



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

заседания Рабочей группы по вопросам определения страны происхождения товаров на территориях государств-членов Евразийского экономического союза при Консультативном комитете по государственным (муниципальным) закупкам

(далее соответственно – Рабочая группа, ЕАЭС)
(в режиме видеоконференции)

№ 23-4-33/с

23 и 25 сентября 2025 г.

г. Москва

Председательствовал:

заместитель директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Департамент, госзакупки, Комиссия) Казаченок Алина Анатольевна.

Присутствовали: представители заинтересованных государственных органов и организаций Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, а также представители Комиссии (список участников прилагается).

I. Об условиях производства по товарам отрасли «Фармацевтическая продукция» в рамках проекта решения Совета «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105» (далее соответственно – Проект, Правила)

1. Принять к сведению информацию:

1.1. заместителя директора Департамента Казаченок А.А. о том, что 21 сентября 2025 г. публичное обсуждение Проекта в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия завершилось. В настоящее время с участием Департамента функционирования внутренних рынков рассматривается вопрос подтверждения страны происхождения лекарственных препаратов в рамках госзакупок Российской Федерации на предмет наличия признаков барьера.

Согласно проведенному Комиссией анализу, исходя из положений постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1875), постановления Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» и связанных с ними нормативных правовых актов, страна происхождения лекарственных препаратов из государств-членов (за исключением Российской Федерации) для целей участия в российских госзакупках подтверждается выпиской из евразийского реестра промышленных товаров (далее – ЕРПТ), а если такой препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения¹ или перечень стратегически значимых лекарственных средств² (далее соответственно – Перечень № 1, Перечень № 2) и производится по полному циклу, страна происхождения такого препарата для целей участия в российских госзакупках подтверждается 2 документами: выпиской из ЕРПТ и документом, содержащим сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории ЕАЭС (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции) (далее – документ о СП), выданным Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в порядке, установленном приказом от 31.12.2015 № 4368.

При одновременном участии в российской госзакупке лекарственного препарата, страна происхождения которого подтверждена только выпиской из ЕРПТ (без документа о СП), и лекарственного препарата, страна происхождения которого подтверждена выпиской из российского реестра промышленных товаров или ЕРПТ и документом о СП, заявка без документа о СП приравнивается к заявке с иностранным лекарственным препаратом и подлежит отклонению. При этом, если на участие в такой госзакупке никто из участников не представил в составе заявки документ о СП, но имеются выписки из российского реестра промышленных товаров или ЕРПТ, в таком случае заявки не приравниваются к заявкам с иностранным товаром.

Следует отметить, что поскольку для отнесения лекарственных препаратов к препаратам, произведенным на территориях государств-членов, предложено установить совокупное количество баллов в размере 50 баллов, выполнение 2 проектируемых условий производства (регистрация лекарственного препарата и осуществление производства готового лекарственного препарата на территориях государств – членов (50 баллов)) дает право производителю государства-члена ЕАЭС включиться в ЕРПТ и участвовать в российских госзакупках наравне с российскими производителями лекарственных препаратов, которые не осуществляют синтез молекулы действующего вещества;

1.2.представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Кошарской А.А. о том, что изложенный подход является верным. Евразийский производитель, включенный в ЕРПТ, наравне с российским производителем участвует в российских госзакупках. Если осуществляется закупка лекарственных препаратов из Перечня №1 или Перечня № 2, то для подтверждения страны происхождения лекарственного препарата, производимого по полному циклу

¹ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2019 г. № 2406-р.

² Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2010 г. № 1141-р.

(включая синтез молекулы действующего вещества), требуется выписка из российского реестра промышленных товаров или ЕРПТ и документ о СП;

1.3. на вопрос заместителя директора Департамента Казаченок А.А. о достаточности подтверждения страны происхождения лекарственного препарата выпиской из ЕРПТ при условии, если сведения о таком товаре включены в ЕРПТ на основании акта экспертизы, в котором содержится информация о производстве субстанции на территории государства-члена, представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Кошарской А.А. о том, что в рамках положений Постановления № 1875 данное обстоятельство не будет свидетельствовать о подтверждении полного цикла производства лекарственного препарата. При этом отмечено, что Российская сторона считает, что требование о предоставлении в составе заявки документа о СП не является препятствием, поскольку доступ к государственным закупкам для поставщиков государств-членов ЕАЭС в любом случае обеспечен. В отношении предложенной редакции условий производства для товаров отрасли «Фармацевтическая продукция» с учетом предложений Белорусской стороны замечания отсутствуют, при этом предлагается скорректировать формулировку «из сырья, имеющего импортное происхождение»;

