



Концепция внедрения принципов «зеленой» экономики в Евразийском экономическом союзе

Основой для внедрения в рамках ЕАЭС принципов «зелёной» экономики является договоренность глав государств-членов ЕАЭС, закрепленная пунктом 8.3.7. Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12. В настоящем документе сформулированы предложения в части принципов осуществления в рамках ЕАЭС «зеленой» трансформации, с учетом положений ранее подготовленного Евразийской экономической комиссией доклада «О международном опыте разработки и внедрения принципов, мер и механизмов «зелёной» экономики».

В целях ЕАЭС, прописанных в Договоре о ЕАЭС, упоминаются следующие задачи в части достижения экологической устойчивости и внедрения принципов «зеленой» экономики:

– разработка и принятие технических регламентов, нацеленных на защиту окружающей среды, обеспечение энергетической эффективности и ресурсосбережения (ст. 52);

– обеспечение эффективного использования топливно-энергетических ресурсов¹ (ст. 79-85);

– снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду и здоровье человека (ст. 86);

– учет критериев энергоэффективности и воздействия на экологическую обстановку при формировании тарифов (цен) естественных монополий (разделы III, IV Приложения 20);

– учет требований экологической безопасности при разработке подходов к поэтапному формированию общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов ЕАЭС (ст. 3 Приложения 22 и ст. 3 Приложения 23).

Кроме того, источниками информации для формулирования принципов «зеленой» экономики являются Цели устойчивого развития (ЦУР) ООН и национальные цели устойчивого развития государств – членов ЕАЭС.

¹ В частности, к числу принципов взаимодействия между государствами – членами в сфере энергетики отнесено обеспечения рыночного и конкурентного ценообразования на энергетические ресурсы и устранения разного рода барьеров на общих рынках энергетических ресурсов. Реализация задачи по созданию общих рынков нефти и газа станет условием экономически обоснованного ценообразования и эффективного распределения топливно-энергетических ресурсов.

Важнейшим компонентом концепции устойчивого развития является эффективное использование всех видов ресурсов: природных (включая экосистемные услуги), производственно-технологических (включая здания, машины, оборудование), техногенных (или вторичных ресурсов), институциональных и административных, а также человеческого потенциала. Эта позиция получила отражение в ЦУР 6 «Эффективное использование водных ресурсов», ЦУР 7 «Обеспечение доступа к надежным, недорогим и современным источникам энергии», ЦУР 8 «Содействие поступательному и устойчивому экономическому росту», ЦУР 9 «Создание устойчивой инфраструктуры, содействие индустриализации и инновациям» и ЦУР 12 «Обеспечение перехода к устойчивым моделям потребления и производства».

С учетом национальных целей устойчивого развития государств-членов ЕАЭС целесообразно определить следующие общие принципы «зеленой» экономики в рамках ЕАЭС:

1. Транспарентность и кооперационная привлекательность при реализации «зеленых» проектов в государствах-членах ЕАЭС.
2. Обмен опытом и наработанной практикой национальных систем климатического регулирования между государствами-членами ЕАЭС.
3. Экономическая эффективность как приоритет при выборе подходов и технологий для реализации «зеленых» проектов в государствах-членах ЕАЭС.
4. Обеспечение декаплинга (растущего разрыва) между экономическим ростом и антропогенным воздействием на окружающую среду и климат.

1. Транспарентность и кооперационная привлекательность при реализации «зеленых» проектов в государствах-членах ЕАЭС.

Для объективной оценки «зеленых» проектов в государствах-членах ЕАЭС необходима система классификации, устанавливающая требования к институциональным инвесторам, управляющим активами и менеджерам в части обеспечения экологической и ресурсной эффективности проектов и видов экономической деятельности, а также в части подготовки

и раскрытия отчетности компаний об устойчивом развитии. Такой системой классификации является таксономия².

Исходя из анализа имеющегося международного опыта, при совершенствовании модельной таксономии ЕАЭС следует принимать во внимание концепцию наилучших доступных технологий (НДТ). При этом конкретные численные показатели национальных справочников НДТ будут основываться исключительно на национальных приоритетах и ориентирах промышленных политик государств-членов ЕАЭС. Государствам-членам ЕАЭС целесообразно обмениваться опытом по использованию НДТ. Разработке (совершенствованию) в государствах-членах ЕАЭС национальных таксономий «зеленых» проектов содействовало бы также использование соответствующих стандартов, разрабатываемых международными организациями по вопросам стандартизации.

Несмотря на широкую распространенность словосочетания «зеленый проект», однозначного определения этого понятия нет. Обычно к «зеленым» относят проекты, имеющие целью значительное сокращение негативного воздействия на окружающую среду (НВОС) и снижение выбросов парниковых газов или повышение ресурсной эффективности; возведение зданий и сооружений, отличающихся высокой экологической и энергетической эффективностью; сохранение и восстановление экосистемных услуг.

