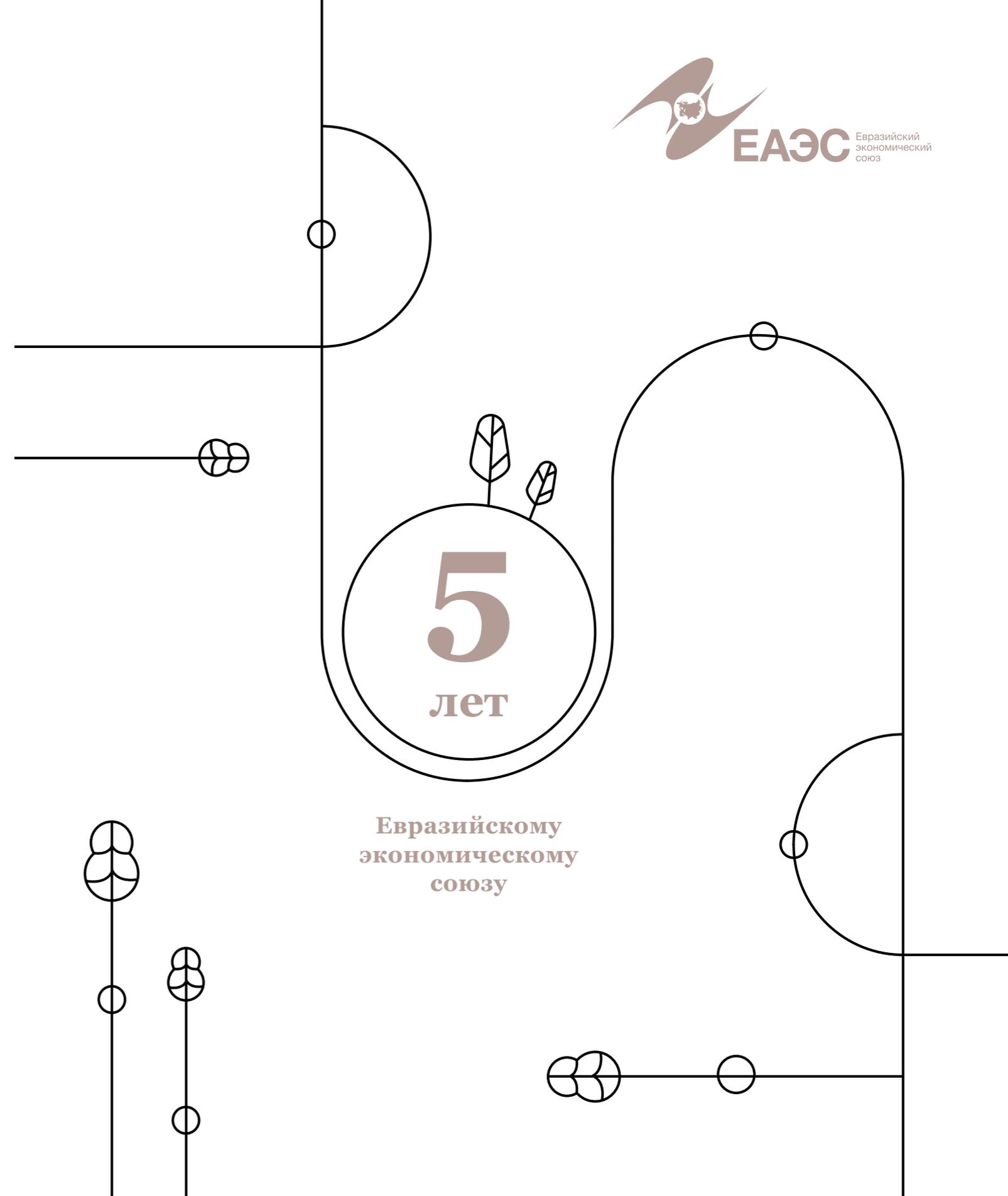


5
лет

Евразийскому
экономическому
союзу





Содержание

<i>Члены Высшего Евразийского экономического совета о ЕАЭС и ЕЭК</i>	<i>4</i>
<i>Члены Евразийского межправительственного совета о ЕАЭС и ЕЭК</i>	<i>12</i>
<i>Вступительное слово Председателя Коллегии ЕЭК</i>	<i>18</i>
<i>01. Интеграция и макроэкономика</i>	<i>42</i>
<i>02. Экономика и финансовая политика</i>	<i>58</i>
<i>03. Промышленность и агропромышленный комплекс</i>	<i>70</i>
<i>04. Торговля</i>	<i>84</i>
<i>05. Цифровизация и устранение препятствий в торговле</i>	<i>98</i>
<i>06. Таможенное сотрудничество</i>	<i>114</i>
<i>07. Конкуренция и антимонопольное регулирование</i>	<i>128</i>
<i>08. Техническое регулирование и СФС-меры</i>	<i>140</i>
<i>09. Энергетика и инфраструктура</i>	<i>156</i>
<i>О ЕАЭС кратко</i>	<i>172</i>

ЕАЭС

Члены Высшего Евразийского экономического совета о ЕАЭС и ЕЭК



**Никол
Пашинян**

*Премьер-министр
Республики Армения*



**Александр
Лукашенко**

*Президент
Республики Беларусь*



**Касым-Жомарт
Токаев**

*Президент
Республики Казахстан*



**Сооронбай
Жээнбеков**

*Президент
Кыргызской Республики*



**Владимир
Путин**

*Президент
Российской Федерации*



**Нурсултан
Назарбаев**

*Первый Президент
Республики Казахстан,
Почетный Председатель
Высшего Евразийского
экономического совета*

«Республика Армения с 1 января 2019 года приняла председательство в органах Евразийского экономического союза.

Председательство Армении приходится на пятилетие подписания Договора о ЕАЭС. Евразийский экономический союз доказал свою состоятельность: положительная динамика была зафиксирована по основным экономическим показателям, по многим направлениям евразийской интеграции были приняты важнейшие решения.

Для государств — членов ЕАЭС евразийская интеграция — приоритетное направление, позволяющее улучшать условия хозяйствования для бизнеса, наращивать сотрудничество с традиционными и создавать новые партнерства с целью реализации экономического потенциала интеграционного объединения.

Мы убеждены, что наращивание равноправного сотрудничества в рамках нашего интеграционного объединения

в конечном итоге должно служить созданию комфортных условий для ведения бизнеса и полноценной реализации человеческого потенциала».

Премьер-министр Республики Армения

НИКОЛ ПАШИНЯН



«Безусловно, ЕАЭС еще слишком молод. Однако он уже доказал свою эффективность и самостоятельность, обеспечив нашим странам дополнительный источник экономического роста, позволяющий противодействовать негативным тенденциям в мире.

И этот потенциал далеко не исчерпан, впереди — огромные перспективы.

Повестка дня наполняется новыми направлениями для работы. Мы приступили к цифровой трансформации экономик, активизации трансграничных связей в реальном секторе, созданию механизмов реализации инновационных и инвестиционных проектов. Это все — важные и перспективные сегменты сотрудничества.

Пять лет назад мы сделали решительный шаг к созданию Союза. Главная задача текущего дня — сохранить достигнутые результаты и приумножить их во благо наших государств и народов».

Президент Республики Беларусь

АЛЕКСАНДР ЛУКАШЕНКО



«За четырехлетний период функционирования Коллегией Евразийской экономической комиссии проделан поистине огромный объем работы по части практической реализации принципов свободы передвижения товаров, услуг, капитала, рабочей силы. Были достигнуты ощутимые результаты в плане создания и укрепления институтов Евразийского экономического союза. С гордостью можно констатировать, что наша организация сделала огромный шаг в деле международного признания и утверждения своего места и роли в мировой экономической системе с разноплановым портфелем сотрудничества».

«Кандидатура Тиграна Суреновича Саркисяна на пост Председателя Коллегии ЕЭК поддержана главами всех стран ЕАЭС. Это очень опытный и продвинутый специалист».



«За короткий по историческим меркам срок Евразийский экономический союз состоялся как важная, авторитетная международная организация. В сложных глобальных условиях нам крайне важно поддерживать устойчивый экономический рост наших государств.

Это возможно только за счет реального и взаимовыгодного сотрудничества, интеграции и кооперации. Важно не сбавлять набранных темпов и прилагать дополнительные усилия для дальнейшего прогресса нашего интеграционного объединения.

Государства ЕАЭС, их экономики, бизнес, граждане должны ощущать реальные плоды от членства в Союзе. Условия нашего взаимодействия должны быть по-настоящему более привлекательными в сравнении с условиями сотрудничества со странами, не являющимися участниками этого проекта.

Уверен, что совместная работа позволит в обозримом будущем построить большую и экономически сильную Евразию».

Президент Республики Казахстан
КАСЫМ-ЖОМАРТ ТОКАЕВ



«ЕАЭС доказал свою состоятельность и стал сильным интеграционным объединением, за пять лет создано единое таможенное пространство, проводится скоординированная политика почти во всех сферах экономики, открыты новые возможности для экономического развития и повышения благосостояния народов наших государств.

Сейчас активно ведется работа по гармонизации законодательств и созданию единых рынков на пространстве Союза. Эффективность ЕАЭС зависит от способности создавать равные конкурентные условия как между его членами, так и с третьими странами.

ЕАЭС имеет огромный потенциал для экономического развития государств-членов, который еще не реализован в полной мере. Необходима консолидация совместных усилий для достижения общих намеченных целей по созданию сильного, надежного и процветающего Союза».

Президент Кыргызской Республики
СОРОНБАЙ ЖЭЭНБЕКОВ



«Выражаю благодарность Председателю Коллегии ЕЭК Тиграну Суреновичу Саркисяну за существенный вклад в развитие Евразийского экономического союза. Мы очень высоко оцениваем большую работу Тиграна Суреновича, в связи с чем мною принято решение наградить его орденом Дружбы за выдающиеся заслуги на этом очень ответственном и, надо сказать, сложном посту».



«Благодарю Вас, Тигран Суренович, за успешное проведение международного форума «Евразийская неделя» в Бишкеке. Форум внесет значительный вклад в практическую реализацию планов по развитию бизнеса на евразийском пространстве. Необходимо дальше развивать сотрудничество стран и углубление интеграции в рамках ЕАЭС, устранять имеющиеся барьеры и преграды во взаимной торговле. За пятилетний период существования ЕАЭС доказал свою состоятельность и эффективность как экономическое интеграционное объединение».





«Безусловно, сегодня ЕАЭС — это эффективное интеграционное объединение, деятельность которого строится на принципах равноправия, взаимной выгоды и уважения интересов друг друга. В рамках Союза сформирован общий рынок, охватывающий более 180 миллионов потребителей, обеспечена свобода движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы. Интеграционные процессы стимулировали устойчивое развитие экономик наших стран, способствовали повышению качества жизни и благосостояния наших граждан. Перед ЕАЭС стоят масштабные задачи по углублению взаимодействия между нашими странами в самых разных отраслях: торговле, финансах, социальной политике. Нам нужно стремиться к созданию крупных союзных корпораций, думать о целых отраслях производства, распределяя наилучшим образом свои компетенции и возвращая эти компетенции. Мы выступаем за то, чтобы евразийская интеграция постепенно охватывала всё новые и новые области».

Президент Российской Федерации

ВЛАДИМИР ПУТИН



«Мы создали уникальный экономический Союз, объединив потенциалы пяти стран. Наши бизнес-сообщества активно работают друг с другом, используя возможности ЕАЭС. Прделана действительно масштабная по своему содержанию работа. Реализуются основные направления цифровой повестки. Активно развивается международное сотрудничество. Вместе с тем нам надо приложить дополнительные усилия для обеспечения полноценного функционирования ЕАЭС. Смысл евразийского экономического пространства — в том, чтобы сделать его более открытым в глобальном взаимодействии. Необходимо расширение стратегических контуров ЕАЭС и усиление идеи интеграции».

*Первый Президент Республики Казахстан, Почетный
Председатель Высшего Евразийского экономического совета*

НУРСУЛТАН НАЗАРБАЕВ



«Согласен с положительными оценками работы Евразийского экономического союза. ЕАЭС развивается поступательно, создан объемный общий рынок, который успешно функционирует. Интеграционные процессы в рамках Евразийского союза оказывают самое благоприятное воздействие на рост экономик стран-участниц, способствуют повышению уровня жизни наших граждан. Я с удовольствием слушал, как, в какой манере и что Вы, Тигран Суренович, говорили. Действительно, непростая работа у Вас».



«В непростое время Вы, Тигран Суренович, председательствуете в исполнительном органе Союза. Вы успешно справляетесь с поставленными задачами. Нужно продолжать двигаться вперед».

ЕАЭС

Члены Евразийского межправительственного совета о ЕАЭС и ЕЭК



**Сергей
Румас**

*Премьер-министр
Республики Беларусь*



**Аскар
Мамин**

*Премьер-министр
Республики Казахстан*



**Мухаммедкалый
Абылгазиев**

*Премьер-министр
Кыргызской Республики*



**Дмитрий
Медведев**

*Председатель
Правительства
Российской Федерации*

«У нас молодое образование. Мы отмечаем лишь пятилетие. Но очень важно, что все страны нацелены на развитие тех преимуществ, которые заложены интеграцией. И важно помнить, что страны подписали договор об образовании ЕАЭС добровольно. И, таким образом, они дали согласие на то, что все сложные вопросы, которые в Союзе будут возникать, надо решать путем открытой дискуссии с учетом интересов всех стран. Я верю, что мы постепенно будем двигаться по пути устранения барьеров. Ведь это то, что позволит почувствовать преимущества интеграции каждому бизнесмену и каждому человеку. Преимущества интеграции – не только в устранении барьеров в торговле, но и в создании кооперационных производств, где каждая из стран может использовать свои конкурентные преимущества вкупе со своими партнерами».



Премьер-министр Республики Беларусь
СЕРГЕЙ РУМАС

«Сегодня можно говорить о том, что идея создания ЕАЭС полностью реализована. Союз создан! Мы активно работаем над развитием общих рынков, обеспечением свободного передвижения рабочей силы, товаров, услуг, капитала. Все основные принципы ЕАЭС работают и на системной основе развиваются. Созданы все институциональные основы для развития нашего интеграционного объединения. Сформирована и работает Комиссия. Можно сказать, что этап организационного становления пройден. А текущую стадию можно охарактеризовать как этап развития».



Премьер-министр Республики Казахстан
АСКАР МАМИН

«За пятилетие сделано немало: приняты нормативные акты, обеспечивающие начало функционирования ЕАЭС, совершенствуют свою работу органы управления и координации, проделана работа по укреплению экономических отношений «пятерки» с третьими странами».



«Вместе с Евразийской экономической комиссией наши страны начинают активное сотрудничество в новых сферах, таких как атомная энергетика, космос, ряд других. Особое место занимает развитие цифровой повестки в духе тех трендов, которые формируются в мировой экономике».





«Идея создания ЕАЭС исходит из экономической, культурной, социальной близости наших народов, которая имеет многовековую историю. Взяв на себя ответственность, руководители наших стран приняли исторически правильное решение о создании единого экономического пространства. И жизнь все больше и больше доказывает это. Подводя промежуточные итоги, можно с уверенностью отметить, что наш Союз состоялся как полноценное и быстроразвивающееся интеграционное объединение. Международное сообщество считаетя с ним, многие государства заявили о желании сотрудничать с нашим объединением. А другие уже подписали меморандумы и торговые соглашения. И самое главное — у нас в Союзе формируется общий рынок, решаются большие задачи».

Премьер-министр Кыргызской Республики
МУХАММЕДКАЛЫЙ АБДЫЛГАЗИЕВ



«Если говорить о периоде существования ЕАЭС, пять лет — конечно, небольшой срок. В то же время надо признать, что мы достаточно многое успели. Мы создали большой массив наднационального законодательства для развития Союза в сферах экономики, таможенной, налоговой политики, в области передвижения товаров, рабочей силы, оказания услуг. Все эти вопросы были и остаются на повестке дня, и, более того, они периодически меняются в соответствии с запросами времени. ЕАЭС развивается успешно. Мы стремимся раскрыть потенциал Союза. Предпринимаем шаги для стимулирования деловой активности и дальнейшего экономического роста».

Председатель Правительства Российской Федерации

ДМИТРИЙ МЕДВЕДЕВ



«За пять лет функционирования Евразийского экономического союза заметны ощутимые результаты системной работы всех государств — членов объединения и Комиссии. В первые несколько лет интеграции странами был определен вектор в сторону наращивания экономического и торгового потенциала Союза, а последние годы можно охарактеризовать как прорывные в области укрепления позиций ЕАЭС на международной арене. Об этом свидетельствует действующая зона свободной торговли с Вьетнамом, подписанные торговые соглашения с Ираном, Китаем, Сингапуром, Сербией, продолжающиеся активные переговоры с Индией, Египтом и Израилем».



«Большой объем работы выполняет ЕЭК, которая генерирует идеи, готовит проекты решений для глав государств, глав правительств, ведет другую важную повседневную деятельность. Хочу отметить Вашу, Тигран Суренович, особую роль в организации этой работы на посту главы Коллегии ЕЭК. За последние годы удалось наладить абсолютно спокойную, продуктивную работу, когда какие-то рутинные вещи не попадают на рассмотрение Совета глав правительств, а уж тем более Совета глав государств, но в то же время выносятся действительно важнейшие вопросы. Вы конфликты гасите, разрешаете споры, которые возникают. И самое главное — продвигаете весьма актуальную для наших стран повестку дня. Я имею в виду, в частности, “цифру”».

ЕАЭС

Вступительное слово Председателя Коллегии ЕЭК

*Евразийский экономический союз
вышел на траекторию устойчивого
экономического роста*



Тигран Саркисян

*«В 2019 году мы отмечаем
пятилетие подписания
Договора о Евразийском эконо-
мическом союзе и 25-летие
идеи евразийской интеграции.
ЕАЭС встречает юбилейные
даты в качестве современ-
ного, динамично развивающе-
гося объединения региональной
экономической интеграции,
представляющего собой пол-
ноправный субъект мировой
экономики. За прошедшие пять
лет нам удалось достичь суще-
ственных результатов в соз-
дании единого рынка товаров,
услуг, капитала и рабочей силы,
благодаря чему мы уверенно
констатируем — наш Союз
состоялся».*



Дорогие друзья! Уважаемые коллеги!

Перед вами — книга об основных результатах функционирования Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и нашей работы за последние пять лет.

Сообща мы делали и продолжаем делать одно большое общее дело — развиваем амбициозный, новаторский проект, совместно принимаем не всегда простые и очевидные решения. Порой в процессе долгих и напряженных дискуссий, но с неизменным уважением друг к другу, способностью открыто и конструктивно обсуждать острые темы, мы находим взаимоприемлемые решения, полезные для каждого из наших государств и в целом для Союза.

В этом году мы отмечаем 5-летие подписания Договора о Евразийском экономическом союзе и 25-летие идеи евразийской интеграции, предложенной Первым Президентом Казахстана Нурсултаном Абишевичем Назарбаевым, которому в нынешнем году главы наших государств присвоили звание «Почетный председатель Высшего Евразийского экономического совета».

Для истории четверть века, а тем более пятилетие, — совсем немного. Но за время существования ЕАЭС мы добились заметных успехов. Главное — выстроили эффективную интеграционную модель многостороннего взаимодействия, обеспечили прочность и состоятельность нашего интеграционного объединения. Создан внушительный массив наднационального законодательства, которое обеспечивает свободное движение товаров, услуг, рабочей силы на 1/7 части мировой суши.

Можно с полным основанием говорить, что общий рынок товаров ЕАЭС успешно функционирует, как и рынок услуг — в 53 экономических секторах. Рынок капитала находится на этапе формирования и будет включать не только сферу банковского взаимодействия, но и страховой рынок, брокерские услуги, то есть весь спектр финансовых услуг. Созданы общие рынки лекарственных средств и медицинских изделий, приняты 48 технических регламентов Союза. Теперь едиными требованиями к безопасности и качеству продукции охвачено порядка 85% товаров на союзном рынке, включенных в единый союзный перечень. Мы продолжаем совместно с нашими странами последовательно устранять препятствия во внутренней торговле. Только в 2017–2019 годах ликвидировано порядка 40 таких препятствий.

Евразийский экономический союз вышел на траекторию устойчивого экономического роста. Мы выстроили внешнеторговые приоритеты, активно реализуем цифровую повестку единого пространства. В 2018 году продолжился рост большинства экономических показателей стран ЕАЭС, включая объемы внутренней и внешней торговли. По итогам 2018 года темп роста ВВП ЕАЭС составил 2,5%, достигнув своего максимума за пять лет. В 2018 году взаимная торговля выросла на 10,1%, в то время как экспорт товаров Союза — на 26,8%. В государствах евразийской «пятерки» улучшается инвестиционный климат, растет привлекательность экономик для инвесторов как из третьих стран, так и из Союза. Об этом свидетельствует и улучшение позиций государств — членов ЕАЭС в международных рейтингах. Так, положение Союза в рейтинге «Ведение бизнеса — 2019» улучшилось на четыре пункта, здесь мы вплотную подошли к ведущей тридцатке мировых экономик. По «Индексу глобальной конкурентоспособ-



Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян принял участие в деловой дискуссии о будущем ЕАЭС на Петербургском международном экономическом форуме в июне 2019 года совместно с вице-премьерами стран Союза, рядом международных государственных деятелей и крупных бизнесменов

«Мы живем в эпоху быстрых изменений, когда мир сжимается, а взаимопроникновение и взаимодействие усиливаются. Чтобы эффективно реализовывать свои конкурентные преимущества, необходимо совершенствовать систему управления. Нам необходимо смотреть в будущее, стимулировать процессы, которые идут в русле мировых трендов. Важной задачей евразийской интеграционной повестки должны стать оперативность принятия решений, их согласования и быстрота имплементации в союзные регулирующие акты».

ТИГРАН САРКИСЯН

ности» Всемирного экономического форума в 2018 году заняли 45-е место из 140 экономик. По «Индексу эффективности логистики» ЕАЭС переместился с 98-го на 76-е место (сразу на 22 пункта!), если сравнивать с показателями двухлетней давности.

Мы создаем для граждан ЕАЭС благоприятные условия для жизни, мобильности, самореализации. Это и есть самое важное достижение.

Трудящиеся могут беспрепятственно перемещаться, работать в любой стране без дополнительных требований и разрешений, их

дипломы взаимно признаются. Они имеют возможность получать необходимую медицинскую помощь, определить ребенка в детский сад и школу. Совсем скоро должен решиться вопрос с так называемым экспортом пенсий, когда в пенсионный стаж будут включаться годы работы в любой из союзных стран и гражданин, например, Казахстана сможет получать в Армении, Беларуси, Кыргызстане или России законно заработанную пенсию.

Мы значительно продвинулись в реализации ключевых проектов Союза. 1 января 2018 года вступил в силу Таможенный кодекс ЕАЭС. Это упростило процедуру переме-



щения товаров через таможенную границу Союза, сделало ее прозрачной, в том числе благодаря внедрению системы электронного декларирования. Унифицированы все процедуры, связанные с попаданием товаров на общий рынок ЕАЭС. Благодаря кодексу время выпуска товаров в свободное обращение, регистрации таможенной декларации сократилось в несколько раз.

Важный этап становления ЕАЭС – цифровая трансформация экономик. В 2016 году впер-

вые на евразийском интеграционном пространстве заговорили о цифровой повестке ЕАЭС. Она уже прочно вошла в жизнь граждан стран Союза и стала задавать ориентиры для национальных правительств.

Те проекты, которые мы запускаем, и цифровые экосистемы, которые мы формируем, дают странам уникальную возможность иметь собственные цифровые активы во всех сферах экономической деятельности и процессах интеграции нашего Союза.



Учитывая мировой тренд перехода экономик к новому технологическому укладу и цифровой трансформации, в 2017 году Высший Евразийский экономический совет утвердил Основные направления реализации цифровой повестки ЕАЭС до 2025 года, тем самым наделив Комиссию полномочиями по реализации цифровой повестки ЕАЭС, которые не предусмотрены Договором о Союзе. Главы государств ЕАЭС поддержали инициативу ЕЭК о формировании вектора по реализации совместных цифровых инициатив и проектов

«В глобальной цифровой конкуренции, где важны масштаб и технологический суверенитет, в ЕАЭС нами задумана принципиально новая конструкция цифровой трансформации, которая позволит развивать цифровое пространство на пять стран с возможностью международной цифровой кооперации и интеграции с глобальными цифровыми экосистемами. Вместе с тем она даст возможность нашим странам в полной мере на равноправной основе реализовать свою субъектность».

ТИГРАН САРКИСЯН



Это проект по цифровой прослеживаемости товаров, это исследования по взаимному признанию электронных сопроводительных документов, экосистеме цифровых транспортных коридоров, трансграничному обороту данных, цифровой экосистеме для обеспечения трудоустройства и занятости граждан, цифровой промышленной кооперации и ряд других.

Успешность цифровизации нашего Союза зависит от внедрения эффективных механизмов проектной детальности и команд цифровой трансформации. В ЕАЭС мы уже перешли на принципиально новый этап сотрудничества – реализуется проектная деятельность в «цифре».

Чтобы выйти на ведущие позиции в глобальной цифровой экономике, нам необходимо синхронизировать процессы национальной цифровой трансформации в части интеграционной повестки, формировать парадигму оцифровки национальных экономик в интероперабельной среде, выработать совместимые цифровые стандарты и активы. Уже сегодня нужно думать о том, как совершенствовать и создавать институты, которые помогли бы реализовать проекты в пяти странах Союза.

Успешно развивается наше сотрудничество с третьими странами и региональными интеграционными объединениями. Суммарный объем внешней торговли товарами государств ЕАЭС с третьими странами в 2018 году составил 753,5 млрд долларов США.

С 2016 года эффективно действует в полноформатном режиме зона свободной торговли между ЕАЭС и Вьетнамом: в 2017 году товарооборот между сторонами увеличился на 36,7%, в 2018 году – еще на 12,8%.

В мае 2018 года в Союзе заключены два важнейших торговых договора – Временное соглашение, ведущее к образованию ЗСТ с Ираном, и Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и Китаем. Сделан первый серьезный шаг в рамках сопряжения ЕАЭС и инициативы «Один пояс, один путь». В июне 2019 года на полях Петербургского международного экономического форума подписано Соглашение об обмене информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенные границы ЕАЭС и КНР. Наше торгово-экономическое сближение с Китаем приносит первые весомые плоды. Объем товарооборота стран Союза с Китаем по итогам 2018 года увеличился на 23% по сравнению с предыдущим годом, объем экспорта из ЕАЭС в Китай – на 39,1%.

В октябре 2019 года произошло сразу несколько особенных для нас событий. Во-первых, мы подписали два договора о зоне свободной торговли – с Сингапуром, переговоры с которым начали больше двух лет назад, и Сербией, с которой обсуждали этот вопрос порядка трех лет. Реализация соглашений открывает для наших стран широкий доступ к рынкам друг друга, позволяет расширить объемы и виды экспортируемых товаров. Эти события имеют и другое важное значение. Сегодня Комиссия совместно с правительствами государств ЕАЭС вплотную подошла к необходимости формирования повестки следующего «поколения» торговых переговоров. Во-вторых, в октябре этого года вступили в силу торговые соглашения с Китаем и Ираном – договоры глобальной для ЕАЭС значимости, в том числе с точки зрения дальнейшего укрепления международного авторитета Евразийского экономического союза.



В рамках заседания Высшего Евразийского экономического совета 1 октября 2019 года подписаны первые соглашения из пакета всеобъемлющей торговой сделки между странами ЕАЭС и Республикой Сингапур. Церемония подписания состоялась в присутствии глав государств стран Союза, Президента Молдовы, Президента Ирана и Премьер-министра Сингапура

«Мы разрабатываем новые подходы при реализации нашей международной повестки. Суть их заключается в том, что мы расширяем полномочия Комиссии, вовлекая в наши договоренности с третьими странами вопросы инвестиций и услуг. Эти вопросы сегодня находятся на национальном уровне. Чтобы условия на нашем общем рынке были комфортными для наших торговых партнеров, в данном случае для Сингапура, они должны соответствовать общесоюзному подходу».

ТИГРАН САРКИСЯН

Интенсифицируются переговоры о создании ЗСТ с Израилем, Индией и Египтом.

В 2017 году наметились первые шаги по взаимодействию Евразийского экономического союза с Европейским союзом. В частности, после моего выступления на заседании Постоянного комитета ОБСЕ представительство ЕС в ОБСЕ распространило заявление Европейской комиссии о начале сотрудничества с Евразийской экономической комиссией в таких сферах, как техническое регулирование и взаимная торговля. Тем самым был дан официальный старт тех-

ническому диалогу между интеграционными объединениями.

За пять лет заключены меморандумы о взаимодействии с Грецией и Республикой Корея, Сингапуром и Камбоджей, Чили и Монголией, Перу и Иорданией, Марокко и Кубой, Эквадором и рядом других стран, а также с крупнейшими мировыми интеграционными объединениями, включая АСЕАН, МЕРКОСУР, Андское сообщество, Латинско-американскую экономическую систему, СНГ. 24 октября нынешнего года мы подписали Меморандум о взаимопонимании между ЕЭК



19 октября 2017 года Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян принял участие в заседании Постоянного совета Организации по сотрудничеству и безопасности в Европе (ОБСЕ) в Вене и провел рабочую встречу с генеральным секретарем ОБСЕ Томасом Греммингером. Одним из важных итогов заседания стало заявление представителя Европейской комиссии о готовности к взаимодействию с ЕЭК по таким направлениям, как техническое регулирование и взаимная торговля. Было отмечено, что уже можно говорить о техническом диалоге между Евразийской экономической комиссией и Европейской комиссией

и Комиссией Африканского союза в области экономического сотрудничества. 17 октября подписан меморандум с Индонезией. Комиссия развивает сотрудничество с ключевыми профильными международными структурами — заключено около 40 отраслевых меморандумов о взаимодействии.

В мае 2018 года первым государством-наблюдателем при Союзе стала Молдова.

В ЕАЭС идет процесс формирования общих рынков электроэнергии, газа, нефти, нефтепродуктов. В 2018–2019 годах нам удалось обеспечить прорыв в этом направлении — в декабре 2018 года члены Высшего Евразийского экономического совета утвердили программы формирования общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов, а в мае 2019 года подписали договор о создании общего рынка электроэнергии.

Наши страны согласовали подходы к формированию в ЕАЭС общего рынка табачной

продукции. Мы приблизились к завершению работы над соглашением о принципах налоговой политики в области акцизов на табак. Продолжается работа по согласованию подходов к формированию общего рынка алкоголя. Принят технический регламент о безопасности алкогольной продукции. Все это позволит обеспечить свободное перемещение в Союзе этих товаров.

Нужно идти дальше. Время сжимается, словно пружина, и обязывает постоянно поддерживать высокий темп нашего движения. Мы вместе со всем миром переходим от индустриального к постиндустриальному обществу, где базовым процессом становится производство знаний. Это тренд XXI века. Современная система образования должна быть перестроена концептуально. Ее задача — не только давать знания, но и формировать навыки работы со знаниями. Мы должны готовить людей, которые умеют думать и реализовывать свои способности и таланты.



В перспективе — дальнейшая созидательная реализация повестки Союза. Он должен быть современным объединением, комфортным для ведения бизнеса, привлекательным для международного делового сообщества, одним из ведущих мировых экономических центров, определяющих глобальную экономическую повестку. Чтобы эти цели стали реальностью, странам ЕАЭС следует продолжить реализацию согласованных политик, осуществить цифровизацию экономик, развивать международное сотрудничество, создать и вывести на мировой рынок евразийские бренды — узнаваемую, совместно выпущенную нашими странами продукцию и новые технологии.

В ходе юбилейного заседания Высшего Евразийского экономического совета в мае 2019 года в Нур-Султане главы государств ЕАЭС заявили о стремлении войти в число

лидеров глобального роста и цивилизационного прогресса. Об этом говорится в их совместном заявлении по случаю пятилетия подписания Договора о Союзе. Убежден, что это произойдет очень скоро.

Буквально на наших глазах ЕАЭС становится мощным региональным центром притяжения инвестиций и интеллектуальных ресурсов, территорией инноваций, высоких технологий, благоприятного делового климата, сильным, устойчивым, конкурентоспособным и процветающим объединением. Оно функционирует в интересах качественного улучшения жизни наших граждан и формирования стабильной и перспективной основы для будущих поколений.

*Председатель Коллегии ЕЭК
Тигран Саркисян*



Встреча Председателя Коллегии ЕЭК Тиграна Саркисяна с Премьер-министром Республики Армения Николом Пашиняном 25 января 2019 года в Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) в Москве. В этот день Председатель Высшего Евразийского экономического совета (ВЕЭС), Премьер-министр Республики Армения Никол Пашинян выступил с речью в штаб-квартире ЕЭК, обозначив приоритеты председательства Армении в органах управления Евразийского экономического союза (ЕАЭС) в 2019 году



В июне 2019 года Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко принял во Дворце Независимости Председателя Коллегии ЕЭК Тиграна Саркисяна, прибывшего в Беларусь на открытие II Европейских игр





27 мая 2019 года на встрече в Нур-Султане (Казахстан) в преддверии заседания ВЕЭС, приуроченного к 25-летию идеи Первого Президента Республики Казахстан — Елбасы Нурсултана Назарбаева, Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян и Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев обсудили актуальные вопросы развития ЕАЭС



2 мая 2018 года в Бишкеке Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян и Президент Кыргызской Республики Сооронбай Жээнбеков обсудили актуальные вопросы дальнейшего развития интеграционного объединения



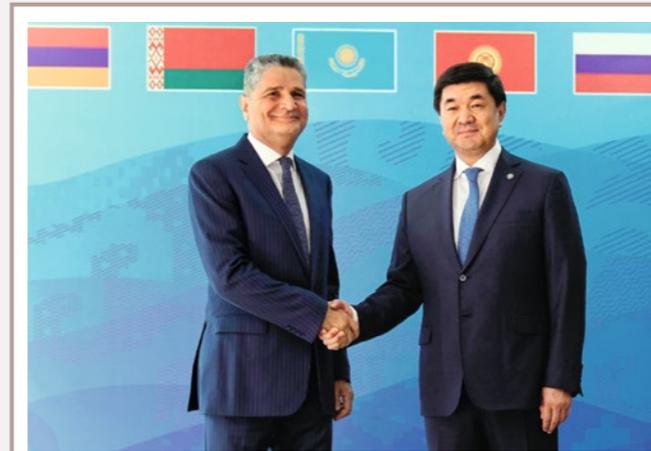
Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян встретился с Первым Президентом Республики Казахстан — Елбасы Нурсултаном Назарбаевым в Нур-Султане (Казахстан) 28 мая 2019 года в преддверии заседания Высшего Евразийского экономического союза



На встрече Председателя Коллегии ЕЭК Тиграна Саркисяна с Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным 18 апреля 2016 года в Москве (Россия) обсуждались вопросы цифровизации и глобальной трансформации экономики в рамках ЕАЭС



Встреча Председателя Коллегии ЕЭК Тиграна Саркисяна с Премьер-министром Республики Беларусь Сергеем Румасом 9 августа 2019 года в рамках заседания Евразийского межправительственного совета в Чолпон-Ате (Кыргызстан)



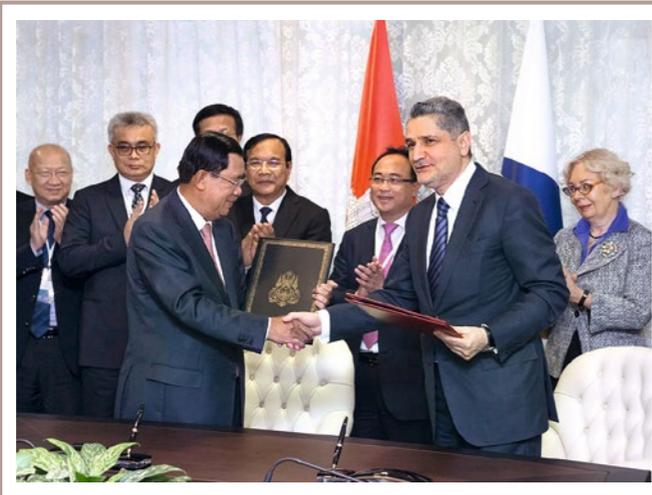
Встреча Председателя Коллегии ЕЭК Тиграна Саркисяна с Премьер-министром Кыргызской Республики Мухаммедкалым Абылгазиевым на заседании Евразийского межправительственного совета 9 августа 2019 года в Чолпон-Ате (Кыргызстан)



*17 мая 2018 года в рамках Астанинского экономического форума состоялась церемония подписания Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и Китайской Народной Республикой.
На фото (слева направо): Премьер-министр Республики Казахстан Аскар Мамин, Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян, международный торговый представитель КНР в статусе министра Фу Цзыин*



4 сентября 2019 года в Москве Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян встретился с Председателем Правительства Российской Федерации Дмитрием Медведевым. В ходе встречи стороны обсудили вопросы взаимодействия и текущего развития ЕАЭС



17 мая 2016 года в Москве в штаб-квартире ЕЭК Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян и Премьер-министр Королевства Камбоджа Самдек Акка Моха Сена Падей Течо Хун Сен подписали Меморандум о взаимопонимании между ЕЭК и Правительством Королевства Камбоджа



Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян и Премьер-министр Республики Сингапур Ли Сянь Лун на встрече 18 мая 2016 года в Москве в штаб-квартире ЕЭК. В этот день был подписан Меморандум о взаимопонимании между ЕЭК и Правительством Республики Сингапур.
1 октября 2019 года было подписано Соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и Республикой Сингапур



Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян 16 июня 2016 года на торжественном открытии XX юбилейного Петербургского международного экономического форума. В церемонии торжественного открытия Форума приняли участие (на фото: слева направо) 8-й Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций (ООН) Пан Ги Мун, Председатель Европейской комиссии Жан-Клод Юнкер, Президент Гвинейской Республики Альфа Конде



Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян и 8-й Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун на торжественном открытии XX юбилейного Петербургского международного экономического форума 16 июня 2016 года



Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян на встрече с Первым вице-премьером Государственного совета Китайской Народной Республики Чжан Гаоли 24 августа 2016 года в Пекине обсудил возможности и перспективы для развития отношений между КНР и ЕАЭС. 17 мая 2018 года подписано Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и КНР



26 января 2017 года в рамках своего визита в Греческую Республику Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян провел рабочие встречи с Премьер-министром Греции Алексисом Ципрасом, Президентом Республики Прокописом Павлопулосом и заместителем Министра иностранных дел Георгиосом Катругалосом. Обсуждались вопросы углубления экономического сотрудничества между ЕАЭС и Грецией. Позднее 24 июня 2017 года была подписана Совместная декларация о сотрудничестве между ЕЭК и Правительством Греции. На фото: Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян и Премьер-министр Греции Алексис Ципрас



3 апреля 2017 года возможности расширения объемов взаимной торговли и экономического сотрудничества между странами ЕАЭС и Республикой Молдова обсудили Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян и Президент Республики Молдова Игорь Додон в ходе встречи в Кишиневе (Республика Молдова). В этот же день был подписан Меморандум о сотрудничестве между ЕЭК и Республикой Молдова. 14 мая 2018 Республике Молдова предоставлен статус государства-наблюдателя при ЕАЭС



2 июня 2017 года Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян на переговорах с Премьер-министром Индии Нарендра Моди. В ходе встречи Тигран Саркисян подчеркнул, что главы государств Союза выразили твердое желание укреплять торговые отношения с Индией и развивать различные формы экономического взаимодействия. Итогом такого взаимодействия может стать подписание Соглашения о свободной торговле между ЕАЭС и Индией



2 июня 2017 года в рамках Петербургского международного экономического форума прошли переговоры Председателя Коллегии ЕЭК Тиграна Саркисяна с Премьер-министром Монголии Жаргалтулгын Эрдэнэбат. Позднее 4 октября 2017 года были подписаны Меморандум о сотрудничестве между ЕЭК и Главным управлением Специализированной инспекции Монголии в области ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер и Меморандум о сотрудничестве между ЕЭК и Агентством по стандарту и метрологии Монголии в области технического регулирования и аккредитации



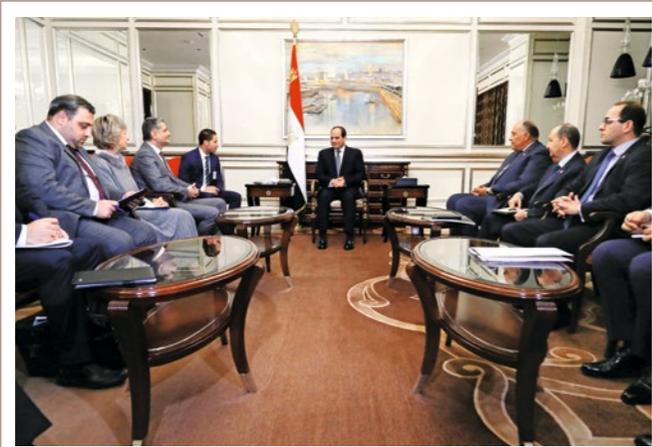
5 августа 2017 года Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян посетил Исламскую Республику Иран (ИРИ) для участия в инаугурации Президента ИРИ Хасана Рухани. В рамках визита состоялась встреча с Первым Вице-президентом Ирана Эсхаком Джахангири. Стороны обсудили ход переговоров по подписанию Временного соглашения о ЗСТ между ЕАЭС и Ираном. Уже 17 мая 2018 года было подписано Временное соглашение, ведущее к образованию ЗСТ между ЕАЭС и Ираном



30 октября 2017 года в ходе рабочей поездки в Вашингтон Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян встретился с Вице-президентом Всемирного банка по региону Европы и Центральной Азии Сирилом Мюллером в штаб-квартире Группы Всемирного банка. В 2016-2017 гг. ЕЭК и Всемирный банк провели совместное исследование «Цифровая повестка ЕАЭС 2025: перспективы и рекомендации»



27 ноября 2018 года в Минске состоялась церемония заключения Меморандума об углублении взаимодействия между ЕЭК и Исполнительным комитетом Содружества Независимых Государств (Исполком СНГ). Меморандум подписали Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян и Председатель Исполкома СНГ Сергей Лебедев



Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян и Президент Арабской Республики Египет Абдул-Фаттах Халил Ас-Сиси на встрече 15 октября 2018 года в Москве обсудили перспективы сотрудничества и переговоры о создании ЗСТ между ЕАЭС и Арабской Республикой Египет. Переговоры с Египтом продвигаются интенсивно. В 2019 году проведено 3 переговорных раунда, которые могут завершиться созданием ЗСТ в начале 2020 года



Перспективы сотрудничества обсудили 19 ноября 2018 года в Бангкоке (Таиланд) Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян и Премьер-министр Королевства Таиланд Чан-Оча Прают. Эта встреча предшествовала подписанию Меморандума о сотрудничестве между ЕЭК и Правительством Королевства Таиланд



Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян и Генеральный секретарь Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) Лим Джок Хой подписали 14 ноября 2018 года в Сингапуре Меморандум о взаимопонимании между ЕЭК и АСЕАН. Церемония заключения меморандума состоялась в присутствии лидеров стран — участниц ассоциации и Президента Российской Федерации, Председателя ВЕЭС в 2018 году Владимира Путина



Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян и Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерреш 6 июня 2019 года на церемонии открытия XXIII Петербургского международного экономического форума



В рамках заседания ВЕЭС 1 октября 2019 года подписаны первые соглашения из пакета всеобъемлющей торговой сделки между странами ЕАЭС и Республикой Сингапур. Подписи под документами поставили Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян, вице-премьеры стран Союза, а также старший министр, министр-координатор по вопросам социального и экономического развития Сингапура Тарман Шанмугаратнам



25 октября 2019 года, Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян и Председатель Правительства Республики Сербия Ана Брнабич на подписании Соглашения о свободной торговле между ЕАЭС и Республикой Сербия



Меморандум о взаимопонимании между ЕЭК и Комиссией Африканского союза (КАС) в области экономического сотрудничества подписан 24 октября 2019 года в рамках саммита «Россия — Африка» в Сочи. Подписи под документом поставили Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян и Председатель КАС Муса Факи Махамат

011

Интеграция и макроэкономика

«Результаты экономического развития нашего Союза должны продемонстрировать его мировую конкурентоспособность. ЕАЭС должен быть активно представлен в складывающейся уже в настоящее время системе «интеграция интеграций» — системе взаимодействия и решения глобальных проблем на уровне интеграционных объединений».

