

Особенности системы оценки качества статистики ЕАЭС и перспективы ее развития в рамках реализации Декларации ЕАЭС до 2030 года

Слайд 1. Уважаемые коллеги, прежде чем перейти к обсуждению темы нашего семинара, хотела бы напомнить, что в 2024 году две важные юбилейные даты – 30-ая годовщина принятия Статкомиссией ООН Основополагающих принципов официальной статистики и 10–ая годовщина их одобрения Генеральной Ассамблеей ООН. 10 заповедей мирового статистического сообщества...И наше мероприятие – это символический вклад в празднование юбилея, знак признания важности и высокой ценности этого события.

Тема обеспечения качества данных и его измерения на протяжении последних десятилетий занимает одно из центральных мест в повестках международных статистических форумов. Согласно докладу Статотдела ООН на 54-ой сессии Статкомиссии ООН в 2023 году, доля стран мира, имеющих национальную систему обеспечения качества, постоянно растет и достигла в 2022 году 70%. Причем, почти в 75% этих стран оценка качества распространяется на всю национальную статистическую систему, то есть включая всех производителей официальной статистической информации страны.

Такое широкое распространение в мире систем обеспечения качества данных обусловлено как добровольными обязательствами стран соблюдать стандарты качества статистики, так и наличием большого числа справочных материалов, рекомендаций, указаний по данной тематике. Одно из них, я уверена вам всем хорошо знакомо. Это «Руководство Организации Объединенных Наций по национальным базовым принципам обеспечения качества официальной статистики», утвержденное Статкомиссией ООН в марте 2019 года. Русская версия Руководства была подготовлена Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики в 2020 году при финансовой поддержке Всемирного банка, ЕЭК ООН и Великобритании.

О национальном опыте наших стран по имплементации международных стандартов качества в национальную практику нам расскажут спикеры, заявленные в программе нашего семинара, немного позднее.

Я представлю подходы Департамента статистики, которые также разрабатывались на базе международных рекомендаций, но с учетом систематизации опыта применения национальных подходов в государствах-членах ЕАЭС и особенностей нашей деятельности как международной организации. Департамент одновременно является производителем и пользователем статистики: производителем официальной статистической информации Союза, пользователем – национальных статистических данных государств-членов Союза. Процедуры обеспечения качества на национальном и союзном уровне, безусловно, связаны. Однако необходимо подчеркнуть, что в огромной степени качество статистических продуктов, производимых и распространяемых Департаментом статистики зависит все же от наличия и качества именно национальных данных.

Слайд 2. Система оценки качества официальной статистической информации ЕАЭС, сокращенно – СОК, разрабатывалась с 2021 по 2023 год. В ее основе - принципы формирования официальной статистической информации Союза, изложенные в статье 24 Договора о ЕАЭС. Из них для разработки СОК по опыту европейской статистики были применены те, которые измеримы и непосредственно могут служить **критериями** оценки качества статистических данных: научная обоснованность и сопоставимость; полнота и достоверность; актуальность и своевременность, открытость и общедоступность. 3 принципа из Договора о ЕАЭС (профессиональная независимость, конфиденциальность, эффективность затрат) не включены в критерии. Для учета качества по каждому критерию разработаны **индикаторы**. В настоящее время в СОК 14 индикаторов, в том числе по критерию «Научная обоснованность и сопоставимость» - 2; «Полнота и

достоверность» - 4; «Актуальность и своевременность» - 5; «Открытость и общедоступность» - 3.

Слайд 3. В рамках Консультативного комитета по статистике согласован подход, проведена апробация индикаторов на примере 6 разделов статистики, апробирована подготовка отчета на примере 9 разделов. Итоги этой работы представлены в виде утвержденного **Руководства** по оценке качества официальной статистической информации ЕАЭС и согласованного макета отчета по СОК. Первый отчет по СОК должен быть подготовлен и представлен на ККС по итогам за 2024 год.

Но мы уже сейчас видим, что набор критериев не в полной мере учитывает особенности разделов статистики, которые не были охвачены апробацией. Поэтому в стратегические программы и планы развития интеграции в сфере статистики ЕАЭС планируется включить мероприятия по изменению и дополнению Руководства по оценке качества ОСИ ЕАЭС.