Сравнительный анализ разработанных и официально опубликованных в 2010-2022 гг. таксономий «зеленых» проектов и видов деятельности позволяет выделить ряд общепризнанных критериев (экологических целей):

- 1) внедрение НДТ для предотвращения и контроля загрязнения, повышения ресурсной эффективности;
- 2) адаптация к климатическим изменениям;
- 3) устойчивое управление и охрана водных ресурсов (в том числе морских);
- 4) формирование экономики замкнутого цикла;
- 5) сокращение выбросов или увеличение поглощения парниковых газов;
- 6) сохранение и восстановление биоразнообразия и экосистем.

² Рабочей группой высокого уровня по выработке предложений по сближению позиций государств-членов ЕАЭС в рамках климатической повестки (см. также раздел 7), 22 декабря 2022 года одобрена модельная таксономия «зеленых» проектов ЕАЭС (размещена на официальном сайте ЕЭК: <https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/df7/Kriterii-dlya-opublikovaniya-Modelnaya-taksonomiya.pdf>).

Результаты проведенного анализа совпадают с перечислением критериев в документах международных организаций. Важно отметить, что эти критерии предполагают использование подхода «не навреди», который состоит в том, что при достижении положительного эффекта в соответствии с одним из критериев необходимо демонстрировать отсутствие негативных эффектов по остальным пяти. Соответственно, приоритетного внимания (и стимулирования) заслуживают проекты, при выполнении которых достигается эффект синергии – улучшаются показатели по нескольким критериям.

В одобренной Рабочей группой высокого уровня по выработке предложений по сближению позиций государств-членов ЕАЭС в рамках климатической повестки модельной таксономии ЕАЭС даны общие требования к «зеленым» проектам, а также требования с учетом национальной специфики регулирования в Республике Казахстан и Российской Федерации. Как представляется, эта модельная таксономия может быть принята за основу для последовательной доработки по мере необходимости отражения в ней страновой специфики в отношении Республики Армения, Республики Беларусь и Кыргызской Республики.

2. Обмен опытом и наработанной практикой национальных систем климатического регулирования между государствами-членами ЕАЭС.

Государства-члены ЕАЭС разрабатывают национальные правила в сфере климатического регулирования в соответствии со своими собственными приоритетами осуществления «зеленой» трансформации.

При осуществлении климатических проектов (включая проекты по адаптации к изменениям климата), а также проектов эколого-технологической модернизации – с учетом их затратности и регуляторной нагрузки – в государствах-членах ЕАЭС будут возникать предпосылки для принятия мер по выравниванию возможностей работы на конкретных сегментах национальных рынков для компаний, являющихся резидентами разных государств-членов ЕАЭС. Такие выравнивающие меры могут иметь признаки барьеров и ограничений в отношении трансграничных торговли и инвестиций на общем рынке ЕАЭС. В этих условиях, чтобы не снижать кооперационную привлекательность вышеупомянутых проектов для потенциальных участников из двух или нескольких государств-членов

ЕАЭС, видится целесообразным информировать государства-члены ЕАЭС по применению критериев и показателей НДТ.

НДТ представляют собой совокупность технологических, технических и управленческих решений, позволяющих предприятиям добиваться более высокой ресурсной эффективности производства и сокращения негативного воздействия на окружающую среду (в том числе снижения выбросов парниковых газов) экономически целесообразными способами. При этом внедрение НДТ и повышение ресурсной эффективности создают условия для снижения НВОС, сокращения углеродоемкости технологических процессов и продукции. При этом в тех государствах-членах ЕАЭС, где концепция НДТ закреплена (будет закреплена) законодательно, при разработке критериев оценки проектов следует ориентироваться на национальные справочники по НДТ.³

Такой подход позволяет рассматривать НДТ как основу для взаимного информирования государствами-членами ЕАЭС по национальным системам климатического регулирования в рамках ЕАЭС, чем, в свою очередь, могут быть минимизированы риски возникновения барьеров при осуществлении трансграничной внешнеторговой деятельности.⁴

³ НДТ определяются экспертами и описываются в национальных справочниках по результатам проведения процедуры бенчмаркинга (сравнительного анализа), осуществляемой исходя из целей достижения ресурсной, экологической и климатической эффективности. Бенчмаркинг представляет собой процедуру, позволяющую собрать и обработать по заданным алгоритмам необходимую информацию о предприятиях данной отрасли для ранжирования и сравнения конкретных ключевых показателей, причем все эти ключевые показатели являются научно обоснованными индикаторами степени достижения вышеуказанных целей. В частности, в отношении выбросов парниковых газов (климатическая эффективность) бенчмаркинг может представлять собой процедуру сопоставительного анализа достигнутых предприятиями государств-членов ЕАЭС показателей удельных выбросов парниковых газов, направленную на установление индикативных показателей для их последующего использования в системах углеродного регулирования.

Результатом бенчмаркинга, таким образом, является ранжир (расстановка) предприятий конкретной отрасли по упомянутым ключевым показателям, актуальным именно для этой отрасли. Для каждой отрасли принимается граничное значение, распределяющее предприятия между группой «лидеров» и «отстающих» и дающее возможность применять на национальном уровне к первой и второй группам те или иные виды регуляторных практик.

