



Евразийская экономическая комиссия

Доклад о реализации
основных направлений интеграции
в рамках Евразийского экономического союза

2018 год

Москва

Оглавление

Введение	5
Глава I. Анализ состояния текущих интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза	7
Глава II. Комплексные предложения по укреплению интеграционной основы Союза, углублению и развитию интеграции	53
Глава III. Дальнейшее развитие Евразийского экономического союза.....	76
Заключение.....	80
Приложение. Анализ реализации достигнутых договоренностей в рамках Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года	81

Список сокращений

Союз, ЕАЭС – Евразийский экономический союз;

Комиссия, ЕЭК – Евразийская экономическая комиссия;

ВЕЭС – Высший Евразийский экономический совет;

ЕМПС – Евразийский Межправительственный совет;

ВГП – внутригосударственные процедуры;

ВГС – внутригосударственное согласование;

Договор о Союзе – Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.;

Государства-члены – государства, являющиеся членами Евразийского экономического союза и сторонами Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.;

ТС и ЕЭП – Таможенный союз и Единое экономическое пространство Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации;

ЗСТ – зона свободной торговли;

ТН ВЭД ЕАЭС – Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза;

ЕТТ ЕАЭС - Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза;

ТК ЕАЭС – Таможенный кодекс Евразийского экономического союза;

ЕврАзЭС – Евразийское экономическое сообщество;

Рабочий план – Рабочий план разработки актов и международных договоров в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, утвержденный Советом Комиссии от 16 июля 2014 года № 58;

ВТО – Всемирная торговая организация;

ЭПП – Экономический пояс Шелкового пути;

ВЭД – Внешнеэкономическая деятельность;

Реестр препятствий - согласованный всеми государствами-членами перечень барьеров, изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза;

Сводная рабочая группа – Сводная рабочая группа по совершенствованию положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.;

АПК – агропромышленный комплекс;

ООН – Организация Объединенных наций;

ОЭСР – Организация экономического сотрудничества и развития;

ЮНКТАД – Конференция ООН по торговле и развитию;

СНГ – Содружество Независимых государств;

ЕАБР – Евразийский банк развития;

ОДКБ – Организация Договора о коллективной безопасности;

ШОС – Шанхайская организация сотрудничества;

ЦАРЭС – Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество;

ЕС – Европейский союз;

МЕРКОСУР – Торговый союз стран Южной Америки;

КНР - Китайская Народная Республика;

Введение

Евразийский экономический союз, учрежденный в соответствии с Договором о Союзе от 29 мая 2014 г., стал опорой успешного развития и гарантом обеспечения общих интересов государств-членов – Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации.

Однако существующие процессы глобализации приводят к тому, что глобальные вызовы и факторы - изменяющиеся условия мировой торговли, масштабная цифровизация экономики, воздействуют на Союз с нарастающей силой.

Таким образом, Союз сегодня стоит перед выбором: либо он развивается в соответствии с Договором о Союзе, то есть согласно представлениям 4-летней давности, либо в соответствии с тенденциями современного глобального мира.

Следует отметить, что Союз как существующая и функционирующая экономическая и правовая реальность будет развиваться в любом случае, однако, использование первоначального подхода в новых условиях внешней среды может не позволить в полной мере достичь заявленных целей Союза. В то же время выбор прогрессивного сценария развития требует постановки амбициозных задач, формирования предложений и выработки новых решений для дальнейшего развития интеграции.

Доклад о реализации основных направлений интеграции в рамках ЕАЭС, представленный главам государств-членов по итогам двухлетней работы Союза в декабре 2016 г., содержал комплексный анализ состояния интеграционных процессов в рамках Союза в условиях глобальных вызовов, а также факторы дальнейшего развития и углубления интеграции¹.

Подготовка настоящего Доклада осуществлялась в течение 2017-2018 гг. в тесном взаимодействии с государствами-членами, экспертным сообществом (научным и деловым), а также по итогам проводимых Комиссией мероприятий в рамках Петербургского международного экономического форума, Астанинского экономического форума, Международного выставочного форума «Евразийская

¹ Положения доклада приняты к сведению при осуществлении работы по совершенствованию положений Договора о Союзе в соответствии с распоряжением ВЕЭС от 26 декабря 2016 г. № 5.

неделя», круглых столов «Республика Армения: два года в Евразийском экономическом союзе. Первые результаты» и «Кыргызстан в Евразийском экономическом союзе: результаты, вопросы, перспективы», в том числе с учетом результатов серии конференций², специально организованных в государствах-членах в 2018 г. для обсуждения вопросов развития интеграции.

Доклад³ направлен не только на анализ ситуации по основным направлениям интеграции и оценку выполнения достигнутых договоренностей, но и содержит комплексные предложения по углублению интеграционных процессов, имея в качестве конечной цели формирование предложений для реализации стратегического вектора развития Союза.

Таким образом, задачи данного Доклада заключаются в следующем:

- представить реальную ситуацию по основным направлениям интеграции в рамках Союза (Глава I, Приложение);
- предложить пути урегулирования проблемных вопросов для обеспечения функционирования Союза в соответствии с изначально заложенными в праве Союза темпами и глубиной интеграционных процессов (Глава II);
- обозначить «интеграционный горизонт» как видимую и достижимую цель развития Союза (Глава III).

² 3 июля 2018 г. Евразийской экономической комиссией совместно с Правительством Республики Казахстан в г. Астана проведена Международная Конференция «Казахстан в Евразийском экономическом союзе: стратегия дальнейшего развития».

15 августа 2018 г. Евразийской экономической комиссией совместно с Правительством Республики Беларусь в г. Минск проведена конференция «Евразийский экономический союз: стратегия дальнейшего развития».

30 ноября 2018 г. Евразийская экономическая комиссия совместно с ФГБОУ ВО «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации» при участии Министерства экономического развития Российской Федерации в г. Москва проведена научно-практическая конференция «Евразийский экономический союз: стратегия дальнейшего развития».

³ Подготовлен в соответствии с подпунктом 1 пункта 43 Положения о Евразийской экономической комиссии (Приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.).

Глава I. Анализ состояния текущих интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза

С начала функционирования Союза произошло углубление интеграции во всех направлениях. В результате появилась тенденция конвергенции и улучшения отдельных показателей социально-экономического развития государств-членов.

Так, в 2017 г. отмечался рост как взаимной торговли - на 27,3%, так и внешней торговли - на 24,5% (к 2016 г.)⁴. В I полугодии 2018 г. объем взаимной торговли по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года возрос на 15%, внешней - на 22,5%.

Поставки во взаимной торговле (в 2017 г.) увеличили все государства: Армения - на 45,0%, Беларусь - на 19,9%, Казахстан - на 33,9%, Кыргызстан - на 21,1%, Россия - на 29,4%. По итогам I полугодия 2018 г. тенденция сохранилась – поставки во взаимной торговле увеличились: Армения - на 32,9%, Казахстан - на 17,6%, Россия - на 17,9%, Кыргызстан - на 30,5%, Беларусь - на 6,6%.

Также все государства-члены нарастили объем внешней торговли (в 2017 г.): Армения – на 24,9%, Казахстан – на 24,8%, Россия – на 24,6%, Беларусь – на 23,5%, Кыргызстан – на 10,1%. По результатам I полугодия 2018 г.: Армения – на 32%, Казахстан – на 21,7%, Россия – на 22,4%, Беларусь – на 23,7%, Кыргызстан – на 24,7%.

Справочно: В 2017 г. по сравнению с 2016 г. удельный вес валовых объемов взаимной торговли в общем объеме внешней торговли ЕАЭС изменился незначительно (с 14,4% до 14,6%). Доля взаимной торговли по Республике Беларусь увеличилась с 52,3% до 52,5%, по Республике Армения – с 29% до 29,6%, по Республике Казахстан – с 22,2% до 22,8%, по Кыргызской Республике – с 37,2% до 38,4%, по Российской Федерации – с 8,8% до 9%.

Благодаря увеличению взаимной торговли в рамках внутреннего рынка ЕАЭС, удалось обеспечить дополнительный экономический рост в размере 1,25% совокупного ВВП, расширение использования национальных валют во взаимных расчетах, а также экономическое и социальное сплочение государств-членов.

⁴ Здесь и далее по тексту использованы данные ЕЭК.

В целом по ЕАЭС и по каждому из государств-членов в отдельности наблюдалось увеличение объема ВВП. В 2017 г. прирост ВВП ЕАЭС на 1,8% связан с положительной динамикой ВВП во всех государствах-членах.

Справочно: в Армении – прирост на 7,5% (в 2016 г. – рост на 0,2%), Беларуси – на 2,4% (в 2016 г. – падение на 2,5%), Казахстане – на 4,1% (в 2016 г. – рост на 1,1%), Кыргызстане – на 4,6% (в 2016 г. – рост на 4,3%), России – на 1,5% (в 2016 г. – падение на 0,2%).

В 2018 г. прирост ВВП ЕАЭС на 1,9% (январь-июнь) также связан с положительной динамикой ВВП во всех государствах-членах.

Справочно: в Армении – прирост на 8,3%, Беларуси – на 4,5%, Казахстане – на 4,1%, Кыргызстане – на 0,1%, России – на 1,6%.

Положительные тенденции отмечались в промышленном производстве (Рис. 1). Индекс промышленного производства в постоянных ценах в ЕАЭС в 2017 г. составил 102,7% (в 2016 г. – 101,9%), что было обеспечено ростом производства во всех государствах-членах: в Армении прирост показателя составил 12,5%, в Беларуси – 6,1%, в Казахстане – 7,3%, в Кыргызстане – 11,5%, в России – 2,1%.

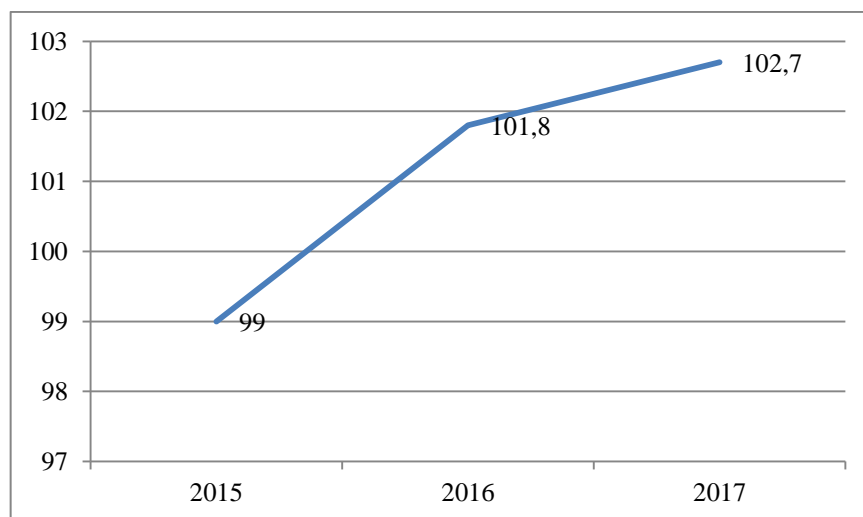


Рис.1. Динамика промышленного производства в ЕАЭС в 2015-2017 гг. (в % к предыдущему году, в постоянных ценах)

В 2017 году наибольшие темпы прироста объемов производства в ЕАЭС показали следующие отрасли: производство автотранспортных средств (на 14,2%), фармацевтика (на 13,4%), неметаллические минеральные продукты (на 11,1%)

производство машин и оборудования (на 9,3%), мебель (на 9,3%), химическая промышленность (на 8,8%) (рис. 2).



Рис.2. Отрасли, показавшие наилучшие темпы прироста объемов производства в 2017 г. (прирост в % к предыдущему году, в постоянных ценах)

В I полугодии 2018 г. индекс промышленного производства в постоянных ценах в ЕАЭС составил 103,3%, что было обеспечено ростом производства почти во всех государствах-членах (в Армении прирост показателя составил 3,7%, в Беларуси – 7,8%, в Казахстане – 5,2%, в России – 3%), кроме Кыргызстана (падение на 6%).

Кооперационные поставки между государствами-членами развивались опережающими темпами по сравнению с динамикой промышленного производства и кооперационных поставок во внешней торговле с третьими странами. Так, в 2017 г. в обрабатывающей промышленности кооперационные поставки между государствами-членами увеличились на 30%, в то время как промышленное производство выросло только на 2,9%, а импорт комплектующих из третьих стран – на 21,6%.

В 2017 г. производство продукции сельского хозяйства в постоянных ценах увеличилось по сравнению с предыдущим годом на 2,6%. Рост отмечался во всех государствах-членах, кроме Армении. В 2016 г. по сравнению с 2015 г. имел место прирост производства сельхозпродукции в ЕАЭС на 4,6% (Рис. 3).

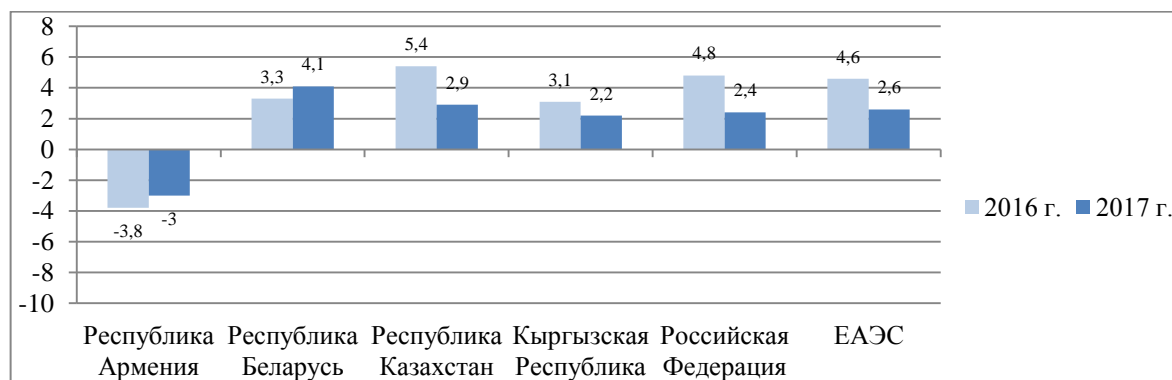


Рис. 3. Динамика производства продукции сельского хозяйства государств-членов (в % к предыдущему году; в постоянных ценах)

В 2018 г. (январь-июль) производство продукции сельского хозяйства в ЕАЭС постоянных ценах увеличилось по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года на 2,5%. Прирост отмечался во всех государствах-членах: в Армении – 4,4%, в Беларуси – 6,1%, в Казахстане – 3,5%, в Кыргызстане – 2,1%, в России – 1,9%).

Оборот розничной торговли (в сопоставимых ценах) в целом по ЕАЭС в 2017 г. увеличился на 1,6% и составил 566,1 млрд. долларов США (в 2016 г. он сократился по сравнению с 2015 г. на 4,2%), в 2018 г. (январь-июль) увеличился на 2,9% .

Уровень безработицы (по методологии МОТ) в IV квартале 2017 г. в целом по ЕАЭС составил 5,3% экономически активного населения и практически не изменился в I квартале 2018 г. (IV квартал 2016 г. – 5,6%), что достаточно неплохо по сравнению с другими странами мира.

Справочно: уровень безработицы в I квартале 2018 года составил в Греции 20,5%, Франции – 9,2% , Польше – 4,0% , Германии – 3,5%, Японии – 2,5%.

Инфляция в декабре 2017 г. в целом по Союзу сложилась на уровне 3,1% по сравнению с декабрем 2016 г. В указанном периоде инфляция замедлилась по сравнению с аналогичным периодом 2016 г. (декабрь 2016 г. к декабрю 2015 г. – 5,7%). Показатели инфляции в целом по Союзу и в отдельных государствах-членах отражены на рис. 4.

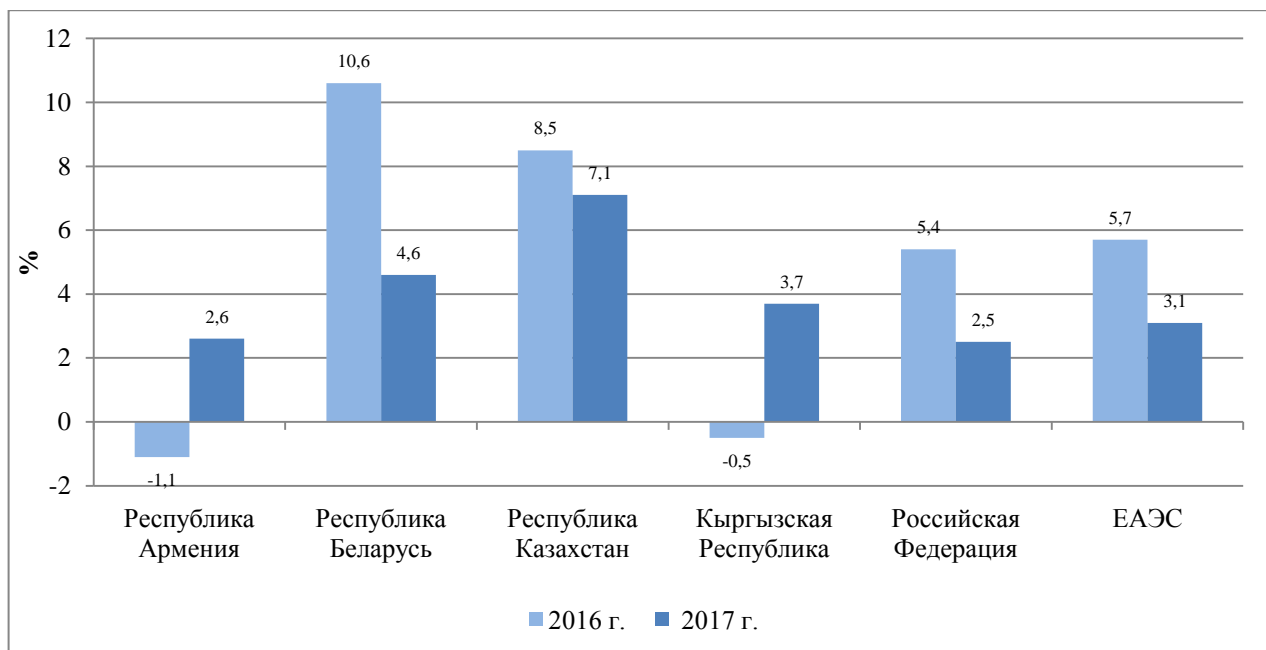


Рис. 4. Инфляция (в % к декабрю предыдущего года)

Инфляция в июле 2018 г. в целом по Союзу сложилась на уровне 2,9% по сравнению с июлем 2017 г. и на уровне 2,2% по сравнению с декабрем 2017 г.

Таким образом, приведенные статистические данные Комиссии свидетельствуют о том, что **по итогам более чем трехлетнего функционирования Союза произошло улучшение многих ключевых для экономик государств-членов показателей.**

Текущий этап интеграции, а именно функционирование Союза - по сравнению с этапом ТС и ЕЭП – **обеспечило возможность расширения свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы** и проведения согласованных, скоординированных и единых политик.

Указанные результаты достигнуты, в том числе, благодаря совместным усилиям государств-членов и органов Союза по развитию каждой сферы в рамках ЕАЭС, формированию права Союза, налаживанию взаимодействия уполномоченных органов, реализации запланированных мероприятий и т.д.

Ситуация по имеющемуся на настоящее время уровню интеграции в рамках Союза по каждой сфере отражена далее в представленном докладе, а также в приложении к нему.

Таможенный союз, функционирующий в рамках ЕАЭС, в целом обеспечивает свободное передвижение товаров. Однако из существующего режима сохраняется ряд исключений:

- товары, выпущенные в свободное обращение в Республике Армения или Кыргызской Республике по более низким ставкам ввозных таможенных пошлин по сравнению со ставками ЕТТ ЕАЭС (могут свободно обращаться при условии доплаты до сумм пошлин, исчисленным по ставкам ЕТТ ЕАЭС)⁵;

- товары, выпущенные в свободное обращение в Республике Казахстан с применением более низких ставок ввозных таможенных пошлин по сравнению с ЕТТ ЕАЭС (использование таких товаров допустимо только в пределах Республики Казахстан)⁶;

- отдельные категории товаров в случаях, предусмотренных статьей 29 Договора о Союзе.

При этом окончательно не урегулированы вопросы обращения опасных отходов⁷, алкогольной продукции, драгоценных металлов и камней, а также перемещения товаров, в отношении которых одним из государств-членов применяются специальные экономические меры, по территории других государств-членов («санкционных» товаров).

Контроль за обращением товаров в рамках внутреннего рынка ЕАЭС будет обеспечиваться посредством применения системы прослеживаемости товаров, которая в настоящее время только формируется, в том числе разработан проект международного договора об установлении в Союзе механизма обеспечения прослеживаемости товаров.

⁵ Действует в течение переходного периода.

⁶ Применяется в связи с вступлением Республики Казахстан в ВТО.

⁷ Соответствующее соглашение разрабатывается с 2013 г. В соответствии с Распоряжением Совета Комиссии от 13 января 2017 г. № 4 во всех государствах-членах проведены ВГП. По результатам ВГП Республика Армения представила замечания к проекту Соглашения. В связи с этим Комиссией направлен запрос по обоснованию представленных замечаний.

Кроме того имеющийся опыт по результатам реализации пилотного проекта по маркировке изделий из меха контрольными (идентификационными) знаками и рамочный характер подписанного в феврале 2018 г. Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе позволят в дальнейшем расширить перечень маркируемых товаров и единую систему идентификации товаров в Союзе, что приведет к снижению объема нелегального товарооборота, выравниванию конкурентных условий, упрощению процессов взаимодействия бизнеса и государства, повышению доверия к товарам Союза на мировом рынке.

Наработанная за время функционирования ТС и ЕЭП практика применения Таможенного кодекса Таможенного союза (далее - ТК ТС), а также актуальность вопросов усовершенствования порядка проведения таможенных операций и более глубокого внедрения информационных технологий определили необходимость разработки ТК ЕАЭС.

ТК ЕАЭС — это единый свод правил осуществления внешнеэкономической деятельности в Союзе, отвечающий вызовам сегодняшнего дня документ, способствующий упрощению таможенных процедур и, как следствие, улучшению бизнес-климата в Союзе (вступил в силу 1 января 2018 г.).

В системе регулирования внешнеэкономической деятельности большое внимание уделяется внедрению информационных технологий, упрощению и повышению качества взаимодействия государственных органов государств-членов друг с другом и с участниками ВЭД. В связи с этим Комиссией совместно с государствами-членами проводится работа по созданию Единой системы идентификации участников внешнеэкономической деятельности в рамках Союза.

Работа по активизации в государствах-членах деятельности, связанной с развитием в Союзе национальных механизмов «единого окна» в системе регулирования ВЭД, проводимая с 2014 г., весьма востребована в свете реализации положений Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли, включающему передовые мировые практики, где «единое окно» признано в качестве одного из ключевых элементов для облегчения торговли.

Формирование в государствах-членах единого представления о национальном механизме «единого окна», оптимизация бизнес-процессов, унификация информационного взаимодействия на основе однократного представления данных и переход к их совместному использованию участниками цепи поставок товаров во внешней торговле обеспечат в дальнейшем взаимодействие национальных механизмов «единого окна» между собой на межгосударственном уровне. В связи с этим необходимо уделять особое внимание качеству выполнения и срокам реализации запланированных мероприятий, направленных на формирование, развитие и функционирование механизма «единого окна» в системе регулирования ВЭД.

Союзом проводится **единая внешнеторговая политика**, в рамках которой применяются единые меры таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, а также меры защиты внутреннего рынка (специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры). При этом в рамках функционирования таможенного союза сохраняются изъятия и ограничения, в том числе связанные с различными тарифными обязательствами государств-членов в рамках ВТО, что требует их дальнейшей гармонизации со ставками ЕТТ ЕАЭС.

В целях продвижения кооперационных продуктов на международные рынки в рамках Союза проводится работа по созданию системы поддержки экспорта, в том числе закладывается основа для взаимодействия между национальными экспортно-кредитными агентствами государств-членов.

В рамках проведения внешнеторговой политики обеспечивается функционирование и реализация подписанного Соглашения о ЗСТ с Республикой Вьетнам. При этом сотрудничество ЕАЭС и Вьетнама продолжает развиваться, в том числе по направлению взаимодействия таможенных органов, а также электронного информационного обмена⁸.

В настоящее время проводятся ВГП для вступления в силу Временного соглашения, ведущего к образованию зоны свободной торговли между Евразийским

⁸ Подробнее см. приложение к настоящему докладу.

экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны, подписанного 17 мая 2018 г.

На разных стадиях находятся переговоры о создании ЗСТ с Сербией⁹, Сингапуром, Египтом, Индией и Израилем.

Большое значение для развития экономик государств-членов и Союза в целом окажет реализация подписанного 17 мая 2018 г. Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и КНР, по которому в настоящее время проводятся ВГП, необходимые для вступления в силу. Кроме того, продолжается работа по подготовке к подписанию Соглашения об обмене информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенные границы Союза и КНР.

Союз активно взаимодействует с международными и региональными организациями, в том числе входящими в систему ООН. Выработаны предложения по использованию наилучших практик ОЭСР в работе ЕАЭС.

Базовым элементом формирования единого рынка товаров в рамках Союза является **техническое регулирование**, направленное на снятие технических барьеров во взаимной торговле между государствами-членами.

Сегодня единые требования установлены к широкой номенклатуре товаров - в рамках Союза принято 46 технических регламентов, из них 40 – действующие. Около 85% продукции, включенной в единый перечень¹⁰, охвачено единым техническим регулированием.

В рамках Союза разработана и активно применяется необходимая правовая база для функционирования единой системы технического регулирования Союза. При этом ее практической реализации препятствует непринятие в срок предусмотренных правом Союза соглашений для гармонизации законодательства государств-членов в сфере государственного контроля за соблюдением требований

⁹ В соответствии с Решением Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 г. № 6 проводятся переговоры об унификации Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами торгового режима с Республикой Сербией.

¹⁰ Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержден решением КТС от 28.01.2011 № 526.

технических регламентов Союза, для обеспечения безопасности продукции, в отношении которой не установлены требования безопасности, а также для устранения технических барьеров в торговле с третьими странами.

Анализ функционирования системы технического регулирования в рамках Союза показывает негативное влияние отсутствия гармонизации некоторых вопросов, относящихся к национальной компетенции, например, ответственности за несоблюдение технических регламентов Союза, а также за нарушение процедур проведения оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза, применения национальных и межгосударственных стандартов, которые необходимы для реализации технических регламентов Союза, а также аккредитации органов по оценке соответствия.

В целях обеспечения функционирования **общего рынка лекарственных средств** (ст. 30 Договора о Союзе) приняты 37 актов Комиссии, предусматривающие регулирование основных стадий обращения лекарственных средств: разработку, исследование, производство, регистрацию, оптовую реализацию, осуществление фармаконадзора.

При этом правом Союза в части регулирования общего рынка лекарственных средств предусмотрены переходные периоды, обеспечивающие плавный переход от национального к единому регулированию, что позволит регуляторам и производителям лекарственных препаратов спланировать свою работу и максимально комфортно адаптироваться к новым правилам.

Справочно: Например, до 31 декабря 2020 г. производитель может выбирать, по каким правилам (национальным или единым) осуществлять регистрацию лекарств. Досье лекарственных препаратов, зарегистрированных по национальным правилам до 31 декабря 2020 г., должны быть приведены в соответствие с правилами общего рынка до 31 декабря 2025 г. При подаче досье на регистрацию лекарства до 31 декабря 2020 г. производитель вправе предоставлять вместо сертификата GMP Союза национальные документы, выданные государствами-

членами и подтверждающие соответствие его производства требованиям национальных правил GMP.

С учетом установленных переходных периодов в полной мере функционирование общего рынка лекарственных средств будет осуществляться не ранее 2025 г.

В настоящее время по Правилам регистрации и экспертизы лекарственных средств для медицинского применения на рассмотрении в Республике Беларусь находятся 2 заявления, в Республике Казахстан – 11 заявлений. В Республике Армения, Кыргызской Республике и Российской Федерации – пока отсутствуют принятые заявления на регистрацию лекарственных препаратов. Кроме того, в Республике Беларусь приняты к рассмотрению 6 заявлений на проведение фармацевтических инспекций производителей лекарственных средств в соответствии с актами Комиссии.

В целях обеспечения функционирования **общего рынка медицинских изделий** (ст. 31 Договора о Союзе) приняты 23 акта Комиссии, которые практически полностью регулируют «жизненный цикл» медицинских изделий: от изучения его безопасности, технических характеристик и качества до биологических исследований и регистрации медицинского изделия.

Правом Союза также предусмотрены переходные периоды, как для регуляторов, так и для производителей медицинских изделий, что позволит им спланировать свою работу и адаптироваться к новым правилам.

Справочно: Например, до 31 декабря 2021 г. заявитель может выбирать, по каким правилам (национальным или единым) осуществлять регистрацию медицинского изделия.

С учетом установленных переходных периодов в полной мере функционирование общего рынка медицинских изделий будет осуществляться не ранее 2021 г.

Справочно: основной этап формирования права Союза для общих рынков лекарственных средств и медицинских изделий был завершен в 2016 г., когда были

приняты акты «второго уровня». 6 мая 2017 г. вступили в силу правила регистрации – документы, определившие основные правила допуска лекарственных средств и медицинских изделий к реализации на общем рынке Союза.

По поручению Совета Комиссии в 2018 году осуществляется разработка актов «третьего» - руководств по отдельным вопросам обращения лекарственных средств и медицинских изделий¹¹. В 2017 – 2019 гг. предусмотрено принятие Комиссией 20 документов в сфере лекарственных средств, 5 в сфере медицинских изделий. Дополнительно осуществляется разработка рекомендаций Комиссии по отдельным, требующим сближения подходов, вопросам в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий.

В рамках Союза **проводится согласованная политика** в сфере применения **санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер** (далее – СФС-меры) – **применяются единые: требования** к товарам, подлежащим контролю; **формы документов; порядки контроля и взаимодействия** уполномоченных органов, сформирована **нормативно-правовая база** в сфере карантина растений.

В целях защиты жизни и здоровья человека, животных и растений для оперативного реагирования на случаи ухудшения эпизоотической ситуации государства-члены вправе вводить временные СФС-меры. Однако до настоящего времени в праве Союза не определены основные термины, касающиеся временных СФС-мер, обоснования их введения и содержания, что может создавать риск нецелевого использования данных мер.

Несмотря на последовательное устранение ограничений в сфере применения СФС-мер, их наличие сегодня обусловлено, в том числе, нарушением сроков разработки актов, предусмотренных правом Союза, что оказывает существенное влияние на обеспечение эффективной защиты жизни и здоровья человека, животных и растений.

¹¹ Распоряжение Совета Комиссии от 17 мая 2017 г. № 15.

С учетом основных направлений, определенных правом Союза, государства-члены осуществляют проведение **согласованной политики по защите прав потребителей** в соответствии с национальным законодательством, с учетом основных направлений, определенных правом Союза.

В настоящее время согласованная политика в сфере защиты прав потребителей осуществляется посредством обмена оперативной и достоверной информацией о товарах, услугах, изготовителях, продавцах; разработки и принятия согласованных мер, направленных на борьбу с недобросовестными практиками, недопущению оборота опасной продукции, создания условий для свободного выбора товаров (услуг), в том числе за счет повышения их качества и конкурентоспособности, а также развития потребительской грамотности и образования.

В связи с увеличением числа покупок, осуществляемых через сеть интернет, в рамках Союза в качестве рекомендаций для государств-членов разработаны единые подходы и принципы к защите потребителей при дистанционных продажах.

Союз развивает международное сотрудничество в указанной сфере, в том числе являясь членом рабочих групп ЮНКТАД, а также взаимодействуя Консультативным советом по защите прав потребителей государств-членов СНГ.

Для обеспечения возможности проведения государствами-членами эффективной согласованной политики в сфере защиты прав потребителей в рамках Союза имеющихся полномочий Комиссии недостаточно. В связи с этим в рамках профильного Консультативного комитета и Сводной рабочей группы рассматриваются предложения о расширении компетенции Комиссии в сфере защиты прав потребителей в части принятия решений Комиссии, обязательных к исполнению.

В настоящее время Комиссия¹² выстраивает системную работу по развертыванию согласованной **промышленной политики** в рамках Союза, которая позволяет объединить промышленный потенциал государств-членов Союза,

¹² Решение ЕМПС от 8 сентября 2015 г. № 9.

значительно повысить степень кооперационного взаимодействия предприятий, сформировать общую инновационную инфраструктуру.

Проводимая работа позволила обеспечить наращивание объемов производства в большинстве отраслей обрабатывающей промышленности. Одним из главных драйверов промышленного роста стало развитие промышленной кооперации в Союзе. Кооперационные поставки между государствами-членами развиваются опережающими темпами по сравнению с динамикой промышленного производства и кооперационных поставок государств-членов во внешней торговле с третьими странами.

