

ЕЭК

ЕВРАЗИЙСКАЯ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ



2020

ЕВРАЗИЙСКИЙ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
СОЮЗ

ЦИФРЫ И ФАКТЫ



ВНУТРЕННИЕ РЫНКИ,
ИНФОРМАТИЗАЦИЯ И ИКТ



ЦИФРОВАЯ ПОВЕСТКА

О ЦИФРОВИЗАЦИИ



Высшим Евразийским экономическим советом в 2017 году утверждены основные направления реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года.

В документе определены цели, принципы, задачи, направления и механизмы сотрудничества государств Союза в цифровой сфере.

Цели реализации цифровой повестки заключаются в актуализации сложившихся механизмов интеграционного сотрудничества в рамках Союза с учетом глобальных вызовов цифровой трансформации, в обеспечении качественного и устойчивого экономического роста государств-членов, в том числе для ускоренного перехода экономик на новый технологический уклад, формирования новых индустрий и рынков, развития трудовых ресурсов.

Реализация цифровой повестки позволит синхронизировать цифровые трансформации и сформировать условия для развития отраслей будущего в государствах-членах. Реализация цифровой повестки не ограничивается применением ИКТ, а предполагает использование новых бизнес-процессов, цифровых моделей и создание цифровых активов.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ЦИФРОВОЙ ПОВЕСТКИ ЕАЭС ДО 2025 ГОДА



РЕАЛИЗАЦИЯ ЦИФРОВОЙ ПОВЕСТКИ ОСНОВАНА НА ТРЕХ КЛЮЧЕВЫХ ЭТАПАХ:



ПРОЕКТЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ СОЮЗА

Интегрированная информационная система (ИИС)

Интегрированная информационная система — это геораспределенная информационная система, обеспечивающая информационное взаимодействие для реализации общих процессов, межгосударственный обмен данными и электронными документами, а также деятельность органов Союза.

Идея создания проекта возникла еще в 2009 году. В Решении Комиссии Таможенного союза от 21 октября 2009 года система называлась «Интегрированная информационная система внешней и взаимной торговли Таможенного союза (ИИСВВТ)». В 2014 году в Договоре о Союзе было установлено, что на основе расширения функциональных возможностей ИИСВВТ проводятся работы по созданию,



За шесть лет автоматизировано

19
общих процессов



обеспечению функционирования и развития интегрированной информационной системы Союза и должно быть автоматизировано более 80 общих процессов между уполномоченными органами государств Союза. За шесть лет автоматизировано 19 общих процессов.

18 сентября 2020 года Совет Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) принял распоряжение о проведении комплексной технической экспертизы интегрированной информационной системы (ИИС) для выработки рекомендаций по модернизации и развитию системы, анализа возможности использования существующих инструментов и сервисов при реализации проектов в рамках цифровой повестки Евразийского экономического союза (ЕАЭС) до 2025 года. Инициатива нацелена на выработку возможных новых подходов в развитии и модернизации интегрированной информационной системы.



«В рамках комплексной технической экспертизы должен быть проведен ряд мероприятий — это экспертиза технического обеспечения, анализ правовых актов, выработка новых подходов проектного управления для такого сложного, масштабного, межгосударственного проекта, а также рассмотрение стратегических направлений Союза, определяющих развитие ИИС», — отметил министр по внутренним рынкам, информатизации, информационно-коммуникационным технологиям ЕЭК Гегам Варданян.

В рамках принятого решения ЕЭК планирует организовать конкурс по определению исполнителя работ для проведения комплексной технической экспертизы ИИС. Принять участие смогут организации из всех стран — участниц Союза.

Согласно распоряжению Совета Комиссии, до конца I квартала 2021 года планируется представить в Коллегию информацию о результатах комплексной технической экспертизы ИИС, включая рекомендации по ее развитию и модернизации, а затем доложить Совету ЕЭК об итогах реализации работ.

Унифицированная система поиска «Работа без границ»

Запуск проекта «Унифицированная система поиска “Работа без границ”» **одобрен Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 9 сентября 2019 года №89.**

Основная цель проекта — создание поисковой системы для получения доступа к информации о свободных рабочих местах и соиска-

телях вакансий, которая содержится в информационных системах государств-членов в сфере трудоустройства и занятости.


