



Акционерное общество
«Первая Грузовая Компания»
ОГРН 1137746982856
Россия, г. Москва, 105064, ул. Старая Басманная, д.12, стр. 1
Тел.: +7 (495) 663-01-01; факс: +7 (499) 262-96-18
E-mail: office@pgkweb.ru
www.pgkweb.ru

Члену Коллегии (Министру) по
техническому регулированию
Евразийской экономической
комиссии

В.Н. Корешкову

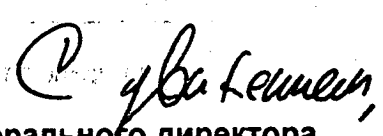
д.б. д.д. 2017. № АД.УД/УД-242/17

Об изменениях в ТР ТС 001/2011

Уважаемый Валерий Николаевич!

Акционерное общество «Первая Грузовая Компания» (далее – АО «ПГК») рассмотрело размещенный на сайте <http://www.eurasiancommission.org> для публичного обсуждения проект изменений №1, вносимых в технический регламент Таможенного союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава» (ТР ТС 001/2011) и направляет свои предложения и замечания.

Приложение: замечания и предложения АО «ПГК» к проекту изменений в Технический регламент ТР ТС 001/2011 на 11 л.


Заместитель генерального директора
по техническому развитию – главный инженер


С.Е. Гончаров

Исп.: Гришаев А.Н. (ИП)
Тел.: 8 (495) 663-01-01, доб. 5-14-65



108632 846109

Евразийская экономическая
комиссия
№ 2697 от 01.03.2017
1+11л

Приложение к письму
№ АД. 100/МД - 242/17
от 22.02.2017

Замечания и предложения АО «ПГК» к проекту изменений в Технический регламент ТР ТС 001/2011

26.01.2017

№ пункта ТР ТС	Текст изменения	Предлагаемая редакция АО «ПГК»	Комментарий АО «ПГК»
Статья 2	Термин «грузовые вагоны» изложен в следующей редакции: «грузовые вагоны - вагоны, предназначенные для перевозки грузов. Примечание – Кроме специальных вагонов грузового типа».	Изложить в следующей редакции: «грузовой вагон - единица железнодорожного вагонного подвижного состава, имеющая полезный объем для размещения груза и оборудованная всеми необходимыми устройствами для включения в состав поезда»	В данном виде термин не несет смысловой нагрузки, целесообразно привести его в соответствие с ГОСТ Р 55056-2012 «Транспорт железнодорожный. Основные понятия. Термины и определения»
Статья 2	Введен термин «держатель сертификата соответствия (декларации о соответствии) – юридическое лицо или физическое зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, которое обращается в орган по сертификации за получением сертификата соответствия (регистрацией декларации о соответствии), получает сертификат соответствия (декларацию о соответствии)»	Изложить в следующей редакции: «держатель сертификата соответствия (декларации о соответствии) - юридическое лицо или физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, которое получает сертификат соответствия (декларацию о соответствии)»	Исключить «...обращается в орган по сертификации за получением сертификата соответствия (регистрацией декларации о соответствии)...». Данная часть определения относится к заявителю.
Статья 2	-	Ввести определение термина «заявитель» в следующей редакции: «заявитель - юридическое лицо или	В тексте ТР ТС употребляется термин «заявитель», определение термина отсутствует.

