



ВЫСШИЙ ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОВЕТ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«29» мая 2019 г.

№ 2

г. Нур-Султан

О реализации планов либерализации по отдельным секторам услуг в рамках Евразийского экономического союза

С учетом доклада Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии Саркисяна Т.С. о результатах проведения мониторинга исполнения с 16 января по 30 ноября 2018 г. мероприятий, предусмотренных планами либерализации, утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23, и контроля за их исполнением (прилагается в качестве информационного материала) (далее соответственно – доклад, планы либерализации):

1. Правительствам государств – членов Евразийского экономического союза и Евразийской экономической комиссии:

а) учитывать при проведении работ в рамках реализации положений раздела XV Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года положения доклада, а также результаты работы, обеспечивающей начало функционирования единого рынка услуг в следующих секторах услуг:

услуги, связанные с производством и распространением кино- и видеофильмов;

услуги по демонстрации видеофильмов;

услуги, связанные с недвижимым имуществом, собственным или арендуемым (за исключением риелторских услуг посредников);

услуги по аренде и лизингу прогулочных судов без оператора (экипажа), за исключением финансовых услуг, предусмотренных разделом XVI Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года;

услуги в области рекламы;

услуги по геологическим, геофизическим и другим видам изыскательских работ в части научных консультативных услуг в области геологии, геофизики, геохимии и прочих наук, связанные с поиском месторождений твердых полезных ископаемых, нефти, газа и подземных вод, за исключением полевых работ;

услуги бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов);

услуги по проведению научно-исследовательских работ и внедрению в области общественных и гуманитарных наук;

услуги по проведению научно-исследовательских работ и созданию опытных разработок в сфере естественных наук;

б) активизировать работу по реализации планов либерализации с учетом положений доклада и обеспечить исполнение мероприятий, предусмотренных планами либерализации, исходя из необходимости обеспечения начала функционирования единого рынка услуг без барьеров, изъятий, ограничений, дополнительных требований и условий в сроки, предусмотренные планами либерализации.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу по истечении 10 календарных дней с даты его опубликования на официальном сайте Евразийского экономического союза.

Члены Высшего Евразийского экономического совета:



ДОКЛАД

**Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии
Саркисяна Т.С. о результатах проведения мониторинга исполнения
с 16 января по 30 ноября 2018 г. мероприятий, предусмотренных
планами либерализации, утвержденными Решением Высшего
Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23,
и контроля за их исполнением**

СОДЕРЖАНИЕ

Список сокращений.....	4
Введение.....	12
Информация о ходе исполнения мероприятий, предусмотренных планами либерализации по секторам услуг, реализованных с 16 января по 30 ноября 2018 г.	
1. Услуги, связанные с производством и распространением кино- и видеофильмов, и услуги по демонстрации видеофильмов.....	39
2. Услуги по геологическим, геофизическим и другим видам изыскательских работ в части научных консультативных услуг в области геологии, геофизики, геохимии и прочих наук, связанные с поиском месторождений твердых полезных ископаемых, нефти, газа и подземных вод, за исключением полевых работ.....	47
3. Услуги по проведению научно-исследовательских работ и внедрению в области общественных и гуманитарных наук и услуги по проведению научно-исследовательских работ и созданию опытных разработок в сфере естественных наук.....	52
4. Услуги по прогнозу погоды и метеорологии.....	60
5. Услуги по подземной маркшейдерской съемке и услуги по наземной маркшейдерской съемке.....	76
6. Услуги по картографии.....	86
7. Услуги бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов).....	94
8. Услуги по аренде и лизингу прогулочных судов без оператора.....	118
9. Услуги в области рекламы.....	122

10. Услуги, связанные с недвижимым имуществом, собственным или арендуемым (за исключением риелторских услуг посредников).....	126
11. Услуги по оценке имущества.....	129
12. Услуги по общим строительным работам по сооружению объектов гражданского строительства (тоннели, мосты, трубопроводы, линии связи); услуги в инженерных областях в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры); комплексные услуги в инженерных областях, связанных с автомагистралями, улицами, дорогами, железными дорогами, взлетно-посадочными полосами, мостами, надземными и подземными автомагистралями, тоннелями и гаванями, водными путями, водохозяйственными сооружениями, магистральными трубопроводами, линиями связи и энергетическими линиями, трубопроводами и кабелями и связанными с ними сооружениями; услуги в области градостроительного проектирования в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).....	139
Заключение.....	161

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

Аттестация	– профессиональная аттестация, подтверждающая квалификацию экскурсоводов и гидов-переводчиков
Агентство по гидрометеорологии Кыргызской Республики	– Агентство по гидрометеорологии Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
ВВП	– валовой внутренний продукт
Государства-члены	– государства – члены Евразийского экономического союза
ГУ «Белгидромет»	– Государственное учреждение «Республиканский центр по гидрометеорологии, контролю радиоактивного загрязнения и мониторингу окружающей среды» Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь
Департамент	– Департамент развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии
Договор о Союзе	– Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года
Доклад № 1	– доклад Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии Саркисяна Т.С. о результатах проведения мониторинга и контроля за исполнением мероприятий, предусмотренных планами либерализации, утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23, принятый Распоряжением Высшего Евразийского экономического совета от 14 мая 2018 № 3
ЕРУ	– единый рынок услуг
Закон № 132-ФЗ	– Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

ИП	— индивидуальный предприниматель
Комиссия, ЕЭК	— Евразийская экономическая комиссия
Компетентный орган	— любой орган или любая организация в рамках полномочий, делегированных им государством-членом, осуществляющие контрольную, разрешительную или иную регулирующую функцию в отношении вопросов, охватываемых Протоколом, в частности административные органы, суды, профессиональные объединения, ассоциации
НИР	— научно-исследовательские работы
ИНП	— индивидуальные национальные перечни ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках Евразийского экономического союза, утвержденные Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 112
ГНО «Национальная служба мониторинга и гидрометеорологии Республики Армения»	— государственная некоммерческая организация «Национальная служба мониторинга и гидрометеорологии Республики Армения» Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Армения
ПИИ	— прямые иностранные инвестиции
План либерализации по аренде прогулочных судов	— план либерализации по сектору услуг по аренде и лизингу прогулочных судов без оператора (из СРС 73240)
План либерализации по картографии	— план либерализации по сектору услуг по картографии (из СРС 83540)

План либерализации по консультативным геологическим услугам	– план либерализации по сектору услуг по геологическим, геофизическим и другим видам изыскательских работ в части научных консультативных услуг в области геологии, геофизики, геохимии и прочих наук, связанных с поиском месторождений твердых полезных ископаемых, нефти, газа и подземных вод, за исключением полевых работ (из СРС 83510)
План либерализации по метеорологии	– план либерализации по сектору услуг по прогнозу погоды и метеорологии (из СРС 83550)
План либерализации по недвижимости	– план либерализации по сектору услуг, связанных с недвижимым имуществом, собственным или арендуемым (за исключением риелторских услуг посредников) (СРС 72111, 72112, 72121, 72122, 72130 и 72212)
План либерализации по оценке имущества	– план либерализации по сектору услуг по оценке имущества (из СРС 72240 и 85990)
План либерализации по рекламе	– план либерализации по сектору услуг в области рекламы (СРС 83610, 83620, 83631 и 83690)
План либерализации по туризму	– план либерализации по сектору услуг бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов) (СРС 67811-67812)
Планы либерализации	– планы либерализации по 18 секторам услуг, утвержденные Решением Высшего совета № 23
Планы либерализации по кинематографии	– планы либерализации по сектору услуг, связанных с производством и распространением кино- и видеофильмов (из СРС 96121 и 96141), и сектору услуг по демонстрации видеофильмов (из СРС 96152)
Планы либерализации по маркшейдерской съемке	– планы либерализации по сектору услуг по подземной маркшейдерской съемке (из СРС 83520) и сектору услуг по наземной маркшейдерской съемке (из СРС 83530)

Планы
либерализации
по НИР

- планы либерализации по сектору услуг по проведению НИР и внедрению в области общественных и гуманитарных наук (из СРС 81210, 81220, 81230, 81240 и 81290) и по сектору услуг по проведению НИР и созданию опытных разработок в сфере естественных наук (из СРС 81110, 81120, 81130, 81140, 81150 и 81190)

Планы
либерализации
по строительству

- планы либерализации:
по сектору услуг по общим строительным работам по сооружению объектов гражданского строительства (тоннели, мосты, трубопроводы, линии связи) (из СРС 54210, 54220, 54230, 54241, 54242, 54251, 54252, 54260, 54310, 54320, 54330, 54342 и 54800);
по сектору услуг в инженерных областях в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) (из СРС 8335 и 8339);
по сектору комплексных услуг в инженерных областях, связанных с автомагистралями, улицами, дорогами, железными дорогами, взлетно-посадочными полосами, мостами, надземными и подземными автомагистралями, тоннелями и гаванями, водными путями, водохозяйственными сооружениями, магистральными трубопроводами, линиями связи и энергетическими линиями, трубопроводами и кабелями и связанными с ними сооружениями (из СРС 83312);
по сектору услуг в области градостроительного проектирования в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) (из СРС 8322)

Протокол
о торговле
услугами

- Протокол о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций (приложение № 16 к Договору о Союзе)

Рабочая группа в области аренды и лизинга прогулочных судов без оператора	– рабочая группа по сектору услуг по аренде и лизингу прогулочных судов без оператора
Рабочая группа в области рекламы	– рабочая группа в области услуг рекламы
Рабочая группа в области туризма	– рабочая группа по сектору услуг бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов)
Рабочая группа по геологии, картографии и прогнозу погоды	– рабочая группа в области услуг по геологическим, геофизическим и другим видам изыскательских работ, маркшейдерской съемке, картографии, прогнозу погоды и метеорологии
Рабочая группа по кинематографии	– рабочая группа в области услуг, связанных с производством и распространением кино- и видеофильмов, демонстрацией видеофильмов
Рабочая группа по недвижимости и оценке имущества	– рабочая группа в области услуг, связанных с недвижимым имуществом, и оценки имущества
Рабочая группа по НИР	– рабочая группа в области проведения научно-исследовательских работ в области общественных и гуманитарных наук и по сектору услуг по проведению НИР и созданию опытных разработок в сфере естественных наук
Рабочая группа по строительству	– рабочая группа в области строительства, услуг в инженерных областях, градостроительного проектирования
Распоряжение Высшего совета № 3	– распоряжение Высшего Евразийского экономического совета от 14 мая 2018 г. № 3
РГП «Казгидромет»	– Республиканское государственное предприятие «Казгидромет» Министерства энергетики Республики Казахстан

Решение Высшего совета № 7	– Решение Высшего Евразийского экономического совета от 14 мая 2018 г. № 7 «О внесении изменений в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза»
Решение Высшего совета № 23	– Решение Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23 «Об утверждении планов либерализации по секторам услуг, указанным в Решении Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 г. № 30»
Решение Высшего совета № 30	– Решение Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 г. № 30 «Об утверждении перечня секторов (подсекторов) услуг, по которым формирование единого рынка услуг в рамках Евразийского экономического союза будет осуществлено в соответствии с планами либерализации (в течение переходного периода)»
Решение Высшего совета № 110	– Решение Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 110 «Об утверждении перечня секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза
Росгидромет	– Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации
Соглашение о сотрудничестве в кинематографии	– Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов в области услуг, связанных с производством и распространением кино- и видеофильмов, демонстрацией видеофильмов
Соглашение о сотрудничестве в области туризма	– Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов по сектору услуг бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов)

Соглашение о сотрудничестве по аренде и лизингу прогулочных судов	– Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов по сектору услуг по аренде и лизингу прогулочных судов без оператора
Соглашение о сотрудничестве по картографии	– Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов в области услуг по картографии
Соглашение о сотрудничестве по метеорологии	– Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов по сектору услуг по прогнозу погоды и метеорологии
Соглашение о сотрудничестве по НИР	– Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов в области проведения научно-исследовательских работ
Соглашение о сотрудничестве по услугам по оценке имущества	– Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов по сектору услуг по оценке имущества
Соглашение о сотрудничестве по рекламе	– Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов по сектору услуг в области рекламы
Соглашение о сотрудничестве по стройке	– Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов по секторам услуг по строительству
Союз, ЕАЭС	– Евразийский экономический союз
Услуги по кинематографии	– услуги, связанные с производством и распространением кино- и видеофильмов (из СРС 96121 и 96141), услуги по демонстрации видеофильмов (из СРС 96152)

Услуги
в области
строительства

- услуги по общим строительным работам по сооружению объектов гражданского строительства (тоннели, мосты, трубопроводы, линии связи) (из СРС 54210, 54220, 54230, 54241, 54242, 54251, 54252, 54260, 54310, 54320, 54330, 54342 и 54800);
услуги в инженерных областях в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) (из СРС 8335 и 8339);
комплексные услуги в инженерных областях, связанные с автомагистралями, улицами, дорогами, железными дорогами, взлетно-посадочными полосами, мостами, надземными и подземными автомагистралями, тоннелями и гаванями, водными путями, водохозяйственными сооружениями, магистральными трубопроводами, линиями связи и энергетическими линиями, трубопроводами и кабелями и связанными с ними сооружениями (из СРС 83312);
услуги в области градостроительного проектирования в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) (из СРС 8322)

СРС

- Международный классификатор основных продуктов, утвержденный Статистической комиссией Секретариата Организации Объединенных Наций

ВВЕДЕНИЕ

14 мая 2018 г. на заседании Высшего Евразийского экономического совета рассмотрен доклад Председателя Коллегии ЕЭК Саркисяна Т.С. о результатах проведения мониторинга и контроля за исполнением мероприятий, предусмотренных планами либерализации, утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23, по состоянию на 15 января 2018 г.

По итогам рассмотрения было принято распоряжение Высшего совета № 3, в котором дано поручение правительствам государств-членов и ЕЭК при проведении работы по реализации положений раздела XV Договора о Союзе и планов либерализации учитывать положения доклада № 1.

Торговля услугами стала одним из важнейших факторов, определяющих уровень глобального ВВП и торговли и, соответственно, приобрела огромное значение для человеческого развития. На долю торговли услугами (за исключением услуг, предоставляемых во исполнение государственных полномочий) в развитых странах мира приходится более 60 % ВВП. В Европейском союзе услуги выступают двигателем экономического роста и составляют 70 % ВВП.

Наличие эффективно функционирующей инфраструктуры, сферы услуг и равный доступ к ним чрезвычайно важны для обеспечения благосостояния населения.

ЕРУ – это весомый фактор для повышения конкурентоспособности товаров и услуг, производимых в государствах-членах. Его полноформатное функционирование послужит импульсом

для повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности экономик государств-членов.

Для оценки потенциала рынка услуг государств-членов проанализированы объемы услуг в структуре ВВП и объемы оказанных услуг на внутренних рынках по видам деятельности на основе данных национальной статистики, а также поставка услуг на основе данных национальных (центральных) банков государств-членов.

Доля услуг в ВВП Республики Армения и его динамика в 2018 году.

На основании данных национальной статистики Республики Армения с января по сентябрь 2018 г. доля услуг (без учета государственных услуг, включая строительство, водоснабжение и электроснабжение) в структуре ВВП составила 60 %.

В структуре ВВП с января по сентябрь 2018 г. лидирующие позиции занимают оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов (11,1 %), далее располагаются операции с недвижимостью (8,9 %) и строительство (6,1 %). Услуги в области профессиональной, научной и технической деятельности (в том числе услуги рекламы и услуги НИР) в структуре ВВП за указанный период составили 1,13 %, услуги по административной и вспомогательной деятельности (в том числе туристические услуги, услуги аренды и лизинга, услуги предпринимательской деятельности) – 0,96 %¹.

В структуре ВВП с января по сентябрь 2018 г. по сравнению с аналогичным периодом 2017 года показали положительную динамику следующие сектора:

строительные услуги – рост на 5,6 %;

¹ Рассчитано на основе данных пресс-релиза «О предварительных данных валового внутреннего продукта» (официальный сайт статистического комитета Республики Армения <https://www.armstat.am/file/doc/99510718.pdf> (дата обращения: 27.11.2018)).

операции с недвижимым имуществом – рост на 10,2 %;

услуги профессиональной, научной и технической деятельности – рост на 16,4 %;

туристические услуги, услуги аренды и лизинга, услуги предпринимательской деятельности – рост на 25,8 %².

Сектор строительства в структуре ВВП показал рост на 4,2 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом и сокращение на 17 % в 2016 году по сравнению с 2015 годом. В целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем строительных услуг сократился на 13,5 %³.

Динамика объемов оказанных услуг по видам деятельности, подлежащим переходу в ЕРУ посредством реализации планов либерализации, в Республике Армения с 2015 по 2017 год.

В Республике Армения за 2017 год объем оказанных услуг вырос на 14,4 % по сравнению с 2016 годом.

Услуги по сдаче в наем собственного или арендованного недвижимого имущества выросли на 9,4 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом; рост на 11,2 % в 2016 году по сравнению с 2015 годом, в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем услуг вырос на 21,7 %.

Деятельность туристических агентов показала значительный рост на 21,8 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом; рост на 40 % в 2016 году по сравнению с 2015 годом, за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем услуг вырос на 70,5 %.

Рекламная деятельность показала рост на 2,7 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом; рост на 8,7 % в 2016 году по сравнению

² Рассчитано по данным «Производство ВВП (по КДЕС ред. 2), квартальные данные». Официальный сайт статистического комитета Республики Армения <https://www.armstat.am/file/doc/99510718.pdf> (дата обращения: 27.11.2018).

³ Производство ВВП (в текущих ценах). Статистический ежегодник Армении, 2018 г.

с 2015 годом, в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем услуг вырос на 11,67 %.

Научные исследования и разработки показали рост на 0,9 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом; сокращение на 15,7 % в 2016 году по сравнению с 2015 годом. В целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем услуг сократился на 14,9 %⁴.

По Республике Армения наблюдается рост объемов сектора услуг в экономике, который может быть обусловлен как присоединением Республики Армения к ЕАЭС, так и проводимой либерализацией торговли услугами. Положительная динамика в течение 2018 года по секторам услуг, подлежащим переходу в ЕРУ посредством реализации планов либерализации, свидетельствует о высокой значимости сектора услуг для экономики Республики Армения.

Доля услуг в ВВП Республики Беларусь и его динамика в 2018 году.

На основании данных национальной статистики Республики Беларусь за I полугодие 2018 г. доля услуг (без учета государственных услуг, включая строительство, водоснабжение и электроснабжение) в структуре ВВП составила 58,9 %⁵.

В структуре ВВП за I полугодие 2018 г. лидирующие позиции занимают оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов (9,8 %), далее следует транспортная деятельность, складирование, почтовая и курьерская деятельность (6,2 %),

⁴ Объемы услуг по видам (млн драмов) в текущих ценах без налога на добавленную стоимость и других косвенных налогов. Объем услуг отражает объем предоставленных различных видов услуг и статистически измеряется за тот период, в течение которого были предоставлены услуги, независимо от формы оплаты, без налога на добавленную стоимость и других косвенных налогов, а также объема услуг госзаказа. Статистический ежегодник Армении, 2018 г.

⁵ «Социально-экономическое положение Республики Беларусь в январе – октябре 2018 г.» данные Национального статистического комитета Республики Беларусь: http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_bulletin/index_12666/ (дата обращения: 27.11.2018)).

информация и связь (5,6 %), операции с недвижимым имуществом (5,3 %), строительство (5 %)⁶.

В структуре ВВП за I полугодие 2018 г. по сравнению с аналогичным периодом 2017 года показали положительную динамику следующие сектора:

строительные услуги – рост на 18,2 %;

операции с недвижимым имуществом – рост на 5,7 %;

услуги профессиональной, научной и технической деятельности – рост на 22,5 %;

туристическая деятельность, услуги по бронированию и сопутствующая деятельность – рост на 28 %.

Количество действующих предприятий (организаций), основным видом экономической деятельности которых является сфера услуг (включая строительство), по состоянию на 1 октября 2018 г. составило 148 176.

Количество предприятий, оказавших услуги по экспорту услуг, составило 9 711, из них предоставивших услуги по поставке резидентам государств-членов – 6 543. Количество предприятий, получивших услуги по импорту, составило 4 875, из них получивших услуги от резидентов государств-членов – 3 205.

Динамика услуг в структуре ВВП Республики Беларусь с 2015 по 2017 год.

Сектор строительства показал рост на 7,5 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом; сокращение на 18,8 % в 2016 году по сравнению с 2015 годом, в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем услуг сократился на 12,7 %.

⁶ О второй оценке валового внутреннего продукта за II квартал 2018 г. (Национальный статистический комитет Республики Беларусь <http://www.belstat.gov.by> (дата обращения 27.11.2018)).

Операции с недвижимым имуществом показали рост на 9,6 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом; рост на 18 % в 2016 году по сравнению с 2015 годом, в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем услуг вырос на 29,4 %.

Профессиональная, научная и техническая деятельность (включает: деятельность в области права, бухгалтерского учета, управления, архитектуры, инженерных изысканий, технических испытаний и анализа; научные исследования и разработки; другая профессиональная, научная и техническая деятельность) показала рост на 13,8 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом; рост на 14,4 % в 2016 году по сравнению с 2015 годом. В целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем услуг вырос 30,3 %.

Туристическая деятельность, услуги по бронированию и сопутствующая деятельность показали рост на 25,1 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом; сократились на 5,7 % в 2016 году по сравнению с 2015 годом, в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем услуг вырос на 18 %⁷.

Для Республики Беларусь по результатам анализа в течение 2018 года характерна положительная динамика сферы услуг в структуре ВВП, что может быть обусловлено как влиянием процесса либерализации на экономику, так и углублением интеграционных процессов в целом.

Доля услуг в ВВП Республики Казахстан в 2018 году.

На основании данных национальной статистики Республики Казахстан с января по сентябрь 2018 г. доля услуг (без учета

⁷ Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2018. Национальный статистический комитет Республики Беларусь <http://www.belstat.gov.by> (дата обращения 30.11.2018).

государственных услуг, включая строительство, водоснабжение и электроснабжение) в структуре ВВП составила 58,8 %.

Из них с января по сентябрь 2018 г. в структуре ВВП наибольшую долю занимают оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов (15,3 %), далее располагаются услуги транспортировки и складирования (7,7 %), операции с недвижимостью (7 %), строительство (5,3 %), профессиональная, научная и техническая деятельность (4 %)⁸.

Динамика объемов оказанных услуг, подлежащих переходу в ЕРУ посредством реализации планов либерализации, в Республике Казахстан с 2015 по 2017 год.

Объем выполненных строительных работ вырос на 2,8 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом; вырос на 7,4 % в 2016 году по сравнению с 2015 годом, в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем услуг вырос на 10,4 %.

Услуги в области архитектуры, инженерных изысканий, технических испытаний и анализа сократились на 0,6 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом; выросли на 25,5 % в 2016 году по сравнению с 2015 годом, в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем услуг вырос на 24,7 %.

Операции с недвижимым имуществом показали рост на 4,1 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом; рост на 25 % в 2016 году по сравнению с 2015 годом, в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем услуг вырос на 30 %.

Объем услуг по производству кино-, видеофильмов и телевизионных программ, фонограмм и музыкальных записей вырос

⁸ Валовой внутренний продукт методом производства за январь – сентябрь 2018 г. (официальная статистическая информация – Национальные счета – Интегрированные счета – Валовой внутренний продукт методом производства за январь – сентябрь 2018 года www.stat.gov.kz (дата обращения: 27.11.2018)).

на 52,3 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом; сократился на 4,2 % в 2016 году по сравнению с 2015 годом, в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем услуг вырос на 46 %.

Объем услуг по научным исследованиям и разработкам вырос на 3,6 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом; вырос на 9,7 % в 2016 году по сравнению с 2015 годом, в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем услуг вырос на 13,7 %.

Объем услуг в области рекламы и изучения рынка вырос на 8,6 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом; вырос на 17,8 % в 2016 году по сравнению с 2015 годом, в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем услуг вырос на 28 %⁹.

Сектор услуг по надземной маркшейдерской съемке в нефтегазовом секторе показал рост на 5,4 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом.

Для Республики Казахстан с 2015 по 2017 год характерна положительная динамика объемов оказанных услуг, подлежащих переходу в ЕРУ посредством реализации планов либерализации, что может быть обусловлено как влиянием процесса либерализации на экономику, так и углублением интеграционных процессов в целом.

