

## ПРОТОКОЛ № 1/371

**вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на выполнение научно-исследовательской работы для официального использования Евразийской экономической комиссии по теме: «Комплексный анализ мирового опыта информационного обеспечения государственных (муниципальных) закупок, в том числе в государствах – членах Евразийского экономического союза. Разработка предложений по совершенствованию системы информационного обеспечения государственных (муниципальных) закупок»**

г. Москва

15 июня 2015 г.

1. **Заказчик:** Евразийская экономическая комиссия.

2. **Юридический адрес:** 119121, г. Москва, Смоленский б-р., д.3/5, стр. 1.

3. **Наименование открытого конкурса:** открытый конкурс на право заключения договора на выполнение научно-исследовательской работы для официального использования Евразийской экономической комиссией по теме «Комплексный анализ мирового опыта информационного обеспечения государственных (муниципальных) закупок, в том числе в государствах – членах Евразийского экономического союза. Разработка предложений по совершенствованию системы информационного обеспечения государственных (муниципальных) закупок».

4. **Состав конкурсной комиссии** утвержден приказом Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии от 22 мая 2015 года № 157.

5. На заседании конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе **присутствовали:**

Председатель конкурсной комиссии,  
представитель Заказчика:

Максимов Сергей Васильевич - директор Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок

Члены конкурсной комиссии:

Филонов Анатолий Васильевич - заместитель директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок

Редченко Екатерина Юрьевна - советник отдела государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок

Карякина Ольга Аркадьевна - заместитель директора Департамента финансов

Бекбутаев Бауржан Асанович - заместитель начальника отдела конкурентного законодательства и методологии Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок

Козловская Татьяна Николаевна	- советник отдела государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
Манусаджян Дмитрий Сергеевич	- консультант сводного аналитического отдела планирования и координации Департамента протокола и организационного обеспечения

На заседании присутствовало 100 % состава конкурсной комиссии.

Обязанности секретаря конкурсной комиссии исполняла член конкурсной комиссии Редченко Е.Ю..

6. Процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе проводится 15 июня 2015 года в 14 часов 00 минут по московскому времени по адресу:

г. Москва, ул. Летниковская, д. 2, стр. 2 (корпус «D»).

7. До окончания указанного в извещении о проведении открытого конкурса срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе было представлено 3 (три) запечатанных конверта с заявкой на участие в открытом конкурсе.

8. Непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе изменения и отзыва ранее поданной заявки, а также других заявок подано не было.

9. Вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе проводилось в порядке поступления согласно записям в Журнале регистрации заявок на участие в открытом конкурсе (Приложение № 1 к Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе).

В отношении поданной заявки на участие в открытом конкурсе была объявлена следующая информация:

наименование и почтовый адрес участника размещения заказа;

наличие сведений и документов, предусмотренных извещением о проведении открытого конкурса;

условия исполнения договора, указанные в заявке и являющиеся критериями оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

10. Конверт № 1 с заявкой запечатан и маркирован в соответствии с извещением.

11. Конкурсной комиссией вскрыт конверт № 1 с заявкой на участие в открытом конкурсе.

<b>Заявка № 1</b> <b>дата и время поступления: 11 июня 2015 г. 15ч.15 мин.</b>	
<b>Наименование участника размещения заказа:</b> Автономная некоммерческая организация «Национальный институт системных исследований проблем предпринимательства» (АНО «НИСИПП»)	
Почтовый адрес: 107031, г. Москва, ул. Рождественка, д. 6/9/20, стр. 1	
№	<b>Наличие сведений и документов, предусмотренных извещением о проведении открытого конкурса</b>
1.	Заявка на участие в открытом конкурсе (по форме № 2 раздела III извещения о проведении открытого конкурса)

2.	Сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку (по форме № 6 раздела III извещения о проведении открытого конкурса)
3.	Нотариально заверенная копия выписки из государственного реестра юридических лиц страны-регистрации участника размещения заказа, полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте Комиссии извещения о проведении открытого конкурса.
4.	Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица:
5.	Протокол общего собрания учредителей
6.	Приказ о назначении генерального директора
7.	Копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц):
8.	Копия устава с изменениями
9.	Копия свидетельства из ЕГРЮЛ
10.	Копия свидетельства о государственной регистрации
11.	Копия свидетельства о постановке на учет в территориальном налоговом органе
12.	Копия письма из Росстата
13.	Уведомление о размере страховых взносов
14.	Бухгалтерская (финансовая) отчетность за последний отчетный период с отметкой соответствующих налоговых органов, заверенные печатью организации и подписью руководителя
15.	Копия справки установленной формы соответствующего налогового органа об отсутствии у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, на дату не ранее чем за два месяца до даты, предшествующей дате размещения на официальном сайте Комиссии извещения о проведении открытого конкурса
16.	Сертификат соответствия системы менеджмента качества АНО «НИСИПП» требованиям ГОСТ ISO 9001–2011 (ISO 9001:2008) (Регистрационный номер № РОСС RU.ИС11.К01038, срок действия сертификата до 26.12.2017)
17.	Информация о структуре организации (штатная численность, структурные подразделения и т.д.);
18.	Сведения о квалификации участника размещения заказа (по форме № 4 раздела III извещения о проведении открытого конкурса), включая:
19.	Приложение 1 к Форме 4 Сведения о квалификации
20.	участника размещения заказа (копии актов приемки-сдачи работ по выполненным договорам, копии договоров (государственных контрактов) и др.), выполненные участником размещения заказа за последние 10 лет близкие (аналогичные) предмету и тематике открытого конкурса работы
21.	Приложение 2 к Форме 4 Копии дипломов о присвоении ученой степени кандидата наук и других документов, подтверждающих квалификацию руководителя проекта и исполнителей НИР
22.	Предложения участника размещения заказа по выполнению условий договора, являющихся критериями оценки заявок на участие в открытом конкурсе (по форме № 5 раздела III извещения о проведении открытого конкурса)
23.	Предложения о качестве НИР и иные предложения об условиях исполнения договора (по форме № 3 раздела III извещения о проведении открытого конкурса);
<b>Условия исполнения договора, являющиеся критериями оценки заявок на участие в открытом конкурсе</b>	
1. Цена договора, руб.	2 250 000 (Два миллиона двести пятьдесят тысяч) рублей 00 копеек.

<p><b>2. Качество работ и квалификация участника открытого конкурса</b></p> <p>2.1. Качество работ:</p>	<p><b>1. Введение</b></p> <p>В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе) и Положением о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Союзе) Комиссия осуществляет контроль за соблюдением государствами – членами Евразийского экономического союза международных договоров, входящих в право Союза, решений и распоряжений Комиссии, в том числе в сфере государственных (муниципальных) закупок.</p> <p>Одним из принципов регулирования в сфере государственных закупок является обеспечение информационной открытости и прозрачности государственных закупок.</p> <p>Государственные закупки в государствах-членах проводятся преимущественно открытыми способами (открытый конкурс, открытый электронный аукцион, биржевые торги, запрос ценовых предложений (запрос котировок), запрос предложений).</p> <p>Информация о закупках подлежит обязательному размещению на национальных веб-порталах государственных закупок. Определен состав информации, подлежащей такому размещению – извещение о проведении закупки, документация о закупке (в том числе проект договора (контракта) о закупке), изменения, вносимые в такие извещения, документацию, разъяснения документации о закупке, протоколы, составленные в процессе закупки, сведения о результате процедуры закупки, сведения о договорах (контрактах) о закупках и дополнительных соглашениях к таким договорам, сведения о результате исполнения договора (контракта) о закупке, сведения о поступлении жалоб в уполномоченные регулирующие и (или) контролирующие органы власти государства-члена в сфере закупок, об их содержании и решениях, принятых по результатам рассмотрения таких жалоб, о предписаниях, выданных такими органами.</p> <p>Мониторинг законодательства и правоприменительной практики государств-членов показал, что имеют место проблемы как с размещением информации о закупках, так и ее использованием.</p> <p>Так, например, по информации ИРУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» (Республика Беларусь), в 2014 году размещение сведений о результатах закупок составило 58% от числа размещенных приглашений к участию в процедурах закупок. Отсутствие единообразных подходов к показателям размещаемой информации не позволяет формировать, например, сведения о количестве поставщиков по стране их регистрации, объемах закупаемых товаров (работ, услуг) по стране их происхождения, что необходимо для оценки динамики обеспечения доступа на взаимные рынки государственных закупок государств-членов.</p> <p><b>2. Предлагаемая методология решения поставленных в требованиях к техническим характеристикам научно-исследовательской работы целей и задач</b></p> <p>Для выполнения задачи «анализ мирового и регионального (ЕАЭС, СНГ, ЕС, ВТО) регулирования и правоприменительной практики информационного обеспечения в сфере государственных закупок» будет анализ законодательства на предмет положений об информационном обеспечении в сфере государственных (муниципальных) закупок и анализ правоприменительной практики информационного обеспечения в сфере государственных (муниципальных) закупок:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- иностранных государств, включая Великобританию, Вьетнам,</li> </ul>
---	--

Германию, Египет, Израиль, Индию, Китай, Корею, Новую Зеландию, Португалию, США, Францию;

- региональных объединений, включая ВТО, ЕАСТ, ЕС, СНГ, АТЭС, АСЕАН;

- государств-членов ЕАЭС и Кыргызской Республики

В ходе выполнения работы будет проведен анализ нормативно-правовых актов, информации, размещенной на официальных сайтах для размещения государственного заказа в сети Интернет, официальных сайтов органов власти, регулирующих процедуры размещения государственного заказа. Также будут проанализированы иные информационно-аналитические материалы, отчеты о выполненных исследованиях, содержащие сведения о регулировании процедур государственных закупок.

Для выполнения задачи «оценка влияния информационного обеспечения в сфере государственных закупок на уровень конкуренции на торгах, результативность процедур государственных закупок и экономию денежных средств, используемых на государственные закупки, а также на снижение издержек потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с участием в процедурах государственных закупок» будут для разных регионов, стран, торговых площадок сопоставлены средние значения количества заявок, снижения цены контракта, удельного количества несостоявшихся закупок и прочих показателей в зависимости от уровня информационного обеспечения. Сравнение можно провести также между заказами, размещенными по 44 и 223 федеральным законам в Российской Федерации.

Для выполнения задачи «анализ проблем информационного обеспечения в сфере государственных закупок, в том числе в ЕАЭС» будет проведена оценка соответствия законодательства и правоприменительной практики государств-членов ЕАЭС положениям Договора о союзе в части информационного обеспечения государственных (муниципальных) закупок, анализ проблем информационного обеспечения (состав размещаемой (публикуемой) информации и его ограничения, бумажные и электронные способы информационного обеспечения, практика размещения информации, доступ к информации и ее использование).

Будет проведена выборочная проверка размещения сведений; при наличии технической возможности по отдельным показателям будет проведена сплошная проверка в автоматическом режиме с использованием программных средств. Например, для Российской Федерации точные данные могут быть получены на основе анализа с применением программно-технических средств выгрузок в виде xml-файлов сведений о всех размещенных извещениях, протоколах, контрактах на сервере единого портала для размещения государственного заказа: <ftp://free:free@zakupki.gov.ru> (АНО НИСИПП имеет необходимые программно-технические средства для автоматического получения данных и их анализа с сайта [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), возможно получение таких показателей, как среднее снижение цены контракта, среднее количество заявок на один лот, количество лотов, на которые не подано ни одной заявки и пр.).

Для подготовки предложений по совершенствованию подходов к информационному обеспечению в сфере государственных закупок ЕАЭС, включая вопросы унификации показателей и максимально широкого использования информационных технологий будут проведены:

оценка возможностей электронных систем информационных ресурсов по государственным закупкам государств-членов ЕАЭС в части сбора,

обработки и распространения данных, включая механизмы их стандартизации и унификации, в целях формирования отчетов требуемой структуры; оценка сопоставимости баз данных информационных ресурсов по государственным закупкам государств-членов ЕАЭС; анализ мер ответственности за несоблюдение требований законодательства в части размещения и обработки информации о закупках.

На основании проведенного исследования будут подготовлены предложения, направленные на дальнейшее совершенствование действующих механизмов информационного обеспечения государственных закупок в ЕАЭС.

### **3. Цель работы**

Целью научно-исследовательской работы является комплексный анализ мирового опыта по вопросам информационного обеспечения в сфере государственных закупок, в том числе в государствах – членах Евразийского экономического союза и разработка по итогам предложений по совершенствованию системы информационного обеспечения в сфере государственных закупок государств-членов Евразийского экономического союза.

### **4. Задачи работы**

Задачами в ходе реализации НИР являются:

- анализ мирового и регионального (ЕАЭС, СНГ, ЕС, ВТО) регулирования и правоприменительной практики информационного обеспечения в сфере государственных закупок;
- оценка влияния информационного обеспечения в сфере государственных закупок на уровень конкуренции на торгах, результативность процедур государственных закупок и экономию денежных средств, используемых на государственные закупки, а также на снижение издержек потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с участием в процедурах государственных закупок;
- анализ проблем информационного обеспечения в сфере государственных закупок, в том числе в ЕАЭС;
- подготовка предложений по совершенствованию подходов к информационному обеспечению в сфере государственных закупок ЕАЭС, включая вопросы унификации показателей и максимально широкого использования информационных технологий.

### **5. Содержание работы**

Результатом выполнения работы является аналитический отчет, предусматривающий сравнительные таблицы и включающий:

1. Анализ законодательства на предмет положений об информационном обеспечении в сфере государственных (муниципальных) закупок:
  - 1.1. иностранных государств, включая Великобританию, Вьетнам, Германию, Египет, Израиль, Индию, Китай, Корею, Новую Зеландию, Португалию, США, Францию;
  - 1.2. региональных объединений, включая ВТО, ЕАСТ, ЕС, СНГ, АТЭС, АСЕАН;
  - 1.3. государств-членов ЕАЭС и Кыргызской Республики;
2. Анализ правоприменительной практики информационного обеспечения в сфере государственных (муниципальных) закупок:
  - 2.1. иностранных государств, включая Великобританию, Вьетнам, Германию, Египет, Израиль, Индию, Китай, Корею, Новую Зеландию, Португалию,

США, Францию;

2.2. региональных объединений, включая ВТО, ЕАСТ, ЕС, СНГ, АТЭС, АСЕАН;

2.3. государств-членов ЕАЭС и Кыргызской Республики;

3. Оценка соответствия законодательства и правоприменительной практики государств-членов ЕАЭС положениям Договора о союзе в части информационного обеспечения государственных (муниципальных) закупок;

4. Анализ проблем информационного обеспечения (состав размещаемой (публикуемой) информации и его ограничения, бумажные и электронные способы информационного обеспечения, практика размещения информации, доступ к информации и ее использование):

4.1. в иностранных государствах, включая Великобританию, Вьетнам, Германию, Египет, Израиль, Индию, Китай, Корею, Новую Зеландию, Португалию, США, Францию;

4.2. в региональных объединениях, включая ВТО, ЕАСТ, ЕС, СНГ, АТЭС, АСЕАН; 4.3. в государствах-членах ЕАЭС и Кыргызской Республике;

5. Оценка влияния информационного обеспечения в сфере государственных закупок, в том числе в государствах-членах ЕАЭС:

5.1. на уровень конкуренции на торгах;

5.2. на результативность процедур государственных закупок;

5.3. на эффективность государственных закупок, включая экономию денежных средств;

5.4. на обеспечение прав и законных интересов потенциальных поставщиков;

6. Оценка возможностей электронных систем информационных ресурсов по государственным закупкам государств-членов ЕАЭС в части сбора, обработки и распространения данных, включая механизмы их стандартизации и унификации, в целях формирования отчетов требуемой структуры;

7. Оценка сопоставимости баз данных информационных ресурсов по государственным закупкам государств-членов ЕАЭС;

8. Анализ мер ответственности за несоблюдение требований законодательства в части размещения и обработки информации о закупках;

9. Подготовка предложений, направленных на дальнейшее совершенствование действующих механизмов информационного обеспечения государственных закупок в ЕАЭС.

#### **6. Ожидаемые результаты НИР**

В результате выполнения работы Заказчику будет представлен отчет о научно-исследовательской работе, разработанный в соответствии с требованиями межгосударственного стандарта ГОСТ 7.32-2001 «Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления» и содержащий:

- Результаты анализа законодательства на предмет положений об информационном обеспечении в сфере государственных (муниципальных) закупок:
  - о иностранных государств, включая Великобританию, Вьетнам, Германию, Египет, Израиль, Индию, Китай, Корею, Новую Зеландию, Португалию, США, Францию
  - о региональных объединений, включая ВТО, ЕАСТ, ЕС, СНГ, АТЭС, АСЕАН;
  - о государств-членов ЕАЭС и Кыргызской Республики
- Результаты анализа правоприменительной практики информационного обеспечения в сфере государственных (муниципальных) закупок:

о иностранных государств, включая Великобританию, Вьетнам, Германию, Египет, Израиль, Индию, Китай, Корею, Новую Зеландию, Португалию, США, Францию

о региональных объединений, включая ВТО, ЕАСТ, ЕС, СНГ, АТЭС, АСЕАН;

о государств-членов ЕАЭС и Кыргызской Республики

- Результаты оценки соответствия законодательства и правоприменительной практики государств-членов ЕАЭС положениям Договора о союзе в части информационного обеспечения государственных (муниципальных) закупок
- Результаты анализа проблем информационного обеспечения (состав размещаемой (публикуемой) информации и его ограничения, бумажные и электронные способы информационного обеспечения, практика размещения информации, доступ к информации и ее использование):
  - о в иностранных государствах, включая Великобританию, Вьетнам, Германию, Египет, Израиль, Индию, Китай, Корею, Новую Зеландию, Португалию, США, Францию;
  - о в региональных объединениях, включая ВТО, ЕАСТ, ЕС, СНГ, АТЭС, АСЕАН;
  - о в государствах-членах ЕАЭС и Кыргызской Республике;
- Результаты оценки влияния информационного обеспечения в сфере государственных закупок, в том числе в государствах-членах ЕАЭС:
  - о на уровень конкуренции на торгах;
  - о на результативность процедур государственных закупок;
  - о на эффективность государственных закупок, включая экономию денежных средств;
  - о на обеспечение прав и законных интересов потенциальных поставщиков;
- Результаты оценки возможностей электронных систем информационных ресурсов по государственным закупкам государств-членов ЕАЭС в части сбора, обработки и распространения данных, включая механизмы их стандартизации и унификации, в целях формирования отчетов требуемой структуры;
- Результаты оценки сопоставимости баз данных информационных ресурсов по государственным закупкам государств-членов ЕАЭС;
- Результаты анализа мер ответственности за несоблюдение требований законодательства в части размещения и обработки информации о закупках;
- Предложения, направленные на дальнейшее совершенствование действующих механизмов информационного обеспечения государственных закупок в ЕАЭС.

Сдача и приемка выполненных работ осуществляются в соответствии с договором на выполнение научно-исследовательской работы и Порядком организации в Евразийской экономической комиссии деятельности, связанной с научными исследованиями, утвержденным Приказом Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии от 27 июля 2012 г. № 231.

Вся отчетная документация представляется Заказчику на бумажном и электронном носителях информации в 2-х экземплярах. К отчету прилагается акт сдачи-приемки НИР в 3-х экземплярах.

После завершения работы проводится защита результатов работы.

## **7. Организация работы**

7.1. Научно-исследовательская работа (НИР) выполняется в один этап: с момента заключения договора по 30 ноября 2015 года.

7.2. За тридцать календарных дней до окончания срока выполнения научно-исследовательской работы Исполнитель обязан представить Заказчику предварительный отчет о выполнении научно-исследовательской работы в одном экземпляре и его электронную версию.

7.3. За пятнадцать календарных дней до окончания срока выполнения научно-исследовательской работы Исполнитель обязан в письменной форме уведомить Заказчика о готовности научно-исследовательской работы к сдаче и представить Заказчику с сопроводительным письмом отчет о выполнении научно-исследовательской работы по ГОСТ 7.32-2001: «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления» в двух экземплярах и его электронную версию, аннотацию результатов НИР и подписанный со стороны Исполнителя акт сдачи-приемки работ в трех экземплярах.

7.4. К работе будут привлечены 15 штатных сотрудников АНО «НИСИП», имеющих опыт выполнения близких по тематике проектов, в том числе один руководитель проекта. В случае необходимости к выполнению работы могут быть привлечены внешние специалисты, обладающие необходимыми компетенциями (например, специалисты со знанием редких иностранных языков для выполнения задачи по анализу международного опыта).

7.5. Примерный план-график реализации научно-исследовательской работы представлен ниже в таблице:

Таблица 1. План-график выполнения работы

п.п .	Задача	Дата начала	Дата окончания	Количество специалистов
n/n	<b>Комплексный анализ мирового опыта информационного обеспечения государственных (муниципальных) закупок, в том числе в государствах – членах Евразийского экономического союза. Разработка предложений по совершенствованию системы информационного обеспечения государственных (муниципальных) закупок</b>	Дата заключения договора	30.11.2015	15, в том числе 1 руководитель проекта
1.	Анализ законодательства на предмет положений об информационном обеспечении в сфере государственных (муниципальных) закупок	Дата заключения договора	01.08.2015	12

	2.	Анализ правоприменительной практики информационного обеспечения в сфере государственных (муниципальных) закупок			
	3.	Оценка соответствия законодательства и правоприменительной практики государств-членов ЕАЭС положениям Договора о союзе в части информационного обеспечения государственных (муниципальных) закупок			
	4.	Анализ проблем информационного обеспечения (состав размещаемой (публикуемой) информации и его ограничения, бумажные и электронные способы информационного обеспечения, практика размещения информации, доступ к информации и ее использование)			
	5.	Оценка влияния информационного обеспечения в сфере государственных закупок, в том числе в государствах-членах ЕАЭС	01.08.2015	01.09.2015	4
	6.	Оценка возможностей электронных систем информационных ресурсов по государственным закупкам государств-членов ЕАЭС в части сбора, обработки и распространения данных, включая механизмы их стандартизации и унификации, в целях формирования отчетов требуемой структуры	01.09.2015	01.10.2015	3

7.	Оценка сопоставимости баз данных информационных ресурсов по государственным закупкам государств-членов ЕАЭС	01.09.2015	01.10.2015	3
8.	Анализ мер ответственности за несоблюдение требований законодательства в части размещения и обработки информации о закупках	01.09.2015	01.10.2015	3
9.	Подготовка предложений, направленных на дальнейшее совершенствование действующих механизмов информационного обеспечения государственных закупок в ЕАЭС	01.10.2015	15.10.2015	3
10.	Свод материалов, подготовка отчета о выполнении научно-исследовательской работы	15.10.2015	30.10.2015	2
10.	Представление Заказчику предварительного отчета о выполнении научно-исследовательской работы	30.10.2015	30.10.2015	-
11.	Представление Заказчику с сопроводительным письмом отчета о выполнении научно-исследовательской работы по ГОСТ 7.32-2001	13.11.2015	13.11.2015	-
12.	Доработка отчетных материалов	30.10.2015	30.11.2015	Все участники по необходимости

7.5. Сроки исполнения отдельных задач уточняются и согласовываются Исполнителем и Заказчиком при заключении договора.