№ пункта ТР ТС	Текст изменения	Предлагаемая редакция АО «ПТК»	Комментарий АО «ПТК»
		физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, которое обращается в орган по сертификации за получением сертификата соответствия (регистрацией декларации о соответствии)»	
Статья 2	Термин «назначенный срок службы» изложен в следующей редакции: «назначенный срок службы – календарная продолжительность эксплуатации продукции, при достижении которой эксплуатация должна быть прекращена независимо от ее технического состояния»	Изложить в следующей редакции: «назначенный срок службы» – календарная продолжительность эксплуатации продукции, при достижении которой эксплуатация продукции должна быть прекращена независимо от ее технического состояния. <u>По истечении назначенного срока службы принимается решение об утилизации продукции или направлении ее на модернизацию с продлением срока службы.</u>	Предлагаемые изменения отражают возможность продления назначенного срока службы вагонов, которая предусмотрена актами Совета СНГ, в том числе по результатам модернизации с продлением срока службы, что предусмотрено непосредственно ТР ТС.
Статья 2	Термин «паспорт» изложен в следующей редакции: «паспорт - документ, содержащий сведения, удостоверяющие гарантии изготовителя, значения основных параметров и характеристик (свойств) продукции, назначенный срок службы или назначенный ресурс, сведения о сертификации и утилизации продукции, лист учета комплектации»	Изложить в следующей редакции: «паспорт - документ, содержащий сведения, удостоверяющие гарантии изготовителя, значения основных параметров и характеристик (свойств) продукции, назначенный срок службы (при наличии) или назначенный ресурс (при наличии), сведения о сертификации и утилизации продукции, лист учета комплектации»	Дополнить «(при наличии)» поскольку не все детали имеют срок службы

№ пункта ТР ТС	Текст изменения	Предлагаемая редакция АО «ПТК»	Комментарий АО «ПТК»
Пункт 3 статьи 4	Пункт 3 изложен в следующей редакции: «3. Безопасность железнодорожного подвижного состава и его составных частей должна обеспечиваться путем: ... д) выбора материалов и веществ, применяемых при производстве продукции в зависимости от параметров и условий эксплуатации;...».	Изложить в следующей редакции: «3. Безопасность железнодорожного подвижного состава и его составных частей должна обеспечиваться путем: ... д) выбора материалов и веществ при проектировании и применении при производстве продукции в зависимости от параметров и условий эксплуатации;...».	Оставить пункт в действующей редакции. Согласно статьи 1 п.2 выполнение ТР ТС обязательно при проектировании и производстве железнодорожного ПС. При производстве могут быть использованы только те материалы, которые заложены при проектировании.
Пункт 11 статьи 4	Пункт 11 изложен в следующей редакции: «11. В случае внесения изменений в конструкцию или технологию изготовления железнодорожного подвижного состава и (или) его составных частей, влияющих на безопасность, а также при модернизации с продлением срока службы (за исключением специального железнодорожного подвижного состава) должно быть проведено обязательное подтверждение соответствия продукции в порядке, установленном в статье 6 настоящего технического регламента ЕАЭС.»	Изложить в следующей редакции: «11. В случае внесения изменений в конструкцию или технологию изготовления железнодорожного подвижного состава и (или) его составных частей, влияющих на безопасность, а также при модернизации с продлением срока службы должно быть проведено обязательное подтверждение соответствия продукции в порядке, установленном в статье 6 настоящего технического регламента ЕАЭС.»	Исключить «(за исключением специального железнодорожного подвижного состава)». Данное изменение имеет дискриминационный характер и предоставляет дополнительные конкурентные преимущества для специализированного подвижного состава, который эксплуатируется на путях общего пользования. Требования по подтверждению безопасности к железнодорожному подвижному составу должны быть идентичны для всех его видов. Специальный ПС также должен удовлетворять требованиям технического регламента ЕАЭС.
Пункт 57 статьи 4	Из пункта 57 исключены слова «боковые рамы и надрессорные балки тележек грузовых вагонов» из первого абзаца и «боковых рам и надрессорных балок тележек грузовых вагонов» – из второго абзаца:	Оставить в действующей редакции: «57. Колеса, оси и бандажи колесных пар железнодорожного подвижного состава, боковые рамы и надрессорные балки тележек грузовых вагонов должны иметь запас статической прочности и необходимый коэффициент сопротивления усталости, которые	Не приведено обоснование введения изменений. Оставить в действующей редакции.

