

ПРОТОКОЛ № 3/394
проведения первого этапа двухэтапного конкурса
на право заключения договора на выполнение научно-исследовательской работы
для официального использования Евразийской экономической комиссией

г. Москва

22 июля 2015 г.

1. **Заказчик:** Евразийская экономическая комиссия.

2. **Место нахождения:** 119121, г. Москва, Смоленский б-р., д. 3/5, стр. 1.

3. **Наименование двухэтапного конкурса:** двухэтапный конкурс на право заключения договора на выполнение научно-исследовательской работы для официального использования Евразийской экономической комиссией по теме «Разработка методики расчета минимально допустимых ставок экспортных кредитов, деноминированных в национальных валютах стран Евразийского экономического союза (российский рубль, белорусский рубль, казахский тенге, армянский драм и киргизский сом) с учетом практики государственной финансовой поддержки (субсидирования) экспортных кредитов ОЭСР».

4. **Состав конкурсной комиссии** утвержден приказом Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии от 15 июня 2015 г. № 198.

5. На заседании конкурсной комиссии по проведению первого этапа двухэтапного конкурса **присутствовали:**

Председатель конкурсной
комиссии,
представитель Заказчика:

Мальцев Владимир Валерьевич - директор Департамента промышленной политики

Секретарь конкурсной
комиссии:

Мизунов Никита Сергеевич - заместитель начальника отдела промышленных субсидий Департамента промышленной политики

Члены конкурсной
комиссии:

Карякина Ольга Аркадьевна - заместитель директора Департамента финансов

Цыбульник Людмила Викторовна - начальник отдела промышленных субсидий Департамента промышленной политики

Шумилин Дмитрий Вадимович - начальник отдела промышленной политики, межгосударственных программ и проектов Департамента промышленной политики

Манусаджян Дмитрий - консультант сводного аналитического отдела
Сергеевич планирования и координации Департамента
протокола и организационного обеспечения

На заседании присутствовало 86 % состава конкурсной комиссии.

6. Процедура обсуждения с участником двухэтапного конкурса Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (Финансовый университет) (125993 (ГСП-3), г. Москва, Ленинградский проспект, д. 49) относительно любых предложений участника двухэтапного конкурса о качестве научно-исследовательской работы и иных предложений об условиях исполнения договора состоялась 22 июля 2015 г. в 11 часов 00 минут по московскому времени по адресу: г. Москва, ул. Летниковская д. 2, стр. 2, каб. С-807.

7. Конкурсной комиссией обсуждены предложения Федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (Финансовый университет) (125993 (ГСП-3), г. Москва, Ленинградский проспект, д. 49), представленные в составе заявки на двухэтапный конкурс на право заключения договора на выполнение научно-исследовательской работы для официального использования Евразийской экономической комиссией по теме «Разработка методики расчета минимально допустимых ставок экспортных кредитов, деноминированных в национальных валютах стран Евразийского экономического союза (российский рубль, белорусский рубль, казахский тенге, армянский драм и киргизский сом) с учетом практики государственной финансовой поддержки (субсидирования) экспортных кредитов ОЭСР».

8. По результатам обсуждения конкурсной комиссией принято решение уточнить условия двухэтапного конкурса и утвердить новую редакцию Раздела II. «Техническое задание» извещения о проведении двухэтапного конкурса № 394, изложив в редакции, прилагаемой к настоящему протоколу (Приложение № 1 к Протоколу проведения первого этапа двухэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение научно-исследовательской работы для официального использования Евразийской экономической комиссией).

Члены конкурсной комиссии	Решение
Мальцев В.В.	уточнить условия двухэтапного конкурса и утвердить новую редакцию Раздела II. «Техническое задание» извещения о проведении двухэтапного конкурса № 394
Мизунов Н.С.	уточнить условия двухэтапного конкурса и утвердить новую редакцию Раздела II. «Техническое задание» извещения о проведении двухэтапного конкурса № 394

Карякина О.А.	уточнить условия двухэтапного конкурса и утвердить новую редакцию Раздела II. «Техническое задание» извещения о проведении двухэтапного конкурса № 394
Цыбульник Л.В.	уточнить условия двухэтапного конкурса и утвердить новую редакцию Раздела II. «Техническое задание» извещения о проведении двухэтапного конкурса № 394
Шумилин Д.В.	уточнить условия двухэтапного конкурса и утвердить новую редакцию Раздела II. «Техническое задание» извещения о проведении двухэтапного конкурса № 394
Манусаджян Д.С.	уточнить условия двухэтапного конкурса и утвердить новую редакцию Раздела II. «Техническое задание» извещения о проведении двухэтапного конкурса № 394

9. Настоящий протокол подлежит размещению на официальном сайте Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org>.

Председатель конкурсной
комиссии, представитель
Заказчика

_____ Мальцев Владимир Валерьевич

Секретарь
конкурсной комиссии

_____ Мизунов Никита Сергеевич

Члены конкурсной комиссии:

_____ Карякина Ольга Аркадьевна

_____ Цыбульник Людмила Викторовна

_____ Шумилин Дмитрий Вадимович

_____ Манусаджян Дмитрий Сергеевич

Раздел II. Требования к техническим характеристикам научно-исследовательской работы по теме «Разработка методики расчета минимально допустимых ставок экспортных кредитов, деноминированных в национальных валютах стран ЕАЭС (российский рубль, белорусский рубль, казахский тенге, армянский драм и киргизский сом) с учетом практики государственной финансовой поддержки (субсидирования) экспортных кредитов ОЭСР»

1. Введение

В рамках ЕАЭС при фактическом отсутствии таможенных пошлин в отношении стран-членов ЕАЭС, применение механизмов финансовой поддержки экспорта, в том числе посредством субсидирования процентных ставок, становится одним из приоритетных направлений государственной поддержки национальных производителей.

Государственные механизмы поддержки сбыта промышленной продукции подпадают под сферу регулирования Статьи 93 «Промышленные субсидии» Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года и Приложения № 28 «Протокол о единых правилах предоставления промышленных субсидий» к нему.

Положениями указанных разделов определено, что государственная поддержка производителям промышленной продукции, увязанная с результатами вывоза произведенной продукции на территорию других государств-членов ЕАЭС является запрещенной мерой и не должны применяться и/или сохраняться.

Вместе с тем, в Договоре о ЕАЭС от 29 мая 2014 года имеется оговорка, которая устанавливает, что вывозные (экспортные) кредиты в рамках ЕАЭС могут предоставляться, но условия предоставления таких кредитов должны соответствовать практике экспортного кредитования, отвечающего положениям о процентных ставках Договоренности по официальным экспортным кредитам Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ДОЭК ОЭСР). В противном случае подобная практика будет также считаться запрещенной к применению государствами-членами ЕАЭС.

Вышеуказанная практика является, по сути, единственной возможностью для государств-членов продвигать свою промышленную продукцию на территории других государств-членов ЕАЭС, позволяет устанавливать более благоприятные условия кредитования по отношению с рыночными для наиболее приоритетных заемщиков на внутреннем рынке.

В то же время важно подчеркнуть, что на настоящее время в нормативно-правовой базе ЕАЭС не существует единой методики, позволяющей оценить минимально допустимые ставки субсидирования, соответствующие ДОЭК ОЭСР и производить соответствующие расчеты в национальных валютах государств-членов ЕАЭС. Разработка подобной методики требует подробного анализа международного опыта внедрения положений ДОЭК ОЭСР в национальное законодательство, а также проведения необходимых расчетов и выработки предметных решений по адаптации вышеуказанных положений в нормативно-правовую базу ЕАЭС.

2. Цели и задачи работы

Целью работы является разработка базового алгоритма расчета минимально допустимых ставок экспортных кредитов для формирования унифицированной, в том числе методологической, системы поддержки вывоза (экспорта) промышленной продукции государств-членов ЕАЭС посредством экспортного кредитования в национальных валютах стран ЕАЭС, представленного в виде соответствующей методики с последующей разработкой математической модели для выполнения необходимых расчетов.

Для достижения данной цели предусматривается решить следующие **задачи**:

1. Анализ мирового опыта межгосударственного регулирования экспортного кредитования с государственной финансовой поддержкой, в части установлении индикаторов процентных ставок по экспортным кредитам с государственной поддержкой.

2. Анализ правовой среды стран-членов ЕАЭС по состоянию на 2015 год, уровня соответствия национальных законодательств нормам ВТО, прямо или косвенно затрагивающих экспортное кредитование, и положениям ДОЭК ОЭСР.

3. Анализ действующих программ кредитования производителей промышленной продукции в каждом из государств-членов ЕАЭС на предмет определения степени востребованности экспортных кредитов, соответствующих положениям ДОЭК ОЭСР, и целесообразности их применения.

4. Исследование существующей в странах ЕАЭС институциональной базы и технологий поддержки экспорта, стимулирования государством экспортной деятельности, в т.ч. за счет использования механизма субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам.

5. Подготовка методических указаний (рекомендаций) по линии Евразийской экономической комиссии уполномоченным структурам стран интеграционного объединения на основе разработанного алгоритма расчета минимально допустимых процентных ставок по экспортным кредитам с государственной поддержкой в национальных валютах стран ЕАЭС.

6. Проведение апробации в тестовом режиме разработанного алгоритма расчета минимально допустимых процентных ставок по экспортным кредитам в национальных валютах стран ЕАЭС на различных сегментах торгово-экономических отношений стран в целях оценки финансово-экономических результатов соответствующих экспортных операций для их участников.

7. Разработка и апробация на отдельных примерах взаимной торговли стран ЕАЭС, а также торгово-экономических сделок с третьими странами, программного обеспечения по расчету минимально допустимых процентных ставок по экспортным кредитам с государственной финансовой поддержкой в национальных валютах стран ЕАЭС.

3. Содержание работы

Научно-исследовательская работа (НИР) выполняется в один этап.

Срок выполнения НИР по договору – 30 ноября 2015 года.

Научно-исследовательская работа будет иметь практическое значение и применение и будет состоять из следующих разделов.

Раздел 1. Анализ мирового опыта межгосударственного регулирования экспортного кредитования с государственной финансовой поддержкой в части установления индикаторов процентных ставок по экспортным кредитам с государственной поддержкой. В рамках данной работы будет проведен анализ:

- международного регулирования экспортных кредитов, в том числе, разрешенных ВТО и ОЭСР,
- причин и предпосылок создания ДОЭК,

- процесса регулирования экспортных кредитов в рамках ВТО и ОЭСР в части процентных ставок,
- перечня финансовых инструментов, подпадающих под действие и регулирование ДОЭК.

Будет сделан анализ Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам, рекомендации ДОЭК по условиям экспортных кредитов, а также на исследование системы ставок CIRR.

Будет проведен сравнительный анализ процедуры установления ставок CIRR для национальных валют применительно к участникам и не участникам ДОЭК, возникающие коллизии по линии ВТО в связи с использованием субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам странами – не членами ОЭСР, с рассмотрением конкретных примеров.

Будут рассмотрены существующие практики международных интеграционных объединений по совместному продвижению обработанных товаров на зарубежные и взаимные рынки, проведен анализ условий и формата функционирования таких механизмов.

В работе будет проведен предметный анализ получателей экспортной субсидии (национальные предприятия-изготовители экспортной продукции, торговые посредники-экспортеры, банки, кредитующие экспортные операции), а также будут рассмотрены условия и объективные предпосылки относительно делегирования полномочий со стороны государства отдельным участникам рынка по администрированию государственной поддержки экспортных операций.

Будет также рассмотрена правовая среда государственной поддержки экспорта в разных странах и осуществлено позиционирование государств-членов ЕАЭС по отношению к особенностям их правовой среды.

Раздел 2. Анализ и результаты исследования правовой среды стран-членов ЕАЭС в сфере государственной финансовой поддержки экспорта по состоянию на 2015 год уровня соответствия национальных законодательств нормам ВТО, прямо или косвенно затрагивающих экспортное кредитование, и положениям ДОЭК ОЭСР.

Будут рассмотрены основные виды господдержки, регулируемые положениями ДОЭК ОЭСР:

- 1) гарантирование или страхование экспортных кредитов,
- 2) прямая государственная финансовая поддержка в виде кредитования/финансирования и рефинансирования или возмещения части процентных ставок по экспортным кредитам,
- 3) комбинация перечисленных выше мер.

Данный раздел исследования должен включать:

- 1) анализ международных обязательств государств-членов ЕАЭС в области международной торговли и, в частности, в сфере государственной поддержки экспорта;
- 2) анализ особенностей систем государственной поддержки экспорта (государственные органы, инфраструктура поддержки, институты развития) в государствах-членах ЕАЭС;
- 3) анализ правовой базы государственной поддержки экспорта, включая правовую базу экспортного кредитования в государствах-членах ЕАЭС;
- 4) оценку соответствия правовой базы государственной поддержки экспорта государств-членов ЕАЭС нормам ВТО и ОЭСР, заключенным договорам и соглашениям в рамках ЕАЭС.

Помимо этого, должны быть дополнительно исследованы:

- 5) возможности взаимодействия между национальными институтами государственной поддержки экспорта и особенности механизма координации со стороны ЕЭК такого взаимодействия;

б) возможности разрешения споров в области государственной поддержки экспорта на уровне ЕАЭС и ВТО, а также коллизионные вопросы в этой сфере.

В результате исследований в этом разделе должны быть сформулированы:

- 1) предложения по учету особенностей систем государственной поддержки экспорта государств-членов ЕАЭС в создании единого механизма регулирования экспортной деятельности в рамках ЕАЭС;
- 2) предложения организационно-правового характера по координации и мониторингу на наднациональном уровне функционирования национальных систем государственной поддержки экспорта;
- 3) результаты сравнительно-правового анализа систем государственной поддержки экспорта государств-членов ЕАЭС и предложения по гармонизации законодательства в этой сфере;
- 4) предложения в части устранения правовых коллизий и обеспечения правовых возможностей в области разрешения споров в сфере государственной поддержки экспорта на уровне ЕАЭС и ВТО.

Раздел 3. Анализ действующих программ кредитования производителей промышленной продукции в каждом из государств-членов ЕАЭС на предмет определения степени востребованности экспортных кредитов, соответствующих положениям ДОЭК ОЭСР и целесообразности их применения.

В этом разделе НИР должно найти отражение следующее:

- анализ систем экспортных кредитов в государствах – членах ЕАЭС,
- анализ структуры несырьевого экспорта в странах ЕАЭС,
- анализ предоставленных странами ЕАЭС государственных гарантий и кредитов с государственной финансовой поддержкой в целях стимулирования экспорта,
- сравнительный анализ правовых основ программ кредитования экспорта,
- анализ соответствия этих основ положениям ДОЭК ОЭСР,
- сравнительный анализ потенциального влияния изменения условий предоставления экспортных кредитов на условиях ДОЭК на уровень конкурентоспособности продукции, уже получающей экспортную поддержку в странах ЕАЭС.

Должны быть проанализированы заложенные в Договоренности об экспортном кредитовании ОЭСР принципы установления ставки CIRR для определенной национальной валюты, а именно ситуации, когда:

- 1) ставка CIRR представляет собой окончательную эффективную коммерческую процентную ставку заимствований на внутреннем рынке страны – эмитента данной валюты;
- 2) ставка CIRR максимально близко соответствует ставке кредитования для первоклассных заемщиков на внутреннем рынке;
- 3) ставка CIRR основывается на затратах на фондирование для целей экспортного кредитования с применением фиксированной процентной ставки;
- 4) установление ставки CIRR в национальной валюте не должно приводить к нарушению условий конкуренции на внутреннем рынке;
- 5) уровень ставки CIRR должен быть сопоставим с уровнем ставок, определенным для первоклассных иностранных заемщиков.

Также должен быть осуществлен детальный анализ развития положений ДОЭК ОЭСР с государственной поддержкой в отношении методологии расчета справочных коммерческих процентных ставок – Commercial Interest Reference Rates (CIRR) в исторической ретроспективе: с момента согласования первой редакции соглашения ОЭСР в 1978 году и по настоящее время.

Будут рассмотрены отраслевые особенности экспортного кредитования в рамках ДОЭК, а также проанализированы принципы, причины и предпосылки установления отдельных условий экспортного кредитования в отдельных секторах экономики.

Также будут определены перспективы вовлечения новых стран, в том числе не являющихся в данное время членами ОЭСР или ДОЭК ОЭСР с государственной поддержкой, в процесс определения ставок CIRR для своих национальных валют.

Кроме того, будет проведен анализ фондовых рынков стран ЕАЭС на предмет наличия финансовых инструментов, необходимых для определения значений справочных коммерческих процентных ставок (CIRR) в соответствии с методологией ОЭСР, в том числе будут проанализированы существующие суверенные финансовые инструменты стран ЕАЭС.

Указанный анализ будет осуществлен на основании данных о размещенных финансовых инструментах на важнейших фондовых биржах стран ЕАЭС, включая Московскую межбанковскую валютную биржу, Казахстанскую фондовую биржу, Белорусскую валютно-фондовую биржу, NASDAQ OMX Armenia, а также Киргизскую фондовую биржу.

В целях установления взаимосвязей между кредитным рейтингом международных и национальных рейтинговых агентств и присвоенной стране ЕАЭС категории риска в рамках Классификации ОЭСР по уровню странового риска (OECD Country Risk Classification), в том числе и в исторической ретроспективе, будут рассмотрены кредитные рейтинги, присвоенные основными международными рейтинговыми агентствами (Standards and Poor's, Moody's, Fitch Ratings), а также ведущими авторитетными национальными рейтинговыми агентствами стран ЕАЭС (при необходимости):

- государственным образованиям, включая региональные и муниципальные организации;
- крупнейшим финансовым институтам, включая государственные и негосударственные банки;
- пенсионным фондам и страховым компаниям,
- крупнейшим государственными и негосударственными корпоративным заемщикам.

На основании проведенного анализа необходимо будет также сделать выводы о возможности использования иных международных рейтингов, в частности, идею создания государствами-членами ЕАЭС (или государствами-членами ШОС и BRICS) независимого рейтингового агентства

Раздел 4. Результаты исследования существующей в странах ЕАЭС институциональной базы и технологий поддержки экспорта, стимулирования государством экспортной деятельности, в том числе за счет использования механизма субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам.

Кроме указанного в названии раздела исследования в этом разделе будут проведены:

- 1) оценка возможностей имплементации существующей в настоящее время практики государственной финансовой поддержки экспорта в государствах-членах интеграционного объединения в унифицированную и стандартизованную в рамках ЕАЭС транспарентную систему поддержки экспорта национальных экономик, углубления их торгового взаимодополнения и поддержки стратегических отраслей;
- 2) исследование правовых моделей государственной поддержки экспорта, исходя из структуры и полномочий институтов такой поддержки (государственные органы, инфраструктура поддержки, институты развития);
- 3) исследование правового регулирования финансовых и нефинансовых мер государственной поддержки экспорта с выделением специфики экспортного кредитования среди иных мер государственной поддержки экспорта;

4) анализ правового регулирования технологии и условий экспортного кредитования в государствах-членах ЕАЭС в контексте национальных систем государственной поддержки экспорта;

а также дано определение правового статуса и места в национальных системах поддержки экспорта институтов, осуществляющих кредитную (экспортное кредитование) и кредитно-страховую (страхование экспортных кредитов) поддержку экспорта, и проведен сравнительный анализ данных институтов в государствах-членах ЕАЭС.

Кроме того, будут выделены группы промышленных товаров, для которых инструмент экспортного кредитования в рамках ЕАЭС будет наиболее востребован.

Раздел 5. Методические указания (методологии и рекомендаций) по линии ЕЭК уполномоченным структурам стран интеграционного объединения на основе разработанного алгоритма расчета минимально допустимых процентных ставок по экспортным кредитам с государственной поддержкой в национальных валютах стран ЕАЭС.

Для разработки рекомендаций будет осуществлен выбор оптимальной системы расчета справочных коммерческих процентных ставок – Commercial Interest Reference Rates (CIRR) для стран Евразийского экономического союза на основе анализа структуры экспорта стран ЕАЭС.

С целью обеспечения предоставления иностранному покупателю экспортного финансирования с наиболее привлекательными (льготными) условиями для повышения конкурентоспособности продукции стран Евразийского экономического союза на внешних рынках оптимальность выбора системы расчета справочных коммерческих процентных ставок экспортных кредитов с государственной поддержкой будет определяться с учетом экспортной специализации стран ЕАЭС.

Будет определена структура экспорта стран ЕАЭС и на основе выявленной отраслевой специфики стран ЕАЭС будут определены наиболее характерные условия экспортного финансирования для каждого государства, включая:

- сроки предоставления иностранным покупателям заемных средств,
- объем покрытия финансированием экспортного контракта,
- наличие льготного периода,
- порядок определения даты начального периода погашения кредита,
- предполагаемые объемы финансирования на одного заемщика,
- предпочтительную валюту экспортного кредитования.

Раздел 6. Апробация в тестовом режиме разработанного алгоритма расчета минимально допустимых процентных ставок по экспортным кредитам в национальных валютах стран ЕАЭС на различных сегментах торгово-экономических отношений стран в целях оценки финансово-экономических результатов соответствующих экспортных операций для их участников.

В этом разделе исследования должна быть проведена апробация разработанного алгоритма расчета минимально допустимых процентных ставок по экспортным кредитам в национальных валютах для каждой из стран ЕАЭС в целях оценки финансово-экономических результатов соответствующих экспортных операций для предприятий стран ЕАЭС с учетом экспортной и производственной специфики, а также финансовых возможностей каждого государства.

Кроме того будут детально проанализированы примеры условий экспортного финансирования для поставок внутри Евразийского экономического союза (на примере конкретных стран и поставок).

Раздел 7. Разработка и апробация на отдельных примерах взаимной торговли стран ЕАЭС, а также торгово-экономических сделок с третьими странами, программного обеспечения по расчету минимально допустимых процентных ставок по экспортным кредитам с государственной финансовой поддержкой в национальных валютах стран ЕАЭС.

4. Основные требования к выполнению исследования и разработки

Исследования должны соответствовать поставленным целям и задачам и базироваться на достоверных данных.

Разработанные рекомендации и предложения должны носить конкретный характер и иметь прикладное применение.

Работа должна выполняться в соответствии с требованиями договора на выполнение научно-исследовательской работы и Порядка организации в Евразийской экономической комиссии деятельности, связанной с научными исследованиями, утвержденного Приказом Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии от 27 июля 2012 г. № 231.

По техническому уровню НИР должна соответствовать основным направлениям развития науки и технологий и выполняться с применением современных методов исследований.

Права на результаты, полученные при выполнении НИР, принадлежат Евразийской экономической комиссии, и могут использоваться только с согласия Заказчика. Исполнитель обязан уведомить Заказчика о каждом полученном в процессе работы результате, способном к правовой охране с обоснованием целесообразности его охраны.

Положительные результаты исследований, имущественные права на которые принадлежат претенденту и которые составляют основу для выполнения работ по исполнению условий договора, в том числе копии правоустанавливающих документов, предоставляются в заявке на участие в двухэтапном конкурсе.

5. Порядок рассмотрения и приемки работы

Организация, выполнение и отчетность по НИР осуществляются в соответствии с договором на выполнение научно-исследовательской работы и Порядком организации в Евразийской экономической комиссии деятельности, связанной с научными исследованиями, утвержденным Приказом Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии от 27 июля 2012 г. № 231.

Отчетные научно-аналитические материалы разрабатываются в соответствии с требованиями ГОСТ 7.32-2001 «Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления», введенным в действие постановлением Госстандарта России от 4 сентября 2001 г. № 367-ст.

Вся отчетная документация представляется Заказчику на бумажном и электронном носителях информации в 2-х экземплярах. К отчету прилагается акт сдачи-приемки НИР в 3-х экземплярах и аннотация результатов научно-исследовательской работы.

После завершения работы проводится защита результатов работы.