



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

14-го заседания Консультативного комитета по нефти и газу при Коллегии Евразийской экономической комиссии

5 марта 2021 г.

г. Москва

№ *21-11/ПР*

Председательствовал
член Коллегии (Министр) по энергетике и инфраструктуре
Евразийской экономической комиссии Э.А. Кайкиев

Присутствовали: 66 чел. (список прилагается).

Члены Консультативного комитета по нефти и газу (далее – Консультативный комитет) и участники заседания, рассмотрев вопросы повестки, приняли следующие решения:

I. О ходе выполнения Решений Высшего Евразийского экономического совета от 6 декабря 2018 г. № 18 и от 11 декабря 2020 г. № 21 в части, касающейся разработки проектов международного договора о формировании общего рынка газа Евразийского экономического союза, единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, и порядка осуществления биржевых торгов газом

(Шенец, Мелконян, Закревский, Сарсекеев, Асаналиева, Коньков, Антошин)

1. Принять к сведению информацию Департамента энергетики Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) о том, что до настоящего времени проекты международного договора о формировании общего рынка газа Евразийского экономического союза (далее – Союз), единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, и порядка осуществления биржевых торгов

газом не представлены в Комиссию для согласования с государствами-членами.

Отметить, что отсутствие указанных выше проектов документов может привести к нарушению сроков выполнения мероприятий второго этапа формирования общего рынка газа Союза, срок завершения которого не позднее 1 января 2022 г.

2. Принять к сведению информацию членов Консультативного комитета от Российской Федерации о том, что проекты документов, указанные в пункте 1 раздела I настоящего Протокола, будут представлены в Комиссию «пакетно», при этом конкретные сроки их представления в Комиссию не обозначены.

3. Отметить, что члены Консультативного комитета от Республики Армения, Республики Казахстан и Кыргызской Республики считают необходимым конкретизировать сроки представления в Комиссию проектов актов, указанных в пункте 1 раздела I настоящего Протокола, в целях их последующего обсуждения и согласования.

4. Принять к сведению предложение членов Консультативного комитета от Республики Беларусь о внесении на рассмотрение очередного заседания Совета Комиссии вопроса «О ходе выполнения плана мероприятий по формированию общего рынка газа Союза (далее – План), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета (далее – ВЕЭС) от 6 декабря 2018 г. № 18, в части разработки проектов:

- международного договора о формировании общего рынка газа Союза;
- единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов Союза;
- порядка осуществления биржевых торгов газом».

5. Департаменту энергетики Комиссии по мере поступления в Комиссию проектов документов, указанных в пункте 1 раздела I настоящего Протокола, доработать план-график («дорожная карта») выполнения мероприятий Программы формирования общего рынка газа Союза и Плана на 2021 год по согласованию проектов указанных документов на уровне соответствующих Рабочих групп и Консультативного комитета по нефти и газу при Коллегии Комиссии.

II. О ходе разработки проекта протокола о завершении выполнения государствами-членами комплекса мер, являющихся условием обеспечения доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов

(Шенец, Мелкоян, Аветисян, Закревский, Сарсекеев, Асаналиева, Коньков, Юлусов)

1. Принять к сведению информацию Департамента энергетики Комиссии о выполнении условий, предусмотренных пунктом 5 Протокола о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики (приложение № 22 к Договору о Союзе от 29 мая 2014 г.).

2. Отметить позицию членов Консультативного комитета от Российской Федерации:

– о подготовке проекта протокола о завершении выполнения государствами-членами комплекса мер, являющихся условием обеспечения доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, предусмотренного пунктом 5 раздела I Плана;

– о резервировании позиции по согласованной ранее формулировке критериев поддержания рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств-членов: *«Критерием поддержания рыночной цены на газ на территориях государств – членов Союза будет считаться:*

– в случае осуществления государственного регулирования цен (тарифов) на газ, применение Сторонами национальных нормативных правовых актов в соответствии с законодательством государства – члена Союза;

– в случае отсутствия регулирования цен (тарифов) на газ, установление хозяйствующими субъектами цен, в соответствии с требованиями законодательства государства – члена Союза в области защиты конкуренции, на территории которого реализуется газ».

3. Отметить следующие позиции членов Консультативного комитета:

– от Республики Армения: о необходимости учета принципов деятельности субъектов естественных монополий при обеспечении недискриминационного доступа, который не должен быть связан с критериями установления цены на газ и ее коммерческой рентабельности;

– от Республики Беларусь: о необходимости ответственному разработчику (Российская Федерация) обозначить конкретные сроки представления в Комиссию проекта документа, предусмотренного пунктом 5 раздела I Плана;

– от Республики Казахстан и Кыргызской Республики: о подтверждении ранее согласованной формулировки критериев поддержания рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств-членов.

4. Принять к сведению заверение представителей ФАС России о представлении в Комиссию проекта документа, предусмотренного пунктом 5 раздела I Плана, с учетом сроков внесения его на рассмотрение Коллегии и Совета Комиссии (за 30 и 15 календарных дней соответственно), установленных Регламентом работы Комиссии, и необходимости последующего прохождения проекта вышеупомянутого протокола процедуры внутригосударственного согласования и обеспечения его принятия в 2021 году.

III. О выполнении Поручения Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 3 и Поручения Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 4

(Шенец, Мелконян, Аветисян, Закревский, Сарсекеев, Асаналиева, Коньков, Антошин, Юлусов)

1. Принять к сведению информацию Департамента энергетики Комиссии о выполнении Поручения ВЕЭС от 11 декабря 2020 г. № 3 и Поручения ВЕЭС от 11 декабря 2020 г. № 4.

2. Согласиться, что в рамках выполнения Поручения ВЕЭС от 11 декабря 2020 г. № 3 результаты работы в части согласования подходов к цено- и тарифообразованию на общем рынке газа Союза должны быть закреплены в виде соответствующей нормы в международном договоре о формировании общего рынка газа Союза, предусмотренного Решением ВЕЭС от 6 декабря 2018 г. № 18.

3. Отметить, что в рамках выполнения Поручения ВЕЭС от 11 декабря 2020 г. № 4 в части рассмотрения вопроса установления тарифа на транспортировку газа из третьих стран для внутреннего потребления на основе недискриминационного подхода в рамках разработки международного договора о формировании общего рынка газа Союза члены Консультативного комитета от Республики Армения, Республики Беларусь,

Республики Казахстан и Российской Федерации представили следующую позицию:

1) согласно приложению № 22 к Договору о Союзе доступ к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа предоставляется в соответствии с условиями приложения № 22 к Договору о Союзе только в отношении газа, происходящего с территории государств-членов. Положения приложения № 22 к Договору о Союзе не распространяются на отношения доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа применительно к газу, происходящему с территорий третьих государств, и на отношения в сфере транспортировки газа с территории и на территорию Союза.

Принимая во внимание положения Договора о Союзе, а также Программы формирования общего рынка газа Союза, утвержденной Решением ВЕЭС от 6 декабря 2018 г. № 18, согласиться, что акты, регулирующие общий рынок газа Союза, в том числе международный договор о формировании общего рынка газа Союза, не применяются в отношении газа, происходящего с территорий третьих государств и используемого на территориях государств-членов или поставляемого этим государством-членом на территории третьих государств, а также газа, произведенного на территории государства-члена и поставляемого этим государством-членом в третьи государства.

При этом Республика Армения и Республика Беларусь считают возможным рассмотреть вопрос установления тарифа на транспортировку газа из третьих стран для внутреннего потребления на основе недискриминационного подхода в рамках разработки международного договора, предусмотренного Решением ВЕЭС от 6 декабря 2018 г. № 18;

2) члены Консультативного комитета от Кыргызской Республики считают необходимым рассмотреть вопрос установления тарифа на транспортировку газа из третьих стран для внутреннего потребления на основе недискриминационного подхода в рамках разработки международного договора, предусмотренного Решением ВЕЭС от 6 декабря 2018 г. № 18.