№ пункта ТР ТС	Текст изменения	Предлагаемая редакция АО «ППК»	Комментарий АО «ППК»
	«57. Колеса, оси и бандажи колесных пар железнодорожного подвижного состава, должны иметь запас статической прочности и необходимый коэффициент сопротивления усталости, которые обеспечивают стойкость к образованию и развитию дефектов (трещин) в течение указанного в конструкторской документации срока их полного освидетельствования или срока службы. Механические свойства, ударная вязкость и остаточное напряженное состояние колес, осей и бандажей должны обеспечивать их механическую безопасность в течение назначенного срока службы.»	обеспечивают стойкость к образованию и развитию дефектов (трещин) в течение указанного в конструкторской документации срока их полного освидетельствования или срока службы. Механические свойства, ударная вязкость и остаточное напряженное состояние колес, осей и бандажей, боковых рам и надressорных балок тележек грузовых вагонов должны обеспечивать их механическую безопасность в течение назначенного срока службы.»	
Пункт 58 статьи 4	Из пункта 58 исключены слова «проектирования и»: «58. Материалы и вещества, применяемые при производстве железнодорожного подвижного состава и его составных частей, должны быть безопасны для людей и окружающей среды.»	Изложить в следующей редакции: «58. Материалы и вещества при проектировании и применении при производстве железнодорожного подвижного состава и его составных частей, должны быть безопасны для людей и окружающей среды.»	Оставить «при проектировании и» Согласно статьи 1 п.2 выполнение ТР ТС обязательно при проектировании и производстве железнодорожного ПС При производстве могут быть использованы только те материалы, которые заложены при проектировании. Оставить пункт в действующей редакции
Пункт 2 статьи 5	Исключен пункт 2: «2. Перечни взаимосвязанных с настоящим техническим регламентом ТС стандартов утверждает Комиссия Таможенного союза.»	Изложить в следующей редакции: «2. Перечни взаимосвязанных с настоящим техническим регламентом ЕАЭС стандартов утверждает Евразийская экономическая комиссия.»	Предлагаем оставить пункт в текущей редакции с учетом редакционных изменений для обеспечения прозрачности относительно того, каким образом формируется перечень поддерживающих ТР стандартов.

№ пункта ТР ТС	Текст изменения	Предлагаемая редакция АО «ПТБ»	Комментарий АО «ПТБ»
Пункт 7 статьи 6	Первый абзац пункта 7 изложен в следующей редакции: «Сертификацию осуществлять по схемам 1С, 2С, 3С, 4С, 7С и 8С; утверждённых Решением КТС от 7 апреля 2011 г. № 621. При сертификации по схемам 1С, 2С, 3С, 4С анализ технической документации проводится в объёме, определяемом <u>органом по сертификации</u>. При сертификации по схемам 1С, 2С и 3С допускается проведение испытаний типовых образцов продукции. При сертификации по схемам 7С и 8С исследование типа осуществлять путём анализа технической документации и испытаний образцов (типовых образцов) продукции. При сертификации по схемам 1С и 7С исключение одного из видов работ при инспекционном контроле не допускается. В остальном руководствоваться положениями Решения КТС от 7 апреля 2011 г. № 621».	<u>Изложить в следующей редакции:</u> «Сертификацию осуществлять по схемам 1С, 2С, 3С, 4С, 7С и 8С; утверждённых Решением КТС от 7 апреля 2011 г. № 621. При сертификации по схемам 1С, 2С, 3С, 4С проводится анализ технической документации в объёме, <u>предусмотренном настоящим регламентом</u>. При сертификации по схемам 1С, 2С и 3С допускается проведение испытаний типовых образцов продукции. При сертификации по схемам 7С и 8С исследование типа осуществлять путём анализа технической документации и испытаний образцов (типовых образцов) продукции. При сертификации по схемам 1С и 7С исключение одного из видов работ при инспекционном контроле не допускается. В остальном руководствоваться положениями Решения КТС от 7 апреля 2011 г. № 621».	Исключить «определяемом органом по сертификации», заменить на «в объёме, предусмотренном настоящим регламентом». Объём предоставляемых в орган по сертификации документов определяется ТР ТС. Орган по сертификации не вправе предъявлять индивидуальные требования к каждому заявителю.
Пункт 10 статьи 6	В пункте 10 после слов «срока службы» дополнено словами «(за исключением специального железнодорожного подвижного состава)»; «На продукцию, прошедшую модернизацию с продлением срока службы (за исключением специального железнодорожного подвижного состава), распространяются те же процедуры	Оставить в действующей редакции: «На продукцию, прошедшую модернизацию с продлением срока службы, распространяются те же процедуры оценки соответствия, что и на вновь изготовленную продукцию»	Исключить «(за исключением специального железнодорожного подвижного состава)». Данное изменение имеет дискриминационный характер и вносит дополнительные конкурентные преимущества для специализированного подвижного состава, который эксплуатируется на путях общего пользования. Процедуры должны быть едины для всего подвижного состава.

№ пункта ТР ТС	Текст изменения	Предлагаемая редакция АО «ПЭК»	Комментарий АО «ПЭК»
	оценки соответствия, что и на вновь изготовленную продукцию.» Пункт 10 дополнен фразой: «Продление срока службы специального подвижного состава железнодорожного подвижного состава устанавливается законодательством государств-членов ЕАЭС».		Применение индивидуальных требований к специализированному подвижному составу некорректно, данный подвижной состав является полноценным участником перевозочного процесса и требования к нему не должны отличаться от требований предъявляемым к остальным видам подвижного состава.
Третий абзац пункта 11 статьи 6	Исключен абзац пункта 11: «Срок выдачи сертификата соответствия не должен превышать 15 дней с даты получения органом по сертификации протоколов испытаний и при необходимости документов об устранении выявленных при сертификации несоответствий»	<u>Оставить в действующей редакции:</u> «Срок выдачи сертификата соответствия не должен превышать 15 рабочих дней с даты получения органом по сертификации протоколов испытаний и при необходимости документов об устранении выявленных при сертификации несоответствий.»	Изменение имеет признаки коррупционной составляющей. Определение срока в регламенте обеспечивает надлежащее соблюдение порядка сертификации в отношении всех заявителей на недискриминационной основе. Договор с органом по сертификации не может гарантировать равные условия для всех заявителей.
Перечисление в) пункта 21 статьи 6	Перечисление «в» пункта 21 дополнен предложением в следующей редакции: «21. Процедура проведения сертификации включает: ... в) проведение испытаний продукции в аккредитованной испытательной лаборатории (центре) по договору, заключаемому с заявителем. По решению органа сертификации допускается замена испытаний продукции результатами экспертизы о распространении результатов испытаний аналогичных образцов продукции. (Экспертиза проводится органом по сертификации или компетентной в данной области работ организацией)»...	<u>Изложить в следующей редакции:</u> «21. Процедура проведения сертификации включает: ... в) проведение испытаний продукции в аккредитованной испытательной лаборатории (центре) по договору, заключаемому с заявителем. По решению органа сертификации допускается замена испытаний продукции результатами экспертизы о распространении результатов испытаний аналогичных образцов продукции. (Экспертиза проводится органом по сертификации или компетентной в данной области работ организацией)»...	Для исключения посреднических функций органа по сертификации договор на испытания должен заключаться напрямую между лабораторией и заявителем.