1.4. на вопрос заместителя директора Департамента Казаченок А.А. о необходимости на данном этапе предусматривать в Правилах механизм, похожий на предусмотренный Постановлением № 1875 механизм подтверждения осуществления всех стадий производства лекарственного препарата, учитывая отсутствие информации о проводимой государствами-членами (за исключением Российской Федерации) политике в сфере обеспечения лекарственными препаратами с полным циклом производства на территории ЕАЭС:

представителя Министерства экономики Республики Армения Мелконяна А.А. о резервировании позиции;

представителя республиканского унитарного предприятия «Управляющая компания холдинга «Белфармпром» Митрофанова И.А. об отсутствии возражений в отношении предложенного механизма, формулировку «из сырья, имеющего импортное происхождение» возможно скорректировать, например, исключив слова «имеющего импортное происхождение»;

представителя Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан Закира Т.Ж. о том, что даже при наличии выписки из ЕРПТ евразийскому производителю невозможно принять участие в российских госзакупках лекарственных препаратов без предоставления документа о СП, в отношении редакции условий производства для товаров «Фармацевтическая продукция» позиция резервируется.

II. Об условиях производства для товаров отрасли «Медицинские изделия» в рамках Проекта

2. Принять к сведению информацию:

2.1. заместителя директора Департамента Казаченок А.А. о том, что в рамках процедуры публичного обсуждения Проекта от отдельных субъектов бизнеса поступили замечания к условиям производства товаров, содержащихся в Проекте.

1) предложение казахстанского производителя (ТОО «ФАИЗ») об исключении условия производства о наличии у производителя документального подтверждения внедрения результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских

разработок в производство, а также о снижении размера процента использованного при производстве продукции сырья (материалов), произведенного (произведенных) на территориях государств-членов, для товарных наименований «из 3005 Салфетки спиртовые (спирт этиловый 70 процентов)», «из 3005 из 3006 Салфетка сорбционная стерильная», «из 3005 и 3006 Наборы медицинских салфеток», «из 3005 Повязки и покрытия раневые, пропитанные или покрытые лекарственными средствами»:

представителей Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан Закира Т.Ж. и ассоциации производителей медицинских изделий Республики Казахстан Мухамеджановой Г.Е. о том, что поддерживаются указанные предложения;

представителя Министерства экономики Республики Армения Мелконяна А.А. о резервировании позиции;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Деминой А.Ю. о том, что в отношении указанных товарных наименований Российской стороной будут представлены скорректированные условия производства;

2) предложения белорусского производителя (ОАО «Медпласт»):

а) об изложении условий производства для товарного наименования «Игла двусторонняя для взятия венозной крови» в новой редакции:

представителей Министерства экономики Республики Армения Мелконяна А.А., Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан Закира Т.Ж., Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Деминой А.Ю. о том, что предложенная усеченная редакция условий производства не поддерживается;

б) об установлении для товарного наименования «Не вакуумные одноразовые пробирки» условий производства, аналогичных условиям производства для товарного наименования «Вакуумные одноразовые пробирки»:

представителя ассоциации производителей медицинских изделий Республики Казахстан Мухамеджановой Г.Е. о том, что не поддерживается установление условий производства для товарного наименования «Не вакуумные одноразовые пробирки», поскольку производство не вакуумных пробирок значительно проще, чем вакуумных;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Деминой А.Ю. о том, что в отношении условий производства для товарного наименования «Вакуумные одноразовые пробирки» планируется корректировка;

в) установление условий производства для товарных наименований «3926 90 970 9 Микропробирки эппендорф», «3923 30 109 0 Контейнеры пластмассовые», «3926 90 970 9 Держатели»:

представителей Министерства экономики Республики Армения Мелконяна А.А., Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан Закира Т.Ж., Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Деминой А.Ю. о том, что предложенные условия производства не поддерживаются;

представителя ассоциации производителей медицинских изделий Республики Казахстан Мухамеджановой Г.Е. о том, что не поддерживается установление условий производства для указанных товарных наименований. Следует отметить, что использование в товарном наименовании названия бренда «эппендорф» недопустима,

кроме того, данный бренд производит не вакуумные пробирки, технология производства которых значительно проще, чем производство вакуумных пробирок.

