



# ВЫСШИЙ ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОВЕТ

---

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

«29» мая 2019 г.

№ 2

г. Нур-Султан

### **О реализации планов либерализации по отдельным секторам услуг в рамках Евразийского экономического союза**

С учетом доклада Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии Саркисяна Т.С. о результатах проведения мониторинга исполнения с 16 января по 30 ноября 2018 г. мероприятий, предусмотренных планами либерализации, утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23, и контроля за их исполнением (прилагается в качестве информационного материала) (далее соответственно – доклад, планы либерализации):

1. Правительствам государств – членов Евразийского экономического союза и Евразийской экономической комиссии:

а) учитывать при проведении работ в рамках реализации положений раздела XV Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года положения доклада, а также результаты работы, обеспечивающей начало функционирования единого рынка услуг в следующих секторах услуг:

услуги, связанные с производством и распространением кино- и видеофильмов;

услуги по демонстрации видеофильмов;

услуги, связанные с недвижимым имуществом, собственным или арендуемым (за исключением риелторских услуг посредников);

услуги по аренде и лизингу прогулочных судов без оператора (экипажа), за исключением финансовых услуг, предусмотренных разделом XVI Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года;

услуги в области рекламы;

услуги по геологическим, геофизическим и другим видам изыскательских работ в части научных консультативных услуг в области геологии, геофизики, геохимии и прочих наук, связанные с поиском месторождений твердых полезных ископаемых, нефти, газа и подземных вод, за исключением полевых работ;

услуги бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов);

услуги по проведению научно-исследовательских работ и внедрению в области общественных и гуманитарных наук;

услуги по проведению научно-исследовательских работ и созданию опытных разработок в сфере естественных наук;

б) активизировать работу по реализации планов либерализации с учетом положений доклада и обеспечить исполнение мероприятий, предусмотренных планами либерализации, исходя из необходимости обеспечения начала функционирования единого рынка услуг без барьеров, изъятий, ограничений, дополнительных требований и условий в сроки, предусмотренные планами либерализации.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу по истечении 10 календарных дней с даты его опубликования на официальном сайте Евразийского экономического союза.

**Члены Высшего Евразийского экономического совета:**



## **ДОКЛАД**

**Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии  
Саркисяна Т.С. о результатах проведения мониторинга исполнения  
с 1 декабря 2018 г. по 31 августа 2019 г. мероприятий,  
предусмотренных планами либерализации, утвержденными  
Решением Высшего Евразийского экономического совета  
от 26 декабря 2016 г. № 23, и контроля за их исполнением**

## СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                                                                                                                                                                                        |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Список сокращений.....                                                                                                                                                                                                                                 | 4  |
| Введение.....                                                                                                                                                                                                                                          | 11 |
| Информация о ходе исполнения мероприятий, предусмотренных планами либерализации по секторам услуг, реализованных с 1 декабря 2018 г. по 31 августа 2019 г.                                                                                             |    |
| Раздел I. Сектора услуг, включенные в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза, по которым продолжается реализация отдельных мероприятий планов либерализации..... | 17 |
| 1. Услуги, связанные с производством и распространением кино- и видеофильмов, и услуги по демонстрации видеофильмов.....                                                                                                                               | 17 |
| 2. Услуги бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов).....                                                                                                                                                           | 23 |
| Раздел II. Сектора услуг, включенные в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза, по которым есть отдельное поручение Высшего Евразийского экономического совета..  | 30 |
| 3. Услуги по проведению научно-исследовательских работ и внедрению в области общественных и гуманитарных наук и услуги по проведению научно-исследовательских работ и созданию опытных разработок в сфере естественных наук.....                       | 30 |
| Раздел III. Сектор услуг, включенный в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза, за отчетный период.....                                                           | 43 |
| 4. Услуги по картографии.....                                                                                                                                                                                                                          | 43 |
| Раздел IV. Сектора услуг, по которым продолжается реализация отдельных мероприятий планов либерализации.....                                                                                                                                           | 45 |
| 5. Услуги по прогнозу погоды и метеорологии.....                                                                                                                                                                                                       | 45 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 6. Услуги по подземной маркшейдерской съемке и услуги по наземной маркшейдерской съемке.....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 50 |
| 7. Услуги по оценке имущества.....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 54 |
| 8. Услуги по общим строительным работам по сооружению объектов гражданского строительства (тоннели, мосты, трубопроводы, линии связи); услуги в инженерных областях в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры); комплексные услуги в инженерных областях, связанных с автомагистралями, улицами, дорогами, железными дорогами, взлетно-посадочными полосами, мостами, надземными и подземными автомагистралями, тоннелями и гаванями, водными путями, водохозяйственными сооружениями, магистральными трубопроводами, линиями связи и энергетическими линиями, трубопроводами и кабелями и связанными с ними сооружениями; услуги в области градостроительного проектирования в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)..... | 65 |
| Заключение.....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 72 |

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

|                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ВВП               | – валовой внутренний продукт                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Высший совет      | – Высший Евразийский экономический совет                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Государства-члены | – государства – члены Евразийского экономического союза                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Договор о Союзе   | – Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Доклад № 1        | – доклад Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии Саркисяна Т.С. о результатах проведения мониторинга и контроля за исполнением мероприятий, предусмотренных планами либерализации, утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23, принятый Распоряжением Высшего Евразийского экономического совета от 14 мая 2018 № 3                                                 |
| Доклад № 2        | – доклад Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии Саркисяна Т.С. о результатах проведения мониторинга исполнения с 16 января по 30 ноября 2018 г. мероприятий, предусмотренных планами либерализации, утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23, и контроля за их исполнением, принятый Распоряжением Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2019 № 2 |
| ЕРУ               | – единый рынок услуг                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| ИП                | – индивидуальный предприниматель                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Комиссия, ЕЭК     | – Евразийская экономическая комиссия                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

|                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Компетентный орган                     | – любой орган или любая организация в рамках полномочий, делегированных им государством-членом, осуществляющие контрольную, разрешительную или иную регулирующую функцию в отношении вопросов, охватываемых Протоколом о торговле услугами, в частности административные органы, суды, профессиональные объединения, ассоциации |
| НИР                                    | – научно-исследовательские работы                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| ИНП                                    | – индивидуальные национальные перечни ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках Евразийского экономического союза, утвержденные Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 112                                                                                        |
| План либерализации по картографии      | – план либерализации по сектору услуг по картографии (из СРС 83540)                                                                                                                                                                                                                                                             |
| План либерализации по метеорологии     | – план либерализации по сектору услуг по прогнозу погоды и метеорологии (из СРС 83550)                                                                                                                                                                                                                                          |
| План либерализации по оценке имущества | – план либерализации по сектору услуг по оценке имущества (из СРС 72240 и 85990)                                                                                                                                                                                                                                                |
| План либерализации по туризму          | – план либерализации по сектору услуг бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов) (СРС 67811-67812)                                                                                                                                                                                           |
| Планы либерализации                    | – планы либерализации по 18 секторам услуг, утвержденные Решением Высшего совета № 23                                                                                                                                                                                                                                           |

|                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Планы либерализации по кинематографии        | – планы либерализации по сектору услуг, связанных с производством и распространением кино- и видеофильмов (из СРС 96121 и 96141), и сектору услуг по демонстрации видеофильмов (из СРС 96152)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Планы либерализации по маркшейдерской съемке | – планы либерализации по сектору услуг по подземной маркшейдерской съемке (из СРС 83520) и сектору услуг по наземной маркшейдерской съемке (из СРС 83530)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Планы либерализации по НИР                   | – планы либерализации по сектору услуг по проведению НИР и внедрению в области общественных и гуманитарных наук (из СРС 81210, 81220, 81230, 81240 и 81290) и по сектору услуг по проведению НИР и созданию опытных разработок в сфере естественных наук (из СРС 81110, 81120, 81130, 81140, 81150 и 81190)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Планы либерализации по строительству         | – планы либерализации:<br>по сектору услуг по общим строительным работам по сооружению объектов гражданского строительства (тоннели, мосты, трубопроводы, линии связи) (из СРС 54210, 54220, 54230, 54241, 54242, 54251, 54252, 54260, 54310, 54320, 54330, 54342 и 54800);<br>по сектору услуг в инженерных областях в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) (из СРС 8335 и 8339);<br>по сектору комплексных услуг в инженерных областях, связанных с автомагистралями, улицами, дорогами, железными дорогами, взлетно-посадочными полосами, мостами, надземными и подземными автомагистралями, тоннелями и гаванями, водными путями, водохозяйственными сооружениями, магистральными трубопроводами, линиями связи и энергетическими линиями, трубопроводами |

и кабелями и связанными с ними сооружениями (из СРС 83312);

по сектору услуг в области градостроительного проектирования в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) (из СРС 8322)

|                                                           |                                                                                                                                                                                                              |
|-----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Протокол о торговле услугами                              | – Протокол о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций (приложение № 16 к Договору о Союзе)                                                                                     |
| Рабочая группа в области туризма                          | – рабочая группа по сектору услуг бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов)                                                                                              |
| Рабочая группа по геологии, картографии и прогнозу погоды | – рабочая группа в области услуг по геологическим, геофизическим и другим видам изыскательских работ, маркшейдерской съемке, картографии, прогнозу погоды и метеорологии                                     |
| Рабочая группа по ЕРУ                                     | – рабочая группа по обеспечению функционирования единого рынка услуг в рамках Евразийского экономического союза                                                                                              |
| Рабочая группа по кинематографии                          | – рабочая группа в области услуг, связанных с производством и распространением кино- и видеофильмов, демонстрацией видеофильмов                                                                              |
| Рабочая группа по недвижимости и оценке имущества         | – рабочая группа в области услуг, связанных с недвижимым имуществом, и оценки имущества                                                                                                                      |
| Рабочая группа по НИР                                     | – рабочая группа в области проведения научно-исследовательских работ в области общественных и гуманитарных наук и по сектору услуг по проведению НИР и созданию опытных разработок в сфере естественных наук |

|                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Рабочая группа по строительству | – рабочая группа в области строительства, услуг в инженерных областях, градостроительного проектирования                                                                                                                                                                   |
| Распоряжение Высшего совета № 2 | – распоряжение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2019 г. № 2                                                                                                                                                                                            |
| Распоряжение Высшего совета № 3 | – распоряжение Высшего Евразийского экономического совета от 14 мая 2018 г. № 3                                                                                                                                                                                            |
| Решение Высшего совета № 4      | – решение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2019 г. № 4 «О гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в соответствии с пунктами 8 и 18 плана либерализации по сектору услуг по прогнозу погоды и метеорологии» |
| Решение Высшего совета № 5      | – Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2019 г. № 5 «О внесении изменений в Решение Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23»                                                                                          |
| Решение Высшего совета № 6      | – Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2019 г. № 6 «О внесении изменений в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза»                                           |
| Решение Высшего совета № 7      | – Решение Высшего Евразийского экономического совета от 14 мая 2018 г. № 7 «О внесении изменений в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует ЕРУ в рамках Евразийского экономического союза»                                                          |

- |                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Решение Высшего совета № 23                   | – Решение Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23 «Об утверждении планов либерализации по секторам услуг, указанным в Решении Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 г. № 30»                                                                      |
| Решение Высшего совета № 30                   | – Решение Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 г. № 30 «Об утверждении перечня секторов (подсекторов) услуг, по которым формирование ЕРУ в рамках Евразийского экономического союза будет осуществлено в соответствии с планами либерализации (в течение переходного периода)» |
| Решение Высшего совета № 110                  | – Решение Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 110 «Об утверждении перечня секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует ЕРУ в рамках Евразийского экономического союза                                                                                           |
| Соглашение о сотрудничестве в кинематографии  | – Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов в области услуг, связанных с производством и распространением кино- и видеофильмов, демонстрацией видеофильмов                                                                                           |
| Соглашение о сотрудничестве в области туризма | – Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов по сектору услуг бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов)                                                                                                           |
| Соглашение о сотрудничестве по картографии    | – Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов в области услуг по картографии                                                                                                                                                                           |

|                                                            |                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Соглашение о сотрудничестве по метеорологии                | – Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов по сектору услуг по прогнозу погоды и метеорологии  |
| Соглашение о сотрудничестве по НИР                         | – Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов в области проведения научно-исследовательских работ |
| Соглашение о сотрудничестве по услугам по оценке имущества | – Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов по сектору услуг по оценке имущества                |
| Соглашение о сотрудничестве по строительству               | – Соглашение об административном сотрудничестве между компетентными органами государств-членов по секторам услуг по строительству                  |
| Союз, ЕАЭС                                                 | – Евразийский экономический союз                                                                                                                   |
| СРС                                                        | – Международный классификатор основных продуктов, утвержденный Статистической комиссией Секретариата Организации Объединенных Наций                |

## ВВЕДЕНИЕ

В целях обеспечения свободы торговли услугами государства-члены проводят либерализацию условий взаимной торговли услугами. Такая либерализация для создания и обеспечения функционирования ЕРУ достигается, в том числе посредством реализации мероприятий планов либерализации, принятие которых предусмотрено пунктом 42 Протокола о торговле услугами.

В реализацию пункта 42 Протокола о торговле услугами Решением Высшего совета № 23 утверждены планы либерализации по 18 секторам услуг.

С момента принятия планов либерализации Комиссия дважды докладывала на заседаниях Высшего совета о результатах проведения мониторинга исполнения мероприятий, по итогам которых было принято два распоряжения (Распоряжение Высшего совета № 3 и Распоряжение Высшего совета № 2).

Настоящий Доклад № 3 подготовлен по результатам проведения мониторинга исполнения с 1 декабря 2018 г. по 31 августа 2019 г. мероприятий, предусмотренных планами либерализации, и контроля за их исполнением.

По структуре каждый раздел по отдельному сектору услуг содержит информацию об исполненных мероприятиях планов либерализации, имеющейся статистике и данных, которые раскрывают объем рынка, сведения о доступе на рынок и уровень взаимной торговли, показаны условия для исполнения отдельных мероприятий планов либерализации, обращено внимание на положения Договора о Союзе, применение которых является обязательным при либерализации, а также даны рекомендации, которые позволят активизировать работу в указанных направлениях.

В то же время в Комиссии велась работа и по секторам услуг, которые включены в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых

функционирует ЕРУ в рамках Союза, утвержденный Решением Высшего совета № 110.

Решением Совета ЕЭК от 28 мая 2015 г. № 33 проблемы обеспечения функционирования ЕРУ в рамках Союза рассматриваются на заседаниях Рабочей группы по ЕРУ) и профильных подгрупп.

В период с 1 декабря 2018 г. по 31 августа 2019 г. проведен ряд заседаний Рабочей группы по ЕРУ и ее подгрупп, в том числе:

- 1) совместное заседание подгрупп (8 апреля 2019 г.);
- 2) заседание подгруппы в сфере строительства Рабочей группы по ЕРУ (29 мая 2019 г.);
- 3) совместное заседание подгрупп в сфере вспомогательных транспортных услуг и в сфере торговли, обслуживания и ремонта товаров Рабочей группы по ЕРУ (30 мая 2019 г.);
- 4) заседание подгруппы в сфере информатизации, звукозаписи, развлечений, переговоров и управлений Рабочей группы по ЕРУ (31 мая 2019 г.);
- 5) заседание подгруппы в сфере лесного и охотничьего хозяйства Рабочей группы по ЕРУ (5 июня 2019 г.);
- 6) заседание подгруппы в сфере сельского хозяйства Рабочей группы по ЕРУ (10 июня 2019 г.);
- 7) заседание Рабочей группы по ЕРУ (10 июня 2019 г.).

На указанных заседаниях рассматривались вопросы и приняты решения по разрешению проблем функционирования ЕРУ.

Так, на заседании Рабочей группы по ЕРУ был рассмотрен вопрос о принятии мер по имплементации правил ЕРУ в законодательства государств-членов. Данная работа продолжается на площадке экспертной подгруппы Сводной рабочей группы по совершенствованию положений Договора о Союзе (протокол от 30 июля 2019 г. № 06-3/пр/ЭПГ СРГ).

Также на заседании Рабочей группы по ЕРУ был рассмотрен вопрос о разработке межгосударственного договора, направленного на урегулирование вопросов взаимодействия уполномоченных органов

государств-членов при осуществлении контрольно-надзорных и административно-процессуальных действий в отношении лиц, осуществляющих деятельность в рамках ЕРУ.

В то же время требуется трансформация и консолидация существующих подгрупп и создание новых подгрупп Рабочей группы по ЕРУ.

Например, в мае 2018 года Решением Высшего совета № 7 по итогам реализации планов либерализации в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует ЕРУ в рамках Союза, включены 9 секторов услуг: услуги в сфере кинематографии, услуги, связанные с недвижимым имуществом, услуги по аренде и лизингу прогулочных судов, услуги в области рекламы, геологические услуги, туристические услуги и услуги по проведению научно-исследовательских работ.

В мае 2019 года Решением Высшего совета № 6 в указанный перечень включен сектор услуг по картографии.

Соответственно, в 10 данных секторах вместо рабочих групп по реализации планов либерализации, созданных Решением Совета ЕЭК от 12 февраля 2016 г. № 16, требуется создание профильных подгрупп Рабочей группы по ЕРУ.

Для оценки потенциала рынка услуг государств-членов проанализированы объемы услуг в структуре ВВП и объёмы оказанных услуг на внутренних рынках по видам деятельности на основе данных национальной статистики, а также поставка услуг на основе данных национальных (центральных) банков государств-членов.

В настоящее время доля секторов услуг в ВВП Кыргызской Республики составляет 49%, Республики Беларусь – около 50%, Республики Казахстан – 57%, Российской Федерации – около 61,5%, Республики Армения – 67%. Структура экспорта и импорта услуг существенно различалась по государствам-членам.

В Республике Армения основными статьями экспорта услуг в 2018 году являлись поездки (1 млрд . 208 млн. долл. США), транспорт (254

млн. долл. США) и телекоммуникации (252 млн. долл. США). Основными статьями импорта – поездки (1 млрд. 405 млн. долл. США) и транспорт (516 млн. долл. США).

В Республике Беларусь основными статьями экспорта услуг в 2018 году являлись транспорт (3 млрд. 846 млн. долл. США), компьютерные, телекоммуникационные и информационные услуги (1 млрд. 853 млн. долл. США), поездки (871 млн. долл. США) и строительство (821 млн. долл. США). Основными статьями импорта – транспорт (1 млрд. 775 млн. долл. США), поездки (1 млрд. 078 млн. долл. США) и строительство (1 млрд. 022 млн. долл. США).

В Республике Казахстан основными статьями экспорта услуг в 2018 году являлись транспорт (3 млрд. 981 млн. долл. США), поездки (2 млрд. 255 млн. долл. США) и деловые услуги (462 млн. долл. США). Основными статьями импорта – деловые услуги (5 млрд. 022 млн. долл. США), поездки (2 млрд. 687 млн. долл. США) и транспорт (2 млрд. 020 млн. долл. США).

В Кыргызской Республике основными статьями экспорта услуг в 2018 году являлись поездки (433,2 млн. долл. США) и транспорт (199,4 млн. долл. США). Основными статьями импорта – транспорт (486,5 млн. долл. США) и поездки (320,5 млн. долл. США).

В Российской Федерации основными статьями экспорта услуг в 2018 году являлись транспорт (22 млрд. 144 млн. долл. США), деловые услуги (12 млрд. 581 млн. долл. США) и поездки (11 млрд. 486 млн. долл. США). Основными статьями импорта – поездки (34 млрд. 271 млн. долл. США), деловые услуги (20 млрд. 415 млн. долл. США) и транспорт (15 млрд. 298 млн. долл. США).

Таким образом, сектора услуг, которые включены в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует ЕРУ (например, общественное питание, гостиницы, строительство, деловые услуги, компьютерные услуги), являются основой экспорта и импорта услуг в государствах-членах, а значит, для их еще большего

роста, хозяйствующим субъектам можно задействовать применение правил ЕРУ при взаимной поставке услуг.

В 2018 году Республика Беларусь экспортировала услуг:

в Республику Армения на 9,3 млн. долл. США (в том числе поездки на 2,4 млн. долл. США; телекоммуникационных, компьютерных и информационных услуг на 0,9 млн. долл. США; деловых услуг на 0,6 млн. долл. США; услуг частным лицам и услуг в сфере культуры и отдыха на 0,2 млн. долл. США);

в Республику Казахстан на 99,4 млн. долл. США (в том числе поездки на 18,1 млн. долл. США; строительных услуг на 0,7 млн. долл. США; телекоммуникационных, компьютерных и информационных услуг на 6,5 млн. долл. США; деловых услуг на 7,1 млн. долл. США; услуг частным лицам и услуг в сфере культуры и отдыха на 0,3 млн. долл. США);

в Кыргызскую Республику на 4,1 млн. долл. США (в том числе поездки на 3 млн. долл. США; телекоммуникационных, компьютерных и информационных услуг на 0,1 млн. долл. США; деловых услуг на 0,2 млн. долл. США);

в Российскую Федерацию на 2 млрд. 190,4 млн. долл. США (в том числе поездки на 413,9 млн. долл. США; строительных услуг на 390,2 млн. долл. США; телекоммуникационных, компьютерных и информационных услуг на 236,8 млн. долл. США; деловых услуг на 285,3 млн. долл. США; услуг частным лицам и услуг в сфере культуры и отдыха на 18 млн. долл. США).

В 2018 году Республика Казахстан экспортировала услуг:

в Республику Армения на 5,4 млн. долл. США (в том числе поездки на 2,4 млн. долл. США; деловых услуг на 0,1 млн. долл. США);

в Республику Беларусь – на 32,2 млн. долл. США (в том числе поездки на 6,3 млн. долл. США; телекоммуникационных, компьютерных и информационных услуг на 0,1 млн. долл. США; деловых услуг на 1,1 млн. долл. США);

в Кыргызскую Республику – на 170,9 млн. долл. США (в том числе поездки на 130,7 млн. долл. США; телекоммуникационных, компьютерных и информационных услуг на 6,8 млн. долл. США; деловых услуг на 1,2 млн. долл. США);

в Российскую Федерацию – на 1 млрд. 541,8 млн. долл. США (в том числе поездки на 461,2 млн. долл. США; строительных услуг на 15,3 млн. долл. США; телекоммуникационных, компьютерных и информационных услуг на 46,9 млн. долл. США; деловых услуг на 170,3 млн. долл. США; услуг частным лицам и услуг в сфере культуры и отдыха на 0,1 млн. долл. США).

Республика Армения, Республика Беларусь, Кыргызская Республика и Российская Федерация потребляли из Республики Казахстан больше всего услуг общественного питания и гостиниц, являющихся составными частями поездок.

В 2018 году Российская Федерация экспортировала услуг:

в Республику Армения на 414,4 млн. долл. США;

в Республику Беларусь – на 1 млрд. 750,3 млн. долл. США;

в Республику Казахстан – на 2 млрд. 086,2 млн. долл. США;

в Кыргызскую Республику – на 404,4 млн. долл. США.

**Раздел I. Сектора услуг, включенные в перечень секторов  
(подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок  
услуг в рамках Евразийского экономического союза, по которым  
продолжается реализация отдельных мероприятий планов  
либерализации**

**1. Услуги, связанные с производством и распространением кино-  
и видеофильмов, и услуги по демонстрации видеофильмов**

Услуги по кинематографии Решением Высшего совета № 7 переведены в ЕРУ с 2018 г.

Состояние рынка.

В **Республике Армения** имеется статистическая информация о количестве действующих предприятий (организаций), а также ИП, оказывающих услуги в сфере кинематографии, за 2018 г. и I полугодие 2019 г. (письмо Статистического комитета Республики Армения от 02 сентября 2019 г. № 12-3-109-242).

В 2018 г. производство и распространение кино- и видеофильмов, а также демонстрация видеофильмов осуществлялась 120 субъектами данного рынка услуг, 7 из которых являлись ИП.

По состоянию на конец I полугодия 2019 г. в Республике Армения функционируют 87 субъектов рынка услуг кинематографии, 8 из которых являются ИП.

По информации Национального статистического комитета **Республики Беларусь** по состоянию на 1 октября 2018 г. имеются статистические данные, в частности, о количестве действующих предприятий (организаций) по:

деятельности по производству кино-, видеофильмов и телевизионных программ: всего – 108, в том числе предоставивших (оказавших) услуги по экспорту – 36, из них предоставивших (оказавших) услуги по экспорту резидентам государств-членов – 29, в том числе получивших услуги по импорту – 22, из них получивших услуги по импорту от резидентов государств-членов – 15;

постпроизводственному этапу изготовления кино-, видеофильмов и телевизионных программ: всего – 4, в том числе предоставивших (оказавших) услуги по экспорту – 4, из них предоставивших (оказавших) услуги по экспорту резидентам государств-членов – 1, в том числе получивших услуги по импорту – 1, из них получивших услуги по импорту от резидентов государств-членов – 0;

деятельности по распространению кино-, видеофильмов и телевизионных программ: всего – 25, в том числе предоставивших (оказавших) услуги по экспорту – 7, из них предоставивших (оказавших) услуги по экспорту резидентам государств-членов – 6, в том числе получивших услуги по импорту – 15, из них получивших услуги по импорту от резидентов государств-членов – 13;

деятельности по показу кинофильмов: всего – 72, в том числе предоставивших (оказавших) услуги по экспорту – 3, из них предоставивших (оказавших) услуги по экспорту резидентам государств-членов – 2, в том числе получивших услуги по импорту – 13, из них получивших услуги по импорту от резидентов государств-членов – 13.

Вместе с тем, за I полугодие 2019 г. представлена информация, в соответствии с которой в Республике Беларусь 124 предприятия (организации) предоставили (оказали) аудиовизуальные и связанные с ними услуги (экспорт), из них предоставивших (оказавших) услуги по экспорту резидентам государств-членов – 89. Получивших аудиовизуальные и связанные с ними услуги (импорт) – 81, из них получивших услуги по импорту от резидентов государств-членов – 69.

Национальный статистический комитет **Кыргызской Республики** представил статистическую информацию о количестве действующих предприятий (организаций), оказывающих услуги в сфере производства и распространения кино- и видеофильмов, а также демонстрации видеофильмов за 2017, 2018 и I полугодие 2019 г. (письмо Национального статистического комитета Кыргызской Республики от 10 сентября 2019 г. № 07-07/1753).

В 2017 г. производство и распространение кино- и видеофильмов, а также демонстрация видеофильмов осуществлялась 56 субъектами данного сектора услуг (объем оказанных услуг составил 167 522,2 тыс. кыргызских сомов). В 2018 г. произошел рост количества субъектов (до 62), оказывающих услуги в сфере кинематографии, и, соответственно, произошло увеличение оказанных услуг до 212 244,6 тыс. кыргызских сомов.

По состоянию на конец I полугодия 2019 г. в Кыргызской Республике функционируют 53 субъекта рынка услуг кинематографии, общий объем оказанных услуг которых составляет 90 434,7 тыс. кыргызских сомов.

