



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

заседания научно-экспертного совета по вопросам энергетики

26 марта 2025 г.

№ *КА-4*

г. Москва

Председательствовал
член Коллегии (Министр) по энергетике и инфраструктуре
Евразийской экономической комиссии А.О. Кожошев
(далее – Комиссия)

Присутствовали: 45 чел. (список прилагается)

Перспективы и направления развития общего рынка газа Евразийского экономического союза с учетом изменений на глобальных энергетических рынках, приоритетных направлений и долгосрочных программ развития газовой отрасли государств – членов Евразийского экономического союза
(далее – Союз)

(Кожошев, Закревский, Габов, Логинов, Кулагин, Белогорьев, Курдин, Бобылев, Трофименко, Черный, Сарсеев)

I. ОТМЕТИЛИ:

1. Информацию члена Коллегии (Министра) по энергетике и инфраструктуре Комиссии А.О. Кожошева:

– о принятом 26 декабря 2024 г. главами государств-членов Решении Высшего Евразийского экономического совета № 22 «О формировании общего рынка газа Евразийского экономического союза» (далее – Решение ВЕЭС № 22), в котором общий рынок газа определен как сложившаяся по состоянию на 1 января 2025 г. система взаимоотношений между государствами-членами в газовой сфере, сформированная с учетом законодательства государств-членов и международных договоров между государствами-членами;

– о поручении, данном Комиссией подготовить совместно с государствами-членами проект плана развития общего рынка газа Союза до 2030 года с предложениями о внесении соответствующих изменений в право Союза (Договор о Союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор), Концепцию и Программу формирования общего рынка газа Союза);

– о поручении Совета Комиссии от 18 октября 2024 г. № 12 по подготовке предложений по актуализации подходов к формированию общего рынка газа Союза с учетом изменившейся ситуации на глобальных энергетических рынках, а также существующих взаимоотношений между государствами – членами Союза в газовой сфере;

– о существующих между государствами-членами взаимоотношениях, основанных на действии двусторонних межправительственных соглашений, которые гарантируют надежную и бесперебойную поставку газа в необходимых объемах и по приемлемым ценам, создающим для государств-членов конкурентные преимущества и благоприятные условия для развития реального сектора экономики;

– о необходимости пересмотра действующих положений права Союза, в том числе касающихся основных принципов функционирования общего рынка газа Союза (статья 79 Договора), перспектив развития рыночных механизмов торговли газом на общем рынке газа Союза, включая организацию биржевых торгов газом (пункты 8, 13, 35, 63 и 64 Программы формирования общего рынка газа Союза), полномочий Комиссии и уполномоченных органов на общем рынке газа Союза (включая антимонопольное регулирование и контроль, а также регулирование деятельности субъектов естественных монополий) (статья 85 Договора).

2. Информацию директора Департамента энергетики Комиссии В.А. Закревского:

– о проводимой с 2015 г. Комиссией совместно с государствами-членами работе по формированию общего рынка газа Союза.

В результате выполнения ряда научно-исследовательских работ (далее – НИР) были приняты программные документы (Концепция и Программа формирования общего рынка газа Союза), предусматривающие реализацию мероприятий и разработку актов, регулирующих общий рынок газа Союза.

– по результатам проведенных НИР были сделаны выводы, актуальные для функционирования общего рынка газа Союза в сегодняшних условиях. В работе отмечено, что внешние риски (в том числе, связанные с конъюнктурой международных рынков газа) не способны оказать существенного влияния на устойчивое функционирование общего рынка газа Союза.

С 2016 г. сторонами принято 5 документов (в области гармонизации законодательства, организации системы информационного обмена, формирования индикативного (прогнозного) баланса газа Союза) и выполнено 9 мероприятий, в том числе подготовлены проекты международного договора о формировании общего рынка газа Союза, единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, и порядка осуществления биржевых торгов газом.