№ пункта ТР ТС	Текст изменения	Предлагаемая редакция АО «ГПРК»	Комментарии АО «ГПРК»
Перечисление в пункте 22 статьи 6	Перечисление «в» пункта 22 изложено в редакции: «22. Заявка на проведение сертификации оформляется заявителем на русском языке и при необходимости на государственном(ых) языке(ах) государств - членов ЕАЭС и должна содержать: ...в) сведения о продукции и идентифицирующие ее признаки (наименование, код в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (далее - ТН ВЭД ЕАЭС), техническое описание продукции, инструкцию по ее применению (эксплуатации) и другую техническую документацию в соответствии с пунктами 23 и 25 настоящей статьи, описывающую продукцию, а также тип производства (серийное производство, установочная серия, единично-повторяющееся производство, единичное производство) или идентифицируемое количество (количество штук в партии, идентификационные признаки единицы продукции))»	Изложить в следующей редакции: «в) сведения о продукции и идентифицирующие ее признаки (наименование, код в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (далее - ТН ВЭД ЕАЭС), техническое описание продукции, инструкцию по ее применению (эксплуатации) и другую техническую документацию в соответствии с пунктами 23 и 25 настоящей статьи, описывающую продукцию, а также тип производства (серийное производство, установочная серия, единично-повторяющееся производство, единичное производство) или идентифицируемое количество (количество штук в партии, идентификационные признаки единицы продукции))»	Исключить «с указанием количества штук». На момент подачи заявки заявитель не может знать размер установочной серии (назначается приемочной или квалификационной комиссией).
пункт 51 статьи 6	В пункте 51 второе предложение исключено. Пункт 51 дополнен абзацем: «Декларация о соответствии на продукцию, в состав которой входят составные части, подлежащие обязательному подтверждению	Изложить в следующей редакции: «Сертификат соответствия на продукцию, в состав которой входят составные части, подлежащие обязательному подтверждению соответствия, может быть выдан только при наличии сертификатов соответствия	Зачастую на вагонах, прошедших модернизацию, правомерно устанавливаются несертифицированные комплектующие, прошедшие процедуру постановки на производство по требованиям, действующим до введения системы сертификации ССФЖТ и не требующим наличия сертификата соответствия.

№ пункта ТР ТС	Текст изменения	Предлагаемая редакция АО «ПГК»	Комментарии АО «ПГК»
	соответствия, может быть зарегистрирована только при наличии сертификатов соответствия или деклараций о соответствии на эти составные части».	или деклараций о соответствии на эти составные части; Допускается использование составных частей, не имеющих сертификата соответствия на вагонах, прошедших модернизацию, в том числе модернизацию с продлением срока службы, при условии: - ввода таких составных частей в эксплуатацию в установленном порядке до введения в соответствующем государстве – члене ЕАЭС требований об обязательном подтверждении соответствия (сертификации); - соответствия таких составных частей действующим на момент их ввода в эксплуатацию требованиям; - наличия остаточного срока службы таких составных частей до следующего планового вида ремонта модернизированного (модернизированного с продлением срока службы) вагона. В приложении к сертификату соответствия делается запись о том, что маркирование продукции единым знаком обращения продукции на рынке государств – членов ЕАЭС осуществляется только при наличии сертификатов соответствия или деклараций о соответствии на подлежащие обязательному подтверждению соответствия составные части (если не применяется	

№ пункта ТР ТС	Текст изменения	Предлагаемая редакция АО «ЛПК»	Комментарий АО «ЛПК»
Перечисление г) пункта 61 статьи 6	Перечисление «г» пункта 61 изложено в редакции: «61. Инспекционный контроль включает в себя: ... г) отбор и идентификацию образцов, проведение испытаний образцов (тип и объем испытаний определяет орган по сертификации) и анализ полученных результатов в соответствии со схемами сертификации;»...	исключение; предусмотренное настоящим пунктом)». Изложить в следующей редакции: «61. Инспекционный контроль включает в себя: ... г) отбор и идентификацию образцов, проведение испытаний образцов в объеме приемосдаточных испытаний силами держателя сертификата соответствия под контролем органа по сертификации и анализ полученных результатов в соответствии со схемами сертификации;»...	Испытания существенно увеличивают общую стоимость работ по инспекционному контролю (как следствие, увеличение стоимости готовой продукции), в то время как показатели безопасности продукции были уже подтверждены ранее при проведении сертификации.
Пункт 63 статьи 6	В Пункте 63 добавлен абзац: «Срок предоставления результатов испытаний образцов продукции, отобранных в ходе инспекционного контроля, устанавливает орган по сертификации.»	Добавленный абзац изложить в следующей редакции: ... «Срок предоставления результатов испытаний образцов продукции, отобранных в ходе инспекционного контроля, устанавливается договором на проведение испытаний» ...	Сроки предоставления результатов испытаний должны быть оговорены в договоре на проведение испытаний.
Приложение I раздела II	Дополнить позициями 88-98 в следующей редакции: «88. Адаптеры колесных пар тележек грузовых вагонов; 89. Балансир; 90. Балка соединительная четырехосной тележки для грузовых вагонов; 91. Балка шкворневая ходовой части грузовых вагонов; 92. Балка трехосной тележки для грузовых вагонов; 93. Клинья; 94. Корпус боксы колесных пар тележек грузовых вагонов.	Дополнить позициями 88-95, изложить в следующей редакции: «88. Балансир; 89. Балка соединительная четырехосной тележки для грузовых вагонов; 90. Балка трехосной тележки для грузовых вагонов; 91. Балка шкворневая ходовой части специального железнодорожного подвижного состава;	Исключить позиции: 88 Адаптеры колесных пар тележек грузовых вагонов; 93 Клинья; Фрикционные тележки грузовых вагонов; 94 Корпус боксы колесных пар тележек грузовых вагонов. Расширение перечня составных частей подвижного состава подлежащих сертификации приводит к дополнительным (избыточным) ограничениям и обязанностям для производителей и способствует возникновению необоснованных расходов производителей