В последние годы в России и Беларуси произошла серьезная консолидация отрасли машиностроения, появились крупные промышленные холдинги в автомобилестроении, сельскохозяйственном, энергетическом и электротехническом машиностроении. В Казахстане также существуют отдельные сегменты машиностроительной отрасли, производящие конкурентоспособную продукцию, в том числе в электротехническом машиностроении, в производстве оборудования для горнодобывающей промышленности и железнодорожного подвижного состава.

Большой потенциал в производственном секторе имеет развитие межстрановых цепочек добавленной стоимости. В рамках взаимной торговли это касается поставок как промежуточных товаров для дальнейшей сборки, так и конечных продуктов. ЕАБР совместно с Комиссией, с учетом имеющихся в его распоряжении ресурсов, сосредоточатся на создании условий для финансирования проектов модернизации производства, а также снижения издержек производителей в рамках трансграничных кооперационных поставок продукции транспортного и железнодорожного машиностроения, авиастроения, судостроения, энергетического и электротехнического машиностроения, производства дорожно-строительной техники и техники для горнодобывающей и нефтегазовой промышленности. Реализован первый интеграционный проект – состоялось открытие завода компании HORSCH (Германия) по производству посевной и почвообрабатывающей техники в г. Чаплыгин (Липецкая область).

Положено начало экономическому сотрудничеству в космической сфере в рамках Союза - в 2017 году ВЕЭС принято решение разработать межгосударственную программу сотрудничества в области космических

технологий. В начале 2018 года подготовлен перечень мероприятий межгосударственной программы по развитию системы дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ), в который, в частности, вошел проект создания объединенной орбитальной спутниковой группировки государств-членов. В ее состав предполагается включить как действующие аппараты, уже созданные и запущенные в космос государствами-членами, так и перспективные образцы, которые будут разработаны. Создание интегрированной информационно-поисковой системы на базе национальных операторов Беларуси, Казахстана и России, в которую будут объединены и наземные средства управления спутниками, занимающиеся зондированием Земли.

Сегодня в Союзе применяются единые правила предоставления промышленных субсидий и государства-члены информируют друг друга и Комиссию о планируемых и предоставленных промышленных субсидиях.

В рамках контроля за соблюдением государствами-членами единых правил предоставления промышленных субсидий Комиссия проводит мониторинг и сравнительно-правовой анализ законодательства государств-членов. По итогам готовятся практические рекомендации, а в случае необходимости выносятся уведомления о корректировке несоответствующих Договору о Союзе норм правовых актов.

В ходе работы, направленной на обеспечение соблюдения единых правил предоставления промышленных субсидий, предоставление субсидий, искажающих конкуренцию на рынке, сведено к минимуму.

Новым этапом развития интеграционных процессов в сфере предоставления промышленных субсидий стало вступление в апреле 2018 года в силу Соглашения о порядке добровольного согласования государствами-членами Евразийского экономического союза с Евразийской экономической комиссией специфических субсидий в отношении промышленных товаров и проведения Евразийской экономической комиссией разбирательств, связанных с предоставлением государствами-членами Евразийского экономического союза специфических субсидий от 26 мая 2017 года.

Таким образом, Комиссия наделена новыми полномочиями по добровольному согласованию специфических субсидий, проведению разбирательств в отношении

промышленных субсидий, подготовке заключений по итогам сравнительно-правового анализа актов или проектов актов о предоставлении специфических субсидий на основании обращений государств-членов, а также мониторингу проектов правовых актов, предусматривающих предоставление специфических субсидий производителям чувствительных товаров.

В настоящий момент субсидирование промышленных предприятий реализуется государствами-членами из средств национальных бюджетов. Межгосударственные фонды, финансирующие промышленные проекты, в т.ч. НИОКР, присутствуют только на двусторонней основе. Таким образом, в Союзе может быть создан общий фонд, предусматривающий средства для развития промышленности ЕАЭС.

В целом реализация государствами-членами мер в промышленной политике способствует запуску совместных научно-исследовательских и промышленных проектов, позволяет повысить конкурентоспособность выпускаемой продукции, снизить издержки при производстве, обеспечить совместный выход на внешний рынок.

В рамках Союза реализуется **согласованная (скоординированная) агропромышленная политика**, направленная на обеспечение сбалансированности общего аграрного рынка, устранение препятствий свободного перемещения товаров и обеспечение устойчивого развития агропромышленного производства¹³.

В настоящее время сформирована целостная система прогнозирования в агропромышленном комплексе Союза, единые подходы в области государственной поддержки сельского хозяйства, одобрены два отраслевых межгосударственных соглашения, направленные на унификацию требований к производству и обращению семян сельскохозяйственных растений и племенной продукции, разработаны механизмы научно-инновационного сотрудничества, введена в эксплуатацию интегрированная информационная подсистема АПК Союза.

¹³ В соответствии с Договором о Союзе и Концепцией согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов ТС и ЕЭП от 29 мая 2013 года работа сосредоточена на вопросах углубления интеграции в сфере АПК и реализации основных направлений согласованной агропромышленной политики.

Продолжается работа по формированию согласованных действий в области экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия, а также по развитию межгосударственного взаимодействия по чувствительным сельскохозяйственным товарам.

Проведение согласованной агропромышленной политики призвано способствовать выстраиванию общесоюзной системы отраслевых приоритетов, формированию кооперационных цепочек с учетом национальной специализации и ресурсного обеспечения, укреплению продовольственной безопасности и усилению конкурентных позиций государств-членов и Союза в целом на мировом рынке сельскохозяйственных товаров.

Государства-члены осуществляют скоординированную (согласованную) **транспортную политику**, направленную на обеспечение экономической интеграции, последовательное и поэтапное формирование единого транспортного пространства на принципах конкуренции, открытости, безопасности, надежности, доступности и экологичности и создание общего рынка транспортных услуг.

Органами ЕАЭС приняты ключевые документы, касающиеся проведения скоординированной транспортной политики: Основные направления и этапы реализации транспортной политики, планы мероприятий («дорожные карты») по их реализации на период 2018 - 2020 г., Программа поэтапной либерализации каботажных автомобильных перевозок грузов на период с 2016 по 2025 годы.

В настоящее время международные автомобильные перевозки грузов всеми государствами-членами осуществляются без разрешений:

- между государством-членом на территории которого перевозчики зарегистрированы, и другим государством-членом;
- транзитом через территории других государств-членов;
- между другими государствами-членами.

Совершенствуется транспортный (автомобильный) контроль. Контрольные функции на внешней границе Союза осуществляются по принципу «две службы на границе» (пограничные службы и таможенные органы). Решены технологические

вопросы организации информационного обмена между контролирующими органами, соответствующий пакет документов принят Коллегией Комиссии. Проводится актуализация порядка осуществления транспортного контроля с учетом особенностей географического положения Республики Армения, а также с переходом на безбумажные технологии.

В железнодорожном транспорте унифицированы внутригосударственные тарифы на перевозку грузов. По вопросам тарифной политики (в части применения транзитного тарифа) в железнодорожном транспорте ведется актуализация положений Договора о Союзе.

Вместе с тем, до настоящего времени:

- не осуществляется практическая реализация Программы либерализации каботажных перевозок грузов на период с 2016 по 2025 годы, так как не всеми государствами-членами завершены мероприятия по внесению изменений в национальное законодательство, необходимые для начала реализации указанной Программы;

- не решен вопрос по созданию механизма взаимного доступа судов под флагом государств-членов к плаванию по внутренним водным путям государств-членов, несмотря на установленные сроки (до 31.12.2015 г.¹⁴) Соглашение о судоходстве не подписано.

Сформирован перечень приоритетных инфраструктурных проектов в рамках сопряжения ЕАЭС и ЭПШП, реализация которых позволит создать современные системы международных логистических центров и хабов на основных международных транспортных коридорах, повысить транзитный потенциал государств-членов и Союза, а также конкурентоспособность международных маршрутов, проходящих по территориям государств-членов.

На данном этапе формируется нормативно-правовая база по регулированию **общих рынков энергоресурсов** (электроэнергия, газ, нефть и нефтепродукты)

¹⁴ Срок, определенный Рабочим планом разработки актов и международных договоров в соответствии с Договором о Союзе от 29 мая 2014, утвержденным Решением Совета Комиссии от 16 июля 2014 г. № 58.

Союза, начало функционирования которых запланировано на более поздние периоды.

В целях формирования общего электроэнергетического рынка Союза (далее – ОЭР Союза) разработан и направлен на внутригосударственное согласование соответствующий проект международного договора в рамках Союза, базирующийся на положениях концепции и программы формирования ОЭР Союза¹⁵. Кроме того, разрабатываются акты (свод правил), регулирующие ОЭР Союза, прорабатываются вопросы, связанные с обеспечением формирования технологической основы функционирования ОЭР Союза, в том числе подготовлены предложения об использовании торговых площадок для организации централизованной торговли электрической энергией, финансировании отдельных мероприятий по формированию ОЭР Союза, а также о формировании системы информационного обмена в рамках ОЭР Союза. Вступление в силу международного договора об общем электроэнергетическом рынке позволит утвердить правила его функционирования, после чего указанный рынок сможет функционировать сначала в ограниченном, а после создания общего рынка газа Союза – в полномасштабном формате.

Утверждены подходы к формированию общих рынков нефти и нефтепродуктов, газа, определены мероприятия и сроки для обеспечения начала их функционирования, реализуются соответствующие Концепции¹⁶.

В целях дальнейшего формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов, газа разработаны проекты соответствующих программ и планов мероприятий.

При этом наблюдается отставание от установленных сроков и выполнение мероприятий не в полном объеме, что уже сейчас создает риски нарушения сроков запуска общих энергетических рынков.

Своевременное начало функционирования общих энергетических рынков позволит снять основное количество существующих изъятий и ограничений в сфере энергетики, поэтому необходимо наращивать темпы работы в данном направлении.

¹⁵ Концепция формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС утверждена Решением ВЕЭС от 08.05.2015 № 12, Программа формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС - решением ВЕЭС от 26.12.2016 № 20.

¹⁶ Концепция формирования общего рынка газа ЕАЭС (Решение ВЕЭС от 31.05.2017 № 7), Концепция формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС (Решение ВЕЭС от 31.05.2016 № 8).

На площадке Комиссии рассматриваются вопросы регламентации проведения в рамках Союза скоординированной энергетической политики. При этом данные предложения в настоящее время поддерживаются не всеми государствами-членами.

Конкурентная политика на внутреннем рынке Союза сочетает в себе национальное и трансграничное антимонопольное регулирование, которое осуществляется антимонопольными (конкурентными) органами государств-членов и Комиссией соответственно.

Контроль за соблюдением общих правил конкуренции и пресечением их нарушений на трансграничных рынках (товарных рынках, географические границы которых охватывают территории двух и более государств-членов) осуществляет Комиссия.

К настоящему моменту в области конкуренции и антимонопольного регулирования на трансграничных рынках созданы необходимые правовые механизмы, предусмотренные правом Союза.

В то же время проводится работа, направленная на совершенствование права Союза (механизмы и инструменты антимонопольного регулирования) с учетом вопросов, выявленных в ходе правоприменительной практики.

Так, в настоящее время на внутригосударственном согласовании находится пакет изменений в Договор о Союзе, предусматривающий наделение Комиссии полномочиями по выдаче предупреждений о необходимости прекращения действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения общих правил конкуренции, и по направлению предостережений о недопустимости совершения действий, которые могут негативно повлиять на состояние конкуренции, без наложения штрафов. Смещение акцентов с наказания на превентивные меры позволит снизить административную нагрузку на бизнес и оперативно реагировать на возможные нарушения правил конкуренции.

Однако негативное влияние на состояние конкуренции на трансграничных рынках Союза оказывают и транснациональные корпорации и иностранные участники рынка (хозяйствующие субъекты). При этом у Комиссии отсутствует

возможность реагирования на действия хозяйствующих субъектов третьих стран, нарушающие общие правила конкуренции на трансграничных рынках Союза. Для эффективного выявления случаев недопущения, ограничения или устранения конкуренции требуется усиление проактивных действий по оценке состояния конкуренции на трансграничных рынках, осуществляемых по собственной инициативе.

В рамках реализации полномочий по контролю за соблюдением общих правил конкуренции в 2017-2018 гг. в Комиссию поступило 24 заявления (материала) о признаках нарушения общих правил конкуренции. В указанный период Комиссией проводилось 15 расследований (на основании рассмотрения поступивших заявлений и по собственной инициативе), а также рассмотрение 6 дел по признакам нарушений общих правил конкуренции.

Кроме того, в целях повышения информированности бизнеса государств-членов Союза о деятельности Комиссии в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования, а также получения им консультаций о процедуре обращения в Комиссию с заявлением о нарушении общих правил конкуренции с 2018 г. на постоянной основе проводятся заседания Общественной приемной Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию. На официальном сайте Комиссии опубликовано пособие «Конкуренция на трансграничных рынках Евразийского экономического союза» («Белая книга»), завершается подготовка учебного пособия «Конкурентное право в Евразийском экономическом союзе».

В сфере регулирования **естественных монополий** в рамках Союза проводится планомерное сближение национальных законодательств с учетом установленных правом Союза единых принципов и общих правил регулирования.

К настоящему времени проведена работа по сближению актов, в том числе определенных Решением ВЕЭС от 24 декабря 2013 г. № 62. Последовательность дальнейшей работы по гармонизации законодательства государств-членов в сфере естественных монополий определена в соответствующем Плане мероприятий

(«дорожной карте»)¹⁷, который предполагает проведение аналитической работы, подготовку на ее основе предложений и согласованных подходов по определению последовательности осуществления мер по гармонизации законодательства в данной сфере, формирование перечня нормативных актов, подлежащих сближению, их принятие, а также проведение Комиссией соответствующего мониторинга.

В связи с необходимостью уточнения сфер естественных монополий (в соответствии с внесенными изменениями в законодательство Республики Беларусь и Республики Казахстан) проводится работа по внесению соответствующих изменений в Договор о Союзе.

Комиссией, экспертным и научным сообществом поднимается вопрос расширения полномочий Союза в области энергобезопасности, энергосбережения, энергоэффективности и экологии. В настоящее время инициатива по данному направлению поддерживается не всеми государствами-членами.

Сфера государственных (муниципальных) закупок относится к национальному регулированию государств-членов, при этом Договором о Союзе определены принципы осуществления государственных закупок, среди которых обеспечение национального режима. На сегодняшний день данное положение реализовано не в полной мере.

В целях обеспечения информационной открытости и прозрачности государственных (муниципальных) закупок Договором о Союзе предусмотрены обязательства по проведению процедур закупок в электронном формате с использованием электронной цифровой подписи (далее - ЭЦП). Норма Договора о Союзе, касающаяся обеспечения беспрепятственного доступа потенциальных поставщиков и поставщиков государств-членов к участию в закупках, проводимых в электронном формате, путем взаимного признания ЭЦП, изготовленной в соответствии с законодательством одного государства-члена, другим государством-членом, реализована только между Республикой Беларусь и Российской Федерацией. В отношении других государств-членов Союза проводится работа по ее

¹⁷ Утвержден Решением Совета Комиссии от 20 декабря 2017 г. № 37.

реализации.

Справочно: в Республике Армения участникам-нерезидентам дана возможность предоставления документов заявки в отсканированном виде, таким образом, обеспечивается участие нерезидентов Республики Армения в процессе электронных закупок. В Кыргызской Республике создан веб-портал электронной системы государственных закупок, который доступен, в том числе, для поставщиков (подрядчиков) государств-членов Союза. В настоящее время закупающие организации Кыргызской Республики проводят закупки в электронном формате на веб-портале электронных закупок без применения электронной цифровой подписи.

Отсутствие взаимного признания ЭЦП между всеми государствами-членами Союза является барьером для обеспечения национального режима на практике.

В целях устранения данного барьера принято распоряжение Совета Комиссии от 13.07.2018 №19, которое предполагает подготовку планов мероприятий, предусматривающих взаимное признание электронных цифровых подписей (электронных подписей), изготовленных в соответствии с законодательством Республики Армения, Республики Беларусь и Российской Федерации.

План мероприятий по вопросу взаимного признания ЭЦП между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией утвержденный в 2013 г.¹⁸, реализован не в полной мере. На текущий момент взаимное признание ЭЦП обеспечено только между Республикой Беларусь и Российской Федерацией. Готовятся к внесению на рассмотрение Коллегии Комиссии аналогичные планы в отношении Республики Армения и Кыргызской Республики.

Также до настоящего времени не решен вопрос совершенствования порядка установления государствами-членами изъятий из национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок¹⁹, в целях устранения следующего ограничения: несовершенство порядка установления государствами-членами изъятий из национального режима в сфере государственных (муниципальных)

¹⁸ Решение Коллегии Комиссии от 17 декабря 2013 г. № 302.

¹⁹ Пункт 34 Плана мероприятий («дорожной карты») по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза на 2018 – 2019 годы (утвержден Распоряжением ЕМПС от 25 октября 2017 г. № 17)

закупок. Необходимость устранения данного ограничения вызвана практикой повторного установления изъятий из национального режима в отношении одних и тех же товаров (работ, услуг) на срок более 2 лет.

В январе 2018 года в Комиссию поступило предложение Республики Беларусь относительно редакции пункта 31 Протокола о порядке регулирования закупок (приложение № 25 к Договору о Союзе), предусматривающее право государства-члена только на однократное изъятие. В настоящее время продолжается проработка механизма продления сроков изъятия и (или) введения повторного изъятия из национального режима при проведении государственных закупок.

Также на площадке Комиссии прорабатывается вопрос использования банковских гарантий, выданных банками-резидентами одного государства-члена в качестве обеспечения заявки на участие в государственных закупках и обеспечения исполнения контракта (договора) при проведении государственных закупок заказчиками другого государства-члена Союза.

Отсутствие механизма признания банковских гарантий, выданных банками государств-членов, является согласованным ограничением, включенным в перечень препятствий, подлежащих устранению.

На сегодняшний день в рамках Союза в целом сформирован и функционирует внутренний рынок труда. Договор о Союзе закрепил ряд существенных преференций гражданам государств-членов при осуществлении ими трудовой деятельности и пребывании на территории государства трудоустройства в период работы.

Однако все еще не завершена работа над проектом Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Евразийского экономического союза, вступление в силу которого обеспечит формирование, сохранение и реализацию пенсионных прав трудящихся, а также экспорт пенсий²⁰.

Не в полной мере государствами-членами реализуются нормы Договора о Союзе в части обязательного медицинского страхования трудящихся и членов их

²⁰ Экспорт пенсий предполагает, что трудящийся (член семьи) государства-члена имеет право на получение пенсии на территории государства проживания либо государства-члена, назначившего пенсию.

семей на тех же условиях и в том же порядке, что и граждан государства трудоустройства, что создает незеркальные условия доступа к медицинской помощи в государствах-членах и требует решения, в первую очередь, проблемы определения источников финансирования для оказания такой помощи.

Справочно: объем медицинской помощи трудящимся мигрантам в государствах-членах значительно отличается. Например, понятие обязательного медицинского страхования вовсе отсутствует в Республике Армения и Республике Беларусь.

Комиссия проводила последовательную работу по обеспечению равных прав трудящихся из государств-членов в Российской Федерации по предоставлению им медицинской помощи, и с 1 января 2017 года временно пребывающие трудящиеся из государств-членов получили доступ к обязательному медицинскому страхованию в России. Ранее такой возможности у них не было.

Все еще актуальным остается вопрос о взаимном признании государствами-членами водительских удостоверений и их использовании для осуществления предпринимательской и трудовой деятельности.

Так, в Российской Федерации данный вопрос решен только в отношении граждан Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики. В то же время норма Федерального закона «О безопасности дорожного движения», предоставившая это право, не связана с обязательствами Российской Федерации в рамках Союза по нераспространению ограничений, вводимых для защиты национального рынка труда, на граждан государств - членов, что исключило из ее действия граждан Республики Армения.

Следует отметить, что подобные ограничения в национальном законодательстве отдельных государств-членов имеют место и в других сферах трудовой деятельности (спорт, гражданская авиация).

Актуальным, но фактически не включенным в интеграционную повестку, является вопрос о сотрудничестве государств-членов в части поэтапного сближения квалификаций специалистов различных видов профессиональной деятельности.

С целью дальнейшего углубления интеграции в сфере трудовой миграции Комиссия совместно с государствами-членами проводит работу по следующим вопросам:

- проработка вопроса о целесообразности подготовки международного договора о взаимном признании документов об ученых степенях и ученых званиях²¹;

- оказание содействия организованному набору и привлечению трудящихся государств-членов для осуществления ими трудовой деятельности, в том числе путем использования интегрированных цифровых и информационных ресурсов;

- рассмотрение возможности разработки Основ трудового законодательства (модельного Трудового кодекса);

- проработка вопроса о предоставлении трудящимся мигрантам, имеющим долгосрочные трудовые договоры, права на временное или постоянное проживание в государстве трудоустройства;

- разработка проекта Соглашения о повышении мобильности граждан государств-членов Евразийского экономического союза с целью трудоустройства на едином рынке труда ЕАЭС.

Таким образом, несмотря на то, что в рамках обеспечения свободы движения рабочей силы осуществляется активная работа, направленная на углубление интеграции, для выполнения целей Союза необходимо не только форсировать реализацию имеющихся договоренностей, но и концептуально решать имеющиеся проблемные вопросы, а также сделать ощутимыми эффекты интеграции и повысить благосостояние всех граждан, а не только осуществляющих трудовую деятельность, в том числе путем расширения сотрудничества по социально-гуманитарным сферам.

В соответствии с Договором о Союзе в целях обеспечения свободы торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций государства-

²¹ Работа по устранению изъятия «необходимость прохождения трудящимися государств-членов Евразийского экономического союза установленной законодательством государств-членов процедуры признания документов об ученых степенях и званиях, выданных уполномоченными органами государств-членов» включено в План мероприятий («дорожную карту») по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на 2018-2019 годы, утвержденный распоряжением Евразийского межправительственного совета от 25 октября 2017 г. № 17.

члены проводят поэтапную либерализацию, которая осуществляется с учетом международных принципов и стандартов, в том числе должно быть организовано взаимное административное сотрудничество компетентных органов государств-членов. Государства-члены, стремясь к созданию и обеспечению функционирования единого рынка услуг в максимальном количестве секторов услуг на сегодня утвердили 43 сектора, в которых с 1 января 2015 г. функционирует единый рынок услуг в рамках Союза²². В мае 2018 года данный перечень был дополнен еще 9 секторами²³. При этом установлены временные изъятия по отдельным секторам услуг для Республики Казахстан и неприменение правил единого рынка в области розничной и оптовой торговли по некоторым категориям товаров для всех государств-членов Союза.

В 6 секторах правила единого рынка услуг Республикой Казахстан не применяются, по 9 секторам услуг установлен переходный период - до 1 января 2025 г., для Республики Беларусь установлен переходный период до 1 января 2020 г. по сектору услуг в области рекламы, единый рынок услуг бюро путешествий и турагентств для всех государств-членов будет действовать только с 1 декабря 2019 г. - при условии принятия нормативных правовых актов, устанавливающих обязанность введения реестра поставщиков туристических услуг на бесплатной, бессрочной, необременительной и уведомительной основе. В секторах услуг в области проведения научно-исследовательских работ для всех государств-членов Союза также установлен переходный период до 1 января 2020 года.

Перечень секторов (подсекторов) услуг, по которым формирование единого рынка услуг осуществляется в соответствии с планами либерализации (в течение переходного периода) состоящий из 21 сектора услуг, утвержден 16 октября 2015 г.²⁴ Планы либерализации были утверждены только по 20 секторам услуг²⁵ (по сектору услуг - по техническим испытаниям и анализам, план либерализации до сих пор не утвержден). Также 26 декабря 2016 г. утверждены

²² Решение ВЕЭС от 23 декабря 2014 г. № 110.

²³ Решение ВЕЭС от 14 мая 2018 г. №7.

²⁴ Решение ВЕЭС от 16 октября 2015 г. № 30.

²⁵ Решение ВЕЭС от 26 декабря 2016 г. № 23 и № 22.

Правила регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности²⁶, которые предусматривают общие подходы к регулированию предпринимательской деятельности.

В свою очередь препятствуют реализации планов либерализации и функционированию единых рынков в сфере услуг следующие обстоятельства:

а) отсутствие имплементации норм Раздела XV Договора о Союзе и принятых решений ВЕЭС в законодательство государств-членов;

б) неприменение норм Договора о Союзе компетентными органами государств-членов и отсутствие между ними административного сотрудничества, взаимодействия по делам об административных правонарушениях, возможности проведения совместных контрольных мероприятий;

в) введение новых обязательных требований и ограничений по секторам услуг, находящимся в формате единого рынка или включенных в планы либерализации.

При этом планы либерализации в отношении 11 секторов услуг предусматривают начало функционирования единого рынка в различные даты в период с 2020 по 2025 гг.

При этом государства-члены в соответствии с Договором о Союзе закрепили для себя изъятия²⁷ и сохраняемые «горизонтальные» ограничения в отношении всех секторов и видов деятельности²⁸ (Рис.5,6).

Государство-член ЕАЭС	Количество изъятий
Республика Армения	9
Республика Беларусь	28
Республика Казахстан	30
Кыргызская Республика	13
Российская Федерация	38

Рис.5. Изъятия в отношении предоставления национального режима, сохраняемые на сегодня в индивидуальных национальных перечнях ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий

²⁶ Решение ВЕЭС от 26 декабря 2016 г. № 24.

²⁷ Решение ВЕЭС от 23 декабря 2014 г. № 112.

²⁸ Приложение № 2 к Протоколу о торговле услугами, учреждения, деятельности и осуществлении инвестиций (Приложение № 16 к Договору о Союзе).

Государство-член ЕАЭС	Количество «горизонтальных» ограничений
Республика Армения	4
Республика Беларусь	8
Республика Казахстан	11
Кыргызская Республика	12
Российская Федерация	12

Рис.6. Перечень сохраняемых государствами-членами "горизонтальных" ограничений в отношении всех секторов и видов деятельности

Несмотря на закрепленное в Договоре о Союзе положение о поэтапном сокращении ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий, предусмотренных индивидуальными национальными перечнями, до настоящего времени государствами-членами работа, направленная на их сокращение, осуществляется только в рамках реализации правил единого рынка и планов либерализации. В индивидуальных национальных перечнях ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий, а также в горизонтальных ограничениях, сохраняемых государствами-членами в отношении всех секторов и видов деятельности²⁹, содержатся отдельные ограничения и изъятия, фактически не применяемые государствами-членами.

Текущий период характеризуется в первую очередь созданием основ для формирования общего **финансового рынка** Союза (далее – ОФР).

В 2017-2018 гг. центральные (национальные) банки государств-членов совместно с ЕЭК, профильными органами исполнительной власти финансово-экономического блока государств-членов сосредоточили усилия на разработке Концепции формирования ОФР (в соответствии с Распоряжением ВЕЭС

²⁹ Приложение № 2 к Протоколу о торговле услугами, учреждения, деятельности и осуществлении инвестиций (Приложение № 16 к Договору о Союзе).

от 26 декабря 2016 г. №6) – стратегического документа, определяющего цели, принципы, этапы, правовую основу и основные направления формирования ОФР.

В рамках построения ОФР членами Совета ЕЭК и председателями центральных (национальных) банков государств-членов 17 сентября 2018 г. подписано Соглашение о гармонизации законодательства государств-членов в сфере финансового рынка, целями которого являются сближение национальных законодательств в банковском секторе, страховом секторе и секторе услуг на рынке ценных бумаг, а также закрепление обязательств государств-членов по разработке Плана гармонизации. Завершение гармонизации законодательства и принятие решения о полномочиях и функциях наднационального органа по регулированию финансового рынка планируется к 2025 г.

Продолжается работа над рядом секторальных соглашений в финансовой сфере (в настоящее время проходят ВГП и ВГС):

Соглашения о допуске брокеров и дилеров одного государства-члена ЕАЭС на биржи (организаторов торговли) других государств-членов,

Соглашение о взаимном допуске к размещению и обращению ценных бумаг на организованных торгах в государствах-членах Евразийского экономического союза;

Соглашение об осуществлении аудиторской деятельности в рамках Евразийского экономического союза,

Соглашение о согласованных подходах к регулированию валютных правоотношений и принятия мер либерализации,

Соглашение о порядке обмена сведениями, входящими в состав кредитных историй, в рамках Евразийского экономического союза.

Кроме того разрабатывается Дорожная карта по формированию единого биржевого пространства Евразийского экономического союза.

Поэтапное сокращение изъятий и ограничений, указанных в индивидуальных национальных перечнях³⁰ предусмотрено только в тех секторах финансовых услуг, в

³⁰ Приложение № 1 и № 2 к Протоколу по финансовым услугам (Приложение № 17 к Договору о Союзе).

которых государствами-членами будут выполнены условия гармонизации законодательства и взаимного признания лицензий.

Для целей обеспечения технологической стабильности функционирования ОФР и в продолжение работы по созданию общей системы кибербезопасности Союза центральными (национальные) банками государств-членов прорабатываются вопросы противодействия компьютерным атакам (в настоящее время на двусторонней основе)³¹.

В сфере **косвенных налогов** Договор о Союзе обозначил основные принципы регулирования: национальный режим в сфере косвенных налогов, гармонизация ставок акцизов на отдельные наиболее чувствительные товары, совершенствование администрирования НДС при покупке товаров, обложение НДС торговли товарами по принципу страны назначения, а также по месту реализации работ и услуг. При этом налоговая политика государств-членов остается областью национального регулирования. Работа по вопросам гармонизации ставок акцизов по наиболее чувствительным подакцизным товарам и совершенствования системы взимания НДС во взаимной торговле ведется уже на протяжении нескольких лет, но заявленный уровень интеграции в данной сфере на сегодняшний день не достигнут.

В сфере налогового администрирования реализован обмен информацией между налоговыми органами государств-членов в электронном виде. На сегодняшний день проводится работа по его дальнейшему совершенствованию³². По вопросу налогообложения электронной торговли государствами-членами³³ согласован вопрос о необходимости разработки проекта концепции налогообложения электронной торговли услугами и товарами в ЕАЭС, а также подготовлены соответствующие изменения и дополнения в статьи 71, 72 Договора о Союзе и Приложение №18 к нему.

³¹ Национальным банком Республики Беларусь и Центральным банком Российской Федерации заключено соглашение о взаимодействии по вопросу противодействия компьютерным атакам (29 сентября 2018 г.).

³² Внесение изменений в Протокол обмена информацией и Требования к обмену информацией между налоговыми органами государств-членов в электронном виде.

³³ В рамках Консультативного комитета по налоговой политике и администрированию при Комиссии.

Следует отметить, что в сфере налогообложения сохраняются 3 барьера³⁴. По указанным барьерам уже приняты Решения Коллегии Комиссии о выполнении государствами-членами обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка ЕАЭС, однако данные решения не исполнены государствами-членами.

Государства-члены обеспечивают на своей территории охрану и защиту прав на объекты **интеллектуальной собственности**, осуществляя сотрудничество в данном направлении.

В целях защиты прав на объекты интеллектуальной собственности реализуется Договор о координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности от 8 сентября 2015 г.

В рамках реализации полномочий Комиссии по ведению единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств-членов, предусмотренных ТК ЕАЭС, утвержден соответствующий регламент³⁵, который вступит в силу после утверждения технологических документов, необходимых для реализации информационного взаимодействия, предусмотренного регламентом. Прием заявлений о включении объектов интеллектуальной собственности в единый таможенный реестр планируется начать в 2019 году.

Отношения, возникающие в связи с деятельностью организаций по коллективному управлению правами, будут регулироваться Соглашением о порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе³⁶.

Для обеспечения возможности реализации положений Договора о Союзе в сфере интеллектуальной собственности и создания системы регулирования отношений, возникающих в связи с регистрацией, правовой охраной и использованием товарного знака Союза и наименования места происхождения товара Союза на территориях государств-членов разработан и подготовлен к подписанию соответствующий международный договор.

³⁴ Данные барьеры включены в согласованный список препятствий.

³⁵ Утвержден Решением Коллегии от 6 марта 2018 г. № 35.

³⁶ Подписано 11 декабря 2017 г., вступает в силу с даты получения депозитарием последнего письменного уведомления о выполнении государствами-членами ВГП, необходимых для его вступления в силу.

Проводится работа по совершенствованию положений Договора о Союзе в части закрепления возможности установления исключений из регионального принципа исчерпания исключительного права на товарный знак.

В работе по **устранению препятствий на внутреннем рынке Союза** заложена методологическая и практическая база для обеспечения **функционирования внутреннего рынка без барьеров, изъятий и ограничений**, в том числе впервые в праве Союза определены понятия «барьер», «изъятие» и «ограничение»³⁷.

