

*(Из письма ДТЗиПП от 22.08.2018 № 18-435)*

Статьей 310 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее - Кодекс, Союз) предусмотрено, что таможенный контроль проводится таможенными органами в соответствии с Кодексом в отношении объектов таможенного контроля в зонах таможенного контроля и иных местах, в которых такие объекты находятся (должны или могут находиться), с применением к ним определенных Кодексом форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, исходя из принципа их выборочности и с использованием системы управления рисками.

Применительно к товарам Союза, вывозимым с таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой экспорта, необходимо отметить, что согласно пункту 2 статьи 14 Кодекса такие товары находятся под таможенным контролем с момента регистрации таможенной декларации, поданной для их помещения под таможенную процедуру экспорта, а, следовательно, в соответствии со статьей 311 Кодекса являются объектами таможенного контроля.

Пунктом 1 статьи 338 Кодекса установлен перечень мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, которые таможенные органы вправе применять в отношении объектов таможенного контроля. Одной из таких мер является требование совершить грузовые и иные операции в отношении товаров и транспортных средств (подпункт 11 указанного пункта).

Согласно пункту 1 статьи 348 Кодекса при проведении таможенного контроля по требованию таможенного органа указанные в данном пункте грузовые и иные операции в отношении товаров и транспортных средств обязаны произвести декларант, владелец склада временного хранения или таможенного склада и (или) иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров.

Кроме того, в случае, когда планируется проведение таможенного контроля товаров в форме таможенного досмотра, при определении лиц, которым таможенным органом направляется требование совершить грузовые и иные операции в отношении таких объектов таможенного контроля, и назначении времени проведения таможенного досмотра учитываются сроки прибытия таких лиц к месту проведения таможенного досмотра (пункт 3 статьи 328 Кодекса).

Исходя из изложенного и с учетом пункта 3 статьи 348 Кодекса, таможенному органу предоставлено право при проведении таможенного контроля направить требование совершить указанные грузовые и иные операции в отношении являющихся объектами таможенного контроля товаров тому лицу, которое, по мнению такого таможенного органа, обладает в момент направления требования

достаточными полномочиями в отношении таких товаров (в том числе правом на совершение указанных операций с ними), а также взаимодействие с которым (направление требования, оформление результатов таможенного контроля и т.д.) обеспечит проведение такого контроля в минимальные сроки.

Так, при таможенном декларировании товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта, если в результате применения системы управления рисками возникла необходимость провести таможенный досмотр в отношении декларируемых товаров, требование совершить грузовые и иные операции в отношении таких товаров таможенный орган обычно направляет декларанту, как лицу, являющемуся собственником товаров или обладающему правом владения, пользования и (или) распоряжения ими. При этом следует отметить, что если таможенный орган направил требование совершить указанные грузовые и иные операции в отношении товаров, являющихся объектами таможенного контроля, декларанту, то у перевозчика возникает обязанность способствовать совершению таких операций в отношении товаров, которые он перевозит (транспортирует) (пункт 2 статьи 348 Кодекса).

Такое содействие может выражаться, в частности, в отцепке вагонов от состава поезда и предъявлении товаров в местах проведения таможенного досмотра, то есть речь идет об операциях, которые никто, кроме перевозчика, совершить не может, а без них применение некоторых форм таможенного контроля не представляется возможным.

В тоже время, в период перевозки товаров, в том числе при их нахождении в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза, через которые товары убывают с таможенной территории Союза (местах убытия), лицом, обладающим наиболее широкими правами и возможностями в кратчайшие сроки совершить грузовые и иные операции в отношении этих товаров, находящимся в непосредственном взаимодействии с таможенным органом, в соответствии с договором перевозки и с учетом положений международных соглашений в области транспорта, например Соглашения о международном железнодорожном грузовом сообщении, в частности параграфов 4 и 5 статьи 28, статей 37 и 39 этого Соглашения, является перевозчик. При этом направление таможенным органом перевозчику требования совершить грузовые и иные операции в отношении перевозимых (транспортируемых) им товаров соответствует пункту 1 статьи 348 Кодекса.