Однако, несмотря на высокую степень готовности пакета основных документов, в октябре 2024 г. Советом Комиссии было поручено пересмотреть подходы к формированию общего рынка газа Союза с учетом изменившейся ситуации (трансформации мировых рынков, хозяйственных связей и логистики поставок энергоресурсов), а также необходимости сохранения «статус-кво».

3. Информацию представителей научно-экспертного сообщества:

1) Члена-корреспондента Российской академии наук, доктора юридических наук А.В. Габова о том, что принимаемые в рамках Союза решения требуют разумного и научно-обоснованного подхода: без научной проработки новые правовые решения не будут иметь серьезной основы.

Проведенная ранее значительная работа по формированию общего рынка газа Союза, в том числе по гармонизации национального регулирования, а также нормы и положения права Союза, формирующие политико-правовой каркас, с учетом глобальных геополитических и экономических изменений и принятого Решения ВЕЭС № 22, требуют существенного переосмысления.

Новая правовая установка, предусмотренная Решением ВЕЭС № 22, ставит акцент на двусторонних межправительственных соглашениях, что требует дополнительного анализа (экономического, технического и правового) и пересмотра всех ранее принятых решений по формированию общего рынка газа Союза на предмет их актуальности.

Рекомендации по внесению изменений в право Союза и программные документы должны основываться на однозначном понимании глубины и масштаба предлагаемых изменений в модель общего рынка газа Союза, они могут иметь существенный (кардинальный) или точечный (технический) характер.

2) Информацию заместителя директора Института экономических стратегий, доктора экономических наук Е.Л. Логинова о современном развитии Евразийской экономической интеграции в условиях крайне жесткой политической турбулентности, мировых изменений, характеризующихся высокой степенью неопределенности развития ситуации.

Энергетическая политика в рамках общего рынка газа Союза должна быть направлена на обеспечение защищенности общих интересов Союза. При формировании рынка следует исходить из того, что он должен обеспечить, прежде всего, стабильность на постсоветском пространстве.

В части дальнейшего развития общего рынка газа Союза следует:

- учитывать внешние политические изменения, исходя из сложившихся отношений без революционных изменений, подкрепляя действующие механизмы поставки газа;

- активно развивать газификацию (догазификацию) потребителей в государствах-членах;

- провести аналитическую работу по разработке прогнозных сценариев/стратегий развития общего рынка газа Союза (с горизонтом планирования 5-6 лет) с представлением трех возможных сценариев, которые будут различаться по степени конфликтности.

3) Информацию заведующего отдела исследования энергетического комплекса мира и России, ФГБУ науки Институт энергетических исследований РАН В.А. Кулагина о том, что планируемая модель общего рынка газа Союза предусматривала элементы свободной торговли и биржевые механизмы.

Согласно стратегии развития газовой отрасли Российской Федерации до 2030 г. поставки газа внутри страны будут характеризоваться перекрестным субсидированием, что затрудняет процесс интеграции газовых рынков в рамках Союза.

Касательно приоритетных направлений взаимодействия государств-членов в газовой сфере, требующих предметной работы, можно выделить:

- совместную проработку/анализ балансов государств – членов Союза и соседних стран на предмет возможности расширения мощностей по наиболее привлекательным направлениям поставки газа;
- актуализацию нормативной правовой базы Союза с учетом сохранения текущей ситуации и перспектив развития общего рынка газа Союза;
- реализацию совместных проектов в области развития рынка газомоторного топлива, объектов производственной и заправочной инфраструктуры, международных коридоров, поддержки производителей оборудования.

4) Информацию директора по исследованиям и развитию Фонда «Институт энергетики и финансов» А.М. Белогорьева о том, что в период принятия программных документов прогнозный объем общего рынка газа Союза оценивался в пределах 35-37 млрд. куб. м. (в рамках институциональных условий, которые были прописаны в Концепции формирования общего рынка газа Союза и которые не удалось реализовать до настоящего времени).

В текущих условиях развития рынков государств-членов прогнозный объем общего рынка газа Союза к 2030 г. составит порядка 15-17 млрд. куб. м.

При этом основной точкой роста в рамках общего рынка газа может стать Республика Казахстан с перспективой роста добычи и спроса на газ, а также развития газификации.

Учитывая низкие темпы развития рынков государств-членов, сохраняющиеся на них институциональные ограничения напрямую влияют на спрос газа и не имеют перспектив решения в ближайшие 5-6 лет.

Касательно приоритетных направлений взаимодействия государств-членов в газовой сфере можно отметить:

- организацию биржевой торговли газом (на начальных этапах представляется целесообразной разработка механизмов и реализация пилотных проектов в рамках незначительных объемов);
- дополнение программных документов положениями, касающимися развития общего рынка газа Союза с точки зрения его значимого вклада в построение низкоуглеродной экономики, стремления к низкоуглеродному развитию.

5) Информацию заместителя декана по научной работе, экономического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова, эксперта Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации А.А. Курдина о том, что стабильность в газовой отрасли подвержена рискам, включая политические, при этом одна из важных идей, предусмотренная программными документами, состояла в том, что в случае создания общего рынка мы избавляемся от политической нестабильности.

В настоящее время рынок газа сложился в конфигурации пяти субъектов, который распадается на двухсторонние монополии.

В ходе проведенного анализа условий формирования общего рынка газа Союза выявлен ряд принципиальных ключевых рисков, которые находятся в постоянном обсуждении, являются барьерами и ограничивают развитие отношений государств-членов в газовой сфере:

- действие долгосрочных контрактов и межправительственных соглашений;
- тарифообразование на услуги по транспортировке газа;
- ценообразование на газ и связанное с ним антимонопольное регулирование;
- состав участников торговли газом;
- режим доступа к ГТС государств-членов;
- искажения функционирования биржевого механизма на общем рынке газа ввиду недостаточной ликвидности биржевого рынка;
- перетоки газа между общим и внутренним рынком, которые могут приводить к локальным дефицитам;
- конфликты наднационального и национального регулирования;
- необоснованный режим (конфликты) доступа и тарификации для услуг ПХГ;
- избыточные меры по гармонизации национальных и наднациональных норм и правил;
- влияние тенденций (условий функционирования) внутреннего рынка газа Российской Федерации на формирование общего рынка газа Союза.

6) Информацию главного редактора журнала «Нефть и Капитал» В.В. Бобылева о необходимости продолжения работы по созданию рыночных механизмов функционирования общего рынка газа Союза, в том числе биржевой торговли газом.

Фактор низкоуглеродной повестки может рассматриваться как нематериальный плюс для всех участников Союза.

С точки зрения развития рынка газомоторного топлива и расширения взаимодействия в рамках Союза (обмен опытом, разработка механизмов торговли) имеют значительный потенциал Республика Казахстан и Кыргызская Республика, который позволит получить выгоды для потребителей и увеличить продажи ресурса для стран поставщиков.

7) Информацию управляющего директора по рынкам газа и электроэнергии АО «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа» С.И. Трофименко:

- о росте объемов биржевых торгов газом за счет эффективных механизмов обеспечения доступа к товару, рыночного конкурентного ценообразования, гарантий исполнения договоров;
- о заинтересованности независимых производителей газа в реализации свободных объемов газа на биржевых торгах;
- об увеличении доли суточных продаж газа.

В целях развития общего рынка газа Союза предлагается распространить действующие механизмы биржевых торгов на общий рынок газа Союза, предусмотрев создание специализированных хабов на границе государств-членов (Россия – Беларусь, Россия – Казахстан) и в перспективе балансировочных зон в Российской Федерации.

