

**ЕЭК**

ЕВРАЗИЙСКАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ

# Техническое регулирование

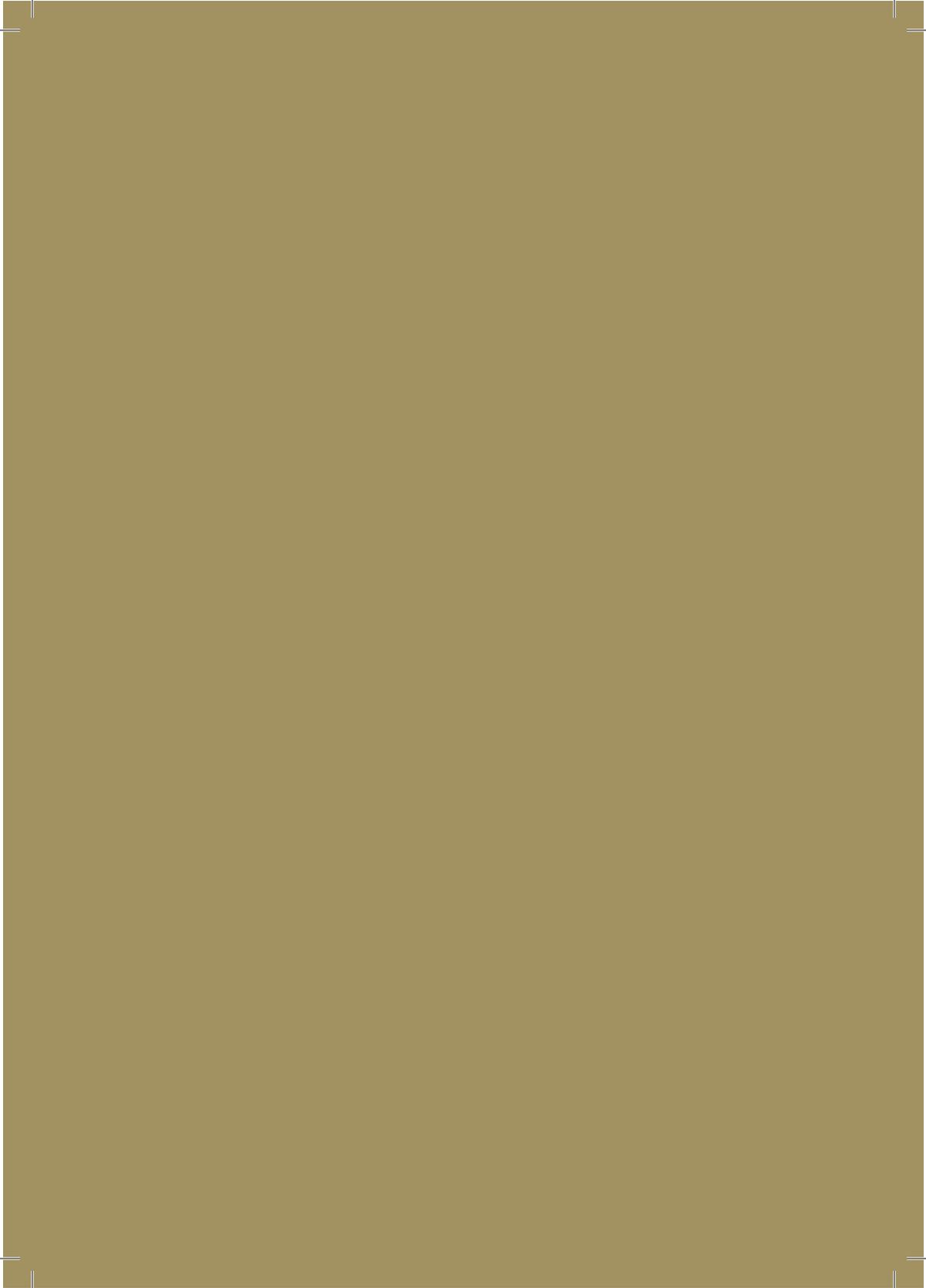
БИБЛИОТЕКА  
ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

[WWW.EECOMMISSION.ORG](http://WWW.EECOMMISSION.ORG)



ДЕКАБРЬ  
2012







---

# Содержание

- 3**      **Наша цель — регулирование  
для безопасности**
- 9**      **Далекое-близкое:  
просто о техническом регулировании**
- 17**     **Шесть единств Таможенного союза**
- 31**     **Что дальше?**



---

# Наша цель — регулирование для безопасности

## УВАЖАЕМЫЙ ЧИТАТЕЛЬ!

Вкратце хотелось бы сказать об актуальности выпуска этой брошюры. Появилась она, во-первых, в связи с тем, что техническое регулирование является базовым элементом интеграции в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве и важнейшим направлением деятельности Евразийской экономической комиссии (ЕЭК). Установление единых обязательных требований к продукции в технических регламентах Таможенного союза — первостепенная задача, решив которую мы обеспечим одно из основных условий свободного движения товаров.

Во-вторых, переход на единые требования сопровождается существенной гармонизацией всех задач и функций, связанных с применением технических регламентов в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации. Это и переход на международно-признанную практику в таких направлениях, как стандартизация, аккредитация, обеспечение единства измерений, и унификация принципов государственного контроля (надзора) и ответственности за выпуск продукции, не соответствующей обязательным требованиям и т.д. Такой формат аналогичен подходам, применяемым в Евросоюзе и других интеграционных объединениях.

Вопросы обеспечения безопасности продукции, поступающей в обращение на рынок наших стран, являются насущными для всех без исключения жителей Беларуси, Казахстана и России. Мы заинтересованы в безопасности продуктов питания, воды, электротехники, оборудования, работающего на производстве, зданий, строительных материалов... Все это — объекты технического регулирования.

В-третьих, разработка технических регламентов и стандартов — это серьезная ответственность и работа целых коллективов специалистов на основе научных исследований и данных об оценке рисков. Одновременно мы способствуем открытости и публичности на этапе разработки документов. Для ЕЭК крайне важно, чтобы в каждой стране общественность и бизнес широко привлекались к обсуждению технических требований и норм проектов технических регламентов. Мы предлагаем всем участникам рынка, ученым, потребителям обозначить позиции в рамках публичного обсуждения проектов технических регламентов. В качестве активных дискуссионных площадок привлекаются Российский союз промышленников и предпринимателей — в России, Национальная экономическая палата Казахстана «Союз «Атамекен» — в Казахстане, Белорусская ассоциация промышленников и предпринимателей — в Беларуси.

Напомню, что технические регламенты Таможенного союза имеют прямое действие на территории Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. При вступлении их в силу национальные технические регламенты не применяются. Упрощается система выхода продукции на рынок, применяются единые документы соответствия продукции и единый знак Таможенного союза ЕАС. Это элементы системы снижения технических и административных барьеров, значимые с точки зрения создания единого рынка.

Существенный аспект деятельности — ускорение разработки и повышение уровня межгосударственных стандартов, гармонизированных с международными аналогами, которые применяются на добровольной основе. В этой части мы делаем акцент на привлечении бизнеса и производителей к работе в Межгосударственных технических комитетах, на их активном участии в профильных комитетах ISO/IEC и CEN/CENELEC. Это позволит существенно продвинуться в инновационном направлении стандартизации, обновить значительную базу стандартов (ГОСТ).

Отмечу, что переход на единые требования к продукции предполагает повышение уровня компетенции органов по подтверждению соответствия и испытательных лабораторий, обучение персонала и повышение качества лабораторной базы, а также применение международных стандартов при проведении их аккредитации.

Упрощение выхода продукции на рынок, взаимное признание документов, подтверждающих соответствие, применение в основном декларирования соответствия продукции производителем, естественно, сопровождается ростом ответственности за нарушения законодательства в сфере технического регулирования. В связи с этим существенно повышается роль и место надзора за рынком.

Нам предстоит немало сделать, чтобы гармонизировать и унифицировать все составляющие простого и емкого понятия — безопасность продукции на рынке.

Вся наша работа направлена на повышение информированности граждан, расширение возможностей для бизнеса и перспектив для инвестиций, особенно с учетом членства России в ВТО. В целом речь идет о создании условий для устойчивого роста уровня жизни населения наших стран.

С наилучшими пожеланиями!

---

Валерий Николаевич Корешков  
**ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ВОПРОСАМ  
ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ**

# СТРУКТУРА ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ (ЕЭК)

ВЫСШИЙ ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОВЕТ  
(ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВ ИЛИ ПРАВИТЕЛЬСТВ СТОРОН)

## ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

**СОВЕТ** *3 члена Совета  
по одному вице-премьеру Правительства от Стороны*

**КОЛЛЕГИЯ** *9 членов Коллегии  
по 3 от каждой Стороны —  
Председатель и 8 Министров*

Интеграция  
и макроэкономика

Экономика и финансовая  
политика

Техническое  
регулирование

Промышленность и агропро-  
мышленный комплекс

*Департаменты*

*Департаменты*

*Департамент  
технического регулирования  
и аккредитации*

*Департамент  
санитарных, фитосанитарных  
и ветеринарных мер*

**КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ  
ОРГАНЫ**

*Консультативный комитет по техническому  
регулированию, применению санитарных,  
ветеринарных и фитосанитарных мер*

---

Конкуренция  
и антимонопольное  
регулирование

---

Энергетика  
и инфраструктура

---

*Департаменты*

---

Торговля

---

Таможенное  
сотрудничество

---

*Департаменты*

---



---

# Далекое-близкое:

## ПРОСТО О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ

### ЮБИЛЕЙ ИЗМЕНЕНИЙ

Что такое техническое регулирование? Ответ на этот простой для специалиста вопрос сегодня еще многие не знают. Не знают, хотя уже десять лет минуло с тех пор, как этот термин был введен в России Федеральным законом «О техническом регулировании». Чуть позже аналогичные законы появились в Беларуси и Казахстане. Таким образом, все участники Таможенного союза (ТС) подошли к моменту активной интеграции с похожим законодательством в сфере технического регулирования, основанном на базовых принципах Соглашения ВТО о технических барьерах в торговле.

Понимание здесь не будет лишним ни для кого: ни для обычного гражданина, ни для успешного коммерсанта или высокопоставленного чиновника любой из трех стран — участников Таможенного союза. Ведь всех нас, несмотря на наши особенности и различия, заботят безопасность собственной жизни, надежность зданий, где мы живем; нам важно сохранить здоровье, для чего, например, следует есть безопасную пищу, пить безопасную воду, носить безопасную одежду; мы хотим пользоваться безопасной техникой в быту и безопасными станками на работе... Вот здесь-то и призвано помочь техническое регулирование — на первый взгляд, скучное и наукообразное явление, но при ближайшем рассмотрении — такое необходимое, близкое и понятное каждому. По сути, именно оно помогает сделать нашу жизнь безопасной, защищает рынок от недоброкачественной продукции, накладывает соответствующие обязательства на производителей и других участников рынка.