7.6. Для осуществления контроля за ходом выполнения работ АНО «НИСИПП» будет представлять Заказчику всю необходимую документацию. По мере необходимости, будут проводиться консультации и совещания, в ходе которых будут рассматриваться промежуточные результаты работы и выработываться рекомендации и поручения по реализации проекта.

7.7. Контроль качества осуществляется руководителем проекта от АНО

	<p>«НИСИПП» и куратором проекта от представителя Заказчика. Система менеджмента качества организации включает планирование выполнения работ на этапе подачи конкурсного предложения и координацию работ в течение всего срока реализации проекта. Справка о внедренной в деятельность АНО «НИСИПП» системы менеджмента качества представлена в Приложении к Предложениям о качестве НИР.</p> <p><b>8. Предложения по использованию результатов НИР</b></p> <p>Результаты исследования могут быть использованы Комиссией при подготовке дальнейших предложений по совершенствованию нормативного регулирования и унификации формирования и использования систем информационного обеспечения государственных (муниципальных) закупок в государствах – членах ЕАЭС, в том числе обеспечивающих предоставление Комиссии, уполномоченным органам государственной власти государств-членов ЕАЭС и (потенциальным) поставщикам (подрядчикам, исполнителям) структурированной по необходимым показателям информации.</p>
<p>2.2. Квалификация участника открытого конкурса:</p> <p>а) Количество выполненных участником открытого конкурса за последние 10 лет близких (аналогичных) предмету и тематике открытого конкурса работ</p> <p>б) Количество в составе исполнителей дипломированных специалистов (для юридических лиц – штатных) с ученой степенью – кандидата наук, доктора наук</p>	<p>18</p> <p>1</p>

12. Конверт № 2 с заявкой поступил в запечатанной и опечатанный печатью организации, подающей заявку на участие в открытом конкурсе коробке.

13. Конкурсной комиссией вскрыта картонная коробка, в которой находится маркированный в соответствии с извещением, но не запечатанный конверт с заявкой на участие в открытом конкурсе, защитная лента не снята с клейкой стороны конверта.

14. конкурсной комиссией распечатан конверт № 2 с заявкой на участие в открытом конкурсе.

<b>Заявка № 2</b>	
<b>дата и время поступления: 15 июня 2015 г. 09 ч. 55 мин.</b>	
<b>Наименование участника размещения заказа:</b> ООО «Транспортная интеграция»	
<b>Почтовый адрес:</b> 194044, г. Санкт-Петербург, ул. Чугунная, д. 36	
№	<b>Наличие сведений и документов, предусмотренных извещением о проведении открытого конкурса</b>
1.	Форма №1 Опись документов
2.	Форма №2. Заявка на участие в конкурсе
3.	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц
4.	Листы записи Единого государственного реестра юридических лиц о внесении изменений
5.	Письмо-уведомление об изменении названия организации;
6.	Документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа (копия протокола, копия приказа)
7.	
8.	Копии учредительных документов (копия устава)
9.	Копия свидетельства о государственной регистрации
10.	Копия о регистрации в налоговом органе
11.	Копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным платежам
12.	Форма №3. Предложение о качестве выполняемых работ и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора
13.	Форма №4. Сведения о квалификации участника размещения заказа:  1. Сведения о наличии выполненных за последние 10 лет работ (копии договоров, копии итоговых актов сдачи-приемки работ);  2. Сведения о наличии в составе исполнителей дипломированных специалистов с ученой степенью кандидата и доктора наук (копии дипломов о присвоении ученой степени кандидата наук, доктора наук и других документов, подтверждающих квалификацию исполнителей НИР, копии приказов о приеме на работу, копия штатного расписания)
14.	Форма №5. Предложения участника размещения заказа по выполнению условий договора
15.	Форма №6. Сведения об участнике размещения заказа.
16.	Другие документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа (обеспеченность материально-технической базой, справка о наличии сотрудников, имеющих опыт работы в государственных структурах)
17.	Декларация о соответствии требованиям, предусмотренным конкурсной документацией.
18.	Решение о крупной сделке.
<b>Условия исполнения договора, являющиеся критериями оценки заявок на участие в открытом конкурсе</b>	

1. Цена договора, руб.	2 100 000 (два миллиона сто тысяч) рублей 00 копеек.
<b>2. Качество работ и квалификация участника открытого конкурса</b> 2.1. Качество работ:	<b>1. Введение</b> <p>Одним из ключевых факторов эффективности осуществления со стороны государственных, региональных и муниципальных органов власти государственной закупочной деятельности является информационная открытость всех стадий данного процесса.</p> <p>Именно такая информационная открытость позволяет сформировать такую ситуацию, когда за бюджетный счёт приобретается только то, в чём есть абсолютно четкая потребность, а приобретённая продукция будет лучшего качества и по лучшей (причём не обязательно минимальной) цене. Так, благодаря доступной информации о госзаказах могут быть оперативно выявлены нецелевые закупки ещё до их осуществления, могут быть проанализированы заявленные начальные цены и иные условия будущего государственного контракта, можно отследить соблюдение закона при выборе поставщика, а также получить данные о надлежащем исполнении государственного или муниципального контракта.</p> <p>Доступные данные о закупочной деятельности органов, осуществляющих государственный (муниципальный) заказ, позволяют контролирующим органам и экспертному сообществу проводить анализ и делать выводы о правомерности и целесообразности в отношении, как отдельных закупок, так и в отношении закупочной деятельности в целом. В современных условиях лучшим инструментом по оперативному получению информации является интернет, а значит, открытость сведений эффективнее всего обеспечивается путем их размещения в глобальной сети.</p> <p>В мировой практике в части информационного обеспечения государственных (муниципальных) закупок выделяется три ключевые функции.</p> <p>Первая функция сводится к обеспечению прозрачности и объёмности базы данных государственных (муниципальных) закупок. Предполагается, что в наиболее эффективной базе данных можно найти не только объявление о конкретной закупке, но и планы закупок каждого заказчика, их отчёты, библиотеку типовых контрактов, подзаконные акты в сфере государственных (муниципальных) закупок и иную информацию.</p> <p>Вторая функция заключается в том, что выделенная выше информация позволяет контролировать закупочную деятельность. Доступность этой информации позволяет не только выявлять закупки, проведённые с нарушением, но и, при надлежащей работе контролирующих органов, заблаговременно пресекать нецелевое расходование бюджетных средств. Для оперативного и полноценного анализа этих сведений они должны быть доступны пользователям информационной системы, а сама система должна иметь удобный механизм</p>

поиска информации.

Третья функция призвана ускорять процессы коммуникации и документооборота в рамках размещения государственного заказа. В частности, внедрение электронного документооборота существенно упрощает юридически значимую коммуникацию, что делает систему государственных (муниципальных) закупок доступнее для потенциальных поставщиков и увеличивает тем самым конкуренцию.

Таким образом, анализ мирового опыта в области правового регулирования и право-применительной практики информационного обеспечения государственных (муниципальных) закупок, а также оценка и анализ наиболее распространенных проблем в данной области, включая состояние механизмов информационного обеспечения государственных (муниципальных) закупок в ЕАЭС позволят сформировать предложения по совершенствованию таких механизмов.

## **2. Предлагаемая методология решения поставленных в требованиях к техническим характеристикам научно-исследовательской работы целей и задач**

Методология работы основана на использовании методов логического, системного, структурного, сравнительного, экономико-статистического анализа. При подготовке работы используются:

- Документы и материалы органов государственного управления стран-членов ЕАЭС и иных государств, Евразийской экономической комиссии, Европейской комиссии, Исполнительного комитета СНГ, Секретариата АСЕАН;
- Данные официальной статистики государств-участников ЕАЭС и иных государств;
- Нормативные документы, отчеты и статистические данные ВТО, АСЕАН, АТЭС, СНГ, Всемирного банка, ОЭСР;
- Научные, аналитические, справочные и статистические публикации российских и зарубежных источников, в том числе международных организаций.

## **3. Цель работы**

Целью научно-исследовательской работы является комплексный анализ мирового, ре-гионального и странового опыта по вопросам информационного обеспечения в сфере государственных (муниципальных) закупок, в том числе в государствах – членах Евразийского экономического союза и разработка по итогам предложений по совершенствованию системы информационного обеспечения в сфере государственных (муниципальных) закупок государств-членов Евразийского экономического союза.

государственных закупок государств-членов Евразийского экономического союза.

#### **4. Задачи работы (Характеристика основных решаемых задач, исходных данных)**

А) Анализ мирового (ВТО), регионального (ЕАЭС, ЕАСТ, СНГ, ЕС, АСЕАН) и национального (Великобритания, Германия, Китай и т.д.) опыта регулирования и правоприменительной практики информационного обеспечения в сфере государственных (муниципальных) закупок;

Б) Оценка влияния информационного обеспечения в сфере государственных (муниципальных) закупок на уровень конкуренции на торгах, результативность процедур государственных (муниципальных) закупок и экономию денежных средств, используемых на государственные (муниципальные) закупки, а также на снижение издержек потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с участием в процедурах государственных (муниципальных) закупок;

В) Анализ проблем информационного обеспечения в сфере государственных (муниципальных) закупок, в том числе в ЕАЭС;

Г) Подготовка предложений по совершенствованию подходов к информационному обеспечению в сфере государственных (муниципальных) закупок ЕАЭС, включая вопросы унификации показателей и максимально широкого использования информационных технологий.

#### **5. Содержание работы**

Работа проводится в один этап и включает в себя следующие разделы:

1. Анализ законодательства на предмет положений об информационном обеспечении в сфере государственных (муниципальных) закупок:

1.1. Иностранных государств, включая Великобританию, Вьетнам, Германию, Египет, Израиль, Индию, Китай, Южную Корею, Новую Зеландию, Португалию, США, Францию;

1.2. Региональных объединений, включая ВТО, ЕАСТ, ЕС, СНГ, АТЭС, АСЕАН;

1.3. Государств-членов ЕАЭС (Кыргызской Республики, Республики Армения, Республика Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации).

2. Анализ правоприменительной практики информационного обеспечения в сфере государственных (муниципальных) закупок:

2.1. Иностранных государств, включая Великобританию, Вьетнам, Германию, Египет, Израиль, Индию, Китай, Южную Корею, Новую Зеландию, Португалию, США, Францию.

2.2. Региональных объединений, включая ВТО, ЕАСТ, ЕС, СНГ, АТЭС, АСЕАН;

2.3. Государств-членов ЕАЭС (Кыргызской Республики, Республики Армения, Республика Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации);

3. Оценка соответствия законодательства и правоприменительной практики государств-членов ЕАЭС положениям Договора о союзе в части информационного обеспечения государственных (муниципальных) закупок.
4. Анализ проблем информационного обеспечения (состав размещаемой (публикуемой) информации и его ограничения, бумажные и электронные способы информационного обеспечения, практика размещения информации, доступ к информации и ее использование):
- 4.1. Иностранных государств, включая Великобританию, Вьетнам, Германию, Египет, Израиль, Индию, Китай, Южную Корею, Новую Зеландию, Португалию, США, Францию;
- 4.2. Региональных объединений, включая ВТО, ЕАЭС, ЕС, СНГ, АТЭС, АСЕАН;
- 4.3. Государств-членов ЕАЭС (Кыргызской Республики, Республики Армения, Республика Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации).
5. Оценка влияния информационного обеспечения в сфере государственных закупок, в том числе в государствах-членах ЕАЭС:
- 5.1. на уровень конкуренции на торгах;
- 5.2. на результативность процедур государственных закупок;
- 5.3. на эффективность государственных закупок;
- 5.4. на обеспечение прав и законных интересов потенциальных поставщиков.
6. Оценка возможностей электронных систем информационных ресурсов по государственным закупкам государств-членов ЕАЭС в части сбора, обработки и распространения данных, включая механизмы их стандартизации и унификации, в целях формирования отчетов требуемой структуры.
7. Оценка сопоставимости баз данных информационных ресурсов по государственным закупкам государств-членов ЕАЭС.
8. Анализ мер ответственности за несоблюдение требований законодательства в части размещения и обработки информации о закупках.
9. Подготовка предложений, направленных на дальнейшее совершенствование действующих механизмов информационного обеспечения государственных закупок в ЕАЭС.

#### **6. Ожидаемые результаты НИР ( в том числе этапов НИР)**

Аналитический отчет, включающий в себя:

- итоги анализа мирового (ВТО), регионального (ЕАЭС, СНГ, ЕС, АСЕАН, АТЭС.) и национального (Великобританию, Вьетнам, Германию, Египет, Израиль, Индию, Китай, Южную Корею, Новую Зеландию, Португалию, США, Францию) законодательства в области регулирования информационного обеспечения в сфере государственных (муниципальных) закупок;
- итоги анализа мировой (ВТО), региональной (ЕАЭС, СНГ, ЕС,

АСЕАН, АТЭС и т.д.) и национальной (Великобританию, Вьетнам, Германию, Египет, Израиль, Индию, Китай, Южную Корею, Новую Зеландию, Португалию, США, Францию) правоприменительной практики информационного обеспечения в сфере государственных (муниципальных) закупок;

- итоги анализа проблем информационного обеспечения в сфере государственных (муниципальных) закупок на мировом (ВТО), региональном (ЕАЭС, СНГ, ЕС, АСЕАН, АТЭС.) и национальном (Великобританию, Вьетнам, Германию, Египет, Израиль, Индию, Китай, Южную Корею, Новую Зеландию, Португалию, США, Францию) уровне;

- итоги анализа мер ответственности за несоблюдение требований законодательства в части размещения и обработки информации о государственных (муниципальных) закупках;

- оценку соответствия законодательства и правоприменительной практики государств-членов ЕАЭС положениям Договора о союзе в части информационного обеспечения государственных (муниципальных) закупок;

- оценку влияния информационного обеспечения в сфере государственных закупок на уровень конкуренции на торгах, результативность процедур государственных закупок и экономию денежных средств, используемых на государственные закупки, а также на снижение издержек потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с участием в процедурах государственных (муниципальных) закупок;

- оценку возможностей электронных систем информационных ресурсов по государственным (муниципальным) закупкам государств-членов ЕАЭС в части сбора, обработки и распространения данных, включая механизмы их стандартизации и унификации, в целях формирования отчетов требуемой структуры;

- оценку сопоставимости баз данных информационных ресурсов по государственным (муниципальным) закупкам государств-членов ЕАЭС;

- перечень предложений по совершенствованию подходов к информационному обеспечению в сфере государственных (муниципальных) закупок ЕАЭС, включая вопросы унификации показателей и максимально широкого использования информационных технологий.

#### **7. Организация работы (Краткая характеристика порядка выполнения работы, в том числе каждого из этапов работы)**

Алгоритм	Методология выполнения работы
Сбор информации о современных состоянии информационного обеспечения государственных (муниципальных) закупок на мировом, региональном и	Мониторинг информации государственных органов власти и других официальных источников, данных международных организаций, международных компаний,

	<p>страновом уровнях</p>	<p>научно-исследовательских центров</p> <p>Мониторинг публикаций, научных статей, докладов авторитетных организаций и экспертов, имеющих упоминания об анализируемых темах</p> <p>Мониторинг СМИ и авторитетных интернет-ресурсов по теме исследования</p> <p>Сбор статистических данных</p>
	<p>Анализ современного состояния информационного обеспечения государственных (муниципальных) закупок на мировом, региональном и страновом уровнях</p>	<p>Анализ законодательства на предмет положений об информационном обеспечении в сфере государственных (муниципальных) закупок</p> <p>Анализ правоприменительной практики информационного обеспечения в сфере государственных (муниципальных закупок</p> <p>Анализ проблем информационного обеспечения (состав размещаемой (публикуемой) информации и его ограничения, бумажные и электронные способы информационного обеспечения, практика размещения информации, доступ к информации и ее использование)</p> <p>Анализ мер ответственности за несоблюдение требований законодательства в части размещения и обработки информации о закупках</p>
	<p>Оценка существующих в государствах-членах ЕАЭС систем информационного обеспечения государственных (муниципальных) закупок</p>	<p>Оценка соответствия законодательства и правоприменительной практики государств-членов ЕАЭС положениям Договора о союзе в части информационного обеспечения</p>

		<p>государственных (муниципальных закупок).</p> <p>Оценка влияния информационного обеспечения в сфере государственных закупок, в том числе в государствах-членах ЕАЭС на уровень конкуренции на торгах, результативность процедур государственных закупок, их эффективность и на обеспечение права и законных интересов потенциальных поставщиков</p> <p>Оценка возможностей электронных систем информационных ресурсов по государственным закупкам государств-членов ЕАЭС в части сбора, обработки и распространения данных, включая механизмы их стандартизации и унификации, в целях формирования отчетов требуемой структуры</p> <p>Оценка сопоставимости баз данных информационных ресурсов по государственным закупкам государств-членов ЕАЭС</p>
	<p>Подготовка предложений, направленных на дальнейшее совершенствование действующих механизмов информационного обеспечения государственных закупок в ЕАЭС</p>	<p>Оценка целесообразности изменения существующей системы информационного обеспечения государственных закупок в ЕАЭС и государствах-членах</p> <p>Выявление наиболее эффективных механизмов совершенствования системы информационного обеспечения государственных закупок в ЕАЭС</p> <p>Формирование предложений по внедрению наиболее эффективных и современных подходов и положений в</p>

действующие механизмы информационного обеспечения государственных закупок в ЕАЭС
--

### **8. Предложения по использованию результатов НИР**

Результаты НИР будут использованы Комиссией при подготовке дальнейших предложений по совершенствованию нормативного регулирования и унификации формирования и использования систем информационного обеспечения государственных (муниципальных) закупок в государствах – членах ЕАЭС, в том числе обеспечивающих предоставление Комиссии, уполномоченным органам государственной власти государств-членов ЕАЭС и (потенциальным) поставщикам (подрядчикам, исполнителям) структурированной по необходимым показателям информации.

### **9. Осуществление контроля качества выполнения НИР**

С целью обеспечения надлежащего качества работ разработчиком предусматривается использование единой системы контроля качества технологического процесса и создаваемой научно-исследовательской продукции.

Выбор методов выполнения работ, разработка технических решений и оценка получаемых результатов производятся с учетом требований технического задания и требований Заказчика.

Разработанные отчетные материалы проходят проверку на нескольких уровнях в соответствии с утвержденной системой контроля качества.

Контроль качества выполненных работ включает проверку:

- соблюдения законодательства РФ, федеральных стандартов;
- соответствия структуры документа внутренним стандартам и требованиям Заказчика;
- четкости, корректности описания сути выполненных работ с точки зрения действующего законодательства;
- наличия актуальных баз данных;
- использования современной методологии и научных методик выполнения НИР;
- наличия подтвержденных источников информации;
- правильности и прозрачности расчетов ключевых показателей, наличия данных в таблицах и ссылок;
- корректности использования информации, обеспечивающей достоверность отчета как документа, содержащего сведения доказательственного значения;
- соответствия итоговых выводов фактическим результатам;
- аргументированности суждений, которые привели к итоговым заключениям;
- полного и недвусмысленного толкования результатов выполненных работ, отраженных в отчетных материалах;

- соответствия представленной в отчетных материалах информации принципам необходимости и достаточности.

Отчетные материалы окончательно рассматриваются на научно-техническом совете ООО «Транспортная интеграция», утверждаются к сдаче Заказчику или отправляются на доработку с учетом замечаний научно-технического совета. Высокая степень компьютеризации работы компании позволяет оперативно вносить исправления и принимать решения по улучшению качества отчетных материалов.

Функции руководителей, отвечающих за нормоконтроль и качество выпускаемой отделами научно-технической документации, возложены на руководителей соответствующих департаментов и отделов ООО «Транспортная интеграция», а общее руководство системой нормоконтроля - на заместителя генерального директора компании.

Для проведения перечисленных научно-исследовательских, проектных и консультационных работ ООО «Транспортная интеграция» имеет все необходимые лицензии, высоко-профессиональных специалистов, современное оборудование, программное и методическое обеспечение.

В разработке НИР будут задействованы высококвалифицированные специалисты широкого профиля, в т.ч. по экономике, управлению, международному праву и др.

ООО «Транспортная интеграция» гарантирует высокое качество разработки НИР за счет:

- выполнения НИР в полном соответствии с целями и задачами, поставленными в техническом задании;
- имеющегося опыта выполнения научно-исследовательской работы для Евразийской экономической комиссии по теме: «Анализ возможных последствий реализации обязательств в перспективных секторах регулирования в современных соглашениях о ЗСТ. Вопросы конкуренции, электронной торговли, трудовых стандартов и экологии, а также другие растущие факторы развития торгово-экономического сотрудничества в контексте выстраивания преференциальных режимов», которая получила высокую оценку заказчиков;
- имеющегося опыта работы по международной тематике для Администрации Президента Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Федерального дорожного агентства и других федеральных структур;
- контроля качества выполнения НИР на всех этапах проведения работы.

