



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

13-го заседания Консультативного комитета по нефти и газу при Коллегии Евразийской экономической комиссии

27 августа 2020 г.

№ *КЭ-5*

г. Москва

Председествовал
член Коллегии (Министр) по энергетике и инфраструктуре
Евразийской экономической комиссии Э.А. Кайкиев

Присутствовали: 76 чел. (список прилагается).

Члены Консультативного комитета по нефти и газу (далее – Консультативный комитет) и участники заседания, рассмотрев вопросы повестки, приняли следующие решения:

I. О проекте Соглашения о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза

(Кайкиев, Карапетян, Фомин, Магауов, Асаналиева, Савинов, Смирнова, Шенец)

1. Принять к сведению информацию Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) о ходе разработки проекта Соглашения о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза (далее – Соглашение, Союз) и основаниях оформления указанного проекта документа в форме протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (в части формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза) (далее – Протокол).

2. Отметить, что уполномоченные органы Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики и Российской Федерации подтвердили ранее озвученную на 2-ом заседании Рабочей группы по реализации мероприятий по формированию общих рынков нефти и

нефтепродуктов Союза позицию о целесообразности оформления проекта Соглашения в форме Протокола.

3. Принять к сведению информацию Правового департамента Комиссии о преимуществах оформления проекта Соглашения в форме Протокола.

4. Отметить просьбу Министерства энергетики Республики Казахстан о подготовке Департаментом энергетики Комиссии совместно с Правовым департаментом Комиссии (справки) обоснования о преимуществах оформления проекта Соглашения в форме Протокола и направления ее в адрес Министерства энергетики Республики Казахстан для проведения дополнительных консультаций с Министерством юстиции Республики Казахстан и Министерством торговли и интеграции Республики Казахстан по вопросу оформления проекта документа в форме Протокола.

5. Министерству энергетики Республики Казахстан в срок до 14 сентября 2020 года направить в Комиссию согласованную позицию по вопросу оформления проекта документа.

6. Согласиться с предложением Департамента энергетики Комиссии продолжить работу по обсуждению проекта документа на уровне экспертов уполномоченных органов государств-членов.

II. О выполнении условий, предусмотренных пунктом 5 Протокола о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики (приложение № 22 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года)

(Кайжиев, Шенец, Месропян, Закревский, Сарсекеев, Асаналиева, Хатьков, Савинов, Павлова)

1. Принять к сведению информацию Департамента энергетики Комиссии о выполнении условий, предусмотренных пунктом 5 Протокола о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики (приложение № 22 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года), в том числе о необходимости выработки согласованной формулировки критериев поддержания рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств-членов (далее – критерии поддержания рыночных цен).

2. Отметить следующие позиции членов Консультативного комитета:

1) Республика Беларусь, Кыргызская Республика и Российская Федерация поддерживают предложение изложить формулировку по критериям поддержания рыночных цен в следующей редакции:

«Критериями поддержания рыночных цен на газ, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств – членов Союза, будет считаться:

– в случае осуществления государственного тарифного регулирования – применение государствами – членами Союза национальных нормативных правовых актов, не противоречащих Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор);

– в случае отсутствия тарифного регулирования – установление хозяйствующими субъектами цен на газ в соответствии с требованиями законодательства государства – члена Союза в области защиты конкуренции, на территории которого реализуется газ.»;

2) Республика Казахстан предложила провести дополнительные консультации с представителями заинтересованных компаний и органов государственной власти Республики Казахстан, а также представителями ФАС России для выработки окончательной формулировки по критериям поддержания рыночных цен;

3) Республика Армения поддерживает предложение, представленное в подпункте 2 пункта 2 раздела IV протокола 12-го заседания Консультативного комитета по нефти и газу при Коллегии Евразийской экономической комиссии (об исключении из Протокола о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики (приложение № 22 к Договору) положения о поддержании рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств-членов (абзац 5 пункта 5)).

3. Отметить особое мнение членов Консультативного комитета от ПАО «Газпром» о том, что предложенные казахской и российской сторонами формулировки критериев поддержания рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств-членов, в условиях изменения мировой экономической конъюнктуры не удовлетворяют интересам сторон.

Также требуется проведение дополнительного анализа внутренних рынков и результатов продаж на них на предмет соответствия условию о поддержании рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств – членов Союза, и его выполнимости в настоящий момент, в том числе вопрос

целесообразности признания в сложившихся условиях выполненным или невыполненным данного мероприятия.

