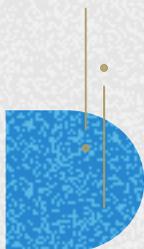


**ЕЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ



**2020**



ЕВРАЗИЙСКИЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
СОЮЗ



# ЦИФРЫ И ФАКТЫ



КОНКУРЕНТНАЯ ПОЛИТИКА  
И ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК



Евразийский экономический союз  
ЦИФРЫ И ФАКТЫ

Офис Евразийской экономической комиссии  
115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 2, стр. 1, стр. 2

Телефон: +7 (495) 669-24-00, доб. 41-33

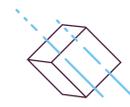
Факс: 8 (495) 669-24-15

e-mail: [info@eecommission.org](mailto:info@eecommission.org)

Почтовый и юридический адрес  
Евразийской экономической комиссии  
119121, г. Москва, Смоленский бульвар, д.3/5, стр. 1

## СОДЕРЖАНИЕ

- 2 ● Совершенствование права ЕАЭС в сфере конкуренции
- 3 ● Международное сотрудничество
- 5 ● Адвокатирование конкуренции
- 7 ● Государственные (муниципальные) закупки



## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВА ЕАЭС В СФЕРЕ КОНКУРЕНЦИИ



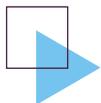
На заседании  
Высшего  
Евразийского  
экономического  
совета  
1 октября  
2019 года  
одобрено вне-  
дрение новых  
инструментов —  
вынесение  
предостереже-  
ния и предупре-  
ждения

В 2019 году Комиссией была продолжена работа по совершенствованию права ЕАЭС по вопросам конкуренции и антимонопольного регулирования.

На заседании Высшего Евразийского экономического совета, состоявшегося 1 октября 2019 года, был подписан Протокол о внесении изменений в Договор о ЕАЭС (в настоящее время находится на ратификации в государствах — членах ЕАЭС), который в том числе предусматривает внедрение механизмов **«мягкого регулирования»**, а именно — выдачу Комиссией **предупреждений** хозяйствующим субъектам, а также физическим лицам и некоммерческим организациям государств-членов, не являющимся хозяйствующими субъектами, о необходимости прекращения их действий, которые содержат признаки нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках, и **вынесение предостережений** о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

Также вышеуказанным Протоколом предусмотрено наделение Комиссии полномочиями по разработке и утверждению Порядка освобождения от ответственности при добровольном заявлении о заключении хозяйствующим субъектом соглашения, недопустимого в соответствии с пунктами 3–5 статьи 76 Договора о ЕАЭС, а равно об участии в нем, Порядка вынесения предостережений, а также Порядка подготовки годового отчета о состоянии конкуренции на трансграничных рынках и мерах, принимаемых по пресечению нарушений общих правил конкуренции на них.

Кроме того, Комиссия предложила государствам — членам ЕАЭС внести концептуальные изменения в Порядок рассмотрения заявлений, Порядок проведения расследований, Порядок рассмотрения дел и Методику расчета и порядок наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках и разработала проекты указанных изменений, по которым проводятся консультации с экспертами государств — членов ЕАЭС **в целях четкой регламентации процессуальных действий Комиссии** в рамках рассмотрения заявлений (материалов), проведения расследований и рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции, в том числе уточнения процессуальных сроков, критериев отнесения документов (материалов) к доказательствам, возможности объединения и выделения дел, возможности приостановления дела и др.



Во взаимодействии с государствами — членами ЕАЭС проведена работа по доработке Протокола о внесении изменений в Соглашение о порядке защиты конфиденциальной информации и ответственности за ее разглашение при осуществлении Евразийской экономической комиссией полномочий по контролю за соблюдением единых правил конкуренции от 12 ноября 2014 года в рамках завершения внутригосударственных процедур государств — членов ЕАЭС.