№ пункта ТР ТС	Текст изменения	Предлагаемая редакция АО «ПГК»	Комментарий АО «ПГК»
	93 Клинья фрикционные тележек грузовых вагонов; 94 Корпус буксы колесных пар тележек грузовых вагонов; 95 Стёкла безопасные многослойные, стеклопакеты железнодорожного подвижного состава; 96 Тележки трехосные для грузовых вагонов; 97 Тележки четырехосные для грузовых вагонов; 98 Устройство соединительное шарнирное грузовых вагонов сочлененного типа.»	92 Стёкла безопасные многослойные, стеклопакеты железнодорожного подвижного состава; 93 Тележки трехосные для грузовых вагонов; 94 Тележки четырехосные для грузовых вагонов; 95 Устройство соединительное шарнирное грузовых вагонов сочлененного типа.»	перекладываемые на бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.
Приложение 3	Дополнить позициями 45-56 в следующей редакции: «45 Стёкла безопасные многослойные, стеклопакеты железнодорожного подвижного состава 46 Тележки трехосные для грузовых вагонов; 47 Тележки четырехосные для грузовых вагонов; 48 Устройство соединительное шарнирное грузовых вагонов сочлененного типа; 49 Балка трехосной тележки для грузовых вагонов; 50 Балка шкворневая ходовой части специального железнодорожного подвижного состава; 51 Балка соединительная четырехосной тележки для грузовых вагонов; 52 Балансир;	Исключить позиции 45-56	Расширение перечня составных частей подвижного состава подлежащих сертификации приводит к дополнительным (избыточным) ограничениям и обязанностям для производителей и способствуют возникновению необоснованных расходов производителей перекладываемые на бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Позицию 56 «Триангели тормозной рычажной передачи тележек грузовых вагонов магистральных железных дорог», код позиции по ТН ВЭД ТС 8607 Оставить в предыдущей редакции, предусматривающей декларирование триангеля.

№ пункта ТР ТС	Текст изменения	Предлагаемая редакция АО «ППК»	Комментарии АО «ППК»
	53 Клинья фрикционные тележек грузовых вагонов; 54 Корпус буксы колесных пар тележек грузовых вагонов; 55 Адаптеры колесных пар тележек грузовых вагонов; 56 Триангели тормозной рычажной передачи тележек грузовых вагонов магистральных железных дорог»		
Приложение 4	Дополнить позициями 33-35 в следующей редакции: «33 Пятники грузовых вагонов; 34 Колпак скользуна тележек грузовых вагонов; 35 Корпус скользуна тележек грузовых вагонов»	Исключить позиции 33-35	Расширение перечня составных частей подвижного состава подлежащих декларированию привождения и обязанностей для (избыточным) ограничению и обязанности для производителей и способствуют возникновению необоснованных расходов производителей перекладываемые на бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации