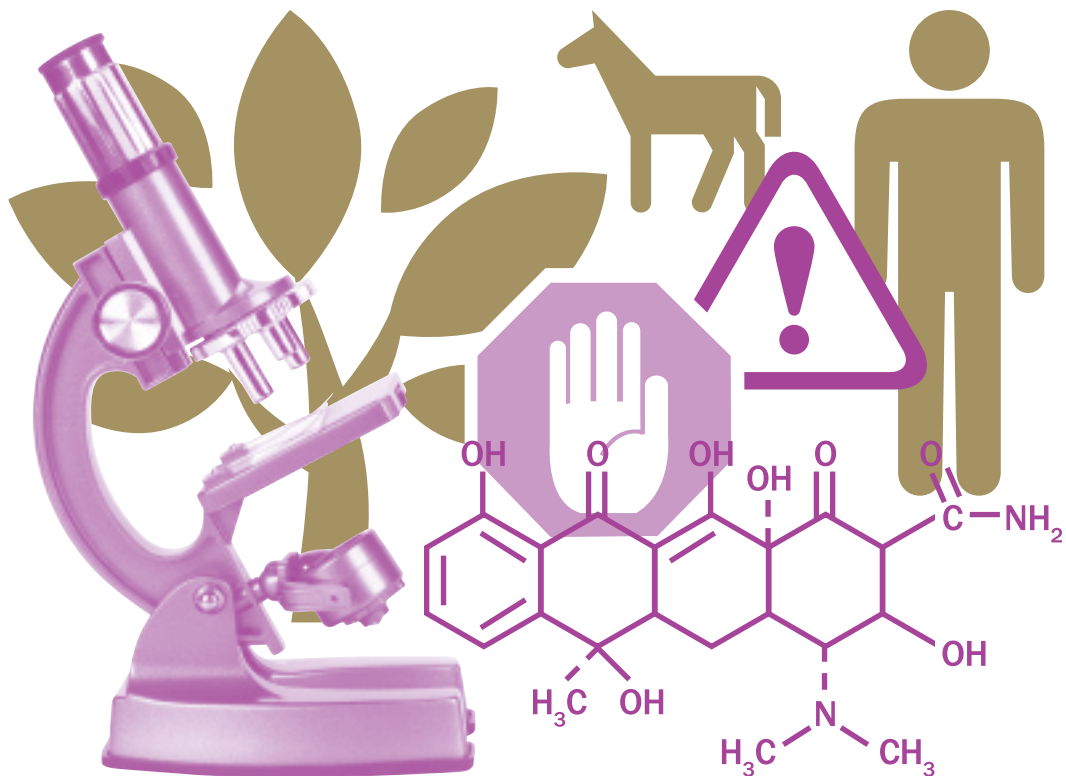


# Санитарные, фитосанитарные и ветеринарные меры



---

# Содержание

- 3**      **Продукция должна быть безопасной**
- 7**      **СФС-меры и борьба с СФС-рисками**
- 17**     **Товарам — зеленый свет**
- 25**     **Формируем согласованную политику**

# Продукция должна быть безопасной

## УВАЖАЕМЫЙ ЧИТАТЕЛЬ!

В мире идут глобальные интеграционные процессы, рождающие новые экономико-политические центры. Один из них — наш Таможенный союз. Исчезновение внутри него таможенных границ, либерализация движения товаров, активизация трудовой миграции населения, развитие торгово-экономических отношений — все это, безусловно, позитивные явления. Как и вступление России, а в ближайшей перспективе и Казахстана в ВТО. Но в связи с этим возникают и дополнительные риски по ряду направлений, которые следует минимизировать.

Возникновение эпидемиологического или эпизоотического неблагополучия в странах, с которыми расширяется торговля, создает реальные угрозы проникновения в Россию, Казахстан или Беларусь загрязняющих веществ, вредителей, возбудителей болезней, опасных для людей, животных и растений. Этого нельзя допустить. И наша Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) активно способствует созданию таких правовых условий, чтобы ввозимая на территорию любой из стран Таможенного союза продукция была «чистой», безопасной.

Ключевое значение с точки зрения обеспечения безопасности импортируемых товаров имеет прохождение определенных процедур по недопущению наличия в них болезнетворных организмов и вредных веществ. Эти процедуры носят характер дорыночных инспекций, рыночного контроля, режима карантина. Вместе с соответствующими законами, постановлениями, правилами, требованиями, оценками рисков и т.д. они называются санитарными, фитосанитарными и ветеринарными мерами.

Брошюра, которую вы держите в руках, написана именно о них и о том, какое значительное место занимает указанная сфера в деятельности Евразийской экономической комиссии. Обеспечение безопасности продовольственных и других групп товаров, здоровья людей, животных и растений, научное обоснование и взвешенная оценка рисков, пропорциональность ограничительных мер — вот основные задачи, над решением которых в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства работает ЕЭК.

