



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Департамент макроэкономической политики

Доклад
о состоянии долга СГУ в Кыргызской Республике
и предложениях Комиссии по обеспечению
долговой устойчивости

Москва
2022 год

Оглавление

Список сокращений	3
Резюме	4
Глава I. Макроэкономическая ситуация в 2021 году	5
Глава II. Меры поддержки экономики в 2021 году	7
Глава III. Состояние консолидированного бюджета СГУ	9
Глава IV. Долг сектора государственного управления	14
Глава V. План поддержки экономики в 2022 году	19
Глава VI. Прогноз развития и бюджетная программа на среднесрочный период	22
Предложения по мерам обеспечения долговой устойчивости	24
Приложение. О ходе работы по реализации Перечня совместных мер, направленных на снижение уровня долга СГУ	26

Список сокращений

ЕАЭС, Союз	Евразийский экономический союз
Договор	Договор о ЕАЭС от 29 мая 2014 года
ЕЭК, Комиссия	Евразийская экономическая комиссия
Государства-члены	Государства – члены ЕАЭС
КР	Кыргызская Республика
СГУ	Сектор государственного управления
Бюджет СГУ	Консолидированный бюджет сектора государственного управления
Долг СГУ	Долг сектора государственного управления

Резюме

Своевременно принятые Кыргызстаном в 2020 г. меры по противодействию пандемии COVID-19 позволили сформировать необходимую основу для активного восстановления экономики в 2021 г., рост которой составил – 3,6%.

По итогам 2021 г. в Кыргызстане отмечается улучшение долговых параметров в сравнении с 2020 г., несмотря на сохранение превышения количественного ограничения, установленного Договором. На фоне восстановительного экономического роста и интенсивного увеличения доходной части бюджета долг СГУ к ВВП снизился на 3,9 п.п. к уровню 2020 г., составив 60,3% ВВП, а его динамика роста замедлилась. В структуре долга отмечались позитивные изменения, связанные с увеличением доли долга в национальной валюте. Национальные целевые показатели управления государственным долгом согласно проведенному Комиссией мониторингу в 2021 г. не были превышены, чему в том числе способствовали предпринимаемые Кабинетом Министров КР меры по поддержанию долговой устойчивости. В то же время риски ухудшения долговой устойчивости в средне- и долгосрочной перспективе сохраняются. Эти риски преимущественно связаны с валютным риском, обусловленным высокой долей долга в иностранной валюте, приближением выплаты основной суммы внешнего долга, пик платежей по которому придется в 2024-2029 гг., а также высокой долей задолженности перед КНР.

Фискальная устойчивость по итогам года укрепилась. Профицит бюджета СГУ в 2021 г. составил 0,7% ВВП против дефицита 2,7% ВВП в 2020 г., что соответствовало одной из целей бюджетной политики Кабинета Министров КР – достижение бездефицитного баланса бюджета для сохранения бюджетной устойчивости. Улучшению бюджетного баланса способствовал опережающий рост доходной части бюджета СГУ, вызванный интенсивным ростом налоговых поступлений, в результате чего уровень доходов к ВВП превысил свои допандемийные значения. В условиях постоянной циркуляции вируса COVID-19 и необходимости дальнейшей поддержки восстановительного роста Кабинетом Министров КР были продлены программы поддержки экономики, бизнеса и населения, что обусловило необходимость сохранения расходов бюджета на повышенном уровне.

Согласно планам Кабинета Министров КР в среднесрочной перспективе предусмотрено дальнейшее снижение уровня долга, в том числе за счет постепенной бюджетной консолидации. В 2022-2023 гг. ожидается плавное снижение дефицита консолидированного бюджета с 1,0% ВВП в 2022 г. до 0,9% ВВП в 2023 г. с выходом к 2024 г. на бюджетный профицит 1,1% ВВП. Улучшение бюджетного сальдо главным образом будет достигнуто за счет оптимального планирования расходов и их оптимизации.

Глава I. Макроэкономическая ситуация в 2021 году

В 2021 г. Кыргызстану удалось адаптироваться к новым условиям функционирования экономики. Экономика Кыргызстана в 2021 г. перешла в фазу восстановления после отрицательной динамики роста ВВП в 2020 году. При этом восстановление экономики происходило в условиях сохранения угрозы распространения новых штаммов пандемии коронавирусной инфекции COVID-19. Экономический рост Кыргызстана по итогам прошлого года составил 3,6% (без учета «Кумтор» - 3,9%).

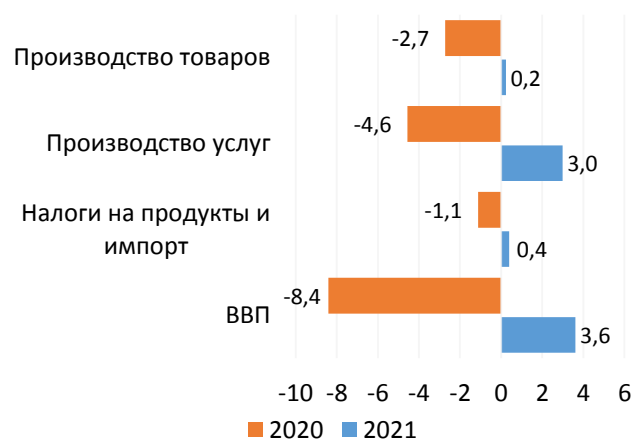
Восстановительному росту способствовало ослабление ограничительных мер во многих сферах экономики, относительная стабилизация санитарно-эпидемиологической ситуации и активизация экономической деятельности в странах – основных торговых партнерах. Восстановление деловой активности в Кыргызстане также сопровождалось продлением Кабинета Министров КР программ государственной поддержки экономики и населения, а также реализацией комплекса мер по обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности в условиях постоянной циркуляции вируса среди населения.

Рост производства товаров и услуг во многом определял позитивную динамику ВВП. Производство услуг привело к повышению темпов роста ВВП на 3,0 п.п., а производство товаров оказало поддержку росту экономики в размере 0,2 п.п. Основное влияние на увеличение ВВП оказали следующие отрасли экономики: обрабатывающая (7,0%) и горнодобывающая (21,2%) промышленности.

Значительный вклад в рост экономики вносила также сфера услуг за счет роста торговли (11,4%), транспортных услуг (18,0%) и связи (12,9%). Со стороны спроса поддержка ВВП обеспечивалась увеличением расходов домашних хозяйств, что в немалой мере обеспечивалось ростом денежных переводов («валовый» приток денежных переводов физических лиц повысился на 15,9%).

В течение анализируемого периода проходило постепенное восстановление инвестиционной активности. Приток прямых иностранных инвестиций увеличился на 29,9% по сравнению с прошлым годом и был направлен в сферы обрабатывающих производств и научно-технической деятельности.

Рис. 1. Структура ВВП по производству, вклад в прирост ВВП в п.п.



Источник: Национальный статистический комитет КР, расчеты ЕЭК.

На фоне ослабления ограничительных мер наблюдалось активное восстановление торговли Кыргызстана. Во взаимной торговле со странами Союза зафиксирован опережающий рост как по экспортным (на 44,9%), так и по импортным поставкам (на 39,2%). Вместе с тем во внешней торговле с третьими странами наблюдалось смещение в сторону импорта товаров, который вырос на 60,6% по итогам года, а экспорт сократился на 39,7%. При этом в 2020 г. наблюдалась обратная тенденция – рост экспорта составил 5,5%, снижение импорта – 36,5%. Снижение экспорта в третьи страны объясняется сокращением поставок золота.

Среднегодовое ослабление национальной валюты в 2021 г. составило 9,4%, а реальный эффективный курс ослабился на 0,3%. Ситуация на внутреннем валютном рынке оценивается регулятором как стабильная.

Процессы экономического восстановления в Кыргызстане сопровождалось ускоренным ростом потребительских цен. Годовое значение инфляции выросло до 11,2% в декабре 2021 г. с 9,7% в декабре 2020 года. Ключевым драйвером роста цен стали продовольственные товары. Их вклад в прирост ИПЦ составил 7,0 п.п. Высокая инфляция была главным образом связана с ростом мировых цен на продовольствие и сырье, ограниченным предложением продукции сельскохозяйственного производства в связи с неблагоприятными климатическими условиями, а также повышением количества ликвидности на мировых финансовых рынках.

В условиях повышенного инфляционного фона и растущих инфляционных ожиданий денежно-кредитные условия в Кыргызстане были ужесточены. Национальный банк отреагировал на увеличение инфляции повышением базовой ставки с 5% до 8%, а в течение 2021 г. учетная ставка повышалась 8 раз.

Глава II. Меры поддержки экономики в 2021 году

В условиях сохраняющихся рисков вспышки коронавирусной инфекции COVID-19, вызванной новыми штаммами, Кабинетом Министров КР в 2021 г. была продолжена реализация мер государственной поддержки экономики в целях обеспечения ее стабильного функционирования.

Указом Президента КР «О неотложных мерах по развитию сферы здравоохранения и улучшению качества жизни и здоровья населения»¹ рекомендовано провести вакцинацию населения от коронавирусной инфекции COVID-19, обеспечить финансирование системы здравоохранения, провести модернизацию службы общественного здравоохранения, создать единую национальную систему оценки и управления рисками для здоровья, сформировать сеть современных многопрофильных стационаров, создать стратегический запас лекарственных средств, обеспечить поэтапное повышение заработной платы медицинских работников и др.²

Для обеспечения социальной стабильности и экономической устойчивости утвержден План первоочередных мер Кабинета Министров КР по обеспечению социальной стабильности и экономической устойчивости³ на I полугодие 2021 г., в рамках которого реализовывались мероприятия по следующим направлениям: создание благоприятных условий для населения и бизнеса (улучшение качества и увеличения количества предоставления государственных услуг населению, сокращение административных барьеров и упрощение процедур введения бизнеса); реагирование на актуальные вопросы населения и общественности по мерам, требующим безотлагательного решения (реализация инфраструктурных проектов, включающих строительство и реабилитацию систем питьевого водоснабжения в селах, решение вопросов по вакцинации населения, усилению профилактических мер в школах и детских дошкольных учреждениях, обеспечение достаточным уровнем запасов социально-значимых сельскохозяйственных товаров, продуктов питания и сдерживанию цен на них).

В целях дальнейшего восстановления национальной экономики и обеспечения экономического роста был принят Антикризисный план действий на II полугодие 2021 года⁴, направленный на дальнейшую поддержку экономики и обеспечение восстановительного роста. Антикризисный план включил в себя 7 ключевых направлений, включая меры по обеспечению социальной стабильности, поддержки сельского хозяйства и продовольственной безопасности, проведению реформ в энергетике,

¹ Указ Президента КР от 8.02.2021 г. УП № 23.

² В республиканском бюджете на 2021 г. были дополнительно предусмотрены средства в размере 2,2 млрд сомов (0,3% ВВП), в том числе на компенсационные выплаты медицинским работникам и закупку вакцин против COVID-19.

³ Распоряжение Премьер-министра КР от 25.02.2021 г. № 117.

⁴ распоряжение Кабинета Министров КР от 30.07.2021 г. № 126-р.

фискализации налоговых и таможенных процедур, развития инфраструктуры и инвестиционных проектов.

Общий объем бюджетного финансирования мер поддержки экономики и населения в 2020-2021 гг. составил около 6,1% ВВП⁵. При этом значительная часть этих средств была предоставлена Кыргызстану иностранными донорами в рамках международных программ поддержки – 29,8 млрд сомов (374,9 млн. долл. США)⁶ или около 4,5% ВВП.

Врезка 1. Основные программы поддержки, принятые в 2020 году.

Реализуемые Кабинетом Министров КР меры были направлены на обеспечение социально-экономической стабильности, смягчение влияния негативных последствий пандемии COVID-19 на экономику и поддержку доходов населения.

Для нейтрализации негативных последствий пандемии COVID-19 были приняты План первоочередных мероприятий по минимизации последствий от внешних шоков (решение Республиканского штаба от 7.03.2020 г.), План первоочередных мер на 2020 г. по снижению негативного влияния на экономическую и социальную стабильность в связи с распространением вируса COVID-19 (распоряжение Премьер-министра КР от 30.03.2020 г. № 186), План действий на 2020 г. по восстановлению экономической активности и поддержке деятельности субъектов предпринимательства (распоряжение Правительства КР от 6.05.2020 г. № 162-р), План действий на 2020 г. по обеспечению социальной стабильности, устойчивости экономики и поддержанию доходов населения (распоряжение Правительства КР от 13.08.2020 г. № 262-р) и др. Финансирование мероприятий обеспечивалось за счет бюджетных ресурсов, а также помощи от иностранных государств и международных организаций.

Для поддержки экономической активности хозяйствующим субъектам были предоставлены налоговые послабления, в том числе в части отсрочки по уплате обязательных платежей в бюджет. Кроме того, предоставлена отсрочка по уплате арендных платежей за пользование государственным имуществом. Финансовая поддержка предпринимателей осуществлялась посредством установления льготных процентных ставок.

Для сохранения социальной стабильности оказывалась помощь населению. В частности, оказывалась адресная социальная помощь малообеспеченным семьям, в том числе бесплатными продуктовыми наборами.

Особое внимание было уделено поддержке системе здравоохранения. В области здравоохранения были увеличены расходы на проведение мероприятий по сдерживанию распространения коронавирусной инфекции COVID-19, а также профилактику и лечение коронавирусной инфекции.

⁵ Оценка МВФ за период с начала 2020 г. и до 1 октября 2021 года. Ссылка:

<https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Fiscal-Policies-Database-in-Response-to-COVID-19>

⁶ Заявленный объем донорской помощи Кыргызстану составляет 644,4 млн долл. США. Ожидается поступление финансовой помощи в размере 269,5 млн долл. США.

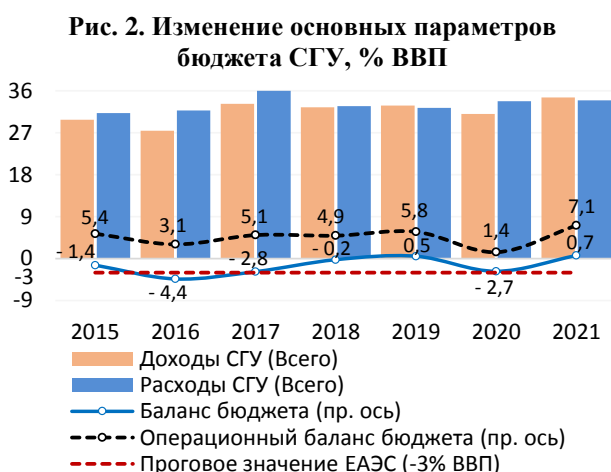
Глава III. Состояние консолидированного бюджета СГУ

По итогам 2021 г. бюджетные параметры улучшились, а фискальная устойчивость укрепилась. Баланс бюджета СГУ был исполнен с профицитом в размере 0,7% ВВП, что соответствовало одной из целей Стратегии развития управления государственными финансами Кыргызской Республики на 2017 – 2025 годы – достижение бездефицитного бюджета. На формирование положительного сальдо бюджета СГУ в 2021 г. повлияло исполнение бюджетов местных органов управления и фонда социального обеспечения с профицитом 0,2% ВВП и 0,9% ВВП.

Улучшению баланса бюджета СГУ способствовал опережающий рост доходов бюджета СГУ, поддержку которым оказывало интенсивное увеличение налоговых поступлений, в результате чего уровень доходов бюджета СГУ к ВВП в 2021 г. превысил допандемийные значения⁷.

При этом расходы бюджета продолжали сохраняться на повышенном уровне⁸ в связи продлением действия мер, направленных на смягчение влияния негативных последствий пандемии COVID-19, что сдерживало динамику роста профицита бюджета СГУ.

В 2021 г. отмечается значительный рост профицита операционного баланса бюджета до 7,1% ВВП с 1,4% ВВП в 2020 г., что в значительной мере повлияло не только на повышение устойчивости бюджета СГУ, но и создавало возможности для бюджетного инвестирования этих ресурсов в экономику, которые были использованы Кабинетом Министров КР для финансирования мер государственной поддержки экономики в целях обеспечения ее стабильного функционирования.



Источник: ЕЭК, расчеты ЕЭК.

⁷ Среднее значение доходов бюджета СГУ за период 2015-2019 гг. составило около 31,5% ВВП.

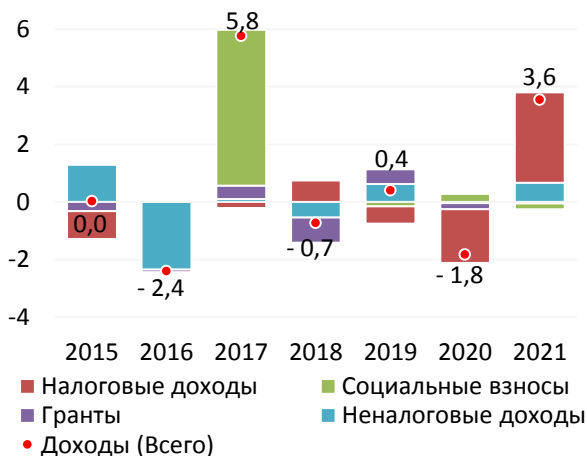
⁸ По итогам 2020 г. уровень расходов к ВВП составил 33,8% ВВП, а среднее значение показателя за период 2015-2019 гг. (допандемийный период) составило 32,8% ВВП.

Доходы бюджета СГУ

Доходы бюджета СГУ по отношению к ВВП увеличились на 3,6 п.п. до 34,6% ВВП, а в номинальном выражении на 33,9%. Доходы выросли по большинству бюджетных статей. В наибольшей мере к ВВП увеличились поступления налоговых доходов бюджета (3,1 п.п.) до 20,9% ВВП. Кроме того, укреплению бюджетных позиций способствовал рост неналоговых поступлений (0,7 п.п.), уровень которых составил 6,4% ВВП. Рост доходов бюджета СГУ в целом был обусловлен как общеэкономическими факторами (оживление деловой активности в связи с ослаблением карантинных ограничений и благоприятными условиями внешней торговли), так и действиями Кабинета Министров КР в рамках совершенствования механизмов налогового администрирования посредством внедрения основных компонентов фискализации налоговых процедур (электронная счет-фактура, маркировка товаров, модернизация использования контрольно-кассовых машин, автоматизированная система управления АЗС, электронный патент, автоматизированная информационная система «Сводный пост», электронная система предоставления налоговой отчетности).

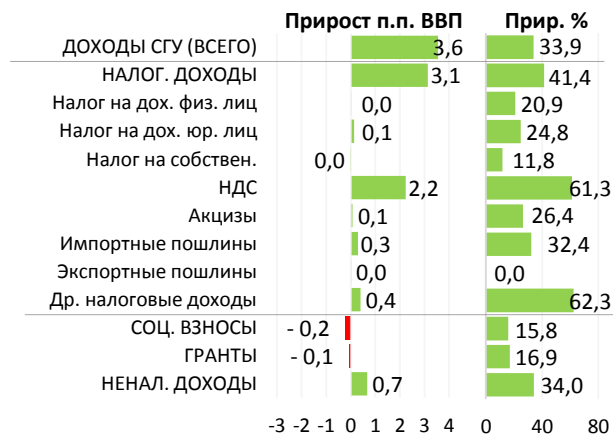
В разрезе бюджетных статей рост доходов бюджета СГУ был обеспечен увеличением поступлений НДС (61,3%) и импортных пошлин (32,4%) в связи с ростом объема импорта товаров, в том числе ввозимых из государств-членов ЕАЭС. Увеличению поступлений акцизов (26,4%) способствовало повышение акцизного сбора на табачную продукцию, а росту доходов по статье «другие налоговые доходы» (62,3%) – отчисления компании «Кумтор Голд Компани» на развитие минерально-сырьевой базы Кыргызстана. Рост поступлений налога на доходы юридических лиц (24,8%) был вызван сокращением налоговых послаблений для бизнеса, а увеличению неналоговых доходов (34,0%) способствовало увеличение поступлений процентов по депозитам, дивидендов и отчислений прибыли Национального банка, административных штрафов и пени, налагаемых государственными органами.

Рис. 4. Структура доходов бюджета СГУ, вклад в прирост ВВП в п.п.



Источник: ЕЭК, расчеты ЕЭК.

Рис. 5. Изменение статей доходов бюджета СГУ в 2021 г. к 2020 г.



Врезка 2. О новом Налоговом кодексе Кыргызской Республики

Законом КР от 18.01.2022 г. № 4 с 1.01.2022 г. введен в действие новый Налоговый кодекс КР. Кодекс направлен на повышение собираемости налогов путем совершенствования налогового администрирования, обеспечения стабильности работы налоговой системы, цифровизации налоговых процедур, сокращения теневой экономики, формирования благоприятного инвестиционного климата. Кодексом предусматривается два основных подхода к налогообложению: 1. общий налоговый режим, предусматривающий применение основных налогов – налог на прибыль, налог с продаж (НсП), НДС (для субъектов крупного бизнеса с оборотом свыше 30 млн сомов); 2. упрощенная система налогообложения – единый налог (субъекты МСП с оборотом менее 30 млн сомов). Для выравнивания условий ведения предпринимательской деятельности и поддержки отечественных производителей ставка НсП для производства установлена в размере 1%. С целью создания эффективных инструментов для вывода отечественной продукции на зарубежные рынки предусматриваются налоговые льготы субъектам швейной отрасли (по единому налогу), ювелирной и авиационной отрасли (по НДС). В рамках национальной программы «зеленой экономики» освобождаются от НДС проекты по производству и поставке электробусов. Согласно Кодексу предоставление налоговых льгот будет осуществляться путем проведения оценки их эффективности. Перечень налоговых льгот, а также порядок и виды оценки эффективности налоговых льгот будут утверждаться Кабинетом Министров КР.

Кодексом предусматривается введение специального налогового режима в сфере электронной коммерции с определением ставки в размере 2%, а также вводится НДС на услуги иностранных компаний – Google, Facebook и др. В рамках стратегии выведения экономики из тени и увеличения налоговых поступлений внедряется механизм возврата части стоимости приобретенных товаров и услуг, указанных в кассовых чеках «cashback». Этот механизм уже зарекомендовал себя во многих странах, когда потребители регистрируют чеки на специальном портале, и по завершению отчетного периода возвращается определенный процент от суммы чеков.

Для предприятий-экспортеров вводится упрощенный механизм возврата НДС. Упрощенный порядок применяется ко всем предприятиям, которые за период в 6 месяцев поставляют на экспорт не менее половины объема. Также в Кодексе устанавливается норма о том, что субъект, предоставляющий в аренду площадь для экономической деятельности обязан прописать в договоре аренды требование о наличии у арендатора контрольно-кассовой машины.

В Кодексе заложена норма для запуска системы дистанционного налогового контроля. Бизнес, зарегистрированный в этой системе и предоставляющий доступ к своей бухгалтерской системе, освобождается от камеральных и выездных налоговых проверок. Для стимулирования к оплате налоговой задолженности Кодексом предусмотрено списание пени и санкций в размере 50% при полной уплате основной задолженности. В целях более удобного и эффективного планирования ведения бизнеса и инвестиционных проектов и для обеспечения стабильности налоговой системы изменения в Налоговый кодекс будут вноситься не чаще одного раза в год.

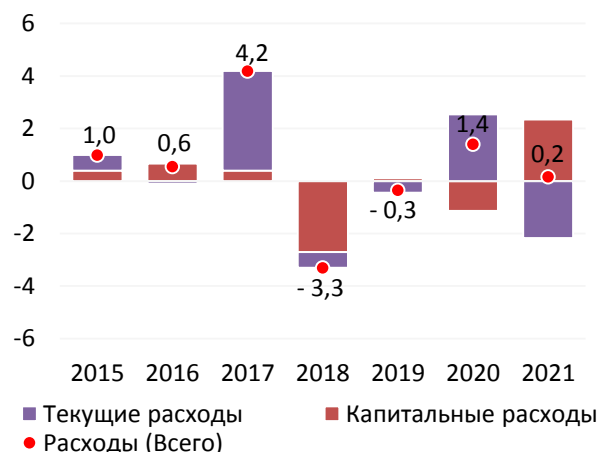
Расходы бюджета СГУ

Расходы бюджета СГУ увеличились на 20,7%, а по отношению к ВВП на 0,2 п.п., составив 33,9% ВВП. В номинальном выражении расходы выросли по большинству бюджетных статей (кроме расходов по статье «проценты»), а по отношению к ВВП имели разнонаправленную динамику. Сокращение отдельных видов расходов к ВВП главным образом объясняется интенсивным ростом номинального ВВП.

Рост бюджетных расходов в основном был вызван увеличением капитальных расходов (88,0%), прирост которых по отношению к ВВП составил 2,3 п.п. Рост расходов по данной статье был вызван увеличением объема бюджетных инвестиций для финансирования инвестиционных проектов в сфере энергетики, дорожной инфраструктуры, строительства социальных объектов и ирригационных каналов⁹ в рамках программ по развитию территорий посредством предоставления стимулирующих грантов¹⁰. При этом поддержание умеренных темпов роста текущих расходов (11,3%) позволило снизить эти расходы к ВВП на 2,2 п.п. и тем самым сдержать рост бюджетных расходов в целом. На фоне роста расходов отмечается позитивная динамика сокращения расходов по статье «проценты», которые снизились на 0,3 п.п. до 0,8% ВВП, в том числе по причине предоставления международными кредиторами отсрочки Кыргызстану по обслуживанию долга, что в целом способствовало поддержанию бюджетной стабильности.

