

Отчет

о семинаре-совещании «Реализация системы менеджмента качества статистики в ЕАЭС»

Семинар-совещание «Реализация системы менеджмента качества статистики в ЕАЭС» (далее – Семинар) проведен в соответствии с пунктом 65.1. Плана действий на 2024 год по реализации Программы развития интеграции в сфере статистики Евразийского экономического союза на 2021-2025 годы, утвержденной Решением Совета ЕЭК №116 от 23 ноября 2020 года.

Место и время проведения Семинара – город Москва, офис Евразийской экономической комиссии, Смоленский бульвар, д.3/5, стр 1, 26 июня 2024 года.

Цели Семинара: внедрение системы оценки качества статистики ЕАЭС и обмен опытом разработки и применения систем менеджмента качества статистики в Евразийском экономическом союзе.

Количество зарегистрированных участников Семинара – 77, из них online 55: из Армении – 2 (2), Беларуси – 2 (2), Казахстана – 14 (14), Кыргызстана – 18 (18), России – 18 (8) , ЕЭК – 20 (11), другие международные организации – 1(0), другие участники – 2(0).

На Семинар представлено 10 докладов (презентаций, выступлений), в том числе:

Беларусь – 1;
Казахстан – 2;
Кыргызстан – 1;
Статкомитет СНГ – 1;
ЕЭК – 4;
ООО «Парма» – 1.

Программа Семинара включала 2 сессии:

Сессия 1. Системы менеджмента и оценки качества статистики на уровне международных организаций

Сессия 2. Стратегия и опыт государств - членов по повышению качества официальной статистики в ЕАЭС

Семинар подготовлен Департаментом статистики ЕЭК с участием уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС.

В приветственной речи на открытии семинара было отмечено, что в условиях завершения экстенсивного этапа развития статистики ЕАЭС основное внимание переносится на качество статистических данных. Это отражено во всех стратегических документах Союза и Комиссии на период до 2030 года.

Семинар органично вписывается в современные тренды развития информационных технологий. Департамент статистики ЕЭК начал применять стандарт SDMX в обычном формате, т.е. для обмена данными и метаданными, затем этот стандарт решили распространить на все процессы производства статистических данных. С этой целью создается модернизированная подсистема статистики ИИС ЕАЭС. На семинаре показано, что Департамент статистики берет курс на применение метаданных по стандарту SDMX для оценки качества статистики ЕАЭС.

Проведение семинаров по качеству предусматривается с периодичностью каждые 2 года. Это позволит систематизировать и упорядочить работу по повышению качества статистики на основе Руководства по оценке качества официальной статистической информации ЕАЭС (далее – СОК). Подобные семинары должны стать механизмом развития интеграции в сфере статистики на период до 2030 года.

В докладе «Особенности системы оценки качества статистики ЕАЭС и перспективы ее развития в рамках Декларации ЕАЭС до 2030 года» сделан акцент на основных задачах СОК – гармонизация применяемых в государствах-членах и в Комиссии систем классификаций, повышение полноты, своевременности и достоверности показателей статистики ЕАЭС.

СОК, как инструмент интеграции, позволит:

- усилить сотрудничество с респондентами путем согласования подхода и процедур ведения СОК, ежегодного обсуждения отчетов и мер по повышению качества;
- повысить мотивацию респондентов к улучшению качества данных. Для этого по всем индикаторам, которые отражают работу респондентов, предусмотрена валидация результатов учета самими респондентами.

СОК представляет собой простую и понятную систему учета и формирования оценки качества путем использования количественно измеряемых индикаторов;

позволяет минимизировать трудоемкость их расчета посредством автоматизации. При этом разработка каких-то дополнительных программных продуктов не предусматривается. Вся необходимая информация будет формироваться в модернизированной подсистеме статистики.

По итогам презентации участники обсудили вопросы, которые возникли после обзора особенностей СОК. Надо ли нам устранить несоответствие по охвату систем менеджмента качества на национальном и союзном уровнях? Надо ли включать в отчет по качеству СОК ЕАЭС оценки, обзоры по качеству в национальных статистических системах?