Руководствуясь инициативами глав государств-членов о важности устранения препятствий на внутреннем рынке Союза, регулярно на заседаниях Коллегии Комиссии рассматриваются решения о необходимости выполнения государствами-членами обязательств в рамках функционирования внутренних рынков, а также на ежеквартальной основе представляется отчет о ходе работы по устранению барьеров на внутреннем рынке Союза.

Результативность данной работы напрямую зависит от качества исполнения государствами-членами актов Комиссии, направленных на устранение барьеров.

С мая 2018 года по итогам заседания ВЕЭС в приоритетном порядке Советом Комиссии рассматриваются наиболее чувствительные для государств-членов препятствия на внутреннем рынке и мероприятия по их устранению (после обсуждения в рамках Консультативного комитета по функционированию внутренних рынков).

Вместе с тем Комиссией фиксируется тенденция по увеличению общего количества барьеров и ограничений на внутреннем рынке Союза и по сохранению общего количества изъятий без его снижения. С целью акцентировать внимание на сложившуюся ситуацию 27 ноября 2018 года по данному вопросу доложено премьер-министрам государств-членов Союза в рамках заседания ЕМПС.

Справочно: В 2017- 2018 гг. устранено 16 барьеров, в настоящее время (ноябрь 2018 г.) в перечне препятствий остаются 17 барьеров.

³⁷ Методология разделения препятствий на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на барьеры, изъятия и ограничения утверждена Решением Коллегии ЕЭК от 14 ноября 2017 г. № 152.

Комиссией осуществляется взаимодействие с Судом Союза. По обращению Комиссии Большой коллегией Суда Союза в октябре 2017 года было дано консультативное заключение по вопросу применения положений статьи 29 Договора о Союзе, определяющей случаи, допускающие возможность введения государствами – членами Союза ограничений во взаимной торговле товарами.

Наличие по указанному вопросу трех особых мнений судей Суда Союза, содержащих выводы, отличные от изложенных в консультативном заключении Суда Союза, свидетельствует о наличии неопределенности положений Договора в части применения государствами – членами ограничений во взаимной торговле товарами, что предопределяет необходимость совершенствования положений Договора для устранения препятствий на внутреннем рынке Союза и недопущения их появления.

В ноябре 2018 года по заявлению Комиссии Большой коллегией Суда Союза рассмотрен вопрос разъяснении положения Договора о Союзе, регламентирующих осуществления трудовой деятельности в спортивных организациях профессиональными спортсменами - гражданами государств-членов.

Системность работе по устранению изъятий и ограничений придало утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на 2018 – 2019 годы (далее – «дорожная карта»)³⁸, которым предусмотрено проведение 35 мероприятий в отношении 2 изъятий и 15 ограничений.

До конца III-го квартала 2018 г. планировалась реализация 13 мероприятий. По состоянию на 1 октября 2018 г. из 13 исполнено 8 мероприятий, не исполнено 5 мероприятий. Таким образом, в настоящее время «дорожная карта» в соответствии с установленными сроками исполнения мероприятий исполнена только на 62 %. Следует отметить досрочное исполнение 3 мероприятий, реализация которых была предусмотрена в IV квартале 2018 г.

Созданный в 2017 году информационный портал «Функционирование внутренних рынков Евразийского экономического союза» (<https://barriers.eaeunion.org>) способствует системной работе по выявлению

³⁸ Распоряжение Евразийского межправительственного совета от 25 октября 2017 г. № 17.

препятствий: всего поступило 112 обращений, с октября 2018 года доступ к интерактивному реестру препятствий и «дорожной карте» в режиме он-лайн предоставлен широкому кругу лиц.

В рамках Договора о Союзе предусматривается **проведение согласованной политики в области информатизации и информационных технологий** в целях обеспечения эффективного взаимодействия и координации государственных информационных ресурсов и информационных систем.

В 2017 году утверждена Стратегия развития интегрированной информационной системы Союза на период до 2025 года³⁹, которая определяет приоритеты и направления развития интегрированной системы Союза, механизмы и способы их реализации.

Интегрированная информационная система Союза позволяет обеспечить оперативную реализацию систем межгосударственного взаимодействия в различных сферах регулирования за счет наличия инфраструктуры, методологии и готового программного обеспечения. Задача данной системы предоставлять любому субъекту электронного взаимодействия возможность экстерриториально получать в рамках своих прав и полномочий доступ к общим информационным ресурсам Союза и общим процессам, в любое время и на любом устройстве при условии обеспечения установленного правом Союза и законодательством государств-членов уровня защиты информации. Эту задачу планируется решать, в том числе, за счет формирования цифровых платформ для оказания электронных межгосударственных услуг физическим лицам и бизнесу. Одна из таких цифровых платформ будет создаваться на базе интегрированной системы на основе единой модели данных, обеспечивающей поддержку различных видов межгосударственного информационного взаимодействия (S2S, G2G, B2G, B2B).

В 2017 году принято Положение о модели данных Союза⁴⁰, использование которой должно обеспечить применение единых методологических подходов и унифицированных решений при создании структур электронных документов,

³⁹ Решение Совета Комиссии от 22 августа 2017 г. № 100

⁴⁰ Решение Коллегии Комиссии от 26 декабря 2017 г. № 190.

сведений в электронном виде, утверждаемых или рекомендуемых к применению Комиссией.

В настоящее время модель данных Союза обеспечивает формирование документов в электронном виде по направлениям деятельности, связанным с реализацией общих процессов в рамках Союза, а также регламентацией структур электронных таможенных документов и сведений таможенных документов в электронном виде.

В перспективе область охвата модели данных Союза будет развиваться с учетом расширения перечней приоритетных для реализации межгосударственных электронных услуг и приоритетных для унификации процедур взаимодействия В2G.

В 2017 году Комиссия впервые применила право определять единые унифицированные в рамках Союза требования к электронному виду документов, используемых при взаимодействии хозяйствующих субъектов с уполномоченными органами, предусмотренное Договором о Союзе⁴¹.

Завершено формирование организационно-методологической основы единой системы нормативно-справочной информации Союза – утверждена Методология разработки, ведения и применения справочников и классификаторов, входящих в состав ресурсов единой системы нормативно-справочной информации Союза⁴². Перечень общих процессов с 56 позиций в 2013 году к 2018 году расширился до 81 позиции. Таким образом, информационное взаимодействие (обмен данными) актуализируется и расширяется с учетом развития Союза.

В 2017-2018 годах решениями Коллегии Комиссии утверждены технологические документы, регламентирующие информационное взаимодействие при реализации общих процессов в сферах таможенного сотрудничества, технического регулирования, агропромышленной политики, таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, применения ветеринарно-санитарных мер.

Интегрированная информационная система Союза обеспечивает условия для выравнивания развития информационных технологий в государствах-членах за счет

⁴¹ Решения Коллегии Комиссии от 30 июня 2017 г. №№ 78,79.

⁴² Решение Коллегии Комиссии от 19 сентября 2017 г. № 121.

использования единых инструментов для трансграничного электронного обмена данными.

Основными направлениями реализации цифровой повестки Союза до 2025 г.⁴³ определены ключевые векторы-этапы в реализации цифровой повестки, в том числе:

Первый этап (до 2019 года) – моделирование процессов цифровой трансформации, проработка первых инициатив и запуск приоритетных проектов с учетом приоритетов проработки инициатив;

Второй этап (до 2022 года) – формирование институтов цифровой экономики и цифровых активов, а также развитие цифровых экосистем;

Третий этап (до 2025 года) – реализация проектов цифровых экосистем и цифрового сотрудничества на глобальном, региональном, национальном и отраслевом уровнях.⁴⁴

Одним из ключевых механизмов в реализации цифровой повестки ЕАЭС является проработка инициатив в рамках ее реализации. В 2018 году утвержден формат предоставления информации об инициативах или проектах и сформирован офис управления цифровыми инициативами под руководством Председателя Коллегии Комиссии Саркисяна Т.С. В 2018 году в Комиссию поступило 40 инициатив: одобрены-8.

Также в 2018 году дан старт исследованиям по следующим темам в рамках цифровой повестки ЕАЭС: внедрение и взаимное признание электронных сопроводительных документов в ЕАЭС; разработка моделей регулирования трансграничного оборота данных; разработка концепции экосистемы цифровых транспортных коридоров ЕАЭС.

Первым проектом цифровой повестки в 2018 году стала проработка концепции цифровой прослеживаемости. В настоящий момент разработаны концептуальные подходы цифровой прослеживаемости, которая призвана систематизировать на основе единых подходов проекты по маркировке (в т.ч. шуб,

⁴³ Решение ВЕЭС от 11 октября 2017 г. №12.

⁴⁴ В 2018 году проведена работа по всем трем векторам – Доклад ЕЭК о подходах к формированию механизмов осуществления согласованной политики при реализации цифровой повестки.

агро-продукции, промышленных изделий и другое), прослеживаемости грузов и т.д.; трансформировать жизненный цикл оборота товаров в «цифру».

Готовится пакет документов по концептуальному проекту цифровой промышленной кооперации, который направлен на развитие экосистемы, сервисов для взаимодействия предприятий реального сектора экономики, сервисов для обеспечения субконтрактации, трансфера технологий, участия в закупках крупных корпоративных заказчиков, взаимодействия с партнёрами из третьих стран.

В 2018 году подготовлен проект доклада «Рекомендации по развитию цифровой торговли ЕАЭС», который сфокусирован на существующих проблемах и решениях в сфере развития цифровой торговли, предложениях для повышения зрелости экосистемы цифровой торговли ЕАЭС и создания лучших условий для вхождения на трансграничные рынки. Также подготовлен доклад о применении регулятивных «песочниц» в ЕАЭС, начата подготовка к разработке концепции использования специальных режимов (регулятивных песочниц) при реализации цифровой повестки ЕАЭС с целью создания условия для отработки (макетирования) использования эффективных технологических решений до выпуска нормативных актов, так чтобы нормативные документы после прохождения песочниц сразу учитывали возможности технологических решений.

Официальная статистическая информация Союза формируется и распространяется в соответствии с Договором о Союзе. Уполномоченными органами государств-членов осуществляется ведение статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли государств - членов в соответствии с утвержденной единой методологией⁴⁵. В Комиссию уполномоченные органы государств-членов предоставляют официальную статистическую информацию в соответствии с утвержденным перечнем статистических показателей, сроками и форматами⁴⁶.

В основном статистическая система Союза сформирована и планомерно развивается, удовлетворяя разносторонние потребности Комиссии и широкого круга пользователей в официальной статистической информации. При этом в данной

⁴⁵ Решение КТС от 28 января 2011 г. № 525.

⁴⁶ Решение Коллегии Комиссии от 19 декабря 2016 г. № 167.

сфере есть потенциал для углубления интеграционного взаимодействия, который может быть раскрыт, в том числе, посредством обеспечения сопоставимости основных экономических показателей, получаемых Комиссией, их качества, перехода на общие статистические классификации и методологию в рамках ЕАЭС, актуализации перечня показателей и форматов предоставления официальной статистической информации Союза.

В целях достижения сбалансированного развития экономик государств-членов в рамках Союза проводится согласованная **макроэкономическая политика**.

С учетом турбулентности в мировой экономике и относительно неблагоприятной внешней конъюнктуры государства-члены в 2017-2018 годах в целом успешно справлялись с задачей поддержания макроэкономической устойчивости.

Выполнение комплекса мер на национальном и наднациональном уровнях, способствовало улучшению макроэкономической ситуации. В 2017 г. впервые за период существования Союза все государства-члены обеспечили соблюдение количественного значения показателя инфляции, рассчитанного в соответствии с Договором о Союзе. Однако в ряде государств-членов сохраняется превышение количественных значений макроэкономических показателей дефицита консолидированного бюджета и долга сектора государственного управления. В связи с этим Комиссией разрабатываются рекомендации, направленные на стабилизацию экономической ситуации в этих государствах-членах.

Основные ориентиры макроэкономической политики государств-членов Союза на 2018-2019 годы определяют приоритетными целями экономической политики на среднесрочный период активизацию процесса восстановления экономического роста и создание базиса для устойчивого экономического развития государств-членов. Достижение этих целей предусматривает реализацию национальных и интеграционных мер по следующим направлениям: создание благоприятных макроэкономических условий; стимулирование инвестиционной активности и улучшение делового климата; создание условий для повышения

производительности в реальном секторе экономики; укрепление внешнеторговых связей и развитие внутреннего рынка Союза.

Более эффективной реализации задач в области фискальной политики в рамках Союза может способствовать формирование принципов и подходов к использованию государствами-членами бюджетных правил, нацеленных на сглаживание экономических колебаний и снижение влияния на экономики дестабилизирующих внешнеэкономических факторов и позволяющих обеспечить устойчивую фискальную позицию.

Союз в пределах своей компетенции осуществляет **международную деятельность**, развивая существующие и устанавливая новые контакты с правительствами третьих стран (Монголия, Сингапур, Камбоджа, Чили, Перу, Молдова, Греция, Иордания, Марокко, Таиланд, Бангладеш, Куба и т.д.), региональными интеграционными объединениями (СНГ, Андское сообщество, Тихоокеанский альянс, МЕРКОСУР, Африканский союз и др.) и международными организациями, включая организации системы ООН. Предпринимаются попытки развития сотрудничества в различных форматах с ЕС.

Союз стал первым региональным экономическим объединением, представившим на Политическом форуме высокого уровня Экономического и социального совета ООН (ЭКОСОС) доклад по достижению Целей устойчивого развития в рамках региона ЕАЭС.

Формируется нормативно-правовая база международного сотрудничества: утверждено Положение о статусе государства – наблюдателя при Евразийском экономическом союзе, подписано Соглашение о международных договорах ЕАЭС с третьими государствами, международными организациями или международными интеграционными объединениями, продолжается работа над проектом Соглашения о порядке и условиях устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами.

Укрепление и развитие международного сотрудничества обеспечило Союзу возможность стать общепризнанным региональным интеграционным объединением,

значимым игроком на международной экономической арене, интерес к сотрудничеству с которым возрастает во всем мире.

Для обеспечения представленности Союза в органах ВТО, предоставления возможности Комиссии участвовать на площадке ВТО в дискуссиях по различным вопросам, входящим в наднациональную компетенцию, включая вопросы технического регулирования в торговле, ведется проработка вопроса по получению Союзом статуса наблюдателя в органах ВТО⁴⁷.

Усилия по развитию международного взаимодействия ЕАЭС и внимание ЕЭК к актуальным тенденциям мировой экономики создают предпосылки для формирования на пространстве Евразии экономического партнерства с широким интеграционным контуром, ключевую роль в котором играет ЕАЭС.

Институциональная структура Союза представляет собой совокупность органов Союза, систему распределения полномочий и механизмы взаимодействия между ними. За время своего функционирования как в рамках ТС и ЕЭП, так и в рамках Союза в целом она доказала свою работоспособность. При этом от гибкости данной системы зависит эффективность реализации решений.

В настоящее время в ряде сфер возникает необходимость создания дополнительных механизмов для повышения эффективности взаимодействия уполномоченных органов государств-членов. В 2018 г. решениями ВЕЭС⁴⁸ созданы Совет по агропромышленной политике, Совет руководителей органов по аккредитации, Совет руководителей государственных (национальных) органов по стандартизации, Совет руководителей уполномоченных органов в области транспорта. Взаимодействие руководителей национальных уполномоченных органов в соответствующих сферах ускорит процессы принятия решений в связи с тем, что, в отличие от консультативных комитетов, уровень представленности участников переговоров, а значит и полномочий, будет более высоким.

⁴⁷ Данная тематика поддерживается всеми государствами-членами, вопрос находится в стадии предварительной проработки с Секретариатом и членами ВТО.

⁴⁸ Решения ВЕЭС от 14.05.2018 г. № 5, 6, 13, 14.

Вместе с тем имеется ряд вопросов, требующих решения, в части повышения эффективности работы системы наднационального регулирования.

Так, принятие решений Комиссии часто затягивается в связи с необходимостью достижения кворума и консенсуса:

- в случае отзыва всех членов Коллегии (министров) от одного государства-члена заседание Коллегии считается не состоявшимся, и такие прецеденты были;

- многие вопросы фактически решаются не на уровне Коллегии, а на уровне Совета и выше, поскольку был расширен перечень чувствительных вопросов, по которым решения принимаются Советом, а не Коллегией;

- в случае отсутствия возможности выработки консенсуса в рамках Коллегии, рассмотрение соответствующих вопросов переходит на уровень Совета и выше;

- при этом в связи с избыточным количеством вопросов в повестках заседания Совета, многие из них переносятся на следующее заседание. Так нарушаются сроки принятия документов, вступление в силу которых необходимо для обеспечения базовых условий функционирования Союза.

Вопреки установленным срокам представления в Комиссию замечаний (за 3 календарных дня до даты заседания) позиции государств-членов приходят в последние сутки, а иногда за несколько часов до заседания, что не позволяет их детально проработать и влечет затягивание процедуры рассмотрения вопросов. Со стороны Комиссии также периодически наблюдаются нарушения сроков предоставления материалов к заседаниям органов Союза.

Существует проблема невыполнения решений Комиссии, а также Суда Союза, при этом механизмы дальнейшего регулирования отсутствуют.

Справочно: по состоянию на октябрь 2018 г. остаются неисполненными 8 актов Комиссии, касающиеся выполнения государствами-членами обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка.

В последнее время часто обсуждается вопрос финансирования и поддержки совместных бизнес-проектов, особенно в сфере инфраструктуры и логистики. Отмечается, что координация на наднациональном уровне, а также фактическая реализация таких проектов требует более широкого вовлечения существующих

инвестиционных механизмов, таких как банки развития. В целом практика функционирования Союза показала, что требуется развитие более гибких, адаптивных внутренних механизмов выработки нормативных документов и реализации совместных проектов, а также формирование новых компетенций Союза.

Анализ ситуации по основным направлениям функционирования Союза и практика применения различных норм показали, что право Союза, в частности Договор о Союзе, нуждается в корректировке, так как появились новые реалии, требующие наднационального регулирования. В связи с этим на площадке Комиссии была создана сводная рабочая группа, которая с августа 2016 г. ведет работу по **совершенствованию положений Договора о Союзе**.

Один из первых результатов - в связи с изменением уровня представительства Республики Армения в ВЕЭС 15 марта 2018 г. подписан Протокол о внесении изменения в Договор о Союзе, в отношении которого государствами-членами проводятся внутригосударственные процедуры, обеспечивающие его вступление в силу.

В настоящее время работа по совершенствованию положений Договора о Союзе сведена в основном к внесению технических корректировок, и из более чем 300 рассмотренных поправок согласовано и включено в проект Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. только порядка 68 (из них только 13 сущностных). При этом уже сейчас необходимо предусматривать более концептуальные поправки, направленные на расширение и углубление евразийской интеграции и касающиеся углубления сотрудничества государств-членов в различных сферах и при необходимости наделения органов Союза дополнительными полномочиями. Вместе с тем дальнейшее развитие интеграционных процессов напрямую зависит от готовности государств-членов углублять интеграционное взаимодействие и компетенцию Союза, для чего необходимо вносить сущностные изменения в право Союза.

Союз доказал свою эффективность и состоятельность. Его создание было своевременным решением для государств-членов: даже последствия мирового экономического кризиса стали для государств-членов не столь масштабными, какими могли бы быть в отсутствии внутреннего рынка Союза.

Итоги 2017 г. подтверждают укрепление позиций Союза: отмечается увеличение показателей взаимной и внешней торговли, объема и темпов роста ВВП, производства продукции сельского хозяйства, индекса промышленного производства, а также снижение уровня безработицы и инфляции. В рамках Союза создаются условия для обеспечения свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, открываются общие (единые) рынки (лекарственных средств, медицинских изделий, услуг). С учетом современных мировых трендов в компетенцию Союза включено новое направление – цифровая повестка.

Союз занял достойное место в системе международных экономических отношений и смог эффективно встроиться в формирующуюся новую мировую экономическую архитектуру. Это говорит о реальной возможности для Союза стать центром проекта «всеобъемлющего континентального партнерства».

Вместе с тем необходимо как развитие интеграционных процессов, так и решение имеющихся вопросов. По итогам проведенного анализа текущей ситуации по отраслевым направлениям интеграции и оценки реализации достигнутых договоренностей в рамках Союза отмечается следующее:

- не все договоренности реализуются **в полном объеме** (некоторые носят рамочный характер) или с отставанием от запланированных сроков, в связи с чем **фактические темпы** евразийской экономической интеграции **более низкие, чем изначально предусматривалось Договором о Союзе;**

- несмотря на регулярную работу Комиссии по устранению как системных барьеров на внутреннем рынке ЕАЭС, так и вновь возникающих, **барьеры присутствуют на внутреннем рынке Союза,** в том числе потому,

что на практике существуют факты неисполнения государствами-членами актов Комиссии;

- **выполнение задачи по сокращению изъятий и ограничений**, регулярно озвучиваемой главами государств-членов, в настоящее время находится лишь **на подготовительном этапе** и частично включено в работу по совершенствованию положений Договора о Союзе;

- некоторые **направления интеграции** (социальное, научно-технологическое, образовательное) **охвачены на минимальном уровне**, недостаточном для проявления максимальных интеграционных эффектов, **что не позволяет**, в первую очередь, **гражданам** государств-членов **ощутить положительные изменения**, связанные с функционированием Союза;

- ощущается **недостаток интеграционных связей в реальном секторе**, кооперационный потенциал государств-членов реализуется не в полном объеме, недостаточно активно развивается высокотехнологичный сектор экономики (биотехнологии, искусственный интеллект и т.д.);

- **отсутствует систематичность в части финансирования** кооперационных программ и проектов в рамках Союза;

- из-за недостаточного уровня популяризации в государствах-членах процессов евразийской интеграции наблюдается **снижение общественной поддержки евразийской интеграции**^{49, 50};

- действующая институциональная основа Союза инерционна, медленно реагирует на конъюнктурные изменения, не предусматривает достаточного количества инструментов и компетенции для реализации поставленных в рамках Союза задач.

⁴⁹ Недостаточный уровень общественной поддержки интеграционных процессов может иметь неблагоприятный эффект для интеграции, например, инициатива Brexit в Великобритании.

⁵⁰ Интеграционный барометр Евразийского банка развития – 2017.

Глава II. Комплексные предложения по укреплению интеграционной основы Союза, углублению и развитию интеграционных процессов

В целях решения обозначенных проблемных вопросов, а также для наращивания темпов интеграции следует обратиться к накопленному комплексу предложений Комиссии, государств-членов, делового и экспертного сообщества, направленных на укрепление созданного фундамента Союза, и **рассмотреть возможность и целесообразность их реализации.**

Необходимо отметить, что по ряду предложений стороны имеют различные позиции. Однако, определяя направления и перспективы развития Союза, представляется целесообразным рассматривать всевозможные варианты для выбора наиболее оптимальных решений, способных обеспечить достижение целей Союза, а также реализовать ожидания государств-членов и граждан ЕАЭС от его создания.

Функционирование таможенного союза

- рассмотрение вопроса о регламентации статьи 29 Договора о Союзе в части исключений из порядка функционирования единого рынка товаров;
- упрощение таможенной процедуры таможенного транзита, в том числе в отношении товаров, перевозимых через территории третьих стран, не являющихся государствами-членами Союза, включая создание Единой транзитной системы Союза;
- реализация консолидированного, в интересах всех государств-членов, обмена таможенной информацией с третьими странами (в первую очередь – с Вьетнамом и КНР), позволяющего отслеживать товарные потоки, пересекающие таможенную границу Союза;
- стимулирование работы по развитию национальных механизмов «единого окна», а также обеспечение координации усилий государственных органов государств-членов по оптимизации бизнес-процессов в сфере ВЭД;
- расширение перечня товаров, подлежащих маркировке в соответствии с Соглашением о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском

экономическом союзе от 2 февраля 2018 г., и определение наиболее оптимальных технологических решений для маркировки таких товаров;

- принятие всех актов права Союза, издание которых предусмотрено в целях реализации ТК ЕАЭС.

Внешнеторговая политика

- разработка механизмов поддержки экспорта в целях более активного вовлечения Союза в международную торговлю, в том числе в рамках ВТО⁵¹;

- обеспечение эффективного функционирования ЕАЭС в рамках многосторонней торговой системы;

- рассмотрение необходимости регламентации в праве Союза вопросов, связанных с применением (введением) одним из государств-членов в одностороннем порядке специальных экономических мер;

- укрепление сотрудничества с международными организациями, в т.ч. посредством использования в деятельности Комиссии результатов работы международных организаций (ВТО, ЕЭК ООН, ЮНКТАД, МТЦ и т.д.) в целях совершенствования правовой базы Союза и повышения кадрового потенциала сотрудников Комиссии;

- рассмотрение возможности и целесообразности имплементации в право Союза рекомендаций и наилучших практик ОЭСР, в частности, при разработке новых международных договоров и наднациональных документов;

- ускорение процесса проведения переговоров и подписания соглашений с заинтересованными странами-членами ВТО по изменению обязательств Республики Армения и Кыргызской Республики перед ВТО в соответствии со ст. 28 ГАТТ;

- расширение сети соглашений о свободной торговле с третьими странами и интеграционными объединениями.

Техническое регулирование, обращение лекарственных средств и медицинских изделий

⁵¹ Протокол № 12 расширенного заседания Интеграционного совета РСПП по взаимодействию с ЕЭК от 29 июня 2017 г., направленный в Комиссию письмом от 14 августа 2017 г. № 1270/02.

- введение наднационального регулирования проведения работ в сфере стандартизации для реализации технических регламентов Союза, в том числе подготовка порядка планирования работ для формирования программ по разработке межгосударственных стандартов к техническим регламентам Союза, с определением механизма общей координации Комиссией работ по планированию и финансированию разработки межгосударственных стандартов;

- углубление интеграции в сфере аккредитации органов, осуществляющих работы по оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза, в том числе пересмотр (усиление) критериев включения органов по оценке соответствия в Единый реестр Союза для повышения их ответственности, достоверности результатов оценки соответствия и устранения систематических нарушений права Союза;

- принятие порядка для координации государствами-членами работ по стандартизации в Союзе в целях реализации технических регламентов;

- организация системной работы по проведению органами по аккредитации государств-членов взаимных сравнительных оценок;

- определение общих принципов и подходов к установлению и применению на национальном уровне ответственности за нарушения в сфере технического регулирования;

Справочно: переход к декларированию соответствия смещает ответственность в сторону изготовителей и импортеров. При этом вопросы установления мер ответственности сосредоточены на национальном уровне. Таким образом, на территории государств-членов осуществляется разный подход к контролю за оборотом одной и той же продукции.

- создание системы информирования об опасной продукции, а также внедрения механизма решения спорных ситуаций в рамках реализации подготовленного проекта соглашения для гармонизации законодательства государств-членов в сфере государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов Союза;

- создание эффективного механизма взаимодействия органов государственного контроля (надзора) государств-членов в целях оптимизации и оперативности проведения контроля за оборотом продукции;
- совершенствование подходов к применению межгосударственных стандартов для исполнения требований технических регламентов Союза;
- организация системной оценки научно-технического уровня технических регламентов Союза и перечней стандартов к ним в целях их своевременной актуализации;
- создание эффективной системы защиты и информирования рынка Союза от опасной и некачественной продукции;
- создание новых видов конкурентоспособной продукции на базе современных единых для государств-членов стандартов, разработанных, в том числе с учетом наилучших международных практик;
- подготовка, издание и поддержание обновлений Фармакопеи Союза в целях обеспечения единства подходов к подтверждению качества лекарственных препаратов.

Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры

- пересмотр гигиенических нормативов в сторону их «ужесточения» или «ослабления» на основе анализа риска здоровью человека в течение жизни;
- внедрение в практику работы при государственном санитарно-эпидемиологическом и ветеринарном надзоре (контроле) риск-ориентированной модели надзора;
- применение информационных технологий, способных автоматизировать результаты деятельности специалистов в области ветеринарии для принятия решения в последующей цепи реализации продукции;
- проведение согласованной политики в сфере защиты растений⁵²;

⁵² Рассматривалось на площадке Сводной рабочей группы.

- утверждение порядка проведения фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Союза и таможенной границе Союза⁵³;
- стандартизация процесса разработки максимально допустимых уровней содержания остаточных количеств ветеринарных препаратов, вредных химических веществ и пестицидов, обеспечивающих гигиеническую безопасность пищевых продуктов в рамках Союза;
- установление контактов с Азиатской Тихоокеанской комиссией по карантину и защите растений, Постоянным комитетом Европейского союза по здоровью растений и Комитетом по здоровью растений Южного Конуса;
- признание эквивалентности системы проверок (инспекции) объектов ветеринарного контроля Кыргызской Республики и отмена ветеринарного контроля на кыргызско-казахстанском участке государственной границы.

Защита прав потребителей

- рассмотрение вопросов о включении в компетенцию Союза полномочий по принятию решений Комиссии в сфере защиты прав потребителей;
- проработка новых направлений сотрудничества государств-членов в контексте социальной защиты потребительских прав граждан;
- развитие отраслевого межгосударственного сотрудничества (сближение повесток отраслевого сотрудничества СНГ – Союз, на площадках ЮНКТАД, ОЭСР).

Промышленная политика

- создание специальных механизмов поддержки для предприятий, консолидирующих евразийские активы в целях производственной кооперации и создания «евразийского товара» (совместно произведенной продукции);
- формирование евразийских инновационных промышленных кластеров для продвижения совместной наукоемкой и высокотехнологичной продукции на мировой рынок, поддержки инновационных производств государств-членов;

⁵³ Рассматривалось на площадке Сводной рабочей группы.

- формирование и проведение скоординированной промышленной и импортозамещающей политики, а также реализация единой промышленной политики в области чувствительных товаров;
- определение дополнительных полномочий Союза, необходимых для обеспечения промышленного сотрудничества;
- определение в праве Союза особого статуса и критериев кооперационной продукции государств-членов, а также обеспечение благоприятных условий ее экспорта в третьи страны;
- обеспечение начала функционирования Евразийского инжинирингового центра по станкостроению с участием хозяйствующих субъектов всех государств-членов;
- интенсификация участия ЕАБР в различных механизмах ЕЭК, нацеленных на углубление интеграционных процессов между экономиками государств-членов, в том числе по аналитическому сопровождению вырабатываемых ЕЭК и ЕАБР решений в приоритетных для ЕЭК и ЕАБР секторах машиностроения;
- проработка механизмов финансирования для реализации кооперационных проектов и программ;
- реализация совместных кооперационных и интеграционных проектов в ЕАЭС, в том числе посредством совместной работы ЕЭК и ЕАБР в рамках созданной рабочей группы по рассмотрению кооперационных проектов, имеющих интеграционный потенциал, для финансирования ЕАБР, а также распространение на ЕАБР мер господдержки, которыми пользуются национальные институты и коммерческие банки;
- расширение научно-технического взаимодействия государств-членов посредством создания специального фонда для финансирования научных исследований;
- запуск пилотных программ или проектов в соответствии с Положением о разработке, реализации и финансированию межгосударственных программ и проектов в промышленной сфере»;

- унификация и гармонизация правового регулирования в сфере промышленных субсидий и чувствительных товаров, импортозамещения, научно-технического и инновационного сотрудничества, включая донастройку механизмов финансирования проектов в научно-технологической сфере, формирования единого цифрового промышленного пространства;

- реализация научно-технического и инновационного сотрудничества (включение в Договор о Союзе сферы о научно-техническом сотрудничестве; создание специальных фондов для финансирования венчурных проектов; формирование евразийской информационной системы промышленности на базе евразийских сетей промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий);

- уменьшение неравномерности и дисбалансов субсидирования приоритетных направлений развития отраслей промышленности в целях повышения конкурентоспособности предприятий государств-членов с малой экономикой;

- формирование общего фонда Союза, предусматривающего средства для развития промышленности ЕАЭС.