Слайд 4. Систематизировав информацию по функционированию систем качества в государствах-членах, которые разработаны на базе международных стандартов и проверены временем, мы пришли к выводу, что для статистики ЕАЭС нужна менее трудоемкая и более понятная система управления качеством данных. При разработке нашего подхода учитывался опыт внедрения SDMX. С одной стороны, SDMX предполагает создание большого набора справочных метаданных. С другой стороны, на международном уровне при переходе к новым версиям стандарта SDMX обозначилась тенденция к оптимизации использования метаданных и упрощению процессов. С учетом этих факторов в СОК ЕАЭС процессы ведения учета индикаторов ориентированы на автоматизацию путем широкого использования уже созданных метаданных.

Другими аргументами в пользу СОК стали следующие:

1. Национальные модели производства ОСИ отличаются от модели производства статистики в Комиссии. Исходной информацией для формирования статистики ЕАЭС является официальная статистическая информация уполномоченных органов государств-членов, оценка качества которой осуществляется на национальном уровне. Поэтому на уровне Союза в качестве объекта для оценки качества определены показатели, которые предоставляются уполномоченными органами в Комиссию в соответствии с пунктами 5 и 6 Приложения №4 к Договору о ЕАЭС. Перечень форматов и показателей утверждается решениями Коллегии ЕЭК по согласованию со Сторонами, т.е. имеется понятная правовая основа.

2. При разработке СОК особое внимание уделялось минимизации административной нагрузки. Сбор, обработка, анализ и обобщение информации для проведения оценки качества не должны требовать от статистиков на всех уровнях больших трудовых затрат. Это важно не только по причине ограниченности штата Департамента статистики, но и потому, что к уполномоченным органам в сфере статистики ЕАЭС относятся национальные (центральные) банки, министерства финансов, казначейства, таможенные и другие государственные органы, для которых статистическая деятельность не является основной и соответственно не предусмотрены ресурсы для ведения систем менеджмента качества.

Слайд 5. С учетом перечисленных выше аргументов СОК ориентирована на решение следующих задач:

- Сделать СОК инструментом интеграции, усилить сотрудничество с респондентами на всех этапах разработки и реализации СОК путем согласования подхода и процедур ведения СОК, ежегодного обсуждения отчетов и выработки мер по повышению качества;
- Повысить мотивацию респондентов к улучшению качества данных. Для этого по всем индикаторам, которые отражают работу респондентов, предусмотрена валидация результатов учета самими

респондентами. Уже сейчас с респондентами ежеквартально согласовываются данные о количестве форматов, представленных позже установленного срока на 7 и более дней;

- Сделать простую и понятную систему учета и формирования оценки качества статистики ЕАЭС путем использования количественно измеряемых индикаторов;
- Минимизировать трудоемкость ведения учета и формирования индикаторов качества путем автоматизации этих процессов. При этом разработка каких-то дополнительных программных продуктов не предусматривается. Вся необходимая информация будет формироваться в модернизированной подсистеме статистики.

Слайд 6. Основными совместными мероприятиями в рамках СОК будут:

- выявление и измерение отклонений от установленных критериев качества статистики Союза путем измерения и валидации индикаторов СОК;
- обсуждение результатов, определение и реализация мер по повышению качества официальной статистической информации Союза.

Ежегодно итоги этой совместной работы будут отражаться в Отчете по СОК, а также предусмотрено размещение информации на сайте ЕЭК о результатах проведенной оценки.

Слайд 7. Как будет обеспечиваться выявление отклонений по индикаторам и их валидация?

Отклонениями в рамках СОК считаются отклонения от методологии или определений показателей ЕЭК, а также от утвержденных Коллегией Комиссии форматов, включая полноту их заполнения, периодичность, сроки предоставления, соблюдение форматно-логических контролей.

Как уже отмечалось, статистика ЕАЭС согласно Договору о ЕАЭС базируется на международных стандартах. Соответственно понятия и определения показателей для предоставления данных в Комиссию по форматам, используемые классификации формируются Департаментом статистики исходя из максимального соответствия международным стандартам, рекомендациям, концепциям по соответствующим отраслям статистики. Степень внедрения или соблюдения стандарта уполномоченными органами государств-членов может различаться.

Валидация предполагает, что в процессе формирования индикаторов СОК допущенные респондентами отклонения подтверждаются самими респондентами. Валидация проводится в наиболее удобной для респондента форме. Например, путем мониторинга и контроля информации в личном кабинете, где фиксируются все отправленные в Комиссию форматы со сроками отправки, ошибками и пр. Другим способом валидации является участие в заседаниях отраслевых подкомитетов, на которых будут рассматриваться предварительные итоги по СОК, включая вопросы методологических расхождений.

Слайд 8. В настоящее время СОК содержит 14 индикаторов. Из них по 5 индикаторам информация формируется в автоматическом режиме из подсистемы статистики, по 1 индикатору – с сайта ЕЭК.

В перспективе Департамент статистики планирует автоматизировать учет по 11 индикаторам.

После процедуры валидации в сводном виде в разрезе по разделам статистики итоги будут отражаться в ежегодном Отчете по оценке качества ОСИ ЕАЭС.

Слайд 9. Макет отчета по качеству определен в соответствии с международными рекомендациями. Оценкой будут охвачены статистические показатели, утвержденные в Перечне показателей ЕАЭС, по всем государствам-членам. Отчет будет предназначен для

статистиков, но информация об изменении оценки качества статистики будет размещаться на сайте для широкого круга пользователей.

Слайд 10. По структуре в Отчете предусмотрено три раздела и приложения.

Концепция отчета заключается в следующем:

- систематизировать, что сделано в отчетном году для повышения качества с учетом рекомендаций СОК по итогам предшествующего года;
- оценить уровень и динамику индикаторов СОК текущего года;
- определить, что необходимо сделать для улучшения качества статистики ЕАЭС в предстоящем году.

Слайд 11. В приложении 1 к отчету приводится свод оценок по разделам статистики. Оценки представляют собой количество выявленных отклонений и долю в общем числе наблюдаемых случаев. Относительные показатели (доля в общем количестве случаев) несут вспомогательную функцию. Они нужны для анализа итогов, особенно в случаях, когда изменяется количество форматов или показателей в отчетном периоде по сравнению с предшествующим годом.

Слайд 12. В приложении 2 к отчету приводится расчет сводной оценки по СОК. По каждому индикатору СОК сравнивается количество выявленных отклонений в отчетном и предшествующем периодах. Если по индикатору наблюдается снижение выявленных отклонений, то это означает улучшение качества и в итоговой графе проставляется стрелка вверх и наоборот. Таким образом, в итоговой строке таблицы сводная оценка по СОК отражает количество индикаторов, по которым наблюдались улучшения и ухудшения.

Слайд 13. Ожидаемый результат применения СОК состоит в том, чтобы на постоянной основе измерять соответствие официальной статистической информации Союза установленным в Договоре о

Евразийском экономическом союзе принципам научной обоснованности и сопоставимости, полноты и достоверности, актуальности и своевременности, открытости и общедоступности. Будут фиксироваться все изменения качества данных, как улучшения, так и ухудшения. С целью устранения выявленных ухудшений будут разрабатываться совместные мероприятия. Так шаг за шагом качество статистики ЕАЭС будет улучшаться. Поэтому в проекте плана мероприятий по реализации Декларации ЕАЭС на период до 2030 года «Евразийский экономический путь» одним из 6 заявленных механизмов его реализации определена деятельность по повышению качества статистики. Таким образом, Руководство по СОК станет новым инструментом развития интеграции в сфере статистики ЕАЭС.

Слайд 14. Обзор особенностей СОК позволяет понять, как будет функционировать эта система. Но хотелось бы обсудить с вами и возможные предложения по улучшению СОК. Предлагается вместо заключения обсудить такие вопросы как, например, нужна ли сопоставимость по охвату разделов статистики между СОК и национальными системами качества? Надо ли включать в Отчет по СОК ЕАЭС обзоры либо оценки качества национальных статистических систем? Какие другие идеи и предложения по СОК ЕАЭС у вас есть и вы готовы ими поделиться?