В проекте задействованы существующие национальные системы пяти стран. В результате реализации проекта пользователям системы (соискателям вакансий и работодателям) будет предоставлена возможность выбора одного или нескольких государств-членов, на территориях которых требуется осуществить поиск работы или подбор персонала, сформировать универсальный поисковый запрос к национальным информационным системам, получить доступ к информации по вакансиям и резюме, а также возможность интерактивного взаимодействия.


Все функции по поиску работы и подбору персонала будут бесплатными для пользователей системы (граждан и работодателей государств-членов).

Финансирование работ по реализации проекта осуществляется за счет средств бюджета Союза. Бюджет проекта составляет 58,5 млн рублей, из них:

- » 33,5 млн рублей — на создание и внедрение типового программного обеспечения и методов;
- » 25 млн рублей — на интеграционные работы с национальными информационными системами (по 5 млн рублей для каждого государства — члена Союза).

Участники проекта:

 **национальные заказчики-координаторы** (Госагентство занятости Министерства труда и социальных вопросов Республики Армения; Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь; Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан; Госслужба миграции при Правительстве Кыргызской Республики и Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики; Федеральная служба по труду и занятости Российской Федерации);

 **консорциум** — операторы национальных компонентов (фонд Информационно-технологического центра социальных услуг «Норк» Республики Армения, РУП «Центр информационных технологий Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь», АО «Центр развития трудовых ресурсов» Республики Казахстан, Информационно-консультационный центр Госслужбы миграции при Правительстве Кыргызской Республики, ООО «Бюджетные и финансовые технологии» Российской Федерации).



В РАМКАХ ПРОЕКТА ОПРЕДЕЛЕНЫ ЭТАПЫ И СРОКИ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ



> > >

«В ходе реализации проекта мы наблюдаем высокую скорость и качество выполнения работ. Во время проведенных предварительных автономных и комплексных испытаний системы мы отработали в полном объеме со странами Союза все замечания и предложения», — сказал Министр по внутренним рынкам, информатизации, информационно-коммуникационным технологиям ЕЭК Гегам Варданян.



Экосистема цифровых транспортных коридоров ЕАЭС

Экосистема цифровых транспортных коридоров — это открытая цифровая среда обмена логистической информацией, включающая большое количество цифровых платформ и информационных систем, владельцами и (или) операторами которых может являться как бизнес, так и органы государственной власти. Экосистема интегрирует информацию о транспортных средствах, экипажах, грузах, разрешительных и сопроводительных документах на всех этапах перевозки, технологических операциях.

Проект направлен на решение следующих задач:

- » отказ от бумажного сопровождения транспортно-логистических операций и полный переход к обмену данными;
- » создание единых стандартов для транспортно-логистических сервисов;
- » переход на сквозную интегрированную систему надзора, основанную на анализе данных, снимающую с перевозчиков большую долю административной нагрузки.

Комиссией с учетом результатов научно-исследовательской работы разработаны подходы к формированию экосистемы цифровых транспортных коридоров Союза и план мероприятий («дорожная карта»).


Основные идеи и подходы по созданию экосистемы представлены и в целом одобрены на заседании консультативного подкомитета Департамента транспорта и инфраструктуры, экспертами на панельной сессии «Единая Евразийская транспортно-логистическая система — основа транзитного потенциала» в рамках международного форума «Транзитный потенциал Евразийского континента»,

прошедшего 30 сентября — 1 октября 2019 года в г. Ереване (Республика Армения).

План мероприятий по формированию экосистемы цифровых транспортных коридоров утвержден распоряжением Евразийского межправительственного совета от 31 января 2020 года № 4.

В рамках реализации проекта уже сделано следующее:

1. Определены уполномоченные органы (организации), ответственные за реализацию плана в своей части.

в Республике Армения  Министерство территориального управления и инфраструктур Республики Армения

в Республике Беларусь  Министерство связи и информатизации Республики Беларусь

в Республике Казахстан  Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан

в Кыргызской Республике  Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики

в Российской Федерации  Министерство транспорта Российской Федерации

2. По итогам проведенных экспертных площадок 20 августа (протокол от 20.08.2020 № 26-ЦП/12) и 24 августа 2020 года (протокол от 24.08.2020 № 26-ЦП/13) с уполномоченными органами решено предварительно одобрить подготовленный Комиссией проект распоряжения Совета «О перечне сервисов и цифровой инфраструктуры, реализуемых в целях формирования экосистемы цифровых транспортных коридоров Евразийского экономического союза» и просить Комиссию включить указанный проект распоряжения Совета в повестку дня очередного заседания Коллегии Комиссии в целях его одобрения.

3. В настоящее время рассматриваются предложения Республики Беларусь и Российской Федерации по его выполнению — определение механизмов (способов, форм) реализации приоритетных сервисов и цифровой инфраструктуры экосистемы.



Трансграничное пространство доверия

В 2019 году для целей обеспечения трансграничного взаимодействия в отношениях типа b2b и b2g также Решением Евразийского межправительственного совета от 9 августа 2019 года №7 утверждена Концепция трансграничного информационного взаимодействия

Трансграничное пространство доверия — совокупность правовых, организационных и технических условий, согласованных государствами-членами с целью обеспечения доверия при межгосударственном обмене данными и электронными документами между уполномоченными органами Союза.

Понятие трансграничного пространства доверия (ТПД) в рамках Евразийского экономического союза закреплено в Протоколе об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза, являющемся приложением № 3 к Договору о Евразийском экономическом союзе.

Протоколом определены ключевые понятия ТПД: электронный документ, доверенная третья сторона, общая инфраструктура документирования информации в электронном виде и субъекты электронного взаимодействия, а также пунктом 19 определен общий принцип взаимодействия в ТПД: «информационный обмен электронными документами между субъектами электронного взаимодействия, использующими разные механизмы защиты электронных документов, обеспечивается с использованием сервисов, предоставляемых операторами общей инфраструктуры документирования информации в электронном виде, в том числе сервисов доверенной третьей стороны». Пунктом 20 Протокола введено понятие операторов сервисов доверенной третьей стороны, которыми являются Евразийская экономическая комиссия и уполномоченные органы государств-членов или определенные (аккредитованные) ими организации.

В 2019 году для целей обеспечения трансграничного взаимодействия в отношениях типа b2b и b2g также Решением Евразийского межправительственного совета от 9 августа 2019 года №7 утверждена Концепция трансграничного информационного взаимодействия, определившая, что основным механизмом реализации информационного взаимодействия в рамках ЕАЭС является ТПД. При этом положения этой Концепции в части информационного взаимодействия юридических лиц государств-членов между собой носят рекомендательный характер.

Развитие ТПД осуществляется государствами-членами и Комиссией в соответствии с Концепцией использования при межгосударственном информационном взаимодействии сервисов и имеющих юридическую силу электронных документов, утвержденной Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 сентября 2014 года №73 и Стратегией развития трансграничного пространства доверия, утвержденной Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 27 сентября 2016 года №105.

Концепция использования при межгосударственном информационном взаимодействии сервисов и имеющих юридическую силу электронных документов определяет принципы межгосударственного обмена имеющими юридическую силу электронными документами в интегрированной информационной системе ЕАЭС с использованием сервисов доверенной третьей стороны. Стратегия развития трансграничного пространства доверия на основе развития принципов, установленных данной Концепцией, определяет цели, задачи и этапы развития ТПД для обеспечения использования сервисов и имеющих юридическую силу электронных документов, в том числе юридическими и физическими лицами.

Стратегия развития трансграничного пространства доверия определяет следующие цели развития ТПД:



формирование благоприятных и доверительных условий для осуществления межгосударственного информационного взаимодействия, предусматривающего использование субъектами информационного взаимодействия имеющих юридическую силу электронных документов;



повышение оперативного электронного взаимодействия в рамках ЕАЭС;



повышение эффективности функционирования интегрированной информационной системы ЕАЭС;



снижение затрат на обеспечение взаимодействия органов государственной власти государств-членов с юридическими и физическими лицами.

Стратегия развития трансграничного пространства доверия на основе развития принципов, установленных данной Концепцией, определяет цели, задачи и этапы развития ТПД для обеспечения использования сервисов и имеющих юридическую силу электронных документов, в том числе юридическими и физическими лицами



+++++
+++++
+++++
+++++
+++++
+++++
+++++
+++++
+++++
+++++

В РАМКАХ СТРАТЕГИИ ОПРЕДЕЛЕННЫ ЭТАПЫ И СРОКИ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

1-Й ЭТАП

Осуществление полноценного межгосударственного электронного взаимодействия

Исполнено:

- 1 созданы и эксплуатируются интеграционная платформа и интеграционные шлюзы государств-членов и Комиссии, обеспечивая информационный обмен в рамках реализации общих процессов ЕАЭС (пока без использования ЭЦП);
- 2 созданы доверенные третьи стороны государств-членов на основе собственных решений или на базе типового решения доверенной третьей стороны Комиссии;
- 3 проведены межгосударственные испытания удостоверяющего центра службы доверенной третьей стороны, подсистемы доверенной третьей стороны Комиссии и удостоверяющего центра Комиссии.

2-Й ЭТАП

Обеспечение возможности электронного взаимодействия трансграничного взаимодействия юридических и физических лиц между собой, а также с органами государственной власти (при условии согласования государствами-членами совместных подходов к правовому, организационному и техническому обеспечению трансграничного пространства доверия и поэтапного выполнения государствами-членами требований к криптографической защите ТПД).

Планируемые Комиссией мероприятия по реализации работ второго этапа предполагают разработку до сентября 2021 года документов, которые направлены на реализацию Концепции трансграничного взаимодействия, предусмотренных, в свою очередь, Планом мероприятий по реализации второго этапа Стратегии развития трансграничного пространства доверия (утвержден распоряжением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 2 октября 2018 № 153 (ред. от 24.12.2019)).

Исполнено:

- утверждена программа опытной эксплуатации удостоверяющего центра службы доверенной третьей стороны интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза.

3-Й ЭТАП

Формирование института электронного нотариата на основе службы доверенной третьей стороны и других межгосударственных сервисов электронных услуг, в том числе в области трудовой миграции, которые вовлекут в процесс трансграничного электронного взаимодействия физических лиц (при условии согласования государствами-членами совместных подходов к правовому, организационному и техническому обеспечению ТПД и поэтапного выполнения государствами-членами требований к криптографической защите ТПД).



РАЗВИТИЕ ВНУТРЕННИХ
РЫНКОВ ЕАЭС

Одним из основных приоритетных направлений работы, стоящих перед главами государств — членами Союза и ЕЭК, является устранение препятствий на внутреннем рынке. В ходе анализа ситуации были установлены причины их возникновения — недостаточный уровень гармонизации законодательства в странах ЕАЭС



С 2016 года в Евразийской экономической комиссии функционирует структурное подразделение, задачей которого является обеспечение деятельности внутренних рынков без барьеров, изъятий и ограничений, — Департамент функционирования внутренних рынков. Реализация задач подразделения необходима для обеспечения свободного передвижения товаров, услуг, капитала и рабочей силы в рамках Евразийского экономического союза.

Одним из основных приоритетных направлений работы, стоящих перед главами государств — членами Союза и ЕЭК, является устранение препятствий на внутреннем рынке. В ходе анализа ситуации были установлены причины их возникновения — недостаточный уровень гармонизации законодательства в странах ЕАЭС.

Сегодня в рамках функционирования единого рынка ЕАЭС на пути свободного передвижения товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов сохраняется большое количество препятствий, устранение которых позволит не только создать комфортные условия для торговли и бизнеса, но и ускорить интеграционные процессы в Союзе.

О препятствиях на внутреннем рынке Евразийского экономического союза и планах по их устранению говорится в докладе Евразийской экономической комиссии «Барьеры, изъятия и ограничения ЕАЭС» (в так называемой «Белой книге»). В документе содержится информация о методах и механизмах по ликвидации препятствий. На основании этих предложений была разработана «дорожная карта» по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС на 2018–2019 годы.

По поручению Евразийского межправительственного совета Комиссия сформирует перечень изъятий и ограничений для устранения в 2021–2022 годах. В документ войдут наиболее актуальные и значимые для стран препятствия. Главы правительств «пятерки» активно привлекают Совет Комиссии для формирования плана мероприятий, направленного на устранение этих препятствий.

Коллегией ЕЭК принята методология разделения препятствий на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на барьеры, изъятия и ограничения, в которой определены значения понятий «изъятия» и «ограничения», а также «барьеры» с учетом специфики евразийской экономической интеграции. При этом **барьеры** — препятствия для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза, несоответствующие праву Союза. **Изъятия** — предусмотренные правом Союза исключения (отступления) о неприменении государством-членом общих правил функционирования внутреннего рынка Союза. **Ограничения** — препятствия для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза, возникшие вследствие отсутствия правового регулирования экономических отношений, развитие которых предусмотрено правом Союза.

Несмотря на то что изъятия и ограничения представляют собой допустимые препятствия в функционировании внутреннего рынка Союза, мероприятия по устранению 17 из них с конкретными сроками реализации предусмотрены «дорожной картой».

Для устранения этих препятствий «дорожная карта» предусматривает 35 мероприятий. По состоянию на 1 сентября 2020 года устранено 6 препятствий, включенных в «дорожную карту», исполнено 22 из 35 мероприятий. Согласованы подходы по формированию подходов «дорожной карты» на 2021–2022 годы.

При этом ситуация, когда в Союзе совсем не будет препятствий, скорее, идеалистическая. Для сравнения можно обратиться к опыту Европейского союза. Работа по устранению препятствий активно ведется ЕС с 90-х годов прошлого столетия и продолжается до сих пор. Примечательно, что ЕС пока не удалось достичь полноценно функционирующего единого внутреннего рынка без препятствий и работа по их устранению в Евросоюзе продолжается.

Совместная работа Комиссии с государствами-членами по устранению препятствий позволила бизнесу и гражданам государств Союза избежать дополнительных финансовых и транзакционных издержек. По предварительным оценкам эффект от устранения отдельных препятствий на внутреннем рынке Союза составил порядка 100 млн долл. США. Совокупный положительный эффект от устранения препятствий варьируется от 1,5 до 2% объема взаимной торговли, которая в 2017 году составила 54,2 млрд долл. США (от 810 млн долл. до 1 млрд долл. США).

С НАЧАЛА 2020 ГОДА УСТРАНЕНО



> > >

«С начала 2020 года страны устранили 11 барьеров, 3 препятствия с признаками барьера на внутреннем рынке Союза и 4 ограничения. Это говорит о стремлении обеспечить функционирование внутреннего рынка ЕАЭС исходя из принципа четырех свобод — движения товаров, капитала, услуг и рабочей силы», — отметил Министр по внутренним рынкам, информатизации, информационно-коммуникационным технологиям ЕЭК Гегам Варданян.

«Дорожная карта» предусматривает

35

мероприятий

22 <<<

мероприятия исполнено

6 <<<

препятствий устранено

Эффект от устранения отдельных препятствий на внутреннем рынке Союза составил

100

млн долл. США

Совокупный положительный эффект от устранения препятствий варьируется

до 2%



В рамках систематизации информации и прозрачного введения реестра препятствий и ЕАЭС созданы информационный портал и система информационного взаимодействия с заинтересованными лицами по выявлению и устранению препятствий в рамках Союза «Функционирование внутренних рынков Евразийского экономического союза» (<https://barriers.eaeunion.org>). Портал предоставляет широкому кругу лиц доступ к реестру препятствий, сформированному в рамках общей интегрированной информационной системы Союза, в режиме онлайн. На этом портале граждане и юридические лица Союза могут детально ознакомиться с текущим состоянием работы по выявлению и устранению барьеров, изъятий и ограничений, подать информацию о выявленных препятствиях, а также отследить их статус.



«Обеспечение основополагающих принципов функционирования внутреннего рынка является одним из приоритетов деятельности Евразийской экономической комиссии. Каждое препятствие на внутреннем рынке подвергается комплексному изучению и индивидуальному рассмотрению на заседаниях Коллегии», — сказал Министр по внутренним рынкам, информатизации и информационно-коммуникационным технологиям ЕЭК Гегам Варданян.



Офис Евразийской экономической комиссии

115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 2, стр. 1, стр. 2

Телефон: +7 (495) 669-24-00, доб. 41-33

Факс: 8 (495) 669-24-15

e-mail: info@eeccommission.org

**Почтовый и юридический адрес
Евразийской экономической комиссии**

119121, г. Москва, Смоленский бульвар, д. 3/5, стр. 1