По объему оказанных услуг по видам деятельности за январь – июнь 2018 г. в Республике Казахстан лидируют следующие сектора: услуги, связанные с недвижимым имуществом, услуги в области архитектуры, инженерных изысканий, технических испытаний и анализа, услуги по аренде, прокату, лизингу, что свидетельствует

⁹ Официальная статистическая информация – Национальные счета – Интегрированные счета – Валовой внутренний продукт методом производства за 2017 год / Валовой внутренний продукт методом производства за 2016 год / Валовой внутренний продукт методом производства за 2015 год www.stat.gov.kz (дата обращения: 29.11.2018).

о высокой значимости указанных секторов услуг для экономики государства-члена.

Доля услуг в ВВП Кыргызской Республики в 2018 году.

На основании данных национальной статистики Кыргызской Республики за январь – сентябрь 2018 г. доля услуг (без учета государственных услуг, включая строительство, водоснабжение и электроснабжение) в структуре ВВП составила 48,7 %.

Из них за январь – сентябрь 2018 г. в структуре ВВП наибольшую долю составляют: оптовая и розничная торговля и ремонт автомобилей и мотоциклов (16,9 %), строительство (6,9 %), перевозки и складское хозяйство (4,2 %). На операции с недвижимостью приходится 2,4 % на профессиональную, научную и техническую деятельность 1,4 %¹⁰.

Объем рыночных услуг Кыргызской Республики, оказанных хозяйствующими субъектами (юридическими и физическими лицами), в январе – сентябре 2018 г. по сравнению с соответствующим периодом 2017 году возрос на 4,9 %¹¹.

Динамика услуг в структуре ВВП Кыргызской Республики с 2015 по 2017 год.

Сектор строительства показал рост на 7,6 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом; рост на 10 % в 2016 году по сравнению с 2015 годом, в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем услуг вырос на 7,6 %.

Операции с недвижимым имуществом показали рост на 0,56 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом; рост на 5 % в 2016 году

¹⁰ Экспресс-информация 10 октября 2018 г. Основные показатели социально-экономического развития Кыргызской Республики в январе – сентябре 2018 г. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики <http://stat.kg/media/expressinfo/178d53d9-b9c1-4b35-a4a9-326c3f24e1f5.pdf> (дата обращения 27.11.2018).

¹¹ Социально-экономическое положение Кыргызской Республики январь – сентябрь 2018 г. <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/db83ebf4-6881-4443-a809-ef44607144d5.pdf> (дата обращения 27.11.2018).

по сравнению с 2015 годом, в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем услуг вырос на 5,6 %.

Административная и вспомогательная деятельность (охватывает: аренду и лизинг; деятельность в области занятости; деятельность туристических агентств и туроператоров, бронирование и прочая деятельность в области туризма; проведение исследований и обеспечение безопасности; деятельность по обслуживанию зданий и изменению ландшафта; административная и прочая дополнительная деятельность, направленная на поддержание бизнеса) в 2017 году осталась на уровне 2016 года; в 2016 году по сравнению с 2015 годом был рост на 13,7 %, в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем услуг вырос на 13,7 %.

По результатам обобщенного анализа отдельных секторов услуг в структуре ВВП Кыргызской Республики наблюдается положительная динамика, что может быть обусловлено присоединением государства к ЕАЭС, влиянием процессов либерализации на экономику и углублением интеграционных процессов в целом.

Однако, несмотря на процессы либерализации торговли услугами, этот рост незначительный. Для проведения более детального анализа необходима более полная статистическая информация об объемах либерализируемых услуг (в том числе на основе СРС), количестве поставщиков услуг.

Доля услуг в ВВП Российской Федерации в 2018 году.

На основании данных национальной статистики Российской Федерации доля услуг за I полугодие 2018 г. (без учета государственных услуг, включая строительство, водоснабжение и электроснабжение)

в структуре ВВП составила 56,4 %¹². В 2016 году доля услуг составила 57,2 %, в 2015 году – 56,6 %.

За I полугодие 2018 г. в структуре ВВП наибольшую долю занимают: оптовая и розничная торговля и ремонт автомобилей и мотоциклов (12,4 %), услуги транспортировки и складирования (6,4 %), операции с недвижимостью (8,9 %) и строительство (4,3 %), профессиональная, научная и техническая деятельность (4,1 %)¹³.

Динамика услуг в структуре ВВП Российской Федерации с 2015 по 2017 год.

Сектор строительства показал рост на 7,3 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом; рост на 3,9 % в 2016 году по сравнению с 2015 годом, и в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем услуг вырос на 11 4 %.

Сектор операции с недвижимым имуществом показал рост на 4,5 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом; рост на 3,3 % в 2016 году по сравнению с 2015 годом, и в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем услуг вырос на 7,9 %.

Сектор услуг по научным исследованиям и разработкам показал рост на 6,5 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом; рост на 11 % в 2016 г. по сравнению с 2015 годом, в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем услуг вырос на 18,2 %.

Деятельность, связанная с производством, прокатом и показом фильмов и деятельность в области радиовещания и телевидения показали рост на 4,6 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом; на 2,3 %

¹² Рассчитано на основе данных ВВП по отраслям экономики за 1 и 2 кв. 2018 г. (в текущих ценах, млрд руб.) Федеральная служба государственной статистики <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 28.11.2018).

¹³ Рассчитано на основе данных ВВП по отраслям экономики за 1 и 2 кв. 2018 г. (в текущих ценах, млрд руб.) Федеральная служба государственной статистики <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 28.11.2018).

в 2016 году по сравнению с 2015 годом, и в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем услуг вырос на 6,9 %¹⁴.

По результатам обобщенного анализа отдельных секторов услуг в структуре ВВП Российской Федерации наблюдается положительная динамика, что может быть обусловлено как влиянием процессов либерализации на экономику, так и углублением интеграционных процессов в целом.

Анализ торговли услугами государств-членов на основе платежных балансов.

Анализ объемов поставки услуг в ЕАЭС проведен на основе данных платежных балансов государств-членов. В платежном балансе услуги, оплата по которым не производится безналичным расчетом, не учитываются, и в связи с особенностями методологии счета платежного баланса используемая классификация услуг не позволяет провести анализ подсекторов услуг, отнесенных к ЕРУ, а также услуг, подлежащих переходу в ЕРУ посредством реализации планов либерализации, и прочих услуг.

Республика Армения

По данным платежного баланса объем поставленных услуг из Республики Армения вырос на 19,4 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом и вырос на 6,4 % в 2016 году по сравнению с 2015 годом, в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем поставленных услуг вырос на 27 %.

За I полугодие 2018 г. объем поставленных услуг из Республики Армения составил 866,5 млн долл. США и по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. вырос на 9,7 %.

¹⁴ Рассчитано на основе данных по валовой добавленной стоимости по отраслям экономики (в текущих ценах, млрд руб.) Федеральная служба государственной статистики http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/# (дата обращения: 03.12.2018).

Объем поставленных услуг в Республику Армения вырос на 16 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом и вырос на 4,6 % в 2016 году по сравнению с 2015 годом, в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем поставленных услуг вырос на 21,2 %.

За I полугодие 2018 г. объем поставленных услуг в Республику Армения составил 862,4 млн долл. США и по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. вырос на 13,9 %.

Статистическая информация о торговле услугами в разрезе государств-членов не представлена на сайте Центрального банка Республики Армения, что не позволяет проанализировать объемы поставляемых услуг на территорию Республики Армения и с ее территории.

Республика Беларусь

По данным платежного баланса объем поставленных услуг из Республики Беларусь вырос на 14,9 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом и вырос на 2,9 % в 2016 году по сравнению с 2015 годом, в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем поставленных услуг вырос на 18,2 %.

За I полугодие 2018 г. объем поставленных услуг из Республики Беларусь составил 4 147 млн долл. США и по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. вырос на 17 %.

Объем поставленных услуг в Республику Беларусь вырос на 10,4 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом и уменьшился на 1 % в 2016 году по сравнению с 2015 годом, в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем поставленных услуг в Республику Беларусь вырос на 9,3 %.

За I полугодие 2018 г. объем поставленных услуг в Республику Беларусь составил 2 428,7 млн долл. США и по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. вырос на 17,2 %.

Поставка услуг Республики Беларусь в рамках ЕАЭС.

Доля государств-членов в экспорте услуг Республики Беларусь составила в 2017 году 28,5 %; в 2016 году – 25,5 % и в 2015 году – 26,9 %. Доля государств-членов в экспорте услуг Республики Беларусь за I полугодие 2018 г. составила 27,5 %, за аналогичный период 2017 г. – 27,2 %.

Доля государств-членов в импорте услуг Республики Беларусь составила в 2017 году 32,6 %; в 2016 году – 28,1 % и в 2015 году – 29,2 %. Доля государств-членов в импорте услуг Республики Беларусь за I полугодие 2018 г. составила 31,9 %, за аналогичный период 2017 г. – 33 %.

В целом за период с 2015 по 2017 год объем поставок услуг из Республики Беларусь в государства-члены вырос на 25,3 %. При этом строительные услуги показали рост на 36,4 % с 2015 по 2017 год. На долю государств-членов из общего объема экспорта услуг Республики Беларусь за I полугодие 2018 г. приходится 1 139 млн долл. США и по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. наблюдается рост на 18 %.

Республика Казахстан

По данным платежного баланса объем поставленных услуг из Республики Казахстан вырос на 2,1 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом и сократился на 2,6 % в 2016 году по сравнению с 2015 годом, в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем поставленных услуг сократился на 0,6 %.

За I полугодие 2018 г. объем поставленных услуг из Республики Казахстан составил 3 342,1 млн долл. США и по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. вырос на 8 %.

Объем поставленных услуг в Республику Казахстан сократился на 1,8 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом и сократился на 4,5 % в 2016 году по сравнению с 2015 годом, в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем поставленных услуг в Республику Казахстан сократился на 7 %.

За I полугодие 2018 г. объем поставленных услуг в Республику Казахстан составил 5 224,4 млн долл. США и по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. вырос на 2,3 %.

Поставкам услуг Республики Казахстан в рамках ЕАЭС

Доля государств-членов в экспорте услуг Республики Казахстан составила в 2017 году 27,7 %; в 2016 году – 28,2 % и в 2015 году – 33,8 %. Доля государств-членов в экспорте услуг Республики Казахстан за I полугодие 2018 г. составила 26,9 %, за аналогичный период 2017 г. – 27,4 %.

Доля государств-членов в импорте услуг Республики Казахстан составила в 2017 году 21,3 %; в 2016 году – 18,5 % и в 2015 году – 18,5 %. Доля государств-членов в импорте услуг Республики Казахстан за I полугодие 2018 г. составила 17,8 %, за аналогичный период 2017 г. – 18,4 %.

В целом за период с 2015 по 2017 гг. объем поставок услуг из Республики Казахстан в государства-члены сократился на 18,5 %. При этом экспорт услуг из Республики Казахстан в остальные страны мира вырос на 5,2 %, что может быть связано с отсрочкой Республики

Казахстан по вступлению отдельных секторов в ЕРУ до 2025 года, и большей привлекательностью рынков третьих стран.

При этом объем поставок услуг в Республику Казахстан из государств-членов за период с 2015 по 2017 год вырос на 8,2 %.

Кыргызская Республика

По данным платежного баланса объем поставленных услуг из Кыргызской Республики сократился на 2 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом и сократился на 1,4 % в 2016 году по сравнению с 2015 годом, в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем поставленных услуг сократился на 3,4 %.

Несмотря на сокращение в предыдущем периоде, за I полугодие 2018 г. объем поставленных услуг из Кыргызской Республики составил 395,4 млн долл. США и по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. вырос на 12,8 %.

Объем поставленных услуг в Кыргызскую Республику сократился на 12,3 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом и показал незначительный рост на 0,3 % в 2016 году по сравнению с 2015 годом, в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем поставленных услуг в Кыргызскую Республику сократился на 12 %.

За I полугодие 2018 г. объем поставленных услуг в Кыргызскую Республику составил 499,66 млн долл. США и по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. вырос на 16,4 %.

Статистическая информация о торговле услугами в разрезе государств-членов не представлена на сайте Национального банка Кыргызской Республики, что не позволяет проанализировать объемы поставляемых услуг на территорию Кыргызской Республики и с ее территории.

Российская Федерация

По данным платежного баланса объем поставленных услуг из Российской Федерации вырос на 13,9 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом и сократился на 1,8 % в 2016 году по сравнению с 2015 годом, в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем поставленных услуг вырос на 11,8 %.

За I полугодие 2018 г. объем поставленных услуг из Российской Федерации составил 31 060,7 млн долл. США и по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. вырос на 14,8 %.

Объем поставленных услуг в Российскую Федерацию вырос на 19,1 % в 2017 году по сравнению с 2016 годом, в 2016 году по сравнению с 2015 годом сократился на 16 %, в целом за 3 года (с 2015 по 2017 год) объем поставленных услуг вырос незначительно на 0,1 %.

За I полугодие 2018 г. объем поставленных услуг в Российскую Федерацию составил 45 229 млн долл. США и по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. вырос на 13,3 %.

Поставка услуг Российской Федерации в рамках ЕАЭС

Доля государств-членов в экспорте услуг Российской Федерации составила в 2017 году 7,3 %; в 2016 году – 7,2 % и в 2015 году – 8,1 %. Доля государств-членов в экспорте услуг Российской Федерации за I полугодие 2018 г. составила 7,3 %, за аналогичный период 2017 г. – 7,1 %¹⁵.

Доля государств-членов в импорте услуг Российской Федерации составила в 2017 году 4 %; в 2016 году – 4,1 % и в 2015 году – 3,7 %. Доля государств-членов в импорте услуг Российской Федерации

¹⁵ Рассчитано на основе данных «Внешняя торговля услугами Российской Федерации по основным странам-партнерам за 2017, 2018 годы». Статистика внешнего сектора Банка России (<https://www.cbr.ru/statistics/?PrId=svs> (дата обращения 28.11.2018)).

за I полугодие 2018 г. составила 4,2 %, за аналогичный период 2017 г. – 3,9 %.

По объему поставок услуг из Российской Федерации в государства-члены в I полугодии 2018 г. лидировали туристические услуги, транспортные услуги, строительные услуги, телекоммуникационные, компьютерные и информационные услуги, прочие деловые услуги (в частности, технические услуги, торгово-посреднические услуги, услуги в области архитектуры, инженерные услуги, услуги в технических областях), услуги по техническому обслуживанию и ремонту товаров¹⁶.

По объему поставок из государств-членов в Российскую Федерацию в I полугодии 2018 г. лидировали транспортные услуги, туристические, строительные услуги, телекоммуникационные, компьютерные и информационные услуги, услуги по техническому обслуживанию и ремонту товаров, прочие деловые услуги (в частности, услуги рекламы, маркетинга, изучения общественного мнения, услуги в области архитектуры, инженерные услуги, услуги в технических областях и операционный лизинг)¹⁷.

В целом за период с 2015 по 2017 год объем поставок услуг из Российской Федерации в государства-члены вырос на 0,9 %. Объем поставок услуг в Российскую Федерацию из государств-членов за период с 2015 по 2017 год вырос на 10,7 %.

На основе проведенного обобщенного статистического анализа можно сделать следующие выводы.

¹⁶ На основе данных «Внешняя торговля Российской Федерации услугами в структуре расширенной классификации услуг (по методологии платежного баланса) за январь – июнь 2018 года» Статистика внешнего сектора Банк России. (<https://www.cbr.ru/statistics/?PrId=svs> (дата обращения 28.11.2018)).

¹⁷ На основе данных внешней торговли Российской Федерации услугами в структуре расширенной классификации услуг (по методологии платежного баланса) за январь – июнь 2018 г. Статистика внешнего сектора Банка России (<https://www.cbr.ru/statistics/?PrId=svs> (дата обращения 28.11.2018 г.)).

Наибольшие выгоды в ЕРУ по данным платежных балансов за период с 2015 по 2017 год по объемам поставок в государства-члены получила Республика Беларусь. Российская Федерация лидирует в качестве нетто-импортера услуг из государств-членов. Доля Республики Казахстан по поставкам услуг в ЕАЭС существенно снизилась. В связи с отсутствием информации по географии поставок услуг Республики Армения и Кыргызской Республики не представляется возможным сделать выводы.

Отсутствие подробной статистической информации по либерализируемым секторам услуг и секторам, в которых функционирует ЕРУ, может являться одной из причин, по которой Комиссии не удастся оценить точный объем потенциальной выгоды от либерализации услуг для государств-членов.

Определение и классификация секторов услуг в государствах-членах согласно пункту 7 Протокола о торговле услугами должна осуществляться на основе СРС.

В Европейском союзе установлена зависимость конкурентоспособности поставщиков услуг государств – членов Европейского союза на мировой арене от устранения всех препятствий на внутреннем рынке для поставщиков услуг (особенно малого и среднего бизнеса), которые не могут распространить свою деятельность на территории других государств – членов Европейского союза и в полной мере использовать преимущества внутреннего рынка Европейского союза¹⁸.

¹⁸ Директива Европейского парламента и Совета Европейского союза № 2006/123/ЕС «Об услугах на внутреннем рынке».

Устранение барьеров, изъятий и ограничений в секторе услуг совместно со снятием препятствий для инвестирования в сектора услуг способно привести к экономическому росту государств-членов.

Выгоды от устранения всех ограничений в части учреждения могут составить от 3 % до 15 % ВВП в зависимости от действующего уровня регулирования и спектра установленных и (или) применяемых изъятий, ограничений, барьеров и иных препятствий¹⁹.

Либерализация третьего способа поставки в рамках ЕРУ, указанного в абзаце четвертом подпункта 22 Протокола о торговле услугами (то есть поставка путем коммерческого присутствия), стимулирует экономический рост и увеличит потоки взаимных ПИИ.

Либерализация четвертого способа поставки в рамках ЕРУ, указанного в абзаце пятом подпункта 22 Протокола о торговле услугами (то есть поставка путем присутствия, перемещения персонала поставщика услуг одного государства-члена по территории другого государства-члена), обеспечивает доступность услуг не только по более низким ценам, но и в большем ассортименте и остается важнейшим средством поставки товаров и услуг для государств-членов.

Вместе с тем, если либерализация услуг не сопровождается либерализацией рынков факторов производства (инвестиции), как и в случае с торговлей товарами, выгоды для торговли услугами от либерализации будут являться незначительными²⁰.

Однако, в случае если либерализация услуг является механизмом снятия ограничений, барьеров и иных препятствий для инвестирования, то могут быть получены большие выгоды.

¹⁹ Jensen J., Rutherford T., Tarr D. 2002. Economy-Wide Effects of Russia's Accession to the WTO // Paper prepared for the SIDA-CEFIR Conference on Negotiating Russia's WTO Accession, 2002 (June).

²⁰ Markusen J., Rutherford T., Tarr D. 2000 Foreign Direct Investment in Services and the Domestic Market for Expertise // Policy Research Paper. No. 2413. World Bank, Washington DC. 2000 (August).

Сектор услуг ЕАЭС на данный момент не так привлекателен крупным инвесторам, как топливный, химический и металлургический комплексы (на долю которых во взаимных инвестициях ЕАЭС приходилось 63 % в 2016 году), исключением являются услуги связи и информационные технологии (9,6 % в 2016 году). Тем не менее роль сферы услуг в экономике постоянно возрастает, и отдельные виды услуг как факторы производства оказывают значительное влияние на конкурентоспособность товаров, отраслей производства и экономик.

ЕРУ в перспективе может улучшить позиции секторов, которые в него входят, в качестве инвестиционно-привлекательных, на такие сектора услуг, как строительство (1,5 % накопленных ПИИ в 2016 году), оптовая и розничная торговля (3,6 % накопленных ПИИ в 2016 году), на туристический сектор приходится 3,4 % накопленных ПИИ в 2016 году. Причем на туристический сектор в Российской Федерации приходится 14 % накопленных инвестиций из ЕАЭС²¹.

В отраслевой структуре взаимных ПИИ ЕАЭС крупнейшими по объемам ПИИ являются экономики Российской Федерации и Республики Казахстан, во многом это связано с размером этих экономик.

Наибольший рост взаимных инвестиций за I квартал 2018 г. наблюдался в Республике Беларусь и Республике Казахстан. Так, в Республике Беларусь увеличились инвестиции в строительно-монтажные работы на 10, 5% к уровню I квартала 2017 г.²².

В течение длительного периода времени наиболее интенсивно обмениваются ПИИ в ЕАЭС Российская Федерация и Республика Беларусь, а также Российская Федерация и Республика Казахстан.

²¹ По статистическим данным ЕАЭБР // Мониторинг взаимных инвестиций в странах СНГ-2017.

²² Взаимные инвестиции государств – членов ЕАЭС. Экспресс-информация за январь – март 2018 г. Евразийская экономическая комиссия (<http://www.eurasiancommission.org> (дата обращения 26.11.2018)).

Сектора услуг Российской Федерации, в которые инвестируют государства-члены: деятельность по операциям с недвижимым имуществом, оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов, деятельность в области информации и связи, финансовая и страховая деятельность, строительство и профессиональная, научная и техническая деятельность²³.

Основными инвесторами государств-членов являются третьи государства, доля взаимных инвестиций незначительная. Либерализация услуг, предусмотренных планами либерализации, позволит частично перераспределить инвестиции в масштабах интегрированных групп в соответствующие сектора услуг.

Выгоды от действительной либерализации торговли в сфере услуг могут значительно превысить выгоды от либерализации торговли товарами.

Либерализация услуг открывает рынки для новых поставщиков услуг из государств-членов, и важным результатом либерализации услуг становятся увеличение уровня благосостояния населения и экономический рост, увеличение конкуренции и эффективности производства на внутренних рынках государств-членов.

Либерализация с устранением ограничений, барьеров, изъятий, дополнительных требований и условий в отношении поставщиков услуг окажет влияние на повышение производительности в экономике, рост экспорта и ускорение темпов экономического роста.

Вместе с тем наблюдается тенденция, направленная на определенное ужесточение внутреннего регулирования и увеличение количества ограничений и изъятий, в связи с чем увеличивается

²³ Прямые инвестиции в Российскую Федерацию из-за рубежа: остатки по странам-инвесторам в разрезе видов экономической деятельности по состоянию на 01.01.2018. Статистика внешнего сектора Банка России (<https://www.cbr.ru/statistics/?PrId=svs> (дата обращения 28.11.2018)).

административная нагрузка как на своих хозяйствующих субъектов, так и на хозяйствующих субъектов других государств-членов.

Услуги характеризуются наличием большего спектра барьеров, чем товары. Так, барьеры для торговли услугами зачастую носят латентный характер, не ограничены дискриминационными мерами против поставщиков услуг из других государств-членов и могут препятствовать входу на рынок новых поставщиков услуг, в том числе с капиталом лиц других государств-членов.

По мнению ЕЭК, невхождение в ЕРУ отдельных секторов, по которым достигнута договоренность об их либерализации, равно как и любые ограничения и изъятия в торговле услугами, предполагают расходы, в том числе в форме более высоких цен и тарифов для потребителей.

В рамках ЕРУ введение новых разрешительных требований и процедур, непризнание разрешений и квалификаций, полученных на территориях государств-членов, сдерживают внутреннюю и внешнюю конкуренцию, снижают конкурентоспособность видов деятельности и секторов, увеличивают стоимость товаров, работ и услуг для граждан государств-членов.

В случае если упразднение этих препятствий не может быть осуществлено путем непосредственного применения правил ЕРУ, должна быть произведена их имплементация в национальное законодательство, а также определены новые наднациональные компетенции.

Исходя из анализа законодательства государств-членов, практики его применения и информации субъектов предпринимательской деятельности, компетентных органов выявлены отдельные вопросы для

их дальнейшего рассмотрения и проработки с участием компетентных органов.

Для обеспечения эффективного функционирования ЕРУ необходимо обратить внимание на возможные и потенциальные проблемы, которые могут быть вызваны в том числе разным составом обязательств, предусмотренных разделами XV и XVII Договора о Союзе (включая терминологическое различие, отсутствие национального режима в отношении налогообложения поставщиков услуг и их персонала, а также отсутствие учета особенностей, предусмотренных правилами ЕРУ).

Достижение цели формирования и функционирования ЕРУ в рамках внутреннего рынка Союза предполагает установление и применение обязательств в области налогообложения, которые не нарушали бы условий конкуренции и не являлись бы препятствием для свободного перемещения услуг в рамках ЕРУ. Поэтому необходимо добиться высокого уровня согласованности в соблюдении положений Договора о Союзе, максимально исключая факторы, способные нарушить условия конкуренции поставщиков услуг и правила ЕРУ.

