

АНАЛИТИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

о развитии электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств – членов Евразийского экономического союза

(подготовлены экспертной группой по развитию электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств – членов Евразийского экономического союза к проекту рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «О развитии электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств – членов Евразийского экономического союза»)

Оглавление

Введение	3
I. О текущей ситуации развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска и морских портах государств-членов ЕАЭС. Право Союза	6
<i>Сфера транспорта. Развитие евразийских транспортных коридоров и маршрутов</i>	6
<i>Сфера таможенного регулирования. Проект «единое окно». Предварительное информирование о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Союза водным транспортом</i>	9
<i>Сфера информационного взаимодействия. Реализация цифровой повестки Союза и проект формирования Экосистемы цифровых транспортных коридоров в ЕАЭС</i>	12
<i>Сфера санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер</i>	13
II. Информация государств – членов Евразийского экономического союза о текущей ситуации развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска и морских портах государств – членов Евразийского экономического союза	19
<i>Республика Армения</i>	19
<i>Республика Беларусь</i>	20
<i>Республика Казахстан</i>	21
<i>Кыргызская Республика</i>	23
<i>Российская Федерация</i>	24
Заключение	35

Введение

Настоящее исследование выполнено в целях реализации Концепции развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств – членов Евразийского экономического союза, утвержденной Решением Евразийского межправительственного совета от 5 февраля 2021 г. № 1 (далее – Концепция) и подготовки проекта рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «О развитии электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств – членов Евразийского экономического союза» (далее – проект Рекомендации), предусмотренной пунктом 4 Плана мероприятий по развитию электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств – членов Евразийского экономического союза на 2021 – 2022 годы (приложение к Концепции).

Обеспечение свободы движения товаров является одной из основ учреждения Евразийского экономического союза (далее – Союз, ЕАЭС), заложенной Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

В условиях высокой геополитической напряженности и санкций, введенных по отношению к ряду государств – членов Евразийского экономического союза (далее – государства-члены, Союз, ЕАЭС), наблюдается изменение логистики на евразийском пространстве, а также изменение конфигурации международных транспортных коридоров, имеющих в том числе морское плечо перевозок.

Возросло значение международного транспортного коридора «Север – Юг», включающего морские порты Каспийского бассейна и предназначенного для перевозок грузов между Европой и странами Азии и Ближнего Востока.

Наблюдается резкий рост железнодорожных перевозок по Транскаспийскому международному транспортному маршруту (ТМТМ), проходящему через Китай, Казахстан, акваторию Каспийского моря, Азербайджан, Грузию (и далее

в Турцию/Иран и страны Европы), что сопровождается увеличением перевалки грузов в казахстанских портах на Каспии.

При этом, развитие электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств-членов и отказ от использования документов на бумажном носителе, позволит внести вклад в обеспечение свободы движения товаров в ЕАЭС.

Важность развития электронного документооборота для морской отрасли, имеющей огромное значение для мировой торговли и развития всех стран отмечено в докладе Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) «Обзор морского транспорта, 2021 год».

Справочно:

Согласно доклада Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) «Обзор морского транспорта, 2021 год»:

«За последние два десятилетия совокупный среднегодовой темп роста морских перевозок составил 2,9 %, однако по прогнозам ЮНКТАД в период 2022–2026 годов этот показатель снизится до 2,4 %. Технологии, цифровизация и инновации будут и далее выступать ключевыми элементами производственно-сбытовых систем и их распределительных сетей, включая транспорт и логистику. Необходимость внедрять технологические решения и идти в ногу с последними достижениями в этой области станет обязательным требованием, не являясь более одним из возможных вариантов. Пандемия показала, что трудные времена легче пережить первопроходцам, осваивающим новейшие технологические достижения (таким, например, как коммерческие предприятия и онлайн-платформы, предприятия, использующие блокчейн-решения, и внешние логистические компании, работающие на базе информационных технологий). Крайне важное значение для обеспечения непрерывности морских транспортных операций во время пандемии имеет цифровизация взаимодействия и обмена информацией. Она помогла сохранять непрерывность транспортных операций и торговых процедур при одновременном снижении риска заражения. Быстрое внедрение технологических решений обеспечило непрерывность деловой деятельности и государственных процедур. Это нагляднее проявляется в случае трансграничной торговли и при реагировании с учетом новых потребительских

ожиданий в условиях перебоев в функционировании производственно-сбытовых систем, удаленной работы и более широкого участия в предпринимательской деятельности на основе электронных торговых операций (электронной торговли) между предприятиями и потребителями. Наблюдается значительный рост использования электронной торговой документации. Правительства прилагают существенные усилия для обеспечения работы своих портов и ускорения процессов внедрения новых технологий и цифровизации. Кроме того, отраслевые ассоциации добиваются использования электронных эквивалентов оборотных коносаментов и их более широкого признания государственными органами, банками и страховщиками. Для обеспечения того, чтобы электронные документы без проблем принимались и использовались в коммерческих отношениях во всем мире и чтобы правовые системы были надлежащим образом подготовлены к этому, потребуются международное сотрудничество и координация действий».

С учетом изложенного, экспертная группа по развитию электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств – членов Евразийского экономического союза, созданная в соответствии с Распоряжением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 1 июня 2021 г. № 86 (далее – экспертная группа), в настоящем исследовании сосредоточилась на основных аспектах развития права Союза и национального законодательства Сторон, в части касающейся развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска и морских портах государств-членов.

I. О текущей ситуации развития электронного документооборота
в морских пунктах пропуска и морских портах государств-членов
Евразийского экономического союза. Право Союза

Сфера транспорта. Развитие евразийских транспортных коридоров и маршрутов

Морские пункты пропуска и морские порты являются важнейшими составляющими международных транспортных коридоров.

По территории государств-членов проходит сеть важнейших сложившихся международных транспортных коридоров в автомобильном и железнодорожном сообщениях, по которым осуществляются перевозки, в том числе в направлении морских портов Республики Казахстан и Российской Федерации.

Среди таких коридоров можно выделить Панъевропейские транспортные коридоры (Критские коридоры), Международные транспортные коридоры Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), железнодорожные транспортные коридоры Организации сотрудничества железных дорог (ОСЖД), коридоры Центральноазиатского регионального экономического содружества (ЦАРЭС), МТК «Европа – Западный Китай», Транскаспийский международный транспортный маршрут, а также международный транспортный коридор «Север – Юг».

Создаваемые в ЕАЭС в соответствии с подпунктом 2 пункта 3 статьи 86 Договора о Евразийской экономической комиссии от 29 мая 2014 года евразийские транспортные коридоры также ориентированы на морские порты государств-членов.

