



Годовой отчет **2017**

ФОРМИРУЯ ЦИФРОВОЕ ПРОСТРАНСТВО





— 4 Цитаты глав государств – членов ЕАЭС
 ─○ 6 Вступительное слово Председателя Коллегии ЕЭК Т.С. Саркисяна
— 8 Обращение Председателя Высшего Евразийского экономического совета, Президента Кыргызской Республики
—∘ 10 Органы ЕАЭС
 —∘ 14 Статистические данные
 —∘ 34 Хронология событий
 —∘ 36 Единые и общие рынки ЕАЭС
— 44 Обзор цифровых повесток стран ЕАЭС
—∘ 54 Таможенный кодекс ЕАЭС — к «таможне будущего»
— 56 Эксперты о цифровой повестке ЕАЭС
— 60 Формы международного сотрудничества
— 66 География взаимодействия
— 70 Сотрудничество с международными объединениями и организациями
—∘ 74 EAЭC и государства-члены в международных рейтингах
— 78 Взаимодействие ЕЭК с бизнес-сообществом
— 82 Взаимодействие ЕЭК с экспертным сообществом
— 84 Международный выставочный форум «Евразийская неделя»
— 88 Цели в области устойчивого развития в ЕАЭС
—₀ 94 Интеграция и макроэкономика
— 98 Промышленность и агропромышленный комплекс
— 110 Внутренние рынки, информатизация, информационно- коммуникационные технологии
—∘ 126 Энергетика и инфраструктура
— 132 Экономика и финансовая политика
—∘ 144 Таможенное сотрудничество
—∘ 150 Торговля
— 156 Техническое регулирование
— 168 Конкуренция и антимонопольное регулирование

—∘ **172** Контакты



Серж Саргсян



«ЕАЭС — более высокая форма интеграции, Союз призван содействовать повышению конкурентоспособности и производительности национальных экономик. Здесь проделана огромная работа, выгоды есть. Уверен, что у нас большие перспективы. И мы верим, что ЕАЭС превратится в историю успеха. Те успехи, которые видны за эти три года (членства Армении в Союзе), говорят о том, что это правильный выбор. Конечно, экономическая ситуация в наших странах немного снизила ожидаемый эффект, но это уже другое дело. Все экономики зависят от мировых трендов. Я считаю, что работа идет успешно».

Интервью телеканалу «Россия 24», 1 ноября 2017 г.



«Ожидаем, что цифровая повестка дня должна способствовать продвижению транспарентности сотрудничества, повышению производительности, улучшению качества услуг. Разделяем актуальность вопроса и считаем, что его необходимо решить с учётом следующих моментов: оценки экономической обоснованности проектов, их интеграционной составляющей и значимости для экономик наших стран, с учётом положительного опыта реализации схожих проектов в государствах — членах Союза, набора согласованных критериев, по которым можно оценивать соответствие проектов в интересах государств — членов и Союза в целом».

Заседание ВЕЭС, 11 октября 2017 г.



Александр Лукашенко



«Делая основной упор на совершенствовании внутрисоюзных отношений, мы не забываем о расширении внешнего контура. Здесь, признаюсь откровенно, заключение современных преференциальных соглашений о свободной торговле отвечает интересам Беларуси — уверен, так же как и другим государствам. Поэтому призываю шире их использовать для диверсификации торговых и инвестиционных отношений с нашими партнёрами, углубления промышленной и сельскохозяйственной кооперации».

Заседание ВЕЭС, 14 апреля 2017 г.



«Мы должны принять новую, как её называют, цифровую реальность и максимально использовать все возможности, которые она открывает перед Беларусью. Именно поэтому появился проект декрета «О развитии цифровой экономики». Всеобъемлющее название, и оно говорит само за себя. Наша страна твёрдо определилась: цифровая трансформация экономики является одним из ключевых приоритетов развития государства».

Совещание по проекту декрета «О развитии цифровой экономики», 11 декабря 2017 г.



Нурсултан Назарбаев



«Становление ЕАЭС, прямо скажем, пришлось на непростой период преодоления кризисных явлений всеми нашими странами. Всё это отразилось на показателях нашей организации, которые заметно снизились в последнее время, и возникли опасения. Это не оправдалось: кризис не вечен, за спадом всегда следует рост. Большинство наших стран в прошлом году показали экономический рост, в том числе Казахстан».

Заседание ВЕЭС, 14 апреля 2017 г.



«За годы независимости нам удалось войти в число 50-ти конкурентоспособных стран мира. Сейчас стоит задача по вхождению в 30-ку, которая требует от Казахстана нового инновационного развития и ускоренного технологического обновления. Поэтому в начале года я объявил в своём Послании народу Казахстана о Третьей модернизации, стержнем которой является цифровизация».

Республиканское совещание о путях перехода к цифровой экономике, 13 сентября 2017 г.



Алмазбек **Атамбаев**



«Считаем, что укрепление экономической интеграции — залог развития и процветания государств — членов ЕАЭС. Важно не сбавлять, а только наращивать темпы интеграции. В этой связи необходимо увеличение количества секторов и отраслей, в которых будет осуществляться единая экономическая политика».

Обращение к главам стран ЕАЭС, 15 февраля 2017 г.



«Мы ставим амбициозную цель — стать центральным звеном на Цифровом шелковом пути путем осуществления транзита интернета, по предоставлению контента, хранению данных в наших Центрах обработки данных».

Международный форум «Таза коом», 11 июня 2017 г.



Владимир Путин



EAЭС «Отмечу, что сотрудничество в рамках ЕАЭС продвигается успешно. Мы вместе добились результатов в деле формирования и укрепления ёмкого общего рынка с универсальными правилами для экономических операторов. Можно с полной уверенностью сказать, что наш общий рынок сработал в качестве своеобразной подушки безопасности, несмотря на определённые издержки, связанные с внешней конъюнктурой, которая сложилась неблагоприятно».

Заседание ВЕЭС, 14 апреля 2017 г.



«Россия готова активно участвовать в практической реализации цифровой повестки. Речь идёт о проведении согласованной со странами Союза политики в области развития интернет — экономики, формирования общих правил цифровой торговли, единых стандартов обмена информацией и её защиты».

Заседание ВЕЭС, 11 октября 2017 г.



5

Вступительное слово Председателя Коллегии ЕЭК

Уважаемые друзья!

Перед вами годовой отчет о работе Евразийской экономической комиссии за 2017 год. Этот период был во многом прорывным. Евразийский экономический союз вышел на траекторию устойчивого экономического роста, выстроил внешнеторговые приоритеты и приступил к цифровой трансформации единого пространства. Это результат слаженной работы национальных органов власти, интеграционных структур ЕАЭС (Комиссии, Совета ЕЭК, Межправительственного и Высшего советов) и бизнес-сообщества.

Заметно увеличились основные показатели экономики стран Союза. ВВП ЕАЭС по сравнению с прошлым годом вырос на 1,8%, объем взаимной торговли – на 26,1% и внешней – на 24,4%, уровень конвергенции повышается.

Считаю, что еще более значительных экономических успехов мы сможем добиться благодаря совместной цифровой политике. Президенты стран ЕАЭС утвердили Основные направления реализации цифровой повестки до 2025 года. Цифровая трансформация изменяет устоявшееся положение дел в экономике, это аналогично глобальной электрификации 20-30-х годов.



С каждым годом Комиссия накапливает интеграционную мудрость, уникальные компетенции и готова принять на себя больше ответственности.

Программа цифровизации EAЭС – «план ГОЭЛРО-2» – предоставляет новые возможности для всех и требует глубокой синергии стран Союза. Реализация будет идти в двух форматах: проведение согласованной политики и совместная реализация цифровых проектов. В Комиссии начал работу цифровой проектный офис, который будет оценивать и продвигать предлагаемые идеи.

Реализуя совместную цифровую повестку, мы сможем сформировать евразийские цифровые экосистемы, создать партнерства на глобальном, региональном и отраслевом уровнях, совместно выйти на международную арену, участвовать в формировании глобальных стандартов и правил регулирования на цифровых рынках.

На использование цифровых технологий и создание «таможни будущего» ориентирован и Таможенный кодекс ЕАЭС, работа над которым была закончена в 2017 году. С 1 января 2018 года таможенные службы стран Союза работают по новому кодексу. Документ разработан на основе самых современных подходов к таможенному администрированию.

Цифровизация существенно упростит и процесс устранения барьеров на внутренних рынках Союза. В прошедшем году было ликвидировано 13 препятствий. Сформирована «дорожная карта» на 2018–2019 годы по устранению изъятий и ограничений.

Важной вехой 2017 года стал запуск в ЕАЭС общих рынков лекарств и медицинских изделий, которые обеспечивают в наших государствах по общим правилам свободное движение безопасных, эффективных и качественных препаратов.

Мы приняли шесть технических регламентов ЕАЭС, ряд важных решений в сферах финансовой политики и торговли, промышленности и агропромышленного комплекса, транспорта и энергетики, активно защищали производителей из стран Союза от попыток демпинга со стороны зарубежных компаний.

Особое внимание было уделено выстраиванию взаимовыгодных отношений с торговыми партнерами. Мы рассматриваем внешнеэкономическую повестку как возможность расширить рынки сбыта для товаров и услуг из стран Союза и импортировать современные технологии, привлечь инвестиции. Были подведены первые итоги работы зоны свободной торговли между ЕАЭС и Вьетнамом. Экспортные поставки товаров стран ЕАЭС во Вьетнам выросли на 39,5% по сравнению с 2016 годом, импорт вьетнамской продукции увеличился на 34,7%.

Президенты государств-членов выделили еще семь приоритетных переговорных треков. В этот список вошли 6 стран, с которыми ЕАЭС намерен сформировать зоны свободной торговли: Иран, Израиль, Сингапур, Сербия, Индия и Египет. Также планируется подписать Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве с Китаем, содержательные переговоры по которому уже завершены.

У нас есть фундамент – Договор о Союзе и план работ до 2025 года по всем направлениям, но мы находимся в постоянном развитии существующей модели ЕАЭС, совершенствуем формы и механизмы эффективного согласования интересов наших стран, остаемся самокритичными и намерены повышать внутреннюю эффективность Комиссии. Искреннее считаю, что с каждым годом Комиссия накапливает интеграционную мудрость, уникальные компетенции и готова принять на себя больше ответственности.

Тигран Саркисян

Обращение Председателя Высшего Евразийского экономического совета, Президента Кыргызской Республики

Кыргызская Республика в 2017 году председательствовала в органах Евразийского экономического союза.

Участие в ЕАЭС для Кыргызской Республики является приоритетным направлением во внешнеэкономической политике страны. Считаем, что укрепление экономической интеграции – залог развития и процветания государств – членов ЕАЭС.



Важно не сбавлять, а только наращивать темпы интеграции. В этой связи необходимо увеличение количества секторов и отраслей, в которых будет осуществляться единая экономическая политика.

Все более актуальным становится вопрос укрепления экономического сотрудничества, способного обеспечить полноценное функционирование производственных предприятий.

В целях ускорения процесса экономической интеграции предлагаю 2017 год посвятить созданию наилучших условий для развития бизнеса на Евразийском пространстве.

В этой связи приоритетными являются мероприятия, направленные на активное развитие реального сектора экономики, а также усиление кооперации во всех промышленных секторах с созданием совместных предприятий. Необходимо использовать преимущества разделения труда, специфику каждого государства для укрепления общего экономического потенциала.

Главным компонентом экономического взаимодействия должна стать общая инновационная инфраструктура по созданию новой конкурентоспособной продукции, а также принципиально новые формы экономической интеграции для наших государств.

Такой новой формой может стать биржевая торговля с применением информационных технологий, которая позволит установить прямые связи между производителями и потребителями и обеспечить прозрачный эффективный механизм торговли по всем видам товаров.

Видится важным реализация Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС, формирование технологических платформ в научно-технической, инновационной и производственной сферах, наряду с внедрением современных технологий энергосбережения и энергоэффективности, возобновляемых и альтернативных источников энергии.

Для успешной реализации данных направлений необходима тесная взаимосвязь между государственными органами, Евразийской экономической комиссией и бизнесом. Предпринимательская инициатива государственных органов должна восприниматься как важная информация для принятия ключевых решений. Ведение постоянного диалога с производителями и предпринимателями стран ЕАЭС является ключевым аспектом.

Определенный вклад на этом пути внесет выполнение решения Высшего Евразийского экономического совета по либерализации рынка услуг и функционированию единого рынка услуг в конкретных секторах.

Мы должны активизировать инвестиционную политику для расширения финансовых возможностей реального сектора экономики. Это значит, что вопрос интеграции правил регулирования финансового рынка важен с точки зрения обеспечения меньшей уязвимости стран ЕАЭС от воздействия внешних шоков.

В этой связи требуется ускорить разработку Концепции формирования общего финансового рынка Евразийского экономического союза.

Считаю важной также работу, направленную на развитие транспортно-коммуникационной инфраструктуры. Для этого необходимо обеспечить последовательное и поэтапное исполнение Основных направлений и этапов реализации скоординированной транспортной политики государств – членов ЕАЭС.

Актуальной повесткой является новое для Союза направление формирование единого цифрового пространства, которое послужит укреплению цифрового суверенитета Союза, созданию благоприятной среды для развития предпринимательства. В целях его освоения необходимо разработать и принять в 2017 году Стратегию формирования цифрового пространства ЕАЭС и План мероприятий по ее реализации.

В текущем году видится целесообразным приступить к реализации Программы формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза и определить для этого финансовые и инфраструктурные ресурсы.

В целях достижения социального развития и стабильного благополучия граждан стран – членов ЕАЭС необходимо подписание Договора о пенсионном обеспечении трудящихся и членов их семей в странах ЕАЭС, который устранит ещё один барьер на пути к обеспечению свободы перемещения трудовых ресурсов между государствами членами ЕАЭС.

Одновременно считаем важным продолжить работу по дальнейшему формированию общего рынка труда в рамках Евразийского экономического союза. В данном контексте предлагаем рассмотреть возможность применения более либерального подхода в вопросах депортации трудовых мигрантов, граждан государств – участников Союза, за административные правонарушения, а также ограничения во въезде на территорию того

или иного государства – члена

Поиск консенсуса и согласованных действий государств – членов ЕАЭС в реализации ветеринарных, санитарных и фитосанитарных мер является неотъемлемой частью строительства Союза. Наряду с развитием промышленности увеличение производства сельскохозяйственной продукции имеет большое значение для экономик наших стран. В этой связи устранение барьеров и добросовестная конкуренция в данном направлении позволит улучшить качество выпускаемой продукции и повысит эффективность ее производства.

В целях дальнейшего развития общего рынка и единого экономического пространства ожидаем от Евразийской экономической комиссии проактивной позиции в решении всех актуальных проблем и задач, которые стоят перед Союзом.

В свою очередь, Кыргызская Республика намерена активно содействовать эффективной реализации намеченных планов и новых идей.

Выражаю надежду на поддержку со стороны государств – членов ЕАЭС в осуществлении обозначенных инициатив.

Твердо верю, что экономический Союз будет общим достоянием наших народов, фактором стабильности и благополучия на Евразийском пространстве.

А.Ш. Атамбаев

Обращение Президента Кыргызской Республики

Органы управления Евразийского экономического союза

Высший Евразийский экономический совет

Высший орган Союза, в его состав входят главы государств ЕАЭС Высший совет рассматривает принципиальные вопросы деятельности Союза, определяет стратегию, направления и перспективы развития интеграции и принимает решения для реализации целей ЕАЭС.



Президент Республики Казахстан Нурсултан Абишевич Назарбаев



Президент Республики БеларусьАлександр Григорьевич
Лукашенко



Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин



Президент Республики АрменияСерж Азатович
Саргсян



Президент Кыргызской Республики Алмазбек Шаршенович Атамбаев (декабрь 2011 - 24 ноября 2017)



Сооронбай Шарипович Жээнбеков (с 24 ноября 2017)



Орган Союза на уровне вице-премьеров



Вице-премьер-министр, министр международной экономической интеграции и реформ Республики Армения Ваче Вазгенович Габриелян



Первый заместитель
Премьер-министра
Республики Беларусь
Василий Станиславович
Матюшевский

Евразийский межправительственный совет

Орган Союза на уровне глав правительств

Межправительственный совет обеспечивает реализацию и контроль исполнения норм права ЕАЭС, рассматривает спорные вопросы и вопросы, касающиеся отмены, изменения или приостановки действия решений, принятых Советом и Коллегией ЕЭК.



Премьер-Министр Республики Казахстан Бакытжан Абдирович Сагинтаев



Премьер-министр Республики Беларусь Андрей Владимирович Кобяков



Председатель Правительства Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев



Премьер-министр Республики Армения Карен Вильгельмович Карапетян



Премьер-министр Кыргызской Республики Сооронбай Шарипович Жээнбеков (апрель 2016 - август 2017)



Сапар Джумакадырович Исаков (с августа 2017)





Первый заместитель Премьер-министра Республики Казахстан Аскар Узакпаевич Мамин



Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Игорь Иванович Шувалов



Вице-премьер-министр Кыргызской Республики Олег Михайлович Панкратов

(ноябрь 2016 - август 2017)



Толкунбек Сагынбекович Абдыгулов (с августа 2017)

Коллегия Евразийской экономической комиссии

Исполнительный орган Союза, обеспечивающий условия функционирования и развития ЕАЭС

Формирует свои предложения и сводит предложения, представленные государствамичленами в сфере интеграции; исполняет решения и распоряжения органов EAЭC.



Председатель Коллегии Евразийской экономической комиссии

Тигран Суренович Саркисян

Департамент протокола и организационного обеспечения

Департамент финансов

Правовой департамент

Департамент управления делами



Член Коллегии (Министр) по интеграции и макроэкономике

Татьяна Дмитриевна Валовая

Департамент развития интеграции

Департамент макроэкономической политики

Департамент статистики



Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике

Тимур Мекешевич Жаксылыков

Департамент финансовой политики

Департамент развития предпринимательской деятельности

Департамент трудовой миграции и социальной защиты



Член Коллегии (Министр) по промышленности и агропромышленному комплексу

Сергей Сергеевич Сидорский

Департамент промышленной политики

Департамент агропромышленной политики

13



Член Коллегии (Министр) по внутренним рынкам, информатизации, информационно-коммуникационным технологиям

Карине Агасиевна Минасян

Департамент информационных технологий

Департамент функционирования внутренних рынков



Член Коллегии (Министр) по торговле

Вероника Олеговна Никишина

Департамент таможенно-тарифного и нетарифного регулирования

Департамент защиты внутреннего рынка

Департамент торговой политики



Член Коллегии (Министр) по техническому регулированию

Валерий Николаевич Корешков

Департамент технического регулирования и аккредитации

Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер



Член Коллегии (Министр) по таможенному сотрудничеству

Мукай Асанович Кадыркулов

Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики

Департамент таможенной инфраструктуры



Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию

Марат Апсеметович Кусаинов

Департамент антимонопольного регулирования

Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок



Член Коллегии (Министр) по энергетике и инфраструктуре

Адамкул Орокеевич Жунусов

Департамент транспорта и инфраструктуры

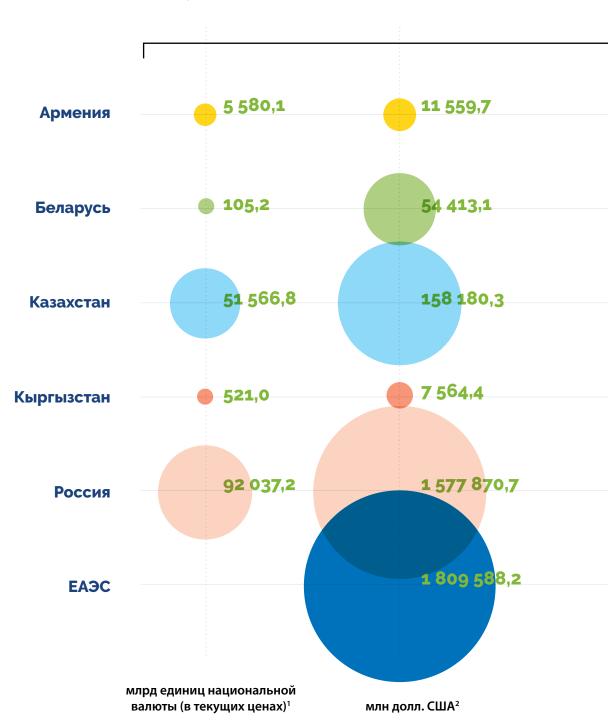
Департамент энергетики

Статистические данные

Валовой внутренний продукт

Объем валового внутреннего продукта ЕАЭС (в текущих ценах) в 2016 году составил 1 489,9 млрд долл. США, в 2017 году - **1 809,6 млрд долл. США.**

Рост ВВП составил 1,8%.



 $^{^{2}}$ Показатель рассчитан по курсам валют национальных (центральных) банков за период: по Беларуси — по средневзвешенному курсу белорусского рубля к доллару США, по Армении, Казахстану, Кыргызстану и России — по средним курсам национальных валют к доллару США.



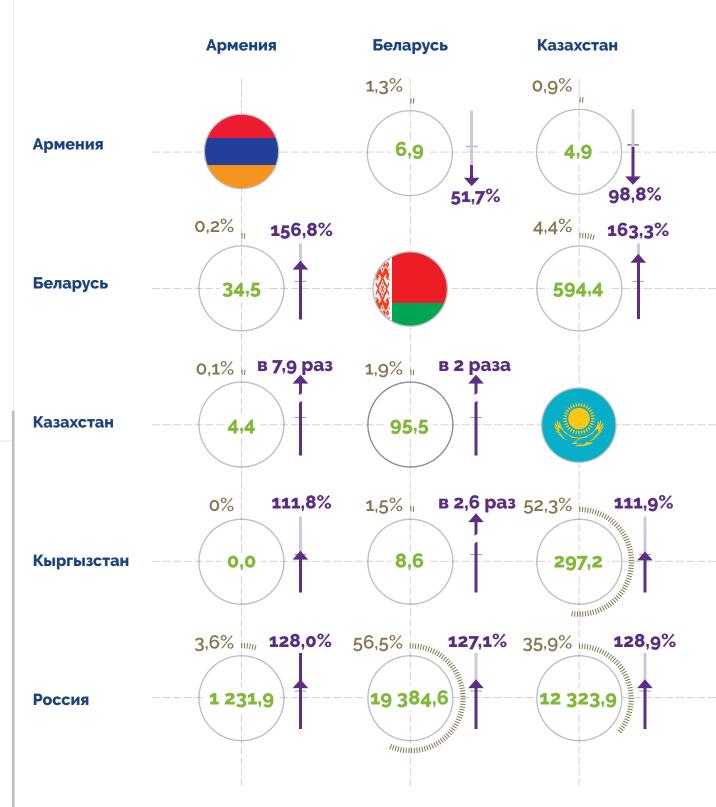
в % к 2016 году (в постоянных ценах)

к 2015 году (в постоянных ценах)

¹ Армения — армянских драмов; Беларусь — белорусских рублей; Казахстан — тенге; Кыргызстан — сомов; Россия российских рублей.

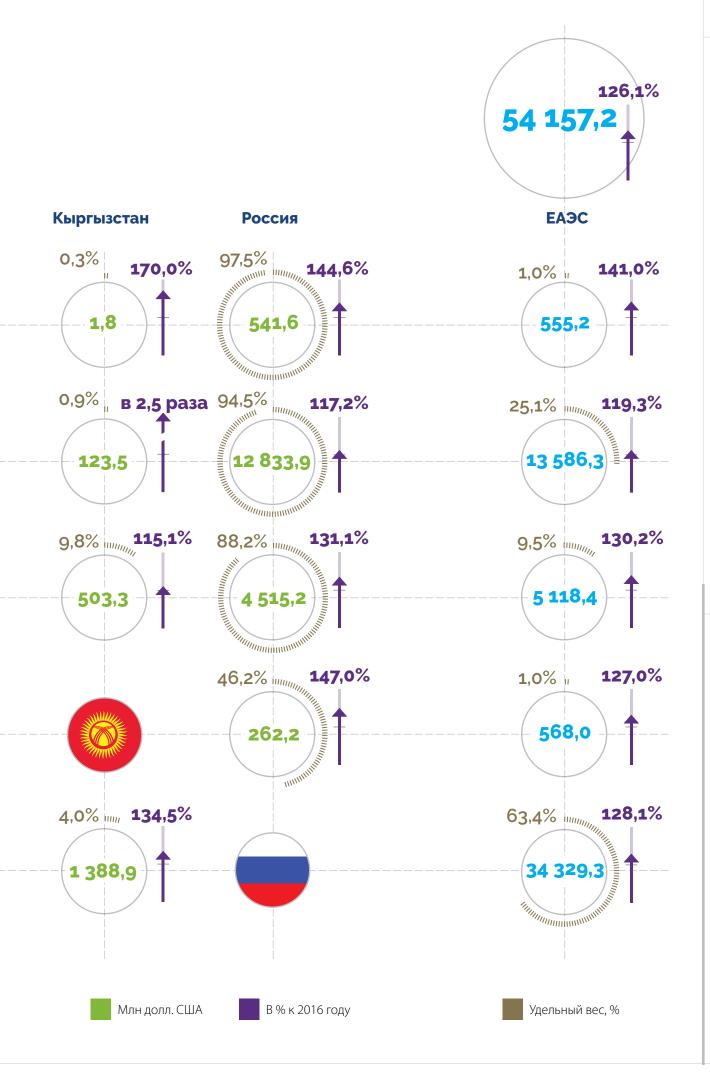
16

Взаимная торговля между странами ЕАЭС* за 2017 год

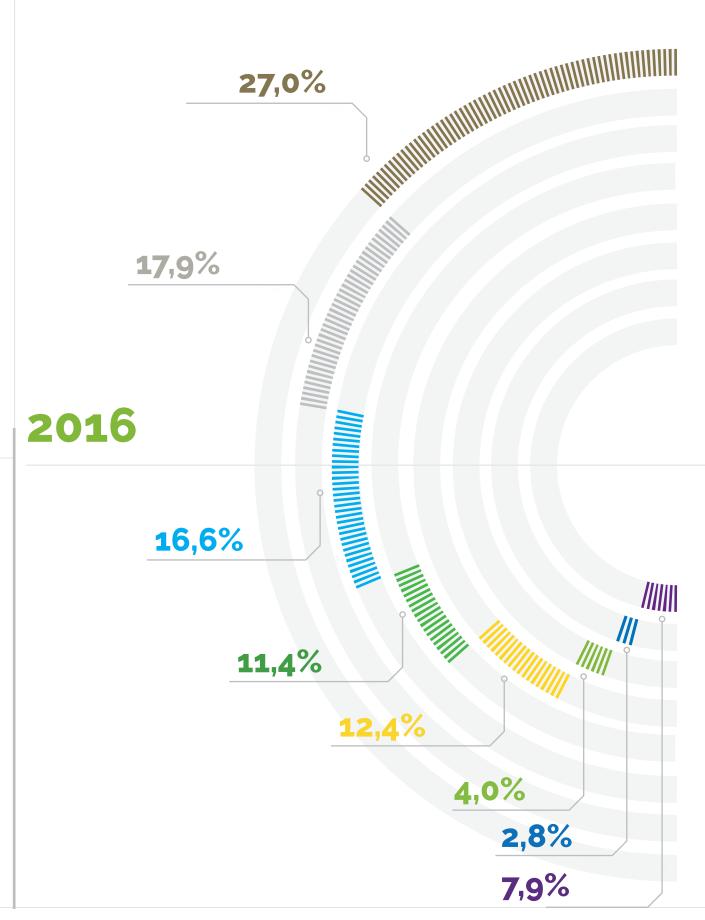


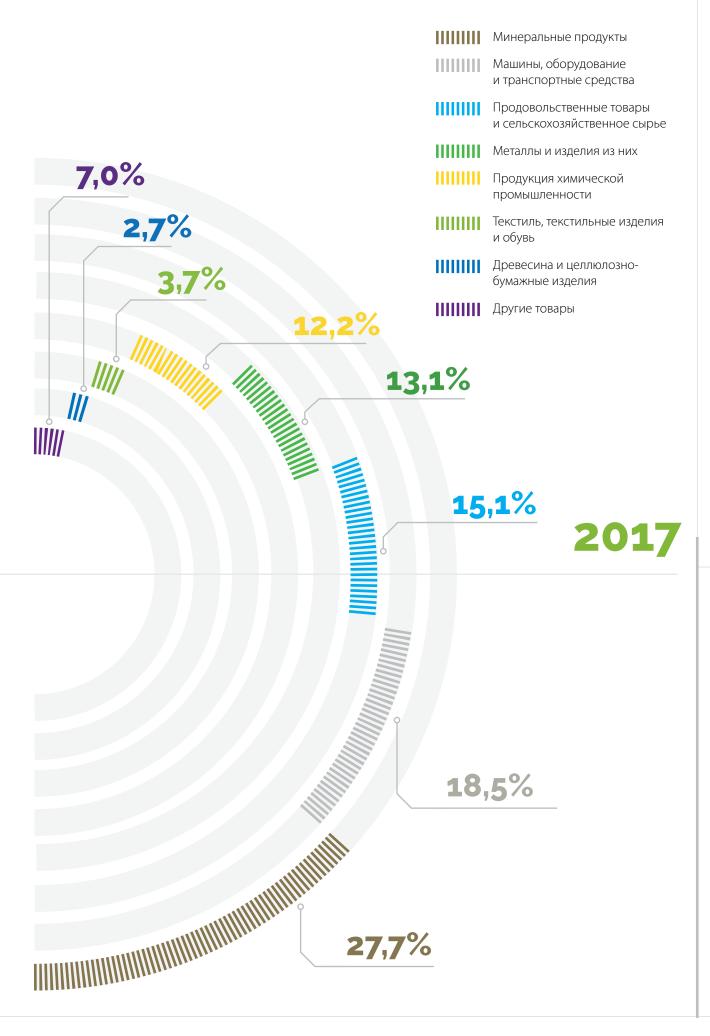
^{*} Объем экспортных операций во взаимной торговле.

17



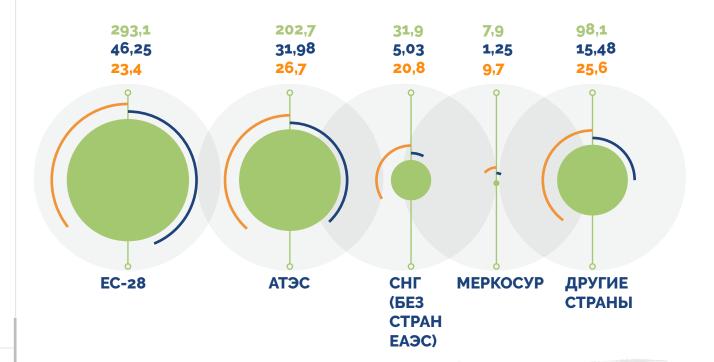
Структура взаимной торговли по укрупненным товарным группам





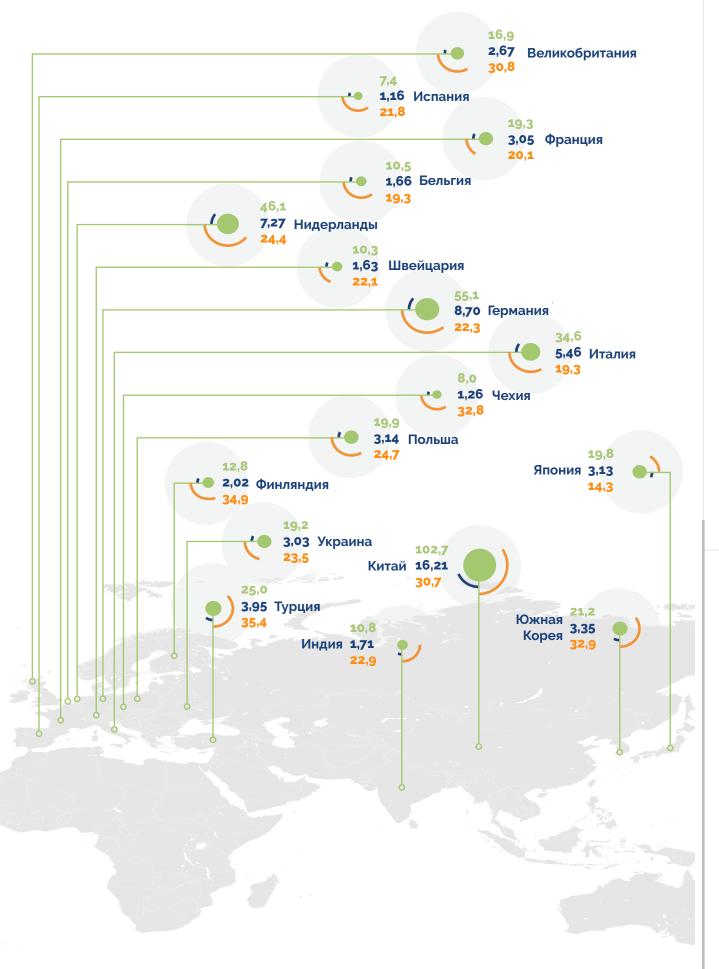
Внешняя торговля ЕАЭС со странами вне Союза за 2017 год

633,8 ВЕСЬ 100 МИР 24,4

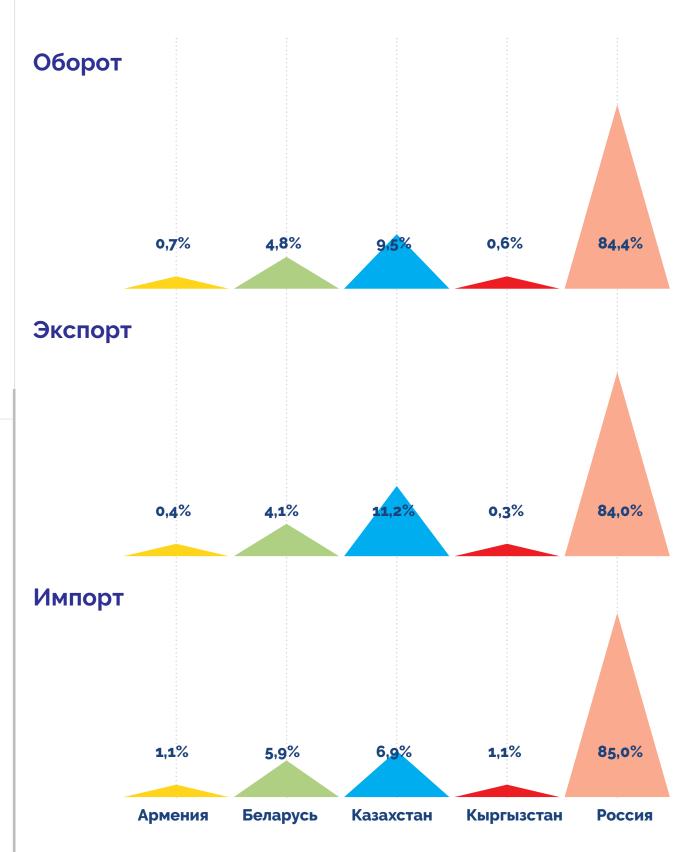








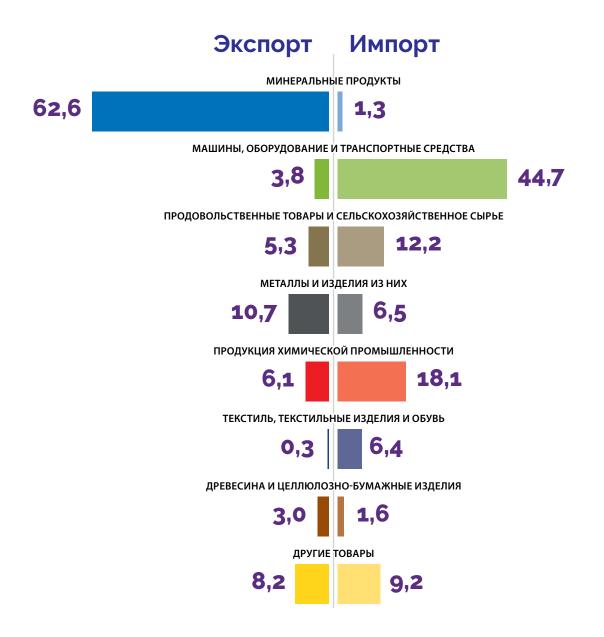
Вклады стран ЕАЭС в совокупные показатели внешней торговли за 2017 год



Структура экспорта и импорта товаров во внешней торговле ЕАЭС со странами вне Союза за **2017** год в % к итогу по **ЕАЭС**

В товарной структуре экспорта государств – членов в страны вне ЕАЭС преобладают минеральные продукты (62,6% общего объема экспорта), металлы и изделия из них (10,7%), продукция химической промышленности (6,1%). Около 80% этих товаров продает на внешнем рынке Российская Федерация.

Наибольшую долю в импорте занимают машины, оборудование и транспортные средства (44,7% совокупного импорта), продукция химической промышленности (18,1%), продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (12,2%). Более 80% объема закупок этих товаров за пределами ЕАЭС приходится на Россию.



Динамика промышленного производства ЕАЭС

(в % к соответствующему периоду предыдущего года)



Производство мяса прирост на 7,8%



Масло сливочное прирост 3,6%

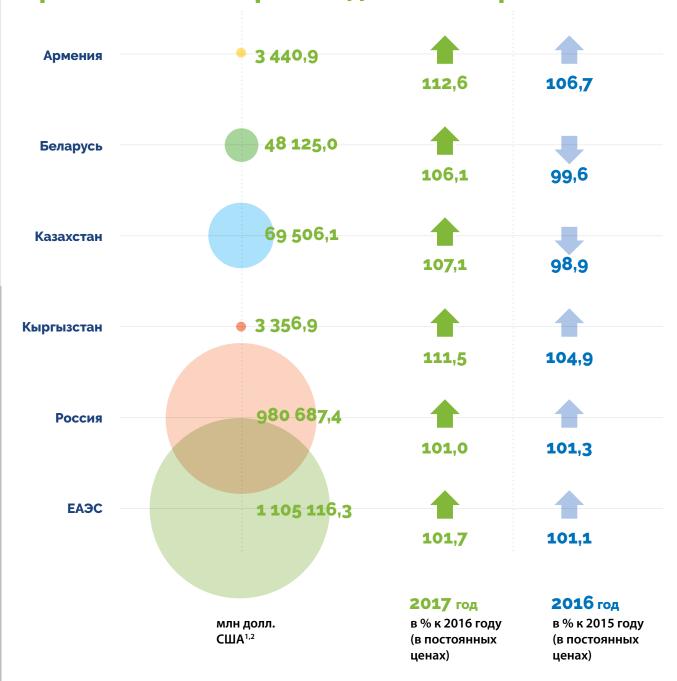


Сыры прирост 3,3%



Крупа прирост 15,3%

Промышленное производство по странам



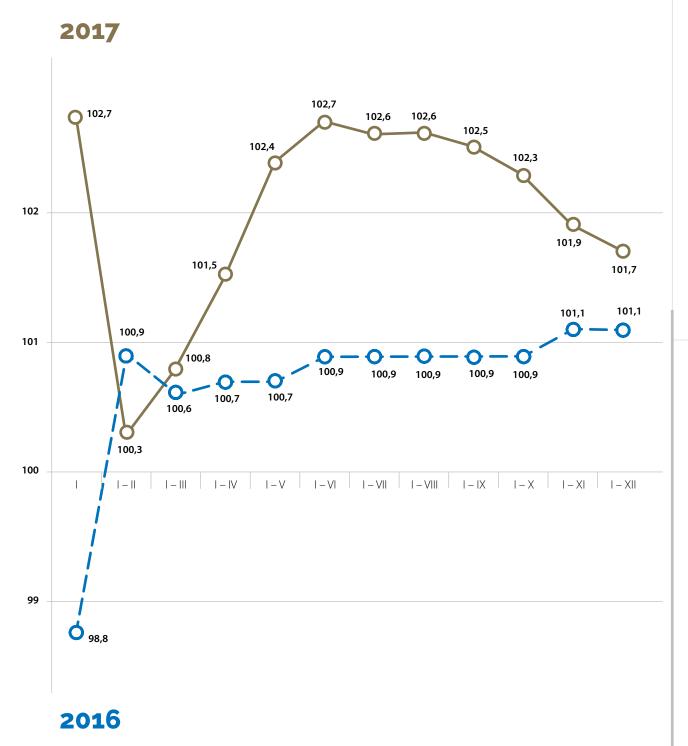
¹ По России – объем отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг, выполненных собственными силами.

² Показатель рассчитан по курсам валют национальных (центральных) банков за период: по Беларуси – по средневзвешенному курсу белорусского рубля к доллару США, по Армении, Казахстану, Кыргызстану и России – по средним курсам национальных валют к доллару США.

Динамика промышленного производства ЕАЭС

(в % к соответствующему периоду предыдущего года; в постоянных ценах)

Объем промышленного производства ЕАЭС в 2017 году составил 1,1 трлн долл. США и увеличился по сравнению с 2016 годом в постоянных ценах на 1,7% (в 2016 году по сравнению с 2015 годом – на 1,1%).



Структура промышленного производства ЕАЭС

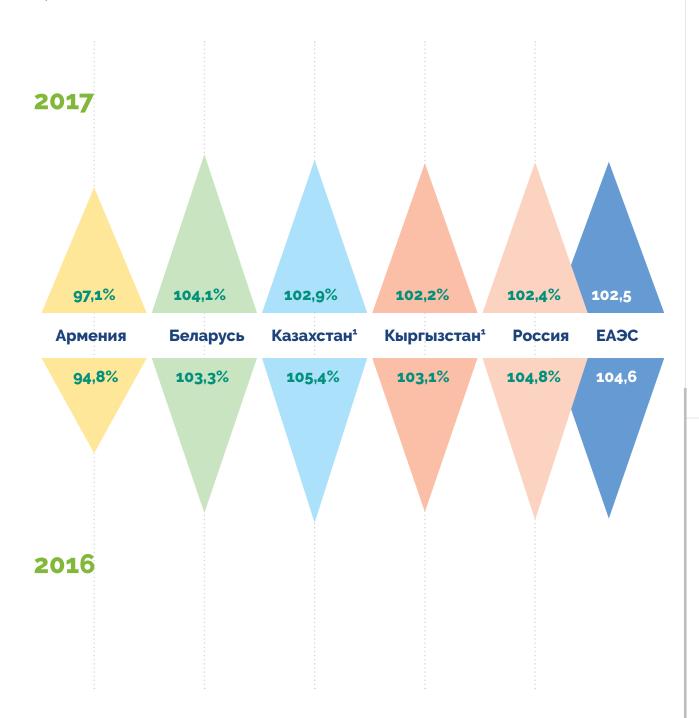
(в % к итогу)

В структуре промышленного производства ЕАЭС в 2017 году наибольший удельный вес занимала обрабатывающая промышленность (64,7%). Ее доля уменьшилась по сравнению с 2016 годом на 1 процентный пункт. Удельный вес горнодобывающей промышленности и разработки карьеров составил 24,7% (увеличился на 1,4 процентных пункта). Доля электроснабжения, подачи газа, пара и воздушного кондиционирования составила 9% (уменьшение на 0,4 процентных пункта). Доля водоснабжения, канализационной системы, контроля над сбором и распределением отходов по сравнению с 2016 годом не изменилась (1,6%).