Несмотря на процессы либерализации торговли услугами рост торговли услугами в государствах-членах незначительный. Для проведения более детального анализа по секторам услуг, подлежащим переходу в ЕРУ через планы либерализации, необходима более полная статистическая информация об объемах поставляемых услуг (в том числе на основе СРС) и количестве поставщиков услуг.

В связи с этим необходимо отметить отсутствие статистических данных на основе СРС по секторам услуг, подлежащим переходу в ЕРУ

посредством реализации мероприятий планов либерализации, на официальных сайтах:

Статистического комитета Республики Армения;

Национального статистического комитета Республики Беларусь;

Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан;

Национального статистического комитета Кыргызской Республики;

Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации.

Ведение статистического учета только на основе национальных классификаторов не позволяет Комиссии в полном объеме проанализировать и оценить экономические эффекты либерализации торговли услугами.

Упразднение препятствий в рамках либерализации торговли услугами является фактором для придания нового импульса интеграционным процессам в рамках Союза, развития экономик государств-членов, в частности, повышения уровня инвестиций и, соответственно, увеличения доходов граждан государств-членов.

При этом в ходе либерализации торговли услугами необходимо сохранение уровня защищенности потребителей услуг. Услуги, оказываемые в рамках ЕРУ, должны оказываться в соответствии с требованиями к порядку оказания услуг, предусмотренными национальным законодательством государств-членов, в том числе с требованиями, касающимися механизмов обеспечения защиты прав и законных интересов потребителей и добросовестных поставщиков услуг.

С учетом распространения на поставщиков услуг, действующих в рамках ЕРУ, механизмов контроля и надзора, предусмотренных национальным законодательством государств-членов, необходимо обеспечить эффективное взаимодействие контрольно-надзорных органов государства, на территорию которого оказываются услуги, и государства, где учреждены поставщики услуг.

ЕРУ устраняет любые препятствия в свободе учреждения, деятельности поставщиков услуг и обеспечивает свободное передвижение услуг между государствами-членами, а также гарантирует поставщикам и получателям услуг необходимую правовую определенность для осуществления основных свобод Договора о Союзе.

Вместе с тем государства-члены при реализации мероприятий планов либерализации должны стремиться обеспечивать формирование механизмов, направленных на достижение прозрачности деятельности поставщиков услуг в рамках ЕРУ, не допускать использование его механизмов с целью обойти меры национального регулирования и контроля. В связи с этим целесообразной является разработка межгосударственного соглашения, направленного на урегулирование вопросов взаимодействия уполномоченных органов государств-членов при осуществлении контрольно-надзорных и административно-процессуальных действий в отношении лиц, осуществляющих деятельность в рамках ЕРУ.

Во втором Докладе Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии Саркисяна Т.С. о результатах проведения мониторинга исполнения с 16 января по 30 ноября 2018 г. мероприятий, предусмотренных планами либерализации, утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г.

№ 23, и контроля за их исполнением, показаны причины и условия неисполнения отдельных мероприятий планов либерализации, обращено внимание на положения Договора о Союзе и на Правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 24, применение которых является обязательным при либерализации, а также даны рекомендации, которые позволят активизировать работу в указанных направлениях.

1. Услуги, связанные с производством и распространением кино- и видеофильмов, и услуги по демонстрации видеофильмов

Услуги по кинематографии в мае 2018 года переведены в ЕРУ согласно утвержденным Решением Высшего совета № 23 планам либерализации по кинематографии, устанавливающим сроки такого перехода – в течение 2019 года.

Дальнейшее обеспечение функционирования ЕРУ сопряжено с таким требующим внимания вопросом, как административное сотрудничество между компетентными органами.

В соответствии с СРС коды 96121 и 96141 включают в себя следующие подсектора услуг:

«I. Организация производства и создание:

кинофильмов всех типов, предназначенных для демонстрации в кинотеатрах и по телевидению;

пропагандистских или рекламных кинофильмов;

телевизионных программ как для передачи в прямом эфире, так и для трансляции в записи.

II. Распространение кинофильмов и видеофильмов, включая связанные с их распространением услуги (в том числе доставка и хранение), торговля правами на распространение кинофильмов и видеофильмов, услуги по распространению теле- и радиопрограмм среди конечных потребителей через кабельные, спутниковые или беспроводные сети связи третьих сторон.».

СРС 96152 включает в себя услуги по демонстрации видеофильмов в кинотеатрах, на открытом воздухе или в кино клубах, в частных демонстрационных залах или в других демонстрационных помещениях.

По итогам реализации мероприятий планов либерализации на заседании Рабочей группы по кинематографии в октябре 2017 года принято решение о наличии содержательной эквивалентности регулирования в данных секторах во всех государствах-членах (протокол от 13 октября 2017 г. № ТЖ-30/пр был направлен в правительства государств-членов 16 октября 2017 г.).

По результатам работы приняты акты Комиссии и Решение Высшего совета № 7, согласно которым услуги по кинематографии включены в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует ЕРУ в рамках Союза, утвержденный Решением Высшего совета № 110.

Следует отметить, что по услугам по кинематографии по состоянию на 1 октября 2018 г. имеется статистика только по Республике Беларусь, в частности, о количестве действующих предприятий (организаций) по:

деятельности по производству кино-, видеофильмов и телевизионных программ: всего – 108, в том числе предоставивших (оказавших) услуги по экспорту – 36, из них предоставивших (оказавших) услуги по экспорту резидентам государств-членов – 29, в том числе получивших услуги по импорту – 22, из них получивших услуги по импорту от резидентов государств-членов – 15;

постпроизводственному этапу изготовления кино-, видеофильмов и телевизионных программ: всего – 4, в том числе предоставивших (оказавших) услуги по экспорту – 4, из них предоставивших (оказавших) услуги по экспорту резидентам государств-членов – 1, в том числе получивших услуги по импорту – 1, из них получивших услуги по импорту от резидентов государств-членов – 0;

деятельности по распространению кино-, видеофильмов и телевизионных программ: всего – 25, в том числе предоставивших (оказавших) услуги по экспорту – 7, из них предоставивших (оказавших) услуги по экспорту резидентам государств-членов – 6, в том числе получивших услуги по импорту – 15, из них получивших услуги по импорту от резидентов государств-членов – 13;

деятельности по показу кинофильмов: всего – 72, в том числе предоставивших (оказавших) услуги по экспорту – 3, из них предоставивших (оказавших) услуги по экспорту резидентам государств-членов – 2, в том числе получивших услуги по импорту – 13, из них получивших услуги по импорту от резидентов государств-членов – 13.

Таким образом, компетентным органам Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации предлагается провести соответствующую работу и представить в Комиссию статистическую информацию по услугам по кинематографии.

Вместе с тем во исполнение пунктов 22 и 23 планов либерализации по кинематографии с сентября 2017 г. по состоянию на ноябрь 2018 г. компетентными органами проводится работа по согласованию проекта Соглашения о сотрудничестве в кинематографии. Данный проект Соглашения разработан в сентябре 2017 г. Комиссией в рамках методологического содействия компетентным органам.

Указанный проект Соглашения устанавливает порядок взаимодействия компетентных органов одних государств-членов с компетентными органами других государств-членов в рамках

действующего законодательства государств-членов и направлен на обеспечение оперативного информационного обмена в пределах своих полномочий.

За текущий период проект Соглашения о сотрудничестве в кинематографии направлен на согласование в правительства государств-членов письмом от 31 января 2018 г. № ТЖ-181/10. К указанному проекту Соглашения от компетентных органов (Министерства культуры, информации и туризма Кыргызской Республики и Министерства культуры Российской Федерации) поступала информация о готовности подписания Соглашения.

При этом от Министерства культуры Республики Армения и Министерства культуры Республики Беларусь поступили замечания, с учетом которых проект Соглашения был доработан и направлен письмом от 29 марта 2018 г. № 10-32 в компетентные органы с просьбой о согласовании проекта Соглашения до 18 апреля 2018 г.

На доработанный проект Соглашения поступили дополнительные официальные замечания и предложения от Республики Армения и Российской Федерации, которые были рассмотрены и обсуждены на совещании 23 апреля 2018 г.

Кроме того, в рамках работы по проекту Соглашения о сотрудничестве в кинематографии Министерством экономики Республики Беларусь было представлено предложение о заключении одного межправительственного соглашения об административном сотрудничестве вместо восемнадцати межведомственных в рамках реализации планов либерализации, утвержденных Решением Высшего совета № 23).

Данное предложение направлялось на рассмотрение координирующих органов государств-членов письмом от 13 апреля 2018 г. № 10-49 с позицией Департамента о целесообразности согласно пункту 1 статьи 68 Договора о Союзе проведения работы по разработке и подписанию отдельных межведомственных соглашений по каждому сектору услуг в рамках установленных планами либерализации сроков.

Предложение Министерства экономики Республики Беларусь рассмотрено и обсуждено 21 мая 2018 г. на первом заседании Рабочей группы по обеспечению функционирования ЕРУ в рамках Союза (создана Решением Совета ЕЭК от 28 мая 2015 г. № 33).

По результатам обсуждения на заседании принято решение о возможности заключения отдельных межведомственных соглашений об административном сотрудничестве.

Кроме того, предложено рассмотреть целесообразность подготовки межгосударственного соглашения по вопросам взаимодействия компетентных органов при осуществлении административно-процессуальных и контрольно-надзорных действий в рамках секторов услуг.

Таким образом, окончательный вариант проекта Соглашения о сотрудничестве в кинематографии, в котором учтены все замечания и предложения компетентных органов, представленные в ходе работы по нему, направлен в правительства государств-членов письмом от 9 июня 2018 г. № ТЖ-1397/10 с просьбой об информировании Комиссии о готовности его подписания.

В ответ на вышеуказанное письмо поступили следующие ответы от компетентных органов:

об отсутствии замечаний и о готовности к подписанию проекта Соглашения – Министерство культуры Республики Армения (письмо от 1 июля 2018 г. № 01/4.1.4170-80) и Министерство культуры Республики Беларусь (письмо от 29 июня 2018 г. № 09-02/4032);

об информировании Комиссии о готовности к подписанию проекта Соглашения по итогам завершения процедуры его согласования с уполномоченными органами – Министерство культуры и спорта Республики Казахстан (письмо от 18 июля 2018 г. №11-02-21/1206//12-12/301-5), Министерство культуры, информации и туризма Кыргызской Республики (письмо от 29 июня 2018 г. № 11-1/773) и Министерство культуры Российской Федерации (письмо от 3 июля 2018 г. № 1344-03-5).

13 ноября 2018 г. поступили замечания и предложения Министерства иностранных дел Российской Федерации (редакционного и уточняющего характера), направленные Министерством культуры Российской Федерации (письмо от 6 ноября 2018 г. № 2066-03-5), по которым будет проведена соответствующая работа.

Официальная информация от Министерства культуры и спорта Республики Казахстан, Министерства культуры, информации и туризма Кыргызской Республики так и не поступила, несмотря на направленные компетентными органами письма (указаны выше).

Учитывая, что Соглашение о сотрудничестве в кинематографии является межведомственным соглашением, требующим в соответствии с законодательством государств-членов согласования с уполномоченными органами государств-членов (министерствами юстиции и министерствами иностранных дел), компетентным органам рекомендуется активизировать работу с такими органами

и обеспечивать участие их представителей в работе по проекту Соглашения.

Следует отметить, что согласно планам либерализации по кинематографии сроки исполнения мероприятий по разработке и заключению Соглашения о сотрудничестве в кинематографии – 2016 – 2017 годы.

В связи с этим компетентным органам необходимо ускорить работу по заключению Соглашения о сотрудничестве в кинематографии.

Письма компетентных органов по проекту Соглашения размещены в свободном доступе на официальном сайте Союза в разделе «Экономика и финансовая политика / Департамент развития предпринимательской деятельности / Рабочие группы по планам либерализации».

В связи с этим целесообразно рекомендовать:

ЕЭК при содействии компетентных органов усилить работу по проведению мониторинга и контроля за исполнением раздела XV Договора о Союзе и Решения Высшего совета № 7, в том числе путем исполнения Решения Суда Союза от 11 октября 2018 г. по делу № СЕ-1-2/4-18-КС, а также по подготовке и утверждении Положения о проведении ЕЭК мониторинга исполнения международных договоров и актов, составляющих право Союза, протокольное поручение о разработке которого дано по итогам заседания Коллегии ЕЭК 26 марта 2013 г.;

компетентным органам и ЕЭК повышать информированность поставщиков и потребителей услуг кинематографии о правах и преимуществах, реализуемых в рамках ЕРУ;

компетентным органам и уполномоченным органам на ведение статистики представлять в ЕЭК статистическую информацию в целях оценки экономического эффекта интеграционных процессов ЕРУ;

членам Рабочей группы по кинематографии наряду с выражением своей позиции представлять также предложения, направленные на повышение эффективности функционирования ЕРУ;

предложить правительствам государств-членов и ЕЭК рассмотреть вопрос о целесообразности внесении изменений и дополнений в планы либерализации (в части продления срока подписания Соглашения о сотрудничестве в кинематографии);

ЕЭК продолжить осуществление координации и оказание необходимой помощи компетентным органам и органам, уполномоченным на взаимодействие с ЕЭК по вопросам, связанным с реализацией планов либерализации и решений, принимаемых Рабочей группой по кинематографии.

Реализация данных предложений ускорит процесс формирования ЕРУ в данных секторах услуг.

2. Услуги по геологическим, геофизическим и другим видам изыскательских работ в части научных консультативных услуг в области геологии, геофизики, геохимии и прочих наук, связанные с поиском месторождений твердых полезных ископаемых, нефти, газа и подземных вод, за исключением полевых работ

Решением Высшего совета № 23 утвержден план либерализации по консультативным геологическим услугам, согласно которому сектор консультативных геологических услуг должен перейти в формат ЕРУ в течение 2019 года (для Республики Казахстан – не позднее 1 января 2025 г., для Кыргызской Республики – не позднее 1 января 2020 г.).

Указанный сектор услуг в соответствии с Решением Высшего совета № 7 перешел в формат ЕРУ с 16 мая 2018 г. (для Республики Казахстан – не позднее 1 января 2025 г.).

В рамках данного сектора услуг ЕЭК при содействии компетентных органов планируется усилить работу по проведению мониторинга и контроля исполнения положений раздела XV Договора о Союзе и Решения Высшего совета № 7.

В соответствии с СРС код 83510 включает в себя научные консультативные услуги в области геологии, геофизики, геохимии и прочих наук, связанные с нахождением месторождений полезных ископаемых, нефти и газа и подземных вод путем изучения свойств земных и горных пород.

По итогам реализации мероприятий плана либерализации Рабочей группой по геологии, картографии и прогнозу погоды в ноябре 2017 года на заседании принято решение о наличии содержательной эквивалентности регулирования в секторе по консультативным геологическим услугам во всех государствах-членах (протокол

от 8 ноября 2017 г. № ТЖ-41/пр направлен в правительства государств-членов 14 ноября 2017 г. письмом № ТЖ-2768/10).

По результатам работы приняты акты Комиссии и Решение Высшего совета № 7, которыми консультативные геологические услуги включены в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует ЕРУ в рамках Союза, утвержденный Решением Высшего совета № 110.

В соответствии с Решением Высшего совета № 7 сектор по консультативным геологическим услугам функционирует в формате ЕРУ для Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики и Российской Федерации с даты вступления в силу указанного Решения (с даты официального опубликования – 16 мая 2018 г.), для Республики Казахстан – с 1 января 2025 г.

Во исполнение пунктов 22 и 23 плана либерализации по консультативным геологическим услугам, касающихся необходимости разработки и заключения соглашения об административном сотрудничестве компетентными органами, поступили следующие ответы компетентных органов:

о нецелесообразности разработки и заключения соглашения об административном сотрудничестве и информационного обмена – Министерство энергетических инфраструктур и природных ресурсов Республики Армения (письмо от 30 марта 2018 г. № 05/213/1653-18);

об отсутствии необходимости реализации пунктов 22 – 24 плана либерализации по консультативным геологическим услугам и предложено исключить данные пункты из плана – Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (письмо от 10 июля 2018 г. № 6-18/3211);

об отсутствии целесообразности разработки и заключения соглашения об административном сотрудничестве – Министерство национальной экономики Республики Казахстан (письмо от 21 апреля 2018 г. № 16-2/4828//12-12/247-3);

об отсутствии необходимости и целесообразности реализации пунктов 22 – 24 плана либерализации по консультативным геологическим услугам – Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики (письмо от 23 марта 2018 г. № 02-5/4056);

о позициях уполномоченных органов о возможной необходимости заключения соглашения об административном сотрудничестве – Министерство экономического развития Российской Федерации (письмо от 4 сентября 2018 г. № Д10и-955).

Принимая во внимание позиции Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики об отсутствии необходимости разработки и заключения соглашения об административном сотрудничестве, а также отсутствие регулирования сферы консультативных геологических услуг в государствах-членах, в том числе отсутствие разрешений в данной сфере, дальнейшая реализация пунктов 22 и 23 плана либерализации по консультативным геологическим услугам является нецелесообразной.

С учетом изложенного и принимая во внимание наличие Решения Высшего совета № 7 о начале функционирования сектора по консультативным геологическим услугам в формате ЕРУ, работа по реализации плана либерализации по консультативным геологическим услугам завершена.

Необходимая информация размещена в свободном доступе на официальном сайте Союза в разделе «Экономика и финансовая политика / Департамент развития предпринимательской деятельности / Рабочие группы по планам либерализации».

В связи с этим целесообразно рекомендовать:

ЕЭК при содействии компетентных органов усилить работу по проведению мониторинга и контроля за исполнением раздела XV Договора о Союзе и Решения Высшего совета № 7, в том числе путем исполнения Решения Суда Союза от 11 октября 2018 г. по делу № СЕ-1-2/4-18-КС, а также по подготовке и утверждении Положения о проведении ЕЭК мониторинга исполнения международных договоров и актов, составляющих право Союза, протокольное поручение о разработке которого дано по итогам заседания Коллегии ЕЭК 26 марта 2013 г.;

компетентным органам и ЕЭК повышать информированность поставщиков и потребителей консультативных геологических услуг о правах и преимуществах, реализуемых в рамках ЕРУ;

компетентным органам и уполномоченным органам на ведение статистики представлять в ЕЭК статистическую информацию в целях оценки экономического эффекта интеграционных процессов ЕРУ;

членам Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды наряду с выражением своей позиции представлять также предложения, направленные на повышение эффективности функционирования ЕРУ;

ЕЭК продолжить осуществление координации и оказание необходимой помощи компетентным органам и органам, уполномоченным на взаимодействие с ЕЭК по вопросам, связанным

с реализацией планов либерализации и решений, принимаемых Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды.

Реализация данных предложений ускорит процесс реализации ЕРУ в данном секторе услуг.

3. Услуги по проведению научно-исследовательских работ и внедрению в области общественных и гуманитарных наук и услуги по проведению научно-исследовательских работ и созданию опытных разработок в сфере естественных наук

Решением Высшего совета № 23 утверждены планы либерализации по НИР, согласно которым указанные сектора услуг должны перейти в формат ЕРУ в течение 2020 года.

Планы либерализации по НИР включают в себя следующие подсектора услуг:

I. Проведение научно-исследовательских работ и внедрение в области общественных и гуманитарных наук (из СРС 81210, 81220, 81230, 81240 и 81290).

II. Проведение научно-исследовательских работ и создание опытных разработок в сфере естественных наук (из СРС 81110, 81120, 81130, 81140, 81150 и 81190) в части прикладных исследований в областях:

- 1) теплоты, света, электромагнетизма, астрономии;
- 2) катализа, ферментации, физиологии и экологии животных, растений и микроорганизмов;
- 3) технологии литья, металлургии, машин, электричества, связи, судов, воздушных судов, гражданского строительства, строительства, информации;
- 4) агротехники, садоводства, лесного хозяйства, животноводства, рыболовства;
- 5) лечения болезней, профилактической гигиены и фармацевтики;
- 6) экологии.

Данные сектора услуг в соответствии с Решением Высшего совета № 7 перейдут в формат ЕРУ с 1 января 2020 г. В настоящее время

Рабочей группой по НИР ведется работа по устранению ограничений по доступу к рынку услуг НИР лиц государств-членов и определению необходимости заключения соглашения об административном сотрудничестве. Указанные ограничения должны быть устранены до перехода секторов услуг НИР в формат ЕРУ.

В рамках данного сектора услуг ЕЭК при содействии компетентных органов планируется усилить работу по проведению мониторинга и контроля исполнения положений раздела XV Договора о Союзе и Решения Высшего совета № 7.

По итогам реализации мероприятий на заседании Рабочей группой по НИР в апреле 2018 г. принято Решение о наличии содержательной эквивалентности регулирования в секторах услуг НИР во всех государствах-членах (протокол от 10 апреля 2018 г. № ТЖ-13/пр направлен в уполномоченные органы государств-членов 20 апреля 2018 г. письмом Департамента № 10-56).

По результатам работы приняты акты Комиссии и Решение Высшего совета №7, которыми услуги НИР включены в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует ЕРУ в рамках Союза, утвержденный Решением Высшего совета № 110.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 Решения Высшего совета № 7 Комиссии совместно с правительствами государств-членов поручено выявлять положения, ограничивающие доступ лиц других государств-членов к поставке услуг НИР, и обеспечить их устранение до 1 января 2020 г.

Следует отметить, что в государствах-членах имеется идентичность гражданского правового регулирования данной сферы.

В статье 777 Гражданского кодекса Республики Армения указано, что по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В Республике Беларусь в соответствии со статьей 8 Закона «О научной деятельности» отношения между субъектами и (или) участниками научной деятельности строятся на договорной основе либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством.

В соответствии со статьей 393 Гражданского кодекса Республики Беларусь договор, по которому сторона должна получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей, является возмездным.

В Республике Казахстан в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Закона «О науке» субъектам научной и (или) научно-технической деятельности гарантируется и обеспечивается свобода творчества, защита от недобросовестной конкуренции, равное право на участие в научной и (или) научно-технической деятельности, в том числе участие в конкурсах научных, научно-технических проектов и программ, финансируемых из государственного бюджета и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан.

В соответствии со статьей 384 Гражданского кодекса Республики Казахстан договор, по которому сторона должна получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей, является возмездным.

В Кыргызской Республике в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 14 Закона «О науке и об основах государственной

научно-технической политики» научные и научно-технические работники имеют право на финансирование работ и проектов, предоставляемое им государственными, общественными или иными организациями по результатам конкурсного отбора.

В статье 384 Гражданского кодекса Кыргызской Республики дается формулировка понятия «возмездный договор», согласно которому возмездный договор – это договор, по которому сторона должна получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей.

В Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» основной правовой формой отношений между научной организацией, заказчиком и иными потребителями научной и (или) научно-технической продукции являются договоры (контракты) на создание, передачу и использование научной и (или) научно-технической продукции, оказание научных, научно-технических, инженерно-консультационных и иных услуг, а также другие договоры, в том числе договоры о совместной научной и (или) научно-технической деятельности и распределении прибыли.

В статье 779 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги. Также в пункте 2 статьи 779 указано, что данные правила применяются к договорам оказания услуг связи, медицинских, ветеринарных, аудиторских, консультационных,

информационных услуг, услуг по обучению, туристическому обслуживанию.

В связи с этим можно сделать вывод об идентичности гражданско-правового регулирования оказания услуг.

В соответствии с Решением Высшего совета № 7 различия в требованиях законодательства государств-членов, касающиеся получения ученых степеней и ученых званий (включая различия в их наименованиях) лицами, являющимися персоналом поставщика услуг, не могут являться препятствием для поставки услуг при функционировании ЕРУ в рамках Союза.

Работа, касающаяся вопросов признания документов об ученых степенях и ученых званиях, в том числе проведение оценки эквивалентности регулирования в данной сфере, проводится подразделением Комиссии, в компетенции которого входят вопросы трудовой миграции и социальной защиты.

На основании Решения Высшего совета № 7 каждым государством-членом обеспечивается автоматическое признание научной квалификации персонала поставщиков услуг, полученной в любом другом государстве-члене в соответствии с его национальным законодательством.

Во исполнение положений пункта 2 Решения Высшего совета № 7, пунктов 22 и 23 планов либерализации по НИР Комиссией совместно с государствами-членами на постоянной основе проводятся совещания в формате видеоконференции в целях выявления положений, ограничивающих доступ лиц других государств-членов к поставке услуг НИР, а также выработки единой позиции по вопросу необходимости разработки Соглашения о сотрудничестве по НИР.

В рамках проведенных в сентябре и октябре 2018 года совещаний (протоколы № 10-47/пр и № 10-55/пр направлены в уполномоченные органы государств-членов письмами от 8 октября 2018 г. № 10-167 и от 7 ноября 2018 г. № 10-192 соответственно) выявлен ряд положений, которые могут быть использованы для создания препятствий к допуску поставщиков услуг НИР в рамках ЕРУ, а также решено провести дополнительный мониторинг в целях выявления существующих и возможных положений, ограничивающих доступ лиц других государств-членов к поставке услуг НИР в рамках ЕРУ.

По вопросу необходимости разработки и заключения Соглашения о сотрудничестве по НИР представителями Республики Беларусь представлены предложения к указанному проекту Соглашения. Также запрошена позиция других государств-членов по вопросу необходимости разработки указанного Соглашения.

В соответствии с пунктами 22 и 23 планов либерализации по НИР реализация мероприятий по разработке и заключению Соглашения о сотрудничестве по НИР назначена на 2020 год.

Необходимая информация размещена в свободном доступе на официальном сайте Союза в разделе «Экономика и финансовая политика / Департамент развития предпринимательской деятельности / Рабочие группы по планам либерализации».

С учетом изложенного и принимая во внимание Решение Высшего совета № 7 о начале функционирования секторов услуг по НИР в формате ЕРУ, работа по реализации планов либерализации по НИР продолжается.

В тоже время из предусмотренных планами либерализации и Решением Высшего совета № 7 мероприятий не выполнены следующие:

членами Рабочей группы по НИР не определена необходимость заключения Соглашения об административном сотрудничестве между компетентными органами и, соответственно, невозможна его разработка в настоящее время;

при продолжении работы в целом членам Рабочей группы по НИР рекомендуется наряду с выражением своей позиции представлять также предложения, направленные на обеспечение функционирования услуг НИР в формате ЕРУ с 1 января 2020 г., в том числе предложения по выявлению положений, ограничивающих доступ лиц других государств-членов к поставке услуг НИР.

В связи с этим целесообразно рекомендовать:

ЕЭК при содействии компетентных органов усилить работу по проведению мониторинга и контроля за исполнением положений раздела XV Договора о Союзе и Решения Высшего совета № 7, в том числе путем исполнения Решения Суда Союза от 11 октября 2018 г. по делу № СЕ-1-2/4-18-КС, а также по подготовке и утверждении Положения о проведении ЕЭК мониторинга исполнения международных договоров и актов, составляющих право Союза, протокольное поручение о разработке которого дано по итогам заседания Коллегии ЕЭК 26 марта 2013 г.;

компетентным органам и ЕЭК повышать информированность поставщиков и потребителей услуг НИР о правах и преимуществах, реализуемых в рамках ЕРУ;

в целях оценки экономического эффекта интеграционных процессов единого рынка услуг НИР компетентным органам и уполномоченным органами на ведение статистики представлять в ЕЭК статистическую информацию по всем секторам услуг, находящимся в состоянии ЕРУ;

членам Рабочей группы по НИР наряду с выражением своей позиции представлять также предложения, направленные на повышение эффективности функционирования ЕРУ;

ЕЭК продолжить осуществление координации и оказание необходимой помощи компетентным органам и органам, уполномоченным на взаимодействие с ЕЭК по вопросам, связанным с реализацией планов либерализации и решений, принимаемых Рабочей группы по НИР.

Реализация данных предложений ускорит процесс реализации ЕРУ в данных секторах услуг.

4. Услуги по прогнозу погоды и метеорологии

Решением Высшего совета № 23 утвержден план либерализации по метеорологии, в соответствии с которым окончательный срок начала функционирования ЕРУ определен в 2019 год. (для Республики Казахстан – не позднее 1 января 2025 г.). Однако большинство мероприятий плана либерализации по метеорологии в 2018 году не выполнены в связи с обстоятельствами, изложенными в настоящем разделе. Так, несмотря на положения, изложенные в подразделе 5.4 Доклада № 1, и принятые решения (протокол заседания Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды от 9 ноября 2017 г. № ТЖ-40/пр) о наличии содержательной эквивалентности между отдельными государствами-членами и ее условий, определение уровня и способов гармонизации (протокол совещания Рабочей группы от 20 апреля 2018 г. № 10-20/пр), определение перечней и содержания актов законодательства государств-членов, подлежащих изменению, следующие мероприятия плана либерализации по метеорологии не выполнены:

- не заключено соглашение об административном сотрудничестве;
- не выявлены наилучшие (наименее обременительные) международные практики регулирования;
- не внесены изменения в нормативные правовые акты государств-членов.

Согласно СРС (83550) версии 2.1 2015 года сектор услуг по прогнозу погоды и метеорологии включает в себя проведение метеорологического анализа атмосферы и прогнозирование погодных процессов и погодных явлений.

В соответствии с разделом 5.4 Доклада № 1 и в рамках совещания члены Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды подтвердили и приняли решение о едином понимании объема услуг, охватываемых понятием «прогноз погоды и метеорология», и не включении в ЕРУ сфер авиаметеорологии, гидрометеорологии и иных специальных областей, не охваченных разделом XV Договора о Союзе (протокол совещания Рабочей группы от 23 мая 2018 г. № 10-24/пр).

Несмотря на ранее принятое решение Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды о наличии содержательной эквивалентности (протокол заседания Рабочей группы от 9 ноября 2017 г. № ТЖ-40/пр, раздел 5.4 Доклада № 1) членами Рабочей группы от Российской Федерации сообщено об отсутствии в настоящий момент содержательной эквивалентности регулирования сектора услуг по прогнозу погоды и метеорологии в Российской Федерации и Республике Беларусь (протокол совещания Рабочей группы от 25 мая 2018 г. № 10-50/пр).

В рамках этого же совещания 25 мая 2018 г. члены Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды согласились со следующими предложениями по уровню и способам гармонизации законодательства государств-членов по сектору услуг по прогнозу погоды и метеорологии, в частности:

о внесении изменений в Закон Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности» в части пересмотра вопросов по ведению реестра, в частности, предусмотрены нормы об обязательном включении в реестр;

о разработке концепции новой редакции Экологического кодекса Республики Казахстан, в котором будет предусмотрен реестр лиц, оказывающих услуги по прогнозу погоды и метеорологии на уведомительной основе, создание правовых условий для деятельности негосударственных производителей метеорологической информации и определение требований к такой деятельности;

об утверждении Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2018 г. № 103 Положения о порядке осуществления гидрометеорологической деятельности уполномоченного органа в области гидрометеорологии, которым определены порядок ведения Государственного реестра производителей гидрометеорологической информации, не входящих в Государственную гидрометеорологическую службу, и зарегистрированных в этом реестре, и предоставлении данной информации уполномоченному органу в области гидрометеорологии.

Так же в рамках исполнения пунктов 4 и 5 протокола совещания Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды от 23 мая 2018 г. № 10-24/пр члены Рабочей группы признали наличие содержательной эквивалентности регулирования в части, касающейся предоставления государственных услуг в области метеорологии и раскрыли обязательства по сектору по прогнозу погоды и метеорологии для единообразного понимания в соответствии с СРС (версии 2.1 2015 г.), согласно которому сектор услуг по прогнозу погоды и метеорологии (СРС 83550) расшифровывается как «providing meteorological analysis of the atmosphere and predicting weather processes and weather conditions», то есть «проведение метеорологического

анализа атмосферы и прогнозирование погодных процессов и погодных явлений».

Кроме того, российская сторона предложила использовать опыт Российской Федерации в части лицензирования деятельности данного сектора, включая требования к профессиональной квалификации.

При этом необходимо учитывать, что в соответствии со статьями 66 и 67 Договора о Союзе и пунктом 62 Протокола о торговле услугами государства-члены не должны:

вводить новые дискриминационные меры в отношении торговли услугами, учреждения и деятельности лиц других государств-членов по сравнению с режимом, действующим на дату вступления в силу Договора о Союзе;

ни в одном из секторов услуг и видов деятельности недопустимо ухудшение условий взаимного доступа по сравнению с условиями, действующими на дату подписания Договора о Союзе.

Государства-члены не вправе применять разрешительные требования и процедуры, которые аннулируют или сокращают выгоды и:

1) не соответствуют критериям, указанным в пункте 61 Протокола № 16 к Договору о Союзе;

2) не были установлены законодательством государства-члена и не применялись соответствующим государством-членом на дату подписания Договора о Союзе.

В рамках ноябрьского совещания Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды (протокол совещания Рабочей группы от 16 ноября 2018 г. № 10-61/пр), ГУ «Белгидромет» сообщило (письмо от 1 октября 2018 г. № 6-10/2148) о подготовке проекта Закона

Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности», который предусматривает, что субъекты хозяйствования, не входящие в государственную гидрометеорологическую службу, вправе осуществлять гидрометеорологическую деятельность, ее отдельные виды либо отдельные работы и (или) услуги, составляющие производство гидрометеорологической информации, после направления письменного уведомления, с даты, следующего за датой его направления, за исключением выполнения работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы.

Указанным проектом Закона Республики Беларусь изменяются подходы к ведению Государственного реестра субъектов хозяйствования, осуществляющих гидрометеорологическую деятельность, устанавливающие обязанность поставщиков услуг направлять уведомление об осуществляемой гидрометеорологической деятельности до начала осуществления ими такой деятельности, которым будут выдаваться письменные извещения о включении в Государственный реестр (планируемая дата принятия Закона – до конца июля 2019 г.).

РГП «Казгидромет» (Республика Казахстан) направил предложения в проект Концепции новой редакции Экологического Кодекса Республики Казахстан (с учетом наилучших практик Республики Беларусь), включающие в себя в том числе:

принятие мер по созданию и ведению реестра поставщиков услуг на уведомительной основе и создание условия для деятельности негосударственных производителей метеорологической информации;

определение требований к этой деятельности;

определение новых компетенций уполномоченного органа в области охраны окружающей среды в части регулирования данного сектора.

Вместе с тем во исполнение пунктов 22 – 24 плана либерализации по метеорологии с марта 2018 г. по состоянию на ноябрь 2018 г. компетентными органами проводится работа по согласованию проекта Соглашения о сотрудничестве по метеорологии, разработанного в марте 2018 г. Комиссией в рамках методологического содействия компетентным органам.

Указанный проект Соглашения устанавливает порядок взаимодействия компетентных органов одних государств-членов с компетентными органами других государств-членов в соответствии с законодательством государств-членов и направлен на обеспечение оперативного информационного обмена в пределах своих полномочий.

Необходимо также учитывать в Соглашении об административном сотрудничестве возможность обмена между компетентными органами сведениями о намерении поставлять услуги поставщиками услуг одних государств-членов на территории любого другого принимающего государства-члена без дополнительного уведомления поставщиками услуг компетентных органов любого другого принимающего государства-члена, территория которого не является местом регистрации (учреждения) услугодателя.

На совещаниях Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды (протоколы совещаний Рабочей группы от 20 апреля 2018 г. № 10-20/пр и от 24 апреля 2018 г. № 10-21/пр) членами Рабочей группы и представителями компетентных органов от Республики Беларусь и Российской Федерации было предложено

рассмотреть возможность урегулирования в праве Союза вопроса заключения межгосударственного соглашения об административном сотрудничестве в части взаимодействия компетентных, контролирующих, надзорных, правоохранительных и судебных органов государств-членов при осуществлении административно-процессуальных и контрольно-надзорных действий.

Предложение рассмотрено и обсуждено 21 мая 2018 г. на первом заседании Рабочей группы по обеспечению функционирования ЕРУ в рамках Союза.

По результатам обсуждения на указанном заседании принято решение о возможности заключения отдельных межведомственных соглашений об административном сотрудничестве.

Кроме того, предложено рассмотреть целесообразность подготовки межгосударственного соглашения по вопросам взаимодействия компетентных органов при осуществлении административно-процессуальных и контрольно-надзорных действий в рамках секторов услуг.

Во всех государствах-странах приняты специальные или отраслевые нормативные правовые акты в области метеорологии, исполнение которых обеспечивается ГНО «Национальная служба мониторинга и гидрометеорологии Республики Армения», ГУ «Белгидромет», РГП «Казгидромет», Агентством по гидрометеорологии Кыргызской Республики, Росгидромет.

Так, основными нормативными правовыми актами государств-членов являются:

Закон Республики Армения «О гидрометеорологической деятельности»;

Закон Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности»;

Экологический кодекс Республики Казахстан;

Закон Кыргызской Республики «О гидрометеорологической деятельности в Кыргызской Республике»;

Федеральный закон Российской Федерации «О гидрометеорологической службе».

Анализ нормативно-правовой базы государств-членов показывает, что система регулирования услуг по прогнозу погоды и метеорологии в государствах-членах по своему содержанию схожа.

Однако по механизму регулирования различна, поскольку в настоящий момент только в Республике Беларусь и Российской Федерации существует разрешительная система.

В Российской Федерации – это система лицензирования:

а) деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях;

б) работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления;

в Республике Беларусь – а) включение в государственный реестр производителя гидрометеорологической информации и б) получение разрешения на работы по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы.

Квалификационные требования в Российской Федерации и требования, предусмотренные актами в Республике Беларусь, аналогично обязывают иметь:

здания и (или) помещения, сооружения, технические средства и оборудование, принадлежащие на праве собственности или ином законном основании и необходимые для выполнения заявленных работ;

работников в штате, имеющих профессиональное образование в области гидрометеорологической службы и стаж работы не менее 3 лет.

Наименования видов и содержание деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в Российской Федерации в целом содержательно соответствуют видам гидрометеорологической деятельности, осуществляемой в Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан и Кыргызской Республике.

Также в государствах-членах имеется схожесть гражданского правового регулирования данной сферы.

В Республике Армения в соответствии со статьей 21 Закона «О гидрометеорологической деятельности» информация о гидрометеорологических явлениях и процессах предоставляется потребителям безвозмездно и на платной основе.

С потребителей (за исключением государственных органов) плата взимается только за услуги, связанные с подбором, копированием, размножением, пересылкой или передачей через иные средства связи информации общего назначения о гидрометеорологических явлениях и процессах.

Так, в статье 777 Гражданского кодекса Республики Армения указано, что по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В Республике Беларусь в соответствии со статьей 22 Закона «О гидрометеорологической деятельности» гидрометеорологическая информация предоставляется государственной гидрометеорологической службой потребителям такой информации в соответствии с законодательством безвозмездно или за плату.

При предоставлении гидрометеорологической информации общего назначения с потребителей такой информации взимается плата только за услуги, связанные с подбором, копированием, тиражированием, пересылкой и (или) передачей по каналам связи такой информации.

В соответствии со статьей 393 Гражданского кодекса Республики Беларусь договор, по которому сторона должна получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей, является возмездным.

В Республике Беларусь в Реестре производителей гидрометеорологической информации числится и осуществляют деятельность 4 субъекта (по состоянию на 5 ноября 2018 г.).

В Республике Казахстан в соответствии со статьей 145-2 Экологического кодекса цены на товары (работы, услуги), производимые и (или) реализуемые субъектом государственной монополии, устанавливаются уполномоченным органом в области охраны окружающей среды по согласованию с антимонопольным органом.

Согласно статье 384 Гражданского кодекса Республики Казахстан договор, по которому сторона должна получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей, является возмездным.

В Кыргызской Республике действуют:

Закон «О гидрометеорологической деятельности»;

Постановление Правительства от 20 февраля 2018 г. № 103, в котором определен порядок ведения Государственного реестра производителей гидрометеорологической информации, не входящих в Государственную гидрометеорологическую службу и зарегистрированных в этом реестре.

В соответствии со статьей 9 данного Закона к полномочиям уполномоченного органа в гидрометеорологической деятельности относится предоставление специализированной информации на договорной основе по заявкам заказчиков.

В статье 384 Гражданского кодекса Кыргызской Республики дается формулировка понятия «возмездный договор», согласно которому сторона должна получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей.

В Российской Федерации в соответствии со статьей 17 Федерального закона «О гидрометеорологической службе» информация о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, а также информационная продукция предоставляются пользователям (потребителям) бесплатно и на основе договоров в соответствии с Федеральным законом «О гидрометеорологической службе» и законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды.

В статье 779 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик

обязуется оплатить эти услуги. Также в пункте 2 этой статьи указано, что данные правила применяются к договорам оказания услуг связи, медицинских, ветеринарных, аудиторских, консультационных, информационных услуг, услуг по обучению, туристическому обслуживанию.

В Главном реестре отказов в предоставлении (переоформлении) лицензий Росгидромета числится 73 субъекта (по состоянию на 5 ноября 2018 г.).

В Российской Федерации лицензированы 805 предприятий, осуществляющих определение метеорологических, авиаметеорологических, климатологических, гидрологических, океанологических, гелиогеофизических и агрометеорологических характеристик окружающей среды.

Кроме того, область гидрометеорологической деятельности достаточно широко регламентирована нормами международного права. Все государства-члены являются участниками ряда международных соглашений в рамках ООН и СНГ, что объясняет наличие общих, схожих положений в нормативных правовых актах, в том числе в части:

- определения понятий;
- применения общих принципов гидрометеорологической деятельности;
- видов деятельности, субъектов и объектов гидрометеорологической деятельности и наличия специализированной гидрометеорологической службы.

В перечень международных нормативных актов входят такие акты, как:

- Конвенция Всемирной метеорологической организации от 11 октября 1947 года;

- Соглашение о взаимодействии в области гидрометеорологии от 8 февраля 1992 года;

- Решение Совета Глав правительств СНГ от 28 октября 2016 г. «О плане мероприятий по реализации стратегии развития гидрометеорологической деятельности государств – участников Содружества Независимых Государств».

Кроме того, в целях систематизации, хранения и использования гидрометеорологической информации в каждом государстве-члене имеется государственный гидрометеорологический фонд.

Эффективное использование физическими и юридическими лицами государств-членов на основе конкуренции в рамках ЕРУ фактической, прогностической и других видов информации позволит достичь минимума затрат и потерь в экономике.

В этой связи создание и функционирование ЕРУ в секторе метеорологии отвечают интересам всех государств-членов.

Реализация ЕРУ позволит повысить эффективность действующих систем обеспечения населения, различных отраслей экономики государств-членов оперативной информацией из альтернативных источников о фактических и ожидаемых метеорологических и погодноклиматических условиях, предупреждениями о возникновении и развитии стихийных и опасных метеорологических процессов и явлений, а также позволит смягчать последствия их проявления.

С помощью ЕРУ с учетом повышения конкурентоспособности:

будут повышены качество, заблаговременность и оперативность предупреждений субъектов хозяйствования и граждан о стихийных гидрометеорологических процессах и явлениях;

может быть повышена оправдываемость различных видов прогнозов погоды и сценариев климатических изменений;

может быть усовершенствована система оценки и прогноза состояния природной среды;

будут увеличены объем и виды представляемых потребителям фактических, аналитических и прогностических данных, информации и соответствующей продукции;

могут быть созданы новые более эффективные формы, методы и технологии адресного специализированного обслуживания заинтересованных пользователей конкретными видами информации;

будут применяться по данному сектору услуг передовые технологии.

Таким образом, благодаря сотрудничеству компетентных органов государств-членов и реализации правил ЕРУ будут развиты технологии метеорологии.

За счет этого будет обеспечиваться повышение оперативности, репрезентативности и информативности оценок состояния и прогнозирования погоды на территории Союза.

Преимуществом данного сектора для вхождения в ЕРУ является тот факт, что гидрометеорологические службы государств-членов как членов Всемирной метеорологической организации осуществляют значительную часть своей деятельности в соответствии с рекомендациями Всемирной метеорологической организации,

что обеспечивает совместимость технологий, программного обеспечения и т. д.

С учетом изложенного в 2019 году потребуются выполнение в полном объеме мероприятий, предусмотренных планом либерализации по прогнозу погоды и метеорологии.

В связи с этим правительствам Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики предлагается активизировать работу компетентных органов и организаций по участию в работе Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды в сфере прогноза погоды и метеорологии, а также принятию проектов нормативных правовых актов, устанавливающих обязанность введения реестра поставщиков услуг (на бесплатной, бессрочной, необременительной и уведомительной основе).

Кроме того, необходимо компетентным органам закончить внутриведомственное согласование соглашения о сотрудничестве по метеорологии, что позволит активизировать работу как по либерализации торговли услугами, так и по мониторингу и контролю.

В этой связи целесообразно рекомендовать:

ЕЭК при содействии компетентных органов усилить работу по проведению мониторинга и контроля за исполнением раздела XV Договора о Союзе и Решения Высшего совета № 7, в том числе путем исполнения Решения Суда Союза от 11 октября 2018 г. по делу № СЕ-1-2/4-18-КС, а также по подготовке и утверждении Положения о проведении ЕЭК мониторинга исполнения международных договоров и актов, составляющих право Союза, протокольное поручение

о разработке которого дано по итогам заседания Коллегии ЕЭК 26 марта 2013 г.;

компетентным органам и ЕЭК повышать информированность поставщиков и потребителей данной услуги о правах и преимуществах, реализуемых в рамках ЕРУ;

компетентным органам и уполномоченным органам на ведение статистики представлять в ЕЭК статистическую информацию в целях оценки экономического эффекта интеграционных процессов ЕРУ;

членам Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды наряду с выражением своей позиции представлять также предложения, направленные на повышение эффективности функционирования ЕРУ;

ЕЭК продолжить осуществление координации и оказание необходимой помощи компетентным органам и органам, уполномоченным на взаимодействие с ЕЭК по вопросам, связанным с реализацией планов либерализации и решений, принимаемых Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды.

Реализация данных предложений ускорит процесс реализации ЕРУ в данном секторе услуг.

5. Услуги по подземной маркшейдерской съемке и услуги по наземной маркшейдерской съемке

Решением Высшего совета № 23 утверждены планы либерализации по маркшейдерским съемкам, согласно которым указанные сектора услуг должны перейти в ЕРУ в течение 2019 года (для Республики Казахстан – не позднее 1 января 2025 г.).

Мероприятия, предусмотренные планами либерализации по маркшейдерским съемкам на 2017 – 2018 гг., не выполнены по изложенным ниже причинам.

Членами Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды от Российской Федерации было предложено перенести сроки реализации мероприятий планов либерализации по маркшейдерским съемкам с завершением их в 2025 году.

Согласно СРС (код 83520) услуги по подземной маркшейдерской съемке представляют собой предоставление услуг с целью получения информации по нижним горизонтам земных пород различными методами: сейсмографическими, гравиметрическими, магнитометрическими методами и другими методами подземной маркшейдерской съемки.

Согласно СРС (код 83530) услуги по наземной маркшейдерской съемке представляют собой:

услуги по сбору информации по очертаниям, местонахождению и (или) границам части земной поверхности различными методами, включая теодолитную, стерео- фототопографическую и гидрографическую съемку, для составления карт;

сбор данных с помощью искусственных спутников;

услуги по топографической съемке (например, определение местонахождения, разметка границ).

В целях реализации мероприятий планов либерализации по маркшейдерским съемкам проведено 5 совещаний Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды и совещаний с представителями уполномоченных органов государств-членов:

протокол от 31 мая 2018 г. № 10-28/пр;

протокол от 25 июля 2018 г. № 10-35/пр;

протокол от 15 августа 2018 г. № 10-37/пр;

протокол от 27 сентября 2018 г. № 10-48/пр;

протокол от 6 ноября 2018 г. № 10-58/пр.

В рамках указанных совещаний проведены следующие работы:

- анализ соотношения понятия «маркшейдерские работы» в СРС и в законодательстве государств-членов в целях выявления сходств и расхождений;

- анализ квалификационных и разрешительных требований, предъявляемых к лицам, намеревающимся осуществлять деятельность по маркшейдерским съемкам;

- выявление всех требований для допуска поставщиков услуг по маркшейдерской съемке на территории других государств-членов, закрепление которых в законодательстве государств-членов позволит обеспечить схожесть регулирования и упростить взаимный доступ лиц, осуществляющих поставку услуг по маркшейдерской съемке, на территории других государств-членов.

Результаты анализа выявили наличие обособленного рынка маркшейдерской съемки только в Российской Федерации. В остальных

государствах-членах деятельность на рынке маркшейдерских съемок осуществляют недропользователи.

В Российской Федерации деятельность по осуществлению маркшейдерской съемки лицензируется отдельно, для получения лицензии необходимо наличие в штате юридического лица или ИП работника, имеющего высшее профессиональное образование по специальности «маркшейдерское дело» (имеющего высшее профессиональное образование и прошедшего профессиональную переподготовку с получением квалификации по указанной специальности), аттестованного в области промышленной безопасности (в области маркшейдерского обеспечения безопасного ведения горных работ) и имеющего стаж работы в области осуществления лицензируемой деятельности не менее 3 лет (для ИП – не менее 5 лет).

В Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан и Кыргызской Республике маркшейдерские съемки осуществляются государственными организациями либо частными лицами на основании имеющейся лицензии на недропользование.

Вместе с тем в Республике Беларусь планируется внесение в Кодекс Республики Беларусь о недрах изменений, согласно которым маркшейдерская съемка будет иметь самостоятельное регулирование.

С учетом изложенного отдельное регулирование маркшейдерской съемки и разрешения на осуществление услуг по маркшейдерской съемке имеются только в Российской Федерации, также планируется введение разрешений в Республике Беларусь.

В других государствах-членах деятельность по маркшейдерской съемке является неотъемлемой частью деятельности по недропользованию и выполняется штатными службами лицензиатов.

Кроме того, существует ряд различий в части квалификации персонала поставщиков услуг, в частности в требованиях к образованию. Так, во всех государствах-членах, за исключением Российской Федерации, деятельность по маркшейдерской съемке вправе осуществлять лица со средним специальным образованием, в то время как в Российской Федерации такую деятельность вправе осуществлять только лица, имеющим высшее профессиональное образование по специальности «маркшейдерское дело».

Представители Республики Армения, Республики Беларусь и Кыргызской Республики настаивают на сохранении требований о наличии среднего специального образования при осуществлении работ по маркшейдерским съемкам в связи с тем, что помимо требования о наличии среднего специального образования предъявляются требования о наличии опыта работы и квалификации таких сотрудников достаточно для осуществления работ по маркшейдерским съемкам.

Также в государствах-членах имеется схожесть гражданского правового регулирования данной сферы.

В соответствии с гражданскими кодексами в Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан и Кыргызской Республике оказание услуг по маркшейдерской съемке на возмездной основе может осуществляться недропользователями, а в Российской Федерации – лицами, получившими лицензии на деятельность по осуществлению маркшейдерских работ.

Так, в статье 777 Гражданского кодекса Республики Армения указано, что по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить

определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В соответствии со статьей 393 Гражданского кодекса Республики Беларусь договор, по которому сторона должна получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей, является возмездным.

Согласно статье 384 Гражданского кодекса Республики Казахстан договор, по которому сторона должна получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей, является возмездным.

В статье 384 Гражданского кодекса Кыргызской Республики дается формулировка понятия «возмездный договор», согласно которому возмездный договор – это договор, по которому сторона должна получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей.

В статье 779 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги. Также в пункте 2 этой статьи указано, что данные правила применяются к договорам оказания услуг связи, медицинских, ветеринарных, аудиторских, консультационных, информационных услуг, услуг по обучению, туристическому обслуживанию.

В связи с этим можно сделать вывод об идентичности гражданско-правового регулирования оказания услуг.

На Государственном балансе запасов полезных ископаемых Республики Армения в настоящее время состоят на учете более 850 месторождений твердых полезных ископаемых с подтвержденными запасами, в том числе 43 металлических. Из указанных месторождений эксплуатируются около 400, в том числе 28 металлических.

Таким образом, в Республике Армения имеется около 400 субъектов, имеющих право на осуществление маркшейдерских работ.

Ведущее место среди промышленных предприятий, осуществляющих развитие минерально-сырьевой базы Республики Беларусь, занимают ОАО «Беларуськалий», РУП «Производственное объединение «Белоруснефть», ОАО «Белорусский цементный завод», «Красносельскстройматериалы», ОАО «Кричевцементношифер», РУПП «Гранит», ОАО «Доломит» и другие.

Основными лицами, осуществляющими деятельность по маркшейдерским съемкам в Кыргызской Республике, являются такие государственные органы и предприятия, как Государственная служба по геодезии и картографии при Государственном комитете промышленности, энергетики и недропользования и Государственное предприятие «Кыргызская геофизическая экспедиция».

Кроме того, у государств-членов сохраняются «горизонтальные» изъятия в части недропользования и изъятия в рамках ИНП в части:

лицензируемого вида деятельности (лицензирование маркшейдерских работ в Российской Федерации);

услуг, связанных с использованием недрами (в том числе маркшейдерских работ), у большинства государств-членов (приоритетное право государства на недропользование – Республика

Казахстан; применение любых мер в отношении услуг, связанных с использованием недрами, – Республика Казахстан и Российская Федерация; возможность введения и применения мер в отношении деятельности, связанной с использованием недрами по объектам общегосударственного значения, – Кыргызская Республика; предоставление в пользование без проведения конкурсов и аукционов участков для изучения, разведки и добычи газа – Российская Федерация).

Изъятия в части маркшейдерских услуг, предусмотренные ИНП, должны быть устранены в 2018 году путем исключения из ИНП ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках данного сектора услуг.

В настоящее время в рамках работы Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды вырабатывается консолидированная позиция по вопросу разработки единых требований для допуска поставщиков услуг по маркшейдерской съемке на территории других государств-членов, закрепление которых в законодательстве государств-членов позволит обеспечить схожесть регулирования и упростить взаимный доступ лиц, осуществляющих поставку услуг по маркшейдерской съемке, на территории других государств-членов.

Также необходимо отметить, что Республикой Казахстан до настоящего времени не предоставлена официальная информация об уполномоченном органе, ответственном за реализацию планов либерализации по маркшейдерским съемкам, что также затрудняет реализацию указанных планов либерализации.

По результатам совещания Рабочей группы от 6 ноября 2018 г. были определены препятствия для выполнения работы по планам

либерализации в установленные сроки. Членами Рабочей группы повторно установлено наличие существенных различий по регулированию в государствах-членах рынка услуг по маркшейдерским съемкам.

В то же время в рамках указанного совещания Российской Федерацией было предложено перенести сроки реализации мероприятий планов либерализации по маркшейдерским съемкам с завершением их в 2025 году, а также представить предложения о необходимости дополнения планов либерализации по маркшейдерским съемкам положениями об этапах гармонизации законодательства государств-членов.

Кроме того, в адрес Комиссии поступило письмо Департамента экономического сотрудничества со странами СНГ и развития евразийской интеграции Министерства экономического развития Российской Федерации (письмо от 14.11.2018 г. № Д10и-1270) с предложением рассмотреть на очередном совещании Рабочей группы вопрос о целесообразности переноса срока включения секторов услуг по маркшейдерским съемкам в ЕРУ на более поздний период с соответствующей корректировкой сроков реализации других мероприятий плана либерализации.

Необходимо отметить, что ряд мероприятий планов либерализации по маркшейдерским съемкам, в частности определение содержательной эквивалентности регулирования, подготовка к гармонизации и гармонизация законодательства государств-членов, определение сфер рисков, возникающих при функционировании ЕРУ, разработка и заключение соглашения об административном

сотрудничестве, внесение изменений в ИНП, до настоящего времени не выполнен.

В этой связи целесообразно рекомендовать:

ЕЭК при содействии компетентных органов усилить работу по проведению мониторинга и контроля за исполнением раздела XV Договора о Союзе и Решения Высшего совета № 7, в том числе путем исполнения Решения Суда Союза от 11 октября 2018 г. по делу № СЕ-1-2/4-18-КС, а также по подготовке и утверждении Положения о проведении ЕЭК мониторинга исполнения международных договоров и актов, составляющих право Союза, протокольное поручение о разработке которого дано по итогам заседания Коллегии ЕЭК 26 марта 2013 г.;

компетентным органам и ЕЭК повышать информированность поставщиков и потребителей данных услуг о правах и преимуществах, реализуемых в рамках ЕРУ;

компетентным органам и уполномоченным органам на ведение статистики представлять в ЕЭК статистическую информацию в целях оценки экономического эффекта интеграционных процессов ЕРУ;

членам Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды наряду с выражением своей позиции представлять также предложения, направленные на повышение эффективности функционирования ЕРУ;

ЕЭК продолжить осуществление координации и оказание необходимой помощи компетентным органам и органам, уполномоченным на взаимодействие с ЕЭК по вопросам, связанным с реализацией планов либерализации и решений, принимаемых Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды;

предложить правительствам и ЕЭК рассмотреть вопрос о внесении в планы либерализации изменений (в части продления срока либерализации данных услуг).

Реализация данных предложений ускорит процесс реализации ЕРУ в данных секторах услуг.

6. Услуги по картографии

Решением Высшего совета № 23 утвержден план либерализации по сектору услуг по картографии, согласно которому указанный сектор услуг должен перейти к ЕРУ в течение 2019 года (для Республики Казахстан – не позднее 1 января 2025 г.).

Мероприятия, предусмотренные планом либерализации по сектору услуг по картографии, за 2018 год до конца не выполнены.

Вместе с тем в рамках сектора услуг по картографии достигнута предварительная договоренность о наличии содержательной эквивалентности регулирования с учетом необходимости дополнительной конкретизации сектора услуг по картографии (в отношении услуг по картографии из подкласса 83540 СРС).

Согласно СРС (83540) этот сектор включает в себя услуги по картографии, состоящие в подготовке и уточнении всех видов карт (например, дорожных, кадастровых, топографических, планиметрических, гидрографических) с использованием результатов съемок, других карт и других источников информации.

Этот подкласс не включает в себя публикацию карт, атласов и глобусов.

Планом либерализации по картографии предусмотрены следующие мероприятия со сроком выполнения в 2017 – 2018 гг.:

определение содержательной эквивалентности регулирования в данном секторе услуг;

гармонизация законодательства государств-членов в данном секторе услуг, разработка и заключение международных договоров в рамках Союза и (или) принятие актов органов Союза;

разработка соглашения об административном сотрудничестве между компетентными органами.

В ходе совещания в феврале 2018 г. с представителями компетентных органов Российской Федерации была отмечена их позиция о наличии содержательной эквивалентности регулирования, включая сферу профессиональной квалификации персонала поставщика услуг по картографии (данная позиция отражена в пункте 3.1 протокола совещания от 7 февраля 2018 г.).

Вместе с тем окончательное решение о признании разрешений на поставку услуг в рамках данного сектора не было принято в связи с тем, что рассмотрение вопроса о наличии содержательной эквивалентности было решено (по предложению Российской Стороны, которое поддержано государствами-членами) направить на рассмотрение Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалову (письмо от 3 апреля 2018 г. № 8565-ВА/Д23и).

В ходе совещания (март 2018 г.) Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды была повторно подтверждена позиция о наличии содержательной эквивалентности регулирования (в том числе в сфере профессиональной квалификации персонала поставщика услуг по картографии) в Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан и Кыргызской Республике.

Также по результатам совещания были подтверждены позиции Армянской, Белорусской, Казахстанской и Кыргызской Сторон о том, что вопросы системы координат не имеют отношения к допуску на рынок услуг по картографии.

Кроме того, было определено, что вопросы о перспективной и поэтапной гармонизации нормативных правовых актов, устанавливающих общие требования к системам координат, необходимо обсуждать в рамках работы Межгосударственного совета по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли, созданного государствами – участниками Содружества Независимых Государств.

11 апреля 2018 г. Рабочей группой по геологии, картографии и прогнозу погоды было повторно подтверждено, что вопросы системы координат относятся к вопросам внутреннего регулирования каждого из государств-членов и не связаны с вопросами о допуске на рынок услуг по картографии.

По итогам заседания Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды в апреле 2018 г. и с учетом позиций Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики о наличии содержательной эквивалентности регулирования (в том числе в сфере профессиональной квалификации персонала поставщика услуг по картографии в государствах-членах) представителями Российской Стороны было предложено дополнительно рассмотреть вопрос о содержательной эквивалентности мер регулирования и представить свою позицию в Департамент.

По результатам рассмотрения предложений Аппарата Правительства Российской Федерации в ответ на письмо от 3 апреля 2018 г. № 8565-ВА/Д23и в Комиссию Российской Стороной была представлена позиция о готовности продолжить работу по признанию содержательной эквивалентности регулирования сектора услуг по картографии после определения, какие именно услуги входят

в данный сектор услуг с учетом из интерпретации его классификации, определенной в СРС, и в соответствии с национальными классификаторами. Эта новая позиция зафиксирована в протоколе совещания Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды, состоявшегося 1 июня 2018 г.

По итогам проведенного сравнительного анализа регулирования сектора услуг по картографии выявлены различия интерпретации в государствах-членах подкласса 83540 СРС, что повлекло необходимость дополнительной конкретизации рассматриваемого сектора услуг с учетом национальных классификаторов.

Содержательная эквивалентность регулирования может быть установлена только в отношении тех услуг по картографии, которые однозначно трактуются и классифицируются всеми государствами-членами.

В соответствии со статьей 65 Договора о Союзе услуги, сопряженные (связанные) с обеспечением национальной безопасности (включая допуск к сведениям, составляющим государственную тайну), государственными закупками и реализацией функций государственной власти (например, услуги оказываемые лицами, входящими в систему или находящиеся в ведении государственных органов власти), исключаются из рассматриваемого сектора автоматически.

Во исполнение данного решения Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды Комиссией была разработана и направлена форма сравнительной таблицы по перечню картографических услуг, предусматривающая набор детализированных сведений о регулировании деятельности по оказанию каждой из таких услуг в отдельности.

28 августа 2018 г. Рабочей группой по геологии, картографии и прогнозу погоды в секторе услуг по картографии было решено:

- доработать сравнительную таблицу по перечню картографических услуг (таблица представлена в приложении № 2 к протоколу совещания от 28 августа 2018 г.);

- нецелесообразно включать на данном этапе работы в перечень картографических услуг, рассматриваемых в рамках плана либерализации по картографии, отраслевых подсекторов услуг, сопряженных (производных) с картографическими услугами (землеустроительные работы, картографические работы в целях градостроительства);

- согласиться с подходом, в соответствии с которым реализация плана либерализации по картографии осуществляется в отношении услуг по картографии (из СРС 83540) в части услуг, состоящих в подготовке и уточнении всех видов специальных, тематических и иных карт открытого пользования (например, дорожных, кадастровых, планиметрических, гидрографических и иных карт) с использованием результатов съемок, других карт и других источников информации открытого пользования (за исключением публикации карт, атласов и глобусов).

В августе 2018 г. в ходе совещания членов Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды и представителей компетентных органов члены Рабочей группы от Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации поддержали (в основном) подход, в соответствии с которым реализация плана либерализации по картографии осуществляется в отношении услуг по картографии (из СРС 83540) в части услуг,

состоящих в подготовке и уточнении всех видов специальных, тематических и иных карт открытого пользования (например, дорожных, кадастровых, планиметрических, гидрографических) с использованием результатов съемок, других карт и других источников информации открытого пользования (за исключением публикации карт, атласов и глобусов).

При этом на совещании было поддержано предложение представителей Республики Беларусь распространить услуги по картографии на популярную картографическую продукцию (карты, планы, атласы, карт-схемы и иную продукцию) открытого опубликования (пользования) в графической, цифровой и иных формах, предназначенную для населения, и создаваемую с обязательным использованием картографической основы, получаемой на договорных условиях в государственном картографо-геодезическом фонде, исключив отраслевую, предназначенную для обеспечения работы в определенных областях хозяйствования или сферах деятельности, и требующей от создателей такой продукции специальной профессиональной подготовки.

Следует отметить, что согласно данным из Реестра лицензий на осуществление геодезической и картографической деятельности, который ведет Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, в Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2018 г. 1 478 юридических лиц и ИП имеют лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности.

По результатам совещания, проведенного в августе 2018 г., участниками заседания Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды подтверждены необходимость и целесообразность

продолжения работы по подготовке и заключению Соглашения о сотрудничестве по картографии (итоги реализации подпункта 2 пункта 3 протокола совещания Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды от 28 августа 2018 г. № 10-42/пр).

Все нормативные правовые акты и иная необходимая информация по сектору услуг по картографии:

размещены в свободном доступе на официальном сайте Союза в разделе «Экономика и финансовая политика / Департамент развития предпринимательской деятельности / Рабочие группы по планам либерализации»;

в полном объеме направлены Департаментом членам Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды и в компетентные органы, представители которых являются членами Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды.

С учетом изложенного мероприятия, предусмотренные планом либерализации по сектору услуг по картографии, за 2018 год до конца не выполнены.

В этой связи целесообразно рекомендовать:

ЕЭК при содействии компетентных органов усилить работу по проведению мониторинга и контроля за исполнением раздела XV Договора о Союзе и Решения Высшего совета № 7, в том числе путем исполнения Решения Суда Союза от 11 октября 2018 г. по делу № СЕ-1-2/4-18-КС, а также по подготовке и утверждении Положения о проведении ЕЭК мониторинга исполнения международных договоров и актов, составляющих право Союза, протокольное поручение о разработке которого дано по итогам заседания Коллегии ЕЭК 26 марта 2013 г.;

компетентным органам и ЕЭК повышать информированность поставщиков и потребителей данных услуг о правах и преимуществах, реализуемых в рамках ЕРУ;

компетентным органам и уполномоченным органам на ведение статистики представлять в ЕЭК статистическую информацию в целях оценки экономического эффекта интеграционных процессов ЕРУ;

членам Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды наряду с выражением своей позиции представлять также предложения, направленные на повышение эффективности функционирования ЕРУ;

ЕЭК продолжить осуществление координации и оказание необходимой помощи компетентным органам и органам, уполномоченным на взаимодействие с ЕЭК по вопросам, связанным с реализацией планов либерализации и решений, принимаемых Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды;

предложить правительствам и ЕЭК рассмотреть вопрос о внесении в планы либерализации изменений (в части продления срока либерализации данных услуг).

Реализация данных предложений ускорит процесс реализации ЕРУ в данном секторе услуг.

7. Услуги бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов)

Решением Высшего совета № 23 утвержден план либерализации по туризму, согласно которому окончательный срок начала функционирования ЕРУ определен 2019 годом, но в 2018 году было принято Решение Высшего совета № 7 о переводе данного сектора услуг в формат ЕРУ с 1 декабря 2019 г. для Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

Однако большинство мероприятий плана либерализации по туризму в 2018 году не выполнены в связи с обстоятельствами, изложенными в настоящем разделе.

Так, несмотря на раздел 5.4 Доклада № 1 и принятые Рабочей группой в области туризма решения (протокол заседания Рабочей группы от 20 ноября 2017 г. № ТЖ-44/пр) о наличии содержательной эквивалентности между отдельными государствами-членами и ее условий, последующие мероприятия плана либерализации по туризму не выполнены:

не заключено соглашение об административном сотрудничестве;

не внесены изменения в нормативные правовые акты государств-членов.

Члены Рабочей группы от Республики Армения и Кыргызской Республики сообщили о планируемых изменениях в законодательстве Республики Армения и Кыргызской Республики.

В части разработки соглашения об административном сотрудничестве по этому сектору услуг был поднят вопрос о разработке межгосударственного соглашения об административном сотрудничестве.

Члены Рабочей группы от Российской Федерации также сообщили о передаче Минэкономразвития России полномочий по регулированию туристического рынка.

Согласно СРС (67811 и 67812) этот сектор включает в себя:

обеспечение проездными билетами, размещение и продажи комплексных туров за вознаграждение или на договорной основе;

организацию и проведение комплексных туров (перевозка пассажиров и багажа, размещение, осмотр достопримечательностей), а также услуги, предоставляемые во время комплексного тура.

По итогам реализации мероприятий Рабочей группой в области туризма в ноябре 2017 г. на заседании было принято решение о наличии содержательной эквивалентности регулирования в данном секторе в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации (протокол от 20 ноября 2017 № ТЖ-44/пр был направлен в правительства государств-членов 21 ноября 2017 г.).

По результатам работы были приняты акты Комиссии и Решение Высшего совета № 7, согласно которым услуги бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов) включены в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует ЕРУ в рамках Союза, утвержденный Решением Высшего совета № 110.

Вместе с тем во исполнение пунктов 22 – 24 плана либерализации по сектору туристических услуг с октября 2017 г. по состоянию на ноябрь 2018 г. компетентными органами проводится работа по согласованию проекта Соглашения о сотрудничестве по туризму, разработанного Комиссией в октябре 2017 г. в рамках

методологического содействия компетентным органам (письмо Комиссии от 13.10.2018 № 10-163).

Указанный проект Соглашения устанавливает порядок взаимодействия компетентных органов одних государств-членов с компетентными органами других государств-членов в рамках действующего законодательства государств-членов и направлен на обеспечение оперативного информационного обмена в пределах полномочий компетентных органов.

Необходимо также учитывать в Соглашении об административном сотрудничестве возможность обмена между компетентными органами сведениями о намерении поставлять услуги поставщиками услуг одних государств-членов на территории любого другого принимающего государства-члена без дополнительного уведомления поставщиками услуг компетентных органов любого другого принимающего государства-члена, территория которого не является местом регистрации (учреждения) услугодателя.

С целью выполнения решения Высшего совета № 7 и плана либерализации по туризму с мая по ноябрь 2018 г. (протоколы от 30 мая 2018 г. № 10-27/пр, от 17 августа 2018 г. № 10-39/пр, от 28 сентября 2018 г. № 10-49/пр и от 23 ноября 2018 г.) проведены совещания Рабочей группы в области туризма, в рамках которых решено согласиться:

с отсутствием компетенции Комиссии на разработку, согласование и внесение на обсуждение Коллегии ЕЭК межгосударственного соглашения в рамках Союза об административном сотрудничестве в части взаимодействия компетентных, контролирующих, надзорных, правоохранительных и судебных органов государств-членов

при осуществлении ими административно-процессуальных и контрольно-надзорных действий (без наличия поручения Высшего Евразийского экономического совета по инициативе любого государства-члена);

с целесообразностью урегулирования в праве Союза вопроса о заключении межгосударственного соглашения об административном сотрудничестве в части взаимодействия компетентных, контролирующих, надзорных, правоохранительных и судебных органов государств-членов при осуществлении административно-процессуальных и контрольно-надзорных действий (по инициативе государств-членов);

с предварительным одобрением и дополнением по предложениям компетентных органов проекта Соглашения о сотрудничестве в области туризма положениям о предварительном согласовании и проведении внутригосударственных процедур с целью организации подписания Соглашения о сотрудничестве в области туризма до 28 декабря 2018 г. в соответствии с пунктом 1 протокола заседания Рабочей группы в области туризма от 20 ноября 2017 г. № ТЖ-44/пр.

23 ноября 2018 г. проведено совещание Рабочей группы в области туризма, в рамках которого был поднят вопрос о добавлении в запрос одного компетентного органа другому компетентному органу государства-члена (в приложение к Соглашению об административном сотрудничестве) информации о требованиях к должностному лицу туроператора.

Также в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 2018 г. № 514 «О некоторых вопросах совершенствования государственного управления в сфере туризма

и туристской деятельности» Минэкономразвития России были переданы полномочия по выработке и реализации государственной политики и по нормативно-правовому регулированию в сфере туризма и туристской деятельности, по координации деятельности по реализации приоритетных направлений государственного регулирования туристской деятельности в Российской Федерации, а также по осуществлению государственного надзора за деятельностью туроператоров и объединения туроператоров в сфере выездного туризма. В связи с этим в Минэкономразвития России и Министерстве культуры Российской Федерации проводятся организационно-штатные мероприятия, по завершении которых будет сформулирована позиция Российской Федерации по проекту Соглашения об административном сотрудничестве.

Во всех государствах-членах приняты специальные отраслевые нормативные правовые акты в области туристических услуг, исполнение которых обеспечивается соответствующими государственными органами (Комитетом по туризму Министерства экономического развития Республики Армения, Министерством спорта и туризма Республики Беларусь, Министерством культуры и спорта Республики Казахстан, Министерством культуры, информации и туризма Кыргызской Республики, Федеральным агентством по туризму, Минэкономразвития России).

Так, основными нормативными правовыми актами государств-членов являются Закон Республики Армения «О туризме и туристской деятельности», Закон Республики Беларусь «О туризме», Закон Республики Казахстан «О туристской деятельности в Республике Казахстан», Закон Кыргызской Республики «О туризме» и в Российской

Федерации Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Кроме того, область туристской деятельности достаточно широко регламентирована нормами международного права. Все государства-члены являются участниками ряда международных соглашений в рамках ООН и СНГ, что объясняет наличие общих, схожих положений в нормативных правовых актах, в том числе в части:

- определения понятий;
- применения общих принципов туристской деятельности;
- видов деятельности, субъектов и объектов туристской деятельности.

В перечень международных нормативных актов, в частности входят такие акты, как:

- Глобальный этический кодекс туризма Всемирной туристской организации при ООН (ЮНВТО) от 1 октября 1999 года;
- Гаагская декларация межпарламентской конференции по туризму от 14 апреля 1989 года;
- Модельный закон о туристской деятельности (новая редакция) (постановление Межправительственной Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств № 42-14 от 16 апреля 2015 г.);
- Хартия туризма и Кодекс туриста от 22 сентября 1985 года (одобрены Резолюцией № 1 VI сессии Генеральной ассамблеи Всемирной туристской организации).