Агропромышленный комплекс

- формирование системы прогнозирования развития АПК Союза на долгосрочный период с учетом перспектив развития мирового агропродовольственного рынка;

- совершенствование специализации агропромышленного производства в Союзе на основе использования конкурентных преимуществ и разработки согласованных национальных и общих в рамках Союза схем территориально-отраслевого разделения труда в агропромышленном производстве;

- укрепление кооперационных связей государств-членов в различных сферах АПК на основе инновационного развития в целях импортозамещения и повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

- разработка инновационных технологий в АПК, обеспечение совместного финансирования научно-инновационных исследований;

- обеспечение сотрудничества специализированных организаций в государствах-членах, отвечающих за продвижение на экспорт сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- развитие товаропроводящей и экспортной инфраструктуры, использование финансовых мер поддержки экспорта (страхование и кредитование экспорта), маркетинговое содействие поставкам;
- цифровизация управленческих и технологических решений создание союзной системы прослеживаемости товаров;
- исключение существующих изъятий из ЕТТ Союза (ставки таможенных пошлин, отличные от ставок пошлин ЕТТ ЕАЭС), а также на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- унификация требований в отношении условий ввоза, вывоза и перемещения по таможенной территории ЕАЭС семян сельскохозяйственных растений и племенной продукции;
- унификация требований в сфере испытания сортов и семеноводства сельскохозяйственных растений;
- формирование системы селекционно-племенной работы ЕАЭС;
- разработка согласованных подходов государств-членов в сфере органического сельского хозяйства;
- определение стратегии дальнейшего развития и углубления интеграции в агропромышленной сфере;
- рассмотрение целесообразности разработки проекта концепции функционирования информационно-консультативных служб (ИКС), включая формирование интегрированной системы ИКС в государствах-членах, разработку методологии и принципов работы ИКС, нормативное правовое обеспечение ИКС, разработку механизмов взаимодействия с научными и образовательными учреждениями, освоения инновационных разработок, передового опыта, участия в разработке и осуществлении программ устойчивого развития агропромышленного производства и сельских территорий, а также рассмотрения механизмов осуществления эффективной государственной поддержки.

- включение в компетенцию Комиссии координацию разработки и реализации совместных отраслевых программных документов (концепций, стратегий);
- формирование подходов к проведению единой агропромышленной политики, включая:
 - формирование единых подходов к регулированию в кредитной, налоговой, ценовой и конкурентной сферах;
 - формирование евразийских программ развития производства чувствительных сельскохозяйственных товаров;
 - гармонизацию правил и механизмов поддержки сельского хозяйства по чувствительным товарам;
 - создание целевых фондов с определенными регламентами предоставления финансовой поддержки при реализации интеграционных проектов;
 - формирование единой политики Союза в области санитарных, ветеринарно-санитарных, карантинных фитосанитарных мер и защиты растений.

Транспорт

- проведение на постоянной основе мониторинга осуществления уполномоченными органами государств-членов транспортного (автомобильного) контроля⁵⁴;
- рассмотрение вопроса о создании системы управления единым транспортным пространством ЕАЭС и о переходе к единой транспортной политике;
- расширение транспортных сообщений по видам транспорта;
- рассмотрение вопроса об установлении статуса «внутренних перевозок в рамках ЕАЭС» для всех перевозок, осуществляемых перевозчиками, зарегистрированными в государствах-членах;
- установление единообразных правил допуска к оказанию услуг в сфере транспорта, а также недискриминационных условий найма высококвалифицированных специалистов в транспортные компании;

⁵⁴ Рассматривалось на площадке Сводной рабочей группы.

- выстраивание в ЕАЭС эффективных транспортно-логистических цепочек, модернизация необходимой для их функционирования инфраструктуры.

Энергетика

- определение направлений скоординированной энергетической политики, включая сотрудничество в области энергосбережения, энергоэффективности, возобновляемых источников энергии, улучшения экологической ситуации и использования атомной энергии в мирных целях⁵⁵, переход к реальному проведению скоординированной энергетической политики;

- обеспечение формирования общих рынков энергетических ресурсов (электроэнергетика, газ, нефть и нефтепродукты);

- урегулирование несогласованных вопросов и принятие проектов программ формирования общего рынка газа и общих рынков нефти и нефтепродуктов;

- развитие сотрудничества в области атомной энергетики;

- развитие сотрудничества в сфере оптимизации потребления энергии, с целью снижения затрат, экономии природных ресурсов и повышения конкурентоспособности экономик;

- использование кооперационного потенциала и современных технологий в энергетической отрасли;

- совершенствование системы обучения и повышения квалификации персонала для решения текущих и перспективных научных и проектно-конструкторских задач в энергетической отрасли;

- развитие сотрудничества в сфере ядерной и радиационной безопасности;

- формирование единых требований к средствам измерений (приборам учета) в целях обеспечения сопоставимости результатов измерений количественных показателей при передаче электрической энергии, транспортировке газа, нефти и нефтепродуктов при осуществлении торговли и расчетов между государствами - членами.

⁵⁵ Дополнение Договора о Союзе отдельной статьей.

Конкуренция и антимонопольное регулирование

- переход к про-активным действиям по выявлению и пресечению нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС;
- расширение полномочий Комиссии по инициативной оценке состояния конкуренции на трансграничных товарных рынках государств-членов с целью выявления случаев ограничения или устранения конкуренции;
- расширение полномочий Комиссии по выдаче предупреждений, по итогам проведенной Комиссией оценки состояния конкуренции на трансграничных рынках, признаков нарушения общих правил конкуренции (при отсутствии заявлений (материалов) в Комиссию о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках);
- расширение полномочий Комиссии по запросу информации при проведении оценки последствий защитных мер – от субъектов рынка, при реализации полномочий в рамках государственного ценового регулирования – от государственных органов и субъектов рынка;
- наделение Комиссии полномочиями по применению общих правил конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС в отношении антиконкурентных действий субъектов рынка, зарегистрированных на территории третьих стран (иностранных юридических и физических лиц);
- рассмотрение возможности проведения альтернативного экономического анализа товарных рынков, проведенного независимыми экспертами, а также учета такого анализа при принятии решения о возбуждении дела о нарушении общих правил конкуренции;
- расширение адвокатирования конкуренции в бизнес-союзах и ассоциациях, непосредственно среди представителей делового сообщества, направленное на формирование про-конкурентного поведения бизнеса и предупреждения нарушений общих принципов и правил конкуренции на трансграничных рынках Союза.

Естественные монополии

- принятие комплекса мер по дальнейшему сближению соответствующих нормативных правовых актов государств-членов в сфере естественных монополий.

Государственные (муниципальные) закупки

- обеспечение беспрепятственного доступа товаров, работ (услуг), происходящих из государств-членов, и хозяйствующих субъектов государств-членов, предлагающих такие товары, работы (услуги), к участию в государственных (муниципальных) закупках в рамках Союза, в том числе путем взаимного признания электронной цифровой подписи в рамках Союза;

- определение направлений работы по развитию общих процессов в сфере государственных (муниципальных) закупок;

- совершенствование порядка установления изъятий из национального режима в сфере закупок;

- проработка вопроса о механизме признания банковских гарантий, выданных банками государств-членов для целей государственных закупок;

- проработка вопросов подтверждения страны происхождения товаров (работ, услуг), для применения преференциальных режимов закупки товаров (работ, услуг), происходящих из государств-членов.

Трудовая миграция

- выработка эффективного механизма организованного набора и привлечения трудящихся государств-членов для осуществления ими трудовой деятельности в государствах-членах, в том числе путем создания информационного ресурса в сети Интернет или совершенствования имеющихся в сети интернет информационных систем о вакантных рабочих местах в государствах-членах с учетом мероприятий по развитию интегрированной информационной системы Союза;

- предоставление гражданам государств-членов, законно находящимся на территории одного из государств-членов, при достижении договоренности с работодателем о трудоустройстве, обратиться в компетентные органы в сфере

миграции принимающего государства-члена по вопросу изменения цели въезда, без выезда за пределы этого государства-члена;

- проработка вопроса определения понятия «особо серьезные нарушения» в целях применения мер по ограничению въезда на территорию государств-членов лишь при особо серьезных нарушениях для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности;

- рассмотрение вопроса о возможности предоставления гражданам и членам их семей государств-членов, имеющим долгосрочные трудовые договора, права на временное или постоянное проживание в государстве трудоустройства;

- обеспечение сопоставимых условий социального обеспечения, в том числе оказания медицинской помощи, для трудящихся мигрантов и членов их семей во всех государствах-членах;

- выработка совместных мер по снижению незаконной трудовой миграции иностранных граждан третьих государств;

- разработка общих подходов к регулированию трудовой миграции в рамках Союза;

- обеспечение граждан государств-членов равными экономическими и социальными правами и возможностями;

- взаимодействие по вопросам развития системы профессиональных квалификаций, включая систему оценки квалификации, поэтапное сближение квалификационных требований к специалистам различных видов профессиональной деятельности;

- интенсификация и углубление сотрудничества государств-членов в сфере профессионального образования и научной деятельности;

- содействие высшим учебным заведениям государств-членов в налаживании межвузовских связей, реализации совместных учебных и научных программ, расширении студенческих обменов, повышении академической мобильности;

- расширение взаимодействия в образовательной сфере посредством увеличения квот для граждан государств-членов;

- рассмотрение вопроса о конкретизации п. 2 ст. 97 Договора о Союзе в части допустимости ограничений при приеме на работу по признаку гражданства в целях обеспечения национальной безопасности (в том числе в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение) и общественного порядка.

Торговля услугами, учреждение, деятельность и осуществление инвестиций

- активизация работы (форсирование сроков) по формированию единого рынка услуг в рамках ЕАЭС в секторах (подсекторах) услуг, по которым формирование единого рынка услуг в рамках Союза осуществляется в соответствии с планами либерализации (в течение переходного периода);

- формирование единого рынка услуг в большем количестве секторов при условии повышения качества предоставляемых услуг и обеспечения гарантий надлежащей защиты прав потребителей;

- принятие мер по пересмотру изъятий и ограничений в целях их поэтапного сокращения, а также сроков переходных периодов в рамках проводимой либерализации, при формировании и реализации правил единого рынка услуг.

- создание эффективных механизмов осуществления контроля за деятельностью и привлечение к ответственности за нарушение обязательных требований поставщиков услуг, оказывающих услуги в рамках единого рынка услуг посредством разработки и заключения (международного) договора, устанавливающего обязательства государств-членов о проведении совместных контрольных (надзорных) мероприятий и взаимодействии по делам об административных правонарушениях;

- урегулирование вопроса определения стандартов оказания услуг в рамках единого рынка услуг, в том числе поэтапное сопряжение профессиональных квалификаций персонала поставщиков услуг в рамках Союза по либерализуемым секторам услуг (при необходимости).

Формирование общего финансового рынка

- утверждение Концепции формирования общего финансового рынка ЕАЭС;
- обеспечение взаимного допуска участников финансовых рынков государств-членов на рынки друг друга;
- развитие инфраструктуры общего финансового рынка;
- формирование Общего биржевого пространства на пространстве Союза;
- развитие платежно-расчетных отношений в рамках Союза;
- выработка согласованных подходов к надзору за деятельностью участников общего финансового рынка;
- развитие административного сотрудничества и информационного взаимодействия регуляторов финансового рынка;
- создание и функционирование наднационального органа по регулированию ОФР ЕАЭС в 2025 году;
- разработка механизмов обеспечения информационной безопасности на ОФР;
- развитие механизмов защиты прав и интересов инвесторов и потребителей финансовых услуг на общем финансовом рынке;
- формирование согласованных механизмов пресечения деятельности «финансовых пирамид» и иных форм финансового мошенничества.

Налоговая политика

- завершение работы по сближению ставок акцизов в ЕАЭС на алкогольную и табачную продукцию;
- ускорение работы над разработкой и внедрением правил налогообложения электронной торговли.

Интеллектуальная собственность

- утверждение технологических документов, обеспечивающих ведение единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств-членов в электронном виде с использованием сервиса «личного кабинета» на сайте Союза;

- наделение ЕМПС правом вводить международный принцип исчерпания права для отдельных видов товаров при согласии всех государств-членов, в целях обеспечения рынка Союза востребованными товарами, которые отсутствуют либо доступны в недостаточном количестве, отличаются по качественным характеристикам от аналогичных товаров третьих стран или реализуются по завышенным ценам;

- создание нового механизма предоставления правовой охраны товарным знакам Союза и наименованиям мест происхождения товаров Союза одновременно в рамках всего ЕАЭС посредством принятия Договора о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров Союза в целях упрощения и ускорения процедуры их регистрации, устранения избыточных административных барьеров, а также обеспечения свободного передвижения товаров и услуг внутри Союза.

Функционирование внутренних рынков без барьеров, изъятий и ограничений

- совершенствование механизма работы с препятствиями, в том числе рассмотрение вопроса о включении препятствий в Реестр препятствий без согласования со всеми государствами-членами;

- проработка вопроса о механизмах воздействия на государства-члены в случае невыполнения ими актов органов Союза и по привлечению к ответственности государства-члена при повторном установлении барьера;

- утверждение «Дорожных карт», которые будут отражать готовность государств-членов минимизировать имеющиеся изъятия и ограничения, устанавливать мероприятия и определять сроки для достижения поставленных целей;

- форсирование сроков устранения изъятий и ограничений, в том числе в части формирования общих энергетических рынков;

- рассмотрение возможности «пакетного» устранения большинства изъятий и ограничений.

Информатизация и информационные технологии

- согласование вопросов интероперабельности и устойчивости инфраструктуры для обмена информацией, а также безопасности ее передачи и определение единого подхода к теме информационной безопасности;
- регламентация и введение в действие общих процессов в рамках Союза;
- наращивание комплекса общих процессов и их оптимизация на основе единой функциональной архитектуры;
- развитие модели данных Союза;
- совершенствование и развитие единой системы нормативно-справочной информации Союза;
- создание цифровой платформы на базе интегрированной информационной системы Союза и на основе единой модели данных, обеспечивающей поддержку различных видов межгосударственного информационного взаимодействия для оказания электронных межгосударственных услуг физическим лицам и хозяйствующим субъектам.
- освещение в государствах-членах информации об интеграционных процессах в Союзе, работе органов Союза, в том числе посредством реализации Меморандума о взаимодействии между Комиссией и МТРК «Мир» и т.д.

Статистика

- создание единой и гармонизированной системы показателей для измерения развития цифровой экономики в ЕАЭС, а также методологической основы и инструментов измерения данных показателей,
- развитие сотрудничества в рамках ЕАЭС по укреплению статистического потенциала, а именно ускорение процессов гармонизации путем внедрения международных методологий, стандартов и классификаций, современных инструментов модернизации статистического производства и услуг, передачи данных и метаданных, документации и технологий.

- создание системы статистических показателей для измерения функционирования единого рынка, взаимной торговли услугами и учреждения в рамках ЕАЭС.

Реализация цифровой повестки ЕАЭС

- реализация интеграционных проектов на основе цифровых инициатив государств-членов, бизнеса, консорциумов в соответствии с приоритетами цифровой повестки ЕАЭС;

- взаимодействие с третьими сторонами для обеспечения интеграции цифровых проектов ЕАЭС с проектами партнеров по международной кооперации;

- формирование сети центров компетенций цифровой трансформации в Союзе;

- закрепление в положениях Договора о Союзе раздела о цифровой трансформации экономики, регулирующего такие вопросы, как основные направления согласованной политики в сфере цифровой трансформации Союза, механизмы и этапы ее реализации, вопросы, связанные с формированием и развитием новых отраслей экономики, таких как рынок данных Союза;

- цифровая трансформация деятельности Комиссии, в том числе процедур проработки любых нормативных документов, с их переводом в общую среду на цифровые модели и онтологии;

- использование механизма «регулятивных песочниц» для проработки инициатив Цифровой повестки ЕАЭС;

- обеспечение реализации отраслевых интеграционных проектов в рамках ЕАЭС с учетом основных направлений Цифровой повестки и единого архитектурного подхода;

- сотрудничество в создании и развитии интеграционных цифровых активов;

- закрепление в положениях Договора о Союзе раздела, который будет регулировать такие вопросы, как основные направления согласованной политики в сфере цифровой трансформации Союза, этапы ее реализации, а также вопросы, связанные с формированием и развитием общего рынка данных Союза (важным является согласование вопросов обмена информацией, а также безопасности ее

передачи и, соответственно, определение единых подходов к теме информационной безопасности).

Макроэкономическая политика

- определение подходов к повышению фискальной устойчивости, в том числе путем совершенствования бюджетных правил государств-членов;
- рассмотрение возможности использования среднесрочного ориентира по уровню инфляции в рамках Союза в целях обеспечения ценовой стабильности;
- совершенствование методологических подходов к оценке и идентификации макроэкономических дисбалансов в государствах-членах;
- разработка механизма формирования прогнозов взаимной торговли государств-членов;
- разработка рекомендаций по гармонизированным подходам к регулированию криптовалют и блокчейн на территории Союза;
- разработка альтернативных подходов к оценке экономического развития государств-членов, учитывающих необходимость обеспечения устойчивого и инклюзивного характера экономического роста.

Осуществление международного взаимодействия

- получение Союзом статуса наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН;
- наделение Союза полномочиями о принятии решений об участии Союза в качестве члена или наблюдателя в международной организации, а также разработка механизма такого участия Союза в международных организациях,
- принятие мер по сопряжению ЕАЭС и СНГ;
- рассмотрение форматов взаимодействия с ЕС;
- расширение взаимодействия ЕАЭС с ООН и ее специализированными структурами;
- определение порядка – принципа приоритетности стран, с которыми установление торговых и иных отношений наиболее / наименее приоритетно для Союза,

- разработка матрицы возможностей и угроз в отношении сотрудничества с ОДКБ, ШОС, ЦАРЭС и т.д.

Совершенствование институциональной основы Союза

- рассмотрение вопроса об усилении наднациональной составляющей в Комиссии путем передачи части вопросов, находящихся в компетенции Совета Комиссии, на уровень Коллегии;

- сокращение перечня вопросов, решения по которым принимаются консенсусом в Коллегии;

- исключение либо ограничение применения в отношении отдельных вопросов из Договора о Союзе национального права «вето» в отношении решений Коллегии ЕЭК;

- отмена права «вето» в отношении решений Коллегии Комиссии в случае, если заинтересованные хозяйствующие субъекты государств-членов могут в соответствии со статутом Суда Союза обратиться напрямую в Суд Союза для обжалования действий (бездействия) Комиссии;

- наделение Совета (или Коллегии Комиссии) полномочиями по осуществлению мониторинга и контроля исполнения решений Комиссии, ЕМПС или ВЕЭС;

- рассмотрение вопроса о наделении полномочиями Коллегии и Совета Комиссии передавать вопрос на рассмотрение соответственно Совета Комиссии либо ЕМПС или ВЕЭС в случае неисполнения в установленные сроки решения Коллегии либо Совета Комиссии о необходимости исполнения соответствующего международного договора и (или) решения Комиссии, ЕМПС, ВЕЭС⁵⁶;

- определение порядка мониторинга Комиссией исполнения международных договоров и других актов, входящих в право Союза, в том числе определяющего инициатора проведения мониторинга (субъекты, основания, порядок), порядок рассмотрения Коллегией ЕЭК соответствующего обращения, действия,

⁵⁶ Рассматривалось на площадке Сводной рабочей группы.

предпринимаемые ЕЭК для урегулирования ситуации, подготовку предложений для принятия решения Советом ЕЭК;

- уточнение процедуры уведомления Комиссией государств-членов о необходимости исполнения права Союза, в частности: посредством какого акта и в какие сроки Комиссия осуществляет уведомление; каким объемом доказательств должна обладать Комиссия для вынесения уведомления; как соотносится данная процедура с механизмом «ветирования»;

- наделение Комиссии правом обращаться в Суд Союза в случае, если какое-либо государство-член не исполняет международные договоры в рамках Союза и (или) решения Комиссии;

- усиление компетенции Суда Союза, создание действенных механизмов «принуждения» сторон к исполнению норм права Союза через решения Суда Союза, в том числе рассмотрение вопроса о наделении Суда Союза правом налагать штрафные санкции на государства-члены, не выполняющие его решения;

- обеспечение ведения обзора реализации государствами-членами рекомендаций, принимаемых органами Союза, по основным направлениям интеграции;

- совершенствование системы оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности в целях придания ей комплексного характера в части охвата всего «жизненного цикла» наднационального регулирования в рамках Союза, в том числе рассмотрение вопросов о:

- формировании подходов к проведению ОРВ в отдельных случаях в отношении тех проектов международных договоров в рамках Союза, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.
- применении процедуры ОРВ с проведением оценки последствий влияния концептуальных положений проектов решений Комиссии;
- внедрении оценки фактического воздействия принятых решений Комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности с учетом итогов реализации соответствующего пилотного проекта;

- определение механизмов взаимодействия Комиссии и Евразийского фонда стабилизации и развития в целях поддержания макроэкономической стабильности в государствах-членах (в т.ч. путем заключения меморандума);

- рассмотрение вопроса гармонизации систем административной и уголовной ответственности за совершение правонарушений/преступлений в сферах регулирования, переданных на наднациональный уровень, в том числе, связанных с незаконным перемещением товаров через таможенную границу Союза;

- включение на постоянной основе в повестку заседания Совета Комиссии отдельного вопроса о ходе подготовки актов, срок разработки которых истек, и информирование Совета Комиссии о проблемных вопросах в целях предотвращения затягивания процесса принятия актов, а также о ходе реализации мероприятий, срок исполнения которых истекает в ближайшее время;

- совершенствование структуры органов Союза;

- внедрение в нормативно-правовую базу ЕАЭС лучших передовых стандартов и практик международных организаций и интеграционных объединений;

- разработка и внедрение мер, направленных на установление ответственности Комиссии, должностных лиц и сотрудников Комиссии за решения, принимаемые в рамках реализации наднациональных полномочий;

- внедрение механизма действенного и эффективного вовлечения Делового совета ЕАЭС в решение интеграционных вопросов, создание на базе Делового совета ЕАЭС третейского (альтернативного национальным юрисдикциям) суда для решения спорных вопросов между бизнесом государств-членов.

Комплекс представленных предложений по реализации интеграционного потенциала Союза аккумулирован с учетом накопленного опыта и анализа функционирования Союза, обсуждения вопросов евразийской экономической интеграции на различных площадках, в том числе предложений государств-членов, делового и научного сообщества по дальнейшему развитию.

Большое количество предложений свидетельствует о необходимости корректировки, а по ряду направлений в существенных дополнениях работы Союза.

Их реализация позволит создать условия для скорейшего достижения основных целей Союза и развития объединения в соответствии с требованиями современного мира, обеспечив формирование высокотехнологичного и инновационного евразийского пространства, цифровой трансформации экономик государств-членов, стимулирование деловой активности и позитивные изменения в жизни граждан государств-членов.

Глава III. Дальнейшее развитие Евразийского экономического союза

Сегодня функционирование Союза и траектория его развития до 2025 г. определяется заложенной Договором о Союзе программой. Однако динамика изменения мировой экономики и в целом мироустройства показывает, что к 2025 г. мир будет совершенно другим, нежели это представлялось в 2013 г., когда велась работа над проектом Договора о Союзе.

В ходе данной работы по некоторым направлениям интеграции государствам-членам не удалось достигнуть консенсуса, поэтому в Договор был включен ряд рамочных положений. Такой подход был выбран, чтобы понаблюдать в процессе функционирования Союза за реализацией основных направлений интеграции и, в случае выявления необходимости, впоследствии углубить интеграцию в тех или иных сферах и в большей степени вовлечь их в правовое поле Союза. Таким образом, в Договоре о Союзе была заложена неодинаковая глубина интеграции четырех свобод.

При этом цели Союза актуальны и остаются незыблемыми – это создание условий для развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня населения, стремление к формированию единых рынков в рамках Союза, всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик.

Однако на фоне стремительной трансформации глобальной экономики и мироустройства само содержание «экономического союза» становится более глубоким и емким, его форматы и уровни сотрудничества меняются по сравнению с 2014 г. Союзу необходимо этим изменениям соответствовать.

Современному интеграционному объединению для реализации поставленных целей и противостояния глобальным вызовам уже нельзя ограничиваться только торговлей и экономикой, а необходимо учитывать социально-экономическую сферу, экологию, научно-образовательный потенциал, развитие IT-технологий. Так, одним из ярких примеров соответствия Союза глобальным тенденциям является то, что Союз, несмотря на отсутствие темы цифровой повестки в Договоре о Союзе, своевременно включил ее в интеграционные процессы, что теперь позволяет ему

развиваться в мейнстриме мировых трендов и обеспечивать в будущем сильные позиции в мировой архитектуре.

Таким образом, если ограничиться выполнением только закрепленной в Договоре о Союзе программы, существует большая вероятность оказаться в ситуации неоправданных ожиданий - достигнутого к 2025 г. уровня интеграции (установленного сейчас Договором о Союзе) будет недостаточно для ответа на глобальные экономические вызовы, а значит, Союз не будет соответствовать мировым трендам и не будет востребован ни государствами-членами, включая бизнес, ни мировым сообществом.

Анализ текущей ситуации, представленный в настоящем Докладе, показал, что для того, чтобы Союз гармонично развивался, а его содержание было максимально актуальным как сейчас, так и в будущем, **сегодня следует предпринять следующие меры:**

1. **Соблюдение и ускорение сроков реализации программы развития Союза** ввиду того, что фактические темпы евразийской экономической интеграции оказались ниже, чем изначально предусматривалось. При этом выполнение имеющихся договоренностей в полном объеме укрепит основы функционирования Союза, а отсутствие барьеров в рамках Союза повысит уровень доверия государств-членов как друг к другу, так и к наднациональной составляющей.

2. Практическая **реализация диспозитивных норм** права Союза, то есть норм, которые не носят обязывающего характера, будет способствовать реальному взаимодействию государств-членов (проведению действительно согласованной/скоординированной политики) и более эффективному достижению обозначенных целей по отдельным направлениям интеграции.

3. **Актуализация содержания «экономический союз»** в соответствии с современными тенденциями, потребностями граждан и бизнеса государств-членов предполагает:

- углубление интеграционного взаимодействия в рамках Союза по основным направлениям интеграции, обозначенным в Договоре о Союзе;

- вовлечение в «орбиту» интеграции отдельных экономических направлений, связанных с достижением целей создания Союза (экология, экономическая безопасность, научно-технологическое сотрудничество и инновации, вопросы коммерциализации прав на объекты интеллектуальной собственности; цифровая трансформация экономик, здравоохранение, спорт, образование, свобода передвижения, приграничное и межрегиональное сотрудничество, туризм), а также Целей в области устойчивого развития ООН.

4. Стимулирование сотрудничества по созданию **реальных кооперационных экономических проектов в рамках Союза** в космической сфере, возобновляемой и атомной энергетике, в сфере совместных цифровых активов одновременно является как результатом углубления торгово-экономического сотрудничества, так и средством достижения целей Союза.

5. **Совершенствование институциональной структуры Союза** – движущего механизма развития Союза – позволит своевременно и качественно принимать соответствующие решения по основным направлениям интеграции.

6. **Выстраивание более тесного сотрудничества со странами СНГ, ШОС и другими организациями** позволит усилить экономические позиции на евразийском пространстве и в перспективе **стать центром мегарегионального проекта - «всеобъемлющего континентального партнерства».**

В мае текущего года главы государств-членов, в полной мере осознавая необходимость актуализации содержания «экономического союза» и определения вектора дальнейшего развития Союза, поручили разработать и представить на заседании ВЕЭС проект **Декларации о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках Союза**⁵⁷.

Декларация подготовлена на основании результатов проведенного анализа, представленных в настоящем докладе и подписана главами государств-членов на заседании ВЕЭС 6 декабря 2018 г. Представленный в настоящем докладе комплекс предложений может стать основой переговорного процесса при подготовке документа, определяющего стратегические направления развития евразийской

⁵⁷ Решение ВЕЭС от 14 мая 2018 г. № 12 «О Евразийской экономической интеграции».

экономической интеграции до 2025 года и раскрывающего конкретные механизмы и мероприятия по реализации принятой Декларации⁵⁸.

Для развития Союза и достижения его целей уже недостаточно только продолжать работу по укреплению фундамента Союза – своевременно и максимально качественно реализовать «программу до 2025 г.», не допуская наличия барьеров на внутреннем рынке.

С учетом трансформации глобальной экономики и, как следствие, углубления содержания «экономического союза» именно сейчас требуется дополнение форматов и уровней сотрудничества в рамках Союза, а также **определение стратегического вектора движения Союза.**

Импульсом к прогрессивному развитию Союза с учетом современных реалий станет **реализация Декларации о дальнейшем развитии интеграционных процессов** в рамках Союза и разработка документа, определяющего стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года и раскрывающего конкретные механизмы и мероприятия по ее реализации.

⁵⁸ Во исполнение Распоряжения ВЕЭС от 6 декабря 2018 г. № 9.

Заключение

По итогам проведенного анализа ситуации по отраслевым направлениям интеграции и оценки реализации достигнутых договоренностей в рамках Союза по состоянию на октябрь 2018 г. некоторые договоренности реализуются не в полном объеме или с отставанием от запланированных сроков, в связи с чем фактические темпы евразийской экономической интеграции ниже, чем изначально предусматривалось.

При этом на экономики государств-членов воздействуют глобальные экономические тенденции, требования мирового рынка становятся все более высокими: производимая продукция должна быть не только конкурентоспособной по стоимости, но и высокотехнологичной, а лучше – экологичной; все большая роль отводится возможностям цифровой экономики, торговле услугами с использованием онлайн-сервисов.

Таким образом, выполнение имеющихся договоренностей в срок, выявление и устранение барьеров, углубление сотрудничества по сферам, заложенным в Договоре о Союзе, позволят Союзу только поддержать жизнеспособность, не допустив «отката» назад. Однако выбор такого вектора может привести к постепенному «устареванию» объединения, его принципов и механизмов.

Таким образом, с учетом проведенного анализа текущего этапа интеграции и современных мировых тенденций, становится очевидной необходимость развития и углубления интеграции и, как следствие, повышения востребованности и конкурентоспособности Союза на мировом рынке.

В связи с этим главами государств-членов в рамках заседания ВЕЭС 6 декабря 2018 г. подписана Декларация о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках Союза, в которой закреплён перспективный вектор развития Союза, и принято решение о подготовке документа, определяющего стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года и раскрывающего конкретные механизмы и мероприятия по реализации Декларации.

Анализ уровня текущего состояния интеграции, в том числе реализации положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года

Наравне с действием на таможенной территории ЕАЭС единой ТН ВЭД ЕАЭС и ЕТТ ЕАЭС, право Союза для государств, присоединившихся к Союзу, допускает возможность применения в течение переходного периода ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок ЕТТ ЕАЭС.

В настоящее время ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок пошлин ЕТТ ЕАЭС, применяют Республика Армения⁵⁹ и Кыргызская Республика⁶⁰.

Свободное обращение на внутреннем рынке Союза товаров, везенных на территории Республики Армения и Кыргызской Республики с применением более низких ставок ввозных таможенных пошлин, обеспечивается при условии доплаты разницы сумм ввозных таможенных пошлин, исчисленных по ставкам ЕТТ ЕАЭС, и сумм ввозных таможенных пошлин, уплаченных при ввозе товаров.

Более низкие ставки ввозных таможенных пошлин по сравнению со ставками пошлин ЕТТ ЕАЭС с начала 2016 г. применяются также Республикой Казахстан в связи с ее присоединением к ВТО⁶¹. В связи с этим Республика Казахстан обязана обеспечить использование товаров, ввезенных на ее территорию с применением таких ставок ввозных таможенных пошлин только в пределах своей территории, а также принять меры по недопущению их вывоза на территории других государств-членов.

В этих целях в Республике Казахстан внедрена автономная система учета товаров посредством применения электронных счетов-фактур и копий деклараций на товары. Одновременно Комиссией ведется работа над созданием системы прослеживаемости в рамках интегрированной информационной системы Союза.

⁵⁹ Решение Совета Комиссии от 10 декабря 2014 г. № 113.

⁶⁰ Решение Коллегии Комиссии от 30 июня 2015 г. № 68.

⁶¹ Протокол о некоторых вопросах ввоза и обращения товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза от 16 октября 2015 г.

Однако проект международного договора государств-членов об установлении в Союзе механизма обеспечения прослеживаемости товаров⁶² до сих пор не подписан.

Справочно: срок подготовки проекта Соглашения - до 1 октября 2016 г. проект Соглашения одобрен распоряжением Коллегии Комиссии от 17 апреля 2018 г. № 74 и направлен на повторное ВГС. На площадке Комиссии проведен ряд совещаний на экспертном уровне, а также заседание на уровне заместителей руководителей заинтересованных министерств и ведомств в целях обсуждения результатов ВГС. По итогам обсуждений сохраняется ряд вопросов требующих дополнительной проработки на экспертном уровне, в этой связи в октябре 2018 г. планируется провести дополнительные совещания с целью урегулирования оставшихся разногласий по проекту Соглашения.

В рамках Союза во взаимной торговле товарами государства-члены вправе применять ограничения в случаях, определенных пунктом 1 статьи 29 Договора о Союзе при условии, что такие меры не являются средством неоправданной дискриминации или скрытым ограничением торговли.

В связи с этим соответствующими соглашениями определен порядок перемещения по таможенной территории Союза отдельных видов товаров: наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, служебного и гражданского оружия. Разрабатываются порядки обращения таких категорий специфических товаров, как опасные отходы, алкогольная продукция, драгоценные металлы и камни.

Несмотря на совместную работу Комиссии и государств-членов, по урегулированию вопросов, возникающих при введении одним из государств-членов специальных экономических мер, удалось только достигнуть договоренности об уведомлении государством-членом, которое вводит такие меры, Комиссии и других государств-членов, как правило, не позднее чем за 15 календарных дней до введения таких мер, а также проведении консультаций и обеспечении взаимодействия

⁶² Распоряжение ЕМПС от 20 мая 2016 г. № 8. Основные подходы к созданию такого механизма одобрены распоряжением ЕМПС от 12 августа 2016 г. № 14.

уполномоченных органов на двусторонней основе⁶³. При этом вопрос перемещения товаров, в отношении которых одним из государств-членов применяются специальные экономические меры, по территории других государств-членов ("санкционных" товаров) на сегодняшний день окончательно не урегулирован.

Справочно: ограничение «отсутствие возможности транзита товаров, в отношении которых одним из государств-членов применяются специальные экономические меры, по территории государства-члена» включено в План мероприятий («дорожную карту») по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза на 2018 – 2019 гг. (Распоряжение ЕМПС от 25 октября 2017 г. № 17).

В соответствии с поручением ЕМПС от 25 октября 2017 г. № 16 таможенными службами государств-членов разработаны принципы создания единой системы транзита товаров по таможенной территории ЕАЭС с использованием технических средств и сопряжением информационных систем государств-членов (далее – ЕСТ) и план мероприятий по ее созданию. В основу принципов функционирования ЕСТ заложены: информационное взаимодействие на основе обмена юридически значимыми электронными документами, применение навигационных пломб с момента ввоза товаров на территорию ЕАЭС и до их выгрузки на складе получателя; установление маршрута перевозки товаров; применение единых гарантийных механизмов; а также унификация подходов, применяемых к оценке рисков и лицам, нарушившим международные договоры и акты права Союза, регулирующие таможенные правоотношения.

ФТС России разработан проект соглашения о единой системе транзита ЕАЭС.

Достигнута договоренность (в рамках заседания Совета ЕЭК) организовать проведение пилотного проекта по мониторингу транзитных перевозок через территорию государств-членов с использованием автомобильного транспорта, с помощью навигационных пломб (интеллектуальных трекеров). Эксперимент будет проводиться между российскими и казахстанскими таможенными органами. Присоединение к эксперименту армянской, белорусской и киргизской сторон будет

⁶³ Распоряжение Совета Комиссии от 17 мая 2017 г. № 21.

подтверждено по мере их готовности, а также определения правительствами государств-членов национальных операторов систем отслеживания международных транзитных перевозок грузов. Эксперимент стартовал в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2018 г. № 1890-р., с установленным сроком его проведения до 1 ноября 2018 г., сроком доклада о его результатах в Правительство Российской Федерации – до 30 ноября 2018 г.

В настоящее время российской стороной начата практическая отработка механизмов мониторинга и отслеживания автомобильных транзитных перевозок товаров, перемещаемых между российскими таможенными органами и таможенными органами иных государств-членов с использованием навигационных пломб, функционирующих на основе технологии ГЛОНАСС. Помимо этого таможенными органами разработан проект требований к электронным идентификаторам (навигационным пломбам), функционирующим с использованием технологий ГЛОНАСС, содержащий концептуальные технические требования, которые будут проверяться в ходе проведения указанного эксперимента (находится на согласовании в таможенных службах государств-членов). После завершения эксперимента с учетом анализа его результатов предполагается доработка проекта соглашения о единой системе транзита ЕАЭС.

Единое таможенное регулирование в рамках Таможенного союза с 2010 г. осуществлялось в соответствии с Договором о Таможенном кодексе таможенного союза (далее – Таможенный кодекс ТС). Практика его применения определила необходимость переработки и кодификации актов, регулирующих таможенные правоотношения, усовершенствования порядка проведения таможенных операций, более глубокого внедрения информационных технологий, в связи с чем был подготовлен ТК ЕАЭС, который вступил в силу с 1 января 2018 г.

Новый таможенный кодекс ориентирован на безбумажный документооборот и использование современных программно-технических средств на всех этапах – от подачи декларации до выпуска товаров. ТК ЕАЭС призван экономить ресурсы предпринимательского сообщества, ускорять процессы прохождения таможенных

процедур и минимизировать контакт участников внешнеэкономической деятельности с представителями таможенных органов.

Среди всех прогрессивных нововведений, заложенных в ТК ЕАЭС, стоит отметить приоритет электронного таможенного декларирования; возможность совершения таможенных операций, связанных с регистрацией таможенной декларации и выпуском товаров автоматически, информационными системами таможенных органов; возможность подачи таможенной декларации без представления таможенному органу документов, на основании которых она заполнена; возможность использования механизма «единого окна» при совершении таможенных операций; модернизация института уполномоченных экономических операторов, в том числе возможность взаимного с третьими странами признания уполномоченных экономических операторов, осуществляющих свою деятельность на территориях обеих сторон (при условии соблюдения баланса интересов и на основании отдельных договоренностей с такими третьими странами).

В разработке Договора о ТК ЕАЭС активное участие принимало бизнес-сообщество, которое основной задачей ставило максимальную унификацию таможенных операций: все таможенные органы государств-членов должны работать по единым правилам, установленным в рамках Союза. ТК ЕАЭС является документом максимально прямого действия. Полномочия Комиссии по принятию актов в целях реализации положений ТК ЕАЭС увеличены практически в три раза. Кроме того, в новый документ имплементированы 16 соглашений, действующих в рамках Союза, а также 6 проектов соглашений, что существенно упростило работу как государственных органов, так и бизнеса.

Одним из чувствительных вопросов для представителей бизнеса является классификация товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС. В ранее действующем Таможенном кодексе ТС к полномочиям Комиссии относилось только принятие решений и разъяснений о классификации товаров по инициативе уполномоченных органов государств-членов. В ТК ЕАЭС полномочия Комиссии в этой части расширены – решения о классификации товаров могут приниматься Комиссией по собственной инициативе. Вместе с тем полномочия по принятию Комиссией

разъяснений о классификации товаров до настоящего времени не реализуются, так как отсутствует соответствующий порядок⁶⁴.

Кроме того, несмотря на длительные обсуждения, норма в отношении возможности подачи декларации на товары любому таможенному органу на таможенной территории Союза вошла только в переходные положения ТК ЕАЭС (статья 449) (аналогичная норма была и в Таможенном кодексе ТС – статья 368). Данный вопрос требует комплексного решения, в том числе в смежных с таможенной сферах (налоговой, банковской, валютной и др.). Таким образом, для устранения «принципа резидентства» потребуется принятие дополнительного международного договора.

Во исполнение достигнутых при подготовке Договора о ТК ЕАЭС договоренностей о внесении изменений в Договор о Союзе, а также в целях согласования его положений с положениями регулирующих таможенные правоотношения международных договоров, входящих в право Союза, подготовлены проект Протокола о внесении изменений в Договор о Союзе⁶⁵ и проекты Протоколов о внесении изменений в отдельные международные договоры, входящие в право Союза, которые в настоящее время прошли процедуру ВГС. Обсуждение итогов ВГС в отношении проектов указанных протоколов о внесении изменений в отдельные международные договоры, входящие в право Союза, запланировано на октябрь 2018 г., по результатам чего они будут направлены в государства-члены для проведения ВГП.

В целях обеспечения идентификации заинтересованных лиц, а также упрощения электронного взаимодействия между государственными органами государств-членов и заинтересованными лицами при осуществлении ими внешнеэкономической деятельности создается Единая система идентификации участников внешнеэкономической деятельности в рамках Союза. Данная система позволит обеспечить однозначную, единую идентификацию участников ВЭД в рамках Союза на основании номера единой размерности с едиными правилами

⁶⁴ Полномочия по принятию Комиссией разъяснений по классификации отдельных видов товаров были предусмотрены пунктом 7 статьи 52 ТК ТС, в настоящее время – пунктом 6 статьи 22 ТК ЕАЭС.

⁶⁵ По результатам ВГС ЕЭК совместно с государствами-членами доработан проект Протокола и одобрен Коллегией ЕЭК для проведения ВГП Распоряжением от 25.09.2018 № 147.

формирования и присвоения, и, как следствие – обеспечить контроль прослеживаемости и анализ всей цепочки поставок, упростить структуры и форматы электронных документов, повысить достоверность содержащихся в них сведений, уменьшить объем данных, необходимых для сбора, хранения и обработки документов в электронном виде. Создание единой системы идентификации предполагает проведение ряда мероприятий на национальном и наднациональном уровнях. Правовой основой для создания единой системы идентификации будет проект соответствующего Соглашения⁶⁶.

Построение эффективной системы регулирования, координации и контроля внешнеэкономической деятельности осуществляется в том числе посредством проведения работ по созданию механизма «единого окна» в системе регулирования ВЭД⁶⁷. В рамках реализуемого проекта «единого окна» вопросы упрощения процедур торговли не сводятся исключительно к упрощению электронного взаимодействия между заинтересованными лицами и государственными органами государств-членов и/или сокращению количества предоставляемых в государственные органы документов. Проект предполагает гармонизацию и стандартизацию процедур, оптимизацию бизнес-процессов и переход к совместному использованию связанных с ними потоков данных, облегчающих перемещение товаров на международном уровне от покупателя к продавцу и оплату в обратном направлении, повышающих оперативность и качество принимаемых решений в сфере государственного регулирования ВЭД, а также прозрачность и предсказуемость торговли и хозяйственных операций для всех субъектов.

Для реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования ВЭД (далее – Основные направления) Комиссией разработан план мероприятий по реализации Основных направлений, который рассчитан период с 2015 по 2020 гг и определяет стратегию совместных действий Комиссии с государствами-членами.

⁶⁶ Проект Соглашения «О единой системе идентификации участников внешнеэкономической деятельности в рамках Евразийского экономического союза» одобрен Распоряжением Коллегии ЕЭК от 21.11.2017 № 165 и направлен в государства-члены на внутригосударственное согласование. В настоящее время проводится доработка проекта Соглашения по итогам ВГС.

⁶⁷ Решение ВЕЭС от 29 мая 2014 г. № 68.

В развитие стратегического плана ежегодно разрабатываются детализированные планы. Необходимо отметить, что Детализированный план на 2017 г. был утвержден Решением Совета ЕЭК 28 апреля 2017 г., однако в связи с поздним получением подписей всех членов Совета, решение вступило в силу только 25 октября 2017 г. Детализированный план на 2018 год был утвержден Решением Совета ЕЭК 13 июля 2018 г. Вместе с тем, государства-члены и Комиссия осуществляли мероприятия плана, не дожидаясь официального вступления в силу актов, утверждающих его.

Следует отметить, что реализация отдельных мероприятий детализированных планов сдвинулась по срокам из-за слабой вовлеченности в проект «ключевых игроков» государств-членов и их ориентации на решение узковедомственных вопросов. Для активизации работы по реализации национальных механизмов «единого окна», а также обеспечения должной координации усилий государственных органов, ответственных за реализацию плана мероприятий, по оптимизации бизнес-процессов в сфере ВЭД приняты соответствующие поручения ЕМПС⁶⁸.

Справочно: Комиссия ежегодно проводит крупные международные мероприятия, связанные с проектом «единого окна». В 2017 года совместно с Экономической и социальной комиссией ООН по Азии и Тихому океану проведены международный семинар «Развитие взаимодействия механизмов «единого окна» в Кыргызской Республике⁶⁹ и международная научно-практическая конференция при участии Европейской экономической комиссии ООН по трансграничной безбумажной торговле «Единое окно на гребне нового технологического уклада» в Московском государственном университете им. М.В. Ломоносова.⁷⁰

Внешнеторговая политика реализуется через заключение Союзом самостоятельно либо совместно с государствами-членами в сферах, в которых органы Союза принимают обязательные для государств-членов решения,

⁶⁸ Поручение ЕМПС от 26.05.2017 № 3.

⁶⁹ http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/edinoe_okno/Pages/SWIseminar.aspx.

⁷⁰ http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/edinoe_okno/Pages/SWfuture2017.aspx.

международных договоров с третьей стороной, участие в международных организациях либо автономное применение мер и механизмов внешнеторговой политики, а также посредством применения единых мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, защиты внутреннего рынка. Комиссия на основании предложений государств-членов с учетом тарифных обязательств государств-членов в рамках ВТО принимает решения о внесении изменений в ЕТТ ЕАЭС, а также осуществляет ведение ЕТТ ЕАЭС и ТН ВЭД ЕАЭС.

В целях развития экспорта товаров Союза в третьи страны подготовлены предложения правительствам государств-членов по совершенствованию мер государственной поддержки экспорта товаров, работ и услуг в рамках Союза, ряд из которых уже реализуются: 24 августа 2017 г. подписан Меморандум о сотрудничестве между экспортно-кредитными агентствами государств-членов Союза. Меморандум призван заложить основы для формирования нормативной базы взаимодействия между экспортно-кредитными агентствами и закрепить ключевые параметры и принципы многостороннего сотрудничества, а также создать отдельную платформу прямого взаимодействия между национальными экспортно-кредитными агентствами. Данная работа нацелена на совершенствование и повышение эффективности практики оказания страховой поддержки экспортёрам на пространстве Союза посредством регулярного обмена опытом и информацией.

В части развития сострахования и перестрахования экспортных рисков между национальными экспортно-кредитными агентствами правительствам государств-членов рекомендовано согласовать единый правовой статус и полномочия на поддержку экспорта с государственной гарантией соответствующих обязательств.

Одновременно продолжается работа по определению партнеров и ведению переговоров по заключению соглашений о свободной торговле или соглашений о торгово-экономическом сотрудничестве, а также обеспечивается функционирование первого подписанного Соглашения о ЗСТ с Республикой Вьетнам. Действующее Соглашение о свободной торговле между Союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой стороны уверенно демонстрирует первые результаты реализации: за 2017 г. внешнеторговый

оборот Союза и Вьетнама увеличился на 36,7% по сравнению с 2016 г., экспорт увеличился на 39,6 %, импорт - на 357%.

Соглашение о свободной торговле предусматривает внедрение электронной системы сертификации и верификации происхождения. Для определения параметров будущих договоренностей по созданию подобных систем с третьими странами разрабатываются общие Правила реализации электронного информационного обмена между государствами-членами и третьими странами в рамках электронной системы сертификации и верификации происхождения товаров в соответствии с международными договорами Союза с третьей стороной.

В рамках реализации Соглашения о свободной торговле также подписан и реализуется единый Протокол между центральными таможенными органами государств – членов Союза и Вьетнама об электронном обмене таможенной информацией. Обмен информацией в соответствии с данным Протоколом будет осуществляться на основе использования Интегрированной информационной системы Союза.

Активизация сотрудничества в рамках определения партнеров и ведения переговоров по торгово-экономическим соглашениям и соглашениям о ЗСТ осуществляется в целях создания сети торговых соглашений, направленных на обеспечение устойчивого роста экспорта широкой номенклатуры несырьевых товаров, реализации накопленного внешнеторгового потенциала, а также формирования условий для развития экономик государств-членов, в том числе, через встраивание отечественных производителей в цепочки добавленной стоимости и привлечение иностранных инвестиций.

В мае 2018 года подписано Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и КНР, которое устанавливает фундаментальные принципы и правила торговли товарами между Союзом, в качестве единого субъекта, и Китаем. Соглашение не является преференциальным – пошлины в торговле сохраняются, при этом создаются принципиально новые форматы сотрудничества по «отраслевой» повестке, которая учитывает интеграционные

процессы в ЕАЭС, постепенный выход на скоординированные транспортные, промышленные и иные политики.

Продолжается работа над проектом Соглашения об обмене информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенные границы Союза и КНР. В государствах-членах завершено ВГС. Идет подготовка к переговорам с Китаем с целью окончательной доработки и согласования проекта Соглашения.

Также подписано Временное соглашение с Ираном, ведущее к образованию ЗСТ, в рамках которого ввозные таможенные пошлины будут снижены или устранены по ограниченной группе товаров «раннего урожая», представляющих высокий экспортный интерес для сторон соглашения. При этом Иран, не являясь членом ВТО, взял на себя обязательства по предоставлению товарам государств-членов «базовых» условий, предусмотренных данной организацией.

В 2017 году были начаты переговоры о заключении соглашения о свободной торговле с Республикой Сингапур и Республикой Сербия. В рамках переговоров с Сингапуром обсуждаются не только вопросы торговли товарами, но и переход на преференциальные условия торговли услугами и осуществления инвестиций. Заключение соглашения с Сербией позволит включить в единую ЗСТ все государства-члены (в настоящее время режим свободной торговли действует между Беларусью, Казахстаном, Россией и Сербией). Также продолжается диалог по формированию ЗСТ с Египтом, Индией и Израилем⁷¹.

Взаимодействие с международными организациями (ВТО, ОЭСР, ЮНКТАД, ЕЭК ООН и др.) позволяет участвовать в формировании среднесрочной и долгосрочной совместных повесток; дает возможность применения наилучших практик и опыта, повышает конкурентоспособность экономик государств-членов, обеспечивает рост уровня информированности как в отношении процессов, происходящих в ЕАЭС, так и на международной арене.

В целях совершенствования права Союза, повышения эффективности функционирования интеграционного объединения с учетом общепризнанного

⁷¹ Решения о начале переговоров по заключению соглашений о свободной торговле с данными странами ранее уже приняты главами государств-членов.

мирового опыта, в том числе по результатам проведенного семинара «Сотрудничество государств – членов ЕАЭС с ОЭСР в контексте развития интеграционной повестки Союза. Возможности использования наилучших практик ОЭСР в работе ЕАЭС», выделены конкретные направления, в которых в рамках Союза могут быть использованы стандарты, рекомендации, а также принципы и практика ОЭСР⁷².

Проводится работа по обеспечению выполнения обязательств государств-членов в ВТО в части наднациональной компетенции Союза. В рамках многосторонней торговой системы проводятся компенсационные переговоры по изменению тарифных обязательств Республики Армения и Кыргызской Республики в ВТО для целей их гармонизации со ставками ЕТТ ЕАЭС. Одновременно, для обеспечения представленности в ВТО всех государств-членов оказывалась поддержка переговорному процессу Республики Беларусь по присоединению к ВТО. В то же время следствиями разноскоростного присоединения к международным организациям становятся особые условия членства в ЕАЭС и возникновение новых препятствий.

В 2017 г. была согласована Программа сотрудничества с Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) на 2017-2019 гг., а также продолжена работа по исполнению Плана мероприятий по сотрудничеству Евразийской экономической комиссии и Европейской экономической комиссии ООН на 2017-2019 гг. Также, содействуя созданию условий для расширения международной и региональной торговли, инициирована разработка Меморандума о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Международным торговым центром⁷³.

Договором о Союзе (пункты 2, 3 статьи 37) предусмотрена компетенция Комиссии по установлению правил определения происхождения товаров, ввозимых

⁷² Рекомендация Коллегии Комиссии от 13 декабря 2017 г. N 32.

⁷³ МТЦ является межправительственной организацией системы ООН, находящейся в двойном подчинении у ЮНКТАД и ВТО).

на таможенную территорию Союза⁷⁴ и товаров из развивающихся и наименее развитых стран⁷⁵.

Унифицировать подходы к определению происхождения товаров при их вывозе с таможенной территории Союза в третьи страны, а также устранить существующие правовые пробелы в данной сфере, позволит принятие Соглашения о гармонизированной системе подтверждения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Союза. Разработка проекта указанного соглашения ведется с 2013 года, однако, у государств-членов до настоящего времени остаются разногласия.

Справочно: наиболее остро при разработке Соглашения встал вопрос наличия независимых от торгового режима третьих стран правил определения происхождения товаров, позволяющих в полной мере администрировать меры, вводимые государствами-членами в отношении экспорта своих товаров с территории Союза, таких как запреты и ограничения, экспортные пошлины.

Не смотря на то, что в целом нормативно-правовая база для создания единой системы **технического регулирования Союза** разработана и активно применяется в рамках Союза все же остаются вопросы требующие дополнительного решения.

Для выполнения требований технического регламента Союза и оценки соответствия его требованиям на добровольной основе могут применяться международные, региональные (межгосударственные) стандарты, а в случае их отсутствия (до принятия региональных (межгосударственных) стандартов) – национальные (государственные) стандарты государств-членов. Однако на сегодняшний день в связи с тем, что не все государства-члены принимают участие в разработке межгосударственных стандартов, процедуре голосования за их принятие, а также вводят в действие на своей территории в установленном порядке принятые межгосударственные стандарты, фактически вопросы стандартизации регулируются в рамках национальных законодательств государств – членов. Подобная практика препятствует эффективной реализации технических регламентов Союза.

⁷⁴ Решение Совета Комиссии от 13 июля 2018 г. № 49.

⁷⁵ Решение Совета Комиссии от 14 июня 2018 г. № 60.

Справочно: отсутствие согласованных к применению национальных (государственных) стандартов государств-членов и межгосударственных стандартов, к которым присоединились не все государства-члены и которые включены в перечни стандартов к техническим регламентам ЕАЭС, является ограничением. Для устранения данного ограничения в плане мероприятий («Дорожной карте») по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС на 2018-2019 годы предусмотрены следующие мероприятия: - принятие акта о координации работ по стандартизации в рамках ЕАЭС в целях реализации технических регламентов ЕАЭС, в том числе для применения стандартов (II квартал 2019 г.); - создание Совета руководителей органов по стандартизации государств-членов (I квартал 2018 г.)⁷⁶ Помимо данного ограничения в сфере технического регулирования в согласованном перечне препятствий содержатся еще 5 ограничений, 3 изъятия и 1 барьер. Из данных препятствий 4 включены в план мероприятий («Дорожную карту») по устранению.

Важнейшим инструментом технического регулирования является аккредитация - подтверждение компетентности органов, осуществляющих работы по оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов.

В целях углубления интеграции в сфере аккредитации в рамках работ по совершенствованию положений Договора о Союзе согласовано наделение Комиссии полномочиями по утверждению единого порядка проведения органами по аккредитации государств – членов взаимных сравнительных оценок, с целью достижения равнозначности применяемых процедур в государствах – членах.

Одним из новых треков в соответствии с Договором о Союзе стало метрологическое направление для целей технического регулирования в разрезе единого регулирования, которое реализуется в рамках проведения согласованной политики в области обеспечения единства измерений. Комиссией утверждены⁷⁷ документы, реализация которых направлена на упрощение процедур признания результатов работ в области обеспечения единства измерений, что позволит

⁷⁶ Решение ВЕЭС от 14 мая 2018 г. №14

⁷⁷ Акты размещены на сайте ЕЭК в разделе «Техническое регулирование».

обеспечить как свободное перемещение средств измерений, изготовленных в Союзе, так и оказание услуг в области обеспечения единства измерений.

Таким образом, на сегодняшний день более эффективному функционированию системы технического регулирования Союза препятствует:

- отсутствие системы взаимодействия органов государственного контроля при проведении мероприятий по контролю за соблюдением требований технических регламентов Союза, а также отсутствие механизма разрешения спорных ситуаций;

- отсутствие на наднациональном уровне координации работ по разработке единых межгосударственных стандартов, в том числе содержащих методики испытаний, для реализации требований технических регламентов Союза;

- недостаточность гармонизации законодательства государств-членов в сфере ответственности за нарушения требований технических регламентов Союза, в том числе ответственности участников деятельности по обеспечению выпуска продукции в обращение на рынок Союза;

- недобросовестная конкуренция в сфере технического регулирования, в том числе по причине отсутствия в рамках Союза единой системы аккредитации и установленной ответственности органов по оценке соответствия за проведение работ по оценке соответствия продукции с нарушением действующих правил и процедур, а также органов по аккредитации за проведение работ по признанию компетентности органов по оценке соответствия для проведения оценки соответствия;

- несовершенство отдельных положений Договора о Союзе, в соответствии с которыми любое из государств-членов может применять односторонние меры, ограничивающие свободное движение товаров внутри Союза.

Согласованная политика в сфере применения СФС-мер реализуется путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами международных договоров и актов Комиссии.

В Союзе действуют единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические, единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования к

товарам (продукции), подлежащим контролю (надзору), единые формы документов, а также единые порядки осуществления санитарно-эпидемиологического, карантинного фитосанитарного, ветеринарного контроля за продукцией, физическими лицами, транспортными средствами на таможенной границе Союза и единой таможенной территории Союза; разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур; взаимодействия уполномоченных органов государств-членов при введении временных СФС-мер.

Временные СФС-меры в отношении товаров, произведенных в третьих странах или государствах-членах, вводятся государствами-членами в установленных Договором о Союзе случаях. В 2017 г. вступил в силу **Порядок взаимодействия уполномоченных органов государств – членов Союза при введении временных СФС-мер**⁷⁸, который унифицировал действия уполномоченных органов и процедуры информирования государств-членов и Комиссии при введении таких мер. В то же время определения понятий «временные санитарные меры», «временные ветеринарно-санитарные меры», «временные карантинные фитосанитарные меры», «обоснование введения временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер» и «содержание временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер» в настоящее время в праве Союза не приведены.

В сфере санитарных мер в 2017 году проводилась работа по совершенствованию механизма взаимодействия уполномоченных органов при установлении несоответствия подконтрольных товаров Единым санитарным требованиям, а также требований к товарам бытовой химии, пищевым добавкам, дезинфицирующим средствам, медицинским изделиям и табачной продукции.

В сфере карантинных фитосанитарных мер завершена работа по формированию единой нормативно-правовой базы в области карантина растений.

⁷⁸ Утвержден Решением Совета Комиссии от 16 мая 2016 г. № 149.

В 2017 г. вступили в силу четыре основополагающих документа, устанавливающих Единый перечень карантинных объектов Союза⁷⁹, Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Союза⁸⁰, Единые правила и нормы обеспечения карантина растений на таможенной территории Союза⁸¹, Порядок лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер⁸², устранивших три ограничения в данной сфере.

В целях установления единого подхода к организации проведения лабораторных исследований при осуществлении ветеринарного контроля (надзора) и повышения эффективности принимаемых на основе результатов лабораторных исследований ветеринарно-санитарных мер приняты Правила организации проведения лабораторных исследований (испытаний) при осуществлении ветеринарного контроля (надзора)⁸³.

В целях определения оптимального набора требований к объектам, подлежащим ветеринарному контролю и занимающимся поставками продукции на единый рынок Союза, утверждены Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)⁸⁴.

Взаимодействие государств-членов при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и порядок проведения регионализации осуществляется в соответствии с единым Порядком⁸⁵.

В реестре препятствий остается еще два ограничения в сфере применения СФС-мер⁸⁶, при этом акты Комиссии, которыми предполагается их устранение, не приняты в установленные Рабочим планом сроки.

⁷⁹ Решение Совета Комиссии от 30 ноября 2016 г. № 158.

⁸⁰ Решение Совета Комиссии от 30 ноября 2016 г. № 157.

⁸¹ Решение Совета Комиссии от 30 ноября 2016 г. № 159.

⁸² Решение Совета Комиссии от 10 мая 2016 г. № 41.

⁸³ Утверждены Решением Совета Комиссии от 10 ноября 2017 г. № 80. Вступают в силу 06 июня 2018 г.

⁸⁴ Решение Коллегии Комиссии от 13 февраля 2018 г. № 27.

⁸⁵ Утвержден Решением Совета Комиссии от 10 ноября 2017 г. № 79.

⁸⁶ Ограничения в отношении отсутствия единого порядка обращения лекарственных средств для животных, диагностикумов, кормовых добавок для животных, единых правил и методологии проведения лабораторных

Справочно: не разработаны в срок до 31 декабря 2015 г.: правила регулирования обращения ветеринарных лекарственных средств, на таможенной территории Союза; правила регулирования обращения кормовых добавок на таможенной территории Союза⁸⁷; правила регулирования обращения диагностических средств ветеринарного назначения на таможенной территории Союза; правила регулирования обращения дезинфицирующих, дезинсекционных и деакарицидных средств ветеринарного назначения на таможенной территории Союза. В срок до 31 декабря 2016 г. из-за отсутствия согласованной позиции Российской Федерации не принято органами Комиссии положение о согласованных подходах по идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения.

Нарушение сроков разработки и принятия органами Комиссии правовых актов, предусмотренных Рабочим планом, происходит в основном из-за не предоставления консолидированной позиции государства-члена или низкой исполнительской дисциплины со стороны уполномоченных органов в части рассмотрения и согласования проектов актов Комиссии.

В соответствии с Договором о Союзе граждане государств-членов, как потребители, имеют равные права, а государства-члены создают равные условия для реализации и защиты этих прав.

Защита прав потребителей в рамках Союза осуществляется посредством реализации согласованной политики в сфере защиты прав потребителей, которая предусматривает постепенную гармонизацию национального регулирования с учетом принимаемых Комиссией документов.

Реализуя полномочия в данной сфере, Комиссия вырабатывает для государств-членов рекомендации, способствующие проведению согласованной политики.

исследований при осуществлении ветеринарного контроля (надзора)а также возможности определения порядка проведения идентификации животных на национальном уровне.

⁸⁷ До вступления в силу Правил регулирования обращения ветеринарных лекарственных средств и кормовых добавок, указанные товары могут свободно перемещаться между государствами-членами при условии их регистрации на территории одного из государств-членов.

Комиссией проведен анализ применения государствами-членами Рекомендации Коллегии Комиссии от 22 марта 2016 г. № 2 по повышению эффективности взаимодействия уполномоченных органов в сфере защиты прав потребителей, по результатам которого⁸⁸ **определены основные задачи совместной деятельности государств-членов** и Комиссии в указанной сфере, в том числе:

- дальнейшая гармонизация законодательства государств-членов;
- создание механизма оперативного обмена информацией о выявленных фактах реализации некачественных, контрафактных, фальсифицированных и опасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды товаров (работ, услуг), о применяемых мерах по предотвращению и пресечению реализации таких товаров (работ, услуг) и о нарушениях прав потребителей хозяйствующими субъектами государств-членов;
- создание единой базы организаций государств-членов, осуществляющих экспертные работы в области защиты прав потребителей;
- обеспечение проведения совместных научных исследований по вопросам защиты прав потребителей;
- создание полноценного комплекса правовой и организационной защиты.

Анализ практики защиты потребителей при осуществлении покупок дистанционно (через интернет) показал, что данные вопросы в государствах-членах практически неурегулированы, а эффективные механизмы разрешения споров с интернет-магазинами и цифровыми платформами отсутствуют. В связи с этим Комиссией определены единые подходы и принципы к защите потребителей при дистанционных продажах⁸⁹ – «практическое руководство» при совершенствовании национального регулирования в данной сфере.

С 2017 года тема защиты прав потребителей в Союзе прорабатывается на площадке ООН. Комиссия, войдя в состав рабочих групп ЮНКТАД (по защите прав потребителей в электронной коммерции и по защите прав уязвимых и находящихся

⁸⁸ Обзор реализации государствами-членами основных направлений повышения эффективности взаимодействия уполномоченных органов в сфере защиты прав потребителей, закрепленных Рекомендацией Коллегии Комиссии от 22 марта 2016 г. № 2.

⁸⁹ Рекомендация Коллегии Комиссии от 21 ноября 2017 г. № 27.

в неблагоприятном положении потребителей), является участником процессов формирования мировых стандартов и обеспечивает полноформатное участие Союза в международном сотрудничестве в данной сфере.

В целях развития взаимодействия с органами отраслевого сотрудничества СНГ подготовлен проект Меморандума о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Консультативным советом по защите прав потребителей государств-членов СНГ⁹⁰.

Промышленная политика в рамках Союза формируется государствами-членами по основным направлениям промышленного сотрудничества⁹¹ и осуществляется **при консультативной поддержке и координации** Комиссии. В целях реализации основных направлений промышленного сотрудничества Советом Комиссии в марте 2016 г. утвержден соответствующий План разработки актов и мероприятий⁹², из которого на сегодняшний день реализовано следующее:

- утверждена Концепция создания евразийской сети промышленной кооперации и субконтрактации⁹³ (далее - евразийская сеть субконтрактации), которая начнет функционировать с 2019 г.;

Справочно: в рамках данной сети формируется общая информационная система поиска и организации заказов в промышленности (базы данных о предприятиях промышленности и выпускаемой продукции, производственных мощностях и имеющихся ресурсах), организуются площадки для поиска партнеров, проведения переговоров и заключения предварительных договоров. Евразийская сеть субконтрактации - механизм построения кооперационных связей между предприятиями промышленности государств-членов, вовлечения малых и средних предприятий в производственные цепочки.

- проработан механизм финансирования Евразийским банком развития приоритетных кооперационных проектов, имеющих интеграционный потенциал. Одобрен перечень взаимовыгодных направлений кооперационного сотрудничества

⁹⁰ Одобрен распоряжением Коллегии Комиссии от 21 ноября 2017 г. № 167.

