2012

ЕЭК

Евразийская
экономическая
комиссия

ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

WWW.EECOMMISSION.ORG

2012

ЕЭК

Евразийская экономическая комиссия

годовой отчет

Евразийская
экономическая
комиссия

ЕЭК

2012

годовой отчет

ЕЭК

BY

2012

«НАШИ ОЖИДАНИЯ ОТ УЧАСТИЯ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ НАЧИНАЮТ ОПРАВДЫВАТЬСЯ. УВЕЛИЧИЛИСЬ ОБЪЕМЫ ТОРГОВЛИ МЕЖДУ ЕГО УЧАСТНИКАМИ. УПРАЗДНЕНЫ ТАРИФНЫЕ И НЕТАРИФНЫЕ БАРЬЕРЫ ВО ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛЕ. ОТМЕНЕНЫ ВСЕ ВИДЫ КОНТРОЛЯ НА ВНУТРЕННИХ ГРАНИЦАХ. ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ ЗАЩИТА БЕЛОРУССКИХ, КАЗАХСТАНСКИХ И РОССИЙСКИХ ТОВАРОВ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ СО СТОРОНЫ ТРЕТЬИХ СТРАН.

С ЕДИНЫХ ПОЗИЦИЙ ВЕДУТСЯ ПЕРЕГОВОРЫ С КРУПНЕЙШИМИ МИРОВЫМИ ТОРГОВЫМИ ПАРТНЕРАМИ.

ЭТО ПЕРВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ. НО МЫ ОЖИДАЕМ БОЛЕЕ ЗНАЧИТЕЛЬНОЙ ДЛЯ НАШИХ ГРАЖДАН ОТДАЧИ ОТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ЕЭП».

Александр Григорьевич ЛУКАШЕНКО
ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ЕЭК

2012

«В НАЧАЛЕ ВТОРОГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ XXI ВЕКА ИДЕЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ ОБРЕТАЕТ РЕАЛЬНЫЕ ЧЕРТЫ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА.

ОНА ДОКАЗАЛА СВОЮ ИСТОРИЧЕСКУЮ ПЕРСПЕКТИВНОСТЬ КАК ВЕРНЫЙ ПУТЬ К ПРОЦВЕТАНИЮ И БЛАГОПОЛУЧИЮ НАШИХ СТРАН И НАРОДОВ.

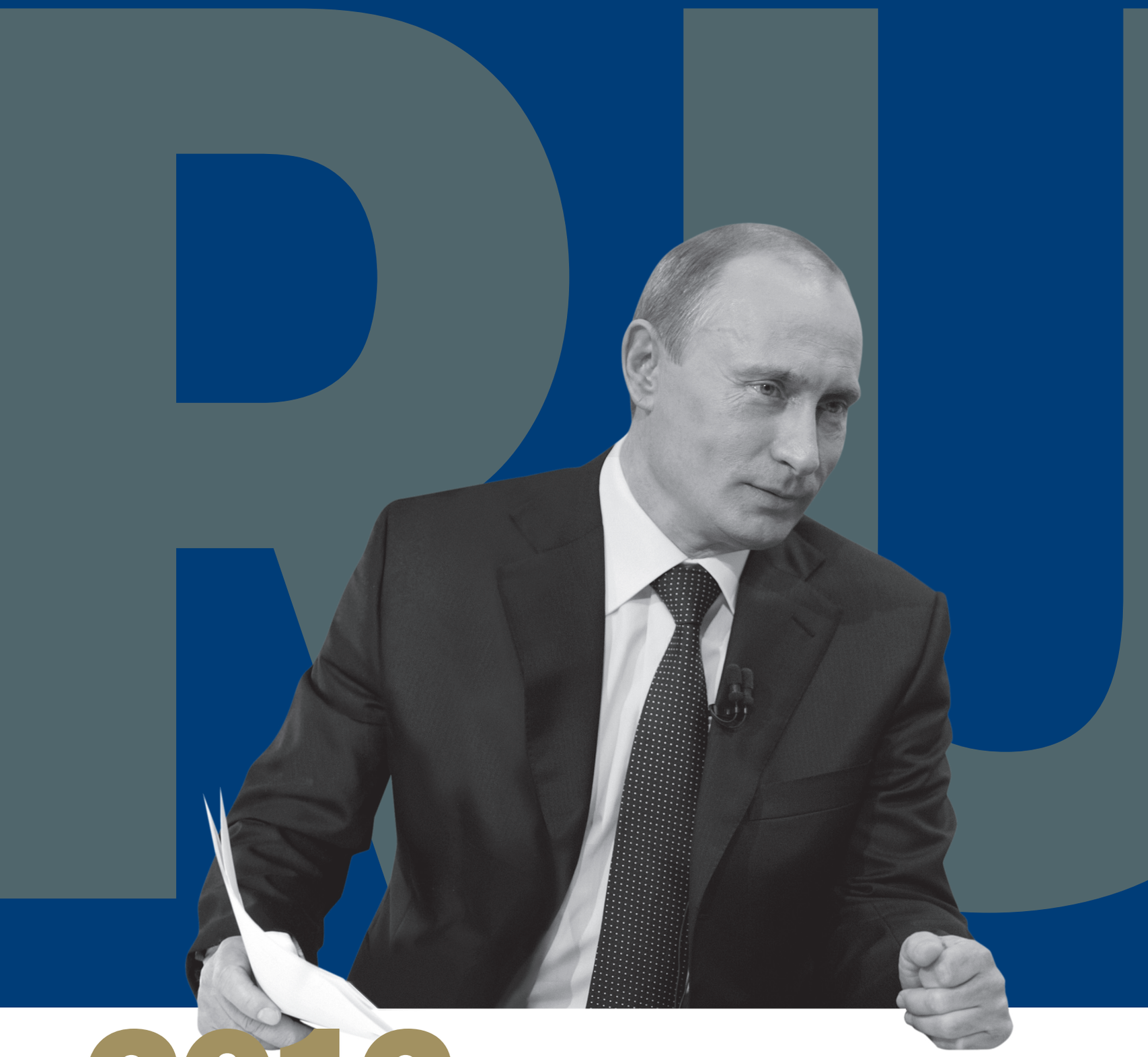
ПРИНЯТЫ КЛЮЧЕВЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ.

ПРЕДСТОИТ РЕШИТЬ НЕМАЛО МАСШТАБНЫХ ЗАДАЧ, ЧТОБЫ СОЗДАТЬ ЭКОНОМИЧЕСКИ МОЩНЫЙ, СТАБИЛЬНЫЙ И ВЫГОДНЫЙ ВСЕМ ЕВРАЗИЙСКИЙ СОЮЗ.

ИМЕННО В ЭТОМ — НАША ОБЩАЯ СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ!»

Нурсултан Абишевич НАЗАРБАЕВ
ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ЕЭК



2012

«НАШ ИНТЕГРАЦИОННЫЙ ПРОЕКТ ВЫХОДИТ НА КАЧЕСТВЕННО НОВЫЙ УРОВЕНЬ, ОТКРЫВАЕТ ШИРОКИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, СОЗДАЕТ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ КОНКУРЕНТНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА. ТАКОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ УСИЛИЙ ПОЗВОЛИТ НАМ НЕ ПРОСТО ВПИСАТЬСЯ В ГЛОБАЛЬНУЮ ЭКОНОМИКУ И СИСТЕМУ ТОРГОВЛИ, НО И РЕАЛЬНО УЧАСТВОВАТЬ В ПРОЦЕССЕ ВЫРАБОТКИ РЕШЕНИЙ, ЗАДАЮЩИХ ПРАВИЛА ИГРЫ И ОПРЕДЕЛЯЮЩИХ КОНТУРЫ БУДУЩЕГО.

УБЕЖДЕН, СОЗДАНИЕ ЕВРАЗИЙСКОГО СОЮЗА, ЭФФЕКТИВНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ — ЭТО ТОТ ПУТЬ, КОТОРЫЙ ПОЗВОЛИТ ЕГО УЧАСТНИКАМ ЗАНЯТЬ ДОСТОЙНОЕ МЕСТО В СЛОЖНОМ МИРЕ XXI ВЕКА. ТОЛЬКО ВМЕСТЕ НАШИ СТРАНЫ СПОСОБНЫ ВОЙТИ В ЧИСЛО ЛИДЕРОВ ГЛОБАЛЬНОГО РОСТА И ЦИВИЛИЗАЦИОННОГО ПРОГРЕССА, ДОБИТЬСЯ УСПЕХА И ПРОЦВЕТАНИЯ».

Владимир Владимирович ПУТИН
ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Содержание

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО В.Б. ХРИСТЕНКО 11

ИСТОРИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ 12

ЧТО ТАКОЕ ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ
И КАК ОН ФУНКЦИОНИРУЕТ 15

ЧТО ТАКОЕ ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
ПРОСТРАНСТВО И КАК ОНО ФУНКЦИОНИРУЕТ 18

СТРУКТУРА И ПРИНЦИПЫ РАБОТЫ
ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ 22

СОСТАВ КОЛЛЕГИИ ЕВРАЗИЙСКОЙ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ 24

2012

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ 2012 ГОДА 28

1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИНТЕГРАЦИИ И МАКРОЭКОНОМИКА 35

2. ТАМОЖЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО 43

3. ТОРГОВЛЯ 53

4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ 63

5. ЭНЕРГЕТИКА И ИНФРАСТРУКТУРА 77

6. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС 91

7. КОНКУРЕНЦИЯ И АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ 99

8. ЭКОНОМИКА И ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА 109

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ И ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО В ГЛОБАЛЬНОМ КОНТЕКСТЕ 116

НА ПУТИ К ЕВРАЗИЙСКОМУ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ СОЮЗУ 126

КОНТАКТЫ 130

ВИКТОР ХРИСТЕНКО

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОЛЛЕГИИ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

Вступительное слово В.Б. Христенко

УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

Мы живем в эпоху глобальных перемен. Формируется новая архитектура мировой экономики, которая определит векторы движения на десятилетия вперед. Кризис и последовавшие за ним поиски новых моделей стратегического развития повсюду в мире привели к активизации действий целого ряда стран по созданию региональных интеграционных объединений.

Одним из таких центров становится евразийское пространство. На наших глазах и при нашем участии происходят важнейшие события, серьезно меняется экономический ландшафт. Создан и работает Таможенный союз, разворачивается Единое экономическое пространство, мы активно движемся к созданию Евразийского экономического союза. Формируется исполнительная и судебная наднациональная компетенция. Все это абсолютно новые для нас принципы управления экономическим развитием.

Для координации усилий по реализации этого масштабного проекта на исполнительном уровне создана Евразийская экономическая комиссия, которая строит свою деятельность в соответствии с лучшими международными практиками, на принципах взаимной выгоды для стран — участников Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Мы намерены действовать открыто и прозрачно, формируя практику заинтересованного диалога вокруг процессов, происходящих на евразийском пространстве, и нашей ежедневной деятельности. Определенную пищу для такого диалога дает Годовой отчет Евразийской экономической комиссии, который вы держите в руках.

Этот документ не претендует на предоставление полной и исчерпывающей информации обо всех деталях деятельности ЕЭК в 2012 году. Она была достаточно разнообразна и наполнена глубокой конкретикой в различных сферах. Однако Годовой отчет дает возможность нашим партнерам сформировать базовое представление о нашей работе и стоящих перед нами задачах. А партнерами мы считаем не только профессиональных государственных управленцев и предпринимателей наших стран, но и экспертные сообщества, журналистов и, самое главное, граждан Беларуси, Казахстана и России, которые в результате нашей совместной работы должны открыть для себя новые возможности, получить новое качество жизни.

История евразийской интеграции

ПРОЦЕСС ИНТЕГРАЦИИ НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ ИМЕЕТ БОЛЕЕ ЧЕМ 20-ЛЕТНЮЮ ИСТОРИЮ.

Фактически попытки на новых принципах сохранить существовавшие десятилетиями хозяйственно-экономические связи начались сразу после распада СССР.

Объективным стимулом тому служил высокий уровень взаимных кооперационных связей в самых разных отраслях национальных экономик новых независимых государств: в промышленности и сельском хозяйстве, транспорте и энергетике. К этому необходимо добавить во многом общее социальное и гуманитарное пространство.

Для каждого нового государства стремление к обретению полноценного экономического и политического суверенитета стало важнейшим приоритетом. Но было и понимание того, что без сохранения связей успехов в деле развития экономики, повышения качества жизни граждан будет достичь сложнее.

8 декабря 1991 года в Беловежской пуще Республика Беларусь, Российская Федерация (РСФСР) и Украина образовали Содружество Независимых Государств (СНГ).

21 декабря 1991 года Соглашение о создании СНГ подписали и другие государства фактически прекратившего существование Советского Союза, в том числе Казахстан и Кыргызстан. Одновременно в Алма-Атинской декларации, подписанной в тот же день, государства определили принципы взаимодействия через координирующие институты и подтвердили приверженность сотрудничеству в формировании и развитии общего экономического пространства.

В этих условиях государства, готовые к более тесному экономическому взаимодействию, продолжили поиски новых форматов интеграции.

В 1995 году Беларусь, Казахстан и Россия начали работу по формированию Таможенного союза (ТС), подписав Соглашение о Таможенном союзе и Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь.

В 1996 году Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Россия подписали Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях, в котором в числе основных целей интеграции провозгласили формирование Единого экономического пространства, предусматривающего функционирование общего рынка товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, развитие единых транспортных, энергетических и информационных систем. **В 1999 году** Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан подписали Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, в соответствии с которым приняли решение о завершении формирования Таможенного союза и создании на его основе Единого экономического пространства.

В 2000 году Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан в целях повышения эффективности взаимодействия, развития процессов интеграции и углубления сотрудничества в различных областях учредили Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС). В 2006 году к Сообществу присоединился Узбекистан. Приоритетами новой международной организации были обозначены повышение эффективности взаимодействия и развитие интеграции.

В 2003 году президенты Беларуси, Казахстана, России и Украины, исходя из концепции разноуровневой интеграции в рамках СНГ, заключили Соглашение о формировании Единого экономического пространства (ЕЭП) с целью создания условий для стабильного и эффективного развития экономик государств и повышения уровня жизни их населения.

ТАЙМЛАЙН СОБЫТИЙ

1995

BY KZ RU

СОГЛАШЕНИЕ О ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ — БЕЛАРУСЬ, РОССИЯ

СОГЛАШЕНИЕ О ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ — КАЗАХСТАН, РОССИЯ

1996

BY KZ KG RU

ДОГОВОР ОБ УГЛУБЛЕНИИ ИНТЕГРАЦИИ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ГУМАНИТАРНОЙ ОБЛАСТЯХ — БЕЛАРУСЬ, КАЗАХСТАН, КЫРГЫЗСТАН, РОССИЯ

1999

BY KZ KG RU TJ

ДОГОВОР О ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ И ЕДИНОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ — БЕЛАРУСЬ, КАЗАХСТАН, КЫРГЫЗСТАН, РОССИЯ, ТАДЖИКИСТАН

2000

BY KZ KG RU TJ

ДОГОВОР ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА (ЕВРАЗЭС) — БЕЛАРУСЬ, КАЗАХСТАН, КЫРГЫЗСТАН, РОССИЯ, ТАДЖИКИСТАН

2003

BY KZ RU UA

СОГЛАШЕНИЕ О ФОРМИРОВАНИИ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА — БЕЛАРУСЬ, КАЗАХСТАН, РОССИЯ, УКРАИНА

2007

BY KZ RU

ДОГОВОР О КОМИССИИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА — БЕЛАРУСЬ, КАЗАХСТАН, РОССИЯ

ДОГОВОР О СОЗДАНИИ ЕДИНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ И ФОРМИРОВАНИИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА — БЕЛАРУСЬ, КАЗАХСТАН, РОССИЯ

2010

BY KZ RU

СОЗДАНИЕ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА — БЕЛАРУСЬ, КАЗАХСТАН, РОССИЯ

2011

BY KZ RU

ДОГОВОР О ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ — БЕЛАРУСЬ, КАЗАХСТАН, РОССИЯ

РЕШЕНИЕ ВЫСШЕГО ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОВЕТА О ВСТУПЛЕНИИ В СИЛУ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ, ФОРМИРУЮЩИХ ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО — БЕЛАРУСЬ, КАЗАХСТАН, РОССИЯ

ДЕКЛАРАЦИЯ О ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ — БЕЛАРУСЬ, КАЗАХСТАН, РОССИЯ

2012

BY KZ RU

НАЧАЛО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА — БЕЛАРУСЬ, КАЗАХСТАН, РОССИЯ

НАЧАЛО РАБОТЫ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

2015

BY KZ RU

СОЗДАНИЕ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ДОГОВОР О ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ

Виктор ХРИСТЕНКО
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОЛЛЕГИИ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

ЕВРАЗИЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ ВЫШЛА НА КАЧЕСТВЕННО НОВЫЙ УРОВЕНЬ. СЕГОДНЯ ВЫСТРОЕНА СИСТЕМНАЯ РАБОТА. НА НАДНАЦИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ ПОЭТАПНО ПЕРЕДАЮТСЯ НОВЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ. ЕЭК — ПО КЛЮЧЕВЫМ ПОЗИЦИЯМ БЕСПРЕЦЕДЕНТНАЯ СТРУКТУРА И ПО СТАТУСУ, И ПО ОБЪЕМУ ПОЛНОМОЧИЙ, И ПО ТЕМПАМ РАБОТЫ. НАМ ПРЕДСТОИТ ПРОЙТИ ПУТЬ ЕВРОСОЮЗА В РАЗЫ БЫСТРЕЕ. МЫ СОЗДАЕМ НОВОЕ ПО КАЧЕСТВУ ИНТЕГРАЦИОННОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ».

В августе 2006 года на неформальном саммите глав государств — членов ЕврАзЭС в Сочи было принято решение об активизации работы по формированию Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России с дальнейшим возможным присоединением к нему Кыргызстана и Таджикистана. На основе этих договоренностей Беларусь, Казахстан и Россия **в октябре 2007** года подписали Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза.

Финансово-экономический кризис, разразившийся в 2008 году по всему миру, стимулировал поиск новых моделей минимизации экономических рисков и устойчивого развития. Это привело к активизации региональных интеграционных процессов.

В июне 2009 года высший орган Таможенного союза определил этапы и сроки формирования единой таможенной территории Таможенного союза, обозначив 1 января 2010 года как начало первого этапа ее формирования. На базе Таможенного союза государства «тройки» перешли к формированию Единого экономического пространства.

18 ноября 2011 года президенты Беларуси, Казахстана и России подписали Декларацию о евразийской экономической интеграции и определили **1 января 2012 года** датой начала функционирования Единого экономического пространства, обеспечивающего свободу движения товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов. Главы трех государств провозгласили, что развитие Таможенного союза и Единого экономического пространства должно привести к созданию Евразийского экономического союза.

18 ноября 2011 года президенты Беларуси, Казахстана и России подписали Договор о Евразийской экономической комиссии, которая стала единым постоянно действующим регулирующим органом Таможенного союза и Единого экономического пространства. К своей работе Евразийская экономическая комиссия приступила **2 февраля 2012 года**.

19 декабря 2011 года Высший Евразийский экономический совет решением №9 ввел в действие с 1 января 2012 года международные договоры, формирующие Единое экономическое пространство. Реализация этих и других международных договоров и договоренностей по сбалансированной макроэкономической, бюджетной и конкурентной политике, по структурным реформам рынков труда, капиталов, товаров и услуг и по созданию единых правил в сфере энергетики, транспорта и телекоммуникаций определена как основа создания к **1 января 2015 года** Евразийского экономического союза.

Что такое Таможенный союз и как он функционирует

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ ПРОХОДИТ НЕСКОЛЬКО ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНЫХ ЭТАПОВ.

Первый этап — формирование зоны свободной торговли (ЗСТ). Предполагает свободное движение товаров, произведенных на территориях государств-участников, в пределах ЗСТ.

В Соглашении о создании зоны свободной торговли, в которое в 1994 году вступили Беларусь, Казахстан, Россия и другие государства — участники СНГ исходя из поэтапности создания Экономического союза, создание зоны свободной торговли было определено как переходный этап к формированию Таможенного союза. Новый международный договор — Договор о зоне свободной торговли — государства — участники СНГ заключили в октябре 2011 года, определив одной из основных целей формирование условий для свободного движения товаров и констатировав необходимость интеграции в мировую экономику и международную торговую систему.

Второй этап экономической интеграции — создание Таможенного союза. Образуется единая таможенная территория. В ее пределах во взаимной торговле товарами не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера. Соглашения о Таможенном союзе между Беларусью, Казахстаном и Россией были подписаны главами правительств государств в январе 2007 года, в октябре того же года главы государств подписали Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза.

Формирование Таможенного союза шло в соответствии с утвержденным планом действий. **К 1 января 2010 года** были созданы все необходимые правовые условия для начала его функционирования. Функции внешнеторгового регулирования были переданы Комиссии Таможенного союза[1].

В соответствии с международными договорами с этого момента полномочия Комиссии стали распространяться на:

- изменение ставок ввозных таможенных пошлин;
- ведение Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза;
- установление тарифных льгот и тарифных квот;
- определение системы тарифных преференций;
- введение мер нетарифного регулирования.

С 1 июля 2010 года Комиссии были переданы полномочия по проведению расследований и иных процедурных действий, предшествующих введению специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на единой таможенной территории Таможенного союза в отношении товаров, происходящих из иностранных государств.

6 июля 2010 года вступил в действие единый Таможенный кодекс Таможенного союза. Заработала единая система таможенного регулирования на таможенной территории трех стран. Приняты нормативные документы по таможенному администрированию, включая единые правила декларирования товаров, уплаты таможенных платежей и единые таможенные режимы. Применяются единые правила определения таможенной стоимости и страны происхождения товаров.

Организовано ведение таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли государств — членов Таможенного союза.

Действует порядок взимания косвенных налогов во взаимной торговле в Таможенном союзе, формируется практика обмена между налоговыми органами трех государств информацией в электронном виде об уплаченных суммах косвенных налогов.

1 *С 1 февраля 2012 года функционирует Евразийская экономическая комиссия.*

УНИВЕРСАЛЬНЫЕ ЭТАПЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ

IV этап

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ

III этап

ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО

II этап

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ

I этап

ЗОНА СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ

Регулирующий наднациональный орган

Действует Соглашение об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие). Ввозные таможенные пошлины зачисляются на единый счет уполномоченного органа того государства — члена Таможенного союза, в котором они подлежат к уплате. Уплаченные пошлины распределяются в бюджеты трех стран согласно нормативам распределения: Беларусь — 4,7%, Казахстан — 7,33%, Россия — 87,97%.

С 1 июля 2011 года полностью снят таможенный контроль на внутренних границах между Беларусью, Казахстаном и Россией. Все виды таможенного контроля и оформления перенесены на внешнюю границу Таможенного союза. Завершено формирование единой таможенной территории[2].

В пределах единой таможенной территории свободно перемещаются товары, транспортные средства Таможенного союза и третьих стран после их выпуска для внутреннего потребления на территории любого государства — члена Таможенного союза.

К концу 2011 года сформирована договорно-правовая база Таможенного союза, которая насчитывает свыше **70 международных договоров** и **более 900 решений Комиссии Таможенного союза**.

Важнейшим направлением работы стала деятельность по разработке и принятию технических регламентов Таможенного союза. Это ключевой элемент формирования единого рынка без технических барьеров, с едиными требованиями к безопасности товаров и унифицированной базой стандартов.

Согласованная политика в этой области позволяет в равной степени обеспечить безопасность для граждан продукции, попадающей на единый рынок Таможенного союза, а также стимулировать технологическое развитие предприятий трех стран.

На сегодняшний день Евразийской экономической комиссии переданы все необходимые полномочия в этой сфере. В настоящее время принят **31 технический регламент** Таможенного союза, определяющий требования к безопасности продукции, обращающейся на единой таможенной территории. Они, в частности, касаются железнодорожного транспорта и инфраструктуры, машин и оборудования, топлива, пиротехнических изделий, парфюмерно-косметической продукции, продукции легкой и пищевой промышленности и т.д.

16 июля 2012 года Совет Евразийской экономической комиссии утвердил новую редакцию Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности и **Единого таможенного тарифа Таможенного союза (ЕТТ)** с учетом условий присоединения России к Всемирной торговой организации. По предварительным расчетам при переходе на новую редакцию ЕТТ средневзвешенная ставка ввозной таможенной пошлины будет снижена с 9,6 до 7,8%.

Создание Таможенного союза означает появление единого рынка для **170 млн потребителей**, на котором применяются нормы **единого Таможенного кодекса**, действуют **Единый таможенный тариф, единая система внешнеторгового и таможенного регулирования,** осуществляется единое техническое регулирование. Уже сегодня мы можем наблюдать **конкретные результаты** его функционирования.

2 *При этом с 1 июля 2011 года Республикой Казахстан принят комплекс мер по обеспечению таможенного администрирования товаров, в отношении которых в течение переходного периода применяются ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок, установленных Единым таможенным тарифом Таможенного союза. Это 88 позиций (в том числе лекарственные средства, медицинское оборудование, железнодорожные вагоны, теплицы, полиэтилен, фольга).*

Что такое Единое экономическое пространство и как оно функционирует

СЛЕДУЮЩИЙ ЭТАП ИНТЕГРАЦИИ — ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА.

Это означает обеспечение так называемых «четырех свобод»: движения товаров, капиталов, услуг и рабочей силы на территории ЕЭП. Кроме того, функционирование Единого экономического пространства предполагает координацию экономической политики государств-членов в отношении ключевых отраслей экономики: макроэкономики и финансового сектора, транспорта и энергетики, торговли, промышленного и агропромышленного комплексов и т.д.

19 декабря 2010 года решением высшего органа Таможенного союза принят план действий по формированию Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана и России, в соответствии с которым был подписан пакет соответствующих международных договоров. Ровно через год решением Высшего Евразийского экономического совета были введены в действие с 1 января 2012 года 17 базовых международных договоров, формирующих Единое экономическое пространство.

Предстоит большая работа. **До 2015 года** все соглашения необходимо перевести в практическую плоскость. Это означает, что в их развитие должно быть принято **несколько десятков документов, в том числе прямого действия**.

Основным принципом функционирования ЕЭП является обеспечение свободы перемещения товаров, услуг, финансового и человеческого капитала через границы государств-участников. В частности, принцип свободного движения товаров предусматривает устранение изъятий из режима свободной торговли и снятие ограничений во взаимной торговле на основе унификации таможенных тарифов, формирования общего таможенного тарифа, установленного на основе согласованной государствами-участниками методики, мер нетарифного регулирования, применения инструментов регулирования торговли товарами с третьими странами. Механизмы применения во взаимной торговле антидемпинговых, компенсационных, специальных и защитных мер будут заменяться едиными правилами в области конкуренции и субсидий.

В рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства в 2012 году свобода движения товаров реализовывалась Сторонами в максимальном объеме — отменены таможенные пошлины и сборы во взаимной торговле, полностью снят таможенный контроль на внутренних границах между Беларусью, Казахстаном и Россией, с принятием единых технических регламентов Таможенного союза (на сегодня принят 31 технический регламент ТС из 47 первочередных, 7 из которых вступили в силу) снимаются технические барьеры во взаимной торговле, утверждено изображение единого знака обращения продукции на рынке Таможенного союза.

ЕЭП формируется постепенно, путем повышения уровня интеграции, через синхронизацию осуществляемых государствами-участниками преобразований в экономике, совместных мер по проведению согласованной экономической политики, гармонизацию и унификацию законодательства в сферах экономики, торговли и по другим направлениям, с учетом общепризнанных норм и принципов международного права, а также опыта и законодательства Евросоюза.

СОГЛАШЕНИЯ, ФОРМИРУЮЩИЕ ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО

1.	Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции	Определяет общие подходы к антимонопольному регулированию, вводит конкретные нормы, ограничивающие возможность государственного вмешательства в хозяйственную деятельность.
2.	Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства	Устанавливает правила предоставления государственной поддержки производителям сельскохозяйственной продукции. Предельный уровень поддержки не может превышать 10% валовой стоимости сельскохозяйственной продукции.
3.	Соглашение о единых правилах предоставления промышленных субсидий	Устанавливает единые правила предоставления субсидий в отношении промышленных товаров.
4.	Соглашение о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики	Устанавливает принципы доступа перевозчиков стран Таможенного союза к услугам инфраструктуры, в том числе принципы равенства требований к перевозчикам, и единой тарифной политики. Исключительные тарифы на услуги железнодорожного транспорта как мера субсидирования конкретного товаропроизводителя могут применяться только в случае невозможности осуществления поддержки в иной форме.
5.	Соглашение о торговле услугами и инвестициями в государствах — участниках Единого экономического пространства	Предоставляет национальный режим и режим наибольшего благоприятствования во взаимной торговле услугами при условии сохранения отдельных изъятий.
6.	Соглашение о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты интеллектуальной собственности	Предусматривает введение в странах ЕЭП национального режима в сфере охраны прав интеллектуальной собственности, создание единой международно-договорной базы, в основу которой взят перечень международных соглашений в сфере интеллектуальной собственности, участницей которых является Россия.

7.	Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации	Предусматривает проведение согласованной политики по обеспечению обращения продукции, соответствующей техническим регламентам Таможенного союза. Единая политика обеспечивается, в частности, Единым перечнем продукции, к которой применяются технические требования. При этом не допускается установление в национальном законодательстве государств — членов ЕЭП обязательных требований в отношении продукции, не включенной в Единый перечень. Право утверждать технические регламенты передано Комиссии.
8.	Соглашение о государственных (муниципальных) закупках	Устанавливает национальный режим и режим наибольшего благоприятствования для поставщиков стран Таможенного союза при государственных и муниципальных закупках, а также устанавливает принципы транспарентной организации и проведения закупок.
9.	Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей	Предусматривает снятие ограничений в части допуска граждан на рынок труда стран — участников ЕЭК, отмену квотирования, отмену обязательных разрешений на работу трудовым мигрантам, более либеральный порядок миграционного учета.
10.	Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств	Соглашение определяет общие направления противодействия нелегальной трудовой миграции.
11.	Соглашение о согласованной макроэкономической политике	Предусматривает введение странами — участниками ЕЭП с 1 января 2013 года количественных макроэкономических параметров, в том числе предельных значений годового дефицита государственного бюджета, государственного долга и уровня инфляции.
12.	Соглашение о согласованных принципах валютной политики	Является «дорожной картой», определяющей направления дальнейшей гармонизации валютного законодательства. В частности, предусматривает постепенное устранение ограничений в отношении валютных операций и открытия или ведения счетов в банках государств ЕЭП, унификацию порядка ввоза и вывоза наличных денежных средств в рамках ЕЭП, гармонизацию требований по репатриации валютной выручки.

13.	Соглашение о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала	Предусматривает организацию обмена информацией между уполномоченными органами сторон в банковской сфере, на валютном рынке, на рынке ценных бумаг и в сфере страхования. В дальнейшем (до 31 декабря 2013 года) предусматривает гармонизацию законодательства сторон в банковской сфере, на валютном рынке, на рынке ценных бумаг и в сфере страхования с учетом международных правил и стандартов.
14.	Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий	Определяет общие правовые подходы к регулированию деятельности субъектов естественных монополий с целью создания правовых основ для формирования единых принципов и общих правил регулирования деятельности естественных монополий.
15.	Соглашение об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики	Предусматривает принцип обеспечения доступа к энергосистемам сопредельных стран — участников ЕЭП. Доступ предоставляется в пределах технических возможностей при условии обеспечения приоритета передачи энергии для удовлетворения внутренних потребностей стран. Соглашение также формулирует другие принципы межгосударственной передачи электрической энергии между странами — участниками ЕЭП, включая основы ценообразования и тарифной политики.
16.	Соглашение о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики	Предусматривает принцип взаимного обеспечения доступа к газотранспортным системам стран — участников ЕЭП после выполнения комплекса мер, в том числе после перехода на равнодоходные цены на газ. Доступ к газотранспортным системам предоставляется в пределах технических возможностей с учетом согласованного Сторонами индикативного баланса и на основании заключенных хозяйствующими субъектами гражданских договоров. Условия доступа, включая тарифы на транспортировку газа, для хозяйствующих субъектов Сторон будут равными по сравнению с хозяйствующими субъектами, не являющимися собственниками газотранспортной системы.
17.	Соглашение о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации	Предусматривает неприменение государствами — членами ЕЭП во взаимной торговле количественных ограничений и вывозных таможенных пошлин в отношении нефти и нефтепродуктов. При этом порядок уплаты таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты при вывозе с единой таможенной территории Таможенного союза определяется отдельными двусторонними соглашениями стран-участников. Соглашение также определяет условия доступа к услугам по транспортировке нефти, предусматривает унификацию норм и стандартов на нефть, информационный обмен сведениями о добыче, импорте, экспорте и внутреннем потреблении нефти.

Структура и принципы работы Евразийской экономической комиссии

СПЕШНОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ПЕРЕХОД К ФОРМИРОВАНИЮ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА ПОСТАВИЛИ НА ПОВЕСТКУ ДНЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ЕЭП.

В соответствии с Договором о Евразийской экономической комиссии, подписанным **18 ноября 2011 года** Президентами Беларуси, Казахстана и России, была создана Евразийская экономическая комиссия.

Со 2 февраля 2012 года начала работу Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) — постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Основные задачи Евразийской экономической комиссии — обеспечение условий функционирования и развития Таможенного союза и Единого экономического пространства, разработка предложений по дальнейшему развитию интеграции.

Коллегия Евразийской экономической комиссии — исполнительный орган, принимающий решения в целях развития интеграции в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства. Коллегия Евразийской экономической комиссии состоит из 9 членов (по 3 члена Коллегии Комиссии от каждого государства), один из которых является Председателем Коллегии Комиссии. Председатель Коллегии и Члены Коллегии назначаются сроком на 4 года решением **Высшего Евразийского экономического совета** на уровне глав государств с возможным продлением полномочий. Коллегия принимает решения путем голосования. Каждый Член Коллегии обладает одним голосом.

Деятельность ЕЭК структурирована по функциональным направлениям, которые курируют **Члены Коллегии (Министры).** Каждое направление представляет собой блок из отраслей и сфер экономической деятельности. Члены Коллегии и департаменты ЕЭК взаимодействуют с уполномоченными органами Беларуси, Казахстана и России в рамках своего направления деятельности.

В соответствии с Решением Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2011 года «О численности департаментов Евразийской экономической комиссии» в Комиссии образовано **23 департамента** по направлениям деятельности Комиссии.

С целью выработки предложений для Коллегии ЕЭК и проведения консультаций с представителями органов государственной власти государств — членов ТС и ЕЭП в настоящее время созданы и уже проводят активную работу по основным направлениям интеграции **17 Консультативных комитетов,** руководство которыми осуществляют Члены Коллегии (Министры) ЕЭК.

Принципы деятельности ЕЭК

Деятельность Комиссии происходит в режиме постоянного тесного диалога с ключевыми партнерами.

Первый уровень диалога — межгосударственный, предусматривающий выстраивание эффективного **взаимодействия** с национальными органами власти в процессе выработки и принятия решений. Для этого Комиссией создаются **Консультативные комитеты по направлениям деятельности (торговля, техническое регулирование, налоговая политика, транспорт и др.). Комитеты уже ведут активную работу.** Их состав — это сотрудники ЕЭК и представители уполномоченных органов государств-членов.

Второй уровень диалога — прямая форма работы с бизнесом.

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

- зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин
- установление торговых режимов в отношении третьих стран
- статистика внешней и взаимной торговли
- макроэкономическая политика
- конкурентная политика
- промышленные и сельскохозяйственные субсидии
- энергетическая политика
- естественные монополии
- государственные и (или) муниципальные закупки
- взаимная торговля услугами и инвестиции
- транспорт и перевозки
- валютная политика
- охрана и защита результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации товаров, работ и услуг
- трудовая миграция
- финансовые рынки (банковская сфера, сфера страхования, валютный рынок, рынок ценных бумаг)
- и другие...