4. Просить уполномоченные органы Российской Федерации ускорить представление в Комиссию проекта международного договора о формировании общего рынка газа Союза для организации обсуждения вопросов, указанных в пунктах 2 и 3 раздела III настоящего Протокола.

5. Отметить, что в соответствии с Поручением ВЕЭС от 11 декабря 2020 г. № 3 и Поручением ВЕЭС от 11 декабря 2020 г. № 4 результаты работы по согласованию вопроса подходов к цено- и тарифообразованию на общем рынке газа Союза и результаты рассмотрения вопроса установления тарифа на транспортировку газа из третьих стран для внутреннего потребления на основе недискриминационного подхода в рамках разработки международного договора о формировании общего рынка газа Союза будут представлены для рассмотрения на очередном заседании ВЕЭС.

IV. О проекте соглашения о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза

(Шенец, Мелконян, Фомин, Турарбекова, Асаналиева, Казымбекова, Юлусов, Богатырев)

1. Принять к сведению информацию Департамента энергетики Комиссии о результатах доработки и согласования проекта соглашения о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза (далее – Соглашение) и о несогласованных положениях данного проекта документа.

2. Одобрить в целом проект Соглашения, указанный в пункте 1 раздела IV настоящего Протокола.

3. Просить Министерство энергетики Российской Федерации не позднее 19 марта 2021 г. представить консолидированную позицию уполномоченных органов Российской Федерации по положениям проекта Соглашения, касающимся использования видов транспорта для оказания услуг по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов.

4. Просить уполномоченные органы государств-членов направить в Комиссию в срок не позднее 19 марта 2021 г. позиции по зарезервированным положениям проекта Соглашения.

5. Департаменту энергетики Комиссии после получения позиции Российской Федерации продолжить обсуждение с участием Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок и представителей антимонопольных органов государств-членов для выработки окончательной редакции положений проекта Соглашения, касающихся вопросов антимонопольного регулирования, а также регулирования деятельности субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и (или) нефтепродуктов.

6. Департаменту энергетики Комиссии по итогам состоявшегося обсуждения и поступивших позиций государств-членов доработать проект Соглашения для последующего рассмотрения на заседании Коллегии

Комиссии в сроки, установленные планом мероприятий по формированию общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, утвержденного Решением ВЕЭС от 6 декабря 2018 г. № 23 (далее – План мероприятий).

V. О переходе ко второму этапу формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза

(Шенец, Мелконян, Фомин, Турарбекова, Асаналиева, Казымбекова, Юлусов)

1. Принять к сведению информацию Департамента энергетики Комиссии о выполнении мероприятий первого этапа формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, предусмотренных Программой формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза (далее – Программа), утвержденной Решением ВЕЭС от 6 декабря 2018 г. № 23, и Планом мероприятий.

2. Согласиться с предложением Департамента энергетики Комиссии о рассмотрении проекта решения ВЕЭС «О переходе ко второму этапу формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза» на очередном заседании Консультативного комитета, предусмотрев необходимость обеспечения:

– принятия решения о переходе ко второму этапу формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза в 2021 г. в соответствии с пунктом 3 Плана мероприятий;

– выполнения всех мероприятий Программы до 1 января 2024 г. в соответствии с пунктом 6 статьи 104 Договора о Союзе.