3) предложение белорусского производителя (ОДО «АРНИКАТРЕЙД») по новым условиям производства для товарного наименования «Слуховые аппараты не имплантируемые, слуховые аппараты костной проводимости, речевые процессоры»:

представителя ОДО «АРНИКАТРЕЙД» о том, что проектируемые условия производства для товарного наименования «Слуховые аппараты неимплантируемые», по сути, содержат только сборку такого товара, при этом ОДО «АРНИКАТРЕЙД» предлагаются усложненные условия производства, которые позволят ограничить доступ иностранных товаров и расширить рынок для производителей ЕАЭС;

представителя Министерства экономики Республики Армения Мелконяна А.А. о резервировании позиции;

представителя ассоциации производителей медицинских изделий Республики Казахстан Мухамеджановой Г.Е. о том, что чрезмерная детализация компонентов, используемых при производстве слуховых аппаратов, представляется не корректной, поскольку может привести к ограничению круга лиц из числа производителей, к примеру, казахстанские производители не все компоненты производят. Кроме того, непонятна суть технологической операции «поверхностный монтаж электронных компонентов на печатные платы»;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Деминой А.Ю. о том, что в отношении товарного наименования «Слуховые аппараты неимплантируемые» Российской стороной будут представлены скорректированные условия производства;

2.2.заместителя директора Департамента Казаченок А.А. о том, что представителям уполномоченных органов предлагается озвучить позиции в отношении предложений Армянской стороны (Министерство здравоохранения Республики Армения) об исключении из условий производства требования о наличии документа, подтверждающего соответствие собственного производства требованиями стандарта ГОСТ ISO 13485-2017 «Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для целей регулирования» или соответствующего международного стандарта ISO 13485;

представителя ассоциации производителей медицинских изделий Республики Казахстан Мухамеджановой Г.Е. о том, что исключение указанного стандарта не поддерживается, поскольку данный стандарт является важным для производства медицинских изделий, предлагается исключить указание на год регистрации такого стандарта, поскольку в случае его изменения, придется обеспечивать внесение изменений в Правила;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Деминой А.Ю. о том, что исключение требования о наличии документа, подтверждающего соответствие собственного производства требованиями стандарта ГОСТ ISO 13485-2017, не поддерживается, в отношении исключения года регистрации стандарта позиция резервируется. На вопрос заместителя директора Департамента Казаченок А.А. о позиции по товарным наименованиям проектируемого перечня, которым дополняется приложение № 1.1 к Правилам и в отношении которого ранее резервировалась позиция, отмечено, что на данном этапе обсуждения позиция не изменилась.

III. О дополнительном обсуждении Проекта

3. Принять к сведению информацию:

3.1. заместителя директора Департамента Казаченок А.А. о том, что к сегодняшнему заседанию Рабочей группы от Российской стороны поступила информация о формировании скорректированных условий производства по 13 товарным наименованиям, которые включены в Проект (наборы полимерные (контейнеры) стерильные однократного применения для взятия (заготовки), хранения транспортировки крови и ее компонентов с растворами и без; медицинские маски одноразового использования; иглы корневые; слуховые аппараты неимплантируемые; ножницы микрохирургические, пинцеты микрохирургические; материалы клейкие перевязочные, в том числе пропитанные или покрытые лекарственными средствами; материалы хирургические стерильные для соединения тканей; инструменты колющие; вакуумные одноразовые пробирки; салфетки спиртовые; салфетка сорбционная стерильная; наборы медицинских салфеток; повязки и покрытия раневые, пропитанные или покрытые лекарственными средствами). На данном этапе обсуждения предлагается указанные товарные наименования оставить в Проекте, при этом в случае не поступления скорректированных редакций и нивелирования рисков возникновения «серых зон» по ним, предлагается такие товары включить в приложение № 1.1 к Правилам;