15 июня 2012 года подписан Меморандум о взаимодействии между Евразийской экономической комиссией и Белорусско-Казахстанско-Российским Бизнес-диалогом. Участниками Бизнес-диалога являются Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, Национальная экономическая палата Казахстана «Союз «Атамекен» и Российский союз промышленников и предпринимателей. Взаимодействие Сторон будет осуществляться в рамках Консультативного совета ЕЭК.

В 2012 году было проведено 34 заседания Коллегии ЕЭК, по результатам которых принято 261 решение и 3 рекомендации. Также состоялось 11 заседаний Совета, по результатам которых принято 86 решений, в том числе 1 заявление (по состоянию на 10 декабря 2012 года).

В соответствии с Календарным планом разработки документов в целях реализации соглашений, формирующих ЕЭП (утвержден решением Совета ЕЭК от 14 мая 2012 года), предусмотрено принятие 52 нормативно-правовых документов, из которых в 2012 году предстояло разработать 29. К настоящему времени все они разработаны и находятся на разных стадиях согласования.

Состав Коллегии Евразийской экономической комиссии

Виктор Борисович
ХРИСТЕНКО

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОЛЛЕГИИ

Татьяна Дмитриевна
ВАЛОВАЯ

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ИНТЕГРАЦИИ И МАКРОЭКОНОМИКЕ

Тимур Муратович
СУЛЕЙМЕНОВ

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКЕ

Сергей Сергеевич
СИДОРСКИЙ

**ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ
(МИНИСТР)
ПО ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И АГРОПРОМЫШЛЕННОМУ
КОМПЛЕКСУ**

Андрей Александрович
СЛЕПНЕВ

**ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ
(МИНИСТР) ПО ТОРГОВЛЕ**

Валерий Николаевич
КОРЕШКОВ

**ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ
(МИНИСТР) ПО ВОПРОСАМ
ТЕХНИЧЕСКОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Владимир Анатольевич
ГОШИН

**ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ
(МИНИСТР)
ПО ТАМОЖЕННОМУ
СОТРУДНИЧЕСТВУ**

Даниал Кенжетаевич
АХМЕТОВ

**ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ
(МИНИСТР) ПО ЭНЕРГЕТИКЕ
И ИНФРАСТРУКТУРЕ**

Нурлан Шадибекович
АЛДАБЕРГЕНОВ

**ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ
(МИНИСТР)
ПО КОНКУРЕНЦИИ
И АНТИМОНОПОЛЬНОМУ
РЕГУЛИРОВАНИЮ**

ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

ВЫСШИЙ ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОВЕТ (ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВ ИЛИ ПРАВИТЕЛЬСТВ СТОРОН)

ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

СОВЕТ КОМИССИИ

Три члена Совета, представляющие правительства Сторон

Сергей Николаевич Румас
Председатель Совета
Республика Беларусь, Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь по вопросам внешнеэкономической деятельности

КОЛЛЕГИЯ КОМИССИИ

Виктор Борисович Христенко
Председатель Коллегии ЕЭК

- Департамент протокола и организационного обеспечения
- Департамент финансов
- Правовой департамент
- Департамент управления делами
- Департамент информационных технологий

Татьяна Дмитриевна Валовая
Член Коллегии (Министр) ЕЭК по основным направлениям интеграции и макроэкономике

- Департамент развития интеграции
- Департамент макроэкономической политики
- Департамент статистики

Тимур Муратович Сулейменов
Член Коллегии (Министр) ЕЭК по экономике и финансовой политике

- Департамент финансового сектора
- Департамент развития предпринимательской деятельности

Сергей Сергеевич Сидорский
Член Коллегии (Министр) ЕЭК по промышленности и АПК

- Департамент промышленной политики
- Департамент агропромышленной политики

Андрей Александрович Слепнев
Член Коллегии (Министр) ЕЭК по торговле

- Департамент таможенно-тарифного и нетарифного регулирования
- Департамент защиты внутреннего рынка
- Департамент торговой политики

КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ ОРГАНЫ

Кайрат Нематович Келимбетов
Республика Казахстан, Заместитель Премьер-министра Республики Казахстан

Игорь Иванович Шувалов
Российская Федерация, Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации

Валерий Николаевич Корешков
Член Коллегии (Министр) ЕЭК по вопросам технического регулирования

- Департамент технического регулирования и аккредитации
- Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер

Владимир Анатольевич Гошин
Член Коллегии (Министр) ЕЭК по таможенному сотрудничеству

- Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики
- Департамент таможенной инфраструктуры

Даниал Кенжетаевич Ахметов
Член Коллегии (Министр) ЕЭК по энергетике и инфраструктуре

- Департамент транспорта и инфраструктуры
- Департамент энергетики

Нурлан Шадибекович Алдабергенов
Член Коллегии (Министр) ЕЭК по конкуренции и антимонопольному регулированию

- Департамент антимонопольного регулирования
- Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок

Основные итоги 2012 года

СОВРЕМЕННЫЙ МИР ЖИВЕТ В ЭПОХУ ГЛОБАЛЬНЫХ ПЕРЕМЕН. ФОРМИРУЕТСЯ НОВАЯ АРХИТЕКТУРА МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ, КОТОРАЯ ОПРЕДЕЛИТ ВЕКТОР ДВИЖЕНИЯ НА ДЕСЯТИЛЕТИЯ ВПЕРЕД. КРИЗИС И ПОСЛЕДОВАВШИЕ ЗА НИМ ПОИСКИ НОВЫХ МОДЕЛЕЙ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПРИВЕЛИ К АКТИВИЗАЦИИ ПРОЦЕССОВ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ, КОТОРАЯ СТАНОВИТСЯ ДЛЯ УЧАСТВУЮЩИХ В НЕЙ ГОСУДАРСТВ ВАЖНЕЙШИМ ФАКТОРОМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА. В СЛОЖИВШИХСЯ УСЛОВИЯХ УСКОРЕННОЕ ФОРМИРОВАНИЕ ТС И ЕЭП В ОПРЕДЕЛЕННОЙ СТЕПЕНИ ПОЗВОЛЯЕТ МИНИМИЗИРОВАТЬ НЕГАТИВНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ГЛОБАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА И СТАНОВИТСЯ ОДНИМ ИЗ КЛЮЧЕВЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НАШИХ СТРАН.

Основные экономические показатели

Функционирование Таможенного союза (ТС) и Единого экономического пространства (ЕЭП) в 2012 году происходило **в условиях достаточно сложной ситуации в мировой экономике,** темпы развития которой продолжили замедляться.

В силу сохранения высокой зависимости экономик Беларуси, Казахстана и России от внешних факторов экономический рост государств ТС и ЕЭП также имеет тенденцию к замедлению. В то же время уже сейчас можно отметить позитивный эффект от экономической интеграции Беларуси, Казахстана и России. **Так, основные экономические показатели государств — членов ТС и ЕЭП выглядят более позитивно, чем ситуация в мировой экономике и, в частности, в США и ЕС.**

В целом по ТС и ЕЭП **прирост ВВП** за январь — сентябрь 2012 года составил 4,0% по сравнению с аналогичным периодом 2011 года.

Объем взаимной торговли внутри Таможенного союза имеет постоянную тенденцию роста.

По итогам 2010 года взаимная торговля выросла на 29,1% (составив 47,2 млрд долларов США), в 2011 году — еще на 34,6% (составив 63,5 млрд долларов США). За январь — сентябрь 2012 года объем взаимной торговли вырос на 9,9% к аналогичному периоду 2011 года и достиг 51,3 млрд долларов США, в то время как торговля с третьими странами увеличилась на 4,7%.

Таким образом, **даже в условиях замедления роста мировой торговли темпы прироста взаимной торговли в 2 раза выше, чем торговли с третьими странами.**

В целом **за период с начала функционирования Таможенного союза оборот взаимной торговли увеличился в 1,9 раза.** При этом за счет снятия внутренних барьеров опережающими темпами увеличился товарооборот между Беларусью и Казахстаном — в 2,3 раза.

Товарная структура взаимной торговли государств — членов Таможенного союза в январе — сентябре 2012 года была более благоприятна, чем товарная структура торговли с третьими странами за аналогичный период прошлого года.

Так, в январе — сентябре 2012 года удельный вес минеральных продуктов, в том числе топливно-энергетических товаров, остающихся важнейшей статьей экспорта из стран ТС и ЕЭП, во взаимной торговле составил 38,7%, тогда как в структуре экспорта в третьи страны — 72,6%.

При этом доля машин, оборудования и транспортных средств во взаимной торговле в январе — сентябре 2012 года составила 20,1%, тогда как в третьи страны — лишь 2,3%.

Объем промышленного производства за 9 месяцев 2012 года увеличился по сравнению с соответству-

ющим периодом 2011 года на 2,8%. При этом рост общего объема производства в промышленности обусловлен наращиванием объема производства в обрабатывающей промышленности, темпы прироста продукции в которой составили 4,6%.

Количество безработных, состоящих на учете в органах занятости населения на конец сентября 2012 года, в целом по странам ТС и ЕЭП было ниже аналогичного показателя 2011 года на 19,6%.

Улучшается бизнес-климат в трех странах. Рейтинг условий для ведения бизнеса, рассчитываемый группой Всемирного банка, был повышен для всех членов ТС и ЕЭП (Doing Business 2013). Растущая «конкуренция юрисдикций» в рамках ЕЭП и расширение выбора для субъектов экономической деятельности дают стимул для существенного повышения составляющих данного рейтинга в будущем. Таким образом, **интеграционные процессы становятся важным стимулом повышения конкурентоспособности экономик государств — членов ТС и ЕЭП.**

Для информационно-аналитического и организационного взаимодействия по системным и стратегическим вопросам развития Единого экономического пространства 15 июня 2012 года **подписан Меморандум о взаимодействии между Евразийской экономической комиссией и Белорусско-Казахстанско-Российским Бизнес-диалогом.**

Коллегией Комиссии 4 декабря 2012 года создан Консультативный совет по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и белорусско-казахстанско-российского бизнес-сообщества, утвержден его состав.

Основной сферой деятельности Евразийской экономической комиссии в 2012 году была **последовательная работа по обеспечению функционирования Таможенного союза и развертыванию Единого экономического пространства.**

В соответствии с Календарным планом разработки документов в целях реализации соглашений, формирующих ЕЭП, предусмотрено принятие 52 нормативно-правовых документов, в том числе в 2012 году — 29. В настоящее время документы подготовлены и находятся на разных стадиях согласования.

Основные итоги деятельности в 2012 году по реализации Соглашений

В сфере таможенно-тарифного регулирования 23 августа 2012 года введен в действие Единый таможенный тариф Таможенного союза, актуализированный в соответствии с тарифными обязательствами Российской Федерации в ВТО.

ЕЭК принято свыше 40 решений, направленных на установление тарифных квот и предоставление тарифных льгот, изменение ставок ввозных таможенных пошлин, освобождение от ввозных таможенных пошлин товаров, ввозимых для строительства на территории Республики Беларусь атомной электростанции, и др.

В сфере нетарифного регулирования в целях оптимизации условий внешнеторговой деятельности хозяйствующих субъектов приняты такие документы, как Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами — членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, Положение о применении ограничений. Утверждена также Единая форма заключения (разрешительного документа), которая позволит унифицировать с 1 января 2013 года разрешительные документы, необходимые при осуществлении внешней торговли отдельными видами товаров.

В сфере применения мер защиты внутреннего рынка завершен переходный период. Все функции и полномочия по проведению расследований, предшествующих применению специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, а также принятие решений по введению таких мер переданы от национальных органов в Евразийскую экономическую комиссию. Завершена работа по распространению на единую таможенную территорию Таможенного союза национальных защитных мер.

В сфере торговой политики завершена работа по изучению целесообразности заключения Соглашения о свободной торговле между государствами — членами Таможенного союза и Вьетнамом, достигнута договоренность о намерении начать переговоры по Соглашению в первом квартале 2013 года. Сформирован первый регулярный Диалог по торговым вопросам на межправительственном уровне между Евразийской экономической комиссией и Правительством Украины. Реализуется

План мероприятий по адаптации договорно-правовой базы ТС и ЕЭП к условиям функционирования в рамках многосторонней торговой системы.

В сфере таможенного администрирования с целью повышения эффективности деятельности таможенных органов утвержден информационно-справочный перечень пунктов пропуска через внешнюю границу ТС, обеспечено внедрение обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию ТС автомобильным транспортом. Создана система информационно-аналитического сопровождения процессов таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

В целях дальнейшего упрощения перемещения товаров разрабатываются Основные направления совершенствования таможенного администрирования в ТС в 2012–2015 годах, реализация которых позволит перейти на декларирование товаров преимущественно в электронном виде, обеспечит развитие технологий предварительного информирования и предварительного декларирования товаров, будет способствовать переносу акцента таможенного контроля на контроль после выпуска товаров, обеспечит решение ряда других вопросов.

Следует отметить, что доходы бюджетов государств — членов ТС от зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (в долларовом эквиваленте) увеличились на 4,2% за 9 месяцев 2012 года по сравнению с аналогичным периодом 2011 года. В бюджеты Сторон было зачислено: Республика Беларусь — 928,6 млн долларов США, Республика Казахстан — 1448,8 млн долларов США, Российская Федерация — 7365,5 млн долларов США. Нарушений в функционировании механизма распределения ввозных таможенных пошлин и обмена информацией не выявлено.

В сфере статистики работа была направлена на обеспечение деятельности Комиссии необходимой статистической информацией и информационно-аналитическими материалами в части внешней и взаимной торговли, а также отдельных направлений общего рынка услуг, капитала и трудовых ресурсов.

В сфере технического регулирования активно велась работа в рамках реализации Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2011 года и полномочий ЕЭК в сфере технического регулирования, предусмотренных Договором о создании ЕЭК. Принят 31 технический регламент Таможенного союза.

Принята также новая редакция Положения о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза, которая в том числе предусматривает сокращение сроков и упрощение процедур разработки, обеспечение участия в разработке представителей промышленности, бизнеса и экспертов, как государств-членов, так и третьих стран, что соответствует положениям Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле. Устранены возможности «процедурной» задержки принятия технических регламентов.

Обеспечено ведение Единого реестра органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), формируемого на основании предложений национальных органов по аккредитации Сторон.

В сфере санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер в 2012 году в целях устранения препятствий в международной и взаимной торговле внесены изменения: в Единый перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору в части уточнения товарных позиций, подлежащих государственной регистрации; Положение о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора в части установления порядка санитарно-карантинного контроля за товарами, в отношении которых одной из Сторон введены временные санитарные меры; Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам в целях их гармонизации с международными требованиями с учетом новых научных данных и предложений бизнес-сообщества и в ряд других документов.

С учетом необходимости гармонизации законодательства Сторон в части ответственности за соблюдение нормативной-правовой базы Таможенного союза и ЕЭП в сфере санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер разработан проект соответствующего соглашения.

В сфере макроэкономической политики одобрены на заседании Консультативного комитета и готовятся к рассмотрению на Коллегии ЕЭК документы, разработка которых запланирована

в целях реализации Соглашения о согласованной макроэкономической политике: документ, регламентирующий вопросы обмена между Сторонами и Комиссией информацией, которая требуется для координации действий при проведении согласованной макроэкономической политики, а также документ, устанавливающий последовательность действий Комиссии и Сторон при согласовании «внешних параметров», используемых при составлении официальных прогнозов (программ) социально-экономического развития.

Подготовлены и проходят обсуждение концептуальные подходы по подготовке Основных направлений экономического развития государств — членов ТС и ЕЭП и основных ориентиров макроэкономической политики, разработка которых предусмотрена Соглашением.

Начата работа по формированию инструментального аппарата прогнозирования социально-экономического развития государств — членов ТС и ЕЭП, а также количественной оценке перспектив развития ЕЭП как единого экономического образования.

В сфере налогового администрирования идет его совершенствование во взаимной торговле, в том числе механизма взимания НДС при выполнении работ, оказании услуг, обмена информацией между налоговыми органами о суммах косвенных налогов, уплаченных в бюджеты государств — членов ТС и ЕЭП. Подготовлены и одобрены 3 пакета изменений в действующие протоколы, устанавливающие порядок взимания косвенных налогов.

В сфере финансовых рынков с целью создания условий для обеспечения свободного движения капитала, гармонизации законодательств государств — членов ЕЭП проводится работа над проектом Соглашения о требованиях к осуществлению деятельности на финансовых рынках государств — членов ЕЭП и над проектами соглашений по обмену информацией между уполномоченными органами государств — членов Единого экономического пространства и Евразийской экономической комиссией.

В сфере промышленной политики подготовлены согласованные предложения по основным направлениям углубления промышленной кооперации Беларуси, Казахстана и России, обеспечения координации национальных промышленных политик с перспективой выхода на проведение согласованной промышленной политики.

В частности, определены приоритетные отрасли промышленного сотрудничества Сторон, а также основные направления промышленного сотрудничества, предусматривающие в том числе: реализацию комплекса мер по защите рынка промышленной продукции государств — членов ТС и ЕЭП; формирование единых подходов к поддержке экспорта товаров Таможенного союза в третьи страны; создание механизма по совместному выходу на рынки третьих стран с целью продвижения совместной продукции; формирование комплекса мер поддержки приоритетных отраслей; создание интегрированных структур и транснациональных компаний для освоения экспортоориентированных производств и ускорения процессов локализации производства; формирование технологических платформ и промышленных кластеров, нацеленных на достижение современного уровня технологического развития; взаимодействие в сфере науки и техники.

В соответствии с поручением Совета ЕЭК проводится работа по выработке подходов к организации промышленных сборочных производств в автомобилестроении на территории ЕЭП.

Решены проблемные вопросы, связанные с администрированием в Российской Федерации с 1 сентября 2012 года утилизационного сбора в отношении транспортных средств, ввозимых из Республики Беларусь и Республики Казахстан и имеющих статус товаров Таможенного союза.

В сфере агропромышленного комплекса приняты нормативные документы для оценки выполнения государствами — членами ТС и ЕЭП единых правил государственной поддержки сельского хозяйства. Организована работа по мониторингу и сравнительно-правовому анализу законодательства Сторон. По итогам проводимой работы Коллегией ЕЭК приняты рекомендации по внесению изменений в нормативные акты Сторон для исключения возможности предоставления сторонами запрещенных сельскохозяйственных субсидий. Выполнение требований Соглашения о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства позволяет минимизировать искажающий эффект сельскохозяйственных субсидий на взаимную торговлю Сторон.

В целях консолидации имеющихся материально-технических, финансовых и интеллектуальных ресурсов, рыночной инфраструктуры по инициативе Сторон ЕЭК ведется подготовка Концепции со-

гласованной агропромышленной политики, которая будет положена в основу проекта Соглашения о согласованной агропромышленной политике, а также направлений формирования межгосударственных программ и проектов в АПК.

В сфере транспорта и перевозок разработан проект Концепции транспортной политики Единого экономического пространства, одобренный 13 ноября 2012 года на совещании министров транспортных ведомств государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства. Евразийской экономической комиссии предложено на основе указанной Концепции начать разработку в 2012–2013 годах Программы транспортной политики Единого экономического пространства на период до 2020 года.

В сфере энергетики начата разработка концепции и основных положений Программы формирования общего рынка электрической энергии и мощности, в которых будут определены цели, задачи, принципы, правила организации, сроки и условия формирования общего рынка, механизмы его регулирования.

В сфере конкуренции и антимонопольного регулирования осуществляется разработка проекта Концепции единой конкурентной политики и регулирования в сферах естественных монополий на территории ТС и ЕЭП. В целях создания необходимой нормативной базы для осуществления контроля за соблюдением единых правил конкуренции в 2012 году разработаны проекты критериев отнесения рынка к трансграничному, методик оценки состояния конкуренции, определения монопольно высоких (низких) цен.

Интеграционные процессы становятся важным стимулом повышения конкурентоспособности экономик государств — членов ТС и ЕЭП.

В сфере защиты прав интеллектуальной собственности разработаны проекты Договора о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях места происхождения товаров на территории государств Единого экономического пространства, Соглашения о едином порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе и Договора о координации действий по защите прав интеллектуальной собственности. Разработан проект изменений в Регламент ведения Единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств — членов Таможенного союза с целью обеспечения начала функционирования Единого таможенного реестра.

В сфере трудовой миграции снята большая часть ограничений по допуску на общий рынок труда граждан государств — членов ТС.

Международная деятельность

Наряду с проводимой в 2012 году работой по углублению интеграционных процессов выстраивалось **взаимодействие ТС и ЕЭП с ключевыми торгово-экономическими партнерами и международными организациями.**

Прежде всего шла последовательная работа с государствами — членами ЕврАзЭС. В соответствии с Решением Межгоссовета ЕврАзЭС на уровне глав правительств **начался переговорный процесс о присоединении Кыргызской Республики к Таможенному союзу.** Решением Совета ЕЭК были утверждены состав Рабочей группы и План мероприятий по вопросу присоединения Кыргызской Республики к Таможенному союзу. До настоящего времени состоялось четыре заседания Рабочей группы. Сторонами налажен мониторинг реализации упомянутого Плана, работа по которому должна завершиться созданием и утверждением на уровне глав государств «дорожной карты» присоединения Кыргызской Республики к Таможенному союзу.

В целях развития взаимодействия ЕЭК **с интеграционными объединениями на постсоветском пространстве** до конца года будут подписаны Меморандум о взаимодействии между Евразийской экономической комиссией и Исполнительным Комитетом СНГ, а также Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Постоянным Комитетом Союзного государства.

В целях скоординированной работы и дальнейшего развития евразийской экономической интеграции 25 октября 2012 года подписан Меморандум между Межпарламентской Ассамблеей ЕврАзЭС и Евразийской экономической комиссией.

10 сентября 2012 года между Евразийской экономической комиссией и Правительством Украины подписаны Меморандум о сотрудничестве по вопросам торговли и Меморандум о сотрудничестве по вопросам технического регулирования. Также решением Коллегии ЕЭК одобрен проект Меморандума о взаимопонимании между ЕЭК и Европейской экономической комиссией ООН.

В течение 2012 года Члены Коллегии (Министры) ЕЭК приняли участие в ряде важнейших заседаний на высшем уровне — Высшего Евразийского экономического совета, Межгоссовета ЕврАзЭС, Совета глав правительств СНГ, а также в крупнейших международных форумах — саммите «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество», Деловом форуме Европейского банка реконструкции и развития, Петербургском международном экономическом форуме, Международном инвестиционном форуме «Ялтинские деловые встречи» и др.

Проведены встречи, презентации и переговоры Членов Коллегии (Министров) Комиссии и сотрудников ЕЭК с представителями крупнейших международных организаций — ОЭСР, ВТО, ЕС, АТЭС, ЕЭК ООН, ОБСЕ.

Генеральной Ассамблеей ООН в рамках 67-й сессии принята актуализированная **Резолюция «О сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Евразийским экономическим сообществом»,** отразившая динамику интеграционных процессов на пространстве ЕврАзЭС за последние два года. Также запланировано подписание Меморандума о взаимопонимании с Европейской экономической комиссией ООН.

Создание Таможенного союза и Единого экономического пространства стало получать позитивную оценку и со стороны международных финансовых институтов. В докладе Европейского банка реконструкции и развития Transition Report 2012 формирование Таможенного союза и Единого экономического пространства и создание наднациональных компетенций названы первым примером успешной региональной интеграции на постсоветском пространстве.

Можно констатировать, что на сегодняшний день **Таможенный союз и Единое экономическое пространство воспринимаются в мире как один из динамично развивающихся экономических центров.**

2012

годовой
отчет

1 Основные направления интеграции и макроэкономика

СОЗДАНИЕ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА К 2015 ГОДУ — ЭТО ТА ЦЕЛЬ, НА ДОСТИЖЕНИЕ КОТОРОЙ В 2012 ГОДУ БЫЛА НАПРАВЛЕНА ОСНОВНАЯ РАБОТА ЕЭК В КОНТЕКСТЕ ИНТЕГРАЦИИ, МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И СТАТИСТИКИ. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ — ЭТО ЗАВЕРШЕНИЕ ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОГО РЫНКА ТОВАРОВ, УСЛУГ, КАПИТАЛОВ И РАБОЧЕЙ СИЛЫ, ВКЛЮЧАЯ ПОЛНУЮ ЛИКВИДАЦИЮ ОСТАВШИХСЯ БАРЬЕРОВ НА ПУТИ ИХ СВОБОДНОГО ПЕРЕМЕЩЕНИЯ, ФОРМИРОВАНИЕ ИНТЕГРИРОВАННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, А ТАКЖЕ ПРОВЕДЕНИЕ В КЛЮЧЕВЫХ ОБЛАСТЯХ ЭКОНОМИКИ НАШИХ СТРАН СОГЛАСОВАННОЙ, А ПРИ НЕОБХОДИМОСТИ ЕДИНОЙ ПОЛИТИКИ.

О НАПРАВЛЕНИИ

Кодификация договорно-правовой базы ТС и ЕЭП, подготовка проекта Договора о Евразийском экономическом союзе, работа в направлении присоединения к евразийскому проекту новых государств, а также проведение макроэкономического анализа и прогнозирования, разработка единых, сопоставимых на международном уровне стандартов, классификаций и методологии в области статистики, обобщение и распространение статистической информации в экономической, социальной, демографической, экологической и иных областях — важнейшие направления деятельности ЕЭК в сфере развития интеграции.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАПРАВЛЕНИЯ В 2012 ГОДУ

Итоги в сфере развития интеграции

Кодификация законодательства и разработка проекта Договора о Евразийском экономическом союзе

В 2012 году ЕЭК начала работу по кодификации договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства и подготовке на этой основе проекта Договора о Евразийском экономическом союзе. Эта работа должна быть завершена не позднее начала 2014 года, с тем чтобы уже с 1 января 2015 года Евразийский экономический союз начал функционировать.

Для координации работы по кодификации создана Рабочая группа по кодификации международных договоров, составляющих договорно-правовую базу

ТС и ЕЭП, в состав которой вошли представители государственных органов Беларуси, Казахстана и России. Подготовлен рабочий проект Договора о Евразийском экономическом союзе.

Итоги работы ЕЭК и ее взаимодействия с государственными органами государств — членов ТС и ЕЭП показывают, что в ходе кодификации предстоит:

- устранить дублирования и неточности, обеспечить единообразное толкование норм, сформировать единый понятийный аппарат;
- инкорпорировать в текст проекта Договора актуальные элементы нормативно-правовой базы ЕврАзЭС, в том числе в части, касающейся энергетики, транспорта, социальной сферы, гуманитарного сотрудничества и с учетом принятого главами государств решения о реорганизации ЕврАзЭС;
- определить и зафиксировать в тексте документа направления дальнейшего развития интеграционного процесса, имея в виду движение государств — членов Таможенного союза к полноформатному экономическому союзу с возможным указанием сроков выхода Сторон на достижение соответствующих договоренностей.

Принцип комплексности и взаимосвязанности интеграции предусматривает сохранение «пакетного подхода», обеспечивающего сбалансированный учет интересов всех государств ТС и ЕЭП в процессе углубления интеграции.

Среди положений, отличающих Договор о Евразийском экономическом союзе от нынешней нормативно-правовой базы ТС и ЕЭП, должны присутствовать, в частности, следующие положения:

- учреждение новой международной организации — Евразийского экономического союза — с необходимой правосубъектностью (в отличие от ТС и ЕЭП, действующих в рамках ЕврАзЭС);
- закрепление положений, направленных на реализацию стремления Сторон к переходу на более продвинутый уровень интеграции, обозначение содержания и перспектив развития Евразийского экономического союза. В его рамках должно быть обеспечено снятие остающихся барьеров на пути движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также укрепление взаимодействия по проведению единой политики в сфере технического регулирования, в сфере интеллектуальной собственности, конкуренции и единой торговой политики, а также необходимости выработки согласованной макроэкономической политики, согласованной валютной политики; согласованной бюджетной и налоговой политики; согласованной промышленной и агропромышленной политики, а также согласованной транспортной и энергетической политики;
- предусмотреть положения о порядке присоединения к Евразийскому экономическому союзу новых участников, признающих цели и принципы и заявивших о готовности принять на себя все обязательства.

Присоединение к ТС Кыргызской Республики

Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС была начата работа по вопросу о присоединении Кыргызской Республики к Таможенному союзу Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Руководителем Рабочей группы по данному вопросу назначена Член Коллегии (Министр) по основным направлениям интеграции и макроэкономике Татьяна Валовая.

В июне 2012 года состоялся рабочий визит Татьяны Валовой в Бишкек, где прошли переговоры с Премьер-министром Кыргызской Республики Омурбеком Бабановым и Министром экономики Кыргызской Республики Темиром Сариевым.

Разработанный и согласованный Сторонами по итогам совместной работы проект Плана мероприятий по вопросу присоединения Кыргызской Республики к ТС, а также актуализированный состав Рабочей группы (с представителями Кыргызской Республики) утверждены Решением Совета ЕЭК от 12 октября 2012 года.

Указанный План мероприятий предусматривает проведение экспертной работы по изучению законодательства и международных обязательств Кыргызской Республики на предмет их соответствия нормативно-правовой базе ТС, по результатам которой к августу 2013 года планируется подготовить проект «дорожной карты» по присоединению Кыргызской Республики к ТС для внесения на рассмотрение Совета ЕЭК в ноябре 2013 года.

Татьяна Дмитриевна ВАЛОВАЯ
ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ИНТЕГРАЦИИ И МАКРОЭКОНОМИКЕ

НАМ НАДО КАЖДЫЙ ДЕНЬ ВЗБИРАТЬСЯ ПО ИНТЕГРАЦИОННОЙ ЛЕСТНИЦЕ ВСЕ ВЫШЕ И ВЫШЕ, ПРИ ЭТОМ НЕ ПЕРЕПРЫГИВАЯ ЧЕРЕЗ СТУПЕНЬКИ, НО И НЕ СНИЖАЯ ТЕМПОВ. МЫ СЕЙЧАС ТОЛЬКО У ПОДНОЖИЯ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА. ПРЕДСТОИТ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНО ВЫЯВЛЯТЬ И УСТРАНЯТЬ БАРЬЕРЫ, МЕШАЮЩИЕ РЕАЛИЗАЦИИ «ЧЕТЫРЕХ СВОБОД» — ДВИЖЕНИЯ ТОВАРОВ, УСЛУГ, КАПИТАЛОВ И РАБОЧЕЙ СИЛЫ, НЕ ЗАБЫВАЯ О ПОВЫШЕНИИ СТЕПЕНИ СОГЛАСОВАННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В КЛЮЧЕВЫХ ОБЛАСТЯХ. ПОЛНОФОРМАТНЫЕ «ЧЕТЫРЕ СВОБОДЫ» ПЛЮС НЕОБХОДИМАЯ СТЕПЕНЬ КООРДИНАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И ЕСТЬ ПУТЬ К ЕВРАЗИЙСКОМУ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ СОЮЗУ».

Установление интеграционного взаимодействия в рамках СНГ, а также за его пределами

В 2012 году для развития взаимодействия ЕЭК с интеграционными объединениями на постсоветском пространстве подготовлены проект Меморандума о взаимодействии между ЕЭК и Исполнительным комитетом СНГ (одобрен Решением Коллегии ЕЭК от 30 августа 2012 года), проект Меморандума о взаимопонимании между ЕЭК и Постоянным комитетом Союзного государства (одобрен Решением Коллегии ЕЭК от 30 августа 2012 года).

ЕЭК проводится работа по установлению сотрудничества со странами СНГ. Первый официальный зарубежный визит руководства ЕЭК состоялся в марте 2012 года на Украину. Тогда в Киеве прошла встреча Председателя Коллегии ЕЭК Виктора Христенко и Члена Коллегии (Министра) по основным направлениям интеграции и макроэкономике Татьяны Валовой с Премьер-министром Украины Николаем Азаровым. В ходе встречи Стороны уделили особое внимание теме технического регулирования, так как именно это направление рассматривается наиболее приоритетным с точки зрения дальнейшего развития и расширения Договора о зоне свободной торговли.

В связи с этим была начата проработка вопроса о сотрудничестве в сфере технического регулирования и торговли, результатом которой стало подписание Меморандума о сотрудничестве по вопросам торговли между ЕЭК и Правительством Украины и Меморандума о сотрудничестве по вопросам

технического регулирования между ЕЭК и Правительством Украины.

В сентябре в Киеве состоялась встреча Председателя Коллегии ЕЭК Виктора Христенко с Премьер-министром Украины Николаем Азаровым. В мероприятии также принял участие Министр экономического развития и торговли Украины Петр Порошенко.

Кроме того, состоялись встречи Татьяны Валовой с Председателем Партии социалистов Республики Молдова Игорем Додоном относительно перспектив сотрудничества Молдовы с ТС и возможности участия Молдовы в Евразийском проекте.

В начале декабря 2012 года состоялись рабочие встречи Председателя Коллегии ЕЭК Виктора Христенко и Члена Коллегии (Министра) Татьяны Валовой с Президентом Республики Армении Сержом Саргсяном и Премьер-министром Республики Армения Тиграном Саркисяном. В ходе встреч обсуждались процессы экономической интеграции на евразийском пространстве, а также перспективы взаимодействия Евразийской экономической комиссии с Правительством Республики Армения. По итогам встречи Стороны отметили заинтересованность в продолжении диалога, в том числе в создании площадки постоянного взаимодействия по вопросам торгово-экономического сотрудничества.

Евразийский проект несет объединяющую для нашего общества идею. Это совсем не восстановление СССР, наша цель — создание современного эффективного интеграционного объединения.

В течение 2012 года Члены Коллегии (Министры) ЕЭК приняли участие в ряде важнейших заседаний на высшем уровне — Высшего Евразийского экономического совета, Межгоссовета ЕврАзЭС, Совета глав правительств СНГ, а также в крупнейших международных форумах — саммите «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество», Деловом форуме Европейского банка реконструкции и развития, Петербургском международном экономическом форуме, Международном инвестиционном форуме «Ялтинские деловые встречи» и др.

В 2012 году Генеральная Ассамблея ООН приняла Резолюцию «О сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Евразийским экономическим сообществом». Запланировано подписание Меморандума о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и ЕЭК ООН.

В докладе Европейского банка реконструкции и развития Transition Report 2012 формирование ТС и ЕЭП, создание в их рамках наднациональных компетенций признаны первым примером успешной региональной интеграции на постсоветском пространстве.

Проведены встречи, презентации и переговоры Членов Коллегии (Министров) Комиссии и сотрудников ЕЭК с представителями крупнейших международных организаций — ОЭСР, ВТО, ЕС, АТЭС, ЕЭК ООН, ОБСЕ.

Реорганизация Евразийского экономического сообщества

Работа по реорганизации Евразийского экономического сообщества осуществлялась в соответствии с Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств (от 19 марта 2012 года «О ходе работы над проектом Договора о преобразовании Евразийского экономического сообщества»).

В связи с Решением Совета ЕЭК (от 25 апреля 2012 года «О реорганизации Евразийского экономического сообщества») образована Рабочая группа по вопросу реорганизации ЕврАзЭС под руководством Татьяны Валовой и утвержден ее состав.

Уполномоченные органы Сторон совместно с Секретариатом Интеграционного комитета ЕврАзЭС подготовили согласованные предложения об оптимизации Секретариата Интеграционного Комитета и внесли их на рассмотрение Межгосударственного совета ЕврАзЭС (на уровне глав правительств), по итогам заседания которого 28 сентября 2012 года:

- принято Решение «Об оптимизации Секретариата Интеграционного Комитета ЕврАзЭС»;
- одобрен проект Решения Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств «Об оптимизации Секретариата Интеграционного Комитета ЕврАзЭС», которым с 1 января 2013 года устанавливается предельная численность должностных

лиц и сотрудников Секретариата Интеграционного Комитета ЕврАзЭС в количестве 22 человек, а также его структура, состоящая из трех департаментов.

Подписание Решения Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств «Об оптимизации Секретариата Интеграционного Комитета ЕврАзЭС» запланировано в рабочем порядке.

Итоги в сфере макроэкономической политики

На заседании Консультативного комитета по макроэкономической политике одобрены и готовятся к рассмотрению на Коллегии ЕЭК два документа, разработка которых запланирована в целях реализации Соглашения о согласованной макроэкономической политике:

- документ, регламентирующий вопросы обмена между Сторонами и Комиссией информацией, которая требуется для координации действий при проведении согласованной макроэкономической политики;
- документ, устанавливающий последовательность действий Комиссии и Сторон при согласовании «внешних параметров», используемых при составлении официальных прогнозов (программ) социально-экономического развития.

Подготовлены и проходят обсуждение концептуальные подходы по подготовке Основных направлений экономического развития государств — членов ТС и ЕЭП и основных ориентиров макроэкономической политики, разработка которых предусмотрена Соглашением.

Начата работа по формированию инструментального аппарата прогнозирования социально-экономического развития государств — членов ТС и ЕЭП, а также количественной оценке перспектив развития ЕЭП как единого экономического образования.

Итоги в сфере статистики

Работа была направлена на обеспечение деятельности Комиссии необходимой статистической информацией и информационно-аналитическими материалами в части внешней и взаимной торговли, а также отдельных направлений общего рынка услуг, капитала и трудовых ресурсов.

Во исполнение Соглашения о ведении таможенной статистики внешней и взаимной торговли товарами Таможенного союза от 25 января 2008 года ежемесячно актуализировались базы данных статистики внешней и взаимной торговли товарами, формировались итоговые результаты внешнеторговой деятельности государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, которые размещались на сайте Комиссии в виде пресс-релизов, подробных статистических таблиц и аналитических материалов, на ежеквартальной основе выпускались статистические бюллетени по внешней и взаимной торговле товарами Таможенного союза.

Кроме того, был выпущен статистический сборник «Социально-экономическое положение государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в I полугодии 2012 года», подготовлен к выпуску сборник по итогам 9 месяцев 2012 года. На постоянной основе выпускалась ежемесячная экспресс-информация о социально-экономическом положении государств — членов ТС и ЕЭП за период с начала года.

Ключевое внимание уделялось вопросам обеспечения полноты и качества получаемой Комиссией статистической информации по внешней и взаимной торговле, определению путей перехода уполномоченными органами государств — членов ТС и ЕЭП на единые статистические классификации и методологию, проработке вопроса о ежегодном проведении сопоставлений ВВП по паритету покупательной способности национальных валют.

В целях информационного обеспечения процессов экономической интеграции подготовлен и направлен в правительства Сторон для согласования проект Соглашения об информационном взаимодействии в сфере статистики.

Для информационно-аналитического и организационного взаимодействия по системным и стратегическим вопросам развития Единого экономического пространства 15 июня 2012 года подписан Меморандум о взаимодействии между Евразийской экономической комиссией и Белорусско-Казахстанско-Российским Бизнес-диалогом.

Планы деятельности на 2013–2015 годы

В сфере развития интеграции

В рамках развития интеграции на 2013 год ставятся следующие задачи:

- продолжение работы по кодификации ТС и ЕЭП и подготовка проекта Договора о Евразийском экономическом союзе;

- продолжение работы с учетом всевозрастающего интереса зарубежных партнеров к деятельности Таможенного союза и Единого экономического пространства по предоставлению на международной арене информации о деятельности Евразийской экономической комиссии;
- налаживание взаимодействия с экспертными и бизнес-сообществами по вопросам развития интеграции;
- подготовка и реализация «дорожной карты» по присоединению Кыргызской Республики к Таможенному союзу Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

В сфере макроэкономической политики

По направлению согласованной макроэкономической политики на 2013 год намечены следующие цели и задачи, а также выполнение основных мероприятий:

- разработка критериев, определяющих исключительные обстоятельства, при которых могут быть пересмотрены количественные параметры устойчивости экономического развития;
- разработка Основных направлений экономического развития и ориентиров макроэкономической политики государств — членов ТС и ЕЭП;
- подготовка интервальных количественных значений внешних параметров прогнозов, используемых при разработке официальных прогнозов социально-экономического развития государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства;

Решений об углублении интеграции, о той же единой валюте нельзя принимать по политическим причинам. У интеграции — логика экономическая. А сама интеграция — экономическая логика XXI века.

- подготовка предложений по выработке мер по стабилизации макроэкономической ситуации на основе анализа результатов макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического прогнозирования;
- разработка предложений по повышению степени согласованности макроэкономической политики при формировании Евразийского экономического союза к 2015 году;
- формирование оценок перспектив социально-экономического развития государств — членов ТС и ЕЭП на краткосрочную и среднесрочную перспективу;
- разработка инструментов стресс-тестирования показателей экономического развития государств — членов ТС и ЕЭП в случае повышения рисков нестабильности в экономиках;
- разработка подходов к формированию согласованной антикризисной программы (политики) государств — членов ТС и ЕЭП в случае нарастания рисков нестабильности мировой экономики.

В сфере статистики

Основными задачами Комиссии в области статистики внешней и взаимной торговли на ближайшую перспективу являются:

- приведение Единой методологии ведения статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли государств — членов ТС в соответствие с новыми рекомендациями Статистического отдела ООН «Статистика международной торговли товарами: концепции и определения» (СМТТ, 2010);
- изучение опыта формирования статистики взаимной торговли в странах ЕС и его использование в странах ТС с принятием Комиссией соответствующих решений;
- завершение работ по внедрению информационно-программных средств сбора, формирования и публикации данных статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли ТС;
- внедрение в практику ведения статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли международных статистических классификаций.

В области статистики в других секторах экономики (реальном, финансовом, социальном, демографическом и экологическом) приоритетными направлениями являются:

- обеспечение перехода государств — членов ЕЭП к Единой методологии разработки и формирования основных статистических показателей в соответствии с международными стандартами;
- обеспечение использования государствами — членами ЕЭП единых статистических классификаторов, разработанных в соответствии с международными стандартами. В частности, в 2013 году необходимо рассмотреть на Консультативном комитете по статистике с последующим рассмотрением на Коллегии Комиссии вопрос о внедрении единых Классификатора видов экономической деятельности и Классификатора товаров и услуг,

а также принять решение по внесению в 2014 году изменений в статистический инструментарий государств — членов ТС и ЕЭП, с тем чтобы внедрить классификаторы в статистическую практику с 2015 года. Аналогичную работу планируется провести по другим основным статистическим классификаторам с внедрением их в статистическую практику начиная с 2016 года;

- обеспечение сопоставимости стоимостных макроэкономических показателей государств — членов ТС и ЕЭП. Данный вопрос будет рассмотрен на заседании Консультативного комитета по статистике с участием национальных статистических служб государств — членов ТС и ЕЭП и Статкомитета СНГ с последующим вынесением данного вопроса на рассмотрение Коллегии Комиссии в целях перехода по примеру стран — членов ЕС к ежегодным сопоставлениям ВВП и ППС валют на ежегодной основе начиная с 2015 года;
- обеспечение ведения динамических рядов статистических показателей и создание соответствующих информационно-программных средств и интерфейсов. В этих целях, в частности, необходимо разработать две подсистемы информационно-программных средств для сбора, формирования и публикации статистических данных, в первую очередь данных статистики внешней и взаимной торговли в 2012 году, а в 2013 году — для остальных статистических показателей;
- формирование информационно-аналитической подсистемы для работы пользователей (2013 год, с развитием в 2014 году).

012

годовой
отчет

2

Таможенное сотрудничество

ОДНО ИЗ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ЕЭК В РАЗВИТИИ ТАМОЖЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА — РАЗРАБОТКА НОВОЙ РЕДАКЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОДЕКСА ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА. ЭТО РЕШЕНИЕ БАЗИРУЕТСЯ НА ОБЪЕКТИВНЫХ ПРЕДПОСЫЛКАХ И СООТВЕТСТВУЕТ ТЕКУЩЕМУ ЭТАПУ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ БЕЛАРУСИ, КАЗАХСТАНА И РОССИИ. НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ТК ТС БУДЕТ БАЗИРОВАТЬСЯ НА ТАКИХ АСПЕКТАХ, КАК СОКРАЩЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ СЕГМЕНТОВ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЭЛЕКТРОННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ, ИЗМЕНЕНИЕ ПОДХОДОВ К ПРИМЕНЕНИЮ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ, СТАВЯ В ПРИОРИТЕТ ПРИМЕНЕНИЕ ЭЛЕКТРОННЫХ ДОКУМЕНТОВ НАД БУМАЖНЫМИ. ПРЕДПОЛАГАЕТСЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА СЧЕТ ОПТИМИЗАЦИИ ПРИМЕНЕНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ, А ТАКЖЕ АВТОМАТИЧЕСКОГО ВЫПУСКА ТОВАРОВ.

О НАПРАВЛЕНИИ

В сферу компетенции таможенного блока входит широкий спектр вопросов таможенного регулирования, включающий в себя различные аспекты правового регулирования отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории Таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами.

Основными задачами таможенного блока являются:

- формирование и совершенствование таможенного законодательства Таможенного союза;
- совершенствование таможенного администрирования;
- проведение мониторинга соблюдения государствами — членами Таможенного союза и Единого экономического пространства положений международных договоров, решений, принятых Высшим Евразийским экономическим советом, и решений Евразийской экономической комиссии в сфере таможенного регулирования;

- проведение мониторинга и анализа законодательства Таможенного союза и Единого экономического пространства в сфере таможенного регулирования;
- обеспечение единообразной практики применения таможенного законодательства Таможенного союза;
- проведение мониторинга и анализа законодательства Европейского союза и иных государств, не входящих в Таможенный союз и Единое экономическое пространство, а также рекомендаций ООН и Европейской экономической комиссии ООН, направленных на упрощение таможенных правил и процедур при осуществлении внешнеэкономической деятельности;
- разработка требований по интеграции информационных таможенных систем общих таможенных процессов в рамках интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза;
- унификация принципов, методов и средств реализации функций государственного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза и применяемых при этом информационных технологий.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАПРАВЛЕНИЯ В 2012 ГОДУ

Для дальнейшего системного и комплексного развития таможенного администрирования требуется сформулировать перспективные цели и задачи, продумать механизмы их правового и информационно-технического обеспечения, механизмы межведомственного взаимодействия.

В результате реализации Основных направлений будет создан баланс между эффективностью таможенного контроля и упрощением таможенных формальностей.

В связи с этим с учетом работы, проводимой в трех странах, подготовлен проект Основных направлений совершенствования таможенного администрирования в Таможенном союзе до 2015 года (далее — Основные направления).

Наличие Основных направлений необходимо для четкой постановки задач при разработке нормативных актов и международных соглашений в сфере таможенного регулирования, а также для того, чтобы ориентироваться на них в повседневной работе, придерживаясь выработанной стратегии.

В качестве Основных направлений проектом определены:

- дальнейшее развитие электронного декларирования;
- внедрение автоматического выпуска товаров;
- развитие информационного межведомственного взаимодействия;
- сокращение сроков выпуска товаров и количества необходимых для этого документов;
- дифференциация участников ВЭД в зависимости от таможенной и налоговой репутации хозяйствующих субъектов;
- развитие института уполномоченного экономического оператора;
- дальнейшее развитие принципа «двух служб» на границе и другие предложения.

Проект Основных направлений рассмотрен на Объединенной коллегии таможенных служб государств — членов Таможенного союза 5 сентября 2012 года и на Консультативном комитете по таможенному регулированию 19 октября 2012 года. Получено принципиальное одобрение целесообразности разработки данного документа.

Наиболее значимые решения Евразийской экономической комиссии в сфере таможенного регулирования за 2012 год

В 2012 году подготовлены и приняты Коллегией Евразийской экономической комиссии 23 решения, направленные на совершенствование таможенного регулирования, унификацию порядка декларирования товаров на всей территории Таможенного союза, ускорение и упрощение товарооборота через таможенную границу Таможенного союза.

Из наиболее значимых необходимо отметить следующие.

Решение Коллегии ЕЭК от 26 апреля 2012 года, в котором Инструкция о порядке заполнения декларации на товары изложена в новой редакции.

Основой для подготовки Решения стала сложившаяся правоприменительная практика таможенных служб Сторон, которая выявила нормы, требующие усовершенствования, корректировки либо унификации, для того чтобы сделать правила заполнения

Владимир Анатольевич ГОШИН
**ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР)
ПО ТАМОЖЕННОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ**

«ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ ДО 2015 ГОДА — ЭТО ТО, КАК МЫ ВИДИМ ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В БЛИЖАЙШЕЙ ПЕРСПЕКТИВЕ, ЭТО ТО, КАКИЕ ТРЕБУЮТСЯ ШАГИ ДЛЯ РАЗВИТИЯ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ СОВРЕМЕННОГО, ОТВЕЧАЮЩЕГО ЗАПРОСАМ ВРЕМЕНИ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ. ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ ПОТРЕБУЕТ ДОСТАТОЧНО СЕРЬЕЗНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В ЦЕЛОМ РЯДЕ ОТРАСЛЕЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА. ОСНОВНОЙ ЗАДАЧЕЙ, КОТОРУЮ НЕОБХОДИМО БУДЕТ РЕШИТЬ В ПЕРВООЧЕРЕДНОМ ПОРЯДКЕ, ЯВЛЯЕТСЯ СОЗДАНИЕ ВО ВСЕХ СТРАНАХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ЭФФЕКТИВНО ФУНКЦИОНИРУЮЩЕЙ СИСТЕМЫ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ».

декларации — основного таможенного документа — более удобными для применения, более простыми и понятными для бизнеса.

Например, Инструкция включила в себя те особенности, которые ранее в трех странах различались, поскольку устанавливались национальным законодательством государств-членов.

Данное Решение также определяет порядок указания в декларации на товары сведений о таможенных сборах, с учетом особенностей их исчисления и уплаты во всех трех странах. Отмечены особенности заявления сведений о товарах, транспортировка которых осуществляется на поддонах. Отдельные уточнения касаются заполнения декларации на товары при помещении товаров под различные таможенные процедуры, такие как переработка вне таможенной территории, таможенный склад. Уточнены и упрощены правила заявления статистической стоимости.

Особое внимание при разработке данного документа было уделено унификации отметок, которые вносят в декларацию на товары должностные лица таможенных органов.

Решение Коллегии ЕЭК от 16 мая 2012 года, которым внесены изменения и дополнения в структуры и форматы электронных копий таможенных документов.

Заблаговременное утверждение структур и форматов электронных копий таможенных документов и их официальное опубликование

позволило участникам внешнеэкономической деятельности своевременно доработать свои информационные системы с целью предоставления таможенным органам необходимых сведений при декларировании товаров после 1 июля 2012 года.

Решение Коллегии ЕЭК от 7 июня 2012 года, которым внесены изменения в Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 года «Об особенностях пересылки товаров в международных почтовых отправлениях».

Вносимыми изменениями:

1) отменяется применение мер нетарифного регулирования в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях в качестве образцов в порядке международного научного обмена;
2) снимается ограничение на пересылку в международных почтовых отправлениях растений в любом виде и состоянии, семян растений;
3) перечень товаров, ограниченных к перемещению через таможенную границу Таможенного союза при ввозе и (или) вывозе, пересылка которых в международных почтовых отправлениях запрещена, дополняется растениями и грибами, содержащими наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, в любом виде и состоянии, включая их плоды, семена и споры.

Процесс дальнейшего совершенствования таможенного законодательства невозможен без активного участия бизнес-сообщества Таможенного союза.

Данный документ позволит научным учреждениям государств — членов Таможенного союза упростить и ускорить международный обмен коллекционными образцами растений, который на протяжении многих десятилетий осуществлялся в соответствии с мировой практикой по почте без каких-либо дополнительных ограничений.

Решение Коллегии ЕЭК от 28 июня 2012 года. Данным Решением утвержден Информационно-справочный перечень пунктов пропуска через внешнюю границу Таможенного союза.

Информационно-справочный перечень пунктов пропуска через внешнюю границу Таможенного союза способствует следующим процессам интеграции:

- получение информации физическими и юридическими лицами о месторасположении, видах и характере международного сообщения, статусе, специализации, порядке и режиме работы пунктов пропуска через внешнюю границу Таможенного союза;
- регламентирует и упорядочивает нормативно-правовую базу в сфере таможенной инфраструктуры;
- закрепляет единые для государств — членов Таможенного союза виды и принципы классификации пунктов пропуска;
- позволяет приступить ЕЭК к проведению общей паспортизации пунктов пропуска на внешней границе Таможенного союза в целях приведения их к единым типовым требованиям по оборудованию и материально-техническому оснащению, установленным законодательством Таможенного союза.

Решение Коллегии ЕЭК от 12 июля 2012 года «О ввозе (вывозе) товаров в целях организации и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи» устанавливает особенности ввоза и вывоза товаров, предназначенных для организации и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в Сочи. Принятие данного Решения позволило обеспечить предолимпийские тестовые мероприятия, начало проведения которых запланировано на осень текущего года.

Такие товары будут ввозиться без применения запретов и ограничений на срок организации и проведения Игр, что позволит ускорить таможенное декларирование данных товаров и упростить их ввоз.

Одновременно в Решении предусмотрены особенности осуществления ветеринарного контроля в отношении товаров, ввозимых для организации и проведения Игр.

Решение Коллегии ЕЭК от 23 августа 2012 года «О создании единой системы регистрации и идентификации участников внешнеэкономической деятельности на территории государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства», на основании которого проведен открытый конкурс на выполнение научно-исследовательской работы (НИР) «О создании единой

системы регистрации и идентификации участников внешнеэкономической деятельности на территории государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства».

Работа проводится с целью создания единой системы регистрации и идентификации участников внешнеэкономической деятельности на территории государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства и дальнейшей интеграции с аналогичными системами Европейского союза, что будет способствовать упрощению деятельности резидентов Таможенного союза на территории Евросоюза.

Решение Коллегии ЕЭК от 2 октября 2012 года. Этим Решением изменен ряд положений Инструкции о порядке совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу.

Благодаря принятию Решения созданы возможности для комфортного ввоза авиапассажирами так называемого «трансферного» багажа.

На практике процедура ввоза данной категории багажа будет выглядеть следующим образом: турист, в багаже которого отсутствуют товары, подлежащие декларированию, сдает свой багаж при вылете и имеет возможность не получать его в аэропорту пересадки. Такой багаж авиаперевозчик самостоятельно перегружает на внутренние воздушные линии и доставляет до конечного пункта перевозки. Ранее на территории Таможенного союза такая возможность существовала только в отношении вывоза «трансферного» багажа.

Кроме того, в соответствии с принятым Решением упрощена процедура таможенного декларирования физическими лицами временно ввезенных на таможенную территорию Таможенного союза автомобилей, зарегистрированных на территории иностранных государств. В соответствии с Решением при обратном вывозе таких автомобилей не потребуется заполнять лишний бланк пассажирской таможенной декларации при выезде, а достаточно будет предъявить декларацию, заполненную при въезде (с соответствующими отметками таможенного органа).

Решением Коллегии ЕЭК от 25 октября 2012 года дополнен Перечень товаров, при помещении которых под таможенную процедуру временного вывоза применяются положения части второй пункта 1 статьи 196 Таможенного кодекса Таможенного союза. Принятые дополнения Перечня направлены на ускорение осуществления поставок продукции участников внешнеэкономической деятельности за рубеж в целом ряде отраслей промышленности.

Согласно статье 196 Таможенного кодекса Таможенного союза товары, определенные Перечнем, должны выпускаться таможенным органом не позднее 4 часов с момента регистрации таможенной декларации либо, если декларация на товары зарегистрирована менее чем за 4 часа до окончания времени работы таможенного органа, — не позднее 4 часов с момента начала времени работы этого таможенного органа. Данная норма действует в отношении двух категорий товаров: помещаемых под таможенную процедуру экспорта и не облагаемых вывозными таможенными пошлинами, а также в отношении помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза.

Решением Коллегии ЕЭК Перечень дополнен рядом товаров, относящихся к разделам «Авиационная и космическая техника, энергетические установки», «Машины для подъема, механизмы для разработки грунта, станки», «Электронные модули, компьютерная техника», «Электронное оборудование», «Инструменты и приборы».

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНСУЛЬТАТИВНЫХ ОРГАНОВ

В соответствии с Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31 мая 2012 года создан Консультативный комитет по таможенному регулированию. Его состав утвержден Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 23 августа 2012 года. По своему численному составу Консультативный комитет по таможенному регулированию — наиболее представительный по численности среди созданных при Коллегии ЕЭК Консультативных комитетов. В его состав вошли более 50 представителей профильных министерств и ведомств государств — членов Таможенного союза, что характеризует большой интерес к сфере таможенного регулирования.

19 октября 2012 года прошло первое заседание Консультативного комитета по таможенному регулированию, на котором состоялась конструктивная дискуссия по проекту Основных направлений совершенствования таможенного администрирования в Таможенном союзе до 2015 года с членами Консультативного комитета, а также представителями ряда департаментов Евразийской экономической комиссии.

Также планируется создание Консультативного комитета по обустройству и оснащению пунктов пропуска на внешней границе государств — членов Таможенного союза. В состав данного Консультативного комитета войдут 45 представителей различных министерств и ведомств, реализующих функции государственного контроля в пунктах пропуска либо обеспечивающих их функционирование.

В 2013 году будет продолжена активная работа по взаимодействию с уполномоченными органами государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства и представителями бизнес-сообщества как на этапе выработки стратегических целей дальнейшей интеграции и совершенствования таможенного администрирования, так и на этапе разработки и рассмотрения конкретных проектов актов Комиссии по вопросам таможенного дела.

ПЛАНЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2013–2015 ГОДЫ

1. Совершенствование таможенного законодательства Таможенного союза.

В краткосрочной перспективе работа по совершенствованию таможенного законодательства Таможенного союза будет направлена на подписание Протокола о внесении изменений и дополнений в Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 года, а также на подписание международных договоров государств — членов Таможенного союза по вопросам таможенного регулирования, разработанных и прошедших внутригосударственное согласование в 2012 году.

Одной из основных целей нашей работы является переход на безбумажную технологию таможенного декларирования. Мы ставим во главу угла электронный документооборот, электронную подпись. Для таможенных органов электронный документ (декларация) будет ключевым документом.

В целях единообразного применения таможенного законодательства Таможенного союза планируется проведение мониторинга исполнения международных договоров государств — членов ТС, регулирующих таможенные правоотношения в Таможенном союзе.

Также планируется организация внесения изменений в Таможенный кодекс Таможенного союза в целях проведения кодификации всех международных договоров государств — членов ТС, регулирующих таможенные правоотношения в Таможенном союзе, результатов мониторинга их применения, изучения международного опыта, а также ставя целью сокращение отсылочных норм, позволяющих регулировать отдельные таможенные правоотношения на уровне национального законодательства государств — членов Таможенного союза.

Кроме того, запланирована разработка проекта Договора об унификации составов и санкций уголовных и административных правонарушений.

2. Совершенствование таможенного администрирования путем утверждения и практической реализации Основных направлений совершенствования таможенного администрирования в Таможенном союзе до 2015 года.

Практическая реализация Основных направлений позволит перейти на декларирование товаров преимущественно в электронном виде, обеспечит развитие технологий предварительного информирования и предварительного декларирования товаров. Будет способствовать переносу акцента таможенного контроля на контроль после выпуска товаров, приведет к автоматизации процесса выпуска товаров, дальнейшему упрощению таможенных операций и процедур путем развития института уполномоченного экономического оператора, сокращения сроков осуществления таможенных формальностей и количества документов, представляемых таможенным органам, а также внедрения концепции «двух служб» на границе.

Мероприятия Основных направлений предполагают также пересмотр подходов к организации системы управления рисками путем разработки профилей риска на основе анализа таможенной и налоговой репутации хозяйствующих субъектов, а также расширения перечня объектов анализа (не только декларант, но и таможенный представитель, перевозчик, владелец склада временного хранения).

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ В РАМКАХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА В 2012–2015 ГОДАХ

Основной подход на этот период — таможня создает простые и необременительные механизмы администрирования процесса перемещения товаров добропорядочными компаниями, ориентируя ведение бизнеса прозрачными способами. При этом бизнесмены работают над своей таможенной и налоговой репутацией, стремясь попасть в круг добропорядочных участников ВЭД. Одновременно повышаются качество аналитической работы таможенных органов и эффективность таможенного контроля.

Основные направления работы до 2015 года

1. Внедрение принципа первичности электронных документов и сведений в электронном виде при построении таможенных технологий и подготовки нормативных правовых актов (приоритет «электроники» перед бумагой). Технологии совершения таможенных операций должны быть ориентированы на использование юридически значимых электронных документов.

2. Сокращение времени обработки транспортных средств в пункте пропуска, если не потребовалась дополнительная проверка: например, для грузового автотранспорта до 10–15 минут за счет пересмотра технологии работы пунктов пропуска, включая:

2.1 Внедрение принципов «единого окна» и «одной остановки» в работу пунктов пропуска:

2.1.1 Документы и/или сведения, необходимые для пропуска через границу представляются только в таможенный орган (за исключением пограничного контроля).

2.1.2 Использование интегрированных информационно-программных и технических средств, автоматизирующих функции государственного контроля в пунктах пропуска через таможенную границу, что позволяет таможенному органу принять решение в отношении перемещаемых товаров.

2.2 Внедрение принципа «двух служб» на границе:

2.2.1 Осуществление контроля в пунктах пропуска исключительно силами таможенной и пограничной служб (максимально возможная передача функций от других контролирующих органов, работающих в пунктах пропуска, таможенным (в отдельных случаях, определенных национальным законодательством, и пограничным) органам).

2.2.2 Передача в отдельных случаях (в зависимости от загруженности пунктов пропуска либо от направлений (пассажирское, грузовое)) некоторых функций таможенных органов пограничной службе.

2.3 Создание механизмов расширенного использования предварительной информации для обработки грузовых автомобилей и железнодорожных составов в пунктах пропуска, а также для ускорения погрузки-разгрузки при морских и воздушных перевозках.

2.4 Создание условий, способствующих преимущественному использованию предварительного таможенного декларирования товаров вместо обязательного предварительного информирования о товарах как минимум в 25% случаев.

2.5 Создание механизмов, стимулирующих оснащение пунктов пропуска современными средствами технического контроля, в том числе интегрированными информационно-программными средствами, системами видеонаблюдения, с целью сокращения контрольных проверочных операций в пунктах пропуска.

3. Сокращение сроков выпуска при декларировании товаров и сокращение в 2–3 раза времени, необходимого декларанту для подготовки декларации.

С полным текстом документа можно ознакомиться по адресу:
http://www.tsouz.ru/db/dta/Documents/Functions2012.pdf

Внедрение данных принципов позволит комплексно оценивать всю цепочку поставок и освобождать добросовестных субъектов от тотального таможенного контроля, концентрируясь на объектах, выявленных с использованием системы управления рисками.

Реализация мероприятий, предусмотренных в Основных направлениях, значительно повысит оперативность работы таможенных органов, сократит сроки прохождения товарами таможенной границы, будет способствовать минимизации временных и финансовых издержек участников внешнеэкономической деятельности, обеспечит прозрачность процессов таможенного оформления.

3. Работа по систематизации и кодификации Таможенного законодательства Таможенного союза.

В планах дальнейшей работы стоит задача по систематизации и кодификации международных договоров, составляющих нормативно-правовую базу ТС и ЕЭП. В настоящее время в систему таможенного законодательства ТС входят кодифицированный договор (Таможенный кодекс ТС) и 32 международных договора государств — членов ТС, регулирующих таможенные правоотношения в ТС. При этом некоторые международные соглашения, принятые до вступления в силу Таможенного кодекса ТС, фактически утратили свою актуальность.

Эффективно действующая система межведомственного взаимодействия — один из краеугольных камней прогрессивного таможенного администрирования.

Поэтому первым направлением систематизации и дальнейшей кодификации таможенного законодательства ТС будет сокращение международных договоров, регулирующих таможенные правоотношения, через включение их норм в ТК ТС и решения ЕЭК. Планируется также сокращение международных договоров, регулирующих таможенные правоотношения, путем отмены не соответствующих договорно-правовой базе ТС и ЕЭП либо утративших свою актуальность.

Вторым направлением систематизации и дальнейшей кодификации таможенного законодательства ТС планируется расширение наднационального регулирования таможенных правоотношений путем включения норм, регулируемых национальным законодательством государств — членов ТС, в Таможенный кодекс ТС либо решения ЕЭК.

Эта работа будет проводиться в рамках деятельности ЕЭК по кодификации нормативной-правовой базы ТС и ЕЭП.

4. Совершенствование таможенной инфраструктуры и таможенных информационных технологий.

Совершенствование таможенной инфраструктуры является одним из приоритетных направлений работы таможенного блока. В его рамках запланирована разработка Концепции развития таможенной инфраструктуры в условиях формирования Евразийского экономического союза, разработка рекомендаций по разделению транспортных потоков по видам транспорта (легковой, грузовой и пассажирский) на участках автомобильных дорог, примыкающих непосредственно к пункту пропуска, а также обустройства накопительных стоянок для грузового транспорта и иных сооружений для обслуживания участников движения.

В области развития таможенных информационных технологий планируется ряд мероприятий, среди которых:

- внедрение обязательного предварительного информирования о прибытии товаров на железнодорожном транспорте;
- совершенствование информационных систем, реализующих общие процессы на таможенной территории Таможенного союза;
- поддержание в актуальном состоянии классификаторов, структур и форматов документов и сведений, используемых при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу и их декларировании;
- проведение работ, направленных на создание единой системы регистрации и идентификации участников внешнеэкономической деятельности;
- проведение работ, направленных на создание дифференцированной системы управления рисками.

5. Развитие международного сотрудничества в сфере таможенного регулирования.

Одно из основных направлений развития международного таможенного сотрудничества — дальнейшая гармонизация таможенного законодательства Таможенного союза с нормами и принципами международного права.

Такая гармонизация будет достигаться путем анализа положений международных конвенций по вопросам таможенного дела, таможенного законодательства зарубежных стран, Европейского союза, рекомендаций ведущих международных организаций (ВТО, ВТамО, ООН) с целью дальнейшей имплементации международных стандартов в таможенное законодательство Таможенного союза. Гармонизация таможенного законодательства Таможенного союза с принципами и нормами международного права обеспечит дальнейшее совершенствование таможенного законодательства Таможенного союза, развитие упрощений таможенных операций и процедур при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

Проведению такой гармонизации будет способствовать также участие Евразийской экономической комиссии в работе международных организаций (объединений) (Совете руководителей таможенных служб государств — участников СНГ, Совете руководителей таможенных служб при Интеграционном комитете государств — членов ЕврАзЭС, Объединенной коллегии таможенных служб государств — членов Таможенного союза, комитетах Всемирной таможенной организации, комитетах Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, рабочих группах Международной организации гражданской авиации (ИКАО), Комитете по упрощению формальностей судоходства (FAL), Международной морской организации (ИМО)).

Важным направлением международного сотрудничества является развитие взаимодействия Таможенного союза с иностранными государствами по вопросам таможенного дела.

Евразийская экономическая комиссия будет принимать активное участие в подготовке международных договоров государств — членов Таможенного союза с третьими странами по вопросам, затрагивающим таможенное регулирование или предусматривающим обмен электронными данными, а также в выработке предложений по присоединению Таможенного союза к регулирующим таможенные правоотношения международным договорам. Данная работа будет способствовать созданию благоприятных условий для допуска товаров Таможенного союза на рынки третьих стран, привлечению передовых технологий и высокотехнологичных товаров на рынок Таможенного союза.

Кроме этого, будет проводиться анализ обязательств государств — членов Таможенного союза в рамках уже заключенных международных договоров с третьими странами с целью их выравнивания и унификации.

Не менее важным направлением развития международного таможенного сотрудничества будет являться работа по подготовке присоединения государств — членов Таможенного союза к международным конвенциям.

Например, будет проводиться работа по присоединению к Конвенции о процедуре общего транзита и Конвенции об упрощении формальностей в торговле товарами 1987 года, что будет способствовать развитию транзитного потенциала государств — членов Таможенного союза, а также дальнейшей унификации норм таможенного законодательства Таможенного союза с общепринятыми нормами и принципами международного права.

Эффективно действующая система межведомственного взаимодействия — одно из оснований прогрессивного таможенного администрирования.

2012

годовой
отчет

3

Торговля

ОДНА ИЗ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ ЕЭК — РАЗВИТИЕ ВНЕШНЕЙ И ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛИ СТРАН ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ЧЕРЕЗ ФОРМИРОВАНИЕ ГАРМОНИЗИРОВАННОГО ТОРГОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЭКОНОМИК И ПРЕДПРИЯТИЙ СТРАН СОЮЗА, УСТАНОВЛЕНИЕ ТОРГОВЫХ РЕЖИМОВ С ТРЕТЬИМИ СТРАНАМИ И ЛИКВИДАЦИЯ ТОРГОВЫХ БАРЬЕРОВ.

О НАПРАВЛЕНИИ

Торговый блок ЕЭК концентрирует компетенции наднационального регулирования в области торговли, в сферах таможенно-тарифного и нетарифного регулирования и установления торгового режима в отношении третьих стран. Также Комиссии переданы полномочия в области защиты внутреннего рынка Таможенного Союза — проводить соответствующие расследования для введения антидемпинговых, специальных защитных и компенсационных мер.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАПРАВЛЕНИЯ В 2012 ГОДУ

- Подготовлен и введен в действие Единый таможенный тариф Таможенного союза, актуализированный в соответствии с тарифными обязательствами Российской Федерации в ВТО.
- Приняты решения, направленные на установление тарифных квот и предоставление тарифных льгот, изменение ставок ввозных таможенных пошлин, а также на освобождение от ввозных таможенных пошлин товаров, ввозимых для реализации стратегических проектов.
- Завершено создание наднациональной системы применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в Таможенном союзе, проведение расследований для введения мер защиты рынка.
- Завершена работа совместной исследовательской группы по изучению возможности и целесообразности заключения Соглашения о свободной торговле между странами Таможенного союза и Вьетнамом, достигнута договоренность о начале переговоров по Соглашению в начале 2013 года.
- Создан прецедент — установлен первый регулярный Диалог по торговым вопросам между Евразийской экономической комиссией и Правительством Украины. Также установлен регулярный Диалог по торговым вопросам с Правительством КНР.
- Выполняется План мероприятий по адаптации договорно-правовой базы ТС и ЕЭП к условиям функционирования в рамках многосторонней торговой системы.

Принятие новой редакции Единого таможенного тарифа

22 августа 2012 года вступил в силу Протокол о присоединении России к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации (ВТО). Таким образом, Российская Федерация стала первой из стран Таможенного союза, присоединившихся к ВТО, и вступил в силу Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы. Согласно этому договору обязательства, принятые Российской Федерацией в качестве условия ее присоединения к ВТО и относящиеся к компетенции органов Таможенного союза, становятся частью правовой системы Таможенного союза.

Евразийская экономическая комиссия как наднациональный регулирующий орган Таможенного союза проводит работу по реализации тех обязательств, которые находятся в ее компетенции. В сфере торгового регулирования — это в первую очередь изменение Единого таможенного тарифа и установленных импортных квот в соответствии с обязательствами России и введение мер защиты рынка в соответствии с правилами ВТО.

23 августа 2012 года введен в действие Единый таможенный тариф Таможенного союза, актуализированный в соответствии с тарифными обязательствами Российской Федерации в ВТО. Средневзвешенная ставка новой редакции ЕТТ ТС составила 7,5–7,8%.

Новая редакция основана на версии Гармонизированной системы описания и кодирования товаров 2012 года, применяемой государствами — членами Таможенного союза с 1 января текущего года.

ИЗМЕНЕНИЯ В НОВОЙ РЕДАКЦИИ ЕТТ ТС

10% ставок ввозных таможенных пошлин снижены до уровня тарифных обязательств России перед ВТО, 90% от общего числа тарифных линий сохраняются на уровне действующего тарифа.

Ставки снижаются примерно по 1000 товарных позиций, это в том числе товары продовольственной группы, ковры, готовая одежда, изделия из черных металлов, моторные транспортные средства.

Примерно по 25% от общего числа товарных позиций ставка тарифа может быть повышена до уровня тарифных обязательств.

На фоне развития кризисных тенденций в глобальной экономике, спада темпов роста мировой торговли и усиления протекционизма Комиссия уделяет большое внимание вопросам повышения конкурентоспособности экономик и предприятий стран Таможенного союза и их защиты от недобросовестной конкуренции.

Реализация мер по повышению конкурентоспособности экономик и компаний стран Таможенного союза, защите рынка и реализации стратегических проектов

Кризисные процессы в глобальной экономике, замедление темпов роста мировой торговли, обострение борьбы за экспортные рынки провоцируют правительства на широкое применение протекционистских мер. Согласно материалам ВТО только странами Большой двадцатки за последний год (с октября 2011 года по октябрь 2012 года) было введено около 200 новых ограничительных мер.

На фоне развития данных тенденций Комиссия уделяет большое внимание вопросам повышения конкурентоспособности экономик и предприятий стран Таможенного союза и их защиты от недобросовестной конкуренции. Для этого Комиссия применяет меры тарифного и нетарифного регулирования.

Для защиты от недобросовестной конкуренции и негативных эффектов от резких изменений экономической ситуации Комиссия применяет инструменты защиты рынка.

Для снятия существующих торговых барьеров ЕЭК намерена использовать инструменты Всемирной торговой организации, механизмы разрешения споров в рамках зоны свободной торговли СНГ, а также двусторонние диалоги.

1. Внесение изменений в Единый таможенный тариф, направленных на повышение конкурентоспособности бизнесов стран ТС и реализации стратегических проектов.

Для повышения конкурентоспособности производителей стран Таможенного союза Комиссия упрощает режим ввоза или снижает импортные пошлины на промышленную продукцию, используемую для производства, переработки или оказания услуг, что позволяет предприятиям максимально эффективно использовать производственные мощности и повысить конкурентоспособность своих товаров. Такие решения принимались в интересах, например, телекоммуникационной и авиастроительной отраслей, швейного производства и рыбопереработки.

Напротив, через повышение импортных пошлин (в рамках обязательств в ВТО) оказывается поддержка производителям бульдозеров.

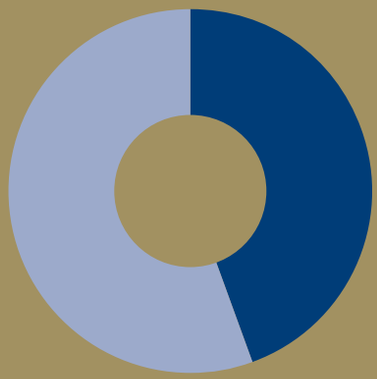
Андрей Александрович СЛЕПНЕВ
ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ТОРГОВЛЕ

«НА КОНЕЦ 2012 ГОДА МОЖНО СКАЗАТЬ, ЧТО ЕДИНЫЙ РЫНОК ТОВАРОВ НА ТЕРРИТОРИИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА СОЗДАН И УСПЕШНО ФУНКЦИОНИРУЕТ. НАМ ПРЕДСТОИТ БОЛЬШАЯ РАБОТА ПО ФОРМИРОВАНИЮ ЕДИНОЙ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА, А ТАКЖЕ ПОВЫШЕНИЮ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА КАК ЮРИСДИКЦИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ЧЕРЕЗ РАЗВИТИЕ РЫНКОВ УСЛУГ И ИНВЕСТИЦИЙ. В РЕЗУЛЬТАТЕ ЭТО ПОЗВОЛИТ СТРАНАМ СОЮЗА ПОЛУЧАТЬ БОЛЕЕ ВЫГОДНЫЕ УСЛОВИЯ ВО ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛЕ, ПРИВЛЕКАТЬ ИНВЕСТИЦИИ И В КОНЕЧНОМ СЧЕТЕ СУЩЕСТВЕННО СНИЗИТЬ РИСКИ ГЛОБАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ КРИЗИСОВ».

ЗАЩИТНЫЕ МЕРЫ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

На территории ТС действуют 12 защитных мер:

- 7 — антидемпинговые
- 5 — специальные защитные



На территории ТС проводится 9 расследований:

- 5 — антидемпинговые
- 4 — специальные защитные

Решения Комиссии в таможенно-тарифной сфере способствовали созданию привлекательных условий для инвестиций в ряд стратегических проектов, таких как строительство атомной электростанции на территории Республики Беларусь, освоение Казахстанского шельфа в Каспийском море, проекты по добыче сверхвязкой нефти.

2. Оптимизация условий внешней торговли.

В целях оптимизации условий внешнеторговой деятельности ЕЭК утвердила такие документы, как Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами — членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, и Положения о применении ограничений. Утвержденная Единая форма заключения (разрешительного документа) позволит унифицировать уже с 1 января 2013 года разрешительные документы, необходимые при осуществлении внешней торговли.

3. Реализация единых мер защиты внутреннего рынка Таможенного союза.

В Комиссии создан специализированный Департамент защиты внутреннего рынка для обеспечения максимально эффективного проведения защитных расследований и введения мер торговой защиты в соответствии с правилами и требованиями ВТО.

Все функции и полномочия по проведению расследований, предшествующих применению специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, а также принятию решений по введению

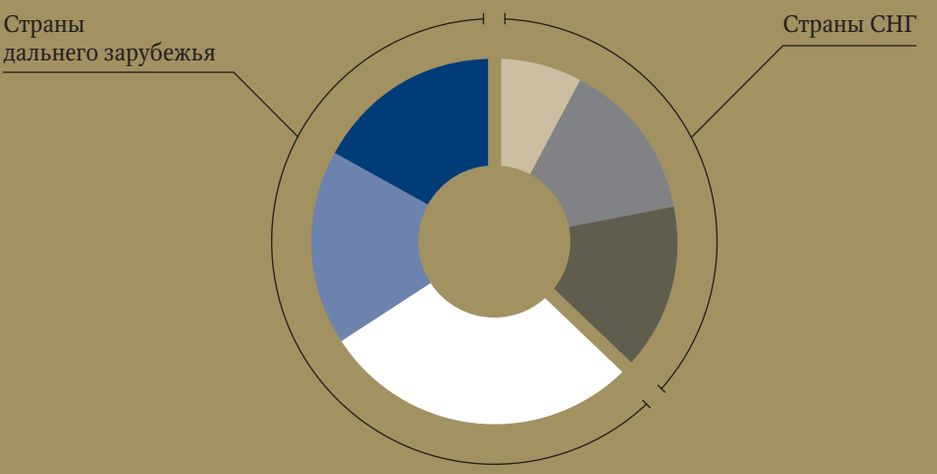
АНАЛИЗ ТОРГОВЫХ БАРЬЕРОВ ПРОТИВ ТОВАРОВ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА (млрд пасс.-км)

Против товаров ТС существуют 105 ограничительных мер. Страны дальнего зарубежья применяют 66 мер:

- ЕС — 18 мер
- США — 18 мер
- Остальные страны — 30 мер

Страны СНГ применяют 39 мер:

- Украина — 16 мер
- Узбекистан — 15 мер
- Остальные страны — 8 мер



Департамент торговой политики подготовил первый регулярный доклад — «Анализ торговых барьеров против товаров Таможенного союза». На ноябрь 2012 года выявлено применение 105 ограничительных мер, ограничивающих доступ товаров Таможенного союза на рынки третьих стран.

таких мер переданы от национальных органов в Евразийскую экономическую комиссию.

Меры защиты внутреннего рынка, которые действовали в странах Таможенного союза на национальном уровне, были распространены на единую таможенную территорию ТС. Расследования, которые начинали национальные органы стран Союза, были также переданы для завершения в ЕЭК.

В 2012 году Департамент защиты внутреннего рынка открыл 5 новых защитных расследований: антидемпинговое расследование в отношении чугунных эмалированных ванн из КНР, повторное антидемпинговое расследование в отношении подшипников качения из КНР, специальные защитные расследования в отношении зерноуборочных комбайнов и модулей к ним, столовой и кухонной фарфоровой посуды и тканей из химических волокон и нитей. Все они проводятся в полном соответствии с правилами ВТО.

По результатам расследования в отношении полимерного металлопроката из КНР введена антидемпинговая пошлина в размере от 8,1 до 22,6% (дифференцировано по экспортерам КНР). По экспертным оценкам, после введения пошлины в течение полутора лет импорт полимерного проката из КНР может сократиться на 200–250 тыс. тонн в год; образовавшийся спрос практически полностью смогут удовлетворить производители металлопроката стран ТС. Такое снижение демпингового импорта позволит дополнительно загрузить мощности производителей полимерного металлопроката стран ТС, которые в течение последних нескольких лет сделали большие инвестиции в развитие своих производств.

По результатам специального защитного расследования ЕЭК установила квоту на импорт нержавеющих труб в Таможенный союз. Комиссии удалось найти сбалансированное решение, которое обеспечивает необходимую поддержку производителям нержавеющих труб из стран Таможенного союза, но вместе с тем позволит развивать торговые отношения с традиционными поставщиками нержавеющих труб высокого качества, в том числе Украиной и Европейским союзом.

Кроме того, Департамент защиты внутреннего рынка опубликовал методические рекомендации по подготовке заявлений о применении защитных мер. Рекомендации призваны помочь компаниям стран ТС готовить заявления о применении этих видов мер защиты внутреннего рынка в соответствии с требованиями ВТО, что позволит принимать решения об открытии расследований максимально оперативно и с соблюдением всех необходимых процедур. Также эксперты ЕЭК готовы оказывать необходимую консультационную помощь компаниям-заявителям.

Развитие сотрудничества в области торговли с третьими странами

На фоне кризисных явлений в мировой торговле, отсутствия прогресса в Дохийском раунде перего-

На сегодняшний день более 30 стран и интеграционных группировок высказали заинтересованность в формировании зон свободной торговли с Российской Федерацией, из них порядка 10 государств выразили готовность вести такие переговоры с ТС. По общему экономическому весу и по объему торговли это порядка 80% мировых игроков.

воров в ВТО и усиления тенденции к наращиванию протекционистских мер все больше стран делают выбор в пользу региональных интеграционных проектов и развития сети преференциальных соглашений.

Перед Таможенным союзом как региональным интеграционным объединением стоят задачи развития торговых отношений с ключевыми партнерами.

1. Переговоры о зонах свободной торговли.

В 2012 году завершена работа совместной исследовательской группы по изучению возможности и целесообразности заключения Соглашения о свободной торговле между государствами — членами Таможенного союза и Социалистической Республикой Вьетнам, достигнута договоренность о намерении начать переговоры по Соглашению в первом квартале 2013 года.

По предварительным оценкам, в случае заключения Соглашения торговый оборот между странами Таможенного союза и Вьетнамом может увеличиться до 12 млрд долларов США в год уже к 2020 году. Кроме того, зона свободной торговли с Вьетнамом должна стать торговым мостом между странами ТС и странами АТР.

Также представители ЕЭК участвуют в переговорах по Соглашениям о зонах свободной торговли с Европейской ассоциацией свободной торговли и Новой Зеландией.

Участие в переговорах о зонах свободной торговли предусматривает максимальное продвижение товаров Таможенного союза на глобальном рынке, а также защиту чувствительных сегментов национальных экономик государств — членов Таможенного союза от возможного увеличения импорта отдельных категорий товаров.

2. Диалоги по торговым вопросам.

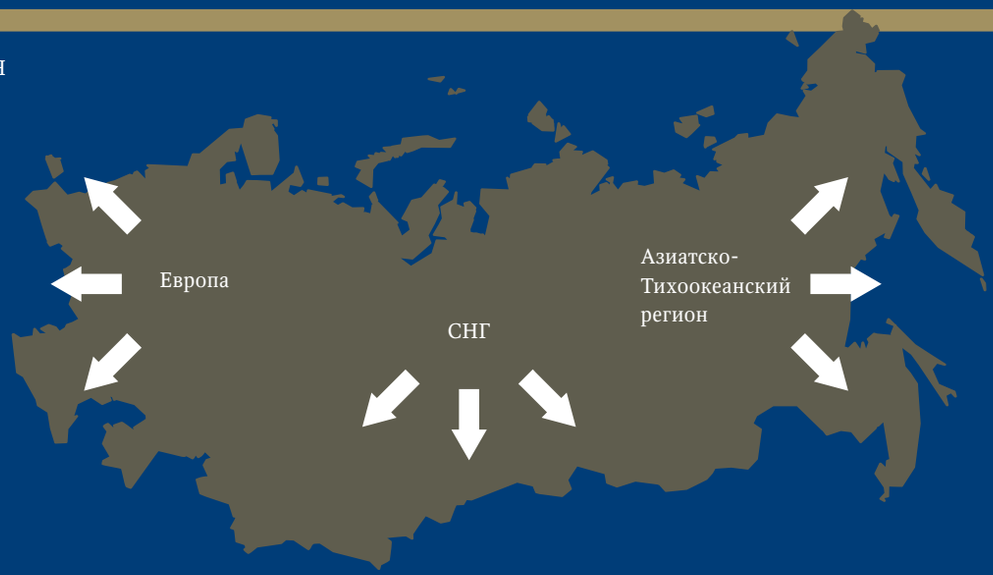
В рамках деятельности по установлению двусторонних связей с третьими странами и группами стран Комиссия активно работает по заключению рамочных меморандумов о сотрудничестве в области торговли с ключевыми торговыми партнерами.

Первый регулярный Диалог по торговым вопросам на межправительственном уровне был сформирован между Евразийской экономической комиссией и Правительством Украины. Сторонами был подписан Меморандум о сотрудничестве по вопросам торговли.

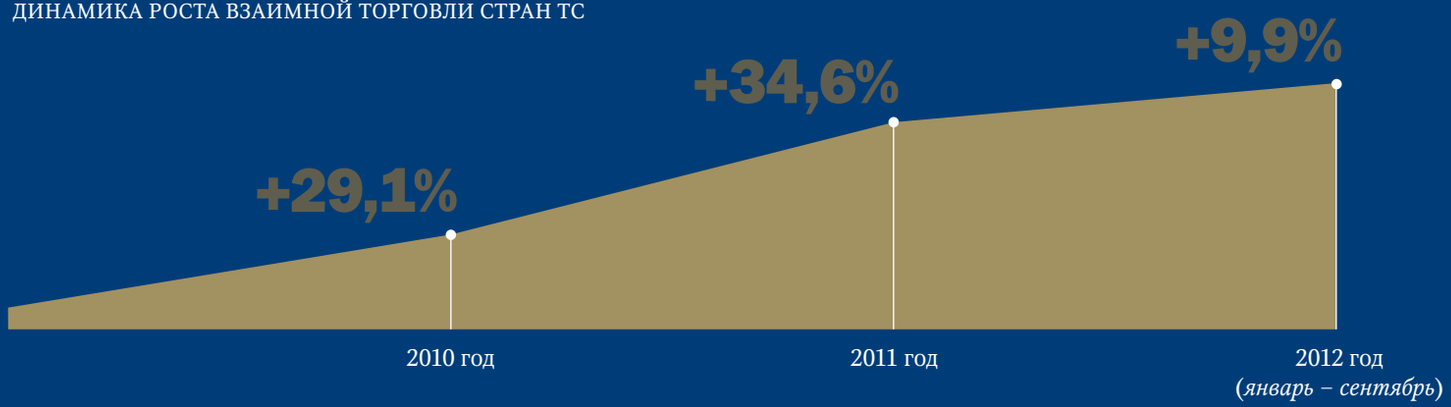
В рамках Диалога стороны намерены сотрудничать в целях повышения транспарентности и предсказуемости существующих административных и регулятивных систем и максимально оперативного и компетентного взаимоприемлемого разрешения проблемных вопросов. Также стороны намерены сотрудничать в сферах обмена статистическими

ДИНАМИКА РОСТА ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛИ СТРАН ТС

ВЕКТОРЫ РАЗВИТИЯ



ДИНАМИКА РОСТА ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛИ СТРАН ТС



В 2012 ГОДУ ЗА ПЕРИОД С ЯНВАРЯ ПО СЕНТЯБРЬ РОСТ ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛИ СТРАН ТС СОСТАВИЛ 9,9%

ПРОГНОЗ РОСТА МИРОВОЙ ТОРГОВЛИ В 2012 ГОДУ ПО ВЕРСИИ ВТО — МЕНЕЕ 3,7%

В 2012 ГОДУ ЗА ПЕРИОД С ЯНВАРЯ ПО СЕНТЯБРЬ РОСТ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ СТРАН ТС СОСТАВИЛ 4,7%

данными о динамике торговых и инвестиционных потоков между странами ТС и Украиной, обмена информацией о мерах, оказывающих влияние на торговлю.

В ноябре 2012 года состоялось первое заседание Диалога, на котором стороны договорились подготовить план мер по минимизации торговых барьеров. Реализация такого плана и отмена ограничений позволит странам ТС и Украине максимизировать эффект от зоны свободной торговли СНГ.

В декабре были подписаны Меморандум о сотрудничестве по вопросам торговли и Меморандум о сотрудничестве в области применения антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер между Евразийской экономической комиссией и Министерством коммерции Китая.

Проводится работа по подготовке проекта Меморандума о сотрудничестве по вопросам торговли между государствами — членами Таможенного союза и Единого экономического пространства, Евразийской экономической комиссией и государствами — участниками Южноамериканского общего рынка МЕРКОСУР.

Дальнейшая работа в рамках учреждаемых Диалогов позволит оперативно разрешать вопросы торговли с ключевыми партнерами.

Ключевой задачей торгового блока ЕЭК в 2013 году станет разработка Основных направлений торговой политики Евразийского экономического Союза до 2020 года. Это позволит в дальнейшем проводить целенаправленную торговую политику, способствующую устойчивому экономическому развитию стран ТС и Союза в целом, согласованию общеэкономической и внешнеторговой политики государств-членов.

Для обеспечения результативной работы интеграционного объединения Комиссия развивает сотрудничество с профильными международными организациями, прежде всего с ВТО, АТЭС, организациями системы ООН.

Развитие сотрудничества с ключевыми международными организациями

Одной из ключевых задач в области развития сотрудничества с международными организациями для ЕЭК является установление отношений и рабочих контактов с ВТО. Представители ЕЭК уже принимают участие в заседаниях рабочих органов ВТО (Комитета по специальным защитным мерам; Комитета по субсидиям и компенсационным мерам; Комитета по антидемпинговым практикам). Это позволило более точно реализовать требования ВТО в области применения мер защиты внутреннего рынка, проводимых расследований и введенных защитных мер по их результатам.

По результатам серии переговоров ЕЭК с руководством ЮНКТАД и ЕЭК ООН по вопросам дальнейшего развития сотрудничества готовятся Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Европейской экономической комиссией ООН и Меморандум о взаимопонимании между Комиссией и ЮНКТАД.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНСУЛЬТАТИВНЫХ ОРГАНОВ

При Торговом блоке ЕЭК создан Консультативный комитет по торговле, в который входят Подкомитет по таможенно-тарифному, нетарифному регулированию и защитным мерам и Подкомитет по торговой политике.

В рамках Консультативного совета при ЕЭК сформирован механизм регулярного обмена мнениями и получения эффективной обратной связи от крупнейших деловых ассоциаций стран Таможенного союза.

15 июня 2012 года подписан Меморандум о взаимодействии между Евразийской экономической комиссией и Белорусско-Казахстанско-Российским Бизнес-диалогом. Участниками Бизнес-диалога являются Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, Национальная экономическая палата Казахстана «Союз «Атамекен» и Российский союз промышленников и предпринимателей.

ПЛАНЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2013–2015 ГОДЫ

Ключевой задачей торгового блока ЕЭК в 2013 году станет разработка Основных направлений торговой политики Евразийского экономического Союза до 2020 года. Это позволит в дальнейшем проводить целенаправленную торговую политику, способствующую устойчивому экономическому развитию стран ТС и Союза в целом, согласованию общеэкономической и внешнеторговой политики государств-членов, созданию общей благоприятной среды для развития деловой активности.

В части работы по обеспечению выполнения обязательств Российской Федерации в ВТО Комиссии предстоит выработать и представлять в органах ВТО согласованную позицию Таможенного союза и Единого экономического пространства по вопросам, относящимся к наднациональной компетенции.

После присоединения к ВТО Республики Казахстан (ожидается в течение 2013 года) перед Комиссией встанет задача не только выполнения обязательств перед членами организации двух государств — членов ТС/ЕЭП, но и координация переговорных позиций России и Казахстана, а также интересов Беларуси на переговорах и заседаниях рабочих органов ВТО.

Комиссия продолжит работу по кодификации договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства и подготовке единого документа, что позволит усовершенствовать законодательство в сфере торгового регулирования, в том числе с учетом норм ВТО.

В сфере обеспечения конкурентоспособности экономик и предприятий Таможенного союза ЕЭК продолжит работу по внесению изменений в ТН ВЭД ТС и ЕТТ ТС в соответствии с тарифными обязательствами России в ВТО, а также на основании предложений стран ТС, участников ВЭД и Комиссии в сфере таможенно-тарифного регулирования.

Также ЕЭК продолжит совершенствование договорно-правовой базы ТС и ЕЭП в области таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

Комиссия продолжит вести защитные расследования и применять меры защиты рынка в случаях, когда есть угроза ущерба отраслям экономик стран ТС, и будет при необходимости участвовать в работе органов разрешения споров в ВТО.

Кроме того, ЕЭК продолжит работу по локализации и снятию барьеров во взаимной торговле стран Союза. Это позволит не только придать дополнительный стимул взаимной и внешней торговле, но и повысит конкурентоспособность и привлекательность для ведения бизнеса всей территории ТС как юрисдикции.

В сфере развития внешнеторговых отношений Комиссия продолжит работу по установлению двусторонних контактов с третьими странами, региональными (интеграционными) группировками и международными организациями.

В 2013 году важно обеспечить начало переговоров о заключении Соглашения о зоне свободной торговли с Социалистической Республикой Вьетнам, для чего будет необходимо согласовать позиции стран ТС.

Комиссии предстоит продолжить работу по формированию площадок для обсуждения вопросов торговой политики государств ТС и третьих стран, например, в формате диалогов по вопросам торговли. Принципиально важно формирование диалога с Европейским союзом.

В направлении сотрудничества с международными организациями остается актуальной задача получения Комиссией статуса гостя и участие в деятельности рабочих органов АТЭС. Также перспективным направлением является реализация Плана действий по проекту ЕЭК ООН «Поддержка упрощения торговых процедур и проектов «единого окна» в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве».

012

годовой
отчет

4 Техническое регулирование

ПРИНЯТИЕ ЕДИНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СВЯЗАННЫХ С ИХ ПРИМЕНЕНИЕМ ИНСТРУМЕНТОВ СТАНДАРТИЗАЦИИ, АККРЕДИТАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЕДИНСТВА ИЗМЕРЕНИЙ ПОЗВОЛИТ СФОРМИРОВАТЬ ОБЩЕЕ ПРАВОВОЕ ПОЛЕ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРОДУКЦИИ В РАМКАХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА, УСТРАНИТЬ ТЕХНИЧЕСКИЕ БАРЬЕРЫ В ТОРГОВЛЕ, УПРОСТИТЬ РАБОТУ БИЗНЕСА, РАСШИРИТЬ МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО УЧАСТНИКОВ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА.

О НАПРАВЛЕНИИ

Установление единых обязательных для исполнения требований безопасности к продукции в рамках Таможенного союза (ТС) — первостепенная задача, решение которой позволит обеспечить одно из основных условий свободного движения товаров на рынке ТС и ЕЭП.

Единые обязательные требования безопасности к продукции устанавливаются в технических регламентах ТС (ТР ТС), имеющих прямое действие на территории Беларуси, Казахстана и России. При вступлении их в силу обязательные требования, установленные на национальном уровне, отменяются, что имеет определяющее значение для снижения технических барьеров в торговле и создания эффективного единого рынка на территории ТС и ЕЭП. Эта конструкция аналогична наилучшей международной практике, принципам и правилам, действующим в Евросоюзе.

В целях подтверждения соответствия обязательным требованиям ТР ТС на добровольной основе применяются межгосударственные и до их принятия национальные стандарты, преимущественно гармонизированные с международными требованиями. Утверждены перечни стандартов под 29 ТР ТС. В данные перечни включены межгосударственные стандарты (ГОСТ), национальные стандарты, а также около 10% ведомственных методик проведения измерений, актуализация и переработка которых в межгосударственные стандарты будет проведена в течение переходного периода.

ЕЭК обеспечено ведение Единого реестра органов по сертификации (ОС) и испытательных лабораторий (центров) (ИЛ), формируемого на основании

предложений национальных органов по аккредитации государств — членов ТС и ЕЭП. На 1 декабря 2012 года в Едином реестре по 16 ТР ТС зарегистрировано: в Российской Федерации — 60 ОС и 32 ИЛ; в Республике Беларусь — 26 ОС и 39 ИЛ; в Республике Казахстан — 31 ОС и 42 ИЛ. Данные организации аккредитованы национальными органами по аккредитации для проведения работ по оценке (подтверждению) соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза.

Для реализации утверждены базовые методические документы общего для всех ТР ТС характера, единые формы документов о соответствии, единый знак обращения на рынке ТС и ЕЭП и др., под каждый ТР ТС приняты или готовятся к принятию Планы мероприятий по их реализации, подготовлены и согласовываются Сторонами перечни продукции с указанием кодов ТНВЭД ТС в целях контроля на таможенной границе продукции из третьих стран.

Важными элементами формируемой системы технического регулирования являются также государственный контроль (надзор), ответственность, аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), обеспечение единства измерений. В отношении указанных сфер для повышения эффективности технического регулирования в Таможенном союзе в настоящее время формируются единые подходы.

На 1 июля 2012 года действовало 7 ТР ТС. К 1 января 2013 года будет действовать 8 ТР ТС, 15 февраля 2013 года — 14 ТР ТС, 1 июля 2013 года — 21 ТР ТС. Эти документы устанавливают единые обязательные требования к широкой номенклатуре взаимопоставляемой продукции.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАПРАВЛЕНИЯ В 2012 ГОДУ

Принятие единых технических регламентов Таможенного союза

В соответствии с Соглашением о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года Евразийской экономической комиссией утвержден График разработки технических регламентов Таможенного союза.

Все технические регламенты ТС разрабатываются и принимаются в целях обеспечения на единой таможенной территории защиты жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения. Большое значение имеет каждый из этих ключевых для конкретных отраслей экономики и участников рынка документов.

Определена номенклатура продукции, в отношении которой в технических регламентах ТС устанавливаются единые требования и применяются единые правила оценки соответствия такой продукции обязательным требованиям. Соответствующий документ, принятый в январе 2011 года и дополненный в ноябре 2012 года, носит название «Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза». Указанный документ, содержащий 66 объектов технического регулирования, сформирован с учетом в том числе следующих принципов:

- степени потенциальной опасности продукции для жизни и здоровья человека, окружающей среды;
- использования лучшего международного и европейского опыта в области установления и правового регулирования обязательных требований безопасности ко всем видам продукции.

По состоянию на декабрь 2012 года принят 31 технический регламент Таможенного союза.

Семь техрегламентов уже вступили в силу. Они устанавливают требования к безопасности пиротехнических изделий, упаковки, средств индивидуальной защиты, игрушек, продукции, предназначенной для детей и подростков, парфюмерно-косметической продукции, продукции легкой промышленности. Еще один техрегламент — устанавливающий требования к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту — вводится в действие 31 декабря 2012 года.

С 15 февраля 2013 года вступят в силу 6 ТР ТС в отношении низковольтного оборудования, оборудования для работы во взрывоопасных средах,

Валерий Николаевич КОРЕШКОВ
ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ВОПРОСАМ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОСТИ КАСАЮТСЯ КАЖДОГО ИЗ ГРАЖДАН БЕЛАРУСИ, КАЗАХСТАНА И РОССИИ, В СВЯЗИ С ЭТИМ ОТКРЫТОСТЬ И ИНФОРМИРОВАНИЕ В НАШЕЙ РАБОТЕ ИМЕЮТ ПЕРВОСТЕПЕННОЕ ЗНАЧЕНИЕ».

машин и оборудования, лифтов, аппаратов, работающих на газообразном топливе, электромагнитной совместимости технических средств.

С 1 июля 2013 года вступят в силу 7 ТР ТС в отношении пищевой продукции, зерна, маркировки пищевой продукции, соковой продукции из фруктов и овощей, масложировой продукции, отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания, а также требования по безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств.

С учетом этого к 2015 году будут установлены единые обязательные требования к широкой номенклатуре взаимопоставляемой продукции.

После введения в действие техрегламентов ТС Беларусь, Казахстан и Россия обеспечивают обращение товаров без предъявления дополнительных по отношению к содержащимся в этих документах требований к продукции и без проведения дополнительных процедур оценки (подтверждения) соответствия.

Неслучайно первыми вступили в силу указанные выше технические регламенты. При всем различии этих документов их объединяет то, что в них прописаны нормы, напрямую касающиеся безопасности социально значимых потребительских видов продукции, в том числе предназначенных для детей и подростков.

В связи с этим ключевым аспектом для перехода на новые требования является реализация ТР ТС. С учетом наилучшей международной и европейской практики для всех ТР ТС установлены соответствующие переходные периоды, дающие возможность плавного перехода на новые требования и документы.

В апреле этого года утверждены планы мероприятий, необходимых для реализации 17 технических регламентов Таможенного союза в сфере безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков, игрушек, парфюмерно-косметической продукции, безопасности машин и оборудования, лифтов, оборудования для работы во взрывоопасных средах, автомобильного и авиационного бензина, дизельного и судового топлива, топлива для реактивных двигателей и мазута, автомобильных дорог, зерна, аппаратов, работающих на газообразном топливе, продукции легкой промышленности, колесных транспортных средств, средств индивидуальной защиты, электромагнитной совместимости технических средств, пищевой продукции в части ее маркировки, соковой продукции из фруктов и овощей, масложировой продукции.

Прежде всего ТР ТС направлены на обеспечение безопасности продукции и связанных с ней процессов, а также на устранение технических барьеров во взаимной торговле государств — членов ТС и ЕЭП, снижение административной нагрузки на бизнес, стимулирование производителей к выпуску инновационной и конкурентоспособной продукции.

Формат разработки ТР ТС подчеркивает его статус как единого документа. Порядок разработки техрегламентов ТС, обновленный в 2012 году, предусматривает 5 процедур с участием бизнеса,

Член Коллегии (Министр) по вопросам технического регулирования ЕЭК В.Н. Корешков и директор Департамента технического регулирования и аккредитации ЕЭК В.Б. Бойцов

проведение публичного обсуждения, в том числе с участием третьих стран, и согласование с государствами — членами ТС и ЕЭП.

Совместные проекты Сторон

Помимо разработки и принятия единых технических регламентов Таможенного союза по направлению «Техническое регулирование» следует выделить ряд других совместных проектов Беларуси, Казахстана и России, осуществленных в 2012 году.

Разработка межгосударственных стандартов в настоящее время является приоритетным направлением работ по стандартизации для участников Таможенного союза. К ключевым совместным проектам Сторон, осуществленным в течение 2012 года, нужно отнести проекты программ по разработке межгосударственных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов Таможенного союза, а также межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технических регламентов Таможенного союза. Департаментом технического регулирования и аккредитации ЕЭК разработаны девять соответствующих программ по техническим регламентам ТС: «Безопасность автомобильных дорог», «О безопасности игрушек», «Электромагнитная совместимость технических средств», «О безопасности средств индивидуальной защиты», «О безопасности пиротехнических изделий», «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для ракетных двигателей и мазуту», «О безопасности упаковки», «О безопасности низковольтного оборудования», «О безопасности парфюмерно-косметической продукции».

В целях разъяснений положений договорно-правовой базы ТС и ЕЭП в сфере технического регулирования и норм принятых ТР ТС ЕЭК при участии уполномоченных органов государств — членов Таможенного союза и ЕЭП проведены круглые столы и семинары в Витебске, Астане, Алматы. На официальном сайте ЕЭК публикуются ответы на актуальные вопросы по реализации ТР ТС, где заинтересованные лица, в том числе представители бизнеса, органов по оценке (подтверждению) соответствия, лабораторий, органов контроля (надзора), потребители, могут ознакомится с актуальными вопросами в сфере технического регулирования и реализации ТР ТС.

Подготовлена и реализована на базе ведущих профильных институтов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации трехсторонняя Программа работ по обучению персонала в области технического регулирования в Таможен-

ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ РАЗРАБОТКИ, ПРИНЯТИЯ, ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ И ОТМЕНЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Утверждено Решением Совета ЕЭК от 20 июня 2012 года №48

- **Разработка проекта технического регламента рабочей группой** (орган-разработчик, национальный орган по стандартизации, профильные технические комитеты по стандартизации, *представители промышленности и бизнес-сообщества*)
- **Публичное обсуждение** *сроком не менее 60 дней* **на официальном сайте Комиссии**
- Размещение К**омиссией на официальном сайте** поступивших в процессе публичного обсуждения *замечаний и предложений (отзывов) по проекту технического регламента для всеобщего ознакомления*
- **Два обсуждения на Консультативном комитете** (для вынесения *на публичное обсуждение и перед внесением на внутригосударственное согласование*)
- *Оценка регулирующего воздействия* в рамках внутригосударственного согласования

ном союзе и ЕЭП на III–IV кварталы 2012 года, готовится Программа на 2013 год с учетом вступающих в силу ТР ТС.

Реализация Соглашения, формирующего ЕЭП в сфере технического регулирования

Ключевым соглашением, формирующим Единое экономическое пространство в сфере технического регулирования, является Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года.

В рамках реализации Соглашения и полномочий ЕЭК в сфере технического регулирования, предусмотренных Договором о создании ЕЭК, принято 40 Решений Коллегии и 14 Решений Совета Комиссии.

В целях реализации Соглашения приняты 13 документов, необходимых для его реализации. В два внесены изменения и дополнения.

В 2012 году принята новая редакция Положения о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза, которая в том числе предусматривает сокращение сроков и упрощение процедур разработки, обеспечение участия в разработке промышленности, бизнеса и экспертов как государств-участников, так и третьих стран, что соответствует положениям Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле. В частности, предусмотрены публичное обсуждение сроком не менее 60 дней, переговоры органов государств — членов ТС и ЕЭП, оценка регулирующего воздействия в рамках внутригосударственного согласования, метрологическая экспертиза проектов технических регламентов. Устранены возможности «процедурной» задержки принятия технических регламентов.

Утверждены Советом Комиссии изменения в ключевой документ, определяющий необходимость разработки единых технических регламентов Таможенного союза,— Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза. Утвержден обновленный План разработки технических регламентов Таможенного союза (на основании Единого перечня).

Подготовлены изменения в Единые формы документов об оценке (подтверждении) соответствия (Декларация о соответствии техническим регламентам Таможенного союза, Сертификат соответствия техническим регламентам Таможенного союза); Положение о порядке формирования пе-

речней стандартов, применяемых на добровольной основе; Положение о порядке ввоза продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках ТС и ЕЭП.

Комплекс мероприятий по исполнению Соглашения, реализуемый ЕЭК и государствами — членами ТС и ЕЭП, способствует углублению и ускорению интеграционных процессов в сфере технического регулирования, устранению избыточной административной нагрузки на бизнес и технических барьеров во взаимной торговле государств — членов ТС и ЕЭП, созданию современной нормативной базы в сфере технического регулирования, гармонизированной с международными и европейскими аналогами.

Взаимодействие с международными, профессиональными, общественными организациями, бизнес-сообществом

В 2012 году представители Евразийской экономической комиссии, ответственные за политику в сфере технического регулирования, приняли участие примерно в полусотне актуальных мероприятий: международных конференциях, форумах, круглых столах, совещаниях, семинарах и т.д. Эти мероприятия, где обсуждались различные вопросы направления, стали незаменимой площадкой для делового общения с представителями органов власти стран Таможенного союза и Евросоюза, национальных органов по техническому регулированию и стандартизации, учеными, промышленниками, бизнесменами, участниками общественных организаций.

В рамках международного сотрудничества в сфере технического регулирования подготовлено Соглашение об устранении технических барьеров во взаимной торговле с государствами — участниками СНГ, не являющимися государствами — членами Таможенного союза; подписан Меморандум о взаимодействии в сфере технического регулирования между ЕЭК и Правительством Украины; проведены консультации и подготовлен проект Меморандума о сотрудничестве с Международной электротехнической комиссией; налажено взаимодействие в сфере технического регулирования с Директоратом по промышленности и предпринимательству Европейской комиссии, CEN/CENELEC, Европейской ассоциацией по аккредитации; ведется работа в рамках профильной Рабочей группы 6 ЕЭК ООН и др.

В целях организации международного сотрудничества по блоку технического регулирования представители ЕЭК приняли участие в том числе в:

- проведении консультаций и совещаниях государств — членов ТС и ЕЭП, касающихся оснащения колесных транспортных средств навигационно-коммуникационными устройствами, определяющими местоположение транспортного средства по сигналам глобальных навигационных спутниковых систем и передающими информацию службам экстренного реагирования о дорожно-транспортных происшествиях и других чрезвычайных ситуациях (20 апреля 2012 года — видеоконференция Астана — Минск — Москва; 13 июня 2012 года — совещание с участием органов Сторон, Москва; 19 и 25 июня 2012 года — совещание с органами Сторон, Астана; 19 июля 2012 года — демонстрационный показ «ЭРА-ГЛОНАСС», Московская область, 5–7 ноября 2012 года, Астана);
- заседаниях Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации государств — членов СНГ (МГС) и других мероприятиях в рамках МГС СНГ (20–25 мая 2012 года, Алматы; 4–7 июня 2012 года, Минск; 20–23 июня 2012 года, Минск; 23–25 октября 2012 года, Минск; 14–16 ноября 2012 года, Кисловодск);
- 29 и 30 заседаниях Генеральной ассамблеи европейского сотрудничества по аккредитации (EA), (22–24 мая 2012 года, Мадрид; 21–22 ноября 2012 года, Братислава);
- презентации Евразийской экономической комиссии в Европейской комиссии (4–7 июля 2012 года, Брюссель);
- заседании Совета ассоциаций организаций оборонно-промышленного комплекса, производителей медицинских изделий и оборудования совместно с Комиссией РСПП по индустрии здоровья и Советом Союза ассоциаций и предприятий медицинской промышленности (9–10 июля 2012 года, Зеленодольск);
- рабочих встречах с европейскими региональными и национальными организациями Германии по техническому регулированию, метрологии и аккредитации (EURAMET, DAkkS, TUV Rheinland Group, DKE, VDE, PTB) (3–7 сентября 2012 года, Германия);
- 7-й Международной конференции «НЕФТЕГАЗСТАНДАРТ-2012» (11–12 сентября 2012 года, Санкт-Петербург);
- шестом раунде переговоров по заключению Соглашения о свободной торговле между государствами — членами Таможенного союза и государствами — членами ЕАСТ (17–21 сентября 2012 года, Алесунн, Норвегия);

ЕДИНЫЕ ПРИНЦИПЫ УСТАНОВЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ И ЕДИНОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ. ПРОЕКТ СОГЛАШЕНИЯ О ГАРМОНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ — ЧЛЕНОВ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА В ЧАСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

1. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ИЗГОТОВИТЕЛЯ, УПОЛНОМОЧЕННОГО ИЗГОТОВИТЕЛЕМ ЛИЦА, ИМПОРТЕРА ЗА БЕЗОПАСНОСТЬ И КАЧЕСТВО ВЫПУСКАЕМОЙ В ОБРАЩЕНИЕ НА РЫНОК ПРОДУКЦИИ

2. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНА ПО СЕРТИФИКАЦИИ, ИСПЫТАТЕЛЬНОЙ ЛАБОРАТОРИИ ЗА ДОСТОВЕРНОСТЬ РЕЗУЛЬТАТОВ И ДОСТАТОЧНОСТЬ ПРОВЕДЕННЫХ ПРОЦЕДУР ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ

Гарантия для потребителя в том, что продукция, маркированная знаком обращения ТС, прошла все установленные в технических регламентах Таможенного союза процедуры оценки (подтверждения) соответствия и соответствует требованиям всех распространяющихся на данную продукцию технических регламентов Таможенного союза.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЕЭК С ЦЕЛЬЮ СОЗДАНИЯ ДОКАЗАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ ТРЕБОВАНИЯМ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА, ГАРМОНИЗИРОВАННОЙ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ И ЕВРОПЕЙСКИМИ ТРЕБОВАНИЯМИ

➤ ПРОЕКТ МЕМОРАНДУМА О СОТРУДНИЧЕСТВЕ ЕЭК С МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭЛЕКТРОТЕХНИЧЕСКОЙ КОМИССИЕЙ

➤ ПРОЕКТ «ДОРОЖНОЙ КАРТЫ» СОТРУДНИЧЕСТВА ЕЭК В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И СТАНДАРТИЗАЦИИ С:

- Федеральным министерством экономики и технологий Германии
- Комиссией по электротехнике Немецкого института по стандартизации и Союзом немецких электротехников
- Немецкой ассоциацией производителей электротехники и электроники

➤ ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА:

- Европейский комитет по стандартизации
- Европейский комитет по стандартизации в области электротехники и электроники
- Австрийский институт по стандартизации
- Польский комитет по стандартизации

- встрече представителей Международной электротехнической комиссии (МЭК) во главе с вице-президентом МЭК Х. Фуджисава совместно с представителями национальных органов по стандартизации Республики Беларусь и Российской Федерации (2–28 сентября 2012 года, Москва);
- 36 заседании Научно-технической комиссии по метрологии (НТК-Метр) (10–12 октября 2012 года, Минск);
- Международной конференции «Сближение систем технического регулирования России и ЕС», организованной РГ 8 (22–25 октября 2012 года, Казань);
- заседании Ассоциации организаций оборонно-промышленного комплекса производителей медицинских изделий и оборудования, Комиссии РСПП по индустрии здоровья, Комитета по предпринимательству в здравоохранении и медицинской промышленности ТПП и Совета Союза ассоциаций и предприятий медицинской промышленности (31 октября — 1 ноября 2012 года, Санкт-Петербург);
- презентации экономических интеграционных процессов на евразийском пространстве, организованной совместно с Нидерландской ассоциацией предпринимателей и работодателей и Министерством экономики, сельского хозяйства и инноваций Нидерландов (26–28 ноября 2012 года, Гаага);
- заседании Комитета ВТО по техническим барьерам в торговле (27–29 ноября 2012 года, Женева);
- конференции и презентации исследования о процессах евразийской интеграции в Европейском центре стратегических исследований (2 декабря 2012 года, Брюссель).

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНСУЛЬТАТИВНЫХ ОРГАНОВ

Решением Коллегии ЕЭК от 7 марта 2012 года утверждено Положение о Консультативном комитете по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, на основании которого создан соответствующий Комитет.

Это консультативный орган, обеспечивающий выработку предложений в данной сфере с учетом согласованных позиций уполномоченных органов государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства. В состав Комитета входят заместители глав ряда профильных министерств Беларуси, Казахстана и России, руководители национальных органов по техническому регулированию и стандартизации. Ответственным секретарем Консультативного комитета является директор Департамента технического регулирования и аккредитации ЕЭК В.Б. Бойцов.

С целью уточнения отдельных норм подготовлена и утверждена Решением Коллегии ЕЭК от 18 сентября новая редакция названного Положения о Комитете. Новой редакцией Положения о Комитете предусмотрено снятие ограничений по количеству представителей от уполномоченных органов Сторон, к компетенции которых относятся вопросы технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер. Принимая во внимание предусмотренные новой редакцией Положения о Комитете изменения в части состава Комитета, а также в связи с завершением формирования в России новой структуры федеральных органов исполнительной власти уточнен и утвержден состав Комитета, подготовленный по предложениям Сторон.

При Комитете предусмотрены подкомитеты по следующим направлениям деятельности: техническое регулирование и оценка соответствия, обеспечение единства измерений, стандартизация, санитарные меры и ряд других.

29–30 октября текущего года под председательством Члена Коллегии (Министра) по вопросам технического регулирования ЕЭК Валерия Корешкова состоялось заседание Консультативного комитета в новом составе. В качестве экспертов в заседании приняли участие представители органов власти Беларуси, Казахстана и России, научного и предпринимательского сообществ трех стран.

В формате Консультативного комитета с участием представителей научного и предпринимательского сообществ трех стран рассматриваются проекты решений Коллегии и Совета Комиссии, в том числе по формированию перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в Таможенном союзе, разработке технических регламентов Таможенного союза, внесению изменений в основные документы договорно-правовой базы в сфере технического регулирования.

Планы деятельности на 2013–2015 годы

Основная работа направлена на подготовку к вступлению в силу принятых технических регламентов и разработку новых документов, предусмотренных Планом разработки технических регламентов Таможенного союза на 2012–2013 годы.

К 1 июля 2013 года будет действовать 21 технический регламент Таможенного союза.

Обеспечение разработки межгосударственных стандартов также является приоритетным направ-

лением работ по стандартизации для участников Таможенного союза. В целях ускорения этой работы подготовлен проект Меморандума ЕЭК и МГС СНГ, предусматривающий совершенствование разработки межгосударственных стандартов.

Стратегическими направлениями, кроме того, являются формирование единых подходов в Таможенном союзе в сфере реализации ТР ТС, государственного контроля (надзора), гармонизации законодательства в области аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), обеспечения единства измерений.

В целях углубления интеграции в области технического регулирования завершается подготовка ряда проектов: соглашений государств — членов ТС и ЕЭП, предусматривающих гармонизацию законодательств государств — членов ТС и ЕЭП в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий; Соглашения о гармонизации законодательств государств-членов в сфере государственного контроля (надзора), ответственности за несоблюдение требований ТР ТС, а также Соглашения, устанавливающего единые принципы обращения продукции на рынке ТС и ЕЭП (по общей безопасности продукции) на основе аналогичных документов Европейского союза.

САНИТАРНЫЕ, ФИТОСАНИТАРНЫЕ И ВЕТЕРИНАРНЫЕ МЕРЫ

О НАПРАВЛЕНИИ

Среди основных задач Евразийской экономической комиссии в рамках указанного направления необходимо выделить обеспечение реализации функций Комиссии в сфере санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (СФС-мер), направленных на создание условий для обеспечения свободного обращения продукции, безопасной для жизни и здоровья человека, животных и растений, имущества, окружающей среды, на единой таможенной территории Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Другой важной задачей Департамента ЕЭК в этой сфере является обеспечение формирования согласованной политики Беларуси, Казахстана и России в области применения СФС-мер, санитарно-эпидемиологического благополучия населения Таможенного союза, охраны единой таможенной территории Таможенного союза от заноса и распространения карантинных объектов и эпизоотического благополучия единой таможенной территории с учетом гармонизации с международными стандартами, руководствами или рекомендациями.

Деятельность ЕЭК в названной области направлена на создание единой системы санитарного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля (надзора), включая порядок ввоза на единую таможенную территорию Таможенного союза и перемещения между территориями Сторон продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, санитарно-эпидемиологическому, карантинному фитосанитарному и ветеринарно-санитарному контролю (надзору).

Кроме того, работа ЕЭК в сфере применения СФС-мер включает в себя содействие согласованной деятельности стран — участников Таможенного союза в сфере научного сотрудничества, участие в разработке и реализации межгосударственных программ и проектов, содействие проведению Сторонами согласованной политики в этой области с учетом норм и правил ВТО, организацию и участие в работе международных конференций, семинаров и других мероприятий Сторон.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАПРАВЛЕНИЯ В 2012 ГОДУ

Разработка новых и внесение изменений в действующие нормативно-правовые акты Таможенного союза

В соответствии с Соглашениями Таможенного союза по санитарным мерам, о карантине растений и по ветеринарно-санитарным мерам главным направлением деятельности ЕЭК в данной сфере в 2012 году **являлась разработка новых и внесение изменений в действующие нормативно-правовые акты Таможенного союза в целях углубления интеграционных процессов, снижения административных барьеров и обеспечения безопасности подконтрольных товаров.** Евразийской экономической комиссией принято в этой области 18 решений.

В целях устранения препятствий в международной и взаимной торговле внесены изменения: в Единый перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору в части уточнения

товарных позиций, подлежащих государственной регистрации; Положение о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора в части установления порядка санитарно-карантинного контроля за товарами, в отношении которых одной из Сторон введены временные санитарные меры; Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам в целях их гармонизации с международными требованиями с учетом новых научных данных и предложений бизнес-сообщества; Единую форму свидетельства о государственной регистрации в части упрощения процедуры государственной регистрации продукции (товаров), поступающих в почтовых отправлениях; Положение о Едином порядке осуществления ветеринарного контроля в части сокращения перечня товаров, ввозимых морским транспортом, подлежащих предварительной нотификации. Подготовлены проекты документов, устанавливающих единые фитосанитарные требования, а также проект Протокола о внесении изменений в Соглашение Таможенного союза о карантине растений, в соответствии с которым они будут утверждены.

В целях адаптации договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства к условиям функционирования в рамках многосторонней торговой системы внесены изменения в 35 глав Единых ветеринарных требований и Единые формы ветеринарных сертификатов, разработан проект Указаний для инспекторов по подтверждению эквивалентности применяемых ветеринарных мер в части приведения в соответствие с требованиями ВТО.

В целях адаптации договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства к условиям функционирования в рамках многосторонней торговой системы внесены изменения в 35 глав Единых ветеринарных требований и Единые формы ветеринарных сертификатов.

С учетом необходимости гармонизации законодательства Сторон в части ответственности за соблюдение нормативной правовой базы Таможенного союза и ЕЭП в сфере санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер разработан проект соответствующего Соглашения.

С целью реализации полномочий ЕЭК в части мониторинга исполнения Сторонами международных договоров и решений Комиссии подготовлен проект Положения о порядке осуществления мониторинга.

Кроме того, для обеспечения выполнения плановых заданий Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер в 2012 году проведено 6 заседаний рабочих групп по проблемам в сфере санитарных мер, 2 заседания рабочей группы по вопросу «взаимного признания регистрационных удостоверений на лекарственные средства производителей государств — членов Таможенного союза», 7 заседаний рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» с экспертами Сторон, 4 видеоконференции с экспертами и специалистами научно-исследовательских учреждений Сторон, 9 заседаний рабочей группы «Ветеринарно-санитарные меры» с экспертами Сторон, в том числе 4 — в режиме видеоконференции, совещание с руководителями уполномоченных органов в сфере ветеринарных мер Российской Федерации и Республики Беларусь.

Совместные проекты Сторон в рамках ЕЭП

В рамках совместного проекта Беларуси, Казахстана и России прорабатывается вопрос по установлению карантинного фитосанитарного состояния на единой территории Таможенного союза с установлением свободных зон и потенциальных ареалов вредных организмов, включенных в Единый перечень карантинных объектов Таможенного союза.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В целях организации международного сотрудничества в сфере санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер сотрудники ЕЭК в 2012 году приняли участие в переговорах:

- по вопросам взаимодействия ЕЭК с ЕС;
- по организации взаимодействия и сотрудничества с Европейской и средиземноморской организацией по карантину и защите растений (ЕОКЗР);
- по проекту Европейской экономической комиссии ООН, связанному с внедрением механизмов «единого окна» при экспорте и импорте продукции на территории Таможенного союза;
- по проекту Соглашения о свободной торговле с Новой Зеландией;

Валерий Николаевич КОРЕШКОВ
ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ВОПРОСАМ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

«ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ И ДРУГИХ ГРУПП ТОВАРОВ, ЗДОРОВЬЯ ЛЮДЕЙ, ЖИВОТНЫХ И РАСТЕНИЙ, НАУЧНОЕ ОБОСНОВАНИЕ И ВЗВЕШЕННАЯ ОЦЕНКА РИСКОВ, ПРОПОРЦИОНАЛЬНОСТЬ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕР, НЕДИСКРИМИНАЦИЯ ИМПОРТНОЙ ПРОДУКЦИИ — ВОТ ТЕ ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ, НАД РЕШЕНИЕМ КОТОРЫХ В РАМКАХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА РАБОТАЕТ ДЕПАРТАМЕНТ САНИТАРНЫХ, ФИТОСАНИТАРНЫХ И ВЕТЕРИНАРНЫХ МЕР».

- по заключению торгового договора между государствами ЕАСТ и государствами — членами Таможенного союза;
- по разработке двусторонних сертификатов, отличающихся от Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, на право поставки товаров из ЕС в страны Таможенного союза.

Кроме того, представители ЕЭК приняли участие в работе международных семинаров:

- по гармонизации подходов в применении международных стандартов по фитосанитарным мерам МСФМ №7 и МСФМ №12.

Также сотрудники ЕЭК приняли участие:

- в деятельности рабочей группы по вопросу присоединения Кыргызской Республики к договорно-правовой базе Таможенного союза и Единого экономического пространства в рамках ЕврАзЭС;
- в совещании с Минэкономразвития Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации о ходе внутригосударственного согласования Российской Федерацией в части, касающейся внесения изменений и дополнений в Соглашение Таможенного союза о карантине растений от 11 декабря 2009 года;
- в проведении технических консультаций с представителями Министерства сельского хозяйства США по проектам изменений Единых ветеринарных требований по результатам публичного обсуждения;
- в рабочей встрече с руководством Европейской и средиземноморской организации по карантину и защите растений, в ходе которой были установлены тесные рабочие контакты с ЕОКЗР,

что обеспечило участие сотрудников в международных семинарах по вопросам разработки новых и пересмотру действующих международных и региональных стандартов по фитосанитарным мерам;

- в заседании комитета ВТО по СФС-мерам;
- в совместной проверке предприятий Украины по производству продукции животного происхождения, заинтересованных в поставках своей продукции на территорию Таможенного союза;
- в совещании с участием главного государственного ветеринарного инспектора России и заместителя главного государственного ветеринарного инспектора Беларуси, по итогам которого подготовлен и направлен уполномоченным органам Сторон план организационно-хозяйственных и ветеринарно-санитарных мероприятий по ликвидации африканской чумы свиней (АЧС) и недопущению распространения заболевания из первичных очагов в качестве основы для организации совместных действий (организация взаимодействия уполномоченных органов по вопросу профилактики и ликвидации особо опасных болезней).

Для осуществления единой политики в сфере санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер в 2013 году запланирована работа по совершенствованию нормативно-правовой базы Таможенного союза в целях дальнейшего углубления интеграционных процессов, гармонизации нормативно-правовой базы Таможенного союза с международными стандартами, правилами и требованиями ВТО, обеспечения безопасности подконтрольных товаров, подготовки законодательной основы для создания Евразийского экономического союза.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНСУЛЬТАТИВНЫХ ОРГАНОВ

На рассмотрение Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер выносились вопросы, направленные на обеспечение совершенствования нормативной правовой базы в названной сфере.

В соответствии с Положением о Консультативном комитете по техническому регулированию, применению санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер разработаны проекты Положений о Подкомитетах при Консультативном комитете:

- проект Положения о Подкомитете по санитарным мерам;
- проект Положения о Подкомитете по фитосанитарным мерам;
- проект Положения о Подкомитете по ветеринарно-санитарным мерам.

Определены персональные составы перечисленных Подкомитетов из представителей уполномоченных органов, других заинтересованных министерств и ведомств Сторон, которые утверждены Членом Коллегии (Министром) по вопросам технического регулирования В.Н. Корешковым.

Планы деятельности на 2013–2015 годы

В связи с принятием технических регламентов Таможенного союза и в целях исключения дублирования требований к безопасности продукции проектом Протокола о внесении изменений в Соглашение Таможенного союза по санитарным мерам предусмотрено прекращение действия Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, для которых вступают в силу технические регламенты в части требований, установленных соответствующими техническими регламентами.

Проект Протокола направлен Сторонам для проведения внутригосударственных процедур, которые завершены белорусской Стороной. Планируется завершение процедуры казахстанской и российской Сторонами.

Для дальнейшей гармонизации нормативно-правовой базы Таможенного союза в области карантина растений с международным законодательством и положениями Соглашения ВТО по СФС-мерам разработан проект изменений в Соглашение Таможенного Союза о карантине растений в части

наделения ЕЭК полномочиями по утверждению Единого перечня карантинных объектов Таможенного союза и Единых карантинных фитосанитарных требований Таможенного союза. Планируется завершение процедуры внутригосударственного согласования российской Стороной проекта Протокола о внесении изменений в указанное Соглашение.

Кроме того, в сфере фитосанитарных мер планируется разработка проектов нормативно-правовых документов, регламентирующих единые порядки ввоза подкарантинной продукции на таможенную территорию Таможенного союза, осуществление карантинного фитосанитарного мониторинга, определяющих методологию идентификации карантинных объектов и проведение фумигации подкарантинной продукции на территории Таможенного союза.

В целях унификации методологии контроля (надзора) за продукцией и ее производством, обеспечения информационного взаимодействия, координации надзорной деятельности уполномоченных органов Сторон необходимо принятие Соглашения по нормативно-правовому регулированию в данной сфере.

В соответствии с требованиями ВТО необходима разработка методологии оценки рисков в области санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер в соответствии с международными требованиями.

Остаются не урегулированными законодательно вопросы эффективного взаимодействия Сторон при возникновении особо опасных и карантинных болезней человека и животных, а также очагов карантинных объектов. Принятие соответствующих нормативно-правовых актов позволит минимизировать риски распространения на таможенной территории Таможенного союза инфекционных и массовых неинфекционных болезней (отравлений) среди населения и животных, а также опасной продукции, способной повлечь значительные социальные и экономические издержки.

Одним из механизмов обеспечения безопасности подконтрольных товаров, ввозимых из третьих стран, является аудит зарубежной официальной системы надзора с целью определения эквивалентности СФС-мер. Это позволяет значительно сократить число проверок предприятий — поставщиков подконтрольных товаров. Либерализация процедур в этой части требует оптимизации мониторинговых и надзорных исследований подконтрольных товаров и установления единых подходов в лабораторном обеспечении СФС-мер.

Для этого необходимо:

- разработать комплекс документов, направленных на создание системы лабораторного обеспечения СФС-мер, предполагающей формирование наднациональных лабораторных центров, наделенных референс-полномочиями и аккредитованных в международных организациях, национальных и региональных лабораторий;
- определить единые порядки проведения ветеринарно-санитарной экспертизы сырья и непереработанных продуктов животного происхождения, а также оформления и выдачи ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные товары;
- внести изменения и дополнения в Положение о Едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза в части определения единообразного подхода к осуществлению государственного мониторинга за подконтрольными товарами;
- внести изменения и дополнения в Положение о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), в части уточнения порядка процедур проверок и принятия решений по результатам проверок.

012

годовой
отчет

5

Энергетика и инфраструктура

СОГЛАСОВАННАЯ ТРАНСПОРТНАЯ ПОЛИТИКА — СИСТЕМА МЕР И ДЕЙСТВИЙ ГОСУДАРСТВ — ЧЛЕНОВ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА, НАПРАВЛЕННЫХ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНТЕГРАЦИИ И ЭФФЕКТИВНОЕ РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНЫХ СИСТЕМ ПУТЕМ СОЗДАНИЯ ОБЩЕГО РЫНКА ТРАНСПОРТНЫХ УСЛУГ НА ПРИНЦИПАХ ОТКРЫТОСТИ, КОНКУРЕНЦИИ, ЭФФЕКТИВНОСТИ, БЕЗОПАСНОСТИ, НАДЕЖНОСТИ, ДОСТУПНОСТИ И ЭКОЛОГИЧНОСТИ.

ТРАНСПОРТ

О НАПРАВЛЕНИИ

Протяженность транспортных коммуникаций государств — членов ЕЭП составляет около 1,2 млн км автомобильных и железных дорог, внутренних водных путей свыше 100 тыс. км.

За десять месяцев текущего года грузооборот транспорта (без трубопроводного) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился в Беларуси на 1,9%, в Казахстане — на 11,3%, в России — на 4,8%. В целом по странам ЕЭП увеличение грузооборота (без трубопроводного транспорта) составило 5,5%.

Для государств — участников ЕЭП, территория которых является естественным сухопутным мостом между Европой и Азией, первостепенное значение имеет реализация транзитного потенциала.

Развитие евроазиатских транспортных коридоров не только увеличит транзитную составляющую в экономике наших стран, но и даст новый импульс комплексному освоению новых территорий.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАПРАВЛЕНИЯ В 2012 ГОДУ

Формирование согласованной транспортной политики

Формирование согласованной транспортной политики — одно из основных направлений интеграционных процессов, заявленных в Декларации о Евразийской экономической интеграции, призванное решить такие задачи, как повышение транспортной доступности, снижение доли транспортной составляющей в стоимости продукции, эффективное использование транзитного потенциала, интеграция в мировую транспортную систему, снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду и здоровье человека.

Даниал Кенжетаевич АХМЕТОВ
**ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР)
ПО ЭНЕРГЕТИКЕ И ИНФРАСТРУКТУРЕ**

НА ТЕКУЩИЙ МОМЕНТ ТРАНСПОРТНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ В ПРОДУКЦИИ НА ПРОСТРАНСТВЕ СТРАН ТС СОСТАВЛЯЕТ ОТ 16 ДО 20%. БЕЗУСЛОВНО, ЭТО ОЧЕНЬ ВЫСОКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ. ЗА СЧЕТ РАЗРАБАТЫВАЕМЫХ СЕЙЧАС ДОКУМЕНТОВ ЭТОТ ПОКАЗАТЕЛЬ ДОЛЖЕН СНИЗИТЬСЯ ДО 10–12%, А В ПОСЛЕДУЮЩИЕ ГОДЫ ТРАНСПОРТНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ В СТОИМОСТИ ПРОДУКЦИИ ДОЛЖНА ЕЩЕ СНИЗИТЬСЯ. К ПРИМЕРУ, В ПОСЛЕДНЕЙ РЕДАКЦИИ ЕВРОПЕЙСКОЙ ТРАНСПОРТНОЙ ПОЛИТИКИ ЭТОТ ПОКАЗАТЕЛЬ РАВЕН 5% СТОИМОСТИ ЛЮБОЙ ПРОДУКЦИИ».

Основные направления проекта Концепции транспортной политики соответствуют принципам формирования Единого экономического пространства и обеспечат реализацию его основных «четырех свобод»: свободы движения товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов.

В настоящее время ЕЭК разработан проект Концепции согласованной транспортной политики ЕЭП. Проект этого документа одобрен министрами транспорта государств — членов ЕЭП, а также членами Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре.

В ходе совещания Члена Коллегии (Министра) Д. Ахметова с министрами транспорта государств-членов ЕЭП было достигнуто общее понимание, что на основе проекта Концепции в 2012–2013 годах будет разработана научно-обоснованная программа согласованной транспортной политики ЕЭП на период до 2020 года.

Учитывая, что проведение согласованной транспортной политики должно осуществляться также с учетом отраслевой составляющей транспортной сферы, подготовлен проект Основных подходов к формированию Единого Евразийского неба. Документ обосновывает необходимость создания общего рынка авиационных услуг и формирования единой зоны транспортировки воздушным транспортом.

В практическом плане для стран ТС и ЕЭП это означает рост мобильности, расширение доступности, улучшение качества и снижение стоимости услуг воздушной перевозки.

Ключевые решения за 2012 год и итоги реализации Соглашения

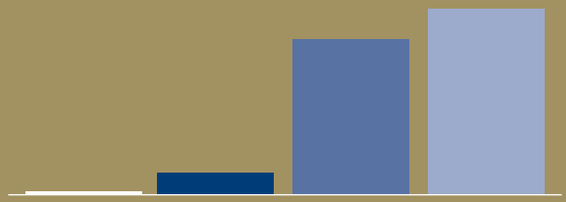
1. Решение Совета Комиссии «О транспортном коридоре «Западная Европа — Западный Китай» и развитии транспортно-логистического потенциала Единого экономического пространства».

Цель: Проведение консультаций и подготовка предложений по развитию транспортно-логистического потенциала ЕЭП и участия белорусской Стороны в развитии проекта «Западная Европа — Западный Китай».

ОБЪЕМ ПАССАЖИРООБОРОТА (млрд пасс.-км)*

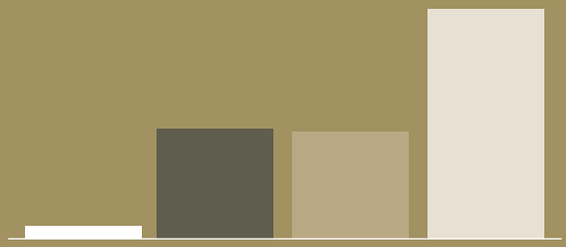
- 10,1 (109,9%) — Республика Беларусь
- 82,9 (122,1%) — Республика Казахстан
- 211,5 (106,6%) — Российская Федерация
- 304,5 (110,9%) — всего по ЕЭП

ОБЪЕМ ГРУЗООБОРОТА (млн тонн/км)**



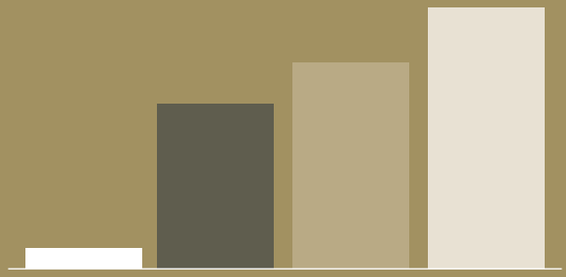
- 57,0 (101,9) — Республика Беларусь
- 302,2 (111,3) —Республика Казахстан
- 2160,1 (104,8) — Российская Федерация
- 2519,3 (105,4) — всего по ЕЭП

ОБЪЕМ ПЕРЕВОЗОК ПАССАЖИРОВ (млн чел.)*



- 788,7 — Республика Беларусь
- 7002,6 — Республика Казахстан
- 6881,0 — Российская Федерация
- 14672,3 — всего по ЕЭП

ОБЪЕМ ПЕРЕВОЗКИ ГРУЗОВ (млн тонн)*



- 158,5 (98%) — Республика Беларусь
- 1229,8 (120,4%) — Республика Казахстан
- 1482,0 (103,2%) — Российская Федерация
- 2940,3 (109,8%) — всего по ЕЭП

** По данным Департамента статистики ЕЭК за первое полугодие 2012 года.*

*** По данным Департамента статистики ЕЭК за 10 месяцев 2012 года.*

ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ СОГЛАСОВАННОЙ ТРАНСПОРТНОЙ ПОЛИТИКИ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

- СОЗДАНИЕ ОБЩЕГО РЫНКА ТРАНСПОРТНЫХ УСЛУГ
- ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНОЙ ТРАНСПОРТНОЙ ЗОНЫ
- РЕАЛИЗАЦИЯ СОВОКУПНОГО ТРАНЗИТНОГО ПОТЕНЦИАЛА
- РАЗВИТИЕ НАУКИ И ИННОВАЦИЙ
- РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА
- СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ПОЛИТИКОЙ

Даниал Кенжетаевич АХМЕТОВ
**ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР)
ПО ЭНЕРГЕТИКЕ И ИНФРАСТРУКТУРЕ**

«РЕАЛИЗАЦИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ПОЛИТИКИ ЕЭП ДОЛЖНА ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ ПОЭТАПНО С УЧЕТОМ ОСОБЕННОСТЕЙ ПРОЦЕССА ИНТЕГРАЦИИ В РАМКАХ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА И УРОВНЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ. КРОМЕ ТОГО, ПРОВЕДЕНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ПОЛИТИКИ ДОЛЖНО ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ НЕ ТОЛЬКО В ОБЩЕМ ПЛАНЕ, НО И ИМЕТЬ ОТРАСЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ. РЕЧЬ ИДЕТ О КОНЦЕПЦИЯХ И ПРОГРАММАХ РАЗВИТИЯ АВИАЦИОННОГО, АВТОМОБИЛЬНОГО, МОРСКОГО И РЕЧНОГО ТРАНСПОРТА. ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЗВОЛИТ СОЗДАТЬ ЕДИНЫЕ ЗОНЫ ТРАНСПОРТИРОВКИ, АНАЛОГИЧНЫЕ ТРАНСПОРТНЫМ ЗОНАМ, ФОРМИРУЕМЫМ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ».

Итог: Выработка предложений позволит определить согласованные действия Сторон по развитию совокупного транзитного потенциала государств — членов ЕЭП, формированию сети логистических центров ЕЭП, эффективному использованию транспортных коридоров, проходящих по территории государств — членов ТС и ЕЭП.

2. Приказ Председателя Коллегии Комиссии о включении в План научно-исследовательской работы «Транспортная политика Единого экономического пространства на период до 2020 года: время действий».

Цель: Разработка и реализация программного документа «Транспортная политика Единого экономического пространства на период до 2020 года: время действий» позволит сформировать систему взглядов и действий государств, направленных на эффективное развитие транспортных систем как единого механизма на основе создания общего рынка транспортных услуг и единой транспортной зоны.

Главное соглашение по направлению

Соглашение о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики.

Предмет

Установление принципов обеспечения доступа к услугам железнодорожного транспорта и принципов формирования тарифной политики.

Цель (цели)

Создание правовых основ по обеспечению доступа потребителей к услугам железнодорожного транспорта при перевозках по территориям государств — членов ТС на условиях, не менее благоприятных, чем условия, созданные для потребителей этого государства.

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ТРАНСПОРТУ В 2012 ГОДУ

26.04

ВСТРЕЧА ЧЛЕНА КОЛЛЕГИИ (МИНИСТРА) ПО ТРАНСПОРТУ И ИНФРАСТРУКТУРЕ ЕЭК ДАНИАЛА АХМЕТОВА С МИНИСТРОМ ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИГОРЕМ ЛЕВИТИНЫМ ПО ВОПРОСАМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ЕЭК И РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНЫХ КОРИДОРОВ ЕЭП.

12.06

ВСТРЕЧА ЧЛЕНА КОЛЛЕГИИ (МИНИСТРА) ПО ТРАНСПОРТУ И ИНФРАСТРУКТУРЕ ЕЭК ДАНИАЛА АХМЕТОВА С КОМИССАРОМ ПО ТРАНСПОРТУ ЕВРОПЕЙСКОЙ КОМИССИИ С. КАЛЛАСОМ ПО ВОПРОСУ ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОПЫТА ЕС ПО ФОРМИРОВАНИЮ ТРАНСПОРТНОЙ ПОЛИТИКИ ЕЭП.

На встрече также были обсуждены вопросы будущего взаимодействия с Евросоюзом по созданию единых зон транспортировки, эффективных транзитных маршрутов и крупных международных транзитных хабов, по обмену практикой организации мультимодальных перевозок и единого воздушного пространства.

22.06

СОВЕЩАНИЕ ЧЛЕНА СОВЕТА ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ, ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН КАЙРАТА КЕЛИМБЕТОВА И ЧЛЕНА КОЛЛЕГИИ (МИНИСТРА) ПО ТРАНСПОРТУ И ИНФРАСТРУКТУРЕ ЕЭК ДАНИАЛА АХМЕТОВА ПО ВОПРОСАМ РЕАЛИЗАЦИИ СОГЛАШЕНИЯ О ЕДИНЫХ ПРИНЦИПАХ И ПРАВИЛАХ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ.

25.07

ВСТРЕЧА ЧЛЕНА КОЛЛЕГИИ (МИНИСТРА) ПО ТРАНСПОРТУ И ИНФРАСТРУКТУРЕ ЕЭК ДАНИАЛА АХМЕТОВА С МИНИСТРОМ ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ МАКСИМОМ СОКОЛОВЫМ ПО ВОПРОСАМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ЕЭК И ФОРМИРОВАНИЯ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ПОДХОДОВ ПО СОГЛАСОВАННОЙ ТРАНСПОРТНОЙ ПОЛИТИКЕ.

24.09

ВСТРЕЧА ДИРЕКТОРА ДЕПАРТАМЕНТА ТРАНСПОРТА И ИНФРАСТРУКТУРЫ АСКАРА БАТАЛОВА С МИНИСТРОМ ТРАНСПОРТА И КОММУНИКАЦИЙ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН АСКАРОМ ЖУМАГАЛИЕВЫМ ПО ВОПРОСАМ РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНЫХ КОРИДОРОВ ЕЭП И ОБСУЖДЕНИЯ ПРОЕКТА КОНЦЕПЦИИ ТРАНСПОРТНОЙ ПОЛИТИКИ.

11.10

СОВЕЩАНИЕ ЧЛЕНА СОВЕТА ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ, ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН КАЙРАТА КЕЛИМБЕТОВА И ЧЛЕНА КОЛЛЕГИИ (МИНИСТРА) ПО ТРАНСПОРТУ И ИНФРАСТРУКТУРЕ ЕЭК ДАНИАЛА АХМЕТОВА О ПРОЕКТЕ ПРАВИЛ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ПРОЕКТЕ ПРАВИЛ ДОСТУПА К УСЛУГАМ ИНФРАСТРУКТУРЫ.

13.11

СОВЕЩАНИЕ МИНИСТРОВ ТРАНСПОРТА СТРАН (ЧЛЕНОВ) ТС И ЕЭП. В СОВЕЩАНИИ ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ МИНИСТР ТРАНСПОРТА И КОММУНИКАЦИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ АНАТОЛИЙ СИВАК, МИНИСТР ТРАНСПОРТА И КОММУНИКАЦИЙ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН АСКАР ЖУМАГАЛИЕВ И МИНИСТР ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ МАКСИМ СОКОЛОВ. ПРОЕКТ КОНЦЕПЦИИ ТРАНСПОРТНОЙ ПОЛИТИКИ ОДОБРЕН УЧАСТНИКАМИ СОВЕЩАНИЯ.

В ходе совещания представители Сторон достигли единого понимания, что на основе проекта Концепции в 2012–2013 годах будет разработана научно обоснованная программа транспортной политики ЕЭП на период до 2020 года. Также на встрече были обсуждены основные подходы по формированию Единого Евразийского неба и проблемные вопросы, связанные с либерализацией рынка авиационных услуг.

Также Соглашение направлено на обеспечение баланса экономических интересов между потребителями услуг железнодорожного транспорта и организациями железнодорожного транспорта, обеспечение условий для доступа организаций железнодорожного транспорта одного государства-члена на внутренний рынок услуг железнодорожного транспорта другого государства-члена.

Итоги реализации Соглашения за 2012 год

1. Подготовлен проект Правил рассмотрения Евразийской экономической комиссией заявлений потребителей о защите своих нарушенных прав и интересов действиями организаций железнодорожного транспорта по изменению уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов (одобрен решением Коллегии ЕЭК от 12 июля 2012 года).

Цель: Принятие документа направлено на практическую реализацию положений статьи 6 Соглашения о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики, от 9 декабря 2010 года и Соглашения о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий от 9 декабря 2010 года.

Мы завершили работу над документом по правилам доступа к услугам железнодорожной инфраструктуры. Это ключевой момент, так как за счет этого представители стран ТС получат равный доступ к железнодорожной инфраструктуре любого из трех государств ЕЭП. Можно сказать, что это начальный этап перехода к тому, что мы называем общим рынком железнодорожных услуг.

2. Проект Соглашения о Единых правилах установления исключительных тарифов на услуги организаций железнодорожного транспорта при перевозке грузов (одобрен решением Коллегии ЕЭК от 12 июля 2012 года).

Цель: Принятие документа направлено на практическую реализацию положений статьи 6 Соглашения о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики, от 9 декабря 2010 года и Соглашения о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий от 9 декабря 2010 года.

3. Проект Правил оказания услуг инфраструктуры в рамках Единого экономического пространства.

Цель: Принятие Правил направлено на реализацию Соглашения о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики, от 9 декабря 2010 года.

Итог: Правила определяют порядок и условия оказания услуг инфраструктуры в рамках планирования, организации перевозочной деятельности и определяют вытекающие из них права и обязанности и ответственность оператора (владельца) инфраструктуры и перевозчиков.

4. Проект Правил доступа к услугам инфраструктуры железнодорожного транспорта в рамках Единого экономического пространства.

Цель: Принятие Правил направлено на реализацию Соглашения о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики, от 9 декабря 2010 года.

Итог: Правила регулируют отношения перевозчиков, оператора (владельца) инфраструктуры и уполномоченных органов государств — участников Соглашения о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики, в сфере предоставления доступа к услугам инфраструктуры железнодорожного транспорта в границах территории ЕЭП.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНСУЛЬТАТИВНЫХ ОРГАНОВ

Консультативный комитет по транспорту и инфраструктуре создан решением Коллегии Комиссии от 7 июня 2012 года.

5 сентября 2012 года состоялось первое заседание Комитета. В работе Комитета приняли участие: представители транспортных ведомств государств — членов ЕЭП, ФАС России, ФСТ России, Минэкономразвития России, независимые эксперты, представители железных дорог государств — членов ЕЭП.

Консультативный комитет принял Регламент работы и план работы на 2012–2013 годы.

Ключевой вопрос повестки дня — подготовка проекта Концепции согласованной транспортной политики с привлечением научного потенциала государств — членов ЕЭП.

Также были рассмотрены вопросы развития гражданской авиации и механизм взаимодействия сторон с учетом создания Комитета и его подкомитетов.

Консультативный комитет по естественным монополиям создан решением Коллегии Комиссии от 28 июня 2012 года.

16 ноября 2012 года в Москве состоялось первое заседание Консультативного комитета по естественным монополиям.

В ходе совещания члены Консультативного комитета в целом одобрили вопросы, связанные с регламентом и планом работы Консультативного комитета по естественным монополиям на 2012–2013 годы.

Также был рассмотрен проект технического задания на выполнение научно-исследовательской работы по теме: «Разработка проекта Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий».

На указанном заседании рассматривался также вопрос о реализации Соглашения о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий. По данному вопросу принята к сведению информация о наличии согласованной позиции по пунктам 2.1–2.3 Календарного плана разработки документов в целях реализации Соглашений, формирующих Единое экономическое пространство, от 14 мая 2012 года.

Планы деятельности на 2013–2015 годы

- Разработка проекта документа «Транспортная политика ЕЭП на период до 2020 года: время действий».
- Подготовка предложений по основным подходам формирования Единого Евразийского неба.
- Определение формата и разработка документа об особенностях применения разрешительной системы осуществления перевозок автомобильным транспортом в рамках ЕЭП.
- Проведение расследований по обращениям потребителей услуг железнодорожного транспорта о защите своих нарушенных прав и интересов в соответствии с Соглашением о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики.
- Рассмотрение и согласование ЕЭК материалов по установлению исключительных тарифов на услуги организаций железнодорожного транспорта в соответствии с Соглашением о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики.
- Проведение работы по гармонизации законодательства государств Сторон, методов и технологий осуществления транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Таможенного союза в части:

1) требований к весовым параметрам транспортных средств при движении по автомобильным дорогам общего пользования, входящим в состав международных транспортных коридоров;
2) создания системы контроля за полнотой уплаты сборов за проезд транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования государства другой Стороны;
3) выработки механизма по урегулированию спорных ситуаций в случае их возникновения с перевозчиками третьих стран;
4) выработки механизма возврата (задержания) транспортных средств в случае нарушения установленных требований по выполнению условий международной автомобильной перевозки по территории Таможенного союза.

- В рамках исполнения поручения по разработке Договора о Евразийском союзе в 2013 году планируется проработка раздела «Транспортные услуги» и вопросов инфраструктуры в иных разделах проекта Договора о создании Евразийского экономического союза.
- Разработка Концепции конкурентной политики и регулирования в сферах естественных монополий.
- Проведение научно-исследовательской работы по разработке проекта Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий.

ЭНЕРГЕТИКА

Формирование единого рынка электроэнергии, который характеризуется свободным доступом к услугам естественных монополий, гармонизированным законодательством, единой методологией тарифной политики, едиными техническими нормами и правилами, наличием согласованных балансов энергоресурсов, — ключевой элемент политики ЕЭК в сфере энергетики.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАПРАВЛЕНИЯ В 2012 ГОДУ

В контексте интеграции на территории Единого экономического пространства проведение эффективной энергетической политики, направленной на создание общих рынков энергоресурсов, является одним из важнейших направлений деятельности. Перспективный сегмент — электроэнергетический рынок, на котором складываются достаточные условия для совместного развития.

Основными целями создания общего электроэнергетического рынка государств Единого экономического пространства являются обеспечение устойчивого роста национальных экономик и энергетической безопасности государств, защита интересов потребителей и производителей электроэнергии, повышение экономической эффективности и надежности электроэнергетического комплекса, оптимизация использования первичных энергоресурсов и расширение несырьевого экспортного потенциала государств.

Общий рынок электроэнергетики стран ЕЭП составляют 245 тыс. МВт генерирующих мощностей, 162 тыс. км системообразующих электрических сетей, а также разветвленные распределительные электрические сети. За I полугодие 2012 года производство электроэнергии в странах ЕЭП составило 602,1 млрд кВт-ч. Рост — 102 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. При этом объем взаимной торговли между странами ЕЭП составил около 4 млрд кВт-ч.

По данным ЕЭК, энергетические мощности России, Казахстана и Беларуси используются в пределах 60%, и существует достаточный экспортный потенциал. Страны ЕЭП осуществляют продажу электроэнергии небольшому количеству европейских стран, включая Финляндию, Литву, Латвию и Норвегию. В целом экспортный потенциал не используется в полной мере. Для реализации потенциала электроэнергетической инфраструктуры ЕЭК разработает сбалансированную программу развития общего электроэнергетического рынка России, Казахстана и Беларуси. Важной предпосылкой разработки подобной программы развития является наличие единой технологической базы, ранее созданной инфраструктуры, а также унифицированных технологических параметров.

Функционирование общего рынка электроэнергии будет осуществляться в соответствии с принципами открытости и недискриминационного доступа, добросовестной конкуренции, доступности и качества оказания услуг, соответствия нормам и принципам международного права, транспарентности рынка, а также соблюдения культуры справедливых отношений.

Структура общего электроэнергетического рынка ЕЭП предусматривает такие основные сегменты, как оптовая купля-продажа электроэнергии; рынок централизованной торговли электроэнергией; рынок системных и вспомогательных услуг и балансирующий рынок.

Результативность от формирования общего электроэнергетического рынка будет выражаться в повышении эффективности использования энергетических мощностей и инфраструктуры, инвестиционной привлекательности энергетических проектов, в увеличении объемов торговли электроэнергией как в рамках ЕЭП, так и с сопредельными рынками. В результате будет обеспечено сбалансированное потребление электроэнергии, снижение затрат на производство электроэнергии

и сокращение энергоемкости производимой продукции в целом.

Формирование общего электроэнергетического рынка создаст мультипликативный эффект за счет расширения сотрудничества стран и использования трудового высококвалифицированного потенциала в смежных сферах: строительстве и эксплуатации инфраструктуры электроэнергетического комплекса, энергетическом машиностроении, в том числе инновационной деятельности.

Ключевые решения за 2012 год и итоги реализации Соглашений

1. Подготовлены проекты Решений Коллегии Евразийской экономической комиссии, Совета Евразийской экономической комиссии, Высшего Евразийского экономического совета о формировании общего рынка электрической энергии и мощности государств — членов ТС и ЕЭП.

Цель: Разработать Концепцию формирования общего рынка электрической энергии и мощности государств — членов ТС и ЕЭП и основных положений программы формирования общего рынка электрической энергии и мощности государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Соглашение об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики, от 19 ноября 2010 года.

2. Принято Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 сентября 2012 года «О предложениях по формированию индикативного прогнозного баланса газа государств — членов ТС и ЕЭП (производство, потребление и поставки для внутренних потребностей, в том числе взаимные) сроком на 5 лет с ежегодным уточнением».

Цель: Создание механизмов подготовки индикативных прогнозных балансов как условие предоставления доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа.

Соглашение о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики, от 9 декабря 2010 года.

3. Принято Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20 ноября 2012 года «О внесении изменений в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза».

Цель: Унификация норм и стандартов на газ, нефть и нефтепродукты государств-участников ЕЭП.

Соглашение о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики, от 9 декабря 2010 года.

Соглашение о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации от 9 декабря 2010 года.

ОБЩИЙ РЫНОК ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ СТРАН ЕЭП СОСТАВЛЯЕТ

245 ТЫС. МВТ ГЕНЕРИРУЮЩИХ МОЩНОСТЕЙ

245 000

МВТ

162 ТЫС. КМ СИСТЕМООБРАЗУЮЩИХ ЭЛЕКТРИЧЕСКИХ СЕТЕЙ, РАЗВЕТВЛЕННЫЕ РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫЕ ЭЛЕКТРИЧЕСКИЕ СЕТИ

162 000

КМ

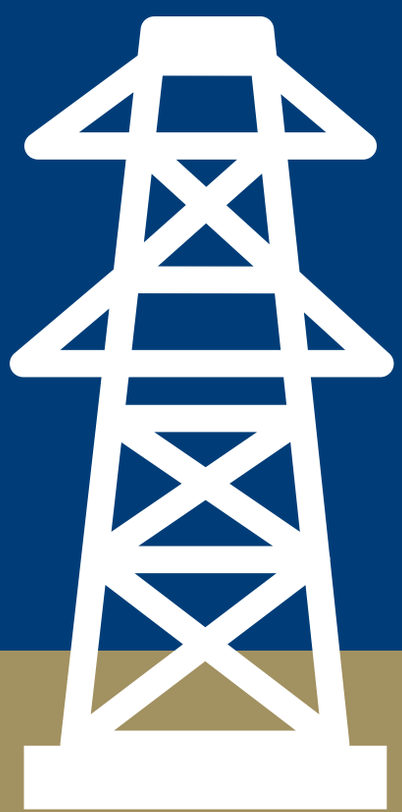
ЗА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2012 ГОДА ПРОИЗВОДСТВО ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ В СТРАНАХ ЕЭП СОСТАВИЛО 602,1 МЛРД КВТ-Ч

602 100 000 000

КВТ-Ч

РОСТ – 102% ПО СРАВНЕНИЮ С АНАЛОГИЧНЫМ ПЕРИОДОМ ПРОШЛОГО ГОДА

102%



ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ЭНЕРГЕТИКЕ В 2012 ГОДУ

11.10 ПРОВЕДЕНЫ ПЕРЕГОВОРЫ С РОССИЙСКИМ НАЦИОНАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ МИРОВОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО СОВЕТА. ДОСТИГНУТА ДОГОВОРЕННОСТЬ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ.

19.10 УЧАСТИЕ В РАБОТЕ 42 ЗАСЕДАНИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО СОВЕТА СНГ В МИНСКЕ НА УРОВНЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОТРАСЛЕВЫХ ВЕДОМСТВ, КУРИРУЮЩИХ ЭНЕРГЕТИКУ, И РУКОВОДИТЕЛЕЙ КРУПНЕЙШИХ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ КОМПАНИЙ. В РАМКАХ ЗАСЕДАНИЯ ПРОВЕДЕНЫ ПЕРЕГОВОРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В РАМКАХ СНГ. ДОСТИГНУТА ДОГОВОРЕННОСТЬ О ПОДПИСАНИИ МЕМОРАНДУМА О СОТРУДНИЧЕСТВЕ.

31.10 ВЫСТУПЛЕНИЕ ЧЛЕНА КОЛЛЕГИИ (МИНИСТРА) ПО ЭНЕРГЕТИКЕ И ИНФРАСТРУКТУРЕ ДАНИАЛА АХМЕТОВА В БРЮССЕЛЕ НА СОВМЕСТНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ЕВРОПЕЙСКОЙ АССОЦИАЦИИ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ «ЕВРЭЛЕКТРИК» И ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО СОВЕТА СНГ.

14.11 ВСТРЕЧА ЧЛЕНА КОЛЛЕГИИ (МИНИСТРА) ДАНИАЛА АХМЕТОВА С МИНИСТРОМ ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ АЛЕКСАНДРОМ НОВАКОМ ПО ВОПРОСУ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ЕЭК.

15.11 ВСТРЕЧА ЧЛЕНА КОЛЛЕГИИ (МИНИСТРА) ДАНИАЛА АХМЕТОВА С МИНИСТРОМ НЕФТИ И ГАЗА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН САУАТОМ МЫНБАЕВЫМ ПО ВОПРОСУ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ЕЭК.

Даниал Кенжетаевич АХМЕТОВ
**ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР)
ПО ЭНЕРГЕТИКЕ И ИНФРАСТРУКТУРЕ**

«ПОНИМАНИЕ ПАРТНЕРОВ С ЕВРОПЕЙСКОЙ СТОРОНЫ, ИХ ВЗГЛЯДОВ, МЕНТАЛЬНОСТИ И ОБЩЕГО МНЕНИЯ ПОЗВОЛЯЕТ НАМ БЫСТРЕЕ СФОРМИРОВАТЬ НАШИ ПОДХОДЫ К РЕАЛИЗАЦИИ НАШЕГО СЕРЬЕЗНОГО ЭКСПОРТНОГО ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ».

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНСУЛЬТАТИВНЫХ ОРГАНОВ

При Коллегии ЕЭК в целях выработки согласованных предложений и принятия эффективных решений в сфере энергетики созданы профильные Консультативные комитеты:

- Консультативный комитет по электроэнергетике. Деятельность Комитета направлена на согласование предложений по вопросам формирования общего электроэнергетического рынка, в том числе в сфере производства и передачи электроэнергетики, включая установление единых подходов в проведении политики в области электроэнергетики;
- Консультативный комитет по нефти и газу. Деятельность Комитета направлена на согласование предложений по вопросам формирования единых подходов в проведении политики в области нефти и газа, включая определение основных принципов, и мероприятий, направленных на формирование общих рынков нефти и нефтепродуктов, а также установление основ ценообразования, тарифной политики в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам и развитие конкуренции на этих рынках.

Первое заседание Консультативного комитета по электроэнергетике под председательством Члена Коллегии (Министра) по энергетике и инфраструктуре Д. Ахметова состоялось 23 ноября 2012 года в Москве. На заседании данного Консультативного комитета одобрены проекты Решений Коллегии Евразийской экономической комиссии, Совета Евразийской экономической комиссии, Высшего Евразийского экономического совета о формировании общего рынка электрической энергии и мощности государств — членов ТС и ЕЭП, а также Регламент и План работы на 2013 год.

Планы деятельности на 2013–2015 годы

- Разработка Концепции формирования общего рынка электрической энергии и мощности государств — участников ЕЭП.
- Разработка методологии формирования индикативных балансов энергоресурсов государств — участников ЕЭП.
- Разработка единой методики определения технической возможности и свободных мощностей газотранспортных систем на территориях государств — участников ЕЭП.
- Разработка единых правил доступа хозяйствующих субъектов к газотранспортным системам на территориях государств — участников ЕЭП.
- Разработка единой методики определения технической возможности транспортировки нефти и нефтепродуктов на территориях государств — участников ЕЭП.
- Разработка единых правил доступа хозяйствующих субъектов к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов на территориях государств — участников ЕЭП.
- Подготовка Соглашений (Меморандумов) и организация сотрудничества с международными организациями по вопросам развития интеграции в сфере энергетики.

2012

годовой
отчет

6 Промышленность и агропромышленный комплекс

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС СОСТАВЛЯЮТ ОСНОВУ ЭКОНОМИКИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА — БОЛЕЕ 65% ВАЛОВОГО ВНУТРЕННЕГО ПРОДУКТА. ОДНА ИЗ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ ЕЭК — ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОВЕДЕНИЯ СОГЛАСОВАННОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ И АГРОПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ, НАЦЕЛЕННОЙ НА ОБЪЕДИНЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ, НАУЧНЫХ, ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫХ И МАТЕРИАЛЬНЫХ ПОТЕНЦИАЛОВ, ЧТО В ИТОГЕ ОБЕСПЕЧИТ СИНЕРГЕТИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ И ВЫВЕДЕТ ПРОМЫШЛЕННЫЕ И АГРОПРОМЫШЛЕННЫЕ КОМПЛЕКСЫ БЕЛАРУСИ, КАЗАХСТАНА И РОССИИ НА ИННОВАЦИОННЫЙ УРОВЕНЬ РАЗВИТИЯ, ОБЕСПЕЧИВ ИХ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ НА МИРОВОМ УРОВНЕ.

ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА

О НАПРАВЛЕНИИ

В сфере промышленности деятельность ЕЭК в 2012 году осуществлялась по следующим основным направлениям:

1. Реализация полномочий Евразийской экономической комиссии в соответствии с Соглашением о единых правилах предоставления промышленных субсидий от 9 декабря 2010 года по проведению мониторинга и анализа соблюдения Сторонами положений Соглашения.
2. Подготовка предложений по углублению промышленной кооперации Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, обеспечению координации национальных промышленных политик с перспективой выхода на проведение согласованной промышленной политики.
3. Подготовка к формированию условий для подготовки и реализации межгосударственных программ и проектов в промышленной сфере.
4. Аналитическая поддержка подготовки управленческих решений промышленной политики в рамках ЕЭП (подготовка на основе статистических данных и аналитической информации тематических отчетов по состоянию отдельных секторов промышленности). Взаимодействие с уполномоченными органами, бизнес-ассоциациями Сторон по вопросам промышленности.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАПРАВЛЕНИЯ В 2012 ГОДУ

Главной целью, на достижение которой была направлена деятельность ЕЭК в сфере промышленности, является обеспечение выхода государств — членов Таможенного союза и ЕЭП на проведение **согласованной промышленной политики в рамках ЕЭП**.

Также большое значение имеет углубление производственной кооперации, включая возможное создание совместных транснациональных корпораций государствами — участниками Таможенного союза и ЕЭП.

Были проведены мониторинг и сравнительно-правовой анализ национальных законодательств государств — членов ТС и ЕЭП на предмет их соответствия Соглашению о единых правилах предоставления промышленных субсидий от 9 декабря 2010 года, подготовлен годовой отчет о соблюдении Сторонами положений Соглашений.

К наиболее значимым совместным проектам государств — членов Таможенного союза, направленным на создание условий для формирования к 1 января 2015 года ЕЭС, относится поручение глав правительств России и Беларуси подготовить совместно с Комиссией предложения по вопросу углубления промышленной кооперации, координации национальных промышленных политик Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан. Это предложение было выдвинуто по итогам рабочей встречи глав правительств государств — членов Таможенного союза и ЕЭП 15 июня 2012 года.

В июле 2012 года на основе анализа 80 национальных программных документов, касающихся развития промышленных комплексов и отраслей Сторон, подготовлены и согласованы со Сторонами предложения по основным направлениям углубления промышленной кооперации Сторон, координации национальных промышленных политик. Они предусматривали возможные направления промышленного сотрудничества Сторон в целях обеспечения координации национальных промышленных политик с перспективой выхода на проведение согласованной промышленной политики в ключевых секторах экономики в рамках ЕЭП.

Для наиболее успешной совместной работы Сторон по результатам рассмотрения этого вопроса на заседаниях Коллегии Комиссии (25 сентября 2012 года), Совета Комиссии (24 августа 2012 года), Консультативного комитета по промышленности (20 сентября и 19 октября 2012 года) были определены 4 основных направления в области промышленности, в отношении которых Стороны выразили взаимную заинтересованность и готовность сотрудничать на данном этапе:

1. Производственно-технологическая кооперация.
2. Научно-техническая кооперация.
3. Межгосударственное инновационное сотрудничество.
4. Выработка единых подходов к вопросам стимулирования развития и деятельности промышленных комплексов Сторон.

В настоящее время осуществляется выработка подходов к осуществлению согласованной промышленной политики в сфере автомобилестроения. Она ориентирована на достижение эффективных условий развития промышленных автосборочных производств в Едином экономическом пространстве. Основанием для работы по данному направлению является поручение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 года.

Годовые итоги реализации Соглашений

- Для обеспечения практической реализации поручения глав правительств Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации по итогам рабочей встречи 15 июня 2012 года в Санкт-Петербурге в рамках реализации положений Декларации глав государств о евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011 года Департаментом промышленной политики ЕЭК подготовлены предложения по основным направлениям развития промышленной кооперации Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, обеспечению координации национальных промышленных политик с перспективой выхода на проведение согласованной промышленной политики. Также ведется проработка возможных трехсторонних проектов сотрудничества в рамках производственно-технологической кооперации, научно-технического и инновационного сотрудничества в приоритетных отраслях.
- Осуществлялся мониторинг и сравнительно-правовой анализ законодательств государств — членов ЕЭП в области предоставления промышленных субсидий на предмет их соответствия Соглашению о единых правилах предоставления промышленных субсидий от 9 декабря 2010 года, подготавливались полугодовые отчеты о соблюдении Сторонами положений Соглашения.

Сергей Сергеевич СИДОРСКИЙ
ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И АГРОПРОМЫШЛЕННОМУ КОМПЛЕКСУ

«СОГЛАСОВАННАЯ ПРОМЫШЛЕННАЯ И АГРОПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА БЕЛАРУСИ, КАЗАХСТАНА И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, СТАВЯЩАЯ ВО ГЛАВУ УГЛА СОВМЕСТНОЕ РАЗВИТИЕ НАУКОЕМКИХ ПРОИЗВОДСТВ, СТИМУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ, РАЦИОНАЛЬНОЙ КООПЕРАЦИИ И ЭФФЕКТИВНОЙ ИНТЕГРАЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ, ПОЗВОЛИТ ОБЕСПЕЧИТЬ ДАЛЬНЕЙШИЙ РОСТ ПРОИЗВОДСТВА, НАСЫЩЕНИЕ РЫНКА РАЗНООБРАЗНЫМИ ТОВАРАМИ, УКРЕПЛЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ НА МИРОВОМ РЫНКЕ И, ГЛАВНОЕ, БУДЕТ СПОСОБСТВОВАТЬ ПОВЫШЕНИЮ УРОВНЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ».

■ В целях обеспечения свободного движения товаров на территории государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства проводится мониторинг администрирования утилизационного сбора в Российской Федерации в отношении транспортных средств, ввозимых из Республики Беларусь и Республики Казахстан и имеющих статус товаров Таможенного союза. Выявлен ряд проблем при ввозе колесных транспортных средств на территорию Российской Федерации с территории Республики Беларусь. С целью устранения данных барьеров принято Решение Совета Комиссии от 12 октября 2012 года № 84. В рамках мониторинга осуществляется анализ состояния внутреннего рынка транспортных средств с точки зрения влияния на него утилизационного сбора. По итогам мониторинга будут подготовлены соответствующие аналитические материалы.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНСУЛЬТАТИВНЫХ ОРГАНОВ

Решением Коллегии Комиссии от 19 июля 2012 года № 112 создан Консультативный комитет по промышленности. В сферу его деятельности входит взаимодействие с уполномоченными органами, бизнес-ассоциациями Сторон по вопросам промышленности. Для углубленной проработки вопросов, оценки воздействия принимаемых решений на промышленные комплексы Сторон привлекаются в качестве экспертов представители отраслевых ассоциаций.

По итогам работы Комитета:

1. Одобрен проект решения Коллегии об анализе национальных программ Беларуси, Казахстана и России в сфере промышленности. По итогам анализа определены общие для трех Сторон приоритеты развития промышленности.
2. Одобрены основные направления сотрудничества в области промышленности, в отношении которых Стороны выразили взаимную заинтересованность и готовность сотрудничать на данном этапе.
3. Принято решение о целесообразности разработки проекта Соглашения о единых принципах и правилах проведения согласованной промышленной политики в рамках Единого экономического

пространства по направлениям, представляющим взаимный интерес.
В целях активизации работы по углублению сотрудничества в области промышленности в рамках Единого экономического пространства Комитетом принято решение о создании трех рабочих групп:

1) по основным направлениям углубления промышленной кооперации Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, обеспечения координации национальных промышленных политик с перспективой выхода на проведение согласованной промышленной политики;
2) по подготовке предложений по сотрудничеству в рамках формирования промышленных технологических платформ в рамках Единого экономического пространства;
3) по разработке условий организации новых и развития действующих автосборочных производств на территориях государств — членов ТС и ЕЭП.

Планы деятельности на 2013–2015 годы

В 2013 году работа в сфере промышленной политики будет осуществляться по следующим основным направлениям:

- Осуществление мониторинга и проведение сравнительно-правового анализа соответствующего национального законодательства каждого государства — члена ЕЭП на предмет соответствия Соглашению о единых правилах предоставления промышленных субсидий от 9 декабря 2010 года, подготовка ежегодного отчета о соблюдении Сторонами положений Соглашения.
- Выработка совместно со Сторонами концептуальных подходов к формированию согласованной промышленной политики в рамках ЕЭП.
- Развитие договорной и нормативно-правовой базы ЕЭП с целью установления принципов и конкретных механизмов проведения согласованной промышленной политики.
- Работа совместно с Белорусско-Казахстанско-Российским Бизнес-диалогом и бизнес-сообществом Сторон в целях реализации конкретных проектов, направленных на углубление кооперации в отдельных отраслях промышленности.
- Подготовка совместно со Сторонами предложений по углублению сотрудничества в рамках формирования технологических платформ ЕЭП.
- Координация и реализация совместно со Сторонами общих подходов по осуществлению согласованной промышленной политики в сфере автомобилестроения и иных чувствительных для Сторон отраслей промышленности.
- Осуществление на постоянной основе мониторинга состояния и развития промышленных комплексов государств — членов ЕЭП и подготовка аналитических материалов.
- Проведение мониторинга администрирования утилизационного сбора в Российской Федерации в отношении транспортных средств, ввозимых из Республики Беларусь и Республики Казахстан и имеющих статус товаров Таможенного союза.
- Разработка концепции поэтапной реализации согласованной промышленной политики, углубления производственной кооперации, включая создание общей системы поддержки экспорта товаров Таможенного союза и ЕЭП, механизма контроля предоставления промышленных субсидий, метода оценки их эффективности в части влияния на развитие промышленных комплексов государств — членов Единого экономического пространства до 2020 года.

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

О НАПРАВЛЕНИИ

Деятельность ЕЭК в сфере агропромышленного комплекса в 2012 году осуществлялась по следующим основным направлениям:

1. Реализация полномочий Евразийской экономической комиссии в соответствии с Соглашением о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства от 9 декабря 2010 года по осуществлению мониторинга и проведению сравнительно-правового анализа законодательства государств — членов ЕЭП на предмет соответствия положениям Соглашения.
2. Разработка проекта Концепции согласованной агропромышленной политики государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства.
3. Подготовка положений проекта кодифицированного Договора о Евразийском экономическом союзе, относящихся к сфере регулирования правоотношений в области АПК.
4. Содействие Сторонам в реализации инновационных и координационных проектов в сфере АПК.
5. Взаимодействие с уполномоченными органами, бизнес-ассоциациями Сторон по вопросам агропромышленной политики и государственной поддержки сельского хозяйства.

ТЕМПЫ ПРИРОСТА, В ПРОЦЕНТАХ К СООТВЕТСТВУЮЩЕМУ ПЕРИОДУ ПРЕДЫДУЩЕГО ГОДА

	ВВП		ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО	
	2009	2010	2011	ЯНВАРЬ – ОКТЯБРЬ 2012
ТС и ЕЭП	4,6	4,0	4,8	2,8
Беларусь	5,3	2,5	9,1	7,7
Казахстан	7,5	5,2	3,5	0,5
Россия	4,3	3,8	4,7	2,9

ПРОДУКЦИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА, МЛРД ДОЛЛАРОВ США

	2009	2010	2011	ЯНВАРЬ – ОКТЯБРЬ 2012
Производство	924,1	1 160,0	1 457,0	1 085,2
Республика Беларусь	55,8	67,9	70,2	67,4
Республика Казахстан	72,9	91,9	122,2	90,6
Российская Федерация	795,4	1 000,2	1 264,6	927,2

ОБЪЕМ И ИНДЕКС ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА РОССИИ, КАЗАХСТАНА И БЕЛАРУСИ В 2009 – 2012 ГОДАХ

СТРАНА/ПОКАЗАТЕЛЬ	2009	2010	2011	ЯНВАРЬ – ОКТЯБРЬ 2012
РОССИЯ				
объем*, млрд рублей	68116,5	78760,1	94081,5	85029,3
индекс	90,7	108,2	104,7	102,8
БЕЛАРУСЬ				
объем*, трлн белорусских рублей	129,4	167	347,7	524
индекс	96,9	111,7	109,1	106,6
КАЗАХСТАН				
объем*, млрд тенге	9121,5	12105,5	15929,1	13582,8
индекс	102,7	109,6	103,8	100,4

** Объем производства указан в текущих ценах.*

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАПРАВЛЕНИЯ В 2012 ГОДУ

Главной целью, на достижение которой была направлена деятельность ЕЭК в сфере агропромышленного комплекса, является формирование и проведение согласованной агропромышленной политики государств — членов ТС и ЕЭП для обеспечения стабильности и устойчивости функционирования агропродовольственных рынков, взаимовыгодной, справедливой и ориентированной на рынок системы торговли сельскохозяйственными товарами.

В связи с этим разработан проект **Концепции согласованной агропромышленной политики Таможенного союза и Единого экономического пространства.** Решение о разработке данной Концепции принято Консультативным комитетом по агропромышленному комплексу ЕЭК.

Концепция согласованной агропромышленной политики Таможенного союза и Единого экономического пространства после согласования и утверждения в установленном порядке будет выполнять три основных задачи:

1. Определит концептуальную базу международного договора, устанавливающего принципы, приоритеты и механизмы реализации согласованной агропромышленной политики.

Объем взаимной торговли трех стран в первом полугодии 2012 года по сельскохозяйственным товарам составил порядка 2 млрд долларов США, что на 3% больше, чем за аналогичный период прошлого года.

2. Зафиксирует приоритеты и направления реализации межгосударственных программ и проектов в сфере агропромышленного комплекса.
3. Станет декларацией о намерениях перспективного развития агропромышленных комплексов Сторон, что важно для информирования субъектов хозяйствования стран ТС и ЕЭП и заинтересованных международных организаций об эволюции аграрной политики Таможенного союза как одного из крупнейших игроков мирового аграрного рынка.

Ведется подготовка ежегодных отчетов о соблюдении Сторонами положений Соглашения о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства, в рамках которой осуществляются: сбор информации, оказание содействия Сторонам в подготовке уведомлений о государственной поддержке сельского хозяйства, анализ нормативно-правовых актов Сторон на предмет соответствия Соглашению, сравнительный анализ мер и структуры государственной поддержки сельского хозяйства Сторон, оценка эффективности норм Соглашения и разработка предложений по их уточнению.

С целью обеспечения транспарентности и единообразия мониторинга исполнения Сторонами Соглашения о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства разработано Положение о порядке осуществления мониторинга и проведения сравнительно-правового анализа законодательств государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства на предмет соответствия Соглашению (утверждено решением Коллегии ЕЭК от 5 сентября 2012 года № 166). Результаты мониторинга доложены на заседании Коллегии ЕЭК 18 октября текущего года.

Анализ нормативно-правовых актов стран — членов ЕЭП позволил выявить признаки запрещенных субсидий в 3 документах Российской Федерации. Коллегией Евразийской экономической комиссии по результатам рассмотрения данного вопроса 25 октября 2012 года рекомендовано Российской Федерации внести соответствующие изменения в указанные нормативные правовые акты в области государственной поддержки сельского хозяйства с определением последовательности и сроков осуществления соответствующих мер (рекомендация №3).

Годовые итоги реализации Соглашений

Основным международным договором, определяющим функции Комиссии в области сельскохозяйственных субсидий, является Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства от 9 декабря 2010 года, входящее в договорно-правовую базу Единого экономического пространства.

Основываясь на представленных Сторонами уведомлениях о государственной поддержке сельского хозяйства, Комиссией был подготовлен аналитический доклад о государственной поддержке сельского хозяйства в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации в 2011 году. Уровень мер господдержки, оказывающих искажающее воздействие на торговлю, составил: в Беларуси — 11,8%, Казахстане — 3,1%, России — 4,0%. Это соответствует

обязательствам, принятым Сторонами в области государственной поддержки сельского хозяйства.

Объем взаимной торговли трех стран в первом полугодии этого года по сельскохозяйственным товарам составил порядка 2 млрд долларов США, что на 3% больше, чем за аналогичный период прошлого года. При этом в суммарном виде сегодня государства — члены Таможенного союза и Единого экономического пространства на мировом рынке занимают лидирующие позиции по экспорту пшеницы, ржи, ячменя, семян подсолнечника и подсолнечного масла, а в производстве отдельных видов продукции растениеводства входят в первую двойку (ячмень, овес, подсолнечник, рожь).

Взаимодействие с бизнесом и общественностью

В целях развития взаимодействия с отраслевыми общественными организациями стран ТС и ЕЭП Министром Сергеем Сидорским налажено постоянное взаимодействие с общественными объединениями Беларуси, Казахстана и России в следующих областях:

1. Разъяснение положений международных договоров и нормативных документов Таможенного союза и Единого экономического пространства. В частности, проведена разъяснительная работа о неправомерности требований российского Национального союза производителей молока «Союзмолоко» по количественному ограничению поставок молочной продукции из Республики Беларусь.
2. Оказание содействия в уточнении и пересмотре импортных таможенных пошлин (в частности, на пальмовое масло в крупновесовой упаковке, а также сырье для производства фосфорных удобрений).
3. Оценка последствий для агропромышленных комплексов договорной и нормативно-правовой базы ТС и ЕЭП в сфере технического регулирования, применения единых ветеринарных, санитарных и фитосанитарных требований, а также порядка осуществления контроля безопасности и качества продукции.
4. Координация сотрудничества отраслевых общественных объединений стран ТС и ЕЭП.

В рамках реализации Соглашения о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства сотрудниками ЕЭК оказано содействие белорусской и казахстанской Сторонам в подготовке уведомлений о государственной поддержке сельского хозяйства (классификация, группировка, интерпретация, выполнение вспомогательных расчетов) в соответствии с формой, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года №813.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНСУЛЬТАТИВНЫХ ОРГАНОВ

Решением Коллегии от 19 июля 2012 года №113 создан Консультативный комитет по агропромышленному комплексу. Первое заседание Комитета состоялось 19 сентября 2012 года. Рассматривались: План мероприятий по выработке согласованной агропромышленной политики государств — членов ТС и ЕЭП; методика расчетов и формы совместных балансов важнейших видов продовольствия.

По итогам обсуждения членами Консультативного комитета принято решение о необходимости в первоочередном порядке разработки Концепции согласованной агропромышленной политики Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Проект указанной концепции подготовлен и направлен членам Консультативного комитета для рассмотрения.

ПЛАНЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2013–2015 ГОДЫ

В 2013 году в рамках развития агропромышленного комплекса предстоит:

- Развитие договорной и нормативно-правовой базы ЕЭП с целью установления принципов и механизмов проведения согласованной агропромышленной политики. Акцент предполагается сделать на формировании согласованных механизмов поддержания сбалансированности общего аграрного рынка. Предстоит также согласовать компетенцию трех стран и ЕЭК в данной сфере, порядок выработки решений и контроля их исполнения.
- Разработка и согласование со Сторонами проекта протокола «О внесении изменений и дополнений в Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства от 9 декабря 2010 года» с целью совершенствования подходов при проведении Сторонами расчетов уровня мер государственной поддержки сельского хозяйства, обеспечения эффективного контроля исполнения обязательств и разрешения споров.
- Формирование договорно-правовой базы реализации совместных программ и проектов в сфере агропромышленного комплекса.
- Подготовка ежегодного отчета Комиссии о соблюдении Сторонами положений Соглашения о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства от 9 декабря 2010 года.

012

годовой
отчет

7

Конкуренция и антимонопольное регулирование

ОДНИМ ИЗ ВАЖНЕЙШИХ НАПРАВЛЕНИЙ РАБОТЫ ЕЭК ЯВЛЯЕТСЯ КОНКУРЕНЦИЯ И АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ. РАЗВИТИЕ СПРАВЕДЛИВОЙ КОНКУРЕНЦИИ ЯВЛЯЕТСЯ ОСНОВОЙ ЭФФЕКТИВНОЙ ЭКОНОМИКИ, СТИМУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ И ПРОИЗВОДСТВА КАЧЕСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ. ДАННЫЕ ПРИНЦИПЫ НАШЛИ СВОЕ ОТРАЖЕНИЕ В СОГЛАШЕНИИ О ЕДИНЫХ ПРИНЦИПАХ И ПРАВИЛАХ КОНКУРЕНЦИИ ОТ 9 ДЕКАБРЯ 2010 ГОДА, КОТОРОЕ ОПРЕДЕЛЯЕТ ПРОВЕДЕНИЕ ЕДИНОЙ КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ НЕОБХОДИМЫМ УСЛОВИЕМ ФОРМИРОВАНИЯ И ЭФФЕКТИВНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА.

О НАПРАВЛЕНИИ

Основные направления формирования единой конкурентной политики:

- антимонопольное регулирование;
- ценовое регулирование, в том числе контроль за введением и продлением государственного ценового регулирования;
- государственные и (или) муниципальные закупки.

Первоочередные задачи антимонопольного регулирования

1. Гармонизация законодательств Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в области конкурентной политики. Установление нормативных правовых актов государств, подлежащих сближению, последовательность мер по гармонизации и сроки приведения законодательств в соответствие с едиными принципами и правилами конкуренции.
2. Принятие нормативных правовых актов, необходимых для пресечения нарушений правил конкуренции на трансграничных рынках на наднациональном уровне.
3. Разработка Модельного закона о конкуренции.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАПРАВЛЕНИЯ В 2012 ГОДУ

Этапы гармонизации законодательства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в области конкурентной политики:

1) установление нормативных правовых актов государств — членов ЕЭП, подлежащих сближению;
2) приведение законодательства в соответствие с едиными принципами и правилами конкуренции ЕЭП до 1 июля 2013 года;
3) разработка Модельного закона о конкуренции (до 1 июля 2013 года).

Реализация Соглашений, формирующих ЕЭП в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования

Одним из международных договоров ЕЭК, предусматривающим конкретный срок проведения гармонизации законодательства Беларуси, Казахстана и России в области конкурентной политики, является **Соглашение о конкуренции от 9 декабря 2010 года**. Срок проведения гармонизации — до 1 июля 2013 года.

Без установления единой конкурентной политики — не одинаковой, а основанной на единых подходах — невозможно гармонизировать остальные элементы общей экономики. Единая конкурентная политика включает в себя антимонопольное регулирование, ценовое регулирование, в том числе контроль за введением государственного ценового регулирования, а также государственные и муниципальные закупки.

В рамках мероприятий, предусмотренных Соглашением о конкуренции, Комиссией направлены предложения по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

В настоящее время законопроекты проходят процедуры доработки, рассмотрения и согласования в органах исполнительной власти, правительстве и парламенте (Закон Республики Беларусь «О противодействии монополистической деятельности и развития конкуренции» — в Правительстве Республики Беларусь; Закон Республики Казахстан «О конкуренции» — в Мажилисе Парламента Республики Казахстан; Федеральный закон РФ «О защите конкуренции» — в органах исполнительной власти).

При этом сотрудники Комиссии принимают активное участие в заседаниях рабочей группы Мажилиса Парламента Республики Казахстан по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам конкуренции».

В октябре 2012 года Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Нурлан Алдабергенов выступил с докладом на тему «Гармонизация антимонопольного законодательства Единого экономического пространства» на заседании круглого стола по обсуждению проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам конкуренции», организованном Мажилисом Парламента Республики Казахстан.

Также проводится работа по гармонизации законодательства в рамках Соглашения о государственных (муниципальных) закупках от 9 декабря 2010 года.

В соответствии с Соглашением о закупках Республика Беларусь и Российская Федерация должны были обеспечить до 1 января 2012 года внесение изменений в национальные законодательства с целью приведения их в соответствие с Соглашением о закупках, а также внедрение информационных систем, обеспечивающих процесс проведения закупок в электронном формате, и введение национального режима.

В целях гармонизации законодательства стран ТС с вышеуказанными Соглашениями Комиссией налажено эффективное сотрудничество с законодательными органами Беларуси, Казахстана и России и Межпарламентской Ассамблеей Евразийского экономического сообщества.

Нурлан Шадибекович АЛДАБЕРГЕНОВ
ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО КОНКУРЕНЦИИ И АНТИМОНОПОЛЬНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ

«ОДНИМ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ В РАБОТЕ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ЯВЛЯЕТСЯ ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНОЙ КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ, ВКЛЮЧАЮЩЕЕ В СЕБЯ ТАКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ, КАК АНТИМОНОПОЛЬНОЕ И ЦЕНОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ. ДРУГИМИ СЛОВАМИ, НАША СТРУКТУРА СОЗДАЕТ ПРАВОВУЮ БАЗУ ДЛЯ СВОБОДНОГО ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ И ОКАЗАНИЯ УСЛУГ ВНУТРИ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА. В СВЯЗИ С ЭТИМ ПЕРВЕЙШАЯ ЗАДАЧА ЗАКЛЮЧАЕТСЯ В ГАРМОНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КАЗАХСТАНА, РОССИИ И БЕЛАРУСИ В ОБЛАСТИ КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ».

Итоги работы по гармонизации законодательства по конкуренции государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства были озвучены в ноябре 2012 года Членом Коллегии (Министром) по конкуренции и антимонопольному регулированию на заседании Бюро Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества в Санкт-Петербурге, в котором принимали участие спикеры и депутаты парламентов стран Евразийского экономического сообщества.

Осуществляется разработка проекта **Концепции конкурентной политики и регулирования в сферах естественных монополий.**

В целях реализации Соглашения о конкуренции, предусматривающего наблюдение Комиссией за обеспечением уполномоченными органами стран—участников Таможенного союза соблюдения единых правил конкуренции, нарушение которых оказывает или может оказать негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках на территории двух и более Сторон, Комиссией разработаны и направлены в уполномоченные органы Беларуси, Казахстана и России **формы представления ежеквартальной информации о правоприменительной практике в сфере конкурентного законодательства.**

ГАРМОНИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ

РАЗРАБОТКА МОДЕЛЬНОГО ЗАКОНА О КОНКУРЕНЦИИ (ДО 1 ИЮЛЯ 2013 ГОДА)

ПРИВЕДЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СООТВЕТСТВИЕ С ЕДИНЫМИ ПРИНЦИПАМИ И ПРАВИЛАМИ КОНКУРЕНЦИИ ЕЭП

УСТАНОВЛЕНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕЭП, ПОДЛЕЖАЩИХ СБЛИЖЕНИЮ

По результатам проведенной работы подготовлены 14 справочных материалов. Кроме того, по итогам изучения систем ценового регулирования Беларуси, Казахстана и России подготовлены проект Решения Коллегии и аналитическая справка о необходимости гармонизации национальных систем ценового регулирования.

Также подготовлены информационные справки об имеющихся на территории ЕЭП административных, экономических и законодательных барьерах, препятствующих развитию бизнеса, о ведении реестров объектов интеллектуальной собственности, о международном опыте применения различных принципов исчерпания прав на товарные знаки.

Кроме того, Комиссией формируются предложения по недопущению и пресечению нарушений, которые оказывают или могут оказать негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках на территории двух и более сторон.

Так, выявлены возможные нарушения субъектами трансграничных рынков.

1. Электроэнергетический рынок

В рамках проведения мониторинга и анализа применения национального законодательства были установлены возможные нарушения субъектами трансграничных рынков электроэнергии Казахстана и России положений Соглашения о конкуренции, в том числе злоупотребление доминирующим положением и антиконкурентные соглашения.

В связи с этим в адрес уполномоченных органов Казахстана (Агентство Республики Казахстан по защите конкуренции) и России (Федеральная антимонопольная служба) были направлены соответствующие материалы для проведения соответствующих расследований.

Кроме того, в целях обеспечения равных условий конкуренции на трансграничных рынках электроэнергии Казахстана и России также проведена работа по устранению барьеров в межгосударственной передаче электроэнергии из Павлодарской области в Западно-Казахстанскую область через Единую энергетическую систему России. Неоднократно проводились совещания с участием представителей уполномоченных органов Казахстана и России, субъектов электроэнергетических рынков, заинтересованных структурных подразделений Комиссии.

По результатам проводимой работы эффект от обеспечения равных условий конкуренции на электроэнергетическом рынке ЕЭП при реализации межгосударственной передачи электроэнергии из Павлодарской области в Западно-Казахстанскую область через Единую энергетическую систему России выразится в возможном снижении уровня тарифа для населения на 4,7% и экономии средств потребителей до 60 млн рублей в год.

2. Рынок воздушных перевозок

По результатам сравнительного анализа межправительственных соглашений о воздушном сообщении между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией выявлены положения, которые могут препятствовать развитию конкуренции на рынке воздушных перевозок между странами ЕЭП:

- государства ограничивают маршруты, по которым выполняются полеты авиапредприятиями;
- авиационные тарифы согласовываются между назначенными авиационными предприятиями и утверждаются в авиационных властях;
- объемы перевозок должны распределяться равномерно между назначенными авиапредприятиями;
- частота полетов, типы воздушных судов и коммерческие условия эксплуатации договорных авиалиний устанавливаются по договоренности между назначенными авиапредприятиями и утверждаются авиационными властями.

Проведенный анализ свидетельствует о возможном ограничении конкуренции, а в некоторых случаях и монополизации, а также доступа авиакомпаний на маршруты между странами — участниками ЕЭП, что зачастую приводит к наличию высоких авиационных тарифов и отсутствию возможности у некоторых групп населения пользоваться воздушным транспортом.

В связи с этим необходимо проработать механизм совершенствования регулирования рынка межгосударственных перевозок в целях дальнейшего развития конкуренции на рынке.

3. Рынок ГСМ

В рамках проведения сравнительного анализа ценообразования на рынках ГСМ в Белоруссии, Казахстане и России были установлены различия в ценах на ГСМ, а также в налоговой нагрузке (акцизы) на них.

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О КОНКУРЕНЦИИ

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

ЗАПРЕТ НА АНТИКОНКУРЕНТНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ И СОГЛАСОВАННЫЕ ДЕЙСТВИЯ

ЗАПРЕТ НА ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ДОМИНИРУЮЩИМ ПОЛОЖЕНИЕМ

ЗАПРЕТ НА НЕДОБРОСОВЕСТНУЮ КОНКУРЕНЦИЮ

ЗАПРЕТ НА АНТИКОНКУРЕНТНЫЕ АКТЫ И ДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

КОНКУРЕНЦИЯ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКУПКАХ

КОНТРОЛЬ ЗА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОНЦЕНТРАЦИЕЙ

КОНТРОЛЬ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ПРЕФЕРЕНЦИЙ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОНОПОЛИЯ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ЦЕНОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

ФУНКЦИИ И ПОЛНОМОЧИЯ АНТИМОНОПОЛЬНЫХ ОРГАНОВ

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Различный уровень акцизов не способствует равным условиям конкуренции на товарных рынках ГСМ.
В связи с этим сформирована рабочая группа по выработке предложений по обеспечению равных условий конкуренции на товарных рынках ГСМ, в том числе предложений по унификации налоговой нагрузки.

4. Рынок продовольственных товаров

В июне — октябре 2012 года в СМИ Казахстана публиковалась информация о возможном демпинге со стороны российских компаний и вытеснении казахстанских производителей с рынка продовольственных товаров. В целях проведения мониторинга и сравнения текущих цен на продовольственные товары в розничных сетях, на рынках в приграничных регионах Российской Федерации с Республикой Казахстан были организованы выезды сотрудников Евразийской экономической комиссии для сбора информации методом полевого исследования. Предварительные результаты данной работы показали, что демпинг со стороны российских производителей группы социально значимых товаров на рынке Республики Казахстан отсутствует. При этом имеет место недостаточное насыщение потребностей производителей социально значимых продовольственных товаров отечественным сырьем.

В связи с чем в октябре 2012 года было проведено совещание (в Алматы) с участием представителей центральных исполнительных государственных органов Республики Казахстан, ассоциаций производителей продовольственных товаров, в рамках которого были обсуждены вопросы производства и реализации продовольственных товаров на территории ЕЭП, а также об имеющихся барьерах для входа на рынки России и Беларуси товаропроизводителям Казахстана. На совещании была достигнута договоренность о продолжении работы по обеспечению равных условий для всех участников Единого экономического пространства и принято решение о создании межведомственной рабочей группы с участием представителей антимонопольных органов трех стран по мониторингу розничных цен на социально значимые товары на территории ЕЭП.

5. Вопрос параллельного импорта

В настоящее время Комиссией изучаются вопросы, связанные с проблемами параллельного импорта товаров, перемещаемых через таможенную границу, на которых размещен товарный знак, в том числе об обеспечении конкуренции между официальными дилерами и независимыми импортерами.

В связи с этим были организованы и проведены рабочие встречи с представителями официальных импортеров брендированных товаров. В процессе проведения данных встреч были отмечены положительные стороны легализации параллельного импорта: снижение цен на оригинальные товары; развитие свободной конкуренции, то есть лицензиаты, уполномоченные дилеры и импортеры зарубежных производителей должны будут на равных конкурировать с «параллельными импортерами».

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНСУЛЬТАТИВНЫХ ОРГАНОВ

Коллегия Евразийской экономической комиссии утвердила Положение о Консультативном комитете по конкуренции, антимонопольному и ценовому регулированию и государственным (муниципальным) закупкам.

Консультативный комитет состоит из подкомитетов по направлениям деятельности Комитета:

- Подкомитет по конкуренции и антимонопольному регулированию;
- Подкомитет по ценовому регулированию;
- Подкомитет по государственным (муниципальным) закупкам.

В состав Комитета (Подкомитетов) входят представители уполномоченных органов Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, к компетенции которых относятся вопросы конкуренции, антимонопольного и ценового регулирования и государственных (муниципальных) закупок.

Взаимодействие с международными профессиональными, общественными организациями, бизнес-сообществом

В целях разъяснения вопросов конкуренции на территории ЕЭП и этапов реализации Соглашения о конкуренции проводились международные общественные мероприятия с участием представителей государственных органов, общественных объединений бизнеса и средств массовой информации трех стран.

Членом Коллегии (Министром) по конкуренции и антимонопольному регулированию организовано и проведено 5 международных круглых столов на тему «Единая конкурентная политика — необходимое условие эффективного функционирования ЕЭП» в городах:

■ Караганда (Республика Казахстан), где рассматривались вопросы функционирования ЕЭП.

В данном круглом столе приняли участие: первый Заместитель Премьер-министра Республики Казахстан (а ныне Премьер-министр Республики Казахстан) С.Н. Ахметов, депутаты Сената и Мажилиса Парламента Республики Казахстан, руководители центральных государственных органов Беларуси, Казахстана и России, руководство Карагандинской области, представители бизнеса Беларуси, Казахстана и России;

■ Новосибирск (Российская Федерация), где обсуждались вопросы функционирования ЕЭП.

В заседании круглого стола приняли участие: Губернатор Новосибирской области В.А. Юрченко, Председатель Законодательного Собрания Новосибирской области И. Г. Мороз, заместитель Полномочного Представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Л. Е. Бурда, Первый заместитель Председателя Правительства Новосибирской области — Министр экономического развития Новосибирской области А. Н. Струков, руководители центральных государственных органов Беларуси, Казахстана и России, представители бизнеса Беларуси, Казахстана и России;

Единые правила конкуренции в первую очередь регулируют вопросы равного доступа на товарные рынки. Не должно быть сговоров по удержанию как сильно высоких, так и сильно низких цен.

■ Усть-Каменогорск (Республика Казахстан), где рассматривались вопросы обеспечения равных условий конкуренции на товарных рынках ЕЭП, в первую очередь на трансграничных рынках топливно-энергетического комплекса (электроэнергия, горюче-смазочные материалы, газ и т.д.), гармонизации и совершенствования законодательства каждой из трех стран в области конкурентной политики, включая предложения по снятию барьеров при вхождении субъектов предпринимательства сторон на товарные рынки ЕЭП, недискриминационного доступа хозяйствующих субъектов к товарным рынкам.

В данном круглом столе приняли участие: Заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан А.С. Судьин, депутаты Сената и Мажилиса Парламента Республики Казахстан, руководители центральных государственных органов Беларуси, Казахстана и России, руководство Усть-Каменогорской области, представители бизнеса Беларуси, Казахстана и России;

■ Волгоград (Российская Федерация), где обсуждались вопросы прохождения на российские рынки товаров производства Беларуси и Казахстана.

В работе круглого стола приняли участие: член Комитета Совета Федерации по федеральному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Российской Федерации Н.К. Максюта, врио Министра экономики Волгоградской области Российской Федерации И.В. Александрина, руководители центральных государственных органов Беларуси, Казахстана и России, представители бизнеса Беларуси, Казахстана и России;

■ Гродно (Республика Беларусь), где рассматривались вопросы интеллектуальной собственности (товарные знаки) и снятия барьеров во взаимной торговле.

В заседании круглого стола приняли участие: Председатели Постоянных комиссий Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В.В. Кравцов и Д.И. Харитончик, Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Казахстан в Республике Беларусь, представители Посольства Российской Федерации в Республике Беларусь, руководители центральных государственных органов Беларуси, Казахстана и России, представители бизнеса Беларуси, Казахстана и России.

ПЛАНЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2013–2015 ГОДЫ

В целях интеграции и гармонизации направлений деятельности и законодательства Беларуси, Казахстана и России в рамках вопросов конкурентной политики и антимонопольного законодательства в 2013 году предусмотрено:

1. Завершение процесса гармонизации и передача Комиссии контрольных полномочий.
Соглашением о конкуренции в срок до 1 июля 2013 года предусмотрено завершение процесса гармонизации законодательства стран — участников Таможенного союза и принятие Модельного

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОБСУЖДЕНИЮ ПРОЕКТА МОДЕЛЬНОГО ЗАКОНА О КОНКУРЕНЦИИ В 2013 ГОДУ

Международные научно-практические конференции и круглые столы в Беларуси, Казахстане и России с привлечением депутатов, представителей органов власти, бизнес-сообщества и общественных организаций:

- Республика Беларусь — Минск, Брест
- Республика Казахстан — Астана, Алматы
- Российская Федерация — Новосибирск, Казань

- Антимонопольные органы государств, имеющих большой опыт работы (Япония, Великобритания, Южная Корея и т.д.)

закона о конкуренции. После осуществления гармонизации и принятия до ноября 2012 года необходимой нормативной-правовой базы, предусмотренной Соглашением,Сторонам будет поэтапно передан ряд полномочий по контролю за соблюдением хозяйствующими субъектами единых правил конкуренции.

2. Разработка и принятие Модельного закона.
Модельный закон будет носить рекомендательный характер и его нормы будут служить ориентиром для государств — членов ТС и ЕЭП в процессе работы по совершенствованию своего национального законодательства.
В настоящее время Комиссией разработан примерный план проведения организационных мероприятий по разработке проекта Модельного закона, согласно которому проведение внутригосударственных согласований и процедур в странах ЕЭП планируется в марте-апреле 2013 года. Кроме того, запланировано обсуждение проекта Модельного закона на международных научно-практических конференциях в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации.

3. Соглашение о конфиденциальной информации.
В настоящее время разработка Соглашения о конфиденциальной информации находится в стадии завершения. Утверждение документа запланировано на заседании Коллегии Евразийской экономической комиссии в июле 2013 года.

4. Введение национального режима для всех государств (до 1 января 2014 года).
Для реализации данной задачи будут проводиться мероприятия, направленные на своевременное предоставление национального режима потенциальным поставщикам как в части принятия необходимых международных документов по организации трансграничного юридически значимого документооборота, так и в части приведения используемых технических решений к единым стандартама также для обеспечения взаимодействия национальных электронных торговых систем и единых официальных сайтов (веб-порталов) стран — участников Таможенного союза.

012

годовой
отчет

8 Экономика и финансовая политика

ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ В ТЕСНОМ ДИАЛОГЕ С ЭКСПЕРТНЫМ И БИЗНЕС-СООБЩЕСТВОМ ВЕДЕТ АКТИВНУЮ РАБОТУ ПО СОЗДАНИЮ ЕДИНОГО РЫНКА ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ, МИНИМИЗАЦИИ БАРЬЕРОВ ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, А ТАКЖЕ ОБЕСПЕЧЕНИЮ СВОБОДЫ ДВИЖЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ И ТРУДОВОЙ СИЛЫ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ И ЕДИНОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАПРАВЛЕНИЯ В 2012 ГОДУ

Финансовые рынки

В целях реализации Соглашения о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала и Соглашения о торговле услугами и инвестициях в государствах — членах Евразийского экономического пространства подготовлены:

- план мероприятий по обмену информацией между уполномоченными органами Сторон по вопросам валютной, страховой, банковской сфер и рынка ценных бумаг;
- проект концепции Соглашений по обмену информацией между уполномоченными органами Сторон;
- проект концепции Соглашения о требованиях к осуществлению деятельности на финансовых рынках государств — участников Единого экономического пространства.

Распределение ввозных таможенных пошлин и бюджетная политика

Ввозные таможенные пошлины распределяются в бюджеты стран Таможенного союза согласно нормативам распределения, установленным в следующих размерах: Республика Беларусь — 4,7%, Республика Казахстан — 7,33%, Российская Федерация — 87,97%.

Противодействие легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма

19 декабря 2011 года главами государств стран — участников Таможенного союза подписан Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза. Евразийская экономическая комиссия ведет активную работу по подготовке сопровождающих Договор нормативных документов.

Тимур Муратович СУЛЕЙМЕНОВ
**ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР)
ПО ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКЕ**

«ОСНОВНОЙ ДВИЖУЩЕЙ СИЛОЙ ИНТЕГРАЦИИ ТРЕХ ЭКОНОМИК ДОЛЖЕН СТАТЬ БИЗНЕС НАШИХ СТРАН. МЫ ВМЕСТЕ ДОЛЖНЫ ПОСТАРАТЬСЯ ЗАДЕЙСТВОВАТЬ ВЕСЬ ПОТЕНЦИАЛ ЕЭК ДЛЯ ЗАЩИТЫ И РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА».

Акцизная политика

Подготовлен проект Плана мероприятий по гармонизации акцизной политики в отношении алкогольной и табачной продукции государств — членов Таможенного союза и ЕЭП. Принятие документа будет способствовать созданию единого рынка алкогольной продукции, а также выработке подходов к установлению ставок акцизов на алкоголь и табак в странах Таможенного союза.

Развитие предпринимательства

Подготовлен проект Соглашения о производстве и обороте этилового спирта и алкогольной продукции на единой таможенной территории Таможенного союза и Едином экономическом пространстве. Принятие документа позволит создать условия для формирования общего рынка этилового спирта и алкогольной продукции на территории ТС и ЕЭП.

Кроме этого, в целях дальнейшей либерализации рынка услуг и инвестиций Евразийская экономическая комиссия разрабатывает дополнения в Соглашение о торговле услугами и инвестициях в государствах — участниках Единого экономического пространства.

Адвокатирование предпринимательства

Евразийская экономическая комиссия ведет внутренний мониторинг разрабатываемых нормативных актов на предмет устранения и минимизации ограничений взаимного доступа бизнеса на рынок стран Таможенного союза и ЕЭП. Профильными подразделениями Комиссии подготовлено более 100 соответствующих предложений, из них:

- 50% касаются оптимизации управленческих процессов;
- 35% предусматривают повышение стандартов транспарентности и качества регулирования;
- 8% направлены на устранение административных барьеров;
- 4% направлены на улучшение правового положения предпринимателя;
- 3% способствуют укреплению интеграции на территории ТС и ЕЭП.

Миграция

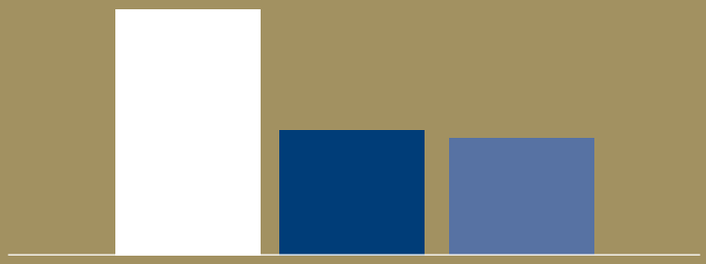
Подготовлен проект Меморандума о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Международной организацией по миграции. Принятие документа позволит повысить эффективность управления миграционными процессами в рамках ЕЭП.

Охрана и защита интеллектуальной собственности

Подготовлен проект Соглашения о едином порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе. Принятие документа позволит правообладателям самостоятельно выбирать любую организацию по коллективному управлению на территории Таможенного союза, которая будет уполномочена на представление их прав в ЕЭП.

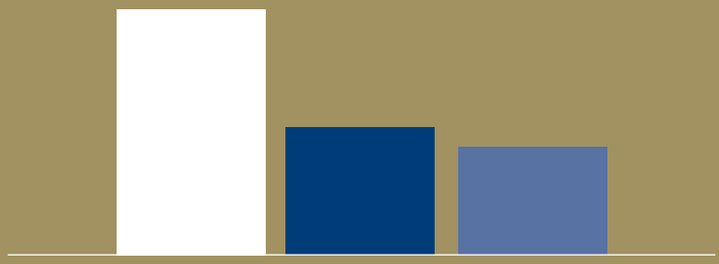
Подготовлен проект «Договора о товарных знаках Единого экономического пространства и наименованиях мест происхождения товаров». Документ установит единую процедуру подачи заявки на регистрацию товарного знака ЕЭП и получения свидетельства единого образца.

DOING BUSINESS — 2012



- Российская Федерация — 118 место
- Республика Беларусь — 60 место
- Республика Казахстан — 56 место

DOING BUSINESS — 2013

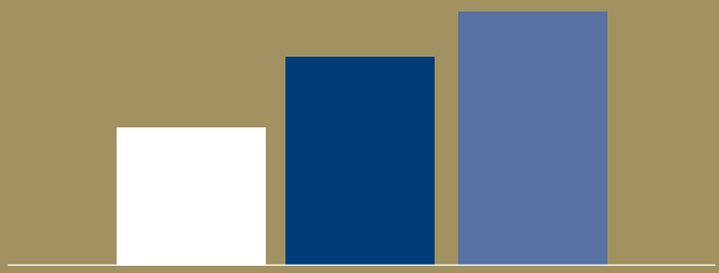


- Российская Федерация — 112 место, улучшение рейтинга на 6 позиций
- Республика Беларусь — 58 место, улучшение рейтинга на 2 позиции
- Республика Казахстан — 49 место, улучшение рейтинга на 5 позиций

РОСТ ЧИСЛА НОВЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ (за 9 месяцев 2012 года в сравнении с аналогичным периодом 2011 года)

- Республика Беларусь — на 2,7%
- Республика Казахстан — на 5,7%
- Российская Федерация — на 0,6%

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН (январь — сентябрь 2012 года)



- Бюджет Республики Беларусь — $ 928,6 млн
- Бюджет Республики Казахстан — $1448,8 млн
- Бюджет Российской Федерации — $17 365,5 млн

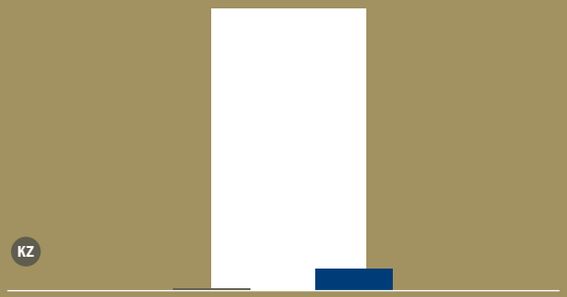
В январе — сентябре 2012 года по сравнению с аналогичным периодом 2011 года доходы бюджетов государств Таможенного союза от ввозных таможенных пошлин увеличились на 4,2% (в долларовом эквиваленте).

Интеграция в финансовой сфере стран Таможенного союза

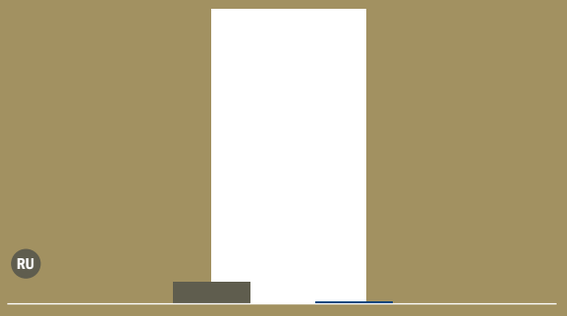
В настоящее время отмечается невысокая интегрированность финансовых рынков стран ЕЭП. Наиболее интегрированным можно считать банковский сектор.

КОЛИЧЕСТВО БАНКОВ

- В Республике Беларусь — 32
- Дочерних в Республике Казахстан — 1
- Дочерних в Российской Федерации — 6

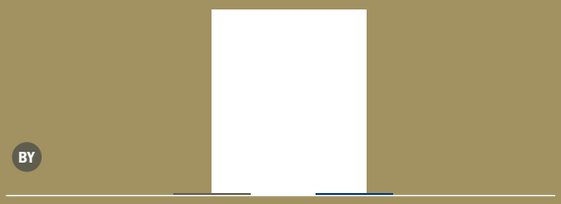


- В Республике Казахстан — 38
- Дочерних в Республике Беларусь — 0
- Дочерних в Российской Федерации — 3

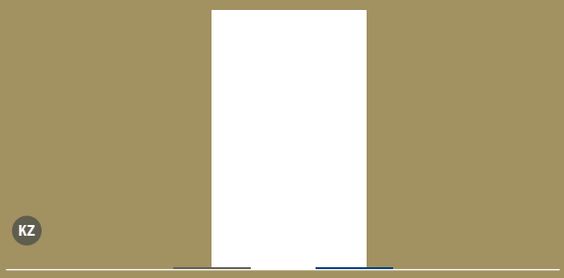


- В Российской Федерации — 1032
- Дочерних в Республике Казахстан — 3
- Дочерних в Республике Беларусь — 0

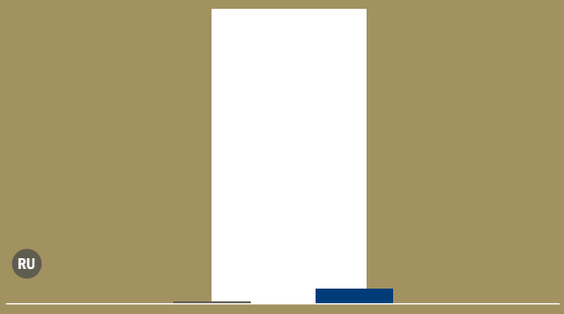
КОЛИЧЕСТВО СТРАХОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ



- В Республике Беларусь — 25
- Дочерних в Республике Казахстан — 0
- Дочерних в Российской Федерации — 0

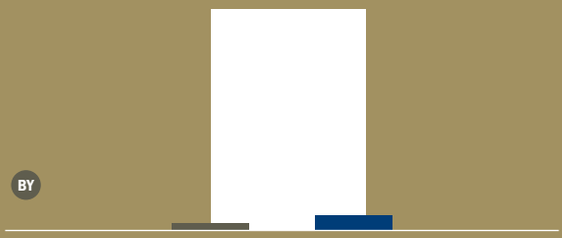


- В Республике Казахстан — 35
- Дочерних в Республике Беларусь — 0
- Дочерних в Российской Федерации — 0

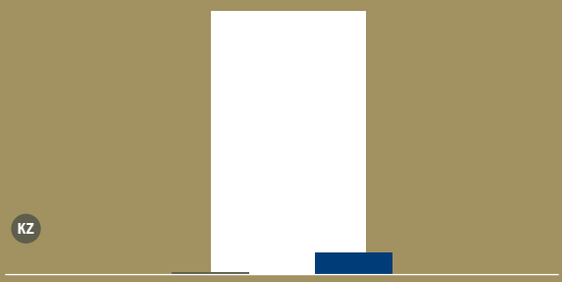


- В Российской Федерации — 556
- Дочерних в Республике Казахстан — 0
- Дочерних в Республике Беларусь — 2

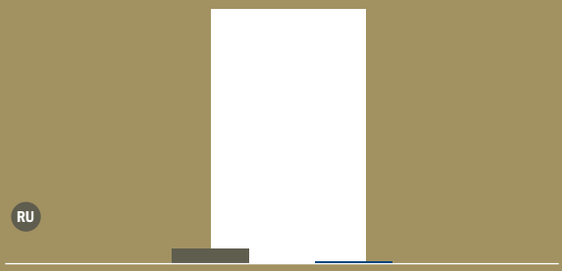
КОЛИЧЕСТВО ВЫДАННЫХ ЛИЦЕНЗИЙ НА РЦБ



- В Республике Беларусь — 78
- Дочерним организациям Республики Казахстан — 1
- Дочерним организациям Российской Федерации — 2 (российским банкам)



- В Республика Казахстан — 129
- Дочерним организациям Республики Беларусь — 0
- Дочерним организациям Российской Федерации — 3 (из них 2 банкам)



- В Российской Федерации — 3541
- Дочерним организациям Республики Казахстан — 2 (из них одному банку)
- В Республике Беларусь — 0

НАПРАВЛЕНИЕ «ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА И ЭКОНОМИКА»: ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В 2012 ГОДУ

21–24.05	V АСТАНИНСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ
21–23.06	XVI ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ
02–03.10	VII ЕВРАЗИЙСКИЙ ФОРУМ KAZENERGY «МИР В ЭПОХУ ПЕРЕМЕН, ФОРМИРОВАНИЕ УСТОЙЧИВОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО БУДУЩЕГО»
22.10	МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ «АНТИКОНТРАФАКТ 2012»
14–17.11	V БАКИНСКАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ СТРАН — УЧАСТНИКОВ СНГ «ФИНАНСОВЫЕ РЫНКИ СНГ: НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И ГЛОБАЛЬНЫЕ РИСКИ»

Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике Тимур Сулейменов, а также представители профильных департаментов Евразийской экономической комиссии регулярно принимают участие в отраслевых мероприятиях, выступают с публичными докладами.

Подготовлен проект Договора о координации действий по защите прав интеллектуальной собственности. Принятие документа повысит эффективность взаимодействия уполномоченных органов стран Таможенного союза в целях формирования единой системы защиты прав интеллектуальной собственности.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНСУЛЬТАТИВНЫХ ОРГАНОВ

Для решения текущих задач при Евразийской экономической комиссии созданы и функционируют Консультативные комитеты:

- Консультативный комитет по налоговой политике и администрированию — проводит мониторинг практической реализации проблемных вопросов в сфере косвенного налогообложения, включая координацию обмена информацией в электронном виде между налоговыми органами Таможенного союза и ЕЭП;
- Консультативный комитет по финансовым рынкам — работа будет заключаться в гармонизации законодательных актов стран — участников Таможенного союза и ЕЭП в сфере финансовых рынков с учетом международных стандартов и наилучшей международной практики;
- Консультативный комитет по интеллектуальной собственности — разрабатывает предложения, а также проводит консультации по вопросам охраны и защиты прав интеллектуальной собственности;
- Консультативный комитет по вопросам предпринимательства — разрабатывает предложения по реализации согласованной политики в сфере предпринимательства, в том числе устранению административных барьеров;
- Консультативный комитет по миграционной политике — разрабатывает рекомендации и предложения по вопросам трудовой миграции.

ПЛАНЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2013 ГОДУ

Евразийская экономическая комиссия в сфере финансовой политики продолжит гармонизацию законодательства стран Таможенного союза, в частности работа будет осуществляться по следующим основным направлениям:

- разработка и заключение Соглашения о требованиях к осуществлению деятельности на финансовых рынках государств — участников Единого экономического пространства;
- подготовка и внесение на внутригосударственное согласование сопровождающих нормативных актов к Договору о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза от 19 декабря 2011 года;
- подготовка предложений по источникам финансирования межгосударственных целевых программ ЕЭП за счет собственных ресурсов бюджета ЕЭК;
- изучение законодательства Кыргызской Республики по вопросу косвенного налогообложения перемещаемых через таможенную границу товаров, работ и услуг, определение нормативов распределения ввозных таможенных пошлин для государств — членов Таможенного союза (в рамках присоединения республики к ТС);
- принятие и реализация Соглашения о едином порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе;
- принятие и реализация Договора о товарных знаках Единого экономического пространства и наименованиях мест происхождения товаров;
- принятие и реализация Договора о координации действий по защите прав интеллектуальной собственности;
- принятие и реализация Регламента ведения единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств — членов Таможенного союза;
- разработка и согласование проекта Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации об использовании миграционной карты единого образца;
- доработка и согласование со Сторонами проекта Соглашения о производстве и обороте этилового спирта и алкогольной продукции на единой таможенной территории Таможенного союза и Едином экономическом пространстве;
- доработка и согласование со Сторонами проекта изменений и дополнений в Соглашение о торговле услугами и инвестициях в государствах — участниках Единого экономического пространства;
- подготовка предложений по методике определения таких параметров устойчивости экономического развития, предусмотренных Соглашением о согласованной макроэкономической политике от 9 декабря 2010 года, как дефицит государственного бюджета и государственный долг;
- внедрение процедуры подготовки заключений о последствиях влияния проекта акта (документа) ЕЭК на условия ведения предпринимательской деятельности, в которых будет содержаться информация о наличии (отсутствии) в проектах актов (документов) ЕЭК положений, вводящих необоснованные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению.

Таможенный союз и Единое экономическое пространство в глобальном контексте

РЕГИОНАЛИЗАЦИЯ ВО ВСЕМ МИРЕ СТАЛА ОТВЕТОМ ГЛОБАЛЬНОМУ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ КРИЗИСУ. СНЯТИЕ БАРЬЕРОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ, ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНОГО РЫНКА — ЕДИНСТВЕННЫЙ ДРАЙВЕР, СПОСОБНЫЙ ВДОХНУТЬ НОВЫЕ СИЛЫ В ЭКОНОМИКУ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.

Во всем мире страны делают для себя прагматичный выбор на основе экономической мотивации: как двигаться дальше, минимизируя экономические риски, — в составе интеграционного объединения или самостоятельно.

Беларусь, Казахстан и Россия приняли решение развиваться в составе интеграционного объединения. В основе этого решения лежит понимание того, что вместе три страны смогут не только снизить негативные последствия глобальной нестабильности, но и активно позиционировать себя на внешних рынках.

Таможенный союз и Единое экономическое пространство открыты для государств, разделяющих цели этого объединения и готовых принять на себя все обязательства, вытекающие из членства в нем. В 2012 году начаты переговоры по присоединению Кыргызстана к Таможенному союзу. Интерес к взаимодействию с Таможенным союзом и Единым экономическим пространством проявляют и другие государства — участники СНГ.

Институциональной основой взаимодействия между Таможенным союзом и государствами — участниками СНГ в экономической сфере является многосторонний Договор о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года.

Экономические интересы государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства не ограничиваются только государствами — участниками СНГ. Ведь на долю государств, не входящих в СНГ, приходится 4/5 товарооборота государств Таможенного союза и Единого экономического пространства.

В развитии внешнеторговых отношений с третьими странами и международными организациями Таможенный союз придерживается политики многовекторности.

При этом и восточный, и западный векторы развития экономического сотрудничества являются равно приоритетными для Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Государства — члены Таможенного союза и Единого экономического пространства и Европа естественно и органично дополняют друг друга на мировом рынке. Европейский союз является стратегическим торговым партнером государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства. На его долю приходится около 50% всего товарооборота Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Одновременно возрастает интерес к торговому партнерству в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Развитие торговли стран ТС с государствами Азиатско-Тихоокеанского региона предполагает в будущем выход на режим свободной торговли, получающий все большее распространение.

Соглашения о зонах свободной торговли, количество которых в последние годы постоянно увеличивается, стали важным элементом международной торговой системы, новым эффективным инструментом для стимулирования двустороннего торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества.

Подход государств — членов ТС и ЕЭП к свободной торговле включает не только отмену таможенных

тарифов, но и упрощение правоприменительной практики, правил технического регулирования, санитарного и фитосанитарного контроля, а также доступа к инфраструктурным, строительным, технологическим проектам.

К середине 2012 года 35 стран и региональных объединений заявили о заинтересованности в создании зоны свободной торговли с государствами — членами Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Один из основных принципов деятельности ЕЭК — это работа в режиме открытого диалога и готовность активно сотрудничать и обмениваться опытом с ведущими международными организациями и экспертными сообществами, а также партнерами из стран ближнего и дальнего зарубежья

Международная деятельность ЕЭК

Учитывая большие задачи и возможности, которые содержатся в экономической интеграции на евразийском пространстве, ЕЭК занимает активную позицию в международных переговорах и обмене лучшими практиками, чтобы максимально представить деятельность ЕЭК в международной повестке и вовлечь в процессы евразийской интеграции ключевых партнеров из Европейского и Азиатско-Тихоокеанского регионов.

За 2012 год ЕЭК установила рабочие контакты с ведущими международными организациями, включая ВТО, Европейскую экономическую комиссию ООН, Евросоюз, АТЭС, ОЭСР.

В рамках 67-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН принята актуализированная **Резолюция Генассамблеи «О сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Евразийским экономическим сообществом»,** отразившая динамику интеграционных процессов на пространстве ЕврАзЭС за последние два года. Также запланировано подписание Меморандума о взаимопонимании с Европейской экономической комиссией ООН.

Создание ТС и ЕЭП стало получать позитивную оценку со стороны международных финансовых институтов. **В докладе Европейского банка реконструкции и развития Transition Report 2012 формирование Таможенного союза и Единого экономического пространства и создание наднациональных компетенций названы первым примером успешной региональной интеграции на постсоветском пространстве.**

Можно констатировать, что на сегодняшний день ТС и ЕЭП стали реальностью и воспринимаются в мире как динамично развивающийся экономический центр.

КАРТА МЕЖДУНАРОДНЫХ СОБЫТИЙ

Астана
Алматы
Владивосток
Пекин
Даеджон
Пусан
Нанкин
Ханой
Бангкок
Сингапур

ВАЖНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В РАМКАХ МЕЖДУНАРОДНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕЭК В 2012 ГОДУ

март

26

Киев, Украина. Встреча Председателя Коллегии Виктора Христенко и Члена Коллегии (Министра) по основным направлениям интеграции и макроэкономике Татьяны Валовой с Премьер-министром Украины Николаем Азаровым, а также с Министром экономического развития и торговли Украины Петром Порошенко.

май

11

Ханой, Вьетнам. Член Коллегии (Министр) по торговле Андрей Слепнев провел серию встреч с руководством Социалистической Республики Вьетнам по вопросам возможности заключения договора о зоне свободной торговли между Таможенным союзом и Вьетнамом. В ходе визита Слепнева в Ханой состоялись встречи с Вице-премьером Вьетнама Хоанг Чунг Хаем и Министром промышленности и торговли Вьетнама Ву Хюи Хоангом.

15

Москва, Россия. Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике Тимур Сулейменов встретился с делегацией Посольства Японии в Российской Федерации во главе с Министром экономического департамента господином Манабу Миягава.

19

Лондон, Великобритания. Член Коллегии (Министр) по основным направлениям интеграции и макроэкономике Татьяна Валовая выступила на Деловом форуме Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР). В ходе форума Т. Валовая встретилась с главным экономистом ЕББР Эриком Берглофом.

23

Москва, Россия. Выступление Председателя Коллегии Виктора Христенко на конференции Ассоциации европейского бизнеса «Новые реальности — новые вызовы». В своем докладе В. Христенко подчеркнул важность Европейского союза как ключевого партнера для всех стран — участников евразийского экономического объединения. В связи с этим взаимодействие с бизнесом европейских стран является важнейшим условием для адекватности экономического развития Таможенного союза.

28

Брюссель, Бельгия. Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике Тимур Сулейменов принял участие в VIII ежегодном семинаре фискальных экспертов стран Евразии, который состоялся в штаб-квартире Всемирной торговой организации. Также в ходе визита Т. Сулейменов провел встречи с с представителями Генерального директората по налогообложению и делам таможенного союза Еврокомиссии.

июнь

7

Москва, Россия. Председатель Коллегии Виктор Христенко и Член Коллегии (Министр) по торговле Андрей Слепнев провели встречу с Министром международной торговли Канады Эдом Фастом. Стороны обсудили возможности устойчивого сотрудничества между ЕЭК и правительством Канады, в частности в вопросах развития торговых отношений.

18

Брюссель, Бельгия. Член Коллегии (Министр) по энергетике и инфраструктуре Даниал Ахметов провел встречу с Вице-президентом Еврокомиссии, ответственным за транспорт, Сиймом Калласом. Как отметил Даниал Ахметов, в ходе встречи с С. Калласом, Стороны обсудили вопросы формирования транспортной политики Евросоюза, а также договорились определить консультативное лицо, которое окажет ЕЭК помощь в понимании подходов Европейского союза к транспортной политике.

18

Женева, Швейцария. В ходе переговоров между ЕЭК и Комитетом по торговле Европейской экономической комиссии ООН достигнута договоренность о подписании Меморандума о взаимопонимании. В соответствии с пунктом 5 проекта Меморандума ЕЭК ООН и Комиссия разработают программу сотрудничества и план проведения совместных мероприятий.

июль

2

Санкт-Петербург, Россия. Член Коллегии (Министр) по основным направлениям интеграции и макроэкономике Татьяна Валовая провела рабочую встречу с делегацией Генерального секретариата и директоратов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), возглавляемой Никола Бонуччи, Секретарем по юридическим вопросам и координатором по вопросам вступления в ОЭСР.

10

Париж, Франция. Член Коллегии (Министр) по основным направлениям интеграции и макроэкономике Татьяна Валовая встретилась с Генеральным секретарем Организации экономического сотрудничества и развития Ангхелем Гурриа. На встрече обсуждались вопросы установления долгосрочного сотрудничества между Секретариатом ОЭСР и ЕЭК.

Генеральный секретарь ОЭСР А. Гурриа выразил удовлетворение происходящими на постсоветском пространстве процессами интеграции и подтвердил общую направленность на открытость и конструктивное взаимодействие с ЕЭК.

В рамках проездки Т. Валовая обсудила вопросы функционирования ТС и ЕЭП с представителями экспертного сообщества, в том числе с учредителем и президентом ассоциации «Единая Европа» экс-главой Еврокомиссии Жаком Делором.

26

Москва, Россия. Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Нурлан Алдабергенов встретился с руководителем Комиссии по конкуренции Великобритании Роджером Виткомбом и директором Офиса по справедливой торговле Великобритании Эдвардом Смитом.

В ходе данных встреч были обсуждены основные принципы и цели деятельности Евразийской экономической комиссии в сфере конкурентной политики, а также вопросы о дальнейшем совместном сотрудничестве с целью изучения опыта Великобритании в области антимонопольного регулирования.

август

27

Киев, Украина. Член Коллегии (Министр) по торговле Андрей Слепнев и Министр экономического развития и торговли Украины Петр Порошенко парафировали текст Меморандума о сотрудничестве по вопросам торговли между Евразийской экономической комиссией и Правительством Украины.

сентябрь

4

Даеджон, Республика Корея. Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Нурлан Алдабергенов провел встречу с Председателем Корейской службы по государственным закупкам О Ин Кэнгом. Сторонами достигнута договоренность о дальнейшем совместном сотрудничестве с целью изучения опыта Корейской службы по государственным закупкам.

5

Пусан, Республика Корея. Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Нурлан Алдабергенов встретился с Председателем Комиссии по справедливой торговле Республики Корея Донг Су Кимом. Сторонами достигнута договоренность о дальнейшем совместном сотрудничестве с целью изучения положительного опыта Комиссии по справедливой торговле Республики Корея в области конкурентной политики, в том числе об организации семинаров для сотрудников ЕЭК.

5

Владивосток, Россия. Председатель Коллегии Виктор Христенко принял участие в рабочем завтраке министров иностранных дел и министров торговли форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС). В. Христенко отметил, что участие ЕЭК в саммите АТЭС — это знаковое событие и органичный элемент расширения сотрудничества стран ТС и ЕЭП с партнерами из Азиатско-Тихоокеанского региона.

На полях форума АТЭС Председатель Коллегии провел рабочие встречи с Министром иностранных дел Чили Альфредо Морено Чарме, Министром промышленности и торговли Вьетнама Ву Хюи Хоангом, Министром международной торговли и Министром по вопросам Азиатско-Тихоокеанского коридора Канады Эдвардом Фастом, а также с Министром торговли Республики Индонезия Гитой Ираваном Вирьяваном.

В рамках форума прошла встреча В. Христенко и Члена Коллегии (Министра) по торговле А. Слепнева с Генеральным директором Секретариата АТЭС Мохаммадом Нуром, на которой поднят вопрос о наделении ЕЭК статусом наблюдателя в форуме АТЭС.

3–7

Германия. Член Коллегии (Министр) по вопросам технического регулирования Валерий Корешков встретился с руководителями и ключевыми экспертами Государственного физико-технического института Германии (PTB), Европейской Ассоциации национальных метрологических институтов (EURAMET e.V.), Немецкого национального органа по аккредитации (DAkkS), международного концерна «ТЮФ Рейнланд Групп» (T V Rheinland Group), Немецкой комиссии по электротехнике и электронике (DKE) и испытательного центра Ассоциации электрической, электронной и технической информации (VDE Institute).

10

Член Коллегии (Министр) по торговле Андрей Слепнев и Министр промышленности и торговли Вьетнама Ву Хьюи Хуанг заявили об успешном завершении работы совместной исследовательской группы по изучению возможности и целесообразности заключения Соглашения о зоне свободной торговли между государствами — членами Таможенного союза и Социалистической Республикой Вьетнам. Переговоры намечены на первый квартал 2013 года.

10

Киев, Украина. Встреча Председателя Коллегии Виктора Христенко и Премьер-министра Украины Николая Азарова. По итогам встречи были подписаны Меморандум о сотрудничестве по вопросам торговли между ЕЭК и Правительством Украины и Меморандум о сотрудничестве по вопросам технического регулирования между Евразийской экономической комиссией и Правительством Украины. В. Христенко заявил, что «подписанные документы станут институциональной основой для сотрудничества между Украиной и Таможенным союзом трех стран, в том числе для развития торговых отношений».

В рамках рабочей поездки в Киев В. Христенко выступил с открытой лекцией в Национальном техническом университете Украины.

октябрь

1

Ялта, Украина. Член Коллегии (Министр) по основным направлениям интеграции и макроэкономике Татьяна Валовая выступила на III Международном инвестиционном бизнес-форуме государств — участников СНГ «Ялтинские деловые встречи». «Нам бы, конечно, очень хотелось приложить все силы к объединению и промышленных потенциалов с партнерами по СНГ, и потенциалов в сфере агропромышленного комплекса, но надо понимать, что для этого необходимы единые системные условия», — сообщила на форуме Т. Валовая.

3

Родос, Греция. Член Коллегии (Министр) по промышленности и агропромышленному комплексу Сергей Сидорский выступил на 10-й юбилейной сессии мирового общественного форума «Диалог цивилизаций» на тему «Региональная интеграция на постсоветском пространстве».

9

Москва, Россия. Председатель Коллегии Виктор Христенко провел рабочую встречу с директором Исследовательского института Соджиц и Председателем Комитета по сотрудничеству между Японией, Россией и странами СНГ Юкио Тада. Также на встрече присутствовали представители крупных японских компаний, представляющих сектора телекоммуникаций, авиаперевозок, промышленности и внешней торговли.

16

Москва, Россия. Член Коллегии (Министр) по основным направлениям интеграции и макроэкономике Татьяна Валовая встретилась с представителями Американской Торговой Палаты в России

23

Верона, Италия. Член Коллегии (Министр) по основным направлениям интеграции и макроэкономике Татьяна Валовая приняла участие в работе евразийского форума «Инновации и международная интеграция» и выступила на пленарной сессии с докладом на тему «Новый формат евразийской экономической интеграции».

30

Москва, Россия. Член Коллегии (Министр) по основным направлениям интеграции и макроэкономике Татьяна Валовая и Член Коллегии (Министр) по торговле Андрей Слепнев встретились с делегацией Комитета по международной торговле Европейского Парламента во главе с Председателем Комитета Виталом Морейрой.

ноябрь

1

Брюссель, Бельгия. Член Коллегии (Министр) по энергетике и инфраструктуре Даниал Ахметов выступил с докладом на совместной конференции Европейской ассоциации производителей электрической энергии «ЕВРЭЛЕКТРИК» и Электроэнергетического совета СНГ. В мероприятии также приняли участие Министр энергетики РФ Александр Новак, Комиссар ЕС по энергетике Гюнтер Оттингер, а также президент «ЕВРЭЛЕКТРИК» Фульвио Конти.

В своем выступлении Даниал Ахметов отметил, что существующие энергомощности стран участников ЕЭП позволяют реализовывать электроэнергию в страны Евросоюза при эффективном решении проблем создания общего рынка на территории Единого экономического пространства Казахстана, Беларуси и России.

8

Женева, Швейцария. Член Коллегии (Министр) по вопросам технического регулирования Валерий Корешков принял участие в 22-й сессии Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (WP.6) Комитета по торговле Европейской экономической комиссии ООН.

В своем выступлении на сессии В. Корешков отметил, что при формировании нормативной базы ТС и ЕЭП в сфере технического регулирования одной из основных задач является использование международной практики и передового опыта в области установления обязательных требований, применение понятных для бизнес-сообщества механизмов оценки соответствия и обеспечение платформы для признания ее результатов.

15

Баку, Азербайджан. Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике Тимур Сулейменов принял участие в V Международной банковской конференции государств — участников СНГ «Финансовые рынки СНГ: новые возможности и глобальные риски».

16

Минск, Беларусь. Председатель Коллегии Евразийской экономической комиссии Виктор Христенко выступил на пленарном заседании VII Белорусского инвестиционного форума.

В рамках форума состоялась рабочая встреча В. Христенко с Председателем Совета Министров Республики Беларусь Михаилом Мясниковичем. В ходе встречи обсуждены актуальные вопросы интеграции, а также ключевые задачи, стоящие перед Евразийской экономической комиссией в ближайшей перспективе.

22

Санкт-Петербург, Россия. Член Коллегии (Министр) по основным направлениям интеграции и макроэкономике Татьяна Валовая выступила на Евразийском парламентском форуме.

26

Гаага, Нидерланды. Член Коллегии (Министр) по основным направлениям интеграции и макроэкономике Татьяна Валовая выступила на тему «Актуальное развитие интеграционных процессов на евразийском пространстве и работа ЕЭК».

28

Берлин, Германия. Член Коллегии (Министр) по основным направлениям интеграции и макроэкономике Татьяна Валовая провела рабочую встречу с представителями объединения немецких промышленников и предпринимателей «Восточный комитет германской экономики» при поддержке посольства России в ФРГ.

декабрь

3

Брюссель, Бельгия. Член Коллегии (Министр) по основным направлениям интеграции и макроэкономике Татьяна Валовая выступила на конференции «На пути к Евразийскому экономическому союзу: интеграция и сотрудничество», организованной Центром исследований европейской политики (Centre for European Policy Studies — CEPS).

5–6

Ереван, Армения. Председатель Коллегии ЕЭК Виктор Христенко и Член Коллегии (Министр) Татьяна Валовая провели ряд рабочих встреч с Президентом Республики Армении Сержом Саргсяном и с Премьер-министром Республики Армения Тиграном Саркисяном В ходе встречи обсуждались процессы экономической интеграции на евразийском пространстве, а также перспективы взаимодействия Евразийской экономической комиссии с Правительством Республики Армения. По итогам встречи Стороны отметили заинтересованность в продолжении диалога, в том числе в создании площадки постоянного взаимодействия по вопросам торгово-экономического сотрудничества.

На пути к Евразийскому экономическому союзу

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ДАЛЬНЕЙШЕЙ ИНТЕГРАЦИИ В РАМКАХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА — СОЗДАНИЕ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА. ТАКУЮ ЦЕЛЬ ОБОЗНАЧИЛИ ПРЕЗИДЕНТЫ БЕЛАРУСИ, КАЗАХСТАНА И РОССИИ В ДЕКЛАРАЦИИ О ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ ОТ 18 НОЯБРЯ 2011 ГОДА.

Экономический союз — это завершение формирования единого рынка товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, включая полную ликвидацию оставшихся барьеров на пути их свободного перемещения, формирование интегрированной инфраструктуры, а также проведение в ключевых областях экономики наших стран согласованной, а при необходимости единой политики.

Создание экономического союза должно происходить на основе **принципов недискриминации и обеспечения национального режима,** а также **комплексности и взаимосвязанности процессов интеграции.** Принципы недискриминации и национального режима означают возможность для любого товара или услуги, законно произведенных на территории Таможенного союза и ЕЭП, а также для рабочей силы и капитала свободно перемещаться по территории нашего объединения без каких-либо ограничений. Принцип комплексности и взаимосвязанности интеграции предусматривает сохранение «пакетного подхода», обеспечивающего сбалансированный учет интересов всех государств ТС и ЕЭП в процессе углубления интеграции.

Применительно к завершению формирования единого рынка товаров, услуг, капитала и рабочей силы охарактеризуем каждое из этих направлений и перспективы их развития.

Свобода движения товаров сегодня реализуется Сторонами в наибольшей степени — отменены таможенные пошлины и сборы во взаимной торговле, полностью снят таможенный контроль на внутренних границах между Беларусью, Казахстаном и Россией. Созданы условия для снятия оставшихся технических барьеров во взаимной торговле отдельными товарами, в том числе путем применения единых технических регламентов Таможенного союза. Вместе с тем в рамках ТС и ЕЭП сохраняются ограничения на отдельных товарных рынках и в отдельных чувствительных для Сторон секторах. В связи с этим для решения вопросов свободного перемещения товаров необходимо снятие оставшихся ограничений, в том числе:

- физических барьеров — предоставление национального режима для поставщиков — резидентов других государств — членов ТС и ЕЭП; обеспечение свободного передвижения «чувствительных» групп товаров и связанных с ними услуг, таких как лекарственные средства, алкогольная продукция и этиловый спирт, табачные изделия и сырье, наркотические средства, медтехника; устранение института спецэкспортеров, а также исключительного права на экспорт; урегулирование вопросов в области экспортного контроля и интеллектуальной собственности; решение вопросов перемещения товаров, подпадающих под экспортные таможенные пошлины;
- технических барьеров — ускорение принятия и вступления в силу технических регламентов ТС, принятие Единого перечня карантинных объектов, а также требований к подкарантинной продукции, совершенствование таможенного администрирования вплоть до отказа от принципа национального резидентства;
- фискальных барьеров — гармонизация налоговой и акцизной политики, а также правил и механизмов налогового администрирования.

В конечном итоге снятие оставшихся ограничений на рынке товаров даст новый стимул для роста взаимной торговли на фоне постепенного нивелирования эффекта отмены таможенного оформления на внутренних границах.

■ **Свобода движения услуг** — исключительная важность интеграции в этой сфере определяется тем, что на долю рынка услуг приходится около 60% ВВП государств — участников ТС и ЕЭП.

Приходится констатировать, что взаимная торговля услугами стран ТС и ЕЭП отстает от торговли товарами, что свидетельствует о недостаточном уровне интеграции и наличии искусственных барьеров на пути свободного перемещения услуг на территории нашего объединения.

Для обеспечения свободного перемещения услуг в рамках ТС и ЕЭП необходимо формирование единого рынка услуг, в рамках которого гарантируется свободное предоставление и передвижение услуг, означающего возможность для лиц и организаций, учрежденных на территории одного государства — члена ТС и ЕЭП осуществлять деятельность на территории других государств — членов ТС и ЕЭП без каких-либо дополнительных требований национального уровня, а также отсутствие ограничений для потребления услуг, оказанных на территории и с территорий государств — членов ТС и ЕЭП.

Экономический союз — это завершение формирования единого рынка товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, включая полную ликвидацию оставшихся барьеров на пути их свободного перемещения, формирование интегрированной инфраструктуры, а также проведение в ключевых областях экономики наших стран согласованной, а при необходимости единой политики.

■ **Рынок капитала** стран ТС и ЕЭП в 2009–2011 годах имел тенденцию роста. По итогам 2011 года валовой приток иностранных инвестиций (за год) в страны ТС и ЕЭП достиг 281 млрд долларов (рост на 41% по сравнению с 2010 годом), в том числе приток прямых иностранных инвестиций составил 53 млрд долларов, увеличившись по сравнению с 2010 годом на 34%. Валовые взаимные инвестиции стран — членов ТС и ЕЭП в 2011 году составили 26 млрд долларов. При этом темпы прироста валовых взаимных инвестиций (47%) выше, чем динамика в целом (34%).

Прирост валовых инвестиций можно рассматривать как проявление эффекта от создания Таможенного союза и Единого экономического пространства, так как инвесторов привлекают масштабы рынка ТС и ЕЭП, который рассматривается как единое целое.

Однако доля взаимных инвестиций все-таки невысока (составляет 9,3%). Таким образом, хотя эффект создания рынка начинает проявляться, сохраняются взаимные барьеры для движения капитала.

Таким образом, для обеспечения свободного движения капитала предстоит проделать значительную работу, в том числе:

- решить вопрос о взаимном признании лицензий, выданных на территории любого государства — члена ТС и ЕЭП на осуществление видов деятельности на финансовых рынках;
- снять валютные ограничения, в том числе путем гармонизации валютной политики;
- согласовать политику валютных курсов;
- расширить использование национальных валют во взаимных расчетах, выйти на использование наиболее сильных региональных валют в качестве единого расчетного и платежного средства.

■ Снятие ограничений для трудовых мигрантов из стран ТС и ЕЭП является одним из условий формирования единого **рынка рабочей силы**.

Доля граждан стран ТС и ЕЭП в общем рынке труда составляет 88%, при этом трудовая миграция между странами — партнерами ТС и ЕЭП несущественна. Так, в 2011 году перемещение трудовых ресурсов между странами ТС и ЕЭП составило, по некоторым оценкам, около 60 тыс. человек, или менее 1% от общей численности мигрантов. Таким образом, государства — члены ТС и ЕЭП не представляют друг для друга миграционной угрозы.

Более того, развитие интеграции требует создания стимулов для свободного перемещения квалифицированной рабочей силы по территории ТС и ЕЭП

путем взаимного распространения на граждан стран ТС и ЕЭП социальных гарантий, в том числе в части медицинского обслуживания, пенсионного обеспечения, а также признания документов об образовании.

Требуется гармонизировать паспортно-визовую политику, выработать единые подходы в миграционной, пограничной, правоохранительной сфере, в сфере обмена информацией по целому ряду направлений с перспективой выхода на отмену пограничного контроля на внутренних границах для свободного передвижения граждан стран ТС и ЕЭП.

Как свидетельствует международный опыт, **для обеспечения полной свободы перемещения товаров, капиталов, услуг и рабочей силы и формирования их единых рынков необходимо согласование политик в ключевых секторах экономики вплоть до проведения единой политики.**

Проведение единой политики означает передачу полномочий по проведению политики на наднациональный уровень: в сфере единой политики решения принимаются исключительно на наднациональном уровне.

Дальнейшее углубление интеграции требует **как расширения перечня сфер экономической политики, подлежащих согласованию, так и повышения степени их согласования** — от координации к гармонизации, затем — унификации вплоть до проведения единой политики.

Создание Евразийского экономического союза предполагает формирование законодательной базы качественно иного уровня. В 2012 году начата работа **по кодификации договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства и подготовке на этой основе проекта Договора о Евразийском экономическом союзе.** Эта работа должна быть завершена не позднее начала 2014 года, с тем чтобы уже с 1 января 2015 года Евразийский экономический союз начал функционировать.

Первые итоги работы ЕЭК и ее взаимодействия с государственными органами стран ТС и ЕЭП показывают, что в ходе кодификации предстоит:

1) устранить дублирования и неточности, обеспечить единообразное толкование норм, сформировать единый понятийный аппарат;
2) инкорпорировать в текст проекта Договора актуальные элементы нормативно-правовой базы ЕврАзЭС, в том числе в части, касающейся энергетики, транспорта, социальной сферы, гуманитарного сотрудничества и др., с учетом принятого главами государств решения о реорганизации ЕврАзЭС;
3) определить и зафиксировать в тексте документа **направления дальнейшего развития интеграционного процесса, имея в виду движение государств — членов ТС и ЕЭП к полноформатному экономическому союзу** с возможным указанием сроков выхода Сторон на достижение соответствующих договоренностей.

ГОСУДАРСТВА — ЧЛЕНЫ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА
И ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

НАСЕЛЕНИЕ СТРАН — ЧЛЕНОВ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА СОСТАВЛЯЕТ БОЛЕЕ 170 МЛН ЧЕЛОВЕК

170 000 000

ОБЩАЯ ТЕРРИТОРИЯ СТРАН — ЧЛЕНОВ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ЗАНИМАЕТ ПЛОЩАДЬ БОЛЕЕ 20 МЛН КМ^2

20 000 000

ОБЩАЯ ТЕРРИТОРИЯ СТРАН — ЧЛЕНОВ ТАМОЖЕННОГО
СОЮЗА ЗАНИМАЕТ БОЛЕЕ 15% МИРОВОЙ СУШИ

15%

Контакты

КОЛЛЕГИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОЛЛЕГИИ

Виктор Борисович Христенко

Телефон приемной: +7 495 669 24 44

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ИНТЕГРАЦИИ И МАКРОЭКОНОМИКЕ

Татьяна Дмитриевна Валовая

Телефон приемной: +7 495 669 24 06

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКЕ

Тимур Муратович Сулейменов

Телефон приемной: +7 495 604 40 38 доб. 2001

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И АГРОПРОМЫШЛЕННОМУ КОМПЛЕКСУ

Сергей Сергеевич Сидорский

Телефон приемной: +7 495 669 24 08

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ТОРГОВЛЕ

Андрей Александрович Слепнев

Телефон приемной: +7 495 646 73 84

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ВОПРОСАМ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Валерий Николаевич Корешков

Телефон приемной: +7 495 604 24 11

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ТАМОЖЕННОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ

Владимир Анатольевич Гошин

Телефон приемной: +7 495 604 40 38 доб. 3023

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ЭНЕРГЕТИКЕ И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Даниал Кенжетаевич Ахметов

Телефон приемной: +7 495 669 24 13

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО КОНКУРЕНЦИИ И АНТИМОНОПОЛЬНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ

Нурлан Шадибекович Алдабергенов

Телефон приемной: +7 495 669 24 00 доб. 5401

ПРЕСС-СЛУЖБА ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

e-mail: press@eecommission.org

Телефон: +7 495 669 24 00 доб. 4117

САЙТ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

WWW.EECOMMISSION.ORG