С целью всестороннего анализа права и правоприменительной практики ЕАЭС и законодательства его государств-членов по вопросу привлечения к ответственности за нарушение правил конкуренции, а также освобождения от нее в 2018–2019 годах выполнена **научно-исследовательская работа на тему: «Анализ законодательства и правоприменительной практики государств — членов ЕАЭС и Евразийского экономического союза по вопросам привлечения к ответственности и освобождения от нее за нарушение антимонопольного законодательства, рассмотрение международного опыта»**. По итогам работы выработаны практические рекомендации по совершенствованию права ЕАЭС и антимонопольного законодательства государств — членов ЕАЭС по вопросу привлечения к ответственности и освобождения от нее.

Комиссией на постоянной основе проводится мониторинг и анализ законодательства государств — членов ЕАЭС на предмет исполнения международных договоров, составляющих право ЕАЭС.

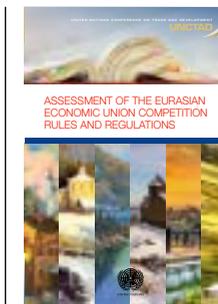
## МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Блоком по конкуренции проводится активная работа на различных площадках международного сообщества, в том числе на площадках таких организаций, как ЮНКТАД, ОЭСР, МКС и др., членами которых являются ведущие мировые экономики.

В июле 2019 года по итогам проведенного Подразделением ЮНКТАД по конкуренции и защите прав потребителей в 2018 году обзора конкурентного права ЕАЭС (с точки зрения его соответствия лучшим мировым практикам), на 18-й сессии Межправительственной группы экспертов (МГЭ) по конкурентному праву и политике

Комиссией  
на постоянной  
основе проводится  
мониторинг  
и анализ  
законодательства  
государств —  
членов ЕАЭС  
на предмет  
исполнения  
международных  
договоров,  
составляющих  
право ЕАЭС

+ + +  
+ + +  
+ + +  
+ + +  
+ + +  
+ + +  
+ + +  
+ + +  
+ + +



*В результате последовательной и целенаправленной работы Блока по конкуренции укрепилось сотрудничество с Комитетом по конкуренции ОЭСР*

ЮНКТАД членом Коллегии (Министром) по конкуренции и антимонопольному регулированию были представлены результаты этого обзора. Полученные по итогам обзора рекомендации учитываются при совершенствовании права ЕАЭС (результаты обзора размещены на сайтах ЮНКТАД и Комиссии).

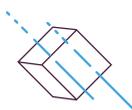


В результате последовательной и целенаправленной работы Блока по конкуренции укрепилось сотрудничество с Комитетом по конкуренции ОЭСР. Так, **член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии принял участие в ежегодном Глобальном форуме по конкуренции ОЭСР в декабре 2019 года в г. Париже (Французская Республика), где в ходе сессии «Конкуренция в торговых соглашениях» представил опыт Комиссии по данному вопросу.**

В декабре 2019 года ОЭСР одобрила проведение Экспертного обзора правового регулирования и политики в сфере конкуренции в ЕАЭС, результаты которого помогут оценить состояние конкурентной политики в ЕАЭС, правоприменительной практики, эффективность действующих институтов регулирования конкуренции, а также получить рекомендации экспертов в отношении их улучшения. Проведение экспертного обзора может стать важным шагом к налаживанию сотрудничества между ЕЭК и ОЭСР.

Учитывая, что в международной повестке Комиссии одним из основных векторов сотрудничества является выстраивание открытых и доверительных отношений по актуальным вопросам экономической повестки дня между ЕАЭС и Европейским союзом, Блоком по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии **начат диалог по установлению контактов и сотрудничества с представителями Европейской комиссии.** Представители Еврокомиссии в ответ на письма Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию подтвердили свою заинтересованность в развитии сотрудничества с Блоком по конкуренции Комиссии.

Одной из ключевых мировых площадок по вопросам конкуренции является Международная конкурентная сеть (МКС). В мае 2019 года делегация Комиссии приняла участие в Ежегодной конференции (МКС), которая проводилась колумбийским конкурентным ведомством в г. Картахене (Республика Колумбия). Также прорабатывался вопрос о вступлении Комиссии в Международную конкурентную сеть.



По итогам рабочих встреч, переговоров и в ходе визита в Генеральный секретариат Андского сообщества Блоком по конкуренции **согласован проект Программы сотрудничества Комиссии и Генерального секретариата Андского сообщества по вопросам конкурентной политики и правоприменения.**

Одним из направлений международного сотрудничества в 2019 году стало взаимодействие с конкурентными ведомствами стран БРИКС. В ходе 6-й Конференции по конкуренции БРИКС член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии представил результаты работы и задачи на предстоящие годы, а также отметил, что, несмотря на различия в темпах и формах экономических преобразований в государствах — членах ЕАЭС и странах БРИКС, основные векторы конкурентной политики совпадают и опыт эффективной работы стран БРИКС учитывается в работе Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию.

## АДВОКАТИРОВАНИЕ КОНКУРЕНЦИИ

Адвокатирование конкуренции является важной составляющей деятельности Комиссии и уполномоченных органов государств — членов ЕАЭС. Для решения задач адвокатирования конкуренции, направленных на пропаганду добросовестной конкуренции, разъяснения методов современного антимонопольного регулирования, в зависимости от целей аудитории в 2019 году использовались различные механизмы информационного взаимодействия с хозяйствующими субъектами, представителями органов власти государств — членов ЕАЭС и Комиссии.

Уже устойчиво зарекомендовавшей площадкой работы с бизнесом в рамках адвокатирования конкуренции являются выездные заседания Общественной приемной Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии во всех странах ЕАЭС.

В 2019 году **Комиссия расширила практику проведения заседаний Общественной приемной: в 23 заседаниях приняли участие представители более 650 компаний государств — членов ЕАЭС**, в ходе которых поднимались проблемные вопросы в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования (заседания Общественной приемной проведены **в 23 городах** пяти государств-членов).

*Одним из направлений международного сотрудничества в 2019 году становится взаимодействие с конкурентными ведомствами стран БРИКС*



В 2019 году было  
проведено

# 23

заседания  
Общественной  
приемной

> > > > 650

представителей  
компаний  
государств —  
членов ЕАЭС  
приняли участие

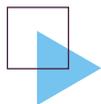
19 июня 2019 года в г. Москве на площадке Торгово-промышленной палаты Российской Федерации Комиссией проведено международное совещание — **Круглый стол по конкуренции**, основной целью которого было информирование зарубежных компаний (ассоциаций) о полномочиях Комиссии, а также о существующих в ЕАЭС общих принципах и правилах конкуренции.

**В Круглом столе**, кроме представителей зарубежных компаний и ассоциаций третьих стран, также **приняли участие руководители уполномоченных органов государств — членов ЕАЭС, судьи Суда ЕАЭС, представители ЮНКТАД и ОЭСР, торгово-промышленных палат третьих стран, а также деловых кругов ЕАЭС.**

В соответствии с Приложением № 19 к Договору о ЕАЭС актуальные вопросы правоприменительной практики, обмена информацией и проблем гармонизации законодательств государств — членов ЕАЭС обсуждаются на уровне руководителей уполномоченных органов государств-членов и члена Коллегии (Министра) Комиссии по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии (совещание в формате «5 + 1»). В 2019 году проведено два совещания в г. Москве (27 февраля 2019 года) и в г. Бишкеке (25 сентября 2019 года), в ходе которых приняли участие также представители делового сообщества государств — членов ЕАЭС, международной организации ОЭСР, научных кругов и др.

Важным инструментом адвокатирувания конкуренции является работа со средствами массовой информации. Активно используются в этих целях и социальные сети. Так, **для обратной связи с бизнесом в социальной сети «Фейсбук» был создан информационный портал «Бизнес-навигатор ЕАЭС»**. Кроме того, на сайте Комиссии размещена Белая книга «Конкуренция на трансграничных рынках», которая содержит основную информацию о нормах права ЕАЭС по вопросам конкуренции, необходимую представителям бизнеса для защиты своих прав в сфере конкуренции на трансграничных рынках.

