ГОДОВОЙ ОТЧЕТ
2013

ЕЭК

Евразийская
экономическая
комиссия

ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
ПРОСТРАНСТВО РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

www.eurasiancommission.org

Евразийская экономическая комиссия

ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ **ПРОСТРАНСТВО РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ**

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕЗИДЕНТЫ БЕЛАРУСИ, КАЗАХСТАНА И РОССИИ
О ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ 4

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОЛЛЕГИИ ЕЭК 10

20 ЛЕТ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ 12

ПЕРСПЕКТИВЫ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ 22

ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ 24

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ 2013 ГОДА 32

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕЭК

- Основные направления интеграции и макроэкономика 48
- Таможенное сотрудничество 76
- Торговля 96
- Техническое регулирование 120
- Энергетика и инфраструктура 154
- Промышленность и агропромышленный комплекс 174
- Конкуренция и антимонопольное регулирование 202
- Экономика и финансовая политика 218

ЕВРАЗИЙСКИЙ ИНТЕГРАЦИОННЫЙ ПРОЕКТ:
МЕЖДУНАРОДНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ 244

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЕЭК С БИЗНЕС-СООБЩЕСТВОМ 250

«МЫ С САМЫХ РАННИХ ЭТАПОВ ИНТЕГРАЦИИ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНО ПРИДЕРЖИВАЛИСЬ ПОЗИЦИИ О ТОМ, ЧТО ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ, НЕСОМНЕННО, ЯВЛЯЮТСЯ БЛАГОМ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИХ УЧАСТНИКОВ, А В КОНЕЧНОМ ИТОГЕ – ДЛЯ ПРОСТЫХ ЛЮДЕЙ».

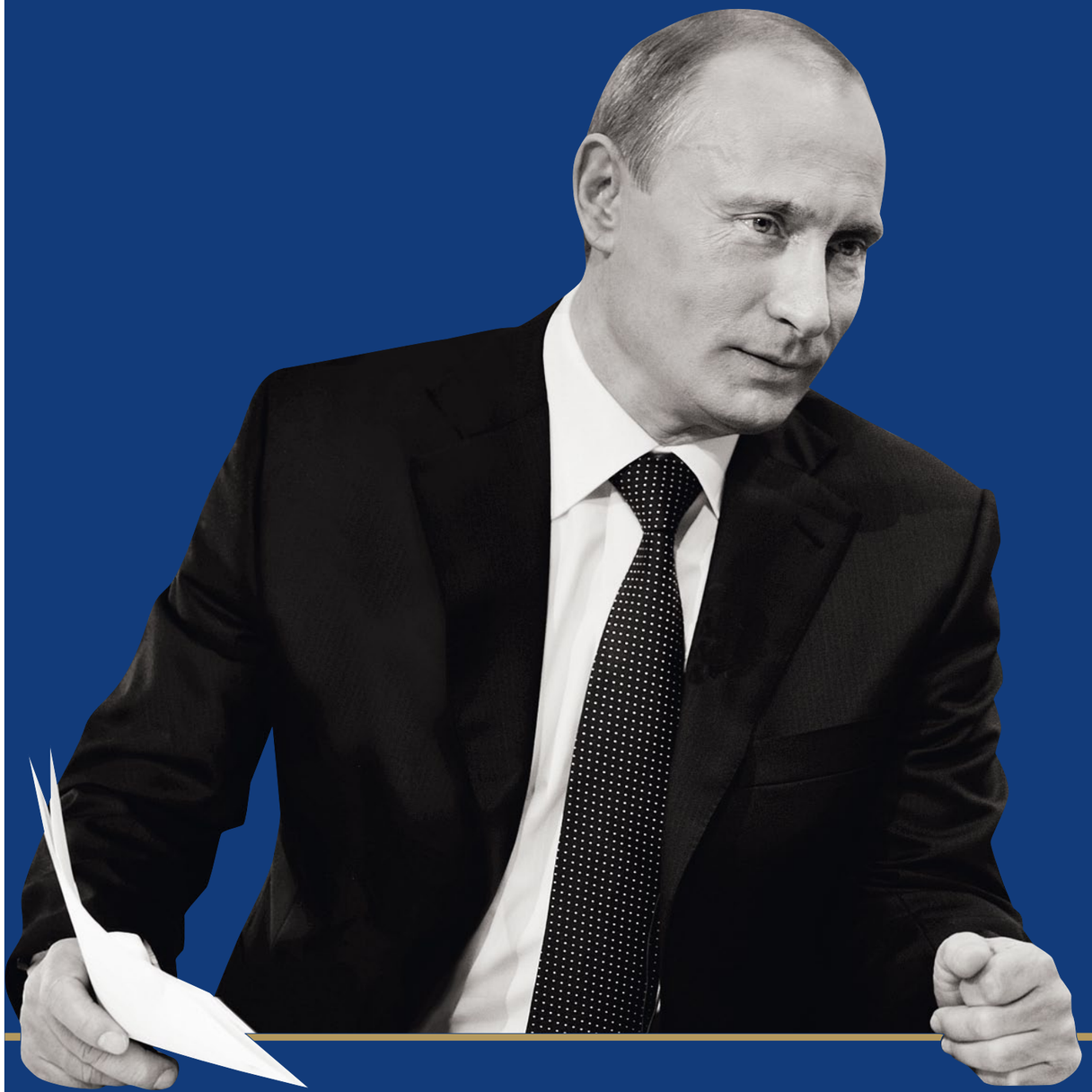
Александр Лукашенко
ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Высший Евразийский экономический совет –
Минск, октябрь 2013 года

«В УСЛОВИЯХ НЕУСТОЙЧИВОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ КОНЪЮНКТУРЫ ЕДИНЫЙ ЕВРАЗИЙСКИЙ РЫНОК СТАНОВИТСЯ ОДНИМ ИЗ ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ РОСТА ЭКОНОМИК «ТРОЙКИ». УЖЕ НЕ СТОЛЬКО ВНЕШНИЙ СПРОС, СКОЛЬКО СПРОС ВНУТРИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ОБЕСПЕЧИВАЕТ ЗАГРУЗКУ НАШИХ ПРЕДПРИЯТИЙ В САМЫХ РАЗНЫХ ОТРАСЛЯХ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ, В СФЕРЕ УСЛУГ».

Нурсултан Назарбаев
ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Высший Евразийский экономический совет –
Москва, декабрь 2013 года



«МЫ СОЗДАЕМ ЕВРАЗИЙСКИЙ СОЮЗ ДЛЯ УКРЕПЛЕНИЯ НАШИХ ЭКОНОМИК, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИХ ГАРМОНИЧНОГО РАЗВИТИЯ И СБЛИЖЕНИЯ ДРУГ С ДРУГОМ, ДЛЯ ВСЕСТОРОННЕГО ПРОЦЕССА, СВЯЗАННОГО С МОДЕРНИЗАЦИЕЙ И ПОВЫШЕНИЕМ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ. ВСЕ ЭТИ ЗАДАЧИ НАПРАВЛЕНЫ НА ПОВЫШЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАШИХ НАРОДОВ, ПОВЫШЕНИЕ ЖИЗНЕННОГО УРОВНЯ НАШИХ ГРАЖДАН».

Владимир Путин
ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Высший Евразийский экономический совет –
Москва, декабрь 2013 года

Виктор Борисович Христенко

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОЛЛЕГИИ ЕЭК

Уважаемые коллеги!

Вы держите в руках Годовой отчет Евразийской экономической комиссии, где в кратком виде представлены результаты нашей деятельности в 2013 году. Под «нашей деятельностью» я понимаю совместную работу Комиссии, Правительств, уполномоченных органов, бизнес-структур стран Таможенного союза и Единого экономического пространства по выполнению поручений глав наших государств.

Вместе мы делали одно общее дело – продолжали укреплять Таможенный союз, разворачивать Единое экономическое пространство, активно двигаться к созданию Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

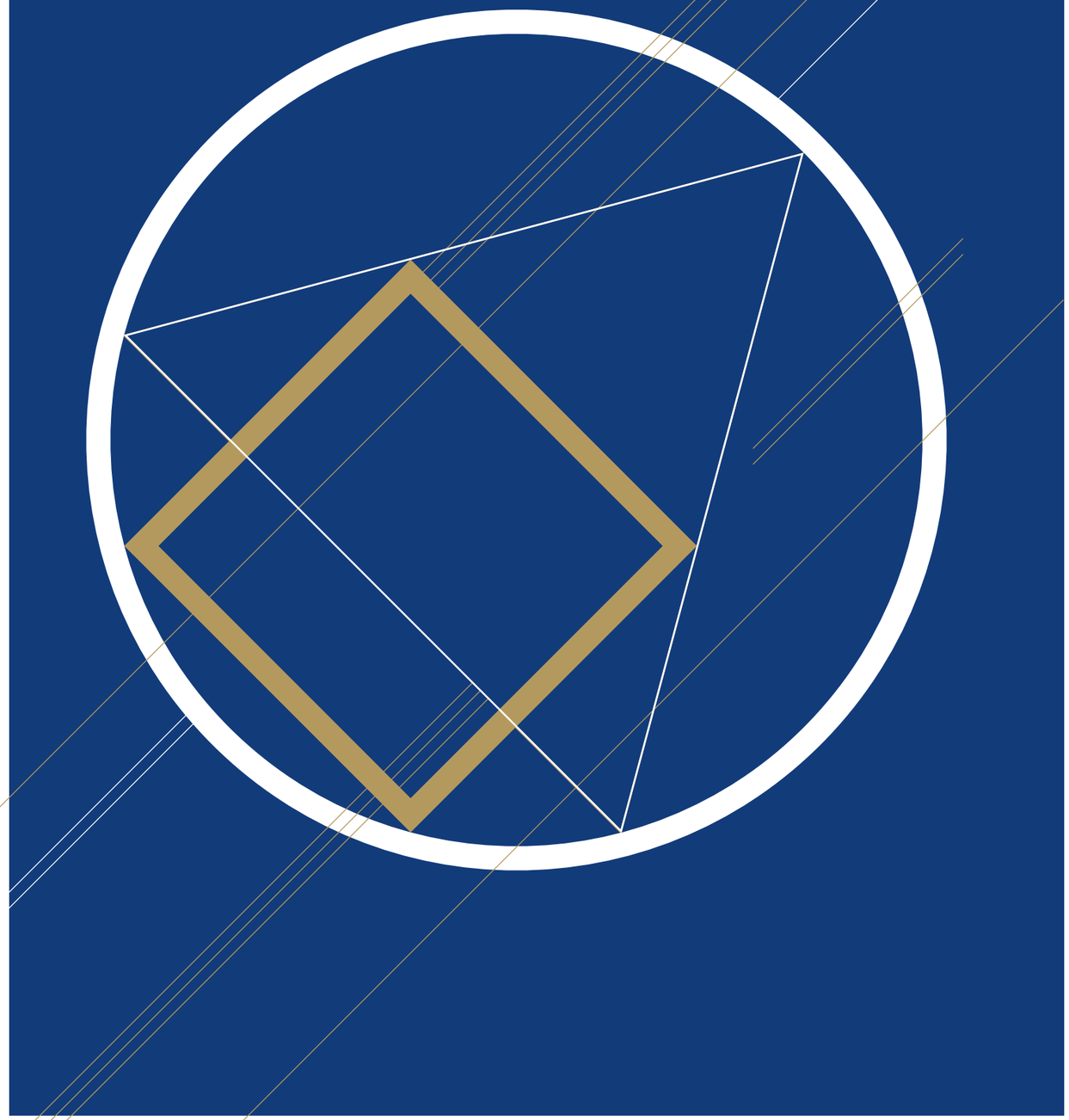
Сделали абсолютно все? Было ли плавным и безмятежным это совместное движение? Скорее, нет. Мы не испытываем в связи с этим ни «головокружения от успехов», ни вводящего в ступор уныния. Напротив, воспринимаем эту ситуацию как задачу, как возможность.

Для реализации планов по созданию ЕАЭС к 1 января 2015 года нам, например, предстоит завершить работу по очень насыщенному и одновременно сверхчувствительному блоку изъятий и ограничений. Сформулировать понимание по нашему дальнейшему движению в самых серьезных секторах экономики, таких как промышленность и энергетика, финансовый рынок и АПК. Ведь на сегодняшний день у нас есть ряд крупных сегментов экономики, которые пока выведены за пределы единого поля регулирования, фактически за пределы единого рынка. По многим вопросам согласование позиций дается очень непросто.

Важно другое. Стратегический уровень взаимоотношений партнеров определяется не отсутствием острых сюжетов в их совместной повестке дня, а способностью открыто и конструктивно эти сюжеты обсуждать и приходить к взаимовыгодным решениям. Какими бы жаркими ни были дискуссии, в них неизменно должен рождаться отвечающий интересам государств Таможенного союза и Единого экономического пространства результат. По многим позициям нам это удавалось.

Время продолжает сжиматься, как пружина. Возрастают темпы работы над Договором о ЕАЭС, с каждым днем мы двигаемся по непростому пути формирования экономически интегрированного объединения. В кратчайшие сроки нам предстоит сделать важнейший шаг вперед в евразийском проекте, запустить Евразийский экономический союз, который имеет все основания стать важным элементом новой, только складывающейся мировой экономической архитектуры.

20 ЛЕТ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ



Евразийскому интеграционному проекту в 2014 году исполнилось 20 лет. В 1994 году он был представлен Президентом Республики Казахстан Нурсултаном Назарбаевым во время выступления в Московском государственном университете. Нурсултан Назарбаев предложил создать эффективное объединение государств, основой которого должны были стать экономические взаимосвязи. Евразийский союз государств, наиболее подготовленных к углублению сотрудничества, должен был, в отличие от СНГ, иметь более четкую и развернутую институциональную структуру и обладать достаточным объемом регулятивных полномочий прежде всего в ключевых секторах экономики.

Руководители многих стран постсоветского пространства на том этапе не были готовы воспринять идеи «нового объединения». Спустя некоторое время их действенно поддержали только Республика Беларусь и Российская Федерация. В начале 1995 года Республика Казахстан, Республика Беларусь и Российская Федерация подписали Соглашение о Таможенном союзе, нацеленное на устранение препятствий для свободного экономического взаимодействия между хозяйствующими субъектами Сторон, обеспечение свободного товарообмена и добросовестной конкуренции. Соглашение «тройки» определило интеграционное ядро, которое и в настоящее время является двигателем интеграционных процессов в Евразии. Таможенный союз 1990-х годов так и не смог реально заработать по ряду причин. Однако полученный при этом опыт оказался незаменимым для выработки в дальнейшем эффективной стратегии поэтапного сближения сопредельных государств, наиболее подготовленных к интеграции.

Вместе с Президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым Президент Беларуси Александр Лукашенко и Президент России Владимир Путин проявили себя сторонниками активного сближения, стратегического партнерства на основе равноправия, глубоких экономических и культурных связей, общего исторического прошлого. В 1996 году руководители стран «тройки» совместно с главой Кыргызской Республики подписали Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях. В 1998 году к Договору присоединилась Республика Таджикистан.

Намерение перейти к более тесному сотрудничеству на основе унификации нормативной базы и согласования процессов структурной перестройки экономик привело лидеров наших стран к созданию в 2000 году новой интеграционной структуры – Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). С 2003 года работа по формированию правовой базы Единого экономического пространства была еще более активизирована. К этому процессу активно подключилась Украина. Но ее вовлеченность в евразийские интеграционные процессы, к сожалению, вскоре пошла на убыль.

В 2006 году в авангарде работы по формированию Таможенного союза и Единого экономического пространства снова оказались Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация, Президенты которых приняли соответствующее совместное решение в ходе саммита в Сочи. При этом была достигнута договоренность, что Кыргызская Республика и Республика Таджикистан присоединятся к принятому решению по мере готовности их экономик.

Уже через год, в октябре 2007 года, был подписан Договор о создании Единой таможенной территории и формировании Таможенного союза (ТС). Основная задача ЕврАзЭС – сформировать правовую и институциональную базу, подготовить условия

для создания Таможенного союза и Единого экономического пространства – была успешно выполнена. Сообщество прошло содержательный путь, послужив эффективной организационной основой евразийской интеграции. В исторически короткие сроки удалось создать первичную инфраструктуру интеграции и определить долгосрочный вектор экономического развития государств-участников.

В дальнейшем ускорении интеграционных процессов немалую роль сыграл мировой финансово-экономический кризис 2008 года. Он заставил государства искать новые форматы сотрудничества для устойчивого экономического роста и новые способы минимизации экономических рисков, способствовал сближению экономических стратегий. Результатом стало ускорение «запуска» Таможенного союза.

Таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации начал действовать с января 2010 года, а спустя полтора года – с июля 2011 года – заработал в полноформатном режиме: таможенные территории «тройки» были объединены в единую таможенную территорию. Сегодня на ней применяются нормы единого Таможенного кодекса, действуют Единый таможенный тариф, единая система внешнеторгового и таможенного регулирования, единое правовое поле в сфере технического регулирования.

18 ноября 2011 года Президенты Александр Лукашенко, Нурсултан Назарбаев и Владимир Путин подписали Декларацию о Евразийской экономической интеграции. Отметив в этом документе успешность Таможенного союза, главы Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации выразили убежденность в том, что последующее развитие интеграции, основанной на глубоких экономических и духовных связях между народами трех стран, отвечает их национальным интересам, способствует повышению благосостояния и качества жизни граждан, усилению национальной конкурентоспособности в рамках глобальной экономики. В Декларации было заявлено о переходе к следующему этапу интеграционного строительства – Единому экономическому пространству (ЕЭП).

С 1 января 2012 года запущен процесс формирования ЕЭП Беларуси, Казахстана и России с рынком в 170 млн потребителей, унифицированным законодательством, свободным передвижением товаров, услуг, капитала и рабочей силы. В основе ЕЭП лежат согласованные действия в ключевых областях регулирования экономики: в макроэкономике, сфере конкуренции, в области промышленных и сельскохозяйственных субсидий, транспорта, энергетики, тарифов естественных монополий. Для населения и бизнес-сообщества выигрыш от ЕЭП очевиден. Предприниматели имеют равный режим доступа на общий рынок трех стран, могут свободно выбирать, где им регистрировать свои фирмы и вести бизнес, без излишних ограничений продают товары в любом из государств-членов ЕЭП, имеют доступ к транспортной инфраструктуре и т.д. Создание и поэтапная отладка механизмов работы единого рынка – важная часть планов стран ТС и ЕЭП по переходу от сырьевой экономики к инновационной.

С февраля 2012 года приступила к работе Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) – впервые в двадцатилетней истории евразийского интеграционного процесса создан постоянно действующий наднациональный регулирующий орган, имеющий реальные полномочия в ряде ключевых сфер экономики. ЕЭК обеспечивает условия функционирования и развития Таможенного союза и Единого экономического пространства, разработку предложений по дальнейшему развитию интеграции.

2013 год стал одним из наиболее ответственных периодов в совершенствовании и развитии евразийских интеграционных процессов. Евразийская экономическая комиссия и уполномоченные органы Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации по поручениям Президентов своих стран вели активную подготовку Договора о Евразийском экономическом союзе. Ряд экспертов называют этот проект самым амбициозным и вместе с тем наиболее реалистичным, опирающимся на четко просчитанные экономические преимущества и взаимные выгоды. В противовес мировым кризисным явлениям продолжается последовательная и успешная трансформация евразийского пространства на рыночных экономических принципах с сохранением политической независимости и сложившегося культурного своеобразия суверенных государств.

Кроме того, у создающегося Евразийского экономического союза есть все шансы стать надежной экономической связкой между европейскими рынками и динамично развивающимся Азиатско-Тихоокеанским регионом, органичной частью континентального экономического пространства от Лиссабона до Владивостока, замысел которого еще ждет своей полноценной реализации.

Продолжается последовательная и успешная трансформация евразийского пространства на рыночных экономических принципах с сохранением политической независимости и сложившегося культурного своеобразия суверенных государств.

1994 год

В ходе первого официального визита в Россию, 29 марта 1994 года, в Московском государственном университете им. М. В. Ломоносова Президент Казахстана Нурсултан Абишевич Назарбаев впервые выступил с идеей формирования Евразийского союза государств.

В июне 1994 года детально разработанный интеграционный проект был направлен главам государств, а затем опубликован в прессе. Впервые в официальном документе новое интеграционное объединение было названо Евразийским союзом.

Президент Казахстана Н. А. Назарбаев в Московском государственном университете им. М. В. Ломоносова (Москва, март 1994 года)

1995 год

В январе 1995 года Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация подписали Соглашение о Таможенном союзе, нацеленное на устранение препятствий для свободного экономического взаимодействия между хозяйствующими субъектами Сторон, обеспечение свободного товарообмена и добросовестной конкуренции и в конечном итоге гарантирование устойчивого развития экономик Сторон. Подписанное в январе 1995 года Соглашение «тройки» определило то интеграционное ядро, которое и в настоящее время является двигателем евразийских интеграционных процессов.

1996 год

29 марта 1996 года в Москве Президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации подписали Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях.
Республика Таджикистан присоединилась к договору в 1998 году.
Задуманный как высшая форма равноправного и взаимовыгодного сотрудничества, Евразийский союз, по сути, является моделью цивилизованных взаимосвязей независимых государств на постсоветском пространстве при безусловном сохранении ими суверенитета, территориальной целостности и нерушимости границ. Эти принципы постепенно начинают воплощаться в жизнь.

2000 год

23 мая 2000 года в Минске на заседании Межгосударственного совета было принято решение подготовить до сентября 2000 года проект Договора о формировании межгосударственного интеграционного объединения Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан.
10 октября 2000 года в Астане Президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан в целях эффективного продвижения процесса формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства учредили Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС).

2003 год

19 сентября 2003 года в Ялте Президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Украины подписали Соглашение о формировании Единого экономического пространства. Правительства Сторон начали работу по подготовке правовой базы с целью создания Единого экономического пространства, обеспечивающего свободное передвижение товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Президент Беларуси А. Г. Лукашенко
Президент Казахстана Н. А. Назарбаев
Президент России В. В. Путин
Президент Украины Л. Д. Кучма
(Ялта, сентябрь 2003 года)

2007 год

6 октября 2007 года в Душанбе подписан Договор о создании Единой таможенной территории и формировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Поставлены цели – обеспечить свободное перемещение товаров во взаимной торговле, создать благоприятные условия торговли Таможенного союза с третьими странами и развивать экономическую интеграцию.

2009 год

4 февраля 2009 года в Москве на внеочередном заседании Межгосударственного совета ЕврАзЭС главы государств Сообщества одобрили основные принципы и цели антикризисного фонда ЕврАзЭС, определили его объем в эквиваленте 10 млрд долларов и поручили Правительствам оперативно разработать необходимые правовые и учредительные документы. В создании фонда также приняла участие Республика Армения, имеющая статус наблюдателя при ЕврАзЭС.
27 ноября 2009 года в Минске состоялось очередное заседание Межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств, в ходе которого были приняты решения о введении с 1 января 2010 года Единого таможенного тарифа Таможенного союза и Единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (ТН ВЭД ТС), а также о вступлении в силу с 1 января 2010 года Соглашений о едином таможенно-тарифном и нетарифном регулировании государств-членов Таможенного союза в отношении третьих стран.
Кроме того, принято решение о создании Единой таможенной территории Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и начале ее функционирования с 1 июля 2010 года.
19 декабря 2009 года на неформальном саммите в Алматы утвержден план действий по формированию Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации и принято совместное заявление по итогам саммита.

2011 год

В ноябре 2011 года в ходе встречи глав государств-членов Таможенного союза Президенты государств «тройки» подписали Декларацию о Евразийской экономической интеграции, в которой констатируется успешное функционирование Таможенного союза трех государств и заявлено о переходе к следующему этапу интеграционного строительства – Единому экономическому пространству. В заявлении подчеркнуто стремление завершить к 1 января 2015 года кодификацию международных договоров, составляющих нормативно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, и на этой основе создать Евразийский экономический союз.

Главы стран Таможенного союза подписали также Договор о Евразийской экономической комиссии. В ее лице учреждается единый постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза и Единого экономического пространства, основными задачами которого определены обеспечение условий функционирования развития Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также выработка предложений в сфере экономической интеграции в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства.

В октябре 2011 года принято решение о начале переговоров о присоединении Кыргызской Республики к Таможенному союзу.

19 декабря 2011 года в Москве принято Решение Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств «О вступлении в силу международных договоров, формирующих Единое экономическое пространство Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации», определяющее введение в действие с 1 января 2012 года соглашений, направленных на формирование Единого экономического пространства.

2012 год

В январе 2012 года вступили в силу международные договоры, формирующие правовую основу Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, создающие основу для свободного движения уже не только товаров, но и услуг, капитала и рабочей силы.

В феврале в Москве начала работу Евразийская экономическая комиссия.

2013 год

В октябре 2013 года принято решение о начале переговорного процесса о присоединении Республики Армения к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. В ноябре 2013 года подписан Меморандум об углублении взаимодействия между Евразийской экономической комиссией и Республикой Армения. Была разработана «дорожная карта» по присоединению Кыргызской Республики к Таможенному союзу.

Главы государств – члены Высшего Евразийского экономического совета (Минск, октябрь 2013 года)

ПЕРСПЕКТИВЫ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

2014 год станет во многом решающим для государств-участников Таможенного союза и Единого экономического пространства. Евразийской экономической комиссии и уполномоченным национальным органам предстоит завершить большую совместную работу над Договором о Евразийском экономическом союзе, рассмотреть еще недостаточно проработанные разделы, оперативно согласовать спорные нормы.

Принципиально важно, что у всех участников переговорного процесса есть четкая аргументация и понимание того, как двигаться дальше. Страны Таможенного союза вошли в режим конструктивных, хотя при этом и непростых переговоров, в ходе которых предстоит проделать кропотливую работу по сверке позиций. В частности, странам ТС и ЕЭП необходимо достичь договоренностей в крайне важных и чувствительных сферах естественных монополий, доступа к рынку услуг, технического регулирования, промышленности и АПК и т.д.

В соответствии с решением Президентов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации Евразийский экономический союз намечено создать к 1 января 2015 года.

Запланированные на 2014 год подписание и ратификация Договора станут ключевыми событиями. В соответствии с решением Президентов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации Евразийский экономический союз намечено создать к 1 января 2015 года. ЕАЭС задуман как мегапроект, который должен вывести интеграцию в регионе на качественно новый уровень, открыть еще более широкие перспективы для экономического развития стран ТС и ЕЭП, укрепления благосостояния их народов, создать дополнительные конкурентные преимущества на глобальной арене. Это позволит нашим государствам эффективней вписаться в современную мировую экономику, снизить экономические риски, воспользоваться преимуществами международной системы торговли.

Динамичное развитие экономик стран ТС и ЕЭП не остается без внимания других стран, некоторые из которых выразили желание стать полноценными партнерами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Например, в сентябре 2013 года Президент Республики Армения Серж Саргсян заявил о решении его страны вступить в Таможенный союз и Единое экономическое пространство и предпринять в этих целях необходимые практические шаги, а в последующем – участвовать в формировании Евразийского экономического союза. Решение Республики Армения о присоединении к ТС и ЕЭП было поддержано на Высшем совете в Минске в октябре 2013 года. Используя опыт работы и экспертный потенциал национальных правительств по подготовке «дорожной карты» с Кыргызской Республикой, Евразийская экономическая комиссия двигалась в этом вопросе достаточно быстро. За короткий период в тесном взаимодействии с национальными правительствами и армянскими коллегами был подписан Меморандум об углублении взаимодействия, создана Рабочая группа, по результатам двух заседаний которой подготовлен проект «дорожной карты». В декабре этот документ был утвержден Высшим советом. Уже в 2014 году Республика Армения может вступить в Таможенный союз и Единое экономическое пространство.

Подчеркнем важную особенность евразийской интеграции: ее новое качество, отличающее ТС и ЕЭП от ряда других региональных объединений, заключается в том, что интеграционные процессы идут естественным, эволюционным путем, без излишнего ускорения и искусственного вовлечения других стран. Это качество станет одной из основ и будущего Евразийского экономического союза.

Кроме работы над «дорожными картами» с потенциальными участниками ТС представители ЕЭК в 2013 году вели переговоры о создании зон свободной торговли с рядом третьих стран и региональных объединений: Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ), Вьетнамом, Новой Зеландией и др. В соответствии с современными глобальными проектами в этих форматах обсуждается не только таможенно-тарифная тематика, но и гармонизация правоприменительной практики, правил технического регулирования, санитарного и фитосанитарного контроля, доступа к инфраструктурным, строительным, технологическим кластерам. Все больше государств понимают необходимость и высказывают готовность обсуждать с ЕЭК как с регулирующим органом Таможенного союза важнейшие экономические проблемы, вступают в переговоры с ЕЭК по широкому кругу вопросов: от макроэкономики и торговли до технического регулирования и конкуренции. Это свидетельствует об успешности и потенциале евразийского интеграционного проекта.

Сегодня весь мир входит в фазу развития различных интеграционных проектов – таково условие полноценного существования в современной действительности, такова нынешняя формула экономического успеха государства. Евразийский проект лежит в русле этого глобального движения. На фоне экономической нестабильности на глобальном рынке экономическая интеграция стала для наших стран важнейшим драйвером роста. Совместное формулирование и отстаивание интересов государств-участников ТС и ЕЭП на международной арене в рамках еще только складывающейся мировой экономической архитектуры дает уникальную возможность создать новый значимый «полюс» мировой экономики.

Особенность евразийской интеграции: ее новое качество, отличающее ТС и ЕЭП от ряда других региональных объединений, заключается в том, что интеграционные процессы идут естественным, эволюционным путем, без излишнего ускорения и искусственного вовлечения других стран. Это качество станет одной из основ и будущего Евразийского экономического союза.

ЕВРАЗИЙСКАЯ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ

Наднациональные органы евразийской интеграции

Евразийская экономическая комиссия

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
КОЛЛЕГИИ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ИНТЕГРАЦИИ И МАКРОЭКОНОМИКЕ

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И АГРОПРОМЫШЛЕННОМУ КОМПЛЕКСУ

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ВОПРОСАМ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ЭНЕРГЕТИКЕ И ИНФРАСТРУКТУРЕ

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКЕ

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ТОРГОВЛЕ

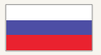
ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ТАМОЖЕННОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО КОНКУРЕНЦИИ И АНТИМОНОПОЛЬНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ

ОСНОВНАЯ ЗАДАЧА ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ – ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСЛОВИЙ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА, РАЗРАБОТКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ РАЗВИТИЮ ИНТЕГРАЦИИ. КОЛЛЕГИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ – ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН, ПРИНИМАЮЩИЙ РЕШЕНИЯ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ ИНТЕГРАЦИИ В РАМКАХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА.

КОЛЛЕГИЯ СОСТОИТ ИЗ 9 ЧЛЕНОВ (ПО 3 ЧЛЕНА ОТ КАЖДОГО ГОСУДАРСТВА), ОДИН ИЗ КОТОРЫХ ЯВЛЯЕТСЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ КОЛЛЕГИИ. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОЛЛЕГИИ И ЧЛЕНЫ КОЛЛЕГИИ НАЗНАЧАЮТСЯ СРОКОМ НА 4 ГОДА РЕШЕНИЕМ ВЫСШЕГО ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОВЕТА НА УРОВНЕ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ С ВОЗМОЖНЫМ ПРОДЛЕНИЕМ ПОЛНОМОЧИЙ. КОЛЛЕГИЯ ПРИНИМАЕТ РЕШЕНИЯ ПУТЕМ ГОЛОСОВАНИЯ. КАЖДЫЙ ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ОБЛАДАЕТ ОДНИМ ГОЛОСОМ.

Суд Евразийского экономического сообщества



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СУДА

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

СУДЬЯ ОТ БЕЛАРУСИ

СУДЬЯ ОТ КАЗАХСТАНА

СУДЬЯ ОТ КЫРГЫЗСТАНА

СУДЬЯ ОТ РОССИИ

СУДЬЯ ОТ ТАДЖИКИСТАНА

СУДЬЯ ОТ БЕЛАРУСИ

СУДЬЯ ОТ КАЗАХСТАНА

СУДЬЯ ОТ КЫРГЫЗСТАНА

СУДЬЯ ОТ РОССИИ

СУДЬЯ ОТ ТАДЖИКИСТАНА

СУД СОЗДАН В СООТВЕТСТВИИ С ДОГОВОРОМ ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА ОТ 10 ОКТЯБРЯ 2000 ГОДА.

К ПОЛНОМОЧИЯМ СУДА ОТНОСИТСЯ РАССМОТРЕНИЕ СПОРОВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА В РАМКАХ КАК ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА, ТАК И ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА БЕЛАРУСИ, КАЗАХСТАНА И РОССИИ.

ПО КАЖДОМУ ДЕЛУ ФОРМИРУЮТСЯ КОЛЛЕГИЯ СУДА (В СОСТАВЕ ТРЕХ СУДЕЙ, ПО ОДНОМУ ОТ КАЖДОГО ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНА ТС И ЕЭП) И АПЕЛЛЯЦИОННАЯ ПАЛАТА СУДА (В СОСТАВЕ ТРЕХ СУДЕЙ, ПО ОДНОМУ ОТ КАЖДОГО ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНА ТС И ЕЭП, НЕ УЧАСТВОВАВШИХ В РАССМОТРЕНИИ ДЕЛА В ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ). ВСЕ СУДЬИ ОТ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ТС И ЕЭП (ШЕСТЬ ЧЕЛОВЕК) ВХОДЯТ В СОСТАВ БОЛЬШОЙ КОЛЛЕГИИ СУДА, КОТОРАЯ ВЫНОСИТ РЕШЕНИЯ (КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ) ПО ВОПРОСАМ ПРИМЕНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ И РЕШЕНИЙ, СОСТАВЛЯЮЩИХ ДОГОВОРНО-ПРАВОВУЮ БАЗУ ТС И ЕЭП.

ВЫСШИЙ ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОВЕТ НА УРОВНЕ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ ИЛИ ПРАВИТЕЛЬСТВ СТОРОН

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
Александр Лукашенко

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
Михаил Мясникович

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
Нурсултан Назарбаев

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
Серик Ахметов

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Владимир Путин

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Дмитрий Медведев

ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Совет Евразийской экономической комиссии

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВЛЕНИЯ ОАО «БАНК РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ», ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ*
Сергей Румас

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СОВЕТА ЕЭК, ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
Бакытжан Сагинтаев

ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Игорь Шувалов

Коллегия Евразийской экономической комиссии

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОЛЛЕГИИ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ
Виктор Христенко

- ДЕПАРТАМЕНТ ПРОТОКОЛА И ОРГАНИЗАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
- ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВ
- ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ
- ДЕПАРТАМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ ДЕЛАМИ
- ДЕПАРТАМЕНТ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ
- Консультативный комитет по информационным технологиям

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ИНТЕГРАЦИИ И МАКРОЭКОНОМИКЕ
Татьяна Валовая

- ДЕПАРТАМЕНТ РАЗВИТИЯ ИНТЕГРАЦИИ
- ДЕПАРТАМЕНТ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ
- ДЕПАРТАМЕНТ СТАТИСТИКИ

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКЕ
Тимур Сулейменов

- ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ
- ДЕПАРТАМЕНТ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И АГРОПРОМЫШЛЕННОМУ КОМПЛЕКСУ
Сергей Сидорский

- ДЕПАРТАМЕНТ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ
- ДЕПАРТАМЕНТ АГРОПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ТОРГОВЛЕ
Андрей Слепнев

- ДЕПАРТАМЕНТ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО И НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
- ДЕПАРТАМЕНТ ЗАЩИТЫ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА
- ДЕПАРТАМЕНТ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ВОПРОСАМ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
Валерий Корешков

- ДЕПАРТАМЕНТ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВААНИЯ И АККРЕДИТАЦИИ
- ДЕПАРТАМЕНТ САНИТАРНЫХ, ФИТОСАНИТАРНЫХ И ВЕТЕРИНАРНЫХ МЕР

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ТАМОЖЕННОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ
Владимир Гошин

- ДЕПАРТАМЕНТ ТАМОЖЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
- ДЕПАРТАМЕНТ ТАМОЖЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ЭНЕРГЕТИКЕ И ИНФРАСТРУКТУРЕ
Даниал Ахметов

- ДЕПАРТАМЕНТ ТРАНСПОРТА И ИНФРАСТРУКТУРЫ
- ДЕПАРТАМЕНТ ЭНЕРГЕТИКИ

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО КОНКУРЕНЦИИ И АНТИМОНОПОЛЬНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ
Нурлан Алдабергенов

- ДЕПАРТАМЕНТ АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
- ДЕПАРТАМЕНТ КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ И ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Консультативные органы при Коллегии ЕЭК

- Консультативный комитет по статистике
- Консультативный комитет по макроэкономической политике

- Консультативный комитет по миграционной политике
- Консультативный комитет по налоговой политике и администрированию
- Консультативный комитет по интеллектуальной собственности
- Консультативный комитет по вопросам предпринимательства
- Консультативный комитет по финансовым рынкам

- Консультативный комитет по промышленности
- Консультативный комитет по агропромышленному комплексу

- Консультативный комитет по торговле

- Консультативный комитет по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер

- Консультативный комитет по таможенному регулированию
- Консультативный комитет по взаимодействию контролирующих органов на таможенной границе Таможенного союза

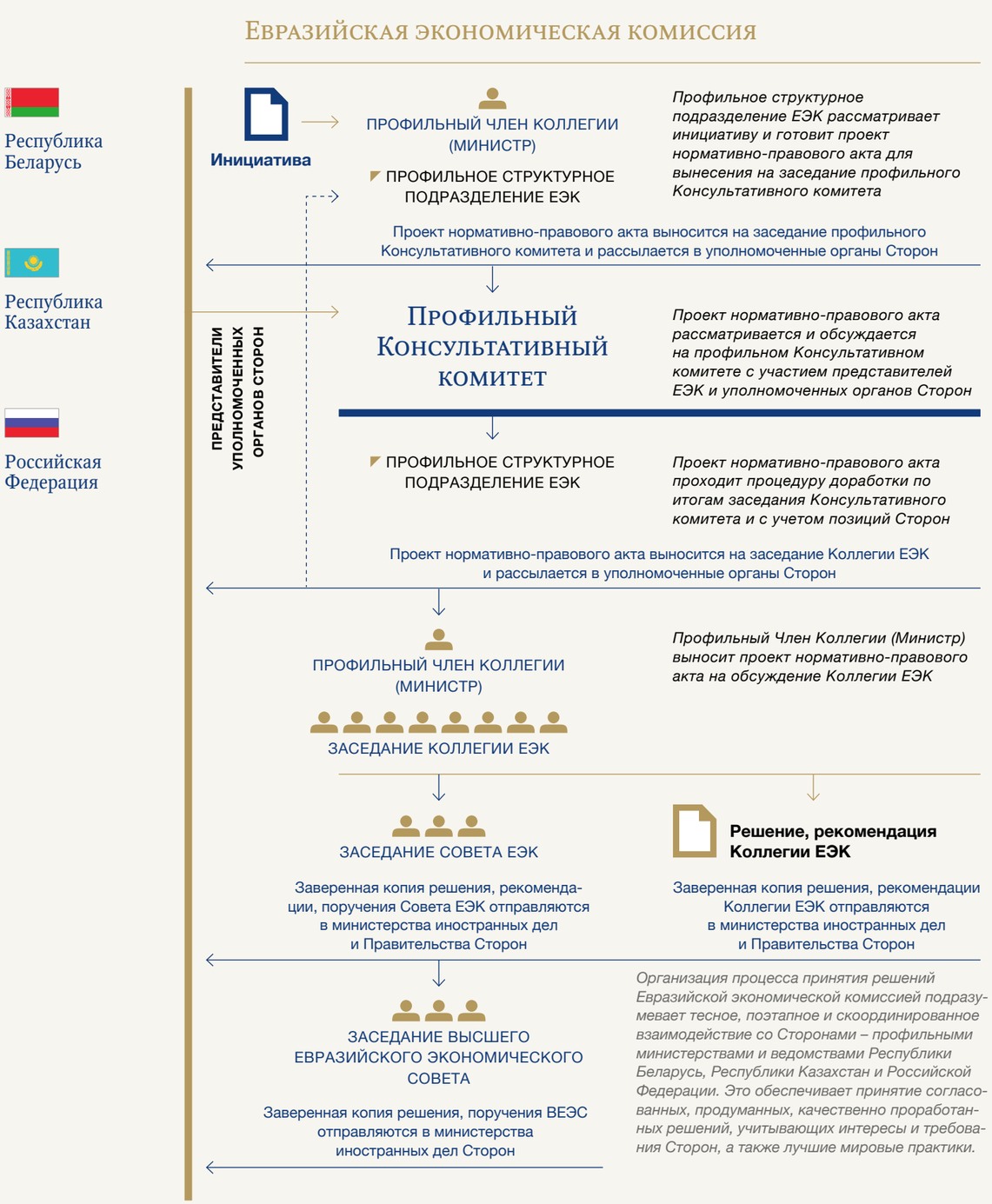
- Консультативный комитет по нефти и газу
- Консультативный комитет по электроэнергетике
- Консультативный комитет по транспорту и инфраструктуре
- Консультативный комитет по естественным монополиям

- Консультативный комитет по конкуренции и антимонопольному регулированию, ценовому регулированию и государственным (муниципальным) закупкам

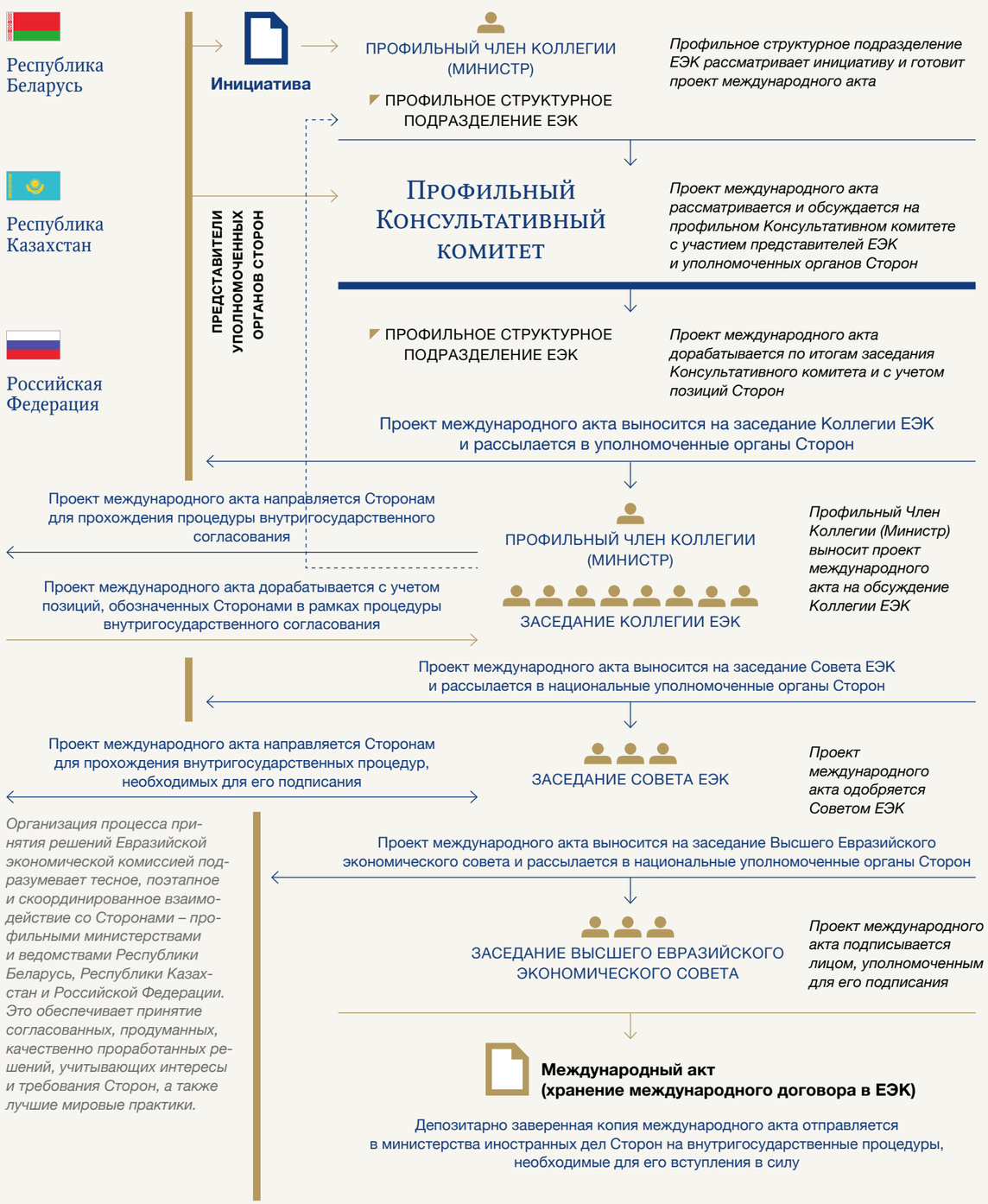
**Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь по вопросам деятельности Республики Беларусь в рамках Союзного государства, Таможенного союза и Единого экономического пространства, Содружества Независимых Государств, Евразийского экономического сообщества, а также формирования Евразийского экономического союза.*

Процесс принятия решений в Евразийской экономической комиссии

Процесс подготовки и оформления решений и рекомендаций Комиссии, поручений и решений Высшего Евразийского экономического совета и Совета ЕЭК



Процесс подготовки и оформления международных актов



ОСНОВНЫЕ ИТОГИ 2013 ГОДА

Современные непростые условия развития мировой экономики стимулируют государства к поиску мер, которые могли бы остановить замедление темпов роста национальных экономик и создать импульс, обеспечивающий развитие. Одна из тенденций – региональная экономическая интеграция, зарекомендовавшая себя в мировой практике как эффективная модель стратегического развития. Опыт Таможенного союза и Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации это подтверждает.

В предыдущие годы снятие барьеров в торговле, гармонизация нормативно-правовых документов по техническому регулированию, кодификация Таможенного законодательства Таможенного союза и совершенствование таможенной инфраструктуры и таможенных информационных технологий дали резкий рост взаимной торговли, наложившийся к тому же на посткризисное восстановление экономики, но обеспечили лишь первичный результат от интеграции, что представляется естественным экономическим эффектом. А 2013 год в этом смысле оказался переломным, когда первичный эффект от региональной интеграции себя исчерпал. Но при этом начинают действовать системные факторы интеграции: взаимодополняемость экономик стран интеграционного объединения, активизация кооперационных связей и др. Так, несмотря на негативные внешние факторы, формирование единой правовой среды, относящейся к ключевым сферам экономики, гармонизация правил и контрольных процедур во взаимной торговле, в сферах технического регулирования, санитарных, фитосанитарных, ветеринарных мер и т.д. работают драйверами роста и диверсификации экономик стран ТС и ЕЭП.

По итогам 2013 года объем внешней торговли товарами государств-членов ТС и ЕЭП с третьими странами за январь – декабрь 2013 года составил 931 млрд долларов США, в том числе экспорт – 585,4 млрд долларов США, импорт – 345,6 млрд долларов США. По сравнению с аналогичным периодом 2012 года объем внешней торговли сократился на 0,4%, или на 3,6 млрд долларов США. Объем экспорта товаров уменьшился на 1,4%, или на 8,2 млрд долларов США, импорт увеличился на 1,4%, или на 4,6 млрд долларов США. В то же время существенную долю в этих параметрах составляют минеральные ресурсы. Без учета топливно-энергетических товаров объем взаимной торговли государств-членов ТС и ЕЭП по сравнению с январем – декабрем 2012 года увеличился на 0,3%. Рост взаимной торговли товарами при «очистке» от ТЭК, прежде всего товарами машинно-технической группы, между государствами-членами является объективным показателем развития ТС и ЕЭП.

Значительный рост во взаимной торговле Республики Беларусь наблюдается по продовольственным товарам и сельскохозяйственному сырью (более чем на 17%), особенно по молочной продукции и злакам. Так, в 2013 году более чем в 2 раза выросли физические объемы поставок казахстанской пшеницы на общий рынок. Среди других видов товаров можно отметить значительный рост стоимостного объема торговли изделиями из черных металлов и продукцией химической промышленности. Динамика взаимной торговли в целом в 2013 году выглядела лучше торговли с третьими странами: экспорт в третьи страны в 2013 году сокращался по всем укрупненным товарным группам, за исключением машин и оборудования.

В 2013 году проведено 3 заседания Высшего Евразийского экономического совета (ВЕЭС) на уровне глав государств, на которых было принято 27 решений и дано 2 поручения. Кроме того, состоялось 1 заседание ВЕЭС на уровне глав правительств, по итогам которого принято 7 решений и дано 2 поручения. Состоялось 13 заседаний Совета ЕЭК. По итогам принято 101 решение и 2 рекомендации, дано 15 поручений. Проведено 40 заседаний Коллегии Евразийской экономической комиссии, по итогам которых принято 310 решений и 17 рекомендаций.

В целях реализации интеграционных процессов, намеченных на ближайшую перспективу, в 2013 году Евразийской экономической комиссией осуществлялась работа по кодификации международных договоров, формирующих Таможенный союз и Единое экономическое пространство, и подготовке проекта Договора о Евразийском экономическом союзе.

В 2013 году по поручению глав стран Таможенного союза и Единого экономического пространства Евразийская экономическая комиссия начала важную работу по выявлению и устранению существующих изъятий и иных ограничений, в том числе барьеров, препятствующих полноценному функционированию ТС и ЕЭП. Эта работа является ключевой в деятельности по обеспечению функционирования с 1 января 2015 года Евразийского экономического союза.

Проект евразийской экономической интеграции в первую очередь развивается в направлении углубления интеграции. При этом он открыт для взаимодействия с внешними партнерами и для сотрудничества с новыми потенциальными членами. В 2013 году о своем желании присоединиться к интеграционной «тройке» заявила Республика Армения. После этого в соответствии с решением лидеров государств-членов ТС и ЕЭП была развернута работа по присоединению этой страны. Аналогичная работа, начатая еще в 2011 году, была продолжена в минувшем году в отношении Кыргызской Республики. По итогам 2013 года «дорожная карта» по присоединению Республики Армения к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству была принята на Высшем Евразийском экономическом совете 24 декабря 2013 года. Проект «дорожной карты» по вопросу присоединения Кыргызской Республики к Таможенному союзу был подготовлен, рассмотрен на заседаниях Коллегии и Совета Комиссии и одобрен к рассмотрению на Высшем Евразийском экономическом совете на уровне глав государств.

Рынок Таможенного союза и Единого экономического пространства динамично развивается и представляет интерес для третьих стран. В 2013 году Комиссия осуществила большую работу и достигла значимого прогресса в развитии двусторонних связей с партнерами, заинтересованными в создании зон свободной торговли с интеграционной «тройкой». Комиссия обеспечила начало переговоров о заключении Соглашения о зоне свободной торговли с Социалистической Республикой Вьетнам, принимала участие в переговорах о свободной торговле с Новой Зеландией и государствами Европейской ассоциации свободной торговли. В 2013 году проведены два заседания Диалога по вопросам торговли между Комиссией и Кабинетом Министров Украины и ряд встреч и консультаций с представителями госорганов КНР. В настоящий момент порядка 40 стран и объединений выразили свою заинтересованность в реализации с ТС и ЕЭП формата зоны свободной торговли.

В настоящий момент порядка 40 стран и объединений выразили свою заинтересованность в реализации с ТС и ЕЭП формата зоны свободной торговли.

В соответствии с решением Высшего Евразийского экономического совета Комиссия была наделена компетенцией по контролю за соблюдением единых правил конкуренции на трансграничных рынках на территориях Таможенного союза и Единого экономического пространства с 1 января 2014 года. Передача этих полномочий основывается на принятии в октябре 2013 года Высшим Евразийским экономическим советом Модельного закона «О конкуренции».

Также в 2013 году ЕЭК получила статус наблюдателя в ЮНКТАД – Конференции ООН по торговле и развитию. Это способствовало укреплению позиций Комиссии на международной арене, а также позволило углубить взаимодействие с ЮНКТАД, переведя его на системную основу. Опыт организации представляется значимым, потенциал – интересным, и системное сотрудничество обеспечивает условия для их использования Комиссией в целях развития евразийской интеграции.

В 2013 году учрежденный годом ранее Консультативный совет по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и Белорусско-Казахстанско-Российского Бизнес-диалога стал реально работающей, эффективной площадкой, на которой взаимодействуют Евразийская экономическая комиссия и представители бизнес-сообщества стран «тройки» и обсуждают системные и стратегические вопросы функционирования ТС и ЕЭП.

В 2013 году ЕЭК получила статус наблюдателя в ЮНКТАД – Конференции ООН по торговле и развитию.

Консультативный совет по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и Белорусско-Казахстанско-Российского Бизнес-диалога стал реально работающей, эффективной площадкой, на которой взаимодействуют ЕЭК и представители бизнес-сообщества стран «тройки».

Основные итоги деятельности ЕЭК по профильным направлениям

Евразийская экономическая комиссия в 2013 году продолжала осуществлять свою деятельность в пределах полномочий, предусмотренных Договором о Евразийской экономической комиссии, международными договорами, формирующими договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также решениями Высшего Евразийского экономического совета.

В сфере развития интеграции в 2013 году Комиссия продолжила совместно с Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации обеспечение работы по кодификации договорно-правовой базы ТС и ЕЭП, а также подготовку проекта Договора о Евразийском экономическом союзе. Начата работа по выявлению, анализу и устранению существующих изъятий и иных ограничений, в том числе барьеров, взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынок государств-членов ТС и ЕЭП. Это одно из ключевых направлений в обеспечении функционирования с 1 января 2015 года ЕЭП, как правило, без изъятий и ограничений. Также была организована работа, связанная с присоединением к евразийскому интеграционному объединению Армении и Кыргызстана.

В сфере макроэкономической политики Комиссией завершено формирование нормативной правовой базы, предусмотренной Календарным планом разработки документов в целях реализации Соглашений, формирующих Единое экономическое пространство, и реализация согласованной макроэкономической политики государств-членов ТС и ЕЭП перешла в практическую плоскость. Комиссией был подготовлен и одобрен на заседании Высшего Евразийского экономического совета первый программный документ – «Основные ориентиры макроэкономической политики стран Таможенного союза и Единого экономического пространства на 2013–2014 годы», в котором на основе анализа социально-экономического развития «тройки», основных внешних рисков и внутренних ограничений устойчивого развития экономик определены ключевые ориентиры макроэкономической политики государств-членов ТС и ЕЭП на краткосрочный период. А именно: поддержание макроэкономической устойчивости, создание условий для стабильного экономического роста через углубление сотрудничества в реальном секторе экономики и развитие кредитно-финансовой системы.

Итоги взаимной торговли товарами государств-членов ТС и ЕЭП за 2013 год

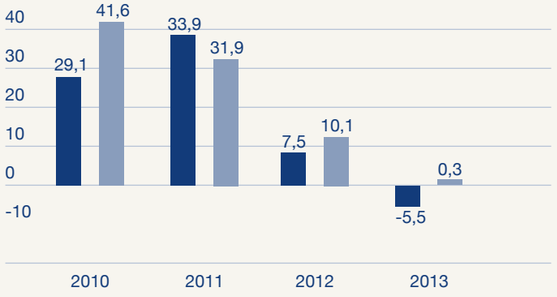
Объемы взаимной торговли товарами государств-членов ТС и ЕЭП за 2012–2013 годы

	2012		2013	
	млн долларов США	удельный вес, %	млн долларов США	удельный вес, %
Беларусь	17 116,3	25,2	17 698,1	27,6
Казахстан	6 228,7	9,2	5 863,6	9,1
Россия	44 511,4	65,6	40 574,4	63,3
ТС и ЕЭП	67 856,4	100,0	64 136,1	100,0

Объем взаимной торговли государств-членов ТС и ЕЭП за 2013 год

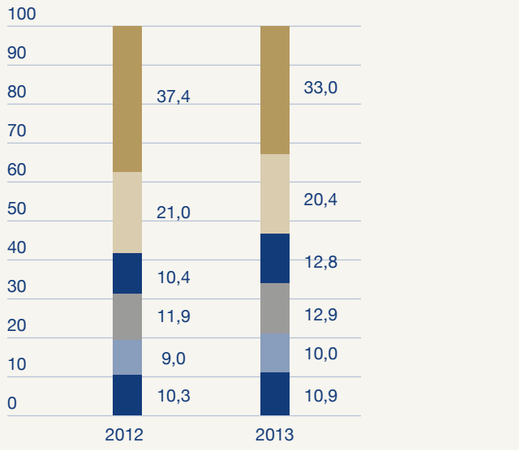
	млн долларов США	% к 2012 году	удельный вес в объеме, %
ТС и ЕЭП	64 136,1	94,5	100,0
в том числе между			
РБ и РК	925,3	103,0	1,5
РК и РФ	23 492,1	101,7	36,6
РФ и РБ	39 718,7	90,6	61,9

Прирост взаимной торговли товарами ТС и ЕЭП (в процентах к предыдущему году)

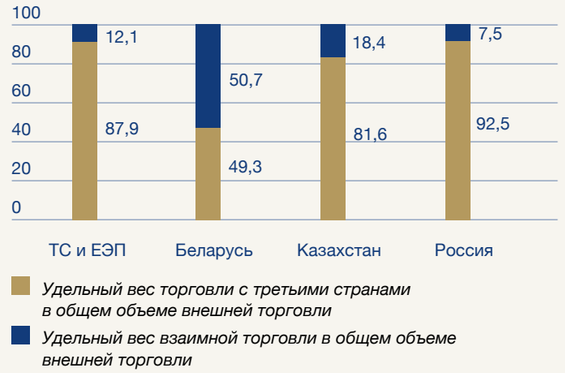


Прирост экспорта внешней и взаимной торговли товарами ТС и ЕЭП без учета топливно-энергетических товаров (27 группа ТН ВЭД ТС) (в процентах к предыдущему году)

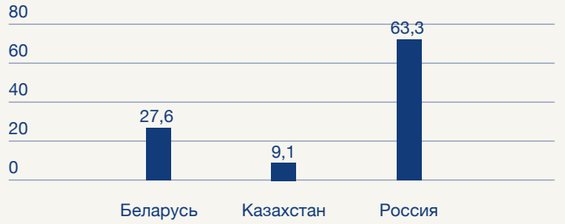
Удельный вес отдельных групп товаров во взаимной торговле ТС и ЕЭП (в процентах к итогу)



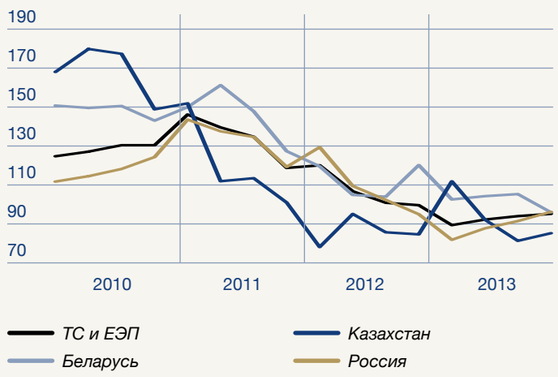
Распределение общих объемов внешней торговли ТС и ЕЭП и государств-членов ТС и ЕЭП по направлениям торговли в 2013 году (в процентах)



Вклады государств-членов ТС и ЕЭП в совокупный объем взаимной торговли товарами в 2013 году (в процентах)



Динамика объемов взаимной торговли государств-членов ТС и ЕЭП (в процентах к соответствующему периоду предыдущего года)



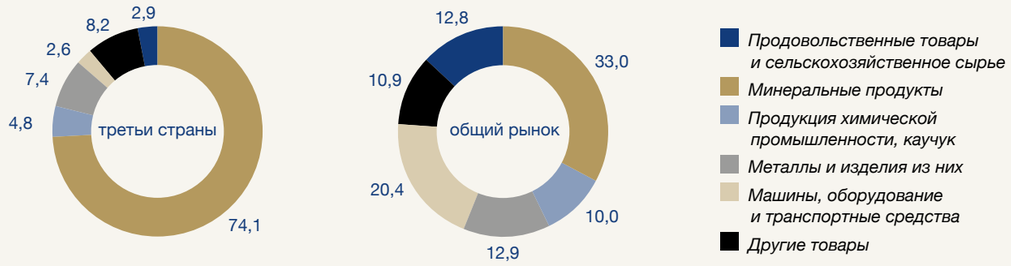
Данные взаимной торговли государств-членов ТС и ЕЭП по группам товаров в зависимости от их назначения (инвестиционные, промежуточные, потребительские)

ТС и ЕЭП

	млн долларов США	% к итогу	% к 2012 году
Экспорт – всего	64 136,1	100,0	94,5
из него:			
Инвестиционные товары	6 466,6	10,1	82,9
Промежуточные товары	42 616,7	66,5	92,2
Энергетические товары	18 375,8	28,7	82,7
Прочие промежуточные товары	24 240,9	37,8	101,1
Потребительские товары	14 142,0	22,1	111,2
в том числе:			
Продовольственные товары	6 648,7	10,4	113,5
Непродовольственные товары	7 493,3	11,7	109,2

Итоги внешней торговли товарами государств-членов ТС и ЕЭП с третьими странами за 2013 год

Товарная структура экспорта внешней торговли ТС и ЕЭП в третьи страны и на общий рынок государств-членов ТС и ЕЭП (в процентах)



Вклады государств-членов ТС и ЕЭП в совокупный объем внешней торговли товарами с третьими странами за 2013 год (в процентах)

Объем внешней торговли государств-членов ТС и ЕЭП с третьими странами за 2013 год

	Экспорт	Импорт	Сальдо	% к 2012 году	
				экспорт	импорт
ТС и ЕЭП	585,4	345,6	239,8	98,6	101,4
в том числе между:					
Беларусь	19,5	20,0	-0,5	67,5	106,9
Казахстан	76,7	30,5	46,2	95,5	106,3
Россия	489,2	295,1	194,1	101,0	100,5

Реализация каждого из ориентиров включает направления, раскрывающие потенциал евразийской экономической интеграции, лучшие практики, применяемые в странах ТС и ЕЭП, а также передовой международный опыт в указанных областях.

В сфере статистики в целях обеспечения Евразийской экономической комиссии и стран Таможенного союза и Единого экономического пространства официальной статистической информацией, необходимой для осуществления их деятельности и мониторинга исполнения международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, было подписано Соглашение об информационном взаимодействии. В Соглашении закреплено понятие «официальной статистической информации Таможенного союза и Единого экономического пространства» как статистической информации, формируемой ЕЭК на основе официальной статистической информации Сторон и официальной статистической информации международных организаций.

В сфере таможенно-тарифного и нетарифного регулирования принят ряд международных договоров, направленных на совершенствование договорно-правовой базы ТС и ЕЭП, в том числе главами государств подписано Соглашение о порядке перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров по таможенной территории Таможенного союза, направленное на решение задачи регламентации порядка перемещения по единой таможенной территории Таможенного союза данного товара. В целях исполнения международных обязательств государств-членов ТС и ЕЭП, оптимизации условий внешнеторговой деятельности хозяйствующих субъектов Сторон, защиты отраслей экономики и повышения конкурентоспособности предприятий ТС принято порядка 130 решений Комиссии в сфере таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

В сфере защиты внутреннего рынка Таможенного союза Комиссией проделана работа, направленная как на устранение ущерба, наносимого отраслям промышленности ТС недобросовестной конкуренцией со стороны иностранных поставщиков (антидемпинговые меры), так и ущерба, наносимого резким ростом импорта в ТС (специальные защитные меры). Всего в 2013 году завершено 9 расследований: 4 антидемпинговых и 5 специальных защитных.

По направлению торговой политики Комиссия обеспечила начало переговоров о заключении Соглашения о зоне свободной торговли с Социалистической Республикой Вьетнам. Эксперты ЕЭК принимают участие в переговорах о свободной торговле с Новой Зеландией и государствами Европейской ассоциации свободной торговли. Проведено два заседания Диалога по вопросам торговли между Комиссией и Кабинетом Министров Украины, в ходе которых обсуждались меры по ликвидации барьеров во взаимной торговле. В рамках Меморандума о сотрудничестве по вопросам торговли между ЕЭК и Министерством коммерции КНР проведен ряд встреч и консультаций с представителями госорганов Китая.

Комиссией разработаны «Основные направления внешнеторговой политики ЕАЭС до 2020 года». Этот документ формирует основу для осуществления дальнейшей целенаправленной торговой политики, способствующей устойчивому экономическому развитию стран ТС и Таможенного союза в целом, согласованию общеэкономической и внешнеторговой политики государств-членов ТС, созданию общей благоприятной среды для развития деловой активности.

«Дорожная карта» по присоединению Республики Армения к ТС и ЕЭП

Заявление Республики Армения о намерении присоединиться к ТС и ЕЭП от 3 сентября 2013 года

↓

Принятие решения о присоединении Республики Армения к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации на Высшем Евразийском экономическом совете на уровне глав государств 24 октября 2013 года (Решение ВЕЭС № 49)

↓

Создание Рабочей группы по вопросу присоединения Республики Армения к ТС и ЕЭП (Решение ВЕЭС от 24 октября 2013 года № 49, Решение Совета ЕЭК от 19 ноября 2013 года № 71)

↓

РУКОВОДИТЕЛЬ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

Член Коллегии (Министр) по основным направлениям интеграции и макроэкономике Татьяна Валовая

РАБОЧАЯ ГРУППА: 3+1+1

Представители Республики Армения | Представители Республики Беларусь | Представители Республики Казахстан | Представители Российской Федерации | Представители ЕЭК

↓

РАЗРАБОТКА «ДОРОЖНОЙ КАРТЫ»

(20 разделов, разделенных на два блока)

Блок «Таможенный союз» состоит из разделов: таможенное администрирование; техническое регулирование; санитарные, фитосанитарные и ветеринарные меры; транспорт и инфраструктура; таможенно-тарифное и нетарифное регулирование; торговая политика; применение специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер; финансовая политика; статистика.

Блок «Единое экономическое пространство» состоит из разделов: промышленность; агропромышленный комплекс; естественные монополии; энергетика; конкурентная политика и политика в области государственных закупок; услуги и инвестиции; охрана и защита интеллектуальной собственности; трудовая миграция; построение общего информационного пространства и создание интегрированной информационной системы; макроэкономическая политика; валютная политика и финансовые рынки.

↓

Принятие «дорожной карты» на Высшем Евразийском экономическом совете 24 декабря 2013 года (Решение ВЕЭС № 56)

↓

Реализация «дорожной карты» | Присоединение Республики Армения к ТС и ЕЭП | Подписание Республикой Армения Договора о присоединении

«Дорожная карта» по присоединению Кыргызской Республики к ТС

Заявление Кыргызской Республики о намерении присоединиться к ТС от 12 апреля 2011 года

↓

Принятие решения о присоединении Кыргызской Республики к Таможенному союзу в рамках ЕврАзЭС (Решение Межгоссовета ЕврАзЭС от 19 мая 2011 года № 558)

↓

Создание Рабочей группы по вопросу присоединения Кыргызской Республики к ТС (Решение Межгоссовета ЕврАзЭС от 19 октября 2011 года № 570)

↓

Утверждение плана мероприятий по подготовке «дорожной карты» по присоединению Кыргызской Республики к ТС и актуализированию состава рабочей группы (Решение Совета ЕЭК от 12 октября 2012 года № 82)

↓

РУКОВОДИТЕЛЬ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

Член Коллегии (Министр) по основным направлениям интеграции и макроэкономике Татьяна Валовая

РАБОЧАЯ ГРУППА: 3+1+1

Представители Кыргызской Республики | Представители Республики Беларусь | Представители Республики Казахстан | Представители Российской Федерации | Представители ЕЭК

↓

«ДОРОЖНАЯ КАРТА»

(9 разделов)

Блок «Таможенный союз» состоит из разделов: таможенное администрирование; техническое регулирование; санитарные, фитосанитарные и ветеринарные меры; транспорт и инфраструктура; таможенно-тарифное и нетарифное регулирование; применение специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер; торговая политика; финансовая политика; статистика.

↓

Продолжение работы по подготовке и согласованию проекта «дорожной карты»

В сфере технического регулирования принято больше половины из запланированных технических регламентов Таможенного союза. Это 34 документа, устанавливающих обязательные требования безопасности к широкой номенклатуре товаров, которые покрывают порядка 75% объема оборачиваемой на едином рынке продукции. 24 технических регламента вступили в силу. Коллегией ЕЭК утверждены 23 программы по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента ТС, а также межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента ТС и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции. Внесены изменения (актуализированы) в 5 ранее принятых программ. В указанные программы включена разработка 1299 межгосударственных стандартов, из которых 122 межгосударственных стандарта разрабатываются впервые, 397 межгосударственных стандартов – на основе международных стандартов ИСО и МЭК, 202 межгосударственных стандарта – на основе региональных и 221 межгосударственный стандарт – на основе стандартов, гармонизированных с международными и европейскими стандартами.

В сфере санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер осуществлялись разработка новых и внесение изменений в действующие нормативно-правовые акты ТС в целях углубления интеграционных процессов, снижения административных барьеров и обеспечения безопасности подконтрольных товаров. Подготовлен проект Соглашения о гармонизации законодательства государств-членов ТС в части установления административной ответственности за нарушение требований нормативной правовой базы ТС в сфере технического регулирования, применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер. Принятие документа позволит гармонизировать правовые нормы ТС, связанные с ответственностью за указанные нарушения, углубит интеграционные процессы в области применения СФС-мер.

В сфере таможенного администрирования велась работа по максимальному упрощению и ускорению таможенных операций. В 2013 году проделан большой объем работы по совершенствованию таможенного законодательства. Комиссией принят ряд решений по совершенствованию таможенного декларирования товаров и упрощению таможенных формальностей, в том числе унифицированы правила заполнения отдельных граф таможенной декларации, сокращены перечни сведений, подлежащих указанию в ней, а также упрощено таможенное декларирование порожних автомобилей, осуществляющих международные перевозки. На основе международных стандартов детализирован порядок расчета и заявления статистической стоимости декларируемых товаров, унифицированы правила определения таможенной стоимости поврежденных товаров, а также товаров, перемещенных через таможенную границу без декларирования.

Разработан и внесен на обсуждение проект Основных направлений развития «единого окна», предусматривающий проведение стратегических, законодательных и информационно-технических мероприятий с целью создания общей глобальной сети межгосударственного обмена путем интеграции национальных «единых окон» для улучшения условий ведения бизнеса.

В сфере агропромышленной политики Комиссией в этом году принята Концепция согласованной агропромышленной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, предусматривающая поэтапное сближение целей и механизмов реализации аграрной политики, развитие производственного потенциала и предоставление промышленных субсидий предприятиям.

В сфере промышленной политики одним из основных достижений 2013 года является принятие 31 мая 2013 года Решения Высшего Евразийского экономического совета «Об основных направлениях координации национальных промышленных политик Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» № 40 в Минске на уровне глав правительств. Этим документом выстроена Концепция промышленной политики в рамках ЕЭП, определены основные направления промышленного сотрудничества государств-членов и направления взаимодействия с Белорусско-Казахстанско-Российским Бизнес-диалогом и представителями бизнес-сообществ Сторон. Также Стороны определили перечень секторов экономики, приоритетных для промышленного взаимодействия в рамках ТС и ЕЭП.

В сфере энергетической политики в 2013 году был проведен сравнительный анализ законодательства государств-членов ТС и ЕЭП, регламентирующего отношения в сферах газа, нефти и электроэнергии, подготовлены предложения по внесению изменений и дополнений в законодательства государств-членов ТС и ЕЭП в целях формирования общих энергетических рынков и согласованной энергетической политики.

В сфере естественных монополий ведется работа по формированию перечня нормативных правовых актов государств-членов ТС и ЕЭП, подлежащих сближению в сферах естественных монополий, утвержден поэтапный план формирования Единого экономического пространства в отношении сфер естественных монополий (в секторальном (отраслевом) разрезе), выработаны критерии и порядок проведения мониторинга реализации поэтапного плана.

В сфере транспорта и перевозок в 2013 году вступило в силу Соглашение об осуществлении транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Таможенного союза от 22 июня 2011 года. Его цель – упрощение перемещения товаров и автотранспортных средств на единой таможенной территории Таможенного союза, организация единых подходов в проведении контроля на внешней границе Таможенного союза за выполнением международных автомобильных перевозок по единой таможенной территории Таможенного союза. В 2013 году Комиссией продолжено осуществление деятельности по проработке вопроса создания Единого евразийского неба.

В сфере конкурентной политики в октябре 2013 года Высшим Евразийским экономическим советом утвержден Модельный закон «О конкуренции». Правительства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации должны в течение года проинформировать Комиссию о применении в своем законодательстве положений Модельного закона «О конкуренции». В декабре 2013 года Высший Евразийский экономический совет принял решение передать Комиссии полномочия по контролю за соблюдением единых правил конкуренции на трансграничных рынках на территориях государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства. Решение вступает в силу по истечении десяти дней с даты вступления в силу Соглашения о порядке защиты конфиденциальной информации и ответственности за ее разглашение при осуществлении Евразийской экономической комиссией полномочий по контролю за соблюдением единых правил конкуренции.

В сфере взаимной торговли услугами и инвестициями в рамках создания Евразийского экономического союза проводится работа по поэтапному формированию единого рынка услуг. В настоящее время данная сфера в Едином экономическом пространстве имеет ограничения в отдельных секторах услуг. В целях обеспечения свободного движения алкогольной продукции в странах ТС и ЕЭП в 2013 году разработан и направлен на внутригосударственное согласование проект Соглашения о регулировании деятельности участников алкогольного рынка на территориях государств-членов ТС и ЕЭП. Соглашение позволит создать условия для формирования общего рынка алкогольной продукции на территории ТС и ЕЭП, установить единые принципы и правила регулирования алкогольного рынка на территории ТС и ЕЭП.

В целях развития предпринимательства в странах ТС и ЕЭП в рамках функционирования Консультативного совета по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и белорусско-казахстанско-российского бизнес-сообщества разработаны Положение и Регламент работы этого органа.

В рамках адвокатирования предпринимательства в странах ТС и ЕЭП проводится масштабная работа по выявлению в проектах актов Евразийской экономической комиссии избыточных административных барьеров для субъектов предпринимательской деятельности, приводящих к возникновению необоснованных расходов бизнес-сообщества. По результатам работы подготовлен обширный массив предложений по их устранению и совершенствованию наднационального регулирования. Так, в 2013 году была проведена экспертиза 369 проектов актов Комиссии, в заключениях на 69 из которых сформулированы предложения по устранению административных барьеров и необоснованных расходов, что составляет 18,7% проектов наднациональных нормативных правовых актов.

В сфере валютной политики велась разработка принципов гармонизации валютного законодательства, была завершена работа по согласованию содержательной части договора, направленного на минимизацию ограничений по валютным операциям между резидентами государств-участников ТС и ЕЭП и упрощение порядка открытия счетов в национальных и иностранных валютах.

В сфере финансовых рынков с целью создания общего финансового рынка и обеспечения свободного движения капиталов были подготовлены два проекта Соглашений, которые прошли внутригосударственное согласование. Проект Соглашения о требованиях к осуществлению деятельности на финансовых рынках государств-участников Единого экономического пространства нацелен на проведение гармонизации законодательств Сторон в банковской сфере, сфере страхования и на рынке ценных бумаг и определяет условия гармонизации законодательств Сторон. Также был разработан проект Соглашения об обмене информацией, в том числе конфиденциальной, который предусматривает обмен информацией между регуляторами финансовых рынков Сторон и определяет направления взаимного сотрудничества в целях осуществления надзора за трансграничными организациями.

В сфере налоговой политики в целях формирования в ТС и ЕЭП единого рынка рабочей силы и устранения налоговых барьеров была принята Рекомендация ЕЭК «О мерах, направленных на реализацию Решения Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 года № 21 в сфере налогообложения доходов физических лиц». Документом рекомендовано Правительствам государств-членов ТС и ЕЭП начать работу по внесению изменений в двусторонние межправительственные договоры об избежании двойного налогообложения, предусматривающие возможность взимания налога на доходы физических лиц – нерезидентов государства при трудоустройстве. В сфере косвенного налогообложения подготовлены три проекта протоколов, которые направлены Правительствам государств-членов ТС и ЕЭП для проведения внутригосударственных процедур.

В рамках мониторинга реализации Соглашения об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) от 20 мая 2010 года подготовлен и одобрен Высшим Евразийским экономическим советом на уровне глав правительств Отчет о реализации Соглашения в 2012 году.

В рамках реализации Договора о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза от 19 декабря 2011 года подготовлен проект Соглашения об обмене информацией в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу ТС, который находится на согласовании Сторон.

В сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности разработан ряд проектов международных договоров: в частности, ЕЭК подготовила проект Договора о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров на территориях государств-членов ТС и ЕЭП. Документ разработан в целях создания эффективного механизма получения одновременной правовой охраны на территориях государств-членов ТС и ЕЭП товарного знака ЕЭП и наименования места происхождения товара ЕЭП, упрощения и ускорения процедур регистрации, устранения избыточных административных барьеров. В настоящее время документ находится на этапе внутригосударственных процедур. Кроме того, Комиссией разработан проект Инструкции к Договору о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров на территориях государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства. ЕЭК также подготовлены проекты документов, регламентирующих требования к реализации информационного взаимодействия при регистрации товарных знаков ЕЭП и наименований мест происхождения товаров ЕЭП.

ЕЭК подготовлен проект Договора о координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, а также проект Регламента к этому договору. Документом предусматривается сотрудничество и взаимодействие уполномоченных органов Сторон, наделенных полномочиями в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, в целях координации действий по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений прав на объекты интеллектуальной собственности на территориях государств Сторон. В настоящее время Стороны завершили внутригосударственное согласование по проекту данного Договора.

Комиссией разработан проект Соглашения о едином порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе. В документе унифицируются основные положения законодательства Сторон в сфере авторских и смежных прав, а также устанавливается единый порядок сбора, распределения и выплаты вознаграждения пра-

вообладателям за воспроизведение фонограмм и аудиовизуальных произведений исключительно в личных целях без согласия правообладателя, но с выплатой авторского вознаграждения. В настоящее время документ находится на этапе внутригосударственного согласования.

В рамках передачи полномочий по ведению Единого таможенного реестра от ФТС России к Евразийской экономической комиссии и расширения способов обеспечения обязательств о возмещении имущественного вреда ЕЭК разработан проект Протокола о внесении изменений в Соглашение о Едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств-членов Таможенного союза от 21 мая 2010 года. В настоящее время документ находится на этапе внутригосударственного согласования.

Комиссией также разработан проект Регламента ведения единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств-членов Таможенного союза. Проект Регламента устанавливает порядок ведения единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств-членов Таможенного союза и взаимодействия Комиссии, центральных таможенных органов государств-членов Таможенного союза и правообладателей.

В сфере трудовой миграции выработан унифицированный порядок пребывания граждан государств-членов ТС и ЕЭП на территориях государств-членов ТС и ЕЭП без регистрации, предусматривающий освобождение граждан государств Сторон от регистрации в течение 30 суток с даты въезда. Заключены международные договоры о реадмиссии между государствами-членами ТС и ЕЭП. Кроме того, Комиссией разработан проект Инструкции к Договору о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров на территориях государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства. ЕЭК также подготовлены проекты документов, регламентирующих требования к реализации информационного взаимодействия при регистрации товарных знаков ЕЭП и наименований мест происхождения товаров ЕЭП.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИНТЕГРАЦИИ И МАКРОЭКОНОМИКА

Татьяна Дмитриевна Валовая

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ИНТЕГРАЦИИ И МАКРОЭКОНОМИКЕ

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИНТЕГРАЦИИ

«ГЛАВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ИНТЕГРАЦИИ – УКРЕПЛЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПУТЕМ РАЗВИТИЯ ИХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИК В НАПРАВЛЕНИИ ОБЪЕДИНЕНИЯ НА ОСНОВЕ СНИЖЕНИЯ (ОТМЕНЫ) БАРЬЕРОВ НА ПУТИ ДВИЖЕНИЯ ТОВАРОВ, УСЛУГ, КАПИТАЛОВ И РАБОЧЕЙ СИЛЫ, ЧТО В ИТОГЕ ПРИВЕДЕТ К ПОВЫШЕНИЮ БЛАГОСОСТОЯНИЯ ГОСУДАРСТВ И ГРАЖДАН».

Обеспечение эффективного функционирования и развития Таможенного союза и Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации – основная задача, поставленная главами государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства перед Евразийской экономической комиссией, закрепленная в Договоре о Евразийской экономической комиссии. Цель текущей деятельности Сторон и Комиссии – старт с 1 января 2015 года Евразийского экономического союза и обеспечение функционирования Единого экономического пространства государств-членов Евразийского экономического союза, как правило, без изъятий и ограничений.

О направлении

Реализуя интеграционные мероприятия в рамках поставленных главами государств-членов ТС и ЕЭП задач, Комиссия обеспечивает взаимодействие Сторон и продвижение совместной работы по подготовке Договора о Евразийском экономическом союзе на основе кодификации договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства. Ведется анализ изъятий и иных ограничений, в том числе барьеров, препятствующих полноценному функционированию ТС и ЕЭП, а также организуется работа по их последовательному сокращению. Разрабатываются поэтапные планы действий по присоединению Республики Армения и Кыргызской Республики к евразий-

Структура направления «Интеграция»

Коллегия ЕЭК

Член Коллегии (Министр) Татьяна Валовая

Секретариат Члена Коллегии

ДЕПАРТАМЕНТ РАЗВИТИЯ ИНТЕГРАЦИИ

- Отдел анализа и перспективного развития
- Отдел нормативно-правовой базы
- Отдел международного взаимодействия
- Отдел свода и планирования

РАБОЧИЕ ГРУППЫ

Рабочая группа по кодификации международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства

Функциональная часть

Министерство экономики Республики Беларусь	Министерство иностранных дел Республики Казахстан	Министерство иностранных дел Российской Федерации
Министерство юстиции Республики Беларусь	Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан	Министерство экономического развития Российской Федерации
Отраслевые министерства и ведомства Республики Беларусь	Отраслевые министерства и ведомства Республики Казахстан	

Институциональная часть

Министерство иностранных дел Республики Беларусь	Министерство иностранных дел Республики Казахстан	Министерство иностранных дел Российской Федерации

Рабочая группа по вопросу присоединения Кыргызской Республики к Таможенному союзу Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации

Министерство иностранных дел Республики Беларусь	Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан	Министерство экономического развития Российской Федерации
Министерство экономики Республики Беларусь	Министерство иностранных дел Республики Казахстан	Министерство иностранных дел Российской Федерации
Отраслевые министерства и ведомства Республики Беларусь	Отраслевые министерства и ведомства Республики Казахстан	Отраслевые министерства и ведомства Российской Федерации

Рабочая группа по вопросу присоединения Республики Армения к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации

Министерство иностранных дел Республики Беларусь	Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан	Министерство экономического развития Российской Федерации
Министерство экономики Республики Беларусь	Министерство иностранных дел Республики Казахстан	Министерство иностранных дел Российской Федерации
Отраслевые министерства и ведомства Республики Беларусь	Отраслевые министерства и ведомства Республики Казахстан	Отраслевые министерства и ведомства Российской Федерации

скому интеграционному объединению. Во взаимодействии со Сторонами реализуются мероприятия по распространению, в том числе за рубежом, объективной информации о евразийской экономической интеграции, а также по созданию условий для адекватного восприятия Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Деятельность по углублению интеграции и формированию Евразийского экономического союза также связана с системной работой по анализу влияния интеграции на экономическое и социальное развитие государств-членов ТС и ЕЭП и требует комплексной оценки экономической эффективности проекта, а также новых возможностей по преодолению ограничений, тормозящих интеграцию.

Системное изучение факторов влияния интеграции на государства, в ней участвующие, дает возможность четче определить условия, наиболее благоприятные для реализации преимуществ и выгод интеграции с целью развития экономики и социальной сферы государств-членов ТС и ЕЭП. Оценка синергетики экономической интеграции позволяет своевременно вносить новые предложения по углублению и расширению евразийского проекта, а также по развитию экономического сотрудничества государств-членов ТС и ЕЭП с третьими странами, международными организациями и иными региональными интеграционными объединениями.

Основные задачи направления

- Анализ развития интеграции в рамках ТС и ЕЭП и выработка предложений по дальнейшему углублению интеграционных процессов и реализации возможностей для расширения сотрудничества государств-членов ТС и ЕЭП по новым направлениям и формам интеграции.
- Анализ экономического и социального развития, внешнеэкономических связей государств-членов ТС и ЕЭП, изучение влияния на них интеграционных процессов с целью выявления условий, благоприятных для реализации преимуществ и выгод интеграции для государств-участников.
- Анализ договорно-правовой базы ТС и ЕЭП на предмет выявления барьеров, препятствующих полноценному функционированию Таможенного союза и Единого экономического пространства и развитию евразийской интеграции, а также участие в работе по их устранению во взаимодействии с государствами-членами ТС и ЕЭП, а также с белорусско-казахстанско-российским бизнес-сообществом.
- Обеспечение кодификации международных договоров, составляющих договорно-правовую базу ТС и ЕЭП, и подготовка Договора о Евразийском экономическом союзе.
- Обеспечение эффективного взаимодействия государств-членов ТС и ЕЭП с международными организациями и интеграционными объединениями, в том числе на пространстве СНГ, а также работа по присоединению новых членов к ТС и ЕЭП.
- Проведение мероприятий по распространению полной и объективной информации о евразийской экономической интеграции.

Правовая база по направлению «Интеграция»

БАЗОВЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Декларация о формировании Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации от 9 декабря 2010 года

Договор о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 года

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РАЗРАБОТАННЫЕ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ БАЗОВЫХ ДОКУМЕНТОВ

Решение Высшего Евразийского экономического совета «О направлениях дальнейшего развития интеграционных процессов» от 29 мая 2013 года № 30

Решение Высшего Евразийского экономического совета «Об основных направлениях развития интеграции и ходе работы над проектом Договора о Евразийском экономическом союзе» от 24 октября 2013 года № 47

Решение Высшего Евразийского экономического совета «О ходе работы над проектом Договора о Евразийском экономическом союзе с учетом положений, направленных на дальнейшее развитие интеграции» от 24 декабря 2013 года № 54

Решение Межгоссовета ЕврАзЭС «О присоединении Кыргызской Республики к Таможенному союзу в рамках ЕврАзЭС» от 19 мая 2011 года № 558

Решение Совета Евразийской экономической комиссии «О рабочей группе по вопросу участия Кыргызской Республики в Таможенном союзе Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» от 25 апреля 2012 года № 23

Решение Совета Евразийской экономической комиссии «О проекте Решения Высшего Евразийского экономического совета «О плане мероприятий («дорожной карте») по присоединению Кыргызской Республики к Таможенному союзу Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» от 19 ноября 2013 года № 72

Меморандум об углублении взаимодействия между Евразийской экономической комиссией и Кыргызской Республикой от 31 мая 2013 года

Решение Высшего Евразийского экономического совета «О присоединении Республики Армения к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» от 24 октября 2013 года № 49

Решение Совета Евразийской экономической комиссии «О рабочей группе по вопросу присоединения Республики Армения к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» от 19 ноября 2013 года № 71

План мероприятий («дорожная карта») по присоединению Республики Армения к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (утвержден Решением Высшего Евразийского экономического совета от 24 декабря 2013 года)

Меморандум о взаимодействии между Евразийской экономической комиссией и Республикой Армения от 10 апреля 2013 года

Решение Высшего Евразийского экономического совета «О плане мероприятий («дорожной карте») по присоединению Республики Армения к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» от 24 декабря 2013 года № 56

Меморандум об углублении взаимодействия между Евразийской экономической комиссией и Республикой Армения от 6 ноября 2013 года

Деятельность направления в 2013 году

РАБОТА ПО УСТРАНЕНИЮ ИЗЪЯТИЙ И БАРЬЕРОВ

Работа по выявлению и устранению изъятий, начатая Евразийской экономической комиссией в 2013 году по поручению глав государств-членов ТС и ЕЭП, является одной из важнейших текущих задач Комиссии, решаемых системно. Цель работы в этом направлении – обеспечить в полной мере свободу движения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы на территории ТС и ЕЭП. Устранение изъятий продиктовано экономической логикой интеграции и направлено на обеспечение глубины экономических процессов в государствах-членах Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Цель работы по выявлению и устранению изъятий – обеспечить в полной мере свободу движения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы на территории ТС и ЕЭП.

29 мая 2013 года Высший Евразийский экономический совет на уровне глав государств Решением № 30 «О направлении дальнейшего развития интеграционных процессов» поручил Евразийской экономической комиссии совместно с государствами-членами ТС и ЕЭП продолжить работу по кодификации международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, и рассмотрению направлений дальнейшего развития интеграционных процессов, исходя из необходимости функционирования Единого экономического пространства, как правило, без изъятий и ограничений с 1 января 2015 года. В связи с этим Евразийской экономической комиссией совместно с государствами-членами ТС и ЕЭП проводилась работа по анализу нормативно-правовой базы ТС и ЕЭП на предмет определения существующих изъятий и иных ограничений, в том числе барьеров, взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынок государств-членов.

По итогам проведенного анализа сформирован предварительный список изъятий и иных ограничений. Формирование списка проводилось во взаимодействии с экспертным и бизнес-сообществом, а также на основе результатов проведенных научно-исследовательских работ. Данный вопрос обсуждался на заседаниях Консультативного совета по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и белорусско-казахстанско-российского бизнес-сообщества.

Решением Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств «Об основных направлениях развития интеграции и ходе работы над проектом Договора о Евразийском экономическом союзе» от 24 октября 2013 года № 47 Комиссии совместно с Правительствами Сторон поручено завершить работу по формированию списка изъятий и определению мер и сроков, необходимых для их устранения.

ПРИСОЕДИНЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ К ТС И ЕЭП

В соответствии с Решением Коллегии ЕЭК от 26 марта 2013 года № 60 Председатель Коллегии ЕЭК Виктор Христенко и Премьер-министр Республики Армения Тигран Саркисян 10 апреля 2013 года подписали Меморандум о взаимодействии между Евразийской экономической комиссией и Правительством Республики Армения. Он заложил основы взаимодействия Сторон путем проведения консультаций, конференций и семинаров, подготовки аналитических обзоров по вопросам, представляющим взаимный интерес, проведения встреч руководства Евразийской экономической комиссии с армянской Стороной.

3 сентября 2013 года Республика Армения выступила с заявлением о намерении присоединиться к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству. На заседа-

нии Высшего Евразийского экономического совета 24 октября 2013 года в Минске Президенты Беларуси, Казахстана и России рассмотрели обращение Республики Армения и поручили Евразийской экономической комиссии развернуть работу по присоединению.

Рабочая группа, созданная согласно Решению Высшего Евразийского экономического совета «О присоединении Республики Армения к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» от 24 октября 2013 года № 49 с участием представителей Беларуси, Казахстана, России, Армении и ЕЭК, во главе с Членом Коллегии (Министром) по основным направлениям интеграции и макроэкономике Татьяной Валовой разработала соответствующую «дорожную карту».

6 ноября 2013 года в Ереване Председатель Коллегии Евразийской экономической комиссии Виктор Христенко и Премьер-министр Республики Армения Тигран Саркисян подписали Меморандум об углублении взаимодействия между Евразийской экономической комиссией и Республикой Армения, проект которого был предварительно одобрен Решением Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств от 24 октября 2013 года № 49. В соответствии с Меморандумом за армянской Стороной было закреплено право участия в заседаниях Высшего Евразийского экономического совета, Совета и Коллегии Евразийской экономической комиссии и право назначения представителя Республики Армения при Евразийской экономической комиссии. Также была закреплена возможность налаживания информационного обмена между Сторонами. Данный Меморандум подготовлен и принят в развитие Меморандума о взаимодействии между Евразийской экономической комиссией и Республикой Армения от 10 апреля 2013 года.

24 декабря 2013 года «дорожная карта» по присоединению Республики Армения к ТС и ЕЭП была утверждена на заседании Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств. Главами государств «таможенной тройки» и Армении было принято Заявление «Об участии Республики Армения в евразийском интеграционном процессе», приветствовавшее намерение Республики Армения присоединиться к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству и впоследствии стать полноправным членом Евразийского экономического союза.

ПРИСОЕДИНЕНИЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ К ТАМОЖЕННОМУ СОЮЗУ

В 2013 году была продолжена работа по присоединению Кыргызской Республики к Таможенному союзу Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, начало которой было положено Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС «О присоединении Кыргызской Республики к Таможенному союзу в рамках ЕврАзЭС» от 19 мая 2011 года № 558.

В соответствии с Решением Межгоссовета ЕврАзЭС от 19 октября 2011 года № 570 была создана Рабочая группа по вопросу присоединения Кыргызской Республики к Таможенному союзу. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 25 апреля 2012 года № 23 обязанности руководителя Рабочей группы возложены на Члена Коллегии (Министра) Евразийской экономической комиссии по основным направлениям интеграции и макроэкономике Татьяну Валовую. В состав Рабочей группы входят представители ЕЭК, органов исполнительной власти государств-участников Таможенного союза и Правительства Кыргызской Республики.

Комиссия и Кыргызстан активно взаимодействуют на экспертном уровне на основе Меморандума об углублении взаимодействия между Евразийской экономической комиссией и Кыргызской Республикой. Он был подписан Председателем Коллегии ЕЭК Виктором Христенко 31 мая 2013 года на основании Решения Высшего Евразийского экономического совета «О проекте Меморандума об углублении взаимодействия между Евразийской экономической комиссией и Кыргызской Республикой» от 29 мая 2013 года № 39. Цель заключения Меморандума – поддержание и развитие сотрудничества, основанного на принципах взаимного уважения, и углубление взаимодействия Кыргызской Республики с государствами-членами ТС и ЕЭП в различных сферах экономики. Меморандум предоставил Кыргызской Республике возможность присутствовать по приглашению Председателя ВЕЭС, по приглашению Председателя Совета ЕЭК, по приглашению Председателя Коллегии ЕЭК (с согласия всех Членов Коллегии (Министров) соответственно) на открытых заседаниях органов интеграции.

ЕЭК и Кыргызстан активно сотрудничают на экспертном уровне на основе Меморандума об углублении взаимодействия между Евразийской экономической комиссией и Кыргызской Республикой.

В ноябре 2013 года в Бишкеке представители ЕЭК приняли участие в бизнес-форуме, посвященном общим вопросам евразийской интеграции и вопросу присоединения Кыргызской Республики к Таможенному союзу. Комиссия, в работе которой взаимодействие с бизнесом является одним из базовых принципов, обсудила с представителями кыргызского бизнес-сообщества проблемные вопросы, затрагивающие предпринимательскую сферу при вступлении Кыргызской Республики в Таможенный союз.

В 2013 году в Кыргызстане Евразийской экономической комиссией была проведена серия обучающих семинаров для сотрудников органов исполнительной власти и представителей деловых кругов. По инициативе Президента Кыргызской Республики Алмазбека Атамбаева в марте 2013 года в Бишкеке состоялась международная конференция «Кыргызстан на пути к евразийской интеграции» с участием Члена Коллегии (Министра) ЕЭК Татьяны Валовой.

В 2013 году в основном была завершена работа по подготовке проекта «дорожной карты» по присоединению Кыргызстана к ТС. Разработанный Рабочей группой документ был одобрен Решением Коллегии ЕЭК от 18 ноября 2013 года № 267 и Решением Совета ЕЭК от 19 ноября 2013 года № 72 и готов к рассмотрению на Высшем Евразийском экономическом совете на уровне глав государств. Кыргызская Сторона также обозначила ряд дополнительных вопросов, требующих рассмотрения вне рамок «дорожной карты».

В 2013 году в основном была завершена работа по подготовке проекта «дорожной карты» по присоединению Кыргызстана к ТС.

Подготовка проекта Договора о Евразийском экономическом союзе

Евразийской экономической комиссии совместно с Правительствами государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства поручено продолжить работу по кодификации международных договоров, составляющих договорно-правовую базу ТС и ЕЭП, и работу по подготовке на этой основе проекта Договора о Евразийском экономическом союзе. В соответствии с решениями Высшего Евразийского экономического совета при подготовке проекта Договора используются также положения договорно-правовой базы Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), сохраняющие актуальность и не противоречащие договоренностям, достигнутым в рамках ТС и ЕЭП.

Завершить работу над проектом Договора о ЕАЭС и подготовить его для подписания главами государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства планируется к маю 2014 года с тем, чтобы обеспечить начало функционирования Евразийского экономического союза, как правило, без изъятий и ограничений с 1 января 2015 года.

Завершить работу над проектом Договора и подготовить его для подписания главами государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства планируется к маю 2014 года, с тем чтобы обеспечить начало функционирования Евразийского экономического союза, как правило, без изъятий и ограничений с 1 января 2015 года.

Работа по подготовке проекта Договора проводится в соответствии с планом мероприятий, утвержденным Решением Совета Комиссии «Об организации работы над проектом Договора о Евразийском экономическом союзе» от 12 марта 2013 года № 18. Эта работа ведется в тесном взаимодействии с экспертами государств-членов ТС и ЕЭП в режиме постатейного обсуждения в рамках подгрупп по отраслевым направлениям.

Сотрудничество с третьими странами и международными организациями

Евразийская экономическая комиссия проводит работу по установлению взаимовыгодного сотрудничества с третьими странами, международными организациями и региональными объединениями. Она реализует презентационные мероприятия, призванные донести полную и объективную информацию о целях, принципах и развитии проекта евразийской экономической интеграции.

В 2013 году были организованы презентации евразийского интеграционного проекта на международных форумах, конференциях и иных мероприятиях, в частности для правительственных, деловых и экспертных кругов в Австрии, Брунее, Великобритании, Германии, Дании, Индонезии, Молдавии, Норвегии, Польше, Сербии, США, Чехии, Японии, на Украине и во Франции. Проводились также встречи с главами диппредставительств и представителями посольств Австрии, Германии, Польши, Словакии, Финляндии, Франции, Чехии, Швеции и Эстонии. Велась работа с международным экспертным сообществом, проведены презентации для аналитиков Британского Королевского института международных отношений Chatham House, Центра европейских реформ, Университета Бирмингема.

В целях координации работы и дальнейшего развития евразийской экономической интеграции подписаны Меморандумы с Постоянным комитетом Союзного государства и Исполнительным комитетом СНГ.

Одним из ключевых партнеров для стран Таможенного союза и Единого экономического пространства является Украина. В мае 2013 года Председатель Коллегии ЕЭК Виктор Христенко в соответствии с Решением Высшего Евразийского экономического совета № 38 подписал Меморандум об углублении взаимодействия между Евразийской экономической комиссией и Украиной. Цель заключения Меморандума – поддержание и развитие сотрудничества на принципах взаимного уважения и углубление взаимодействия с государствами-членами ТС и ЕЭП и в последующем присвоение Украине статуса наблюдателя при Евразийском экономическом союзе. Украина получила возможность присутствовать по приглашению Председателя ВЕЭС, по приглашению Председателя Совета ЕЭК, по приглашению Председателя Коллегии ЕЭК (с согласия всех Членов Коллегии (Министров) соответственно) на открытых заседаниях указанных органов.

Планы деятельности в 2014 году

В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ИНТЕГРАЦИИ ПЛАНИРУЕТСЯ:

1. Завершение к 1 мая 2014 года работы по подготовке проекта Договора о Евразийском экономическом союзе на основе кодификации международных договоров, составляющих договорно-правовую базу ТС и ЕЭП.
2. Завершение формирования списка изъятий, а также определение мер и сроков, необходимых для их устранения, в том числе с включением в функциональную часть проекта Договора о Евразийском экономическом союзе положений, обеспечивающих поэтапное устранение изъятий и ограничений, в целях обеспечения начала функционирования Евразийского экономического союза с 1 января 2015 года.
3. Продолжение работы, связанной с присоединением Республики Армении к ТС и ЕЭП и Кыргызской Республики – к ТС.
4. Продолжение работы по позиционированию евразийского интеграционного проекта в третьих странах, международных организациях и объединениях.

МАКРОЭКОНОМИКА

Татьяна Дмитриевна Валовая

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ИНТЕГРАЦИИ И МАКРОЭКОНОМИКЕ

Деятельность Евразийской экономической комиссии в рамках проведения согласованной макроэкономической политики способствует повышению качества жизни и благосостояния населения посредством создания условий для достижения и поддержания стабильного и устойчивого экономического роста государств-членов ТС и ЕЭП и интеграционного объединения в целом. С учетом этого особую значимость приобретают выработка и согласование макроэкономической политики государств-членов ТС и ЕЭП. Активизация и поддержка внутренних источников экономического роста обеспечиваются в рамках формирования дополнительных источников развития за счет использования интеграционного потенциала объединения в целом и конкурентных преимуществ государств-членов в целях получения дополнительного экономического эффекта каждым государством-членом.

«ПРОВЕДЕНИЕ СОГЛАСОВАННОЙ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ЯВЛЯЕТСЯ НЕОБХОДИМЫМ УСЛОВИЕМ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СБАЛАНСИРОВАННОГО И УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА».

О направлении

В сфере макроэкономической политики Комиссия обеспечивает деятельность по повышению степени координации политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в сфере экономического развития.

Правовой основой деятельности Евразийской экономической комиссии в сфере макроэкономической политики является Соглашение о согласованной макроэкономической политике от 9 декабря 2010 года.

Основные задачи направления

- Координация обеспечения макроэкономической стабильности и экономического развития государств-членов ТС и ЕЭП.
- Содействие формированию согласованной макроэкономической политики на основе единых принципов.
- Обеспечение эффективного взаимодействия государств-членов ТС и ЕЭП в сфере проведения макроэкономической политики.
- Осуществление регулирующих функций Комиссии в сфере макроэкономической политики.
- Взаимодействие с международными организациями и органами по обеспечению международной деятельности Комиссии по вопросам макроэкономической политики.

Деятельность направления в 2013 году

Деятельность Евразийской экономической комиссии в сфере макроэкономической политики в 2013 году осуществлялась в рамках реализации основных направлений, определенных Соглашением о согласованной макроэкономической политике. В частности, осуществлялись:

- мониторинг реализации Соглашения о согласованной макроэкономической политике;
- подготовка экономических обзоров;
- разработка предложений в части обеспечения макроэкономической устойчивости и экономического развития государств-членов ТС и ЕЭП;
- формирование экономических прогнозов;
- проведение исследований;
- организация взаимодействия Сторон по проведению согласованной макроэкономической политики в рамках созданных консультативных органов.

Структура направления «Макроэкономика»

Коллегия ЕЭК

Член Коллегии (Министр) Татьяна Валовая

Секретариат Члена Коллегии

ДЕПАРТАМЕНТ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

- Отдел сотрудничества при проведении согласованной макроэкономической политики
- Отдел методологии и анализа
- Отдел стратегий экономической политики

КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ ОРГАНЫ

- Консультативный комитет по макроэкономической политике
- Подкомитет Консультативного комитета по макроэкономической политике
- Рабочая группа по подготовке проекта Методики расчета макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития
- Подгруппа по макроэкономической политике в рамках Сводной рабочей группы по кодификации нормативной правовой базы ТС и ЕЭП

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Республика Беларусь	Республика Казахстан	Российская Федерация
Министерство финансов Республики Беларусь	Министерство финансов Республики Казахстан	Министерство финансов Российской Федерации
Министерство экономики Республики Беларусь	Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан	Министерство экономического развития Российской Федерации
Национальный банк Республики Беларусь	Национальный банк Республики Казахстан	Центральный банк Российской Федерации

ВАЖНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ В СФЕРЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Деятельность, направленная на обеспечение стабильного и устойчивого экономического роста государств-членов ТС и ЕЭП, в 2013 году оставалась приоритетом в сфере макроэкономической политики. Согласованное проведение этой деятельности осуществляется в рамках реализации Соглашения о согласованной макроэкономической политике.

Деятельность, направленная на обеспечение стабильного и устойчивого экономического роста государств-членов ТС и ЕЭП, – приоритет в сфере макроэкономической политики.

В рамках реализации Основных направлений согласованной макроэкономической политики были разработаны и приняты следующие документы:

- Основные ориентиры макроэкономической политики государств-членов ТС и ЕЭП на 2013–2014 годы (одобрены Решением Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2013 года № 37). Данный документ является программным и определяет кратко- и среднесрочные задачи, наиболее остро стоящие перед экономиками государств-членов. Он направлен на достижение целей, установленных Основными направлениями экономического развития государств-членов ТС и ЕЭП, и включает в себя основные мероприятия по решению указанных задач.
- В целях реализации Основных ориентиров разработан и утвержден соответствующий Перечень мероприятий, включающий действия Комиссии и рекомендуемые действия Сторон (Решение Коллегии Комиссии от 5 ноября 2013 года № 251).
- Интервальные количественные значения внешних параметров, используемых при разработке официальных прогнозов социально-экономического развития Сторон (Решение Коллегии Комиссии от 25 июня 2013 года № 134), подготовленные в целях развития нормативно-правовой и методологической базы, необходимой для реализации Соглашения о согласованной макроэкономической политике.
- Методика расчета макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития государств-членов ТС и ЕЭП (Решение Коллегии Комиссии от 25 июня 2013 года № 144).

ОСНОВНЫЕ ОРИЕНТИРЫ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

В сфере макроэкономической политики Комиссией был подготовлен и одобрен на заседании Высшего Евразийского экономического совета первый программный документ – «Основные ориентиры макроэкономической политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства на 2013–2014 годы», в котором на основе анализа социально-экономического развития государств-членов ТС и ЕЭП, основных внешних рисков и внутренних ограничений устойчивого развития экономик определены ключевые ориентиры макроэкономической политики государств-членов ТС и ЕЭП на краткосрочный период. Документ нацелен на минимизацию выявленных основных внешних рисков и внутренних ограничений устойчивого развития экономик государств-членов ТС и ЕЭП.

ВЕЭС одобрил первый программный документ в сфере макроэкономической политики – «Основные ориентиры макроэкономической политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства на 2013–2014 годы».

Основные ориентиры макроэкономической политики на 2013–2014 годы разработаны на основе анализа социально-экономического развития государств-членов за 2012 год. Проведенный Комиссией анализ выявил, что основной целью макроэкономической политики государств-членов в краткосрочной перспективе является активизация и поддержка внутренних источников экономического роста, в том числе за счет реализации экономического потенциала Единого экономического пространства.

Правовая база по направлению «Макроэкономика»

БАЗОВЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РАЗРАБОТАННЫЕ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ БАЗОВЫХ ДОКУМЕНТОВ	
Соглашение о согласованной макроэкономической политике от 9 декабря 2010 года	Основные ориентиры макроэкономической политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства на 2013–2014 годы (Решение ВЕЭС от 29 мая 2013 года № 37)	Перечень мероприятий по реализации основных ориентиров макроэкономической политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства на 2013–2014 годы (Решение Коллегии ЕЭК от 5 ноября 2013 года № 251)
	Порядок согласования интервальных количественных значений внешних параметров, используемых при разработке официальных прогнозов социально-экономического развития государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства (Решение Коллегии ЕЭК от 11 декабря 2012 года № 270)	Установление на 2013 год и на период 2014–2016 годов интервальных количественных значений внешних параметров, используемых при разработке официальных прогнозов социально-экономического развития государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства (Решение Коллегии ЕЭК от 25 июня 2013 года № 134)
	Порядок обмена информацией между уполномоченными органами государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства и Евразийской экономической комиссией в целях проведения согласованной макроэкономической политики (Решение Коллегии ЕЭК от 11 декабря 2012 года № 270)	
	Методика расчета макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства (Решение Коллегии ЕЭК от 25 июня 2013 года № 144)	
	Проект Порядка разработки и утверждения мер, направленных на стабилизацию экономической ситуации в случае превышения государствами-членами ТС и ЕЭП количественных параметров макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития (на стадии согласования, планируется в марте текущего года рассмотреть на Коллегии ЕЭК)	

Для реализации поставленной цели в краткосрочной перспективе в документе определены следующие основные ориентиры макроэкономической политики государств-членов ТС и ЕЭП:

1. Поддержание макроэкономической устойчивости.
2. Создание условий для стабильного экономического роста:
   - 2.1. Углубление сотрудничества в реальном секторе в целях повышения его конкурентоспособности.
   - 2.2. Улучшение условий торговли и развитие внешнеторговых отношений.
   - 2.3. Развитие транспортной инфраструктуры и реализация транзитного потенциала Единого экономического пространства.
   - 2.4. Развитие конкурентной среды и улучшение делового климата.
3. Развитие финансово-кредитной системы.

Реализация каждого из ориентиров включает направления, раскрывающие потенциал евразийской экономической интеграции, лучшие практики, применяемые в государствах-членах ТС и ЕЭП, а также передовой международный опыт в указанных областях.

В целях мониторинга реализации Основных ориентиров макроэкономической политики государств-членов ТС и ЕЭП на 2013–2014 годы принят Перечень мероприятий по реализации основных ориентиров макроэкономической политики.

ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ И ПРОГНОЗНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Деятельность Евразийской экономической комиссии в сфере исследовательской и прогностической деятельности важна с точки зрения успешного экономического функционирования Евразийского экономического союза. Объектом исследования и прогнозирования являются важнейшие макроэкономические параметры мировой экономики и экономики государств-членов с учетом основных секторов (реального, фискального, монетарного и внешнего).

В течение 2013 года Комиссия в сфере макроэкономической политики вела активную исследовательскую и прогностическую деятельность, проводила анализ и мониторинг экономического развития государств-членов ТС и ЕЭП, результаты которых являются основой при подготовке экономических обзоров. В частности, за 2013 год подготовлено шесть обзоров внешней и взаимной торговли государств-членов ТС и ЕЭП, на регулярной основе проводятся исследования макроэкономических тенденций в государствах-членах ТС и ЕЭП.

В 2013 году Комиссией проведена подготовительная экспертно-аналитическая работа в целях разработки Основных направлений экономического развития государств-членов ТС и ЕЭП. Проведен сопоставительный анализ национальных систем стратегического планирования, целей, направлений и показателей экономического развития Сторон верхнего уровня, а также анализ Концепций и стратегий развития основных интеграционных объединений.

Продолжается активная работа по формированию инструментального аппарата прогнозирования социально-экономического развития государств-членов ТС и ЕЭП, а также количественной оценке перспектив развития ЕЭП как единого экономического образования. В частности, разработан аппарат опережающих индикаторов краткосрочного развития экономики Сторон, ежеквартально строятся среднесрочные про-

гнозы основных макроэкономических показателей экономики государств-членов на основании современных эконометрических моделей и аппарата моделей общего равновесия.

Подготовлены концептуальные подходы к оценке долгосрочных перспектив экономического роста государств-членов ТС и ЕЭП с учетом их взаимного влияния внутри создающегося Евразийского экономического союза. Ведется работа по обсуждению со Сторонами дальнейших действий по данному направлению.

В направлении оценки взаимного влияния и эффектов интеграции построены модели как оценки взаимного влияния на макроэкономическом уровне, так и анализа взаимного влияния на секторальном уровне. Проводятся количественные оценки влияния интеграции на торговлю, производство как статического, так и динамического характера.

С целью повышения макроэкономической устойчивости разработаны инструменты стресс-тестирования для оценки уязвимости экономик по отношению к внутренним и внешним шокам. Подготовлены проекты Методологических подходов к проведению стресс-тестирования устойчивости экономического развития государств-членов ТС и ЕЭП и Методологических подходов к проведению мониторинга индикаторов макроэкономических дисбалансов в экономиках государств-членов ТС и ЕЭП. В целях соблюдения интересов они разрабатывались в тесном взаимодействии с бизнес-сообществом стран-участников евразийского интеграционного проекта и Сторонами; были рассмотрены на заседании Консультативного комитета по макроэкономической политике и дорабатываются с учетом обсуждения, а также замечаний и предложений Сторон.

С целью повышения макроэкономической устойчивости разработаны инструменты стресс-тестирования для оценки уязвимости экономик по отношению к внутренним и внешним шокам.

ИССЛЕДОВАНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ МИРОВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА

В перспективе углубления евразийской интеграции важно соотносить экономические риски глобальной среды с возможными последствиями для экономик государств-членов ТС и ЕЭП.

Разработка подходов к формированию согласованной антикризисной программы (политики) государств-членов ТС и ЕЭП в случае нарастания рисков нестабильности мировой экономики представляется крайне важной сферой деятельности Комиссии в области макроэкономической политики. Совместный доклад «О повышении устойчивости экономик стран ЕЭП перед лицом кризисных процессов в мировой экономике» был разработан уполномоченными министерствами экономики совместно с Комиссией и был представлен Президентам государств-членов ТС и ЕЭП на заседании ВЕЭС 24 октября 2013 года.

Комиссия, соотнося экономические риски глобальной среды с возможными последствиями для экономик государств-членов ТС и ЕЭП, в рамках макроэкономической деятельности исследует продолжающиеся последствия кризиса в мировой экономике.

Подготовка проекта Договора о Евразийском экономическом союзе

Основная задача направления в рамках подготовки Договора о Евразийском экономическом союзе – согласование и принятие раздела VIII «Макроэкономическая политика», уточняющего направления проведения согласованной макроэкономической политики и их реализацию в целях углубления интеграционных процессов.

В 2013 году Комиссия совместно с экспертами Сторон в рамках подгруппы по макроэкономической политике активно проводила работу по разработке раздела VIII «Макроэкономическая политика» проекта Договора о Евразийском экономическом союзе, учитывающего нормы и положения, изложенные в Соглашении, а также направленные на углубление интеграционных процессов в сфере согласованной макроэкономической политики. Данная работа в 2014 году начата, проведено заседание на уровне заместителей экономического блока и представителей центральных (национальных) банков Сторон по доработке и согласованию неурегулированных положений раздела, подготовленных и направленных на развитие Соглашения о согласованной макроэкономической политике от 9 декабря 2010 года. Комиссия, взаимодействуя с уполномоченными органами Сторон, продолжает работу по доработке раздела VIII «Макроэкономическая политика» проекта Договора о Евразийском экономическом союзе.

Деятельность консультативных органов

С целью обеспечения взаимодействия Сторон по проведению согласованной макроэкономической политики были созданы профильные консультативные и рабочие органы. А именно:

1. Консультативный комитет по макроэкономической политике при Коллегии Евразийской экономической комиссии, функциями которого является проведение консультаций с представителями государств-членов ТС и ЕЭП, подготовка заключений и предложений для Коллегии Комиссии и выработка согласованной позиции по проектам решений Высшего Евразийского экономического совета и Комиссии.
2. Подкомитет Консультативного комитета по макроэкономической политике, задачей которого является предварительная проработка вопросов, рассматриваемых на Комитете, проведение консультаций и подготовка рекомендаций по широкому кругу макроэкономических вопросов.
3. Рабочая группа по подготовке проекта Методики расчета макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития, созданная с целью подготовки единой методики расчета таких показателей.
4. Подгруппа по макроэкономической политике в рамках Сводной рабочей группы по кодификации нормативной правовой базы ТС и ЕЭП, задачей которой является разработка раздела VIII «Макроэкономическая политика» проекта кодифицированного документа о Евразийском экономическом союзе.

Данные консультативные органы в 2013 году продолжили работу по реализации принятых документов в рамках реализации Соглашения о макроэкономической политике от 9 декабря 2010 года.

Также одобрены концептуальные подходы к разработке Основных направлений и Основных ориентиров макроэкономической политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства. Обсуждены результаты сопоставительного анализа кратко-, средне- и долгосрочных программ (прогнозов) государств-членов ТС и ЕЭП.

Кроме того, рассмотрены и одобрены методологические документы по важным аспектам повышения координации действий в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, включая вопросы количественной оценки процессов экономической интеграции Беларуси, Казахстана и России, оценки долгосрочных перспектив экономического роста государств-членов ТС и ЕЭП, оценки макроэкономических дисбалансов в экономиках Сторон, а также проведения стресс-тестирования устойчивости экономического развития трех стран.

На постоянной основе рассматриваются результаты мониторинга макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития государств-членов ТС и ЕЭП. Одобрен проект документа, определяющего порядок разработки и принятия мер, направленных на стабилизацию экономической ситуации в государствах-членах ТС и ЕЭП в случае ее ухудшения.

Планы деятельности в 2014 году

В СФЕРЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ПЛАНИРУЕТСЯ:

1. Доработка и согласование с государствами-членами ТС и ЕЭП основных направлений экономического развития государств-членов ТС и ЕЭП на долгосрочный период.
2. Разработка и принятие:
   - Основных ориентиров макроэкономической политики государств-членов ТС и ЕЭП на 2014–2015 годы, учитывающих итоги реализации аналогичного принятого документа на 2013–2014 годы;
   - рекомендаций и совместных мер, направленных на стабилизацию экономической ситуации в государствах-членах ТС и ЕЭП;
   - изменений в Методику расчета макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития государств-членов ТС и ЕЭП;
   - порядка разработки и принятия мер, направленных на стабилизацию экономической ситуации в случае превышения государствами-членами ТС и ЕЭП количественных значений макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития.
3. Продолжение сотрудничества с международными организациями, что предусматривает распространение полученного опыта в области макроэкономической политики в государствах-членах ТС и ЕЭП.
4. Продолжение исследований по оценке эффектов интеграции (в частности, по оценке ликвидации нетарифных барьеров и оценке влияния интеграции в государствах-членах ТС и ЕЭП на траектории долгосрочного экономического роста).

СТАТИСТИКА

Татьяна Дмитриевна Валовая

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ИНТЕГРАЦИИ И МАКРОЭКОНОМИКЕ

Оперативный и открытый доступ к статистическим данным является одним из факторов, способствующих повышению конкурентоспособности экономик стран ТС и ЕЭП и улучшению инвестиционного климата на евразийском экономическом пространстве. Деятельность Комиссии в области статистики способствует открытости интеграционных процессов в их статистическом измерении.

«1 ЯНВАРЯ 2012 ГОДА ВСТУПИЛИ В СИЛУ БАЗОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ, ФОРМИРУЮЩИЕ ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО БЕЛАРУСИ, КАЗАХСТАНА И РОССИИ. В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ СТОРОНАМИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, ВЫТЕКАЮЩИХ ИЗ ДАННЫХ СОГЛАШЕНИЙ, ВОЗНИКАЕТ НЕОБХОДИМОСТЬ В ПРОВЕДЕНИИ МОНИТОРИНГА И АНАЛИЗА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ, ПРОИСХОДЯЩИХ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА ВСЛЕДСТВИЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ ИНТЕГРАЦИОННОГО ФАКТОРА. ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ ЭТОЙ РАБОТЫ НЕОБХОДИМО ИМЕТЬ ОПЕРАТИВНУЮ ИНФОРМАЦИЮ ПО ОСНОВНЫМ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИМ И ФИНАНСОВЫМ ПОКАЗАТЕЛЯМ, А ТАКЖЕ ПОКАЗАТЕЛЯМ РЕАЛЬНОГО И СОЦИАЛЬНОГО СЕКТОРОВ ЭКОНОМИКИ СТРАН ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА».

О направлении

Комиссия, способствуя обеспечению непрерывности интеграционных процессов, ежемесячно актуализирует базы данных статистики внешней и взаимной торговли товарами, формирует итоговые результаты внешнеторговой деятельности государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Комиссия ведет работу по обеспечению процесса интеграции своевременной и разнообразной статистической информацией и аналитическими материалами о социально-экономическом развитии государств-членов ТС и ЕЭП. Деятельность Комиссии в сфере статистики базируется на принципах ведения международной статистической деятельности ООН. Результаты статистической деятельности Департамента статистики используются Комиссией для оценки процессов интеграции и конвергенции, обоснований как стратегий совместного развития, так и отдельных управленческих решений. Статистика ЕЭК также предназначена для широкого круга пользователей, включая общественность, деловые круги и международные организации. Она размещается в свободном доступе на сайте Евразийской экономической комиссии, способствуя открытости интеграционных процессов в рамках ТС и ЕЭП.

Основные задачи направления

- Обеспечение Комиссии необходимой статистической информацией и информационно-аналитическими материалами.
- Организация разработки единых, сопоставимых на международном уровне стандартов, классификаций и методологии в области статистики, в том числе статистики внешней торговли товарами и статистики взаимной торговли товарами Таможенного союза, а также взаимодействие с уполномоченными органами Сторон по их внедрению.
- Создание и ведение базы данных статистических показателей согласно перечню статистических показателей, утверждаемому Комиссией, а также базы данных статистики внешней и взаимной торговли товарами.
- Обобщение и распространение в рамках своей компетенции статистической информации в экономической, социальной, демографической, экологической и иных сферах, в том числе статистики внешней и взаимной торговли товарами.

Структура направления «Статистика»

Коллегия ЕЭК

Член Коллегии (Министр) Татьяна Валовая

Секретариат Члена Коллегии

ДЕПАРТАМЕНТ СТАТИСТИКИ

- Отдел экономической статистики и сводных работ
- Отдел статистики внешней и взаимной торговли
- Отдел финансовой статистики
- Отдел отраслевой и социально-демографической статистики

КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ ОРГАНЫ

- Консультативный комитет по статистике при Коллегии Евразийской экономической комиссии
- Подкомитет по статистике внешней и взаимной торговли
- Подкомитет по экономичесокой статистике
- Подкомитет по финансовой статистике

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Министерство финансов Республики Беларусь	Министерство финансов Республики Казахстан	Министерство финансов Российской Федерации
Министерство иностранных дел Республики Беларусь	Агентство Республики Казахстан по статистике	Федеральная служба государственной статистики
Министерство экономики Республики Беларусь	Национальный банк Республики Казахстан	Федеральная таможенная служба
Государственный таможенный комитет		Федеральное казначейство
Национальный статистический комитет Республики Беларусь		Центральный банк Российской Федерации
Национальный банк Республики Беларусь		

Деятельность направления в 2013 году

КЛЮЧЕВЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ

Главным итогом деятельности ЕЭК в сфере статистики в 2013 году стало принятие решением Высшего Евразийского экономического совета Соглашения об информационном взаимодействии в сфере статистики. В соответствии с данным Соглашением решением Коллегии Комиссии утвержден Перечень статистических показателей официальной статистической информации, предоставляемой Комиссии уполномоченными органами государств-членов ТС и ЕЭП. На основе Перечня разработаны и решением Коллегии Комиссии утверждены 110 форматов предоставления Комиссии уполномоченными органами стран-участников ТС и ЕЭП официальной статистической информации. Еще 90 форматов готовятся к утверждению в 2014 году.

Евразийская экономическая комиссия осуществляет изучение и анализ методологии Сторон с целью выработки рекомендаций, способствующих улучшению обеспечения Комиссии оперативной статистической информацией.

Принятие Соглашения об информационном взаимодействии в сфере статистики между государствами-членами ТС и ЕЭП создало правовую основу для наднационального взаимодействия в сфере статистики в части компетенции Комиссии по изучению и анализу методологии Сторон с целью выработки рекомендаций, способствующих повышению сопоставимости статистической информации. В соответствии с принятым Соглашением также были утверждены форматы предоставления официальной статистической информации, которые стали правовой основой обеспечения Комиссии информацией по всем основным разделам статистики.

В рамках работы по переходу на ежегодные сопоставления ВВП по паритету покупательной способности (ППС) национальных валют сформирована экспертная группа из представителей уполномоченных органов государств-членов ТС и ЕЭП и выработаны подходы для формирования сопоставимых стоимостных макроэкономических показателей. Работа на данном направлении будет продолжена с учетом результатов очередного глобального раунда международных сопоставлений ВВП по ППС валют.

В 2013 году завершилось формирование организационной и методологической основы статистики ТС и ЕЭП. Статистические данные стали формироваться не только по статистике внешней и взаимной торговли товарами, но и практически по всем отраслям официальной статистики: экономической, социальной, демографической, финансовой, включая статистику внешнего сектора и финансовых рынков. Отличительной чертой статистики ТС и ЕЭП стало особое внимание к показателям, характеризующим процессы на рынках товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Таким образом, в 2013 году в целом сформировался общий статистический профиль (набор публикаций), достаточный для понимания и анализа процессов в ТС и ЕЭП.

В соответствии с Программой статистических работ Евразийской экономической комиссии на 2013 год были выполнены 93 статистические работы, которые на постоянной основе использовались не только департаментами Комиссии и ее руководством, но и первыми лицами государств-членов ТС и ЕЭП. Особое внимание в течение года уделялось вопросам обеспечения полноты и качества статистической информации, получаемой и формируемой Комиссией.

Улучшилось распространение статистики ТС и ЕЭП. Вся статистическая информация размещалась на сайте Комиссии в открытом доступе в виде пресс-релизов, подробных статистических таблиц и аналитических материалов. Статистические бюллетени

Правовая база по направлению «Статистика»

БАЗОВЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РАЗРАБОТАННЫЕ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ БАЗОВЫХ ДОКУМЕНТОВ	
Соглашение о ведении таможенной статистики внешней и взаимной торговли товарами Таможенного союза от 25 января 2008 года	Протокол о порядке передачи данных статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли от 11 декабря 2009 года	Решение Комиссии Таможенного союза «О Единой методологии ведения таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли государств-членов Таможенного союза» от 28 января 2011 года № 525
		Решение Комиссии Таможенного союза «О технических условиях передачи данных таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли товарами» от 16 августа 2011 года № 772
		Решение Комиссии Таможенного союза «Об инструкции о порядке формирования данных таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли государств-членов Таможенного союза» от 18 октября 2011 года № 837
		Решение Евразийской экономической комиссии «О программе статистических работ Евразийской экономической комиссии на 2013 год» от 11 декабря 2012 года № 268
		Решение Евразийской экономической комиссии «О программе статистических работ Евразийской экономической комиссии на 2014 год» от 2 декабря 2013 года № 286
		Решение Евразийской экономической комиссии «О формировании данных статистики взаимной торговли государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства за 2013 год» от 19 февраля 2013 года № 21
		Решение Евразийской экономической комиссии «О формировании данных статистики взаимной торговли государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства за 2014 год» от 11 февраля 2014 года № 15
		Решение Евразийской экономической комиссии «О Консультативном комитете по статистике» от 16 августа 2012 года № 129
		Решение Евразийской экономической комиссии «О Консультативном комитете по статистике» от 27 августа 2013 года № 177

БАЗОВЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РАЗРАБОТАННЫЕ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ БАЗОВЫХ ДОКУМЕНТОВ	
Договор о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 года	Соглашение об информационном взаимодействии в сфере статистики от 29 мая 2013 года	Решение Евразийской экономической комиссии «Об утверждении перечня статистических показателей официальной статистической информации, предоставляемой Евразийской экономической комиссии уполномоченными органами государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства» от 3 сентября 2013 года № 185
		Решение Евразийской экономической комиссии «О форматах предоставления официальной статистической информации Евразийской экономической комиссии уполномоченными органами государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства» от 2 декабря 2013 года № 282

и сборники выпускались на ежеквартальной основе. Кроме того, по запросам других департаментов Комиссии было подготовлено свыше 170 материалов с приложением статистической информации, что обеспечивает открытость и информационную прозрачность интеграционного процесса.

Ежемесячно актуализировались базы данных статистики внешней и взаимной торговли товарами. В целях обеспечения сопоставимости динамического ряда данных по статистике взаимной торговли в 2013 году (как и в предыдущем году) Коллегией Комиссии было принято решение об использовании вместо данных России о взаимной торговле с государствами-членами ТС и ЕЭП «зеркальных» данных Беларуси и Казахстана.

Подготовка проекта Договора о Евразийском экономическом союзе

Понимание значимости статистики в контексте функционирования ТС и ЕЭП позволило Комиссии совместно со Сторонами в сжатые сроки согласовать соответствующий раздел проекта Договора о Евразийском экономическом союзе. Статья 18 «Официальная статистическая информация Союза» и Приложение 5 «Протокол о порядке формирования и распространения официальной статистической информации Евразийского экономического союза» к проекту Договора были парафированы 26 ноября 2013 года на уровне заместителей руководителей уполномоченных органов государств-членов ТС и ЕЭП в сфере статистики.

Сотрудничество с третьими странами и международными организациями

Комиссией в сфере статистики в 2013 году осуществлялось сотрудничество с международными организациями: Статистическим отделом ООН, Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН), Евростатом, Статкомитетом СНГ. Их опыт и рекомендации нашли применение при подготовке мероприятий по ускорению внедрения международных стандартов в государствах-членах ТС и ЕЭП.

В целях улучшения информационно-аналитического и организационного взаимодействия по системным и стратегическим вопросам развития Единого экономического пространства 3 июля 2013 года подписан Меморандум о взаимодействии между Евразийской экономической комиссией и Межгосударственным статистическим комитетом СНГ.

Деятельность консультативных органов

В 2013 году было проведено 2 заседания Консультативного комитета по статистике и 7 заседаний его подкомитетов: по экономической статистике, по статистике внешней и взаимной торговли, по финансовой статистике. На заседаниях рассматривались вопросы, связанные с обеспечением полноты и качества получаемой Комиссией статистической информации, определением путей перехода уполномоченными органами государств-членов ТС и ЕЭП на единые статистические классификации и методологию, обеспечением сопоставимости основных экономических показателей, информационным взаимодействием в сфере статистики и др.

Заседания Комитетов носят открытый характер, являясь примером эффективного партнерского сотрудничества. Например, в последнем заседании Консультативного комитета приняли участие представители Кыргызской Республики, Статкомитета СНГ, Международного института статистического образования НИУ ВШЭ.

Планы деятельности в 2014 году

В СФЕРЕ СТАТИСТИКИ ПЛАНИРУЕТСЯ:

В соответствии с Программой статистических работ Евразийской экономической комиссии на 2014 год планируется издание 169 статистических публикаций в виде статистических сборников и бюллетеней, аналитических записок и экспресс-информаций, а также статистических таблиц.

Планом мероприятий по развитию взаимодействия в сфере статистики на 2014–2015 годы определен ряд приоритетных направлений деятельности Комиссии в 2014 году, в том числе:

- обеспечение перехода государств-членов ТС и ЕЭП к единой методологии формирования основных статистических показателей, включая классификации, на основе международных стандартов;
- повышение сопоставимости данных по всем разделам финансовой статистики;
- организация информационного взаимодействия с уполномоченными органами государств-членов ТС и ЕЭП в сфере статистики;
- подготовка метаданных по ряду разделов статистики;
- обеспечение качества данных статистики взаимной торговли товарами.

Реализация указанных мероприятий будет способствовать дальнейшему повышению сопоставимости статистической информации государств-членов ТС и ЕЭП в целях обеспечения эффективности и качества принимаемых Комиссией решений.

ТАМОЖЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Владимир Анатольевич Гошин

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР)
ПО ТАМОЖЕННОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ

«СЕГОДНЯ НАШИ УСИЛИЯ СОСРЕДОТОЧЕНЫ НА МАКСИМАЛЬНОМ УПРОЩЕНИИ ТАМОЖЕННЫХ ПРОЦЕДУР ДЛЯ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА ПРИ СОХРАНЕНИИ ДОЛЖНОГО УРОВНЯ КОНТРОЛЯ».

Работу Комиссии по направлению «Таможенное сотрудничество» без преувеличения можно назвать ключевой областью деятельности, поскольку именно она создает необходимую основу для дальнейшего развития сотрудничества между странами.

О направлении

Сегодня взаимодействие в таможенной сфере и сформированная правовая база позволяют говорить о том, что в этом направлении интеграционные процессы на пространстве ТС и ЕЭП наиболее продвинулись. Создавая комфортные условия для бизнес-среды и предпринимательской активности, таможенное регулирование выступает одним из факторов стимулирования экономического развития стран. Таким образом, основной долгосрочной целью направления является создание простых и необременительных механизмов таможенного администрирования для предпринимателей.

Разрабатываемые и принимаемые меры направлены на стимулирование ведения бизнеса прозрачными способами, сохраняя при этом должный уровень контроля за перемещением товаров.

Таможенная политика – это важный инструмент регулирования, при помощи которого Комиссия может стимулировать рост производства в странах Таможенного союза, особенно в секторе экспортной продукции.

Как свидетельствует мировая практика, реальные эффекты от интеграции проявляются как в результате увеличения взаимной торговли товарами, в том числе за счет снятия таможенных барьеров, так и в результате использования взаимных преимуществ по мере углубления интеграции. Сокращение длительности таможенных процедур помогает бизнесу, в том числе малому и среднему, способствуя улучшению бизнес-климата в целом.

Структура направления «Таможенное сотрудничество»

Коллегия ЕЭК

Член Коллегии (Министр) по таможенному сотрудничеству Владимир Гошин

Секретариат Члена Коллегии

ДЕПАРТАМЕНТ ТАМОЖЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

- Отдел таможенного законодательства
- Отдел таможенных операций и таможенного контроля
- Отдел классификации товаров
- Отдел анализа рисков и постконтроля
- Отдел перспективных таможенных технологий
- Отдел таможенных платежей, таможенной стоимости и страны происхождения

ДЕПАРТАМЕНТ ТАМОЖЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

- Отдел развития таможенной инфраструктуры
- Отдел интеграции информационных систем таможенных органов
- Отдел таможенных информационных технологий
- Отдел автоматизации контроля, анализа и управления рисками

КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ ОРГАНЫ

- Консультативный комитет по таможенному регулированию
- Консультативный комитет по взаимодействию контролирующих органов на таможенной границе Таможенного союза
- Рабочая группа по совершенствованию таможенного законодательства

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Министерство иностранных дел Республики Беларусь	Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
Министерство связи и информации Республики Беларусь	Министерство здравоохранения Республики Казахстан	Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации
Министерство промышленности Республики Беларусь	Министерство транспорта и коммуникаций Республики Казахстан	Министерство финансов Российской Федерации
Министерство финансов Республики Беларусь	Национальный банк Республики Казахстан	Министерство экономического развития Российской Федерации
Государственный комитет по стандартизации	Комитет таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан	Федеральная таможенная служба
Государственный таможенный комитет		

Перенос таможенного контроля на внешний контур ТС связан с реализацией основополагающего принципа функционирования ЕЭП, принципа «четырех свобод» – свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории трех стран.

Улучшение наднациональной модели таможенного администрирования непосредственно влияет и на бизнес-климат государств-членов ТС. Дополнительными положительными эффектами являются снижение уровня коррупции на границе и рост собираемости таможенных платежей.

Важным фактором устойчивого развития Таможенного союза является эффективная внешнеэкономическая деятельность. Ее осуществление невозможно без благоприятных условий в ряде взаимосвязанных сфер: таможенной, транспортной, логистической, информационно-технической, банковской, нормативно-правовой. Вместе с тем все указанные сферы имеют общую точку приложения – таможенное регулирование. Поэтому именно через таможенную сферу возможно объединение всех контролирующих органов в систему «единого окна».

В сферу компетенции таможенного блока Комиссии входит широкий спектр вопросов таможенного регулирования, включающий в себя различные аспекты правового регулирования отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории Таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей.

Перенос таможенного контроля на внешний контур ТС связан с реализацией основополагающего принципа функционирования ЕЭП, принципа «четырех свобод» – свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории государств-участников проекта.

Основные задачи направления

- Формирование и совершенствование таможенного законодательства Таможенного союза с учетом передового международного опыта.
- Совершенствование таможенного администрирования.
- Проведение мониторинга и контроля за исполнением государствами-членами ТС и ЕЭП таможенного законодательства Таможенного союза.
- Обеспечение единообразной практики применения таможенного законодательства Таможенного союза.
- Проведение анализа законодательства государств-членов ТС и ЕЭП в сфере таможенного регулирования с целью подготовки предложений по его унификации и совершенствованию.
- Международное сотрудничество в сфере таможенного регулирования.

Деятельность направления в 2013 году

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В соответствии с задачами, поставленными в 2012 году, одной из приоритетных задач в деятельности направления стало совершенствование таможенного законодательства Таможенного союза. С одной стороны, это законодательство должно быть актуальным и соответствовать уровню экономической интеграции государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, с другой – должно работать на перспективу и устранять излишние административные барьеры при таможенном регулировании, развивать информационные технологии в части декларирования товаров, осуществления их таможенного контроля и выпуска и, как следствие, способствовать ускорению внешнеторгового товарооборота.

Целевыми результатами деятельности направления являются постепенное снижение стоимости совершения таможенных операций в среднем более чем на 20% и уменьшение сроков прохождения таможенных процедур вдвое, сокращение общего срока подготовки документов, необходимых для прохождения всех процедур, связанных с перемещением товаров через таможенную границу ТС и их выпуском, на 15%.

Целевыми результатами деятельности направления являются постепенное снижение стоимости совершения таможенных операций в среднем более чем на 20% и уменьшение сроков прохождения таможенных процедур вдвое, сокращение общего срока подготовки документов, необходимых для прохождения всех процедур, связанных с перемещением товаров через таможенную границу ТС и их выпуском, на 15%.

В 2013 году государства-члены Таможенного союза и Единого экономического пространства при непосредственном участии Комиссии продолжали начатую в 2012 году работу по внесению комплексных поправок в Таможенный кодекс Таможенного союза. Доработанный на экспертном уровне проект Протокола о внесении изменений и дополнений в Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 года в июле был одобрен Коллегией Комиссии и направлен на внутригосударственное согласование в государства-члены Таможенного союза и Единого экономического пространства (Решение Коллегии Комиссии от 9 июля 2013 года № 151).

Проект Протокола подготовлен с целью дальнейшего совершенствования договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства и унификации норм национальных таможенных законодательств Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

Ряд положений проекта Протокола устраняет коллизии правовых норм, выявленных в ходе практического применения Таможенного кодекса Таможенного союза, а также уточняет порядок применения отдельных норм законодательства.

Часть предложений по изменению Таможенного кодекса Таможенного союза направлена на упрощение таможенных операций и создание комфортных условий осуществления деятельности добросовестными хозяйствующими субъектами. Например, сокращены количество документов при таможенном декларировании товаров, сроки осуществления отдельных таможенных операций, усовершенствованы технологии предварительного информирования и предварительного декларирования, сделан акцент на развитии института таможенного контроля после выпуска товаров.

Часть предложений по изменению Таможенного кодекса Таможенного союза направлена на упрощение таможенных операций и создание комфортных условий осуществления деятельности добросовестными хозяйствующими субъектами.

В минувшем году продолжилась реализация намеченной в 2012 году практики, способствующей упрощению применения таможенного законодательства. С этой целью ряд положений международных договоров и решений Комиссии включаются непосредственно в текст Таможенного кодекса Таможенного союза. Так, условия и порядок изменения сроков уплаты таможенных пошлин, порядок перемещения товаров физическими лицами, а также категории лиц, подлежащие освобождению от определенных форм контроля, будут непосредственно определены в Кодексе.

Вместе с тем с принятием проекта Протокола работа по совершенствованию таможенного законодательства Таможенного союза, намеченная в 2012 году, не закончилась. Сейчас структура этого законодательства достаточно сложна, что не способствует пониманию и применению его норм на практике. По вопросам таможенного регулирования существуют 33 отдельных международных соглашения. Из них 7 были приняты еще в 2008 году и сейчас не применяются. Они послужили основой для подготовки Таможенного кодекса Таможенного союза и договорно-правовой базы Таможенного союза, но теперь их нужно отменить. Остальные 25 соглашений требуют пересмотра и дальнейшей кодификации в рамках Таможенного кодекса Таможенного союза. Аналогичная работа сейчас проводится по другим отраслям законодательства при подготовке проекта Договора о Евразийском экономическом союзе. Когда интеграция Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации перейдет на следующий этап своего развития – Евразийский экономический союз, – даже само название Кодекса перестанет соответствовать Договору о Евразийском экономическом союзе.

Такую работу условно можно назвать вторым этапом совершенствования таможенного законодательства Таможенного союза. В связи с этим в целях инкорпорации в Таможенный кодекс Таможенного союза правовых норм международных договоров государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, регулирующих таможенные правоотношения, а также совершенствования таможенного законодательства в рамках создаваемого Евразийского экономического союза Решением Совета Комиссии от 9 октября 2013 года № 61 создана Рабочая группа по совершенствованию таможенного законодательства под руководством Члена Коллегии (Министра) по таможенному сотрудничеству В. А. Гошина. В целях более тесного взаимодействия с бизнесом в состав Рабочей группы включены представители белорусско-казахстанско-российского бизнес-сообщества, и уже с декабря 2013 года Рабочая группа начала свою активную деятельность.

УПРОЩЕНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ

В 2013 году продолжалась работа по дальнейшему совершенствованию и упрощению порядка совершения таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств в условиях сохранения эффективного таможенного контроля, а также по сокращению необходимого для этого времени.

В 2013 году продолжалась работа по дальнейшему совершенствованию и упрощению порядка совершения таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств в условиях сохранения эффективного таможенного контроля.

Существенно упрощены правила перемещения товаров, предназначенных для организации и проведения крупных международных спортивных мероприятий. В первую очередь ориентиром для данной работы послужили прошедшая в 2013 году в г. Казани (Российская Федерация) XXVII Всемирная летняя универсиада и XXII Олимпийские зимние игры в г. Сочи (Российская Федерация). Данные упрощения позволят значительно ускорить процесс подготовки ряда иных спортивных мероприятий мирового уровня, готовящихся к проведению на территориях государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, таких как чемпионат мира по хоккею с шайбой 2014 года в г. Минске (Республика Беларусь), XVI чемпионат мира по водным видам спорта 2015 года в г. Казани (Российская Федерация), XXVIII Всемирная зимняя универсиада 2017 года в г. Алматы (Республика Казахстан) и чемпионат мира по футболу 2018 года

в Российской Федерации. В частности, установлена возможность помещать спортивное снаряжение и оборудование под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов, без применения запретов и ограничений (Решение Совета Комиссии от 23 апреля 2013 года № 25).

Упрощено таможенное декларирование автомобильных транспортных средств международной перевозки, зарегистрированных в государствах-членах Таможенного союза и Единого экономического пространства, выезжающих за пределы Таможенного союза порожними (Решение Коллегии Комиссии от 16 июля 2013 года № 158). При вывозе таких транспортных средств предусмотрено представление таможне только свидетельства об их государственной регистрации.

Такие упрощения позволили улучшить условия по оказанию услуг при международной перевозке товаров, упростить совершаемые таможенные операции при пересечении таможенной границы и сократить время их проведения, а также повлияли на сокращение очередей в автомобильных пунктах пропуска.

Таможенные упрощения позволили улучшить условия по оказанию услуг при международной перевозке товаров, упростить совершаемые таможенные операции при пересечении таможенной границы и сократить время их проведения, повлияли на сокращение очередей в автомобильных пунктах пропуска.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ

В продолжение планов, намеченных в 2012 году, Комиссией принят ряд решений, направленных на совершенствование института таможенного декларирования товаров и упрощение таможенных формальностей.

Внесены изменения в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары, которая, по сути, является основным документом, устанавливающим для бизнеса общие правила декларирования товаров на таможенной территории Таможенного союза.

Так, определены единые правила заполнения декларации на товары при перемещении припасов, что обеспечило единообразный подход в данном вопросе на таможенной территории Таможенного союза.

Кроме того, кодифицирована информация, используемая для таможенных целей, унифицированы правила заполнения отдельных граф декларации на товары, систематизирован порядок заявления сведений о местонахождении товаров, детализирован порядок расчета и заявления статистической стоимости декларируемых товаров, что позволило сделать порядок заполнения декларации на товары максимально единообразным и понятным.

Данные изменения обеспечили единообразие, большую прозрачность и упрощение порядка заполнения декларации на товары, что экономит ресурсы как таможенных органов, так и участников ВЭД.

Упрощен порядок таможенного декларирования для льготных категорий физических лиц, в частности лиц, переселяющихся на постоянное место жительства, дипломатов, лиц, получивших наследство (Решение Коллегии Комиссии от 21 января 2014 года № 7).

В рамках осуществления функции по обеспечению единообразного применения правил определения таможенной стоимости товаров было разработано Решение Коллегии Комиссии от 25 июня 2013 года № 145, устанавливающее особенности применения методов определения таможенной стоимости товаров, пришедших в негодность, испорченных или поврежденных вследствие аварии или действия непреодолимой силы. Решение разработано на основании материалов Технического комитета по таможенной оценке Всемирной таможенной организации и является примером внедрения международной практики в таможенное законодательство Таможенного союза и Единого экономического пространства.

В соответствие с планами на 2013 год в области таможенной стоимости товаров было разработано Решение Коллегии Комиссии от 27 августа 2013 года № 180, призванное обеспечить единообразное применение методов определения таможенной стоимости в отношении товаров, незаконно перемещенных через таможенную границу Таможенного союза.

Значительно упрощен и усовершенствован порядок внесения изменений в декларацию на товары (Решение Коллегии Комиссии от 10 декабря 2013 года № 289). Данное решение является системным документом, определяющим порядок внесения изменений в декларацию на товары во всех возможных случаях. Ранее порядок внесения изменений в декларацию на товары регламентировался четырьмя различными решениями Комиссии с применением различных форм таможенных документов. Принятие данного решения способствовало упрощению и ускорению таможенных операций, а также сокращению количества и унификации форм таможенных документов, используемых таможенными службами трех стран при внесении изменений в декларацию на товары.

В рамках осуществления функции по обеспечению единообразного применения единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза принят ряд решений по классификации отдельных видов товаров.

Для рациональной организации взаимодействия Комиссии и таможенных органов государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства при классификации отдельных видов товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза 2 декабря 2013 года принято Решение Коллегии Комиссии № 284, определяющее порядок внесения, рассмотрения и согласования решений Комиссии о классификации отдельных видов товаров.

РАЗВИТИЕ «ЕДИНОГО ОКНА»

В целях дальнейшего совершенствования таможенного администрирования и упрощения процедур торговли путем ускорения и упрощения информационных потоков на территории Таможенного союза и Единого экономического пространства между всеми Сторонами, участвующими в сфере внешней торговли, разработан проект Основных направлений развития «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Реализация основных направлений развития «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства позволит создать эффективный механизм регулирования внешнеэкономической деятельности, улучшить условия ведения предпринимательской деятельности в государствах-членах Таможенного союза и Единого экономического пространства и, как следствие, занять более высокие позиции в рейтинге Doing Business (Ведение бизнеса).

В 2013 году инициатива разработки проекта «единого окна» получила принципиальное одобрение и поддержку в государствах-членах Таможенного союза и Единого экономического пространства.

В 2013 году инициатива разработки данного проекта получила принципиальное одобрение и поддержку в государствах-членах Таможенного союза и Единого экономического пространства. В настоящее время проводится широкое обсуждение данного проекта, в том числе с представителями бизнеса.

Проект предусматривает проведение стратегических, законодательных и информационно-технических мероприятий, направленных на создание общей глобальной сети межгосударственного обмена путем интеграции национальных «единых окон».

Задачи Комиссии в рамках принципа «единого окна»

- Оценить потребность в организации электронного юридически значимого информационного взаимодействия национальных систем «единого окна» государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства между собой посредством интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза.
- Описать существующие технологии государственных процедур, связанных с внешнеэкономической деятельностью, провести их анализ и обеспечить «связку» на межгосударственном уровне с учетом национальных особенностей.
- Рассмотреть возможность унификации сведений (набора сведений, необходимых для конкретной процедуры), используемых для ведения внешнеэкономической деятельности в ведомствах, обеспечивающих ее контроль.
- Рассмотреть возможность взаимного признания электронных торговых документов, используемых на таможенной территории Таможенного союза и Единого экономического пространства.
- Провести анализ актов законодательства, требующих внесения изменений для межгосударственного обмена данными, а также придания получаемой информации статуса юридически значимой с целью использования ее при принятии решений государственными органами государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также участниками внешнеэкономической деятельности.
- Создать правовые основы, достаточные для обеспечения межгосударственного обмена данными, а также придания получаемой информации статуса юридически значимой.
- Обеспечить на регулярной основе информированность государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства о выполнении работ, проводимых государствами-членами Таможенного союза и Единого экономического пространства по построению национальных систем «единого окна», с целью выяснения принципиальных вопросов, связанных со стратегическими, правовыми и информационно-техническими аспектами.
- Обеспечить возможность широкого межгосударственного использования ресурсов национальных систем «единого окна» и способствовать максимальной синхронизации внедрения национальных систем «единого окна» на всей территории Единого экономического пространства либо обеспечить предсказуемость в сроках их построения государствами-членами Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Одновременно проводятся мероприятия, направленные на приоритетное использование информации в электронном виде при подтверждении фактического вывоза товаров с таможенной территории Таможенного союза и последующую передачу данной информации в соответствующие налоговые органы Сторон.

Данная работа позволит значительно сократить временные интервалы процесса подтверждения фактического вывоза товаров от таможенного органа убытия в таможенный орган выпуска (с 30–35 дней до 1–2 суток), принципиально улучшить качество взаимодействия таможенных и налоговых служб государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, повысить общий уровень доверия между бизнес-сообществом и государственными органами Сторон. Для хозяйствующих субъектов результаты работы позволят возвращать НДС в кратчайшие сроки.

С целью эффективного и всестороннего использования возможностей, предусмотренных институтом предварительного информирования, осуществляется работа по внесению изменений и дополнений в Соглашение о представлении и об обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза от 21 мая 2010 года.

Данная работа предполагает создание гибкой правовой базы, позволяющей учитывать особенности представления предварительной информации в зависимости от вида транспорта, на котором перемещаются товары; определение круга лиц, ответственных за предоставление обязательной предварительной информации; создание возможности использования предварительной информации другими государственными контролирующими органами.

ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ ИНФОРМИРОВАНИЕ

В рамках работ по внедрению обязательного предварительного информирования о прибытии товаров в 2013 году принято Решение Коллегии ЕЭК от 17 сентября 2013 года № 196 о введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза железнодорожным транспортом, и проведена работа по подготовке аналогичного решения для товаров, перевозимых воздушным транспортом.

Совместно с решениями Комиссии, принятыми по другим направлениям, вступившее в силу в 2013 году условие обязательного предварительного информирования в отношении товаров, ввозимых на территорию ТС автомобильным транспортом, оказало сильный синергетический эффект на экономику государств-членов ТС и ЕЭП. Основное влияние данного эффекта – сокращение времени нахождения товаров и транспортных средств в пунктах пропуска и, как следствие, снижение общих затрат на проведение торговых операций.

Правовая база по направлению «Таможенное законодательство»

БАЗОВЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РАЗРАБОТАННЫЕ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ БАЗОВЫХ ДОКУМЕНТОВ
Таможенный кодекс Таможенного союза	Соглашение о взаимной административной помощи таможенных органов государств-членов Таможенного союза от 21 мая 2010 года
	Соглашение о представлении и об обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, от 21 мая 2010 года
	Соглашение о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском, от 18 июня 2010 года
	Соглашение об особенностях таможенного транзита товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом по таможенной территории Таможенного союза, от 21 мая 2010 года
	Соглашение о некоторых вопросах предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, особенностях взыскания таможенных пошлин, налогов и порядке перечисления взысканных сумм в отношении таких товаров от 21 мая 2010 года
	Соглашение об освобождении от применения таможенными органами государств-членов Таможенного союза определенных форм таможенного контроля от 18 июня 2010 года
	Соглашение об особенностях использования транспортных средств международной перевозки, осуществляющих перевозку пассажиров, а также прицепов, полуприцепов, контейнеров и железнодорожного подвижного состава, осуществляющих перевозку грузов и (или) багажа, для внутренней перевозки по таможенной территории Таможенного союза от 18 июня 2010 года
	Соглашение об основаниях, условиях и порядке изменения сроков уплаты таможенных пошлин от 21 мая 2010 года
	Соглашение об особенностях таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, от 18 июня 2010 года
	Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года
	Соглашение о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада от 18 июня 2010 года
	Протокол об обеспечении единообразного применения правил определения таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, от 12 декабря 2008 года

Эффективность использования механизма предварительного информирования достигается при условии, если предварительная информация подана заблаговременно и полностью соответствует всем перевозочным и коммерческим документам, т.е. является достоверной. После прибытия транспортных средств и товаров таможенные органы проверяют достоверность поданной предварительной информации и автоматически используют ее в качестве основы для транзитной декларации. Таким образом, введение предварительного информирования о товарах, ввозимых автомобильным транспортом, а впоследствии другими видами транспорта, помогает «добропорядочному» бизнесу и создает необходимые условия для реализации предварительного декларирования.

УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ, ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ПОСЛЕ ВЫПУСКА ТОВАРОВ И ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОПЕРАТОРА

Одним из приоритетных направлений развития таможенного администрирования являются совершенствование системы управления рисками, таможенного контроля после выпуска товаров, а также развитие института уполномоченных экономических операторов.

В условиях интенсификации международной торговли, создания транснациональных компаний и диверсификации производства необходимость ускорения перемещения товаров между государствами становится объективной необходимостью.

Комиссия особое внимание уделяла вопросам развития системы управления рисками, таможенного контроля после выпуска товаров, учитывая, что данные составляющие на сегодняшний день являются основным локомотивом развития таможенного дела.

Оптимальное использование системы управления рисками путем сосредоточения таможенного контроля при декларировании на товарах с высоким уровнем риска и его смещения на этап после выпуска в отношении товаров с низким уровнем риска позволит обеспечить экономическую безопасность и минимизацию рисков нарушения таможенного законодательства при одновременном содействии торговле.

Оптимальное использование системы управления рисками путем сосредоточения таможенного контроля при декларировании на товарах с высоким уровнем риска и его смещения на этап после выпуска в отношении товаров с низким уровнем риска позволит Комиссии обеспечить экономическую безопасность и минимизацию рисков нарушения таможенного законодательства при одновременном содействии торговле.

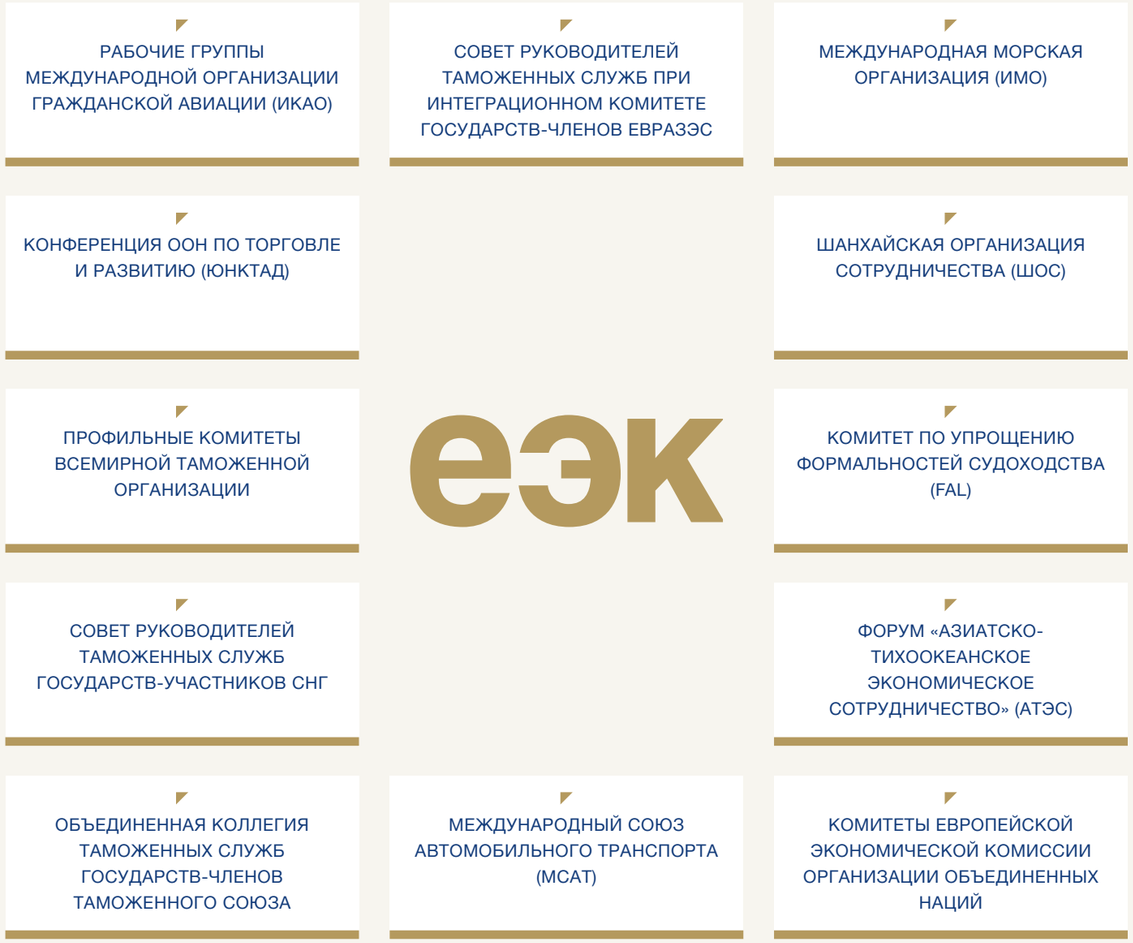
Вопрос развития института уполномоченных экономических операторов на сегодняшний день является одним из самых актуальных не только в государствах-членах Таможенного союза, но и во всех развитых странах. Достаточно сказать, что данный вопрос является одним из пунктов соглашений по зонам свободной торговли и Соглашения ВТО об упрощении процедур в торговле.

Функционирование института уполномоченного экономического оператора является одним из ключевых элементов обеспечения безопасности цепи поставок, показателем развития государственно-частного партнерства и взаимного доверия между таможенными органами и участниками ВЭД.

РАЗВИТИЕ ЕВРАЗИЙСКОГО ИНТЕГРАЦИОННОГО ПРОЕКТА

В рамках подготовки Кыргызской Республики к вступлению в Таможенный союз был проведен ряд консультаций с представителями Кыргызской Республики, в том числе порядка 10 консультаций с выездом в Кыргызскую Республику. В ходе консультаций был проведен сравнительный анализ таможенного законодательства Кыргызской Рес-

Международное сотрудничество ЕЭК по вопросам таможенной политики



публики и таможенного законодательства Таможенного союза, разъяснены вопросы, связанные с применением таможенного законодательства Таможенного союза, порядком перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза, оказана методологическая и консультационная помощь при разработке комплекса мероприятий, необходимых для приведения таможенного законодательства Кыргызской Республики в соответствие с таможенным законодательством Таможенного союза.

Кроме того, изучалась практика применения таможенного законодательства Кыргызской Республики, обсуждались существующие подходы к проведению таможенного контроля, а также проводилась оценка состояния и оснащения объектов таможенной инфраструктуры на пунктах пропуска Кыргызской Республики.

Были проведены консультации с представителями Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики по обсуждению включения мероприятий в проект «дорожной карты» присоединения Кыргызской Республики к Таможенному союзу в части таможенного администрирования. По результатам обсуждения мероприятий в проект «дорожной карты» в части таможенного законодательства определены основные направления деятельности Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики и Комиссии по приведению национального законодательства Кыргызской Республики и международных договоров, регулирующих внешнеторговую деятельность, в соответствие с таможенным законодательством Таможенного союза и Единого экономического пространства, согласованы сроки исполнения мероприятий и определены ответственные исполнители.

Одновременно велась работа по подготовке к присоединению Республики Армения к Таможенному союзу. В конце 2013 года состоялась встреча представителей таможенного блока ЕЭК и Министерства финансов Республики Армения, Министерства иностранных дел Республики Армения и Комитета государственных доходов Республики Армения в целях обсуждения вопросов, касающихся присоединения Республики Армения к Таможенному союзу в части таможенного администрирования.

В ходе переговоров рассмотрен подготовленный армянской Стороной план мероприятий по присоединению к Таможенному союзу, а также обсуждены мероприятия, требующие дополнительной проработки со стороны Комиссии совместно с Республикой Армения. Впоследствии перечень таких мероприятий был включен в «дорожную карту» по присоединению Республики Армения к Таможенному союзу.

Подготовка проекта Договора о Евразийском экономическом союзе

Деятельностью направления внесен вклад в проект Договора о Евразийском экономическом союзе. В 2013 году проводилась работа над проектом Договора о Евразийском экономическом союзе в части таможенного регулирования и свободных экономических зон, а также по другим вопросам, смежным по предмету правового регулирования с таможенным законодательством, таким как таможенно-тарифное регулирование, защита внутреннего рынка, техническое регулирование, защита прав на объекты интел-

Работа Консультативного комитета по таможенному регулированию в 2013 году

лектуальной собственности, и другим вопросам, связанным с осуществлением внешнеэкономической деятельности и реализацией торговой политики.

Параллельно с работой над Договором о Евразийском экономическом союзе проводились консультации и велась работа по устранению барьеров взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынок государств-членов ТС и ЕЭП. Всего к обсуждению был представлен 21 барьер. Активная работа позволила устранить 13 из них. По итогам обсуждения и дополнительных консультаций осталось 8 барьеров, затрагивающих вопросы таможенного регулирования, различных по содержанию и механизмам возможного устранения, над которыми работа продолжается.

Основной объем работы, связанной с кодификацией международных договоров, регулирующих таможенные правоотношения, и совершенствованием таможенного законодательства, намечен на 2014 год – в рамках работы Рабочей группы по совершенствованию таможенного законодательства, созданной Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013 года № 61.

Сотрудничество с третьими странами и международными организациями

В 2013 году Комиссией продолжалась работа над проектами соглашений о свободной торговле государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства с третьими странами (объединениями стран), участие в которой в рамках своей компетенции принимали и представители таможенного блока ЕЭК.

В соответствии с Решением Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 года № 27 государствам-членам Таможенного союза и Единого экономического пространства совместно с Коллегией Комиссии поручено обеспечить проведение переговоров по заключению Соглашения о свободной торговле с Социалистической Республикой Вьетнам. В 2013 году эксперты таможенного блока Комиссии активно участвовали в работе над правилами определения происхождения товаров, разрабатываемыми в рамках подготовки Соглашения о свободной торговле, а также в переговорах по вопросам таможенного администрирования и упрощения торговли.

Также в 2013 году принято участие в переговорах по аналогичным вопросам в рамках работы по заключению Соглашения о свободной торговле с Европейской ассоциацией свободной торговли.

По направлению «Взаимодействие с международными организациями» в 2013 году на регулярной основе принималось участие в заседаниях Административного комитета МДП Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и заседаниях Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций. На них обсуждались вопросы, связанные с функционированием системы МДП, а также вопросы в сфере таможенного регулирования, связанные с транспортом. В частности, оснащение грузовиков, использование весовых и рентгеновских сертификатов,

Правовая база по направлению «Таможенная инфраструктура»

БАЗОВЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РАЗРАБОТАННЫЕ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ БАЗОВЫХ ДОКУМЕНТОВ
Решение Высшего Евразийского экономического совета «О присоединении Республики Армения к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» от 24 октября 2013 года № 49	Раздел «В сфере таможенного администрирования» Плана мероприятий («дорожной карты») по присоединению Республики Армения к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 24 декабря 2013 года № 56
Решение Межгосударственного совета ЕврАзЭС (на уровне глав правительств) «О присоединении Кыргызской Республики к Таможенному союзу в рамках ЕврАзЭС» от 19 октября 2011 года № 570	Решение Совета ЕЭК «Об участии Кыргызской Республики в Таможенном союзе Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» от 12 октября 2012 года № 82
Порядок деятельности Евразийской экономической комиссии и ее взаимодействие с государствами-членами Таможенного союза и Единого экономического пространства по проведению переговоров о заключении с третьими странами и их объединениями международных договоров (Приложение № 2 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии)	Решение Коллегии ЕЭК «О проекте Решения Совета Евразийской экономической комиссии «О проекте Решения Высшего Евразийского экономического совета «О начале переговоров с Китайской Народной Республикой о заключении соглашения об обмене информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенные границы Таможенного союза и Китайской Народной Республики» от 15 октября 2013 года № 227
Решение Коллегии ЕЭК «О создании единой системы регистрации и идентификации участников внешнеэкономической деятельности на территории государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства» от 23 августа 2012 года № 147	Проекты документов, регулирующих процессы создания единой системы регистрации и идентификации участников внешнеэкономической деятельности на территории ТС и ЕЭП
Соглашение о создании, функционировании и развитии интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза от 21 сентября 2010 года	Техническое задание на создание ИИСВВТ, утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 года № 771
	План мероприятий по созданию и развитию интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза на 2013–2014 годы, утвержденный Решением Коллегии ЕЭК от 1 октября 2013 года № 215
Таможенный кодекс Таможенного союза (Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 года № 17). Статьи № 12, 18, 23, 28, 32, 42, 124, 151, 156, 162, 180–182, 190, 350	Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии «О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза железнодорожным транспортом» от 17 сентября 2013 года № 196
Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года	Решение Коллегии ЕЭК «О формировании общих реестров лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, владельцев свободных складов, резидентов (участников) свободных (специальных, особых) экономических зон» от 11 декабря 2012 года № 271
Соглашение о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада от 18 июня 2010 года	Приказ Председателя Коллегии ЕЭК «Об утверждении Порядка взаимодействия департаментов ЕЭК при формировании общих реестров лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, владельцев свободных складов, резидентов (участников) свободных (специальных, особых) экономических зон и размещении их на официальном сайте» от 10 апреля 2013 года № 102

признание документов таможенными органами, упрощение пересечения таможенных границ различными видами транспорта.

Помимо этого представители таможенного блока ЕЭК приняли участие в заседании государств-членов Всемирной торговой организации, на котором обсуждался проект соглашения по упрощению процедур торговли в части, касающейся таможенного администрирования: уполномоченный экономический оператор, транзит, идентификация товаров.

В 2013 году продолжилось активное участие в международных выставочных и научных мероприятиях. Таможенный блок Комиссии принял участие в международной выставке «Таможенная служба – 2013», в рамках которой было обеспечено позиционирование Комиссии, принято участие в конференции касательно подготовки таможенных органов Российской Федерации к проведению XXII Олимпийских зимних игр в г. Сочи, а также в тематических круглых столах по перспективным таможенным технологиям, перемещению товаров физическими лицами, таможенному декларированию.

Активное участие в международных научно-практических конференциях, проводимых в Российской таможенной академии и Дипломатической академии при Министерстве иностранных дел Российской Федерации, способствовало позиционированию Комиссии, а также обсуждению проблемных вопросов современного таможенного регулирования с представителями международного научного сообщества.

Деятельность консультативных органов

Консультативный комитет по таможенному регулированию является системным элементом взаимодействия между таможенным блоком Комиссии, представителями трех стран Таможенного союза и бизнесом, обеспечивая качественную обратную связь при принятии решений по направлению.

В рамках работы Консультативного комитета рассматриваются вопросы создания эффективных инструментов таможенного администрирования, направленных на устранение излишних административных барьеров, совершенствование таможенного законодательства Таможенного союза и Единого экономического пространства, в том числе с участием представителей Белорусско-Казахстанско-Российского Бизнес-диалога.

В 2013 году было проведено 7 заседаний Консультативного комитета, в рамках которых осуществлялась работа по следующим направлениям:

- рассмотрение проектов актов Комиссии в сфере таможенного регулирования, по которым выработана согласованная позиция государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства;
- обсуждение результатов мониторинга хода реализации соглашений, формирующих договорно-правовую базу Таможенного союза (Решение Коллегии Комиссии от 12 апреля 2012 года № 28);
- рассмотрение вопросов введения обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза железнодорожным и воздушным транспортом;
- рассмотрение проекта Основных направлений развития «единого окна» в системе

регулирования внешнеэкономической деятельности государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, который одобрен таможенными службами государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства;
- создание экспертных групп по вопросам таможенной стоимости и по разработке структур, форматов и классификаторов документов и сведений, представляемых в электронной форме.

В ходе работы Консультативного комитета принят ряд решений о проведении совместных тематических заседаний с другими консультативными органами Комиссии, создании тематических рабочих групп по вопросам совершенствования таможенных операций, а также Консультативного комитета по взаимодействию контролирующих органов на таможенной границе Таможенного союза (впоследствии создан Решением Коллегии Комиссии от 2 декабря 2013 года № 283).

На стадии подготовки к переходу от Таможенного союза и Единого экономического пространства к Евразийскому экономическому союзу наличие в Таможенном кодексе Таможенного союза отсылочных норм на национальное законодательство государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства воспринимается как препятствие к осуществлению «четырех свобод» – движения товаров, услуг, капиталов, рабочей силы, обеспечить которые необходимо при создании Евразийского экономического союза.

Для получения объективной картины проведены анализ отсылочных норм, содержащихся в Таможенном кодексе Таможенного союза на законодательство государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, и предварительная оценка целесообразности либо невозможности их унификации при проведении дальнейшей работы по совершенствованию таможенного законодательства Таможенного союза.

На сегодняшний день Таможенный кодекс Таможенного союза содержит 339 отсылочных норм (в 224 статьях из 372), из них: 211 (в 132 статьях) относятся к таможенному законодательству государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства; 128 (в 92 статьях) – к иным отраслям законодательства, таким как налоговая, валютная, административная, гражданская и др.

Таким образом, почти 40% имеющихся в Таможенном кодексе Таможенного союза отсылочных норм на национальное законодательство государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства не связаны с таможенным регулированием, не влияют на его качество и не могут быть унифицированы в рамках таможенных процессов.

По остальным отсылочным нормам, составляющим примерно 60% от общего числа, в рамках Консультативного комитета с участием представителей бизнес-сообщества начата работа по их поэтапному рассмотрению на предмет возможности и целесообразности унификации.

В 2014 году продолжится работа в рамках Консультативного комитета по основным направлениям дальнейшей интеграции и совершенствования таможенного администрирования с участием представителей бизнес-сообщества.

Планы деятельности в 2014 году

В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ПЛАНИРУЕТСЯ:

1. Работа над совершенствованием таможенного законодательства Таможенного союза и Единого экономического пространства, в том числе в рамках подготовки Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и наполнения его отвечающими требованиям современности институтами.
2. Дальнейшее совершенствование и упрощение порядка совершения таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств в условиях сохранения эффективного таможенного контроля, в том числе совершенствование института таможенного декларирования товаров и упрощение таможенных формальностей.
3. Разработка и развитие системы «единого окна» в рамках интеграционного объединения Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.
4. Продолжение работы по совершенствованию системы электронного декларирования и внедрение принципа приоритета электронной информации над бумажными носителями.
5. Дальнейшее развитие института уполномоченного экономического оператора и предварительного информирования.
6. Дальнейшая унификация подходов в применении системы управления рисками, проведении таможенного контроля после выпуска товаров.
7. Подготовка предложений по оптимизации и унификации условий присвоения статуса уполномоченного экономического оператора на основе лучшей практики Сторон и передового международного опыта.
8. Подготовка предложений по совершенствованию, оптимизации и унификации перечня специальных упрощений на основе лучшей практики Сторон и передового международного опыта.

Проработка данных вопросов и принятие соответствующих практических решений должны сформировать общее видение данных процессов с возможностью их дальнейшего наднационального регулирования.

В 2014 году запланирована работа над совершенствованием таможенного законодательства Таможенного союза и Единого экономического пространства, в том числе в рамках подготовки Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и наполнения его отвечающими современным требованиям институтами.

ТОРГОВЛЯ

Андрей Александрович Слепнев

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ТОРГОВЛЕ

«СЕГОДНЯ ДЛЯ УСПЕХА В ГЛОБАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ НЕОБХОДИМО ПРОДВИНУТОЕ И ТОНКО НАСТРОЕННОЕ ТОРГОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ОТ КАЧЕСТВА КОТОРОГО ЗАВИСИТ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЙ, А С НЕЙ И ЧИСЛО РАБОЧИХ МЕСТ, УПЛАТА НАЛОГОВ, СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ. НА ФОНЕ ТРЕНДА ФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ БЛОКОВ ЭТА ЗАДАЧА ПЕРЕХОДИТ С НАЦИОНАЛЬНОГО НА НАДНАЦИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ: НА ПОВЕСТКЕ ДНЯ СТОЯТ ВОПРОСЫ ТОРГОВЛИ НЕ МЕЖДУ ОТДЕЛЬНЫМИ СТРАНАМИ, А МЕЖДУ РЕГИОНАМИ. И НА ЭТОТ ВЫЗОВ МЫ ДОЛЖНЫ ДОСТОЙНО ОТВЕТИТЬ».

Евразийская экономическая комиссия в сфере торговли формирует максимально благоприятные условия на пространстве Евразийского интеграционного объединения для развития предпринимательства и расширения внешних торгово-экономических связей, обеспечивая открытие для бизнеса новых рынков.

О направлении

Ключевая цель торгового блока Комиссии – создать продвинутое торговое регулирование, благодаря которому будут возможны формирование единого рынка товаров, услуг и инвестиций, эффективная защита внутреннего рынка, открытие новых внешних рынков и повышение инвестиционной привлекательности будущего Евразийского экономического союза и конкурентоспособности товаров на мировых рынках.

Структура направления «Торговля»

Коллегия ЕЭК

Член Коллегии (Министр) по торговле Андрей Слепнев

Секретариат Члена Коллегии

ДЕПАРТАМЕНТ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО И НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

- Отдел таможенно-тарифного регулирования, льгот и преференций
- Отдел анализа и мониторинга рынка
- Отдел нетарифного регулирования
- Отдел ТН ВЭД и таможенной стоимости
- Отдел взаимодействия с экономическими операторами

ДЕПАРТАМЕНТ ЗАЩИТЫ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА

- Отдел анализа импорта
- Отдел установления ущерба
- Отдел методологии

ДЕПАРТАМЕНТ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ

- Отдел товаров
- Отдел услуг и инвестиций
- Отдел доступа на внешние рынки и урегулирования торговых споров
- Отдел двустороннего и многостороннего сотрудничества

КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ ОРГАНЫ

- Консультативный комитет по торговле
  - Подкомитет по таможенно-тарифному, нетарифному регулированию и защитным мерам
  - Подкомитет по торговой политике

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Министерство иностранных дел Республики Беларусь	Министерство иностранных дел Республики Казахстан	Министерство иностранных дел Российской Федерации
Министерство торговли Республики Беларусь	Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан	Министерство экономического развития Российской Федерации
Министерство экономики Республики Беларусь	Министерство финансов Республики Казахстан	Министерство финансов Российской Федерации
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь	Министерство обороны Республики Казахстан	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
Министерство промышленности Республики Беларусь	Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан	Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
Государственный военно-промышленный комитет Республики Беларусь	Министерство транспорта и коммуникаций Республики Казахстан	Федеральная антимонопольная служба
Государственный таможенный комитет Республики Беларусь		Федеральная таможенная служба
		Российская академия наук

Основные задачи направления

- Совершенствование договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства в сферах таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, применения мер защиты рынка, создания сети преференциальных соглашений. Продвинутая правовая база будет стимулировать формирование единого рынка товаров, услуг и инвестиций на территории ЕЭП и повысит конкурентоспособность производств Союза, облегчит предпринимателям встраивание в мировые цепочки поставок.
- Ведение единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза, обеспечение применения единых мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.
- Подготовка проекта Договора о Евразийском экономическом союзе и кодификация нормативно-правовой базы ТС и ЕЭП.
- Развитие торгово-экономического сотрудничества с третьими странами и региональными объединениями, в том числе через ликвидацию торговых барьеров, ограничивающих доступ товарам стран Таможенного союза на рынки третьих стран, и через развитие системы преференциальных соглашений, которые расширят экспортный потенциал предпринимателей стран Союза и обеспечат выход в регионы, где формируются новые центры роста спроса.
- Исполнение обязательств России по участию во Всемирной торговой организации в части, относящейся к компетенции Комиссии, и проведение мероприятий по адаптации договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства к условиям функционирования в рамках многосторонней торговой системы. Одновременно участие стран союза в ВТО требует от Комиссии выработки и представления согласованной позиции Таможенного союза по вопросам, относящимся к сферам деятельности Комиссии, и работы по адаптации экономик к условиям участия в ВТО.
- Эффективная защита предпринимателей Таможенного союза от недобросовестной конкуренции со стороны производителей из третьих стран и снижение негативных эффектов резких изменений мировой конъюнктуры и вызванного ими роста импорта. Такая защита на наднациональном уровне обеспечивается применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в отношении товаров, происходящих из иностранных государств, по результатам проведения соответствующих расследований.

Комиссия совместно со специалистами национальных министерств и ведомств проводит работу по совершенствованию законодательства Таможенного союза в области нетарифного регулирования, в том числе по созданию единого порядка перемещения по единой таможенной территории Таможенного союза отдельных категорий товаров, по сокращению избыточных административных барьеров при перемещении отдельных категорий товаров. Комиссия проводит анализ неунифицированных мер нетарифного

Правовая база по направлению «Торговая политика»

Базовые нормативные документы и правовые акты, разработанные в рамках исполнения базовых документов

ЕДИНАЯ СИСТЕМА ТАРИФНЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

- Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании (статья 7) от 25 января 2008 года
- Протокол о единой системе тарифных преференций Таможенного союза от 12 декабря 2008 года
- Решение Комиссии Таможенного союза «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» от 27 ноября 2009 года № 130

ПРАВИЛА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ

- Соглашение о единых правилах определения страны происхождения товаров от 25 января 2008 года
- Соглашение о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12 декабря 2008 года

ПРОВЕДЕНИЕ ПЕРЕГОВОРОВ ПО ЗАКЛЮЧЕНИЮ ПРЕФЕРЕНЦИАЛЬНЫХ СОГЛАШЕНИЙ

- Решение Высшего Евразийского экономического совета «О начале проведения переговоров с Социалистической Республикой Вьетнам по заключению Соглашения о зоне свободной торговли» от 19 декабря 2012 года № 27
- Решение Высшего Евразийского экономического совета «О согласованных подходах при участии в реализации Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года» (ДСП) от 19 декабря 2012 года № 28
- Решение Высшего Евразийского экономического совета «О формировании совместной исследовательской группы по изучению вопроса о целесообразности заключения соглашения о зоне свободной торговли между государствами-членами Таможенного союза и Единого экономического пространства и Государством Израиль» (ДСП) от 9 октября 2013 года № 63
- Решение Высшего Евразийского экономического совета «О внесении изменений в Регламент работы Евразийской экономической комиссии» от 29 мая 2013 года № 32

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТС В ВТО

- Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы (принят 19 мая 2011 года, вступил в силу 23 августа 2012 года)
- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31 мая 2012 года № 54 «О Плане мероприятий по адаптации договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства к условиям функционирования в рамках многосторонней торговой системы»
- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 ноября 2013 года № 269 «О Плане первоочередных мер по адаптации экономик государств-членов ТС и ЕЭП к условиям присоединения к ВТО на 2013–2014 годы»

регулирования и готовит предложения по их унификации или отмене, формирует нормативно-правовую базу Таможенного союза по вопросам определения таможенной стоимости товаров.

Специалисты Комиссии ведут постоянный мониторинг ограничительных мер против товаров стран ТС во внешней торговле.

Отдельное направление работы – это развитие сотрудничества с профильными международными организациями, изучение и применение лучших мировых практик в области торгового регулирования (например, таких как система «единого окна»).

Наконец, в случаях, когда те или иные решения Комиссии в области торгового регулирования оспариваются в Суде ЕврАзЭС, эксперты торгового блока представляют интересы Комиссии.

Подготовка проекта Договора о Евразийском экономическом союзе

В 2013 году Комиссией в сфере торговли были подготовлены редакции раздела III «Функционирование Таможенного союза», раздела IV «Таможенное регулирование» и раздела V «Внешнеторговая политика», которые охватывают в том числе вопросы таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, а также вопросы применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

В Договоре предполагается ввести ряд новелл, призванных сделать торговое регулирование более продвинутым и менее обременительным для предпринимателей ТС.

Также в рамках работы по подготовке Договора о Евразийском экономическом союзе разработана Концепция формирования единого рынка услуг и инвестиций Евразийского экономического союза.

В I–II кварталах 2014 года должна быть завершена доработка и сформирована окончательная редакция данных разделов. Одновременно завершается работа по кодификации международных договоров, составляющих договорно-правовую базу ТС и ЕЭП.

Кроме того, эксперты торгового блока регулярно принимали участие в разработке и согласовании институциональных положений Договора.

В 2013 году Комиссией в сфере торговли были подготовлены редакции раздела III «Функционирование Таможенного союза», раздела IV «Таможенное регулирование» и раздела V «Внешнеторговая политика», которые охватывают в том числе вопросы таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, а также вопросы применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

Деятельность направления в 2013 году

РАЗВИТИЕ ЕВРАЗИЙСКОГО ИНТЕГРАЦИОННОГО ПРОЕКТА

Работа департаментов торгового блока в направлении качественного развития Евразийского интеграционного проекта была сфокусирована на совершенствовании договорно-правовой базы, в том числе в рамках кодификации и подготовки разделов проекта Договора о Евразийском экономическом союзе, и на содействии в подготовке к присоединению к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству подавших официальные заявления Республики Армения и Кыргызской Республики.

В рамках работы над «дорожными картами» по присоединению Республики Армения и Кыргызской Республики сформированы и согласованы со Сторонами разделы в сферах таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, таможенной стоимости, торговой политики, в сфере применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. Регулярно проводилась информационно-консультационная работа по ознакомлению кыргызской и армянской Сторон с договорно-правовой базой Таможенного союза в части регулирования внешней торговли товарами.

Повышение конкурентоспособности предприятий стран Таможенного союза остается одной из ключевых задач Комиссии, и в этих целях Комиссия активно применяет доступные ей инструменты торгового регулирования.

Содержательно обсуждались мероприятия, необходимые для подготовки проекта Договора о присоединении Республики Армения к Таможенного союзу, в том числе на основе предложений армянской Стороны в сфере таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

Проведено сравнение Единого таможенного тарифа Таможенного союза и таможенного тарифа Армении, а также сравнение обязательств России и Армении перед ВТО.

Подготовлен и согласован раздел «дорожной карты» по присоединению Республики Армения к Таможенному союзу в сфере применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

В рамках работы по присоединению Кыргызской Республики к Таможенному союзу подготовлен проект раздела «дорожной карты» в части таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, а также применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

Разделы «дорожных карт» в сфере торговой политики предусматривают, главным образом, проведение анализа обязательств кандидатов в члены ТС в соответствии с двусторонними и многосторонними соглашениями в сфере торговой политики, а также приведение их в соответствие с договорно-правовой базой Таможенного союза.

На постоянной основе специалисты Комиссии совместно с экспертами стран Таможенного союза проводили мониторинг существующих в сфере нетарифного регулирования изъятий и иных ограничений, в том числе барьеров, взаимного доступа предпринимателей на рынках стран Таможенного союза и Единого экономического пространства. По итогам мониторинга подготовлены рекомендации Сторонам.

В соответствии с инициативой государств-членов Таможенного союза Комиссией осуществляется работа по созданию единого порядка перемещения по единой таможенной территории отдельных категорий товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз странами ТС.

Комиссия разработала «Основные направления внешнеторговой политики Таможенного союза и Единого экономического пространства (Евразийского экономического союза) на период до 2020 года». Документ создает основу для проведения целенаправленной торговой политики, способствующей устойчивому экономическому развитию стран ТС и ЕЭП (ЕАЭС), согласованию общеэкономической и внешнеторговой политики государств-членов ТС и ЕЭП (ЕАЭС), созданию благоприятной среды для развития деловой активности.

ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ СТРАН ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Повышение конкурентоспособности предприятий стран Таможенного союза остается одной из ключевых задач Комиссии, и в этих целях Комиссия активно применяет доступные ей инструменты торгового регулирования.

Участие стран Таможенного союза в ВТО существенно ограничивает возможности применения мер таможенно-тарифного регулирования для повышения конкурентоспособности отечественных товаров, тем не менее во многих случаях «тонкая настройка» таможенного тарифа возможна, и эти возможности используются.

В рамках работы Консультативного комитета по торговле регулярно обсуждаются вопросы установления ставок ввозных таможенных пошлин и предоставления тарифных льгот, в том числе в целях повышения конкурентоспособности предприятий стран ТС.

В рамках работы Консультативного комитета по торговле регулярно обсуждаются вопросы установления ставок ввозных таможенных пошлин и предоставления тарифных льгот, в том числе в целях повышения конкурентоспособности предприятий стран ТС

Такие инициативы поступают как от национальных ведомств, так и от представителей отраслевых объединений и от самой Комиссии. Если в ходе анализа и обсуждения экономическая целесообразность таких предложений подтверждается, Коллегия или Совет Комиссии принимают соответствующее решение.

В ряде случаев изменения ставок пошлин сначала вводятся на временной основе. По итогам определенного периода Комиссия проводит мониторинг и анализ эффектов и уже принимает решение об изменении ставки тарифа на постоянной основе.

Так, в 2013 году Комиссия приняла решение продлить срок действия нулевой ставки таможенной пошлины на ковочно-штамповочные гидравлические прессы и радиально-ковочные гидравлические машины, с тем чтобы поддержать программы технического перевооружения металлургических предприятий, которым необходимо повысить качество продукции, расширить спектр производимых товаров.

В целях повышения конкурентоспособности производств в странах Таможенного союза в 2013 году решениями Комиссии повышены ставки ввозных таможенных пошлин на компрессоры для бытовых холодильников, лифтовое оборудование и некоторые виды наручных часов без автоподзавода.

Для расширения производств в странах ТС Комиссия поднимала ставки ввозных таможенных пошлин на персональные компьютеры и моноблоки, а также на некоторые виды жидкокристаллических телевизоров.

Для расширения полиграфических производств Комиссия временно снизила пошлины на отдельные виды бумаги и картона, что должно способствовать переводу заказов на

Правовая база по направлению «Таможенно-тарифное регулирование»

БАЗОВЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РАЗРАБОТАННЫЕ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ БАЗОВЫХ ДОКУМЕНТОВ	
Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 года	Протокол от 25 сентября 2013 года о внесении изменения в Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 года	Решение Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) от 27 ноября 2009 года № 18
Соглашение об условиях и механизме применения тарифных квот от 12 декабря 2008 года	Протокол от 21 июня 2013 года о внесении изменений в Соглашение об условиях и механизме применения тарифных квот от 12 декабря 2008 года	Решение Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза» (с изменениями и дополнениями) от 16 июля 2012 года № 54
		Решение Комиссии Таможенного союза «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) от 27 ноября 2009 года № 130
Протокол о предоставлении тарифных льгот от 12 декабря 2008 года		Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии «О перечне товаров, в отношении которых на 2014 год устанавливаются тарифные квоты, а также объемы тарифных квот для ввоза этих товаров на территории государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства» от 29 октября 2013 года № 242
Протокол об условиях и порядке применения в исключительных случаях ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок Единого таможенного тарифа, от 12 декабря 2008 года	Протокол от 24 августа 2012 года о внесении изменений в Протокол об условиях и порядке применения в исключительных случаях ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок Единого таможенного тарифа, от 12 декабря 2008 года	Решение Комиссии Таможенного союза «О новой редакции Единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза» (с изменениями и дополнениями) от 18 ноября 2011 года № 850
		Решение Совета Евразийской экономической комиссии «О применении Республикой Беларусь и Республикой Казахстан ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок Единого таможенного тарифа Таможенного союза, в отношении отдельных категорий товаров» (с изменениями и дополнениями) от 16 июля 2012 года № 55

Правовая база по направлению «Нетарифное регулирование»

БАЗОВЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РАЗРАБОТАННЫЕ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ БАЗОВЫХ ДОКУМЕНТОВ
Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 года	Решение Коллегии ЕЭК «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования» от 16 августа 2012 года № 134 (в редакции решений Коллегии ЕЭК, вносящих в него изменения)
Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 9 июня 2009 года	Решение Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Перечень товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Таможенного союза, в отношении которых в исключительных случаях могут быть установлены временные ограничения или запреты экспорта» от 25 декабря 2013 года № 307
Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 года	Проект Протокола о внесении изменений в Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 года
Соглашение о порядке перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров по таможенной территории Таможенного союза от 24 октября 2013 года*	

** Не вступило в силу на момент подписания в печать.*

Правовая база по направлению «Таможенная стоимость»

Соглашение об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, от 25 января 2008 года

Направления работы торгового блока ЕЭК по развитию бизнеса в странах ТС

Стимулирование развития производства в ТС

- АДАПТАЦИЯ К РАБОТЕ В УСЛОВИЯХ ВТО С ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ИНТЕРЕСОВ ЭКОНОМИК СТРАН ТС
- ЭФФЕКТИВНОЕ И ОБОСНОВАННОЕ ПРИМЕНЕНИЕ МЕР ТОРГОВОЙ ЗАЩИТЫ
- НАСТРОЙКА ТАМОЖЕННОГО ТАРИФА В ЦЕЛЯХ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В СТРАНАХ ТС

Увеличение экспорта товаров

- РАЗВИТИЕ СЕТИ СОГЛАШЕНИЙ О ЗОНАХ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ
- РАЗВИТИЕ ФОРМАТА ДИАЛОГА ПО ТОРГОВЫМ ВОПРОСАМ С КЛЮЧЕВЫМИ ПАРТНЕРАМИ
- УЧАСТИЕ В РАЗВИТИИ ПРАВИЛ ВТО С УЧЕТОМ ИНТЕРЕСОВ ЭКОНОМИК СТРАН ТС
- БОРЬБА С ВНЕШНЕТОРГОВЫМИ БАРЬЕРАМИ

производство печатной продукции в страны Таможенного союза. Временный характер меры в данном случае связан с тем, что в ближайшее время в ТС планируется реализация ряда инвестиционных проектов по производству мелованной бумаги и картона.

Для повышения эффективности производства и ускорения окупаемости инвестиций Комиссия снизила ставки пошлин на многие виды сырья и комплектующих, в том числе на пластмассовые заготовки для мягких контактных линз, кабели для современных сварочных горелок, отдельные виды органических химических соединений, используемых для производства пестицидов. Также обнулены ставки ввозных таможенных пошлин на отдельные виды концентрированного яблочного сока и на фруктовое пюре из персиков, нектаринов и абрикосов, используемое для производства соков.

В целях поддержки предпринимателей молочной отрасли Комиссия повысила ставки пошлин на многие молочные продукты, включая сливочное масло, творог и молочные пасты, отдельные виды сыров.

В целях смягчения негативных эффектов мировой конъюнктуры для мясной отрасли Комиссия исключила свинину из перечня товаров, на которые распространяются тарифные преференции для поставщиков из развивающихся и наименее развитых стран. Это решение среди других факторов поспособствовало нормализации ситуации на рынке свинины в 2013 году.

Комиссия приняла ряд решений, направленных на поддержку проектов проведения зимних Олимпийских и Паралимпийских игр в г. Сочи в 2014 году. Например, временно обнулила ставки ввозных таможенных пошлин на отдельные виды железнодорожных моторных и несамоходных вагонов для современных скоростных железнодорожных электропоездов, а также установила возможность временного ввоза с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин и налогов морских пассажирских судов, которые использовались в качестве плавучих гостиниц в период проведения игр.

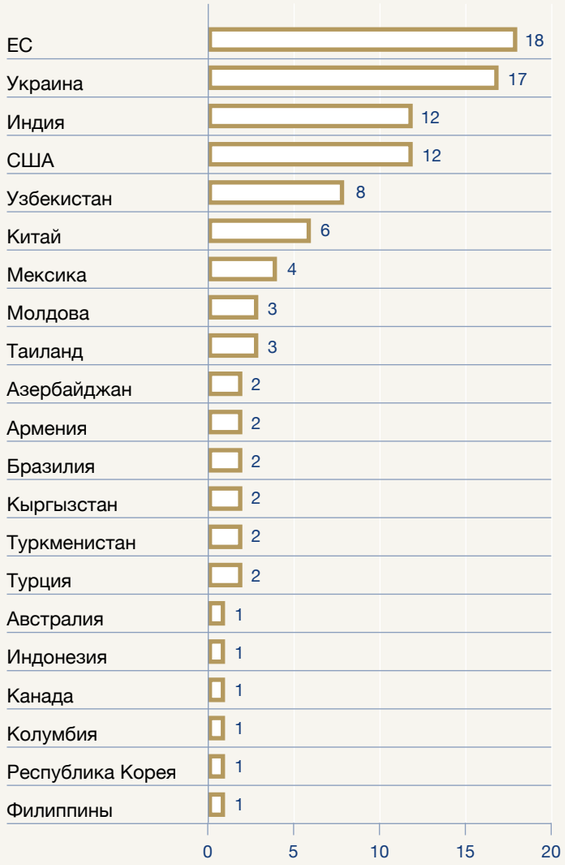
Для ускорения процессов принятия решений относительно изменений ставок ввозных таможенных пошлин Комиссия совместно со Сторонами оптимизирует Перечень чувствительных товаров, в отношении которых решения об изменении ставок ввозных таможенных пошлин принимаются Советом ЕЭК. Были разработаны критерии исключения товаров из данного Перечня; в настоящее время Сторонами рассматривается возможность применения данных критериев. В дальнейшем это позволит ускорить принятие решений в области таможенно-тарифного регулирования.

Также в 2013 году Комиссия начала работу по оценке эффективности установленных ставок ввозных таможенных пошлин на товары массового спроса. Организована и проведена научно-исследовательская работа по теме «Разработка методологии комплексных исследований эффективности таможенно-тарифного регулирования в отношении определенных товарных позиций и ее апробация в рамках конкретного пилотного исследования».

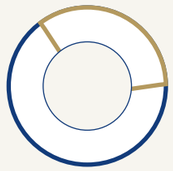
Кроме того, Комиссией принимались решения, направленные на совершенствование законодательства Таможенного союза в области таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, а также на сокращение избыточных административных барьеров при перемещении товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС в торговле с третьими странами.

Ограничительные меры против товаров государств-членов Таможенного союза, применяемые третьими странами

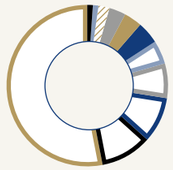
СТРАНЫ, ПРИМЕНЯЮЩИЕ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ В ОТНОШЕНИИ ТОВАРОВ СТРАН ТС



ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕР В ОТНОШЕНИИ ТОВАРОВ ТС НА ДЕКАБРЬ 2013 ГОДА (%)



ОСНОВНЫЕ ВИДЫ МЕР, ПРИМЕНЯЕМЫХ ТРЕТЬИМИ СТРАНАМИ В ОТНОШЕНИИ ТОВАРОВ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ТС



В частности, приняты протоколы о внесении изменений в Соглашение об условиях и механизме применения тарифных квот от 12 декабря 2008 года и Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 года.

В октябре 2013 года главами государств-членов ТС подписано Соглашение о порядке перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров по таможенной территории Таможенного союза, направленное на решение задачи регламентации порядка перемещения по единой таможенной территории Таможенного союза данного товара.

Комиссия приняла ряд нормативно-правовых актов по вопросам применения методов определения таможенной стоимости товаров. Данные документы позволяют совершенствовать методологическую базу по определению таможенной стоимости товаров для конкретизации и развития норм Соглашения об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, от 25 января 2008 года и обеспечения их единообразного применения. Также они служат реализации международных обязательств на уровне Таможенного союза в части учета положений Соглашения по применению статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года.

Кроме того, разработан проект Соглашения о гармонизированной системе подтверждения происхождения товаров с единой таможенной территории Таможенного союза в торговле с третьими странами. Рассматривается возможность введения законодательных основ для применения новой для Таможенного союза системы самостоятельного декларирования происхождения товаров. Подобная система успешно применяется странами ЕС, ЕАСТ в преференциальных торговых соглашениях и позволяет «уполномоченным» экспортерам сокращать временные и финансовые издержки, связанные с получением сертификатов о происхождении товаров.

Комиссия подготовила проект Основных направлений таможенно-тарифного регулирования Таможенного союза на 2013 год и на период 2014–2015 годов. В настоящее время документ согласовывается Сторонами и рассматривается бизнес-сообществом.

В октябре 2013 года главами государств-членов ТС подписано Соглашение о порядке перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров по таможенной территории Таможенного союза, направленное на решение задачи регламентации порядка перемещения по единой таможенной территории Таможенного союза данного товара.

Список расследований, завершенных в 2013 году

Антидемпинговое расследование
в отношении ванн чугунных эмалированных,
происходящих из КНР
(Решение Коллегии ЕЭК от 9 апреля 2013 года № 64)

Антидемпинговое расследование
в отношении холоднодеформированных бесшовных
труб из нержавеющей стали, происходящих из КНР
(Решение Коллегии ЕЭК от 9 апреля 2013 года № 65)

Повторное специальное защитное расследование
в отношении карамели
(Решение Коллегии ЕЭК от 24 апреля 2013 года № 100)

Антидемпинговое расследование
в отношении легких коммерческих автомобилей,
происходящих из Германии, Италии, Польши и Турции
(Решение Коллегии ЕЭК от 14 мая 2013 года № 113)

Специальное защитное расследование в отношении
посуды столовой и кухонной из фарфора
(Решение Коллегии ЕЭК от 27 августа 2013 года № 181)

Повторное антидемпинговое расследование
в отношении подшипников качения (за исключением
игольчатых), происходящих из КНР
(Решение Коллегии ЕЭК от 17 сентября 2013 года № 197)

Специальное защитное расследование в отношении
тканей из химических волокон и нитей
*(Доклад о результатах расследования
от 30 сентября 2013 года)*

Специальное защитное расследование в отношении
зерноуборочных комбайнов и модулей
*(Решение Коллегии ЕЭК от 15 октября
2013 года № 223)*

Повторное специальное защитное расследование
в отношении труб из коррозионно-стойкой стали
наружным диаметром до 426 мм включительно
(Решение Коллегии ЕЭК от 26 ноября 2013 года № 268)

ЗАЩИТНЫЕ МЕРЫ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ
В ТС НА КОНЕЦ ДЕКАБРЯ
2012 И 2013 гг.

РАССЛЕДОВАНИЯ, ПРОВОДИМЫЕ
В ТС В 2012 И 2013 гг.

ЗАЩИТА ВНУТРЕННЕГО РЫНКА

Проведение антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных расследований, предшествующих введению соответствующих мер защиты внутреннего рынка Таможенного союза, является исключительной компетенцией Евразийской экономической комиссии.

В 2013 году Комиссия завершила 9 расследований: из них 4 расследования – антидемпинговые, направленные на устранение ущерба, наносимого предпринимателям стран ТС недобросовестной конкуренцией со стороны иностранных поставщиков; и 5 специальных защитных расследований, предусматривающих защиту от ущерба, наносимого резким ростом импорта в страны ТС из третьих стран.

По состоянию на конец 2013 года продолжаются 2 антидемпинговых расследования:
- в отношении некоторых видов стальных труб, происходящих из Украины и ввозимых в ТС (пересмотр индивидуального размера ставок антидемпинговых пошлин);
- в отношении прутков, происходящих из Украины и ввозимых в ТС.

Во исполнение обязательств России в рамках ВТО в 2013 году Комиссия завершила повторные специальные защитные расследования в отношении карамели и труб из коррозионно-стойкой стали. Специальные защитные меры, действующие в отношении указанных товаров, приведены в соответствие с обязательствами РФ в рамках ВТО.

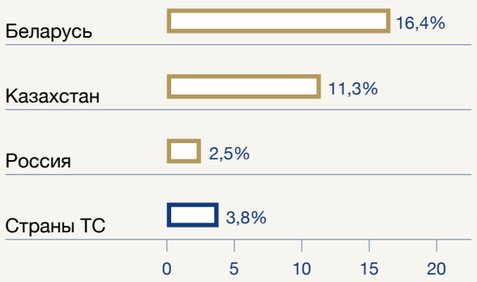
По состоянию на конец декабря 2013 года в ТС применяются 14 мер защиты внутреннего рынка, в том числе 6 – специальных защитных, 8 – антидемпинговых.

Действующие защитные меры и проводимые расследования затрагивают различные сектора экономики: металлургия, общее и сельскохозяйственное машиностроение, химическая, автомобильная и кондитерская промышленность.

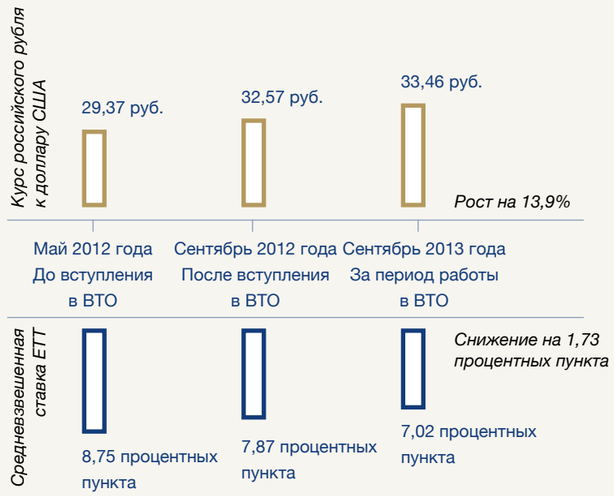
Эксперты Департамента защиты внутреннего рынка Комиссии как органа, проводящего расследования, в составе российской делегации участвовали в профильных мероприятиях на площадке ВТО: в заседаниях комитетов ВТО по субсидиям и компенсационным мерам, антидемпинговым практикам, специальным защитным мерам, а также во встречах Переговорной группы по правилам и Технической группы в апреле и октябре 2013 года.

Изменение динамики импорта в страны ТС из стран дальнего зарубежья за год участия России в ВТО

ДИНАМИКА ИМПОРТА ТОВАРОВ В СТРАНЫ ТС ИЗ ДАЛЬНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ ЗА ГОД УЧАСТИЯ РОССИИ В ВТО



СРАВНЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ СРЕДНЕВЗВЕШЕННОЙ СТАВКИ ЕТТ И КУРСА РУБЛЯ К ДОЛЛАРУ США



ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИМПОРТА В СТРАНЫ ТС ИЗ СТРАН ДАЛЬНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ ПО УКРУПНЕННЫМ ГРУППАМ ТОВАРОВ ЗА ГОД УЧАСТИЯ РОССИИ В ВТО

Сотрудничество с третьими странами и международными организациями

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ В УСЛОВИЯХ УЧАСТИЯ В ВТО

Комиссия проводит регулярный анализ того, как исполнение тарифных обязательств перед ВТО влияет на объемы и динамику импорта из стран дальнего зарубежья.

По итогам года исполнения обязательств перед ВТО очевидно, что, как и предсказывали эксперты, драматических изменений в объемах и динамике импорта товаров из стран дальнего зарубежья в страны Таможенного союза не произошло. Общий рост стоимостных объемов импорта в период с начала сентября 2012 года по конец августа 2013 года составил только 3,8%.

Важно отметить, что, хотя снижение ставок ввозных таможенных пошлин в 2013 году коснулось порядка 5100 товарных позиций, само снижение было незначительным и составило порядка 1–3 процентных пункта. При этом изменение средневзвешенной ставки тарифа кратно перекрывается колебаниями курсов валют.

В отдельных случаях (например, в отношении импорта свинины) негативные эффекты удалось сгладить применением иных мер: в частности, исключением свинины из перечня товаров, к которым применяются тарифные преференции для развивающихся и наименее развитых стран.

Комиссия проводит регулярный анализ того, как исполнение тарифных обязательств перед ВТО влияет на объемы и динамику импорта из стран дальнего зарубежья.

СОЗДАНИЕ ЗОН СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ

На протяжении многих лет амбициозная повестка Дохийского раунда переговоров в рамках Всемирной торговой организации не находила реализации, и прогресса в дискуссии о мерах по дальнейшему упрощению мировой торговли удалось достичь только на министерской конференции ВТО в декабре 2013 года.

На этом фоне в последнее время все больше стран делали выбор в пользу стимулирования торговли через механизмы двусторонних и многосторонних преференциальных соглашений. Даже ключевые драйверы глобализации – ЕС, США, КНР – снова активно участвуют в развитии регионализма. В результате карта мира покрыта сетью зон свободной торговли. Некоторые страны являются одновременно участниками десятков таких соглашений. При сохранении тенденции через несколько лет более 60% мировой торговли будет регулироваться не столько правилами ВТО, сколько режимами в рамках зон свободной торговли (ЗСТ).

Развитие собственной сети соглашений о свободной торговле сегодня так же необходимо для полноценного включения в глобальные цепочки производства и поставок, как и членство в ВТО. Продвинутые соглашения о свободной торговле позволяют добиться впечатляющих эффектов развития взаимной торговли за счет снижения таможенных тарифов, гармонизации технических регламентов, санитарных, фитосанитарных и ветеринарных требований, упрощения таможенных процедур. Однако необходимо учитывать и возможные шоки такой либерализации.

В связи с этим Комиссия исходит из того, что экономикам стран ТС необходимо несколько лет на то, чтобы адаптироваться к более либеральным условиям доступа на

Правовая база по направлению «Защита внутреннего рынка»

БАЗОВЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РАЗРАБОТАННЫЕ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ БАЗОВЫХ ДОКУМЕНТОВ
Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 года	Соглашение о порядке применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в течение переходного периода от 19 ноября 2010 года
	Протокол о порядке предоставления органу, проводящему расследования, сведений, содержащих в том числе конфиденциальную информацию, для целей расследований, предшествующих введению специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам
	Положение об использовании и защите конфиденциальной информации и служебной информации ограниченного распространения в органе, ответственном за проведение расследований
Решение Коллегии ЕЭК «О некоторых вопросах применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на единой таможенной территории Таможенного союза» от 7 марта 2012 года № 1	
Решение Коллегии ЕЭК «О некоторых вопросах защиты внутреннего рынка» от 16 мая 2012 года № 44	
	Регламент принятия решений и подготовки проектов решений Евразийской экономической комиссии по вопросам специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер

общий рынок в результате присоединения к ВТО. В рамках прорабатываемых соглашений о свободной торговле должен соблюдаться баланс интересов; заключаемые соглашения должны регулировать не только торговлю товарами, но и торговлю услугами, доступ на рынки капитала и инвестиций, а также доступ предпринимателей ТС к инфраструктурным проектам стран-партнеров по ЗСТ.

В 2013 году активно развивались переговорные треки относительно соглашений о свободной торговле с Вьетнамом, Новой Зеландией и странами Европейской ассоциации свободной торговли.

В 2013 году активно развивались переговорные треки относительно соглашений о свободной торговле с Вьетнамом, Новой Зеландией и странами Европейской ассоциации свободной торговли.

В рамках переговоров с Вьетнамом состоялось четыре раунда переговоров. Данный трек, в отличие от других, координируется непосредственно Комиссией; Андрей Слепнев, Член Коллегии (Министр) по торговле Евразийской экономической комиссии, возглавляет переговорную делегацию Таможенного союза, в которую входят как специалисты Комиссии, так и эксперты национальных органов стран Союза.

Заключение Соглашения о свободной торговле с Вьетнамом позволит предпринимателям России, Беларуси и Казахстана не только выйти на собственно вьетнамский рынок, но и получить доступ в Азиатско-Тихоокеанский регион в целом, который сегодня становится новым центром роста спроса и потребления.

В ходе подготовки к переговорам делегации удалось совместно с предпринимателями стран Таможенного союза составить карту приоритетов: доступ на какие рынки Вьетнама бизнесменов интересует больше всего, какие отечественные отрасли могут оказаться под угрозой в случае чрезмерной либерализации. На ее основе эксперты Комиссии разработали специальные подходы к тарифной либерализации торговли товарами.

Целью соглашения в части, касающейся торговли услугами и инвестиций, является облегчение взаимной торговли и инвестиционной деятельности, либерализация условий учреждения деятельности, а также трансграничной торговли услугами, обеспечение необходимой защиты и поощрения капиталовложений.

Уже за четыре раунда переговоров Комиссии удалось достичь значительных результатов. Отдельные разделы Соглашения согласованы, а по многим остались лишь незначительные вопросы.

Специалисты Комиссии также участвовали в четырех раундах переговоров по созданию зон свободной торговли Таможенного союза с ЕАСТ и в переговорах с Новой Зеландией.

В ходе подготовки соглашений о свободной торговле специалисты национальных ведомств стран ТС и Комиссии вырабатывают положения по различным вопросам развития торговли: по мерам таможенно-тарифного регулирования, применения мер защиты внутреннего рынка, определения страны происхождения товаров, участия в инвестиционных проектах.

Кроме того, была сформирована совместная исследовательская группа по изучению вопроса о целесообразности заключения соглашения о зоне свободной торговли между государствами-членами ТС и ЕЭП и Государством Израиль. Она должна начать свою работу в 2014 году.

Сформирована совместная исследовательская группа по изучению вопроса о целесообразности заключения соглашения о зоне свободной торговли между государствами-членами ТС и ЕЭП и Государством Израиль. Она должна начать свою работу в 2014 году.

Продолжается диалог с Европейским союзом, в настоящее время идет подготовка к участию в переговорах России и ЕС по заключению новых базовых соглашений.

РАЗВИТИЕ ФОРМАТА ДИАЛОГОВ ПО ТОРГОВЫМ ВОПРОСАМ

Помимо переговоров по соглашениям о свободной торговле Комиссия также развивает формат диалогов по торговым вопросам с ключевыми партнерами. На данный момент соответствующие меморандумы подписаны с Кабинетом Министров Украины и Министерством коммерции Китая. Комиссия рассчитывает на создание аналогичного диалога с США и наднациональными органами Евросоюза.

В рамках торговых диалогов Комиссии с Украиной, прошедших в мае и декабре 2013 года, Стороны обсудили вопросы развития торгово-экономического сотрудничества, возможности развития институциональной базы взаимодействия Комиссии с органами власти Украины. Особое внимание уделялось способам облегчения условий взаимной торговли с целью увеличения внешнеторгового оборота и создания благоприятного климата для инвестиционного сотрудничества.

Действует Протокол об обмене информацией между Евразийской экономической комиссией и Министерством экономического развития и торговли Украины о применении ограничительных мер в торговле, который предусматривает обмен информацией и проведение консультаций в случае применения ограничительных мер в торговле.

В 2013 году во исполнение положений Меморандума о сотрудничестве по вопросам торговли между ЕЭК и Министерством коммерции КНР проведен ряд встреч и консультаций с представителями госорганов КНР. Одним из основных направлений сотрудничества в рамках данных меморандумов является разработка соглашения об обмене информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенные границы Таможенного союза и КНР.

СОТРУДНИЧЕСТВО С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Департаменты торгового блока Комиссии развивают сотрудничество с ключевыми профильными международными организациями в области регулирования торговли.

Безусловно, наибольший приоритет имеет работа с органами Всемирной торговой организации, особенно на фоне прогресса, который членам ВТО удалось достичь в ходе министерской конференции в декабре 2013 года.

В ходе подготовки к участию в декабрьской конференции Коллегия Комиссии в сентябре 2013 года приняла рекомендацию, представляющую предложения Комиссии по проекту Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли. Эти предложения позволят минимизировать потенциальные риски его применения и учесть интересы Таможенного союза в целом.

В апреле 2013 года Комиссия провела совместно с ЕЭК ООН вторую конференцию по упрощению процедур торговли и «единому окну» в рамках проекта «Поддержка упрощения процедур торговли и проектов «единого окна» в ТС и ЕЭП».

По итогам конференции были подготовлены Рекомендации, которые вошли в проект документа «Основные направления развития «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности».

26 июня 2013 года подписан Меморандум о взаимопонимании между Комиссией и ЕЭК ООН, охватывающий сферы компетенции большинства департаментов Комиссии.

В развитие Меморандума в декабре 2013 года Комиссия и ЕЭК ООН утвердили План проведения мероприятий по сотрудничеству Комиссии и ЕЭК ООН на 2013–2015 годы.

23 мая 2013 года подписан Меморандум о сотрудничестве Комиссии и ЮНКТАД; кроме того, Комиссия получила статус наблюдателя в ЮНКТАД.

Деятельность консультативных органов

Консультативный комитет по торговле создан в соответствии с Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 марта 2012 года. Он состоит из двух подкомитетов: по торговой политике и по таможенно-тарифному, нетарифному регулированию и защитным мерам.

В состав Консультативного комитета входят эксперты Комиссии, специалисты национальных ведомств, а также предприниматели и представители деловых и отраслевых ассоциаций стран Таможенного союза.

В 2013 году на заседаниях подкомитетов Консультативного комитета по торговле рассмотрено 227 вопросов.

Представители департаментов торгового блока Комиссии регулярно принимали участие в крупнейших мероприятиях, организованных объединениями и ассоциациями стран ТС, что способствовало повышению осведомленности деловых кругов о ходе развития евразийской экономической интеграции.

В этих же целях проводились выездные информационные семинары как на территории стран ТС и ЕЭП, так и в странах СНГ и дальнего зарубежья. Подобные мероприятия в 2013 году успешно проведены в Литовской и Финляндской Республиках и с 2011 года на регулярной основе проводятся в Чешской Республике.

Ежеквартально для представителей делового сообщества стран ТС проводились встречи в формате бизнес-диалога, посвященные обсуждению актуальных вопросов торгового регулирования.

На сайте Комиссии размещаются анонсы мероприятий и материалы по их итогам, а также предложения по вопросам таможенно-тарифного, нетарифного регулирования и таможенной стоимости для сбора комментариев, предложений и замечаний от представителей бизнес-сообщества.

Планы деятельности в 2014 году

В СФЕРЕ ТОРГОВЛИ ПЛАНИРУЕТСЯ:

Ключевой задачей Комиссии в 2014 году остается разработка Договора о Евразийском экономическом союзе и завершение работ по кодификации нормативно-правовой базы Таможенного союза.

Комиссия продолжит работу по реализации «дорожных карт» по присоединению Республики Армения и Кыргызской Республики к Таможенному союзу и Единому экономиче-

В апреле 2013 года Комиссия провела совместно с ЕЭК ООН вторую конференцию по упрощению процедур торговли и «единому окну».

скому пространству в рамках компетенции департаментов торгового блока. Такая работа будет вестись и после подписания договоров о присоединении этих государств.

Комиссия заинтересована в развитии торговых отношений Таможенного союза с третьими странами, а также в активном сотрудничестве с региональными интеграционными группировками и международными организациями. В данной сфере продолжатся текущие треки переговоров о заключении соглашений о свободной торговле с Вьетнамом, Новой Зеландией, странами ЕАСТ. Кроме того, в первой половине 2014 года начнет свою работу совместная исследовательская группа по изучению перспектив соглашения о свободной торговле между Таможенным союзом и Государством Израиль.

Также для успешной реализации торгово-экономических интересов стран ТС Комиссия продолжит работу по развитию диалога с крупнейшими торговыми партнерами Таможенного союза: Европейским союзом, Китайской Народной Республикой, а также по развитию торгово-экономических отношений стран ТС с США.

Комиссии предстоит выработать и представлять в органах ВТО согласованную позицию стран Таможенного союза по вопросам, относящимся к сферам деятельности Комиссии. Делегация ЕЭК приняла участие в 9-й Министерской конференции Всемирной торговой организации (Бали, декабрь 2013 года).

Комиссия продолжит работу по адаптации экономик стран Таможенного союза к условиям присоединения к ВТО, а также продолжит совершенствование нормативно-правовой базы ТС и ЕЭП для адаптации к формату функционирования в рамках многосторонней торговой системы.

Комиссия продолжит сотрудничество с Конференцией ООН по торговле и развитию, Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН), особенно в части реализации проекта ЕЭК ООН «Поддержка упрощения торговых процедур и проектов «единого окна». Планируется активизировать взаимодействие с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Актуальной остается задача по дальнейшей формализации отношений с Форумом АТЭС, в том числе получение гостевого статуса в нескольких рабочих органах Комитета по торговле и инвестициям АТЭС, обеспечение участия в ряде проектов Форума АТЭС (в частности, по подготовке модельных мер и глав соглашений о свободной торговле).

В числе приоритетных задач Комиссии сохраняется обеспечение эффективной защиты производителей стран ТС от недобросовестной конкуренции, возросшего импорта путем введения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

Комиссия продолжит мониторинг применения третьими странами ограничительных мер в отношении товаров, произведенных в Таможенном союзе, и будет готовить предложения по их устранению.

В области таможенно-тарифного и нетарифного регулирования также предстоит продолжить работу по совершенствованию договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Для обеспечения единого таможенно-тарифного и нетарифного регулирования будет продолжена работа по ведению ТН ВЭД ТС и ЕТТ ТС с учетом обязательств России перед ВТО, предложений стран Таможенного союза, а также отраслевых ассоциаций.

Кроме того, Комиссия будет совершенствовать мониторинг рынков стран Таможенного союза: расширять товарное и страновое содержание, совершенствовать методологическую базу, наращивать экспертный потенциал по ключевым рынкам.

Необходимо продолжать работу по созданию единого порядка перемещения по единой таможенной территории отдельных категорий товаров, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз странами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами.

Предстоит провести дальнейшую работу по оптимизации Перечня чувствительных товаров, в отношении которых решения об изменении ставок ввозных таможенных пошлин принимаются Советом ЕЭК.

Также Комиссии предстоит выполнить научно-исследовательскую работу по теме «Разработка методических рекомендаций по проведению анализа создаваемой в результате импорта добавленной стоимости, цепочек поставок товаров и изменению ставок ввозных таможенных пошлин». Это позволит усилить стимулирующую роль мер таможенно-тарифного регулирования и создать условия для переноса высокотехнологичных производств на территорию Таможенного союза и развития производственно-технологической кооперации.

Комиссия расширяет взаимодействие с представителями предпринимательского сообщества стран Таможенного союза. Планируется на постоянной основе проводить бизнес-диалог с целью обсуждения актуальных вопросов торговой политики, эксперты Комиссии будут регулярно участвовать в работе семинаров, конференций, круглых столов и иных мероприятиях бизнес-сообщества. Кроме того, Комиссия намерена провести серию выездных информационных семинаров и итоговую конференцию с привлечением представителей предпринимательского сообщества.

Валерий Николаевич Корешков
ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ВОПРОСАМ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

«МЫ СОЗДАЕМ СОВРЕМЕННУЮ НОРМАТИВНУЮ БАЗУ В СФЕРЕ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, НАДЛЕЖАЩИЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРОДУКЦИИ НА РЫНКЕ НАШИХ СТРАН, ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ БИЗНЕСА И УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ В ЦЕЛОМ».

Технические регламенты и стандарты – прочная основа экономик стран «тройки», на которой выстраиваются не только понятия «техническое регулирование», «стандартизация», «безопасность продукции», но и весь сложный экономический организм Таможенного союза и Единого экономического пространства.

О направлении

Техническое регулирование является основой обеспечения безопасности продукции на протяжении всего ее жизненного цикла и сохранения важнейших качеств продукции, что особенно важно для потребителей. Механизмы, заложенные в техническом регулировании, позволяют устранить многочисленные барьеры в торговле, обеспечивая тем самым свободу движения товаров.

Именно решение о формировании на территории Таможенного союза (ТС) единой системы технического регулирования и передача полномочий в этой сфере на наднациональный уровень послужили ключевым индикатором готовности наших стран к функционированию полноценного Единого экономического пространства. Это показало, что страны вышли на новый, более углубленный этап экономического сотрудничества, и позволило перейти к созданию нормативно-правовой базы с принятием более 30 технических регламентов ТС и разработкой сотен межгосударственных стандартов.

Структура направления «Техническое регулирование»

Коллегия ЕЭК

Член Коллегии (Министр) по вопросам технического регулирования Валерий Корешков

Секретариат Члена Коллегии

ДЕПАРТАМЕНТ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И АККРЕДИТАЦИИ

- Отдел координации в области оценки соответствия и аккредитации
- Отдел разработки технических регламентов
- Отдел координации гармонизации систем технического регулирования в отраслях
- Отдел координации исполнения решений ЕЭК в Сторонах
- Отдел координации работ в стандартизации и метрологии
- Отдел международного сотрудничества в сфере технического регулирования
- Отдел методологии технического регулирования

КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ ОРГАНЫ

Консультативный комитет по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер

- Подкомитет по техническому регулированию и оценке соответствия
- Подкомитет по обеспечению единства измерений
- Подкомитет по стандартизации

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

- Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь
- Комитет технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан
- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
- Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии

Достигнутые соглашения и совместные документы в сфере технического регулирования объединили экономику, бизнес и население (население получило единые высокие гарантии безопасности товаров) стран ТС и ЕЭП.

Современные цели технического регулирования ТС и ЕЭП лежат в трех взаимосвязанных плоскостях, касаясь правового регулирования отношений в области установления, применения и выполнения обязательных требований к продукции и процессам производства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации; в области применения на добровольной основе стандартов, направленных на реализацию таких требований; а также в области оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов.

Одной из основных задач Евразийской экономической комиссии является разработка и подготовка к применению технических регламентов в государствах-членах ТС и ЕЭП. При вступлении техрегламентов ТС в силу обязательные требования, как установленные на национальном уровне, так и ранее принятые актами Комиссии, не применяются, что имеет определяющее значение для снижения технических барьеров в торговле и создания эффективного единого рынка на территории ТС и ЕЭП.

Технические регламенты ТС разрабатываются и принимаются в соответствии с Соглашением о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации в порядке, предусмотренном Положением о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза.

Целями разработки и принятия техрегламентов ТС являются обеспечение на единой таможенной территории защиты жизни и здоровья людей, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также обеспечение энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Основные задачи направления

- Анализ и ведение перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках ТС.
- Разработка и подготовка к применению технических регламентов в государствах-членах ТС и ЕЭП.
- Координация разработки межгосударственных стандартов.
- Координация и формирование единых подходов Сторон в сферах аккредитации, обеспечение единства измерения, государственного контроля (надзора) и ответственности за нарушение требований ТР ТС.

Правовая база по направлению «Техническое регулирование»

БАЗОВЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РАЗРАБОТАННЫЕ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ БАЗОВЫХ ДОКУМЕНТОВ
Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года	Технические регламенты Таможенного союза (принято 34 ТР ТС) Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза (Решение Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 года № 526 в ред. Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 года № 102) План разработки технических регламентов Таможенного союза на 2012–2013 годы (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 года № 103) Положение о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 года № 48) Положение о порядке разработки и утверждения перечней международных и региональных стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов государств-членов Таможенного союза, обеспечивающих соблюдение требований технического регламента Таможенного союза и необходимых для осуществления оценки (подтверждения) соответствия (Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 года № 306) Положение о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза (Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 621) Единые формы сертификата и декларации о соответствии техническим регламентам Таможенного союза и правила их оформления (Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 года № 293) Положение о едином знаке обращения продукции на рынке государств-членов Таможенного союза (Решение Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 года № 711 в ред. Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 года № 61) Положение о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров), в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза (Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 года № 294) Положение о регистрации деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза (Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 9 апреля 2013 года № 76)
Соглашение об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории Таможенного союза от 11 декабря 2009 года Соглашение о взаимном признании аккредитации органов по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия, от 11 декабря 2009 года	Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов (Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 620) Положение о порядке включения органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, а также его формирования и ведения (Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 319) Единые формы сертификата соответствия и декларации о соответствии (Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 319) Положение о формировании и ведении Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии (Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 319 в ред. Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 9 апреля 2013 года № 77)

Деятельность направления в 2013 году

РАЗРАБОТКА И ПОДГОТОВКА К ПРИМЕНЕНИЮ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ ТС

Единые обязательные требования к продукции и связанным с ней процессам устанавливаются в технических регламентах ТС (ТР ТС), имеющих прямое действие на территории Беларуси, Казахстана и России. Технические регламенты ТС разрабатываются только на те виды продукции, которые включены в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза. Этот перечень насчитывает в настоящее время 66 позиций.

На сегодняшний день приняты 34 ТР ТС в отношении таких важнейших видов продукции, как:
- железнодорожный транспорт;
- машины и оборудование;
- низковольтное оборудование;
- продукция, предназначенная для детей и подростков;
- игрушки;
- мебельная продукция;
- продукция легкой промышленности;
- пищевая продукция и др.

На сегодняшний день приняты 34 технических регламента Таможенного союза в отношении таких важнейших видов продукции, как железнодорожный транспорт; машины и оборудование; низковольтное оборудование; продукция, предназначенная для детей и подростков; игрушки; мебельная продукция; продукция легкой промышленности; пищевая продукция и др.

С учетом требований ВТО под каждый ТР ТС решениями Коллегии ЕЭК установлены переходные положения. В среднем переход на единые требования составляет 18 месяцев с момента принятия ТР ТС.

Для обеспечения выполнения требований принятых ТР ТС на добровольной основе применяются межгосударственные, а до их принятия – национальные стандарты. Уже утверждены перечни стандартов под 31 ТР ТС.

Из числа принятых на настоящее время вступили в силу 24 технических регламента Таможенного союза, устанавливающие единые «правила игры» в части обеспечения безопасности продукции, обращаемой на единой таможенной территории.

Так, в 2013 году двумя блоками вступили в силу 13 технических регламентов ТС. С 15 февраля – 6 технических регламентов в сфере электротехники и машиностроения: «О безопасности низковольтного оборудования», «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах», «О безопасности машин и оборудования», «О безопасности лифтов», «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе», «Электромагнитная совместимость технических средств». С 1 июля – 7 технических регламентов в отношении пищевой продукции: «О безопасности пищевой продукции», «О безопасности зерна», «Пищевая продукция в части ее маркировки», «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей», «Технический регламент на масложировую продукцию», «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания», «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств».

Ведется подготовка к вступлению в силу в 2014 году еще 7 ТР ТС в отношении железнодорожного транспорта, мебельной продукции, взрывчатых веществ, мясной и молочной продукции.

К 1 мая 2014 года будут действовать 26 технических регламентов ТС, к 2 августа 2014 года – 31 технический регламент ТС. С учетом этого к середине 2015 года будут установлены единые требования более чем по 30 позициям Единого перечня продукции.

К 1 мая 2014 года будут действовать 26 ТР ТС, к 2 августа 2014 года – 31 ТР ТС. С учетом этого к середине 2015 года будут установлены единые требования более чем по 30 позициям Единого перечня продукции.

В настоящее время в стадии разработки находятся еще 26 ТР ТС. Среди них уже одобрены Коллегией и в настоящее время рассматриваются Советом ЕЭК проекты технических регламентов в отношении химической продукции («О безопасности химической продукции», «О безопасности лакокрасочных материалов» и «О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии»).

Для рассмотрения на заседании Коллегии ЕЭК подготовлены проекты технических регламентов Таможенного союза «О безопасности алкогольной продукции», «Технический регламент на табачную продукцию» и «О безопасности удобрений».

С учетом полномочий ЕЭК в целях исполнения положений Соглашения о единых принципах и правилах утверждены базовые методические документы, необходимые для реализации ТР ТС, в том числе порядок ввоза продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках ТС, единые формы документов о соответствии, положение о регистрации деклараций о соответствии продукции требованиям ТР ТС и др. Под 28 ТР ТС приняты и готовятся к принятию планы мероприятий по их реализации. В целях контроля на таможенной границе продукции из третьих стран под 13 ТР ТС утверждены перечни продукции с указанием кодов ТН ВЭД ТС.

В общей сложности в сфере технического регулирования ЕЭК приняла более 150 решений; 119 решений принято в целях установления единых требований в рамках принятия ТР ТС, из которых решений Коллегии ЕЭК – 82, решений Совета ЕЭК – 12.

В целях повышения эффективности реализации принятых технических регламентов ТС Департамент технического регулирования и аккредитации ЕЭК опубликовал в минувшем году более 150 ответов на актуальные вопросы, связанные с этими документами. Ответы размещены на официальном сайте Евразийской экономической комиссии в разделе «Техническое регулирование». С ними могут ознакомиться представители бизнеса, органов сертификации, испытательных лабораторий, органов государственного контроля и др.

Кроме того, с августа 2013 года в журнале «Стандарты и качество» в рамках совместного проекта «Техническое регулирование в Таможенном союзе» ЕЭК публикует ежемесячную вкладку в формате «журнал в журнале», где для широкого круга читателей освещаются аналитические материалы и принятые документы Евразийской экономической комиссии, наиболее актуальные вопросы по применению технических регламентов Таможенного союза, размещаются ответы и комментарии Евразийской экономической комиссии.

Для разъяснения положений договорно-правовой базы ТС и ЕЭП в сфере технического регулирования и норм, принятых техническими регламентами, Евразийской экономической комиссией при участии уполномоченных органов государств-членов проведены круглые столы и семинары во многих городах государств-членов ТС и ЕЭП.

СТАНДАРТИЗАЦИЯ

В 2013 году продолжилась совместная деятельность ЕЭК с государствами-членами по выработке единых подходов к реализации принятых ТР ТС в государствах-членах ТС и ЕЭП, в частности в сфере разработки межгосударственных стандартов, обеспечивающих выполнение требований ТР ТС.

Очередным значительным шагом в развитии взаимодействия в области стандартизации стало подписание в июне 2013 года Меморандума между ЕЭК и Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации СНГ о сотрудничестве в области стандартизации и обеспечения единства измерений. Его реализация позволит совершенствовать взаимодействие Сторон по разработке межгосударственных стандартов для целей технических регламентов Таможенного союза и обеспечить их приоритетное применение для целей оценки соответствия продукции требованиям ТР ТС, взаимодействовать по вопросам обеспечения единства измерений и развивать сотрудничество в сфере технического регулирования с государствами СНГ, не входящими в состав ТС и ЕЭП.

К ключевым совместным проектам Сторон в области межгосударственной стандартизации следует отнести подготовку проектов программ по разработке межгосударственных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов Таможенного союза, а также межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технических регламентов Таможенного союза.

По 31 ТР ТС разработаны и утверждены перечни стандартов, в которых около 50% составляют межгосударственные стандарты и около 10% – ведомственные методики. В связи с этим наибольшую значимость приобретает работа по актуализации этих перечней стандартов. В рамках этой работы уже подготовлены предложения по переходу на принятые в 2011–2012 годах межгосударственные стандарты в сфере пищевой продукции.

К настоящему времени Коллегией ЕЭК утверждены 23 программы по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов, необходимых для реализации ТР ТС, а также внесены изменения в 5 ранее принятых программ. Из их числа 17 программ принято в 2013 году.

Реализация указанных программ и необходимость последующей актуализации на их основе перечней стандартов к техническим регламентам ТС обусловлены международным значением стандартизации в обеспечении качества, конкурентоспособности и безопасности продукции, ролью стандартизации в устранении технических барьеров в международной торговле, в том числе технических барьеров между государствами-членами ТС и ЕЭП.

В принятые программы включена разработка 1299 межгосударственных стандартов. Из них 122 межгосударственных стандарта разрабатываются впервые, 397 межгосударственных стандартов – на основе международных стандартов ИСО и МЭК, 202 межгосударственных стандарта – на основе региональных и 221 межгосударственный стандарт – на основе стандартов, гармонизированных с международными и европейскими стандартами.

Взаимодействие Департамента технического регулирования и аккредитации со Сторонами

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ И БЮДЖЕТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	КОМИТЕТ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И МЕТРОЛОГИИ МИНИСТЕРСТВА ИНДУСТРИИ И НОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО АККРЕДИТАЦИИ
РЕСПУБЛИКАНСКОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЦЕНТР АККРЕДИТАЦИИ»	ТОО «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР АККРЕДИТАЦИИ»	ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ
УО «БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ И ПЕРЕПОДГОТОВКИ КАДРОВ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ, МЕТРОЛОГИИ И УПРАВЛЕНИЮ КАЧЕСТВОМ»	ТОО «КАЗАХСТАНСКИЙ ИНСТИТУТ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ, МЕТРОЛОГИИ И СИСТЕМАМ МЕНЕДЖМЕНТА»	ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
		ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ
		ГОУ ДПО «АКАДЕМИЯ СТАНДАРТИЗАЦИИ, МЕТРОЛОГИИ И СЕРТИФИКАЦИИ»

Из общего количества предусмотренных программами межгосударственных стандартов 843 разрабатываются Российской Федерацией, 305 – Республикой Беларусь и 106 – Республикой Казахстан.

Для формирования единого подхода к подготовке программ по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов к техническим регламентам ТС Департаментом технического регулирования и аккредитации ЕЭК в 2013 году подготовлен проект соответствующих методических рекомендаций.

С февраля 2013 года ЕЭК ежемесячно проводит координационные совещания (круглые столы) с техническими комитетами по стандартизации и органами по стандартизации государств-членов ТС и ЕЭП по вопросам стандартизации, в том числе связанным с разработкой и внесением изменений в программы по разработке межгосударственных стандартов к техническим регламентам ТС, актуализацией перечней стандартов, необходимых для реализации технических регламентов ТС.

ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ И АККРЕДИТАЦИЯ

Значимую роль в развитии системы технического регулирования на единой таможенной территории играют вопросы оценки (подтверждения) соответствия продукции обязательным требованиям, а также вопросы аккредитации.

Основополагающим Соглашением о единых принципах и правилах технического регулирования определено, что формы, схемы и процедуры оценки (подтверждения) соответствия устанавливаются в технических регламентах Таможенного союза. Такой подход позволяет установить единые для трех стран ТС и ЕЭП подходы к оценке соответствия продукции.

Для реализации ТР ТС на единой таможенной территории утверждены базовые методические документы в сфере оценки соответствия, в том числе единые формы документов об оценке соответствия, типовые схемы и порядок их применения.

Так, в целях выполнения положений ТР ТС «О безопасности машин и оборудования» и «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» Коллегией ЕЭК утверждены единые формы сертификата на тип продукции, отвечающей требованиям этих технических регламентов. Утверждены форма свидетельства Таможенного союза об испытании грузоподъемных цепей, стальных канатов, текстильных канатов и лент и правила его оформления.

Учитывая тенденцию к снижению излишних административных барьеров для бизнеса, принятыми техническими регламентами ТС установлен переход преимущественно к декларированию соответствия продукции.

Для установления порядка регистрации деклараций о соответствии продукции требованиям ТР ТС в 2013 году Коллегией ЕЭК утверждено Положение о регистрации деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза.

Очередным шагом к формированию информационной системы внешней и взаимной торговли и к переходу на электронное декларирование по уведомительному принципу

Учитывая тенденцию к снижению административных барьеров для бизнеса, принятыми техническими регламентами ТС установлен переход преимущественно к декларированию соответствия продукции.

стало внесение изменений в Положение о порядке формирования и ведения Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, оформленных по единой форме. Эти изменения позволили сформировать Единый реестр в электронном виде на базе программно-аппаратных средств уполномоченных органов государств-членов и обеспечить возможность доступа к национальным частям Единого реестра с официальных сайтов уполномоченных органов и ЕЭК.

Одним из важнейших механизмов реализации ТР ТС является аккредитация. Это обусловлено тем, что наличие действующего аттестата аккредитации в национальной системе аккредитации государства-члена является основным критерием включения органа по сертификации или лаборатории в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза.

Соглашением о единых принципах и правилах технического регулирования закреплена норма о том, что работы по оценке (подтверждению) соответствия требованиям ТР ТС осуществляются органами по сертификации и лабораториями, включенными в Единый реестр. Такой подход направлен на повышение достоверности и признания результатов оценки (подтверждения) соответствия, а также обеспечение равного уровня компетентности органов по сертификации и лабораторий.

Работа по формированию Единого реестра на основании предложений национальных органов по аккредитации продолжена ЕЭК и в 2013 году. Сейчас в Едином реестре по 34 ТР ТС зарегистрировано: в Российской Федерации – 676 ОС и 1191 ИЛ; в Республике Беларусь – 45 ОС и 154 ИЛ; в Республике Казахстан – 62 ОС и 120 ИЛ.

Сейчас в Едином реестре по 34 техническим регламентам ТС зарегистрировано: в Российской Федерации – 676 ОС и 1191 ИЛ; в Республике Беларусь – 45 ОС и 154 ИЛ; в Республике Казахстан – 62 ОС и 120 ИЛ.

В настоящее время аккредитация осуществляется в соответствии с национальным законодательством государств-членов ТС и ЕЭП.

Учитывая определенное Президентами трех государств направление на дальнейшую интеграцию и функционирование Союза стран таможенной «тройки» преимущественно без изъятий к 2015 году, особое значение приобретают вопросы выработки единых подходов к аккредитации.

Для решения этих задач ЕЭК проводится активная работа по подготовке проекта Соглашения о единых принципах и правилах в области аккредитации в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве. Реализация этого Соглашения обеспечит проведение Сторонами единой политики в области аккредитации и позволит повысить эффективность реализации техрегламентов ТС.

Также в ближайшее время планируется принятие подготовленных ЕЭК проектов Единой формы свидетельства о государственной регистрации продукции требованиям технических регламентов ТС, Положения о формировании и ведении Единого реестра свидетельств о государственной регистрации продукции требованиям технических регламентов ТС. Эти документы в настоящее время согласовываются с уполномоченными органами государств ТС и ЕЭП.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЕДИНСТВА ИЗМЕРЕНИЙ

Организация деятельности в сфере обеспечения единства измерений в ТС и ЕЭП имеет прикладное значение и заключается в необходимости обеспечения:

- сопоставимости результатов оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям технических регламентов ТС;
- доверия к результатам метрологических работ и услуг;
- свободного движения товаров (средств измерений) и метрологических работ и услуг, к которым относятся поверка и калибровка средств измерений, аттестация методик измерений на территории государств-членов ТС и ЕЭП.

Сопоставимость результатов измерений обеспечивается соблюдением принципа прослеживаемости измерений, заключающегося в применении методик измерений, эталонов, стандартных образцов и средств измерений, прослеживаемых к международным единицам величин.

Условием для обеспечения доверия к результатам метрологических работ и услуг при взаимном признании результатов измерений должно послужить принятие и применение единых требований к единицам величин, измерениям, эталонам единиц величин и стандартным образцам, средствам измерений, а также правил проведения метрологических работ и услуг, что в настоящее время осуществляется в государствах-членах в соответствии с национальными законодательствами, которые сейчас существенно различаются.

Особое значение для развития системы технического регулирования и дальнейшей интеграции в рамках ТС и ЕЭП имеют достижение сопоставимости результатов подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов ТС путем формирования единых подходов и проведение государствами-членами согласованной политики в области обеспечения единства измерений на единой таможенной территории.

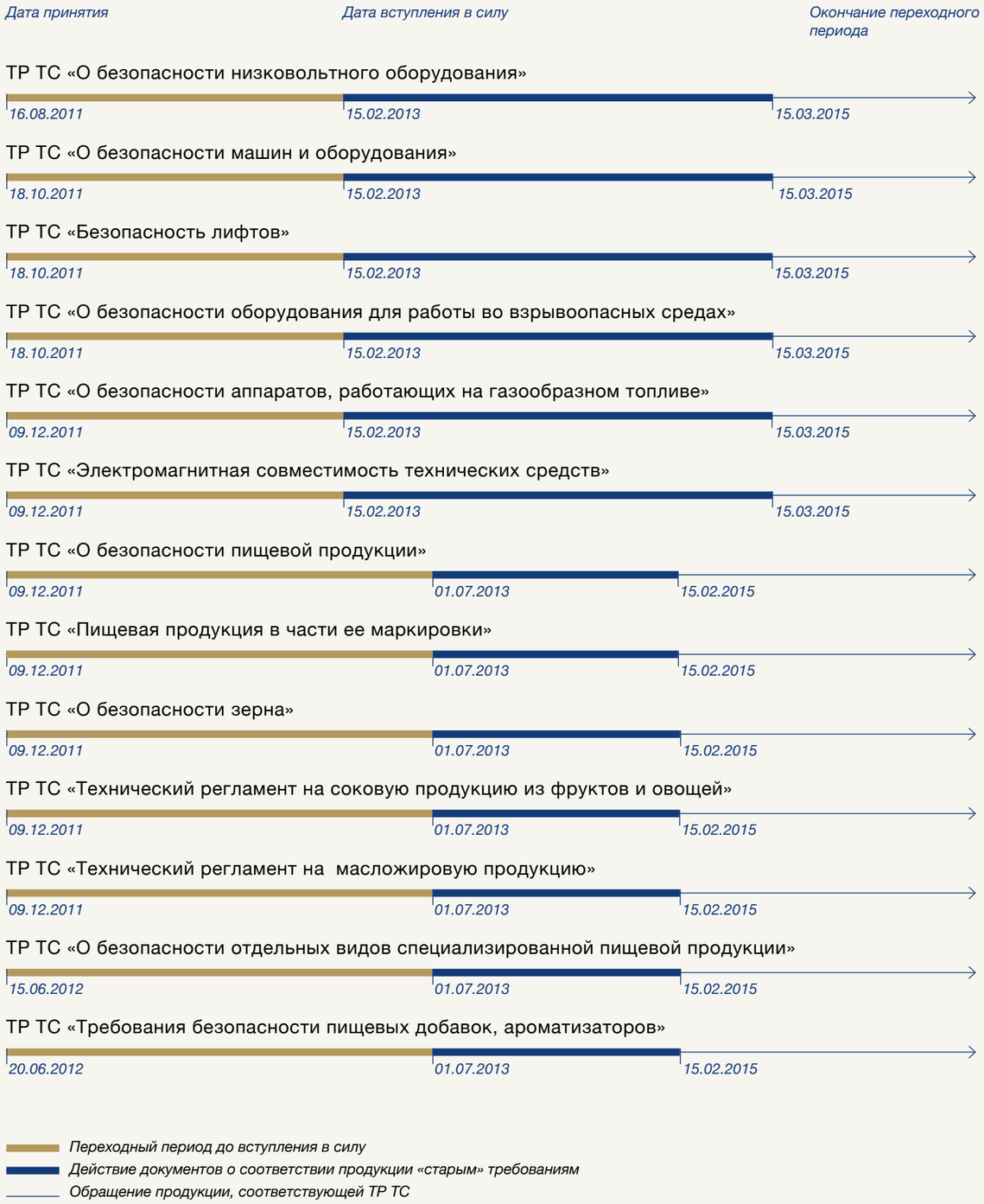
Особое значение для развития системы технического регулирования в Таможенном союзе имеют формирование единых подходов и проведение государствами-членами ТС и ЕЭП согласованной политики в области обеспечения единства измерений на единой таможенной территории.

Согласованная политика в области обеспечения единства измерений на таможенной территории ТС применительно к техническому регулированию представляет собой комплекс следующих мероприятий:

- создание условий для достижения соответствующего международному уровню метрологического обеспечения ТР ТС на этапах их разработки и применения;
- гармонизация законодательства Сторон в области обеспечения единства измерений;
- применение единых порядков обеспечения единства измерений при проведении работ по оценке (подтверждению) соответствия;
- использование метрологически прослеживаемых эталонов единиц величин и средств измерений, испытательных и калибровочных лабораторий, аккредитованных в соответствии с национальным законодательством и подтверждающих свои измерительные и калибровочные возможности.

ЕЭК проводила в 2013 году активную работу в данном направлении. В частности, разработан и в настоящее время находится на внутригосударственном согласовании проект Соглашения о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений, определяющий направления проведения согласованной политики в сфере обеспечения единства измерений и пути ее реализации.

Технические регламенты, вступившие в силу в 2013 году



В соответствии с проектом Соглашения политика в области обеспечения единства измерений в первую очередь будет направлена на гармонизацию законодательства государств-членов в области обеспечения единства измерений путем формирования единых требований к единицам величин, измерениям, эталонам единиц величин и стандартным образцам, средствам измерений; на принятие единых правил проведения метрологических процедур и признание результатов таких процедур.

В основу проекта Соглашения заложен принцип применения уполномоченными органами государств-членов ТС и ЕЭП единых порядков выполнения работ в области обеспечения единства измерений в целях обеспечения сопоставимости результатов оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям ТР ТС. При этом все работы в области обеспечения единства измерений проводятся национальными органами Сторон.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) ЗА ВЫПОЛНЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ТР ТС

Реализация технических регламентов ТС напрямую связана с обеспечением функций контроля (надзора) за их исполнением, который сейчас проводится в соответствии с национальным законодательством Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Уполномоченные органы исполнительной власти по надзору за рынком следят за тем, чтобы поступающая в обращение потребительская продукция соответствовала установленным требованиям.

Существующая на сегодняшний день международная практика и уже наработанный опыт применения технических регламентов ТС свидетельствуют, что контроль за продукцией играет значительную роль в обеспечении ее безопасности.

При этом, как показывает практика Евросоюза, наиболее эффективным для деятельности экономического союза является надзор за рынком именно на основе единых подходов и правил. Применение в государствах-членах ТС и ЕЭП эквивалентных подходов к надзору на рынке на основе лучшего мирового опыта позволит повысить эффективность мер контроля и уровень безопасности обращаемой продукции.

Применение в государствах-членах ТС и ЕЭП эквивалентных подходов к надзору на рынке на основе лучшего мирового опыта позволит повысить эффективность мер контроля и уровень безопасности обращаемой продукции.

В условиях перехода согласно техническим регламентам преимущественно к декларированию соответствия продукции важной задачей является гармонизация национальных законодательств и разработка единых принципов надзора. Такая задача была поставлена при подготовке проекта Соглашения о единых принципах и правилах гармонизации законодательства государств-членов ТС и ЕЭП в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, который в настоящее время находится на рассмотрении в Правительствах государств-членов ТС и ЕЭП.

Документ предусматривает, что порядок контроля (надзора) устанавливается национальным законодательством Беларуси, Казахстана и России, которое при этом гармонизируется на национальном уровне в отношении полномочий и функций органов, порядка и сроков проведения плановых и внеплановых проверок согласно приведенным единым принципам и правилам. Под основными принципами в данном случае понимаются «презумпция добросовестности юридического или физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, плановость и системность контроля (надзора), профессионализм и компетентность должностных лиц органов государственного контроля (надзора) Сторон, ответственность за неисполнение либо ненадлежащее исполнение должностными лицами органов государственного

контроля (надзора) Сторон своих обязанностей и превышение ими своих полномочий, приоритет предупреждения правонарушения перед наказанием» и др.

Также в проекте нашли отражение вопросы обмена между государствами-членами информацией о выявлении опасной продукции. Соответствующие сведения будут направляться в Информационную систему об опасной продукции, формируемую в рамках Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза, и в уполномоченные органы Сторон. Это поможет выявить опасную продукцию на рынке всех государств-членов ТС и ЕЭП и предотвратить ее распространение.

Принятие Соглашения позволит сформировать в рамках ТС и ЕЭП единые подходы к осуществлению контрольных и надзорных функций за соблюдением обязательных требований и станет очередным эффективным шагом в развитии интеграции и подготовке к созданию Евразийского экономического союза.

ПОДГОТОВКА ОСНОВНЫХ СОГЛАШЕНИЙ СТОРОН

В целях углубления интеграционных процессов в рамках ТС и ЕЭП Евразийской экономической комиссией подготовлены проекты следующих Соглашений:

- проект Соглашения о единых принципах и правилах гармонизации законодательства государств-членов ТС и ЕЭП в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза. Проект предусматривает формирование в ТС и ЕЭП единых подходов к осуществлению контрольных и надзорных функций за соблюдением обязательных требований;
- проект Соглашения о гармонизации законодательства государств-членов ТС и ЕЭП в области установления ответственности за нарушение обязательных требований технических регламентов Таможенного союза, правил и процедур оценки (подтверждения) соответствия. Проектом установлены особенности административной ответственности за нарушения обязательных требований технических регламентов ТС, правил и процедур оценки (подтверждения) соответствия, виды и меры воздействия;
- проект Соглашения о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений. Проект закладывает основу для разработки унифицированных порядков и процедур взаимодействия государств-участников ТС и ЕЭП по практическим вопросам согласованной политики в области обеспечения единства измерений;
- проект Соглашения о единых принципах и правилах в области аккредитации в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве. Проект предусматривает проведение государствами-членами единой политики и установление единых принципов и правил в области аккредитации в ТС и ЕЭП, создание двухуровневой системы регулирования: на наднациональном уровне будут приниматься решения ЕЭК, устанавливающие единые для государств-членов ТС и ЕЭП правила и требования в области аккредитации, на национальном уровне будет осуществляться реализация уполномоченными органами государств-участников единых правил и требований в области аккредитации;
- проект Соглашения об общей безопасности продукции, выпускаемой в обращение на территории государств-членов Таможенного союза. Обеспечение свободного движения продукции (товаров) в рамках ТС и ЕЭП, а также эффективная реализация технических регламентов Таможенного союза невозможна без установления общих принципов и правил обращения продукции на рынке ТС и ЕЭП, единых подходов к формированию Концепции общей безопасности продукции;

→ Проект Соглашения о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений закладывает основу для разработки унифицированных порядков и процедур взаимодействия государств-участников ТС и ЕЭП по практическим вопросам согласованной политики в области обеспечения единства измерений.

- проект Соглашения о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) на территориях государств-членов ТС и ЕЭП. В проекте отражены общие подходы к регулированию обращения медицинских изделий в рамках ТС и ЕЭП;
- проект Соглашения о единых принципах и правилах регулирования обращения лекарственных средств в рамках ТС и ЕЭП. Проект установит унифицированные требования и правила обращения лекарственных средств на единой таможенной территории.

РАЗВИТИЕ ЕВРАЗИЙСКОГО ИНТЕГРАЦИОННОГО ПРОЕКТА

В 2013 году ЕЭК проводилась активная работа по реализации Меморандума о взаимодействии между Евразийской экономической комиссией и Правительством Республики Армения в части взаимодействия в сфере технического регулирования. В ходе этой работы представители Департамента по техническому регулированию и аккредитации приняли участие в ряде встреч и консультаций с руководителями, ответственными за политику в области технического регулирования в Правительстве Республики Армения (22–24 мая, 4–7 ноября 2013 года).

В ходе консультаций обсуждены перспективные направления развития сотрудничества в указанной сфере, основные элементы систем технического регулирования Республики Армения и Таможенного союза, реализация Меморандума в части вопросов технического регулирования и т.д. Сформирована Рабочая группа по вопросам технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, в состав которой включены представители ЕЭК и Правительства Республики Армения.

Пятого сентября 2013 года в Ереване состоялась конференция «Техническое регулирование в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве: составляющие роста взаимного товарооборота», на которой с участием представителей ЕЭК рассмотрен широкий спектр вопросов в сфере технического регулирования и стандартизации. В рамках указанной конференции проведено первое заседание вышеназванной Рабочей группы. Рассмотрены и согласованы практические действия, направленные на реализацию договоренностей в сфере технического регулирования. Итогом этой и последующей работы стал согласованный проект «дорожной карты» по присоединению Республики Армения к ТС и ЕЭП в части технического регулирования.

Решением Совета Евразийской экономической комиссии «О рабочей группе по вопросу присоединения Республики Армения к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» от 19 ноября 2013 года сформирована Рабочая группа, в состав которой включены руководители Департамента технического регулирования и аккредитации.

В январе и сентябре 2013 года проведены заседания экспертной группы по вопросам технического регулирования Рабочей группы по вопросу присоединения Кыргызской Республики к Таможенному союзу. Проведенные мероприятия позволили завершить согласование проекта «дорожной карты» по присоединению Кыргызской Республики к Таможенному союзу в части технического регулирования.

Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза

Реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий Таможенного союза, осуществляющих оценку соответствия продукции, включенной в Единый перечень продукции

Республика Беларусь	Республика Казахстан	Российская Федерация	ВСЕГО
ОС – 55	ОС – 105	ОС – 1025	ОС – 1185
ИЛ – 389	ИЛ – 479	ИЛ – 1689	ИЛ – 2557

Реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, осуществляющих оценку соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза

Республика Беларусь	Республика Казахстан	Российская Федерация	ВСЕГО
ОС – 45	ОС – 62	ОС – 676	ОС – 783
ИЛ – 154	ИЛ – 120	ИЛ – 1191	ИЛ – 1465

Сотрудничество с третьими странами и международными организациями

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СТРАНАМИ СНГ, НЕ ЯВЛЯЮЩИМИСЯ ЧЛЕНАМИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

В 2013 году продолжилась работа в рамках подписанного годом ранее Соглашения государств-членов Таможенного союза об устранении технических барьеров во взаимной торговле с государствами-участниками Содружества Независимых Государств (СНГ), не являющимися государствами-членами Таможенного союза.

Этим Соглашением страны ТС и ЕЭП установили порядок и условия присоединения государств-участников СНГ, не входящих в состав ТС и ЕЭП, к системе технического регулирования Таможенного союза, а также определили обязательства заинтересованного государства-участника СНГ в сфере технического регулирования. Соглашением установлено, что заинтересованное государство СНГ может на альтернативной или безальтернативной основе применять требования ТР ТС, что позволит повысить уровень товарооборота между странами Таможенного союза и обеспечит предпосылки для расширения взаимной торговли.

Также в 2013 году продолжена работа в рамках подписанного ранее Меморандума между ЕЭК и Кабинетом Министров Украины. Реализация его положений осуществлялась в ходе двух заседаний Координационной группы, в состав которой вошли как представители украинской Стороны и уполномоченных органов государств-членов ТС и ЕЭП, так и сотрудники ЕЭК.

Итогами этих заседаний стало утверждение Плана мероприятий по реализации Меморандума, согласование состава Координационной группы, а также перспективных направлений сотрудничества и основных элементов системы технического регулирования Украины и Таможенного союза.

СОЗДАНИЕ ЗОН СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ

Представители ЕЭК приняли участие в 7–9 раундах переговоров с Европейской ассоциацией свободной торговли о заключении Соглашения о свободной торговле по разделу «Технические барьеры в торговле» (ТБТ). В рамках 7–8 раундов обсуждены вопросы, касающиеся проблем маркировки и этикетирования. В рамках 9 раунда переговоров достигнуты договоренности по статьям «Реализация», «Внутренний оборот товаров» и «Сотрудничество».

Представители ЕЭК приняли участие во 2–4 раундах переговоров с Социалистической Республикой Вьетнам о заключении Соглашения о свободной торговле по разделу «Технические барьеры в торговле». В рамках переговорного процесса представители Департамента технического регулирования и аккредитации ЕЭК представили презентацию о техническом регулировании в ТС. Обсуждался совместный текст главы по ТБТ, основанной на предложениях государств-членов ТС и ЕЭП, ЕЭК и вьетнамской Стороны.

Порядок разработки и принятия технических регламентов Таможенного союза

План (программа, график) разработки технических регламентов

Формирование Рабочей группы, подготовка первой редакции проекта ТР ТС и комплекта документов — РАЗРАБОТЧИК ТР ТС (ОРГАН СТОРОНЫ ИЛИ ЕЭК)

Рассмотрение на Консультативном комитете, уведомление о начале разработки ТР ТС, нотификация начала разработки ТР ТС в ВТО

Публичное обсуждение (ПО) проекта ТР ТС (не менее 60 дней) — ЕЭК

Формирование сводки отзывов по итогам ПО, уведомление о завершении ПО

Доработка проекта ТР ТС по итогам ПО, метрологическая экспертиза, техническое редактирование проекта ТР ТС — РАЗРАБОТЧИК ТР ТС (ОРГАН СТОРОНЫ ИЛИ ЕЭК)

Направление проекта ТР ТС на рассмотрение в государства-члены ТС и ЕЭП

Рассмотрение проекта ТР ТС и представление замечаний и предложений в ЕЭК — УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ТС И ЕЭП

Переговоры руководителей (заместителей руководителей) органов Сторон

Доработка проекта ТР ТС по замечаниям и предложениям по итогам переговоров — ЕЭК

Направление проекта ТР ТС на внутригосударственное согласование

Внутригосударственное согласование проекта ТР ТС и комплекта документов к нему — УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ТС И ЕЭП

Рассмотрение на Консультативном комитете, юридическая экспертиза проекта ТР ТС

Рассмотрение и одобрение проекта ТР ТС на Коллегии ЕЭК — ЕЭК

Решение Коллегии ЕЭК

Принятие ТР ТС на заседании Совета ЕЭК — ЕЭК

Решение Совета ЕЭК о принятии ТР ТС, Решение Коллегии ЕЭК о порядке введения в действие ТР ТС

Вступление в силу ТР ТС, приведение национального законодательства в соответствие — УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ТС И ЕЭП

Утверждение перечней стандартов, обеспечивающих выполнение требований ТР ТС (не позднее чем за 6 месяцев до вступления в силу ТР ТС)

Дата вступления в силу ТР ТС

Переходный период — УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ТС И ЕЭП

Дата окончания переходного периода

Действие ТР ТС — УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ТС И ЕЭП, УЧАСТНИКИ РЫНКА

ПОДПИСАНИЕ МЕМОРАНДУМОВ

В июне 2013 года в Уфе в рамках 43-го заседания Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации государств-участников СНГ (МГС) подписан Меморандум между ЕЭК и МГС о сотрудничестве в области стандартизации и обеспечения единства измерений. Его реализация позволит совершенствовать взаимодействие Сторон по вопросам разработки межгосударственных стандартов для целей технических регламентов Таможенного союза, обеспечить их приоритетное применение для целей оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям технических регламентов, взаимодействовать по вопросам обеспечения единства измерений, развивать сотрудничество в сфере технического регулирования с государствами СНГ, не являющимися членами Таможенного союза.

В октябре 2013 года в Москве подписан Меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству между ЕЭК и Международной электротехнической комиссией (МЭК). В рамках реализации Меморандума ЕЭК и МЭК намерены осуществлять сотрудничество в сфере технического регулирования и стандартизации в целях повышения конкурентоспособности и безопасности электротехнической продукции, снижения технических барьеров, устранения избыточного административного регулирования в торговле электротехнической продукцией. Кроме того, документом предусмотрено, что ЕЭК и МЭК будут содействовать дальнейшей гармонизации межгосударственных стандартов (ГОСТ) и национальных (государственных) стандартов государств-членов ТС и ЕЭП с международными стандартами.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

В рамках международного сотрудничества подписана «дорожная карта» по взаимодействию с европейскими региональными и национальными организациями Германии по техническому регулированию, метрологии и аккредитации (EURAMET, DAKKS, TUV Rheinland Group, DKE, VDE, PTB). Продолжается работа по взаимодействию с Европейским комитетом по стандартизации (CEN), Европейским комитетом по стандартизации в электротехнике (CENELEC), Европейским сотрудничеством по аккредитации (EA), профильной Рабочей группой 6 ЕЭК ООН, Подкомитетом по стандартам и соответствию АТЭС и рядом других международных организаций.

На регулярной основе представители ЕЭК принимают участие в заседаниях Комитета Всемирной торговой организации (ВТО) по техническим барьерам в торговле, в рамках которых обсуждаются вопросы практического применения Соглашения ВТО по ТБТ, рассматриваются вопросы стран ВТО, связанные с процедурами оценки соответствия и применением технических регламентов ТС, и др.

Деятельность консультативных органов

В сентябре 2012 года Решением Коллегии ЕЭК утверждена новая редакция Положения о Консультативном комитете по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер. Консультативный комитет, созданный при Коллегии ЕЭК, осуществляет под руководством Члена Коллегии (Министра) ЕЭК по вопросам технического регулирования В. Н. Корешкова подготовку предложений по вопросам технического регулирования, обеспечения единства измерений, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер в ТС и ЕЭП.

Уточненный в марте 2013 года состав Консультативного комитета включает в себя руководителей (заместителей руководителей) органов исполнительной власти государств-членов ТС и ЕЭП, к компетенции которых относятся вопросы технического регулирования и применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер. В заседаниях на постоянной основе принимают участие эксперты государств-членов ТС и ЕЭП из числа представителей органов исполнительной власти, бизнеса и научно-исследовательского сообщества.

Утверждены Положения о подкомитетах при Консультативном комитете по следующим направлениям деятельности: техническое регулирование и оценка соответствия, стандартизация, обеспечение единства измерений. Подкомитеты обеспечивают подготовку предложений по вопросам указанных направлений в рамках ТС и ЕЭП, в том числе для рассмотрения на заседаниях Консультативного комитета. Подкомитеты создаются на постоянной основе для обеспечения проведения согласованной политики в области технического регулирования, оценки соответствия, в том числе по аккредитации, обеспечению единства измерений.

Составы подкомитетов утверждены в ноябре 2013 года. В них включены представители профильных министерств и научно-исследовательских институтов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Председателем подкомитетов является директор Департамента технического регулирования и аккредитации ЕЭК В. Б. Бойцов.

2–4 октября 2013 года на площадке ЕЭК состоялось первое совместное заседание Подкомитета по техническому регулированию и оценке соответствия, Подкомитета по ветеринарно-санитарным мерам и Подкомитета по санитарным мерам. В рамках заседания рассмотрены проекты изменений в ТР ТС, устанавливающие требования безопасности к пищевой продукции и продукции легкой промышленности.

Предложения, выработанные в рамках подкомитетов, носят рекомендательный характер и учитываются при подготовке решений ЕЭК в сфере технического регулирования, оценки соответствия, применения санитарных и ветеринарно-санитарных мер.

Планы деятельности в 2014 году

В СФЕРЕ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПЛАНИРУЕТСЯ:

1. Подготовка к вступлению в силу принятых технических регламентов ТС и разработка новых ТР ТС, предусмотренных Планом разработки технических регламентов ТС.
2. Обеспечение разработки межгосударственных стандартов, что является приоритетным направлением работ по стандартизации в 2014 году (для ускорения этой работы подписан Меморандум между Евразийской экономической комиссией и МГС СНГ, предусматривающий совершенствование разработки межгосударственных стандартов).
3. Завершение совместной с государствами-членами ТС и ЕЭП работы над проектами Соглашений государств-членов ТС и ЕЭП, предусматривающих гармонизацию законодательств государств-членов ТС и ЕЭП и установление общих принципов и правил в следующих сферах:
   - государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов ТС;
   - ответственность за соблюдение требований технических регламентов ТС;
   - аккредитация;
   - обеспечение единства измерений;
   - обращение лекарственных средств;
   - обращение медицинских изделий.
4. Завершение работы над Соглашением, устанавливающим единые принципы обращения продукции на рынке ТС и ЕЭП (об общей безопасности продукции) на основе аналогичных документов Европейского союза.

Реализация в дальнейшем указанных Соглашений и углубление интеграции государств-членов ТС и ЕЭП позволит перейти на новый уровень технического регулирования, обеспечить формирование на единой таможенной территории системы обеспечения безопасности продукции на всех этапах ее жизненного цикла, а также устранить излишние барьеры для бизнеса.

САНИТАРНЫЕ, ФИТОСАНИТАРНЫЕ И ВЕТЕРИНАРНЫЕ МЕРЫ

Основными вопросами, над которыми работает Евразийская экономическая комиссия в сфере санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (СФС-мер), являются разработка нормативных правовых актов в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, карантинной фитосанитарной и ветеринарно-санитарной безопасности территории ТС и ЕЭП, научное обоснование применения СФС-мер, взвешенная оценка рисков, соблюдение пропорциональности ограничительных мер и устранение необоснованных административных барьеров в торговле.

Валерий Николаевич Корешков

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ВОПРОСАМ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

«ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ АКТИВНО СПОСОБСТВУЕТ СОЗДАНИЮ ТАКИХ ПРАВОВЫХ УСЛОВИЙ, ЧТОБЫ ВВОЗИМАЯ НА ТЕРРИТОРИЮ ЛЮБОЙ ИЗ СТРАН ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ПРОДУКЦИЯ БЫЛА «ЧИСТОЙ», БЕЗОПАСНОЙ».

О направлении

С ростом торговли, импорта на территорию Таможенного союза продуктов питания животного и растительного происхождения на фоне децентрализации внешней торговли в сочетании с быстро меняющейся санитарно-эпидемиологической, фитосанитарной и ветеринарно-санитарной обстановкой резко повышаются риски проникновения на территорию государств ТС опасных для жизни и здоровья людей и животных возбудителей инфекционных болезней, карантинных объектов, а также различных загрязняющих веществ.

Важной задачей Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер Евразийской экономической комиссии является координация действий Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в области применения СФС-мер с целью минимизации вышеуказанных рисков.

Деятельность ЕЭК в названной области направлена на создание единой системы санитарного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля (надзора), включая порядок ввоза на единую таможенную территорию ТС и перемещения между территориями Сторон продукции, подлежащей санитарному, карантинному фитосанитарному и ветеринарно-санитарному контролю (надзору).

С этой целью проводится работа по внесению изменений и дополнений в существующее законодательство ТС в целях его гармонизации с международными требованиями в условиях членства Российской Федерации и в связи с предстоящим вступлением Республики Казахстан в ВТО.

Основные задачи направления

- Обеспечение реализации функций Комиссии в сфере санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер.
- Создание условий для обеспечения свободного обращения продукции (товаров), безопасной для жизни и здоровья человека, животных и растений, имущества, окружающей среды на единой таможенной территории Таможенного союза и Единого экономического пространства.
- Обеспечение формирования согласованной политики Сторон в области применения СФС-мер, санитарно-эпидемиологического благополучия населения Таможенного союза, охраны единой таможенной территории Таможенного союза от заноса и распространения карантинных объектов и эпизоотического благополучия его единой таможенной территории с учетом гармонизации с международными стандартами, руководствами или рекомендациями.
- Создание единой системы санитарного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля (надзора), включая порядок ввоза на единую таможенную территорию Таможенного союза и перемещения между территориями Сторон продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, санитарно-эпидемиологическому, карантинному фитосанитарному и ветеринарно-санитарному контролю (надзору).
- Содействие согласованной деятельности Сторон в сфере научного сотрудничества в вышеуказанных областях.

Структура направления «Санитарные, фитосанитарные и ветеринарные меры»

Коллегия ЕЭК

Член Коллегии (Министр) по вопросам технического регулирования Валерий Корешков

Секретариат Члена Коллегии

ДЕПАРТАМЕНТ САНИТАРНЫХ, ФИТОСАНИТАРНЫХ И ВЕТЕРИНАРНЫХ МЕР

- Отдел санитарных мер
- Отдел ветеринарных мер
- Отдел фитосанитарных мер

КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ ОРГАНЫ

- Консультативный комитет по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер

- Подкомитет по санитарным мерам
- Подкомитет по фитосанитарным мерам
- Подкомитет по ветеринарно-санитарным мерам

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

- Министерство здравоохранения Республики Беларусь
- Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь
- Министерство здравоохранения Республики Казахстан
- Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан
- Министерство экономического развития Российской Федерации
- Министерство здравоохранения Российской Федерации
- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
- Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
- Федеральное агентство по рыболовству

- Участие в разработке и реализации межгосударственных программ и проектов, содействие проведению Сторонами согласованной политики в указанных областях с учетом норм и правил ВТО, организация и участие в работе международных конференций, семинаров и других мероприятий Сторон.

Деятельность направления в 2013 году

РАЗРАБОТКА ОСНОВНЫХ ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ

Комиссия в сфере СФС-мер в 2013 году принимала участие в подготовке:

- Соглашения о гармонизации законодательства государств-членов ТС в части установления административной ответственности за нарушения требований нормативной правовой базы ТС в сфере технического регулирования, применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер;
- Протокола о внесении изменений в Соглашение ТС по санитарным мерам с целью включения в него норм применения Единых санитарных требований с момента вступления в силу технического регламента ТС и контроля за ввозом и обращением продукции, на которую распространяется действие технического регламента ТС;
- Положения о порядке осуществления мониторинга исполнения Сторонами международных договоров и решений Комиссии в сфере санитарных, карантинных фитосанитарных и ветеринарно-санитарных мер.

В части повышения эффективности карантинного фитосанитарного контроля и оптимизации деятельности при осуществлении контрольно-надзорных функций должностными лицами уполномоченных органов государств-членов Таможенного союза внесены изменения в Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Таможенного союза.

Продолжалась работа по внесению изменений в Положение о порядке осуществления контроля (надзора) на таможенной территории ТС и разработке ряда документов (порядков, методик, инструкций), регламентирующих деятельность уполномоченных органов государств-членов ТС и ЕЭП в области карантина растений.

Только по вопросам ветеринарных мер было подготовлено и принято 10 решений Коллегии и 2 решения Совета ЕЭК.

Кроме того, были разработаны:

- Концепция по лабораторному обеспечению ветеринарных мер в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве;
- Положение по идентификации сельскохозяйственных животных и прослеживаемости товаров, подконтрольных ветеринарному надзору при их обороте на территории Таможенного союза и Единого экономического пространства;
- Положение о взаимодействии государств-членов ТС и ЕЭП при профилактике, локализации и ликвидации особо опасных и карантинных болезней животных.

Названные документы в настоящее время проходят необходимые процедуры согласования с уполномоченными органами Сторон.

Правовая база по направлению «Санитарные, фитосанитарные и ветеринарные меры»

БАЗОВЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РАЗРАБОТАННЫЕ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ БАЗОВЫХ ДОКУМЕНТОВ
Соглашение Таможенного союза по санитарным мерам от 11 декабря 2009 года	Единый перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории ТС, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299 Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденные Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299 Положение о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу ТС, подконтрольными товарами, перемещаемыми через таможенную границу ТС и на таможенной территории ТС, утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299 Единые формы документов, подтверждающих безопасность продукции (товаров), утвержденные Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299
Соглашение Таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам от 11 декабря 2009 года	Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317 Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденные Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317 Положение о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю, утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 834 Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза, утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317

БАЗОВЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РАЗРАБОТАННЫЕ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ БАЗОВЫХ ДОКУМЕНТОВ
Соглашение Таможенного союза о карантине растений от 11 декабря 2009 года	Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на границе ТС, утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 318 Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на территории ТС, утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 318 Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Таможенного союза и таможенной территории Таможенного союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 318

Реализация принципов СФС-мер ВТО в рамках адаптации правовой базы ТС и ЕЭП

Гармонизация

- Решение КТС «Об обеспечении гармонизации правовых актов Таможенного союза в области применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер с международными стандартами» от 7 апреля 2011 года № 625
- Решение КТС «О применении международных стандартов, рекомендаций и руководств» от 22 июня 2011 года № 721 и Решение КТС «О вступлении в силу Решения Комиссии Таможенного союза «О применении международных стандартов, руководств и рекомендаций от 22 июня 2011 года №721» от 16 августа 2011 года № 773
- Решение ЕЭК «О положении о едином порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов в области применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер» от 6 ноября 2012 года № 212

Эквивалентность, оценка риска

- Решение КТС «Об эквивалентности санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер и о проведении оценки риска» от 18 октября 2011 года № 835

Транспарентность

- Решение Коллегии ЕЭК «Об обеспечении транспарентности в процессе принятия актов Евразийской экономической комиссии в области применения санитарных, карантинных фитосанитарных и ветеринарно-санитарных мер» от 5 марта 2013 года № 31

Процедуры контроля, инспектирования и одобрения

- Положение о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденное Решением КТС от 18 октября 2011 года № 834

НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Научно-методическое обеспечение по основным направлениям деятельности Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер ЕЭК в 2013 году было направлено на дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы ТС в сфере СФС-мер. В частности, проводилась научно-исследовательская работа (НИР) «Гармонизация с международными принципами методологии оценки рисков здоровью населения при воздействии химических, физических и биологических факторов для определения показателей безопасности продукции (товаров)». Результатом работы, которая продолжается, должны стать Рекомендации «Методология оценки рисков здоровью населения при воздействии указанных факторов». Это позволит получить научно обоснованную информацию об уровнях соответствующих рисков и необходимых санитарно-противоэпидемических мероприятиях при наличии угроз здоровью, связанных со средой обитания.

Подготовка проекта Договора о Евразийском экономическом союзе

Евразийская экономическая комиссия в сфере санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер в минувшем году работала над проектом Договора о Евразийском экономическом союзе в части применения СФС-мер. Работа велась в тесном контакте с уполномоченными органами и представителями бизнес-сообществ государств-участников ТС и ЕЭП.

Сотрудничество с третьими странами и международными организациями

В 2013 году Комиссия в сфере СФС-мер установила тесные рабочие контакты с Всемирной организацией здравоохранения животных (МЭБ), а также с Региональной комиссией МЭБ по Европе и Региональным представительством МЭБ в Москве. В мае 2013 года делегация ЕЭК приняла участие в работе 81-й Генеральной сессии МЭБ – главного мирового форума ветеринарного сообщества.

В декабре 2013 года Коллегией ЕЭК был одобрен и в дальнейшем подписан Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Всемирной организацией здравоохранения животных (МЭБ). Этот документ направлен на повышение эффективности реализации задач по совершенствованию и гармонизации законодательства в области здоровья и благополучия животных, ветеринарного контроля (надзора), ветеринарного обеспечения здравоохранения населения в странах ТС. Цель Меморандума – обеспечение оптимального сотрудничества между МЭБ и ЕЭК по координации деятельности в областях, имеющих взаимный интерес и входящих в сферу их полномочий. Сотрудничество Сторон будет осуществляться в том числе посредством проведения совместных мероприятий (практические занятия, семинары, конференции и т.п.) по вопросам, относящимся к области здоровья и благополучия животных и ветеринарным аспектам здравоохранения.

В июне 2013 года в рамках организации взаимодействия ЕЭК с Всемирной торговой организацией в области СФС-мер представители Департамента СФС-мер приняли участие в 57-м заседании Комитета ВТО по СФС-мерам в Женеве.

В феврале минувшего года проведены технические переговоры между представителями Службы инспекции здоровья растений и животных США (APHIS), Минсельхоза США и представителями ветеринарных служб государств-участников ТС по согласованию экспортных ветеринарных сертификатов. Рассмотрены проекты девяти ветеринарных сертификатов, отличных от форм Единых ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию ТС товары. Согласован ветеринарный сертификат на экспортируемых из США в Таможенный союз суточных цыплят, индюшат, утят, гусят, страусят и инкубационные яйца этих видов птиц.

В марте проведены технические переговоры между представителями Канадского агентства продовольственной инспекции (CFIA) и представителями ветеринарных служб государств-участников ТС. Рассмотрены проекты 24 ветеринарных сертификатов, отличных от форм Единых ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию ТС. Внесены предложения по форме рассматриваемых ветеринарных сертификатов. Предложено продолжить обсуждение проектов ветеринарных сертификатов на заседаниях Рабочей группы «ветеринарно-санитарные меры».

В 2013 году Комиссией в сфере СФС-мер осуществлялись рабочие контакты с уполномоченными органами в области СФС-мер Новой Зеландии и Финляндии, посольствами Бразилии, Канады, США, Финляндии, а также представительством Европейского союза.

В ноябре Коллегией ЕЭК подписан Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО).

В развитие Меморандума Департаментом СФС-мер ведется работа по подготовке Программы сотрудничества между ЕЭК и Европейской и Средиземноморской организацией по карантину и защите растений (ЕОКЗР) на 2015–2019 годы, а также Программы сотрудничества ЕЭК с Секретариатом Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР).

В 2013 году Комиссия приняла участие в переговорном процессе в части применения карантинных фитосанитарных мер, в том числе по вопросам взаимодействия ЕЭК и Европейского союза; по организации взаимодействия и сотрудничеству с ЕОКЗР; по проектам Соглашений государств-членов о зонах свободной торговли с Новой Зеландией, государствами ЕАСТ, Социалистической Республикой Вьетнам.

Кроме того, ЕЭК приняла участие в работе сессии Совета ЕОКЗР, в ходе которой было принято решение Совета ЕОКЗР о рассмотрении вопроса по приданию ЕЭК статуса ассоциированного члена ЕОКЗР; в работе международного семинара по проектам новых международных стандартов по фитосанитарным мерам и пересмотру действующих стандартов; в работе Восьмой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам; в международном семинаре по оповещению о вредных организмах и обмене фитосанитарной информацией; в заседании Координационного совета по карантину растений государств-участников СНГ; в работе III Всероссийского съезда по защите растений.

Совместно с экспертами стран Центральной и Восточной Европы ЕЭК приняла участие в работе XVII Международного форума CEUREG по обсуждению проблем, связанных с обращением средств защиты растений.

В июле и октябре 2013 года в Бишкеке проведены обучающие семинары в рамках проводимых работ по присоединению Кыргызской Республики к Таможенному союзу, регламентирующие применение СФС-мер во внешней и взаимной торговле.

В течение минувшего года Департамент принимал участие в подготовке «дорожной карты» по присоединению Республики Армения к Таможенному союзу.

Деятельность консультативных органов

В соответствии с Решением Коллегии ЕЭК от 7 марта 2012 года при Евразийской экономической комиссии создан Консультативный комитет по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер.

Это совещательный орган по выработке предложений на основе согласованных позиций уполномоченных органов государств-участников ТС и ЕЭП. В состав Комитета входят заместители глав ряда профильных министерств Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, руководители национальных органов в сфере санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер.

При Консультативном комитете созданы и действуют три подкомитета и шесть рабочих групп по соответствующим направлениям деятельности Департамента. В Рабочие группы входят эксперты Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Консультативный комитет стал в том числе коммуникативной площадкой взаимодействия с бизнесом, которая позволяет в открытом формате синхронизировать действия и актуализировать проблемы, оперативно вырабатывать адекватные решения.

На заседаниях Консультативного комитета рассмотрено 10 вопросов. Согласно планам работ на 2013 год, проведено шесть заседаний подкомитетов, на которых рассмотрено 28 вопросов, и 18 заседаний Рабочих групп, на которых рассмотрено 120 вопросов, связанных с проектами новых нормативно-правовых актов и проектами изменений и дополнений в действующие документы, направленных на гармонизацию законодательства Таможенного союза в области СФС-мер с международным законодательством и дальнейшую интеграцию государств-членов.

Планы деятельности в 2014 году

В СФЕРЕ СФС-МЕР ПЛАНИРУЕТСЯ:

1. Завершение работы над проектом Договора о Евразийском экономическом союзе.
2. Разработка новых и совершенствование действующих нормативно-правовых актов в сфере СФС-мер с целью гармонизации законодательства Таможенного союза с международным законодательством и дальнейшей интеграции государств-членов.
3. Организация проведения научно-исследовательских работ, направленных на совершенствование методологии установления и применения санитарных, ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер.
4. Взаимодействие с международными организациями в сфере санитарных, карантинных фитосанитарных и ветеринарных мер.

Реализация этих планов к моменту создания Евразийского экономического союза в 2015 году позволит сформировать единую кодифицированную нормативно-правовую базу Таможенного союза в сфере СФС-мер, отвечающую всем канонам международной практики.

ЭНЕРГЕТИКА И ИНФРАСТРУКТУРА

Даниал Кенжетаевич Ахметов

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ЭНЕРГЕТИКЕ И ИНФРАСТРУКТУРЕ

ЭНЕРГЕТИКА

«ЭНЕРГЕТИКА ЯВЛЯЕТСЯ ОСНОВОЙ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ СИЛ В ЛЮБОМ ГОСУДАРСТВЕ. СТАБИЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ НЕВОЗМОЖНО БЕЗ ПОСТОЯННО РАЗВИВАЮЩЕГОСЯ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА. ПОЭТОМУ ПРОВЕДЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ, НАПРАВЛЕННОЙ НА СОЗДАНИЕ ОБЩИХ РЫНКОВ ЭНЕРГОРЕСУРСОВ, ОПРЕДЕЛЕНО КАК ОДНО ИЗ ВАЖНЕЙШИХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕЭК».

Основная деятельность Евразийской экономической комиссии в сфере энергетики направлена на содействие проведению скоординированной (согласованной) энергетической политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также на создание общих рынков энергоресурсов.

О направлении

Проведение скоординированной (согласованной) энергетической политики позволит обеспечить устойчивый рост национальных экономик и энергетической безопасности государств, защитить интересы потребителей и производителей энергоресурсов, повысить экономическую эффективность и надежность энергетического комплекса, оптимизировать использование первичных энергоресурсов и расширить несырьевой экспортный потенциал.

В настоящее время в Евразийской экономической комиссии идет активная работа по формированию Концепции общего электроэнергетического рынка.

В рамках создания общих рынков энергоресурсов планируется предоставить национальный режим покупателям – резидентам государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства при приобретении энергоносителей для внутреннего потребления в пределах Таможенного союза.

Структура направления «Энергетика»

Коллегия ЕЭК

Член Коллегии (Министр) по энергетике и инфраструктуре Даниал Ахметов

Секретариат Члена Коллегии

ДЕПАРТАМЕНТ ЭНЕРГЕТИКИ

- Отдел электроэнергетической и атомной политики
- Отдел нефтегазовой политики

КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ ОРГАНЫ

- Консультативный комитет по нефти и газу
- Консультативный комитет по электроэнергетике

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Министерство энергетики Республики Беларусь	Министерство нефти и газа Республики Казахстан	Министерство энергетики Российской Федерации
Министерство экономики Республики Беларусь	Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан	Министерство экономического развития Российской Федерации
Белорусский государственный концерн по нефти и химии	Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан	Федеральная таможенная служба
	Агентство по регулированию естественных монополий Республики Казахстан	Федеральная антимонопольная служба
		Федеральная служба по тарифам

Передача ряда согласованных функций в сфере энергетики на наднациональный уровень должна стать важным инструментом для обеспечения эффективного функционирования внутреннего энергетического рынка Таможенного союза и Единого экономического пространства путем установления тесной связи между национальными рынками.

Основные задачи направления

- Обеспечение реализации функций Комиссии в сфере энергетической политики.
- Содействие проведению Сторонами скоординированной (согласованной) энергетической политики.
- Подготовка предложений по углублению интеграции в области электроэнергетики, транспортировки нефти, нефтепродуктов и газа.
- Подготовка программ формирования и развития общих рынков электроэнергии, нефти, нефтепродуктов и газа.
- Содействие в реализации межгосударственных программ и проектов в области энергетики.

Деятельность направления в 2013 году

СОЗДАНИЕ ОБЩИХ РЫНКОВ ЭНЕРГОРЕСУРСОВ

В 2013 году проведен сравнительный анализ законодательства государств-членов ТС и ЕЭП, регламентирующего отношения в сферах газа, нефти и электроэнергии. По итогам анализа подготовлены предложения по внесению изменений и дополнений в законодательства государств-членов ТС и ЕЭП в целях формирования общих энергетических рынков и скоординированной (согласованной) энергетической политики.

Подготовлены предложения по разработке единых правил доступа к газотранспортным системам и системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенным на территориях государств-членов ТС и ЕЭП, а также единой методики определения технической возможности, свободных мощностей газотранспортных систем и систем транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенных на территориях государств-членов ТС и ЕЭП. Предложения послужили основой для выработки ориентиров макроэкономической политики стран ТС и ЕЭП, а также легли в основу формирования технического задания для соответствующей научно-исследовательской работы, проведение которой намечено на 2014–2015 годы.

РАЗРАБОТКА БАЛАНСОВ ЭНЕРГОРЕСУРСОВ

В целях эффективного использования совокупного энергетического потенциала и оптимизации межгосударственных поставок топливно-энергетических ресурсов отраслевыми Соглашениями предусмотрено, что государства-члены ТС и ЕЭП разрабатывают и согласовывают индикативные балансы газа, нефти и нефтепродуктов.

В 2013 году в рамках выполнения НИР подготовлен проект методологии формирования индикативных балансов энергоресурсов государств-членов ТС и ЕЭП.

СОЗДАНИЕ ОБЩЕГО ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО РЫНКА

В соответствии с Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 17 декабря 2012 года № 112 Департамент энергетики работает над проектом Концепции формирования общего электроэнергетического рынка государств-членов ТС и ЕЭП. В соответствии с разрабатываемой Концепцией создание общего электроэнергетического рынка предполагается провести в три этапа: на первом этапе стоит задача по гармонизации нормативно-правовой базы трех стран в сфере электроэнергетики, ревизии технологических регламентов и стандартов и созданию правовой основы работы в соответствии с отраслевым Соглашением Таможенного союза; второй этап предусматривает более глубокий уровень интеграции, когда отдельные субъекты хозяйствования будут иметь право доступа на рынки другой страны; на третьем, завершающем этапе будут созданы новые нормативные правовые акты в области электроэнергетики.

Государства-участники ТС и ЕЭП имеют технологическую базу, которая наилучшим образом подходит для формирования общего электроэнергетического рынка.

Государства-участники ТС и ЕЭП имеют технологическую базу, которая наилучшим образом подходит для формирования общего электроэнергетического рынка. Электроэнергетические объекты Беларуси, Казахстана и России ранее были объединены в единую электроэнергетическую систему, которая создавалась единой страной и строилась по принципу оптимального размещения генерирующих мощностей и строительства магистральных электрических связей для передачи этой мощности к центрам энергопотребления независимо от их размещения в той или иной республике. Сейчас национальные энергосистемы работают в синхронном режиме и управляются самостоятельно.

В рамках создания проекта Концепции в 2013 году были разработаны основные принципы, подходы и этапы формирования общего электроэнергетического рынка государств-членов ТС и ЕЭП. Также подписано Поручение Совета ЕЭК от 19 ноября 2013 года № 13, согласно которому Коллегии ЕЭК совместно со Сторонами необходимо продолжить разработку и представить в июле 2014 года на заседание Совета ЕЭК проект Концепции, базирующейся на основных принципах.

В перспективе проект Концепции планируется внести на рассмотрение на заседании Высшего Евразийского экономического совета.

РАБОТА ПО УСТРАНЕНИЮ ИЗЪЯТИЙ И ОГРАНИЧЕНИЙ

Энергетика играет огромную роль в развитии экономики любой страны, поэтому устранение (минимизация) изъятий и ограничений (барьеров) в сфере топливно-энергетического комплекса является важнейшим вопросом, поставленным решением Высшего Евразийского экономического совета перед Евразийской экономической комиссией и государствами-членами ТС и ЕЭП.

В рамках работы по устранению изъятий и ограничений во взаимодействии со Сторонами и бизнесом (на заседаниях Консультативных комитетов по электроэнергетике, нефти и газу и Подгруппы по энергетике Рабочей группы по кодификации международных договоров, формирующих ЕЭП) был рассмотрен перечень изъятий и ограничений, в том числе барьеров, взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынок государств-членов ТС и ЕЭП в сфере энергетики. Перечень послужил основой для выработки предложений по содержанию норм и положений проекта Договора о Евразийском экономическом союзе.

Планируется устранить (минимизировать) данные изъятия и ограничения в рамках работы над проектом Договора о ЕАЭС.

Подготовка проекта Договора о Евразийском экономическом союзе

В сфере энергетики работа над проектом Договора о Евразийском экономическом союзе по формированию раздела XV «Энергетика» осуществляется в рамках Рабочей группы по кодификации международных договоров ТС и ЕЭП, созданной из представителей государственных органов исполнительной власти Сторон и Комиссии.

Положения и нормы действующих отраслевых Соглашений в сфере энергетики ТС и ЕЭП будут включены в проект Договора в рамках их кодификации.

В 2013 году проект раздела XV «Энергетика» с учетом предложений Сторон обсуждался на четырех заседаниях подгруппы по энергетике Рабочей группы по кодификации международных договоров ТС и ЕЭП.

Проект документа рассмотрен на совместных заседаниях Консультативного комитета по электроэнергетике и Консультативного комитета по нефти и газу 12 июля и 18 декабря 2013 года. Обсуждение документа продолжится в 2014 году.

Сотрудничество с третьими странами и международными организациями

В сфере энергетики Евразийская экономическая комиссия приняла участие в 3 заседаниях Электроэнергетического Совета СНГ, 5 международных конференциях, форумах. Были достигнуты договоренности о взаимодействии с международными организациями, в том числе с Европейской экономической комиссией ООН, Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана, Евразийским банком развития, Российским национальным комитетом Мирового Энергетического Совета.

В частности, 26 марта 2013 года согласован План мероприятий по сотрудничеству между Департаментом энергетики ЕЭК и Исполнительным комитетом Электроэнергетического Совета СНГ. Документ предусматривает конкретные шаги по обмену опытом,

Правовая база по направлению «Энергетика»

БАЗОВЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РАЗРАБОТАННЫЕ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ БАЗОВЫХ ДОКУМЕНТОВ
Соглашение о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации от 9 декабря 2010 года	Система информационного обмена на основе таможенной информации, включающей сведения о поставках, экспорте и импорте нефти и нефтепродуктов всеми видами транспорта, функционирует в рамках Соглашения об организации обмена информацией для реализации аналитических и контрольных функций таможенных органов государств-членов Таможенного союза от 19 октября 2011 года
Соглашение о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики, от 9 декабря 2010 года	Проект Протокола о создании системы информационного обмена по индикативному прогнозному балансу газа государств-членов Единого экономического пространства (одобрен Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2013 года № 305)
Соглашение об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики, от 19 ноября 2010 года	Соглашение об обмене данными почасовых величин перетоков электроэнергии по точкам учета на МГЛЭП между ОАО «ФСК ЕЭС» и АО KEGOC (методика расчета почасовых фактических объемов электрической энергии, переданных и полученных Сторонами в точках поставки) от 25 ноября 2009 года № 13-С-1125
Приложение к Соглашению: методология осуществления межгосударственной передачи электроэнергии (мощности) между государствами-членами ЕЭП	Соглашение об организации учета перетоков электроэнергии и мощности по МГЛЭП между ОАО «ФСК ЕЭС» и ГПО «Белэнерго» (методика расчета величин переданной и полученной Сторонами электроэнергии с учетом потерь в линиях) от 31 декабря 2009 года
	Соглашение о порядке определения и обмена данными почасовых величин сальдо перетоков электроэнергии между ОАО «ФСК ЕЭС» и ГПО «Белэнерго» от 29 июня 2012 года
	Решение Совета ЕЭК «О формировании общего электроэнергетического рынка» от 17 декабря 2012 года №112

информацией, проведению встреч и участию в совместных мероприятиях, что поможет эффективному формированию общих рынков энергоресурсов стран ТС и ЕЭП.

В ноябре 2013 года Департаментом энергетики был подготовлен План взаимодействия Департамента энергетики ЕЭК с международными организациями. Планируется организовать информационный обмен и обмен опытом в течение 2014 года для понимания наилучшей мировой практики по вопросам интеграции в сфере энергетики.

Деятельность консультативных органов

В рамках деятельности Консультативного комитета по электроэнергетике в 2013 году рассмотрены вопросы о разработке Евразийской экономической комиссией совместно с государствами-членами ТС и ЕЭП проекта Концепции формирования общего электроэнергетического рынка ТС и ЕЭП, в том числе основных принципов.

На Консультативном комитете по нефти и газу в 2013 году обсуждался ряд вопросов: в частности, о разработке Единых правил доступа хозяйствующих субъектов к газотранспортным системам и системам транспортировки нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов ТС и ЕЭП; о разработке единой методики определения технической возможности, свободных мощностей газотранспортных систем и систем транспортировки нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов ТС и ЕЭП; о методологии формирования индикативных балансов энергоресурсов государств-членов ТС и ЕЭП. Принятые решения будут учтены при формировании будущей скоординированной (согласованной) энергетической политики.

Планы деятельности в 2014 году

В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ ПЛАНИРУЕТСЯ:

1. Разработка приоритетных направлений энергетической политики (стратегии) ЕЭП.
2. Формирование раздела «Энергетика» проекта Договора о Евразийском экономическом союзе без изъятий и иных ограничений.
3. Разработка Концепции формирования общего электроэнергетического рынка государств-членов ТС и ЕЭП.
4. Разработка единых правил доступа к системам транспортировки газа, нефти и нефтепродуктов, расположенных на территориях государств-членов ТС и ЕЭП, включающих методики определения технических возможностей транспортировки.
5. Подготовка предложений по развитию сотрудничества с международными организациями в сфере энергетики.

ТРАНСПОРТ И ИНФРАСТРУКТУРА

Даниал Кенжетаевич Ахметов

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ЭНЕРГЕТИКЕ И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Транспортная деятельность – важнейший фактор экономического роста: устойчивое развитие транспорта повышает пространственную доступность территорий, условия и качество жизни населения, способствует свободному перемещению товаров, услуг, развитию конкуренции и экономической деятельности. Транспортные сети – кровеносная система будущего Евразийского экономического союза.

«ФОРМИРОВАНИЕ СКООРДИНИРОВАННОЙ (СОГЛАСОВАННОЙ) ТРАНСПОРТНОЙ ПОЛИТИКИ – ОДНО ИЗ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ИНТЕГРАЦИИ, ПРИЗВАННОЕ РЕШИТЬ ШИРОКИЙ СПЕКТР ЗАДАЧ: ОТ СНИЖЕНИЯ ДОЛИ ТРАНСПОРТНОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ В СТОИМОСТИ ПРОДУКЦИИ ДО УМЕНЬШЕНИЯ ВРЕДНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ТРАНСПОРТА НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ЗДОРОВЬЕ ЧЕЛОВЕКА».

О направлении

Основным направлением деятельности Евразийской экономической комиссии в области транспорта и инфраструктуры является формирование скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, направленной на обеспечение экономической интеграции, последовательное и поэтапное формирование единого транспортного пространства на принципах конкуренции, открытости, безопасности, надежности, доступности и экологичности. Это подразумевает в первую очередь принятие согласованных мер по обеспечению общих преимуществ в сфере транспорта и реализации лучших практик, интеграцию транспортных систем в мировую транспортную систему, эффективное использование транзитного потенциала государств-членов ТС и ЕЭП, повышение качества транспортных услуг, обеспечение транспортной (технологической) безопасности.

В условиях глобализации мировой экономики объемы перевозок между странами приобретают все большие масштабы, предоставляя Союзу Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации новые возможности по реализации совокупного транзитного потенциала, создания сухопутного моста между Европой и Азией.

Использование синергетического эффекта – одно из главных преимуществ интеграции.

В связи с этим активизирована работа по разработке эффективных механизмов, направленных в том числе:

- на реализацию транспортно-логистического потенциала государств-членов ТС и ЕЭП;
- устранение барьеров (проблемных вопросов) в сфере транспорта, препятствующих перевозкам между государствами-членами ТС и ЕЭП;
- гармонизацию отраслевого законодательства государств-членов ТС и ЕЭП, в том числе в части обеспечения транспортной (технологической) безопасности;
- обеспечение недискриминационного доступа потребителей к услугам транспортных организаций на пространстве ТС и ЕЭП.

Предполагается, что реализация указанных мероприятий позволит обеспечить поэтапное формирование общего рынка транспортных услуг в рамках единого транспортного пространства ТС и ЕЭП, функционирующего по гармонизированным правилам, единым техническим нормативам и стандартам качества транспортных услуг.

Научное обоснование концептуальных подходов к формированию скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов ТС и ЕЭП, оценка эффективности и последствий проводимых мероприятий осуществляются в рамках проводимой научно-исследовательской работы «Транспортная политика Единого экономического пространства на период до 2020 года: время действий».

Основные задачи направления

- Обеспечение условий функционирования и развития ТС и ЕЭП в части, касающейся перевозок, развития транспортной инфраструктуры, осуществления транспортного контроля, регулирования сфер естественных монополий и тарифной политики в сфере транспорта.
- Выработка предложений в сфере экономической интеграции в рамках ТС и ЕЭП в пределах своих полномочий, включая формирование основ транспортной политики государств-членов.

Структура направления «Транспорт и инфраструктура»

Коллегия ЕЭК

Член Коллегии (Министр) по энергетике и инфраструктуре Даниал Ахметов

Секретариат Члена Коллегии

ДЕПАРТАМЕНТ ТРАНСПОРТА И ИНФРАСТРУКТУРЫ

- Отдел перевозок
- Отдел естественных монополий
- Отдел транспортного контроля
- Отдел инфраструктуры
- Отдел тарифной политики в сфере транспорта

КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ ОРГАНЫ

Консультативный комитет по транспорту и инфраструктуре

- Подкомитет по автомобильному транспорту
- Подкомитет по гражданской авиации
- Подкомитет по инфраструктуре и логистике
- Подкомитет по железнодорожному транспорту
- Подкомитет по водному транспорту

Консультативный комитет по естественным монополиям

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Беларусь	Казахстан	Российская Федерация
Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь	Министерство транспорта и коммуникаций Республики Казахстан	Министерство транспорта Российской Федерации
Министерство экономики Республики Беларусь	Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан	Министерство экономического развития Российской Федерации
	Агентство Республики Казахстан по защите конкуренции	Федеральная антимонопольная служба
	Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий	Федеральная служба по тарифам

Деятельность направления в 2013 году

РАБОТА НАПРАВЛЕНИЯ С НАЦИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ СТРАН ТС И ЕЭП

Один из основных принципов деятельности Евразийской экономической комиссии – поддержание всестороннего диалога с государствами-членами ТС и ЕЭП в целях максимального соблюдения интересов государств-членов. И первый уровень диалога – межгосударственный, предусматривающий выстраивание эффективного взаимодействия с национальными органами власти в процессе выработки и принятия решений.

Пятого декабря 2013 года была проведена вторая ежегодная встреча министров транспорта государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства с участием министров транспорта Республики Армении и Кыргызской Республики, на которой были рассмотрены вопросы, связанные:

- с разработкой раздела «Транспорт» проекта Договора о Евразийском экономическом союзе;
- мероприятиями по устранению барьеров (проблемных вопросов) в сфере транспорта, препятствующих перевозкам между государствами-членами ТС и ЕЭП;
- реализацией международных договоров, формирующих договорно-правовую базу ТС и ЕЭП;
- подготовкой предложений по регулированию условий предоставления услуг грузового автомобильного транспорта;
- выработкой предложений по формированию Единого евразийского неба.

УСЛУГИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА

Девятого декабря 2010 года Правительства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации подписали Соглашение о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики. Одной из главных целей Соглашения является обеспечение доступа потребителей государств-членов Таможенного союза к услугам железнодорожного транспорта при осуществлении перевозок по территории государства каждой Стороны на условиях, не менее благоприятных, чем условия, созданные для потребителей государства каждой Стороны.

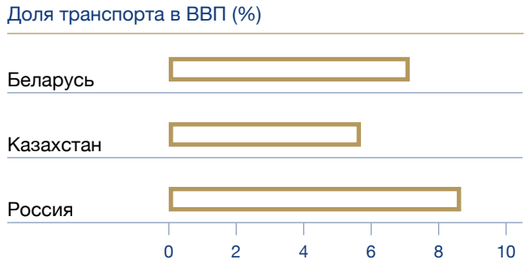
Евразийская экономическая комиссия проводит постоянный мониторинг исполнения государствами-членами ТС и ЕЭП положений Соглашения и принятых в его реализацию решений Комиссии. В рамках полномочий Коллегией/Советом Евразийской экономической комиссии в 2013 году принят ряд решений по соблюдению сроков исполнения обязательств, зафиксированных в Соглашении.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ

В целях создания правовых основ для формирования и установления единых принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, обеспечения баланса интересов потребителей, субъектов естественных монополий и общества, доступности предоставляемых естественными монополиями услуг, а также

Правовая база по направлению «Транспорт и инфраструктура»

БАЗОВЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РАЗРАБОТАННЫЕ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ БАЗОВЫХ ДОКУМЕНТОВ
Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий от 9 декабря 2010 года	Перечень нормативных правовых актов государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий, которые подлежат сближению, с определением последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства в этой сфере (Решение Высшего Евразийского экономического совета от 24 декабря 2013 года № 62)
	Порядок согласования Евразийской экономической комиссией с государствами-членами Таможенного союза и Единого экономического пространства (национальными уполномоченными органами государств-членов) отчетов, материалов, информации, а также иных документов, касающихся сфер естественных монополий (Решение Совета ЕЭК от 24 октября 2013 года № 73)
	Поэтапный план формирования Единого экономического пространства в отношении сфер естественных монополий (в секторальном (отраслевом) разрезе), утвержденный Решением Коллегии ЕЭК от 5 февраля 2013 года № 14
	Способы координации (разработки и реализации) решений национальных органов, касающихся сфер естественных монополий (Решение Коллегии ЕЭК от 5 февраля 2013 года № 14)
	Критерии и порядок проведения мониторинга реализации Поэтапного плана формирования ЕЭП в отношении сфер естественных монополий (в секторальном (отраслевом) разрезе) (Решение Коллегии ЕЭК от 5 февраля 2013 года №14)
	Проект Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий
Соглашение о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики, от 9 декабря 2010 года	Правила рассмотрения Евразийской экономической комиссией заявлений потребителей о защите своих нарушенных прав и интересов действиями организаций железнодорожного транспорта по изменению уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов (одобрены Решением Коллегии Комиссии от 12 июля 2012 года №118)
	Единые правила установления исключительных тарифов на услуги организаций железнодорожного транспорта при перевозке грузов (одобрены Решением Коллегии Комиссии от 12 июля 2012 года №119)
	Правила доступа к услугам инфраструктуры железнодорожного транспорта в рамках Единого экономического пространства и Правила оказания услуг инфраструктуры железнодорожного транспорта в рамках Единого экономического пространства (одобрены Решением Коллегии Комиссии от 25 декабря 2012 года № 300)
Соглашение об осуществлении транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Таможенного союза от 22 июня 2011 года	



гармонизации национального законодательства государств-членов ТС и ЕЭП Евразийская экономическая комиссия работает над реализацией Соглашения о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий от 9 декабря 2010 года.

Итогом работы по данному направлению в 2013 году явилось принятие Высшим Евразийским экономическим советом на уровне глав государств следующих решений:

- Об утверждении Перечня нормативных правовых актов Сторон в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий, которые подлежат сближению, с определением последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства в этой сфере;
- Об утверждении Итогового отчета;
- По информации о результатах работы по реализации Соглашения о естественных монополиях.

УСЛУГИ ГРУЗОВОГО АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА И ТРАНСПОРТНЫЙ (АВТОМОБИЛЬНЫЙ) КОНТРОЛЬ

Соглашение об осуществлении транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Таможенного союза от 22 июня 2011 года направлено на упрощение перемещения товаров и автотранспортных средств на единой таможенной территории Таможенного союза, обеспечение единых подходов в проведении контроля на внешней границе Таможенного союза.

В целях реализации Соглашения в рамках Подкомитета по автомобильному транспорту Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре (в марте 2013 года) принят План мероприятий, согласно которому разработаны и проходят согласование следующие проекты:

- Правил возврата (задержания) автотранспортных средств международной перевозки при выявлении нарушений условий международной автомобильной перевозки по территории Таможенного союза;
- Единых требований и условий перевозки тяжеловесных, крупногабаритных и опасных грузов, а также порядка оформления разрешительных документов;
- Правил урегулирования спорных ситуаций в случае их возникновения с перевозчиками третьих стран.

В части регулирования доступа к услугам грузового автомобильного транспорта в рамках Подкомитета по автомобильному транспорту Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре разработаны проекты:

В целях реализации Соглашения об осуществлении транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе ТС реализуются мероприятия по совершенствованию информационного взаимодействия органов транспортного контроля, взаимного использования всех информационных ресурсов, касающихся транспортного контроля.

- Правил допуска автомобильных перевозчиков государств-членов ТС и ЕЭП к осуществлению международных автоперевозок грузов;
- Единых требований по осуществлению контроля на внешней границе ТС с учетом интересов каждого государства-члена ТС и ЕЭП;
- Соглашения об условиях осуществления автомобильных перевозок в рамках ТС и ЕЭП.

Реализуются мероприятия по совершенствованию информационного взаимодействия органов транспортного контроля, взаимного использования всех информационных ресурсов, касающихся транспортного контроля. Мероприятия утверждены руководителями органов транспортного контроля Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

УСЛУГИ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

Воздушный транспорт как один из ключевых элементов транспортных систем государств-членов ТС и ЕЭП играет значительную роль в развитии процессов экономической интеграции.

Предполагается, что реализация совместных усилий государств-членов ТС и ЕЭП в сфере гражданской авиации по обеспечению общих выгод и национальных интересов, повышению авиационной доступности, обеспечению безопасности полетов и авиационной безопасности, развитию конкурентоспособности гражданской авиации государств-членов ТС и ЕЭП и интеграции в мировой рынок авиационных услуг будет осуществляться путем поэтапного формирования общего рынка услуг воздушного транспорта.

С этой целью осуществляется поиск комплексных предложений по поэтапной либерализации в сфере гражданской авиации государств-членов ТС и ЕЭП на принципах недискриминации, добросовестной конкуренции, признания полного и исключительного суверенитета государств-членов ТС и ЕЭП на воздушное пространство над своей территорией с учетом норм международного права.

В рамках данного направления в подразделе II «Воздушный транспорт» проекта Договора о Евразийском экономическом союзе отражены основные принципы формирования общего рынка услуг воздушного транспорта.

УСЛУГИ ВОДНОГО ТРАНСПОРТА

В ходе подготовки раздела «Водный транспорт» проекта Договора о Евразийском экономическом союзе совместно со Сторонами обсуждены варианты интеграции в сфере водного транспорта. Предполагается регулирование правоотношений в сферах внутреннего водного транспорта и морского транспорта в соответствии с международными договорами в рамках ТС и ЕЭП.

Наиболее значимые решения ЕЭК в сфере транспорта и инфраструктуры

Во исполнение Решения Высшего Евразийского экономического совета «О результатах работы по реализации Соглашения о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий от 9 декабря 2010 года» от 19 декабря 2012 года № 26 Коллегией Евразийской экономической комиссии (Решение Коллегии от 5 февраля 2013 года № 14) утверждены:

- поэтапный план;
- критерии и порядок проведения мониторинга реализации поэтапного плана формирования Единого экономического пространства в отношении сфер естественных монополий (в секторальном (отраслевом) разрезе);
- способы координации.

24 октября 2013 года Совет Комиссии принял Решение № 73, в соответствии с которым утвержден порядок согласования Евразийской экономической комиссией с государствами-членами Таможенного союза и Единого экономического пространства (национальными уполномоченными органами государств-членов) отчетов, материалов, информации, а также иных документов, касающихся сфер естественных монополий.

Месяцем позже Решением Высшего Евразийского экономического совета от 24 декабря 2013 года № 62 утвержден перечень нормативных правовых актов Сторон в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий, которые подлежат сближению, с определением последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства в этой сфере.

Применение указанных нормативных правовых актов позволит в полной мере реализовать положения Соглашения о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий, затрагивающие вопросы гармонизации законодательства государств-членов ТС и ЕЭП в части формирования рынка услуг субъектов естественных монополий на пространстве ТС и ЕЭП.

Развитие скоростного (высокоскоростного) железнодорожного транспорта и крупных авиахабов в рамках Единого транспортного пространства

Подготовка проекта Договора о Евразийском экономическом союзе

В рамках работы над проектом Договора о Евразийском экономическом союзе Евразийской экономической комиссией по направлению «Транспорт и инфраструктура» разработаны:

- раздел XIV «Естественные монополии» и Приложение № 19 «Протокол о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий»;
- раздел XVI «Транспорт» и Приложение № 21 «Протокол о скоординированной (согласованной) транспортной политике».

Указанные разделы основаны на положениях кодифицируемых международных договоров ТС и ЕЭП (Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий; Соглашение о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики; Соглашение в сфере транспортного (автомобильного) контроля), а также отражают особенности регулирования деятельности автомобильного, воздушного, водного и железнодорожного транспорта.

Кроме того, положения раздела XVI «Транспорт» отражают основные направления скоординированной (согласованной) транспортной политики, определяют задачи и основные приоритеты, поэтапное формирование Единого транспортного пространства.

Сотрудничество с третьими странами и международными организациями

Двенадцатого сентября 2013 года подписан Меморандум о взаимодействии между Евразийской экономической комиссией и Межгосударственным авиационным комитетом (МАК). Меморандум предусматривает установление на основе накопленного мирового опыта развития гражданской авиации взаимодействия между ЕЭК и МАК по вопросам обеспечения безопасной, регулярной и упорядоченной работы гражданской авиации в интересах государств-членов ТС и ЕЭП. Стороны будут осуществлять сотрудничество в пределах своей компетенции по направлениям, представляющим взаимный интерес. Предметом Меморандума является информационно-аналитическое и организационное взаимодействие Сторон.

Деятельность консультативных органов

В рамках деятельности Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре (и его подкомитетов) и Консультативного комитета по естественным монополиям в 2013 году рассмотрены вопросы:

- определения барьеров (проблемных вопросов) и мероприятий по их устранению;
- реализации Соглашений по направлениям деятельности Департамента;
- разработки научно-исследовательских работ по «Транспортной политике Единого экономического пространства на период до 2020 года: время действий» и «Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий.

Планы деятельности в 2014 году

В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА И ИНФРАСТРУКТУРЫ ПЛАНИРУЕТСЯ:

1. Мониторинг и контроль исполнения Сторонами положений Соглашений, закрепленных за Департаментом транспорта и инфраструктуры, и решений Коллегии ЕЭК, Совета ЕЭК и Высшего Евразийского экономического совета.
2. Завершение согласования раздела XVI «Транспорт» и Приложения № 21 к проекту Договора о ЕЭАС.
3. Принятие и согласование со Сторонами документа «Транспортная политика ЕЭП на период до 2020 года: время действий».
4. Мониторинг устранения изъятий/барьеров (проблемных вопросов) в сфере транспорта.
5. Содействие созданию объединенной транспортно-логистической компании и развитие международных транспортных коридоров.
6. Завершение согласования разработанных проектов документов в сфере автомобильного транспорта и транспортного (автомобильного) контроля.
7. Разработка программного документа по развитию воздушного транспорта в рамках ТС и ЕЭП на основе научно обоснованных комплексных предложений и рекомендаций.
8. Проведение расследований по обращениям потребителей услуг железнодорожного транспорта о защите своих нарушенных прав и интересов.
9. Рассмотрение и согласование ЕЭК материалов по установлению исключительных тарифов на услуги организаций железнодорожного транспорта.

В СФЕРЕ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ ПЛАНИРУЕТСЯ:

1. Мониторинг и контроль исполнения странами ТС и ЕЭП положений Соглашения о естественных монополиях и решений Коллегии ЕЭК, Совета ЕЭК и Высшего Евразийского экономического совета.
2. Завершение согласования раздела XIV «Естественные монополии» и Приложения № 19 к проекту Договора о ЕАЭС.
3. Рассмотрение органами ЕЭК Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий с вынесением рекомендаций.
4. Формирование странами ТС и ЕЭП графика утверждения нормативных правовых актов в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий, которые подлежат сближению.

Сергей Сергеевич
Сидорский

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И АГРОПРОМЫШЛЕННОМУ КОМПЛЕКСУ

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

«В 2013 ГОДУ ВПЕРВЫЕ ЗА ГОДЫ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА ПРИНЯЛИ ДОКУМЕНТЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ ПО КООРДИНАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПОЛИТИК. ЭТИ ДОКУМЕНТЫ ОПРЕДЕЛИЛИ ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И УГЛУБЛЕНИЯ КООПЕРАЦИИ. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ НАШИХ СТРАН В РЕАЛЬНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ СТАНЕТ КОНКРЕТНЫМ ШАГОМ В ДЕЛЕ ПОСТРОЕНИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА».

Деятельность Комиссии в сфере промышленности направлена на ускорение развития и повышение конкурентоспособности промышленных комплексов государств-членов на основе выработки и реализации совместных мер, обеспечивающих повышение инновационной активности, углубление промышленной кооперации, устранение барьеров в промышленном сотрудничестве.

О направлении

Основным направлением деятельности Комиссии в сфере промышленности является углубление кооперации и формирование концептуальных подходов к промышленной политике в рамках Единого экономического пространства. В рамках этого вектора деятельности перед ЕЭК стоит задача обеспечить переход к преимущественно инновационному развитию промышленных видов деятельности государств-членов ТС и ЕЭП на основе создания высокотехнологичных наукоемких производств. Реализации этой задачи способствует Решение Высшего Евразийского экономического совета «Об основных направлениях координации национальных промышленных политик Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» от 31 мая 2013 года №40.

Структура направления «Промышленность»

Коллегия ЕЭК

Член Коллегии (Министр) по промышленности и АПК Сергей Сидорский

Секретариат Члена Коллегии

ДЕПАРТАМЕНТ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

- Отдел промышленной политики, межгосударственных программ и проектов
- Отдел взаимодействия по вопросам промышленной политики
- Отдел промышленных субсидий
- Отдел мониторинга и анализа развития промышленных комплексов государств-членов ЕЭП

КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ ОРГАНЫ

- Консультативный комитет по промышленности
- Рабочая группа по основным направлениям углубления промышленной кооперации РБ, РК и РФ, обеспечения координации национальных промышленных политик с перспективой выхода на проведение согласованной промышленной политики
- Рабочая группа по разработке условий организации новых и развития действующих автосборочных производств на территориях государств-членов ТС и ЕЭП
- Рабочая группа по подготовке предложений по сотрудничеству в рамках формирования промышленных технологических платформ в рамках ЕЭП
- Рабочая группа по подготовке порядка разработки и реализации межгосударственных программ в рамках ЕЭП, включая механизм их финансирования
- Экспертная группа при Консультативном комитете по промышленности в сфере сельскохозяйственного машиностроения
- Экспертная группа при Консультативном комитете по промышленности в сфере легкой промышленности
- Экспертная группа при Консультативном комитете по станкостроению

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Республика Беларусь	Республика Казахстан	Российская Федерация
Министерство промышленности Республики Беларусь	Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
Министерство экономики Республики Беларусь	Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан	Министерство экономического развития Российской Федерации
		Российский союз промышленников и предпринимателей

Работа ведется в соответствии с Декларацией о евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011 года, в которой, в частности, обозначена необходимость формирования согласованной промышленной политики к 2015 году, а также углубления производственной кооперации, включая возможное создание совместных транснациональных корпораций государствами-участниками ТС и ЕЭП.

Основные задачи направления

Разработка и реализация концептуальных подходов к координации национальных промышленных политик государств-членов ТС и ЕЭП ведется по следующим основным направлениям, включая:

- кооперационное сотрудничество, предполагающее содействие формированию условий для развития производственно-технологической кооперации, создания интегрированных структур (включая совместные предприятия и транснациональные компании) в целях освоения экспортоориентированных производств и ускорения процессов локализации производств;
- выработку подходов по совместному выходу на рынки третьих стран с целью продвижения продукции, совместно произведенной государствами-членами ТС и ЕЭП;
- сотрудничество в области науки и техники, предполагающее в том числе подготовку и принятие нормативно-правовых актов, обеспечивающих возможность разработки и реализации Сторонами научно-технических межгосударственных программ и проектов;
- межгосударственное инновационное сотрудничество, включающее в себя разработку нормативных актов, определяющих порядок формирования в рамках ЕЭП инновационных промышленных кластеров, технологических платформ в целях достижения современного уровня технологического развития промышленных комплексов Сторон.

Реализация Соглашения о единых правилах предоставления промышленных субсидий от 9 декабря 2010 года, включая:

- проведение мониторинга и сравнительного правового анализа законодательства государств в сфере предоставления промышленных субсидий с подготовкой ежегодных отчетов;
- разработку Протокола, определяющего порядок обязательного согласования с Комиссией специфических субсидий и принятия решений Комиссией, проведения Комиссией расследований, а также критерии, на основе которых Комиссия будет принимать решение о допустимости или недопустимости специфической субсидии;
- стимулирование развития промышленных комплексов Сторон, включающее подготовку предложений по совершенствованию применения промышленных субсидий в рамках ЕЭП.

Деятельность направления в 2013 году

ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ СКООРДИНИРОВАННОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ В РАМКАХ ТС И ЕЭП

В целях проведения промышленной политики, углубления производственной кооперации, включая создание совместных предприятий и транснациональных компаний, главами Правительств государств-членов ТС и ЕЭП по итогам рабочей встречи 15 июня 2012 года было дано поручение о подготовке для рассмотрения на очередном заседании Высшего Евразийского экономического совета соответствующих предложений.

Комиссией проведен анализ национальных программ государств-членов в сфере промышленности, на основании которого определены общие цели, задачи, отраслевые приоритеты промышленного развития. Подготовлены предложения по основным направлениям углубления промышленной кооперации государств-членов ТС и ЕЭП, а также разработаны предложения по координации национальных промышленных политик в рамках ТС и ЕЭП.

На основе проделанной работы было подготовлено Решение Высшего Евразийского экономического совета «Об основных направлениях координации национальных промышленных политик Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации», принятое главами Правительств 31 мая 2013 года под № 40. Этот документ определяет Концепцию промышленной политики в рамках ЕЭП и основные направления промышленного сотрудничества государств-членов, а также взаимодействие с Белорусско-Казахстанско-Российским Бизнес-диалогом и представителями бизнес-сообществ Сторон. Данным Решением закреплены договоренности государств-членов в отношении секторов экономики, приоритетных для промышленного взаимодействия в рамках ТС и ЕЭП.

Таким образом, в рамках Комиссии сформирована площадка для развития интеграционных процессов по углублению кооперации в промышленности.

РАЗРАБОТКА ПОДХОДОВ К УГЛУБЛЕНИЮ ПРОМЫШЛЕННОЙ КООПЕРАЦИИ

Государства-члены ТС и ЕЭП рассматривают углубление промышленной кооперации в качестве основного механизма промышленного сотрудничества и развития национальных промышленных комплексов. При этом приоритетное внимание уделяется развитию производственной кооперации.

Комиссией прорабатываются различные кооперационные проекты в 19 приоритетных отраслях промышленности. На данном этапе Комиссией проводится работа по развитию промышленного сотрудничества в автомобилестроении, легкой промышленности, сельхозмашиностроении и станкостроении. Анализируется состояние экономик, выявляются основные проблемы и конкурентные сегменты в радиоэлектронной, железнодорожной, фармацевтической, металлургической отраслях, тяжелом машиностроении. На базе проведенного анализа будут разработаны соответствующие предложения по сотрудничеству в этих отраслях.

Для разработки технической политики и осуществления технической координации путем создания эффективной системы технического перевооружения предприятий с учетом государственных целевых программ планируется создать Межгосударственный Евразийский инжиниринговый центр. Для реализации поставленных задач Центр будет использовать единые подходы и стандарты в проектировании и модернизации промышленных предприятий.

К концу 2013 года были подготовлены предложения по объектам модернизации и технического перевооружения предприятий промышленности, разработаны предложения по методологической основе и схеме взаимодействия национальных ассоциаций в сфере машиностроения.

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ПРИОРИТЕТНЫХ ОТРАСЛЕЙ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ТС И ЕЭП И РАЗРАБОТКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО РАСШИРЕНИЮ СОТРУДНИЧЕСТВА В ПРИОРИТЕТНЫХ ОТРАСЛЯХ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В ЦЕЛЯХ СТИМУЛИРОВАНИЯ ИХ РАЗВИТИЯ

АВТОМОБИЛЕСТРОЕНИЕ

Основываясь на Решении ВЕЭС № 40, согласно которому автомобилестроение отнесено к секторам экономики, приоритетным для промышленного сотрудничества государств-членов, Комиссия поступательно работает над формированием единых условий развития автопромсборочных производств на территориях государств-членов ТС и ЕЭП.

В этих целях сформирована Рабочая группа по автопромсборке, куда вошли представители заинтересованных министерств, ведомств, эксперты Сторон, и организована работа по формированию условий развития промышленных автосборочных производств, созданных на территориях государств-членов ТС и ЕЭП.

На данном этапе Комиссией совместно со Сторонами разработаны и одобрены Консультативным комитетом по промышленности условия и параметры создания новых автопромсборочных производств на территориях государств-членов ТС и ЕЭП, которые определяют в том числе единые требования к обеспечению уровня локализации, размеру производственных мощностей и длительности крупноузловой сборки.

После завершения согласования Сторонами этих условий на рассмотрение глав правительств будет внесен подготовленный проект Решения Высшего Евразийского экономического совета «Об условиях применения понятия «промышленная сборка моторных транспортных средств» на территориях государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства», который предусматривает закрепление в нормативных актах государств-членов ТС и ЕЭП условий применения понятия «промышленная сборка моторных транспортных средств».

ЛЕГКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Легкая промышленность Решением ВЕЭС № 40 отнесена к приоритетным секторам экономики, обладающим потенциалом развития кооперации и промышленного взаимодействия.

Комиссией проведен системный анализ состояния легкой промышленности, взаимной и внешней торговли товарами отрасли, стратегий и программных документов по развитию

Правовая база по направлению «Промышленность»

БАЗОВЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РАЗРАБОТАННЫЕ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ БАЗОВЫХ ДОКУМЕНТОВ
Соглашение о единых правилах предоставления промышленных субсидий от 9 декабря 2010 года	Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии «О положении о порядке осуществления мониторинга и проведения сравнительно-правового анализа национального законодательства государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства на предмет соответствия Соглашению о единых правилах предоставления промышленных субсидий от 9 декабря 2010 года» от 16 августа 2012 года № 132
Решение Высшего Евразийского экономического совета «Об основных направлениях координации национальных промышленных политик Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» от 31 мая 2013 года № 40	Рекомендация Совета Евразийской экономической комиссии «О развитии сотрудничества государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в отрасли легкой промышленности» от 31 января 2014 года № 1

легпрома в Беларуси, Казахстане и России. Выявлены общие для трех Сторон проблемы и тенденции в отрасли, ее наиболее конкурентоспособные сегменты. Определены конкурентные позиции легкой промышленности государств-членов на мировом рынке.

На основе проведенных аналитических исследований Комиссией были подготовлены и проработаны уполномоченными органами госуправления Сторон комплексные предложения по развитию сотрудничества государств-членов в сфере легкой промышленности.

В результате проведенной работы Советом Евразийской экономической комиссии 31 января 2014 года приняты Рекомендация № 1 «О развитии сотрудничества государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в отрасли легкой промышленности» и Решение № 1 «О развитии сотрудничества государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в области легкой промышленности».

Рекомендация направлена на создание условий для углубления промышленной кооперации, стимулирование развития и повышение инвестиционной привлекательности отрасли легкой промышленности государств-членов. Рекомендация предусматривает в том числе:

- определение перечня чувствительных товаров отрасли легкой промышленности, в отношении которых государства-члены признали целесообразным осуществлять промышленное сотрудничество, предусмотрев меры по стимулированию их производства;
- определение перспективных и наиболее конкурентоспособных сегментов легкой промышленности, имеющих потенциал на внутреннем и внешнем рынках, и разработка по ним совместных проектов по созданию новых производств и освоению новой продукции;
- реализацию кооперационных проектов, определение объемов и возможности их финансирования на федеральном (республиканском) и региональном (муниципальном, местном) уровнях;
- выработку конкретных мер по борьбе с нелегальным ввозом, производством и оборотом продукции легкой промышленности на единой таможенной территории ТС, включая введение механизма маркировки отдельных видов продукции легкой промышленности и формирование при ЕЭК соответствующей Рабочей группы;
- повышение качества и конкурентоспособности продукции легкой промышленности, в том числе посредством развития систем добровольной сертификации;
- возможные меры финансовой поддержки производителей на проведение мероприятий, связанных с оценкой (подтверждением) соответствия продукции требованиям технических регламентов ТС.

С целью реализации Рекомендации государства-члены ТС и ЕЭП в течение 2014 года совместно с ЕЭК разработают План мероприятий по развитию легпрома и после его утверждения Советом Комиссии приступят к его исполнению.

Принимая во внимание масштабы оборота на общем рынке ТС неучтенной продукции легкой промышленности, что подрывает конкурентоспособность отрасли ТС и ЕЭП, Комиссия приступила к разработке механизма маркировки отдельных видов продукции легкой промышленности в целях контроля ее оборота в других странах.

СТАНКОСТРОИТЕЛЬНАЯ ОТРАСЛЬ

Комиссией проведен системный анализ состояния станкостроительных отраслей Сторон, взаимной и внешней торговли станочной продукцией, национальных стратегий и программных документов по развитию отрасли. Выявлены общие для трех Сторон проблемы и тенденции в отрасли, ее наиболее конкурентоспособные сегменты.

Подготовлен пакет предложений по кооперации и развитию станкостроительной отрасли промышленности стран ТС и ЕЭП. На заседании Консультативного комитета по промышленности в декабре 2013 года обсуждены состояние станкостроения в государствах-членах ЕЭП и возможности создания совместных кооперационных предприятий Сторон.

Производители станкостроительной продукции государств ТС при поддержке национальных промышленных министерств и Комиссии пришли к общему мнению о необходимости создания Межгосударственного Евразийского инжинирингового центра, а также формирования в течение 2014 года плана мероприятий по развитию станкоинструментальной отрасли в ЕЭП.

Кроме того, согласно достигнутым Сторонами договоренностям, в настоящее время в ЕЭК будут представлены предложения по созданию холдинговой структуры, объединяющей предприятия станкостроительной отрасли Беларуси, Казахстана, России.

ПРОИЗВОДСТВО МАШИН ДЛЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

В рамках работы по развитию промышленного сотрудничества в приоритетных секторах совместно с экспертами государств-членов и отраслевыми ассоциациями прорабатываются вопросы кооперационного сотрудничества в отрасли сельскохозяйственного машиностроения.

Комиссией проведен комплексный анализ отрасли с оценкой состояния ведущих предприятий отрасли ТС и ЕЭП, номенклатуры производимой продукции и определением возможного потенциала развития на основе интеграции. Итогом работы стала подготовка предложений: по дальнейшему развитию отрасли сельскохозяйственного машиностроения, направленных на развитие производства машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства в рамках ТС и ЕЭП; по разработке рамочных совместных проектов; а также по устранению барьеров, препятствующих эффективной промышленной кооперации.

В настоящее время указанные предложения проходят предварительное согласование с профильными ассоциациями Сторон.

РАЗРАБОТКА ПОДХОДОВ К УГЛУБЛЕНИЮ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ КООПЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

СОЗДАНИЕ ЕВРАЗИЙСКИХ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ ПЛАТФОРМ

ЕЭК ведет аналитическую работу по выявлению наилучших практик и инструментов развития инновационной деятельности. Анализ передового международного опыта показал, что формирование технологических платформ является одним из наиболее эффективных инструментов инновационного развития и расширения кооперационных связей.

Одним из основных направлений промышленного сотрудничества, предусмотренных Решением ВЕЭС № 40, является формирование евразийских технологических платформ (ЕТП). Создание ЕТП направлено на активизацию усилий по созданию перспективных коммерческих технологий, новых продуктов (услуг) на основе участия всех заинтересованных сторон (бизнеса, науки, государства и гражданского общества).

Для реализации этого направления Комиссией разработаны подходы по взаимодействию государств-членов ТС и ЕЭП и направлены на рассмотрение Сторонам. Данные подходы были ими одобрены. В качестве государственных органов, ответственных за координацию работы по формированию ЕТП, выступают Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь, Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан и Министерство экономического развития Российской Федерации.

Первым этапом координации взаимодействия стала организация Комиссией видеоконференций, где руководители первых девяти российских технологических платформ («Медицина будущего», «Национальная программная платформа», «Технологии мехатроники», «Биоэнергетика», «Технологии экологического развития», «Светодиоды», «Фотоника», «Суперкомпьютеры», «Легкая промышленность») представили ознакомительные презентации для заинтересованных организаций Сторон (бизнеса, науки, госорганов). По результатам проведенной работы, где ЕЭК выступила координатором, более 50 организаций Республики Беларусь и Республики Казахстан приняли решение об участии в первых девяти пилотных технологических платформах.

На данный момент организациями Сторон проводятся работы по юридическому оформлению евразийских технологических платформ в виде консорциумов. Такой правовой статус позволит обеспечить оптимальный формат взаимодействия организаций Сторон. Параллельно участниками ЕТП ведется разработка дорожных карт сотрудничества с выходом на совместные инфраструктурные и инновационные проекты. Итогом такого сотрудничества станет пакет совместных инновационных проектов и программ, направленных на решение системных проблем рынков ТС и ЕЭП.

ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ И ПРОЕКТОВ

В рамках формирования и реализации межгоспрограмм и проектов в ЕЭП (как механизма финансирования совместных инновационных проектов) разработаны подходы по приближению результатов программ и проектов к актуальным потребностям реального сектора.

Предполагается, что совместные проекты в рамках ЕЭП будут реализовываться в увязке с работой евразийских технологических платформ, в рамках которых в настоящее время начато формирование перечня наиболее значимых проектов. При этом в рамках совместных проектов будут решаться не только вопросы технологического развития (совместная разработка новых технологий и продуктов), но и системные проблемы соответствующих сегментов рынка, сдерживающие развитие инновационных отраслей: исследование потребностей внутреннего рынка в соответствующей продукции и конкурентных позиций отечественных производителей, разработка необходимых стандартов, внедрение системы сертификации качества (обязательной и/или добровольной) и др.

Данные подходы совместно с Концепцией формирования евразийских техплатформ обсуждены с национальными экспертами Сторон на видеоконференции и нашли поддержку на Форуме деловых людей в г. Минске 31 мая 2013 года. После проработки и согласования со Сторонами эти подходы послужат основой для подготовки Комиссией нормативного акта, предусматривающего порядок разработки и реализации межгоспрограмм и проектов.

На основе новых технологий, разрабатываемых в рамках евразийских технологических платформ, будут сформированы инновационные кластеры, конкурентоспособность которых будет обеспечиваться данными научными разработками. Это направление также предусмотрено Решением ВЕЭС № 40 в качестве одного из основных.

РЕАЛИЗАЦИЯ СОГЛАШЕНИЯ О ЕДИНЫХ ПРАВИЛАХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ СУБСИДИЙ

В соответствии со статьей 12 Соглашения о единых правилах предоставления промышленных субсидий от 9 декабря 2010 года Комиссия осуществляет мониторинг и проводит сравнительно-правовой анализ законодательств Сторон на предмет соответствия Соглашению, а также представляет ежегодный отчет о соблюдении Сторонами положений Соглашения.

В рамках своей работы по мониторингу исполнения Сторонами положений Соглашения Комиссией организована работа со Сторонами, позволяющая на постоянной основе обмениваться информацией о ходе реализации положений Соглашения каждой из Сторон.

Анализ и опыт применения государствами-членами ТС и ЕЭП положений Соглашения показали, что наличие различий в классификации Сторонами субсидий и определении термина «субсидия» приводит к недостоверному обмену информацией между Сторонами, в результате чего возникает возможность создания неравных условий для доступа хозяйствующих субъектов государств-членов на общий рынок Таможенного союза.

В связи с этим в соответствии с поручением Коллегии ЕЭК Комиссия совместно со Сторонами прорабатывает подготовленный Комиссией проект Пояснения по классификации субсидий в соответствии с Соглашением, а также алгоритм отнесения предоставляемых субсидий к запрещенным, разрешенным и специфическим. Также завершается работа над проектом Рекомендации по заполнению форм предоставления уведомлений по субсидиям, который будет внесен на рассмотрение Сторон.

Комиссией на системной основе ведется Реестр нормативных правовых актов Сторон, в соответствии с которыми в государствах-членах предоставляются промышленные субсидии. Всего на соответствие положениям Соглашения в 2013 году проанализировано порядка 630 нормативных правовых актов Сторон разных уровней.

Подготовка Комиссией проекта Отчета о соблюдении государствами-членами ТС и ЕЭП в 2012 году положений Соглашения о единых правилах предоставления промышленных субсидий от 9 декабря 2010 года потребовала большой и трудоемкой аналитической работы, а также проведения целого ряда консультаций и переговоров с уполномоченными органами Сторон. По итогам этой работы Отчет Комиссии принят к сведению на заседании Коллегии Комиссии 17 декабря 2013 года.

Также в соответствии с Соглашением о единых правилах предоставления промышленных субсидий от 9 декабря 2010 года Департаментом ведется работа по подготовке разработки Протокола к этому Соглашению, который должен вступить в силу 1 января 2017 года, наделив Комиссию наднациональными полномочиями в данной сфере.

В настоящее время со Сторонами отрабатываются подходы по разработке документов к проекту Протокола к Соглашению. Кроме того, Комиссия на постоянной основе содействует государствам-членам в проведении консультаций по вопросам, связанным с применением Соглашения о единых правилах предоставления промышленных субсидий.

Подготовка проекта Договора о Евразийском экономическом союзе

В соответствии с Решением ВЕЭС на уровне глав государств «О реализации основных направлений интеграции» от 19 декабря 2012 года № 21 ЕЭК совместно с правительствами Сторон разработан раздел XIX «Промышленность» проекта Договора о ЕАЭС. Раздел включает в себя статью 95 «Промышленная политика и сотрудничество», Приложение к ней «Термины и определения, содержащиеся в статье 95, а также полномочия Комиссии в области координации национальных промышленных политик государств-членов Союза», статью 96 «Промышленные субсидии» и Приложение к ней № 24 «Протокол о единых правилах предоставления промышленных субсидий».

Раздел XIX «Промышленность» определяет содержание промышленной политики и сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза, цели, задачи, принципы и механизмы координации национальных промышленных политик и инструменты промышленного сотрудничества, единые правила предоставления субсидий в отношении промышленных товаров и сферу их применения, полномочия ЕЭК в области промышленного сотрудничества и в сфере предоставления промышленных субсидий, а также устанавливает процедуру разрешения споров.

Сотрудничество с третьими странами и международными организациями

ЕЭК активно взаимодействует с Секретариатом ООН по промышленному развитию (ЮНИДО) по вопросу разработки проекта Декларации о сотрудничестве Евразийской экономической комиссии и ЮНИДО.

Разрабатываемый документ будет содействовать сотрудничеству деловых кругов, объединений и ассоциаций бизнеса по вопросам, представляющим взаимный интерес. Для реализации этих целей документ предусматривает сотрудничество в сферах: анализа действующих и планируемых к применению мер в области промышленного развития; снижения барьеров, препятствующих промышленному развитию; изучения международного опыта промышленного развития и интеграции промышленных комплексов; повышения эффективности и конкурентоспособности промышленных производств.

Промышленная политика в рамках ТС и ЕЭП

Основные направления

I. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОМЫШЛЕННЫЕ ПОЛИТИКИ (КОМПЕТЕНЦИЯ СТОРОН)

1. Выработка и реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере промышленности и промышленных инноваций

2. Выработка и реализация государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере научной, научно-технической деятельности и инновационной деятельности в научно-технической сфере, в сфере нанотехнологий, развития центров науки и высоких технологий, государственных научных центров и наукоградов

3. Выработка и реализация государственной инвестиционной политики в промышленности

4. Предоставление промышленных субсидий

5. Оказание государственных услуг и управление государственным имуществом в различных отраслях промышленности

6. Реализация мер государственной поддержки экспорта промышленной продукции

7. Государственное регулирование развития малого и среднего предпринимательства

8. Государственное регулирование функционирования свободных экономических зон

9. Оценка регулирующего воздействия национальных нормативных правовых актов

II. СКООРДИНИРОВАННАЯ ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА ЕЭП (СОВМЕСТНАЯ КОМПЕТЕНЦИЯ СТОРОН И ЕЭК)

Решение ВЕЭС на уровне глав правительств «Об основных направлениях координации национальных промышленных политик РБ, РК и РФ»

1. Углубление промышленной кооперации в приоритетных секторах экономики, включая формирование условий для создания совместных предприятий

2. Взаимодействие в сфере науки и техники, включая формирование технологических платформ и промышленных кластеров

3. Формирование комплекса перспективных мер, направленных на развитие приоритетных секторов экономики; создание условий для снижения стоимости сырья и материалов

4. Формирование единых подходов к поддержке экспорта чувствительных товаров ТС в третьи страны; создание механизма по совместному продвижению продукции на рынки третьих стран

5. Взаимодействие с бизнес-сообществом государств-членов ТС и ЕЭП

III. ЭЛЕМЕНТЫ УНИФИЦИРОВАННОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ ЕЭП (НАДНАЦИОНАЛЬНАЯ КОМПЕТЕНЦИЯ ЕЭК)

Формирование элементов общего рынка (ЕЭП)
(6 сфер и 8 основных соглашений ЕЭП)

1. Единая политика в области предоставления промышленных субсидий
2. Единая политика в сфере тарифного и нетарифного регулирования
3. Единые принципы и правила технического регулирования
4. Единые принципы и правила конкуренции
5. Равный доступ субъектов хозяйствования к государственным закупкам
6. Равный доступ к услугам естественных монополий

- Мониторинг и сравнительно-правовой анализ
- Содействие в организации консультаций Сторон
- Принятие решений в отношении специфических субсидий (допустимости или недопустимости проводить расследования)
- Запрос и получение информации о предоставляемых субсидиях
- Разрешение споров, связанных с толкованием и/или реализацией положений Соглашения о промсубсидиях

Нормотворческая деятельность

Статья 95 раздела «Промышленность» проекта Договора о ЕАЭС

- Перечень чувствительных товаров
- Подходы к формированию технологических платформ и кластеров в рамках ЕЭП
- Положение о порядке финансирования межгосударственных программ и проектов в рамках ЕЭП
- Порядок определения приоритетных программ и проектов в рамках ЕЭП
- Основные направления промышленной политики государств-членов ТС и ЕЭП

Статья 96 раздела «Промышленность» проекта Договора о ЕАЭС, Приложение № 24 к Договору о ЕАЭС

- Порядок проведения расследований, в том числе по фактам нарушения условий и порядка предоставления и использования субсидий
- Критерии для специфической субсидии
- Порядок обязательного согласования с Комиссией специфических субсидий и принятия решений Комиссией

Индикативное прогнозирование

Отраслевые стратегии развития секторов экономики, приоритетных для промышленного сотрудничества в рамках ЕЭП
(Рамочные отраслевые соглашения по промышленному сотрудничеству в рамках ЕЭП)

Концепция развития промышленной политики в рамках ЕЭП до 2020 года
(Проект Решения Высшего Евразийского экономического совета)

Перечень чувствительных товаров в приоритетных отраслях промышленности

- Авиакосмическая отрасль
- Автомобилестроение
- Сельхоз- и специальное машиностроение
- Станкостроение
- Железнодорожное машиностроение
- Энергетическое машиностроение
- Радиоэлектронная промышленность
- Нано- и биотехнологии
- Строительная промышленность
- Фармацевтическая промышленность
- Химическая и нефтехимическая промышленность
- Деревообрабатывающая промышленность
- Металлургия
- Легкая промышленность

Планируется, что такое сотрудничество будет осуществляться путем информационного обмена, проведения консультаций, совместных учебно-практических семинаров, конференций, форумов, круглых столов и других мероприятий.

Налажено взаимодействие ЕЭК с Комитетом Всемирной торговой организации по субсидиям и компенсационным мерам по вопросам, касающимся функционирования Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам или содействия осуществлению его целей. Это позволяет использовать опыт ВТО при осуществлении мониторинга и сравнительно-правового анализа национальных законодательств Сторон на предмет соответствия Соглашению о единых правилах предоставления промышленных субсидий от 9 декабря 2010 года.

В рамках работы по присоединению Республики Армении к ТС и ЕЭП Комиссией совместно с Министерством экономики Армении прорабатываются вопросы промышленной политики: анализ действующих нормативных актов, Соглашения о единых правилах предоставления промышленных субсидий от 9 декабря 2010 года, углубление взаимодействия между государствами-членами ЕЭП и Республикой Армения, кооперация в области науки и техники, перспективы присоединения Республики Армения к Решению ВЕЭС № 40.

Планы деятельности в 2014 году

В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ПЛАНИРУЕТСЯ:

1. Подготовка в рамках полномочий Комиссии первоочередных предложений по развитию приоритетных секторов экономики ТС и ЕЭП.
2. Подготовка предложений по устранению барьеров, препятствующих промышленной кооперации.
3. Принятие параметров и условий развития промышленных автосборочных производств на территории ТС и ЕЭП.
4. Подготовка проекта и подписание документа о сотрудничестве с Организацией ООН по промышленному развитию в области промышленной политики.
5. Разработка перечня чувствительных товаров, по которым государствам-членам ТС и ЕЭП целесообразно осуществлять промышленное сотрудничество.
6. Подготовка информационно-аналитических обзоров состояния промышленных комплексов государств-членов ТС и ЕЭП.
7. Разработка пилотных «дорожных карт» по развитию сотрудничества в рамках евразийских технологических платформ с выходом на совместные инновационные проекты.
8. Реализация Соглашения о единых правилах предоставления промышленных субсидий от 9 декабря 2010 года, включая:

- проведение мониторинга и сравнительного правового анализа законодательства государств в сфере предоставления промышленных субсидий с подготовкой ежегодных отчетов;
- разработку подходов к Протоколу, определяющему порядок обязательного согласования с Комиссией специфических субсидий и принятия решений Комиссией, проведения Комиссией расследований, а также критерии, на основе которых Комиссия будет принимать решение о допустимости или недопустимости специфической субсидии.

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

Сергей Сергеевич Сидорский

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И АГРОПРОМЫШЛЕННОМУ КОМПЛЕКСУ

Деятельность Комиссии в сфере агропромышленного комплекса нацелена на эффективную реализацию ресурсного потенциала государств-членов ТС и ЕЭП посредством проведения согласованной (скоординированной) агропромышленной политики.

Согласованная (скоординированная) агропромышленная политика реализуется государствами-членами ТС и ЕЭП на основе согласованных целей и задач, экономических механизмов, проведения поэтапной гармонизации и унификации законодательства государств-членов в области агропромышленного регулирования при координирующей роли ЕЭК. При этом учитывается особый характер деятельности в области сельского хозяйства, обусловленный не только производственной, экономической, но и социальной значимостью отрасли, структурными и природно-климатическими различиями между регионами и территориями государств-членов.

Результатом должны стать формирование транспарентных условий взаимной торговли, повышение самообеспеченности общего рынка сельскохозяйственной продукции и продовольствия на основе скоординированного развития его национальных сегментов, а также усиление экспортного потенциала агропромышленного комплекса.

«В ОСНОВУ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННЫХ КОМПЛЕКСОВ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА В 2013 ГОДУ ПОЛОЖЕНА КОНЦЕПЦИЯ СОГЛАСОВАННОЙ (СКООРДИНИРОВАННОЙ) АГРОПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ, КОТОРАЯ ОПРЕДЕЛИЛА ОТРАСЛЕВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ИНТЕГРАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ. СОЗДАВАЕМЫЙ ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ ОБРЕЛ НАДЕЖНЫЙ ФУНДАМЕНТ ФОРМИРОВАНИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В АПК НА ДОЛГОСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ».

О направлении

Главная цель в области реализации согласованной (скоординированной) агропромышленной политики – достижение сбалансированного развития производства и аграрно-продовольственных рынков, обеспечение равных условий доступа на общий аграрный рынок, обеспечение ветеринарного и фитосанитарного благополучия на основе единых требований и правил.

В связи с этим принципиально важным представляется усиление интеграции в сфере агропромышленного комплекса посредством:

- развития договорной и нормативной правовой базы ТС и ЕЭП. Это позволит сформировать конкретные механизмы проведения согласованной (скоординированной) агропромышленной политики;
- устранения барьеров взаимной торговли сельскохозяйственными товарами и ресурсами для ведения сельскохозяйственного производства в областях, в которых по различным причинам общий рынок товаров пока не создан. В частности, предусматривается разработка международных договоров в сфере обращения племенной продукции и семян сельскохозяйственных растений;
- выработки системных мер по повышению конкурентоспособности продукции АПК на мировом аграрном рынке, что будет способствовать обеспечению устойчивости развития сельского хозяйства;
- подготовки согласованных позиций для ведения переговоров по формированию зон свободной торговли с заинтересованными странами и блоками.

Решение обозначенных вопросов и их закрепление в договорной правой базе ТС и ЕЭП будет способствовать формированию четкого и транспарентного механизма реализации согласованной (скоординированной) агропромышленной политики в рамках ЕЭП и созданию условий для функционирования ЕАЭС, преодолению структурных дисбалансов в сельском хозяйстве стран ТС и ЕЭП.

Основой для успешного осуществления согласованной (скоординированной) агропромышленной политики станет следование принципам равенства и учет интересов всех государств-членов, а также приоритетность удовлетворения внутреннего спроса.

Для координации интеграционного взаимодействия трех стран осуществляется передача части компетенции в рамках проведения согласованной (скоординированной) агропромышленной политики странами ТС и ЕЭП с национального на наднациональ-

Структура направления «Агропромышленная политика»

Коллегия ЕЭК

Член Коллегии (Министр) по промышленности и АПК Сергей Сидорский

Секретариат Члена Коллегии

ДЕПАРТАМЕНТ АГРОПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

- Отдел агропромышленной политики, межгосударственных программ и проектов
- Отдел мониторинга и анализа развития агропромышленных комплексов государств-членов ЕЭП
- Отдел сельскохозяйственных субсидий
- Отдел взаимодействия по вопросам агропромышленной политики

КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ ОРГАНЫ

Консультативный комитет по агропромышленному комплексу

- Рабочая группа «Прогнозирование»
- Рабочая группа «Информационное обеспечение»
- Рабочая группа «Государственная поддержка сельского хозяйства»
- Рабочая группа «Научно-техническое сотрудничество»
- Рабочая группа «Единые требования в сфере производства и обращения растениеводческой продукции»
- Рабочая группа «Ценовая политика»
- Рабочая группа «Единые требования в сфере производства и обращения животноводческой продукции»

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Республика Беларусь	Республика Казахстан	Российская Федерация
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь	Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан	Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
Министерство экономики Республики Беларусь	Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан	Министерство экономического развития Российской Федерации
Белорусский агропромышленный союз	Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан	Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору
		Российский союз промышленников и предпринимателей

ный уровень. Это позволяет формировать согласованный механизм государственной поддержки агропромышленного производства. В частности, в рамках действующего Соглашения о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства от 9 декабря 2010 года ограничивается уровень искажающих торговлю субсидий, а также предусматривается возможность проведения государствами-членами ТС и ЕЭП консультаций по вопросам осуществления гармонизации и унификации соответствующего законодательства.

Передача компетенции в сфере АПК на наднациональный уровень также позволяет проводить разработку единых методик расчета совместных прогнозов спроса и предложения, объемов государственной поддержки. Осуществляется совершенствование мониторинга и обмен информацией о состоянии аграрно-продовольственных рынков, информирование рыночных агентов и принятие согласованных мер интервенционного регулирования в случае необходимости.

Наднациональная координация, осуществляемая ЕЭК на основе взаимодействия с уполномоченными органами государств-членов ТС и ЕЭП, способствует стимулированию развития рынков сельскохозяйственной продукции на основе поддержания равных конкурентных условий при производстве и торговле аграрно-продовольственными товарами, использовании ресурсов для сельскохозяйственного производства с целью повышения доходов товаропроизводителей, экономической доступности продовольствия потребителям. Помимо этого, деятельность на наднациональном уровне позволит повысить производительность в агропромышленном комплексе для удовлетворения возрастающих потребностей населения в продовольствии.

Основные задачи направления

- Содействие согласованной деятельности Сторон в сферах развития агропромышленного производства и научно-технического сотрудничества.
- Создание условий для разработки и реализации межгосударственных программ и проектов.
- Содействие повышению конкурентоспособности и развитию экспортной ориентированности агропромышленных комплексов Сторон.

Агропромышленная политика

ЭЛЕМЕНТЫ СОГЛАСОВАННОЙ (СКООРДИНИРОВАННОЙ) АГРОПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Концепция согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства

Договор о создании Евразийского экономического союза (проект)

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОГЛАСОВАННОЙ (СКООРДИНИРОВАННОЙ) АГРОПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

1. Прогнозирование в АПК
2. Государственная поддержка производства и переработки сельскохозяйственной продукции
3. Регулирование общего аграрного рынка
4. Единые требования в сфере производства и обращения продукции
5. Обеспечение санитарных, фитосанитарных и ветеринарных (ветеринарно-санитарных) мер
6. Развитие экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия
7. Научное и инновационное развитие АПК
8. Интегрированное информационное обеспечение АПК

МЕХАНИЗМЫ (ИНСТРУМЕНТЫ) РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ АГРОПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

1.
1. Совместное определение приоритетов развития и индикативных показателей с учетом национальных приоритетов
2. Разработка совместных прогнозов спроса и предложения по основным сельхозтоварам
3. Мониторинг, оценка степени достижения индикативных показателей и продовольственной безопасности

2.
1. Совершенствование механизма предотвращения нарушений обязательств Сторон в области государственной поддержки
2. Разработка рекомендаций по повышению эффективности государственной поддержки агропромышленного комплекса

3.
1. Ценовой мониторинг и сравнительный анализ конкурентоспособности продукции
2. Координация применяемых и планируемых мер государственного регулирования аграрного рынка
3. Развитие рыночной инфраструктуры
4. Стимулирование внебиржевой электронной торговли
5. Содействие бизнесу в инициировании защитных, антидемпинговых и компенсационных расследований

4.
1. Дальнейшая унификация требований в сферах производства и обращения сельскохозяйственной продукции
2. Единые требования в области безопасного обращения средств защиты растений и других ресурсов
3. Единая система комплексного контроля животных и продукции животного происхождения «от поля до прилавка»
4. Единая оценка племенных сельскохозяйственных животных и др.

5.
1. Единый контроль и ветеринарная сертификация подконтрольной продукции
2. Единая методология мониторинга эпизоотического состояния территории ТС
3. Реализация общих принципов в области профилактики, диагностики и ликвидации заразных болезней

6.
1. Координация маркетинговой политики на внешних рынках
2. Осуществление выставочной деятельности, ориентированной на внешние рынки
3. Защита географических указаний
4. Содействие в сертификации продукции при доступе на внешние рынки и др.
5. Выявление барьеров в торговле с третьими странами и подготовка предложений по их устранению

7.
1. Координация планов проведения перспективных фундаментальных и прикладных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ
2. Реализация межгосударственных программ и проектов научного обеспечения и инновационного развития АПК
3. Совместные научные структуры в сфере генетики, биохимии и т.д.
4. Обмен научными кадрами и др.

8.
1. Система сбора, обработки и распространения информации о состоянии агропромышленного производства, рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия, ресурсов для сельского хозяйства
2. Развитие электронных торговых площадок и др.

ЭЛЕМЕНТЫ ЕДИНОЙ АГРОПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства от 9 декабря 2010 года

Форма уведомления об объемах государственной поддержки сельского хозяйства государств-участников Единого экономического пространства

Единые правила общего рынка

Единая политика в сфере тарифного и нетарифного регулирования

Единые принципы и правила технического регулирования

Единые принципы и правила конкуренции

Равный доступ субъектов хозяйствования к госзакупкам

Равный доступ к услугам естественных монополий

МЕХАНИЗМЫ (ИНСТРУМЕНТЫ) РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ АГРОПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

1.
1. Осуществление мониторинга и проведение сравнительно-правового анализа законодательства в области государственной поддержки
2. Осуществление гармонизации и унификации законодательства государств-членов в области государственной поддержки
3. Подготовка ежегодных отчетов о соблюдении Сторонами положений Соглашения

2.
- Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании
- Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран
- Соглашение об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории ТС
- Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в РБ, РК и РФ
- Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции
- Соглашение о государственных (муниципальных) закупках
- Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий

Правовая база по направлению «Агропромышленный комплекс»

БАЗОВЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства от 9 декабря 2010 года

ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РАЗРАБОТАННЫЕ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ БАЗОВЫХ ДОКУМЕНТОВ

- Форма уведомления об объемах государственной поддержки сельского хозяйства государств-участников Единого экономического пространства за отчетный год (утверждена Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года №813)
- Положение о порядке осуществления мониторинга и проведения сравнительно-правового анализа законодательств государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства на предмет соответствия Соглашению о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства от 9 декабря 2010 года (утверждено Решением Коллегии ЕЭК от 25 сентября 2012 года №166)

Деятельность направления в 2013 году

В 2013 году Комиссия работала над Концепцией согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов ТС и ЕЭП.

В целях определения взаимовыгодных принципов и стратегических направлений сотрудничества государств-членов ТС и ЕЭП в аграрной сфере подготовлен проект Концепции согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов ТС и ЕЭП. Проект Концепции прошел этап согласования с национальными органами государственного управления, был одобрен Коллегией (Решение от 9 апреля 2013 года № 66) и Советом ЕЭК (Решение от 23 апреля 2013 года № 28). Результатом стало одобрение Концепции согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов ТС и ЕЭП Высшим Евразийским экономическим советом на уровне глав государств 29 мая 2013 года (Решение № 35). Концепция базируется на гармонизированных механизмах регулирования, координации и мониторинга на международном уровне, в ней определяются цели, задачи и основные направления согласованной агропромышленной политики, перечень механизмов взаимодействия государств-членов ТС и ЕЭП, необходимых для ее реализации. Принятое Высшим Евразийским экономическим советом решение позволит реализовывать целостную политику в вопросах развития сельского хозяйства, формирования и регулирования общего аграрного рынка, обеспечения ветеринарного и фитосанитарного благополучия, а также продовольственной безопасности государств-членов ТС и ЕЭП.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ СОГЛАСОВАННОЙ (СКООРДИНИРОВАННОЙ) АГРОПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ТС И ЕЭП

В соответствии с Решением Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств от 29 мая 2013 года № 35 совместно с государствами-членами ТС и ЕЭП разработан проект Плана мероприятий по реализации Концепции согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов ТС и ЕЭП. Проект Плана одобрен на заседании Коллегии ЕЭК 26 ноября 2013 года.

Документ включает подготовку решений и рекомендаций Комиссии с целью реализации направлений интеграционного сотрудничества, предусмотренных в Концепции.

По содержанию и перечню решаемых задач выделяются три группы мероприятий. В первую очередь это мероприятия, направленные на устранение барьеров во взаимной торговле. К данной сфере относятся мероприятия по разработке международных договоров в области племенного животноводства и семеноводства. Они предусматривают унификацию национальных законодательств в вопросах племенной работы и оборота племенных животных, методик сортовой идентификации семян сельскохозяйственных растений, взаимное признание документов, удостоверяющих их хозяйственную ценность.

Вторая группа – это мероприятия, предусматривающие совершенствование информационно-аналитической работы, повышение эффективности действующих механизмов в сфере агропромышленной политики. К ним относятся положения проекта Плана по вопросам прогнозирования в агропромышленном комплексе, государственной поддержки производства и переработки сельскохозяйственной продукции, интегрированному

информационному обеспечению агропромышленного комплекса, в которых предусмотрены мероприятия, имеющие как методологический, так и институциональный характер.

Третья группа – это мероприятия, предусматривающие совместные и согласованные действия государств-членов ТС и ЕЭП, хозяйствующих субъектов в агропромышленном комплексе. К их числу относятся позиции проекта Плана по вопросам регулирования общего аграрного рынка, развития экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия, научного и инновационного развития агропромышленного комплекса.

Выполнение Плана мероприятий сформирует действенные механизмы межгосударственного взаимодействия в рамках ТС и ЕЭП для совместного развития производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия, усиления позиций государств-членов на мировом рынке.

СОГЛАШЕНИЕ О ЕДИНЫХ ПРАВИЛАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

В рамках реализации Соглашения о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства в 2013 году Комиссия осуществляла деятельность по нескольким направлениям.

Подготовлен проект Протокола о внесении изменений в Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства от 9 декабря 2010 года. Проект Протокола одобрен Решением Коллегии от 11 июня 2013 года № 130. Данные изменения в Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства от 9 декабря 2010 года, предложенные в проекте Протокола, включены в проект Договора о ЕАЭС 2015.

В целях выявления наличия запрещенных субсидий Комиссия на постоянной основе проводит ежеквартальный мониторинг вновь принятых нормативных правовых актов государств-членов ТС и ЕЭП в области государственной поддержки сельского хозяйства.

Обеспечение прозрачности информации о государственной поддержке сельского хозяйства в государствах-членах ТС и ЕЭП является приоритетом при реализации Соглашения о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства.

Одной из приоритетных задач в ходе реализации Соглашения является обеспечение прозрачности информации о государственной поддержке сельского хозяйства в государствах-членах ТС и ЕЭП. Комиссией подготовлен Отчет о соблюдении в 2012 году государствами-членами ТС и ЕЭП положений Соглашения о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства от 9 декабря 2010 года.

МОНИТОРИНГ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННЫХ КОМПЛЕКСОВ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ТС И ЕЭП

В рамках мониторинга развития агропромышленных комплексов государств-членов ТС и ЕЭП на постоянной основе осуществляется подготовка аналитических материалов, посвященных вопросам внешней и взаимной торговли государств-членов, анализу тенденций развития аграрного сектора. Кроме того, проводится анализ существующих барьеров экономического и неэкономического характера во взаимной торговле государств-членов сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием.

Аналитические материалы на постоянной основе используются при выработке новых предложений по расширению интеграционного взаимодействия государств-членов, а также позволяют формировать согласованную позицию при определении объемов тарифных квот для ввоза сельскохозяйственных товаров на территорию Таможенного союза.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОТРАСЛЕВЫМИ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Взаимодействие с отраслевыми общественными организациями Беларуси, Казахстана и Российской Федерации является залогом соблюдения интересов всех трех сторон интеграционного проекта. В сфере агропромышленного комплекса оно осуществляется по следующим направлениям:

- разъяснение положений международных договоров и нормативных документов Таможенного союза и Единого экономического пространства;
- оказание содействия в пересмотре таможенно-тарифной политики;
- оценка влияния на производителей сельскохозяйственных товаров требований нормативно-договорной базы ТС и ЕЭП в сфере технического регулирования, применения единых ветеринарных, санитарных и фитосанитарных требований, а также порядка осуществления контроля безопасности и качества продукции;
- координация сотрудничества отраслевых общественных организаций государств-членов ТС и ЕЭП.

Взаимодействие с отраслевыми общественными организациями Беларуси, Казахстана и России позволяет создать выгодные, более прозрачные условия для ведения бизнеса на объединенном рынке трех стран, открывает дополнительные возможности для улучшения инвестиционного климата и повышения конкурентоспособности агропромышленных комплексов.

Работа в этом направлении позволяет создать выгодные, более прозрачные условия для ведения бизнеса на объединенном рынке трех стран, открывает дополнительные возможности для улучшения инвестиционного климата и повышения конкурентоспособности агропромышленных комплексов.

Подготовка проекта Договора о Евразийском экономическом союзе

В рамках реализации мероприятий в сфере агропромышленного комплекса Комиссией совместно с профильными министерствами государств-членов ТС и ЕЭП разработан раздел XX «Агропромышленный комплекс» проекта Договора о ЕАЭС 2015 (статья 97 «Цели и задачи согласованной (скоординированной) агропромышленной политики», статья 98 «Основные направления согласованной (скоординированной) агропромышленной политики и меры государственной поддержки сельского хозяйства»), а также Приложение № 25 «Протокол о мерах государственной поддержки сельского хозяйства».

При подготовке проекта Договора о ЕАЭС 2015 учтены положения действующего Соглашения о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства от 9 декабря 2010 года и Концепции согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов ТС и ЕЭП.

Реализация статей Договора позволит на долгосрочную перспективу обеспечить гармоничное, взаимодополняющее и взаимовыгодное сотрудничество государств-членов ТС и ЕЭП между собой, а также с другими странами.

Сотрудничество с третьими странами и международными организациями

В сфере агропромышленного комплекса деятельность Комиссии направлена также на развитие взаимодействия с третьими странами и профильными международными организациями.

В феврале 2013 года состоялся рабочий визит делегации ЕЭК во главе с Членом Коллегии (Министром) по промышленности и агропромышленному комплексу ЕЭК Сергеем Сидорским в Новую Зеландию. В ходе визита проведены встречи с Министром по безопасности продовольствия Новой Зеландии Николь Лаурой Кайе и Министром первичных отраслей Новой Зеландии Натаном Гаем. Стороны обсудили тенденции взаимной торговли и приоритеты развития сотрудничества в области сельского хозяйства.

Развивается сотрудничество Комиссии с международными организациями по вопросам сельского хозяйства. 12 ноября 2013 года в Будапеште Член Коллегии (Министр) по промышленности и агропромышленному комплексу подписал Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций. Меморандум подразумевает сотрудничество в таких областях, как устойчивое развитие сельских территорий, обеспечение продовольственной безопасности и оценка влияния климатических изменений на сельское хозяйство, рациональное использование природных ресурсов, включая земельные и водные ресурсы и т.д. Меморандум позволит использовать информационные ресурсы и экспертную базу ФАО для повышения уровня продовольственной безопасности, эффективности функционирования АПК и агропродовольственного рынка государств-членов ТС и ЕЭП. В настоящее время разрабатывается План взаимодействия ЕЭК и ФАО.

Рабочие встречи Члена Коллегии (Министра) по промышленности и агропромышленному комплексу с делегацией Министерства развития сельских территорий Венгерской Республики, возглавляемой Министром Шандором Фазекашем, в октябре и в ноябре 2013 года позволили достичь договоренности о развитии сотрудничества в аграрной сфере. Стороны также запланировали проведение совместных мероприятий, одним из которых должен стать форум по взаимодействию Венгрии и ТС в агропромышленной сфере.

Комиссия на регулярной основе проводит работу по обмену мнениями и информацией с экспертным и бизнес-сообществом (в частности, в формате семинаров и круглых столов). Среди них стоит отметить проведенный совместно с ФАО научно-практический семинар «Существующие методики расчета показателей поддержки аграрного сектора и особенности государственной поддержки в странах Таможенного союза»(г. Москва, июль 2013 года), а также круглый стол «Развитие евразийской интеграции и торговли в целях обеспечения устойчивости сельского хозяйства и продовольственной безопасности». В их работе принимали участие представители ФАО, других международных организаций, государственных органов стран ТС и ЕЭП, министерств сельского хозяйства стран СНГ, сотрудники Комиссии, эксперты.

По результатам мероприятий признано целесообразным привести порядок расчета объема государственной поддержки сельского хозяйства в ЕЭП в соответствие с подходами ВТО и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Это позволит проводить международные сравнения в области государственной поддержки. Участники мероприятий обменялись мнениями о вариантах формирования обязательств в области субсидирования сельского хозяйства странами, вступающими во Всемирную торговую организацию.

Подготовлены также предложения по развитию интеграции и торговли в целях обеспечения устойчивости сельского хозяйства и продовольственной безопасности.

Деятельность консультативных органов

В течение 2013 года состоялось 3 заседания Консультативного комитета по агропромышленному комплексу. В ходе заседаний обсуждались проект Концепции согласованной агропромышленной политики государств-членов ТС и ЕЭП, а также План мероприятий по реализации Концепции. Помимо этого, члены Комитета обсудили проект Меморандума о взаимопонимании между ЕЭК и ФАО, проект Протокола о внесении изменений в Соглашение о единых правилах поддержки сельского хозяйства от 9 декабря 2010 года, новую редакцию Формы уведомления об объемах государственной поддержки сельского хозяйства, проект Методики формирования спроса и предложения продовольственных ресурсов государствами-членами ТС и ЕЭП, а также Отчет о выполнении государствами-членами ТС и ЕЭП в 2012 году Соглашения о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства, а также другие вопросы в области развития интеграции агропромышленных комплексов государств-членов ТС и ЕЭП.

Планы деятельности в 2014 году

В СФЕРЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПЛАНИРУЕТСЯ:

1. Доработка проекта Договора о ЕАЭС 2015.
2. Утверждение Высшим Евразийским экономическим советом Плана мероприятий по реализации Концепции согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов ТС и ЕЭП.
3. Разработка проектов международных договоров в области племенного животноводства и в области семеноводства.
4. Разработка методологических рекомендаций для формирования совместных прогнозов спроса и предложения государств-членов ТС и ЕЭП по основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия.
5. Разработка перечня индикативных показателей развития агропромышленного комплекса государств-членов ТС и ЕЭП.
6. Мониторинг вновь принятых нормативных правовых актов в области государственной поддержки сельского хозяйства в государствах-членах ТС и ЕЭП.
7. Подготовка отчета о соблюдении государствами-членами ТС и ЕЭП в 2013 году положений Соглашения о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства от 9 декабря 2010 года.
8. Утверждение новой редакции Формы уведомления об объемах государственной поддержки сельского хозяйства.
9. Мониторинг тенденций развития АПК, в том числе отдельных отраслей, и агропродовольственного рынка в государствах-членах ТС и ЕЭП.
10. Развитие международного сотрудничества в агропромышленной сфере, включая утверждение плана мероприятий по взаимодействию с ФАО.

Нурлан Шадибекович Алдабергенов

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО КОНКУРЕНЦИИ И АНТИМОНОПОЛЬНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ

КОНКУРЕНЦИЯ И АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

«КОНКУРЕНТНАЯ ПОЛИТИКА, ОРИЕНТИРОВАННАЯ НА ВСЕ СЛОИ НАСЕЛЕНИЯ И ОСНОВЫВАЮЩАЯСЯ НА СОГЛАСОВАННЫХ НОРМАХ И ПРАВИЛАХ В НАЦИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ, – ЭТО КРАЕУГОЛЬНЫЙ ЭЛЕМЕНТ УСПЕШНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И ПОСТУПАТЕЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ОБЩЕГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА».

«ПРИОРИТЕТНАЯ ЗАДАЧА В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК – ВВЕДЕНИЕ В ТРЕХ ГОСУДАРСТВАХ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННЫХ АУКЦИОНОВ И КОНКУРСОВ В 2014 ГОДУ».

Конкуренция, антимонопольное регулирование и регулирование в сфере государственных закупок ЕЭК – это основа эффективной экономики, стимулирования инновационных процессов и производства качественной продукции на территории Единого экономического пространства. Границы Единого экономического пространства открыты для всех его субъектов, и поэтому основной задачей становится создание правовых основ для ведения торговли и обеспечение равных условий конкуренции на товарных рынках и рынках государственных закупок Таможенного союза и Единого экономического пространства. Антимонопольная деятельность ЕЭК не подменяет или дублирует национальные органы, а только дополняет их деятельность по соблюдению единых принципов и правил конкуренции, закрывая «серые зоны» на трансграничных рынках, не подпадающих под компетенцию национальных органов.

Структура направления «Конкуренция и антимонопольное регулирование»

Коллегия ЕЭК

Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Нурлан Алдабергенов

Секретариат Члена Коллегии

ДЕПАРТАМЕНТ АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

- Отдел по надзору за соблюдением антимонопольного законодательства
- Отдел анализа рынков
- Отдел правоприменительной практики и методологии
- Отдел за соблюдением запретов на недобросовестную конкуренцию
- Отдел по контролю за деятельностью хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение, и проведению расследований
- Отдел международного сотрудничества по вопросам антимонопольного регулирования

ДЕПАРТАМЕНТ КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ И ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

- Отдел контроля за соблюдением единых правил конкуренции
- Отдел контроля за соблюдением единых требований осуществления государственных (муниципальных) закупок
- Отдел гармонизации законодательства
- Отдел адвокатирования конкуренции

КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ ОРГАНЫ

Консультативный комитет по конкуренции и антимонопольному регулированию, ценовому регулированию и государственным (муниципальным) закупкам

- Подкомитет по ценовому регулированию
- Подкомитет по государственным (муниципальным) закупкам
- Подкомитет по конкуренции и антимонопольному регулированию

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Республика Беларусь	Республика Казахстан	Российская Федерация
Министерство торговли Республики Беларусь	Министерство экономического развития и торговли Республики Казахстан	Министерство экономического развития Российской Федерации
Министерство экономики Республики Беларусь	Министерство финансов Республики Казахстан	Федеральная антимонопольная служба
	Агентство Республики Казахстан по защите конкуренции	

О направлении

Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции от 9 декабря 2010 года (вступило в силу 1 января 2012 года) является основным нормативным правовым актом в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования и направлено на обеспечение свободного перемещения товаров, услуг и капитала, эффективного функционирования товарных рынков на единой таможенной территории государств-членов ТС и ЕЭП и недопущение действий, способных оказать негативное влияние на взаимную торговлю Сторон.

Система регулирования конкуренции в рамках Единого экономического пространства совмещает в себе контроль соблюдения нормативных условий конкуренции в рамках национальных юрисдикций на основе гармонизированного законодательства и контроль за соблюдением единых принципов и правил конкуренции, установленных Соглашением, на наднациональном уровне (на трансграничных рынках).

Соглашение о государственных (муниципальных) закупках от 9 декабря 2010 года (вступило в силу 1 января 2012 года) направлено на развитие экономического сотрудничества и расширение торгово-экономических связей, углубление и ускорение интеграционных процессов в Таможенном союзе, создание правовых основ, единых и прозрачных правил осуществления государственных (муниципальных) закупок, обеспечение добросовестной конкуренции. Также Соглашение предусматривает гармонизацию законодательства и установление единых понятных правил участия в закупках, перевод процедур торгов в электронный формат, а самое главное, предоставление национального режима, что позволит увеличить конкуренцию на торгах, снизив при этом затраты заказчиков и обеспечив предпринимателей государств-участников ТС и ЕЭП новыми рынками сбыта. Более того, Соглашение в целом направлено на повышение качества услуг и производств, улучшение инвестиционного климата.

Евразийская экономическая комиссия обеспечивает проведение мониторинга национального законодательства на соответствие требованиям, закрепленным в Соглашении о государственных (муниципальных) закупках, и обладает правом отмены изъятий из национального режима, установленных государствами-членами ТС и ЕЭП.

Основные задачи направления

- Принятие и обеспечение соблюдения нормативных правовых актов, необходимых для пресечения нарушений правил конкуренции на трансграничных рынках на наднациональном уровне.
- Адвокатирование конкуренции в целях повышения уровня информированности хозяйствующих субъектов и широких слоев населения.
- Обеспечение поставщикам равных условий конкуренции на товарных рынках и рынках государственных закупок Таможенного союза и Единого экономического пространства, в том числе недискриминационного доступа хозяйствующих субъектов государств-членов ТС и ЕЭП к товарным рынкам и рынкам государственных закупок государств-членов ТС и ЕЭП.

Деятельность направления в 2013 году

В 2013 году Евразийской экономической комиссией продолжена работа по созданию необходимой нормативной базы для обеспечения выполнения условий передачи Евразийской экономической комиссии полномочий по контролю за соблюдением единых принципов и правил конкуренции на трансграничных товарных рынках государств-членов ТС и ЕЭП, гармонизации законодательства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в области конкурентной политики.

МЕТОДИКА ОЦЕНКИ СОСТОЯНИЯ КОНКУРЕНЦИИ

Решением Совета ЕЭК от 30 января 2013 года № 7 утверждена Методика оценки состояния конкуренции, разработанная в соответствии со статьей 29 Соглашения о единых принципах и правилах конкуренции, принятие которой завершило работу по подготовке нормативной базы для осуществления контроля за соблюдением единых правил конкуренции. Данный документ используется при определении географических границ товарного рынка в целях установления его соответствия критериям отнесения рынка к трансграничному. Документ также устанавливает процедуру определения продуктовых границ товарного рынка, состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, барьеров входа на товарный рынок, доминирующего положения хозяйствующего субъекта.

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН «О КОНКУРЕНЦИИ»

Модельный закон «О конкуренции» разработан в соответствии с Соглашением о единых принципах и правилах конкуренции от 9 декабря 2010 года (абзац 2 пункта 2 статьи 30) и утвержден Решением Высшего Евразийского экономического совета от 24 октября 2013 года № 50. Модельный закон носит рекомендательный характер и является ориентиром в законотворческой работе в области конкурентной политики Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Он определяет единые подходы к основным положениям национального законодательства в сфере конкурентной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Модельный закон содержит 9 глав, включающих 52 статьи, в которых:

- прописаны запреты на злоупотребление доминирующим положением, на недобросовестную конкуренцию, на антиконкурентные соглашения и согласованные действия, на антиконкурентные акты и действия государственных органов;
- раскрыты понятия монопольно высокой и монопольно низкой цены товара и группы лиц;
- раскрыты формы и виды государственного контроля за экономической концентрацией;
- определены функции и полномочия антимонопольных органов, в том числе права должностных лиц антимонопольного органа при осуществлении контроля за соблюдением законодательства о конкуренции, ответственность за нарушение запретов, предусмотренных в законе, а также раскрыт порядок принятия и обжалования решений антимонопольного органа.

В Модельном законе обобщены лучшие нормы антимонопольного законодательства трех стран.

При работе над Модельным законом в целях его широкого обсуждения Евразийской экономической комиссией было организовано и проведено пять научно-практических конференций в Минске, Алматы, Астане, Новосибирске и Казани, в которых приняли участие представители научных кругов, бизнес-сообщества и государственных органов исполнительной власти трех стран, а также представители конкурентных ведомств Европы, Азии, СНГ.

Принятый Модельный закон был направлен для сведения в антимонопольные ведомства многих стран и получил положительную оценку антимонопольных ведомств Австрии, Южной Кореи, а также руководителей Комитета по конкуренции ОЭСР и Отделения по конкуренции Конференции ООН по торговле и развитию.

КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЕДИНЫХ ПРИНЦИПОВ И ПРАВИЛ КОНКУРЕНЦИИ

Решением Коллегии Комиссии от 14 мая 2013 года № 112 определено структурное подразделение Комиссии, призванное обеспечить проведение расследований и подготовку материалов дел о нарушении правил конкуренции на трансграничных товарных рынках ТС и ЕЭП.

24 декабря 2013 года Высшим Евразийским экономическим советом принято Решение «О формировании в рамках суда ЕврАзЭС состава по рассмотрению дел о нарушениях правил конкуренции». Таким образом, была сформирована нормативно-правовая база и выполнены все требования, необходимые для осуществления ЕЭК полноценной деятельности по выявлению и пресечению нарушений единых принципов и правил конкуренции.

Решением Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств от 24 декабря 2013 года № 58 ЕЭК переданы полномочия по контролю за соблюдением единых правил конкуренции на трансграничных рынках на территории государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства.

АДВОКАТИРОВАНИЕ КОНКУРЕНЦИИ

В целях адвокатирования конкуренции, направленного на соблюдение участниками рынка правил конкуренции, устранение барьеров входа на товарные рынки хозяйствующих субъектов, недопущение и пресечение ограничивающих конкуренцию действий (бездействия), а также для плодотворного диалога и сотрудничества в сфере применения и совершенствования законодательства о конкуренции Евразийской экономической комиссией с мая 2013 года выпускается информационно-аналитический журнал «Антимонопольная деятельность Единого экономического пространства». Журнал освещает вопросы конкурентной политики на территории Единого экономического пространства, правовые аспекты государственных и муниципальных закупок, опыт и практику антимонопольного регулирования, лучшие антимонопольные расследования о нарушении антимонопольного законодательства, а также зарубежный опыт в сфере конкуренции.

Правовая база по направлению «Конкурентная политика и антимонопольное регулирование»

БАЗОВЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РАЗРАБОТАННЫЕ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ БАЗОВЫХ ДОКУМЕНТОВ
Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции от 9 декабря 2010 года (вступило в силу 1 января 2012 года)	Критерии отнесения рынка к трансграничному (Решение ВЕЭС на уровне глав государств от 19 декабря 2012 года № 29)
	Модельный закон «О конкуренции» (Решение ВЕЭС на уровне глав государств от 24 октября 2013 года № 50)
	О формировании в рамках Суда ЕврАзЭС состава по рассмотрению дел о нарушениях правил конкуренции (Решение ВЕЭС на уровне глав государств от 24 декабря 2013 года № 57)
	О передаче Евразийской экономической комиссии полномочий по контролю за соблюдением единых правил конкуренции на трансграничных рынках на территориях государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства (Решение ВЕЭС на уровне глав государств от 24 декабря 2013 года №58)
	Порядок взаимодействия, в том числе информационного, ЕЭК и уполномоченных органов государств-членов ТС и ЕЭП (Решение Совета ЕЭК от 23 ноября 2012 года № 96)
	Порядок рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении правил конкуренции (Решение Совета ЕЭК от 23 ноября 2012 года № 97)
	Порядок проведения расследования нарушений правил конкуренции (Решение Совета ЕЭК от 23 ноября 2012 года № 98)
	Порядок рассмотрения дел о нарушении правил конкуренции (Решение Совета ЕЭК от 23 ноября 2012 года № 99)
	О проекте Соглашения о порядке защиты конфиденциальной информации и ответственности за ее разглашение при осуществлении Евразийской экономической комиссией полномочий по контролю за соблюдением единых правил конкуренции (одобрен Решением Совета ЕЭК от 31 января 2014 года № 2)
	Методика оценки состояния конкуренции (Решение Совета ЕЭК от 30 января 2013 года № 7)
	Методика определения монопольно высоких и монопольно низких цен (Решение Совета ЕЭК от 17 декабря 2012 года № 117)
	Методика расчета и порядок наложения штрафов, предусмотренных Соглашением о единых принципах и правилах конкуренции (Решение Совета ЕЭК от 17 декабря 2012 года № 118)
	Порядок подачи в ЕЭК обращений государств-членов ТС и ЕЭП по фактам введения государственного ценового регулирования и их рассмотрения ЕЭК (Решение Коллегии ЕЭК от 6 ноября 2012 года № 210)
	О структурном подразделении ЕЭК по проведению расследований на трансграничных товарных рынках (Решение Коллегии от 14 мая 2013 № 112)
Соглашение о государственных (муниципальных) закупках от 9 декабря 2010 года	Об отмене изъятий из национального режима, установленных Российской Федерацией, в соответствии с Соглашением о государственных (муниципальных) закупках (одобрено Решением Коллегии ЕЭК от 18 сентября 2012 года № 160)

Рассылка издания осуществляется в антимонопольные органы государств-участников Содружества Независимых Государств, в органы исполнительной власти центрального и региональных уровней государств-участников ТС и ЕЭП, судьям Суда ЕврАзЭС, хозяйствующим субъектам. Англоязычная версия журнала направляется руководителям зарубежных конкурентных ведомств, в ЮНКТАД, Комитет по конкуренции ОЭСР, Комиссию ЕС.

Также в целях адвокатирования конкуренции были организованы круглые столы, встречи, совместные совещания с представителями органов законодательной, исполнительной и судебной власти, хозяйствующих субъектов, высших учебных заведений в Бресте, Минске, Астане и Москве.

ГАРМОНИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА В ОБЛАСТИ КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ

Одним из этапов реализации Соглашения о единых принципах и правилах конкуренции от 9 декабря 2010 года является гармонизация национального законодательства Сторон в области конкурентной политики.

В 2013 году государства-члены ТС и ЕЭП исполнили Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 года № 67, внеся необходимые изменения в утвержденные Решением нормативно-правовые акты в целях их приведения в соответствие с Соглашением о единых принципах и правилах конкуренции.

Письмами Правительства Российской Федерации от 25 мая 2012 года № П13-22203 и Министерства экономического развития Российской Федерации от 9 октября 2012 года № 21772-Вс/ДО5и Евразийская экономическая комиссия проинформирована о том, что в соответствии с Федеральными законами от 6 декабря 2011 года № 401-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и № 404-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» антимонопольное законодательство Российской Федерации приведено в соответствие с положениями Соглашения о единых принципах и правилах конкуренции от 9 декабря 2010 года.

В Республике Казахстан изменения внесены Законом № 81-5 от 6 марта 2013 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам конкуренции».

В Республике Беларусь принят Закон «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» от 12 декабря 2013 года № 94-З.

Модельный закон «О конкуренции»

ЭТАПЫ ГАРМОНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ

Гармонизация законодательства РБ, РК и РФ в области конкурентной политики

Установление нормативных правовых актов государств-членов ЕЭП, подлежащих сближению, последовательность мер по гармонизации и сроки приведения законодательства в соответствие с едиными принципами и правилами конкуренции ЕЭП

Принятие нормативных правовых актов ЕЭП, необходимых для пресечения ЕЭК нарушений правил конкуренции на трансграничных рынках на наднациональном уровне

Разработка Модельного закона о конкуренции

ЦЕЛЬ

Сближение правового регулирования экономических отношений в области конкурентной политики на территории Единого экономического пространства, которое включает в себя в том числе:

- повышение эффективности и усиление полномочий антимонопольных органов;
- обеспечение защиты прав потребителей;
- получение возможности участвовать в рейтинге оценки эффективности деятельности антимонопольных органов.

СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ

Закон о конкуренции действует на всей территории государства и распространяется на отношения, в которых участвуют:

- хозяйствующие субъекты (субъекты рынка);
- органы государственной власти;
- органы местного самоуправления;
- иные осуществляющие их функции органы или организации;
- отдельные должностные лица;
- физические лица.

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О КОНКУРЕНЦИИ

Принят 24 октября 2013 года Высшим Евразийским экономическим советом на уровне глав государств

Единая конкурентная политика в рамках Единого экономического пространства

Основные понятия:

- запрет на злоупотребление доминирующим положением;
- запрет на антиконкурентные соглашения и согласованные действия;
- антимонопольные требования к торгам;
- запрет на антиконкурентные акты и действия государственных органов;
- запрет на недобросовестную конкуренцию;
- ответственность за нарушение антимонопольного законодательства;
- функции и полномочия антимонопольных органов;
- контроль предоставления государственных (муниципальных) преференций.

Обсуждение Модельного закона «О конкуренции»

ЭФФЕКТ ОТ ПРИНЯТИЯ МОДЕЛЬНОГО ЗАКОНА «О КОНКУРЕНЦИИ»

РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛАРУСИ, КАЗАХСТАНА, РОССИИ

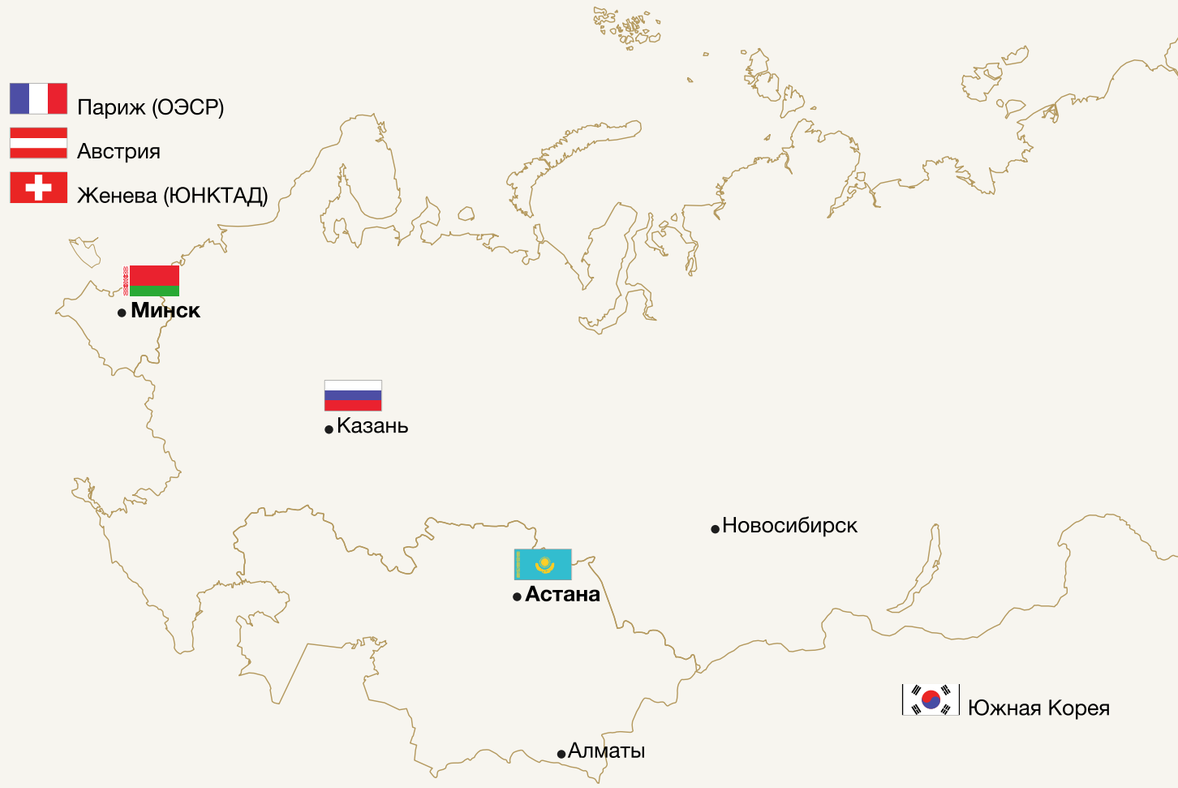
СНИЖЕНИЕ ЦЕН ДЛЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ НА ТОВАРЫ, РАБОТЫ, УСЛУГИ

ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ТОВАРОВ НА РЫНКАХ ТС И ЕЭП

ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И СОТРУДНИЧЕСТВА НАЦИОНАЛЬНЫХ АНТИМОНОПОЛЬНЫХ ОРГАНОВ И ЕЭК

УКРЕПЛЕНИЕ ПОЗИЦИЙ В РЕЙТИНГЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АНТИМОНОПОЛЬНЫХ ОРГАНОВ

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ВОЗМОЖНОСТИ УХОДА ОТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПУТЕМ СМЕНЫ ЮРИСДИКЦИИ



ГАРМОНИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКУПОК

В 2013 году продолжилась работа по завершению гармонизации законодательства государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в области государственных (муниципальных) закупок, а также обеспечению введения национального режима.

В целях гармонизации законодательства в Республике Казахстан в течение 2013 года внесены изменения в Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 21 июля 2007 года № 303-3 законами Республики Казахстан от 8 января 2013 года № 63-V, от 21 июня 2013 года № 106-V, от 3 июля 2013 года № 124-V и 125-V, с учетом которых законодательство Республики Казахстан в основном соответствует положениям Соглашения о государственных (муниципальных) закупках от 9 декабря 2010 года.

В то же время в Российской Федерации принят Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, не полностью соответствующий Соглашению о государственных (муниципальных) закупках, который вступил в силу с 1 января 2014 года. В соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013 года № 86 Российская Федерация сообщила о внесении изменений, приводящих указанный Федеральный закон в соответствие с Соглашением о государственных (муниципальных) закупках.

Евразийской экономической комиссией в рамках мониторинга национального законодательства выявлен факт установления Российской Федерацией изъятий из национального режима постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2012 года № 269 в части установления требования к участникам размещения заказов при размещении заказов на поставки вещевого имущества для нужд федеральных органов исполнительной власти – об использовании участниками размещения заказов при изготовлении поставляемой форменной одежды камвольных тканей отечественного происхождения. После обращения белорусской Стороны под руководством ЕЭК были проведены консультации и принято решение Коллегии ЕЭК № 160 от 18 сентября 2012 года об отмене изъятий из национального режима. Во исполнение этого решения принято постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 марта 2012 года № 269» от 24 декабря 2012 года № 1389, которое устранило изъятия из национального режима.

Аналогично в рамках мониторинга выявлено распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2012 года № 1612-р, которое противоречило требованиям вышеуказанного Соглашения, о чем российской Стороне было указано письмом ЕЭК № АН-4172/23. После рассмотрения данного письма распоряжением Правительства РФ от 13 мая 2013 года №762-р внесены изменения, устранившие выявленные нарушения.

Также проводилась работа, направленная на обеспечение национального режима для поставщиков и потенциальных поставщиков в области государственных закупок. Так, в 2013 году Межведомственной рабочей группой по взаимному признанию электронной цифровой подписи было проведено девять заседаний, в результате чего был выработан проект плана действий государств-членов ТС и ЕЭП по данному вопросу, который был утвержден Решением Коллегии ЕЭК «Об утверждении плана мероприятий по вопросу взаимного признания электронной цифровой подписи, изготовленной в соответствии с законодательством одного государства-члена Таможенного союза и Единого экономического пространства (Республики Беларусь, Республики Казахстан или Российской Федерации) другим государством-членом Таможенного союза и Единого экономического пространства (Республикой Беларусь, Республикой Казахстан или Российской Федерацией) в целях исполнения Соглашения о государственных (муниципальных) закупках от 9 декабря 2010 года» от 17 декабря 2013 года № 302.

Подготовка проекта Договора о Евразийском экономическом союзе

В рамках работы по кодификации международных договоров, составляющих договорно-правовую базу ТС и ЕЭП, в 2013 году в Евразийской экономической комиссии создана Рабочая группа по рассмотрению проекта Договора о Евразийском экономическом союзе, в рамках которой вопросами конкурентной политики и государственных (муниципальных) закупок занимается Подгруппа по конкуренции.

В 2013 году Подгруппой по конкуренции в части вопросов по конкурентной политике были разработаны и обсуждены с экспертами государств-членов ТС и ЕЭП раздел XIII «Общие принципы и правила конкуренции» (статья 82 и Приложение №18 «Протокол о принципах и правилах конкуренции») и – в части вопросов по государственным закупкам – статья 92 «Государственные (муниципальные) закупки» и Приложение № 22 «Протокол о порядке регулирования закупок» проекта Договора о Евразийском экономическом союзе.

Сотрудничество с третьими странами и международными организациями

В 2013 году было продолжено взаимодействие ЕЭК с международными организациями по вопросам конкуренции и антимонопольного регулирования.

Представители ЕЭК приняли участие в заседаниях Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП), в заседании Комитета ВТО по государственным закупкам, в работе ежегодного Глобального форума по конкуренции ОЭСР, в 13-й сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции ЮНКТАД, в VI Астанинском экономическом форуме, в региональном завершающем семинаре по обмену электронными коносаментами в рамках стран Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС).

10 сентября 2013 года в Иркутске был подписан Меморандум о сотрудничестве в области конкурентной политики между Евразийской экономической комиссией и Межгосударственным советом по антимонопольной политике в рамках ежегодного международного мероприятия «День конкуренции в России». Меморандум предусматривает

сотрудничество и взаимодействие Сторон в сфере разработки документов в целях гармонизации конкурентного законодательства и сближения практики его применения в странах СНГ, в том числе в государствах-членах Таможенного союза и Единого экономического пространства. В Меморандуме определены и другие способы взаимодействия между Сторонами: в частности, обмен статистическими и справочными материалами, нормативными правовыми актами, методическими рекомендациями. Особое внимание в рамках подписанного Меморандума уделено проведению исследований на товарных рынках. Установление взаимодействия ЕЭК и МСАП будет способствовать повышению эффективности взаимодействия конкурентных ведомств и развитию интеграционных процессов.

Кроме того, ЕЭК вела работу по подготовке раздела «Государственные закупки» Соглашения о зоне свободной торговли с ЕАСТ, а также Соглашения государств-участников СНГ о закупках для государственных нужд.

В целях обеспечения эффективного взаимодействия в области конкурентной политики и антимонопольного регулирования на постоянной основе проводятся встречи первых руководителей антимонопольных органов государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства с Членом Коллегии (Министром) по конкуренции и антимонопольному регулированию в формате «3+1».

В рамках данных встреч были рассмотрены следующие вопросы:

1. О создании совместных рабочих групп из представителей антимонопольных органов государств-членов Единого экономического пространства и Евразийской экономической комиссии по направлениям: обеспечение соблюдения запрета на недобросовестную конкуренцию; обеспечение соблюдения запрета на антиконкурентные соглашения; обеспечение соблюдения запрета на злоупотребление доминирующим положением; оценка регулирующего воздействия на конкуренцию нормативно-правовых актов государств-членов; адвокатирование конкуренции; сокращение необоснованного государственного участия в экономиках государств-членов ЕЭП; контроль экономической концентрации (слияния и поглощения).
2. О создании Методического совета по конкуренции в целях совершенствования методической работы по анализу законодательства, товарных рынков, выявлению и устранению барьеров, в том числе путем гармонизации законодательств.
3. О возможности снижения тарифов на услуги международного роуминга между операторами сотовой связи государств-членов ТС и ЕЭП.
4. О проекте Соглашения о порядке защиты конфиденциальной информации и ответственности за ее разглашение при осуществлении Евразийской экономической комиссией полномочий по контролю за соблюдением единых правил конкуренции.
5. О проекте Договора о Евразийском экономическом союзе в части раздела XIII «Конкурентная политика» (статья 82 проекта Договора и Протокол о принципах и правилах конкуренции).

Комиссией велась работа по разработке международных актов в сфере антимонопольного регулирования и конкурентной политики. Так, были согласованы тексты проектов Соглашений о сотрудничестве с Сербией и Монголией. На данный момент Соглашения готовы к подписанию.

Проведены встречи и налажены контакты с конкурентными ведомствами Австрии, Великобритании, Китая, Южной Кореи.

Принято участие в заседаниях Глобального форума по конкуренции ОЭСР (Париж, Франция) и в июле 2013 года в 13-й сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции ЮНКТАД (Женева, Швейцария).

Деятельность консультативных органов

По итогам заседания Консультативного комитета по конкуренции и антимонопольному регулированию, ценовому регулированию и государственным (муниципальным) закупкам ЕЭК принято решение о проведении консультаций представителей государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства и выработке предложений для ЕЭК по вопросам конкуренции и антимонопольного регулирования, ценового регулирования и государственных (муниципальных) закупок.

На заседаниях Подкомитета по государственным (муниципальным) закупкам Консультативного комитета по конкуренции и антимонопольному регулированию, ценовому регулированию и государственным (муниципальным) закупкам рассматривались вопросы подготовки предложений в области осуществления государственных (муниципальных) закупок и гармонизации национальных законодательств Сторон; проведения консультаций и подготовки предложений в ответ на обращение Стороны на установление другой Стороной изъятия из национального режима; подготовки предложений в ответ на обращение Стороны на невыполнение другой Стороной обязательств по реализации Соглашения; подготовки предложений по вопросу принятия акта, предусмотренного пунктами 11 и 12 Приложения № 1 к Соглашению о закупках, и получения соответствующего уведомления Стороны, в том числе такого, как предложения Министерства экономического развития Российской Федерации по внесению изменений в Соглашение о государственных (муниципальных) закупках от 9 декабря 2010 года, проект Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «О ходе реализации Соглашения о государственных (муниципальных) закупках» и вопросы организации работы и внесения изменений в состав Подкомитета.

В июле была проведена встреча руководителей антимонопольных органов государств-членов ЕЭП и ЕЭК, результатом которой стало создание 5 совместных рабочих групп в целях обеспечения эффективного взаимодействия по основным направлениям конкурентной политики. Также был рассмотрен вопрос о снижении тарифов на услуги по предоставлению международных сотовых звонков (роуминга) на территории ЕЭП.

Планы деятельности в 2014 году

В СФЕРЕ КОНКУРЕНЦИИ И АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПЛАНИРУЕТСЯ:

1. Обеспечение выполнения Решения Евразийского экономического совета «О проекте Соглашения о порядке защиты конфиденциальной информации и ответственности за ее разглашение при осуществлении Евразийской экономической комиссией полномочий по контролю за соблюдением единых правил конкуренции» от 31 января 2014 года №2.
2. Реализация Евразийской экономической комиссией полномочий по контролю за соблюдением единых принципов и правил конкуренции на трансграничных рынках государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства:
   - оценка состояния конкуренции на трансграничных рынках в сферах: электроэнергии государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, перевозок грузов железнодорожным транспортом государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, пассажирских воздушных перевозок государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, фосфатного сырья, социально значимых продовольственных товаров;
   - дальнейшая гармонизация законодательства государств-членов ТС и ЕЭП. Пунктом 2 Решения Высшего Евразийского экономического совета от 24 октября 2013 года № 50 предусмотрено, что Правительства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации должны в течение года имплементировать в свои национальные законодательства положения Модельного закона «О конкуренции» и проинформировать Комиссию о внесенных изменениях;
   - проведение круглых столов на следующие темы:
     - Правовые аспекты обеспечения равных условий конкуренции на различных товарных рынках, в том числе продукции химической промышленности, железнодорожных и авиационных перевозок, а также электроэнергии, газа, нефти и сельскохозяйственной продукции (Тараз, Уральск),
     - Правовые аспекты обеспечения равных условий конкуренции и защита от недобросовестной конкуренции (Уфа, Калининград, Витебск).
3. Обеспечение проведения научно-исследовательских работ по исследованию состояния конкуренции на социально значимых трансграничных рынках государств-членов ТС и ЕЭП, а также по оценке последствий от введения и использования регионального принципа исчерпания прав на товарный знак на товарных рынках государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства.
4. Подписание Меморандума «О взаимопонимании в сфере сотрудничества в области антимонопольной политики и антимонопольного регулирования между Евразийской экономической комиссией и Национальной комиссией по развитию и реформам Китайской Народной Республики». Подписание Соглашений о сотрудничестве с антимонопольными ведомствами Сербии и Монголии.

ЭКОНОМИКА И ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА

Тимур Муратович Сулейменов

ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР)
ПО ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКЕ

«ОСНОВНОЙ ДВИЖУЩЕЙ СИЛОЙ ИНТЕГРАЦИИ ТРЕХ ЭКОНОМИК ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ДОЛЖЕН СТАТЬ БИЗНЕС НАШИХ СТРАН. ПРИ ЭТОМ ВАЖНО ОБЕСПЕЧИТЬ СВОБОДУ ДВИЖЕНИЯ УСЛУГ, ИНВЕСТИЦИЙ И РАБОЧЕЙ СИЛЫ В ТС И ЕЭП ПРИ СОБЛЮДЕНИИ ЗАЩИТЫ ПРАВ В СФЕРЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ.

ВАЖНАЯ ЗАДАЧА ИНТЕГРАЦИИ В РАМКАХ ЕЭП – СОЗДАНИЕ ОБЩЕГО ФИНАНСОВОГО РЫНКА, ОБЪЕДИНЯЮЩЕГО БАНКОВСКИЙ БИЗНЕС, СТРАХОВУЮ СФЕРУ И РЫНОК ЦЕННЫХ БУМАГ. БЛИЗКАЯ КООРДИНАЦИЯ ФИНАНСОВОЙ, ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ, НАЛОГОВОЙ И ВАЛЮТНОЙ ПОЛИТИКИ ПОЗВОЛИТ СФОРМИРОВАТЬ ПРЕДПОСЫЛКИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА СВОБОДЫ ДВИЖЕНИЯ ТОВАРОВ, УСЛУГ И КАПИТАЛА».

Основной долгосрочной целью Комиссии в сфере экономики и финансовой политики в рамках евразийского интеграционного проекта является формирование единого финансового рынка, рынка услуг и инвестиций, общего рынка труда, а также проведение согласованной политики в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности в отдельных аспектах, налоговой сфере, выработка общей политики в сфере трудовой миграции, реализация гармонизированной политики в сфере предпринимательства и инвестиционной деятельности на территории государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства. Все эти инициативы реализуются при активном участии бизнеса и экспертного сообщества трех стран ТС и ЕЭП.

О направлении

Евразийская экономическая комиссия в сфере экономики и финансовой политики в тесном диалоге с представителями бизнеса и экспертным сообществом трех стран Таможенного союза – Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации – ведет активную работу по минимизации административных барьеров в целях развития предпринимательства стран ТС и ЕЭП и создания полноценного внутреннего

Структура направления «Финансовая политика»

Коллегия ЕЭК

Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике Тимур Сулейменов

Секретариат Члена Коллегии

ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ

- Отдел финансовых рынков
- Отдел платежей и координации в сфере бюджетной политики
- Отдел налоговой политики
- Отдел денежно-кредитной и валютной политики

КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ ОРГАНЫ

- Консультативный комитет по налоговой политике и администрированию
  - Подкомитет по гармонизации налогового законодательства
  - Подкомитет по косвенным налогам
  - Подкомитет по международным налоговым отношениям
  - Подкомитет по информационному обмену
- Консультативный комитет по финансовым рынкам
  - Рабочая группа по вопросам гармонизации законодательства государств-участников ЕЭП в финансовой сфере

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь	Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан	Министерство финансов Российской Федерации
Министерство финансов Республики Беларусь	Министерство финансов Республики Казахстан	Министерство экономического развития Российской Федерации
Министерство экономики Республики Беларусь	Национальный банк Республики Казахстан	Федеральная налоговая служба
Национальный банк Республики Беларусь		Центральный банк Российской Федерации

рынка, создания единого рынка финансовых услуг в банковской, страховой сфере и на рынке ценных бумаг. Проводится большая работа по либерализации отношений наших стран в сфере услуг и инвестиций и формированию единого рынка услуг. В настоящее время данные сферы экономики интегрированы в незначительной степени.

Формирование общего финансового рынка государств-членов ТС и ЕЭП позволит обеспечить эффективное распределение капитала, диверсифицировать риски, повысить конкуренцию на рынке финансовых услуг и снять барьеры по взаимному допуску. Именно согласованная финансовая, денежно-кредитная и валютная политика позволит сформировать предпосылки для реализации принципа свободы движения товаров, услуг и капитала, что способствует созданию новых мощностей, диверсификации экономики и развитию производств с высокой добавленной стоимостью, активизации сотрудничества стран-участников интеграционного проекта в научно-технологической сфере, созданию наукоемкой экономики, повышению доли несырьевых товаров в структуре экономик стран-участников ТС и ЕЭП и увеличению конкурентоспособности экономик стран ТС.

Кроме того, учитывая потребности и особенности экономики сегодняшнего дня с ее значительной инновационной и креативной составляющей, выстраивание гармонизированной нормативно-правовой базы ТС в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности является еще одним приоритетом деятельности Комиссии.

Взаимодействие государств-членов ТС и ЕЭП в сфере трудовой миграции также является одним из приоритетных направлений деятельности Евразийской экономической комиссии. В числе преимуществ от интеграции на настоящем этапе в сфере экономики и финансовой политики в рамках ЕЭП можно выделить значительное падение уровня безработицы до 1,1% в 2013 году в странах ТС.

Таким образом, гармоничное и эффективное разделение компетенций между национальными органами власти стран ТС и ЕЭК в сфере экономики и финансовой политики обусловлено необходимостью «доинтегрировать» ряд ключевых сфер экономик стран ТС в целях увеличения объемов взаимной торговли товарами, услугами, способствования либерализации движения капитала, услуг и рабочей силы на пространстве ТС и ЕЭП.

Основные задачи направления

В ОБЛАСТИ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ В СТРАНАХ ТС И ЕЭП:

- Разработка принципов гармонизации валютных политик, валютного законодательства и практических предложений по их реализации с целью развития экономических и интеграционных процессов государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства.
- Гармонизация нормативных правовых актов Таможенного союза и Единого экономического пространства в сфере финансовых рынков: создание единого рынка финансовых услуг; гармонизация лицензионных требований к участникам финансового рынка, в том числе руководящим работникам

Структура направления «Предпринимательство»

Коллегия ЕЭК

Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике Тимур Сулейменов

Секретариат Члена Коллегии

ДЕПАРТАМЕНТ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- Отдел адвокатирования предпринимательства
- Отдел предпринимательства услуг и инвестиций
- Отдел трудовой миграции
- Отдел правовой охраны интеллектуальной собственности
- Отдел защиты прав интеллектуальной собственности

КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ ОРГАНЫ

Консультативный комитет по вопросам предпринимательства	Консультативный комитет по интеллектуальной собственности	Консультативный комитет по миграционной политике
Подкомитет по устранению избыточных барьеров в сфере внешнеторговой деятельности	Экспертная группа по авторскому праву	Рабочая группа по вопросам миграции
Подкомитет по устранению избыточных барьеров в сфере взаимной торговли и инвестиционной деятельности		

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Республика Беларусь	Республика Казахстан	Российская Федерация
Министерство внутренних дел Республики Беларусь	Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан	Министерство экономического развития Российской Федерации
Министерство экономики Республики Беларусь	Министерство регионального развития Республики Казахстан	Министерство внутренних дел Российской Федерации
Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь	Министерство иностранных дел Республики Казахстан	Министерство культуры Российской Федерации
Министерство торговли Республики Беларусь	Министерство юстиции Республики Казахстан	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь	Министерство внутренних дел Республики Казахстан	Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации
Министерство иностранных дел Республики Беларусь	Комитет по правам интеллектуальной собственности Министерства юстиции Республики Казахстан	Федеральная таможенная служба
Государственный таможенный комитет Республики Беларусь	Комитет по миграции Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан	Федеральная служба по интеллектуальной собственности
Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь		Федеральная миграционная служба
Государственный пограничный комитет Республики Беларусь		

финансовых организаций; гармонизация надзорных требований и порядка осуществления надзора за участниками финансового рынка; выработка единых требований по защите прав и интересов потребителей финансовых услуг, обеспечение эффективного обмена информацией и административное сотрудничество.

В СФЕРЕ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В СТРАНАХ ТС И ЕЭП:

- Сближение отдельных аспектов налогового законодательства стран ТС и ЕЭП.
- Обеспечение реализации действующих международных нормативных правовых актов между государствами-членами ТС и ЕЭП в сфере налогообложения и контроль за их исполнением.
- Выработка предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы ТС и ЕЭП в области косвенного налогообложения, оборота подакцизных товаров, прямого налогообложения.
- Совершенствование налогового администрирования и информационного взаимодействия налоговых органов государств-членов ТС и ЕЭП.
- Устранение налоговых барьеров, влияющих на развитие экономических связей между государствами-членами ТС и ЕЭП.

В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ И АДВОКАТИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СТРАНАХ ТС И ЕЭП:

- Устранение избыточных административных барьеров и повышение качества государственного регулирования предпринимательской деятельности.
- Создание полноценного внутреннего рынка товаров и услуг.
- Улучшение бизнес-климата, включая инвестиционную привлекательность для внутренних и внешних инвесторов.
- Экспертиза эффективности разрабатываемых проектов и действующих международных договоров, решений Евразийской экономической комиссии, а также нормативных правовых актов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, затрагивающих интересы субъектов предпринимательства.
- Оказание содействия в защите интересов субъектов предпринимательской деятельности Сторон.

В СФЕРЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В СТРАНАХ ТС И ЕЭП:

- Правовое обеспечение охраны и защиты прав интеллектуальной собственности в ТС и ЕЭП на наднациональном уровне.
- Создание системы регистрации товарных знаков ТС и ЕЭП при использовании лучшего международного опыта.
- Создание эффективного механизма получения одновременной правовой охраны товарных знаков ЕЭП и наименований мест происхождения товаров ЕЭП.
- Выработка рекомендаций по координации действий уполномоченных органов, направленных на совершенствование деятельности по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений прав на объекты интеллектуальной собственности на территориях государств-членов ТС и ЕЭП.
- Установление норм транспарентности деятельности организаций по коллективному управлению имущественными правами авторов: прозрачности функционирования и подотчетности, представления публичной отчетности и обязательного аудита.
- Формирование Единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств-членов ТС и ЕЭП.
- Формирование Единого реестра товарных знаков ЕЭП.
- Формирование Единого реестра наименований мест происхождения товаров ЕЭП.

В СФЕРЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В СТРАНАХ ТС И ЕЭП:

- Формирование общего рынка труда на территориях государств-участников ТС и ЕЭП и ликвидация барьеров на пути свободного перемещения рабочей силы.

Деятельность направления в 2013 году

ФИНАНСОВЫЕ РЫНКИ В СТРАНАХ ТС И ЕЭП

Экономики трех стран ТС и ЕЭП развивались по-разному, и сегодня существуют различия в регулировании и надзоре на финансовом рынке. Поэтому первым шагом на пути к интеграции является гармонизация национальных законодательств стран-участников ЕЭП.

Сближение национальных законодательств осуществляется в части:
- гармонизации лицензионных требований к участникам финансового рынка, в том числе руководящим работникам финансовых организаций;
- регулирования деятельности участников финансового рынка, в том числе путем сближения пруденциальных нормативов;
- гармонизации надзорных стандартов и требований, а также порядка осуществления надзора за участниками финансового рынка;
- выработки единых требований по защите прав и интересов потребителей финансовых услуг.

Для обеспечения потребностей экономик стран ТС и ЕЭП в инвестиционных ресурсах важное значение приобретает создание общего финансового рынка, в целях формирования которого были достигнуты следующие результаты.

ЕЭК разработала проект Соглашения о требованиях к осуществлению деятельности на финансовых рынках в соответствии с базовым Соглашением о торговле услугами и инвестициях в государствах-участниках Единого экономического пространства от 9 декабря 2010 года (Приложение V «Финансовые услуги»). Соглашение о требованиях подготовлено в целях реализации гармонизации законодательств Сторон на финансовых рынках – в банковской, страховой сферах, на рынке ценных бумаг. Соглашение определяет сроки гармонизации законодательств Сторон, в том числе гармонизацию лицензионных требований к участникам финансового рынка, надзорных требований и порядка осуществления надзора за участниками финансового рынка, а также обеспечение возможности размещения и обращения ценных бумаг эмитентов Сторон на всей территории ЕЭП при условии регистрации эмиссии (выпуска) ценных бумаг регулирующим органом государства регистрации эмитента. Кроме того, документ определяет единые подходы к осуществлению деятельности на финансовом рынке государств-участников ЕЭП.

Комиссией разработан проект Соглашения об обмене информацией, в том числе конфиденциальной, в финансовой сфере в целях создания условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала. Проект Соглашения утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 18 июня 2013 года № 133 и направлен государствам-членам для проведения внутригосударственного согласования. Соглашение предусматривает обмен информацией между регуляторами финансовых рынков Сторон. Документ определяет положения, устанавливающие порядок обмена информацией, в том числе конфиденциального характера, а также направления взаимного сотрудничества, в том числе проведение совместных встреч и консультаций в целях осуществления надзора за трансграничными организациями.

Кроме того, ЕЭК проводит работу совместно с регуляторами Сторон по вопросу возможного создания и функционирования наднационального органа по регулированию финансового рынка с учетом опыта ЕС.

В сфере валютной политики ведется разработка принципов гармонизации валютной политики, валютного законодательства и практических предложений по их реализации с целью развития экономических и интеграционных процессов государств-членов ТС и ЕЭП. В целом согласованы позиции Сторон по Договору о согласованных подходах к регулированию валютных правоотношений и принятию мер либерализации государствами-участниками Соглашения о согласованных принципах валютной политики от 9 декабря 2010 года. Договор направлен на минимизацию ограничений по валютным операциям между резидентами государств-участников ТС и ЕЭП и упрощение для резидентов этих государств порядка открытия счетов (вкладов) в национальных и иностранных валютах на территории ТС и ЕЭП.

Правовая база по направлению «Финансовая политика»

БАЗОВЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РАЗРАБОТАННЫЕ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ БАЗОВЫХ ДОКУМЕНТОВ		
Соглашение об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) от 20 мая 2010 года	Протокол о порядке обмена информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин, от 19 октября 2011 года		
Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза от 19 декабря 2011 года	Форма акта о приостановлении перемещения через таможенную границу Таможенного союза наличных денежных средств и (или) денежных инструментов (утверждена Решением Коллегии ЕЭК от 12 марта 2013 года № 37)	Проект Соглашения об информационном обмене в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза	
Договор о порядке перемещения физическими лицами наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза от 5 июля 2010 года	Приложение к пассажирской таможенной декларации: Дополнительный формуляр «Декларация наличных денег и (или) денежных инструментов» (утверждено Решением КТС от 18 июня 2010 года № 287)		
Соглашение о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала от 9 декабря 2010 года	Проект Соглашения об обмене информацией, в том числе конфиденциальной, государствами-участниками Соглашения о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала от 9 декабря 2010 года (одобрен Решением Коллегии ЕЭК от 18 июня 2013 года)		
Соглашение о торговле услугами и инвестициях в государствах-участниках Единого экономического пространства от 9 декабря 2010 года (Приложение V «По финансовым услугам»)	Проект Соглашения о требованиях к осуществлению деятельности на финансовых рынках государств-участников Единого экономического пространства (одобрен Решением Коллегии ЕЭК от 4 июня 2013 года)		
	Проект Соглашения об аудиторской деятельности на территории Таможенного союза и Единого экономического пространства		

БАЗОВЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РАЗРАБОТАННЫЕ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ БАЗОВЫХ ДОКУМЕНТОВ		
Соглашение о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе от 25 января 2008 года	Протокол о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров в Таможенном союзе от 11 декабря 2009 года		
	Протокол о порядке взимания косвенных налогов при выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе от 11 декабря 2009 года		
	Протокол об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств-членов Таможенного союза об уплаченных суммах косвенных налогов от 11 декабря 2009 года	Приложение 1 к Протоколу об обмене информацией «Заявление о ввозе товаров и уплате косвенных налогов» Приложение 2 к Протоколу об обмене информацией «Правила заполнения заявления о ввозе товаров и уплате косвенных налогов» Приложение 3 к Протоколу об обмене информацией «Требования к составу и структуре информации в электронном виде об уплаченных суммах косвенных налогов в бюджеты государств-членов Таможенного союза»	
Соглашение о согласованных принципах валютной политики от 9 декабря 2010 года	Договор о согласованной валютной политике государств-участников Соглашения о согласованных принципах валютной политики от 9 декабря 2010 года от 12 декабря 2011 года	Проект Договора о согласованных подходах к регулированию валютных правоотношений и принятии мер либерализации государствами-участниками Соглашения о согласованных принципах валютной политики от 9 декабря 2010 года	
	Договор о взаимодействии уполномоченных органов государств-участников Соглашения о согласованных принципах валютной политики от 9 декабря 2010 года, осуществляющих валютный контроль, от 15 декабря 2011 года		

Правовая база по направлению «Предпринимательство, услуги и инвестиции»

БАЗОВЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РАЗРАБОТАННЫЕ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ БАЗОВЫХ ДОКУМЕНТОВ
Соглашение о торговле услугами и инвестициях в государствах-членах Единого экономического пространства от 9 декабря 2010 года	Проект Протокола о внесении изменений в Соглашение о торговле услугами и инвестициях в государствах-членах Единого экономического пространства от 9 декабря 2010 года (одобрен Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 14 мая 2013 года № 111)
	Проект Соглашения о регулировании деятельности участников алкогольного рынка (одобрен в целом Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2013 года № 310)
	Раздел X проекта Договора о Евразийском экономическом союзе «Торговля услугами и инвестиции»
	Проект Протокола в отношении торговли услугами и инвестиций

Правовая база по направлению «Трудовая миграция»

БАЗОВЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РАЗРАБОТАННЫЕ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ БАЗОВЫХ ДОКУМЕНТОВ
Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей от 19 ноября 2010 года	Проект раздела XXI «Основы правового положения граждан государств-членов на территориях государств-членов» Договора о Евразийском экономическом союзе и Приложение № 26
Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств от 19 ноября 2010 года	
Рекомендация Коллегии Евразийской экономической комиссии «О мерах, направленных на реализацию Решения Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 года № 21 в сфере миграции» от 19 марта 2013 года № 5	Соглашение между Республикой Беларусь и Республикой Казахстан о порядке пребывания граждан Республики Беларусь на территории Республики Казахстан и граждан Республики Казахстан на территории Республики Беларусь, предусматривающее освобождение граждан государств Сторон от регистрации в течение 30 суток с даты въезда (4 октября 2013 года, г. Астана)
	Соглашение между Республикой Беларусь и Республикой Казахстан о реадмиссии и Исполнительный протокол о порядке его реализации (4 октября 2013 года, г. Астана)
	Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о реадмиссии и Исполнительный протокол о порядке его реализации (15 ноября 2013 года, г. Минск)

Правовая база по направлению «Интеллектуальная собственность»

БАЗОВЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РАЗРАБОТАННЫЕ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ БАЗОВЫХ ДОКУМЕНТОВ
Соглашение о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности от 9 декабря 2010 года	Проект раздела XVIII «Интеллектуальная собственность» Договора о Евразийском экономическом союзе и Приложение № 23 «Протокол об охране и защите прав на объекты интеллектуальной собственности»
Соглашение о едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств-членов Таможенного союза от 21 мая 2010 года	Проект Протокола о внесении изменений в Соглашение о едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств-членов Таможенного союза от 21 мая 2010 года в части передачи полномочий по ведению единого таможенного реестра от ФТС России к Евразийской экономической комиссии и расширения способов обеспечения обязательств о возмещении имущественного вреда (одобрен Решением Комиссии от 14 мая 2013 года № 114 и направлен Сторонам для проведения процедур внутригосударственного согласования)
	Регламент ведения единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств-членов Таможенного союза
Проект Договора о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров на территориях государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства (одобрен Решением Совета Комиссии от 16 мая 2013 года № 30 и направлен Сторонам для проведения внутригосударственных процедур)	Проект Инструкции к Договору о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров на территориях государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства
	Проект Регламента информационного взаимодействия «Регистрация, правовая охрана и использование товарных знаков и знаков обслуживания Единого экономического пространства»
	Проект Регламента информационного взаимодействия «Объектная модель деятельности Евразийской экономической комиссии (Единый реестр электронных документов)»
Проект Договора о координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности (одобрен Решением Коллегии Комиссии от 29 октября 2013 года № 241 и направлен Сторонам для проведения процедур внутригосударственного согласования)	Проект Регламента к Договору о координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности
Проект Соглашения о едином порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе (одобрен Решением Коллегии Комиссии от 12 ноября 2013 года № 261 и направлен Сторонам для проведения процедур внутригосударственного согласования)	

НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА И АДМИНИСТРИРОВАНИЕ В СТРАНАХ ТС И ЕЭП

Налоговая политика в странах ТС и ЕЭП относится к компетенции национальных органов государственной власти. Однако в целях гармонизации нормативно-правовой базы ТС и ЕЭП в области косвенного налогообложения, оборота подакцизных товаров, прямого налогообложения, совершенствования налогового администрирования и информационного взаимодействия налоговых органов государств-членов ТС и ЕЭП и устранения налоговых барьеров Советом и Коллегией ЕЭК в данной сфере принят ряд проектов нормативно-правовых актов. Также ЕЭК подготовлены документы, в том числе «дорожная карта», по гармонизации ставок акцизов на алкогольную и табачную продукцию.

Решением Совета ЕЭК «О внесении изменений в международные договоры государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в сфере косвенного налогообложения» от 19 ноября 2013 года одобрены и направлены Правительствам государств-членов ТС и ЕЭП для проведения внутригосударственных процедур проекты Протоколов о внесении изменений в Протоколы:

- о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров в Таможенном союзе от 11 декабря 2009 года;
- о порядке взимания косвенных налогов при выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе от 11 декабря 2009 года;
- об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств-членов Таможенного союза об уплаченных суммах косвенных налогов от 11 декабря 2009 года.

Коллегией ЕЭК принята Рекомендация «О мерах, направленных на реализацию Решения Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 года № 21 в сфере налогообложения доходов физических лиц». Данный документ рекомендует правительствам государств-членов ТС и ЕЭП начать работу по внесению изменений в двусторонние межправительственные договоры об избежании двойного налогообложения, предусматривающие возможность взимания налога на доходы физических лиц – нерезидентов государства трудоустройства в порядке и по ставкам, установленным налоговым законодательством для резидентов этого государства, с момента заключения трудового договора и получения по нему доходов. Принятие соответствующих изменений в двусторонние Налоговые конвенции государств-членов ТС и ЕЭП будет способствовать формированию в ТС и ЕЭП единого рынка рабочей силы и устранению налоговых барьеров на пути их свободного перемещения.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВВОЗНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН И БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА В СТРАНАХ ТС И ЕЭП

В рамках контроля за распределением ввозных таможенных пошлин в странах ТС и ЕЭП ЕЭК осуществляет мониторинг реализации Соглашения об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) от 20 мая 2010 года. Отчет о реализации Соглашения в 2012 году одобрен 25 сентября 2013 года Высшим Евразийским экономическим советом на уровне глав правительств. Фактов нарушений, связанных с распределением и перечислением в бюджеты Сторон ввозных таможенных пошлин, не зафиксировано.

Комиссией осуществляется координация взаимодействия Сторон по реализации порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин; идет формирование баз данных о зачисленных и распределенных суммах ввозных таможенных пошлин.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ДОХОДОВ, ПОЛУЧЕННЫХ ПРЕСТУПНЫМ ПУТЕМ, И ФИНАНСИРОВАНИЮ ТЕРРОРИЗМА В СТРАНАХ ТС И ЕЭП

ЕЭК подготовлен проект Соглашения об обмене информацией в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза. Документ находится на согласовании Сторон. Кроме того, в данной сфере Решением Коллегии ЕЭК от 12 марта 2013 года № 37 утверждена форма акта о приостановлении перемещения через таможенную границу Таможенного союза наличных денежных средств и (или) денежных инструментов.

АДВОКАТИРОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СТРАНАХ ТС И ЕЭП

В рамках адвокатирования предпринимательства в странах ТС и ЕЭП в целях устранения избыточных административных барьеров и повышения качества государственного регулирования предпринимательской деятельности ЕЭК проводится масштабная работа по выявлению в проектах актов Евразийской экономической комиссии избыточных административных барьеров для субъектов предпринимательской деятельности, приводящих к возникновению необоснованных расходов бизнес-сообщества. По результатам работы подготовлен обширный массив предложений по их устранению и совершенствованию наднационального регулирования.

Так, в 2013 году была проведена экспертиза 369 проектов актов Комиссии, в заключениях на 69 из которых сформулированы предложения по устранению административных барьеров и необоснованных расходов, что составляет 18,7% проектов наднациональных нормативных правовых актов.

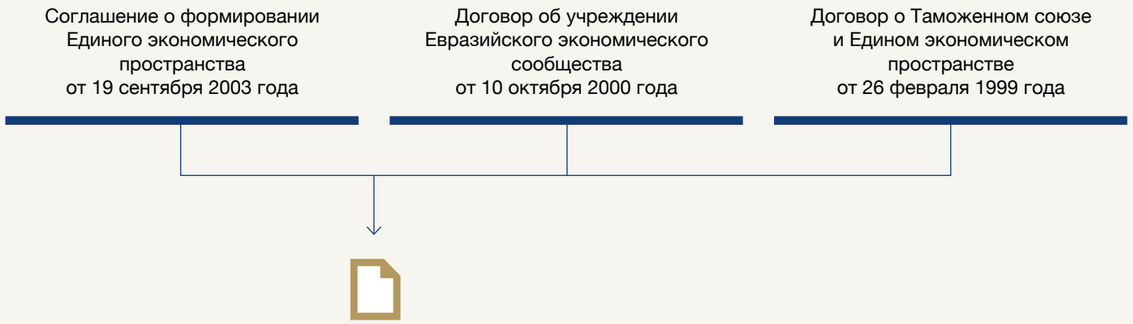
При этом большая часть заключений была подготовлена в отношении проектов актов Комиссии в следующих сферах регулирования:

- техническое регулирование, санитарные, фитосанитарные и ветеринарные меры (59,4%);
- таможенно-тарифное и нетарифное регулирование, торговая политика (18,8%);
- таможенное регулирование и администрирование (7,2%).

РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СТРАНАХ ТС И ЕЭП

В целях развития предпринимательства и устранения административных барьеров для эффективного развития бизнеса в странах ТС и ЕЭП ЕЭК разработала проект Протокола о внесении изменений в Соглашение о торговле услугами и инвестициях в государствах-членах Единого экономического пространства от 9 декабря 2010 года, который был одобрен Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 14 мая 2013 года № 111. Принятие документа, в настоящее время проходящего процедуру внутригосударственного согласования, обеспечит дальнейшую либерализацию свободы движения услуг и инвестиций, гармонизацию законодательств государств-участников ЕЭП.

Соглашение о торговле услугами и инвестициях в государствах-членах ЕЭП



10 декабря 2010 года Стороны подписали Соглашение о торговле услугами и инвестициях в государствах-участниках Единого экономического пространства.

ГЛАВА 1. Учреждение и деятельность

ГЛАВА 2. Трансграничная торговля

ГЛАВА 3. Въезд, выезд, пребывание и трудовая деятельность физических лиц

ГЛАВА 4. Транспарентность

ГЛАВА 5. Внутреннее регулирование

ГЛАВА 6. Участие государства

ГЛАВА 7. Общие положения

Приложение 1. Рынок услуг связи

Приложение 2. Исключения из режима наибольшего благоприятствия

Приложение 3. Изъятия из национального режима в торговле услугами

Приложение 4. Изъятия в отношении учреждения и деятельности

Приложение 5. Рынок финансовых услуг

Соглашение разработано в целях:

- создания условий для расширения взаимной торговли услугами и повышения уровня ее либерализации;
- создания единых принципов и правил для взаимной торговли услугами в государствах-участниках ТС и ЕЭП с целью содействия экономическому росту государств;
- создания благоприятных условий для инвестирования средств лицами государства одной Стороны на территориях государств других Сторон.

В целях создания условий для формирования общего рынка алкогольной продукции на территории ТС и ЕЭП, установления единых принципов и правил регулирования алкогольного рынка на территории ТС и ЕЭП Комиссия разработала проект Соглашения о регулировании деятельности участников алкогольного рынка на территориях государств-членов ТС и ЕЭП. Документ направлен на внутригосударственное согласование.

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В СТРАНАХ ТС И ЕЭП

В рамках проведения миграционной политики в странах ТС и ЕЭП ЕЭК выработан унифицированный порядок пребывания граждан государств-членов ТС и ЕЭП на территориях других стран «тройки» без регистрации, заключены международные договоры о реадмиссии между государствами-членами ТС и ЕЭП.

В целях исполнения Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «О мерах, направленных на реализацию Решения Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 года № 21 в сфере миграции» от 19 марта 2013 года № 5 подписан ряд Соглашений:

- Соглашение между Республикой Беларусь и Республикой Казахстан о порядке пребывания граждан Республики Беларусь на территории Республики Казахстан и граждан Республики Казахстан на территории Республики Беларусь, предусматривающее освобождение граждан государств Сторон от регистрации в течение 30 суток с даты въезда (4 октября 2013 года, г. Астана);
- Соглашение между Республикой Беларусь и Республикой Казахстан о реадмиссии и Исполнительный протокол о порядке его реализации (4 октября 2013 года, г. Астана);
- Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о реадмиссии и Исполнительный протокол о порядке его реализации (15 ноября 2013 года, г. Минск).

ОХРАНА И ЗАЩИТА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В СТРАНАХ ТС И ЕЭП

В сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности ЕЭК разработан ряд проектов международных договоров и других документов.

В частности, ЕЭК подготовлен проект Договора о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров на территориях государств-членов ТС и ЕЭП. Документ разработан в целях создания эффективного механизма получения одновременной правовой охраны на территориях государств-членов ТС и ЕЭП товарного знака ЕЭП и наименования места происхождения товара ЕЭП, упрощения и ускорения процедур регистрации, устранения избыточных административных барьеров. Решением Совета Комиссии от 16 мая 2013 года № 30 проект Договора одобрен. В настоящее время документ находится на этапе внутригосударственного согласования.

Кроме того, Комиссией разработан проект Инструкции к Договору о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров на территориях государств-членов ТС и ЕЭП. Проект Инструкции содержит правила, детализирующие процедуры, которые относятся к регистрации товарных знаков ЕЭП и наименований мест происхождения товаров ЕЭП, а также типовые формы документов.

ЕЭК также подготовлен ряд проектов документов, регламентирующих требования к реализации информационного взаимодействия при регистрации, правовой охране и использованию товарных знаков, знаков обслуживания ЕЭП и наименований мест происхождения товаров ЕЭП.

В частности, в целях реализации присоединения новых участников к общему процессу ТС и ЕЭП по регистрации, правовой охране и использованию товарных знаков и знаков обслуживания Единого экономического пространства ЕЭК разработала проект Регламента информационного взаимодействия «Регистрация, правовая охрана и использование товарных знаков и знаков обслуживания Единого экономического пространства».

В целях разработки информационных сервисов, реализующих информационное взаимодействие между уполномоченным органом государства-члена ТС и ЕЭП и ЕЭК, с одной стороны, и между уполномоченными органами государств-членов ТС и ЕЭП, с другой стороны, Комиссия подготовила проект Регламента информационного взаимодействия «Регистрация, правовая охрана и использование товарных знаков и знаков обслуживания Единого экономического пространства – Регламент информационного взаимодействия между уполномоченным органом государства-члена ТС и ЕЭП и Евразийской экономической комиссией» и «Регламент информационного взаимодействия между уполномоченными органами государств-членов ТС и ЕЭП (Порядок присоединения к общему процессу ТС и ЕЭП)».

Комиссия также подготовила проект Регламента информационного взаимодействия «Регистрация, правовая охрана и использование наименований мест происхождения товаров Единого экономического пространства (Описание общего процесса ТС и ЕЭП)». Документ разработан в целях документирования процедур и операций общего процесса ТС и ЕЭП при регистрации наименований мест происхождения товаров на территориях государств-членов ТС и ЕЭП с учетом решений, направленных на оптимизацию и гармонизацию процедур.

ЕЭК разработала проект Регламента информационного взаимодействия «Регистрация, правовая охрана и использование наименований мест происхождения товаров Единого экономического пространства», определяющий порядок присоединения новых участников к общему процессу ТС и ЕЭП по регистрации, правовой охране и использованию наименований мест происхождения товаров Единого экономического пространства.

В целях разработки информационных сервисов, реализующих информационное взаимодействие между уполномоченными органами государств-членов ТС и ЕЭП, ЕЭК разработала проект Регламента информационного взаимодействия «Регистрация, правовая охрана и использование наименований мест происхождения товаров Единого экономического пространства (Регламент информационного взаимодействия между уполномоченными органами государств-членов ТС и ЕЭП)».

В целях разработки информационных сервисов, реализующих информационное взаимодействие между уполномоченным органом государства-члена ТС и ЕЭП и ЕЭК, Комиссия подготовила проект Регламента информационного взаимодействия «Регистрация, правовая охрана и использование наименований мест происхождения товаров Единого экономического пространства (Регламент информационного взаимодействия между уполномоченным органом государства-члена ТС и ЕЭП и Евразийской экономической комиссией)».

Кроме того, в целях документирования структуры и реквизитного состава электронных документов, используемых при информационном взаимодействии в рамках общих процессов при регистрации товарных знаков, знаков обслуживания и наименований мест происхождения товаров на территориях государств-членов ТС и ЕЭП, ЕЭК подготовлен проект Регламента информационного взаимодействия «Объектная модель деятельности Евразийской экономической комиссии (Единый реестр электронных документов)».

В целях формирования единой системы защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, координации действий по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений прав на объекты интеллектуальной собственности на территориях государств Сторон ЕЭК подготовлен проект Договора о координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, а также проект Регламента к этому договору. Проектом Договора, находящегося на этапе внутригосударственного согласования, предусматривается сотрудничество и взаимодействие уполномоченных органов Сторон, наделенных полномочиями в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.

Комиссией разработан и направлен для проведения процедур внутригосударственного согласования проект Соглашения о едином порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе. В документе унифицируются основные положения законодательства Сторон в сфере авторских и смежных прав, а также устанавливается единый порядок сбора, распределения и выплаты вознаграждения правообладателям за воспроизведение фонограмм и аудиовизуальных произведений исключительно в личных целях без согласия правообладателя, но с выплатой авторского вознаграждения.

В рамках передачи полномочий по ведению Единого таможенного реестра от Федеральной таможенной службы России к Евразийской экономической комиссии и расширения способов обеспечения обязательств о возмещении имущественного вреда ЕЭК разработан проект Протокола о внесении изменений в Соглашение о Едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств-членов Таможенного союза от 21 мая 2010 года. Документ в настоящее время находится на этапе внутригосударственного согласования.

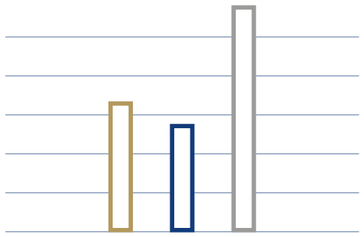
В целях установления порядка ведения Единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств-членов ТС Комиссией разработан проект Регламента ведения Единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности. В документе отражен процесс взаимодействия Комиссии, центральных таможенных органов государств-членов ТС и ЕЭП и правообладателей.

Развитие евразийского интеграционного проекта

Деятельность ЕЭК в сфере экономики и финансовой политики в 2013 году была нацелена на расширение и углубление интеграции на пространстве ТС. Так, в рамках работы над «дорожными картами» по присоединению Кыргызской Республики и Республики Армения к ТС и ЕЭП Евразийская экономическая комиссия рекомендовала странам присоединиться к ряду соглашений в области интеллектуальной собственности и в миграционной сфере, выработала рекомендации в сфере финансовой политики, налоговой сфере.

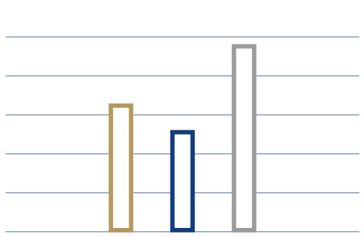
В рамках работы над планом мероприятий («дорожная карта») по присоединению Кыргызской Республики к ТС и ЕЭП в сфере охраны и защиты прав интеллектуаль-

DOING BUSINESS В СТРАНАХ ТС
В 2012 ГОДУ



- *Республика Беларусь – 64 место*
- *Республика Казахстан – 53 место*
- *Российская Федерация – 111 место*

DOING BUSINESS В СТРАНАХ ТС
В 2013 ГОДУ



- *Республика Беларусь – 63 место, улучшение рейтинга на 1 позицию*
- *Республика Казахстан – 50 место, улучшение рейтинга на 3 позиции*
- *Российская Федерация – 92 место, улучшение рейтинга на 19 позиций*

ной собственности стране предложено присоединиться к Соглашению о Едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств-членов ТС от 21 мая 2010 года и установить в законодательстве Кыргызской Республики региональный принцип исчерпания исключительных прав на товарный знак.

В настоящее время обсуждается вопрос с руководством уполномоченных органов Кыргызской Республики в сфере трудовой миграции и миграционной политики о возможности присоединения Кыргызской Республики к Соглашению о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей от 19 ноября 2010 года и Соглашению о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств от 19 ноября 2010 года.

Подготовлен и согласован со Сторонами раздел «В сфере финансовой политики» проекта «дорожной карты» по присоединению Кыргызской Республики к ТС и ЕЭП.

В рамках работы над планом мероприятий («дорожная карта») по присоединению Республики Армения к ТС и ЕЭП согласован вопрос по присоединению страны к Соглашению о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности от 9 декабря 2010 года, к Соглашению о Едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств-членов Таможенного союза от 21 мая 2010 года, к Соглашению о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей от 19 ноября 2010 года и Соглашению о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств от 19 ноября 2010 года.

Начата работа по реализации раздела «В сфере финансовой политики» проекта «дорожной карты» по присоединению Республики Армения к ТС и ЕЭП.

Подготовка проекта договора о Евразийском экономическом союзе

ЕЭК в сфере экономики и финансовой политики в 2013 году доработала ряд разделов проекта Договора о Евразийском экономическом союзе. В частности, раздел IX «Валютная политика», раздел XI «Регулирование финансовых рынков», раздел XII «Налоги и налогообложение» и блок вопросов, связанных с зачислением и распределением ввозных таможенных пошлин. Кроме того, в подготовленном разделе X проекта Договора о ЕАЭС ЕЭК заложены принципы дальнейшей либерализации отношений в сфере торговли услугами и инвестиций в целях формирования единого рынка услуг. В целях установления единых принципов регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности ЕЭК разработан раздел XVIII «Интеллектуальная собственность», а также раздел XXI «Трудовая миграция» проекта Договора о ЕАЭС в целях установления единых принципов регулирования в сфере трудовой миграции и приложения к разделам.

По инициативе ЕЭК раздел XXI дополнен положениями об освобождении от заполнения миграционной карты гражданами одного государства-члена ТС и ЕЭП при въезде на территорию другого государства-члена ТС и ЕЭП по одному из документов, указанных в перечне, который утвержден решением Межправительственного совета. Кроме того, в раздел включены положения по обеспечению трудящихся государства-члена ТС и ЕЭП на территориях государств Сторон в случае их участия в правоотношениях по социальному и страховому обеспечению равными правами с гражданами государства трудоустройства, за которых и (или) которыми уплачиваются в обязательном порядке взносы на социальное и страховое обеспечение.

Сотрудничество с третьими странами и международными организациями

В 2013 году ЕЭК был разработан и подписан ряд международных меморандумов в сфере экономики и финансовой политики.

В сфере налоговой политики и администрирования в странах ТС и ЕЭП 23 мая 2013 года подписан Меморандум о взаимопонимании между Консультативным комитетом по налоговой политике и администрированию при Евразийской экономической комиссии и Международным центром по налогам и инвестициям (ITIC). Согласно Меморандуму, Стороны будут сотрудничать в сфере налоговой политики и администрирования в целях укрепления взаимовыгодного сотрудничества и создания благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов, оптимизации государственного контроля, использования современных технологических и технических решений во взаимной и внешней торговле государств-членов ТС и ЕЭП.

Стороны также договорились о сотрудничестве по вопросам организации совместной информационно-аналитической работы, обмена информацией в сфере налоговой политики и администрирования, проведения консультаций, семинаров, конференций, форумов, круглых столов и других мероприятий.

В сфере миграционной политики в странах ТС и ЕЭП 12 апреля 2013 года в Женеве в штаб-квартире Международной организации по миграции (МОМ) подписан первый международный меморандум между Евразийской экономической комиссией и международной организацией – Меморандум о сотрудничестве между ЕЭК и МОМ. Документ подписали Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике ЕЭК Тимур Сулейменов и Генеральный директор МОМ Уильям Лейси Свинг. Меморандум предусматривает взаимодействие с целью создания условий для эффективного управления миграционными процессами, влияющими на функционирование и развитие государств-участников Единого экономического пространства.

25 декабря 2013 года подписан Меморандум о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и общественной организацией «Всеобщая конфедерация профсоюзов» – международным профсоюзным объединением. Согласно документу, Стороны будут сотрудничать с целью создания условий для эффективного регулирования трудовых миграционных потоков, достижения соответствия их объемов, направления и состава интересам социально-экономического развития государств-членов ТС и ЕЭП.

Наряду с проводимой работой по углублению интеграционных процессов ЕЭК организовала взаимодействие с ключевыми международными организациями в области миграции. Комиссия взаимодействует с Международной организацией по миграции и Международной организацией труда (МОТ) в целях обмена информацией в области трудовой миграции, Организацией Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) по вопросам борьбы с незаконной миграцией, Советом руководителей миграционных органов государств-участников СНГ (СРМО). Евразийская экономическая комиссия имеет статус наблюдателя в Совете руководителей миграционных органов СНГ.

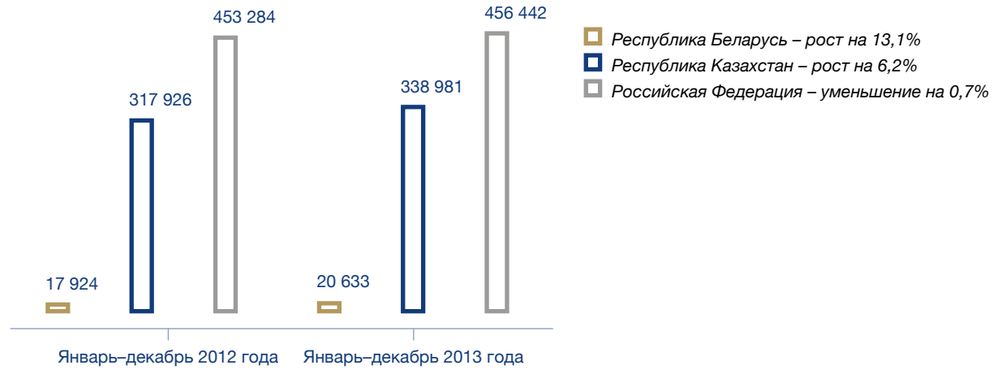
В тесном взаимодействии с бизнес-сообществом государств-членов ТС и ЕЭП Комиссия ведет работу в сфере охраны и защиты интеллектуальной собственности с учетом передовых международных практик, прежде всего Европейского союза как схожего интеграционного объединения. В области охраны и защиты интеллектуальной собственности в странах ТС и ЕЭП Комиссия взаимодействует с Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС), Евразийской патентной организацией (ЕАПО), Ведомством по гармонизации на внутреннем рынке (ОНІМ) в целях обмена опытом в разработке эффективных процедур регистрации товарных знаков.

Деятельность консультативных органов

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РАБОТЫ КОНСУЛЬТАТИВНОГО КОМИТЕТА ПО ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ

В целях формирования единого финансового рынка Консультативным комитетом по финансовым рынкам подготовлен и одобрен проект Соглашения о требованиях к осуществлению деятельности на финансовых рынках. Одобрен проект Соглашения об

РОСТ ЧИСЛА НОВЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В СТРАНАХ ТС
В 2013 ГОДУ В СРАВНЕНИИ С 2012 ГОДОМ



обмене информацией, в том числе конфиденциальной, в финансовой сфере в целях создания условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала, который направлен Сторонам на согласование. Рассмотрен вопрос о возможности создания наднационального органа по регулированию финансового рынка государств-участников ЕЭП. Проведена работа над дальнейшей интеграцией и устранением барьеров, иных ограничений, препятствующих созданию общего финансового рынка. Рассмотрен вопрос о договорно-правовой базе ТС и ЕЭП в области валютной политики.

Подготовлены и рассмотрены предложения с механизмами по вопросу взаимного признания полисов обязательного страхования ответственности владельцев транспортных средств, выданных национальными страховыми компаниями государств-участников ТС и ЕЭП.

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РАБОТЫ КОНСУЛЬТАТИВНОГО КОМИТЕТА ПО НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

В целях практической реализации проблемных вопросов в сфере косвенного налогообложения, включая координацию обмена информацией в электронном виде между налоговыми органами ТС и ЕЭП, Консультативным комитетом по налоговой политике и администрированию выработан ряд проектов Протоколов о внесении изменений в Протоколы.

В соответствии с Решением Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств «Об основных направлениях развития интеграции и ходе работы над проектом Договора о Евразийском экономическом союзе» от 24 октября 2013 года № 47 подготовлен список административных барьеров по вопросам налогообложения во взаимной торговле между государствами-членами ТС и ЕЭП.

Принято решение Консультативного комитета о применении ставки НДС в размере 10% при ввозе в Российскую Федерацию из государств-членов ТС и ЕЭП фруктовых, овощных соков для детского питания, классифицируемых в товарной позиции 2009 ТН ВЭД ТС. Кроме того, Консультативным комитетом предоставлены разъяснения Сторонам об обязанности по уплате НДС, о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой. Подготовлен анализ законодательств государств-членов ТС

и ЕЭП в части вопросов налогового контроля за иностранными инвестициями через компании, зарегистрированные в офшорных зонах.

Также на площадке Консультативного комитета разработаны Требования к составу и структуре информации в электронном виде об уплаченных суммах косвенных налогов в бюджеты государств-членов Таможенного союза по версии 2.0.

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РАБОТЫ КОНСУЛЬТАТИВНОГО КОМИТЕТА ПО ВОПРОСАМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

В рамках подкомитетов Консультативного комитета по вопросам предпринимательства были рассмотрены проблемные вопросы фактического воздействия на условия ведения предпринимательской деятельности в странах ТС и ЕЭП положений ряда технических регламентов ТС.

В рамках Консультативного комитета организована система экспертной оценки влияния проектов международных договоров и решений ЕЭК на условия ведения предпринимательской деятельности. В целях свободного взаимного оборота товаров, услуг и инвестиций в ТС и ЕЭП проведена совместная работа с представителями бизнес-сообщества Сторон по рассмотрению административных барьеров хозяйствующих субъектов.

Кроме того, рассмотрены перспективы развития саморегулирования бизнеса в странах ТС и ЕЭП. Осуществлялась работа по сближению законодательств Сторон в сфере регулирования деятельности малого и среднего бизнеса (МСБ), разработаны единые для Сторон критерии отнесения предприятий к субъектам МСБ с учетом международного опыта.

Рассмотрен проект Соглашения о регулировании деятельности участников алкогольного рынка на территории ТС и ЕЭП.

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РАБОТЫ КОНСУЛЬТАТИВНОГО КОМИТЕТА ПО ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Консультативный комитет по интеллектуальной собственности при Коллегии ЕЭК рекомендовал Комиссии в связи с новыми задачами по координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, борьбе с контрафактной продукцией на территории ЕЭП, формированию и ведению Единого таможенного реестра, Единого реестра товарных знаков ЕЭП создать в рамках Комиссии обособленное структурное подразделение в виде департамента или службы по охране и защите прав интеллектуальной собственности.

Кроме того, Комитет рекомендовал Комиссии организовать проработку со Сторонами проекта Соглашения о едином порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе и Договора о координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности.

В рамках анализа проблемы «советских» товарных знаков на территории ЕЭП проработан вопрос об определении критериев отнесения товарных знаков к категории «советских».

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РАБОТЫ КОНСУЛЬТАТИВНОГО КОМИТЕТА ПО МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ

В рамках Консультативного комитета по миграционной политике были подготовлены и включены в проект Договора о ЕАЭС два положения – по обеспечению трудящихся государств-членов ТС и ЕЭП на территориях государств Сторон равными правами с гражданами государства трудоустройства в области социального и страхового обеспечения, а также об освобождении от заполнения миграционной карты гражданами стран ТС и ЕЭП при въезде на территорию другого государства-члена ТС и ЕЭП.

Принято решение об экспертной проработке предложений по упрощению пограничного контроля на внутренних границах государств-членов ТС и ЕЭП с выездом экспертов Сторон на участок белорусско-российской границы с целью изучения опыта Союзного государства России и Беларуси. Кроме того, Сторонам рекомендовано рассмотреть возможность увеличения срока пребывания граждан государств-членов ТС и ЕЭП без регистрации (постановки на учет) на территориях государств-членов до 90 суток с даты въезда.

Планы деятельности в 2014 году

В СФЕРЕ ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ ПЛАНИРУЕТСЯ:

- Разработка плана гармонизации законодательства в финансовой сфере государств-участников ТС и ЕЭП, проекта стратегии развития единого финансового рынка в рамках Евразийского экономического союза.
- Выработка предложений, направленных на признание лицензий и обеспечение недискриминационного доступа на финансовые рынки государств Сторон.
- Выработка предложений в части устранения барьеров для взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынки стран ЕЭП.
- Завершение работы по кодификации договорно-правовой базы ТС и ЕЭП в сфере финансовой политики в рамках проекта Договора о Евразийском экономическом союзе.
- Формирование Рабочей группы по либерализации валютных правоотношений на территории ТС и ЕЭП в рамках совершенствования институциональной основы проведения согласованной валютной политики.

В СФЕРЕ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ПЛАНИРУЕТСЯ:

- Устранение административных барьеров в части взимания налогов во взаимной торговле между государствами-членами ТС.
- Совершенствование налогового администрирования взимания косвенных налогов во взаимной торговле, механизма взимания налога на добавленную стоимость при выполнении работ, оказании услуг, обмена информацией между налоговыми органами о суммах косвенных налогов, уплаченных в бюджеты государств-членов ТС и ЕЭП.
- Завершение работы по кодификации договорно-правовой базы ТС и ЕЭП в сфере налоговой политики в рамках проекта Договора о Евразийском экономическом союзе.

В СФЕРЕ ВВОЗНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН И БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ПЛАНИРУЕТСЯ:

- Продолжение мониторинга реализации Соглашения об установлении и применении в ТС порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) от 20 мая 2010 года.
- Подготовка отчета о реализации в 2013 году данного Соглашения.
- Создание Рабочей группы по подготовке проекта Соглашения об аудиторской деятельности на территории ТС и ЕЭП, подготовка Концепции проекта Соглашения.
- Завершение работы по кодификации договорно-правовой базы ТС и ЕЭП в сфере зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин в рамках проекта Договора о Евразийском экономическом союзе.

В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ПЛАНИРУЕТСЯ:

- Внедрение оценки влияния проектов решений ЕЭК на условия ведения предпринимательской деятельности на территории ТС и ЕЭП на основе комплексной регламентной и методической базы.
- Доработка проекта изменений и дополнений в Соглашение о торговле услугами и инвестициях в государствах-участниках ЕЭП в целях формирования единого рынка услуг и инвестиций.
- Завершение работы по кодификации договорно-правовой базы ТС и ЕЭП в сфере торговли услугами и инвестиций в рамках проекта Договора о Евразийском экономическом союзе.
- Доработка проекта Соглашения о регулировании деятельности участников алкогольного рынка по результатам внутригосударственного согласования.

В СФЕРЕ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ПЛАНИРУЕТСЯ:

- Выработка рекомендаций по формированию общего рынка труда на территориях государств-членов ТС и ЕЭП и ликвидации барьеров на пути свободного перемещения рабочей силы.
- Продолжение мониторинга реализации Соглашения о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей от 19 ноября 2010 года, Соглашения о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств от 19 ноября 2010 года.
- Завершение работы по кодификации договорно-правовой базы ТС и ЕЭП в сфере трудовой миграции в рамках проекта Договора о Евразийском экономическом союзе.

В СФЕРЕ ОХРАНЫ И ЗАЩИТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ПЛАНИРУЕТСЯ:

- Функционирование гармонизированных правовых норм, проведение согласованной политики государств-членов ТС и ЕЭП в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности.

В целях реализации этой задачи Комиссия планирует принять и реализовать ряд международных договоров и соглашений:

- Договор о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров на территориях государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства;
- Договор о координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности;
- Соглашение о едином порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе;
- Протокол о внесении изменений в Соглашение о Едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств-членов Таможенного союза от 21 мая 2010 года.

Кроме того, Комиссия планирует доработать и согласовать со Сторонами проекты ряда инструкций и регламентов:

- проект Инструкции к Договору о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров на территориях государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства;
- проекты Регламентов по информационному взаимодействию при регистрации, правовой охране и использовании товарных знаков, знаков обслуживания и наименований мест происхождения товаров на территориях государств-членов ТС и ЕЭП;
- проект Регламента по информационному взаимодействию «Объектная модель деятельности Евразийской экономической комиссии (Единый реестр электронных документов)»;
- проект Регламента к Договору о координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности;
- проект Регламента ведения Единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств-членов Таможенного союза.

Кроме того, на 2014 год запланировано:

- формирование Единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств-членов ТС и ЕЭП, Единого реестра товарных знаков ЕЭП, Единого реестра наименований мест происхождения товаров ЕЭП, а также формирование перечня оборудования и (или) материальных носителей, используемых для воспроизведения фонограмм и (или) аудиовизуальных произведений в личных целях;
- доработка раздела «Интеллектуальная собственность» Договора о Евразийском экономическом союзе.

ЕВРАЗИЙСКИЙ ИНТЕГРАЦИОННЫЙ ПРОЕКТ: МЕЖДУНАРОДНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Региональная экономическая интеграция – мировой тренд экономического развития. Сегодня известен ряд успешных региональных объединений, различаемых по глубине интеграции. Некоторые из них стали международными площадками для диалога (например, АТЭС). Другие выстроили наднациональные структуры (например, ЕС). Внимание мировой общественности привлечено к ходу знаковых переговоров в рамках Транстихоокеанского партнерства и Регионального всестороннего соглашения об экономическом сотрудничестве в Азиатско-Тихоокеанском регионе, проекта Трансатлантического торгового и инвестиционного партнерства между США и ЕС. В Латинской Америке набирает вес Тихоокеанский альянс Чили, Мексики, Перу и Колумбии.

По нашему мнению, региональная экономическая интеграция, происходящая на фоне глобализации, характеризует облик современного мира и определяет его перспективу. Будущее мироустройство будет зависеть от эффективности глобального диалога интеграционных формирований (причем организованных не только по территориальному признаку) и от их внутренней устойчивости. Поэтому, развивая свой проект экономической интеграции, государства-члены Таможенного союза и Единого экономического пространства стремятся быть вписанными в экономическую миросистему с максимально сильной позицией.

Евразийская экономическая комиссия в пределах своих компетенций взаимодействует с внешними партнерами: государствами, международными организациями, региональными интеграционными объединениями. Работа в режиме паритетного, открытого, взаимовыгодного и основанного на взаимном доверии и уважении диалога является одним из базовых принципов деятельности ЕЭК как на уровне стран ТС и ЕЭП, так и во взаимодействии с третьими странами и международными объединениями. Комиссия в пределах своих компетенций, используя преимущества глобальных процессов и региональной интеграции, демонстрирует готовность сотрудничать и обмениваться опытом с партнерами из стран ближнего и дальнего зарубежья, ведущими международными организациями и мировым экспертным сообществом.

Таможенный союз и Единое экономическое пространство являются органичной, объективной частью глобального рынка и воспринимаются в мировом сообществе как конкурентоспособный экономический проект. В 2014 году ЕЭК совместно с государствами-участниками ТС и ЕЭП предстоит решить немало новых масштабных задач, чтобы закрепить за собой достойное место в мировой экономике. Прежде всего, сформировать экономически мощный, устойчивый и повышающий качество жизни граждан Евразийский экономический союз.

Создание зон свободной торговли

В мировой практике заключение соглашений о создании зон свободной торговли продолжает оставаться действенным инструментом по стимулированию двустороннего и многостороннего сотрудничества в сфере торгово-экономических отношений и инвестиций. Создание ЗСТ – это базовая стадия экономической интеграции в ее классической модели. ЕЭК в части работы по созданию зон свободной торговли в 2013 году вела переговоры со странами Европейской ассоциации свободной торговли, Социалистической Республикой Вьетнам и Новой Зеландией.

ЕЭК в части работы по созданию зон свободной торговли в 2013 году вела переговоры со странами Европейской ассоциации свободной торговли, Социалистической Республикой Вьетнам и Новой Зеландией.

В частности, Комиссия в 2013 году обеспечила начало переговоров о заключении Соглашения о зоне свободной торговли с Социалистической Республикой Вьетнам. Переговорную делегацию Таможенного союза, в которую входят как специалисты Комиссии, так и эксперты национальных органов государств-членов ТС и ЕЭП, возглавляет Член Коллегии (Министр) по торговле Андрей Слепнев. По итогам проделанной в 2013 году работы по большинству вопросов достигнуты договоренности. Заключение Соглашения о свободной торговле с Вьетнамом позволит белорусскому, казахстанскому и российскому бизнесу не только выйти на вьетнамский рынок, но и получить доступ к динамично развивающимся рынкам государств Азиатско-Тихоокеанского региона.

В 2013 году состоялось четыре раунда переговоров по заключению Соглашения о создании ЗСТ между Таможенным союзом и Единым экономическим пространством с ЕАСТ.

Также в соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013 года сформирована совместная исследовательская группа Таможенного союза и Единого экономического пространства и Государства Израиль по анализу целесообразности начала переговоров о создании зоны свободной торговли между Сторонами.

Работа с государствами – потенциальными членами ТС и ЕЭП

В целях расширения Таможенного союза и Единого экономического пространства Комиссия в 2013 году обеспечивала процесс присоединения Кыргызской Республики и Республики Армения.

На основании обращения Республики Армения была развернута работа по организации участия государства в ТС и ЕЭП. В соответствии с решением Президентов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации была создана Рабочая группа по присоединению Республики Армения к ТС и ЕЭП, разработана и принята на Высшем Евразийском экономическом совете (ВЕЭС) «дорожная карта».

Продолжена работа и с Кыргызской Республикой на основании Решения Совета Комиссии «Об участии Кыргызской Республики в Таможенном союзе Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» от 12 ноября 2012 года № 82. Подготовленная Рабочей группой «дорожная карта» была рассмотрена на заседаниях Коллегии и Совете Комиссии и одобрена к рассмотрению на Высшем Евразийском экономическом совете на уровне глав государств.

Взаимодействие с международными организациями и региональными объединениями

В 2013 году ЕЭК подписала 24 меморандума с третьими странами, региональными (интеграционными) объединениями и международными организациями.

Комиссией установлено сотрудничество с Форумом «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС), с государствами Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР), Секретариатом Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и др.

Взаимодействие с международными организациями и интеграционными объединениями позволяет изучать мировой опыт экономической интеграции и оптимизировать применяемые в ТС и ЕЭП практики, ориентируясь на лучший мировой опыт, а также принимать участие в разработке рекомендаций, способствующих межрегиональному взаимодействию интеграционных объединений, деловых кругов, объединений и ассоциаций бизнеса.

В 2013 году ЕЭК подписала 24 меморандума с третьими странами, региональными (интеграционными) объединениями и международными организациями.

В частности, в мае в Астане Председатель Коллегии Виктор Христенко подписал Меморандум о сотрудничестве Евразийской экономической комиссии и Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. Это позволит использовать потенциал ЮНКТАД для дальнейшего развития евразийской интеграции. В 2013 году ЕЭК также получила статус наблюдателя в ЮНКТАД.

В апреле Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике Тимур Сулейменов подписал Меморандум о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Международной организацией по миграции. В рамках документа идут изучение международного опыта управления миграцией и мониторинг миграционной ситуации и практики применения миграционного законодательства на территориях государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства.

В июне Комиссия подписала Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Европейской экономической комиссией ООН. Документ будет способствовать укреплению сотрудничества между ЕЭК и ЕЭК ООН в торговле, таможенной, инвестиционной, конкурентной, макроэкономической политике. Он направлен на промышленное и энергетическое сотрудничество, развитие сфер транспорта, статистики, экономики и финансов. Меморандум предполагает реализацию плана действий в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве по проекту ЕЭК ООН «Поддержка упрощения торговых процедур и проектов «единого окна».

В ноябре 2013 года подписан Меморандум о взаимопонимании между ЕЭК и Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана. Меморандум предусматривает взаимодействие с целью улучшения экономического и социального развития на основе регионального взаимодействия в условиях финансовой нестабильности, волатильности цен для снижения рисков уязвимости от внешних потрясений, поддержки предпринимательской деятельности, упрощения процедур торговли, гармонизации торговой информации и статистических данных, развития транспорта, таможенного транзита и других сфер, представляющих взаимный интерес для Сторон, в том числе в сфере энергетики.

Взаимодействие с третьими странами

Евразийская экономическая комиссия в сфере компетенций, переданных с национального на наднациональный уровень, ведет работу по развитию двусторонних контактов с крупнейшими торговыми партнерами государств-членов ТС и ЕЭП: Китайской Народной Республикой (КНР), Европейским союзом и Республикой Украина.

Комиссия в сфере своих компетенций ведет работу по развитию двусторонних контактов с крупнейшими торговыми партнерами государств-членов ТС и ЕЭП: Китайской Народной Республикой (КНР), Республикой Украина и Европейским союзом.

В рамках Меморандума о сотрудничестве по вопросам торговли между ЕЭК и Министерством коммерции Китайской Народной Республики был проведен ряд встреч и консультаций с представителями госорганов КНР. В 2013 году было положено начало разработке проекта Соглашения об обмене информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенные границы ТС и КНР, который сейчас находится на этапе двустороннего согласования.

На экспертном уровне Евразийская экономическая комиссия продолжает развивать диалог с Европейским союзом в целях успешной реализации торгово-экономических интересов государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Украина является традиционным торговым партнером для стран ТС и ЕЭП. В 2013 году состоялось два заседания Диалога по торговым вопросам между Евразийской экономической комиссией и Кабинетом Министров Украины. В ходе мероприятий рассмотрены вопросы развития торгово-экономического сотрудничества, возможности развития институциональной базы взаимодействия Комиссии с органами власти Украины. Особое внимание уделялось способам облегчения условий взаимной торговли с целью увеличения внешнеторгового оборота и создания благоприятного климата для инвестиционного сотрудничества.

Был подготовлен Протокол об обмене информацией между Евразийской экономической комиссией и Министерством экономического развития и торговли Украины о применении ограничительных мер в торговле, который предусматривает обмен информацией и проведение консультаций в случае применения ограничительных мер в торговле между государствами-членами Таможенного союза и Украиной. Работа ведется на основании трех Меморандумов: о сотрудничестве по вопросам торговли и технического регулирования между ЕЭК и Кабинетом Министров Украины (подписаны в 2012 году) и об углублении взаимодействия между ЕЭК и Украиной (2013 год).

Евразийская экономическая комиссия на основании наличия у Украины статуса наблюдателя в ЕврАзЭС в 2013 году создала условия для обеспечения партнеров максимальной информацией о своей деятельности и изменяющихся правилах работы в сфере компетенций, переданных с национального на наднациональный уровень. Постоянный представитель Украины в ЕЭК решением глав государств «тройки» был наделен возможностью присутствовать по приглашению Председателя ВЕЭС, по приглашению Председателя Совета ЕЭК, по приглашению Председателя Коллегии ЕЭК (с согласия всех Членов Коллегии (Министров) соответственно) на открытых заседаниях указанных органов. Также для него был создан личный кабинет на сайте Комиссии, обеспечивающий доступ ко всей информации по работе Комиссии.

Исполнение обязательств государств-членов ТС и ЕЭП в отношении ВТО на наднациональном уровне

Комиссия продолжает взаимодействовать с ВТО в составе российской делегации.

Вопросы, обсуждаемые в ВТО и относящиеся к сфере регулирования ТС и ЕЭП, проходят рассмотрение на площадке Комиссии.

Также Комиссия обеспечивает исполнение обязательств России перед ВТО в тех сферах, которые находятся в компетенции ЕЭК. Например, в 2013 году снижение ставок ввозных таможенных пошлин в соответствии с обязательствами России по участию в ВТО коснулось порядка 5100 позиций (вступило в силу с 1 сентября 2013 года). В целом средневзвешенная ставка Единого таможенного тарифа снизилась с 8,75 процентных пункта в мае 2012 года (до присоединения России к ВТО) до 7,02 процентных пункта в сентябре 2013 года. В сфере нетарифного регулирования в законодательство ТС включена категория «товары массового рынка» в отношении шифровальных/криптографических средств, подлежащих нотификации.

В сфере технического регулирования основой согласованной позиции стали нормы одного из ключевых Соглашений ТС – о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации, учитывающего базовые правила и принципы, установленные Соглашением ВТО по техническим барьерам в торговле (ТБТ), в том числе в части публичности и транспарентности разработки технических регламентов ТС. Кроме того, согласованная позиция учитывает требования Положения о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза, предусматривающего, в частности, сокращение сроков и упрощение процедур разработки, обеспечение участия в разработке представителей промышленности, бизнеса и экспертов как государств-членов, так и третьих стран, что также соответствует положениям Соглашения ВТО по ТБТ.

При этом вопросы, обсуждаемые в ВТО и относящиеся к сфере регулирования ТС и ЕЭП, проходят рассмотрение на площадке Комиссии. Например, один из основных документов, принятых на министерской конференции в декабре 2013 года – Соглашение об упрощении процедур торговли – прошел всестороннее рассмотрение в рамках ТС.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЕЭК С БИЗНЕС-СООБЩЕСТВОМ

Одной из основных задач Евразийской экономической комиссии является достижение большей прозрачности деятельности. В частности, при ЕЭК в постоянном режиме работают консультативные комитеты, куда приглашаются чиновники и представители бизнес-сообщества стран Таможенного союза и Единого экономического пространства. Действует Консультативный совет по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и белорусско-казахстанско-российского бизнес-сообщества, на площадке которого обсуждаются стратегические и текущие вопросы с предпринимательскими объединениями стран ТС и ЕЭП. Кроме того, на сайте Комиссии созданы интерактивные инструменты, в том числе отдельные рабочие кабинеты для членов Консультативного совета, где они могут работать с документами в режиме онлайн.

Площадка Консультативного совета была создана решением Коллегии ЕЭК от 4 декабря 2012 года. Ранее, 15 июня 2012 года, был подписан Меморандум о взаимодействии между Евразийской экономической комиссией и Белорусско-Казахстанско-Российским Бизнес-диалогом. В Меморандуме декларируется, что ЕЭК приветствует расширение участия деловых кругов в интеграционных процессах и будет учитывать их мнение.

Консультативный совет функционирует на основе таких принципов, как:
- формирование единой консолидированной позиции Бизнес-диалога;
- взаимодействие с ЕЭК и национальными правительствами;
- открытость Бизнес-диалога для присоединения к нему любой общенациональной некоммерческой организации промышленников и предпринимателей Беларуси, Казахстана, России;
- прозрачность во взаимодействии Бизнес-диалога с Комиссией.

Участники Консультативного совета

На Белорусско-Казахстанско-Российский Бизнес-диалог возложена функция представлять интересы белорусско-казахстанско-российского бизнес-сообщества. Взаимодействие Евразийской экономической комиссии с Белорусско-Казахстанско-Российским Бизнес-диалогом осуществляется в рамках деятельности Консультативного совета при ЕЭК, где сформирован механизм регулярного обмена мнениями и получения эффективной обратной связи от крупнейших предпринимательских объединений стран Таможенного союза.

Участниками Бизнес-диалога являются представители всех ведущих национальных и большинства крупнейших отраслевых бизнес-ассоциаций стран Таможенного союза. Республику Беларусь в Консультативном совете представляет Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь. Республика Казахстан представлена прежде всего Национальной палатой предпринимателей Республики Казахстан. С российской стороны от бизнес-сообщества в Консультативный совет входят общероссийское объединение работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей», общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «Опора России», общероссийская общественная организация «Деловая Россия» и Торгово-промышленная палата РФ, а также руководители ряда крупнейших субъектов предпринимательской деятельности. Кроме того, в Консультативный совет входят представители

В рамках Консультативного совета при ЕЭК сформирован механизм регулярного обмена мнениями и получения эффективной обратной связи от крупнейших предпринимательских объединений стран Таможенного союза.

Консультативный совет по взаимодействию ЕЭК и бизнес-сообщества государств-членов ТС и ЕЭП

Высший Евразийский экономический совет

Совет ЕЭК

Коллегия ЕЭК

Консультативные комитеты

Вынесение на обсуждение Консультативного совета проектов нормативно-правовых актов, рассмотрение инициатив бизнес-сообщества

Консультативный совет

СФЕРЫ КОМПЕТЕНЦИИ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА

- Развитие интеграции и макроэкономика
- Развитие предпринимательской деятельности
- Финансовые рынки (банковская сфера, сфера страхования, валютный рынок, рынок ценных бумаг)
- Промышленность, агропромышленный комплекс
- Взаимная и внешняя торговля
- Техническое регулирование

Виктор Христенко
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА – ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОЛЛЕГИИ ЕЭК

Тимур Сулейменов
ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА – ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКЕ ЕЭК

Александр Скоков
ОТВЕТСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ, РУКОВОДИТЕЛЬ СЕКРЕТАРИАТА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОЛЛЕГИИ ЕЭК

ДЕПАРТАМЕНТ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕЭК

Сводно-аналитические функции

СФЕРЫ КОМПЕТЕНЦИИ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА

- Санитарные, ветеринарные и фитосанитарные меры
- Таможенное администрирование
- Энергетика и естественные монополии
- Транспорт и инфраструктура
- Развитие конкуренции и антимонопольное регулирование
- Охрана и защита результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации товаров, работ и услуг

Инициативные предложения по вопросам совершенствования нормативно-правовой базы ТС и ЕЭП

Консолидированная позиция представителей бизнес-сообщества стран ТС и ЕЭП

Разработка предложений по совершенствованию правового регулирования в соответствующей сфере

Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь	Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан	Российский союз промышленников и предпринимателей
Белорусская торгово-промышленная палата		Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»
		Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «Опора России»
		Торгово-промышленная палата Российской Федерации

А. Д. Харлап
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СОЮЗА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ «КОНФЕДЕРАЦИЯ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ (НАНИМАТЕЛЕЙ)» РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, КООРДИНАТОР БИЗНЕС-ДИАЛОГА ОТ БЕЛОРУССКОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО СООБЩЕСТВА

«В РАМКАХ РАБОТЫ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ И БЕЛОРУССКО-КАЗАХСТАНСКО-РОССИЙСКОГО БИЗНЕС-СООБЩЕСТВА МЫ ИДЕМ К ТОМУ, ЧТОБЫ ФОРМИРОВАТЬ СИСТЕМУ. СЕГОДНЯ ФОРМИРУЕТСЯ СИСТЕМА ПО ТАМОЖЕННОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ. ЗАВТРА – ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И Т.Д».

национальных бизнес-ассоциаций, отраслевых предпринимательских объединений, научного сообщества. Таким образом, в работе Консультативного совета участвуют представители не только крупного бизнеса трех стран ТС, но и среднего и малого бизнеса.

В состав Консультативного совета также входят Председатель и Члены Коллегии (Министры) Комиссии по всем ключевым направлениям деятельности ЕЭК, страновые координаторы, определенные Бизнес-диалогом для постоянного текущего взаимодействия из числа членов Консультативного совета от каждого государства-члена ТС и ЕЭП, а также ответственные представители Бизнес-диалога по соответствующим направлениям взаимодействия.

Председателем Консультативного совета по взаимодействию ЕЭК и белорусско-казахстанско-российского бизнес-сообщества является Председатель Коллегии ЕЭК Виктор Христенко, заместителем Председателя Консультативного совета – Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике ЕЭК Тимур Сулейменов.

Структура Консультативного совета

Координаторы организуют работу по формированию единой консолидированной позиции Бизнес-диалога по системным и стратегическим вопросам развития Единого экономического пространства. Они представляют Комиссии позицию Бизнес-диалога, в том числе на заседании Коллегии Комиссии по приглашению Председателя или Членов Коллегии (Министров) Комиссии.

Заседания Консультативного совета проводятся не реже трех раз в год.

В целях развития деловых связей, активизации участия национальных бизнес-сообществ в интеграционных процессах Таможенного союза и Единого экономического

пространства, укрепления взаимодействия деловых кругов с национальными и наднациональными органами Бизнес-диалог на основании решения, принятого координаторами, организует бизнес-форумы.

Координаторы во взаимодействии с Комиссией осуществляют формирование повесток дня бизнес-форумов. Бизнес-форумы проводятся, как правило, в преддверии заседаний Высшего Евразийского экономического совета.

Ответственные представители Бизнес-диалога осуществляют постоянное взаимодействие с профильными консультативными органами и структурными подразделениями Комиссии по соответствующим направлениям взаимодействия при разработке предложений о совершенствовании правового регулирования в соответствующей сфере, на регулярной основе информируют координаторов о проводимой работе.

Структурным подразделением ЕЭК, осуществляющим выполнение сводно-аналитических функций по обеспечению деятельности Совета, является Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК.

Даны поручения по учету предложений со стороны национальных бизнес-сообществ о включении представителей трех стран по основным направлениям деятельности ЕЭК в консультативные комитеты Евразийской экономической комиссии на постоянной основе в качестве независимых экспертов.

Права представителей Белорусско-Казахстанско-Российского Бизнес-диалога

Представители Белорусско-Казахстанско-Российского Бизнес-диалога могут направлять замечания и предложения по проектам решений Коллегии ЕЭК и получать на обращения мотивированные ответы от профильных департаментов; на постоянной основе участвовать в работе консультативных комитетов при Коллегии ЕЭК; направлять предложения по включению вопросов в повестку дня заседаний Консультативного совета.

Положение о Консультативном совете по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и белорусско-казахстанско-российского бизнес-сообщества предоставляет представителям Белорусско-Казахстанско-Российского Бизнес-диалога следующие права:

- направлять замечания и предложения к проектам решений Коллегии ЕЭК и получать на обращения мотивированные ответы от профильных департаментов;
- участвовать в работе консультативных комитетов при Коллегии ЕЭК на постоянной основе в качестве независимых экспертов.

Регламент работы Консультативного совета по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и белорусско-казахстанско-российского бизнес-сообщества предоставляет представителям Белорусско-Казахстанско-Российского Бизнес-диалога право направлять предложения по включению вопросов в повестку дня заседаний Консультативного совета.

Сферы компетенции Консультативного совета

На этой площадке ведется работа по системным и стратегическим вопросам функционирования Таможенного союза и Единого экономического пространства, рассматриваются предложения бизнес-сообщества, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы ТС и ЕЭП.

Р. С. Ошакбаев

ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПАЛАТЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ КАЗАХСТАНА

«В ОЦЕНКЕ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ КАЧЕСТВА ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ, УСЛОВИЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ В РАМКАХ ТС ДОСТИГНУТА КОНСОЛИДИРОВАННАЯ ПОЗИЦИЯ МЕЖДУ БИЗНЕС-СООБЩЕСТВАМИ БЕЛАРУСИ, КАЗАХСТАНА И РОССИИ. В ЭТОМ ВОПРОСЕ НАМ НЕОБХОДИМО ТРАНСПАРЕНТНОЕ, ОТКРЫТОЕ, КОМПЕТЕНТНОЕ РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСОВ ТАМОЖЕННОГО КОДЕКСА НА ПЛОЩАДКЕ ЕЭК».

Консультативный совет в рамках взаимодействия осуществляет деятельность по таким направлениям, как: развитие интеграции и макроэкономика, развитие предпринимательской деятельности, финансовые рынки (банковская сфера, сфера страхования, валютный рынок, рынок ценных бумаг), промышленность, агропромышленный комплекс, взаимная и внешняя торговля, техническое регулирование, санитарные, ветеринарные и фитосанитарные меры, таможенное администрирование, энергетика и естественные монополии, транспорт и инфраструктура, развитие конкуренции и антимонопольное регулирование, охрана и защита результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации товаров, работ и услуг.

Механизм внесения предложений от бизнес-сообщества в ЕЭК

Механизм внесения Советом предложений в Комиссию выглядит следующим образом. Координаторы могут вносить в ЕЭК инициативные предложения, которые представляют собой консолидированную позицию бизнес-сообщества государств-членов ТС и ЕЭП по каждому из 13 направлений, закрепленных в Меморандуме о взаимодействии между ЕЭК и Белорусско-Казахстанско-Российским Бизнес-диалогом и Положении о Консультативном совете. Эти предложения должны касаться совершенствования нормативно-правовой базы ТС и ЕЭП. Таким образом, Консультативный совет аккумулирует мнения и предложения национальных и отраслевых бизнес-ассоциаций трех стран. Кроме того, координаторы могут представить позицию Бизнес-диалога на заседании Коллегии Комиссии.

Для взаимодействия со структурными подразделениями Комиссии по направлениям от каждого государства-члена ТС и ЕЭП назначаются представители из числа членов Консультативного совета – руководители бизнес-ассоциаций и отдельных субъектов предпринимательской деятельности. При необходимости профильный департамент

Комиссии может внести предложения бизнес-сообщества по проектам документов ЕЭК, а также инициативы координаторов для рассмотрения на профильном консультативном комитете при Коллегии ЕЭК.

Для обеспечения деятельности Консультативного совета проекты решений Коллегии Комиссии размещаются на сайте ЕЭК не менее чем за 15 календарных дней до их рассмотрения на заседании Коллегии ЕЭК. Более того, в случае отклонения представленных бизнес-сообществом предложений структурные подразделения ЕЭК обязаны предоставить аргументированные обоснования.

Итоги заседаний Консультативного совета

Участники Консультативного совета выделили ключевые направления деятельности Комиссии, которые требуют особого внимания и по которым следует развивать активную работу с бизнесом: это таможенное администрирование, техническое и антимонопольное регулирование.

Участники Консультативного совета 20 марта 2013 года выделили ключевые направления деятельности Комиссии, которые требуют особого внимания и по которым следует развивать активную работу с бизнесом. Это таможенное администрирование, техническое и антимонопольное регулирование.

Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК работает с обращениями бизнеса по данным направлениям.

В частности, 1–2 августа 2013 года в Москве на первом совместном заседании Подкомитетов по устранению избыточных барьеров в сфере внешнеторговой деятельности, взаимной торговли и инвестиционной деятельности Консультативного комитета по вопросам предпринимательства при Коллегии ЕЭК были рассмотрены вопросы таможенного администрирования и технического регулирования. Большая часть предложений бизнеса учтена в итоговом протоколе, который носит рекомендательный характер при принятии решений в рамках ЕЭК.

Вопросы технического регулирования, санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер, а также таможенного администрирования были рассмотрены на заседании Подкомитета по устранению избыточных барьеров в сфере взаимной торговли и инвестиционной деятельности Консультативного комитета по вопросам предпринимательства при Коллегии ЕЭК, которое состоялось 21 ноября 2013 года в Алматы.

Второго октября 2013 года в Москве состоялось второе заседание Консультативного совета по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и белорусско-казахстанско-российского бизнес-сообщества во главе с Председателем Коллегии ЕЭК Виктором Христенко. На заседании Консультативного совета были обсуждены актуальные вопросы совершенствования таможенного законодательства Таможенного союза и таможенного администрирования. Участниками заседания было отмечено, что Таможенный кодекс ТС содержит большое количество отсылочно-бланкетных норм к национальному законодательству, которые являются изъятиями из унифицированного таможенного регулирования.

Среди итогов Консультативного совета – решение о создании Рабочей группы ЕЭК по подготовке проекта Таможенного кодекса Евразийского экономического союза во главе с Членом Коллегии (Министром) по таможенному сотрудничеству ЕЭК Владимиром Гошиным и о включении представителей Бизнес-диалога на постоянной основе в ее состав.

А. Н. Шохин

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОГО СОЮЗА ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, КООРДИНАТОР БИЗНЕС-ДИАЛОГА ОТ БИЗНЕС-СООБЩЕСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«ДЛЯ НАС ОЧЕНЬ ВАЖНО, ЧТОБЫ В БЛИЖАЙШИЕ МЕСЯЦЫ ПО ВСЕМ ОСНОВНЫМ БАЗОВЫМ СОГЛАШЕНИЯМ ПО СОЗДАНИЮ ЕЭП БЫЛ ПОДГОТОВЛЕН ПАКЕТ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ, КОТОРЫЕ ОБЕСПЕЧИВАЮТ УСПЕШНУЮ РЕАЛИЗАЦИЮ ЭТИХ СОГЛАШЕНИЙ. ПОЭТОМУ НАМ НУЖНО СОРИЕНТИРОВАТЬ НАШ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ НА ТЕ ТЕМЫ, КОТОРЫЕ ПРОПИСАНЫ В ОСНОВНЫХ СОГЛАШЕНИЯХ ПО СОЗДАНИЮ ТС».

По итогам второго заседания Консультативного совета было принято решение – определить дальнейшие направления совершенствования таможенного законодательства с участием представителей заинтересованных органов государственного управления и бизнес-сообщества. ЕЭК прорабатывает предложения представителей трехстороннего Бизнес-диалога в рамках Рабочей группы.

В ходе заседания была достигнута договоренность об участии членов Консультативного комитета по взаимодействию ЕЭК и белорусско-казахстанско-российского бизнес-сообщества в выработке единых подходов по развитию системы «единого окна» в государствах-членах Таможенного союза, обеспечивающей возможность обмена и использования электронных разрешительных документов на единой таможенной территории Таможенного союза.

Планируется, что члены Консультативного совета по взаимодействию ЕЭК и белорусско-казахстанско-российского бизнес-сообщества, ответственные представители по направлению «Таможенное администрирование», будут принимать более активное участие в работе, проводимой Консультативным комитетом по таможенному регулированию, по анализу отсылочных норм Таможенного кодекса ТС, в целях расширения наднационального регулирования таможенных правоотношений и максимальной унификации в сфере таможенного регулирования.

Представителями бизнес-сообщества трех стран было отмечено, что Консультативный совет становится реальной действующей площадкой по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и белорусско-казахстанско-российского бизнес-сообщества, в том числе в такой важной сфере, как таможенное администрирование. На этой площадке представители бизнес-сообщества стран ТС высказались по теме модернизации таможенного законодательства ТС и предложили свои инициативы.

Подготовленные предложения касаются, в частности, упрощения порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании и выпуске товаров, совершенствования правовых основ взимания таможенных платежей, уточнения таможенных процедур, а также ряда других вопросов, носящих системный характер.

Функционирование Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК

В ЕЭК функционирует Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК, в задачу которого входит работа по устранению избыточных административных барьеров и повышению качества государственного регулирования предпринимательской деятельности, улучшению бизнес-климата в странах ТС и ЕЭП, а также оказанию содействия в защите интересов субъектов предпринимательской деятельности Сторон.

В целях улучшения бизнес-климата в странах-членах ТС и ЕЭП и повышения качества государственного регулирования предпринимательской деятельности в ЕЭК функционирует Департамент развития предпринимательской деятельности.

В рамках адвокатирования предпринимательства в странах ТС и ЕЭП в целях устранения избыточных административных барьеров Комиссией проводится экспертиза эффективности разрабатываемых проектов правовых актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательства. По результатам работы подготовлен обширный массив предложений по их устранению и совершенствованию наднационального регулирования.

Кроме того, взаимодействие с бизнес-сообществом стран ТС осуществляется на площадке Консультативного комитета по вопросам предпринимательства при Коллегии ЕЭК. В состав Консультативного комитета включены представители Белорусско-Казахстанско-Российского Бизнес-диалога, являющиеся членами Консультативного совета, в том числе:

- от бизнес-сообщества Республики Беларусь – 3;
- от бизнес-сообщества Республики Казахстан – 4;
- от бизнес-сообщества Российской Федерации – 1.

КОНТАКТЫ

Коллегия Евразийской экономической комиссии

Председатель Коллегии
Виктор Борисович Христенко
Телефон приемной: +7 495 669 24 44

Член Коллегии (Министр) по основным направлениям интеграции и макроэкономике
Татьяна Дмитриевна Валовая
Телефон приемной: +7 495 669 24 06

Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике
Тимур Муратович Сулейменов
Телефон приемной: +7 495 669 24 07

Член Коллегии (Министр) по промышленности и агропромышленному комплексу
Сергей Сергеевич Сидорский
Телефон приемной: +7 495 669 24 08

Член Коллегии (Министр) по торговле
Андрей Александрович Слепнев
Телефон приемной: +7 495 669 24 09

Член Коллегии (Министр) по вопросам технического регулирования
Валерий Николаевич Корешков
Телефон приемной: +7 495 669 24 11

Член Коллегии (Министр) по таможенному сотрудничеству
Владимир Анатольевич Гошин
Телефон приемной: +7 495 669 24 12

Член Коллегии (Министр) по энергетике и инфраструктуре
Даниал Кенжетаевич Ахметов
Телефон приемной: +7 495 669 24 13

Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию
Нурлан Шадибекович Алдабергенов
Телефон приемной: +7 495 669 24 14

Пресс-служба Евразийской экономической комиссии

e-mail: **press@eecommission.org**

Телефон: +7 495 669 24 64

Сайт Евразийской экономической комиссии

www.eurasiancommission.org

ЕЭК Евразийская экономическая комиссия

ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ **ПРОСТРАНСТВО РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ**