

**Евразийская экономическая комиссия  
Департамент защиты внутреннего рынка**

**ДОКЛАД**

**«О результатах антидемпингового расследования  
в отношении импорта холоднодеформированных  
бесшовных труб из нержавеющей стали, происходящих  
из Китайской Народной Республики и ввозимых на  
единую таможенную территорию Таможенного союза»**

**(неконфиденциальная версия)**

Москва  
2013

## Оглавление

<b>Введение .....</b>	<b>4</b>
<b>1. Информация по процедурным вопросам .....</b>	<b>5</b>
1.1 Начало расследования .....	5
1.2 Заинтересованные лица и сбор информации .....	7
1.3 Анализируемые периоды .....	17
1.4 Информация о предприятиях-заявителях.....	17
<b>2. Описание товара.....</b>	<b>19</b>
<b>3. Установление наличия демпингового импорта труб из нержавеющей стали, происходящих из КНР и ввозимых на ТТ ТС.....</b>	<b>20</b>
3.1 Режим ввоза труб из нержавеющей стали на ТТ ТС.....	20
3.2 Объем импорта труб из нержавеющей стали на ТТ ТС.....	21
3.3 Объем импорта труб из нержавеющей стали из КНР .....	22
3.4 Динамика цен импорта труб из нержавеющей стали.....	23
3.5 Расчет демпинговой маржи.....	25
3.5.1 Расчет индивидуальной демпинговой маржи для BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD.....	25
3.5.1.1 Нормальная стоимость для BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD.....	25
3.5.1.2 Экспортная цена для BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD.....	26
3.5.1.3 Демпинговая маржа для BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD.....	28
3.5.2 Демпинговая маржа для прочих производителей и/или экспортеров Товара из КНР .....	30
3.5.2.1 Демпинговая маржа для ZHEJIANG JINXIN STAINLESS STEEL MANUFACTURE CO., LTD.....	30
3.5.2.2 Единая демпинговая маржа для импорта из КНР .....	31
3.6 Выводы.....	32
<b>4. Установление причинения материального ущерба отрасли экономики государств – членов Таможенного союза .....</b>	<b>33</b>
4.1 Анализ состояния отрасли экономики государств – членов Таможенного союза.....	33
4.1.1 Объемы потребления на ТТ ТС .....	33
4.1.2 Объемы производства и реализации Товара на ТТ ТС.....	34
4.1.3 Соотношение объема производства Товара отраслью экономики ТС и объема импорта Товара на ТТ ТС .....	37
4.1.4 Объем экспорта Товара, произведенного отраслью экономики ТС .....	38
4.1.5 Товарные запасы .....	38
4.1.6 Степень загрузки производственных мощностей .....	39
4.1.7 Цены, рентабельность и прибыль.....	40

4.1.8 Численность персонала, заработная плата, производительность труда .....	42
4.1.9 Объем инвестиций .....	42
4.1.10 Выводы.....	42
<b>5. Установление причинно-следственной связи между демпинговым импортом нержавеющей труб из КНР и материальным ущербом отрасли экономики государств-членов Таможенного союза.....</b>	<b>45</b>
5.1 Вытеснение производителей государств-членов ТС с внутреннего рынка Таможенного союза демпинговым импортом из КНР .....	45
5.2 Воздействие демпингового импорта на цены аналогичного Товара на рынке Таможенного союза.....	46
5.3 Влияние импорта из третьих стран на ТТ ТС .....	49
5.4 Другие факторы.....	52
<b>6. Общие выводы по результатам проведения расследования.....</b>	<b>53</b>

## Введение

Настоящий доклад подготовлен по результатам антидемпингового расследования в отношении импорта холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали, происходящих из Китайской Народной Республики и ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза (далее – ТТ ТС).

Расследование проведено в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 года (далее – Соглашение), Соглашением о порядке применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в течение переходного периода от 19 ноября 2010 года, Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) от 21 мая 2010 г. № 37 «О вступлении в силу Соглашения о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 года», Решением Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 339 «О применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на единой таможенной территории Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС» и Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 марта 2012 г. № 1 «О некоторых вопросах применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на единой таможенной территории Таможенного союза».

В соответствии с Решением Евразийской экономической комиссии от 16 мая 2012 г. № 44 «О некоторых вопросах защиты внутреннего рынка» и Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 марта 2012 г. № 1 «О некоторых вопросах применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на единой таможенной территории Таможенного союза» функции по проведению расследований, предшествующих введению специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер при импорте товаров, переданы Департаменту защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии (далее - Департамент).

С учетом этого Департамент является «органом, проводящим расследование», в понимании статьи 3 Соглашения для целей проведения всех расследований, начатых и проводимых Министерством промышленности и торговли Российской Федерации на момент передачи вышеуказанных функций, и все материалы по проводимым расследованиям были переданы в Департамент.

В этой связи завершение антидемпингового расследования в отношении импорта холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали, происходящих из Китайской Народной Республики и ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза (далее – антидемпинговое расследование), осуществляется в соответствии с процедурами,

предусмотренными Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 марта 2012 г. № 1 «О некоторых вопросах применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на единой таможенной территории Таможенного союза».

Настоящий доклад подготовлен на основании всей информации, имеющейся в распоряжении органа, проводящего расследование, включая информацию, полученную в установленном порядке от заинтересованных органов исполнительной власти государств-членов Таможенного союза, потребителей, производителей и импортеров Таможенного союза, уполномоченных органов иностранных государств, а также иностранных производителей и/или экспортеров.

## **1. Информация по процедурным вопросам**

### **1.1 Начало расследования**

Антидемпинговое расследование начато по заявлению, поданному ОАО «Челябинский трубопрокатный завод», ОАО «Первоуральский новотрубный завод», ОАО «Синарский трубный завод» и ООО «ТМК-ИНОКС» (далее – предприятия-заявители)<sup>1</sup>, на основании приказа Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (далее – Минпромторг России) от 23 ноября 2011 г. № 1620 «О начале антидемпингового расследования в отношении холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали, происходящих из Китайской Народной Республики и ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза».

Дата начала антидемпингового расследования: 25 ноября 2011 г.

В соответствии с положениями статей 30 и 39 Соглашения уведомление о начале расследования:

- опубликовано на сайте Комиссии Таможенного союза 25 ноября 2011 г.;
- размещено на сайте Минпромторга России 25 ноября 2011 г.;
- направлено уполномоченному органу иностранного государства: Министерство коммерции Китайской Народной Республики (нота от 2 декабря 2011 г. № 949-МК);
- направлено уполномоченным органам государств-членов Таможенного союза: Министерству иностранных дел Республики Беларусь (нота от 1 декабря 2011 г. № 934-МК); Министерству экономического развития и торговли Республики Казахстан (нота от 1 декабря 2011 г. № 933-МК);
- направлено в Комиссию Таможенного союза (письмо от 25 ноября 2011 г. № 07-5003);
- направлено предприятиям-заявителям: ОАО «Челябинский трубопрокатный завод», ОАО «Первоуральский новотрубный завод»,

---

<sup>1</sup> На долю предприятий-заявителей в 2008-2010 годах приходилось 100% общего объема производства аналогичного товара на ТТ ТС

ОАО «Синарский трубный завод» и ООО «ТМК-ИНОКС» (письмо от 5 декабря 2011 г. № 07-5181);

- направлено иностранным производителям и/или экспортерам холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали в КНР: Zhejiang Longda Stainless Steel Co., Ltd., Zhejiang Goubang Steel, Zhejiang Jinxin Stainless Steel Manufacture, Zhejiang Fonye Group, Jiangsu Jiant Star Industry Co., Zhejiang Jiashang Stainless Steel, Shanghai Huaerde Stainless Steel Pipe Manufacture, Tsingshan Holding group Sh, Zhejiang Pengye Stainless Steel Tube Industrial Co., Ltd. (нота от 20 декабря 2011 г. № 1020-МК);

- направлено импортерам холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали: ООО «Металл-Ресурс», ООО «Стандарт Сталь», ООО «Икс-Лайн», ООО «Фирма Сибирский путь» Читинский ф-л, ЗАО ПИК «Энерготраст», ООО «Торгмет», ООО «Развитие», ООО «Специальные стали и сплавы», ООО «Иквити-групп», ООО «Виразж», ООО «Деловое содружество», ООО ТФ «Металлика», ООО «Сибирьтрансглобал», ООО «Русфлоугрупп», ООО «Промэкспресс», ООО «Проминвест», ООО «Континенталь», ЗАО ПКФ «Западуралтитан» / ООО «Уралтехномет», ООО «Русимпорт» (письмо от 6 декабря 2011 г. № 07-5203);

- направлено потребителям холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали в Таможенном союзе: ЗАО «Энергомаш (Белгород)», ОАО «Амурский судостроительный завод», ОАО «Волгограднефтемаш», ОАО «Ижорские заводы», ОАО «Салаватнефтемаш», ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО «Криогенмаш», ОАО «Трубомаш», ОАО «Ново-Уфимский нефтеперерабатывающий завод», ОАО Таганрогский котлостроительный завод «Красный котельщик», ОАО «Машиностроительный завод «ЗИО-Подольск», ООО «Ижевскхиммаш», ООО «Новые технологии труб», ЗАО «Октябрьскхиммаш», ООО «Промсталь», ООО «Стальинвест», ОАО «Уральский завод химического и нестандартного оборудования», ОАО «Щекиноазот» (письмо от 5 декабря 2011 г. № 07-5182).

В соответствии с частью 13 статьи 30 Соглашения Департамент на основании приказа от 13 ноября 2012 г. № 11 «О продлении антидемпингового расследования в отношении импорта холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали, происходящих из Китайской Народной Республики и ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза» продлил данное антидемпинговое расследование на 6 месяцев. В соответствии с положениями статьи 39 Соглашения уведомление о продлении расследования:

- опубликовано на сайте Евразийской экономической комиссии 15 ноября 2012 г.;

- направлено уполномоченным органам иностранного государства:

Министерство коммерции Китайской Народной Республики (нота от 22 ноября 2012 г. № 14-208), Посольство Китайской Народной Республики в Российской Федерации (нота от 22 ноября 2012 г. № 14-209);

- направлено предприятиям-заявителям: ОАО «Челябинский трубопрокатный завод», ОАО «Первоуральский новотрубный завод», ОАО «Синарский трубный завод» и ООО «ТМК-ИНОКС» (письмо от 22 ноября 2012 г. № 14-212);

- направлено заинтересованным лицам: Baofeng Steel Group Co., Ltd., Zhejiang Jinxin Stainless Steel Manufacture Co., Ltd., Zhejiang Fonye Group Co., Ltd., Zhejiang Goubang Steel Co., Ltd., Zhejiang Pengye Stainless Steel Tube Industrial Co., Ltd., Shanghai Shangshang Stainless Steel Pipe Co., Ltd., Zhejiang Tsingsham Steel Pipe Co., Ltd., Zhejiang Jiuli Hi-Tech Metals Co., Ltd. (нота от 22 ноября 2012 г. № 14-211), ООО «Иквити-групп», ООО «Специальные стали и сплавы» (письмо от 22 ноября 2012 г. № 14-213).

## **1.2 Заинтересованные лица и сбор информации**

В ходе расследования о своей заинтересованности в проводимом расследовании заявили и были зарегистрированы в качестве участников расследования следующие лица:

1. уполномоченные органы иностранных государств: Посольство Китайской Народной Республики в Российской Федерации, Министерство коммерции Китайской Народной Республики;

2. иностранные производители и/или экспортеры холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали: Baofeng Steel Group Co., Ltd., Zhejiang Fonye Group Co., Ltd., Zhejiang Jiuli Hi-Tech Metals Co., Ltd., Zhejiang Tsingshan Steel Pipe Co., Ltd., Zhejiang Pengye Stainless Steel Tube Industrial Co., Ltd., Zhejiang Goubang Steel Co., Ltd., Shanghai Shangshang Stainless Steel Pipe Co., Ltd., Zhejiang Jinxin Stainless Steel Manufacture Co., Ltd.;

3. импортеры холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали: ООО «Специальные стали и сплавы».

В соответствии с частью 9 статьи 30 Соглашения всем участникам расследования была направлена неконфиденциальная версия заявления.

В ходе расследования письменные комментарии по предмету расследования представили следующие заинтересованные лица: уполномоченные представители Baofeng Steel Group Co., Ltd., Zhejiang Jinxin Stainless Steel Manufacture Co., Ltd., Zhejiang Fonye Group Co., Ltd., Zhejiang Goubang Steel Co., Ltd., Zhejiang Pengye Stainless Steel Tube Industrial Co., Ltd., Shanghai Shangshang Stainless Steel Pipe Co., Ltd., Zhejiang Tsingshan Steel Pipe Co., Ltd., Zhejiang Jiuli Hi-Tech Metals Co., Ltd.