Кроме того, Комиссией в 2019 году издано учебное пособие «Конкурентное право в Евразийском экономическом союзе».



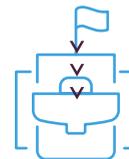
## ГОСУДАРСТВЕННЫЕ (МУНИЦИПАЛЬНЫЕ) ЗАКУПКИ

**О ходе проработки вопроса о совершенствовании порядка установления государствами-членами изъятий из национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок**

Пунктом 34 плана мероприятий («дорожной карты») по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на 2018 — 2019 годы, утвержденного Распоряжением Евразийского межправительственного совета от 25 октября 2017 г. № 17 (далее, соответственно — «дорожная карта», ЕАЭС, Межправсовет) предусмотрена проработка вопроса о совершенствовании порядка установления государствами-членами изъятий из национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок (далее — изъятия из национального режима).

В целях реализации пункта 34 «дорожной карты» **выработан механизм установления повторного изъятия из национального режима и подготовлены соответствующие изменения в раздел XXII Договора о ЕАЭС и в Порядок рассмотрения Евразийской экономической комиссией уведомлений государств — членов Евразийского экономического союза о принятии актов об установлении государствами-членами изъятий из национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок, обращений государств-членов по вопросам отмены таких актов, а также принятия Комиссией решений о необходимости отмены таких актов, утвержденный Решением Совета Комиссии от 23 ноября 2015 г. № 69 (далее — Порядок № 69).**

Механизм установления повторного изъятия из национального режима, включая проект изменений в Порядок № 69, выработан, исходя из принципа принятия Коллегией Комиссии решения консенсусом о невозможности установления повторных изъятий из национального режима в случае наличия возражений одного или нескольких государств-членов на установление повторного изъятия. Такой подход в работе был определен в Поручении Совета Комиссии от 8 августа 2019 г. № 35.



+ + + +  
+ + + +  
+ + + +  
+ + + +  
+ + + +  
+ + + +  
+ + + +  
+ + + +  
+ + + +





При этом Республика Беларусь считает, что Коллегией Комиссии должно приниматься консенсусом решение о возможности установления повторных изъятий из национального режима в случае, если имеются возражения одного или нескольких государств-членов на установление повторного изъятия.

В связи с наличием разногласий у государств-членов по механизму установления повторного изъятия из национального режима, Советом Комиссии поручено продолжить работу по данному вопросу (Поручение от 19 декабря 2019 года № 37).

### О ходе проработки вопроса о механизме признания банковских гарантий, выданных банками государств-членов для целей государственных закупок



Пунктом 35 плана мероприятий «дорожной карты» по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на 2018–2019 годы, утвержденного распоряжением Евразийского межправительственного совета от 25 октября 2017 года № 17, определена необходимость проработки вопроса о механизме признания банковских гарантий, выданных банками государств-членов для целей государственных закупок, со сроком исполнения I квартал 2018 года.



*Справочно: С целью разрешения сложившейся ситуации по взаимному признанию банковских гарантий в 2019 году Блоком проведено 15 отраслевых совещания и 2 заседания рабочей группы высокого уровня по вопросам осуществления государственных (муниципальных) закупок в государствах — членах ЕАЭС.*

Советом Комиссии 8 августа 2019 года дано поручение № 22, в рамках которого достигнута договоренность просить Правительство Российской Федерации выступить с инициативой о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, допускающих возможность признания банковских гарантий при осуществлении государственных (муниципальных) закупок, выдаваемых Евразийским банком развития (далее — ЕАБР) и Межгосударственным финансовым институтами кредитного рейтинга, выдаваемого российскими рейтинговыми агентствами. Также Евразийской экономической комиссии совместно с уполномоченными

органами и центральными (национальными) банками государств — членами Евразийского экономического союза поручено **завершить подготовку проекта Соглашения о взаимном признании банковских гарантий при осуществлении государственных (муниципальных) закупок** (далее — проект Соглашения) в срок до 1 июля 2020 года.



*Справочно: 30 сентября 2019 года ЕАБР присвоен кредитный рейтинг по международной рейтинговой шкале на уровне суверенного рейтинга Российской Федерации «А-» с прогнозом «стабильный», а также рейтинг по национальной шкале на уровне «ААА(RU)» с прогнозом «стабильный» российским кредитным рейтинговым агентством АКРА.*

Проект Соглашения подготовлен Комиссией, однако у представителей государств — членов сохраняются концептуальные разногласия по вопросам использования рейтингов в качестве требований к банкам для формирования реестров, а также ответственности банков за неисполнение, несвоевременное и (или) ненадлежащее исполнение обязательств по банковским гарантиям, а также определения порядка рассмотрения споров.

Учитывая изложенное, работа по вопросу проработки механизма признания банковских гарантий, выданных банками государств-членов для целей государственных закупок, будет продолжена в 2020 году.

### По вопросу взаимного признания электронной цифровой подписи для участия в государственных (муниципальных) закупках государств — членов ЕАЭС

Взаимное признание ЭЦП обеспечено между Республикой Беларусь и Российской Федерацией. При этом проблемные вопросы, возникшие в связи с внесением изменений в законодательство Российской Федерации о закупках по реализации Плана мероприятий по взаимному признанию ЭЦП, изготовленной в соответствии с законодательством Республики Беларусь и Российской Федерации, урегулированы.

По информации Министерства финансов Российской Федерации, в 2019 году определены новые операторы электронных торговых площадок, с которыми Министерством финансов Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службой заключены



*Взаимное признание ЭЦП обеспечено только между Республикой Беларусь и Российской Федерацией*





новые соглашения о функционировании электронной торговой площадки для проведения аукционов в электронной форме (далее — Соглашение). При этом требования к аккредитации удостоверяющих центров на таких электронных торговых площадках, а также положения в отношении обеспечения ответственности удостоверяющих центров в настоящее время не установлены. В соответствии с новым Соглашением удостоверяющие центры государств-членов ЕАЭС должны будут заключать соглашение с каждой федеральной торговой площадкой.

Продолжается работа по реализации Плана мероприятий по вопросу взаимного признания ЭЦП между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией, утвержденного Решением Коллегии Комиссии от 17 декабря 2013 года № 302.

Распоряжением Коллегии Комиссии от 23 апреля 2019 года № 78 утвержден План мероприятий по оценке возможностей информационных систем электронных торговых площадок Республики Армения и Российской Федерации.

20 ноября 2019 года на совещании, проведенном Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок Комиссии с участием представителей Комиссии и ответственных исполнителей по пунктам Плана, представители Республики Армения заявили, что тестирование ЭЦП Российской Федерации на электронной торговой площадке Республики Армения проведено успешно, а представители Российской Федерации — о получении тестовых ключей от Республики Армения, для проведения тестирования.

Ожидается, что в начале 2020 года будет подготовлен совместный документ по результатам тестирования о возможности обеспечения взаимного признания ЭЦП Республики Армения на электронных торговых площадках Российской Федерации и ЭЦП Российской Федерации на электронных торговых площадках Республики Армения.

Осуществляется работа по взаимному признанию ЭЦП, изготовленной в Кыргызской Республике. Министерством финансов Кыргызской Республики разрабатывается проект Плана мероприятий по взаимному признанию ЭЦП, изготовленной в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, другими государствами — членами ЕАЭС.



*Справочно: 4 декабря 2019 года поступило письмо № 20-1-2/14835 (вх. Комиссии от 10.12.2019 г. № 21224) от Министерства финансов Кыргызской Республики в адрес Комиссии о том, что в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственных закупках» был объявлен конкурс на закупку услуг по разработке программного обеспечения для внедрения ЭЦП на веб-портале государственных закупок односторонним методом (двухпакетный способ), в связи с чем **внедрение ЭЦП планируется завершить в 1 квартале 2020 года.***