Министр по интеграции
и макроэкономике ЕЭК

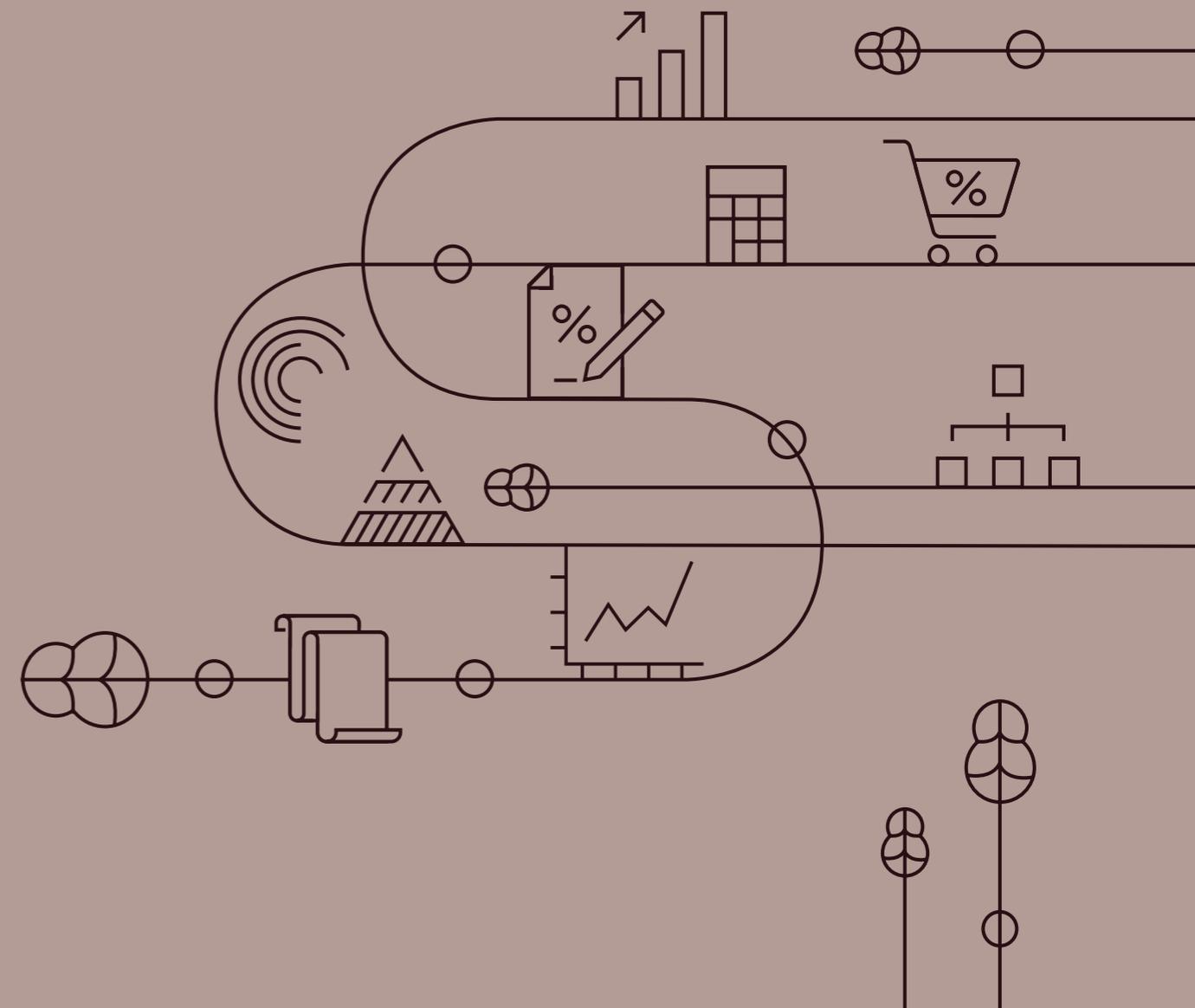
ТАТЬЯНА ВАЛОВАЯ



«Чтобы открывать новые возможности для граждан наших стран, занять лидирующие позиции в мире и быть готовыми отвечать на глобальные вызовы, нам необходимо постоянно переосмысливать пройденный нами путь, уметь быстро и гибко адаптироваться к меняющимся реалиям, стимулировать процессы, которые идут в русле мировых трендов. Мы — свидетели фундаментальной трансформации мировой экономики и сегодня стоим перед определенным выбором: развиваться в существующей парадигме либо идти в ногу с глобальными изменениями».

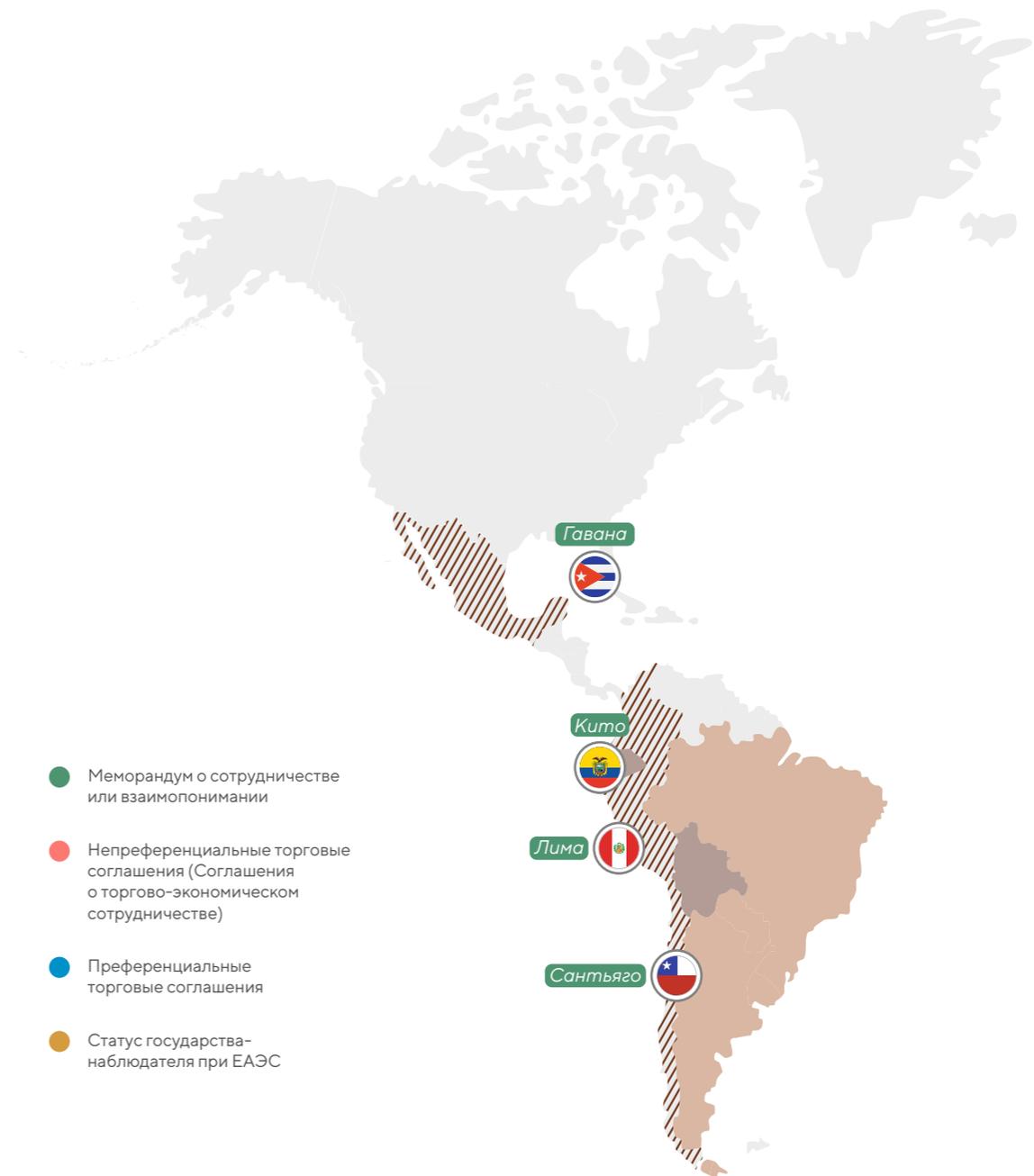
Председатель Коллегии ЕЭК

ТИГРАН САРКИСЯН





География сотрудничества ЕАЭС



- Меморандум о сотрудничестве или взаимопонимании
- Непреференциальные торговые соглашения (Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве)
- Преференциальные торговые соглашения
- Статус государства-наблюдателя при ЕАЭС



ЕАЭС стал одним из мировых лидеров по интеграции.

Евразийский экономический союз, являясь гармоничной частью мировой экономической архитектуры, нацелен на выстраивание конструктивного диалога с третьими странами и международными объединениями. Это позво-

ляет изучать и систематизировать мировой опыт экономической интеграции и, ориентируясь на лучшие практики, оптимизировать подходы, применяемые в ЕАЭС.

Один из главных приоритетов Комиссии в международной деятельности — работа со странами СНГ, не входящими в Евразийский экономический союз. Процессу



27 ноября 2018 года в Минске (Беларусь) состоялась церемония заключения Меморандума об углублении взаимодействия между Евразийской экономической комиссией и Исполнительным комитетом Содружества Независимых Государств. Меморандум подписали Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян и председатель Исполкома СНГ Сергей Лебедев

«Евразийская экономическая комиссия продолжает работу по расширению и поддержанию уже установленных международных контактов. Большое внимание мы уделяем соседям из Содружества Независимых Государств, исходя из того, что именно эти страны обладают для ЕАЭС большим интеграционным потенциалом. Нас связывает многовековая история, включая экономические отношения. Мы давно сотрудничаем с СНГ в сферах технического регулирования, трудовой миграции, интеллектуальной собственности, транспорта, промышленности, по ряду других вопросов. Меморандум расширил перечень направлений взаимодействия, придал дополнительный импульс и системность диалогу между нашими интеграционными объединениями».

ТИГРАН САРКИСЯН



Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян и генеральный секретарь Ассоциации государств Юго-Восточной Азии Лим Джок Хой подписали 14 ноября 2018 года в Сингапуре Меморандум о взаимопонимании между ЕЭК и АСЕАН

«В контексте международной деятельности Евразийского экономического союза подписание меморандумов — это базовый уровень институционализации взаимодействия с нашими партнерами. Подписание и дальнейшая реализация меморандума станут первым важным шагом к дальнейшему сотрудничеству — уверен, успешному и взаимовыгодному, будут способствовать всестороннему расширению торгово-экономического и инвестиционного взаимодействия между государствами — членами ЕАЭС и странами — участницами АСЕАН».

ТИГРАН САРКИСЯН

гармонизации интеграционных инициатив на постсоветском пространстве во многом будет способствовать Меморандум об углублении взаимодействия между Комиссией и Исполнительным комитетом СНГ, подписанный в ноябре 2018 года, который дополняет положения Меморандума о взаимодействии от декабря 2012 года. Он создал правовую основу для более тесного сотрудничества, в частности посредством участия представителей Комиссии и Исполкома СНГ в заседаниях рабочих органов ЕАЭС и СНГ.

Подписаны меморандумы о взаимопонимании с АСЕАН, МЕРКОСУР, Андским сообществом наций, Латиноамериканской экономической системой, Тихоокеанским альянсом, Африканским союзом и рядом других интеграционных объединений, десятками стран мира, с крупнейшими международными организациями. В меморандумах содержатся постоянно действующие механизмы сотрудничества, на их основе формируются площадки для обмена мнениями и оперативного рассмотрения возможных проблем, движения к более продвинутым форматам сотрудничества, включая соглашения о зонах свободной торговли.



На Астанинском экономическом форуме в мае 2018 года обсуждена роль интеграционных объединений, прежде всего ЕАЭС, в мировой торговле. Член Коллегии (Министр) ЕЭК по интеграции и макроэкономике Татьяна Валовая отметила, что ЕАЭС с учетом его географического положения и широкого интеграционного профиля обладает уникальной возможностью стать не просто мостом между Европой и Азией, но и площадкой для диалога макрорегионов

«Многие зарубежные правительства выражают настрой на развитие экономической интеграции, кооперации и углубленное подключение к евразийскому формату в поисках новых источников экономического роста».

ТАТЬЯНА ВАЛОВАЯ

ЕАЭС развивает технический диалог с Европейской комиссией. Представители ЕЭК регулярно встречаются с коллегами из ЕС в рабочих форматах, обмениваются опытом и мнениями. По аналитическим оценкам, Евразийский экономический союз находится на втором месте в мире после Европейского союза по уровню интеграции. Намечены предпосылки к развитию отраслевого взаимодействия в тех сферах, где ЕЭК обладает достаточными наднациональными полномочиями: по вопросам формирования общих рынков лекарственных средств и медицинских изделий, некоторым аспектам технического регулирования, применения санитарных и ветеринарных мер, в области торговой политики.

За последние несколько лет Комиссия продвинулась в углублении контактов с организациями системы ООН и ее региональными экономическими комиссиями: ЕЭК ООН, ЭСКАТО, ЭКЛАК и т.д.

Регулярно проводятся бизнес-диалоги, форумы, консультации с представителями бизнеса стран Европы, Латинской Америки, Азиатско-Тихоокеанского региона, направленные на придание импульса развитию прямых контактов представителей бизнес-сообществ.

Таким образом, реализация международной повестки ЕАЭС должна обеспечить формирование Союза как одного из наиболее



Евразийская экономическая комиссия и правительство Республики Индонезия заключили меморандум о сотрудничестве. Торжественная церемония подписания меморандума состоялась 17 октября в Тангеранге (Индонезия). Документ подписали член Коллегии (Министр) по интеграции и макроэкономике ЕЭК Сергей Глазьев (назначен на эту должность с 7 октября 2019 года) и министр торговли Республики Индонезия Энгартиасто Лукита



Перспективы дальнейшего взаимодействия ЕАЭС и Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) обсудили в июне 2019 года в Бишкеке (Кыргызстан) Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян и генеральный секретарь ШОС Владимир Норов

«Важность активизации сотрудничества между ЕАЭС и ШОС продиктована нашими сопрягающимися повестками. Наше взаимодействие направлено на развитие торгово-экономического сотрудничества, выстраивание инфраструктурной, цифровой и энергетической взаимосвязанности в Евразии в интересах формирования открытого, взаимовыгодного партнерства и равноправного диалога».

ТИГРАН САРКИСЯН



значимых центров развития современного мира. Он должен быть открыт для взаимовыгодного и равноправного сотрудничества как между государствами-членами, так и с зарубежными партнерами. Необходимо выстраивать новые форматы взаимодействия, в том числе развивать идеи «интеграции интеграций» и Большого евразийского партнерства, составными частями которого являются реализация проектов по сопряжению ЕАЭС с китайской инициативой «Один пояс, один путь», а также углубление взаимодействия с ключевыми региональными экономическими объединениями и крупнейшими национальными экономиками Евразии.

Утверждены порядок принятия в Союз новых членов и положение о статусе государства-наблюдателя.

Главы государств и правительств союзной «пятерки» не раз заявляли, что делают акцент не на количестве членов Союза, а на качестве, глубине интеграции между ними. Евразийская интеграция продолжает углубляться с каждым новым заседанием рабочих групп, консультационных комитетов, с каждым согласованием того или иного вопроса, принятием очередного нормативно-правового акта.

При этом в ЕАЭС существует важный документ, определяющий процедуры принятия новых членов. Он утвержден Высшим Евразийским экономическим советом (ВЕЭС) в 2015 году. Процедура принятия начинается с того, что страна, заинтересованная во вступлении в Союз, направляет соответствующее обращение на имя Председателя



Страны ЕАЭС активно взаимодействуют с Республикой Молдова. В апреле 2017 года в Кишиневе подписан Меморандум о сотрудничестве и взаимопонимании между ЕЭК и Молдовой. А 14 мая 2018 года Высший Евразийский экономический совет предоставил республике статус государства-наблюдателя при ЕАЭС.

«Приветствуем интерес Молдовы к сотрудничеству с ЕАЭС. Взаимная поддержка, которую мы продолжаем оказывать друг другу в целях развития национальных экономик, позитивная динамика нашей торговли доказывают правильность выбора в пользу интеграции».

ТАТЬЯНА ВАЛОВАЯ



ВЕЭС, где заявляет о своем намерении стать членом Союза и принять на себя обязательства по международным договорам и актам, составляющим право ЕАЭС. Окончательное решение о подписании с такой страной международного договора о ее вступлении в ЕАЭС принимает Высший Евразийский экономический совет.

В мае 2018 года ВЕЭС утвердил еще один ключевой документ, регулирующий вопросы евразийской интеграции, – Положение о статусе государства-наблюдателя при ЕАЭС. Первым таким государством в том же году стала Молдова. Согласно положению представители страны с этим статусом могут присутствовать по приглашению на заседаниях органов ЕАЭС без права участия в принятии решений и получать принимаемые органами Союза документы, не носящие конфиденци-

альный характер. Для стран ЕАЭС институт наблюдателей является компромиссной формой, которая, с одной стороны, позволяет привлекать к взаимодействию с Союзом самые разные страны, а с другой – не предполагает принятия торговых обязательств.

Принята Декларация о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках ЕАЭС.

Подготовке и подписанию Декларации предшествовала большая аналитическая работа Комиссии – проводился анализ функционирования ЕАЭС в условиях глобальных вызовов, детально изучались факторы дальнейшего углубления интеграции. В 2017–2018 годах работа ЕЭК включала не только анализ ситуации по всем отраслевым направлениям интеграции и оценку выполнения достигнутых договоренностей, но и определяла основной вектор перспективного развития Союза.

В эти годы в каждом государстве-члене были проведены конференции с участием вице-премьеров, членов Совета ЕЭК, руководителей государственных органов, представителей бизнеса и науки стран Союза. Широкое обсуждение евразийской экономической интеграции позволило глубоко оценить ее эффекты, обозначить перспективы развития ЕАЭС, совместно выработать важные предложения, благодаря которым был внесен существенный вклад в подготовку Декларации.

Намечено активное раскрытие потенциала евразийской интеграции для граждан стран ЕАЭС в целях повышения их благосостояния и качества жизни. Ставится задача формирования Евразийского экономического союза как одного из наиболее значимых центров развития современного мира, открытого для взаимовыгодного и равноправного сотрудничества с внешними партнерами.

«Этот стратегический документ, который подписан на заседании Высшего Евразийского экономического совета в декабре 2018 года, направлен на углубление интеграционных процессов в Союзе. Речь идет о сотрудничестве в сферах образования, спорта, туризма, здравоохранения. Мы понимаем, что сегодня эти ключевые сферы помимо того, что имеют экономическое значение, важны для наших граждан».

ТИГРАН САРКИСЯН



На заседании Высшего Евразийского экономического совета 6 декабря 2018 года в Санкт-Петербурге (Россия) принята Декларация о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках ЕАЭС

«Декларация направлена на дальнейшее развитие интеграционных процессов в рамках Союза по всем ключевым направлениям, эффективное использование потенциала интеграции для людей и повышение качества их жизни, формирование Союза как одного из наиболее значимых центров развития современного мира, открытого для взаимовыгодного и равноправного сотрудничества с внешними партнерами».

ТИГРАН САРКИСЯН

«Согласно Декларации внутри-союзные интеграционные процессы должны обеспечить максимальную эффективность единого рынка Союза, помочь бизнесу и потребителям почувствовать все его преимущества, сформировать «территорию инноваций» и стимулировать научно-технические прорывы».

ТАТЬЯНА ВАЛОВАЯ

Сформирован и действует механизм проведения согласованной макроэкономической политики.

Он предусматривает координацию проведения макроэкономической политики стран Евразийского экономического союза и реализацию совместных действий, направленных на достижение сбалансированного развития государств-членов, которые предусмотрены Договором о ЕАЭС.

Кроме того, аналитические продукты также используются для диалога с международными организациями и интеграционными объединениями, с которыми планомерно укрепляется сотрудничество. В соответствии с Договором



«Создан аппарат макроэкономического анализа и прогнозирования в соответствии с лучшими мировыми практиками. На его основе разрабатываются аналитические материалы, которые рассматриваются органами Союза и принимаются в качестве рекомендаций при проведении государствами-членами макроэкономической политики».

ТАТЬЯНА ВАЛОВАЯ

о ЕАЭС создана нормативно-правовая база, определившая систему инструментов координации макроэкономической политики, а также своевременного реагирования на макроэкономические вызовы. Сформированы новые направления по расширению нормативно-правовой базы в контексте цифровой повестки. В частности, ведется работа по теме влияния таких технологий, как криптовалюта и блокчейн, на макроэкономическую устойчивость.

Значительно снизилась волатильность ключевых макроэкономических показателей: темпов экономического роста, взаимных курсов. Экономики союзных стран стали менее чувствительными к колебаниям цен на сырьевые товары. Наблюдаются исторически низкие темпы инфляции, более устойчивые инфляционные ожидания, что связано с проведением более взвешенной и предсказуемой денежно-кредитной политики. По уровню инфляции отмечается про-

цесс конвергенции. Если в 2014 году разница между самой высокой и самой низкой инфляцией составляла 11,6 п.п., то в 2018 году она сократилась до 5,1 п.п. Происходит снижение уровней дефицита бюджета и долга сектора государственного управления по отношению к ВВП. Доля национальных валют в расчетах между резидентами государств-членов устойчиво увеличивается. По данным за 2018 год доля национальных валют государств ЕАЭС в общем объеме расчетов во взаимной торговле товарами и услугами выросла на 5,8 п.п. по сравнению с 2014 годом и составила – почти 75%.

Евразийская интеграция способствовала выравниванию уровня экономического развития между государствами-членами, качественным изменениям в структуре внешней и взаимной торговли Союза, реализации потенциала рынка транспортных услуг и рынка труда.

Функционирование ЕАЭС способствовало положительной динамике государств-членов в реализации глобальной Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, достижении Целей в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций, а также в ведущих международных рейтингах, оценивающих уровень экономического развития и конкурентоспособности.

Создана эффективная система стратегического и тактического планирования.

Она помогает обеспечивать устойчивое развитие экономик государств-членов с использованием интеграционного потенциала ЕАЭС и конкурентных преимуществ государств-членов.

Долгосрочная интеграционная повестка определяется с учетом Основных направлений экономического развития ЕАЭС



до 2030 года (ОНЭР), в основу которых положен принцип синергетического эффекта за счет использования конкурентных преимуществ государств-членов и интеграционного потенциала Союза. Комиссия реализует основные направления — фактически стратегию ЕАЭС — посредством интеграционных мер и действий, которые отражаются в краткосрочных и среднесрочных программных документах, предусмотренных Договором о Союзе.

Ежегодно Комиссия по согласованию с государствами-членами разрабатывает основные ориентиры макроэкономической политики — программный документ, определяющий наиболее важные для экономик государств-членов краткосрочные и среднесрочные задачи, а также включающий рекомендации по их решению. Документ содержит совместные и национальные меры, направленные на улучшение экономической ситуации и поддержание роста экономик стран Союза.

В мае этого года утвержден такой документ на 2019–2020 годы. Несмотря на усиление турбулентности на глобальных товарных и финансовых рынках, благодаря повышению качества макроэкономического управления и принятию мер макроэкономической политики на национальном и интеграционном уровнях темпы экономического роста в ЕАЭС составили 2,5%.

Между тем текущая фаза восстановления экономической активности в Союзе завершается. В этом контексте приоритетной целью макроэкономической политики государств-членов в среднесрочной перспективе становится обеспечение динамичного и устойчивого экономического развития за счет повышения их конкурентоспособности на внутреннем и внешних рынках.

Применение этого механизма позволяет государствам-членам предпринимать согла-

сованные совместные действия в области макроэкономической политики, направленные на решение наиболее важных и актуальных задач в краткосрочном периоде.

Оценка интеграционных эффектов осуществляется с помощью постоянного мониторинга реализации ОНЭР. Кроме того, разработаны и действуют системы оценки уровня интеграционного взаимодействия в отдельных сферах экономики и в ЕАЭС в целом, оценки инклюзивности экономического роста государств-членов. Применение этих инструментов позволяет проводить анализ функционирования ЕАЭС и других региональных интеграционных объединений, выявлять «пробелы» в интеграции и своевре-

«Аналитическая работа Комиссии была презентована и признана на международном уровне. В частности, аналитический доклад «Инклюзивный рост государств — членов Евразийского экономического союза: оценки и возможности», в котором проведена оценка степени инклюзивности экономик стран Союза и предложены меры по ее повышению за счет реализации интеграционного потенциала, в 2018 году с успехом представлен в ООН».

ТАТЬЯНА ВАЛОВАЯ



«Государствам-членам удалось существенно сблизить позиции по принципам функционирования экономик. Все союзные страны перешли или находятся в процессе перехода к режиму таргетирования инфляции. Работа Комиссии в области анализа бюджетных правил, которая сейчас проводится, способствует единому пониманию и формированию общих принципов и подходов к вопросам управления государственными финансами».

ТИГРАН САРКИСЯН

менно реагировать на изменяющиеся условия внешней среды.

На постоянной основе осуществляется всесторонняя аналитическая и инструментальная поддержка этого направления, в том числе с использованием результатов передовых научных исследований. Начата разработка межстрановой таблицы «затраты-выпуск» Союза, которая позволит обеспечить эффективное взаимодействие национальных экономик и исследовать направления участия государств-членов в региональных и глобальных цепочках создания добавленной стоимости.

Кроме того, для оценки уровня экономического развития государств-членов ежегодно

разрабатывается доклад «Экономическое развитие Евразийского экономического союза и государств-членов: международные рейтинги», в котором приводятся результаты мониторинга позиций стран Союза и ЕАЭС как отдельного субъекта в 16 наиболее авторитетных рейтингах, выделяются направления для обмена успешными регуляторными практиками. Результаты этой работы позволяют зафиксировать положительный тренд в улучшении делового и инвестиционного климата в государствах-членах.

Сформированы единые принципы функционирования экономик государств ЕАЭС и обеспечения их эффективного взаимодействия.

Для этого созданы и эффективно работают совместные совещательные органы Комиссии и стран Союза — Консультативный комитет по макроэкономической политике, рабочие группы по вопросам моделирования и прогнозирования, разработки методики расчета показателей макроэкономической устойчивости, формирования межстрановой таблицы ЕАЭС «затраты-выпуск».

Работа в этом направлении позволяет осуществлять постоянную координацию действий государств-членов, направленную на развитие благоприятной макроэкономической среды в рамках Союза.

Для учета современных трендов и вызовов мировой экономики в текущей интеграционной повестке ЕАЭС, а также в целях содействия гармонизации подходов государств-членов к регулированию отдельных сфер новой экономики Комиссия разработала аналитический доклад «Криптовалюты и блокчейн как атрибуты новой экономики. Разработка регуляторных подходов: международный опыт, практика государств-членов ЕАЭС, перспективы для применения в Евразийском экономическом союзе».



зийском экономическом союзе». В доклад включен проект единого глоссария терминов и определений и предложения по принципам государственного регулирования этой сферы. На базе Комиссии создана дискуссионная площадка, ведется взаимодействие с другими международными организациями.

Созданы условия для повышения внутренней устойчивости экономик стран Союза, включая макроэкономическую стабильность и устойчивость к внешнему воздействию.

Сформирована и усовершенствована нормативно-правовая база, определяющая последовательность действий ЕЭК и государств-членов в случае превышения ими установленных Договором о ЕАЭС макроэкономических показателей устойчивости экономического развития. В частности, доработаны методика расчета таких показателей; порядок разработки и принятия рекомендаций и совместных мер по стабилизации экономической ситуации; порядок согласования интервальных количественных значений внешних параметров, используемых для подготовки официальных прогнозов социально-экономического развития стран Союза; порядок обмена информацией между уполномоченными органами государств-членов и Комиссией.

Аналитическая работа по этому направлению используется для оценки макроэкономической ситуации и выработки эффективных мер реагирования на внешние вызовы не только Комиссией, но и государствами-членами на самом высоком уровне.

Для поддержания макроэкономической стабильности Комиссия регулярно проводит мониторинг макроэкономических показате-

«В связи с усилением глобальных вызовов Комиссия совместно с финансово-экономическим блоком стран ЕАЭС ежегодно разрабатывает доклад о макроэкономической ситуации в государствах Союза и предложения по обеспечению устойчивого экономического развития. Доклад рассматривается на Евразийском межправительственном совете».

ТАТЬЯНА ВАЛОВАЯ

телей, определяющих устойчивость экономического развития. При превышении установленных Договором о ЕАЭС значений Комиссия организует двусторонние консультации и готовит рекомендации для государств-членов. С 2016 по 2018 год принято десять страновых рекомендаций, которые помогли государствам осуществить эффективные меры реагирования и стабилизировать макроэкономическую ситуацию.

Сформирована единая евразийская система статистики.

Особую роль в этом сыграла Программа развития интеграции в сфере статистики ЕАЭС на 2016–2020 годы, утвержденная Советом ЕЭК в 2016 году.

В рамках ее реализации разработан и внедрен перечень из почти 350 показателей, предоставляемых уполномоченными органами



в Комиссию, включая показатели по запросу ЕЭК для оценки интеграционных процессов. Обеспечен достаточный уровень полноты и сопоставимости статистических сведений в рамках Союза. Сбор статистических данных ведется с помощью современных цифровых технологий. Значительно возросло число публикаций официальной статистической информации ЕАЭС: если в 2014 году их было подготовлено 159, в 2019 году намечено выпустить более 250.

Перечень статистических показателей официальной статистической информации стран ЕАЭС, предоставляемой в Комиссию, содержащий сейчас показатели по 29 разделам (отраслям) статистики, пополнился за несколько лет пятью новыми разделами, которые теперь охватывают все сферы, регулируемые Договором о Союзе.

По всем направлениям интеграции формируется официальная статистическая информация Союза, характеризующая, например, макроэкономическое развитие стран Союза, включая ВВП, инфляцию, уровень безработицы, внешний долг и др.; социально-демографическое развитие; динамику инвестиций, развитие науки, инноваций и интеллектуальной собственности; развитие реального сектора экономики, малого и среднего предпринимательства и совместных предприятий со взаимными инвестициями; динамику внешней торговли товарами с государствами вне Союза и взаимной торговли товарами между государствами Союза; развитие единого рынка услуг; становление единого рынка труда; развитие цифровой экономики и многое другое.

Созданная система статистики и достижение приемлемого уровня сопоставимости и полноты данных позволяют проводить и представлять комплексные оценки развития стран региона в самых авторитетных международных структурах.

Сформированная система показателей позволяет оценивать интеграционные процессы в ЕАЭС. По поручению Евразийского межправительственного совета на постоянной основе осуществляется аналитическая работа по мониторингу развития единого рынка товаров. Доклады о состоянии взаимной торговли ЕАЭС ежегодно представляются главам правительств стран Союза на заседаниях ЕМПС.

Официальная статистическая информация Союза используется не только Комиссией, но и государствами-членами для оценки развития интеграции в ЕАЭС.

Завершено формирование методологических основ евразийской статистики. В частности, решением Коллегии Комиссии утверждены обновленные методологии ведения статистики взаимной и внешней торговли товарами государств – членов ЕАЭС, завершена разработка Методологии формирования официальной статистической информации Союза, принято 12 рекомендаций Коллегии Комиссии, касающихся отдельных методологических вопросов.

Совместно с уполномоченными органами в сфере статистики стран Союза осуществлен комплекс мероприятий по сопоставимости предоставляемых в ЕЭК показателей в соответствии с международными стандартами по статистике. Эта работа проводится в сотрудничестве с другими международными статистическими организациями, которые рассматривают Комиссию как ключевого партнера при осуществлении своей деятельности в регионе ЕАЭС. Для ряда направлений в целях научно-методологического обеспечения работ проведены научно-исследовательские работы, результаты которых нашли реализацию при создании евразийской системы статистики.

Экономика и финансовая политика

«Договор о ЕАЭС создает возможности для реализации четырех свобод. Создание общего финансового рынка направлено на реализацию двух свобод из перечисленных: свободы движения капитала и финансовых услуг. Общий финрынок в целом будет способствовать повышению уровня доступности, качества и набора финансовых услуг для компаний и граждан, росту эффективности финансового сектора наших стран и развитию конкуренции на этом рынке».



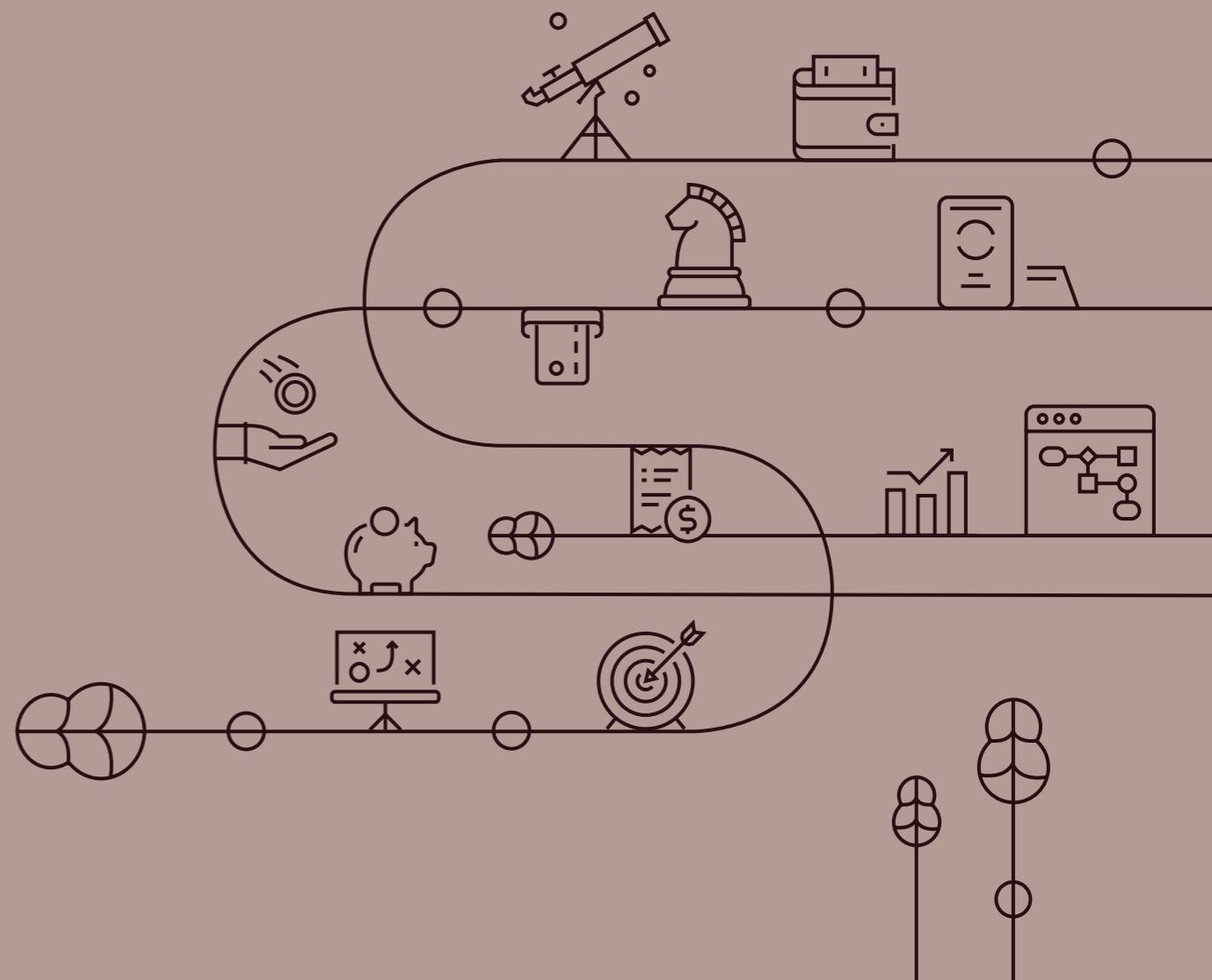
Министр по экономике и финансовой политике ЕЭК

ТИМУР ЖАКСЫЛЫКОВ

«Создание ЕАЭС позволило гражданам государств-членов свободно перемещаться по всей территории Союза, получать работу, социальную и медицинскую поддержку без дополнительных требований. Они всюду имеют равные возможности по устройству детей в дошкольные учреждения, получению образования в школах и высших учебных заведениях. Это наше общее культурологическое пространство. И очевидно, что все это создает очень серьезные, фундаментальные предпосылки для успешного продвижения вперед нашего Союза».

Председатель Коллегии ЕЭК

ТИГРАН САРКИСЯН





Финансовая политика

Одним из приоритетов интеграционного взаимодействия государств ЕАЭС является формирование общего финансового рынка. Он позволит обеспечить эффективное распределение капитала, повысить конкуренцию на рынке финансовых услуг и снять ограничительные барьеры по взаимному допуску. Кроме того, общий финансовый рынок позволит обеспечить более широкий доступ к финансовым продуктам и ресурсам для бизнеса и населения. Гармонизация финансового законодательства определена союзным договором и затронет каждый из секторов, включая банковский, страховой и рынок ценных бумаг. Ключевым принципом будет ориентация на соответствующие международные стандарты и лучшую мировую практику. Сроки проведения

гармонизации для каждого сектора могут незначительно различаться. В целом же создание общего финансового рынка означает формирование в странах ЕАЭС единых правил игры в страховом, банковском и биржевом секторах. Иначе говоря, суть в гармонизации законодательств государств Союза — в создании максимально благоприятных условий для населения и бизнеса. А значит — устойчивого экономического роста.

Концепция формирования общего финансового рынка ЕАЭС.

Концепция призвана систематизировать работу по подготовке проектов международных соглашений, регулирующих общий финансовый рынок ЕАЭС. Документ также конкретизирует поставленные Договором о ЕАЭС задачи по формированию общего финансового рынка Союза, включая сроки,

механизмы и инструменты, способствующие его формированию, и результаты от его создания. Реализация заложенных в концепции положений будет способствовать повышению уровня доступности, качества и набора финансовых услуг для компаний и граждан, снижению рисков для финансовой стабильности за счет минимизации регуляторного арбитража, совершенствования взаимодействия финансовых регуляторов и обмена информацией.

Концепция разработана правительствами и национальными (центральными) банками совместно с ЕЭК. Документ утвержден решением Высшего Евразийского экономического совета 1 октября 2019 года.

Формирование единого биржевого пространства.

Этот сегмент также станет частью общего финансового рынка, предполагая разработку пакета документов по нескольким направлениям. При этом общее биржевое пространство ЕАЭС создается путем реализации комплекса взаимосвязанных межгосударственных соглашений, направленных на гармонизацию национальных законодательств в сфере регулирования биржевых рынков и открытие границ для трансграничной торговли денежными средствами, ценными бумагами и производными финансовыми инструментами.

Комиссия разработала проект **Соглашения о допуске брокеров и дилеров** одного государства — члена ЕАЭС к участию в организованных торгах на биржах других государств-членов. Это значит, что брокеры и дилеры стран Евразийского экономического союза — Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России — полу-

«В Концепции определен правовой механизм создания общего рынка финансовых услуг, инструменты, способствующие его развитию. Это позволит обеспечить активизацию инвестиционного сотрудничества и станет мощным импульсом для устойчивого экономического роста наших стран».

ТИМУР ЖАКСЫЛЫКОВ

чат доступ на биржи друг друга. Речь идет о том, чтобы торговать ценными бумагами напрямую, без дополнительных разрешений.

Для развития общего финансового рынка Евразийская экономическая комиссия и Международный финансовый центр «Астана» подписали 4 июля 2018 года в Астане Меморандум о сотрудничестве. Документ предполагает взаимодействие в сфере развития финансовых рынков, защиты прав и интересов потребителей финансовых услуг и инвесторов, торговое и инвестиционное сотрудничество и другие направления. 9 августа 2019 года подписан План совместных мероприятий между ЕЭК и МФЦА на 2019–2021 годы.

Комиссия разработала проект **Соглашения о взаимном допуске к размещению и обращению ценных бумаг на организованных торгах** в государствах — членах ЕАЭС. Основная цель Соглашения — обеспечить свободу проведения эмиссионных и торговых операций с цен-



Концепция формирования общего финансового рынка ЕАЭС одобрена на заседании Высшего Евразийского экономического совета 1 октября 2019 года



ными бумагами на биржевом пространстве государств — членов Союза. Соглашение призвано обеспечить взаимный допуск ценных бумаг (из списка, который отнесен биржей в стране регистрации эмитента к котировальному списку высшей категории) к размещению, в том числе параллельному, и обращению на организованных торгах в других государствах-членах.

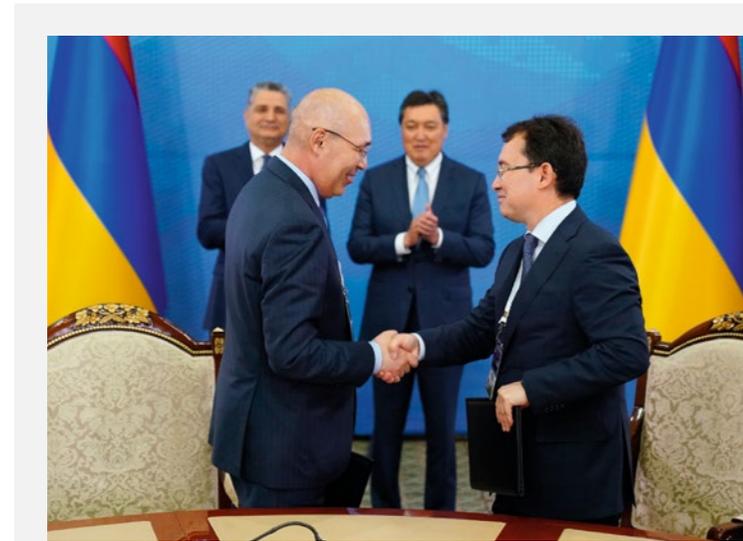
Соглашение о гармонизации законодательства государств — членов ЕАЭС в сфере финансового рынка.

Председатели центральных (национальных) банков государств — членов ЕАЭС подписали документ 17 сентября 2018 года в Ереване (Республика Армения) на очередном заседании Консультационного совета по валютной политике центральных банков государств ЕАЭС. Документ определяет направления и порядок гармонизации законодательства государств — членов Союза в банковском, страховом секторах и секторе услуг на рынке ценных бумаг на основе международных принци-

пов и стандартов либо наилучшей международной практики в сфере регулирования финансового рынка. Документ был разработан в целях создания в рамках ЕАЭС общего финансового рынка, обеспечения взаимного признания лицензий на осуществление деятельности в секторах финансовых услуг (банковском и страховом, секторе услуг на рынке ценных бумаг) и недискриминационного доступа на финансовые рынки государств-членов.

В соответствии с соглашением будет разработан План гармонизации с указанием этапов и сроков проведения гармонизации законодательства государств-членов, который фактически станет «дорожной картой» по сближению норм и требований, предусмотренных национальным законодательством в финансовой сфере.

Соглашение о согласованных подходах к регулированию валютных правоотношений и принятии мер либерализации. В документе определен



Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике ЕЭК Тимур Жаксылыков и управляющий Международным финансовым центром «Астана» (МФЦА) Кайрат Келимбетов



Создание общего финансового рынка ЕАЭС рассмотрено на заседании Консультационного комитета по финансовым рынкам при Коллегии ЕЭК в Москве

перечень валютных операций, которые осуществляют резиденты государств — членов ЕАЭС и по которым стороны не применяют валютные ограничения. Такой подход будет обеспечивать свободу движения денежных средств резидентов Союза в ЕАЭС. Снять валютные ограничения при расчетах между резидентами государств — участников ЕАЭС предполагается по операциям, связанным с передачей товаров, выполнением работ и оказанием услуг; участием в уставном капитале юридических лиц другого государства ЕАЭС; покупкой государственных и других ценных бумаг; обслуживанием кредитов и гарантий, полученных от уполномоченных организаций другого государства ЕАЭС. Предусмотрена возможность для резидентов государств — членов ЕАЭС открывать без ограничений счета (вклады) в иностранных и национальных валютах в уполномоченных организациях другого государства Союза. Проект соглашения проходит процедуры, необходимые для вступления в силу.

Соглашение о порядке обмена сведениями, входящими в состав кредитных историй. Документ разработан по инициативе ЕЭК, важен с точки зрения защиты финансовых институтов от недобросовестных заемщиков и в то же время обеспечения учета хороших кредитных историй в одном государстве финансовыми институтами других стран Союза. Соглашение призвано обеспечить равные права и возможности для потребителей финансовых услуг, с одной стороны, и наличие доступного инструмента (ресурса) для идентификации и оценки кредитного риска участниками финансового рынка в масштабах ЕАЭС, с другой.

Соглашение об обмене информацией, в том числе конфиденциальной, в финансовой сфере в целях создания условий на финансовых рынках для обеспечения свободы движения капитала. Документ определяет порядок обмена информацией и будет способство-



вать обеспечению межстранового обмена конфиденциальной информацией между госорганами стран евразийской «пятерки» для защиты прав участников финансового рынка. Соглашение подписано и вступило в силу 21 октября 2016 года.

Проект Соглашения о Консультационном совете по курсовой политике государств — членов ЕАЭС. Основная цель Консультационного совета — координация курсовой политики государств-членов, что окажет позитивное влияние на расширение использования национальных валют во взаимных расчетах и обеспечение финансовой стабильности в экономиках стран «пятерки». Также речь идет о создании условий для прямых взаимных котировок национальных валют, формировании интегрированного валютного рынка и др.

Соглашение о проведении совместных контрольных мероприятий по соблюдению порядка зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин, их перечисления в доход бюджетов государств ЕАЭС. Оно регламентирует порядок проведения высшими органами государственного финансового контроля стран ЕАЭС совместных мероприятий по контролю за выполнением положений Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин, их перечисления в доход бюджетов государств-членов.

Разработка методики расчета нормативов распределения сумм ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств — членов ЕАЭС проводилась с 2016 по 2019 год. Решением Высшего Евразийского экономического совета 1 октября 2019 года в Ереване (Армения) согласованы раз-

меры нормативов распределения сумм ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств — членов ЕАЭС. Подписан Протокол о внесении изменений в Договор о ЕАЭС, а также об изменении и прекращении действия отдельных международных договоров. Исходя из этого протокола с 1 января 2020 года нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин для каждого государства устанавливаются следующим образом: Республика Армения — 1,220%; Республика Беларусь — 4,860%; Республика Казахстан — 6,955%; Кыргызская Республика — 1,900%; Российская Федерация — 85,065%.

Формирование единого рынка аудиторских услуг ЕАЭС. Проект Соглашения об осуществлении аудиторской деятельности в рамках ЕАЭС проходит процедуры, необходимые для вступления в силу. Реализация соглашения позволит унифицировать правила по предоставлению услуг в этой сфере. Предоставление права на оказание и получение аудиторских услуг в ЕАЭС планируется без ограничений и изъятий. Также речь идет о признании квалификационных аттестатов аудиторов государств-членов, аудиторских заключений, выдаваемых аудиторами одного государства-члена, на территории других государств-членов.

Противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем. Разработан проект Соглашения об обмене информацией в сфере противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств или денежных инструментов через таможенную границу ЕАЭС. Документ регламентирует порядок обмена информацией между странами Союза о задекларированных



при перемещении через таможенную границу ЕАЭС наличных денежных средств и денежных инструментах. Проект соглашения проходит процедуры, необходимые для вступления в силу.

Разработан проект Протокола о внесении изменений в Договор о ЕАЭС. Это девять предложений по усовершенствованию механизма взимания косвенных налогов во внутренней торговле в ЕАЭС. Изменения направлены на усиление налогового контроля за так называемыми лжеэкспортом и лжеимпортом товаров. Предложения также должны сделать более совершенными взаимодействия налоговых органов и налогоплательщиков.

Гармонизация ставок акцизов на алкогольную и табачную продукцию. Договором о ЕАЭС закреплены обязательства государств Союза по сближению законодательства по налогам, которые оказывают влияние на взаимную торговлю. В том числе речь идет о гармонизации ставок акцизов по наиболее чувствительным подакцизным товарам. Разработаны проект Соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на алкогольную продукцию стран ЕАЭС и проект Соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств — членов ЕАЭС. С подписанием указанных соглашений будут созданы условия для формирования цивилизованного рынка алкоголя и табака в ЕАЭС, минимизирован нелегальный трансграничный переток этих видов продукции. Соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на алкогольную и табачную продукцию в Союзе проходят процедуры, необходимые для их подписания.

«Мы хотим сформировать цивилизованный рынок алкоголя и табака в ЕАЭС, создать равные конкурентные условия для бизнеса, сохранить здоровье наших граждан. В соглашениях о принципах ведения налоговой политики на алкогольную и табачную продукцию закреплен механизм сближения ставок акцизов путем установления индикативной ставки (начиная с 2024 года каждые пять лет) и диапазонов отклонения фактических ставок акцизов от нее. Причем для каждой группы стран предусмотрен достаточный коридор отклонения от индикативного показателя в зависимости от их социально-экономического развития. В перспективе страны Союза на площадке Комиссии будут вырабатывать каждые пять лет единую индикативную ставку и диапазоны отклонений».

ТИГРАН САРКИСЯН



В соглашении по алкоголю на 2024 год установлена индикативная ставка для водки в размере девяти евро за литр 100-процентного ректифицированного этилового спирта из пищевого сырья и диапазоны отклонений для Армении и Кыргызстана — не более чем на 40% в меньшую сторону и не более чем на 10% — в большую. Для Беларуси, Казахстана и России — не более чем на 15% в меньшую сторону и не более чем на 10% — в большую. В соглашении по табаку установлена индикативная ставка 35 евро за 1000 сигарет и единый диапазон — 20% в меньшую и большую сторону.

Развитие предпринимательской деятельности в ЕАЭС

Предпринимательство напрямую связано со всеми задачами экономики как хозяйства: производством, обменом, распределением и даже иногда потреблением. Предпринимательство — основное свойство рыночной экономики и охватывает самые различные сферы деятельности. ЕЭК активно взаимодействует с бизнес-сообществом всех стран Союза, а решения Комиссии адресованы не только государственным органам, но и субъектам предпринимательской деятельности. Чтобы максимально учесть мнение бизнеса, вот уже пятый год ЕЭК проводит оценку регулирующего воздействия (ОРВ) проектов решений. Как показывает практика, все больше предложений деловых кругов учитывается в решениях Комиссии. Оценка регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК — это оценка их влияния на условия ведения предпринимательской деятельности в Союзе.

Процедура ОРВ состоит из двух этапов. Это текущая оценка — публичное обсуждение проекта решения ЕЭК на сайте Союза продолжительностью не менее 30 календарных дней. А также итоговая оценка — подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия специально созданной рабочей группой ЕЭК по проведению ОРВ. В состав рабочей группы входят представители структурных подразделений Комиссии и бизнес-сообщества государств ЕАЭС.

Процедуру ОРВ проходят проекты решений Комиссии, оказывающие влияние на ведение бизнеса в ЕАЭС. При этом отмечается тенденция увеличения числа положительных заключений об ОРВ, которые подготавливает ЕЭК. За период с 1 января 2016 года по 17 сентября 2019 года в рамках общей процедуры ОРВ подготовлены заключения на 193 проекта решения ЕЭК. При этом в 2018 году по сравнению с 2016 годом доля положительных заключений об ОРВ возросла с 50 до 85%. Это свидетельствует о направленности решений ЕЭК на улучшение условий ведения бизнеса в ЕАЭС.

Интеллектуальная собственность

На территории ЕАЭС применяется согласованная политика в сфере интеллектуальной собственности. К основным направлениям сотрудничества государств ЕАЭС относятся поддержка научного и инновационного развития, совершенствование механизмов коммерциализации и использования объектов интеллектуальной собственности и обеспечение защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, в том числе в сети Интернет.

Договор о координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности подпи-



сан и вступил в силу 19 июля 2016 года. Этот документ создает правовые основы для осуществления информационного взаимодействия и содействия в пресечении нарушений прав на объекты интеллектуальной собственности в Союзе.

Соглашение о порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе. Документ вступил в силу 27 мая 2019 года и способствует повышению эффективности защиты прав правообладателей, стимулированию их творческой деятельности, а также формированию доверительной системы правоотношений между правообладателями и организациями по коллективному управлению правами. Документ предусматривает согласованный порядок коллективного управления авторскими и смежными правами, гармонизацию национального законодательства.

Регламент ведения Единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств — членов ЕАЭС утвержден 6 марта 2018 года. Регламент необходим для защиты от поступления контрафактной продукции на территорию ЕАЭС из третьих стран. Он подробно описывает, каким образом правообладатели должны оформлять и подавать заявления о включении объектов интеллектуальной собственности в Единый таможенный реестр. После включения в него объектов интеллектуальной собственности таможенные органы смогут принимать меры по защите прав, а предприниматели смогут быстрее вводить в гражданский оборот товары на территории Союза без дополнительных рисков. Ведение единого таможенного реестра будет осуществляться с использованием личного кабинета на сайте Союза. Прием заявлений о включении объектов интеллектуаль-

ной собственности в Единый таможенный реестр планируется начать в 2020 году.

Договор о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров ЕАЭС.

Принятие документа позволит создать эффективный механизм получения правовой охраны товарного знака Союза и наименования места происхождения товара Союза на территориях всех государств-членов

«Единый механизм регистрации товарных знаков, предусмотренный Договором, позволит усилить их правовую охрану во всем регионе. Кроме того, заявители получат возможность регистрировать указанные объекты, признаваемые всеми государствами-членами, в режиме «одного окна», что благоприятно скажется на ведении предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов государств — членов ЕАЭС и третьих стран. Рассчитываем, что этот механизм в целом повысит уровень узнаваемости и востребованности продукции, а также привлечет больше предпринимателей в наш регион».

ТИМУР ЖАКСЫЛЫКОВ



одновременно, упростит и ускорит процедуру регистрации, устранив избыточные административные барьеры. Таким образом, заявителю будет проще и дешевле зарегистрировать товарный знак Союза, при этом взаимодействовать он будет с одним патентным ведомством, а правовая охрана товарному знаку будет предоставлена одновременно на всей территории Союза.

Единый рынок услуг

Договором о ЕАЭС обеспечено функционирование единого рынка услуг в Союзе. Единый рынок услуг в ЕАЭС позволяет поставлять и получать услуги без ограничений, изъятий и дополнительных требований, без дополнительного создания юридического лица и регистрации ИП, на основании разрешения, полученного поставщиком услуг на территории своего государства-члена, с признанием профессиональной квалификации персонала. Например, предприниматель, имеющий право на выполнение работ, оказание услуг в своей стране, имеет возможность без ограничений, дополнительных требований и условий работать в любом государстве Союза. При этом не требуется повторное подтверждение квалификации его сотрудников, получение новых разрешений, лицензий.

С 1 января 2015 года единый рынок действует в 43 секторах услуг (включая строительные работы, сельское и лесное хозяйство, оптовую и розничную торговлю, логистику и другие). Президенты стран ЕАЭС в декабре 2016 года утвердили планы либерализации по 18 секторам услуг. Решением Высшего Евразийского экономического совета 14 мая 2018 года в формат единого рынка услуг переведены еще 9 секторов. В мае 2019 года единый рынок услуг ЕАЭС дополнен услугами по картографии.

«Что дает общий рынок? Для потребителей это возможность получать более качественные, разнообразные и дешевые услуги, возможность выхода на более крупные рынки. У нас уже более 50 секторов передано в формат единого рынка. Ведем работу поэтапно и сектор за сектором переводим в этот формат».

ТИМУР ЖАКСЫЛЫКОВ

Таким образом, порядка 55% объема производимых услуг в странах «пятерки» уже предоставляется в режиме единого рынка. Ожидается, что это повлечет снижение цен, создание рабочих мест и обеспечит экономический рост. Расширение единого рынка услуг в ЕАЭС станет важным фактором увеличения темпов экономического роста и драйвером развития бизнеса государств – членов Союза. А также послужит импульсом для повышения конкурентоспособности товаров и услуг, инвестиционной привлекательности экономик государств-членов.

Правила регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности.

Для того чтобы разрешительные требования и процедуры не создавали неоправданных барьеров при торговле услугами, учреждениями и деятельностью, Комиссия разработала правила, которые предназначены для руководства компетентными органами при регулировании торговли услугами, учреж-



дения и деятельности. Правила являются национально нейтральными и применяются ко всем лицам независимо от их резидентного статуса, распространяясь на всех лиц государств-членов. Документ утвержден Высшим Евразийским экономическим советом 26 декабря 2016 года, а в апреле 2017 года вступил в силу. Правила также предусматривают внедрение системы оценки рисков при контроле и надзоре и иные обязательства ЕЭК и правительств стран Союза по гарантированию прав предпринимателей.

Общий рынок труда

С 1 января 2015 года в странах евразийской «пятерки» действует единый рынок труда, что позволяет свободно перемещаться внутри стран ЕАЭС и комфортно работать. Так, граждане ЕАЭС вправе работать во всех странах Союза без учета ограничений по защите национальных рынков труда, им не нужно получать разрешительные документы для осуществления трудовой деятельности. Граждане ЕАЭС могут находиться в государствах Союза без регистрации до 30 суток с даты въезда. Если человек находится в стране свыше 30 суток, необходимо пройти процедуру регистрации в соответствии с законодательством государства въезда, если такая обязанность установлена. В целом на поиск работы дается 90 дней. При приеме на работу признаются документы об образовании, выданные в государствах Союза. Скорая медицинская помощь оказывается трудящимся и членам их семей бесплатно, медицинская помощь трудящемуся по полису обязательного медицинского страхования (ОМС) оказывается в том же порядке и на тех же условиях, что и гражданам страны трудоустройства. Предусмотрено обязательное страхование на случай временной нетрудоспособности, в связи с материнством, от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Дети трудящегося имеют право на получение образования, семья трудящегося вправе проживать на территории государства, предоставившего работу, в течение действия трудового или гражданско-правового договора. А доходы трудящихся из стран Союза облагаются налогом по той же ставке, что и граждан страны трудоустройства.

Для занятий педагогической, юридической, медицинской или фармацевтической деятельностью необходимо пройти отдельную процедуру признания документов об образовании. ЕЭК ведет работу по устранению этого изъята из Договора о ЕАЭС.

ЕЭК совершенствует право Союза, чтобы обеспечить равные права трудящихся на едином рынке труда. Так, для урегулирования пенсионного обеспечения трудящихся стран Союза Комиссия совместно с государствами – членами Союза разработала проект **Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся стран ЕАЭС.**

Сейчас пенсионные права граждан, которые работают в других государствах ЕАЭС, не формируются и не реализуются в полной мере. В итоге трудящиеся теряют часть своей пенсии. Соглашение позволит решить эту проблему. Предполагается, что трудящиеся при возвращении на родину будут получать пенсию от той страны ЕАЭС, в которой они работали. Каждое государство будет осуществлять перевод (экспорт) части пенсии за периоды работы на своей территории в рамках взаимодействия органов стран после вступления соглашения в силу. Решением Совета ЕЭК 29 апреля 2019 года проект Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств ЕАЭС направлен для проведения процедур, необходимых для подписания документа.

Промышленность и агропромышленный комплекс

«Евразийская экономическая комиссия в соответствии с Договором о Союзе разработала основные направления промышленного сотрудничества стран ЕАЭС, а также сформировала нормативную правовую базу для реализации основных направлений согласованной агропромышленной политики».

Министр по промышленности
и агропромышленному комплексу ЕЭК

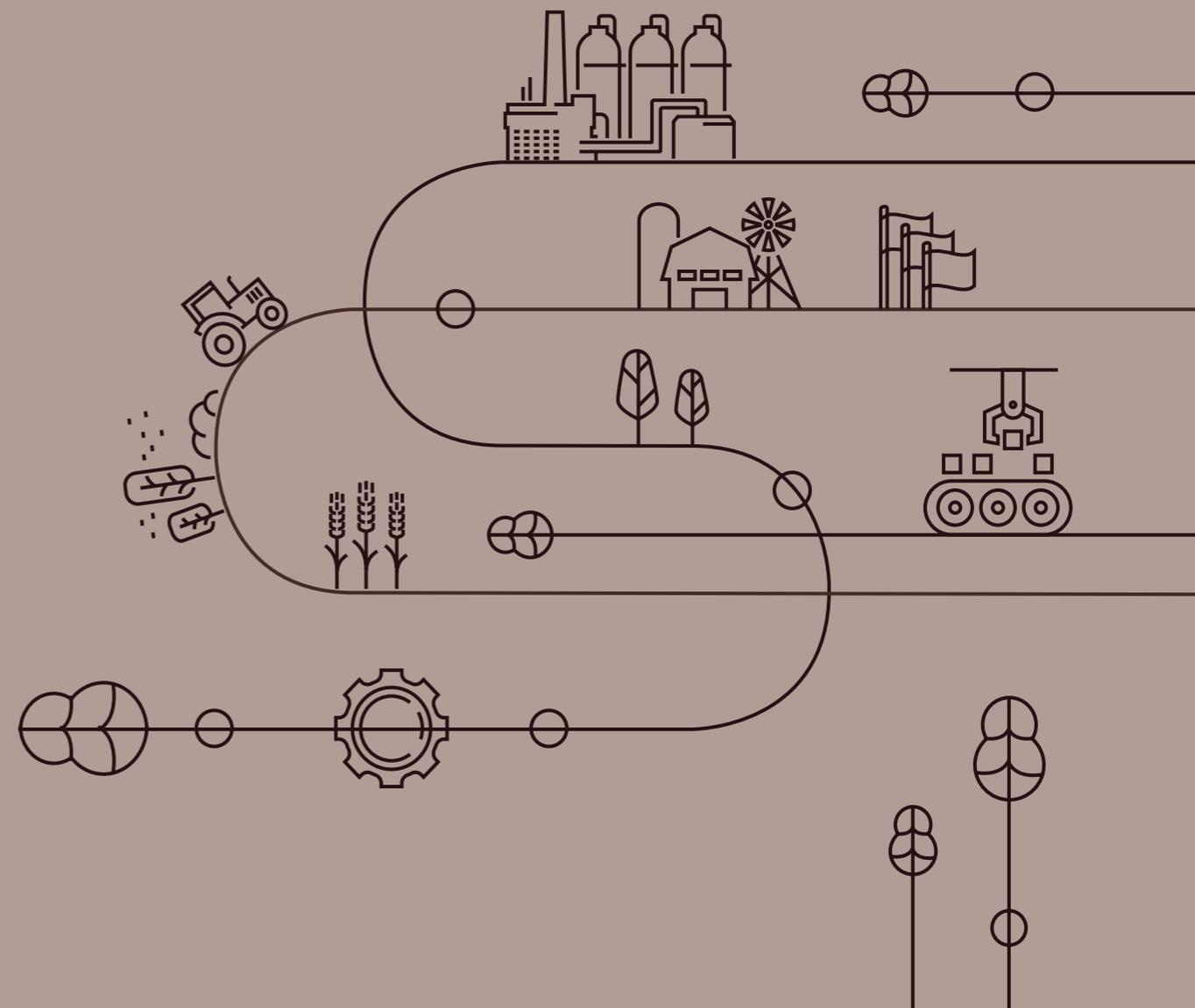
АЛЕКСАНДР СУББОТИН



«Евразийскому экономическому союзу необходимо создавать собственные евразийские бренды, в которые были бы вовлечены все страны-участницы, запустить свои собственные масштабные евразийские проекты — свой собственный Airbus, которые позволили бы создавать евразийский бренд, позиционировать ЕАЭС в мировом масштабе. Промышленная кооперация наших стран вокруг интеграционных проектов даст сильный импульс для экономического развития и повышения конкурентоспособности евразийской продукции на глобальном рынке».

Председатель Коллегии ЕЭК

ТИГРАН САРКИСЯН





Сформирован Евразийский инжиниринговый центр по станкостроению.

Согласно утвержденной Евразийским межправительственным советом в 2016 году концепции деятельность инжинирингового центра поможет странам Союза и Евразийской экономической комиссии находить инновационные решения в производственных процессах, чтобы государства-члены смогли оперативно перейти к новому технологическому укладу в промышленности.

В 2017 году Комиссия согласовала со сторонами создание Евразийского инжинирингового центра на базе МГТУ «Станкин» в Москве, после чего были подготовлены необходимые документы для его регистрации, и сейчас он приступает к работе. От четырех стран ЕАЭС, участвующих в проекте, определены национальные координаторы.

Это одно из реальных подтверждений того, что в евразийской промышленной интеграции перешли от формирования союзной нормативной базы к практической кооперации на уровне конкретных предприятий и правительственных программ. Страны ЕАЭС начинают активно выстраи-

«В рамках основных направлений промышленного сотрудничества мы стремимся углубить промышленную кооперацию, устранить барьеры в торговле, сформировать новые высокотехнологичные производства».

АЛЕКСАНДР СУББОТИН

вать единые кооперационные цепочки, что способно обеспечить максимальный эффект от интеграции. Выстраивание таких цепочек в Союзе станет трендом на ближайшие несколько лет.

Создание инжинирингового центра по станкостроению связано, во-первых, с четким пониманием в странах ЕАЭС того, что высокий уровень развития средств производства обеспечит общий высокий технологический уровень развития экономик государств-членов, инновационность и конкурентоспособность союзного машиностроения. А во-вторых, поможет кардинально решить проблему устаревшего машиностроительного оборудования, износ которого в среднем по Союзу достигает 70%.

Созданы условия по допуску промышленной продукции стран ЕАЭС к проектам в рамках программ импортозамещения в России.

Евразийская экономическая комиссия сформировала перечень, включающий 62 российских импортозамещающих проекта в 17 отраслях промышленности — автомобилестроении, сельскохозяйственном, транспортном и нефтегазовом машиностроении, химической, легкой, станкоинструментальной промышленности и т. д., в которых готовы участвовать производители других стран Союза. Перечень содержит предприятия государств ЕАЭС и сроки реализации соответствующих проектов по конкретным отраслевым технологическим направлениям.

Согласно распоряжению Евразийского межправительственного совета от июля 2018 года на площадке Комиссии начала свою деятельность специализированная рабочая группа высокого уровня по вопросам интеграционного взаимодействия в кооперации и импортозамещении в приоритетных отрас-



«На сегодняшний день импортозамещение — одна из основных тем промышленной политики в Евразийском экономическом союзе. Безусловно, у нас есть успехи в этом направлении. Перспективными уже сейчас видятся отрасли станкостроения, металлургии, сельхозмашиностроения, производства железнодорожного подвижного состава».

АЛЕКСАНДР СУББОТИН

лях промышленности. Утверждены подходы по формированию и ведению карты индустриализации ЕАЭС, а также направления поддержки импортозамещения в государствах-членах.

Карта индустриализации позволит комплексно организовать работу по импортозамещению на уровне Союза, объединить национальные планы по импортозамещению, выстроить импортозамещающие производственные цепочки, исключить дублирование производств на пространстве ЕАЭС и эффективно использовать компетенции друг друга.

Большое внимание Комиссия уделяет развитию экологически чистого транспорта в странах Союза. Евразийский межправительственный совет принял Планы мероприятий по обеспечению стимулирования производства и использования моторных транспортных средств с электрическими

двигателями в государствах — членах ЕАЭС на 2015–2017 и 2018–2020 годы. Они успешно выполняются Комиссией и сторонами в соответствии с национальными приоритетами развития отрасли.

Созданы условия для транспарентности при оказании государствами-членами поддержки промышленных секторов экономики.

В мае 2017 года главы правительств стран ЕАЭС подписали Соглашение о порядке добровольного согласования государствами Евразийского экономического союза с Евразийской экономической комиссией специфических субсидий в отношении промышленных товаров и проведения Комиссией разбирательств, связанных с их предоставлением.

До недавнего времени национальные правительства, поддерживая отдельные сектора экономики, самостоятельно оценивали соответствие реализуемых мер единым правилам предоставления субсидий, действующим в ЕАЭС. При этом существовал риск, что такие меры можно оспорить, обязав получателя вернуть полученную субсидию. Сегодня государствам-

«Согласование Комиссией национальных субсидий увеличивает прозрачность предоставления господдержки промышленности и дает возможность провести оценку таких субсидий».

АЛЕКСАНДР СУББОТИН



членам предоставлено право на согласование с ЕЭК специфических субсидий и соответственно возможность защититься от введения компенсирующих мер со стороны государств – партнеров ЕАЭС.

Решение Комиссии о согласовании субсидии основано на анализе ее соответствия критериям допустимости или недопустимости.

Также у стран – партнеров по Союзу появилась возможность обращаться в Комиссию для проведения разбирательств по промышленным субсидиям, предоставленным другими государствами-членами, при наличии свидетельств об ущербе отрасли национальной экономики.

Сформирована индустриально-инновационная инфраструктура ЕАЭС. Утверждены 16 Евразийских технологических платформ (ЕТП).

Объединение опыта, технологий и совместных возможностей стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС), создание и продвижение общей продукции – вот что лежит в основе ЕТП. Речь идет, по сути, об интеграции промышленных комплексов государств-членов, чего добивается Комиссия, создавая вместе с ними все необходимые для этого инструменты.

Техплатформы успешно работают по ряду перспективных направлений, включая развитие космических и геоинформационных технологий, биомедицину и биотехнологии, суперкомпьютеры, фотонику, электроэнергетику, технологии добычи твердых полезных ископаемых и экологию, пищевую и перерабатывающую промышленность и другие.

Можно также сказать, что это эффективный механизм кооперации стран ЕАЭС

«В ЕАЭС есть такой важный инструмент интеграции, как Евразийские технологические платформы. Они аккумулируют передовые достижения научно-технического развития, мобилизуют научный потенциал государств-членов для совместного решения прикладных задач».

АЛЕКСАНДР СУББОТИН

в научно-технической, инновационной и производственной сферах. Он позволяет создавать перспективные коммерческие технологии, высокотехнологичные, инновационные и конкурентоспособные товары с участием бизнеса, науки, государства, общественных организаций.

Задача Евразийских технологических платформ – мобилизовать научный потенциал стран Союза для решения прикладных задач по разработке инновационных продуктов и технологий, их оперативному внедрению в промышленное производство.

Работу утвержденных Комиссией 16 ЕТП можно разделить на три направления. Одно связано с решением системных вопросов, таких как совместное развитие и вывод продукции на рынки третьих стран, а также вопросов технического и таможенно-тарифного регулирования. Другое – с реализацией межгосударственных программ. Третье – с отбором кооперационных проектов.





В 2017–2019 годах в Евразийскую экономическую комиссию представлены кооперационные проекты, которые можно разделить на две группы: научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы и инвестиционные проекты.

Сейчас начинается переход от отбора к реализации таких проектов и межгосударственных программ.

Запускается кооперационный проект по сотрудничеству в космосе.

Наиболее заметно страны ЕАЭС при координации Евразийской экономической комиссии продвинулись во взаимодействии по технологической платформе «Космические и геоинформационные технологии – продукты глобальной конкурентоспособности».

Высший Евразийский экономический совет в декабре 2018 года одобрил предложения о развитии сотрудничества союзных

стран в сфере предоставления космических и геоинформационных услуг на основе национальных источников данных дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ). Государствам ЕАЭС поручено разработать на базе Евразийской технологической платформы по космосу при координирующей роли Комиссии проект межгосударственной программы по интеграции национальных космических систем, проектированию и производству космических аппаратов. Правительствам стран-участниц необходимо будет профинансировать и реализовать мероприятия межгоспрограммы в рамках национальных программ.

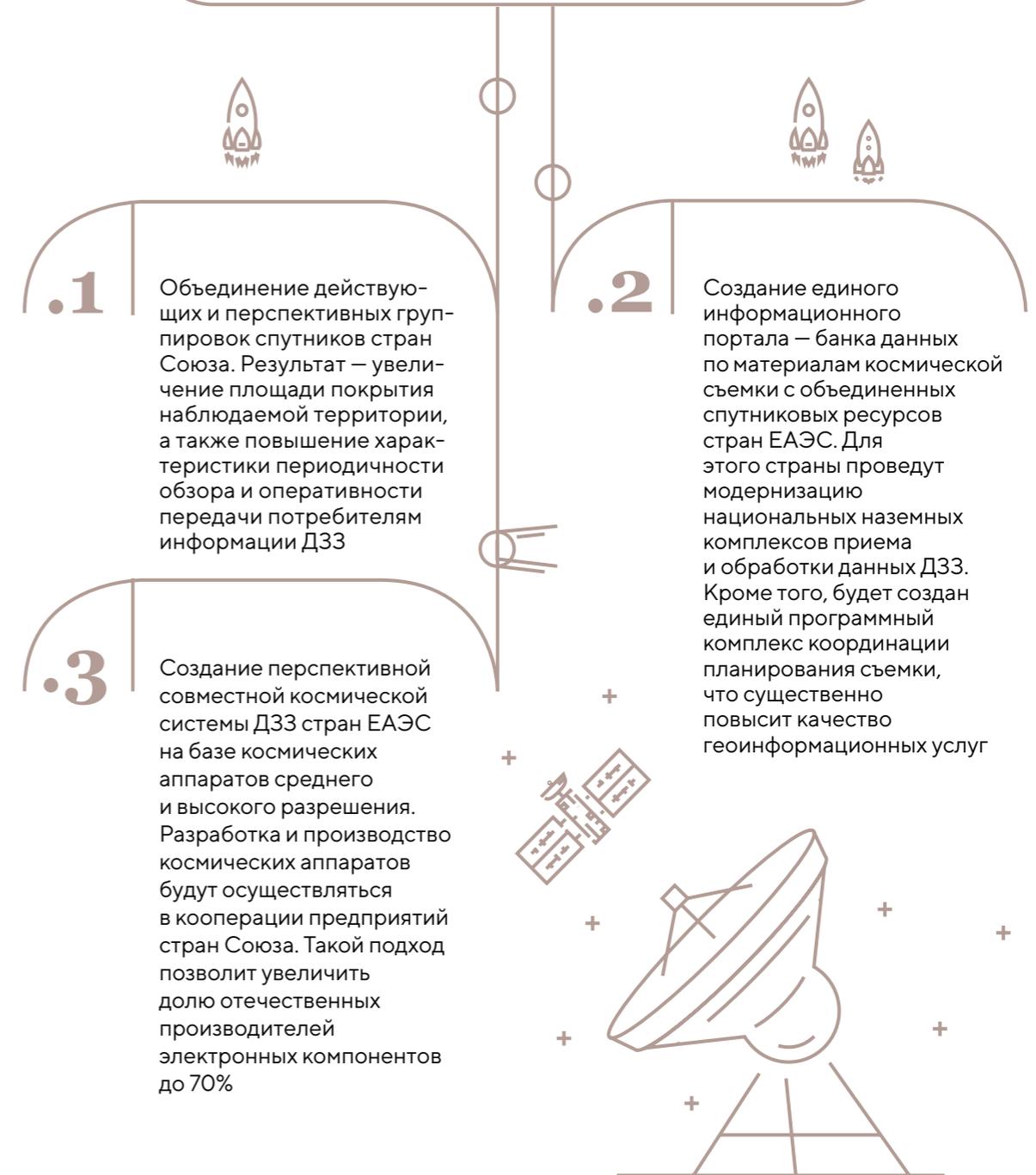
Кооперация предприятий стран ЕАЭС в разработке и производстве космических аппаратов для совместной орбитальной группировки увеличит долю союзных производителей электронных компонентов в конструкции таких аппаратов до 70% за счет вовлечения новых изготовителей электронной компонентной базы.



При активном участии экспертов стран Союза были разработаны и затем утверждены Советом ЕЭК две базовые концепции создания евразийских сетей промышленной кооперации, субконтрактажи и трансфера технологий



Этапы реализации космического кооперационного проекта





Межгоспрограмма позволит использовать преимущества единого экономического пространства Союза, объединить промышленные, научно-технические и маркетинговые возможности союзных государств, привлечь к участию в совместной работе все страны ЕАЭС, включая Армению и Кыргызстан, не обладающие космическими аппаратами.

В итоге это позволит получить значительно больший общий результат, доступный всем участникам программы.

Практически завершено создание евразийской сети промышленной кооперации, субконтракции и трансфера технологий.

В соответствии с Планом разработки актов и мероприятий по реализации Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС Евразийская экономическая комиссия в 2016 году проанализировала мировой опыт развития информационных сетей.

Реализация мероприятий, предусмотренных базовыми концепциями (промышленной кооперации, субконтракции и трансфера технологий) и проведенных промышленным блоком Комиссии в 2017 году, позволила создать пилотную версию Евразийской цифровой платформы промышленной кооперации.

При создании платформы учтены и использованы лучшие практики национальных информационных систем государств Союза.

Эксплуатация пилотной версии Евразийской цифровой платформы промышленной кооперации стала знаковым событием — это первая общая для сторон рабочая информационная платформа, использование которой на практике демонстрирует возможности интеграционного потенциала.

Итоги тестирования платформы — информационного ресурса www.eurasianindustry.org, в составе которого содержались такие сегменты, как сервис промышленной кооперации и субконтракции, трансфер технологий, объекты индустриально-инновационной инфраструктуры, сервисы финансовых услуг, сертификации и испытаний, таможенных и транспортных услуг, показали, что перечисленные сервисы могут быть увязаны в Единую цифровую платформу ЕАЭС.

К концу 2018 года платформа, которая разработана на базе российского национального сегмента, подтвердила свою жизнеспособность. Одновременно проведена апробация механизма подключения других национальных сегментов, подготовлены документы, являющиеся методической базой для работы сети. Сейчас в сети субконтракции зарегистрировано около шести тысяч предприятий.

Ключевым преимуществом сервиса субконтракции является возможность построения схемы кооперации, основанной на рейтинге поставщиков и доступности их ресурсной базы.

Структура сети предусматривает два уровня: национальный (с уполномоченными органами — координаторами деятельности существующих или создаваемых центров субконтракции) и наднациональный (с полномочиями Евразийской экономической комиссии по координации деятельности сетевой структуры).

В 2018 году в соответствии с Порядком разработки инициатив в рамках реализации цифровой повестки ЕАЭС в Комиссию внесена соответствующая инициатива по созданию Евразийской сети промышленной кооперации, субконтракции и трансфера



«Перед нами стоит задача по созданию совместно выпущенной под единой маркой продукции — так называемых евразийских брендов — и технологий для выхода на мировой рынок. Мы должны создавать необходимые инструменты и правовое поле для повышения свободы передвижения не только товаров и услуг, но и компаний. Для этого нам нужно сформировать новое юридическое пространство для наднациональных компаний. Появление таких наднациональных компаний позволит создать стимулы для углубления кооперационных связей между нашими странами».

ТИГРАН САРКИСЯН

технологий. За основу для разработки Евразийской сети взят пилотный проект Евразийской цифровой платформы.

В апреле 2019 года Евразийский межправительственный совет принял решение о начале реализации проекта «Евразийская сеть промышленной кооперации, субконтракции и трансфера технологий», в мае Советом Комиссии утверждены верхнеуровневый план мероприятий по реализации названного проекта, а также техническое задание на оказание услуг по разработке и внедрению евразийской сети.

Реализовать проект по созданию Евразийской сети промышленной кооперации, субконтракции и трансфера технологий планируется к 2021 году. Это позволит государствам-членам осуществить цифровую трансформацию национальной промышленности, создаст условия для ускоренного развития экономик государств-членов.

Обеспечение эффективного функционирования национальных сетей субконтракции и трансфера технологий поможет реализации совместных проектов межгосударственной интеграции крупных промышленных предприятий с субъектами малого и среднего бизнеса.

25 октября 2019 года Евразийский межправительственный совет утвердил план мероприятий по продвижению ювелирной продукции государств — членов ЕАЭС на рынки третьих стран.

План разбит на три блока. Первый блок предусматривает разработку концепции Евразийского ювелирного экспортного бюро (Бюро). Бюро позволит идентифицировать принадлежность участника ювелирного рынка к евразийскому бренду, предоставит возможность использовать создаваемую Бюро торгово-логистическую инфраструктуру, усилить брендинг собственной и евразийской ювелирной продукции на глобальном рынке. Концепция будет представлена в 2020 году. Бюро вполне может стать одной из первых евразийских компаний.

Второй блок затрагивает вопросы таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности участников рынка. Для поддержки производителей стран ЕАЭС и выпуска конкурентоспособной на международном рынке ювелирной продукции будут рассмотрены перспективы вне-



сения изменений в Единый таможенный тариф Союза в отношении драгоценных камней, аффинированного золота и серебра, а также лома и отходов драгоценных металлов. Снижение ввозной таможенной пошлины на цветные природные и искусственные ограненные камни, не производимые в ЕАЭС, позволит увеличить объем экспорта ювелирных изделий.

Третий блок касается реализации первоочередных мер поддержки экспорта ювелирной продукции, включает такие мероприятия, как подготовка предложений по продвижению ювелирной продукции с использованием совместной торговой инфраструктуры стран ЕАЭС и участие в конференциях и выставках. Также предусмотрена проработка вопроса о создании дополнительных механизмов стимулирования брендов производителей ювелирной продукции.

Завершается создание единого рынка семян ЕАЭС.

После подписания Договора о Союзе Евразийская экономическая комиссия приступила к разработке совместно со странами ЕАЭС Соглашения об обращении семян сельскохозяйственных растений. В конце 2017 года его подписали главы правительств государств-членов, а в марте 2019 года оно вступило в силу. Тем самым формирование единого рынка семян, по сути, вышло на финишную прямую.

Соглашение будет способствовать развитию селекции и семеноводства сельскохозяйственных растений, что, в свою очередь, станет основой для устойчивого развития агропромышленного комплекса стран Союза.

Чтобы все заинтересованные лица могли оперативно получать информацию о сортах, представленных на рынке ЕАЭС, соглаше-

«По экспертным оценкам, снятие ограничений на внутреннем рынке семян позволит хозяйствующим субъектам в целом по Союзу экономить ежегодно порядка 1 млн долларов США, а также при взаимной торговле исключить необходимость повторной проверки качества семян, которая занимала до 30 календарных дней по отдельным культурам».

АЛЕКСАНДР СУББОТИН

нием предусмотрено формирование и ведение Комиссией единого реестра сортов сельскохозяйственных растений в рамках интегрированной информационной системы Союза. В связи с этим ЕЭК утвердила порядок формирования и ведения реестра, а также технологические документы для сближения применяемых государствами-членами организационных и технических решений при его формировании.

Предусматривается также принятие странами Союза мер по дальнейшей унификации национального законодательства, регулирующего вопросы испытания сортов и семеноводства.

Формирование единого рынка семян будет способствовать снижению финансовой и временной нагрузки на бизнес при взаимных поставках, реализации в ЕАЭС совместных проектов в семеноводстве,



наращиванию объемов взаимной торговли и экспортного потенциала, снижению зависимости от импорта семян.

Завершается создание единого рынка племенного животноводства ЕАЭС.

Совет ЕЭК в 2017 году одобрил Соглашение о мерах, направленных на унификацию проведения селекционно-племенной работы с сельскохозяйственными животными в рамках ЕАЭС. В 2018–2019 годах документ проходил внутригосударственные процедуры согласования, необходимые для его подписания.

В развитие положений соглашения Комиссия совместно со странами Союза разработала ряд нормативно-правовых актов.

Принятие соглашения и документов для его реализации позволит устранить ограничения во взаимной торговле, синхронизировать племенную работу в рамках Союза, будет способствовать повышению генетического потенциала животных, снижению зави-

симости от импорта и росту объемов взаимных поставок племенной продукции.

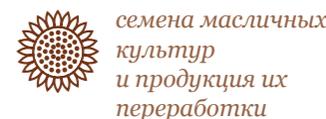
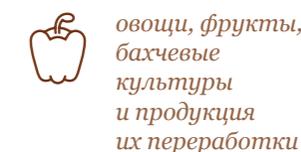
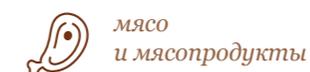
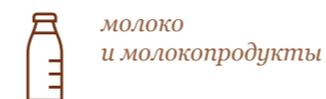
Унификация требований на рынке племенной продукции позволит вывести племенное животноводство государств-членов на качественно новый уровень за счет использования единых подходов в племенной работе, передовых систем статистической обработки и цифровых технологий при оценке племенных животных, а также внедрения геномного анализа.

Ежегодно общий экономический эффект от реализации международного договора в сфере племенного животноводства, по сути – создания в Союзе единого рынка племенного животноводства, может составить около 1,3 млрд долларов США.

Разрабатываются рекомендации государствам Союза по развитию производства, взаимных поставок, углублению специализации по чувствительным сельскохозяйственным товарам.

Что такое чувствительные товары?

Сельскохозяйственные товары, которые имеют социально-экономическое значение для устойчивого развития АПК и сельской местности стран Союза. Для ЕАЭС в перечень таких товаров входят:





С целью реализации согласованной агропромышленной политики, а также развития кооперации и импортозамещения в сфере АПК государства-члены осуществляют сотрудничество по чувствительным сельскохозяйственным товарам.

Их перечень утвержден Советом ЕЭК в 2016 году. В него включена сельхозпродукция, производство и взаимная торговля которой имеют социально-экономическое значение для устойчивого развития АПК и сельской местности. В списке чувствительных сельскохозяйственных товаров – восемь позиций: мясо и мясопродукты, молоко и молокопродукты, рис, сахар, табак, хлопок, семена масличных культур и продукция их переработки, а также овощи, фрукты, бахчевые культуры и продукция их переработки.

По каждому из названных товаров уполномоченные органы сторон обмениваются планами (программами) развития производства. На основании этой информации сформирован общий информационный ресурс о производстве чувствительных сельскохозяйственных товаров в странах Союза. На системной основе проводится оценка производственных показателей, обеспеченности средствами производства, таможенно-тарифного и технического регулирования, взаимной торговли и удовлетворения потребностей внутреннего рынка, импортозамещающего, интеграционного потенциала и развития экспорта. На основе проведенной оценки разрабатываются предложения по устойчивому развитию производства и повышению конкурентоспособности чувствительных товаров.

Разрабатываются системные документы по развитию агропромышленного комплекса.

Одна из главных целей согласованной агропромышленной политики ЕАЭС – обес-

Ожидаемый уровень обеспеченности к 2020 году



печение сбалансированности общего аграрного рынка. Это позволяет бизнесу ориентироваться на создание новых производств исходя из перспектив развития. У предпринимателей появляется четкое понимание, расширять им или сворачивать производство, в какой сегмент сельского хозяйства вкладывать средства.

В рамках совместной работы сторон при координации Комиссии на постоянной основе формируются прогнозы развития агропромышленного комплекса ЕАЭС, а также евразийские прогнозные балансы спроса и предложения по 17 основным сельскохозяйственным товарам.



Совместные прогнозы – это системные документы по развитию АПК. При их подготовке Комиссия анализирует динамику и направления развития сельскохозяйственного производства в Союзе, объемы экспорта и импорта, состояние продовольственной безопасности по ЕАЭС в целом и по каждому государству.

В соответствии с прогнозом в 2020 году по отношению к 2017 году прирост производства в сельском хозяйстве по ЕАЭС в долларовом эквиваленте составит 3,7%, экспорта – 19%, взаимной торговли – 24%, импорт уменьшится на 3%, в результате отрицательное сальдо сократится с 9 до 5,9 млрд долларов США.

Ожидается значительный рост объемов экспорта свинины – в 3,6 раза, до 220 тыс. тонн, мяса птицы – в 2,7 раза, до 330 тыс. тонн, яиц и овощей – в 1,6 раза, до 1,5 млрд штук и 700 тыс. тонн соответственно, молочной продукции – на 19%, до 640 тыс. тонн, масел растительных – на 12%, до 3,3 млн тонн.

За счет собственного производства Союз полностью удовлетворяет внутреннюю потребность в зерне, сахаре, растительных маслах, курином яйце, баранине. В 2020 году ожидается достижение полной самообеспеченности по свинине и мясу птицы, по молоку уровень самообеспеченности составит 98%, по картофелю – 96%, по овощам – 95%, по говядине – 90%.

Следующим этапом совершенствования системы отраслевого прогнозирования является выработка подходов по формированию долгосрочных показателей и ориентиров развития агропромышленных комплексов государств Союза.

Сформирована нормативная база Союза в области сельскохозяйственных субсидий.

Один из документов определяет единую методологию расчета разрешенного уровня мер государственной поддержки сельского хозяйства, оказывающих искажающее воздействие на взаимную торговлю государств-членов сельскохозяйственными товарами. Другой – единые формы уведомлений о планируемой в текущем году и предоставленной в отчетном году государственной поддержке сельского хозяйства, предоставляемых государствами-членами в Комиссию и друг другу.

Также установлен порядок организации и проведения переговоров и консультаций по спорам, связанным с реализацией согласованной (скоординированной) агропромышленной политики, включая вопросы государственной поддержки сельского хозяйства. Определен порядок выплаты компенсации в случае нарушения государством – членом ЕАЭС обязательств в области государственной поддержки сельского хозяйства.

Кроме того, Комиссия приняла положение о проведении мониторинга и сравнительно-правового анализа законодательства государств-членов в области государственной поддержки сельского хозяйства, а также единую методологию оценки эффективности мер государственного регулирования агропродовольственного рынка и поддержки агропромышленного комплекса, при руководстве которой проведена аналитическая работа и подготовлены соответствующие рекомендации государствам-членам.

С начала функционирования Союза агропромышленный блок ЕЭК совместно с представителями уполномоченных органов сторон рассмотрел порядка 500 нормативных актов, принятых государствами-членами в области государственной поддержки сельского хозяйства, на предмет их соответствия обязательствам в рамках ЕАЭС, которые предусмотрены Приложением №29 к Договору о Союзе.

04

Торговля

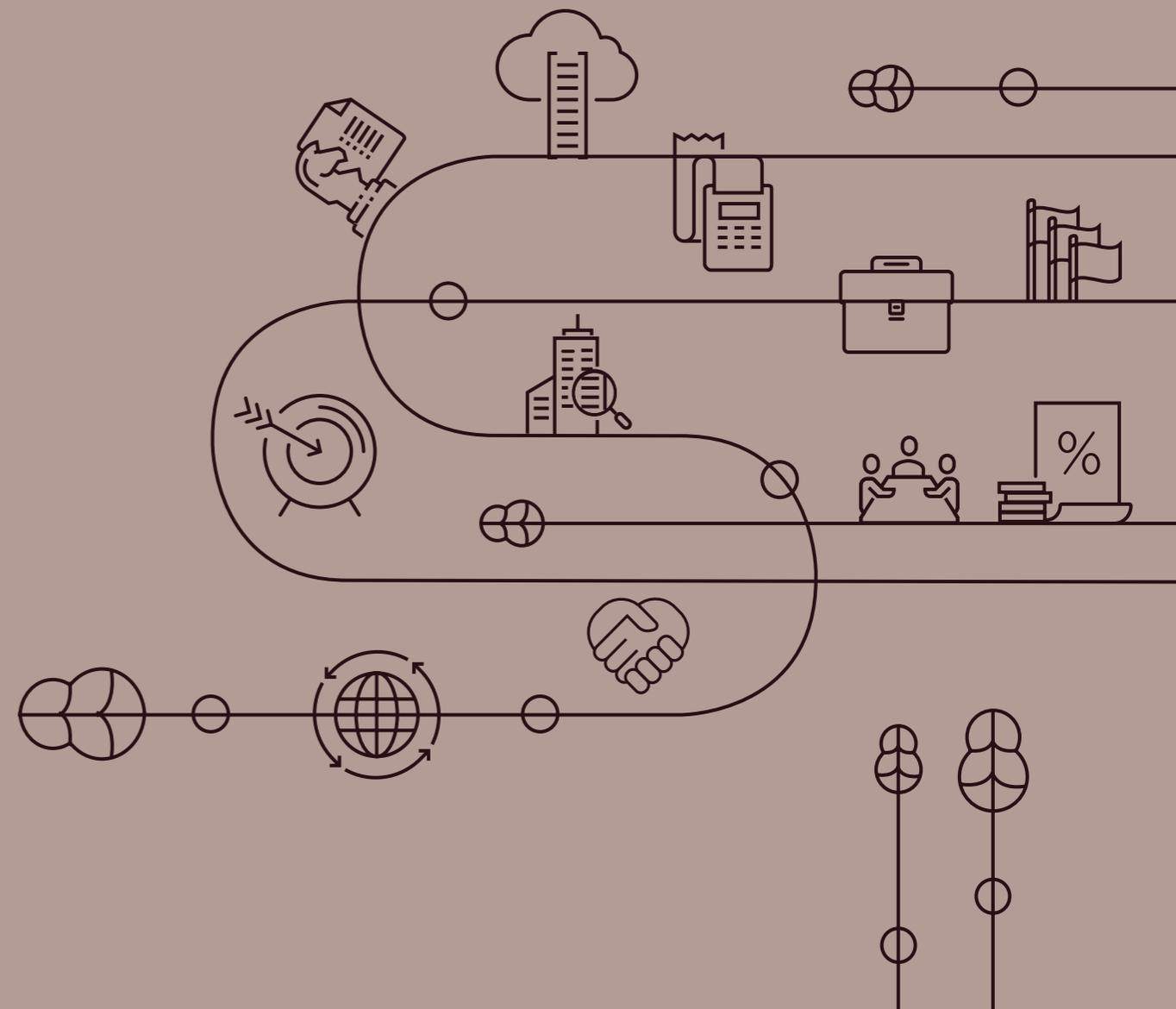
«Для нас в основе идеологии построения Большого евразийского партнерства, в фундамент которого мы делаем свой вклад в форме торговых соглашений, лежит необходимость эволюционного, а не революционного подхода к интеграции рынка ЕАЭС в глобальную торговлю. Мы движемся поступательно, синхронизируя политику внешнеторговой открытости с появлением готовности у наших производителей воспользоваться возможностями доступа на внешние рынки».



Министр по торговле ЕЭК
ВЕРОНИКА НИКИШИНА

«Евразийский экономический союз стал неотъемлемой частью международной геоэкономической архитектуры. Об этом свидетельствуют достигнутые на международном треке результаты, так же, как интерес многих стран и региональных интеграционных объединений к заключению торговых соглашений с ЕАЭС. Торговые переговоры, которые мы ведем, должны помочь производителям стран ЕАЭС выйти на глобальные рынки».

Председатель Коллегии ЕЭК
ТИГРАН САРКИСЯН





Сегодня мировая архитектура полнотью меняется и становится более полицентрической. В этой, очевидно, глобальной архитектуре появятся полюса, которые будут представлены ключевыми экономическими объединениями. Евразийский экономический союз должен стать одним из таких полюсов. Чтобы достичь этих позиций, Евразийская экономическая комиссия проводит очень активную работу на внешнем треке. В первую очередь это заключение непреференциальных торговых соглашений и соглашений о зонах свободной торговли (ЗСТ).

Суммарный объем внешней торговли товарами в 2018 году государств ЕАЭС с третьими странами составил 753,5 млрд

долларов США. **Цель зон свободной торговли** — наращивать экспорт из стран Союза, в том числе за счет интеграции с новыми рынками.

753,5
МЛРД ДОЛЛ. США

суммарный объем внешней торговли товарами в 2018 году государств ЕАЭС с третьими странами

Формы международного сотрудничества



С конца 2016 года успешно работает первая из таких ЗСТ — с Социалистической Республикой Вьетнам. Достигнутые в Соглашении о ЗСТ договоренности успешно решают задачи по наращиванию экспорта, демонстрируя очевидно высокую эффективность в короткие сроки. Уже через год после вступления соглашения в силу товарооборот между странами ЕАЭС и Вьетнамом увеличился на 36,7%, а в 2018 году — еще на 12,8%.

Еще одно преференциальное торговое соглашение — **Временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли с Ираном, вступило в силу в конце октября 2019 года.**



Министр по торговле ЕЭК Вероника Никишина и Министр промышленности и торговли Вьетнама Чан Туан Ань обсудили влияние Соглашения о ЗСТ на развитие торгово-экономического сотрудничества стран ЕАЭС и Вьетнама в июне 2017 года в Москве

«Соглашение с Вьетнамом заработало в октябре 2016 года, и сейчас мы можем наблюдать заметный рост взаимной торговли и ряд позитивных эффектов для бизнеса. Причем эти эффекты, что очень важно, абсолютно сбалансированные и взаимовыгодные. Еще очень важный момент, который является результатом соглашения, — увеличение товарооборота — касается не только тех товаров, по которым есть договоренность о снижении пошлин, а всех торгуемых товаров. То есть соглашение имеет мультипликативный эффект».

ВЕРОНИКА НИКИШИНА



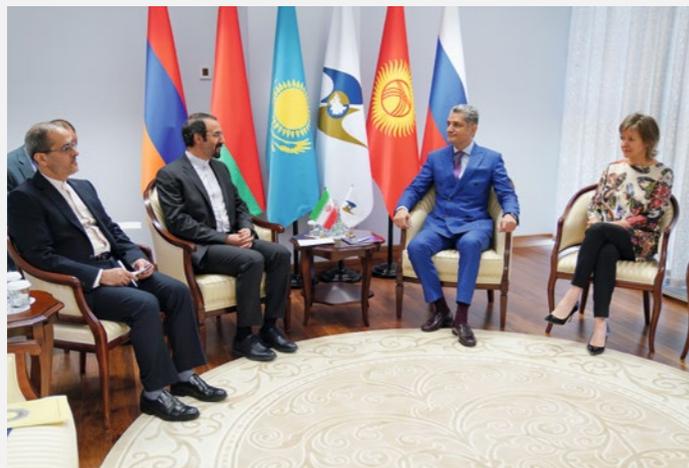
Иран не член ВТО, что накладывает ограничение на понимание, каким образом организуется система регулирования торговли у партнера, прозрачности условий обращения товара на его рынке. Иран формирует свой торговый режим в зависимости от той экономической ситуации, которая постоянно меняется. В связи с этим важно понять, каким образом будет работать зона свободной торговли с Ираном, насколько взаимовыгодной она будет, в какой мере удастся повысить стабильность торгового режима. Чтобы ответственно переходить к полноформатной ЗСТ, и сделано Временное соглашение, в рамках которого пошлины

502

ТОВАРА ИЗ ИРАНА

входят в тарифные обязательства ЕАЭС по снижению ввозных таможенных пошлин

снижаются или устраняются по ограниченной группе товаров, при этом фиксируются обязательства по предоставлению режима



28 августа 2019 года Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян и Чрезвычайный и Полномочный Посол Исламской Республики Иран в Российской Федерации Мехди Санаи обменялись нотами о завершении процедур, необходимых для вступления в силу Временного соглашения, ведущего к образованию зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС) и Ираном

«ЕАЭС придает особое значение углублению сотрудничества с Ираном. Географический и ресурсный потенциал открывает большие перспективы перед нашими странами для реализации транзитных возможностей, существенного увеличения объемов поставок через территорию нашего Союза, позволяет взаимно дополнить и создать цифровую и физическую инфраструктуру, финансовые механизмы, которые будут сопровождать транзитные перевозки».

ТИГРАН САРКИСЯН



доступа и обращения товаров, в целом соответствующие правилам ВТО.

Соглашение предполагает сбалансированный объем взаимных уступок. Тарифные обязательства Ирана распространяются на 360 товаров из ЕАЭС. При этом по отдельным товарам снижение пошлины доходит до 82%. На мясо и мясные изделия таможенный сбор понизится на 61,5%, на рельсы — на 73%, на ряд кондитерских изделий — на 75%. В тарифные обязательства ЕАЭС по снижению ввозных таможенных пошлин входят 502 товара из Ирана. В некоторых случаях таможенная пошлина снизится на 100% (апельсины, креветки и др.).

По итогам последних двух лет (2017–2018 годы) товарооборот ЕАЭС с Ираном стабильно сохраняется на уровне 2,7 млрд долларов США, демонстрируя небольшую положительную динамику роста — 1–2% в год. Однако товарооборот в первом полугодии 2019 года вырос значительно, увеличившись на 7,6% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, достигнув отметки 1,5 млрд долларов США. При этом

в структуре торговли между ЕАЭС и Ираном на экспортные поставки Союза приходится 1,1 млрд долларов США, а на импорт из Ирана в страны ЕАЭС — 0,5 млрд долларов США.

25 октября 2019 года вступило в силу Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве с Китаем.

Этот формат стал оптимальным для взаимодействия с Китаем на текущем этапе. Соглашение охватывает множество сфер торговли: техническое регулирование, таможенные формальности, конкуренцию, электронную торговлю. Но не касается снижения таможенных пошлин. По сути, это первый шаг на пути создания комплекса предметных договоренностей по развитию торгово-экономического взаимодействия между Союзом и Китаем. Есть уверенность, что не только взаимная торговля готовыми товарами, но и формирование производственной кооперации между ЕАЭС и Китаем обладают потенциалом стать одним из важных источников экономического роста на евразийском пространстве.





НА **23%**

по итогам 2018 года увеличился товарооборот стран ЕАЭС с Китаем по сравнению с предыдущим годом

Формирование современной договорно-правовой базы сотрудничества ЕАЭС и КНР является серьезным шагом в рамках сопряжения развития ЕАЭС и реализации инициативы «Один пояс, один путь». Проект сопряжения создает принципиально новый базис для сотрудничества в многостороннем формате, открывает огромные перспективы для динамичного развития на всем континенте Евразии. При этом крайне необходима взвешенная оценка возможных



1 октября 2017 года в Ханчжоу (КНР) сделано совместное заявление Евразийской экономической комиссии и Министерства коммерции КНР о принципиальном завершении переговоров по Соглашению о торгово-экономическом сотрудничестве

«Безусловно, Китай сегодня является одним из ключевых драйверов экономической интеграции на пространстве Евразии. Китай проводит очень активную торговую политику и на пространстве СНГ, например, ведет переговоры по соглашениям о свободной торговле с Украиной и Молдовой, уже заключил соглашение с Грузией. Уверена, во взаимодействии с китайскими партнерами мы будем поступательно формировать на континенте взаимосвязанное пространство совместного развития, стремясь к достижению стратегической цели — созданию единого экономического пространства «от Лиссабона до Шанхая». Конкретные шаги — предмет отдельных переговоров сторон».

ВЕРОНИКА НИКИШИНА



В мае 2018 года в рамках Астанинского экономического форума подписано Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и Китайской Народной Республикой

«Наши переговоры с Китаем были частью двух важных треков ЕАЭС: самого международного трека, но и принципиального и долгосрочного решения глав-государств ЕАЭС о сопряжении ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути. Можно сказать, это первый конкретный шаг в процессе сопряжения двух интеграционных проектов — ЕАЭС и китайской инициативы «Один пояс, один путь».

ТИГРАН САРКИСЯН

бонусов и рисков от нового формата партнерства, синхронизации инфраструктурных инвестиций с инвестициями в реальные проекты, создающие добавленную стоимость, изначального принятия разумных, взаимовыгодных правил сотрудничества.

Между тем товарооборот стран ЕАЭС с Китаем продолжает расти высокими темпами. По итогам 2018 года он увеличился на 23% по сравнению с предыдущим годом, объем экспорта из ЕАЭС в Китай — на 39,1%. В дальнейшем динамика товарооборота во многом будет зависеть от темпов развития

китайской экономики, возможного дальнейшего обострения в торговых взаимоотношениях США и Китая, а также динамики цен на энергоресурсы.

Основными товарами, поставляемыми из ЕАЭС в Китай, а это более половины объема экспорта в КНР, являются нефть и нефтепродукты. В январе — июне 2019 года объем экспорта нефти и нефтепродуктов в Китай составил 17,9 млрд долларов США. С 2016 года наблюдается положительная динамика прироста экспорта, что обусловлено в первую очередь ростом цен на нефть,



а также высокими темпами роста китайской экономики. Поскольку девальвация юаня ведет к удорожанию импорта, в краткосрочной перспективе ослабление юаня может привести к сокращению объемов поставок нефти и нефтепродуктов из ЕАЭС в Китай. Однако даже при таком сценарии Россия может увеличить свою долю в зарубежных поставках нефти и нефтепродуктов в Китай из-за эскалации торгового конфликта между США и Китаем.

Что касается импорта товаров из Китая в ЕАЭС, то ослабление юаня может привести к увеличению объема товаров, поставляемых из Китая в страны Союза. Кроме того, оно даст преимущество китайским экспортерам, например, стали, перед их российскими конкурентами.

25 октября 2019 года подписано Соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и Республикой Сербия.

В рамках переговоров с Сербией решалось сразу две задачи: первая — унификация пре-



ференциального торгового режима между всеми странами Союза и партнером (режим ЗСТ с Сербией уже действует для Беларуси, Казахстана и России), вторая — углубление сотрудничества через создание еще более привилегированных условий торговли.

Достигнутые договоренности содержат экономические выгоды для стран Союза как в краткосрочной перспективе, в связи с экономией таможенных платежей в отношении существующего экспорта, так и в среднесрочной — при развитии ранее нереализованных экспортных возможностей в связи с отменой партнером заградительных ввозных таможенных пошлин в отношении ряда представляющих перспективу для экспорта из ЕАЭС товаров.

Это товары пищевой промышленности, такие как соки, сыры, кондитерские изделия, колбасы и крепкие алкогольные напитки. Мы также видим возможность в наращивании поставок в Сербию сигарет, клапанов и кранов.

Кроме того, в ходе переговоров удалось существенно обновить регуляторную часть соглашения, обеспечив разумный учет современных тенденций и практик заключения торговых соглашений, включая практику ЕАЭС в этой части. Это значит, что товарам и экспортерам Союза со стороны Сербии будут предоставлены существенные правовые гарантии, в том числе в части «базовых» условий, предусмотренных ВТО, членом которой Сербия не является.

1 октября 2019 года подписаны первые соглашения из пакета всеобъемлющей торговой сделки между странами ЕАЭС и Республикой Сингапур.

Пакет договоренностей с Сингапуром, частью которых является Соглашение о зоне свободной торговли товарами,



можно считать уникальным. В целом формируется торговая сделка формата «товары + услуги + инвестиции», и она будет состоять из целого набора соглашений. Это товарный сегмент формата «ЕАЭС — Сингапур», четыре двусторонних соглашения по торговле услугами и инвестициям формата «страна Союза — Сингапур» и рамочное соглашение, которое запакетирует все три компонента и сформирует договоренности всеобъемлющего формата.

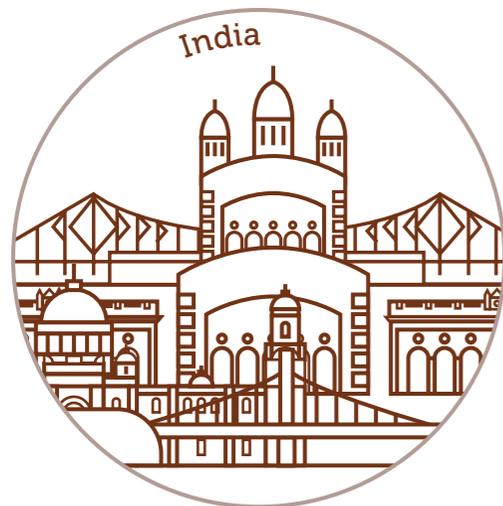
Соглашением о свободной торговле товарами предусмотрено предоставление Сингапуром беспошлинного доступа на свой рынок всех товаров союзных стран. В свою очередь, обязательства Евразийского экономического союза предполагают предоставление беспошлинного доступа для сингапурских товаров, составляющих 40% от всей товарной номенклатуры, сразу после вступления соглашения в силу. С ростом до 87% после завершения переходных периодов, которые составляют от трех до десяти лет.

Несмотря на то что Сингапур в целом не применяет эффективных ставок ввозных таможенных пошлин в отношении импортируемых товаров, такие обязательства страхуют поставщиков ЕАЭС от возможных изменений в таможенно-тарифной политике Сингапура в будущем.

Помимо тарифных обязательств, соглашение устанавливает правовые гарантии выполнения базовых принципов недискриминации товаров стран Союза по отношению к товарам, производимым в Сингапуре (национальный режим) и импортируемым в Сингапур из третьих стран, с которыми не установлен режим свободной торговли (режим наибольшего благоприятствования), во всем, что касается осуществления внешнеторговой деятельности, импорта и коммерческого оборота.

Соглашением также фиксируются обязательства по соблюдению международных стандартов по применению процедур лицензирования; запретов и количественных ограничений; технического регулирования и санитарных и фитосанитарных мер; осуществления переводов и платежей за поставки продукции; сборов, связанных с прохождением процедур «на границе»; применения антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер.

Наряду с классическими договоренностями в области торговли товарами, соглашением также сформирован существенный задел для повышения качества и развития сотрудничества в таких областях, как электронная торговля, экология, противодействие антиконкурентным практикам, прозрачность государственных закупок, защита прав на объекты интеллектуальной собственности, что особенно актуально при обсуждении вопросов трансфера технологий.



Идут переговоры с Египтом, Израилем и Индией.

Все это приоритетные страны, которые определены президентами стран — участниц ЕАЭС.

Переговоры с Египтом продвигаются очень интенсивно, динамично. В 2019 году проведено два переговорных раунда, третий запланирован на осень 2019 года. Если будут найдены компромиссные развязки, переговоры могут завершиться в конце 2019 — в начале 2020 года.

Проведено четыре переговорных раунда с Израилем на текущий момент. До конца 2019 года запланировано проведение еще одного.

Что касается Индии, речь идет о начальном этапе переговоров — стороны находятся в процессе согласования взаимовыгодной архитектуры соглашения.

Начата работа по определению перечня наиболее перспективных направлений для расширения сети соглашений о свободной торговле

ЕАЭС — своего рода формирование «второй волны» торговых переговоров.

На основе комплекса предложений бизнеса, правительств государств — членов ЕАЭС, экспертного сообщества будет сформирован список стран, к которым ЕЭК будет выходить с предложением начать совместное исследование потенциальных выгод и рисков от перехода на режим свободной торговли. Примерно через год такая работа с потенциальными партнерами по переговорам будет завершена, и членам Высшего Евразийского экономического совета будет предложено принять решения о начале соответствующих торговых переговоров.

Значительное количество государств проявляет интерес к сотрудничеству с ЕАЭС не только в рамках улучшения торгового режима, но и в целях обмена информацией о наилучших регуляторных практиках, укрепления потенциала В2В сотрудничества, повышения прозрачности в торговле. Для этого существуют самые разные форматы сотрудничества. Есть формат наблюдателей — это формат взаимоотношений с Молдовой. Есть формат меморандумов между правительствами стран и ЕЭК. Сегодня подписано более десятка таких меморандумов. Партнерами Союза, заключившими меморандумы о сотрудничестве, являются такие страны, как Куба, Монголия, Камбоджа и еще ряд других.

В прошлом году подписаны важные меморандумы с АСЕАН, МЕРКОСУР.

Работа идет также с рядом других региональных объединений. Развивается взаимодействие с международными организациями системы организаций ООН, региональными комиссиями. В первых рядах ЕАЭС выступает и по повестке устойчивого развития.

Комиссия проводит защитные антидемпинговые расследования.

Этот инструмент создан для бизнеса стран ЕАЭС. И в случае необходимости точечной защиты по каким-то критериям, по которым импорт наносит ущерб производителям стран ЕАЭС, Комиссия должна реагировать. Этот инструмент создан и работает. За период функционирования Союза завершено более 30 расследований. По состоянию на сентябрь 2019 года ведется еще семь расследований: шесть антидемпинговых, одно специальное защитное. За пять лет (2014–2018 годы) введена или продлена 21 мера по итогам 25 расследований. Также выдержано несколько судебных исков, по которым Комиссия доказала свою правоту.

29 марта 2019 года вступило в силу Соглашение о маркировке товаров средствами идентификации в ЕАЭС.

Таким образом, стартовал новый этап маркировки товаров на территории Евразийского экономического союза. Теперь если одно из государств — членов Союза намерено ввести маркировку товаров средствами идентификации на своей территории, оно направляет соответствующее уведомление в ЕЭК и одновременно предлагает ввести маркировку в отношении такой группы товаров на территории всего Союза. В течение трех месяцев предложение должно быть рассмотрено и при наличии целесообразности введения маркировки на предложенный вид товара Совет Комиссии принимает соответствующее решение и определяет дату введения маркировки, а также все необходимые технологические аспекты, касающиеся маркировки, унифицированные в рамках всего Союза.

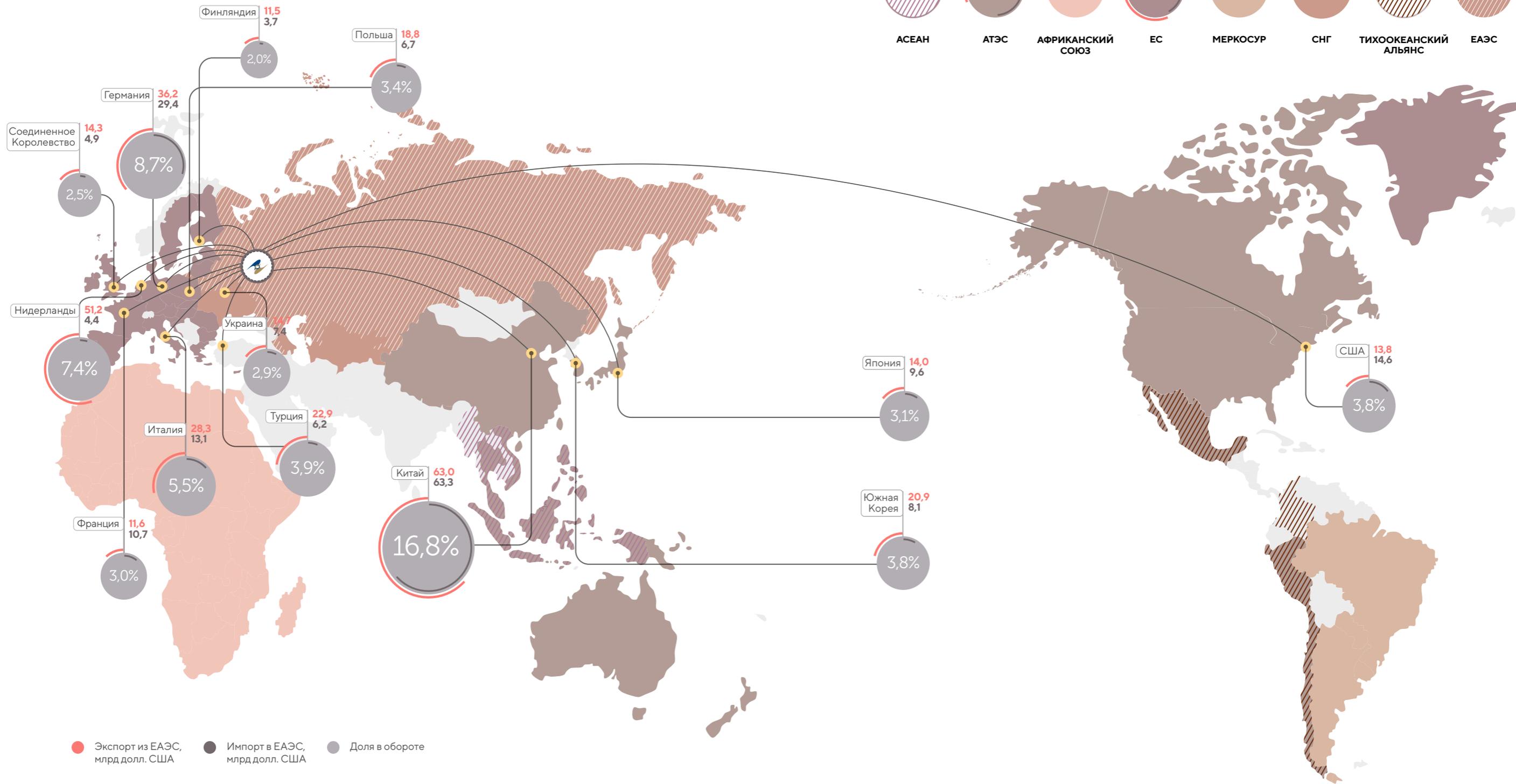
Согласно положениям соглашения, если в течение трех месяцев решение Совета

«Главная проблема — ветирование наших мер. Мы год проводим расследование, принимаем меру, если решение Коллегии кого-то не устраивает, то суверен может наложить вето. Мы четыре раза за время существования Союза с таким сталкивались, и это большая юридическая проблема в праве нашего объединения. Мы начинаем активно обсуждать со сторонами, как из нее выходить. С одной стороны, право вето суверенное, а с другой — пока вето существует, тот бизнес, который был обвинен в демпинге, продолжает завозить на наш рынок продукцию по тем же демпинговым ценам».

ВЕРОНИКА НИКИШИНА

Комиссии не будет принято, сторона, которая внесла инициативное предложение о маркировке, может ввести ее на своей территории по своим национальным правилам. Но при этом соглашение позволяет поэтапное введение маркировки на территории Союза, когда две и более стороны договариваются об общих технологических составляющих маркировки и осуществляют информационное взаимодействие друг с другом посредством интегрированной информационной системы Союза, остальные присоединяются по мере готовности.

Основные партнеры ЕАЭС



Цифровизация и устранение препятствий в торговле

«Основным трендом, который обеспечит свободу на рынке ЕАЭС, является цифровизация. Убеждена, что единый рынок товаров, услуг, капитала и рабочей силы Союза без барьеров, изъятий и ограничений возможно сформировать только через самодисциплину, основанную на цифровой прозрачности».

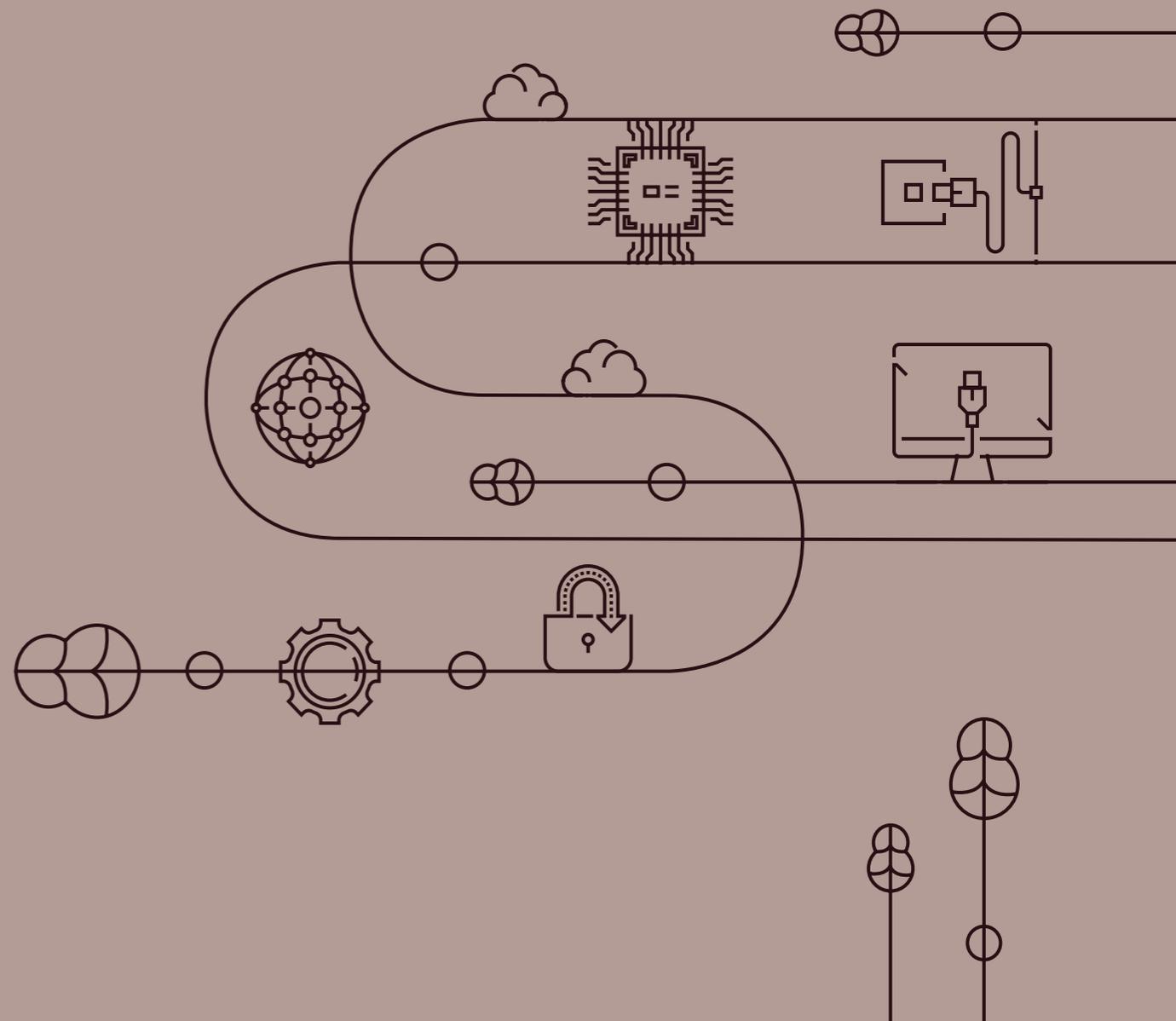
Министр по внутренним рынкам,
информатизации и информационно-
коммуникационным технологиям ЕЭК

КАРИНЕ МИНАСЯН



«Цифровизация — это глобальный тренд. Выпасть из него значит упустить свое будущее. Лидерство нашего Союза в глобальной цифровой гонке во многом будет зависеть от масштабности наших цифровых проектов, от внедрения эффективных механизмов проектной детальности, команд цифровой трансформации, от синхронизации процессов в «цифре» в рамках нашей интеграционной повестки».

Председатель Коллегии ЕЭК
ТИГРАН САРКИСЯН





Цифровизация

Формирование и развитие цифрового пространства Евразийского экономического союза — обязательное условие экономического развития стран и ЕАЭС в целом, отвечающее глобальным вызовам инновационного развития и цифровой трансформации экономики. Целенаправленный переход развитых стран мира на новые формы хозяйствования, связанные с переносом процессов управления, кооперации, процессов проектирования, технологических процессов в цифровую сферу, существенно повысил конкурентоспособность экономик этих стран и бизнес-субъектов, участвующих в цифровой трансформации экономики. Структурирование имеющегося цифрового пространства и направление изменений цифрового пространства к целевой модели в перспективе до 2025 года является необходимой составляющей не только развития интеграции стран ЕАЭС между собой, но и включения стран в широкомаштабные процессы глобальной цифровой трансформации, приводящей к новым ландшафтам экономических процессов.

Реализация цифровой повестки состоит из трех ключевых этапов. Первый (до 2019 года) — моделирование процессов цифровой трансформации, проработка первых инициатив и запуск приоритетных проектов с учетом приоритетов проработки инициатив. Второй (до 2022 года) — формирование институтов цифровой экономики и цифровых активов, а также развитие цифровых экосистем. Третий этап (до 2025 года) — реализация проектов цифровых экосистем и цифрового сотрудничества на глобальном, региональном, национальном и отраслевом уровнях.

Для реализации основных направлений Комиссия должна удерживать несколько

фокусов: развитие Интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза как основы межгосударственного информационного взаимодействия и заложенных в ней институтов, общие механизмы реализации цифровой повестки, единую карту цифровых инициатив и проектов, реализацию согласованной политики.

Уже сформированы стартовые механизмы для проработки цифровых инициатив и реализации проектов в ЕАЭС. Действует офис управления цифровыми инициативами. При этом в работу получено более 60 инициатив, из которых 10 уже поддержано. Подготовлен к запуску пакет документов по проекту цифровой промышленной кооперации в ЕАЭС. Завершено исследование по формированию экосистемы цифровых транспортных коридоров в ЕАЭС. Сейчас совместно со странами вырабатываются подходы к реализации

«Особенностью цифровой трансформации является ее проектный характер. В ЕАЭС в «цифре» мы уже перешли на принципиально новый этап сотрудничества — реализуется проектная деятельность. При Комиссии работает офис управления цифровыми инициативами, создана возможность финансирования цифровых проектов, разработан механизм их реализации».

ТИГРАН САРКИСЯН



этого проекта. Проводятся исследования по цифровой прослеживаемости, цифровой экосистеме обеспечения занятости граждан государств — членов ЕАЭС, применению регулятивных «песочниц». Завершено исследование моделей регулирования трансграничного оборота данных и другие.

Основной интеграционный проект, который стал базовым в реализации цифровой

повестки ЕАЭС — создание **Интегрированной информационной системы Союза** (далее — ИИС ЕАЭС). Она предназначена для обеспечения межгосударственного обмена данными и электронными документами в рамках Союза, создания общих для государств-членов информационных ресурсов, реализации общих процессов в рамках Союза, а также обеспечения деятельности органов Союза. По состоянию



11 октября 2017 года на заседании Высшего Евразийского экономического совета в Сочи (Россия) утверждены Основные направления реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года. В документе определены цели, принципы, задачи, направления и механизмы сотрудничества государств Союза в цифровой сфере. Правительствам стран ЕАЭС совместно с Евразийской экономической комиссией поручено обеспечить проработку инициатив в рамках цифровой повестки

«По сравнению с США, Китаем и ЕС у нас — принципиально новая конструкция подключения стран к единой цифровой экосистеме. Она основана на равноправном и взаимовыгодном участии всех государств ЕАЭС. Мы формируем цифровое пространство на пять наших стран с возможностью подключения новых участников и партнеров. В глобальной цифровой конкуренции, где важен масштаб, страны нашего Союза имеют уникальную возможность реализовать свою субъектность, то есть сохранить цифровую суверенность и самостоятельность, а не быть только потребителями чужих технологических и технических продуктов».

ТИГРАН САРКИСЯН



9 августа 2019 года в Чолпон-Ате (Кыргызстан) Евразийский межправительственный совет одобрил Концепцию трансграничного информационного взаимодействия. Документ поможет обеспечить информационное взаимодействие юридических лиц (хозяйствующих субъектов) стран Союза между собой и с уполномоченными органами государств-членов. Реализация концепции создаст возможности для взаимодействия между бизнесом и госорганами с использованием электронной цифровой подписи

«Совместная реализация цифровой повестки через создание собственных евразийских экосистем может стать одним из основных решений для сохранения глобальной конкурентоспособности экономик наших стран. Представители третьих стран и глобальные игроки предлагают встраиваться в уже созданные глобальные и региональные экосистемы. Комиссия предлагает создавать евразийские цифровые экосистемы и выходить на международные рынки для выстраивания глобальных партнерств».

КАРИНЕ МИНАСЯН

на сентябрь 2019 года Комиссией утверждено 42 комплекта технологических документов для 40 общих процессов. Реализация проектов цифровой повестки Союза будет осуществляться с учетом использования возможностей созданной ранее и развиваемой в настоящее время ИИС ЕАЭС.

Второй базис в реализации цифровой повестки ЕАЭС – это **трансграничное пространство доверия**. Решением

Евразийского межправительственного совета от 9 августа 2019 года №7 принята Концепция трансграничного информационного взаимодействия, определяющая основные условия и модели трансграничного электронного юридически значимого взаимодействия юридических лиц (хозяйствующих субъектов) между собой и с уполномоченными органами государств-членов. Концепция является основополагающим документом для формирования нормативно-



правовой базы Евразийского экономического союза и государств-членов, необходимой для реализации межгосударственных электронных услуг и процессов трансграничного обмена имеющими юридическую силу электронными документами в различных областях взаимодействия юридических лиц между собой и с органами государственной власти государств-членов. Такое решение создает потенциал развития абсолютно нового рынка электронных услуг для бизнеса и может стать одним из фундаментов цифрового пространства ЕАЭС. До мая 2020 года все необходимые нормативно-правовые акты для запуска трансграничного пространства доверия будут приняты.

Утверждены **приоритеты цифровой повестки**: цифровая прослеживаемость движения продукции, товаров, услуг и цифровых активов; цифровая торговля; цифровые транспортные коридоры; цифровая промышленная кооперация; соглашение об обороте данных; система «регулятивных песочниц». Проработка приоритетов ведется через цифровые инициативы и проекты, порядок проработки которых утвержден на уровне глав правительств государств-членов, а критерии проработки – на уровне Совета Комиссии.

Внедрение и взаимное признание **электронных сопроводительных документов в ЕАЭС** – один из ключевых проектов цифровой повестки. Реализация проекта послужит стимулом для упрощения ведения предпринимательской деятельности, снижения издержек для бизнеса, установления прозрачных механизмов ведения бизнеса при условии обеспечения надлежащего уровня контроля в соответствии с нормативно-правовыми регулированиями. Основная цель проекта – реализация унифицированного механизма формирования электронных сопроводительных документов,

закрепленных на уровне Комиссии, который позволит предпринимателям формировать электронные сопроводительные документы (ЭСД) с применением электронной цифровой подписи в качестве юридически значимых документов. Уполномоченным органам государств-членов проект поможет обеспечить надлежащий контроль на основе предоставленных в электронном виде сведений, упростит процесс учета и взимания косвенных налогов, механизм контроля их уплаты. Проект поможет организовывать обмен ЭСД между уполномоченными органами государств-членов с помощью интегрированной информационной системы Союза, будет способствовать реализации механизма прослеживаемости продукции, товаров, услуг, а также механизма маркировки товаров. В соответствии с Порядком проработки инициатив на основе проведенного анализа и принятого положительного заключения о целесообразности дальнейшей проработки инициативы разработан проект технического задания на проведение научно-исследовательской работы. По итогам выполнения научно-исследовательской работы консорциумом исполнителей из государств-членов подготовлен пакет документов для инициации проекта.

На основе проведенного опроса бизнеса и государственных органов, а также с учетом потребности в развитии цифровой торговли для других секторов экономики утвержден **Доклад о развитии цифровой (интернет-) торговли ЕАЭС**. Предложения в докладе направлены на создание конкурентоспособной евразийской цифровой экосистемы торговли. Экосистема складывается вокруг ядра процессов электронной торговли, собранных совместно с заинтересованными участниками (в том числе в секторах B2B, B2C), а также включает производителей, потребителей и обеспечивающие сервисы: логистические,



финансовые платформы, маркетинг, облачные сервисы, социальный и кредитный скоринг, страхование.

Евразийская экономическая комиссия завершила разработку концепции создания экосистемы цифровых транспортных коридоров (ЭЦТК) ЕАЭС.

Суть концепции состоит в создании открытой экосистемы транспортно-логистических информационных сервисов, в том числе уже существующих, которые обеспечивают эффективное взаимодействие перевозчиков и грузовладельцев, а также органов государственной власти во всех пяти государствах — членах ЕАЭС, а также интеграцию транспортно-логистических платформ третьих стран. Сегодня на рынке стран ЕАЭС действуют единичные разрозненные сегменты информационных систем перевозок, ЭЦТК призвана объединить их, сделав процесс перевозки максимально прозрачным, эффективным и понятным для пользователей самого разного уровня: от грузовладельцев и грузоперевозчиков до контрольно-надзорных органов. При этом проект исходит из принципа национального суверенитета данных.

Начата реализация проекта **«Евразийская сеть промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий»**. Утвержден паспорт проекта, верхнеуровневый план мероприятий, техническое задание по реализации проекта. Утвержден состав координационной группы по реализации проекта. Его цель — создать цифровую экосистему для обеспечения взаимодействия хозяйствующих субъектов государств — членов ЕАЭС в целях промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий, обеспечить моделирование производ-

«Создание экосистемы цифровых транспортных коридоров ЕАЭС необходимо для эффективного использования накопленного транспортно-логистического потенциала Союза, в том числе транзитного. Создание евразийской цифровой транспортной экосистемы — это первый этап встраивания в глобальные цифровые транспортные коридоры».

КАРИНЕ МИНАСЯН

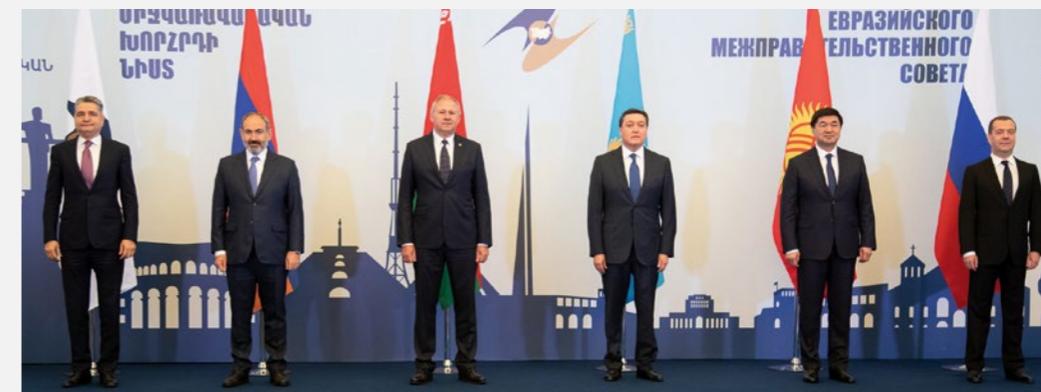
ственных цепочек и оптимальную загрузку производственных мощностей, а также стимулировать инновационные процессы путем трансфера технологий. В рамках проекта реестр хозяйствующих субъектов евразийской сети к концу 2020 года должен содержать около 50 тыс. хозяйствующих субъектов, а к 2024 году — почти 125 тыс. При этом согласно основному сценарию в рамках евразийской сети к концу 2020 года должно быть заключено более 350 контрактов на сумму около 9,7 млрд российских рублей, а к 2024-му — более 3,5 тыс. контрактов на общую сумму более 110 млрд рублей.

Для реализации одного из приоритетов цифровой повестки ЕАЭС Коллегия Комиссии обеспечила проведение исследования по теме «Разработка моделей регулирования трансграничного оборота данных». Исследование завершено. Необходимо было выработать модели правового регулирования оборота данных и пакет проектов норма-



тивно-правовых актов. Это позволит сформировать условия нормативно-правового регулирования в ЕАЭС для цифровых платформ при трансграничном взаимодействии, стимулирования оборота данных, формирования общего рынка оборота данных как основы, поддерживающей развитие интеграционных процессов ЕАЭС по всем направлениям сотрудничества, развития «экономики данных» и проектов цифровой повестки.

В отсутствие среды для отработки регуляторных, технологических и иных решений при проработке цифровых инициатив особенно актуальным представляется начатая работа по созданию евразийских «регулятивных песочниц» и подготовке соглашения о «регулятивных песочницах». Совместно с государствами-членами проводится обсуждение использования специальных единых правовых режимов



На заседании Евразийского межправительственного совета 30 апреля 2019 года в Ереване (Армения) главы правительств стран ЕАЭС дали старт проекту «Евразийская сеть промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий»

«Мы запускаем в ЕАЭС первый цифровой проект евразийской сети промышленной кооперации. Он создаст цифровую экосистему промышленной кооперации, не только объединит малые и средние предприятия в цепочки крупных производителей, но также вовлечет участников предоставления цифровых услуг. ЕАЭС выходит на передовые позиции в цифровой конкуренции — мы создаем собственную цифровую экосистему. Это фактически обеспечит цифровой суверенитет наших стран. Из пользователей международных цифровых платформ мы преобразуемся в разработчиков собственных».

ТИГРАН САРКИСЯН



«Сегодня во всем мире происходят глубинные изменения моделей создания и распределения добавленной стоимости, основанные на усилении роли цифровых экосистем. Меняется природа потребления — от товаров к технологиям и информации о продукте, полученной на основе технологий».

КАРИНЕ МИНАСЯН

(«регулятивных песочниц» от англ. Regulatory Sandbox). По сути, это специальный правовой режим регулирования, проработки и пилотирования решений, в том числе регуляторных, для определения наиболее эффективной модели взаимодействия и построения бизнес-процессов в какой-либо новой сфере. «Регулятивные песочницы» целесообразно использовать для проработки механизмов и правил регулирования экономических процессов в рамках цифровых инициатив и проектов.

Благодаря применению специальных правовых режимов «регулятивных песочниц» сроки реализации проектов, связанных с цифровой трансформацией ЕАЭС, могут сократиться, а качество представленных

Системные проблемы, решаемые механизмами концепции цифровой трансформации промышленности

.1

Недостаток финансовых ресурсов для цифровой трансформации на предприятиях, а также кросс-отраслевых связей при реализации цифровых проектов

.2

Недостаточная вовлеченность в глобальную инновационную систему, систему международного разделения труда



инициаторами проектов возрастет. Такие предложения обсуждаются в ходе разработки проекта концепции о применении специальных режимов («регулятивных песочниц») в Союзе.

В рамках реализации основных направлений цифровой повестки Евразийская экономическая комиссия обеспечивает проведение научно-исследовательской работы по теме **«Разработка модели цифровой экосистемы для обеспечения трудоустройства и занятости граждан государств — членов Евразийского экономического союза»**. В качестве основы для проработки данного направления взята инициатива, поступившая от Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан по созданию Евразийской электронной биржи труда. В рамках научно-исследовательской работы рассматриваются и изучаются вопросы и аспекты формирования цифровых трансграничных сервисов в сфере трудоустройства и занятости, трудовые трансграничные смарт-контракты и электронные трудовые книжки.

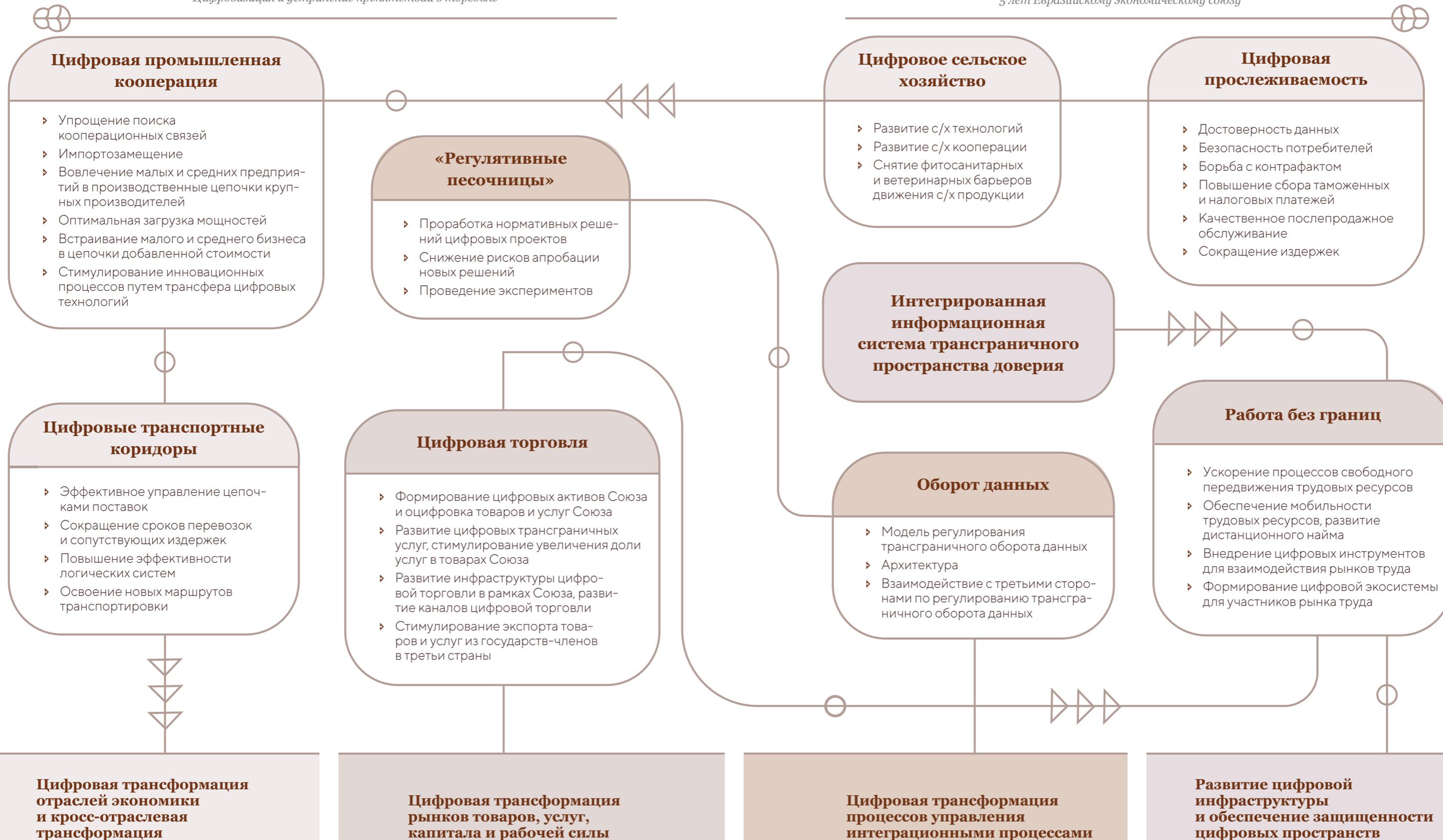
Кроме того, Евразийской экономической комиссией совместно с Федеральной службой по труду и занятости (Роструд) ведется подготовительная работа по реализации проекта «Унифицированная система поиска «Работа без границ»». Основная цель проекта — расширение возможностей трудоустройства и поиска работы для граждан государств — членов ЕАЭС; увеличение для работодателей государств-членов среды поиска персонала на свободные рабочие места и вакантные должности.

В дальнейшем целесообразно усилить взаимодействие правительств государств-чле-

нов и Комиссии по координации и реализации цифровой повестки, проработке цифровых инициатив, пилотных проектов. Необходимо развивать практики координации и управления интеграционными программами/проектами, а также совместно формировать целостную архитектуру проектов цифровой трансформации, синхронизировать ранее начатые проекты с цифровой повесткой, в частности при развитии модели данных и общих онтологий для исключения правовых и технологических разрывов.

«Мы — свидетели цифровой трансформации мировой экономики. Она происходит на наших глазах. Здесь скорость внедрения передовых технологий имеет первостепенное значение. Уже сегодня нашим странам нужно сконцентрироваться на совершенствовании институтов в «цифре», формировании инструментов для управления изменениями. Это вопрос не только эффективного использования ресурсов интеграции, но и технологической независимости стран ЕАЭС».

ТИГРАН САРКИСЯН





Внутренние рынки

На этапе углубления интеграции важнейшей миссией является обеспечение эффективного функционирования внутреннего рынка Союза без барьеров, с минимальным количеством изъятий и ограничений. Препятствия, с которыми сталкиваются хозяйствующие субъекты ЕАЭС, являются одной из основных проблем. Устранение препятствий стало одним из приоритетных направлений работы Комиссии.

С целью обеспечения эффективного функционирования внутреннего рынка Союза без барьеров, с минимальным количеством изъятий и ограничений в конце 2015 года Президентами государств — членами Союза принято решение о создании отдельного направления деятельности и назначен член Коллегии (Министр) по внутренним рынкам, информатизации, информационно-коммуникационным технологиям.

С июня 2016 года в структуре Евразийской экономической комиссии сформирован Департамент функционирования внутренних рынков.

«У нас разработана «Белая книга», куда мы включили все барьеры, изъятия, ограничения, которые нам удалось зафиксировать. Но основная часть нашей работы связана с тем, что мы должны переходить к реализации согласованных политик, потому что причина проблемы не в барьерах. Они лишь следствие того, что мы проводим разные политики, которые неминуемо приводят к возникновению новых барьеров или препятствий. Поэтому фундаментальное решение проблемы заключается в том, что мы должны проводить согласованные политики».

ТИГРАН САРКИСЯН

«За четыре года Комиссии при активном участии Совета удалось создать систему сдержек и противовесов на внутреннем рынке Союза, которая формирует дисциплину выполнения взаимных обязательств. Но это только первые шаги в формировании внутреннего рынка без барьеров, изъятий и ограничений. Основным трендом, который обеспечит свободу на рынке ЕАЭС, является цифровизация».

КАРИНЕ МИНАСЯН

Совместно с государствами — членами Союза и заинтересованными департаментами актуализирована и систематизирована единая база препятствий в электронном виде — Реестр препятствий, который также лег в основу про-



граммного документа — доклада «Барьеры, изъятия, ограничения Евразийского экономического союза», иными словами, «Белой книги» Союза, которая определяет в том числе основные приоритеты работы Комиссии по выявлению и устранению препятствий, а также обозначает меры по их реализации.

Благодаря «Белой книге» заложены институциональные основы деятельности и уточнены определения терминов «барьеры», «изъятия», «ограничения», которые являются основополагающими в проводимой работе.

Органы Союза на регулярной основе получают подготавливаемую информацию об актуальной ситуации по устранению препятствий на внутреннем рынке Союза с целью принятия необходимых мер.

Создан специальный информационный ресурс — портал «Функционирование внутренних рынков Евразийского экономического союза» [электронный адрес: <https://barriers.eaeunion.org>]. Портал модернизирован и с октября 2018 года предоставляет широкому кругу лиц доступ к Реестру препятствий в режиме онлайн. На этом портале граждане и юридические лица Союза могут детально ознакомиться с текущим состоянием работы по выявлению и устранению барьеров, изъятий и ограничений, подать информацию о выявленных препятствиях.

По состоянию на 10 сентября 2019 года на внутреннем рынке ЕАЭС насчитывалось 71 препятствие.

Комиссией ведется системная работа по выявлению препятствий на внутреннем рынке Союза путем рассмотрения и анализа обращений государств-членов, бизнес-сообществ государств-членов и других заинтересованных лиц, а также путем самостоятельного мониторинга нормативно-правовых

актов, в том числе с использованием информационного портала «Функционирование внутренних рынков ЕАЭС».

В 2017 году завершена работа по совершенствованию понятийного аппарата, используемого в работе по выявлению и устранению препятствий на внутреннем рынке Союза. Была утверждена Методология разделения препятствий на внутреннем рынке ЕАЭС на барьеры, изъятия и ограничения. Данная методология определяет понятия «барьеры», «изъятия» и «ограничения», критерии разделения препятствий на внутреннем рынке Союза, а также устанавливает порядок работы по устранению препятствий.

«Безусловно, устранение барьеров, стремление к минимизации изъятий и ограничений — это тот безальтернативный путь, который позволит эффективно реализовать интеграционный потенциал Союза. Совместная деятельность при взаимном учете интересов государств-членов и бизнес-сообщества в работе по устранению оставшихся в Союзе барьеров и недопущению случаев их возникновения обозначена одним из приоритетов в повестке Евразийской экономической комиссии».

КАРИНЕ МИНАСЯН



О препятствиях на внутреннем рынке Союза и планах по их устранению говорится в докладе Евразийской экономической комиссии «Барьеры, изъятия и ограничения ЕАЭС», так называемой «Белой книге». В марте 2017 года она опубликована на сайте Комиссии. А 25 октября 2017 года в Ереване (Армения) главы правительств стран ЕАЭС утвердили план мероприятий — «дорожную карту» — по устранению препятствий на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на 2018–2019 годы

«Информационная открытость и прозрачность деятельности Комиссии — еще один шаг на пути устранения препятствий на внутреннем рынке Союза».

КАРИНЕ МИНАСЯН

Барьеры — препятствия для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза, несоответствующие праву Союза.

Изъятия — предусмотренные правом Союза исключения (отступления) о неприменении государством-членом общих правил функционирования внутреннего рынка Союза.

Ограничения — препятствия для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутрен-

него рынка Союза, возникшие вследствие отсутствия правового регулирования экономических отношений, развитие которых предусмотрено правом Союза.

Для оптимизации работы по выявлению и устранению препятствий, а также систематизации данных Комиссией сформирован единый Реестр препятствий в рамках общей интегрированной информационной системы Союза. Данный реестр представляет собой структурированный перечень препятствий, полученных при разделении препятствий на барьеры, изъятия и ограничения в соответствии с методологией. По состоянию на 10 сентября 2019 года в Реестре барьеров, изъятий и ограничений содержатся 19 барьеров, 38 ограничений и 14 изъятий. С указанным реестром заинтересованные лица могут ознакомиться на портале.

В целом работа с препятствиями, как правило, происходит в четыре этапа. На начальном этапе это выявление и квалификация препятствий на барьеры, изъятия и ограничения. На втором этапе работа по устранению

барьеров и минимизации изъятий и ограничений проходит по разным трекам. В отношении барьеров принимаются уведомления о необходимости соблюдения государством-членом норм права Союза, а в отношении изъятий и ограничений производится анализ возможности их устранения и внесения изменений в право Союза. Далее происходит определение мер и сроков устранения изъятий и ограничений путем разработки и утверждения «дорожной карты». На заключительном этапе проводится мониторинг исполнения государствами-членами права ЕАЭС.

Еще одним практическим результатом в направлении устранения препятствий на внутреннем рынке Союза стало утверждение в 2017 году Евразийским межправительственным советом плана мероприятий «дорожной карты» по устранению изъятий и ограничений на 2018–2019 годы.

Несмотря на то, что изъятия и ограничения представляют собой допустимые препятствия в функционировании внутреннего рынка Союза, «дорожной картой» предусмотрена реализация 35 мероприятий по устранению 17 препятствий, в наибольшей степени сдерживающих свободное перемещение товаров, услуг, капитала и рабочей силы. В дальнейшем такой документ может

быть обновлен и переиздан с учетом меняющейся ситуации.

Совместная работа Комиссии с государствами-членами по устранению препятствий позволила бизнесу и гражданам государств Союза избежать дополнительных финансовых и транзакционных издержек. По предварительным оценкам эффект от устранения отдельных препятствий на внутреннем рынке Союза составил порядка 100 млн долларов США. Совокупный положительный эффект от устранения препятствий варьируется от 1,5 до 2% объема взаимной торговли, которая в 2018 году составила 60,3 млрд долларов США (от 900 млн до 1,2 млрд долларов США).

В условиях необходимости совершенствования институциональной основы Союза устранение существующих препятствий становится стратегической целью обеспечения свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы путем сопряжения институциональных преобразований национальных сегментов внутреннего рынка Союза. Проведение согласованных экономических политик в сферах, отнесенных на наднациональный уровень, будет способствовать устранению первоочередных причин возникновения препятствий на внутреннем рынке.

«Сопряжение институциональных преобразований национальных сегментов внутреннего рынка Евразийского экономического союза — важнейшее условие устранения барьеров и минимизации числа изъятий и ограничений, а также недопущения их повторного появления. Понимание необходимости сближения институциональных основ внутреннего рынка поможет нам выстроить эффективные механизмы развития Союза, нацеленного на полномасштабную реализацию принципа четырех свобод».

КАРИНЕ МИНАСЯН

Таможенное сотрудничество

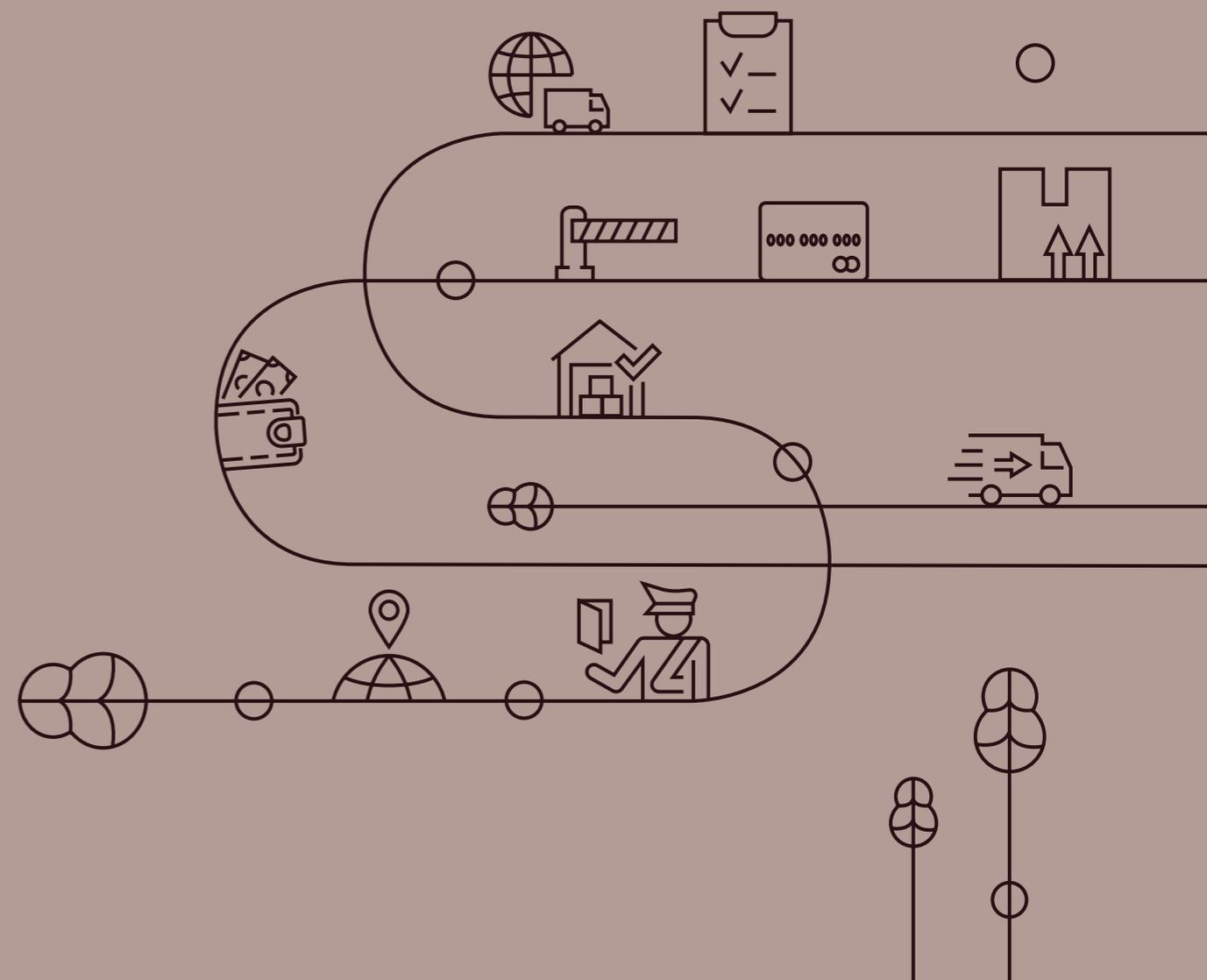
«Таможенный кодекс — первый масштабный документ в практике Союза, в разработке которого участвовал бизнес. Мы отказались от старой практики, когда госорганы сами разрабатывали документ, а только потом показывали его непосредственным исполнителям — участникам внешнеэкономической деятельности. Представители бизнес-сообществ всех пяти стран Союза были непосредственными разработчиками ТК ЕАЭС, начиная от концепции и заканчивая конкретными формулировками в тексте».



Министр по таможенному сотрудничеству ЕЭК
НУРЛАН АКМАТОВ

«Вступление в силу ТК ЕАЭС позволило перейти к качественно новому таможенному регулированию на всем пространстве Союза. Новое таможенное законодательство ЕАЭС ориентировано на электронное декларирование и электронный документооборот, оно создано в логике изменения союзных нормативных актов с учетом развития цифровой повестки. Речь идет о создании «таможни будущего», которая призвана стимулировать внешнеэкономическую активность евразийского бизнеса».

Председатель Коллегии ЕЭК
ТИГРАН САРКИСЯН





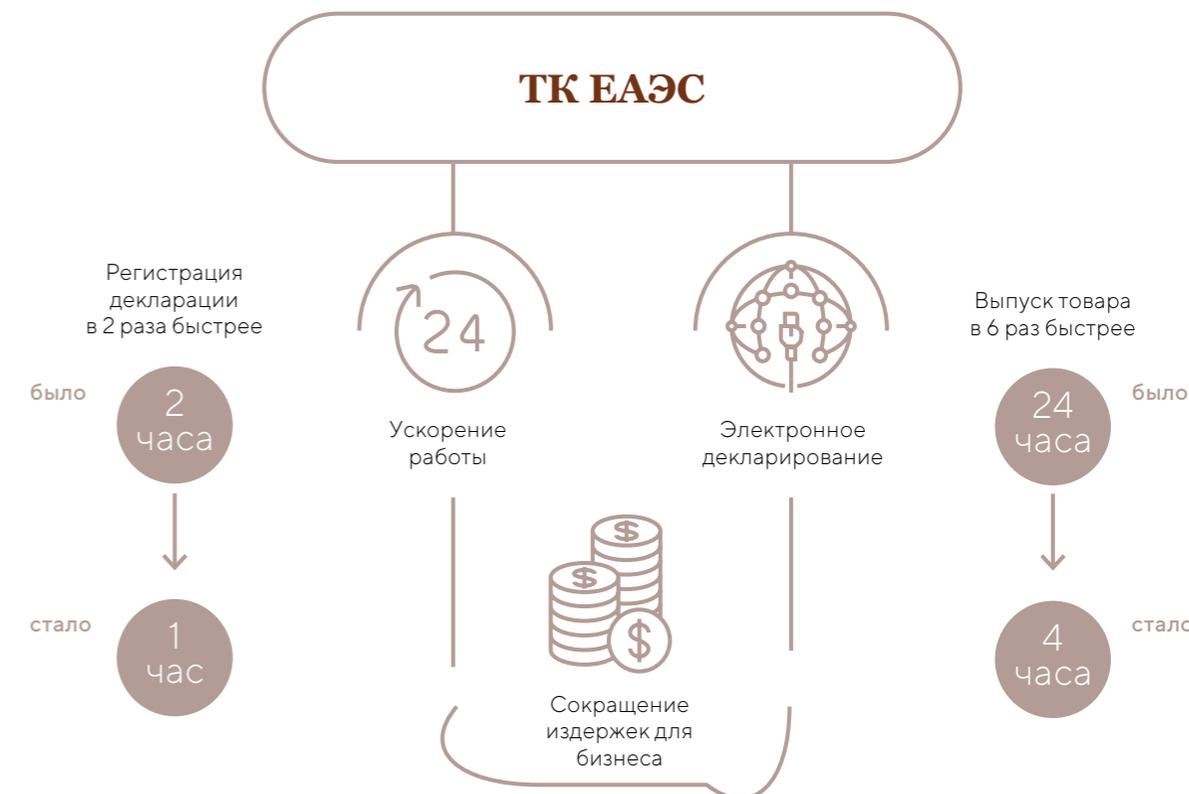
Успешное международное сотрудничество — один из факторов экономического благополучия стран, способствующий достижению достойного уровня жизни граждан. В полной мере это относится и к таможенному сотрудничеству как одному из видов международных отношений. Сотрудничество в этой сфере предопределено необходимостью согласовывать действия по регулированию процессов перемещения товаров и транспортных средств через таможенные границы. Такое взаимодействие носит трансграничный характер и нуждается в урегулировании на международно-правовом уровне.

При создании ЕАЭС единая таможенная территория и Таможенный союз стали неотъемлемой

«Единое таможенное пространство с самого начала служит реальным базисом для выстраивания торговых и экономических отношений в странах Союза».

НУРЛАН АКМАТОВ

ею составной частью интеграционного объединения. Все страны — участницы ЕАЭС автоматически входят в Таможенный союз с момента вступления в ЕАЭС. При



этом страны — участницы Таможенного союза применяли (до формирования ЕАЭС 1 января 2015 года) и продолжают применять единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования при торговле с третьими странами.

Общие таможенные границы и территория ЕАЭС на практике означают свободу движения товаров — при перемещении в рамках взаимной торговли между государствами — членами ЕАЭС товары не подлежат таможенному декларированию и не облагаются таможенными пошлинами.

Еще на этапе создания Евразийского экономического союза партнеры сошлись во мнении, что в новом союзе должен быть

новый таможенный кодекс, решающий три задачи. Так, на этапе разработки Таможенного кодекса Таможенного союза (подписан в ноябре 2009 года) страны осторожно подходили к интеграции. Многие принципиальные вопросы находились в компетенции национальных таможенных служб. В условиях единой таможенной территории и свободы обращения товаров на общем рынке это создавало предпосылки для неравных условий ведения предпринимательской деятельности и порождало взаимные упреки торговых партнеров друг к другу. Таможенный кодекс ЕАЭС должен был унифицировать все нормы, влияющие на попадание товаров на общий союзный рынок, и окончательно уравнивать в таможенных правах всех предпринимателей Союза.



К апрелю 2017 года Договор о Таможенном кодексе ЕАЭС был подписан главами всех государств Союза, к декабрю 2017 года все страны евразийской «пятерки» его ратифицировали, а с 1 января 2018 года единый Таможенный кодекс ЕАЭС вступил в силу



Было важно разобраться с «таможенным наследием», которое досталось ЕАЭС от ранних форм сотрудничества. Это был внушительный пакет международных соглашений, заключенных нашими странами в разное время, который так или иначе продолжал действовать и создавал определенные сложности в работе. При разработке ТК ЕАЭС 16 действовавших международных соглашений и 6 находившихся в то время в разработке были проанализированы на жизнеспособность заложенных в них норм, переработаны и кодифицированы в новый таможенный кодекс. Таким образом, вместо ТК ТС и большого пакета разрозненных документов, местами утративших свою актуальность, таможенное регулирование стало осуществляться в соответствии с одним документом — ТК ЕАЭС.

И в-третьих, в условиях, когда во все сферы жизни общества проникли информационные технологии, бумажный документооборот снижал эффективность. ТК ЕАЭС — это не просто свод правил осуществления внешнеэкономической деятельности. Это программный документ, в который заложен перспективный план по развитию таможенного регулирования на единой таможенной территории Союза, в том числе и с точки зрения цифровизации таможенных процессов.

Новый таможенный кодекс — Таможенный кодекс ЕАЭС заработал с 1 января 2018 года для всех государств — членов Союза.

Это масштабный документ почти на 1 200 страниц, открывающий новую веху в экономическом сотрудничестве стран Союза. Одновременно со вступлением в силу Договора о Таможенном кодексе ЕАЭС от 11 апреля 2017 года прекратили действовать Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 года,

а также ряд международных соглашений, регулировавших таможенные правоотношения, заключенных на этапе формирования Таможенного союза (Приложение 2 и Приложение 3 к Договору о ТК ЕАЭС).

Представители бизнес-сообщества внесли весомый вклад в создание ТК ЕАЭС, выступив едва ли не ключевыми его разработчиками. В декабре 2013 года впервые в истории постсоветских стран бизнес-сообщество получило реальную, а не формальную возможность участвовать в разработке международного договора как на этапе выработки концепции, так и на этапах внесения конкретных формулировок в текст.

По итогам работы можно смело констатировать, что в Таможенном кодексе ЕАЭС нашли свое отражение более 70% поступивших от бизнеса предложений.

В новом Таможенном кодексе все процедуры, связанные с попаданием товаров на общий рынок Союза, унифицированы. Фактически торговые партнеры ЕАЭС получили доступ на гигантский рынок с населением свыше 183 млн человек по единым правилам. При этом страны евразийской «пятерки» выступают на мировой арене как единый субъект международной деятельности и гарантируют своим партнерам прозрачные и понятные правила осуществления ВЭД.

Со вступлением в силу Таможенного кодекса ЕАЭС устранены занесенные в «Белую книгу» ЕАЭС препятствия на внутреннем рынке, отнесенные к сфере таможенного регулирования. На момент создания Союза в предварительном списке изъятий, барьеров и ограничений для взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на национальные рынки стран ЕАЭС фигурировало 23 неурегулированных вопроса, отно-



сящихся к таможенной сфере. Уже к моменту вступления кодекса в силу их оставалось всего два. И оба они были устранены с даты вступления в силу Таможенного кодекса ЕАЭС.

При переходе ЕАЭС на новое таможенное законодательство заново перераспределены компетенции национальных таможенных служб и Евразийской экономической комиссии в части таможенных правоотношений. Большой перечень компетенций национальных таможенных администраций был передан ЕЭК, что также способствует продолжению унификации в таможенной сфере.

Повышенный уровень интеграции в таможенной сфере позволит в максимально сжатые сроки реагировать на экономические вызовы и своевременно менять законодательную базу в целях улучшения бизнес-климата.

В рамках реализации положений Таможенного кодекса ЕАЭС Евразийская экономическая комиссия совместно с государствами-членами на постоянной основе проводит работу по актуализации действующих и разработке новых проектов решений с учетом необходимости соблюдения приоритета электронного декларирования и развития электронного документооборота.

Для обеспечения функционирования и развития Евразийского экономического союза, содействия интеграционным процессам в сфере таможенного регулирования ЕЭК также уделяет повышенное внимание вопросам гармонизации и унификации правил электронного декларирования товаров, действующих в государствах — членах ЕАЭС.

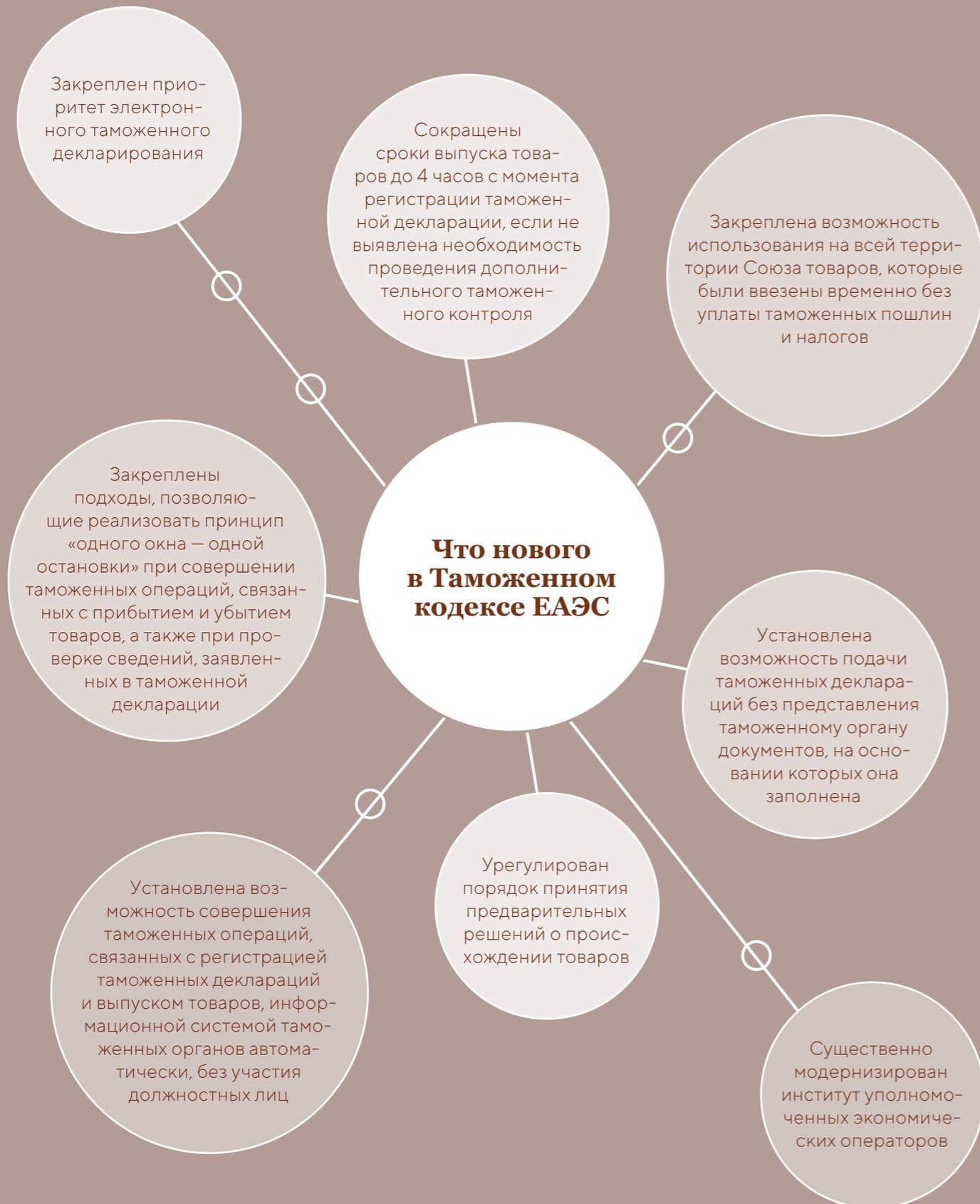
Одной из приоритетных задач является создание условий для выравнивания уровня развития электронного декларирования в государствах — членах ЕАЭС, а также

«Благодаря ТК ЕАЭС время выпуска товаров в свободное обращение сократилось в шесть раз, а регистрации таможенной декларации — в два раза. Таможенный кодекс ЕАЭС перевел таможенные технологии на цифровые рельсы и устранил немало проблем, накопившихся в правоприменительной практике. Это напрямую касается многих граждан и предпринимателей. Можно сказать, что Таможенный кодекс ЕАЭС по своей важности является вторым документом после Договора о Союзе».

ТИГРАН САРКИСЯН

создание правовой и технической платформы для унификации структур и форматов таможенных документов, представленных в электронном виде.

Для повышения качества таможенного контроля при одновременном упрощении процесса электронного декларирования проводится работа по совершенствованию таможенных технологий для минимизации числа запросов таможенными органами бумажных экземпляров документов, подтверждающих заявленные в электронной декларации сведения. А также по совершенствованию информационного обмена между



«Новый Таможенный кодекс ЕАЭС сулит рост экспорта и упрощение поставок импортных товаров, в том числе необходимых для модернизации экономики. Это произойдет за счет учета современного уровня развития информационных технологий, унификации таможенного законодательства стран ЕАЭС и сокращения национального регулирования, учета международных конвенций и обязательств государств Союза в рамках ВТО, объединения в одном документе ряда международных договоров стран ЕАЭС, в соответствии с которыми ранее осуществлялось таможенное регулирование».

НУРЛАН АКМАТОВ

таможенными и государственными органами, выдающими разрешительные документы, которые необходимы для выпуска товаров.

В 2018 году Коллегия Комиссии урегулировала порядок представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС различными видами транспорта. Предварительное информирование о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС, — одно из перспективных направлений развития таможенных информационных технологий. Таможенный кодекс ЕАЭС предусматривает возможность представления предварительной информации в виде электронного документа, который может использоваться для уведомления о прибытии, помещения товаров на временное хранение, в качестве транзитной декларации или декларации на транспортное средство (то есть без предоставления документов, предусмотренных для совершения этих таможенных операций). Кроме того, предварительная информация, полученная таможенными органами от участников внешнеэкономической дея-

тельности, передается иным государственным органам для осуществления функций, возложенных на них законодательством.

Установлены типовые требования к оборудованию и материально-техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации государственного контроля в пунктах пропуска через таможенную границу ЕАЭС, утверждены классификации пунктов пропуска и форма пункта пропуска через таможенную границу ЕАЭС. В 2016 году Комиссия завершила подготовку рекомендаций по оснащению пунктов пропуска через таможенную границу ЕАЭС инспекционно-досмотровыми комплексами и их использованию.

В 2017 году разработаны единые подходы к организации пропуска лиц, транспортных средств и товаров в местах перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС автомобильным транспортом, в которых приводится последовательность контрольных операций контролирующих органов в пунктах пропуска.



С 2018 года продолжается разработка типовых требований к системе радиационного контроля, расположенной в местах перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, и ее использованию.

Вместе с расширением Евразийского экономического союза увеличивается протяженность таможенной границы ЕАЭС, все большее внимание уделяется контролю развития таможенной инфраструктуры (в настоящее время на таможенной границе ЕАЭС установлено 500 пунктов пропуска).

Развитие механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности также является одним из основных направлений работы Евразийской экономической комиссии в сфере таможенного регулирования.

Мировое сообщество находится на стадии очередной технологической революции. В условиях цифровой трансформации возникают новые бизнес-модели, основанные на данных, меняются цепочки поставок и цепочки создания добавленной стоимости, повышаются эффективность и скорость работы хозяйствующих субъектов за счет автоматизации и внедрения прогрессивных технологий, направленных на упрощение бизнес-процессов. Все это открывает новые возможности управления внешнеэкономической деятельностью, предъявляя новые требования к функциональным возможностям механизма «единого окна».

Работа по внедрению и развитию механизма «единого окна» в ЕАЭС стартовала в 2014–2015 годах с утверждения Высшим Евразийским экономическим советом Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности, а также плана мероприятий по их реализации.

30 апреля 2019 года главы правительств стран ЕАЭС утвердили описание эталонной модели национального механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности.

Правительствам государств-членов рекомендовано учитывать данную модель при внедрении и развитии национальных механизмов «единого окна». Так, национальный механизм «единого окна» должен обеспечивать однократное представление данных, их многократное использование, возможность получать информацию о статусе бизнес-процессов, связанных с внешнеэкономической деятельностью, в режиме реального времени, прозрачность и надежность информации о цепочках поставок.

Подготовленная к рассмотрению модель «единого окна» в формате «пятерки» позволит унифицировать все процедуры и упростить взаимоотношения между бизнесом и органами власти.

Создание эталонной модели механизма «единого окна» продиктовано общим трендом цифровизации на евразийском пространстве, переходом от документов к данным, внедрением сквозных цифровых технологий, созданием безбумажной (бездокументарной) торговли. По сути, речь идет о создании цифровой экосистемы, а не просто автоматизации существующих бизнес-проектов.

В странах ЕАЭС реализуются отдельные элементы «единого окна»: применяются электронное таможенное декларирование, E-лицензирование, действуют межведомственные информационные системы, функционируют системы электронных таможенных платежей, осуществляется таможенный контроль после выпуска товаров посредством проведения аудита информационных систем декларанта.





В недалеком будущем участники внешнеэкономической деятельности смогут получать с помощью личного кабинета широкий спектр услуг на всех этапах цепи поставки товаров с момента регистрации заинтересованных лиц до выпуска товаров и последующего аудита хозяйственной деятельности. На основе межведомственного взаимодействия, уже сейчас осуществляемого в странах ЕАЭС, в скором будущем будет реализован базовый принцип «единого окна» — однократное представление контролирующим органам данных при совершении таможенных операций.

Кроме того, продолжается работа по созданию инструментов, направленных на реализацию национальных механизмов «единого окна» и создание экосистемы управления внешнеэкономической деятельностью, в основе которой лежит «бесшовный» процесс обмена данными и развитие которой осуществляется в соответствии с национальными концепциями развития механизма «единого окна», программами развития цифровых экономик государств-членов с учетом Основных направлений реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года.

В связи с этим эталонная модель «единого окна» является концептуальной основой, определяющей систему принципов и инструментов развития национальных механизмов «единого окна». Такой подход к управлению внешнеэкономической деятельностью позволяет организовать совместную работу всех участников цепочки поставок и государства в едином цифровом пространстве с возможностью делегирования некоторых функций информационным системам, в том числе киберфизическим.

Уже сейчас можно утверждать, что эталонная модель национального механизма «единого окна» обеспечит переход националь-

ных механизмов «единого окна» на новую траекторию развития. Это также будет способствовать эффективному управлению данными, процессами и информационным взаимодействием (в том числе хозяйствующих субъектов с государственными органами государств-членов (B2G/G2B) государственных органов государств-членов между собой (G2G) и хозяйствующих субъектов между собой (B2B)).

Важным элементом таможенного сотрудничества является постоянное информационное взаимодействие между таможенными службами. Это способствует непрерывному прохождению грузов по надежным международным цепям поставок товаров, повышению прозрачности международной торговли и минимизации рисков. Таможенные службы стран ЕАЭС совершенствуют взаимодействие в рамках общих процессов с использованием интегрированной информационной системы Союза. Это регламентируется правилами реализации и технологическими документами, утверждаемыми Коллегией Комиссии.

В настоящее время активно развивается сотрудничество таможенных служб государств — членов ЕАЭС с таможенными службами других государств, заключаются международные договоры с третьими странами об обмене таможенной информацией на регулярной основе.

Обмен таможенными данными повышает степень доверия между странами и их таможенными службами, прозрачность товаропотоков, качество сбора таможенной статистики, эффективность таможенного контроля и управления рисками, достоверность декларирования товаров и транспортных средств, способствует ускорению совершения таможенных операций, а также предотвращению, выявлению и пресечению нарушений таможенного законодательства.



В рамках действующего Соглашения о свободной торговле с Социалистической Республикой Вьетнам таможенные службы стран Союза и Вьетнама при координации Комиссии разработали и 28 июня 2018 года подписали Протокол об обмене информацией. Сейчас проводится этап экспериментального обмена, а полномасштабный обмен информацией должен начаться с октября 2021 года.

Одним из крупнейших внешнеторговых партнеров Союза является Китайская Народная Республика. Страны ЕАЭС поддерживали и активно продвигают идею сопряжения Евразийского экономического союза и китайской инициативы «Один пояс, один путь», в том числе в части создания международных логистических каналов между КНР, ЕАЭС и Европой.

6 июня 2019 года подписано Соглашение об обмене информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенные границы ЕАЭС и КНР. В соглашении закреп-

«Мы рассчитываем, что обмен информацией между таможенными службами стран ЕАЭС и КНР упростит процедуры международной торговли, повысит транзитную привлекательность наших стран и будет способствовать развитию более глубоких экономических отношений между нашим Союзом и Китайской Народной Республикой».

ТИГРАН САРКИСЯН

плены базовые подходы к реализации обмена информацией, а сейчас Комиссия, государства — члены Союза и КНР приступили к разработке детальных условий реализации обмена, которые будут определены



6 июня 2019 года в Санкт-Петербурге (Россия) на полях Петербургского международного экономического форума подписано Соглашение об обмене информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенные границы Евразийского экономического союза и Китайской Народной Республики



29 мая 2019 года главы стран Союза подписали Соглашение о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС, в целях подтверждения законности оборота товаров при их перемещении с территории одного государства-члена на территорию другого и предотвращения уклонения от уплаты таможенных и налоговых платежей

«Стало очевидным, что в глобальном мире без современной системы прослеживаемости товаров невозможно быть конкурентоспособным. Она повышает эффективность бизнеса, оперативность принятия решений, сокращает операционные расходы, в целом делает бизнес транспарентным. Наконец, четкий механизм прослеживаемости товаров, который мы создаем в Евразийском экономическом союзе, помогает налоговым и таможенным службам наших стран обеспечить контроль оборота товаров».

ТИГРАН САРКИСЯН



Цели Соглашения о механизме прослеживаемости товаров



Создание условий, исключающих использование различных схем уклонения от уплаты таможенных платежей и налогов



Подтверждение законности оборота товаров при их перемещении между государствами ЕАЭС



Обеспечение контроля оборота товаров

в Протоколе между центральными таможенными органами сторон соглашения.

Также в рамках реализации Временного соглашения, ведущего к созданию зоны свободной торговли с Исламской Республикой Иран, прорабатываются вопросы организации обмена информацией с таможенной службой Ирана.

29 мая 2019 года страны ЕАЭС подписали Соглашение о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС.

Соглашение предусматривает обмен сведениями из национальных систем прослеживаемости для обеспечения контроля оборота товаров из специального перечня, утверждаемого Советом Евразийской экономической комиссии. В основе механизма прослеживаемости — документальный учет товаров за счет создания в каждом из государств-чле-

нов информационной системы, которая будет аккумулировать данные из товаросопроводительных документов. Таким образом, можно будет контролировать движение товаров, подлежащих прослеживанию с момента их выпуска, в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления, и до конечного потребителя, пресекать попытки незаконного ввоза и оборота.

Соглашение устанавливает требования к национальным системам прослеживаемости. При этом не допускается перемещение товаров, подлежащих прослеживанию, с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена при отсутствии в национальной системе сведений об операциях, которые связаны с таким перемещением.

Таким образом, соглашение направлено на противодействие серому импорту и теневому обороту товаров на пространстве ЕАЭС.

Конкуренция и антимонопольное регулирование

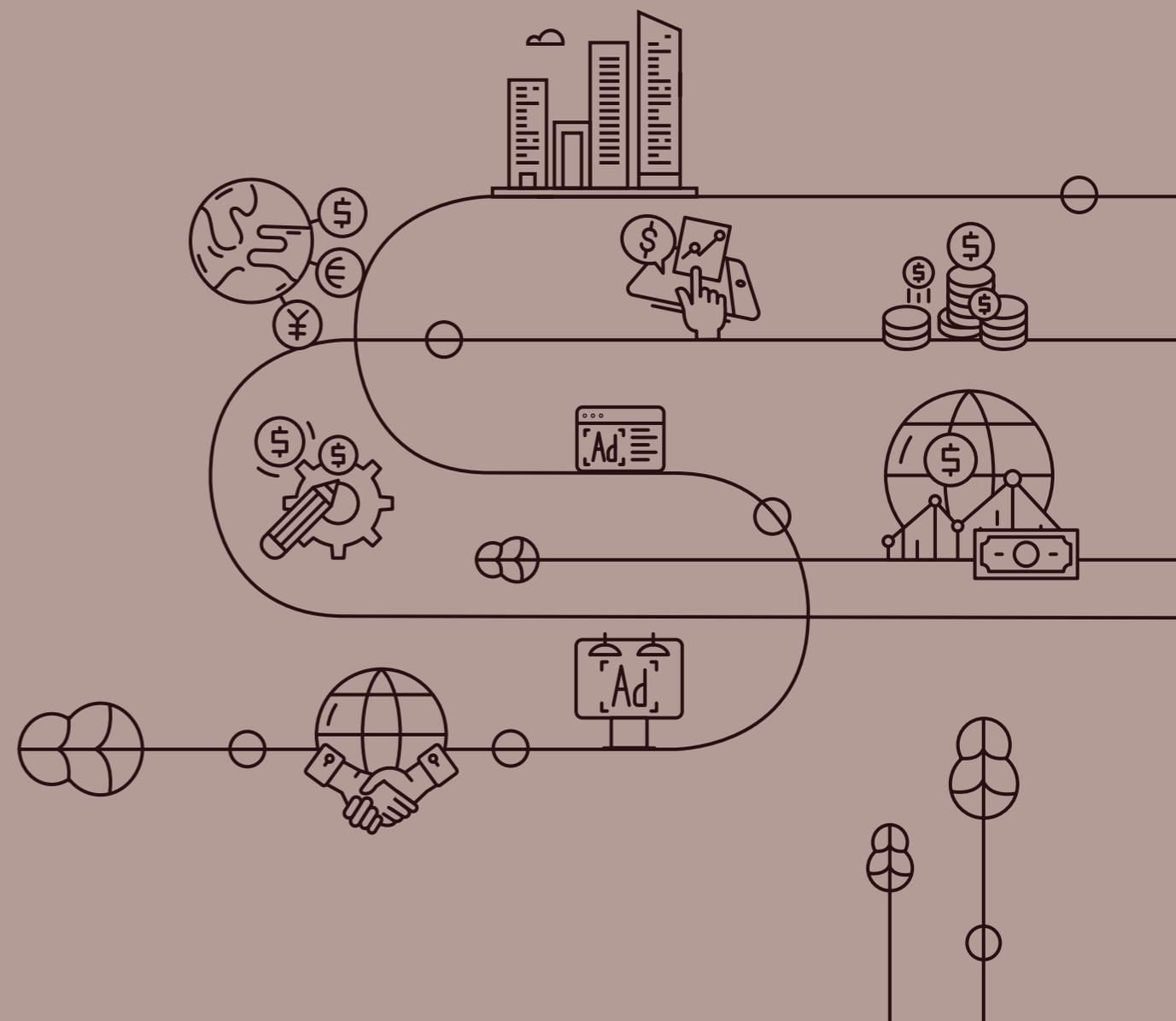
«Обеспечение равных конкурентных условий, профилактика и пресечение антиконкурентных действий на трансграничных рынках с соблюдением принципов системности, прозрачности и единообразия — одно из основополагающих начал в работе ЕЭК».



Министр по конкуренции
и антимонопольному регулированию ЕЭК
СЕРИК ЖУМАНГАРИН

«Мы создаем благоприятные условия для бизнеса наших стран. Но, чтобы предприниматели реализовали свои конкурентные преимущества, эффективно использовали потенциал евразийской конкуренции, вместе с наднациональным законодательством должна меняться и управленческая логика бизнеса. Он, в свою очередь, должен перестраиваться, приспособливаться к новым конкурентным условиям, делать больше и делать что-то новое, чего не делал еще вчера».

Председатель Коллегии ЕЭК
ТИГРАН САРКИСЯН





Осуществляется контроль соблюдения общих правил конкуренции.

Договором о ЕАЭС определены общие принципы и правила конкуренции, разграничена компетенция ЕЭК и уполномоченных органов стран Союза по пресечению нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках. Все, что не выходит за пределы одного государства, контролируют национальные органы. Если нарушения общих правил конкуренции затронули рынки двух и более государств-членов, то есть трансграничные рынки, то это поле деятельности Комиссии.

Такой подход позволяет обеспечить эффективный контроль соблюдения общих правил конкуренции. При этом выстраивается эффективная система взаимодействия между ЕЭК и национальными антимонопольными органами, которая позволяет совместными усилиями поддерживать добросовестную конкуренцию в ЕАЭС.

Для пресечения нарушений общих правил конкуренции, которые оказывают негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках, согласно Договору о ЕАЭС Комиссия рассматривает заявления (материалы) о наличии признаков таких нарушений и проводит расследования, возбуждает и рассматривает дела, выносит обязательные для исполнения предпринимателями государств ЕАЭС решения, в том числе о применении штрафных санкций.

С 2016 по 2019 год в результате рассмотрения заявлений (материалов), а также в инициативном порядке ЕЭК провела расследования по признакам нарушений общих правил конкуренции на ряде трансграничных рынков. Они касаются торговли железобетонными шпалами, кондитерскими изделиями, цельнокатаными колесами, сотовыми телефонами и смартфонами, мешочной бумагой, анизотропной сталью, теплоизоляционными материалами на основе стекловолокна, шинами для легковых автомобилей, услугами по пре-



доставлению фитинговых платформ для перевозки грузов и по калибровке медицинского оборудования, оптовой реализации грузовых и легковых машин, перевозок пассажиров воздушным транспортом, оптовой реализации взрывчатых веществ и средств инициирования, оптовой реализации речевых процессоров и т. д.

Кроме того, ЕЭК по результатам проведенных расследований возбудила и рассмотрела дела о нарушениях общих правил конкуренции на трансграничных рынках анизотропной стали, цельнокатаных колес, речевых процессоров, шин для легковых автомобилей, услуг по калибровке медицинского оборудования, по производству и монтажу металлоконструкций различных модификаций, перевозок пассажиров воздушным транспортом.

Следует отметить, что ЕЭК пока не наделена полномочиями по проведению следственно-оперативных действий. Основным инструментарием, предусмотренным правом ЕАЭС по сбору доказательств нарушения общих правил конкуренции

на трансграничных рынках, является запрос информации. ЕЭК может направить соответствующий запрос на любом этапе: как при рассмотрении заявления, так и при проведении расследования и рассмотрении дела о нарушении правил конкуренции. Учитывая, что нарушители являются субъектами государства ЕАЭС, ЕЭК очень тесно взаимодействует с национальными антимонопольными органами. Например, в случае если полученных по запросу ЕЭК сведений недостаточно для принятия решения, ЕЭК может просить антимонопольные органы посредством мотивированного представления совершить определенные процессуальные действия: провести опрос лиц, истребовать документы, осмотреть территорию, помещение и документы, провести экспертизу и т. д.

«Приведу понятный пример. Допустим, крупный поставщик занимает доминирующее положение — не менее 35% доли рынка на территории двух и более государств ЕАЭС. Если он выставляет покупателю одной из стран другие, худшие условия, то, значит, злоупотребляет своим положением. В таком случае действия продавца — прямое нарушение правил конкуренции на трансграничном рынке и прямой повод для вмешательства Комиссии».

СЕРИК ЖУМАНГАРИН



На заседании Коллегии ЕЭК в сентябре 2019 года обсуждается вопрос об обеспечении равных конкурентных условий на едином рынке ЕАЭС



Проведено 23 расследования по признакам нарушений, рассмотрено 9 дел о нарушениях на трансграничных рынках.

Комиссия рассматривает дела о нарушениях общих правил конкуренции на трансграничных рынках. В частности, в 2018 году впервые блок по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК выявил факт антиконкурентного соглашения между участниками трансграничного рынка ЕАЭС.

В начале 2018 года Министерство национальной экономики Республики Казахстан обратилось в Комиссию с заявлением о возможных признаках нарушения российской компанией «Дельрус» правил конкуренции на трансграничном рынке. В ходе расследования, проведенного Департаментом антимонопольного регулирования ЕЭК, выяснилось, что, используя доминирующее положение на рынке технического обслуживания медтехники, компании «Дельрус» и «Дельрус РК» договорились о фактическом разделе рынка по географическому признаку.

ЕЭК удалось установить, что заявитель — компания Scuderia намеревалась приобрести услуги по калибровке ультразвуковых датчиков медицинского аппарата Фиброскан у российской компании «Дельрус». Однако получила необоснованный отказ и предложение обратиться в казахстанскую компанию «Дельрус РК», где такая услуга обходится в 2,5 раза дороже.

Коллегия ЕЭК установила наличие между этими компаниями антиконкурентного соглашения. В частности, о его реализации свидетельствует отказ российской «Дельрус» казахстанскому потребителю в услуге калибровки в пользу компании-конкурента из Нур-Султана при наличии возможности самому оказать таковую. При этом

конкуренты знали о деятельности друг друга, вели переписку и перенаправляли покупателей к поставщику услуги в соответствии с географическим принципом территорий обслуживания.

На основании решения Коллегии ЕЭК на участников антиконкурентного соглашения наложены штрафы. Оштрафованы генеральные директора ЗАО «Дельрус» и ТОО «Дельрус РК».

В качестве другого примера можно привести дело в отношении Новолипецкого металлургического комбината (НЛМК). Суть — в следующем. В 2016 году в ЕЭК поступило заявление от казахстанского потребителя трансформаторной стали — Кентауского трансформаторного завода, который сообщил о возможной ценовой дискриминации в отношении него со стороны российских производителей стали — НЛМК и «ВИЗ-Сталь».

ЕЭК установила, что в течение 2015 — первой половины 2016 года на товарном рынке электротехнической анизотропной стали определенных параметров в Беларуси, Казахстане и России группа лиц НЛМК в составе ПАО «НЛМК» и ООО «ВИЗ-Сталь» занимала доминирующее положение практически со 100%-й рыночной долей.

В настоящее время проводится серия рабочих совещаний совместно с антимонопольными органами ЕАЭС, НЛМК и Кентауским заводом, в рамках которых обсуждены положения проекта торгово-сбытовой политики НЛМК и их редакции таким образом, чтобы максимально найти баланс интересов потребителей и производителя трансформаторной стали в ЕАЭС.

Наиболее частые нарушения в Союзе — злоупотребление доминирующим положением,



недобросовестная конкуренция и антиконкурентные соглашения.

В 2018 году и за 10 месяцев 2019 года ЕЭК рассмотрела 37 заявлений (материалов): 15 — по признакам злоупотребления доминирующим положением, 17 — по признакам недобросовестной конкуренции, 3 — по признакам антиконкурентных соглашений, 2 — в отношении действий органов власти.

Совершенствование права ЕАЭС в сфере конкуренции.

С 2014 по 2019 год Комиссия совершенствовала право Союза в сфере конкуренции с учетом возникающих проблем в правоприменительной практике ЕЭК и стран Союза и лучших мировых практик.

Вместе с государствами ЕАЭС проведена значительная работа по подготовке соглашения, определяющего порядок защиты конфиденциальной информации и ответственности за ее разглашение при осуществлении Комиссией своих полномо-

чий. Подписан протокол о присоединении Республики Армения к соглашению.

В Договор о Союзе включаются инструменты предупреждения и предостережения. В результате усилится профилактическая направленность деятельности Комиссии, повысится оперативность мер антимонопольного реагирования, значительно снизится административная нагрузка на бизнес.

В качестве временной меры, до вступления в силу указанных изменений в Договор о Союзе, Комиссии предоставлены полномочия по выдаче хозяйствующему субъекту предложений об устранении нарушений, то есть использованию так называемого мягкого права.

При этом в случае реализации потенциальным нарушителем мер, предусмотренных предложением, рассмотрение заявления (материалов) о нарушении общих правил конкуренции будет прекращено без последующего привлечения лица к ответственности, в том числе без назначения штрафа.



На международном совещании по конкуренции и антимонопольному регулированию 19 июня 2019 года в Москве Министр ЕЭК Серик Жумангарин обозначил приоритетные направления работы блока на ближайшую перспективу



Подготовлены и согласованы с представителями государственных органов стран ЕАЭС изменения и дополнения в Договор о Союзе, в том числе о порядке освобождения от ответственности при добровольном заявлении о заключении хозяйствующим субъектом антиконкурентного соглашения и порядке вынесения предостережения. Скорректировано понятие «конфиденциальная информация» с учетом особенностей режима конфиденциальности данных в государствах-членах. Обсуждаются со стороны другие изменения в Договор о ЕАЭС, в частности наделение ЕЭК полномочиями по привлечению к ответственности нарушителей общих правил конкуренции из третьих стран.

В мае 2018 года утвержден Порядок, регламентирующий последовательность действий при проведении оценки последствий воздействия специальной защитной, антидемпинговой или компенсационной меры на конкуренцию на соответствующем товарном рынке Союза.

В декабре 2018 года изменен Порядок подачи в Комиссию обращений государств-членов по фактам введения государственного ценового регулирования, их рассмотрения Комиссией и проведения консультаций. Порядок определяет правила подачи странами ЕАЭС обращений об оспаривании решений о введении другим государством-членом государственного ценового регулирования, о продлении срока введения государственного ценового регулирования, рассмотрения Комиссией указанных обращений и принятия решений по итогам их рассмотрения, а также проведения консультаций по вопросам ценового регулирования.

На стадии согласования со странами ЕАЭС находятся пересмотренные с учетом резуль-

татов правоприменения три порядка, которые регламентируют процедуры подачи заявлений о нарушении общих правил конкуренции, расследования и рассмотрения дел.

Изучается состояние конкуренции на рынках ЕАЭС.

За последние несколько лет Комиссия провела порядка 30 исследований трансграничных рынков, дав оценку состоянию конкуренции на каждом из них.

Например, в связи с поступившими в 2017–2018 годах заявлениями проведено восемь исследований рынков. Речь идет об аренде фитинговых платформ, пассажирских перевозках воздушным транспортом, торговле товарами промышленного назначения, медицинской техникой, изделиями медицинского назначения и других. Уровень концентрации на большинстве исследованных рынков оценивается как средний или высокий, что в основном связано либо с отсутствием производства отдельных товаров в Союзе, либо с наличием на рынках доминирующих субъектов.

При анализе влияния планируемых к введению антидемпинговых мер на состояние конкуренции Комиссия исследовала еще семь трансграничных рынков. На них реализуются в основном товары металлургической промышленности — графитированные электроды, цельнокатаные колеса, стальные уголки и т.д. Большая часть таких рынков характеризуется высоким уровнем концентрации и недостаточно развитой конкуренцией.

Кроме того, ЕЭК исследовала 11 рынков, где реализуются автомобильные шины, грузовые автомобили, расходные материалы к медицинской технике и некоторые другие товары. Установлено, что на рынках, где преобладает импортная продукция, не имеющая аналогов,



«Мы формируем внутренние рынки Союза в логике общей выгоды, создания наиболее благоприятных условий для конкуренции. В результате она усиливается, вследствие чего потребители получают более качественные и приемлемые по цене товары. Но внедрение либеральных режимов конкуренции может создавать определенные сложности для некоторых важных для национальных экономик предприятий — это значит, что таким компаниям мы должны дать возможность приспособиться к новым условиям».

ТИГРАН САРКИСЯН

уровень конкуренции недостаточно развит, а рынки с товарами массового потребления можно отнести к рынкам с развитой конкуренцией.

Крупные транснациональные компании стараются соблюдать антимонопольное законодательство в развитых странах, понимая всю серьезность наказания за нарушения норм конкурентного права. В то же время, приходя на рынки Союза, некоторые из таких компаний позволяют себе нарушать общепринятые принципы и правила конкуренции. Их противоправные действия на трансграничных рынках Союза из-за неурегулированности этих вопросов в Договоре о ЕАЭС не пресекаются. Это недопустимо. ЕЭК видит выход в проработке совместно с государствами ЕАЭС вопроса о наделении Комиссии полномочиями в отношении компаний третьих стран.

В марте 2019 года ЕЭК совместно с национальными антимонопольными (конкурентными) органами государств ЕАЭС запустила пилотную публичную инициативу по защите конкуренции на рынке медицинской техники и изделий медицинского назначения. По мнению экспертов Союза, на этом рынке нередко происходят нарушения общих правил конкуренции.

В рамках публичной инициативы потребители, бизнес и органы власти могут сообщить в ЕЭК о признаках антиконкурентного поведения, в том числе о случаях раздела рынка ЕАЭС по территориальному принципу, составу покупателей (продавцов), установления необоснованно высоких цен, навязывания невыгодных условий договоров, применения дискриминационных условий, необоснованного отказа в реализации медтехники и медицинских изделий.

Работа с международным сообществом по конкуренции.

В условиях современного мира, где усиливается воздействие транснациональных компаний, развивается цифровизация и стираются границы привычных для нас рынков, важным инструментом антимонопольных органов становится взаимодействие. Приоритетными формами сотрудничества Комиссии с зарубежными партнерами являются изучение новых международных трендов в сфере конкуренции, участие в их обсуждении, обмен опытом и другие.

С целью установления контактов для более тесного сотрудничества представители ЕЭК участвовали в «Европейских днях



Презентация экспертного обзора конкурентного права ЕАЭС стала ключевым событием сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции ЮНКТАД, прошедшей в июле 2019 года в Женеве (Швейцария). Министр ЕЭК Серик Жумангарин отметил, что разработанный документ будет способствовать эффективной работе конкурентных ведомств по пресечению и устранению нарушений конкуренции на национальных и трансграничных рынках

«Особо подчеркну эффективную работу на ведущих мировых площадках — ЮНКТАД ООН и ОЭСР. Например, с целью усовершенствования права ЕАЭС и его приведения в соответствие с лучшими международными практиками по нашей просьбе ЮНКТАД провел экспертный обзор права Союза. Его результаты в этом году были представлены на 18-й сессии Межправительственной группы экспертов по конкуренции ЮНКТАД. Полученные рекомендации мы будем внедрять в право ЕАЭС».

СЕРИК ЖУМАНГАРИН

конкуренции» в Софии (Болгария), Вене (Австрия), Бухаресте (Румыния), которые проводились в последние годы европейскими конкурентными ведомствами.

По итогам переговоров Комиссия начала диалог с ОЭСР, который продолжает развиваться. Обсуждаются актуальные вопросы правоприменения в сфере конкуренции на ежегодных профильных мероприятиях, в том числе на Глобальном форуме

по конкуренции. Намечено выстроить взаимодействие с Комитетом по конкуренции и Секретариатом ОЭСР в новом формате.

Подписано Соглашение о взаимодействии по вопросам конкуренции и антимонопольному регулированию с Австрийским федеральным конкурентным ведомством, в рамках которого осуществляется обмен информацией, проводятся визиты и рабочие встречи для обмена опытом по проведению

расследований, связанных с нарушениями антимонопольного законодательства.

Продолжается диалог с конкурентными органами третьих стран. Комиссия участвует в работе Межгосударственного совета по антимонопольной политике СНГ (МСАП), Международной конкурентной сети, планирует наладить сотрудничество в этой сфере с БРИКС.

Используются форматы адвокати́рования конкуренции. Созданы общественные приемные.

С 2014 года Комиссия совместно с антимонопольными (конкурентными) органами стран Союза проводит достаточно большую работу по адвокати́рованию — использует комплекс различных мероприятий по предупреждению и профилактике нарушений общих правил конкуренции. Но несмотря на то, что право ЕАЭС находится в открытом доступе для бизнеса и граждан, еще далеко не все предприниматели знают свои права и понимают меру ответственности за нарушения.

Поэтому Комиссия продолжает давать разъяснения, используя несколько основных форматов адвокати́рования конкуренции. Проводятся семинары, круглые столы с регулярными выездами в страны Союза, международные конференции. Идет постоянное взаимодействие с национальными объединениями предпринимателей.

В общественных приемных участники трансграничных рынков Союза обозначают проблемные вопросы, связанные с ограничениями конкуренции. В свою очередь, представители Комиссии разъясняют им права и ответственность, рассказывают о требованиях к оформлению документов для обращения в ЕЭК. Работа приемных помогает повысить осведомленность бизнеса, особенно малого и среднего, органов власти и потребителей о правилах конкуренции на трансграничных рынках. По итогам заседаний Комиссия зарегистрировала ряд заявлений о возможных признаках нарушений.

В ходе заседаний общественной приемной бизнесмены поднимают также проблемные



В Алматы (Казахстан) прошло выездное заседание Общественной приемной с участием Министра ЕЭК Серика Жумангарина, представителей отраслевых департаментов Комиссии и казахстанских предпринимателей. Серик Жумангарин заверил бизнесменов, что все системные проблемы будут проработаны ЕЭК совместно с государствами Союза, а также призвал их подавать обращения в Комиссию по всем фактам создания барьеров в торговле



«Успешной формой взаимодействия ЕЭК с деловым сообществом в рамках адвокатирования стали заседания общественных приемных блока по конкуренции и антимонопольному регулированию, которые в 2018–2019 годах прошли во всех государствах ЕАЭС. В них приняли участие представители около 1 000 компаний, десятки предпринимателей обратились за консультациями в индивидуальном порядке».

СЕРИК ЖУМАНГАРИН

122,6
МЛРД ДОЛЛ. США

суммарный объем государственных (муниципальных) закупок в странах Союза в 2018 году

вопросы по различным направлениям деятельности Комиссии, не входящим в компетенцию блока по конкуренции и антимонопольному регулированию. В связи с этим в заседаниях стали участвовать представители других направлений ЕЭК, что позволяет предпринимателям напрямую задавать им вопросы. Выездные встречи в рамках общественных приемных организуются при поддержке антимонопольных органов государств ЕАЭС, торгово-промышленных палат и общественных организаций по поддержке бизнеса.

Начал формироваться общий рынок государственных закупок.

Государственные (муниципальные) закупки — одна из важных сфер, оказывающих влияние на взаимную торговлю в ЕАЭС. Суммарный объем государственных (муниципальных) закупок в странах Союза в 2018 году составил 122,6 млрд долларов.

Положения Договора о ЕАЭС, регламентирующие госзакупки, имеют обязательную силу для каждой страны Союза, но устанавливают требования преимущественно к результату, оставляя формирование правовых и институциональных основ для его достижения в компетенции национальных органов. При этом любое государство-член может в исключительных случаях в одностороннем порядке ввести изъятия из национального режима на срок не больше двух лет.

Установление таких изъятий осуществляется в соответствии с требованиями Договора о ЕАЭС и рассматривается Комиссией в установленном порядке. Таким образом, государствами-членами может быть ограничен доступ к закупкам при соблюдении всех требований Договора о Союзе.



«Одним из ключевых направлений, по которым Комиссия ведет работу, является обеспечение взаимного признания электронной цифровой подписи (ЭЦП)».

СЕРИК ЖУМАНГАРИН

Следует также отметить, что действие Договора о ЕАЭС не распространяется на закупки, сведения о которых составляют государственную тайну (государственные секреты), а также на закупки, осуществляемые национальными (центральными) банками государств-членов.

Сейчас Комиссия совместно с союзными государствами разрабатывает проект Протокола о внесении изменений и дополнений в Договор о Союзе. Он предусматривает, в частности, механизм продления сроков изъятий и установления повторных изъятий из национального режима при проведении государственных закупок.

Протоколом о порядке регулирования закупок, входящим в Договор о ЕАЭС, предусмотрено, что государства-члены обеспечивают проведение конкурса и аукциона только в электронном формате и стремятся перейти на него при осуществлении других способов закупок. Комиссия отмечает увеличение электронных госзакупок в ЕАЭС как по количеству процедур, так и по стоимости договоров (контрактов) о закупках.

Беспрепятственный доступ потенциальных поставщиков и поставщиков государств ЕАЭС к участию в закупках, проводимых в электронном формате, может обеспечиваться взаимным признанием ЭЦП странами Союза.

На сегодняшний день взаимное признание электронной цифровой подписи обеспечено между Россией и Беларусью. В стадии реализации — вопрос взаимного признания ЭЦП между Беларусью, Казахстаном и Россией. Готовится план мероприятий, предусматривающих взаимное признание ЭЦП, изгот-

ленных в соответствии с законодательством Армении, другими государствами-членами. В IV квартале 2019 года ожидается внесение уполномоченным органом Кыргызстана на рассмотрение Комиссии и стран ЕАЭС собственного плана по взаимному признанию ЭЦП.

Комиссия также прорабатывает вопрос о механизме признания банковских гарантий, выданных банками стран ЕАЭС для государственных закупок. Предложены соответствующие поправки в Протокол о порядке регулирования закупок и проект международного соглашения, которые сейчас согласовываются с экспертами государств-членов. Они позволят обеспечить равные условия для бизнеса стран Евразийского экономического союза при реализации национального режима в сфере государственных закупок.

Совет ЕЭК поручил блоку по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии совместно с государствами-членами подготовить до 1 июля 2020 года проект Соглашения о взаимном признании банковских гарантий при осуществлении государственных закупок.

Техническое регулирование и СФС-меры

«Принятие согласованных и эффективных решений, направленных на защиту интересов потребителей, — ответственная и важная задача, которая стоит перед странами Союза и Комиссией. Ее выполнению способствует созданная нами правовая база. В ней содержатся четкие требования безопасности к товарам, заложенные в единых технических регламентах, санитарно-эпидемиологических, ветеринарных, карантинных фитосанитарных документах и ряде других».



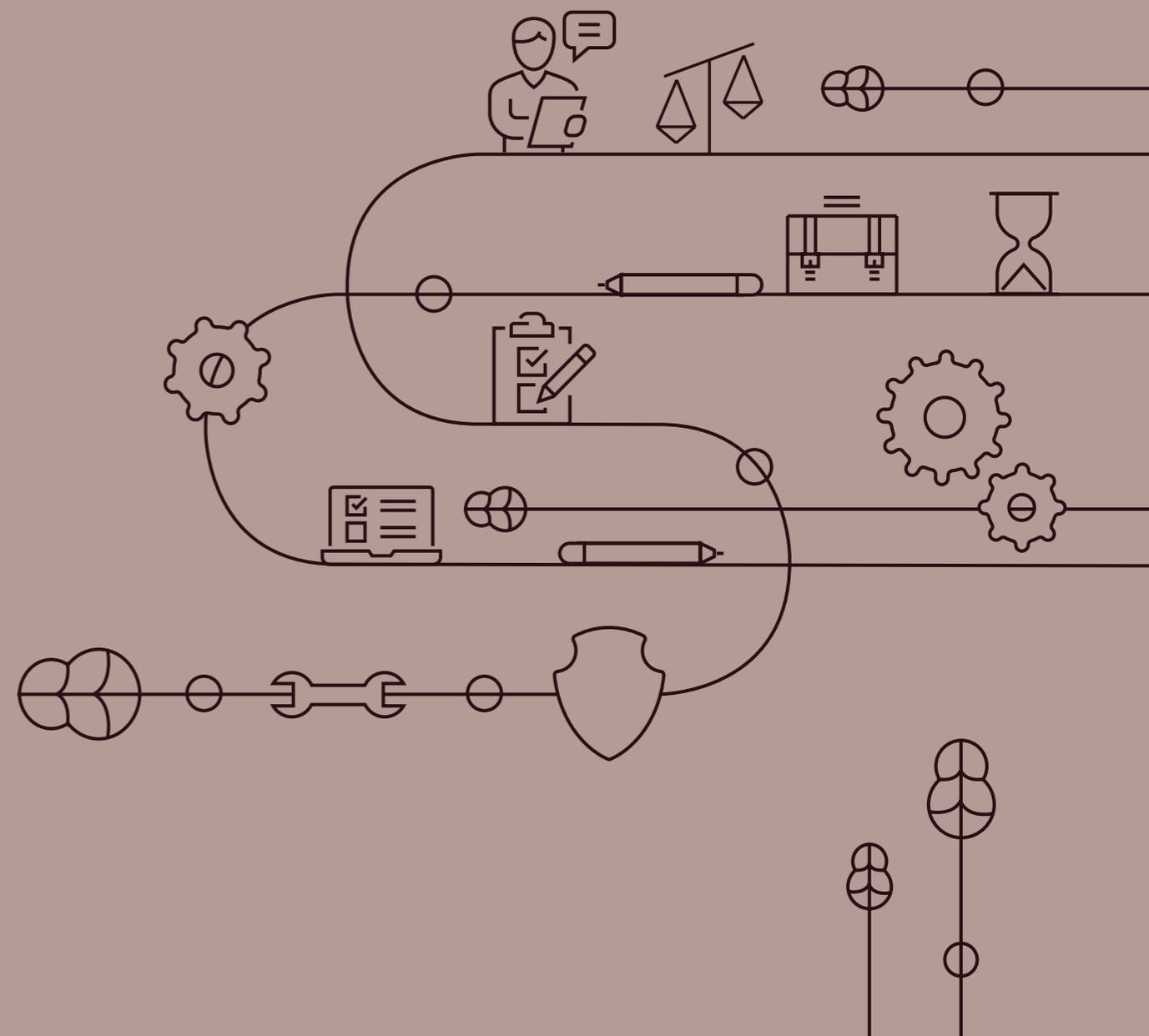
Министр по техническому регулированию ЕЭК

ВИКТОР НАЗАРЕНКО

«Нормативно-правовые документы в сферах технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер защищают рынок нашего Союза от некачественной продукции».

Председатель Коллегии ЕЭК

ТИГРАН САРКИСЯН





Принято 48 технических регламентов Союза.

Одной из важнейших задач государства является обеспечение безопасности жизни и здоровья гражданина. Технические регламенты Евразийского экономического союза (ЕАЭС) – ключевые документы в сфере безопасности товаров и связанных с ними процессов (от производства до утилизации), обязательные для исполнения в «пятерке» союзных стран, – помогают сделать нашу жизнь безопасной, защи-

«С 2011 года, когда начался наиболее активный период евразийской интеграции, на общей площадке государств – членов Таможенного союза, а впоследствии – ЕАЭС, приняты единые нормы безопасности, охватывающие практически все значимые сектора экономики союзных государств. 48 технических регламентов ЕАЭС определяют требования безопасности продукции автомобилестроения и нефтегазовой отрасли, легкой промышленности и электротехники, продовольствия, игрушек и многих других товаров».

ВИКТОР НАЗАРЕНКО

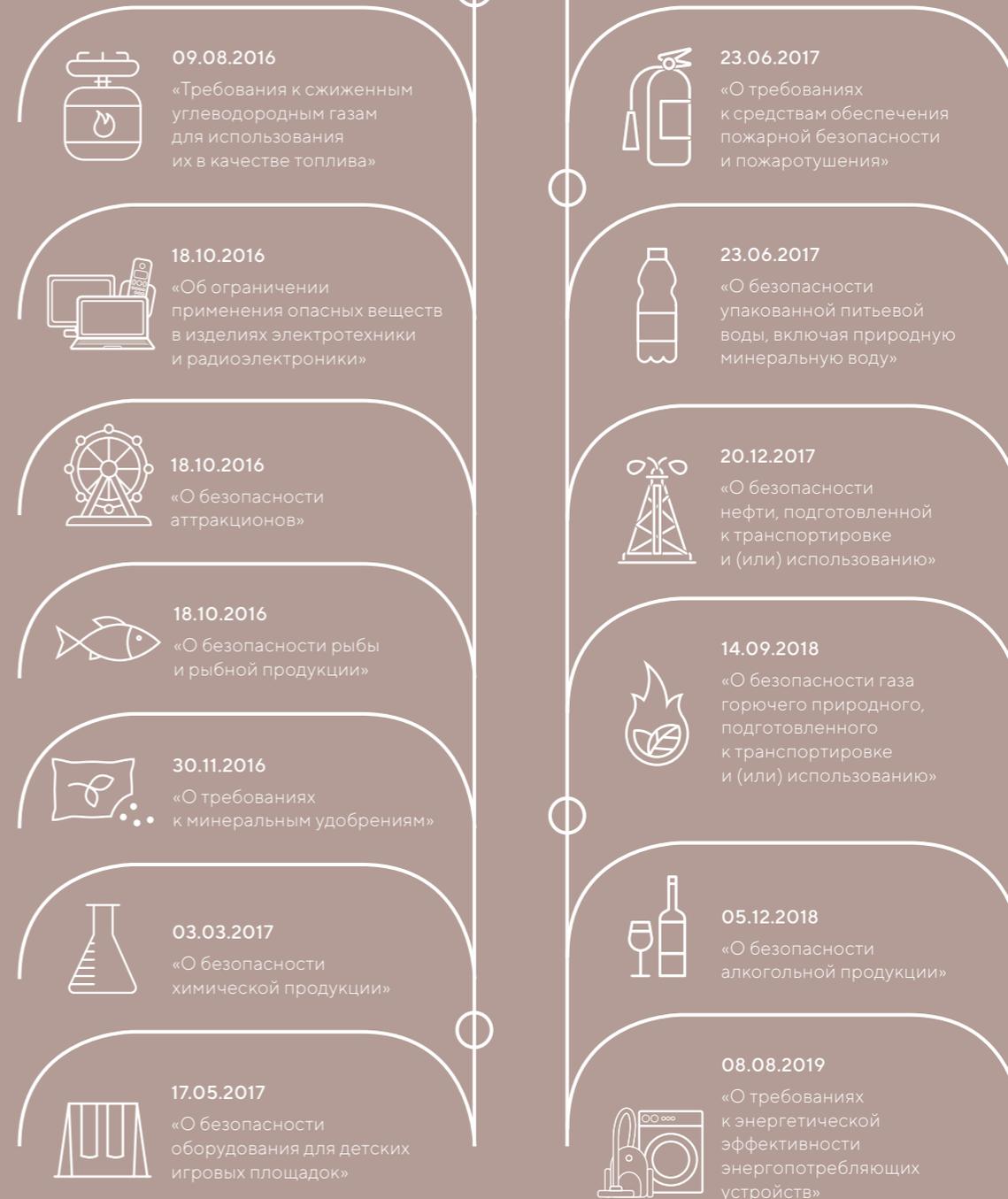
щают рынок от некачественной продукции, накладывают соответствующие обязательства на производителей, импортеров, продавцов и других участников рынка. При этом система нормирования обязательных требований и условий допуска продукции на единый рынок Союза должна быть, с одной стороны, эффективной для обеспечения безопасности продукции, с другой – не создавать неоправданных ограничений для бизнеса.

С начала функционирования в январе 2015 года ЕАЭС принято 13 единых технических регламентов, которые дополнили список ранее принятых 35 в рамках Таможенного союза. Принятие каждого из них – это, по сути, реальный шаг к созданию полноценного общего рынка пяти стран Союза с едиными правилами, требованиями и условиями доступа на рынок таких видов продукции, как детские игровые площадки, сжиженные углеводородные газы, питьевая вода, алкогольная продукция, рыба и рыбная продукция, химическая продукция, отдельные опасные вещества в изделиях электротехники и радиоэлектроники, минеральные удобрения, нефть и газ, энергопотребляющие устройства.

Чтобы понять, насколько важны эти документы, достаточно сказать, что, например, нефть и газ являются во многом ключевыми для взаимной и внешней торговли товарами. Технические регламенты в этой сфере направлены на реализацию программ формирования общих рынков нефти, нефтепродуктов и газа, утвержденных главами Высшего Евразийского экономического совета в декабре 2018 года.

Защита жизни и здоровья населения стран Союза и окружающей среды – основная цель принятого союзного техрегламента, который ограничивает применение опасных

С 2016 по 2019 год принято 13 техрегламентов ЕАЭС





веществ в электротехнике и радиоэлектронике. В документе содержатся ограничения по использованию свинца, ртути, ряда других веществ во всех основных электрических бытовых приборах. Технический регламент на аттракционы — колеса обозрения, катапульты, качели, картинги, надувные батуты, горки, электромобили, водные немеханизированные аттракционы — также установил четкие требования по их эксплуатации. Все участники рынка обязаны выполнять определенные нормы для защиты жизни и здоровья людей, прежде всего детей.

Советом Комиссии утвержден план, в соответствии с которым ЕЭК совместно со стра-

нами ЕАЭС разрабатывает сейчас более десятка новых техрегламентов. Они, в частности, установят требования безопасности к трамваям и подвижному составу метрополитена, мясу птицы и продукции ее переработки, кормам и кормовым добавкам.

Уже сейчас около 85% обращающейся между странами Союза продукции производится по единым нормам, которые обеспечивают прежде всего ее безопасность. Для практической реализации обязательных требований каждого нового технического регламента в государствах Союза проводится необходимая работа по подготовке инфраструктуры промышленности и качества.



В штаб-квартире Евразийской экономической комиссии 16 мая 2019 года под руководством Председателя Коллегии ЕЭК Тиграна Саркисяна прошло совещание по формированию в Союзе общего рынка цемента. В мероприятии приняли участие руководители уполномоченных органов государств-членов в сфере технического регулирования

«Мы наметили конкретные шаги по формированию общего рынка цемента, которые позволят производителям государств ЕАЭС беспрепятственно осуществлять его взаимные поставки».

ТИГРАН САРКИСЯН



Важнейшая составляющая технического регулирования — стандартизация.

Достаточно сказать, что без стандартов, которые применяются промышленностью и предпринимателями на добровольной основе, практически ни один техрегламент ЕАЭС невозможно реализовать. В стандартах заложено большое количество технических норм, которые бизнес использует в своей повседневной деятельности. Евразийская экономическая комиссия координирует разработку стандартов к техническим регламентам.

К 40 техническим регламентам Союза утверждены перечни стандартов. Они содержат более 12 тысяч позиций, включая порядка 7 тысяч межгосударственных стандартов. Работу по обновлению фонда таких стандартов регулярно ведут органы по стандартизации как на площадке Содружества Независимых Государств (СНГ), так и ЕАЭС. Сформированному в Союзе в 2018 году Совету руководителей национальных органов по стандартизации отводится особая роль в совершенствовании подходов к планированию и разработке стандартов, повышению общей эффективности работ по стандартизации в Союзе, расширению экспертной поддержки стандартизации и технического регулирования.

Запланирована разработка еще нескольких тысяч межгосстандартов силами лучших экспертов государств Союза в различных сферах. Среди них существенная часть посвящена методам испытаний продукции и повышению их достоверности.

Условием допуска продукции на рынок Союза является проведение необходимых процедур оценки соответствия.

«Техрегламенты ЕАЭС, определяя обязательные требования к продукции, не ограничивают изготовителей в возможности выбора путей их достижения. Представители бизнеса сами решают, каким способом, используя какие материалы, какие конструкции, какие технологии, могут добиться выполнения установленных норм. И самые активные в этом отношении добиваются наибольших успехов в конкурентной борьбе».

ТИГРАН САРКИСЯН

Таким образом происходит подтверждение ее безопасности. Такие товары маркируют единым знаком обращения продукции на рынке ЕАЭС. На них оформляются документы об оценке соответствия, предусмотренные техническими регламентами Союза. Они должны быть у всех заинтересованных лиц, работающих на едином рынке.

В 2018 году утверждены новые Типовые схемы оценки соответствия, которые определяют общее горизонтальное законодательство Союза в этой сфере. Основная цель принятия типовых схем — повышение уровня открытости оценки соответствия за счет установления единых процедур оценки. В типовые схемы включен ряд норм, которые окажут позитивное воздействие на бизнес. Комиссия совместно



со странами ЕАЭС последовательно имплементирует нормы новых типовых схем в техрегламенты, что гарантирует равнозначность установленных в них процедур и сопоставимость результатов проводимой оценки соответствия продукции в союзных странах.

Оценку соответствия требованиям союзных техрегламентов осуществляют организации, которые включены в Единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС. В нем — проверенные с точки зрения профессионализма, компетентности, получившие официальное признание органы, отвечающие установленным в Союзе единым достаточно высоким критериям.

«Повышению качества и безопасности продукции — до уровня самых современных международных требований — способствуют тысячи межгосударственных стандартов, совместно принятых в последние годы государствами Союза при координации Комиссии. От того, какие стандарты мы будем принимать сегодня, зависит, на каком уровне развития окажется конкретная бизнес-сфера завтра».

ТИГРАН САРКИСЯН

«Конкурентоспособность на внешнем и внутреннем рынках продукции, произведенной в Союзе, находится в прямой зависимости от эффективного развития опережающей стандартизации. Стоящая на повестке дня масштабная актуализация стандартов, применяемых нашей промышленностью, необходима для обеспечения их соответствия современному уровню технического прогресса. Это является первоочередной задачей не только для повышения качества выпускаемой отечественными производителями продукции и ее экспортных возможностей, но и для того, чтобы на нашем рынке обращалась безопасная продукция».

ВИКТОР НАЗАРЕНКО

Сейчас в Едином реестре — около 850 органов по сертификации и более 2 000 испытательных лабораторий (центров), осуществляющих работы по оценке соответствия продукции требованиям техрегламентов ЕАЭС. Комиссия обеспечивает ведение этого реестра на основании сведений от национальных органов по аккредитации.



Для повышения уровня доверия к результатам проводимых в Союзе работ по оценке соответствия Комиссия утвердила новый порядок включения в Единый реестр аккредитованных органов по оценке соответствия, в том числе органов по сертификации, испытательных лабораторий и органов инспекции. Ужесточены критерии для включения органов по оценке соответствия в Единый реестр, направленные на повышение их компетентности.

Сформирована единая система электронных паспортов транспортных средств.

Активное внедрение единой системы электронных паспортов осуществляется в государствах Союза. Для этого Комиссия создала соответствующую нормативную правовую базу.

В 2016 году вступило в силу базовое Соглашение о введении в ЕАЭС единых форм паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства), паспорта самоходной машины и других видов техники и организации систем электронных паспортов. Приняты другие акты ЕЭК, необходимые

для реализации этого соглашения. В декабре 2018 года Комиссия определила Перечень первоочередных мероприятий, необходимых для начала функционирования систем электронных паспортов.

Полноценный переход государств Союза на электронные паспорта упрощает взаимное перемещение транспортных средств, процедуры их регистрации, делает по-настоящему прозрачным весь «жизненный цикл» автомобилей, позволяет государственным органам и участникам рынка пользоваться достоверными базами данных единого формата.

Созданы общие рынки обращения лекарственных средств и медицинских изделий.

За пять лет функционирования ЕАЭС сформирована нормативная база в сфере регулирования обращения лекарств и медицинских изделий, которая охватывает все этапы их «жизненного цикла» — от разработки и производства до изучения и подтверждения безопасности, качества и эффективности. Это позволяет говорить о начале работы





в Союзе общего рынка медицинской продукции. В сфере регулирования обращения медицинских изделий к настоящему времени принято 25 правовых документов, ставших основой для запуска рынка. По лекарственным средствам — 43, среди которых все надлежащие практики в сфере обращения лекарственных средств — про-

изводственная (GMP), клиническая (GCP), лабораторная (GLP), дистрибьюторская (GDP) и фармаконадзор (GVP), а также ключевые документы по инспектированию производств, подтверждению эквивалентности скопированных лекарств, разработке и изучению биологических лекарственных препаратов.



8 июля 2019 года на заседании Консультативной группы по надзору за рынком (MARS Group) в рамках Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничеству по вопросам нормативного регулирования Европейской экономической комиссии ООН Министр ЕЭК Виктор Назаренко проинформировал представителей Европейского союза о развитии системы государственного контроля соблюдения в ЕАЭС обязательных требований единых техрегламентов

«В настоящее время в Союзе на стадии подписания находится Соглашение о принципах и подходах осуществления государственного контроля (надзора) соблюдения требований технических регламентов Союза, техническое тестирование прошел общий информационный процесс по выявлению опасной продукции. При этом сегодня нам крайне важно учесть опыт стран ЕС по недопущению обращения на рынке продукции, не отвечающей установленным обязательным требованиям безопасности».

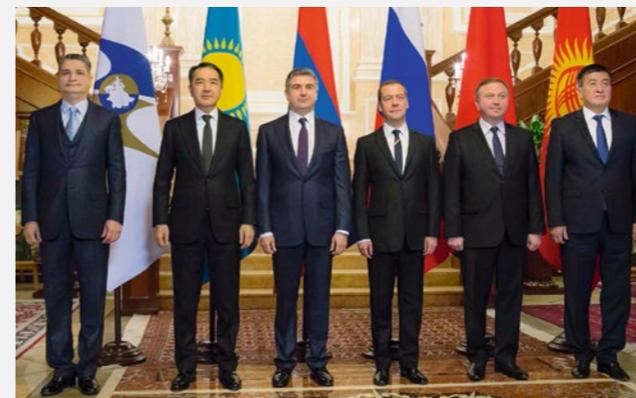
ВИКТОР НАЗАРЕНКО



Благодаря принятым единым подходам к валидации аналитических методик результаты контроля качества лекарств будут признаваться всеми контрольными лабораториями Союза. Единые правила изучения стабильности позволят гарантировать сохранение свойств лекарственного препарата в течение всего заявляемого срока годности.

Практическим результатом работы общего рынка лекарств, созданного Комиссией, является выдача регистрационных удостоверений Евразийского экономического

союза на лекарственные препараты, а также сертификатов соответствия производственных участков фармацевтических предприятий Союза и зарубежных производителей требованиям GMP Союза. Сейчас уполномоченные органы государств-членов полноценно работают с регистрационными досье и заявлениями на проведение фармацевтических инспекций на соответствие правилам надлежащих фармацевтических практик. Представленная в таблице информация показывает, что работа рынка уверенно набирает обороты.



16 ноября 2016 года в Горках (Московская область, Россия) на заседании Евразийского межправительственного совета подписан пакет единых документов, необходимых для запуска и полноценной работы общего рынка лекарственных средств на территории ЕАЭС

«Создавая общий рынок лекарственных средств, мы понимали, что сфера их обращения с точки зрения регулирования — мультикомплексная, включающая нормы различных отраслей. Важно то, что лекарственные средства являются социально значимой продукцией. Это та сфера, в которой каждый наш шаг, каждый документ должен быть особенно выверен, проработан со всеми участниками рынка. Речь идет о безопасности, качестве и эффективности лекарств, а значит, о здоровье миллионов людей — граждан наших стран».

ТИГРАН САРКИСЯН



В ноябре 2017 года Фармакопея ЕАЭС включена в Реестр фармакопей мира ВОЗ. Введение в действие Фармакопеи Союза обеспечит не только возможность форми-

рования единых требований к уровню качества лекарственных препаратов в рамках ЕАЭС, но и преемственность этих требований при экспорте лекарств за пределы

Результаты работы общего рынка лекарственных средств по состоянию на 5 сентября 2019 года

Государство Союза	Заявления на регистрацию		Заявления на инспектирование	
	подано/завершено		подано/завершено	
Республика Армения	2	0	1	0
Республика Беларусь	5	2(1)	40	11(10)
Республика Казахстан	36	3(3)	0	0
Кыргызская Республика	2	0	1	0
Российская Федерация	49	18(0)	0	0
Итого:	94	23(4)	42	11(10)

Примечание. Числа в скобках в графе «завершено» показывают количество положительных результатов завершившихся работ; нули в этом случае обозначают, что все работы завершены либо вследствие отзыва заявлений на регистрацию, либо вследствие их отклонения уполномоченным органом (инспектором).



«Создание и развитие в ЕАЭС общих рынков поможет решить главную задачу — обеспечить население наших стран безопасными, эффективными и качественными лекарствами и медизделиями. И есть уверенность, что эти товары станут конкурентоспособными на мировом рынке».

ВИКТОР НАЗАРЕНКО

союзного таможенного контура. В 2020 году Комиссия планирует выпуск первой части Фармакопеи Союза, регламентирующей процедуры и стандарты контроля качества лекарственных препаратов.

Правовая база ЕАЭС в сфере медицинских изделий установила требования к их разработке, производству, техническим испытаниям и проведению процедуры регистрации с целью обращения на едином союзном рынке. Требования к системе менеджмента качества производства медицинских изделий, утвержденные в Союзе, позволяют обеспечить допуск производителей на единый рынок только при условии их соответствия международным стандартам качества.

В рамках формирования в Союзе информационной системы в сфере обращения лекарств и медизделий созданы информационные процессы для взаимодействия Евразийской экономической комиссии и государственных органов стран Союза, осуществляющих регистрацию и надзор за медицинской продукцией. Подготовлены электронные реестры зарегистрированных лекарственных средств и медицинских изделий, а также связанные с ними информационные базы по безопасности лекарств и медизделий. В начале 2019 года был успешно осуществлен

запуск созданной информационной системы в сфере обращения лекарств и медизделий.

Совершенствуется работа по защите прав потребителей.

Комиссией создана площадка для диалога государственных органов, общественных объединений потребителей и бизнеса — Консультативный комитет по вопросам защиты прав потребителей. Он объединил усилия стран по реализации согласованной политики Союза в этой сфере. С 2018 года в работе профильного Консультативного комитета также могут участвовать представители государств-наблюдателей в ЕАЭС.

В условиях стремительного роста интернет-торговли, постоянного расширения современных способов взаимодействия производителей, продавцов и потребителей защита внутреннего рынка от небезопасной продукции является одной из основных задач системы технического регулирования. Возникает и необходимость защиты потребителей, которые нередко становятся жертвами интернет-мошенников, сбывающих некачественный товар. Покупатель зачастую не знает, например, как отказаться от приобретенного на электронной торговой площадке товара, как вернуть деньги за некачественную покупку.



При этом Договор о Союзе установил принцип равенства покупателей по защите их потребительских прав во всех государствах-членах. Для этого союзные страны реализуют согласованную политику в этой сфере. Она основана на гармонизации национального законодательства на базе актов Комиссии. К примеру, Рекомендация Коллегии ЕЭК от ноября 2017 года стала одним из первых документов в ЕАЭС, определяющих основные принципы в электронной торговле с учетом интересов потребителей.

Важная задача Комиссии — добиться того, чтобы все потребители стран Союза смогли по максимуму воспользоваться преимуществами единого рынка ЕАЭС. В том числе так называемые уязвимые категории потребителей — пожилые люди, дети, инвалиды. Недостаток внимания к их проблемам на национальном уровне, к сожалению, очевиден в последние годы. С целью их защиты от недобросовестных предпринимателей и с учетом принципов ООН Коллегия ЕЭК в мае 2019 года приняла Рекомендацию, применение которой позволит унифициро-

вать подходы для установления ответственности продавцов за умышленный обман таких покупателей.

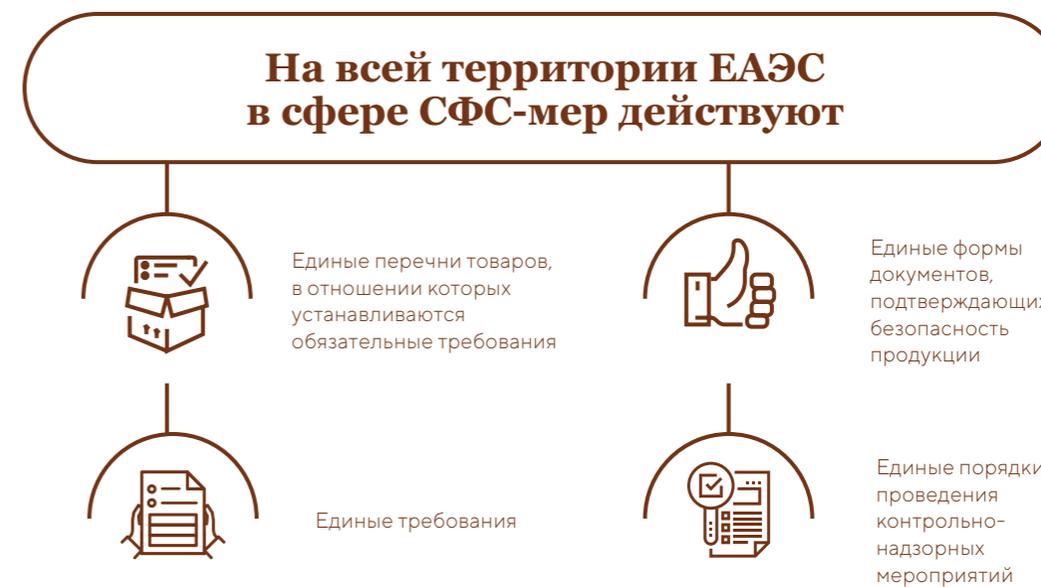
Сформирована основная нормативно-правовая база в сфере применения в ЕАЭС санитарных, ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер (СФС-мер).

Устранение излишних технических и административных преград между странами Союза для свободного движения продукции, насыщение единого рынка самыми разнообразными полезными для людей товарами — безусловно, положительные явления. В то же время развитие торговли может способствовать негативным факторам. Например, возрастают риски переноса с товарами загрязняющих веществ, вредителей, возбудителей болезней, опасных для людей, животных и растений. Как с этим бороться?

На основе оценки рисков Комиссия совместно со странами ЕАЭС формирует и актуализирует современную систему

«Мы системно совершенствуем нормативную правовую базу Союза по применению санитарных, ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер с учетом правоприменительной практики, новых исследований, передового международного опыта. Подготовили предложения по изменениям в Договор о Союзе и другие документы ЕАЭС. Реализация этих предложений позволит защитить рынок Союза от завоза и распространения инфекционных и массовых неинфекционных болезней, опасных для здоровья человека, возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, а также заноса и распространения карантинных объектов».

ВИКТОР НАЗАРЕНКО



санитарного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля (надзора). Она включает многое. Речь идет, например, о постоянном совершенствовании порядка ввоза в Союз и перемещения между государствами-членами подконтрольной продукции. На сегодняшний день создана достаточно большая правовая база, помогающая защитить евразийскую «пятерку» от опасных в этом отношении товаров.

На основе новых научных исследований и с учетом гармонизации с международными нормами и стандартами Комиссия продолжает разработку и совершенствование нормативных правовых документов Союза в сфере применения санитарных мер. Акты Комиссии в этой сфере, принятые в соответствии с Договором о ЕАЭС, создали нормативную основу для обеспечения гарантий безопасности товаров, обращающихся на едином рынке Союза, поддержания санитарно-эпидемиологического благополучия населения и санитарной безопасности территорий государств — членов Союза.

Например, Порядок разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур унифицировал эти процессы в рамках Союза. В соответствии с принятым документом ведется работа по совершенствованию санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции с учетом оценки рисков и научной обоснованности вносимых изменений. Новая редакция Единой формы свидетельства о государственной регистрации продукции с Правилами ее оформления и Порядком ведения Единого реестра свидетельств о государственной регистрации позволит унифицировать перечень сведений, представленных в национальных реестрах государств-членов, и создать условия для оптимизации поиска и обеспечения общедоступности такой информации. Взаимодействие уполномоченных органов государств — членов Союза и унификация процедуры информирования при введении временных санитарных, карантинных фитосанитарных



и ветеринарно-санитарных мер регламентированы одноименным порядком.

С целью реализации согласованной политики в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств Союза в 2016 году создан Совет руководителей уполномоченных органов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Гармонизация нормативной правовой базы Союза в сфере санитарных мер с международными стандартами способствует снижению административных барьеров с сохранением необходимого уровня санитарной защиты территории стран ЕАЭС.

Один из основных документов, принятых Комиссией в области ветеринарии, — Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору). В них установлены единые критерии для включения предприятий по производству, переработке и хранению продукции животноводства в реестр предприятий Союза. Унификация требований к объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), позволяет минимизировать риски применения необоснованных ограничительных мер при взаимной торговле. Порядок взаимодействия государств — членов Союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и Порядок проведения регионализации и компартиментализации помогают ограничить распространение заразных болезней животных и одновременно расширить товарооборот внутри Союза. Правила организации проведения лабораторных исследований (испытаний) при осуществлении ветеринарного контроля (надзора) установили требования к организации проведения лабораторных

исследований при осуществлении ветконтроля (надзора) на таможенной границе и территории стран Союза, определили цели и задачи таких исследований, порядок оформления их результатов, а также взаимодействия лабораторий.

Утвержден Единый перечень карантинных объектов Союза, к которым принимаются карантинные фитосанитарные меры с целью обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности. Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и таможенной территории Союза, устанавливают требования к ввозу и перемещению подкарантинной продукции в отношении карантинных объектов, включенных в Единый перечень. Единые правила и нормы обеспечения карантина растений на таможенной территории Союза унифицируют подходы к осуществлению уполномоченными органами союзных стран фитосанитарных процедур, повышают эффективность мероприятий по карантину растений, создают условия для карантинного фитосанитарного районирования таможенной территории Союза, определения границ карантинных фитосанитарных зон, установления мест и участков производства, свободных от карантинных объектов. Это создает предпосылки для развития трансграничных торговых обменов.

Эти и другие правовые акты, принятые Комиссией, создали нормативные основы для обеспечения гарантий безопасности обращающихся на едином рынке Союза товаров.

Стремясь максимально учесть лучший международный опыт в области надзора и установления нормативов безопасности продукции, ЕЭК тесно сотрудничает с ведущими международными организациями. В их числе Всемирная организация здравоохранения,



Международное эпизоотическое бюро, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН, Всемирная торговая организация. Формируется комплексная информационная система обеспечения безопасности продукции, включая информацию об опасной продукции и информирование о рисках, предусматривающая применение общих подходов к управлению рисками при осуществлении санитарного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля (надзора).

Например, для реализации положения Договора о ЕАЭС о приоритетном применении международных и региональных стандартов

Комиссия в рамках меморандумов с Международной электротехнической комиссией (IEC), Европейским комитетом по стандартизации (CEN) и Европейским комитетом по стандартизации в области электротехники (CENELEC), Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации в области стандартизации и обеспечения единства измерений государств — участников СНГ (EASC) определила области взаимодействия, нацеленного на гармонизацию межгосударственных и национальных стандартов стран Союза с международными и региональными стандартами. Продолжается совершенствование доказательной базы к техническим регламентам Союза.



Применению в государствах ЕАЭС и их торговле с третьими странами санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер было уделено особое внимание на профильном семинаре с участием руководителей и представителей дипломатических миссий стран, входящих в Группу государств Латинской Америки и Карибского бассейна (ГРУЛАК), в штаб-квартире Евразийской экономической комиссии в Москве в июне 2019 года

«Увеличение товарооборота — основная цель сотрудничества государств Евразийского экономического союза и стран, входящих в ГРУЛАК. Регулярный обмен информацией о системах регулирования оборота продукции в наших странах, который планируется организовать на площадке Комиссии, — залог дальнейшего расширения торгово-экономического сотрудничества».

ВИКТОР НАЗАРЕНКО

Энергетика и инфраструктура

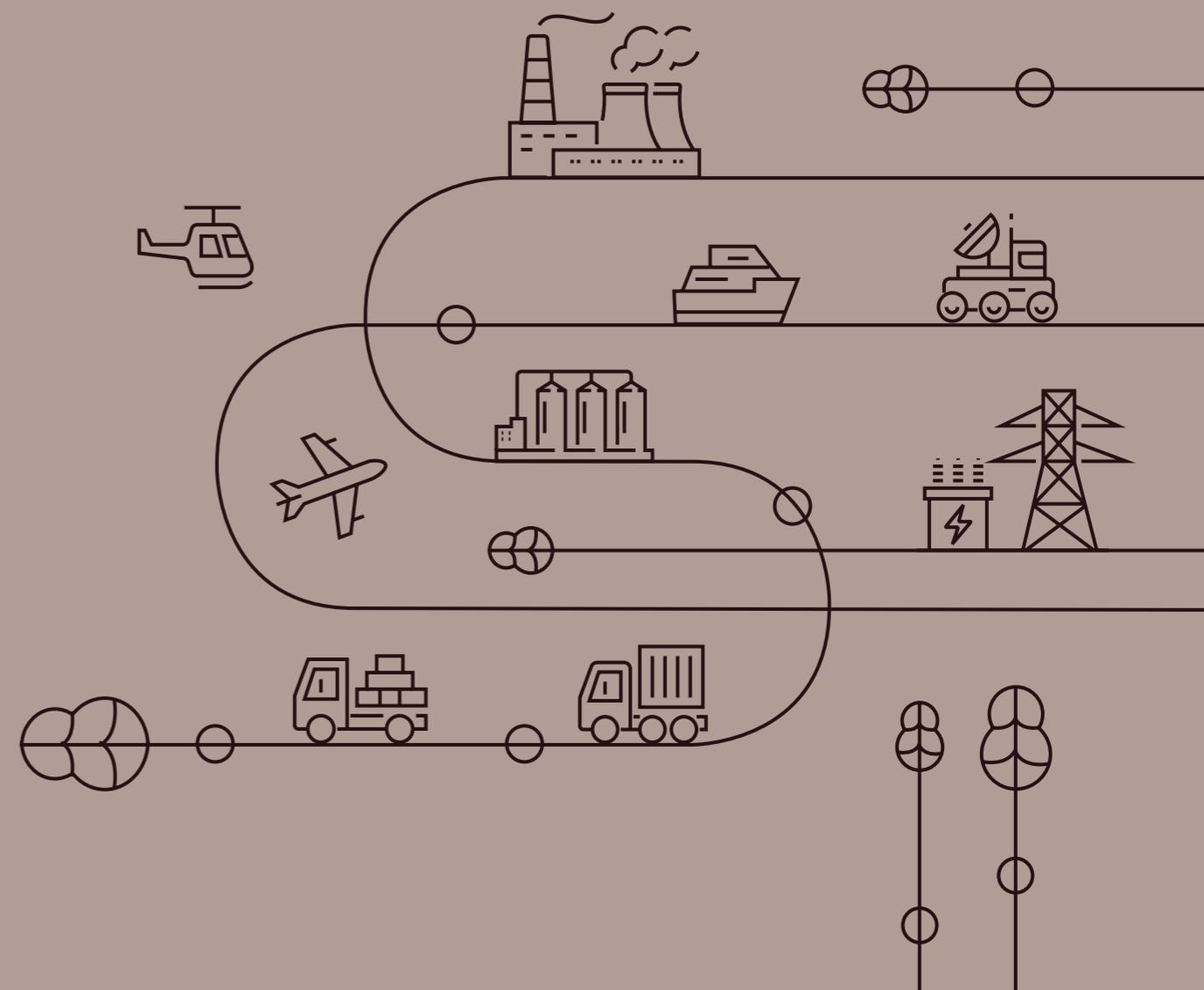
«Общий электроэнергетический рынок повысит эффективность использования существующих мощностей и уровень надежности электроснабжения. Также он позволит снизить стоимость электроэнергии, оптимизировать инвестиции и формирование коллективной энергетической безопасности».



Министр по энергетике и инфраструктуре ЕЭК
ЭМИЛЬ КАЙКИЕВ

«Мы наблюдаем коренной перелом в транспортно-логистической отрасли. Торговые экосистемы, которые входят в сферу логистики, перестают быть клиентами транспортных компаний, а сами становятся таковыми, создавая транспортно-логистический сегмент. Это направление для Союза имеет особое значение. В основу наших проектов по развитию транспорта и логистики должны быть поставлены цифровые решения и технологии: новые модели управления, большие данные, искусственный интеллект, автоматизация процессов».

Председатель Коллегии ЕЭК
ТИГРАН САРКИСЯН





Энергетика

Один из ключевых эффектов евразийской экономической интеграции состоит в синергетическом эффекте от объединения потенциалов стран-участниц, когда, работая вместе, каждый получит существенно больше, чем в отдельности. Как раз такие возможности и заложены в создании общих рынков. Евразийская экономическая комиссия ведет работу по формированию общих рынков энергоресурсов и общего рынка транспортных услуг в странах евразийской «пятерки».

Электроэнергетика государств – членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) является важной отраслью интеграции, основы которой были заложены еще во времена СССР. С его распадом электроэнергетический сектор оказался в непростой ситуации. С одной стороны, имелись высоковольтные линии электропередачи, связывающие энергосистемы стран, с другой стороны, возникла необходимость построения новых взаимоотношений при управлении этими энергосистемами и поставках электрической энергии между ними. Общий электроэнергетический рынок Евразийского экономического союза решает задачу выстраивания отношений между продавцами и покупателями из разных стран ЕАЭС.

В настоящее время в ЕАЭС существует профицит электроэнергии. По данным за 2018 год при суммарном потреблении порядка 1 237 млрд кВт·ч электрической энергии ее совокупное производство странами «пятерки» составило более 1 260 млрд кВт·ч (из них 86,6% выработано в Российской Федерации и 8,5% – в Республике Казахстан). При этом установленная генерирующая мощность ЕАЭС в размере около

1 237 МЛРД КВТ·Ч

суммарное потребление электрической энергии по данным за 2018 год

ОКОЛО 290 ГВТ

установленная генерирующая мощность ЕАЭС

290 ГВт имеет потенциал для увеличения объемов выработки электроэнергии.

В целом эти данные позволяют с определенной долей уверенности утверждать, что электроэнергетическая отрасль ЕАЭС готова обеспечить возрастающие потребности государств-членов в электроэнергии, а ее избыток – создать конкуренцию среди генерирующих компаний. Это будет стимулировать к модернизации и улучшению энергоэффективности, а также способствовать стабилизации цен на электроэнергию.

Комиссия реализует мероприятия **по формированию общего электроэнергетического рынка Союза**. Он гарантирует доступ к взаимной торговле электроэнергией всем оптовым продавцам и покупателям электроэнергии. Это позволит электростанциям увеличить рынок сбыта, а крупным потребителям и энергосбытовым компаниям приобре-



тать электроэнергию по более низкой цене у своих партнеров по ЕАЭС.

При этом кроме торговли по двусторонним договорам будет организована централизованная (с использованием биржевых механизмов) торговля электроэнергией на существующих площадках, которые сейчас имеются в России и Казахстане. Что касается производителей электроэнергии, то в выигрыше будут более эффективные энергокомпании, которые смогут предложить покупателям выгодные условия. Такая конкуренция стимулирует увеличение энергоэффективности энергопроизводящих организаций. Конечно, отдельные генерирующие компании будут вынуждены работать над снижением своих издержек, чтобы не остаться в проигрыше.



Министры энергетики стран ЕАЭС на совещании 18 апреля 2019 года в Евразийской экономической комиссии с участием Председателя Коллегии ЕЭК Тиграна Саркисяна. Снято последнее концептуальное разногласие, препятствовавшее согласованию международного договора о создании общего электроэнергетического рынка

«Создание общего рынка электроэнергии позволит установить прозрачные рыночные цены на электроэнергию для потребителей и будет способствовать экономическому росту стран евразийской «пятерки»».

ТИГРАН САРКИСЯН



Для запуска общего рынка электроэнергии необходимо в соответствии с Договором о Союзе поэтапное формирование нормативной базы, включающей соответствующие концепцию и программу, а также заключение международного договора в рамках Союза, который должен вступить в силу в 2019 году. ЕЭК заметно продвинулась в этом направлении.

Президенты стран ЕАЭС подписали международный договор об общем электроэнергетическом рынке Союза 29 мая 2019 года.

Документ включает протокол об общем электроэнергетическом рынке ЕАЭС (новую редакцию приложения №21 к Договору о ЕАЭС), который определяет правовые основы формирования и функционирования общего электроэнергетического рынка, предусматривает соответствующие полномочия органов ЕАЭС и уполномоченных государственных органов государств-членов. Вместе с этим в документе определены способы торговли электроэнергией,

«Учитывая, что стоимость первичных энергоресурсов сильно влияет на конкурентоспособность производителей электроэнергии, при этом многие электростанции работают на газе, общий рынок также будет способствовать формированию рыночных цен на газ для потребителей на всей территории Союза».

ЭМИЛЬ КАЙКИЕВ

установлены требования к обеспечению ее межгосударственной передачи и доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики на общем



В штаб-квартире ЕЭК обсудили методологию ценообразования на услуги по транспортировке газа на общем рынке газа с участием министров энергетики пяти государств — членов ЕАЭС

электроэнергетическом рынке Союза, их регулированию и контролю деятельности.

Для начала полноценного функционирования общего электроэнергетического рынка странам необходимо еще подготовить и утвердить пакет документов. Речь идет о четырех правилах функционирования общего электроэнергетического рынка Союза, регулирующих торговлю электроэнергией, ее межгосударственную передачу, распределение пропускной способности межгосударственных линий электропередачи и обмен информацией на общем электроэнергетическом рынке ЕАЭС. Это большая работа, которую ЕЭК должна выполнить совместно со странами. Она включает обсуждение на самом разном уровне с вовлечением бизнеса и профильных ведомств стран ЕАЭС. В дальнейшем эти акты пройдут оценку регулирующего воздействия и процедуры одобрения органами Союза.

Только после пакетного вступления в силу указанных правил общий электроэнерге-

тический рынок ЕАЭС начнет функционировать. Однако, учитывая высокое влияние стоимости первичных энергоресурсов на конкурентоспособность производителей электроэнергии и большую долю электростанций, работающих на газе, в структуре генерации полномасштабно и полноценно общий электроэнергетический рынок Союза сможет заработать после создания общего рынка газа (ОРГ) Союза.

6 декабря 2018 года лидеры стран ЕАЭС согласовали программы формирования общих рынков нефти и газа.

Это позволит увеличить ВВП государств «пятерки» на 9 млрд долларов США, как заявил Президент России Владимир Путин на заседании Высшего Евразийского экономического совета, прошедшем в Санкт-Петербурге.

Согласно Программе формирования общего рынка газа Союза, утвержденной главами государств-членов 6 декабря 2018 года,



29 мая 2019 года на юбилейном заседании Высшего Евразийского экономического совета в Нур-Султане (Казахстан) члены ВЕЭС подписали договор о формировании общего рынка электроэнергии Союза



«Мы обеспечили прорыв в формировании общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов.

Члены Высшего Евразийского экономического совета утвердили программу формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов. Также принята программа общего рынка газа.

Крайне важно выстроить недискриминационные механизмы для формирования общих рынков ЕАЭС в этих сферах. Все страны заинтересованы в том, чтобы стоимость транзита была минимальной и цена энергоресурсов давала возможность создать равные конкурентные условия».

ТИГРАН САРКИСЯН

запланирована разработка ряда документов, которые должны будут обеспечить запуск общего рынка. К ним относятся в том числе единые правила доступа к газотранспортным системам, правила торговли газом, порядок осуществления биржевых торгов газом, а также документы, регламентирующие информационное взаимодействие участников рынка в рамках системы информационного обмена.

Решение принципиальных вопросов функционирования общего рынка газа Союза найдет отражение в международном договоре о формировании общего рынка газа Союза.

В соответствии с Договором о Союзе международный договор о формировании общего рынка газа должен вступить в силу не позднее 1 января 2025 года. С учетом пожеланий глав государств о более раннем начале функционирования общего рынка газа Союза Планом мероприятий разработка международного договора предусмотрена в 2021 году, его подписание – в 2022 году, а разработка основных документов, регулирующих общий рынок газа Союза, – до 2023 года.

2 сентября 2019 года Коллегия Комиссии утвердила Порядок представления уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС информации в электронной форме в рамках формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза. Кроме того, в рамках работы по гармонизации законодательств государств-членов планируется принятие Высшим Евразийским экономическим советом распоряжения о гармонизации законодательств государств – членов Союза в сфере транспортировки и поставки газа между государствами-членами.

Особое внимание в ходе формирования общего рынка газа будет уделено обеспечению конкурентной среды, а именно развитию биржевой торговли газом в рамках Союза и равному доступу к газотранспортным системам – главным факторам установления благоприятных условий торговли энергоресурсами между участниками рынка.

Цена на газ будет формироваться исходя из основных принципов рынка. Переход к рыночному ценообразованию,

включая создание биржевой торговли газом на общем рынке, и формирование тарифов на транспортировку газа на недискриминационной основе будут способствовать увеличению числа участников рынка, повышению надежности газоснабжения потребителей.

Ожидается, что запуск общего рынка газа за счет развития конкуренции и транспарентного ценообразования позволит стабилизировать цены на газ. Это, в свою очередь, создаст условия для увеличения потребления газа как населением, так и промышленными предприятиями, повышения уровня газификации в государствах-членах и расширения возможности его использования, в том числе в рамках создания новых газохимических производств, создаст равные условия для производителей электрической энергии на основе газовой генерации во всех государствах-членах.

Согласно Программе формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, утвержденной главами государств-членов 6 декабря 2018 года, запланирована разработка ряда документов, которые должны будут обеспечить запуск общих рынков нефти и нефтепродуктов. К ним относятся в том числе единые правила доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, правила торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами, а также документы, регламентирующие информационное взаимодействие участников рынка в рамках системы информационного обмена.

Решение принципиальных вопросов функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза найдет отраже-

ние в международном договоре о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, который должен вступить в силу не позднее 1 января 2025 года. Планом мероприятий по формированию общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза разработка международного договора предусмотрена в 2021 году, его принятие – в 2024 году, а разработка основных документов, регулирующих общие рынки нефти и нефтепродуктов Союза, – до 2024 года.

В рамках реализации поставленных задач 2 сентября 2019 года Коллегией Комиссии утвержден Порядок представления уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС информации в электронной форме в рамках формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза.

Таким образом, определены правила представления уполномоченными органами стран Союза в Комиссию информации в электронной форме, включая перечень информации, подлежащей обмену, и периодичность осуществления такого обмена.

Формирование общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза приведет к дальнейшему экономическому развитию государств-членов, укреплению энергетической безопасности и росту конкурентоспособности товаров стран Союза на мировом рынке энергетических ресурсов.

В рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов будет обеспечиваться недискриминационный доступ к инфраструктуре (системам транспортировки, биржевой инфраструктуре) и переход на рыночное ценообразование, отмена государственного регулирования цен на нефтепро-



дукты. Будет организована биржевая торговля с формированием биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов, что даст экономически обоснованный уровень цен на внутреннем рынке Союза.

Создание и полноценный запуск общих рынков нефти и нефтепродуктов позволит повысить их доступность для хозяйствующих субъектов государств-членов и населения, расширить рынки сбыта для независимых производителей, что в конечном итоге может повлиять на снижение цен на нефтепродукты для конечных потребителей.

Формирование общих рынков энергоресурсов Союза позволит создать условия для устойчивого развития экономик, повышения благосостояния населения, а также укрепления энергетической безопасности и роста конкурентоспособности товаров, произведенных в ЕАЭС, на мировом рынке. Все это внесло бы весомый вклад в укрепление интеграционного фундамента Союза и стало мощным фактором развития Евразийского региона в целом.

В то же время во всех государствах-членах приняты и реализуются государственные программы, нацеленные на повышение энергосбережения и энергоэффективности, использование альтернативных источников энергии, снижение негативного воздействия топливно-энергетического комплекса на экологическую ситуацию. Эти программы имеют сходные цели, принципы и механизмы реализации.

Так называемая зеленая энергетика, использование возобновляемых источников энергии (ВИЭ), охрана окружающей среды, а также непосредственно связанные с этими направлениями энергосбережение и энергоэффективность не нашли сво-

его полного отражения в Договоре о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года. Однако Комиссия ведет работу для того, чтобы эта тематика также вошла в повестку евразийского сотрудничества в сфере энергетики.

Транспорт

Евразийский экономический союз (ЕАЭС, Союз) обладает огромным экономическим потенциалом. Экономические связи между государствами — участниками интеграционного объединения обеспечиваются практически всеми видами транспорта, развитие которых осуществляется во взаимодействии с другими отраслями экономики.

Приоритеты, задачи скоординированной (согласованной) транспортной политики и возможности гармонизации по видам транспорта зафиксированы в статье 86 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и в Приложении № 24 к Договору «Протокол о скоординированной (согласованной) транспортной политике».

«Обеспечение недискриминационного доступа к системам транспортировки, организация биржевой торговли и переход к рыночному ценообразованию расширят рынки сбыта для независимых производителей нефти и нефтепродуктов».

ЭМИЛЬ КАЙКИЕВ



26 декабря 2016 года главами государств ЕАЭС утвержден стратегический документ — Основные направления и этапы реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств — членов ЕАЭС.

Документ определяет ключевые направления для создания в Союзе единого транспортного пространства и общего рынка транспортных услуг. Правительствам поручено принять меры по снятию до 2025 года существующих ограничений при осуществлении перевозок всеми видами транспорта в рамках ЕАЭС.

Реализация транспортной политики обеспечивается на основе «дорожных карт», рассчитанных на трехлетний период. Это комплекс взаимосвязанных мероприятий, который предполагает разработку и принятие международных договоров и актов Комиссии на основе всестороннего анализа

и мониторинга национального законодательства, международного права, мирового опыта интеграционной деятельности и правовой базы ЕАЭС.

На первый трехлетний период реализации Основных направлений транспортной политики (2018–2020 годы) Евразийский межправительственный совет в 2017 году утвердил две «дорожные карты».

Первая касается интеграционных процессов в сфере воздушного транспорта, а вторая объединила вопросы наземного (автомобильного, железнодорожного) и водного транспорта, инфраструктурного развития и общей транспортной политики.

«Дорожные карты» учитывают нацеленность стран ЕАЭС на использование географических преимуществ Союза при осуществлении транзитных транспортно-экономических связей между Европой и Азией, особенности экономического развития ЕАЭС и возможности равноуровневой либерализации услуг по мере готовности сторон к сближению.

В целом в «дорожную карту» на 2018–2020 годы включены мероприятия, направленные на повышение качества услуг для максимально широкого круга потребителей — грузоотправителей, грузополучателей и пассажиров. Свыше 90 пунктов «дорожных карт» охватывают самый широкий спектр направлений сближения транспортных комплексов стран ЕАЭС, такие как скоординированное развитие автомобильного, водного, железнодорожного транспорта и их инфраструктуры, гармонизация законодательства и переход на безбумажные документы, автоматизация и информатизация транспортной деятельности. Они также касаются цифровизации, промышленной кооперации, тарифной политики, конкуренции,



«У нас есть огромный транзитный потенциал, и мы должны реализовать наши сравнительные преимущества, оцифровывать евразийское пространство. Наши дискуссии и принимаемые решения должны соответствовать масштабу и скорости перемен в мире. Одно дело, когда отдельные правительства разрабатывают свои национальные программы в сфере транспорта, а потом их координируют с партнерами по интеграции, и другое дело, когда есть наднациональный институт, который способствует внедрению быстрых согласованных решений. Согласованные политики — это то, что зафиксировано нашим Договором о ЕАЭС. Нам необходимо активно работать над гармонизацией законодательства, нормативных актов».

ТИГРАН САРКИСЯН

таможенного и технического регулирования, развития науки и инноваций, механизма «единого окна», подготовки специалистов и других направлений.

В «дорожных картах» зафиксированы меры по внедрению технологических схем взаимодействия всех участников перевозочного процесса в целях его «бесшовности», координации развития транспортной инфраструктуры, совместной модернизации стыковых пунктов и пунктов пропуска, согласованной реализации сторонами инфраструктурных проектов, имеющих значение для сквозной логистики «Юго-Восточная Азия — Евразийский союз — Европейский союз» и сопутствующих маршрутов.

Реализация «дорожных карт» позволит оптимизировать график движения поездов и выйти на согласованные подходы по созданию и развитию скоростного и высокоскоростного пассажирского сообщения между государствами-членами. Будут гармонизированы подходы по установлению требований к транспортным средствам и инфраструктуре, их доступности для всех категорий лиц, в том числе и маломобиль-

«Наши общеотраслевые приоритеты — реализация совокупного транзитного потенциала, координация развития транспортной инфраструктуры и создание евразийских транспортных коридоров, которые будут формировать общую в ЕАЭС транспортную систему, обеспечивающую мультимодальность перевозки».

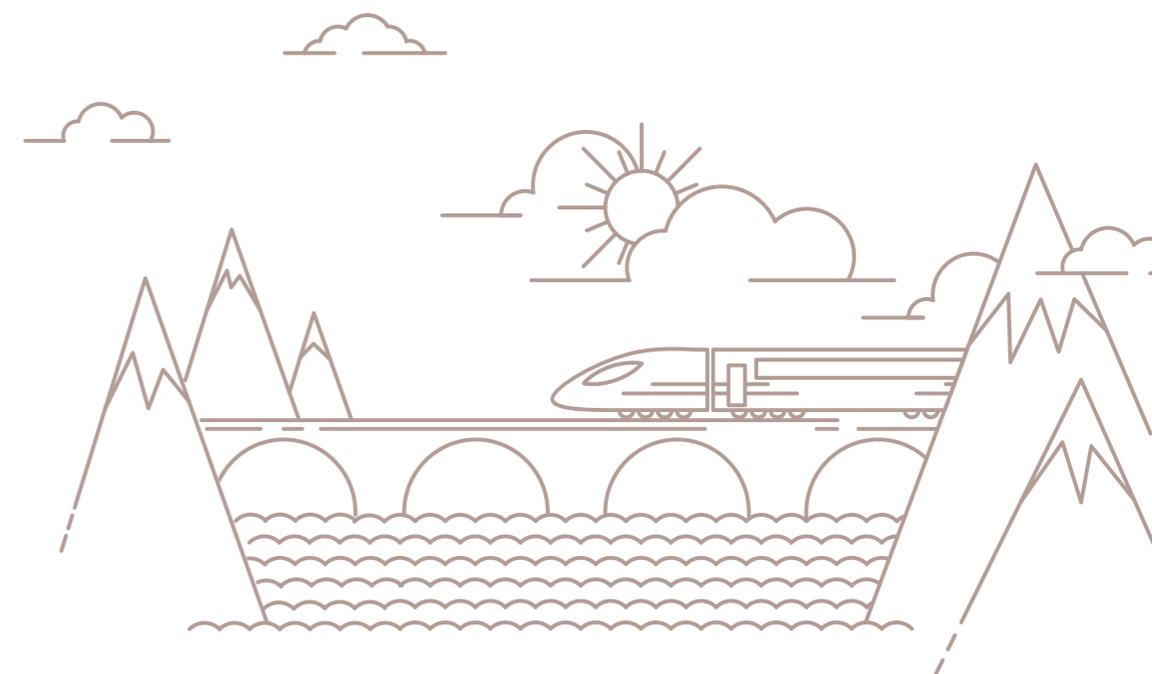
ЭМИЛЬ КАЙКИЕВ



Руководители транспортных ведомств стран ЕАЭС обсудили перспективы совместной работы. Министр по энергетике и инфраструктуре ЕЭК Эмиль Кайкиев проинформировал об итогах исполнения в 2018 году планов мероприятий «дорожных карт» по реализации транспортной политики

ных. А за счет развития науки и инноваций, цифровизации процессов транспортной деятельности грядет переход к активному внедрению «зеленых» технологий и исполь-

зованию альтернативных видов топлива, беспилотных транспортных средств и созданию зон для их движения, гармонизации интеллектуальных транспортных систем.





В рамках участия стран ЕАЭС в международной инициативе «Один пояс, один путь» сформирован пакет инфраструктурных транспортных проектов.

Странами Союза предложено рассмотреть ряд национальных проектов по созданию и совершенствованию объектов инфраструктуры, имеющих интеграционный потенциал. Глубина проработки проектов различная. Коллегией ЕЭК создана Рабочая группа высокого уровня по рассмотрению значимых интеграционных проектов и привлечению инвестиций для их реализации. Партнерами стран ЕАЭС в этом выступают Евразийский банк развития и Евразийский фонд стабилизации и развития.

Приоритетные направления интеграции в отраслевом разрезе также ориентированы на развитие транзитного потенциала и мультимодальности транспорта.

В автомобильном транспорте проведена либерализация международных автомобильных перевозок грузов.

С 1 января 2015 года отменена разрешительная система при осуществлении международных автоперевозок грузов между государствами – членами Союза, а также при

транзите по их территориям. Это упростило перемещение автотранспортных средств и сократило сроки перевозки как в двустороннем и транзитном сообщении, так и при перевозках грузов в третьи страны, выполняемых перевозчиками государств-членов внутри Союза.

Приняты меры по началу реализации каботажных автомобильных перевозок грузов.

Программа либерализации каботажных автомобильных перевозок грузов утверждена в 2015 году. По условиям программы перевозчику одного государства-члена предоставляется право осуществлять перевозку грузов по территории другого государства-члена или нескольких государств при возвращении в свое государство без разрешений уполномоченных органов, в то время как ранее требовалось отдельное разрешение. Это сокращает расходы потребителей на транспортные услуги за счет увеличения количества перевозчиков на рынке, снижения доли и протяженности порожних пробегов.

Продолжено совершенствование порядка осуществления транспортного контроля, информационного обмена данными о его результатах, гармонизации интеллектуальных транспортных систем, определены общие подходы подготовки водителей, начата разработка требований к автомобильным дорогам, планируемым для включения в евразийские транспортные коридоры.

В железнодорожном транспорте гармонизированы условия перевозки грузов, порядок и доступ перевозчиков государств – членов Союза на приграничные участки сопредельной инфраструктуры государств-членов, унифицированы внутригосударственные тарифы на услуги железно-



дорожного транспорта по перевозке грузов по видам сообщений (экспортный, импортный и внутригосударственный). Определены условия и механизм применения унифицированных (внутригосударственных) тарифов при транзитных перевозках по территориям государств-членов.

В странах утверждены нормативные правовые акты по установлению предельных уровней тарифов на услуги по перевозке грузов железнодорожным транспортом по территории стран ЕАЭС.

Организациям железнодорожного транспорта государств – членов Союза предоставлено право изменения уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов в рамках предельных уровней (ценовых пределов) в соответ-

ствии с законодательством государств-членов, с соблюдением основного принципа недопустимости создания преимуществ для конкретных товаропроизводителей государств-членов.

В 2019 году ведется подготовка проекта международного договора об организации обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки с третьими странами. Определена концепция международного договора, завершаются переговоры по его содержательной части и механизму практического применения. Активизировано участие сторон и Комиссии в подготовке проекта Конвенции о прямом железнодорожном сообщении в рамках Организации сотрудничества железных дорог (ОСЖД).





Акценты развития гражданской авиации сфокусированы на определении направлений и сфер гармонизации законодательства на основе стандартов ИКАО, расширении воздушных сообщений между государствами ЕАЭС, предоставлении на условиях взаимности равных прав авиаперевозчикам при обслуживании в аэропортах и в аэронавигации, устранении препятствий и сдерживающих факторов, влияющих на развитие конкуренции на рынке авиаперевозок.

Проведена оценка состояния парка воздушных судов авиакомпаний государств Союза на соответствие требованиям Международной организации гражданской авиации по шуму. Обеспечен мониторинг оснащения аэропортов (аэродромов), навигационных систем, национальных систем авиационной безопасности. Эти меры проведены также для содействия в решении вопросов предоставления льгот на ввоз воздушных судов, запасных частей и оборудования авиаперевозчиками стран ЕАЭС.

Комиссия оказала содействие государствам-членам в переговорном процессе по подготовке проекта международного договора о создании бюро по расследованию авиационных происшествий, которое не входит в право ЕАЭС.

Документ подписан Республикой Армения и Российской Федерацией на двусторонней основе в декабре 2018 года.

С учетом всеобъемлющего анализа законодательства государств – членов ЕАЭС принят План мероприятий («дорожная карта») по определению последовательности осуществления мер по гармонизации законодательства в сфере естественных монополий государств – членов Союза, который направлен на поэтапное сокращение сфер естественных монополий в энергетическом секторе экономики, железнодорожном, воздушном и водном транспорте.



«Вместе с уже созданными условиями упрощенного доступа к морским портам Российской Федерации, применяемыми в ЕАЭС унифицированными тарифами при перевозках грузов железнодорожным транспортом и развивающейся системой транспортно-логистических центров («сухих портов») Соглашение о судоходстве будет способствовать оптимизации грузопотоков и развитию интермодальных перевозок».

ЭМИЛЬ КАЙКИЕВ

Подписано Соглашение о судоходстве.

Соглашение устанавливает упрощенный механизм взаимного доступа судов к плаванию по внутренним водным путям. В соглашении, подписанном в начале 2019 года, зафиксировано, что суда под флагами государств ЕАЭС имеют право осуществлять буксировку, перевозку грузов, пассажиров и их багажа по внутренним водным путям в рамках двусторонних и транзитных перевозок. Стороны должны обеспечить одинаковые условия оказания услуг, предоставляемых на внутренних водных путях в соответствии с законодательством государств Союза. Соглашение также регулирует вопросы взаимного признания судовых документов и квалификационных документов капитана и членов экипажей.

В ближайшей перспективе действие соглашения предоставит положительные результаты для грузоотправителей и судовладельцев, осуществляющих перевозки по внутренним водным путям с возможностью выхода в открытое море

благодаря снижению административных издержек. Также позитивные изменения ожидаются для предприятий судостроительной и нефтяной промышленности в результате роста заказов на новые суда «река-море» и перевозки негабаритного и тяжеловесного оборудования. Есть плюсы и для развития совокупного транзитного потенциала благодаря созданию дополнительных условий для роста перевозок по международному транспортному коридору «Север – Юг».

Соглашение упростит процедуры, связанные с доступом судов к плаванию по внутренним водным путям в ЕАЭС. Теперь срок доступа сокращается фактически в 6 раз – с 60 до 10 дней. В настоящее время проход судов по внутренним водным путям осуществляется в соответствии с актами правительства на разовой основе. В будущем нет необходимости получать специальные разрешения, достаточно направления уведомлений властям с конкретной информацией о планируемом проходе по судоходным путям и получения от них подтверждения.



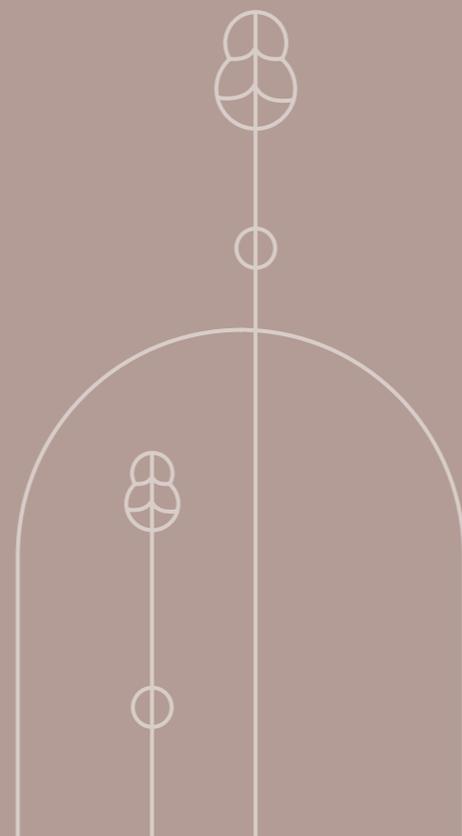
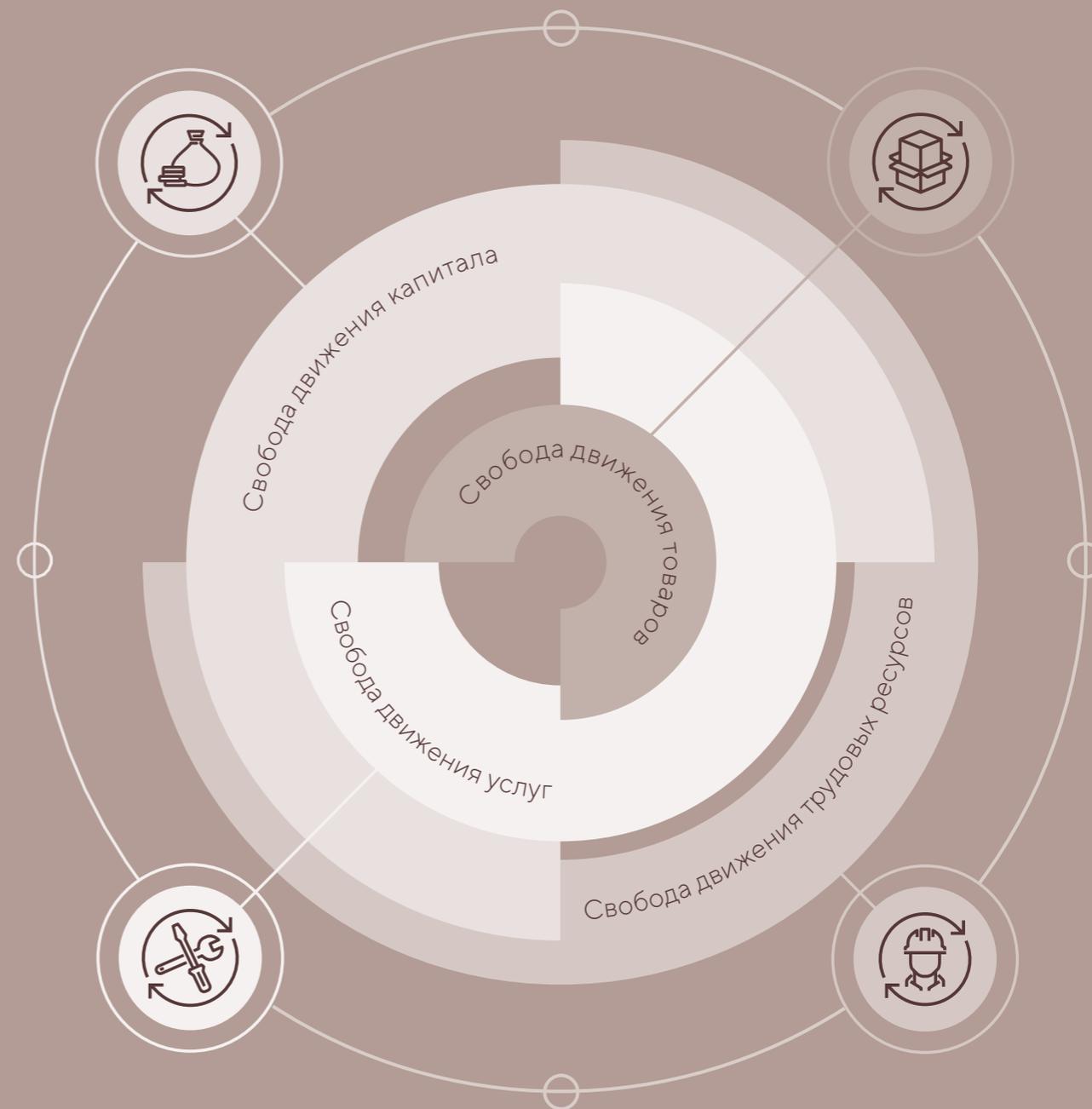
1 февраля 2019 года на заседании Межправсовета в Алматы (Казахстан) страны ЕАЭС подписали Соглашение о судоходстве

ЕАЭС

Евразийский экономический союз

*Международная
организация региональной
экономической интеграции,
обладающая международной
правосубъектностью,
учрежденная Договором
о ЕАЭС*

Четыре свободы ЕАЭС



Органы ЕАЭС

Высший Евразийский экономический совет

Высший орган Союза, в состав которого входят главы государств – членов ЕАЭС. Рассматривает принципиальные вопросы деятельности Союза, определяет стратегию, направления и перспективы развития интеграции и принимает решения, направленные на реализацию целей Союза. Заседания Высшего совета проводятся не реже одного раза в год под руководством Председателя Высшего совета. Главы государств председательствуют в Высшем совете на ротационной основе в порядке русского алфавита

Евразийская экономическая комиссия

Постоянно действующий регулирующий орган Союза, призванный обеспечивать условия его функционирования и развития и выработать предложения по дальнейшей экономической интеграции. Комиссия состоит из Совета и Коллегии

Евразийский межправительственный совет

Орган Союза на уровне глав правительств. Обеспечивает реализацию и контроль исполнения Договора о Союзе, международных договоров в рамках Союза и решений Высшего совета. Заседания проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в год. Советом руководит Председатель из числа Премьер-министров, сменяющийся ежегодно в соответствии с ротацией председательствующего в Высшем совете

Суд Евразийского экономического союза

Постоянно действующий судебный орган Евразийского экономического союза. Его целью является обеспечение в Союзе единообразного применения права ЕАЭС



Коллегия Евразийской экономической комиссии

Коллегия Евразийской экономической комиссии состоит из 10 членов — по два члена Коллегии (Министра) от каждой страны-участницы, один из которых является Председателем Коллегии Комиссии.



ТИГРАН САРКИСЯН
Председатель Коллегии
Евразийской
экономической комиссии

Министр по экономике и финансовой политике



**ТИМУР
ЖАКСЫЛЫКОВ**



(01.02.2012–
01.03.2017)
**ТИМУР
СУЛЕЙМЕНОВ**

Министр по интеграции и макроэкономике



**СЕРГЕЙ
ГЛАЗЬЕВ**



(01.02.2012–
01.10.2019)
**ТАТЬЯНА
ВАЛОВАЯ**

Министр по промышленности и агропромышленному комплексу



**АЛЕКСАНДР
СУББОТИН**



(01.02.2012–
07.09.2018)
**СЕРГЕЙ
СИДОРСКИЙ**

Министр по торговле

Министр по внутренним рынкам,
информатизации, информационно-
коммуникационным технологиям

Министр по конкуренции и антимонопольному регулированию



**ВЕРОНИКА
НИКИШИНА**



**КАРИНЕ
МИНАСЯН**



**СЕРИК
ЖУМАНГАРИН**



(22.04.2017–
07.04.2019)
**МАРАТ
КУСАИНОВ**

Министр по таможенному сотрудничеству



**НУРЛАН
АКМАТОВ**



(01.02.2016–
07.06.2019)
**МУКАЙ
КАДЫРКУЛОВ**



(01.02.2012–
21.04.2017)
**НУРЛАН
АЛДАБЕРГЕНОВ**

Министр по техническому регулированию

Министр по энергетике и инфраструктуре



**ВИКТОР
НАЗАРЕНКО**



(01.02.2012–
07.09.2018)
**ВАЛЕРИЙ
КОРЕШКОВ**



**ЭМИЛЬ
КАЙКИЕВ**



(01.02.2016–
01.07.2016)
**ДАНИЛ
ИБРАЕВ**

Деятельность ЕЭК структурирована по функциональным направлениям, которые курируют Министры.



Совет Евразийской экономической комиссии

Состоит из пяти членов. В нем по одному представителю от каждой страны-участницы, являющемуся заместителем главы правительства и наделенному необходимыми полномочиями в соответствии с законодательством своего государства.



МГЕР ГРИГОРЯН
Заместитель Премьер-
министра Республики
Армения



ИГОРЬ ПЕТРИШЕНКО
Заместитель Премьер-
министра Республики
Беларусь



АЛИХАН СМАИЛОВ
Первый заместитель
Премьер-министра –
Министр финансов
Республики Казахстан



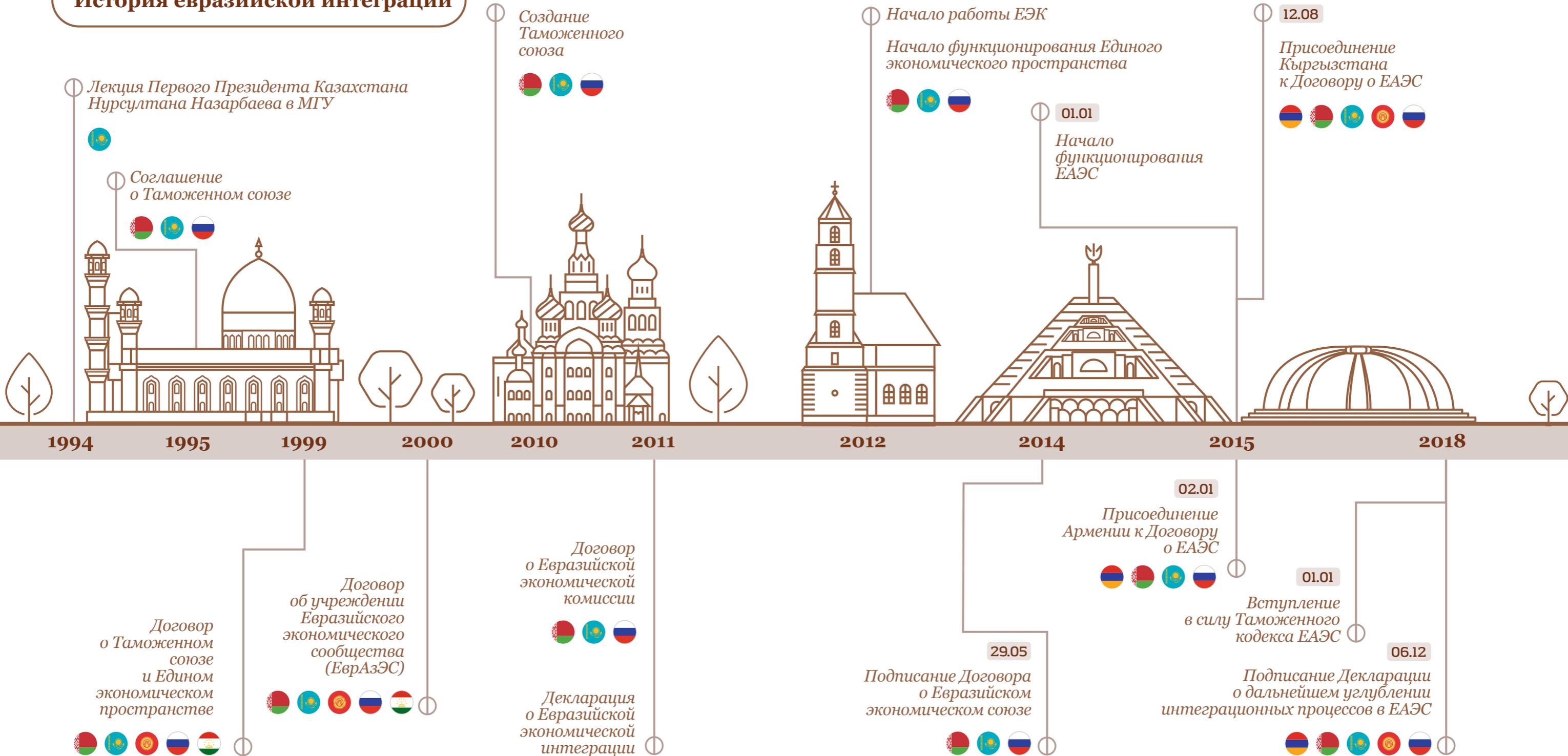
ЖЕНИШ РАЗАКОВ
Вице-премьер-министр
Кыргызской Республики



АНТОН СИЛУАНОВ
Первый заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации –
Министр финансов Российской
Федерации

Совет ЕЭК осуществляет общее регулирование интеграционных процессов в Союзе, а также общее руководство деятельностью Комиссии.

История евразийской интеграции





В странах ЕАЭС выпущены юбилейные почтовые марки и памятные монеты, посвященные пятилетию Союза

Почтовые марки

После заседания Евразийского межправительственного совета 9 августа 2019 года в Чолпон-Ате (Кыргызская Республика) главы правительств государств-членов погасили памятные марки, выпущенные почтовыми службами стран Евразийского экономического союза в честь пятилетия ЕАЭС.

Художников, создавших марочные миниатюры, вдохновила идея особой исторической близости евразийских народов. В дизайне миниатюр это находит свое выражение в тесном взаимодействии художественных элементов, образно отражающих национальные и интеграционные сегменты Евразийского экономического союза.

Прототип евразийской почтовой миниатюры, послуживший основой белорусской,

казахстанской, кыргызской и российской марок, был создан совместно дизайнерами Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России; армянская марка создавалась национальными дизайнерами индивидуально.

Конверты с марками, подготовленные для гашения, а также малые марочные листы были размещены в специально выпущенных малым тиражом сувенирных филателистических альбомах, развороты которых представляют марки и конверты первого дня пяти стран ЕАЭС, участвовавших в этом совместном выпуске и гашении.

Выпускающими службами государств ЕАЭС были также подготовлены сувенирные филателистические буклеты с малыми марочными листами и конвертами первого дня с маркой с гашением первого дня.



Почтовая марка
Армении



Почтовая марка
Беларуси



Почтовая марка
Казахстана



Почтовая марка
Кыргызстана



Почтовая марка
России



9 августа 2019 года в Чолпон-Ате (Кыргызская Республика) главы правительств государств-членов погасили памятные марки, выпущенные почтовыми службами стран Евразийского экономического союза в честь пятилетия ЕАЭС

Памятные монеты

Национальные (центральные) банки государств Евразийского экономического союза выпустили памятные серебряные монеты, посвященные пятилетию ЕАЭС.

Монеты были официально представлены в рамках заседания Высшего Евразийского экономического совета 1 октября 2019 года в Ереване.



Юбилейные монеты
стран ЕАЭС

Контакты:

Основной почтовый адрес ЕЭК: info@eecommission.org

Для обращений СМИ: press@eecommission.org

Для работы с экспертным сообществом: expert@eecommission.org

Наш сайт: <http://www.eurasiancommission.org>

Мы в Фейсбуке:

<https://www.facebook.com/eecommission/>

Мы в Инстаграме:

<https://www.instagram.com/eecommission/>



Дизайн-макет и печать

Издательский дом «Деловой экспресс»

© Евразийская экономическая комиссия, 2019