⁹¹ Решение ЕМПС от 8 сентября 2015 г. № 9.

⁹² Решение Совета Комиссии от 17 марта 2016 г. № 17.

⁹³ Решение Совета Комиссии от 21 декабря 2016 г. № 143.

и принята рекомендация об использовании перечня приоритетов сотрудничества государств-членов в целях ускорения технологической модернизации и повышения инновационной активности организаций в рамках Союза с учетом прикладных и фундаментальных исследований, проводимых государствами-членами (всего 19 направлений)⁹⁴;

- утверждены рекомендации о развитии кооперационного сотрудничества государств-членов в производстве продукции черной и цветной металлургии, которые содержат конкретные кооперационные цепочки с учетом производственного потенциала производителей государств-членов и конкретные перечни потенциальных производителей и потребителей продукции;

- сформирован перечень промышленных производителей государств-членов, готовых участвовать в импортозамещающих проектах Российской Федерации;

- сформировано 39 кооперационных цепочек по созданию в рамках ЕАЭС импортных комплектующих для сельхозтехники⁹⁵;

- созданы и действуют 12 приоритетных инновационных евразийских технологических платформ⁹⁶, на базе которых предложены к реализации первые пилотные проекты (в области космических технологий, фармацевтической и агропромышленной сферах). Фактически евразийские технологические платформы являются механизмом кооперации в научно-технической, инновационной и производственной сферах и создают условия для сотрудничества между ведущими организациями бизнеса, науки, государства, общественными организациями государств - членов.

Уже сегодня в рамках реализации технологической платформы «Космические и геоинформационные технологии» разработан план реализации первой межгосударственной программы «Интегрированная система государств – членов по предоставлению космических и геоинформационных услуг на основе национальных источников данных дистанционного зондирования Земли». Цель проекта - объединение ресурсов государств-членов в космосе. Проект предусматривает

⁹⁴ Рекомендация Коллегии Комиссии от 28 февраля 2017 г. № 5.

⁹⁵ Рекомендация Коллегии Комиссии от 12 сентября 2017 г. №18.

⁹⁶ Решение Совета Комиссии от 18 октября 2016 г. № 32.

возможность для кооперационного трансфера технологий в ряде перспективных отраслей, таких как оптическая, оптико-механическая, радиоэлектронная, производство инновационных композитных материалов и др.

Реализация совместных проектов государств-членов евразийскими технологическими платформами запланирована на период 2018 - 2021 гг.

В соответствии с утвержденной концепцией⁹⁷ в Москве создается Евразийский инжиниринговый центр по станкостроению, деятельность которого будет направлена на формирование и внедрение инновационных решений в промышленное производство для содействия переходу государств-членов к новому технологическому укладу, а также решения проблем импортозависимости.

Центр создается в форме юридического лица, его учредителями выступают: ООО «Текнолоджи энд Сайнс Дайнамикс» (Республика Армения), ООО «СоюзСтанкоИнжиниринг» (Республика Беларусь), АО «НК «Казахстан Инжиниринг» (Республика Казахстан), ОсОО «Дастан Инжиниринг» (Кыргызская Республика), ФГБОУ ВО «МГТУ «Станкин» (Российская Федерация).

Участниками Центра являются определенные государства-членами организации из всех пяти стран, что позволит сформировать в каждой стране центр компетенции по модернизации стратегических отраслей промышленности и обеспечит разработку, поставку и внедрение современного станкоинструментального оборудования.

Предусмотрено наделение Центра рядом регулятивных функций в сфере технического перевооружения машиностроения, что позволяет отнести его к институтам евразийской экономической интеграции. Центр станет реальным интеграционным инструментом, обеспечивающим переход на новый технологический уклад и цифровую промышленность.

В рамках реализации Основных направлений промышленного сотрудничества принята Рекомендация Коллегии ЕЭК от 20 декабря 2017 г. № 3 «О мерах по продвижению совместно произведенной продукции на рынки третьих стран», предусматривающая комплекс мероприятий, направленных на

⁹⁷ Решение ЕМПС от 13 апреля 2016 г. № 1.

стимулирование промышленной кооперации производителей Союза путем поддержки производителей совместной продукции на всех стадиях ее создания и производства, начиная с НИОКР и заканчивая оптимизацией логистики внутри Союза, процедур сертификации, информационно-консультационной поддержки экспортеров на зарубежных рынках.

2 февраля 2018 г. Решением ЕМПС утверждено Положение по разработке, реализации и финансировании межгосударственных программ и проектов в промышленной сфере. Планируется создание к 2019 г. евразийской сети трансфера технологий, которая обеспечит поиск разработчиков для выполнения совместных НИОКР, а также дальнейшую интеграцию в аналогичные международные сетевые структуры и доступ к глобальной международной базе технологических запросов и предложений.

В сфере промышленных субсидий обеспечивается контроль за реализацией единых правил предоставления субсидий, осуществляемый посредством мониторинга и сравнительно-правового анализа актов государств-членов, предусматривающих предоставление промышленных субсидий. Вступившее в силу Соглашение, устанавливающее порядок добровольного согласования специфических субсидий⁹⁸, расширило полномочия Комиссии и предоставило государствам-членам новые инструменты и механизмы для взаимодействия:

механизм согласования и проведения разбирательств Комиссией, нацеленный на снижение рисков нанесения ущерба отраслям национальных экономик государств-членов. Также позволяет снизить издержки, возникающие в процессе разрешения спорных ситуаций;

процедура проведения сравнительно-правового анализа, позволяющая, по сути, обеспечить предварительное информирование государствами Союза о

⁹⁸ Соглашение о порядке добровольного согласования государствами-членами Евразийского экономического союза с Евразийской экономической комиссией специфических субсидий в отношении промышленных товаров и проведения Евразийской экономической комиссией разбирательств, связанных с предоставлением государствами-членами Евразийского экономического союза специфических субсидий от 26 мая 2017 г.

планируемых мерах, принимаемых в целях развития промышленной политики.

Соглашение позволит реализовывать нормы Договора о Союзе, включая новые наднациональные полномочия (проведение процедур добровольного согласования, разбирательств в отношении промышленных субсидий и подготовки заключений по итогам сравнительно-правового анализа на основании обращений Сторон, а также мониторинг исполнения новых обязательств Сторон).

При этом, развитию интеграции в промышленной сфере Союза (в отношении предоставления субсидий), будет способствовать формирование общего фонда Союза, предусматривающего средства для развития промышленности ЕАЭС, в том числе в разрезе приоритетных отраслей, а также для целей поддержания технологического и производственного уровней ЕАЭС и конкурентоспособности товаров Союза на мировом уровне.

Справочно: например, бюджет ЕС нацелен на решение проблем неравномерного развития единого рынка и экономической помощи странам, оказавшимся в неблагоприятных условиях, в частности, на ведение НИОКР и преодоление технологического отставания от мировых лидеров.

Важным элементом европейской промышленной политики является политика по отношению к отдельным секторам, которая разрабатывается на основе совместного обсуждения Комиссией ЕС и представителями государств существующего положения в конкретных отраслях, например, в автомобиле- и машиностроении, химии. Речь идёт о создании благоприятных рамочных условий для их развития, которые, с одной стороны, учитывают пожелания бизнеса, а с другой, возможности ЕС и государств-членов.

В рамках Союза осуществляется проведение согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов в соответствии с Концепцией согласованной (скоординированной)

агропромышленной политики государств-членов ТС и ЕЭП и Планом мероприятий по ее реализации⁹⁹.

В АПК выстроена системная работа по расширению интеграционного взаимодействия в рамках реализации основных направлений согласованной агропромышленной политики, направленная на обеспечение сбалансированности общего аграрного рынка, развитие научного и инновационного потенциала, повышение эффективности мер государственной поддержки, создание единых рынков высокотехнологической продукции, обеспечение конкурентоспособности производимой продукции, развитие экспортного потенциала и импортозамещения.

Комиссией на постоянной основе формируются прогнозы развития АПК в рамках Союза, балансы спроса и предложения по основным видам сельскохозяйственной продукции, продовольствию и отдельным видам сырья для легкой промышленности¹⁰⁰. В документе содержится детальный анализ динамики сельскохозяйственного производства, объемов внешней и взаимной торговли агропродовольственными товарами, состояния продовольственной безопасности по Союзу в целом и по каждому государству.

Прогнозные показатели развития АПК характеризуют общее стремление государств-членов к снижению импортозависимости, наращиванию собственного производства и объемов взаимной торговли сельхозпродукцией при увеличении поставок на внешние рынки.

В Союзе завершено формирование нормативной правовой базы в области господдержки сельского хозяйства, утверждены: Методология расчета разрешенного уровня мер поддержки, оказывающей искажающее воздействие на взаимную торговлю и формы уведомлений по господдержке¹⁰¹ и Порядок выплаты компенсации в случае нарушения государствами-членами обязательств в области государственной поддержки сельского хозяйства¹⁰². Размер компенсации зависит от вида нарушения и равен величине превышения установленного объема поддержки

⁹⁹ Решение ВЕЭС от 29 мая 2013 г. № 35, Решение ВЕЭС от 21 ноября 2014 г. № 94.

¹⁰⁰ Решение Совета Комиссии от 4 февраля 2015 г. № 2, Рекомендация Коллегии Комиссии от 6 сентября 2016 г. № 15, Распоряжение Коллегии Комиссии от 6 сентября 2016 г. № 134, Распоряжение ЕМПС от 02.02.2018 г. № 4, Решение Совета Комиссии от 15 сентября 2018 г.

¹⁰¹ Решение Совета Комиссии от 18 октября 2016 г. № 163.

¹⁰² Решение Совета Комиссии от 13 января 2017 г. № 7.

или объему запрещенных субсидий, распределяется между государствами-членами пропорционально стоимостным объемам взаимной торговли сельскохозяйственной продукцией.

Осуществляется мониторинг и проведение сравнительно-правового анализа законодательства государств-членов в области господдержки на предмет его соответствия обязательствам Союза¹⁰³. Результаты такого мониторинга ежеквартально рассматриваются представителями уполномоченных органов государств-членов в рамках заседания профильной рабочей группы.

Разработан Порядок досудебного урегулирования споров, связанных с реализацией согласованной агропромышленной политики, включая вопросы государственной поддержки сельского хозяйства¹⁰⁴.

В целях обеспечения в Союзе прозрачности национальных систем государственной поддержки сельского хозяйства ежегодно на основании представляемых государствами-членами уведомлений осуществляется подготовка и рассмотрение Коллегией Комиссии обзоров о государственной поддержке, которые содержат сравнительный анализ объемов, направлений и механизмов предоставления поддержки, сведения о соблюдении государствами-членами разрешенного уровня мер поддержки, искажающих торговлю.

Для выработки предложений по повышению эффективности мер государственной поддержки сельского хозяйства утверждены унифицированные подходы, на основании которых комплексно проанализирована эффективность принимаемых регулирующих решений¹⁰⁵. По результатам этой работы подготовлены рекомендации по повышению устойчивости агробизнеса и эффективности субсидирования¹⁰⁶. В частности, этому будут способствовать совместные меры по увеличению доли сельхозпроизводителей в общей цепочке формирования потребительской цены, развитию мощностей по хранению и транспортировке продукции, включая развитие инфраструктуры экспорта,

¹⁰³ Решение Коллегии Комиссии от 21 ноября 2017 г. № 160.

¹⁰⁴ Рекомендация Коллегии Комиссии от 28 февраля 2017 г. № 6.

¹⁰⁵ Рекомендация Коллегии Комиссии от 24 апреля 2017 г. № 11.

¹⁰⁶ Рекомендация Коллегии Комиссии от 27 ноября 2017 г. № 28.

стимулированию инноваций и проведению НИОКР, обеспечению финансовой и экономической устойчивости предприятий, развитию системы агрострахования.

В целях регулирования общего аграрного рынка Комиссией принята рекомендация по определению государствами-членами приоритетов развития биржевой торговли сельскохозяйственными товарами в рамках Союза и подготовке предложений по формированию механизма взаимодействия и принципов сотрудничества государств-членов в области развития биржевой торговли сельскохозяйственными товарами в рамках Союза¹⁰⁷.

Кроме того, утверждена номенклатура продукции, в отношении которой Комиссией осуществляется ценовой мониторинг и анализ конкурентоспособности¹⁰⁸.

В целях инновационного развития агропромышленного комплекса, снижения зависимости от импортных ресурсов разработаны два отраслевых соглашения, направленные на формирование единых требований в сфере производства и обращения сельскохозяйственной продукции.

В реализацию подписанного 7 ноября 2017 года Соглашения об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Союза органами Союза утверждены перечень документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами-членами; перечень единых методов определения посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений; порядок формирования и ведения единого реестра сортов сельскохозяйственных растений и технологические документы, регламентирующие информационное взаимодействие при реализации единого реестра¹⁰⁹.

В целях унификации племенной работы с выходом на реализацию совместных селекционных программ и внедрения инновационных технологий в животноводстве

¹⁰⁷ Рекомендация Коллегии Комиссии от 8 ноября 2016 г. № 19.

¹⁰⁸ Решение Совета Комиссии от 12 февраля 2016 г. № 15, Распоряжение Коллегии Комиссии от 20 июня 2017 г. № 67.

¹⁰⁹ Решение Коллегии Комиссии от 31 января 2018 г. № 18, от 13 февраля 2018 г. № 26, от 22 мая 2018 г. № 85, Решение Совета Комиссии от 18 апреля 2018 г. № 40.

разработано и готовится к подписанию Соглашение об унификации селекционно-племенной работы в Союзе¹¹⁰.

Учитывая мировую практику и опыт Республики Казахстан разработан проект Соглашения о правилах выпуска, обращения и погашения в рамках Союза складских свидетельств на сельскохозяйственную продукцию¹¹¹ (в настоящее время осуществляется его доработка по результатам ВГС), что позволит сформировать в Союзе единую систему обращения складских свидетельств в целях расширения доступности финансовых ресурсов и складской инфраструктуры, использования сельхозтоваропроизводителями выгод экономической конъюнктуры и обеспечения возможности залога складских свидетельств для получения кредитных средств.

Исходя из приоритетов развития экспорта в государства-членах, последовательно формируется система согласованной экспортной политики в Союзе¹¹². На постоянной основе Комиссия осуществляет подготовку обзоров условий доступа сельхозпродукции на рынки третьих стран для формирования согласованных переговорных позиций по заключению соглашений о ЗСТ. Сформирован перечень отдельных видов сельхозпродукции, при осуществлении поставок которых на рынки третьих стран целесообразно выполнять согласованные действия для повышения эффективности внешней торговли.

С целью совершенствования системы продвижения сельхозпродукции на рынки третьих стран Комиссия рекомендовала государствам-членам принять национальные программы развития сельхозэкспорта, а также создать специализированные институты, отвечающие за продвижение сельхозпродукции на экспорт.

Приняты решения для реализации совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в АПК: утверждены перечень приоритетных тематик НИОКР¹¹³ и Порядок организации совместных НИОКР¹¹⁴. Проводится работа по подготовке технико-экономических обоснований и определению исполнителей по

¹¹⁰ Распоряжение Совета Комиссии от 23 июня 2017 г. № 24.

¹¹¹ Распоряжение Коллегии Комиссии от 19 декабря 2017 г. № 194.

¹¹² Рекомендации Коллегии Комиссии от 22 декабря 2015 г. № 28, от 13 декабря 2016 г. № 30, от 14 ноября 2017 г. № 25.

¹¹³ Рекомендация Коллегии Комиссии от 8 июля 2015 г. № 14.

¹¹⁴ Решение ЕМПС от 26 мая 2017 г. № 1.

совместным работам. Кооперация в научно-инновационной сфере позволит оптимизировать бюджетные расходы государств-членов, исключить дублирование разработок, сосредоточить финансовые и интеллектуальные ресурсы государств-членов на прорывных технологиях.

Отвечая на вопросы цифровизации управленческих и технологических решений, разработана и введена в эксплуатацию подсистема агропромышленного комплекса в рамках интегрированной информационной системы Союза¹¹⁵ – инструмент, направленный на оптимизацию информационного взаимодействия государств-членов и Комиссии. Подсистема состоит из 7 общих информационных ресурсов, сформированных на основании уже принятых решений в рамках согласованной агропромышленной политики.

Учитывая, что процессы интеграции будут расширяться, в подсистеме АПК предусмотрена возможность формирования новых ресурсов.

В рамках развития кооперации и импортозамещения определен перечень чувствительных сельскохозяйственных товаров¹¹⁶, выработана согласованная редакция понятия «чувствительный сельскохозяйственный товар»¹¹⁷, сформирован информационный ресурс о планах производства в государствах-членах ЕАЭС до 2020 года.

По каждому чувствительному сельскохозяйственному товару проведен комплексный анализ рынка, подготовлены предложения по устойчивому развитию масложировой отрасли, птицеводства, овощеводства. Проведены консультации по развитию масложировой, молочной, сахарной отраслей, овощеводства и птицеводства с участием представителей органов государственного управления, бизнес-структур и отраслевых ассоциаций, научно-производственных учреждений государств-членов.

Углублению интеграционного взаимодействия будет способствовать деятельность Совета по агропромышленной политике Союза¹¹⁸. В состав Совета вошли министры сельского хозяйства государств-членов и члены Коллегии

¹¹⁵ Распоряжение Коллегии Комиссии от 26 декабря 2017 г. № 203.

¹¹⁶ Решение Совета Комиссии от 12 февраля 2016 г. № 66.

¹¹⁷ Решение Совета Комиссии от 15 сентября 2017 г. № 62.

¹¹⁸ Решение ВЕЭС от 14 мая 2018 г. № 6.

Комиссии, к сфере деятельности которых отнесены вопросы АПК, технического регулирования, санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер.

Проведение в рамках ЕАЭС **скоординированной (согласованной) транспортной политики** направлено на обеспечение экономической интеграции, последовательное и поэтапное формирование единого транспортного пространства и создание общего рынка транспортных услуг.

В 2017 году приняты стратегические документы, касающиеся скоординированной (согласованной) транспортной политики. В целях обеспечения реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики ЕАЭС (далее – ОНТП)¹¹⁹, 14 августа 2017 г. утвержден План мероприятий («дорожная карта») по реализации ОНТП в части воздушного транспорта на 2018 – 2020 гг., а 25 октября 2017 г. утвержден План мероприятий («дорожная карта») по реализации ОНТП по другим видам транспорта. «Дорожные карты» предусматривают подготовку проектов 3 международных договоров, около 40 актов Комиссии и 29 аналитических докладов.

С 1 января 2016 г. по 31 декабря 2017 г. предусмотрена реализация первого этапа Программы поэтапной либерализации выполнения перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств-членов, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства-члена, на период с 2016 по 2025 гг. (далее в разделе – Программа).

В рамках реализации первого этапа Программы государства-члены, кроме Республики Казахстан, которая приступит к исполнению Программы 1 января 2025 г., предоставляют право выполнить одну каботажную перевозку перевозчикам тех государств-членов, на тех условиях и в тех регионах, которые определены Программой.

Мероприятия, необходимые для реализации Программы, не всеми государствами-членами были проведены в срок¹²⁰, в связи с чем фактически I этап Программы не реализован. В связи с этим после рассмотрения соответствующего

¹¹⁹ Утверждены Решением ВЕЭС от 26 декабря 2016 г. № 19.

¹²⁰ Установлен пунктом 2 Решения ВЕЭС от 8 мая 2015 г. № 13.

вопроса в рамках заседания ЕМПС государствам-членам предоставлено 180 календарных дней для обеспечения реализации указанного Решения ВЕЭС¹²¹.

В настоящее время Республика Армения, Республика Беларусь и Кыргызская Республика подтвердили свою готовность с 2018 года приступить к реализации уже II этапа Программы каботажных автомобильных перевозок, а Российская Федерация заявила о такой готовности только после принятия соответствующих федеральных законов.

Развитию интеграционных процессов в сфере водного транспорта препятствует отсутствие Международного договора о судоходстве (срок – до 31 декабря 2015 г.), заключаемого государствами-членами для исполнения Протокола о скоординированной (согласованной) транспортной политике (пункт 16 Приложения № 24 к Договору о Союзе). Соглашение о судоходстве должно упростить порядок доступа судов государств-членов для плавания судов под флагами государств-членов по внутренним водным путям на территориях государств-членов, открытых для плавания судов в соответствии с законодательством государств-членов. Кроме того, принятие Соглашения о судоходстве обеспечит взаимное признание судовых документов и признание квалификационных документов капитана и членов экипажей судов под флагами государств-членов.

Справочно: Проект Соглашения о судоходстве одобрен Распоряжениями Совета Комиссии от 2 октября 2017 г. № 31, от 10 ноября 2017 г. № 34 и направлен в государства-члены для проведения ВГП в срок до 15 декабря 2017 г. Подписание Соглашения было запланировано до 1 января 2018 г.¹²² (Соглашение не подписано. Государствами-членами завершены ВГП (последней ВГП завершила Республика Беларусь в июле 2018 г.). По результатам ВГП белорусской стороной представлены замечания. По итогам совещания по согласованию и визированию окончательной редакции текста Соглашения в правительства государств-членов направлена новая редакция скорректированной статьи, а также просьба об информировании Комиссии о возможности подписания Соглашения о судоходстве.

¹²¹ Распоряжение ЕМПС от 02.02.2018 № 6.

¹²² Поручение ЕМПС от 25 октября 2017 г. № 14.

В сфере транспорта и инфраструктуры в реестре препятствий зафиксировано 3 изъятия и 4 ограничения¹²³.

Развитие транспортно-логистической инфраструктуры Союза осуществляется, в том числе, в рамках проекта сопряжения ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути. Возможность финансирования проектов, сформированных в рамках этой инициативы¹²⁴, их технические и финансовые параметры, а также вопросы организации системной совместной работы обсуждаются с ЕАБР. Для обсуждения вопросов финансирования приоритетных проектов Коллегией создана Рабочая группа по рассмотрению значимых интеграционных проектов в сфере транспорта и инфраструктуры с участием руководителей уполномоченных органов государств-членов в области транспорта и представителей ЕАБР.

В 2017 г. в сфере энергетики Комиссией совместно с государствами-членами продолжается **работа по формированию нормативно-правовой базы общих рынков энергоресурсов Союза** (электроэнергии, газа, нефти, нефтепродуктов).

В настоящее время на основе соответствующей Концепции¹²⁵ реализуется второй этап¹²⁶ формирования **общего электроэнергетического рынка (ОЭР) Союза** (далее в разделе – Концепция) посредством выполнения комплекса организационных, законодательных и технологических мероприятий, предусмотренных Программой формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС, включающей План мероприятий по формированию ОЭР Союза¹²⁷ (далее в разделе – Программа). В рамках выполнения Программы, в том числе разработан и направлен на внутригосударственное согласование проект

¹²³ Подробная информация о препятствиях представлена в Докладе «Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского экономического союза» («Белая книга»).

¹²⁴ Рабочей группой по выработке предложений по совместным проектам в сфере транспорта и инфраструктуры подготовлен перечень сфер взаимодействия (направлений совместных действий) и перечень из 39 приоритетных проектов в области транспорта инфраструктуры (одобрен на 5-ом Совещании руководителей уполномоченных органов государств-членов в области транспорта 7 декабря 2016 г.).

¹²⁵ Концепция формирования общего электроэнергетического рынка утверждена Решением ВЕЭС от 8 мая 2015 г. № 12.

¹²⁶ III и IV кварталы 2016 г. - I и II кварталы 2018 г.

¹²⁷ Программа формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС с Планом мероприятий по формированию ОЭР Союза утверждены решением ВЕЭС от 26 декабря 2016 г. № 20.

международного договора (Протокол) об ОЭР Союза, который должен вступить в силу не позднее 1 июля 2019 года¹²⁸.

Успех своевременного «запуска» указанного товарного рынка напрямую зависит от качества и сроков выполнения Комиссией и государствами-членами мероприятий, предусмотренных Программой. В целях реализации Программы проведен анализ и подготовлены предложения об использовании существующих в государствах-членах торговых площадок для организации централизованной торговли электрической энергией в рамках ОЭР Союза. В результате на межправительственном уровне принято решение использовать площадки, существующие в Республике Казахстан и (или) Российской Федерации с учетом проведения необходимой их модернизации, а также обеспечить проведение оценки стоимости указанной модернизации¹²⁹.

Формирование системы информационного обмена в рамках ОЭР будет осуществляться на основе существующих в государствах-членах механизмов информационного обмена (с учетом их модернизации, при необходимости), а также с использованием интегрированной информационной системы Союза¹³⁰.

На данном этапе одним из важных является вопрос финансирования мероприятий по формированию ОЭР Союза. До 1 мая 2017 г. необходимо было представить для рассмотрения ЕМПС предложения о финансировании мероприятий по формированию ОЭР Союза¹³¹ с указанием предварительных объемов по соответствующим источникам. На настоящий момент определены источники финансирования, в то время как объемы установлены только по мероприятиям, связанным с разработкой актов, регулирующих ОЭР Союза¹³². Следует отметить, что формирование технологической основы ОЭР Союза будет финансироваться из внебюджетных источников, механизм привлечения которых должен быть выбран после проведения оценки стоимости модернизации вышеупомянутых торговых площадок.

¹²⁸ Планируется принять в форме протокола о внесении изменений в Договор о Союзе.

¹²⁹ Пункт 2 Распоряжения ЕМПС от 14 августа 2017 г. № 14.

¹³⁰ Распоряжение ЕМПС от 25 октября 2017 г. № 19.

¹³¹ За исключением мероприятий по формированию системы информационного обмена, обеспечивающей взаимодействие субъектов ОЭР Союза.

¹³² Пункт 4 Распоряжения ЕМПС от 14 августа 2017 г. № 14.

Следует отметить, что нарушение сроков вступления в силу международного договора о формировании ОЭР Союза может вызвать цепную реакцию и привести к задержке выполнения поставленных интеграционных задач. В целях обеспечения динамичной работы по формированию ОЭР Союза необходимо установить сроки утверждения правил функционирования ОЭР Союза и формирования его технологической основы.

В части **формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов, а также общего рынка газа** в настоящее время в развитие соответствующих концепций разработаны проекты Программы формирования общего рынка газа Союза и Программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза. При этом, несмотря на установленные сроки - до 31 декабря 2017 г., указанные Программы не представлены до настоящего времени на утверждение ВЕЭС.

Справочно: проект программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза одобрен решением Совета Комиссии от 20 декабря 2017 г. № 98 для представления на рассмотрение и утверждение ВЕЭС. Вопрос об утверждении программы до настоящего времени не рассмотрен ВЕЭС.

Проект программы формирования общего рынка газа Союза одобрен Распоряжением Коллегии Комиссии от 12 сентября 2017 № 122. По итогам рассмотрения проекта документа на заседаниях Совета Комиссии 15 сентября и 2 октября 2017 г, 18 апреля 2018 г.; ЕМПС 25 октября 2017 г. и 27 июля 2018 г. остаются неурегулированными отдельные положения программы. 19 сентября 2018 г. в соответствии с Поручением ЕМПС от 27 июля 2018 г. проведено совещание на уровне министров энергетики государств-членов совместно с заинтересованными государственными органами по вопросу единой методологии тарифообразования (ценообразования) в отношении услуг по транспортировке газа в рамках общего рынка газа Союза, по результатам которого принято компромиссное решение по урегулированию разногласия. Окончательное одобрение проекта программы требует его рассмотрения на заседании ВЕЭС.

Основная часть препятствий в сфере энергетики - это ограничения, связанные с отсутствием функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов, газа, ОЭР.

Справочно: в реестр препятствий включено 11 ограничений, которые планируется устранить с началом функционирования соответствующих общих рынков. Государствами-членами согласовано 2 изъятия, касающиеся исключительного права на экспорт газа, а также доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа.

В целях реализации положений п. 1 ст. 79 раздела XX Договора о Союзе, предусматривающего развитие государствами-членами долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества в сфере энергетики и проведение скоординированной энергетической политики, рассматривается предложение дополнить Договор о Союзе статьей 79.1, регламентирующей проведение скоординированной энергетической политики в рамках Союза, определив ее цели, задачи, принципы, основные направления, механизмы и этапы реализации государствами-членами. Принципы (основные подходы) проведения скоординированной энергетической политики в рамках Союза, включая сотрудничество в области энергосбережения, энергоэффективности, возобновляемых источников энергии, улучшения экологической ситуации и использования атомной энергии в мирных целях, предлагается разработать государствам-членам совместно с Комиссией. Направления и этапы реализации скоординированной энергетической политики в соответствии с предлагаемой статьей будут определяться ВЕЭС.

К настоящему моменту в области **конкуренции и антимонопольного регулирования** созданы механизмы, необходимые для полноценной работы по данному направлению, сформировано право Союза.

В то же время есть необходимость его совершенствования. В этих целях внесены изменения в Порядок рассмотрения дел о нарушении общих правил

конкуренции на трансграничных рынках¹³³, Порядок проведения расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках¹³⁴, Порядок рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

Помимо совершенствования нормативных правовых актов Комиссии в 2017-2018 гг. продолжена работа по внесению изменений в Договор о Союзе. Так, планируется наделение Комиссии полномочиями по выдаче предупреждений о необходимости прекращения действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения общих правил конкуренции, и по направлению предостережений о недопустимости совершения действий, которые могут негативно повлиять на состояние конкуренции, без наложения штрафов. Данный механизм применяется в некоторых государствах-членах и подразумевает применение мер предупредительного и профилактического характера. Прорабатываются вопросы освобождения от ответственности в случае добровольного заявления хозяйствующего субъекта в Комиссию о заключении им соглашения, а также смягчения ответственности (*leniency program*). Такая практика активно применяется конкурентными ведомствами во всем мире и позволяет более эффективно выявлять нарушения. Ведется работа по совершенствованию норм, регулирующих вопросы государственного ценового регулирования.

Комиссия, по запросу органа, проводящего расследование, проводит оценку последствий воздействия защитной, антидемпинговой или компенсационной меры на конкуренцию на соответствующем товарном рынке Союза. В связи с этим утвержден Порядок проведения оценки последствий воздействия специальной защитной, антидемпинговой или компенсационной меры на конкуренцию на соответствующем товарном рынке Союза¹³⁵.

В рамках контроля за соблюдением общих правил конкуренции Комиссия рассматривает заявления (материалы) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, проводит расследования нарушений общих правил

¹³³ Решение Совета Комиссии от 23 ноября 2012 г. № 99 (изменения от 3 марта 2017 г. № 28).

¹³⁴ Решение Совета Комиссии от 23 ноября 2012 г. № 98 (изменения от 21 декабря 2016 г. № 27).

¹³⁵ Решение Коллегии ЕЭК от 10 мая 2018 г. № 68.

конкуренции (в том числе в инициативном порядке) и рассматривает дела о нарушении общих правил конкуренции.

Так, в 2017 г. Комиссией проведено 9 расследований, по результатам которых в 2017 г. возбуждено 5 дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, из которых:

- по 1 делу принято решение Коллегии Комиссии в 2017 г. (по заявлению Российской Федерации в 2018 г. указанное решение рассматривается на заседаниях Евразийского Межправительственного совета);

- по 1 делу принято решение Коллегии Комиссии в 2018 г.;

- рассмотрение 3-х дел продолжено в 2018 г. (по 2-м из них рассмотрение дела приостановлено).

В 2018 г. Комиссией начато 5 новых расследований, по результатам которых возбуждено и начато рассмотрение дела (в дополнение к делам, рассмотрение которых начато в 2017 г.) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

Первое дело о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, по результатам рассмотрения которого принято Решение Коллегии ЕЭК¹³⁶, было рассмотрено Коллегией Комиссии в 2017 г. Ситуация заключалась в создании доминирующим субъектом рынка (ПАО «Новолипецкий металлургический комбинат» и ООО «ВИЗ–Сталь») дискриминационных условий на трансграничном рынке, в результате чего потребители Республики Беларусь и Республики Казахстан были поставлены в неравные условия с потребителями Российской Федерации. В отношении лиц, в действиях которых был установлен факт нарушения, решением указывалась необходимость применения штрафных санкций. Однако действие данного решения было приостановлено в результате инициирования Российской Федерацией процедуры его отмены.

В связи с данным случаем начата проработка вопроса внедрения в право Союза механизмов предупреждения нарушений и восстановления конкуренции, не

¹³⁶ Решение Коллегии ЕЭК от 26 сентября 2017 г. № 130 «Об установлении факта нарушения статьи 76 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2016 года по делу о нарушении правил конкуренции на трансграничном рынке № АС-22-01»

предполагающих наложения штрафов на добросовестных участников рынка, которые оперативно устраняют признаки нарушений, восстанавливают и обеспечивают конкуренцию.