VI. О научно-исследовательской работе по теме: «Доработка проектов актов, регулирующих общие рынки нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза, а также подготовка предложений по реализации иных мероприятий, направленных на формирование и обеспечение их полноценного функционирования»

(Мелконян, Фомин, Турарбекова, Асаналиева, Казымбекова, Юлусов, Богатырев, Шенец)

1. Принять к сведению информацию Департамента энергетики Комиссии о целесообразности выполнения научно-исследовательской работы по теме: «Доработка проектов актов, регулирующих общие рынки нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза, а также подготовка предложений по реализации иных мероприятий, направленных на формирование и обеспечение их полноценного функционирования» для обеспечения выполнения мероприятий Программы и Плана мероприятий,

указанных в пункте 1 раздела V настоящего Протокола, в установленные сроки.

2. С учетом состоявшегося обсуждения:

- одобрить проведение Комиссией в 2022-2023 годах научно-исследовательской работы, предусмотренной пунктом 53 Программы;
- Департаменту энергетики Комиссии доработать тему научно-исследовательской работы и внести на рассмотрение очередного заседания Консультативного комитета для ее последующего одобрения.

VII. О целесообразности формирования Совета руководителей уполномоченных органов государств-членов в сфере энергетики

(Шенец, Мелконян, Закревский, Фомин, Сарсекеев, Асаналиева, Юлусов)

1. Принять к сведению информацию Департамента энергетики Комиссии о результатах рассмотрения вопроса о целесообразности формирования Совета руководителей уполномоченных органов государств-членов в сфере энергетики (далее – Совет) на заседании Консультативного комитета по электроэнергетике и позициях государств-членов по данному вопросу.

2. Отметить следующие позиции членов Консультативного комитета по данному вопросу:

- Республика Армения, Республика Беларусь и Кыргызская Республика поддержали предложение о создании Совета;
- Республика Казахстан и Российская Федерация считают нецелесообразным создание Совета.

3. Департаменту энергетики Комиссии проинформировать Совет Комиссии о результатах рассмотрения вопроса о целесообразности создания указанного органа на заседаниях Консультативного комитета по электроэнергетике и Консультативного комитета по нефти и газу при Коллегии Комиссии.

Директор
Департамента энергетики



Л.В. Шенец

Список участников
14-го заседания Консультативного комитета по нефти и газу
при Коллегии Евразийской экономической комиссии
(5 марта 2021 года, г. Москва)

Председательствующий: **член Коллегии (Министр)**
по энергетике и инфраструктуре – Кайкиев Эмиль Абдыкалыевич

№ п/п	Ф.И.О.	должность
----------	--------	-----------

От Республики Армения *(в режиме видеоконференции)*

- | | | |
|----|---------------------------------|---|
| 2. | Мелконян
Тигран Шагенович | начальник Управления энергетики
Министерства территориального управления и
инфраструктур Республики Армения |
| 3. | Аветисян
Анаит Георгиевна | начальник отдела международного
сотрудничества Комиссии по регулированию
общественных услуг Республики Армения |
| 4. | Карапетян
Наира Куйбышевна | начальник Департамента Евразийского
экономического союза и внешней торговли
Министерства экономики Республики
Армения |
| 5. | Абраамян
Ованнес Григорьевич | начальник отдела развития региональных
энергетических рынков управления энергетики
Министерства территориального управления и
инфраструктур Республики Армения |
| 6. | Казарян
Лиана Аветиковна | главный специалист Департамента
Евразийского экономического союза и
внешней торговли Министерства экономики
Республики Армения |

От Республики Беларусь *(в режиме видеоконференции)*

- | | | |
|----|-----------------------------------|--|
| 7. | Закревский
Вадим Александрович | заместитель Министра энергетики Республики
Беларусь |
| 8. | Фомин
Игорь Алексеевич | начальник управления развития
интеграционных процессов и логистики
концерна «Белнефтехим» |
| 9. | Бибииков
Денис Владимирович | начальник управления топливно-
энергетического комплекса, нефтехимии и
жилищно-коммунального хозяйства
Министерства антимонопольного
регулирования и торговли Республики
Беларусь |

10. Киселев
Владимир Григорьевич заместитель генерального директора
ГПО «Белтопгаз»

От Республики Казахстан *(в режиме видеоконференции)*

11. Сарсекеев
Ерлан Медеуович руководитель Управления многостороннего
сотрудничества Департамента
международного сотрудничества
Министерства энергетики Республики
Казахстан
12. Турарбекова
Дидар Аманжоловна главный эксперт Департамента развития
нефтяной промышленности Министерства
энергетики Республики Казахстан
13. Дюсебаева
Алия Орманбетовна руководитель Управления технического
регулирования и интеграции Департамента
газа и нефтегазохимии Министерства
энергетики Республики Казахстан
14. Танкау
Гульшат Еркегаликызы главный эксперт Управления технического
регулирования и интеграции Департамента
газа и нефтегазохимии Министерства
энергетики Республики Казахстан
15. Акчулаков
Болат Уралович генеральный директор Казахстанской
ассоциации организаций нефтегазового и
энергетического комплекса «KAZENERGY»
16. Досумов
Данияр Нуржанович заместитель директора Департамента
экономической интеграции Министерства
торговли и интеграции Республики Казахстан
17. Архангельская
Елена Алексеевна главный эксперт Департамента экономической
интеграции Министерства торговли и
интеграции Республики Казахстан
18. Нарынбаев Дамир директор Департамента по развитию
нефтегазовой и энергетической отраслей ОЮЛ
«KAZENERGY»
19. Майтиев
Азамат Бакдаулетович советник Председателя Правления АО
«КазТрансГаз»
20. Несонов
Евгений Григорьевич транспортировке, хранению и маркетингу
товарного газа АО «КазТрансГаз»
21. Алляярбек
Жанар Алляярбековна директор Департамента по инвестиционной и
ценовой политике АО «КазТрансГаз»

От Кыргызской Республики *(в режиме видеоконференции)*

22. Казымбекова
Светлана Рыскулбековна заведующая сектором ЕАЭС Управления машиностроения, металлургии и строительных материалов Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики
23. Асаналиева
Айнура Бейшеналиевна заведующий отделом правовой поддержки Государственного агентства по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики
24. Макеева
Жылдыз Рыскельдиевна ведущий специалист отдела топливных ресурсов и теплоснабжения Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики
25. Тагаев
Тотубий Абдыжапарович ведущий специалист Управления машиностроения, металлургии и строительных материалов Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики

От Российской Федерации *(в режиме видеоконференции)*

26. Антошин
Виктор Владимирович
(в очном формате) заместитель директора Департамента добычи и транспортировки нефти и газа Министерства энергетики Российской Федерации
27. Юлусов
Виталий Витальевич
(в очном формате) заместитель директора Департамента переработки нефти и газа Министерства энергетики Российской Федерации
28. Коньков
Константин Павлович заместитель начальника Управления регулирования топливно-энергетического комплекса Федеральной антимонопольной службы
29. Голуб
Александр Иванович заместитель начальника Управления регулирования топливно-энергетического комплекса Федеральной антимонопольной службы
30. Добкин
Алексей Геннадьевич заместитель директора Департамента евразийской интеграции Минэкономразвития России
31. Писулина
Нина Константиновна
(в очном формате) начальник отдела добычи и транспортировки газа Департамента добычи и транспортировки нефти и газа Министерства энергетики Российской Федерации

32. Богатырев
Александр Вадимович
(в очном формате) начальник отдела транспортировки нефти и нефтепродуктов Департамента нефтегазового комплекса Министерства энергетики Российской Федерации
33. Мамин
Илья Русланович начальник отдела газовой промышленности Управления регулирования топливно-энергетического комплекса и химической промышленности Федеральной антимонопольной службы
34. Тихонова
Юлия Викторовна заместитель начальника отдела экономической интеграции со странами СНГ Управления международного экономического сотрудничества Федеральной антимонопольной службы
35. Бирюков
Юрий Александрович
(в очном формате) заместитель начальника отдела Департамента переработки нефти и газа Министерства энергетики Российской Федерации
36. Третьяков
Илья Владиславович
(в очном формате) помощник директора Департамента нефтегазового комплекса по СНГ Министерства энергетики Российской Федерации
37. Сытенко
Илья Сергеевич советник отдела перспективных интеграционных проектов в Евразийском экономическом союзе Департамента евразийской интеграции Минэкономразвития России
38. Куцик
Наталья Петровна директор департамента внешних коммуникаций ПАО «Транснефть»
39. Сушинских
Ольга Анатольевна заместитель директора правового департамента ПАО «Транснефть»
40. Волянская
Лариса Равильевна начальник управления договорной работы «ПАО «Транснефть»
41. Яценко
Никита Александрович начальник отдела законопроектной работы, мониторинга законодательства и связей с госорганами ПАО «Транснефть»
42. Андреев
Алексей Владимирович начальник Управления ПАО «Газпром»
43. Исаев
Игорь Юрьевич заместитель начальника Управления ПАО «Газпром»

- | | |
|--|---|
| 44. Мельникова
Юлия Леонидовна | заместитель начальника Управления ПАО
«Газпром» |
| 45. Борисова
Инна Владимировна | заместитель начальника Управления –
начальник отдела ПАО «Газпром» |
| 46. Воротницкий
Антон Славомирович | заместитель начальника Управления –
начальник отдела ПАО «Газпром» |
| 47. Буковская
Людмила Валентиновна | начальник отдела ПАО «Газпром» |
| 48. Коробанова
Людмила Ивановна | начальник отдела ПАО «Газпром» |
| 49. Лавров
Юрий Глебович | начальник отдела ПАО «Газпром» |
| 50. Волков
Леонид Сергеевич | заместитель начальника отдела ПАО
«Газпром» |
| 51. Агафонова
Юлия Сергеевна
<i>(в очном формате)</i> | главный эксперт ПАО «Газпром» |
| 52. Моисеев
Александр Анатольевич
<i>(в очном формате)</i> | главный эксперт ПАО «Газпром» |

От Евразийской экономической комиссии

- | | |
|--------------------------------------|--|
| 53. Шенец
Леонид Васильевич | Директор Департамента энергетики |
| 54. Маслий
Алексей Викторович | помощник члена Коллегии (Министра)
по энергетике и инфраструктуре |
| 55. Чеснокова
Татьяна Николаевна | заместитель директора Департамента
конкурентной политики и политики в области
государственных закупок |
| 56. Павлова
Ирина Николаевна | начальник отдела нефтегазовой политики
Департамента энергетики |
| 57. Яковенко
Наталия Юрьевна | начальник отдела инфраструктуры
Департамента транспорта и инфраструктуры |
| 58. Кандрашин
Ярослав Анатольевич | начальник отдела политики в области
конкуренции, правового обеспечения и
методологии Департамента конкурентной
политики и политики в области
государственных закупок |

59. Малец
Александр
Александрович
заместитель начальника отдела нефтегазовой политики Департамента энергетики
60. Рахметова
Нурия Галимовна
заместитель начальника отдела нефтегазовой политики Департамента энергетики
61. Реутов
Евгений Владимирович
заместитель начальника отдела развития торговли энергоресурсами Департамента энергетики
62. Смирнова
Ольга Владимировна
заместитель начальника отдела кодификации, международно-правовой работы и осуществления депозитарных функций Правового департамента
63. Афанасенко
Виктор Петрович
советник отдела международного взаимодействия Департамента развития интеграции
64. Вербняк
Артем Александрович
консультант отдела развития торговли энергоресурсами Департамента энергетики
65. Сулейменов
Диас Насиполлаевич
консультант отдела нефтегазовой политики Департамента энергетики
66. Елеев
Сослан Витальевич
главный специалист-эксперт отдела нефтегазовой политики Департамента энергетики