4. Департаменту энергетики Комиссии совместно с уполномоченными органами Республики Казахстан и Российской Федерации провести дополнительные консультации (в режиме видеоконференции) по согласованию формулировки по критериям поддержания рыночных цен.

В случае недостижения Сторонами консенсуса по согласованию формулировки по критериям поддержания рыночных цен, Департаменту энергетики Комиссии в целях своевременного выполнения пункта 5 плана мероприятий по формированию общего рынка газа Союза, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 6 декабря 2018 г. № 18, рассмотреть данный вопрос на Коллегии Комиссии для принятия согласованного решения.

III. О ходе выполнения мероприятий первого этапа формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза

(Шенец, Закревский, Сарсекеев, Макеева, Савинов, Яковенко, Хатьков)

1. Принять к сведению информацию Департамента энергетики Комиссии о ходе выполнения мероприятий первого этапа формирования общего рынка газа Союза, в том числе:

– об инфраструктурных ограничениях при транспортировке газа между государствами-членами в целях его поставки в рамках общего рынка газа Союза;

– по вопросу обеспечения доступности и полноты раскрытия информации о свободных мощностях газотранспортных систем.

2. Принять к сведению информацию уполномоченных органов государств-членов об отсутствии инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами, при этом отметить позицию Министерства энергетики Республики Беларусь о наличии правовых ограничений в части обеспечения недискриминационного доступа участников общего рынка газа Союза к этому рынку, в том числе в биржевой торговле газом в рамках общего рынка газа Союза.

3. Мероприятие первого этапа реализации Программы формирования общего рынка газа Союза, касающееся выявления инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами в целях его поставки в рамках общего рынка газа Союза и разработки предложений по их устранению, считать выполненным для целей перехода ко второму этапу формирования общего рынка газа Союза.

4. Отметить следующие позиции членов Консультативного комитета по вопросу реализации мероприятия по обеспечению доступности и полноты раскрытия информации о свободных мощностях газотранспортных систем:

1) Республика Беларусь, Кыргызская Республика считают данное мероприятие выполненным;

2) Республика Казахстан считает недостаточными принятые меры по реализации данного мероприятия и полагает необходимым внести изменения в части дополнения перечня информации, представляемой в Комиссию уполномоченными органами государств-членов, о свободных мощностях газотранспортных систем в Порядок представления уполномоченными органами государств – членов Евразийского экономического союза информации в электронной форме в рамках формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза, утвержденный Решением Коллегии от 02 сентября 2019 г. № 146.

3) Российская Сторона сообщила о принятых мерах в Российской Федерации по данному вопросу, а также о необходимости представления в Комиссию информации уполномоченных органов государств-членов о принятых в государствах-членах нормативных правовых актах, касающихся раскрытия информации субъектами естественных монополий (в части транспортировки газа), а также о путях раскрытия (опубликования) информации о свободных мощностях газотранспортных систем.

5. Департаменту энергетики Комиссии совместно с уполномоченными органами государств-членов организовать работу по рассмотрению и согласованию проектов единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов Евразийского экономического союза, порядка осуществления биржевых торгов газом после их представления в Комиссию российской Стороной.

6. Департаменту энергетики Комиссии совместно с уполномоченными органами государств-членов подготовить проект распоряжения Коллегии Комиссии «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О проекте решения Высшего Евразийского экономического совета «О переходе ко второму этапу формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза» и внести его на рассмотрение Коллегии Комиссии, предусмотрев при этом окончание выполнения мероприятий:

по обеспечению доступности и полноты раскрытия информации о свободных мощностях газотранспортных систем;

по разработке и согласованию единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов Евразийского экономического союза;

установлению согласованного уполномоченными органами порядка осуществления биржевых торгов газом на втором этапе формирования общего рынка газа Союза, но не позднее 1 января 2022 года.

7. Отметить особое мнение членов Консультативного комитета от ПАО «Газпром» о необходимости полного выполнения мероприятий первого этапа реализации Программы формирования общего рынка газа Союза, а также принятия решения по условию «поддержание рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств-членов» комплекса мер в соответствии с пунктом 5 Протокола о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики (приложение № 22 к Договору) до перехода ко второму этапу формирования общего рынка газа Союза.