Комитетом по статистике Министерства национальной экономики **Республики Казахстан** представлена статистическая информация только об объемах оказанных услуг предприятиями и ИП. Вместе с тем нет информации о количестве действующих предприятий (организаций), а также ИП, оказывающих услуги в сфере производства и распространения кино- и видеофильмов, а также демонстрации видеофильмов.

В 2017 году общий объем оказанных услуг в сфере кинематографии составил 50 269 293,9 тыс. казахстанских тенге, из которых 46 826 063,7 тыс. казахстанских тенге приходится на предприятия, а 3 443 230,2 тыс. казахстанских тенге на ИП.

В 2018 г. произошло увеличение общего объем оказанных услуг до 53 917 591,6 тыс. казахстанских тенге.

За период с января по июнь 2019 г. объем оказанных услуг предприятиями и ИП в сфере услуг по производства и распространения кино- и видеофильмов, а также демонстрации видеофильмов составил 25 769 928,1 тыс. казахстанских тенге (предприятия – 23 542 161,5 тыс. казахстанских тенге, ИП – 2 227 766,7 тыс. казахстанских тенге).

В **Российской Федерации** имеется статистическая информация о количестве действующих организаций, а также ИП, оказывающих услуги в сфере кинематографии, за 2017 – 2018 г. и I полугодие 2019 г.

(письмо Федеральной службы государственной статистики от 18 сентября 2019 г. № 05-05-4/2799-МВ).

В 2018 г. производство и распространение кино- и видеофильмов, а также демонстрация видеофильмов осуществлялась 6602 организациями и 7752 ИП.

В 2019 г. количество организаций и ИП в указанном секторе услуг составило 6234 и 9951, соответственно.

По состоянию на конец I полугодия 2019 г. в Российской Федерации функционируют 17 217 субъектов рынка услуг кинематографии, 11 125 из которых являются ИП.

#### Состояние исполнения мероприятий планов либерализации.

Дальнейшее обеспечение функционирования ЕРУ сопряжено с таким требующим внимания вопросом, как административное сотрудничество между компетентными органами государств-членов.

Во исполнение пунктов 22 и 23 планов либерализации по кинематографии с сентября 2017 г. компетентными органами государств-членов проводится работа по согласованию проекта Соглашения о сотрудничестве в кинематографии.

Указанный проект Соглашения устанавливает порядок взаимодействия компетентных органов одних государств-членов с компетентными органами других государств-членов в рамках действующего законодательства государств-членов и направлен на обеспечение оперативного информационного обмена в пределах своих полномочий.

ЕЭК на своей площадке проводит согласительные совещания с компетентными органами государств-членов, которые должны подписать Соглашение о сотрудничестве по кинематографии.

За отчетный период информация о ходе согласования Соглашения о сотрудничестве по кинематографии поступила только от Республики Армения, Кыргызской Республики и Российской Федерации.

Учитывая, что Соглашение о сотрудничестве в кинематографии является межведомственным соглашением, требующим в соответствии

с законодательством согласования с уполномоченными органами государства-члена (министерствами юстиции и иностранных дел), компетентным органам рекомендуется активизировать работу с такими органами и обеспечивать участие их представителей в работе по проекту Соглашения.

Следует отметить, что согласно планам либерализации по кинематографии сроки исполнения мероприятий по разработке и заключению Соглашения о сотрудничестве в кинематографии 2016 – 2017 гг.

В этой связи компетентным органам государств-членов необходимо ускорить работу по окончанию межведомственного согласования итогового текста проекта Соглашения о сотрудничестве в кинематографии и его заключению.

Предлагаемые меры по исполнению мероприятий планов либерализации.

Письма компетентных органов государств-членов по проекту Соглашения, протоколы заседаний Рабочей группы по кинематографии и совещаний в области услуг по производству, распространению и демонстрации кино, нормативно-правовая база и сравнительная таблица законодательства государств-членов размещены в свободном доступе на официальном сайте Комиссии в разделе «Экономика и финансовая политика/Департамент развития предпринимательской деятельности/Рабочие группы по планам либерализации».

В этой связи, целесообразно рекомендовать:

1. В целях оценки экономического эффекта интеграционных процессов ЕРУ кинематографии компетентным органам государств-членов и уполномоченным органам на ведение статистики представлять в ЕЭК имеющуюся статистическую и иную информацию по запросу (о количестве предприятий (организаций), оказывающих услуги по производству, распространению кино- и видеофильмов, а также по демонстрации видеофильмов; о количестве предприятий (организаций), предоставивших (оказавших) услуги по экспорту услуг,

связанных с производством и распространением кино- и видеофильмов, и по сектору услуг по демонстрации видеофильмов, в том числе резидентам других государств-членов; о количестве предприятий (организаций), получивших услуги по импорту услуг, связанных с производством и распространением кино- и видеофильмов, и по сектору услуг по демонстрации видеофильмов, в том числе от резидентов других государств-членов; об объемах (экспорт и импорт) оказанных/полученных услуг по производству и распространению кино- и видеофильмов, а также по демонстрации видеофильмов; об объемах (экспорт и импорт) оказанных/полученных услуг резидентам/от резидентов других государств-членов;

2. Членам Рабочей группы по кинематографии наряду с выражением своей позиции предоставлять также предложения, направленные на повышение эффективности функционирования ЕРУ в секторе услуг по кинематографии;

3. Предложить правительствам государств-членов и ЕЭК рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений и дополнений в планы либерализации (в части продления срока подписания Соглашения о сотрудничестве по кинематографии).

## **2. Услуги бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов)**

Решением Высшего совета № 23 утвержден план либерализации по туризму, согласно которому окончательный срок начала функционирования ЕРУ определен в 2019 г.

### Состояние рынка.

**В Республике Армения** услуги бюро путешествий и туристических агентств в 2018 году осуществляют 583 предприятия, а также 104 ИП.

По состоянию на сентябрь 2019 года в соответствии с информацией Комитета по туризму Министерства экономики в Республике Армения действуют 3 организации, представляющие интересы поставщиков услуг в данном секторе:

Армянская федерация туризма;

Ассоциация «Туризм Армения»;

Ассоциация туроператоров и турагентов Армении.

В общем, число туроператоров в этих 3 организациях достигает 60.

**В Республике Беларусь** туристическую деятельность по состоянию на 1 января 2018 года осуществляют 1444 субъекта хозяйствования из них: 269 субъектов, осуществляющие деятельность туроператора, и 406 субъектов, осуществляющие деятельность турагента и туроператора.

По состоянию на 1 января 2019 года 1482 субъекта хозяйствования, осуществляют туристическую деятельность, при этом 281 субъект является туроператором и 425 субъекта осуществляют деятельность турагента и туроператора.

При этом на официальном сайте Министерства спорта и туризма (<http://mst.by/ru/actual-ru/view/reestr-subjektov-turisticheskoy-dejatelnosti-17110-2019/>) по состоянию на 23 августа 2019 года в реестре субъектов туристической деятельности числится 1264 субъекта хозяйствования.

Экспорт туристических услуг **Республики Беларусь** в 1 полугодии 2018 года и в 1 полугодии 2019 года показал рост в государствах-членах.

Так, в Республику Армению составил 151,3 тыс. долларов США в 2018 г. и 198,6 тыс. долларов США в 2019 г., в Республику Казахстан – 703,2 тыс. долларов США и 840,7 тыс. долларов США в 2019 г., в Кыргызскую Республику – 67,5 тыс. долларов США и 82 тыс. долларов США в 2019 г., в Российскую Федерацию – 57394,3 тыс. долларов США и 60840,8 тыс. долларов США в 2019 г.

Импорт туристических услуг **Республики Беларусь** также показал рост в 1 полугодии 2019 года по сравнению с 1 полугодием 2018 года.

Из Республики Армения в 1 полугодии 2018 года импорт туруслуг составил 50 тыс. долларов США, а в 1 полугодии 2019 года – 89,8 тыс. долларов США, из Республики Казахстан – 580,8 тыс. долларов США и 895,5 тыс. долларов США в 2019 г., из Кыргызской Республики – 61,1 тыс. долларов США и 41 тыс. долларов США в 2019 г., из Российской Федерации – 7958 тыс. долларов США и 8051,2 тыс. долларов США в 2019 г.

В июле 2019 года в **Республике Казахстан** в государственном электронном реестре турагентов значится 3450 туристских агента, в реестре выданных лицензий на туроператорскую деятельность значится 1283 туристских оператора. По данным Корпоративного фонда «Туристiк Қамқор» фактически осуществляют деятельность 2596 турагентов, 420 туроператоров.

При этом в 2018 году в соответствии с официальным письмом Министерства культуры и спорта в Республике Казахстан в реестре выданных лицензий на осуществление туристской деятельности значилось 1094 туроператора, что говорит о спаде количества туроператоров на территории Республики Казахстан.

Также на сегодняшний день функционируют 13 туристских ассоциаций (Казахстанская туристская ассоциация, Ассоциация

Гостиниц и Ресторанов, Альянс отельеров и рестораторов Казахстана, Национальная ассоциация хостелов Казахстана, Ассоциации туристских агентств Казахстана (АТАК), Столичная ассоциация Туризма, Ассоциация туроператоров Казахстана, Ассоциация по развитию внутреннего туризма в Казахстане «Менің Елім», Казахстанская ассоциация туристской индустрии, Национальный союз туристской индустрии Казахстана, Казахстанская ассоциация кемпингового туризма и караванинга, клуб караванеров, Евразийская ассоциация туроператоров, Национальная ассоциация индустрии туризма), из них 6 (Казахстанская туристская ассоциация, Ассоциации туристских агентств Казахстана (АТАК), Столичная ассоциация Туризма, Ассоциация туроператоров Казахстана, Национальная ассоциация индустрии туризма, Ассоциация Гостиниц и Ресторанов) аккредитованы в Национальной палате предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен».

**В Кыргызской Республике** согласно данным Национального статистического комитета (<http://www.stat.kg/ru/statistics/turizm/>) в 1 полугодии 2018 года на территории Кыргызской Республики количество зарегистрированных хозяйствующих субъектов, связанных со сферой туризма, составляло 109,5 тыс. единиц, однако, в 1 квартале 2019 года количество хозяйствующих субъектов увеличилось и составляет 112,9 тыс. единиц.

Экспорт туристических услуг в 1 квартале 2018 года составил 220,5 млн. долларов США, а в 1 квартале 2019 года уже составил 264,7 млн. долларов США.

Импорт туристических услуг (расходы граждан Кыргызской Республики за границей) составил 123,5 млн. долларов США, а в 1 квартале 2019 года составил 162,2 млн. долларов США, что показывает положительную динамику.

**В Российской Федерации** в Едином федеральном реестре туроператора числится 4480 субъектов (на 8 октября 2019 г.), что показывает рост по сравнению с 2018 годом (4369 субъекта).

### Состояние исполнения мероприятий планов либерализации.

Анализ регулирования секторов услуг в государствах-членах представлен в Докладе № 2.

Членами Рабочей группы в области туризма от Республики Армения и Кыргызской Республики сообщили о планируемых изменениях в национальных законодательствах.

Члены Рабочей группы в области туризма от Российской Федерации сообщили о передаче полномочий по регулированию туристического рынка от Министерства культуры в Министерство экономического развития.

Принято Решение Высшего совета № 7 о переводе сектора туристических услуг в формат ЕРУ, который будет действовать с 1 декабря 2019 г. для Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, а для Республики Армения и Кыргызской Республики только после выполнения обязательного условия:, а именно: принятие нормативных правовых актов, устанавливающих обязанность введения реестра поставщиков туристических услуг на бесплатной, бессрочной, необременительной и уведомительной основе. Указанное Решение Высшего совета предусматривает возможность применения отдельными государствами-членами более поздних сроков в отношении вступления у них в силу правил ЕРУ, что не является препятствием для других государств-членов к созданию ЕРУ на условиях взаимности.

В Решении Высшего совета № 7 зафиксировано, что оказание услуг бюро путешествий и туристических агентств (услуг туроператоров и турагентов) в рамках ЕРУ осуществляется в соответствии с законодательством государства-члена в сфере защиты прав потребителей (получателей) туристических услуг, включая требования о формировании резервных (страховых) фондов и (или) использовании иных финансовых инструментов, обеспечивающих ответственность поставщика услуг одного государства-члена перед

потребителями (получателями) услуг, являющимися лицами другого государства-члена.

Вопросы приведения в соответствие с требованиями единого рынка туристических услуг законодательства государств-членов будут рассмотрены на заседаниях Рабочей группы в области туризма.

Вместе с тем, во исполнение пунктов 22 – 24 плана либерализации по туризму компетентными органами государств-членов проводится работа по согласованию проекта Соглашения о сотрудничестве в области туризму).

Проектом Соглашения установлен порядок взаимодействия компетентных органов государств-членов друг с другом в рамках действующего законодательства государств-членов, но и направлен на обеспечение оперативного информационного обмена в пределах своих полномочий.

С целью выполнения решения Высшего совета № 7, а также Плана либерализации по туризму в апреле 2019 года проведено совещание Рабочей группы в области туризма (протокол совещания Рабочей группы в области туризма от 19.04.2019 № 10-17/пр), в рамках которых члены Рабочей группы в области туризма согласились:

определить порядок выхода компетентного органа государства-члена из Соглашения в связи с передачей полномочий другому компетентному органу этого же государства-члена на основании законодательных актов (правопреемства);

об осуществлении оказания услуг в рамках ЕРУ в соответствии с законодательством государств-членов в сфере защиты прав потребителей (получателей) туристических услуг, то есть в соответствии с национальным законодательством государств-членов, устанавливающим данные условия деятельности. При этом необходимо в соответствии с пунктом 38 Протокола о торговле услугами соблюдать национальный и прочие режимы, предусмотренные разделом XV Договора о Союзе, без ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий.