Впрочем, чтобы не слишком удаляться от юридической сущности, дадим формулировку: техническое регулирование — это правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции, процессам производства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции и связанных с ней требований к процессам производства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия. Длинно, конечно. Но юридически правильно.

## ДАВАЙТЕ РАЗБИРАТЬСЯ

Вчитаемся в это скучноватое перечисление. И поймем, что речь идет практически обо всем, что нас окружает: о любых предметах, процессах их изготовления, использования... вплоть до утилизации. Попробуйте хоть один день прожить без этого обобщающего слова «продукция»: утром в вашем доме (он, между прочим, уже продукция) вас будит звонок продукции, которая называется «будильник», вы сладко зеваете и крепче обнимаете мягкую продукцию с названием «подушка», натягиваете на себя теплую продукцию «одеяло», думаете, что хорошо бы прямо в неотпускающей продукции «кровать» принять бодрящую продукцию «кофе»... А вы ведь еще и глаза не открыли. Просыпайтесь-ка! И прикиньте, сколько еще вам встретится разных видов продукции, скажем, за ближайший час. А в течение дня?! Какие-то из них вы продолжите бережно хранить, другие станете успешно и с пользой для себя эксплуатировать, перевозить, третьи захотите реализовать... или выбросить, т.е. отправить на утилизацию. И все это, между прочим, нужно делать самым безопасным способом.

Вы, разумеется, не станете спорить, что вся продукция, которой пользуетесь в течение дня, должна быть не только вкусна, удобна, красива и пр., но и как минимум безопасна для вас и ваших близких. Безопасность — вот первое ключевое слово технического регулирования. Вы должны быть проинформированы о свойствах продукции, она не должна причинять вам вред. Техническое регулирование заставляет производителей строго соблюдать обязательные требования, которые установлены в технических регламентах в отношении различных товаров, и требования к процессам, непосредственно связанным с требованиями безопасности продукции.

Проще говоря, техническое регулирование — некий перечень обязательных правил, за рамки которых ради сохранения нашей безопасности не должны выходить завод или фабрика, даже в ущерб прибыли.

Эти правила, записанные в специальных документах, которые соответствуют самым современным международным и европейским подходам, и называются техническими регламентами. Тем, кто производит в странах Таможенного союза дизель-поезда и пассажирские вагоны или поставляет их нам, не обойтись без знания техрегламента ТС «О безопасности подвижного состава». Там, например, сказано: «Железнодорожный подвижной состав и его составные части по прочности, устойчивости и техническому состоянию должны обеспечивать безопасное движение поездов с наибольшими скоростями в пределах допустимых значений». Тем, кто делает игрушки, следует крепко знать техрегламент ТС «О безопасности игрушек»: «Игрушка должна быть разработана и изготовлена таким образом, чтобы при ее применении по назначению она не представляла опасности для жизни и здоровья детей и лиц, присматривающих за ними». Изготовителям упаковочных материалов и тем, кто их использует, не обойтись без знания техре-



*Техническое регулирование — перечень обязательных правил, за рамки которых ради сохранения нашей безопасности не должны выходить завод или фабрика, даже в ущерб прибыли.*

гламента ТС «О безопасности упаковки»: «Упаковка должна быть спроектирована и изготовлена таким образом, чтобы при ее применении по назначению обеспечивалась минимизация риска, обусловленного конструкцией упаковки и применяемыми материалами»...

Техрегламенты, определяя обязательные требования к продукции, не ограничивают производителей в возможности выбора путей их достижения: производители сами решают, каким способом, используя какие материалы, какие конструкции, какую технику, они могут добиться выполнения установленных требований. И самые смелые в этом отношении, предприимчивые добиваются наибольших успехов в конкурентной борьбе.

## НАДЕЖНЫЕ РЫЧАГИ

Нужно понимать — выше приведены лишь отдельные, хоть и важные, фразы, достаточно произвольно взятые из обширных нормативно-правовых текстов. Каждый технический регламент содержит десятки страниц, сотни пунктов, объединенных в важнейшие для конкретного участника рынка статьи. Написаны они, конечно, не только для изготовителя товаров, но и для продавца, контролера, покупателя, чиновника и т.д. Технические регламенты Таможенного союза устанавливают область применения и правила обращения продукции на рынке, единые обязательные для применения и исполнения требования к продукции, формы и схемы оценки (подтверждения) соответствия, правила маркировки единым знаком обращения товаров на рынке государств — членов Таможенного союза.

Разработка технических регламентов позволяет устанавливать оптимальные требования, чтобы обеспечить нужный уровень безопасности продукции, процессов и услуг и защитить потребителей, с одной стороны, а, с другой стороны — предоставить изготовителям возможность использовать новые технологии и материалы. Кроме



*Разработка технических регламентов позволяет устанавливать оптимальные требования, чтобы обеспечить нужный уровень безопасности продукции, процессов и услуг и защитить потребителей, с одной стороны, а, с другой стороны — предоставить изготовителям возможность использовать новые технологии и материалы.*

того, появляется возможность выполнить эти требования без избыточных процедур подтверждения соответствия, избегая излишнего регулирования.

А для усиления эффекта от разработки техрегламентов к активному участию в обсуждении проектов этих документов привлекаются представители бизнеса, общественных и государственных организаций, обществ потребителей. Их предложения, во-первых, учиты-

ваются специальными рабочими группами, занятыми разработкой конкретных технических регламентов, а во-вторых, рассматриваются при двухмесячном публичном обсуждении проектов технических регламентов на сайте Евразийской экономической комиссии (ЕЭК). Это постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза и Единого экономического пространства, работающий с начала нынешнего года. Советом именно этой Комиссии принимаются все технические регламенты Таможенного союза. В состав Совета ЕЭК входит по одному представителю от каждой страны в ранге заместителя главы правительства. Уровень, как видите, очень серьезный.

С 2011 года в Таможенном союзе приняты первоочередные техрегламенты ТС — тридцать один (семь из них вступили в силу). Однако с учетом взятых темпов и высокого настроения их разработчиков можно с уверенностью сказать, что все сферы экономики стран Таможенного союза вскоре будут обеспечены новым регулированием. Нормы техрегламентов, как незримые, но надежные рычаги, соединят в единое целое весь сложный производственно-технический комплекс и экономический механизм уникального интеграционного формирования, включающего 170 млн человек и 15% мировой суши.

## ПОДНЯТЬ ТЕХНОЛОГИЧЕСКУЮ ПЛАНКУ

Важно еще подчеркнуть, что пишутся технические регламенты Таможенного союза не произвольно: захотел, скажем, какой-то НИИ одной из наших стран или некий бизнесмен придумать новые правила — и придумал; а в соответствии с рядом продуманных и важных документов. Среди них Соглашение между тремя странами «О единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации», ратифицированное в качестве закона два года назад, и принятое в этом году новое «Положение о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза».

Эти и другие документы являются основой для проведения согласованной политики в рамках Единого экономического пространства. Совместными действиями достигается не только безопасность продукции и связанных с ней процессов, но и снижение технических барьеров в торговле; обеспечение единства измерений при проведении оценки (подтверждения) соответствия продукции; развитие торговли, в том числе с третьими странами; снижение административной нагрузки на бизнес.

Все перечисленное вместе подводит нас к еще одному ключевому понятию, связанному с техническим регулированием,—созданию предпосылок устойчивого инновационного развития и в перспективе инновационно-технологического рывка. Такой рывок в странах Таможенного союза обязательно произойдет до 2015 года. Если, конечно, будут соблюдены два главных условия: будет выполнен в установленные сроки План разработки технических регламентов на 2012 – 2013 годы и будет обеспечено применение этих документов. Ведь каждый из принимаемых техрегламентов ТС можно рассматривать как мощный современный локомотив, тянущий за собой отрасль или сразу несколько отраслей экономики. Эти локомотивы усилиями ЕЭК один за другим ставятся на рельсы Единого экономического пространства. Тем самым в экономиках трех стран задается все более высокий технологический уровень, внедряются инновации и энергосберегающие технологии, обеспечивается разнообразие продукции на рынке, растет уровень жизни людей.

## СТАНДАРТНЫЕ КРЕНДЕЛЯ

Но внимательный читатель может поинтересоваться: как же раньше-то мы жили не тужили без единых технических регламентов? В рамках своих национальных регламентов, стандартов, правил и норм. Куда они пропали, как мы теперь без них будем обходиться? Ответим, успокоим: никуда не пропали, по-прежнему существуют, просто видоизменяются с учетом прогресса и общемировых требований, выводятся в рамках Единого экономического пространства на наднациональный уровень и межгосударственный уровень в рамках деятельности по стандартизации в СНГ. И, наверное, самое важное: сейчас применение стандартов в Таможенном союзе — дело добровольное. В этом ключевое отличие стандартов от технических регламентов, которые устанавливаются для участников рынка обязательные требования. Сейчас объясним еще понятнее.

Давайте выясним, какой батон вы предпочитаете покупать в булочной — привычные и более дешевые «нарезной», «молодежный», а может, идете за экзотическим багетом подороже? Для кого-то хороша просто мягкая булка, другому — подавай хлеб непременно со специями, ароматическими добавками, определенного вкуса и запаха. Так же примерно и с другими продуктами, одеждой, мебелью. Все мы — разные и требуем разных товаров, разного свойства и качества.

А теперь представим себе, что требования к качеству продукции устанавливаем не мы сами, а государство или наднациональный ор-

ган. Когда из «семейной» экономики попадаем в государственную или межгосударственную, мы должны понимать, что нам в обязательном порядке могут установить примерно следующее: батон будет изготовлен по определенному рецепту, с такими-то добавками, и обойдется нам со всем этим наполнением в 20 рублей. Все, точка. Это означало бы, что у всех покупателей был бы только один вариант без возможности выбора. Пусть на 100% безопасный, но только один. И никаких тебе французских булочек со швейцарскими кренделями! Однако постойте, это же неправильно, так не годится. Нам мало какого-то ограниченного набора микроэлементов и добавок, суженных качественных и финансовых параметров.

Формируемая в Таможенном союзе современная система технического регулирования не допускает таких ограничений. Она дает производителю широкий спектр возможностей. Можно, например, работать по стандартам, которые содержатся в перечнях для добровольного применения с целью подтверждения соответствия требованиям техрегламента ТС. А можно использовать собственные стандарты (стандарты организации) в целях приобретения конкурентного преимущества на рынке. Но в любом случае требования безопасности неизменны. Только соответствующая им, т. е. техническим регламентам, продукция допускается на рынок.

Таможенный союз как бы говорит покупателю: «Выбор товара — ваш выбор. Это законный выбор того, кто платит за данный вид продукции. Живя в Беларуси, Казахстане или России, вы обязательно почувствуете заботу о себе, которая заключается не только в том, чтобы установить жесткие ограничения по безопасности, но и сделать доступными самые разнообразные товары». А производитель слышит следующее: «У вас теперь есть в распоряжении документы, которые вы обязаны использовать. Это техрегламенты. И есть стандарты, которые вы можете использовать по своему выбору, добровольно, для производства продукции более высокого качества, расширенных характеристик».

Развитие стандартизации, участие в разработке стандартов широкого круга заинтересованных производителей — залог существенного прорыва в области качества и конкурентоспособности продукции. Только через добровольную сферу можно развивать качество, не навязывая чиновничье видение ни потребителю, ни изготовителю, а лишь стимулируя первого к выбору, а второго — к производству более качественной продукции

**«ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ —  
ОДИН ИЗ КЛЮЧЕВЫХ ЭЛЕМЕНТОВ  
ИНТЕГРАЦИИ БЕЛАРУСИ,  
КАЗАХСТАНА И РОССИИ.  
БЕЗ РЕШЕНИЯ ВОПРОСОВ  
В ЭТОЙ СФЕРЕ СОЗДАТЬ  
ПОЛНОЦЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
СОЮЗ К 2015 ГОДУ, К ЧЕМУ ТАК  
СТРЕМЯТСЯ НАШИ СТРАНЫ,  
ПРАКТИЧЕСКИ НЕВОЗМОЖНО»**

---

Валерий Николаевич  
Корешков



# Шесть единств Таможенного союза

## ЕДИНЫЕ ДОГОВОРА

Техническое регулирование — один из ключевых элементов интеграции Беларуси, Казахстана и России. Без решения вопросов в этой сфере создать полноценный экономический союз к 2015 году, к чему так стремятся наши страны, практически невозможно.

Механизмы, заложенные в техническом регулировании, позволяют устранить многочисленные, во многих случаях искусственно созданные технические барьеры в торговле, которые являются серьезной проблемой для бизнеса. Этому помогает правовая база, созданная в течение нескольких последних лет, в том числе благодаря усилиям специалистов Евразийской экономической комиссии.

В рамках Таможенного союза (ТС) и Евразийского экономического сообщества к настоящему времени приняты следующие основные международные договоры, призванные упростить движение товаров на территории государств-участников:

- Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер;
- Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации;
- Соглашение об основах гармонизации технических регламентов государств — членов ЕврАзЭС и Протокол о внесении изменений в данное Соглашение;

- Соглашение о применении Единого знака обращения продукции на рынке государств — членов ЕврАзЭС;
- Соглашение о создании информационной системы Евразийского экономического сообщества в области технического регулирования, санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер;
- Соглашение об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на территории Таможенного союза;
- Соглашение о взаимном признании аккредитации органов по сертификации (подтверждению соответствия) и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия.

Немного подробнее коснемся некоторых названных документов. Концептуальный характер носит Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер. Целью этого документа является установление и применение на рынке государств-участников единых обязательных требований к продукции, единых правил проведения работ по оценке соответствия, унифицированного порядка применения мер регулирования в отношении третьих стран.

Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации предусматривает утверждение единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза. Также Соглашением предусмотрены разработка технических регламентов ТС на продукцию, включенную в единый перечень, и прямое действие на единой таможенной территории Таможенного союза указанных техрегламентов. Кроме того, в национальных законодательствах государств — членов ТС не допускается установление обязательных требований в отношении продукции, не включенной в единый перечень.

Соглашение об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории Таможенного союза и Соглашение о взаимном признании аккредитации органов по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия действуют до вступления в силу технических регламентов ТС и продолжают действо-

вать после вступления их в силу в отношении продукции, не включенной в технические регламенты Таможенного союза. Указанные нормативно-правовые документы обеспечивают выполнение технического законодательства страны назначения товара, а также взаимное признание протоколов испытаний и сертификатов соответствия.

Помимо международных договоров в рамках Таможенного союза и Евразийского экономического пространства принят ряд правовых документов, реализующих положения данных соглашений.

Например, законодательно определена номенклатура продукции, в отношении которой в технических регламентах ТС устанавливаются единые требования и применяются единые правила оценки соответствия такой продукции требованиям названных регламентов. Соответствующий документ, принятый в январе прошлого года, носит название «Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза». Страны—члены ТС не допускают установления в своем за-



*Механизмы, заложенные в техническом регулировании, позволяют устранить многочисленные, во многих случаях искусственно созданные технические барьеры в торговле, которые являются серьезной проблемой для бизнеса. Этому помогает правовая база, созданная в течение нескольких последних лет, в том числе благодаря усилиям специалистов Евразийской экономической комиссии.*

конодательстве обязательных требований в отношении продукции, не включенной в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза. Указанный Единый перечень включает в себя 66 объектов технического регулирования и сформирован с учетом в том числе следующих принципов:

- степени потенциальной опасности продукции для жизни и здоровья человека, окружающей среды или экономической безопасности государств—членов Таможенного союза;
- использования международного и европейского опыта в области установления и правового регулирования обязательных требований безопасности ко всем видам продукции.

В соответствии с Соглашением о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации техрегламенты ТС разрабатываются только в отношении продукции, включенной в Единый перечень.

## ЕДИНЫЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ

Технические регламенты ТС должны охватить значительную часть продукции, которая поставляется в рамках Таможенного союза. Поэтому и Евразийская экономическая комиссия как единый постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза и Единого экономического пространства, и страны ТС предпринимают все



*Технические регламенты ТС разрабатываются и принимаются в целях обеспечения на единой таможенной территории Таможенного союза защиты жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.*

возможное для их скорейшей разработки. Продолжают оперативно создаваться общие правила обращения продукции на рынке.

Технические регламенты ТС разрабатываются и принимаются в целях обеспечения на единой таможенной территории Таможенного союза защиты жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, предупреждения

действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

После введения в действие технических регламентов Таможенного союза Беларусь, Казахстан и Россия будут обеспечивать обращение продукции, соответствующей требованиям технических регламентов ТС, без предъявления дополнительных по отношению к содержащимся в техрегламентах ТС требований к такой продукции, без проведения дополнительных процедур оценки (подтверждения) соответствия, с применением документов оценки (подтверждения) соответствия по единой форме и маркировкой единым знаком обращения продукции.

В соответствии с Соглашением о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации техрегламенты ТС разрабатываются только в отношении продукции, включенной в Единый перечень.

В целях реализации указанного Соглашения в декабре 2010 года утвержден График разработки первоочередных технических регламентов Таможенного союза. К декабрю 2012 года принят 31 технический регламент ТС по приоритетным группам продукции. Новый План разработки технических регламентов на 2012 – 2013 годы, утвержденный Советом Евразийской экономической комиссии в ноябре этого года, включает 29 документов.

## ЕДИНАЯ ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ

В целях реализации Соглашения об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории Таможенного союза и Соглашения о взаимном признании аккредитации органов по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия, приняты:

- Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов;
- Единые формы сертификата соответствия и декларации о соответствии Таможенного союза;
- Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза;

- Положение о порядке включения органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, а также его формирования и ведения;
- Положение о порядке формирования и ведения Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, оформленных по Единой форме;
- Порядок ввоза продукции (товаров), подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенную территорию Таможенного союза.

В указанных документах ТС предусмотрено, что на продукцию, включенную в Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов, изготовители и импортеры вправе получать сертификат соответствия страны назначения товара, который будет действовать только на территории этой страны, либо сертификат соответствия по Единой форме, который будет действовать на территории всех государств—членов Таможенного союза без переоформления его на национальный сертификат.

На продукцию, включенную в вышеуказанный Единый перечень продукции, подлежащую обязательному декларированию соответствия, изготовители, расположенные на территории ТС, вправе принимать декларацию о соответствии страны назначения продукции, которая будет действовать только на территории этой страны, либо декларацию о соответствии по Единой форме, которая будет действовать на территории всех государств—членов Таможенного союза без переоформления на декларацию о соответствии, предусмотренную национальным законодательством.

Кроме того, установлено, что изготовители продукции государств—членов Таможенного союза имеют право принимать декларации о соответствии продукции национальным техническим регламентам или декларации о соответствии на продукцию, включенную в национальные перечни продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, предусмотренные законодательством любого из государств—членов Таможенного союза. Также названные изготовители могут выпускать в обращение продукцию на территории любого из государств—членов ТС, не привлекая юридических лиц данного государства. При этом продукция должна соответствовать требованиям местного национального законодательства, и регистрация

## ЕДИНЫЙ РЕЕСТР ОРГАНОВ ПО СЕРТИФИКАЦИИ И ИСПЫТАТЕЛЬНЫХ ЛАБОРАТОРИЙ (ЦЕНТРОВ) ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

*Реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, осуществляющих оценку соответствия продукции, включенной в Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов, утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года №620*

Органы по сертификации

**RU 1024**  
**KZ 105**  
**BY 55**

Испытательные лаборатории

**RU 1688**  
**KZ 479**  
**BY 385**

*Реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, осуществляющих оценку соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза*

Органы по сертификации

**RU 60**  
**KZ 31**  
**BY 26**

Испытательные лаборатории

**RU 32**  
**KZ 42**  
**BY 39**

вышеуказанных деклараций о соответствии должна производиться в органе по сертификации, аккредитованном в соответствии с требованиями законодательства этого государства. На продукцию из третьих стран импортеры могут принимать декларацию о соответствии по национальному законодательству страны назначения товара.

Продукция, не включенная в Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов, подлежит обязательному подтверждению соответствия согласно национальному законодательству государства—члена ТС.

Выдачу сертификатов соответствия по единой форме и регистрацию деклараций о соответствии по единой форме осуществляют органы по сертификации государств—членов ТС, включенные в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза.

Испытания образцов продукции в целях выдачи сертификатов соответствия по единой форме и регистрации деклараций о соответствии по единой форме проводятся в испытательных лабораториях, включенных в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза.

Единый реестр состоит из национальных частей, формирование и ведение которых обеспечивают уполномоченные органы стран—членов ТС.

## ЕДИНЫЕ СТАНДАРТЫ

Для реализации технических регламентов Таможенного союза и в целях подтверждения соответствия требованиям техрегламентов ТС применяются межгосударственные стандарты, разрабатываемые в рамках МГС СНГ. Их разработка осуществляется на основе международных, региональных, в том числе европейских и национальных стандартов государств—членов ТС. Переход на новые высокие требования позволяет производителям стран Таможенного союза не только поставлять продукцию на внутренний рынок, но и экспортировать ее в страны Евросоюза, расширяя международное сотрудничество.

В целях определения порядка формирования перечней стандартов, обеспечивающих соблюдение требований техрегламентов ТС и не-

обходимых для осуществления оценки (подтверждения) соответствия, утверждено Положение о порядке формирования перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия — национальных (государственных) стандартов, обеспечивающих соблюдение требований технического регламента Таможенного союза и необходимых для осуществления оценки (подтверждения) соответствия.

Предстоит консолидировать усилия и ресурсы государств — членов ТС в целях разработки большого блока межгосударственных стандартов. Эта работа возможна только при активизации деятельности в рамках соответствующих межгосударственных технических комитетов по стандартизации с участием экспертов промышленности и бизнеса, государственных органов и других структур, заинтересованных в разработке стандартов.

В принимаемые для реализации технических регламентов перечни стандартов включаются стандарты с опережающими требованиями, с дифференцированным введением отдельных показателей.



*Переход на новые высокие требования позволяет производителям стран Таможенного союза не только поставлять продукцию на внутренний рынок, но и экспортировать ее в страны Евросоюза, расширяя международное сотрудничество.*

Активно проводятся работы по внесению изменений в уже утвержденные перечни (они содержат более 7000 документов, 50% из которых — ГОСТы) в части дополнения методиками испытаний и переработки ведомственных методик испытаний с последующей разработкой на их основе межгосударственных стандартов.

При этом необходимо учитывать, что для введения новых стандартов на методики испытаний с учетом международной практики требуется значительное техническое перевооружение испытательных лабораторий и обучение персонала. Но без этого не обойтись, по-

сколько переход на общепризнанные методы испытаний означает и международное признание полученных результатов.

С целью обеспечения плавного перехода на новые требования в Таможенном союзе принято решение о возможности установления переходного периода для использования стандартов, включаемых в Перечни под технические регламенты. Иными словами, на начальном этапе одновременно действуют два стандарта: в старой и новой версиях. Затем старая версия отменяется, но промышленность уже сориентирована по срокам, и у нее есть время для подготовки испытательной базы и производства в новых условиях. Переходный период может быть установлен на срок до полутора лет. Вся эта информация содержится в перечнях стандартов и доступна на официальном сайте ЕЭК.

## ЕДИНЫЙ ЗНАК ОБРАЩЕНИЯ

В соответствии с Соглашением о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Ка-



*Единый знак обращения на рынке государств—членов ТС свидетельствует о том, что продукция, маркированная им, прошла все установленные в технических регламентах ТС процедуры оценки (подтверждения) соответствия и соответствует требованиям всех распространяющихся на данную продукцию технических регламентов.*

захстан и Российской Федерации введено понятие единого знака обращения продукции на рынке государств—членов Таможенного союза. Таким знаком маркируется продукция, соответствующая требованиям вступивших в силу технических регламентов ТС, распространяющихся на эту продукцию, и прошедшая установленные техрегламентами ТС процедуры оценки (подтверждения) соответствия.

Евразийская экономическая комиссия в июле 2012 года утвердила изменения в изображении единого знака обращения продукции



Рисунок 1



Рисунок 2

на рынке государств—членов Таможенного союза и в Положении о едином знаке обращения продукции на рынке государств—членов Таможенного союза.

Данное изображение представляет собой сочетание трех стилизованных букв Е, А и С, графически исполненных с применением прямых углов, имеющих одинаковые высоту и ширину, составляющих точные пропорции квадрата на светлом (рис. 1) или на контрастном фоне (рис. 2).

ЕАС расшифровывается как Евразийское соответствие (Eurasian Conformity).

Единый знак обращения на рынке государств—членов ТС свидетельствует о том, что продукция, маркированная им, прошла все установленные в технических регламентах ТС процедуры оценки (подтверждения) соответствия и соответствует требованиям всех распространяющихся на данную продукцию технических регламентов ТС.

## ЕДИНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Одним из ключевых аспектов реализации технических регламентов Таможенного союза является ответственность за несоблюдение требований технических регламентов ТС, а также за нарушение процедур проведения оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям технических регламентов ТС, которая устанавливается национальным законодательством каждого государства—члена Таможенного союза.

# ЕДИНЫЕ ПРИНЦИПЫ УСТАНОВЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ И ЕДИНОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Проект Соглашения о гармонизации  
законодательств государств — членов  
Таможенного союза в части установления  
ответственности

## ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

# 1.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ИЗГОТОВИТЕЛЯ, УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ИЗГОТОВИТЕЛЕМ ЛИЦА, ИМПОРТЕРА ЗА БЕЗОПАСНОСТЬ  
И КАЧЕСТВО ВЫПУСКАЕМОЙ В ОБРАЩЕНИЕ  
НА РЫНКЕ ПРОДУКЦИИ

# 2.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНА ПО СЕРТИФИКАЦИИ,  
ИСПЫТАТЕЛЬНОЙ ЛАБОРАТОРИИ ЗА ДОСТОВЕРНОСТЬ  
РЕЗУЛЬТАТОВ И ДОСТАТОЧНОСТЬ ПРОВЕДЕННЫХ  
ПРОЦЕДУР ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ



*Гарантия для потребителя — в том, что продукция, маркированная знаком обращения ТС, прошла все установленные в технических регламентах Таможенного союза процедуры оценки (подтверждения) соответствия и соответствует требованиям всех распространяющихся на данную продукцию технических регламентов Таможенного союза.*

В соответствии с Соглашением о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации государства — члены Таможенного союза гармонизируют национальное законодательство в области установления ответственности за нарушение требований технических регламентов Таможенного союза, а также при проведении процедур оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза.

В этих целях подготовлен проект Соглашения о гармонизации законодательств государств — членов Таможенного союза в части установления ответственности за нарушение требований законодательства Таможенного союза в сфере технического регулирования, санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер.

Переход на единые обязательные требования в рамках Таможенного союза и существенная либерализация правил и процедур выпуска продукции на рынок требует установления более жестких мер воздействия на недобросовестных производителей и унификации систем и санкций в законодательстве об ответственности, действующем в государствах — членах Таможенного союза, для обеспечения высокого уровня безопасности продукции на рынке Таможенного союза.

2015

2014

2013

2012



---

# Что дальше?

В 2013 году Евразийская экономическая комиссия сосредоточит усилия на принятии 29 техрегламентов, включенных в новый План разработки технических регламентов Таможенного союза. Эти документы к 2015 году обеспечат переход Беларуси, Казахстана и России на единые требования в части базовых энергоносителей, изделий медицинского назначения, мяса птицы, питьевой воды, систем водоочистки и водоподготовки, а также в сфере транспортного машиностроения.

Основная работа ЕЭК в 2013–2015 годах будет направлена на подготовку к вступлению в силу принятых технических регламентов. С 15 февраля 2013 года начнут действовать 6 технических регламентов ТС — в отношении низковольтного оборудования, оборудования для работы во взрывоопасных средах, машин и оборудования, лифтов, аппаратов, работающих на газообразном топливе, электромагнитной совместимости технических средств. С 1 июля 2013 года вступят в силу еще 7 технических регламентов ТС — в отношении пищевой продукции, зерна, пищевой продукции в части ее маркировки, соковой продукции из фруктов и овощей, масложировой продукции, отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания, а также в отношении пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств.

Таким образом, с учетом вступивших в силу в 2012 году техрегламентов к 1 июля 2013 года будет действовать 21 технический регламент ТС.

Ключевой аспект предстоящей деятельности — проведение мероприятий по подготовке к вступлению в силу в 2013 году технических регламентов Таможенного союза в отношении машиностроительной, электротехнической и пищевой продукции.

Эта работа носит системный характер и предусматривает принятие ряда важных документов как на уровне ЕЭК, так и на уровне Сторон. Необходимо утвердить Перечни стандартов, применяемых на добровольной основе для целей технических регламентов, подготовить Программы разработки межгосударственных стандартов, разработать Перечни с кодами ТНВЭД для обеспечения работы таможенных органов. Кроме того, Евразийская экономическая комиссия должна сделать все, чтобы Беларусь, Казахстан и Россия внесли соответствующие изменения в законодательство, определили органы государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов и др.

В связи с этим существенное значение приобретает работа ЕЭК по проведению мониторинга законодательства государств — членов



*Обеспечение разработки межгосударственных стандартов является приоритетным направлением деятельности для ЕЭК и участников Таможенного союза.*

Таможенного союза на соответствие международным договорам и решениям ЕЭК. Следует обеспечить своевременное исключение устаревших норм и требований, отмену дублирующих нормативных актов в национальных законодательствах.

В рамках международного сотрудничества в сфере технического регулирования будет продолжена работа по устранению технических барьеров во взаимной торговле с государствами — участниками СНГ, не являющимися государствами — членами Таможенного союза. К настоящему времени подготовлен проект соответствующего Соглашения.

Обеспечение разработки межгосударственных стандартов является приоритетным направлением деятельности для ЕЭК и участников Таможенного союза. С целью ускорения этой работы подготовлен проект Меморандума между ЕЭК и МГС СНГ, предусматривающего совершенствование разработки межгосударственных стандартов. Важным аспектом указанной деятельности является участие ЕЭК в планировании разработки межгосударственных стандартов для целей технических регламентов в приоритетных для стран ТС сферах. Это намечено делать в рамках перспективных целевых программ.

В 2013 году будет продолжено формирование единых подходов по повышению эффективности технического регулирования в Таможенном союзе в целях реализации техрегламентов ТС. Необходимо унифицировать подходы в области государственного контроля (надзора), гармонизировать законодательство в части аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), обеспечения единства измерений. Намечено также расширение сотрудничества и подписание в 2013 году ряда документов о взаимодействии с ИСО, МЭК, Европейской организацией по стандартизации (CEN/CENELEC), профильными директоратами Европейской комиссии и др.

В целях углубления интеграции в сфере технического регулирования в 2013–2015 годах планируется разработка и принятие соглашений по гармонизации законодательств государств — членов ТС в области государственного контроля (надзора), унификации ответственности за несоблюдение требований технических регламентов ТС. Кроме того, с учетом опыта Евросоюза предстоит разработать и принять соглашение, устанавливающее единые принципы обращения продукции на рынке ТС и ЕЭП (об общей безопасности продукции).

**ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ВОПРОСАМ  
ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Валерий Николаевич Корешков

ТЕЛЕФОН ПРИЕМНОЙ: +7 (495) 604-24-11

**ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА ТЕХНИЧЕСКОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ И АККРЕДИТАЦИИ**

Василий Борисович Бойцов

ТЕЛЕФОН: +7 (495) 669-24-00 доб. 51-20

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДИРЕКТОРА ДЕПАРТАМЕНТА  
ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И АККРЕДИТАЦИИ**

Арина Викторовна Молокова

ТЕЛЕФОН: +7 (495) 669-24-00 доб. 51-21

**ПРЕСС-СЛУЖБА ЕВРАЗИЙСКОЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ**[PRESS@EECOMMISSION.ORG](mailto:PRESS@EECOMMISSION.ORG)

ТЕЛЕФОН: +7 (495) 669-24-00 доб. 4117

**САЙТ ЕВРАЗИЙСКОЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ**[WWW.EECOMMISSION.ORG](http://WWW.EECOMMISSION.ORG)