Согласно экономической классификации расходов в большей мере увеличились расходы на экономику (57,1%) в связи с продлением Кабинета Министров КР мер поддержки экономики в условиях сохранения угрозы вспышки коронавирусной инфекции COVID-19, включая реализацию программы поддержки сельхозпроизводителей «Финансирование сельского хозяйства-9» и финансирования мероприятий по обеспечению продовольственной (закупка зерна и продовольственных товаров) и энергетической безопасности. Особое внимание было уделено стабильному функционированию системы здравоохранения, что потребовало увеличение расходов по данной бюджетной статье на 49,7% (увеличение оплаты труда и компенсационных выплат медикам, закупка вакцины и вакцинация населения от COVID-19). Кроме того, выросли расходы по таким статьям, как «культура» (22,4%) и «оборона» (+11,9%) в связи с повышением оплаты труда работникам культуры и силового блока, а также закупкой военной техники. Рост расходов по статье «социальная защита» (8,2%) в 2021 г. был обусловлен повышением уровня социальной поддержки населения, индексацией базовой

Рис. 6. Структура расходов бюджета СГУ, вклад в прирост ВВП в п.п.



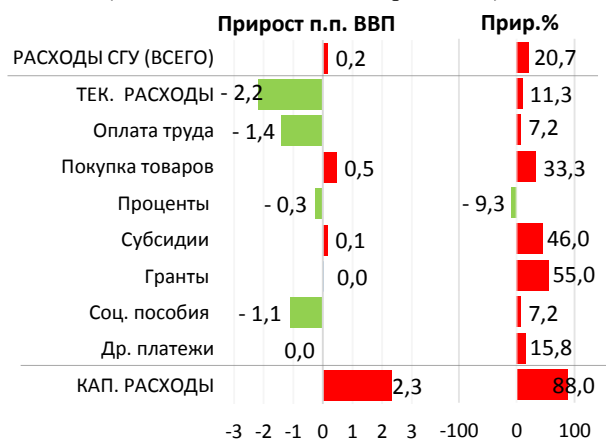
Источник: ЕЭК, расчеты ЕЭК.

⁹ Государственная программа развития ирригации КР на 2017–2026 годы, утверждена Постановлением Правительства КР от 21.07.2017 г. № 440.

¹⁰ Стимулирующие (долевые) гранты - денежные средства, предоставляемые из республиканского бюджета исполнительным органам местного самоуправления, которые направляются на реализацию приоритетных проектов по финансированию ремонта, реконструкции и благоустройства, строительства и реконструкции вспомогательных и дополнительных объектов учреждений образования, здравоохранения, культуры, спорта, жилищно-коммунального, сельского, водного хозяйства и др. объектов.

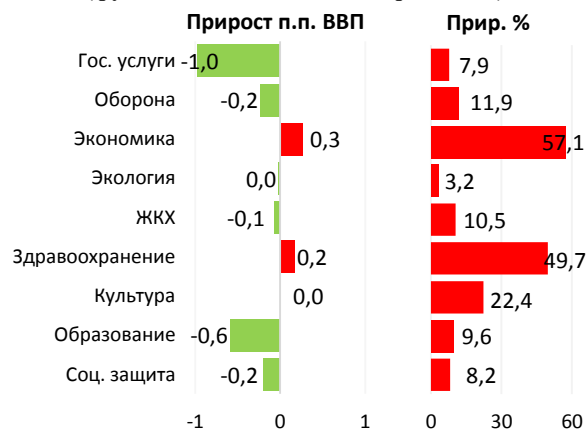
части пенсий, дополнительными выплатами пособий по безработице и социальных пособий на детей в рамках исполнения Указа Президента КР «О неотложных мерах по развитию сферы здравоохранения и улучшению качества жизни и здоровья населения».

Рис. 7. Изменение статей расходов бюджета СГУ в 2021 г. к 2020 г. (экономическая классификация)



Источник: ЕЭК, расчеты ЕЭК.

Рис. 8. Изменение статей расходов госбюджета в 2021 г. к 2020 г. (функциональная классификация)



Источник: МФ КР, расчеты ЕЭК.

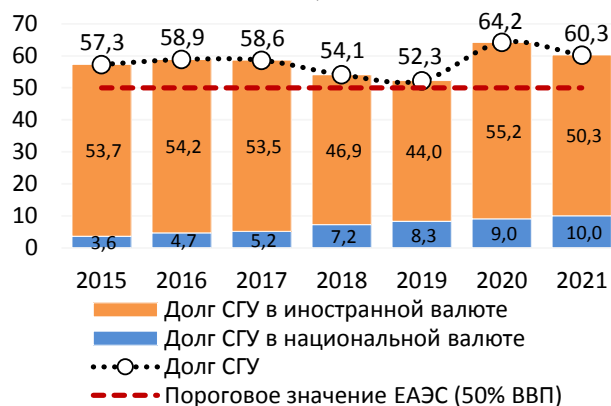
Глава IV. Долг сектора государственного управления

Предпринимаемые Кабинетом Министров КР меры в рамках реализации Стратегией управления государственным долгом Кыргызской Республики на 2020-2023 годы¹¹ способствовали в 2021 г. поддержанию долговой устойчивости, несмотря на сохранение превышения количественного ограничения, установленного Договором. На фоне улучшения экономической ситуации и интенсивного увеличения доходной части бюджета СГУ динамика роста долговых обязательств замедлилась до 7,2% против 27,4% в 2020 г. При этом долг СГУ по отношению к ВВП снизился на 3,9 п.п. до уровня 60,3% ВВП. В номинальном выражении накопленный объем долга СГУ на конец 2021 г. составил 436,3 млрд сомов.

На снижение долга СГУ в 2021 г. относительно ВВП одновременно повлияло несколько факторов. Отрицательная реальная процентная ставка, которая в том числе сложилась в результате роста инфляции в 2021 г., увеличение реального ВВП, а также сокращение первичного баланса бюджета, в совокупности обеспечили вклад в снижение долга СГУ в размере 11,5 п.п. При этом рост объема операции по статье «чистое приобретение финансовых активов», реальный валютный курс национальной валюты по отношению к доллару США, а также другие факторы, совокупный вклад которых составил 7,6 п.п., оказывали сдерживающее влияние на динамику снижения долга СГУ в целом.

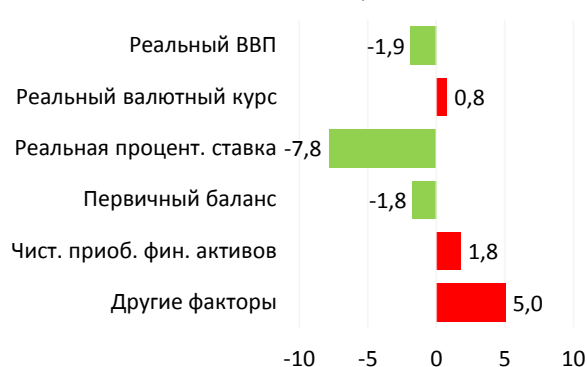
Риски ухудшения долговой устойчивости все еще остаются на повышенном уровне. Долговые риски преимущественно связаны с высокой долей долга в иностранной валюте вследствие привлечения кредитов международных финансовых институтов, а также ростом объема платежей по обслуживанию и погашению долга, обусловленных приближением пика выплат по государственному внешнему долгу, который придется на 2024-2029 годы.

Рис. 9. Динамика и основные параметры долга СГУ, в % ВВП



Источник: ЕЭК, расчеты ЕЭК.

Рис. 10. Вклад факторов в изменение долга СГУ в 2021 г. к 2020 г., в п.п. ВВП



¹¹ Утверждена Постановлением Правительства КР от 4.08.2020 г. № 409.

Изменения в структуре долга СГУ и долговые риски

Потенциальная угроза наступления валютного риска сохраняется, несмотря на улучшение валютной структуры долга. В 2021 г. отмечается положительная динамика снижения доли долга в иностранной валюте на 2,2 п.п. до 83,4% с 85,6% в 2020 году. При этом долг в национальной валюте вырос до 16,6% главным образом за счет активного привлечения внутренних займов. Тем не менее, учитывая, что доля долга в иностранной валюте остается достаточно высокой, сохраняется потенциальная угроза наступления валютного риска в условиях ухудшения экономической ситуации.

Рис. 11. Валютная структура долга СГУ, удельный вес (%)

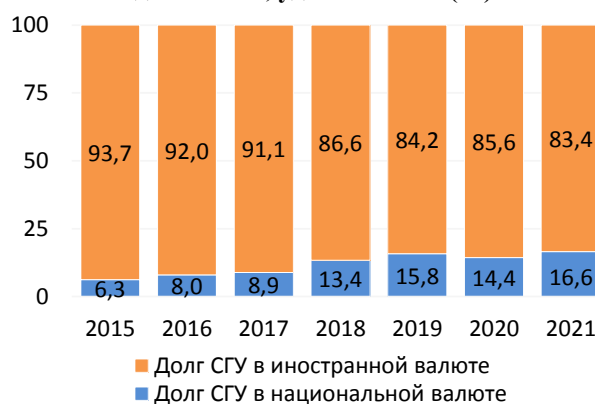
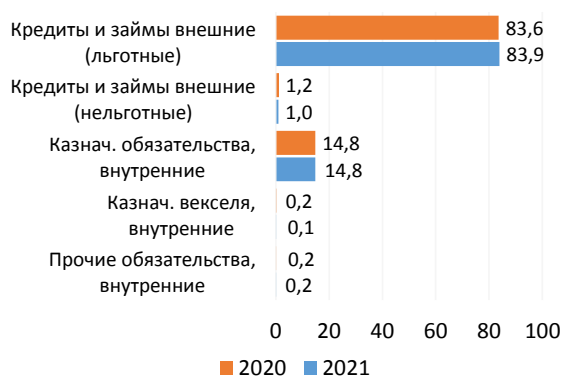


Рис. 12. Структура государственного долга КР по инструментам, удельный вес (%)



Источник: ЕЭК, расчеты ЕЭК.

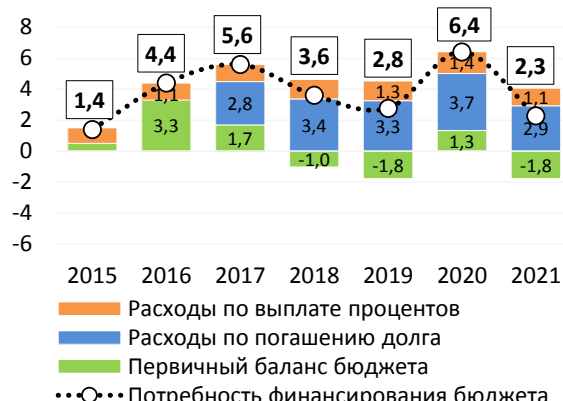
Уровень процентной ставки пока не создает угрозы для ухудшения долговой устойчивости. Номинальная эффективная процентная ставка долга СГУ снизилась на 0,4 п.п. до 1,9% в 2021 г. с 2,3% в 2020 г., а объем процентных платежей в отчетном периоде сократился на 3,8% по сравнению с 2020 годом. Снижение номинальной процентной ставки в основном было вызвано предоставлением международными кредиторами в 2021 г. временной отсрочки по обслуживанию долга по двусторонним кредитам и займам в связи достигнутыми договоренностями в рамках программ помощи по противодействию пандемии COVID-19. Номинальная эффективная процентная ставка по займам в иностранной валюте в 2021 г. сохранялась на минимальном уровне льготности, составив 1,3%, что в целом способствовало поддержанию устойчивости долга на фоне высокой доли долга в иностранной валюте, а ставка по обязательствам в национальной валюте снизилась с 7,7% до 5,6%.

Рис. 13. Динамика эффективной процентной ставки, в %*



*Примечание: данные для расчета ставок в валютах за 2015-2016 гг. отсутствуют.

Рис. 14. Потребность в финансировании бюджета СГУ, в % к ВВП*



*Примечание: данные по погашению долга за 2015-2016 гг. отсутствуют.

Источник: ЕЭК, расчеты ЕЭК.

Риск рефинансирования долга снизился. Потребность в финансировании бюджета сократилась до 2,3% ВВП в 2021 г. с 6,4% ВВП в 2020 году. Основной причиной снижения этого показателя являлось улучшение первичного баланса бюджета в 2021 г., вызванного ростом доходов бюджета СГУ. Кроме того, уменьшение потребности в финансировании бюджета СГУ в отчетном периоде было вызвано сокращением расходов на обслуживание (0,3 п.п.) и погашение долга (0,8 п.п.) по сравнению с 2020 г., в том числе по причине предоставления кредиторами отсрочки Кыргызстану по обслуживанию и погашению долга по двусторонним долговым обязательствам.

Соответствие целевым индикаторам долговой устойчивости

Политика в области управления долгом сектора государственного управления в Кыргызстане определяется Стратегией управления государственным долгом Кыргызской Республики на 2020-2023 годы¹². Основной целью Стратегии является обеспечение потребностей КР в финансировании посредством заимствования с наименьшими затратами и разумным уровнем риска, развитие рынка государственных ценных бумаг и поддержание устойчивости государственного долга. Основные ориентиры данной Стратегии связаны с риском рефинансирования и валютным риском.

Анализ показывает, что Кыргызстан по итогам 2021 г. не превысил количественные ограничения национальных целевых индикаторов долговой устойчивости Стратегии, указанных в таблице 1. В то же время обращает на себя внимание показатель удельного веса государственного долга в иностранной валюте, текущее значение которого находится вблизи установленного ограничения.

¹² Утверждена Постановлением Правительства КР от 4.08.2020 г. № 409.

Табл. 1. Мониторинг соблюдения целевых индикаторов долга и бюджета в 2021 году¹³

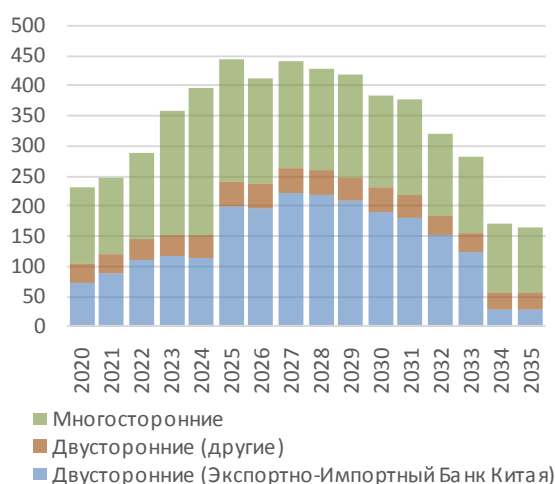
№ п/п	Наименование	Целевое значение	Фактическое значение
1	Расходы по обслуживанию государственного внешнего долга к доходам республиканского бюджета	Не более 20%	2,5%
2	Максимальная сумма задолженности перед одним кредитором (в % от общей суммы государственного внешнего долга)	Не более 50%	41,9%
3	Выпуск государственных гарантий (сом)	0	0
4	Размещение ГЦБ на аукционной основе	100%	100%
5	Удельный вес государственного долга в иностранной валюте	Не более 85%	83,4%
6	Удельный вес государственных казначейских облигаций в общей структуре ежегодных эмиссий государственных ценных бумаг	положительная динамика	положительная динамика

Источники: МЭФ КР, расчеты Комиссии.

Риски долговой устойчивости в среднесрочной перспективе

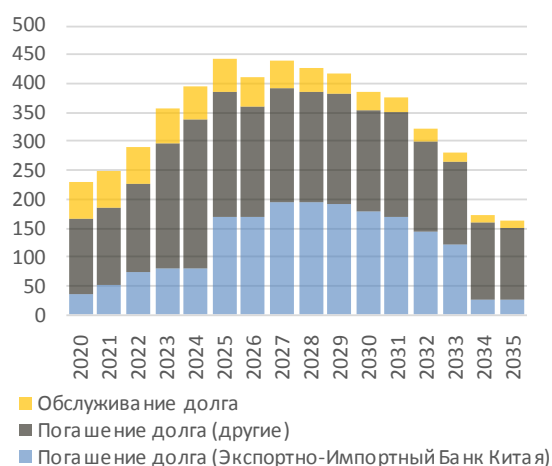
Наиболее высокими рисками в краткосрочной и среднесрочной перспективе являются риск неблагоприятного изменения валютного курса на фоне высокой доли долга СГУ в иностранной валюте (более 83%). Согласно прогнозу платежей по погашению и обслуживанию государственного внешнего долга основной пик выплат по государственному внешнему долгу приходится на период 2024-2029 годов. КР предстоит выплатить около 2,7 млрд долл США, что будет оказывать влияние на увеличение риска рефинансирования долга в среднесрочном периоде.

Рис. 15. Прогноз платежей по гос. внешнему долгу КР, в млн. долл. США



Источник: МЭФ КР, расчеты Комиссии.

Рис. 16. Прогноз платежей по погашению и обслуживанию гос. внешнего долга КР, в млн. долл. США



Источник: МЭФ КР, расчеты Комиссии.

¹³ По ряду показателей Комиссия не располагает информацией о фактических значениях в 2021 году:

1. Приведенная стоимость государственного долга к сумме ВВП и денежных переводов трудовых мигрантов – не более 56%; 2. Приведенная стоимость государственного внешнего долга к сумме ВВП и денежных переводов трудовых мигрантов – не более 36%; 3. Приведенная стоимость государственного внешнего долга к доходам республиканского бюджета – не более 250%; 4. Минимальный уровень льготности внешних займов – 35%; 5. Минимальное значение объединенного грант-элемента – 35%; 6. Средний срок погашения внутреннего долга (год) – не менее 3,8.

Основными источниками льготного финансирования экономики Кыргызстана являются 1 двусторонний и 3 международных финансовых института – Экспортно-Импортный Банк Китая, Всемирный банк, Азиатский банк развития и Международный валютный фонд. На их долю приходится около 70% всего объема государственного долга Кыргызстана. Наибольшая задолженность Кыргызстана по внешним займам в рамках двусторонних льготных соглашений наблюдается перед Экспортно-Импортным Банком Китая (1,797 млрд. долларов США по состоянию на 31.12.2021). Объем платежей по обслуживанию и погашению долга Экспортно-Импортного Банка КНР составит до 2029 г. около 1,5 млрд. долл. США (около 42% всего объема платежей).

Табл. 2. Основные внешние кредиторы Кыргызстана (по состоянию на 01.01.2021 г.)

Организация	Объем займов, млн. долларов США	Доля от объема внешних займов, в %
Экспортно-Импортный Банк Китая	1 797,8	41,9
Всемирный банк	652,4	15,2
АБР	668,5	15,6
МВФ	340,5	7,9
Японский Банк Международного Сотрудничества	215,8	5,0
ИБР	158,2	3,7
Турция	82,1	1,9
Банк КфВ	73,8	1,7
ЕАБР	68,7	1,6
Европейский Инвестиционный Банк	56,6	1,3
ЕБРР	44,4	1,0
Саудовский Фонд Развития	41,9	1,0
Прочие кредиторы	94,0	2,2
ИТОГО	4 294,6	100,0

Риск увеличения процентной ставки для Кыргызстана является низким, так как основными кредиторами Кыргызстана являются международные финансовые институты и правительства развитых стран, которые предоставляют Кыргызстану финансирование на льготных условиях, в том числе под очень низкие процентные ставки. Вследствие этого номинальная эффективная процентная ставка долга СГУ Кыргызстана является самой низкой в ЕАЭС.

Глава V. План поддержки экономики в 2022 году

На фоне высокой неопределенности развития мировой экономики, вызванной в начале 2022 г. нарастающей геополитической напряженностью, ростом санкционного давления в отношении некоторых стран ЕАЭС, а также сохраняющимися рисками распространения новых волн коронавирусной инфекции COVID-19 странами ЕАЭС осуществляется разработка антикризисных планов, направленных на обеспечение экономической стабильности в условиях усиления негативного влияния внешних факторов, как на национальном, так и наднациональном уровнях.

Для реализации Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года (утвержден Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 25 декабря 2021 года № 352) разработан детализированный План действий Кабинета Министров Кыргызской Республики на 2022 год (утвержден распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики №134-р от 24 марта 2022 года), который направлен на обеспечение экономического роста, финансовой стабильности, а также на проведение комплекса мер по созданию благоприятных условий для ведения экономической деятельности, увеличению доходной части бюджета путем дальнейшего улучшения налогового администрирования и фискализации налоговых процедур.

Национальный антикризисный план поддержки экономики Кыргызстана в 2022 году

В условиях усиления влияния негативных внешних факторов, вызванных перестройкой мировой экономической системы, на стабильное социально-экономическое развитие Кыргызстана в марте 2022 г. был принят План антикризисный мер Кабинета Министров КР на 2022 г., который ориентирован на сохранение роста экономики и поддержку деловой активности. Реализация Плана позволит максимально нивелировать острые кризисные ситуации в экономике и обеспечить население достойным уровнем жизни.

План включает следующие 7 направлений: обеспечение продовольственной безопасности и стабилизация цен на приоритетные товары; социальная поддержка и занятость; обеспечение финансовой устойчивости; поддержка субъектов предпринимательства; привлечение инвестиций; увеличение товарооборота; обеспечение стабильности государственного бюджета.

Планом предусматривается проведение товарных интервенций для предотвращения резких скачков цен на социально значимые товары, возможность для МСП конвертации в национальную валюту кредитов, полученных в иностранной валюте, а также заключение соглашений об

осуществлении расчетов по экспортно-импортным операциям в национальной валюте. В целях поддержания бюджетной стабильности Планом предусматривается оптимизация расходов бюджета по незащищенным статьям до 30%. Кроме того, План предусматривает предоставление льготных кредитов для крестьян и фермеров, помощь аграриям в обеспечении семенами, удобрениями и ГСМ материалами.

Принятый План имеет подтвержденные источники финансирования, а заложенные в его основу меры будут профинансированы в полном объеме. Для реализации мер, предусмотренных Планом, в государственном бюджете предусмотрено финансирование в размере 126 млрд сомов (около 17,7% ВВП).

Наднациональные меры реагирования на внешние вызовы в рамках Союза

В рамках поддержки экономик стран Союза Советом Комиссии был принят пакет наднациональных мер, направленных на повышение внутренней устойчивости экономик государств-членов ЕАЭС¹⁴, включая обеспечение макроэкономической стабильности. Данный пакет содержит 4 направления оперативных мер поддержки стран Союза и призван способствовать стабилизации ситуации в Союзе путем снижения рисков перебоя в поставках необходимых товарных позиций на рынок ЕАЭС.

Табл. 3. Основные наднациональные меры поддержки экономик стран Союза

Направление	Основные меры
Таможенное, таможенно-тарифное и нетарифное регулирование, защитные меры	Снижение ставок ввозных таможенных пошлин и предоставление льгот на товары критического импорта; принятие мер нетарифного регулирования в отношении отдельных видов товаров, а также мер, направленных на сокращение сроков совершения таможенных операций и их упрощение; упрощение порядка предоставления сертификатов о происхождении товаров и др.
Внутренний рынок и кооперация	Формирование новых логистических цепочек; стимулирование создания новых кооперационных цепочек и определение перечня кооперационных проектов, которые могут способствовать повышению внутренней устойчивости экономики; стимулирование взаимных инвестиций в экономику государств-членов, а также создание условий для привлечения инвестиций в реализацию проектов по развитию производств, в том числе импортозамещающих; разработка механизмов и программ обусловленного целевого финансирования для развития догоняющих экономик государств-членов и др.
Финансовые и валютные рынки	Расширение использования национальных валют государств-членов при осуществлении расчетов в рамках взаимной торговли; проработка механизма расчетов в национальных валютах и порядка перечисления сумм ввозных таможенных,

¹⁴ Распоряжение Совета ЕЭК от 17.03.2022 г. № 12.

Направление	Основные меры
	специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в доход государств- членов и др.
Международное экономическое сотрудничество с третьими странами и интеграционными объединениями	Проработка механизмов расширения торгово-экономического сотрудничества с ключевыми партнерами Союза и заключение с ключевыми партнерами Союза соглашений об устранении технических барьеров во взаимной торговле и др.

Реализация отдельных мер указанного перечня, а именно мер по снижению или обнулению ввозных таможенных пошлин будет оказывать влияние на состояние бюджетов стран ЕАЭС, в частности на наполняемость их доходной части.

Глава VI. Прогноз развития и бюджетная программа на среднесрочный период

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2023-2027 годы (решение Координационного совета по макроэкономической и инвестиционной политике при Кабинете Министров Кыргызской Республики от 6 июня 2022 года № 25-2742), в среднесрочном периоде ожидается умеренный рост (2022 г.- на 3,7 %, 2023 г.- на 4,9 %, 2024 г.- на 4,4 %, 2025 г.- на 4,4 %, 2026 г. – на 3,9 %, 2027 г. – на 2,2 %), а целевые макроэкономические показатели будут достигаться через продолжение реализации крупных национальных проектов и эффективное управление государственными активами.

В 2022-2024 гг. будет сохраняться стимулирующая роль фискальной политики. При этом приоритетами налогово-бюджетной политики будет являться обеспечение правильного баланса между стабильным экономическим ростом и сохранением бюджетной и долговой устойчивости. В этой связи основными задачами на среднесрочную перспективу определены: совершенствование фискального законодательства, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов, мобилизация ресурсов бюджета на приоритетные направления, включая поддержку экономики, транспортного и энергетического секторов, сельского хозяйства, нивелирование последствий коронавирусной инфекцией COVID-19 и др.

Главной целью денежно-кредитной политики в среднесрочном периоде будет удержание среднего уровня инфляции в пределах однозначных показателей. В связи с этим особое внимание будет уделено согласованию и координации мер денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политик.

В 2022-2023 гг. ожидается исполнение консолидированного бюджета с умеренным дефицитом 1,0% ВВП и 0,9% ВВП с выходом к 2024 г. на положительное значение сальдо размере 1,1% ВВП. Формирование отрицательного баланса бюджета в 2022-2023 гг. будет вызвано снижением доходной части бюджета с 48,8% ВВП до 47,2% ВВП, в том числе в связи со снижением уровня неналоговых доходов и сокращением поступлений трансфертов от международных доноров, а также сохранением расходов бюджета на повышенном уровне (в 2022 г. – 49,8% ВВП, в 2023 г. – 48,1% ВВП). Расходы бюджета будут иметь социальную направленность, а государственные капитальные вложения планируется направить на обеспечение устойчивого экономического развития регионов с учетом их оптимального распределения на наиболее приоритетные инвестиционные проекты в рамках реализации концепции регионального развития и отраслевых экономических программ.

На период 2020-2024 гг. в общей структуре долговых обязательств будут преобладать внешние заимствования. В то же время долговая политика будет направлена на увеличение доли долга в национальной валюте и снижения доли

долговых обязательств в иностранной валюте до 80,8 %, что потребует продолжение работы по развитию внутреннего рынка долгосрочных ГЦБ.

Рис. 17. Изменение балансов бюджета, в % ВВП

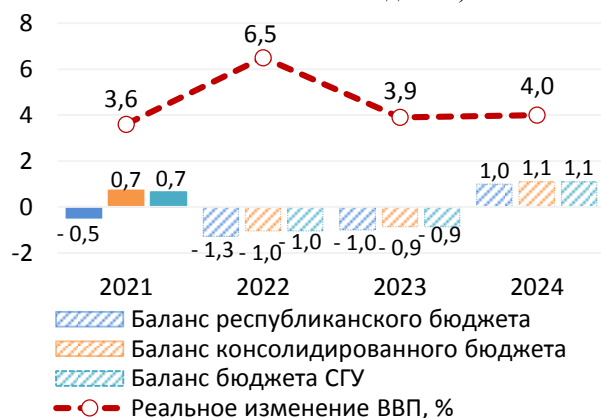
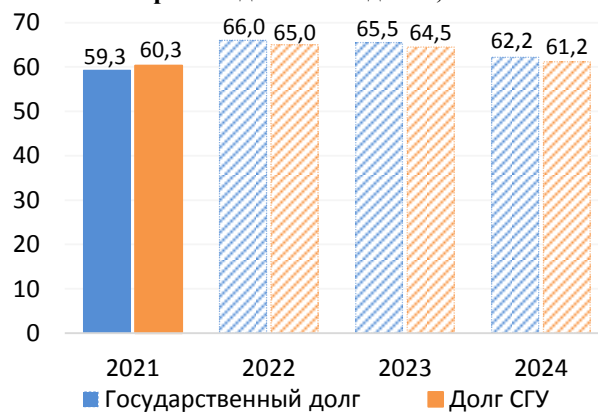


Рис. 18. Прогноз динамики долга, в % ВВП



Источник: расчеты ЕЭК на основе национальных прогнозов.

Предложения по мерам обеспечения долговой устойчивости

Кыргызстан с 2015 г. (год присоединения республики к Союзу) превышал количественное значение долга СГУ, установленное ст. 63 Договора. Необходимость разработки Комиссией совместных мер для Кыргызстана возникла в 2021 г., после утверждения Порядка¹⁵, в связи с превышением Кыргызстаном 3 года подряд (2018-2020 гг.) установленного Договором о ЕАЭС ограничения.

В декабре 2021 г. Высшим Евразийским экономическим советом были приняты Совместные меры, направленные на снижение уровня долга сектора государственного управления в Кыргызской Республике¹⁶, которые направлены на сохранение бюджетной и долговой устойчивости в долгосрочной перспективе. Меры, изложенные в принятом документе, распределены по 3 блокам:

Блок 1. Обеспечение долговой устойчивости. Блок включает 6 мер, которые направлены на постепенное снижение долга СГУ и долговой нагрузки на бюджетную систему и экономику в целом, в том числе за счет снижения валютного риска и стоимости обслуживания долга, расширения финансирования программ развития за счет недолговых инструментов, а также долгового финансирования приоритетной основе программ и проектов развития с большим потенциалом содействия росту и др.

Блок 2. Обеспечение роста валового внутреннего продукта и устойчивого развития экономики. Блок включает 2 меры, направленные на развитие реального сектора экономики и стимулирования организации совместных производств на территории республики для поддержки устойчивого роста экономики. В этом направлении крайне важно было бы в рамках Союза внедрить механизм финансирования совместных производств.

Блок 3. Стимулирование внешнеэкономической деятельности и поддержка платежного баланса. Блок включает 5 мер, которые направлены на поддержку экспорта продукции Кыргызской Республики и стимулирование развития ориентированных на экспорт производств на территории Кыргызской Республики в целях увеличения поступления экспортной выручки для снижения отрицательного сальдо торгового баланса.

Учитывая, что реализация принятого документа Кабинетом Министров КР началась в 2022 г., а также принимая во внимание, что в Кыргызстане по

¹⁵ Порядок разработки и принятия рекомендаций и совместных мер, направленных на стабилизацию экономической ситуации, в случае превышения государствами – членами Евразийского экономического союза количественных значений макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития, утвержденного Решением Коллегии Комиссии от 23.01.2018 г. № 9 (в редакции Решения Коллегии Комиссии от 18.02.2020 г. № 27).

¹⁶ Решение ВЕЭС от 10.12.2021 г. № 18 (ДСП). Подробная информация о ходе выполнения Совместных мер содержится в приложении.

итогах 2021 г. наметилась позитивная тенденция улучшения бюджетных и долговых параметров, Кабинету Министров КР в 2022 г.

РЕКОМЕНДУЕТСЯ:

«Продолжить реализацию Перечня совместных мер, направленных на снижение уровня долга сектора государственного управления в Кыргызской Республике, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 10.12.2021 г. № 18 (ДСП)».

Приложение. О ходе работы по реализации Перечня совместных мер, направленных на снижение уровня долга СГУ

№	Наименование меры	Информация о выполнении
1.	Увеличение доли льготных долговых обязательств в портфеле долга СГУ	В соответствии со Стратегией управления государственным долгом КР на 2020-2023 гг., привлечение новых государственных внешних заимствований осуществляется при соблюдении минимального уровня льготности займов (грант-элемент) – 35%. При реализации проектов государственных инвестиций за счет привлечения займов из нескольких источников или сочетания займов с грантовыми средствами допускается расчет уровня льготности с учетом всех привлекаемых заемных и/или грантовых средств (объединенный грант-элемент). Значение объединенного грант-элемента составляет также не менее 35%.
2.	Дальнейшее увеличение доли внутреннего долга СГУ в национальной валюте в общей сумме долгового портфеля и проведения работы по снижению ставок по ценным бумагам, размещаемым на внутреннем финансовом рынке	На сегодняшний день формируется Координационный совет по развитию биржевого финансового рынка. Целью Координационного совета является развитие товарно-сырьевого сектора, перевод государственных ценных бумаг на площадку Фондовой биржи, стабилизация торговли муниципальными ценными бумагами. Это позволит расширить круг охвата инвесторов и населения, заинтересованных в покупке ГЦБ. Это в свою очередь повлияет на увеличение доли внутреннего долга в национальной валюте в портфеле государственного долга.
3.	Снижение уровня внешнего государственного долга	Планируется подписание Соглашения о конверсии государственного внешнего долга КР перед Федеративной Республикой Германия. В результате подписания данного Соглашения Германский Банк Развития (KfW) произведет процедуру конверсии государственного внешнего долга, что в свою очередь позитивно отразится на текущей бюджетной и макроэкономической ситуации. Данная инициатива была поддержана на основании соглашения между Правительством Федеративной Республикой Германии и Кабинетом Министров КР, достигнутого в ходе правительственных переговоров в 2017 и 2019 годах, и протоколов их заседаний от 04.07.2017 г. и 12.07.2019 г. соответственно. В соответствии с условиями Соглашения KfW освобождает Заемщика от уплаты всех платежей по погашению и процентных платежей, причитающихся по кредитным соглашениям на сумму до 14,9 млн евро. Также Министерством финансов КР в рамках управления государственным долгом рассматриваются и проводятся мероприятия, направленные на обеспечение устойчивости и сокращение государственного внешнего долга КР, в рамках инициативы ПРООН по финансированию биоразнообразия. Это даст возможность дополнительной реструктуризации

№	Наименование меры	Информация о выполнении
		государственного внешнего долга, а именно обмен долга на климат/природоохранные мероприятия для облегчения бремени долга. На данный момент по запросу Министерства финансов КР ПРООН БИОФИН оказывает консультативную помощь по вопросам реструктуризации государственного внешнего долга с использованием механизма «долг за природу».
4.	Разработка заинтересованными государствами-членами совместного проекта по расширению производства на территории КР аффинированного золота и ювелирных изделий	ОсОО «Альянс Алтын», учрежденное российской компанией ОАО «Восток-геолдобыча», разрабатывает золоторудное месторождение Джеруй. ОсОО «Альянс Алтын» начал переработку руды в середине марта 2021 года. Мощность золотоизвлекательной фабрики - 1,3 млн т. руды в год. С 2022 г. предприятием наращиваются объемы выпуска производства с доведением их до проектной мощности – 165 т/сутки. Соответственно увеличены объемы производства аффинажного завода (КГРК).
5.	Разработка государствами-членами предложений по созданию на территории КР производств совместно изготавливаемой продукции, направленных в том числе на замещение продукции, импортируемой из третьих стран	<p>Важным направлением работы в отечественной машиностроительной сфере производства должно стать создание сборочных производств и локализация иностранных предприятий с учетом включения отечественных материалов в производственно-технологический процесс (выпуск пассажирских автобусов, машин скорой помощи, прицепы-полуприцепы).</p> <p>Вместе с тем следует отметить, что особенностью отрасли машиностроения является ее полная зависимость от внешней сырьевой базы, рынков сбыта продукции и многолетних сложившихся кооперационных связей с предприятиями СНГ, в том числе в большей степени с РФ. КР заинтересована в создании совместных предприятий, что послужит основой для оживления машиностроительного сектора республики, создания отечественного Автопрома.</p> <p>На сегодня можно отметить следующие проекты, реализуемые в Кыргызстане в сфере автомобилестроения:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Проект по организации совместного с ПАО «Камаз» сборочного производства пассажирских автобусов и электробусов в КР. Партнёром по данному проекту от КР выступает ОсОО «Шыдыр Жол КГ». 2. ОсОО «Кортэс» реализует проект по организации сборочного производства спецтехники совместно с ООО «Четра» (РФ) на территории КР. В феврале 2021 г. ООО «ЧЕТРА» и ОсОО «КОРТЭС» подписали меморандум о сотрудничестве и взаимодействии по организации производства техники Четра. 3. ОАО «Ками-Моторс» реализует проект по производству коммерческих автомобилей собственной разработки. Производство организовано на территории ОАО «Автосборочный завод» с использованием имеющихся на заводе производственных мощностей. Основной продукцией завода будет автомобиль Kami Nimble – легкий

№	Наименование меры	Информация о выполнении
		<p>грузовой автомобиль категории №1.</p> <p>4. ОсОО «Автомашрадиатор» в рамках развития перспективных, взаимовыгодных отношений, ведет конструктивную работу по разработке вариантов конструкций изделий на ПАО КАМАЗ.</p> <p>Фармацевтическая отрасль отнесена актами ЕАЭС к ряду приоритетных, а также, принимая во внимание высокую социальную значимость вопроса, промышленный блок ЕЭК совместно с уполномоченными органами и экспертами Сторон разработал проект Плана мероприятий до 2024 г. по производству стратегических лекарственных средств (субстанций и готовых лекарственных препаратов) для медицинского применения, производство которых должно быть обеспечено в ЕАЭС. Данный План утвержден ЕМПС 19.11.2021 г. №23. КР заинтересована в создании совместных фармацевтических предприятий с участием стран- членов ЕАЭС, в том числе с РФ по выпуску вакцины от коронавируса. В КР растет более 200 видов лекарственных растений. Среди них особую ценность представляют: девясил большой, василистник вонючий, пустырник туркестанский, термопсис туркестанский, мать-и-мачеха обыкновенная душица обыкновенная, эфедра хвощевая и др. растения.</p> <p>Швейная отрасль республики является приоритетной отраслью промышленности с высоким экспортным потенциалом. Кыргызская швейная продукция под маркой «Сделано в Кыргызстане» пользуется спросом на рынках РФ и РК. При этом основной объем сырья-ткани (порядка от 150 до 190 млн долл США) и фурнитура (до 35 млн долл США) для производства швейных изделий импортируются из Китая, Турции, Кореи и др. стран. В связи с этим республика заинтересована в создании совместных предприятий по выпуску синтетических тканей, нетканых полотен и фурнитуры для швейной отрасли на территории Технополисов. Ассоциации «Легпром» передан в аренду земельный участок не далеко от г. Бишкек в размере 41 га со сроком 49 лет для реализации проекта Технополис. В республике ежегодно производится 12 тыс тн. шерсти. Имеется избыток полугрубой и грубой шерсти в количестве до 7 тыс тонн, который предлагается перерабатывать с участием инвесторов путем создания предприятий с иностранным капиталом (или как вариант совместных предприятий). Порядка 7 тыс тн. грубой шерсти по причине отсутствия технологии производства остается невостребованным.</p>
6.	Реализация государствами-членами совместных мер для поддержки экспорта продукции, произведенной на территории КР,	<p>В пункте 7.6. «Стратегических направлений развития Евразийской экономической интеграции до 2025 года» предусмотрено направление «Реализация совместных мер по развитию экспорт», реализация которой должно осуществляться путем:</p> <p>1. Сопряжение применяемых на национальном уровне мер кредитно-страховой и иной финансовой поддержки при</p>

№	Наименование меры	Информация о выполнении
	включая кредитные, страховые и нефинансовые меры	экспорте совместно произведенной продукции, а также при реализации совместных проектов на рынках третьих стран.
7.	Стимулирование экспортных поставок товаров КР на территории третьих стран посредством использования механизмов преференциальных торговых соглашений Евразийского экономического союза	<p>2. Расширение практики совместного развития и использования государствами-членами их зарубежной экспортной инфраструктуры.</p> <p>3. Реализация совместных мероприятий, направленных на обеспечение информационной поддержки и продвижение компаний государств-членов на рынки третьих стран.</p> <p>В целях реализации указанных мероприятий в настоящее время государствами-членами ЕАЭС проведен всесторонний анализ в части страховой поддержки экспорта, и ЕМПС поддержана необходимость и целесообразность создания института страховой поддержки взаимной и внешней торговли ЕАЭС – Евразийской перестраховочной компании. По итогам проведенной работы в настоящее время проект Соглашения об учреждении Евразийской перестраховочной компании находится на внутригосударственном согласовании в государствах-членах в ЕАЭС. КР поддерживает создание Евразийской перестраховочной компании. Вместе с этим в настоящее время на площадке ЕАЭС активно рассматривается вопрос о реализации совместного проекта государств-членов ЕАЭС по осуществлению ускоренных контейнерных железнодорожных и мультимодальных перевозок сельскохозяйственной продукции «Евразийский агроэкспресс» в направлении РФ и РУз. В связи с чем КР в целом заинтересована в реализации проекта «Евразийский агроэкспресс». При этом следует отметить, что необходимо при составлении маршрутов также учитывать и маршруты, проходящие через территории КР, а также необходимость установления конкурентоспособных тарифных условий. Также для поддержки экспорта продукции, произведённой на территории КР, в целом предлагается рассмотреть следующие меры:</p>
8.	Выработка КР совместно с государствами-членами совместных мер для противодействия «серому» импорту и ввозу контрафактной продукции на территорию КР	<p>- проведение консультаций по вопросам развития экспорта КР и развития возможных способов взаимодействия институтов поддержки экспорта государств-членов;</p> <p>- реализации совместных мероприятий, направленных на обеспечение информационной поддержки и продвижение экспортоориентированных компаний КР на рынки государств-членов и на рынки третьих стран;</p> <p>- усиление взаимодействия институтов поддержки экспорта и оказание содействия в установлении деловых контактов между хозяйствующими субъектами, предпринимателями-экспортерами, импортерами.</p> <p>Вместе с этим в рамках работы по созданию зоны свободной торговли, в целях развития товарной и географической диверсификации кыргызского экспорта, отметить о необходимости ускорения переговорного процесса по согласованию и заключению Соглашения с Монголией и со странами, входящими в Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива (Королевство Бахрейн;</p>

№	Наименование меры	Информация о выполнении
		<p>Государство Кувейт; Султанат Оман; Государство Катар; Королевство Саудовская Аравия; Объединённые Арабские Эмираты).</p> <ul style="list-style-type: none"> - направление информации по документам о подтверждении соответствия, выданным без проведения соответствующих испытаний при необходимости, в уполномоченные органы стран в сфере технического регулирования для проведения мероприятий по государственному контролю; - принятие государством мер по выявленным нарушениям (отмена действий собственных документов о подтверждении соответствия, штрафы, изъятие продукции и пр.) и информирование сторон по принятым мерам; - разработка и внедрение модуля «Правонарушение» Единой Автоматизированной Информационной Системы Таможенной Службы (ЕАИС); - разработка и внедрение модуля «GPS система» Единой Автоматизированной Информационной Системы Таможенной Службы (ЕАИС) для контроля доставки товаров и отслеживания перевозок транспортными средствами между таможенными органами.