Предварительный анализ нормативно-правовой базы государств-членов показывает, что система регулирования услуг по туризму в государствах-членах по своему содержанию схожа, но по механизму

регулирования различна. В настоящий момент только в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации существует разрешительная система.

Также в государствах-членах имеется идентичность гражданского правового регулирования сферы туристических услуг.

В Республике Армения в соответствии со статьей 3 Закона «О туризме и туристской деятельности» туристская деятельность регулируется Конституцией Республики Армения, Гражданским кодексом Республики Армения, Законом «О туризме и туристской деятельности», иными законами и правовыми актами Республики Армения.

Статья 16 этого Закона гласит, что туристский продукт предоставляется субъектами туристской деятельности посредством заключения с потребителем письменного договора в порядке, установленном законодательством Республики Армения.

Так, в статье 777 Гражданского кодекса Республики Армения указано, что по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В Республике Армения в соответствии с письмом Комитета по туризму Министерства экономического развития и инвестиций Республики Армения от 4 июля 2018 г. № 30.1/15.1/5017-18 туристическую деятельность осуществляют 24 субъекта, осуществляющие деятельность туроператора по въездному туризму, а также 60 субъектов, предоставляющих услуги обеспечения отдыха в рамках социального пакета.

В Республике Беларусь в соответствии со статьей 17 Закона «О туризме» по договору оказания туристических услуг исполнитель (субъект туристической деятельности) обязуется по заданию заказчика (участника туристической деятельности) оказать туристические услуги, а заказчик обязуется их оплатить. К договору оказания туристических услуг применяются правила, установленные законодательством государств-членов в отношении договора возмездного оказания услуг.

В соответствии со статьей 393 Гражданского кодекса Республики Беларусь договор, по которому сторона должна получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей, является возмездным.

В Республике Беларусь в соответствии с письмом Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 29 июня 2018 г. № 12/1295-10 туристическую деятельность по состоянию на 1 января 2018 г. осуществляют 1 444 субъекта хозяйствования, из них: 269 субъектов, осуществляющих деятельность туроператора, и 406 субъектов, осуществляющих деятельность турагента и туроператора.

В Республике Казахстан в соответствии со статьей 2 Закона «О туристской деятельности в Республике Казахстан» законодательство Республики Казахстан о туристской деятельности основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из Гражданского кодекса Республики Казахстан, указанного Закона, иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Так, в соответствии со статьей 17 указанного Закона оказание туристских услуг осуществляется на основании договора. Договор на туристское обслуживание заключается в письменной форме, за исключением договоров, заключаемых гидом (гидом-переводчиком)

и экскурсоводом, и должен соответствовать законодательству Республики Казахстан.

Согласно статье 384 Гражданского кодекса Республики Казахстан договор, по которому сторона должна получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей, является возмездным.

В настоящий момент в Республике Казахстан в соответствии с письмом Министерства культуры и спорта Республики Казахстан от 9 июля 2018 г. № 15-08-12/5558 в реестре выданных лицензий на осуществление туристской деятельности значится 1 094 туроператора.

В Кыргызской Республике в соответствии со статьей 4 Закона «О туризме» взаимоотношения между субъектами туристской деятельности и туристами строятся на основании договоров (контрактов), включающих в себя предмет туристской поездки, количество и качество оказываемых услуг, их стоимость, сроки и порядок исполнения, конкретный размер материальной ответственности сторон за нарушение его условий.

В статье 384 Гражданского кодекса Кыргызской Республики дается формулировка понятия «возмездный договор», согласно которому возмездный договор – это договор, по которому сторона должна получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей.

В Кыргызской Республике в соответствии с письмом Министерства культуры, информации и туризма Кыргызской Республики от 17 июля 2018 г. № 08-3/406 согласно данным

Национального статистического комитета на территории Кыргызской Республики туристическую деятельность осуществляют 7684 агентства.

В Российской Федерации в соответствии со статьей 779 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги. Так, в пункте 2 этой статьи указано, что данные правила применяются к договорам оказания услуг по туристическому обслуживанию.

В соответствии со статьей 4.1 Закона 132-ФЗ в целях защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц осуществление туроператорской деятельности на территории Российской Федерации допускается юридическим лицом при наличии у него договора или договоров страхования гражданской ответственности за неисполнение обязательств по договору о реализации туристского продукта и (или) банковской гарантии или банковских гарантий исполнения обязательств по договору о реализации туристского продукта и при условии соответствия лиц, занимающих должности руководителя туроператора, его заместителя, главного бухгалтера, иного должностного лица, на которое возлагается ведение бухгалтерского учета туроператора, требованиям, установленным частью 3 статьи 4.1 Закона 132-ФЗ.

Также в Российской Федерации в Едином федеральном реестре туроператора числятся 4 369 субъектов (по состоянию на 25 июля 2018 г.).

В Республике Армения в настоящее время не требуются разрешения на поставку услуг туроператоров и турагентов (права на осуществление определенной деятельности или определенных

действий, в том числе посредством включения в реестр, выдачи официального документа – лицензии, согласования, заключения, аттестата, свидетельства, сертификата и т. п.) для осуществления деятельности в соответствии с Законом Республики Армения от 17 декабря 2003 г. «О туризме и туристской деятельности».

В качестве условий осуществления туристской деятельности необходимо наличие договора на оказание туристических услуг, а также наличие офисной площади на основаниях собственности или пользования.

Офис должен удовлетворять следующим требованиям:

наличие вывески, представляющей наименование и характер деятельности туроператора;

наличие современных средств коммуникаций;

наличие соответствующих удобств для обслуживания клиентов.

Лицо, осуществляющее деятельность туроператора, обязано установить в офисе на видном для клиентов месте следующую информацию в соответствии со статьей 153 указанного Закона:

копия свидетельства о государственной регистрации лица;

примерная форма договора, заключаемого с потребителем;

образцы документов, оформляемых для реализации туристского продукта;

рекламные материалы к сформированному им туристскому продукту;

информационные, рекламные и прочие материалы, представляющие Республику Армению.

Вместе с тем разработан и находится на согласовании в компетентных органах Республики Армения проект закона

«О туризме», согласно которому Правительство Республики Армения будет утверждать порядок регистрации туристических ресурсов и ведения административного реестра в сфере туризма, в том числе в части содержания баз данных, а также формы и порядок предоставления информации и отчетности хозяйствующими субъектами для ведения регистра.

В Республике Беларусь для осуществления деятельности необходимо включение в реестр субъектов туристической деятельности в соответствии с постановлением Министерства спорта и туризма от 21 октября 2016 г. № 19 «Об утверждении Инструкции о порядке формирования и ведения реестра субъектов туристической деятельности».

Реестр субъектов туристической деятельности носит уведомительный характер. Для включения сведений в реестр субъекты хозяйствования представляют сведения по формам, установленным Министерством спорта и туризма Республики Беларусь. Представление иных документов не требуется. Заявитель несет ответственность по статье 23.16 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (ответственность за представление документов, отчетов, сведений или иных материалов, содержащих заведомо недостоверные сведения). Должностные лица Министерства спорта и туризма Республики Беларусь наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях (постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 12 марта 2018 г. № 19). Вместе с тем данные решения оформляются приказом на основании пункта 6 Инструкции о порядке формирования и ведения реестра субъектов туристической деятельности,

утвержденной постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 19.

Исключение из реестра происходит при наступлении оснований, предусмотренных Законом Республики Беларусь от 25 ноября 1999 г. «О туризме», и при подаче субъектом хозяйствования соответствующего уведомления (письмо Министерства экономики Республики Беларусь от 19 января 2018 г. № 19-02-08/516).

Вместе с тем к действующим субъектам хозяйствования, планирующим осуществлять туристическую деятельность, нормы Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 применяются не с момента государственной регистрации.

Начать осуществление туристической деятельности (турагентской, туроператорской) можно со дня, следующего за днем направления уведомления в местный исполнительный и распорядительный орган.

Также в Республике Беларусь существует национальный реестр экскурсоводов и гидов-переводчиков (статья 23 Закона Республики Беларусь от 25 ноября 1999 г. «О туризме»). Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 июля 2007 г. № 895 «Об утверждении положений о порядке и условиях проведения профессиональной аттестации, подтверждающей квалификацию экскурсоводов и гидов-переводчиков, и о порядке ведения национального реестра экскурсоводов и гидов-переводчиков Республики Беларусь» устанавливает порядок и условия проведения аттестации, а также выдачи свидетельства об аттестации экскурсовода, гида-переводчика, бэджа экскурсовода, гида-переводчика и их дубликатов, внесения в них изменений и (или) дополнений, продления, прекращения срока действия свидетельства.

Профессиональная аттестация, подтверждающая квалификацию экскурсоводов и гидов-переводчиков, имеет определенную специфику. В частности, аттестация проводится по мере комплектования групп претендентов, но не реже 1 раза в квартал. Дата и время проведения аттестационного экзамена назначаются в соответствии с графиком, который формируется в порядке очередности поступления документов для аттестации. По сложившейся практике аттестация проводится ежемесячно.

Секретарь аттестационной комиссии извещает членов аттестационной комиссии и допущенных к аттестации претендентов о дате, времени и месте проведения аттестации не позднее чем за 5 дней до ее проведения.

Необходимость прохождения повторной аттестации у экскурсоводов и гидов-переводчиков отсутствует, поскольку постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 июля 2007 г. № 895 предусмотрена возможность неоднократного продления срока действия свидетельства при условии прохождения претендентом повышения квалификации. Для продления срока действия свидетельства претендент подает заявление за месяц до истечения срока действия, оригинал свидетельства и копию свидетельства о повышении квалификации.

Вместе с тем в Республике Беларусь планируется подготовка проекта Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О туризме», в котором планируется предусмотреть порядок включения в реестр субъектов туристической деятельности в качестве обязательного условия для осуществления деятельности на территории Республики Беларусь,

а также требования для ведения данного вида деятельности и институты ответственности субъектов туристической деятельности (финансовая, банковская гарантия, обязательное страхование и пр.).

В Республике Казахстан для осуществления туристской операторской (туроператорской) деятельности необходимо наличие лицензии на осуществление соответствующей деятельности, а также вступление в объединения туроператоров в сфере выездного туризма (протокол совещания Рабочей группы в области туризма от 30 мая 2018 г. № 10-27/пр).

В части условий осуществления деятельности следует отметить, что в соответствии со статьями 14 и 15 Закона Республики Казахстан от 31 декабря 2003 г. № 513 «Об обязательном страховании туриста» предельный объем ответственности страховщика (страховая сумма) по программам страхования, виды расходов, подлежащих возмещению по каждому страховому случаю, установлены в долларах США.

Размер страховой премии по договору обязательного страхования туриста рассчитывается отдельно по каждому застрахованному за каждый день и составляет размеры в долларах США по курсу, установленному Национальным Банком Республики Казахстан на дату заключения договора страхования за 1 поездку.

В Кыргызской Республике в настоящее время туристская деятельность не лицензируется (статья 1 Закона Кыргызской Республики от 21 октября 2003 г. № 218 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О туризме»).

В Кыргызской Республике Департаментом туризма при Министерстве культуры, информации и туризма Кыргызской Республики во исполнение решения Рабочей группы от 20 ноября

2017 г. № ТЖ-44/пр разработан проект правил о ведении единого реестра туроператоров и туристических услуг. В настоящее время проект находится на стадии утверждения Министерством культуры, информации и туризма Кыргызской Республики. В соответствии с последней версией проекта Закона «О туризме» от 22 сентября 2018 г. целью Закона являются регулирование общественных отношений в сфере туризма, развитие рынка туристических услуг, защита субъектов туристической деятельности.

В соответствии со статьей 19 проекта Закона Кыргызской Республики «О туризме» информационная система о туризме Кыргызской Республики состоит, в частности, из таких автоматизированных программ, как реестр (кадастр) туристических ресурсов, реестр субъектов предпринимательской деятельности, реестр туристических услуг.

В качестве защиты прав потребителей Законом Кыргызской Республики «О туризме» установлено, что в случае нарушения сроков выезда и (или) возврата туристов (кроме форс-мажорных обстоятельств) субъект туристской деятельности выплачивает туристу неустойку в размере 3 процентов стоимости туристской путевки за каждый день просрочки (но не свыше общей стоимости путевки). Договором между туристами и субъектами туристской деятельности может быть установлен более высокий размер неустойки.

В Российской Федерации в качестве условия для осуществления деятельности необходимо включение туроператора в единый федеральный реестр туроператоров в соответствии с приказом Министерства культуры Российской Федерации от 10 июня 2016 г. № 1321 «Об утверждении административного регламента

по предоставлению Федеральным агентством по туризму государственной услуги по формированию и ведению единого федерального реестра туроператоров». Туроператоры, осуществляющие деятельность в сфере выездного туризма, обязаны быть членами объединения туроператоров в сфере выездного туризма. Член объединения туроператоров в сфере выездного туризма до внесения сведений о нем в реестр не вправе осуществлять туроператорскую деятельность в сфере выездного туризма.

Также в соответствии со статьей 4.1 Закона 132-ФЗ осуществление туроператорской деятельности на территории Российской Федерации допускается юридическим лицом при наличии у него договора страхования гражданской ответственности за неисполнение обязательств по договору о реализации туристского продукта и (или) банковской гарантии исполнения обязательств по договору о реализации туристского продукта при условии соответствия лиц, занимающих должности руководителя туроператора, его заместителя, главного бухгалтера, иного должностного лица, на которое возлагается ведение бухгалтерского учета туроператора, требованиям, установленным частью 3 статьи 4.1 Закона 132-ФЗ, в том числе:

отсутствие неснятой или непогашенной судимости за совершение умышленных преступлений должностным лицом туроператора;

отсутствие факта совершения им более 3 раз в течение 1 года, предшествовавшего дню подачи в уполномоченный орган исполнительной власти документов для внесения сведений о туроператоре в реестр, правонарушений в сфере туристской деятельности;

отсутствие дисквалификации должностного лица туроператора на день, предшествовавший дню подачи в уполномоченный орган исполнительной власти документов для внесения сведений о туроператоре в реестр;

отсутствие факта замещения должности должностного лица туроператора, на которое возлагается ведение бухгалтерского учета туроператора, в течение 12 месяцев, предшествовавших дню исключения сведений о туроператоре из реестра.

В соответствии со статьей 11.3 Закона 132-ФЗ размер финансового обеспечения определяется в договоре страхования ответственности туроператора или в банковской гарантии и не может быть менее:

500 тыс. руб. – для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере внутреннего туризма или въездного туризма;

30 млн. руб. – для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере выездного туризма, в случае, если денежные средства, полученные ими от реализации в этой сфере туристского продукта, составляют не более 250 млн. руб., а также для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере выездного туризма и применяющих упрощенную систему налогообложения;

20 процентов объема денежных средств, полученных от реализации в сфере выездного туризма туристского продукта, по данным бухгалтерской отчетности на конец отчетного года, – для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере выездного туризма, в случае, если денежные средства, полученные ими от реализации в этой сфере туристского продукта, составляют более 250 млн. руб., по данным бухгалтерской отчетности на конец отчетного года;

туроператоры, не осуществлявшие в отчетном году деятельности в сфере выездного туризма, а также юридические лица, намеренные осуществлять туроператорскую деятельность в сфере выездного туризма и ранее не осуществлявшие такой деятельности, должны иметь финансовое обеспечение в размере не менее чем 30 млн. руб.

Статьей 17.1 Закона 132-ФЗ предусмотрены требования к предоставляемому финансовому обеспечению ответственности туроператора.

Так, досрочное расторжение договора страхования ответственности туроператора осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Туроператор не позднее 45 календарных дней со дня досрочного расторжения договора страхования ответственности туроператора либо отзыва банковской гарантии обязан представить в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти документ, подтверждающий наличие у него финансового обеспечения ответственности туроператора. Также правила применения договора страхования ответственности туроператора и банковской гарантии для финансового обеспечения ответственности туроператора определяются в соответствии с гражданским законодательством с учетом особенностей, предусмотренных Законом 132-ФЗ.

Статья 11.4 Закона 132-ФЗ в качестве разрешения предусматривает обязанность туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере выездного туризма, быть членами объединения туроператоров. Член объединения туроператоров в сфере выездного туризма до внесения сведений о нем в реестр не вправе осуществлять туроператорскую деятельность в сфере выездного туризма.

Взнос в компенсационный фонд составляет 100 тыс. руб.

Таким образом, имелись признаки наличия содержательной эквивалентности как регулирования сектора туристических услуг, так и сферы профессиональной квалификации персонала поставщика туристических услуг в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации, содержательная эквивалентность регулирования и профессиональной квалификации персонала поставщика туристических услуг будет достигнута между всеми государствами-членами при условии принятия в Республике Армения и Кыргызской Республике нормативных правовых актов, устанавливающих обязанность введения реестра поставщиков туристических услуг на бесплатной, бессрочной, необременительной и уведомительной основах.

Опираясь на международный опыт регулирования туристской деятельности, в частности, в соответствии со статьей 6 Модельного закона о туристской деятельности цели государственного регулирования деятельности в сфере туризма достигаются путем:

- установления порядка формирования и ведения государственных реестров субъектов хозяйствования туристской индустрии, реестров субъектов хозяйствования в особых туристских экономических зонах, государственных кадастров туристских территорий и туристских ресурсов национального значения;

- формирования единой международной и национальной (региональной) сети туристско-информационных центров, создания и ведения интегрированных баз знаний о туризме и баз данных соответствующих реестров и кадастров.

В первой половине 2018 г. проведены совещания и заседания Рабочей группы в области туризма, в рамках которых были приняты решения:

о том, что план либерализации по туризму не затрагивает условия осуществления деятельности (финансовые гарантии, страховка, банковской гарантии) и, соответственно, не подлежит определению наличия эквивалентности условий осуществления деятельности;

о представлении компетентными органами Республики Армения и Кыргызской Республики проектов нормативных правовых актов, устанавливающих обязанность создания реестра услугодателей по сектору услуг бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов) на бесплатной, бессрочной, необременительной и уведомительной основах, и информации о ходе его согласования и сроках принятия.

Принято Решение Высшего совета № 7, которое в части туристических услуг будет действовать с 1 декабря 2019 г. для Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, а для Республики Армения и Кыргызской Республики – после выполнения обязательного условия: принятия нормативных правовых актов, устанавливающих обязанность введения реестра поставщиков туристических услуг на бесплатной, бессрочной, необременительной и уведомительной основах.

В Решении Высшего совета № 7 зафиксировано, что оказание услуг бюро путешествий и туристических агентств (услуг туроператоров и турагентов) в рамках ЕРУ осуществляется в соответствии с законодательством государства-члена в сфере защиты прав потребителей (получателей) туристических услуг, включая

требования о формировании резервных (страховых) фондов и (или) использовании иных финансовых инструментов, обеспечивающих ответственность поставщика услуг одного государства-члена перед потребителями (получателями) услуг, являющимися лицами другого государства-члена, то есть в соответствии с законодательством государства-члена о необходимости создания страхового фонда в качестве необходимого условия для осуществления деятельности на территории государства-члена.

С учетом изложенного мероприятия, предусмотренные планом либерализации по туризму за 2018 год, не выполнены в части:

заключения Соглашения об административном сотрудничестве;
внесения изменений в нормативные правовые акты Республики Армения и Кыргызской Республики.

При этом в целях обеспечения функционирования единого рынка поставщикам услуг должны быть обеспечены условия для формирования финансовых инструментов, обеспечивающих ответственность поставщиков услуг одного государства-члена перед потребителями (получателями) услуг, являющимися лицами другого государства-члена.

В этой связи целесообразно рекомендовать:

ЕЭК при содействии компетентных органов усилить работу по проведению мониторинга и контроля за исполнением раздела XV Договора о Союзе и Решения Высшего совета № 7, в том числе путем исполнения Решения Суда Союза от 11 октября 2018 г. по делу № СЕ-1-2/4-18-КС, а также по подготовке и утверждении Положения о проведении ЕЭК мониторинга исполнения международных договоров и актов, составляющих право Союза, протокольное поручение

о разработке которого дано по итогам заседания Коллегии ЕЭК 26 марта 2013 г.;

компетентным органам и ЕЭК повышать информированность поставщиков и потребителей данных услуг о правах и преимуществах, реализуемых в рамках ЕРУ;

компетентным органам и уполномоченным органам на ведение статистики представлять в ЕЭК статистическую информацию в целях оценки экономического эффекта интеграционных процессов ЕРУ;

членам Рабочей группы в области туризма наряду с выражением своей позиции представлять также предложения, направленные на повышение эффективности функционирования ЕРУ;

после завершения исполнения мероприятий по плану либерализации по туризму дополнительно организовывать работу в рамках Рабочей группы по ЕРУ, в том числе в рамках соответствующей специально созданной для этих целей подгруппы;

ЕЭК продолжить осуществление координации и оказание необходимой помощи компетентным органам и органам, уполномоченным на взаимодействие с ЕЭК по вопросам, связанным с реализацией планов либерализации и решений, принимаемых Рабочей группы в области туризма;

предложить правительствам и ЕЭК рассмотреть вопрос о внесении изменений и дополнений в раздел XVII Договора о Союзе.

Кроме того, предлагается Правительству Республики Армения и Правительству Кыргызской Республики активизировать работу уполномоченных органов исполнительной власти по принятию проектов нормативных правовых актов, устанавливающих обязанность

введения реестра поставщиков туристических услуг на бесплатной, бессрочной, необременительной и уведомительной основах.

Кроме того, необходимо Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации активизировать внутриведомственные или внутригосударственные согласования Соглашения о сотрудничестве в области туризма, что позволит подготовиться к дате начала действия ЕРУ в области услуг бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов).

Реализация данных предложений ускорит процесс формирования и реализации ЕРУ в данном секторе услуг.

8. Услуги по аренде и лизингу прогулочных судов без оператора

Решением Высшего совета № 23 утвержден план либерализации по аренде прогулочных судов (из СРС 73240), согласно которому указанный сектор услуг должен перейти к ЕРУ в течение 2019 года.

Сектор услуг по аренде и лизингу прогулочных судов без оператора в соответствии с Решением Высшего совета № 7 перешел в формат ЕРУ с 16 мая 2018 г.

В рамках данного сектора услуг ЕЭК при содействии компетентных органов планируется усилить работу по проведению мониторинга и контроля исполнения положений раздела XV Договора о Союзе и Решения Высшего совета № 7.

Пунктами 22 – 24 плана либерализации по аренде прогулочных судов в 2018 году предусмотрено завершение работы по разработке и заключению соглашения о сотрудничестве по аренде и лизингу прогулочных судов и организации информационного обмена между компетентными органами.

29 марта 2018 г. в рамках проработки вопросов Рабочей группы в области аренды и лизинга прогулочных судов без оператора ее членами (представителями компетентных органов) выражена позиция о нецелесообразности реализации пунктов 22 – 24 плана либерализации по аренде прогулочных судов в 2018 году, принимая во внимание отсутствие разрешительных требований и процедур по допуску лиц государств-членов к осуществлению деятельности в рамках сектора услуг в области аренды и лизинга прогулочных судов без оператора, а также сфер рисков, возникающих при функционировании ЕРУ в рамках данного сектора услуг.

Решением Высшего совета № 7 в перечень секторов (подсекторов)

услуг, в которых функционирует ЕРУ в рамках Союза, включены услуги по аренде и лизингу прогулочных судов без оператора (экипажа), за исключением финансовых услуг, предусмотренных разделом XVI Договора о Союзе. При этом указанная услуга функционирует в рамках ЕРУ с даты вступления в силу Решения Высшего совета № 7.

Значимым событием 2018 года для лизингового рынка Союза стало проведение первой международной ассамблеи «Лизинг Евразии» с участием Департамента, национальных ассоциаций участников лизинга государств-членов, представителей уполномоченных органов отдельных государств-членов и лизингодателей. Участники ассамблеи обсудили вопросы сотрудничества компетентных органов и лизинговых объединений, возможные препятствия в ЕРУ.

По итогам ассамблеи отраслевые профессиональные лизинговые объединения и компании государств-членов подписали резолюцию и заключили Меморандум о сотрудничестве лизинговых объединений государств-членов.