На примере опыта Российской Федерации: информация о всех действующих справочниках НДТ и их актуализации размещена по адресу <https://burondt.ru/itc>.

⁴ В соответствии с пунктом 1 (в) поручения Евразийского межправительственного совета от 8 июня 2023 г. № 3 Евразийской экономической комиссией совместно с правительствами государствами-членами ЕАЭС будут выработаны предложения по недопущению барьеров и ограничений, вызванных климатическим регулированием государств-членов, включая координацию между государствами-членами подходов по климатической повестке для выполнения национальных целей по ограничению выбросов парниковых газов.

3. Экономическая эффективность как приоритет при выборе подходов и технологий для реализации «зеленых» проектов в рамках ЕАЭС.

В традиционном понимании переход к НДТ связан с внедрением каких-то особенных, исключительных зарубежных технологий, с обязательной установкой дорогостоящих очистных сооружений, средств измерений и т.п.

В реальности речь идет о новом подходе к оценке проектов на основе четко определенных критериев с количественно измеримыми показателями. Эти показатели устанавливаются в отраслевых справочниках по НДТ. В справочниках систематизируются сведения о применяющихся в настоящее время технологиях (их можно назвать «технологическими портретами» отраслей реального сектора экономики) и информация о перспективных решениях, постепенно приходящих на смену сегодняшним. В справочниках устанавливаются показатели, на основании которых можно отличать современную технологию от устаревшей.

При этом справочники не содержат обязательных требований. Главное их предназначение – дать для конкретной отрасли количественно измеримое описание уровня развития технологий, а также привести сведения об ожидаемых в ближайшем будущем изменениях. Применение количественных показателей, приведенных в справочниках, позволяет объективно оценить проектные решения и выбрать приоритетные, тем самым реально обеспечивая баланс между финансовым результатом, эколого-ресурсной эффективностью и социально-экономическим развитием.

На основании информации, систематизированной в справочниках, заинтересованные органы государственного управления могут разрабатывать нормативные правовые акты, необходимые для реализации политик в закрепленных за ними сферах регулирования, в частности, посредством создания государственных программ поддержки проектов, направленных на достижение лучших и более прогрессивных показателей, чем установленные в справочниках. Тем самым, появляется инструмент, позволяющий не допускать проектирование технологического отставания и при этом эффективно реализовывать государственные программы по поддержке реального сектора экономики на основании принципов НДТ (с учетом ориентиров, доступно изложенных в справочниках).

Таким образом, при установлении нормативных критериев и целевых показателей (речь идет о национальном уровне государств-членов ЕАЭС) внимание будет обращено на фундаментальные экономические принципы.

Если реализация инвестиционного проекта приведёт к эффективному использованию материальных, природных, энергетических, финансовых и человеческих ресурсов — значит это реальная «зелёная» модернизация.

4. Обеспечение декаплинга (растущего разрыва) между экономическим ростом и антропогенным воздействием на окружающую среду и климат.

Внедрение принципов «зеленой» экономики в рамках ЕАЭС направлено на устойчивое развитие государств – членов ЕАЭС, что предусматривает экономический рост с одновременным сокращением или замедлением негативного воздействия на окружающую среду и климат. Таким образом «зеленая» трансформация нацелена на сокращение удельного объема выбросов парниковых газов и загрязняющих веществ, включая прямые выбросы от производственного процесса и косвенные выбросы от потребления энергии и электричества, а также на сокращение объема использования воды и образования отходов путем их повторного использования. В частности, реализация национальных целей государств-членов ЕАЭС по сокращению выбросов парниковых газов и введение на международных рынках ограничительных мер на импорт продукции с высоким углеродным следом подразумевают важность значительного снижения углеродоемкости промышленности, в том числе посредством внедрения ресурсосберегающих и энергоэффективных технологий, использования низкоуглеродных источников энергии.

С учетом изложенного, в качестве основных количественных индикаторов внедрения принципов «зеленой» экономики в рамках ЕАЭС на макроуровне целесообразно использовать показатели, сопоставляющие динамику ВВП (выпуска):

- с динамикой объемов выбросов парниковых газов и загрязняющих веществ;
- с динамикой объемов потребления топливно-энергетических ресурсов из возобновляемых и альтернативных источников, включая гидроэнергетику, атомную энергетику, водородную энергетику;
- с динамикой объемов использования водных, лесных и иных природных ресурсов;
- с динамикой вовлечения в производство вторичных ресурсов.

Ключевая роль таких количественных индикаторов обусловлена тем, что они наилучшим образом характеризуют производительность ресурсов

как способность создавать все большую стоимость при все меньшей нагрузке на окружающую среду. При этом государства-члены ЕАЭС могут дополнительно использовать иные индикаторы (как количественные, так и качественные) в ходе реализации национальных планов по устойчивому развитию и настоящей Концепции.