IV. О ходе разработки проектов международного договора о формировании общего рынка газа Евразийского экономического союза, единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов Евразийского экономического союза, порядка осуществления биржевых торгов газом

(Шенец, Яковенко, Закревский, Сарсеев, Макеева, Савинов)

1. Принять к сведению информацию представителей Федеральной антимонопольной службы, Министерства энергетики Российской Федерации о ходе разработки проектов единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов Евразийского экономического союза, порядка осуществления биржевых торгов газом, международного договора о формировании общего рынка газа Евразийского экономического союза.

2. Комиссии обратиться в Правительство Российской Федерации с просьбой о направлении в Комиссию проектов документов, указанных в пункте 1 раздела IV настоящего Протокола.

V. Об очередном заседании Консультативного комитета по нефти и газу при Коллегии Евразийской экономической комиссии

(Шенец)

1. Провести очередное заседание Консультативного комитета в октябре - ноябре 2020 года.

2. Членам Консультативного комитета направить в Департамент энергетики Комиссии предложения по проекту повестки очередного заседания Консультативного комитета.

3. Департаменту энергетики Комиссии на основе предложений членов Консультативного комитета сформировать проект повестки очередного заседания Консультативного комитета и организовать подготовку соответствующих материалов.

VI. Разное

(Кайкиев, Карапетян, Фомин, Магауов, Асаналиева, Савинов, Смирнова, Шенец)

1. О плане мероприятий («дорожной карте») по гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в нефтяной сфере.

1.1. Принять к сведению информацию Департамента энергетики Комиссии о плане мероприятий («дорожной карте») по гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в нефтяной сфере (далее – дорожная карта).

1.2. Отметить, что проект дорожной карты был одобрен на заседании Коллегии Комиссии 18 августа 2020 года с учетом необходимости дополнительного обсуждения проекта документа на Консультативном комитете по нефти и газу.

1.3. Отметить, что уполномоченные органы государств-членов согласовали проект дорожной карты в утвержденной на заседании Коллегии Комиссии редакции (с учетом определения сроков реализации мероприятий дорожной карты «ежегодно») для последующего его внесения на рассмотрение Совета Комиссии и Высшего Евразийского экономического совета.

2. Об индикативных (прогнозных) балансах газа, нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза на 2019-2023 годы

2.1. Принять к сведению информацию Департамента энергетики Комиссии о подготовке индикативных (прогнозных) балансах газа, нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза на 2019-2023 годы (далее – индикативные балансы Союза).

2.2. Просить уполномоченные органы в срок до 15 сентября 2020 г. направить в Комиссию согласованные индикативные (прогнозные) балансы газа, нефти и нефтепродуктов своих государств для уточнения показателей индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов Союза на 2019-2023 годы.

2.3. Согласиться с предложением Департамента энергетики Комиссии о публикации индикативных балансов Союза на сайте Союза и проинформировать Коллегию Комиссии о них.

Член Коллегии (Министр)
по энергетике и инфраструктуре
Евразийской экономической комиссии



Э.А. Кайкиев

Список участников
13-го заседания Консультативного комитета по нефти и газу
при Коллегии Евразийской экономической комиссии
(27 августа 2020 года, г. Москва)

Председательствующий: член Коллегии (Министр)
по энергетике и инфраструктуре – Кайкиев Эмиль Абдыкалыевич

№ п/п	Ф.И.О.	должность
----------	--------	-----------

От Республики Армения *(в режиме видеоконференции)*

- | | | |
|----|---------------------------------|---|
| 2. | Месропян
Месроп Ваникович | член Комиссии по регулированию
общественных услуг Республики Армения |
| 3. | Карапетян
Наира Куйбышевна | начальник департамента Евразийского
экономического союза и внешней торговли
Министерства экономики Республики
Армения |
| 4. | Аветисян
Анаит Георгиевна | начальник отдела международного
сотрудничества Комиссии по регулированию
общественных услуг Республики Армения |
| 5. | Абраамян
Ованнес Григорьевич | начальник отдела развития региональных
энергетических рынков управление энергетики
Министерства территориального управления и
инфраструктур Республики Армения |
| 6. | Мовсисян
Эмма Александровна | заместитель начальника департамента
Евразийского экономического союза и
внешней торговли Министерства экономики
Республики Армения |
| 7. | Казарян
Лиана Аветиковна | главный специалист управления ЕАЭС и
внешней торговли Министерства экономики
Республики Армения |
| 8. | Мовсисян
Карен Юрикович | заместитель генерального директора по
экономике и финансам закрытого
акционерного общества «Газпром Армения» |

От Республики Беларусь *(в режиме видеоконференции)*

- | | | |
|-----|-----------------------------------|---|
| 9. | Закревский
Вадим Александрович | заместитель Министра энергетики Республики
Беларусь |
| 10. | Фомин
Игорь Алексеевич | начальник управления развития
интеграционных процессов и логистики
концерна «Белнефтехим» |

11. Зорич
Андрей Михайлович
начальник управления стратегического развития и внешнего инвестиционного сотрудничества Министерства энергетики Республики Беларусь
12. Бибииков
Денис
Владимирович
начальник управления топливно-энергетического комплекса, нефтехимии и жилищно-коммунального хозяйства Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь
13. Стречень
Татьяна Евгеньевна
начальник отдела координации интеграционных процессов концерна «Белнефтехим»
14. Ивантей
Ирина Анатольевна
начальник отдела топливно-энергетического комплекса, нефтехимии управления топливно-энергетического комплекса, нефтехимии и жилищно-коммунального хозяйства Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь
15. Мацко
Ольга Игоревна
консультант управления стратегического развития и внешнего инвестиционного сотрудничества Министерства энергетики Республики Беларусь
16. Киселев
Владимир Григорьевич
заместитель генерального директора ГПО «Белтопгаз»
17. Ковальчук
Дарья Анатольевна
главный специалист отдела взаимодействия с межгосударственными организациями управления газообеспечения и маркетинга ГПО «Белтопгаз»

От Республики Казахстан *(в режиме видеоконференции)*

18. Магауов
Асет Маратович
вице-министр энергетики Республики Казахстан
19. Киякбаев
Зияш Калдыбекович
директор Департамента газа и нефтегазохимии Министерства энергетики Республики Казахстан
20. Сарсекеев
Куаныш Мейрбекович
заместитель директора Департамента газа и нефтегазохимии Министерства энергетики Республики Казахстан

21. Сарсекеев
Ерлан Медеуович
руководитель Управления многостороннего сотрудничества Департамента международного сотрудничества Министерства энергетики Республики Казахстан
22. Дюсебаева Алия
Орманбетовна
руководитель Управления технического регулирования и интеграции Департамента газа и нефтегазохимии Министерства энергетики Республики Казахстан
23. Танкау
Гульшат Еркегаликызы
главный эксперт Управления технического регулирования и интеграции Департамента газа и нефтегазохимии Министерства энергетики Республики Казахстан
24. Рахимжанова
Асел Карамурзаевна
главный эксперт Управления развития индустриального и инфраструктурного сотрудничества Департамента экономической интеграции Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан
25. Бисембаева
Арайлым Айбековна
главный эксперт Управления таможенно-тарифного регулирования Департамента внешнеторговой деятельности Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан
26. Малик
Арман Сапаргалиулы
Руководитель Управления регулирования в сфере транспортировки нефти и газа Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики
27. Темирханов
Ерканат Уакбаевич
заместитель Генерального директора АО «КазТрансГаз»
28. Ледников
Павел Игоревич
советник Генерального директора АО «КазТрансГаз»
29. Аллаярбек Жанар
директор департамента по тарифной политике и инвестиционных проектов АО «КазТрансГаз»
30. Несонов
Евгений Григорьевич
директор департамента по транспортировке, хранению, и маркетингу товарного газа АО «КазТрансГаз»
31. Калмен
Арман Анурбекулы
заместитель директора Департамента по транспортировке, хранению и маркетингу товарного газа АО «КазТрансГаз»

32. Нуриев
Нурахмет Канатович заместитель Директора департамента по тарифной политике и инвестиционных проектов АО «КазТрансГаз»
33. Жуманалин
Ерлан Каратаевич эксперт Департамента по тарифной политике и инвестиционных проектов АО «КазТрансГаз»
34. Толеуова
Асем Жунисалиевна эксперт Департамента по транспортировке, хранению и маркетингу товарного газа АО «КазТрансГаз»

От Кыргызской Республики *(в режиме видеоконференции)*

35. Асаналиева
Айнура Бейшеналиевна заведующая отделом правовой поддержки Государственного агентства по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики
36. Борончиев
Шамиль Исмаилович начальник Управления машиностроения, металлургии и строительных материалов Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики
37. Макеева
Жылдыз Рыскельдиевна ведущий специалист отдела топливных ресурсов и теплоснабжения Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики
38. Гребенюк
Александр Анатольевич заместитель генерального директора по производству ОсОО "Газпром Кыргызстан"

От Российской Федерации *(в режиме видеоконференции)*

39. Савинов
Александр Егорович
(очно) заместитель директора Департамента добычи и транспортировки нефти и газа Министерства энергетики Российской Федерации
40. Яковенко
Наталия Юрьевна заместитель начальника Управления регулирования топливно-энергетического комплекса Федеральной антимонопольной службы
41. Сытенко
Илья Сергеевич советник отдела перспективных интеграционных проектов в Евразийском экономическом союзе Департамента евразийской интеграции Минэкономразвития России
42. Хатьков
Виталий Юрьевич начальник Департамента ПАО «Газпром»

43. Емельянов
Денис Альбертович заместитель начальника Управления ПАО
«Газпром»
44. Борисова
Инна Владимировна заместитель начальника Управления
начальник отдела ПАО «Газпром»
45. Коробанова
Людмила Ивановна начальник отдела ПАО «Газпром»
46. Лавров
Юрий Глебович начальник отдела ПАО «Газпром»
47. Волков
Леонид Сергеевич заместитель начальника отдела ПАО
«Газпром»
48. Яценко
Никита Александрович
(очно) начальник отдела законопроектной работы и
оценки правовых рисков ПАО «Транснефть»

От Евразийской экономической комиссии

49. Бегалиев
Нурлан Каниметович Руководитель Секретариата члена Коллегии
(Министра) по энергетике и инфраструктуре
50. Шенец
Леонид Васильевич Директор Департамента энергетики
51. Плешкин
Михаил Леонидович заместитель директора Департамента
энергетики
52. Галустян
Мкртыч Каренович заместитель директора Департамента
энергетики
53. Чеснокова
Татьяна Николаевна заместитель директора Департамента
конкурентной политики и политики в области
государственных закупок
54. Маслий
Алексей Викторович помощник члена Коллегии (Министра)
по энергетике и инфраструктуре
55. Данилова
Елена Владимировна заместитель директора Департамента развития
интеграции
56. Павлова
Ирина Николаевна начальник отдела нефтегазовой политики
Департамента энергетики
57. Морочкова
Зоя Михайловна начальник отдела анализа и перспективного
развития Департамента развития интеграции
58. Реутов
Евгений Владимирович начальник отдела естественных монополий
Департамента транспорта и инфраструктуры
59. Байбагысова
Айсулу Сапиевна начальник отдела страхового рынка и рынка
ценных бумаг Департамента финансовой
политики

60. Кушниренко
Елена Андреевна
начальник отдела системных условий
секторального сотрудничества Департамента
торговой политики
61. Малец
Александр
Александрович
заместитель начальника отдела нефтегазовой
политики Департамента энергетики
62. Рахметова
Нурия Галимовна
заместитель начальника отдела нефтегазовой
политики Департамента энергетики
63. Гордон
Александр Рафаэлевич
заместитель начальника отдела страхового
рынка и рынка ценных бумаг Департамента
финансовой политики
64. Краснянская
Татьяна Вячеславовна
заместитель начальника отдела платежей и
координации в сфере бюджетной политики
Департамента финансовой политики
65. Карлаш
Любовь Ивановна
заместитель начальника отдела денежно-
кредитной и валютной политики Департамента
финансовой политики
66. Касьянов
Василий Олегович
заместитель начальника отдела статистики
внешней и взаимной торговли Департамента
статистики
67. Сильвестров
Михаил Владимирович
советник отдела сотрудничества при
проведении согласованной
макроэкономической политики Департамента
макроэкономической политики
68. Смирнова
Ольга Владимировна
заместитель начальника отдела кодификации,
международно-правовой работы и
осуществления депозитарных функций
Правового департамента
69. Ключев
Владимир Николаевич
советник отдела нефтегазовой политики
Департамента энергетики
70. Большаков
Дмитрий Михайлович
консультант отдела анализа и перспективного
развития Департамента развития интеграции
71. Бородаев
Виктор Евгеньевич
консультант отдела нефтегазовой политики
Департамента энергетики
72. Севастьянова
Анастасия Андреевна
консультант отдела аналитики и
взаимодействия с деловым сообществом
Департамента торговой политики
73. Соколова
Елена Владимировна
консультант отдела правовой экспертизы
решений Комиссии Правового департамента

74. Вербняк
Артем Александрович консультант отдела развития торговли
энергоресурсами Департамента энергетики
75. Сулейменов
Диас Насиполлаевич консультант отдела нефтегазовой политики
Департамента энергетики
76. Елеев
Сослан Витальевич главный специалист-эксперт отдела
нефтегазовой политики Департамента
энергетики