С наилучшими пожеланиями!

---

Валерий Николаевич Корешков

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ВОПРОСАМ  
ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

# СФС-меры и борьба с СФС-рисками

## ОСОБЫЕ РИСКИ

Для удобства введем в нашей брошюре одно сокращение, широко распространенное среди специалистов санитарной, ветеринарной и фитосанитарной сфер: СФС-меры. Остальным следует все же его разъяснить. Это, собственно, и есть санитарные, фитосанитарные и ветеринарные меры, о которых пойдет речь. Но сразу возникает вопрос: почему СФС, а не СФВ? Такое сокращение с точки зрения русского языка было бы более логичным: санитарные, фитосанитарные, ветеринарные.

Дело в том, что на эту аббревиатуру нужно смотреть под английским «углом зрения», отталкиваясь от английского написания: SPS (Sanitary and Phytosanitary Measures), в которое вложены все три интересующих нас понятия. А указанные российские специалисты и вместе с ними белорусские и казахстанские просто калькируют это выражение.

Что же такое СФС-меры? Чтобы точнее ответить на этот вопрос, необходимо вначале сказать, что в природе существуют особые риски. В их отношении обязательными являются требования по безопасности, которые устанавливаются и действуют тоже особым образом. Речь идет о рисках для человека, животных и растений, связанных с нахождением вредных веществ и организмов в пище, напитках, кормах, окружающей среде и т.д., а также с распространением вредителей, заболеваний, их переносчиков и болезнетворных организмов.

Приведем пару примеров, когда возникают подобные риски. В любом доме есть мебель, которая украшает и делает функциональными помещения. Но не все знают, что красивый столик или удобный диван могут

стать источником серьезной опасности для человека. Это связано с тем, что при производстве мебели порой используются смолы, содержащие формальдегид — бесцветный газ с резким запахом. Выделяясь, он негативно воздействует на дыхательные пути, глаза, кожу, постепенно разрушает нервную систему. Другой пример — использование парфюмерной и косметической продукции. Как показали медицинские исследования, некоторые ароматические вещества, входящие в состав шампуней, могут повреждать слизистую оболочку глаз. Все это происходит зачастую оттого, что даже легальная продукция, поступающая на рынок, не всегда проходит надлежащую проверку на безопасность. Что уж тут говорить о подделках! Каждое вредное вещество, попавшее в окружающую среду, пищу, воду, создает риск угрозы здоровью человека, животных и растений.

Конечно, так бывает далеко не всегда. Печальные последствия для здоровья возможны только в случае превышения допустимых концентраций вредных веществ в продукции при нарушении технологии ее производства или при неправильном использовании такой продукции.



*СФС-меры направлены на то, чтобы свести подобного рода риски к минимуму. Соглашение Всемирной торговой организации по санитарным и фитосанитарным мерам трактует их как обязательные для исполнения требования и процедуры.*

СФС-меры направлены на то, чтобы свести подобного рода риски к минимуму. Соглашение Всемирной торговой организации по санитарным и фитосанитарным мерам трактует их как обязательные для исполнения требования и процедуры, устанавливаемые в целях защиты от рисков, возникающих в связи с проникновением, закреплением или распространением вредных организмов, заболеваний, переносчиков болезней или болезнетворных организмов, включая случаи переноса или распространения их животными и (или) растениями, с продукцией, грузами, материалами, транспортными средствами, с наличием добавок, загрязняющих веществ, токсинов, вредителей, сорных растений, болезнетворных организмов, в том числе с пищевыми продуктами или

кормами, а также обязательные для исполнения требования и процедуры, устанавливаемые в целях предотвращения иного связанного с распространением вредных организмов ущерба. Длинновато, конечно, но зато ничего не упущено. Многочисленные международные споры, связанные с использованием СФС-мер, способствовали выработке единых принципов и правил их применения в международной торговле, которые и нашли отражение в названном Соглашении ВТО.

К числу СФС-мер относятся:

- все соответствующие законы, постановления, правила, требования и процедуры, охватывающие в том числе требования к конечному продукту;
- методы обработки и производства;
- процедуры испытания, инспектирования, сертификации и одобрения;
- карантинные правила, включая соответствующие требования, связанные с перевозкой животных, растений или материалов, необходимых для их жизнедеятельности во время перевозки;



*В странах Таможенного союза — Беларуси, Казахстане и России, — стремящихся максимально использовать лучший мировой опыт, по СФС-мерам принято четыре ключевых документа: Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер, Соглашение по санитарным мерам, Соглашение по ветеринарно-санитарным мерам, Соглашение о карантине растений.*

- положения в отношении соответствующих статистических методов, процедур отбора проб и методов оценки риска;
- требования к упаковке и маркировке, непосредственно направленные на обеспечение безопасности пищевых продуктов.



Представители  
Россельхознадзора  
обнаружили  
насекомых-  
вредителей  
в орхидеях

В странах Таможенного союза — Беларуси, Казахстане и России, — стремящихся максимально использовать лучший мировой опыт, по СФС-мерам принято четыре ключевых документа: Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер, Соглашение по санитарным мерам, Соглашение по ветеринарно-санитарным мерам, Соглашение о карантине растений. Приняты также и другие важные документы, устанавливающие в том числе единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические, единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования к товарам, подлежащим контролю (надзору), единые формы документов. Определены единые порядки осуществления санитарно-эпидемиологического, карантинного фитосанитарного, ветеринарного контроля за продукцией, физическими лицами, транспортными средствами на таможенной границе и единой таможенной территории Таможенного союза.

Беларусь, Казахстан и Россия сообща сделали уже достаточно много для минимизации вышеуказанных угроз. И эта большая работа продолжается. Сохраняется, например, ряд административных препятствий, влияющих как на минимизацию вышеуказанных рисков, так и на качество торговли в рамках Таможенного союза и с третьими

ОСНОВНЫМИ ПРИНЦИПАМИ СОГЛАШЕНИЯ ВТО  
ПО ПРИМЕНЕНИЮ САНИТАРНЫХ  
И ФИТОСАНИТАРНЫХ МЕР ЯВЛЯЮТСЯ:

## НАУЧНАЯ ОБОСНОВАННОСТЬ

Применение тех или иных мер должно быть обоснованным и научно аргументированным, базироваться на принципах безопасности продуктов питания и промышленной продукции, а также обеспечивать приоритет охраны жизни и здоровья людей, животных и растений, имущества и окружающей среды.

## ОЦЕНКА РИСКА

Оценка возможности неблагоприятного воздействия на здоровье людей или животных, возникающего от присутствия добавок, загрязняющих веществ, токсинов или болезнетворных организмов в пищевых продуктах, напитках или кормах.

## ЭКВИВАЛЕНТНОСТЬ

Признание странами — членами ВТО санитарных и фитосанитарных мер других стран-членов как равнозначных, даже если эти меры отличаются от их собственных или от тех, которые используются другими членами для обеспечения надлежащего уровня санитарной или фитосанитарной защиты.

## ТРАНСПАРЕНТНОСТЬ

Уведомление об изменениях в своих санитарных или фитосанитарных мерах и предоставление информации о своих санитарных или фитосанитарных мерах в соответствии с Соглашением по санитарным и фитосанитарным мерам.

странами. Они связаны, в частности, с различиями в требованиях к условиям производства, правилах и процедурах контроля (надзора) за продукцией и применяемых уполномоченными органами сторон мерах ответственности за нарушения требований в области СФС-мер. Предстоит дальнейшая унификация законодательства и практики его применения.

## ОПАСНЫЕ МИГРАНТЫ

Риски для человека, животных и растений, связанные с распространением заболеваний, вредителей, болезнетворных организмов, вредных веществ и т.п., назовем для краткости СФС-рисками. Их можно разделить на внешние и внутренние.

Например, с вступлением России в ВТО на рынок стран Таможенного союза пришло значительно больше импортной продукции. Это несет дополнительные СФС-риски, связанные с угрозами извне.



*С вступлением России в ВТО на рынок стран Таможенного союза пришло значительно больше импортной продукции. Это несет дополнительные СФС-риски, связанные с угрозами извне.*

Болеют все: и люди, и животные. А наиболее эффективными средствами лечения сегодня считаются антибиотики. Если с их помощью лечить бычка или поросенка, то, естественно, эти вещества попадают в мясо. Когда антибиотиков в мясе слишком много, это называется превышением максимально допустимого уровня (МДУ), и употребление такого продукта в пищу небезопасно. Кроме того, МДУ для различных антибиотиков в разных странах отличается. Например, максимально допустимый уровень для тетрациклинов в США в 100 раз превышает МДУ, узаконенный в Таможенном союзе. В связи с этим мы требуем от американских экспортеров свинины и говядины, чтобы содержание тетрациклина в мясе, предназначенном для ввоза на территорию стран нашей «тройки», не превышало МДУ Таможенного союза.

Доверяй, но проверяй. Именно такой позиции придерживаются уполномоченные органы Беларуси, Казахстана и России при пограничном контроле ввозимой мясной продукции. Для этого в режиме государственного мониторинга отбираются пробы для исследования на содержание антибиотиков и других запрещенных и вредных веществ. В случае выявления нарушений требований Таможенного союза к предприятиям — производителям небезопасного мяса применяются СФС-меры: в отношении продукции таких предприятий или вводится режим усиленного лабораторного контроля (проверяется каждая партия товара, поступающая с «провинившегося» предприятия), или временно приостанавливаются поставки в Таможенный союз.

Отсутствие внутренних таможенных границ, активизация торгово-экономического сотрудничества между странами Таможенного союза — несомненный плюс. Но нельзя отрицать и того, что при этом рождаются дополнительные внутренние СФС-риски. С исчезновением внутренних границ, активизацией миграции населения, развитием торгово-экономических отношений на территорию Таможенного союза активно «мигрируют» и опасные вредители или возбудители всевозможных заболеваний.



*Отсутствие внутренних таможенных границ, активизация торгово-экономического сотрудничества между странами Таможенного союза — несомненный плюс. Но нельзя отрицать и того, что при этом рождаются дополнительные внутренние СФС-риски.*

Возникновение эпидемиологического или эпизоотического неблагополучия в любой из стран Таможенного союза создает реальную угрозу для других стран-членов. Возник, например, даже на незначительном участке очаг африканской чумы у свиней или кто-то из граждан любой страны Таможенного союза заболел малярией — появляется реальная угроза распространения возбудителя на сопредельные территории.

Поэтому важно иметь планы совместных действий компетентных органов Беларуси, Казахстана и России и координировать усилия для поддержания высокого уровня безопасности, эффективной адекватной



профилактики и отражения СФС-угрозы. Такие планы есть. Совместные действия уполномоченных органов сторон позволяют контролировать ситуацию, оперативно реагировать на возникающие угрозы и в целом поддерживать эпидемиологическое, эпизоотическое благополучие на приемлемом уровне, обеспечивать карантинную фитосанитарную безопасность территории.

При этом нужно учитывать существенную специфику в этой области. Значительные различия природно-климатических зон, возделывание широкого спектра культур, характерных только для определенных регионов той или иной страны, биологические особенности развития карантинных объектов предопределяют, является ли вредный организм карантинным для того или иного государства либо части его территории. Например, дынная муха имеет карантинное значение для Казахстана и не имеет такового для Беларуси. Как и хлопковая моль, и бактериальный ожог риса, и что-то еще. В то же время кукурузный жук диабротика — карантинный для всех стран Таможенного союза.



*Важно иметь планы совместных действий компетентных органов Беларуси, Казахстана и России и координировать усилия для поддержания высокого уровня безопасности, эффективной адекватной профилактики и отражения СФС-угрозы.*

Классический пример проникновения иностранных опасных мигрантов-насекомых — это колорадский жук, который прибыл в страны Таможенного союза из Северной Америки и теперь опустошает картофельные поля. Появившаяся в 60-х годах прошлого века в России американская белая бабочка, родиной которой считается также Северная Америка, успела нанести немалый вред яблоневым садам, сливе, груше, абрикосу. Чужестранцы-вредители приносят беды не только сельскому, но и, например, лесному хозяйству стран Таможенного союза. Список таких насекомых, прекрасно себя чувствующих в российских лесах, приближается к двум десяткам. Среди наиболее опасных видов — ясеневая

узкотелая изумрудная златка, которая прибыла из Восточной Азии и уже завершает уничтожение ясеня в Москве. Серьезную опасность представляет прижившийся в европейской части России уссурийский короед, активно уничтожающий пихтовые леса, или заезжий сосновый семенной клоп, способный серьезно проредить наши сосновые боры. По статистике, наиболее существенный источник завоза — Северная Америка, откуда прибывает более 61 % насекомых и 62 % возбудителей болезней. На втором месте — Восточная Азия, поставляющая более 30 % опасных насекомых и 25 % возбудителей болезней. По прогнозам в ближайшей перспективе Восточная Азия превзойдет Северную Америку, так как интенсивность связей стран Таможенного союза с азиатским регионом будет только возрастать.

Сдержать наступление вредителей и болезней должен в том числе комплекс СФС-мер, принимаемых в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве. Начинаются эти меры с мониторинга ситуации и анализа санитарных, фитосанитарных и ветеринарных рисков, который проводится научными учреждениями Беларуси, Казахстана и России в соответствии с основными принципами Соглашения ВТО



*Сдержать наступление вредителей и болезней должен в том числе комплекс СФС-мер, принимаемых в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве.*

по санитарным, фитосанитарным и ветеринарным мерам. Их нужно соблюдать еще и с учетом того, что Россия уже является членом ВТО и вскоре Казахстан присоединится к этой организации.

Результаты, полученные в ходе научных исследований, преобразуются в рамках Таможенного союза в соответствующие документы. Например, в сфере фитосанитарных мер такой документ будет называться Едиными карантинными фитосанитарными требованиями.

## Товарам — зеленый свет

### ПРАВИЛО ЗОЛОТОЙ СЕРЕДИНЫ

Евразийской экономической комиссии (ЕЭК)—постоянно действующему наднациональному регулирующему органу Таможенного союза и Единого экономического пространства—отведена особая роль в регулировании



*ЕЭК обеспечивает создание единого правового поля для свободного обращения продукции, безопасной для жизни и здоровья человека, животных и растений, имущества, окружающей среды, на таможенной территории Таможенного союза и Единого экономического пространства.*

отношений в области СФС-мер. Именно ЕЭК обеспечивает создание единого правового поля для свободного обращения продукции, безопасной для жизни и здоровья человека, животных и растений, имущества, окружающей среды, на таможенной территории Таможенного союза и Единого экономического пространства.

В рамках Комиссии создан Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер, который старается выдерживать золотую середину: находит такие решения, которые, гарантируя допустимый уровень

риска, в то же время создают минимум ограничений международному торговому обмену. При обеспечении безопасности товаров свобода их движения не должна ущемляться! Это одно из базовых правил Таможенного союза, уже на начальном этапе обеспечившее значительный экономический рост каждой из стран «тройки».

В соответствии с Соглашениями Таможенного союза по санитарным, ветеринарно-санитарным мерам и о карантине растений главным направлением деятельности ЕЭК в сфере применения СФС-мер в 2012 году и первой половине 2013 года являлась разработка новых и внесение изменений в действующие нормативно-правовые акты Таможенного союза в целях углубления интеграционных процессов, снижения административных барьеров и обеспечения безопасности подконтрольных товаров. Евразийской экономической комиссией принято в этой области около трех десятков решений.

Перечислим лишь некоторые из принятых нормативно-правовых актов. Для устранения препятствий в международной и взаимной торговле внесены изменения в ряд базовых документов. В их числе Единый пере-



*Ввоз на территорию Таможенного союза только безопасных товаров является вопросом национальной безопасности каждой из стран-членов.*

чень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору, в части уточнения товарных позиций, подлежащих государственной регистрации; Положение о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора в части установления порядка санитарно-карантинного контроля за товарами, в отношении которых одной из сторон введены временные санитарные меры; Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам в целях их гармонизации с международными требованиями с учетом новых научных данных и предложений бизнес-сообщества; Единая форма свидетельства о государственной регистрации в части упрощения процедуры государственной регистрации продукции (товаров), поступающих в почтовых отправлениях; Положение о Едином порядке осуществления ветеринарного контроля в части сокращения перечня

## СТОРОНЫ ИМЕЮТ ПРАВО ВВОДИТЬ ВРЕМЕННЫЕ САНИТАРНЫЕ МЕРЫ И ПРОВОДИТЬ САНИТАРНО-ПРОТИВОЭПИДЕМИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ В СЛУЧАЯХ:

УХУДШЕНИЯ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ  
СИТУАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВА-СТОРОНЫ

ПОЛУЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ ОТ СООТВЕТСТВУЮЩИХ  
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОТ СТОРОН ИЛИ  
ГОСУДАРСТВ, НЕ ЯВЛЯЮЩИХСЯ УЧАСТНИКАМИ  
НАСТОЯЩЕГО СОГЛАШЕНИЯ, О ПРИМЕНЯЕМЫХ  
САНИТАРНЫХ МЕРАХ И (ИЛИ) УХУДШЕНИИ  
САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ

ЕСЛИ СООТВЕТСТВУЮЩЕЕ НАУЧНОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
ПРИМЕНЕНИЯ САНИТАРНЫХ МЕР ЯВЛЯЕТСЯ  
НЕДОСТАТОЧНЫМ ИЛИ НЕ МОЖЕТ БЫТЬ ПРЕДСТАВЛЕНО  
В НЕОБХОДИМЫЕ СРОКИ

ВЫЯВЛЕНИЯ ПОДКОНТРОЛЬНЫХ ТОВАРОВ, НЕ  
СООТВЕТСТВУЮЩИХ ЕДИНЫМ САНИТАРНЫМ  
ТРЕБОВАНИЯМ ИЛИ ТЕХНИЧЕСКИМ РЕГЛАМЕНТАМ  
ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

*Статья 9  
Соглашения Таможенного союза  
по санитарным мерам*

товаров, ввозимых морским транспортом, подлежащих предварительной нотификации. Подготовлены проекты документов, устанавливающих единые фитосанитарные требования, а также проект Протокола о внесении изменений в Соглашение Таможенного союза о карантине растений, в соответствии с которым они будут утверждены.

С учетом сказанного в предыдущих разделах разрешение на ввоз того или иного товара на территорию Таможенного союза является не только вопросом экономической выгоды, но и вопросом национальной безопасности каждой из стран-членов. Поэтому такое решение должно быть вдвойне, тройне взвешенным и основываться, в частности, на процедуре анализа рисков, в основе которой лежат два взаимодополняющих и взаимозависимых аспекта. На них специалисты ЕЭК обращают особое внимание при взаимодействии с уполномоченными национальными органами.

Разберем это на примере анализа ветеринарно-санитарных рисков. В первую очередь необходимо рассмотреть характеристики товара, который государство Таможенного союза предполагает ввезти (географическое происхождение, тип товара, количество), оценить возможность содержания в нем опасных для здоровья человека и (или) животных возбудителей, а также возможные последствия проникновения этих возбудителей на территорию страны и, наконец, изучить все существующие методы (карантин, лабораторная диагностика, методы дезинфекции и др.), которые могут снизить выявленный риск до допустимого уровня.

Второй аспект. Большое значение имеет также оценка страной-импортером уровня ветеринарных служб какой-либо экспортирующей страны. От способности этих служб бороться с опасными заболеваниями зависит в конечном итоге весомость международных ветеринарных сертификатов, предоставляемых экспортирующей страной. При оценке ветеринарных служб экспортирующей страны страна, ввозящая товар, должна тщательно следить за достоверностью получаемой информации о национальных программах по контролю за болезнями животных, которые проводятся этими службами. Ветеринарные службы будут вызывать доверие, если они смогут в любой момент доказать существование полной адекватности между проводимым ими контролем и аттестацией ветеринарно-санитарного статуса их страны.

КАЖДАЯ ПАРТИЯ ПОДКОНТРОЛЬНЫХ ТОВАРОВ ВВОЗИТСЯ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА В СООТВЕТСТВИИ С ЕДИНЫМИ ВЕТЕРИНАРНЫМИ ТРЕБОВАНИЯМИ И ПРИ УСЛОВИИ НАЛИЧИЯ:

РАЗРЕШЕНИЯ, ВЫДАННОГО УПОЛНОМОЧЕННЫМ ОРГАНОМ ГОСУДАРСТВА, НА ТЕРРИТОРИЮ КОТОРОГО ВВОЗЯТСЯ УКАЗАННЫЕ ТОВАРЫ, В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЕМ О ЕДИНОМ ПОРЯДКЕ КОНТРОЛЯ

И (ИЛИ) ВЕТЕРИНАРНОГО СЕРТИФИКАТА, ВЫДАННОГО КОМПЕТЕНТНЫМ ОРГАНОМ СТРАНЫ ОТПРАВЛЕНИЯ УКАЗАННОГО ТОВАРА

---

*Статья 4  
Соглашения Таможенного союза  
по ветеринарно-санитарным  
мерам*

## СТРУКТУРИРОВАННЫЙ ПОДХОД

В основу работы Евразийской экономической комиссии положен структурированный подход к обеспечению условий для дальнейшего совершенствования СФС-мер Таможенного союза. Комиссией создан Консультативный комитет по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер. Это совещательный орган по выработке предложений на основе согласованных позиций уполномоченных органов государств Таможенного союза. При Консультативном комитете созданы подкомитеты, экспертные и рабочие группы по трем указанным направлениям деятельности Департамента. В рабочие группы входят эксперты Беларуси, Казахстана и России.

Консультативный комитет, по существу, стал коммуникативной площадкой взаимодействия с бизнесом, которая позволяет в открытом формате синхронизировать действия и актуализировать проблемы, с тем чтобы оперативно выработать адекватные решения.



*Консультативный комитет, по существу, стал коммуникативной площадкой взаимодействия с бизнесом, которая позволяет в открытом формате синхронизировать действия и актуализировать проблемы, с тем чтобы оперативно выработать адекватные решения.*

В своей работе Консультативный комитет по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер руководствуется принципом транспарентности и открыт для всех. Все проекты решений ЕЭК, одобренные на заседании Консультативного комитета, проходят публичное обсуждение в течение не менее 60 дней до предоставления их на утверждение Коллегии ЕЭК. Такой подход продиктован реалиями сегодняшнего дня и дает возможность заинтересованным сторонам ознакомиться с проектами важных документов и предоставлять в адрес ЕЭК предложения и замечания по ним.

В 2012 году Комиссией совместно с консультативными органами выполнена большая работа по реализации Плана мероприятий по адаптации договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства к условиям функционирования в рамках многосторонней торговой системы.

Кроме того, продолжается решение и другой важнейшей задачи: формирование согласованной политики Беларуси, Казахстана и России в области применения СФС-мер, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Таможенного союза, охраны единой таможенной территории Таможенного союза от заноса и распространения карантинных объектов и эпизоотического благополучия единой таможенной территории с учетом гармонизации с международными стандартами, руководствами и рекомендациями.

Деятельность Евразийской экономической комиссии в названной области направлена на создание единой системы санитарного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля (надзора), включая порядок ввоза и обращения на единой таможенной территории Таможенного союза опасной продукции, подлежащей санитарно-эпидемиологическому, карантинному фитосанитарному и ветеринарно-санитарному контролю (надзору).

# Формируем согласованную политику

## САНИТАРНЫЕ МЕРЫ

На основе новых научных исследований и с учетом гармонизации с законодательством зарубежных стран Евразийская экономическая комиссия продолжает разработку и обновление нормативно-правовых документов Таможенного союза в сфере санитарных мер. В 2013–2014 годах намечены:

- разработка и применение единой методологии оценки риска с учетом международных требований;
- принятие единых требований, правил и процедур, регламентирующих условия производства и реализации продукции;
- гармонизация законодательства государств Таможенного союза и Единого экономического пространства в области ответственности за нарушение санитарных мер;
- унификация правил осуществления контрольно-надзорной деятельности, включая единые подходы к проведению лабораторных испытаний товаров (продукции);
- утверждение единых правил взаимодействия государств Таможенного союза и Единого экономического пространства при возникновении карантинных инфекций среди людей и/или животных, ликвидации очагов карантинных объектов.

Реализация названных задач обеспечит единство нормативно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства с международными стандартами, снизит административные барьеры, а также позволит сформировать единую ответственность за нарушение требований в области санитарных мер. Все это позволит повысить уровень санитарной защиты таможенной территории Таможенного союза.

## ФИТОСАНИТАРНЫЕ МЕРЫ

В целях осуществления единой политики в сфере фитосанитарных мер в 2013 году запланирована работа по совершенствованию соответствующей правовой базы Таможенного союза.

Для дальнейшей гармонизации договорно-правовой базы Таможенного союза в области карантина растений с международным законодательством и положениями Соглашения ВТО по СФС-мерам разработан проект изменений в Соглашение Таможенного союза о карантине растений в части наделения ЕЭК полномочиями по утверждению Единого перечня карантинных объектов Таможенного союза и Единых карантинных фитосанитарных требований Таможенного союза, Единых правил и норм обеспечения карантина растений.

Кроме того, в сфере фитосанитарных мер планируется разработка методологии оценки в соответствии с международными требованиями Единых карантинных фитосанитарных мер (требований, правил, процедур) при производстве и обращении подкарантинной продукции,



*Реализация указанных направлений обеспечит гармонизацию нормативно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства с положениями Международной конвенции по карантину и защите растений и Соглашения ВТО по СФС-мерам, предотвращение заноса и распространения карантинных вредных объектов на территории стран Таможенного союза и Единого экономического пространства, позволит снизить административные барьеры, а также гармонизировать ответственность за нарушение требований в области фитосанитарных мер.*

## УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВ-СТОРОН ПРИ НЕОБХОДИМОСТИ И ПО ВЗАИМНОЙ ДОГОВОРЕННОСТИ:

ОСУЩЕСТВЛЯЮТ ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ

НАПРАВЛЯЮТ СПЕЦИАЛИСТОВ В ЦЕЛЯХ ПРОВЕДЕНИЯ СОВМЕСТНОГО ОБСЛЕДОВАНИЯ МЕСТ ПРОИЗВОДСТВА (ИЗГОТОВЛЕНИЯ), СОРТИРОВКИ, ПЕРЕРАБОТКИ, СКЛАДИРОВАНИЯ И УПАКОВКИ ПОДКАРАНТИННОЙ ПРОДУКЦИИ, ПЕРЕМЕЩАЕМОЙ С ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВА ОДНОЙ СТОРОНЫ НА ТЕРРИТОРИЮ ГОСУДАРСТВА ДРУГОЙ СТОРОНЫ

ПРОВОДЯТ СОВМЕСТНО ОТДЕЛЬНЫЕ ВИДЫ КАРАНТИННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), УСТАНОВЛЕННЫЕ ПОЛОЖЕНИЕМ О ПОРЯДКЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КАРАНТИННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) НА ТАМОЖЕННОЙ ГРАНИЦЕ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ПОЛОЖЕНИЕМ О ПОРЯДКЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КАРАНТИННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) НА ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

ВЗАИМОДЕЙСТВУЮТ ПО ДРУГИМ ВОПРОСАМ В ОБЛАСТИ КАРАНТИННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

*Статья 7  
Соглашения Таможенного союза  
о карантине растений*



Бактериологическое исследование позволяет выявить некачественные продукты питания

Правил взаимодействия сторон по обеспечению карантинной фитосанитарной безопасности территории Таможенного союза, локализации и ликвидации очагов карантинных объектов. Планируется унификация Правил осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере карантинных фитосанитарных мер, гармонизация законодательства сторон в области ответственности за нарушение требований фитосанитарных мер.

Реализация указанных направлений обеспечит гармонизацию нормативно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства с положениями Международной конвенции по карантину и защите растений и Соглашения ВТО по СФС-мерам, предотвращение заноса и распространения карантинных вредных объектов на территории стран Таможенного союза и Единого экономического пространства, позволит снизить административные барьеры, а также гармонизировать ответственность за нарушение требований в области фитосанитарных мер. В итоге возрастет уровень фитосанитарной защиты таможенной территории Таможенного союза.

## ВЕТЕРИНАРНЫЕ МЕРЫ

Дальнейшее развитие ветеринарно-санитарных мер Таможенного союза неразрывно связано с основными направлениями интеграционных процессов до 2015 года с учетом реалий и имеющихся проблем сегодняшнего дня.

К 2015 году должна быть завершена кодификация всей нормативно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства, в том числе в области применения ветеринарно-санитарных мер. Это означает систематизацию законодательства, качественную переработку действующих норм, устранение коллизий и несогласованностей, восполнение пробелов и отмену устаревших норм. В итоге законодательство Таможенного союза приобретет систематизированный вид, наполнится новым содержанием — используя язык математиков, оно будет приведено к общему знаменателю.

Для проведения этой работы уже утверждено Положение о едином порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов в об-



*К 2015 году должна быть завершена кодификация всей нормативно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства, в том числе в области применения ветеринарно-санитарных мер. Это означает систематизацию законодательства, качественную переработку действующих норм, устранение коллизий и несогласованностей, восполнение пробелов и отмену устаревших норм.*

ласти применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер. Этот документ определяет порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов Таможенного союза на предмет их соответствия международным стандартам, решениям и рекомендациям в целях гармонизации действующих на территории Таможенного союза санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер. Следует отметить,



что указанная экспертиза может проводиться на основе письменных обращений заинтересованных лиц о несоответствии правового акта международным стандартам.

Принимая во внимание Решение Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 года № 21 «О реализации основных направлений интеграции», ЕЭК проводит поэтапную реализацию единой политики в сфере ветеринарно-санитарных мер в части:

- единой методологии оценки и управления рисками в области ветеринарии с учетом международных требований;
- единых ветеринарно-санитарных мер, правил и процедур, регламентирующих условия производства и реализации товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), в том числе лекарственных средств и диагностических препаратов ветеринарного назначения;
- единых правил осуществления контрольно-надзорной деятельности;
- единых подходов к проведению лабораторных испытаний товаров (продукции) в сфере ветеринарии;



*К моменту создания Евразийского экономического союза в 2015 году будет сформирована единая кодифицированная нормативно-правовая база Таможенного союза по санитарным, ветеринарно-санитарным и фитосанитарным мерам, отвечающая всем канонам международной практики.*

- единого порядка осуществления ветеринарно-санитарного контроля;
- единой системы идентификации сельскохозяйственных животных и прослеживаемости подконтрольных товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору);
- единого порядка проведения ветеринарно-санитарной экспертизы;
- единого порядка ветеринарной сертификации объектов контроля;

- единого порядка лабораторного обеспечения ветеринарно-санитарных мер (наднациональные, национальные и региональные лабораторные организации) с определением референтных центров;
- единых правил взаимодействия государств—членов Союза при профилактике, локализации и ликвидации очагов карантинных и особо опасных болезней животных;
- единого порядка проведения регионализации (зонирования) и компартиментализации территории для определения популяций животных, обладающих конкретным эпизоотическим статусом по списочным болезням Международного эпизоотического бюро на основании географических критериев;
- единых ветеринарно-санитарных правил по профилактике и мерам борьбы с заразными болезнями животных в соответствии со сводным перечнем особо опасных и карантинных болезней животных.

Таким образом, к моменту создания Евразийского экономического союза в 2015 году будет сформирована единая кодифицированная нормативно-правовая база Таможенного союза по санитарным, ветеринарно-санитарным и фитосанитарным мерам, отвечающая всем канонам международной практики.

**ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ВОПРОСАМ  
ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Валерий Николаевич Корешков

ТЕЛЕФОН ПРИЕМНОЙ: +7 (495) 669-24-00, доб. 51-01

**ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА САНИТАРНЫХ,  
ФИТОСАНИТАРНЫХ И ВЕТЕРИНАРНЫХ МЕР**

Олег Вячеславович Арнаутов

ТЕЛЕФОН: +7 (495) 669-24-00, доб. 51-60

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДИРЕКТОРА ДЕПАРТАМЕНТА  
САНИТАРНЫХ, ФИТОСАНИТАРНЫХ И ВЕТЕРИНАРНЫХ МЕР**

Борис Глебович Бокитько

ТЕЛЕФОН: +7 (495) 669-24-00, доб. 51-61

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДИРЕКТОРА ДЕПАРТАМЕНТА  
САНИТАРНЫХ, ФИТОСАНИТАРНЫХ И ВЕТЕРИНАРНЫХ МЕР**

Владимир Викторович Субботин

ТЕЛЕФОН: +7 (495) 669-24-00, доб. 51-62

**ПРЕСС-СЛУЖБА ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ**[PRESS@EECOMMISSION.ORG](mailto:PRESS@EurasianCommission.org)

ТЕЛЕФОН: +7 (495) 669-24-00, доб. 41-17

**САЙТ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ**[WWW.EURASIANCOMMISSION.ORG](http://WWW.EURASIANCOMMISSION.ORG)

[WWW.EURASIANCOMMISSION.ORG](http://WWW.EURASIANCOMMISSION.ORG)