3.2. представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Микулина Т.Б. о том, что предварительно на следующей неделе направим скорректированные предложения, на данном этапе предлагается не исключать условия производства из Проекта, после поступления изложить в скорректированной редакции. В части товаров «мочеприемник», «калоприемник» предложения белорусских производителей (ООО «Ассомедика» об исключении требования об использовании в производстве полимерных пленок; ООО БелПласГрупп о замене полимерной многослойной барьерной пленки на материал барьерного (основного) слоя стомного мешка) не поддерживаются, поскольку по информации, полученной Российской стороной, на территории ЕАЭС имеются производители полимерных пленок;

3.3. на вопрос заместителя директора Департамента Казаченок А.А. о целесообразности нахождения в Проекте условий производства к товарным наименованиям «из 8471 Портативные персональные компьютеры» и «из 8528 42 из 8528 52 из 8528 62 Мониторы и проекторы, преимущественно используемые в системах автоматической обработки данных», к которым холдингом «Горизонт» представлены замечания:

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Микулина Т.Б. о резервировании позиции;

представителя Министерства промышленности Республики Беларусь Савочкиной И.Н. о том, что в случае не учета предложений к Коллегии Комиссии, будет предложено исключить соответствующие товары с условиями производства;

3.4. заместителя директора Департамента Казаченок А.А. о том, что ранее Российской стороной в отношении перечня товарных наименований, которыми дополняется приложение № 1.1 к Правилам, сообщалось об исключении 1 товарной

позиций³, о согласовании включения только до конца 2025 года 4 товарных позиций⁴, а также о резервировании по включению 5 товарных позиций⁵;

3.5. представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Микулина Т.Б. о том, что предварительно условия производства для 4 товарных позиций⁴ будут представлены на следующей неделе;

3.6. представителя Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан Бралиной А.Б. о просьбе к Российской стороне о представлении информации по вопросу нивелирования «серых зон» в связи с принятием Проекта;

3.7. на вопрос заместителя директора Департамента Казаченок А.А. о действии нормы Постановления № 1875, предусматривающей для евразийских производителей возможность подтверждения страны происхождения производимых товаров сертификатом СТ-1 до внесения соответствующих изменений в право ЕАЭС (подпункт «д» пункта 10), представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Микулина Т.Б. о действии указанной нормы для всех товаров из перечней к Постановлению № 1875 с 1 сентября 2025 г.;

3.8. представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Микулина Т.Б. о просьбе к представителям уполномоченных органов государств-членов рассмотреть предложение Российской стороны о дополнении приложения № 1.1 к Правилам (пункт 10 Проекта) товарным наименованием в следующей редакции: «Сетки, холсты, маты, матрасы, плиты и прочие изделия из стекловолокна, кроме стеклотканей» (из кода 7019 ТН ВЭД ЕАЭС).», указанной позиции соответствует код ОКПД2 - 23.14.12 «Сетки, холсты, маты, матрасы, плиты и прочие изделия из стекловолокна, кроме стеклотканей»;

3.9. представителя Министерства промышленности Республики Беларусь Савочкиной И.Н. об отсутствии замечаний к указанному предложению.

IV. О предложениях Российской стороны о внесении изменений в Правила (оценка соответствия)

4. Принять к сведению информацию:

4.1. заместителя директора Департамента Казаченок А.А. о том, что представителям уполномоченных органов государств-членов предлагается озвучить позиции по поступившим предложениям Российской стороны;

4.2. представителя Министерства экономики Республики Армения Мелконяна А.А. о том, что введение в право ЕАЭС акта об оценке не поддерживается, поскольку станет дополнительной административной нагрузкой на бизнес, в остальной части предложений резерв;

³ Предметы одежды и ее аксессуары из вулканизированной резины, кроме твердой резины (эбонита).

⁴ Пульпоэкстракторы (1); шприцы, за исключением шприцов-инъекторов медицинских многоразового и одноразового использования с инъекционными иглами и без них (2); маски марлевые медицинские стерильные и нестерильные, отрезки марлевые медицинские стерильные и нестерильные, пакеты перевязочные медицинские стерильные, тампоны, сетоны, турунды, шарики марлевые стерильные и нестерильные (3); мононити с размером поперечного сечения более 1 мм, прутки, стержни и фасонные профили пластмассовые (4).

⁵ Волокна синтетические арамидные (1); нетканые материалы, пропитанные или непропитанные, с покрытием или без покрытия, дублированные или недублированные (2); кружка Эсмарха (3); наборы и инструменты диагностические отоларингологические (ЛОР-наборы) (4); мешки сменные для систем контроля диуреза для устройств дренирующих для хирургии (5).

