

УВЕДОМЛЕНИЕ

Департамента защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии

«О завершении повторного антидемпингового расследования в отношении стальных кованных валков для металлопрокатных станов, происходящих из Украины и ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза»

В соответствии с пунктом 109 Протокола о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам (приложение № 8 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года¹) Коллегия Евразийской экономической комиссии 20 января 2015 года приняла решение о продлении применения антидемпинговой меры посредством введения антидемпинговой пошлины в размере 26 процентов от таможенной стоимости в отношении стальных кованных валков для металлопрокатных станов², происходящих из Украины и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза с 28 февраля 2015 года по 25 июня 2019 года включительно.

В ходе проведённого повторного антидемпингового расследования в отношении стальных кованных валков для металлопрокатных станов (далее – прокатные валки или товар), происходящих из Украины и ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза (далее – повторное антидемпинговое расследование), установлено следующее.

1. Продолжение демпингового импорта прокатных валков для металлопрокатных станов, происходящих из Украины и ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза.

Прокатные валки в Украине производят два предприятия: ПАО «Новокраматорский машиностроительный завод» и ПАО «Энергомашспецсталь»³.

В целях получения данных о наличии индивидуальной демпинговой маржи в их адрес направлялся Антидемпинговый вопросник для иностранного производителя прокатных валков.

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года вступил в силу с 1 января 2015 года.

² Стальные кованные валки для металлопрокатных станов, являвшиеся объектом повторного антидемпингового расследования, классифицируются кодами 8455 30 310 1, 8455 30 310 9, 8455 30 390 1 и 8455 30 390 9 Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза. Коды Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза приведены исключительно для информации.

³ Основная доля прокатных валков, поставляемых из Украины на единую таможенную территорию Таможенного союза (более 95%), являлась продукцией ПАО «Новокраматорский машиностроительный завод» и ПАО «Энергомашспецсталь».

В 2013 году средневзвешенная индивидуальная демпинговая маржа при поставках в Таможенный союз (далее – ТС) прокатных валков, рассчитанная на основании данных, представленных ПАО «Новокраматорский машиностроительный завод» в ответе на антидемпинговый вопросник, составила 29,07% и превысила размер минимально допустимой демпинговой маржи в понимании пункта 1 статьи 31 Соглашения о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 года⁴ (далее - Соглашение).

В соответствии с пунктом 11 статьи 10 Соглашения для всех прочих производителей и/или экспортеров прокатных валков, происходящих из Украины и ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза (далее - ТТ ТС), демпинговая маржа установлена на уровне индивидуальной демпинговой маржи, рассчитанной для ПАО «Новокраматорский машиностроительный завод»», и составила 29,07 %.

В период с 2010 по 2013 годы отмечается общая тенденция к снижению объемов импорта товара на ТТ ТС, данный показатель сократился на 33%, одновременно объемы импорта из Украины за указанный период сократились на 45%, что явилось результатом действия антидемпинговой меры, применяемой с 2011 года.

Сохранение демпинговой политики со стороны украинских производителей прокатных валков сопровождается ростом доли объема импорта из Украины в общем объеме импорта товара на ТТ ТС. В период 2010-2013 годы Украина являлась основным поставщиком прокатных валков на ТТ ТС.

Несмотря на действие с 2011 года антидемпинговой пошлины в размере 26% от таможенной стоимости, в 2013 году по сравнению с 2010 годом средневзвешенная цена товара, происходящего из третьих стран, выросла на 18%, в то же время средневзвешенная цена товара, происходящего из Украины, снизилась на 1%.

Сравнительный анализ средневзвешенной цены товара из Украины с ценами из третьих стран-импортеров показал, что цена товара из Украины в среднем в 2010-2013 годы была более чем в 2 раза ниже цены товара из третьих стран в 2013 году.

⁴ Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 года утратило силу 1 января 2015 года.

2. Возможность продолжения причинения материального ущерба отрасли экономики государств-членов ТС при отмене действия антидемпинговой меры.

Анализ состояния отрасли экономики государств-членов Таможенного союза (далее – отрасль экономики ТС) проводился на основе оценки всех экономических факторов, определенных в статье 13 Соглашения. Проведенный анализ демонстрирует, что действие антидемпинговой меры в период с 2011 по 2013 год не позволило нейтрализовать нанесенный отрасли экономики ТС материальный ущерб.

Показатели, характеризующие производственное и торговое состояние отрасли экономики ТС, в период действия антидемпинговой меры по сравнению с 2010 годом характеризовались негативными тенденциями.

Так, объем производства товара отраслью экономики ТС снизился на 42 %, причем его основное снижение пришлось на 2013 год по сравнению с 2012 годом и составило 32 %. Объем реализации товара отраслью экономики ТС на внутреннем рынке ТС сократился на 26 %, его динамика в целом соответствовала изменению объема потребления товара на ТТ ТС. Несмотря на то, что доля товара отрасли экономики ТС на рынке в целом в 2010-2013 годах увеличилась на 4 процентных пункта, в 2013 году она была ниже доли украинского товара на рынке ТС на 6 процентных пунктов.

В 2010-2013 годах отмечено ухудшение финансового состояния отрасли экономики ТС.

Так, рентабельность продаж товара предприятиями отрасли экономики ТС на внутреннем рынке была отрицательной в 2010-2013 годах: в 2012 году отмечалось некоторое улучшение показателя рентабельности по сравнению с 2011 годом, однако в 2013 году рентабельность резко снизилась на фоне роста средневзвешенной себестоимости на 22 % и падения отпускной цены товара на внутреннем рынке ТС на 8 %.

В 2010-2013 годах предприятия отрасли экономики ТС несли убытки при реализации товара на внутреннем рынке.

Доходность от использования основных средств была отрицательной, предприятия сталкивались с дефицитом ликвидности, который финансировался за счет привлечения заемных средств.

В 2010-2013 годах отмечен незначительный рост объема производственных мощностей в отрасли экономики (на 8 %). При этом степень загрузки производственных мощностей снизилась на 23 процентных пункта и в 2010-2013 годах не превышала 50 %.

Объем экспорта товара с ТТ ТС отраслью экономики ТС сократился на 56 %, наибольшее сокращение экспорта пришлось на 2011 год по сравнению с 2010 годом. Доля экспортных поставок в общем объеме производства товара снизилась на 15 процентных пунктов.

В период действия антидемпинговой меры предприятия отрасли экономики ТС проводили модернизацию оборудования для производства товара, в связи с чем отмечался рост объема инвестиций на 32 %.

Несмотря на действие антидемпинговой меры, в 2013 году влияние импорта прокатных валков из Украины на отрасль экономики ТС усилилось. Было отмечено переключение потребителей на более дешевый товар из Украины. Так, при снижении объема потребления товара в ТС на 32 % в 2013 году по сравнению с 2012 годом доля украинского товара на рынке увеличилась на 12 процентных пунктов.

Необходимо отметить, что рост доли украинского товара на рынке ТС в 2013 году происходил при снижении цен украинского импорта на 13 %.

Несмотря на действие антидемпинговой меры, ценовое занижение со стороны украинских поставщиков (по средневзвешенным ценам за период с 2011 по 2013 год) составило порядка 4 %. В то же время по отдельным разновидностям товара в 2013 году ценовое занижение достигало 40 %.

В этих условиях в случае отмены антидемпинговой меры предприятия отрасли экономики ТС были бы вынуждены сильнее снижать отпускные цены своего товара.

Украинские производители прокатных валков обладают значительным экспортным потенциалом. По имеющимся данным, в среднем степень загрузки производственных мощностей основного украинского экспортера прокатных валков составляет порядка 50 %. Одновременно прогнозируется снижение внутреннего спроса на прокатные валки на рынке Украины.

При отмене действия антидемпинговой меры с высокой вероятностью объем импорта товара из Украины мог бы вернуться к значениям 2011-2012 годов и продолжить вытеснение товара отрасли экономики ТС с рынка.

С учетом вышеизложенного, результаты анализа объемов и цен украинского импорта, а также состояния отрасли экономики ТС в период действия антидемпинговой меры позволили прийти к выводам, что при отмене антидемпинговой меры:

а) украинские экспортеры, с учетом имеющихся у них экспортных возможностей, в состоянии нарастить экспорт товара на ТТ ТС по существенно более низким ценам, чем у отрасли экономики ТС;

б) дальнейший рост демпингового импорта из Украины на ТТ ТС по заниженным ценам приведет к дальнейшему ухудшению финансового состояния отрасли экономики ТС и вытеснению ее товара с рынка ТС.

Таким образом, установлено, что отмена антидемпинговой меры обусловила бы продолжение причинения материального ущерба отрасли экономики ТС.

Факты, на основании которых было принято решение о продлении применения антидемпинговой меры, содержатся в докладе Департамента защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии «О результатах проведения повторного антидемпингового расследования в отношении стальных кованных валков для металлопрокатных станов, происходящих из Украины и ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза» (опубликован на официальном сайте Евразийской экономической комиссии и доступен по адресу:

http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/rassledovaniya/AD-7-SNR/materials/report_comments_rolls.pdf).

В связи с тем, что ПАО «Энергомашспецсталь» не представило данных, достаточных для сопоставления нормальной стоимости на стальные кованные валки для металлопрокатных станов на рынке Украины и экспортной цены товара, производимого данным производителем, Департамент защиты внутреннего рынка ЕЭК на основании пункта 8 статьи 30 Соглашения не учитывал полученные от компании ПАО «Энергомашспецсталь» ответы на антидемпинговый вопросник.

Иные сведения, представленные заинтересованными лицами в ходе повторного антидемпингового расследования, учтены и проанализированы в докладе по результатам расследования.