Хорошее знание предмета исследований, возможности использования международного опыта, существенный задел с учетом ранее выполненных НИР по аналогичным работам, наличие специалистов широкого профиля в составе разработчиков позволят выполнить НИР качественно и в срок в полном соответствии с требованиями заказчика.

<p>2.2. Квалификация участника открытого конкурса:</p> <p>а) Количество выполненных участником открытого конкурса за последние 10 лет, близких (аналогичных) предмету и тематике открытого конкурса работ</p> <p>б) Количество в составе исполнителей дипломированных специалистов (для юридических лиц – штатных) с ученой степенью – кандидата наук, доктора наук</p>	<p style="text-align: right;">28</p> <p style="text-align: right;">5 докторов наук 7 кандидата наук</p>
---	---

15. Конверт № 3 с заявкой запечатан и маркирован в соответствии с извещением.

16. Конкурсной комиссией вскрыт конверт № 3 с заявкой на участие в открытом конкурсе.

<b>Заявка № 3</b>	
<b>дата и время поступления: 15 июня 2015 г. 10 ч. 25 мин.</b>	
<b>Наименование участника размещения заказа:</b> Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»	
<b>Почтовый адрес:</b> 101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 20	
<b>№</b>	<b>Наличие сведений и документов, предусмотренных извещением о проведении открытого конкурса</b>
<b>Том 1</b>	
1.	Форма № 2. Заявка на участие в открытом конкурсе
2.	Форма № 3. Предложения о качестве НИР и иные предложения об условиях исполнения договора
3.	Форма № 4. Сведения о квалификации участника размещения заказа
4.	Приложение № 1 к форме № 4
5.	Форма № 5. Предложения участника размещения заказа по выполнению условий договора
6.	Форма № 6. Сведения об участнике размещения заказа
7.	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц
8.	Нотариально заверенная копия доверенности, выданной Клименко А.В. на право подписи заявки
9.	Нотариально заверенная копия доверенности, выданной первому проректору Гохбергу Л.М.
10.	Распоряжение Правительства РФ о назначении Кузьмина Я.И. Ректором НИУ ВШЭ
11.	Копия Устава НИУ ВШЭ
12.	Копия Свидетельств о государственной регистрации

13.	Копия Информационного письма об учете в Статрегистре Росстата
14.	Копия Свидетельства о постановке на учет юридического лица в налоговом органе
15.	Копия Письма об открытии счетов
16.	Копия Баланса государственного (муниципального) учреждения за 2014 г.(НИУ ВШЭ) (форма 0503730)
17.	Копия Отчета о финансовых результатах деятельности за 2014 г. (форма 0503721)
18.	Копии писем о сроке сдачи бухгалтерской отчетности
19.	Справка о крупной сделке
20.	Копия справки об отсутствии задолженности по начисленным налогам
21.	Информация о структуре организации
22.	Копии дипломов о присуждении ученых степеней, приказов о зачислении в штат организации
	<b>Том 2</b>
23.	Копии договоров и копии актов выполненных работ
<b>Условия исполнения договора, являющиеся критериями оценки заявок на участие в открытом конкурсе</b>	
1. Цена договора, руб.	2 600 000 (два миллиона шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.
2. <b>Качество работ и квалификация участника открытого конкурса</b> 2.1. Качество работ:	<p><b>1. Введение (краткий обзор состояния проблемы)</b></p> <p>Прозрачность процесса государственных закупок, начиная от планирования (формирования) до исполнения государственных контрактов, является обязательным условием справедливых и объективных отношений бизнеса и власти в отношении распределения бюджетных средств, отсутствия предвзятости и предпочтения в размещении государственных заказов. Так, для государственного заказчика размещенная информация о его намерении приобрести определенную продукцию гарантирует привлечение для этой цели широкого круга потенциальных поставщиков, что в свою очередь помимо собственно обеспечения публичности, может привести к изменениям в лучшую сторону описания продукции, условий поставки, комплектации, гарантий, эксплуатации. Прозрачность государственных закупок часто выступает в качестве одного из инструментов снижения возможных коррупционных рисков, поэтому во многих государствах прозрачность, как и конкуренция, является неотъемлемым принципом государственных закупок. Публикация заказчиком извещения о закупке чего-либо повышает уровень конкуренции на торгах и увеличивает ответственность заказчика, тем самым снижая возможность коррупционных схем. С другой стороны, поставщику информация необходима как исходные условия его бизнеса – для финансового и ресурсного планирования, определения условий договоров с контрагентами и субподрядчиками, оценки и страховки рисков, расчетов дополнительных скидок и преимуществ от интеграции потенциальной поставки в долговременный бизнес-процесс. Отчасти поставщик, ориентирующийся на рынок продукции для государственных нужд, может использовать ретроспективную информацию о закупках для оценки сегментов рынка и возможности версификации бизнеса. Таким образом, информация о проведении государственных (муниципальных) закупок должна быть максимально доступной и полной. Для достижения этой цели каждое государство должно развивать</p>

информационное обеспечение государственных и муниципальных закупок. Тем более указанная задача актуальна для надгосударственных объединений с общим открытым рынком, одним из которых является Евразийский экономический союз.

Согласно Статье 88 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе) государства-члены Союза определяют следующие цели и принципы регулирования в сфере государственных (муниципальных) закупок:

- регулирование отношений в сфере закупок законодательством государства-члена о закупках и международными договорами государств-членов;
- обеспечение оптимального и эффективного расходования средств, используемых для закупок в государствах-членах;
- предоставление государствам-членам национального режима в сфере закупок;
- недопустимость предоставления третьим странам режима в сфере закупок более благоприятного, чем предоставляемый государствам-членам;
- обеспечение информационной открытости и прозрачности закупок;
- обеспечение беспрепятственного доступа потенциальных поставщиков и поставщиков государств-членов к участию в закупках, проводимых в электронном формате, путем взаимного признания электронной цифровой подписи, изготовленной в соответствии с законодательством одного государства-члена, другим государством-членом;
- обеспечение наличия уполномоченных регулирующих и контролирующих органов власти государства-члена в сфере закупок (допускается выполнение этих функций одним органом);
- установление ответственности за нарушение законодательства о закупках государств-членов;
- развитие конкуренции, а также противодействие коррупции и другим злоупотреблениям в сфере закупок.

Евразийская экономическая комиссия в рамках указанных целей и принципов и согласно приложению № 1 к Договору о Союзе осуществляет свою деятельность в пределах полномочий, предусмотренных Договором и международными договорами в рамках Союза, в том числе в сфере государственных и (или) муниципальных закупок. Таким образом перед Комиссией стоят задачи по унификации и определению путей для перспективного синхронного развития и повышения эффективности государственных (муниципальных) закупок (далее – Закупки) в государствах-членах Союза.

Определение методов и подходов к осуществлению Закупок при соблюдении принципов информационной открытости и прозрачности, исключение тенденций к необоснованным преференциям и нивелирование коррупционных рисков при осуществлении Закупок – эти и другие связанные задачи проецируются на функциональные, технические и инфраструктурные особенности построения информационных систем, обеспечивающих реализацию процессов Закупок в государствах – членах Союза.

Среди других перспективных направлений развития информационных систем Закупок государств-членов Союза, реализуемых посредством такого наднационального органа, как Евразийская экономическая комиссия, можно выделить следующие:

- унификация состава и расширение объема публикуемой информации

о процедурах и результатах Закупок;

- формирование консолидированной информации о Закупках и исполнении договорных обязательств, благодаря формированию единой базы данных (БД) сводных аналитических данных, содержащих сведения о процессах Закупок, заключённых контрактах на Закупки и результатах их исполнения.

Движение в указанных направлениях позволит вести эффективный наднациональный мониторинг результатов Закупок, включая состав участников, характеристики поставщиков продукции (услуг) для государственных нужд, что, в свою очередь, приведёт к повышению «прозрачности» всех торгово-закупочных процессов и, усилению контроля над закупочной деятельностью.

Порядок регулирования Закупок зафиксирован Приложением N25 к Договору о Евразийском экономическом союзе. Он, в частности, предопределяет то, что информация о Закупках подлежит обязательному размещению на едином официальном сайте государства-члена в сети Интернет, предоставляющего единое место доступа к информации о Закупках (веб-портале). При этом понятие "информация о Закупках" подразумевает следующие электронные документы:

- извещение о проведении Закупки
- о изменения, вносимые в такие извещения,
- документация о Закупке (в том числе проект договора (контракта) о Закупке)
- о изменения, вносимые в документацию Закупки,
- о разъяснения документации о Закупке,
- протоколы, составленные в процессе Закупки,
- сведения о результате процедуры Закупки,
- договор (контракт) о Закупке
- о дополнительные соглашения к такому договору,
- сведения о результате исполнения договора (контракта) о Закупке,
- сведения о поступлении жалоб в уполномоченные регулирующие и (или) контролирующие органы власти государства-члена в сфере Закупок
- о содержание таких жалоб
- о решения, принятые по результатам рассмотрения таких жалоб,
- о предписания, выданные такими органами.

Однако приведенный перечень электронной документации, обязательной к размещению на интернет-порталах государственных закупок государств-членов Союза не дает ответа на следующие категории вопросов:

Унифицированные требования к публикуемой информации, среди них:

- Какова форма и состав каждого их перечисленных документов?
- Каков порядок их формирования?
- Какова структура документов?
- Каковы требования к информационному наполнению?

Унифицированные требования к информационным системам, обеспечивающим реализацию Закупок, среди них:

- Каков регламент публикации и обработки документов?
- Какова методика и порядок электронного документооборота при осуществлении Закупок?
- Какие параметры документов предоставляются в виде параметров для автоматизированного обмена?
- Каковы способы обеспечения автоматизированного доступа (программные интерфейсы, файловые хранилища и т.п.) к сведениям,

выносимым из документов в виде параметров?

Унифицированные нормативно-правовые требования к публикации рассматриваемых документов, среди них:

- Какова (и на ком лежит) ответственность за:
  - о Отсутствие сведений, предусмотренных для публикации,
  - о нарушение принципа доступности сведений (нарушение регламента публикации, неправомерное ограничение доступа, потеря сведений и т.п.),
  - о нарушение принципа целостности сведений (некорректность сведений, неполнота сведений и т.п.).
- Каковы меры правового воздействия на субъекты, ответственные за указанные нарушения?

Таким образом, имеются все основания для разработки унифицированного подхода к решению трёх основных задач относительно информации о Закупках, размещаемой посредством специализированных информационных систем на веб-порталах государств – членов союза:

- Определить единый подход к формированию размещаемой информации.
- Определить унифицированные требования к функциональности информационных систем, обслуживающих Закупки.
- Определить общее для государств – членов Союза нормативно-правовое поле, регулирующее деятельность по публикации информации о Закупках.

Выявлению наиболее эффективных мировых практик решения указанных задач, анализу возможных путей реализации единых подходов и методов к решению указанных задач в рамках Союза и формированию конкретных предложений по максимально эффективному решению указанных задач посвящена настоящая НИР.

## **2. Предлагаемая методология решения поставленных в требованиях к техническим характеристикам научно-исследовательской работы целей и задач**

2.1. Перечень конкретных исследовательских методов и способов, используемых при выполнении НИР

По техническому уровню НИР будет соответствовать основным направлениям развития науки и технологий и выполняться с применением современных методов исследований, некоторые из которых приведены ниже:

При проведении работ будет использоваться комплекс методов научного исследования, юридической, экономической и социологической науки, в том числе:

Базовые техники сбора и первичного анализа информации, применимые при проведении мониторинга законодательства, в том числе запрос информации, наблюдение, анализ документов, интервью, опрос экспертов.

Методы экспертных оценок (базовые методы и комплексные экспертные процедуры), в том числе анализ экспертных оценок, проведение неформализованных дискуссий и иных неформализованных встреч экспертов, подготовка обзоров литературы по проблеме, экспертные панели, метод построения сценариев и дорожных карт.

Формально-юридический метод, который заключается в формально-юридическом анализе догмы права, источников права, в т.ч. системы нормативных правовых актов, толковании права с применением средств и приемов юриспруденции, без обращения к социальным отношениям.

Использование данного метода обеспечивает адекватное понимание содержания нормативного регулирования, точное определение норм права.

Метод сравнительно-правового анализа, который имеет своим объектом аналогичные или сходные институты права (при выполнении НИР данным объектом будут нормы права, регламентирующие деятельность в области информационного обеспечения государственных (муниципальных) закупок). Метод сравнения включает в себя следующие этапы: 1) изучение сравниваемых норм по отдельности; 2) сравнение выявленных признаков с позиции их сходства и различия; 3) оценка результатов, позволяющая на основе имеющихся ситуаций проследить их общие черты и выявить наиболее удачные правовые решения. Данный метод будет использоваться прежде всего при анализе мирового и регионального (ЕАЭС, СНГ, ЕС, ВТО) регулирования и правоприменительной практики информационного обеспечения в сфере государственных закупок;.

Историко-правовой метод, предполагающий изучение истории развития существующих правовых явлений с целью выявления закономерностей их развития, причин их формирования в том или ином виде, особенностей, перспектив развития. Анализ законодательства в области информационного обеспечения в сфере государственных закупок должен опираться на историю его развития, что позволит выявить логику последовательного изменения законодательства как способа решения возникающих на определенных этапах развития проблем правового регулирования. В частности, использование данного метода позволяет анализировать ряд проблем действия системы информационного обеспечения в сфере государственных закупок государств-членов Евразийского экономического союза.

Метод социологических правовых исследований, который заключается в исследовании общественных отношений, регулируемых правом с целью уяснения процесса реализации правовых норм, поиска оптимальных вариантов правовых решений, разработки обоснованных прогнозов в области проведения социально-правовых реформ. Понимание того, каким образом на практике реализуются правовые нормы, регулирующие информационное обеспечение государственных (муниципальных) закупок, позволит определить основные препятствия для эффективной реализации государственной политики в данной области и недостатки действующего законодательства, которые могут быть скорректированы путем принятия изменений в существующие нормативные правовые акты и принятия новых нормативных правовых актов.

Системно-структурный анализ, который заключается в проведении исследования и разработке предложений по решению выявленных проблем на основе не отдельно взятых нормативных правовых актов, но всей системы нормативного регулирования, в контексте социальных, экономических, политических процессов. Системно-структурный метод предполагает исследование системы законодательства, а также исследование связей как между составными частями системы. В контексте темы НИР использование данного метода необходимо, прежде всего, при подготовке предложений по совершенствованию подходов к информационному обеспечению в сфере государственных закупок ЕАЭС.

Методические подходы к теоретико-правовому прогнозированию, а также к прогнозной оценке регулирующего воздействия, позволяющие оценить последствия реализации предложений по совершенствованию информационного обеспечения в сфере государственных закупок. Указанные методы позволяют выдвигать и аргументированно доказывать возможность

развития ситуации в сфере функционирования правового регулирования по тому или иному сценарию.

Методы юридической техники, которые заключаются в оптимизации формы правового акта и имеют своей основной задачей обеспечение возможности грамматического толкования акта с целью точного установления содержания волеизъявления правотворческого органа. Данный метод будет использоваться при разработке предложений по изменению законодательства.

Методические подходы к толкованию (интерпретации) права, обеспечивающие уяснение и разъяснение содержания закрепленного юридической нормой правила поведения, а также результата этого процесса, в том числе: буквальное толкование (выяснение содержания нормы на основании текста нормативного правового акта, содержащего норму), системное толкование (выяснение содержания нормы на основании учета положения нормы в системе правовых норм), аксиологическое толкование (выяснение смысла нормы с учетом тех целей и ценностей, которые ставил перед собой правотворческий орган), историческое толкование (выяснение смысла нормы с учетом обстоятельств принятия нормативного акта), функциональное толкование (основано на учете тех функций, которые должна выполнять та либо иная норма в механизме правового регулирования. Функциональный метод применяется обычно в совокупности с системным толкованием), телеологическое толкование (предполагает учет целей законодателя, выраженных в самом акте (в преамбуле (во вступительной части), названии закона или отдельных его разделов, норм, статей) и др.

Методические подходы к проведению правового мониторинга и мониторинга правоприменения в Российской Федерации. Данные методические подходы закреплены в следующих нормативных правовых актах: Указ Президента РФ от 20.05.2011 N 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» (вместе с «Положением о мониторинге правоприменения в Российской Федерации»); Постановление Правительства РФ от 19.08.2011 N 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации». В контексте темы НИР это позволит определить пробелы и коллизии в системе регулирования информационного обеспечения в сфере государственных закупок и возможности ликвидации указанных недостатков.

Методические подходы к проведению правовой экспертизы проектов нормативных документов, используемые при разработке предложений по совершенствованию законодательства. В Российской Федерации требования о проведении и правила проведения правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов устанавливаются Постановлением Правительства РФ от 30.04.2009 N 389 «О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации»; Постановлением Правительства РФ от 01.06.2004 N 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации»; Постановлением Правительства РФ от 02.08.2001 N 576 «Об утверждении Основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов»; Постановлением Правительства РФ от 13.08.1997 N 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации»; Приказом Минюста России от 31.05.2012 N 87 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению правовой

экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации»; Приказом Минюста РФ от 04.05.2007 N 88 «Об утверждении Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации»; «Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов» (направлены письмом Аппарата ГД ФС РФ от 18.11.2003 N вк2-18/490); Приказом Минюста РФ N 3, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ N 51 от 10.01.2001 «Об утверждении Методических правил по организации законопроектной работы федеральных органов исполнительной власти». Данный метод будет использоваться при разработке предложений по изменению законодательства;

Методология экономического анализа (Law & Economics), активно используемая в мире для обоснования нормативных решений, а также в рамках процедур оценки регулирующего воздействия (ОРВ).

### **3. Цель работы (характеристика цели работы)**

В соответствии с Требованиями к техническим характеристикам НИР целью работы является комплексный анализ мирового опыта по вопросам информационного обеспечения в сфере государственных закупок, в том числе в государствах – членах Евразийского экономического союза и разработка по итогам предложений по совершенствованию системы информационного обеспечения в сфере государственных закупок государств-членов Евразийского экономического союза.

Характеристика и порядок достижения указанной цели детализируется в разделе 5 «Содержание работы, в том числе дополнительные работы» настоящего Предложения (см. ниже).

### **4. Задачи работы (характеристика основных решаемых задач, исходных данных)**

4.1. В соответствии с Требованиями к техническим характеристикам НИР в рамках НИР будут решены следующие задачи:

1. Анализ мирового и регионального (ЕАЭС, СНГ, ЕС, ВТО) регулирования и правоприменительной практики информационного обеспечения в сфере государственных закупок;
2. Оценка влияния информационного обеспечения в сфере государственных закупок на уровень конкуренции на торгах, результативность процедур государственных закупок и экономию денежных средств, используемых на государственные закупки, а также на снижение издержек потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с участием в процедурах государственных закупок;
3. Анализ проблем информационного обеспечения в сфере государственных закупок, в том числе в ЕАЭС;
4. Подготовка предложений по совершенствованию подходов к информационному обеспечению в сфере государственных закупок ЕАЭС, включая вопросы унификации показателей и максимально широкого использования информационных технологий.

Характеристика и порядок решения указанных задач детализируется в разделе 5 «Содержание работы, в том числе дополнительные работы» настоящего Предложения (см. ниже).

#### **4.2. Исходные данные**

Предварительный (не полный) список источников, которые будет

использованы в ходе исполнения НИР:

4.2.1 Нормативно-правовые акты, инструкции:

1. Бюджетирование и финансовая отчетность, Австралия, 1997.
2. Директива от 22.12.2005 № 1348 «Инструкции для заключения контракта», Республика Корея.
3. Закон о закупке товаров от 04.08.1908 № 168 (с дополнениями от 08.07.2003), Новая Зеландия.
4. Закон об имущественных контрактах от 16.12.1982 № 132 (с дополнениями от 01.01.2008), Новая Зеландия.
5. Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» Российская газета. 1992. № 32.
6. Инструкции для поставщиков от 18.06.2008, Республика Корея.
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 22.10.2014) // Российская газета. 2001. 31 декабря.
8. О государственных (муниципальных) закупках [Электронный ресурс]: соглашение заключено в г. Москве 09.12.2010. Доступ из справ.-правовой системы "КонсультантПлюс: Беларусь".
9. О государственных закупках [Электронный ресурс]: Закон Респ. Казахстан от 21.07.2007 № 303-III ЗРК (в ред. от 03.12.2011). Доступ из справ.-правовой системы "Параграф".
10. О закупках товаров (работ) и услуг с Руководством по его применению (1994 год) [Электронный ресурс]: Типовой закон ЮНСИТРАЛ. URL: <http://www.6pl.ru/asmap/convUNCITRAL1.htm> (дата обращения: 15.10.2012).
11. О закупках товаров, работ, услуг по отдельным видам юридических лиц [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы "КонсультантПлюс".
12. О закупке товаров производства США, 1984.
13. О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 708 (вместе с Положением о порядке осуществления электронных аукционов) [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 31.12.2010 № 1923. Доступ из справ.-правовой системы "КонсультантПлюс: Беларусь".
14. О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион): Распоряжение Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р // СЗРФ. 2013. № 45. Ст. 5861.
15. О поставках товаров для государственных нужд [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 24.11.1993 № 2588-XII. Доступ из справ.-правовой системы "КонсультантПлюс: Беларусь".
16. О проведении электронных аукционов [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь от 30.12.2010 № 708. Доступ из справ.-правовой системы "КонсультантПлюс: Беларусь".
17. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы "КонсультантПлюс".
18. О ратификации Соглашения о государственных (муниципальных) закупках [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 28.12.2010 № 211-3. Доступ из справ.-правовой системы "КонсультантПлюс: Беларусь".
19. О ратификации Соглашения о государственных (муниципальных)

- закупках [Электронный ресурс]: Закон Респ. Казахстан от 08.06.2011 № 457-IV. Доступ из справ.-правовой системы "Параграф".
20. О ратификации Соглашения о государственных (муниципальных) закупках [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 11.06.2011 № 176-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы "КонсультантПлюс".
21. О совершенствовании федеральных закупок, США, 1994.
22. Об организации проведения встречи глав государств и правительств стран – участников форума "Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество" в 2012 году, о развитии города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 08.05.2009 № 93-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы "КонсультантПлюс".
23. Об утверждении перечня, а также правил приобретения товаров, работ, услуг на организованных электронных торгах [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Республики Казахстан от 15.11.2007 № 1084 (в ред. от 30.12.2009). Доступ из справ.-правовой системы "Параграф".
24. Обязательные правила по закупкам в Новой Зеландии от 18.04.2006.
25. Постановление Правительства РФ от 12 октября 2013 г. № 913 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию» Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. №42.
26. Руководство по государственным закупкам от 01.12.2008, Австралия.
27. Соглашение о государственных закупках в Республике Корея.
28. Соглашение с Всемирной Торговой Организацией о государственных закупках, Республика Корея.
29. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.08.2014) //СЗРФ. 1996. № 25
30. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/12188083/>
31. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/12141175/>
32. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 31 (1 ч.).
33. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 14.
- 4.2.2 Книги, статьи, всевозможные руководства:
34. Davenport T.H. «Innovazione dei processi riprogettare il lavoro attraverso l'IT», 1994.
35. Gustavo Piga, Raffaella Coppier «Why do Transparent Public Procurement and Corruption Go Hand in Hand?», 2010

36. Kevin P. Allen «A brief review of the public procurement practice in Australia, New Zealand and the United States», 2006
37. Public Procurement Service, The Republic of Korea/Annual report, 2010, 100 с.
38. Гладких В. И., Старовойтов В. Г. Противодействие коррупции в сфере государственных закупок: старые и новые подходы // Российская юстиция. 2013. № 9.
39. Гладких В. И., Старовойтов В. Г. Противодействие коррупции в сфере государственных закупок: старые и новые подходы // Российская юстиция. 2013. № 9.
40. Грибанов Д.В. Информация как объект правового регулирования. Теоретический аспект Юрист. 2003. № 3.
41. Душкин И. В. О перспективах совершенствования законодательства в сфере размещения заказов // Право в вооруженных силах. 2011. № 11. С. 88-90.
42. Есаян А. К. Злостное нарушение порядка проведения публичных торгов или аукционов в законодательстве азиатских государств - членов СНГ, ЕврАзЭС, ШОС // Безопасность бизнеса. 2010. № 3.
43. Есаян А. К. Злостное нарушение порядка проведения публичных торгов или аукционов в законодательстве азиатских государств – членов СНГ, ЕврАзЭС, ШОС // Безопасность бизнеса. 2010. № 3.
44. И.В. Кузнецова «Коррупция: риски закупочного цикла», журнал «ГОСЗА ГОСЗА ГОСЗА КАЗ КАЗ », № 15, 2009
45. И.В. Кузнецова, М.Б. Бородовский, П.И. Колыхалов, Ю.И. Савельев, С.В. Сафронов, Т.Г. Семеренко «Концепция федеральной информационной контрактной системы», журнал «ГОСЗАКАЗ ГОСЗАКАЗ ГОСЗАКАЗ ГОСЗАКАЗ » № 27 от 2012 года.
46. К.В. Кузнецов «Прокьюремент: тендеры, конкурсы, конкурентные закупки», М.: 2005
47. Каталог превосходных товаров Республики Корея, 2009
48. Козориз Н.Л. О предмете правового регулирования информационной безопасности Информационное право. 2013. № 4.
49. Комментарий к постановлению Правительства РФ от 21.11.2013 N 1043 "О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг" (А. Репин, "Бюджетные организации: акты и комментарии для бухгалтера", N 1, январь 2014 г.)
50. Копылов В.А. О модели гражданского оборота информации Журнал российского права. 1999. № 9.
51. Маркелов К. Б. Проблемы реализации правовых норм, регулирующих государственные и муниципальные закупки // Юрист. 2011. № 5. С. 27-33.
52. Мирзанурова Н. Государственные и муниципальные заказы: расходование бюджетных средств // Законность. 2010. № 7. С. 38-41.
53. Нарушения закона при госзакупках - не ошибка чиновника, а злоупотребление: интервью с А. В. Паламарчук // Законность. 2012. № 2.
54. Нарушения закона при госзакупках – не ошибка чиновника, а злоупотребление: интервью с А. В. Паламарчук // Законность. 2012. № 2.
55. Новое в госзакупках с 2015 года (Т.В. Шадрина, "Учреждения физической культуры и спорта: бухгалтерский учет и налогообложение", N 1, январь 2015 г.)
56. Об изменениях в Законе о контрактной системе (А. Гусев,

- "Бюджетные организации: бухгалтерский учет и налогообложение", N 4, апрель 2015 г.)
57. Охтырская М.В. Система информационного обеспечения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 7.
58. План закупок и план-график - встречайте! (М.Г. Гусев, "Руководитель бюджетной организации", N 12, декабрь 2014 г.)
59. Презентации Г.З. Орловой: «Общероссийский официальный сайт для размещения заказа для федеральных, муниципальных нужд и нужд субъектов Российской Федерации».
60. Примерная форма должностной инструкции контрактного управляющего (подготовлено экспертами компании "Гарант")
61. Раскрываем тайны закупок в электронной форме (интервью с Д. Казанцевым, руководителем отдела правовой экспертизы В2В-Center) (С. Последовская, "Актуальная бухгалтерия", N 9, сентябрь 2014 г.)
62. С.Е. Прокофьев, А.С. Ушаков «Система государственных финансов в Республике Корея».
63. С.Е. Прокофьев, М.А. Горбунцов «Процесс организации федеральных закупок в США», журнал «Финансы зарубежных стран», 2012
64. Система государственных закупок: тенденции развития и направления совершенствования (М.А. Горбунцов, "Финансы", N 12, декабрь 2014 г.)
65. Смирнов В. И. Электронные аукционы – финиш 94-го Закона // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2010. № 21. С. 3-44.
66. Анализ мирового опыта по созданию информационного обеспечения государственных закупок (поставок) продукции и электронных торгов для государственных нужд [Электронный ресурс]. URL: <http://infogoz.vimi.ru/otct/Infogoz/KN5/VI.htm>.
67. Задорожный И. С. Государственные закупки товаров на биржевых торгах в Республике Беларусь: правовые и практические аспекты. Анализ особенностей правового регулирования биржевых государственных закупок в других странах Таможенного союза [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы "КонсультантПлюс: Беларусь".
68. Задорожный И. С. Государственные закупки товаров на биржевых торгах в Республике Беларусь: правовые и практические аспекты. Анализ особенностей правового регулирования биржевых государственных закупок в других странах Таможенного союза [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс: Беларусь».
69. Матковский С. В. Экспертное заключение на № 94-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: [http://matkovskij.ru/publ/goszakaz/ehkpernoe\\_zakljuchenie\\_na\\_94\\_fz/2-1-0-27](http://matkovskij.ru/publ/goszakaz/ehkpernoe_zakljuchenie_na_94_fz/2-1-0-27)
70. Матковский С. В. Экспертное заключение на № 94-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://matkovskij.ru/publ/goszakaz/>
71. Терехин Р. 5 жульнических схем проведения тендера на госзакупки [Электронный ресурс]. URL: <http://www.forbes.ru/svoi-biznes-opinion/master-klass/61590-5-zhulnicheskih-shem-provedeniya-tendera-na-goszakupki>.
72. Терехин Р. 5 жульнических схем проведения тендера на госзакупки [Электронный ресурс]. URL: <http://www.forbes.ru/svoi-biznes-opinion/master-klass/61590-5-zhulnicheskih-shem-provedeniya-tendera-na-goszakupki>
73. У.А. Бурханов «Государственные закупки», Учебное пособие, Ташкент.: 2010 Анализ мирового опыта по созданию информационного обеспечения государственных закупок (поставок) продукции и электронных

- торгов для государственных нужд [Электронный ресурс]. URL: <http://infogoz.vimi.ru/otct/Infogoz/KN5/VI.htm> (дата обращения: 10.10.2012).
- 4.2.2.1 Тематические статьи о государственных и муниципальных закупках
74. Акопджанова М.О. Прокурорский надзор в сфере эффективности применения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 3. С. 37 — 41.
75. Алексеева Д.Г. Независимость и акцессорность банковской гарантии: судебная и правоприменительная практика // Юридическая работа в кредитной организации. 2014. № 1. С. 87 — 99.
76. Алимпиева Т.Н. О мониторинге использования финансовых ресурсов государства в сфере закупок // Финансовый вестник: финансы, налоги, страхование, бухгалтерский учет. 2014. № 4. С. 50 — 55.
77. Андреева Л.В. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) высокотехнологичной и инновационной продукции (работ, услуг) для обеспечения государственных нужд по новому законодательству // Юрист. 2014. № 5. С. 28 — 32.
78. Андреева Л.В., Шиповальникова Ю.Г. Особенности государственных закупок в сфере образования // Юрист. 2014. № 12. С. 4 — 10.
79. Андреева Л.В. Развитие российского законодательства об участии субъектов малого предпринимательства в государственных и муниципальных закупках // Предпринимательское право. Приложение «Бизнес и право в России и за рубежом». 2013. № 2. С. 18 — 21.
80. Андреева Л.В. Реформа государственных и муниципальных закупок: основные нововведения // Право и экономика. 2013. № 8. С. 4 — 10.
81. Антошина Н.Н. Аренда государственного и муниципального имущества // Единый налог на вмененный доход: бухгалтерский учет и налогообложение. 2014. № 3. С. 54 — 61.
82. Архалович О.В. Запрос котировок по измененным правилам — новые возможности или новые проблемы // Юрист. 2014. № 12. С. 11 — 15.
83. Васильев М. О контрактной системе в сфере закупок для обеспечения госнужд // Налоговый вестник. 2013. № 6. С. 22 — 31.
84. Баженова О.И. Контрактная система как инструмент пресечения практики явного субсидирования муниципальных предприятий // Право и экономика. 2014. № 2. С. 8 — 18.
85. Балакин Д. Торги в законодательстве о публичных закупках и в ГК РФ // Конкуренция и право. 2013. № 4. С. 17 — 20.
86. Балакин Д. Закупки высокотехнологичной продукции в новом Законе о контрактной системе // Конкуренция и право. 2013. № 3. С. 47 — 48.
87. Балашов Ю.В. Новации в организации торгов // Арбитражный управляющий. 2014. № 5. С. 12 — 15.
88. Банников Р.Ю. Досудебный порядок урегулирования споров / науч. ред. В.В. Ярков. М.: Инфотропик Медиа, 2012. Серия «Гражданский и арбитражный процесс: новые имена & новые идеи». Кн. 7. 240 с.
89. Барыбина Е.Л. Понятие «государственные (муниципальные) нужды» в предмете государственного контракта как средства самоорганизации гражданских правоотношений по поставке товаров для государственных и муниципальных нужд // Современное право. 2014. № 10. С. 79 — 83.
90. Барыкин М.Ю., Бессонова В.В. Спорные вопросы применения банковской гарантии как способа обеспечения исполнения обязательств // Банковское право. 2013. № 3. С. 46 — 50.

91. Башлаков-Николаев И.В. Об обжаловании в антимонопольные органы порядка проведения торгов и заключения договоров по их итогам в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции: процессуальные аспекты // Законы России: опыт, анализ, практика. 2014. № 5. С. 55 — 60.
92. Белицкая А.В. Государственно-частное партнерство как альтернатива контрактной системе // Юрист. 2014. № 5. С. 33 — 37.
93. Белов В.Е. Законодательство о публичных закупках: оценка с позиции вступления России в ВТО // Право и экономика. 2012. № 1. С. 8 — 13.
94. Белов В.Е. Защита прав участников публичных закупок в условиях интеграции России в мировое экономическое пространство // Современный юрист. 2014. № 3 (Июль-Сентябрь). С. 77 — 89.
95. Беляева О. Закупка у единственного поставщика: новации контрактной системы // Конкуренция и право. 2013. № 4. С. 5 — 9.
96. Беляева О. «Безобъектные закупки» // Конкуренция и право. 2014. № 1. С. 36 — 40.
97. Беляева О.А. Закупка у единственного поставщика: вопросы адекватного толкования законодательства // Юрист. 2013. № 14. С. 9 — 14.
98. Беляева О.А. Закупочный практикум // Конкуренция и право. 2014. № 2. С. 51 — 53.
99. Беляева О. Ликбез по 44-ФЗ // Конкуренция и право. 2014. № 5. С. 58 — 60.
100. Беляева О.А. Закупки по 223-ФЗ: комментарии, разъяснения, практика (постатейный). М.: КОНТРАКТ, 2014. 108 с.
101. Беляева О.А. Комментарий к Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ. С постатейными материалами и подзаконными актами. Контрактная система в вопросах и ответах (поглавный). 2-е изд., перераб. и доп. М.: Книжный мир, 2014. 576 с.
102. Беляева О.А. Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: рамки применения в договорных отношениях // Журнал российского права. 2014. № 8. С. 25 — 31.
103. Беспалов М. О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг // Налоговый вестник: комментарии к нормативным документам для бухгалтеров. 2012. № 4. С. 21, 38 — 46.
104. Богдан В.Г. Новеллы в обеспечении исполнения обязательств сторонами государственного контракта в рамках Федеральной контрактной системы // ЭНИ «Военное право». 2013. Выпуск N 4.
105. Богомолов В.И., Будлов И.М. Определение гражданско-правовых оснований признания торгов недействительными // Законность. 2014. № 6. С. 51 — 53.
106. Борисов А.Н., Трефилова Т.Н. Комментарий к Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (постатейный). 2-е изд., перераб. и доп. М.: Деловой двор, 2014. 664 с.
107. Бородин М.В. Технология цифровой подписи как правовой фактор обеспечения безопасности электронного документооборота // Право и кибербезопасность. 2014. № 1. С. 46 — 50.
108. Брызгалин А.В., Гринемаер Е.А., Королева М.В., Федорова О.С., Зырянов А.В., Ефремова Т.А., Труфанов А.Н., Грундел Л.П., Демин А.В., Петров А.А. Из практики гражданско-правового консультирования: вексель, корпоративные отношения, поставка, закупки и прочее // Налоги и финансовое право. 2014. № 11. С. 7 — 130.

109. Бычков А. Когда ИП лучше «притвориться» обычным «физиком» // Арсенал предпринимателя. 2014. № 4. С. 60 — 66.
110. Вайпан В.А. Проблемы соотношения законодательства о связи в части перенесения абонентских номеров (MNP) и законодательства о контрактной системе // Право и экономика. 2014. № 4. С. 4 — 17.
111. Виноградова П.А. Правовой статус участников контрактной системы // СПС КонсультантПлюс. 2014.
112. Воскресенская Е., Клименко С. Свобода заказчика при определении предмета торгов: реалии и перспективы. Анализ на примере закупок медицинских изделий // Конкуренция и право. 2013. № 4. С. 10 — 16.
113. Габестро С. Организация эффективной системы закупок // Консультант. 2012. № 15. С. 90 — 93.
114. Гапанович А.В. Профессионализм заказчика как принцип контрактной системы в сфере закупок // Юрист. 2014. № 12. С. 16 — 20.
115. Гатаулина Л.Ф. Торги как способ заключения государственного и муниципального контракта // Конкурентное право. 2014. № 2. С. 40 — 43.
116. Гладких С.Р. Привлечение третьих лиц для выполнения работ (оказания услуг) по государственному контракту // Право и экономика, 2007, № 8.
117. Гладких В.И., Старовойтов В.Г. Противодействие коррупции в сфере государственных закупок: старые и новые подходы // Российская юстиция. 2013. № 9. С. 47 — 50.
118. Гринев В.П. Новое в регулировании правоотношений в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд // Право и экономика. 2014. № 3. С. 39 — 54.
119. Гринев В.П. Обзор подзаконных нормативных правовых актов, принятых в целях реализации Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок // Право и экономика. 2014. № 4. С. 28 — 38.
120. Гринев В.П. Особенности закупки инновационной и высокотехнологичной продукции в рамках контрактной системы // Право и экономика. 2014. № 10. С. 14 — 20.
121. Гришина О.П. [Комментарий к Письму ФНС России от 17.01.2014 № ПА-4-6/489] // Акты и комментарии для бухгалтера. 2014. № 7. С. 43 — 48.
122. Гришина О.П. Какая подпись должна быть на электронной «первичке»? // Актуальные вопросы бухгалтерского учета и налогообложения. 2014. № 21. С. 43 — 49.
123. Грязева В.В. Предоставление банковской гарантии: от учёта до отчетности // Налогообложение, учёт и отчетность в коммерческом банке. 2014. № 10. С. 12 — 21.
124. Городилова Ю.Л., Малюшин А.А. Согласование законной неустойки в государственном контракте // Арбитражный и гражданский процесс. 2014. № 3. С. 3 — 5.
125. Горшкова Л.Л. Вопрос-ответ // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2013. № 14. С. 51.
126. Гусев В.В. Особенности договорных отношений, возникающих в контрактной системе // Налоги. 2014. № 4. С. 36 — 40.
127. Гусева Т.А. Государственный и муниципальный контроль в сфере государственных (муниципальных) закупок // Конкурентное право. 2014. № 2. С. 43 — 45.
128. Гусева Т.А., Павлов И.И. Вопросы правоприменения Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Вестник арбитражной практики.

2013. N 5. С. 5 — 17.
129. Гусева Т., Гусев В. Чем опасно несоблюдение законодательства о контрактной системе? // Конкуренция и право. 2014. № 5. С. 50 — 52.
130. Гущин В.В., Кирпичев А.Е. Недействительность государственных и муниципальных контрактов // Законы России: опыт, анализ, практика. 2014. № 5. С. 35 — 37.
131. Дадаев Р.В. Типовые государственные контракты // Юрист. 2014. № 12. С. 21 — 23.
132. Диркова Е. Банковская гарантия: когда применять и как учитывать? // Практическая бухгалтерия. 2014. № 4. С. 72 — 77.
133. Диркова Е. Бюджетный контракт // Практическая бухгалтерия. 2014. № 9. С. 86 — 88.
134. Дементьева О.А. Экономико-правовые аспекты развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (на примере Ямало-Ненецкого автономного округа) // Законодательство и экономика. 2014. № 4.
135. Дятлов С.А. Задачи и принципы государственных закупок в Российской Федерации // Санкт-Петербургский государственный экономический университет, 2013.
136. Егорова М.А. Коммерческое право: учебник для вузов. М.: РАНХиГС при Президенте РФ, Статут, 2013. 640 с.
137. Евтушенко В.И., Аксенова Е.Ф. Нарушения в сфере проведения государственных и муниципальных закупок: об усилении ответственности должностных лиц // Конкурентное право. 2014. № 2. С. 38 — 40.
138. Ермолаева А.В., Барт И.Г. Технология разработки разделов сводной номенклатуры дел (на примере Управления «Саратовмелиоводхоз») // Делопроизводство. 2014. № 2. С. 53 — 58.
139. Зрелов А. Новации части первой НК РФ, заслуживающие особого внимания // Налоговый вестник. 2014. № 4. С. 29 — 36.
140. Избачков Ю.С., Рыбак К.Е. Участие экспертов в процедурах закупки // Культура: управление, экономика, право. 2013. № 3. С. 16 — 24.
141. Изменения в Кодекс РФ об административных правонарушениях (Юридическая фирма «Гольцблат БЛП», Антимонопольная практика) // СПС КонсультантПлюс. 2014.
142. Илюшин А.П. Изменение срока уплаты налога может быть обеспечено банковской гарантией // Практическая бухгалтерия. 2014. № 4. С. 51 — 52.
143. Истомин В.Г. Особенности заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества по законодательству о защите конкуренции // Юрист. 2014. № 5. С. 23 — 27.
144. Кайль А.Н., Агешкина Н.А., Серебренников М.М., Холкина М.Г. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений / Комментарий к Федеральному закону от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2014.
145. Кандыбко Н.В., Елисеев О.В. Государственные контракты на поставку продукции и выполнение работ в контексте Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Право в Вооруженных Силах. 2014. № 9. С. 89 — 96.
146. Канунцева М. Правила объединения: какие товары, работы и услуги можно включать в один лот // Конкуренция и право. 2014. № 5. С. 31 — 35.
147. Кириллов П.В. Создание контрактной службы (контрактного

- управляющего) государственным заказчиком — правоохранительным органом // Право в Вооруженных Силах. 2014. № 5.
148. Кириллов П.В. Порядок заключения и исполнения контракта на выполнение подрядных работ // Право в Вооруженных Силах. 2014. № 4. С. 94 — 101.
149. Кислов С.С. О контрактной системе в сфере закупок // Аптека: бухгалтерский учет и налогообложение. 2014. N 1. С. 52 — 61.
150. Кислов С.С. О закупках по Федеральному закону № 223-ФЗ // Аптека: бухгалтерский учет и налогообложение. 2014. № 5. С. 33 — 43.
151. Кислов С.С. [Комментарий к Приказу ФАС России от 18.01.2013 № 17/13 «Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг»] // Строительство: акты и комментарии для бухгалтера. 2013. № 7. С. 49.
152. Кислов С.С. [Комментарий к Постановлению Правительства РФ от 25.11.2013 N 1063] // Строительство: акты и комментарии для бухгалтера. 2014. N 1. С. 19 — 21.
153. Кичик К.В. Актуальные проблемы применения законодательства о «корпоративных закупках» // Предпринимательское право. 2014. № 2. С. 80 — 84.
154. Колбасов В. Торги в строительстве // Аудит и налогообложение. 2014. № 12. С. 31 — 37.
155. Кондрат Е.Н. Глава 8. Правонарушения в сфере государственных и муниципальных закупок / Правонарушения в финансовой сфере России. Угрозы финансовой безопасности и пути противодействия. М.: Юстицинформ, 2014. 928 с.
156. Контрактная система: взгляд контролирующего органа (интервью с Т.П. Демидовой, начальником управления контроля размещения государственного заказа ФАС России) // СПС КонсультантПлюс. 2014.
157. Копьев А.В., Елизарова Н.В., Беляев М.А., Шишелова С.А., Шадрин Е.Г., Жулидов М.А. Комментарий к Федеральному закону от 21 ноября 2011 г. № 325-ФЗ «Об организованных торгах» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2014.
158. Копылов О.Б. Залог денежных средств как способ обеспечения исполнения обязательств по договору // Законодательство и экономика. 2014. № 5.
159. Копылов О.Б., Ершов Е.В. О законности требований размещения проектной документации при организации и проведении торгов по выбору подрядчика // Законодательство и экономика. 2014. № 9.
160. Корякин В.М. Ценообразование в госзакупках для нужд обороны и его коррупциогенность // ЭНИ «Военное право». 2014. Выпуск № 3.
161. Корякин В.М. Антикоррупционная экспертиза документации о закупках товаров, работ и услуг для государственных нужд // Журнал российского права. 2014. № 5. С. 66 — 75.
162. Косарев К.В. Некоторые проблемы Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Право и экономика. 2013. N 7. С. 21 — 26.
163. Костюченко А.Г. Применение механизма электронных торгов в России в целях предотвращения сговора // Бизнес, Менеджмент и Право. 2014. № 2. С. 50 — 54.
164. Куличев Р.Б. Контроль в сфере подрядных работ для государственных нужд (виды, порядок и особенности осуществления) // Право и экономика.

2014. № 5. С. 19 — 24.
165. Курц Н. Антидемпинговые меры в сфере госзакупок // ЭЖ-Юрист. 2014. N 7. С. 8.
166. Курц Н. Госзакупки требуют доверия // ЭЖ-Юрист. 2014. № 15. С. 4.
167. Лапина Е.Б. Вопросы управления эффективностью в сфере государственных закупок // Администратор суда. 2014. № 2. С. 34 — 39.
168. Лапина Е.Б. Государственные закупки государственных услуг // Административное и муниципальное право. 2013. N 9. С. 901 — 909.
169. Лапина Е.Б. Государственная поддержка конкурентной среды в аспекте эффективности государственных закупок // Юрист. 2014. № 5. С. 18 — 22.
170. Лахман Р. Разъяснения ФНС России о нюансах налогового учета у исполнителей государственных заказов // Российский налоговый курьер. 2015. № 1-2. С. 30 — 33.
171. Макарова Н. Банковские гарантии: правила, регуляторные требования и судебная практика // Международные банковские операции. 2014. № 2. С. 93 — 96.
172. Максимова М.А. Информационное обеспечение контрактной системы как способ реализации отдельных принципов бюджетного права // Финансовое право. 2014. № 3. С. 32 — 38.
173. Матевосян С.С. Принцип эффективности при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Финансовое право. 2013. № 8. С. 8 — 11.
174. Медведева Т.М. Что нужно знать предпринимателю о банковской гарантии? // Индивидуальный предприниматель: бухгалтерский учет и налогообложение. 2014. № 3. С. 51 — 57.
175. Михальчук Ю. Защита подрядчика от заказчика // ЭЖ-Юрист. 2014. № 16-17. С. 13.
176. Молчанов Ю.Ю. Государственный оборонный заказ: обоснование цены контрактов // Законность. 2014. № 6. С. 36 — 39.
177. Молчанов Ю.Ю. Оборонный заказ: законность аутстаффинга // Законность. 2013. N 10. С. 58 — 60.
178. Москвичев А.А. Выдача банковской гарантии: юридические аспекты и бухгалтерский учет // Расчеты и операционная работа в коммерческом банке. 2014. № 1. С. 38 — 49.
179. Москвичев А. Контракт без гарантий // Расчет. 2015. № 1. С. 38 — 40.
180. Мусабиров Д.А. Категория «недобросовестность» в законодательстве о размещении заказов на поставку товаров, выполнении работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд // Финансовое право. 2014. № 5. С. 3 — 8.
181. Нагаев Е.А., Лебедева А.А. Особенности первоначального этапа расследования хищений бюджетных денежных средств при заключении государственных контрактов // СПС КонсультантПлюс. 2014.
182. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (постатейный) / Е.С. Беспалова, А.А. Вострикова, В.Р. Исхакова и др.; под ред. В.Ю. Панченко. Москва: Проспект, 2012. 160 с.
183. Никифоров С.Л. О конкурсном отборе аудитора // Аудитор. 2014. № 6. С. 18 — 26.
184. Оболонкова Е.В. Изъятие земельных участков для государственных (муниципальных) нужд // Законодательство и экономика. 2014. N 1. С. 33 — 43.

185. Осипова М.А. Комментарий к Письму ФНС России от 27.02.2014 № СА-4-7/3442 [О порядке подписания банковской гарантии уполномоченными лицами] // Нормативные акты для бухгалтера. 2014. № 7. С. 98 — 99.
186. Охтырская М.В. Проблемные вопросы организации размещения государственных закупок в России // Финансовое право. 2013. № 9. С. 8 — 10.
187. Охтырская М.В. Система информационного обеспечения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 7. С. 28 — 31.
188. Павлов И.И. Участие государственных (муниципальных) учреждений в контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд // Администратор суда. 2014. № 2. С. 29 — 33.
189. Петров Д.А. Контрактная система в сфере закупок и публичные закупки как способы государственного воздействия на экономику // Конкурентное право. 2013. № 3. С. 2 — 5.
190. Писенко К.А. Публичные и частные закупки: основания и проблемы дифференцированного подхода к регулированию // Финансовое право. 2013. N 12. С. 13 — 17.
191. Половинкина О.М. Особенности банковской гарантии на современном рынке кредитных продуктов // Банковское кредитование. 2013. № 6. С. 56 — 65.
192. Полотовская Е.Ю. Проблемы участия государственных (муниципальных) учреждений в конкурентной системе // Актуальные проблемы российского права. 2014. № 2. С. 241 — 246.
193. Публичный конкурс / Гражданский кодекс Российской Федерации. Публичное обещание награды. Публичный конкурс. Проведение игр. Лотерея. Постатейный комментарий к главам 56 — 58 / А.А. Клишин, П.В. Крашенинников, О.А. Рузакова и др.; под ред. П.В. Крашенинникова. М.: Статут, 2014. 80 с.
194. Рамазанова К. Электронная подпись. Кем подписан документ? // Практический бухгалтерский учет. 2014. № 9. С. 56 — 58.
195. Ровенская И.А. Торги в области водопользования // Журнал российского права. 2014. N 4. С. 129 — 135.
196. Родионова О.М. Еще раз о гражданско-правовой природе оферты и акцепта (на примере заключения договоров в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд) // Юрист. 2014. № 5. С. 38 — 41.
197. Ручинская И. Новые преференции для малого бизнеса // Просто для бизнеса. 2013 — 2014. N 12-1. С. 16 — 18.
198. Рылова Л.М. Выдача банковской гарантии и вступление ее в силу // Международные банковские операции. 2014. № 1. С. 22 — 31.
199. Савельев А.И. Электронная подпись / Электронная коммерция в России и за рубежом: правовое регулирование. М.: Статут, 2014. 543 с.
200. Саттарова Н.А. Некоторые вопросы финансового контроля при осуществлении государственных и муниципальных закупок // Юридический мир. 2014. № 1. С. 56 — 60.
201. Сафохина Е.С. Актуальные вопросы применения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Финансовый вестник: финансы, налоги,

- страхование, бухгалтерский учет. 2014. № 10. С. 17 — 22.
202. Сафохина Е.С. Правовые особенности государственных закупок, осуществляемых государственными бюджетными учреждениями города Москвы // Финансовый вестник: финансы, налоги, страхование, бухгалтерский учет. 2014. № 5. С. 26 — 38.
203. Саляхудинов Ю. Исчисление сроков давности по искам антимонопольных органов об оспаривании торгов // Конкуренция и право. 2014. № 5. С. 39 — 44.
204. Свиных Е.А. Примерные условия государственных контрактов по государственному оборонному заказу // Право в Вооруженных Силах. 2014. № 10. С. 76 — 83.
205. Свиных Е.А. Заключение воинскими частями государственных контрактов на аренду жилых помещений // Право в Вооруженных Силах. 2014. № 9. С. 63 — 66.
206. Свиных Е.А. Военные организации как государственные заказчики в рамках контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд (на примере Вооруженных Сил Российской Федерации) // Военно-юридический журнал. 2014. № 7. С. 3 — 7.
207. Свиных Е.А. К вопросу о привлечении иностранных граждан контрагентами государственных заказчиков к выполнению работ (оказанию услуг) на территориях военных организаций // Право в Вооруженных Силах. 2014. № 7. С. 89 — 93.
208. Свиных Е.А. Правовая характеристика предмета запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства // Право в Вооруженных Силах. 2014. № 3. С. 77 — 80.
209. Свиных Е.А. Новое в правовом регулировании ценообразования в сфере государственного оборонного заказа // Право в Вооруженных Силах. 2014. № 2. С. 92 — 97.
210. Свиных Е.А. Правовые аспекты организации закупочной деятельности в Вооруженных Силах Российской Федерации // Право в Вооруженных Силах. 2014. N 1. С. 89 — 98.
211. Свиных Е.А. Правовые основания применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (на примере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения обороны страны) // Право в Вооруженных Силах. 2014. № 5.
212. Свиных Е.А. Цена контракта и цена на продукцию как условия государственного контракта по государственному оборонному заказу // Право в Вооруженных Силах. 2014. № 4. С. 106 — 113.
213. Свиных Е.А. Правовое регулирование закупок организациями оборонно-промышленного комплекса товаров, работ и услуг для выполнения государственного оборонного заказа // Военно-юридический журнал. 2014. № 8. С. 20 — 23.
214. Семенихин В.В. Ответственность организаций и их руководителей. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2014. 985 с.
215. Сергачева О.А. К вопросу о правовой природе публичного контракта в соответствии с законодательством Итальянской Республики // Гражданское право. 2014. N 1. С. 38 — 41.
216. Симоновский К.В. Нововведения контрактной системы в сфере государственных (муниципальных) закупок // Право в Вооруженных Силах.

2013. № 8. С. 80 — 84.
217. Соловьев М.С. Закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика: от размещения заказа к контрактной системе // Брызгалин А.В., Королева М.В., Ильиных Д.А., Казачкова З.М., Летавина Е.А., Яшина Н.И., Чеснокова Л.А., Горелова И.В., Новикова Е.И., Митрофанова И.А., Соловьев М.С. Судебная практика по налоговым и финансовым спорам. 2013 год. Часть I // Налоги и финансовое право. 2014. № 4. С. 20 — 110.
218. Соловьев М.С. О порядке разрешения споров в рамках федеральной контрактной системы // Арбитражный и гражданский процесс. 2014. № 4. С. 17 — 22.
219. Спицына Т.В. Если победитель конкурса или аукциона применяет УСНО... // Упрощенная система налогообложения: бухгалтерский учет и налогообложение. 2014. № 11. С. 43 — 54.
220. Степанова Е.Е. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) // СПС КонсультантПлюс. 2014.
221. Столяров Д.А. Расторжение госконтракта: новые реалии // Промышленность: бухгалтерский учет и налогообложение. 2013. № 9. С. 53 — 59.
222. Сухаренко А. Залог прозрачности госзакупок // ЭЖ-Юрист. 2013. N 15. С. 1, 4.
223. Сухаренко А.Н. Федеральная контрактная система — залог прозрачности госзакупок // Юридический мир. 2013. N 8. С. 16 — 20.
224. Сухова И.А. Актуальные вопросы закупки профессиональных услуг // Аудиторские ведомости. 2014. N 2.
225. Тальская М. В режиме «ручного управления» // Банки и деловой мир. 2014. № 5. С. 71 — 73.
226. Тасалов Ф.А. Принцип развития конкуренции в контрактных системах России и США: понятие, значение, гарантии реализации // Закон. 2014. № 5. С. 146 — 152.
227. Тасалов Ф. Контрактная система: правовое положение экспертов // Конкуренция и право. 2014. № 2. С. 41 — 45.
228. Тасалов Ф. Контрактная система без гарантий // ЭЖ-Юрист. 2014. N 10. С. 10.
229. Тютюнник И.Г. Понятие и предметы роскоши в российской контрактной системе и их законодательное обеспечение // Юридический мир. 2014. № 9. С. 20 — 23.
230. Техническое задание для обеспечения государственных или муниципальных нужд
231. Томилов Н.О. Проблемы проведения закупок для государственных нужд // Юрист. 2014. № 5. С. 42 — 46.
232. Туганов А.Ю. К вопросу совершенствования антикоррупционных механизмов закупки товаров в сфере оказания услуг для нужд военных организаций // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 1. С. 43 — 45.
233. Тычинин С.В., Романенко Д.И. От банковской гарантии к независимой: правовая природа обязательства по выдаче гарантии в проекте изменений Гражданского кодекса Российской Федерации // Банковское право. 2013. № 4. С. 17 — 22.
234. Тюриков М.С. Учреждения как участники контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Вестник Пермского Университета. Юридические науки. 2014. № 2. С. 160 — 167.

235. Участие субъектов малого предпринимательства в государственных и муниципальных закупках / Малое и среднее предпринимательство: правовое обеспечение / Л.В. Андреева, Т.А. Андропова, Н.Г. Апрессова и др.; отв. ред. И.В. Ершова. М.: Юриспруденция, 2014. 460 с.
236. Ульянов А.Ю. Надзор за исполнением законов в сфере государственного оборонного заказа // Законность. 2014. № 8. С. 15 — 18.
237. Флорова Г. Бухгалтерский учет выданных банковских гарантий // Бухгалтерия и банки. 2014. № 1. С. 16 — 17.
238. Халиуллин А.И. Электронная подпись в уголовном процессе России // Актуальные проблемы российского права. 2014. № 6. С. 1228 — 1231.
239. Хабаров С.А. Сговор как форма координации на торгах // Юрист. 2014. № 15. С. 33 — 37.
240. Храшкин А.А. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Вводный комментарий директора Института госзакупок, председателя ассоциации экспертов по госзакупкам, к.э.н. А.А. Храшкина». М.: Юриспруденция, 2013. 260 с.
241. Чваненко Д.А. К вопросу о толковании формулировки «товары, работы, услуги» // Юрист. 2014. № 10. С. 25 — 29.
242. Черкасов К.В., Лапина Е.Б. Государственный заказ: соотношение императивных и диспозитивных начал // Российская юстиция. 2014. № 5. С. 60 — 62.
243. Чертопруд С. Андрей Иванов (ВПБ): О гарантах, принципалах и бенефициарах [Интервью с А. Ивановым] // Банковское обозрение. 2014. № 4. С. 64 — 65.
244. Чувахина И.О. «Автоматическое» уменьшение суммы гарантии: вопросы, формулировки, последствия // Международные банковские операции. 2014. № 1. С. 47 — 59.
245. Чуряев А.В. Итоги реализации Закона о контрактной системе в 2014 году // Право и экономика. 2014. № 12. С. 3 — 11.
246. Чуряев А. Госзакупки по-новому // ЭЖ-Юрист. 2013. N 48. С. 9.
247. Чуряев А. Правила закупок снова меняются // ЭЖ-Юрист. 2014. N 4. С. 10.
248. Шкадова Е.Н. Закупочная деятельность: новые правила, старые договоры // «Электронный журнал «Финансовые и бухгалтерские консультации». 2013. № 8. С. 27 — 28.
249. Шibaева О.В. Актуальные вопросы применения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» // Аудитор. 2013. N 9. С. 66 — 70.
250. Шибанов А.А. Международный подход в управлении закупками как эффективный инструмент управления рисками закупочной деятельности организации // Международное публичное и частное право. 2013. № 1. С. 19 — 24.
- 4.2.3 Информационные интернет ресурсы:
251. Административный и финансовый департамент Австралии (<http://www.finance.gov.au/>).
252. Всемирный банк (<http://www.worldbank.org/eca/russian/>).
253. Государственный портал «Возможности для бизнеса» (<https://www.fbo.gov/>).
254. Информационный сайт по государственным закупкам в Новой Зеландии (<http://www.business.govt.nz/>).

255. Комиссия государственной службы Новой Зеландии (<http://www.ssc.govt.nz/>).
256. Министерство государственного управления и безопасности в Республике Корея (<https://www.korea.go.kr>).
257. Министерство экономического развития Новой Зеландии (<http://www.med.govt.nz/>).
258. Министерство экономического развития Российской Федерации (<http://www.economy.gov.ru/mines/main>).
259. Организация объединенных наций (<http://www.un.org/ru/>).
260. Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru/>).
261. Портал для размещения информации о размещении заказов в Австралии (<https://www.tenders.gov.au/>).
262. Портал по субконтрактам США (<http://www.esrs.gov/#top>).
263. Портал по федеральным законам США (<https://www.acquisition.gov>).
264. Сайт государственных услуг Российской Федерации (<http://www.gosuslugi.ru/>).
265. Сервис государственных электронных тендеров Новой Зеландии (<http://www.gets.govt.nz/>).
266. Федеральное казначейство Российской Федерации (<http://www.goskazna.ru/>).
267. Централизованное агентство государственным закупкам Корейской Республики (<http://pps.go.kr/english/>).
268. Центральное информационное агентство США (<https://www.fpds.gov/fpdsng/cms/index.php>).
269. Электронное правительство Австралии (<http://australia.gov.au/>).
270. Электронное правительство Зеландии (<http://newzealand.govt.nz>).
271. Электронное правительство США (<http://www.whitehouse.gov>).
272. Электронный магазин государственных закупок в Новой Зеландии (<http://www.emarketplace.govt.nz/procurement/>).

## 5. Содержание работы

Основная структура и содержание работы определяется разделами 2, 3 и 4 Требований к техническим характеристикам НИР.

Научно-исследовательская работа (НИР) будет включать в себя один этап исследований: с момента заключения договора по 30 ноября 2015 года.

Результатом выполнения работы будет являться аналитический отчет, предусматривающий сравнительные таблицы и оформленный в соответствии с требованиями пункта 6 Технических требований.

Отметим, что дополнительным основанием для качественного выполнения НИР является проведенный НИУ ВШЭ независимый мониторинг, который был поддержан Экспертным советом при Правительстве РФ. Результаты этой работы и предложения по совершенствованию контрактной системы отражены в ежегодном докладе «О системе закупок в Российской Федерации». В течение 2014 г. эксперты НИУ ВШЭ совместно с группой специалистов и исследователей анализировали развивающуюся нормативную правовую базу контрактной системы и правоприменительную практику в этой сфере. Были проведены широкие социологические обследования различных групп участников контрактной системы (заказчиков, предпринимателей, населения, общественных организаций, контрольно-счетных органов, региональных управлений ФАС России). Впервые в России оценены издержки системы государственных закупок.

Проведены углубленные интервью в рамках исследования отношения к контрактной системе всех категорий участников закупочного процесса. Всего в исследование были вовлечены 34 региона России. Исследование включало в себя все стадии закупочного цикла от планирования закупок до исполнения контракта. Проанализированы результаты внедрения новаций Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе создание единой информационной системы Закупок. В рамках подготовки Доклада проведено более 35 экспертных совещаний, 2 всероссийских совещания общественных контролеров в форме Школы общественного контролера, регулярно проводимой НИУ ВШЭ. Промежуточные результаты исследований всесторонне обсуждались на постоянно действующем семинаре под руководством руководителя Экспертного управления Администрации Президента Российской Федерации.

При выполнении НИР предлагается нижеописанное содержание (виды и объем) работ.

5.1 Анализ законодательства на предмет положений об информационном обеспечении в сфере государственных (муниципальных) закупок

Основой информационного обеспечения Закупочной деятельности является формирование и использование специализированных информационных систем. В Федеральном законе от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» закреплено следующее определение информационной системы это совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств. Схожее определение информационной системы в сфере закупок содержится в Федеральном законе от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Согласно п. 9 ст. 3 указанного Закона «...информационная система в сфере закупок» — «...совокупность информации, указанной в части 3 статьи 4 настоящего Федерального закона и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет».

Предварительный анализ показывает, что среди ключевых проблем законодательства государств-членов Союза в сфере регулирования государственных (муниципальных) закупок можно назвать узость рамок правового регулирования, в недостаточной степени охватывающего область применения специализированного информационного обеспечения Закупок. Ограниченность государственного контроля и практическое отсутствие системы общественного контроля в этой высокотехнологичной сфере создает предпосылки для намеренного занижения уровня информационной открытости. Отсутствие ключевых показателей эффективности и недостаточная проработка сквозных процессов информационного сопровождения Закупок снижает мотивацию заказчиков к достижению конечного результата Закупки.

Напротив, разработка нормативно-правовой базы для обеспечения максимальной степени информационной открытости и системы эффективного контроля за закупками путем унификации требований и к данным о Закупках и к программному обеспечению, обрабатывающему эти данные, создает предпосылки к повышению доверия общества к управлению

в сфере государственных расходов, снижению коррупционных рисков, повышению ответственности заказчиков за обеспечение государственных и муниципальных нужд.

#### 5.1.1 Опыт отдельных стран в нормативно-правовом регулировании информатизацией процессов Закупок

Анализ мирового опыта свидетельствует, что в экономически развитых странах управление процессами формирования и эффективного использования информационных ресурсов по государственным закупкам является одной из приоритетных функций правительства. Сведения о заключенных контрактах и отчёты об их исполнении составляют разветвлённую сеть общедоступных БД, интенсивно использующуюся не только государственными чиновниками, но и специалистами, работающими в сфере бизнеса, научно технических исследований и т.п.

Так, в США создание электронной системы Закупок было инициировано Меморандумом Президента США от 26 октября 1993 для Глав Исполнительных Органов Власти и Президентского Совета «Рационализация процесса закупок посредством электронной торговли». В США в составе Федеральной контрактной системы функционирует Центральный федеральный информационный центр, ведомственные федеральные и региональные информационные центры, взаимодействующие как по специальным каналам связи, так и с использованием сети Интернет. В БД контрактов на государственные закупки и отчётов об их исполнении в США ежегодно поступает несколько миллионов новых документов. Каждое федеральное ведомство обязано формировать и поддерживать ведение компьютерной БД, содержащей несекретные сведения по всем контрактам стоимостью свыше 25 тыс. долл. за 5 последних финансовых лет. Ведомства должны направлять всю указанную выше информацию в Центральную информационную систему федеральных закупок.

В странах Европейского Союза проведение и анализ государственных закупок обеспечивают информационно-консультационные центры. Ежегодно в БД этих центров вводится несколько сот тысяч документов о государственных закупках. В аналитических материалах, подготовленных Комиссией ЕС, отмечается первостепенное значение развития системы информационного обеспечения для процессов государственных закупок. Основные информационные ресурсы, обеспечивающие процесс закупок и содержащие сведения о заключенных контрактах стран-членов Европейского Союза, включают полную информацию по предложениям о закупках, которая должна быть обязательно опубликована в «Официальном Журнале ЕС». Бумажная версия этого издания была упразднена в 1998 году, и с этого времени официальным изданием является электронная БД «Ежедневный электронный тендер» (Tender Electronics Daily – TED). К БД TED имеется сетевой вариант доступа через Интернет. БД TED ежедневно пополняются 500-750 новыми объявлениями и содержит данные о заключенных контрактах.

Информационные технологии в Республике Корея активно внедряются и применяются как в сфере налогообложения, администрировании бюджетных средств, так и в сфере государственных закупок. В настоящее время в Республике Корея функционирует специализированный орган – Центральное агентство государственных закупок (Public Procurement Service (PPS)), в полномочия которого входит осуществление закупок товаров, работ и услуг за счет средств бюджета для нужд государственного сектора управления. Помимо других, Агентство (Централизованное агентство государственным

закупкам Корейской Республики <http://pps.go.kr/english/>) выполняет обслуживание и управление государственной электронной системой закупок:

- управляет и обслуживает систему The Korea ON-line E-Procurement System (далее – KONEPS), которая предоставляет доступ к государственным закупкам всем заинтересованным фирмам (участникам) в режиме реального времени в сети Интернет;
- использует KONEPS для повышения прозрачности и эффективности государственных закупок.

С момента создания системы KONEPS все извещения о проведении тендера публикуются на единственном официальном сайте. Это увеличило прозрачность государственных закупок, конкуренцию среди потенциальных участников, качество поставляемых товаров, выполняемых работ и оказываемых услуг; снизились издержки поиска необходимой информации. Помимо стандартных функций информационной системы обеспечения Закупок KONEPS использует систему моментального оповещения пользователей с помощью Short message service. Кроме того, используется и активно развивается система по выявлению мошенничества при проведении торгов (Fraudulent Bidding Monitoring System) в режиме реального времени. Эта функциональность позволяет найти признаки мошенничества online, в режиме реального времени, помогает регулярно производить мониторинг закупок и включает в себя большое количество индикаторов выявления жульничества. Задача системы заключается в снижении издержек сбора информации и помощи контролирующим подразделениям Агентства в выявлении возможных коррупционных схем. Благодаря Матрице Матасоса можно отследить контракты, возможно, заключенные с нарушениями, используя при этом меньше временных, человеческих, материальных и прочих затрат. Стоит упомянуть отдельную информационную систему, интегрированную с KONEPS, помогающая справиться с перегрузками из-за выгрузки огромных массивов данных (например, выгрузка извещения, документации, протоколов и т.д.).

KONEPS является единым (прямым) окном для государственных закупок, которое обеспечивает комплексной информацией для потенциальных поставщиков, заказчиков и общество в целом. Согласно основному закону о закупках в Республике Корея вся информация, касающаяся торгов, должна быть опубликована на официальном информационном сайте. По совместительству KONEPS является хранилищем данных о закупках для государственных организаций.

**Всемирный банк** активно участвует в формировании международных унифицированных требований к информационным системам Закупок. Среди прочего, это объясняется глобальной заинтересованностью Всемирного банка в борьбе с коррупцией. По мнению экспертов, широкое распространение систем электронных Закупок может существенно уменьшить возможности злоупотреблений при осуществлении государственных закупок, повысить вероятность обнаружения и прямого доказательства неправомерности тех или иных операций и усилить стимулы к честной конкуренции. В начале 2001 г. был опубликован проект документа Всемирного банка «Электронные государственные закупки» о возможных путях и формах развития электронных государственных закупок. Документ акцентирует внимание также на роли государств в процессе информатизации Закупок, подходах к выработке стратегии становления и развития электронных государственных закупок. Некоторые из ключевых элементов, определённых в данном проекте и позволяющих унифицировать

рассматриваемые процессы в мировом масштабе:

- законодательные требования публичного уведомления о государственных заказах и замена печатной формы такого уведомления на электронную;
- технологические и функциональные стандарты для электронных рынков;
- нормы и рекомендации относительно функциональных процедур, правил участия в торгах и механизмов разрешения споров;
- функциональные процедуры рынка электронных государственных закупок, в частности, протоколы и оперативные действия, подтверждающие авторство, отправление и получение электронных документов, а также заключение действительных, имеющих силу контрактов.

Отметим, что в настоящее время ни в одной стране-члене Евразийского Союза система государственных (муниципальных) закупок не развита в должной мере. Так, несмотря на то, что Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ РФ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Федеральный закон № 44-ФЗ) вступил с действие с 1 января 2014 г., активная работа по подготовке системы государственных и муниципальных закупок к началу функционирования контрактной системы продолжается до сих пор. Особенностью процесса развертывания контрактной системы в России является поэтапное внедрение новых норм закупочной деятельности. При этом полностью контрактная система будет сформирована только в 2017 г.

При этом в Федеральном законе № 44-ФЗ ключевая роль отведена единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС). ЕИС должна стать системообразующим началом всей контрактной системы с возможностью поэтапного перехода всех закупочных процедур в электронную форму, а также призвана служить первоисточником, содержащим информацию обо всех закупках в масштабах страны. В соответствии со ст. 4 Федерального закона № 44-ФЗ ЕИС обеспечивает, в том числе, формирование, обработку, хранение и предоставление данных (в том числе автоматизировано) участникам контрактной системы; контроль за соблюдением закона при планировании и осуществлении закупок; подачу заявок на определении поставщика в форме электронного документа. При этом вся информация, содержащаяся в ЕИС, является общедоступной и предоставляется безвозмездно, а также размещается на официальном сайте ЕИС интернете. Субъектам РФ и муниципальным образованиям предоставлена возможность создавать собственные региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок (далее – РМИС), интегрированные с ЕИС.

В настоящий момент и до ввода в эксплуатацию ЕИС, согласно ч. 5 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ, информация, подлежащая размещению в системе, размещается на официальном сайте, который представляет собой взаимосвязанную совокупность функциональных подсистем и смежных информационных систем.

Говоря о перспективах развития информационного обеспечения Закупок, нельзя оставить без внимания инициативу РФ о развитии системы электронных закупок. В настоящее время принят в первом чтении законопроект, предусматривающий внесение изменений в положения Федерального закона № 44-ФЗ в части регламентации проведения процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме

(<http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=623906-6&02>). При этом предметом правового регулирования законопроекта являются отношения, касающиеся регламентации процедур определения поставщиков в электронной форме (электронные процедуры), в том числе:

- подача заявок в форме электронного документа на участие в определении поставщиков, открытие доступа к таким заявкам;
- формирование протоколов проведения закупочных процедур;
- подписание контрактов.

Нормативно закрепляются новые способы определения поставщиков в электронном виде: открытый конкурс в электронной форме, конкурс с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапный конкурс в электронной форме, запрос котировок в электронной форме, запрос предложений в электронной форме. Проведение электронных процедур определения поставщиков предлагается обеспечивать непосредственно на электронной площадке ее оператором. Безусловно, электронные процедуры обладают рядом существенных преимуществ по сравнению с процедурами, предусматривающими подачу и рассмотрение заявок участников закупок в форме документов на бумажных носителях, и это качественное развитие контрактной системы. Подписание контрактов в электронном виде при проведении электронных процедур определения поставщиков будет возможно только на электронных площадках. Весь документооборот будет осуществлен средствами электронных площадок.

Нормативно-правовое обеспечение эффективности государственных (равно как и муниципальных) закупок основывается на закреплении норм свободного распространения и получения информации о проводимых Закупках. В настоящее время ни в одном государстве – члене Союза не закреплена в должной мере порядок функционирования информационного обеспечения в сфере государственных (муниципальных) закупок, требования к технологическим и лингвистическим средствам такого информационного обеспечения, в том числе:

- требования к обеспечению автоматизации процессов сбора и обработки информации
- порядок информационного взаимодействия с иными информационными системами

Так, в Российской Федерации в настоящее время приходится руководствоваться действующими нормативно-правовыми требованиями к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальными сайтами РФ, субъектов РФ и муниципальных образований, закрепленным Постановлением Правительства РФ от 10.03.2007 N 147 «Об утверждении Положения о пользовании официальными сайтами в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами» и порядком пользования официальным сайтом и требованиями к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом, определенным приказом Минэкономразвития РФ N 646, Казначейства России N 21н от 14.12.2010 «Об утверждении Положения о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим,

программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом».

Приходится констатировать несовершенство схемы организации информационного обеспечения закупок, недостаточность методических документов, детально описывающих требования к публикуемым сведениям об объекте закупки, норм, устанавливающих критерии выявления непрозрачных закупок контролирующими органами.

### **5.1.2 Противоречия между наднациональным законодательством и национальными нормативно-правовыми актами**

Договор о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор), подписанный в г. Астане 29.05.2014 г., является международным договором, правила которого имеют приоритет перед нормами национальных Законов государств-членов Союза.

Например, для *Российской Федерации* такой приоритет обеспечен в соответствии с Конституцией РФ. В то же время положения ч. 4 ст. 2 Федерального закона № 44-ФЗ, в разделе XXII «Государственные (муниципальные) закупки» (Статья 88. Цели и принципы регулирования в сфере государственных (муниципальных) закупок) и приложение N 25 к Договору (Протокол о порядке регулирования закупок) детально описывают порядок осуществления закупок, включая описание требований к национальному режиму, защите прав и интересов участников закупок, требований о планировании и нормировании закупок, правил антидемпингового характера и привлечения экспертов и т.п. При этом в настоящее время развитие нормативно-правового регулирования контрактных отношений в российской Федерации происходит в отрыве от согласованного государствами-членами Евразийского экономического союза общего порядка регулирования закупок, включающего как более широкий перечень способов осуществления закупок (например, биржевые торги), так и требования к форме осуществления таких закупок (проведение конкурса и аукциона только в электронном формате и переход на электронный формат при осуществлении других способов закупок), отдельным процедурам закупочной деятельности (запрет на включение в условия закупок любых не измеряемых количественно и (или) неадминистрируемых требований к потенциальным поставщикам). В этой связи очевидна необходимость внесения изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ, приводящих его положения в соответствие установленным обязательным требованиям Договора.

Подписание и ратификация Российской Федерацией (О ратификации Соглашения о государственных (муниципальных) закупках: Федеральный закон от 11.06.2011 № 176-ФЗ), Казахстаном (О ратификации Соглашения о государственных (муниципальных) закупках: Закон Респ. Казахстан от 08.06.2011 № 457-IV) и Республикой Беларусь (О ратификации Соглашения о государственных (муниципальных) закупках [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 28.12.2010 № 211-3) 9 декабря 2010 года Соглашения «О государственных (муниципальных) закупках», подготовленного на основе Типового закона ЮНИСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг, предусматривает поэтапное изменение законодательства в связи с реализацией положений Соглашения. В частности, с 1 января 2012 г. – введение электронных процедур закупок и национального режима в Беларуси и России; с 1 июля 2012 г. – введение электронных процедур закупок в Казахстане; с 1 января 2014 г. – введение национального режима в Беларуси, Казахстане и России (О закупках товаров (работ) и услуг с Руководством по его применению (1994 год): Типовой закон ЮНСИТРАЛ. URL: <http://www.bpl.ru/asmapp/convUNCITRAL1.htm>).

Пункт 5 статьи 3 Соглашения о государственных (муниципальных)

закупках (соглашение заключено в г. Москве 09.12.2010) предусматривает, что страны – участницы Таможенного Союза обязаны обеспечить информационную открытость и прозрачность закупок, в том числе посредством создания каждой стороной веб-портала с беспрепятственным и, что особенно важно, бесплатным доступом к информации о закупках, обеспечивающего максимально широкий поиск информации. Таким образом, в отличие от системы публикации информации о проводимых государственных закупках, действующей в *Республике Беларусь* до последнего времени, доступ к такой информации будет бесплатно предоставляться любому заинтересованному лицу. Кроме того, согласно норме пункта 5 статьи 3 Соглашения на веб-портале должны публиковаться все нормативные правовые акты государства в области закупок.

Имеющиеся нормативные правовые акты предусматривают создание отдельных видов информационных ресурсов по закупкам. Однако нет положений, системно регулирующих норм и правил формирования государственных информационных ресурсов, содержащих сведения о заключенных контрактах и отчеты об их исполнении, ни на ведомственном, ни на более высоком уровне.

Кроме общего информационного обеспечения процедур закупок, в большей степени связанного с реализацией права на информацию и обеспечением открытости информации, особое значение имеет разработка правовых основ информационного обеспечения системы электронных торгов (электронных аукционов). Информационное обеспечение системы электронных торгов для государственных нужд также требует стандартизации информационно-функциональных схем процессов государственных закупок для различных видов товаров, работ и услуг, определения состава электронного документооборота и его правового статуса, порядка реализации электронных платежей по государственным закупкам. В условиях применения электронных торгов для государственных нужд необходимо обеспечение «жестких» требований к электронной аутентификации и идентификации участников этого процесса.

Правовые основы информационного обеспечения и механизмы усиления информационных технологий в процедурах государственных закупок в *Республике Беларусь* заложены Указом Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2010 года № 708 «О проведении электронных аукционов», Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2010 года № 1923 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 708». В рамках осуществления правового обеспечения процедуры электронного аукциона Федеральным законом *Российской Федерации* от 08 мая 2009 года № 93-ФЗ в него была введена глава 3-1 «Размещение заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме», которая относительно подробно регулирует процедуру проведения электронного аукциона. В *Казахстане* процедуру государственной закупки в соответствии с п. 4 статьи 12 Закона Республики Казахстан от 21 июля 2007 года № 303-III ЗРК «О государственных закупках» возможно осуществлять на организованных электронных торгах. Правила приобретения товаров, работ, услуг на организованных электронных торгах утверждены Постановлением Правительства Республики Казахстан от 15 ноября 2007 года № 1084.

Предварительный анализ показывает, что в настоящее время в странах – участницах Таможенного союза (РФ, Республика Беларусь, Казахстан) отсутствует достаточно развитое и детализированное, системно

упорядоченное законодательство, регулирующие вопросы формирования единых государственных информационных ресурсов, создания интегрированной государственной системы информационного обеспечения закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд и мониторинга использования бюджетных средств. Задача унификации Закупок и проведения закупочной деятельности в едином информационном пространстве государств – членов Союза остаются во многом нерешенными.

### **5.2 Анализ правоприменительной практики информационного обеспечения в сфере государственных (муниципальных) закупок**

Предварительный анализ массива вынесенных решений судов по случаям, связанным с информационным обеспечением в сфере государственных (муниципальных) закупок позволяет сделать вывод о том, что широкое распространение электронных торгов в Закупках привело к уходу от традиционных способов хищения бюджетных средств, иных коррупционных проявлений, к появлению новых схем мошенничества при осуществлении Закупочной деятельности (Нарушения закона при госзакупках – не ошибка чиновника, а злоупотребление: интервью с А. В. Паламарчук //Законность. 2012. № 2. С. 7-9.). Новые виды правонарушений тесно связаны с информационным обеспечением Закупок; на программные средства и схемы обмена данными в нынешних условиях возлагается не только пассивная роль публикации Закупочной информации, но и активные функции (автоматического) контроля и online – мониторинга совершаемых операций.

Рассмотрим один из получивших широкое распространение методов правонарушений при проведении Закупок посредством информационных систем: мошенничество на электронных аукционах.

В государствах – членах Союза доминирующим способом определения поставщиков в настоящее время является открытый аукцион в электронной форме. Так, согласно статистическим данным портала [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), в 2012 году при распределении цен заключенных контрактов по способам определения поставщика доля электронного аукциона составила 54,80%, в 2013 году этот показатель достиг 58%, в 2014 году – более 60% (<http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>).

Поскольку при проведении электронного аукциона победителем становится участник, предложивший наименьшую цену контракта, высокий интерес к аукциону может объясняться возможностью экономии за счет снижения цены (ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»). Однако, как показывает практика, ценовой подход к выбору поставщика несет серьезные риски. Главным образом это – риск победы участника, изначально не нацеленного на выполнение контрактных обязательств, а преследующего иные, зачастую неправомерные, цели.

Среди существующих способов наибольшее распространение получил так называемый «демпинг», когда участие в аукционе принимают три фирмы (Терехин Р. «5 жульнических схем проведения тендера на госзакупки» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.forbes.ru/svoi-biznes-opinion/master-klass/61590-5-zhulnicheskih-shem-provedeniya-tendera-na-goszakupki>). Одна из них («А») – добросовестная компания, вступающие в честную конкурентную борьбу. Есть также фирма «Б», предлагающая самый дешевый вариант, и фирма «В», которая предлагает цену больше, чем у «В», но меньше, чем у «А». Демпингуя, фирма «В» отпугивает «А» и она прекращает конкурентную

борьбу. На аукционе остаются только «В» и «Б». Побеждает фирма «Б», предложившая самую низкую, невыгодную для себя цену, однако впоследствии выясняется, что «Б» неправильно оформила заявку и не может быть признана победителем: контракт заключается с «В», предложившей цену чуть ниже цены «А».

Отметим, что в рассмотренной мошеннической схеме все участвующие в торгах фирмы действуют в рамках правового поля, в то время как, очевидно, схема приводит к неправомерным результатам электронных Закупок. Рассмотрим дисфункции информационных потоков, приводящие к описанной ситуации.

Согласно действующей редакции закона РФ №44 ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения и документы:

- 1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника аукциона, его учредителей, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;
- 2) декларация о соответствии участника аукциона установленным аукционной документацией требованиям;
- 3) решение об одобрении или о совершении крупной сделки;
- 4) документы, подтверждающие право на получение преимущества;
- 5) документы, подтверждающие соответствие участника и (или) товара, работы, услуги условиям и ограничениям, установленным заказчиком.

Как видно, данные сведения не позволяют получить исчерпывающую информацию о потенциальном поставщике, что несет риск неисполнения контракта ввиду отсутствия необходимых ресурсов, наличия внушительной кредиторской задолженности, возможности инициирования процедуры банкротства после получения предоплаты по заключенному контракту. Более того, Законом не предусмотрена предварительная проверка требований, указанных во второй части Заявки, на корректность (проверяется только первая часть Заявки).

Данный случай наглядно показывает ключевое, принципиальное значение корректной и полной регламентации информационных потоков и функциональности информационных систем, обслуживающих Закупки. В самом деле, если бы форма Заявки на электронный аукцион была строго структурирована (обеспечивала машиночитаемость), то можно было бы требовать от информационных систем, обслуживающих аукцион, обязательной проверки всех заявок до начала торгов. Таким образом два методических документа (о составе, форме и структуре Заявки и о функциональности программного обеспечения, гарантирующего автоматическую проверку Заявок до начала торгов) полностью исключили бы возможность описанной мошеннической схемы.

Предварительный анализ правоприменительной практики государственных Союз показывает, что имеют место нерешенные проблемы как с обеспечением процессы размещения информации о Закупках, так и с составом этой информации, которые нуждаются в углубленном рассмотрении и методическом, нормативно-правовом регулировании.

### **5.3 Анализ проблем информационного обеспечения**

Предварительный анализ показывает, что различия в низкоуровневой технологической реализации информационного обеспечения Закупок имеют значение, но намного более значимы функциональные и методологические

отличия информационных систем со стороны конечного пользователя. Оптимизация и унификация принципов действия программного обеспечения позволила бы решить многие из существующих проблем, касающихся размещаемой информации о Закупках. Именно от методических и регламентных особенностей работы информационного обеспечения Закупок зависят функции от официального опубликования (размещения) информации о Закупках до возможности формирования статистической и аналитической отчетности органами контроля, аудита и мониторинга в сфере закупок.

Таким образом анализ общедоступной информации, размещенной на официальном сайте государства-члена Союза, технологической (эксплуатационной) документации официального сайта, сервисов официального сайта уже позволяет выявить ключевые проблемы информационных потоков в сфере Закупок. Впрочем, следует отметить и тот факт, что наряду с официальным сайтом в информационном обеспечении контрактной системы играют важную роль электронные торговые площадки (далее – ЭТП), посредством которых ежегодно проходят аукционы в электронной форме на сотни миллиардов рублей. Некоторые из проблем информационного обеспечения сайтов и ЭТП приведены ниже в настоящей Заявке.

### **5.3.1 Состав размещаемой (публикуемой) информации и его ограничения**

Для целей реализации принципа обеспечения информационной открытости и прозрачности закупок информация о Закупках должна представлять собой последовательно развиваемую идентичность сведений (непротиворечивость). Более того, такая информация должна быть юридически значима, сведения должны быть объединены в машиночитаемые наборы данных и предоставлять возможность двусторонней связи субъектам, формирующим такие наборы данных (информативность).

В настоящее время информация, публикуемая о Закупках на веб-порталах государств-членов Союза является неполной и неоднородной. Не в последнюю очередь такое положение дел объясняется недостаточностью методической проработанности требований к информационным системам и к структурно-содержательному составу данных о Закупках.

Так, в схеме функциональной структуры официального сайта Закупок РФ в настоящее время отсутствует структурный элемент по ведению нормативно-справочной информации, обеспечивающий прием, ведение и распространение единых справочников, классификаторов и другой нормативно-справочной информации (далее – НСИ), применяемой в закупочных процедурах. Справочники имеются в виде разрозненных ненормализованных списков, что на практике приводит к многократному вводу одной и той же информации, как на официальном сайте, так и в смежных информационных системах и влечет за собой нарушение консистентности данных.