Республика Беларусь придерживается позиции, что при заключении Соглашения о сотрудничестве в области туризма на межведомственном уровне обмен информацией возможен исключительно в пределах компетенции компетентных органов. Если обмен информацией предполагается в более широком формате, целесообразно разработать межгосударственное либо межправительственное соглашение.

Также, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 2018 г. № 514 «О некоторых вопросах совершенствования государственного управления в сфере туризма и туристской деятельности» Министерству экономического развития Российской Федерации переданы полномочия по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере туризма и туристской деятельности, по координации деятельности по реализации приоритетных направлений государственного регулирования туристской деятельности в Российской Федерации, а также по осуществлению государственного надзора за деятельностью туроператоров и объединения туроператоров в сфере выездного туризма, в связи с чем в Министерстве экономического развития Российской Федерации и Министерстве культуры Российской Федерации проводились организационно-штатные мероприятия, в связи с чем позиция Российской Федерации по проекту Соглашения об административном сотрудничестве до настоящего времени не получена.

С учетом изложенного мероприятия, предусмотренные планом либерализации по туризму за 2019 г. не выполнены в части:

заключения Соглашения об административном сотрудничестве в области туризма;

внесения изменений в нормативные правовые акты в Республике Армения и Кыргызской Республике.

Предлагаемые меры по исполнению мероприятий плана либерализации.

В связи с этим, повторно предлагается правительствам Республики Армения и Кыргызской Республики активизировать работу по принятию проектов нормативных правовых актов, устанавливающих обязанность введения реестра поставщиков услуг (на бесплатной, бессрочной, необременительной и уведомительной основе) в Республике Армения и Кыргызской Республики.

Кроме того, необходимо компетентным органам закончить внутриведомственное согласование соглашения о сотрудничестве в области туризма, что позволит активизировать работу как по либерализации торговли услугами, так и по мониторингу и контролю.

В этой связи, целесообразно рекомендовать после завершения исполнения мероприятий по плану либерализации по туризму дополнительно организовывать работу в рамках Рабочей группы по ЕРУ, а также создать для этих целей соответствующую подгруппу.

**Раздел II. Сектора услуг, включенные в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза, по которым есть отдельное поручение Высшего Евразийского экономического совета**

**3. Услуги по проведению научно-исследовательских работ и внедрению в области общественных и гуманитарных наук и услуги по проведению научно-исследовательских работ и созданию опытных разработок в сфере естественных наук**

Решением Высшего совета № 23 утверждены планы либерализации по НИР, согласно которым указанные сектора услуг должны перейти в ЕРУ в течение 2020 г.

Данные сектора услуг в соответствии с Решением Высшего совета № 7 перейдут в формат ЕРУ с 1 января 2020 г.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 Решения Высшего совета № 7, Комиссии совместно с Правительствами государств-членов поручено выявлять положения, ограничивающие доступ лиц других государств-членов к поставке услуг НИР и обеспечить их устранение до 1 января 2020 г.

В этой связи усилена работа по проведению мониторинга и контроля исполнения положений раздела XV Договора о Союзе и Решения Высшего совета № 7.

Состояние рынка.

**В Республике Армения** НИР осуществляли:

в 2017 году – 72 организации, в 2018 году - 84, в I полугодии 2019 г. – 60;

в 2017 году – 2 ИП, в 2018 году – 9 ИП, в I полугодии 2019 года – 2 ИП.

**В Республике Беларусь** число организаций, выполнявших научные исследования и разработки, постоянно растет и по состоянию на 1 января 2017 года составляло 431 единицу, по состоянию

на 1 января 2018 года уже 454 единицы, а по состоянию на 1 января 2019 года 455 единиц. Основным направлением импорта и экспорта услуг является Российская Федерация.

За последние годы наблюдается снижение объемов экспорта НИР из Республики Беларусь в государства-члены с 10 797,8 тыс. долл. США в 2017 году до 8 958,0 тыс. долл. США в 2018 году (на 17%). В I полугодии 2019 года экспорт НИР из Республики Беларусь в государства-члены составил 2 306,3 тыс. долл. США.

Импорт НИР из государств-членов в Республику Беларусь за последние годы в отличие от экспорта показывает значительный рост с 1 675,9 тыс. долл. США в 2017 году до 3 131,8 тыс. долл. США в 2018 году (на 87%). В I полугодии 2019 года импорт НИР из государств-членов в Республику Беларусь составил 697,4 тыс. долл. США.

**В Республике Казахстан** по данным Министерства национальной экономики объем оказанных НИР в 2017-2018 годах в денежном выражении (в национальной валюте) оставался практически неизменным и составил 118 575 млн. тенге и 118 083 млн. тенге (305 млн. долл. США и 303,5 млн. долл. США) соответственно. По данным Министерства образования и науки в настоящее время научными исследованиями и разработками в Республике Казахстан занимаются 384 организации. Из общего количества организаций 39% относятся к предпринимательскому сектору экономики, включающему организации и предприятия, чья основная деятельность связана с производством продукции или услуг в целях продажи. 27% организаций относятся к государственному сектору. В секторе высшего образования от общего количества организаций, занимающихся НИОКР, задействовано 25% организаций. Наименьшее число организаций, выполняющих НИОКР, представлено в некоммерческом секторе науки – 9%.

**В Кыргызской Республике** в I полугодии 2019 года по сравнению с 2018 годом снизилось с 53 до 48 число организаций, оказывающих НИР. Объем оказанных в I полугодии 2019 года услуг НИР составил

71 264 тыс. сом (около 1 млн. долл. США). В 2018 году объем оказанных услуг НИР составил 230 825,1 тыс. сом (3,35 млн. долл. США).

В Российской Федерации число организаций и ИП, выполняющих НИР, постепенно снижается. Так, на 1 января 2018 года их число составляло 31 734 единицы (из них 2 680 ИП), по состоянию на 1 января 2019 года уже 30 049 единиц (из них 3 129 ИП), а по состоянию на 1 июля 2019 года 29 242 единицы (из них 3 289 ИП).

#### Состояние исполнения мероприятий планов либерализации.

Членами Рабочей группы по НИР проведен дополнительный анализ законодательства государств-членов, в результате которого установлено сходство гражданского правового и иного регулирования данной сферы.

Государства-члены поддерживают принцип свободы научной деятельности, гарантированный статьей 27 Всеобщей декларацией прав человека и статьей 36 Конституции Республики Армения, статьей 51 Конституции Республики Беларусь, статьей 49 Конституции Кыргызской Республики, статьей 20 Конституции Республики Казахстан, статьей 44 Конституции Российской Федерации.

Прямых ограничений к допуску на рынок и осуществлению научной деятельности на территории **Республики Армения** не выявлено. Также допускается международное научное и научно-техническое сотрудничество. Научная организация может иметь любую организационно-правовую форму коммерческой или некоммерческой организации, предусмотренную гражданским законодательством Республики Армения и специальными положениями закона «О научной и научно-технической деятельности».

Таким образом, необходимость государственной регистрации иностранного лица, осуществляющего научную деятельность, в качестве юридического лица Республики Армения законодательно не установлена.

В Республике Армения отсутствует система аккредитации и лицензирования научной деятельности как вида деятельности.

Вместе с тем в соответствии с Законом Республики Армения «О научной и научно-технической деятельности» результаты работ и услуг в области НИР могут быть объектами экспертизы.

В Республике Армении на практике данные об организации научно-исследовательских работ анонсируются, как правило, только на национальном языке, а также предусматривается сдача квалификационных экзаменов и предоставление документов на национальном языке. При этом вопросы для проверки квалификации подготавливаются лицензирующим органом на армянском языке, и они подлежат обязательному опубликованию на официальной интернет-странице <http://www.azdagar.am> общественных уведомлений Республики Армения не позднее чем за шесть месяцев до дня проверки, если законом не предусмотрено иное (часть 3 статьи 14 Закона Республики Армения от 27.06.2001 № 3Р-193 «О лицензировании»); соответствующий сайт поддерживается только на армянском языке. Кроме того, сама по себе проверка квалификации физических лиц проводится на армянском языке (часть 6 статьи 14 Закона Республики Армения от 27.06.2001 № 3Р-193 «О лицензировании»).

**Республикой Армения** проведено анкетирование (письма Комитета по науке Министерства образования и науки Республики Армения от 27 июня 2019 г. № 9.2.2/284837 и от 17 июля 2019 г. № 9.2.2/288302), в результате которого выяснена заинтересованность в работе в формате ЕРУ всех опрошенных. В настоящее время уже проводятся совместные научные программы с Российской Федерацией (по всем направлениям), Республикой Беларусь (по физике и химии) и Республикой Казахстан (по сейсмологии).

При этом квалификация персонала услугодателя в других государствах-членах признается автоматически. На практике данные об организации НИР, как правило, представляются только на национальном языке, а также предусматривается сдача

квалификационных экзаменов и предоставление документов на национальном языке.

В соответствии со статьей 8 Закона **Республики Беларусь** от 21 октября 1996 г. № 708 «О научной деятельности» отношения между субъектами и (или) участниками научной деятельности строятся на договорной основе либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством.

Законодательство Республики Беларусь предусматривает правовые гарантии осуществления научной деятельности на территории Республики иностранных лиц. Так, согласно статье 7 Закона Республики Беларусь от 21.10.1996 № 708-ХІІІ «О научной деятельности иностранные граждане и лица без гражданства, иностранные юридические лица осуществляют научную деятельность на территории Республики Беларусь наравне с гражданами и юридическими лицами Республики Беларусь.

Научная деятельность в Республики Беларусь может осуществляться как юридическими лицами, так и физическими лицами (их объединениями). Иностранные лица (граждане / юридические лица) и лица без гражданства могут осуществлять научную деятельность на территории Республики Беларусь наравне с гражданами и юридическими лицами Республики Беларусь. Дополнительные требования для государственной регистрации иностранных лиц в качестве юридических лиц Республики Беларусь не выявлены.

Между тем, в Республике Беларусь предусмотрена аккредитация научных организаций (статья 10 Закона Республики Беларусь от 21.10.1996 № 708-ХІІІ «О научной деятельности», Инструкцию о порядке аккредитации научных организаций, утвержденная постановлением Национальной академии наук Беларуси, Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь и Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь от 08.09.2010 № 7/20/2). Однако, юридические лица, осуществляющие научную деятельность, подлежат аккредитации в качестве научных

организаций только в целях осуществления научной деятельности для государственных нужд, что находится за пределами действия ЕРУ. Наличие аккредитации не влияет на возможность использования налоговых льгот.

Таким образом, в нормативных правовых актах Республики Беларусь в сфере регулирования научно-исследовательских работ, не выявлены ограничения, изъятия и дополнительные требования, препятствующие поставке услуг НИР на территорию Республики Беларусь.

В Республике Беларусь в июле-августе 2019 года проведено анкетирование организаций, выполняющих научные исследования и разработки. Получены ответы от 215 организаций, из которых 92 организации оказывают или планируют оказывать услуги НИР предприятиям, зарегистрированным на территории других государств-членов.

Как показывает анкетирование, значительная часть организаций-экспортеров НИР указали, что сталкивались с признаками препятствий при исполнении НИР для заказчиков-нерезидентов из государств-членов. Так, половина научных организаций в своих ответах отметила требование в форме «наличия специальной лицензии, аккредитации, разрешения на выполнение услуг, документа о прохождении аттестации и т.д. у заказчика или исполнителя». Также в анкетах были отмечены проблемы, связанные: с особенностями расчетов с исполнителем НИР, с принадлежностью к государству регистрации исполнителя НИР, с особой организационно-правовой формой заказчика или исполнителя, со специальной формой собственности заказчика или исполнителя.

**В Республике Казахстан** в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Закона Республики Казахстан «О науке» субъектам научной и (или) научно-технической деятельности гарантируется и обеспечивается свобода творчества, защита от недобросовестной конкуренции, равное право на участие в научной и (или) научно-технической деятельности, в том числе участие в конкурсах научных, научно-технических проектов

и программ, финансируемых из государственного бюджета и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан.

Статьи 6 и 8 Закона РК «О науке» прямо не устанавливают требований о национальной принадлежности субъекта научной деятельности - юридического лица или научной организации.

Необходимость государственной регистрации для иностранного поставщика услуг НИР в качестве юридического лица Республики Казахстан, осуществляющего научную деятельность, Законом «О науке» не предусмотрена.

В то же время, на стадии правоприменения, фактически устанавливающее необходимость регистрации отдельного юридического лица, в том числе для целей прохождения процедуры аккредитации субъектов научной (научно-технической) деятельности.

В Республике Казахстан предусмотрена процедура аккредитации организаций, занимающихся научной (научно-технической) деятельностью, которая, носит не разрешительный характер (т.е. не является препятствием к занятию научной деятельностью как таковой), а является условием принятия участия субъекта в конкурсе научной и (или) научно-технической деятельности за счет средств государственного бюджета Республики Казахстан, что не относится к сфере ЕРУ.

Статьей 23 Закона Республики Казахстан от 18 февраля 2011 года № 407-IV «О науке» предусмотрено, что аккредитация субъектов научной и (или) научно-технической деятельности осуществляется за счет их собственных средств уполномоченным органом. Согласно ст. 1 указанного Закона о науке, аккредитация – это процедура, в результате которой субъектами научной и (или) научно-технической деятельности приобретает официальное признание соответствия их деятельности требованиям и стандартам, установленным законодательством Республики Казахстан.

Вместе с тем, в нормативных правовых актах Республики Казахстан в сфере регулирования научно-исследовательских работ,

не выявлены ограничения, изъятия и дополнительные требования, препятствующие поставке услуг НИР на территорию Республики Казахстан.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 14 Закона **Кыргызской Республики** от 16.06.2017 №103 «О науке и об основах государственной научно-технической политики» научные и научно-технические работники имеют право на финансирование работ и проектов, предоставляемое им государственными, общественными или иными организациями по результатам конкурсного отбора.

Вместе с тем, пункт 2 статьи 11 Закона Кыргызской Республики от 16.06.2017 № 103 «О науке и об основах научно-технической политики» устанавливает, что научные и научно-технические организации независимо от форм собственности подлежат государственной регистрации в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в области регистрации юридических лиц.

Необходимость государственной регистрации иностранного лица, осуществляющего научную деятельность, в качестве юридического лица Кыргызской Республики законодательно не установлена, за исключением случаев осуществления научной деятельности в статусе научной (научно-технической) организации.

Не обнаружено положений, которые устанавливали бы применительно к иностранным лицам (в том числе из государств-членов) каких-либо дополнительных ограничений по сравнению с национальными лицами.

В Кыргызской Республике отсутствует система аккредитации и лицензирования научной деятельности как условие ее осуществления.

Таким образом, в нормативных правовых актах Кыргызской Республики в сфере регулирования научно-исследовательских работ, в частности в Законе Кыргызской Республики «О науке и об основах государственной научно-технической политики» от 16 июня 2017 года №103, не выявлены ограничения, изъятия и дополнительные

требования, препятствующие поставке услуг НИР на территорию Кыргызской Республики.

**В Кыргызской Республике** проведен опрос потенциальных поставщиков услуг ЕРУ НИР для выявления положений, ограничивающих доступ лиц государств-членов к поставке услуг НИР в рамках Союза (письмо Министерства образования и науки Кыргызской Республики от 21 июня 2019 г. № 089-2/4457).

В анкетировании участвовало 26 предприятий из Кыргызской Республики, в результате которого выяснено, что 6 предприятий планируют оказывать услуги по исполнению НИР для предприятий, зарегистрированных на территории других государств-членов, либо уже оказывают такие услуги. При этом квалификация персонала услугодателя признается.

**В Российской Федерации** в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» основной правовой формой отношений между научной организацией, заказчиком и иными потребителями научной и (или) научно-технической продукции являются договоры (контракты) на создание, передачу и использование научной и (или) научно-технической продукции, оказание научных, научно-технических, инженерно-консультационных и иных услуг, а также другие договоры, в том числе договоры о совместной научной и (или) научно-технической деятельности и распределении прибыли.

Научная и (или) научно-техническая деятельность осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», физическими лицами – гражданами Российской Федерации, а также иностранными гражданами, лицами без гражданства в пределах прав, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, и юридическими лицами при условии, если научная и (или) научно-

техническая деятельность предусмотрена их учредительными документами.

Законодательством Российской Федерации предусмотрено осуществление научной деятельности на территории Российской Федерации иностранной организацией (юридическим лицом) при условии создания научной организации в виде юридического лица либо общественного объединения, основная цель которых – осуществление научной деятельности. Научная организация (российская или иностранная) подлежит государственной регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В Российской Федерации предусмотрена возможность лицензирования отдельных видов научной и научно-технической деятельности (статья 10 Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»).

**В Российской Федерации** Департаментом научно-технологической политики и образования Министерства сельского хозяйства Российской Федерации проведен опрос потенциальных поставщиков услуг ЕРУ НИР (письмо от 22 июля 2019 г. № 13/1469), в результате которого выяснено, что Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт племенного дела» уже предоставляет услуги НИР в государства-члены. Квалификации персонала услугодателя признаются.

При этом основные проблемы сводятся к отсутствию у контрагентов других государств-членов счета открытого в российских рублях.

В соответствии с Решением Высшего совета № 7 различия в требованиях законодательства государств-членов, касающиеся получения ученых степеней и ученых званий (включая различия в их наименованиях) лицами, являющимися персоналом поставщика услуг, не могут являться препятствием для поставки услуг при функционировании ЕРУ в рамках Союза.

Между государствами-членами заключены два соглашения, регулирующих механизм взаимного признания степеней: Соглашение о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях от 24.11.1998 и Соглашение о механизме взаимного признания и установления эквивалентности документов об ученых степенях в государствах-членах ЕАЭС от 27.09.2005.

В соответствии со статьей 3 вышеуказанного Соглашения о механизме взаимного признания и установления эквивалентности документов об ученых степенях дипломы кандидата наук и доктора наук, выдаваемые государственными органами аттестации государств-членов ЕврАзЭС, признаются эквивалентными в порядке, установленном законодательством государств членов сообщества, что дает право их обладателям осуществлять профессиональную деятельность на территории государств-членов ЕврАзЭС в соответствии с их законодательством.

Таким образом, порядок признания ученых степеней, полученных в других государствах-членах, регулируется в каждом государстве. При этом внутренние правила государств-членов не предусматривают для резидентов других государств-членов каких-либо изъятий, более благоприятных положений, более ускоренного и облегченного режима признания ученых степеней.

Работа, касающаяся вопросов признания документов об ученых степенях и ученых званиях в сфере трудовой миграции, в том числе проведение оценки эквивалентности регулирования в данной сфере, проводится подразделением Комиссии, ответственным за вопросы трудовой миграции и социальной защиты.

На основании Решения Высшего совета № 7 каждым государством-членом обеспечивается признание научной квалификации персонала поставщиков услуг, полученной в любом другом государстве-члене в соответствии с его национальным законодательством.

В настоящее время членами Рабочей группы по НИР проводится работа по устранению ограничений по доступу к рынку услуг НИР лиц

государств-членов и определению необходимости заключения соглашения об административном сотрудничестве.

Выявляемые ограничения должны быть устранены до перехода секторов услуг НИР в формат ЕРУ.

По итогам реализации мероприятий членами Рабочей группы по НИР установлены следующие обстоятельства и приняты решения.

Во исполнение пункта 2 Решения Высшего совета № 7, пунктов 22 и 23 планов либерализации по НИР Комиссией совместно с государствами-членами на постоянной основе проводятся совещания в целях выявления положений, ограничивающих доступ лиц других государств-членов к поставке услуг НИР, а также выработки единой позиции по вопросу необходимости разработки Соглашения о сотрудничестве по НИР.

Вместе с тем, официальные позиции членов Рабочей группы по НИР от Республики Армения и Российской Федерации (по вопросам мониторинга, объеме его охвата и респондентов, сопоставительного перечня ученых степеней государств-членов, разработки проекта Соглашения о сотрудничестве по НИР и информации, подлежащей обмену) не поступили. В этой связи членам Рабочей группы по НИР от Республики Армения и Российской Федерации предложено ускорить согласование проекта соглашения о сотрудничестве по НИР.

Установлен факт нераспространения планов либерализации по НИР и анкеты на отношения, связанные с государственными закупками и услугами, поставляемыми во исполнение функций государственной власти, услуги НИР за счет бюджетных средств.

Установлена необходимость анкетирования научных организаций и проведение параллельной с анкетированием работы по анализу национального законодательства на предмет наличия в нем препятствий к поставке услуг НИР.

Необходимая информация размещена в свободном доступе на официальном сайте Комиссии в разделе «Экономика и финансовая

политика/Департамент развития предпринимательской деятельности/Рабочие группы по планам либерализации».

Предлагаемые меры по исполнению мероприятий планов либерализации.

В этой связи, целесообразно рекомендовать:

1. В целях оценки экономического эффекта интеграционных процессов ЕРУ НИР компетентным органам государств-членов и уполномоченным органами на ведение статистики представлять в ЕЭК имеющуюся статистическую информацию по всем секторам услуг, находящимся в состоянии ЕРУ;

2. Членам Рабочей группы по НИР и компетентным органам наряду с выражением своей позиции регулярно представлять также предложения, направленные на повышение эффективности и обеспечение функционирования услуг НИР в формате ЕРУ, в том числе предложения по выявлению положений, ограничивающих доступ лиц других государств-членов к поставке услуг НИР.

3. Правительствам государств-членов совместно с ЕЭК принимать меры по выявлению и устранению положений, ограничивающих доступ лиц государств-членов к поставке услуг НИР, подлежащих включению в ЕРУ.

**Раздел III. Сектор услуг, включенный в перечень секторов  
(подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок  
услуг в рамках Евразийского экономического союза, за отчетный  
период**

**4. Услуги по картографии**

Услуги по картографии Решением Высшего совета № 6 переведены в ЕРУ с 2019 г. (для Республики Казахстан – не позднее 1 января 2025 г.).

Состояние рынка.

По данным Статистического комитета **Республики Армения** в 2017 году 42 действующих предприятия и 3 ИП оказывали услуги в сфере картографии, в 2018 году – 45 действующих предприятия и 2 ИП, в первом полугодии 2019 года – 53 действующих предприятий и 4 ИП.

По данным Комитета по статистике **Республики Казахстан** в 2018 году объем услуг по картографии составил 11 299 813,4 тыс. тенге, что на 24% меньше предоставленного объема услуг в 2017 году.

Состояние исполнения мероприятий планов либерализации.

В соответствии с пунктами 3 и 13 плана либерализации по картографии Рабочей группой по геологии, картографии и прогнозу погоды, созданной решением Совета Комиссии от 12 февраля 2016 года № 16, принято решение о наличии содержательной эквивалентности регулирования (Протокол заседания Рабочей группы от 15 февраля 2019 г. № ТЖ-8/пр).

В этой связи и в соответствии с пунктом 40 Протокола о торговле услугами в целях реализации пункта 26 плана либерализации по картографии, Решением Высшего совета № 6 услуги по картографии (из СРС 83540) в части услуг, состоящих в подготовке и уточнении картографической продукции открытого опубликования (пользования) в графической, цифровой и иных формах, предназначенной

для широкого круга лиц (специальных, тематических и иных карт, планов, атласов, карт-схем и иной продукции), с использованием результатов съемок, других карт и других источников информации открытого пользования, получаемых из государственных фондов (за исключением услуг, осуществляемых в рамках государственных (муниципальных) закупок, регулируемых разделом XXII Договора о Союзе внесены в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует ЕРУ в рамках Союза, утвержденный Решением Высшего совета № 110.

По результатам совещания, проведенного в феврале 2019 г., участниками заседания Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды ввиду отсутствия в государствах-членах разрешительных требований и процедур в рамках сектора услуг по картографии принято решение признать отсутствие необходимости и целесообразности реализации пунктов 22 – 24 плана либерализации по картографии (то есть заключения соглашения о сотрудничестве по картографии) до перехода в формат ЕРУ данного сектора (протокол Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды от 15 февраля 2019 г. № ТЖ-8/пр).

## **Раздел IV. Сектора услуг, по которым продолжается реализация отдельных мероприятий планов либерализации**

### **5. Услуги по прогнозу погоды и метеорологии**

#### Состояние рынка.

В Республике Беларусь в Реестре производителей гидрометеорологической информации числится и осуществляют деятельность 4 субъекта (на 8 октября 2019 г.). Количество производителей гидрометеорологической информации в Республике Беларусь по сравнению с 2018 г. не изменилось.

По состоянию на 1 января 2019 г. **Росгидрометом** предоставлено 1015 лицензий на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства).

В Российской Федерации на 3 сентября 2019 г. лицензированы 990 предприятий, осуществляющие определение метеорологических, авиаметеорологических, климатологических, гидрологических, океанологических, гелиогеофизических и агрометеорологических характеристик окружающей среды.

#### Состояние исполнения мероприятий планов либерализации.

Решением Высшего совета № 23 утвержден план либерализации по метеорологии, в соответствии с которым окончательный срок начала функционирования ЕРУ определен в **2019 г.** (для Республики Казахстан – **не позднее 1 января 2025 г.**), однако в мае 2019 г. было принято решение Высшего совета № 4 о гармонизации законодательства государств-членов в соответствии с пунктами 8 и 18 плана либерализации по данному сектору услуг.

Анализ регулирования секторов услуг в государствах-членах представлен в Докладе № 2.

В рамках исполнения пунктов 4 и 5 протокола совещания Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды от 23 мая 2018 г. № 10-24/пр члены Рабочей группы раскрыли обязательства по сектору по прогнозу погоды и метеорологии для единообразного понимания посредством СРС (версии 2.1 2015г.), согласно которому сектор услуг по прогнозу погоды и метеорологии (СРС 83550) расшифровывается как проведение метеорологического анализа атмосферы и прогнозирование погодных процессов и погодных явлений.

Рабочей группы принято решение о необходимости гармонизации законодательства государств-членов и определения перечня нормативных правовых актов и проектов актов законодательства государств-членов в сфере услуг по метеорологии, подлежащих изменению, отмене или принятию (протокол совещания Рабочей группы от 15.02.2019 № ТЖ-8/пр).

В рамках этого же совещания члены Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды от компетентных органов государств-членов сообщили планируемые даты внесения изменений в законодательства:

Республика Армения – 2020 год;

Республика Беларусь – не ранее декабря 2019 года;

Республика Казахстан – 2020 год;

Кыргызская Республика– 2020 год.

Члены Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды направили следующие предложения по уровню и способам гармонизации законодательства государств-членов по сектору услуг по метеорологии (письмо ГУ «Белгидромет» от 05.02.2019 № 6-8/411, письмо МЧС Кыргызской Республики от 18.12.2018 № 07/2757, в рабочем порядке от МЧС Республики Армения и Министерства энергетики Республики Казахстан), в частности:

1) о внесении изменений в Закон **Республики Армения** «О гидрометеорологической деятельности» в части пересмотра вопросов по созданию реестра, включая создание базы для физических лиц, занимающихся прогнозом погоды и метеорологии, гидрометеорологическим обслуживанием;

2) о внесении изменений в Постановление Правительства Республики Армения «О присоединении государственной некоммерческой организации «Служба активного воздействия на атмосферные явления» к государственной некоммерческой организации «Государственная служба по гидрометеорологии и мониторингу Армении», переименовании государственной некоммерческой организации «Государственная служба по гидрометеорологии и мониторингу Армении» в государственную некоммерческую организацию «Служба по гидрометеорологии и активным воздействиям на атмосферные явления», внесении изменений в постановления Правительства Республики Армения от 28 ноября 2002 г. № 1872-Н и от 3 апреля 2003 г. № 467-Н» в части переименования компетентного органа Республики Армения;

3) о внесении изменений в Закон **Республики Беларусь** «О гидрометеорологической деятельности» в части пересмотра вопросов по ведению реестра, в частности, предусмотрены нормы об обязательном включении в реестр;

4) о принятии нового Экологического кодекса **Республики Казахстан**, в котором будет предусмотрен реестр лиц, оказывающих услуги по прогнозу погоды и метеорологии на уведомительной основе, создание правовых условий для деятельности негосударственных производителей метеорологической информации и определение требований к такой деятельности;

5) о внесении изменений в Закон Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях»;

6) о внесении изменений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях;

7) об утверждении Постановлением Правительства **Кыргызской Республики** от 20 февраля 2018 г. № 103 Положения о порядке осуществления гидрометеорологической деятельности уполномоченного органа в области гидрометеорологии, которым определены порядки ведения Государственного реестра производителей гидрометеорологической информации, не входящих в Государственную гидрометеорологическую службу, и зарегистрированных в этом реестре и предоставления данной информации уполномоченному органу в области гидрометеорологии;

8) о внесении изменений в Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях.

В мае 2019 года принято Решение Высшего совета № 4 о гармонизации законодательства государств-членов в соответствии с пунктами 8 и 18 плана либерализации по сектору услуг по метеорологии.

В настоящий момент компетентными органами государств-членов проводится активная работа по исполнению решения Высшего совета № 4 и внесению изменений в национальные законодательства.

В частности, Министерством природных ресурсов Республики Беларусь в период с 22 февраля по 11 марта 2019 года проведено публичное обсуждение проекта изменений в Закон Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности», который направлен на регулирование общественных отношений, складывающихся в сфере гидрометеорологической деятельности, обеспечение юридических и физических лиц, в том числе ИП, гидрометеорологической информацией.

Так, статьей 15 проекта Закона предусмотрено, что юридические лица, ИП, осуществляющие гидрометеорологическую деятельность, отдельные ее виды либо отдельные работы и (или) услуги, составляющие производство гидрометеорологической информации, подлежат государственному учету путем включения в Единый

государственный реестр производителей гидрометеорологической информации.

Вместе с тем, во исполнение пунктов 22 – 24 плана либерализации по метеорологии с марта 2019 г. по состоянию на сентябрь 2019 г. компетентными органами государств-членов проводится работа по согласованию проекта Соглашения о сотрудничестве по метеорологии.

Указанный проект Соглашения устанавливает порядок взаимодействия компетентных органов одних государств-членов с компетентными органами других государств-членов в рамках действующего законодательства государств-членов и направлен на обеспечение оперативного информационного обмена в пределах своих полномочий.

Необходимо также учитывать, что в Соглашении о сотрудничестве по метеорологии предусмотрена возможность обмена между компетентными органами государств-членов сведениями о намерении поставлять услуги поставщиками услуг одних государств-членов на территории любого другого принимающего государства-члена без дополнительного уведомления поставщиками услуг компетентных органов любого другого принимающего государства-члена, территория которого не является местом регистрации/учреждения услугодателя.

Предлагаемые меры по исполнению мероприятий плана либерализации.

В этой связи, целесообразно рекомендовать:

1. В целях оценки экономического эффекта интеграционных процессов ЕРУ компетентным органам государств-членов и уполномоченным органам на ведение статистики представлять в ЕЭК имеющуюся статистическую информацию;

2. Членам Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды наряду с выражением своей позиции предоставлять также предложения, направленные на повышение эффективности функционирования ЕРУ по данному сектору услуг.

## **6. Услуги по подземной маркшейдерской съемке и услуги по наземной маркшейдерской съемке**

Решением Высшего совета № 23 утверждены планы либерализации по маркшейдерской съемке, согласно которым указанные сектора услуг должны были перейти в ЕРУ в течение 2019 года (для Республики Казахстан – не позднее 1 января 2025 г.).

На основании предложений Российской Федерации (поддержанные всеми членами Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды и государствами-членами) предложено перенести сроки реализации мероприятий планов либерализации по маркшейдерской съемке с завершением их в 2025 г.

Решением Высшего совета № 5 «О внесении изменений в Решение Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23» в Решение Высшего совета № 23 внесены изменения, согласно которым сроки реализации мероприятий планов либерализации по маркшейдерской съемке перенесены с завершением их в 2024 г.

### Состояние рынка.

В **Республике Армения** число предприятий, оказывающих услуги по маркшейдерской съемке в последние годы остается неизменным и по состоянию на I полугодие 2019 года составляет 30 единиц (в 2017 году – 29 единиц, в 2018 году – 31 единица).

В **Республике Беларусь** действующие разрешения Госпромнадзора имеют 12 организаций.

В **Республике Казахстан** объем оказанных услуг по наземной маркшейдерской съемке в 2018 году показал рост в денежном выражении (в национальной валюте) на 42,3% и составил 378 477,6 тыс. тенге (около 1 млн. долл. США) по сравнению с 265 914 тыс. тенге (0,8 млн. долл. США) в 2017 году.

Основными лицами, осуществляющими деятельность по маркшейдерским съемкам в **Кыргызской Республике**, являются государственные органы и предприятия, такие как Государственная

служба по геодезии и картографии при Государственном комитете промышленности, энергетики и недропользования и Государственное предприятие «Кыргызская геофизическая экспедиция».

**В Российской Федерации** по данным Федеральной службы государственной статистики число организаций и ИП, выполняющих услуги по маркшейдерским съемкам постепенно снижается. Так, по состоянию на 1 января 2018 г. их число составляло 2 493 единицы (из них 283 ИП), по состоянию на 1 января 2019 г. уже 2 351 единица (из них 338 ИП), а по состоянию на 1 июля 2019 г. 2 245 единиц (из них 348 ИП). В свою очередь по данным Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по состоянию на 1 июля 2019 г. в реестр внесено 3 255 лицензий на производство маркшейдерских работ.

#### Состояние исполнения мероприятий планов либерализации.

Результаты анализа выявили наличие обособленного рынка маркшейдерской съемки только в Российской Федерации. В остальных государствах-членах деятельность на рынке маркшейдерских съемок осуществляют недропользователи.

**В Российской Федерации** деятельность по осуществлению маркшейдерской съемки лицензируется отдельно, а для получения лицензии необходимо наличие в штате юридического лица или ИП работника, имеющего высшее профессиональное образование по специальности «маркшейдерское дело» (имеющего высшее профессиональное образование и прошедшего профессиональную переподготовку с получением квалификации по указанной специальности), аттестованного в области промышленной безопасности (маркшейдерского обеспечения безопасного ведения горных работ) и имеющего стаж работы в области осуществления лицензируемой деятельности не менее 3 лет (для ИП – не менее 5 лет).

В Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан и Кыргызской Республике маркшейдерские съемки

осуществляются государственными организациями либо частными лицами на основании имеющейся лицензии на недропользование.

**В Республике Беларусь** принят Закон Республики Беларусь от 18 июня 2019 г. №201-3, которым вносятся изменения в Кодекс Республики Беларусь о недрах в части исключения обязанности недропользователей, осуществляющих разработку месторождений полезных ископаемых, иметь свою геолого-маркшейдерскую службу и, соответственно, иметь возможность заказывать такие услуги у сторонних организаций.

С учетом изложенного отдельное регулирование маркшейдерской съемки и разрешения на осуществление услуг по маркшейдерской съемки имеются только в Республике Беларусь и Российской Федерации.

В других государствах-членах деятельность по маркшейдерской съемке является неотъемлемой частью деятельности по недропользованию и выполняется штатными службами лицензиатов.

В государствах-членах имеется схожесть гражданского правового регулирования данной сферы.

Кроме того, у государств-членов сохраняются изъятия в рамках ИНП в части лицензируемого вида деятельности (лицензирование маркшейдерских работ в Российской Федерации).

Изъятия в части маркшейдерских услуг предусмотренные ИНП должны быть устранены в установленные планами либерализации сроки путем исключения из ИНП ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках данного сектора услуг.

В рамках совещаний Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды проведены следующие работы:

анализ соотношения понятия маркшейдерские работы в СРС и в законодательстве государств-членов в целях выявления сходств и расхождений;

анализ квалификационных и разрешительных требований, предъявляемых к лицам, намеревающимся осуществлять деятельность по маркшейдерским съемкам;

выявлены все требования для допуска поставщиков услуг по маркшейдерской съемке на территории других государств-членов, закрепление которых в национальном законодательстве позволит обеспечить схожесть регулирования и упростить взаимный доступ лиц, осуществляющих поставку услуг по маркшейдерской съемке, на территории других государств-членов.

Предлагаемые меры по исполнению мероприятий планов либерализации.

Целесообразно рекомендовать:

1. В целях оценки экономического эффекта интеграционных процессов ЕРУ по маркшейдерским съемкам компетентным органам государств-членов и уполномоченным органами на ведение статистики представлять в ЕЭК имеющуюся статистическую информацию;

2. Членам Рабочей группы по геологии, картографии и прогнозу погоды наряду с выражением своей позиции заблаговременно предоставлять в Комиссию предложения, направленные на своевременное исполнение планов либерализации по маркшейдерской съемке;

3. ЕЭК продолжить осуществление координации и оказание необходимой помощи компетентным органам и органам, уполномоченным на взаимодействие с ЕЭК по вопросам, связанным с реализацией планов либерализации и решений, принимаемых рабочими группами.

## 7. Услуги по оценке имущества

Решением Высшего совета № 23 утвержден план либерализации по оценке имущества, согласно которому указанный сектор подлежит переходу в ЕРУ не позднее 1 января 2021 года.

### Состояние рынка.

На сайте Государственного комитета кадастра недвижимости при Правительстве Республики Армения размещены перечни квалифицированных оценщиков недвижимости в Республике Армения и список юридических лиц и ИП, уполномоченных осуществлять оценочную деятельность на территории Республики Армения. Информация на сайте доступна только на армянском языке.

На 13 августа 2019 года в Республике Армения действует 103 квалифицированных оценщика и по данным Комитета кадастра Республики Армения в 2017 году действовало 48 организаций и 2 ИП, осуществляющих оценочную деятельность на территории Республики Армения, в 2018 – 61 организация и 2 ИП. За 1 полугодие 2019 года – 66 организаций и 1 ИП, причем по сравнению с аналогичными периодами наблюдается рост. За 1 полугодие 2017 года – 62 организации, а за 1 полугодие 2018 года – 59 организаций.

Согласно информации из государственного реестра оценщиков, который создан и ведется Государственным комитетом по имуществу **Республики Беларусь**, по состоянию на 30 августа 2019 г. в нем содержатся сведения в отношении 706 аттестованных оценщиков.

По данным Госкомимущества по состоянию на 28 августа 2019 г. в Республике Беларусь вправе осуществлять независимую оценку объектов гражданских прав 142 юридических лица и 191 ИП.

По данным Реестра саморегулируемых организаций, размещенного на официальном сайте Министерства финансов **Республики Казахстан**, на 31 июля 2019 года в Республике Казахстан действует 1330 оценщиков имущества.

Деятельность осуществляется оценочными организациями, в штате которых работают не менее 2 оценщиков.

Услуги по оценке (экспертизе) имущества недвижимого, предоставляемые за вознаграждение или на договорной основе за 2017 год составили 7 918 737 тыс. тенге (из них предприятиями – 7 564 565,2 тыс. тенге и ИП – 354 171,8 тыс. тенге), за 2018 год – 2 703 746,3 тыс. тенге (из них предприятиями – 2 658 457,1 тыс. тенге и ИП – 45289,2 тыс. тенге).

По данным Перечня хозяйствующих субъектов с участием государств-членов, включенных в Базу Данных ЕГРСЕ **Кыргызской Республики** на 01.09.2019 г. по виду деятельности агентства по операциям с недвижимым имуществом действует 3 предприятия с капиталом государств-членов.

Министерство экономики Кыргызской Республики не располагает информацией об объемах экспортируемых и импортируемых оценочных услуг.

Росреестр в Российской Федерации ведет Единый государственный реестр СРО, в котором по состоянию на 4 сентября 2019 года действуют 13 СРО оценщиков и одно национальное объединение СРО оценщиков. Сводный реестр членов саморегулируемых организаций на 4 сентября 2019 года содержит сведения о 13447 оценщиках.

#### Состояние исполнения мероприятий планов либерализации.

**В Республике Армения** действуют требования только в отношении оценки недвижимого имущества. В качестве условия для осуществления деятельности необходимо получение свидетельства о профессиональной квалификации.

До 25 ноября 2017 года в Республике Армения свидетельство о профессиональной квалификации оценщика выдавалось на три года. В рамках реализации плана либерализации Законом Республики Армении от 9 ноября 2017 года № ЗР-153 (вступил в силу 25 ноября 2017 года) о внесении изменений в Закон Республики Армения

от 2 ноября 2005 года №ЗР-189 «О деятельности по оценке недвижимого имущества» внесены изменения, согласно которым свидетельство выдается бессрочно. Переоформление свидетельства производится в 5-дневный срок после регистрации в уполномоченном органе заявления и соответствующих документов оценщика.

