



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

третьего заседания Консультативного совета
по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и белорусско-
казахстанско-российского бизнес-сообщества

«26» июня 2014 г.

№ 3

г. Москва

Председательствовал
Председатель Коллегии Евразийской экономической комиссии
В.Б. Христенко

Присутствовали:

члены Консультативного совета

- В.В. Басько, Н.И. Боровой,
Т.Д. Валовая, Ф.И. Гальчев,
В.А. Гошин, А.А. Гусев,
В.И. Дравица, В.Н. Корешков,
Г.Г. Петров, С.С. Сидорский,
А.А. Слепнев, В.Ю. Сурвилло,
А.Д. Харлап, А.Н. Шохин

от бизнес-сообществ Республики
Беларусь, Республики Казахстан и
Российской Федерации

- Е.О. Абдрахманов, Ю.М. Аносов,
М.П. Кондрикянский, С.А. Красичков,
А.Н. Лоцманов, А.В. Мурычев,
С.А. Наумов, Д.Ю. Петров,
С.В. Пугачев, С.Ю. Радаев, А.Г. Рейс,
В.Г. Реут, С.Л. Филиппов,
В.Н. Шуляковский

ответственные работники
Евразийской экономической
комиссии

- О.В. Арнаутов, В.Б. Бойцов, О.В. Борцов,
Д.О. Завьялов, Н.П. Зайченко, С.Ю. Зуев,
А.Б. Кишкембаев, А.В. Молокова,
О.И. Плашкова, А.В. Рис, Т.М. Солонец,
Д.А. Сосковец, А.Н. Скоков, М.Р. Сакаев,
В.И. Тараксин, С.В. Трубаров,
Б.Д. Цыдыпов, М.Г. Чуйко, Е.А. Шилина

I. О совершенствовании и углублении стратегических ориентиров евразийской интеграции, в том числе с привлечением Евразийского центра интеграционных исследований и коммуникаций

(Шохин, Рейс, Христенко)

1. Принять к сведению информацию члена Консультативного совета, Президента Общероссийского объединения работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей» А.Н. Шохина о необходимости выработки правил, регламентирующих порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, в том числе, используя лучшие национальные практики в данном вопросе.

Принять к сведению предложение о корректировке деятельности Консультативного совета в связи с расширением числа направлений, на которые распространяются полномочия Евразийской экономической комиссии, в том числе посредством внесения в состав Консультативного совета новых кандидатур, ответственных за такие направления.

2. Поддержать предложение об участии Евразийского центра интеграционных исследований и коммуникаций в процессе взаимодействия Консультативного совета и бизнес-сообществ, в том числе с учетом возможности совместного проведения различных мероприятий, а также проведения Евразийским центром интеграционных исследований и коммуникаций экспертных оценок по вопросам в рамках полномочий Консультативного совета.

3. Принять к сведению информацию руководителя Евразийского центра интеграционных исследований и коммуникаций А.Г. Рейса о готовности указанного центра организовать и провести мероприятие в формате проектно-аналитической сессии по определению долгосрочных стратегических ориентиров и программ евразийской интеграции с ориентировочным сроком проведения такого мероприятия в октябре 2014 г.

Отметить необходимость проведения указанного мероприятия.

II. О Договоре о Евразийском экономическом союзе
(Валовая, Христенко)

1. Принять к сведению информацию члена Консультативного совета, члена Коллегии (Министра) Евразийской экономической комиссии по основным направлениям интеграции и макроэкономике Т.Д. Валовой о заложении основ для создания новой организации международной региональной интеграции – Евразийского экономического союза, в том числе:

- о закреплении в Договоре о Евразийском экономическом союзе норм, определяющих создание единого рынка услуг;
- об условиях для создания единого рынка финансовых услуг и наднационального регулирующего органа в сфере рынка финансовых услуг до 2025 года;
- об упрощении условий передвижения рабочей силы между государствами-членами Таможенного союза.

Отметить необходимость активного участия бизнес-сообществ в работе по реализации норм, закрепленных в Договоре о Евразийском экономическом союзе, а также участия бизнес-сообществ в формировании единого рынка услуг в отдельных секторах экономики государств-членов Таможенного союза.

Принять к сведению информацию о готовности Договора о присоединении Республики Армении к Договору о Евразийском экономическом союзе и плана мероприятий («дорожной карты») по присоединению Кыргызской Республики к Таможенному союзу Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

2. Принять к сведению информацию Председателя Консультативного совета, Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии В.Б. Христенко о существующем потенциале рынка услуг стран Таможенного союза для бизнес-сообществ стран Таможенного союза.

III. О развитии системы технического регулирования и обеспечении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер в связи с принятием Договора о Евразийском экономическом союзе
(Корешков, Харлап, Радаев, Лоцманов, Гальчев, Филиппов, Петров, Гусев, Христенко)

1. Принять к сведению информацию члена Консультативного совета, члена Коллегии (Министра) Евразийской экономической комиссии по вопросам технического регулирования В.Н. Корешкова о комплексном отражении системы технического регулирования в разделе X Договора о Евразийском экономическом союзе, подготовленного, в том числе, при активном участии бизнес-сообществ в данном процессе.

Принять к сведению информацию, что:

- положения Договора о Евразийском экономическом союзе в сфере технического регулирования, прежде всего, основаны на уже достигнутых договоренностях государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, отраженных в действующих соглашениях;
- сохранена норма о том, что перечень продукции, для которой устанавливаются обязательные требования, должен быть единым в рамках Евразийского экономического союза;
- заложены положения, направленные на дальнейшее развитие интеграции в сфере технического регулирования, в том числе по вопросам аккредитации, гармонизации законодательств в сфере государственного контроля (надзора) и ответственности, обеспечения единства измерений;
- в рамках Евразийского экономического союза сохранен принцип добровольности применения стандартов, необходимых для исполнения требований единых технических регламентов, что соответствует международной практике;
- принято 34 технических регламента Таможенного союза, 26 из которых вступили в силу. В настоящее время разрабатывается еще 29 технических регламентов Таможенного союза;
- в отношении 33 технических регламентов Таможенного союза

разработаны перечни стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов Таможенного союза и перечни стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технических регламентов Таможенного союза и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции;

- вступают в силу 2 августа 2014 г. 3 технических регламента Таможенного союза: «О безопасности железнодорожного подвижного состава» ТР ТС 001/2011, «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта» ТР ТС 002/2011, «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта» ТР ТС 003/2011. Ведется работа по разработке программ по стандартизации по указанным техническим регламентам;

- подготовлен план разработки технических регламентов Таможенного союза на 2014-2015 годы;

- согласованы подходы к разработке проекта концепции технического регламента Таможенного союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» через механизм профильного подкомитета по вопросам технического регулирования в строительстве при Консультативном комитете по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, с включением в его состав представителей ответственных органов государственной власти и бизнес сообществ государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства;

- разработаны и реализуются национальными органами по стандартизации государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства 25 программ разработки стандартов по отдельным техническим регламентам Таможенного союза, основанных на стандартах, разработка которых уже предусмотрена соответствующими

программами стандартизации Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации СНГ.

Отметить необходимость продолжения работы по формированию трехсторонних программ обучения в целях повышения компетентности персонала в сфере технического регулирования государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Принять во внимание информацию об обеспечении применения мер санитарно-эпидемиологической, ветеринарной, карантинной и фитосанитарной безопасности на территории Таможенного союза в отношении продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору, карантинному фитосанитарному, ветеринарному контролю, и положением о порядке осуществления такого контроля на границе Таможенного союза и таможенной территории Таможенного союза.

2. Принять к сведению доклад члена Консультативного совета, Председателя Союза некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь А.Н. Харлапа о текущих проблемах технического регулирования, в том числе:

- о предложении об обеспечении закрепления единых подходов и критериев аккредитации органов сертификации и обеспечения единства измерений;
- о необходимости ускорения принятия проекта плана разработки технических регламентов Таможенного союза на 2014-2015 годы;
- о необходимости ускорения гармонизации законодательств государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза;
- об определении полномочий сторон по предоставлению разъяснений по принятым техническим регламентам Таможенного союза;

- о распределении полномочий между уполномоченными органами-разработчиками технических регламентов Таможенного союза в государствах-членах Таможенного союза и Единого экономического пространства и Евразийской экономической комиссией с учетом положений национального законодательства;

- об отсутствии в Республике Беларусь полной испытательной базы по ряду технических регламентов на сложную машиностроительную продукцию. В этой связи предлагается нормативно закрепить возможность признания протоколов проведения испытаний, выданных испытательными центрами и лабораториями третьих стран;

- о необходимости ускорения принятия технических регламентов Таможенного союза «О требованиях к энергетической эффективности электрических энергопотребляющих устройств» и «Об информировании потребителя об энергетической эффективности электрических энергосберегающих устройств»;

- о готовности Республики Беларусь совместно с заинтересованными органами государств-членов Таможенного союза приступить к разработке технического задания для формирования необходимых баз данных и программного обеспечения для функционирования интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза.

Рассмотреть вопрос взаимодействия стран Таможенного союза с использованием интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза на одном из заседаний Консультативного совета.

3. Принять к сведению доклад Национальной Палаты Предпринимателей Казахстана (С.Ю. Радаев) о проблемных вопросах бизнессообщества Республики Казахстан в сфере технического регулирования в рамках Таможенного союза, в том числе:

- о необходимости внедрения в практику инструмента предварительного представления проектов концепций технических

регламентов и последующим принятием указанных концепций решениями Коллегии Евразийской экономической комиссии;

- о необходимости подготовить и принять порядок ведения Единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, где будут предусмотрены четкие критерии, в соответствии с которыми новые виды продукции могут включаться в указанный перечень;

- о преждевременности разработки технических регламентов Таможенного союза «О безопасности химической продукции» и «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» в связи с недостаточно полным определением объектов регулирования указанных технических регламентов;

- о преждевременности утверждения плана разработки технических регламентов Таможенного союза на 2014-2015 годы до разработки и принятия порядка формирования и ведения Единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза;

- об исключении из проекта плана разработки технических регламентов Таможенного союза на 2014-2015 годы отдельных технических регламентов, в частности: «О требованиях к средствам измерений показателей нефти и продуктов ее переработки»; «О требованиях к системам и приборам учета воды, газа, тепловой энергии, электрической энергии»; «О безопасности магистральных трубопроводов для транспортировки жидких и газообразных углеводородов»;

- о необходимости принятия правил, регламентирующих предоставление разъяснений по вопросам толкования положений технических регламентов Таможенного союза;

- о необходимости заключения международного договора, обеспечивающего признание результатов оценки соответствия продукции, в том числе сертификатов соответствия и протоколов испытаний, выданных

органами по сертификации и испытательными лабораториями стран, не входящих в Таможенный союз.

4. Принять во внимание предложение Первого заместителя Председателя Комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия А.Н. Лоцманова о необходимости предоставления бизнес-сообществам и предприятиям разъяснений по исполнению положений технических регламентов Таможенного союза, в том числе посредством разработки руководств по применению технических регламентов, а также непосредственного участия Евразийской экономической комиссии в мероприятиях по обсуждению системы и практики применения документов в сфере технического регулирования.

5. Принять к сведению предложение члена Консультативного совета, Председателя Совета директоров Холдинга «ЕВРОЦЕМЕНТ груп» Ф.И. Гальчева о необходимости урегулирования сроков принятия единых технических регламентов Таможенного союза в сфере строительства в целях более эффективного нормативного регулирования в сфере строительства в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства и создания более благоприятных условий для обеспечения добросовестной конкуренции в данной отрасли.

6. Принять к сведению информацию общественного омбудсмена по сертификации, лицензированию и техническому регулированию аппарата уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Д.Ю. Петрова о необходимости разделения требований технического регулирования, которые должны быть установлены в техническом регламенте Таможенного союза и требований национального законодательства, в том числе в части запрета на оборот некурительных табачных изделий, ограничений по нанесению информации на упаковку табачных изделий, а также размещению предупреждения о вреде потребления табачной продукции исключительно в верхней части упаковки табачной продукции.

Обратить внимание на необходимость ускорения принятия решения Евразийской экономической комиссии, предусматривающего исключение из Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), продукции, на которую одновременно распространяются требования технических регламентов Таможенного союза.

7. Принять к сведению предложение члена Консультативного совета, директора Института экспериментальной ветеринарии им. С.Н. Вышелесского А.А. Гусева о необходимости установления правил торговли животноводческой и сельскохозяйственной продукцией между государствами-членами Таможенного союза в период ухудшения эпизоотической ситуации в отдельных субъектах государств-членов Таможенного союза.

Принять к сведению предложение об установлении правил запрета ввоза с территории третьих стран животноводческой и сельскохозяйственной продукции, зараженной теми заболеваниями, которые не регистрируются на территории государств-членов Таможенного союза.

8. Отметить целесообразность обсуждения принимаемых норм и правил в сфере технического регулирования с национальными органами в сфере государственного контроля (надзора), в том числе в рамках консультативных органов при Евразийской экономической комиссии, учитывая, что необходимые для обеспечения действия технических регламентов Таможенного союза функции, такие как аккредитация, государственный контроль (надзор), ответственность и обеспечение единства измерений обеспечиваются на национальном уровне правительствами государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Отметить информацию о том, что:

- порядок и правила признания сертификатов соответствия и протоколов испытаний третьих стран должны быть урегулированы

международным договором, как это предусмотрено согласованными положениями Договора о Евразийском экономическом союзе, и должны учитывать принцип взаимности такого признания и правила Всемирной торговой организации, принимая во внимание, что принятие решений по признанию сертификатов соответствия и протоколов испытаний на национальном уровне не позволит сформировать эффективную систему технического регулирования Таможенного союза и Единого экономического пространства;

- официальные разъяснения положений актов Евразийской экономической комиссии, включая технические регламенты Таможенного союза, может предоставлять только Суд Евразийского экономического союза.

IV. О проведении очередного заседания Консультативного совета (Шохин, Христенко)

1. Провести очередное заседание Консультативного совета в 3 квартале 2014 г. по вопросам регулирования сектора услуг и обсуждению вопросов, рассмотренных на состоявшихся ранее заседаниях Консультативного совета.

Председатель Коллегии,
Председатель Консультативного совета

В.Б. Христенко