Более того, между отдельными элементами Закупочной информации отсутствует установленная и параметризованная связь: в настоящий момент невозможно отследить конкретную закупку с момента включения ее в план закупок/план-график закупок до момента исполнения контракта (нет сквозного процесса по переходу из документа в документ по циклу работы заказчика). На практике нередки случаи, когда не соблюдаются требования об актуализации документов в ходе реализации различных стадий Закупки (например, при отмене закупки, выборе иного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), изменении начальной (максимальной) цены контракта и др.), а также случаи несоответствия отчета о Закупке содержанию документации о Закупке и заключенному контракту. Таким образом, документы о Закупке утрачивают свою преемственность в части содержания при переходе

закупочных процедур с этапа на этап, что не только затрудняет мониторинг, аудит и контроль в сфере закупок, но также и не позволяет ответить на вопросы об эффективности и результативности закупки, ее соответствии целям осуществления закупочной деятельности в целом.

Таким образом представляется возможным констатировать отсутствие единства технологического цикла закупочной деятельности и отсутствие унифицированного подхода к параметрам информации о Закупках, которые исключают возможность получать в автоматическом режиме такие важнейшие данные, как сведения о количестве поставщиков по стране их регистрации, объемах закупаемых товаров (работ, услуг) по стране их происхождения.

Отдельные параметры Закупочной деятельности, важные для национальных режимов осуществления Закупок, не регистрируются в информационных системах обеспечения Закупок вообще. Например, на официальном сайте РФ отсутствует возможность отследить реализацию принципа стимулирования инноваций, предусмотренного ст. 10 Федерального закона № 44-ФЗ. Средствами официального сайта невозможно автоматизировано определить: является ли планируемая или осуществляемая закупка инновационной и реализована ли запланированная закупка инновационного объекта.

В то же время очевидно, что информация извещению об осуществлении Закупки должна соответствовать документации о Закупке, проекту заключаемого контракта, отчету о Закупке и данным об исполнении контракта. При этом должна быть обеспечена автоматизированная проверка непротиворечивости содержащихся в указанных документах информации и документах друг другу. В случае представления информации об изменении договора должна быть обеспечена проверка непротиворечивости данных информации, размещенной ранее в реестре контрактов, за исключением изменяемой информации. К сожалению, в настоящее время технические решения ни одного официального сайта государств-членов Союза не допускают сквозного редактирования взаимосвязанных данных документов, сопровождающих закупку, и контроля их содержания. Для обеспечения такой проверки в автоматизированном режиме потребуются также размещение в реестре контрактов информации в структурированной и машиночитаемой форме.

Имеются и правовые проблемы с составом размещаемой Закупочной информации. Например, ЭТП, являющиеся важным звеном Закупок, обеспечивают недостаточный уровень защиты персональных данных. На электронных торговых площадках публикуются такие документы поставщиков как «Решение об одобрении или о совершении сделок от имени участника размещения заказа». Многие из этих документов содержат персональные данные физических лиц (например, <https://www.roseltorg.ru/trade/suppliers-registry/view/?id=116808>). В результате в открытом доступе находятся персональные данные сотен тысяч физических лиц - руководителей организаций и лиц, действующих по доверенности от организации.

Также следует отметить и другую важную правовую проблему: несоблюдение требований по конфиденциальности информации и противодействию коррупции. Сотрудники ЭТП фактически обладают большим спектром возможностей по доступу к конфиденциальной информации: к сведениям об участниках электронных процедур в момент прохождения процедуры; к сведениям об интересе участников торгов к конкретной процедуре закупки. Обладание данной информацией является

коррупциогенным фактором и может иметь негативные последствия без надлежащего регулирования правил обращения с такой информацией.

Одним из возможных способов решения указанных правовых проблем может быть разработка регламента по обеспечению конфиденциальности информации и предупреждению угроз взлома, намеренных попыток приведение в неработоспособность. Регламент обеспечения конфиденциальности информации и предупреждения угроз взлома должен включать:

- требования по работе с информационными системами Закупок квалифицированных сотрудников с образованием в области обеспечения информационной безопасности;
- требования по регулярному аудиту процедур безопасности;
- требования к процедурам реагирования на инциденты;
- перечень и контакты ответственных за соблюдение регламента лиц.

Описанное положение дел не позволяет проводить полноценный контроль и анализ закупочной деятельности в Союзе, в частности – вычислять взвешенные оценки объема рынков, эффективности торгов, динамики обеспечения доступа на взаимные рынки государственных закупок государств-членов Союза. Предложения по унификации требований к информационным системам обеспечения Закупочной деятельности, разрабатываемые в рамках настоящей НИР, в частности, служат цели исправления описанной ситуации. Кроме того, представляется обоснованным в целях повышения открытости информации о закупочной деятельности обеспечить отражение в содержании документов, сопровождающих закупку, машиночитаемых сведений, необходимых для проведения аудита и осуществления мониторинга закупок по следующим направлениям:

- оценка результатов закупки;
- достижение целей осуществления закупки;

оценка обоснованности закупки.

### **5.3.2 Бумажные и электронные способы информационного обеспечения**

Единые требования об исчисляемых (выделяемых, формализуемых) параметрах размещаемой на веб-порталах государств-членов Союза информации о Закупках не установлены. Такое положение дел приводит к тому, что вместо структурированного электронного документа, пригодного для автоматического анализа и верификации на сайтах зачастую размещаются сканированные версии документов, которые технологически представляют собой наборы изображений, что не позволяет гарантировать корректного и однозначного извлечения из них информации. Таким образом даже если формально осуществляется размещение электронного документа, по сути информация, содержащаяся в нём, доступна для извлечения не в большей степени, чем для документов, представленных в бумажном виде.

В качестве примера можно привести подсистему «Размещение планов закупок 44-ФЗ» информационной системы государственных закупок РФ. Согласно Руководству пользователя официального сайта о данной подсистеме (ППО «ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ» «Подсистема ведения планов закупок») на данном ресурсе отсутствует возможность формирования и ведения планов закупок в структурированном виде, что делает невозможным полную автоматическую обработку содержащейся в них информации. Заказчики, как правило, размещают сведения о планах закупок на официальном сайте в виде скан-копий в формате \*.pdf. Также стоит указать на то, что возможность размещения

планов-графиков закупок в неструктурированном виде реализована и в функциональном модуле «Реестр план-графиков», что порождает аналогичные проблемы. Таким образом технологическая реализация средствами официального сайта Закупок РФ не позволяет использовать названную опубликованную информацию иначе, чем для ручной обработки и анализа.

Предварительный анализ позволяет констатировать для информационных систем Закупок всех государств – членов Союза то, что документы зачастую размещаются на официальном сайте в неструктурированном виде, что делает невозможным полную автоматическую обработку содержащейся в них информации в целях осуществления мероприятий по аудиту, контролю и мониторингу в сфере закупок.

### **5.3.3 Практика размещения информации**

Инициативное исследование закупочной деятельности, проведенное НИУ ВШЭ показывает, что в государствах-членах Союза сведения о планировании, проведении и результатов осуществления Закупок крайне слабо коррелируют между собой. Размещение информации о планах, факте и результатах Закупок регламентировано с разной степенью тщательности и выполняется в различном объеме. Так, документы проведения Закупок представлены на официальных сайтах в наиболее структурированном виде и полном объеме, в то время как размещение информации о результатах осуществления Закупок зачастую вовсе игнорируется (и последней доступной информацией об осуществлении Закупок становится факт заключения контракта между сторонами).

Другим из крайне значимых аспектов работы информационных систем обеспечения Закупок является тот факт, что отдельные виды Закупок осуществляются не средствами официального сайта Закупок государства – члена Союза, а сертифицированными электронными торговыми площадками. При этом информационная система официального сайта получает данные от электронной о Закупках площадки в том объеме и составе, который определен регламентом информационного обмена.

Предварительный анализ показывает, что в российской Федерации электронные площадки не передают протоколы проведения электронных аукционов на официальный сайт, а лишь публикуют ссылки на сайт электронной площадки, где размещена соответствующая информация. Согласно проведенному НИУ ВШЭ исследованию наиболее часто проводимыми процедурами определения поставщиков являются электронные аукционы. Более того, многие эксперты считают электронный аукцион наиболее эффективным и оптимальным способом определения поставщиков. Указанное обстоятельство определяет тот факт, что из-за проблем интеграции электронных площадок с официальным сайтом теряется крайне важных для комплексного анализа массив данных по данному способу определения поставщиков, происходит снижение прозрачности закупочной деятельности, нарушается порядок размещения сведений о проведении электронного аукциона. Таким образом имеются основания для констатации проблемы интеграции электронных торговых площадок с официальным сайтом Закупок.

Следует также отметить неполноту и несогласованность сведений об организациях, содержащихся на официальных сайтах Закупок. Так, база данных Закупок РФ содержит информацию об участниках Закупок, не согласованную с данными ЕГРЮЛ, что не позволяет отслеживать информацию о контрагентах и осуществлять полноценный контроль за

закупками.

Среди других проблем неполноты информации на сайтах государственных Закупок назовём отсутствие развернутой статистики по расторгнутым контрактам – по основаниям расторжения контракта (по соглашению сторон, односторонний отказ заказчика, односторонний отказ поставщика, в судебном или досудебном порядке).

#### **5.3.4 Доступ к информации и ее использование**

Необходимо отметить крайне слабую в техническую реализацию информационных сервисов сайтов Закупок в государствах-членах Союза. Так, в отличие от подавляющего большинства коммерческих сайтов, которые доступны в режиме 365/7/24, деятельность официальных сайтов Закупок регулярно прерывается на «регламентные работы», обновление функционалов сайтов происходит нерегулярно и без видимого плана, изменение информационных схем непрозрачно. Следует отметить тот факт, что в связи с территориальной протяженностью России и регулярным проведением регламентных работ официальные сайты государств-членов Союза недоступны во многих регионах страны в рабочее на соответствующей части территории РФ время.

Для ЭТП также имеются основания зафиксировать ряд проблем технического характера: перегрузка сайтов ЭТП (особенно в конце недели, месяца, года), перебои в работе и сбои в системе, невозможность работы со всеми браузерами, частые отключения на профилактику, сложности при скачивании документов с площадки, проблемы с применением электронной подписи и т.д.

Не соответствует современным технологическим стандартам и уровень производительности информационных систем, обеспечивающих функционирование официальных сайтов Закупок. Например, в пиковые часы нагрузки при использовании сервиса поиска по официальному сайту РФ происходит долгая обработка запроса, после которого появляется сообщение о том, что сайт временно недоступен (timeout of server response).

Одним из наглядных недостатков программной реализации информационной системы сайта Закупок РФ, например, является неудобный и зачастую некорректно работающий сервис интеллектуального поиска. Не составляет труда убедиться, что формирование и осуществление внутренних запросов к базе данных информации о Закупках реализовано с явными ошибками, вследствие чего по-разному сформулированные запросы по параметрам дают не полные результаты, не говоря о времени их обработки.

Помимо недостатков технической реализации имеются и методические проблемы функции поиска. Так, например отсутствует возможность осуществить поиск контракта, заключённого по результатам Закупки, по его номеру. В реестре жалоб отсутствует возможность сортировки по жалобам в разрезе заявителя (является ли заявитель участником закупки, лицом, осуществляющим общественный контроль), а также по иным критериям (например, по способам определения поставщика, по институтам контрактной системы как предмету жалобы), что немаловажно для определения активности различных участников контрактных отношений и выявления наиболее острых проблем правоприменительной практики в сфере закупок.

Крайне слабая и не отвечающая современным требованиям техническая и функциональная реализация не позволяет использовать официальные сайты Закупок как достоверный источник получения информации о различных институтах контрактной системы и практике осуществления закупок в

целом.

### **5.3.5 Социально-экономическое влияние информационного обеспечения в сфере государственных закупок**

Одним из основных принципов, от которых зависит эффективность Закупок, является принцип обеспечения конкуренции.

Для определения уровня конкуренции на торгах необходим многофакторный анализ, включающий, но не ограничивающийся следующими параметрами:

- ключевые показатели в конкурентных закупках (один из важнейших – взвешенная величина снижения начальной (максимальной) цены контракта в процессе конкурентной борьбы участников)
- доля несостоявшихся закупок (по количеству) в общем объеме конкурентных закупок
- доля несостоявшихся закупок (по объему денежных средств) в общем объеме конкурентных закупок
- доля неконкурентных закупок (по количеству) в общем объеме закупок;
- доля неконкурентных закупок (по объему денежных средств) в общем объеме закупок.

Отметим, что для полноценного определения эффективности и результативности конкурентной процедуры следует, в том числе, учитывать и историю исполнения контракта, заключенного по результатам такой процедуры, а самое главное – степень удовлетворения государственной или муниципальной потребности по результатам произведенной Закупки. Однако при текущем положении дел с публикацией информации о результатах Закупок, на основании данных неполной статистической отчетности произвести оценку данных показателей в настоящий момент невозможно.

### **5.4 Ответственность за несоблюдение требований законодательства в части размещения и обработки информации о закупках**

Предварительный анализ показывает, что уровень правового регулирования вопросов соблюдения требований к функциональности информационных систем закупок, размещению и составу закупочной информации является крайне низким.

Так, например, в Российской Федерации неразмещение в информационной системе в сфере Закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено Законом о контрактной системе, влечет привлечение должностного лица заказчика, должностного лица уполномоченного органа, должностного лица уполномоченного учреждения, специализированной организацией к административной ответственности в виде административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц — пятисот тысяч рублей (ч. 3 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Помимо того, что отсутствуют регламенты и методика выявления указанных правонарушений, очевидно, что фиксированная величина штрафа, не зависящая от суммы торгов, не может являться адекватным сдерживающим фактором.

Показательным также является определение ответственности за неправомерные действия во время электронных торгов. В Российской Федерации предусмотренные Законом № 44 ФЗ механизмы воздействия на недобросовестных участников электронных аукционов (при уклонении от заключения контракта может производиться удержание обеспечения заявки, включение информации о победителе в реестр недобросовестных поставщиков, взыскание в судебном порядке убытков) неэффективны в

отношении фирм-однодневок. Соответственно, востребовано совершенствование мер административно-правового и уголовно-правового воздействия.

Лица, виновные в нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч. 1 ст. 107 Закона № 44 ФЗ). При этом ни ответственность, ни деяния, за которые она предусмотрена, не уточняются.

Не останавливаясь на дисциплинарной и гражданско-правовой ответственности, обратимся к административному и уголовному законодательству Российской Федерации. Так, ответственность за различные нарушения законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных или муниципальных нужд предусматривают статьи 7.29 и 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. При этом под действие КоАП РФ подпадает лишь деятельность должностных лиц и организаций, ответственных за проведение закупок товаров (работ, услуг) в соответствии с требованиями Закона:

- должностное лицо;
- юридическое лицо, привлеченное для осуществления функций по размещению заказа;
- организация, обслуживающая официальный сайт в сети Интернет

Административное воздействие на недобросовестных участников закупки законодательно не предусмотрено.

Что касается уголовно-правовых запретов, то наиболее близки к рассматриваемой проблеме нормы Уголовного кодекса Российской Федерации о «злоупотреблении и превышении должностными полномочиями» (ст. 285, 286) и «нецелевом расходовании бюджетных средств» (ст. 285.1). Специальные составы, предусматривающие уголовную ответственность за нарушение порядка проведения закупок, в настоящее время в РФ отсутствуют, а подобная практика имеется в ряде союзных государств. Например, тождественные нормы, предусматривающие уголовную ответственность за нарушение порядка проведения публичных торгов и аукционов, в уголовном законодательстве Республики Таджикистан, Республики Армения изложены в следующей редакции: «злостное нарушение порядка проведения публичных торгов или аукционов, причинившее крупный ущерб собственнику имущества, организатору торгов или аукционов, покупателю или иному хозяйствующему субъекту...» (Есаян А. К. Злостное нарушение порядка проведения публичных торгов или аукционов в законодательстве азиатских государств – членов СНГ, ЕврАзЭС, ШОС // Безопасность бизнеса. 2010. № 3.).

Представляется очевидным вывод, что указанное положение дел требует совершенствования нормативно-правового регулирования в части установления адекватной ответственности всех сторон процесса.

#### 5.5 Перспективы развития информационного обеспечения Закупок

Настоящая НИР производится в момент существенных изменений как нормативно-правовых оснований осуществления Закупочной деятельности в государствах – членах Союза, так и технологических решений в части построения информационных систем, обеспечивающих Закупочную деятельность. Так, в РФ многие существующие (в том числе описанные выше) проблемы предполагается решить путем перехода к осуществлению

контрактных отношений с использованием единой информационной системы в сфере Закупок.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 N996 «О распределении полномочий между Министерством экономического развития Российской Федерации и Федеральным казначейством при создании единой информационной системы в сфере закупок» Минэкономразвития России определено в качестве уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке функциональных требований к ЕИС и по ведению ЕИС в части поддержки ее пользователей.

В свою очередь Федеральное казначейство определено в качестве уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции:

- по созданию и развитию ЕИС в соответствии с функциональными требованиями;
- по обслуживанию и ведению ЕИС (за исключением поддержки ее пользователей);
- по установлению порядка регистрации в ЕИС и порядка пользования ЕИС

Согласно постановлению Правительства РФ от 23.01.2015 N36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» ЕИС состоит из подсистем (компонентов, модулей), созданных и (или) доработанных в рамках работ по ведению и обслуживанию официального сайта. Федеральное казначейство должно обеспечить ввод в эксплуатацию ЕИС не позднее 1 января 2016 г. 29 декабря 2014 г. Федеральным казначейством было опубликовано техническое задание на создание ЕИС Согласно требованиям конкурсной документации, в целях информационного обеспечения контрактной системы ЕИС создается путем модернизации официального сайта. Распоряжением Правительства РФ от 20.07.2011 №1275-р предусматривается автоматизация процессов закупочной деятельности, в том числе, планирование закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, формирование документов в процессе осуществления закупок, контроль документов и информации в соответствии с ч. 5 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

Информация, сформированная в Подсистеме управления закупками, в части планирования, осуществления закупок и учета результатов их осуществления, подлежит размещению в ЕИС в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ и обеспечивается посредством информационного взаимодействия ЕИС с иными информационными системами в соответствии с названным законом.

По результатам анализа приведенного технического задания на разработку ЕИС показывает, что все необходимые функции для участников контрактной системы, предусмотренные Федеральным законом № 44-ФЗ, в документе представлены. Более того, должны быть решены проблемы интеграции бюджетного и закупочного процессов с этапа бюджетного планирования до исполнения контрактов и оценки результативности закупок, путем взаимодействия ЕИС с подсистемой «Управление закупками» и другими функциональными подсистемами Электронного бюджета, а также РМИС. Должна быть разработана единая система ведения НСИ, содержащая все необходимые справочники и классификаторы, применяемые в закупочном процессе, включая единый каталог товаров, работ, услуг, на основе НСИ Электронного бюджета и разрабатываемой подсистемой «Ведение НСИ»

ЕИС, что в свою очередь позволит избежать дублирования информации в различных информационных системах, сохранять консистентность и непротиворечивость данных. Предполагается, что будет обеспечена однократность ввода информации путем структурированного ведения электронных формуляров документов, необходимых для закупочного процесса, а также соблюден принцип открытости и прозрачности Закупочного процесса, определенный статьей 7 Федерального закона № 44-ФЗ, посредством публикации связанных документов и максимально структурированной информации. В рамках работ по созданию ЕИС и развитию Подсистемы управления закупками будут применены технические решения по обеспечению максимального времени непрерывной работы ЕИС и Подсистемы управления закупками, такие как кластеризация всех узлов систем, включая систему управления базами данных; должны быть улучшены показатели производительности ЕИС.

### **6. Ожидаемые результаты НИР**

По результатам выполнения НИР будет представлен аналитический отчет, включающий:

1. Анализ законодательства на предмет положений об информационном обеспечении в сфере государственных (муниципальных) закупок:
  - 1.1. иностранных государств, включая Великобританию, Вьетнам, Германию, Египет, Израиль, Индию, Китай, Корею, Новую Зеландию, Португалию, США, Францию;
  - 1.2. региональных объединений, включая ВТО, ЕАСТ, ЕС, СНГ, АТЭС, АСЕАН;
  - 1.3. государств-членов ЕАЭС и Кыргызской Республики;
2. Анализ правоприменительной практики информационного обеспечения в сфере государственных (муниципальных) закупок:
  - 2.1. иностранных государств, включая Великобританию, Вьетнам, Германию, Египет, Израиль, Индию, Китай, Корею, Новую Зеландию, Португалию, США, Францию;
  - 2.2. региональных объединений, включая ВТО, ЕАСТ, ЕС, СНГ, АТЭС, АСЕАН;
  - 2.3. государств-членов ЕАЭС и Кыргызской Республики;
3. Оценку соответствия законодательства и правоприменительной практики государств-членов ЕАЭС положениям Договора о союзе в части информационного обеспечения государственных (муниципальных) закупок;
4. Анализ проблем информационного обеспечения (состав размещаемой (публикуемой) информации и его ограничения, бумажные и электронные способы информационного обеспечения, практика размещения информации, доступ к информации и ее использование):
  - 4.1. в иностранных государствах, включая Великобританию, Вьетнам, Германию, Египет, Израиль, Индию, Китай, Корею, Новую Зеландию, Португалию, США, Францию;
  - 4.2. в региональных объединениях, включая ВТО, ЕАСТ, ЕС, СНГ, АТЭС, АСЕАН;
  - 4.3. в государствах-членах ЕАЭС и Кыргызской Республике;
5. Оценку влияния информационного обеспечения в сфере государственных закупок, в том числе в государствах-членах ЕАЭС:
  - 5.1. на уровень конкуренции на торгах;
  - 5.2. на результативность процедур государственных закупок;
  - 5.3. на эффективность государственных закупок, включая экономию

денежных средств;

5.4. на обеспечение прав и законных интересов потенциальных поставщиков;

6. Оценку возможностей электронных систем информационных ресурсов по государственным закупкам государств-членов ЕАЭС в части сбора, обработки и распространения данных, включая механизмы их стандартизации и унификации, в целях формирования отчетов требуемой структуры;

7. Оценку сопоставимости баз данных информационных ресурсов по государственным закупкам государств-членов ЕАЭС;

8. Анализ мер ответственности за несоблюдение требований законодательства в части размещения и обработки информации о закупках;

9. Предложения, направленные на дальнейшее совершенствование действующих механизмов информационного обеспечения государственных закупок в ЕАЭС.

В течение двух лет после приемки выполненных работ Исполнителем будет осуществляться сопровождение использования настоящих работ, в том числе выдача справок, пояснений, уточнений по результатам НИР, а также обеспечение выступления специалистов, ответственных за выполнение НИР, на мероприятиях, проводимых Евразийской экономической комиссией.

Результаты работ, включенные в Отчеты о НИР будут соответствовать требованиям, предусмотренным разделом 5 настоящего Предложения.

## **7. Организация работы (краткая характеристика порядка выполнения работы)**

7.1. Общие требования к организации выполнения работ

Исследования будут соответствовать поставленным целям и задачам и базироваться на достоверных данных.

Разработанные рекомендации и предложения будут носить конкретный характер и иметь прикладное применение.

Работа будет выполняться в соответствии с требованиями договора на выполнение научно-исследовательской работы и Порядка организации в Евразийской экономической комиссии деятельности, связанной с научными исследованиями, утвержденного Приказом Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии от 27 июля 2012 г. № 231. По техническому уровню НИР будет соответствовать основным направлениям развития науки и технологий и выполняться с применением современных методов исследований.

Права на результаты, полученные при выполнении НИР, принадлежат Евразийской экономической комиссии, и могут использоваться только с согласия Заказчика. Исполнитель обязуется уведомить Заказчика о каждом полученном в процессе работы результате, способном к правовой охране с обоснованием целесообразности его охраны.

Порядок выполнения работы определяется этапностью, перечнем задач и содержанием работы и детально описан в разделах 2, 4, 5 и 6 настоящего Предложения с учетом положений, приведенных ниже.

7.2. Записка по организации выполнения работ

7.2.1. Описание организационной схемы (структуры) управления процессом выполнения работ

Организационная схема управления процессом выполнения работ базируется на принципе ресурсной динамики.

В связи с тем, что НИУ ВШЭ обладает кадровым (научным, исследовательским, исполнительным, управленческим) потенциалом,

многократно превышающим ресурсные потребности проекта выполнения работ, реформирование коллектива исполнителей происходит динамически путем привлечения необходимых экспертов и специалистов в зависимости от отдельных задач, актуальных на отдельных этапах исполнения проекта.

Основные роли в проекте выполнения работ:

- Научное руководство (контроль качества)
- Административно - исполнительное управление (координация групп исполнителей, проектный контроль)

о Исполнители, работающие над декомпозированными задачами по оказанию услуг в параллельном режиме.

Мероприятия организации и контроля (включая контроль качества и контроль фактического исполнения) процесса выполнения работ:

- Исследовательский штурм по определению фронта работ (задачи, методы, риски), в том числе:

о В том числе определение перечня источников информации, необходимых для выполнения работ

о Определение потребных ресурсов (кадровых и технических) для выполнения работ

- Построение проекта: работа по выделению, нормированию и назначению проектных задач

о В том числе построение индивидуальных план-графиков работ специалистами, выполняющими работы в рамках конкретной услуги;

- Рабочие совещания по формированию и динамическому реформированию коллектива исполнителей (распределение ресурсов проекта)

о В том числе определение ответственных по направлениям исследований

- Регулярная отчетность о состоянии работ со стороны ответственных от исполнителей, исполнительское управление проектной работой.

- Независимые выборочные и регулярные проверки качества работ (научная и методическая экспертная оценка промежуточных результатов и совещания с Заказчиком на предмет промежуточного контроля качества оказываемых услуг

- При необходимости - рабочие совещания по обсуждению проблемных аспектов в рамках тематики оказываемых услуг (но не реже одного в каждые десять дней);

Этапы работы соответствуют указанным в документации на оказание услуг. Задачам и завершаются обязательными консультациями с Заказчиком услуг. Заказчик имеет возможность назначать промежуточные консультации. Проектные работы ведутся в режиме полной прозрачности для Заказчика услуг и могут быть скорректированы по его желанию.

#### 7.2.2. Описание стандарта управления процессом выполнения работ

Так как выполняемые работы относятся по структуре и содержанию к научно-исследовательским работам с прикладным значением (прикладные исследования), за основу при их оказании принимаются требования межгосударственного стандарта ГОСТ 15.101–98 «Порядок выполнения научно-исследовательских работ».

Далее приведены основные части положения о порядке управления исследовательскими проектами в приложении к НИУ ВШЭ (за исключением формальных частей такого Стандарта), сводящиеся к обобщенным мероприятиям, составляющим базис механизма управления такими

проектами:

	<b>Проектные мероприятия</b>	<b>Ответственный (проектная роль)</b>	<b>Описание проектного мероприятия</b>
1.	Формирование проекта исследований (план, ресурсы)	Научное руководство проекта, Административно - исполнительное управление проекта	Предварительное исследование проектной области и определение деталей проекта, включая ресурсы внешние и внутренние, сроки и риски выполнения проектных задач Построение проекта, выстраивание схемы проектной деятельности от руководства до конечных исполнителей Согласование с Заказчиком содержания и деталей проекта.
2.	Исполнение проекта	Научное руководство проекта - контроль качества, Административно - исполнительное управление проекта - контроль проектных работ в целом Ответственные исполнители - контроль выделенных частей работ	Управленческие действия по перераспределению проектных ресурсов, управление проектной работой. Проверки качества работ (непосредственный непрерывный контроль со стороны ответственных исполнителей, внутренняя экспертиза и согласование промежуточных результатов с Заказчиком проектных работ) Исполнительские проектные действия (сбор информации, анализ, переработка, формирование предложений, построение отчетов и т.д.)
3.	Возможные коррективы проекта (необязательно)	Представители Заказчика, управление проекта	Внесение коррективов и дополнений в проект исследований
4.	Завершение проекта	Представители Заказчика, управление проекта	Предварительная сдача результатов проектных работ (возможно не полное завершение работ / оформления результатов, процент завершения не менее 95%) Коррективы, доработки, учет пожеланий представителей Заказчика Подготовка и компиляция финального результата проектных работ

### 7.2.3. Описание подходов к организации материально-технического и информационно-технического обеспечения услуг

В распоряжении специалистов НИУ ВШЭ имеются все материально-технические средства, необходимые для выполнения работ по заявленной теме.

НИУ ВШЭ имеет в наличии технику и средства, необходимые для выполнения работ по заявленной теме. В НИУ ВШЭ создана учебно-исследовательская база, включающая комплекс современных материальных и технических средств, аудиторий, лабораторий, кабинетов, классов,

офисных помещений, типографий, оборудование, различную технику, технические средства обучения и контроля, учебно-тренировочные комплексы, лаборатории технических средств обучения, научно-исследовательские подразделения, компьютерный центр.

При этом выполнение работ не предполагает использование специальных технических средств кроме стандартных рабочих станций, обеспечивающих доступ к специализированным информационным источникам. Для обеспечения материально-технического и информационно-технического обеспечения услуг рабочие места сотрудников НИУ ВШЭ, привлекаемых к работе над проектом, компьютеризированы и оснащены доступом к справочным базам данных (включая правовые системы) и в сеть Интернет. В распоряжении НИУ ВШЭ имеются база данных для осуществления мониторинга исследований, что гарантирует бесперебойную работу над проектом, и специализированные информационные ресурсы, позволяющие оперировать актуальной информацией максимально широкого охвата в сфере выполнения работ. В частности:

- Информационно - аналитическая система «Статистика и мониторинг экономики знаний: наука, инновации, образование, информационное общество»
- Электронное хранилище документальной (текстовой) статистической информации
  - Правовые системы:
    - o Консультант +
    - o Консультант Регион
    - o Гарант
    - o Кодекс
  - Электронные информационные ресурсы библиотеки НИУ ВШЭ (базы данных, полнотекстовые источники), в том числе научные:
    - o Web of Science
    - o Scopus
    - o JSTOR
    - o ScienceDirect
    - o EBSCOhost
    - o ProQuest
    - o InfoTrac
    - o Emerald
    - o SpringerLink
    - o Wiley Interscience
    - o ACM Digital Library
    - o Nature.com
    - o Science
    - o Ebrary
    - o И прикладные:
      - o World Development Finance
      - o World Bank e-Library
      - o SourceO-ECD
      - o Global Market Information Database
      - o Factiva
      - o Bureau van Dijk (EIU CityData)+
      - o Спарк (Система профессионального анализа предприятий и рынков)
      - o Информационно-поисковая система FIRA-PRO
      - o Z\_punkt Trend Radar 2020 - «Z\_punkt Trend Radar 2020»

- o Мультистат (многофункциональный статистический портал)
- o Emerging Markets Information Service (EMIS)
- Статистическая информация для осуществления экономического анализа предприятий и рынков, инновационных процессов
- o LexisNexis Academic Legal
- o База данных WB e-Library
- o База данных OECD Library
- o База данных IMF e-Library
- o База Science Direct
- o База журналов WileyOnlineLibrary
- o База журналов SAGE JournalsOnline
- o База журналов Inderscience
- o База журналов НЭБ (Научная электронная библиотека) .

7.2.4. Схема управления процессом выполнения работ с указанием средств связи, средств автоматизированной обработки информации

На этапе проектного планирования в план проектных работ включается как один из видов ресурсов, требуемых для выполнения проектных задач, обеспечение:

- доступа к электронным библиотекам и базам данных;
- доступа к распределенным вычислительным ресурсам;
- специализированного программного обеспечения.

Дирекция информационных технологий НИУ ВШЭ является ответственным структурным подразделением за техническое обеспечение бесперебойного доступа исполнителей и руководителей проекта к внутренним информационным ресурсам, коммуникационной внутриорганизационной среде, внешним информационным ресурсам.

На этапе доведения плана-графика проектных работ до групп исполнителей ответственные лица формируют поисковые потребности и при необходимости составляют запросы на предоставление или расширение прав доступа к требуемым информационным ресурсам.

Дирекция по информационным ресурсам осуществляет поддержку пользователей первого порядка, осуществляет перенаправление коммуникаций, координирует совместные действия и администрирует уровни доступа к различным внутренним ресурсам. В частности, подключение и настройка новых информационных ресурсов, распределение привилегий пользования ими находятся в ведении Дирекции по информационным ресурсам.

Во время выполнения работ в соответствии с проектными задачами каждая группа исполнителей, в зависимости от актуальной потребности, асинхронно обращается к требуемым информационным ресурсам.

Координация действий исполнителей и проектной работы в целом осуществляется за счёт возможностей инфраструктуры общей внутриорганизационной коммутирующей среды (локальная сеть).

Совещания с партнерами (в том числе зарубежными), специальные проектные мероприятия осуществляются за счет бронирования по заявке в Дирекцию информационных технологий и использования специальные средств коммуникаций, таких как

- стационарно установленные и переносные системы видеоконференцсвязи
- комплекты мобильных компьютерных мест
- системы синхронного перевода

7.3. Записка по управлению системой качества

7.3.1. Предложения по контролю качества при оказании услуг

В НИУ ВШЭ реализована многоступенная система управления системой качества работ и услуг, отражающая структуру управления НИУ ВШЭ, а также функциональное распределение обязанностей между должностными лицами, административными и научными структурными подразделениями НИУ ВШЭ.

Процедура контроля качества опирается на требования:

- ГОСТ Р ИСО 9000:2001 «Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь»;
- ГОСТ Р ИСО 9001:2001 «Системы менеджмента качества. Требования»;
- ГОСТ Р ИСО 9004:2001 «Системы менеджмента качества. Рекомендации по улучшению деятельности»;
- ГОСТ Р 52614.2-2006 «Системы менеджмента качества. Руководящие указания по применению ГОСТ Р ИСО 9001:2001 в сфере образования»;

Контроль качества осуществляется на стадиях выполнения проекта (текущий контроль), подготовки отчетных материалов (контроль наличия неоригинального текста (технического заимствования), заимствования и/или необоснованного самоцитирования), обеспечения охраны интеллектуальной собственности и «чистоты» разработок от прав третьих лиц, сдаче результатов проекта.

Кроме того, в НИУ ВШЭ осуществляется контроль качества проектов по следующим направлениям:

- контроль соответствия работ и услуг требованиям, определенным в Технических заданиях на выполнение работ либо оказание услуг;
- контроль соблюдения сроков выполнения работ либо оказания услуг;
- контроль правильности и своевременности оформления отчетной документации, договоров, финансовой документации по работам и услугам;
- контроль наличия неоригинального текста (технического заимствования), заимствования и/или необоснованного самоцитирования;
- контроль в сфере обеспечения конфиденциальности сведений о выполняемых работах, оказываемых услугах, а также результатах работ (услуг);
- контроль в сфере обеспечения правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности, полученных при выполнении работ либо оказании услуг;
- контроль соответствия отчетных материалов ГОСТ 7.32-2001 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления».

Структурные подразделения и должностные лица НИУ-ВШЭ, осуществляющие контроль качества при проведении работ и оказании услуг:

- Ученый совет НИУ ВШЭ;
- Ученые советы факультетов и научных институтов НИУ ВШЭ (по направлениям исследований);
- Первый проректор НИУ ВШЭ (утверждает отчетные материалы);
- Дирекция научных исследований и разработок НИУ ВШЭ (контроль сроков выполнения проекта, наличия неоригинального текста (технического заимствования), заимствования и/или необоснованного самоцитирования);
- Управляющий совет Программы фундаментальных исследований (по вопросам качества фундаментальных исследований);
- Центр фундаментальных исследований (по вопросам качества

фундаментальных исследований);

- Экспертный совет по научным исследованиям НИУ ВШЭ;
- Отдел по вопросам интеллектуальной собственности НИУ ВШЭ (по вопросам соблюдения исключительных прав третьих лиц, а также обеспечения правовой охраны объектов интеллектуальной собственности);
- Управление бухгалтерского учета и Планово-финансовое управление (в части расходования средств проекта, подготовки финансовых документов);
- Дирекция по корпоративным закупкам и торгам (в части осуществления закупок при выполнении работ либо оказании услуг);
- Руководство (директор, заместитель директора) научных институтов и иных структурных подразделений НИУ ВШЭ, участвующих в выполнении работ либо оказании услуг;
- Руководители проекта (текущий контроль качества, утверждение отчетных материалов).

7.3.2. Перечень нормативно-технической документации, используемой в работе при выполнении работ и оказании услуг в НИУ ВШЭ

- ГОСТ 15.101-98 «Система разработки и постановки продукции на производство. Основные положения. Порядок выполнения научно-исследовательских работ».
- ГОСТ 7.32-2001 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления».
- Приказ об Экспертном совете по научным исследованиям Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» от 25.07.2012.
- Положение о порядке проведения проверки отчетов по научно-исследовательским работам на наличие неоригинального текста (технического заимствования), заимствования и/или необоснованного самоцитирования, утвержденное приказом НИУ ВШЭ от 12.11.2012 № 6.18.1-06/1211-07.
- Положение о Дирекции научных исследований и разработок, утвержденное Приказом от 18.06.10 № 31.1-04/488.
- Положение об организации хранения и доступа к базам данных, созданным или закупленным в рамках проведения фундаментальных научных исследований, утвержденное приказом НИУ ВШЭ от 07.05.2013 г. № 6.18.1-01/0705-04.
- Положение об организации и проведении научных исследований, осуществляемых Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» в соответствии с государственным заданием, утвержденное протоколом ученого совета Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» от 25.10.2013 № 49.
- Положение об интеллектуальной собственности Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», утвержденное решением ученого совета НИУ ВШЭ от 06 декабря 2013 г. протокол № 50 (Приложение к приказу НИУ ВШЭ от 20.12.2013 г. № 6.18.1-01/2012-03).
- Кодекс практики в области интеллектуальной собственности ВШЭ.
- Временное положение о коммерческой тайне Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», утвержденное приказом НИУ ВШЭ от 19.12.2011 № 6.18.1-06/1912-02.

- Положение о материальном стимулировании в сфере интеллектуальных прав в Национальном исследовательском университете «Высшая школа экономики», утвержденное ученым советом НИУ ВШЭ протокол от 26.04.2013 № 45 (Приложение к приказу НИУ ВШЭ от 05.06.2013 № 6.18.1-01/0506-03).  
Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» Приложение N 6 к протоколу заседания наблюдательного совета НИУ ВШЭ от «05» июля 2012 г. N 4.
- Положение об основных принципах проведения академической экспертизы в Национальном исследовательском университете «Высшая школа экономики», утвержденное ученым советом НИУ ВШЭ протокол от 28 июня 2013 г. № 47 (Приложение к приказу НИУ ВШЭ от 12 07 2013 г. № 6.18.1-01/1207-06).
- Регламент о порядке и условиях работы с персональными данными работников НИУ ВШЭ и физических лиц, привлекаемых к выполнению научных исследований, осуществляемых НИУ ВШЭ в соответствии с государственным заданием, утвержденный приказом НИУ ВШЭ от 26.12.2013 г. № 6.18.1-01/2612-05.
- Положение об организации хранения и доступа к базам данных, созданным или закупленным в рамках проведения фундаментальных научных исследований, утвержденное приказом НИУ ВШЭ от 07.05.2013 г. № 6.18.1-01/0705-04.
- Регламент работы ученого совета Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», утвержденный ученым советом Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» 28 марта 2014 г. (протокол № 01) (Приложение к приказу Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» от 11.04.2014 г. № 6.18.1-01/1104-02).
- Положение об ученом совете факультета, утвержденное ученым советом Национального исследовательского университета "Высшая школа экономики", Протокол от 03.06.2011 г. № 25.

#### **8. Предложения по использованию результатов НИР**

Результаты работы ориентированы для использования Евразийской экономической комиссией при подготовке дальнейших предложений по совершенствованию нормативного регулирования и унификации формирования и использования систем информационного обеспечения государственных (муниципальных) закупок в государствах – членах ЕАЭС, в том числе обеспечивающих предоставление Комиссии, уполномоченным органам государственной власти государств-членов ЕАЭС и (потенциальным) поставщикам (подрядчикам, исполнителям) структурированной по необходимым показателям информации.

Основным эффектом от выполнения НИР будет разработка разработка предложений по совершенствованию системы информационного обеспечения в сфере государственных закупок государств-членов Евразийского экономического союза.

Результаты работ могут использоваться при формировании государственной политики в сфере информационного обеспечения государственных закупок, а также при разработке нормативных правовых документов Евразийского экономического союза.

Кроме того, результаты НИР смогут найти применение:

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• при проведении мониторинга исполнения нормативных правовых актов в сфере информационного обеспечения государственных закупок;</li> <li>• при оценке достаточности и эффективности действующего законодательства ЕАЭС и государств-членов в рассматриваемой сфере;</li> <li>• Результаты выполнения НИР также найдут применение в следующих областях: <ul style="list-style-type: none"> <li>• прикладные и теоретические исследования в области оценки эффективности действующего законодательства в сфере информационного обеспечения государственных закупок;</li> <li>• законопроектная работа государств - членов Евразийского экономического союза, в том числе разработка национального законодательства, регулирующего вопросы, связанные с информационным обеспечением государственных закупок;</li> <li>• подготовка специалистов в вузах в исследуемой сфере.</li> </ul> </li> </ul> <p>Экономическая эффективность работ определяется общественным эффектом от выполнения исследования по теме, прежде всего, повышением качества и эффективности принимаемых проектов нормативных правовых актов в сфере государственных (муниципальных) закупок.</p>
<p>2.2. Квалификация участника открытого конкурса:</p> <p>а) Количество выполненных участником открытого конкурса за последние 10 лет, близких (аналогичных) предмету и тематике открытого конкурса работ</p> <p>б) Количество в составе исполнителей дипломированных специалистов (для юридических лиц – штатных) с ученой степенью – кандидата наук, доктора наук</p>	<p style="text-align: center;">33</p> <p style="text-align: center;">количество в составе исполнителей (для юридических лиц - штатных) дипломированных специалистов с ученой степенью кандидат юридических, экономических наук, доктор юридических, экономических наук – 54 чел.</p>

17. Конкурсная комиссия проведет рассмотрение заявки на участие в открытом конкурсе в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня вскрытия конверта с заявкой на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на выполнение научно-исследовательской работы для нужд Евразийской экономической комиссии.

18. Настоящий протокол подлежит размещению на официальном сайте Евразийской экономической комиссии [www.eurasiancommission.org](http://www.eurasiancommission.org).

Председатель конкурсной  
комиссии, представитель  
Заказчика

\_\_\_\_\_ Максимов Сергей Васильевич

Член конкурсной комиссии,  
секретарь конкурсной комиссии:

\_\_\_\_\_ Редченко Екатерина Юрьевна

Члены конкурсной комиссии:

\_\_\_\_\_ Филонов Анатолий Васильевич

\_\_\_\_\_ Карякина Ольга Аркадьевна

\_\_\_\_\_ Бекбутаев Бауржан Асанович

\_\_\_\_\_ Козловская Татьяна Николаевна

\_\_\_\_\_ Манусаджян Дмитрий Сергеевич

Приложение № 1  
к Протоколу вскрытия конвертов с заявками  
на участие в открытом конкурсе  
от 15 июня 2015 г. № 1/371

**ЖУРНАЛ РЕГИСТРАЦИИ ЗАЯВОК  
НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ**

регистрации заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на выполнение научно-исследовательской работы для официального использования Евразийской экономической комиссии по теме: «Комплексный анализ мирового опыта информационного обеспечения государственных (муниципальных) закупок, в том числе в государствах – членах Евразийского экономического союза. Разработка предложений по совершенствованию системы информационного обеспечения государственных (муниципальных) закупок»

№ п/п	Дата поступления	Время поступления	Регистрационный номер
1.	11.06.2015 г..	15 час. 15 мин	1
2.	15.06.2015 г.	09 час. 55 мин	2
3.	15.06.2015 г.	10 час. 25 мин	3

Ответственное лицо:  
Член конкурсной комиссии,  
секретарь конкурсной комиссии

Е.Ю. Редченко