В презентации «О формировании индикаторов оценки качества статистики ЕАЭС» были обсуждены практические аспекты формирования индикаторов качества: какие метаданные будут использоваться и в чем будет заключаться участие респондентов в валидации исходных данных. Предметно рассмотрены 5 индикаторов качества, по которым учет уже автоматизирован в подсистеме статистики. На примере других индикаторов показано, какие метаданные из модернизированной подсистемы статистики будут использоваться в целях формирования индикаторов в будущем.

Концепция автоматизации производственных процессов в рамках модернизации подсистемы статистики была представлена в презентации «МПС ИИС как инструмент для управления метаданными и обработки статистической информации в формате SDMX». Метаданные, формируемые в соответствии со стандартом SDMX, будут использоваться не только для производства и распространения статистических данных, но и для формирования индикаторов качества в соответствии с Руководством СОК.

В ходе дискуссии по итогам презентации «Об учете отклонений от методологии статистики ЕАЭС на примере финансовой статистики» обсуждены подходы к выявлению методологических отклонений, которые следует учитывать в рамках СОК. На национальном уровне под методологическими особенностями (отклонениями) показателей понимаются все отклонения от международных стандартов. В рамках СОК будут учитываться отклонения от методологии статистики ЕАЭС. В целях автоматизации учета методологических отклонений в рамках СОК

потребуется провести значительную работу по формированию соответствующих метаданных в модернизированной подсистеме статистики. В частности, ставится задача разработки методологических пояснений (определений) к показателям статистики ЕАЭС как справочных метаданных SDMX. Это объемная работа, но она необходима не только для автоматизации процессов в СОК. Справочные метаданные предполагается использовать в модернизированной подсистеме статистики при распространении данных. Таким образом, созданные метаданные будут многократно использованы в соответствии с принципом минимизации затрат труда на ведение СОК.

Альтернативный подход к управлению качеством представлен в презентации Статистического комитета СНГ. Участники семинара были ознакомлены с ходом реализации проекта по созданию Системы управления знаниями. Это уникальный подход, который направлен на унификацию метаданных, создание глоссария и универсальной терминологии, связанных открытых данных и метаданных.

В ходе второй сессии были заслушаны и обсуждены презентации уполномоченных органов государств-членов: Беларуси, Казахстана и Кыргызстана. Презентации содержали обзор опыта разработки и применения систем менеджмента качества, проектов по автоматизации процессов и реализации мер, направленных на повышение качества данных. В Беларуси и Казахстане системы (проекты) по оценке качества охватывают как официальную статистику, так и административные (альтернативные) данные. Нацстатком Кыргызстана информировал о начале реализации дорожной карты по внедрению менеджмента качества как продуктов, так и процессов статистического производства.

При этом, были обсуждены замечания и предложения Сторон по улучшению совместной работы по обеспечению качества данных, предоставляемых в Комиссию.

Дискуссия по вопросам обеспечения качества данных, предоставляемых в Комиссию, состоялась в формате круглого стола. Дискуссия показала, что актуальность повышения качества статистических данных постоянно возрастает. Управление качеством в статистических системах из сферы методологии статистики все больше перемещается в сферу цифровизации статистического производства и применения искусственного интеллекта.

Заключение.

В целом программа Семинара выполнена в полном объеме. Все материалы Семинара представлены на сайте Комиссии на странице Департамента статистики (путь доступа: Деятельность – Мероприятия – 2024 г. – 26 июня).

С учетом итогов семинара требуется:

- продолжить работу по формированию метаданных для модернизированной подсистемы статистики;
- до конца текущего года сформировать и валидировать респондентами индикаторы качества за 2023 и 2024 годы в разрезе показателей и форматов;
- провести оценку СОК за 2024 год, подготовить проект Отчета по СОК и вынести его на обсуждение на Консультативном комитете по статистике в 2025 году.

Очередной семинар ЕЭК по качеству статистики ЕАЭС провести в 2026 году.