2016	Водоснабжение, канализационная система,	2017
1,6%	контроль над сбором воды и распределением отходов	1,6%
9,4%	Электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование	9,0%
65,7%	Обрабатывающая промышленность	64,7%
23,3%	Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	24,7%

Динамика производства продукции сельского хозяйства в 2017 году

В 2017 году в ЕАЭС производство продукции сельского хозяйства составило 123,9 млрд долл. США и увеличилось по сравнению с 2016 годом в постоянных ценах на 2,5%.

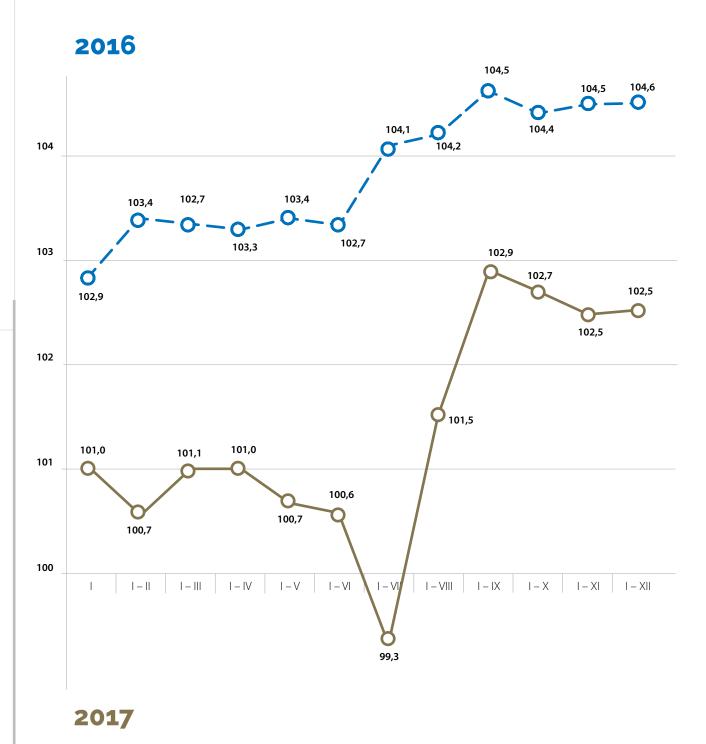


¹ Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство.

Данные производства продукции сельского хозяйства стран ЕАЭС

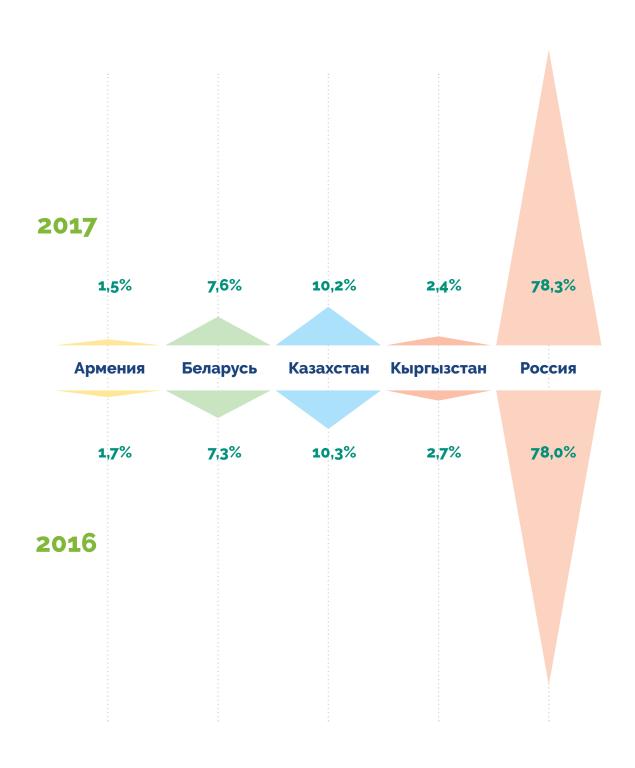
(в % к соответствующему периоду предыдущего года; в постоянных ценах)

В 2017 году по сравнению с 2016 годом в общем объеме произведенной продукции сельского хозяйства ЕАЭС увеличилась доля Беларуси на 0,3 процентных пункта и России – на 0,3 процентных пункта, при сокращении доли Армении – на 0,2 процентных пункта и Кыргызстана – на 0,3 процентных пункта, и Казахстана – на 0,1 процентных пункта.



Распределение объема производства продукции сельского хозяйства по странам ЕАЭС

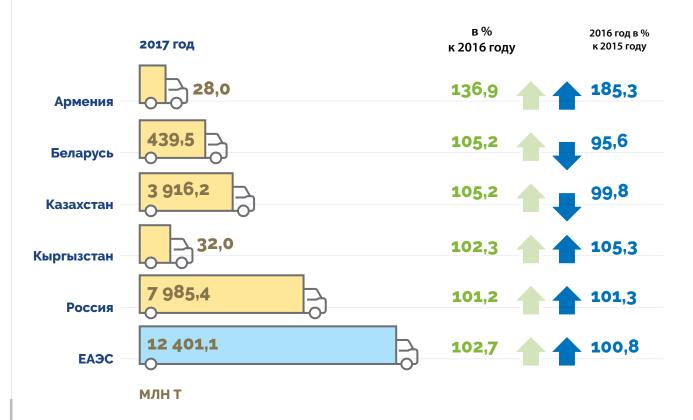
(хозяйства всех категорий; в % к итогу)



30

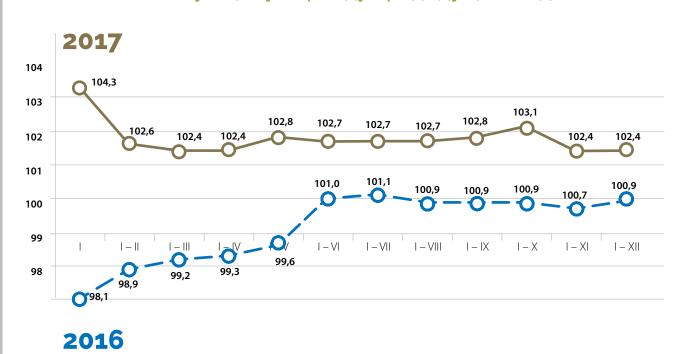
Объем перевозок грузов транспортом

Объем перевозок грузов транспортом государств – членов ЕАЭС в 2017 году составил 12 401,1 млн т и по сравнению с аналогичным периодом 2016 года увеличился на 2,7%. Объем перевозок грузов (без трубопроводного транспорта) за этот период увеличился на 2,4% и составил 10 903,7 млн т.



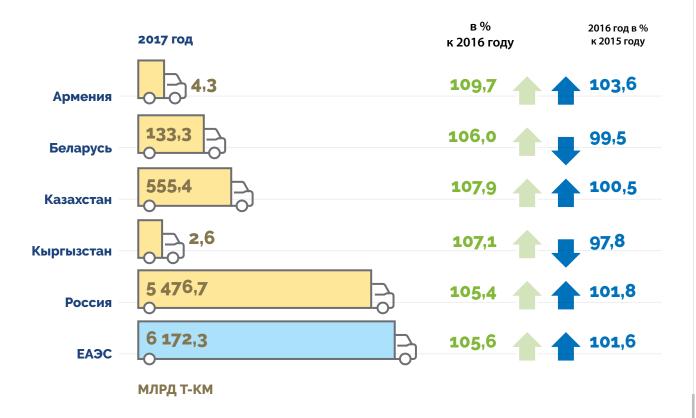
Динамика перевозок грузов (без трубопроводного транспорта) ЕАЭС

(в % к соответствующему периоду предыдущего года)

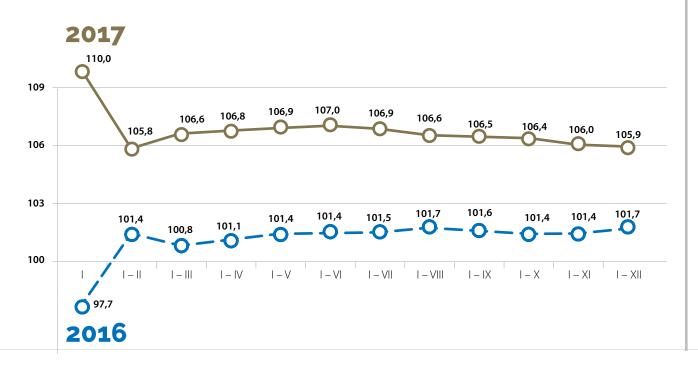


Грузооборот по всем видам транспорта

В 2017 году грузооборот всех видов транспорта государств – членов ЕАЭС составил 6 172,3 млрд тонно-километров, что на 5,6% больше, чем в январе – декабре 2016 года. Объем грузооборота (без трубопроводного транспорта) по сравнению с 2016 годом увеличился на 5,9% и составил 3 366,9 млрд тонно-километров.

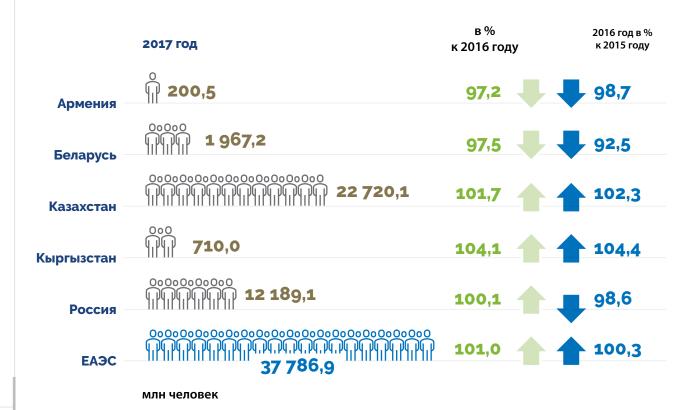


Динамика грузооборота (без трубопроводного транспорта) ЕАЭС (в % к соответствующему периоду предыдущего года)



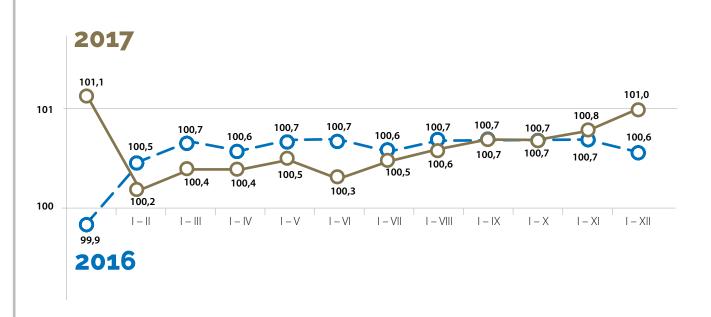
Перевозки пассажиров

В 2017 году объем перевозок пассажиров составил 37,8 млрд человек, что на 1% больше, чем в 2016 году.



Динамика объема перевозок пассажиров в

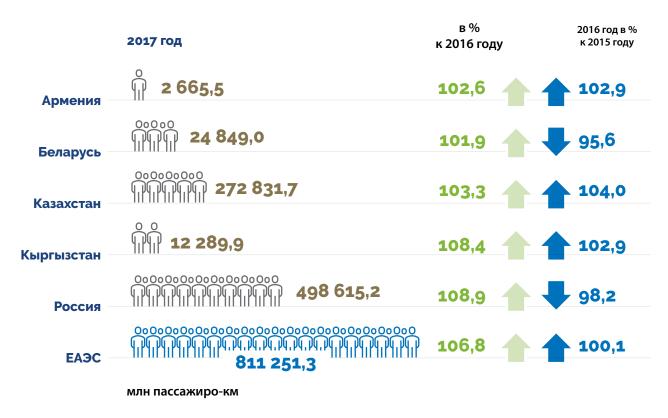
ЕАЭС (в % к соответствующему периоду предыдущего года)



33

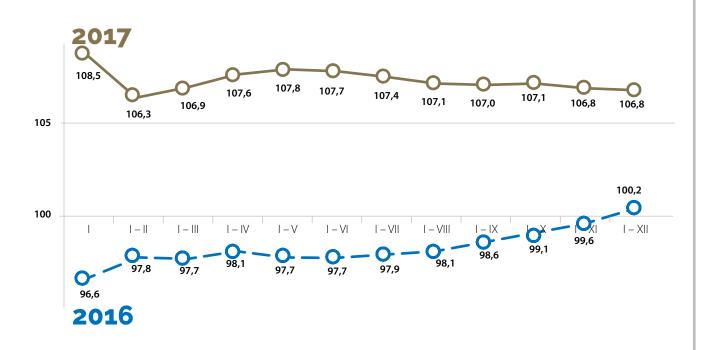
Пассажирооборот

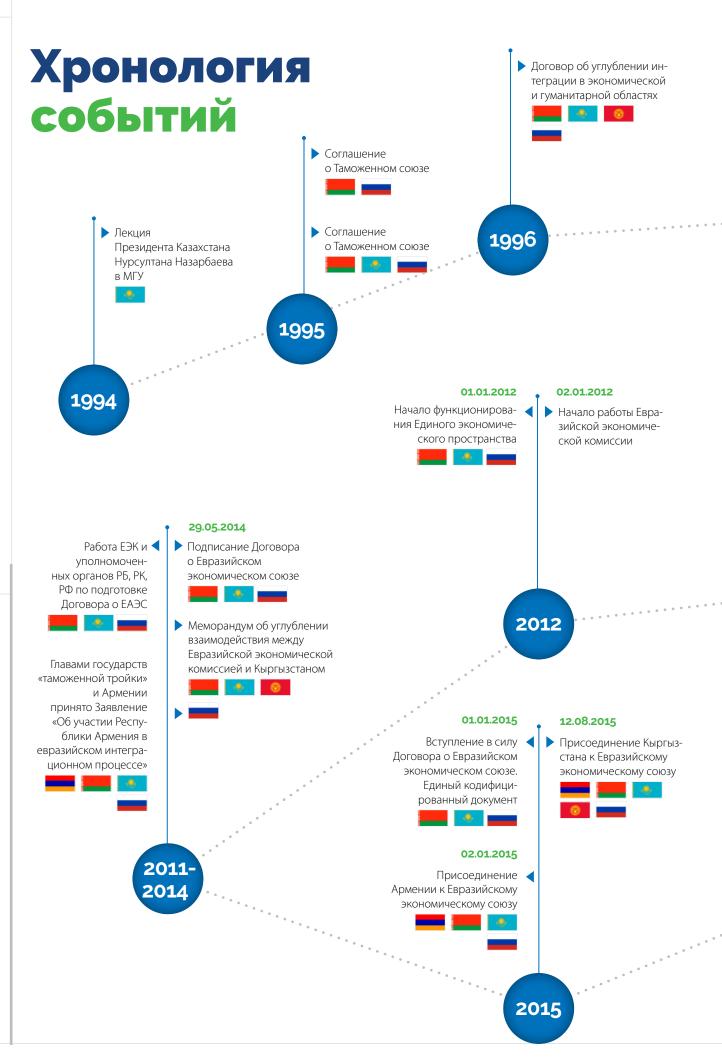
Пассажирооборот государств – членов ЕАЭС в 2017 году по сравнению с аналогичным периодом 2016 года увеличился на 6,8% и составил 811,3 млрд пассажиро-километров.

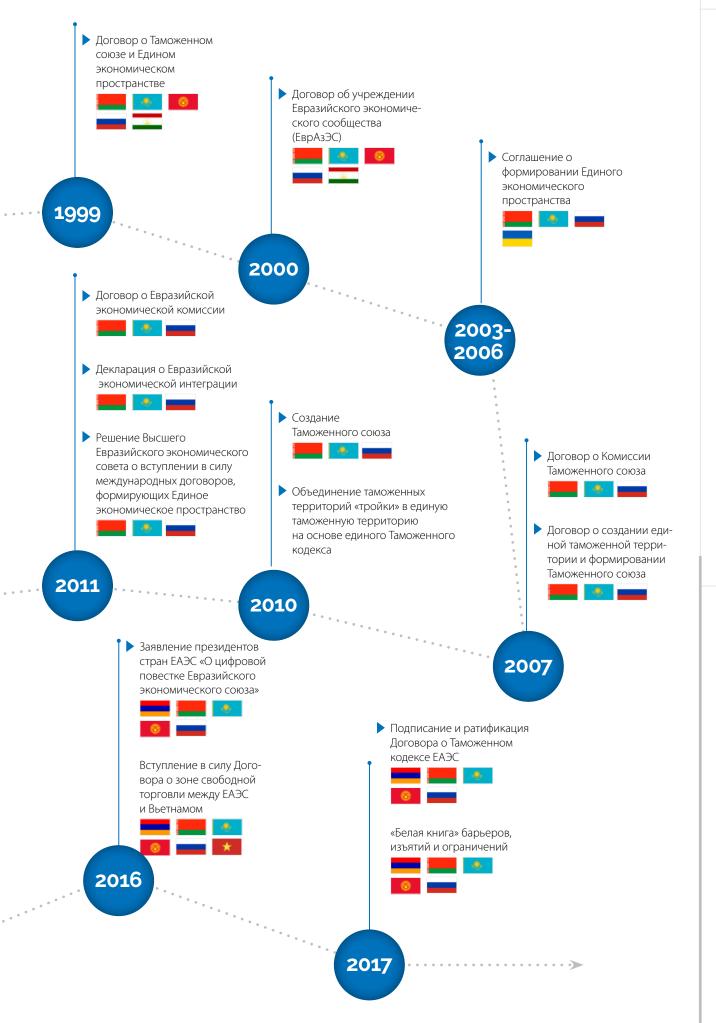


Динамика пассажирооборота ЕАЭС

(в % к соответствующему периоду предыдущего года)







Единые и общие рынки ЕАЭС







2010

единый рынок товаров 2012

16 соглашений, формирующих Единое экономическое пространство и определяющих работу по формированию общих (единых) рынков 2015

единый рынок услуг, общий рынок труда



общие рынки лекарственных средств и медицинских изделий

2019

общий электроэнергетический рынок

2025

общий рынок транспортных услуг, общие рынки нефти и нефтепродуктов, общий рынок газа, общий финансовый рынок



Основные принципы функционирования ЕАЭС обеспечение свободы перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

СВОБОДА ДВИЖЕНИЯ ТОВАРОВ



Единая таможенная территория



Снятие таможенного контроля на внутренних границах



Единый таможенный тариф



Единые меры нетарифного регулирования



Единый таможенный кодекс



Единая Товарная номенклатура

внешнеэкономической

деятельности (ТН ВЭД)



Единые технические регламенты



39

СВОБОДА ДВИЖЕНИЯ УСЛУГ



общие строительные услуги



звукозапись





ИТ-услуги



розничная и оптовая торговля



ландшафтное проектирование



общественное питание



фотоуслуги



бизнесконсультирование



гостиничный бизнес и др.

сектора услуг функционируют

в режиме единого

рынка

сектор услуг начнет функционировать в режиме единого рынка в соответствии с планом либерализации до 2025 года



строительные услуги на особо опасных и технически сложных объектах



отчетность и бухучет



рекламные услуги



аудиторские услуги



услуги турагентств



исследовательские услуги



маркшейдерские услуги и др.

Сектора услуг вне единого рынка



нотариальные услуги



услуги патентных поверенных



услуги ЖКХ



услуги образования



услуги СМИ и др.

В секторах услуг, где не функционирует единый рынок, действуют только общие режимы, то есть национальный режим и режим наибольшего благоприятствования.

Единый рынок услуг предполагает:

поставщик услуг из одной страны ЕАЭС работает в других государствах Союза без ограничений, изъятий и дополнительных требований и условий, а также без дополнительного учреждения в форме юридического лица

поставщик услуг из одной страны ЕАЭС работает в других странах ЕАЭС на основании разрешения на поставку услуг, полученного им в своем государстве, с автоматическим и безусловным признанием профессиональной квалификации персонала поставщика услуг

СВОБОДА ДВИЖЕНИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ



отсутствие требования разрешения на работу



национальный режим налогообложения доходов физических ЛИЦ



прямое признание документов об образовании



урегулирование вопросов срока временного пребывания граждан



предоставление социальных гарантий



получение бесплатной скорой медицинской помощи



право детей на получение образования



На повестке подготовка Договора о пенсионном обеспечении трудящихся.

Эффекты общего рынка трудовых ресурсов:

рост занятости в странах ЕАЭС повышение уровня социальной защищенности

снижение уровня нелегальной миграции

СВОБОДА ДВИЖЕНИЯ КАПИТАЛА



гармонизированные требования к регулированию и надзору в сфере финансовых рынков государств-членов



взаимное признание лицензий в банковском и страховом секторах, а также в секторе услуг на рынке ценных бумаг



осуществление деятельности по предоставлению финансовых услуг на всей территории Союза без дополнительного учреждения в качестве юридического лица



административное сотрудничество между уполномоченными органами государств-членов, в том числе путем обмена информацией



создание условий для развития финансовых технологий и поддержки инноваций на финансовых рынках



формирование инфраструктуры для обеспечения большей



формирование единого биржевого пространства





доступности финансовых услуг

сближение законодательства в валютной сфере

Обзор цифровых повесток стран ЕАЭС

Индекс развития информационнокоммуникационных технологий (ICT Development Index) в 2017 году, место в списке из 176 стран



Повсеместная автоматизация и роботизация производственных процессов в мировой промышленности началась еще в 1970-е годы. Это время принято называть третьей промышленной революцией — по аналогии с индустриальной революцией конца XVIII века, когда была изобретена паровая энергия и механические устройства, и второй половины XIX века с ее открытием электрической энергии и разделением труда. Уровень производительности труда взлетел на небывалые высоты. Однако сегодня мы понимаем, что запущен механизм, возможно, даже более масштабных изменений, которые еще раз перевернут нашу жизнь.

Цифровая трансформация, являясь ядром четвертой промышленной революции, предусматривает создание цифровых активов, наращивание сквозных процессов, формирование цифровых экосистем, сквозную

цифровизацию всех физических активов. Открываются новые перспективы и широкие возможности. Но это может стать и началом конца для тех, кто не готов к изменениям. От действий предпринимателей и представителей государственных органов каждой страны ЕАЭС зависит, дадут ли изменения новый импульс для роста бизнеса или приведут к закату целых отраслей экономики.

Интеграционный фактор обеспечит дополнительную устойчивость и возможности для масштабирования экономик государств-членов. При этом страны Союза в своих стратегиях и программах развития уже решают ряд задач по выработке ответа на вызовы цифровой трансформации экономики. Каждая из них накопила уникальные компетенции.

Цифровая повестка Республики Армения

К 2030 году в Армении планируется достичь 100% цифровизации во взаимоотношении государство — бизнес и 80% — по линии услуг гражданам.

В 2017 году в Республике Армения разработана «Повестка цифровой трансформации Армении до **2030 года»** — рамочный долгосрочный документ, определяющий основные направления и целеполагание цифровой трансформации страны. Определены шесть ключевых направлений цифрового развития Армении: цифровое правительство, цифровые навыки, инфраструктура, кибербезопасность, частный сектор и институциональные основы.

С целью эффективной координации продвижения национальной цифровой повестки и генерации новых инициатив Правительство Армении в 2017 году учредило Фонд «Цифровая Армения».

На основании целевых и планируемых результатов намечено три этапа цифровой трансформации:

- цифровой скачок 2018–2020 годы (акцент на широкомасштабное внедрение инфраструктур и обновление имеющихся ресурсов);
- цифровое ускорение 2010-2025 годы (инвестиции для обеспечения максимально высокой производительности);
- развитие на основе цифровизации 2026-2030 годы (особое внимание на инновации для обеспечения экономического роста).

Ближайшим приоритетом является создание единой цифровой платформы государственных услуг в стране.

Показатели, которые планируется достичь к 2030 году:

- 100% цифровизация во взаимоотношении государство — бизнес и 80% — по линии услуг гражданам;
- обеспечение снижения государственных административных расходов на 50%;

- войти в Топ-30 в Индексе глобальной конкурентоспособности:
- войти в Топ-30 в Индексе конкурентоспособности
- войти в Топ-20 в Индексе развития электронного правительства.

Правительство РА также ставит цель по ускорению зарегистрированного роста в сфере информационных технологий посредством финансирования научно-исследовательских и проектных работ и продвижения инноваций.

Для создания виртуальной среды в Армении есть развитая коммуникационная инфраструктура, следующим шагом должно быть наполнение ее контентом. Преобладающие информационно-коммуникационные технологии и довольно высокий уровень цифровой интеграции помогут преодолеть физические барьеры и вовлечь армянскую диаспору в цифровое пространство страны.

Высокоскоростные сети и высокопроизводительные облачные сервисы, обеспечение кибербезопасности и интероперабельности станут цифровыми составляющими новой политики развития информационного пространства.

Для устранения существующего пробела между спросом в частном секторе и предложением образовательных учреждений к 2020 году будут разработаны и внедрены специальные программы, включая обучение по более глубокому пониманию основ информационной безопасности.

В 2018 году планируется завершить формирование единой институциональной структуры для успешной реализации национального видения, стратегии и планов действий до 2030 года.

Цифровая повестка Республики Беларусь

Созданный в Беларуси «Парк высоких технологий» — это особая экономическая зона со специальным налогово-правовым режимом, способствующая благоприятному и успешному развитию IT-бизнеса.

В декабре 2017 года Президент Беларуси подписал Декрет N° 8 «О развитии цифровой эконо**мики»**. Документ является основополагающим для цифровой экономики страны. К его подготовке были привлечены ведущие эксперты, представители бизнеса и органов государственной власти страны.

Главная цель декрета — создать такие условия, чтобы мировые ІТ-компании приходили в Беларусь, открывали свои представительства, центры разработок и создавали востребованный в мире продукт. Кроме того, задачами документа являются обеспечение инвестиций в будущее (ІТ-кадры и образование) и внедрение новейших финансовых инструментов и технологий.

Работа над декретом была организована в рамках инновационного кластера «Парк высоких технологий», созданного в 2005 году с целью формирования благоприятных условий для разработки в Беларуси программного обеспечения и информационно-коммуникационных технологий, способных повысить конкурентоспособность национальной экономики.

В 2014 году были введены новые виды деятельности компаний-резидентов Парка. Самостоятельными видами деятельности определены смежные с ІТ-сферой направления: микро-, опто- и наноэлектроника, мехатроника, передача данных, радиолокация, радионавигация, радиосвязь, а также защита информации и создание центров обработки данных. Предусмотрена возможность выполнения работ и услуг по анализу, проектированию и программному обеспечению информационных систем, в частности ІТ-консалтинг, аудит, системно-техническое обслуживание сетей государственных информационных систем, создание баз данных, внедрение и сопровождение корпоративных информационных систем.

Парк высоких технологий — это, по сути, особая экономическая зона, позволяющая развивать наукоемкие отрасли экономики страны. На сегодня его резидентами являются 192 компании, которые занимаются разработкой программных продуктов и предоставлением ІТ-услуг клиентам из 67 стран мира.

В дальнейшем предполагается ввести дополнительные направления деятельности: образовательная деятельность в сфере информационно-коммуникационных технологий; деятельность в сфере киберспорта, включая подготовку киберспортивных команд, организацию и проведение соревнований, организацию их трансляций; деятельность в сфере искусственного интеллекта, создания систем беспилотного управления транспортными средствами.

Помимо работы Парка высоких технологий, Декрет № 8 также затрагивает принципиально новые направления развития цифровой сферы, такие как блокчейн и криптовалюты.

Так, юридические лица Беларуси могут выпускать токены, выходить с ними на ІСО через резидентов Парка высоких технологий, продавать и покупать их через криптобиржи и криптообменники. При этом до 2023 года доходы от сделок с токенами не будут облагаться налогами. Физическим лицам разрешается майнинг криптовалют и операции с ними. Согласно положениям декрета, эта деятельность не считается предпринимательской и доходы от нее не подлежат декларированию.

По оценкам разработчиков декрета, к 2030 году годовая экспортная выручка ІТ-сектора Беларуси должна увеличиться с 1 млрд долл. США в 2017 году до 4,7 млрд долл. США к 2030 году. Численность занятых в секторе должна вырасти с нынешних 30 тысяч человек до 100 тысяч человек.

В стране также существует госпрограмма развития цифровой экономики и информационного общества на 2016-2020 годы. Она включает такие подпрограммы, как «Информационно-коммуникационная инфраструктура», «Инфраструктура информатизации» и «Цифровая трансформация».

Приоритетными направлениями развития национальной информационно-коммуникационной инфраструктуры являются:

- развитие стационарного широкополосного доступа с учетом применения современных технологий организации доступа;
- развитие беспроводного широкополосного доступа;
- развитие облачных технологий, обеспечивающих по требованию пользователя доступ к необходимым информационным и вычислительным ресурсам независимо от его географического положения и тп.

Инфраструктура информатизации в ближайшее пятилетие будет развиваться по следующим направлениям:

- формирование эффективной и прозрачной системы государственного управления посредством внедрения передовых ИКТ во все сферы человеческой жизнедеятельности;
- обеспечение прозрачности, безопасности и удобства коммуникаций между гражданами, бизнесом и государством путем повсеместного перевода этих коммуникаций в электронную форму;
- дальнейшее формирование единого информационного пространства для оказания электронных услуг на основе интеграции информационных систем и предоставления доступа к открытым данным и т.д.

Направлениями развития цифровой экономики в ближайшие пять лет станут:

- дальнейшее формирование единого информационного пространства для оказания электронных услуг как в рамках отдельных видов деятельности, так и на основе интеграции информационных систем;
- создание условий для использования электронных услуг, стимулирующих их востребованность;
- увеличение объема производства и безопасного потребления высокотехнологичных и наукоемких ИКТ-товаров и услуг и т.д.

Среди задач формирования в Республике Беларусь цифровой экономики:

- развитие электронной торговли в сфере электронных государственных закупок, упрощение торговых и транспортных процедур;
- развитие единого расчетного и информационного пространства для оплаты услуг через банки, небанковские кредитно-финансовые организации, организации почтовой и электрической связи;
- развитие человеческого капитала;
- развитие электронного здравоохранения;
- развитие электронного образования.

В целях формирования условий, содействующих развитию информационного общества на основе эволюции человеческого капитала и широкого внедрения элементов электронного обучения, разработан ряд новых образовательных стандартов, планов и программ подготовки специалистов в области ИКТ. Созданы информационная система электронного зачисления в учреждения высшего образования, информационные сервисы для обеспечения взаимодействия учреждений образования, органов управления и населения, а также комплекс мер по защите информации в отраслевых информационных системах Министерства образования Республики Беларусь.

Значительное количество прикладных проектов информатизации, способствующих повышению эффективности хозяйственной деятельности реального сектора экономики, реализуется в рамках 52 отраслевых и региональных программ информатизации, которые разработаны государственными органами и организациями.

Показатели, которых планируется достичь к 2020 году:

- доля домохозяйств, имеющих доступ к сети Интернет.— 82%:
- количество интернет-пользователей 65 единиц на 100 человек;
- количество пользователей (физических лиц) электронных услуг Общегосударственной автоматизированной информационной системы (ОАИС) — 40 единиц на 100 человек;
- количество абонентов и пользователей стационарного широкополосного доступа к сети Интернет — 34,7 единиц на 100 человек;
- количество абонентов и пользователей беспроводного широкополосного доступа к сети Интернет — 90 единиц на 100 человек;

47

Обзор цифровых повесток стран ЕАЭС

- доля административных процедур, осуществляемых в отношении юридических лиц в электронном виде, 75% от общего количества административных процедур;
- количество наборов открытых данных государственных органов и организаций 100 единиц;
- доля учреждений образования, охваченных проектом «Электронная школа», — 80% от общего количества учреждений образования;
- доля врачей в государственных организациях здравоохранения, имеющих возможность выписывать рецепты на лекарственные средства в электронном виде,— 100%;
- годовой прирост количества объектов органов пограничной службы, использующих интегрированную систему охраны государственной границы, — 5 единиц.

Цифровая повестка Республики Казахстан

До 30% от прироста ВВП с 2025 года, по прогнозам экспертов, должен составить совокупный эффект от цифровизации в Казахстане.

В декабре 2017 года утверждена **государствен- ная программа «Цифровой Казахстан»**. Ее
цель — ускорение темпов развития экономики страны
и улучшение качества жизни населения за счет использования цифровых технологий в среднесрочной
перспективе, а также создание условий для перехода
экономики республики на принципиально новую
траекторию развития, которая в долгосрочной перспективе обеспечит создание цифровой экономики
будущего.

В краткосрочной перспективе будут реализовываться проекты по цифровизации и технологическому перевооружению существующих отраслей экономики, государственных структур, развиваться цифровая инфраструктура. В долгосрочной перспективе программа нацелена на «создание цифровой индустрии будущего». Это обеспечит долгосрочную устойчивость и запуск цифровой трансформации страны за счет повышения уровня развития человеческого капитала, построения институтов инновационного развития и в целом прогрессивной эволюции цифровой экосистемы.

Реализация «Цифрового Казахстана» будет проводиться по пяти ключевым направлениям. Первое—
«Цифровизация отраслей экономики»—

предполагает повсеместное внедрение цифровых технологий для повышения конкурентоспособности традиционных отраслей экономики страны. Цифровизация позволит к 2022 году повысить уровень производительности труда в Казахстане до уровня Топ-30 стран мира в приоритетных отраслях и обеспечит рост экспорта как сырьевых, так и сельскохозяйственных товаров. Это, в свою очередь, приведет к росту капитализации крупнейших производственных компаний. Кроме того, ожидается снижение доли теневой экономики до уровня, сопоставимого с Топ-30 странами мира, и развитие электронной торговли.

Второе направление реализации программы — «Переход на цифровое государство» — включает в себя открытый онлайн-диалог между государством и населением, позволяющий государству понимать потребности граждан и проактивно реагировать на них. В рамках этого направления также будет реализовываться концепция «умного» города (Smart City).

Третье направление — **«Реализация цифрового Шелкового пути»** — предполагает создание и развитие высокоскоростной и защищенной цифровой инфраструктуры путем предоставления в сельских населенных пунктах широкополосного доступа к сети Интернет; усовершенствования сети телерадиовещания, развития телекоммуникационного хаба; обеспечения информационной безопасности; строительства центров обработки больших данных и т.д. В дополнение будут реализовываться мероприятия по обеспечению кибербезопасности.

Еще одно направление — «Развитие человеческого капитала» — подразумевает создание креативного общества, способного приспособиться к быстрым изменениям технологий и обладающего соответствующими компетенциями за счет повышения цифровой грамотности населения и квалификации специалистов в области информационно-коммуникационных технологий, а также развития креативного мышления и т.д.

Пятое направление — **«Создание инновационной экосистемы»** — включает в себя развитие технологического предпринимательства и инноваций с равноправным участием государства, бизнеса и научного сообщества. Работа будет ориентирована на создание условий для развития стартап-среды, ключевым звеном которой являются технологические предприниматели.

Показатели, которых планируется достичь в 2022 году:

- рост производительности труда по секции «Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров» составит 38,9%;
- рост производительности труда по секции «Транспорт и складирование» — 21,2%;
- рост производительности труда по секции «Сельское, лесное и рыбное хозяйство» — 45,1%;
- рост производительности труда по секции «Обрабатывающая промышленность» — 49,8%;
- доля электронной торговли в общем объеме розничной торговли — 2,6%;
- рост числа рабочих мест, созданных за счет цифровизации, — 300 тыс. человек;
- доля государственных услуг, полученных в электронном виде, от общего объема государственных услуг — 80%;
- доля пользователей сети Интернет 82%;
- уровень цифровой грамотности населения 83%;
- улучшение в рейтинге Глобального индекса конкурентоспособности Всемирного экономического форума по индикатору «Способность к инновациям» — 63-е место;

- объем привлеченных инвестиций в стартапы 67 млрд тенге;
- индекс развития информационно-коммуникационных технологий — 30-е место.

Ожидается, что Государственная программа «Цифровой Казахстан» к 2025 году позволит создать до**бавленную стоимость** на 1,7–2,2 трлн тенге, что обеспечит возврат от инвестиций в 4,8-6,4 раза к общим объемам с учетом частных инвестиций.

Цифровизация изменит структуру экономики Казахстана за счет диверсификации и использования потенциала несырьевых отраслей, а также развития стартап-индустрии в экономике страны.

Ключевую роль сыграют 12 ключевых проектов:

- 1. создание международного технопарка IT-стартапов (Astana hub);
- 2. внедрение технологий «Индустрии 4.0», в том числе реализация проектов «Интеллектуальное месторождение», создание модельных фабрик;
- 3. внедрение «услуги без справок» (рарег-free), что позволит сократить значительное число справок;
- 4. создание интеллектуальной транспортной системы:
- 5. развитие электронной торговли;
- 6. создание цифровой платформы для малого и среднего бизнеса («единое окно»);
- 7. развитие информационной системы маркировки товаров для сокращения теневого оборота;
- 8. реализация комплекса мер по развитию безналичных платежей;
- 9. развитие открытых платформ (Open API), Big Data и искусственный интеллект;
- 10. развитие телекоммуникационной инфраструктуры, в том числе проведение широкополосного доступа;
- 11. совершенствование таможенного и налогового администрирования и переход на электронное декларирование;
- 12. реализация проектов Smart City.

В полной мере совокупный эффект от мероприятий, реализованных в ходе программы, будет проявляться постепенно начиная с 2022 года.

Цифровая повестка Кыргызской Республики

Проект «Таза коом» станет составной частью долгосрочной стратегии развития Кыргызстана до 2040 года.

Весной 2017 года в Кыргызской Республике Президентом Алмазбеком Атамбаевым была презентована программа цифровой трансформации «Таза Коом», цель которой — развитие государства, основанного на индустрии данных, технологиях и цифровой инфраструктуре. «Таза Коом» переводится как «чистое, честное общество». Проект является ключевым компонентом Стратегии устойчивого развития Кыргызстана на 2018–2040 годы, которую планируется утвердить в начале 2018 года.

«Таза Коом» предусматривает достижение **семи целей**, равнозначных по важности:

- 1. построение цифровой инфраструктуры мирового класса, основанной на «зеленых» технологиях и чистой энергетике (телекоммуникационные сети широкополосного доступа к Интернету, центры обработки данных, облачные технологии, цифровые платформы);
- 2. создание благоприятной среды, способствующей устойчивому инновационному развитию (политики, правовых основ, институтов);
- 3. цифровые возможности для всех, цифровые навыки для цифровой экономики (доступ каждого к цифровым знаниям, инновациям, опыту и возможностям для производства, использования и сбыта чистых товаров и услуг);
- 4. содействие тому, чтобы каждый кыргызстанец стал цифровым гражданином, обладающим необходимыми знаниями и возможностями (вовлеченность граждан в управление страной через цифровые технологии);

- 5. формирование открытого цифрового общества, движущей силой которого является индустрия данных (открытые государственные данные, сенсорные технологии и телеметрия, интернет вещей, облачные вычисления, большие данные);
- 6. превращение Кыргызстана в безопасное место для жизни и работы on-line (безопасность технологий, данных и сетей);
- превращение Кыргызстана в региональный хаб цифрового Шелкового пути для цифрового бизнеса и цифровых инноваций (благоприятная цифровая среда).

Планируемые действия:

Инвестирование в технологии и обучение навыкам: владение навыками, необходимыми для успешного развития в цифровой экономике, образовательные программы в сфере технологий и обучение навыкам информационно-коммуникационных технологий в учреждениях среднего и высшего образования.

Интеграция цифровой грамотности в расширенную программу обучения: интеграция компьютерных устройств, программного обеспечения и онлайн-услуг в программу обучения по всем предметам.

Улучшение доступа к онлайн-услугам: доступность онлайн-услуг удаленных и не получающих необходимого обеспечения групп населения эффективным образом скажется на качестве и доступности образования, программ обучения и более широкого вовлечения гражданского населения.

Развитие предпринимательских навыков:

предоставление молодому поколению технологий, навыков и возможностей связи, которые необходимы для открытия бизнеса и создания рабочих мест для других людей; возможности для развития своего бизнеса на платформах облачного вычисления.

Внедрение обучения по вопросам безопасности в сети Интернет, конфиденциальности и защиты данных для студентов и потреби-

телей: руководство по безопасности в сети, конфиденциальности и защите данных, включающее права и обязанности граждан в цифровом пространстве; владение цифровой грамотностью, знание правил этики в цифровом пространстве, а также прав и обязанностей граждан в цифровом пространстве.

Вовлечение частного сектора и некоммерческих организаций, что должно помочь правительствам повысить навыки цифровой грамотности людей всех возрастов путем предоставления возможностей подготовки и обучения.

Будут разработаны и утверждены необходимые нормативные, регулятивные и институциональные рамки.

Показатели, которых планируется достичь в среднесрочной перспективе:

- 75% физических лиц будут пользоваться Интернетом;
- 200 пользователей мобильной связи на 100 жителей;
- 75 активных пользователей мобильного широкополосного доступа (ШПД) на 100 жителей;
- 50 пользователей фиксированного ШПД на 100 жителей;
- 100% сельского населения покрыты услугами связи, включая Интернет;

- 100% всех домохозяйств во всех регионах страны будут иметь доступ к Интернету;
- 75% домохозяйств имеет доступ к Интернету по приемлемым тарифам;
- охват цифровыми технологиями лиц с особыми потребностями;
- войти в список Топ-50 стран в Индексе развития электронного правительства ООН;
- находиться в Топ-50 стран в индексе информационного общества (по методике МТО);
- войти в Топ-50 стран в Индексе сетевой готовности (по методике ВЭФ);
- войти в список Топ-50 стран по рейтингу Глобальной конкурентоспособности стран (Методика ВЭФ);
- занять 50-е место в Глобальном Индексе Развития
- достигнуть 12-го места из 29 стран в Глобальном рейтинге по кибербезопасности МСЭ.