Оценщик автоматически бесплатно включается в реестр, который ведется Государственным комитетом кадастра недвижимости при Правительстве Республики Армения. В части требований к профессиональной подготовке Приказом Государственного комитета кадастра недвижимости при Правительстве Республики Армения «О внесении изменений в приказ Председателя государственного комитета кадастра недвижимости при Правительстве Республики Армения № 27-N от 1 февраля 2012 года» для сдачи квалификационного экзамена в любом случае нужно высшее образование.

Оценку недвижимости может осуществлять только ИП или юридическое лицо при наличии одного квалифицированного специалиста.

Рабочей группой по недвижимости и оценке имущества для целей ЕРУ предлагалось **в Республике Армения** ввести реестр субъектов оценочной деятельности, осуществляющих оценку движимого имущества на бесплатной, бессрочной, необременительной и уведомительной основе.

Кроме того, необходима транспарентность информации по оценке имущества. Для этого Республикой Арменией проводится работа по обновлению сайта Государственного комитета кадастра недвижимости при Правительстве Республики Армения в части предоставления информации на рабочем языке Союза в соответствии с требованиями статьи 110 Договора о Союзе.

**В Республике Беларусь** в качестве условия для осуществления деятельности необходимо пройти аттестацию и получить свидетельство об аттестации оценщика, которое выдается на 3 года с возможным продлением еще на 3 года по заявлению оценщика. Для продления

срока действия свидетельства с 1 января 2019 года оценщик представляет в аттестующий орган копии заключения и отчета об оценке стоимости объекта гражданских прав, на который выдано свидетельство, определенные аттестационной комиссией, заверенные исполнителем оценки в установленном законодательством порядке.

К аттестации допускаются физические лица, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, имеющие высшее экономическое, юридическое или техническое образование.

С 1 января 2018 года заявление об аттестации и выдаче свидетельства об аттестации оценщика, дающего право на проведение независимой оценки капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, машино-мест, не завершенных строительством объектов и имущественных прав на них, может быть подано только при наличии у претендента действующего свидетельства, дающего право на проведение независимой оценки земельных участков и имущественных прав на них.

В Республике Беларусь свидетельства об аттестации оценщиков, выдаются отдельно по пяти видам объектов оценки: оценка недвижимого имущества, земельных участков, движимого имущества, бизнеса, а также объектов интеллектуальной собственности.

В Республике Беларусь проводится работа по объединению в один аттестат направлений «оценка недвижимости» и «оценка земельных участков», что соответствует направлению «оценка недвижимости» в Российской Федерации. Также направления «оценка бизнеса» и «оценка интеллектуальной собственности» в Республике Беларусь сопоставимы с направлением «оценка бизнеса» в Российской Федерации.

Для осуществления деятельности необходимо зарегистрироваться в качестве ИП или юридического лица. Деятельность осуществляется оценочными организациями, в штате которых трудоустроены два аттестованных оценщика.

**В Республике Казахстан** в части осуществления оценочной деятельности отменено лицензирование и введен институт саморегулирования. Отмена лицензирования оценочной деятельности в Республике Казахстан соответствует исполнению Плана либерализации по оценке имущества, предусматривающих исключение из положений нормативных правовых актов государств-членов ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках данного сектора услуг.

Образовано 4 саморегулируемых организации (СРО) на базе палат оценщиков, минимальная численность СРО – 300 физических лиц. Передано в СРО 6 функций государственных органов, включая контроль за деятельностью членов палаты, выдачу свидетельств по присвоению квалификации, привлечение к ответственности (приостановление, лишение, прекращение), проведение квалификационных экзаменов, создание квалификационной комиссии, повышение квалификации и переподготовка оценщиков.

26 июня 2018 года постановлением Правительства Республики Казахстан № 399 функции по политике оценочной деятельности переданы от Министерства юстиции в Министерство финансов. Закон «Об оценочной деятельности в Республике Казахстан» подписан 10 января 2018 года и введен в действие с 13 июля 2018 года.

Согласно пункту 4 статьи 32 Закона Республики Казахстан «Об оценочной деятельности в Республике Казахстан» (далее – Закон) оценщики – физические лица, имеющие лицензии на право осуществления оценочной деятельности, вправе получить в палате оценщиков свидетельства о присвоении квалификации «оценщик» без прохождения квалификационного экзамена со дня введения в действие Закона. Свидетельство о присвоении квалификации «оценщик» действует бессрочно.

К квалификационному экзамену на получение свидетельства о присвоении квалификации «оценщик» допускаются физические лица, имеющие высшее образование, прошедшие обучение

или переподготовку в соответствии с программой и в объеме часов, утвержденных палатой оценщиков, а также стажировку у оценщика сроком не менее одного года.

**В Кыргызской Республике** в 2019 году проведены работы по введению реестра оценщиков Кыргызской Республики. Введение реестра оценочной деятельности осуществлено Кыргызской Республикой во исполнение решений Рабочей группы по недвижимости и оценке имущества по реализации пунктов плана либерализации по оценке имущества, и обеспечения начала функционирования ЕРУ в области оценки имущества. Порядок ведения и формирования реестра субъектов оценочной деятельности в Кыргызской Республике определяется Положением о порядке ведения реестра субъектов оценочной деятельности в Кыргызской Республике, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 февраля 2019 года № 39.

Ведение реестра субъектов оценочной деятельности в Кыргызской Республике осуществляется уполномоченным органом по развитию и регулированию оценочной деятельности в Кыргызской Республике – Министерством экономики Кыргызской Республики.

Включение в Реестр осуществляется по заявлению субъекта оценочной деятельности Кыргызской Республики на добровольной и безвозмездной основе.

Существует добровольная сертификация на уровне профессионального объединения.

**В Российской Федерации** в качестве условия для осуществления деятельности в области оценки имущества физическому лицу необходимо быть членом саморегулируемой организации оценщиков.

В Российской Федерации оценщик может осуществлять оценочную деятельность самостоятельно, занимаясь частной практикой, а также на основании трудового договора между оценщиком и юридическим лицом. Юридическое лицо, которое намерено заключить с заказчиком договор на проведение оценки, обязано иметь

в штате не менее 2 оценщиков, право осуществления оценочной деятельности которых не приостановлено. Кроме того, требуется страхование ответственности оценщика.

Для того, чтобы стать членом СРО оценщиков Российской Федерации, необходимо соответствовать обязательным условиям, а именно:

наличие высшего образования и (или) профессиональной переподготовки в области оценочной деятельности;

отсутствие неснятой или непогашенной судимости за преступления в сфере экономики, а также за преступления средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления;

наличие квалификационного аттестата, подтверждающего сдачу квалификационного экзамена в области оценочной деятельности.

Для сдачи экзамена к претенденту предъявляются следующие требования:

наличие высшего образования и (или) профессиональной переподготовки в области оценочной деятельности;

стаж не менее 3 лет или стажировка – не менее года из последних трех лет указанного стажа (опыта) работы должны приходиться на работу в должности помощника оценщика или оценщика.

В Российской Федерации квалификационные аттестаты в области оценочной деятельности предусмотрены по трем направлениям «оценка недвижимости», «оценка движимого имущества» и «оценка бизнеса».

Проведенный Комиссией по решению Рабочей группы по недвижимости и оценке имущества анализ международной практики регулирования оценочной деятельности размещен в свободном доступе на официальном сайте Союза в разделе «Экономика и финансовая политика / Департамент развития предпринимательской деятельности / Рабочие группы по планам либерализации / Рабочая группа в области услуг, связанных с недвижимым имуществом, и оценки имущества / Международная практика».

Во исполнение пунктов 22 и 23 планов либерализации по оценке имущества компетентными органами государств-членов совместно с Комиссией проводится работа по согласованию проекта Соглашения о сотрудничестве по услугам по оценке имущества. В рамках методологического содействия компетентным органам государств-членов 10 октября 2017 года Комиссией разработан и представлен Проект соглашения. Проект соглашения неоднократно дорабатывался Комиссией в течение 2018 года с учетом замечаний и предложений государств-членов, бизнеса государств-членов, которые размещены в свободном доступе на официальном сайте Союза в разделе «Экономика и финансовая политика / Департамент развития предпринимательской деятельности / Рабочие группы по планам либерализации / Рабочая группа в области услуг, связанных с недвижимым имуществом, и оценки имущества / Проект Соглашения об административном сотрудничестве».

Весной 2019 года на совещании Рабочей группы по недвижимости и оценке имущества рассмотрены и обсуждены замечания и предложения государств-членов по редакции проекта Соглашения. С учетом результатов обсуждений на совещаниях вариант проекта Соглашения о сотрудничестве по оценке имущества направлен в Правительства государств-членов письмом от 19 апреля 2019 года № 10-80 с просьбой представить замечания и предложения к проекту Соглашения (в виде конкретных редакций) с обоснованием необходимости их принятия. Во исполнение Протокола получены согласования компетентных органов государств-членов (письма: Комитета кадастра недвижимости Республики Армения от 20.05.2019 г. № СП/3687/19; Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь, от 20.05.2019 г. № 10-9/3279/вн; Министерства финансов Республики Казахстан от 23.05.2019 г. № ДМБУА-5-12303-10657; от Министерства экономики Кыргызской Республики, от 23.05.2019 г. № 15-2/7627; Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики; от 20.05.2019 г.

№ 3-20-29/2623; Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии Российской Федерации, от 20.05.2019 г. № 15-04842-НС/19).

По итогам получения всех замечаний и предложений государств-членов проект Соглашения о сотрудничестве по услугам по оценке имущества будет доработан и направлен на повторное согласование компетентным органам государств-членов.

Департамент развития предпринимательской деятельности Комиссии по инициативе членов Рабочей группы по недвижимости и оценке имущества от Российской Федерации (Протокол от 12 апреля 2019 года № 10-16/Пр) разработал и 25 апреля 2019 года направил компетентным органам государств-членов проект модельной нормы для имплементации в законодательство государств-членов в рамках функционирования ЕРУ в части оценочной деятельности.

По представленной редакции модельной нормы получены ответы в рабочем порядке от Министерства экономики Кыргызской Республики, официально от Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь, официально от Министерства финансов Республики Казахстан.

Вместе с тем, Минэкономразвития России придерживается ранее сформированной позиции, согласно которой осуществление оценочной деятельности в рамках Союза невозможно без урегулирования вопросов обеспечения надлежащего уровня качества представления услуг по оценке имущества на трансграничной основе, а также ответственности, в том числе имущественной, за ненадлежащим образом оказанные услуги.

По итогам рассмотрения возможных путей решения данных вопросов, в том числе путем имплементации в законодательство государств-членов модельной нормы, предложенной Комиссией по инициативе члена Рабочей группы по недвижимости и оценке имущества от Российской Федерации (п. 4 протокола заседания Рабочей группы по оценке имущества от 12 апреля 2019 г. № 10-16/пр),

и по согласованию с членами Рабочей группы по недвижимости и оценке имущества от других государств-членов Минэкономразвития России полагает, что обсуждавшиеся подходы не позволят в полной мере решить данную проблему.

В настоящее время проект модельной нормы находится на проработке с компетентными органами государств-членов.

В то же время модельная норма согласована Республикой Армения (письмо от Комитета кадастра Республики Армения от 31.10.2019 г. № 8307-19).

Несмотря на отдельные различия члены Рабочей группы по недвижимости и оценке имущества и компетентные органы государств-членов, а также бизнес всех государств-членов, признают наличие содержательной эквивалентности регулирования в части наличия допуска на рынок в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Российской Федерации, а также в Республике Армения (в части недвижимого имущества) и наличие содержательной эквивалентности регулирования в сфере профессиональной квалификации персонала поставщика услуг.

Кроме того, Кыргызская Республика выполнила требования по введению реестра субъектов оценочной деятельности Кыргызской Республики.

Следует отметить, что согласно плану либерализации по оценке имущества сроки исполнения мероприятий по заключению Соглашения о сотрудничестве по оценке имущества (разработанного Департаментом развития предпринимательской деятельности) истек в 2017 – 2018 гг.

В этой связи компетентным органам государств-членов необходимо форсировать работу по заключению Соглашения о сотрудничестве по оценке имущества.

На совещаниях члены Рабочей группы по недвижимости и оценке имущества, бизнес-сообщество Союза неоднократно обращали внимание на необходимость соблюдения положений государствами-

членами раздела XV Договора о Союзе и Протокола о торговле услугами.

В этой связи, целесообразно рекомендовать:

1. Компетентным органами Республики Армения принять меры по введению реестра субъектов оценочной деятельности движимого имущества (на бесплатной, бессрочной, необременительной и уведомительной основе).

2. Членам Рабочей группы по недвижимости и оценке имущества и компетентным органам необходимо активизировать и ускорить работу по заключению Соглашения о сотрудничестве по оценке имущества.

3. Компетентным органам, в случае выявления ограничений, изъятий, дополнительных требований, ограничивающих допуск на рынок услуг оценки имущества, организовать работу по их устранению.

**8. Услуги по общим строительным работам по сооружению объектов гражданского строительства (тоннели, мосты, трубопроводы, линии связи);**  
**услуги в инженерных областях в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);**  
**комплексные услуги в инженерных областях, связанных с автомагистралями, улицами, дорогами, железными дорогами, взлетно-посадочными полосами, мостами, надземными и подземными автомагистралями, тоннелями и гаванями, водными путями, водохозяйственными сооружениями, магистральными трубопроводами, линиями связи и энергетическими линиями, трубопроводами и кабелями и связанными с ними сооружениями;**  
**услуги в области градостроительного проектирования в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)**

Решением Высшего совета № 23 утверждены планы либерализации по строительству, которые должны перейти в формат ЕРУ в течение 2021 года (для Республики Казахстан – не позднее 1 января 2025 г.).