В целях получения информации, необходимой для проведения расследования, органом, проводящим расследование, были направлены:

1. Вопросник для импортера холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали в адрес: Министерства иностранных дел Республики Беларусь для направления всем известным импортерам, Министерства экономического развития и торговли Республики Казахстан для направления

всем известным импортерам, ООО «Металл-Ресурс», ООО «Стандарт Сталь», ООО «Икс-Лайн», ООО «Фирма Сибирский путь» Читинский ф-л, ЗАО ПИК «Энерготраст», ООО «Торгмет», ООО «Развитие», ООО «Иквити-групп», ООО «Вираз», ООО «Деловое содружество», ООО ТФ «Металлика», ООО «Сибирьтрансглобал», ООО «Русфлоугрупп», ООО «Промэкспресс», ООО «Проминвест», ООО «Континенталь», ЗАО ПКФ «Западуралтитан» / ООО «Уралтехномет», ООО «Русимпорт», ООО «Специальные стали и сплавы», ООО «Балтбизнес», ООО «Феррит», ООО «Титан»;

2. Вопросник для потребителя холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали в адрес: Министерства иностранных дел Республики Беларусь для направления всем известным потребителям, Министерства экономического развития и торговли Республики Казахстан для направления всем известным потребителям; ЗАО «Энергомаш (Белгород)», ОАО «Амурский судостроительный завод», ОАО «Волгограднефтемаш», ОАО «Ижорские заводы», ОАО «Салаватнефтемаш», ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО «Криогенмаш», ОАО «Трубмаш», ОАО «Ново-Уфимский нефтеперерабатывающий завод», ОАО Таганрогский котлостроительный завод «Красный котельщик», ОАО «Машиностроительный завод «ЗИО-Подольск», ООО «Ижевскхиммаш», ООО «Новые технологии труб», ЗАО «Октябрьскхиммаш», ООО «Промсталь», ООО «Стальинвест», ОАО «Уральский завод химического и нестандартного оборудования», ОАО «Щекиноазот»;

3. Вопросник для иностранного производителя и/или экспортера холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали в адрес: Бюро импортно-экспортной справедливой торговли Минкоммерции КНР, Представительства в Москве Тайбэйско-Московской координационной комиссии по экономическому и культурному сотрудничеству, Zhejiang Longda Stainless Steel Co., Ltd., Zhejiang Goubang Steel, Zhejiang Jinxin Stainless Steel Manufacture Co., Ltd., Zhejiang Fonye Group, Jiangsu Jiant Star Industry Co., Zhejiang Jiashang Stainless Steel, Shanghai Huaerde Stainless Steel Pipe Manufacture, Tsingshan Holding group Sh, Zhejiang Pengye Stainless Steel Tube Industrial Co., Ltd. (через Посольство Китайской Народной Республики в Российской Федерации), Baofeng Steel Group Co., Ltd., Shanghai Shangshang Stainless Steel Pipe Co., Ltd., Zhejiang Tsingshan Steel Pipe Co., Ltd., Zhejiang Jiuli Hi-Tech Metals Co., Ltd.;

4. Вопросник по определению материального ущерба (угрозы причинения материального ущерба) отрасли экономики государств-членов Таможенного союза для производителя и Вопросник для Торгового Дома в адрес: ОАО «Челябинский трубопрокатный завод», ОАО «Первоуральский новотрубный завод», ОАО «Синарский трубный завод» и ООО «ТМК-ИНОКС».

Ответы на вопросники получены от:

1. производителей холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали и торговых домов в Таможенном союзе: ОАО «Трубная



Металлургическая Компания», ОАО «Синарский трубный завод», ООО «ТМК-ИНОКС», ЗАО «ТД «ТМК», ОАО «Челябинский трубопрокатный завод», ОАО «Первоуральский новотрубный завод», ЗАО ТД «Уралтрубосталь ЧТПЗ», ЗАО ТД «Уралтрубосталь ПНТЗ», ОАО «ЧТПЗ» как агент ОАО «ПНТЗ»;

2. импортеров холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали в Таможенном союзе: ООО «Специальные стали и сплавы», ООО «Иквити-груп»;

3. иностранных производителей и/или экспортеров холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали: Baofeng Steel Group Co., Ltd., Lishui Baofeng Trading Co., Ltd., Zhejiang Jinxin Stainless Steel Manufacture Co., Ltd.

В соответствии с частью 9 статьи 30 Соглашения участникам расследования была предоставлена возможность ознакомления с неконфиденциальными материалами расследования.

Данным правом воспользовались: уполномоченный представитель ОАО «Синарский трубный завод», ОАО «Челябинский трубопрокатный завод», ОАО «Первоуральский новотрубный завод», ООО «ТМК-Инокс»; уполномоченные представители Baofeng Steel Group Co., Ltd., Zhejiang Jinxin Stainless Steel Manufacture Co., Ltd., Zhejiang Fonye Group Co., Ltd., Zhejiang Goubang Steel Co., Ltd., Zhejiang Pengye Stainless Steel Tube Industrial Co., Ltd., Shanghai Shangshang Stainless Steel Pipe Co., Ltd., Zhejiang Tsingsham Steel Pipe Co., Ltd., Zhejiang Jiuli Hi-Tech Metals Co., Ltd.

Также в ходе расследования по ходатайству ООО «Специальные стали и сплавы» 6 марта 2012 г. состоялись публичные слушания. На публичных слушаниях присутствовали:

1. уполномоченные органы государств-членов Таможенного союза: представители Минпромторга России, Посольства Республики Беларусь в Российской Федерации, Министерства экономического развития и торговли Республики Казахстан;

2. производители холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали в Таможенном союзе: уполномоченные представители ОАО «ТМК», ООО «ТМК-ИНОКС», НО «ФРТП», ООО «ЦТПП», ОАО «Челябинский трубопрокатный завод»;

3. иностранные производители и/или экспортеры холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали: уполномоченные представители Baofeng Steel Group Co., Ltd., Zhejiang Jinxin Stainless Steel Manufacture Co., Ltd., Zhejiang Fonye Group Co., Ltd., Zhejiang Goubang Steel Co., Ltd., Zhejiang Pengye Stainless Steel Tube Industrial Co., Ltd., Shanghai Shangshang Stainless Steel Pipe Co., Ltd., Zhejiang Tsingsham Steel Pipe Co., Ltd., Zhejiang Jiuli Hi-Tech Metals Co., Ltd.;

4. импортеры холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали: ООО «Специальные стали и сплавы».

Сведения, изложенные в ходе публичных слушаний, и комментарии по результатам публичных слушаний представили в Минпромторг России в

письменной форме следующие участники расследования: ОАО «Синарский трубный завод», ОАО «Челябинский трубопрокатный завод», ОАО «Первоуральский новотрубный завод», ООО «ТМК-Инокс», Baofeng Steel Group Co., Ltd., Zhejiang Jinxin Stainless Steel Manufacture Co., Ltd., Zhejiang Fonye Group Co., Ltd., Zhejiang Goubang Steel Co., Ltd., Zhejiang Pengye Stainless Steel Tube Industrial Co., Ltd., Shanghai Shangshang Stainless Steel Pipe Co., Ltd., Zhejiang Tsingsham Steel Pipe Co., Ltd., Zhejiang Jiuli Hi-Tech Metals Co., Ltd.

В соответствии с пунктом 3 статьи 31 Соглашения неконфиденциальная версия Доклада, подготовленного Департаментом по результатам проведения антидемпингового расследования, была направлена в адрес:

ОАО «Челябинский трубопрокатный завод», ОАО «Первоуральский новотрубный завод», ОАО «Синарский трубный завод» и ООО «ТМК-ИНОКС», ООО «Специальные стали и сплавы», ООО «Иквити-групп» (письмо от 05 марта 2013 г. № 14-98), Baofeng Steel Group Co., Ltd., Zhejiang Jinxin Stainless Steel Manufacture Co., Ltd., Zhejiang Fonye Group Co., Ltd., Zhejiang Goubang Steel Co., Ltd., Zhejiang Pengye Stainless Steel Tube Industrial Co., Ltd., Shanghai Shangshang Stainless Steel Pipe Co., Ltd., Zhejiang Tsingsham Steel Pipe Co., Ltd., Zhejiang Jiuli Hi-Tech Metals Co., Ltd (письмо от 05 марта 2013 г. № ДЗВР/АД/02-8К), Посольство Китайской Народной Республики в Российской Федерации (нота от 05 марта 2013 г. № 14-100), Министерство коммерции Китайской Народной Республики (нота от 05 марта 2013 г. № 14-99).

Комментарии в отношении неконфиденциальной версии Доклада получены от представителей Baofeng Steel Group Co., Ltd., Zhejiang Jinxin Stainless Steel Manufacture Co., Ltd., Zhejiang Fonye Group Co., Ltd., Zhejiang Goubang Steel Co., Ltd., Zhejiang Pengye Stainless Steel Tube Industrial Co., Ltd., Shanghai Shangshang Stainless Steel Pipe Co., Ltd., Zhejiang Tsingsham Steel Pipe Co., Ltd., Zhejiang Jiuli Hi-Tech Metals Co., Ltd (далее по тексту используется также термин «представители китайских компаний»).

Департамент сообщает, что все комментарии, представленные в орган, проводящий расследование, представителями Baofeng Steel Group Co., Ltd., Zhejiang Jinxin Stainless Steel Manufacture Co., Ltd., Zhejiang Fonye Group Co., Ltd., Zhejiang Goubang Steel Co., Ltd., Zhejiang Pengye Stainless Steel Tube Industrial Co., Ltd., Shanghai Shangshang Stainless Steel Pipe Co., Ltd., Zhejiang Tsingsham Steel Pipe Co., Ltd., Zhejiang Jiuli Hi-Tech Metals Co., Ltd (далее – Комментарии), были рассмотрены.

Следует отметить, что большинство вопросов, обозначенных в данных Комментариях, были учтены в Докладе, который был направлен заинтересованным лицам для комментариев. В то же время в отношении некоторых вопросов Департамент считает нужным сделать дополнительные пояснения.

В Комментариях делается отсылка на предыдущие комментарии китайских компаний, представленные в орган, проводящий расследование, в рамках проведения антидемпингового расследования, которые, по мнению

представителей китайских компаний, не были учтены в настоящем Докладе. В указанных комментариях, в частности, отмечается, что по коду 7304 41 000 9 ТН ВЭД ТС осуществляется импорт, в том числе, различных запасных частей для автомобилей и некоторых запасных частей высокотехнологического оборудования, которые, по мнению китайских компаний, не производятся в Таможенном союзе и не должны являться товаром-объектом расследования.

Департамент отмечает, что в рамках проводимого антидемпингового расследования, органом, проводящим расследование, были проанализированы официальные данные таможенной статистики внешней торговли Таможенного союза, ответы участников расследования на антидемпинговые вопросники, а также комментарии всех заинтересованных лиц, поступившие в ходе проведения антидемпингового расследования в орган, проводящий расследование.

По результатам проведенного анализа органом, проводящим расследование, были сделаны следующие выводы.

В рамках импорта Товара на ТТ ТС по коду 7304 41 000 9 ТН ВЭД ТС из всех стран, в том числе, из КНР, органом, проводящим расследование, были выявлены поставки труб из нержавеющей стали, предназначенных, в том числе, для использования в автомобильной промышленности, медицинском и научном оборудовании. Вместе с тем, Департамент отмечает, что доли таких труб в общем объеме импорта труб из нержавеющей стали по указанному коду ТН ВЭД ТС незначительны – порядка 1-1,5 %.

В соответствии с информацией, представленной в графе «Грузовые места и описание товаров» в грузовых таможенных декларациях, заполняемых при импорте Товара на ТТ ТС, а также на основании сведений, представленных в ответах участников расследования на антидемпинговые вопросники, орган, проводящий расследование, пришел к выводу о том, что ввозимые на ТТ ТС трубы из нержавеющей стали, предназначенные для использования в автомобильной промышленности, медицинском и научном оборудовании, сопоставимы с прочими трубами из нержавеющей стали, поставляемыми на ТТ ТС по коду 7304 41 000 9 ТН ВЭД ТС.

Прежде всего, все импортируемые на ТТ ТС трубы из нержавеющей стали схожи между собой по таким ключевым параметрам, как марка стали и внешний диаметр трубы. В отношении особенностей процесса производства Товара следует отметить, что, согласно данным грузовых таможенных деклараций, все импортируемые на ТТ ТС трубы из нержавеющей стали являются холоднодеформированными (холоднотянутыми или холоднокатаными), таким образом, сопоставимыми друг с другом по данному показателю. Кроме того, следует отметить, что трубы из нержавеющей стали, производимые в Таможенном союзе, предназначены, в том числе, для использования в областях применения, указанных в комментариях китайских предприятий.

Таким образом, в целом по совокупности импортируемых на ТТ ТС труб из нержавеющей стали можно отметить, что ввозимые трубы являются

полностью сопоставимыми по ключевым параметрам, как между собой, так и с трубами из нержавеющей стали, производимыми в Таможенном союзе.

Вместе с тем, поскольку представленные в комментариях сведения касаются, прежде всего, назначения и применения некоторых категорий импортируемых труб из нержавеющей стали, Департамент отмечает, что на основании такой информации не представляется возможным определить конкретные технические и качественные характеристики импортируемого Товара. Таким образом, представленная в комментариях информация касательно того, что некоторые конкретные разновидности труб из нержавеющей стали не производятся в Таможенном союзе, не нашла подтверждения в ходе проведения расследования.

В этой связи, на основании всей информации, имеющейся в распоряжении органа, проводящего расследование, касательно ввозимых на ТТ ТС труб из нержавеющей стали орган, проводящий расследование, определил товар-объект расследования как трубы из нержавеющей стали, импортируемые из КНР по коду 7304 41 000 9 ТН ВЭД ТС, без исключений. При этом орган, проводящий расследование, пришел к выводу о том, что Товар, производимый в Таможенном союзе, является аналогичным Товаром по отношению к трубам из нержавеющей стали, импортируемым на ТТ ТС из КНР.

Таким образом, в отношении пункта 8 Комментариев Департамент отмечает, что в рамках проведения антидемпингового расследования данные по импорту и экспорту Товара на ТТ ТС рассчитывались в отношении всех труб из нержавеющей стали, поставляемых по коду 7304 41 000 9 ТН ВЭД ТС.

Касательно вопроса отсутствия у участников расследования доступа к достоверной агрегированной официальной статистике внешней торговли Таможенного союза Департамент отмечает следующее. В рамках проведения расследования представители китайских компаний выразили озабоченность касательно получения статистической информации от уполномоченных органов власти государств-членов Таможенного союза (письмо от 07 февраля 2012 г. № SP/AD/EB/02). В этой связи орган, проводящий расследование, информировал представителей китайских компаний о том, что Секретариат Комиссии Таможенного союза не имеет возможности представить запрашиваемую статистическую информацию участникам антидемпингового расследования, поскольку статьей 2 Протокола о статусе Центра таможенной статистики Комиссии Таможенного союза от 11 декабря 2009 г. предусмотрено предоставление данных таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли государств-членов Таможенного союза только государственным органам Сторон и международным организациям в соответствии с международными договорами (нота от 28 февраля 2012 г. № 100-МК). Одновременно орган, проводящий расследование, запросил у представителей китайских компаний копии документов, составляющих их переписку с таможенными или иными органами государственной власти и содержащих, в том числе, причины отказа в предоставлении статистики внешней торговли.

Департамент отмечает, что дальнейших обращений в адрес органа, проводящего расследование, от представителей китайских компаний по данному вопросу не поступало. Таким образом, орган, проводящий расследование, не располагает информацией относительно того, что уполномоченные органы государственной власти отказали участникам расследования в предоставлении данных официальной таможенной статистики Таможенного союза.

Более того, по результатам проведения публичных слушаний представители китайских компаний направили в адрес органа, проводящего расследование, письменные комментарии, в которых, в том числе, утверждается следующее: «По запросу наших клиентов таможенные органы России и Казахстана предоставили официальную таможенную статистику по импорту и экспорту объекта расследования за 2008-2011 гг. Полные статистические данные, полученные от властей, приведены в Приложении 1 настоящего документа» (письмо от 20 марта 2012 г. № SP/AD/RL/04).

Таким образом, Департамент отмечает, что права китайских компаний на доступ к официальной статистической информации не были нарушены в ходе проведения антидемпингового расследования.

В то же время Департамент отмечает, что в адрес китайских компаний была направлена неконфиденциальная версия заявления, а также в соответствии с частью 9 статьи 30 Соглашения всем участникам расследования была предоставлена возможность ознакомления с неконфиденциальными материалами расследования, которой воспользовались представители китайских компаний в ходе проведения антидемпингового расследования.

Таким образом, права китайских компаний на доступ к неконфиденциальной информации в рамках расследования также не были нарушены в ходе проведения антидемпингового расследования.

В конфиденциальных комментариях к Докладу компания BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD представила свою позицию в отношении вопроса методологии расчета индивидуальной демпинговой маржи для BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD. Соответствующие комментарии органа, проводящего расследование, были направлены представителям компании BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD в конфиденциальной версии (письмо от 25 марта 2013 г. № ДЗВР/АД/02-14К). В то же время Департамент отмечает, что с учетом комментариев компании BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD индивидуальная демпинговая маржа для BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD сохранилась в исходном размере – 19,15 %.

В конфиденциальных комментариях к Докладу компания ZHEJIANG JINXIN STAINLESS STEEL MANUFACTURE CO., LTD выразила просьбу представить более подробные комментарии касательно причин, по которым орган, проводящий расследование, не принял во внимание данные, представленные в ответе на антидемпинговый вопросник компанией ZHEJIANG JINXIN STAINLESS STEEL MANUFACTURE CO., LTD, для целей расчета индивидуальной демпинговой маржи для ZHEJIANG JINXIN

STAINLESS STEEL MANUFACTURE CO., LTD в рамках проведения антидемпингового расследования. В соответствии с вышеуказанной просьбой орган, проводящий расследование, представил подробные комментарии в адрес компании ZHEJIANG JINXIN STAINLESS STEEL MANUFACTURE CO., LTD (письмо от 19 марта 2013 г. № ДЗВР/АД/02-11К).

В ответ на комментарии органа, проводящего расследование, компания ZHEJIANG JINXIN STAINLESS STEEL MANUFACTURE CO., LTD представила собственные комментарии, которые были рассмотрены в установленном порядке органом, проводящим расследование.

Вместе с тем, Департамент отмечает, что представленные компанией ZHEJIANG JINXIN STAINLESS STEEL MANUFACTURE CO., LTD комментарии не содержали какой-либо дополнительной информации, которая могла бы оказать влияние на выводы органа, проводящего расследование, в отношении невозможности принятия во внимание данных, представленных в ответе на антидемпинговый вопросник компанией ZHEJIANG JINXIN STAINLESS STEEL MANUFACTURE CO., LTD, для целей расчета индивидуальной демпинговой маржи для ZHEJIANG JINXIN STAINLESS STEEL MANUFACTURE CO., LTD в рамках проводимого антидемпингового расследования.

В отношении установления материального ущерба отрасли экономики ТС и наличия причинно-следственной связи между демпинговым импортом и таким материальным ущербом в Комментариях утверждается, что Департамент недостаточно подробно проанализировал такие факторы, как:

- рост отдельных показателей, характеризующих экономическое положение отрасли экономики ТС;
- влияние финансово-экономического кризиса;
- воздействие мер тарифного и нетарифного регулирования на рынок Товара;
- падение объемов импорта и рост цены импорта из КНР в I полугодии 2011 года в контексте определения причинно-следственной связи между демпинговым импортом и материальным ущербом;
- влияние импорта Товара из Малайзии на состояние отрасли экономики ТС.

В отношении влияния финансово-экономического кризиса Департамент отмечает, что Доклад содержит анализ всех промежуточных тенденций, которые описывают динамику показателей, характеризующих состояние отрасли, за весь рассматриваемый период, а также за период расследования. Анализ таких тенденций проводился с учетом влияния финансово-экономического кризиса, обусловившего неравномерность динамики развития показателей отрасли экономики ТС и движения показателей импорта. Действительно, снижение потребления Товара на ТТ ТС в 2009 году сопровождалось одновременным снижением как объемов производства, так и объемов импорта Товара. В то же время, как подробно проанализировано в соответствующих разделах Доклада, темпы снижения импортных поставок в

период, затронутый влиянием финансово-экономического кризиса, были более низкими, чем темпы падения объемов производства. Так, в кризисном 2009 году спад импорта из КНР был в 2,4 раза меньше, чем падение объемов производства (импорт из КНР снизился на 16,9 %, объемы производства отраслью экономики ТС – на 39,7 %). Аналогичный вывод можно сделать и в отношении посткризисного периода, когда темпы прироста объемов импорта из КНР были в 6 раз выше, чем темпы восстановления объемов производства (темпы прироста импорта из КНР составил 302,6 %, объемов производства отраслью экономики ТС – 50,7 %). В то же время, несмотря на отрицательную динамику объема импорта Товара из КНР в I полугодии 2011 г., снижение объема поставок было недостаточным для устранения последствий резко возросшего импорта из КНР во II полугодии 2010 г. по демпинговым ценам. Так, рост объема импорта из КНР во II полугодии 2010 г. составил 312,7 %, что значительно превысило темпы его снижения в I полугодии 2011 г., которые составили лишь 17,2 %. На основании проведенного анализа Департамент сделал вывод о том, что финансово-экономический кризис влиял на рынок Товара на ТТ ТС в целом. Кроме того, анализ состояния отрасли экономики ТС, проведенный Департаментом, концентрируется, прежде всего, на периоде расследования, в котором влияние финансово-экономического кризиса существенным образом не сказывается на состоянии рынка Товара на ТТ ТС.

В Комментариях также отмечается, что рынок Товара в государствах-членах ТС уже достаточно защищен мерами тарифного и нетарифного регулирования. В этой связи Департамент считает необходимым отметить, что несмотря на действовавшую в период с конца 2009 года по II полугодие 2011 года в Российской Федерации специальную пошлину (установлена Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2009 года №758, изменена Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2010 года №1030) и распространенную на ТТ ТС Решением Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года №706, цены Товара, происходящего из КНР, продолжали снижаться: так, цены на импорт Товара из КНР в условиях действия комбинированной специальной пошлины (9,9% от таможенной стоимости, но не менее 1500 долл. США за тонну) в 2010 году были на 15,2% ниже, чем цены Товара из КНР до введения специальной защитной меры. При этом в период расследования цены импортного Товара на рынке ТТ ТС продолжали снижаться (в I полугодии 2011 года по сравнению с аналогичным периодом 2010 года снижение составило 2%). Кроме того, снижалось и отношение цены Товара, происходящего из КНР, к цене Товара, произведенного и реализованного отраслью экономики ТС. Исходя из вышеизложенного, Департамент пришел к выводу о том, что применение на ТТ ТС специальной защитной меры к товару, классифицируемому кодом 7304 41 000 9 ТН ВЭД ТС, не снизило сдерживающего влияния цен демпингового импорта на цены Товара, произведенного и реализованного отраслью экономики ТС.

В разделе III Комментариев представителями китайских компаний было высказано мнение об отсутствии причинно-следственной связи между демпинговым импортом из КНР и материальным ущербом отрасли экономики ТС в связи с ростом цен и сокращением объемов импорта в I полугодии 2011 года. В этой связи Департамент считает необходимым отметить следующее. Для корректного анализа влияния демпингового импорта из КНР на состояние отрасли экономики ТС необходимо рассматривать совокупность финансовых и производственных показателей отрасли экономики ТС. Цена китайского Товара на протяжении рассматриваемого периода с 2008 по 2010 годы уменьшилась на 15,2 % и была значительно ниже цены Товара, произведенного и реализованного отраслью экономики ТС. Это заставляло производителей отрасли проводить сдерживающую ценовую политику, в результате чего темпы роста и падения цены отставали от динамики себестоимости: во II полугодии 2010 года – на 4,7 процентных пункта, в I полугодии 2011 года – на 8,4 процентных пункта. Как результат, финансовые показатели предприятий снижались на протяжении всего рассматриваемого периода, и в I полугодии 2011 года рентабельность продаж сократилась на 8,1 процентных пункта.

Незначительное снижение темпов роста импорта в I полугодии 2011 года по сравнению с I полугодием 2010 года не может анализироваться в отрыве от существенного роста объемов импорта во II полугодии 2010 года по сравнению с II полугодием 2009 года. В совокупности динамика объемов импорта Товара из КНР по демпинговым ценам в период расследования свидетельствует о его росте и существенном влиянии на состояние отрасли экономики ТС. При этом доля импорта Товара из КНР в общем объеме импорта на протяжении всего рассматриваемого периода была значительной. Она увеличивалась на протяжении всего периода и достигла максимума во II полугодии 2010 года (81,3%). Снижение этой доли до 63,2% в I полугодии 2011 года (что все же больше ее значений за все рассматриваемые периоды, кроме относящихся к 2010 году) само по себе не может являться свидетельством снижения влияния импортных поставок по демпинговым ценам на состояние отрасли экономики ТС. В этой связи указанное незначительное снижение объемов импорта в I полугодии 2011 года по сравнению с I полугодием 2010 года не свидетельствует о прекращении причинения материального ущерба или отсутствии причинно-следственной связи.

В отношении влияния импорта Товара из Малайзии на состояние отрасли экономики ТС Департамент отмечает следующее. В пункте 22 Комментариев представители китайских компаний отмечают, что, по имеющейся у них информации, на импорт Товара из Малайзии приходилось в 2011 году 16% от общего объема импорта Товара на ТТ ТС. Анализ всех существенных показателей, свидетельствующих о наличии демпингового импорта, материального ущерба и причинно-следственной связи между ними, ограничен, в соответствии с определением периода расследования, I полугодием 2011 года. В этой связи Департамент подтверждает, что в период расследования доля



импорта Товара из Малайзии была незначительна (2,1% в I полугодии 2011 года) по сравнению с долей импорта Товара из КНР (63,2% в I полугодии 2011 года), что не может свидетельствовать о причинении ущерба отрасли экономики ТС импортом Товара из Малайзии.

### 1.3 Анализируемые периоды

В целях установления фактов наличия демпинга и материального ущерба отрасли экономики государств – членов Таможенного союза использовался период с 1 июля 2010 г. по 30 июня 2011 г., длительность которого определена Минпромторгом России (далее – период расследования).

В целях доказательства причинения материального ущерба отрасли экономики государств – членов Таможенного союза учитывались тенденции на рынке государств-членов Таможенного союза в период с 1 января 2008 г. по 30 июня 2011 г. (далее – анализируемый период).

### 1.4 Информация о предприятиях-заявителях

Производство холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали на ТТ ТС характеризуется данными, приведенными в таблице 1.4:

Таблица 1.4

Показатель	Ед. изм.	2008	2009	2010	II п/г 2009	I п/г 2010	Период расследования	
							II п/г 2010	I п/г 2011
<b>Общий объем производства холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали на ТТ ТС, в т.ч.:</b>	<b>Тонн</b>							
ОАО «СинТЗ»	тонн							
ООО «ТМК-ИНОКС»	тонн							
ОАО «ПНТЗ»	тонн							
ОАО «ЧТПЗ»	тонн							
Доля предприятий-заявителей в общем объеме производства	%	100	100	100	100	100	100	100

На долю предприятий-заявителей в среднем за период с 2008 по 2010 год, а также в I полугодии 2011 г. приходилось 100 % в общем объеме производства

холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали в Таможенном союзе.

Таким образом, ОАО «Синарский трубный завод», ООО «ТМК-ИНОКС», ОАО «Первоуральский новотрубный завод», ОАО «Челябинский трубопрокатный завод» отвечают требованиям, содержащимся в пункте 3 статьи 29 Соглашения, предъявляемым к производителям-заявителям и производителям, высказавшим свое мнение относительно заявления.

## 2. Описание товара

Объектом расследования являются трубы, трубки и профили полые, бесшовные, из черных металлов (кроме чугунного литья), прочие, круглого поперечного сечения из коррозионностойкой стали, холоднотянутые или холоднокатаные (обжатые в холодном состоянии), прочие происходящие из Китайской Народной Республики (далее – КНР) и ввозимые на единую таможенную территорию Таможенного союза, и классифицируемые кодом 7304 41 000 9 ТН ВЭД ТС (далее по тексту используются термины «трубы из нержавеющей стали» и «Товар»).

Технические характеристики импортного Товара определяются российскими и международными стандартами и техническими условиями. Основным стандартом, в соответствии с которым Товар производится в Таможенном союзе, является ГОСТ 9941-81 «Трубы бесшовные холодно- и теплодеформированные из коррозионностойкой стали».

Трубы из нержавеющей стали предназначены, в том числе, для использования в машиностроении, химической, нефтехимической, пищевой промышленности и атомной энергетике, энергетическом машиностроении; для строительства и ремонта трубопроводов, эксплуатирующихся агрессивные среды.

Процесс производства Товара включает следующие операции:

- подготовка заготовки к производству (механическая обработка заготовки, химическая обработка; нанесение технологической смазки перед волочением, термическая обработка);

- холодная прокатка труб на станах ХПТ или ХПТР (деформация трубы-заготовки на стане ХПТ происходит циклически, между двумя калибрами с переменным сечением ручья и установленной внутри трубы конической оправкой, в роликовых станах холодной прокатки труб прокатка осуществляется с применением трех видов инструмента: роликов, калиброванных опорных планок и цилиндрической оправки);

- холодное волочение труб без оправки, на короткой оправке, на плавающей оправке, на длинной оправке, путем раздачи (процесс холодного волочения труб заключается в прохождении трубы-заготовки через волочильное кольцо, диаметр которого меньше, чем диаметр заготовки; каждое прохождение трубы через волочильное кольцо считается проходом, поэтому в зависимости от исходного и готового размера трубы могут быть одно-, -двух- и многопроходными);

- холодная прокатка и холодное волочение труб, изготавливаемых за несколько циклов деформации;

- термообработка готовых и промежуточных труб в проходных печах без предварительного удаления технологической смазки;

- химическая обработка готовых и промежуточных труб;

- отделка, контроль и сдача труб.

Основными характеристиками труб из нержавеющей стали являются внешний диаметр трубы, толщина стенки трубы и марка стали. В соответствии с иностранными стандартами различают, в том числе, следующие марки стали

(в скобках указаны российские аналоги): 304 (08X18H10), 304L (03X18H11), 310 (20X23H18), 316 (08X17H14M2), 316L (03X17H14M3), 316Ti (08X17H13M2T, 10X17H13M2T), 321 (08X18H10T), 321H (12X18H10T), 347 (08X18H12B), 409 (08X13), 430 (12X17), 904 (06XH28МДТ), 410S (08X13), 430Ti (08X17T), 329 (08X21H6M2T), 317LN (08X22H6T), 310 (10X23H18), 410 (12X13).

На основании представленной органу, проводящему расследование, информации был сделан вывод о том, что трубы из нержавеющей стали, производимые в КНР и ввозимые на ТТ ТС, практически идентичны по своему назначению, применению, качественным и техническим характеристикам трубам из нержавеющей стали, производимым в Таможенном союзе.

Таким образом, трубы из нержавеющей стали, производимые в Таможенном союзе, являются аналогичным товаром по отношению к трубам из нержавеющей стали, происходящим из КНР и ввозимым на ТТ ТС, в понимании статьи 2 Соглашения.

### **3. Установление наличия демпингового импорта труб из нержавеющей стали, происходящих из КНР и ввозимых на ТТ ТС**

#### **3.1 Режим ввоза труб из нержавеющей стали на ТТ ТС**

В период с 1 января 2008 г. по 13 февраля 2009 г. ставка ввозной таможенной пошлины на трубы из нержавеющей стали, ввозимые по коду 7304 41 000 9 ТН ВЭД Российской Федерации на таможенную территорию Российской Федерации, была установлена в размере 15% от таможенной стоимости. В период с 14 февраля 2009 г. по 1 ноября 2009 г. ставка таможенной пошлины составляла 20% от таможенной стоимости. В период со 2 ноября 2009 г. по 31 декабря 2009 г. ставка таможенной пошлины составляла 15% от таможенной стоимости.

В период с 1 января 2008 г. по 31 декабря 2009 г. ставка ввозной таможенной пошлины на трубы из нержавеющей стали, ввозимые по коду 7304 41 000 0 ТН ВЭД Республики Казахстан на таможенную территорию Республики Казахстан, составляла 5% от таможенной стоимости.

В период с 1 января 2008 г. по 31 декабря 2009 г. ставка ввозной таможенной пошлины на труб из нержавеющей стали, ввозимые по коду 7304 41 000 9 ТН ВЭД Республики Беларусь на таможенную территорию Республики Беларусь, составляла 15% от таможенной стоимости.

С 1 января 2010 г. в связи с вступлением в силу Единого таможенного тарифа Таможенного союза (далее – ЕТТ ТС), утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 года № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации», а также Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) от 27 ноября 2009 г. № 18 «О едином таможенно-тарифном регулировании

таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации», ставка ввозной таможенной пошлины по коду 7304 41 000 9 ТН ВЭД ТС установлена в размере 15% от таможенной стоимости товара.

Кроме того, в период со 2 ноября 2009 г. по 26 января 2011 г. в Российской Федерации действовала специальная пошлина на трубы из коррозионностойкой стали наружным диаметром до 426 мм включительно, классифицируемые, в том числе, кодом 7304 41 000 9 ТН ВЭД ТС, в размере 28,1% от таможенной стоимости (постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 758 «О мерах по защите российских производителей нержавеющей стали»).

В период с 27 января 2011 г. по 20 августа 2011 г. в Российской Федерации действовала специальная пошлина в размере 9,9% от таможенной стоимости, но не менее 1500 долларов США за тонну (постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 758 «О мерах по защите российских производителей нержавеющей стали» в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2010 г. № 1030 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 758»).

В связи с вступлением в силу Решения Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 № 706 «О мерах по защите экономических интересов производителей нержавеющей стали в Таможенном союзе» действие данной меры распространено с 21 августа 2011 г. на ТТ ТС. Специальная пошлина действовала на ТТ ТС до 21 сентября 2012 г. включительно.

С 22 сентября 2012 г. по 1 ноября 2014 г. включительно действует импортная квота на ввоз на ТТ ТС труб из коррозионностойкой стали наружным диаметром до 426 мм включительно, классифицируемых, в том числе, кодом 7304 41 000 9 ТН ВЭД ТС (Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 23 августа 2012 г. № 143 «О мерах по защите экономических интересов производителей нержавеющей стали в Таможенном союзе»). Объемы годовой импортной квоты для КНР на весь период действия специальной защитной меры представлены в таблице 3.1.

Таблица 3.1

Государство	Объемы годовой импортной квоты <sup>2</sup> , тонн								
	Республика Беларусь			Республика Казахстан			Российская Федерация		
	2012	2013	2014	2012	2013	2014	2012	2013	2014
КНР	161/365 *N	161	134	678/365 *N	678	567	7369/365 *N	7369	6158

### 3.2 Объем импорта труб из нержавеющей стали на ТТ ТС

Данные по объему импорта труб из нержавеющей стали из всех стран на ТТ ТС за период с 2008 по 2010 год, а также за I полугодие 2011 г. приведены в таблице 3.2:

<sup>2</sup> Объем импортной квоты на 2012 год рассчитывается по формуле: (объем годовой импортной квоты / 365 дней)\*N, где N – количество дней с даты вступления в силу Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 23 августа 2012 г. № 143 «О мерах по защите экономических интересов производителей нержавеющей стали в Таможенном союзе».

Таблица 3.2<sup>3</sup>

Показатель	Ед. изм.	2008	2009	2010	II п/г 2009	I п/г 2010	Период расследования	
							II п/г 2010	I п/г 2011
<b>Общий объем импорта Товара на ТТ ТС</b>	Тонн	8434,3	5689,0	15 008,7	3194,0	5623,8	9385,0	5486,7
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	-32,5	+163,8	-	-	+193,8	-2,4
<i>Динамика по сравнению с 2008 годом</i>	%	-	-32,5	+77,9	-	-	-	-

Данные, представленные в таблице 3.2, свидетельствуют о том, что за период с 2008 по 2010 год общий объем импорта труб из нержавеющей стали на ТТ ТС увеличился на 77,9 % (с 8434,3 тонн до 15008,7 тонн).

При этом если во II полугодии 2010 г. объем импорта Товара на ТТ ТС существенно возрос по сравнению с II полугодием 2009 г. (на 193,8 %), составив 9385,0 тонн, то в I полугодии 2011 г. по сравнению с I полугодием 2010 г. наблюдалось небольшое снижение импорта Товара на ТТ ТС – на 2,4 %, до 5486,7 тонн<sup>4</sup>.

### 3.3 Объем импорта труб из нержавеющей стали из КНР

Данные по объему импорта труб из нержавеющей стали, происходящих из КНР и ввозимых на ТТ ТС, за период с 2008 по 2010 год, а также за I полугодие 2011 г. представлены в таблице 3.3.

Таблица 3.3<sup>5</sup>

Показатель	Ед. изм.	2008	2009	2010	II п/г 2009	I п/г 2010	Период расследования	
							II п/г 2010	I п/г 2011
<b>Общий объем импорта Товара из КНР на ТТ ТС</b>	Тонн	3 530,4	2 935,3	11 818,7	1 849,1	4 188,3	7 630,4	3 469,1

<sup>3</sup> По данным ФТС России, Министерства иностранных дел Республики Беларусь, Министерства экономического развития и торговли Республики Казахстан.

<sup>4</sup> Далее по тексту Доклада динамика показателей за II полугодие 2010 г. и I полугодие 2011 г. (период расследования) приводится в сравнении с соответствующими предшествующими периодами – II полугодием 2009 г. и I полугодием 2010 г.

<sup>5</sup> По данным таможенной статистики ФТС России, Министерства иностранных дел Республики Беларусь, Министерства экономического развития и торговли Республики Казахстан.

<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	-16,9	+302,6	-	-	+312,7	-17,2
<i>Динамика по сравнению с 2008 годом</i>	%	-	-16,9	+234,8	-	-	-	-
<b><i>Доля импорта Товара из КНР в общем объеме импорта Товара на ТТ ТС</i></b>	%	<b>41,9</b>	<b>51,6</b>	<b>78,8</b>	<b>57,9</b>	<b>74,5</b>	<b>81,3</b>	<b>63,2</b>

Данные, представленные в таблице 3.2, свидетельствуют о том, что в период с 2008 по 2010 год объемы ввоза труб из нержавеющей стали, происходящих из КНР и ввозимых на ТТ ТС, возросли на 234,8 % (с 3530,4 тонн до 11818,7 тонн).

При этом если во II полугодии 2010 г. наблюдался существенный рост объемов импорта Товара из КНР на ТТ ТС – на 312,7 % (с 1849,1 тонн до 7630,4 тонн), то в I полугодии 2011 г. импорт китайских труб из нержавеющей стали на ТТ ТС сократился на 17,2 %, составив 3469,1 тонн.

В то же время доля труб из нержавеющей стали китайского происхождения в общем объеме импорта Товара на ТТ ТС стабильно росла на протяжении 2008-2010 гг., достигнув 78,8% в 2010 году (рост по сравнению с 2008 годом – 36,9 процентных пункта).

Во II полугодии 2010 г. доля китайского Товара в общем объеме импорта труб из нержавеющей стали на ТТ ТС возросла до 81,3 %, однако в I полугодии 2011 году наблюдалось падение данного показателя до 63,2 %.

### **3.4 Динамика цен импорта труб из нержавеющей стали**

Средневзвешенные цены на трубы из нержавеющей стали, ввозимые из всех стран на ТТ ТС, а также средневзвешенные цены на трубы из нержавеющей стали, происходящие из КНР и ввозимые на ТТ ТС, на условиях СІР/СІF (без НДС), за период с 2008 по 2010 год, а также за I полугодие 2011 г. приведены в таблице 3.4.

Таблица 3.4<sup>6</sup>

Показатель	Ед. изм.	2008	2009	2010	II п/г 2009	I п/г 2010	Период расследования	
							II п/г 2010	I п/г 2011
Средневзвешенная цена на трубы из нержавеющей стали, ввозимые из КНР на ТТ ТС, без учета таможенной пошлины и платежей, без НДС	долл. США/тонну	5136	4123	3515	3766	3574	3483	4002
<b>Средневзвешенная цена на трубы из нержавеющей стали, ввозимые из КНР на ТТ ТС, с учетом таможенной пошлины и действующей СЗ меры, без НДС</b>	<b>долл. США/тонну</b>	<b>5897</b>	<b>5116</b>	<b>5003</b>	<b>4802</b>	<b>5079</b>	<b>4961</b>	<b>4979</b>
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	-13,2	-2,2	-	-	+3,3	-2,0
<i>Динамика по сравнению с 2008 годом</i>	%	-	-13,2	-15,2	-	-	-	-

Анализ данных, представленных в таблице 3.3, свидетельствует о том, что на протяжении 2008-2010 гг. средневзвешенная цена на китайские трубы из нержавеющей стали стабильно снижалась (с 5897 долл. США/тонну до 5003 долл. США/тонну). Во II полугодии 2010 г. наблюдался незначительный рост цены – на 3,3 %, однако в I полугодии 2011 г. средневзвешенная цена на Товар вновь уменьшилась – на 2,0 %, составив 4979 долл. США/тонну.

<sup>6</sup> По данным таможенной статистики ФТС России, Министерства иностранных дел Республики Беларусь, Министерства экономического развития и торговли Республики Казахстан.



### **3.5 Расчет демпинговой маржи**

#### **3.5.1 Расчет индивидуальной демпинговой маржи для BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD**

Определение индивидуальной демпинговой маржи для BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD осуществлялось на основе рассчитанной нормальной стоимости и экспортной цены труб из нержавеющей стали с делением на разновидности в соответствии с PTCN кодами по данным, представленным в ответе на антидемпинговый вопросник.

Все расчеты осуществлялись в китайских юанях.

##### **3.5.1.1 Нормальная стоимость для BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD**

В соответствии со статьей 11 Соглашения нормальная стоимость Товара – это цена аналогичного Товара при его продаже в период расследования на внутреннем рынке экспортирующего иностранного государства покупателям, не являющимся связанными лицами с производителями и экспортерами, являющимися резидентами такого иностранного государства, при обычном ходе торговли для использования на таможенной территории экспортирующего иностранного государства в конкурентных условиях.

В ответе на антидемпинговый вопросник компании BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD указано, что компания осуществляла продажи рассматриваемого Товара на внутреннем рынке КНР [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО].

В соответствии с положениями статьи 11 Соглашения объем продаж труб из нержавеющей стали BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD на внутреннем рынке должен быть проверен на соответствие обычному ходу торговли и на достаточность для расчета нормальной стоимости.

Проверка на соответствие продаж труб из нержавеющей стали на внутреннем рынке КНР обычному ходу торговли осуществляется посредством сравнения цены труб из нержавеющей стали по каждой сделке со средними издержками производства с учетом административных, торговых и общих издержек. В случае если доля продаж по цене ниже средних издержек производства составляет более 20%, то такие сделки не должны учитываться при расчете нормальной стоимости.

Всего за период расследования на внутреннем рынке КНР компанией BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD продано [...] тонн труб из нержавеющей стали, из них собственного производства – [...] тонн. При этом по ценам ниже себестоимости продано [...] % от общего объема продаж труб из нержавеющей стали собственного производства. Таким образом, убыточные продажи не учитывались при расчете нормальной стоимости для BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD.

Проверка на достаточность объема продаж труб из нержавеющей стали для расчета нормальной стоимости осуществлялась посредством сравнения объема продаж на внутренний рынок КНР по каждой разновидности труб из нержавеющей стали с объемом продаж на ТТ ТС.

Объем продаж труб из нержавеющей стали на рынке КНР может считаться достаточным для определения нормальной стоимости, если этот объем составляет не менее 5% от общего объема экспорта труб из нержавеющей стали на ТТ ТС.

Всего за период расследования компания BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD поставляла на ТТ ТС [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] разновидностей труб из нержавеющей стали. Для разновидностей труб из нержавеющей стали [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] объем продаж на внутренний рынок составил менее 5% объема продаж на экспорт, вследствие чего был признан недостаточным для расчета нормальной стоимости. Для разновидностей труб из нержавеющей стали [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО] поставок Товара на внутренний рынок не выявлено.

В этой связи для целей расчета нормальной стоимости для вышеуказанных разновидностей труб из нержавеющей стали была использована себестоимость производства труб из нержавеющей стали с учетом административных, торговых и общих издержек, а также прибыли. Данные по себестоимости использовались на основании информации, содержащейся в файлах DMCOSTS, CUCOSTS и OTHCOSTS ответа компании BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD на антидемпинговый вопросник.

Норма прибыли определена как средневзвешенное значение по прибыльным продажам труб из нержавеющей стали производства компании BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD, осуществленным в период расследования в адрес независимых покупателей на территории КНР, и составила [...] %.

Нормальная стоимость для прочих разновидностей труб из нержавеющей стали рассчитана на основании информации о продажах в адрес независимых покупателей на рынке КНР, представленной в ответе на антидемпинговый вопросник компании BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD, с учетом корректировки на стоимость транспортировки труб из нержавеющей стали, заявленной BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD.

Расчет нормальной стоимости для BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD приведен в таблице 3.5.1.

### **3.5.1.2 Экспортная цена для BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD**

В соответствии со статьей 2 Соглашения экспортная цена Товара – это цена, которая уплачена или должна быть уплачена покупателями, не являющимися связанными лицами с иностранными производителями или экспортёрами, при импорте Товара на единую таможенную территорию

Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

В ответе на антидемпинговый вопросник компании BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD указано, что компания BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD осуществляла поставки рассматриваемого Товара на ТТ ТС [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО].

Вместе с тем, в ходе анализа данных официальной таможенной статистики ФТС России были выявлены поставки труб из нержавеющей стали производства BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD на ТТ ТС в адрес [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО], осуществленные через [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО].

В ответе на антидемпинговый вопросник компании BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD такие поставки приведены в электронном файле OTHSALUP. Указанные поставки были учтены при расчете экспортной цены для BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD.

По результатам анализа ответа BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD на антидемпинговый вопросник установлено, что за период расследования на ТТ ТС поставлялось [...] разновидностей труб из нержавеющей стали.

Экспортная цена труб из нержавеющей стали BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD рассчитана на основании информации о продажах в адрес независимых покупателей на ТТ ТС, представленной в файлах CUSALUP и OTHSALUP в ответе на антидемпинговый вопросник компании BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD, с учетом корректировки на стоимость транспортировки труб из нержавеющей стали, заявленной BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD.

Кроме того, по результатам анализа ответа BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD на антидемпинговый вопросник установлено, что размер ставки НДС, уплаченного компанией при закупке сырья для производства труб из нержавеющей стали, составляет [...] %.

В то же время при продажах труб из нержавеющей стали на экспорт ставка возвращаемого НДС составляет [...] %. В этой связи экспортные цены труб из нержавеющей стали BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD были скорректированы на [...] % (разница между ставкой уплаченного НДС [...] % и ставкой возвращаемого НДС [...] %).

Результаты расчета экспортной цены труб из нержавеющей стали BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD, приведенной с учетом корректировки к условиям EXW, приведены в таблице 3.5.1.

### 3.5.1.3 Демпинговая маржа для BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD

Итоговое значение индивидуальной демпинговой маржи для BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD рассчитано по формуле:

$$DM = \frac{(NV_{EXW} - EP_{EXW})}{EP_{CIF}} \times 100 \%$$

где

- DM** – демпинговая маржа;
- NV<sub>EXW</sub>** – нормальная стоимость на условиях EXW (с учетом всех заявленных корректировок);
- EP<sub>EXW</sub>** – экспортная цена на условиях EXW (с учетом всех заявленных корректировок);
- EP<sub>CIF</sub>** – экспортная цена на условиях CIF до границы Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации

Результаты расчета индивидуальной демпинговой маржи для BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD при импорте труб из нержавеющей стали на ТТ ТС приведены в таблице 3.6.1.

На основании расчетов индивидуальная демпинговая маржа для BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD составляет **19,15%**.

Таблица 3.5.1

№ п/п	Разновидность Товара (PTCN код)	Нормальная стоимость			Экспортная цена					Расчет демпинговой маржи		
		Нормальная стоимость, EXW, юаней	Объем продаж на внутрен нем рынке, тонн	Цена, юаней/ тонну	Стоимость продаж в ТС, CIF, юаней	Стоимость продаж в ТС, EXW, юаней	Объем продаж в ТС, тонн	Экспор тная цена, CIF , юаней/ тонну	Экспор тная цена, EXW, юаней/т онну	Вес PTCN	Демпинго вая маржа разновид ности Товара	демпингов ая маржа кода с учетом веса PTCN
А	Б	В	Г	Д=В/Г	Е	Ж	З	И=Е/З	К=Ж/З	Л=Е/Е <sub>Итог</sub>	М=100*(Д -К)/И	Н=Л*М
<b>Итог</b>	[КОНФИДЕНЦИАЛЬНО]										<b>19,15</b>	

### **3.5.2 Демпинговая маржа для прочих производителей и/или экспортеров Товара из КНР**

#### **3.5.2.1 Демпинговая маржа для ZHEJIANG JINXIN STAINLESS STEEL MANUFACTURE CO., LTD**

Необходимо отметить, что ответ на антидемпинговый вопросник представила также компания ZHEJIANG JINXIN STAINLESS STEEL MANUFACTURE CO., LTD.

Компания ZHEJIANG JINXIN STAINLESS STEEL MANUFACTURE CO., LTD участвовала в проводимом антидемпинговом расследовании, в том числе, в установленные сроки подготовила ответ на антидемпинговый вопросник, а также направляла информацию в соответствии с дополнительными запросами органа, проводящего расследование.

Вместе с тем представленные ZHEJIANG JINXIN STAINLESS STEEL MANUFACTURE CO., LTD в ходе проводимого антидемпингового расследования данные не могут быть приняты во внимание органом, проводящим расследование, для целей расчета индивидуальной демпинговой маржи для ZHEJIANG JINXIN STAINLESS STEEL MANUFACTURE CO., LTD.

Прежде всего, ответ на антидемпинговый вопросник, представленный ZHEJIANG JINXIN STAINLESS STEEL MANUFACTURE CO., LTD, содержит ряд неточностей и противоречий (в том числе, в части финансово-экономических показателей компании ZHEJIANG JINXIN STAINLESS STEEL MANUFACTURE CO., LTD; продаж Товара, как на внутренний рынок, так и на экспорт; издержек производства труб из нержавеющей стали и финансовой отчетности предприятия ZHEJIANG JINXIN STAINLESS STEEL MANUFACTURE CO., LTD).

Следует отметить, что данные по продажам Товара, представленные в ответе на антидемпинговый вопросник, противоречат информации, изложенной в ответах на дополнительные запросы, а также не соответствуют данным официальной таможенной статистики таможенных органов Таможенного союза.

В частности, представляется невозможным отследить в официальной таможенной статистике внешней торговли ТС прямые поставки труб из нержавеющей стали ZHEJIANG JINXIN STAINLESS STEEL MANUFACTURE CO., LTD в адрес [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО], заявленные компанией ZHEJIANG JINXIN STAINLESS STEEL MANUFACTURE CO., LTD в ответе на антидемпинговый вопросник.

Более того, следует отметить, что согласно данным официальной таможенной статистики таможенных органов ТС, в период расследования прямые поставки труб из нержавеющей стали ZHEJIANG JINXIN STAINLESS STEEL MANUFACTURE CO., LTD на ТТ ТС [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО].

В то же время в соответствии с данными ФТС России во II полугодии 2010 г. на ТТ ТС было поставлено более [...] тонн труб из нержавеющей стали производства компании ZHEJIANG JINXIN STAINLESS STEEL MANUFACTURE CO., LTD. Данные поставки осуществлялись [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО].

Кроме того, в I полугодии 2011 г. выявлены поставки труб из нержавеющей стали производства ZHEJIANG JINXIN STAINLESS STEEL MANUFACTURE CO., LTD в объеме, превышающем [...] тонн. Данные поставки осуществлялись [КОНФИДЕНЦИАЛЬНО].

В ответе на дополнительный запрос компания ZHEJIANG JINXIN STAINLESS STEEL MANUFACTURE CO., LTD дала свои комментарии в отношении небольшой части поставок труб из нержавеющей стали, выявленных в ходе анализа статистической информации. Тем не менее, вновь полученная информация входит в противоречие как с данными ответа компании ZHEJIANG JINXIN STAINLESS STEEL MANUFACTURE CO., LTD на антидемпинговый вопросник, так и с данными официальной таможенной статистики внешней торговли ТС.

Таким образом, информация, представленная компанией ZHEJIANG JINXIN STAINLESS STEEL MANUFACTURE CO., LTD в ответе на антидемпинговый вопросник, а также в ответах на дополнительные запросы информации, не может считаться надежной и использоваться органом, проводящим расследование, для целей расчета индивидуальной демпинговой маржи для ZHEJIANG JINXIN STAINLESS STEEL MANUFACTURE CO., LTD.

Таким образом, в соответствии с пунктом 10 статьи 10 Соглашения демпинговая маржа для ZHEJIANG JINXIN STAINLESS STEEL MANUFACTURE CO., LTD составила **19,15%**.

### **3.5.2.2 Единая демпинговая маржа для импорта из КНР**

В соответствии с пунктом 11 статьи 10 Соглашения для всех прочих производителей и/или экспортеров труб из нержавеющей стали, происходящих из КНР и ввозимых на ТТ ТС, демпинговая маржа была установлена на уровне индивидуальной демпинговой маржи, рассчитанной для BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD, и составила **19,15 %**.

### **3.6 Выводы**

Таким образом, в ходе расследования установлено следующее.

В период с 2008 по 2010 год, а также в I полугодии 2011 г. общий импорт труб из нержавеющей стали на ТТ ТС, а также импорт Товара из КНР, характеризовались схожими тенденциями<sup>7</sup>.

Так, в 2009 году наблюдалось падение объемов импорта Товара на ТТ ТС, как из всех стран, так и из КНР, в то время как в 2010 году отмечался существенный рост объемов импорта труб из нержавеющей стали на ТТ ТС из всех источников импорта. В целом за период с 2008 по 2010 год объем импорта Товара на ТТ ТС из всех стран увеличился на 77,9 %, в то время как объем импорта китайских труб из нержавеющей стали на ТТ ТС возрос на 234,8 %.

При этом если во II полугодии 2010 г. наблюдался существенный рост импорта труб из нержавеющей стали на ТТ ТС, как из всех стран, так и из КНР (на 193,8 % и 312,7 % соответственно), то в I полугодии 2011 г. произошло снижение объемов импорта Товара, как в целом по всем странам, так и происхождением из КНР (на 2,4 % и 17,2 % соответственно).

Объем импорта Товара происхождением из КНР на ТТ ТС на протяжении 2008-2010 гг., а также в I полугодии 2011 г. был значительным в понимании пункта 2 статьи 31 Соглашения. В течение рассматриваемого периода доля импорта китайского Товара в общем объеме импорта труб из нержавеющей стали на ТТ ТС стабильно росла в период с 2008 по 2010 год, составив 78,8 % в 2010 году. Во II полугодии 2010 г. данный показатель вырос до 81,3 %, а в I полугодии 2011 г. составил 63,2 %.

Средневзвешенная цена на трубы из нержавеющей стали, происходящие из КНР, сократилась в 2010 году на 15,2% по отношению к уровню 2008 года. Во II полугодии 2010 г. средневзвешенная цена на китайский Товар возросла на 3,3 %, а в I полугодии 2011 г. вновь сократилась – на 2,0 %.

Индивидуальная демпинговая маржа для компании BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD, рассчитанная на основании данных, представленных компанией в ответе на антидемпинговый вопросник, составила 19,15 % и превысила размер минимально допустимой демпинговой маржи в понимании пункта 1 статьи 31 Соглашения.

Единая демпинговая маржа для всех других экспортеров и/или производителей Товара, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ТС, составила 19,15%.

***Таким образом, в ходе расследования был установлен факт наличия демпингового импорта труб из нержавеющей стали, происходящих из КНР и ввозимых на ТТ ТС.***

---

<sup>7</sup> В связи с высокой долей КНР в общем объеме импорта



#### 4. Установление причинения материального ущерба отрасли экономики государств – членов Таможенного союза

##### 4.1 Анализ состояния отрасли экономики государств – членов Таможенного союза

Анализ состояния отрасли экономики государств – членов Таможенного союза (далее – отрасль экономики ТС) проводился в отношении ОАО «Синарский Трубный Завод», ООО «ТМК ИНОКС», ОАО «Первоуральский Новотрубный Завод», ОАО «Челябинский Трубопрокатный Завод», на долю которых приходилось в период с 2008 года по I полугодие 2011 г. 100 % объема производства труб из нержавеющей стали в Таможенном союзе.

В ходе расследования одной из заинтересованных сторон было отмечено, что при анализе отрасли ТС не были учтены два крупных предприятия-производителя труб из нержавеющей стали – ОАО «Электросталь» и ОАО «Чепецкий механический завод». По имеющейся в распоряжении органа, проводящего расследования, информации<sup>8</sup>, в среднем за период с 2008 по 2010 год эти предприятия занимали около 1,7 % от общего объема производства труб из нержавеющей стали в ТС, и их состояние не оказывало влияния на отрасль экономики ТС. Кроме того, указанные предприятия производят для потребления внутри предприятий «Росатома» и практически не присутствуют на открытом рынке.

##### 4.1.1 Объемы потребления на ТТ ТС

Таблица 4.1.1

Показатель	Ед. изм.	2008	2009	2010	II п/г 2009	I п/г 2010	Период расследования	
							II п/г 2010	I п/г 2011
Объем потребления Товара на ТТ ТС	тонн	14060,3	9675,0	20830,7	4959,0	8270,8	12560,0	8607,7
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	-31,2	115,3	-	-	153,3	4,1

<sup>8</sup> Письмо Открытого Акционерного Общества «Чепецкий Механический Завод» от 18.02.2013 года №19-116-41/2393-ИС и ООО «ЭЛЕМАШ-СПЕЦТРУБПРОКАТ» от 19.02.2013 года № 14/503.

Как видно из таблицы 4.1.1., динамика потребления труб из нержавеющей стали на ТТ ТС в анализируемый период была скачкообразной, что связано с финансово-экономическим кризисом, оказавшим влияние на отрасль в 2009 году, и восстановлением после кризиса в 2010 году.

Объем потребления труб из нержавеющей стали на ТТ ТС в период с 2008 по 2010 год увеличился на 48,2 %. В то же время в 2009 году по сравнению с 2008 годом под влиянием финансово-экономического кризиса отмечалось падение объема потребления на 31,2 %, а в 2010 году, в период посткризисного восстановления экономики, отмечается резкий рост показателя – на 115,3 % по сравнению с 2009 годом.

В период расследования - во II полугодии 2010 г. объем потребления Товара на ТТ ТС увеличился на 153,3 %, в I полугодии 2011 г. рост составил 4,1 %.

#### 4.1.2 Объемы производства и реализации Товара на ТТ ТС

Таблица 4.1.2

Показатель	Ед.изм.	2008	2009	2010	II п/г 2009	I п/г 2010	Период расследова- ния	
							II п/г 2010	I п/г 2011
Объем производства Товара отраслью экономики ТС	тонн							
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	-39,7	+50,7	-	-	+80,7	+17,1
<i>Динамика по сравнению с 2008 годом</i>	%	-	-39,7	-9,1	-	-	-	-
Объем реализации Товара отраслью экономики ТС на ТТ ТС	тонн							
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	-29,2	+46,1	-	-	+79,9	+17,9
<i>Динамика по сравнению с 2008 годом</i>	%	-	-29,2	+3,4	-	-	-	-
Изменение доли Товара, произведенного отраслью экономики ТС и реализованного на ТТ ТС, в объеме потребления (по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года)	п.п.	-	+1,2	-13,2	-	-	-10,3	+4,3

Как видно из таблицы 4.1.2, в анализируемый период динамика производства и реализации труб из нержавеющей стали предприятиями отрасли экономики ТС была также неравномерной.

В период с 2008 по 2010 год объем производства труб из нержавеющей стали снизился на 9,1 %. В 2009 году по сравнению с 2008 годом отмечалось резкое падение объема производства труб из нержавеющей стали на 39,7 %, что связано с мировым финансово-экономическим кризисом, в 2010 году, в период восстановления после кризиса, объем производства вырос на 50,7 % по сравнению с 2009 годом, однако уровень 2008 года достигнут не был. В период расследования – во II полугодии 2010 г. объем производства Товара увеличился на 80,7 % , в I полугодии 2011 г. рост составил 17,1 %.

Объем реализации труб из нержавеющей стали предприятиями отрасли экономики ТС на ТТ ТС за период с 2008 по 2010 год увеличился на 3,4 %. В 2009 году объем реализации труб из нержавеющей стали снизился по сравнению с 2008 годом на 29,2 %, в 2010 году отмечается увеличение объема продаж нержавеющей труб на ТТ ТС по сравнению с 2009 годом на 46,1 %. В период расследования - во II полугодии 2010 г. объем продаж Товара увеличился на 79,9 %, в I полугодии 2011 г. - на 17,9 % .

Таблица 4.1.2.2

Показатель	Ед.и зм	2008	2009	2010	II п/г 2009	I п/г 2010	Период расследования	
							II п/г 2010	I п/г 2011
Общий объем импорта Товара на ТТ ТС	тонн	8 434,3	5 688,9	15 008,7	3 194,0	5 623,8	9 385,0	5 486,7
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%		-32,5	163,8	-	-	193,8	-2,4
<i>Динамика по сравнению с 2008 годом</i>	%		-32,5	77,9	-	-	-	-
Объем импорта Товара на ТТ ТС из КНР	тонн	3 530,4	2 935,3	11 818,7	1 849,1	4 183,3	7 630,4	3 469,1
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%		-16,9	302,6	-	-	312,7	-17,1
<i>Динамика по сравнению с 2008 годом</i>	%		-16,9	234,8				

Удельный вес общего объема импорта Товара в объеме потребления Товара на ТТ ТС	%	60	58,8	72	64,4	68	74,7	63,7
в том числе: удельный вес импорта Товара из КНР в объеме потребления Товара на ТТ ТС	%	25,1	30,3	56,7	37,3	50,6	60,7	40,3

За период с 2008 по 2010 год общий объем импорта труб из нержавеющей стали на ТТ ТС увеличился на 77,9 %. В 2009 году, в период финансово-экономического кризиса, отмечалось сокращение импорта труб из нержавеющей стали по сравнению с 2008 годом на 32,5 %, в 2010 году по сравнению с 2009 годом импортные поставки из всех стран резко выросли - на 163,8 %. В период расследования - во II полугодии 2010 г. общий объем импорта Товара вырос значительно, рост составил 193,8 %. В I полугодии 2011 г. отмечался незначительный спад общего импорта на 2,4 %.

Объем импорта труб из нержавеющей стали из КНР на ТТ ТС за период с 2008 по 2010 год увеличился на 234,8 %, в 2009 году по сравнению с 2008 годом снижение импорта Товара из КНР составило 16,9 %, в 2010 году отмечается рост показателя на 302,6 % по сравнению с 2009 годом.

В период расследования во - II полугодии 2010 г. объем импорта из КНР вырос на 312,7 %, однако в I полугодии 2011 г. наблюдалось сокращение на 17,1 %.

В период с 2008 года по 2010 год удельный вес общего объема импорта в потреблении труб из нержавеющей стали на ТТ ТС увеличился на 12,0 процентных пунктов. В 2009 году по сравнению с 2008 годом удельный вес импорта незначительно сократился на 1,2 процентных пункта, однако в 2010 году по сравнению с 2009 годом вырос на 13,2 процентных пункта. В период расследования доля объема импорта Товара из всех стран в потреблении выросла во II полугодии 2010 г. на 10,3 процентных пункта, в I полугодии 2011 г. доля сократилась на 4,3 процентных пункта.

Доля китайского импорта труб из нержавеющей стали в потреблении на ТТ ТС на протяжении всего периода с 2008 года по 2010 год имела устойчивую тенденцию к увеличению: в 2009 году по отношению к 2008 году доля китайского товара увеличилась на 5,2 процентных пункта, в 2010 году эта доля увеличилась на 26,4 процентных пункта по отношению к показателю 2009 года.

В период расследования - во II полугодии 2010 г. доля китайского Товара в потреблении увеличилась на 23,4 процентных пункта, а в I полугодии 2011 г. – сократилась на 10,3 процентных пунктов.

#### 4.1.3 Соотношение объема производства Товара отраслью экономики ТС и объема импорта Товара на ТТ ТС<sup>9</sup>

Таблица 4.1.3

Показатель	2008	2009	2010	II п/г 2009	I п/г 2010	Период расследования	
						II п/г 2010	I п/г 2011
Соотношение общего объема производства Товара отраслью экономики ТС и общего объема импорта	0,7	0,6	0,4	0,5	0,5	0,3	0,5
Соотношение общего объема производства Товара отраслью экономики ТС и объема импорта из КНР	1,6	1,2	0,5	0,9	0,5	0,4	0,8
Соотношение объема потребления и объема импорта	1,5	1,5	1,3	1,4	1,4	1,2	1,4
Соотношение объема потребления и объема импорта из КНР	3,6	3,0	1,6	2,4	1,8	1,4	2,3

Рост импортных поставок труб из нержавеющей стали оказывал влияние на показатель соотношения объема производства и объема импорта Товара.

Показатель соотношения объема производства труб из нержавеющей стали отраслью экономики ТС и общего объема импорта изменился в период с 2008 по 2010 год в сторону сокращения производства.

Показатель соотношения объема производства труб из нержавеющей стали отраслью экономики ТС и объема импорта Товара из КНР в период с 2008 по 2010 год сократился более чем в 3 раза. Так, если в 2008 году объем производства Товара отрасли экономики ТС превышал объем импорта из КНР в 1,6 раз, то в 2010 году объем производства составлял лишь половину от объема импорта из КНР.

В период расследования - во II полугодии 2010 г. показатель соотношения общего объема производства Товара и общего объема импорта сократился в 2 раза, при этом соотношение объема производства Товара и объема импорта из КНР сократилось в 2,5 раза. В I полугодии 2011 г. тенденция изменилась в

<sup>9</sup> С учетом  $\pm 15\%$  к фактическому показателю.

сторону роста производства по отношению к объему импорта: в целом в 1,2 раза, к объему импорта из КНР в 1,5 раз.

#### 4.1.4 Объем экспорта Товара, произведенного отраслью экономики ТС

Таблица 4.1.4

Показатель	Ед.изм.	2008	2009	2010	II п/г 2009	I п/г 2010	Период расследовани я	
							II п/г 2010	I п/г 2011
Объем экспорта с ТТ ТС	тонн							
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	-82	+32	-	-		+26
<i>Динамика по сравнению с 2008 годом</i>	%	-	-82	-76,4	-	-	-	-

Объем экспорта труб из нержавеющей стали отраслью экономики ТС в анализируемый период был незначительным и доля его в объеме производства Товара на ТТ ТС не превысила 0,1 %.

#### 4.1.5 Товарные запасы

Таблица 4.1.5

	Ед. изм.	2008	2009	2010	II п/г 2009	I п/г 2010	Период расследования	
							II п/г 2010	I п/г 2011
Товарные запасы предприятий отрасли экономики ТС на конец года (в индексном выражении)		100	147,0	112,3	100	100	69,5	80,6
Соотношение запасов на конец периода и общего объема производства отрасли экономики ТС	%	11,7	28,4	14,4	31,4	17,2	12,1	11,8

Динамика объемов товарных запасов на предприятиях отрасли экономики ТС в анализируемый период также была неравномерной. В целом за период с 2008 по 2010 год товарные запасы увеличились на 12,3 %, в 2009 году по сравнению с 2008 годом товарные запасы увеличились на 47,0 % и составляли 28,4 % по отношению к объему производства, в 2010 году по сравнению с 2009 годом запасы сократились на 23,6 % и составляли 14,4 % к объему производства.

В период расследования - во II полугодии 2010 г. объем товарных запасов сократился на 30,5%, в I полугодии 2011 г. – снижение составило 19,4 %, отношение товарных запасов к объему производства в период расследования составляло 12,1 % и 11,8 % соответственно.

#### 4.1.6 Степень загрузки производственных мощностей

Таблица 4.1.6

Показатель	Ед.изм	2008	2009	2010	II п/г 2009	I п/г 2010	Период расследования	
							II п/г 2010	I п/г 2011
Изменение степени загрузки производственных мощностей (по отношению к предыдущему году, в процентных пунктах)	п.п.	-	-8,4	+9,8	-	-	+14,4	+4,5
Производственные мощности отрасли экономики ТС (в индексном выражении)		100	86,3	86,3	100	100	100	100

В анализируемый период объем производственных мощностей на предприятиях отрасли экономики ТС после сокращения в 2009 году по сравнению с 2008 году на 13,7 % оставался неизменным.

Степень загрузки производственных мощностей определялась неравномерной динамикой производства. В 2009 году на фоне снижения объема производства труб из нержавеющей стали степень загрузки, несмотря на снижение общего объема производственных мощностей, упала на 8,4 процентных пункта по сравнению с 2008 годом, в 2010 году этот показатель увеличился на 9,8 процентных пункта.

В период расследования загрузка производственных мощностей имела положительную динамику. Во II полугодии 2010 г. степень загрузки увеличилась на 14,4 процентных пункта, в I полугодии 2011г. - увеличилась на 4,5 процентных пункта. Следует отметить, что на протяжении всего

анализируемого периода степень загрузки производственных мощностей сохранялась на крайне низком уровне.