8) Информацию заместителя управляющего директора по рынкам газа и электроэнергии АО «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа» Б.В. Черного о внутренних противоречиях в концептуальных документах, которые предусматривали одновременно и рыночную модель и межгосударственные отношения, а также о сложностях в принятии сторонами биржевого механизма: энергетическая биржа газа сложная система, преимущества которой состоят в общей эффективности.

4. Информацию представителя Министерства энергетики Республики Казахстан по рассмотрению конкретных предложений в проект плана развития общего рынка газа Союза до 2030 года с рекомендациями о внесении соответствующих изменений в право Союза на очередном заседании Рабочей группы по реализации плана мероприятий по формированию общего рынка газа Союза.

II. РЕШИЛИ:

1. Евразийской экономической комиссии:

– обобщить высказанные в ходе дискуссии идеи и мнения представителей научно-экспертного сообщества по основным проблемным вопросам формирования общего рынка газа Союза, в том числе предложениям по их решению, и направить в уполномоченные органы государств-членов для анализа и дальнейшего использования в работе;

– о результатах данного заседания информировать Совет руководителей уполномоченных органов государств – членов Союза в сфере энергетики при обсуждении предложений в проект плана развития общего рынка газа Союза до 2030 года.

2. Проводить заседания научно-экспертного совета по вопросам энергетики на регулярной основе в целях дальнейшей проработки наиболее актуальных проблемных вопросов формирования общих рынков энергетических ресурсов.

Член Коллегии (Министр)
по энергетике и инфраструктуре

А.О. Кожошев

**Список участников заседания научно-экспертного совета по вопросам
энергетики**

26 марта 2025 г., г. Москва

№ п/п	Ф.И.О.	Должность
1.	Кожошев Арзыбек Орозбекович	Член Коллегии (Министра) по энергетике и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии
2.	Закревский Вадим Александрович	директор Департамента энергетики
3.	Оморов Азамат Каныбекович	помощник члена Коллегии (Министра) по энергетике и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии
4.	Павлова Ирина Николаевна	начальник отдела нефтегазовой политики Департамента энергетики
5.	Малец Александр Александрович	заместитель начальника отдела нефтегазовой политики Департамента энергетики
6.	Ключев Владимир Николаевич	советник отдела нефтегазовой политики Департамента энергетики
7.	Абсатаров Мухаммед Эмилевич	консультант отдела нефтегазовой политики Департамента энергетики
8.	Бородаев Виктор Евгеньевич	главный специалист - эксперт отдела нефтегазовой политики Департамента энергетики
9.	Драган Даниела Григорьевна	специалист - эксперт отдела нефтегазовой политики Департамента энергетики
10.	Логинов Евгений Леонидович	заместитель директора Института экономических стратегий, д.э.н., заслуженный экономист Российской Федерации
11.	Кулагин Вячеслав Александрович	заведующий отделом исследования энергетического комплекса мира и России, ФГБУ науки Институт энергетических исследований РАН

- | | |
|---|---|
| 12. Белогорьев
Алексей Михайлович | директор по исследованиям и развитию Фонда
«Институт энергетики и финансов» |
| 13. Курдин Александр
Александрович | заместитель декана по научной работе,
экономический факультет МГУ имени М. В.
Ломоносова, эксперт Аналитического центра при
Правительстве Российской Федерации |
| 14. Бобылев
Владимир
Владимирович | главный редактор журнала «Нефть и Капитал» |
| 15. Трофименко Сергей
Иванович | управляющий директор по рынкам газа и
электроэнергии АО «Санкт-Петербургская
Международная Товарно-сырьевая Биржа» |
| 16. Чёрный
Борис Владимирович | заместитель управляющего директора по рынкам
газа и электроэнергии АО «Санкт-Петербургская
Международная Товарно-сырьевая Биржа» |
| 17. Сарсекеев
Куаныш Мейрбекович | консультант по вопросам ЕАЭС в газовой отрасли
Министерства энергетики Республики Казахстан |
| 18. Оразаев
Курмет Чайморданович | Председатель Правления АО «Товарная биржа
«Евразийская Торговая Система» |
| 19. Гимади
Виктория Ильинична | сотрудник Московского государственного
университета имени М.В. Ломоносова
Экономический факультет |
| 20. Кузина
Елена Анатольевна | начальник Отдела ПАО «Газпром» |

Участники в режиме видео-конференц-связи (ВКС)

От Республики Армения

- | | |
|-------------------------------------|--|
| 21. Абраамян
Ованнес Григорьевич | начальник отдела развития региональных
энергетических рынков Департамента энергетики
Министерства территориального управления и
инфраструктур Республики Армения |
| 22. Умршатын
Кристина Робертовна | главный специалист отдела развития
региональных энергетических рынков управления
энергетики Министерства территориального
управления и инфраструктур Республики Армения |
| 23. Саргсян
Грачя Аветисович | начальник технического отдела ЗАО «Газпром
Армения» |
| 24. Вартанян
Ваге Левонович | начальник финансового отдела ЗАО «Газпром
Армения» |

От Республики Беларусь

- | | |
|-------------------------------------|---|
| 25. Мацко
Ольга Игоревна | консультант управления стратегического развития и внешнего инвестиционного сотрудничества Министерства энергетики Республики Беларусь |
| 26. Горелик
Ольга Николаевна | первый заместитель председателя ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» |
| 27. Мощенко
Виталий Владимирович | начальник управления аналитики и перспективного развития ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» |
| 28. Рыбакова
Татьяна Викторовна | начальник отдела перспективного развития ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» |

От Республики Казахстан

- | | |
|-------------------------------------|--|
| 29. Джангитаев
Ануар Маратович | главный эксперт управления добычи, транспортировки и переработки газа Министерства энергетики Республики Казахстан |
| 30. Сергалиев
Рустем Акылбекович | директор департамента по развитию нефтегазовой отрасли Ассоциации «KAZENERGY» |
| 31. Каден
Сабиля Курметовна | ведущий эксперт департамента по развитию нефтегазовой отрасли Ассоциации «KAZENERGY» |

От Кыргызской Республики

- | | |
|---------------------------------------|--|
| 32. Суеркулова
Кундуз Суеркуловна | главный специалист отдела топлива, газа и теплоснабжения Министерства энергетики Кыргызской Республики |
| 33. Кенешбеков
Нурлан Кенешбекович | ведущий специалист отдела внешних связей Министерства энергетики Кыргызской Республики |

От Российской Федерации

- | | |
|------------------------------------|--|
| 34. Габов
Андрей Владимирович | член-корреспондент Российской академии наук, доктор юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации |
| 35. Данельян
Андрей Андреевич | ио проректора по учебной и молодежной политике Дипломатической академии МИД России, доктор юридических наук, профессор |
| 36. Баранов
Евгений Анатольевич | заместитель исполнительного директора Союза организаций нефтегазовой отрасли «Российское газовое общество» |

- | | |
|--|--|
| 37. Иванченкова
Татьяна Александровна | руководитель управления законопроектной
деятельности Союз организаций нефтегазовой
отрасли «Российское газовое общество» |
| 38. Чебаненко
Андрей Сергеевич | начальник Управления ПАО «Газпром» |
| 39. Нестеровская
Наталья Викторовна | начальник Управления ПАО «Газпром» |
| 40. Борисова
Инна Владимировна | заместитель начальника Управления – начальник
отдела ПАО «Газпром» |
| 41. Волков
Леонид Сергеевич | заместитель начальника отдела ПАО «Газпром» |
| 42. Коробанова
Людмила Ивановна | начальник отдела ПАО «Газпром» |
| 43. Антонова
Анна Владимировна | главный эксперт ПАО «Газпром» |
| 44. Харина О.Ю. | заместитель начальника отдела ПАО «Газпром» |
| 45. Большаков А.И. | главный специалист ПАО «Газпром» |