Так, Распоряжением Коллегии Комиссии от 26 октября 2021 г. № 175 утвержден перечень евразийских транспортных коридоров и маршрутов, в который включены евразийские одномодальные железнодорожные маршруты, евразийский мультимодальный маршрут, а также евразийские автомобильные коридоры и маршруты.

При этом, в состав евразийских транспортных коридоров входят казахстанские порты, – морской порт Актау и морской порт Курык, и

российские порты, – морской порт Калининград, морской порт Махачкала, морской порт Новороссийск, морской порт Усть-Луга.

До конца текущего года планируется принятие распоряжения Коллегии Комиссии «О комплексном плане развития евразийских транспортных коридоров», предусматривающем детальную информацию Сторон о мероприятиях по развитию евразийских транспортных коридоров, включая мероприятия по развитию морской портовой инфраструктуры.

Также, государствами-членами совместно с Комиссией реализуется ряд мероприятий по развитию цифровой логистики в ЕАЭС.

Принята Рекомендация Коллегии Комиссии от 7 июня 2022 г. № 23 «Об общих подходах к вопросам цифровой логистики в Евразийском экономическом союзе».

Справочно:

Государствам-членам рекомендовано при осуществлении сотрудничества по вопросам цифровой логистики руководствоваться в том числе общими подходами, такими как:

сопряжение процесса развития цифровой логистики в рамках Союза с процессом реализации основных направлений цифровой повестки Союза и процессом формирования экосистемы цифровых транспортных коридоров Союза;

координация осуществления мероприятий, реализуемых государствами – членами Союза в соответствии со своим законодательством в сфере транспорта, и мероприятий, реализуемых в рамках формирования экосистемы цифровых транспортных коридоров Союза;

реализация опережающего движения информационных потоков (данных) по отношению к материальным потокам (транспортным средствам, товарам);

обеспечение в рамках Союза совместимости транспортных информационных систем и сервисов на основе применения международных стандартов;

отказ от использования в сфере транспорта документов на бумажном носителе;

переход к электронному обмену данными в сфере транспорта;

повышение качества транспортных услуг за счет перехода на электронный обмен данными.

Государствами-членами проводится работа по применению электронной международной транспортной накладной для железнодорожного и автомобильного транспорта, что является важным фактором организации бесшовных перевозок на основе электронных документов в направлении морских портов государств-членов.

В сфере автомобильного транспорта ряд государств-членов присоединились к Дополнительному протоколу к Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ) от 19 мая 1956 года, касающейся электронной накладной (e-CMR).

В сфере железнодорожного транспорта государства-члены уже используют электронную железнодорожную накладную (накладная ЦИМ-СМГС), применение которой предусмотрено статьей 15 Соглашения о международном железнодорожном грузовом сообщении от 1 ноября 1951 года, участниками которого являются железнодорожные администрации государств-членов.

Распоряжением Евразийского межправительственного совета от 20 августа 2021 г. № 17 принят План первоочередных мероприятий по цифровизации грузовых железнодорожных перевозок в интересах развития торгово-экономического сотрудничества между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Китайской Народной Республикой, с другой стороны (далее – План мероприятий).

План мероприятий предусматривает повышение полноты и качества обмена между перевозчиками электронными данными, переход на юридически значимый электронный документооборот при оформлении международных перевозок, переход на безбумажные перевозки грузов между государствами-членами в части перевозочных и товаросопроводительных документов, построение электронного взаимодействия участников ВЭД с государственными контролирующими органами государств-членов, а также электронное взаимодействие в сфере ветеринарного и фитосанитарного контроля. Предполагается, что весь план мероприятий будет реализован к марту 2023 г.

Одновременно с этим в настоящее время с Китайской стороны обсуждается проект плана («дорожной карты») по развитию торгово-экономического сотрудничества между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Китайской Народной Республикой, с другой стороны, по направлению «Цифровизация транспортных коридоров».

Данным планом предусмотрено содействие постепенному переходу к полной цифровизации железнодорожных перевозок грузов в двустороннем и транзитном сообщении между государствами-членами и Китаем, в том числе для обеспечения перехода на юридически значимый электронный документооборот в части перевозочных документов при обеспечении требуемого уровня качества данных.

Сфера таможенного регулирования. Проект «единое окно». Предварительное информирование о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Союза водным транспортом

В сфере таможенного регулирования 29 мая 2014 г. Высшим Евразийским экономическим советом принято Решение № 68 «Об Основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности», целью которого являлось упрощение и совершенствование условий осуществления внешнеэкономической деятельности в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве.

30 апреля 2019 г. принято решение Евразийского межправительственного совета № 6 «Об Описании эталонной модели национального механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности».

Эталонная модель содержит базовые принципы построения и функционирования национального механизма «единого окна», описание функций и архитектуры эталонной модели, а также описание перечня государственных процедур и услуг, охватываемых этой моделью, с учетом наднационального сегмента, рекомендуемых к применению и дальнейшей реализации механизмов «единого окна» в государствах-членах.

1 января 2018 г. вступил в силу новый Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года (далее – Таможенный кодекс), приоритетом которого является широкое использование информационных технологий, электронных форм взаимодействия, межведомственное взаимодействие при совершении таможенных операций, технологии совершения таможенных операций без участия должностных лиц таможенных органов.

Таможенным кодексом впервые на наднациональном уровне введено таможенное регулирование в отношении представления таможенным органам предварительной информации на водном транспорте.

В развитие норм Таможенного кодекса подготовлены и принят ряд актов органов Союза касательно представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Союза водным транспортом.

В соответствии со статьей 11 Таможенного кодекса был разработан комплект решений Коллегии Комиссии:

от 10 апреля 2018 г. № 51 «Об утверждении Порядка представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза водным транспортом».

Справочно:

Решением определены:

лица, которые обязаны либо вправе представлять предварительную информацию;

состав предварительной информации в зависимости от целей представления предварительной информации;

срок представления предварительной информации;

случаи возможного не представления предварительной информации.

от 10 апреля 2018 г. № 52 «О порядке регистрации предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза»;

от 28 ноября 2018 г. № 191 «О структуре и формате предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза водным транспортом» (в редакции Решения от 2 апреля 2019 г. № 48);

Справочно:

Решение определяет структуру и формат предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС водным транспортом, а также правила заполнения реквизитов структуры.

Кроме того разработана Рекомендация Коллегии Комиссии от 18 декабря 2018 г. № 28 «О Порядке электронного взаимодействия между таможенным органом и уполномоченными органами государства – члена Евразийского экономического союза, осуществляющими контроль (надзор) на таможенной границе Союза, при предварительном информировании».

Справочно:

Рекомендация регламентирует порядок электронного взаимодействия государственных контролирующих органов государств-членов при использовании однократно представленной предварительной информации и определяет:

участников электронного взаимодействия;

состав сведений, передаваемых в рамках электронного взаимодействия;

результаты рассмотрения полученных сведений государственными органами, осуществляющими контроль (надзор) на таможенной границе Союза.