#### 4.1.7 Цены, рентабельность и прибыль

Таблица 4.1.7

Показатель	Ед. изм.	2008	2009	2010	II п/г 2009	I п/г 2010	Период расследования	
							II п/г 2010	I п/г 2011
<b>Средневзвешенная себестоимость единицы Товара, произведенного отраслью экономики ТС и реализованного на ТТ ТС</b>	<b>тыс. руб./тонн</b>							
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	+19,4	-6,8	-	-	-9,1	+2,5
<i>Динамика по сравнению с 2008 годом</i>	%	-	+19,4	+11,2	-	-	-	-
<b>Средневзвешенная цена Товара, произведенного отраслью экономики ТС и реализованного на ТТ ТС (без НДС) на условиях EXW</b>	<b>тыс. руб./тонн</b>							
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>	%	-	+11,0	-6,1	-	-	-13,8	-5,9
<i>Динамика по сравнению с 2008 годом</i>	%	-	+11,0	+4,2	-	-	-	-
<b>Прибыль/убытки предприятий отрасли экономики ТС от реализации Товара на ТТ ТС</b>	<b>млн. руб.</b>							
<i>Динамика по сравнению с предыдущим годом</i>		-	-59,4	+52,3	-	-	-14,8	-83,7



<i>Динамика рентабельности продаж Товара на ТТ ТС (по отношению к предыдущему году, в процентных пунктах)</i>	п.п.	-	-6,6	+0,8	-	-	-4,8	-8,1
---	------	---	------	------	---	---	------	------

Как видно из таблицы 4.1.7, за период с 2008 по 2010 год себестоимость единицы Товара увеличилась на 11,2 %. Прирост себестоимости в 2009 году по отношению к 2008 году составил 19,4 %. В 2010 году по сравнению с 2009 годом себестоимость единицы Товара снизилась на 6,8 %.

В период расследования – во II полугодии 2010 г. средневзвешенная себестоимость единицы товара сократилась на 9,1 %, в I полугодии 2011 г. она незначительно выросла на 2,5 %.

Аналогично изменению себестоимости производства формировалась и средневзвешенная отпускная цена в отрасли экономики ТС на Товар, реализованный на рынке ТТ ТС, однако темпы ее роста отставали от темпов роста себестоимости, а темпы снижения цены были выше темпов сокращения себестоимости, что свидетельствует о сдерживании цен предприятиями отрасли экономики ТС.

В целом за период с 2008 по 2010 год средневзвешенная отпускная цена производителей отрасли экономики ТС, по которой трубы из нержавеющей стали реализовывались на ТТ ТС отраслью экономики ТС, выросла на 4,2 %. При этом в 2009 году по отношению к 2008 году наблюдался рост цены на 11 %, а в 2010 году – незначительное снижение цены по сравнению с 2009 годом - на 6,1 %.

В период расследования средневзвешенная отпускная цена труб из нержавеющей стали, реализуемых отраслью экономики ТС на ТТ ТС, имела тенденцию к снижению: во II полугодии 2010 г. цена сократилась на 13,8 %, в I полугодии 2011 г. - на 5,9 %.

Разница в темпах роста и сокращения себестоимости и цены реализации труб из нержавеющей стали у предприятий отрасли экономики ТС привела к сокращению рентабельности продаж.

В период с 2008 по 2010 год рентабельность продаж Товара на рынке ТС сократилась на 5,8 процентных пункта.

В период расследования негативная динамика сокращения рентабельности продаж сохранилась: во II полугодии 2010 г. рентабельность снизилась на 4,8 процентных пункта, а в I полугодии 2011 г. показатель рентабельности продаж упал на 8,1 процентных пункта.

Прибыль предприятий отрасли экономики ТС от реализации труб из нержавеющей стали на ТТ ТС сократилась за период с 2008 по 2010 год в 1,6 раза, в 2009 году прибыль сократилась на 59,4% по сравнению с 2008 годом, в 2010 году по отношению к 2009 году отмечается рост прибыли на 52,3 %.

В период расследования - во II полугодии 2010 г. прибыль от продаж Товара сократилась на 14,8 %, в I полугодии 2011 г. объем прибыли уменьшился на 83,7 % .

#### **4.1.8 Численность персонала, заработная плата, производительность труда**

Численность персонала, занятого в производстве Товара на предприятиях отрасли ТС, за период с 2008 по 2010 год снизилась на 27,6 %, в 2009 году сокращение составило 32,9 % по сравнению с 2008 годом, в 2010 году по сравнению с 2009 годом количество персонала, занятого в производстве, выросло на 7,9 %.

В период расследования - во II полугодии 2010 г. количество занятого на производстве персонала выросло на 14,3 %, в I полугодии 2011 года количество персонала, занятого в производстве Товара, оставалось практически неизменным по сравнению с I полугодием 2010 г.

На фоне значительного сокращения численности персонала, занятого в производстве Товара на предприятиях отрасли экономики ТС, производительность труда на предприятиях отрасли ТС в 2010 году по сравнению с 2008 годом увеличилась на 25,5 %.

В период расследования производительность труда увеличилась: во II полугодии 2010 г. на 58 %, а в I полугодии 2011 г. – на 17,4 %.

Зарплата персонала, занятого в производстве Товара, за период с 2008 по 2010 год увеличилась на 18,7%. В период расследования – во II полугодии 2010 г. зарплата увеличилась на 21,9 %. В I полугодии 2011 г. рост показателя составил 19,2 %.

#### **4.1.9 Объем инвестиций**

Инвестиции, осуществляемые в производство труб из нержавеющей стали предприятиями отрасли экономики ТС, в период с 2008 по 2010 год увеличились в 4,3 раза. В период расследования - во II полугодии 2010 г. инвестиции сократились на 6,2 %, в I полугодии 2011 г. объем инвестиций вырос в 5,3 раза. Следует отметить, что во II полугодии 2010 г. объем инвестиций был наименьший в анализируемом периоде.

#### **4.1.10 Выводы**

По результатам расследования за период с 2008 по 2010 год на рынке Таможенного союза установлено следующее.

- Объем потребления труб из нержавеющей стали на ТТ ТС увеличился на 48,2 %, при этом наблюдалось снижение объемов производства отрасли экономики ТС на 9,1 % и незначительное увеличение реализации Товара на 3,4 %
- На фоне роста импорта Товара из КНР по демпинговым ценам (в 3,3 раза) доля Товара, произведенного предприятиями отрасли экономики ТС, на рынке ТС, упала на 12 процентных пункта, одновременно наблюдается сокращение

импортного Товара из третьих стран. При этом доля китайского импорта на рынке ТС выросла на 31,6 процентных пункта.

- Уровень загрузки производственных мощностей за рассматриваемый период увеличился на 1,4 процентных пункта, при одновременном сокращении объема мощностей на 13,7 %.
- Себестоимость единицы Товара на предприятиях отрасли ТС увеличилась на 11,2 %, в то время как средневзвешенная цена Товара, реализованного на рынке ТС, выросла лишь на 4,2 %, что привело к снижению показателя рентабельности продаж на 5,8 процентных пункта и уменьшению прибыли от реализации Товара на ТТ ТС на 38,3 %.
- Численность персонала, занятого в производстве Товара, на предприятиях отрасли ТС упала на 27,6 %, на этом фоне отмечается рост производительности труда на 25,5 %. За рассматриваемый период заработная плата персонала, занятого в производстве Товара, выросла на 18,7 %.
- Объем инвестиций, направленных на развитие производства Товара увеличился в 4,3 раза.

#### **В период расследования установлено:**

##### **а) во II полугодии 2010 г. ( по сравнению с II полугодием 2009 года)**

- Объем потребления труб из нержавеющей стали на ТТ ТС вырос на 153,0 %;
- Объем производства и реализации Товара отрасли экономики ТС увеличились на 80,7 % и 79,9 % соответственно;
- В то же время, на фоне роста объема импорта Товара из КНР на 312,7 %, доля Товара, произведенного предприятиями отрасли ТС, в объеме потребления снизилась на 10,3 процентных пункта;
- Несмотря на рост объема продаж, товарные запасы составляли 12,1 % от общего объема производства;
- Степень загрузки производственных мощностей увеличилась на 14,4 процентных пункта;
- При снижении себестоимости единицы Товара на предприятиях отрасли экономики ТС на 9,1 %, средневзвешенная цена упала на 13,8 %, в связи с чем, рентабельность сократилась на 4,8 процентных пункта, прибыль от реализации Товара на ТТ ТС упала на 14,8 %;
- Численность персонала, занятого в производстве товара, увеличилась на 14,3 %, отмечается рост производительности труда на 58% и заработной платы на 21,9 %.

##### **б) в I полугодии 2011 года (по сравнению с I полугодием 2010 года)**

- Темпы роста объема потребления труб из нержавеющей стали составили 4,1 %, отмечается увеличение объемов производства Товара предприятиями отрасли ТС на 17,1 % и реализации продукции – на 17,9 %;

- Объем импорта Товара из КНР снизился на 17,1 %, с одновременным сокращением доли китайского Товара на рынке ТС на 10,3 процентных пункта;
- Доля Товара предприятий отрасли экономики ТС на рынке ТС увеличилась на 4,3 процентных пункта;
- Товарные запасы предприятий отрасли экономики ТС уменьшились на 19,4 % и составляли 11,8 % к объему производства;
- Степень загрузки производственных мощностей незначительно увеличилась на 4,5 процентных пункта, однако сохранялась на крайне низком уровне;
- Несмотря на рост себестоимость производства единицы Товара на предприятиях отрасли ТС на 2,5 % , средневзвешенная цена товара упала на 5,9 %, в результате сдерживания цен показатель рентабельности продаж сократился на 8.1 процентный пункт;
- Прибыль от реализации Товара сократилась на 83,7 %;
- Численность персонала, занятого в производстве, осталась практически неизменной, заработная плата выросла на 19,2 %, производительность труда увеличилась на 17,4 %.

Таким образом, было установлено, что развитие рынка труб из нержавеющей стали в анализируемый период имело скачкообразный характер и проходило под влиянием финансово-экономического кризиса 2009 года и восстановлением экономики в 2010 году.

В тоже время в целом за период с 2008 по 2010 год на фоне существенного роста объема потребления труб из нержавеющей стали в ТС производственно-экономические показатели отрасли экономики ТС демонстрировали отрицательную динамику: отмечается снижение объема производства, падения доли Товара на рынке ТС. В условиях жесткой ценовой конкуренции со стороны возросшего демпингового импорта Товара из КНР предприятия отрасли экономики ТС сдерживали цены, что отразилось на снижении уровня рентабельности продаж и сокращении прибыли. В период расследования (который совпал с периодом восстановления экономики), несмотря на положительную динамику экономических показателей, отрасли экономики ТС не удалось восстановить свою долю на рынке ТС до 2008 года, а сохраняющееся ценовое давление со стороны демпингового импорта из Китая привело к дальнейшему ухудшению финансовых показателей отрасли экономики ТС – сокращению прибыли и падению рентабельности продаж практически до нуля.

***С учетом вышеизложенного Департамент сделал вывод о наличии материального ущерба отрасли экономики ТС.***

## 5. Установление причинно-следственной связи между демпинговым импортом нержавеющей труб из КНР и материальным ущербом отрасли экономики государств-членов Таможенного союза

В целях установления наличия причинно-следственной связи между демпинговым импортом нержавеющей труб из КНР и материальным ущербом отрасли экономики ТС проанализированы следующие факторы:

### 5.1 Вытеснение производителей государств-членов ТС с внутреннего рынка Таможенного союза демпинговым импортом из КНР

Таблица 5.1

Показатель	Ед. изм.	2008	2009	2010	II п/г 2009	I п/г 2010	Период расследования	
							II п/г 2010	I п/г 2011
Объем импорта Товара из КНР на ТТ ТС	тонн	3 530,4	2 935,3	11 818,7	1 849,1	4 188,3	7 630,4	3 469,1
Удельный вес импорта Товара из КНР в объеме потребления	%	25,1	30,3	56,7	37,3	50,6	60,7	40,3
Изменение удельного веса Товара, произведенного отраслью экономики ТС, в объеме потребления (по отношению к аналогичному периоду предыдущего года)	п.п.	-	+1,2	-13,2	-	-	-10,3	+4,3
Изменение удельного веса импорта Товара из третьих стран в объеме потребления (по отношению к аналогичному периоду предыдущего года)	п.п.	-	-6,4	-13,2	-	-	-13,1	+6,0

Как видно из таблицы 5.1, в период с 2008 по 2010 год объем импорта Товара из КНР увеличился в 3,4 раза.

Рост импорта из КНР сопровождался увеличением его доли на рынке ТС (на 31,6 процентных пункта) и одновременным вытеснением с рынка ТС как труб из нержавеющей стали, произведенных предприятиями отрасли экономики ТС, так и импортного Товара из третьих стран.

В 2009 году по сравнению с 2008 годом при увеличении доли Товара из КНР на рынке ТС на 5,2 процентных пункта, доля Товара, произведенного в ТС, увеличилась на 1,2 процентных пункта и происходило замещение Товара из третьих стран (без КНР), их доля на рынке ТС упала на 6,4 процентных пункта.

В 2010 году наблюдался процесс замещения труб из нержавеющей стали, произведенных предприятиями отрасли экономики ТС. Доля китайского Товара в объеме потребления увеличилась в 2010 году по сравнению с 2009 годом на 26,4 процентных пункта, одновременно доля Товара, произведенного в ТС, на рынке ТС упала на 13,2 процентных пункта, доля Товара из третьих стран - сократилась на 13,2 процентных пункта.

В период расследования – во II полугодии 2010 г. на фоне резкого увеличения доли китайского импорта на рынке ТС на 23,4 процентных пункта, доля Товара, произведенного отраслью экономики ТС, в потреблении упала на 10,3 процентных пункта, доля импорта из третьих стран сократилась – на 13,1 процентных пункта. В I полугодии 2011 г. доля китайского импорта в потреблении снизилась на 10,3 процентных пункта, при этом доля Товара, произведенного и реализованного предприятиями отрасли экономики ТС, в потреблении увеличилась на 4,3 процентных пункта, при этом уровень 2008 года достигнут не был. Доля импорта из третьих стран в потреблении увеличилась на 6 процентных пунктов.

## **5.2 Воздействие демпингового импорта на цены аналогичного Товара на рынке Таможенного союза**

Сравнение цены на импортные трубы из нержавеющей стали из КНР и цены на аналогичный Товар предприятий отрасли экономики ТС представлены в таблице 5.2.

Таблица 5.2.1

	Ед. изм.	2008	2009	2010	II п/г 2009	I п/г 2010	II п/г 2010	I п/г 2011
<b>Средневзвешенная цена Товара, произведенного отраслью экономики ТС и реализованного на ТТ ТС (без НДС) на условиях EXW</b>	долл. США/тонну							

<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>		-	-13,1	-2,0	-	-	-14,5	-1,1
<i>Динамика по сравнению с 2008 годом</i>		-	-13,1	-14,8	-	-	-	-
<b>Средневзвешенная цена Товара, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ТС, с учетом таможенных пошлин и действующей СЗ меры</b>	<b>долл. США/ тонну</b>	<b>5 897,0</b>	<b>5 116,0</b>	<b>5 003,0</b>	<b>4 802,0</b>	<b>5 079,0</b>	<b>4 961,0</b>	<b>4 979,0</b>
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>		-	-13,2	-2,2	-	-	3,3	-2,0
<i>Динамика по сравнению с 2008 годом</i>		-	-13,2	-15,2	-	-	-	-
<b>Отношение цены на Товар из КНР и цены на Товар, произведенный отраслью экономики ТС<sup>10</sup></b>	<b>%</b>	<b>35,2</b>	<b>35,1</b>	<b>35,0</b>	<b>30,9</b>	<b>32,8</b>	<b>37,4</b>	<b>32,5</b>

Как видно из Таблицы 5.2.1, цена импортного Товара из КНР имела отрицательную динамику на протяжении всего анализируемого периода. В целом за период с 2008 по 2009 год сокращение цены на трубы из нержавеющей стали из КНР составило 15,2 %. В 2009 году по сравнению с 2008 годом цена сократилась на 13,2 %, в 2010 году по сравнению с 2009 годом - на 2,2 %.

В период с 2008 по 2010 год средневзвешенная цена на трубы из нержавеющей стали, произведенные предприятиями отрасли экономики ТС, снизилась на 14,8 %. В 2009 году по сравнению с 2008 годом цена сократилась на 13,1 %. Следует отметить, что падение цены на трубы из нержавеющей стали, произведенные и реализованные предприятиями отрасли экономики ТС, в этот период было связано с ростом курса доллара США к рублю, тогда как в рублевом эквиваленте цена выросла на 11,0 %. В 2010 году по сравнению с 2009 годом снижение цены продолжилось и составило 2,0 %.

<sup>10</sup> С учетом  $\pm 15$  % к фактическому показателю.

В период расследования - во II полугодии 2010 г. цена китайского Товара выросла на 3,3 %, тогда как цена Товара предприятий отрасли экономики ТС упала на 14,5 %. В I полугодии 2011 г. цены как на Товар, произведенный предприятиями отрасли экономики ТС, так и на китайский Товар сократились, при этом цена китайских труб из нержавеющей стали сократилась на 2,0 %, а цена на трубы из нержавеющей стали, произведенные отраслью экономики ТС, упала на 1,1 %.

На протяжении всего анализируемого периода средневзвешенные цены на импортные трубы из нержавеющей стали из КНР были ниже средневзвешенных цен на Товар предприятий отрасли экономики ТС, что свидетельствует о значительном ценовом преимуществе китайского Товара.

Таким образом, в условиях резкого роста импорта труб из нержавеющей стали из КНР на ТТ ТС в сочетании с низким уровнем китайских цен, предприятия отрасли экономики ТС вынуждены были проводить политику по сдерживанию цен, что привело к ухудшению финансовых показателей – снижению прибыли и рентабельности продаж, что видно из следующей таблицы 5.2.2.

Таблица 5.2.2

Показатель	Ед.изм.	2008	2009	2010	II п/г 2009	I п/г 2010	Период расследования	
							II п/г 2010	I п/г 2011
Прибыль/убытки предприятий отрасли экономики ТС от реализации Товара на ТТ ТС	млн. руб.							
<i>Динамика по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i>		-	-59,4	+52,3	-	-	-14,8	-83,7
Динамика рентабельности продаж Товара на ТТ ТС ( <i>по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года</i> )	п.п.	-	-6,6	+0,8	-	-	-4,8	-8,1



### 5.3 Влияние импорта из третьих стран на ТТ ТС<sup>11</sup>

В ходе расследования было проанализировано влияние импортных поставок Товара на ТТ ТС из третьих стран (без КНР).

Таблица 5.3.1

Показатель	Ед. изм.	2008	2009	2010	II п/г 2009	I п/г 2010	Период расследования	
							II п/г 2010	I п/г 2011
Общий объем импорта Товара на ТТ ТС	тонн	8 434,3	5 688,9	15 008,7	3 194,0	5 623,8	9 385,0	5 486,7
Объем импорта Товара на ТТ ТС из третьих стран	тонн	4 903,9	2 753,7	3 190,0	1 344,9	1 435,5	1 754,6	2 017,6
Удельный вес импорта Товара из третьих стран в общем объеме импорта	%	58,1	48,4	21,3	42,1	25,5	18,7	36,8
<b>Изменение удельного веса импорта Товара из третьих стран в объеме потребления (по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года)</b>	<b>п.п.</b>	<b>-</b>	<b>-6,4</b>	<b>-13,2</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-13,1</b>	<b>+6,0</b>
<b>Изменение удельного веса Товара отрасли экономики ТС в объеме потребления (по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года)</b>	<b>п.п.</b>	<b>-</b>	<b>+1,2</b>	<b>-13,2</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-10,3</b>	<b>+4,3</b>

<sup>11</sup> Импорт из всех стран, исключая КНР

Как видно из таблицы 5.3, объем импорта труб из нержавеющей стали из третьих стран на ТТ ТС в целом за период с 2008 по 2010 год сократился на 34,9 %. В 2009 году объем импорта из третьих стран снизился на 43,8 %. В 2010 году по сравнению с 2009 годом отмечается рост импорта Товара из третьих стран на 15,8 %.

Сокращение объема импорта из третьих стран сопровождалось уменьшением его доли в общем объеме импорта Товара на ТТ ТС. За период с 2008 по 2010 г. доля импорта Товара из третьих стран сократилась в общем объеме импорта в 2,7 раза.

На протяжении периода с 2009 по 2010 год удельный вес импорта из третьих стран в общем объеме потребления Товара на ТТ ТС имел тенденцию к сокращению. В целом за период с 2008 по 2010 год доля Товара из третьих стран сократилась на 19,6 процентных пункта, падение доли по отношению к предыдущему году составило: в 2009 году – 6,4 процентных пункта, в 2010 году -13,2 процентных пункта.

При этом доля Товара предприятий отрасли экономики ТС на рынке ТС за период с 2008 по 2010 год упала на 12 процентных пунктов.

В период расследования – во II полугодии 2010 года - объем импорта Товара из третьих стран вырос на 30,5 %, однако доля импорта из третьих стран в объеме потребления сократилась на 13,1 процентных пункта. Одновременно доля труб из нержавеющей стали предприятий отрасли экономики ТС сократилась за этот период на 10,3 процентных пункта.

В I полугодии 2011 г. доля импортного Товара из третьих стран в потреблении на ТТ ТС увеличилась на 6 процентных пункта. При этом отмечается и рост доли труб из нержавеющей стали предприятий отрасли экономики ТС на 4,3 процентных пункта.

Вышеприведенный анализ показывает, что под воздействием существенного роста импорта труб из нержавеющей стали из Китая на ТТ ТС происходило вытеснение с рынка ТС труб из нержавеющей стали, как произведенных предприятиями отрасли экономики ТС, так и импортного Товара из третьих стран.

Сравнение цены на Товар, происходящий из третьих стран и ввозимый ТТ ТС, и цены аналогичного Товара на рынке Таможенного союза представлено в таблице 5.3.2.

Таблица 5.3.2

	Ед. изм.	2008	2009	2010	II п/г 2009	I п/г 2010	Период расследования	
							II п/г 2010	I п/г 2011
Средневзвешенная цена Товара, произведенного отраслью экономики ТС и реализованного на ТТ ТС (без НДС) на условиях EXW	долл. США/ тонну							
Средневзвешенная цена Товара, происходящего из третьих стран и ввозимого на ТТ ТС, с учетом таможенных пошлин и действующей СЗ меры*	долл. США/ тонну	16 845,0	20 332,0	19 068,0	20 092,0	19 880,0	18 403,0	15 511,0
Средневзвешенная цена Товара, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ТС, с учетом таможенных пошлин и действующей СЗ меры*	долл. США/ тонну	5 897,0	5 116,0	5 003,0	4 802,0	5 079,0	4 961,0	4 979,0
<b>Отношение цены на Товар из третьих стран и цены на Товар, произведенный отраслью экономики ТС<sup>12</sup></b>		<b>0,8</b>	<b>1,1</b>	<b>1,1</b>	<b>1,1</b>	<b>1,0</b>	<b>1,1</b>	<b>0,8</b>
<b>Отношение цены на Товар из третьих стран и цены на Товар из КНР</b>	<b>%</b>	<b>285,7</b>	<b>397,4</b>	<b>381,1</b>	<b>418,4</b>	<b>391,4</b>	<b>371,0</b>	<b>311,5</b>

Как видно из таблицы 5.3.2 на протяжении анализируемого периода цены на импортные трубы из нержавеющей стали из третьих стран на рынке

<sup>12</sup> С учетом  $\pm 15\%$  к фактическому показателю.

ТС были выше цен на Товар отрасли экономики ТС, за исключением 2008 года и I полугодия 2011 года, и значительно превышали цены на Товар из КНР.

Таким образом, вышеприведенный анализ показывает, что поставки труб из нержавеющей стали из третьих стран не оказывали негативного влияния на состояние отрасли экономики ТС.

#### **5.4 Другие факторы**

##### *Влияние поставок труб из нержавеющей стали из Малайзии*

По мнению участника расследования, на отрасль экономики ТС оказывали влияние значительные поставки труб из нержавеющей стали из Малайзии в конце 2010 года и 2011 году.

В ходе расследования было установлено, что объемы поставок труб из нержавеющей стали из Малайзии были незначительными. В I полугодии 2011 г. они составили 2,1 % от общего объема импорта Товара на ТТ ТС и не могли оказывать существенного влияния на состояние отрасли экономики ТС.

##### *Влияние использования производителями в ТС устаревших технологий при производстве труб из нержавеющей стали и неэффективность сбытовой системы*

По мнению одного из участников расследования, ухудшение состояния отрасли экономики ТС обусловлено тем, что производство труб из нержавеющей стали производителями ТС осуществлялось на основе устаревших технологий по сравнению с китайскими производителями.

В ходе расследования была получена информация от предприятий отрасли экономики ТС, о том, что выпускаемая ими продукция полностью соответствует как стандартам, действующим на территории Таможенного союза, так и мировым стандартам ISO, DIN, EN. Кроме того, в настоящее время в отрасли проводится комплексная модернизация существующего оборудования и внедрение новых технологий в целях расширения ассортимента и повышения качества выпускаемой продукции.

С учетом вышеизложенного и в связи с тем, что участником расследования не предоставлена информация, подтверждающая сделанный им вывод об устаревших технологиях производства труб из нержавеющей стали на ТТ ТС, Департамент не находит оснований рассматривать данный фактор как имеющий место в период расследования.

Этим же участником расследования было высказано мнение, что на снижение конкурентоспособности Товара, производимого в ТС, влияет неэффективная сбытовая система и невозможность обеспечить приемлемые для потребителей сроки поставки производителями отрасли экономики ТС.

Предприятия отрасли экономики ТС представили информацию о действующих каналах сбыта, в том числе, в ответах на вопросники для отрасли

экономики ТС. Исходя из представленной информации, все предприятия отрасли ТС имеют обособленные сбытовые подразделения в рамках производственных компаний, либо собственные торговые дома в целях наиболее гибкого удовлетворения потребностей заказчиков и согласования оптимальных условий поставки. Так, например, договорные условия ООО «ТМК – ИНОКС» являются одними из наиболее гибких на рынке ТС. Сроки изготовления труб, начиная от приема заказа до отгрузки готовой продукции конечному потребителю, в зависимости от условий заказа составляет от 14 до 60 дней. Предоставляется возможность использования различных видов оплаты.

На основании вышеизложенного Департамент не нашел подтверждения информации о том, что в период расследования имела место неэффективная сбытовая система предприятий отрасли экономики Таможенного союза.

*Исходя из вышеприведенного анализа всех известных факторов, влияющих на состояние отрасли ТС, Департамент сделал вывод о наличии причинно-следственной связи между демпинговым импортом труб из нержавеющей стали, происходящих из КНР, и материальным ущербом отрасли экономики ТС.*

## **6. Общие выводы по результатам проведения расследования**

В ходе проведения расследования были установлены следующие факты:

1. Наличие демпингового импорта труб из нержавеющей стали, происходящих из КНР и ввозимых на ТТ ТС;
2. Наличие материального ущерба отрасли экономики государств-членов ТС;
3. Наличие причинно-следственной связи между демпинговым импортом труб из нержавеющей стали, происходящих из КНР и ввозимых на ТТ ТС, и материальным ущербом отрасли экономики государств-членов ТС.

В этой связи в соответствии с пунктом 1 статьи 17 Соглашения предлагается установить сроком на 5 лет антидемпинговую меру в виде антидемпинговой пошлины, в следующих размерах (в процентах от таможенной стоимости):

для компании BAOFENG STEEL GROUP CO., LTD – 19,15;

для прочих китайских производителей – 19,15.

Директор Департамента  
защиты внутреннего рынка

В.Е. Ильичев