Ожидается, что благодаря реализации «Таза Коом» к 2040 году Кыргызстан будет представлять собой умную страну развитого информационного общества, сформированного на инновациях и знаниях, эффективном, прозрачном и подотчетном государственном управлении без коррупции, с обширным собственным цифровым контентом и активным участием граждан страны в качестве пользователей цифровых технологий и услуг.

Цифровая повестка
 Российской Федерации

Цель программы «Цифровая экономика России» — организовать системное развитие и внедрение цифровых технологий во всех областях жизни.

В июле 2017 года была утверждена **программа** «**Цифровая экономика Российской Федерации**». Ее цель — организовать системное развитие и внедрение цифровых технологий во всех областях жизни — экономике, предпринимательстве, госуправлении, социальной сфере и городском хозяйстве.

Программу цифрового развития экономики планируется реализовать к 2024 году. Для управления программой определены пять базовых направлений развития цифровой экономики в России на период до 2024 года:

- 1. нормативное регулирование;
- 2. кадры и образование;
- 3. формирование исследовательских компетенций и технических заделов;
- 4. информационная инфраструктура;
- 5. информационная безопасность.

Показатели, которых планируется достичь:

- доля домохозяйств, в которых есть широкополосный доступ к сети Интернет (100 мбит/с), к 2020 году должна составлять 50%, к 2025 году 97%;
- рост числа опубликованных патентных заявок, поданных российскими заявителями в стране и за рубежом, по технологическим областям «Телекоммуникационные технологии и оборудование», «Технологии и оборудование цифровой связи», «Компьютерные технологии»;
- применение информационных технологий

- в управлении к 2020 году вырастет на 25%, к 2025 году на 50%;
- российский сегмент цифровой экономики должен занять верхние позиции (топ-20) рейтинга привлекательности работы для высококвалифицированных специалистов;
- 10-е место Российской Федерации в рейтинге кибербезопасности, составляемом на основе Индекса кибербезопасности МСЭ к 2020 году, к 2025 году 8-е;
- доля организаций, использующих стандарты информационной безопасности и методики оценки рисков информационной безопасности (включая оценку страховых рисков), к 2020 году должна составлять 15%, к 2025 году 50%;
- объем коммерческих потерь электрической энергии в относительном выражении по сравнению с 2017 годом к 2025 году должен снизиться до 5%;
- доля услуг, предоставленных органами власти в электронном виде, от общего количества предоставленных услуг к 2020 году должна составлять 50%, к 2025 году 80%;
- доля форм отчетности организаций, предоставляемых однократно только в электронном виде, от общего количества по состоянию на 2017 год к 2020 году должна составлять 10%, к 2025 году — 100%;
- доля трудоспособного населения, имеющего цифровую запись персональной траектории развития, к 2020 году должна составлять 10%, к 2025 году 80%:
- количество выпускников высшего и среднего профессионального образования, обладающих навыками в сфере ИТ на среднемировом уровне,

- к 2020 году должно составлять 150 тыс. человек, к 2025 году — 500 тыс. человек;
- количество выпускников высшего образования профессионалов в сфере ИТ — к 2020 году должно составлять 60 тыс. человек, к 2025 году — 100 тыс. человек;
- количество созданных организаций среднего профессионального образования Минкомсвязи России по цифровой экономике должно составлять к 2020 году 10 организаций, к 2025 году — 50;
- доля государственной итоговой аттестации выпускников, проходящей с использованием цифровых инструментов деятельности, которые используются в профессиональной или повседневной деятельности, должна составлять к 2020 году 20%, к 2025 году — 40%;
- численность населения городов, участвующих в реализации концепции «50 «умных» городов России», должна составлять к 2020 году 25 млн человек, к 2025 году — 50 млн человек

Реализация программы позволит сформировать к 2025 году цифровую экономику Российской Федерации, обладающую следующими характеристиками:

- 1) сформирована новая регуляторная среда, обеспечивающая благоприятный правовой режим для возникновения и развития информационных технологий, недискриминационного доступа к данным и их обработки при условии обеспечения прав и законных интересов субъектов и владельцев данных, а также экономической деятельности и трудовых отношений, связанных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий;
- 2) создана современная безопасная инфраструктура цифровой экономики, содействующая информационному взаимодействию личности, социально-экономических институтов и государства, устойчивая к внутренним и внешним угрозам;
- 3) информационная инфраструктура обеспечивает возможность оказания новых цифровых услуг на внутреннем рынке и на экспорт, удовлетворяя потреб-

- ности государства, бизнеса и граждан в надежных, доступных, безопасных и экономически эффективных коммуникациях, вычислительных мощностях, информационных системах и сервисах, цифровых платформах, созданных с приоритетным использованием отечественных технологий, а также позволяет осуществлять системный сбор, передачу, хранение и обработку данных с учетом прав и законных интересов субъектов и владельцев данных;
- 4) в населенных пунктах размером от одной тысячи жителей уровень проникновения широкополосного доступа к сети Интернет в домохозяйства составляет 100%; в городах размером от 300 тысяч жителей развёрнуты сети связи пятого поколения; труднодоступные населённые пункты обеспечены широкополосным доступом к сети Интернет с использованием спутниковых или беспилотных технологий по доступным для населения ценам;
- 5) сформирована эффективная система управления исследованиями и разработками (ИиР), обеспечивающая координацию усилий ключевых игроков, формирование сетевого взаимодействия между ними, мониторинг реализации ИиР, учет региональной специфики и др.; созданы механизмы поддержки экспорта результатов ИиР за рубеж и механизм стимулирования зарубежного патентования;
- 6) создано не менее 10 цифровых платформ для ИиР, демонстрирующих стабильный кратный рост числа подключенных участников и снижение стоимости их подключения, в рамках цифровых платформ формируются центры компетенций;
- 7) механизмы переподготовки, повышения квалификации, самообразования обеспечивают образование в течение всей жизни, необходимые компетенции цифровой экономики, вовлечение в нее государственных служащих, лиц старше 50 лет, пенсионеров и инвалидов, высвобождающихся граждан;
- 8) система аттестации компетенций цифровой экономики вариативна и согласована с профессиональными и образовательными стандартами, национальной системой квалификаций и т.д.

Объединение усилий в вопросах цифровизации даст синергетический эффект для развития ЕАЭС, позволит синхронизировать цифровые трансформации и сформировать условия для развития отраслей будущего в государствах-членах. Согласованная цифровая политика позволит избежать появления новых, уже цифровых барьеров на внутреннем рынке Союза.

Таможенный кодекс ЕАЭС— к <<таможне будущего>>

В начале 2018 года в странах Евразийского экономического союза вступил в силу новый Таможенный кодекс ЕАЭС — основополагающий свод правил регулирования внешнеэкономической деятельности для всех стран «пятерки». Это один из главных итогов работы ЕЭК в 2017 году.

ТК ЕАЭС оцифровывает систему регулирования внешнеэкономической деятельности. Теперь при наличии электронной цифровой подписи большинство операций можно будет совершить через Интернет, взаимодействуя с информационной системой таможенного органа. Реализация этого новшества позволит выпускать товары информационными системами таможенных органов автоматически, без участия таможенного инспектора.

Все решения, начиная от регистрации таможенной декларации и заканчивая выпуском товаров, сможет принимать информационная система таможенного органа, а не должностное лицо. Будет ли проводиться таможенный контроль и в каких формах, также будет решать компьютер, а не человек.

Это позволит сократить коррупционные риски, транзакционные издержки, ускорит работу таможенных служб и простимулирует конкуренцию сервисов этих структур. Время регистрации декларации сократится в два раза, а время выпуска товаров — в шесть раз.

Кроме того, новое таможенное законодательство избавит участников внешнеэкономической деятельности от необходимости представлять в обязательном порядке таможенному органу документы, на основании которых была заполнена электронная декларация. Предъявить их нужно будет только в тех случаях, когда сработают профили риска информационной системы, а не по требованию сотрудника таможни.

В новом кодексе заложены стратегические нормы, которые, бесспорно, относятся к «таможне будущего». Основная из них – возможность совершения таможенных операций через механизм «единого окна». Предприниматели будут избавлены от необходимости подачи одних и тех же документов таможенникам, транспортникам, фитосанитарам, ветеринарам и т.д. по очереди, а проверка сможет осуществляться всеми контролирующими органами одновременно. Каждая служба сможет получать всю необходимую информацию из своей системы.

В идеале процесс перемещения товаров – от ввоза на таможенную территорию Союза до выпуска в свободное обращение – должен выглядеть для участников ВЭД как один шаг – загрузка электронной декларации в систему. Чья эта система, какие контролирующие органы, в каком количестве и в какой последовательности проверят за единицу времени эту информацию, – участника ВЭД эти вопросы не должны беспокоить.

Таможенный кодекс EAЭС – документ, который будет представлять Союз на мировой арене в качестве единого субъекта, гарантирующего четкий и прозрачный порядок осуществления внешнеэкономической деятельности. Поэтапное внедрение прогрессивных норм, заложенных в кодексе, даст мультипликативный эффект во многих сферах экономики Союза.

Новые таможенные правила полностью ориентированы на электронные технологии.

В ТК ЕАЭС заложены стратегические нормы, которые относятся к «таможне будущего».



По данным Всемирного банка, один день задержки осуществления экспортных операций приводит к сокращению объемов торговли на 1%.



ТК ЕАЭС сокращает время выпуска товаров в свободное обращение в шесть раз. Время регистрации таможенной декларации снижается в два раза. В свою очередь, по данным Европейской экономической комиссии ООН, сокращение срока осуществления экспортных / импортных операций даже на один день приводит к росту международной торговли на 4%.



Согласно данным Организации экономического сотрудничества и развития, прямые и косвенные затраты, возникающие в документальном процессе, составляют 1-15% от стоимости готовых товаров. Расходы на документацию в международной торговле достигают уровня от 3,5% до 7% от стоимости товара.



В ТК ЕАЭС в два раза — с 1 млн до 500 тысяч евро – сокращен размер обеспечения исполнения обязанностей юридического лица, осуществляющего деятельность таможенного представителя.



15 международных соглашений и договоров перестают действовать после вступления в силу TK EAЭC — документа прямого действия.

Эксперты о цифровой повестке EAЭC



«Реализация цифровой повестки ЕАЭС должна содействовать развитию национальных повесток государств Союза и проводиться в сферах экономического сотрудничества, определенных Договором ЕАЭС.

Радует, что все страны — члены ЕАЭС определили цифровизацию в качестве приоритета в экономическом и социальном развитии. В частности, в Кыргызской Республике в начале 2017 года Президент А.Ш. Атамбаев дал старт Программе Цифровой Трансформации «Таза Коом» (Прозрачное Общество). «Таза Коом» стала центральным звеном в долгосрочной Стратегии развития страны до 2040 года «Таза Коом – Жаны Доор».

В связи с тем, что реализация цифровой повестки ЕАЭС затронет все сферы сотрудничества стран – участниц, а значит, подразумевает согласованную политику в цифровой сфере, национальные программы цифровой трансформации пяти государств евразийского интеграционного объединения должны быть максимально синхронизированы.

Одновременно объединение интеграционных процессов и компетенций, накопленных в ходе реализации проектов в каждом из государств ЕАЭС, позволит расширить спектр возможностей всех стран и обеспечить обмен лучшими практиками».

Талант Султанов,

советник Премьер-министра Кыргызской Республики, координатор Рабочей группы «Таза Коом»



«Выгоды реализации технологий цифровой экономики в странах ЕАЭС очевидны. Это можно хорошо продемонстрировать на примере проектирования объектов капитального строительства с использованием технологий информационного (цифрового) моделирования зданий и сооружений (ВІМ-технологий). Появляется уникальная возможность совместной одновременной работы в облачном пространстве проектировщиков различного профиля – архитектурно-строительного, инженерных систем, сметчиков и т.д., находящихся в различных странах. Причем международная кооперация проектировщиков сможет объединить действительно лучших специалистов различных профилей.

Для государства это означает появление здания, удовлетворяющего самым высоким стандартам, построенного в короткие сроки и по цене, меньшей, чем при традиционном подходе в проектировании в 2D-формате. Для других стран – участниц проект позволит предоставить работу гражданам без эмиграции. В общем в полной мере реализуется основной принцип цифровой экономики, сформулированный Николосом Негропонте, – «от движения атомов к движению битов»».

Михаил Шахраманьян,

заслуженный деятель науки РФ, доктор технических наук, профессор

В первую очередь, цифровизация способствует упрощению таможенных процедур и ускорению прохождения товаров и услуг через таможенные границы, что должно сказаться на их стоимости и ценах.



«Работа ЕЭК по цифровым трансформациям уже практически началась. Так, единый Таможенный кодекс стран ЕАЭС базируется на применении цифровой подписи и Интернета. Вступление в силу этого кодекса с 1 января 2018 года – огромный успех, значимый для всех граждан ЕАЭС, так как упрощение таможенных процедур приносит солидные экономические выгоды всем

Решения по созданию нормативной базы для цифровых инициатив ЕАЭС и перечень важных проектов в сфере ІТ, завершенные в 2017 году, создают основу для развития экономик всех стран и создания конкурентной среды. Все это позволяет надеяться на большие успехи в цифровых трансформациях в будущем».

Василий Куприяновский,

заместитель директора Национального центра компетенций в области цифровой экономики МГУ им. М.В. Ломоносова, эксперт Центра цифровых высокоскоростных транспортных систем Российского университета транспорта (МИИТ)



«Развитие интеграции в рамках ЕАЭС требует постоянного внимания и новых подходов к налаживанию как двухсторонних, так и многосторонних отношений. В первую очередь, цифровизация способствует упрощению таможенных процедур и ускорению прохождения товаров и услуг через таможенные границы, что должно сказаться на их стоимости и ценах. Во-вторых, совместная реализация может привести к совмещению самих систем и снизить себестоимость внедре-

Кроме этого, возможна совместная подготовка технических специалистов, что означает в дальнейшем работу и по другим проблемным направлениям. Общий рынок ЕАЭС уже начинает складываться, и совместные программы позволят нашим странам быстрее адаптироваться к различным экономическим вызовам и угрозам, а также быть более конкурентоспособными на мировых рынках».

Магбат Спанов,

профессор Казахского национального университета им. Аль-Фараби, доктор экономических наук



«Мы поставили задачу перевести экономики стран – участниц ЕАЭС на новый уровень экономического, технологического и социального развития, основанного на инновациях. Основные идеи заложены в стратегических документах. Заявление о цифровой повестке ЕАЭС одобрено главами государств, приняты основные направления ее реализации и порядок проработки инициатив.

Отдельно взятые страны не могут рассчитывать на успех цифровизации и получение прочного места в глобальных мировых процессах. Эффект дадут только скоординированные совместные действия. Завоевывая лидерские позиции на цифровых рынках для стран – участниц Союза на евразийском континенте и в мире, мы гарантируем конкурентоспособность национальных экономик, успех бизнеса и новое качество жизни для граждан.

Залог успеха – совместные кросс-граничные проекты. К примеру, реализация концепции цифровых транспортных коридоров должна позволить ЕАЭС максимально использовать выгоды своего географического положения и возможности цифровых технологий для встраивания в глобальные логистические цепочки. Этому будет способствовать реализация на национальных уровнях проектов по «безбумажной» торговле, прослеживаемости товаров, разработке в сфере интеллектуальных транспортных систем».

Дмитрий Шедко,

первый заместитель Министра связи и информатизации Республики Беларусь



«Безусловным достижением евразийской интеграции является принятие Таможенного кодекса ЕАЭС, вступившего в силу с января 2018 года. Этот правовой акт создает полноценную законодательную базу для создания и функционирования единой информационной системы по контролю и обмену данными о характере и качестве товаров, услуг, оказываемых представителями стран Союза во взаимной и внешней торговле. Единая информационная система, основанная на унифицированном электронном документообороте, может способствовать решению комплекса задач, цель которых – развитие общих рынков, повышение эффективности таможенных органов стран Союза, контроль качества товаров и услуг в соответствии с техническими регламентами, увеличение скорости перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, и в целом привести к росту темпов торгового обмена и развития отраслевых рынков ЕАЭС. Цифровизация процессов тарифного и нетарифного регулирования позволит в целом формировать уникальный опыт взаимодействия и гармонизации национальных законодательных актов не только в сфере регулирования торговли, но и в сферах налогового регулирования, формирования платформ для координации национальных программ и стратегий развития, что в совокупности может придать ускорение экономической интеграции в формате общего рынка».

Аза Мигранян,

заведующая отделом экономических исследований Института стран СНГ, доктор экономических наук, профессор



«В Республике Беларусь внимательно изучаются опыт и принципы гармонизации цифровых рынков стран ЕС и соседних государств, а также перспективы создания единого цифрового рынка стран – участниц ЕАЭС. На сегодняшний день основной проблемой для межстранового информационного взаимодействия является отсутствие единых стандартов коммерческих документов Союза, гармонизированных с международными стандартами, а также процедур признания юридически значимых документов.

Решение этих задач будет содействовать формированию единого торгово-информационного пространства ЕАЭС и обеспечит экономическую интеграцию.

Важно также сформировать единое научно-образовательное пространство ЕАЭС. С этой целью нужно создать индекс научного цитирования стран Союза на базе российского индекса и агрегатор метаданных институциональных репозиториев открытого доступа научных и образовательных организаций государств ЕАЭС».

Сергей Енин,

исполнительный директор Республиканского объединения «Информационное общество» (Республика Беларусь)

Эксперты о цифровой повестке ЕАЭС



«Развитие глобальных цифровых сетей затрагивает все больше и больше сфер экономик. Сегодня мир более взаимосвязан, чем когда-либо, в связи с чем необходимо учитывать новую и более сложную реальность глобальности цифровой экономики.

Процесс цифрового преобразования актуален также для экономик стран ЕАЭС. Разрабатываемые проекты и концепции в рамках цифровой повестки позволят значительно расширить возможности государств, граждан и хозяйствующих субъектов как в рамках Союза, так и на внешних рынках. Обеспечение достаточного уровня гармонизации и цифровизации экономик государств Союза придаст дополнительный импульс развитию трансграничной торговли, повышению производительности труда, улучшению качества товаров и услуг».

Микаел Пашаян,

начальник управления информационных технологий Комитета государственных доходов при Правительстве Республики Армения



«В современном мире информационная трансформация, или цифровизация, лежит в основе любого развития. Она способствует мобильности и доступности товаров и услуг, снижая тем самым затраты на их производство и продвижение. Современные ИТ-решения предоставляют возможность обработки и анализа больших данных (Big Data) во благо оптимизации всех процессов, внедрения и развития новых услуг для современного общества в целом.

Скоординированная цифровизация и реализация совместных проектов в странах ЕАЭС будут способствовать углублению интеграции и развитию совместных бизнес-инициатив, внедрению новейших решений в разработку и анализ данных, в том числе и в сфере государственных услуг. Цифровизация экономик государств Союза может стать трамплином для увеличения числа совместных предприятий, вовлечения инвестиций в экономику и улучшения экосистемы для бизнеса, что однозначно повлияет на уровень жизни в каждой из стран – участниц».

Айк Фарамазян,

генеральный директор ЗАО «ДЖИЭНСИ-АЛЬФА», «Ростелеком Армения»

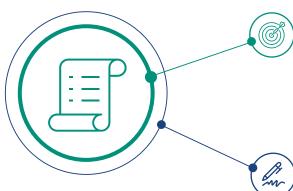


«Скоординированная цифровизация для стран ЕАЭС – это переход на новую технологическую платформу, которая прежде всего значительно повысит доступность и качество информации в процессах экономического взаимодействия между нашими странами, в том числе в области интеграционных инициатив. Координирование цифровизации – это ключевой фактор повышения конкурентоспособности ЕАЭС как интеграционной группировки в целом, а также бизнеса и отдельных компаний, которые в большей степени смогут воспользоваться выгодами интеграции. Для домохозяйств цифровизация экономик наших стран расширяет возможности реализации потребительских предпочтений, снижает транзакционные издержки, повышает доступность товаров и услуг на всем пространстве государств ЕАЭС. В конечном счете цифровизация экономик наших стран может стать дополнительным фактором преодоления межстрановых барьеров, что будет способствовать улучшению условий ведения бизнеса и роста благосостояния потребителей».

Ярослав Лисоволик,

управляющий директор по аналитической работе – главный экономист Евразийского банка развития

Формы международного сотрудничества



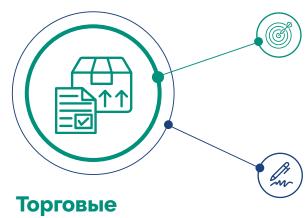
ЦЕЛЬ

Создание площадки для всестороннего содействия развитию торгово-экономического сотрудничества, выявлению и устранению барьеров в торговле.

Меморандум о сотрудничестве или взаимопонимании

МОЖЕТ БЫТЬ ПОДПИСАН:

- с зарубежными странами;
- с региональными и экономическими интеграционными объединениями;
- с международными организациями, включая организации системы ООН.



соглашения

ЦЕЛЬ

Создание полноформатных институциональных рамок сотрудничества. Могут рассматриваться и как базис для возможного перехода на преференциальный режим торговли.

МОГУТ БЫТЬ ЗАКЛЮЧЕНЫ:

- с зарубежными странами;
- с региональными и экономическими интеграционными объединениями.



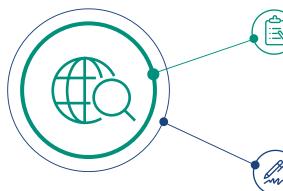
ЦЕЛЬ

Снижение таможенных пошлин или их полное обнуление по ряду товаров.

Соглашения о зонах свободной торговли

МОЖЕТ БЫТЬ ПОДПИСАН:

- с зарубежными странами;
- с региональными и экономическими интеграционными объединениями.



УСЛОВИЯ

Предполагает право на присутствие на заседаниях органов ЕАЭС и оперативное получение документов, принимаемых органами ЕАЭС.

Статус государстванаблюдателя

МОГУТ ПОЛУЧИТЬ:

• зарубежные страны.



ЧЛЕНСТВО

УСЛОВИЯ

После подписания договора о присоединении государство получает полный объем прав и обязанностей.

МОГУТ СТАТЬ:

• зарубежные страны.

Международная деятельность ЕАЭС

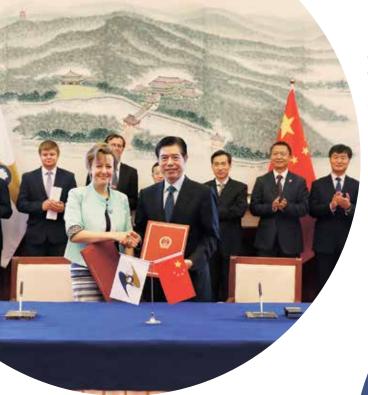
Международное сотрудничество является одним из приоритетных направлений работы Евразийской экономической комиссии. Действует зона свободной торговли (ЗСТ) между Союзом и Социалистической Республикой Вьетнам, продолжаются торговые переговоры с еще семью странами, ведется работа в рамках уже заключенных меморандумов и соглашений о сотрудничестве. Планируется подписание меморандумов ещё с 5-ю странами.

Торговый оборот ЕАЭС в 2017 году с Вьетнамом увеличился на 36,5%, со странами, с которыми планируется выйти на режим свободной торговли - Египтом, Израилем, Индией, Ираном, Сербией и Сингапуром - на 31,2%, с Китаем, с которым завершены переговоры по непреференциальному соглашению, - на 30,7%. В целом основным торговым партнёром остается Европейский союз, однако с 2016 года импорт из Азиатско-Тихоокеанского региона в ЕАЭС впервые начал превышать показатели Европейского союза.

Председатель Коллегии ЕЭК Тигран



62



Министр по торговле ЕЭК Вероника Никишина и Министр коммерции КНР Джун Шань на подписании Совместного заявления ЕЭК и Министерства коммерции КНР о завершении переговоров о Соглашении о торгово-экономическом сотрудничестве. Октябрь 2017

Министр по интеграции и макроэкономике ЕЭК Татьяна Валовая и Чрезвы-Республики в Российской Федерации Славенко Терзич. Декабрь 2017

> В 2017 году ЕЭК продолжила активно развивать сотрудничество с отдельными странами Европейского союза, заинтересованными в конструктивном взаимо-

действии с Евразийским экономическим союзом. В частности, в январе 2017 года Председатель Колле-

гии ЕЭК Тигран Саркисян провел официальные встречи с Президентом и Премьер-министром Греческой Республики. В развитие достигнутых в ходе диалога договоренностей в июне ЕЭК и Правительство Греческой Республики подписали совместную декларацию о сотрудничестве, а уже в сентябре в Салониках (Греция) был организован бизнес-форум «ЕАЭС — Греция». В мероприятии приняли участие около 300 представителей бизнеса и официальных лиц государств Союза и республики.

Успех на греческом направлении может стать положительным примером и прецедентом для других стран ЕС, которые готовы углублять сотрудничество с Союзом. Европейский союз остается ключевым торговым партнером ЕАЭС.

чайный и Полномочный Посол Сербской

Большим успехом для ЕАЭС стало завершение 1 октября переговоров по Соглашению о торгово-экономическом сотрудничестве между Евразийским экономическим союзом и Китайской Народной Республикой. Подписание запланировано на первую половину 2018 года.

Сотрудничество с третьими странами

Документ станет базой для выстраивания механизма стратегического сотрудничества между ЕАЭС и КНР и стимулом для активизации торгово-экономических связей. При этом соглашение не является преференциальным: торговые пошлины между сторонами сохранятся.

Значительного прогресса удалось достичь в переговорах по формированию зоны свободной торговли с Исламской Республикой Иран. Первым шагом на пути к 3СТ станет подписание временного соглашения. В рамках этого документа ввозные пошлины будут снижены или устранены в отношении товаров, представляющих наибольший экспортный интерес как для стран ЕАЭС, так и для Ирана.

Интерес к сотрудничеству с Союзом в 2017 году проявил также ряд европейских государств, не являющихся членами ЕС, в том числе Республика Сербия, Швейцарская Конфедерация, Республика Македония, Босния и Герцеговина.

С Сербией стартовали переговоры по созданию зоны свободной торговли. Речь идет об унификации торговых режимов между странами, поскольку ЗСТ уже действует в двустороннем порядке между Сербией и Беларусью, Казахстаном, Россией. По завершении диалога единый торговый режим с Сербией будет распространяться на всю евразийскую «пятерку».

Переговоры о создании ЗСТ также были начаты с Республикой Сингапур, с которой у ЕЭК уже заключен Меморандум о взаимопонимании. Преференциальные условия торговли будут охватывать не только товары, но также услуги и инвестиции. Кроме того, большое внимание на переговорах будет уделяться созданию благоприятных условий для деятельности на территории Сингапура компаниям из ЕАЭС, а также привлечению сингапурских инвестиций в страны Союза.

В 2017 году был продолжен диалог по формированию ЗСТ с правительствами Арабской Республики Египет, Республики Индия и Государства Израиль.

В прошедшем году были подведены первые итоги действия преференциального торгового соглашения между ЕАЭС и Социалистической Республикой Вьетнам, вступившего в силу в октябре 2016 года. Торговый оборот между сторонами показал значительный рост как по экспорту товаров из ЕАЭС (прирост 39,5% по сравнению с 2016 годом), так и по импорту из Вьетнама (прирост 34,7% по сравнению с 2016 годом).

В ноябре 2017 года заключен Меморандум о сотрудничестве с Министерством внешней торговли Республики Эквадор. Документ предполагает развитие широкоформатного диалога в области торговли, промышленности, сельского хозяйства, рыболовства, таможенного и технического регулирования.



Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян и Премьер-министр Королевства Камбоджа Хун Сен обсудили возможности укрепления отношений. Февраль 2017





Тигран Саркисян и Премьер-министр Индии Нарендр Моди обсудили перспективы торгового сотрудничества. Июнь 2017

Заметно продвинулось взаимодействие в рамках Меморандума о сотрудничестве с Правительством Монголии, которое проявляет большой интерес к евразийской интеграции. В феврале 2017 года в Улан-Баторе (Монголия) прошло заседание рабочей группы, на площадке которой начался отраслевой диалог в сфере технического регулирования и инфраструктуры.

Отправной точкой нового этапа сотрудничества между странами Союза и Королевством Камбоджа стало первое заседание совместной рабочей группы, созданной в целях реализации Меморандума о взаимопонимании между ЕЭК и правительством Камбоджи от 17 мая 2016 года.

Согласованы и подготовлены к подписанию меморандумы о сотрудничестве с правительствами Королевства Таиланд и Народной Республики Бангладеш.

С учетом поступивших от партнеров запросов начата проработка возможностей заключения рамочного меморандума о взаимопонимании между ЕЭК и Правительством Республики Индонезия.

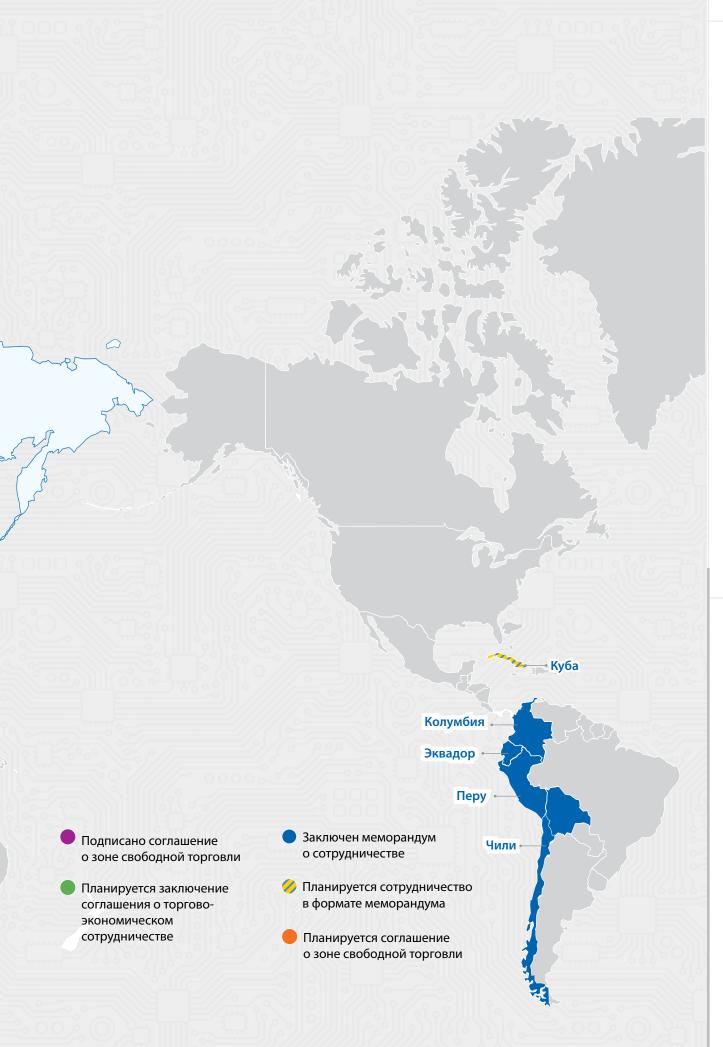
Продолжен диалог с Республикой Чили и Республикой Перу. Согласован и готов к подписанию проект Меморандума о сотрудничестве с Правительством Республики Куба.

Развивался диалог с бизнес-сообществом стран Северной Америки. Представители Комиссии принимали участие в мероприятиях Американо-Российского делового совета и Американской торговой палаты в России. Деловые круги государств региона интересуются регуляторными изменениями и нововведениями, происходящими в ЕАЭС, а также дополнительными возможностями, которые открывает единый рынок Союза.

Главным приоритетом международной деятельности ЕАЭС традиционно являлось углубление всестороннего торгово-экономического сотрудничества с государствами участниками СНГ, не являющимися членами Союза, а также региональными объединениями на пространстве содружества.

В 2017 году активно развивался диалог с Республикой Молдова: подписан Меморандум о сотрудничестве, организован бизнес-форум «ЕАЭС - Молдова», проведено два заседания рабочей группы, созданной в целях реализации меморандума. Рассматривается возможность присвоения Молдове статуса наблюдателя при ЕАЭС.





Объемы торговли стран ЕАЭС с действующим и потенциальными партнерами по торговым соглашениям

ІІІІІІІІ Экспорт

ШШШ Импорт



2,3 млрд долл. США **3,7** млрд долл. США

5 октября 2016 года вступило в силу Соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и Вьетнамом, которое было подписано 29 мая 2015 года. Первые результаты действия соглашения (показатели 2017 года к показателям 2016 года) положительные. Они демонстрируют прирост как экспортных поставок товаров ЕАЭС во Вьетнам (+39,5%), так и поставок импортной продукции из Вьетнама (+34,7%).



45,3 млрд долл. США

57,4 млрд долл. США

Соглашение о торговоэкономическом сотрудничестве с Китайской Народной Республикой создаст унифицированную правовую базу для ведения торговли товарами на большей части территории Евразии. В соглашении должны появиться сегменты, которые будут не только определять режим торговли между ЕАЭС и КНР, но и служить фундаментом сотрудничества в важнейших отраслях экономикиинфраструктуре, промышленности и АПК, технологиях, цифровой экономике.



2,0 млрд долл. США

0,7 млрд долл. США

Заключение временного соглашения позволит ЕАЭС и Ирану не только укрепить торговлю по уже существующим позициям, но и диверсифицировать структуру торговли, открыть рынки друг друга для новых товаров.



3,4 млрд долл. США

1,2 млрд долл. США

Соглашение будет способствовать диверсификации структуры торговли с Сингапуром, расширению поставляемой из ЕАЭС номенклатуры товаров с перспективой их дальнейшего продвижения на рынок АСЕАН.

География взаимодействия

1,1 млрд долл. США

1,3 млрд долл. США

Режим свободной торговли с Сербией, который в настоящее время действует для трех стран ЕАЭС, будет распространен на все государства-члены без исключения, создаст дополнительные условия для раскрытия экспортного потенциала ЕАЭС во взаимной торговле.



1,9 млрд долл. США

0,9 млрд долл. США

Основным эффектом от заключения соглашения станет рост взаимной торговли сельскохозяйственной продукцией. Кроме того, можно ожидать укрепления сотрудничества между государствами по широкому кругу торгово-экономических вопросов, реализации совместных инвестиционных проектов и получения доступа к новым технологиям



6,3 млрд долл. США

0,6 млрд долл. США

Египет является перспективным партнером ЕАЭС в связи со знакомством с различными товарами Союза. Либерализация взаимной торговли в еще большей степени позволит расширить экспорт конкурентоспособной продукции ЕАЭС не только на обширный рынок Египта, но и в африканские страны к северу от Сахары.



7,5 млрд долл. США

3,3 млрд долл. США

Заключение соглашения о свободной торговле с Индией позволит существенно увеличить объем и номенклатуру экспорта на крайне ёмкий индийский рынок, что приведет в итоге к росту ВВП всех государств ЕАЭС.

Сотрудничество с международными объединениями и организациями

ЕЭК интенсифицировала диалог с ключевыми международными организациями по широкому спектру вопросов глобального и отраслевого характера. Это позволило Комиссии изучить лучшие мировые практики и предложить их для внедрения в странах Союза.

В конце года ЕЭК и Исполнительный комитет СНГ начали работу над Меморандумом об углублении взаимодействия.



Было продолжено взаимодействие со структурами Организации Объединенных Наций (ООН). В частности, в прошедшем году ЕАЭС стал первой региональной экономической организацией, которая представила на форуме в Экономическом и социальном совете ООН (ЭКОСОС) доклад по достижению Целей устойчивого развития.

Комиссия вела работу по углублению контактов с региональными экономическими комиссиями ООН — Европейской экономической комиссией ООН, Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и вышла на формализацию отношений с Экономической комиссией ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК). Подготовлен к подписанию рамочный меморандум о взаимопонимании.

Согласована Программа сотрудничества с Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) на 2017-2019 годы, продолжена работа по выполнению мероприятий по сотрудничеству между Комиссией и ЕЭК ООН на аналогичный период.

ЕЭК наладила взаимодействие с Секретариатом Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). На экспертном уровне обсуждался проект меморандума о взаимопонимании между двумя органи-

зациями.



В ООН представлен доклад ЕЭК о достижении Целей устойчивого развития в регионе ЕАЭС. Июль 2017



ЮНКТАД

В настоящее время действует бессрочный Меморандум о сотрудничестве и взаимопонимании с ЮНКТАД, подписанный в 2013 году. В этом же году Комиссия получила статус наблюдателя в организации. Сотрудничество с ЮНКТАД позволяет использовать результаты деятельности этой структуры для совершенствования правовой базы Союза и повышения кадрового потенциала сотрудников Комиссии.

ЕЭК ООН

В настоящее время действует бессрочный Меморандум о сотрудничестве и взаимопонимании с ЕЭК ООН, подписанный в 2013 году. Взаимодействие с ЕЭК ООН позволяет использовать результаты деятельности этой организации для совершенствования правовой базы Союза и повышения кадрового потенциала сотрудников Комиссии.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТОРГОВЫЙ

В 2017 году началась подготовка Меморандума о взаимопонимании между ЕЭК и МТЦ. Подписание Меморандума с МТЦ станет продолжением проводимой Комиссией работы по расширению сотрудничества с международными организациями в сфере торговли, будет способствовать позиционированию ЕАЭС на международной арене и стимулированию развития торговли в государствах Союза в рамках инициатив ООН и с учетом норм ВТО.



Март 2017

В марте 2017 года подписан Меморандум о взаимопонимании между Комиссией и Генеральным секретариатом Андского сообщества.

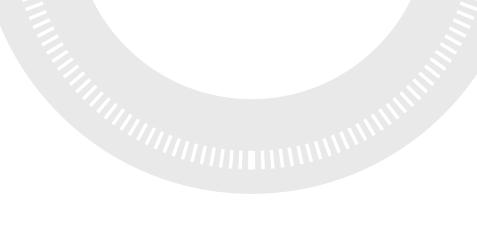
Обсуждались варианты сотрудничества с Африканским союзом и другими региональными объединениями африканского континента.

Получил дальнейшее развитие трек ЕАЭС — Тихоокеанский альянс. В частности, в рамках чилийского председательства проработан вопрос участия Комиссии во встрече Группы по внешним связям Тихоокеанского альянса.

Министр по интеграции и макроэкономике ЕЭК Татьяна Валовая и Генеральный секретарь ОБСЕ Томас Гремингер обсудили развитие диалога двух организаций. Декабрь 2017

Министр по промышленности и АПК ЕЭК Сергей Сидорский в ходе рабочей встречи с генеральным директором Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО) Жозе Грациану да Сильва. Июль 2017







В 2017 году ЕЭК продолжила тесное сотрудничество с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО) в соответствии с Планом мероприятий на 2015-2018 годы по реализации Меморандума о взаимопонимании между сторонами. В частности, прошли совместные мероприятия, а представители ЕЭК проводили консультации с экспертами ФАО по широкому кругу вопросов.

В рамках реализации Меморандума о сотрудничестве между Комиссией и Международным союзом общественных объединений «Международный Конгресс промышленников и предпринимателей» готовился план совместных мероприятий.

Комиссия продолжила взаимодействие со Всемирной таможенной организацией (ВТамО) в рамках подписанного в 2016 году Меморандума о взаимопонимании. Представители ЕЭК приняли участие в заседаниях рабочих групп и подгрупп, созданных на площадке ВТамО.

Важным шагом по установлению экономических связей между Евразийским экономическим и Европейским союзами стал заключенный с Европейским комитетом по стандартизации (CEN) и Европейским комитетом по стандартизации в области электротехники (CENELEC) меморандум о взаимопонимании. Реализация инициатив меморандума позволит повысить конкурентоспособность и безопасность продукции, снизит технические барьеры в торговле государств Союза с европейскими странами и будет способствовать внедрению цифровых технологий на евразийском пространстве.

В 2017 году подписана Программа сотрудничества между ЕЭК и Европейской и Средиземноморской организацией по карантину и защите растений (ЕОКЗР) до 2020 года.

Подписана также программа мероприятий по реализации Меморандума о взаимопонимании между ЕЭК и Всемирной организацией здравоохранения животных (МЭБ) на период с 2018 по 2020 годы.

Комиссия заключила меморандумы с Координационным советом по транссибирским перевозкам (КСТП) и Международным союзом железных дорог (МСЖД). Это организации, обладающие компетенциями в сфере транспортного регулирования, развития транспортных коридоров и цифровизации технологических процессов перевозки.

Продолжилось взаимодействие с антимонопольными органами государств участников СНГ в рамках Меморандума о сотрудничестве в области конкурентной политики между ЕЭК и Межгосударственным советом по антимонопольной политике (МСАП).

В 2017 году ЕАЭС и КНР завершили подготовку проекта Соглашения о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенные границы Союза и Китая. Соглашение предполагает электронный обмен данными о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенные границы ЕАЭС и КНР. Китай стал первой страной, с которой Союз начал вести переговоры об электронном обмене таможенной информацией. КНР была выбрана в качестве пилотного партнера как



Министр по техническому регулированию ЕЭК Валерий Корешков, президент CEN Венсан Лафлеш и президент CENELEC Бернхардт Тис на подписании Меморандума о взаимодействии ЕЭК и ведущих европейских организаций по стандартизации. Июнь 2017

страна, обладающая наибольшим удельным весом во внешнеторговом обороте ЕАЭС.

В прошлом году завершилась подготовка проекта протокола об обмене информацией в электронном виде между таможенными службами стран ЕАЭС и Социалистической Республики Вьетнам. Такое уведомление друг друга о товарах, находящихся в торговом обороте, предусмотрено Соглашением о свободной торговле. Информационный обмен в тестовом режиме планируется запустить уже в октябре 2018 года.

В октябре 2017 года подписан Меморандум о сотрудничестве с Агентством по стандарту и метрологии Монголии в области технического регулирования и аккредитации и план по взаимодействию с Министерством дорог и развития транспорта Монголии на 2017-2018 годы.

Министр по энергетике и инфраструктуре ЕЭК Адамкул Жунусов и генеральный секретарь Мирового энергетического совета (МИРЭС) Кристоф Фрай подписали Меморандум о сотрудничестве в сфере энергетики. Октябрь 2017

В рамках соглашения о взаимодействии на постоянной основе осуществляется сотрудничество с Австрийским Федеральным конкурентным ведомством (АФКВ).

В октябре подписан Меморандум о сотрудничестве в сфере энергетики с Мировым энергетическим советом (МИРЭС).

Активно развивается диалог между ЕЭК и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), начавшийся в 2016 году. Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян не раз отмечал схожесть целей создания двух международных структуробеспечение достойных условий для развития стран и народов.



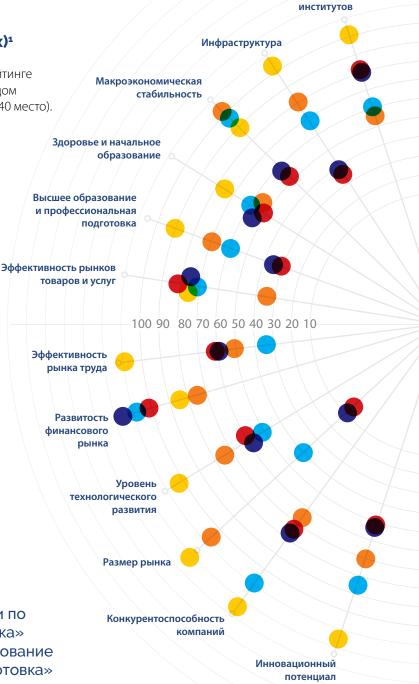
ЕАЭС и государствачлены в международных рейтингах

Индекс глобальной конкурентоспособности (Global Competitiveness Index)1

ЕАЭС

В 2017 году EAЭС² занимает 40 место в рейтинге из 137 экономик. По сравнению с 2016 годом

произошел рост на 4 позиции (с 44 на 40 место).



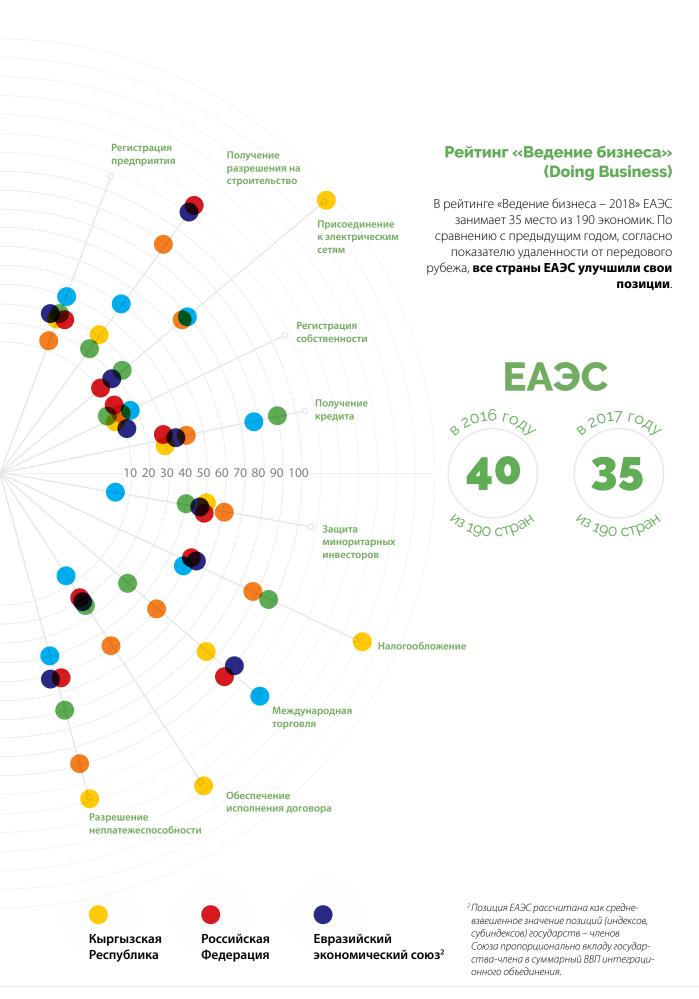
По показателям Индекса глобальной конкурентоспособности за 2017 год ЕАЭС занимает наиболее высокие позиции по субиндексам «размер рынка» (11 место), «высшее образование и профессиональная подготовка» (35 место), «инфраструктура» (39 место).

Республика Армения ¹ Республика Беларусь не включена в Индекс глобальной конкурентоспособности.



Республика Казахстан

Качество



Индекс глобальной конкурентоспособности (Global Competitiveness Index)

Изменение значений Индекса глобальной конкурентоспособности стран EAЭC в 2016 – 2017 годах



Факторы:

- + 0,1 п. «качество институтов»
- + 0,1 п. «инфраструктура»
- + 0,6 п. «здоровье и начальное образование»
- + 0,1 п. «эффективность рынка товаров и услуг»
- + 0,2 п. «развитость финансового рынка»
- + 0,1 п. «уровень технологического развития»
- + 0,1 п. «размер рынка»
- + 0,2 п. «конкурентоспособность компании»
- + 0,1 п. «инновационный потенциал»



Факторы:

- 0,2 п. «качество институтов»
- 0,5 п. «макроэкономическая стабильность»
- 0,1 п. «эффективность рынка товаров и услуг»
- 0,2 п. «эффективность рынка труда»
- 0,2 п. «развитость финансового рынка»
- 0,2 п. «инновационный потенциал»



Факторы:

- + 0,2 п. «инфраструктура»
- + 0,1 п. «макроэкономическая стабильность»
- + 0,5 п. «здоровье и начальное образование»
- + 0,2 п. «развитость финансового рынка»
- + 0,4 п. «уровень технологического развития»
- + 0,2 п. «размер рынка»



Факторы:

- + 0,1 п. «качество институтов»
- + 0,7 п. «макроэкономическая стабильность»
- + 0,1 п. «здоровье и начальное образование»
- + 0,2 п. «уровень технологического развития»
- + 0,2 п. «конкурентоспособность компании»
- + 0,1 п. «инновационный потенциал»

Рейтинг «Ведение **бизнеса»** (Doing Business)

Изменение значений показателя удаленности от передового рубежа стран ЕАЭС, согласно данным докладов «Ведение бизнеса - 2017» и «Ведение бизнеса-2018»



Факторы:

- + 5,36 п. «присоединение к электрическим сетям»
- + 0,42 п. «регистрация собственности»
- + 0,08 п. «разрешение неплатежеспособности»



Факторы:

- + 0,03 п. «присоединение к электрическим сетям»
- + 5,00 п. «получение кредита»
- + 0,93 п. «разрешение неплатежеспособности»



Факторы:

- + 3,13 п. «присоединение к электрическим сетям»
- + 0,83 п. «регистрация собственности»
- + 6,67 п. «защита миноритарных инвесторов»
- +1,85 п. «обеспечение исполнения договора»



Факторы:

- + 0,11п. «получение разрешения на строительство»
- + 0,14 п. «присоединение к электрическим сетям»
- + 5,00 п. «получение кредита»
- +0,46 п. «разрешение неплатежеспособности»

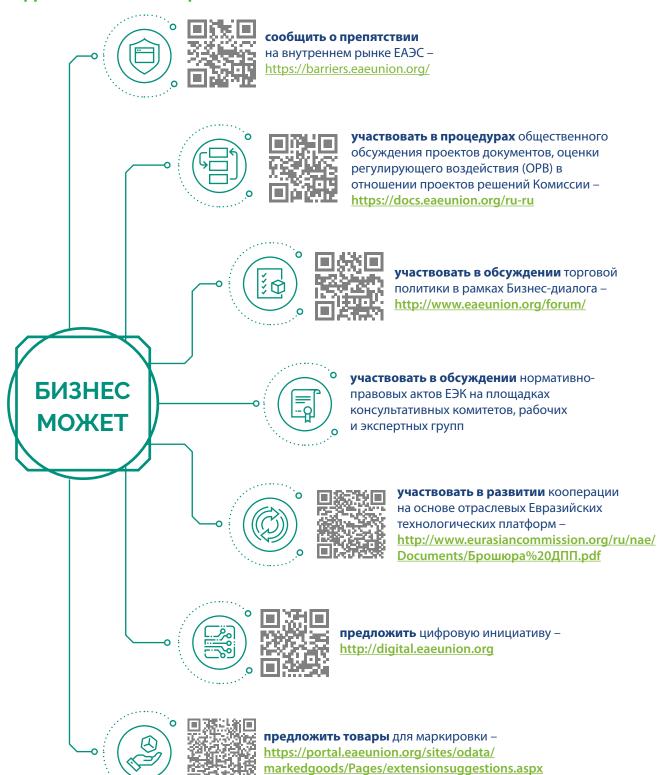


Факторы:

- + 0,10 п. «получение разрешений на строительство»
- + 0,01 п. «присоединение к электрическим сетям»
- + 0,37 п. «регистрация собственности»
- + 5,00 п. «получение кредита»
- +1,49 п. «международная торговля»
- +1,14 п. «разрешение неплатежеспособности»

Взаимодействие ЕЭК с бизнес-сообществом

Форматы взаимодействия ЕЭК с деловым сообществом ЕАЭС



Площадки взаимодействия ЕЭК с деловым сообществом ЕАЭС



В них входят представители бизнес-сообщества государств — членов в качестве независимых экспертов. В этих форматах они регулярно взаимодействуют с ведущими специалистами уполномоченных государственных органов и ЕЭК по системным и стратегическим экономическим вопросам функционирования Союза, а также готовят предложения по совершенствованию права ЕАЭС с учетом потребностей рынка.

Деловой совет ЕАЭС

Постоянно действующий координационно-совещательный орган деловых кругов государств Союза. В Совет входит Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Армении, Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей) Беларуси, Национальная палата предпринимателей Казахстана «Атамекен», Кыргызский союз промышленников и предпринимателей и Российский союз промышленников и предпринимателей.

Консультативный совет о по взаимодействию ЕЭК и Делового совета ЕАЭС

Формат организации перманентного диалога между Комиссией и Деловым советом ЕАЭС. Обеспечивает взаимодействие и диалог ЕЭК и Делового совета ЕАЭС. В его состав входят представители бизнес-сообществ, промышленных объединений, общественных организаций стран Союза. Совет стал правопреемником Консультативного совета по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и Белорусско-Казахстанско-Российского Бизнес-диалога, который был образован в 2013 году.

В 2017 году проведено 23 заседания рабочей группы. По их результатам подготовлено 75 заключений об ОРВ проектов решений Комиссии.

32 заключения без замечаний;

43 — с замечаниями и предложениями.

Консультативный комитет по вопросам предпринимательства

 Для улучшения бизнес-климата в странах Союза и системного устранения избыточного давления на бизнес при Коллегии Комиссии создан Консультативный комитет по вопросам предпринимательства. Более половины его членов – представители сообщества предпринимателей. Задача комитета – содействие улучшению бизнес- и инвестиционного климата, устранение избыточного административного давления и необоснованных расходов хозяйствующих субъектов и субъектов рынка, создание благоприятных условий для развития трансграничной торговли в ЕАЭС.

Оценка регулирующего воздействия (ОРВ)

В рамках ОРВ обеспечивается открытое публичное обсуждение (в том числе в Интернете) проектов решений, принять участие в котором может любой представитель бизнес-сообщества стран Союза. По итогам обсуждения профильной рабочей группой формулируется финальный резюмирующий документ.

Действует Рабочая группа ЕЭК по проведению ОРВ проектов решений.

По сравнению с 2016 годом в 2017 году доля положительных заключений об ОРВ на проекты решений ЕЭК возросла с 50% до 84%. Доля учета замечаний и предложений, указанных в заключениях об ОРВ, в 2017 году составила 91,9%.

Ключевые достижения интеграции, по мнению бизнеса:



Упрощение процедур

Упрощение таможенных и других процедур при осуществлении внешнеэкономической деятельности — сокращение временных и административных издержек, связанных с пересечением внешних границ Союза.

80

Отсрочка по налогам

Отсрочка по уплате косвенных налогов до 50 дней. Раньше налог нужно было платить сразу на границе.

Единство разрешения деятельности



Благодаря созданию единого рынка услуг в 43-х секторах предприниматели могут работать в этих сферах на рынках стран Союза без ограничений, изъятий и дополнительных требований и условий; без дополнительного учреждения в форме юридического лица; на основании разрешения на поставку услуг, полученного в своей стране; с автоматическим и безусловным признанием профессиональной квалификации персонала.



Равноправие граждан при трудоустройстве

Граждане одной страны EAЭС имеют равные с резидентами других государств — членов права при трудоустройстве; нет квот при заключении соглашений с работодателями; не надо получать дополнительные разрешительные документы.

Граждане получили право на медицинские услуги; дипломы взаимно признаются по абсолютному большинству специальностей; дети трудящихся имеют право на посещение дошкольных учреждений и школ.



Единое техническое регулирование

Бизнес избавлен от выполнения дополнительных требований к безопасности продукции (кроме содержащихся в техрегламентах), проведения дополнительных процедур оценки соответствия. Достаточно получить сертификат соответствия в одной из стран EAЭС по единой форме, чтобы свободно торговать в четырех других.



Равноправный режим для инвесторов

Режим для инвесторов из государств — членов предполагает национальный режим и режим наибольшего благоприятствования в каждой стране ЕАЭС и выбирается инвестором в зависимости от того, какой из режимов является наиболее благоприятным.



Снижение налоговой нагрузки на бизнес

До присоединения к Союзу НДС исчислялся исходя из стоимости товаров плюс стоимость расходов, связанных с перевозкой этих товаров. Теперь, по правилам ЕАЭС, налог начисляется только на стоимость товара по договору.

Взаимодействие ЕЭК с экспертным сообществом

Евразийская экономическая комиссия ведет работу по развитию сотрудничества с экспертным и научно-образовательным сообществом стран ЕАЭС. Интеграционные процессы на евразийском пространстве носят динамичный и разносторонний характер и невозможны без активного участия высококвалифицированных экспертов самого разного профиля.

Форматы и направления взаимодействия:



Вступление в экспертный пул Комиссии

Для вступления в экспертный пул Комиссии необходимо направить свое резюме с указанием ФИО, должности, места работы, научной степени и профиля деятельности, а также примерами публикаций на электронный адрес отдела аналитического сопровождения Департамента протокола и организационного обеспечения ЕЭК expert@eecommission.org

Эксперты по решению Комиссии могут приглашаться для участия в мероприятиях, в том числе высокого уровня, и для участия в сессиях на международных форумах. Финансирование расходов на командирование осуществляется направляющей стороной.

Панельная сессия «Европейская и евразийская интеграция: вопросы сопряжения» в рамках Петербургского экономического форума. Июнь 2017



Участие в работе Научноэкспертного совета при Председателе Коллегии Комиссии

Научно-экспертный совет – дискуссионная площадка для обсуждения на регулярной основе актуальных для ЕАЭС трендов и вызовов развития мировой экономики, эффективных моделей и форм интеграции, лучших практик региональных объединений в части наднационального регулирования, средне- и долгосрочных перспектив и ограничений экономического развития ЕАЭС.

К участию в заседаниях Научно-экспертного совета приглашаются эксперты, вошедшие в экспертный пул Комиссии. Список участников каждого заседания определяется Комиссией отдельно.



Участие в выполнении научноисследовательских работ

Объявления о проведении конкурсов на выполнение научно-исследовательских работ размещаются на официальном сайте Комиссии в разделе «Торги».





На открытии Третьей международной деловой игры «Модель ЕАЭС» в Высшей школе экономики. Декабрь 2017

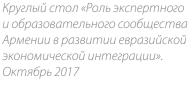


Информационный обмен с Комиссией

Для регулярного взаимовыгодного информационного взаимодействия (получение материалов от Комиссии, направление собственных материалов для рассмотрения и информирования ЕЭК) необходимо направить обращение официальным письмом на электронные адреса Департамента протокола и организационного обеспечения ЕЭК expert@eecommission.org и press@eecommission.org с указанием тем и форматов информационного обмена, которые могут быть предложены Вами / Вашей организацией.

Со стороны Комиссии предоставление подобных материалов возможно посредством:

- 🖂 дайджеста событий Комиссии;
- отдельных аналитических и информационно-аналитических материалов (на усмотрение Комиссии);
- RSS-подписки на рассылку обновлений профильных разделов официального сайта Комиссии, содержащих необходимые материалы.





Составление образовательных программ, курсов, методических материалов по вопросам функционирования и развития ЕАЭС

При наличии потребности в получении консультативной помощи относительно существующей или разрабатываемой образовательной программы / курса, в рамках которых освещаются вопросы евразийской экономической интеграции и функционирования Комиссии, просим направлять соответствующее обращение официальным письмом в адрес ЕЭК info@eecommission.org.

Комиссия не осуществляет согласование и утверждение образовательных программ, курсов, методических материалов и на свое усмотрение, в возможном для нее объеме и формате, может предоставить комментарии к направленным материалам.





Международный выставочный форум «Евразийская неделя»

В 2017 году II Международный выставочный форум «Евразийская неделя» прошел 24–26 августа в Астане (Республика Казахстан). В мероприятии приняли участие более 2000 человек из 46 стран мира. Одной из ключевых тем форума стали цифровые технологии. Деловая программа форума состояла из 33 тематических мероприятий и выставочной части, на которой были представлены 186 компаний-экспонентов из стран Союза.



Для назначения деловых встреч была задействована интерактивная площадка. Еще до начала мероприятия можно было найти партнеров, интересующую продукцию или услуги.

В результате на полях форума:

состоялось

>450

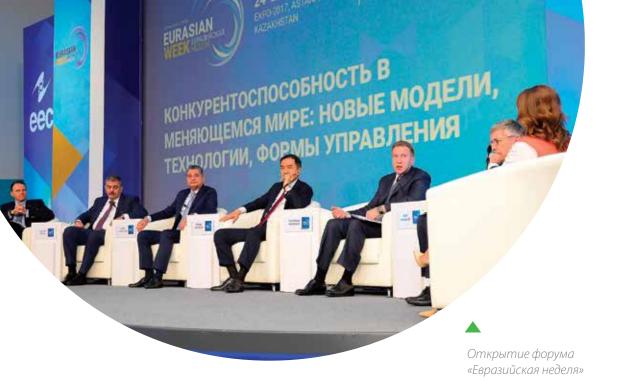
переговоров в формате B2B подписано

>15

соглашений о сотрудничестве



В первый день форума состоялась дискуссия с участием вице-премьеров стран ЕАЭС, которые говорили о стратегических вызовах и своем взгляде на будущее евразийской интеграции. Также речь шла о конкурентоспособности ЕАЭС в условиях глобальных вызовов мировой экономики. Участники обсудили вопросы стратегического развития транспортной системы, таможенного регулирования, сферы услуг и перспективы создания региональных цепочек добавленной стоимости в стратегически значимых отраслях. Особый акцент был сделан на необходимости полной цифровой перезагрузки ЕАЭС.



Ё∷Ё День 2

Во второй день состоялся Саммит губернаторов стран Союза. На площадке форума впервые была поднята тема межрегиональной кооперации в рамках ЕАЭС. В саммите приняли участие руководители регионов всех государств-членов.

В этот же день была рассмотрена тема углубления экономической интеграции в топливно-энергетическом секторе экономики, в финансовой сфере, создание общего рынка труда.

На площадке форума также обсуждалось внедрение механизмов «мягкого» реагирования в сфере антимонопольного регулирования ЕАЭС, что сегодня является актуальным инструментом в сфере защиты конкуренции, меры по развитию экспортного потенциала и перспективы локализации продукции высокотехнологичных производств в странах Союза.

Состоялись страновые сессии, где были проанализированы итоги первого года работы зоны свободной торговли ЕАЭС с Вьетнамом и перспективы либерализации торговых отношений с Индией и Ираном.

Форум «Евразийская неделя» – ежегодное мероприятие, проводимое странами ЕАЭС и ЕЭК. Инициатива проведения форума утверждена в мае 2015 года решением пяти глав правительств стран Союза. Форум включает в себя деловую программу и выставочную часть, тем самым способствуя установлению B2B- и B2G- контактов.







Председатель Коллегии ЕЭК на саммите губернаторов ЕАЭС в рамках «Евразийской недели»

Панельная дискуссия «Эффективные инструменты защиты конкуренции в контексте развития интеграционных процессов и международного сотрудничества»



Третий день был посвящен экономике будущего и стратегическим направлениям развития бизнеса. Участники отраслевых семинаров обсудили роль бизнеса в становлении цифровой экономики, оценку финансовыми институтами инвестиционного потенциала и статуса цифрового пространства ЕАЭС, будущее цифровых услуг и торговли, правовое регулирование ІТ-рынка.

На площадке Форума впервые прошла биржа субконтрактов – новый формат союзного сотрудничества. Она стала эффективной В2В площадкой, где были подписаны четыре соглашения о сотрудничестве между крупнейшими компаниями Казахстана и поставщиками из стран Союза. Также здесь прошёл ряд деловых встреч и переговоров.

В 2018 году
III Международный
выставочный форум
«Евразийская неделя»
пройдет в Ереване
(Республика Армения)
24-26 октября.



86

Международный выставочный форум «Евразийская неделя»



Выставочная часть форума

Подписание Меморандума о взаимопонимании между Консультативным комитетом по налоговой политике и администрированию при Коллегии ЕЭК и Международным центром по налогам и инвестициям (ITIC)



По итогам панельной дискуссии «Новый взгляд на экономику!»



Состоялись страновые сессии, где были проанализированы итоги первого года работы зоны свободной торговли ЕАЭС с Вьетнамом и перспективы либерализации торговых отношений с Индией и Ираном.

58% представители бизнеса
представители бизнеса

Участники форума «Евразийская неделя»

Конференциия «Драйверы развития транспорта, цифровая трансформация и сопряжение ЕАЭС с проектом Экономический пояс Шелкового пути»



24-26 AUGUST EXPO-2017 ASTANA KAZAKHSTAN





Цели в области устойчивого развития в ЕАЭС

В 2017 году ЕЭК подготовила и представила доклад «Показатели достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР) в регионе ЕАЭС» в рамках Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС ООН) в Нью-Йорке. ЕАЭС стал первым интеграционным объединением, осуществившим такую работу.

В целом каждое государство ЕАЭС самостоятельно предпринимает конкретные шаги по достижению ЦУР, опираясь на национальные программные документы, стратегии и концепции развития. При этом ЕАЭС как крупнейшее интеграционное объединение на евразийском пространстве также ставит целью обеспечение устойчивого экономического развития государств-членов.

В докладе проведен анализ соответствия приоритетов развития и деятельности ЕАЭС задачам устойчивого развития в рамках ЦУР. Он сопровождается статистическими материалами, отражающими достижение ЦУР в ЕАЭС.

В частности, поддержание экономического роста, энергетической безопасности, внедрение инновационных решений в производстве и потреблении, углубление промышленной кооперации, совершенствование транспортной инфраструктуры, а также

социальное и медицинское обеспечение для граждан государств — членов напрямую коррелируют с международными задачами устойчивого развития.

Сотрудничество государств — членов в сфере регулирования трудовой миграции в рамках ЕАЭС содействует более эффективному перераспределению трудового потенциала, снижению безработицы, а также созданию достойных условий труда для граждан.

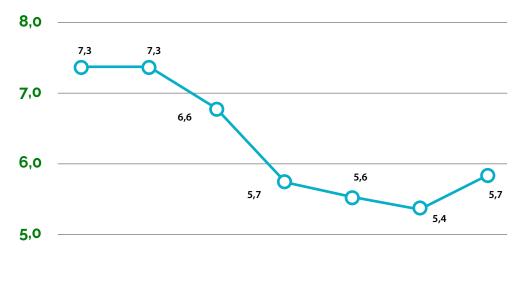
Интеграционная либерализация рынков товаров, услуг и капитала стимулирует развитие предпринимательства, повышает доступ жителей к широкому спектру услуг, в том числе финансовых, способствуя развитию здоровой конкуренции.

Статистические данные по ЕАЭС за 2005-2015 годы свидетельствуют о том, что экономическая интеграция в Союзе является дополнительным фактором, способствующим достижению государствами-членами ЦУР.

Цели в области устойчивого развития в ЕАЭС

Уровень безработицы в ЕАЭС

(% к экономически активному населению)



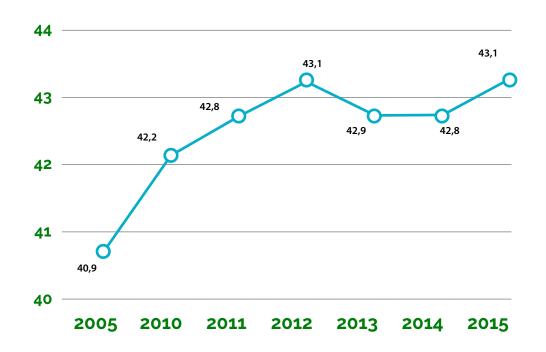


Уровень безработицы сократился на 1,6 п.п.

4,0 2005 2010 2011 2012 2013 2014 2015

Численность занятых женщин в ЕАЭС

(млн человек)





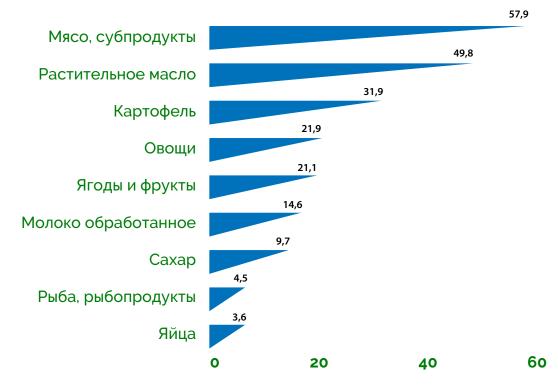
Численность занятых женщин увеличилась на 2,1 млн человек.

Производство отдельных видов продукции в ЕАЭС на душу населения в 2015 году

(%, прирост по сравнению с 2010 годом)



Качественно изменилось питание: возросло потребление мяса и мясных продуктов.

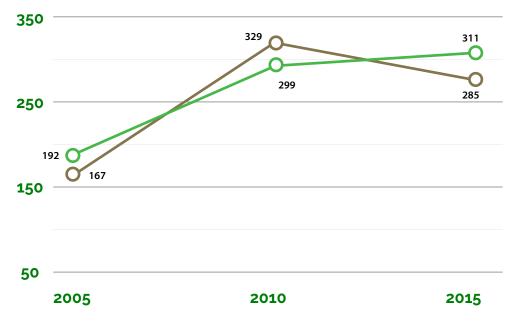


90

Производство продукции сельского хозяйства на душу населения в ЕАЭС

(долл. США)





О Продукция растениеводства

О Продукция животноводства

Ожидаемая продолжительность жизни и пенсионный возраст в государствах-членах ЕАЭС в 2015 году, лет





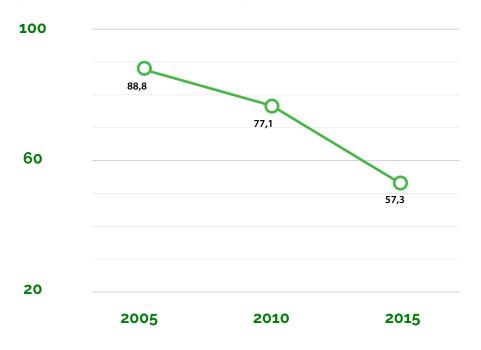
С 2005 года ежегодно продолжительность жизни при рождении росла на 0,7% и в 2015 году превысила 71 год.

о Пенсионный возраст

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении

Заболеваемость населения туберкулезом в ЕАЭС

(на 100 000 населения)

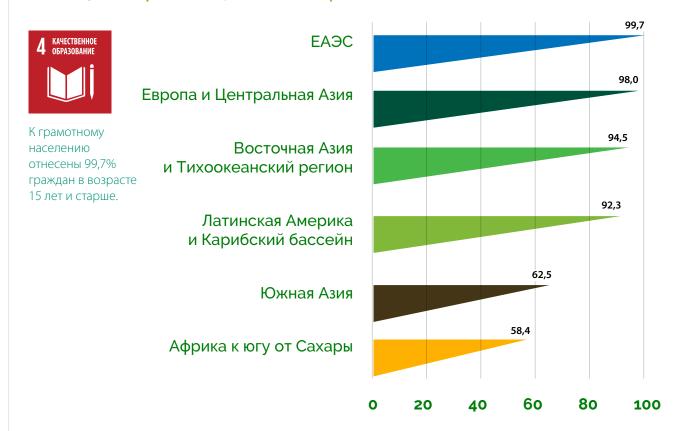




Снизилась заболеваемость туберкулезом на 35,5%.

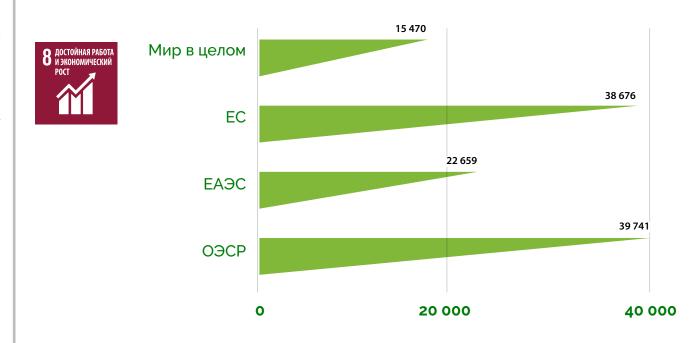
Грамотное население

(% лиц в возрасте 15 лет и старше)



Валовой внутренний продукт на основе паритета покупательной способности валют в 2015 году

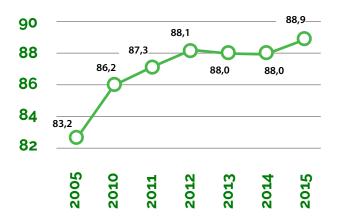
(долл. США на душу населения)



Цели в области устойчивого развития в ЕАЭС

Численность занятого населения в ЕАЭС

(млн человек)

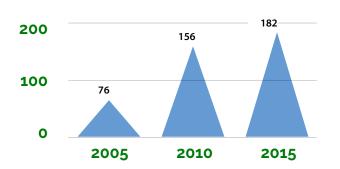




Численность занятого населения увеличилась на 5,7 млн человек, или 6,9%.

Количество абонентов сотовой связи

(на 100 жителей Союза)

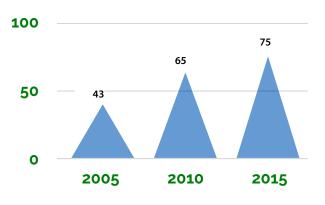




Обеспеченность населения сотовой связью ежегодно увеличивается. В 2015 году на каждого жителя ЕАЭС приходилось почти 2 подключения к сотовым сетям, тогда как десять лет назад не каждый житель ЕАЭС имел сотовый телефон.

Количество абонентов сети Интернет

(на 100 жителей Союза)





В 2015 году 75% жителей ЕАЭС пользовались Интернетом, в то время как в 2010 году – только 43%.

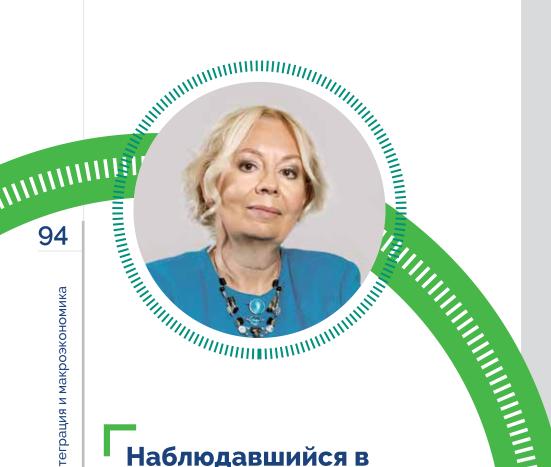
В целом анализ достижения ЦУР в рамках ЕАЭС, представленный в докладе, показал, что в ЕАЭС динамика достижения отдельных целей устойчивого развития является высокой.

Таким образом, интеграционный потенциал ЕАЭС в совокупности с реализуемыми национальными мерами по устойчивому развитию способствует достижению государствами-членами ЦУР. Евразийская экономическая интеграция является дополнительным инструментом по поддержанию качественного и устойчивого экономического роста в странах Союза.

Интеграция и макроэкономика

Татьяна Валовая,

Член Коллегии (Министр) по интеграции и макроэкономике ЕЭК



Наблюдавшийся в последние годы спад взаимного товарооборота внутри Союза сменился в 2017 году существенным ростом.

Статистика

В целях решения задач, поставленных перед ЕЭК, подготовлен и представлен на заседании Евразийского межправительственного совета доклад «О состоянии взаимной торговли между государствами - членами Евразийского экономического союза в 2017 году». Взаимная торговля между странами ЕАЭС в этот период характеризовалась высокими показателями динамики. Наблюдавшийся в последние годы спад взаимного товарооборота внутри Союза сменился в 2017 году существенным ростом. По итогам года объем взаимной торговли ЕАЭС увеличился на 26,1%. Положительная динамика наблюдалась также по большинству основных экономических показателей ЕАЭС.

По итогам года объем взаимной торговли Союза увеличился на 26,1%.

В прошедшем году принято распоряжение Межправсовета «Об обеспечении проведения национальных переписей населения раунда 2020 года в государствах членах EAЭC».

Оно позволит странам Союза оптимизировать процесс проведения переписей населения.

В рамках реализации Программы развития интеграции в сфере статистики ЕАЭС на 2016-2020 годы проделана работа по 57 мероприятиям, проведено три международных семинара.

В течение года профильное направление Комиссии актуализировало вопросы сопоставимости основных экономических показателей, перехода на общие статистические классификации и методологию в рамках ЕАЭС. Эта работа проводилась с участием международных экспертов и представителей уполномоченных органов всех пяти стран Союза, в том числе в рамках деятельности Консультативного комитета по статистике, четырех его подкомитетов и специальных рабочих групп.

В соответствии с Программой статистических работ ЕЭК на 2017 год по ее 45 пунктам выполнено

229 статистических работ различного рода, что на 15% больше, чем годом ранее.

В 2018 году планируется пересмотреть методологические документы ЕАЭС по статистике внешней и взаимной торговли товарами. Кроме того, будет подготовлен региональный доклад о применении государствами-членами новых стандартов, принятых на 19-й Международной конференции статистиков труда.

Макроэкономика

Благодаря улучшению условий торговли и реализованным мерам макроэкономической политики экономики стран ЕАЭС вернулись на траектории роста. В 2016-2017 годах наблюдались позитивные изменения, связанные с большей гибкостью обменных курсов и постепенным переходом к инфляционному таргетированию, что способствовало восстановлению потребительского и инвестиционного спроса. В то же время на протяжении последних десяти лет государства-члены дважды подверглись шокам экономических кризисов. В этой связи Комиссия ведёт системную работу со сторонами по выработке и обсуждению антикризисных мер.

Для повышения экономической устойчивости утверждены

Основные ориентиры макроэкономической политики государств - членов ЕАЭС **на 2017-2018 годы**. Документ включает совместные краткои среднесрочные интеграционные меры, а также национальные меры в целях улучшения макроэкономической ситуации и создания условий для устойчивого развития и восстановления экономического роста. Утвержден Перечень мероприятий по реализации основных ориентиров макроэкономической политики государств – членов ЕАЭС на 2017-2018 годы.

Долгосрочные векторы экономического развития стран Союза в целом были закреплены в Основных направлениях экономического развития ЕАЭС до **2030 года (ОНЭР)**. В 2017 году

Комиссия совместно с государствами-членами представила Доклад с результатами мониторинга ОНЭР за 2010-2014 и 2015-2016 годы.

Для стабилизации макроэкономической ситуации в 2017 году ЕЭК разработала и утвердила страновые рекомендации, направленные на устранение допущенных отклонений по макроэкономическим показателям, определяющим устойчивость экономического развития. Учет государствами-членами рекомендаций Комиссии способствовал улучшению макроэкономической ситуации по итогам года во всех странах ЕАЭС.

В рамках реализации инициатив, предложенных в докладе 2016 года «Об интеграционных мерах по повышению устойчивости экономик государств – членов ЕАЭС», Комиссией был разработан ряд мер. В частности, разработан Порядок установления и согласования среднесрочного ориентира по уровню инфляции государств – членов и утверждена новая редакция Порядка разработки и принятия рекомендаций и совместных мер, направленных на стабилизацию экономической ситуации, в случае превышения странами Союза количественных значений макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития.

В условиях постепенного восстановления экономик государств-членов, но при сохраняющихся рисках Комиссия совместно со сторонами подготовила доклад «О макроэкономической ситуации в государствах-членах ЕАЭС и предложениях по обеспечению устойчивого экономического развития», содержащий меры по обеспечению макроэкономической стабильности и достижению устойчивого развития.

ЕЭК провела работу по исследованию барьеров для использования национальных валют во взаимных расчетах. На основе проведенных опросов нефинансовых и финансовых субъектов был подготовлен доклад «О мерах по увеличению использования национальных валют государств — членов ЕАЭС в трансграничных

операциях на территории EAЭС». Результаты исследований обсудили на двух комитетах Комиссии, а также на рабочей группе Банка России. Основным выводом работы стало отсутствие значимых регуляторных барьеров в вопросе использования национальных валют на пространстве EAЭС. При этом анализ показал постепенное замещение иностранных валют, чему способствует повышение макроэкономической стабильности в Союзе.

ЕЭК ежеквартально проводила прогнозные раунды, в рамках которых готовились прогнозы экономических показателей, в частности ВВП и инфляции, являющихся ориентиром в деятельности как государственного, так и частного сектора экономики. Прогнозы экономического роста стран ЕАЭС, подготовленные Комиссией на 2017 год, оказались точнее, чем прогнозы других международных организаций (МВФ и Всемирный банк).

В 2017 году было завершено формирование **целостной системы оценки интеграционного потенциала в сферах экономики государств ЕАЭС**. Перечень сфер экономики, обладающих интеграционным потенциалом в Союзе, стал дополнительным механизмом для выработки государствами-членами системных мер в конкретных отраслях и секторах экономики с учетом интеграционных возможностей ЕАЭС.

Одним из новых направлений деятельности ЕЭК стала разработка **системы индикаторов интеграции**. Она позволит выявить диспропорции в интеграционном развитии в ЕАЭС и определить направления для углубления интеграции и совместных мер, а также сферы для обмена опытом и налаживания диалога между Союзом и другими интеграционными объединениями.

В 2018 году предполагается разработать **рекомендации ЕЭК**, цель которых — стабилизация экономической ситуации в государствах-членах, превысивших установленные значения макроэкономических показателей, которые определяют устойчивость экономического развития.

Также Комиссия продолжит развитие сотрудничества с региональными финансовыми институтами и международными организациями (Всемирный банк, Всемирный экономический форум и другие), будет совершенствовать методологические подходы по оценке и идентификации макроэкономических дисбалансов в странах ЕАЭС, определит основные принципы и подходы к использованию бюджетных правил в целях снижения зависимости экономик от циклических и внешнеэкономических колебаний и повышения эффективности стабилизационной макроэкономической политики.

Прогнозы экономического роста стран ЕАЭС, подготовленные Комиссией в 2017 году, оказались точнее, чем прогнозы других международных организаций

Интеграция

В 2017 году одним из основных направлений деятельности была работа, связанная с совершенствованием положений Договора о ЕАЭС. Ее цель развитие интеграции, а также уточнение некоторых норм и устранение пробелов в правовом регулировании. Эта работа ведется в рамках сводной рабочей группы с участием полномочных представителей органов исполнительной власти стран Союза, ЕЭК и Суда ЕАЭС. Результатом стал проект протокола, который находится сейчас в государствах Союза на согласовании.

В Договор будет также внесена поправка, учитывающая изменение уровня представительства Армении в Высшем совете в связи с проведенной в республике конституционной реформой и изменением полномочий главы государства и главы правительства. Работа по совершенствованию положений Договора будет продолжена в 2018 году. Принятие поправок повысит прозрачность положений Договора о ЕАЭС. Важно также и то, что эта деятельность позволит зафиксировать направления дальнейшего развития интеграционного процесса, определить новые формы интеграции и сферы, в которых можно углубить сотрудничество стран ЕАЭС.

ЕЭК на постоянной основе проводит анализ интеграционных процессов в Союзе и готовит предложения по развитию интеграции, обобщая результаты в аналитических докладах о реализации основных направлений

интеграции в рамках ЕАЭС. В докладе за 2017 год представлен комплексный анализ интеграционных процессов в ЕАЭС по каждому направлению, а также даны предложения по дальнейшему развитию, которые станут основой для выработки стратегии на долгосрочную перспективу.

Впервые был проведен анализ интеграционных эффектов в отношении двух новых членов ЕАЭС — Армении и Кыргызстана. Эта работа проводилась в тесном взаимодействии с государственными органами и представителями бизнеса этих стран, что позволило подготовить глубокий, насыщенный материал, который будет интересен всем в Евразийском союзе, партнерам в СНГ и дальнем зарубежье.

В 2017 году была продолжена работа по развитию международной деятельности Союза и его позиционированию на мировой арене. Заметно продвинулось взаимодействие в рамках меморандумов о сотрудничестве с Монголией, Сингапуром, Камбоджей, Чили и Перу. Открыты новые направления формализованы отношения ЕЭК с Молдовой, правительствами Греции, Иордании и Марокко. Подготовлены к подписанию меморандумы с Таиландом, Бангладеш и Кубой. В прошлом году Комиссия впервые установила отношения с региональным интеграционным объединением — Андским сообществом, одной из старейших интеграционных структур в мире.

В 2017 году положено начало практике проведения бизнес-форумов в формате «EAЭС — государство-партнер». Состоялись форумы «ЕАЭС — Молдова», «ЕАЭС – Греция», «ЕАЭС и Монголия», «ЕАЭС и Камбоджа», к участию в которых активно привлекались деловые круги Союза. Таким образом, получила практическое наполнение инициатива председательства Кыргызской Республики в 2017 году о создании наилучших условий для развития бизнеса на евразийском пространстве. Предприниматели получили дополнительную возможность заявить о себе на зарубежных рынках, найти партнеров или товарную нишу, привлечь иностранные инвестиции и технологии.

Союз активно представлен на площадках ключевых международных организаций — ООН и ее специализированных учреждений, ОБСЕ и др. Стоит отметить, что ЕАЭС стал первым региональным экономическим объединением, подготовившим и представившим на Политическом форуме высокого уровня Экономического и социального совета ООН (ЭКОСОС) Доклад о достижении Целей устойчивого развития в регионе **ЕАЭС**. Проблематика устойчивого развития в дальнейшем нашла особое место в инициативах российского председательства в органах Союза на 2018 год.

ЕЭК на постоянной основе проводит анализ интеграционных процессов в Союзе и готовит предложения о развитии интеграции

Промышленность и агропромышленный комплекс

Сергей Сидорский,

Член Коллегии (Министр) по промышленности и агропромышленному комплексу ЕЭК



Рост промышленного производства произошел во всех государствах ЕАЭС.

Промышленность

Интеграция в реальном секторе позволила странам ЕАЭС выйти на новую траекторию экономического роста. В 2017 году промышленность и агропромышленный комплекс внесли решающий вклад в прирост ВВП Союза.

Стратегически важной задачей на ближайшую перспективу станет дальнейшее расширение сотрудничества в промышленности и агропромышленном комплексе на основе внедрения инноваций и создания новых высокотехнологичных производств.

Благодаря реализации национальных мер и углублению кооперационного взаимодействия темпы прироста промышленного производства в Союзе в 2017 году фактически удвоились в сравнении с 2016 годом (1,7% в 2017 году против 1% в 2016 году). Рост промышленного производства произошел во всех государствах ЕАЭС.

Основной вклад в рост производства внесли перерабатывающие отрасли. Кооперационные поставки товаров за год в них увеличились на

Максимальными темпами в 2017 году кооперация развивалась в отраслях, по которым Комиссия совместно со странами ведет практическую работу и приняла соответствующие нормативные документы.



Наилучшие темпы прироста показывает Армения, которая увеличила объем кооперационных поставок в три раза. Казахстан нарастил кооперационные поставки на 44,7%, Россия — на 33,4%, Кыргызстан — на 26,3%, Беларусь — на 19,3%.

Основное внимание в 2017 году Комиссия сосредоточила на практической реализации направлений промышленной политики Союза, которые определены в стратегическом документе на пятилетний период (2015-2020 годы) — Основных направлениях промышленного сотрудничества.

Работа Комиссии в рамках этого документа фактически выстроена по двум ключевым бло-

- развитие базовых отраслей промышленности (автомобилестроение, станкоинструментальная промышленность, сельхозмашиностроение, металлургия, легкая промышленность и др.);
- научно-техническое сотрудничество и создание условий для кооперации в инновационной сфере.

Темпы увеличения объема кооперационных поставок



В базовых отраслях работа Комиссии была направлена на углубление кооперации, выстраивание новых цепочек добавленной стоимости, реализацию совместных проектов по освоению новых конкурентоспособных импортозамещающих и экспортоориентированных видов продукции.

Так, в сельхозмашиностроении в 2017 году разработан и принят целый комплекс мероприятий, который позволит нарастить кооперацию и импортозамещение, а также создаст условия для экспорта совместной продукции на рынки третьих стран, а именно:

- сформирован перечень комплектующих для последующей организации производств на территории ЕАЭС — это электронные компоненты, двигатели, трансмиссии и др.;
- сформирован перечень деталей и узлов, входящих в состав импортных комплектующих, не производимых в странах ЕАЭС, а также определены предприятия стран Союза способные организовать их производство, и предприятия, заинтересованные в приобретении этих комплектующих;
- организована на системной основе работа с Ассоциацией производителей сельскохозяйственной техники Германии (VDMA). Подписан Меморандум о сотрудничестве между ЕЭК и VDMA.

По итогам этой работы Комиссия сформировала 39 кооперационных цепочек по созданию в Союзе импортных комплектующих для сельхозтехники, которые были одобрены Коллегией Комиссии.

В сфере автомобилестроения промышленный блок ЕЭК на постоянной основе проводит мониторинг актов государств-членов, регулирующих производство транспортных средств в режиме «промышленной сборки».

Сформирован и ведется Реестр юридических лиц, осуществляющих производство моторных транспортных средств в режиме «промсборки». Вместе с системой эксплуатации электронных паспортов реестр образует эффективный инструмент администрирования обращения транспортных средств, произведенных в режиме «промсборки».

Для повышения заинтересованности бизнеса в организации производства электротранспорта в Союзе ЕЭК совместно со сторонами разработала и реализует на системной основе план мероприятий.

На основе анализа мировой практики для государств — членов были выработаны предложения по поддержке производителей за счет субсидирования и предоставления грантов на разработку и производство экологичных видов транспорта.

Для стимулирования производства и использования электромобилей и зарядной и сервисной инфраструктуры разработан проект Плана мероприятий по обеспечению стимулирования производства и использования колесных транспортных средств с электрическими двигателями в государствах - членах ЕАЭС. Ожидается, что он будет принят в 2018 году.

В сфере металлургии ведется активная работа по созданию условий для развития и углубления кооперации в сфере производства продукции

черной и цветной металлургии высокой степени переработки.

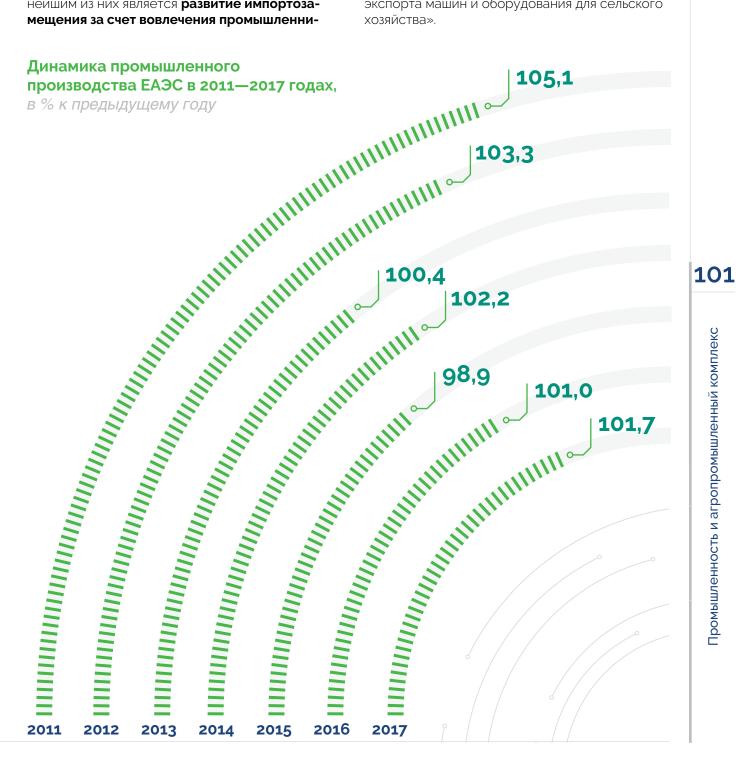
В 2017 году определены кооперационные цепочки производства готовой продукции черной и цветной металлургии, которые предполагают участие производителей Союза во всех стадиях производственного цикла, в том числе предприятий смежных отраслей, например, нефтехимической.

Для решения задачи расширения и углубления промышленной кооперации в Союзе ЕЭК работает над созданием и внедрением новых инструментов и механизмов интеграции. Важнейшим из них является развитие импортозамещения за счет вовлечения промышленни-

ков государств — членов в процесс освоения производства аналогов импортируемой в ЕАЭС продукции.

Важным направлением в 2017 году стала выработка механизмов для стимулирования промышленной кооперации в экспортно-ориентированных отраслях промышленности.

Продолжена работа по подготовке отраслевых мер поддержки экспорта приоритетных отраслей. Определены наиболее эффективные финансовые и нефинансовые меры поддержки, по итогам принято решение Евразийского межправительственного совета «О развитии экспорта машин и оборудования для сельского хозяйства».



Разработан механизм применения совместных мер финансовой поддержки экспорта, что нашло отражение в подписанном Меморандуме о взаимодействии между экспортно-кредитными агентствами стран Союза (ЭКА) в сфере оказания страховой поддержки совместным кооперационным проектам и перестраховочной защиты в рамках таких проектов. Это позволит обеспечить наиболее выгодные условия финансирования для реализации совместных экспортно-ориентированных инициатив.

Принята Рекомендация Совета Комиссии «О мерах по продвижению совместно произведенной продукции на рынки третьих стран». В документе заложен механизм продвижения совместно производимой продукции государствами-членами на рынки третьих стран. В него включены мероприятия, цель которых—стимулировать промышленную кооперацию в экспортно ориентированном секторе экономики. Среди них—комплексная поддержка производителей совместной продукции на всех стадиях ее создания и производства, начиная с НИОКР, оптимизации логистики внутри Союза, процедур сертификации, информационно-консультационной поддержки экспортеров совместной продукции на внешних рынках.

Ведущая роль в финансировании проектов с кооперационным эффектом в рамках промышленного сотрудничества государств ЕАЭС отводится Евразийскому банку развития (ЕАБР).

В этих целях в 2017 году Комиссия подготовила всю необходимую **нормативную базу для запуска эффективного механизма взаимодействия с ЕАБР**:

- создана рабочая группа по рассмотрению кооперационных проектов, имеющих интеграционный потенциал, для финансирования EAБР:
- утверждены критерии отнесения проектов к кооперационным и форма паспорта проекта;
- сформирован перечень взаимовыгодных направлений кооперационного сотрудничества государств-членов.

Ещё одним инструментом содействия развитию межгосударственных кооперационных связей является создание Евразийской сети промышленной кооперации и субконтрактации. Сеть создается при участии промышленников союзных стран и обеспечит производителям государств — членов возможность оперативно подбирать наиболее эффективных партнеров по кооперации, выстраивать рациональную организационную

структуру производства, вовлекать малые и средние предприятия в производственные цепочки крупных производителей, оптимально загружать производственные мощности и выстраивать новые цепочки добавленной стоимости в Союзе.

В 2017 году запущена в опытною эксплуатацию витрина сервисов евразийской информационной системы промышленности (http://eurasianindustry.org), которая уже сейчас предоставляет возможность всем промышленным предприятиям Союза войти в число участников сети и использовать определенный набор инструментов для поиска партнеров в государствах ЕАЭС.

Инновационному развитию промышленности придается особое значение, так как это направление является приоритетным для всех стран Союза. Так, в ЕАЭС создается индустриально-инновационная инфраструктура, ядро которой составляют Евразийские технологические платформы. Они являются совместной площадкой для актуальных исследований и разработок. Планируется, что кооперационные инновационные проекты на базе этих платформ будут внедряться в реальном секторе экономики.

По состоянию на конец 2017 года Совет Комиссии утвердил 12 приоритетных ЕТП: «Космические и геоинформационные технологии», «Биомедицина», «Суперкомпьютеры», «Фотоника», «Светодиоды», «Технологии добычи твердых полезных ископаемых», «Технологии экологического развития», «ЕвразияБио», «Технологии пищевой и перерабатывающей промышленности АПК», «Сельское хозяйство», «Легкая промышленность», «Технологии металлургии и новые материалы».

На сегодняшний день в рамках этих платформ прорабатываются совместные инновационные кооперационные проекты в наиболее перспективных отраслях.

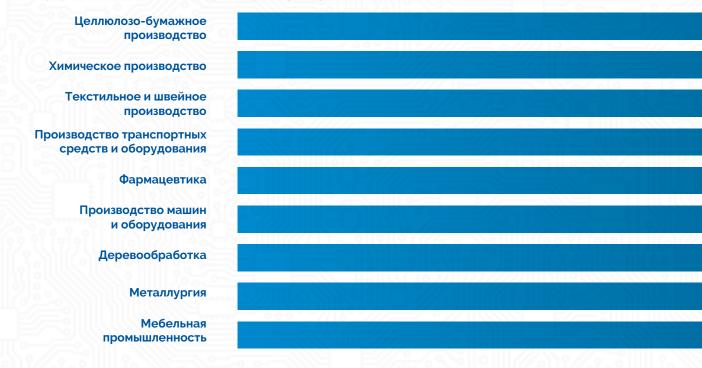
В инновационной сфере также ведется работа по созданию Евразийской сети трансфера технологий (ЕСТТ). Совместно со странами Союза подготовлен концептуальный документ, предусматривающий создание государствами-членами общей сетевой системы для поиска разработчиков технологий и заинтересованных в них предприятий, а также партнеров для выполнения совместных НИОКР на базе национальных систем. Эта система позволит пользователям осуществлять поиск запросов и предложений по уже существующим технологиям и результатам научных исследований; по разработке новых технологий и инновационного оборудования; по результатам научно-технической деятельности, полученным в рамках госзаказа.



Отрасли, показавшие наилучшие темпы прироста объемов производства в 2017 году,

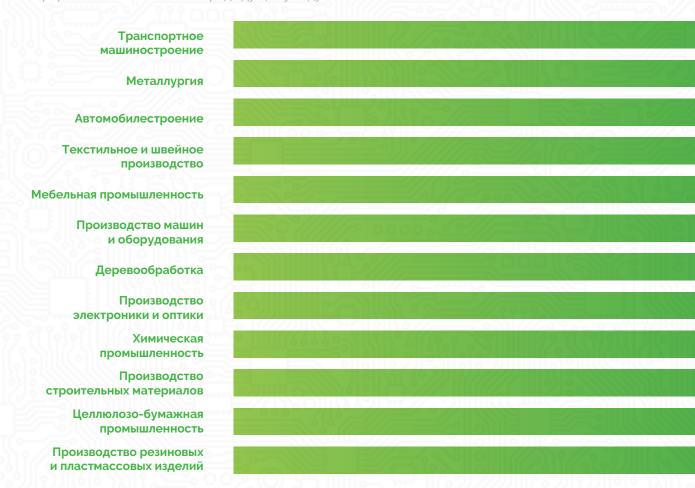
Отрасли, показавшие наилучшие темпы
наращивания объемов экспорта в третьи страны в 2017 году

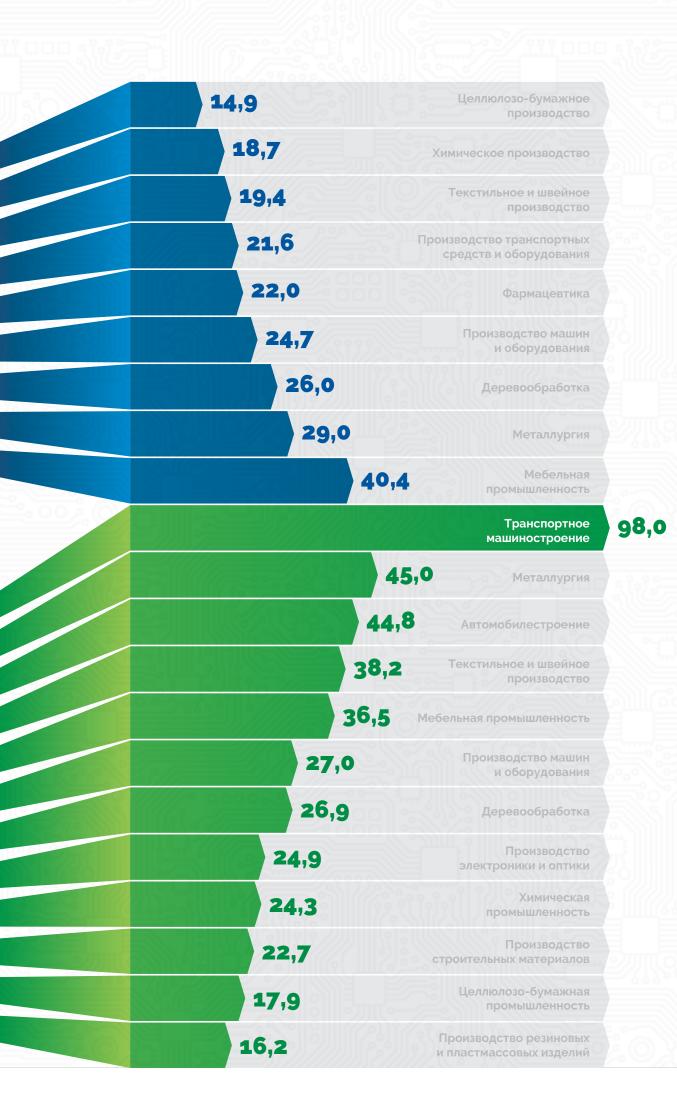
в % прироста по отношению к предыдущему году



Отрасли, показавшие наилучшие темпы наращивания объемов кооперационных поставок между государствами-членами в 2017 году,

в % прироста по отношению к предыдущему году





Впоследствии планируется объединить национальные системы и региональные площадки по трансферу технологий в единое целое, что существенно расширит масштабы взаимодействия производителей Союза. Кроме того, намечена интеграция ЕСТТ с действующими европейскими сетями трансфера технологий.

Важнейшим направлением деятельности промышленного блока Комиссии стала работа по системному выявлению новых и устранению действующих препятствий на пути свободного движения промышленных товаров, работ и услуг в рамках ЕАЭС. В эту многоплановую деятельность вовлечены не только органы управления государств-членов, но и бизнессообщество стран ЕАЭС.

В 2017 году разработано и утверждено Положение о порядке проведения ежегодного мониторинга системообразующих промышленных предприятий и проведен первый такой мониторинг. В результате было выявлено более 60 потенциальных препятствий для движения товаров на внутреннем рынке ЕАЭС, промышленной кооперации и экспорта в третьи страны. В 2018 году продолжится работа по их устранению.

В целях выравнивания условий хозяйствования для промышленников стран Союза и формирования добросовестной конкурентной среды большая работа проводится блоком промышленности ЕЭК в сфере предоставления промышленных субсидий в соответствии с едиными правилами, установленными статьей 93 Договора о ЕАЭС и Приложения N° 28 к нему.

Внедрение в индустриальном секторе Союза всех этих механизмов и инструментов промышленной политики обеспечит синергетический эффект для развития промышленного производства: ожидается ускорение темпов его роста, сокращение отставания уровня производительности труда от промышленно-развитых стран мира, наращивание объемов взаимной торговли промышленной продукцией, увеличение удельного веса высокотехнологичных видов деятельности в промышленном производстве.

В 2018 году продолжится работа по выстраиванию кооперационных цепочек, формированию конкретных кооперационных проектов. Усилия также будут сосредоточены на практическом применении принятых актов Союза. В частности, планируется прорабатывать кооперационные проекты, которые затем будут рассматриваться на заседаниях Рабочей группы. Ряд из них получит финансирование от Евразийского банка развития. Будет создан Евразийский инжиниринговый центр по станкостроению; утверждены Евразийские технологические платформы.

Агропромышленная политика

В условиях улучшения макроэкономической конъюнктуры основной акцент в интеграционной работе в сфере АПК в 2017 году был сделан на обеспечение сбалансированности общего аграрного рынка, развитие научного и инновационного потенциала, повышение эффективности мер государственной поддержки, создание единых рынков высокотехнологической продукции АПК, поддержание конкурентоспособности производимой продукции, развитие экспортного потенциала и импортозамещения.

Показатели работы за прошедший год свидетельствуют об устойчивом росте АПК Союза и воз-

можности обеспечения общего аграрного рынка собственной продукцией с учетом объемов взаимной торговли государств-членов.

Внешние поставки поступательно замещаются собственной продукцией. Объемы взаимной торговли в 2017 году увеличились на 14,8%. При этом отмечен рост физических объемов торговли отдельными товарами: поставки мяса птицы увеличились на 3,6%, картофеля - на 35%, лука - на 74,3%, капусты - на 15%, сахара - на 50,6%.

Промышленность и агропромышленный комплекс



Производство продукции сельского хозяйства в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличилось на 2,5%. Драйвером роста производственных показателей является значительный урожай зерновых культур – 166,1 млн т, что на 9,8% выше объемов 2016 года. Заметно выросло производство масел растительных (на 9,3%), мяса (на 7,8%), сахара (на 6,8%), масла сливочного (на 3,6%), сыров и творога (на 3,3%).

> Экспорт сельхозпродукции увеличился на 21,5% по сравнению с 2016 годом. На мировом рынке страны Союза достигли впечатляющих результатов: первое место — по экспорту пшеницы, второе место — по экспорту подсолнечного масла и мороженой рыбы, третье место — по ячменю. При этом география экспорта охватывает 155 стран мира.

Положительные результаты в агропромышленной сфере стали возможны благодаря системной работе по расширению интеграционного взаимодействия в рамках реализации Концепции согласованной агропромышленной политики. В этом документе заложены инновационные подходы с расчетом на дальнейшее укрепление продовольственной безопасности, а в среднесрочной перспективе — более полное импортозамещение, выпуск высокотехнологичной продукции и увеличение объемов экспорта.

В 2017 году активизировалась работа в сфере производства и взаимной торговли чувствительными сельскохозяйственными товарами, что оказывает важное влияние на устойчивое

развитие АПК государств-членов. В рамках этого направления особое внимание уделялось рынкам сахара и масложировой продукции.

Помимо координации действий по развитию рынков чувствительных товаров, Комиссия готовит на постоянной основе общесоюзные прогнозы развития АПК, балансы спроса и предложения по основным видам сельскохозяйственной продукции, продовольствию и отдельным видам сырья для легкой промышленности. Проводится детальный анализ динамики сельскохозяйственного производства, объемов внешней и взаимной торговли агропродовольственными товарами, состояния продовольственной безопасности по Союзу в целом и по каждому государству.

В соответствии с прогнозами в 2018 году прирост производства по ЕАЭС в целом составит

В настоящее время Союз полностью удовлетворяет внутреннюю потребность за счет собственного производства в зерне, картофеле, растительных маслах, яйцах, сахаре. Ожидается, что в 2018 году страны Союза смогут полностью обеспечить себя свининой и мясом птицы, а также молоком на 96%.

В ходе формирования прогнозных балансов Комиссия выявила и согласовала со сторонами ресурсы для увеличения взаимной торговли и сокращения импорта в 2018 году: по молоку на 980 тыс. т; мясу — на 140 тыс. т; фруктам — на 640 тыс. т; овощам — на 160 тыс. т; картофелю на 230 тыс. т; белому сахару — на 50 тыс. т.

Ожидается, что будет экспортировано около 40 млн т зерна, 600 тыс. т сахара, 550 тыс. т молочной продукции, 120 тыс. т мяса птицы. По сравнению с 2015 годом импорт молочной продукции сократится в два раза, мяса и мясопродуктов — в полтора раза.

Страны ЕАЭС стремятся к снижению импортозависимости, наращиванию собственного производства и объемов взаимной торговли сельхозпродукцией при увеличении поставок на внешние рынки. Об этом свидетельствуют прогнозные показатели развития АПК.

Инновационное развитие агропромышленного комплекса актуально для всех государств Союза. И в немалой степени это связано с тем, что сегодня они зависят от импорта высокотехнологичных средств производства, семян, кормов, генетического материала.

В этой связи определены совместные действия по развитию семеноводства, подписано Соглашение об обращении семян в рамках ЕАЭС. Реализация документа позволит сформировать единый информационный ресурс по сортам сельскохозяйственных растений, применять единые методы определения сортовых и посевных качеств семян, взаимно признавать документы об их качестве. Это будет способствовать снижению финансовой и временной нагрузки на бизнес при взаимных поставках, наращиванию объемов взаимной торговли и экспортного потенциала, реализации совместных проектов в семеноводстве.

Также ЕЭК договорилась об унификации племенной работы, реализации совместных селекционных программ и внедрении инновационных технологий в животноводстве. С этой целью разработано и готовится к подписанию Соглашение об унификации селекционно-племенной работы в Союзе.

Активно обсуждаются вопросы организации евразийских центров компетенции в области геномной селекции, развития биотехнологий для ускоренного разведения племенного скота. Работа этих центров будет способствовать внедрению передовых селекционных технологий, позволит на инновационной основе повысить конкурентоспособность и выйти на новый уровень развития молочного и мясного скотоводства в Союзе.

Важным направлением работы Комиссии является выработка предложений по повышению эффективности мер государственной поддержки сельского хозяйства. С этой целью ЕЭК выработала и согласовала со сторонами унифицированные подходы, на основании которых комплексно проанализирована эффективность принимаемых регулирующих решений. По результатам этой работы подготовлены рекомендации по повышению устойчивости агробизнеса и эффективности субсидирования. В частности, этому будут способствовать совместные меры по увеличению доли сельхозпроизводителей в общей цепочке формирования потребительской цены, развитию мощностей для хранения и транспортировки продукции, включая развитие инфраструктуры

108



по сравнению с показателями 2016 года

экспорта, стимулированию инноваций и проведению НИОКР в АПК, обеспечению финансовой и экономической устойчивости предприятий, развитию системы агрострахования.

Комиссия совместно со сторонами разработала проект Соглашения о правилах выпуска, обращения и погашения в рамках ЕАЭС складских свидетельств на сельскохозяйственную продукцию, с учетом мировой практики и опыта Республики Казахстан. Документ позволит сформировать в Союзе единую систему обращения складских свидетельств, обеспечить взаимное признание документов, выпущенных государствами-членами, в целях расширения доступности финансовых ресурсов и складской инфраструктуры, использования выгод экономической конъюнктуры и залога складского свидетельства для получения кредитных средств.

Исходя из приоритетов развития экспорта в странах Союза, ЕЭК работает над выстраиванием системы формирования согласованной экспортной политики в ЕАЭС.

Комиссия готовит на постоянной основе обзоры условий доступа сельхозпродукции на рынки третьих стран для формирования странами Союза согласованных переговорных позиций по заключению соглашений о 3СТ.

ЕЭК анализирует ситуацию на мировом агропродовольственном рынке и оценивает влияние конъюнктуры этого рынка на развитие АПК государств-членов. Информация дает возможность странам ЕАЭС оценить перспективы развития экспорта.

Сформирован перечень отдельных видов сельхозпродукции, при поставках которых на рынки третьих стран целесообразно согласованно действовать для повышения эффективности внешней торговли.

Комиссия приняла все необходимые решения для развития в Союзе инновационных производств и реализации совместных НИОКР в АПК. Кооперация в научно-инновационной сфере позволит оптимизировать бюджетные расходы государств-членов, исключить дублирование разработок и таким образом использовать финансовые и интеллектуальные ресурсы стран Союза для развития прорывных технологий.

Актуальным трендом инновационного развития АПК становится цифровизация управленческих, технологических и производственных процессов. Отвечая на эти запросы, введена в эксплуатацию подсистема агропромышленного комплекса в рамках интегрированной информационной системы Союза.

В 2018 году предстоит выстроить эффективные механизмы взаимодействия по чувствительным сельскохозяйственным товарам в целях снижения зависимости от импортных поставок и выхода на внешние рынки. К числу наиболее перспективных направлений относится реализация совместных проектов с высокой добавленной стоимостью в молочном и мясном скотоводстве, птицеводстве, садоводстве, сахарной, масложировой и других отраслях. В этой связи планируется выработать согласованные меры по развитию рынков чувствительных товаров, включая вопросы производства, кооперации, импортозамещения и развития экспорта; сформировать нормативную базу по созданию единых рынков семян и племенной продукции; сформировать прогнозы развития АПК, балансы спроса и предложения по основным сельскохозяйственным товарам и продовольствию на 2018-2019 годы; подготовить решения по регулированию общего аграрного рынка, включая создание единой системы обращения складских свидетельств в ЕАЭС в рамках соответствующего международного договора; определить приоритеты развития биржевой торговли и т.д.

Внутренние рынки, информатизация, информационнокоммуникационные технологии

Карине Минасян,

Член Коллегии (Министр) по внутренним рынкам, информатизации, информационно-коммуникационным технологиям ЕЭК



Цифровая повестка ЕАЭС

В октябре 2017 года на заседании Высшего Евразийского экономического совета были утверждены Основные направления реализации цифровой повестки ЕАЭС до 2025 года. Под руководством Председателя Коллегии Комиссии Тиграна Саркисяна проходило активное обсуждение проекта документа с представителями рабочей группы высокого уровня. Параллельно эксперты обсуждали тренды, перспективные и базовые интеграционные проекты.

Работа предстоит по четырем направлениям: трансформация общих рынков, отраслевая и кросс-отраслевая трансформация, развитие цифровой инфраструктуры и цифровая трансформация управления интеграционными процессами.

На основе цифровых преобразований значительно увеличатся общие выгоды, вытекающие из более глубокого регионального сотрудничества.

Следующим этапом Цифровой повестки ЕАЭС станет сопряжение стартовавших и запланированных инициатив и проектов на национальном и интеграционном уровнях.

Основные механизмы - осуществление согласованной политики, развитие базовых проектов и совместная реализация цифровых инициатив.

Параллельно с разработкой Основных направлений Комиссия совместно с представителями стран приступила к обсуждению инициатив. Результаты обсуждения легли в основу перечня приоритетов проработки инициатив в рамках цифровой повестки, утвержденного президентами стран Союза.

Документ стал базой для формирования Порядка проработки инициатив в рамках реализации цифровой повестки ЕАЭС, который был одобрен главами правительств стран ЕАЭС. В декабре Совет Комиссии утвердил Критерии для оценки инициатив в рамках реализации цифровой повестки ЕАЭС.

Началась также подготовка концепции создания системы цифровой прослеживаемости в Союзе. В основе концепции - мониторинг и анализ всего жизненного цикла товара, а не только маркировка как способ защиты от контрафакта. Цифровая прослеживаемость движения продукции, товаров, услуг и цифровых активов ЕАЭС - первый из приоритетов для инициатив. Всего их на сегодня утверждено шесть. Остальные - это цифровая торговля, цифровые транспортные коридоры, цифровая промышленная кооперация, соглашение об обороте данных, система регулятивных «песочниц».

Новые инициативы для реализации могут предлагать как страны, так и представители бизнеса. Для практической реализации инициатив в конце 2017 года в ЕЭК началось формирование специального проектного офиса. В него вошли представители всех государств ЕАЭС, обладающие компетенциями в сфере оценки и анализа предлагаемых проектов. Эти эксперты будут находиться на прямой связи со всеми аналогичными структурами в государствах Союза, которые будут заниматься реализацией страновых проектов. Таким образом, сформируется сообщество профессионалов, мотивированных на реализацию совместных проектов.

По оценке экспертов, вклад от совместной реализации цифровой повестки в рост ВВП Союза будет почти в два раза выше, чем вклад от реализации национальных цифровых программ государствами-членами по отдельности.

111

Внутренние рынки, информатизация, информационно-коммуникационные технологии

Инициативы в рамках цифровой повестки ЕАЭС

ИНТЕРОПЕРАБЕЛЬНОСТЬ

- бесшовное цифровое пространство
- упрощение административных процедур
- обеспечение повторного использования данных

ОБОРОТ ДАННЫХ

- создание цифровых активов
- получение дополнительной добавленной стоимости на основе анализа больших данных
- повышение эффективности управления

«РЕГУЛЯТИВНЫЕ ПЕСОЧНИЦЫ»

- ускоренное внедрение новых бизнес-процессов и их качественное моделирование
- снижение рисков апробации новых решений

ТРАНСФЕР ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

- своевременное и эффективное стимулирование инновационной деятельности
- создание каналов взаимовыгодного обмена инновациями

Модель данных ЕАЭС

НСИ и стандарты

ЦИФРОВАЯ ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТЬ

- достоверность данных
- безопасность потребителей
- повышение сбора таможенных и налоговых платежей
- качественное послепродажное обслуживание
- сокращение издержек

ЦИФРОВАЯ ТОРГОВЛЯ

- увеличение объемов рынка
- упрощенный доступ к глобальным рынкам
- осведомленность о запросах индивидуального потребителя
- построение инновационных бизнес-моделей
- быстрое реагирование на изменение условий ведения бизнеса

ЦИФРОВЫЕ ТРАНСПОРТНЫЕ КОРИДОРЫ

- эффективное управление цепочками поставок
- сокращение сроков перевозок и сопутствующих издержек
- повышение эффективности логистических систем
- освоение новых маршрутов транспортировки

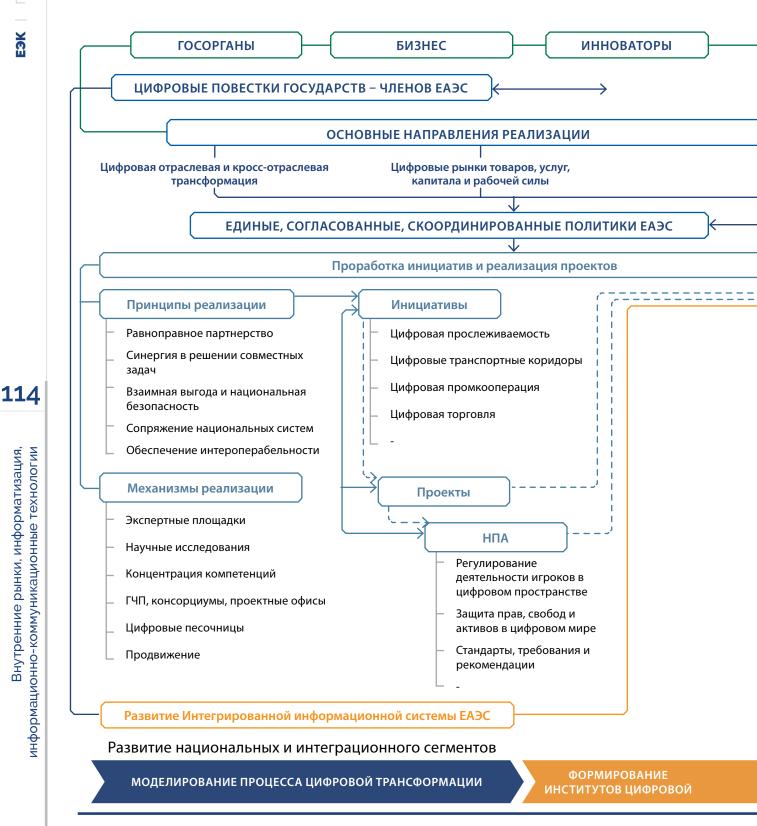
ЦИФРОВАЯ ПРОМЫШЛЕННАЯ КООПЕРАЦИЯ

- упрощение поиска кооперационных связей
- импортозамещение
- создание высокоэффективных цепочек добавленной стоимости
- оптимальная загрузка мощностей
- встраивание среднего и малого бизнеса в цепочки создания добавленной стоимости

Трансграничное пространство доверия

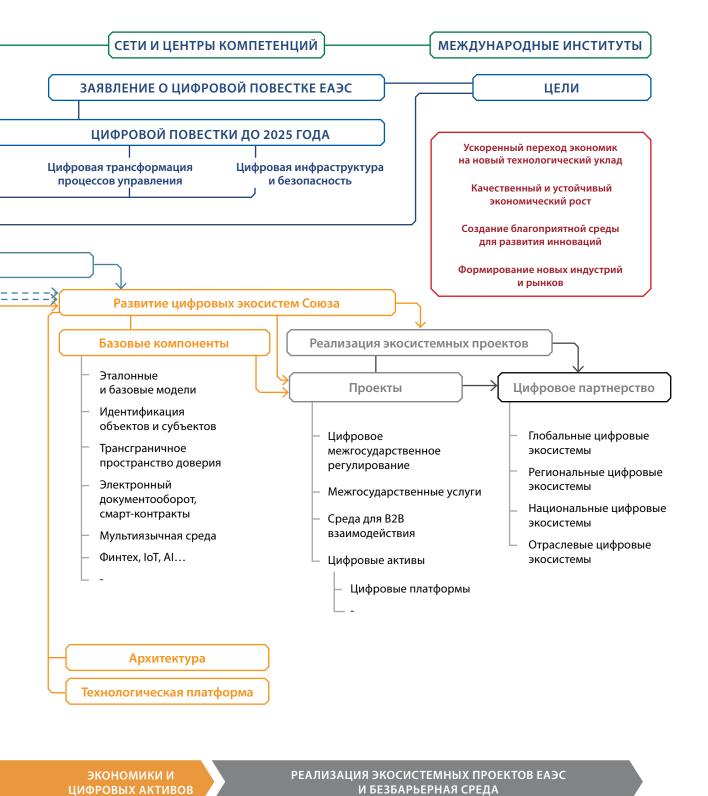
Интегрированная информационная система и общие процессы

Видение реализации цифровой повестки ЕАЭС до 2025 года



2017

2019



2022 2025

116

Информатизация и информационнокоммуникационные технологии

В 2017 году принят ряд стратегических документов, определяющих будущее развитие информатизации и информационно-коммуникационных технологий на пространстве Союза.

В августе утверждена Стратегия развития интегрированной информационной системы ЕАЭС на период до 2025 года. Документ разрабатывался с учетом мирового опыта и определяет приоритеты и направления развития интегрированной системы, механизмы и способы их реализации.

Задача интегрированной системы – предоставлять любому субъекту электронного взаимодействия возможность экстерриториально получать в рамках своих прав и полномочий доступ к общим информационным ресурсам Союза и общим процессам, в любое время и на любом устройстве при условии обеспечения установленного правом EAЭС и законодательством государств — членов уровня защиты информации.

Эту задачу планируется решать в том числе за счет формирования цифровых платформ для оказания электронных межгосударственных услуг физическим лицам и бизнесу. Одна из таких цифровых платформ будет создаваться на базе интегрированной системы на основе единой модели данных, обеспечивающей поддержку различных видов межгосударственного информационного взаимодействия (S2S, G2G, B2G, B2B).

В декабре 2017 года принято **Положение** о модели данных **ЕАЭС**. Ее использование должно обеспечить применение единых методологических подходов и унифицированных решений при создании структур электронных документов и сведений в электронном виде, утверждаемых или рекомендуемых к применению Комиссией.

В целях создания равных условий для предпринимателей государств — членов по представлению сведений в электронном виде в уполномоченные органы стран Союза были утверждены Требования к электронному виду заявлений и документов регистрационного досье, представляемых при регистрации и экспертизе безопасности, качества и эффективности медицинских, а также лекарственных препаратов для медицинского применения.

Была продолжена работа по созданию и разви-

тию единой системы нормативно-справочной информации Союза, в частности, завершено формирование ее организационно-методологической основы – утверждена Методология разработки, ведения и применения справочников и классификаторов, входящих в состав ресурсов единой системы нормативно-справочной информации ЕАЭС. Участники этой единой системы смогут применять методологию организации и реализации процессов планирования, разработки, ведения и применения справочников и классификаторов, включаемых в состав ресурсов единой системы нормативно-справочной информации Союза.

В соответствии с планом мероприятий продолжена работа по расширению возможностей интегрированной системы и обеспечению ее функционирования. Большая часть этих мероприятий будет способствовать развитию архитектуры интегрированной системы, что в свою очередь позволит реализовать системы прослеживаемости товаров, обеспечить взаимодействие и интеграцию национальных механизмов «единого окна», сформировать и развить электронные нормативно-справочные данные (электронные классификаторы и справочники Союза), а также проектировать новые общие процессы в рамках ЕАЭС, необходимые для выполнения норм Таможенного кодекса Союза, новых межгосударственных соглашений и других нормативно-правовых актов Союза.

В течение 2017 года решениями Коллегии Комиссии были утверждены технологические документы, регламентирующие информационное взаимодействие при реализации общих процессов в сферах таможенного сотрудничества и применения ветеринарно-санитарных мер.

Перечень общих процессов пополнился процессом, который позволит осуществлять взаимодействие в рамках электронной системы сертификации и верификации происхождения товаров. Такая возможность уже предусмотрена Соглашением о ЗСТ между ЕАЭС и Республикой Вьетнам. В дальнейшем этот же общий процесс будет использоваться при организации электронного обмена данными между Союзом и странами, с которыми еще будут заключены торговые соглашения.

Согласован план мероприятий по реализации первого этапа Стратегии развития трансграничного пространства доверия. Главная цель документа – сделать возможным использование

В рамках создания, обеспечения функционирования и развития интегрированной системы

разработано **14 подсистем**, на основе использования которых была в том числе реализована и в 2017 году введена в эксплуатацию под-

система агропромышленного комплекса государств – членов Союза

создан интеграционный сегмент Комиссии (платформа для формирования и предоставления доступа к общим информационным ресурсам)

внедрен информационный портал в сети Интернет (официальный сайт Союза, портал нормативно-правовой информации и проч.)

ная нормативно-правовая и технологическая основа для функционирования трансграничного пространства доверия в рамках Союза. Подготовлены и приняты основополагающие нормативно-правовые акты, разработан программно-аппаратный комплекс «доверенной третьей стороны», который передан заин-

тересованным государствам-

создана новая и современ-

проведена «оцифровка» (проектирование, унификация электронных структур и форматов, разработка программного обеспечения) более 50 общих процессов информаци**онного взаимодействия**. Для 33 общих процессов технологическая документация утверждена решения-

ми Коллегии

формируются и ведутся 48 общих информационных ресурсов (цифровых реестров, перечней, справочников, классификаторов), к ним предоставляется доступ для граждан, хозяйствующих субъектов и госорганов стран Союза

всеми органами государственной власти стран Союза преимущественно электронных документов, подписанных цифровыми подписями. Субъектами электронного взаимодействия на первом этапе станут должностные лица и сотрудники органов власти стран - участниц.

В 2014 - 2017 годах в целях развития трансграничного пространства доверия было принято 15 нормативных актов, среди которых в том числе решения об используемых в Союзе криптографических стандартах, моделях угроз безопасности информации и действий нарушителя, об обмене электронными документами при трансграничном взаимодействии, о реализации проекта по совместной разработке специализированных средств криптографической защиты информации Союза и т.д.

В июне были проведены комплексные испытания в рамках пилотного проекта по реализации электронного документооборота между государствами-членами и Комиссией. Была продемонстрирована техническая возможность ведения служебной переписки между государственными органами Республики Беларусь, Кыргызской Республики и Комиссией при помощи электронных документов, подписанных национальными средствами цифровой подписи, их подтверждения сервисами доверенных третьих сторон (ДТС) и отправки через интеграционные шлюзы национальных сегментов государств членов и интеграционного сегмента Комиссии. Республика Армения, Республика Казахстан и Российская Федерация принимали участие в этих испытаниях в качестве наблюдателей.

В 2018 году планируется ввести в действие не менее 30 общих процессов и разработать унифицированные требования к электронному виду документов, используемых при реализации процедур B2G. Предполагается продолжить работу по развитию модели данных Союза, формированию и совершенствованию единой системы нормативно-справочной информации ЕАЭС, разработке и актуализации справочников и классификаторов единой системы нормативно-справочной информации Союза, реализации проекта по совместной разработке средств криптографической защиты информации и пилотного проекта по обеспечению реализации электронного документооборота между государствами-членами и Комиссией и т.д.

С использованием интегрированной системы в 2018 году планируется, в частности, сформировать цифровую платформу Союза по предоставлению услуг в электронном виде (межгосударственных электронных услуг), в том числе гражданам и хозяйствующим субъектам.

Продолжится работа по формированию и ведению информационных систем в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий. Системы реализуются на основе компонентов интегрированной системы и позволят сформировать необходимые базы данных и общих ресурсов, а также дадут возможность заинтересованным лицам использовать электронный документооборот при взаимодействии с уполномоченными органами государств-членов.

Информационное взаимодействие в рамках функционирования национальных механизмов «единого окна» государственных органов и уполномоченных организаций стран – участниц будет осуществляться также с использованием интегрированной системы по мере готовности национальных «единых окон». Значительная часть из реализованных в рамках интегрированной системы общих процессов являются элементами будущей системы взаимодействия национальных «единых окон» в системе ВЭД.

Использование интегрированной системы позволяет оперативно реализовывать системы межгосударственного взаимодействия в различных сферах регулирования за счет наличия инфраструктуры, методологии и готового программного обеспечения.

В 2018 году планируется разработать в рамках интегрированной системы и начать внедрять подсистему идентификации субъектов внешнеэкономической деятельности, в рамках которой будет вестись информационная база уникальных идентификационных номеров участников внешнеэкономической деятельности. Это обеспечит информационно-технологическою основу для создаваемой Единой системы идентификации участников ВЭД на таможенной территории ЕАЭС.

На базе существующей инфраструктуры интегрированной системы в дальнейшем будет возможен электронный обмен с третьими странами и международными объединениями. В частности, такой обмен начнется во втором полугодии 2018 года. в рамках реализации Соглашения о зоне свободной торговли с Вьетнамом.

Цифровая повестка Союза открывает перспективы для запуска новых прорывных цифровых проектов, а также для синхронизированного взаимодействия в рамках уже реализуемых, в том числе проектов по созданию механизмов «единого окна» в сфере внешнеэкономической деятельности, прослеживаемости товаров, маркировки, промышленной кооперации, а также по развитию интегрированной системы Союза.

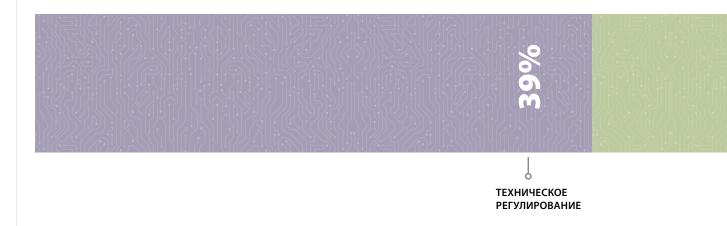
118

Кроме того, на базе интегрированной системы ожидается создание и запуск цифровой платформы, которая позволит оказывать межгосударственные электронные услуги, информационно-технологическую поддержку обеспечения свободы перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение государствами-членами скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных правом ЕАЭС.

Сопряжение информационных систем государств-членов, реализация согласованной политики в сфере ИКТ и цифровой экономики, разработка и реализация совместных цифровых проектов позволят получить мультипликативный экономический эффект уже в ближайшем будущем. Интегрированная система уже сегодня может помочь выровнять уровень развития информационных технологий в государствах-членах за счет использования единых инструментов для трансграничного электронного обмена данными.



Структура обращений по сферам регулирования, % за 2017 год



Функционирование внутренних рынков

В 2017 году Евразийская экономическая комиссия продолжила системную работу по выявлению препятствий на внутреннем рынке Союза. Прорабатывались обращения государств-членов, бизнес-сообществ и других заинтересованных лиц, в том числе с использованием информационного портала «Функционирование внутренних рынков ЕАЭС» проводился мониторинг нормативно-правовых актов.

В целом в 2017 году зафиксировано 161 обращение по вопросам функционирования внутреннего рынка, из которых 70 - поступили через информационный портал.

В 2017 году техническое регулирование, таможенное регулирование, транспортная политика пока еще остаются основными сферами, в которых встречаются препятствия.

Учитывая, что характер и специфика препятствий на рынках ЕАЭС требуют более активного вовлечения бизнес-ассоциаций в процесс выявления барьеров, изъятий и ограничений и оценки их влияния, в 2017 году при Консультативном совете по взаимодействию Комиссии и Делового совета Союза была создана экспертная группа по вопросам устранения барьеров, изъятий и ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС. Одной из ее основных задач станет участие в количественной оценке влияния препятствий, а также эффектов от их устранения на экономику Союза, в организации проведения

опросов среди субъектов предпринимательской деятельности.

В 2017 году в целях формализации и систематизации работы по выявлению препятствий утверждена Методология разделения препятствий на внутреннем рынке ЕАЭС на барьеры, изъятия и ограничения, которая позволила обеспечить взаимодействие Комиссии с органами государственной власти стран - участниц и бизнес-сообществом Союза при формировании Реестра препятствий. Реестр препятствий это база данных препятствий в электронном виде с разделением в соответствии с определенными критериями на барьеры, изъятия и ограничения.

Еще одним практическим результатом в направлении ликвидации препятствий стало утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по устранению изъятий и ограничений на 2018-2019 годы. В нее вошли 17 препятствий, в наибольшей степени сдерживающие свободное перемещение товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

В 2017 году результатом работы Комиссии совместно с государствами Союза стало устранение 13 барьеров в различных сферах экономической деятельности, оказывающих сдерживающее влияние на внутренний рынок Союза.



В частности, устранены случаи, когда система межведомственного электронного взаимодействия страны не принимала документы об оценке соответствия требованиям технических регламентов ЕАЭС, выданных на территориях партнеров по Союзу. С такой проблемой сталкивались участники внешнеэкономической деятельности.

Также ликвидирован барьер, связанный с необходимостью предоставления субъектами предпринимательской деятельности экспортной декларации по НДС и заявления об уплате косвенных налогов при вывозе в государства Союза образцов продукции и минералов для экспонирования на выставках и проведения экспертизы.

Одним из значимых результатов стала отмена Российской Федерацией таможенного декларирования электроэнергии, угля, минерального воска и большинства других позиций в товарной группе 27 ТН ВЭД ЕАЭС. Устраненный барьер позволил сделать очередной шаг к реализации потенциала внутреннего рынка Союза, в частности рынка товаров, емкость которого оценивается в 660,8 млн долл. США. Решение не коснулось газа, нефти и нефтепродуктов, поскольку формирование общих рынков этих товаров запланировано на 2025 год.

В 2017 году в сфере трудовой миграции также были достигнуты значительные позитивные результаты. С 2 января 2017 года вступила в

силу новая редакция правил обязательного медицинского страхования в Российской Федерации, согласно которым десятки тысяч временно пребывающих на российской территории граждан государств ЕАЭС могут наравне с российскими гражданами получать доступ к социальным гарантиям.

Благодаря совместным усилиям удалось не допустить появления на внутреннем рынке новых препятствий. В частности, было предотвращено введение государствами-членами запретов и ограничений во взаимной торговле. Благодаря принятым Комиссией превентивным мерам Республика Казахстан не ввела планируемое ограничение на вывоз со своей территории отходов и лома черных и цветных металлов, за исключением отходов и лома легированной стали, в том числе коррозионностойкой и прочей стали. Кыргызская Республика отказалась от ограничений на экспорт руд и концентратов драгоценных металлов и установления в отношении них вывозных пошлин. Мониторинг правовых актов государств — членов и иных источников информации позволил отложить срок введения Республикой Беларусь на более поздний период дополнительных по отношению к техническим регламентам Союза требований и процедур оценки соответствия бытовых электрических приборов.

Недопущение появления препятствий позволило бизнесу государств — членов избежать дополнительных финансовых и транзакционных

I) Перечень устраненных в 2017 году барьеров.

- 1. Введение Республикой Беларусь дополнительных по отношению к техническим регламентам ЕАЭС требований и процедур оценки соответствия бытовых электрических приборов.
- 2. Отсутствие возможности в Республике Казахстан регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей для граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Казахстан.
- 3. Планируемое введение запрета на вывоз с территории Республики Казахстан отходов и лома черных и цветных металлов, за исключением отходов и лома легированной стали, в том числе коррозионностой-кой стали и прочей.
- 4. Ограничение доступа временно пребывающих на территории Российской Федерации трудящихся граждан государств членов Союза к получению медицинской помощи наравне с гражданами Российской Федерации.
- 5. Непринятие таможенными органами Российской Федерации при регистрации таможенных деклараций документов об оценке соответствия продукции обязательным требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза, выданных или принятых на территории Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики.
- 6. Требования налоговых органов Республики Армения о представлении экспортной налоговой декларации по налогу на добавленную стоимость и заявления о ввозе товара и уплате косвенных налогов с отметкой российского налогового органа об уплате налога на добавленную стоимость при вывозе образцов для проведения экспертизы и для показа на выставках.
- 7. Планируемое введение Кыргызской Республикой запрета на вывоз руд и концентратов драгоценных металлов с территории Кыргызской Республики, в том числе на территории государств членов Союза.
- 8. Барьер, возникший в связи с применением Российской Федерацией таможенного декларирования товаров, классифицируемых в 27 товарной группе ТН ВЭД ЕАЭС (за исключением газа, нефти и нефтепродуктов).
- 9. Барьер, возникший в связи с ограничением равного доступа к услугам естественных монополий в морских портах и транспортных терминалах Российской Федерации для экспортеров.
- 10. Барьер, возникший в связи с освобождением в Кыргызской Республике от уплаты налога на добавленную стоимость поставок муки, произведённой из импортного зерна.
- 11. Барьер, возникший в связи с введением Российской Федерацией запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, в том числе из государств членов ЕАЭС, к государственным и муниципальным закупкам.
- 12. Барьер, возникший в связи с осуществлением Республикой Казахстан карантинного фитосанитарного контроля на кыргызско-казахстанском участке государственной границы.
- 13. Барьер, возникший в связи с применением Республикой Казахстан транзитного тарифа вместо унифицированного при перевозке грузов железнодорожным транспортом из Российской Федерации на юг Кыргызской Республики через Республику Казахстан и Республику Узбекистан, а также из северной части Кыргызской Республики на юг Кыргызской Республики.

II) Перечень барьеров и препятствий, имеющих признаки барьеров, которые планируется устранить в 2018-2019 годах.

1. Барьер, возникший в связи с несоответствием правовых актов Российской Федерации, регулирующих таможенные правоотношения в части классификации по ТН ВЭД ЕАЭС отдельных видов товаров, принятых таможенными органами, решениям по классификации тех же видов товаров, принятых Комиссией в соответствии со статьей 52 Таможенного кодекса Таможенного союза (электрическая тележка с рукоятью управления).

123

- Барьер, возникший в связи с отсутствием информации на русском языке при проведении государственных закупок в Республике Армения (через использование электронных порталов).
- 3. Препятствие, имеющее признаки барьера, возникшее в связи с введением государствами членами Союза ограничений по осуществлению трудовой деятельности граждан государств – членов Союза, являющихся профессиональными игроками и выступающих в профессиональных клубах.
- 4. Барьер, возникший в связи с предоставлением Российской Федерацией более благоприятных условий для размещения в российских средствах массовой информации рекламы российских вин (в том числе игристых), произведенных в Российской Федерации из российского винограда.
- 5. Препятствие, имеющее признаки барьера, возникшее в связи с введением Республикой Беларусь дополнительной административной процедуры государственной санитарно-гигиенической экспертизы продукции зарубежного производства.
- 6. Барьер, возникший в связи с невыполнением государствами членами Союза мероприятий по приведению национальных нормативных правовых актов в соответствие с техническими регламентами Союза, в том числе невыполнение мероприятий по признанию утратившими силу нормативных правовых актов, противоречащих техническим регламентам Союза.
- 7. Барьер, возникший в связи с ограничением государствами членами Союза беспрепятственного доступа потенциальных поставщиков к участию в государственных и муниципальных закупках на территории Союза, проводимых в электронном формате, в связи с отсутствием взаимного признания электронной цифровой подписи, изготовленной в соответствии с законодательством одного государства – члена Союза, другим государством – членом Союза.
- Барьер, возникший в связи с взиманием Республикой Казахстан рентного налога при вывозе угля с территории Республики Казахстан на территории других государств – членов Союза.
- 9. Препятствие, имеющее признаки барьера, возникшее в связи с введением Российской Федерацией обязательной сертификации инвентаря для спортивных игр (ворота), сейфов, запирающих устройств и солнцезащитных очков.
- 10. Препятствие, имеющее признаки барьера, возникающее в связи с введением в Кыргызской Республике минимального уровня контрольных цен и административной ответственности за ввоз товаров из государств — членов Союза по ценам ниже установленного минимального уровня контрольных цен.
- 11. Барьер, возникший в связи с неприменением национального режима в обложении продукции растениеводства, пчеловодства, животноводства и рыбоводства налогом на добавленную стоимость в Республике Беларусь. Существует ряд товаров, для которых пониженная ставка НДС 10 процентов в Республике Беларусь предоставляется, только если данные товары произведены на территории Республики Беларусь, ввоз и реализация аналогичных товаров из других государств-членов облагается по стандартной ставке НДС 20 процентов.
- 12. Барьер, возникший в связи с освобождением в Кыргызской Республике от уплаты налога на добавленную стоимость предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, перерабатывающих отечественное сельскохозяйственное сырье.
- 13. Препятствие, имеющее признаки барьера, возникшее в связи с введением в Республике Армения и Республике Казахстан дополнительных обязательств по представлению сертификата соответствия органической продукции требованиям законодательства Республики Казахстан в области производства органической продукции при использовании на органической продукции обозначений «Эко», «Био», «Органик».
- 14. Препятствие, имеющее признаки барьера, возникшее в связи с установлением в Республике Казахстан и Кыргызской Республике обязательных требований к обогащению (фортификации) муки железосодержащими витаминами, минералами и другими веществами.
- 15. Препятствие, имеющее признаки барьера, возникшее в связи с введением Республикой Беларусь дополнительных по отношению к техническим регламентам Союза требований и процедур оценки соответствия бытового электрического оборудования (приборов).
- 16. Препятствие, имеющее признаки барьера, возникшее в связи с регулированием зернового рынка в Республике Беларусь.

Совокупный положительный эффект от устранения препятствий, включенных в «дорожную карту», варьируется от 1,5 % до 2% объема взаимной торговли (порядка 600 – 800 млн долл. США).

издержек в размере порядка **70 млн долл. США** из расчета объемов поставок странами Союза своей продукции на внутренний рынок, реализация которой могла быть запрещена либо ограничена мерами регулирования.

Цель направления в 2018 году - реализация приоритетов российского председательства в органах Союза в части внутренней «донастройки» объединения, результаты которой позволят обеспечить выполнение государствами-членами норм и взятых на себя обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка ЕАЭС, предусматривающей, в том числе, минимизацию институциональных различий экономической интеграции стран – участниц.

Задачами на 2018 год станет всеобъемлющая и безусловная реализация пунктов плана мероприятий («дорожной карты») по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза на 2018-2019 годы.

План деятельности направления включит также разработку порядка формирования и ведения в электронном виде реестра барьеров, изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза, анализ нормативно-правовых актов государств - членов на предмет наличия норм, имеющих признаки барьеров в сфере технического регулирования, разработку методики расчета индекса функционирования внутреннего рынка ЕАЭС, а также подготовку доклада об институциональных особенностях функционирования внутреннего рынка Союза и различиях институционального развития государств-членов интеграционного объединения, результаты которого лягут в основу программного документа (стратегии) по обеспечению в ЕАЭС свободы перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы без барьеров, изъятий и ограничений.

По итогам проделанной аналитической работы на рассмотрение Коллегии Комиссии будут представлены ее результаты и основные выводы.



Динамика изменения количества препятствий в реестре препятствий

За 2017 год	Итог на 03.03.17	Изменение за 2-ой квартал	Итог на 01.07.17	Изменение за 3-ий квартал	Итог на 01.10.17	Изменение за 4-ый квартал	Итог на 01.01.18	
<u>С</u> Л Барьеры	9		9		9	-2/+3	10	
(П) Ограничения	34	-4	30	+3	33	+4	37	
О Изъятия	17		17		17	-2/+ 2	17	
Всего	60	-4	56	+3	59	+5	64	

Справочно: в «дорожную карту» по устранению изъятий и ограничений на 2018-2019 годы вошли 2 изъятия и 15 ограничений.

Государства-члены, в которых возникли препятствия

Государство-член	Барьер	Изъятие	Ограничение	Σ
Республика Армения	1	1		2
Республика Беларусь	2	2		4
Республика Казахстан	2	3		5
Кыргызская Республика	1	1		2
Российская Федерация	2	3	3	8
Все государства-члены	2	7	34	43
Всего	10	17	37	64

По сферам деятельности Комиссии препятствия распределены следующим образом:

Названия строк	Барьер	Изъятие	Ограничение	Σ
Закупки	2		2	4
Конкурентная политика	1		1	2
Налоговая политика	3	1	2	6
Нетарифное регулирование		1	1	2
Промышленные и сельскохозяйственные субсидии		4	2	6
Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры		1	3	4
Таможенное регулирование	1		3	4
Техническое регулирование	2	3	6	11
Торговля услугами, учреждение, деятельность и осуществление инвестиций		1		1
Транспорт и перевозки		3	4	7
Трудовая миграция	1	1	2	4
Энергетическая политика		2	11	13
Общий итог	10	17	37	64

125

Энергетика и инфраструктура

Адамкул Жунусов,

Член Коллегии (Министр) по энергетике и инфраструктуре ЕЭК



Транспорт и инфраструктура

Ключевая задача направления содействие формированию скоординированной (согласованной) транспортной политики стран ЕАЭС в целях создания единого транспортного пространства и общего рынка транспортных услуг, а также определение перспектив сближения транспортных комплексов государств — членов с учетом особенностей их развития.

Решениями Евразийского межправительственного совета в 2017 году одобрены две «дорожные карты» на 2018-2020 годы по реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики, принятой ранее главами государств — членов Союза.

Внедрение «умных» транспортных услуг позволит системно анализировать и совершенствовать работу транспортных комплексов.

«Дорожная карта» по воздушному транспорту

подготовлена в приоритетном порядке, она учитывает необходимость расширения воздушного сообщения между государствами-членами без ограничений. Проведен предварительный анализ областей (секторов) авиационных систем стран ЕАЭС, обладающих интеграционным потенциалом. Предстоит работа по расширению воздушного сообщения, снятию ограничений по назначенным аэропортам, маршрутам, перевозчикам, емкости, а также обеспечению равного доступа к транзиту, аэронавигации и аэропортовому обслуживанию. Авиационная безопасность, безопасность полетов, аэропортовое обслуживание, эксплуатация воздушных судов, аэронавигация и организация воздушного движения, тарифная политика, профессиональная подготовка и повышение квалификации – все это будет предметом поэтапного сближения и гармонизации на ближайший трехлетний период.

Мероприятия второй «дорожной карты» на-

правлены на реализацию общих задач и приоритетов транспортной политики и отражают особенности интеграции в сферах автомобильного, водного, железнодорожного транспорта и их инфраструктуры, а также касаются сфер, смежных с транспортной деятельностью. Речь идет о подготовке специалистов, тарифной политике, конкуренции, промышленной кооперации, таможенном и техническом регулировании, механизме «единого окна», информационных технологиях, цифровизации.

Активно проводились переговоры по проекту Соглашения о судоходстве, которое упростит условия доступа к внутренним водным путям государств – членов и правила осуществления двусторонних перевозок. Страны ЕАЭС завершают процедуры, необходимые для подписания документа. В итоге стороны предоставят судам под флагом других государств – членов такие же права, что и судам под национальным флагом (за исключением каботажных перевозок). Для этого необходимо будет направлять соответствующее заявление за 10 дней до входа судна на внутренние водные пути. Также государства Союза будут обеспечивать взаимное признание судовых документов и квалификационных документов капитана и членов экипажей судов.

В сфере железнодорожного транспорта проводилась работа по развитию институциональных основ, установленных Договором о ЕАЭС в части применения унифицированных (внутригосударственных) тарифов государств – членов по перевозке грузов железнодорожным транспортом, соблюдения ценовых коридоров изменения этих тарифов и условий их применения при транзитных перевозках, порядка и условий доступа перевозчиков на приграничные участки сопредельной инфраструктуры.

Железнодорожный транспорт в ЕАЭС демонстрирует уверенный рост показателей: за 2017 год объемы перевозок грузов увеличились на 6,5% по сравнению с 2016 годом, а грузооборот увеличился на 7,0%.

Цифровые технологии могут увеличить пропускную способность железных дорог на 40% и способствовать снижению стоимости перевозки на 30%.

Цифровые технологии становятся неотъемлемой частью перевозочного процесса. Внедрение «умных» транспортных услуг позволит системно анализировать и совершенствовать работу транспортных комплексов, упростить процедуры контроля, улучшить качество перевозок и уменьшить их издержки. Как показывает практика, «цифра» может увеличить пропускную способность железных дорог на 40% и добиться снижения стоимости перевозки на 30%. Поэтому в 2017 году Комиссия рассмотрела ряд проектов, связанных с продвижением «цифры» в транспортной деятельности.

На стадии рассмотрения и согласования находится научное исследование по теме: «Создание системы электронной паспортизации транспортных коридоров EAЭС». В качестве пилотного проекта выбран автомобильный маршрут «Западная Европа – Западный Китай» с ответвлениями на Республику Беларусь и Кыргызскую Республику.

С 1 января 2017 года вступило в силу двустороннее соглашение между Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой, регулирующее применение положений Порядка регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики. Это позволило обеспечить применение унифицированного тарифа при осуществлении перевозок железнодорожным транспортом в/из Кыргызской Республики в полном объеме. В результате удалось снизить провозную плату за 1 тонну груза более чем в 2,5 раза.

В течение 2017 года проходили консультации по согласованию проекта Соглашения о правилах рассмотрения Комиссией заявлений потребителей о нарушении их прав и интересов действиями организаций железнодорожного транспорта, связанного с изменением уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов.

В 2018 году планируется завершить эту работу. В результате будет обеспечено формирование полноценного механизма защиты потребителей железнодорожных услуг.

В дальнейшем в сфере железнодорожного транспорта предстоит развить высокоскоростное сообщение, повысить качество перевозок, оцифровать процессы и технологии. Также планируется подготовить проект международного договора об организации обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки с третьими странами.

Автомобильный транспорт в ЕАЭС обеспечивает более 80% общего объема перевозок грузов. Сегодня международные перевозки грузов между государствами-членами осуществляются без разрешений. В 2017 году подготовлены поправки по актуализации положений Договора о ЕАЭС в части автомобильного транспорта и транспортного контроля. Проведены мероприятия по совершенствованию информационного взаимодействия органов транспортного контроля, подготовлены предложения по перечням, справочникам и классификаторам, используемым для целей транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе ЕАЭС.

Евроазиатские транспортные маршруты



На регулярной основе ведется работа по устранению препятствий, влияющих на рынок услуг автомобильного транспорта. Проведена подготовка нормативного акта Комиссии по предварительному информированию при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС автотранспортом.

В автомобильном транспорте планируется продолжить работу по развитию каботажных перевозок грузов; анализу параметров автомобильных дорог и включению их в систему евразийских транспортных коридоров; гармонизации требований к весовым и габаритным параметрам автотранспортных средств путем заключения международного договора; по внедрению интеллектуальных транспортных систем и беспилотных транспортных средств.

В декабре 2017 году на Совещании руководителей уполномоченных органов государств — членов в области транспорта с участием замминистра транспорта КНР Дэй Дунчана рассмотрены общие подходы по сопряжению ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути и перечень приоритетных интеграционных проектов в сфере транспорта и инфраструктуры. Треть проектов связана со строительством транспортно-логистических и мультимодальных центров, транспортных узлов, терминальных комплексов и сухих портов, которые обеспечат развитие транзитного потенциала Союза. Акцент в транспортном сотрудничестве со странами, участвующими в международном проекте «Один пояс – один путь» (в первую очередь с КНР), будет сделан на развитие логистического потенциала и инфраструктурное строительство.

Также в 2017 году Комиссия проводила работу по выявлению и мониторингу препятствий в сфере транспорта, большая часть из которых будет устранена по мере обеспечения мероприятий планов («дорожных карт») по реализации Основных направлений транспортной политики.



129

Гранспорт и инфраструктура

В 2017 году грузооборот всех видов транспорта (без трубопроводного) по сравнению с 2016 годом в целом по ЕАЭС увеличился на 6% и составил 3 667 млрд т-км, а пассажирооборот – на 6,8% и составил 811,1 млрд пассажиро-км.

В 2017 году утвержден План мероприятий («дорожная карта») по определению последовательности осуществления мер по гармонизации законодательства стран ЕАЭС в сфере естественных монополий. Он состоит из трех последовательных этапов по проведению комплексного исследования законодательных актов, состояния рынка услуг и возможностей для сокращения сфер естественных монополий и предусматривает подготовку проекта перечня нормативных правовых актов, подлежащих сближению.

Что касается взаимодействия с международными организациями, то в 2017 году Комиссия заключила меморандумы с Координационным советом по транссибирским перевозкам (КСТП) и Международным союзом железных дорог (МСЖД). Обе структуры имеют весомый интеграционный опыт по вопросам регулирования сферы транспорта, транспортной политики, развития транспортных коридоров, цифровизации технологических процессов перевозки, применения безбумажных технологий и внедрения электронного документооборота.

В 2018 году продолжится работа по расширению сотрудничества с международными транспортными организациями.

В 2018 году планируется принять меры инфраструктурного развития, которые обеспечат беспрепятственное и бесперебойное движение грузопотока в направлении товарных рынков. Будет сформирован и принят Перечень евразийских транспортных коридоров, созданы условия для доступа к логистическим услугам, реализации транзитного потенциала. В 2018 году совместно с Евразийским банком развития будет создана рабочая группа высокого уровня, которая займется вопросами финансирования интеграционных проектов в сфере транспорта и инфраструктуры.

Для координации транспортных ведомств государств – членов по реализации транспортной политики в 2018 году планируется завершить процесс создания вспомогательного органа ЕАЭС – Совета руководителей уполномоченных органов в области транспорта.

В целях содействия переговорному процессу Комиссия организовала площадку для проведения авиационными властями консультаций по созданию государствами-членами бюро по расследованию авиационных происшествий. Эту работу стороны продолжат в 2018 году и доложат о результатах Евразийскому межправительственному совету.

В 2017 году объемы перевозок грузов всеми видами транспорта (без трубопроводного) по сравнению с 2016 годом в целом по ЕАЭС увеличился на 2,4% и составил 10,9 млрд тонн, а объем перевозок пассажиров увеличился на 1% и составил 37,8 млрд человек.

Энергетика

в сфере электроэнергетики стало выполнение мероприятий Программы формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС (ОЭР Союза). Был утвержден ряд документов, включая распоряжение, касающееся использования торговых площадок для организации централизованной торговли в рамках ОЭР Союза и финансирования мероприятий по формированию этого рынка, а также распоряжение о формировании системы информационного обмена.

Приоритетным направлением работы в 2017 году

Совместно с представителями уполномоченных органов сторон в 2017 году готовился проект международного договора — соглашения о формировании ОЭР. Договор находится в высокой степени готовности и вступит в силу до 1 июля 2019 года. Одновременно разрабатываются пять проектов документов, определяющих порядок функционирования ОЭР Союза. Это Правила доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики; Правила взаимной торговли электрической энергией на ОЭР Союза; Правила определения и распределения

пропускной способности межгосударственных линий электропередачи; Правила информационного обмена на ОЭР Союза и Положение о развитии межгосударственных электрических сетей.

Проведена работа по внесению изменений в Договор о Союзе в связи с присоединением к нему Республики Армения и Кыргызской Республики. Соответствующие Протоколы проходят процедуры, необходимые для их подписания (ВГП).

В нефтегазовой сфере также ведется работа по формированию общих рынков. Комиссия совместно со сторонами разработала и согласовала проекты программ формирования общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов Союза, которые планируется утвердить на уровне глав государств — членов в первой половине 2018 года.

После утверждения программ будут подготовлены документы, регламентирующие взаимодействие в рамках системы информационного обмена на общих рынках газа, нефти и нефтепродуктов ЕАЭС. Предстоит гармонизировать законодательства стран Союза в нефтяной сфере, сфере транспортировки и поставки газа. Планируется подготовить и принять акт Высшего Евразийского экономического совета по перечню нормативной базы, подлежащей гармонизации, определение ее принципов в сфере транспортировки и поставки газа.

Ожидается, что фунционирование общих рынков принесет ряд позитивных социально-экономических эффектов, в том числе за счет увеличения числа участников рынков (рост числа потенциальных компаний-поставщиков) и спроса, а также снижения оптовых цен для разных категорий потребителей. При этом в газовой сфере планируется расширение рынков сбыта для независимых производителей газа и прирост инвестиций за счет развития газохимии и газификации новых регионов на территориях государств-членов. Создание условий для свободного перемещения нефтегазовых ресурсов в странах ЕАЭС и формирование доступных и прозрачных цен на углеводороды на общих рынках открывают дополнительные возможности для развития малого и среднего бизнеса.

В целях эффективного использования совокупного энергетического потенциала государств — членов и оптимизации межгосударственных поставок энергоресурсов разработаны индикативные (прогнозные) балансы газа, нефти и нефтепродуктов Союза на 2016-2020 годы. В ходе этой работы согласованы объемы межгосударственных поставок нефтегазовых ресурсов на 2018 год, которые полностью обеспечивают внутренние потребности экономик стран ЕАЭС во всех основных видах энергоресурсов, необходимых для устойчивого развития. Предстоит разработать

индикативные (прогнозные) балансы газа, нефти и нефтепродуктов Союза на 2017-2021 годы.

Идет работа по совершенствованиею Договора о Союзе, направленная на расширение энергетического сотрудничества государств — членов в сфере энергобезопасности, энергосбережения и энергоэффективности, увеличение доли возобновляемых источников энергии в энергетическом балансе и улучшение экологической ситуации, а также использование атомной энергии в мирных целях.

В 2017 году ЕЭК продолжила взаимодействие с такими международными организациями и региональными объединениями, как регулирующие органы ЕС: Европейское объединение операторов передающих систем электроэнергетики (ENTSO-E) и газа (ENTSOG), Совет европейских регуляторов энергетики (CEER), Центр координации операторов электроэнергетических систем (CORESO), структуры ООН в сфере энергетики.

В рамках работы по сопряжению ЕАЭС с Экономическим поясом Шелкового пути, при участии уполномоченных органов государств — членов сформирован перечень из двух десятков проектов, связанных со строительством и модернизацией объектов энергетической инфраструктуры. Представители Департамента энергетики ЕЭК участвовали во втором раунде переговоров между ЕАЭС и КНР о торгово-экономическом сотрудничестве в сфере энергетики и разработке редакции главы «Секторальное сотрудничество» Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве с КНР.

Развивается сотрудничество в сфере энергетики с Исполнительным комитетом Электроэнергетического Совета (ЭЭС) СНГ. Основными целями взаимодействия являются обмен информацией, а также сотрудничество в части гармонизации документов по формированию общего электроэнергетического рынка государств – участников СНГ и общего электроэнергетического рынка ЕАЭС. ЕЭК также активно работает с ЭЭС СНГ в области энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии (ВИЭ).

Важным шагом в 2017 году стало подписание Меморандума о сотрудничестве в сфере энергетики между ЕЭК и Мировым энергетическим советом (МИРЭС). Рассматривается возможность заключения аналогичных меморандумов в сфере энергоэффективности и использования ВИЭ с Германским энергетическим агентством (dena) и Австрийским энергетическим агентством (АЕА).

131

Гранспорт и инфраструктура

Экономика и финансовая политика

Тимур Жаксылыков,

Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике ЕЭК



Одна из ключевых целей направления обеспечение создания и функционирования общего финансового рынка ЕАЭС.

Формирование общего финансового рынка ЕАЭС

Одна из ключевых целей направления — обеспечение создания и функционирования общего финансового рынка ЕАЭС. Он должен быть сформирован к 2025 году.

В 2017 году ЕЭК совместно с национальными и центральными банками и правительствами Союза разрабатывали проект Концепции формирования общего финансового рынка ЕАЭС. Принятие этого документа будет способствовать облегчению взаимного доступа участников финансового рынка (потребителей, поставщиков, финансовых посредников) на рынки друг друга, созданию системы защиты прав потребителей финансовых услуг, а также стимулировать развитие конкуренции и снижение издержек участников рынка.

Экономика и финансовая политика

133

ЕЭК совместно с государствами-членами ведет работу по гармонизации национальных законодательств в сфере финансового рынка в соответствии с союзным договором, а также разрабатывает предложения по развитию ключевых сегментов общего финансового рынка. Гармонизация должна быть завершена к 2025 году. Это создаст условия для взаимного признания лицензий в банковском и страховом секторах, а также в секторе услуг на рынке ценных бумаг и обеспечит недискриминационный доступ на финансовые рынки государств – членов ЕАЭС.

Подготовлен проект Соглашения о гармонизации законодательства государств - членов ЕАЭС в сфере финансового рынка. Проект определяет направления и механизм гармонизации законодательств в сфере финансовых рынков. Документ предусматривает разработку Плана гармонизации законодательств государств членов ЕАЭС в финансовой сфере (в банковском секторе, страховом секторе и секторе услуг на рынке ценных бумаг) для обеспечения эффективного функционирования общего финансового рынка в Союзе. Этот документ фактически станет «дорожной картой» по сближению норм и требований, предусмотренных национальным законодательством в финансовой сфере. После подписания Соглашения о гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС в сфере финансового рынка будет утвержден План гармонизации законодательства.

Департамент финансовой политики ЕЭК обсуждает со Всемирным банком вопрос создания системы финансовой устойчивости и платежеспособности для страховых и перестраховочных организаций государств – членов ЕАЭС с целью уменьшения влияния рейтингов международных кредитно-рейтинговых агентств в рамках гармонизации национальных законодательств стран – участниц Союза.

В целях формирования единого биржевого пространства ЕАЭС подготовлено Соглашение о допуске брокеров и дилеров одного государства-члена на биржи других стран - участниц. На основании этого документа государства обеспечат взаимный доступ на фондовые биржи Союза и приступят к формированию единого биржевого пространства. Соглашение предусматривает в рамках локальных законодательств частичное снятие барьеров в признании лицензий брокера и дилера на основе недискриминационного прямого участия в биржевых торгах фондовых бирж стран ЕАЭС и системах расчётов (клиринге). Документ не устанавливает полное признание лицензий брокера и дилера, так как ограничивается вопросами исключительно биржевой торговли и запрещает принимать на брокерское обслуживание клиентов из остальных стран ЕАЭС. Все страны-участницы завершили внутригосударственное согласование проекта соглашения.

Формирование единого биржевого пространства требует системного подхода и комплексных решений. Поэтому параллельно с работой над Соглашением о взаимном допуске брокеров и дилеров рассматривается возможность взаимного допуска ценных бумаг и других финансовых инструментов, прорабатываются вопросы унификации их выпуска и обращения, раскрытия информации по ним в части минимальных требований. Взаимный допуск в совокупности с Соглашением о допуске брокеров и дилеров создаст основу для эффективного движения капитала в государствах ЕАЭС и свободного осуществления трансграничных операций.

Дорабатывается **проект «до**рожной карты» по формированию единого биржевого пространства. Ее реализация позволит обеспечить по единым унифицированным технологическим правилам и с минимальными

издержками доступ любого инвестора к финансовым инструментам эмитентов в странах Союза.

В рамках установленных «дорожной картой» шагов готовятся предложения по разработке нормативных правовых актов для формирования объединенной системы раскрытия информации на биржевом рынке ценных бумаг ЕАЭС, что позволит обеспечить полный, современный, достоверный и стандартизированный электронный формат раскрытия информации об эмитентах, ценных бумагах, биржах и биржевых посредниках.

При формировании общего финансового рынка важное значение будет иметь развитие цифровых финансовых технологий. В связи с этим большое внимание планируется уделять вопросам применения таких технологий на пространстве Союза, формированию общего правового поля и согласованных подходов к регулированию финансовых технологий в рамках ЕАЭС.

В течение года Финансо-

во-банковская ассоциация ЕвроАзиатского сотрудничества (ФБА ЕАС) совместно с ЕЭК подготовила ряд важных инициатив по созданию общего финансового рынка стран ЕАЭС. Принято решение о формировании рабочей группы при ФБА ЕАС по созданию евразийской Электронной товарной биржи с использованием передовых финансовых технологий на базе Универсальной товарно-сырьевой биржи Евразийского сотрудничества. Планируется построить сетевую структуру экзаменацион-

Продолжена работа по формированию согласованных подходов к регулированию валютных правоотношений и их либерализации. Определен перечень валютных операций,

ных центров ФБА ЕАС для оценки

квалификаций специалистов-ми-

грантов стран ЕАЭС на этапе

трудоустройства.

134

в отношении которых государства Союза не применяют валютные ограничения, включая беспрепятственное открытие счетов и вкладов в банках друг друга. Это будет способствовать ускорению движения денежных средств резидентов ЕАЭС. Также предусматривается гармонизация норм ответственно-

сти за нарушения законодательства в сфере валютных операций.

Завершается работа над проектом Соглашения о порядке обмена сведениями, входящими в состав кредитных историй, в рамках ЕАЭС.

Этот документ создаст правовое

поле для обмена информацией о кредитных историях резидентов стран Союза, будет способствовать развитию трансграничного кредитования в масштабах ЕАЭС и более эффективному управлению рисками при кредитовании банками заемщиков из других государств-членов.

Налоговая политика и налоговое администрирование

На площадке Консультативного комитета по налоговой политике и администрированию ЕЭК в 2017 году государства-члены в целях проведения согласованной налоговой политики и администрирования обсуждали ключевые вопросы налогообложения, обмена налоговой информацией в ЕАЭС, рассматривали барьеры налогового характера.

Проводилась работа по гармонизации ставок акцизов на алкогольную и табачную продукции для создания единого рынка таких товаров в Союзе. В течение 2017 года вопрос рассматривался на Коллегии, Советах ЕЭК. На Деловом совете ЕАЭС совместно с отраслевыми производителями, бизнес-сообществом обсуждались меры, необходимые для формирования общих рынков алкогольной и табачной продукции в Союзе. На заседаниях была определена однозначная позиция деловых кругов о необходимости сближения ставок акцизов в ЕАЭС на эти категории товаров.

Принятие соответствующих международных актов для бизнеса и производителей одновременно со снятием административных барьеров обеспечит решение главной задачи — свободного движения товаров, возможность в долгосрочной перспективе про-

гнозировать объемы производственного процесса и повысить конкурентоспособность конечной продукции.

В 2017 году по поручению Евразийского межправительственного совета принято решение предоставить отсрочку по уплате НДС в свободных экономических зонах Российской Федерации. После вступления в силу поправок в Договор о ЕАЭС будут созданы равные условия взимания НДС в свободных экономических зонах в отношении товаров, ввозимых из стран ЕАЭС, и товаров третьих стран. Сейчас государства-члены проводят внутригосударственное согласование.

Разработаны и направлены на внутригосударственное согласование изменения в Соглашение об обмене информацией между налоговыми органами государств – членов ЕАЭС об уплаченных суммах косвенных налогов, которые позволят усовершенствовать и ускорить такой обмен.

Комиссия разрабатывает совместно со странами Союза Протокол об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств – членов ЕАЭС для налогового администриро-

вания. Это позволит расширить информационный обмен между налоговыми органами наших стран по прямым налогам — доходам юридических и физических лиц, а также имуществу, зарегистрированному на территории государства Союза, и его собственниках. Закрепление возможности такого обмена обеспечит контроль своевременности и полноты уплаты налогов в бюджеты стран ЕАЭС.

В 2017 году налоговые и финансовые органы государств — членов совместно с ЕЭК приняли решение разработать проект концепции налогообложения электронной торговли услугами и товарами в ЕАЭС и создать рабочую группу для аналитической работы по этому вопросу.

Подписан Меморандум о взаимопонимании между Консультативным комитетом по налоговой политике и администрированию при Евразийской экономической комиссии и Международным центром по налогам и инвестициям (ITIC). Среди целей сотрудничества — создание благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субектов государств – членов ЕАЭС, оптимизация государственного контроля во взаимной и внешней

торговле стран Союза и совершенствование информационно-коммуникационных технологий в налоговом администрировании.

Перспективой развития интеграции в сфере налоговой политики и администрирования в ЕАЭС до 2025 года является достижение приблизительно равных условий косвенного налогообложения. обеспечение принципов законности, прозрачности, простоты и предсказуемости при налогообложении предпринимателей, а также создание эффективного механизма обмена налоговой информацией для успешной реализации налоговыми органами своих функций.

Другие направления деятельности

На стадии согласования находится проект Соглашения об аудиторской деятельности в ЕАЭС. Согласно Плану либерализации, утвержденному решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 года № 22, с 2022 года в ЕАЭС должен начать функционировать единый рынок услуг в области аудита. В рамках единого рынка аудиторские услуги можно будет поставлять и получать без ограничений и изъятий. Также предполагается признание квалификационных аттестатов аудиторов государств-членов, аудиторских отчетов, выдаваемых аудиторской организацией одной страны ЕАЭС в других государствах-членах.

Ведется работа над предложениями по совершенствованию положений Договора о ЕАЭС—

Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств — членов (приложение № 5) и Протокола о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров,

выполнении работ, оказании услуг (приложение № 18 в части предоставления отсрочки по уплате НДС в свободных экономических зонах Российской Федерации).

В 2018 году планируется завершить работу над Соглашением о порядке уплаты, зачисления и перечисления сумм вывозных таможенных пошлин при вывозе товаров в третьи страны с таможенной территории ЕАЭС.

В 2017 году закончена работа над проектом Соглашения об обмене информацией в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу ЕАЭС.

В декабре 2017 года Коллегия ЕЭК одобрила проект распоряжения Совета ЕЭК о направлении проекта на выполнение внутригосударственных процедур, необходимых для его подписания.

Соглашение предполагает, что в государствах-членах будет определен орган, ответственный за формирование базы данных о перемещении наличных денежных средств и денежных инструментов, и орган, который будет отвечать на запросы из других стран. Сама же база данных будет формироваться на основании сведений, заявленных физическими лицами в пассажирской таможенной декларации и декларации на товары. В документе указан порядок оформления запросов на предоставление сведений из баз данных, срок их исполнения и случаи отказа в исполнении.

Департамент финансовой политики ЕЭК возглавляет работу тематического блока рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации

Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности. В рамках исследования уровня развития электронной коммерции в сфере внешнеэкономической деятельности государств – членов ЕАЭС даны рекомендации о приоритетных направлениях сближения подходов в развитии электронной коммерции в сфере внешнеэкономической деятельности.

Единый рынок услуг. Предпринимательство и инвестиции

Президенты стран Союза не раз предлагали предпринять конкретные шаги по развитию интеграции в сфере услуг, а также улучшению бизнес-климата и повышению инвестиционной привлекательности. На конец 2017 года 43 сектора услуг включено в единый рынок. Это означает, что услуги предоставляются:

- без ограничений, изъятий и дополнительных требований и условий;
- без дополнительного учреждения в форме юридического лица на территории любого государства-члена;
- на основании разрешения на поставку услуг, полученного поставщиком услуг на территории своего государства-члена;
- с автоматическим и безусловным признанием профессиональной квалификации персонала поставщика услуг.

В сфере торговли услугами поставлена стратегическая цель к 2021 году в единый рынок после реализации мероприятий планов либерализации перевести еще 18 секторов услуг, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 года № 23.

В рамках реализации планов либерализации в 2017 году подтверждено наличие содержательной эквивалентности регулирования доступа на рынок у всех или части государств — членов в десяти секторах услуг:

- связанных с производством и распространением кинои видеофильмов;
- по демонстрации видеофильмов;
- по аренде и лизингу прогулочных судов без оператора;
- в области рекламы;

- связанных с недвижимым имуществом, собственным или арендуемым;
- по научным консультативным услугам в части изыскательских работ в области геологии, геофизики, геохимии и других наук, связанных с поиском месторождений твердых полезных ископаемых, нефти, газа и подземных вод, за исключением полевых работ;
- бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов);
- по проведению научно-исследовательских работ и внедрению в области общественных и гуманитарных наук;
- по проведению научно-исследовательских работ и созданию опытных разработок в сфере естественных наук.

Наличие содержательной эквивалентности регулирования доступа на рынок позволит в ближайшее время присоединить эти услуги к единому рынку.

Также в ходе реализации планов либерализации разработаны и согласованы с компетентными органами государств — членов

три проекта соглашения об административном сотрудничестве по четырем секторам услуг: услуг, связанных с производством и распространением кино- и видеофильмов; услуг по демонстрации видеофильмов; услуг туроператоров и турагентов; услуг по оценке имущества.

До 2021 года более 60% объема оказываемых услуг в государствах-членах планируется предоставлять по правилам единого рынка услуг.

Для улучшения бизнес-климата начата работа по имплементации положений Правил регулирования торговли услугами,

учреждения и деятельности, утвержденных Решением ВЕЭС от 26 декабря 2016 года № 24, в национальное законодательство

государств-членов.

В 2018 году будет проводиться мониторинг результатов реализации положений правил для оценки уровня транспарентности, установления факта наличия единого перечня разрешений и уведомлений, оценки применения риск-ориентированных подходов при контроле и надзоре и т.д.

ЕЭК взаимодействует с Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН) в сферах макроэкономической политики, торговли, инвестиций и поддержки предпринимательской деятельности, транспорта, энергетики, статистики и т.д. в рамках Меморандума о взаимопонимании от 22 ноября 2013 года. Это нашло отражение в Программе сотрудничества на 2017–2019 годы.

Диалог с ЭСКАТО ООН дает возможность совместно вырабатывать предложения по важнейшим приоритетам торгово-экономического взаимодействия стран EAЭС с учетом международного опыта.

Для дальнейшего сотрудничества Комиссии и ЭСКАТО ООН в 2018 году будет разработан и подписан новый проект меморандума в связи с окончанием в декабре 2018 года срока действия старого документа от 2013 года.

Согласно Решению Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года N° 110 сектора услуг, относящиеся к инфраструктуре цифровой экономики, могут предоставляться по правилам единого рынка услуг.

К таким секторам услуг относятся:

- услуги по применению программного обеспечения;
- услуги по обработке данных;
- услуги, связанные с базами данных;
- услуги, связанные с вычислительной техникой, включая услуги по техническому обслуживанию и ремонту вычислительной техники, и связанные с ними услуги по подготовке данных;
- консультативные услуги в связи с установкой вычислительной техники.

Экспорт и импорт услуг за 2017 год

(прирост в процентахк соответствующему периоду 2016 года)



По данным платежных балансов за 2017 год по сравнению с 2016 годом экспорт услуг вырос во всех странах ЕАЭС. Опережающий рост импорта над экспортом услуг наблюдался только в России. В других государствах-членах прирост импорта услуг был ниже,

чем экспорта, что положительно отразилось на показателях сальдо услуг.

138

Адвокатирование предпринимательства

ЕЭК работает над улучшением условий ведения предпринимательской деятельности в Союзе, повышая для этого качество наднационального регулирования.

В целях повышения открытости, объективности и обоснованности подготовки решений ЕЭК с апреля 2015 года в практику работы Комиссии внедрена процедура проведения оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов решений ЕЭК,

которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

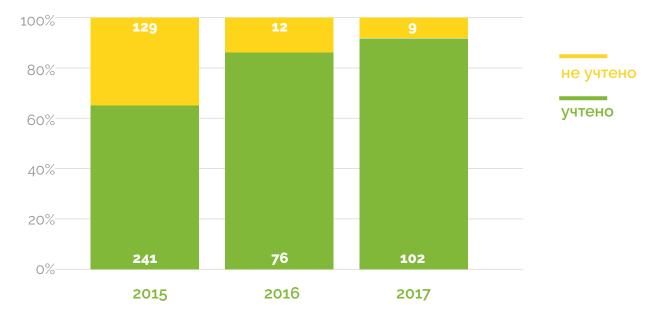
Наличие заключения об OPB является обязательным условием для внесения влияющих на бизнес проектов решений ЕЭК на рассмотрение Коллегии и Совета Комиссии.

В 2017 году состоялось 23 заседания рабочей группы ЕЭК по проведению ОРВ проектов решений Комиссии. По итогам подготовлено **75 заключений об ОРВ**, из них: **32 заключения без замечаний**, **43 с замечаниями и предложениями**, общее количество которых составило **231**.

По сравнению с 2016 годом в 2017 году доля положительных заключений об ОРВ на проекты решений ЕЭК возросла на 34 процентных пункта (с 50% до 84%). Это объясняется тем, что значительная часть проектов решений ЕЭК касалась реализации позитивных для бизнес-сообщества новелл Таможенного кодекса ЕАЭС.

Доля учтенных замечаний и предложений, указанных в заключениях об ОРВ, по рассмотренным Коллегией ЕЭК в 2017 году проектам, **составила почти 92%**.

Доля учета замечаний из заключений об ОРВ



Кроме того, с 10 марта 2017 года процедура ОРВ распространена на **проекты технических регламентов Союза и изменений в них**, а также решений ЕЭК о переходных положениях по введению в действие технических регламентов Союза.

За период с 10 марта по 31 декабря 2017 года подготовлено **14 за-ключений** на проекты изменений в технические регламенты Союза и решения ЕЭК о переходных положениях по введению в действие технических регламентов Союза.

В них содержится **136 замечаний и предложений**.

Из 86 проектов решений ЕЭК,

публичное обсуждение которых в рамках процедуры ОРВ проводилось в 2017 году, представители предпринимательского и экспертного сообщества на 59 проектов решений ЕЭК дали замечания и предложения, общее количество которых составило 2110. Департаменты-разработчики учли 1409 замечаний и предложений (66,8%).

В мае 2017 года Евразийский межправительственный совет, рассмотрев отчет Комиссии о мониторинге проведения ОРВ проектов решений ЕЭК в 2016 году, поручил Комиссии продолжить работу по совершенствованию процедуры ОРВ.

На правовом портале Союза для проведения процедуры ОРВ проектов решений Комиссии **создан электронный сервис**, где размещаются документы и происходит их публичное обсуждение.

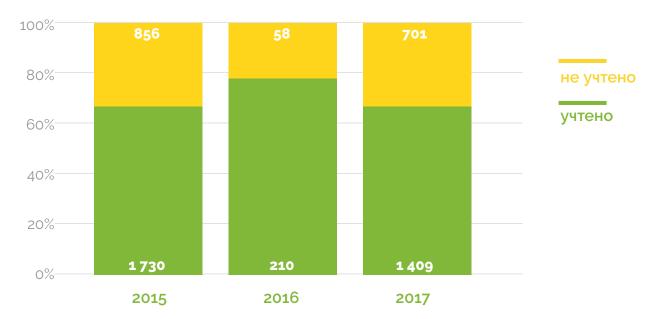
Здесь представители делового и экспертного сообщества могут:

- зарегистрироваться и авторизоваться;
- направить комментарии к проектам решений ЕЭК в режиме реального времени непосредственно на сайт Союза;
- подписаться на получение рассылки уведомлений о вновь размещаемых на сайте Союза проектах решений ЕЭК.

В 2018 году планируется утвердить и начать реализовывать план мероприятий по проведению оценки фактического воздействия принятых решений

ЕЭК. Его выполнение позволит обеспечить охват процедурой оценки влияния на бизнес-климат всего жизненного цикла наднационального регулирования в рамках Союза.

Доля учета замечаний на этапе публичного обсуждения



Интеллектуальная собственность

Одна из целей ЕЭК — создание наиболее благоприятных условий для правообладателей государств — членов Евразийского экономического союза, в том числе за счет проведения согласованной политики в сфере интеллектуальной собственности.

11 декабря 2017 года подписано Соглашение о порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе. После его вступления в силу в государствах-членах будет установлен согласованный порядок коллективного управления авторскими и смежными правами. Это позволит правообладателям контролировать справедливость распределения вознаграждения, повысить прозрачность деятельности организаций по коллективному

управлению правами, а также эффективность контроля. Соглашение вступит в силу, когда все государства-члены завершат его ратификацию.

В 2017 году главы правительств государств ЕАЭС приняли решение ежегодно проводить Международный форум «Антиконтрафакт» на ротационной основе в странах Союза. Это мероприятие позволяет Комиссии скоординировать работу всех уполномоченных органов и правообладателей в целях борьбы с распространением контрафактной продукции на территории Союза.

По результатам проведенного в 2017 году анализа ЕЭК выработала предложения по повышению эффективности борьбы с нарушениями прав на объекты интеллектуальной собственности, а также по формированию учетных статистических данных, что позволит сформировать единообразную правоприменительную практику в странах Союза.

В рамках реализации нового Таможенного кодекса в 2017 году ЕЭК разработала и согласовала с государствами-членами проект Регламента ведения единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности. Документ будет утвержден Коллегией ЕЭК в 2018 году. На очереди — технологические документы, которые обеспечат ведение единого таможенного реестра в электронном виде с использованием сервиса личного кабинета на сайте Союза. Прием заявлений о включении объектов интеллектуальной собственности в единый таможенный реестр планируется начать к концу 2018— началу 2019 года.

Реализация регламента создаст условия для эффективной защиты от ввоза контрафактной продукции из третьих стран по всему периметру таможенной границы Союза. В результате будут упрощены и ускорены процедуры регистрации объектов интеллектуальной собственности. Предприниматели смогут быстрее вводить в оборот товары на территории Союза без дополнительных рисков.

В связи с задачей по улучшению предоставления государственных услуг и постепенному переходу стран Союза и Комиссии к электронному документообороту в среднесрочной перспективе планируется организовать подачу в ЕЭК электронных заявлений о включении объектов интеллектуальной собственности в единый таможенный реестр, в том числе с применением электронной цифровой подписи.

Для легализации «параллельного» импорта в отношении отдельных видов товаров на территории ЕАЭС в 2017 году Комиссия разработала проект Протокола о внесении изменений в Договор о Союзе. Согласно документу, Евразийский межправительственный совет сможет вводить международный принцип исчерпания права для отдельных видов товаров при согласии всех стран – участниц.

В результате его принятия рынок Союза будет обеспечен востребованными товарами, которые отсутствуют либо доступны в недостаточном количестве или по завышенным ценам.

ЕЭК также работает над созданием нового механизма предоставления правовой охраны товарным знакам Союза и наименованиям мест происхождения товаров Союза одновременно на территории всего ЕАЭС.

В 2017 году Республика Армения, Республика Беларусь, Кыргызская Республика и Российская Федерация завершили внутригосударственные процедуры, необходимые для подписания Договора о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров Евразийского экономического союза. В 2018 году будет подписан Договор и утверждена инструкция к нему.

Реализация договора позволит заявителям упростить и ускорить процедуру их регистрации, устранить избыточные административные барьеры, а также обеспечить свободное передвижение товаров и услуг внутри Союза.

Комиссия разработает и согласует с государствами-членами технологические документы, предусматривающие информационное взаимодействие национальных патентных ведомств, заявителей и ЕЭК при приеме и рассмотрении заявлений на регистрацию товарных знаков Союза в электронном виде с применением средств интегрированной информационной системы Союза.

В рамках работы по развитию цифровой экономики планируется рассмотреть вопрос о целесообразности регулирования охраны и защиты интеллектуальной собственности в цифровой среде, в том числе в сети Интернет.

В 2017 году проводилась работа по подготовке к подписанию Меморандума о взаимопонимании между Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС) и Евразийской экономической комиссией. Его заключение планируется в 2018 году. В этом же году будет подписан Планмероприятий по реализации Меморандума о взаимопонимании между Евразийской патентной организацией (ЕАПО) и ЕЭК.

Трудовая миграция и социальная защита

Стратегической целью направления являются формирование единого рынка трудовых ресурсов в ЕАЭС и устранение барьеров, изъятий и ограничений на пути свободного передвижения рабочей силы, а также развитие сотрудничества по оказанию содействия организованному набору и привлечению трудящихся государств — членов для осуществления ими трудовой деятельности.

По поручению Евразийского межправительственного совета в 2017 году продолжена работа над проектом Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств — членов Евразийского экономического союза, которая находится на завершающей стадии. После его вступления в силу будет повышен уровень социальной защищенности трудящихся госу-

дарств-членов, станет возможным формировать, сохранять и реализовывать их пенсионные права.

Подписание договора намечено на 2018 год.

Для его практического применения разрабатывался проект Порядка взаимодействия между компетентными органами государств-членов

и Комиссией при назначении и выплате пенсий трудящимся государств-членов с помощью использования интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза. Благодаря этому документу, а также технологическим документам, регламентирующим информационное взаимодействие при реализации средствами интегрированной информационной системы Союза общих процессов, будет возможна практическая реализация договора.

С целью процедурного упрощения взаимных поездок граждан стран Союза велась работа над проектом Соглашения о порядке въезда, выезда, следования транзитом граждан государств - членов ЕАЭС. В 2018 году документ планируется направить на внутригосударственные согласования.

Граждане Союза получат возможность пересекать границы стран – участниц по документам, удостоверяющим личность в государстве гражданства, перечень которых определит страна гражданской принадлежности.

В 2017 году выработаны предло-

жения по взаимодействию между государствами-членами с целью содействия организованному набору и привлечению трудящихся стран Союза для трудовой деятельности **в ЕАЭС**. В 2018 году Комиссия подготовит проект нормативного документа о сотрудничестве в сфере оказания содействия организованному набору и привлечению трудящихся государств Союза, в рамках которого будет рассмотрен вопрос о создании Евразийской электронной биржи труда с использованием интегрированной информационной системы ЕАЭС.

Продолжалась работа по устранению ряда барьеров на пути свободного передвижения рабочей силы в рамках Союза. Так, в Российской

Федерации с 1 января 2017 года трудящимся государств — членов обеспечен доступ к системе обязательного медицинского страхования на тех же условиях и в том же порядке, что и российским гражданам.

В Республике Казахстан в июне 2017 года были внесены соответствующие поправки в закон страны об обязательном социальном медицинском страховании. Трудящиеся государств — членов и члены их семей получили доступ к системе обязательного социального медицинского страхования наравне с гражданами Республики Казахстан.

Проводилась работа по устранению барьера, связанного с запретом к управлению транспортными средствами на основании национальных и международных водительских удостоверений при осуществлении трудящимися государств — членов трудовой или предпринимательской деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами. В Республике Казахстан это препятствие устранено. В Российской Федерации также положительно решен вопрос в отношении граждан Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики. Ведется работа по устранению препятствия в отношении граждан Республики Армения.

С целью расширения возможностей в сфере трудовой и академической мобильности в рамках Союза в 2018 году планируется проработать вопрос о подготовке международного договора о взаимном признании документов об ученых степенях и ученых званиях, в том числе провести оценку эквивалентности регулирования в этой сфере.

Развивая международное сотрудничество в 2017 году, представители Комиссии принимали активное участие в мероприятиях Международной организации по миграции

(МОМ) и Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН) по разработке Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (готовится в соответствии с Нью-Йоркской декларацией о беженцах и мигрантах (Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/70/70/301)). Были представлены рекомендации, основанные на опыте Евразийской экономической комиссии по созданию единого рынка трудовых ресурсов и комфортных социальных стандартов жизни для граждан стран Союза, которые работают в других государствах-чле-

Распоряжением Коллегии Комиссии от 13 декабря 2017 года № 182 одобрен проект Меморандума о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Международной ассоциацией пенсионных и социальных фондов.

Подписание документа состоялось 20 февраля 2018 года в Бишкеке (Кыргызская Республика).

141

Экономика и финансовая политика

Хронология ключевых событий по направлению

января 2017

Введены новые нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин между государствами – членами ЕАЭС для обеспечения равного подхода к распределению пошлин.

25 августа 2017

Подписан Меморандум о взаимопонимании между Консультативным комитетом по налоговой политике и администрированию при ЕЭК и Международным центром по налогам и инвестициям (ITIC).

сентября 2017

28 сентября 2017

На заседании Консультативного комитета по миграционной политике принято решение о создании рабочей группы по выработке механизмов формирования и развития рынка трудовых ресур-COB.

На совещании с участием заместителей руководителей уполномоченных в сфере пенсионного обеспечения органов государств – членов под председательством члена Коллегии (Министра) по экономике и финансовой политике ЕЭК Тимура Жаксылыкова принято решение о проведении серии выездных круглых столов в странах Союза с целью информирования представителей органов государственной власти, депутатского корпуса и общественности о ходе работы над проектом Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов ЕАЭС, его преимуществах и необходимости его скорейшего подписания.

19 декабря 2017

Коллегия Комиссии одобрила внесение изменений в перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в ЕАЭС. За счет реализации мероприятий планов либерализации услуги, связанные с производством и распространением кино- и видеофильмов, и услуги по демонстрации видеофильмов будут предоставляться в Союзе по правилам единого рынка услуг.

«Экономика и финансовая политика» за 2017 год

14-16 сентября 2017

На V Международном форуме «Антиконтрафакт-2017» (г. Бишкек, Кыргызстан) разработаны предложения по противодействию распространению контрафактной продукции в рамках Союза.

> декабря 2017

Поддержка международной премии «БелБренд» (г. Алматы, Казахстан), способствующей расширению интеграционного культурного пространства государств – членов ЕАЭС, развития интеллектуальной собственности в Союзе

Представители Комиссии вошли в состав рабочей группы по вопросу создания региональной системы правовой охраны промышленных образцов, формируемой Евразийской патентной организацией (ЕАПО).

Таможенное сотрудничество

Мукай Кадыркулов,

Член Коллегии (Министр) по таможенному сотрудничеству ЕЭК



Важным событием 2017 года для евразийской интеграции стало принятие Таможенного кодекса Евразийского

экономического союза.

Таможенное сотрудниче-CTBO

Важным событием 2017 года для евразийской интеграции стало принятие Таможенного кодекса Евразийского экономического союза. Кодекс, сменивший 1 января 2018 года Таможенный кодекс Таможенного союза, вывел евразийскую «пятерку» на принципиально новый уровень интеграции и заложил качественно иной фундамент для экономического развития Союза.

Таможенный кодекс ЕАЭС создал в праве Союза четыре законодательных прецедента, которые могут быть с успехом ретранслированы на все нормативно-правовые акты, разрабатывающиеся на общесоюзном уровне.

Первое. Новый Таможенный кодекс способствует реализации цифровой трансформации Евразийского экономического союза. Еще в 2013 году, определяя концепцию будущего таможенного законодательства, таможенные администрации и бизнес стран ЕАЭС сошлись во мнении, что ТК ЕАЭС должен автоматизировать все процессы в цепочке поставки товаров, упростить таможенные формальности и упразднить избыточную «зарегулированность» со стороны всех контролирующих органов, задействованных в контроле введения товаров в экономический оборот. Изначально, на перспективу, было принято решение создать такой кодекс, который позволит при первой же готовности таможенных администраций и иных контролирующих органов перевести всю систему контроля за осуществлением внешнеэкономической деятельности в Союзе на электронное взаимодействие.

Таможенный кодекс ЕАЭС полностью ориентирован на электронные технологии. Он позволит участникам внешнеэкономической деятельности (ВЭД) совершать все операции, связанные с перемещением товаров, через Интернет; сократит расходы на ведение ВЭД благодаря однократности представления информации о товарах через онлайн-платформу сразу всем заинтересованным ведомствам, которые, в свою очередь, смогут проверять ее одновременно; разрешит совершать ряд таможенных операций удаленно до прибытия груза на границу и в таможню назначения; минимизирует «человеческий фактор» благодаря передаче полномочий по осуществлению всех таможенных операций – от регистрации декларации до принятия решения о выпуске товаров – от таможенного инспектора информационной системе таможенного органа.

Реализация самых прогрессивных норм нового ТК невозможна без полноценного электронного межведомственного взаимодействия не только таможенных служб стран ЕАЭС, но и налаживания контактов с другими уполномоченными на контроль поставки товаров на общий рынок Союза ведомствами. В идеале в ближайшем будущем участники ВЭД смогут взаимодействовать с государственными органами через единую точку входа – механизм «единого окна».

«Единое окно» должно быть внедрено в систему регулирования внешнеэкономической деятельности Союза к 2021 году. Это еще один масштабный проект, над которым сейчас работает Комиссия и правительства стран ЕАЭС и который становится юридически возможным благодаря новому Таможенному кодексу.

Второе. ЕЭК впервые создала законодательство, значительно опережающее правоприменительную практику. Как правило, не только в ЕАЭС, но и во всем мире в нормативно-правовой акт закладывалась уже устоявшаяся практика. Таким образом, новые документы в первую очередь решали проблему легитимности действий участников рынка. В таких условиях закономерно, что законодательство быстро устаревало и не успевало за быстро меняющейся ситуацией на рынке. ЕЭК решила пойти по кардинально

иному пути и создала такой кодекс, который не только будет решать текущие задачи, но и не препятствовать поступательно развиваться и оперативно подстраиваться под новые требования. Комиссия называет это «кодексом возможностей».

Третье. Таможенный кодекс ЕАЭС перевел Союз на новую ступень интеграции в сфере таможенного дела. Теперь товары попадают на общий союзный рынок по единым правилам, вне зависимости от того, откуда они ввозятся. Такая унификация потребовала кардинального пересмотра ранее действующих норм. Как итог, часть вопросов была унифицирована напрямую в кодексе. Отдельные нормы, которые в последующем при развитии современных технологий и изменении экономической ситуации могут неоднократно меняться, подняты на наднациональный уровень через решения Евразийской экономической комиссии. Это сделано для того, чтобы Союз мог в максимально короткие сроки адаптироваться к техническим и экономическим изменениям и своевременно обеспечивать их юридическое закрепление.

Таким образом, таможенное регулирование стало первой интеграционной сферой, которая с момента образования ЕАЭС повторно пересмотрела сегменты наднационального и национального регулирования. Полномочия Евразийской экономического комиссии были расширены, а перечень вопросов, переданных от национальных таможенных администраций Комиссии, фактически утроен.

Сегодня, когда ЕАЭС успешно прошел этап становления и функционирует в штатном режиме, дальнейшее развитие и совершенствование Союза нуждается в усилении наднациональных институтов, передаче ряда компетенций и полномочий с национального на наднациональный уровень. И таможни – первые в Союзе, кто пошел по этому пути.

И четвертое принципиальное новшество – сам формат разработки нового кодекса. Был выбран непростой, но единственно возможный в современных рыночных отношениях путь. ЕЭК села за один переговорный стол с госорганами и бизнесом. Таким образом, субъекты права получили реальную возможность участвовать в разработке международного договора как на этапе выработки концепции, так и на этапах внесения конкретных формулировок в текст.

Количество договаривающихся сторон фактически удвоилось. Естественно, это и усложнило переговорный процесс, и увеличило сроки подготовки документа. Но в результате получен документ, в который, по оценке самого бизнеса, вошло более 70% их предложений. Представители деловых сообществ стран ЕАЭС отстояли большинство упрощений, которые они хотели. Удалось это, в первую очередь, потому, что участники внешнеэкономической деятельности связали все риски, которые таможня видела, со своими обязательствами. По сути, сегодня бизнес и таможни стран ЕАЭС взаимодействуют по правилам, о которых заранее договорились, которые совместно

145

Таможенное сотрудничество

146

ОСНОВНЫЕ НОВШЕСТВА ТК ЕАЭС



Минимизация «человеческого фактора»



Однократность подачи информации



Возможность отсрочек по уплате таможенных платежей



Выпуск товаров до завершения таможенного контроля



Возможность внесения изменений в декларацию



Статус УЭО - для всех участников рынка



Декларирование без лишних документов



Сокращение сроков выпуска товаров



«Единое окно» в системе регулирования ВЭД

разработали и сейчас вводят в действие. Такое «джентльменское соглашение» дает основание верить, что стороны будут тщательно соблюдать договоренно-СТИ.

Сегодня главным показателем эффективности работы таможенных служб является оценка затрат бизнеса на осуществление внешнеэкономической деятельности. Поэтому ЕЭК сохранила и распространила такой формат работы с предпринимателями на все нормативно-правовые акты в сфере таможенного регулирования, которые сейчас разрабатываются на общесоюзном уровне.

Единые, равные правила попадания товаров на общий рынок Союза, которые вводит Таможенный кодекс ЕАЭС, взрастят здоровую конкуренцию не только среди бизнеса «пятерки», но и между таможенными администрациями стран ЕАЭС. Это даст толчок для серьезного экономического роста стран – участниц, улучшения бизнес-климата, транзитной и инвестиционной привлекательности Евразийского экономического союза.

Впереди – большая и сложная работа по внедрению прогрессивных норм нового законодательства в реальную правоприменительную практику регулирования ВЭД в странах ЕАЭС.

В ближайшие два года таможенному блоку Евразийской экономической комиссии предстоит разработать и ввести в действие порядка ста решений в целях

развития норм Таможенного кодекса ЕАЭС. Результатом этой работы должна стать не просто «электронная таможня», а полноценная электронная система регулирования внешнеэкономической деятельности. Система простая и понятная, с которой предприниматели смогут легко взаимодействовать удаленно и, при желании, без посредников.

Перевод всей системы в цифровую логику работы – это не только трудоемкий, но и дорогостоящий процесс. Технологии будут внедряться поэтапно по мере готовности всех участников рынка. ЕЭК и таможенные органы стран ЕАЭС при непосредственном участии бизнес-сообществ, представляющих интересы предпринимателей Союза на площадке Комиссии, определили этапность и приоритетность разработки форматов и структур всех электронных документов, предусмотренных ТК ЕАЭС. Форматы и структуры разрабатываются Комиссией в соответствии с единой моделью данных Союза и используются таможенными службами при доработке своих информационных систем. Согласно плану, разработка форматов и структур электронных документов и модернизация информационных систем таможенных органов под новый Таможенный кодекс предусмотрена до 2021 года.

Наряду с работой над кодексом таможенный блок ЕЭК вел активную работу с Китайской Народной Республикой по согласованию проекта Соглашения об обмене таможенной информацией.

Соглашение предполагает электронный обмен данными о товарах и транспортных средствах, перемеща-

147

емых через таможенные границы Союза и КНР. Китай стал первой страной, с которой Союз начал переговоры по реализации обмена таможенной информацией. КНР была выбрана в качестве «пилотного» партнера как страна, обладающая наибольшим удельным весом во внешней торговле ЕАЭС.

Соглашение об обмене информацией между ЕАЭС и КНР позволит более тщательно отслеживать товарные потоки, пересекающие таможенные границы Союза, создать условия для полномасштабного контроля импорта китайских товаров в страны ЕАЭС, а также их транзита через таможенную территорию Союза.

Полноценный информационный обмен повысит доверие между договаривающимися сторонами и сделает возможным реализацию ряда крупнейших партнерских проектов.

В частности, в перспективе стороны рассматривают возможность взаимного признания добросовестных участников внешнеэкономической деятельности, работающих в статусе уполномоченных экономических операторов, развития совместных инфраструктурных и логистических проектов в рамках сопряжения евразийской экономической интеграции и китайской инициативы по созданию Экономического пояса Шелкового пути.

В 2017 году также завершилась подготовка проекта протокола об обмене информацией в электронном виде между таможенными службами стран ЕАЭС и Социалистической Республики Вьетнам. Электронный обмен информацией о товарах на регулярной основе, находящихся в торговом обороте стран ЕАЭС и Вьетнама, предусмотрен Соглашением о свободной торговле. Информационный обмен в тестовом режиме планируется к запуску уже в октябре 2018 года – ровно через два года с момента вступления в силу соглашения.

В прошедшем году Евразийская экономическая комиссия продолжила сотрудничество со Всемирной таможенной организацией (ВТамО) в рамках подписанного в 2016 году Меморандума о взаимопонимании. Представители Комиссии приняли участие в заседаниях рабочих групп и подгрупп на площадке

В рамках реализации проекта по внедрению механизма «единого окна» в систему регулирования внешнеэкономической деятельности стран ЕАЭС Комиссия продолжила плодотворное сотрудничество с международными организациями в целях изучения международного опыта. В частности, ЕЭК в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого Океана ООН организовала и провела в мае 2017 года в Кыргызской Республике международный семинар «Развитие взаимодействия механизмов «единого окна»». Такой семинар можно считать первым в мире опытом широкого обсуждения тематики интероперабельности механизмов «единого окна» на региональном уровне.

Статус уполномоченного экономического оператора

Одна из наиболее прогрессивных норм Таможенного кодекса ЕАЭС, разработанная при непосредственном участии представителей бизнеса, – усовершенствованный институт уполномоченного экономического оператора.

TK TC		ТК ЕАЭС
1 тип	o—— Свидетельство ———	3 типа
4	· Кол-во упрощений · ·	17
только импортеры	Статус УЭО могут получить	все участники ВЭД (перевозчики, владельцы складов, таможенные представители, экспортеры,
только на территории того государства-члена, в котором участник включен в реестр УЭО	Статус УЭО признается	импортеры и т.д.) на всей территории ЕАЭС

Различия трех типов УЭО

І тип

Условия:

- предоставление обеспечения исполнения обязанностей уполномоченного экономического оператора на сумму не менее чем 1 млн евро;
- предусмотрен механизм постепенного снижения суммы обеспечения. Если свидетельство не приостанавливалось:
 - 2 года, то на третий год обеспечение снижается до 700 тыс. евро,
 - 4 года на 5-й до 500 тыс. евро,
 - 5 лет с 6-го до 300 тыс. евро,
 - 6 лет с 7-го 150 тыс. евро.

Упрощения:

- 1. совершение таможенных операций, связанных с прибытием, убытием, таможенным декларированием и выпуском товаров, в первоочередном порядке;
- 2. непредставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита либо при выпуске товаров до завершения проверки таможенных, иных документов и (или) сведений или до получения результатов таможенной экспертизы;
- 3. выпуск товаров до подачи декларации на товары;
- 4. проведение таможенного контроля в случае его назначения в форме таможенного осмотра или таможенного досмотра в первоочередном порядке;
- 5. признание таможенными органами в качестве средств идентификации пломб, наложенных уполномоченным экономическим оператором на грузовые помещения (отсеки) транспортных средств или их части;

и другие.

II тип

Условия:

- финансовая устойчивость;
- соблюдение требований к сооружениям, помещениям и (или) открытым площадкам, к транспортным средствам и работникам юридического лица, претендующего на включение в реестр уполномоченных экономических операторов.

Упрощения:

- 1. временное хранение товаров УЭО на территориях УЭО;
- 2. доставка товаров в зону таможенного контроля, созданную на территории УЭО, совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля, включая завершение таможенной процедуры таможенного транзита и выпуск товаров УЭО, находящихся на территории УЭО;
- 3. совершение таможенных операций, связанных с таможенным декларированием и выпуском товаров, в таможенном органе, отличном от таможенного органа, в регионе деятельности которого находятся товары, если такие таможенные органы расположены на территории одного государства-члена;
- 4. применение УЭО средств идентификации, используемых таможенными органами; непредставление обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при выпуске товаров, до завершения проверки таможенных, иных документов и (или) сведений или до получения результатов таможенной экспертизы;
- 5. выпуск товаров до подачи декларации на товары.

III тип

Условия:

- стаж работы в статусе УЭО І или II типа не менее 2-х лет;
- финансовая устойчивость.

Упрощения:

• все упрощения, предусмотренные для 1-го и 2-го типов УЭО.

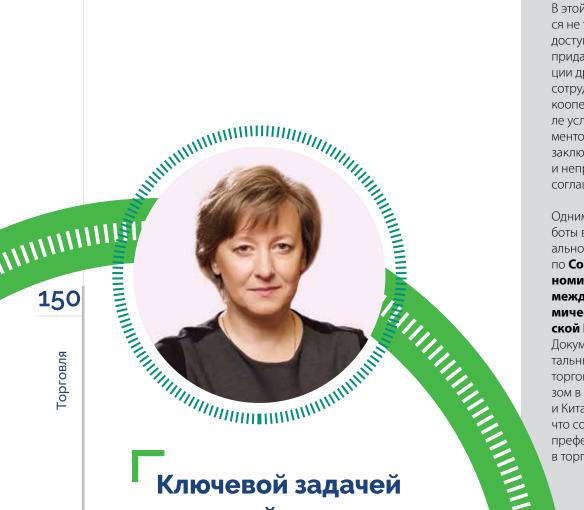
149

Гаможенное сотрудничество

Торговля

Вероника Никишина,

Член Коллегии (Министр) по торговле ЕЭК



Ключевой задачей торговой политики ЕАЭС является выстраивание эффективных торговых связей с внешними партнерами.

Торговая политика

Ключевой задачей торговой политики ЕАЭС является выстраивание эффективных торговых связей с внешними партнерами. В этой работе ЕЭК руководствуется не только принципом прямого доступа на рынки, но и целью придать таким соглашениям функции драйвера инвестиционного сотрудничества, промышленной кооперации и содействия торговле услугами. Важнейшим инструментом в этой работе является заключение преференциальных и непреференциальных торговых соглашений.

Одним из главных итогов такой работы в 2017 году стало принципиальное завершение переговоров по Соглашению о торгово-экономическом сотрудничестве между Евразийским экономическим союзом и Китайской Народной Республикой.

Документ установит фундаментальные принципы и правила торговли товарами между Союзом в качестве единого субъекта и Китаем. Необходимо отметить, что соглашение не будет являться преференциальным — пошлины в торговле сохранятся.

151

Создаются принципиально новые форматы сотрудничества по отраслевой повестке, которая учитывает интеграционные процессы между евразийской «пятеркой», постепенный выход на проведение скоординированных транспортных, промышленных и иных политик.

Наибольшего прогресса в переговорах по заключению преференциального торгового соглашения, в рамках которого снижаются или устраняются ввозные таможенные пошлины, в 2017 году удалось достичь с Исламской Республикой Иран. Завершена подготовка Временного соглашения, ведущего к образованию зоны свободной торговли. Оно предполагает снижение или устранение ввозных пошлин по ограниченной группе товаров «раннего урожая», которые представляют высокий экспортный интерес для обеих сторон. Как ожидается, временное соглашение с Ираном, которое станет первым шагом к формированию широкоформатной зоны свободной торговли, позволит обеспечить привилегированные условия для экспорта в Иран товаров ряда ключевых сельскохозяйственных и промышленных отраслей стран ЕАЭС. Этому будет способствовать снижение таможенных пошлин, а также правовые гарантии, предоставленные Ираном. В первую очередь, это относится к его обязательствам по предоставлению товарам стран ЕАЭС «базовых» условий, предусмотренных Всемирной торговой организацией (ВТО), членом которой Иран не является.

Предполагается, что торговые соглашения с Китаем и Ираном будут подписаны в первой половине 2018 года, после чего начнутся процедуры, необходимые для их вступления в силу.

Кроме того, 2017 год стал поворотным для развития торгово-экономических отношений между ЕАЭС и Республикой Сингапур были начаты переговоры по заключению соглашения о свободной торговле. Важной особен-

На 2018 год намечены активные переговоры по заключению соглашений о свободной торговле с Египтом, Индией, Израилем, Сербией и Сингапуром.

ностью переговоров стало то, что обсуждались не только вопросы торговли товарами, но и перехода на преференциальные условия торговли услугами и инвестирования. Целью переговоров является создание условий для диверсификации структуры торговли между странами, предоставления более благоприятных условий для деятельности компаний из стран ЕАЭС на рынке Сингапура, привлечение сингапурских инвестиций во все государства Союза.

В декабре 2017 года был дан старт переговорам по заключению соглашения о свободной торговле между ЕАЭС и Республикой Сербия. Их особенностью является то, что между Беларусью, Казахстаном, Россией и Сербией уже действует режим свободной торговли. Соглашение о свободной торговле для всего ЕАЭС позволит включить в единую зону Армению и Кыргызстан.

В течение 2017 года был продолжен диалог по формированию зон свободной торговли с Египтом, Индией и Израилем (решения о начале переговоров по заключению соглашений о свободной торговле с этими странами были приняты главами стран ЕАЭС).

Отдельно стоит отметить проведение в рамках Петербургского международного экономического форума-2017, страной-партнером которого выступала Индия, делового завтрака «ЕАЭС — Индия: стратегическое партнерство». На полях мероприятия было подписано заявление о начале переговоров между ЕАЭС и Индией по заключению соглашения о свободной торговле.

Следует также отметить результаты функционирования первой зоны свободной торговли между ЕАЭС и Социалистической Республикой Вьетнам. Соглашение о ее создании вступило в силу в октябре 2016 года. Прошедший год показал устойчивую положительную динамику развития торговых отношений: был обеспечен существенный прирост как экспортных поставок товаров стран ЕАЭС во Вьетнам (прирост 40,8% по сравнению с 2016 годом), так и импортной продукции из Вьетнама (прирост 34,5% по сравнению с 2016 годом).

Также в рамках развития взаимодействия с Вьетнамом Комиссия приступила к разработке электронной системы сертификации и верификации происхождения товаров. Участникам внешнеэкономической деятельности уже в ближайшей перспективе не надо будет представлять при декларировании товаров бумажную форму сертификата об их происхождении. Это позволит сократить временные и материальные издержки, связанные с документальным подтверждением происхождения, а также будет способствовать реализации принципа электронного декларирования товаров.

В ноябре 2017 года был подписан меморандум о сотрудничестве с Министерством внешней торговли Республики Эквадор. Этот документ обеспечит развитие широкоформатного диалога в области торговли, промышленности, сельского хозяйства, рыболовства, таможенного и технического регулирования.

В контексте реализации экспортного потенциала стран ЕАЭС шла работа по мониторингу в Союзе ограничительных мер внешних партнеров, а также проводились консультации для устранения соответствующих барьеров. С этой целью разработан проект Порядка взаимодействия между государствами — членами ЕАЭС и ЕЭК. Реализация документа позволит систематизировать работу по выявлению торговых барьеров третьих стран для экспорта Союза. Он станет основой для работы над их устранением, прежде всего, с помощью торговых соглашений.

В августе 2017 года в Астане на площадке ЭКСПО-2017 прошел второй Международный выставочный форум «Евразийская неделя», ставший уже регулярной площадкой, где активно взаимодействуют государственные органы ЕАЭС, деловые и экспертные круги. В работе форума, посвященного вопросам развития экспортного потенциала стран – участниц Союза, приняли участие более 2100 представителей из 46 стран мира. На дискуссионных площадках форума речь шла о конкурентоспособности ЕАЭС в условиях глобальных вызовов мировой экономики, развитии четырех «свобод» в странах Союза.

На полях «Евразийской недели» был подписан Меморандум о со-

трудничестве между экспортно-кредитными агентствами государств ЕАЭС. Документ закладывает основы для взаимодействия между агентствами, фиксирует ключевые параметры и принципы, на которых будет строиться дальнейшее сотрудничество. Учитывая перспективы и планы по совместной поддержке кооперационных проектов на пространстве Союза, подписание меморандума стало вкладом в развитие системных мер поддержки экспортеров на союзном уровне.

В целях содействия экономическому росту наименее развитых стран в 2017 году Комиссия приняла решение о расширении перечня товаров, в отношении которых в рамках действующей единой системы тарифных преференций ЕАЭС применяются нулевые ставки ввозных таможенных пошлин. Реализация решения позволила обеспечить значительное расширение (до 62% товарной номенклатуры) беспошлинного доступа для товаров, происходящих из наименее развитых стран.

В 2017 году была согласована Программа сотрудничества с ЮНКТАД на 2017–2019 годы, а также продолжена работа по исполнению Плана мероприятий по сотрудничеству Комиссии и ЕЭК ООН на этот же период.

Для определения направлений деятельности ОЭСР, представляющих практический интерес для Союза, 19–20 апреля 2017 года проведен семинар «Сотрудничество

государств – членов ЕАЭС с ОЭСР в контексте развития интеграционной повестки Союза. Возможности использования наилучших практик ОЭСР в работе ЕАЭС».

13 декабря 2017 года Коллегией Комиссии принята Рекомендация «О целесообразности имплементации и использования в рамках Евразийского экономического союза наилучших практик Организации экономического сотрудничества и развития».

В 2017 году инициирована работа по разработке и подписанию

Меморандума о взаимопонимании между ЕЭК и Международным торговым центром.

Подписание меморандума с МТЦ станет продолжением проводимой ЕЭК работы по расширению сотрудничества с международными организациями в сфере торговли, будет способствовать позиционированию ЕАЭС на международной арене и стимулированию развития торговли в государствах – членах ЕАЭС в рамках инициатив ООН и с учетом норм ВТО.

На постоянной основе предоставлялась поддержка переговорного процесса по пересмотру тарифных обязательств Республики Армения и Кыргызской Республики в ВТО в связи с их вступлением в ЕАЭС. Оказано содействие Республике Беларусь в процессе ее присоединения к ВТО.

Защита внутреннего рынка

В рамках единой внешнеторговой политики государства-члены имеют возможность защитить отечественное производство от чрезмерно возросшего или недобросовестного импорта. Меры защиты внутреннего рынка вводятся на ограниченный срок и применя-

ются в дополнение к обычным таможенным пошлинам либо в некоторых случаях — в форме обязательств или количественных ограничений.

В 2017 году применялось 18 антидемпинговых мер в целях

выравнивания конкурентных условий на внутреннем рынке Союза, нарушенных вследствие недобросовестной конкуренции (демпингового импорта) со стороны иностранных поставщиков товаров из КНР, Украины, Индии, ФРГ, Италии и Турции.

Антидемпинговые меры применялись в отношении следующих товаров: подшипников качения, чугунных эмалированных ванн, холоднодеформированных бесшовных труб, кухонных и столовых приборов, лимонной кислоты, гусеничных бульдозеров, грузовых шин, нефтегазопромысловых труб, легких коммерческих автомобилей, прокатных валков, электродов, металлопроката, прутков, колес, нержавеющих труб, ферросиликомарганца, некоторых видов стальных труб.

В 2017 году введена новая антидемпинговая мера в отношении стальных горячекатаных уголков, происходящих из Украины, а также продлены (на период проведения повторных расследований) уже действующие антидемпинговые меры в отношении импорта металлопроката с полимерным покрытием из КНР, подшипников качения из КНР, графитированных электродов из Индии.

В связи с импортом в страны Союза холоднодеформированных бесшовных труб из Китая через территорию Малайзии — в обход антидемпинговой меры — ее действие распространено на импорт этого товара из Малайзии.

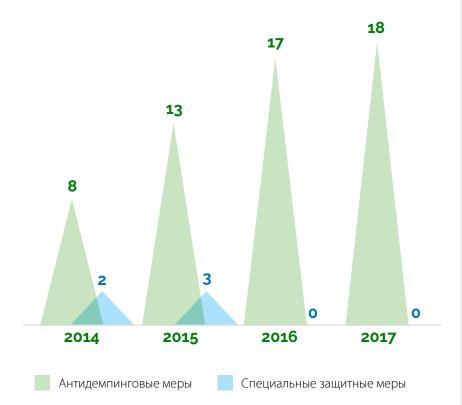
Эффект от применения защитных мер для товаропроизводителей Союза можно рассмотреть на примере предприятий, производящих фарфоровую продукцию.

В 2013-2016 годах в соответствии с решением Коллегии ЕЭК применялась специальная пошлина в отношении импорта столовой и кухонной посуды из фарфора, ввозимой на внутренний рынок Союза.

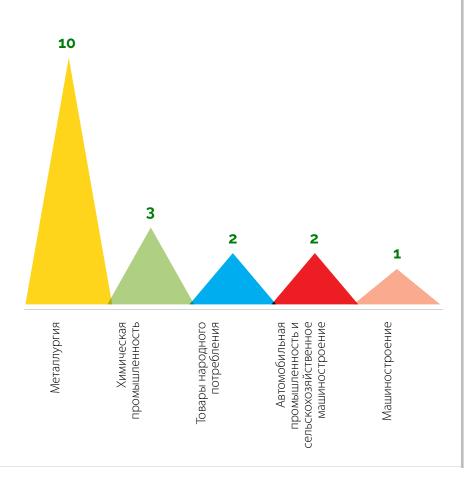
Мера должна была способствовать устранению серьезного ущерба, который причинил возросший импорт этих товаров производителям Союза из всех стран-экспортеров в 2009-2012 годах.

Применение специальной пошлины позволило сократить объемы

Действующие на конец 2017 года меры защиты внутреннего рынка



Действующие на конец 2017 года антидемпинговые меры по секторам экономики



153

Горговля

ввоза посуды из фарфора в ЕАЭС за период с 2012 по 2016 год более чем в пять раз, а также устранить ценовое преимущество иностранных экспортеров этой продукции с учетом необходимости выравнивания ценовой ситуации на внутреннем рынке Союза.

Анализ данных, представленных товаропроизводителями фарфоровой посуды в ЕАЭС, которые были инициаторами проведения расследования и представили данные для оценки применения меры (ЗАО «Фарфор Вербилок», ООО ДО «Промыслы Вербилок», АО «Императорский фарфоровый завод», ПК «Дулевский фарфоровый завод» — российские предприятия; ЗАО «Добрушский фарфоровый завод» — белорусское предприятие), позволяет говорить о том, что, даже с учетом общего ухудшения экономической ситуации вследствие мирового финансового кризиса и обусловленного этим снижения спроса на товары широкого потребления, предприятия Союза, производящие продукцию из фарфора, в период применения специальной пошлины смогли не только сохранить масштабы производства, но и существенно нарастить их.

Это подтверждается положительной динамикой производственно-финансовых показателей их деятельности.

Так, объемы производства крупнейших производителей фарфора в Союзе ЗАО «Фарфор Вербилок» и ООО ДО «Промыслы Вербилок» возросли в 2016 году по сравнению с 2012 годом на 43% и 60% соответственно.

Применение защитной меры дало возможность предприятиям Союза существенно увеличить объемы реализации посуды из фарфора на внутренний рынок в 2016 году по сравнению с 2012 годом: например, ЗАО «Фарфор Вербилок» — на 83%, ООО ДО «Промыслы Вербилок» — на 77%, АО «Императорский фарфоровый завод» — более чем на 30%.

Некоторые предприятия отрасли смогли нарастить объемы экспорта в третьи страны, например, экспорт продукции из фарфора, производимой ПК «Дулевский фарфоровый завод», в 2016 году почти в четыре раза превысил показатель 2012 года, а АО «Императорский фарфоровый завод» увеличило экспортные постав-

ки всей готовой продукции в 2016 году более чем в два раза по сравнению с 2012 годом.

Применение меры позволило выровнять конкурентные условия на внутреннем рынке Союза, что способствовало стабилизации финансового положения предприятий ЕАЭС. В итоге была повышена прибыльность, достигнута положительная рентабельность, увеличен объем инвестиций, направленных на изготовление и реализацию фарфоровой продукции, а также модернизацию производства.

Так, в период применения специальной защитной меры предприятия Союза закупили новое оборудование для производства фарфоровой посуды. На ряде предприятий прошла модернизация цехов, на некоторых — осуществлен капитальный ремонт зданий.

Таким образом, результаты действия специальной защитной меры в отношении импорта посуды из фарфора свидетельствуют о ее эффективности.

Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование

В 2017 году рассмотрено 40 инициативных предложений стран Союза и Комиссии по мерам таможенно-тарифного регулирования. По 28-ми из них (70%) в прошлом году завершено рассмотрение.

Принято 44 акта органов ЕАЭС, цель которых — исполнение тарифных обязательств государств-членов во Всемирной торговой организации, повышение конкурентоспособности производителей Союза, поддержка значимых инвестиционных проектов, реализуемых в государствах-членах, содействие экспорту и международной интеграции.

Соглашение о свободной торговле между Евразийским экономи-

ческим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой стороны, содержит положения, регулирующие вопросы применения сторонами ставок ввозных таможенных пошлин во взаимной торговле, а также ввоза отдельных товаров с применением механизма тарифных квот.

В 2017 году решением Коллегии Комиссии распределен между государствами-членами Союза объем тарифной квоты на ввоз длиннозерного риса из Вьетнама на 2018 год. Для актуализации и ведения перечня отдельных товаров, в отношении которых применяются ставки ввозных

таможенных пошлин в соответствии с соглашением с Вьетнамом, принято восемь актов ЕЭК.

В целях совершенствования права Союза в сфере таможенно-тарифного регулирования в прошедшем году Коллегия Комиссии одобрила предложения по внесению изменений в Договор о ЕАЭС, которые касаются применения ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа (ЕТТ) ЕАЭС в зависимости от страны происхождения товара.

В сфере нетарифного регулирования совместно с уполномоченными органами стран Союза в 2017 году были реализованы

предложения о введении, применении, продлении или отмене единых мер нетарифного регулирования в торговле с третьими странами.

Для решения задач по ведению единой ТН ВЭД ЕАЭС, которая используется для классификации товаров в целях применения мер таможенно-тарифного регулирования, вывозных таможенных пошлин, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка и ведения таможенной статистики, предпринято следующее:

- проведен мониторинг изменений международной основы единой ТН ВЭД, а также пояснений по ее толкованию;
- единая ТН ВЭД и пояснения к ней приведены в соответствие с ее международной основой;
- внесены предложения государств-членов по изменениям единой ТН ВЭД и пояснений к ней.

Для деятельности Комиссии характерна реализация принципов прозрачности и открытости по взаимодействию с бизнес-сообществом ЕАЭС и третьих стран. В этой связи торговый блок ЕЭК организует различные площадки для обсуждения самого широкого круга вопросов торговой политики ЕАЭС с заинтересованными представителями бизнес-объединений.

Одна из таких площадок — Бизнес-диалог, ежеквартальное мероприятие, в рамках которого проходят открытые дискуссии по наиболее актуальным темам внешнеторговой политики на евразийском пространстве.

По запросу представителей бизнес-сообщества был запущен новый ресурс — онлайн-форум Бизнес-диалога на странице сайта Союза (http://www. eaeunion.org/forum/). Его цель содействовать оперативному рассмотрению вопросов от предпринимателей государств-членов и третьих стран, обмениваться предложениями и идеями по вопросам компетенции Комиссии и, в первую очередь, по вопросам торговой политики ЕАЭС.

Также регулярно проводились деловые мероприятия, встречи с представителями предпринимательского сообщества ЕАЭС и зарубежных стран, в том числе в формате конференций и информационных семинаров, на которых обсуждались вопросы внешнеторговой деятельности на евразийском пространстве.

Значимым проектом 2017 года стал разработанный Комиссией совместно с уполномоченными органами государств-членов проект Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе, который был подписан в феврале 2018 года.

Соглашение по маркировке носит рамочный характер. Основная цель документа — обеспечение законного оборота товаров в странах ЕАЭС, защита прав потребителей и предупреждение действий, вводящих их в заблуждение.

Развитие системы маркировки товаров на пространстве ЕАЭС

Принципы маркировки

уникальный машиночитаемый идентификатор

единые стандарты кодирования (интероперабельность — «взаимочитаемость»)

наличие базы данных и информационной системы

Перспективы введения маркировки в странах ЕАЭС

единая система идентификации товаров

• единые основополагающие

гибкость и универсальность

сокращение административных издержек бизнеса

о упрощение взаимодействия субъектов рынка и государства

о оптимизация контрольных мероприятий

расширение списка маркируемых товаров

 снижение оборота. нелегального товарооборота

о выравнивание конкурентных vсловий

155

Горговля

Гехническое регулирование

Техническое регулирование

Валерий Корешков,

Член Коллегии (Министр) по техническому регулированию ЕЭК



Техническое регулирование

Уже около 85% всей продукции, к которой устанавливаются обязательные требования в Союзе, охвачено единым техническим регулированием: продукты питания, одежда, игрушки, косметика, автомобили, локомотивы и многое другое. В минувшем году Совет ЕЭК принял шесть техрегламентов ЕАЭС, и теперь единое техническое регулирование будет распространяться на химические товары, оборудование для детских игровых площадок, средства обеспечения пожарной безопасности, упакованную питьевую воду, нефть

Уже около 85% всей продукции, к которой устанавливаются обязательные требования в Союзе, охвачено единым техническим регулированием.

Коллегия ЕЭК приняла пять решений о переходных положениях технических регламентов: на оборудование для детских игровых площадок, рыбу и рыбную продукцию, минеральные удобрения, аттракционы, опасные вещества в изделиях электротехники и радиоэлектроники. Для адаптации участников рынка к новым условиям в соответствии с правилами ВТО установлены достаточные переходные периоды – не менее шести месяцев.

Приняты семь изменений в технические регламенты, в том числе в два документа в сфере пищевой продукции. Так, поправки, внесенные в техрегламент на пищевую продукцию в части ее маркировки, обязали изготовителей с конца 2018 года наносить на упаковку пищевого продукта знак **«ГМО»**, если он получен с применением генно-модифицированных организмов.

В 2018 году будет продолжена разработка 13 технических регламентов Союза, которые установят требования к энергетической эффективности электроприборов, магистральным трубопроводам, мясу птицы и др. Большое внимание будет уделено разработке

техрегламента в отношении зданий и строительной продук-

ции, поскольку эта сфера имеет особенно важное значение для экономики стран Союза. Запланировано внесение 27 изменений в принятые технические регламенты.

С учетом динамики развития рынка, новых законодательных инициатив стран – участниц очевидна необходимость оптимизации и сокращения процедур принятия технических регламентов и внесения в них изменений. Для этого в 2018 году Комиссия проработает с государствами ЕАЭС вопрос о внесении соответствующих изменений в порядки разработки техрегламентов и перечней стандартов.

В 2017 году приняты необходимые для исполнения требований техрегламентов перечни стандартов в отношении рыбной продукции, упакованной питьевой воды, опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники, сжиженных углеводородных газов. Внесено восемь изменений в перечни стандартов к техническим регламентам.

Кроме того, Коллегия Комиссии приняла программу по разработке межгосударственных стандартов

для выполнения норм техрегламента Союза об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники, внесла изменения в программы для пяти техрегламентов: на низковольтное оборудование, игрушки, парфюмерно-косметическую продукцию, колесный транспорт, в отношении электромагнитной совместимости технических средств.

В 2017 году приняты единая форма свидетельства о государственной регистрации продукции, правила ее оформления, порядок формирования и ведения единого реестра свидетельств о государственной регистрации.

Страны Союза согласовали разработку единого порядка проведения национальными органами по аккредитации взаимных сравнительных оценок с целью достижения равнозначности применяемых процедур.

В рамках работ по реализации нового направления деятельности Союза – обеспечения единства измерений – Комиссия утвердила порядок проведения метрологической экспертизы проектов технических регламентов ЕАЭС и перечней стандартов, необхо-

С 2011 года принято 46 техрегламентов

В 2017 году принято 6 техрегламентов



Химическая продукция



Детские игровые площадки



Пожарная безопасность



Питьевая вода



Нефть, подготовленная к транспортировке



Газ горючий природный

ЕЭК активно развивает диалог в сфере технического регулирования и стандартизации с ведущими международными и региональными организациями, среди которых – ВТО, ОЭСР, МЭК, ЕЭК ООН, МГС, СЕН-СЕНЭЛЕК.

димых для их реализации. Таким образом, утверждены все предусмотренные Договором о Союзе акты в этой области. Это позволит упростить процедуры признания результатов метрологических работ и обеспечить свободное перемещение средств измерений, изготовленных в странах Союза.

Важно отметить, что в 2017 году вступили в силу **новые порядки** разработки техрегламентов и перечней стандартов.

На наднациональном уровне внедрена обязательная процедура проведения оценки регулирующего воздействия техрегламентов и перечней стандартов. Для повышения прозрачности, результативности и эффективности процедур принятия регламентов, перечней стандартов и внесения в них изменений к их подготовке привлечены все заинтересованные стороны, в том числе бизнес-сообщество.

За год направление провело более 100 различных мероприятий с участием предпринимателей стран EAЭС, в рамках которых, в частности, разъяснены

которых, в частности, разъяснены основные положения ряда техрегламентов Союза и порядок их применения.

Для обеспечения безопасности продукции, подлежащей декларированию, подготовлен проект изменений в порядок регистрации деклараций о соответствии.

В 2017 году утверждены перечни к 4 техрегламентам ЕАЭС



Ограничение опасных веществ в электротехнике



Рыба, рыбная продукция



Сжиженные углеводородные газы



Упакованная питьевая вода

Предусмотрены единые правила приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций, что позволит значительно снизить обращение на рынке EAЭC фальсификата.

Также Комиссия подготовила новую редакцию порядка включения органов по оценке соответствия в единый реестр. Намечено ужесточить критерии включения, создать механизмы оперативного исключения из реестра.

В рамках перехода ЕАЭС к цифровому пространству блок приступил к реализации проекта «единого окна» и формированию интегрированной информационной системы. Для ее полноформатного функционирования необходимо запустить 14 общих процессов в сфере технического регулирования.

В 2017 году были приняты четыре комплекта технологических документов. Два из них регламентиру-

ют информационное взаимодействие между уполномоченными органами государств — членов Союза при реализации средствами системы общих процессов формирования и ведения единых реестров документов об оценке соответствия и органов по оценке соответствия ЕАЭС. Два комплекта документов регулируют вопросы информационного взаимодействия в отношении колесного транспорта. При методической поддержке Комиссии националь-

В разработке 13 проектов техрегламентов ЕАЭС

- «О безопасности мяса птицы и продукции ее переработки»
- «О требованиях к энергетической эффективности электрических энергопотребляющих устройств»
- «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов»
 - «О безопасности алкогольной продукции»
 - «О безопасности кормов и кормовых добавок»

。и др.

ные органы уже приступили к их реализации.

Таким образом, обеспечено формирование платформы информационного обмена в рамках единой системы технического регулирования, что позволит повысить эффективность контроля за безопасностью обращаемых товаров и скорость обмена необходимой информацией.

В 2018 году завершится подготовка новой редакции типовых схем оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза. Будут установлены четкие процедуры и единый порядок проведения обязательной оценки соответствия.

На основе этого проекта запланирована корректировка разделов оценки соответствия союзных техрегламентов.

На 2018 год запланирована большая работа с участием метрологов ЕАЭС по разработке и аттестации методик исследований, необходимых для применения и исполнения технических регламентов. С этой целью специалисты Комиссии всесторонне проанализируют перечни стандартов к техрегламентам.

Учитывая, что вопросы стандартизации и аккредитации регулируются в рамках национальных законодательств, для обсуждения и решения наиболее актуальных вопросов в 2018 году намечено

создать Совет руководителей органов по стандартизации государств – членов ЕАЭС и Совет руководителей органов по аккредитации государств членов ЕАЭС.

В сфере обращения колесных транспортных средств предстоит реализовать еще один важный проект – осуществить в Союзе переход от бумажных форм автопаспортов к электронным, запустив системы электронных транспортных паспортов. Все акты Комиссии, необходимые для выполнения проекта, вступили в силу. Крупнейшие производители транспортных средств стран ЕАЭС приступили к тестированию пилотной версии систем.

• 7 изменений внесено в принятые технические регламенты ЕАЭС

о в 5 программ разработки межгосстандартов внесены изменения

в 8 перечней стандартов к техрегламентам ЕАЭС внесены изменения

Установление оптимальных требований для обеспечения необходимого уровня безопасности

Исключение излишнего регулирования и снижение нагрузки на бизнес

Запланировано подписание

Соглашения о принципах и подходах осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов **ЕАЭС.** Важными новшествами станут активное применение во всех странах Союза риск-ориентированного подхода при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору), формирование единой информационной системы об опасной продукции, возможность эффективного взаимодействия органов госконтроля. В результате будет обеспечен системный подход к выявлению на рынке опасной продукции, применены лучшие практики в работе надзорных органов. Цифровая система информирования повысит эффективность надзорных мероприятий.

Кроме того, намечено подписать соглашение, определяющее порядок обращения в рамках Союза продукции, для которой не приняты единые техрегламенты.

ЕЭК активно развивает диалог в сфере технического регулирования и стандартизации с ведущими международными и региональными организациями, среди которых – ВТО, ОЭСР, МЭК, ЕЭК ООН, МГС, СЕН-СЕНЭЛЕК.

Важным шагом по установлению экономических связей между ЕАЭС и Европейским союзом стал заключенный в июне 2017 года

с Европейским комитетом по стандартизации (CEN) и Европейским комитетом по стандартизации в области электротехники (CENELEC) меморандум о взаимопонима-

нии. Реализация достигнутых договоренностей будет осуществляться в 2018-2022 годах. Это позволит повысить конкурентоспособность и безопасность продукции, снизить технические барьеры в торговле государств Союза с европейскими странами, будет способствовать внедрению цифровых технологий на евразийском пространстве.

В 2018 году ЕЭК продолжит совместную работу с Международной электротехнической комиссией (МЭК) в рамках одобренного плана мероприятий в целях информационно-аналитического и организационного взаимодействия, обмена опытом в области установления требований к электротехникой продукции.

В октябре 2017 года подписан Меморандум о сотрудничестве с Агентством по стандарту и метрологии Монголии в области технического регулирования и аккредитации. Его реализация

запланирована на период с 2018 по 2021 годы.

Блок технического регулирования продолжит также работу по организации сотрудничества с Международной организацией по стандартизации (ISO), Европейским директоратом по качеству лекарственных средств и здравоохранения (EDQM), Международной конференцией по гармонизации технических требований к регистрации лекарственных препаратов для медицинского применения (ІСН), Американским обществом по испытаниям и материалам (ASTM International).

Перед блоком стоит задача – обеспечить полноформатное участие государств — членов в международном сотрудничестве в сфере стандартизации, аккредитации, метрологии.

Для снятия барьеров с заинтересованными в торговых отношениях зарубежными странами и интеграционными объединениями ЕЭК будет заключать отдельные договоры – именно такой механизм предусмотрен в проекте Соглашения о порядке и условиях устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами.

Регулирование обращения лекарственных средств и медицинских изделий

В мае 2017 года юридически заработали общие рынки лекарств и медизделий. Для этого в начале прошлого года ЕЭК совместно с государствами-членами завершила работу над 39 актами второго уровня, которые гарантируют безопасность, качество и эффективность лекарственных препаратов и медицинских изделий, устанавливают единые правила регистрации.

Подготовлена всесторонняя система регламентации обращения, обеспечивающая практически полное регулирование жизненного цикла этой продукции.

Все эти документы приняты решениями Совета и Коллегии ЕЭК и являются актами прямого действия, вступают в силу в сроки, указанные в постановляющей части. Для своего применения они не требуют каких-либо дополнительных национальных нормативных актов и по юридической силе превалируют над нормативными документами государств-членов.

В минувшем году утвержден план по разработке документов третьего уровня по лекарственным средствам и медицинским изделиям, включающий 25 проектов. Эти документы должны быть подготовлены до 2020 года.

В прошлом году Коллегия ЕЭК уже приняла ряд актов третьего уровня, регулирующих отдельные вопросы обращения лекарств: требования к электронному виду заявлений и документов регистрационного досье, воде для производства лекарств, качеству лекарственных препаратов с модифицированным высвобождением для приема внутрь и т.д. Сейчас Комиссия продолжает работу в этом направлении. 22 акта находятся на разных стадиях разработки, причем 17 из них – в достаточно высокой степени готовности.

Для общих рынков лекарств и медизделий Комиссия подготовила интеграционный сегмент единой информационной системы, завершается подготовка национальных сегментов. В ближайшее время начнется пол-

номасштабная работа по регистрации лекарств и медизделий с использованием единой союзной информационной системы.

При этом переход к наднациональному регулированию представляет собой постепенную и плавную смену регулирования в течение нескольких переходных периодов.

До 31 декабря 2020 года сохраняется регистрация по национальным правилам. До 31 декабря 2025 года все зарегистрированные по национальным процедурам лекарственные препараты должны привести свое досье в соответствие с правом Союза. С этой даты прекращается поддержание национальных регистрационных удостоверений и внесение в них изменений, а также обращение лекарств с национальными регистрационными удостоверениями.

Несколько важных переходных положений касаются производства и дистрибьюции лекарственных средств.

Правом ЕАЭС предоставлена возможность всем производителям в составе регистрационного досье до конца 2018 года представлять вместо союзного национальный сертификат GMP, выданный уполномоченными органами стран Союза, или другие документы об инспектировании. До 1 января 2019 года объем обучения уполномоченных по качеству лиц производителя должен соответствовать предусмотренному перечню дисциплин – это важно помнить, поскольку сведения об уполномоченном лице входят в состав регистрационного досье. Наконец, Правила надлежащей дистрибьюторской практики Союза вступают в силу с 26 апреля 2018 года.

Вместе с созданием единой нормативной базы, предназначенной для регистрации лекарств, в 2017 году началось активное формирование единой Фармакопеи **ЕАЭС,** которая будет содержать унифицированные фармакопейные стандарты качества ко всем лекарственным средствам. Для этого Комиссии требуется решить непростую задачу гармонизации фармакопейных стандартов, представленных в государственных фармакопеях стран Союза.

С целью разработки Фармакопеи ЕАЭС создан Фармакопейный комитет. В 2017 году он рассмотрел более 150 проектов общих фармакопейных статей (монографий), подготовленных государствами-членами. 149 проектов были одобрены и направлены на публичное обсуждение. Всего в Фармакопею Союза войдут более 1000 общих и частных фармако-

пейных статей.

Общие фармакопейные статьи Фармакопеи ЕАЭС устанавливают требования к методам контроля качества лекарств и оборудованию, необходимому для проведения испытаний их качества, упаковочным материалам, реактивам, лекарственным формам, фармацевтическим субстанциям, стандартным образцам, вспомогательным веществам, используемым при производстве лекарственных средств, которые предназначены для обращения в Союзе. По сути, это стандарты, необходимые для обеспечения безопасного применения лекарств пациентами, эффективной работы производителей и государственных органов контроля. Они помогут создать условия для свободного движения фармацевтической продукции в ЕАЭС и экспорта в третьи страны.

161

Гехническое регулирование

162

Регулирование общего рынка лекарственных средств

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года

Соглашение о единых принципах и правилах обращения лекарственных средств в рамках EAЭС от 23 декабря 2014 года

Правила регистрации и экспертизы
 Требования к маркировке
 Требования к инструкции
 Критерии ОТС-препаратов
 Номенклатура лекарственных форм
 Реестр и информационные базы
 Экспертный комитет по лекарственным средствам
 Информационный справочник понятий и терминов
 Концепция гармонизации

Правила GCPПравила GLP

Правила био-эквивалентности

Правила исследования биологических ЛС

 Правила GMP (с 2021 года применяется и для ветеринарных лекарственных средств)

Правила GDP

Аттестация и реестр уполномоченных лиц

Система качества ФИ

Правила и порядок фарминспекций

• Реестр инспекторов

 Взаимодействие по выявлению некачественных ЛС

Правила GVP

2017

фармакопей

Разработка актов «третьего уровня»: производство лекарств, требования к растительным и гомеопатическим препаратам, вопросы доклинического и клинического изучения лекарств и др.

2019

163

Регулирование общего рынка медицинских изделий

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года

Соглашение о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий в рамках ЕАЭС от 23 декабря 2014 года

- Правила регистрации и экспертизы
- Реестр и информационные базы
- Номенклатура МИ
 - Специальный знак обращения:





- Общие требования безопасности, эффективности и маркировки
- Правила проведения технических испытаний
- Классификация МИ по степеням риска
- Правила мониторинга безопасности, эффективности и качества
- Перечень стандартов для оценки безопасности и правила его формирования
- Правила проведения клинических (клиниколабораторных) исследований
- Перечень МИ, отнесенных к средствам измерений
- Правила проведения оценки биологического действия

2017

Вопросы инспектирования производства МИ, оценки безопасности, эффективности и качества МИ, структуры регистрационного досье МИ и др.

2019

Санитарные, карантинные фитосанитарные, ветеринарно-санитарные меры и защита прав потребителей

В 2017 году согласно Договору о Союзе Комиссия утвердила

Порядок взаимодействия государств – членов ЕАЭС при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и порядок проведения регионализации и компартментализации. Документ помогает ограничить распространение заразных болезней и расширить товарооборот между странами Союза.

Принятые Комиссией Правила и методология проведения лабораторных исследований при осуществлении ветеринарного контроля (надзора) позволяют установить единый подход к проведению таких исследований.

Утверждены Единая форма свидетельства о государственной регистрации продукции, Правила ее оформления и Порядок ведения единого реестра свидетельств о государственной регистрации. Использование единой формы поможет снизить расходы союзных стран при изготовлении бланков-свидетельств, упростить их оформление, а также избежать ряда других дополнительных затрат. Порядок позволит унифицировать сведения, включая данные о свидетельствах государственной регистрации продукции и национальных реестрах государств-членов.

Утвержден **Справочник карантинных объектов ЕАЭС**,

предусматривающий кодификацию таких объектов, которые включены в единый перечень. Это необходимо для электронного взаимодействия уполномоченных органов по карантину государств — членов в рамках общих процессов. Документ включен в состав ресурсов единой системы нормативно-справочной информации Союза.

В 2017 году разработаны и в феврале 2018 года утверждены Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору). Это позволит применять унифицированные требования к таким объектам при инспектировании, установить единые критерии для включения объектов в реестр, минимизировать риски применения необоснованных ограничительных мер во взаимной торговле.

В целях совершенствования правовых актов ЕАЭС блок провел следующую работу в сфере применения ветеринарно-санитарных мер.

Изменены и дополнены Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору): скорректирован перечень ветеринарных мер, которые будут применяться к таким товарам, ввозимым на территорию Союза; определены условия ввоза в ЕАЭС и перемещения между государствами-членами спермы кобелей; упрощена процедура перемещения между странами Союза лекарств для животных.

Перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), дополнен бобовыми овощами и кормовыми добавками, что позволит проводить их полноценный ветеринарный контроль на таможенной границе и таможенной территории ЕАЭС.

Определен перечень ветеринарных лекарственных средств (фармакологически активных веществ), максимально допустимые уровни остатков которых могут содержаться в непереработанной пищевой продукции животного происхождения, в том числе в сырье; установле-

ны методики их определения. Это позволит устранить разногласия между национальными уполномоченными органами по использованию методов контроля остаточных количеств ветеринарных препаратов и снять необоснованные барьеры во взаимной торговле.

В сфере применения санитарных мер приняты изменения в Положение о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора. В частности, уточняются последовательность и характер действий уполномоченных органов при установлении несоответствия подконтрольных товаров актам Комиссии.

Внесены изменения в Решение Комиссии ТС от 28 мая 2010 года № 299 в связи с принятием

техрегламента Союза на рыбу и рыбную продукцию.

Это позволит осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор за такой продукцией, произведенной и выпущенной в обращение до окончания переходного периода, в соответствии с Едиными санитарными требованиями, а также избежать двойного регулирования.

Из Перечня вкусоароматических химических веществ, разрешенных для применения при производстве пищевых ароматизаторов, который входит в Единые санитарные требования, исключено признанное психотропным органическое вещество 1-фенилпропан-2-он.

В сфере карантинных фитосанитарных мер изменено Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 318, что позволило привести этот акт в соответствие Договором о ЕАЭС и вновь принятыми Порядком лабораторного обеспе-



чения, Едиными карантинными фитосанитарными требованиями, предъявляемыми к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Союза, Едиными правилами и нормами обеспечения карантина растений на таможенной территории Союза.

Утверждены Требования к материально-техническому оснащению и обустройству пунктов по карантину растений (фитосанитарных контрольных постов), создаваемых в местах, определяемых в соответствии с законодательством государств — членов Союза.

Обеспечивая реализацию согласованной политики Союза в сфере защиты прав потребителей, Комиссия проанализировала перспективы такой защиты в цифровом пространстве. В результате принята рекомендация, которая определяет общие подходы к проведению государствами ЕАЭС согласованной политики при реализации товаров (работ, услуг) дистанционным способом. Документ учитывает лучший национальный и мировой опыт в области защиты прав и персональных данных потребителей, содержит конкретные рекомендации и является для стран Союза первым в этой сфере практическим руководством.

Проведены мониторинг и оценка реализации рекомендации Коллегии Комиссии от 22 марта 2016 года № 2,

определяющей основные направления повышения эффективности взаимодействия уполномоченных органов в сфере защиты прав потребителей. По итогам анализа законодательства государств — членов Комиссия подготовила Обзор практики обеспечения прав потребителей при применении невозвратных тарифов на воздушных перевозках пассажиров и багажа, на основе которого

будет разработана соответствующая рекомендация Комиссии.

Реализация цифровой повестки ЕЭК в блоке СФС-мер обеспечит граждан актуальной и достоверной информацией об организациях и лицах, которые производят, перерабатывают, хранят и перемещают подконтрольные ветеринарам товары, в том числе между союзными государствами. Соответствующий реестр будет сформирован и размещен на сайте Союза.

Инициирована работа по внесению изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе в сфере применения санитарных мер, в результате чего Комиссия может получить полномочия по утверждению:

- порядка формирования и ведения Единого реестра свидетельств о государственной регистрации продукции, подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю);
- структуры и формата свидетельства о государственной регистрации продукции в форме электронного документа.

В 2017 году Комиссия начала и

в 2018 году продолжает науч-

но-исследовательские работы

по установлению и обоснованию гигиенических нормативов содержания химических примесей, биологических агентов в пищевых продуктах по критериям риска для здоровья человека и по разработке риск-ориентированной модели надзора в области обеспечения безопасности товаров. Выполнение этих работ позволит, например, выделить продукцию, несущую наибольшие риски, и обеспечивать, в первую очередь, надзор за ней, снижая административную нагрузку в отношении остальных товаров.

ЕЭК активно сотрудничает **в сфе**ре санитарных, карантинных

фитосанитарных, ветеринарно-санитарных мер и защиты прав потребителей с ключевыми международными и региональными организациями.

В 2017 году Комиссия впервые заявила о защите прав потребителей в Союзе на площадке ООН и сейчас представляет интересы государств – членов ЕАЭС в рамках двух рабочих групп Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) – по вопросам защиты прав потребителей в электронной коммерции и прав уязвимых категорий потребителей.

Подготовлен проект Меморандума о сотрудничестве между ЕЭК и Консультативным советом по защите прав потребителей государств – участников СНГ, который планируется подписать в 2018 году.

В октябре прошлого года подписан Меморандум о сотрудничестве между Комиссией и главным управлением специализированной инспекции Монголии в области ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер, а затем подготовлен проект плана его реализации.

еще два важных международных документа: пилотная программа мероприятий по реализации Меморандума о взаимопонимании между ЕЭК и Всемирной организацией здравоохранения животных (МЭБ) на период с 2018 по 2020 годов

В декабре 2017 года подписаны

нои организацией здравоохранения животных (МЭБ) на период с 2018 по 2020 годов и программа сотрудничества между ЕЭК и Европейской и Средиземноморской организацией по карантину и защите растений до 2020 года.

Участие в заседаниях Комитета ВТО по применению санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер и авторитетного межправительственного органа ФАО и МЭБ – Комиссии «Кодекс Алиментариус» –

позволяет сотрудникам ЕЭК установить профессиональные контакты с представителями ветеринарных, санитарных и карантинных фитосанитарных служб третьих стран.

В 2018 году в сфере ветеринарно-санитарных мер Комиссия планирует утвердить очень важный документ – Положение о согласованных подходах по идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения. В нем зафиксированы согласованные подходы стран Союза по этим вопросам, что обеспечит реализацию принципа прослеживаемости продукции «от фермы до прилавка». Намечено также принять правила регулирования обращения ветеринарных лекарственных средств, единую процедуру их регистрации, унифицированные процедуры фармаконадзора за выпущенными в обращение ветеринарными лекарственными препаратами, внести изменения в ряд документов.

В сфере санитарных мер будут рассмотрены предложения союзных стран об изменениях Договора о ЕАЭС по наделению Комиссии дополнительными полномочиями. Они касаются возможности утверждения порядка формирования и ведения Единого реестра свидетельств о госрегистрации продукции, подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), а также структуры и формата свидетельства о государственной регистрации продукции в форме электронного документа. Продолжится работа над Соглашением об особенностях административной ответственности за нарушение актов ЕАЭС в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных, карантинных фитосанитарных мер в целях обеспечения реализации согласованной политики в сфере применения СФС-мер.

Комиссия обновит единый перечень карантинных объектов, внесет изменения в единые карантинные фитосанитарные требования и перечень подкарантинной продукции, подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору).

Кроме того, планируется внести уточнения в Договор о ЕАЭС по возможному расширению полномочий Комиссии в сфере защиты прав потребителей, продолжить сближение законодательств стран Союза в этой области.

Проводимая направлением работа будет способствовать углублению экономической интеграции, снижению административных барьеров во внешней и взаимной торговле, повышению экспортного потенциала государств - членов ЕАЭС.

Инициирована работа по внесению изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе в сфере применения санитарных мер.

167

168 Конкуренция и антимонопольное регулирование

Конкуренция и антимонопольное регулирование

Марат Кусаинов,

член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК



В 2017 году Комиссия начала девять расследований и завершила одно дело по признакам нарушений общих

правил конкуренции.

Конкуренция и антимонопольное регулирование

В 2017 году Комиссия перешла к практической реализации функций и полномочий, предусмотренных Договором о Евразийском экономическом союзе, где закреплены общие принципы и правила конкуренции в ЕАЭС.

Проводится работа по пресечению следующих нарушений:

антиконкурентные соглашения;

злоупотребление доминирующим положением;

недобросовестная конкуренция;

антиконкурентная координация экономической деятельности.

В истекшем году Комиссия начала девять расследований по признакам нарушений общих правил конкуренции. Шесть из них касаются нарушений, выявленных ЕЭК на трансграничных рынках оптовой торговли грузовыми и легковыми автомобилями, оптовой торговли шинами для легковых автомобилей, реализации крафт-бумаги, используемой для производства мешков для цемента, железнодорожных железобетонных шпал, цельнокатаных колес. Еще три расследования проведены на основании заявлений, поступивших в Комиссию, – на трансграничных рынках металлоконструкций, сотовых телефонов и услуг дизайна интерьера.

По результатам изучения материалов возбуждено три дела о нарушении общих правил конкуренции, по четырем расследованиям в возбуждении дела отказано, по одному – материалы переданы в уполномоченный орган, два расследования еще не окончены.

В прошедшем году Комиссия вынесла первое в своей практике решение, защищающее права потребителей и свободу конкуренции в ЕАЭС в сфере металлургии, в адрес ПАО «Новолипецкий металлургический комбинат» (НЛМК) и ООО «ВИЗ-Сталь».

Компании были признаны нарушителями норм Договора о ЕАЭС в части злоупотребления доминирующим положением на трансграничных рынках. Окончательное решение по этому вопросу будет принято Евразийским межправительственным Советом в 2018 году.

В 2017 году Комиссия продолжила работу по совершенствованию права ЕАЭС в сфере контроля за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках Союза.

В частности, подготовлены изменения и дополнения в Договор о Союзе, цель которых — внедрение в право ЕАЭС инструментов предупреждения и предостережения, позволяющих в ряде случаев применять их как превентивные меры антимонопольного реагирования.

Данные инициативы по совершенствованию права ЕАЭС в сфере антимонопольного регулирования получили поддержку на заседании Евразийского межправительственного Совета в начале 2018 года.

В результате внедрения инструментов предостережения и предупреждения в правоприменительную практику ЕАЭС усилится профилактическая направленность деятельности Комиссии, повысится оперативность мер антимонопольного реагирования, значительно снизится административная нагрузка на бизнес.

В 2017 году Высший Евразийский экономический совет одобрил Годовой отчет ЕЭК за 2016 год о состоянии конкуренции на трансграничных рынках и мерах, принимаемых по пресечению нарушений общих правил конкуренции.

В истекшем году продолжена работа по анализу товарных рынков в целях оценки состояния конкуренции на них. В последующем предполагается внедрить риск-ориентированный подход при проведении такого анализа.

Этот подход представляет собой систему оценки характеристик рынков с применением маркеров риска, характеризующих признаки нарушений общих правил конкуренции на трансграничном рынке.

Применение такого подхода позволит исключить из рассмотрения Комиссией дела о нарушении конкуренции, относящегося к компетенции национальных органов, и сосредоточиться только на нарушениях на трансграничных рынках.

Важнейшее направление деятельности Комиссии усиление взаимодействия с деловым сообществом в контексте защиты конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС.

Практика работы Комиссии показала, что представители бизнеса зачастую демонстрируют слабое понимание законодательства Союза о защите конкуренции, а также неготовность защищать свои интересы. Для укрепления и поддержания конкурентной среды на трансграничных рынках Союза Комиссия выступила с инициативой обучения представителей бизнес-сообщества основам защиты своих прав и интересов. Членом Коллегии (Министром) по конкуренции и антимонопольному регулированию был утвержден план мероприятий по расширению адвокатирования конкуренции (повышению информированности бизнеса и помощи в защите его прав) на 2017-2020 годы.

Разработан План совместных (с национальными антимонопольными органами) мероприятий по адвокатированию конкуренции в ЕАЭС на 2018–2020 годы.

Кроме того, для повышения информированности бизнеса стран Союза к публикации готовятся материалы по адвокатированию конкуренции и учебное пособие «Конкурентное право в Евразийском экономическом союзе».

Одним из способов взаимодействия Комиссии с деловым сообществом станет общественная приемная Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию. Предполагается внедрить в практику работы выездной формат заседаний общественной приемной.

В 2017 году Комиссией продолжена работа по совершенствованию положений Договора о ЕАЭС в сфере регулирования государственных закупок, цель которых — устранение пробелов в правовом регулировании, выявленных в ходе правоприменительной практики и техническая корректировка некоторых положений Договора.

169

В соответствии с Порядком рассмотрения уведомлений государств — членов о принятии актов об установлении странами ЕАЭС изъятий из национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок, ЕЭК рассмотрела 13 проектов актов; по итогам подготовлены соответствующие заключения.

В результате проведенной Комиссией работы по сокращению изъятий из национального режима в сфере государственных закупок Российская Федерация информировала Комиссию об устранении препятствия по допуску на российский рынок государственных закупок программного обеспечения других государств-членов, установленного в 2016 году.

Продолжилось взаимодействие с антимонопольными органами государств – участников СНГ в рамках Меморандума о сотрудничестве в области конкурентной политики между ЕЭК и Межгосударственным советом по антимонопольной политике (МСАП). Основными в повестке дня остаются вопросы о координации сотрудничества антимонопольных органов государств участников СНГ, о выработке согласованной позиции по вопросам конкурентной политики для ее представления на международных площадках, о консолидации усилий для эффективной борьбы с картелями, о задачах по пересмотру подходов к антимонопольному регулированию и правоприменению в связи с развитием цифровой экономики, которые являются актуальными для ЕЭК в связи с их трансграничным характером.

Взаимодействие между ЕЭК и МСАП способствует позиционированию направления «Конкурентная политика и антимонопольное регулирование в ЕАЭС» на пространстве СНГ и развитию интеграционных процессов.

В 2017 году Комиссия продолжила диалог с международными организациями, в том числе с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД ООН) в рамках деятельности Межправительственной группы экспертов по конкурентному праву и политике в области конкуренции.

Развитие сотрудничества с ЮНКТАД как с одной из главных международных экспертных площадок в сфере конкуренции позволит ЕЭК вырабатывать новые подходы для повышения эффективности антимонопольного регулирования и проводимой конкурентной политики.



Контакты:

Основной почтовый адрес ЕЭК: info@eecommission.org

Для обращений СМИ: press@eecommission.org

Для работы с экспертным сообществом: expert@eecommission.org

Наш сайт:

http://www.eurasiancommission.org/



172

Контакты



