



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

**4-го заседания Рабочей группы по реализации плана мероприятий
по формированию общего рынка газа Евразийского экономического союза
(далее – Рабочая группа)**

от 4 февраля 2021 г.

№ 21-6 / пр

г. Москва

**Председательствовал
директор Департамента энергетики
Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия)
Л. В. Шенец**

Присутствовали: 64 чел. (список прилагается)

По результатам рассмотрения вопросов повестки заседания Рабочей группы участники приняли следующие решения:

**I. О ходе выполнения плана мероприятий по формированию общего рынка
газа Евразийского экономического союза (далее – План, Союз) в части
разработки проектов международного договора о формировании общего рынка
газа Союза, единых правил доступа к газотранспортным системам,
расположенным на территориях государств – членов Союза,
порядка осуществления биржевых торгов газом**

(Шенец, Аветисян, Зорич, Сарсекеев, Асаналиева, Кирьяков, Тихонова)

1. Принять к сведению информацию Департамента энергетики Комиссии:
 - о ходе выполнения Плана в части разработки проектов международного договора о формировании общего рынка газа Союза, единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов Союза, порядка осуществления биржевых торгов газом;

– о необходимости ускорения представления в Комиссию проектов документов, указанных в пункте 1 раздела I настоящего Протокола, для согласования и обеспечения представления их на рассмотрение органов Союза в установленные сроки.

2. Принять к сведению информацию представителей уполномоченных органов Российской Федерации о том, что проекты документов, указанные в пункте 1 раздела I настоящего Протокола, разработаны и представлены в Правительство Российской Федерации для согласования. В ближайшее время данные документы будут направлены в Комиссию для организации их обсуждения и согласования с государствами-членами.

3. Отметить следующие предложения уполномоченных органов государств-членов, высказанные в ходе рассмотрения данного вопроса:

3.1. Представители уполномоченных органов Республики Армения предложили направить в уполномоченные органы государств-членов проекты документов, указанные в пункте 1 раздела I настоящего Протокола, для ознакомления и предварительного рассмотрения, так как в соответствии с Планом уполномоченные органы Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики являются соисполнителями разработки данных проектов документов.

3.2. Министерство энергетики Республики Беларусь в целях интенсификации рабочего процесса по подготовке документов для своевременного выполнения мероприятий первого и второго этапов формирования общего рынка газа Союза, в соответствии с Решением Высшего Евразийского экономического союза (далее – ВЕЭС) от 11 декабря 2020 г. № 21, предлагает инициировать включение в повестку очередного заседания Совета Комиссии вопроса «О ходе выполнения Плана в части разработки проектов:

международного договора о формировании общего рынка газа Союза;
единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов Союза;
порядка осуществления биржевых торгов газом».

3.3. Представителями уполномоченных органов Республики Казахстан и Кыргызской Республики предложено принять к сведению информацию уполномоченных органов Российской Федерации о ходе разработки проектов документов, указанных в пункте 1 раздела I настоящего Протокола, а также

отмечена необходимость ускорения представления их российской Стороной для своевременной их доработки и согласования.

4. Департаменту энергетики Комиссии по мере поступления в Комиссию проектов документов, указанных в пункте 1 раздела I настоящего Протокола, доработать план-график («дорожная карта») выполнения мероприятий Программы формирования общего рынка газа Союза и Плана на 2021 год по согласованию проектов указанных документов на уровне Консультативного комитета по нефти и газу при Коллегии Комиссии и соответствующих Рабочих групп.

II. О выполнении Поручения ВЕЭС от 11 декабря 2020 г. № 3 о продолжении работы по согласованию подходов к цено и тарифообразованию на общем рынке газа Союза в рамках разработки проекта международного договора, предусмотренного Решением ВЕЭС от 6 декабря 2018 г. № 18

(Шенец, Аветисян, Зорич, Сарсекеев, Асаналиева, Кирьяков, Хатьков)

1. Принять к сведению информацию Департамента энергетики Комиссии о выполнении Поручения ВЕЭС от 11 декабря 2020 г. № 3 о продолжении работы по согласованию подходов к цено и тарифообразованию на общем рынке газа Союза в рамках разработки проекта международного договора, предусмотренного Решением ВЕЭС от 6 декабря 2018 г. № 18 (далее – Поручение № 3).