Целями Резолюции и Меморандума о сотрудничестве являются, в частности, следующие:

1) выявление, предупреждение возникновения барьеров, ограничений, дополнительных требований, условий и иных препятствий;

2) обмен статистическими, аналитическими и справочными материалами;

3) информирование ЕЭК о выявленных и возможности возникновения барьеров, ограничений, дополнительных требований, условий и иных препятствий;

4) содействие лизингодателям, лизингополучателям и ЕЭК в выявлении и устранении барьеров, ограничений, дополнительных требований и условий, в том числе путем обращения в соответствующие инстанции;

5) содействие ЕЭК, органам исполнительной и законодательной власти государств-членов в обеспечении соблюдения положений Договора о Союзе и актов, принятых в его развитие, включая недопустимость ухудшения условий допуска на рынок лизинга;

6) создание институциональных условий по развитию сотрудничества в сфере лизинга в рамках Союза.

В связи с этим целесообразно рекомендовать:

ЕЭК при содействии компетентных органов усилить работу по проведению мониторинга и контроля за исполнением раздела XV Договора о Союзе и Решения Высшего совета № 7, в том числе путем исполнения Решения Суда Союза от 11 октября 2018 г. по делу № СЕ-1-2/4-18-КС, а также по подготовке и утверждении Положения о проведении ЕЭК мониторинга исполнения международных договоров и актов, составляющих право Союза, протокольное поручение о разработке которого дано по итогам заседания Коллегии ЕЭК 26 марта 2013 г.;

компетентным органам и ЕЭК повышать информированность поставщиков и потребителей данных услуг о правах и преимуществах, реализуемых в рамках ЕРУ;

компетентным органам и уполномоченным органам на ведение статистики представлять в ЕЭК статистическую информацию в целях оценки экономического эффекта интеграционных процессов ЕРУ;

ЕЭК продолжить осуществление координации и оказание необходимой помощи компетентным органам и органам, уполномоченным на взаимодействие с ЕЭК по вопросам, связанным с реализацией планов либерализации и решений, принимаемых Рабочей группы в области аренды и лизинга прогулочных судов без оператора;

членам Рабочей группы в области аренды и лизинга прогулочных судов без оператора наряду с выражением своей позиции представлять также предложения, направленные на повышение эффективности функционирования ЕРУ.

Реализация данных предложений ускорит процесс реализации ЕРУ в данном секторе услуг.

9. Услуги в области рекламы

Решением Высшего совета № 23 утвержден план либерализации по рекламе (СРС 83610, 83620, 83631 и 83690), согласно которому этот сектор услуг должен перейти к ЕРУ не позднее 1 января 2020 г.

Сектор услуг в области рекламы в соответствии с Решением Высшего совета № 7 перешел в формат ЕРУ с 16 мая 2018 г.

В рамках данного сектора услуг ЕЭК при содействии компетентных органов планируется усилить работу по проведению мониторинга и контроля исполнения положений раздела XV Договора о Союзе и Решения Высшего совета № 7.

Пунктами 22 – 24 плана либерализации по рекламе в 2018 году предусмотрено завершение работы по разработке и заключению соглашения о сотрудничестве по рекламе и организации информационного обмена между компетентными органами.

В марте 2018 г. проведено совещание по вопросам Рабочей группы в области рекламы, на котором члены Рабочей группы выразили позицию о нецелесообразности реализации указанных пунктов плана либерализации по рекламе с учетом того, что в государствах-членах отсутствуют разрешительные требования и процедуры по допуску лиц к осуществлению деятельности в рамках сектора услуг в области рекламы.

Решением Высшего совета № 7 в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует ЕРУ в рамках Союза, включены услуги в области рекламы. При этом для Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации ЕРУ в области рекламы действует с даты вступления в силу

Решения Высшего совета № 7, а для Республики Беларусь – с 1 января 2020 г.

В государствах-членах приняты и действуют нормативные правовые акты в области рекламы, исполнение которых обеспечивается соответствующими государственными органами. При этом в законах устанавливаются как общие требования, предъявляемые к рекламе любых товаров (относительно достоверности, корректности, этичности рекламы), так и требования, устанавливаемые к рекламе отдельных видов товаров (алкогольные напитки, табачные изделия, лекарственные средства и др.).

Законодательство о рекламе государств-членов исходит из общих целей и задач, призванных обеспечить соблюдение баланса интересов как предпринимателей-участников конкурентных отношений на рынках товаров, работ, услуг, а также на финансовых рынках, так и потребителей рекламной информации.

Структура и понятийный аппарат законодательства о рекламе государств-членов практически совпадает, в том числе в части общих определений основных понятий: реклама, ненадлежащая реклама, социальная реклама, рекламодаделец, рекламопроизводитель, рекламораспространитель, контрреклама, наружная реклама.

Для реализации правил ЕРУ в этом секторе важно сотрудничество бизнес-союзов государств-членов и субъектов рекламной деятельности.

В этой связи в целях рассмотрения предложений, направленных на обеспечение функционирования ЕРУ в секторе услуг по рекламе, целесообразно в рамках рабочей группы по обеспечению функционирования ЕРУ в рамках Союза, образованной на основании Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 28 мая

2015 г. № 33, создать подгруппу по рекламе и утвердить состав и положения о ней.

При этом включить в состав данной подгруппы:

- а) должностных лиц и сотрудников Комиссии;
- б) представителей компетентных органов;
- в) представителей органов государств-членов, уполномоченных на взаимодействие с Комиссией;
- г) представителей бизнес-сообществ всех государств-членов.

В связи с этим целесообразно рекомендовать:

ЕЭК при содействии компетентных органов усилить работу по проведению мониторинга и контроля за исполнением раздела XV Договора о Союзе и Решения Высшего совета № 7, в том числе путем исполнения Решения Суда Союза от 11 октября 2018 г. по делу № СЕ-1-2/4-18-КС, а также по подготовке и утверждении Положения о проведении ЕЭК мониторинга исполнения международных договоров и актов, составляющих право Союза, протокольное поручение о разработке которого дано по итогам заседания Коллегии ЕЭК 26 марта 2013 г.;

компетентным органам и ЕЭК повышать информированность поставщиков и потребителей данных услуг о правах и преимуществах, реализуемых в рамках ЕРУ;

компетентным органам и уполномоченным органам на ведение статистики представлять в ЕЭК статистическую информацию в целях оценки экономического эффекта интеграционных процессов ЕРУ;

ЕЭК продолжить осуществление координации и оказание необходимой помощи компетентным органам и органам, уполномоченным на взаимодействие с ЕЭК по вопросам, связанным

с реализацией планов либерализации и решений, принимаемых Рабочей группы в области рекламы;

членам Рабочей группы в области рекламы наряду с выражением своей позиции представлять также предложения, направленные на повышение эффективности функционирования ЕРУ;

Реализация данных предложений ускорит процесс реализации ЕРУ в данном секторе услуг.

10. Услуги, связанные с недвижимым имуществом, собственным или арендуемым (за исключением риелторских услуг посредников)

Решением Высшего совета № 23 утвержден план либерализации по недвижимости (СРС 72111, 72112, 72121, 72122, 72130 и 72212), согласно которому указанный сектор услуг должен перейти к единому рынку в течение 2020 года.

СРС 72111, 72112, 72121, 72122, 72130 и 72212 включают в себя следующие подсектора услуг:

услуги по сдаче в наем собственных или арендованных жилых помещений;

услуги по сдаче в наем или аренду либо лизинг собственных или арендованных нежилых помещений, включая промышленные, коммерческие и прочие нежилые здания или помещения их владельцами или арендаторами другим лицам;

услуги по продаже своих жилых зданий и занимаемых поставщиками услуг земельных участков (в порядке реализации продавцом своих товарных запасов);

самостоятельная продажа жилых зданий и земельных участков в порядке реализации продавцом своих товарных запасов;

услуги по продаже пустующей земли и участков (реализация продавцом своих запасов).

Согласно мероприятиям плана либерализации по недвижимости проведена работа, по результатам которой в декабре 2017 г. (протокол от 13 декабря 2017 г. № ТЖ-53/ПР) на заседании Рабочей группы по недвижимости и оценке имущества принято Решение о признании содержательной эквивалентности данного сектора в государствах-членах (данная услуга находится в сфере гражданско-правовых

отношений (регулируется договорами купли-продажи, аренды недвижимости и др.), и регулирование, разрешительные требования и процедуры по допуску на рынок в данном секторе отсутствуют).

В настоящее время сектор услуг, связанных с недвижимым имуществом, собственным или арендуемым (за исключением риелторских услуг посредников), функционирует в режиме ЕРУ, так как Решением Высшего совета № 7 указанный сектор услуг включен в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует ЕРУ в рамках Союза, утвержденный Решением Высшего совета № 110.

В соответствии с пунктами 22 и 23 плана либерализации по недвижимости предусмотрены разработка и заключение Соглашения об административном сотрудничестве между компетентными органами в 2018 году.

Ввиду отсутствия регулирования, разрешительных требований и процедур Рабочей группой по недвижимости и оценке имущества принято решение об отсутствии необходимости административного сотрудничества между компетентными органами.

Соответствующая информация размещена в свободном доступе на официальном сайте Союза в разделе «Экономика и финансовая политика / Департамент развития предпринимательской деятельности / Рабочие группы по планам либерализации».

В этой связи целесообразно рекомендовать:

ЕЭК при содействии компетентных органов усилить работу по проведению мониторинга и контроля за исполнением раздела XV Договора о Союзе и Решения Высшего совета № 7, в том числе путем исполнения Решения Суда Союза от 11 октября 2018 г. по делу № СЕ-1-2/4-18-КС, а также по подготовке и утверждении Положения

о проведении ЕЭК мониторинга исполнения международных договоров и актов, составляющих право Союза, протокольное поручение о разработке которого дано по итогам заседания Коллегии ЕЭК 26 марта 2013 г.;

компетентным органам и ЕЭК повышать информированность поставщиков и потребителей данных услуг о правах и преимуществах, реализуемых в рамках ЕРУ;

компетентным органам и уполномоченным органам на ведение статистики представлять в ЕЭК статистическую информацию в целях оценки экономического эффекта интеграционных процессов ЕРУ;

ЕЭК продолжить осуществление координации и оказание необходимой помощи компетентным органам и органам, уполномоченным на взаимодействие с ЕЭК по вопросам, связанным с реализацией планов либерализации и решений, принимаемых Рабочей группы по недвижимости и оценке имущества;

членам Рабочей группы по недвижимости и оценке имущества наряду с выражением своей позиции представлять также предложения, направленные на повышение эффективности функционирования ЕРУ.

Реализация данных предложений ускорит процесс реализации ЕРУ в данном секторе услуг.

11. Услуги по оценке имущества

Услуги по оценке имущества (из СРС 72240 и 85990) согласно утвержденному Решением Высшего совета № 23 плану либерализации по оценке имущества должны перейти в ЕРУ не позднее 1 января 2021 г.

Обеспечение перехода указанных услуг в ЕРУ в установленный срок, а также их функционирование в рамках ЕРУ сопряжены с такими требующими внимания вопросами, как определение содержательной эквивалентности регулирования допуска на рынок поставщиков таких услуг, статистическая информация, административное сотрудничество между компетентными органами.

СРС 72240 и 85990 включают в себя следующие подсектора услуг:

услуги по оценке жилых зданий и земельных участков, нежилых зданий и земельных участков, а также пустующих земель, предназначенных или не предназначенных для жилищного строительства, предоставляемые за вознаграждение или на договорной основе;

прочие вспомогательные услуги, не включенные в другие категории, а именно: коммерческие брокерские услуги и услуги по оценке, кроме относящихся к недвижимости.

По состоянию на ноябрь 2018 г. проведено 7 совещаний Рабочей группы по недвижимости и оценке имущества:

протокол от 12 февраля 2018 г. № 10-5/пр;

протокол от 29 марта 2018 г. № 10-14/пр;

протокол от 26 апреля 2018 г. № 10-22/пр;

протокол от 29 мая 2018 г. № 10-26/пр;

протокол от 10 июля 2018 г. № 10-33/пр;

протокол от 16 августа 2018 г. № 10-38/пр;

протокол от 5 октября 2018 г. № 10-51/пр.

На указанных совещаниях членами Рабочей группы выражалась позиция:

компетентными органами и членами Рабочей группы от Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики о наличии содержательной эквивалентности регулирования допуска к поставке услуг по оценке имущества в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Российской Федерации, а также в Республике Армения в части недвижимого имущества;

о наличии содержательной эквивалентности регулирования в части наличия допуска на рынок в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Российской Федерации, а также в Республике Армения (в части недвижимого имущества) с учетом необходимости создания эффективных правовых механизмов, обеспечивающих функционирование ЕРУ (позиция Минэкономразвития России).

При этом представителями Республики Армения и Кыргызской Республики информировалось о начале исполнения решений Рабочей группы в части проведения гармонизации законодательства Республики Армения (в отношении движимого имущества) и Кыргызской Республики, в частности введения обязательных реестров оценщиков.

Несмотря на то что большинство государств-членов соглашается с позицией о наличии содержательной эквивалентности регулирования допуска к поставке услуг по оценке имущества в четырех государствах-членах, Российской Федерацией представлено предложение о разработке проекта соглашения об осуществлении оценочной

деятельности в рамках Союза (письмо Минэкономразвития России от 14 августа 2018 г. № 22855-ИТ/Д22и), обосновывая это следующим.

В государствах-членах применяются схожие подходы в регулировании деятельности по оценке имущества, однако наиболее близким для признания содержательной эквивалентности регулирования в части предоставления допуска на рынок для осуществления субъектами оценочной деятельности соответствующего вида деятельности является регулирование в Российской Федерации и в Республике Казахстан, в которых действует институт саморегулирования (в Республике Казахстан – после принятия Закона Республика Казахстан от 10 января 2018 г. № 133-VI «Об оценочной деятельности в Республике Казахстан»). Регулирование предоставления допуска на рынок для осуществления субъектами оценочной деятельности соответствующего вида деятельности также имеется в Республике Беларусь и Республике Армения (только в части оценки недвижимого имущества), что также может рассматриваться как применение схожих механизмов в части наличия допуска на рынок услуг по оценке имущества (эквивалентность в части наличия процедуры допуска).

Однако процедура получения допуска на рынок субъектов оценочной деятельности в этих государствах-членах отличается между собой, а также не соотносится с соответствующими процедурами в Российской Федерации и в Республике Казахстан. В Кыргызской Республике разрешительной процедуры для осуществления оценочной деятельности не предусмотрено.

При этом в указанных государствах-членах разные субъекты регулирования (в Российской Федерации и Республике Казахстан –

физические лица, в Республике Армения – юридические лица, а в Республике Беларусь и Кыргызской Республике – юридические лица и ИП). Помимо указанного в данных государствах-членах различные требования к осуществлению деятельности и проведению оценки, стандарты оценочной деятельности, процедуры проведения оценки, а также основания и механизмы привлечения к ответственности субъектов деятельности по оценке имущества и применяемые к ним меры воздействия.

Однако предложение о разработке проекта соглашения не было поддержано Рабочей группой, так как существует возможность обеспечения функционирования услуг по оценке имущества на условиях пункта 38 Протокола о торговле услугами путем гармонизации законодательства, а не его унификации.

Вместе с тем отмечалось, что гармонизация законодательства должна проходить с учетом принципов либерализации, закрепленных в статье 67 Договора о Союзе, а именно:

1) оптимизации внутреннего регулирования, то есть поэтапного упрощения и (или) упразднения избыточного внутреннего регулирования, в том числе разрешительных требований и процедур для поставщиков, получателей услуг, в рамках проводимой либерализации секторов услуг необходимо учитывать наилучшие международные и национальные практики (то есть наиболее прогрессивные и наименее обременительные для физических и юридических лиц государств-членов);

2) пропорциональности – необходимости и достаточности уровней гармонизации законодательства государств-членов и взаимного административного сотрудничества для эффективного

функционирования рынка услуг, учреждения, деятельности или осуществления инвестиций;

3) взаимовыгодности – либерализации торговли услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций на основе справедливого распределения выгод и обязательств;

4) последовательности – принятии любых мер в отношении торговли услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций, в том числе гармонизации законодательства государств-членов и административного сотрудничества, исходя из принципов невозможности ухудшения условий взаимного доступа по сравнению с условиями, действующими на дату подписания Договора о Союзе.

Позиция Российской Федерации (письмо Минэкономразвития России от 1 октября 2018 г. № 28120-ИТ/Д22и) предусматривала, что принятию окончательного решения о включении в ЕРУ сектора услуг по оценке имущества должно предшествовать создание эффективных правовых механизмов в сфере услуг по оценке имущества по следующим направлениям:

надлежащие взаимодействие уполномоченных органов государств-членов;

контроль за осуществлением деятельности поставщиков услуг из государств-членов, оказывающих услуги в рамках ЕРУ;

эффективное функционирование механизма привлечения к ответственности поставщиков услуг по оценке имущества в рамках ЕРУ;

надлежащий уровень защиты прав потребителей оценочных услуг;

сопоставимость разрешительных документов, выдаваемых уполномоченными органами государств-членов, в части возможности

осуществлять оценочную деятельность по различным, существующим в государстве-члене направлениям;

сопоставимость организационно-правовых форм осуществления оценочной деятельности, предусмотренных в государствах-членах в рамках ЕРУ.

По данным вопросам проведено обсуждение на совещании 5 октября 2018 г., на котором представители Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики выразили мнение, предполагающее отсутствие концептуальных проблем по данным направлениям.

В этой связи продолжается работа для обеспечения начала функционирования ЕРУ по оценке имущества с 1 января 2021 г. во всех пяти государствах-членах.

Письма компетентных органов размещены в свободном доступе на официальном сайте Союза в разделе «Экономика и финансовая политика / Департамент развития предпринимательской деятельности / Рабочие группы по планам либерализации».

Кроме того, наличие статистической информации по услугам также имеет важное значение в рамках работы по обеспечению функционирования ЕРУ.

Следует отметить, что Республика Беларусь предоставила статистику по состоянию на 1 октября 2018 г., в частности о количестве действующих предприятий (организаций) по оценке недвижимого имущества (кроме оценки в связи со страхованием): всего – 49, в том числе предоставивших (оказавших) услуги по экспорту – 3, из них предоставивших (оказавших) услуги по экспорту резидентам

стран ЕАЭС – 2, в том числе получивших услуги по импорту – 0, из них получивших услуги по импорту от резидентов стран ЕАЭС – 0.

Также в 2018 году продолжалась начатая в 2017 году в рамках реализации пунктов 22 и 23 плана либерализации по оценке имущества работа по разработке Соглашения об административном сотрудничестве между компетентными органами.

На совещании Рабочей группы по недвижимости и оценке имущества, состоявшемся 5 октября 2018 г., были рассмотрены и обсуждены замечания и предложения государств-членов. По итогам обсуждения доработанная редакция проекта Соглашения о сотрудничестве по услугам по оценке имущества направлена письмом от 16 октября 2018 г. № 10-169 государственным органам и организациям, представители которых являются членами Рабочей группы по недвижимости и оценке имущества.

По итогам обсуждения замечаний и предложений Сторон проект Соглашения о сотрудничестве по услугам по оценке имущества дорабатывается и будет направлен на согласование. При этом следует отметить, что некоторые предложения Сторон не сопровождаются конкретными положениями либо редакциями. К примеру, Республикой Казахстан на совещании была предложена проработка в проекте Соглашения положений по созданию и реализации механизма предупреждения согласно определению «административное сотрудничество» в статье 1. Однако конкретные предложения по редакции соответствующих норм отсутствуют.

В этой связи следует отметить, что работа по проекту Соглашения Рабочей группой продолжается с нарушением срока (2018 год)

разработки и заключения такого соглашения между компетентными органами, установленного планом либерализации по оценке имущества.

Таким образом, при продолжении работы в целом членам Рабочей группы по недвижимости и оценке имущества рекомендуется наряду с выражением своей позиции представлять также предложения, направленные на обеспечение функционирования сектора услуг по оценке имущества, обсуждение и принятие решения по которым ускорит процесс выполнения плана либерализации по оценке имущества.

Кроме того, при выработке предложений в целях обеспечения ЕРУ в секторе услуг по оценке имущества необходимо учитывать положения статьи 67 Договора о Союзе, в частности проводить гармонизацию законодательства в отношении оптимизации внутреннего регулирования с учетом международной практики.

Анализ международной практики регулирования оценочной деятельности размещен на официальном сайте Союза.

В рамках договора на проведение оценки объектов, заключенного заказчиком с оценщиком или с юридическим лицом, с которым оценщик заключил трудовой договор, договаривающиеся стороны обговаривают все условия и вправе установить требования по ответственности за ненадлежащее осуществление оценочной деятельности.

Также, несмотря на некоторые различия, в государствах-членах осуществляется регулирование допуска к поставке услуг по оценке имущества, оно имеется, и основными вопросами являются:

проведение оценки поставщиками услуг в соответствии со стандартами (требованиями) законодательства государства заказчика такой оценки;

реализация контроля за осуществлением деятельности поставщиков услуг по оценке имущества, оказывающих услуги в рамках ЕРУ;

обеспечение эффективного функционирования механизма привлечения к ответственности поставщиков услуг по оценке имущества в рамках ЕРУ.

В этой связи поставка услуг по оценке имущества возможна в рамках единого рынка, на условиях соблюдения эффективного административного сотрудничества между компетентными органами в части обмена информацией о поставщиках услуг по оценке имущества в своем государстве, в том числе о являющихся членами СРО (учитывая стремление к приближению национальных стандартов к международным), осуществления контроля за поставщиками услуг по оценке имущества, имеющими допуск на осуществление деятельности на трансграничной основе, обеспечения функционирования механизма привлечения к ответственности недобросовестных поставщиков услуг по оценке имущества.

В этой связи целесообразно рекомендовать:

ЕЭК при содействии компетентных органов усилить работу по проведению мониторинга и контроля за исполнением раздела XV Договора о Союзе и Решения Высшего совета № 7, в том числе путем исполнения Решения Суда Союза от 11 октября 2018 г. по делу № СЕ-1-2/4-18-КС, а также по подготовке и утверждении Положения о проведении ЕЭК мониторинга исполнения международных договоров

и актов, составляющих право Союза, протокольное поручение о разработке которого дано по итогам заседания Коллегии ЕЭК 26 марта 2013 г.;

компетентным органам и ЕЭК повышать информированность поставщиков и потребителей данных услуг о правах и преимуществах, реализуемых в рамках ЕРУ;

компетентным органам и уполномоченным органам на ведение статистики представлять в ЕЭК статистическую информацию в целях оценки экономического эффекта интеграционных процессов ЕРУ;

членам Рабочей группы по недвижимости и оценке имущества наряду с выражением своей позиции представлять также предложения, направленные на повышение эффективности функционирования ЕРУ;

предложить правительствам государств-членов и ЕЭК рассмотреть вопрос о внесении изменений и дополнений в план либерализации (в части продления срока реализации планов либерализации, в том числе подписания Соглашения о сотрудничестве по услугам по оценке имущества).

Реализация данных предложений ускорит процесс формирования и последующей реализации правил ЕРУ в данном секторе услуг.

- 12. Услуги по общим строительным работам по сооружению объектов гражданского строительства (тоннели, мосты, трубопроводы, линии связи);**
услуги в инженерных областях в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);
комплексные услуги в инженерных областях, связанных с автомагистралями, улицами, дорогами, железными дорогами, взлетно-посадочными полосами, мостами, надземными и подземными автомагистралями, тоннелями и гаванями, водными путями, водохозяйственными сооружениями, магистральными трубопроводами, линиями связи и энергетическими линиями, трубопроводами и кабелями и связанными с ними сооружениями;
услуги в области градостроительного проектирования в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)

Решением Высшего совета № 23 утверждены следующие планы либерализации:

по сектору услуг по общим строительным работам по сооружению объектов гражданского строительства (тоннели, мосты, трубопроводы, линии связи) (из СРС 54210, 54220, 54230, 54241, 54242, 54251, 54252, 54260, 54310, 54320, 54330, 54342 и 54800);

по сектору услуг в инженерных областях в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) (из СРС 8335 и 8339);

по сектору комплексных услуг в инженерных областях, связанных с автомагистралями, улицами, дорогами, железными дорогами, взлетно-посадочными полосами, мостами, надземными и подземными автомагистралями, тоннелями и гаванями, водными путями,

водохозяйственными сооружениями, магистральными трубопроводами, линиями связи и энергетическими линиями, трубопроводами и кабелями и связанными с ними сооружениями (из СРС 83312);

по сектору услуг в области градостроительного проектирования в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) (из СРС 8322).

Указанные сектора услуг должны перейти в формат ЕРУ в течение 2021 года (для Республики Казахстан – не позднее 1 января 2025 г.).

К настоящему времени члены Рабочей группы по строительству от Республики Армения, Республики Беларусь и Кыргызской Республики согласны с установлением обязательств для государств-членов по применению правил ЕРУ с 1 января 2021 г., Республика Казахстан согласна с установлением обязательств для Республики Казахстан по применению правил ЕРУ с 1 января 2025 г., как это предусмотрено планами либерализации для Республики Казахстан. В то же время у Российской Федерации отсутствует единая согласованная позиция по указанному вопросу.

Комиссией подготовлен проект соглашения о сотрудничестве по строительству, но он не был заключен в 2018 году, так как компетентные органы Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации продолжают проведение внутриведомственного согласования.

Кроме того, члены Рабочей группы от Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики выразили согласие с расширением ЕРУ в секторах услуг, не затронутых Решением Высшего совета № 110 и Решением Высшего совета № 30.

Самый крупный рынок в рамках Союза – российский. В настоящее время на территории Российской Федерации оказывают услуги 313 юридических лиц – членов строительных саморегулируемых организаций. В национальный реестр специалистов в области строительства (ведет Ассоциация «Национальное объединение строителей») включено 620 граждан Республики Беларусь, 33 гражданина Республики Казахстан, 1 гражданин Республики Армения. С участием юридических лиц из Республики Беларусь заключено 20 договоров строительного подряда на 765,6 млн руб. и с участием юридических лиц из Республики Казахстан заключено 23 договора строительного подряда на 213,4 млн руб. (письмо Ассоциации «Национальное объединение строителей» от 3 декабря 2018 г. № 08-7596/18).

Второй крупный рынок в рамках Союза – белорусский. За январь – сентябрь 2018 года 193 предприятия из Республики Беларусь оказали за пределами Республики Беларусь строительные услуги резидентам государств-членов, также 124 предприятия из государств-членов оказали на территории Республики Беларусь строительные услуги (письмо Национального статистического комитета Республики Беларусь от 26 ноября 2018 г. № 08-24/243).

Гражданские кодексы государств-членов регулируют особенности заключения договоров строительного подряда и договоров подряда на проектные и изыскательские работы. Указанное регулирование является идентичным.

В частности, во всех пяти государствах-членах по договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект

либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену. Причем такой договор заключается на строительство или реконструкцию предприятия, здания (в том числе жилого дома), сооружения или иного объекта, а также на выполнение монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных со строящимся объектом работ, на работы по капитальному ремонту зданий и сооружений. При этом гражданское законодательство устанавливает распределение риска между сторонами договора, и этот риск сторона может застраховать.

Кроме того, заказчик вправе осуществлять контроль и надзор за ходом и качеством выполняемых работ, соблюдением сроков их выполнения (графика), качеством предоставленных подрядчиком материалов, а также правильностью использования подрядчиком материалов заказчика, не вмешиваясь при этом в оперативно-хозяйственную деятельность подрядчика. При этом подрядчик несет ответственность перед заказчиком за допущенные отступления от требований, предусмотренных технической документацией и в обязательными для сторон строительными нормами и правилами.

Во всех пяти государствах-членах по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик (проектировщик, изыскатель) обязуется по заданию заказчика разработать техническую документацию и (или) выполнить изыскательские работы, а заказчик обязуется принять и оплатить их результат. При этом подрядчик обязан соблюдать требования, содержащиеся в задании и других исходных данных для выполнения

проектных и изыскательских работ, и вправе отступить от них только с согласия заказчика.

Кроме того, подрядчик по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ несет ответственность за ненадлежащее составление технической документации и выполнение изыскательских работ, включая недостатки, обнаруженные впоследствии в ходе строительства, а также в процессе эксплуатации объекта, созданного на основе технической документации и данных изыскательских работ.

Таким образом, интересы заказчиков услуг в области строительства, услуг в инженерных областях, градостроительного проектирования одинаковым образом защищены гражданским законодательством государств-членов.

Кроме того, у государств-членов в ИНП есть общее изъятие, касающееся того, что деятельность, на осуществление которой требуется лицензия государства-члена, может осуществляться только юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями этого государства-члена. В части услуг в области строительства указанное изъятие будет устранено в ходе реализации мероприятий планов либерализации по строительству.

В 2018 году проведены четыре заседания Рабочей группы по строительству (17 июля, 23 августа, 8 октября и 13 ноября), в ходе которых были приняты следующие решения:

1. О критериях для выявления наличия или отсутствия содержательной эквивалентности мер регулирования секторов услуг в области строительства в государствах-членах для реализации

соответствующего мероприятия планов либерализации, утвержденных Решением Высшего совета № 23.

Рабочая группа по строительству одобрила следующие критерии для выявления наличия или отсутствия содержательной эквивалентности мер регулирования секторов услуг в области строительства в государствах-членах:

наличие разрешения для допуска на рынок (наименование разрешения предполагает, что оно выдается на осуществление строительных, инженерных или проектируемых видов деятельности);

срок действия разрешения (срок действия разрешения не менее пяти лет);

требование о составе квалификации персонала поставщика строительных услуг (наличие в штате не менее одного аттестованного или находящегося в определенном реестре работника в области строительства);

требование о наличии образования у персонала поставщика строительных услуг (наличие высшего образования в области строительства);

требование о наличии стажа к персоналу поставщика строительных услуг (наличие стажа в области строительства не менее трех лет).

Указанные критерии направлялись письмами Комиссии от 20 июля 2018 г. № 10-118 и от 3 сентября 2018 г. № 10-141, а также размещены в свободном доступе на сайте Союза в разделе «Экономика и финансовая политика / Департамент развития предпринимательской деятельности / Рабочие группы по планам либерализации».

2. О наличии содержательной эквивалентности мер регулирования секторов услуг в области строительства в государствах-членах.

Комиссия совместно с независимым экспертами Института Генплана Москвы на основе критериев для выявления наличия или отсутствия содержательной эквивалентности мер регулирования секторов услуг в области строительства в государствах-членах, одобренных на заседании Рабочей группы по строительству, подготовила сравнительный анализ мер регулирования.

Вместе с тем членом Рабочей группы от Российской Федерации (представителем Минэкономразвития России) в ходе заседаний отмечалась позиция о неполноте и несовершенстве настоящего сравнительного анализа мер регулирования. Позиция уполномоченного органа по данному вопросу будет представлена позднее.

Указанный сравнительный анализ направлялся письмом Комиссии от 17 октября 2018 г. № 10-176, а также размещен в свободном доступе на сайте Союза в разделе «Экономика и финансовая политика / Департамент развития предпринимательской деятельности / Рабочие группы по планам либерализации».

Ниже приводится обоснование содержательной эквивалентности национальных механизмов допуска к рынку услуг за счет оценки принципиальной однородности механизмов допуска на основе сопоставления их по базовым критериям (признакам) признания содержательной эквивалентности разрешительных процедур.

Сравнительный правовой анализ механизмов регулирования допуска к рынкам, выполненный на основе систематизации и анализа требований нормативной правовой базы государств-членов, позволяет сформулировать следующие выводы по вопросу о возможности

признания принципиальной однородности национальных мер регулирования:

2.1) во всех государствах-членах осуществляется выдача разрешений, включая лицензии, квалификационных аттестатов, свидетельств участия в саморегулируемых организациях;

2.2) во всех государствах-членах разрешения выдаются без ограничения срока действия. Квалификационный уровень работников определяется документами (аттестатами, свидетельствами и другими документами), которые выдаются на определенный срок (до 5 лет) и подлежат оформлению на новый срок;

2.3) требования к квалификационному составу персонала поставщика услуг устанавливаются в государствах-членах;

2.4) во всех государствах-членах существуют аналогичные требования к профессиональной подготовке персонала поставщика услуг – наличие высшего профессионального образования. Допускается аттестация работников во всех государствах-членах при наличии среднего профессионального образования и установленного стажа (от 1 до 8 лет) для отдельных видов деятельности и должностей;

2.5) во всех государствах-членах установлены аналогичные (сходные, подобные) требования к опыту работы работников, прежде всего по стажу работы.

Результаты сравнительного анализа национальных механизмов допуска по пяти оценочным критериям (признакам) обобщены и изложены ниже.

2.1. Во всех государствах-членах для обеспечения допуска к рынку осуществляются разрешительные процедуры на основе:

1) установления требований к содержанию и процедуре подготовки разрешения;

2) установления требований к профессиональной квалификации (аттестация, сертификация, экзамены, стандарты и т.п.);

3) наделения компетентных органов, включая органы исполнительной власти, и (или) местные органы, и (или) компетентные организации, полномочиями по регулированию и выдаче разрешений;

4) учета и государственной регистрации выданных разрешений.

Разрешительные требования принципиально однородны, имеются несущественные различия, отражающие их национальные особенности.

Вместе с тем член Рабочей группы от Российской Федерации (представитель Минэкономразвития России) в ходе заседаний выражал несогласие с тем, что разрешительные требования принципиально однородны.

2.2. Разрешительная документация выдается без ограничения срока действия. По данному критерию механизмы допуска являются идентичными во всех государствах-членах.

2.3. Требования к составу специалистов устанавливаются с указанием дополнительных характеристик их деятельности, в том числе стажа, образования, наличия документа о подтверждении квалификации (аттестата, сертификата, диплома, включении в национальный реестр), должности, объема работ.

Выделяются три группы требований:

1) Республика Армения, Республика Казахстан, Кыргызская Республика – от 1 – 2 специалистов с подтверждением их квалификации;

2) Республика Беларусь – дифференциация требований к персоналу по должности, отдельным видам работ, при этом минимальное требование к аттестации организации от 1 – 2 специалистов с подтверждением их квалификации;

3) Российская Федерация – дифференциация по должности, масштабам работ (в стоимости выполненных работ), при этом минимальное требование – от 2 специалистов с подтверждением их квалификации.

2.4. Национальные механизмы допуска содержательно эквивалентны по критерию профессиональной подготовки – устанавливается требование к наличию высшего профессионального образования (допускается для определенных видов деятельности, должностей наличие среднего профессионального образования и одновременно установленного стажа работы).

2.5. Национальные модели регулирования допуска к рынку содержат одинаковые требования к стажу работы с определением особенностей по отдельным специальностям и видам деятельности. Минимальный стаж установлен от 3 лет в целом.

Вместе с тем член Рабочей группы от Российской Федерации (представитель Минэкономразвития России) в ходе заседаний выражал несогласие с тем, что модели регулирования допуска к рынку содержат одинаковые требования.

Также имеются несущественные отличия применительно к опыту работ, отражающие национальные особенности:

Республика Армения – стаж определяется в течение последнего 5-летнего периода (для инженерных изысканий);

Республика Беларусь – более строгие требования определены для комплексного управления проектом и обследования зданий (стаж от 8 – 10 лет), а менее жесткие – к специалистам в области строительства (стаж от 3 лет);

Республика Казахстан – для проектирования и строительства объектов 1 категории (повышенный уровень риска) установлен стаж от 10 лет;

Кыргызская Республика – для инженеров-экспертов определен минимальный стаж от 10 лет;

Российская Федерация – стаж для специалистов в области охраны объектов культурного наследия установлен от 3 лет.

Приведенные результаты оценки национальных механизмов допуска по установленным критериям (признакам) свидетельствуют о принципиальной однородности моделей регулирования допуска и наличии несущественных различий количественных характеристик по рассмотренным признакам.

Как определено Комиссией совместно с независимыми экспертами Института Генплана Москвы, количественные расхождения характеристик критериев не могут быть учтены при обосновании содержательной эквивалентности мер регулирования исходя из принципов и правил функционирования ЕРУ, установленных Договором о Союзе, Докладом № 1, одобренным распоряжением Высшего Совета № 3 (согласно которому правительствам государств-членов и ЕЭК при проведении работы по реализации положений раздела XV Договора о Союзе необходимо учитывать положения Доклада № 1).

Вместе с тем член Рабочей группы от Российской Федерации (представитель Минэкономразвития России) в ходе заседаний выражал несогласие с тем, что количественные расхождения характеристик критериев не могут быть учтены при обосновании содержательной эквивалентности мер регулирования.

С точки зрения общей системы регулирования деятельности допуск к ней представляет собой констатацию возможности выполнения поставщиком услуг определенных видов работ (услуг). Механизм допуска может различаться уровнем организационной и содержательной сложности. Общим для всех национальных моделей допуска является набор признаков или характеристик, которым должен удовлетворять субъект, получающий разрешение.

С учетом указанного сравнительного анализа члены Рабочей группы по строительству от Республики Армения, Республики Казахстан и Кыргызской Республики признали наличие содержательной эквивалентности мер регулирования секторов услуг в области строительства во всех государствах-членах.

В то же время Минэкономразвития России на заседании Рабочей группы по строительству, состоявшемся 13 ноября 2018 г., заявило о том, что у Российской Федерации отсутствует единая согласованная со всеми членами Рабочей группы от Российской Федерации и компетентными органами Российской Федерации позиция о наличии или отсутствии содержательной эквивалентности мер регулирования секторов услуг в области строительства в государствах-членах.

3. О согласии членов Рабочей группы от Республики Армении, от Республики Беларусь и от Кыргызской Республики об установлении

обязательств государств-членов по применению правил ЕРУ в рамках секторов в области строительства начиная с 1 января 2021 г.

При этом члены Рабочей группы от Республика Казахстан согласны с установлением обязательств для Республики Казахстан по применению правил ЕРУ с 1 января 2025 г., как это предусмотрено планами либерализации для Республики Казахстан.

4. Об административном сотрудничестве компетентных органов в области строительства, услуг в инженерных областях, градостроительного проектирования.

Комиссией подготовлен проект соглашения о сотрудничестве по строительству (направлялся письмами Комиссии от 20 июля 2018 г. № 10-118, от 3 сентября 2018 г. № 10-141 и от 17 октября 2018 г. № 10-176), который Республика Армения и Кыргызская Республика согласовали. Компетентные органы Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации продолжают проведение внутриведомственного согласования.

5. О согласии членов Рабочей группы от Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики с расширением ЕРУ в рамках Союза в области строительства, услуг в инженерных областях, градостроительного проектирования дополнительными секторами услуг:

услуги по архитектурно-проектировочным работам (за исключением услуг в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры));

инженерные услуги, предоставляемые в ходе строительства и установки оборудования (за исключением услуг в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры));

прочие инженерные услуги (за исключением услуг в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры));

общие строительные работы по возведению жилых зданий в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

общие строительные работы по возведению нежилых зданий в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

общие строительные работы по сооружению автомагистралей, улиц, дорог в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

общие строительные работы по возведению спортивных сооружений и мест отдыха в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

общие строительные работы по возведению прочих инженерных сооружений, не включенных в другие категории в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

работы по сносу в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

формирование и очистка строительного участка в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

экскавация и земляные работы в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

бурение колодцев для получения воды и сооружение канализационной системы в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

забивка свай и закладка фундамента в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

строительство каркаса в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

кровельные и водозащитные работы в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

бетонные работы в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

установка стальных конструкций в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

кирпичная и каменная кладка в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

возведение строительных лесов в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

прочие специальные строительные работы в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства,

а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

работы по остеклению в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

штукатурные работы в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

малярные работы в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

покрытие полов и стен керамической плиткой в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

настилка других полов, обшивка стен и оклейка обоями в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

столярные, слесарные и плотницкие работы в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

установка заборов и оград в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

прочие работы по завершению строительства и отделочные работы в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

услуги по аренде, связанных с оборудованием для строительства или сноса зданий или объектов гражданского строительства в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

комплексные инженерные услуги, связанные со зданиями в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

комплексные инженерные услуги, связанные с промышленными предприятиями и производственными процессами в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

электромонтажные работы;

водопроводные и дренажные работы;

монтаж отопительного, вентиляционного оборудования и установок для кондиционирования воздуха;

монтаж газовой аппаратуры;

изоляционные работы;
прочие монтажные работы;
прочие услуги в области архитектуры, административные услуги по контрактам;
комплексные инженерные услуги, связанные с другими проектами;
услуги по руководству строительными проектами;
консультативные и предваряющие стадию проектирования инженерные услуги;
инженерные услуги в области проектно-изыскательских работ.

В то же время Минэкономразвития России на заседании Рабочей группы по строительству от 13 ноября 2018 г. заявило о следующем:

Минэкономразвития России направило в августе 2018 г. в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации письмо о целесообразности разработки и утверждения Высшим Евразийским экономическим советом отдельных планов либерализации с целью расширения (дополнения) перечня подсекторов строительных услуг, находящихся в состоянии ЕРУ;

отсутствует ответ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на указанное письмо Минэкономразвития России;

отсутствует у Российской Федерации единая согласованная со всеми членами Рабочей группы от Российской Федерации и компетентными органами Российской Федерации позиция по расширению (дополнению) перечня подсекторов строительных услуг, находящихся в состоянии ЕРУ.

На это ЕЭК сообщила о том, что:

согласно пункту 10 Протокола заседания Рабочей группы по строительству от 23 августа 2018 г. №10-41/пр Комиссия совместно с независимым экспертами Института Генплана Москвы в срок до 1 октября 2018 г. подготовила в виде сравнительного анализа информацию о наличии содержательной эквивалентности (сходства) мер регулирования на основе выработанных на заседаниях Рабочей группы критериев для выявления наличия или отсутствия содержательной эквивалентности (сходства) мер регулирования секторов услуг в области строительства в государствах-членах;

согласно протоколам заседаний Рабочей группы по строительству члены Рабочей группы от Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики, а также отдельные члены Рабочей группы от Российской Федерации согласились с расширением (дополнением) перечня подсекторов строительных услуг, находящихся в состоянии ЕРУ, и признали нецелесообразным разработку и утверждение Высшим Евразийским экономическим советом отдельных планов либерализации с целью расширения (дополнения) перечня подсекторов строительных услуг, находящихся в состоянии ЕРУ, так как указанные подсектора с учетом заложенных идентичных мероприятий по либерализации секторов услуг можно либерализовать в рамках существующих планов либерализации в области строительства, утвержденных Решением Высшего совета № 23.

Представленная компетентными органами и членами Рабочей группы информация, протоколы заседаний Рабочей группы по строительству размещены в свободном доступе на сайте Союза

в разделе «Экономика и финансовая политика / Департамент развития предпринимательской деятельности / Рабочие группы по планам либерализации».

Таким образом, к 30 ноября 2018 г. определен перечень нормативных правовых актов, проведен анализ положений нормативных правовых актов, выявлены требования к профессиональной квалификации персонала поставщика услуг, разработан проект соглашения об административном сотрудничестве между компетентными органами, четырьмя государствами-членами определена содержательная эквивалентность регулирования в данных секторах услуг и принято решение о целесообразности взаимного признания разрешений на поставку услуг в рамках данных секторов.

В то же время из мероприятий планов либерализации не выполнено два мероприятия – не определены сферы рисков, возникающих при функционировании ЕРУ, а также не заключено соглашение о сотрудничестве по строительству между компетентными органами, в связи с непредставлением итогов внутриведомственного согласования компетентными органами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

В связи с изложенным предлагается:

Правительству Российской Федерации активизировать работу руководителей и должностных лиц уполномоченных (компетентных) федеральных органов исполнительной власти и организаций по участию в работе Рабочей группы по строительству;

ЕЭК продолжить осуществление координации и оказание необходимой помощи компетентным органам и органам, уполномоченным на взаимодействие с ЕЭК по вопросам, связанным

с реализацией планов либерализации и решений, принимаемых рабочими группами.

Правительствам Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации поручить руководителям и должностным лицам компетентных органов закончить внутриведомственное согласование соглашения о сотрудничестве по строительству с обеспечением его подписания в 2019 году.

Реализация данных предложений ускорит процесс формирования и последующей реализации правил ЕРУ в данных секторах услуг.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Решением Высшего совета № 23 утверждены 18 планов либерализации, предусматривающих разные сроки реализации мероприятий и начала функционирования ЕРУ в соответствующих секторах услуг.

Доклад № 1 содержал информацию о реализации мероприятий планов либерализации в период с 11 апреля 2017 г. по 15 января 2018 г.

Настоящий Доклад о результатах проведения мониторинга и контроля за исполнением мероприятий, предусмотренных планами либерализации, утвержденными Решением Высшего совета № 23, является вторым и содержит информацию о реализации планов либерализации в период с 16 января по 30 ноября 2018 г.

Главным итогом проводимой работы по реализации мероприятий планов либерализации было принятие Решения Высшего совета № 7, которым внесены изменения в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует ЕРУ в рамках Союза.

В соответствии с указанным Решением Высшего Евразийского экономического совета ЕЭК совместно с правительствами государств-членов обеспечила начало функционирования ЕРУ в рамках Союза:

с 16 мая 2018 г. в секторах:

услуг, связанных с производством и распространением кино- и видеофильмов;

услуг по демонстрации видеофильмов;

услуг, связанных с недвижимым имуществом, собственным или арендуемым (за исключением риелторских услуг посредников);

услуг по аренде и лизингу прогулочных судов без оператора (экипажа), за исключением финансовых услуг, предусмотренных разделом XVI Договора о Союзе;

услуг в области рекламы (для Республики Беларусь – с 1 января 2020 г.);

услуг по геологическим, геофизическим и другим видам изыскательских работ в части научных консультативных услуг в области геологии, геофизики, геохимии и прочих наук, связанных с поиском месторождений твердых полезных ископаемых, нефти, газа и подземных вод, за исключением полевых работ (для Республики Казахстан – с 1 января 2025 г.).

с 1 декабря 2019 г. в секторе услуг бюро путешествий и туристических агентств (услуг туроператоров и турагентов);

с 1 января 2020 г. в секторах услуг по проведению научно-исследовательских работ и внедрению в области общественных и гуманитарных наук, услуг по проведению научно-исследовательских работ и созданию опытных разработок в сфере естественных наук.

Вместе с тем по оставшимся девяти секторам услуг:

общие строительные работы по сооружению объектов гражданского строительства (тоннели, мосты, трубопроводы, линии связи);

услуги в инженерных областях в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

комплексные услуги в инженерных областях, связанные с автомагистралями, улицами, дорогами, железными дорогами, взлетно-

посадочными полосами, мостами, надземными и подземными автомагистралями, тоннелями и гаванями, водными путями, водохозяйственными сооружениями, магистральными трубопроводами, линиями связи и энергетическими линиями, трубопроводами и кабелями и связанными с ними сооружениями;

услуги в области градостроительного проектирования в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

услуги по оценке имущества;

услуги по подземной маркшейдерской съемке;

услуги по наземной маркшейдерской съемке;

услуги по картографии;

услуги по прогнозу погоды и метеорологии;

не соблюдаются сроки реализации отдельных мероприятий планов либерализации, установленные Решением Высшего совета № 23.

В целях реализации мероприятий планов либерализации принять во внимание следующие рекомендательные меры:

1. Закрепить в Протоколе о торговле услугами определение понятия «содержательная эквивалентность регулирования».

2. Правительствам государств-членов с учетом норм Положения о рабочих группах, утвержденного Решением Совета ЕЭК № 16, обеспечить постоянное участие в заседаниях рабочих групп:

руководителей (заместителей руководителей) и должностных лиц органов государств-членов, уполномоченных на взаимодействие с ЕЭК;

руководителей (заместителей руководителей) и должностных лиц компетентных органов.

3. ЕЭК, компетентным органам и координирующим органам государств-членов, уполномоченным на взаимодействие с ЕЭК, обеспечить безусловное соблюдение положений принятых решений и распоряжений Высшего Евразийского экономического совета и Совета ЕЭК.

4. Компетентным органам и органам, уполномоченным на взаимодействие с ЕЭК, обеспечить:

4.1. соблюдение положений Договора о Союзе и принятых решений органов Союза, в том числе, в случае необходимости, путем имплементации решений Высшего Евразийского экономического совета в национальное законодательство, а также исключения из него положений, не соответствующих разделу XV Договора о Союзе и Протоколу о торговле услугами;

4.2. заблаговременное представление в ЕЭК информации, необходимой для исполнения планов либерализации;

4.3. согласование проектов решений и иных документов, при наличии замечаний и предложений формулирование их в виде конкретных редакций;

4.4. постоянное освещение в средствах массовой информации хода работы, достигнутых результатов и проблем при реализации мероприятий планов либерализации.

5. Рекомендовать ЕЭК продолжить осуществление координации и оказание необходимой помощи компетентным органам и органам, уполномоченным на взаимодействие с ЕЭК по вопросам, связанным с реализацией планов либерализации и решений, принимаемых рабочими группами.

6. Компетентным органам, уполномоченным на заключение соглашений об административном сотрудничестве, подписать указанные соглашения и на их основании организовать оперативный информационный обмен между компетентными органами государств-членов.