Весь комплект документов вступил в силу одновременно с 1 июля 2019 г.

В настоящее время Таможенным блоком Комиссии по итогам проработки предложений таможенных служб государств-членов, предложены изменения в статьи 11, 88, 90, 100, 104, 105, 278 и 376 Таможенного кодекса, которые включены в проект Протокола о внесении изменений в Таможенный кодекс.

Сфера информационного взаимодействия. Реализация цифровой повестки Союза и проект формирования Экосистемы цифровых транспортных коридоров в ЕАЭС

11 октября 2017 г. принято решение Высшего Евразийского экономического совета № 12 «Об основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года».

По ЭЦТК приняты акты органов Союза:

Распоряжение Евразийского межправительственного совета от 31 января 2020 г. № 4 «О формировании цифровых транспортных коридоров Евразийского экономического союза» с планом мероприятий по формированию ЭЦТК;

Распоряжение Совета Комиссии от 23 ноября 2020 г. № 29 «О перечне сервисов и цифровой инфраструктуры, реализуемых в целях формирования экосистемы цифровых транспортных коридоров Евразийского экономического союза» (далее – Перечень цифровых сервисов).

Перечень цифровых сервисов включает 11 пунктов (один – цифровая инфраструктура, десять – цифровые сервисы):

(1) – информационно-коммуникационную «витрину» национальных сервисов ЭЦТК, (2) – цифровую карту и базу данных магистральных автомобильных дорог и инфраструктурных объектов, (3) – сервис по бронированию объектов придорожной инфраструктуры и (4) – очереди в автомобильном пункте пропуска государства-члена, (5) - сервис по проведению медицинского освидетельствования водителей, сервисы по применению электронной международной транспортной накладной для (6) – железнодорожного и (7) - автомобильного транспорта, (8) – сервис по применению электронного путевого листа, (9) – сервис по применению электронного протокола весогабаритного контроля, (10) – сервис отслеживания перевозок с использованием электронных навигационных пломб (для согласованных видов транспорта), (11) – сервис информационного обмена ЭЦТК с системами третьих стран.

Принято Решение Совета Комиссии от 14 сентября 2021 г. № 87 «О реализации проекта «Создание информационно-коммуникационной «витрины» национальных сервисов экосистемы цифровых транспортных коридоров ЕАЭС».

Следует отметить, что Перечнем цифровых сервисов не предусмотрены цифровые сервисы в сфере морского транспорта.

В сфере информационных технологий принято решение Коллегии Комиссии от 26 декабря 2017 г. № 190 «Об утверждении Положения о модели данных Евразийского экономического союза» (структуры и формата сведений (данных) и электронных документов), а также решение Коллегии Комиссии от 14 апреля 2015 г. № 29 «О Перечне общих процессов в рамках Евразийского экономического союза».

Следует также отметить, что Перечнем общих процессов не предусмотрены отдельные общие процессы в сфере морского транспорта.

Сфера санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер

Сфера применения санитарных мер

В сфере применения санитарных мер решением Коллегии Комиссии от 18 июня 2019 г. № 102 «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30 июня 2017 г. № 80» предусмотрена возможность оформления свидетельства о государственной регистрации продукции в виде электронного документа, решением Совета Комиссии от 16 февраля 2018 г. № 5 «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299» предусмотрена возможность использования свидетельства о государственной регистрации подконтрольных товаров в виде электронного документа для подтверждения наличия государственной регистрации подконтрольных товаров при их ввозе на таможенную территорию Союза.

В настоящее время, в проект Протокола о внесении изменений в Договор о Союзе включены изменения в части дополнения

Раздела II «Санитарные меры» Приложения № 12 к Договору о Союзе положением, предусматривающим выдачу (оформление) свидетельства о государственной регистрации продукции по единой форме на бумажном носителе и (или) в виде электронного документа.

С целью осуществления информационного взаимодействия уполномоченных органов государств-членов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и таможенных органов государств-членов в рамках общего процесса «Использование баз данных документов, оформляемых уполномоченными органами государств – членов Евразийского экономического союза, при регулировании внешней и взаимной торговли, в том числе представляемых при совершении таможенных операций для целей подтверждения соблюдения запретов и ограничений» решением Коллегии Комиссии от 15 января 2019 г. № 2 утвержден состав сведений о выданных свидетельствах о государственной регистрации продукции, которые могут быть получены таможенными органами государств-членов, и порядок получения таких сведений.

Сфера применения ветеринарно-санитарных мер

В сфере применения ветеринарно-санитарных мер, вопросы выдачи и оформления сопроводительных документов при взаимной и внешней торговле определены Договором о Союзе, а также актами органов Союза, принятыми во исполнение Договора о Союзе.

При этом, определения терминов сопроводительных документов в этой сфере, закрепленные в Договоре о Союзе, позволяют использовать их в электронном виде в соответствии с Протоколом об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза (Приложение № 3 к Договору о Союзе), в котором предусмотрены нормы о возможности применять электронные версии документов.

Таким образом, в сфере применения ветеринарно-санитарных мер существуют правовые основания для развития электронного документооборота, в том числе в морских пунктах пропуска государств-членов.

Развитие электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств-членов в сфере применения ветеринарно-санитарных мер предполагается реализовать в соответствии с Положением о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Положение), утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 в рамках выполнения плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности, утвержденного решением Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 г. № 19.

Оформление и использование разрешений на ввоз (вывоз) и транзит подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров в электронном виде, а также рассмотрение заявок участников внешнеэкономической деятельности на получение указанных разрешений, будут осуществляться в порядке, установленном Договором о Союзе и принятыми в соответствии с ним актами Комиссии и (или) законодательством государств-членов.

Обмен сведениями между уполномоченными органами государств-членов в области ветеринарии о выданных разрешениях на ввоз (вывоз) и транзит подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров, планируется реализовать в рамках общего процесса «Формирование, ведение и использование единой базы данных разрешений на ввоз (вывоз, транзит) подконтрольных ветеринарной службе грузов, выданных уполномоченными органами государств-членов Евразийского экономического союза», предусмотренного пунктом 45 Перечня общих процессов в рамках Союза, утвержденного решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 14 апреля 2015 г. № 29.

Ветеринарные сертификаты, выдаваемые на подконтрольные ветеринарному контролю (надзору) товары, подлежащие ввозу на таможенную территорию Союза или вывозу с таможенной территории Союза, в том числе морским транспортом, могут быть оформлены в электронном виде только в случае достижения договоренностей между государствами-членами Союза и третьими странами с учетом процедур Кодекса здоровья наземных животных Международного эпизоотического бюро об электронной ветеринарной сертификации, предусматривающих использование международно-стандартизированных компьютерных программ, средств и протоколов передачи электронных сообщений в соответствии с руководством Центра ООН для облегчения торговых процедур и электронной торговли (UN/CEFACT) по электронной сертификации стандартизированным языком XML и механизмам защищенного обмена информацией.

Оформление и получение указанных ветеринарных сертификатов в электронном виде сможет осуществляться только по мере готовности систем электронной ветеринарной сертификации в государствах-членах и третьих странах.

Такая возможность предусмотрена Решением Совета Комиссии «О внесении изменений в Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза» от 5 октября 2021 г. № 96.

Ветеринарный контроль (надзор) при ввозе на таможенную территорию Союза подконтрольных товаров морским транспортом будет осуществляться с учетом особенностей оформления их в морских пунктах пропуска, предусмотренных Положением.

Сфера применения карантинных фитосанитарных мер

В соответствии с Протоколом о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (Приложение № 12 к Договору о Союзе) каждая партия подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), отнесенной в соответствии с перечнем подкарантинной продукции к группе подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров) с высоким фитосанитарным риском, ввозится на таможенную территорию Союза и (или) перемещается с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена в сопровождении экспортного (реэкспортного) фитосанитарного сертификата.

Для развития электронного документооборота, в том числе и в морских пунктах пропуска, и урегулирования вопросов в части использования уполномоченными органами по карантину растений государств-членов фитосанитарного сертификата в электронном виде, внесены соответствующие изменения в Договор о Союзе.

Решением Совета Комиссии от 18 февраля 2022 г. № 14 утверждены изменения в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе», предусматривающие возможность использования фитосанитарного сертификата и товаросопроводительных документов, оформленных в электронном виде при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора), а также возможность оформления результатов осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в электронном виде.

Кроме того, Комиссией при реализации общего процесса «Обеспечение обмена между уполномоченными органами государств-членов Евразийского экономического союза информацией о выданных фитосанитарных сертификатах», запланирован обмен сведениями о выданных фитосанитарных сертификатах

при перемещении подкарантинной продукции между государствами-членами, а в дальнейшем обмен фитосанитарными сертификатами в электронном виде.

При проектировании электронной структуры сведений фитосанитарного сертификата, которая будет использоваться в вышеуказанном общем процессе, обеспечено выполнение требований Международного стандарта по фитосанитарным мерам № 12 «Фитосанитарные сертификаты», совместимость с фитосанитарной схемой Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), являющейся основой для международного стандарта ePhyto, предполагаемого для использования при обмене электронными фитосанитарными сертификатами в рамках государств – участников Международной конвенции по карантину и защите растений.

Одновременно, для развития электронного документооборота, в том числе и в морских пунктах пропуска, недостаточно только работы проводимой в государствах-членах, как на наднациональном, так и на национальном уровне, необходимо также развитие процесса в части использования документов в электронном виде в третьих странах, являющихся экспортерами продукции.

Следовательно, развитие электронного документооборота может осуществляться только по мере готовности информационных систем национальных организаций по карантину и защите растений государств-членов и государств-экспортеров подкарантинной продукции и в случае достижения взаимной договоренности между государствами-членами и третьими странами.

II. Информация государств – членов Евразийского экономического союза
о текущей ситуации развития электронного документооборота в морских пунктах
пропуска и морских портах государств – членов
Евразийского экономического союза

Республика Армения

Республика Армения не имеет выхода к открытому морю и на территории Республики Армения отсутствуют морские пункты пропуска и морские порты.

Республика Армения в настоящее время не имеет утвержденных национальных стратегий, международных договоров и правовых актов, регулирующих развитие электронного документооборота и применение цифровых технологий в морских пунктах пропуска и морских портах.

Расчетные документы, применяемые с целью документирования сделок, осуществляемых в Республике Армения (поставка товаров, выполнение работ и оказание услуг) и подлежащие обязательному заполнению данные, установлены статьей 55 Налогового кодекса Республики Армения. В частности, видами расчетных документов, применяемых в Республике Армения, являются:

налоговый счет (уточняющий налоговый счет);

счет-фактура (уточняющая счет-фактура);

накладная на перемещение товара (применяется для документирования перемещения товара в случае отсутствия налогового счета или счета-фактуры).

Сведения, подлежащие обязательному заполнению в этих расчетных документах, установлены частями 4, 5 и 7 статьи 55 Налогового кодекса Республики Армения.

Порядок выписки, признания недействительными, аннулирования расчетных документов и выписки расчетных документов неэлектронным способом установлены Постановлением Правительства Республики Армения № 1257-Ն от 05.10.2017.

Одновременно, частью 3 статьи 56 Налогового кодекса Республики Армения и приложением № 3 к Постановлению Правительства Республики Армения от 05.10.2017 № 1257-Ն установлены случаи выписки расчетных документов неэлектронным способом в части сделок по поставке товаров. В неэлектронной форме расчетные документы выписываются, в частности:

в случае вывоза товара с территории Республики Армения,

в соответствии с частью 2 статьи 37 Налогового кодекса Республики Армения в случае, если место поставки товара находится за пределами Республики Армения, за исключением случаев, когда выписывающее расчетный документ лицо и получатель зарегистрированы в налоговом органе.

В указанных случаях документирование сделок осуществляется иным документом, заполненным на бумажном носителе и не считающимся расчетным документом, заверенным (подписанным) налогоплательщиком, который должен содержать данные, подлежащие включению в счет-фактуру в соответствии со статьей 55 Кодекса, за исключением серии и номера счета-фактуры.

Республика Беларусь

Республика Беларусь не имеет выхода к открытому морю и на территории Республики Беларусь отсутствуют морские пункты пропуска и морские порты.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. № 66 утверждена Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на 2021 – 2025 годы.

В соответствии с Планом мер по созданию условий для ускоренного развития сферы логистических услуг в Республике Беларусь (утв. Советом Министров Республики Беларусь 02.12.2021 № 37/222-693/11832р) предусматривается:

пунктом 14, – расширение применения электронных документов при международных перевозках грузов различными видами транспорта;

пунктом 25, – развитие форм электронных товаро-сопроводительных и коммерческих документов, включая документы финансовой гарантии, при осуществлении международных перевозок грузов различными видами транспорта.

Коллегией Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь утверждена Стратегия развития цифровых технологий в области транспортной деятельности до 2025 года (протокол заседания от 07.05.2021 № 23), целью которой является повышение эффективности функционирования транспортного комплекса, оперативности и эффективности выполнения технологических операций, а также усовершенствование системы государственного и корпоративного управления.

Республика Казахстан

Республика Казахстан не имеет выхода к открытому морю (Мировому океану), является прикаспийским государством.

В Республике Казахстан функционируют 3 морских пункта пропуска через государственную границу Республики Казахстан и 1 речной.

Государственная программа «Цифровой Казахстан» на 2018 – 2022 годы (утв. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 12.12.2017 № 827) включает Задачу № 2. «Цифровизация транспорта и логистики», предусматривающую цифровые решения в части мультимодальных перевозок, внедрение автоматизации процессов грузоперевозок всеми видами транспорта, в числе которых морские и речные перевозки.

Особо следует выделить Национальный проект «Технологический рывок за счет цифровизации, науки и инноваций» на 2021 – 2025 годы (утв. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 12.10.2021 № 727), который по направлению V (развитие технологического и инновационного бизнеса), задаче 6 (цифровизация транспортной отрасли) включает мероприятие 7 «Создание национального сегмента электронного документооборота в морских пунктах

пропуска», что соответствует основным направлениям развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска, определенных Концепцией.

Во исполнение пункта 2 Плана мероприятий по развитию электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств – членов Евразийского экономического союза на 2021 – 2022 годы (приложение к Концепции) от Республики Казахстан в Комиссию поступил **перечень документов на бумажном носителе (и их копий)**, представляемых в морских пунктах пропуска Республики Казахстан (G2G, B2G), содержащий сведения о наличии 13 документов на бумажном носителе, представляемых в соответствии с правом Союза и национальным законодательством Республики Казахстан для осуществления всех видов государственного контроля (надзора) в морских пунктах пропуска и морских портах Республики Казахстан, а также для оформления захода судов в морской порт и выхода из морского порта и (или) оказания услуг в морском порту.

В соответствии с пунктом 3 Плана мероприятий по развитию электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств – членов Евразийского экономического союза на 2021 – 2022 годы (приложение к Концепции) Экспертной группой до конца 2022 г. должен быть завершен анализ обоснованности представления документов на бумажном носителе в морских пунктах пропуска и морских портах Республики Казахстан для информирования Евразийского межправительственного совета в первом полугодии 2023 г. о результатах первого этапа развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств-членов.

Кыргызская Республика

Кыргызская Республика не имеет выхода к открытому морю и на территории Кыргызской Республики отсутствуют морские пункты пропуска и морские порты.

Кыргызская Республика в настоящее время не имеет утвержденных национальных стратегий, международных договоров и правовых актов, регулирующих развитие электронного документооборота и применение цифровых технологий в морских пунктах пропуска и морских портах.

Перевозка грузов железнодорожным транспортом в направлении морских портов в железнодорожном сообщении осуществляется с применением накладной, разработанной в соответствии с Соглашением о международном грузовом сообщении (СМГС). Накладная может быть оформлена в виде бумажного (бумажная накладная) или электронного (электронная накладная) документа.

При перевозке грузов автомобильным транспортом на морских портах предъявляются документы на транспортное средство и грузовая таможенная декларация.

В настоящее время, в Кыргызской Республике проводятся внутригосударственные процедуры необходимые для присоединения Кыргызской Республики к Дополнительному протоколу к Конвенции о договоре международной перевозки грузов (КДПГ) от 19 мая 1956 года, касающейся электронной накладной (e-CMR), проект закона о присоединении находится на рассмотрении в парламенте Кыргызской Республики.

Российская Федерация.

В Союзе выход к открытому морю (Мировому океану) имеет только Российская Федерация.

Российская Федерация является прикаспийским государством.

В Российской Федерации установлено:

68 морских пунктов пропуска (из них не функционируют 11);

5 речных пунктов пропуска (из них не функционируют 2);

1 озерный пункт пропуска (не функционирует).

В соответствии с Морской доктриной Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации от 26 июля 2015 г. предусмотрено информационное обеспечение морской деятельности и поддержание и развитие глобальных информационных систем.

В Российской Федерации реализуется Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года (утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 № 3363-р).

Исходя из целей и задач Стратегии, высокотехнологичных трендов и оценки цифровой зрелости транспортной отрасли будет реализована цифровая трансформация по следующим направлениям:

внедрение интегрированных транспортных сервисов, позволяющих цифровизовать процессы для участников перевозки и повысить эффективность взаимодействия участников, сервисной модели «мобильность как услуга» (Mobility as a Service/MaaS), электронных площадок заказа грузовых, логистических услуг и услуг электронной коммерции (в формате «груз как услуга» (Freight-as-a-Service), а также внедрение цифровых транспортных коридоров;

цифровизация грузопотоков, предусматривающая в том числе системы отслеживания перемещения грузов, инфраструктуру считывания и мониторинга прохождения грузов через транспортные узлы и логистические терминалы,

интеллектуальную аналитику грузопотоков и планирование транспортных коридоров;

цифровизация транспортной инфраструктуры, предусматривающая в том числе цифровые (интеллектуальные) терминалы (пассажирские, грузовые, пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации);

цифровизация деятельности органов власти в области транспортной отрасли, предусматривающая:

государственные услуги в электронном виде;

создание цифровых платформ как базового условия для цифровой трансформации, включая:

- государственную информационную систему «Электронные перевозочные документы»;
- инфраструктуру для обмена юридически значимыми данными между участниками отрасли и государством;
- систему отслеживания грузов и мониторинга грузоперевозок с применением специализированных устройств, меток и иного оборудования;
- цифровой профиль пассажира;
- защищенные технологические сети транспортного комплекса;
- цифровизацию для транспортной безопасности;
- биометрические технологии.

При создании цифровых платформ и информационных систем используются следующие принципы:

безбумажное взаимодействие, направленное на оказание участникам транспортно-логистической деятельности на территории Российской Федерации комплексной электронной услуги оформления перевозочного процесса;

взаимодействие граждан и бизнеса с государством по принципу «одного окна» при организации перевозки грузов и пассажиров различными видами транспорта;

проведение контрольно-надзорных мероприятий в дистанционном формате с использованием информационных систем.

По направлению «Цифровизация деятельности органов власти в области транспортной отрасли» при создании и развитии цифровых платформ используется принцип безбумажного взаимодействия и широкого применения дистанционных технологий.

Государственная информационная система «Электронные перевозочные документы» будет обеспечивать возможность оформления всех перевозочных документов в электронном виде, снижения стоимости перевозок и увеличения скорости доставки грузов.

В рамках направления предполагается:

разработка форматов электронных перевозочных документов для всех видов транспорта и порядка обмена ими;

создание государственной информационной системы «Электронные перевозочные документы»;

разработка форматов мультимодальных электронных перевозочных документов, включая интеграцию с системами перевозчиков на разных видах транспорта;

разработка форматов интероперабельности с международными электронными документами.

Планируется, что доля перевозочных документов, оформленных в электронном виде, к 2035 году достигнет 100 % (процентов).

Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года (утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.05.2020 № 1388-р) (далее – Стратегия) содержит положения, направленные на развитие электронного документооборота.

Одним из целевых ориентиров развития таможенной службы Российской Федерации, обозначенных в Стратегии, является полномасштабная цифровизация и автоматизация деятельности таможенных органов, включающая в том числе использование при совершении таможенных операций транспортных, коммерческих и иных документов, созданных и используемых в деловом обороте в виде электронных документов.

Основным стратегическим направлением развития таможенной службы Российской Федерации «Совершенствование таможенного администрирования» предусмотрена разработка и реализация перспективной модели «интеллектуального» пункта пропуска (по видам транспорта), основным элементом функционирования которой должна быть единая информационная система, способная обеспечить, в том числе электронный документооборот между всеми участниками международной перевозки и государственными контрольными органами.

Утвержденные перспективные модели автомобильного, морского, железнодорожного и воздушного пунктов пропуска должны использоваться в качестве стандарта при строительстве, реконструкции, оборудовании и техническом оснащении зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля, осуществляемого в пунктах пропуска.

Участниками информационного взаимодействия в морских пунктах пропуска и морских портах в Российской Федерации являются:

1) государственные органы:

Пограничная служба ФСБ России,

Роспотребнадзор;

Росморречфлот,

Россельхознадзор,

ФТС России,

и другие государственные органы, которые могут участвовать в информационном взаимодействии;

2) уполномоченные организации, в том числе администрации морских портов, включая капитанов морских портов, и владельцы (операторы) информационной системы государственного портового контроля «Модуль «Регистрация заходов и отходов судов в морских портах Российской Федерации» и иных аналогичных информационных систем;

3) перевозчики;

4) морские агенты;

5) операторы морских терминалов;

6) хозяйствующие субъекты.

В Российской Федерации актом, предписывающим обеспечить возможность использования КПС «Портал Морской порт» ФТС России, ФСБ России, Россельхознадзором, Роспотребнадзором и Росморречфлотом, является распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2022 г. № 152-р (далее – Распоряжение).

Распоряжением определены:

использование КПС «Портал Морской порт» для представления, получения и использования в электронном виде сведений о лицах, транспортных средствах, грузах, товарах и животных при организации пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в морских, речных (озерных) и смешанных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также о принятых решениях в пределах установленных правом ЕАЭС и законодательством Российской Федерации полномочий; способы организации такого использования.

Важными элементами данного акта являются закрепление фиксации в электронном виде решений, принятых государственными контролирующими

органами в рамках проведенного ими контроля (надзора), а также переход на информационное взаимодействие между ними.

Одной из приоритетных задач таможенных органов является полный переход на электронное взаимодействие с участниками внешнеэкономической деятельности при совершении таможенных операций, связанных с прибытием товаров, перемещаемых водным транспортом, на таможенную территорию Союза, а также убытием с этой территории.

В целях совершенствования таможенного администрирования в морских портах ФТС России разработан и внедрен КПС «Портал Морской порт», являющийся единой информационной платформой, обеспечивающей взаимодействие всех участников процесса оформления товаров и транспортных средств в морских пунктах пропуска (ФТС России, Россельхознадзор, Роспотребнадзор, Пограничная служба ФСБ России, перевозчики, участники ВЭД, администрации морских портов, операторы морского терминала, стивидорные компании и др.).

Реализован механизм коллективного использования пакета документов на водное судно и перемещаемые им товары, однократно поданного заинтересованным лицом в таможенный орган, который становится доступным всем участникам процесса оформления судов в рамках имеющихся полномочий (в соответствии с встроенной ролевой моделью).

Информационное взаимодействие заинтересованных лиц и таможенных органов осуществляется в зависимости от выбранного способа представления информации.

До прибытия судна заинтересованные лица предоставляют предварительную информацию о ввозимых на таможенную территорию Союза товарах в виде электронного документа.

Одновременно реализована возможность представления электронных документов.

Поступающая предварительная информация анализируется в автоматическом и автоматизированном режиме с формированием до фактического поступления товаров предварительных решений, в том числе о возможности выгрузки товаров, необходимости проведения иных видов государственного контроля.

После прибытия судна данные решения становятся окончательными при условии отсутствия выявленных рисков.

При убытии судна заинтересованные лица представляют в электронном виде информацию о планируемых к погрузке на борт судна товарах, а также документы и сведения, предусмотренные пунктами 1 и 2 статьи 92 Таможенного кодекса.

Решения государственных органов, как предварительные, так и окончательные, доводятся в электронной форме до заинтересованных лиц.

Реализованное информационное взаимодействие позволяет исключить представление документов на бумажных носителях и минимизирует количество случаев проставления на них штампов таможенных органов, что значительно сокращает сроки совершения таможенных операций и снимает дополнительную нагрузку, как на таможенные органы, так и на бизнес-сообщество.

Взаимодействие таможенных органов с представителями администрации порта реализовано путем обмена сведениями в рамках интеграции комплекса программных средств «Портал Морской порт» (далее – КПС «Портал Морской порт») с Информационной системой государственного портового контроля «Модуль «Регистрация заходов и отходов судов в морских портах Российской Федерации» (далее - Portcall.marinet). Portcall.marinet введен в эксплуатацию в соответствии с приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 140 и предназначен для регистрации заявок от агентов судов на заход и отход в морских портах Российской Федерации,

оперативного оповещения капитанов морских портов о поступивших заявках, отслеживания движения судов между морскими портами Российской Федерации.

Первичная регистрация и подтверждение пользователя, добавление новых судов на сайте данной системы Portcall.marinet происходит в режиме реального времени. Обмен информацией между участниками морской перевозки и государственными органами осуществляется с использованием формализованных документов и сведений по установленным структурам и форматам.

Минэкономразвития России представлена консолидированная позиция относительно Перечня документов, представляемых на бумажном носителе капитанам морских портов, уполномоченным организациям, государственным органам государств-членов ЕАЭС для осуществления всех видов государственного контроля (надзора), и (или) оформления захода судов в морской порт и выхода из морского порта, и (или) оказания услуг в морском порту, с целью проведения анализа обоснованности их представления на бумажном носителе и возможностей перехода на электронный документооборот и обмен данными (пункт 2 Плана мероприятий по развитию электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств-членов Евразийского экономического союза на 2021-2022 годы):

«По мнению Российской стороны представление документов и сведений, необходимых для совершения таможенных операций, осуществляется в соответствии с регулируемыми таможенные правоотношения международными договорами и правом Союза, в которых обеспечение приоритета электронного вида документов закреплено в качестве основополагающего принципа.

В Российской Федерации проведена соответствующая работа по формированию правовой системы, регламентирующей вопросы совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в электронном виде, в том числе закрепляющей возможность взаимодействия таможенных органов с

иными государственными контролирующими органами и участниками внешнеэкономической деятельности полностью в электронном формате.

Необходимо отметить, что с 1 марта 2021 г. в соответствии с пунктом 1 Решения Евразийского межправительственного совета от 17 июля 2020 г. № 51 при совершении таможенных операций в электронном виде дополнительно отметки таможенных органов в транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документах на бумажном носителе не проставляются.