В соответствии с Поручением № 3 необходимо на очередном заседании ВЕЭС (запланирован к проведению в мае 2021 года) представить результаты его выполнения. Учитывая регламентные сроки внесения и рассмотрения вопросов органами Союза (Коллегией и Советом Комиссии, ВЕЭС), результаты выполнения Поручения № 3 должны быть внесены на рассмотрение Коллегии Комиссии не позднее февраля 2021 года.

2. Отметить следующие позиции уполномоченных органов государств-членов по данному вопросу:

2.1. Представители уполномоченных органов Республики Армения высказались о необходимости скорейшего представления уполномоченными органами Российской Федерации проектов документов, указанных в пункте 1 раздела II настоящего Протокола, для обсуждения вопроса согласования подходов к цено и тарифообразованию на общем рынке газа Союза в рамках международного договора о формировании общего рынка газа Союза.

2.2. Представители уполномоченных органов Республики Беларусь сообщили, что позиция белорусской Стороны ранее направлена в Комиссию письмом Министерства энергетики Республики Беларусь от 31 мая 2019 года № 11-13/2814.

Результаты работы в части согласования подходов к цено и тарифообразованию на общем рынке газа Союза должны быть закреплены в виде соответствующей нормы в международном договоре о формировании общего рынка газа Союза с отражением положений, предотвращающих дискриминацию в области цено(тарифо)образования на услуги естественных монополий на общем рынке газа Союза, а именно:

формирование хозяйствующими субъектами, оказывающими услуги по транспортировке газа в рамках общего рынка газа Союза, цен (тарифов) на услуги по транспортировке газа по газотранспортным системам в целях их дальнейшего установления осуществляется на недискриминационной основе для участников общего рынка газа Союза в соответствии с правом Союза;

тарифы на услуги по транспортировке газа на общем рынке газа Союза не должны превышать аналогичные внутренние тарифы для субъектов внутреннего рынка газа.

2.3. Министерство энергетики Республики Казахстан считает, что принципиальные подходы к цено и тарифообразованию на общем рынке газа Союза должны быть основаны на положениях Концепции формирования общего рынка газа Союза (далее – Концепция), утвержденной Решением ВЕЭС от 31 мая 2016 г. № 7, и Программы формирования общего рынка газа Союза (далее – Программа), утвержденной Решением ВЕЭС от 6 декабря 2018 г. № 18.

2.4. Представители уполномоченных органов Кыргызской Республики высказались о необходимости выполнения поручения по согласованию подходов к цено и тарифообразованию на общем рынке газа Союза в рамках международного договора о формировании общего рынка газа Союза, а также принятых Концепции и Программы.

2.5. Члены Рабочей группы от ПАО «Газпром» сообщили, что в настоящее время действуют двусторонние межправительственные соглашения, которые составляют конструкцию взаимных обязательств по поставкам газа. Такие соглашения есть со всеми государствами-членами: между Российской Федерацией и Республикой Армения, между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, между Российской Федерацией и Республикой Казахстан и между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой.

ПАО «Газпром» играет важную роль в обеспечении долгосрочных и стабильных поставок газа, действующие двусторонние межправительственные соглашения включают условия инвестиций ПАО «Газпром» в газовую отрасль государств-членов. В связи с этим для ПАО «Газпром» важно, чтобы указанные соглашения продолжали сохранять свою силу, так как они гарантируют доходность и возвратность вложенных инвестиций.

Договорные отношения связаны договорами поставки газа, что создает юридическую конструкцию и определяет долгосрочные параметры сотрудничества.

В этой связи ПАО «Газпром» поддерживает возможность необходимой записи рыночных принципов установления цен на газ и тарифов на транспортировку газа. Именно с такой направленностью должны быть подготовлены проекты новых договорных отношений.

III. О выполнении Поручения ВЕЭС от 11 декабря 2020 г. № 4 о рассмотрении вопроса установления тарифа на транспортировку газа из третьих стран для внутреннего потребления на основе недискриминационного подхода в рамках разработки международного договора, предусмотренного Решением ВЕЭС от 6 декабря 2018 г. № 18

(Шенец, Аветисян, Зорич, Сарсекеев, Асаналиева, Кирьяков, Хатьков)

1. Принять к сведению информацию Департамента энергетики Комиссии о выполнении Поручения ВЕЭС от 11 декабря 2020 г. № 4 о рассмотрении вопроса установления тарифа на транспортировку газа из третьих стран для внутреннего потребления на основе недискриминационного подхода в рамках разработки международного договора, предусмотренного Решением ВЕЭС от 6 декабря 2018 г. № 18.

2. Отметить следующие позиции уполномоченных органов государств-членов по данному вопросу:

2.1. Представители уполномоченных органов Республики Армения считают, что в рамках Рабочей группы необходимо выработать рациональный подход для выполнения Поручения ВЕЭС от 11 декабря 2020 г. № 4. Для обеспечения недискриминационного подхода к установлению тарифа на транспортировку газа из третьих стран для внутреннего потребления целесообразно рассмотреть вопрос о гармонизации законодательства государств-членов, регулирующего эту сферу.

2.2. Представители уполномоченных органов Республики Беларусь сообщили, что позиция белорусской Стороны по вопросу об установлении тарифа на

транспортировку газа из третьих стран для внутреннего потребления на основе недискриминационного подхода ранее направлена в Комиссию письмом Министерства энергетики Республики Беларусь от 12 января 2021 года № 11-13/112.

Положения Договора о Союзе от 29 мая 2014 г. в газовой сфере не регулируют взаимоотношения сторон с третьими странами и распространяются на отношения между хозяйствующими субъектами государств-членов.

2.3. Министерство энергетики Республики Казахстан проинформировало, что тариф на транспортировку газа из третьих стран для внутреннего потребления Республики Казахстан установлен на уровне внутреннего тарифа на транспортировку газа.

В условиях государственного регулирования цен на газ повышение тарифа на транспортировку газа из третьих стран для внутреннего потребления Республики Казахстан приведет к росту себестоимости газа и дополнительным убыткам АО «КазТрансГаз» от оптовой реализации товарного газа на внутреннем рынке.

В соответствии с Концепцией при обеспечении внутренних потребностей в газе государства-члена за счет ресурсов газа, добываемых и (или) приобретаемых на территориях третьих государств, тарифы на услуги по транспортировке газа, коммерческие и иные условия транспортировки газа определяются гражданско-правовыми договорами между хозяйствующими субъектами государства-члена в соответствии с законодательством государства-члена.

В рамках Программы предполагается разработка механизмов, предотвращающих применение актов, регулирующих общий рынок газа Союза, в отношении газа, происходящего с территорий третьих государств.

Тариф на транспортировку газа из третьих стран по территории Республики Казахстан для внутреннего потребления другого государства-члена будет устанавливаться на коммерческой основе по итогам двусторонних переговоров между хозяйствующими субъектами.

2.4. Представители уполномоченных органов Кыргызской Республики информировали, что вопрос установления тарифа на транспортировку газа из третьих стран для внутреннего потребления на основе недискриминационного подхода является важным для Кыргызской Республики, поэтому его необходимо рассматривать в рамках разработки проекта международного договора в соответствии с Концепцией и Поручением ВЕЭС от 11 декабря 2020 г. № 4.

2.5. Члены Рабочей группы от ПАО «Газпром» сообщили, что взаимоотношения внутри Союза не предусматривают транзита газа и взаимоотношений с третьими странами по поставкам газа. Мощность газотранспортной системы и ресурсы газа Российской Федерации достаточны для обеспечения общих потребностей государств-членов в газе.

ПАО «Газпром» против обсуждения вопроса о транзите газа третьих стран.

**IV. О согласовании пункта 2.3.5 плана мероприятий по реализации
Стратегических направлений развития евразийской
экономической интеграции до 2025 года**

(Шенец, Аветисян, Зорич, Сарсекеев, Асаналиева, Кирьяков)

1. Принять к сведению информацию Департамента энергетики Комиссии о ходе работы по согласованию проекта плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года (далее – План мероприятий) в части, касающейся сферы энергетики.

2. Отметить следующие позиции представителей уполномоченных органов государств-членов, представленные в ходе рассмотрения пункта 2.3.5 проекта документа, указанного в пункте 1 раздела IV настоящего Протокола:

2.1. Представители уполномоченных органов Республики Армения сообщили, что возражений по пункту 2.3.5 Плана мероприятий не имеют.

2.2. Министерство энергетики Республики Беларусь проинформировало о согласовании пункта 2.3.5 Плана мероприятий.

2.3. Представители уполномоченных органов Республики Казахстан считают необходимым сосредоточиться на выполнении плана мероприятий по формированию общего рынка газа Союза и по его результатам определить необходимость мероприятия, указанного в пункте 2.3.5 Плана мероприятий. В связи с этим предлагают исключить его из Плана мероприятий.

2.4. Представители уполномоченных органов Российской Федерации сообщили, что позиция российской Стороны по пункту 2.3.5 раздела IV Плана мероприятий будет представлена дополнительно.

Директор
Департамента энергетики



Л.В. Шенец

Список участников
4-го заседания Рабочей группы по реализации Плана мероприятий
по формированию общего рынка газа Евразийского экономического союза
в режиме видеоконференции
(4 февраля 2021 года, г. Москва)

Председательствующий:

директор Департамента энергетики – Шенец Леонид Васильевич

№ п/п	Ф.И.О.	должность
----------	--------	-----------

От Республики Армения *(в режиме видеоконференции)*

- | | | |
|----|---------------------------------|--|
| 2. | Аветисян
Анаит Георгиевна | начальник отдела международного сотрудничества Комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения |
| 3. | Умршатян
Кристина Робертовна | главный специалист отдела развития региональных энергетических рынков управления энергетики Министерства территориального управления и инфраструктур Республики Армения |
| 4. | Арутюнян
Лерник Варужанович | начальник отдела доходной политики - заместитель начальника управления доходной политики и методологии администрирования аппарата Министерства финансов Республики Армения |
| 5. | Саргсян
Арпеник Жораевна | главный специалист юридического департамента Министерства Транспорта, связи и информационных технологий Республики Армения |
| 6. | Пиначян Давид | заместитель начальника управления анализа и оценки конкуренции аппарата Государственной комиссии по защите экономической конкуренции Республики Армения |
| 7. | Арамян Арам | эксперт Департамента международно-правового сотрудничества аппарата Министерства юстиции публики Армения |
| 8. | Акопян
Ашот Робертович | заместитель Генерального директора - главный инженер ЗАО «Газпром Армения» |
| 9. | Мелконян
Давид Камоевич | заместитель Генерального директора - главный инженер ЗАО «Газпром Армения» |

- | | | |
|-----|-----------------------------|---|
| 10. | Караханян
Артур Кароевич | начальник ЦПДС - главный диспетчер ЗАО
«Газпром Армения» |
|-----|-----------------------------|---|

От Республики Беларусь *(в режиме видеоконференции)*

- | | | |
|-----|--------------------------------------|---|
| 11. | Зорич
Андрей Михайлович | начальник управления стратегического развития
и внешнего инвестиционного сотрудничества
Министерства энергетики Республики Беларусь |
| 12. | Анощенко Константин
Борисович | заместитель начальника главного
экономического управления – начальник
управления экономического анализа и
прогнозирования Министерства энергетики
Республики Беларусь |
| 13. | Дерягин
Дмитрий
Александрович | начальник производственно-технического
управления Министерства энергетики
Республики Беларусь |
| 14. | Мацко
Ольга Игоревна | консультант управления стратегического
развития и внешнего инвестиционного
сотрудничества Министерства энергетики
Республики Беларусь |
| 15. | Бибииков
Денис Владимирович | начальник управления топливно-энергетического
комплекса, нефтехимии и жилищно-
коммунального хозяйства Министерства
антимонопольного регулирования и торговли
Республики Беларусь |
| 16. | Завальников Владимир
Владимирович | начальник управления газообеспечения и
маркетинга ГПО «Белтопгаз» |
| 17. | Ховрин
Сергей Валерьевич | начальник экономического управления ГПО
«Белтопгаз» |
| 18. | Косько
Андрей Николаевич | начальник отдела по взаимодействию с
межгосударственными организациями
управления газообеспечения и маркетинга ГПО
«Белтопгаз» |
| 19. | Малашевич Андрей
Иванович | заместитель начальника управления интеграции
рынков главного управления экономической
интеграции Министерства экономики
Республики Беларусь |
| 20. | Мельник
Татьяна Сергеевна | консультант управления экономики
инфраструктурных отраслей главного
управления устойчивого развития Министерства
экономики Республики Беларусь |

От Республики Казахстан *(в режиме видеоконференции)*

21. Сарсекеев
Куаныш Мейрбекович заместитель директора департамента развития газовой промышленности Министерства энергетики Республики Казахстан
22. Сарсекеев
Ерлан Медеуович руководитель Управления многостороннего сотрудничества Департамента международного сотрудничества Министерства энергетики Республики Казахстан
23. Дюсебаева
Алия Орманбетовна руководитель Управления технического регулирования и интеграции Департамента газа и нефтегазохимии Министерства энергетики Республики Казахстан
24. Аманжолова
Динара Сериковна главный эксперт управления технического регулирования и интеграции Департамента газа и нефтегазохимии
25. Баспаков
Бахтияр Бейсенгалиулы руководитель Управления нефти и газа Департамента топливно-энергетического комплекса Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан
26. Сейдуманов
Адил Манатович руководитель управления развития индустриального и инфраструктурного сотрудничества Департамента экономической интеграции Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан
27. Архангельская
Елена Алексеевна главный эксперт управления развития индустриального и инфраструктурного сотрудничества Департамента экономической интеграции Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан
28. Есенжанов
Ербол Нахужанович ведущий инженер управления добычи нефти и газа АО «НК «КазМунайГаз»
29. Нарынбаев Дамир директор департамента по развитию нефтегазовой и энергетической отраслей ОЮЛ «KAZENERGY»
30. Сергалиев Рустем Заместитель директора департамента по развитию нефтегазовой и энергетической отраслей ОЮЛ «KAZENERGY»
31. Майтиев
Азамат Бакдаулетович советник Председателя Правления АО «КазТрансГаз»
32. Аллаярбек
Жанар Аллаярбековна директор департамента по инвестиционной и ценовой политике АО «КазТрансГаз»

33. Несонов
Евгений Григорьевич директор департамента маркетинга газа АО
«КазТрансГаз»

От Кыргызской Республики *(в режиме видеоконференции)*

34. Асаналиева
Айнур Бейшеналиевна заведующая отделом правовой поддержки
Государственного агентства по регулированию
топливно-энергетического комплекса при
Правительстве Кыргызской Республики
35. Уркунчиев
Чынгыз Калыгулович главный специалист отдела правовой поддержки
Государственного агентства по регулированию
топливно-энергетического комплекса при
Правительстве Кыргызской Республики
36. Макеева
Жылдыз
Рыскельдиевна ведущий специалист отдела топливных ресурсов
и теплоснабжения Государственного комитета
промышленности, энергетики и
недропользования Кыргызской Республики

От Российской Федерации *(в режиме видеоконференции)*

37. Антошин
Виктор Владимирович заместитель директора Департамента Минэнерго
России
38. Кирьяков
Алексей Николаевич заместитель директора Департамента
внешнеэкономического сотрудничества и
развития топливных рынков Минэнерго России
39. Писулина
Нина Константиновна начальник отдела добычи и транспортировки
газа Департамента добычи и транспортировки
нефти и газ Минэнерго России
40. Мамин
Илья Русланович начальник отдела промышленности Управления
регулирования топливно-энергетического
комплекса и химической промышленности ФАС
России
41. Тихонова
Юлия Викторовна заместитель начальника отдела экономической
интеграции со странами СНГ Управления
международного экономического сотрудничества
ФАС России
42. Сытенко
Илья Сергеевич советник отдела перспективных интеграционных
проектов в Евразийском экономическом союзе
Департамента евразийской интеграции
Минэкономразвития России
43. Хатьков
Виталий Юрьевич начальник Департамента ПАО «Газпром»

- | | | |
|-----|-----------------------------------|---|
| 44. | Андреев
Алексей Владимирович | начальник Управления ПАО «Газпром» |
| 45. | Борисова
Инна Владимировна | заместитель начальника Управления – начальник
отдела ПАО «Газпром» |
| 46. | Буковская
Людмила Валентиновна | начальник отдела ПАО «Газпром» |
| 47. | Волков
Леонид Сергеевич | заместитель начальника отдела ПАО «Газпром» |
| 48. | Кузина
Елена Анатольевна | главный эксперт отдела ПАО «Газпром» |
| 49. | Моисеев Александр
Анатольевич | главный эксперт отдела ПАО «Газпром» |
| 50. | Исаев
Игорь Юрьевич | заместитель начальника Управления ПАО
«Газпром» |
| 51. | Мельникова
Юлия Леонидовна | заместитель начальника Управления ПАО
«Газпром» |
| 52. | Марковский
Олег Вениаминович | начальник управления по развитию внутреннего
рынка Департамента по стратегии развития
бизнеса и перспективным проектам ПАО
«НОВАТЭК» |
| 53. | Орлова
Татьяна Анатольевна | Заместитель начальника Управления по
административному сопровождению проектов
Департамента по взаимодействию с органами
государственной власти ПАО «НОВАТЭК» |
| 54. | Емельяшина
Юлия Витальевна | заместитель начальника сводно-аналитического
отдела Управления по развитию внутреннего
рынка ПАО «НОВАТЭК» |
| 55. | Трофименко
Сергей Иванович | управляющий директор АО «СПбМТСБ» по
рынкам газа и электроэнергетики |
| 56. | Черный Борис
Владимирович | заместитель управляющего директора по рынкам
газа и электроэнергетики АО «СПбМТСБ» |

От Евразийской экономической комиссии

- | | | |
|-----|----------------------------------|--|
| 57. | Павлова
Ирина Николаевна | начальник отдела нефтегазовой политики
Департамента энергетики |
| 58. | Кандрашин
Ярослав Анатольевич | начальник отдела политики в области
конкуренции, правового обеспечения и
методологии Департамента конкурентной
политики и политики в области государственных
закупок |

- | | | |
|-----|-------------------------------------|---|
| 59. | Малец
Александр
Александрович | заместитель начальника отдела нефтегазовой
политики Департамента энергетики |
| 60. | Реутов
Евгений Владимирович | заместитель начальника отдела развития
торговли энергоресурсами Департамента
энергетики |
| 61. | Афанасенко
Виктор Петрович | советник отдела международного
взаимодействия Департамента развития
интеграции |
| 62. | Ключев
Владимир Николаевич | советник отдела нефтегазовой политики
Департамента энергетики |
| 63. | Сулейменов
Диас Насиполлаевич | консультант отдела нефтегазовой политики
Департамента энергетики |
| 64. | Елеев
Сослан Витальевич | главный специалист-эксперт отдела
нефтегазовой политики Департамента энергетики |