#### Состояние рынка.

Для определения размера допуска на рынок в сфере строительства ниже представлена информация из открытых источников компетентных органов.

1. По состоянию на 31 августа 2019 года в Республике Беларусь (<https://att.bsc.by/teestr>) аттестаты соответствия в сфере строительства юридические лица и ИП из Республики Армения, Республики Казахстан и Кыргызской Республики не имеют.

В то же время 88 юридических лиц из Российской Федерации имеют 118 аттестатов соответствия в сфере строительства, полученных в Республике Беларусь.

Всего по состоянию с мая 2014 года по 30 июня 2019 года для государств-членов было выдано 188 аттестатов соответствия,

в том числе 76 аттестатов соответствия на выполнение проектных работ, 112 аттестатов соответствия на осуществление функций генерального подрядчика, строительство объектов.

2. По состоянию на 10 июля 2018 года в **Республике Казахстан** (<http://kds.miid.gov.kz/ru/pages/spisok-licenziatov>) 14 юридических лиц из Республики Беларусь, 1 юридическое лицо из Кыргызской Республики и 99 юридических лиц из Российской Федерации имеют лицензии в сфере строительства, выданные уполномоченным органом Республики Казахстан.

В то же время юридические лица и ИП из Республики Армения не имеют разрешений на ведение деятельности в сфере строительства на территории Республики Казахстан.

3. По состоянию на 31 декабря 2018 года в **Кыргызской Республике** (<http://gosstroy.gov.kg/category/gos-uslugi/reestr-licenzijj>) 19 лицензий юридических лиц из Республики Казахстан, выданных уполномоченным органом Республики Казахстан, признаны на территории Кыргызской Республики без выдачи национальной лицензии.

За 2018 год в Кыргызской Республике 5 юридическим лицам из Российской Федерации были выданы уполномоченным органом Кыргызской Республики лицензии на строительно-монтажные работы.

В то же время юридические лица и ИП из Республики Армения и Республики Беларусь не имеют разрешений на ведение деятельности в сфере строительства на территории Кыргызской Республики.

4. По состоянию на 1 июля 2019 года в **Российской Федерации** (<http://reestr.nostroy.ru>) 143 юридических лица из Республики Беларусь и 15 юридических лиц из Республики Казахстан являются членами саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство.

5. По состоянию на 1 сентября 2019 года в **Российской Федерации** 69 юридических лица из Республики Беларусь являются членами саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц,

выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации.

Для определения размера рынка в сфере строительства ниже представлена информация из платежных балансов государств-членов по данным Департамента статистики ЕЭК.

1. Экспорт строительных услуг из **Республики Армения** сократился в 2018 г. до 189 млн. долл. США с 207 млн. долл. США в 2017 г. (-8,7 %), в том числе при строительстве за пределами страны сократился в 2018 г. до 189,7 млн. долл. США с 205,7 млн. долл. США в 2017 г. (-7,8 %).

Импорт строительных услуг в **Республику Армения** при строительстве на территории страны увеличился в 2018 г. до 29,6 млн. долл. США с 25,4 млн. долл. США в 2017 г. (+16,5 %).

2. Экспорт строительных услуг из **Республики Беларусь** сократился в 2018 г. до 821 млн. долл. США с 897 млн. долл. США в 2017 г. (-8,5 %), в том числе при строительстве за пределами страны сократился в 2018 г. до 256 млн. долл. США с 429,3 млн. долл. США в 2017 г. (-40,4 %).

В 2018 г. **Республика Беларусь** оказала строительных услуг Республике Казахстан на 0,7 млн. долл. США и Российской Федерации – на 390,2 млн. долл. США.

Импорт строительных услуг в **Республику Беларусь** увеличился в 2018 г. до 1 млрд. 22 млн. долл. США с 891 млн. долл. США в 2017 г. (+14,7 %).

В 2018 г. **Республика Беларусь** потребила строительных услуг из Республики Армения на 0,2 млн. долл. США и Российской Федерации – на 631 млн. долл. США.

3. Экспорт строительных услуг из **Республики Казахстан** увеличился в 2018 г. до 22,5 млн. долл. США с 7,5 млн. долл. США в 2017 г. (в 3 раза). При этом строительство за пределами страны Республикой Казахстан не осуществлялось.

В 2018 г. **Республика Казахстан** оказала строительных услуг Российской Федерации на 15,3 млн. долл. США.

Импорт строительных услуг **в Республику Казахстан** увеличился в 2018 г. до 444 млн. долл. США с 319 млн. долл. США в 2017 г. (+39,2 %). При этом строительство происходило только на территории Республики Казахстан.

В 2018 г. **Республика Казахстан** потребила строительных услуг из Республики Беларусь на 0,1 млн. долл. США и Российской Федерации – на 12,7 млн. долл. США.

4. Экспорт строительных услуг **из Кыргызской Республики** увеличился в 2018 г. до 19,6 млн. долл. США с 19 млн. долл. США в 2017 г. (+3,2 %).

Импорт строительных услуг **в Кыргызскую Республику** увеличился в 2018 г. до 18,6 млн. долл. США с 10,8 млн. долл. США в 2017 г. (+72,2 %).

5. Экспорт строительных услуг **из Российской Федерации** увеличился в 2018 г. до 5 млрд. 614 млн. долл. США с 4 млрд. 812 млн. долл. США в 2017 г. (+16,7 %), в том числе при строительстве за пределами страны увеличился в 2018 г. до 1 млрд. 583,7 млн. долл. США с 1 млрд. 160,3 млн. долл. США в 2017 г. (+36,5 %).

Импорт строительных услуг **в Российскую Федерацию** увеличился в 2018 г. до 4 млрд. 687 млн. долл. США с 4 млрд. 386 млн. долл. США в 2017 г. (+6,9 %), в том числе при строительстве на территории страны увеличился в 2018 г. до 3 млрд. 793,8 млн. долл. США с 3 млрд. 637,2 млн. долл. США в 2017 г. (+4,3 %).

Таким образом, из представленной информации выше видно, что:

**Республика Армения** является нетто-экспортером строительных услуг и имеет потенциал по применению правил ЕРУ в сфере строительства;

**у Республики Беларусь** основным партнером по экспорту строительных услуг является Российская Федерация, поэтому юридические лица из Республики Беларусь часто становятся

в Российской Федерации членами саморегулируемых организаций, соответственно, Республика Беларусь также имеет потенциал по применению правил ЕРУ в сфере строительства;

**Республика Казахстан** будучи не осуществляя строительство за пределами страны является импортером строительных услуг хотя ее юридические лица могут поставлять строительные услуги на основании национальной лицензии в Кыргызскую Республику или являются членами саморегулируемых организаций в Российской Федерации;

**Кыргызская Республика** на сегодня является «ровным» поставщиком и потребителем строительных услуг, но для роста экспорта имеет потенциал по применению правил ЕРУ в сфере строительства;

**Российская Федерация** экспортирует строительные услуги в Республику Беларусь, поэтому юридические лица из Российской Федерации зачастую в Республике Беларусь получают аттестаты соответствия в сфере строительства, соответственно, Российская Федерация заинтересована в применении правил ЕРУ в сфере строительства.

#### Состояние исполнения мероприятий планов либерализации.

Анализ регулирования секторов услуг в государствах-членах был представлен ранее в Докладе № 2.

По состоянию на 31 августа 2019 г. члены Рабочей группы по строительству от Республики Армения, Республики Беларусь и Кыргызской Республики согласны с установлением обязательств для государств-членов по применению правил ЕРУ с **1 января 2021 г.**, Республика Казахстан согласна с установлением обязательств для Республики Казахстан по применению правил ЕРУ с **1 января 2025 г.**, как это предусмотрено планами либерализации для Республики Казахстан. В то же время у Российской Федерации отсутствует единая согласованная позиция по указанному вопросу.

Комиссия обращалась в Правительство Российской Федерации о формировании единой согласованной позиции (письмо Комиссии от 13 декабря 2018 г. № ТЖ-3133/10 и письмо Комиссии от 14 мая 2019 г. № ТЖ-1218/10).

Кроме того, представители Комиссии 30 января 2019 г. провели презентацию ЕРУ в сфере строительства заместителю Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Д.А. Волкову, а также другим заинтересованным лицам министерства и ФАУ «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве».

По состоянию на 31 августа 2019 г. Российская Федерация не уведомляла о сформированной единой согласованной позиции.

Комиссией подготовлен **проект соглашения о сотрудничестве по строительству**, но по состоянию на 31 августа 2019 г. он не был заключен, так как компетентные органы Республики Казахстан и Российской Федерации продолжают проведение процедуры внутриведомственного согласования.

Кроме того, члены Рабочей группы по строительству от Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики выразили согласие с расширением ЕРУ в секторах услуг, не затронутых Решением Высшего совета № 110 и Решением Высшего совета № 30:

для Республики Армения, Республики Беларусь и Кыргызской Республики **с 1 января 2021 г.;**

для Республика Казахстан **с 1 января 2025 г.**

Предлагаемые меры по исполнению мероприятий планов либерализации.

Представленная компетентными органами и членами Рабочей группы по строительству информация, протоколы заседаний Рабочей группы по строительству размещены в свободном доступе на сайте Союза в разделе «Экономика и финансовая политика / Департамент

развития предпринимательской деятельности / Рабочие группы по планам либерализации».

В связи с изложенным предлагается:

1. Правительству Российской Федерации активизировать работу руководителей и должностных лиц уполномоченных (компетентных) федеральных органов исполнительной власти и организаций по участию в работе Рабочей группы по строительству;

2. ЕЭК продолжить осуществление координации и оказание необходимой помощи компетентным органам и органам, уполномоченным на взаимодействие с ЕЭК по вопросам, связанным с реализацией планов либерализации и решений, принимаемых рабочими группами.

3. Правительствам Республики Казахстан и Российской Федерации поручить руководителям и должностным лицам компетентных органов завершить внутриведомственное согласование соглашения о сотрудничестве по строительству.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Настоящий доклад подготовлен ЕЭК в целях исполнения мероприятий, предусмотренных пунктами 11, 20 и 25 планов либерализации, утвержденными Решением Высшего совета № 23, является третьим и содержит информацию о реализации планов либерализации в период с 1 декабря 2018 г. по 31 августа 2019 г.

Главным итогом проводимой работы по реализации мероприятий планов либерализации за отчетный период было принятие Решения Высшего совета от 29 мая 2019 г. № 6, которым внесены изменения в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует ЕРУ в рамках Союза, в части сектора услуг по картографии.

Итоги исполнения конкретных мероприятий планов либерализации по другим секторам услуг, фиксируемые в решениях рабочих групп по каждому плану либерализации, отличаются.

К примеру, учитывая частичное исполнение планов либерализации по 9 секторам (маркшейдерские съемки, метеорология, туризм, оценка имущества и строительство), в 2019-2020 гг. рабочим группам потребуется усилить работу по исполнению мероприятий данных планов либерализации и решений рабочих групп, принятых в 2017-2019 гг., в том числе:

- по определению содержательной эквивалентности (например, оценка имущества, строительство);

- при отсутствии содержательной эквивалентности принять меры по гармонизации их законодательства (например, метеорология).

Одновременно в 2019-2020 гг. компетентным органам государств-членов потребуется активизировать работу по всем секторам услуг в части окончательного согласования и подписания соглашений о сотрудничестве и исполнению принятых в 2017-2019 гг. решений рабочих групп.

Для устранения барьеров и максимального сокращения изъятий и ограничений для свободного передвижения услуг на внутреннем

рынке Союза, улучшения делового и инвестиционного климата с учетом наилучших международных и национальных практик, формирования ЕРУ посредством реализации мероприятий планов либерализации принять во внимание следующие рекомендательные меры:

1. Правительствам государств-членов и Комиссии:

а) учитывать при проведении работ в рамках реализации положений раздела XV Договора о Союзе положения настоящего Доклада № 3;

б) активизировать работу по реализации планов либерализации с учетом положений настоящего Доклада № 3 и обеспечить исполнение мероприятий, предусмотренных планами либерализации, исходя из необходимости обеспечения начала функционирования ЕРУ без барьеров, изъятий, ограничений, дополнительных требований и условий в сроки, предусмотренные планами либерализации;

в) активизировать работу по рассмотрению инициативы об имплементации правил ЕРУ в законодательства государств-членов на площадке Сводной рабочей группы по совершенствованию положений Договора о Союзе;

г) обеспечить исключение из законодательства государств-членов положений, противоречащих разделу XV Договора о Союзе;

д) осуществлять постоянное освещение в средствах массовой информации хода работы, достигнутых результатов и проблем при реализации мероприятий планов либерализации.

2. Компетентным органам государств-членов, уполномоченным на заключение соглашений о сотрудничестве, обеспечить заключение указанных соглашений и на их основании организовать оперативный информационный обмен между компетентными органами государств-членов.

3. ЕЭК при содействии компетентных органов государств-членов усилить работу по проведению мониторинга и контроля за исполнением Раздела XV Договора о Союзе, Решения Высшего совета № 7 и Решения Высшего совета № 6, в том числе путем исполнения Решения Суда

Союза от 11 октября 2018 г. по делу № СЕ-1-2/4-18-КС, а также подготовки и утверждения Положения о проведении ЕЭК мониторинга исполнения международных договоров и актов, составляющих право Союза, протокольное поручение о разработке которого дано по итогам заседания Коллегии ЕЭК 26 марта 2013 г.

---