ФТС России обеспечено взаимодействие между участниками морской перевозки и таможенными органами при морских перевозках в электронном виде, в том числе с использованием структур и форматов электронных документов в соответствии с принятыми решениями Коллегии Евразийской экономической комиссии.

В соответствии с частью 6 статьи 80 Таможенного кодекса документы, необходимые для совершения таможенных операций, могут представляться как в виде электронных документов, так и документов на бумажном носителе, в связи с чем исключить из процессов бумажные документы в полном объеме в настоящее время не представляется возможным.

Однако нормы, препятствующие предоставлению документов и сведений для совершения таможенных операций, связанных с прибытием товаров и транспортных средств, перемещаемых водным транспортом, на таможенную территорию ЕАЭС, а также их убытием с этой территории в электронном виде, отсутствуют.

Сообщаем, что в соответствии с пунктами 44 и 45 «Общих правил плавания и стоянки судов в морских портах Российской Федерации и на подходах к ним» (далее – Общие правила), утвержденных приказом Минтранса России от 12 ноября 2021 г. № 395, при оформлении судна на заход/выход капитан судна (судовладелец) либо морской агент может направить капитану морского порта копии требуемых документов в бумажном или электронном виде до начала оформления судна на вход/выход из морского порта.

Перечень предоставляемых документов определен Приложениями 1 и 2 к Общим правилам и формируется в зависимости от типа и классификации судна в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующими международными договорами.

Помимо этого, отмечаем, что на основании пункта 3.7 Положения о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе ЕАЭС и на таможенной территории ЕАЭС, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317, подконтрольные товары при ввозе, вывозе, транзите, а также при перемещении внутри ЕАЭС должны сопровождаться ветеринарными сертификатами, оформленными на бумажном бланке или в электронном виде.

В рамках внедрения электронной ветеринарной сертификации с зарубежными странами Россельхознадзором при импорте продукции, подконтрольной государственному ветеринарному надзору реализована интеграция с информационными системами шести зарубежных стран: Новая Зеландия, Королевство Нидерланды, Республика Чили, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Австралия. Продукция из остальных стран поступает в сопровождении ветеринарных сертификатов, оформленных в электронном виде и на бумажном носителе.

Стоит отметить, что Россельхознадзор получает импортные ветеринарные сертификаты от компетентных ведомств зарубежных стран. В настоящий момент у ряда стран, экспортирующих подконтрольную продукцию в адреса российских получателей, отсутствуют системы электронной ветеринарной сертификации.

В соответствии с Положением о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе ЕАЭС, утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе», фитосанитарный сертификат, оформленный в электронном виде, для целей карантинного

фитосанитарного контроля (надзора) предоставляется уполномоченным органом страны-экспортера (реэкспортера) посредством использования информационной системы.

Россельхознадзором совместно с национальными организациями по карантину и защите растений в целях подготовки к обмену электронными фитосанитарными сертификатами проводится соответствующая работа по интеграции информационных систем.

В целях обеспечения прослеживаемости перемещения товаров растительного происхождения, недопущения ввоза санкционной продукции под видом товаров прикрытия, а также ускорения прохождения карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации подобное взаимодействие проводится с 22 странами мира. Среди них зарубежные государства, из которых Россия импортирует наибольшие объемы подкарантинных товаров.

К настоящему моменту уже завершена работа по интеграции российской системы ФГИС «Аргус-ФИТО» с аналогичными системами Республики Беларусь и Республики Узбекистан.

В настоящее время проводится работа по интеграции информационных систем в области карантина растений с Республикой Казахстан, Республикой Сербия, Республикой Армения, Кыргызской Республикой, Республикой Азербайджан и Исламской Республикой Иран.»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Морские пункты пропуска и морские порты являются неотъемлемой частью международных транспортно-логистических цепей.

Развитие электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств-членов и отказ от использования документов на бумажном носителе, позволит внести вклад в обеспечение свободы движения товаров в ЕАЭС, создаст дополнительные условия для осуществления бесшовных перевозок через морские порты, что в свою очередь позволит повысить эффективность международных транспортных коридоров, проходящих по территориям государств-членов, а также повысить эффективность евразийских транспортных коридоров и маршрутов.

При этом, следует отметить, что в евразийские транспортные коридоры и маршруты, перечень которых утвержден Распоряжением Коллегии Комиссии от 26 октября 2021 г. № 175, включены казахстанские порты, – морской порт Актау и морской порт Курык, и российские порты, – морской порт Калининград, морской порт Махачкала, морской порт Новороссийск, морской порт Усть-Луга.

Экспертной группой по развитию электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств – членов Евразийского экономического союза проанализированы основные аспекты развития права Союза и национального законодательства Сторон касательно развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска и морских портах для целей подготовки проекта Рекомендации и на основе проведенного анализа экспертная группа пришла к следующему заключению:

1. Вопросы развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств-членов нашли свое отражение в праве Союза, в том числе в актах органов Союза, принятых в развитие норм Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в таких сферах евразийской экономической интеграции, как сфера транспорта, сфера информационного

взаимодействия, сфера таможенного регулирования, сферы санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Так, государствами-членами совместно с Комиссией реализуется ряд мероприятий по развитию цифровой логистики в ЕАЭС.

Принята Рекомендация Коллегии Комиссии от 7 июня 2022 г. № 23 «Об общих подходах к вопросам цифровой логистики в Евразийском экономическом союзе», в соответствии с которой государствам-членам рекомендовано при осуществлении сотрудничества по вопросам цифровой логистики руководствоваться в том числе общими подходами, такими как:

обеспечение в рамках Союза совместимости транспортных информационных систем и сервисов на основе применения международных стандартов;

отказ от использования в сфере транспорта документов на бумажном носителе;

переход к электронному обмену данными в сфере транспорта;

повышение качества транспортных услуг за счет перехода на электронный обмен данными.

В рамках цифровой повестки Союза реализуется проект формирования экосистемы цифровых транспортных коридоров ЕАЭС, которым в том числе предусматривается создание цифровых сервисов по применению электронной международной транспортной накладной для железнодорожного и автомобильного транспорта, что также создаст для государств-членов, не имеющих выходов к морю, дополнительные условия для осуществления бесшовных перевозок через морские порты.

1 января 2018 г. вступил в силу новый Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года, приоритетом которого является широкое использование информационных технологий, электронных форм взаимодействия, межведомственное взаимодействие при совершении таможенных

операций, технологии совершения таможенных операций без участия должностных лиц таможенных органов.

При этом, впервые на наднациональном уровне введено таможенное регулирование в отношении представления таможенным органам предварительной информации на водном транспорте.

Созданы условия для совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в электронном виде, в том числе закреплены возможности взаимодействия таможенных органов с иными государственными контролирующими органами и участниками внешнеэкономической деятельности полностью в электронном формате.

Таможенным блоком Комиссии реализуется проект «единое окно», принято Решение Евразийского межправительственного совета от 30 апреля 2019 г. № 6 «Об Описании эталонной модели национального механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности», в котором установлен принцип однократного представления и многократного использования данных.

Для развития электронного документооборота, в том числе и в морских пунктах пропуска, правом Союза установлена возможность использования уполномоченными органами по карантину растений и в области ветеринарии, фитосанитарных и ветеринарных сертификатов, транспортных (перевозочных) документов и отметок (разрешительных, запрещающих) в электронном виде при осуществлении карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля (надзора).

Таким образом, усилия государств-членов и Комиссии направлены на формирование права Союза, регламентирующего вопросы перехода к электронному обмену данными в отраслях экономики и в системе регулирования внешнеэкономической деятельности.

2. В части основных аспектов развития национального законодательства государств-членов касательно вопросов электронного документооборота в морских пунктах пропуска возможно утверждать, что указанные вопросы имеют достаточное

правовое регулирование в национальных стратегиях государств-членов, на территориях которых имеются морские пункты пропуска и морские порты.

Так, в **Республике Казахстан** в соответствии с Государственной программой «Цифровой Казахстан» на 2018 – 2022 годы» (утв. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 12.12.2017 № 827) предусматриваются цифровые решения в части мультимодальных перевозок, внедрение автоматизации процессов грузоперевозок всеми видами транспорта, в числе которых морские и речные перевозки.

Во исполнение пункта 2 Плана мероприятий по развитию электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств – членов Евразийского экономического союза на 2021 – 2022 годы (приложение к Концепции) от Республики Казахстан в Комиссию поступил перечень документов на бумажном носителе (и их копий), представляемых в морских пунктах пропуска Республики Казахстан (G 2 G, B 2 G), в котором содержатся сведения о наличии 13 документов на бумажном носителе, представляемых в соответствии с правом Союза и национальным законодательством Республики Казахстан для осуществления всех видов государственного контроля (надзора) в морских пунктах пропуска и морских портах Республики Казахстан, а также для оформления захода судов в морской порт и выхода из морского порта и (или) оказания услуг в морском порту.

Следует подчеркнуть, что национальным законодательством государств-членов, на территориях которых отсутствуют морские пункты пропуска и морские порты, предусматривается ряд мер для перехода на электронный документооборот в сфере транспорта в целом.

Например, в **Республике Беларусь** Планом мер по созданию условий для ускоренного развития сферы логистических услуг в Республике Беларусь (утв. Советом Министров Республики Беларусь 02.12.2021 № 37/222-693/11832р) предусматривается расширение применения электронных документов при международных перевозках грузов различными видами транспорта, развитие

форм электронных товаросопроводительных и коммерческих документов, включая документы финансовой гарантии, при осуществлении международных перевозок грузов различными видами транспорта.

При этом, для Республики Беларусь имеет большое значение развитие электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств-членов, особенно в связи с тем, что по информации, полученной из открытых источников, главами министерств транспорта Республики Беларусь и Российской Федерации подписано соглашение о транзите белорусских товаров через территорию России, в соответствии с которым перевозки грузов в третьи страны будут, в том числе осуществляться через российские морские порты. Объем перевалки белорусских нефтепродуктов через российские морские порты для дальнейшего экспорта в третьи страны по итогам 2022 года с учетом текущих темпов может достигнуть около 3 млн. тонн при запланированных 2,4 млн. тонн.

Республика Армения и Кыргызская Республика не имеют утвержденных национальных стратегий, международных договоров и правовых актов, регулирующих развитие электронного документооборота и применение цифровых технологий в морских пунктах пропуска и морских портах.

По информации Республики Армения, имеются случаи, например, выписки расчетных документов неэлектронным способом в части сделок по поставке товаров, установленные Налоговым кодексом Республики Армения и Постановлением Правительства Республики Армения от 5 октября 2017 г. № 1257-У.

Кыргызская Республика проводит работу по переходу на электронный документооборот в сфере автомобильных и железнодорожных перевозок, которые в том числе могут осуществляться в направлении морских портов государств-членов.

Например, в настоящее время, проводятся внутригосударственные процедуры необходимые для присоединения Кыргызской Республики к Дополнительному

протоколу к Конвенции о договоре международной перевозки грузов (КДПГ) от 19 мая 1956 года, касающейся электронной накладной (e-CMR).

В Российской Федерации, на территории которой функционируют 57 морских пунктов пропуска и 3 речных пункта пропуска, реализуется Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года (утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 № 3363-р), в соответствии с которой планируется, что доля перевозочных документов, оформленных в электронном виде, к 2035 году достигнет 100 % (процентов).

При этом, по мнению Российской Стороны, в соответствии с частью 6 статьи 80 Таможенного кодекса документы, необходимые для совершения таможенных операций, могут представляться как в виде электронных документов, так и документов на бумажном носителе, в связи с чем исключить из процессов бумажные документы в полном объеме в настоящее время не представляется возможным.

В соответствии с законодательством Российской Федерации представление капитану морского порта документов на бумажном носителе возможно в соответствии с пунктами 44 и 45 «Общих правил плавания и стоянки судов в морских портах Российской Федерации и на подходах к ним» (утв. приказом Минтранса России от 12.11.2021 № 395) при оформлении судна на вход/выход из морского порта.

Также, следует отметить, что в Российской Федерации проводится большая работа по внедрению электронной ветеринарной и фитосанитарной сертификации с зарубежными странами при импорте продукции, подконтрольной государственным надзорным органам, а также проводится соответствующая работа по интеграции информационных систем.

С учетом изложенного, экспертная группа пришла к заключению, что при проведении работы по внесению изменений в национальные нормативные правовые акты и (или) по разработке проектов национальных нормативных

правовых актов касательно вопросов развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска государствам-членам возможно рекомендовать исходить из необходимости создания условий для полного перехода на электронный документооборот и применения цифровых технологий в морских пунктах пропуска, обеспечения соблюдения принципа однократного представления и многократного использования данных.

Также, в соответствии с пунктом 3 Плана мероприятий по развитию электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств – членов Евразийского экономического союза на 2021 – 2022 годы (приложение к Концепции) экспертной группой до конца 2022 г. должен быть завершен анализ обоснованности представления документов на бумажном носителе в морских пунктах пропуска и морских портах Российской Федерации для информирования Евразийского межправительственного совета в первом полугодии 2023 года о результатах первого этапа развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств-членов во исполнение Решения Евразийского межправительственного совета от 5 февраля 2021 г. № 1.

Эту работу планируется продолжить и в рамках второго этапа развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств-членов на 2023 – 2025 годы, для чего в проекте Рекомендации следует предусмотреть дальнейшую работу с настоящими аналитическими материалами.