

**Евразийская экономическая комиссия
Департамент защиты внутреннего рынка**

ДОКЛАД

**«О результатах повторного антидемпингового расследования
в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры
в отношении холоднодеформированных бесшовных труб из
нержавеющей стали, происходящих из Китайской Народной
Республики и ввозимых на таможенную территорию
Евразийского экономического союза»**

(неконфиденциальная версия)



Москва
2018

Оглавление

Введение	4
Информация о действующей мере	5
1. Информация по процедурным вопросам	7
1.1 Начало повторного антидемпингового расследования	7
1.2 Заинтересованные лица и сбор информации.....	9
1.3 Анализируемые периоды.....	11
1.4 Расчеты	11
1.5 Информация об объемах производства в ЕАЭС	11
2. Описание товара.....	14
2.1 Товар-объект расследования	14
2.2 Режим ввоза на ТТ ЕАЭС	14
2.3 Ставки пошлин	15
3. Установление наличия демпингового импорта Товара.....	16
3.1 Общие положения	16
3.2 Нормальная стоимость.....	16
3.3 Экспортная цена	18
3.4 Демпинговая маржа	20
3.5 Выводы	20
4. Установление продолжения причинения ущерба отрасли экономики при прекращении действия антидемпинговой меры	21
4.1 Анализ состояния рынка Товара на ТТ ЕАЭС в период действия меры	21
4.1.1 Объемы потребления, производства, реализации, экспорта и импорта на рынке Союза в период действия меры	21
4.1.2 Структура потребления на ТТ ЕАЭС в период действия меры	23
4.2 Анализ доказательств продолжения причинения ущерба отрасли экономики при прекращении действия антидемпинговой меры	25
4.2.1 Анализ степени восстановления экономического положения отрасли экономики после воздействия на нее имевшего место ранее демпингового импорта из КНР	25
4.2.1.1 Анализ объемов демпингового импорта Товара, происходящего из КНР, в период действия антидемпинговой меры	25
4.2.1.1.1 Изменения в абсолютных показателях.....	27
4.2.1.1.2 Изменения относительно производства и потребления.....	27
4.2.1.2 Анализ влияния демпингового импорта на цены аналогичного Товара на рынке Союза в период действия антидемпинговой меры	28
4.2.1.2.1 Ценовые тенденции в долларовом выражении	29
4.2.1.2.2 Ценовые тенденции в рублевом выражении	30

4.2.1.2.3 Влияние демпингового импорта на цены аналогичного Товара на рынке Союза.....	32
4.2.1.3 Анализ влияния демпингового импорта на производителей отрасли экономики в период действия антидемпинговой меры	33
4.2.1.3.1 Производственно-экономические показатели	33
4.2.1.3.2 Финансово-экономические показатели.....	36
4.2.1.3.3 Размер демпинговой маржи.....	39
4.2.1.3.4 Численность персонала, заработная плата, производительность труда	39
4.2.1.4 Заключение о степени восстановления экономического положения отрасли экономики	40
4.2.2 Анализ возможности возобновления ущерба отрасли экономики при прекращении действия антидемпинговой меры.....	41
4.2.2.1 Производственный и экспортный потенциал КНР	42
4.2.2.2 Привлекательность рынка Союза	43
4.2.2.3 Анализ возможных тенденций объема демпингового импорта Товара из КНР при прекращении действия антидемпинговой меры.....	44
4.2.2.4 Анализ возможного влияния цен демпингового импорта Товара из КНР при прекращении действия антидемпинговой меры.....	45
4.3 Выводы	46
5. Выводы и предложения.....	50

Введение

Настоящий доклад содержит выводы, подготовленные Департаментом защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии (далее – Департамент), по результатам повторного антидемпингового расследования в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры в отношении холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали (подробное описание товара-объекта расследования приведено в разделе 2 настоящего Доклада), происходящих из Китайской Народной Республики (далее – КНР) и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз) (далее – повторное антидемпинговое расследование). Как установлено в рамках повторного антидемпингового расследования, проведенного Департаментом в 2017 году, товар-объект настоящего повторного антидемпингового расследования поставлялся через территорию Малайзии (подробнее см. раздел «Информация о действующей мере» настоящего Доклада), в этой связи в ходе настоящего расследования холоднодеформированные бесшовные трубы, происходящие из Малайзии и ввозимые на таможенную территорию ЕАЭС, отнесены Департаментом к товару-объекту расследования.

В соответствии со статьями 48 и 49 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) и соответствующими положениями Протокола о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам, являющегося приложением № 8 к Договору (далее – Протокол), в ходе повторного антидемпингового расследования в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры подлежит анализу структура импортных поставок на таможенную территорию ЕАЭС (далее – ТТ ЕАЭС), в том числе, на предмет наличия демпингового импорта и производственно-экономическое положение отрасли экономики государств-членов ЕАЭС.

В этой связи при подготовке настоящего Доклада использована информация, имеющаяся в распоряжении Департамента и/или полученная в ходе расследования от заинтересованных лиц и уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС¹. Для целей анализа информации по рынку Союза проанализированы данные по всем государствам-членам ЕАЭС: Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике и Российской Федерации.

¹ Подробная информация приведена в пункте 1.2 «Заинтересованные лица и сбор информации» настоящего Доклада.

Информация о действующей мере

На основании проведенного в 2011-2013 гг. антидемпингового расследования в отношении холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали, происходящих из КНР и ввозимых на ТТ ЕАЭС (далее – первоначальное расследование), Коллегией Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) принято Решение от 9 апреля 2013 г. № 65 «О применении антидемпинговой меры посредством введения антидемпинговой пошлины в отношении холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали, происходящих из Китайской Народной Республики и Малайзии и ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза»² (далее – Решение № 65).

Данным решением Коллегии ЕЭК установлена сроком до 15 мая 2018 г. включительно антидемпинговая мера в виде антидемпинговой пошлины в отношении труб из нержавеющей стали, происходящих из КНР и ввозимых на ТТ ЕАЭС, классифицируемых кодом 7304 41 000 9 ТН ВЭД ЕАЭС, в размере 19,15 % от таможенной стоимости. В период с 2 октября 2015 г. и по настоящее время продукция, являющаяся объектом действия указанной антидемпинговой меры, классифицируется кодами 7304 41 000 5 и 7304 41 000 8 ТН ВЭД ЕАЭС³.

Необходимо также отметить, что в анализируемый в настоящем Докладе период⁴ в отношении товара-объекта взимания антидемпинговой пошлины также действовала специальная защитная мера в форме импортной квоты. Так, в период действия антидемпинговой меры по 1 ноября 2014 г. в отношении труб из нержавеющей стали, происходящих из КНР, также применялась специальная защитная мера, установленная Решением Коллегии ЕЭК от 23 августа 2012 г. № 143 «О мерах по защите экономических интересов производителей нержавеющей стали в Таможенном союзе» (далее – Решение № 143). Данный факт учтен в рамках проведенного анализа всей имеющейся в распоряжении Департамента информации.

В связи с прекращением действия специальной защитной меры, установленной Решением № 143, и обходом антидемпинговой меры, применяемой на основании Решения № 65, путем осуществления поставок труб из нержавеющей стали через территорию Малайзии, производители труб из нержавеющей стали в Союзе в 2017 году обратились с заявлением о проведении повторного антидемпингового расследования с целью установления обхода действующей антидемпинговой меры, по результатам рассмотрения которого 21 апреля 2017 г. инициировано соответствующее повторное антидемпинговое расследование.

² Название данного решения Коллегии Евразийской экономической комиссии приведено с учетом изменений, внесенных Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13 декабря 2017 г. № 169. Изначальная редакция Решения № 65 предусматривала установление антидемпинговой меры в отношении продукции, происходящей исключительно из КНР.

³ Подробнее см. пункт 2.2 «Режим ввоза на ТТ ЕАЭС» настоящего Доклада.

⁴ Подробнее см. пункт 1.3 «Анализируемые периоды» настоящего Доклада.

В рамках указанного расследования установлен факт обхода антидемпинговой меры путем осуществления поставок труб из нержавеющей стали через территорию Малайзии, на основании чего было принято Решение Коллегии ЕЭК от 13 декабря 2017 г. № 169 «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 9 апреля 2013 г. № 65».

Указанным решением действие антидемпинговой меры, установленной Решением № 65, распространено на холоднодеформированные бесшовные трубы из нержавеющей стали, ввозимые на ТТ ЕАЭС из Малайзии.

1. Информация по процедурным вопросам

1.1 Начало повторного антидемпингового расследования

Повторное антидемпинговое расследование начато в соответствии с приказом директора Департамента от 29 декабря 2017 г. № 12 «О начале повторного антидемпингового расследования в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры в отношении холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали, происходящих из Китайской Народной Республики и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза». Основанием для начала расследования являлось заявление «О проведении повторного антидемпингового расследования в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры в отношении холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали, происходящих из Китайской Народной Республики и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза» (далее – Заявление), поданное 13 ноября 2017 г.⁵ от имени ООО «ТМК-ИНОКС», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод» и ПАО «Первоуральский новотрубный завод» (далее по тексту настоящего Доклада используется термин «Заявители» или «предприятия-заявители»). В рамках рассмотрения Заявления Департаментом направлен дополнительный запрос уполномоченному представителю Заявителей⁶. С учетом замечаний и рекомендаций Департамента представлены скорректированные конфиденциальная и неконфиденциальная версии Заявления⁷.

Датой начала повторного антидемпингового расследования в соответствии с пунктом 205 Протокола является дата публикации уведомления о начале расследования на официальном сайте ЕЭК – 19 января 2018 г.⁸

В соответствии с пунктом 2.1 Регламента принятия решений и подготовки проектов решений Евразийской экономической комиссии по вопросам специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 7 марта 2012 г. № 1 (далее – Регламент), уведомления о поступлении Заявления направлены уполномоченным органам государств-членов ЕАЭС⁹.

Уведомление о поступлении Заявления в соответствии с пунктом 199 Протокола, а также пунктом 5 Меморандума о сотрудничестве в области применения антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер между Евразийской экономической комиссией и Министерством коммерции Китайской Народной Республики направлено в Министерство коммерции КНР¹⁰.

⁵ Вх. Департамента от 13 ноября 2017 г. № ДЗВР-341конф.

⁶ Исх. письмо Департамента от 13 декабря 2017 г. № ДЗВР-67конф.

⁷ Вх. Департамента от 12 января 2018 г. № ДЗВР-3конф.

⁸ Публикация № 2018/109/AD11R2 доступна по следующей ссылке: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/investigations/PublicDocuments/AD11R2_notice_initiation.pdf.

⁹ Исх. письма Департамента от 21 ноября 2017 г. № 14-613.

¹⁰ Исх. письмо Департамента от 16 января 2018 г. № 14-6.

В соответствии с пунктом 2.2 Регламента уведомления о начале расследования и неконфиденциальная версия Заявления направлены уполномоченным органам государств – членов ЕАЭС¹¹.

Уведомление о начале расследования в соответствии с пунктом 204 Протокола также направлено:

1. Уполномоченному органу экспортирующего иностранного государства¹²:

- Министерству коммерции КНР;
- Министерству международной торговли и промышленности Малайзии.

2. Известным Департаменту заинтересованным лицам в ЕАЭС¹³:

- ОАО «Первоуральский новотрубный завод»;
- ПАО «Челябинский трубопрокатный завод»;
- ООО «ТМК-ИНОКС»;
- ООО «Специальные стали и сплавы»;
- ООО «Иквити-групп»;
- ТОО «Внешторгсталь»;
- ТОО «Сталь Трэйд»;
- Филиал Компании «Халлибуртон Интернэшнл Гмбх.»;
- ЗАО «Рено Россия»;
- ООО «СПС»;
- ООО «УМТС»;
- ООО «Аджилент Текнолоджиз»;
- ООО «САС».

3. Известным Департаменту иностранным производителям и/или экспортерам на территории КНР¹⁴:

- Baofeng Steel Group Co., Ltd.;
- Zhejiang Jinxin Stainless Steel Manufacture Co., Ltd.;
- Zhejiang Fonye Group Co., Ltd.;
- Zhejiang Goubang Steel Co., Ltd.;
- Zhejiang Pengye Stainless Steel Tube Industrial Co., Ltd.;
- Shanghai Shangshang Stainless Steel Pipe Co.;
- Zhejiang Tsingshan Steel Pipe Co., Ltd.;
- Zhejiang Jiuli Hi-Tech Metals Co., Ltd.

4. Известным Департаменту экспортерам на территории Малайзии¹⁵:

- Halliburton Energy Services Inc.;

¹¹ Исх. письма Департамента от 22 января 2018 г. № 14-29.

¹² Исх. письма Департамента от 22 января 2018 г. № 14-31 и от 12 февраля 2018 г. № 14-76 с приложением неконфиденциальной версии Заявления.

¹³ Исх. письмо Департамента от 22 января 2018 г. № 14-30.

¹⁴ Исх. письмо Департамента от 22 января 2018 г. № 14-32.

¹⁵ Исх. письмо Департамента от 22 января 2018 г. № 14-32.

- Valeo Group Headquarter;
- Roland Gensteel Industrial (Malaysia) SDN. BHD;
- Uniglense SDN BHD;
- Agilent Technologies;
- Brinker Global SDN. BHD.

1.2 Заинтересованные лица и сбор информации

В ходе антидемпингового расследования в Департамент не поступали заявки о регистрации в качестве участника расследования.

Предприятия-заявители (ПАО «Челябинский трубопрокатный завод», ООО «ТМК-ИНОКС» и ПАО «Первоуральский новотрубный завод») в соответствии с абзацем вторым пункта 209 и пунктом 112 Протокола признаны участниками повторного антидемпингового расследования с даты его начала.

В целях получения информации, необходимой для проведения расследования, органом, проводящим расследования, на основании пункта 239 Протокола направлены:

1. Антидемпинговый вопросник для экспортера и/или иностранного производителя труб из нержавеющей стали (далее – Антидемпинговый вопросник) в адрес следующих заинтересованных лиц¹⁶:

- Baofeng Steel Group Co., Ltd.;
- Zhejiang Jinxin Stainless Steel Manufacture Co., Ltd.;
- Zhejiang Fonye Group Co., Ltd.;
- Zhejiang Goubang Steel Co., Ltd.;
- Zhejiang Pengye Stainless Steel Tube Industrial Co., Ltd.;
- Shanghai Shangshang Stainless Steel Pipe Co.;
- Zhejiang Tsingshan Steel Pipe Co., Ltd.;
- Zhejiang Jiuli Hi-Tech Metals Co., Ltd.

Одновременно Антидемпинговый вопросник направлен в адрес Министерства коммерции КНР для передачи всем известным производителям и (или) экспортерам товара-объекта расследования на территории КНР.

Ответы на Антидемпинговый вопросник от иностранных производителей и/или экспортеров в ходе расследования в Департамент не поступили.

2. Вопросник для производителя ЕАЭС (далее – Вопросник для производителя) и Вопросник для связанной организации, участвующей в реализации товара (далее – Вопросник для связанной организации) в адрес следующих заинтересованных лиц¹⁷:

- ОАО «Первоуральский новотрубный завод»;
- ООО «ТМК-ИНОКС»;

¹⁶ Исх. письмо Департамента от 12 февраля 2018 г. № 14-74.

¹⁷ Исх. ЕЭК от 6 февраля 2018 г. № 14-61.

- ПАО «Челябинский трубопрокатный завод».

Ответы на Вопросник для производителя получены от следующих предприятий¹⁸:

- ОАО «Первоуральский новотрубный завод»;
- ООО «ТМК-ИНОКС»;
- ПАО «Челябинский трубопрокатный завод».

Ответы на Вопросник для связанной организации получены от следующих предприятий¹⁹:

- АО ТД «Уралтрубосталь»;
- ПАО «Челябинский трубопрокатный завод» (агент).

В целях уточнения информации, представленной заинтересованными лицами и их связанными организациями, Департаментом направлены дополнительные запросы в адрес производителей ЕАЭС²⁰:

- ОАО «Первоуральский новотрубный завод»;
- ООО «ТМК-ИНОКС»;
- ПАО «Челябинский трубопрокатный завод».

Информация, представленная в соответствующих ответах на дополнительные запросы от производителей государств-членов ЕАЭС, учтена при подготовке настоящего Доклада.

5. Вопросник для потребителя ЕАЭС (далее – Вопросник для потребителя) в адрес следующих предприятий²¹:

- ОАО «Волгограднефтемаш»;
- ОАО «Сургутнефтегаз»;
- ОАО «Щекиноазот»;
- ЗАО «Промышленная Компания «Теплообменные Технологии»;
- ООО «Белэнергомаш – БЗЭМ»;
- ООО «Ижевскхиммаш»;
- ООО «Лотос Про»;
- ООО «Октябрьскхиммаш»;
- ООО «Уральский завод химического и нестандартного оборудования»;
- ООО «Уральские локомотивы»;
- ПАО «Амурский судостроительный завод»;
- ПАО «ЗиО-Подольск»;
- ПАО «Ижорские заводы».

¹⁸ Вх. ЕЭК от 5 апреля 2018 г. № ДЗВР-103конф/AD-11-R2 (исх. представителя по доверенности от 5 апреля 2018 г. №18/04-02В).

¹⁹ Вх. ЕЭК от 5 апреля 2018 г. № ДЗВР-103конф/AD-11-R2 (исх. представителя по доверенности от 5 апреля 2018 г. №18/04-02В).

²⁰ Исх. ЕЭК от 20 апреля 2018 г. № ДЗВР-25-конф/AD-11-R2.

²¹ Исх. ЕЭК от 8 февраля 2018 г. № 14-69.

Ответ на Вопросник для потребителя получен от ПАО «Ижорские заводы»²².

1.3 Анализируемые периоды

В целях установления факта продолжения демпингового импорта Департаментом использовался период с 1 января 2017 г. по 31 декабря 2017 г. (далее по тексту также используется термин «период расследования»).

В целях установления продолжения демпингового импорта и причинения ущерба отрасли экономики государств – членов Союза учитывались тенденции на рынке государств – членов Союза в период с 2014 по 2017 год (далее по тексту также используется термин «анализируемый период»²³).

Указание тенденций в изменении показателей «в целом за анализируемый период» производится в настоящем Докладе на основании сопоставления данных 2017 года и данных 2014 года. В остальных случаях и если не указано иное, тенденции в изменении показателей приводятся на основании сравнения данных отдельно взятого года и данных года, ему предшествующего.

1.4 Расчеты

Основной объем расчетов в настоящем Докладе осуществлен в MS Excel на базе данных, полученных от государственных органов исполнительной власти и заинтересованных лиц, находящихся на территории Союза. Для наглядного представления результатов расчета в таблицы настоящего Доклада включены данные, округленные до одного, двух знаков после запятой. Принимая во внимание, что при расчете в MS Excel используются числа с точностью до 10 знаков и более после запятой, использование округленных значений для определения размера расчетных величин, приведенных в настоящем Докладе (динамика показателей, доля, отношение и т.д.), может привести к результатам, отличающимся от приведенных в настоящем Докладе.

1.5 Информация об объемах производства в ЕАЭС

Производство Товара в государствах-членах ЕАЭС за период с 2014 по 2017 год осуществлялось в Российской Федерации (100% от общего объема производства Товара)²⁴. В Республике Армения²⁵, Республике Беларусь,²⁶

²² Вх. ЕЭК от 21 марта 2018 г. № ДЗВР-85конф/AD-11-R2 (исх. от 19 марта 2018 г. №002/055).

²³ Термин «анализируемый период» введен в настоящем Докладе для целей удобства восприятия информации и не включает в себя полный период действия антидемпинговой меры.

²⁴ Вх. ЕЭК от 5 апреля 2018 г. № ДЗВР-103конф/AD-11-R2 (исх. представителя по доверенности от 5 апреля 2018 г. № 18/04-02В) - свод данных по объемам производства предприятий-производителей Товара в Российской Федерации осуществлен на основании ответов предприятий-заявителей на Вопросник для производителя, предоставленных ОАО «Первоуральский новотрубный завод», ООО «ТМК-ИНОКС», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод».

Республике Казахстан²⁷ и Кыргызской Республике²⁸ производство Товара с 2014 по 2017 год не осуществлялось.

Таблица 1.5.1

Показатель	Ед. изм.	2014	2015	2016	2017
Объем производства Товара на ТТ ЕАЭС ²⁹	тонн	7 907 -9 522 ³⁰	9 175 -11 049	8 953 – 10 782	9 186 -11 062
Объем производства предприятий-заявителей на ТТ ЕАЭС ³¹	тонн	7 907 -9 522	9 175 -11 049	8 953 – 10 782	9 186 -11 062
Доля предприятий-заявителей в объеме производства Товара на ТТ ЕАЭС	%	100	100	100	100

Как видно из таблицы 1.5.1, на долю предприятий-заявителей за период с 2014 по 2017 год приходилось 100% объема производства Товара в государствах-членах ЕАЭС.

Таким образом, предприятия-заявители отвечают требованиям, содержащимся в пунктах 187 и 189 Протокола, предъявляемым к предприятиям-заявителям.

Анализ состояния отрасли экономики государств-членов ЕАЭС (далее – отрасль экономики ЕАЭС) осуществлялся на основании информации, полученной от всех предприятий, представивших ответы на Вопросник для производителя и (если применимо) Вопросник для связанной организации

²⁵ Вх. ЕЭК от 23 мая 2017 г. № 7588 (исх. Национальной статистической службы Республики Армения от 20 мая 2017 г. № 04/15.6/484617) и вх. ЕЭК от 18 апреля 2018 г. № 6063 (исх. Национальной статистической службы Республики Армения от 12 апреля 2018 г. № 04/15.6/2791-18).

²⁶ Вх. ЕЭК от 10 мая 2017 г. № 6518 (исх. Национального статистического комитета Республики Беларусь от 4 мая 2017 г. № 05/2-26/106) и вх. ЕЭК от 23 марта 2018 г. № 4310 (исх. Национального статистического комитета Республики Беларусь от 20 марта 2018 г. № 05/2-22/80).

²⁷ Вх. ЕЭК от 10 июля 2017 г. № 10451 (исх. Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 29 июня 2017 г. № 36-14/302) и вх. ЕЭК от 15 мая 2018 г. № 7612ДСП (исх. Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 25 апреля 2018 г. № 36-14/413_ДСП) и вх. ЕЭК от 1 сентября 2017 г. № 13714 (исх. ТОО «AGS стройиндустрия» от 30 августа 2017 г. № исх.184).

²⁸ Вх. ЕЭК от 24 мая 2017 г. № 7615 (исх. Национального статистического комитета Кыргызской Республики от 2 мая 2017 г. № 06-04/794), вх. ЕЭК от 26 марта 2018 г. № 4701 (исх. Национального статистического комитета Кыргызской Республики от 26 марта 2018 г. № 17-234) и вх. ЕЭК от 5 апреля 2018 г. № 5280 (исх. Национального статистического комитета Кыргызской Республики от 4 апреля 2018 г. № 06 – 04/629).

²⁹ Показатель «Объем производства Товара в государствах-членах ЕАЭС» рассчитан на основании данных по производству Товара, приведенных в ответах предприятий-заявителей на Вопросник для производителя, предоставленных ОАО «Первоуральский новотрубный завод», ООО «ТМК-ИНОКС», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод».

³⁰ С целью обеспечения требований пункта 258 Протокола о неразглашении конфиденциальной информации, полученной в ходе расследований, значения: объем производства Товара в государствах-членах ЕАЭС, объема производства предприятий – заявителей и объема производства предприятий, входящих в отрасль экономики ЕАЭС, изменено в диапазоне, составляющем +/-15% от рассчитанного значения.

³¹ Показатель «Объем производства предприятий-заявителей» рассчитан на основании данных по производству Товара, приведенных в ответах предприятий-заявителей на Вопросник для производителя, предоставленных ОАО «Первоуральский новотрубный завод», ООО «ТМК-ИНОКС», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод».

в соответствии с требованиями Протокола (см. раздел 1.2 и 4.2.3 настоящего Доклада)³².

Данные по объему производства Товара предприятиями, представившими ответы на Вопросник для производителя и (если применимо) Вопросник для связанной организации в соответствии с требованиями Протокола, приведены в таблице 1.5.2.

Таблица 1.5.2

Показатель	Ед. изм.	2014	2015	2016	2017
Объем производства Товара предприятиями, на основании данных которых осуществлялся анализ состояния отрасли экономики:	тыс. тонн	7 907-9 522	9 175 -11 049	8 953-10 782	9 186-11 062
ОАО «Первоуральский новотрубный завод»	тонн	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО			
ООО «ТМК-ИНОКС»	тонн				
ПАО «Челябинский трубопрокатный завод»	тонн				
Доля предприятий, на основании которых осуществлялся анализ состояния отрасли экономики, в объеме производства Товара на ТТ ЕАЭС	%	100	100	100	100

Как видно из таблицы 1.5.2, на долю предприятий, на основании данных которых осуществлялся анализ состояния отрасли экономики, за анализируемый период приходилось 100 % объема производства Товара в государствах-членах ЕАЭС.

В соответствии с пунктом 4 статьи 49 Договора вышеуказанные производители представляют собой отрасль экономики ЕАЭС.

³² На основании пункта 212 Протокола необходимая информация должна представляться заинтересованным лицом в установленные сроки и быть достоверной. Кроме того, исходя из требований пунктов 255 – 257 Протокола, в случае направления конфиденциальной информации такая информация должна сопровождаться неконфиденциальной версией, включающей обоснование конфиденциальности информации и ее неконфиденциальное резюме (в исключительных случаях – обоснование невозможности представления неконфиденциального резюме).

2. Описание товара

2.1 Товар-объект расследования

Объектом расследования являются трубы, трубки и профили полые, бесшовные, из черных металлов (кроме чугунного литья), прочие, круглого поперечного сечения из коррозионностойкой стали, холоднотянутые или холоднокатаные (обжатые в холодном состоянии), прочие, происходящие из КНР и ввозимые на ТТ ЕАЭС из КНР и Малайзии, классифицируемые кодами 7304 41 000 5 и 7304 41 000 8 ТН ВЭД ЕАЭС (далее по тексту используются термины «трубы из нержавеющей стали», «Товар» либо «Товар, происходящий из КНР»).

Трубы из нержавеющей стали предназначены, в том числе, для использования в машиностроении, химической, нефтехимической, пищевой промышленности и атомной энергетике, энергетическом машиностроении; для строительства и ремонта трубопроводов, эксплуатирующих агрессивные среды.

Аналогичность труб из нержавеющей стали, производимых в ЕАЭС, трубам из нержавеющей стали, происходящим из КНР, установлена в рамках первоначального расследования. Факт осуществления поставок труб из нержавеющей стали, происходящих из КНР, на ТТ ЕАЭС через территорию Малайзии установлен Департаментом в ходе повторного антидемпингового расследования с целью установления обхода, проведенного в 2017 году.

2.2 Режим ввоза на ТТ ЕАЭС

В период первоначального расследования, а также в последующий период по 2 октября 2015 г. Товар классифицировался кодом 7304 41 000 9 ТН ВЭД ЕАЭС.

Таблица 2.2.1.1

Код ТН ВЭД	Наименование позиции
7304 41 000 9	Трубы, трубки и профили полые, бесшовные, из черных металлов (кроме чугунного литья); прочие, круглого поперечного сечения из коррозионностойкой стали; холоднотянутые или холоднокатаные (обжатые в холодном состоянии); прочие.

В связи с детализацией структуры трубной продукции, классифицируемой кодом 7304 41 000 9 ТН ВЭД ЕАЭС, Решением Коллегии ЕЭК от 1 сентября 2015 г. № 109 «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза, Евразийской экономической комиссии и Высшего Евразийского экономического совета в связи с изменением Единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза» код 7304 41 000 9 ТН ВЭД ЕАЭС заменен на коды 7304 41 000 5 и 7304 41 000 8 ТН ВЭД ЕАЭС.

Таблица 2.2.1.2

Код ТН ВЭД	Наименование позиции
7304 41 000 5	Трубы, трубки и профили полые, бесшовные, из черных металлов (кроме чугунного литья); прочие, круглого поперечного сечения из коррозионностойкой стали; холоднотянутые или холоднокатаные (обжатые в холодном состоянии); с присоединенными фитингами, пригодные для подачи газов или жидкостей, предназначенные для гражданских воздушных судов.
7304 41 000 8	Трубы, трубки и профили полые, бесшовные, из черных металлов (кроме чугунного литья); прочие, круглого поперечного сечения из коррозионностойкой стали; холоднотянутые или холоднокатаные (обжатые в холодном состоянии); прочие.

2.3 Ставки пошлин

Ставка ввозной таможенной пошлины в отношении Товара составляла:

- в период с 1 сентября 2013 г. по 31 июля 2014 г. – 12,5 % от таможенной стоимости³³;

- в период с 1 августа 2014 г. по 1 октября 2015 г. – 10 % от таможенной стоимости³⁴;

- в период с 2 октября 2015 г. по 31 августа 2016 г. – 7,5 % от таможенной стоимости³⁵;

- в период с 1 сентября 2016 г. по настоящее время – 5 % от таможенной стоимости для кода 7304 41 000 5 ТН ВЭД ЕАЭС и 7,5 % от таможенной стоимости для кода 7304 41 000 8 ТН ВЭД ЕАЭС³⁶;

Ставка антидемпинговой пошлины в отношении Товара составляла

- в период с 9 апреля 2013 г. по настоящее время – 19,15 % от таможенной стоимости Товара, происходящего из КНР³⁷;

- в период с 12 января 2018 г. по настоящее время – 19,15 % от таможенной стоимости Товара, происходящего из Малайзии³⁸.

³³ В соответствии с Решением Совета ЕЭК от 2 июля 2013 г. № 45 «О внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единый таможенный тариф Таможенного союза в отношении отдельных видов товаров».

³⁴ В соответствии с Решением Совета ЕЭК от 23 июня 2014 г. № 47 «О внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единый таможенный тариф Таможенного союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО».

³⁵ В соответствии с Решением Совета ЕЭК от 15 июля 2015 г. № 44 «О внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО».

³⁶ В соответствии с Решением Совета ЕЭК от 16 мая 2016 г. № 40 «О внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО».

³⁷ В соответствии с Решением № 65, а также Решением Коллегии ЕЭК от 3 апреля 2018 г. № 49 «О продлении действия антидемпинговой меры в отношении холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали, происходящих из Китайской Народной Республики и Малайзии и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза» (далее – Решение № 49).

³⁸ В соответствии с Решением Коллегии ЕЭК от 13 декабря 2017 г. № 169 «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 9 апреля 2013 г. № 65», а также Решения № 49.

3. Установление наличия демпингового импорта Товара

3.1 Общие положения

В ходе расследования на основании пункта 239 Протокола в адрес известных китайских производителей направлен Антидемпинговый вопросник в целях получения информации, необходимой для установления наличия либо отсутствия поставок по демпинговым ценам в период расследования.

Принимая во внимание, что китайскими производителями и/или экспортерами Товара не были представлены ответы на антидемпинговый вопросник, в соответствии с пунктом 212 Протокола такие экспортеры и/или производители признаны несотрудничающими, а заключение относительно наличия/отсутствия демпингового импорта выносится на основе имеющейся в распоряжении Департамента информации.

В связи с отсутствием в распоряжении Департамента данных о нормальной стоимости и экспортной цене Товара в разрезе китайских предприятий-производителей, а также в разрезе разновидностей Товара, реализуемых на внутреннем рынке КНР и/или поставляемых на экспорт на ТТ ЕАЭС, принято решение о расчете экспортной цены и нормальной стоимости в целом по Товару на основании имеющейся в распоряжении Департамента информации.

3.2 Нормальная стоимость

В соответствии с пунктом 53 Протокола нормальная стоимость товара определяется на основе цен аналогичного товара при его продаже на внутреннем рынке экспортирующей третьей страны при обычном ходе торговли покупателям, не являющимся связанными лицами с производителями и экспортерами, являющимися резидентами этой третьей страны, для использования на таможенной территории экспортирующей третьей страны.

В распоряжении Департамента имеется информация о нормальной стоимости Товара за 6 месяцев 2017 г. В качестве источника данных использовались данные с информационного ресурса <http://gc.bxgtd.com>, на котором размещается информация о средней цене на продукцию из нержавеющей стали на внутреннем рынке КНР, а также данные о ценах на Товар на электронных торговых площадках <http://wuage.com>, <http://1688.com>, <http://china.cn> (информация с указанных сайтов приведена в Заявлении для расчета нормальной стоимости). При расчетах использована средняя стоимость холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали марок 304 (08X18H10), 304L (03X18H11), 316 (08X17H14M2), 316L (03X17H14M3), 321 (08X18H10T). Аналогичные марки стали были использованы в повторном расследовании, проведенном в 2017 году. В связи с отсутствием замечаний к данному подходу принято решение о его использовании в настоящем повторном антидемпинговом расследовании.

Поскольку данные о нормальной стоимости за 6 месяцев 2017 г. охватывают значительную часть периода расследования и в распоряжении Департамента отсутствуют данные о существенных колебаниях цен на Товар на внутреннем рынке КНР в период с июля по декабрь 2017 г., Департаментом принято решение применить нормальную стоимость, приведенную в Заявлении, для всего периода расследования.

В Заявлении данные о нормальной стоимости труб из нержавеющей стали на внутреннем рынке КНР рассчитаны на основе данных, полученных с информационного ресурса <http://gc.bxgtd.com>, а также с сайтов <http://wuage.com>, <http://1688.com>, <http://china.cn>³⁹.

В связи с тем, что цены на Товар, представленные на сайте <http://gc.bxgtd.com>, а также на торговой площадке <http://wuage.com>, включают размер налога на добавленную стоимость, осуществлена дополнительная корректировка на размер НДС для цен, полученных из указанных источников.

Для целей определения нормальной стоимости рассчитано среднее арифметическое значение для каждого источника информации (см. Таблицу 3.2.1).

Таблица 3.2.1.

Источник данных	Исходные данные по нормальной стоимости, юаней/т. ⁴⁰		Средняя нормальная стоимость для каждого источника без учета НДС, юаней/т.	Валютный курс китайский юань/долл. США ⁴¹	Нормальная стоимость без учета НДС, долл. США/т.
Сайт http://gc.bxgtd.com	Январь	24 363	20 310		2 956
	Февраль	25 295			
	Март	25 295			
	Апрель	24 546			
	Май	21 511			
	Июнь	21 566			
Сайты http://wuage.com , http://1688.com , http://china.cn	Марка стали 304	36 471	35 305	6,87	5 139
	Марка стали 304L	35 000			
	Марка стали 316	29 915			
	Марка стали 316L	39 832			
Среднее значение	-	-	27 807		4 047,67

³⁹ Данные о расчете нормальной стоимости представлены в приложении 3.2 к Заявлению.

⁴⁰ В данном столбце значения нормальной стоимости, полученные с сайта <http://gc.bxgtd.com>, приведены с учетом НДС.

⁴¹ Данные о курсе китайского юаня к доллару США представлены в Заявлении и рассчитаны на основании информации, размещенной на сайте <http://freecurrencyrates.com/ru/exchange-rate-history/USD-CNY/2017/roc>.

Таким образом, нормальная стоимость Товара составляет **4 047,67** долларов США за тонну.

3.3 Экспортная цена

В соответствии с пунктом 2 Протокола экспортная цена – цена, которая уплачена или должна быть уплачена покупателями, не являющимися связанными лицами с иностранными производителями или экспортерами, при импорте товара на ТТ ЕАЭС.

Расчет экспортной цены осуществлен на основании данных внешнеторговой статистики государств-членов ЕАЭС⁴² по импорту продукции, классифицируемой кодами 7304 41 000 5 и 7304 41 000 8 ТН ВЭД ЕАЭС (более подробная информация представлена в пункте 4.2.1.1 настоящего Доклада).

Согласно проведенному расчету средняя цена Товара на условиях СІF, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ЕАЭС с территории КНР и Малайзии, в 2017 году составила **3 684,38** доллара США за тонну.

В соответствии с данными, имеющимися в распоряжении Департамента и подтверждающимися законодательными актами КНР, в КНР осуществляется частичный возврат НДС при экспорте товаров. Ставка возврата НДС при экспорте Товара в 2016 году составляла 13 %. В то же время ставка НДС в КНР в 2016 году составляла 17 %. В этой связи применена корректировка на возврат НДС в размере 4 % от экспортной цены.

Данная корректировка также применена к продукции, отраженной в таможенной статистике государств-членов ЕАЭС как происходящей с территории Малайзии, поскольку, как установлено в ходе проведенного в 2017 году повторного антидемпингового расследования, через территорию указанной страны осуществляются поставки Товара, происходящего с территории КНР и экспортированного в Малайзию.

Рассчитанное значение экспортной цены на условиях СІF-граница ЕАЭС в 2017 году составило **3 542,67** доллара США за тонну.

Дополнительно для целей осуществления справедливого сопоставления нормальной стоимости и экспортной цены экспортная цена на трубы из нержавеющей стали (определенная на уровне СІF/СІP) скорректирована на стоимость доставки Товара от завода, расположенного на территории КНР, до границы с Российской Федерацией, с учетом возможной транспортировки через территорию Малайзии. Размер корректировки складывался из следующих показателей:

- стоимость транспортировки с учетом страхования;

⁴² Используемая при подготовке настоящего Доклада статистика внешней торговли представлена Министерством финансов Республики Армения, Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь, Комитетом государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики и Федеральной таможенной службой.

- стоимость транспортно-экспедиторского обслуживания.

Корректировка на стоимость транспортировки из КНР на ТТ ЕАЭС (с учетом возможной транспортировки через территорию Малайзии).

В качестве данных о стоимости транспортировки использовались данные с информационного портала «World Freight Rates» о стоимости перевозки одного контейнера Товара в период расследования от китайских портов Шанхай и Циндао до портов Санкт-Петербург и Новороссийск с учетом страхования, исходя из загрузки контейнера в 20 тонн, представленные в Заявлении. Кроме того, с учетом осуществления поставок труб из нержавеющей стали, происходящих из КНР, на ТТ ЕАЭС через территорию Малайзии, Департаментом дополнительно рассчитана стоимость транспортировки от китайских портов Шанхай и Циндао до крупнейшего порта Малайзии Кланг и последующей транспортировки от Кланга до портов Новороссийск и Санкт-Петербург. Расчеты приведены в таблице 3.3.1.

Таблица 3.3.1.

Порт отгрузки	Стоимость транспортировки до промежуточного порта Кланг (долл. США/контейнер)	Стоимость поставки до Новороссийска (долл. США/контейнер)	Стоимость поставки до Санкт-Петербурга (долл.США/контейнер)	Средняя стоимость транспортировки (долл.США/контейнер)
Шанхай Циндао	В среднем 329,4	В среднем 1806,23	В среднем 1727,90	В среднем 1767,07

Для целей расчета стоимости транспортировки от портов Циндао и Шанхай до порта Кланг, а также от порта Кланг до портов Новороссийск и Санкт-Петербург использованы сведения, доступные на момент проведения повторного антидемпингового расследования (2018 год). Поскольку в распоряжении Департамента отсутствуют сведения об изменении стоимости транспортировки в 2018 году по сравнению с периодом, за который устанавливается демпинговая маржа (2017 год), принято решение об использовании в расчетах данных, имеющих в распоряжении Департамента на момент проведения повторного антидемпингового расследования.

Рассчитанная стоимость транспортировки контейнера составила 1767,07 долл. США⁴³, таким образом, корректировка на транспорт с учетом страхования **составила 88,35 долл. США за тонну**⁴⁴.

⁴³ Стоимость транспортировки определялась в Заявлении для каждого из указанных маршрутов (стоимость транспортировки из Шанхая и Циндао в Новороссийск, а также из Шанхая и Циндао в Санкт-Петербург). Для целей корректировки рассчитывалось среднее арифметическое приведенных значений.

⁴⁴ Расчет произведен следующим образом: $1177,3/20 = 58,9$ долл. США за тонну.

Корректировка на стоимость сопутствующих портовых расходов.

В качестве данных о стоимости сопутствующих портовых расходов были использованы коммерческие документы одного из предприятий-заявителей, относящиеся к предоставлению соответствующих услуг и относящиеся к периоду расследования⁴⁵.

Корректировка на транспортно-экспедиторское обслуживание составила **37 долл. США на тонну**.

После проведения необходимых корректировок определена экспортная цена на Товар на условиях EXW, которая составила **3 417,32 долл. США за тонну**.

3.4 Демпинговая маржа

Расчет демпинговой маржи производился по следующей формуле:

$$DM = \frac{(NV_{EXW} - EP_{EXW})}{EP_{CIF/CIF}} \times 100 \%$$

где:

- DM - демпинговая маржа;
- NV_{EXW} - нормальная стоимость на условиях EXW;
- EP_{EXW} - экспортная цена на условиях EXW;
- EP_{CIF/CIF} - экспортная цена на условиях CIF/CIF.

По расчетам Департамента, за 2017 год размер демпинговой маржи для поставок труб из нержавеющей стали из КНР и Малайзии на ТТ ЕАЭС составил **17,79 %**.

3.5 Выводы

Демпинговая маржа определена на основе данных об объеме поставок холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали, происходящих из КНР и ввозимых на ТТ ЕАЭС из КНР и Малайзии в период расследования, имеющих в распоряжении Департамента, и составила 17,79 %, что превышает размер минимально допустимой демпинговой маржи в понимании пункта 222 Протокола.

Указанные факты позволяют сделать вывод о возможности продолжения демпингового импорта китайских труб из нержавеющей стали на ТТ ЕАЭС при прекращении действия антидемпинговой меры.

⁴⁵ Коммерческие документы, использованные для расчета корректировки на стоимость сопутствующих портовых расходов, представлены в приложении 3.1 к Заявлению.

4. Установление продолжения причинения ущерба отрасли экономики при прекращении действия антидемпинговой меры

4.1 Анализ состояния рынка Товара на ТТ ЕАЭС в период действия меры

4.1.1 Объемы потребления, производства, реализации, экспорта и импорта на рынке Союза в период действия меры

Объемы потребления, производства, реализации, экспорта и импорта Товара на рынке Союза в период с 2014 по 2017 год приведены в таблице 4.1.1⁴⁶.

Таблица 4.1.1

Показатель	Ед. изм.	2014	2015	2016	2017
Объем потребления Товара на ТТ ЕАЭС⁴⁷	тыс. тонн	12 200-14 692	13 783-16 598	12 879-15 511	14 142-17 032
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	%	-	13,0	-6,6	9,8
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	%	-	13,0	5,6	15,9
Объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС⁴⁸	тыс. тонн	5 121,8	5 220,9	4 506,1	5 717,3
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	%	-	1,9	-13,7	26,9
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	%	-	1,9	-12,0	11,6
Объем производства Товара на ТТ ЕАЭС⁴⁹	тыс. тонн	7 907-9 522	9 175 -11 049	8 953-10 782	9 186-11 062
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	%	-	16,0	-2,4	2,6
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	%	-	16,0	13,2	16,2
Объем реализации Товара на ТТ ЕАЭС⁵⁰	тыс. тонн	7 436 -8 956	8 927 -10 751	8 688-10 464	8 825-10 628
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	%	-	20,0	-2,7	1,6
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	%	-	20,0	16,8	18,7

⁴⁶ С целью обеспечения требований пункта 258 Протокола о неразглашении конфиденциальной информации, полученной в ходе расследований, значения в разделе 4 настоящего Доклада (объем потребления Товара на ТТ ЕАЭС, объем реализации Товара на ТТ ЕАЭС, объем производства Товара на ТТ ЕАЭС, объем производства Товара отраслью экономики ЕАЭС, объем реализации Товара отраслью экономики на ТТ ЕАЭС и объем экспорта Товара отраслью экономики с ТТ ЕАЭС) изменены в диапазоне, составляющем +/-15% от рассчитанного значения.

⁴⁷ «Объем потребления Товара на ТТ ЕАЭС» рассчитан как сумма показателей «Объем реализации Товара на ТТ ЕАЭС» и «Объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС».

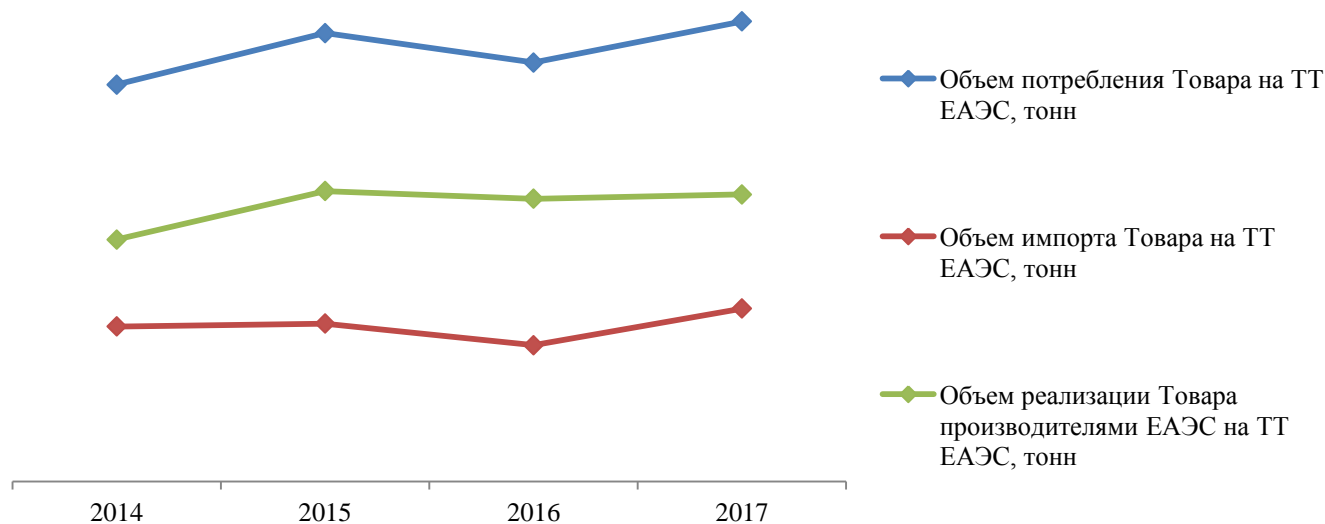
⁴⁸ «Объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС» рассчитан на основе данных таможенной статистики в разрезе деклараций на товары, предоставленных Министерством финансов Республики Армения, Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь, Комитетом государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики, Федеральной таможенной службой.

⁴⁹ См. раздел 1.5. настоящего Доклада.

⁵⁰ «Объем реализации Товара на ТТ ЕАЭС» рассчитан как сумма объемов реализации ОАО «Первоуральский новотрубный завод», ООО «ТМК-ИНОКС», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод».

Показатель	Ед. изм.	2014	2015	2016	2017
Объем экспорта Товара с ТТ ЕАЭС ⁵¹	тыс. тонн	719,4	553,1	338,1	1 763,3
Динамика по отношению к предыдущему году	%	-	-23,1	-38,9	421,5
Динамика по отношению к 2014 году	%	-	-23,1	-53,0	145,1

График 4.1.1



Как видно из таблицы 4.1.1 и графика 4.1.1, объем потребления Товара на рынке Союза увеличился как в целом за *анализируемый период*, так и в *период расследования* на 15,9 % и 9,8 % соответственно.

Объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС на протяжении *анализируемого периода* имел динамику, аналогичную динамике объема потребления Товара на ТТ ЕАЭС. В целом за анализируемый период объем импорта Товара увеличился на 11,6 %, при этом максимальное увеличение произошло в *период расследования* (на 26,9 %).

В *анализируемый период* увеличение объема импорта Товара было обусловлено ростом объема импорта Товара, происходящего из КНР (см. таблицу 4.2.1.1 настоящего Доклада). При этом одновременно отмечалось сокращение импорта Товара из третьих стран на ТТ ЕАЭС на 12,9 %. В *период расследования* тенденция к увеличению общего объема импорта Товара была вызвана продолжившимся ростом объема импорта Товара, происходящего из КНР, в то время как объем импорта Товара из третьих стран, так же демонстрировал рост.

⁵¹ «Объем экспорта Товара с ТТ ЕАЭС» рассчитан на основе данных таможенной статистики в разрезе деклараций на товары, предоставленных Министерством финансов Республики Армения, Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь, Комитетом государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики, Федеральной таможенной службой.

Объемы производства и реализации Товара на рынке Союза на протяжении *анализируемого периода* имели динамику, аналогичную динамике объема потребления. В целом за анализируемый период рост объемов производства и реализации Товара на рынке Союза составил 16,2 % и 18,7 % соответственно. При этом максимальное увеличение объемов производства и реализации Товара на рынке Союза отмечалось в 2015 году на 16 % и 20 % соответственно.

В *период расследования* объемы производства и реализации Товара на рынке Союза увеличились на 2,6 % и 1,6%, однако темпы роста объемов производства и реализации Товара на рынке Союза значительно отставали от темпов роста импорта Товара на ТТ ЕАЭС, в том числе от темпов роста объема импорта Товара, происходящего из КНР.

Объем экспорта Товара с ТТ ЕАЭС в целом за *анализируемый период* увеличился в 2,5 раза. В период с 2014 года по 2016 год объем экспорта демонстрировал падение (на 48,3 %).

В *период расследования* отмечался максимальный рост объема экспорта Товара с ТТ ЕАЭС за весь анализируемый период (в 5,2 раза).

Таким образом, на рынке Союза в целом за анализируемый период отмечался рост объема потребления.

Изменения объема импорта Товара на ТТ ЕАЭС на протяжении всего анализируемого периода имели однонаправленные тенденции с объемом потребления Товара. При этом тенденции к увеличению объема импорта Товара в анализируемый период формировались, в первую очередь, под влиянием роста объемов импорта Товара, происходящего из КНР. В период расследования темпы роста объема импорта Товара достигли максимального показателя за весь анализируемый период.

Объемы производства и реализации Товара на ТТ ЕАЭС в анализируемый период имели схожую динамику с динамикой импорта Товара на ТТ ЕАЭС, как в целом за анализируемый период, так и в период расследования отмечалось увеличение объемов производства и реализации. Однако в период расследования темпы роста объемов производства и реализации Товара на рынке Союза значительно отставали от темпов роста импорта Товара на ТТ ЕАЭС, в том числе от темпов роста объема импорта Товара, происходящего из КНР.

4.1.2 Структура потребления на ТТ ЕАЭС в период действия меры

Структура потребления Товара на рынке Союза в период с 2014 по 2017 год приведена в таблице 4.1.2.

Таблица 4.1.2

Показатель	Ед. изм.	2014	2015	2016	2017
Изменение доли Товара, произведенного и реализованного на ТТ ЕАЭС, в объеме потребления на ТТ ЕАЭС (по сравнению с предыдущим аналогичным периодом)	п.п.	-	3,8	2,7	-5,1
отрасли экономики	п.п.	-	3,8	2,7	-5,1
Изменение доли объема импорта Товара в объеме потребления на ТТ ЕАЭС (по сравнению с предыдущим аналогичным периодом)	п.п.	-	-3,8	-2,7	5,1
объема импорта из КНР	п.п.	-	4,3	0,4	0,1
объема импорта из третьих стран (за исключением КНР)	п.п.	-	-8,1	-3,1	5,0

Как видно из таблицы 4.1.2, в целом за *анализируемый период* на рынке Союза отмечался незначительный рост доли Товара, произведенного и реализованного на ТТ ЕАЭС, в потреблении (на 1,4 процентного пункта) и снижение доли импорта Товара на ТТ ЕАЭС на соответствующую величину.

Ежегодный рост доли Товара, произведенного и реализованного на ТТ ЕАЭС, в объеме потребления на ТТ ЕАЭС на протяжении периода с 2014 по 2016 год отмечался, в первую очередь, за счет снижения доли импортного Товара из третьих стран на ТТ ЕАЭС, в то время как доля импорта Товара, происходящего из КНР, ежегодно увеличивалась. Максимальный рост доли Товара, произведенного и реализованного на ТТ ЕАЭС, в потреблении на ТТ ЕАЭС отмечалось в 2015 году на 3,8 процентного пункта.

Однако в *период расследования* доля Товара, произведенного и реализованного на ТТ ЕАЭС, сократилась на 5,1 процентного пункта, что обусловлено как ростом импорта Товара, происходящего из КНР, так и ростом импорта Товара из третьих стран на ТТ ЕАЭС.

Тенденция к сокращению доли объема импорта Товара в объеме потребления на ТТ ЕАЭС в *анализируемый период* была обусловлена снижением доли импорта из третьих стран (на 6,2 процентных пункта), в то время как доля импорта из КНР увеличилась – на 4,8 процентного пункта.

В *период расследования* отмечалось увеличение доли импортного Товара на ТТ ЕАЭС как за счет увеличения доли импорта Товара, происходящего из КНР, так и за счет роста доли импортного товара из третьих стран на ТТ ЕАЭС.

Таким образом, увеличение доли Товара, произведенного и реализованного на ТТ ЕАЭС, в объеме потребления за анализируемый период, при росте объема потребления Товара на ТТ ЕАЭС в первую очередь обусловлено сокращением доли импортного Товара из третьих стран на ТТ ЕАЭС. В то же время доля импортного Товара, происходящего из КНР, ежегодно увеличивалась.

Однако уже в период расследования доля Товара, произведенного и реализованного на ТТ ЕАЭС, сократилась на фоне роста доли как объема импорта Товара из третьих стран, так и объема импорта Товара, происходящего из КНР.

4.2 Анализ доказательств продолжения причинения ущерба отрасли экономики при прекращении действия антидемпинговой меры

4.2.1 Анализ степени восстановления экономического положения отрасли экономики после воздействия на нее имевшего место ранее демпингового импорта из КНР

Для оценки степени восстановления экономического положения отрасли экономики после воздействия на нее имевшего место ранее демпингового импорта из КНР Департаментом были рассмотрены показатели и факторы, на основе анализа которых устанавливается ущерб отрасли экономики.

В соответствии с пунктом 67 Протокола ущерб отрасли экономики государств – членов ЕАЭС вследствие демпингового импорта устанавливается на основе результатов анализа:

1. Объема демпингового импорта.
2. Влияния демпингового импорта на цены аналогичного товара на рынке государств – членов ЕАЭС.
3. Влияния демпингового импорта на производителей аналогичного товара в государствах – членах ЕАЭС.

Оценка степени восстановления экономического положения отрасли экономики после воздействия на нее имевшего место ранее демпингового импорта из КНР осуществлялась на основе данных предприятий-производителей, представивших ответы на Вопросник для производителя и (если применимо) Вопросник для связанной организации в соответствии с требованиями Протокола (см. раздел 1.5 настоящего Доклада).

4.2.1.1 Анализ объемов демпингового импорта Товара, происходящего из КНР, в период действия антидемпинговой меры

Изменение объема импорта Товара, происходящего из КНР, приведено в таблице 4.2.1.1.

Таблица 4.2.1.1

Показатель	Ед. изм.	2014	2015	2016	2017
Объем импорта Товара, произведенного в КНР ⁵²	тыс. тонн	1 830,3	2 708,2	2 592,8	2 851,7

⁵² «Объем импорта Товара, произведенного в КНР» рассчитан на основе данных таможенной статистики в разрезе деклараций на товары, предоставленных Министерством финансов Республики Армения, Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь, Комитетом государственных доходов Министерства финансов

Показатель	Ед. изм.	2014	2015	2016	2017
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	%	-	48,0	-4,3	10,0
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	%	-	48,0	41,7	55,8
Доля объема импорта Товара, произведенного в КНР, в объеме импорта на ТТ ЕАЭС	%	35,7	51,9	57,5	49,9
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	п.п.	-	16,1	5,7	-7,7
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	п.п.	-	16,1	21,8	14,1
Изменение соотношения объема импорта Товара, произведенного в КНР, и объема производства на ТТ ЕАЭС (по отношению к предыдущему году)	п.п.	-	5,9	-0,5	1,9
Изменение доли объема импорта Товара, произведенного в КНР, в объеме потребления на ТТ ЕАЭС (по отношению к предыдущему году)	п.п.	-	4,3	0,4	0,1
Объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС⁵³	тыс. тонн	5 121,8	5 220,9	4 506,1	5 717,3
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	%	-	1,9	-13,7	26,9
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	%	-	1,9	-12,0	11,6
Объем производства Товара ТТ ЕАЭС⁵⁴	тыс. тонн	7 907-9 522	9 175 -11 049	8 953-10 782	9 186-11 062
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	%	-	16,0	-2,4	2,6
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	%	-	16,0	13,2	16,2
Объем потребления Товара на ТТ ЕАЭС⁵⁵	тыс. тонн	12 200-14 692	13 783-16 598	12 879-15 511	14 142-17 032
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	%	-	13,0	-6,6	9,8
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	%	-	13,0	5,6	15,9

В соответствии с пунктом 69 Протокола при анализе объемов демпингового импорта Департамент определяет, произошло ли существенное увеличение демпингового импорта товара-объекта расследования:

- а) в абсолютных показателях либо
- б) относительно производства или потребления аналогичного товара в государствах – членах ЕАЭС.

Республики Казахстан, Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики, Федеральной таможенной службой.

⁵³ «Объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС» рассчитан на основе данных таможенной статистики в разрезе деклараций на товары, предоставленных Министерством финансов Республики Армения, Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь, Комитетом государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики, Федеральной таможенной службой.

⁵⁴ См. раздел 1.5 настоящего Доклада.

⁵⁵ См. таблицу 4.1.1 настоящего Доклада.

4.2.1.1.1 Изменения в абсолютных показателях

Объем импорта Товара, происходящего из КНР, на ТТ ЕАЭС на протяжении анализируемого периода имел динамику, аналогичную динамике объема потребления. Так на фоне увеличения объема потребления в целом за анализируемый период на 15,9 % объем импорта Товара, происходящего из КНР, увеличился на 55,8 %. Максимальный рост объема импорта Товара, происходящего из КНР, на ТТ ЕАЭС отмечался в 2015 году (на 48,0 %). В 2016 году произошло незначительное сокращение объема импорта Товара на ТТ ЕАЭС (на 4,3 %).

Однако уже в *период расследования* объем импорта Товара на ТТ ЕАЭС демонстрировал рост (на 10,0 %).

Таким образом, на фоне увеличения потребления Товар на рынке Союза, отмечался рост объема импорта Товара, происходящего из КНР, как в целом за анализируемый период, так и в период расследования.

4.2.1.1.2 Изменения относительно производства и потребления

В целом за анализируемый период соотношение объема импорта Товара, происходящего из КНР, и объема производства Товара на ТТ ЕАЭС и доля объема импорта Товара, происходящего из КНР, в объеме потребления на ТТ ЕАЭС увеличились на 7,3 процентного пункта и 4,8 процентного пункта соответственно. Соотношение объема импорта Товара, происходящего из КНР, и объема производства Товара на ТТ ЕАЭС менялось как на фоне изменения объема производства Товара на ТТ ЕАЭС, так и на фоне изменения объема импорта Товара, происходящего из КНР, на ТТ ЕАЭС. Так, в 2015 году отмечался рост соотношения объема импорта Товара, происходящего из КНР, и объема производства Товара на ТТ ЕАЭС (на 6 процентных пунктов), в 2016 году данный показатель незначительно сократился (на 0,6 процентного пункта).

Однако в *период расследования* соотношение объема импорта Товара, происходящего из КНР, и объема производства Товара на ТТ ЕАЭС имело тенденцию к увеличению (на 2 процентных пункта).

Одновременно отмечалось ежегодное увеличение доли объема импорта Товара, происходящего из КНР, в объеме потребления на ТТ ЕАЭС: за анализируемый период составило 4,8 процентного пункта, в 2015 году – на 4,2 процентного пункта, в 2016 году - на 0,5 процентного пункта и в *период расследования* – на 0,1 процентного пункта.

Кроме того, следует отметить тенденции в изменении доли поставок Товара, происходящего из КНР, в общем объеме импорта Товара на ТТ ЕАЭС. Так, в целом за *анализируемый период* доля импорта Товара, происходящего из КНР, в общем объеме импорта на ТТ ЕАЭС увеличилась на 14,2 процентного пункта (до 49,9 %) в результате снижения объема импорта Товара из третьих стран. При этом в рамках анализируемого периода доля импорта Товара, происходящего из КНР, в общем

объеме импорта Товара на ТТ ЕАЭС в основном также имела тенденцию к росту: значительный рост наблюдался в 2015 и 2016 году (на 16,2 процентного пункта и 5,6 процентного пункта соответственно).

В период расследования на фоне роста импорта Товара из третьих стран отмечалось снижение доли импорта Товара, происходящего из КНР, (на 7,7 процентного пункта) в общем объеме импорта Товара на ТТ ЕАЭС.

Таким образом, в рамках анализируемого периода отмечалось ежегодное увеличение объема импорта Товара, происходящего из КНР, относительно потребления. Увеличение объема импорта Товара, происходящего из КНР, относительно производства отмечалось ежегодно в рамках анализируемого периода за исключением незначительного сокращения в 2016 году. Вместе с тем, в целом за анализируемый период на рынке Союза произошло увеличение объема поставок Товара, происходящего из КНР, как относительно объема производства, так и относительно объема потребления. В целом за анализируемый период произошел значительный рост доли импорта Товара, происходящего из КНР, в общем объеме импорта Товара на ТТ ЕАЭС.

4.2.1.2 Анализ влияния демпингового импорта на цены аналогичного Товара на рынке Союза в период действия антидемпинговой меры

В соответствии с пунктом 70 Протокола при анализе воздействия демпингового импорта на цены аналогичного товара на рынке государств-членов ЕАЭС Департамент устанавливает:

1. были ли цены товара, являющегося предметом демпингового импорта, значительно ниже цен аналогичного товара на рынке государств-членов ЕАЭС;
2. привел ли демпинговый импорт к значительному снижению цен аналогичного товара на рынке государств-членов ЕАЭС;
3. препятствовал ли значительно демпинговый импорт росту цен аналогичного товара на рынке государств-членов ЕАЭС, который имел бы место в случае отсутствия такого импорта.

Анализ цен Товара, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ЕАЭС (далее также в разделе 4.2.1.2 настоящего Доклада – цены Товара, происходящего из КНР), и цен Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза (далее также в разделе 4.2.1.2 настоящего Доклада – цены Товара отрасли экономики) в долларах США и российских рублях приведен в разделах 4.2.1.2.1 и 4.2.1.2.2 настоящего Доклада соответственно.

4.2.1.2.1 Ценовые тенденции в долларом выражении

Таблица 4.2.1.2.1

Показатель	Ед. изм.	2014	2015	2016	2017
Средневзвешенная цена Товара, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ЕАЭС (на условиях СІЕ, с учетом таможенной и антидемпинговой пошлин, таможенных сборов, без учета НДС)⁵⁶	долл. США/тонну	5 390,4	3 337,4	3 773,3	4 690,5
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	%	-	-38,1	13,1	24,3
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	%	-	-38,1	-30,0	-13,0
Средневзвешенная отпускная цена Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза (на условиях EXW, без учета НДС)⁵⁷	долл. США/тонну	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО			
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	%	-	-32,8	-9,1	10,7
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	%	-	-32,8	-38,9	-32,3
Разница между ценой Товара отрасли экономики и ценой Товара, происходящего из КНР	индекс	100	71	54	52
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	%	-	-28,5	-24,3	-3,2
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	%	-	-28,5	-45,9	-47,6
Ценовое занижение⁵⁸	%	В среднем – 52,0			
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	п.п.	-	3,5	-9,9	-6,2
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	п.п.	-	3,5	-6,4	-12,6

Как видно из таблицы 4.2.1.2.1, на протяжении *анализируемого периода средневзвешенные цены Товара, происходящего из КНР* (с учетом ввозной таможенной и антидемпинговой пошлин), были значительно ниже

⁵⁶ Средневзвешенная цена Товара, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ЕАЭС, рассчитана на основе данных таможенной статистики в разрезе деклараций на товары, предоставленных Министерством финансов Республики Армения, Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь, Комитетом государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики, Федеральной таможенной службой.

⁵⁷ Средневзвешенная отпускная цена Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза, рассчитана на основании данных о цене реализации Товара первому независимому покупателю на рынке Союза непосредственно производителями отрасли экономики (данные ответов на Вопросник для производителя: ОАО «Первоуральский новотрубный завод», ООО «ТМК-ИНОКС», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод») и в случаях, когда такие продажи осуществляются связанной организацией, – на основании данных связанных организаций (данные ответов на Вопросник для связанной организации, полученных от АО ТД «Уралтрубосталь», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод» (агент)). Перевод в доллары США осуществлен по курсу доллара США к российскому рублю Центрального Банка Российской Федерации (2014 год – 37,97; 2015 год – 60,66; 2016 год – 66,9; 2017 - 58,33).

⁵⁸ Под ценовым занижением понимается выраженное в процентах отношение «Разницы между ценой Товара отрасли экономики ЕАЭС и импортной ценой Товара из КНР» к «Средневзвешенной отпускной цене Товара, произведенного отраслью экономики ЕАЭС и реализованного на ТТ ЕАЭС (на условиях EXW, без учета НДС)».

средневзвешенных цен Товара отрасли экономики ЕАЭС. Ценовое занижение за анализируемый период составляло в среднем 52 %.

Кроме того, средневзвешенная цена Товара, происходящего из КНР, за анализируемый период сократилась на 13,0 %. В то же время темпы снижения цены Товара отрасли экономики ЕАЭС были выше темпов снижения цены Товара, происходящего из КНР. Так за анализируемый период цены Товара отрасли экономики ЕАЭС сократились на 32,3 %.

В период расследования отмечался рост цен как Товара, происходящего из КНР, так и Товара отрасли экономики ЕАЭС. Однако темп роста цены Товара, происходящего из КНР, в 2 раза выше темпа роста цены Товара отрасли экономики ЕАЭС. Ввиду значительного ценового занижения темпы роста цен на Товар отрасли экономики ЕАЭС были несоразмерны темпам роста себестоимости Товара.

Так в период расследования отмечалось увеличение цены Товара отрасли экономики ЕАЭС (на 10,7%) и себестоимости Товара (на 18,9 %), реализованного отраслью экономики ЕАЭС на рынке Союза, в то же время темпы роста цены Товара отрасли экономики ЕАЭС отставали от темпов роста указанной себестоимости.

Таким образом, в период расследования, несмотря на действующую антидемпинговую меру в отношении холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали, происходящих из КНР, производители отрасли экономики ЕАЭС были вынуждены сдерживать рост цен на Товар, ввиду значительного ценового занижения со стороны китайского импорта, для сохранения доли присутствия на рынке Союза.

4.2.1.2.2 Ценовые тенденции в рублевом выражении

Таблица 4.2.1.2.2

Показатель	Ед. изм.	2014	2015	2016	2017
Средневзвешенная цена Товара, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ЕАЭС (на условиях СИФ, с учетом таможенной и антидемпинговой пошлин, таможенных сборов, без учета НДС)⁵⁹	тыс.руб./ тонну	204,7	202,4	252,4	273,6
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	%	-	-1,1	24,7	8,4
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	%	-	-1,1	23,3	33,7

⁵⁹ Средневзвешенная цена Товара, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ЕАЭС, рассчитана на основе данных таможенной статистики в разрезе деклараций на товары, предоставленных Министерством финансов Республики Армения, Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь, Комитетом государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики, Федеральной таможенной службой. Перевод в российские рубли осуществлен по курсу доллара США к российскому рублю Центрального Банка Российской Федерации (2014 год – 37,97; 2015 год – 60,66; 2016 год – 66,9; 2017 год – 58,33).

Показатель	Ед. изм.	2014	2015	2016	2017
Средневзвешенная отпускная цена Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза (на условиях EXW, без учета НДС)⁶⁰	тыс.руб./тонну	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО			
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	%	-	7,4	0,2	-3,5
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	%	-	7,4	7,7	3,9
Разница между ценой Товара отрасли экономики и ценой Товара, происходящего из КНР	индекс	100	114	95	80
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	%	-	14,2	-16,5	-15,6
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	%	-	14,2	-4,7	-19,5
Ценовое занижение⁶¹	%	В среднем – 52			
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	п.п.	-	3,5	-9,9	-6,2
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	п.п.	-	3,5	-6,4	-12,6

Цена Товара, происходящего из КНР, в целом за анализируемый период выросла на 33,7 %. При этом в 2015 году цена Товара, происходящего из КНР, незначительно сократилась на 1,1 %, в 2016 году и в период расследования отмечался рост цены Товара на 24,7 % и на 8,4 % соответственно.

Цена Товара отрасли экономики в целом за анализируемый период увеличилась на 3,9 %. Рост цены Товара отрасли экономики в рамках анализируемого периода составил 7,4 % в 2015 году, 0,2 % - в 2016 году. В период расследования отмечалось снижение цены Товара отрасли экономики на 3,5 %.

Тенденции к увеличению цены Товара отрасли экономики в анализируемый период во многом были обусловлены ростом себестоимости Товара, в целом за анализируемый период составившим 5,0 % (см. раздел 4.2.1.3.2 настоящего Доклада). При этом если в 2015 году темпы роста цены Товара отрасли экономики опережали темпы роста себестоимости Товара (на 6,3 процентного пункта), то в 2016 году темпы роста себестоимости и цены сравнялись, а в период расследования темп роста себестоимости превысил темп роста цены (на 7,2 процентного пункта).

На протяжении анализируемого периода средневзвешенные цены Товара, происходящего из КНР (с учетом ввозной таможенной и антидемпинговой пошлин),

⁶⁰ Средневзвешенная отпускная цена Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза, рассчитана на основании данных о цене реализации Товара первому независимому покупателю на рынке Союза непосредственно производителями отрасли экономики (данные ответов на Вопросник для производителя: ОАО «Первоуральский новотрубный завод», ООО «ТМК-ИНОКС», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод»), в случаях, когда такие продажи осуществляются связанной организацией, – на основании данных связанных организаций (данные ответов на Вопросник для связанной организации, полученных от АО ТД «Уралтрубосталь», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод» (агент)).

⁶¹ Под ценовым занижением понимается выраженное в процентах отношение «Разницы между ценой Товара отрасли экономики ЕАЭС и импортной ценой Товара из КНР» к «Средневзвешенной отпускной цене Товара, произведенного отраслью экономики ЕАЭС и реализованного на ТТ ЕАЭС (на условиях EXW, без учета НДС)».

были значительно ниже средневзвешенных цен Товара отрасли экономики ЕАЭС. Ценовое занижение за период с 2014 по 2017 год составляло в среднем 52 %.

4.2.1.2.3 Влияние демпингового импорта на цены аналогичного Товара на рынке Союза

Анализ данных по ценам Товара, происходящего из КНР, и ценам Товара отрасли экономики, представленных как в долларовом выражении (таблица 4.2.1.2.1 настоящего Доклада), так и в рублевом выражении (таблица 4.2.1.2.2 настоящего Доклада) показывает следующее. Цены Товара, происходящего из КНР, были значительно ниже средневзвешенных цен Товара отрасли экономики ЕАЭС на протяжении всего анализируемого периода. В целом за анализируемый период произошло сокращение разницы между ценами Товара, происходящего из КНР, и ценами Товара отрасли экономики.

Наличие в *период расследования* ценового занижения со стороны китайских поставщиков по отдельным разновидностям Товара могло бы быть подтверждено или опровергнуто по результатам сравнения цен Товара, происходящего из КНР, и Товара отрасли экономики в разрезе контрольных номеров разновидности Товара (PTCN-кодов)⁶². Однако в связи с тем, что от китайских производителей или экспортеров Товара не было получено ответов на Антидемпинговый вопросник, проведение анализа в разрезе PTCN-кодов не представляется возможным из-за отсутствия необходимых данных.

Вместе с тем информация о влиянии демпингового импорта на цены Товара отрасли экономики в *период расследования* подтверждается тем, что в *период расследования* темп роста цены Товара отрасли экономики отставал от темпа роста его себестоимости. Более высокие темпы увеличения себестоимости Товара по сравнению с темпами увеличения его цены свидетельствуют о том, что в *период расследования* имело место сдерживание роста цен Товара предприятиями отрасли экономики.

Таким образом, на протяжении всего анализируемого периода цены Товара, происходящего из КНР, были в 2 раза ниже цен Товара отрасли экономики ЕАЭС, демпинговый импорт значительно препятствовал росту цен аналогичного товара на рынке государств – членов ЕАЭС, несмотря на рост себестоимости производства Товара отраслью экономики Союза.

Одновременно с тем, что на протяжении всего анализируемого периода цены Товара, происходящего из КНР, были значительно ниже цен Товара отрасли экономики, при сокращении разницы между указанными ценами и увеличении

⁶² Сравнение цен Товара, происходящего из КНР, и Товара отрасли экономики в разрезе PTCN-кодов предполагает сопоставление цен разновидностей Товара, имеющих одинаковые параметры (основу проката, размеры листа, вид обработки поверхности и порезку). В связи с тем, что цены на Товар могут отличаться в зависимости от указанных параметров, сравнение цен Товара, происходящего из КНР, и Товара отрасли экономики в разрезе PTCN-кодов является более показательным, чем сравнение средневзвешенных цен Товара, происходящего из КНР, и Товара отрасли экономики.

объемов импорта Товара, происходящего из КНР, в период расследования предприятия отрасли экономики были вынуждены корректировать цены на производимый Товар. Так, в период расследования, под воздействием растущих объемов импорта Товара, происходящего из КНР, по демпинговым ценам предприятиям отрасли экономики пришлось сдерживать обусловленный увеличением себестоимости рост цен реализации Товара.

4.2.1.3 Анализ влияния демпингового импорта на производителей отрасли экономики в период действия антидемпинговой меры

В соответствии с пунктом 72 Протокола анализ воздействия демпингового импорта на отрасль экономики заключается в оценке всех экономических факторов, имеющих отношение к состоянию отрасли экономики государств-членов. Анализ соответствующих факторов и показателей, включая перечисленные в пункте 70 Протокола, приведен в разделах 4.2.1.3.1 – 4.2.1.3.5 настоящего Доклада.

4.2.1.3.1 Производственно-экономические показатели

Производственно-экономические показатели отрасли экономики приведены в таблице 4.2.1.3.1.

Таблица 4.2.1.3.1

Показатель	Ед. изм.	2014	2015	2016	2017
Объем производства Товара отраслью экономики	тыс. тонн	7 907-9 522	9 175 -11 049	8 953-10 782	9 186-11 062
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	%	-	16,0	-2,4	2,6
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	%	-	16,0	13,2	16,2
Объем реализации Товара отрасли экономики на рынке Союза⁶³	тыс. тонн	7 436 -8 956	8 927 -10 751	8 688-10 464	8 825-10 628
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	%	-	20,0	-2,7	1,6
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	%	-	20,0	16,8	18,7
Изменение доли Товара, реализованного предприятиями отрасли экономики, в потреблении на ТТ ЕАЭС (по сравнению с предыдущим аналогичным периодом)	п.п.	-	3,8	2,7	-5,1
Товарные запасы отрасли экономики на конец года	тыс. тонн	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО			
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	%	-	4,2	13,6	-20,6
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	%	-	4,2	18,3	-6,1

⁶³ Показатель «Объем реализации Товара отрасли экономики на рынке Союза» рассчитан на основании данных об объеме реализации Товара первому независимому покупателю на ТТ ЕАЭС непосредственно производителями отрасли экономики (данные ответов на Вопросники для производителя: ОАО «Первоуральский новотрубный завод», ООО «ТМК-ИНОКС», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод») и первому независимому покупателю через связанные организации (данные ответов на Вопросник для связанной организации, полученных от АО ТД «Уралтрубосталь», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод» (агент)).

Показатель	Ед. изм.	2014	2015	2016	2017
Изменение доли товарных запасов на конец года в объеме производства Товара отраслью экономики (по отношению к предыдущему году)	п.п.	-	-0,7	1,0	-1,5
Объем экспорта Товара отраслью экономики с ТТ ЕАЭС ⁶⁴	тыс. тонн	654-788	478-576	202-243	480-577
Динамика по отношению к предыдущему году	%	-	-26,9	-57,8	137,5
Динамика по отношению к 2014 году	%	-	-26,9	-69,1	-26,7
Изменение доли объема экспорта в общем объеме производства Товара отрасли экономики (по отношению к предыдущему году)	п.п.	-	-3,1	-3,0	3,0
Изменение степени загрузки производственных мощностей (по отношению к предыдущему году)	п.п.	-	5,2	-1,6	0,9
Производственные мощности отрасли экономики	тыс. тонн	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО			
Динамика по отношению к предыдущему году	%	-	0,0	1,9	0,0
Динамика по отношению к 2014 году	%	-	0,0	1,9	1,9

Объем производства Товара отраслью экономики в целом за анализируемый период увеличился на 16,2 %. Увеличение объема производства обусловило рост степени загрузки производственных мощностей в целом за анализируемый период на 4,5 процентного пункта.

В то же время в рамках анализируемого периода снижение объема производства Товара отраслью экономики наблюдалось только в 2016 году (на 2,4 %). Снижение объема производства на фоне практически не изменившегося объема производственных мощностей (увеличение на 1,9 %) привели к сокращению степени загрузки производственных мощностей в 2016 году на 1,6 процентного пункта.

Максимальный рост объема производства Товара отраслью экономики за анализируемый период отмечался в 2015 году (на 16,0 %), а в период *расследования* вырос на 2,6 %. Вместе с тем степень загрузки производственных мощностей в 2015 году на фоне увеличения объема производства товара отраслью увеличилась (на 5,2 процентного пункта), а в период *расследования* увеличилась на 0,9 процентного пункта за счет роста объема производства.

Объем реализации Товара отрасли экономики на рынке Союза в целом за анализируемый период увеличился на 18,7 %. При этом доля Товара отрасли

⁶⁴ Показатель «Объем экспорта Товара отраслью экономики ЕАЭС с ТТ ЕАЭС» рассчитан на основании данных, полученных в ответах предприятий-заявителей на Вопросник для производителя - письмо уполномоченного представителя предприятий-заявителей от 5 апреля 2018 г. № 18/04-02В (вх. ЕЭК от 5 апреля 2018 г. № ДЗВР-103конф/AD-11R2) как сумма объемов экспорта Товара АО ТД «Уралтрубосталь», ОАО «Первоуральский новотрубный завод», ООО «ТМК-ИНОКС», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод» (агент).

экономики в потреблении увеличилась в целом за анализируемый период на 1,4 процентного пункта, что было связано с сокращением объема импорта Товара из третьих стран, в то время как импорт Товара, происходящего из КНР, на ТТ ЕАЭС продолжал увеличиваться.

В то же время в рамках анализируемого периода значительное увеличение продаж Товара отраслью экономики наблюдалось только в 2015 году (на 20 %). При этом доля Товара отрасли экономики в потреблении увеличилась в 2015 году на 3,8 процентного пункта за счет значительного падения объема импорта Товара из третьих стран, в то время как импорт Товара, происходящего из КНР, вырос в 1,5 раза.

В 2016 году объем реализации Товара отраслью экономики сократился на (2,7 %), а доля Товара отрасли экономики в потреблении увеличилась (на 2,7 процентного пункта), что произошло как за счет сокращения потребления Товара на ТТ ЕАЭС, так и за счет более значительных темпов сокращения объема импорта Товара из третьих стран.

В *период расследования* продажи Товара отраслью экономики увеличились на 1,6 %, однако это не позволило отечественным производителям увеличить долю своего присутствия на рынке Союза. Так, в *период расследования* доля Товара отрасли экономики в потреблении сократилась на 5,1 процентного пункта.

Объем экспорта Товара отраслью экономики в целом за анализируемый период сократился на 26,7 % с одновременным снижением доли объема экспортных поставок в объеме производства Товара отраслью экономики на 3,1 процентного пункта.

В период с 2014 по 2016 год на фоне действия антидемпинговой меры отмечалось ежегодный рост доли присутствия производителей отрасли экономики ЕАЭС на рынке Союза, и, как следствие, снижение объема экспорта и его доли в объеме производства Товара отраслью экономики.

Однако уже в *период расследования* на фоне роста импорта китайского Товара по демпинговым ценам на рынок Союза производители отрасли экономики ЕАЭС были вынуждены искать новые рынки для реализации своей продукции, что привело к росту объема экспорта и его доли в объеме производства Товара отраслью более чем в 2 раза.

Товарные запасы на конец года и их доля в объеме производства в целом за анализируемый период сократились на 6,1 % и 1,3 процентного пункта соответственно. Максимальный рост товарных запасов на конец года и их доли в объеме производства отмечалось в 2016 году на 13,6 % и 1,0 процентный пункт. В *период расследования* товарные запасы на конец года и их доля в объеме производства снизились на 20,6% и 1,5 процентного пункта.

Таким образом, в целом за анализируемый период произошло улучшение таких производственно-экономических показателей отрасли экономики, как объем производства Товара, объем реализации Товара на рынке Союза, степень загрузки

производственных мощностей по Товару. При этом данная тенденция, в первую очередь, обусловлена значительным сокращением импорта Товара из третьих стран.

Вместе с тем на протяжении всего анализируемого периода наблюдалось ежегодное увеличение объема китайского Товара по демпинговым ценам, несмотря на действующую антидемпинговую меру в отношении данного Товара, со значительным уровнем ценового занижения Товара из КНР по отношению к Товару, произведенному и реализованному на ТТ ЕАЭС. Данная тенденция привела к значительному сокращению темпов роста производственно-экономических показателей отрасли экономики, а также не позволила отрасли экономики Союза продолжить увеличение доли своего присутствия на рынке Союза.

4.2.1.3.2 Финансово-экономические показатели

Финансово-экономические показатели предприятий отрасли экономики приведены в таблице 4.2.1.3.2.

Таблица 4.2.1.3.2

Показатель	Ед. изм.	2014	2015	2016	2017
Средневзвешенная отпускная цена Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза (на условиях EXW, без учета НДС)⁶⁵	тыс. руб./тонну	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО			
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	%	-	7,4	0,2	-3,5
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	%	-	7,4	7,7	3,9
Средневзвешенная себестоимость единицы Товара, реализованного отраслью экономики на рынке Союза⁶⁶	тыс. руб./тонну	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО			
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	%	-	1,1	0,2	3,7
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	%	-	1,1	1,3	5,0
Прибыль/убытки отрасли экономики от реализации Товара на рынке Союза	тыс. руб.	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО			
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	%	-	1 690,1	-1,3	-109,1
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	%	-	1 690,1	1 666,8	-260,2

⁶⁵ Средневзвешенная отпускная цена Товара, реализованного на рынке Союза, рассчитана на основании данных о цене реализации Товара первому независимому покупателю на рынке Союза непосредственно производителями отрасли экономики (данные ответов на Вопросник для производителя: ОАО «Первоуральский новотрубный завод», ООО «ТМК-ИНОКС», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод») и в случаях, когда такие продажи осуществляются связанной организацией, – на основании данных связанных организаций (данные ответов на Вопросник для связанной организации, полученных от АО ТД «Уралтрубосталь», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод» (агент)).

⁶⁶ Средневзвешенная себестоимость единицы Товара, реализованного отраслью экономики на рынке Союза, рассчитана на основании данных о себестоимости Товара, произведенного отраслью экономики (данные ответов на Вопросники для производителя: ОАО «Первоуральский новотрубный завод», ООО «ТМК-ИНОКС», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод»), и в случаях, когда такие продажи осуществляются связанной организацией, – с учетом данных связанных организаций (данные ответов на Вопросник для связанной организации, полученных от АО ТД «Уралтрубосталь», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод» (агент)).

Показатель	Ед. изм.	2014	2015	2016	2017
Изменение рентабельности продаж Товара отрасли экономики на рынке Союза⁶⁷ <i>(по отношению к предыдущему году)</i>	п.п.	-	5,8	0,1	-6,9
Изменение доходов от привлеченных инвестиций⁶⁸ <i>(по отношению к предыдущему году)</i>	п.п.	-	17,8	-0,5	-20
Денежный поток от реализации Товара на рынке Союза⁶⁹	тыс. руб.	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО			
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	%	-	35,6	-239,9	26,7
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	%	-	35,6	-119,0	-60,5
Изменение рентабельности производства Товара отрасли экономики <i>(по отношению к предыдущему году)</i>	п.п.	-	6,2	0,1	-7,4
Объем инвестиций на производство и реализацию Товара	тыс. руб.	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО			
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	%	-	378,0	-65,9	-62,4
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	%	-	378,0	63,2	-38,7

Цена Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза, в рублевом выражении (далее в разделе 4.2.1.3.2 настоящего Доклада – цена Товара отрасли экономики) в целом за анализируемый период увеличилась на 3,9%. Рост цены Товара отрасли экономики в рамках анализируемого периода отмечалось в 2015 году – на 7,4 % и в 2016 году – на 0,2 %. В период расследования цена Товара сократилась на 3,5%.

Тенденции к увеличению цены Товара отрасли экономики в анализируемый период во многом были обусловлены ежегодным увеличением себестоимости Товара, реализованного отраслью экономики на рынке Союза (далее в разделе 4.2.1.3.2 настоящего Доклада – себестоимость Товара). В целом за анализируемый период себестоимость Товара выросла на 5,0 % и на 3,7 % в период расследования.

В целом за анализируемый период темп роста себестоимости Товара превысил темп роста цены Товара отрасли экономики (на 1,1 процентного пункта). В 2015 году темп роста цены Товара отрасли экономики опережал темп роста себестоимости Товара (на 6,3 процентного пункта). Однако уже в 2016 году производители отрасли экономики Союза были вынуждены сдерживать рост цен

⁶⁷ Показатель «Рентабельность продаж Товара отрасли экономики на рынке Союза» рассчитан как выраженное в процентах отношение «Прибыль/убытки отрасли экономики от реализации Товара на рынке Союза» к выручке от реализации Товара отрасли экономики на рынке Союза.

⁶⁸ Показатель «Доходы от привлеченных инвестиций» рассчитан как выраженное в процентах отношение «Прибыль/убытков отрасли экономики от реализации Товара на рынке Союза» к балансовой стоимости основных средств, используемых для производства Товара.

⁶⁹ Показатель «Денежный поток от реализации Товара на рынке Союза» рассчитан на основании данных, полученных в ответах предприятий-заявителей на Вопросник для производителя - письмо уполномоченного представителя предприятий-заявителей: ОАО «Первоуральский новотрубный завод», ООО «ТМК-ИНОКС», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод» от 5 апреля 2018 г. № 18/04-02В (вх. ЕЭК от 5 апреля 2018 г. № ДЗВР-103конф/AD-11R2).

Товара для сохранения своей доли на рынке Союза в связи с сокращением объема потребления Товара на рынке Союза и присутствием на рынке Союза китайского Товара по демпинговым ценам. Данные тенденции привели к тому, что темп роста цены и себестоимости Товара сравнялись. *В период расследования* темп роста себестоимости Товара превысил темп роста цены Товара отрасли экономики (на 7,2 процентного пункта).

Прибыль отрасли экономики от реализации Товара на рынке Союза в целом за анализируемый период сократилась на 260,2 %. Так, в 2015 году, на фоне более значительного роста цены по сравнению с ростом себестоимости Товара отрасли, а также на фоне роста объема реализации Товара отрасли на внутреннем рынке отмечалось увеличение прибыли отрасли экономики от реализации Товара на рынке Союза на 1 690,1 %. Однако уже в 2016 году на фоне снижения объема реализации Товара отраслью на рынке Союза наблюдалось некоторое сокращение прибыли отрасли экономики. *В период расследования*, несмотря на рост объема реализации Товара отраслью на рынке Союза, вследствие роста импорта китайского Товара по демпинговым ценам, производители отрасли экономики Союза были вынуждены сдерживать цены на Товар несмотря на рост себестоимости, что привело к возникновению убытков в отрасли экономики Союза.

Рентабельность производства и рентабельность продаж Товара на рынке Союза в целом за анализируемый период сократились в 2,2 раза. В период с 2014 по 2016 год наблюдался рост как рентабельности производства, так и рентабельности продаж. Однако уже *в период расследования* рентабельность производства и продаж *сократились* в 12,3 и 11,5 раза соответственно, достигнув отрицательных значений.

Показатель доходов от привлеченных инвестиций в целом за анализируемый период снизился (на 2,7 процентного пункта). При этом в 2015 году показатель доходов от привлеченных инвестиций демонстрировал рост (на 17,8 процентного пункта). Однако уже в 2016 году наблюдалось снижение данного показателя на 0,5 процентного пункта, а максимальное сокращение произошло *в период расследования* и составило 20,0 процентных пунктов и достигло своего минимального уровня за весь анализируемый период.

Денежный поток от реализации Товара на рынке Союза на протяжении всего анализируемого периода оставался отрицательным. При этом за анализируемый период данный показатель снизился в 1,7 раза, и несмотря на увеличение денежного потока от реализации Товара на рынке Союза *в период расследования* на 26,7 %, данный показатель остался отрицательным.

Объем инвестиций на производство и реализацию Товара отрасли экономики в целом за анализируемый период сократился в 1,6 раза. При этом в рамках анализируемого периода в объеме инвестиций наблюдались разнонаправленные тенденции: в 2015 году объем инвестиций на производство и реализацию Товара увеличился в 4,8 раза. Увеличение инвестиций в 2015 году обусловлено [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]. В 2016 году объем инвестиций на производство и

реализацию Товара сократился в 3 раза. В период расследования тенденция сокращения инвестиций в производство и реализацию Товара сохранилась и инвестиции снизились в 2,7 раза.

По информации, имеющейся в распоряжении Департамента, в анализируемый период предприятия отрасли экономики не испытывали трудностей по привлечению инвестиций. Основными источниками финансирования предприятий отрасли экономики были как собственные, так и заемные средства (банковские кредиты, облигации). Изменений акционерного капитала на предприятиях отрасли экономики в анализируемый период не происходило.

Таким образом, в целом за анализируемый период на фоне ежегодного роста доли присутствия на рынке Союза демпингового Товара, происходящего из КНР, как в абсолютном выражении, так и относительно потребления товара на рынке Союза и производства Товара отраслью экономики ЕАЭС произошло ухудшение большинства финансово-экономических показателей предприятий отрасли экономики ЕАЭС. В период расследования, несмотря на рост объема потребления Товара на рынке Союза, вследствие роста китайского Товара по демпинговым ценам, производители отрасли экономики Союза были вынуждены сдерживать цены на Товар, несмотря на рост себестоимости, что привело к возникновению убытков в отрасли экономики Союза.

4.2.1.3.3 Размер демпинговой маржи

Как установлено в разделе 3 настоящего Доклада на основании анализа данных за 2017 год, поставки Товара по демпинговым ценам на рынок Союза продолжились. Размер рассчитанной демпинговой маржи по Товару составил 17,79 %. Несмотря на применение антидемпинговой меры, наличие на рынке Союза китайского Товара по демпинговым ценам оказало негативное влияние на финансово-экономические показатели предприятий отрасли экономики (см. раздел 4.2.1.3.2 настоящего Доклада).

4.2.1.3.4 Численность персонала, заработная плата, производительность труда

Данные по численности персонала, занятого в производстве Товара, заработной плате и производительности труда на предприятиях отрасли экономики приведены в таблице 4.2.1.3.4.

Таблица 4.2.1.3.4

Показатель	Ед. изм.	2014	2015	2016	2017
Численность персонала, занятого в производстве Товара	чел.	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО			
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	%	-	8,8	-2,2	-8,5
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	%	-	8,8	6,5	-2,6

Показатель	Ед. изм.	2014	2015	2016	2017
Заработная плата персонала, занятого в производстве Товара	руб./чел. в месяц	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО			
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	%	-	3,4	1,3	7,5
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	%	-	3,4	4,7	12,5
Производительность труда	тонн/чел. в год	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО			
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	%	-	6,6	-0,2	12,1
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	%	-	6,6	6,4	19,2

В целом за *анализируемый период* на предприятиях отрасли экономики произошло сокращение численности персонала, занятого в производстве Товара, на 2,6 %. При этом в 2015 году отмечалось рост численности персонала (на 8,8 %), а в 2016 году и в *период расследования* сокращение численности персонала составило 2,2 % и 8,5% соответственно.

Вместе с тем в целом за *анализируемый период* произошел рост производительности труда на 19,2 %, обусловленный снижением численности персонала, а также ростом объема производства Товара отраслью экономики. Так в 2015 году, несмотря на рост численности персонала, на фоне более значительного роста объема производства Товара отраслью экономики рост производительности труда составил 6,6 %, в 2016 году уровень производительности труда сохранился практически на уровне 2015 года. В *период расследования* на фоне сокращения численности персонала, а также роста объема производства Товара отраслью экономики производительность труда увеличилась на 12,1 %.

Заработная плата персонала, занятого в производстве Товара, имела тенденцию к росту на протяжении всего *анализируемого периода* и в целом за анализируемый период увеличилась на 12,5 %. В 2015 году заработная плата выросла на 3,4 %, в 2016 году – на 1,3 %, в *период расследования* – на 7,5 %. По информации, представленной предприятиями отрасли экономики, увеличение заработной платы проводилось в целях компенсации инфляционных процессов.

Таким образом, в целом за анализируемый период наблюдалось сокращение численности персонала, занятого в производстве Товара, которое обусловило рост производительности труда. Одновременно происходило увеличение заработной платы персонала за счет ее индексации.

4.2.1.4 Заключение о степени восстановления экономического положения отрасли экономики

Несмотря на улучшение ряда производственных показателей отрасли экономики, вызванное ростом спроса на Товар на рынке Союза, динамика финансово-экономических показателей предприятий отрасли экономики в целом

за анализируемый период свидетельствует об ухудшении экономического положения отрасли экономики.

Вместе с тем ситуация, сложившаяся на рынке Союза в *период расследования*, также свидетельствует о чувствительности цен Товара отрасли экономики к изменениям объемов Товара, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ЕАЭС. В частности, в *период расследования* рост объема потребления Товара на рынке Союза, увеличение объема импорта Товара, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ЕАЭС, по демпинговым ценам привели к увеличению доли импорта Товара, происходящего из КНР, как в потреблении Товара на рынке Союза, так и относительно производства Товара отраслью экономики ЕАЭС, что негативно повлияло на финансовые показатели и привело к убыткам отрасли экономики ЕАЭС.

4.2.2 Анализ возможности возобновления ущерба отрасли экономики при прекращении действия антидемпинговой меры

Для целей установления возможности возобновления ущерба отрасли экономики в случае прекращения действия антидемпинговой меры Департаментом были проанализированы:

1. Производственный и экспортный потенциал КНР как факторы, связанные с наличием физической возможности у китайских производителей увеличить объем производства и экспорта Товара.

2. Привлекательность рынка Союза как фактор, обуславливающий возможность увеличения объема импорта Товара непосредственно на ТТ ЕАЭС.

3. Возможные тенденции объема демпингового импорта Товара из КНР в случае прекращения действия антидемпинговой меры.

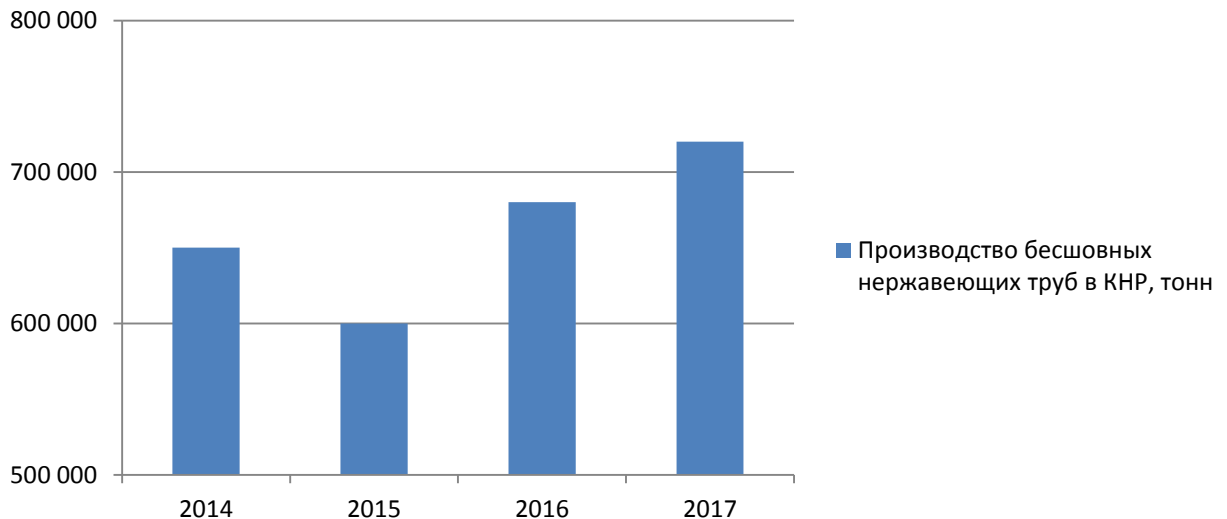
4. Возможное влияние цен демпингового импорта Товара из КНР в случае прекращения действия антидемпинговой меры.

5. Возможное влияние импорта Товара из КНР на производителей отрасли экономики в случае прекращения действия антидемпинговой меры.

4.2.2.1 Производственный и экспортный потенциал КНР

КНР является крупнейшим мировым производителем Товара⁷⁰.

График 4.2.2.1.



Как видно из графика 4.2.2.1, объем производства бесшовных труб из нержавеющей стали в КНР в период с 2015 по 2017 год имел тенденцию к росту. При этом в 2017 году отмечается открытие ряда новых предприятий по производству труб из нержавеющей стали в КНР⁷⁰, в частности:

- 3 февраля 2017 г. открытие промышленного проекта Songyang на площадке крупнейшей в КНР производственной базы по производству труб из нержавеющей стали в округе Songyang. Так, с момента появления первого завода (2004 год) на данной производственной площадке благодаря хорошему географическому расположению и некоторым преимуществам, предоставляемым государством, свои заводы открыли Wenzhou Baofeng Steel, Shangshang Desheng, Zhejiang Longda. На сегодняшний день на площадке функционирует более 50 предприятий по производству труб из нержавеющей стали с ежегодным выпуском более 200 000 тонн;

- промышленный парк Longshi Tashijingang, расположенный в деревне Шангу, поселке Таши, городе Лонгван, является основным пунктом для расширения промышленной платформы Longquan. Так, в 2007 году в Longquan открыто первое предприятие по производству нержавеющей стали. С тех пор на территории парка открыли свои заводы такие известные предприятия, как Zhejiang Benji, Zhejiang Yinlong, Zhejiang Mingfeng и Youni Steel. На сегодняшний день в парке функционирует 20 предприятий по производству труб из нержавеющей стали.

⁷⁰ Информация приведена на основании данных опубликованных на портале Соху (http://www.sohu.com/a/217852035_100094235) - одного из ведущих изданий КНР.

В 2017 году предполагается, что ввод новых мощностей по производству труб из нержавеющей стали в КНР (в том числе: Songyang Hongtai, Zhejiang Youni, Zhejiang Dakai, Zhejiang Zhongwu и Yongshang) превысит 150 000 тонн.

Согласно статистике отраслевой ассоциации производителей нержавеющей стали в КНР, по итогам 2017 года объем производства бесшовных труб из нержавеющей стали в КНР превысил 720 000 тонн.

Данные о значительных объемах поставок Товара из КНР на ТТ ТС в период расследования по данным первоначального антидемпингового расследования в отношении холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали, происходящих из КНР (см. раздел 4.2.2.3. настоящего Доклада), а также о практике третьих стран по применению мер торговой защиты свидетельствуют о том, что КНР обладает не только значительным производственным, но и экспортным потенциалом (см. раздел 4.2.2.2. настоящего Доклада).

Таким образом, КНР обладает существенным производственным и экспортным потенциалом, который в случае истечения антидемпинговой меры даст возможность китайским поставщикам значительно увеличить объемы поставок Товара на рынок Союза.

4.2.2.2 Привлекательность рынка Союза

Практика третьих стран по применению мер торговой защиты свидетельствует о том, что экспортно-ориентированная отрасль КНР по производству Товара сталкивается с растущим числом трудностей в нахождении каналов сбыта на традиционных экспортных рынках. В настоящее время в третьих странах, являвшихся важными рынками сбыта Товара из КНР, действуют как антидемпинговые, так и специальные защитные меры.

Так, в отношении Товара, происходящего из КНР, действуют антидемпинговые меры в Европейском Союзе⁷¹ (далее - ЕС) и Украине⁷². Кроме того, Товар подпадает под действие специальной защитной меры, введенной ЕС в 2018 году⁷³, и под действие ввозной таможенной пошлины на продукцию сталелитейной промышленности в размере 25 %, введенной США в 2018 году⁷⁴. Вышеизложенное свидетельствует о закрытости рынков сбыта для китайского Товара и возможности дальнейшего увеличения импорта Товара из КНР на ТТ ЕАЭС в связи с переориентацией потоков импорта китайского Товара с рынков ЕС, Украины и США, что окажет негативное воздействие как на производственные показатели отрасли экономики ЕАЭС, так и на ее финансово-экономическое состояние.

⁷¹ COMMISSION IMPLEMENTING REGULATION (EU) 2018/330 of 5 March 2018.

⁷² Committee on Anti-Dumping Practices, Semi-Annual Report under Article 16.4 of the Agreement, G/ADP/N/308/UKR.

⁷³ COMMISSION IMPLEMENTING REGULATION (EU) 2018/1013 of 17 July 2018.

⁷⁴ Presidential Proclamation 9705 of 8 March 2018 on Adjusting Imports of Steel Into the United States, including the Annex, To Modify Chapter 99 of the Harmonized Tariff Schedule of the United States.

Кроме того, более высокий уровень цен на Товар на рынке Союза обуславливает привлекательность данного рынка для китайских поставщиков (см. раздел 4.2.1.2. настоящего Доклада).

Таким образом, такие факторы, как ограниченность рынков сбыта для китайского Товара, в том числе в связи с недавним закрытием важных рынков, и высокий уровень цен Товара на рынке Союза, позволяют сделать вывод о большой степени привлекательности рынка Союза для китайских поставщиков Товара в условиях прекращения действия антидемпинговой меры.

4.2.2.3 Анализ возможных тенденций объема демпингового импорта Товара из КНР при прекращении действия антидемпинговой меры

Как свидетельствует анализ данных первоначального расследования, в частности за период расследования (со 2 полугодия 2010 г. по 1 полугодие 2011 г.) до введения антидемпинговой меры объемы поставок Товара из КНР могут находиться на значительно более высоком уровне по сравнению с теми объемами, которые осуществлялись в анализируемый период. Так, в период с 1 полугодия 2010 г. по 2 полугодие 2011 г. было поставлено на ТТ ТС (включавшего Республику Беларусь, Республику Казахстан и Российскую Федерацию) 11 099,5 тонн, что превышает в 3,9 раза⁷⁵ объем импорта Товара из КНР на ТТ ЕАЭС в 2017 году и составляет 70% объема потребления Товара на рынке Союза в 2017 году.

Кроме того, в ходе первоначального расследования установлено, что китайские экспортеры Товара способны наращивать объемы поставок значительными темпами. Так, в период со 2 полугодия 2010 г. по 1 полугодие 2011 г. объем импорта Товара, происходящего из КНР, увеличился по сравнению с предыдущим аналогичным периодом в 1,8 раза.

В этой связи Департамент считает, что в случае прекращения действия антидемпинговой меры объем поставок Товара, происходящего из КНР, по меньшей мере, сможет достичь вышеуказанного уровня за период со 2 полугодия 2010 г. по 1 полугодие 2011 г. Необходимо отметить, что в период расследования уже наблюдались тенденции к увеличению объема демпингового импорта Товара из КНР (рост составил 10,0 % по сравнению с предыдущим годом).

Таким образом, учитывая значительный объем поставок Товара из КНР в период расследования в первоначальном расследовании, существующий опыт китайских поставщиков по наращиванию объемов импорта Товара в государства-члены ЕАЭС значительными темпами и принимая во внимание существенный производственный и экспортный потенциал КНР, закрытость рынков третьих стран

⁷⁵ В первоначальном расследовании объем импорта Товара, происходящего из КНР, включал данные по поставкам на таможенную территорию трех государств (Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации), в то время как в настоящем расследовании используются данные по поставкам на территорию Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Кыргызской Республики.

и привлекательность рынка Союза, существует возможность, что прекращение действия антидемпинговой меры за короткий срок приведет к существенному увеличению объема импорта Товара, происходящего из КНР.

4.2.2.4 Анализ возможного влияния цен демпингового импорта Товара из КНР при прекращении действия антидемпинговой меры

Как подтверждают многочисленные меры торговой защиты, применяемые третьими странами в отношении Товара, происходящего из КНР, китайские экспортеры используют недобросовестную ценовую политику не только на рынке Союза, но и на рынках третьих стран (см. раздел 4.2.2.2. настоящего Доклада). Распространенность такой практики со стороны китайских поставщиков Товара свидетельствует о вероятности продолжения занижения китайскими экспортерами цен на поставки Товара на рынок Союза по истечении действия антидемпинговой меры.

Данные об уровне цен импорта Товара, происходящего из КНР, и цен Товара отрасли экономики на рынке Союза в анализируемый период приведены в таблице 4.2.2.4.

Таблица 4.2.2.4

Показатель	Ед. изм.	2014	2015	2016	2017
Средневзвешенная цена Товара, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ЕАЭС (на условиях СИФ, с учетом таможенной пошлины и таможенных сборов, без учета НДС) ⁷⁶	долл. США/тонну	4 624,7	3 084,8	3 413,7	4 120,1
	тыс. руб./тонну	175,6	187,1	228,4	240,3
Средневзвешенная цена Товара, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ЕАЭС (на условиях СИФ, с учетом таможенной и антидемпинговой пошлин, таможенных сборов, без учета НДС)	долл. США/тонну	5 390,4	3 337,4	3 773,3	4 690,5
	тыс. руб./тонну	204,7	202,4	252,4	273,6
Средневзвешенная отпускная цена Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза (на условиях EXW, без учета НДС) ⁷⁷	долл. США/тонну	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО			
	тыс. руб./тонну	КОНФИДЕНЦИАЛЬНО			

⁷⁶ Средневзвешенная цена Товара, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ЕАЭС, рассчитана на основе данных таможенной статистики в разрезе деклараций на товары, предоставленных Министерством финансов Республики Армения, Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь, Комитетом государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики, Федеральной таможенной службой.

⁷⁷ Средневзвешенная отпускная цена Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза, рассчитана на основании данных о цене реализации Товара первому независимому покупателю на рынке Союза непосредственно производителями отрасли экономики (данные ответов на Вопросник для производителя: АО "ПНТЗ", ООО «ТМК-ИНОКС», ПАО «ЧТПЗ») и в случаях, когда такие продажи осуществляются связанной организацией, – на основании данных связанных организаций (данные ответов на Вопросник для связанной организации, полученных от ПАО "ЧТПЗ"(агент), АО ТД «Уралтрубсталь»). Перевод в доллары США осуществлен по курсу доллара США к российскому рублю Центрального Банка Российской Федерации (2014 год – 37,97; 2015 год – 60,66; 2016 год – 66,9; 2017 год – 58,3).

Показатель	Ед. изм.	2014	2015	2016	2017
Разница между ценой Товара отрасли экономики и импортной ценой Товара из КНР (на условиях CIF, с учетом таможенной пошлины и таможенных сборов, без учета антидемпинговой пошлины и НДС)	индекс (долл. США/ тонну)	100	68	53	55
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	%	-	-32,4	-21,0	2,3
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	%	-	-32,4	-46,6	-45,4
Разница между ценой Товара отрасли экономики и импортной ценой Товара из КНР (на условиях CIF, с учетом таможенной пошлины и таможенных сборов, без учета антидемпинговой пошлины и НДС)	индекс (тыс. руб. / тонну)	100	108	94	84
<i>Динамика по отношению к предыдущему году</i>	%	-	8,0	-12,9	-10,8
<i>Динамика по отношению к 2014 году</i>	%	-	8,0	-5,9	-16,1
Ценовое занижение⁷⁸	%	В среднем - 57			

Как видно из таблицы 4.2.2.4, цены Товара, происходящего из КНР, даже в период действия антидемпинговой меры были значительно ниже цен Товара отрасли экономики. Так, в среднем за анализируемый период уровень ценового занижения (без учета антидемпинговой пошлины) на Товар, произведенный китайскими предприятиями, составлял 57 %.

Таким образом, уровень цен Товара, происходящего из КНР, без учета антидемпинговой пошлины позволяет сделать вывод, что при прекращении действия антидемпинговой меры и без того низкие цены Товара, происходящего из КНР, будут еще ниже цен Товара отрасли экономики. Принимая во внимание чувствительность цен Товара отрасли экономики к изменениям цен и объемов Товара, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ЕАЭС, существует также возможность, что прекращение действия антидемпинговой меры приведет к сдерживанию обусловленного увеличением себестоимости роста цен на Товар отрасли экономики.

4.3 Выводы

По результатам анализа всей имеющейся в распоряжении Департамента информации за период с 2014 по 2017 год установлено следующее.

Объем импорта Товара, происходящего из КНР, в целом за анализируемый период и в период расследования рос опережающими темпами (55,8 % и 10,0 % соответственно) как по сравнению с темпами роста объема потребления Товара на рынке Союза (15,9% и 9,8 % соответственно), так и с темпами роста объема

⁷⁸ Под ценовым занижением понимается выраженное в процентах отношение «Разницы между ценой Товара отрасли экономики и импортной ценой Товара из КНР» к «Средневзвешенной отпускной цене Товара, произведенного отраслью экономики и реализованного на рынке Союза».

реализации Товара на ТТ ЕАЭС предприятиями отрасли экономики (18,7 % и 1,6 % соответственно).

На фоне роста объема потребления в отрасли экономики ЕАЭС в период действия антидемпинговой меры как в целом за анализируемый период, так и в период расследования наблюдалось некоторое улучшение основных производственно-экономических показателей: рост объема производства (на 16,2 % и 2,6 % соответственно), объема реализации (на 18,7 % и 1,6 % соответственно), увеличение производственных мощностей (на 1,9 % и без изменения в период расследования соответственно).

Одновременно отмечался рост доли Товара, реализованного предприятиями отрасли экономики ЕАЭС, в потреблении на рынке Союза в анализируемый период на 1,4 процентного пункта, обусловленный сокращением объема импорта Товара из третьих стран, в то время как доля объема импорта Товара, происходящего из КНР, в объеме потребления Товара на ТТ ЕАЭС увеличилась в целом за анализируемый период на 4,8 процентного пункта. Однако уже в период расследования наблюдалось сокращение доли Товара, реализованного предприятиями отрасли экономики ЕАЭС, в потреблении на рынке Союза на 5,1 процентного пункта.

На протяжении анализируемого периода средневзвешенные цены Товара, происходящего из КНР, были существенно ниже средневзвешенных цен предприятий отрасли экономики ЕАЭС. Ценовое занижение в среднем за анализируемый период составило 52 %, что оказывало сдерживающее влияние на цены предприятий отрасли экономики на рынке Союза.

Сложившаяся ценовая политика поставщиков Товара, происходящего из КНР, на фоне роста объемов поставок китайского Товара на рынок Союза привела к ухудшению производственно-экономического и финансового положения отрасли экономики ЕАЭС, выраженному в:

снижении темпов роста объема производства Товара на ТТ ЕАЭС в целом за анализируемый период на 13,4 процентного пункта и в незначительном увеличении их в период расследования;

снижении темпов роста объема реализации Товара в целом за анализируемый период на 18,4 процентного пункта, незначительном увеличении их в период расследования;

незначительном росте доли Товара, реализованного предприятиями отрасли экономики ЕАЭС, в потреблении на рынке Союза в целом за анализируемый период на 1,4 процентного пункта и ее сокращении в период расследования на 5,1 процентного пункта с одновременным увеличением доли Товара, происходящего из КНР;

снижении прибыли от реализации Товара на рынке Союза в целом за анализируемый период на 260,2 %, наличии убытков у предприятий отрасли экономики ЕАЭС в период расследования;

снижении рентабельности продаж Товара на рынке Союза в целом за анализируемый период в 2,2 раза, в период расследования – в 11,5 раза, достигнув отрицательного значения;

снижении рентабельности производства Товара на рынке Союза в целом за анализируемый период в 2,2 раза, в период расследования – в 12,3 раза, достигнув отрицательного значения;

снижении доходов от привлеченных инвестиций в целом за анализируемый период на 2,7 процентного пункта, в период расследования на 20,0 процентных пунктов;

снижении инвестиций в производство и реализацию Товара в целом за анализируемый период на 38,7 %, в период расследования - на 62,4 %;

сокращении численности персонала, занятого в производстве Товара, в целом за анализируемый период на 2,6 %, в период расследования - на 8,5 %.

Необходимо отметить, что КНР обладает существенным производственным и экспортным потенциалом, а такие факторы, как закрытость некоторых рынков третьих стран, ввиду установленных в отношении китайских поставок Товара мер торговой защиты, и высокий уровень цен Товара на рынке Союза, свидетельствует о большой степени привлекательности рынка Союза для китайских поставщиков Товара.

Учитывая значительный объем поставок Товара из КНР в период расследования в первоначальном расследовании и существующий опыт китайских поставщиков по наращиванию объемов импорта Товара в государства - члены ЕАЭС, существует возможность, что прекращение действия антидемпинговой меры за короткий срок приведет к увеличению объема импорта Товара, происходящего из КНР, в несколько раз.

Принимая во внимание чувствительность цен Товара отрасли экономики к изменениям цен и объемов Товара, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ЕАЭС, существует возможность, что прекращение действия антидемпинговой меры приведет либо к дальнейшему снижению цен на Товар отрасли экономики, либо к сдерживанию обусловленного увеличением себестоимости роста цен на Товар отрасли экономики ЕАЭС. Негативные последствия влияния демпингового импорта на объем и цены реализации Товара отрасли экономики, в свою очередь, приведут к сокращению доли отрасли экономики на рынке Союза и отразятся на производственных и финансово-экономических показателях предприятий отрасли экономики.

Таким образом, вышеизложенные факты позволяют сделать вывод:

в период действия антидемпинговой меры наблюдалось увеличение объемов поставок Товара, происходящего из КНР, как в абсолютных, так и в относительных значениях по ценам значительно ниже цен Товара отрасли экономики ЕАЭС;

в период действия антидемпинговой меры наблюдалась недостаточная степень восстановления экономического положения отрасли экономики ЕАЭС;

в случае прекращения действия антидемпинговой меры китайские экспортеры Товара получают ценовое преимущество, которое с учетом значительного производственного и экспортного потенциала в КНР и закрытости рынков третьих стран ввиду установленных в отношении китайских поставок Товара мер торговой защиты позволит им нарастить объемы поставок Товара на рынок Союза по демпинговым ценам, что приведет к дальнейшему ухудшению экономического положения отрасли экономики ЕАЭС.

На основании вышеизложенного, Департамент пришел к заключению о возможности продолжения причинения ущерба отрасли экономики при прекращении действия антидемпинговой меры.

5. Выводы и предложения

Анализ полученной в ходе расследования информации позволяет сделать заключение:

- о возможности продолжения демпингового импорта труб из нержавеющей стали в случае прекращения действия антидемпинговой меры;
- о возможности продолжения причинения ущерба отрасли экономики при прекращении действия антидемпинговой меры.

В соответствии с пунктом 109 Протокола установление указанных обстоятельств является основанием для продления действия антидемпинговой меры.

Учитывая вышеизложенное, на основании пунктов 108 – 109 Протокола предлагается продлить срок действия антидемпинговой меры, установленной Решением № 65, на 5 лет.

Директор Департамента
защиты внутреннего рынка

В.Е. Ильичев