Справочно: на переходный период, до вступления в силу указанных поправок в Договор о Союзе о наделии Комиссии полномочиями по выдаче предупреждений, с 16 июня 2018 г. вступили в силу нормы, согласно которым Комиссия наделена полномочиями по выдаче предложений в случае выявления возможных признаков нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках¹³⁷.

Важным вопросом для развития добросовестной конкуренции на рынках государств-членов Союза является информированность бизнеса о существующих принципах и правилах конкуренции на трансграничных рынках, нарушение которых не допустимо.

В этих целях в феврале 2018 г. одобрен совместный с антимонопольными органами государств-членов Союза План мероприятий по адвокатированию конкуренции в Союзе (повышению информированности бизнеса) на 2018-2020 годы.

Одной из форм взаимодействия Комиссии с деловым сообществом стала Общественная приемная Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию (далее – Общественная приёмная). Заседания Общественной приемной проводятся в целях повышения информированности участников бизнес-сообщества государств - членов Союза о деятельности блока по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии и получения ими консультаций о процедуре обращения в Комиссию с заявлением о нарушении общих правил конкуренции. В 2018 г. заседания Общественной приемной были проведены во всех столицах государств - членов Союза: в г. Москва, г. Минск, г. Астана, г. Бишкек, а также в г. Ереван в рамках ежегодного Форума «Евразийская неделя». В дальнейшем подобная практика проведения выездных заседаний Общественной приемной будет проводиться на постоянной основе.

В целях расширения образовательно-просветительской работы с общественностью, повышения информированности бизнеса государств - членов

¹³⁷ Решение Совета ЕЭК от 18 апреля 2018 г. № 39 «О внесении изменений в Порядок рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках».

Союза разработана и размещена на сайте Комиссии электронная версия «Белой книги» (Конкуренция на трансграничных рынках Союза), которая в доступной форме содержит разъяснения базовых механизмов конкурентного (антимонопольного) права на трансграничных рынках Союза и пошаговые рекомендации для представителей бизнес-сообщества.

Также на завершающем этапе подготовки находится учебное пособие «Конкурентное право в Евразийском экономическом союзе», в котором проведен анализ научной и учебной литературы, нормативно-правовых актов, принятых органами государств-членов Союза в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования, а также приведены ответы на часто задаваемые вопросы.

При этом наиболее емким и содержательным информационным ресурсом, характеризующим результаты деятельности Комиссии в сфере конкурентной политики и антимонопольного регулирования, является ежегодно направляемый в Высший Евразийский экономический совет Годовой отчет о состоянии конкуренции на трансграничных рынках и мерах, принимаемых по пресечению нарушений общих правил конкуренции на них.

В сфере государственных (муниципальных) закупок Договором о Союзе обеспечивается предоставление национального режима, предусматривающего, что каждое государство-член для целей закупок, обеспечивает товарам, работам и услугам, происходящим с территории государств-членов, потенциальным поставщикам государств-членов Союза, режим не менее благоприятный, чем предоставляемый товарам, работам и услугам, происходящим с территории своего государства, а также потенциальным поставщикам и поставщикам своего государства.

В целом полномочия Комиссии в сфере регулирования государственных (муниципальных) закупок ограничиваются правом принятия решений о необходимости отмены актов об установлении в одностороннем порядке государствами-членами изъятий из национального режима, рассмотрением

уведомлений государств-членов о принятии таких актов и обращений по вопросам отмены таких актов, а также правом принятия решений о признании фактов нарушений обязательств в сфере регулирования государственных (муниципальных) закупок, выявленных по итогам мониторинга и контроля исполнения актов права Союза, и необходимости устранения таких нарушений.

Рассмотрение уведомлений государств-членов о принятии актов об установлении изъятий из национального режима, обращений государств-членов по вопросам отмены таких актов, а также принятие решений о необходимости отмены таких актов осуществляется Комиссией в соответствии с утвержденным Советом Комиссии Порядком¹³⁸.

Справочно: В период с 2016 года по ноябрь 2018 года Комиссией рассмотрено 40 уведомлений о принятии государствами-членами актов об установлении изъятий из национального режима. При этом в Комиссию поступило 1 обращение о необходимости отмены акта и 1 обращение о признании факта нарушения, по которым Коллегией Комиссии приняты решения «О необходимости отмены некоторых распоряжений Правительства Российской Федерации в сфере государственных (муниципальных) закупок» от 14 июля 2015 г. № 81 и «О признании факта нарушения Российской Федерацией обязательств, предусмотренных разделом XXII Договора о Союзе от 29 мая 2014 г., и необходимости устранения выявленного нарушения» от 12 апреля 2016 г. № 31.

В целях обеспечения информационной открытости и прозрачности государственных (муниципальных) закупок Договором о Союзе предусмотрены обязательства по проведению процедур закупок в электронном формате с использованием электронной цифровой подписи.

Норма Договора о Союзе, касающаяся обеспечения беспрепятственного доступа потенциальных поставщиков и поставщиков государств-членов к участию в закупках, проводимых в электронном формате, путем взаимного признания электронной цифровой подписи, изготовленной в соответствии с

¹³⁸ Решение Совета Комиссии от 23 ноября 2015 г. № 69.

законодательством одного государства-члена, другим государством-членом, уже реализована между Республикой Беларусь и Российской Федерацией, а также работа по ее реализации проводится в отношении других государств-членов. Данное обстоятельство является барьером для обеспечения национального режима на практике, с учетом закрепленного в Договоре о Союзе положения о том, что государства-члены обеспечивают проведение конкурса и аукциона только в электронном формате и стремятся к переходу на электронный формат при осуществлении других способов государственных (муниципальных) закупок.

Помимо указанного барьера в сфере государственных (муниципальных) закупок в реестр препятствий включены еще 2 барьера (отсутствие информации на русском языке при проведении государственных закупок в Республике Армения (через использование электронных порталов) и препятствие доступа на рынок государственных закупок Российской Федерации поставщиков программного обеспечения других государств-членов, возникшие в результате принятия постановления Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236) и 2 ограничения (несовершенство порядка установления государствами-членами изъятий из национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок, отсутствие возможности использования банковских гарантий, выданных банками-резидентами одного государства-члена Союза, в качестве обеспечения заявки на участие в государственных (муниципальных) закупках и обеспечения исполнения контракта (договора) при проведении государственных (муниципальных) закупок заказчиками другого государства-члена Союза). При этом данные ограничения вошли в план мероприятий («дорожную карту») по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза на 2018 – 2019 гг.¹³⁹

Так, на площадке Комиссии продолжается работа по вопросу совершенствования порядка установления государствами-членами Союза изъятий из национального режима и выработки предложений о внесении изменений в право Союза по вопросу государственных (муниципальных) закупок, а также по

¹³⁹ Распоряжение ЕМПС от 25 октября 2017 г. № 17.

вопросу механизма признания банковских гарантий, выданных банками государств-членов для целей государственных (муниципальных) закупок. Следует отметить, что в связи с недостижением консенсуса между государствами-членами Союза сроки исполнения, изначально установленные в «Дорожной карте», сдвигаются.

Справочно: для Кыргызской Республики истекло действие переходного периода (август 2017 г.). Принимаются меры для завершения работы по устранению барьеров, связанных с функционированием русскоязычной версии веб-портала государственных (муниципальных) закупок в Республике Армения и допуском на рынок государственных (муниципальных) закупок. Российская Федерация информировала об устранении барьера по допуску на рынок государственных (муниципальных) закупок Российской Федерации программного обеспечения других государств-членов.

На сегодняшний день **свобода движения рабочей силы** в основном реализована. При этом в целях развития интеграции на внутреннем рынке труда Комиссия совместно с государствами-членами проводит работу, направленную как на улучшение условий пребывания трудящихся мигрантов в стране трудоустройства, так и на решение имеющихся проблем.

Изъятие в части необходимости прохождения трудящимися государств-членов процедуры признания документов об ученых степенях и ученых званиях включено в План мероприятий («дорожную карту») по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на 2018 – 2019 годы¹⁴⁰. Для его устранения предполагается проработать вопрос о подготовке международного договора о взаимном признании документов об ученых степенях и ученых званиях, в том числе провести оценку эквивалентности регулирования в данной сфере.

По вопросам устранения изъятий в части признания документов об образовании в педагогической, юридической, медицинской и фармацевтической специальностях предполагается создать рабочие группы.

¹⁴⁰ Утвержден Распоряжением Евразийского межправительственного совета от 25.10.2017 г. № 17.

Прорабатывается вопрос целесообразности разработки Основ трудового законодательства (модельного Трудового кодекса). Проект документа подготовлен Всеобщей конфедерацией профсоюзов на основе анализа конституций государств-членов, трудовых кодексов и международных актов, которые регулируют сферу труда и гарантий в сфере защиты прав трудящихся – граждан ЕАЭС. Однако рассмотрение данного вопроса поддерживается не всеми государствами-членами.

В то же время осуществляется проработка вопроса готовности государств-членов развивать новые направления интеграционного сотрудничества в сфере трудовой миграции и социальной защиты трудящихся государств-членов.

В целях устранения ограничений в отношении водителей, получивших водительские удостоверения на территории одного государства-члена и осуществляющих трудовую деятельность в другом государстве-члене, а также в соответствии с Поручением ЕМПС от 14.08.2017 г. № 7 и Распоряжением ЕМПС от 25.10.2017 г. № 17 Комиссия совместно с государствами-членами прорабатывает вопрос о подготовке комплексного соглашения в рамках Союза, которое позволит гармонизировать требования к профессиональной подготовке водителей, подтверждения их профессиональной квалификации, решить другие вопросы безопасности дорожного движения, а также о целесообразности разработки отдельного международного соглашения о порядке взаимного признания национальных и международных водительских удостоверений между государствами-членами.

Следует отметить необходимость устранения некоторых препятствий, связанных с неисполнением государствами-членами права Союза. Так, граждане государств-членов при приеме на работу сталкиваются с практическим применением ограничений по признаку гражданства, установленных национальными законодательными актами в отношении иностранных граждан, несмотря на то, что пунктом 2 статьи 97 Договора о Союзе установлено, что такие ограничения не применяются по отношению к гражданам государств-членов за исключением сфер, связанных с национальной безопасностью.

Справочно: Комиссия рассматривает в качестве препятствия ограничение возможности граждан одного государства-члена работать в составе летного экипажа гражданского воздушного судна другого государства-члена.

Также во исполнение Решения Коллегии Комиссии от 11.05.2017 г. № 47 Комиссия продолжает мониторинг выполнения государствами-членами обязательств в части привлечения профессиональных спортсменов, являющихся гражданами государств-членов, к осуществлению трудовой деятельности. За разъяснением ситуации Комиссия обратилась в Суд Союза.

Кроме того, на данный момент остается неурегулированным вопрос обеспечения равных пенсионных прав трудящихся. С этой целью разработан проект Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Союза. При разработке проекта Договора Комиссия и государства-члены руководствовались Концепцией международного договора о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения¹⁴¹. Основной целью проекта Договора является формирование пенсионных прав трудящихся на тех же условиях и в том же порядке, что и граждан государства трудоустройства, решение вопросов, связанных с назначением и экспортом пенсий трудящихся, а также развитие сотрудничества в сфере пенсионного обеспечения между государствами-членами.

Комиссии совместно с государствами-членами поручено продолжить работу по проекту Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Союза с учетом необходимости представления проекта указанного Соглашения для подписания в 2018 г.¹⁴²

В настоящее время работа Комиссии сконцентрирована на выработке механизмов реализации договора сразу после принятия документа. Так, разрабатывается проект Порядка взаимодействия между уполномоченными, компетентными органами и Комиссией в сфере пенсионного обеспечения, а также технологические документы, регламентирующие информационное взаимодействие участников процесса.

¹⁴¹ Одобрена Решением Совета Комиссии от 12 ноября 2014 г. № 103.

¹⁴² Поручение ЕМПС от 14 августа 2017 г. № 8.

Другой вопрос, требующий решения, заключается в том, что объем медицинской помощи трудящимся мигрантам в государствах-членах значительно отличается, а для членов их семей она фактически отсутствует. В связи с этим по Союзу наблюдается неравенство в предоставлении медицинских гарантий трудящимся мигрантам и членам их семей.

Для решения вопросов, связанных с предоставлением медицинской помощи трудящимся и членам их семей, создана Рабочая группа по урегулированию вопроса обеспечения медицинской помощью трудящихся государств-членов и членов семей в государстве трудоустройства, в рамках которой рассматривается, в том числе, предложение Российской Федерации по внесению изменений в Договор о Союзе.

Кроме того, трудящиеся мигранты в государствах-членах сталкиваются со следующими проблемами:

- имея право долгосрочного пребывания и работы в стране трудоустройства, трудящиеся Союза обязаны каждый раз при въезде/выезде вставать на миграционный учет по одному и тому же адресу. Невыполнение этого требования влечет административную ответственность и последующее возможное закрытие въезда в страну;

- граждане государств-членов обязаны получить статус постоянного или временного проживания в государстве трудоустройства, чтобы заниматься индивидуальным предпринимательством;

- возможность доступа к финансовым и банковским продуктам и государственным услугам в стране трудоустройства у временно пребывающих значительно меньше по сравнению с гражданами государств-членов, временно или постоянно проживающими в этих странах;

- крайне затруднен статистический учет трудящихся государств-членов. В этих условиях невозможно проводить эффективный мониторинг уровня свободного передвижения рабочей силы в рамках Союза.

В то же время граждане третьих стран, имеющие статус постоянного проживания, не сталкиваются с подобными проблемами. При этом условием приобретения такого статуса в Республике Армения является обеспеченность

местом и средствами проживания, в Республике Казахстан – подтверждение своей платежеспособности, а в Республике Беларусь – востребованность организации в работнике. В Российской Федерации статус временного проживания, который выдается иностранным гражданам в пределах ежегодно выделяемых квот, тоже снимает эти проблемные вопросы.

Справочно: в решении вопросов в сфере трудовой миграции может помочь изучение мирового опыта интеграционного взаимодействия государств. Интересен опыт Европейского союза: директивой 68/360/ЕЭС Совета Европейских Сообществ от 15 октября 1968 года «Об упразднении ограничений на перемещение и проживание внутри Сообщества работников государств-членов и их семьи» для трудящихся мигрантов был введен особый документ на право проживания, который выдавался и продлевался в упрощенном порядке – «вид на жительство гражданина государства-члена ЕЭС». Он выдавался при предоставлении минимального пакета документов – документа, на основании которого работник прибыл в это государство-член, и декларации о найме со стороны работодателя или свидетельства, подтверждающего факт трудовой деятельности.

Через 36 лет, с углублением интеграции в рамках ЕС, была принята Директива 2004/38/ЕС Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 года, которая внесла ряд изменений и дополнений в сложившийся ранее правовой режим для граждан стран ЕС. Главные среди них – отмена обязанности получать вид на жительство и замена его более простой системой регистрации по месту проживания, а также предоставление права постоянного проживания.

Одним из возможных вариантов решения комплекса проблем граждан Комиссия видит законодательное закрепление возможности предоставления им права на временное проживание на срок действия долгосрочного (на год и более) трудового договора. Соответствующие изменения можно было бы внести в Договор о Союзе или выработать отдельный нормативный правовой документ.

Предоставление гражданам государств-членов права на временное проживание на период действия долгосрочного трудового договора позволит сократить объем нелегальной трудовой миграции за счет преференций, которые

будут предоставлены трудящимся. Появится возможность контролировать привлечение трудящихся Союза, планировать проверки государственными органами. Повысятся объемы всех выплат за трудящегося и членов его семьи, предусмотренных законодательством государства трудоустройства. Будет выполняться обязательная процедура дактилоскопирования, позволяющая повысить для госорганов уровень безопасности, а для граждан – социальной защищенности; оптимизируется учет трудящихся; будет сформирована более корректная государственная статистическая отчетность в сфере трудовой миграции; повышена эффективность мониторинга и регулирования миграционных процессов. Появится возможность расширенного доступа к пользованию государственными услугами, снизится коррупционная составляющая, повысится комфортность ведения трудовой деятельности на едином рынке труда Союза.

Следует отметить, что предшествующий трудоустройству этап в жизни работника – получение образования, которое непосредственно влияет как на качество, так и на структуру рынка труда – совсем не урегулирован правом Союза.

Разница в уровне образования, качестве навыков и знаний, отличия образовательных стандартов приводят к тому, что рынок рабочей силы ЕАЭС состоит из совокупности качественно и количественно неравноценного кадрового потенциала государств-членов. Прежде всего, это отражается на международной миграции населения, поэтому направления миграционных потоков в рамках ЕАЭС характеризуются крайней неравномерностью. Кроме того, различия в образовательных стандартах и методах обучения в наибольшей степени имеют воздействие на качество выполняемой работы, например, в сфере строительства или транспорта.

В связи с этим в настоящее время наблюдается все более активное стремление и готовность научно-образовательного и экспертного сообщества к участию в процессах интеграции образовательных пространств в рамках Союза.

Справочно: необходимость взаимодействия в сфере науки и образования государства-члены подтвердили на уровне профильных министерств, заключив Меморандум о сотрудничестве по вопросам образовательного и научно-

технологического сотрудничества на евразийском пространстве между министерствами образования государств – членов Союза 13 апреля 2016 г. Республика Казахстан в подписании документа не участвовала, но на уровне национального научно-образовательного сообщества взаимодействие с вузами других государств-членов осуществляется достаточно активно.

В апреле 2016 г. также подписан Меморандум о взаимопонимании по созданию Сетевого университета между ведущими вузами государств – членов Союза, в том числе с участием вузов Республики Казахстан. В июне 2017 г. на XXVI Международном финансовом конгрессе состоялось подписание Соглашения о создании Сетевого финансового института в рамках Евразийского сетевого университета на базе АО «Финансовая академия» Министерства финансов Республики Казахстан.

Кроме того, в рамках Томского государственного университета (одного из участников Сетевого университета Союза) организована магистерская программа «Евразийская интеграция», которая является частью сетевых программ двойного магистерского диплома в области евразийской интеграции, реализуемых Томским государственным университетом совместно с Казахским национальным университетом имени Аль-Фараби, Евразийским национальным университетом имени Л.Н. Гумилева, Кыргызским национальным университетом имени Ж. Баласагына и Дипломатической академией при МИД Республики Кыргызстан.

В сетевом формате создан Институт в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, который включает 33 ведущих университета и научных центра Армении, Казахстана, Киргизии, России, Узбекистана, Таджикистана и в перспективе – Беларуси, Индии и Китая.

О росте интереса граждан государств-членов к получению образования в другом государстве-члене свидетельствуют статистические данные: в целом рост количества студентов, прибывших из одного государства-члена в другое, составил 7% в 2017/18 учебном году по сравнению с 2013/14. Увеличение произошло в основном за счет роста образовательной миграции из Казахстана в Россию – на 40%,

из Кыргызстана в Россию – в 1,8 раза, из России в Кыргызстан – на 25%, из Кыргызстана в Казахстан – на 28%.

Следует отметить, что ранее в рамках ЕврАзЭС образование было включено в сферу взаимодействия государств-членов объединения - Соглашение о сотрудничестве государств – членов ЕврАзЭС в области образования от 11 декабря 2009 г., в том числе предусматривало создание Совета по образованию при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС.

В настоящее время сфера образования правом Союза урегулирована в минимальной степени. Между тем, уровень образования, полученные знания и навыки напрямую влияют на структуру и качество единого рынка трудовых ресурсов, а, следовательно, на экономику всех государств-членов.

В настоящее время правительства и национальные (центральные) банки государств-членов совместно с Комиссией разрабатывает Концепцию формирования **общего финансового рынка** Союза (далее – ОФР). При этом детально прорабатывается обеспечение взаимного признания лицензий (взаимного допуска) в банковском, страховом секторах и секторе рынка ценных бумаг, подходы к формированию единого платежного пространства, функционированию наднационального органа по регулированию ОФР.

В целях осуществления к 2025 г. гармонизации законодательства в сфере финансового рынка Рабочим планом была предусмотрена разработка проекта соответствующего соглашения до 31 декабря 2015 г.¹⁴³ Указанный проект закладывает основу – определяет направления, порядок и принципы гармонизации законодательства.

Фактическая гармонизация законодательства государств-членов начнет осуществляться только после утверждения Советом Комиссии Плана¹⁴⁴,

¹⁴³ Наименование документа, указанного в Рабочем плане – Международный договор о требованиях к осуществлению деятельности на финансовых рынках, изменено на Соглашение о гармонизации законодательства государств – членов Союза в сфере финансового рынка по результатам ВГС в 2015 г.

¹⁴⁴ Проектом Соглашения установлено, что план гармонизации законодательства должен быть разработан в течение 9 месяцев со дня вступления в силу Соглашения. Проект Плана гармонизации законодательства государств ЕАЭС в финансовой сфере одобрен экспертами в рамках заседания Консультативного комитета по финансовым рынкам 7 сентября 2017 г.

определяющего конкретные мероприятия, этапы и сроки гармонизации, в развитие Соглашения о гармонизации законодательства.

В рамках формирования ОФР планируется создание единого биржевого пространства Союза (далее – ЕБП). Комиссией совместно с государствами-членами разрабатывается Дорожная карта формирования ЕБП. Одним из элементов создания ЕБП является обеспечение взаимного допуска брокеров и дилеров к участию в организованных торгах на биржах (организаторов торговли) других государств-членов. Для этого был подготовлен¹⁴⁵ проект Соглашения о допуске брокеров и дилеров одного государства – члена ЕАЭС на биржи (организаторов торговли) других государств-членов, который в настоящее время дорабатывается по результатам ВГС.

Признавая важность информационного сотрудничества в рамках осуществляемых интеграционных процессов государства-члены разработали ряд соглашений, направленных на обеспечение обмена информацией в различных секторах финансового рынка, в частности Соглашения о порядке обмена сведениями, входящими в состав кредитных историй, в рамках Союза, Соглашение об обмене информацией в сфере противодействия легализации (отмыванию) охот, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через аможенную границу Союза, а также действующее Соглашение об обмене информацией, в том числе конфиденциальной, в финансовой сфере в целях создания условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала от 23 декабря 2014 г..

В рамках реализации мероприятий Плана либерализации по формированию единого рынка услуг в области аудита¹⁴⁶ разработан проект Соглашения об осуществлении аудиторской деятельности в рамках Союза.

Следует отметить, что в реестр препятствий не вошли вопросы в сфере регулирования финансовых рынков. Вместе с тем изъятия в указанной сфере зафиксированы в приложениях № 1 и № 2 к Протоколу по финансовым услугам

¹⁴⁵ Одобрен Распоряжением Коллегии Комиссии от 29 декабря 2015 г. № 186 и направлен на ВГС.

¹⁴⁶ Утвержден Решением ВЕЭС от 26 декабря 2016 г. № 22.

(Приложение № 17 к Договору о Союзе). Кроме того, пунктом 36 данного Протокола установлено, что государства-члены обеспечивают поэтапное сокращение изъятий и ограничений, указанных в их индивидуальных национальных перечнях. Таким образом, очевидно, что эти вопросы должны рассматриваться, в том числе в рамках работы по минимизации изъятий и ограничений и работы по совершенствованию положений Договора о Союзе. При этом разрабатываемый проект Концепции формирования ОФР предусматривает выполнение положений Договора о Союзе в части взаимного признания лицензий и создания механизмов доступа на рынки друг друга по упрощенной процедуре, в некотором смысле, даже более благоприятный, чем национальный режим.

Более того, Договором о Союзе ряд правоотношений в указанной сфере должен быть урегулирован посредством принятия международных договоров, выработки гармонизированных требований, механизмов взаимодействия и т.д. Несмотря на то, что до настоящего времени такие акты не приняты, отсутствие регулирования данных правоотношений не рассматривается в качестве ограничений и не включено в реестр препятствий.

В настоящее время обсуждается практический вопрос, касающийся действующих требований к резидентам и нерезидентам при открытии счетов в банках, расположенных на территориях других государств-членов¹⁴⁷.

Подготовлен проект Соглашения о согласованных подходах к регулированию валютных правоотношений и принятии мер либерализации (срок в соответствии с Рабочим планом – до 30 июня 2015 г.). Проект указанного Соглашения с 2016 г. находится на ВГП, которые по состоянию на октябрь 2018 г. не завершены в Республике Беларусь.

Данное Соглашение определяет перечень валютных операций, осуществляемых резидентами государств-членов, в отношении которых Стороны не применяют валютные ограничения, что обеспечивает свободу движения денежных средств резидентов Союза в масштабах ЕАЭС. В частности, предполагается снятие

¹⁴⁷ В рамках Консультативного комитета по финансовым рынкам и Рабочей группы по вопросам валютного регулирования и валютного контроля на территории ЕАЭС при Консультативном комитете по финансовым рынкам.

валютных ограничений при проведении между резидентами государств-членов расчетов, связанных с:

- передачей товаров, выполнением работ, оказанием услуг;
- участием в уставном капитале юридических лиц другого государства-члена;
- приобретением государственных и других ценных бумаг;
- обслуживанием кредитов и гарантий, полученных от уполномоченных организаций другого государства-члена, и др.

Также предусмотрена возможность для резидентов государств-членов открывать без ограничений счета (вклады) в иностранных и национальных валютах в уполномоченных организациях другого государства-члена и осуществлять по ним операции в порядке, установленном законодательством данного государства.

Договор о Союзе содержит основные принципы взаимодействия государств-членов **в сфере налогообложения**. Введен национальный режим, предусматривающий взимание налогов, иных сборов и платежей таким образом, чтобы налогообложение в государстве-члене, на территории которого осуществляется реализация товаров других государств-членов, было не менее благоприятным, чем налогообложение при тех же обстоятельствах в отношении аналогичных товаров, происходящих с территории этого государства-члена. Предусмотрено, что взимание косвенных налогов во взаимной торговле товарами осуществляется по принципу страны назначения, предусматривающему применение нулевой ставки НДС и (или) освобождение от уплаты акцизов при экспорте товаров, а также их налогообложение косвенными налогами при импорте.

В соответствии с Договором о Союзе государства-члены определяют направления, а также формы и порядок осуществления гармонизации законодательства в отношении налогов, которые оказывают влияние на взаимную торговлю, чтобы не нарушать условия конкуренции и не препятствовать свободному перемещению товаров, работ и услуг на национальном уровне или на уровне Союза, включая:

- гармонизацию (сближение) ставок акцизов по наиболее чувствительным подакцизным товарам;
- дальнейшее совершенствование системы взимания НДС во взаимной торговле (в том числе с применением информационных технологий).

При этом до настоящего времени работа по гармонизации ставок акцизов на алкогольную и табачную продукцию не завершена. Согласно Распоряжению ЕМПС от 29 мая 2015 г. № 14 завершить работу по согласованию проектов соответствующих соглашений необходимо было до 1 декабря 2015 г. Согласно распоряжению Совета Комиссии проведен ряд совещаний Группы высокого уровня о разногласиях, сдерживающих подписание двух проектов соглашений о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на алкогольную и табачную продукцию в ЕАЭС. По итогам совещаний согласован уровень индикативной ставки акцизов (на алкоголь и на сигареты), наделение Совета Комиссии полномочиями по утверждению (изменению при наличии обоснованной экономической целесообразности) индикативных ставок акцизов, закрепление консультативного механизма в случае волатильности курсов национальных валют, перенесение срока применения индикативной ставки и диапазонов отклонений с 2022 года на 2024 год. Вместе с тем до сих пор остается несогласованным один ключевой вопрос – диапазоны отклонений от индикативных ставок в отношении табачной продукции. Ограничение, касающееся гармонизации ставок акцизов по наиболее чувствительным товарам, включено в реестр препятствий. При этом оно не вошло в план мероприятий («дорожную карту») по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза на 2018-2019 годы.

Представителями бизнеса не раз поднимался вопрос о сложности для субъектов предпринимательской деятельности исполнения требований, предусмотренных механизмом контроля за уплатой косвенных налогов при экспорте и импорте товаров в рамках взаимной торговли. Данное ограничение включено в реестр препятствий, а также в план мероприятий («дорожную карту») по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза на 2018-2019 годы. Информационный доклад по указанному вопросу рассмотрен на заседании Совета

Комиссии 18 апреля 2018 г. Подготовлены и внесены для рассмотрения Сводной рабочей группы предложения о внесении дополнения в статью 72 Договора о Союзе и дополнений в Приложение № 18 к Договору о Союзе, которые направлены на усиление налогового контроля за «лжеэкспортом» и «лжеимпортом» товаров, на совершенствование взаимодействия налоговых органов и налогоплательщиков путем возможности запроса информации о заявлениях о ввозе товаров и уплате косвенных налогов, а также на закрепление механизма взимания НДС при оказании услуг между головным офисом и его филиалом (представительством).

Ведется работа над внесением изменений в Договор о Союзе, которые направлены на создание равных условий взимания НДС в свободных экономических зонах в отношении товаров, ввозимых из государств-членов и товаров третьих стран. Соответствующее изъятие включено в реестр препятствий и план мероприятий по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза на 2018-2019 годы с плановым сроком устранения – IV квартал 2018 г.

В сфере налогообложения сохраняются 2 барьера, включенные в реестр препятствий. При этом для устранения указанных барьеров уже приняты решения Коллегии Комиссии, однако данные решения не исполняются государствами-членами.

При этом особенно остро стоит вопрос фактического устранения барьера, включенного в согласованный перечень, касающегося применения Республикой Казахстан рентного налога при вывозе угля с ее территории на территории других государств-членов. Решение Коллегии об уведомлении Республики Казахстан о необходимости исполнения пункта 3 статьи 28 Договора о Союзе было принято еще в декабре 2015 г. До настоящего времени информации об устранении барьера нет. В данном случае в связи с отсутствием необходимых полномочий Комиссия оказывается несостоятельной в части воздействия на государства-члены для обеспечения исполнения ими решений органов Союза.

Справочно: в связи с невыполнением Республикой Казахстан указанного решения Коллегии вопрос обсуждался Советом Комиссии в 2016 г., в результате было поручено рассмотреть вопрос на очередном заседании Консультативного

комитета по налоговой политике и администрированию и повторно доложить Совету Комиссии. Консультативный комитет принял рекомендацию о проработке Республикой Казахстан необходимости внесения изменений в национальное налоговое законодательство в части неприменения рентного налога на экспорт при вывозе товаров на территории государств-членов с территории Республики Казахстан в целях приведения налогового законодательства в соответствии с нормами Договора о ЕАЭС. Комиссией 18.09.2017 г. направлено письмо в Республику Казахстан с просьбой предоставить информацию о планируемых сроках устранения указанного барьера. 29.09.2017 в Комиссию поступило письмо Республики Казахстан с информацией о позиции, что применение рентного налога при вывозе угля с территории Республики Казахстан на территории других государств-членов не является барьером. При этом Республика Казахстан не воспользовалась правом вето согласно установленным Договором о Союзе срокам.

Также не исполнено Решение Коллегии Комиссии¹⁴⁸, касающееся необходимости устранения барьера, возникшего в связи с неприменением национального режима в обложении продукции растениеводства, пчеловодства, животноводства и рыбоводства налогом на добавленную стоимость в Республике Беларусь. Существует ряд товаров, для которых пониженная ставка НДС 10 % в Республике Беларусь предоставляется, только если данные товары произведены на территории Республики Беларусь, ввоз и реализация аналогичных товаров из других государств-членов облагается по стандартной ставке НДС 20 %.

Справочно: Республикой Беларусь прорабатываются меры по выравниванию условий взимания налога на добавленную стоимость на отечественные и импортируемые товары, которые планируется реализовать в рамках плановой корректировки Налогового кодекса Республики Беларусь на 2019 год.

Проектом новой редакции Налогового кодекса Республики Беларусь, которая должна вступить в силу с 1 января 2019 г., предусмотрено установление единого порядка взимания налога на добавленную стоимость в Республике Беларусь как по произведенной на ее территории, так и по ввезенной на ее территорию из

¹⁴⁸ Решение Коллегии Комиссии от 22 мая 2018 г. № 84 «О выполнении Республикой Беларусь обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза»

государств-членов ЕАЭС продукции растениеводства, пчеловодства, животноводства и рыбоводства, произведенной на территории его государств-членов.».

Развитие интеграции в **сфере интеллектуальной собственности** обеспечит вступление в силу Договора о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров Союза, проект которого до 30 июня 2015 г. должен был быть представлен на утверждение Совета Комиссии. В связи с присоединением в 2015 году Республики Армения и Кыргызской Республики к Договору о Союзе находившийся в высокой степени готовности к подписанию проект указанного Договора был одобрен Распоряжением Совета Комиссии от 17 марта 2016 г. и направлен в государства-члены для проведения повторных ВГП до 1 июля 2016 г.

Справочно: ВГП по проекту Договора о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров Союза завершено в государствах-членах в июне 2017 г., Республика Казахстан завершила ВГП в сентябре 2018 г.

Вступление в силу подписанного 11 декабря 2017 г. Соглашения о порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе позволит правообладателям контролировать распределение вознаграждения, повысит прозрачность деятельности организаций по коллективному управлению правами, а также эффективность контроля за их деятельностью.

В рамках работы по совершенствованию положений Договора о Союзе в целях введения наиболее оптимального принципа исчерпания исключительного права на товарный знак, предусматривающего сохранение закрепленного в Договоре о Союзе регионального принципа с возможностью установления исключений в отношении отдельных видов товаров на временной основе, подготовлен проект Протокола о внесении соответствующих изменений в Договор о Союзе. Указанным проектом Протокола предусматривается наделение ЕМС правом устанавливать в отношении

отдельных видов товаров исключения из применения регионального принципа исчерпания исключительного права на товарный знак, товарный знак Союза.

Справочно: распоряжением Коллегии Комиссии от 24 апреля 2017 г. № 30 проект одобрен и направлен в государства-члены для проведения ВГС до 1 июля 2017 г. К настоящему времени ВГС проведены во всех государствах-членах.

Для реализации статьи 385 ТК Союза, предусматривающей ведение Комиссией единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств-членов, Комиссией утвержден регламент ведения единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств-членов¹⁴⁹. Однако, несмотря на вступление в действие ТК Союза с 1 января 2018 г., до вступления в силу указанного регламента¹⁵⁰, Комиссия не осуществляет функции по ведению реестра.

Обобщенная информация о результатах деятельности уполномоченных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности за 2016 год размещена на официальном сайте Союза в разделе «Интеллектуальная собственность» в октябре 2017 года. Завершен мониторинг правоприменительной практики в государствах-членах в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности за 2017 год.

Для повышения эффективности борьбы с распространением контрафактной продукции, защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, обеспечения конструктивного диалога и обмена опытом государственных органов и бизнес-сообществ государств-членов в сфере противодействия незаконному обороту продукции в 2017 году принято распоряжение о ежегодном проведении Международного форума «Антиконтрафакт»¹⁵¹, утверждено Положение о Форуме. В ноябре 2018 года в г. Москва состоялся VI Международный форум

¹⁴⁹ Решение Коллегии Комиссии от 6 марта 2018 г. № 35.

¹⁵⁰ Решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования, но не ранее даты вступления в силу решения Коллегии Евразийской экономической комиссии об утверждении технологических документов, регламентирующих информационное взаимодействие при реализации средствами интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза общего процесса «Формирование, ведение и использование единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств – членов Евразийского экономического союза».

¹⁵¹ Распоряжение ЕМПС от 7 марта 2017 г. № 3.

«Антиконтрафакт-2018» в качестве регулярного научно-практического и выставочного мероприятия в рамках Союза.

Работа по обеспечению **функционирования внутренних рынков без барьеров, изъятий и ограничений** ведется на постоянной основе по следующим направлениям:

- методологическому: определен механизм, позволяющий организовать системную работу по выявлению и устранению препятствий, подход к разделению препятствий на барьеры, изъятия и ограничения, а также порядок включения препятствий в реестр препятствий;

- практическому: Комиссией совместно с государствами-членами на постоянной основе проводится работа по устранению барьеров; ведется в электронном виде единая база препятствий на внутреннем рынке Союза, а также реестр препятствий; действует информационный ресурс «Функционирование внутренних рынков Союза» (далее – портал); разрабатываются «дорожные карты» по устранению изъятий и ограничений.

Продуктивно функционирует Консультативный комитет по функционированию внутренних рынков – за указанный период состоялось 3 заседания, было рассмотрено 12 наиболее чувствительных препятствий в сфере закупок, финансового рынка, налогообложения, технического регулирования, трудовой миграции и по иным вопросам.

Было принято 10 распоряжений Совета Комиссии, 6 из которых находятся на подписании, а 4 подписанных распоряжения Совета Комиссии (от 13 июля 2018 г. №№ 19-22) предполагают обеспечение:

- взаимного признания электронных цифровых подписей, изготовленных в соответствии с законодательством Республики Армения, Кыргызской Республики, остальными государствами-членами исходя из готовности;

- допуска отдельных категорий товаров, происходящих из государств-членов, к участию в государственных (муниципальных) закупках;

неприменения Кыргызской Республикой минимального уровня контрольных цен в отношении товаров, ввозимых на территорию Кыргызской Республики из государств-членов;

снятия разногласий, сдерживающих подписание соглашений, касающихся оборота алкогольной и табачной продукции на территории Союза.

К настоящему времени Коллегией Комиссии принято 16 решений, касающихся необходимости выполнении государствами-членами обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Союза. Из них:

- вступление в силу 2 Решений Коллегии приостановлено государствами-членами ;

- остаются неисполненными 7 Решений Коллегии: от 8 декабря 2015 г. № 163, от 11 мая 2017 г. № 47, от 14 ноября 2017 г. № 153, от 22 мая 2018 г. № 84,

от 26 июня 2018 г. № 105, от 21 августа 2018 № 140, от 18 сентября 2018 г. № 152, а также 1 Распоряжение Совета – от 13 июля 2018 г. № 21.

Такая ситуация сложилась в том числе потому, что у Комиссии отсутствуют полномочия по воздействию на государства-члены в случае невыполнения ими решений органов Союза.

В 2017 г. проводилась работа по устранению повторно введенного барьера , что связано, в том числе, с отсутствием механизма предотвращения возникновения препятствия, которое уже было устранено и отсутствием полномочий у Комиссии по привлечению к ответственности государства-члена при повторном введении барьера.

Реестр препятствий на ноябрь 2018 г. включает 71 препятствие, из них барьеров – 17, ограничений – 37, изъятий – 17.

Принимая во внимание результаты анализа сфер регулирования, генерирующих наибольшее количество препятствий, одним из приоритетных направлений для устранения препятствий в 2018 году стала сфера технического регулирования. В течение текущего года в рамках проработки системного барьера, связанного с невыполнением государствами-членами мероприятий по приведению национальных нормативных правовых актов в соответствие с техническими

регламентами Союза (включено в Реестр препятствий), в том числе невыполнение мероприятий по признанию утратившими силу нормативных правовых актов, противоречащих техническим регламентам Союза, выявлено 18 препятствий в данной сфере, имеющих признаки барьеров, в отношении 10 из которых подготовлены и направлены в правительства государств-членов Союза соответствующие заключения.

Следует отметить, что государства-члены не стремятся признавать препятствия, защищают свои интересы без учета интересов Союза. При этом существующий порядок не дает Комиссии возможности самостоятельно включать препятствия в реестр препятствий, что по сути не дает правовых оснований для проведения работы с большей частью препятствий.

Значительные усилия Комиссии совместно с государствами-членами в настоящее время направлены в первую очередь на устранение барьеров. В результате проводимой в течение 2017-2018 гг. работы устранено 16 барьеров.

Вместе с тем в реестр препятствий попали не все изъятия и ограничения, по которым правом Союза установлен срок устранения. С учетом принятых определений под категорию «ограничения» автоматически попадают вопросы, которые должны были быть урегулированы к определенному сроку, но этот срок нарушен, а также пробелы в функционировании внутреннего рынка, для устранения которых в праве Союза предусмотрена разработка соответствующих актов органа Союза. В настоящее время не все такие вопросы попали в реестр препятствий.

Сведения о функционировании внутреннего рынка Союза, о проводимой Комиссией работе по указанному направлению содержатся на информационном портале «Функционирование внутренних рынков ЕАЭС» (<https://barriers.eaeunion.org>), который позволяет физическим и юридическим лицам в режиме реального времени сообщить об имеющемся препятствии.

Принимая во внимание значимость устранения препятствий на внутреннем рынке для государств-членов, а также сложности, связанные с их устранением, Комиссией, в том числе, проводятся научно-исследовательские работы, направленные на подготовку методологической базы для количественной оценки

препятствий на внутреннем рынке, проведение анализа институциональных особенностей и совершенствование основ институциональной структуры функционирования внутреннего рынка, способствующие определению первопричин возникновения препятствий на внутреннем рынке.

Договором о Союзе предусматривается **проведение согласованной политики в области информатизации и информационных технологий.**

Информационное взаимодействие при реализации общих процессов в рамках Союза осуществляется с использованием интегрированной информационной системы Союза (далее – интегрированная система), обеспечивающей интеграцию территориально распределенных государственных информационных ресурсов и информационных систем уполномоченных органов, а также информационных ресурсов и информационных систем Комиссии.

Подходы к информационной интеграции в Союзе, реализованные в интегрированной системе базируются на признанных международных стандартах и практиках, направленных на обеспечение информационной совместимости (интероперабельности) на нескольких уровнях (правовом, организационном, семантическом, техническом). Проект создания интегрированной системы являлся и является не только проектом создания программных средств, но и направлен на унификацию, стандартизацию и гармонизацию структур электронных документов, процессов и процедур их формирования, обеспечения юридически значимого электронного обмена данными между государственными органами государств-членов, государственных органов с хозяйствующими субъектами.

В октябре 2017 г. ВЕЭС были утверждены Основные направления реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 г., которые фиксируют основные направления цифровой трансформации: цифровая трансформация отраслей экономики и кросс-отраслевая трансформация в Союзе; цифровая трансформация рынков товаров и услуг, капитала и труда; цифровая трансформация процессов управления интеграционных процессов в Союзе; развитие цифровой инфраструктуры и обеспечение защищенности цифровых процессов.

Одним из важных элементов реализации цифровой повестки остается механизм проработки цифровых инициатив. В связи с этим на основании поручения ЕМПС от 14 августа 2017 г. совместно с Основными направлениями утвержден перечень приоритетных инициатив в рамках реализации цифровой повестки, который содержит такие темы, как цифровая прослеживаемость движения продукции, товаров, услуг и цифровых активов; развитие цифровой промышленной кооперации, цифровой торговли и цифровых транспортных коридоров; система регулятивных «песочниц» Союза, соглашение об обороте данных в Союзе (в том числе о защите персональных данных). Порядок проработки инициатив в рамках реализации цифровой повестки Союза был утвержден главами правительств государств-членов 25 октября 2017 г., а в декабре Совет Комиссии утвердил критерии для оценки инициатив. В Комиссии создан офис управления инициативами из представителей государств-членов.

В связи с фактически проводимой работой в области цифровой трансформации экономики возможно в перспективе потребуется нормативное закрепление в положениях Договора о Союзе, который будет регулировать вопросы, связанные с возникновением и развитием новых отраслей, в том числе рынка данных Союза, развития критических инфраструктур.

В целях достижения сбалансированного развития экономик государств-членов в рамках Союза проводится **согласованная макроэкономическая политика**.

В рамках проведения **согласованной макроэкономической политики** реализация долгосрочных перспективных направлений социально-экономического развития Союза осуществляется в соответствии с **Основными направлениями экономического развития (ОНЭР, Основные направления)**¹⁵². Документ носит рекомендательный характер и выделяет 9 направлений, по которым ожидается получение каждым государством-членом дополнительного экономического эффекта за счет использования интеграционного потенциала и конкурентных преимуществ государств-членов.

¹⁵² Утверждены Решением ВЕЭС от 16 октября 2015 года № 28

На текущий момент в части Основных направлений осуществляется реализация отдельных самостоятельных задач аналитического характера:

- проведена работа по определению сфер экономики, обладающих интеграционным потенциалом, а также разработке и реализации мер, направленных на его использование¹⁵³;

- ведется мониторинг положения государств-членов в системе международных рейтингов¹⁵⁴;

- разработана система показателей для осуществления Мониторинга реализации Основных направлений, по результатам апробации которой в 2017 году на Совете ЕЭК был представлен первый Доклад о ходе реализации Основных направлений экономического развития ЕАЭС по итогам 2015-2016 гг., включая результаты анализа экономического развития интеграционного объединения в 2010-2014 гг. (далее – Доклад).

По результатам проведенного в рамках Доклада анализа было установлено, что реализация интеграционного потенциала по Основным направлениям осуществляется неравномерно. Одним из объяснений такого рода различий служит отсутствие необходимой нормативно-правовой базы в Договоре о Союзе, что ограничивает полномочия ЕЭК в реализации отдельных направлений ОНЭР. В частности, наиболее широкие полномочия Комиссии представлены по следующим направлениям: обеспечение макроэкономической устойчивости (1); создание условий для роста деловой активности и инвестиционной привлекательности (2); реализация внешнеторгового потенциала (9). Наиболее ограниченные полномочия – по направлениям: развитие кадрового потенциала (6); ресурсосбережение и повышение энергоэффективности (7); региональное развитие: межрегиональное и приграничное сотрудничество (8).

Доклад о результатах реализации Основных направлений экономического развития Союза готовится один раз в 2 года.

¹⁵³ п. 3 Решения ВЕЭС от 16 октября 2015 г. № 28; п. 3 Протокола о проведении согласованной макроэкономической политики приложения № 14 к Договору о Союзе

¹⁵⁴ На ежегодной основе публикуется доклад «Экономическое развитие государств – членов ЕАЭС: международные рейтинги», проводятся рабочие встречи совместно с государствами – членами и международными организациями по обмену лучшими регуляторными практиками, способствующими повышению позиций в международных рейтингах

Для определения кратко- и среднесрочных задач и путей их решения Комиссия ежегодно по согласованию с государствами-членами разрабатывает Основные ориентиры макроэкономической политики. В настоящее время работа ведется в соответствии с Основными ориентирами макроэкономической политики государств – членов Евразийского экономического союза на 2018 – 2019 годы¹⁵⁵.

Комиссия проводит анализ реализуемых государствами-членами мер в области макроэкономической политики, оценивает соответствие таких мер основным ориентирам и готовит на ежегодной основе отчет о реализации утвержденного документа.

Государства-члены формируют экономическую политику в рамках установленных Договором о Союзе количественных значений макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития государств-членов.

Сводные информационные и аналитические материалы по результатам мониторинга указанных макроэкономических показателей размещаются на официальном сайте Комиссии.

	Годовой дефицит консолидированного бюджета сектора государственного управления (% ВВП)				Долг сектора государственного управления (% ВВП)				Уровень инфляции (индекс потребительских цен), в % к декабрю предыдущего года			
	2015	2016	2017	январь-июнь 2018	2015	2016	2017	июнь 2018	2015	2016	2017	Сентябрь 2018 к сентябрю 2017
Республика Армения	-4,8	-5,5	-4,8	0,2	43,7	51,5	53,4	50,3	99,9	98,9	102,6	103,5
Республика Беларусь ¹⁵⁶	2,3	1,7	2,9	6,2	32,6	41,5	42,1	39,3	112,0	110,6	104,6	105,6
Республика Казахстан	-2,2	-2,6	-5,2	-2,5	17,5	19,2	19,3	18,7	113,6	108,5	107,1	106,1
Кыргызская Республика ¹⁵⁷	-1,4	-4,4	-2,9	0,6	57,3	58,9	59,7	57,1	103,4	99,5	103,7	101,2

¹⁵⁵ Утверждены Решением ВЕЭС от 14 мая 2018 г. № 11.

¹⁵⁶ В 2017 г. указано значение в соответствии с квартальной отчетностью данных.

¹⁵⁷ До 2017 г. указаны данные без учета операций Социального фонда Кыргызской Республики.

Российская Федерация	-2,5	-3,0	-0,6	3,6	11,4	11,9	12,0	11,4	112,9	105,4	102,5	103,4
<i>Пороговое значение</i>	- 3 %				50 %				104,9	103,9	107,5	106,2

Таблица 1. Количественные значения макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития государств-членов

Так, в 2017 году в Республике Армения были превышены установленные Договором о Союзе количественные значения дефицита консолидированного бюджета и долга сектора государственного управления, в Республике Казахстан - дефицита консолидированного бюджета, а в Кыргызской Республике - долга сектора государственного управления.

В случае превышения государством-членом какого-либо из установленных Договором о Союзе количественных значений макроэкономических показателей Комиссией разрабатываются рекомендации, направленные на стабилизацию экономической ситуации¹⁵⁸. В период 2016-2018 гг. разработаны и приняты Коллегией 10 страновых рекомендаций. Комиссией осуществляется мониторинг выполнения указанных рекомендаций.

Для обеспечения соблюдения государствами-членами установленных Договором о Союзе количественных значений макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития, в 2017 г. Консультативным комитетом по макроэкономической политике утвержден Порядок согласования и установления среднесрочного ориентира по уровню инфляции, начата работа по изучению возможности установления в среднесрочной перспективе целевого ориентира по структурному дефициту бюджета по аналогии с Европейским союзом. Ведется активная работа по налаживанию взаимодействия Комиссии с Евразийским фондом стабилизации и развития, имеющим схожие с ЕЭК задачи по обеспечению макроэкономической стабильности.

Для формирования представления о динамике экономической активности и основных макроэкономических переменных, а также возможности их учета при

¹⁵⁸ В соответствии с Порядком разработки и принятия мер, направленных на стабилизацию экономической ситуации в случае превышения государствами-членами количественных значений макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития

формировании макроэкономической политики государств-членов, готовятся краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные экономические прогнозы¹⁵⁹. В целях формирования прогнозов взаимной торговли в рамках ЕАЭС Комиссией совместно с государствами-членами разрабатывается соответствующий механизм. Кроме того, для обеспечения возможности целевого использования имеющегося потенциала определены сферы экономики, в которых с экономической и научной точек зрения интеграционные действия принесут максимальный экономический эффект для всех или большинства государств-членов¹⁶⁰.

Долгосрочное успешное экономическое развитие Союза определяется, в том числе его инновационным потенциалом. Комиссия совместно с государствами-членами ведет работу по оценке рисков развития и возможностей применения криптовалют и технологии блокчейн в обеспечении конкурентоспособности национальных экономик государств-членов в современном мире, улучшении жизни граждан, повышении качества государственных услуг, увеличении доли расчетов в национальных валютах. За период 2017-2018 гг. Комиссией проведены мероприятия с участием представителей регуляторов государств-членов, профессионального, делового и академического сообщества, налажена экспертная работа с представителями ОЭСР по вопросам налогового администрирования цифровых активов, противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (ПОД/ФТ). Ведется работа по разработке рекомендаций по гармонизированным подходам к регулированию криптовалют и блокчейн на территории ЕАЭС.

Международное сотрудничество ЕАЭС осуществляется в соответствии с Договором о Союзе и Порядком осуществления ЕАЭС международного сотрудничества¹⁶¹. Успешной реализации задач международной повестки ЕАЭС способствует тесное взаимодействие ЕЭК с внешнеполитическими и

¹⁵⁹ Прогнозы размещены на официальном сайте Комиссии на странице Департамента макроэкономической политики в разделе «Экономические прогнозы».

¹⁶⁰ Доклад «Сферы экономики, обладающие интеграционным потенциалом в Евразийском экономическом союзе, и меры, направленные на его использование».

¹⁶¹ Утвержден Решением ВЕЭС от 23 декабря 2014 г. № 99.

внешнеэкономическими ведомствами, дипломатическими и торговыми представительствами государств-членов.

Работа в данной сфере реализовывалась в соответствии с Основными направлениями международной деятельности Союза на 2017 год¹⁶², и была направлена как на **развитие уже сложившихся направлений и механизмов взаимодействия, так и на открытие новых треков сотрудничества** с правительствами зарубежных государств, региональными интеграционными объединениями и международными организациями, обозначившими запрос на взаимодействие.

Заметно продвинулось взаимодействие в рамках меморандумов о сотрудничестве между **ЕЭК с правительствами зарубежных государств** – Монголией, Сингапуром, Камбоджей, Чили, Перу, Кубой. Открыты новые направления – формализованы отношения ЕЭК с Молдовой, правительствами Греции, Иордании и Марокко. Подготовлены к подписанию меморандумы с Таиландом и Бангладеш.

Справочно: в 2018 г. Республике Молдова предоставлен статус государства – наблюдателя при Союзе. Возможность реализации такого формата международного сотрудничества предусмотрена ст. 109 Договора о Союзе. ВЕЭС утверждено Положение о статусе государства-наблюдателя при Союзе.

В рамках реализации меморандумов практическое наполнение получила инициатива председательства Кыргызской Республики в 2017 г. о создании наилучших условий для развития бизнеса на евразийском пространстве – были проведены бизнес-форумы в формате «ЕАЭС – государство-партнер»: ЕАЭС – Молдова», «ЕАЭС-Греция», «ЕАЭС и Монголия – 2017», «ЕАЭС и Камбоджа – 2017», на котором компании из государств-членов получили возможность заявить о себе, найти партнеров, товарную нишу, расширить географию реализации продукции.

На фоне контактов ЕАЭС с партнерами из других регионов мира **европейский трек** проигрывал по активности азиатскому, латиноамериканскому и

¹⁶² Утвержден Решением ВЕЭС от 16 октября 2015 г. № 26.

ближневосточному. При этом ЕС остается ключевым торговым партнером ЕАЭС. В 2017 г. удельный вес ЕС во внешнеторговом обороте Союза составил 46,6%.

Установление полномасштабного диалога ЕЭК и Европейской комиссии по-прежнему увязывалось Брюсселем с более широким политическим контекстом. *В то же время из Еврокомиссии стали поступать осторожные сигналы готовности на рабочем уровне вести взаимодействие по отдельным техническим вопросам экономической повестки, что создает предпосылки для возможного сближения позиций и по другим аспектам экономического сотрудничества.*

Комиссия в свою очередь на протяжении нескольких лет выступает за налаживание отраслевого диалога в тех сферах, где обладает наднациональными полномочиями (техническое регулирование, таможенное администрирование, применение санитарных, карантинных фитосанитарных и ветеринарных мер, различные аспекты торговой политики), а также в рамках реализации крупных логистических и инфраструктурных проектов.

Активная международная деятельность Союза нашла отражение, в том числе, и в международных рейтингах. Так, например, по индексу глобализации (Index of Globalization) в 2017 г. ЕАЭС занял 53 место в рейтинге из 207 экономик. При этом по субиндексу «политическая глобализация» ЕАЭС в 2017 г. занял 30 место.

Созданная еще в 2012 г. система наднационального регулирования, в том числе **институциональная структура Союза**, стала новым опытом и доказала свою работоспособность.

В 2017 г. состоялось 2 заседания ВЕЭС, 13 заседаний Совета Комиссии, 38 заседаний Коллегии Комиссии. По итогам ВЕЭС принято - 19 решений, 5 распоряжений, 1 заявление; ЕМПС - 24 распоряжения, 3 решения, 2 соглашения, дано 16 поручений; Совета - 82 решения, 32 распоряжения, 3 рекомендации, 11 поручений, 1 соглашение; Коллегии - 190 решений, 205 распоряжений, 33 рекомендации.

За всю практику работы Коллегии Комиссии государства – члены 7 раз воспользовались правом вето.

Справочно:

1. 18 сентября 2012 г. Коллегия Комиссии приняла решение № 160, которое касалось отмены Российской Федерацией изъятий из национального режима в отношении белорусских товаров, введенных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2012 г. № 269 «Об установлении дополнительных требований к участникам размещения заказов при размещении заказов на поставки вещевого имущества для нужд федеральных органов исполнительной власти».

2. 14 июля 2015 г. Коллегия Комиссии приняла решение № 81 о необходимости отмены некоторых распоряжений правительства Российской Федерации в сфере государственных (муниципальных) закупок, которыми определены конкретные поставщики вещевого имущества и камвольных тканей для государственных закупок и в результате действия которых ограничивается доступ товаров и поставщиков государств-членов на рынок государственных закупок Российской Федерации.

3. 26 сентября 2017 г. Коллегия Комиссии приняла решение № 130, предусматривающее наложение на предприятия (ПАО «Новолипецкий металлургический комбинат» и ООО «ВИЗ–Сталь») штрафов в связи с нарушением правил конкуренции на трансграничном рынке электротехнической анизотропной стали для производства трансформаторов.

В указанных выше случаях Российская Федерация применила право вето.

4. 2 июня 2016 г. Коллегия ЕЭК приняла решение № 58 «О применении антидемпинговой меры посредством введения антидемпинговой пошлины в отношении ферросиликомарганца, происходящего из Украины и ввозимого на таможенную территорию Евразийского экономического союза», которое было «ветировано» по заявлению Премьер-министра Республики Беларусь А.В. Кобякова от 28 июня 2016 г. На заседании Евразийского межправительственного совета 27 октября 2016 г. принято Решение № 9 «О вступлении в силу Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 2 июня 2016 г. № 58», в соответствии с которым введена антидемпинговая мера.

5. 14 ноября 2017 г. Коллегия Комиссии приняла решение № 151 о необходимости выполнения Республикой Беларусь обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка в части обеспечения свободного обращения продукции, соответствующей техническим регламентам Союза.

Республика Беларусь применила право вето.

6. 25 июня 2013 г. Коллегия Комиссии приняла решение № 143 «О применении специальной защитной меры посредством введения специальной пошлины в отношении зерноуборочных комбайнов и модулей зерноуборочных комбайнов, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза», которое было заблокировано письмом Премьер-Министра Республики Казахстан С.Н. Ахметова от 4 июля 2013 г. № 12-59/И-399.

На заседании Высшего Евразийского экономического совета 25 сентября 2013 г. принято Решение № 42 «Об изменении Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 июня 2013 г. № 143». Согласно данному решению изменялась форма меры – со специальной пошлины на импортную квоту, что было реализовано Решением Коллегии ЕЭК от 15 октября 2013 г. № 223.

7. 29 мая 2018 г. Коллегия Комиссии приняла решение № 90 «О применении антидемпинговой меры посредством введения антидемпинговой пошлины в отношении гербицидов, происходящих из Европейского союза (стран Европейского союза) и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза».

Республика Казахстан применила право вето.

Следует отметить, что в 2017-2018 гг. подтверждается тенденция, отмеченная в Докладе о реализации основных направлений интеграции по итогам 2016 г. – перегруженность Совета Комиссии.

Число вопросов, относящихся к компетенции Совета Комиссии с момента вступления в силу Договора о Союзе увеличилось с 24 до 135 на фоне сокращения количества вопросов, относящихся к компетенции Коллегии Комиссии.

Справочно: в настоящее время в повестку заседания Совета включается в среднем более 40 вопросов.

При этом значительное число решений по вопросам, относящимся к компетенции Коллегии Комиссии принимается консенсусом, что влияет на скорость принятия решений и имеет следствием их перенос на уровень Совета Комиссии в случае неразрешимых разногласий. Это приводит к тому, что в повестку заседаний Совета включается избыточное количество вопросов, которые не могут быть рассмотрены в рамках выделенного времени, и, как следствие, большая часть из них переносится на следующее заседание, что в свою очередь затягивает процесс принятия решений.

Справочно: до вступления в силу Договора о Союзе решения Коллегии Комиссии принимались только квалифицированным большинством¹⁶³.

При этом в соответствии со статьей 58 Регламента работы Евразийской экономической комиссии¹⁶⁴ **заседание Коллегии правомочно** при условии участия в нем, как минимум, одного члена Коллегии от каждого из государств-членов. В практике работы Комиссии были ситуации отсутствия всех членов Коллегии от одной страны (Республика Беларусь, Кыргызская Республика), а, следовательно, и кворума, в связи с чем заседания Коллегии отменялись, рассмотрение вопросов многократно переносилось и, как следствие, нарушались ранее запланированные сроки вынесения вопросов на более высокий уровень органов Союза.

Следует отметить, что увеличение времени для рассмотрения государствами-членами материалов к заседаниям органов Союза не привело к соблюдению ими установленных сроков для представления в Комиссию замечаний, что не позволяет качественно подойти к проработке вопроса.

Справочно: в соответствии с Регламентом работы Комиссии материалы направляются в государства-члены за 45 календарных дней при подготовке к заседанию Совета Комиссии и за 30 – к заседанию Коллегии Комиссии¹⁶⁵. Ранее были установлены соответственно сроки: за 20 и за 15 дней¹⁶⁶.

¹⁶³ Статья 21 Договора о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 г.

¹⁶⁴ Утвержден Решением ВЕЭС от 23 декабря 2014 г. № 98.

¹⁶⁵ Пункты 16 и 68 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением ВЕЭС от 23 декабря 2014 г. № 98 соответственно.

¹⁶⁶ Пункты 11 и 12 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением ВЕЭС от 18 ноября 2011 г. № 1 соответственно.

При этом государства-члены отмечают, что, например, при подготовке к заседанию Совета ЕЭК фактически материалы заседаний направляются в государства-члены в среднем за 10-13 календарных дней. А причинами позднего направления позиций сторон являются, в том числе, постоянное обновление Комиссией материалов, перенесение вопросов, включение в повестку дополнительных вопросов.

При этом некоторые вопросы, не проходя необходимые стадии рассмотрения (заседания Коллегии, Совета), могут быть включены в повестку вышестоящих органов ЕАЭС. В некоторых случаях это предусмотрено регламентом ЕЭК, однако, без всестороннего рассмотрения на экспертном уровне сужается возможность принятия взвешенных решений.

Таким образом, процедура рассмотрения вопросов в очередной раз затягивается, и проявляется та самая неэффективная «бюрократизация», которую при создании институциональной структуры Союза пытались избежать.

Бизнес-сообщество отмечает, что на практике не исполняются решения Суда Союза, поскольку текущая компетенция Суда предельно ограничена (решения Суда не могут выходить за рамки указанных в заявлении вопросов, не изменяют и (или) не отменяют действующих норм права Союза, законодательства государств-членов и не создают новых норм). К тому же действующие нормы в части исполнения решений Суда ЕАЭС представляются избыточно усложненными и длительными в исполнении. Так, действие решения Комиссии или его отдельных положений, признанных Судом Союза не соответствующими Договору о Союзе и (или) международным договорам в рамках Союза, продолжается после вступления в силу решения Суда ЕАЭС до исполнения Комиссией данного решения и приводится в соответствие в срок, не превышающий 60 календарных дней с даты вступления в силу решения Суда Союза, если иной срок не установлен. В случае неисполнения решения Суда Союза государство-член вправе обратиться в ВЕЭС с целью принятия необходимых мер, связанных с его исполнением. В случае неисполнения Комиссией решения Суда Союза хозяйствующий субъект вправе обратиться в Суд Союза с ходатайством о принятии мер по его исполнению. Суд в течение 15 календарных

дней с даты его поступления обращается в ВЕЭС для принятия им решения по данному вопросу.

Таким образом, анализ ситуации по основным направлениям интеграции показал, что право Союза, в частности Договор о Союзе, нуждается в корректировке. В связи с этим на площадке Комиссии была создана сводная рабочая группа¹⁶⁷, которая с августа 2016 г. ведет работу по **совершенствованию положений Договора о Союзе**.

На сегодняшний день из более чем 300 рассмотренных поправок государствами-членами к внесению в проект Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. согласованы 53. Проект Протокола был одобрен распоряжением Коллегии Комиссии от 14 ноября 2017 г. № 153. В настоящее время по проекту документа проводятся ВГП.

Во исполнение поручения ВЕЭС 15 марта 2018 г. подписан Протокол о внесении изменения в Договор о Союзе (в связи с изменением уровня представительства Республики Армения в ВЕЭС). В настоящее время в отношении данного Протокола государствами-членами проводятся ВГП, необходимые для его вступления в силу.

Следует отметить, что с разработкой указанных проектов Протоколов работа по совершенствованию Договора о Союзе не завершилась. Очередной блок поправок обсуждается в рамках сводной рабочей группы.

При этом необходимо констатировать, что подавляющее большинство рассматриваемых в рамках сводной рабочей группы поправок фактически являются техническими. Так, из 53 поправок, включённых в проект Протокола о внесении изменений в Договор о Союзе, только 13 существенных, а остальные 40 связаны с технической корректировкой положений Договора о Союзе.

¹⁶⁷ Сводная рабочая группа создана Распоряжением Коллегии Комиссии от 2 августа 2016 г. № 112 «О сводной рабочей группе по совершенствованию положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.» во исполнение распоряжения Совета Комиссии от 12 февраля 2016 г. № 3.

По состоянию на сентябрь 2018 г. экспертами государств-членов отклонены более 50 концептуальных поправок, направленных на расширение и углубление евразийской интеграции, а именно:

- направленные на углубление сотрудничества государств-членов в различных сферах;
- касающиеся наделения органов Союза дополнительными полномочиями.

Основным препятствием для концептуального совершенствования положений Договора о Союзе является отсутствие со стороны представителей государств-членов поддержки предлагаемых поправок. Эксперты обосновывают отказ от поправок тем, что в праве Союза не закреплены основополагающие нормы, которые подтверждали бы волю глав государств-членов развивать и углублять интеграцию по соответствующим направлениям либо тем, что Комиссия не обладает компетенцией в какой-то сфере правового регулирования.

Следует отметить, что в настоящее время при проведении работы по совершенствованию Договора о Союзе и устранению изъятий и ограничений не в полной мере используются имеющиеся ресурсы, в том числе площадка Сводной рабочей группы.