4.3. представителя Белорусской торгово-промышленной палаты Тачиловой Т.Л. о том, что озвученная на заседании Рабочей группы 18 августа 2025 г. позиция актуальна;

4.4. представителя Министерства промышленности Республики Беларусь Савочкиной И.Н. о резервировании позиции;

4.5. представителя Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан Бралиной А.Б. о просьбе к Российской стороне о представлении визуальных материалов по предложениям;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Микулина Т.Б. о просьбе к представителям уполномоченных органов государств-членов рассмотреть возможность направления отчетности о произведенных и отгруженных промышленных товарах только в количественном выражении. Акт проведения оценки позволит снизить финансовую нагрузку на бизнес, поскольку его стоимость в сравнении с актом экспертизы значительно ниже, а также увеличит срок нахождения в ЕРПТ (до 5 лет). При этом для подготовки акта оценки проверяется только соответствие действующим условиям производства в части их изменения;

4.6. представителя Министерства промышленности Республики Беларусь Савочкиной И.Н. о том, что предложения, касающиеся введения необходимости представления производителями отчетности о произведенных и отгруженных промышленных товарах не поддерживаются, поскольку такая информация носит характер ограниченной к распространению, кроме того, взаимосвязь такой информации и корректности выданного документа о стране происхождения товара отсутствует;

4.7. представителя Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики Сартбаева Н.А. о резервировании позиции.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председательствующий



А.А. Казаченок

**Список участников
Рабочей группы по вопросам определения страны происхождения товаров
на территориях государств-членов Евразийского экономического союза
при Консультативном комитете по государственным
(муниципальным) закупкам**

23 и 25 сентября 2025 г.

№ п/п	ФИО	Должность
Республика Армения		
1.	Мелконян Армен Арсенович	эксперт Департамента торговли и интеграции Министерства экономики Республики Армения
Республика Беларусь		
2.	Касперович Сергей Владимирович	заместитель начальника управления государственных закупок – начальник отдела регулирования закупок управления государственных закупок Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь
3.	Савочкина Ирина Николаевна	консультант отдела маркетинга, тарифного и нетарифного регулирования Главного управления внешнеэкономических связей Министерства промышленности Республики Беларусь
4.	Цаприлова Светлана Валерьевна	консультант управления организации лекарственного обеспечения Министерства здравоохранения Республики Беларусь
5.	Жуковский Николай Николаевич	представитель управления сертификации и экспертной деятельности Белорусской торгово- промышленной палаты
6.	Тачилова Татьяна Леонидовна	представитель управления сертификации и экспертной деятельности Белорусской торгово- промышленной палаты
7.	Митрофанов Игорь Александрович	генеральный директор республиканского унитарного предприятия «Управляющая компания холдинга «Белфармпром»
Республика Казахстан		
8.	Закир Темирлан Жаксыбаевич	руководитель управления интеграционных процессов в отраслях промышленности Департамента промышленной политики Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан
9.	Бралина Акбота Бакиденкызы	главный эксперт управления интеграционных процессов в отраслях промышленности Департамента промышленной политики Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан
10.	Мухамеджанова Гульмира Есеновна	председатель Ассоциации производителей медицинских изделий Республики Казахстан

Кыргызская Республика		
11.	Сартбаев Нурсултан Акбарович	ведущий специалист отдела по работе с промышленными предприятиями Управления промышленности Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики
Российская Федерация		
12.	Микулин Тамерлан Баирович	советник отдела общесистемных мер финансовой поддержки промышленных проектов Департамента стратегического развития и корпоративной политики Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
13.	Кошарская Алиса Аркадьевна	представитель Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
14.	Демина Анна Юрьевна	заместитель начальника отдела международного сотрудничества и сырьевого обеспечения Департамента развития фармацевтической и медицинской промышленности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
15.	Маянцев Анатолий Александрович	заведующий отделом правового сопровождения ВЭД Департамента экспертизы и сертификации Торгово-промышленной палаты Российской Федерации
Евразийская экономическая комиссия		
16.	Казаченок Алина Анатольевна	заместитель директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
17.	Кудинкина Дарья Владимировна	заместитель начальника отдела реализации политики в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок