автономная некоммерческая организация
«Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации»

УДК 620.9
№ госрегистрации
Инв. №

УТВЕРЖДАЮ

Первый заместитель руководителя
автономной некоммерческой организации
«Аналитический центр при
Правительстве Российской Федерации»

_____ В.В.Онищенко

__.__.20__ г.

ОТЧЕТ
О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ ПО ТЕМЕ:
РАЗРАБОТКА ПРОГРАММЫ ФОРМИРОВАНИЯ ОБЩЕГО РЫНКА ГАЗА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА (2-Й ЭТАП)

(промежуточный)

Том 1

Руководитель темы,
Начальник Управления по ТЭК _____ В.И.Гимади
подпись, дата

Нормоконтролер _____ А.В.Голяшев
подпись, дата

Москва 2016

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Руководитель темы, Начальник Управления по ТЭК	_____ подпись, дата	В.И.Гимади (введение, заключение, разделы 1; 2)
Главный советник руководителя, к.э.н.	_____ подпись, дата	Л.М.Григорьев (раздел 2)
Начальник Управления по стратегическим исследованиям в энергетике, к.э.н.	_____ подпись, дата	А.А.Курдин (разделы 1; 2)
Заместитель начальника Управления по ТЭК, к.э.н.	_____ подпись, дата	И.С.Поминова (разделы 1; 2)
Начальник отдела мониторинга перспективных проектов Управления научно-исследовательских работ, к.г.н.	_____ подпись, дата	А.В.Голяшев (раздел 1)
Заместитель начальника Управления по ТЭК	_____ подпись, дата	А.С.Амирагян (разделы 1; 2; 3)
Ведущий советник Управления по ТЭК	_____ подпись, дата	А.А.Мартынюк (разделы 1; 2)
Ведущий советник Управления по ТЭК	_____ подпись, дата	О.Э.Колобов (разделы 1; 4)
Советник Управления по ТЭК	_____ подпись, дата	В.П.Кульпина (разделы 1; 3)
Советник Управления по ТЭК	_____ подпись, дата	Д.Е.Нестер (раздел 1)
Советник Управления по ТЭК	_____ подпись, дата	С.В.Пих (разделы 1; 3)
Эксперт	_____ подпись, дата	Т.И.Штилькинд (разделы 1; 2)
Эксперт	_____ подпись, дата	Н.А.Мирзоян (разделы 1; 3; 4)

СОИСПОЛНИТЕЛИ:

Зам. Директора, к.т.н., ИНЭИ РАН	_____ подпись, дата	В.Л. Лихачев (раздел 1)
Руководитель научного направления, к.э.н., доцент ИНЭИ РАН	_____ подпись, дата	Т.А. Митрова (раздел 2)
Начальник Центра, ИНЭИ РАН	_____ подпись, дата	В.А. Кулагин (раздел 2)
Научный сотрудник, ИНЭИ РАН	_____ подпись, дата	С.И. Мельникова (раздел 1)
Научный сотрудник, ИНЭИ РАН	_____ подпись, дата	Е.В. Грушевенко (раздел 1)
Научный сотрудник, ИНЭИ РАН	_____ подпись, дата	А.А. Галкина (раздел 1)
Младший научный сотрудник, ИНЭИ РАН	_____ подпись, дата	Д.А. Грушевенко (раздел 1)
Младший научный сотрудник, ИНЭИ РАН	_____ подпись, дата	Е.О. Козина (раздел 1)
Младший научный сотрудник, ИНЭИ РАН	_____ подпись, дата	Е.Д. Белоцкая (раздел 1)
Младший научный сотрудник, ИНЭИ РАН	_____ подпись, дата	Е.И. Геллер (раздел 1)
Старший инженер, ИНЭИ РАН	_____ подпись, дата	Ю.В. Галкин (раздел 1)
Старший инженер, ИНЭИ РАН	_____ подпись, дата	Д.Д. Яковлева (раздел 1)
Старший инженер, ИНЭИ РАН	_____ подпись, дата	И.Н. Овчинникова (раздел 1)

РЕФЕРАТ

Отчет 884 с., 71 рис., 204 табл., 397 источников

Уточнение моделей торгово-экономических отношений, анализ нормативно-правовых документов. Создание программы, плана мероприятий и механизмов мониторинга функционирования общего рынка газа. Анализ инвестиционных проектов и возможных «полюсов роста».

Ключевые слова: ЕАЭС, ГАЗ, ОБЩИЙ РЫНОК ГАЗА, ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ПРОГРАММА И ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ, ЦЕНЫ НА ГАЗ, ГАЗОТРАНСПОРТНАЯ СИСТЕМА, БИРЖА, ИНВЕСТИЦИИ, ПОЛЮС РОСТА

Объекты исследования: инвестиционные проекты, состояние нормативной правовой базы газовых рынков государств – членов ЕАЭС, международный опыт, правила формирования общих рынков, гармонизация законодательства.

Цель работы: разработка Программы, содержащей детальные мероприятия по реализации положений Концепции формирования общего рынка газа ЕАЭС (утверждена решением Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 года № 7).

Работа выполнена во исполнение статей 79, 83 и 104 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, согласно которым государства – члены ЕАЭС осуществляют поэтапное формирование общего рынка газа ЕАЭС.

Методология исследования базируется на проведении качественного и количественного анализа текущего уровня взаимодействия государств – членов ЕАЭС на газовых рынках, а также системного анализа для выявления основных препятствий на пути формирования общего рынка газа. Проект Программы и планы мероприятий разработаны на основе Концепции формирования общего рынка газа ЕАЭС и с учетом международного опыта.

Содержание работы: настоящий отчет о НИР содержит 4 части:

– Подготовка доработанных результатов первого этапа НИР (Часть 1);

– Итоговый текст проекта Программы формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза, разработанный на основе материалов 1 этапа НИР, согласованный с уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС и дополненный презентационными материалами (Часть 2);

– Анализ инвестиционных проектов в рамках формирования и перспективного развития общего рынка газа ЕАЭС, включая: подготовленный план-график («дорожную карту») инвестиционных проектов на территориях государств – членов ЕАЭС в сфере строительства и реконструкции объектов магистрального транспорта; план-график («дорожную карту») перспективных инвестиционных проектов, имеющих стратегическое значение для развития

общего рынка газа ЕАЭС, в том числе, в сфере газификации и развития газохимического производства, а также с учетом создания поясов экономического развития (Часть 3);

– Анализ и выявление «полюсов роста» в рамках оценки экономической эффективности формирования общего рынка газа ЕАЭС, включая теоретические положения, а также формирование микро- и макрополюсов в государствах – членах ЕАЭС (Часть 4).

Результаты работы: в ходе проведенного исследования подготовлен итоговый проект Программы формирования общего рынка газа ЕАЭС, проведен анализ инвестиционных проектов государств-членов ЕАЭС с точки зрения надежного функционирования и долгосрочного стратегического развития общего рынка газа ЕАЭС. Также проведен анализ интеграционного эффекта от создания общего рынка газа ЕАЭС путем проведения оценки и выявления «полюсов роста».

Рекомендации по внедрению: исследование представляет собой обосновывающие материалы для разработки Программы формирования общего рынка газа ЕАЭС.

Область применения: результаты исследования будут использованы Евразийской экономической комиссией при разработке Программы формирования общего рынка газа ЕАЭС.

Результаты исследования позволяют в установленные сроки реализовать Концепцию формирования общего рынка газа ЕАЭС.

Новизна исследования: подготовлены рекомендации по формированию общего рынка газа ЕАЭС и его отдельных механизмов (в рамках сформированного проекта Программы по формированию общего рынка газа Союза). Также разработаны планы-графики («дорожные карты») инвестиционных проектов на территориях государств – членов ЕАЭС, проведена оценка микро- и макрополюсов роста.

СОДЕРЖАНИЕ

ОПРЕДЕЛЕНИЯ 12
ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ 16
ВВЕДЕНИЕ 21
ЧАСТЬ 1. ДОРАБОТКА РЕЗУЛЬТАТОВ ПЕРВОГО ЭТАПА НИР ПО ИТОГАМ РАССМОТРЕНИЯ ОТЧЕТНЫХ МАТЕРИАЛОВ ЗАКАЗЧИКОМ 23
1.1 Разработка модели торгово-экономических отношений, действующих на каждом этапе поэтапного формирования общего рынка газа ЕАЭС 23
1.1.1 Анализ организационно-функциональной структуры и особенностей государственного регулирования внутренних рынков газа государств – членов ЕАЭС, а также торгово-экономических отношений в газовой отрасли между государствами – членами ЕАЭС 23
1.1.2 Перечень хозяйствующих субъектов государств – членов ЕАЭС, которые могут являться субъектами общего рынка газа ЕАЭС 40
1.1.3 Оценка экономической эффективности формирования общего рынка газа ЕАЭС отдельно для каждой группы субъектов общего рынка газа ЕАЭС в разрезе государств – членов ЕАЭС 40
1.1.4 Комплексная оценка экономических последствий для национальных экономик государств – членов ЕАЭС, возникающих вследствие формирования общего рынка газа ЕАЭС 61
1.1.5 Состояние и сценарные перспективы европейского и азиатского газовых рынков, а также их влияние на развитие общего рынка газа ЕАЭС 93
1.1.6 Средне- и долгосрочный экспортный потенциал каждого государства – члена ЕАЭС и ЕАЭС в целом при поставках газа на внешние рынки 93
1.1.7 Качественная модель, адекватно описывающая исходное состояние внутренних рынков газа государств – членов ЕАЭС и торгово-экономических отношений в газовой отрасли между государствами – членами ЕАЭС на момент, предшествующий началу реализации первого этапа формирования общего рынка газа ЕАЭС 93
1.1.8 Модели, описывающие состояние организационно-функциональной структуры и государственного регулирования внутренних рынков газа государств – членов ЕАЭС, а также торгово-экономических отношений в газовой отрасли между государствами-членами ЕАЭС, на момент завершения каждого из этапов формирования общего рынка газа ЕАЭС 94

1.1.9 Состав изменений, которые будет необходимо внести в организационно-функциональную структуру и государственное регулирование внутренних рынков газа государств – членов ЕАЭС, а также в торгово-экономические отношения в газовой отрасли между государствами-членами ЕАЭС, при переходе от одного этапа формирования рынка к другому, в том числе для устранения существующих и потенциальных барьеров 94
1.2 Анализ программно-стратегических документов государств – членов ЕАЭС в газовой сфере в целом и развития газовых рынков в частности, а также информация о показателях работы газовой отрасли и функционирования рынков газа государств – членов ЕАЭС 105
1.3 Анализ влияния сегмента подземного хранения газа на отношения по поставке и транспортировке в рамках общего рынка газа ЕАЭС 110
1.3.1 Виды подземных хранилищ газа и их основные характеристики 110
1.3.2 Основные функции подземного хранения газа 115
1.3.3 Инфраструктура по хранению газа государств-членов ЕАЭС 122
1.3.4 Опыт наднационального регулирования ПХГ 125
1.3.5 Регулирование сферы хранения газа в государствах – членах ЕАЭС 128
1.3.6 Ограничения доступа к хранению газа 130
1.3.7 Влияние ограничения доступа к хранению газа на отношения между участниками газовых рынков 131
1.3.8 Выводы 133
1.4 Анализ влияния аффилированности поставщика газа и оператора ГТС на функционирование общего рынка газа ЕАЭС 137
1.4.1 Негативные эффекты аффиляции поставщика газа и оператора ГТС на функционирование газовых рынков 137
1.4.2 Международный опыт решения проблем, связанных с аффилированностью поставщика газа и оператора ГТС 139
1.4.3 Предложения по устранению (предупреждению) возможных негативных эффектов 146
1.4.4 Основания для реализации предложений по устранению (предупреждению) возможных негативных эффектов 149
1.4.5 Процедура досудебного урегулирования споров 152
1.5 Анализ нормативных правовых актов государств – членов ЕАЭС, регулирующих вопросы ценообразования на газ, включая анализ уровней цен на газ в государствах – членах, и выработка подходов к определению критериев признания

выполненным мероприятия по поддержанию рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств – членов ЕАЭС 155
1.5.1. Анализ нормативных правовых актов, регулирующих вопросы ценообразования на газ в государствах-членах Союза 155
1.5.2. Выработка подходов к определению критериев признания выполненным мероприятия по поддержанию рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств – членов ЕАЭС 187
1.6. Анализ организационных мероприятий, необходимых для формирования общего рынка газа ЕАЭС 203
1.6.1. Подробный план («дорожная карта») организационных мероприятий уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС, Евразийской экономической комиссии и инфраструктурных организаций общего рынка газа ЕАЭС, необходимых для формирования и надежного функционирования общего рынка газа ЕАЭС 203
1.6.2. Обоснование эффективности предложенных организационных мероприятий 480
1.7. Анализ национального законодательства государств – членов ЕАЭС на предмет подготовки предложений по внесению соответствующих изменений в нормативную правовую базу государств – членов ЕАЭС 508
1.7.1. Республика Армения: нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа 513
1.7.2. Республика Беларусь: нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа 518
1.7.3. Республика Казахстан: нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа 524
1.7.4. Кыргызская Республика: нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа 528
1.7.5. Российская Федерация: нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа 534
1.8. Перечень действующих законодательных и нормативных правовых актов государств – членов ЕАЭС, подлежащих гармонизации в рамках формирования общего рынка газа ЕАЭС 539
1.9. Перечень новых законодательных и нормативных правовых актов, которые необходимо будет принять государствам-членам ЕАЭС в рамках формирования общего рынка газа ЕАЭС 540

1.10. План мероприятий («дорожная карта») гармонизации законодательной и нормативной правовой базы государств – членов ЕАЭС, необходимой для формирования и надежного функционирования общего рынка газа ЕАЭС, в соответствии с организационными мероприятиями, представленными в части 6 540
1.10.1. Анализ наиболее эффективных приемов гармонизации законодательной и нормативной правовой базы государств – членов ЕАЭС в рамках формирования общего рынка газа ЕАЭС 551
1.11. Предложения по реализации пилотных проектов по развитию биржевой торговли газом на территории ЕАЭС 563
1.11.1. Интеграционные процессы в биржевой торговле на постсоветском пространстве 563
1.11.2. К обоснованию целесообразности проведения пилотных проектов 569
1.11.3. К альтернативным возможностям реализации пилотных проектов 575
1.12. План-график («дорожная карта») разработки актов ЕАЭС, необходимых для формирования общего рынка газа ЕАЭС 581
1.13. Подходы к определению критериев и механизмов реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере, реализация которых возможна и эффективна в рамках общего рынка газа ЕАЭС, в т.ч. по сопряжению строительства ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути 586
1.13.1. Формирование перечня перспективных инвестиционных проектов в газовой сфере, которые представляют взаимный интерес и механизм их реализации 587
1.13.2. Сопряжение строительства ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути в газовой отрасли 595
1.14. Оценка ресурсного обеспечения выполнения предложенных мероприятий Программы 597
1.14.2. Предложения по порядку и механизмам финансирования мероприятий Программы, предусмотрев возможность активного использования механизмов частно-государственного партнерства 640
1.14.3. Предложения по индикаторам оценки реализации Программы 644
1.14.4. Рекомендации по составу участников реализации Программы (включая координаторов, заказчиков и ответственных исполнителей мероприятий) 645
1.15. Механизмы мониторинга и оценки результатов выполнения программы и отдельных ее мероприятий, включая целевые показатели и алгоритмы их получения и анализа 647
1.15.1. Система мониторинга и оценки выполнения Программы и ее отдельных мероприятий 648

1.15.2. Показатели и оценка мониторинга выполнения Программы и ее отдельных мероприятий 650
1.16. Проект программы по формированию общего рынка газа Евразийского экономического союза 671
ЧАСТЬ 2. ПОДГОТОВКА ИТОГОВОГО ПРОЕКТА ПРОГРАММЫ 672
2.1. Разработка на основе материалов, подготовленных в рамках выполнения 1 этапа НИР, итогового текста проекта Программы формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза 672
2.1.1. Раздел I. Общие положения 672
2.1.2. Раздел II. Система программных мероприятий 679
2.1.3. Раздел III. Организация реализации Программы 703
2.1.4. Раздел IV. Ресурсное обеспечение Программы 714
2.1.5. Раздел V. Оценка экономической эффективности от реализации мероприятий Программы 715
2.1.6. Раздел VI. Паспорт Программы 715
2.2. Подготовка презентационных материалов к проекту Программы 733
2.3. Аналитическое сопровождение согласования проекта Программы между уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС 733
2.3.1. Модели торгово-экономических отношений между государствами – членами ЕАЭС в газовой сфере 733
2.4. Модели для каждого из этапов формирования общего рынка газа Союза 737
2.4.1. Модель по итогам этапа 1 738
2.4.2. Модель по итогам этапа 2 742
2.4.3. Итоговая модель общего рынка газа Союза 746
2.5. Перечень возможных альтернативных решений и вопросов для дальнейшей проработки 753
2.6. Внесение изменений и дополнений в проект Программы в процессе ее согласования с уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС, с учетом позиции Заказчика 754
ЧАСТЬ 3. АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В РАМКАХ ФОРМИРОВАНИЯ И ПЕРСПЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ ОБЩЕГО РЫНКА ГАЗА ЕАЭС 755
3.1. План-график («дорожная карта») инвестиционных проектов на территориях государств – членов ЕАЭС, осуществление которых необходимо для формирования и надежного функционирования общего рынка газа ЕАЭС, включая строительство и реконструкцию объектов магистрального транспорта 756

3.1.1. Республика Армения 757
3.1.2. Республика Беларусь 758
3.1.3. Республика Казахстан 760
3.1.4. Кыргызская Республика 763
3.1.5. Российская Федерация 766
3.1.6. Инвестиционные проекты общего интереса государств – членов ЕАЭС в сфере магистрального газотранспорта 772
3.2. План-график («дорожная карта») перспективных инвестиционных проектов на территориях государств – членов ЕАЭС, осуществление которых может быть экономически эффективным в рамках функционирования общего рынка газа ЕАЭС и направлено на его долгосрочное стратегическое развитие 776
3.2.1. Газификация негазифицированных регионов 776
3.2.2. Развитие газохимических производств 789
3.2.3. Организация поясов экономического развития, в том числе при участии третьих стран 806
ЧАСТЬ 4. ОЦЕНКА И ВЫЯВЛЕНИЕ «ПОЛЮСОВ РОСТА», ОБЛАДАЮЩИХ НАИБОЛЬШИМ ИНТЕГРАЦИОННЫМ ЭФФЕКТОМ ОТ СОЗДАНИЯ ОБЩЕГО РЫНКА ГАЗА ЕАЭС 813
4.1. Теоретические основы оценки и выявления полюсов роста 813
4.2. Оценка и выявление полюсов роста 814
4.2.1. Макрополюсы роста 815
4.2.2. Микрополюсы роста 817
ЗАКЛЮЧЕНИЕ 824
Приложение А. Пояснительная записка к Программе 832
Приложение Б. Уточнение мероприятий Программы 836
Приложение В. Презентационные материалы к проекту Программы 841
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ 858

ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В настоящем исследовании используются следующие определения и термины:

«биржевые торги газом» – торги газом, осуществляемые на товарной бирже в соответствии с правилами биржевых торгов газом;

«внутренние потребности в газе» – объемы газа, необходимые для потребления на территории каждого из государств-членов;

«внутренний рынок газа государства-члена» – совокупность торгово–экономических отношений хозяйствующих субъектов на территории государства-члена в сфере транспортировки и поставки газа, действующих на основании законодательства государства-члена;

«газ» – горючая смесь газообразных углеводородов и других газов, состоящая в основном из метана и транспортируемая в сжатом газообразном состоянии по газотранспортным системам;

«газовая отрасль» – отрасль экономики, занимающаяся добычей, переработкой, транспортировкой, хранением и продажей газа;

«газовая сфера» – сфера хозяйственной деятельности, связанная с выполнением работ и (или) услуг по добыче, переработке, транспортировке, хранению и продаже газа.

«газотранспортные системы» – сооружения для транспортировки газа, включающие магистральные газопроводы и связанные с ними единым технологическим процессом объекты, кроме газораспределительных сетей;

«график ремонтов элементов газотранспортных систем» – план выполнения планово-предупредительных ремонтов элементов газотранспортных системы, устанавливающий сроки (периодичность и продолжительность) их осуществления;

«доступ к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа» – предоставление права использования газотранспортных систем, управляемых субъектами естественных монополий государств-членов, для транспортировки газа (далее – доступ к газотранспортным системам);

«заказчик-координатор» – уполномоченная организация, которая обеспечивает мониторинг и контроль выполнения Программы;

«инфраструктурное ограничение при транспортировке газа» – это ограничение физического или иного характера, препятствующее осуществлению транспортировки газа по определенному маршруту, вызванное частичной или полной загрузкой соответствующих объектов газотранспортной инфраструктуры или их отсутствием;

«инфраструктурные организации» – операторы газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, и операторы биржевых торгов;

«иные хозяйственные нужды при приобретении газа» – любые нужды хозяйствующего субъекта за исключением собственных и производственных нужд, на которые приобретается газ, включая его дальнейшую перепродажу;

«надежность работы газотранспортной системы» – способность газотранспортной системы бесперебойно выполнять функции по транспортировке газа нормированного качества в пределах ее производительности;

«общий рынок газа Союза» – совокупность торгово–экономических отношений хозяйствующих субъектов государств-членов в сфере транспортировки и поставки газа между государствами-членами;

«оператор биржевых торгов» – хозяйствующий субъект, оказывающий услуги по осуществлению биржевой оптовой торговли газом на территории государства-члена и обеспечивающий исполнение договоров, заключенных при осуществлении данной торговли, путем взаимодействия с операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;

«оператор газотранспортной системы» – хозяйствующий субъект, ответственный за нормальное функционирование газотранспортной системы, транспортировку газа по газотранспортной системе, осуществляющий оперативно–диспетчерское управление газотранспортной системой, поддержание ее работоспособности и ее развитие. Оператором газотранспортной системы может быть собственник газотранспортной системы или хозяйствующий субъект, уполномоченный собственником или государственными органами в соответствии с законодательством государств – членов Союза;

«организованная торговля газом» (организованные торги газом) – торги газом, проводимые на регулярной основе по установленным правилам, предусматривающим порядок допуска участников общего рынка газа Союза к участию в торгах для заключения ими договоров купли-продажи товаров.

«органы Союза» – Высший Евразийский экономический совет, Евразийский межправительственный совет, Евразийская экономическая комиссия (далее – Комиссия), Суд Евразийского экономического союза;

«полюс роста» – предприятие, отрасль (реже территории) или их совокупность, которые выступают источниками импульсов развития для сопутствующих предприятий (отраслей) посредством различных экономических взаимосвязей, установленных между ними;

«поставка газа» – передача газа от поставщика газа потребителю газа на установленных соответствующим договором условиях;

«поставщик газа» – хозяйствующий субъект, осуществляющий поставку газа на территориях государств-членов;

«потребитель газа» – хозяйствующий субъект, зарегистрированный на территории государства-члена и приобретающий газ для собственных, производственных или иных хозяйственных нужд;

«потребитель услуги по транспортировке газа» - организация, являющаяся собственником газа либо получившая его на основаниях, предусмотренных законодательством государств-членов, и получившая доступ к газотранспортной системе на основании договора о возмездном оказании услуг по транспортировке газа, заключенным с оператором газотранспортной системы;

«производительность газотранспортной системы» - количество газа, которое газотранспортная система способна транспортировать за год;

«пропускная способность газотранспортной системы» - количество газа, которое газотранспортная система способна транспортировать за сутки;

«развитие мощностей газотранспортных систем» – комплекс мер, направленных на увеличение мощности и (или) пропускной способности действующих объектов газотранспортной инфраструктуры или сооружение новых.

«реализация газа» – осуществление продажи газа на оптовом и (или) розничном рынках по существующим ценам.

«свободные мощности газотранспортной системы» – технологически возможные свободные мощности магистральных газопроводов государств-членов, определяемые в соответствии с едиными правилами доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов;

«система информационного обмена» – система, создаваемая для обеспечения информационного обмена и взаимодействия между субъектами общего рынка газа Союза, на основе определенного в установленном порядке состава информации;

«субъекты общего рынка газа Союза» – участники общего рынка газа Союза и инфраструктурные организации, обеспечивающие функционирование общего рынка газа Союза;

«технические мощности газотранспортной системы» – технически возможные мощности системы по приему и транспортировке газа;

«торговля газом» – вид предпринимательской деятельности, заключающийся в купле-продаже газа, осуществляемый в соответствии с правилами торговли газом;

«транспортировка газа» – перемещение газа по газотранспортной системе от пункта приема до пункта сдачи или передачи газа в другие газотранспортные системы;

«транспортировка и поставка газа между государствами-членами» – транспортировка и поставка газа с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена;

«уполномоченные органы государств-членов» – государственные органы власти, уполномоченные государствами-членами на выполнение мероприятий данной Программы в соответствии с их утвержденным функционалом;

«услуги по транспортировке газа» – услуги по перемещению газа по газотранспортным системам, оказываемые операторами газотранспортных систем;

«участники общего рынка газа Союза» – поставщики газа и потребители газа, зарегистрированные на территориях государств-членов и при необходимости уполномоченные государством-членом на поставку и (или) покупку газа на общем рынке газа Союза.

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

АБИИ	Азиатский банк инфраструктурных инвестиций
АГНКС	Автогазонаполнительные компрессорные станции
АЗС	Автозаправочная станция
АО	Акционерное общество
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (ASEAN –Association of Southeast Asian Nations)
АНК	Акционерная нефтяная компания
АРЕМ	Агентство по регулированию естественных монополий (Республика Казахстан)
АТР	Азиатско-Тихоокеанский Регион
АЭС	Атомная электростанция
БГПЗ	Белорусский газоперерабатывающий завод
БГР -ТБА	Бухарский газоносный район – Ташкент-Бишкек-Алматы
БСС	Бывший Советский Союз
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВИНК	Вертикально интегрированная нефтяная компания
ВИЭ	Возобновляемые источники энергии
ВСТО	Нефтепровод «Восточная Сибирь – Тихий океан»
ВТО	Всемирная торговая организация
ГК	Государственная корпорация
ГмбХ	Общество с ограниченной ответственностью (нем. GmbH – Gesellschaft mit beschrankter Haftung)
ГПЗ	Газоперерабатывающий завод
ГПО	Государственное производственное объединение
ГРО	Газораспределительные организации
ГРС	Газораспределительная сеть
ГРЭС	Государственная районная электрическая станция
ГС	Генеральная схема
ГСМ	Горюче-смазочные материалы
ГТС	Газотранспортная система
ГХК	Газохимический комплекс
ГЭС	Гидроэлектростанция
ЕАЭС	Евразийский экономический союз

ЕБР	Евразийский банк развития
ЕК	Европейская комиссия
ЕМ	Естественная монополия
ЕС	Европейский Союз
ЕСГ	Единая система газоснабжения
ЕЭК	Евразийская экономическая комиссия
ЕЭП	Единое экономическое пространство
ЖКХ	Жилищно-коммунальное хозяйство
ЗАО	Закрытое акционерное общество
АО ИЦА	АО «Интергаз Центральная Азия»
ИНЭИ РАН	Институт энергетических исследований Российской академии наук
КГМО	Кольцевой газопровод Московской области
КНР	Китайская народная республика
КР	Кыргызская Республика
КС	Компрессорная станция
МАБ СНГ	Международная ассоциация бирж стран СНГ
МГ	Магистральный газопровод
ММВБ	Московская межбанковская валютная биржа
МТБЭ	Метил-трет-бутиловый эфир
МЭА	Международное энергетическое агентство
МЭС	Межбиржевой Электронный Союз
НАФТА	Северо-Американская зона свободной торговли (NAFTA – North American Free Trade Agreement)
НБР БРИКС	Новый банк развития БРИКС
НГХ	Нефтегазохимия
НДС	Налог на добавленную стоимость
НИОКР	Научно-исследовательская и опытно-конструкторская работа
НИР	Научно-исследовательская работа
НК	Национальная корпорация
НПА	Нормативно-правовой акт
НПГ	Независимые поставщики газа
НПЗ	Нефтеперерабатывающий завод
НсП	Налог с продаж
НХК	Национальная холдинговая компания
ОАО	Открытое акционерное общество

ОРЭМ	Оптовый рынок электроэнергии и мощности
ОсОО	Общество с ограниченной ответственностью
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПАО	Паевое акционерное общество
ПССУ	Плата за снабженческо-сбытовые услуги
ПХГ	Подземное хранилище газа
ПЭР	Первичные энергетические ресурсы
РА	Республика Армения
РБ	Республика Беларусь
РК	Республика Казахстан
РУП	Республиканское унитарное предприятие
РФ	Российская Федерация
САЦ	Газопровод «Средняя Азия – Центр»
СНГ	Содружество независимых государств
СП	Совместное предприятие
СПбМТСБ	Санкт-Петербургская международная товарно-сырьевая биржа
СПГ	Сжиженный природный газ
СПХР	Система производства, хранения и регазификации
СРО	Саморегулируемые организации
СРП	Соглашение о разделе продукции
СССР	Союз Советских Социалистических Республик
СУГ	Сжиженные углеводородные газы
СУТСЦ	Система управления техническим состоянием и целостностью
США	Соединенные Штаты Америки
СЭЗ	Специальная экономическая зона
ТНК	Транснациональная корпорация
ТОО	Товарищество с ограниченной ответственностью
ТЭК	Топливно-энергетический комплекс
ТЭС	Тепловая электростанция
ТЭЦ	Теплоэлектроцентраль
УК	Управляющая компания
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ФАС	Федеральная антимонопольная служба
ФО	Федеральный округ

ФСТ	Федеральная служба по тарифам
ФРГ	Федеративная Республика Германии
ЦДУ ТЭК	Центральное Диспетчерское Управление Топливно-Энергетического Комплекса России
ШОС	Шанхайская организация сотрудничества
ШФЛУ	Широкая фракция легких углеводородов
ЯНАО	Ямало-Ненецкий автономный округ
ACER	Agency for the Cooperation of Energy Regulators (Агентство по сотрудничеству энергетических регуляторов)
BBL	Balgzand Bacton Line
BP	British Petroleum
CAM	Capacity Allocation Mechanisms (Механизмы распределения пропускной способности)
CBOT	Chicago Board of Trade (Чикагская торговая палата)
CEER	Council of European Energy Regulators (Совет европейских регуляторов в области энергетики)
CEFIC	(European Chemical Industry Council) Европейского совета химической промышленности
CEGH	Central European Gas Hub
CME	Chicago Mercantile Exchange (Чикагская товарная биржа)
CNPC	China National Petroleum Company (Китайская национальная нефтяная компания)
EIA	Energy Information Administration (Управление энергетической информации Администрации США)
ENTSOG	European Network of Transmission System Operators for Gas (Европейская ассоциация операторов газотранспортных систем)
FAO	Food and Agriculture Organization of the United Nations
ICE	Intercontinental Exchange (Трансконтинентальная биржа)
IEA	International Energy Agency
IGU	International Gas Union (Международный газовый союз)
KPO	Karachaganak Petroleum Operating
NBP	National Balancing Point
NCG	NetConnect Germany
NEL	Nordeuropäische Erdgasleitung
NIGEC	National Iranian Gas Exports Company

NPTF	Nord Pool Gas Facility
NYMEX	The New-York Mercantile Exchange (Нью-Йоркская товарная биржа)
OPAL	Ostsee-Pipeline-Anbindungsleitung
PEG	Point d'échange de gaz
REMITCG	Regulation on Energy Market Integrity and Transparency Coordination Group (Координационная группа по обеспечению целостности и прозрачности общего энергетического рынка ЕС)
RVI	Relative Vigor Index
STOGIT	Stoccaggi Gas Italia
TTF	Title Transfer Facility
VNG	Verbundnetz Gas
ZTP	Zeebrugge Trading Point

ВВЕДЕНИЕ

Данная работа осуществляется в соответствии с Государственным контрактом на выполнение научно-исследовательской работы между Евразийской экономической комиссией и Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. Контракт предусматривает выполнение работы в три этапа. Данный (промежуточный) отчет представляет собой результаты проведенных работ по второму этапу в рамках исполнения условий Контракта.

Целью настоящей работы является разработка проекта Программы формирования общего рынка газа Союза.

29 мая 2014 года Президентами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации был подписан Договор о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор о ЕАЭС), который вступил в силу 1 января 2015 г. 2 января 2015 г. вступил в силу Договор о присоединении к ЕАЭС Республики Армения, а 12 августа 2015 г. – Договор о присоединении Кыргызской Республики.

Договором утверждается создание экономического союза, в рамках которого обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики. Договор о ЕАЭС закрепил договоренность государств-членов о проведении скоординированной политики по различным направлениям, включая энергетику. Документ предусматривает создание общих энергетических рынков, один из которых – общий рынок газа, который должен быть создан к 2025 году.

Государства-члены ЕАЭС играют важную роль на мировом рынке природного газа. На их долю приходится около 18% мировых доказанных запасов, 20% добычи, 15% потребления и 20% экспорта газа. Кроме того, газ играет основополагающую роль в топливно-энергетическом балансе государств – членов ЕАЭС. В 2014 году, по данным Международного энергетического агентства, газ обеспечил около 51% суммарного потребления энергоресурсов в целом по ЕАЭС. Ожидается, что в перспективе значение газа в энергобалансе государств – членов ЕАЭС будет возрастать. Это объясняется наличием потенциала роста потребления газа по основным направлениям его использования, прежде всего в промышленном и транспортном секторах.

Газовая отрасль занимает важное место в сфере взаимного сотрудничества государств – членов ЕАЭС. Одним из индикаторов, который это наглядно демонстрируют, является роль партнеров по ЕАЭС для каждого из государств-членов во внешней торговле газом. Поставки газа между государствами – членами ЕАЭС являются основным источником газа для внутреннего потребления Армении, Беларуси и Кыргызстана. Торговля газом между государствами-членами ЕАЭС также имеет большое значение с точки зрения экспортеров. Так, основная часть экспорта газа из Казахстана приходится на государства – члены ЕАЭС.

Создание общего рынка газа Союза и усиление сотрудничества внутри ЕАЭС в газовой сфере должно способствовать решению таких задач, как повышение энергетической безопасности стран-членов, улучшению координации действий государств – членов ЕАЭС в торгово-экономических отношениях с третьими странами, поддержание внутреннего спроса на газ. Также произойдет укрепление отношений при реализации совместных проектов в газовой сфере и расширение возможностей экспортного потенциала газа. Общий газовый рынок способен дать дополнительный импульс развитию промышленности и энергетики государств – членов ЕАЭС за счет обеспечения надежных поставок важнейшего энергоресурса по приемлемым ценам и создания стимулов для повышения энергетической эффективности.

В целях формирования общего рынка газа Союза Договор о ЕАЭС предусматривает разработку Концепции общего рынка газа Союза (далее – Концепция), которая была утверждена решением Высшего Евразийского экономического союза 31 мая 2016 года, а до 1 января 2018 года – Программы по формированию общего рынка газа Союза (далее – Программы).

Основным результатом выполнения второго этапа работы является подготовленный и скорректированный по итогам обсуждения с уполномоченными органами государств-членов проект Программы, содержащий детальные мероприятия по реализации положений Концепции. Также в рамках второго этапа работы были внесены доработки в отчет первого этапа (в соответствии с требованиями Заказчика), был проведен анализ инвестиционных проектов в рамках формирования и перспективного развития общего рынка газа ЕАЭС, проведена оценка «полюсов роста», обладающих наибольшим интеграционным эффектом от создания общего рынка газа ЕАЭС.

Проект Программы предполагает выполнение набора мероприятий, которые позволят к 2025 году обеспечить начало функционирования общего рынка газа Союза. Указанный проект разработан на основе моделей торгово-экономических отношений между государствами – членами Союза в газовой сфере. Данные модели учитывают особенности торгово-экономических отношений до формирования общего рынка газа Союза, промежуточные модели после 1 и 2 этапов формирования общего рынка газа Союза (завершаются в 2020 и 2021 году соответственно), а также итоговую (целевую) модель (после 2025 года). Проект Программы включает вопросы развития конкуренции, организации торгов на общем рынке газа ЕАЭС, цено- и тарифообразования на газ, предоставления услуг по его транспортировке участникам общего рынка газа, технического регулирования, информационного обмена между государствами-членами, развития газотранспортных систем.

ЧАСТЬ 1. ДОРАБОТКА РЕЗУЛЬТАТОВ ПЕРВОГО ЭТАПА НИР ПО ИТОГАМ РАССМОТРЕНИЯ ОТЧЕТНЫХ МАТЕРИАЛОВ ЗАКАЗЧИКОМ

В данной части отчета приведены доработки в соответствии с комментариями Заказчика. Для возможности сопоставления в первой части отчета сохраняется полная нумерация и содержание отчета первого этапа (с передвижением нумерации на один уровень ниже).

1.1 Разработка модели торгово-экономических отношений, действующих на каждом этапе поэтапного формирования общего рынка газа ЕАЭС

Замечаний от Заказчика не поступило, см. промежуточный отчет по этапу 1.

1.1.1 Анализ организационно-функциональной структуры и особенностей государственного регулирования внутренних рынков газа государств – членов ЕАЭС, а также торгово-экономических отношений в газовой отрасли между государствами – членами ЕАЭС

Замечаний от Заказчика не поступило, см. промежуточный отчет по этапу 1.

1.1.1.1 Анализ организационно-функциональной структуры и особенностей государственного регулирования внутренних рынков газа Республики Армения

Замечаний от Заказчика не поступило, см. промежуточный отчет по этапу 1.

1.1.1.2 Анализ организационно-функциональной структуры и особенностей государственного регулирования внутренних рынков газа Республики Беларусь

Замечаний от Заказчика не поступило, см. промежуточный отчет по этапу 1.

1.1.1.3 Анализ организационно-функциональной структуры и особенностей государственного регулирования внутренних рынков газа Республики Казахстан

Замечаний от Заказчика не поступило, см. промежуточный отчет по этапу 1.

1.1.1.4 Анализ организационно-функциональной структуры и особенностей государственного регулирования внутренних рынков газа Кыргызской Республики

Замечаний от Заказчика не поступило, см. промежуточный отчет по этапу 1.

1.1.1.5 Анализ организационно-функциональной структуры и особенностей государственного регулирования внутренних рынков газа Российской Федерации

Замечаний от Заказчика не поступило, см. промежуточный отчет по этапу 1.

1.1.1.6 Торгово-экономические отношения в газовой отрасли между государствами – членами ЕАЭС

Замечания Заказчика:

- *По подпункту 1.1.6 более подробно изложить информацию, не представляется возможным сделать вывод о хозяйственных связях государств-членов в газовой отрасли.*

Газотранспортная инфраструктура стран ЕАЭС в основном была построена еще в период СССР (с отдельными изменениями и дополнениями в постсоветский период), что позволяет осуществлять поставки газа из России в Беларусь и Казахстан, из Казахстана – в Россию и Кыргызстан, а также – через территорию Грузии – из России в Армению.

Торговые отношения в газовой отрасли между государствами-членами ЕАЭС реализуются на основе межгосударственных соглашений, преимущественно между Российской Федерацией и другими участниками (см. также в пункте 1.1.7). Россия является основным поставщиком газа в Армению, Беларусь и Казахстан. По данным ПАО «Газпром», весь экспорт газа из России в страны ЕАЭС в 2015 году составил 25 млрд куб. м (из них в Беларусь – 18,4 млрд куб. м, Казахстан – 4,7 млрд куб. м, Армению – 1,8 млрд куб. м, Кыргызстан – 0,3 млрд куб. м). Доля стран ЕАЭС в российской торговле газом составляет около 13% [1].

Российские компании широко представлены на газовых рынках государств-членов ЕАЭС: в сегменте импорта, газоснабжения и развития внутреннего рынка (Армения, Беларусь, Кыргызстан) и в сфере добычи (Казахстан).

Максимальное потребление газа из стран ЕАЭС (не считая Россию) приходится на Республику Беларусь (17,2 млрд куб. м), которая импортирует газ из Российской Федерации. Казахстан является нетто-экспортером природного газа. В 2015 году Казахстан поставил в Россию 12,6 млрд куб. м газа, а чистый экспорт казахстанского газа в Россию составил 7,9 млрд куб. м (на треть больше чем в 2014 году). Следует отметить, что частично газ, поступающий из Казахстана в Россию, оформляется как транзит в другие страны, в частности в 2015 году направлениями поставок указывались Украина, Польша, Швейцария, Германия. [2]

Все страны ЕАЭС участвуют в торговле газом на пространстве Союза, при этом Россия и Казахстан осуществляют как экспорт, так и импорт газа, в то время как Беларусь, Армения и Кыргызстан являются импортерами газа (Таблица 1, Таблица 2).

Армения, как и Беларусь, главным образом зависима в этом вопросе от России (1,9 млрд куб. м из России и 0,4 млрд куб. м из Ирана в 2015 году), а Кыргызская Республика получает природный газ в основном из Казахстана.

Что касается международной торговли газом с участием третьих стран, то в страны вне ЕАЭС экспорт осуществляют Казахстан (0,4 млрд куб. м в 2015 г. в Китай) и Россия (страны

Восточной, Западной и Центральной Европы, Азиатско-Тихоокеанского региона, другие страны Ближнего зарубежья). В то же время поставки газа в ЕАЭС из-за пределов Союза ведутся в Кыргызстан (из Узбекистана, объемы и схемы поставок менялись в последнее время по различным причинам) и в Армению (из Ирана, в 2015 г. – 371 млн куб. м).

Таблица 1 – Поставки газа между странами ЕАЭС в 2015 году, млрд куб. м

		Экспорт	
		Россия	Казахстан
Импорт	Армения	1,9	
	Беларусь	18,8	
	Казахстан	2,6	
	Кыргызстан		0,2
	Россия		8,7

Источник – Сайт Евразийской экономической комиссии [3]

Трансграничную торговлю газом между государствами-членами в настоящее время ведет ограниченное число компаний (Таблица 2), число компаний на оптовых рынках государств-членов обычно шире (Таблица 3).

Таблица 2 – Схема устройства отношений между государствами – членами Союза по поводу поставок газа (трансграничные поставки)

Государство-член	Поставщики (трансграничные поставки)	Транспорт газа по магистральным газопроводам	ПХГ	Биржевые торги газом	Покупатели (трансграничные поставки)
Республика Армения	ПАО "Газпром" (Россия)	ЗАО "Газпром Армения"		нет	ЗАО "Газпром Армения" (и ее газосбытовые организации)
Республика Беларусь	ПАО "Газпром" (Россия)	ОАО «Газпром трансгаз Беларусь»		нет	ОАО "Газпром трансгаз Беларусь" (перепродажа ГПО "Белтопгаз" на оптовом рынке)
Республика Казахстан	ПАО "Газпром"	АО «КазТрансГаз»		нет	ТОО «КазРосГаз»
Кыргызская Республика	«Газпром (Швейцария)» AG (Gazprom Schweiz AG)	ОсОО «Газпром Кыргызстан»	-	нет	ОсОО «Газпром Кыргызстан»
Российская Федерация	ТОО «КазРосГаз»	ПАО "Газпром"	ООО «Газпром ПХГ»	нет	«Газпром (Швейцария)» АГ (Gazprom Schweiz AG) и ее 100%-й собственник «Газпром Германия» ГмбХ (Gazprom Germania) GmbH)

Источник – Аналитический центр

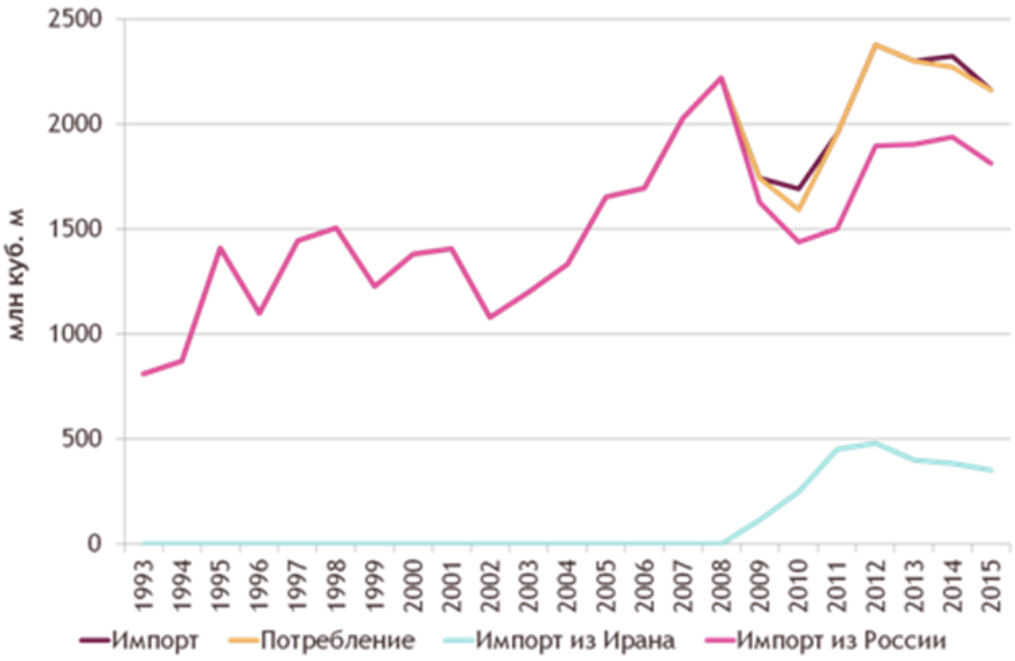
Таблица 3 – Основные участники оптовых рынков газа государств – членов Союза (внутренний рынок и трансграничные поставки), исходный этап

Государство-член	Добыча газа	Поставщики газа в государстве-члене	Транспорт газа по магистральным газопроводам	ПХГ	Биржевые торги газом	Покупатели газа в государстве-члене
Республика Армения	нет	ПАО "Газпром"	ЗАО "Газпром Армения"		нет	ЗАО "Газпром Армения" (и ее газосбытовые организации)
		NIGEC (Иран)				ЗАО "Энергаимпекс" (Ереванская ТЭЦ")
Республика Беларусь	незначительна	ПАО "Газпром"	ОАО «Газпром трансгаз Беларусь»		нет	ОАО "Газпром трансгаз Беларусь" (перепродажа ГПО "Белтопгаз" на оптовом рынке)
						иные оптовые потребители
Республика Казахстан	НК «КазМунайГаз»	НК «КазМунайГаз»	АО «КазТрансГаз»		нет	ТОО «КазРосГаз»
	Частные предприятия Казахстана	Частные предприятия Казахстана				АО «КазТрансГаз»
		ПАО "Газпром" (и дочерние предприятия)	«ТенгизШеврОйл»	-		иные оптовые потребители
Кыргызская Республика	незначительна	«Газпром (Швейцария)» AG (Gazprom Schweiz AG)	ОсОО «Газпром Кыргызстан»	-	нет	ОсОО «Газпром Кыргызстан»
Российская Федерация	ПАО "Газпром"	ПАО "Газпром"	ПАО "Газпром"	ООО «Газпром ПХГ»	СПбМТСБ	ОАО "Газпром межрегионгаз"
	ПАО "НОВАТЭК"	ПАО "НОВАТЭК"				прочие региональные газовые компании
	ПАО "Роснефть"	ПАО "Роснефть"				промышленные предприятия
	прочие	ТОО «КазРосГаз»				иные оптовые потребители
		прочие				

Источник – Аналитический центр

1.1.1.7 Отношения между Республикой Армения и Российской Федерацией

Из России ведутся поставки природного газа в Армению силами ПАО «Газпром». Объем этих поставок приближается к 2 млрд куб. м ежегодно (Рисунок 1). Данные разных источников по объемным и ценовым характеристикам поставок на практике чуть расходятся. Для 2015 года оценки объемов поставок почти идентичны – 1,8 млрд куб. м по версии и ПАО «Газпром», и МЭА – но за 2010–2014 годы, по данным МЭА, среднегодовой экспорт из России в Армению составлял 1,7 млрд куб. м, по данным ПАО «Газпром» –1,6 млрд куб. м.



Источник – МЭА [4]

Рисунок 1 – Динамика поставок газа в Армению

Газ транспортируется по единственному транспортному коридору – газопроводной системе «Северный Кавказ – Закавказье», проходящей через территорию Грузии (Рисунок 2).



Источник – МЭА [4]

Рисунок 2 – Магистральные газопроводы Армении и соседних государств

Современную нормативно-правовую основу поставок газа из России в Армению составляют следующие документы.

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности закрытого акционерного общества «АрмРосгазпром». Соглашение было заключено 2 декабря 2013 г. в Ереване и вступило в силу с начала 2014 года. В соответствии со ст. 1 этого соглашения ПАО «Газпром» получило 20% акций ЗАО «АрмРосгазпром» (впоследствии переименовано в ЗАО «Газпром Армения»), увеличив свою долю до 100%.

В части поставок газа ст. 3 этого соглашения устанавливает следующие правила, определяющие порядок хозяйственных связей между хозяйствующими субъектами в сфере поставок газа между Россией и Арменией на настоящий момент:

– исключительным правом на импорт газа с территории России наделяется ЗАО «АрмРосгазпром» (ЗАО «Газпром Армения»);

- условия поставок газа из России в Армению определяются долгосрочным контрактами между ПАО «Газпром» и ЗАО «АрмРосгазпром»;
- ценовые условия поставок газа из России в Армению определяются с учетом положений Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения от 2 декабря 2013 г.;
- Россия гарантирует поставки газа в объемах, достаточных для полного удовлетворения внутренних потребностей Армении;
- Армения обеспечивает своевременную оплату поставок газа, поставляемого ЗАО «АрмРосгазпром» со стороны потребителей;
- Армения обязуется не реэкспортировать газ, поставленный из России.

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения уточняет порядок ценообразования во взаимоотношениях ПАО «Газпром» и ЗАО «Газпром Армения» (ЗАО «АрмРосгазпром»). Оно также было заключено 2 декабря 2013 г. и вступило в силу с января 2014 г. Соглашение устанавливает базовую цену на уровне 189 долл./тыс. куб. м, определяет фактическую цену как базовую с учетом вывозной пошлины. Предписывает такой порядок индексации фактической цены, при котором цена газа до конца 2018 года частично привязывается к цене в Оренбургской области, частично – к инфляции. При этом в 2015 и 2016 годах в соглашение вносились изменения, устанавливавшие временные фиксированные цены на газ для Армении на уровне 165 и 150 долл. / тыс. куб. м соответственно.

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в сфере поставок природного газа, нефтепродуктов и необработанных природных алмазов в Республику Армения, также заключенное 2 декабря 2013 г., установило беспошлинные поставки газа в Армению в рамках индикативного баланса, что автоматически элиминирует компонент цены, связанный с таможенной пошлиной.

В соответствии с этими соглашениями был составлен *контракт на поставку российского природного газа в Армению в 2014–2018 годах между ПАО «Газпром» и ЗАО «Газпром Армения» от 2013 года*. Контракт предусматривает ежегодную поставку до 2,5 млрд куб. м газа. В контракт вносятся изменения, реализующие изменения межправительственных соглашений, в частности относительно механизмов ценообразования и уровней цен.

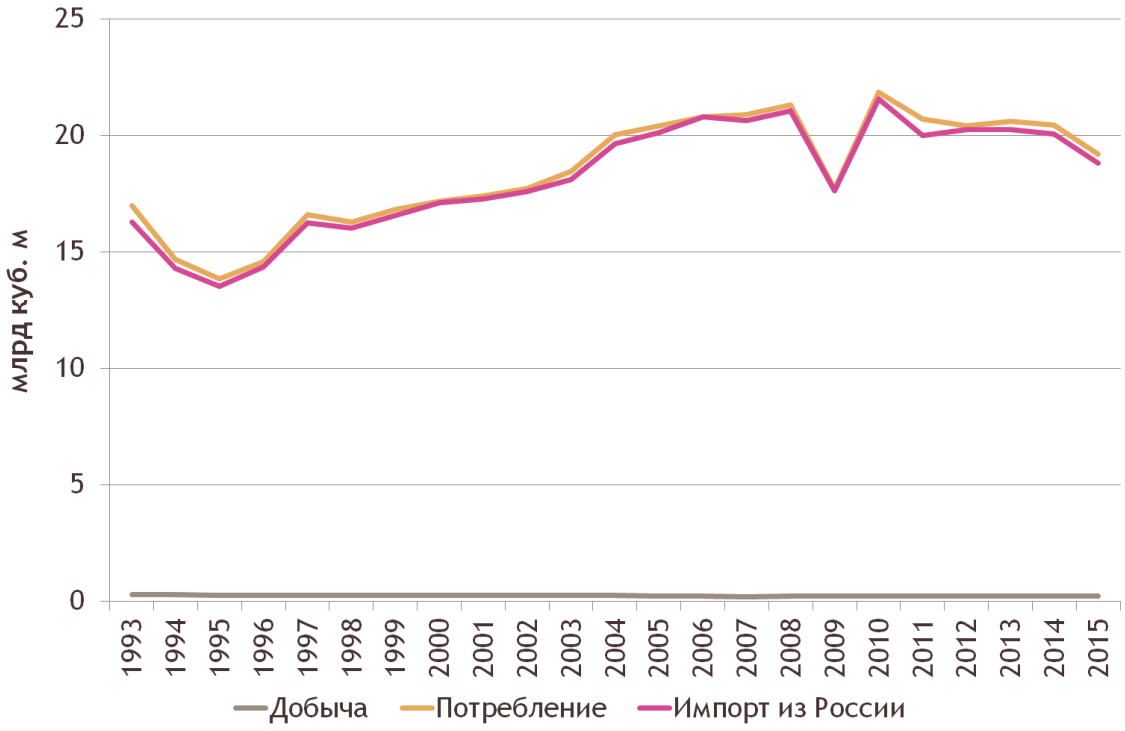
Непосредственно поставки газа из России в Армению осуществляются в соответствии с контрактом ПАО «Газпром» и ЗАО «Газпром Армения» с учетом положений указанных выше документов.

Торгово-экономические отношения между Россией и Арменией в газовой сфере не ограничиваются исключительно поставками газа, поскольку ЗАО «Газпром Армения», являющееся дочерней структурой российского ПАО «Газпром», де-факто занимается обеспечением функционирования всего газового хозяйства республики, включая транспортировку, хранение, распределение и сбыт газа, реализацию инвестиционных проектов в этих сферах.

1.1.1.8 Отношения между Республикой Беларусь и Российской Федерацией

Поставки газа из России в Беларусь осуществляются ежегодно в объеме около 20 млрд куб. м. С середины 2000-х годов объем поставок остается стабильным с «провалом» в кризисном 2009 году и некоторым снижением в 2015 году, также на фоне неблагополучной экономической ситуации (Рисунок 3). Как и в случае Армении, данные об объемах поставок несколько различаются по источникам:

- ЕЭК информирует об импорте газа в Беларусь и России за 2015 год, равном 18,8 млрд куб. м [3],
- ПАО «Газпром» – 18,4 млрд куб. м в 2015 году (и 20,8 млрд куб. м в среднем в 2010–2014 годах),
- МЭА – 18,8 млрд куб. м в 2015 году (и 20,4 млрд куб. м в среднем в 2010–2014 годах).



Источник – МЭА [4]

Рисунок 3 – Динамика поставок газа в Беларусь

Поставки газа в Беларусь осуществляются по разветвленной системе газопроводов, соединяющих Россию и Беларусь, в основном через компрессорную станцию «Орша» (Рисунок 4).

Современную нормативно-правовую основу поставок газа из России в Беларусь составляют следующие документы.



Источник – [5]

Рисунок 4 – Магистральные газопроводы Беларуси и соседних государств

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности открытого акционерного общества «Белтрансгаз» заключено в Москве в ноябре 2011 г.

Оно установило, что Беларусь передает ПАО «Газпром» 50 % акций белорусской государственной газовой компании ОАО «Белтрансгаз», так что доля ПАО «Газпром» в капитале ОАО «Белтрансгаз» достигает 100%. Также соглашение устанавливает следующие правила, определяющие порядок хозяйственных связей между хозяйствующими субъектами в сфере поставок газа между Россией и Беларусью на настоящий момент:

– исключительным правом на импорт газа с территории России наделяется ОАО «Белтрансгаз» (впоследствии переименовано в ОАО «Газпром трансгаз Беларусь»);
– условия поставок газа из России в Беларусь определяются долгосрочным контрактами между ПАО «Газпром» и ОАО «Белтрансгаз» (в соответствии с контрактами на 2007–2011 годы и на 2012–2014 годы) до начала 2015 года. С начала 2015 года ОАО «Белтрансгаз» получал бы возможность заключать контракты с другими хозяйствующими субъектами России, если бы на территории России, Беларуси и Казахстана были достигнуты «равнодоходные» цены на газ, в противном

случае контракты на поставку газа по-прежнему заключаются между ПАО «Газпром» и ОАО «Белтрансгаз» (в настоящее время выполняется последнее);

- условия транспортировки газа из России через территорию Беларуси определяются контрактами между ПАО «Газпром» и ОАО «Белтрансгаз»;
- ценовые условия поставок газа из России в Беларусь и транспортировки газа из России через территорию Беларуси определяются с учетом положений Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в Республику Беларусь и его транспортировке по газопроводам, расположенным на территории Республики Беларусь, от 25 ноября 2011 г.;
- Беларусь устанавливает цену реализации газа ОАО «Белтрансгаз» белорусским потребителям, равную сумме цены закупки газа ОАО «Белтрансгаз» у ПАО «Газпром» и наценки ОАО «Белтрансгаз», базовый уровень которой установлен в соглашении, а в дальнейшем она индексируется по инфляции;
- Россия гарантирует поставки газа в объемах, достаточных для полного удовлетворения внутренних потребностей Беларуси;
- Беларусь обеспечивает своевременную оплату поставок газа, поставляемого из России;
- Беларусь обязуется не реэкспортировать газ, поставленный из России.

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в Республику Беларусь и его транспортировке по газопроводам, расположенным на территории Республики Беларусь, также заключенное в ноябре 2011 г., установило цену на газ в 2012 году. На последующие периоды предписало формирование цены на газ для Беларуси (то есть цены при поставках газа в рамках контракта между ПАО «Газпром» и ОАО «Газпром трансгаз Беларусь») на базе регулируемой российской цены газа для Ямало-Ненецкого автономного округа с прибавлением расходов на транспортировку, хранение и услуги по реализации. Базовая величина этих трех категорий расходов определена в тексте соглашения, а для последующих периодов предписывается ее корректировка на индекс инфляции.

При этом вышеуказанное соглашение предполагает, что с 1 января 2015 г. при условии достижения «равнодоходных» цен на газ в Беларуси, Казахстане и России порядок ценообразования должен измениться. Новая цена должна была бы формироваться в соответствии с Соглашением о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики, от 9 декабря 2010 г. (далее – Соглашение о правилах доступа). Если же такие

цены не были бы достигнуты, то порядок ценообразования должен был бы оставаться прежним, однако при том условии, что цены на газ из России для Беларуси в соответствии с прежним порядком ценообразования не должны превышать цены в соответствии с Соглашением о правилах доступа.

Тем самым в систему ценообразования были заложены предпосылки для правовой коллизии, вылившиеся в ценовой спор 2015–2016 годов между хозяйствующими субъектами Беларуси и России.

Проблема состоит в том, что, во-первых, Соглашение о правилах доступа утратило силу с начала 2015 года, во-вторых, оно предусматривает приблизительный, концептуальный порядок расчета рыночных (равнодоходных) цен. Соответственно, любые положения, так или иначе привязывающие цены к Соглашению о правилах доступа, теперь могут быть по-разному интерпретированы.

Практика последнего времени состоит в том, что порядок ценообразования пока остается прежним, поскольку задачи в части равнодоходных цен не выполнены, но и никакой «потолок» газовых цен (в соответствии с утратившим силу Соглашением о правилах доступа) для Беларуси не устанавливается.

Тариф на транспортировку газа в пределах Беларуси устанавливается белорусским регулятором для ОАО «Газпром трансгаз Беларусь» самостоятельно, но он должен быть не ниже суммы издержек и экономически обоснованной прибыли. Для тарифа на транспортировку газа через территорию Беларуси установлена базовая величина, которая впоследствии подлежит индексации и включению дополнительных расходов, связанных с транспортировкой

Непосредственно поставки в Беларусь из России и транзитные поставки выполняются на основе *контракта на поставку и реализацию природного газа в Республику Беларусь в 2015–2017 годах и контракта на транзитную транспортировку природного газа через территорию Республики Беларусь в 2015-2017 годах между ПАО «Газпром» и ОАО «Газпром трансгаз Беларусь»*. Оба действующих контракта были заключены в декабре 2014 г. на базе тех правил, которые установлены в действующих, рассмотренных выше международных соглашениях между Россией и Беларусью, в том числе в ценовом аспекте.

В отношениях между Россией и Беларусью в газовой сфере есть и еще один партнер - белорусское государственное предприятие ГПО «Белтопгаз», выступающее основным оптовым приобретателем газа у ОАО «Газпром трансгаз Беларусь». Контракт между двумя организациями заключается сразу после подписания «базового» соглашения между ОАО «Газпром трансгаз Беларусь» и ПАО «Газпром», с учетом наценки ОАО «Газпром трансгаз Беларусь», устанавливаемой на основе соответствующего международного соглашения.

Российский газ у ОАО «Газпром трансгаз Беларусь» в настоящее время приобретают также и иные покупатели из Беларуси, помимо ГПО «Белтопгаз», в частном порядке [6], но они не играют большой роли в общем объеме поставок.

Как и в случае Армении, торгово-экономические связи России и Беларуси не ограничиваются исключительно поставками и транзитом газа, но охватывают поддержку всего газового хозяйства Беларуси в части магистральной транспортировки и хранения газа, за счет полного контроля ПАО «Газпром» над дочерней компанией ОАО «Газпром трансгаз Беларусь».

1.1.1.9 Отношения между Республикой Казахстан и Российской Федерацией

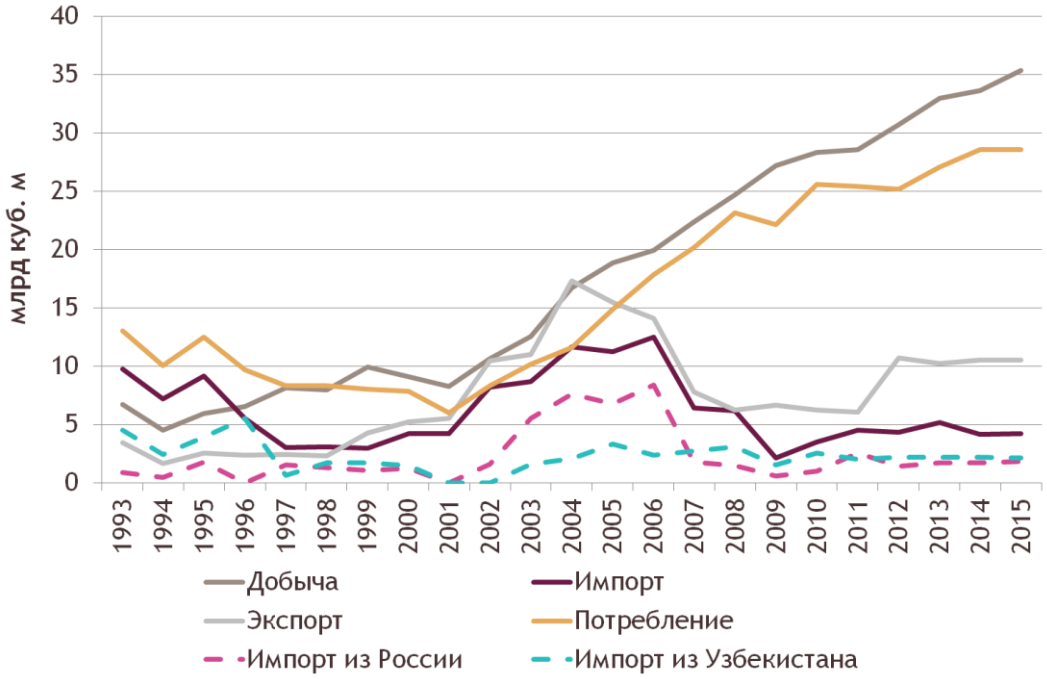
Отношения между Казахстаном и Россией в газовой сфере устроены сложнее по сравнению с отношениями между Россией и другими государствами – членами ЕАЭС в силу их более многостороннего характера.

Поставки газа между Россией и Казахстаном ведутся в обоих направлениях, поскольку Казахстан, с одной стороны, является крупным производителем и экспортером газа, с другой стороны, не вполне самодостаточен в плане обеспечения собственного потребления. В середине 1990-х годов Казахстан даже являлся чистым импортером газа, а основным источником поставок служил Узбекистан. С тех пор ситуация существенно менялась дважды: в середине 2000-х годов Казахстан нарастил добычу и стабилизировал потребление, вследствие чего страна стала чистым экспортером газа, но при этом Казахстан активно вел внешнюю торговлю, так что внешнеторговый оборот по газу был сопоставим с объемами внутреннего производства и потребления. Начиная с конца 2000-х годов и до настоящего времени, в Казахстане реализуется новая модель газовой отрасли, основанная на более высокой степени ее автономии, относительно низком уровне внешней торговли по сравнению с общим объемом добычи при значительном объеме чистого экспорта газа (Рисунок 5).

Необходимо сделать оговорку об особенностях статистики нефтегазовой отрасли Казахстана в части добычи и потребления газа. МЭА оценивает валовое потребление газа, с учетом того (вероятно, значительного для Казахстана) объема, который потребляется нефтегазовой отраслью для собственных нужд или теряется при распределении и транспортировке, поэтому объемы *закупок газа потребителями внутреннего рынка*, равно как и объемы *продаж газа казахстанскими производителями,* могут оцениваться существенно ниже.

Еще одна важная оговорка касается оценок объемов и направлений экспорта. С середины 2000-х годов, когда прекратился существенный экспорт газа из Казахстана в Узбекистан, единственным значительным направлением экспорта казахского газа осталась Россия (помимо 0,1–0,3 млрд куб. м в год, которые в 2010-х годах ежегодно экспортируются в Кыргызстан). При этом Россия необязательно является конечной страной поставки казахского газа. В российском статистическом учете, как правило, поставки казахского газа рассматриваются как

транзитные для его дальнейшей перепродажи в странах Европы. Оценки МЭА различаются между странами и годами: как правило, основным импортером считается Россия (более 80% казахского экспорта ежегодно в 2010-х годах), но при этом в числе импортеров небольших объемов время от времени фигурируют постсоветские страны и страны Восточной Европы.



Источник – МЭА [4]

Рисунок 5 – Динамика развития рынка газа в Казахстане

Здесь и далее мы исходим из того, что эти поставки де-факто осуществляются в адрес России (подробнее о контрактах см. далее в этом подразделе), поскольку покупателями выступают компании группы «Газпрома», которые потом распоряжаются этим газом, но могут заключать его под более выгодный режим таможенного транзита по некоторым экономическим и юридическим причинам.

В 2001 году Казахстан и Россия заключили *Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в газовой отрасли*, носящее преимущественно рамочный характер, но при этом сформулировавшее важные направления для дальнейшего взаимодействия государств и хозяйствующих субъектов:

- переработка казахского газа с Карачаганакского месторождения в России, в том числе с частичной обратной поставкой в Казахстан;
- координация внешнеторговых операций с созданием специализированного оператора;
- своп-поставки (взаимные поставки) для решения проблемы «узких мест» в отдельных регионах Казахстана и оптимизации логистики газовой отрасли в целом.

Это соглашение дало основание, в частности, для создания ТОО «КазРосГаз» с паритетным участием казахстанского АО «НК «КазМунайГаз» и российского ПАО «Газпром» – ТОО «КазРосГаз» и в настоящее время играет роль ключевого оператора внешнеторговых отношений России и Казахстана в газовой сфере.

В 2006 году было заключено *Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в создании хозяйственного общества на базе Оренбургского газоперерабатывающего завода*, основным предметом которого являлся порядок обращения перерабатываемого в России сырого газа с Карачаганакского месторождения.

Данное соглашение заложило также принципы встречных поставок (предусматриваются равные объемы и равные цены газа, поставляемого российскими предприятиями в Казахстан, и газа, поставляемого с территории Казахстана в Россию), до сих пор в значительной мере определяющие порядок поставок газа между группой ПАО «Газпром» и группой АО «НК «КазМунайГаз». В то же время предусмотренное соглашением совместное перерабатывающее предприятие так и не было создано. Конкретные условия механизма встречных поставок были заложены в *Соглашении о встречных поставках газа между ОАО «Газпром», НХК «Узбекнефтегаз» и АО НК «КазМунайГаз» от 2006 года (далее – Соглашение о встречных поставках).* Условия ежегодно уточняются с помощью дополнительных протоколов между ПАО «Газпром» и АО НК «КазМунайГаз» в рамках Соглашения о встречных поставках. Схема всех видов поставок (как своповых, так и прямых) рассмотрена в следующей таблице (Таблица 4).

Основным участником отношений по поставке газа с казахстанской стороны является ТОО «КазРосГаз», которому предназначается функция оператора казахстанского экспорта. С российской стороны партнерами выступают в основном компании группы «Газпрома» с зарубежной регистрацией (швейцарской или немецкой), что позволяет квалифицировать казахский газ в российской газотранспортной системе как транзитный.

Также в соответствии с соглашением между ТОО «КазРосГаз» и ООО «Газпром Добыча Оренбург» ежегодно около 8 млрд куб. м сырого газа Карачаганакского месторождения перерабатывается на Оренбургском газоперерабатывающем заводе. Переработанный товарный газ либо передается обратно в Казахстан для внутреннего потребления, либо экспортируется в Россию (для дальнейшего реэкспорта), в том числе в соответствии с условиями Соглашения о встречных поставках. ТОО «КазРосГаз» в свою очередь закупает карачаганакский газ на основе Договора купли-продажи сырого газа Карачаганакского месторождения сроком на 15 лет, заключенного между ТОО «КазРосГаз» и Karachaganak Petroleum Operating B.V. (оператор Карачаганакского месторождения) от 2007 года. В 2015 году соглашение было продлено на период до 2038 года.

Таблица 4 – Участники, направления и объемы поставок газа между казахстанскими, российскими и третьими сторонами

Продавец	Покупатель	Направление поставок	Объемы поставок (источник данных), 2015 год
«Газпром (Швейцария)» AG (GAZPROM Schweiz AG)	ТОО «КазРосГаз»	Поставки в южные регионы Казахстана газа из Узбекистана в рамках своп-соглашений	2,9 млрд куб. м (данные ПАО «Газпром») 2,4 млрд куб. м (данные МЭА)
Предприятия группы «Газпрома»		Поставки на север Казахстана газа из России в рамках своп-соглашений	1,8 млрд куб. м (данные ПАО «Газпром», МЭА)
Предприятия группы АО «НК «КазМунайГаз»	«Газпром (Швейцария)» АГ (Gazprom Schweiz AG)	Закупка газа для перепродажи в северные регионы Кыргызстана	0,2 млрд куб. м (данные ПАО «Газпром», МЭА)
ТОО «КазРосГаз»	«Газпром (Швейцария)» АГ (Gazprom Schweiz AG) и ее 100%-й собственник «Газпром Германия» ГмбХ (Gazprom Germania) GmbH)	Закупка казахского газа, поставляемого на территорию России, в том числе в рамках своп-соглашений, для дальнейшего реэкспорта в Европу через ООО «Газпром экспорт» или напрямую компаниями «Газпром (Швейцария)» АГ и «Газпром Германия» ГмбХ	12,6 млрд куб. м (данные ПАО «Газпром») 8,8 млрд куб. м (данные МЭА)

Источник – Аналитический центр на основе отчетности компаний групп «Газпрома» и «КазМунайГаза», открытых данных

Поставки газа в северную часть Казахстана в рамках своп-соглашений направляются в Костанайскую область, но при этом предполагается также возможность газификации других областей северной части Казахстана, чему может поспособствовать развитие общего рынка газа Союза. Поставки газа, переработанного на Оренбургском ГПЗ, осуществляются в Западно-Казахстанскую область. Передача газа, экспортируемого с запада Казахстана в адрес компаний группы «Газпрома», в том числе в рамках своп-поставок, осуществляется на компрессорной станции «Ал-Гай» (Александров Гай) (Рисунок 6).

Помимо поставок газа, экономические отношения между Россией и Казахстаном в газовой сфере затрагивают добывающую сферу. В частности, между государствами существует *Соглашение о совместной деятельности по геологическому изучению и разведке трансграничного газоконденсатного месторождения Имашевское* – именно ТОО «КазРосГаз» является его оператором. Кроме того, ПАО «ЛУКОЙЛ» участвует в консорциуме КРО, разрабатывающем Карачаганакское месторождение.



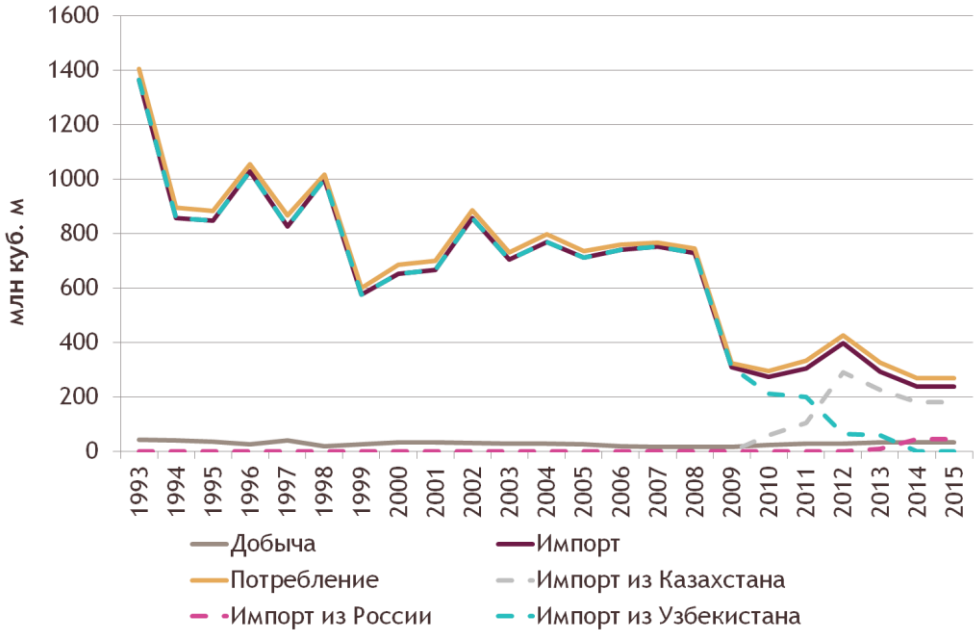
Источник – [7]

Рисунок 6 – Магистральные газопроводы Казахстана и соседних государств

Россия и Казахстан также планировали совместно с Туркменистаном осуществить проект строительства Прикаспийского газопровода, нацеленного на экспорт газа Туркменистана и Казахстана. Для этого было заключено Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Казахстан и Правительством Туркменистана о сотрудничестве в строительстве Прикаспийского газопровода от 20 декабря 2007 г. Но из-за переориентации Туркменистана на альтернативных партнеров в сфере газовых поставок проект был приостановлен, хотя в конце 2015 года президент Туркменистана выступил с инициативой возобновления проекта [8].

1.1.1.10 Отношения между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией

Непосредственные поставки природного газа между Россией и Кыргызстаном отсутствуют, тем не менее, ПАО «Газпром» играет ключевую роль в обеспечении Кыргызстана природным газом. Кыргызстан сильно зависит от импорта газа, хотя и имеет небольшую собственную добычу. Потребление газа в стране и его импорт существенно снизились в последние годы; при этом произошло переключение с импорта из Узбекистана на импорт из Казахстана. В статистике МЭА фигурирует также российский импорт, но, вероятнее всего, в этом случае речь идет об импорте, который осуществляют компании группы «Газпрома» с территории Узбекистана (Рисунок 7).



Источник – МЭА [4]

Рисунок 7 – Динамика развития рынка газа в Кыргызстане

Современную нормативно-правовую основу поставок газа в Кыргызстан обеспечивает *Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации природного газа на территории Кыргызской Республики*, заключенное в Москве в июле 2013 г.

В соответствии с этим соглашением все имущество кыргызской национальной газовой компании «Кыргызгаз» перешло российскому ПАО «Газпром» в составе дочерней фирмы, которая сейчас называется ОсОО «Газпром Кыргызстан»

В части поставок газа ст. 3 этого соглашения устанавливает следующие правила, определяющие порядок хозяйственных связей между хозяйствующими субъектами в сфере поставок газа в Кыргызстан:

- исключительным правом на импорт газа на территорию Кыргызстана наделяется передаваемое под контроль ПАО «Газпром» предприятие (в настоящее время ОсОО «Газпром Кыргызстан»);
- Кыргызстан устанавливает цену реализации газа ОсОО «Газпром Кыргызстан» кыргызским потребителям, которая бы обеспечила внутреннюю норму доходности компании на уровне не менее 12%;
- Кыргызстан не регулирует тарифы на транспортировку и хранение газа
- Кыргызстан обеспечивает своевременную оплату поставок газа, поставляемого из России;
- Россия гарантирует поставки газа кыргызским потребителям в объемах, соответствующих заключенным контрактам, по регулируемым ценам;

– Россия обеспечивает инвестиции в модернизацию ГТС Кыргызстана.

В указанном соглашении нет условий, которые бы сколько-нибудь детально определяли уровень цены или порядок ее формирования. Фактически эти решения отданы на откуп ОсОО «Газпром Кыргызстан» и ее материнской компании ПАО «Газпром».

Фактически поставщиком газа в Кыргызстан является подконтрольная ПАО «Газпром» компания со швейцарской регистрацией «Газпром (Швейцария)» AG (Gazprom Schweiz AG), которая в свою очередь закупает газ для Кыргызстана у поставщиков из Казахстана (для северной части страны) и из Узбекистана (для южной части страны), а потом перепродает его ОсОО «Газпром Кыргызстан».

Необходимость двух отдельных контрактов обусловлена отсутствием технической возможности свободных перетоков газа между двумя частями страны из-за объективных инфраструктурных ограничений.

Для реализации указанной схемы в четвертом квартале 2014 г. Gazprom Schweiz AG начала закупки и продажи газа по обоим указанным направлениям.

Торгово-экономические отношения между Россией и Кыргызстаном в газовой сфере, как и в других странах, не ограничиваются только поставками газа, но подразумевают также поддержание нормального функционирования и развития фактически всего газового хозяйства республики, которое оказалось под контролем российского ПАО «Газпром», а также деятельность по добыче газа.

1.1.2 Перечень хозяйствующих субъектов государств – членов ЕАЭС, которые могут являться субъектами общего рынка газа ЕАЭС

Замечаний от Заказчика не поступило, см. промежуточный отчет по этапу 1.

1.1.3 Оценка экономической эффективности формирования общего рынка газа ЕАЭС отдельно для каждой группы субъектов общего рынка газа ЕАЭС в разрезе государств – членов ЕАЭС

Замечания Заказчика:

– *По пункту 1.3 части 1 Отчета привести подробный расчет экономической эффективности формирования общего рынка газа ЕАЭС отдельно для каждой группы субъектов общего рынка газа ЕАЭС в разрезе государств – членов ЕАЭС. Указать, на основе какой методики (экономической модели) проведена оценка. Расчетные таблицы оформить приложением к Отчету.*

Экономическая эффективность формирования общего рынка газа ЕАЭС будет выражаться как в прямых экономических выгодах субъектов общего рынка газа ЕАЭС, так и в достижении новых качественных характеристик функционирования газовых рынков государств – членов ЕАЭС. К прямым экономическим выгодам, которые возможно оценить количественно, относится, например, уменьшение суммарных издержек покупателей (потребителей) газа на общем рынке газа ЕАЭС за счет снижения оптовых цен на газ в результате реализации нового механизма ценообразования в рамках общего рынка газа ЕАЭС.

Кроме того, создание общего рынка газа ЕАЭС предполагает увеличение инвестиционной активности хозяйствующих субъектов одних государств-членов ЕАЭС в газовой отрасли других государств-членов ЕАЭС, что будет способствовать росту доходов данных компаний за счет расширения бизнеса. Для газотранспортных компаний государств – членов ЕАЭС ожидается повышение эффективности использования инвестиционных ресурсов за счет повышения сбалансированности и согласованности развития мощностей магистрального трубопроводного транспорта и хранения газа на территории государств – членов ЕАЭС. Результатом снижения издержек должен стать рост доходности сектора в целом.

Формирование общего рынка газа ЕАЭС также обеспечит достижение результатов, которые будут иметь косвенное экономическое влияние.

Экономическая эффективность создания общего рынка газа ЕАЭС для потребителей газа (население, промышленность, энергетика) будет достигаться, прежде всего, путем повышения надежности, доступности и качества газоснабжения в государствах-членах ЕАЭС. Затраты на энергоресурсы у ряда групп потребителей занимают важное место в структуре издержек, в связи с чем выравнивание средних внутренних цен на газ между национальными газовыми рынками государств-членов ЕАЭС должно способствовать увеличению их эффективности. Особенно это станет выгодно для стран-импортеров газа – Армении, Беларуси и Кыргызстана.

Одним из факторов, определяющих будущий экономический эффект от формирования общего рынка газа ЕАЭС для субъектов общего рынка газа, является механизм ценообразования на газ на оптовых рынках газа государств – членов ЕАЭС и общем рынке газа ЕАЭС. Предполагается, что будет обеспечено рыночное ценообразование, то есть цены на газ в рамках общего рынка газа ЕАЭС не будут регулироваться. При этом цены действующих долгосрочных договоров между крупнейшими поставщиками и покупателями с учетом действующих межправительственных соглашений будут определяться в соответствии с условиями соответствующих договоров. Цены новых долгосрочных договоров между поставщиками и потребителями будут определяться по договоренности сторон, в том числе с возможным учетом биржевых ценовых индикаторов, индикаторов внебиржевого рынка, цен действующих долгосрочных договоров.

Таким образом, в результате формирования общего рынка газа ЕАЭС ожидаются следующие эффекты для субъектов общего рынка газа:

- для потребителей газа: выигрыш от снижения затрат на приобретение газа в результате уменьшения его цены (ожидается в государствах-членах, импортирующих газ) и проигрыш от повышения затрат на приобретение газа в результате увеличения его цены (ожидается в Казахстане);
- для поставщиков (производителей) газа: в целом эффект будет отрицательным ввиду снижения цен на газ, поставляемый между государствами-членами (особенно из России в государства-члены, импортирующие газ). Положительный эффект может заключаться в расширении объемов поставок газа за счет расширения спроса в государствах-членах, импортирующих газ, в результате снижения цен на газ.
- для газотранспортных компаний: положительный эффект будет обеспечиваться путем повышения эффективности использования инвестиционных ресурсов.

Проанализируем текущее состояние цен на газ в государствах – членах ЕАЭС в сравнении с ценами находящихся рядом регионов России и оценим возможное изменение цен и объемов торговли в рамках формирования общего рынка газа ЕАЭС.

1.1.3.1 Сравнительный анализ цен на газ в государствах – членах ЕАЭС

В данном разделе приведен анализ цен на газ в государствах-членах (Таблица 5).

Таблица 5 – Уровень цен газа в государствах – членах ЕАЭС для различных категорий потребителей, по состоянию на первую половину 2016 г.

Государство-член	Цена газа (импорт), долл./тыс. куб. м	Цена газа долл./тыс. куб. м
Республика Армения	150	- население – 308,4 - промышленность – 257,6
Республика Беларусь	133	- население – 128,7 - промышленность – 218
Кыргызская Республика	150	- население –209,5 - промышленность – 256,8
Республика Казахстан	-	Оптовая цена газа для потребителей мин – 13,8; макс – 61,4 Тариф газа для населения – 80,6
Российская Федерация	-	Оптовая цена газа для потребителей мин – 35; макс – 71,7 Оптовая цена газа для населения мин.- 35,7; макс. – 64,7 Тариф газа для населения мин. – 47,5; макс. – 126,5

Источник – ИНЭИ РАН, межправительственные соглашения в газовой сфере, национальные органы регулирования цен государств – членов ЕАЭС

В государствах – членах ЕАЭС отмечается сильная дифференциация внутренних цен и тарифов на газ. По состоянию на 2016 г. наибольшие оптовые цены и цены для конечных потребителей сформировались в Армении и Кыргызстане.

Это вызвано рядом факторов, в том числе наличием/отсутствием собственных ресурсов и производства газа и различными механизмами ценообразования на газ в государствах – членах ЕАЭС.

Самые низкие цены газа наблюдаются в Казахстане и России, которые обеспечивают поставки за счет собственного производства и имеют минимальные транспортные издержки для доставки газа от мест добычи до потребления. Еще одной причиной сильной дифференциации внутренних цен является их регулирование, которое имеет место во всех государствах-членах, однако имеет различный характер. Так, в России регулируются цены на газ на оптовом рынке для ПАО «Газпром» (который обеспечивает более 50% суммарных поставок в стране) в рамках установленного диапазона минимальных и максимальных цен; минимальная граница цен формируется по определенное формуле. При этом в государствах-членах, импортирующих газ, уровень регулируемых внутренних цен зависит от цен поставки газа в страну (импортная цена) и затрат по распределению газа с учетом определенного уровня рентабельности поставок.

Частично разница в оптовых и розничных ценах газа в государствах – членах ЕАЭС объясняется присутствием дополнительных транспортных издержек в цене для государств-импортеров газа (Армении, Беларуси и Кыргызстана), возникающих при транспортировке газа из России. Также следует учитывать, что значительная часть поступающего в Армению и Кыргызстан газа производится в третьих странах, за пределами ЕАЭС. Однако сравнение цен в граничных регионах государств – членов ЕАЭС показывает, что ценовая дифференциация в них остается на высоком уровне. Наиболее наглядным примером является сравнение цен на газ в граничных регионах – Смоленской области (Россия) и Могилевской области (Беларусь) (Таблица 6). Тарифы на газ для населения в этих регионах различаются в два раза, что объясняется двумя основными факторами – более высокой оптовой ценой на газ в Беларуси (которая зависит от цены импорта) и различным тарифообразованием на газ в России и Беларуси.

Таким образом, формирование общего рынка газа ЕАЭС должно вызвать изменение оптовых цен в государствах – членах ЕАЭС за счет свободных перетоков газа между государствами – членами ЕАЭС. Это, в свою очередь, вызовет изменение тарифов для конечных потребителей, что также скажется на экономическом состоянии всех субъектов общего рынка газа ЕАЭС, а также других конечных потребителей газа (Таблица 6).

Таблица 6 – Оптовые цены на газ для потребителей и тарифы на газ для населения граничащих областей Казахстана, России и Беларуси, а также Армении и Кыргызстана в сравнении с ближайшими регионами России и Казахстана (по состоянию на середину 2016 г.)

Республика Казахстан			Российская Федерация		
Регион	Оптовая цена газа (долл./тыс. куб. м)	Тариф на газ для населения (долл./тыс. куб. м)	Регион	Оптовая цена газа (долл./тыс. куб. м)	Тариф на газ для населения (долл./тыс. куб. м)
Западно-Казахстанская обл.	33,8	43,5	Оренбургская обл. Астраханская обл. Волгоградская обл. Саратовская обл. Самарская обл.	50 49 56,4 55,5 53,4	76,7 73 102 126,5 89,6
Актюбинская обл.	13,8	18,5	Оренбургская обл.	50	76,7
Атырауская обл.	16,4	18,7	Астраханская обл.	49	73
Костанайская обл.	50	64	Оренбургская обл. Челябинская обл. Курганская обл.	50 51,6 50,7	76,7 89,8 99,3
Республика Казахстан			Кыргызская Республика		
Южно-Казахстанская обл.	56,5	81,8	Чуйская обл.		209,5
Республика Беларусь			Российская Федерация		
Могилевская обл. Витебская обл.		128,7	Смоленская обл.	62	76
Республика Армения			Российская Федерация		
Лорийская обл.		308,4	Республика Северная Осетия – Алания	51,7	80

Источник – национальные органы регулирования цен государств – членов ЕАЭС

Рассмотрим возможное влияние формирования общего рынка газа ЕАЭС на экономическую эффективность различных групп субъектов общего рынка газа в разрезе государств – членов ЕАЭС.

К субъектам общего рынка газа относятся участники общего рынка газа (производители и потребители газа) и инфраструктурные организации (обеспечивают транспортировку газа по магистральным газопроводам).

1.1.3.2 Производители газа государств – членов ЕАЭС

Добыча газа в государствах – членах ЕАЭС имеет промышленные масштабы и значима относительно объема национального потребления в Казахстане и России. Формирование общего рынка газа ЕАЭС и сопутствующие изменения оптовых цен на газ при трансграничных поставках может сказаться на участниках рынка производства газа в этих странах.

В Армении, Кыргызстане и Беларуси добыча газа не ведется или осуществляется в небольших объемах. В связи с этим формирование общего рынка газа ЕАЭС не повлияет на экономическое состояние участников сектора добычи газа в этих странах, или данное влияние будет минимальным (Таблица 7).

Таблица 7 – Оценка влияния формирования общего рынка газа ЕАЭС на поставщиков (производителей) газа в государствах – членах ЕАЭС

Государство-член	Роль добычи газа в его потреблении	Производители газа	Экономический эффект для поставщиков газа от формирования общего рынка газа ЕАЭС
Республика Армения	отсутствует	отсутствуют	отсутствует
Республика Беларусь	минимальная	ГПО «Белоруснефть»	Отсутствует ввиду незначительного объема производства (добычи) газа
Республика Казахстан	существенная	АО НК «КазМунайГаз», дочерние общества иностранных компаний	минимальный; положительный при росте внутренних цен
Кыргызская Республика	минимальная	ОАО «Кыргызгаз» (ПАО «Газпром»)	отсутствует
Российская Федерация	добыча покрывает потребление, осуществляется экспорт	ПАО «Газпром», ОАО «НОВАТЭК», ПАО «НК «Роснефть» и др.	отрицательный в результате снижения цен продажи за рубеж при поставках газа в государства – члены ЕАЭС

Источник – Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации

Республика Казахстан

Производством газа в Казахстане занимается АО НК «КазМунайГаз», преимущественно с долевым участием иностранных компаний. Добытый в стране газ направляется большей частью на внутреннее потребление. Остальная часть газа экспортируется в соседние государства, в том числе в Россию.

Экономический эффект для производителей газа в Казахстане от формирования общего рынка газа ЕАЭС будет зависеть от ряда факторов. На это может повлиять возможное изменение внутренних цен на газ, которые могут вырасти для полного или частичного выравнивания цен на газ в государствах – членах ЕАЭС (в настоящее время цены на газ в Казахстане являются минимальными среди всех государств – членов ЕАЭС). В этом случае производители газа получат дополнительный доход от продажи газа на внутреннем рынке по более высоким ценам по сравнению с нынешним уровнем.

Формирование общего рынка газа ЕАЭС предполагает упрощение процедур межстрановых потоков газа в рамках ЕАЭС, в том числе по вопросу доступа к магистральным газопроводам на территории государств – членов ЕАЭС. Для производителей газа в Казахстане это может открыть новые возможности для сбыта продукции на внешних рынках, которые характеризуются наличием более высоких уровней цен на газ. При этом необходимо понимать, что существующие мощности по добыче газа в Казахстане сильно ограничены и в долгосрочной перспективе не ожидается существенного наращивания объемов добычи товарного газа и его экспорта.

Отрицательного воздействия на экономическое положение производителей газа в Казахстане в результате формирования общего рынка газа не ожидается. В первую очередь это вызвано тем, что казахстанский рынок со сравнительно низкими ценами на газ не привлекателен для компаний из других государств – членов ЕАЭС, занимающихся добычей и поставками газа. В связи с этим компаниям – производителям газа не стоит ожидать возрастания конкуренции со стороны компаний из других стран как по присутствию в сегменте добычи газа Казахстана, так и внешним поставкам газа на внутренний рынок страны. При этом формирование общего рынка газа ЕАЭС должно вызвать рост внутренних цен в Казахстане, особенно в приграничных с Россией регионах. Данный рост цен будем иметь положительный эффект для производителей (поставщиков) газа в Казахстане.

Российская Федерация

Основную часть добычи газа в России обеспечивают несколько крупных компаний, прежде всего ПАО «Газпром» (около 65% национальной добычи), ОАО «НОВАТЭК», ПАО «НК «Роснефть» и другие (преимущественно нефтяные) компании. Компании получают доход в результате продажи газа на внутреннем рынке (или собственной переработки) или экспорта газа в другие страны. Монопольным правом на экспорт газа из России обладает ПАО «Газпром» и его дочерние общества (за исключением права экспорта СПГ у ряда компаний). Таким образом, общий рынок газа ЕАЭС может повлиять на экономическое положение российских газодобывающих компаний с точки зрения изменения объемов и цен поставок газа на внешние рынки (прежде всего для ПАО «Газпром»).

Одним из возможных негативных эффектов для производителей (и экспортеров) газа в России от формирования общего рынка газа ЕАЭС может стать уменьшение экспортных доходов в результате снижения цен на газ, поставляемого в государства – члены ЕАЭС. В настоящее время экспортом газа из России занимается ПАО «Газпром», а поставки в рамках ЕАЭС осуществляются в Казахстан, Беларусь, Армению и Кыргызстан.

В 2015 году доля всех государств – членов ЕАЭС в структуре экспорта газа из России составила 11%, из которых около 9% пришлось на Беларусь (Таблица 8). Средние экспортные

цены на газ в государства – члены ЕАЭС ниже, чем в страны дальнего зарубежья (в основном Европы) – основного внешнего рынка сбыта российского газа. В связи с этим доля государств – членов ЕАЭС в стоимостном объеме экспорта газа из России еще меньше и составляет менее 10% в суммарных экспортных доходах.

Таблица 8 – Значение государств – членов ЕАЭС в экспорте газа из России в 2015 году

Государство-член	Объем импорта газа из России, млрд куб. м	Доля в суммарном экспорте газа из России
Республика Армения	1,9	1%
Республика Беларусь	18,8	9%
Республика Казахстан	1,7	1%
Кыргызская Республика	0,04	<0,1%
Всего ЕАЭС	22,44	11%

Источник – ФТС России

При этом необходимо учитывать, что в настоящее время экспортные цены на российский газ для государств – членов ЕАЭС устанавливаются по льготной системе (то есть они ниже, чем для стран Зарубежной Европы), в том числе в ценообразовании проводится привязка к внутренним российским ценам.

Положительный экономический эффект для российских производителей газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС может быть обеспечен за счет возможности расширения объемов экспортных поставок газа.

1.1.3.3 Потребители газа государств – членов ЕАЭС

Прямой экономический эффект для потребителей газа государств – членов ЕАЭС может быть достигнут за счет снижения цены покупки. Данное снижение может быть обеспечено за счет изменения принципа ценообразования при поставках газа между государствами – членами Союза, главным образом Россией и другими государствами-членами. Дополнительное снижение оптовых цен обеспечено за счет развития межстрановых перетоков газа и развития конкуренции среди поставщиков.

Также положительное влияние на потребителей государств – членов ЕАЭС, являющихся импортерами газа, может оказать рост поставок газа в страну, сопровождающейся наращиванием потребления газа (в том числе за счет увеличения уровня газификации). Это особенно актуально для Кыргызстана и Казахстана, которые имеют сравнительно незрелый внутренний рынок газа и большой потенциал роста его потребления (Таблица 9).

Таблица 9 – Потребление природного газа и газоемкость экономики государств – членов ЕАЭС в 2015 году

Государство-член	Потребление газа, млрд куб. м	ВВП по ППС, 2015 год, млрд долл.	Газоемкость экономики, куб. м/тыс. долл.
Республика Армения	2,6	25,3	102,8
Республика Беларусь	23,2	167,7	138,3
Республика Казахстан	12,5	429,1	29,1
Кыргызская Республика	0,3	20,1	14,9
Российская Федерация	469,9 *	3717,6	126,4
ЕАЭС в целом	508,5	4359,8	116,6
МИР	*3538,6*	*113524*	*31,2*

Примечание: * данные за 2014 год

Источники – ИНЭИ РАН, МВФ, ВР, расчеты Аналитического центра

Основной положительный эффект от формирования общего рынка газа ЕАЭС может быть обеспечен для потребителей из государств – членов ЕАЭС, являющихся импортерами газа. Данный эффект будет заключаться в возможности расширения поставок газа (прежде всего актуально для Армении и Кыргызстана), а также снижения цены на импортируемый из ЕАЭС газ (Таблица 10). Для потребителей газа в странах – экспортерах (России и Казахстана) общий рынок газа ЕАЭС сильно не изменит условия их функционирования, так как не ожидаются сильные изменения ценовых показателей. С другой стороны, определенный эффект может быть достигнут за счет развития межстрановых потоков газа в приграничных регионах России и Казахстана, что приведет к снижению цен для потребителей приграничных регионов России и росту цен для Казахстана.

Для потребителей газа в Беларуси формирование общего рынка газа ЕАЭС может снизить цены относительно нынешних уровней, а также обеспечить их относительную стабильность на долгосрочную перспективу.

Таблица 10 – Оценка влияния формирования общего рынка газа ЕАЭС на потребителей газа в государствах – членах ЕАЭС

Государство-член	Доля природного газа в суммарном потреблении энергоресурсов, %	Основные сферы потребления газа в стране	Экономический эффект для потребителей газа от формирования общего рынка газа ЕАЭС
Республика Армения	64	Электроэнергетика, промышленность, транспорт	*Положительный.* В результате снижения конечных цен (оптовых и розничных)
Республика Беларусь	63	Электро- и теплоэнергетика	*Положительный.* В результате снижения конечных цен (оптовых и розничных)
Республика Казахстан	31*	Электроэнергетика, промышленность	*Отрицательный.* Внутренние цены растут
Кыргызская Республика	7	Электроэнергетика, промышленность	*Положительный.* За счет роста газификации и предложения газа на рынке, а также возможного снижения цен
Российская Федерация	54	Электроэнергетика, промышленность, население	*Положительный (минимальный).* Возможность снижения цен в приграничных с Казахстаном районах

Примечание: * учитывается суммарное использование газа в Казахстане, в том числе на нужды нефтедобычи

Источник – МЭА, Аналитический центр

В целом при интеграции рынков возможен набор выгод для потребителя, но учитывая особенности рынка ЕАЭС только часть из них может показать эффект в рамках интеграционных

процессов. В таблице (Таблица 11) представлена оценка выгод для стран ЕАЭС при формировании общего рынка в сравнении с интеграцией рынков в рамках ЕС.

Таблица 11 – Классические рыночные выгоды для потребителей от интеграции рынков в сравнении ЕАЭС и ЕС

	ЕС	ЕАЭС	Примечания
Рост числа участников торгов со стороны продавцов и покупателей (повышение ликвидности рынка)	+	+-	Сейчас полноценный рынок ни в одной из стран не функционирует. В перспективе возможно развитие торговли в России; поставки из Казахстана могут расширить конкуренцию, но не значительно (один дополнительный поставщик с малыми объемами)
Оптимизация маршрутов транспортировки	+	+-	Торговля ведется и сейчас в ЕАЭС. Маршруты между странами создавались еще во времена СССР, когда было единое государство. Но отдельные локальные новые маршруты малой мощности возможны.
Использование мощностей хранения соседних стран	+	-	Заметных изменений по сравнению с текущей ситуацией в ЕАЭС не ожидается.
Резервные маршруты поставок	+	-	Для ЕАЭС не актуально.
Диверсификация источников импорта	+	+-	Возможно для Белоруссии и Кыргызстана, эффект не очевиден
Снижение цен за счет повышения конкуренции и снятия страновых барьеров	+	+-	Реально, прежде всего, для Белоруссии. В крайне ограниченном масштабе возможно в России (за счет поставок из Казахстана, но поставки независимых поставщиков из России в ЕАЭС приводят к обратному эффекту – снижению конкуренции внутри России). В Казахстане более вероятно повышение цен.

Источник – ИНЭИ РАН

Республика Армения

В настоящее время в Армении сложились самые высокие цены и тарифы на газ среди всех государств – членов ЕАЭС. Основными потребителями газа в стране являются электроэнергетика

(ТЭС), промышленность и транспорт (личный автотранспорт). Основными причинами высоких цен и тарифов на газ в стране являются сравнительно высокая импортная цена на газ (150 долл./тыс. куб. м) и высокие издержки, связанные с эксплуатацией и необходимостью инвестиций в ГТС.

Формирование общего рынка газа ЕАЭС может обеспечить снижение закупочной цены на газ из других государств – членов ЕАЭС для Армении, что должно отразиться на оптовых ценах в стране, а также тарифах на газ для населения и конечных ценах на компримированный природный газ для автотранспорта. Снижение оптовых цен на газ может иметь дополнительный положительный эффект в целом для экономики за счет снижения затрат на электроэнергию и топливо.

Республика Беларусь

Основная часть газа в Беларуси потребляется в сфере электро- и теплоэнергетики. Цена импортного газа для страны составляет 133 долл./тыс. куб. м – самая низкая экспортная цена российского газа. При этом потенциал снижения импортных цен на газ для Беларуси довольно большой, что обеспечивается высокой разницей оптовых цен в приграничных со страной регионах России (например, Смоленской областью). Кроме того, дополнительным фактором снижения цен на поставляемый в Беларусь газ может оказаться появление возможности диверсифицированных поставок газа его крупнейшим потребителям (из России), что отчасти может вызвать снижение цены в результате конкуренции поставщиков. Отметим, что в настоящее время единственным внешним поставщиком газа в Беларусь является ПАО «Газпром».

Республика Казахстан

Казахстан практически полностью обеспечивает потребности в газе за счет собственных ресурсов. При этом газ не играет большой роли в структуре энергопотребления и имеет высокий потенциал для роста. Внутренние цены и тарифы для населения на газ в Казахстане являются минимальными среди всех государств – членов ЕАЭС, что говорит об отсутствии перспектив их снижения. Положительным эффектом для потребителей газа в стране может стать наращивание трансграничной торговли газом между Россией и Казахстаном и газификация новых районов страны.

Кыргызская Республика

Ключевыми положительными эффектами для потребителей в Кыргызстане от формирования общего рынка газа станет расширение предложения (и потребления) газа в стране и уменьшение цены за счет их частичного выравнивания между государствами - членами ЕАЭС. О возможности снижения цен на газ в стране свидетельствует нынешнее превышение цен на газ в Кыргызстане над ценами в соседних регионах Казахстана. При этом необходимо учитывать, что в настоящее время основная часть газа на рынок Кыргызстана поставляется из Узбекистана (не

входит в ЕАЭС), в связи с чем возможное снижение цен для потребителей может иметь ограниченный характер.

Российская Федерация

В настоящее время внутренние цены и тарифы на газ в России регулируются государством (кроме оптовых цен независимых производителей газа), и они находятся на самом низком уровне среди государств – членов ЕАЭС, за исключением ряда регионов Казахстана, где цены ниже российских в несколько раз. В связи с этим обеспечение возможности безбарьерных межстрановых поставок газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС может вызвать интерес у производителей (и продавцов) Казахстана поставлять газ в приграничные регионы России по более высокой цене, чем на внутреннем рынке. Результатом появление новых игроков на оптовом рынке газа ряда регионов России может вызвать снижение средних цен, от чего выиграют потребители газа.

1.1.3.4 Инфраструктурные организации газовой отрасли государств – членов ЕАЭС

Сеть магистральных газопроводов в государствах – членах ЕАЭС управляется либо дочерними структурами национальных ВИНК (Россия, Казахстан), либо компаниями, принадлежащими ПАО «Газпром» (Армения, Беларусь, Кыргызстан). Экономическая эффективность операторов газотранспортной системы зависит от состояния ГТС, системы регулирования тарифов на прокачку газа и их уровня. В связи с этим экономический эффект от формирования общего рынка газа ЕАЭС для газотранспортных компаний государств – членов ЕАЭС будет зависеть от перспективы изменения этих двух основных параметров (Таблица 12).

Республика Армения

ГТС в Армении управляются ЗАО «Газпром Армения», которая является дочерним обществом ПАО «Газпром». В настоящее время тарифы на прокачку газа по ГТС в Армении устанавливаются государством на основе представляемых ЗАО «Газпром Армения» сведениях, включающих необходимость их изменения на основании ряда факторов, прежде всего текущих затрат и необходимости инвестиций в модернизацию и ремонт газотранспортной системы.

Формирование общего рынка газа ЕАЭС не предполагает изменений системы регулирования тарифообразования на услуги по перекачке газа. Однако оно открывает дополнительные возможности для роста поставок газа в страну и, значит, увеличения объемов транспортировки газа, что должно благоприятно отразиться на экономическом положении газотранспортных компаний.

Республика Беларусь

Оператором ГТС, обеспечивающем поставки российского газа в Беларусь и его экспорт в Европу, является ОАО «Газпром трансгаз Беларусь» – дочернее общество ПАО «Газпром». В

долгосрочной перспективе не предполагается существенное изменение объемов поставок (потребления) российского газа в Беларусь и его транзита в Европу. Кроме того, формирование общего рынка газа ЕАЭС не предполагает изменение механизма тарифообразования на транспортировку газа по магистральным газопроводам в Беларуси. Учитывая это, можно сказать что экономический эффект для газотранспортных компаний Беларуси в результате формирования общего рынка газа ЕАЭС будет минимальным.

Таблица 12 – Оценка влияния формирования общего рынка газа ЕАЭС на инфраструктурные организации газовой отрасли в государствах – членах ЕАЭС

Государство-член	Инфраструктурные организации (операторы магистральных газопроводов)	Существующее регулирование сферы транспортировки газа	Экономический эффект для инфраструктурных организаций газовой отрасли от формирования общего рынка газа ЕАЭС
Республика Армения	ЗАО «Газпром Армения» (100% – ПАО «Газпром»)	де-юре либерализовано, фактически – одна компания	*Минимальный положительный*. За счет возможного небольшого увеличения объема перекачиваемого газа
Республика Беларусь	ОАО «Газпром трансгаз» (100% – ПАО «Газпром»)	одна компания в каждом из сегментов (магистральная транспортировка и распределение газа)	*Минимальный* Не ожидается существенного изменения объемов прокачки газа и тарифов
Республика Казахстан	АО «КазТрансГаз» (100% – АО НК «КазМунайГаз»)	единый национальный оператор с дочерними компаниями по направлениям	*Минимальный положительный*. За счет возможного увеличения объемов внутренних и межгосударственных (в том числе транзитных) перетоков газа
Кыргызская Республика	ОсОО «Газпром Кыргызстан» (100% – ПАО «Газпром»)	одна компания	*Отсутствует.* Расширение и модернизации ГТС и увеличения объема перекачиваемого газа предполагается и без формирования общего рынка газа ЕАЭС
Российская Федерация	ПАО «Газпром»	в рамках ЕСГ – ПАО «Газпром», за ее пределами – региональные газотранспортные компании	*Минимальный положительный.* За счет возможного небольшого увеличения объемов транспортировки газа из Казахстана в Россию.

Источник – Аналитический центр

Республика Казахстан

В Казахстане функционирует единый национальный оператор магистральных газопроводов АО «КазТрансГаз», которое является дочерним обществом национальной компании АО НК «КазМунайГаз». Формирование общего рынка газа ЕАЭС может создать условия для увеличения межгосударственных перетоков газа, в первую очередь между Россией и Казахстаном, что должно благоприятно сказаться на газотранспортных компаниях Казахстана за счет роста доходов. Также существует потенциал роста транзитных поставок газа через территорию Казахстана – из России в Кыргызстан и из России в Китай.

Кыргызская Республика

В настоящее время внутренний газовый рынок в Кыргызстане не развит, а потребление находится на низком уровне. Однако компания «Газпром Кыргызстан» планирует реализацию масштабных работ по увеличению уровня газификации в стране. Для этого необходимо обеспечить развитие ГТС страны. Еще одним перспективным направлением является усиление роли Кыргызстана в качестве транзитной страны для транспортировки газа из Туркменистана в Китай. Развитие этих направлений позволит существенно обновить и расширить мощности ГТС Кыргызстана и обеспечит экономическое развитие компаний в этой сфере. Однако данные мероприятия и эффекты от них напрямую не зависят от формирования общего рынка газа ЕАЭС и участия Кыргызстана. Таким образом, эффект от участия в общем рынке газа ЕАЭС для газотранспортных компаний Кыргызстана является минимальным.

Российская Федерация

Собственником Единой системы газоснабжения в России является ПАО «Газпром» через свои дочерние общества. Основной доход собственника от эксплуатации ЕСГ складывается за счет платы за услуги по транспортировке газа внутри страны и его транзитных и экспортных поставок. Формирование общего рынка газа ЕАЭС может обеспечить небольшое увеличение объемов транспортировки газа из Казахстана в Россию.

1.1.3.5 Расчет экономической эффективности формирования общего рынка газа ЕАЭС для каждой группы субъектов общего рынка газа ЕАЭС

1.1.3.6 Определение перечня субъектов для оценки экономической эффективности

Согласно Концепции формирования общего рынка газа ЕАЭС, в число субъектов общего рынка газа ЕАЭС входят три категории хозяйствующих субъектов газовой отрасли:

- поставщики газа;
- инфраструктурные организации (операторы газотранспортных систем);
- потребители газа.

В настоящее время в государствах – членах ЕАЭС деятельность по транспортировке газа по ГТС (в том числе в целях зарубежных поставок) реализуется напрямую или через дочерние общества организациями, занимающимися производством и поставками (продажей) газа. В рамках формирования общего рынка газа ЕАЭС не предполагается вычленение сферы транспортировки газа по магистральным трубопроводам в самостоятельный сегмент газовой отрасли с точки зрения функционирования хозяйствующих субъектов, так как данная сфера является вопросом внутренней компетенции государств – членов ЕАЭС. В связи с такой вертикальной интеграцией сферы поставок (добычи и поставок) и транспортировки газа предполагается (данными видами деятельности в государствах-членах занимаются вертикально-интегрированные компании, управление осуществляется дочерними обществами), что раздельный расчет экономической эффективности для хозяйствующих субъектов, занимающихся транспортировкой газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС, не представляется корректным в силу общего учета финансовых показателей для субъектов, занимающихся поставками и транспортировкой газа.

Таким образом, экономическая эффективность формирования общего рынка газа будет рассчитана для поставщиков и потребителей газа общего рынка газа ЕАЭС.

1.1.3.7 Методика расчета экономической эффективности

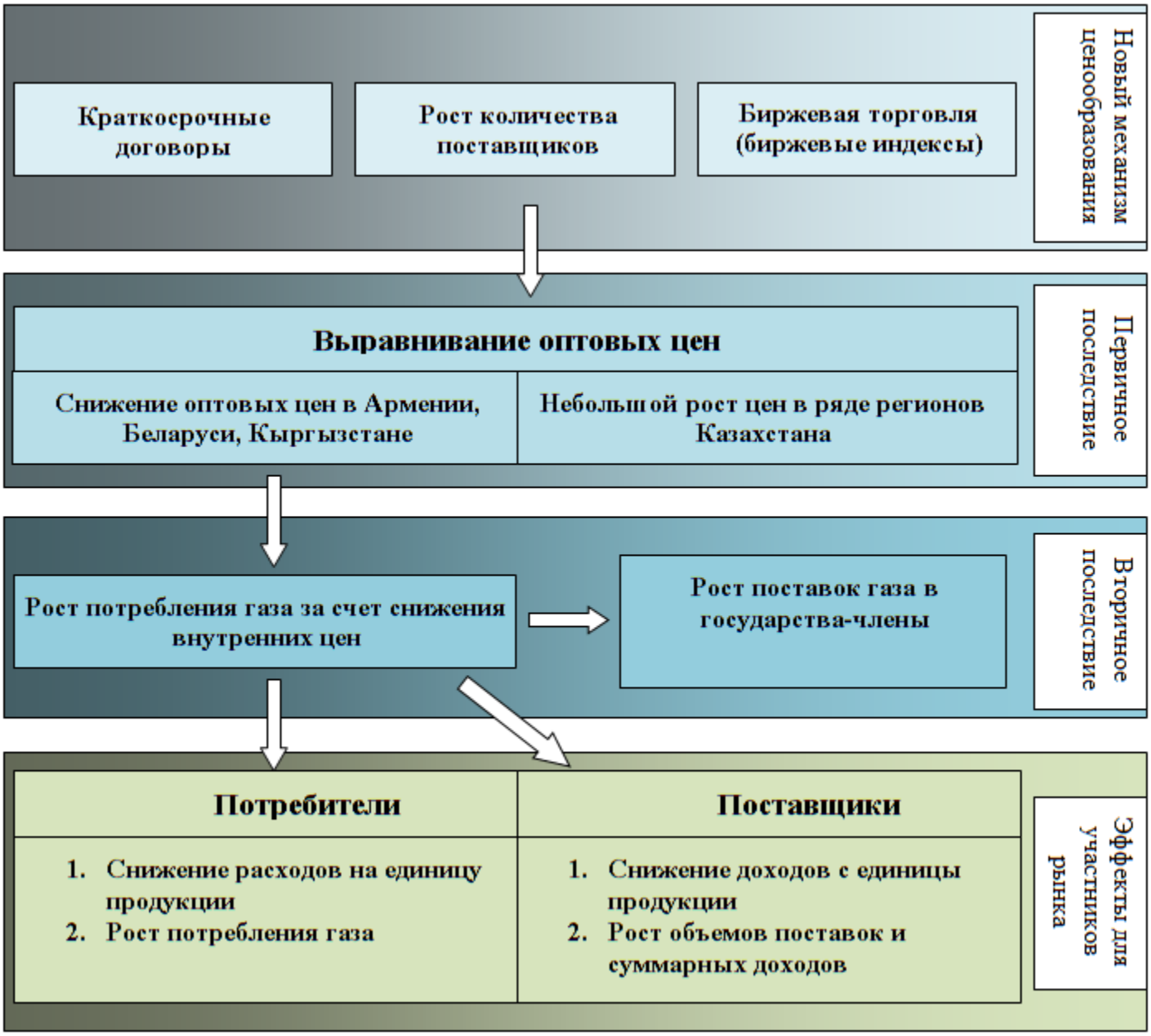
Экономическая эффективность формирования общего рынка газа ЕАЭС для субъектов общего рынка газа ЕАЭС будет определяться, в первую очередь, параметрами итоговой модели общего рынка газа ЕАЭС и их сравнением с существующими условиями.

В связи с тем, что на общем рынке газа ЕАЭС ведется торговля газом, то основным параметром является цена на нее, которая будет складываться в рамках нового механизма ценообразования на газ на общем рынке газа Союза.

Предполагается, что на общем рынке газа ЕАЭС будет представлено рыночное ценообразование на газ, но при этом цена на поставляемый газ будет складываться с использованием следующих механизмов:

- действующие долгосрочные договоры между поставщиками и покупателями;
- новые долгосрочные договоры между поставщиками и потребителями;
- биржевые сделки и краткосрочные договоры (цены формируются с учетом биржевых ценовых индикаторов).

Таким образом, механизм ценообразования на общем (оптовом) рынке газа ЕАЭС обеспечивает более широкий набор возможностей для установления рыночной конкурентной цены по сравнению с действующей моделью (Рисунок 8).



Источник – Аналитический центр

Рисунок 8 – Схема последствий изменения механизма ценообразования на газ для участников общего рынка газа ЕАЭС

Предполагается, что благодаря увеличению количества участников (поставщиков и потребителей) на общем рынке газа ЕАЭС, а также новых механизмов ценообразования средняя цена на газ на рынке будет снижаться по сравнению с текущим уровнем цен. Процесс снижения средних цен будет происходить в силу действия вектора на их выравнивание между государствами – членами ЕАЭС. Отметим, что в настоящее время цены на газ на внутренних оптовых рынках государств-членов, являющихся экспортерами газа, значительно ниже цен, установившихся на внутренних рынках государств-членов, являющихся импортерами газа.

При этом необходимо учитывать, что на пути выравнивания цен на общем рынке газа существует ряд барьеров. Прежде всего, к ним относятся отсутствие альтернативных маршрутов

поставок газа в ряд государств-членов (Армению, Кыргызстан) из других-государств-членов, отсутствие общей границы Армении с другими государствами-членами, а также наличие поставок газа в Армению и Кыргызстан из стран, не входящих в ЕАЭС.

Для оценки эффектов от формирования общего рынка газа ЕАЭС исходим из следующих предпосылок и допущений:

- *новый механизм ценообразования на газ на общем рынке газа ЕАЭС приводит к выравниванию цен на оптовом рынке газа государств – членов* (с учетом транспортных издержек). Это означает снижение цен на газ относительно существующего уровня в государствах-членах, импортирующих газ, и его небольшое повышение в ряде регионов Казахстана (в силу поставок дешевого газа в приграничные районы России). При этом задача по расчету размера изменений цен является проблематичным ввиду отсутствия данных и достоверных прогнозов по будущему изменению оптовых цен на газ в России, которые будут являться определяющими при рыночном образовании цен поставок в другие государства-члены;
- *снижение цен на газ в государствах-членах, импортирующих газ, приводит к росту его потребления*. Данное утверждение является теоретически верным, но размер увеличения потребления является предметом сложных расчетов, учитывающих специфику национальной экономики и имеющейся инфраструктуры по транспорту сырья до границ государств-членов и распределения внутри них. В расчетах будем исходить из предположения, что в государствах-членах в среднем коэффициент эластичности спроса по цене составляет -0,5, то есть при снижении цены на газ на 1%, его потребление увеличивается на 0,5%. Данное допущение основано на среднем уровне эластичности спроса на газ по цене, выявленный Дэвидом Тарром[*].
- *при расчете эффектов будем учитывать поставки газа из России в три государства - члена ЕАЭС, импортирующих газ, - Армению, Беларусь и Кыргызстан.* В настоящее время Казахстан и Россия осуществляют взаимные поставки газа, однако в будущем Казахстан не планирует масштабно поставлять газ за пределы страны ввиду ограниченных объемов товарного газа в стране и реализации политики по первостепенному обеспечению внутреннего спроса.

[*] David G. Tarr. Export Restraints on Russian Natural Gas and Raw Timber: What are the Economic Impacts?

С использованием коэффициента эластичности спроса по цене -0,5 получаем следующие изменения расходов потребителя и доходов производителя при снижении цен поставок на 20% (данная величина является допущением ввиду отсутствия возможности проведения точных расчетов вероятного снижения цен в каждом из исследуемых регионов) (Таблица 13). Получается, что потребители получают прямой выигрыш (минус 20%) от снижения цены, равный произведению разницы цен на объем потребленного газа, а также дополнительный выигрыш от потребления дополнительных объемов газа по меньшей цене.

Производитель газа в результате снижения цены поставок снижает объем доходов, но получает дополнительный приток средств за счет роста поставок, обеспеченный ростом потребления газа потребителем.

Таблица 13 – Расчет расходов потребителей и доходов поставщиков газа в текущей и итоговой модели общего рынка газа ЕАЭС (на примере снижения цен на 20% и роста потребления на 10%)

	Цена газа	Объем потребления/ поставок	Объем затрат (потребитель), отрицательный показатель - выигрыш	Объем доходов (поставщик)
Текущая модель рынка	P	Q	P*Q	P*Q
Итоговая модель рынка	0,8P	1,1Q	0,76 P*Q *P*Q-0,2P*Q-1/2*(0,8P*0,1Q)*	0,88 P * Q *0,8P*Q+0,8P*0,1Q*
Экономический эффект формирования общего рынка (изменение затрат и доходов)	-	-	-0,24P * Q (-24%) 0,76 P*Q-P*Q	-0,12P * Q (-12%) *0,88 P*Q - P*Q*

Источник – Аналитический центр

Расчеты экономической эффективности на основе данных государств-членов

Расчеты экономического эффекта он снижения средних оптовых цен на газ на 20% от текущих уровней в трех-государствах – членах ЕАЭС обеспечивают суммарный экономический

эффект в размере порядка 800 млн долл., из которых около 90% приходится на Беларусь (Таблица 14).

Таблица 14 – Расчет экономического эффекта формирования общего рынка газа ЕАЭС для Армении, Беларуси и Кыргызстана (импортеры газа в рамках ЕАЭС), при снижении цен поставляемого газа на 20%

	Республика Армения	Республика Беларусь	Кыргызская Республика
Текущая модель рынка газа ЕАЭС			
Цена импортного газа, долл./тыс. куб. м	150	133	150
Потребление газа из государств-членов, млрд куб. м, 2015 год	2	23	0,1
Затраты потребителей на покупку газа, млн долл.	*300*	*3059*	*15*
Итоговая модель общего рынка газа ЕАЭС			
Цена импортного газа, долл./тыс. куб. м (-20%)	120	106	120
Потребление газа из государств-членов (+10%), млрд куб. м/год	2,2	25,3	0,11
Дополнительный объем потребления газа, млрд куб. м	+0,2	+2,3	+0,01
Экономический эффект для потребителей (снижение затрат) от общего рынка газа, млн долл.	*72* *0,24*150*2*	*734,2* *0,24*133*23*	*3,6* *0,24*150*0,1*
ИТОГО по трем странам, млн долл.	809,8		

Источник – расчеты Аналитического центра

Для поставщиков газа из России в государства – члены ЕАЭС в результате формирования общего рынка газа и снижения средних цен поставляемого газа уменьшается суммарный доход – на 405 млн долл. в год с учетом возможного роста объёма поставок в среднем на 10% (используется коэффициент эластичности спроса по цене -0,5) (Таблица 15).

Таблица 15 – Расчет экономического эффекта формирования общего рынка газа ЕАЭС для поставщиков газа (Россия) в три государства – члена ЕАЭС, при снижении цен поставляемого газа на 20%

	Республика Армения	Республика Беларусь	Кыргызская Республика
Текущая модель рынка газа ЕАЭС			
Цена российского газа, долл./тыс. куб. м	150	133	150
Объем поставок российского газа, млрд куб. м, 2015 год	2	23	0,1
Доход российских поставщиков, млн долл.	*300*	*3059*	*15*
Итоговая модель общего рынка газа ЕАЭС			
Цена российского газа, долл./тыс. куб. м (-20%)	120	106	120
Объем поставок российского газа (+10%), млрд куб. м/год	2,2	25,3	0,11
Дополнительный объем поставок газа, млрд куб. м	+0,2	+2,3	+0,01
Экономический эффект для поставщиков российского газа (снижение доходов) от общего рынка газа, млн долл.	*-36* *-0,12*150*2*	*-367,1* *-0,12*133*23*	*-1,8* *-0,12*150*0,1*
ИТОГО снижение доходов при поставках газа по трем странам, млн долл.	404,9		

Источник – расчеты Аналитического центра

Суммарный эффект от формирования общего рынка газа (с учетом эффекта для поставщиков из России и потребителей в Армении, Беларуси и Кыргызстана) может быть положительным и составить около 400 млн долл. в год (Таблица 16).

Таблица 16 – Расчет экономического эффекта формирования общего рынка газа ЕАЭС для поставщиков и потребителей газа

Экономический эффект для потребителей в Армении, Беларуси и Кыргызстане	млн долл./год	+809,8
Экономический эффект для поставщиков газа из России в Армению, Беларусь и Кыргызстан	млн долл./год	-404,9
Суммарный экономический эффект от формирования общего рынка газа (для поставщиков и потребителей)	млн долл./год	+404,9

Источник – Аналитический центр

1.1.4 Комплексная оценка экономических последствий для национальных экономик государств – членов ЕАЭС, возникающих вследствие формирования общего рынка газа ЕАЭС

Замечания Заказчика:

- *По пункту 1.4 части 1 Отчета проработать дополнительные эффекты (мультипликативные и в смежных отраслях).*

В государствах – членах ЕАЭС, импортирующих газ, снижение внутренних цен на газ и повышение надежности его поставок в результате формирования общего рынка газа ЕАЭС обеспечат дополнительное развитие газового сектора за счет увеличения объемов его потребления, а также вызовут рост конкурентоспособности газоемких отраслей промышленности. Государства – члены ЕАЭС, экспортирующие газ, в результате формирования общего рынка газа ЕАЭС смогут нарастить экспортные поставки газа в результате устранения трансграничных барьеров в части государственного регулирования и технологической доступности мощностей магистрального трубопроводного транспорта и хранения газа. В результате формирования общего рынка газа ЕАЭС и последующего снижения цен на газ в государствах-членах ожидается развитие смежных отраслей, который используют газ в качестве сырья или источника энергии. Основной потенциал для роста отмечается в сфере газопереработки, газохимии и других газоемких и энергоемких отраслей промышленности.

1.1.4.1. Роль газа в экономике государств – членов ЕАЭС

Добыча газа осуществляется в четырех из пяти государств – членов ЕАЭС – Беларуси, Казахстане, Кыргызстане и России, однако собственное производство обеспечивает существенную часть потребления только в Казахстане и России. В Армении добыча газа не ведется.

Потребление газа имеет большое значение (доля газа составляет более 50% потребления первичных энергоресурсов в стране) в трех государствах – Армении, Беларуси и России (Таблица 17). В Казахстане значение газа в энергопотреблении и экономике в целом ниже, а без учета использования газа в технологических процессах ТЭК доля газа оказывается еще ниже. Минимальное значение газ имеет для энергетики и экономики Кыргызстана, его доля суммарном и конечном потреблении энергоресурсов составляет всего около 5%.

Таблица 17 – Роль газа в суммарном и конечном потреблении энергоресурсов в различных сферах экономики государств – членов ЕАЭС в 2014 г., %

Государство-член	Доля газа в суммарном потреблении энергоресурсов, %	Доля газа в конечном потреблении энергоресурсов, %
Республика Армения	64	59
Республика Беларусь	61	23
Республика Казахстан	34	8
Кыргызская Республика	6	5
Российская Федерация	52	29

Источник – МЭА, Аналитический центр

1.1.4.1.1. Республика Армения

1.1.4.1.1.1. Топливно-энергетический баланс Республики Армения и роль газа

Добыча углеводородных ресурсов в Армении отсутствует, их потребление обеспечивается за счет импорта. Собственное производство базируется на атомной и гидравлической энергетике, обеспечивая менее 1/3 потребностей страны. Недостаток собственных энергоресурсов и небольшие объемы производства электроэнергии на действующих в стране АЭС и ГЭС приводят к высокой зависимости страны от поставок российских энергоносителей, в первую очередь природного газа.

По данным МЭА, в 2014 г. первичное потребление энергии в Армении составило 2,96 млн т н.э., а производство – 0,85 млн т н.э. (Таблица 18). Собственное производство энергоресурсов обеспечивается в основном атомной (76%) и гидравлической (20%) энергией. Потребление энергоресурсов представлено в первую очередь природным газом (64%), а также атомной энергией (22%) нефтепродуктами (11%), гидроэнергией (6%).

Таблица 18 – Энергобаланс Армении, млн т н.э., 2014 г.

	Производство	Импорт	Экспорт	Бункерное топливо и изм. запасов	Первичное потребление
Уголь					
Нефть					0,32
Нефтепродукты		0,37		-0,04	
Газ		1,88			1,88
Атомная энергия	0,64				0,64
Гидроэнергия	0,17				0,17
ВИЭ без учета гидроэнергии	^				^
Биомасса	0,03				0,03
Международная торговля электроэнергией		0,02	-0,11		-0,10
Энергия – всего	0,85	2,27	-0,11	-0,04	2,96

Примечание – Символом ^ обозначены величины, меньшие 0,01 млн т н.э.

Источник – МЭА

Запасы и добыча газа

Месторождения и собственная добыча природного газа на территории Армении отсутствуют, газовая отрасль республики полностью зависит от импорта.

Импорт газа

Для импорта природного газа используют два газопровода, идущие:

– из России через Грузию;

– из Ирана.

Российский газ поступает в Армению через территорию Грузии (по газопроводу Моздок – Тбилиси – Армения). В соответствии с контрактом 2013 года «Газпром» в 2014–2018 годах обеспечивает ежегодную поставку до 2,5 млрд куб. м газа, стоимость которого определяется в соответствии с формулой цены, привязанной к российскому ценообразованию на газ.

Импорт природного газа из Ирана идет в Армению через газопровод Иран – Армения (мощностью в 1,1 млрд куб. м, с планами расширения до 2,3 млрд куб. м). Иранский газ не продается армянским предприятиям и населению. Он на Ереванской ТЭС преобразуется в электроэнергию, большая часть которой направляется обратно в Иран.

Суммарный импорт газа в Армению в 2015 г. несколько снизился по сравнению с 2014 г. и составил 2,3 млрд куб. м. Объем поставок из России составил 1,92 млрд куб. м, снизившись в

сравнении с аналогичными показателями 2014 г. на 6,8%, а иранский газовый экспорт в 2015 г. сократился на 4,6% и составил 0,37 млрд куб. м.

Экспорт и транзит газа Арменией не осуществляются.

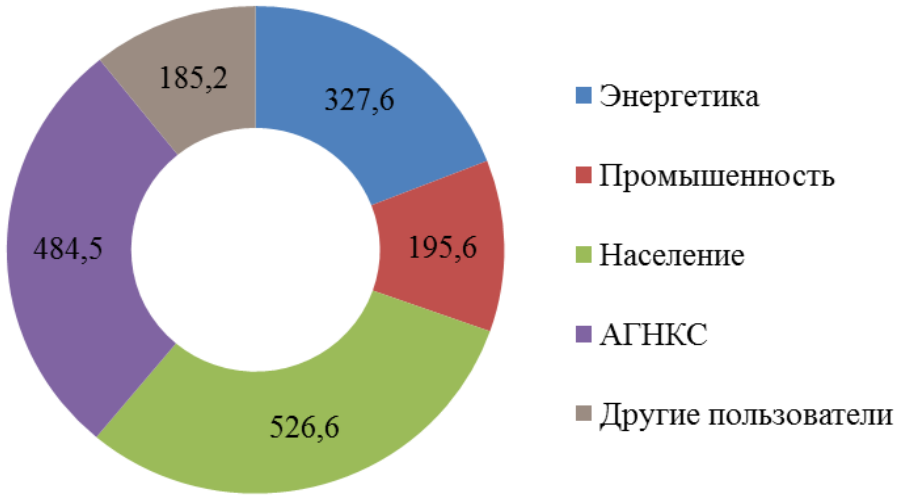
Потребление газа

По данным «Газпром Армения», в 2015 г. через газораспределительные сети было реализовано 1 719,7 млн куб.м природного газа. Из них было потреблено 327,8 млн куб. м природного газа в энергетическом и 195,6 млн куб.м в промышленном секторах, 526,6 млн куб.м – населением, 484,5 млн куб.м – со стороны АГНКС и 185,2 млн куб.м – иными потребителями (Рисунок 9).

Объем поставок природного газа из России в Армению за первое полугодие 2016 г. составил 818,3 млн куб.м. За отчетный период было реализовано 787,3 млн куб.м природного газа. Из них было потреблено 77 млн куб. м природного газа в энергетическом и 88,1 млн куб.м в промышленном секторах, 299,2 млн куб.м – населением, 214,3 млн куб.м – со стороны АГНКС и 108,6 млн куб.м – иными потребителями (Рисунок 10).

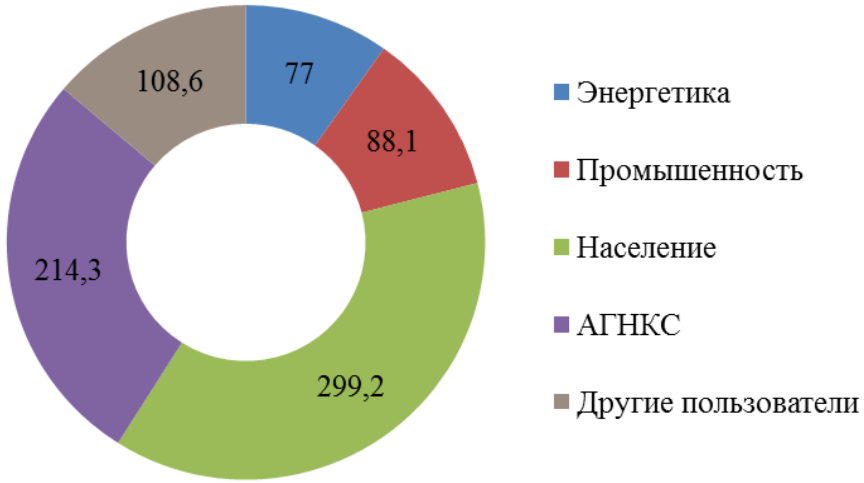
Сегодня на территории республики действуют более 370 АГНКС. Порядка 3/4 автомобильного парка республики работает на природном газе. За последние 5 лет наметилась устойчивая тенденция роста объемов реализации газомоторного топлива. В 2011 г. на АГНКС было реализовано 362,3 млн куб. м. газа. В 2015 г. объем реализации газа через сеть АГНКС составил 484,5 млн куб. м. газа. С 2011 по 2015 гг. прирост объема реализации составил 33,7%. А за период с 2001 объемы потребления выросли более чем в 16 раз. [9]

В результате расширения рынка природного газа большинство транспортных компаний, занятых в сфере пассажирских и грузовых перевозок, переводят свой автопарк на газ. Благодаря разветвленной сети заправочных станций компримированный природный газ в Армении уже не рассматривается в качестве альтернативного моторного топлива, а скорее является основным. Использование сжатого природного газа в качестве моторного топлива имеет большое значение для экономики всей Республики. Кроме того, резкое уменьшение вредных выбросов в атмосферу значительно повлияло на улучшение экологической ситуации в Армении.



Источник – ЗАО «Газпром Армения»

Рисунок 9 – Структура потребления газа в Армении в 2015 г., млн куб. м



Источник – ЗАО «Газпром Армения»

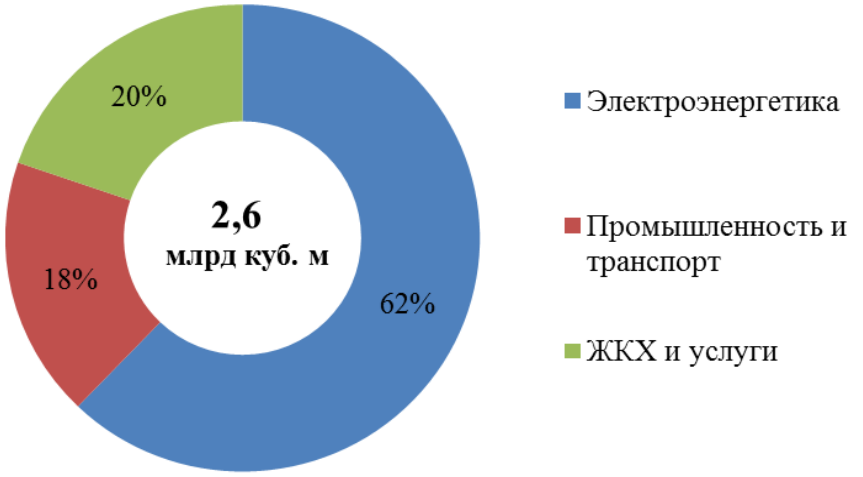
Рисунок 10 – Структура потребления газа в Республике Армения в первом полугодии 2016 г., млн куб. м

1.1.4.1.1.2. Роль газа в основных секторах экономики Республики Армения

Газ широко используется практически во всех секторах экономики Армении – как в качестве источника энергии, так и сырья для дальнейшей переработки в промышленности. В 2014 г. доля газа в суммарном потреблении энергоресурсов в Армении составила 64%, что является наивысшим показателем среди государств – членов ЕАЭС.

В 2015 г. свыше 60% потребления газа в Армении пришлось на отрасль электроэнергетики, прежде всего на несколько крупных ТЭС (Ереванская, Разданская) (Рисунок 11, Рисунок 12).

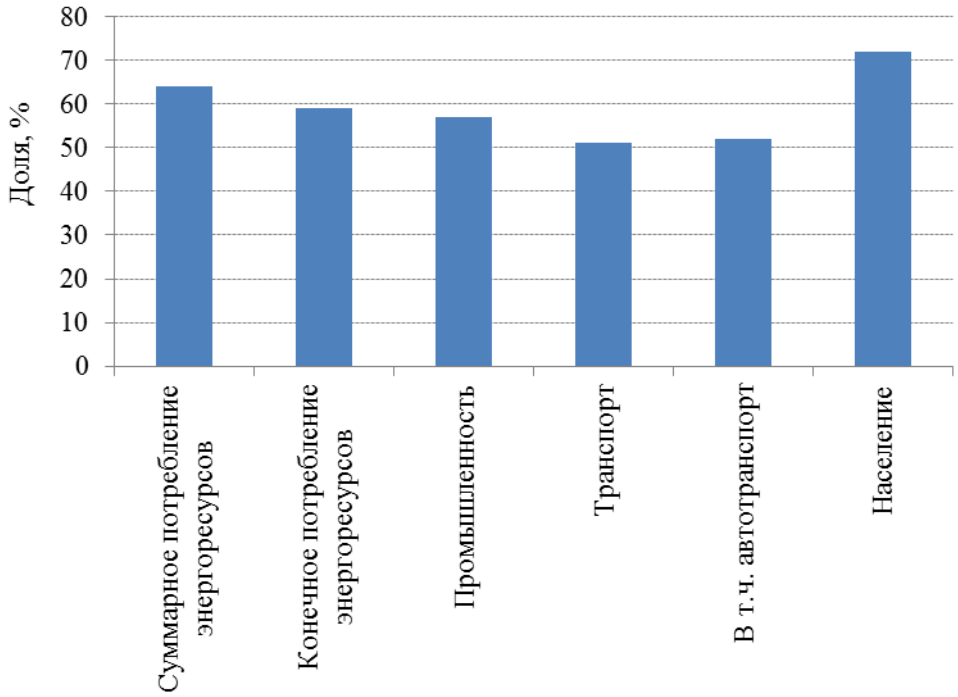
Сектор ЖКХ и общественных услуг обеспечил 20% потребления, а промышленность с транспортом – 18%.



Источник – ИНЭИ РАН

Рисунок 11 – Структура потребления газа по основным секторам экономики в Армении в 2015 г.

Наибольшее значение потребление газа в Армении имеет в секторе домашних хозяйств (население), где его доля в первичном потреблении энергоресурсов превышает 70% (Рисунок 12). По данным ЗАО «Газпром Армения» (дочернее общество ПАО «Газпром»), уровень газификации Армении составляет около 95%, что является одним из самых высоких показателей в мире.



Источник – МЭА

Рисунок 12 – Доля газа в суммарном потреблении энергоресурсов по секторам экономики в Армении, 2014 г.

Газ обеспечивает более 50% потребления энергоресурсов в промышленности и транспорте Армении. В последние 10-15 лет особое большое значение газ получил в качестве топлива на автотранспорте. По данным МЭА, в 2014 г. в Армении чуть более 50% суммарного потребления топлива в стране пришлось на газ. В сфере личного автотранспорта роль газа в качестве моторного топлива еще выше.

Таким образом, газ в Армении является ценным энергоресурсом практически во всех секторах экономики, прежде всего в сфере ЖКХ и автотранспорта.

1.1.4.1.2. Республика Беларусь

1.1.4.1.2.1. Топливно-энергетический баланс Республики Беларусь и роль газа

Топливно-энергетический комплекс Беларуси включает добычу торфа и производство торфобрикетов; добычу нефти и ее переработку; разветвленную сеть газопроводов, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов; производство, передачу и распределение электрической и тепловой энергии.

Потребление первичной энергии в Беларуси, в первую очередь, приходится на газ и нефтепродукты. Собственное производство (топливный торф, нефть, попутный газ, дрова и пр.) обеспечивает лишь 15% потребностей страны, остальное покрывается за счет импорта. Импортируется и газ, и нефть. Газ потребляется, а нефть перерабатывается на НПЗ, после чего часть нефтепродуктов экспортируется, а часть – потребляется в стране. Больше половины собственного производства приходится на торф и древесину, остальное приходится на нефть и газ собственной добычи (Таблица 19).

Таблица 19 – Энергобаланс Беларуси, млн т н.э., 2014 г.

	Производство	Импорт	Экспорт	Бункерное топливо и изм. запасов	Первичное потребление
Уголь и торф	0,4	0,5	^	^	0,8
Нефть	1,7	22,6	-1,6	-0,2	8,2
Нефтепродукты		0,1	-14,2	-0,1	
Газ	0,2	16,6		0,1	17,0
Гидроэнергия	^				^
ВИЭ (без учета гидроэнергии)	^				^
Биомасса	1,5				1,5
Международная торговля электроэнергией		0,7	-0,4		0,3
Энергия – всего	3,7	40,6	-16,2	-0,2	27,7

Примечание – Символом ^ обозначены величины, меньшие 0,1 млн т н.э.

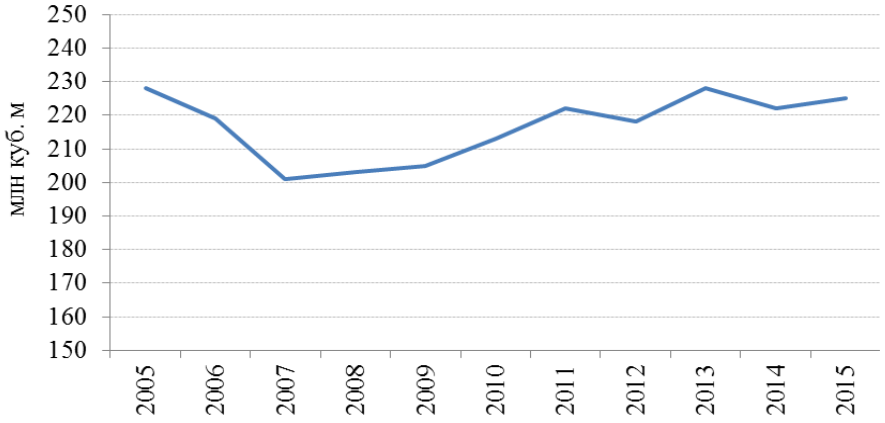
Источник – МЭА

В 2014 г. суммарное потребление первичных энергоресурсов в Беларуси составило 27,7 млн т у.т. Более 90% первичного потребления приходится на природный газ (61% в 2014 г.) и нефтепродукты (30% в 2014 г.). Незначительны объемы потребления Беларусью биомассы (в т.ч. дров) и торфа. Важной проблемой развития страны является ее высокая зависимость от импорта энергоносителей, большую часть которого (до 90-95%) составляют природный газ и нефть из России.

Запасы и добыча газа

На территории Республики Беларусь отсутствуют промышленные месторождения природного газа. В республике имеются месторождения нефти и попутного газа, расположенные в восточной части Припятского прогиба. Крупнейшими месторождениями попутного нефтяного газа являются Вишанское, Осташковичское и Речицкое. Доказанные запасы газа в Беларуси незначительны и составляют около 3 млрд куб. м (из них природного газа – 0,3 млрд куб. м на двух газоконденсатных месторождениях, остальное – попутный нефтяной газ). Добыча газа (точнее, ПНГ) составляет 0,2 млрд куб. м в год, что обеспечивает не более 1-1,5% внутренних потребностей страны в газе. Основным газодобывающим предприятием в Беларуси является Нефтегазодобывающее управление «Речицанефть» – дочернее подразделение ГПО «Беларуснафта».

Весь объем ПНГ, добываемого компанией «Белоруснефть» (около 215 млн куб. м в год), перерабатывается на Белорусском газоперерабатывающем заводе (БГПЗ). Из-за снижения объемов добычи ПНГ до 200-230 млн куб. м в год для полной загрузки производственных мощностей на БГПЗ перерабатывается привозное сырье – широкая фракция легких углеводородов (более 260 тыс. т). После завершения в 2015 г. реконструкции БГПЗ объемы переработки импортного сырья увеличились до 330 тыс. т. По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь добыча газа в Беларуси по итогам 2015 г. составила 225 млн куб. м, что несколько выше показателя 2014 г. (Рисунок 13).



Источник – Национальный статистический комитет Беларуси

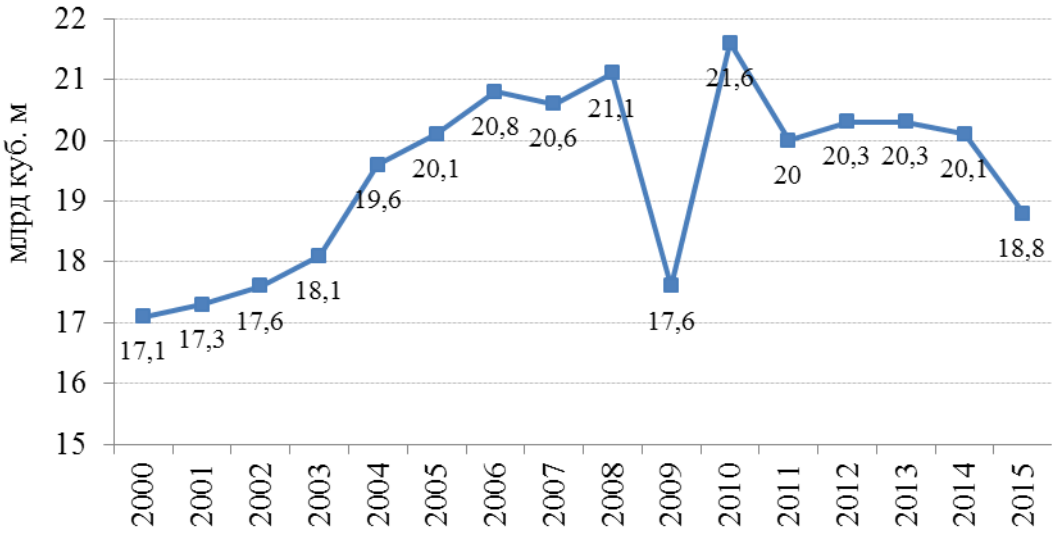
Рисунок 13 – Добыча газа в Беларуси в 2005-2015 гг.

Импорт

С 2005 г. единственным поставщиком газа в Беларусь является «Газпром экспорт».

Импорт российского газа в Беларусь в 2015 г. снизился на 6% по сравнению с 2014 г. – до 18,8 млрд куб. м (Рисунок 14).

В декабре 2014 г. между российским ПАО «Газпром» и его дочерним ОАО «Газпром трансгаз Беларусь» были заключены на 2015 – 2017 гг. очередные трехлетние контракты на поставку и реализацию природного газа в Республику, а также его транзитную транспортировку через территорию Беларуси в третьи страны. Цена на газ согласно новому контракту также исчисляется по формуле, которая рассчитывается на основе цен на газ для Ямало-Ненецкого АО России.

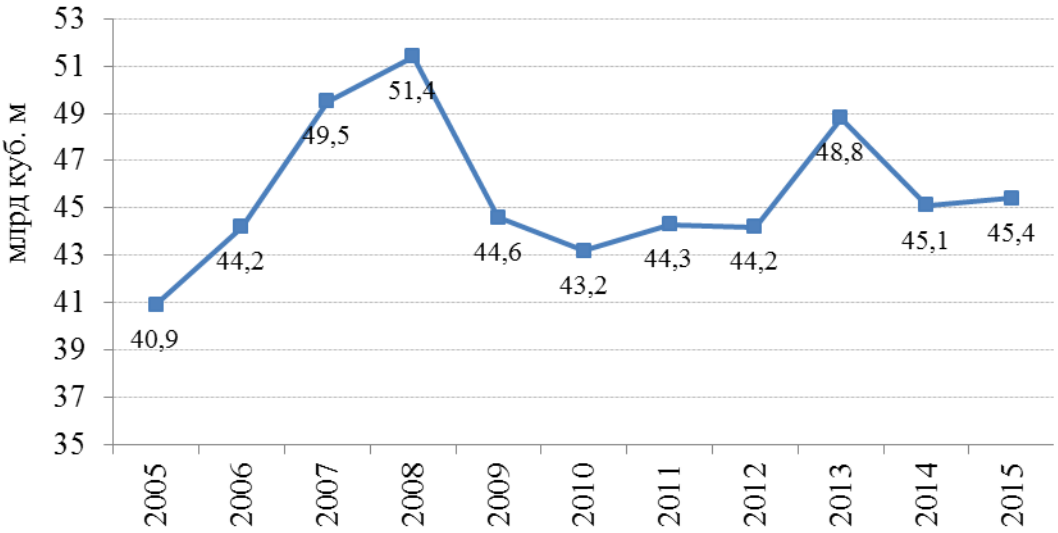


Источник – Национальный статистический комитет Беларуси

Рисунок 14 – Импорт газа в Беларуси в 2000-2015 гг.

Транзит

Транзит российского природного газа через территорию Беларуси в страны ЕС и Калининградскую область России осуществляется ОАО «Газпром трансгаз Беларусь» по белорусскому участку газопровода «Ямал–Европа», принадлежащему ПАО «Газпром». В 2015 г. через территорию республики в страны ближнего и дальнего зарубежья и в Калининградскую область было транспортировано 45,4 млрд куб. м газа, что на 1% выше уровня 2014 г. (Рисунок 15). При этом с 2005 по 2008 гг. объем транзита российского газа вырос с 40,9 до 51,4 млрд куб. м.

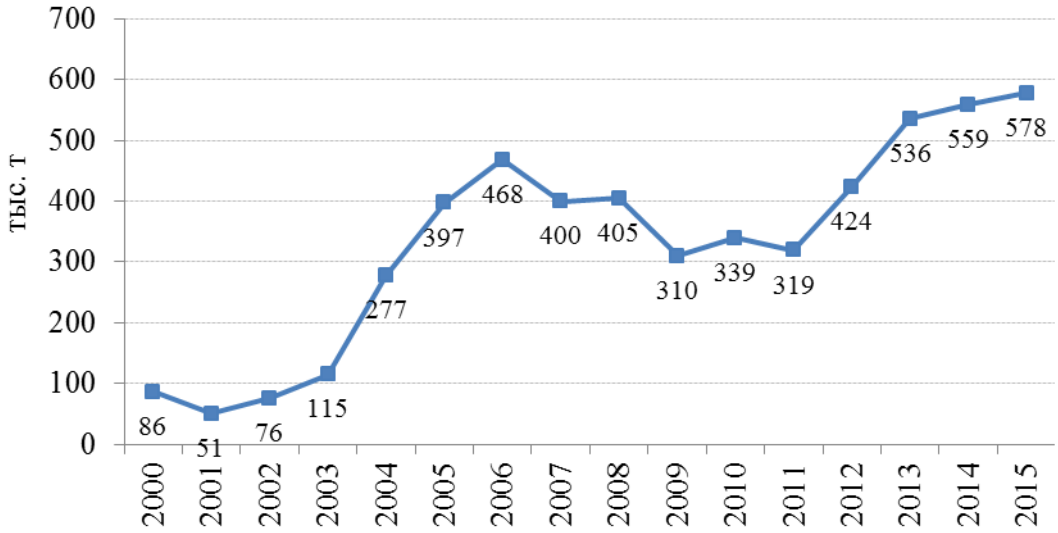


Источник – ОАО «Газпром трансгаз Беларусь»

Рисунок 15 – Транзит российского газа через территорию Беларуси в 2005-2015 гг.

Экспорт газа

Экспортом сжиженного газа, произведенного на Белорусском газоперерабатывающем заводе, занимается РУП «Производственное объединение «Белоруснефть». С 2011 г. экспорт сжиженного газа вырос на 80% (Рисунок 16). Основными рынками сбыта газа являются Польша и Украина.



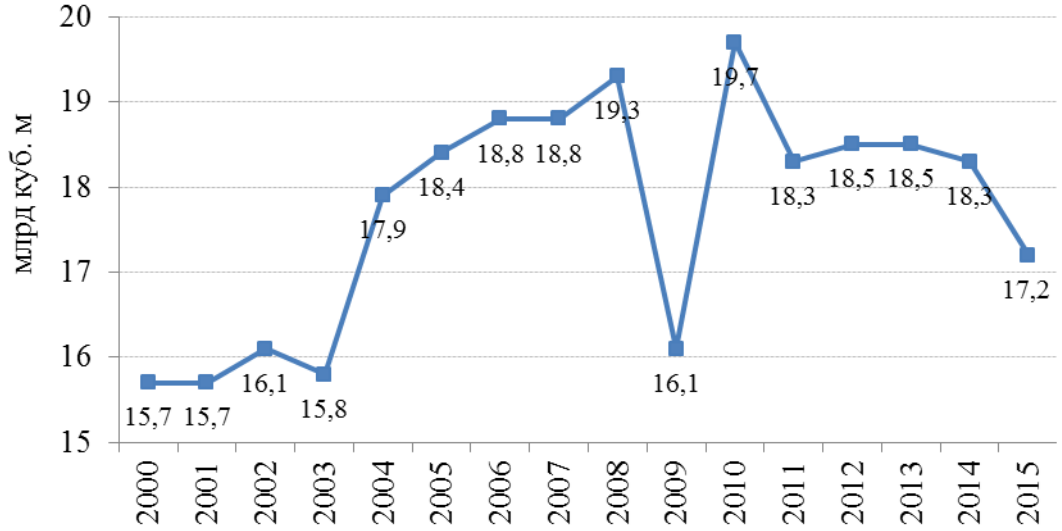
Источник – Национальный статистический комитет Беларуси

Рисунок 16 – Экспорт сжиженного газа из Беларуси в 2000-2015 гг.

Потребление газа

Природный газ является основным видом потребляемого топлива в Беларуси. Доля природного газа в энергобалансе страны в настоящее время составляет 60-65%. С 1990 г. доля газа в структуре потребления энергии страны значительно увеличилась (в то время доля газа

составляла около 27%). При этом в электроэнергетическом балансе на газ приходится 87% общего энергопотребления.



Источник – BP

Рисунок 17 – Потребление газа в Беларуси в 2000-2015 гг.

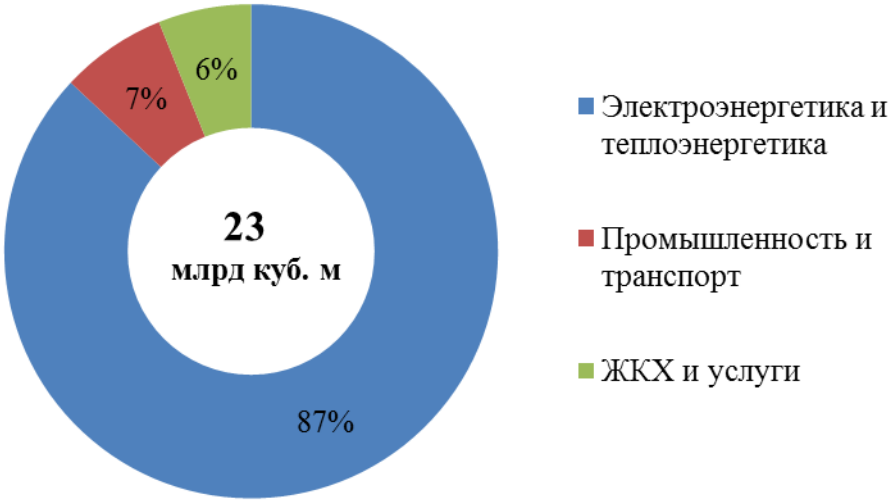
Согласно данным BP, потребление газа в Беларуси стабильно росло на протяжении 2000-2010 гг.: в 2000 г. оно составило 15,7 млрд куб. м, в 2005 – 18,4 млрд куб. м, в 2010 г. – 19,7 млрд куб. м, что стало максимумом. В последующие годы объемы потребления несколько снизились, в 2015 г. составив 17,2 млрд куб. м (Рисунок 17).

Основным потребителем газа (до 3/4 всего потребления) в Беларуси является электроэнергетический сектор страны и соответственно Государственное производственное объединение электроэнергетики «Белэнерго», которое управляет электроэнергетическим комплексом Беларуси.

1.1.4.1.2.2. Роль газа в основных секторах экономики Республики Беларусь

Газ широко используется практически во всех секторах экономики Беларуси – как в качестве источника энергии, так и сырья для дальнейшей переработки в промышленности. В 2014 г. доля газа в суммарном потреблении энергоресурсов в Беларуси составила 61%, что является высоким показателем.

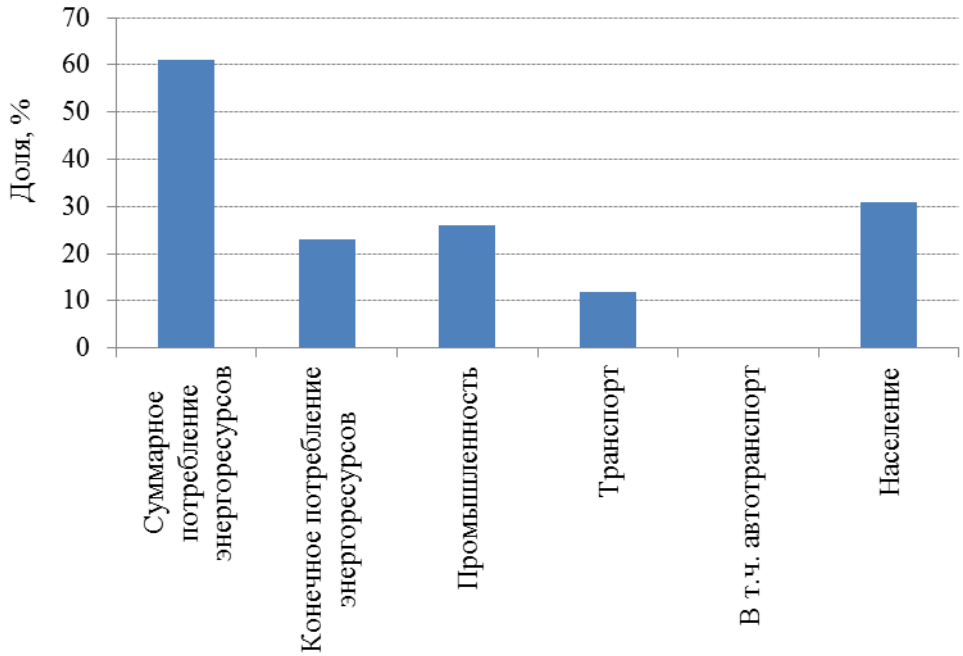
В 2015 г. 87% потребления газа в Беларуси пришлось на отрасль электроэнергетики и теплоэнергетики, которые в качестве топлива для выработки электроэнергии и теплоэнергии используют преимущественно газ (Рисунок 18). Потребление газа в ЖКХ и промышленности обеспечило 13% суммарного национального потребления.



Источник – ИНЭИ РАН

Рисунок 18 – Структура потребления газа по основным секторам экономики в Беларуси, 2015 г.

Около 60% потребления первичных энергоресурсов в Беларуси приходится на газ, что указывает на его важность в энергобалансе страны. Среди отраслей конечного потребления роль газа высока в промышленности и населении (Рисунок 19).



Источник – МЭА

Рисунок 19 – Доля газа в суммарном потреблении энергоресурсов по секторам экономики в Беларуси, 2014 г.

1.1.4.1.3. Республика Казахстан

1.1.4.1.3.1. Топливно-энергетический баланс Республики Казахстан и роль газа

По данным МЭА, первичное потребление энергии в стране в 2014 г. составило 77 млн т н.э., производство – 166 млн т н.э. (Таблица 20). В структуре производства энергетических ресурсов превалирует нефть (51%), 30% дает уголь, 19% – природный газ.

Объем произведенной первичной энергии в Казахстане последних лет растет. Наращивание объемов добычи нефти и газа привело к сокращению доли угля в общем объеме производства ПЭР с 50% в конце 1990-х гг. до 30% в настоящее время. Добыча угля в республике росла меньшими темпами, чем добыча нефти и угля.

Почти половина (48% в 2014 г.) первичного потребления энергоресурсов в Казахстане приходится на уголь, еще 34% – на газ, 17% – нефтепродукты.

Запасы газа

По оценкам BP, запасы природного газа в Казахстане на конец 2015 г. составляют 0,94 трлн куб. м. В то же время Государственной комиссией Республики Казахстан по запасам утверждены извлекаемые запасы газа на уровне 3,9 трлн куб. м, в том числе попутного газа – 2,6 трлн куб. м, и природного (свободного) газа – 1,3 трлн куб. м. Такое несоответствие показателей вызвано как высокой долей попутного нефтяного газа в газовых запасах, так и различиями в методиках подсчета.

Таблица 20 – Энергобаланс Республики Казахстан, млн т н.э., 2014 г.

	Производство	Импорт	Экспорт	Бункерное топливо и изм. запасов	Первичное потребление
Уголь	49,9	0,7	-13,5	-0,1	37,0
Нефть	84,3	1,0	-67,0	0,4	13,0
Нефтепродукты		2,0	-6,8	-0,9	
Газ	31,3	3,5	-8,8	^	26,0
Гидроэнергия	0,7				0,7
ВИЭ без учета гидроэнергии	^				^
Международная торговля электроэнергией		0,2	-0,3		-0,1
Энергия – всего	166,3	7,4	-96,4	-0,6	76,7

Примечание – Символом ^ обозначены величины, меньшие 0,1 млн т н.э.

Источник – МЭА

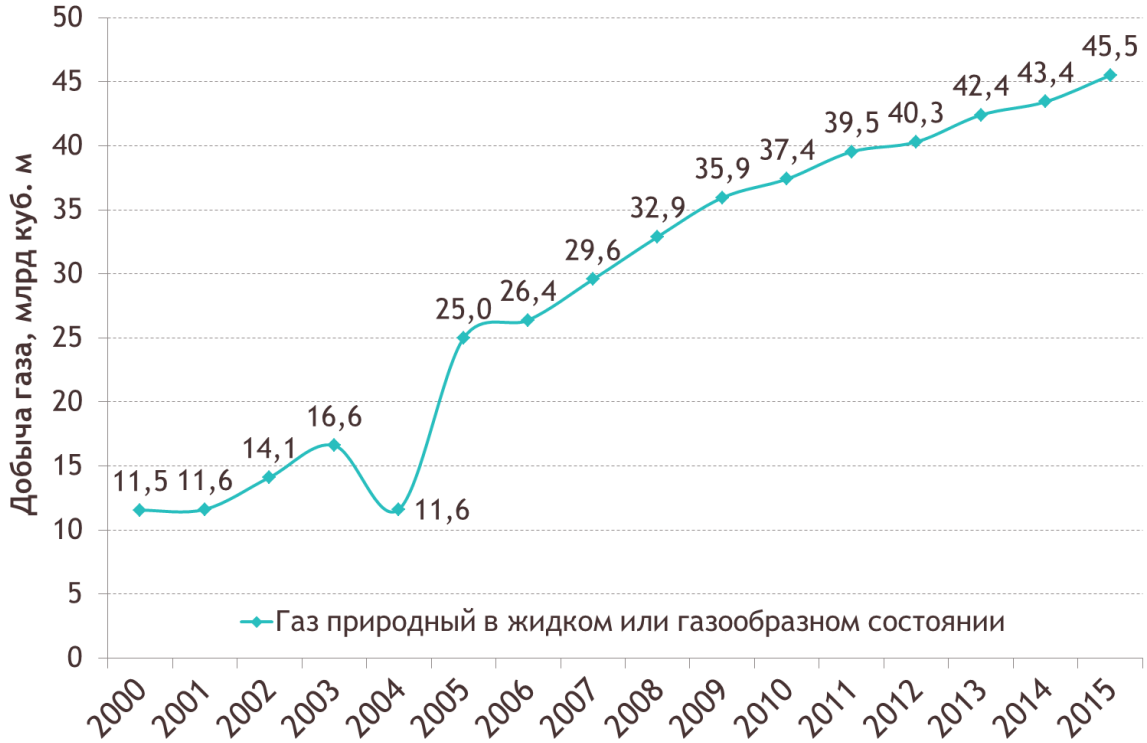
Около 98% всех разведанных запасов газа сосредоточено на западе Казахстана, при этом более 87% – в крупных нефтегазовых (Тенгиз, Кашаган, Королевское, Жанажол) и нефтегазоконденсатных (Карачаганак, Имашевское) месторождениях. Три крупнейших месторождения: Карачаганак (около 45% добываемого в стране газа), Кашаган и Тенгиз.

Крупнейшие месторождения Республики Казахстан характеризуются сложностью извлечения углеводородов из-за больших глубин (более 5 тысяч метров), многокомпонентностью состава газа (сравнительно низкая доля метана) и повышенным содержанием сероводородных соединений.

Добыча газа

По данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, добыча газа в Казахстане уверенно растет уже более 10 лет и в 2015 г. составила 45,5 млрд куб. м, что на 4,8% выше уровня 2014 года (Рисунок 20). Около половины добытого газа используется на собственные нужды газодобытчиков, в т.ч. на выработку электроэнергии и обратную закачку в пласт.

Основными газодобывающими компаниями в Республике Казахстан являются Карачаганак Петролеум Оперейтинг Б.В. и ТОО «Тенгизшевройл», на которые приходится более 75% добываемого в Республике Казахстан газа.



Источник – Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан

Рисунок 20 – Валовая добыча газа в Казахстане в 2000-2015 годах

Переработка газа

Газ, добываемый нефтегазовым комплексом республики, в основном, является попутным, поэтому требуется его переработка на газоперерабатывающих заводах для выработки товарного газа. В Республике Казахстан есть три газоперерабатывающих завода (ГПЗ) общей мощностью переработки около 20 млрд куб. м газа в год:

- Казахский газоперерабатывающий завод (КазГПЗ);
- Тенгизский ГПЗ;
- Жанажольский ГПЗ.

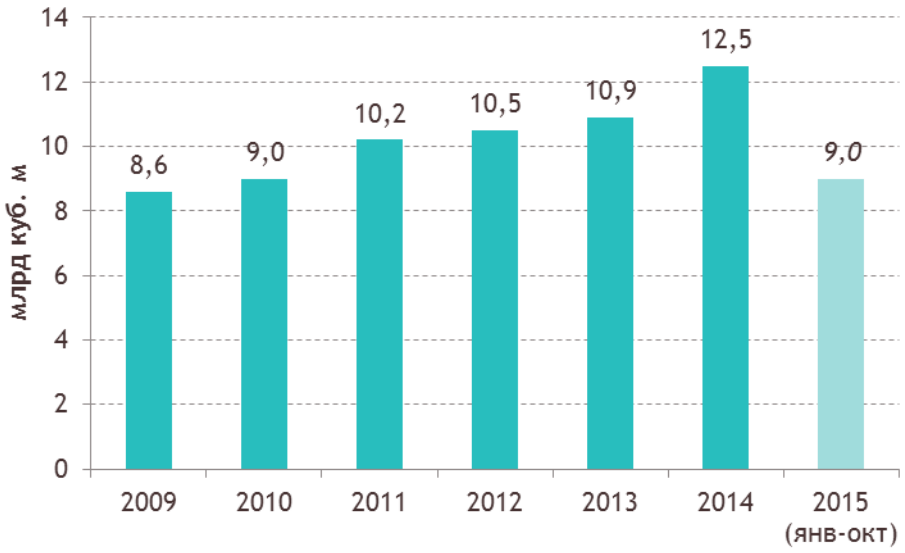
Также согласно договору между ТОО «КазРосГаз» и ООО «Газпром Добыча Оренбург» переработка неочищенного газа Карачаганакского месторождения в объеме около 8 млрд куб. м в год осуществляется на Оренбургском газоперерабатывающем заводе. Товарный газ направляется на внутренний рынок Казахстана, а также на экспорт. [10] В дальнейшем планируется увеличение объемов переработки карачаганакского газа до 16 млрд куб. м в год. [11]

Использование газа

В 2015 г. добыча газа в республике составила 45,5 млрд куб. м. Значительная часть добываемого в Казахстане газа является попутным и извлекается вместе с нефтью. Часть добываемого газа (около 45% от добываемого газа в год) закачивается обратно в пласт с целью повышения пластового давления и коэффициента добычи нефти, а также на иные нужды. Около 2% добываемого газа сжигается на факелах. Прочий газ направляется на переработку для дальнейшей реализации на внутреннем рынке, а также для экспорта.

Внутреннее потребление товарного газа

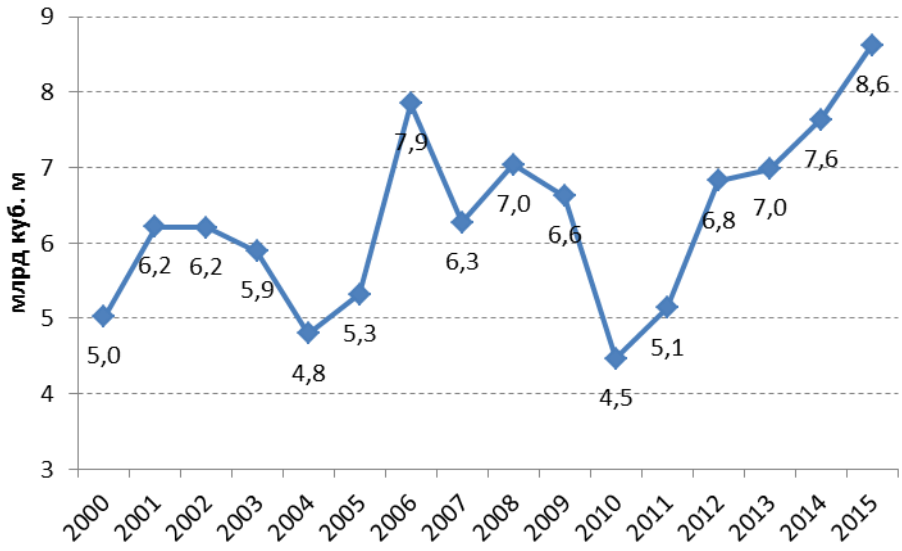
По данным Министерства энергетики Республики Казахстан, потребление товарного газа (без учета товарного газа, потребляемого недропользователями) в Казахстане в 2014 году (данных за 2015 год в открытом доступе нет) составило 12,5 млрд куб. м, что превысило показатель 2013 года на 15% (Рисунок 21).



Источник – Министерство энергетики Республики Казахстан

Рисунок 21 – Потребление товарного газа в Казахстане в 2009-2015 годах

В то же время по данным BP, потребление газа в стране несколько ниже – 7,6 и 8,6 млрд куб. м в 2014 и 2015 годах соответственно (Рисунок 22).



Источник – BP

Рисунок 22 – Потребление газа в Казахстане в 2000-2015 гг.

Экспорт и импорт товарного газа

По данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, объем экспорта природного газа из Казахстана в 2015 году достиг 21,5 млрд куб. м, а импорта – 5,8 млрд куб. м (подробнее см. подраздел 2.4).

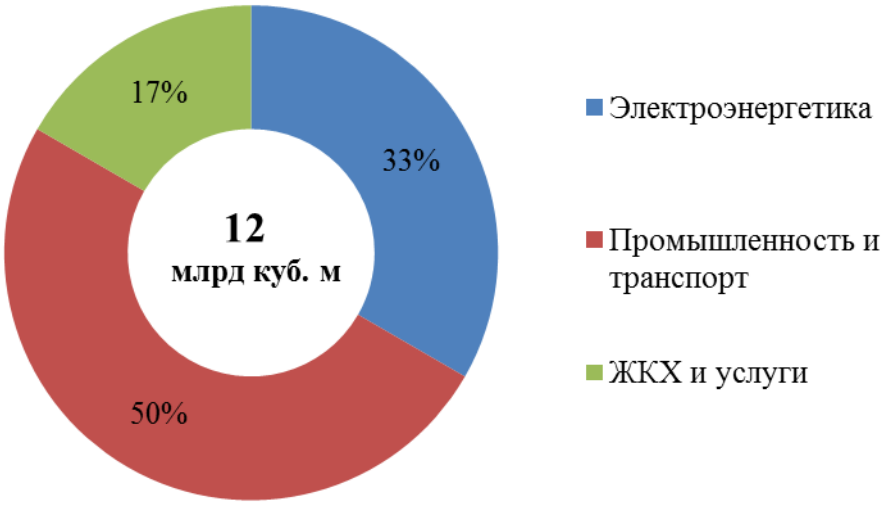
С 2007 года ТОО «КазРосГаз» осуществляет поставки газа на внутренний рынок Казахстана посредством встречных поставок – путем замещения российского газа, потребляемого Костанайской областью Казахстана, а также газа из Узбекистана и Туркменистана, потребляемого

южными регионами Казахстана, аналогичными объемами переработанного на Оренбургском ГПЗ карачаганакского газа. [11]

Основными маршрутами экспорта газа являются МГ «Оренбург – Новопсков», МГ «Средняя Азия – Центр» и МГ «Бухара – Урал» в направлении России (включая объемы газа, предназначенные для европейских стран).

1.1.4.1.3.2. Роль газа в основных секторах экономики Казахстана

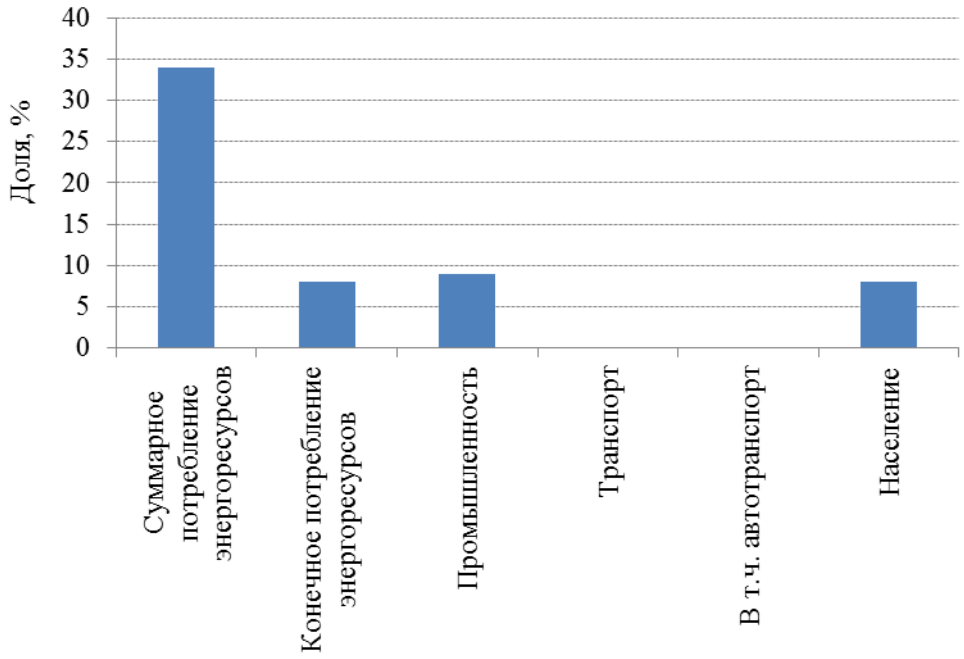
Газ не используется широко в Казахстане. Основной сферой потребления газа является промышленность и электроэнергетика (Рисунок 23). В перспективе предполагается расширение потребления газа в стране.



Источник – ИНЭИ РАН

Рисунок 23 – Структура потребления газа по основным секторам экономики в Казахстане, 2015 г.

Во всех крупных сферах конечного потребления газа в Казахстане роль газа невысока и составляет менее 10% (Рисунок 24). Это говорит о малом уровне газификации страны и высокой роли угля и нефти (нефтепродуктов) в энергобалансе.



Источник – МЭА

Рисунок 24 – Доля газа в суммарном потреблении энергоресурсов по секторам экономики в Казахстане, 2014 г.

1.1.4.1.4. Кыргызская Республика

1.1.4.1.4.1. Топливно-энергетический баланс Кыргызской Республики и роль газа

Кыргызстан обладает 2% энергетических ресурсов Средней Азии, значительными по меркам страны запасами угля, существующий уровень разработки которых все же недостаточен для обеспечения внутренних потребностей, и 30% гидроэнергетических ресурсов региона, из которых освоена только десятая часть. Именно гидроэнергия является важнейшей составляющей всего ТЭК страны. Ресурсная база ТЭК страны также характеризуется небольшими запасами нефти и природного газа.

По данным МЭА, в 2014 г. первичное потребление энергии в Кыргызстане составило 3,8 млн т н.э., а производство – 1,9 млн т н.э. (Таблица 21). В структуре производства энергоресурсов доминируют гидроэнергия (60%) и добыча угля (34%). В структуре потребления ПЭР преобладают нефтепродукты (33%), уголь (31%) и гидроэнергия (30%). На газ (почти на 90% импортный) пришлось лишь 6% первичного потребления энергии в 2014 г.

Производство первичной энергии в Кыргызстане значительно уступает потреблению. Страна обеспечивает внутренние потребности в первичной энергии лишь наполовину, в результате Кыргызстан является нетто-импортером ПЭР.

Таблица 21 – Энергобаланс Кыргызстана, млн т н.э., 2014 г.

	Производство	Импорт	Экспорт	Бункерное топливо и изм. запасов	Первичное потребление
Уголь	0,66	0,64	-0,11	-0,03	1,17
Нефть	0,08	0,01		^	1,23
Нефтепродукты		1,52	-0,13	-0,25	
Газ	0,03	0,20			0,23
Гидроэнергия	1,14				1,14
Биомасса	^				^
Международная торговля электроэнергией		0,02	^		0,02
Энергия – всего	1,91	2,39	-0,24	-0,27	3,80

Примечание – Символом ^ обозначены величины, меньшие 0,01 млн т н.э.

Источник – МЭА

Запасы газа

Доказанные запасы природного газа в Республике Кыргызстан не являются значительными и оцениваются примерно в 6 млрд куб. м. Основные газовые месторождения – Сузак, Южный Риштан.

Добыча газа

Добыча газа в Республике Кыргызстана (Джалал-Абадская область) направляется на внутреннее потребление, удовлетворяя около 5% потребности страны в газе, прочее покрывается за счет импорта. В 2014 году добыча газа в стране составила 32,5 млн куб. м (за 2015 год Национальный статистический комитет Кыргызстана данных не предоставляет) (Таблица 22).

Таблица 22 – Добыча газа в Кыргызстане в 2006-2014 гг.

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Собственная добыча природного газа, млн куб. м в год	19,4	15,0	17,4	15,4	22,8	26,6	28,5	32,5	32,5

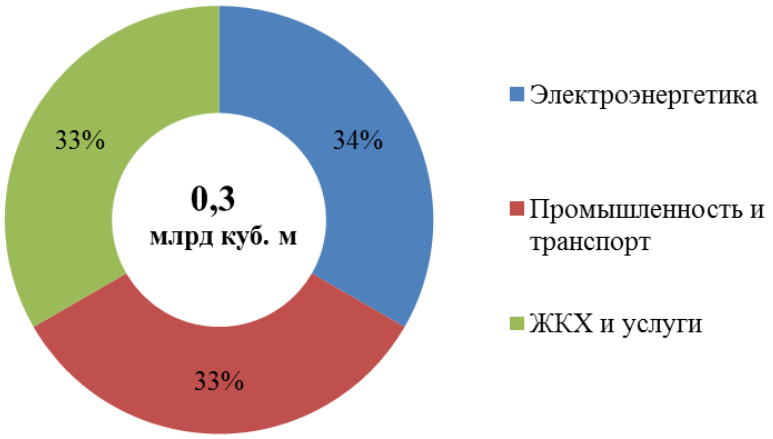
Источник – Национальный статистический комитет Кыргызстана

Импорт и экспорт

Кыргызстан зависит от импорта газа более чем на 95%. Газ импортируется из Казахстана, России и Узбекистана. Экспорт газа из Кыргызстана в другие страны не осуществляется.

1.1.4.1.4.2. Роль газа в основных секторах экономики Кыргызстана

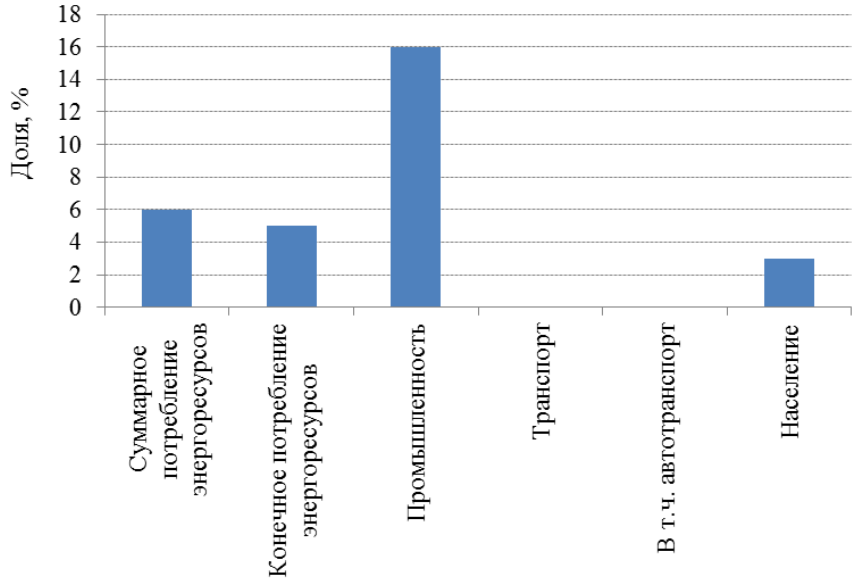
Потребление газа в Кыргызстане находится на низком уровне – около 0,3 млрд куб. м в 2015 г. Потребление газа распределяется поровну между тремя основными направлениями – электроэнергетикой, промышленностью и сферой ЖКХ и услуг (Рисунок 25).



Источник – ИНЭИ РАН

Рисунок 25 – Структура потребления газа по основным секторам экономики в Кыргызстане, 2015 г.

Газ также имеет небольшую долю в структуре потребления энергоресурсов (и сырья) по секторам экономики. Наибольшая доля достигается в промышленности, в которой газ обеспечивает около 16% суммарного потребления энергоресурсов (Рисунок 26). Уровень газификации в Кыргызстане находится на самом низком уровне среди государств – членов ЕАЭС, что отражается в низкой доли газа в структуре потребления энергоресурсов населением страны.



Источник – МЭА

Рисунок 26 – Доля газа в суммарном потреблении энергоресурсов по секторам экономики в Кыргызстане, 2014 г.

1.1.4.1.5. Российская Федерация

1.1.4.1.5.1. Топливно-энергетический баланс Российской Федерации и роль газа

По данным МЭА, в 2014 г. первичное потребление энергии в России составило 711 млн т н.э., а производство почти в два раза больше – 1306 млн т н.э. (Таблица 23). В структуре производства энергоресурсов доминируют нефть и природный газ (по 40%), а также уголь (15%). Более половины первичного потребления энергоресурсов приходится на природный газ (52% в 2014 г.), также потребляются нефтепродукты (23%), уголь (15%) и атомная энергия (7%).

Таблица 23 – Энергобаланс России, млн т н.э., 2014 г.

	Производство	Импорт	Экспорт	Бункерное топливо и изм. запасов	Первичное потребление
Уголь	189,7	15,9	-100,2	-1,5	103,9
Нефть	528,7	1,5	-224,6	-4,7	166,2
Нефтепродукты		2,2	-116,3	-20,6	
Газ	517,5	7,1	-155,7	2,8	371,7
Атомная энергия	47,5				47,5
Гидроэнергия	15,1				15,1
Прочие ВИЭ	0,1				0,1
Биомасса	7,1				7,1
Международная торговля электроэнергией		0,6	-1,3		-0,7
Энергия – всего	1305,7	27,2	-598,1	-24,0	710,9

Примечание – Символом ^ обозначены величины, меньшие 0,01 млн т н.э.

Источник – МЭА

Запасы газа

По данным BP (в западной методологии подсчета), запасы природного газа в России оцениваются в 32,3 трлн куб. м, или 17,3% от общемировых. Ниже представлены данные по основным месторождениям газа России (Таблица 24).

Добыча газа

В 2015 году добыча природного и попутного нефтяного газа в России составила 633,4 млрд куб. м, что на 0,9% меньше уровня 2014 года. Небольшое снижение добычи происходило на фоне роста экспорта и снижения внутреннего потребления (Таблица 25).

Таблица 24 – Крупнейшие месторождения по запасам природного газа в России, на 1 января 2014 г.

Месторождение	Запасы, млрд куб. м	Доля от России, %
Уренгойское	5183	10,5
Бованенковское	4346	8,8
Штокмановское	3939	8,0
Ямбургское	3195	6,5
Астраханское	2483	5,0
Заполярное	2451	5,0
Ковыктинское	1563	3,2
Харасавэйское	1423	2,9
Крузенштернское	1349	2,7
Южно-Тамбейское	997	2,0
Южно-Русское	887	1,8
Северо-Тамбейское	862	1,7
Чаяндинское	708	1,4
Медвежье	559	1,1

Источник – Минприроды России

Таблица 25 – Добыча, потребление и экспорт газа в России в 2011-2015 гг., млрд куб. м

	2011	2012	2013	2014	2015
Добыча	668,9	652,6	668,0	639,2	633,4
Экспорт	201,0	193,5	210,9	187,0	200,2
Поставка на внутренний рынок	469,1	460,0	456,8	458,4	444,3

Источник – Росстат, Минэнерго России

В 2015 году чуть менее 80 % добычи природного и попутного нефтяного газа в России обеспечил Ямало-Ненецкий АО, что на 1,1 п.п. ниже показателя 2014 года. Доля ЯНАО в общероссийской добыче в 2010-2015 годах держится на уровне 79-83 % с тенденцией к снижению (Таблица 26).

На начало 2016 года в России добычу природного и попутного нефтяного газа осуществляют 257 предприятий, в том числе 81 – в структуре ВИНК, 16 – Группы «Газпром», 4 – «Новатэка», 153 – независимые компании, 3 – операторы СРП.

В сфере добычи газа безусловным лидером является ПАО «Газпром», на долю которого в 2015 году пришлось 64 % национального производства (-2,5 п.п. к 2014 году и -7,5 п.п. к 2013 году). Продолжается тенденция по снижению добычи газа «Газпромом»: в 2015 году объем добычи снизился на 6% (-26 млрд куб. м) к 2014 году и на 15% (-73 млрд куб. м) к 2013 году.

Таблица 26 – Региональная структура добычи газа в России в 2014-2015 гг.

	2014		2015	
	млрд куб. м	%	млрд куб. м	%
Ямало-Ненецкий АО	513,0	80,3	501,4	79,2
Ханты-Мансийский АО	31,8	5,0	32,5	5,1
Сахалинская область	28,0	4,4	28,1	4,4
Оренбургская область	20,4	3,2	20,1	3,2
Красноярский край	7,9	1,2	10,6	1,7
Прочие	38,0	5,9	40,7	6,4

Источник – Росстат

В 2015 году выросли показатели добычи газа у ВИНК и независимых производителей. Среди ВИНК наибольший прирост показала «Роснефть» (+13% к 2014 году), а среди независимых – «Арктикгаз» (СП «Газпром нефти» и «Новатэка»), который увеличил добычу в три раза, или на 16 млрд куб. м, тем самым компенсировав большую часть спада добычи «Газпрома» (Таблица 27).

Таблица 27 – Добыча газа в России в разрезе по компаниям, 2012-2015 гг.

	2012	2013	2014	2015
Газпром	478,5	478,5	432,1	405,9
Новатэк	51,6	53,3	53,7	52,0
Роснефть	17,7	37,0	37,3	42,3
Лукойл	17,0	18,2	18,7	18,8
Газпром нефть	7,9	11,3	11,9	12,5
Сургутнефтегаз	12,2	12,0	9,4	9,5
Арктикгаз	1,7	4,8	7,7	23,6
Прочие	66,0	52,9	68,4	68,8
ВСЕГО страна	652,6	668	639,2	633,4

Источник – Минприроды России, Минэнерго России

Переработка газа

В России функционирует 30 крупных ГПЗ совокупной установленной мощностью в 107,7 млрд куб. м, крупнейший ГПЗ – Оренбургский ГПЗ (мощность по переработке – 37,5 млрд куб. м).

Импорт газа

Существующие возможности по добыче позволяют России полностью обеспечить потребности внутреннего рынка и выполнение экспортных обязательств, используя исключительно российские мощности. Однако в целях оптимизации ПАО «Газпром» закупает газ

у поставщиков из Азербайджана, Туркменистана, Узбекистана и Казахстана (около 16 млрд куб. м в 2015 году).

Экспорт газа

ПАО «Газпром» является единственным экспортером трубопроводного газа, поставляя газ как в страны ЕС, так и страны СНГ (Таблица 28).

В 2015 году экспорт газа из России вырос на 7,1% по сравнению с 2014 годом, но оказался ниже уровня 2013 года. В 2015 году на восточное направление пришлось 7,3 % (14 млрд куб. м) экспорта газа из России. Свыше половины экспорта российского газа приходится на четыре страны: Германию (21%), Турцию (14%), Италию (12%) и Беларусь (9%). В 2015 году наибольший абсолютный прирост поставок обеспечили Германия (+6,3 млрд куб. м к 2014 году), Италия (+3,9 млрд куб. м), Франция (+2,6 млрд куб. м). Существенно снизили закупки российского газа Украина (-6,7 млрд куб. м, или -46 %), Япония (-1,5 млрд куб. м), Беларусь (-1,3 млрд куб. м).

Таблица 28 – Экспорт газа из России в разрезе по основным странам, 2013-2015 гг., млрд куб. м

	2013	2014	2015	2015 год, %
Германия	38,5	36,4	42,7	21,3
Турция	26,7	27,3	27,0	13,5
Беларусь	20,3	20,1	18,8	9,4
Италия	24,5	19,9	23,8	11,9
Украина	25,8	14,5	7,8	3,9
Япония	12,9	11,6	10,1	5,0
Казахстан	7,9	8,6	9,2	4,6
Франция	8,2	7,1	9,7	4,8
Великобритания	12,5	10,1	11,2	5,6
Прочие			40,0	20,0

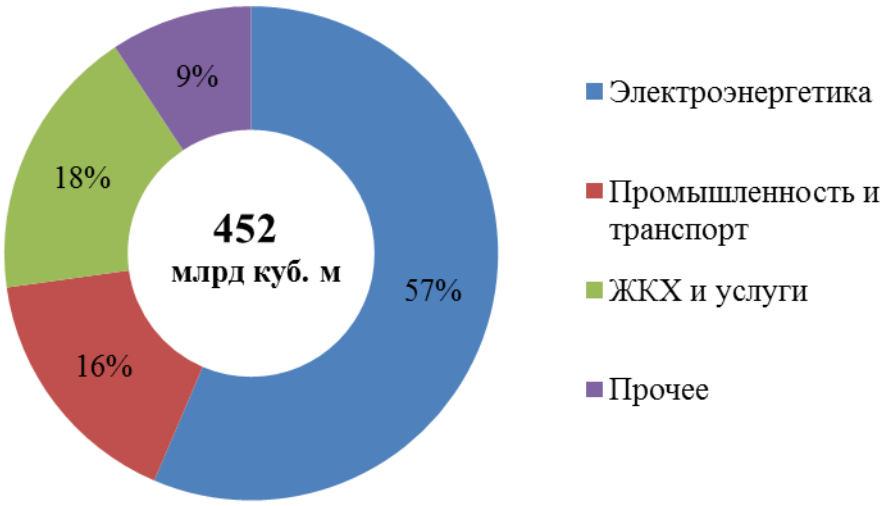
Источник – ФТС России, Сахалин Энерджи

Потребление газа

В 2015 году продолжилась тенденция по снижению потребления газа в стране. По данным Минэнерго России, в 2015 году поставки газа на внутренний рынок сократились на 3,1% к 2014 году, составив 452 млрд куб. м. Основное снижение потребления отмечается в сфере производства электроэнергии и тепловой энергии.

1.1.4.1.5.2. Роль газа в основных секторах экономики России

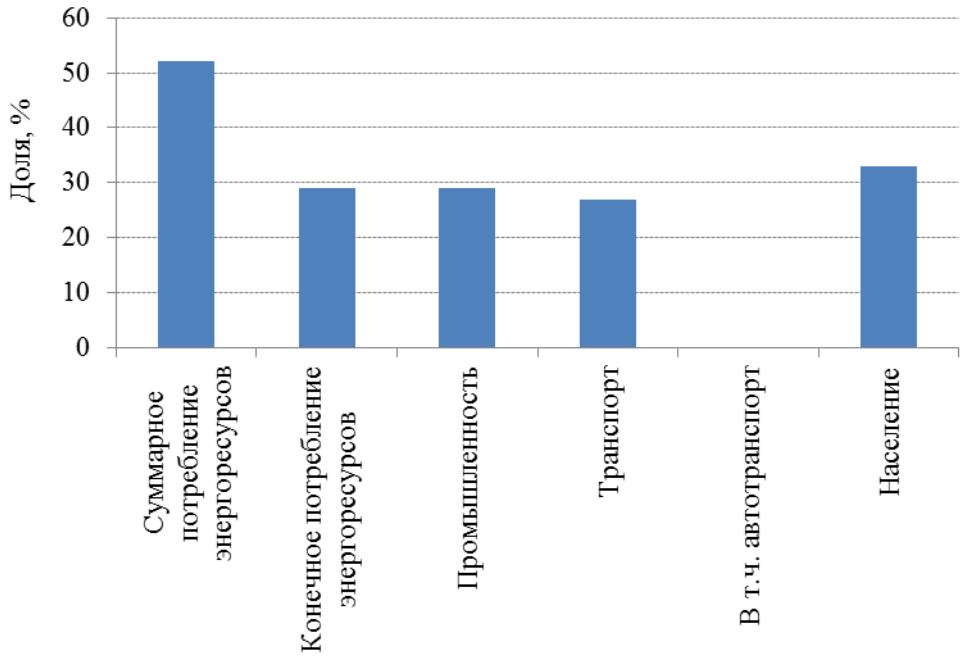
Основной сферой потребления газа в России является электро- и теплоэнергетика, на которые в 2015 г. пришлось 57% (Рисунок 27). В сфере транспорта основное потребление приходится на трубопроводный транспорт.



Источник – ИНЭИ РАН

Рисунок 27 – Структура потребления газа по основным секторам экономики в России, 2015 г.

Значение газа для основных секторов экономики в России примерно одинаково – около 30% занимает газ в суммарном потреблении энергоресурсов в промышленности, на транспорте (в основном за счет трубопроводного транспорта) и населением (Рисунок 28).



Источник – МЭА

Рисунок 28 – Доля газа в суммарном потреблении энергоресурсов по секторам экономики в России, 2014 г.

1.1.4.2. Экономические последствия для национальных экономик государств – членов ЕАЭС, возникающих вследствие формирования общего рынка газа ЕАЭС

1.1.4.2.1. Основные направления воздействия формирования общего рынка газа ЕАЭС на экономики государств – членов ЕАЭС

Рассмотрим два сценария развития событий:

1. Основы функционирования рынка принципиально не меняются, осуществляется трансграничная торговля по прежним правилам.
2. Формируется рынок со свободными перетоками, на котором различия цен между торговыми точками зависит от стоимости транспортировки.

Проведем анализ изменений второго сценария в сравнении с первым по каждой из стран.

Республика Армения

Армения не имеет границ с другими государствами – членами ЕАЭС, импорт газа ведется из России и Ирана. В связи с этим газовый рынок Армении имеет обособленный характер. Привязка в рамках общего рынка газа ЕАЭС Армении к близлежащим территориям России должна привести к снижению цен в стране, что положительно скажется на потребителях и экономике. Однако снижение цен реализации уменьшит доходы российской стороны.

Республика Беларусь

Второй сценарий позволит Беларуси выйти на более низкий уровень цен за счет привязки к ближайшим регионам России и использованию при расчете тарифов на транспортировку для внутреннего рынка России, а не экспортных поставок. При этом Россия не может поставлять газ собственным потребителям по ценам выше, чем на экспорт, поэтому оптимальным вариантом для Беларуси будет приближение цен в стране к внутрироссийским ценам граничных со страной регионов. В случае понижения цен выиграют потребители Беларуси и национальная экономика, в которой остается больше финансовых ресурсов для развития. В проигрыше с точки зрения газового рынка будет сторона, снизившая цену – Россия. Также общий рынок газа ЕАЭС может обеспечить возможность выхода на белорусский рынок Казахстана.

Республика Казахстан

Низкие внутренние цены на газ в Казахстане с малой вероятностью могут (только в отдельных случаях) привлечь поставщиков газа из России в рамках общего рынка газа ЕАЭС, которые потеснят внутренних производителей. Однако Казахстан обладает возможностью осуществлять поставки газа в соседние регионы России в ограниченных объемах. Это может быть привлекательно как для казахстанских поставщиков, так и для России, в некоторых регионах которой цены могут снизиться. Потенциально для Казахстана может представлять интерес и

рынок Кыргызстана, где цены существенно выше. Но в ситуации с Кыргызстаном многое будет зависеть от договоренностей с Узбекистаном.

Кыргызская Республика

Газовый рынок Кыргызстана сильно зависит от импортных поставок газа, в том числе из-за пределов ЕАЭС, что делает его обособленным от общего рынка газа ЕАЭС. Целесообразность наращивания поставок газа в Кыргызстан, добываемого на территории государств – членов ЕАЭС, требует дополнительного анализа. При этом общий рынок газа ЕАЭС не должен ограничивать торговлю с другими странами, если она представляет интерес для ее участников. Любое развитие событий, приводящее к снижению цен в Кыргызстане, будет плюсом для национальной экономики и потребителей.

Российская Федерация

Россия является ключевым экспортером газа в рамках ЕАЭС, и любое снижение цен реализации ведет к уменьшению получаемой выручки российской стороной. Только вблизи границы с Казахстаном потенциально возможно развитие торговли, которое приведет к понижению цен в некоторых регионах России. Но в целом для газовой отрасли России общий рынок газа ЕАЭС по мере ценовой и торговой интеграции приносит убыток. Выгоды возможны в других областях, которые лежат за пределами газовой отрасли.

1.1.4.2.2. Угрозы и возможности создания общего рынка газа ЕАЭС для государств – членов ЕАЭС

Качественный анализ плюсов и минусов общего рынка газа ЕАЭС со свободными перетоками для потребителей показывает выигрыш всех стран нетто-импортеров – Армении, Беларуси, Кыргызстана и проигрыш стран-экспортеров – России и Казахстана (Таблица 29).

Выигрыш импортеров связан с возможным понижением цен, а проигрыш экспортеров связан с более высокими ценами в Казахстане и России (Таблица 30). В России это происходит, в том числе, за счет снижения конкуренции на внутреннем рынке, с которого независимые поставщики часть поставок могут переориентировать в соседние страны.

При анализе ситуации для производителей газа имеет смысл рассматривать только те страны, компании которых обеспечивают достаточные объемы добычи для осуществления экспорта за рубеж. Для России в целом эффект по экспорту негативный из-за снижения цен реализации. При этом для независимых производителей расширяется география сбыта, а для ПАО «Газпром» растет конкуренция. Поэтому при наличии отдельных положительных моментов в целом эффект для добывающего бизнеса в России негативный. Компании Казахстана получают дополнительные географические возможности по экспорту, положительно для бизнеса этих компаний может сказаться и рост цен на внутреннем рынке страны. Но параллельно появляется

потенциальная возможность прихода в Казахстан других поставщиков. В целом для компаний Казахстана эффект скорее положительный (Таблица 31).

Таблица 29 – Матрица угроз и возможностей (плюсов и минусов) от создания общего рынка газа ЕАЭС для государств – членов ЕАЭС

Страна	Угрозы (минусы)	Возможности (плюсы)
Республика Армения	Полноценно интегрироваться в общий рынок сложно из-за отдаленности от других стран ЕАЭС и импорта из-за пределов союза	Возможно снижение стоимости импорта газа из ЕАЭС. Увеличение числа потенциальных компаний-поставщиков газа
Республика Беларусь	-	Возможно снижение стоимости импорта газа из ЕАЭС. Увеличение числа потенциальных компаний-поставщиков газа
Республика Казахстан	Рост цен на внутреннем рынке (выравнивание с другими странами ЕАЭС). Возможно снижение прибыльности от экспорта газа за пределы ЕАЭС	Расширение рынка сбыта газа для собственных компаний (но экспортные возможности ограничены). Появление стимулов для газификации северо-восточных районов с использованием российского газа
Кыргызская Республика	Полноценно интегрироваться в общий рынок сложно из-за отдаленности от других стран ЕАЭС и поставок газа, произведенного за пределами союза	Поставки из стран ЕАЭС могут снизить среднюю цену импортируемого газа
Российская Федерация	Снижение прибыльности экспорта	Возможно незначительное расширение конкуренции на внутреннем рынке и локальное снижение цен за счет поставок из Казахстана. Но поставки независимых поставщиков из России в ЕАЭС приводят к обратному эффекту – снижению конкуренции внутри России

Источник – ИНЭИ РАН

Таблица 30 – Плюсы и минусы создания общего рынка газа ЕАЭС по второму сценарию в сравнении с первым для потребителей (объем налогов по сценариям предполагается неизменным)

Страна	Минус/плюс
Армения	+
Беларусь	+
Казахстан	-
Кыргызстан	+
Россия	-

Источник – ИНЭИ РАН

Таблица 31 – Плюсы и минусы создания Общего рынка газа по второму сценарию в сравнении с первым для производителей газа (расчет налогов по сценариям предполагается неизменным)

Страна	Минус/плюс
Казахстан	- ++
Россия	-- +

Источник – ИНЭИ РАН

Экономический анализ выгод/ущерба от создания общего рынка газа ЕАЭС со свободными перетоками выполнен в рамках предположения о снижении цен на 20 долл./тыс. куб. м в Беларуси, Армении, Кыргызстане для объемов, закупаемых (или которые потенциально могут закупаться) из государств – членов ЕАЭС относительно текущих отметок. Для стран-экспортеров эффект рассчитан из предположения аналогичного снижения цены на поставляемые объемы, за вычетом выгоды, рассчитанной аналогичным образом для импортируемого из государств – членов ЕАЭС газа (Таблица 32).

Таблица 32 – Экономическая оценка эффектов от создания общего рынка газа ЕАЭС со свободными перетоками для государств – членов ЕАЭС

Страна	Снижение торговой цены газа, долл./тыс. куб. м	Предполагаемый объем импорта/экспорта в ЕАЭС на 2030 г., млрд куб. м	Выгода, млн долл.	Ущерб (за вычетом выгод от импорта), млн долл.
Республика Армения	20	1,9-3,5	38-70	-
Республика Беларусь	20	16,8-20,0	336-400	-
Республика Казахстан	20	-2 – -3	-	40-60
Кыргызская Республика	20	0,1-0,4	2-8	-
Российская Федерация	20	-16,7 – -20,7	-	334-414

Источник – ИНЭИ РАН

С учетом допущения о снижении цен на 20 долл./тыс. куб. м в трех странах-импортерах газа (Армении, Беларуси и Кыргызстане) суммарный экономический эффект в этих странах (за счет выигрыша потребителей) ожидается в диапазоне от 376 до 478 млн долл. в год к 2030 г. в зависимости от объема потребления газа в этих странах (различные сценарии). Ущерб для стран-экспортеров (при тех же допущениях по изменению цены газа при межстрановых поставках) по объему равен выигрышу стран-импортеров газа.

1.1.4.2.3. Мультипликативные эффекты от формирования общего рынка газа ЕАЭС

Помимо прямого экономического эффекта от создания общего рынка газа ЕАЭС в виде снижения затрат потребителей (за счет уменьшения цены на газ в государствах-членах, импортирующих газ) и производителей (роста объемов поставок) газа существуют косвенные эффекты, которые будут иметь место как в самой газовой отрасли, так и в смежных отраслях государств – членов ЕАЭС.

Формирование общего рынка газа ЕАЭС и рост ликвидности торговли между государствами-членами может обеспечить приток дополнительных инвестиций в следующие секторы газовой отрасли:

- добыча природного газа;
- развитие газотранспортной системы государств – членов ЕАЭС (мощности по транспортировке и хранению газа);
- газопереработка и газохимия (за счет выравнивания цен и роста объема поставок).

При этом ожидается, что прирост инвестиций будет неравномерен среди государств-членов, что объясняется особенностями национальных рынков газа. В Армении и Беларуси не ожидаются инвестиции в сектор добычи газа ввиду отсутствия ресурсов или их незначительного количества. Также в этих странах отмечается одна из самых высоких уровней газификации, то есть плотность газотранспортных мощностей находится на высоком уровне и дальнейшее ее существенное увеличение не предполагается. Другая ситуация наблюдается в Казахстане и Кыргызстане, газификация которых находится на низком уровне (менее 30%), что создает большой потенциал для инвестиций.

Мультипликативный эффект от формирования общего рынка газа ЕАЭС будет обеспечиваться по следующим основным направлениям:

- строительство инфраструктуры по транспортировке и распределению газа в государствах-членах в результате роста спроса при снижении цен на газ (поставляемых в страну и внутренних цен);

– развитие отраслей по глубокой переработке газа в силу увеличения конкурентоспособности конечной продукции за счет снижения цен на газ;
– развитие газоемких отраслей экономики;
– снижение или ограничение роста цен на товары и услуги и рост спроса и предложения на них за счет снижения топливной (энергетической) составляющей в их цене.

Наибольший прямой положительный эффект от формирования общего рынка газа ЕАЭС ожидается в государствах-импортерах газа (Беларуси, Армении, Кыргызстане), так как в них ожидается снижение внутренних цен на газ, что создает прямые и косвенные эффекты для экономики в целом. При этом в этих же странах ожидается высокий мультипликативный эффект за счет роста потенциала по развитию газоемких и энергоемких производств (Таблица 33). В Казахстане и России основным эффектом может стать совместная реализация проектов по газопереработке и газохимии с реализацией продукции на рынке ЕАЭС и третьих стран.

Таблица 33 – Оценка прямого и косвенного эффекта от создания общего рынка газа ЕАЭС в государствах – членах ЕАЭС

Государство-член	Прямой эффект от изменения цен на газ	Рост секторов газового комплекса	Рост смежных отраслей
Республика Армения	Снижение внутренних цен ведет снижению затрат потребителей газа (население, электроэнергетика и др.)	Существенного роста не ожидается	Рост конкурентоспособности газоемких и электроемких отраслей за счет снижения цен
Республика Беларусь	Снижение внутренних цен ведет снижению затрат потребителей газа (население, электроэнергетика и др.)	Существенного роста не ожидается	Рост конкурентоспособности газоемких и электроемких отраслей за счет снижения цен
Республика Казахстан	Возможен рост цен и затрат потребителей	Развитие газотранспортной инфраструктуры (газификация)	Рост спроса на трубы и другую продукцию, использующуюся для развития ГТС
Кыргызская Республика	Снижение внутренних цен ведет снижению затрат потребителей газа (население, электроэнергетика и др.)	Развитие газотранспортной инфраструктуры (газификация)	Существенного роста не ожидается
Российская Федерация	Возможно снижение цен на газ в приграничных регионах и выигрыш потребителей	Существенного роста не ожидается	Существенного роста не ожидается

Источник – Аналитический центр

Влияние на макроэкономические показатели

В результате формирования общего рынка газа ЕАЭС ожидается выравнивание цен на газ, что должно вызвать сдерживание их быстрого роста в долгосрочной перспективе. ИНЭИ РАН показывает, что замедление роста цен на газ и возможно на электроэнергию может обеспечить дополнительные финансовые ресурсы их производственным потребителям, прежде всего энергоемким отраслям. Сэкономленные ресурсы могут быть направлены на капиталовложения, что создает дополнительный спрос на продукцию инвестиционного комплекса. Часть этого спроса удовлетворит импортная продукция, а основной дополнительный спрос на инвестиционные товары и услуги увеличит объемы производства в машиностроительных отраслях, строительстве и проектных услугах. В свою очередь, возрастание производства в отраслях инвестиционного комплекса по цепочкам межотраслевых связей даст дополнительное производство практически во всех отраслях экономики. [12]

Дополнительный рост производства вызывает вторую волну роста потребности в инвестициях. Если источником первой волны при сдерживании цен энергии являются энергоёмкие отрасли, то источником второй волны являются уже отрасли инвестиционного комплекса.

Развитие газотранспортной инфраструктуры и спрос на сопутствующую продукцию

Ожидающееся опережающее развитие *газотранспортной инфраструктуры* в государствах-членах за счет формирования и функционирования общего рынка газа ЕАЭС должно обеспечить дополнительный спрос на материалы и оборудование, использующееся в отрасли, прежде всего трубы и оборудование компрессорных станций. В долгосрочной перспективе масштабное развитие ГТС среди государств-членов ожидается в России, Казахстане (газификация западных и южных регионов, а в благоприятном сценарии – северных регионов) и Кыргызстане (значительное увеличение уровня газификации до 2030 г.), однако основная продукция для строительства будет обеспечиваться производством в России и частично в Казахстане. Это создает дополнительный спрос на продукцию российских и казахстанских предприятий металлургической отрасли и нефтегазового машиностроения.

Развитие газопереработки и газохимии

Выравнивание цен на газ в государствах-членах (то есть их снижение в странах-импортерах), а также рост трансграничной торговли между Казахстаном и Россией может вызвать дополнительный интерес инвесторов к развитию *газопереработки и газохимии в государствах-членах*. При этом развитие данной отрасли может быть ориентировано на внутренний рынок государств-членов, на рынок ЕАЭС в целом, а также на экспорт в третьи страны. Наилучшими условиями для развития данных отраслей обладают Беларусь, Россия и Казахстан – за счет удобного географического расположения (рядом с основными рынками сбыта – Европа и Азия), а также наличия возможностей для привлечения финансирования крупных проектов. В настоящее

время проектом, который может получить импульс к реализации за счет формирования общего рынка газа ЕАЭС, является Оренбургский газохимический кластер, который развивается с участием российских и казахстанских компаний. Реализация данного и других подобных проектов должно обеспечить дополнительный спрос на нефтегазохимическое оборудование, а также удовлетворить растущий спрос на пластики и другие химикаты со стороны практически всех отраслей экономики в государствах-членах.

Снижение затрат потребителей

Одним из последствий формирования общего рынка газа ЕАЭС станет снижение цен на него в государствах-членах, импортирующих газ, в результате их выравнивания в рамках ЕАЭС. Наибольшее снижение цен газа ожидается в Беларуси (за счет общей границы с Россией и наличия развитой ГТС между странами), а также в Армении и Кыргызстане. Снижение внутренних цен (оптовых и розничных) в данных государствах вызовет *снижение затрат конечных потребителей газа* за счет уменьшения цен на конечные товары и услуги (население – коммуналка, топливо на транспорте), а также товары и услуги, которые используют газ в качестве сырья или топлива – в основном промышленность и сектор услуг. В результате сэкономленные средства потребителей газоемких товаров и услуг могут создать дополнительный спрос на другие товары и услуги.

1.1.5 Состояние и сценарные перспективы европейского и азиатского газовых рынков, а также их влияние на развитие общего рынка газа ЕАЭС

Замечания Заказчика:

- *По пункту 1.5 части 1 Отчета провести сводный анализ сценарных перспектив для государств-членов в соответствии с их стратегиями развития, другими программными документами (указать ссылки на соответствующие положения).*

Комментарий исполнителя: *данная тема рассматривается в части 2. Новый материал помещен в части 2 перед пунктом 2.1.*

1.1.6 Средне- и долгосрочный экспортный потенциал каждого государства – члена ЕАЭС и ЕАЭС в целом при поставках газа на внешние рынки

Замечаний от Заказчика не поступило, см. промежуточный отчет по этапу 1.

1.1.7 Качественная модель, адекватно описывающая исходное состояние внутренних рынков газа государств – членов ЕАЭС и торгово-экономических отношений в газовой отрасли между государствами – членами ЕАЭС на момент,

предшествующий началу реализации первого этапа формирования общего рынка газа ЕАЭС

Замечаний от Заказчика не поступило, см. промежуточный отчет по этапу 1.

1.1.8 Модели, описывающие состояние организационно-функциональной структуры и государственного регулирования внутренних рынков газа государств – членов ЕАЭС, а также торгово-экономических отношений в газовой отрасли между государствами-членами ЕАЭС, на момент завершения каждого из этапов формирования общего рынка газа ЕАЭС

Замечаний от Заказчика не поступило, см. промежуточный отчет по этапу 1.

1.1.9 Состав изменений, которые будет необходимо внести в организационно-функциональную структуру и государственное регулирование внутренних рынков газа государств – членов ЕАЭС, а также в торгово-экономические отношения в газовой отрасли между государствами-членами ЕАЭС, при переходе от одного этапа формирования рынка к другому, в том числе для устранения существующих и потенциальных барьеров

Замечания Заказчика к п. 1.9 Отчета:

- *По пункту 1.9 части 1 Отчета конкретизировать необходимые изменения (указать конкретные правоотношения и акты национального законодательства) с учетом информации, содержащейся в других частях Отчета. Представить сводный перечень существующих и потенциальных барьеров (с описанием их содержания (проблемы) и конкретными предложениями по устранению)*

Примечание Исполнителя: сводный перечень существующих и потенциальных барьеров (с описанием их содержания (проблемы) и конкретными предложениями по устранению) приводится в подразделе 1.6.1.1

В данном подразделе кратко изложены ключевые проблемы, требующие решения для поэтапного перехода к итоговой модели общего рынка газа ЕАЭС к 2025 году. Более подробно мероприятия организационного и правового характера рассмотрены в последующих подразделах данной работы (подразделы 1.6–1.12).

1.1.9.1 Обеспечение единых подходов к функционированию инфраструктуры магистрального транспорта и хранения газа

В нормативно-правовой базе и (или) в правоприменительной практике каждого из государств – членов ЕАЭС существуют особенности, предусматривающие возможность дискриминации пользователей услуг ГТС и ПХГ по различным мотивам, несмотря на формальные положения о недискриминационном доступе, реализованные в большинстве стран ЕАЭС. В ходе первого этапа (до 2020 года) в рамках подготовки к созданию согласованного порядка доступа к инфраструктуре необходимо выявить и элиминировать те фрагменты нормативно-правовой базы, которые могут быть использованы для целей необоснованного ограничения доступа к инфраструктуре участников рынка как из других стран ЕАЭС, так и из данной страны.

Результатом должна стать выработка гармонизированных правил недискриминационного доступа к газотранспортным системам, в том числе по следующим направлениям:

1) правила определения и распределения свободных мощностей;
2) правила тарификации услуг по транспортировке газа;
3) правила регулирования перегрузок газотранспортных систем;
4) правила балансировки газотранспортных систем;
5) правила взаимодействия газотранспортных систем и обмена данными;
6) порядок подключения к газотранспортным системам и предоставления доступа к услугам по транспортировке газа (в т. ч. порядок заключения договоров и внесения уточнений), обязанности оператора газотранспортных систем и потребителей в части оказания этих услуг;
7) порядок учета газа на входе в газотранспортные системы и на выходе из газотранспортных систем (в т. ч. с учетом качества), измерения и распределения объемов газа на выходе из газотранспортных систем между потребителями газотранспортных услуг;
8) порядок бронирования газотранспортных мощностей и условия предоставления неиспользуемых забронированных мощностей;
9) порядок оплаты услуг по транспортировке газа и забронированных мощностей;
10) порядок урегулирования отношений в чрезвычайных ситуациях и при спорах.

Единые правила доступа к газотранспортным системам в соответствии с Концепцией и Программой должны быть разработаны к началу 2020 года – то есть к концу первого этапа реализации Программы. Программа предусматривает дальнейшую имплементацию этих мер с целью итогового вступления в силу единых правил доступа после завершения третьего этапа программы – к началу 2025 года. В то же время отсутствие гармонизации правил доступа

способно оказать негативное влияние на формирование общего рынка газа Союза уже в тот период, когда предполагается обеспечение взаимного доступа сторон к газотранспортным системам друг друга, то есть после второго этапа, с 2021 года.

В связи с этим желательно уже при переходе от второго этапа реализации Программы к третьему, то есть к 2021 году, по возможности внести следующие изменения в организационно-функциональную структуру, регулирование рынков и торгово-экономические отношения следующие изменения с целью устранения барьеров для создания общего рынка газа.

1) Ввести гармонизированный порядок определения и распределения свободных мощностей газотранспортных систем, обеспечивающий отсутствие дискриминации хозяйствующих субъектов других государств-членов при условии прозрачности соответствующих процедур (в том числе необходима гармонизация приоритетов при возникновении избыточной загрузки газотранспортных систем) в следующие документы:
   - в Закон Республики Армения от 21 марта 2001 г. №ЗР-148 «Об энергетике»;
   - в Закон Республики Беларусь от 9 января 2002 г. №87-З «О магистральном трубопроводном транспорте»;
   - в Закон Республики Казахстан от 22 июня 2012 года № 20-V «О магистральном трубопроводе»;
   - в Закон Кыргызской Республики от 8 августа 2011 г. № 149 «О естественных монополиях в Кыргызской Республике»;
   - в Федеральный закон от 31 марта 1999 г. N 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;
   - и (или) в соответствующие подзаконные акты государств-членов;
2) Ввести положение о недискриминационном характере применения тарифов на транспортировку газа по магистральным газопроводам, используемых для участников общего рынка газа, являющихся и не являющихся резидентами данного государства-члена, в следующие документы:
   - в Постановление комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения от 10 марта 2006 г. № 30 «Об установлении тарифов на транспортировку природного газа»;
   - в Инструкцию о порядке установления и применения регулируемых цен (тарифов) (утв. Постановлением Министерства Экономики Республики Беларусь от 22 июля 2011 г. № 111);
   - в Правила ценообразования на регулируемых рынках, утверждения и корректировки инвестиционной программы (проекта) субъекта регулируемого рынка (утв. приказом

Министра национальной экономики Республики Казахстан от 29 декабря 2014 года № 174);

- в Положение о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством (утв. постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2013 года № 83);
- в Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»;

3) Исключить из практики государств-членов дискриминацию субъектов общего рынка газа, не являющихся собственниками газотранспортных систем, в том числе за счет вышеупомянутых мер по гармонизации порядка доступа к услугам газотранспортных систем.

Реализация этих мер по итогам второго этапа создания общего рынка газа Союза позволит уже на третьем этапе активизировать новые торгово-экономические связи, прежде всего в части расширения субъектного состава участников рынка, создания новых маршрутов и механизмов поставок газа, чтобы рынок не стартовал «с нуля» в 2025 году. В любом случае они должны быть реализованы максимум в течение третьего этапа создания общего рынка, чтобы рынок мог начать функционирования в соответствии с целевой моделью.

1.1.9.2 Биржевая торговля

Развитие биржевой торговли является важнейшим направлением на пути создания общего рынка газа Союза, на пути от одного этапа к другому, поскольку именно биржевые рынки должны стать наиболее простым, дешевым и прозрачным инструментом для всех участников общего рынка газа ЕАЭС в целях формирования новых маршрутов и механизмов поставок. Именно на биржевых рынках предположительно будут формироваться ключевые ценовые индикаторы, от которых будут зависеть и цены на общем рынке газа ЕАЭС в рамках внебиржевых долгосрочных и краткосрочных контрактов.

В соответствии с Концепцией и Программой уже к концу второго этапа, то есть к 2021 году, должно быть обеспечено не только функционирование товарных бирж, осуществляющих торговлю газом в пределах создаваемого общего рынка газа ЕАЭС, но и гарантирован недискриминационный доступ к торгам.

Поскольку биржевая торговля природным газом в границах ЕАЭС создается фактически с нуля, пусть и на базе и с учетом биржевой торговли газом в Российской Федерации, в данном

направлении речь идет прежде всего о выработке новых элементов организационно-функциональной структуры газовых рынков, разработке новых регулирующих документов и развитии новых связей.

Для перехода от первого этапа создания общего рынка газа Союза ко второму необходимо осуществить следующие изменения (нововведения).

1) Разработать единые правила биржевых торгов газом, стандартизированные формы биржевых договоров, определить перечни основных инструментов биржевой торговли газом (со спецификацией);
2) Гармонизировать нормативно-правовые акты государств-членов в части биржевой торговли, с тем чтобы они соответствовали единым правилам биржевых торгов газом, в частности следующие акты:
   - Закон Республики Армения от 31 августа 1993 г. №С-0913-1-ЗР-78 «О товарных биржах»;
   - Закон Республики Беларусь от 5 января 2009 г. №10-З «О товарных биржах»;
   - Закон Республики Казахстан от 4 мая 2009 г. № 155-IV «О товарных биржах»;
   - Закон Кыргызской Республики от 29 июня 1992 г. №915-XII «О товарной бирже и биржевой торговле в Кыргызской Республике»;
   - Федеральный закон Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. №325-ФЗ «Об организованных торгах»;
   - и (или) соответствующие подзаконные акты государств-членов.

Для перехода от второго этапа создания общего рынка газа Союза к третьему в части биржевой торговли необходимо осуществить следующие изменения.

1) Обеспечить функционирование интегрированной информационно-коммуникационной основы для ведения биржевой торговли газом на территории ЕАЭС;
2) Разработать систему формирования и мониторинга биржевых ценовых индикаторов на общем рынке газа ЕАЭС.

Предполагается, что к третьему этапу основные изменения в части биржевого рынка должны быть уже реализованы, поскольку на третьем этапе должно быть обеспечено функционирование биржевого рынка природного газа при условии свободного, недискриминационного доступа

Создание биржи и открытие доступа к биржевой торговле важны, но недостаточны для ее эффективной работы. Помимо мер в этих направлениях, желательно составить и реализовать согласованную программу развития биржевой торговли газом на территории ЕАЭС, которая включала бы следующие направления:

- обеспечение доступа к биржевой торговле газом широкого круга участников, включая отдельные предприятия государств ЕАЭС, а не только газодобывающие и газосбытовые компании;
- обеспечение высокой ликвидности торговли;
- обеспечение независимости биржи от отдельных компаний и государств-членов;
- предложения по оптимальному числу и размещению бирж на территории ЕАЭС;
- развитие производных финансовых инструментов, основанных на торговле газом.

1.1.9.3 Особенности действующих контрактов, национальной и международной нормативно-правовой базы в части ограничения состава и условий торгово-экономических связей

Существенным ограничением на пути повышения эффективности газовой отрасли ЕАЭС за счет интеграции рынков газа может стать существование действующих контрактов и межправительственных соглашений по поставкам газа, а также особенностей национального законодательства, ограничивающих состав участников рынков газа за счет исключительных правомочий тех или иных хозяйствующих субъектов.

Если эти положения не подвергнутся пересмотру, то в условиях стагнирующего спроса на газ в ряде стран ЕАЭС существует риск сохранения статус-кво (прежних экономических отношений) и после принятия мер по созданию общего рынка газа.

Для преодоления указанных ограничений уже для перехода от первого этапа ко второму необходимо осуществить ряд следующих изменений в национальных законодательствах, позволяющих отказаться от эксклюзивных условий для отдельных хозяйствующих субъектов.

1) Внести изменения в ст. 3 Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа», содержащие оговорку о неприменении исключительного права на экспорт газа для поставок газа на территории государств-членов Союза в рамках функционирования общего рынка газа Союза;
2) Внести изменения в Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 г. № 532-IV «О газе и газоснабжении» в части отмены преимущественного права государства на приобретение сырого и товарного газа через национального оператора;
3) Внести изменения в законодательства Армении и Кыргызстана об обеспечении недискриминационого характера лицензирования деятельности, связанной с торговлей газом, а именно:
   - в части деятельности по импорту, экспорту, торговле природным газом в Армении: в Закон Республики Армения от 27 июня 2001 г. №ЗР-193 «О лицензировании», Закон Республики Армения от 21 марта 2001 г. №ЗР-148 «Об энергетике» (глава 5);

– в части деятельности по продаже газа в Кыргызстане: в Закон Кыргызской Республики от 19 октября 2013 г. № 195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике».

Помимо этого, необходима отмена эксклюзивных прав на импорт газа для отдельных хозяйственных обществ государств-членов, содержащаяся в следующих международных соглашениях. Для обеспечения скорейшего начала развития новых торгово-экономических связей желательно отменить или модифицировать указанные условия заблаговременно, при переходе от второго этапа к третьему, но во всяком случае их отмена необходима для перехода к итоговой модели общего рынка газа Союза. Предполагается, что после принятия Договора о формировании общего рынка газа Союза действующие межправительственные соглашения утратят силу, и это намерение должно быть реализовано, по крайней мере в части следующих позиций.

1) Отмена исключительного права на импорт газа с территории Российской Федерации в Армению для ЗАО «Газпром Армения» в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности закрытого акционерного общества «АрмРосгазпром»;
2) Отмена исключительного права на импорт газа с территории Российской Федерации в Беларусь для ОАО «Газпром Трансгаз Беларусь» в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности открытого акционерного общества «Белтрансгаз»;
3) Отмена исключительного права на импорт газа в Кыргызстан для ОсОО «Газпром Кыргызстан» в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации природного газа на территории Кыргызской Республики

Вместе с этим действующие контракты в части ценообразования и ряда других условий зачастую опираются на положения межправительственных соглашений. Соответственно, после отмены соглашений существует риск того, что ряд позиций, препятствующих развитию рынка, окажется воплощенным в крупнейших «якорных» долгосрочных контрактах. Вместе с этим отмена всех крупнейших контрактов также является опасной с точки зрения стабильности инвестиционного климата и защиты контрактных прав участников общего рынка газа Союза.

В связи с этим в ходе первого этапа создания единого рынка газа целесообразно провести инвентаризацию условий контрактов и соглашений, выявить риски и определить возможности их пересмотра в связи с интеграционными процессами. Также целесообразно отказаться от исключительных условий контрактов (в частности, исключительного права на импорт), поскольку

это противоречит идее свободной торговли в рамках общего рынка газа Союза, и предусмотреть ничтожность подобного условия в рамках будущих газовых контрактов на общем рынке газа Союза.

1.1.9.4 Ценообразование на газ и сопутствующие услуги

При наличии ценовых дисбалансов в сфере газоснабжения на определенной территории создание общего рынка газа может сильно замедлиться по экономическим причинам, даже при наличии гармонизированной правовой базы и недискриминационного доступа к инфраструктуре. Об этом свидетельствует опыт России, где одним из ключевых факторов фрагментации внутреннего рынка газа, его региональной дифференциации, стали ценовые дисбалансы в условиях регулируемого цено- и тарифообразования.

Для преодоления этой проблемы необходимо разработать порядок действий по планомерному и согласованному переходу к итоговому варианту ценообразования, обозначенному в Концепции как «поддержание рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на общем рынке Союза» и подразумевающему также «решение о переходе к равнодоходным ценам на газ».

Важно отметить, что указанные определения целевой модели ценообразования не подразумевают установление обязательных ориентиров по рентабельности или равнодоходности.

В соответствии с Концепцией этот итоговый вариант будет реализован только после 2025 года. Вместе с этим существование ценовых дисбалансов может серьезно замедлить формирование общего рынка газа после второго этапа (в 2021 году), когда уже должна быть реализована значительная часть интеграционных усилий по другим направлениям.

Важным шагом в направлении развития рыночных механизмов ценообразования должно стать развитие биржи, поскольку именно публичная и прозрачная биржевая цена может использоваться как сторонами договоров купли-продажи газа, так и регуляторами и антимонопольными органами ЕЭК и государств-членов в качестве бенчмарка для формирования конкурентного рыночного ценового индикатора.

В то же время российский опыт, как и опыт зарубежных государств, показывает, что при ограниченной биржевой ликвидности, ограниченном круге участников биржевых торгов газом, существенных дисбалансах в объемах торгов между различными участниками существует риск иррелевантности биржевого индикатора, и необходимы дополнительные внебиржевые индикаторы.

Оба этих индикатора могут существовать и на национальных рынках, использоваться для целей общего рынка газа ЕАЭС в справочном порядке, но для построения официального индикатора общего рынка, отражающего соотношение спроса и предложения именно на этом

рынке, необходимо внести следующие дополнения в предлагаемые к разработке нормативно-правовые документы общего рынка газа ЕАЭС.

К завершению первого этапа создания общего рынка газа Союза (к 2020 году):

1) Предусмотреть в планируемых к разработке Правилах торговли газом на общем рынке газа Союза механизм регистрации цен внебиржевых контрактов;
2) Предусмотреть в планируемых к разработке Правилах биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза механизм регистрации биржевых цен.

К завершению второго этапа создания общего рынка газа Союза (к 2021 году):

1) Разработать систему формирования и мониторинга внебиржевых ценовых индикаторов на общем рынке газа ЕАЭС;
2) Разработать систему формирования и мониторинга биржевых ценовых индикаторов на общем рынке газа ЕАЭС.

Указанные системы могут быть оформлены как самостоятельные методические документы.

В то же время серьезные препятствия для формирования рынка газа могут касаться сохранения регулируемых цен на национальных внутренних оптовых рынках газа. Ценовое регулирование внутренних оптовых рынков не может быть исключено в рамках Программы создания общего рынка газа Союза. В то же время порожденные регулированием ценовые дисбалансы, порожденные экономически необоснованными ценами на внутренних оптовых рынках, в частности из-за перекрестного субсидирования, требуют выхода за рамки ценообразования исключительно на общем рынке газа Союза.

Поэтому к завершению первого этапа (к 2020 году) государствам-членам ЕАЭС также рекомендуется осуществить следующие изменения.

– выработать согласованный план сглаживания ценовых дисбалансов (с учетом различий цен по регионам каждой из стран ЕАЭС), который позволил бы обеспечить рентабельность поставок газа на территории ЕАЭС уже после 2021 года, и снизил бы риски экономически необоснованных перетоков газа между странами;

– учесть при формировании указанного плана различия в тарифах на транспортировку газа;

– сформировать четкие общие цели относительно итоговой модели ценообразования.

В ходе второго этапа предполагается реализация этого плана в государствах-членах, тогда к концу третьего этапа можно ожидать сглаживания дисбалансов без резких шоков.

В данной работе предполагается, что в конечном итоге на общем рынке газа Союза должен действовать рыночный механизм ценообразования, который обеспечит и нормальную рентабельность для всех участников рынка, и выравнивание доходности на внутреннем и внешних рынках газа. Вместе с этим существование принципов равнодоходности и коммерческой

рентабельности в нормативно-правовых документах ЕАЭС может потребовать дополнительных уточнений этой модели.

Предлагаемая в данной работе итоговая модель общего рынка газа Союза исходит из того, что среди всех указанных характеристик приоритет отдается именно рыночному характеру ценообразования. Остальные характеристики – коммерческая рентабельность и переход к равнодоходным ценам – автоматически (хотя и с некоторым лагом) являются его следствием. Действительно, рыночный механизм ценообразования подразумевает, что на рынке сформируются цены, которые будут устраивать действующих производителей и обеспечивать им достаточную рентабельность, в противном случае часть производителей уйдет с рынка и цены поднимутся до необходимого уровня. Одновременно с этим рыночные цены подразумевают, что рационально действующие компании, занимающиеся экспортом на внешние рынки, будут регулировать объем поставок на внутренние и внешние рынки исходя из баланса спроса и предложения на них таким образом, чтобы на рынках выравнивалась доходность или, по крайней мере, отсутствовали существенные дисбалансы.

1.1.9.5 Устранение иных трансграничных барьеров между национальными газовыми рынками государств-членов ЕАЭС

Вдобавок к вышеуказанным направлениям в состав необходимых изменений следует включить в первую очередь:

– меры по унификации нормативно-технической базы, связанные с обеспечением единых стандартов на природный газ и все услуги, работы, товары, обращение которых является необходимым для создания и устойчивой работы общего рынка газа Союза;

– меры по обеспечению информационной прозрачности рынков газа на территории ЕАЭС в целях предоставления оперативной и надежной информации о наличии и доступности газотранспортных мощностей, рыночных ценах (включая биржевые и внебиржевые индикаторы) и иных данных, необходимых участникам общего рынка газа Союза.

В рамках первой группы мер в целях перехода ко второму этапу создания общего рынка газа Союза необходимо уже на первом этапе осуществить следующие изменения.

1) Разработать и утвердить технические регламенты Союза, способствующие созданию и развитию общего рынка газа Союза, включая:
   – технический регламент Союза «О безопасности газа горючего природного, подготовленного к транспортированию и (или) использованию»;
   – технический регламент Союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов».

2) Разработать (в случае необходимости) и согласовать общие стандарты и нормы, необходимые для выполнения положений этих технических регламентов.
3) Унифицировать национальные нормативно-правовые акты в соответствии с положением Договора о ЕАЭС и других документов в области технического регулирования Комиссии, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза, в том числе:
   – Федеральный закон Российской Федерации «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ;
   – Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 г. № 603-II «О техническом регулировании»;
   – Закон Кыргызской Республики от 22 мая 2004 г. № 67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике»;
   – Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 г. № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации»;
   – Закон Республики Армения «О государственном регулировании обеспечения технической безопасности» от 19 ноября 2005 г. ЗР-204-Н.

В рамках второй группы мер в число важнейших изменений, реализация которых требуется уже для перехода ко второму этапу создания общего рынка газа Союза, входят:

1) Разработка правил информационного обмена, предусматривающих соблюдение требований законодательства государств – членов ЕАЭС по защите информации, отнесенной законодательством государств – членов ЕАЭС к сведениям ограниченного распространения (доступа);
2) Создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств – членов ЕАЭС, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам и свободных мощностях газотранспортных систем.

Для перехода к третьему этапу создания общего рынка газа Союза, подразумевающему возникновение новых торгово-экономических связей в части поставок газа, а следовательно, требующему существенного развития институциональных и технических механизмов диспетчеризации по сравнению с существующим положением, потребуется:

1) Организация обмена технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов ЕАЭС, и операторами биржевых торгов в объеме, необходимом для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на общем рынке газа ЕАЭС.

1.2 Анализ программно-стратегических документов государств – членов ЕАЭС в газовой сфере в целом и развития газовых рынков в частности, а также информация о показателях работы газовой отрасли и функционирования рынков газа государств – членов ЕАЭС

Замечаний от Заказчика не поступило, см. промежуточный отчет по этапу 1. В то же время по замечанию к пункту 1.5 части 1 Отчета в данный пункт (1.2.) помещен новый материал.

Замечания Заказчика:

- *По пункту 1.5 части 1 Отчета провести сводный анализ сценарных перспектив для государств-членов в соответствии с их стратегиями развития, другими программными документами (указать ссылки на соответствующие положения).*

Комментарий исполнителя: *данная тема рассматривается в части 2. Новый материал помещен в части 2 перед пунктом 2.1.*

В большинстве государств – членов Союза на государственном уровне формируются долгосрочные программно-стратегические документы развития газовой отрасли, за исключением Республики Армения и Кыргызской Республики (Таблица 34). Данные документы устанавливают целевые ориентиры, задачи и стратегические результаты развития газовой отрасли в государствах – членах ЕАЭС.

В *Республике Армения* принята Генеральная схема газоснабжения и газификации страны, которая обозначает основные мероприятия по модернизации существующей газотранспортной инфраструктуры. В состав такой инфраструктуры входят магистральные газопроводы, распределительные сети и подземные хранилища газа (в Армении – одно). В силу того, что уровень газификации в Армении является одним из самых высоких в мире (близко к 100%), то в перспективе не ожидаются проекты по строительству новых газопроводов. Основные мероприятия будут связаны с модернизацией ПХГ и существующей ГТС с целью снижения потерь при транспортировке.

В *Республике Беларусь* в программно-стратегических документах газовой отрасли основное внимание уделяется обеспечению безопасности внутреннего потребления, которое стимулируется за счет диверсификации внешних поставок, снижению роли газа в национальном энергобалансе (прежде всего за счет развития атомной энергетики и росту потребления местных видов энергоресурсов). Ввиду реализации подобных мероприятий ожидается, что потребление газа в Беларуси в долгосрочной перспективе снизится на 15-20%. Еще одним приоритетным

направлением является энергосбережение, прежде всего по потреблению газа в электро- и теплоэнергетике.

В *Республике Казахстан* развитие газовой отрасли (рост потребления) сдерживается ограниченной добычей товарного газа в силу необходимости обратной закачки существенной доли добытого газа обратно в пласт при добыче нефти. Данная проблема обозначена во всех основных документах, определяющих развитие газового сектора в стране. В связи с такими ограничениями не предполагается резкого роста потребления газа в долгосрочной перспективе, а значит, и не будет реализовываться газификация северных регионов страны (в базовом сценарии развития). Основными драйверами роста потребления газа в стране (на 50-70% до 2030 г.) являются промышленность, автотранспорт и электроэнергетика.

В *Кыргызской Республике* развитие газовой отрасли связано с деятельностью дочернего общества ПАО «Газпром» в стране, который реализует программу газификации страны. Согласно принятой Генеральной схеме газоснабжения и газификации Кыргызской Республики до 2030 года, основная деятельность будет нацелена на развитие ГТС, что должно обеспечить доступ к газу в большинстве регионов страны.

В *Российской Федерации* перспективы газовой отрасли связаны с развитием ряда направлений. На внутреннем рынке ожидается постепенный переход к рыночным механизмам ценообразования и регулированию тарифов на транспортировку газа по магистральным газопроводам. При этом отмечается важность подготовки к формированию общего рынка газа ЕАЭС к 2025 г. С точки зрения перспектив торговли газом с государствами – членами ЕАЭС в российских стратегических документах установлены показатели, соответствующие ожиданиям, установленным в документах стран – импортеров.

Таблица 34 – Основные положения в части развития газовой отрасли, закрепленные в программно-стратегических документах государств – членов ЕАЭС

Государство-член	Наименование документа	Основные положения в части развития газовой отрасли
Республика Армения	Генеральная схема газоснабжения и газификации Республики Армения	Модернизация газотранспортной инфраструктуры; цели по ее расширению отсутствуют
Республика Беларусь	Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года	- обеспечение прозрачности затрат на всех стадиях производства, передачи (транспортировки), распределения и продажи природного газа; - в долгосрочной перспективе (2021-2030 гг.) – цель по повышению энергетической самостоятельности страны за счет развития ВИЭ и атомной энергетики
	Концепция энергетической безопасности Республики Беларусь (утверждена в 2015 г.)	- снижение доли газа в производстве электрической и тепловой энергии с 90% в 2015 г. до 50% в 2030 г. (за счет развития атомной энергетики); - диверсификация поставщиков газа в страну
	Стратегия развития энергетического потенциала Республики Беларусь (до 2020 года, принята в 2010 г.)	- снижение доли природного газа в потреблении котельно-печного топлива (с 71,8% в 2009 г. до 55% в 2020 г.); - развитие газораспределительных сетей; - расширение и строительство новых ПХГ; - диверсификация поставок газа в страну, снижение зависимости от поставок газа из России
	Государственная программа «Энергосбережение» на 2016 - 2020 годы	- сдерживание роста потребления топливно-энергетических ресурсов (ТЭР), в том числе газа; - рост потребления местных ТЭР и ВИЭ; - повышение энергоэффективности в экономике и ЖКХ
Республика Казахстан	Стратегия развития Республики Казахстан до 2050 года	- развитие энергоэффективности и потребления ВИЭ; - в 2050 г. ВИЭ должны обеспечить 50% энергопотребления в стране
	Концепция развития газового сектора Республики Казахстан до 2030 года	- развитие ГТС (при помощи разных вариантов газификации – сетевой газ и СПГ); - рост потребления газа в реалистичном сценарии (с 12 млрд куб. м в 2015 г. до 18 млрд куб. м в 2030 г.); - рост потребления на рынке газомоторного топлива, в промышленности (газохимия – газохимический комплекс в Атырауской обл., завод по производству минеральных удобрений в Жамбылской области), электроэнергетике, населением; - введение механизма биржевой торговли для поставок сжиженного нефтяного газа на внутренний рынок (в 2015-2016 гг.)

Продолжение Таблица 34

Государство-член	Наименование документа	Основные положения в части развития газовой отрасли
Республика Казахстан (продолжение)	Генеральная схема газификации Республики Казахстан	- развитие газотранспортной инфраструктуры страны до 2030 года в рамках двух сценариев развития (базовый и альтернативный); - базовый сценарий предполагает рост газификации по уже газифицированным районам, реализация строительства МГ «Запад – Север – Центр» с газификацией города Астаны и населенных пунктов Акмолинской области; - базовый сценарий не предполагает газификацию Карагандинской и Северо-Казахстанской областей, Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области; - цели по росту транзита газа в Китай; - завершение строительства газопроводов в западных регионах страны, строительство новых газопроводов в южных и восточных регионах страны, развитие поставок СПГ в северных регионах страны (в базовом варианте); - использование СПГ и СУГ для газификации северных регионов
Кыргызская Республика	Генеральная схема газоснабжения и газификации Кыргызской Республики до 2030 года	Потребности Кыргызстане в газе с учетом перспектив развития энергетики оценены в объеме 1,14 млрд куб. м в год (потребление в 2015 г. составило 0,2 млрд куб. м) Предусмотрено: - газификация населенных пунктов (плановый показатель по уровню газификации Кыргызстана к 2030 г. составляет 60%); - в Чуйской, Таласской, Джалал-Абадской, Ошской и Баткенской областях, а также в г.Бишкек и г.Ош предлагается вариант сетевой газификации; - реконструкция участков магистрального газопровода Бухарский газоносный район — Ташкент-Бишкек-Алма-Аты - строительство МГ «Север-Юг» — основное направление обеспечения поставки газа на юг; - автономная газификация потребителей Иссык-Кульской и Нарынской областей с использованием СПГ; - реконструкция 4 действующих автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (АГНКС)
Российская Федерация	Проект Энергетической стратегии России на период до 2035 года	<u>Основные задачи газовой отрасли:</u> - расширение, модернизация и оптимизация мощностей ЕСГ; - развитие глубокой переработки газа, особенно газа с месторождений Восточной Сибири и Дальнего Востока; - диверсификация экспорта газа; - расширение потребления газомоторного топлива

Продолжение Таблица 34

Государство-член	Наименование документа	Основные положения в части развития газовой отрасли
Российская Федерация (продолжение)	Проект Энергетической стратегии России на период до 2035 года (продолжение)	На втором этапе предусматривается переход от регулирования оптовых цен на газ к рыночным механизмам ценообразования и регулированию тарифов на транспортировку газа по магистральным газопроводам, в том числе услуг подземных хранилищ газа (ПХГ), с учетом необходимости развития рыночной конкуренции. <u>Меры:</u> - развитие организованных торгов газом; - совершенствование механизма недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по трубопроводам, включая ПХ; - формирование к 2025 году общего рынка газа ЕАЭС
	Генеральная схема развития газовой отрасли на период до 2035 г. (проект)	<u>Модель рынка:</u> - до 2025 г. совершенствование внутреннего рынка газа с выравниванием условий для всех его участников; - проработка модели дальнейшего функционирования рынка с учетом складывающихся рыночных, социально-экономических и политических условий и принятие решений по дальнейшим институциональным условиям развития рынка с учетом ситуации на тот момент <u>Экспорт газа:</u> - снижение поставок в СНГ, в т.ч. в Беларусь с 20 млрд куб. м в 2014 г. до 15,5 млрд куб. м в 2030 г. - стабильные объемы экспорта газа в Казахстан (5-6 млрд куб. м в год) <u>Газопереработка:</u> - запуск крупных заводов (Ново-Уренгойский ГХК, Амурский ГПЗ, Буденовский ГПЗ м др.) <u>ГТС и газификация:</u> - расширение и строительство новых МГ («Сила Сибири» и др.) - основное внимание будет уделено развитию газификации в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке (в качестве перспективных объектов газификации следует рассматривать: населенные пункты вдоль трасс магистральных газопроводов «Сила Сибири» и Сахалин-Хабаровск-Владивосток)
	Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»	<u>Целевые индикаторы:</u> - развитие производства СПГ и обеспечение его доли в суммарном экспорте газа 10,2% в 2020 г. - развитие ПХГ (+18,4 млрд куб. м мощности к 2020 году) - развитие ГТС - развитие месторождений с целью обеспечения добычи в 826 млрд куб. м газа в год

Источник – Аналитический центр на основе стратегических документов [16] – [26]

1.3 Анализ влияния сегмента подземного хранения газа на отношения по поставке и транспортировке в рамках общего рынка газа ЕАЭС

Замечания Заказчика к части 3 Отчета:

Дополнить информацией по вопросам:

- *в чем выражается ограничение доступа к хранению газа;*
- *как соотносится возможность хранения газа и доступ на рынок (с конкретными примерами);*
- *привести обоснования в пользу необходимости регулирования (дерегулирования) сферы хранения газа в рамках общего рынка.*

1.3.1 Виды подземных хранилищ газа и их основные характеристики

В стандартных условиях (температура и давление) природный газ характеризуется достаточно низкой удельной энергетической емкостью (содержание небольшого количества энергии на единицу объема). Поэтому экономически целесообразное хранение газа требует повышения его удельной энергетической емкости. Для этого газ компримируют (сжимают) или сжижают[*]. Поскольку большинство наземных сооружений не подразумевают существенное уменьшение объема газа (например, газгольдеры), а следовательно, характеризуются низкой экономичностью[†], природный газ, как правило, хранят под землей.

Для подземного хранения газа используют три основных вида хранилищ: истощенные нефтяные, газовые и газоконденсатные месторождения, водоносные структуры, а также соляные каверны (Рисунок 29).

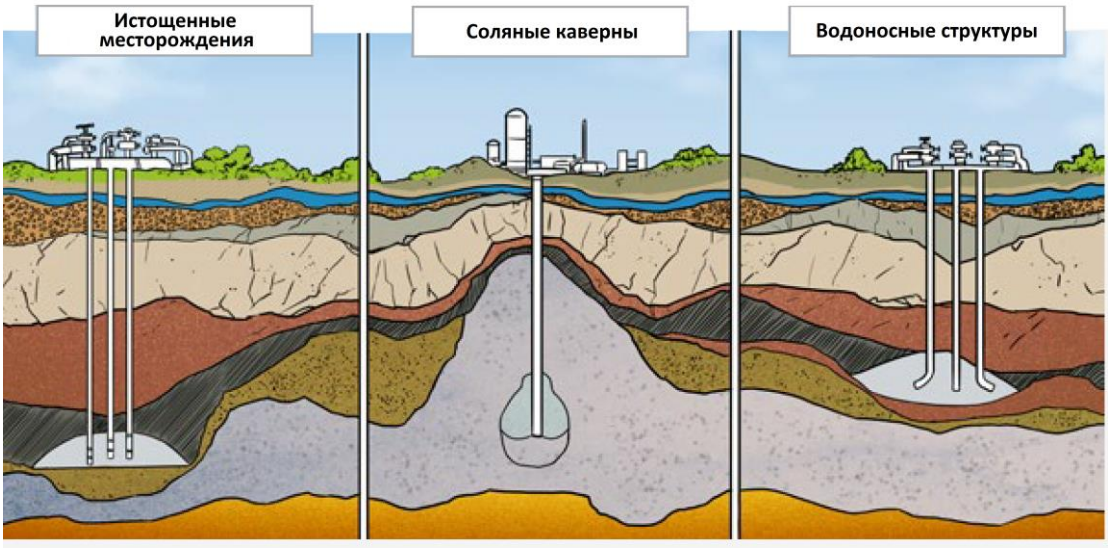
Двумя основными характеристиками любого ПХГ являются объем рабочего газа, который можно хранить нем (рабочий объем ПХГ) и скорость закачки и отбора газа[‡]. Для создания условий для отбора газа из хранилища в него закачивают так называемый буферный газ. Буферный газ – газ, который закачивается в хранилище для создания давления в резервуаре. Объем буферного газа может варьироваться от 25 (для соляных каверн) до 80% (для водоносных структур) от общего

[*] Для искусственного сжижения газ охлаждают до температуры −160°C, что позволяет уменьшить его объем в 600 раз и увеличить его удельную энергетическую емкость.

[†] Исключением являются наземные СПГ-хранилища, которые могут использоваться как в составе заводов по сжижению газа и соответствующих терминалов по сжижению газа (регазификации СПГ), так и в качестве самостоятельных сооружений.

[‡] Скорость закачки газа как правило на 30% ниже скорости отбора газа.

объема газа в ПХГ, что зависит от соотношения давления, создаваемого в резервуаре, по отношению к давлению, создаваемому в газотранспортной системе.



Источник – The importance of natural gas storage. American Gas Association. 2016

Рисунок 29 – Типы подземных хранилищ газа

В результате расходы на закачку буферного газа в хранилище в зависимости от сложившихся цен на газ на рынке могут достигать до половины общих инвестиционных расходов на создание ПХГ. При указании объема ПХГ как правило используется рабочий объем ПХГ, т.е. объем рабочего газа. Еще одной важной характеристикой, в частности для соляных каверн, является глубина залегания резервуара. Как правило рабочее давление, а следовательно, рабочий объем для соляных каверн увеличивается с увеличением глубины залегания. Однако повышенное давление, и как следствие повышенная температура, в резервуаре могут приводить к высоким темпам оседания пласта, которое, в свою очередь приводит к снижению объема соляной каверны[*]. В результате оптимальная глубина для размещения соляных каверн варьируется от 1000 до 1500 метров.

Истощенные месторождения

Истощенные месторождения являются самым распространенным в мире видом ПХГ, что обусловлено их относительной доступностью. Данный вид ПХГ является подземным геологическим резервуаром, который образовался в результате добычи всех извлекаемых из соответствующего месторождения углеводородных ресурсов. Как правило такие виды ПХГ

[*] Обычные темпы оседания пласта в соляных кавернах приводят к снижению их объема менее чем на 1% в год.

располагаются в районах, в которых велась или ведется добыча углеводородов, или в непосредственной близости от них.

Создание ПХГ в истощенных месторождениях является самым дешевым и легким способом организации подземного хранения газа. Такое преимущество обусловлено тем, что использование истощенных месторождений в качестве ПХГ позволяет эксплуатировать уже существующую скважинную и транспортную инфраструктуру, которая использовалась на месторождении во время его эксплуатации. Это позволяет существенно снизить издержки на создание ПХГ. Тем не менее длительные сроки предыдущей эксплуатации резервуара и инфраструктуры требуют существенный объем расходов на поддержание их работоспособности.

Для поддержания давления в истощенное месторождение закачивается буферный газ, объем которого примерно соответствует объему рабочего газа. Некоторые истощенные месторождения уже могут содержать в себе неизвлекаемый газ, который может быть использован в качестве буферного. Истощенные месторождения, характеризующиеся высокой пористостью и проницаемостью, идеально подходят для хранения природного газа. Первая характеристика определяет объем природного газа, который может хранится в резервуаре, а вторая – интенсивность прохождения потока газа через резервуар (темпы закачки и отбора газа).

К недостаткам использования истощенных месторождений для подземного хранения газа следует отнести ограниченные возможности резервуара по циклам закачки и отбора газа. Как правило истощенные месторождения не предусматривают более одного цикла закачки и отбора газа за сезон. Кроме того, истощенные месторождения характеризуются низкими темпами отбора газа.

Водоносные структуры

Водоносные структуры являются образованиями в пористых породах, которые имеют вид естественных водных резервуаров. В результате проведения определенных подготовительных работ данные образования могут быть использованы для хранения газа. Газ при этом закачивается в резервуар и находится над водой. Данный вид ПХГ может использоваться в регионах с соответствующей геологией при отсутствии истощенных месторождений.

Основными преимуществами водоносных структур, используемых для подземного хранения газа, является их достаточно близкое расположение к местам потребления газа, где отсутствуют геологические возможности создания других типов ПХГ. Темпы отбора газа их хранилищ, организованных в водоносных структурах, могут быть увеличены благодаря присутствию напора активной воды, повышающего общее давление внутри резервуара. Достаточно высокие темпы отбора позволяют осуществлять цикл закачки и отбора газа более чем один раз за сезон.

Тем не менее водные структуры являются наименее привлекательными образованиями для использования в качестве ПХГ в силу своих физических и экономических недостатков. Так, исследования пригодности соответствующих образований для подземного хранения газа являются достаточно продолжительными и дорогостоящими, а эффективное хранение газа в таких резервуарах требует создание соответствующей инфраструктуры. Кроме того, водоносные структуры характеризуются высокой потребностью в буферном газе (до 80% от общего объема газа). При этом в отличие от истощенных месторождений буферный газ нельзя извлечь из резервуара по причине высокой вероятности его разрушения. Таким образом, высокие требования по буферному газу существенно увеличивают начальные издержки проектов по строительству ПХГ в водоносных структурах. Как правило, наиболее благоприятным периодом для создания ПХГ в водоносных структурах является период низких цен на газ, который снижает издержки на покупку буферного газа.

Соляные каверны

Соляные каверны – искусственные полости, сооружаемые в естественных залежах каменных солей (соляных куполах). Глубина залегания соляных каверн как правило варьируется от нескольких сотен до одной тысячи метров. Герметичность каверн обеспечивается за счет физических свойств окружающего соляного пласта. Соляные каверны хорошо подходят для закачки небольшого объема природного газа. Требования к объему буферного газа являются самыми низкими среди трех рассматриваемых типов ПХГ. Так, его объем как правило не превышает 33% от общего объема газа в резервуаре.

Высокие темпы отбора газа, в несколько раз превышающие показатели истощенных месторождений и водоносных структур, позволят существенно ускорить отбор газа. Такое свойство соляных каверн позволяет использовать их для удовлетворения потребностей в газе, вызванных неожиданными и (или) краткосрочными всплесками спроса на него. Кроме того, это значительно расширяет возможности соляных каверн по осуществлению многократных циклов закачки и отбора газа (в среднем по четыре-пять циклов за сезон), что в свою очередь существенно снижает единичные издержки закачки и отбора одного кубического метра газа.

Основным недостатком данного вида ПХГ является малые объемы хранения газа, которые как правило варьируются от 150 до 300 млн куб. м газа, что существенно меньше по сравнению с истощенными месторождениями и водоносными структурами. Кроме того, следует отметить существенные начальные издержки на сооружение ПХГ, а также возможные экологические проблемы, возникающие при обращении с откаченным из каверны рассола, образующегося в процессе ее размыва.

Ниже (Таблица 35) указаны ключевые характеристики основных видов ПХГ, а также их преимущества и недостатки.

Таблица 35 – Основные типы ПХГ и их ключевые характеристики

	Истощенные месторождения	Водоносные структуры	Соляные каверны
Основное назначение	Сезонное хранение Стратегические запасы		Сезонное хранение Стратегические запасы
Преимущества	Большой объем Хорошая изученность. Относительно низкие издержки (наличие готовой инфраструктуры)	Большой объем	Высокие темпы закачки и отбора газа. Низкие потребности в буферном газе.
Недостатки	Высокие потребности в буферном газе Низкие темпы закачки и отбора газа	Высокие издержки Длительный период создания Экологические проблемы (обращение с рассолом)	Небольшой объем Постепенное сокращение объема из-за оседания пласта
Продолжительность процесса закачки газа (количество дней)	120-200	120-200	20
Продолжительность процесса отбора газа	60-120	60-120	5-20
Средняя скорость отбор газа[*] (млн куб. м в день)	7	5	24
Объем буферного газа	45% от общего объема газа	55% от общего объема газа	20% от общего объема газа
Среднее количество циклов закачки и отбора газа в год[†‡]	2,1	1,6	6,9

Источник – Аналитический центр по данным компаний-операторов ПХГ

[*] Показатель рассчитан для ПХГ с рабочим объемом 500 млн куб. м газа.

[†] Показатель рассчитывается по следующей формуле: (365 – M) / (Di + Do), где M – количество дней, в течение которых хранилище находится на регулярном техническом обслуживании, Di – количество дней необходимых для полной закачки газа, Do – количество дней необходимых для полного отбора газа.

[‡] Показатель рассчитан для ПХГ с рабочим объемом 500 млн куб. м газа.

1.3.2 Основные функции подземного хранения газа

ПХГ являются неотъемлемой частью газоснабжения и как правило располагаются в основных районах потребления газа. Использование ПХГ в зависимости от вида и ключевых характеристик позволяет выполнять различные функции, которые необходимы для эффективного функционирования как отдельных компаний, так и всей газовой отрасли в целом.

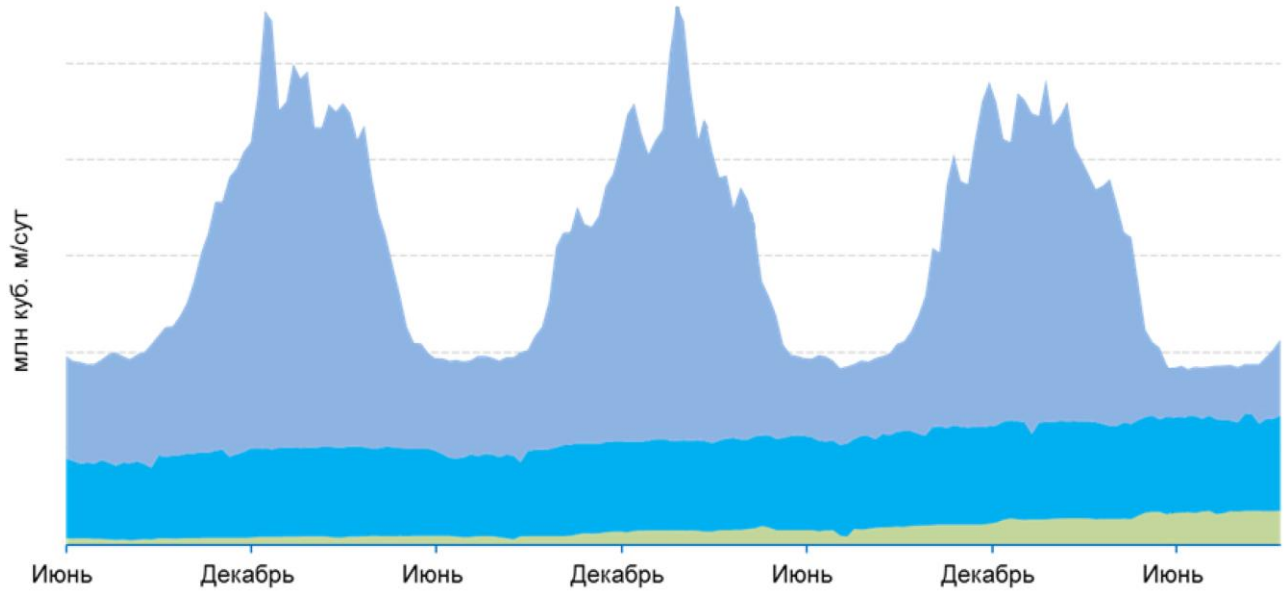
В качестве основных функций, которые выполняют ПХГ, следует отметить следующие:

- регулирование сезонной неравномерности: удовлетворение возросшего сезонного спроса;
- регулирование краткосрочной неравномерности: удовлетворение возросших потребностей в газе, возникших в результате краткосрочных всплесков спроса (например, из-за внезапного и сильного похолодания);
- создание резервов газа на случай форс-мажорных обстоятельств при добыче или транспортировке газа;
- создание долгосрочных резервов газа на случай резкого роста цен на газ;
- регулирование неравномерности и обеспечение надежности экспортных поставок газа;
- обеспечение безопасной работы газотранспортной системы: использование резервов для выполнения базовых функций оператора газотранспортной системы;
- оптимизация процессов по добыче газа;
- выполнение обязательств по хранению газа;
- осуществление спекулятивных торговых операций.

Рассмотрим отдельные функции подземного хранения более подробно.

Регулирование сезонной неравномерности

Спрос на газ находится в прямой зависимости от погодных условий. Так, снижение температуры воздуха ведет к увеличению потребностей в тепловой энергии, а следовательно, в природном газе, используемом на ТЭЦ и котельных. В результате спрос на газ в зимнее время существенно превышает летний спрос (Рисунок 30). При этом в отопительный сезон ПХГ, по данным ПАО «Газпром», обеспечивают до 22% поставок газа российским потребителям, а в дни резких похолоданий эта величина достигает 30%.



Источник – ФАС России

Рисунок 30 – Покрытие сезонной неравномерности поставок газа потребителям в России

Следует отметить, что в определенных регионах и странах* сезонные неравномерности в потреблении газа, а именно сезонные минимумы потребления газа, могут смещаться. [28] Рост температуры в летние месяцы в таких регионах может вести не к снижению потребления газа, а к его росту. Такая ситуация обусловлена ростом потребления электроэнергии на кондиционирование и охлаждение воздуха домохозяйствами. В результате сезонные минимумы потребления в таких регионах могут смещаться на весенние и осенние месяцы.

Использование ПХГ для регулирования сезонной неравномерности позволяет добиться существенной экономии для газовой отрасли в целом и конечных потребителей в частности. Так, закачка газа осуществляется в период низких цен, тогда как его отбор – во время высоких цен. Таким образом использование ПХГ ведет к снижение средних издержек осуществления поставок газа, которое транслируется на итоговые цены для конечных потребителей газа.

Еще одним фактором общего снижения средних издержек осуществления поставок газа является экономия затрат на создание резервных мощностей по добыче и транспортировке газа, необходимых для покрытия сезонных неравномерностей. Затраты на создание дополнительных мощностей подземного хранения газа для покрытия сезонных неравномерностей в несколько раз ниже затрат на создание соответствующих резервных мощностей в добыче и транспорте газа.

* Страны и регионы, характеризующиеся с ярко выраженной сезонностью, высоким уровнем жизни и существенной долей газовой электрогенерации в структуре производства электроэнергии.

Такие выводы подтверждаются многими отраслевыми исследованиями. Так, по данным британской газовой компании Centrica, ликвидация ПХГ «Раф»* привела бы к росту среднего чека конечного бытового потребителя в Великобритании на 20 фунтов в год. [29]

Обеспечение надежности экспортных поставок газа

Основная задача экспортера газа заключается в обеспечении надежности своих поставок газа. Экспортер газа может извлечь значительные выгоды из строительства собственных ПХГ на территории стран – импортеров газа и стран – транзитеров газа или покупки услуг ПХГ, расположенных на территории соответствующих стран. Так, за счет получения возможности хранения газа в целевых странах экспортер получает возможность обеспечить надежность поставок, оптимизировать операции по транспортировке газа, продавать дополнительные объемы газа без строительства новой экспортной инфраструктуры, частично застраховаться от транзитных рисков, а также участвовать в торговых операциях в случае наличия в стране развитого свободного рынка газа.

Традиционную стратегию экспортера газа наиболее наглядно демонстрирует ПАО «Газпром» в Европе. Компания активно увеличивает свое присутствие на рынке хранения газа в странах – импортерах российского газа, а также в странах, через которые осуществляются транзитные поставки. Так, по данным ПАО «Газпром», с 2006 по 2015 гг. рабочий объем ПХГ компании, расположенных в Европе, выросло с 1,4 до более чем 5 млрд куб. м газа (Таблица 36). За это же время дневные темпы отбора газа из европейских ПХГ «Газпрома» выросли с 18,2 до 61,5 млн куб м в день. Компания планирует довести рабочий объем своих ПХГ в Европе до 5% от общего объема своих экспортных поставок в регион.

* ПХГ «Раф» является крупнейшим ПХГ в Великобритании, на которое приходится более 70% мощностей страны по хранению газа. Мощности ПХГ «Раф» удовлетворяют до 10% зимнего пикового спроса в Великобритании.

Таблица 36 – ПХГ «Газпрома» в Европе

Страна	Название ПХГ	Рабочий объем	Партнеры	Примечание
Германия	Rehden	4,8 млрд куб. м	«Газпром» через WINGAS	Крупнейшее ПХГ в Европе
Германия	Katharina	650 млн куб. м	«Газпром Германия», VNG	ПХ обеспечит надежность поставок в страны Западной Европы, в том числе через газопровод Северный поток
Германия	Etzel	1,1 млрд куб. м (в настоящее время 720 млн куб. м)	«Газпром Германия», BP, Dong Energy	
Германия	Jemgum	После ввода в эксплуатацию до 1 млрд куб. м	«Газпром» через WINGAS, VNG	
Нидерланды	Bergermeer	4,1 млрд куб. м (Газпром зарезервировал 1,9 млрд куб. м)	«Газпром экспорт», TAQA, EBN	ПХГ введено в эксплуатацию в 2014 году. Является крупнейшим ПХГ в Западной Европе. Стратегическое расположение ПХГ позволит обеспечит надежность поставок в страны Западной Европы, в том числе через газопровод Северный поток
Сербия	Banatski dvor	450 млн куб. м В 2015 году достигнуто соглашение на увеличение рабочей мощности до 1 млрд куб. м	«Газпром экспорт» и Srbijagas	ПХГ должно обеспечить надежность экспортных поставок российского газа в Сербию, Венгрию, а также Боснию и Герцеговину
Австрия	Haidach	2,64 млрд куб. м	«Газпром» через WINGAS, «Газпром экспорт», RAG	ПХГ обеспечивает надежность экспортных поставок российского газа в Австрию, Словению, Хорватию, Венгрию, Германию, Словакию и Италию
Чехия	Dambořice	456 млн куб. м	«Газпром Германия», MND	Ввод в эксплуатацию намечен на 2016 год. ПХГ должно обеспечить надежность экспортных поставок российского газа через газопроводы Северный поток и OPAL

Источник – Аналитический центр по данным ПАО «Газпром»

Создание резервов газа на случай форс-мажорных обстоятельств

Газовая отрасль характеризуется низкой гибкостью как со стороны спроса (отсутствие возможностей управления спросом, которое позволило бы существенно снизить объемы потребление отдельных потребителей), так и со стороны предложения (поставки осуществляются

по фиксированной инфраструктуре[*] – магистральным и распределительным газопроводам – развитие которой сопряжено с существенными объемами инвестиций). В результате отсутствие газовых резервов в стране в случае форс-мажорной ситуации может привести к перебоям в поставках газа и существенным негативным экономическим последствиям.

В теории либерализованные рынки газа могут создать все необходимые условия для эффективного функционирование отрасли даже во время форс-мажорных ситуаций. Однако на практике могут произойти провалы рынка[†], которые не позволят создать эффективные механизмы для обеспечения надлежащего объема газовых резервов (или других механизмов обеспечения гибкости поставок), потребность в которых может возникнуть в различных внештатных ситуациях. В результате многие страны (даже те, которые провели либерализацию рынков газа) вводят дополнительные меры, направленные на обеспечение надежного энергоснабжения потребителей. К наиболее распространенным мерам такого характера следует отнести: обязательства для участников рынка (поставщиков газа или операторов ПХГ) и создание стратегических запасов газа.

Ниже (Рисунок 31) визуально представлено распространение различных механизмов обеспечения надежности поставок газа за счет обязательств по хранению газа в ПХГ в отдельных странах Европы.

Обязательства для участников рынка, как правило для поставщиков газа (реже для операторов ПХГ) устанавливаются с целью организации определенного объема газа в качестве резерва для использования в зимний период времени. Общий объем резервирования устанавливается в разных странах по-разному.

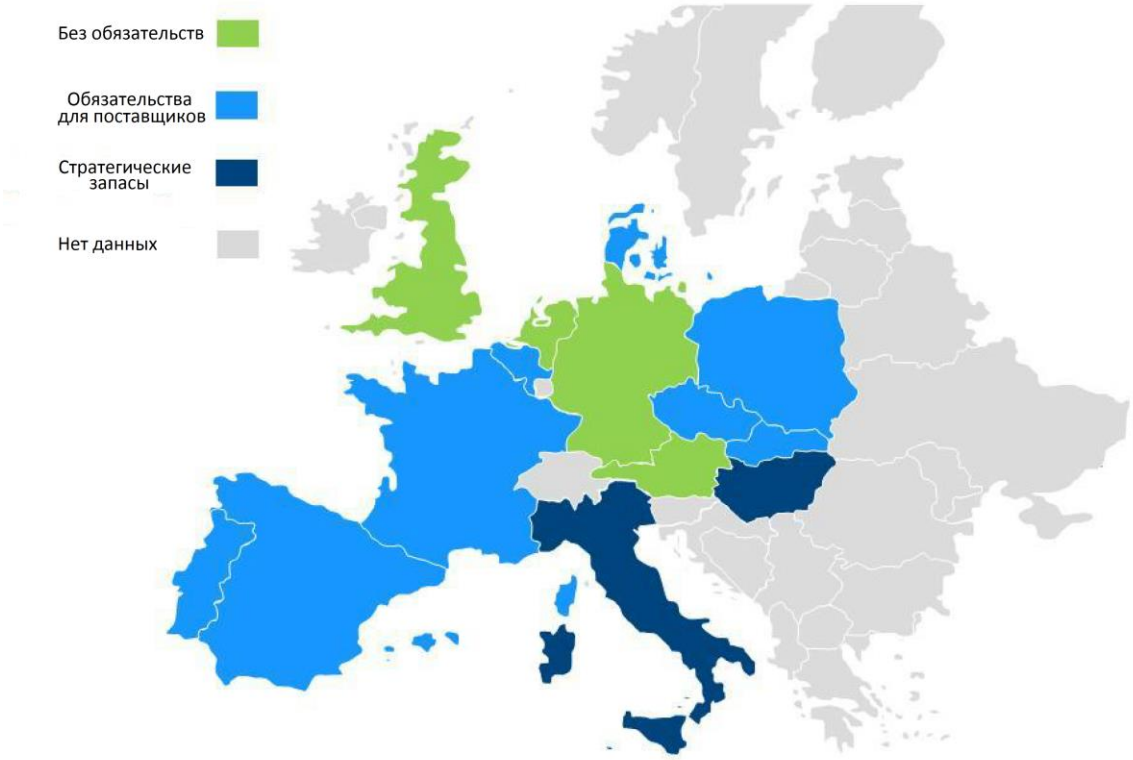
В качестве наиболее распространенных критериев установления обязательного объема хранения газа можно выделить:

- зимний объем потребления отдельных категорий потребителей;
- доля от объема импорта за определенный период времени (например, в Польше поставщики газа должны содержать резервы, которые эквивалентны среднему объему импорта в течение 30 дней);
- объем стабильных поставок газа за определенный период в прошлом (например, в Испании поставщики газа должны резервировать объем газа, равный стабильным прошлогодним поставкам в течение 20 дней);

[*] Исключение составляют промышленные поставки СПГ, которые могут осуществляться морским видом транспорта.

[†] Такие провалы как правило могут возникать в результате возникновения перекосов на рынке, в том числе в результате государственного вмешательства.

– доля от стандартных поставок (например, в Чехии поставщики газа обязаны резервировать как минимум 20% от объема своих стандартных поставок).



Источник – CEER Final Vision on Regulatory Arrangements for the Gas Storage Market. CEER 2015

Рисунок 31 – Обязательства по хранению газа, применяемые в отдельных странах Европы

Стратегические запасы газа представляют собой установленный объем газа, который может быть использован только в случае возникновения форс-мажорных или других внештатных ситуаций. Такими ситуациями, например, могут быть аномально холодные зимы или серьезные перебои в поставках газа, в том числе импортных.

Целью создания стратегических запасов газа является гарантированное создание газовой «подушки безопасности». Выбор объема стратегических запасов может основываться на различных критериях, среди которых как правило выделяют следующие:

– доля от общего объема потребления газа;
– доля от объема потребления газа в определенные периоды (как правило, в зимние месяцы);
– доля от общего объема импорта газа.

Среди европейских стран практика создания стратегических запасов газа применяется в Италии и Венгрии. В Италии объем стратегических запасов газа соответствует 10% ежегодного объема импорта из стран вне Евросоюза. Отбор газа при этом может осуществляться только в течение 60 дней в зимние месяцы. Так в период с 1 апреля 2014 г. по 31 марта 2015 г. объем

стратегических запасов газа в Италии составил 4,6 млрд куб. м. Доступ к стратегическим запасам газа обеспечивает компания STOGIT – итальянский оператор ПХГ.

Венгрия решила создать стратегические запасы газа в 2006 году. Данное решение было обусловлено высокой зависимостью страны от одного поставщика газа – России. Объем стратегических запасов газа был определен на уровне 1,2 млрд куб. м газа. При этом указанный объем газа может быть использован только с целью удовлетворения потребностей бытовых потребителей, а также потребителей газа, которые не могут переключится на другие виды топлива, во время форс-мажорных ситуаций. В 2011 году было решено уменьшить объем стратегических запасов газа до 916 млн куб. м газа.

Главным недостатком введения дополнительных обязательств по хранению газа как для отдельных поставщиков газа, так и для всей страны в целом, является высокая вероятность искажения рыночных сигналов[*], в том числе ценовых[†], которые могут стимулировать участников рынка к принятию неоптимальных решений, приводящим к провалам рынка. [30] Введение дополнительных обязательств по хранению газа могут также стать барьерами для входа на рынок новых игроков и развития конкуренции.

Осуществление спекулятивных торговых операций

Выше были рассмотренные традиционные операционные функции ПХГ, однако по мере развития газовых рынков и используемых на них торговых механизмов ПХГ все чаще используют для выполнения новых функций. Так, на развитых газовых рынках ПХГ могут использоваться трейдерами для извлечения прибыли из ценовой волатильности и сезонного спреда (разницы цен) в рамках спекулятивных операций.

Реализация возможностей по извлечению прибыли из сезонного спреда (разницы цен) может быть в частности осуществлена за счет заключения обычной срочной сделки – покупки газа на спотовом рынке в летний период низких цен (внебиржевой или биржевой летний контракт) для его продажи в зимний период высоких цен (внебиржевой или биржевой срочный зимний контракт). Возможна и обратная сделка. Так, в случае если цены на газ на спотовом рынке существенно превышают цены фьючерсных контрактов, трейдер может продать газ из ПХГ и зафиксировать низкие цены за счет приобретения фьючерсного контракта.

Активное использование трейдерами ПХГ в качестве рыночного инструмента извлечения прибыли требует обеспечения достаточно высоких темпов закачки и отбора газа. Таким образом, либерализация рынков газа и активное развитие биржевой торговли газом и торговли газа на хабах привела к росту популярности соляных каверн.

---

[*] Сокращения объема доступной мощности ПХГ для удовлетворения потребностей участников рынка.

[†] Снижение ценовой волатильности и ограничение возможностей приводит к ликвидации стимулов хранения газа для участников рынка.

1.3.3 Инфраструктура по хранению газа государств-членов ЕАЭС

На территории государств-членов расположены 34 объекта поземного хранения газа общей активной емкостью свыше 79 млрд куб. м газа, основная часть которой (более 90%) приходится на российскую инфраструктуру (Таблица 37). Наиболее распространенным видом ПХГ является истощенные месторождения – 19 из 34 объектов.

Таблица 37 – Инфраструктура подземного хранения газа в государствах-членах ЕАЭС

Страна	Оператор	Действующие ПХГ				Рабочая мощность, млрд куб. м
		Истощенные месторождения	Водоносные структуры	Соляные каверны	Всего	
Российская Федерация*	«Газпром ПХГ»	17	8	1	26	73,5
Республика Казахстан	«КазТрансГаз»	2	1	0	3	4,7
Республика Беларусь	«Газпром трансгаз Беларусь»	0	2	1	3	1,0
Республика Армения	«Газпром Армения»	0	0	1	1	0,14
Кыргызская республика	Сфера хранения газа не развита	нд	нд	нд	1	нд
Всего		19	11	3	34	79,4

Источник – ПАО «Газпром»

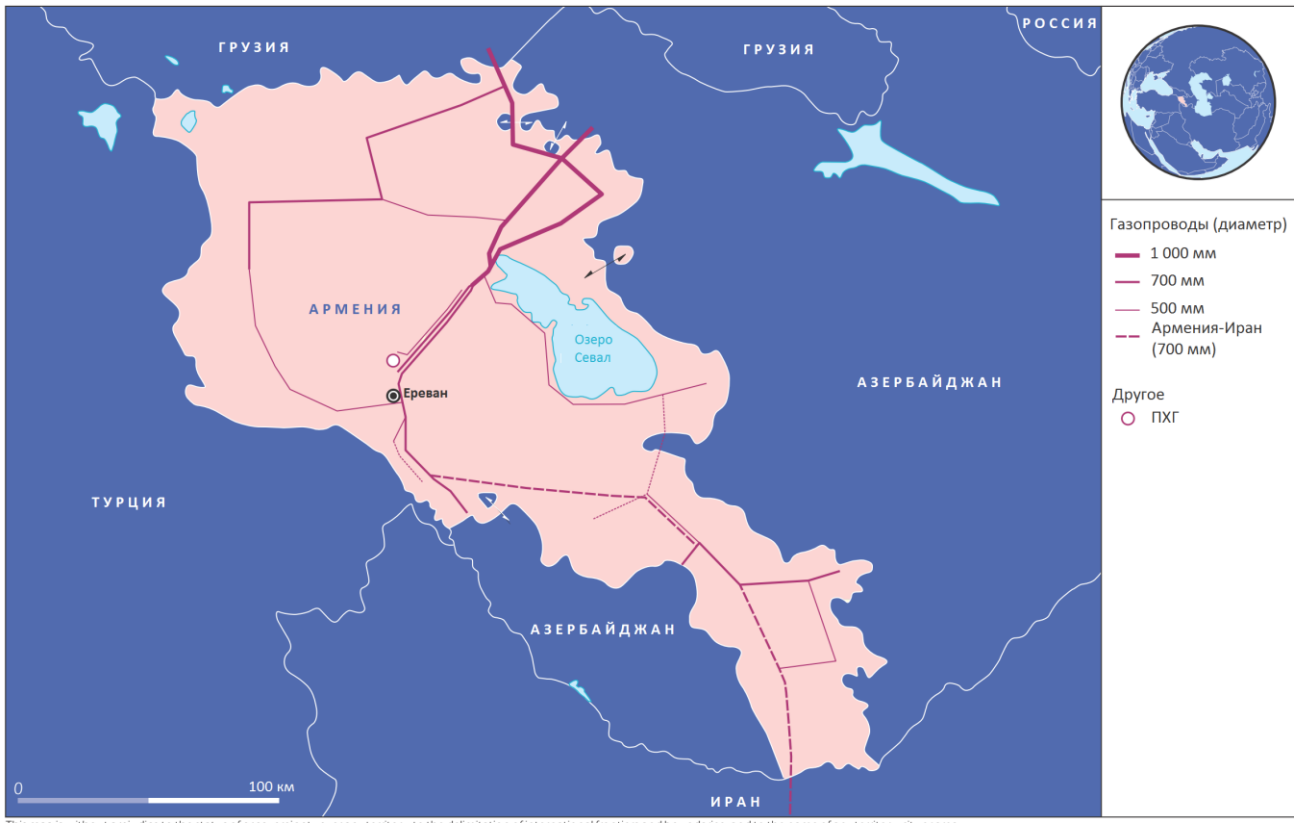
Республика Армения

На территории Республики Армения расположено только одно ПХГ – «Абовянское» ПХГ мощностью 0,14 млрд куб. м газа. ПХГ сооружено в отложениях каменной соли. Максимально возможный суточный отбор из резервуарного парка составляет около 8 млн куб. м (Рисунок 32).

Республика Беларусь

На территории Республики Беларусь расположены три ПХГ: ПХГ «Прибугское» (0,4 млрд куб. м газа), ПХГ «Осиповичское» (0,3 млрд куб. м газа) и ПХГ «Мозырское». Два из трех белорусских ПХГ – «Осиповичское» и «Прибугское» – созданы в водоносных структурах, а «Мозырское» – в отложениях каменных солей (Рисунок 33).

* Для Российской Федерации указаны объекты подземного хранения газа.



Источник – Международное энергетическое агентство

Рисунок 32 – Расположение основных объектов ГТС в Республике Армения



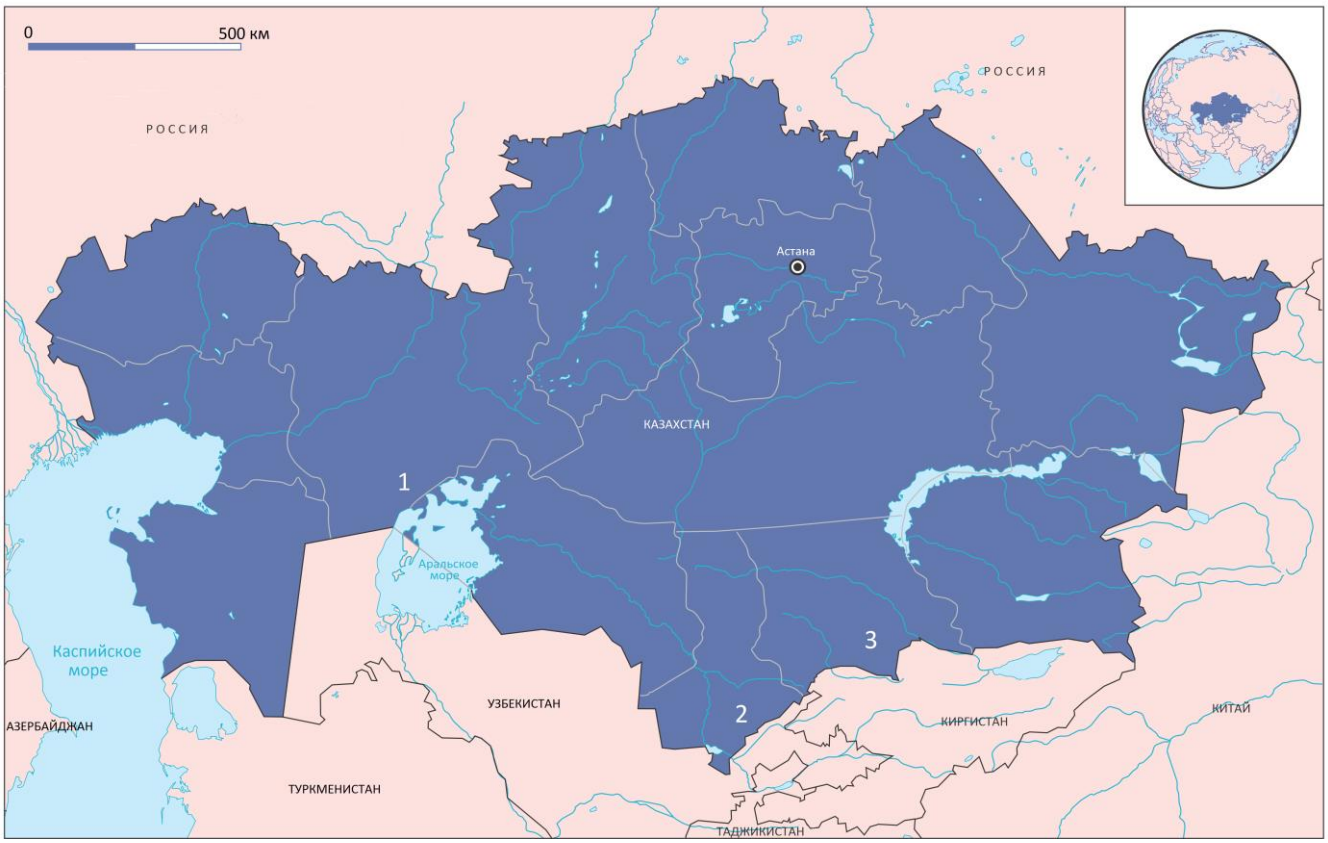
Примечание: 1 – ПХГ «Прибугское»; 2 – ПХГ «Осиповичское»; 3 – ПХГ «Мозырское»

Источник – Международное энергетическое агентство

Рисунок 33 – Расположение основных объектов ГТС в Республике Беларусь

Республика Казахстан

На территории Республики Казахстан расположены три ПХГ, общая проектная емкостью которых составляет 4,7 млрд куб. м газа: ПХГ «Бозой» (4 млрд куб. м газа), ПХГ «Акыр-Тобе» (0,3 млрд куб. м газа) и ПХГ «Полторацкое» (0,4 млрд куб. м газа). ПХГ «Бозой» обустроено в водоносной структуре, тогда как два других ПХГ созданы на базе истощенных месторождений (Рисунок 34).



Примечание: 1 – ПХГ «Бозой»; 2 – ПХГ «Полторацкое»; 3 – ПХГ «Акыр-Тобе»

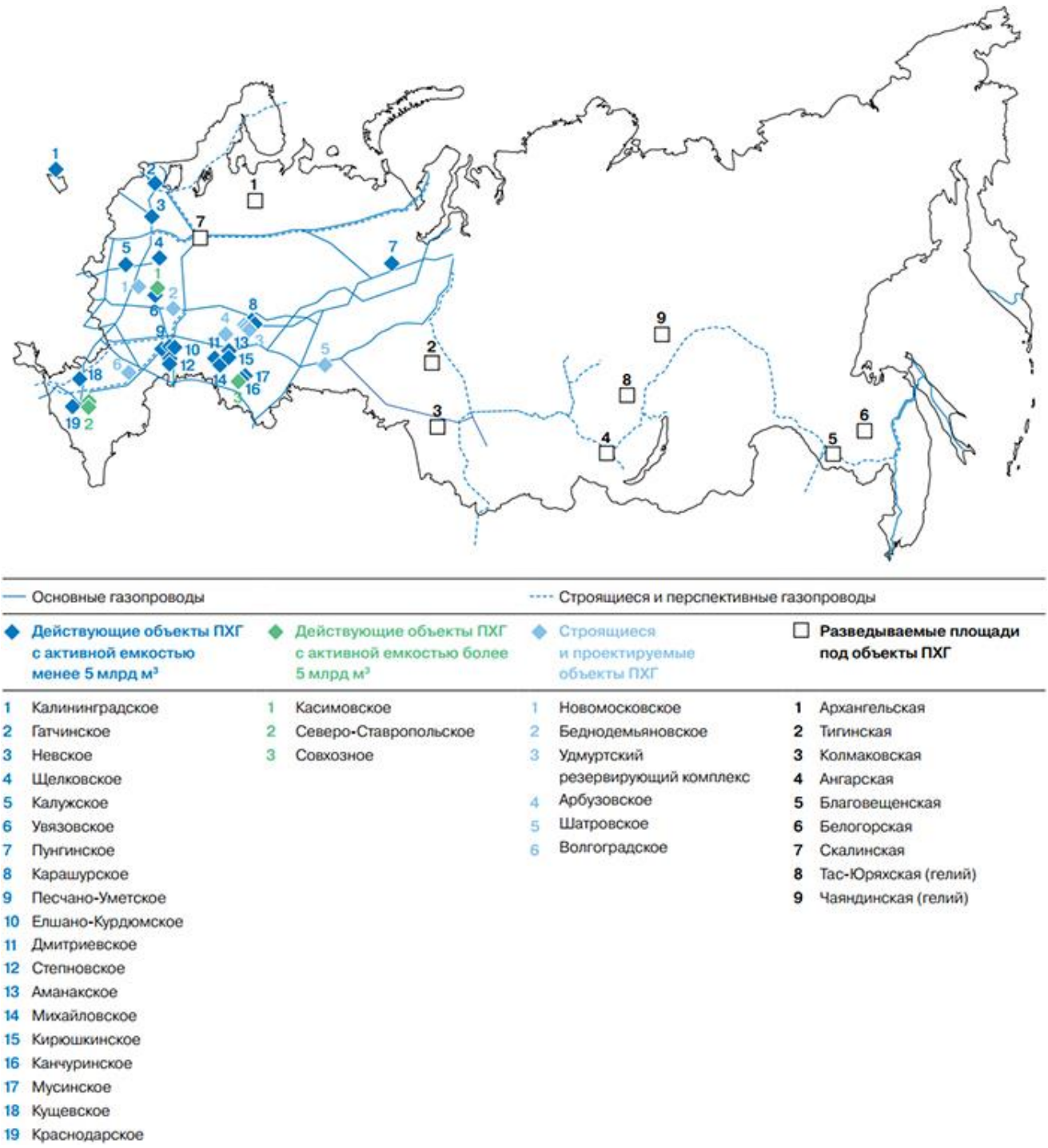
Источник – Международное энергетическое агентство

Рисунок 34 – Расположение ПХГ в Республике Казахстан

Российская Федерация

На территории Российской Федерации расположены 26 объектов хранения (22 ПХГ), 8 из которых сооружены в водоносных структурах, 17 – в истощенных месторождениях, а еще одно – в отложениях каменной соли (Рисунок 35). Еще шесть объектов на стадии проектирования.

По состоянию на 31 декабря 2015 г. суммарная активная емкость по обустройству российских ПХГ Группы достигла 74 млрд куб. м, из которых 24 млрд куб. м приходятся на крупнейшее в мире Северо-Ставрапольское ПХГ. Объем отобранного из российских ПХГ газа в 2015 году составил 24 млрд куб. м, а закаченного – 27 млрд куб. м газа. Максимальная суточная производительность российских ПХГ в 2015 году составила 434 млн куб. м газа в сутки.



Источник – Официальный веб-сайт ПАО «Газпром»

Рисунок 35 – Действующие и перспективные объекты подземного хранения газа «Газпрома» на территории России

1.3.4 Опыт наднационального регулирования ПХГ

Мировой опыт регулирования сферы подземного хранения газа свидетельствует о том, что национальные и наднациональные регуляторы как правило стараются обособить ПХГ от других видов газового бизнеса и обеспечить свободный и недискриминационный доступ к ним третьих

сторон. В фокусе регулирования сферы подземного хранения газа находится именно обеспечение недискриминационного доступа к ПХГ.

Недискриминационный доступ к ПХГ всех участников газового рынка является одним из условий его эффективного функционирования. Отсутствие условий для недискриминационного доступа третьих сторон к ПХГ создают барьеры для развития конкуренции. Определенную роль в обеспечении эффективного функционирования сферы ПХГ может играть также тарифное регулирование транспортировки газа (через ценовые сигналы участникам рынка). Рассмотрим более подробно опыт наднационального регулирования ПХГ в Евросоюзе, в котором идет активная работа по созданию единого рынка газа.

Регулирование сферы подземного газа в Европейском союзе

Регулирование сферы подземного газа в Евросоюзе осуществляется в рамках общего процесса либерализации национальных рынков государств-членов и формирования единого рынка газа. Первым шагом на пути формирования единого рынка газа в Евросоюзе стало принятие первой газовой директивы в 1998 году (Директива 98/30/ЕС). Тем не менее данный документ практически никак не затронул регулирование сферы поземного хранения газа, заострив внимание главным образом на открытии национальных рынков газа.

Ситуация изменилась после принятия второй газовой директивы Евросоюза в 2003 году (Директива 2003/55/ЕС), которая ввела требования по отделению подземного хранения газа от других видов газового бизнеса (с точки зрения ведения финансовой отчетности), а также процедуры доступа третьих сторон к газовым хранилищам. Так, было предложено две модели обеспечения доступа к хранилищам: доступ на договорной основе и регулируемый доступ.

Доступ на договорной основе подразумевает обязанность регуляторов обеспечить условия для сотрудничества договаривающихся сторон (оператора газохранилища и его клиента) и осуществлять мониторинг их деятельности с целью выявления недобросовестного поведения, в том числе требовать обязательной публикации правил по доступу к газовым хранилищам. Формирование тарифов на пользование хранилищами при этом осуществляется исключительно в рамках соглашения между договаривающимися сторонами. Модель регулируемого доступа предусматривала предварительное утверждение регулятором тарифов (или по крайней мере методологии, которая лежала в основе их формирования) на пользование услугами газовых хранилищ.

В европейских странах встречаются обе модели ценообразования. Так, в ряде стран Восточной Европы (Польше, Румынии, Словакии) цены на услуги газохранилищ подлежат регулированию. Регулируемую модель выбрала и Италия, что, по некоторым оценкам, позволило обеспечить достаточно низкие цены на хранение газа в стране относительно европейского уровня.

Ряд стран Западной и Центральной Европы, в том числе Австрия, Германия, Франция, Чехия, избрали договорную модель.

Принятие третьей газовой директивы Евросоюза в июле 2009 г. (Директива 2009/73/ЕС) было направлено на ужесточение условий по отделению подземного хранения газа от других видов газового бизнеса, а также улучшение условий доступа третьих сторон к газовым хранилищам. Так, операторы ПХГ, которые входили в состав вертикально-интегрированных компаний, должны быть отделены от головной компании как минимум с юридической, организационной и управленческой точек зрения. Головная компания не могла утверждать годовой финансовый план оператора ПХГ или осуществлять другие аналогичные функции по отношению к нему. Кроме того, головная компания не имела право выдавать оператору ПХГ инструкции ни в отношении его повседневной деятельности, ни в отношении каких-либо отдельных решений, касающихся строительства новых или модернизации действующих хранилищ.

В настоящее время регулирование сферы ПХГ в Евросоюзе осуществляется на основе Директивы 2003/55/ЕС (статья 19(1)), Директивы 2009/73/ЕС, а также Регламента 715/2009, которые предусматривают следующие условия:

- доступ третьих сторон к ПХГ осуществляется при условии наличия технической и (или) экономической возможности;
- государство-член в праве выбрать целевую модель предоставления доступа третьих сторон к ПХГ, которая будет применяться на ее территории (существует возможность применения сразу двух моделей в одной стране одновременно);
- доступ третьих сторон должен осуществляться на транспарентной и недискриминационной основе;
- необходимость осуществления отделения оператора ПХГ от других видов газового бизнеса (как минимум с юридической и функциональной точки зрения);
- изолированные рынки («энергетические острова») получают право не выполнять обязательства по обеспечению доступа третьих сторон;
- исключение из обязательств по обеспечению доступа третьих сторон могут получить действующие ПХГ в случае возникновения дефицита мощностей по хранению газа, появления препятствий для выполнения обязательств по хранению газа или возможности возникновения сложностей, связанных с выполнением требований «бери или плати»;
- осуществление регулятором мониторинга условий для предоставления доступа третьим сторонам.

1.3.5 Регулирование сферы хранения газа в государствах – членах ЕАЭС

В соответствии с национальным законодательством государств – членов ЕАЭС, услуги по хранению природного газа относят к естественным монополиям только в Республике Казахстан и Республике Кыргызстан (Таблица 38).

Таблица 38 – Сферы естественных монополий государств – членов ЕАЭС в газовой области

Страна	Сфера естественных монополий в газовой области	Закон
Республика Армения	Услуги по транспортировке природного газа Услуги по распределению природного газа Услуги оператора системы газоснабжения	Закон Республики Армения от 21 марта 2001 г. №ЗР-148 «Об энергетике»
Республика Беларусь	Транспортировка газа по магистральным и распределительным трубопроводам	Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2002 г. №162-З «О естественных монополиях»
Республика Казахстан	Услуги по хранению, транспортировке товарного газа по соединительным газопроводам и (или) газораспределительным системам, эксплуатации групповых резервуарных установок, а также транспортировке сырого газа по соединительным газопроводам	Закон Республики Казахстан от 9 июля 1998 г. №272-I «О естественных монополиях и регулируемых рынках»
Кыргызская Республика	Транспортировка, распределение, хранение и продажа природного газа	Закон Кыргызской Республики от 8 августа 2011 года № 149 «О естественных монополиях в Кыргызской Республике»
Российская Федерация	Транспортировка газа по трубопроводам	Федеральный закон от 17 августа 1995 г. №147-ФЗ «О естественных монополиях»

Источник – Аналитический центр

Вопросы регулирования сферы хранения газа в государствах – членах ЕАЭС затрагиваются главным образом законодательством, регулирующим транспортировку газа (Таблица 39).

Таблица 39 – Законодательство государств-членов в сфере регулирования хранения газа

Страна	Закон
Республика Армения	Законодательство в данной области отсутствует
Республика Беларусь	Закон Республики Беларусь от 4 января 2003 г. №176-З «О газоснабжении» Закон Республики Беларусь от 9 января 2002 г. «О магистральном трубопроводном транспорте»
Республика Казахстан	Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 г. №532-IV ЗРК «О газе и газоснабжении» Закон Республики Казахстан от 22 июня 2012 г. №20-V ЗРК «О магистральном трубопроводе»
Кыргызская Республика	Закон Кыргызской Республики от 8 июня 1998 г. №77 «О нефти и газе»
Российская Федерация	Федеральный закон от 31 марта 1999 г. №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»

Источник – Аналитический центр

ПАО «Газпром» и его дочерние организации являются единственными компаниями, представляющими сферу хранения газа в трех из пяти государствах – членах ЕАЭС. Исключением являются Республика Казахстан, где владельцем и оператором ПХГ является АО «КазТрансГаз», а также Кыргызская Республика, где сфера хранения газа не развита (Таблица 40).

Таблица 40 – Компании и их функции в сфере хранения газа в государствах – членах ЕАЭС

Страна	Компания	Функции
Республика Армения	ЗАО «Газпром Армения»	Единственный владелец и оператор ПХГ
Республика Беларусь	ОАО «Газпром трансгаз Беларусь»	Единственный владелец и оператор ПХГ
Республика Казахстан	АО «КазТрансГаз»	Единственный владелец и оператор ПХГ
Кыргызская Республика	Сфера хранения газа не развита	Сфера хранения газа не развита
Российская Федерация	ПАО «Газпром»	Единственный владелец и оператор ПХГ

Источник – Аналитический центр

1.3.6 Ограничения доступа к хранению газа

Как правило условия для ограничения доступа к хранению газа возникают на рынке, на котором функционируют несколько поставщиков газа, один из которых является монопольным владельцем ПХГ. Монопольное право на управление и строительство ПХГ предоставляет компании – владельцу ПХГ определенную возможность ограничивать доступ к хранению газа путем установления условий доступа с учетом собственных интересов, используя свое доминирующее положение:

- завышение тарифов на хранение газа по сравнению с внутренними тарифами и тарифами для дочерних организаций;
- установление длительных сроков рассмотрения заявок на получение доступа к мощностям по хранению газа и принятия решений по ним;
- отсутствие в открытом доступе информации по условиям доступа к услугам по хранению газа и загруженности ПХГ;
- отказ в предоставлении доступа к услугам без оснований или на основании информации, проверить достоверность которой не представляется возможным (в условиях ограничения доступа к ней);
- выбор места размещения мощностей по хранению газа без учета интересов и потребностей других поставщиков газа.

Следует отметить, что определенные возможности для ограничения доступа сохраняются и при введении доступа на договорной основе в случае, если не обеспечен надлежащий уровень разделения вертикально-интегрированной компании на разные виды газового бизнеса. Более предпочтительным вариантом регулирования сферы хранения газа в случае совмещения функций по поставке газа и его хранению в рамках одной компании является обеспечение регулируемого доступа к хранению газа.

Доступ к хранению газа, в отличие от доступа к газотранспортной системе, не играет решающей роли в развитии конкуренции и повышении эффективности функционирования газового рынка. Тем не менее в определенных случаях хранение может выступать как в качестве прямого субститута транспортировки газа, так и в качестве дополнительной услуги.

Ранее было рассмотрено, что использование газовых хранилищ позволяет снизить необходимость в транспортировки газа по определенным маршрутам, что в свою очередь ведет к снижению спроса на услуги по транспортировке газа по ним. С другой стороны, использование хранилищ газа в период пикового спроса ведет увеличению объема прокачки газа по другим газопроводам, увеличивая спрос на услуги по транспортировке газа по ним. Таким образом

ограничение доступа к услугам по хранению газа можно в отдельных случаях можно рассматривать и как ограничение доступа на рынок.

Примером может служить наличие «узких мест» в газотранспортной инфраструктуре, обеспечивающей доступ к потребителям, а соответственно, и рынку может быть ограничен. В рамках конкурентного рынка такая проблема могла быть решена, например, посредством использования возможностей по хранению газа. Компания-производитель газа, доступ на рынок которой может быть осложнен из-за наличия инфраструктурных ограничений, могла бы воспользоваться услугами по хранению газа — осуществить закачку газа в хранилище во внепиковые периоды и отобрать его во время пиковых периодов.

В результате использование возможности по хранению газа позволит обойти инфраструктурное ограничение. Таким образом, ограничение доступа к услугам по хранению газа, который может быть осложнен как посредством установления завышенных тарифов на использование ПХГ, так и создания процедурных барьеров (сроки и условия заключения договоров), может расцениваться как ограничение доступа на рынок.

Описанную выше ситуацию можно считать крайним случаем, поскольку обычно доступ к хранению газа, в отличие от доступа к газотранспортной системе, не равнозначен доступу к рынку. Это обусловлено тем, что хранение газа является сопутствующей услугой.

1.3.7 Влияние ограничения доступа к хранению газа на отношения между участниками газовых рынков

Российский рынок газа характеризуется высокой степенью развития (по сравнению с другими государствами-членами ЕАЭС), а сфера хранения газа не уступает аналогам в США и Евросоюзе (по оперативным резервам и другим техническим характеристикам). Таким образом, опыт отношений в сфере хранения газа, которые сложились в России, может быть использован в рамках анализа возникновения проблем в рассматриваемой сфере.

В России монопольным правом на сооружение и эксплуатацию ПХГ обладает ПАО «Газпром», который одновременно является оператором газотранспортной сети страны. Доступ независимых производителей газа (далее – НПГ) к ПХГ осуществляется с разрешения «Газпрома» и по условиям (объем, тариф, сроки), определяемым компанией в одностороннем порядке. Доступ ПХГ «Газпрома» при отсутствии регулирования затрудняется.

Ограничение недискриминационного доступа к ПХГ, контролируемым «Газпромом», создает барьеры для осуществления гибких и надежных поставок газа НПГ. При этом влияние асимметричных возможностей доступа к инфраструктуре у разных участников рынка, снижается в условиях низкого спроса (наличие свободных мощностей) и растет при его увеличении.

Сложившиеся условия функционирования ПХГ в России создают также высокие риски возникновения недобросовестной ценовой конкуренции на российском рынке газа (по оценкам ФАС, уровень тарифов для НПГ превышал их значения для дочерних организаций «Газпрома» на 12% в 2010 году и 35% – в 2013 году).

Кроме того, НПГ выделяют следующие проблемы в сфере хранения газа:

- развитие системы ПХГ синхронизировано с добычными проектами «Газпрома» и не учитывают потребности других участников рынка;
- наличие у «Газпрома» возможности хранения газа в газотранспортной системе, которая отсутствует у НПГ;
- закачка и отбор газа и ПХГ осуществляется, исходя из приоритета потребностей «Газпрома».

С одной стороны, стороны монопольное управление российскими ПХГ, создает барьеры для развития конкуренции в газовой отрасли, а с другой стороны, является гарантом обеспечения энергетической безопасности (Таблица 41). Тем не менее сохранение монополии на ПХГ расходится с интересами не только НПГ, но и антимонопольных органов.

В настоящее время рассматриваются несколько вариантов решения сложившейся проблемы:

- строительство дублирующих мощностей для хранения газа независимыми производителями (возможны сложности в привлечении инвестиций для строительства, а также негативное влияние с точки зрения эффекта масштаба);
- выделение независимых операторов инфраструктуры ПХГ (может оказаться эффективным при организации по примеру нефтяной отрасли, однако возможно возникновение рисков бесперебойного обеспечения потребителей газом при отсутствии консолидации мощностей хранилищ во время чрезвычайных ситуаций);
- поэтапное установление определенного и регламентируемого законодательством доступа НПГ к ПХГ и введение регулируемых тарифов на их использование. Необходимо определение четких обязательств НПГ перед владельцем хранилищ в обеспечении стабильных операционных резервов для поддержания бесперебойных поставок потребителям (данный вариант учитывает интересы всех сторон рынка, однако требует высоких транзакционных и временных затрат на реализацию).

Таблица 41 – Сравнение монопольной и конкурентной форм организации сферы ПХГ

	Монополия	Конкурентная среда
Достоинства	сокращение издержек эксплуатации за счет эффекта масштаба; мобилизация всех мощностей ПХГ для обеспечения социальных гарантий поставок газа за счет сосредоточения всех хранилищ в одной компании	расширение географии распространения ПХГ с охватом большей части платежеспособных потребителей; обеспечение равных возможностей для всех участников рынка по осуществлению гибких и надежных поставок газа потребителям за счет большого количества хранилищ у разных поставщиков
Недостатки	узкая география охвата потребителей; риск использования монопольного положения для ограничения доступа и завышения тарифов на использование ПХГ независимыми производителями	высокая стоимость дублирующих мощностей; сложность координации усилий компаний и угроза отсутствия слаженной работы ПХГ в сложных погодных условиях или чрезвычайных ситуациях

Источник – Аналитический центр

1.3.8 Выводы

Доступ к хранению газа, в отличие от доступа к газотранспортной системе, не играет ключевой роли в развитии конкуренции и повышении эффективности функционирования газового рынка. Тем не менее как было проиллюстрировано на примере газового рынка России, доступ к газовым хранилищам может оказать определенное влияние на функционирование газового рынка.

Хранение газа является одним из инструментов обеспечения гибкости поставок газа. К альтернативным механизмам обеспечения гибкости поставок газа в зависимости от наличия соответствующих условий для их использования можно отнести:

- гибкое управление процессами по внутренней добыче газа (наличие возможностей по сокращению и (или) наращиванию добычи газа);
- использование развитой трансграничной газопроводной инфраструктуры для увеличения импорта газа (наличие свободных мощностей интерконнекторов, в том числе нескольких, с газотранспортными системами соседних стран);

– использование инфраструктуры по импорту газа в виде СПГ (наличие в стране регазификационных терминалов, а также свободных для покупки объемов СПГ[*]);
– управление спросом на газ (наличие крупных потребителей, которые могут существенно сокращать свое потребление в зависимости от сложившейся на рынке ситуации).

Базовое потребление газа в зависимости от статуса страны (экспортер или импортер) как правило удовлетворяется за счет внутренней добычи газа и импорта газа. Для регулирования неравномерностей потребления газа в случае отсутствия хранилищ газа страны либо наращивают импорт трубопроводного или сжиженного газа (импортеры) или внутреннюю добычу (экспортеры). Чистые экспортеры газа в случае отсутствия возможности нарастить добычу газа могут сокращать объемы экспорта. Тем не менее подземное хранение газа как правило является наиболее гибким и эффективным из указанных выше инструментов. Кроме того, следует отметить, что в случае импорта, дополнительные поставки газа в страну могут осуществляться за счет отбора газа из ПХГ, находящегося в соседней стране. Такая ситуация часто имеет место в странах Центральной и Западной Европы.

Что касается государств-членов ЕАЭС, то для них доступны главным образом такие инструменты как увеличение импорта (Республика Армения, Республика Беларусь, Кыргызская Республика) и внутренней добычи (Российская Федерация, Республика Казахстан).

К основным функциям, которые ПХГ выполняют в государствах-членах, следует отнести:

– регулирование сезонной неравномерности: удовлетворение возросшего сезонного спроса;
– создание резервов газа на случай форс-мажорных обстоятельств при добыче или транспортировке газа;
– создание долгосрочных резервов газа на случай резкого роста цен на газ;
– регулирование неравномерности и обеспечение надежности экспортных поставок газа.

Остальные функции практически не применяются в силу ненадобности или недостаточного уровня развития газовых рынков. Так, регулирование оптовых цен, а также отсутствие развитых инструментов торговли газом в государствах-членах ЕАЭС ведет к невозможности использования ПХГ для осуществления спекулятивных операций. Кроме того, существенным ограничением для проведения соответствующих операций является слабое развитие ПХГ, созданных в соляных

[*] Основная часть поставок СПГ, осуществляемых с действующих и строящихся заводов по сжижению газа, уже законтрактована и осуществляются по долгосрочным контрактам.

кавернах. Основная часть ПХГ, находящихся на территории государств-членов ЕАЭС, созданы на основе истощенных месторождений.

В странах, где в газовой отрасли функционируют вертикально-интегрированные компании, решения по инвестициям в инфраструктуру, используемую как для хранения газа, так и для его транспортировки, принимаются, как правило, исключительно из соображений и интересов головной компании (с учетом портфеля добывающих проектов компании и набора ее потребителей), что ограничивает гибкость деятельности других производителей газа, а следовательно, что в отдельных случаях может рассматриваться в качестве барьера для доступа на рынок.

Кроме того, создаются ограничения для доступа к услугам по хранению газа. Так, например, в России ограничение доступа к ПХГ выражается наличием у ПАО «Газпром» монопольного права на сооружение и эксплуатацию ПХГ. В результате доступ независимых производителей газа к ПХГ осуществляется с разрешения «Газпрома» и по условиям (объем, тариф, сроки), определяемым компанией в одностороннем порядке. Что касается других государств-членов, то в условиях отсутствия конкуренции между поставщиками газа на оптовых рынках Армении, Беларуси, Казахстана и Кыргызстана, данная проблема не стоит так остро.

С одной стороны, такая ситуация вела к определенной синергии между отдельными видами газового бизнеса, а также благоприятно сказывалась на энергетической безопасности страны, а с другой стороны, она могла провоцировать принятие инвестиционных решений по строительству избыточных мощностей и создавать барьеры для развития конкуренции. Аналогичная ситуация имеет место в государствах – членах ЕАЭС.

Рассмотренный опыт наднационального и национального регулирования сферы хранения газа в Европейском союзе и России свидетельствует о том, что наиболее эффективным инструментом регулирования с точки зрения развития конкуренции на газовых рынках является обеспечение процедуры недискриминационного и транспарентного доступа к инфраструктуре по хранению газа (Таблица 42). При этом в качестве целевой модели регулирования доступа к услугам по хранению газа предлагается использовать аналог модели регулируемого доступа (одной из двух моделей, используемых в ЕС), что обусловлено структурой и уровнем развития газовых рынков государств – членов ЕАЭС. Внедрение данной модели потребует следующих действий:

- установления четких и ясных правил внедрения процедуры недискриминационного доступа третьих сторон;
- предварительное утверждение методологии установления тарифов на услуги по хранению газа;

– обеспечения публикации тарифов и/или других условий доступа к услугам по хранению газа на постоянной основе.

Таблица 42 – Сравнение различных моделей предоставления доступа к услугам по хранению газа

	Регулируемый доступ	Доступ на договорной основе
Преимущества	Обеспечивает минимально необходимый уровень конкуренции при сохранении структуры вертикально-интегрированных компаний	Обеспечивает наиболее благоприятные условия для эффективного развития конкуренции в сфере по хранению газа и на рынке газа в целом
Недостатки	Наличие возможности создания перекосов на рынке газа: установление заниженных тарифов (снижение инвестиционной активности оператора ПХГ) или завышенных тарифов (дополнительные издержки для поставщиков газа и отрасли в целом)	Эффективность внедрения требует достаточно высокого уровня развития рынка газа: большое количество участников, а также выделение бизнеса по хранению газа из состава вертикально-интегрированных газовых компаний

Источник – Аналитический центр

Что касается дерегулирования сферы хранения газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС, то такой необходимости в настоящее время нет, что обусловлено недостаточно высоким уровнем развития газовых рынков государств-членов: хранение газа не играет ключевой роли в развитии конкуренции в силу действующих в государствах-членах моделей внутренних рынков. Такая необходимость может возникнуть в результате постепенной трансформации архитектуры газовой отрасли (выделение бизнеса по хранению газа из состава вертикально-интегрированных компаний и создание конкурентного рынка услуг по хранению газа) в государствах-членах и последующего за ней развития рынков газа (активное использование ПХГ для осуществления спекулятивных операций). В этом случае сохранение регулируемого доступа к услугам по хранению газа будет сдерживать развитие конкуренции на общем рынке газа.

1.4 Анализ влияния аффилированности поставщика газа и оператора ГТС на функционирование общего рынка газа ЕАЭС

Замечания Заказчика к части 4 Отчета:

Дополнительно проработать предложения по устранению негативных эффектов аффилированности поставщика и оператора газотранспортных систем с учетом, в том числе:

- *положений законодательства государств-членов о естественных монополиях (в части необходимости реализации принципа перехода от естественно-монопольных к конкурентным видам деятельности);*
- *перспектив (планов) государств-членов по трансформации структуры национальных вертикально интегрированных компаний;*
- *полномочий Комиссии (провести анализ права Союза) по принятию соответствующих решений (заключений, рекомендаций);*
- *необходимости создания процедуры (органов) досудебного разрешения споров (провести анализ права Союза по данному вопросу) (пункт 4.3 Отчета).*

1.4.1 Негативные эффекты аффиляции поставщика газа и оператора ГТС на функционирование газовых рынков

Возможность совмещения деятельности по добыче и реализации газа с предоставлением услуг по его транспортировке в рамках одной вертикально-интегрированной компании порождает конфликт интересов на рынке газа и как следствие создает благоприятные условия дискриминации независимых участников рынка. Благодаря управлению газотранспортной инфраструктурой вертикально-интегрированная компания получает возможность использовать ассиметричный доступ к ней в качестве инструмента недобросовестной конкуренции, в том числе для нивелирования потенциальных конкурентных преимуществ независимых участников рынка.

Выделим основные риски дискриминации независимых участников рынка со стороны вертикально-интегрированной компании:

- осуществление развития газотранспортной системы в интересах одного производителя газа – ее владельца (синхронизация со сроками реализации добычных проектов или развитием портфеля потребителей вертикально-интегрированной компании), которое не учитывает потребности других участников рынка и ограничивает возможности для его эффективного развития;

– завышение стоимости транспортировки газа независимых участников рынка и занижения стоимости транспортировки собственного газа (в том числе за счет непрозрачного управления маршрутами транспортировки газа в случае отсутствия возможности проверить реальную загрузку газотранспортных мощностей);

– ограничение гибкости поставок газа, в частности их оперативного увеличения, за счет длительных сроков рассмотрения заявок на получение доступа к газотранспортных мощностям и принятия решений по ним;

– вынуждение продажи независимых участников рынка своего газа на устье скважины (по заниженным ценам) с целью его дальнейшей перепродажи (в том числе с целью выполнения обязательств перед своими клиентами) путем ограничения доступа к потенциальным потребителям.

Вертикально интегрированные компании, совмещающие деятельность по добыче газа и предоставлении газотранспортных услуг, не заинтересованы в обеспечении свободного доступа к газотранспортной инфраструктуре, поскольку он способствует развитию конкуренции и может привести к снижению рыночной доли таких компаний.

Более того, вертикально-интегрированные компании, которые совмещают деятельность по добыче и реализации газа с предоставлением услуг по его транспортировке по газопроводам, существенно снижают ликвидность оптовых рынков газа, что создает барьеры для входа на них для новых участников рынка, а также расширения деятельности действующих независимых поставщиков газа. [31]

Совмещение добычи и реализации газа с управлением газотранспортной инфраструктурой создает благоприятные условия для использования вертикально-интегрированной компанией перекрестного субсидирования одних видов деятельности за счет других (например, поставок газа за счет услуг по транспортировке газа). Контроль одной организации над другой позволяет беспрепятственно осуществлять скрытые операций такого характера между аффилированными компаниями, представляющими различные виды газового бизнеса.

Рассмотренные выше риски, свидетельствуют о том, что газодобывающие компании, имеющие в своей собственности газотранспортную инфраструктуру, находятся в более выгодном положении, по сравнению с отдельными газодобывающими компаниями. Такая ситуация характеризуется наличием благоприятных условий для дискриминации независимых участников рынка со стороны вертикально-интегрированной компании. Дискриминация независимых участников рынка в свою очередь создает существенные барьеры для развития конкуренции на газовом рынке и его эффективного развития. [28]

1.4.2 Международный опыт решения проблем, связанных с аффилированностью поставщика газа и оператора ГТС

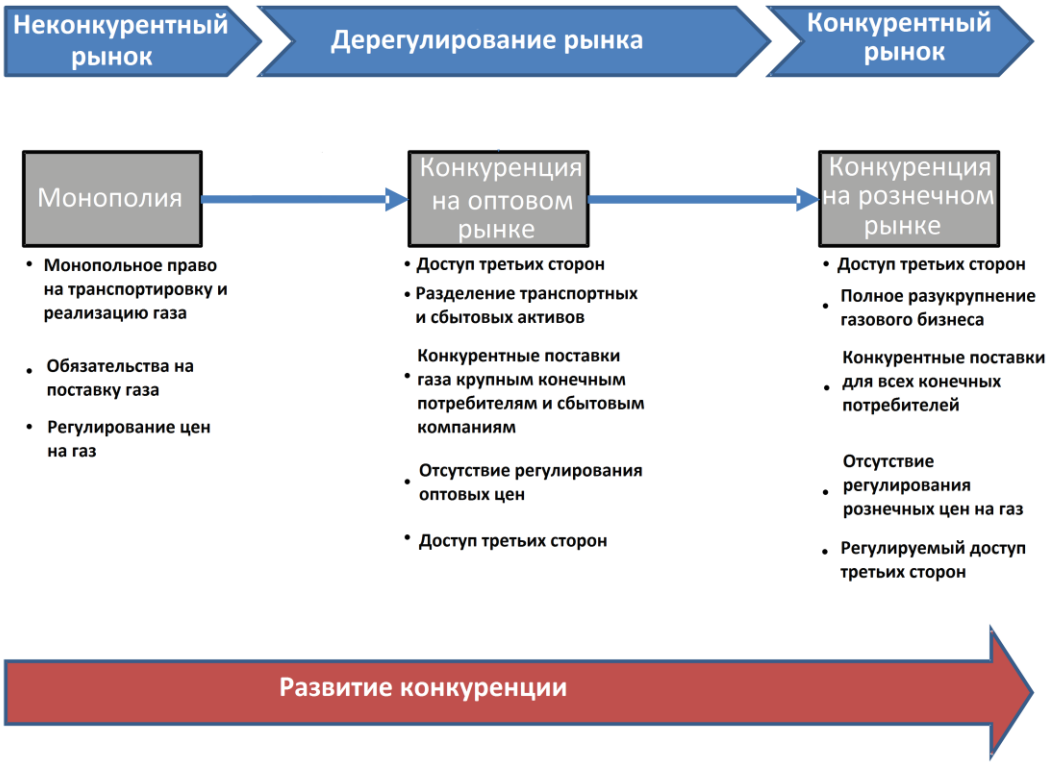
Рассмотрим опыт регулирования газовых рынков, которые характеризуются высокой степенью развития. Организационная структура и модели регулирования таких рынков в разных странах могут иметь определенных отличия. Тем не менее в основе их формирования лежат следующие общие принципы:

– наличие развитого комплекса нормативно-правовых актов, регулирующих газовые рынки;

– наличие одного или нескольких независимых органов, осуществляющих надзорные функции;

– наличие недискриминационного доступа всех участников газового рынка к оперативной, точной и транспарентной информации, предоставляемой операторами газотранспортных инфраструктуры.

Создание конкурентной среды на оптовых рынках газа основывается на отделении транспортировки газа от его сбыта, а также обеспечении доступа третьих сторон к газотранспортной инфраструктуре. Такой подход позволяет создать условия для осуществления конкурентных поставок газа крупным конечным потребителям (Рисунок 36).



Источник – Gas Pricing and Regulation. China’s Challenges and IEA Experience. IEA 2012

Рисунок 36 – Традиционный подход к развитию конкурентного рынка газа

Основная роль в предупреждении и (или) устранении негативных эффектов, возникающих при совмещении деятельности по осуществлению поставок газа и его транспортировки в рамках одной компании, отводится одному или нескольким регуляторам – органам, выполняющих надзорные функции. При этом необходимо обеспечить полную независимость такого органа. Так, должна быть обеспечена полная административная, финансовая и политическая независимость регулятора в первую очередь от влияния со стороны участников регулируемой отрасли.

Важно так выстроить институциональную структуру регулирующего органа, чтобы соблюдался баланс между независимостью и подотчетностью регулятора. Создание таких условий позволит регулятору проводить беспристрастную, транспарентную и объективную надзорную деятельность. Процессы регулирования должны быть актуальными, надежными, прозрачными и недискриминационными.

Регуляторы являются драйверами процессов по развитию конкурентных рынков газа. Поэтому создание соответствующих надзорных органов является неотъемлемым элементом эффективного процесса формирования конкурентного рынка газа. Примером может служить Федеральная комиссии по регулированию энергетики (FERC), созданная в США в 1935 году[*]. Еще одним регулятором, играющим важную роль в газовой сфере, выступает Федеральная торговая комиссия (FTC), отвечающая за соблюдение антимонопольного законодательства (создана в 2014 году).

Ключевая задача FERC – развитие единого общенационального газового рынка США. К основным функциям FERC относятся:

- содействие интегрированию удаленных регионов без собственных газовых месторождений газификации и участию в общенациональном рынке газа;
- определение методологии расчета тарифа на транспортировку по магистральным газопроводам (предоставление механизмов гибкости в определении тарифов);
- открытая публикация тарифов на транспортировку газа по магистральным трубопроводам всех газотранспортных компаний США;
- надзор в сфере строительства газотранспортной системы;
- мониторинг безопасности объектов газовой инфраструктуры;
- надзор за разделением функций региональных ГРО и сбытовых компаний.

Ключевая задача FTC в контексте регулирования газового рынка – поддержка конкуренции и недопущения установления монополии на оптовом и розничных рынках природного газа.

[*] Предшественником FERC была Федеральная электроэнергетическая комиссия (FPC), созданная в 1920 году, преобразованная в 1935 году в FERC.

Созданные в 1910-х – 2030-х годах в США регуляторы фактически возглавили процессы реформирования газового рынка США, которые стартовали в 1930-х гг. (Таблица 43).

Таблица 43 – Основные этапы развития рынка газа в США с 1930-ых по настоящее время

Этапы и законы	Содержание этапов
Первый этап: усиление регулирования рынка (1935 – 1978 годы)	
Закон о ходинговых компаниях в коммунальном хозяйстве, 1935 год	Закон подразумевал разделение функций газотранспортных компаний и региональных распределительных компаний, тем самым расширялась газовая отрасль и появлялись новые игроки на рынке
Закон о природном газе, 1938 год	Закон предполагал установление тарифов на транспортировку по газопроводам в сочетании с лицензированием мощностей новых трубопроводов. Закон также подразумевал то, что те производители, которые хотят экспортировать природный газ, должны получить лицензию на экспорт Департаменте энергетики США.
Закон Хоупа, 1944 год	Закон был направлен на обеспечение газотранспортным компаниям установления справедливых (не заниженных) тарифов
Второй этап: дерегулирование рынка (1978 – по настоящее время)	
Закон о политике в сфере природного газа, 1978 г.	Закон подразумевает создание общего рынка природного газа в США, начало либерализации цен на газ, а также основание организации по регулированию энергетических рынков Федеральную комиссию по энергетическим рынкам.
Закон о дерегулировании цен на газ, 1989 г.	Закон, отменивший государственное регулирование цены нетбэка (или на устье скважины), положивший начало дерегулированию ценообразования на газ
Указ № 636 Федеральной комиссии	Распоряжение разделяет транспортные и сбытовые функции, владельцам магистральных трубопроводов запрещено перепродавать природный газ). Решение разделило виды услуг по транспортировке и хранению, а также разрешило потребителям прерывать поставки, что позволило им выбирать наиболее выгодный маршрут доставки по независимым от нетбэка тарифам. Потребители на оптовом рынке имеют возможность покупать газ по спотовой цене (нетбэку) с прибавкой транспортных издержек.
Указ №. 717 Федеральной комиссии	Распоряжение усиливает надзор Федеральной комиссии за аффилиацией транспортных и сбытовых компаний на региональном уровне, способствуя выявлению сговоров между ними. В конечном итоге распоряжение ставит целью полное разделение транспортных и сбытовых функций на розничном рынке

Источник: EIA, FERC, NARUC, Аналитический центр

Еще одним примером может служить опыт ЕС, где были созданы два наднациональных квази-регулятора:

– Ассоциация по кооперации энергетических регуляторов (ACER). Организация координирует действия всех европейских регуляторов, а также издает сетевые кодексы и распоряжения, которые образуют правила поведения производителей и потребителей на общем рынке газа ЕС. В сфере тарифной политики ACER не регулирует тарифы или цены напрямую, однако ведет борьбу с недобросовестной конкуренцией, лицензирует строительство газопроводов и предоставляет информацию о тарифах для потребителей.

– Европейская сеть операторов газотранспортных систем (ENTSOG). Предоставляет информационные услуги в сфере использования европейской газотранспортной инфраструктуры, а также координирует поставки между европейскими операторами, что увеличивает прозрачность образования магистральных тарифов. Не занимается регулированием тарифо- или ценообразования.

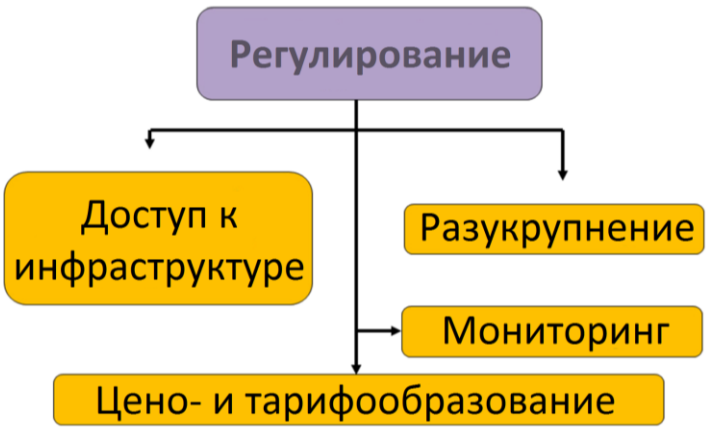
Международный опыт показывает, что в набор традиционных задач, за которые отвечают регуляторы, осуществляющие надзорные функции на газовых рынках, входят (Рисунок 37):

– обеспечение условий для осуществления разукрупнение газового бизнеса: отделение естественно-монопольных видов деятельности (транспортировка газа) от конкурентных (оптовые и розничные поставки газа);

– обеспечение условий для недискриминационного доступа третьих сторон к газотранспортной инфраструктуре;

– регулирование тарифов на услуги по транспортировке газа;

– осуществление мониторинга функционирования газового рынка в рамках отведенных полномочий.



Источник – Gas Pricing and Regulation. China’s Challenges and IEA Experience. IEA 2012

Рисунок 37 – Традиционные задачи регуляторов газовых рынков

Следует отметить, что с постепенным развитием конкуренции на рынке газа потребность в регулировании не исчезает. По-прежнему остается потребность в осуществлении регулирования естественно-монопольных видов деятельности операторов газотранспортной инфраструктуры.

Регулирование и мониторинг деятельности оператора газотранспортной инфраструктуры является необходимым условием обеспечения ее эффективного использования. Эффективность выполнения соответствующих задач регулятора зависят главным образом от наличия у него необходимого объема полномочий, которые позволят адекватно справляться со всеми возникающими в рамках функционирования газового рынка проблемами. Соответствующие полномочия надзорных органов, а также правила функционирования газовых рынков должны быть четко прописаны в основных нормативно-правовых актах, регулирующих газовые рынки. Эффективная нормативная правовая база является основой успешного развития газовых рынков. Работа по формированию такой нормативной правовой базы может растянуться на длительный период времени.

В США первые нормативно-правовые акты, нацеленные на реформирование газового рынка, были приняты в конце 1980-х гг.[*] В Евросоюзе первый аналогичный документ, так называемая Первая газовая директива (Директива 98/30/ЕС) была принята в 1998 году. Директива определила общие правила для внутреннего рынка газа. Дальнейшие направления либерализации газовых рынков государств – членов ЕС были определены в 2003 году посредством принятия Второй газовой директивы (Директива 2003/55/ЕС): отделение рынка товарного газа от рынка газотранспортных мощностей, разделение вертикально-интегрированных компаний, обеспечением доступа к газотранспортной инфраструктуре третьих сторон (принципы доступа к газотранспортным сетям и механизмы распределения мощностей, правила балансировки были прописаны в Регламенте № 1775/2005, принятом в 2005 году). Дальнейшим шагом стало предложение трех вариантов выделения транспортировки газа в отдельный бизнес (Директива 2009/73/ЕС)[†].

Международный опыт реформирования показывает, что базовым условием создания конкурентных отношений между участниками рынка газа является обеспечения недискриминационного доступа всех поставщиков газа (третьих сторон), удовлетворяющих необходимым техническим требованиям (например, качество газа) к газотранспортной инфраструктуре. Таким образом, обеспечение доступа третьих сторон к газотранспортной инфраструктуре является основной задачей газового регулятора.

---

[*] Закон о политике в сфере природного газа, 1978 г.

[†] Более подробно анализ опыта Европейского союза по реформированию газовых рынков государств-членов рассмотрен в разделе в 1.6.1.4.3.

Концепция доступа третьих сторон* к газотранспортной инфраструктуре подразумевает получение третьей стороной возможности ее использования для осуществления своей коммерческой деятельности. При этом ключевыми элементами обеспечения доступа третьих сторон к газотранспортной инфраструктуре являются процедуры определения и распределения свободных газотранспортных мощностей между участниками рынка, а также установления тарифов на их использование.

Данная концепция применялась в рамках формирования конкурентных рынков в США и Европе. Предоставление доступа третьих сторон к газотранспортной системе стало также одним из факторов существенного увеличения доли независимых производителей газа в России.†

Обеспечение доступа всех участников газового рынка к газотранспортной инфраструктуре требует от регулятора установления четких правил транспарентного, надежного и недискриминационного управления данной инфраструктурой. При этом уровень регулирования обычно зависит от модели управления газотранспортной инфраструктурой.

В настоящее время выделяют четыре основные модели организации управления газотранспортной инфраструктурой: вертикальная интеграция, имущественное разделение вертикально-интегрированной компании на отдельные виды газового бизнеса, а также модели независимых системных или транспортных операторов (Рисунок 38).

Имущественное разделение

Модель, предусматривающая имущественное разделение, заключается в полном отделении газотранспортной системы от компаний, занимающихся добычей или реализацией газа. Таким образом, газодобывающие и газосбытовые компании лишаются права владения газотранспортной инфраструктурой. Управление газотранспортной инфраструктурой в рамках данной модели осуществляет оператор газотранспортной системы. Реализация данной модели позволяет обеспечить равные условия для всех потребителей услуг по транспортировке газа без исключения

Независимый системный оператор

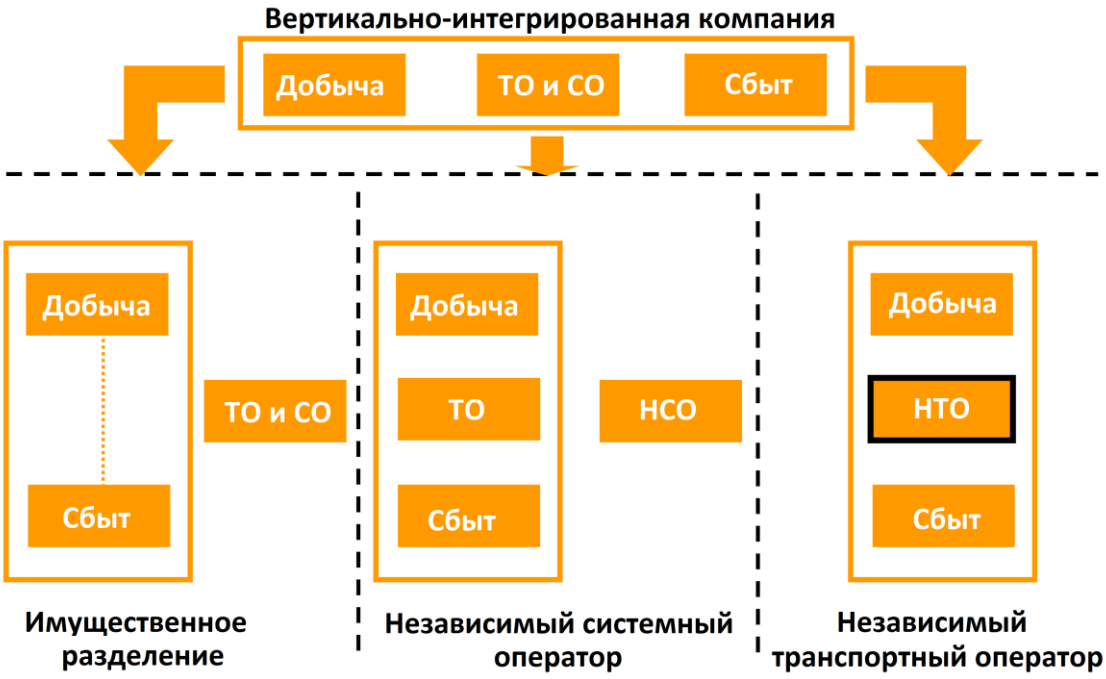
Данная модель предусматривает передачу функций управления газотранспортной инфраструктурой независимому системному оператору – управляющей компании, которая не была бы аффилирована с вертикально-интегрированной группой компаний по каким бы то ни было признакам. Право собственности на газотранспортную инфраструктуру остается у вертикально-интегрированной компании, однако оперативные управленческие решения (в том

---

* Независимые от вертикально-интегрированной компании, в состав которой входит оператор газотранспортной инфраструктуры, компании, осуществляющие добычу, импорт или сбыт газа.

† В настоящее время проблемы доступа к газотранспортной инфраструктуре стоят менее остро, чем раньше, в том числе из-за строительства новых газопроводов и снижения внутреннего спроса.

числе по ценообразованию и определению условий транспортировки газа) принимают управляющая компания в лице независимого системного оператора.



Источник – Gas Pricing and Regulation. China's Challenges and IEA Experience. IEA 2012

Рисунок 38 – Четыре модели организации управления газотранспортной инфраструктурой

Независимый транспортный оператор

Данная модель подразумевает наличие автономной, т.е. независимой с точки зрения оперативного управления, активов, кадровых ресурсов, существования отдельной юридического лица) транспортной организации внутри вертикально интегрированной газовой компании, подлежащей тщательному регулированию. Независимый транспортный оператор отвечает за обеспечение недискриминационного доступа к газопроводам и определяет порядок этого доступа, собирает платежи за предоставление услуг по транспортировке газа, осуществляет инвестиционное планирование развития газотранспортной инфраструктуры, отвечает за обеспечение ее надежного функционирования. С финансовой точки зрения независимый транспортный оператор ведет раздельный от остальных организаций, состоящих в составе вертикально-интегрированной компании, учет, а также обязан пользоваться услугами другой аудиторской компании. Независимый транспортный оператор должен иметь возможность самостоятельно осуществлять заимствования и в целом действовать на принципах самодостаточности, а отношения с вертикально-интегрированной компанией и ее аффилированными организациями должны быть предметом особого контроля регулятора.

Полное имущественное разделение газодобывающих, газосбытовых и газотранспортных активов позволяет избежать конфликта интересов со стороны вертикально-интегрированной

компании, которая не заинтересована в свободном доступе к газотранспортной инфраструктуре со стороны ее конкурентов – независимых участников рынка. Что касается двух альтернативных вариантов, то выбор в их пользу характеризуется менее очевидными стимулами как для недискриминационного доступа к сетям, так и для инвестиций в новую газотранспортную инфраструктуру. Обе модели позволяют вертикально-интегрированной компании в той или иной степени пользоваться значительными преимуществами владельца газотранспортных активов. Кроме того, они характеризуются дополнительными требованиями по обеспечению независимости оператора газотранспортной инфраструктуры от вертикально-интегрированной компании, ведет к усилению регулирования и надзорной деятельности со стороны регулятора.

Европейский опыт свидетельствует о том, что страны выбирают разные модели (Рисунок 39). Выбор определенной модели зависит в том числе от уровня развития рынка газа в стране.



Источник – ИНЭИ РАН

Рисунок 39 – Модели разделения газотранспортных операторов в странах ЕС

1.4.3 Предложения по устранению (предупреждению) возможных негативных эффектов

Проведенный анализ свидетельствует о том, что основная роль в предупреждении и (или) устранении негативных эффектов, возникающих при совмещении деятельности по осуществлению поставок газа и его транспортировки в рамках одной компании, отводится надзорным органам.

При этом базовым условием создания конкурентных отношений между участниками рынка газа является обеспечение недискриминационного доступа всех поставщиков газа (третьих сторон), удовлетворяющих необходимым техническим требованиям (например, качество газа) к газотранспортной инфраструктуре. Таким образом, обеспечение доступа третьих сторон к газотранспортной инфраструктуре является основной задачей газового регулятора.

В связи с этим предлагается до 1 января 2020 года разработать и согласовывать единые правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, для транспортировки газа, предназначенного для удовлетворения внутренних потребностей государств-членов (далее – единые правила доступа к газотранспортным системам).

После вступления в силу договора о формировании общего рынка газа правила доступа к газотранспортным системам государств-членов Союза должны буду определяться на основе его положений[*], которые обеспечат условия недискриминационного и прозрачного распределения между участниками общего рынка газа свободных мощностей газотранспортных систем государств-членов, используемого в рамках общего рынка газа Союза.

В целях обеспечения прозрачности и эффективности распределения свободных мощностей газотранспортных систем участники общего рынка газа Союза должны получить доступ к данным системы информационного обмена Союза (после ее создания).

Единые правила доступа к газотранспортным системам должны включать в себя положения, устанавливающие особенности взаимоотношений хозяйствующих субъектов общего рынка газа по следующим вопросам:

- порядок подключения к газотранспортным системам государств-членов;
- порядок предоставления доступа к газотранспортным системам государств-членов;
- права и обязанности потребителей услуг по транспортировке газа;
- права и обязанности операторов газотранспортных систем, оказывающих услуги по транспортировке газа;
- порядок заключения договоров на оказание услуг по транспортировке газа;
- порядок бронирования мощностей газотранспортных систем государств-членов;
- порядок и сроки подачи заявок на транспортировку газа;
- требования к форме заявки на предоставление доступа к газотранспортной системе государств-членов, ее содержанию и дополнительно прилагаемым документам, которые должны содержать сведения о соответствии газа техническим стандартам и

[*] Принципы доступа к газотранспортным системам и подземным хранилищам газа, расположенным на территориях государств-членов.

характеристиках транспортируемого газа, целях его использования, покупателе и продавце газа и другую информацию, относящуюся к транспортируемому газу;

- порядок подачи уточнений по объему закачиваемого и отбираемого газа (номинаций);
- порядок распределения свободных мощностей газотранспортной системы государства-члена, в том числе в случае отсутствия необходимого объема мощностей для удовлетворения всех поступивших заявок;
- порядок оплаты и предоставления неиспользованных забронированных мощностей;
- условия, при которых операторы газотранспортных систем вправе отказать в доступе к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, хозяйствующим субъектам государств-членов;
- порядок учета объемов и качества газа на входе и выходе из газотранспортной системы;
- порядок оплаты услуг по транспортировке газа и забронированных мощностей;
- особенности расчетов за услуги по транспортировке газа, поставляемого в рамках биржевых торгов;
- особенности предоставления услуг по транспортировке газа в случае чрезвычайных ситуаций;
- полномочия Комиссии, Совета по газовой инфраструктуре и Совета по рынку газа в вопросах доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов;
- решение споров в вопросах предоставления доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, и оказании услуг по транспортировке газа.

Кроме того, предлагается создание двух наднациональных органов:

- Совет по рынку газа Союза: оператор информационной системы (базы данных), которая будет включать сведения о внутреннем потреблении газа, о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств-членов ЕАЭС, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам

- Совет по газовой инфраструктуре Союза: оператором информационной системы (базы данных), которая будет включать сведения о технически возможных мощностях и свободных мощностях магистрального трубопроводного транспорта государств-членов Союза; о планах государств-членов Союза по текущим ремонтам, модернизации и строительству газотранспортной инфраструктуры, включая планы инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими

странами (по газотранспортной инфраструктуре, которая влияет на функционирование общего рынка газа Союза)

Совет по рынку газа Союза предлагается наделить следующими общими функциями:

– оценка регулирующего воздействия отдельных мер политики государств-членов и ЕАЭС в газовой отрасли;

– вынесение рекомендаций в адрес ЕЭК и уполномоченных органов государств-членов по вопросам реализации Программы;

– организация присоединения новых государств-членов к общему рынку газа;

– мониторинг индикаторов развития общего рынка газа;

– сбор предложений, выработка и утверждение согласованных предложений по Плану мероприятий Программы;

– сбор предложений, выработка и утверждение согласованных предложений по мерам регулирования общего рынка газа;

– иные функции, предусмотренные Программой или нормативными правовыми актами ЕАЭС.

Совет по рынку газа Союза планируется также наделить специальными полномочиями в отдельных аспектах (подробнее см. в разделе 1.6.1 данной научно-исследовательской работы).

Совет по газовой инфраструктуре предлагается наделить следующими общими функциями:

– разработка проектов нормативно-правовых документов по единым правилам доступа к газотранспортным системам на территории государств-членов;

– разработка предложений по гармонизации регулирования функционирования газотранспортных систем государств-членов и по унификации нормативно-технической документации;

– разработка механизмов для развития мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, в целях общего рынка газа Союза.

Совет по газовой инфраструктуре Союза планируется также наделить специальными полномочиями в отдельных аспектах (подробнее см. в разделе 1.6.1 данной научно-исследовательской работы).

1.4.4 Основания для реализации предложений по устранению (предупреждению) возможных негативных эффектов

Предлагаемые меры не противоречат Концепции формирования общего рынка газа ЕАЭС и Договору о ЕАЭС (Таблица 44). Так, разработка единых правил доступа к газотранспортным системам государств-членов предусмотрена положениями Договора о ЕАЭС и Концепции формирования общего рынка газа ЕАЭС.

Что касается создания двух наднациональных органов (Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза), то основанием для их создания служат положения Концепции формирования общего рынка газа ЕАЭС, которые предусматривают возможность создания органов общего рынка газа Союза (советы руководителей государственных органов государств-членов рабочие группы, специальные комиссии).

Еще одним основанием для создания Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза являются пункты 3, 7, 14, 46-47 Приложения №1 к Договору о ЕЭАС, которые устанавливают полномочия Комиссии по созданию консультативных органов для проведения консультаций по отдельным вопросам, принятие решений по которым относится к компетенции Комиссии.

Таблица 44 – Структура газотранспортного сегмента в государствах-членах ЕАЭС

Мера	Основание
Разработка и согласование единых правил доступа к газотранспортным системам	Договора о ЕАЭС (статья 104) Концепции формирования общего рынка газа ЕАЭС (Разделы III, IV)
Создание Совета по рынку газа Союза	Концепции формирования общего рынка газа ЕАЭС (Раздел X) Приложения №1 к Договору о ЕЭАС (пункты 3, 7, 14, 46-47)
Создание Совета по газовой инфраструктуре Союза	Концепции формирования общего рынка газа ЕАЭС (Раздел X) Приложения №1 к Договору о ЕЭАС (пункты 3, 7, 14, 46-47)

Источник – Аналитический центр

Реализация предложенных мер совместима с положениями законодательства государств-членов о естественных монополиях. Так, транспортировку природного газа по магистральным трубопроводам относят к естественным монополиям во всех государствах – членах ЕАЭС. Тем не менее разработка единых правил доступа к газотранспортным системам государств-членов потребует унификация* национального законодательства в сфере регулирования правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территории государств-членов (Таблица 45).

* Подробнее смотреть пункт 1.6.1.4 данной научно-исследовательской работы.

Таблица 45 – Законодательство государств – членов ЕАЭС в сфере регулирования естественных монополий и транспортировки газа по магистральным трубопроводам

Страна	Законодательство в сфере регулирования естественных монополий	Законодательство в сфере регулирования транспортировки газа по магистральным трубопроводам
Республика Армения	Закон Республики Армения от 21 марта 2001 г. №ЗР-148 «Об энергетике»	Законодательство в данной области отсутствует
Республика Беларусь	Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2002 г. №162-З «О естественных монополиях»	Закон Республики Беларусь от 4 января 2003 г. №176-З «О газоснабжении» Закон Республики Беларусь от 9 января 2002 г. «О магистральном трубопроводном транспорте»
Республика Казахстан	Закон Республики Казахстан от 9 июля 1998 г. №272-I «О естественных монополиях и регулируемых рынках»	Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 г. №532-IV ЗРК «О газе и газоснабжении» Закон Республики Казахстан от 22 июня 2012 г. №20-V ЗРК «О магистральном трубопроводе»
Республика Кыргызстан	Закон Кыргызской Республики от 8 августа 2011 года № 149 «О естественных монополиях в Кыргызской Республике»	Закон Кыргызской Республики от 8 июня 1998 г. №77 «О нефти и газе»
Российская Федерация	Федеральный закон от 17 августа 1995 г. №147-ФЗ «О естественных монополиях»	Федеральный закон от 31 марта 1999 г. №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»

Источник – Аналитический центр

Кроме того, реализация предложенных мер позволит одновременно сохранить действующую структуру газовой отрасли в государствах-членах и создать условия для развития определенного уровня конкуренции. Так, в настоящее время газовые рынки всех государств – членов ЕАЭС характеризуются наличием аффиляции между поставщиком газа и оператором ГТС. При этом в настоящее время только одно государство-член (Российская Федерация) имеет заваленные среднесрочные планы по выделению газотранспортного сегмента из структуры вертикально-интегрированной газовой компании (ПАО «Газпром»). Так, возможность проработки модели дальнейшего функционирования рынка газа с учетом складывающихся рыночных,

социально-экономических и политических условий, а также принятие решений по дальнейшим институциональным условиям развития рынка предусмотрена проектом Генеральной схемы развития газовой отрасли Российской Федерации до 2035 г.

Таблица 46 – Структура газотранспортного сегмента в государствах-членах ЕАЭС

	Оператор ГТС	Аффиляция поставщика газа и оператора ГТС	Планы по реформированию газовой отрасли
Республика Армения	ЗАО «Газпром Армения»	+	-
Республика Беларусь	ОАО «Газпром трансгаз Беларусь»	+	-
Республика Казахстан	АО «КазТрансГаз»	+	-
Кыргызская Республика	ОсОО «Газпром Кыргызстан»	+	-
Российская Федерация	ПАО «Газпром»	+	+/-

Источник – Аналитический центр

1.4.5 Процедура досудебного урегулирования споров

Споры, связанные с толкованием и (или) применением положений международного договора о формировании общего рынка газа ЕАЭС предлагается решать в досудебном порядке путем консультаций и переговоров в соответствии с пунктами 43-45 Статута Суда ЕАЭС (приложение №2 к Договору о ЕАЭС). Более упрощенный по сравнению с судебной процессуальной формой обеспечивает оперативность реагирования досудебных органов на отклонения от нормального развития правоотношений.

В соответствии с пунктами 43-45 Статута Суда ЕАЭС (приложение №2 к Договору о ЕАЭС), спор не может быть принят к рассмотрению Суда ЕАЭС без предварительного обращения заявителя к государству-члену или Комиссии для урегулирования вопроса в досудебном порядке путем консультаций, переговоров или иными способами, предусмотренными Договором о ЕАЭС и международными договорами в рамках Союза, за исключением случаев, прямо предусмотренных Договором.

В случае недостижения согласия в течение трех месяцев с даты направления одной стороной спора другой стороне спора официальной письменной просьбы о проведении консультаций и переговоров, если иной срок не предусмотрен Статутом Суда ЕАЭС (приложение № 2 к настоящему Договору), спор может быть передан любой из сторон спора на рассмотрение

в Суд ЕАЭС, если сторонами спора не достигнута договоренность об использовании иных механизмов его разрешения.

Предлагается предусмотреть возможность привлечения Совета по рынку газа Союза к урегулированию вопросов, связанных с положениями международного договора о формировании общего рынка газа ЕАЭС, в досудебном порядке путем консультаций и переговоров между Комиссией и заявителем.

В соответствии со Статутом Суд ЕАЭС рассматривает споры, возникающие по вопросам реализации Договора, международных договоров в рамках Союза и (или) решений органов Союза:

1) по заявлению государства-члена:

– о соответствии международного договора в рамках Союза или его отдельных положений Договору;

– о соблюдении другим государством-членом (другими государствами-членами) Договора, международных договоров в рамках Союза и (или) решений органов Союза, а также отдельных положений указанных международных договоров и (или) решений;

– о соответствии решения Комиссии или его отдельных положений Договору, международным договорам в рамках Союза и (или) решениям органов Союза;

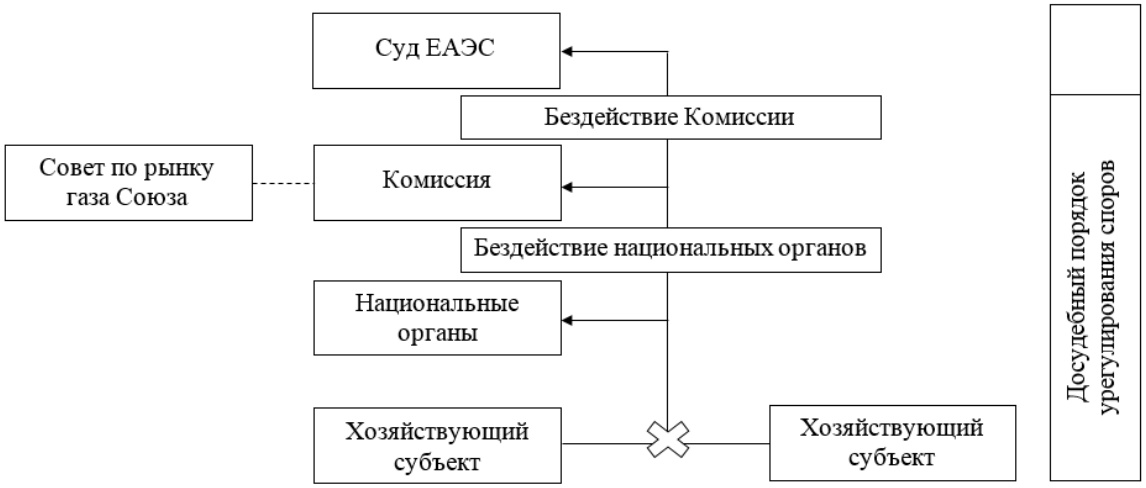
– об оспаривании действия (бездействия) Комиссии;

2) по заявлению хозяйствующего субъекта:

– о соответствии решения Комиссии или его отдельных положений, непосредственно затрагивающих права и законные интересы хозяйствующего субъекта в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, Договору и (или) международным договорам в рамках Союза, если такое решение или его отдельные положения повлекли нарушение предоставленных Договором и (или) международными договорами в рамках Союза прав и законных интересов хозяйствующего субъекта;

– об оспаривании действия (бездействия) Комиссии, непосредственно затрагивающего права и законные интересы хозяйствующего субъекта в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, если такое действие (бездействие) повлекло нарушение предоставленных Договором и (или) международными договорами в рамках Союза прав и законных интересов хозяйствующего субъекта.

Ниже (Рисунок 40) представлена схема участия хозяйствующего субъекта общего рынка газа ЕАЭС в процессе урегулирования споров.



Источник – Аналитический центр

Рисунок 40 – Схема участия хозяйствующего субъекта общего рынка газа ЕАЭС в процессе урегулирования споров

1.5 Анализ нормативных правовых актов государств – членов ЕАЭС, регулирующих вопросы ценообразования на газ, включая анализ уровней цен на газ в государствах – членах, и выработка подходов к определению критериев признания выполненным мероприятия по поддержанию рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств – членов ЕАЭС

Замечания Заказчика к части 5 Отчета:

- *По части 5 Отчета дополнить сравнительным анализом, особенностями регулирования и соответствующими выводами. Также дополнить подробной информацией по вопросу выработки подходов к определению критериев признания выполненными мероприятий по поддержанию рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа (проблематика вопроса, научно-обоснованные предложения, пути решения проблемы).*

1.5.1. Анализ нормативных правовых актов, регулирующих вопросы ценообразования на газ в государствах-членах Союза

1.5.1.1. Республика Армения

В Республике Армения цены на газ устанавливаются на оптовом и розничном уровнях.

Оптовый рынок в Республике Армения носит характер трансграничных поставок газа из России (контракт между ПАО «Газпром» и ЗАО «Газпром Армения») и из Ирана (поставки газа на Ереванскую ТЭЦ).

Поставки газа из России в Армению регламентируются межправительственными соглашениями, а осуществляются на основе договорных отношений между ПАО «Газпром» и ЗАО «Газпром Армения» (до 2014 года – ЗАО «АрмРосгазпром»).

Базовые принципы взаимоотношений стран заложены в следующих межправительственных соглашениях:

- Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Армения от 29 августа 1997 года,
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о поощрении и взаимной защите капиталовложений от 15 сентября 2011 года,
- Декларация о союзническом взаимодействии между Российской Федерацией и Республикой Армения, ориентированном в XXI век, от 26 сентября 2000 г.

Оптовые цены на газ

Оптовые цены на российский газ устанавливаются в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения от 2013 года.

На иранский газ поставки осуществляются по бартерной схеме (обмен газа, поставляемого на отдельную электростанцию Республики Армения, на электроэнергию, возвращаемую в Иран), потому далее будут рассмотрены принципы ценообразования на российский газ.

Указанное межправительственное соглашение между Россией и Арменией определяют, что цена на газ для Республики Армения – это цена на газ, поставляемый для удовлетворения внутренних потребностей Республики Армения, сформированная на границе Грузии с Республикой Армения.

В 2013 году цена на российский газ для Республики Армения задается по формуле на основе базовой цены на газ, которая является фиксированным значением (189 долл./тыс. куб. м. – в Соглашении, 165 долл./тыс. куб. м – в Протоколе о внесении изменений в 2015 году), и уровня вывозной пошлины на газ. После цена на газ текущего года определяется путем индексации цены 2013 года (более подробно – Таблица 47).

Величина индекса – средневзвешенное значение изменения цены на газ в Оренбургской области (вес – 0,65) и величины инфляции (вес – 0,35).

При этом в 2015 и 2016 годах были подписаны Протоколы о внесении изменений в Соглашение, в соответствии с которыми цена на газ для Республики Армения в 2015 и 2016 годах определялась в качестве фиксированных величин (165 дол./тыс. куб. м – в 2015 году, 150 долл./тыс. куб. м – с 1.04.2016 по 31.12.2016).

Таблица 47 – Влияние межправительственных соглашений на ценообразование на газ в Республике Армения

Соглашение	Положения о ценообразовании
(1) Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения от 2 декабря 2013 г. (1.1. Протокол о внесении изменений в Соглашение (от 07.09.2015) (1.2. Протокол о внесении изменений в Соглашение (от 07.04.2016)	1) Соглашение действует 5 лет с даты подписания или до прекращения действия Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условии купли-продажи акций и дальнейшей деятельности ЗАО «АрмРосгазпром» от 02.12.2013; 2) цена на газ для Республики Армения – цена на газ, поставляемый для удовлетворения внутренних потребностей Республики Армения, сформированная на границе Грузии с Республикой Армения; 3) до 31.12.2013 – формула (P=Po/(1-T)), после 2013 года и до 31.12.2018 будет производиться индексация установленной в 2013 году цены; 4) базовая цена на газ (Po) – цена на газ для Республики Армения, равная 189 долларам США за 1 тыс. куб. м.; 5) T – размер вывозной пошлины, деленный на 100, определяемый в соответствии с Соглашением (4) из данной таблицы; 6) при расчете средневзвешенного индекса учитывается изменение регулируемых оптовых цен на газ, добываемый ОАО «Газпром», для потребителей в Оренбургской области (регулируемая цена для прочих потребителей, выраженная в рублях) и величина инфляции (по данным Бюро статистики труда Департамента труда США). Веса, используемые в индексе – 0,65 и 0,35 соответственно; 7) в протоколе (1.1.) цена на газ для Республики Армения была определена как фиксированное значение и составила 165 долл./тыс. куб. м. (с 01.01.2015 по 31.12.2015); 8) в протоколе (1.2.) цена на газ для Республики Армения была определена как фиксированное значение и составила 150 долл./тыс. куб. м. (с 01.04.2016 по 31.12.2016); 9) Соглашение (1) учитывает положения статьи 5 Соглашения (4) данной таблицы.
(2) Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности закрытого акционерного общества «АрмРосгазпром» от 2 декабря 2013 г.	1) ЗАО «АрмРосгазпром» (далее – ЗАО «Газпром Армения») на 100% перешел в собственность ОАО «Газпром» с 2014 года; 2) исключительное право ЗАО «Газпром Армения» на импорт газа, поставляемого с территории Российской Федерации, предназначенного для потребителей Республики Армения; 3) наличие стабилизационной оговорки (до 31.12.2043) – защищает ОАО «Газпром» от изменений в законодательстве Республика Армения; 4) ценообразование на газ на оптовом и розничном рынках газа – см. Соглашение (1) и приложение данному Соглашению (3).

Продолжение Таблица 47

Соглашение	Положения о ценообразовании
(3) Порядок установления уполномоченным органом Республики Армения цены на природный газ и электроэнергию, реализуемые закрытым акционерным обществом «АрмРосгазпром» потребителям Республики Армения (приложение к Соглашению от 02.12.2013)	1) Принципы формирования регулируемых тарифов на природный газ сформированы в Законе об энергетике Республика Армения, в методике расчета регулируемых тарифов в области газоснабжения. 2) Тарифы на природный газ, реализуемый ЗАО «Газпром Армения» потребителям: – цена приобретения ЗАО «Газпром Армения» природного газа на границе Грузии и Республики Армения, сформированная в рамках контракта между ОАО «Газпром» и ЗАО «Газпром Армения»; – затраты ЗАО «Газпром Армения» (операционные, амортизационные отчисления, налог на прибыль, возврат инвестиций, экономически обоснованная прибыль); – необходимая выручка определяется одновременно на реализацию природного газа и электроэнергии ЗАО «Газпром Армения» (затраты на генерацию, транспортировку, эксплуатацию и хранение, распределение, диспетчеризацию (оператор системы газоснабжения)); – внутренняя норма доходности = 9% годовых в реальном выражении за 20 летний горизонт расчета – расчеты – в армянских драмах; – источник данных для расчетов – бюджет (финансовый план) ЗАО «Газпром Армения».
(4) Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в сфере поставок природного газа, нефтепродуктов и необработанных природных алмазов в Республику Армения от 2 декабря 2013 г.	1) утверждение индикативных балансов внутреннего потребления газа в Армении (на год вперед). В этих объемах Россия не взимает вывозные таможенные пошлины на газ (действует до 31.12.2015). Сверх установленного объема – взимание пошлин в соответствии с законодательством Таможенного союза; 2) реэкспорт беспошлинных поставок запрещен (иначе – компенсация в российский бюджет); 3) осуществляется ежеквартальный учет условно начисленных таможенных пошлин (по кодам ТН ВЭД ТС); 4) платежи – в долларах США.

Источник – Аналитический центр по данным двусторонних соглашений между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения

Розничные цены на газ

Розничные цены ЗАО «Газпром Армения» формируются фактически как надбавка к оптовой цене в соответствии с приложением к Соглашению об «Армросгазпроме» от 2013 года (Таблица 48). При этом в приложении к Соглашению отмечается, что принципы формирования регулируемых тарифов на природный газ сформированы в соответствии с законодательством Республики Армения.

Основной нормативный акт (Таблица 48), определяющий принципы ценообразования на газ и тарифного регулирования в газовой сфере в Республике Армения, – Закон Республики Армения «Об энергетике» от 07.03.2001 (далее – Закон об энергетике Республики Армения). В соответствии с данным законом, установление регулируемых тарифов является одним из основных средств регулирования в области энергетики (статья 10).

Тариф в Законе об энергетике Республике Армения определяется как «цена, установленная в соответствии с настоящим Законом для *продажи единицы* электрической энергии и (или) мощности, тепловой энергии и *природного газа*, *на услуги, оказываемые посредством лицензированной в сфере энергетики деятельности* (за исключением деятельности по строительству или реконструкции и экспорту)».

В газовой отрасли к услугам, оказываемым посредством лицензирования, относится деятельность по передаче (транспортировке) и распределению природного газа, осуществлению услуг операторов систем газоснабжения, деятельность по строительству и реконструкции в сфере природного газа передающих (транспортирующих) или распределительных сетей, деятельность по экспорту и импорту природного газа (статья 23 закона об энергетике Республики Армения).

Таким образом, в Республике Армения тарифному регулированию подвержены как цены на природный газ, так и услуги по его транспортировке, распределению, а также услуги операторов систем газоснабжения. О регулировании услуг по подземному хранению природного газа в Законе об энергетике Республики Армения информации не приводится.

Тарифное регулирование осуществляется на основе заданных принципов, которые в целом не противоречат целям и задачам формирования общего рынка газа ЕАЭС. К таким принципам относятся (статья 9 Закона об энергетике Республики Армения):

– осуществление регулирования самостоятельным органом в пределах полномочий, делегированных законом;

– обеспечение прозрачности регулирования для общества;

– исключение дискриминации в отношении потребителей или какого-либо лицензированного лица;

– соблюдение баланса интересов потребителей и лиц, осуществляющих деятельность в сфере энергетики;

– коллегиальность принятия решений регулирующего органа;
– ограничение сферы регулирования параллельно развитию конкурентного рынка.

Данные принципы пересекаются с положениями Закона Республики Армения «Об органе по регулированию общественных услуг» от 25.12.2003, который регулирует общественную сферу Республики Армения в целом (к ней относятся область энергетики, водная система и область телекоммуникаций).

Регулирование и установление тарифов, в том числе в газовой отрасли, осуществляет уполномоченный орган – Комиссия по регулированию общественных услуг Республики Армения. В сфере тарифного регулирования газовой отрасли в ее полномочия входит (статьи 17 и 19 Закона об энергетике Республики Армения):

– установление регулируемых тарифов на природный газ, на оказание услуг по передаче (транспортировке), распределению природного газа, услуг системного оператора, а также установление максимальных тарифов на импорт природного газа;
– требование у лицензированных лиц и лиц, подавших заявку на получение лицензии, предоставление всех тех сведений и данных, которые необходимы для установления тарифов;
– изучение представленных лицензированными лицами инвестиционных программ развития, принятие постановления по включению (полному или частичному) или отказу от включения инвестиций в последующие тарифы;
– публикация информации о прогнозируемых тарифах на природный газ на будущий год.

При формировании тарифов на природный газ, а также на услуги в газовой сфере, Комиссия по регулированию общественных услуг Республики Армения ориентируется на затратный метод тарифного регулирования и учитывает следующие статьи расходов (статья 21):

– издержки на обоснованную эксплуатацию и содержание, износ основных средств и амортизации нематериальных активов, необходимой для осуществления лицензионной деятельности согласно условиям лицензии;
– размер разумной прибыли;
– расходы на обслуживание обоснованных кредитов;
– обоснованные и необходимые страховые издержки;
– обоснованные расходы, необходимые для обеспечения природоохранных норм;
– обоснованные технические и коммерческие потери;
– иные обоснованные и необходимые расходы, предусмотренные законодательством.

Тарифы являются дифференцированными, что может зависеть от объемов потребления, времени года, вида услуг, условий подключения.

Сроки установленных тарифов в общем случае не могут быть менее 6 месяцев, может быть установлен долгосрочный тариф. Тариф может быть установлен как в виде числового значения, так и в виде формулы, которая зависит от определенных величин.

Комиссия по регулированию общественных услуг Республики Армения разрабатывает методологию расчета тарифов, основываясь на сформулированных выше принципах (методика расчета регулируемых тарифов в области газоснабжения). Кроме того, Комиссия по собственной инициативе может пересмотреть тариф и установить новый согласно установленной ею процедуре (в зависимости от результатов деятельности регулируемой организации, качества услуг, результатов реализации инвестиционной программы).

Регулируемая организация также может инициировать процедуру пересмотра тарифа, но в отличие от предыдущего случая не может повлиять на результаты такого пересмотра. В случаях нарушения требований Закона об энергетике Республики Армения, Комиссия имеет право снизить тарифы регулируемой организации (в рамках установленной процедуры) – статья 42 Закона об энергетике Республики Армения.

При этом отмечается, что тарифы носят предельный характер в рамках текущего периода регулирования, так как регулируемая организация может продавать «природный газ или оказывать лицензированные услуги по более низким тарифам, чем установленные Комиссией, с условием, что лицензированная деятельность не подвергается или не будет подвергаться опасности и (или) она не направлена на приобретение монопольного статуса на рынке, и если это понижение производится за счет прибыли лицензированного лица.

В случае такого снижения тарифов Комиссия при установлении новых тарифов не учитывает возможные убытки лицензированного лица вследствие снижения тарифов» (статья 22 Закона об энергетике РА).

Таблица 48 – Основные положения, касающиеся вопросов ценообразования на газ в Республике Армения (на основе анализа соответствующих нормативных правовых документов)

Критерий	Характеристика
Оптовые цены на газ	
Структура оптового рынка (поставщиков и потребителей)	Основа оптового рынка – отношения, связанные с закупкой газа в ходе трансграничных поставок: 1) Ереванская ТЭЦ (с 2016 года ЗАО «Энергаимпекс») покупает газ в Иране для производственных нужд. 2) ЗАО «Газпром Армения» покупает российский газ у ПАО «Газпром» для дальнейшей его продажи на розничных рынках (около 80% поставок оптового рынка).
Принцип ценообразования на газ	Индексация базовой цены по определенным правилам (см. выше) или назначение новой фиксированной цены в рамках дополнения межправительственного соглашения
Структура цены на газ	В настоящее время – фиксированное значение, заданное при изменении межправительственного соглашения
Уровень оптовых цен на газ (2016 год)	150 долл./тыс. куб. м (цена на газ на границе Армении с Грузией)
Основные нормативные правовые акты	– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения от 2 декабря 2013 г.
Уполномоченные органы исполнительной власти, участвующие в процессе регулирования	– Министерство энергетики и природных ресурсов Республики Армения – Министерство энергетики Российской Федерации – Комиссия по регулированию общественных услуг Республики Армения
Планы по изменениям системы ценообразования на газ	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения от 2 декабря 2013 г. или аналогичное ему соглашение будет отменено с вступлением в силу Международного договора о формировании общего рынка газа Союза (до 1 января 2025 года)
Цены на газ на экспорт	
Ценообразование	Газ не экспортируется.

Продолжение Таблица 48

Критерий	Характеристика
Тариф на транспортировку газа по газопроводам в Республике Армения (распределение)	
Организация	Транспортировкой газа занимается дочернее общество ЗАО «Газпром Армения» - ООО «Трансгаз» (на основе лицензии)
Принцип тарифного регулирования	Тарифное регулирование. Затратный метод.
Основные нормативные правовые акты	– Закон Республики Армения «Об энергетике» от 07.03.2001; – Закон Республики Армения «Об органе по регулированию общественных услуг» от 25.12.2003; – Закон Республики Армения «О лицензировании» от 30.05.2001; – Постановление комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения № 23.09.2015 «О продлении срока действия лицензии № 0111 ООО „Трансгаз“ на транспортировку природного газа»; – Постановление комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения № 23.09.2015 «О продлении срока действия лицензии № 0110 закрытого акционерного общества „Газпром Армения“ на услуги оператора системы поставок газа»; – Постановление комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения № 31а 10.03.06 «Об установлении тарифов для оператора системы газоснабжения и распределения природного газа».
Уполномоченные органы исполнительной власти	– Комиссия по регулированию общественных услуг Республики Армения
Планы по изменениям системы регулирования	Отсутствуют
Услуги ПХГ	
Ценообразование	Услуги ПХГ отдельно не регулируется
Цены на газ на розничных рынках Республики Армения	
Принцип ценообразования на газ	Тарифное регулирование. Тариф определяется на основе необходимого дохода, формируемого в целом для организации на основе затратного метода (ежегодное утверждение размера НД)
Структура цен на газ	Цена импортируемого из России газа, текущие затраты, норма прибыли и размер возврата инвестиций ЗАО «Газпром Армения»

Продолжение Таблица 48

Критерий	Характеристика
Уровень цен на газ (2016 год)	– население – 308,4 долл./тыс. куб. м – промышленность – 257,6 долл./тыс. куб. м
Основные нормативные правовые акты	– Закон Республики Армения «Об энергетике» от 07.03.2001; – Закон Республики Армения «Об органе по регулированию общественных услуг» от 25.12.2003; – Закон Республики Армения «О лицензировании» от 30.05.2001; – Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности закрытого акционерного общества «АрмРосгазпром» от 2 декабря 2013 г.; – Порядок установления уполномоченным органом Республики Армения цены на природный газ и электроэнергию, реализуемые закрытым акционерным обществом «АрмРосгазпром» потребителям Республики Армения (приложение к Соглашению от 02.12.2013) – Постановления комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения № 139Ա 31.05.2016 «Об утверждении тарифов на природный газ, поставляемый ЗАО «Газпром Армения» потребителям» и об утрате силы постановления Комиссии по регулированию общественных услуг №190 от 7 июня 2013 года» – Постановление комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения № 190 07.06.2013 «Об утверждении тарифов на природный газ, продаваемый ЗАО «АрмРосгазпром» потребителям» – Постановление комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения №9Ա 27.01.2016 «Об одобрении инвестиционной программы ЗАО «Газпром Армения» на 2016–2018 гг.» – Постановления комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения № 95-N от 08.07.05 «Об утверждении правил снабжения и использования природного газа»

Продолжение Таблица 48

Критерий	Характеристика
Основные нормативные правовые акты (продолжение)	– Постановления комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения № 516 12.12.2012 «Об утверждении тарифа за техническое обслуживание в многоквартирных зданиях и внутридомовой системе газопотребления, осуществляемое со стороны ЗАО „АрмРосгазпром“ – Постановления комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения № 15а 07.02.06 «О согласии определить величину предоплаты за газоснабжение для жителя-потребителя, предложенную ЗАО „АрмРосгазпром“ Методика расчета регулируемых тарифов в области газоснабжения (утверждена Комиссией по регулированию общественных услуг Республики Армения).
Уполномоченные органы исполнительной власти	– Комиссия по регулированию общественных услуг Республики Армения
Планы по изменениям системы ценообразования на газ	Отсутствуют

Источник – Аналитический центр на основе [36]-[40]

1.5.1.2. Республика Беларусь

В Республике Беларусь цены на газ также устанавливаются на оптовом и розничном уровнях. В качестве оптового рынка газа Республики Беларусь также рассматриваются преимущественно отношения по закупке газа в рамках трансграничных поставок из России. В рамках данных отношений ПАО «Газпром» поставляет газ ОАО «Газпром трансгаз Беларусь» (ранее - ОАО «Белтрансгаз»), которая впоследствии продает его белорусской компании ГПО «Белтопгаз». Конечный покупатель на оптовом рынке – ГПО «Белтопгаз», который включает в себя группу региональных компаний, занимающихся распределением и сбытом газа уже на розничном рынке.

Оптовые цены на газ

Оптовые цены на российский газ для Республики Беларусь устанавливаются в соответствии с положениями межправительственных соглашений. Базовые принципы таких соглашений между странами заложены в ряде межправительственных соглашений более высокого уровня.[*]

[*] Также учитываются положения следующих соглашений: Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 г.; Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Белоруссия о создании равных условий субъектам хозяйствования от 25 декабря 1998 г.; Соглашение о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 г.; Договор о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г.; Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 г.

Основное двустороннее соглашение, которое обозначает принципы ценообразования на газ и услуги по его транспортировке – Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в Республику Беларусь и его транспортировке по газопроводам, расположенным на территории Республики Беларусь (от 25 ноября 2011 г.). Более подробная информация приведена в таблице ниже (Таблица 49). Данное соглашение предусматривает, что цена на газ для Республики Беларусь с 1 января 2013 г. определяется сложением следующих компонентов:

- принимаемая в расчет цена на газ для потребителей Ямало-Ненецкого АО (далее данная цена определяется в том же размере и в том же периоде, что и для потребителей России);
- удельная стоимость транспортировки газа от мест добычи газа в Ямало-Ненецком АО до границы Российской Федерации и Республики Беларусь (далее – индексация);
- стоимость хранения газа в подземных хранилищах газа Российской Федерации (далее – индексация);
- расходы ОАО «Газпром» по реализации газа (далее – индексация).

Полученная цена газа пересчитывается на фактическую теплотворную способность. В 2013 году использовались следующие базовые значения, которые индексируются ежегодно на величину инфляции[*]:

- удельная стоимость транспортировки газа от мест добычи газа в Ямало-Ненецком АО до границы России и Беларуси исходя из ставки транспортного тарифа 2,7 долл. США за 1 тыс. куб. м на 100 км расстояния и среднего расстояния транспортировки, принимаемого равным 3262 км;
- удельная стоимость хранения газа в подземных хранилищах газа России в размере 6,2 долл. США за 1 тыс. куб. м;
- удельная величина расходов ОАО «Газпром» по реализации газа в размере 1 долл. США за 1 тыс. куб. м.

Пересчет цены на газ для потребителей Ямало-Ненецкого АО, принимаемой в расчет цены на газ для Республики Беларусь, в доллары США осуществляется по официальному курсу Банка России на 1 января каждого года и (или) дату изменения цены на газ для потребителей Российской Федерации (кроме населения и прочих потребителей).

ГПО «Белтопгаз» впоследствии закупает газ у ОАО «Газпром трансгаз Беларусь» с наценкой, являющейся предметом договоренности сторон, и основанной на обоснованных

[*] Величина, равная числовому значению изменения потребительских цен (CPI-U), публикуемому Бюро статистики труда Департамента труда США

расходах и уровне прибыли ОАО «Газпром трансгаз Беларусь». Формирование наценки учитывает положения законодательства Беларуси и статьи 4 указанного соглашения.

Таблица 49 – Влияние межправительственных соглашений на ценообразование на газ в Республике Беларусь

Соглашение	Положения о ценообразовании
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в Республику Беларусь и его транспортировке по газопроводам, расположенным на территории Республики Беларусь от 25 ноября 2011 г.	1) Цены на газ для Республики Беларусь – цены на газ, поставляемый для удовлетворения внутренних потребностей Республики Беларусь, сформированные на границе России и Беларуси. 2) Цены на газ для Республики Беларусь с 01.01.2012 и тарифы на транзит газа через территорию страны определяются в контрактах между хозяйствующими субъектами государств (в долларах США). 3) Тариф на транспортировку газа по территории страны – в соответствии с законодательством Республики Беларусь и статьей 4 данного Соглашения (должны быть учтены затраты и прибыль ОАО «Белтрансгаз»). 4) Цена на газ для Республики Беларусь – сумма цены на газ для потребителей ЯНАО и удельных стоимостей транспортировки газа до границы России и Беларуси, хранения газа и расходов ПАО «Газпром» по реализации газа. 5) Базовые тарифы – тариф на услуги по транспортировке газа, перемещаемого через территорию Республики Беларусь за ее пределы по газопроводам ОАО «Белтрансгаз». 6) Цена на газ для потребителей ЯНАО определена в российских рублях; оптовая цена на газ, добываемый ПАО «Газпром», для прочих потребителей (кроме населения); 7) Цена на газ в 2012 году – 165,6 долл. США за тыс. куб. м. С 2013 года – по формуле. С 2014 года – ежегодная индексация компонентов цены 2013 года (+ текущая цена для ЯНАО). Такой метод – до достижения рыночных (равнодоходных) цен или до 1 января 2015 года (было пересмотрено). После 1 января 2015 года вступает в силу Соглашение о правилах доступа (оно ограничивает цену данного Соглашения) 8) Тарифы на услуги по транспортировке газа по территории Республики Беларусь для внутреннего потребления устанавливаются в соответствии с законодательством Республики Беларусь 9) Тариф на транзит в 2013 году – индексация тарифа 2012 года (есть особенности расчета в соответствии с Соглашением)

Продолжение Таблица 49

Соглашение	Положения о ценообразовании
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности ОАО «Белтрансгаз»	1) ОАО «Газпром» в 2011 году покупает акции ОАО «Белтрансгаз» (доля составила 100%); 2) объемы, сроки, цена и иные условия поставок газа в Республику Беларусь определяются контрактами между ОАО "Белтрансгаз" и ОАО "Газпром" (а после достижения рыночных цен – с иными хозяйствующими субъектами России) 3) газ из России в Беларусь поставляется только для внутреннего потребления, перепродажа российского газа на экспорт исключается; 4) указаны условия транспортировки и развития ГТС; 5) наличие стабилизационной оговорки.
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о расширении сотрудничества в газовой отрасли от 12.04.2002	1) разработка совместного баланса природного газа для удовлетворения потребности в нем Республики Беларусь; 2) бесперебойный транзит через территорию Республики Беларусь в третьи страны; 3) согласованная политика по модернизации ГТС, ПХГ Республики Беларусь; 4) объемы и условия поставок газа – в контрактах между ОАО «Газпром» и «Белтрансгаз», после 2002 года – создание СП.
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о поставке российского природного газа в Республику Беларусь и создании системы транзитных газопроводов на территории Республики Беларусь от 5.01.1994 (действовало до 2015 г.)	1) Страны поддерживают строительство ГТС 2) Цели по увеличению объемов транспортировки к 1995, 2000, 2010 гг. и далее. 3) Белорусская сторона не может подключать к ГТС потребителей (кроме ОАО «Белтрансгаз») без согласия ОАО «Газпром» 4) Газпром финансирует развитие ГТС в Республике Беларусь (собственность Газпрома), но возможно совместное финансирование 5) Принцип свободы транзита российского газа 6) Запрет реэкспорта российского газа, поставляемого в Республику Беларусь для нужд внутреннего рынка. 7) Основа поставок – контракты между «Газпром» и «Белтрансгаз»
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о транспорте природного газа через территорию Республики Беларусь и поставках его потребителям Беларуси от 20 июля 1992 г. (действует)*	Цена газа определяется отдельным межправительственным соглашением.

Источник – Аналитический центр по данным двусторонних соглашений между Российской Федерацией и Республикой Беларусь

* Также Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Белоруссия о регулировании цен (тарифов) на продукцию (услуги) в области транспорта, связи, электроэнергетики и газовой промышленности задает, что цена (тариф) может иметь фиксированную или предельную величину.

Розничные цены на газ

Базовые нормативные акты, определяющие принципы тарифного регулирования в газовой сфере в Республике Беларусь:

– Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2002 года «О естественных монополиях» (далее – Закон Республики Беларусь о ЕМ)

– Указ Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2011 г. №72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике» (далее – Указ Президента Республики Беларусь № 72).

– Положение о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию, утвержденное Постановлением Совета Министров Республики Беларусь №222 от 17 марта 2014 г.

Указ Президента Республики Беларусь № 72 определяет перечень товаров, работ и услуг, цены и тарифы на которые регулируются Советом Министров Республики Беларусь или государственными уполномоченными органами.

В газовой отрасли Совет Министров Республики Беларусь устанавливает тарифы на коммунальные услуги, оказываемые населению, включая услуги по газоснабжению населения. Министерство экономики Республики Беларусь устанавливает тарифы на:

- газ природный и сжиженный (за исключением газа, тарифы на который регулируются Советом Министров Республики Беларусь – см. выше);
- транспортировку газа по магистральным и распределительным трубопроводам.

Закон Республики Беларусь о естественных монополиях определяет сферы естественных монополий, к которым в газовой отрасли относится транспортировка газа по магистральным и распределительным трубопроводам. В соответствии со статьей 8 Закона Республики Беларусь о ЕМ, государственное регулирование деятельности субъектов естественных монополий осуществляется в том числе регулированием цен (тарифов) на услуги, относящиеся к сфере естественных монополий. Регулирование тарифов на услуги естественных монополий осуществляется путем установления для субъектов естественных монополий фиксированных или предельных цен (тарифов), а также путем определения порядка установления и применения цен (тарифов).

Используемый метод тарифного регулирования учитывает:

- экономически обоснованные затраты, связанные с осуществлением регулируемой деятельности;
- получение экономически обоснованной прибыли.

При этом предполагается, что применяемый метод тарифного построен с учетом возможности стимулирования субъектов ЕМ к снижению расходов, а также сохранением качества оказываемых услуг.

Также статья 8 отмечает, что при формировании тарифов могут учитываться:

- стоимость основных средств, предназначенных для оказания услуг, потребность в инвестициях, необходимых для их воспроизводства;
- особенности функционирования естественных монополий, в том числе закрепленные в технических регламентах;
- меры государственной поддержки и другие преференции;
- конъюнктура рынка, в том числе уровень цен (тарифов) на нерегулируемых сегментах рынка;
- планы развития территорий;
- государственная бюджетно-финансовая, налоговая, экологическая и социальная политика;
- мероприятия по энергоэффективности и экологические аспекты;
- удаленность различных групп потребителей от места оказания услуг.

Детализированный подход к определению тарифов на природный и сжиженный газ на розничных рынках приведен в «Положении о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию», утвержденном Постановлением Совета Министров Республики Беларусь №222 от 17 марта 2014 г. В соответствии с указанным Положением, регулируются цены:

- на природный газ, отпускаемый потребителям в Республике Беларусь газоснабжающими организациями, входящими в состав ГПО «Белтопгаз» (устанавливаются тарифы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и для физических лиц);
- на сжиженный газ (за исключением СУГ для заправки автомобильного транспорта), отпускаемый потребителям в Республике Беларусь газоснабжающими организациями (устанавливаются тарифы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и для физических лиц).

В Положении указаны основы формирования базовых цен на природный и сжиженный газ (перечислены исходные данные, приведены формулы расчета базовых цен на природный и сжиженный газ), а также порядок формирования необходимой прибыли газоснабжающих организаций, которая включается в состав цены на газ (Таблица 50).

Таблица 50 – Основные положения, касающиеся вопросов ценообразования на газ в Республике Беларусь

Критерий	Характеристика
Оптовые цены на газ на внутреннем рынке	
Текущее устройство оптового рынка	Преимущественно носит характер трансграничных поставок (ПАО «Газпром» поставляет газ ОАО «Газпром трансгаз Беларусь»). Также к этому уровню относятся поставки между ОАО «Газпром трансгаз Беларусь» и ГПО «Белтопгаз».
Принцип ценообразования на газ	Цена на российский газ для Республики Беларусь – по формуле, заданной в межправительственном соглашении. Цена внутри страны – импортная цена на российский газ, обоснованные затраты и прибыль ОАО «Газпром трансгаз Беларусь» (формируются в рамках договорных отношений).
Структура цены на газ	Цена на российский газ для Республики Беларусь: сумма цены на газ для потребителей ЯНАО и удельных стоимостей транспортировки газа до границы России и Беларуси, хранения газа и расходов ПАО «Газпром» по реализации газа.
Уровень цен на газ (2016 год)	Цена на российский газ для Беларуси: 133 дол./тыс. куб. м
Основные нормативные правовые акты	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в Республику Беларусь и его транспортировке по газопроводам, расположенным на территории Республики Беларусь от 25 ноября 2011 г.
Уполномоченные органы власти	Министерство энергетики Республики Беларусь Министерство экономики Республики Беларусь Министерство энергетики Российской Федерации
Планы по изменениям системы ценообразования на газ	С вступлением в силу Международного договора о формировании общего рынка газа Союза (до 1 января 2025 г.) указанное выше межправительственное соглашение будет отменено. Как следствие, ценообразование на оптовом рынке будет во многом зависеть от общих правил, заданных для общего рынка газа ЕАЭС в целом.
Цены на газ на экспорт	
Ценообразование	Газ не экспортируется
Тариф на транспортировку газа по магистральным газопроводам	
Принцип тарифного регулирования	Тарифное регулирование, затратный принцип. Определяется с учетом межправительственного соглашения.
Основные нормативные правовые акты	– Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2002 года «О естественных монополиях» – Указ Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2011 г. №72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике Беларусь». – Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в Республику Беларусь и его транспортировке по газопроводам, расположенным на территории Республики Беларусь от 25 ноября 2011 г.
Планы по изменению регулирования	Нормативно не закреплены

Продолжение Таблица 50

Критерий	Характеристика
Услуги ПХГ	
Ценообразование	Отдельно не регулируется
Розничный рынок	
Текущее устройство розничных рынков	ГПО «Белтопгаз» посредством своих дочерних организаций поставляет природный газ конечным потребителям.
Принцип ценообразования на газ	Тарифное регулирование. Тарифы устанавливаются в целом для организации ГПО «Белтопгаз» на природный и сжиженный газ. Ограничение – базовые цены на природный и сжиженный газ, устанавливаемые ежегодно Министерством экономики Республики Беларусь, отдельно для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и населения.
Структура цены на газ	Стоимость газа, импортируемого из России (определяется по заданной формуле), а также издержки на транспортировку и распределение
Уровень цен на газ (2016 г.)	- население – 128,7 долл./тыс. куб. м - промышленность – 218 долл./тыс. куб. м
Основные нормативные правовые акты	– Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2002 года «О естественных монополиях» – Указ Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2011 г. №72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике Беларусь». – Положение о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию», утвержденное Постановлением Совета Министров Республики Беларусь №222 от 17 марта 2014 г.; – Указ Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2005 г. № 637 «О порядке исчисления в бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий, государственных объединений, являющихся коммерческими организациями, а также доходов от находящихся в республиканской и коммунальной собственности акций (долей в уставных фондах) хозяйственных обществ и об образовании государственного целевого бюджетного фонда национального развития»; – Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в Республику и его транспортировке по газопроводам, расположенным на территории Республики Беларусь от 25.11.2011.
Уполномоченные органы исполнительной власти	– Министерство экономики Республики Беларусь; – Министерство энергетики Республики Беларусь; – Департамент по энергоэффективности Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь.
Планы по изменению регулирования	Законодательно не предусмотрено

Источник – Аналитический центр на основе [41]-[46]

1.5.1.3. Республика Казахстан

Цены на газ и тарифы на его транспортировку регулируются на оптовом и розничном уровнях.

Оптовые цены

Оптовый рынок Республики Казахстан по своей структуре значительно отличается от рассмотренных выше в данном разделе оптовых рынков Республики Армения и Республики Беларусь, а также от рассматриваемой далее Кыргызской Республики. Как отмечалось в данной работе ранее, Казахстан – крупный производитель газа, который в основном самостоятельно обеспечивает внутренние потребности в газе. Это во многом определяет принципы ценообразования на газ на оптовом рынке.

Участниками оптового рынка газа со стороны предложения выступают в первую очередь национальные производители газа (АО «НК «КазМунайГаз», «Тенгизшевройл», «Карачаганак Петролеум Оперейтинг» (КРО)). Также крупным поставщиком является ПАО «Газпром», который поставляет газ в Казахстан с территории России, Узбекистана и Туркменистана (по своп-контрактам). Крупными потребителями на оптовом рынке газа Казахстана являются ТОО «КазРосГаз» (СП ПАО «Газпром» и АО «НК «КазМунайГаз»), АО «КазТрансГаз» (100% акций принадлежат АО «НК «КазМунайГаз»).

К покупателям газа в рамках трансграничных поставок между Россией и Казахстаном относятся: ТОО «КазРосГаз» (покупает газ у «Газпром (Швейцария)» AG (GAZPROM Schweiz AG) и других предприятий группы «Газпром»), «Газпром (Швейцария)» AG (GAZPROM Schweiz AG) (покупает газ у предприятий группы АО «НК «КазМунайГаз» и ТОО Предприятия группы АО «НК «КазМунайГаз»). Цена на газ в рамках трансграничных поставок определяется компаниями на основе договорных отношений, закрепляется в долгосрочных контрактах (в открытых источниках данные о ценах не приводятся).

Цена на газ на внутреннем оптовом рынке определяется в рамках законодательства Республики Казахстан. Основные нормативные акты, определяющие принципы тарифного регулирования в газовой сфере в Республике Казахстан – Закон Республики Казахстан от 9 июля 1998 года № 272-I «О естественных монополиях и регулируемых рынках» и Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 года «О газе и газоснабжении» (Таблица 51).

В соответствии с законом о естественных монополиях, к сфере естественных монополий относится деятельность по «хранению, транспортировке товарного газа по соединительным, магистральным газопроводам и (или) газораспределительным системам, эксплуатации групповых резервуарных установок, а также транспортировке сырого газа по соединительным газопроводам, за исключением хранения, транспортировки товарного газа в целях транзита через территорию Республики Казахстан и экспорта за пределы Республики Казахстан» (статья 4).

При этом в соответствии с данным законом, тарифы на данные услуги формируются на основе принципа стимулирующего тарифного регулирования. В статье 6 Закона отмечается, что субъект естественной монополии «может снижать тарифы на регулируемые услуги для всех потребителей в период действия тарифов», а также может «самостоятельно распоряжаться недоиспользованной частью затрат, заложенных в тарифной смете, возникшей в результате экономии затрат в связи с применением более эффективных методов и технологий».

Оптовые цены на газ в Республике Казахстан также являются регулируемыми (Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 года «О газе и газоснабжении»), регулятор – Министерство энергетики Республики Казахстан. Оптовые цены на газ в Республике Казахстан формируются:

- в рамках порядка определения цены сырого и товарного газа, приобретаемого национальным оператором в рамках преимущественного права государства (в цену сырого газа включаются расходы на добычу, расходы на транспортировку сырого газа до места его реализации национальному оператору, уровень рентабельности в размере не более десяти процентов; в цену товарного газа включаются расходы на добычу сырого газа, расходы на производство товарного газа, расходы на транспортировку товарного газа до места его реализации национальному оператору, уровень рентабельности в размере не более 10%);
- с учетом предельной цены оптовой реализации товарного и сжиженного нефтяного газа на внутреннем рынке (устанавливаются ежегодно первого июля отдельно для каждой области, города республиканского значения, столицы с учетом экономических и социальных условий газоснабжения регионов Республики Казахстан).

При этом существует несколько важных особенностей регулирования, в том числе особенный режим при реализации преимущественного права государства на закупку газа, снятие общего регулирования для СРП при наличии преимущественного права государства. Это приводит к наличию различных регулируемых цен в стране.

В случае реализации преимущественного права государства регулируемые цены устанавливаются на основе себестоимости добычи газа, определяемой на базе проектной документации. При осуществлении СРП положения относительно преимущественного права государства и относительно регулирования цен применяются в соответствии с самим соглашением. В случае регулирования по общим принципам предельная регулируемая цена в регионе формируется на основе данных о ценах газа, получаемого из-за рубежа, и приобретаемого по преимущественному праву государства. Особые принципы касаются и газа, приобретаемого за границей по долгосрочным соглашениям. Во всех этих случаях цены могут быть разными, что еще более усугубляет отклонение оптовых рынков газа Казахстана от конкурентного равновесия.

Таблица 51 – Основные положения, касающиеся вопросов ценообразования на газ в Республике Казахстан (на основе анализа соответствующих нормативных правовых документов)

Критерий	Характеристика
Оптовые цены на газ на внутреннем рынке	
Принцип ценообразования на газ	Тарифное регулирование.
Уровень цен на газ (2016)	Оптовая цена газа для потребителей мин – 13,8 долл./тыс. куб. м макс – 61,4 долл./тыс. куб. м
Основные нормативные правовые акты	– Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 года «О газе и газоснабжении» – Закон Республики Казахстан от 9 июля 1998 года № 272-I «О естественных монополиях и регулируемых рынках» – Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 13 ноября 2014 года № 121 «Об утверждении Правил определения цены сырого и товарного газа, приобретаемого национальным оператором в рамках преимущественного права государства» – Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 14 мая 2016 года № 206 «Об утверждении предельных цен оптовой реализации товарного газа на внутреннем рынке»
Уполномоченные органы исполнительной власти	– Департамент развития газовой промышленности Министерства энергетики Республики Казахстан
Планы по изменениям системы ценообразования на газ	Нормативно не закреплены
Цены на газ на экспорт	
Принцип ценообразования на газ	Свободное ценообразование в рамках договорных отношений между поставщиком и покупателем
Основные нормативные правовые акты	– Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 года «О газе и газоснабжении»
Уполномоченные органы власти	-
Планы по изменениям системы ценообразования на газ	Нормативно не закреплены

Продолжение Таблица 51

Критерий	Характеристика
Тариф на транспортировку газа по магистральным газопроводам	
Принцип тарифного регулирования	Тарифное регулирование. Метод снижающегося ценового потолка (PRI-X). Предельный тариф формируется на основе тарифной сметы на услугу по транспортировке товарного газа по магистральным газопроводам Республики Казахстан. Регулируемая организация может назначать тарифы ниже предельного, а также самостоятельно распоряжаться недоиспользованной частью затрат, заложенных в тарифной смете, возникших в результате экономии.
Уровень тарифа	В 2015 году тариф (без НДС) составил 1380 тенге за тыс. куб. м по данным АО «Интергаз Центральная Азия»*
Основные нормативные правовые акты	– Закон Республики Казахстан от 9 июля 1998 года № 272-I «О естественных монополиях и регулируемых рынках» – Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 года «О газе и газоснабжении» – Методика расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным трубопроводам, утвержденная приказом Председателя Агентства по регулированию естественных монополий от 20 января 2014 года №13-ОД
Уполномоченные органы исполнительной власти	Комитет по регулированию естественных монополий и защите конкуренции Министерства национальной экономики Республики Казахстан
Планы по изменениям системы регулирования	Нормативно не закреплены
Услуги ПХГ	
Принцип ценообразования	Тарифное регулирование. Метод снижающегося ценового потолка (PRI-X). Формируется в рамках тарифной сметы на услугу по хранению природного газа
Структура цены	Производственные затраты (86% от сметных затрат в 2015 году) и затраты на компенсацию нормативных потерь (14%) – по данным АО «Интергаз Центральная Азия»
Уровень цен	В 2015 году тариф (без НДС) был одинаков для всех ПХГ Республики Казахстан и составил 199,94 тенге/тыс. куб. м в месяц
Основные нормативные правовые акты	– Закон Республики Казахстан от 9 июля 1998 года № 272-I «О естественных монополиях и регулируемых рынках» – Методика расчета тарифов на услуги по хранению газа, утвержденная приказом Председателя Агентства по регулированию ест. монополий от 20 января 2014 года №13-ОД
Уполномоченные органы власти	Комитет по регулированию ест. монополий и защите конкуренции Министерства национальной экономики Республики Казахстан
Планы по изменениям системы ценообразования	Нормативно не закреплены

* осуществляет эксплуатацию и техническое обслуживание газотранспортной системы Казахстана (на основе доверительного управления). Компания входит в состав «КазТрансГаз», занимается магистральной транспортировкой природного газа

Продолжение Таблица 51

Критерий	Характеристика
Розничный рынок	
Принцип ценообразования на газ	Тарифное регулирование.
Уровень цен (2016 г.)	Тариф газа для населения – 80,6 долл./тыс. куб. м
Основные нормативные правовые акты	– Закон Республики Казахстан от 9 июля 1998 года № 272-I «О естественных монополиях и регулируемых рынках» – Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 года «О газе и газоснабжении» – Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 3 ноября 2014 года № 96 «Об утверждении Правил розничной реализации и пользования товарным и сжиженным нефтяным газом»
Уполномоченные органы власти	Комитет по регулированию естественных монополий и защите конкуренции Министерства национальной экономики Республики Казахстан
Планы по изменениям ценообразования	Нормативно не закреплены

Источник – Аналитический центр на основе [47]-[49]

1.5.1.4. Кыргызская Республика

Для Кыргызстана, как и для Армении и Беларуси, в качестве оптового рынка целесообразно рассматривать только отношения, связанные с закупкой газа в ходе трансграничных поставок. Впоследствии единственный покупатель газа распространяет газ уже на розничном рынке страны через сеть своих газораспределительных филиалов.

Единственный покупатель газа на оптовом рынке Кыргызстана и единственный продавец на розничном рынке – ОсОО «Газпром Кыргызстан». Единственным продавцом газа на оптовом рынке является ПАО «Газпром» (через дочерние организации), закупающее газ для Кыргызстана в других среднеазиатских странах (в частности, в Узбекистане).

В Кыргызстане оптовые цены или механизмы их формирования не оговариваются межправительственными документами. Оптовые цены газа соответствуют контрактным ценам продаж ПАО «Газпром» в соответствии с ценовой политикой этой организации. Это указано в Соглашении между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации природного газа на территории Кыргызской Республики от 26 июля 2013 г. Таким образом, цены ПАО

«Газпром» ограничены тем, что в соответствии с соглашением розничные цены регулируются государством.

В соответствии соглашением, уполномоченный орган Кыргызстана имеет право устанавливать тариф на газ на розничном уровне на уровне совокупных затрат компании, которые включают затраты на его приобретение, транспортировку, хранение и прочих затрат, связанных с ее деятельностью, а также с учетом нормы прибыли (Таблица 52).

Таблица 52 – Влияние межправительственных соглашений на ценообразование на газ в Республике Кыргызстан

Соглашение	Положения о ценообразовании
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации природного газа на территории Кыргызской Республики от 26 июля 2013 г.	1) Уполномоченные организации – ОАО «Газпром» и ОАО «Кыргызгаз» (принадлежит Газпрому на 100%) 2) Виды деятельности Кыргызгаз – поставка газа, транспортировка газа, подземное хранение газа, распределение и реализация газа, диспетчерское (оперативно-техническое) управление распределением и поставкой газа потребителям, развитие ГТС Кыргызстана 3) Кыргызгаз обладает исключительным правом на импорт природного газа, предназначенного для потребителей Кыргызстана 4) Цены на газ устанавливаются уполномоченным органом Кыргызстана на уровне текущих затрат компании с учетом нормы прибыли, обеспечивающей внутреннюю норму доходности на инвестиции. Предусмотрен ежегодный пересмотр цен. 5) Уполномоченные органы Кыргызстана не вмешиваются в установление тарифов на транзит, на хранение природного газа в ПХГ на территории Кыргызстана 6) Россия развивает ГТС Кыргызстана 7) Стабилизационная оговорка – на 25 лет

Источник – Аналитический центр по данным двусторонних соглашений между Российской Федерацией и Республикой Кыргызстан

Розничный уровень

Цены на газ в Кыргызской Республике регулируются государством, правовая основа включает следующие основные нормативные правовые акты:

- Закон Кыргызской Республики от 30 октября 1996 года N 56 «Об энергетике»;
- Закон Кыргызской Республики от 08.08.2011 №149 «О естественных и разрешенных монополиях в Кыргызской Республике» (далее – Закон Кыргызской Республики о ЕМ);

- «Положение о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) субъектов естественных и разрешенных монополий», утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2013 года №83.
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации природного газа на территории Кыргызской Республики от 26 июля 2013 г.

Закон Кыргызской Республики «Об энергетике» задает основной принцип цено-и тарифообразования в ТЭК, отмечая, что должны быть установлены «экономически обоснованные и социально приемлемые механизмы». Закон Кыргызской Республики о ЕМ отмечает, что уполномоченный орган формирует и ведет государственный реестр субъектов естественных и разрешенных монополий. Для таких организаций устанавливаются цены (тарифы), предельный уровень цен (тарифов), а также предельный уровень рентабельности. Цены (тарифы) утверждаются на основании тарифной сметы.

Уполномоченным органом, устанавливающим тарифы на газ, является Государственное агентство по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики. Регулируемую деятельность в газовой сфере могут осуществлять только те юридические лица, которые получили соответствующую лицензию от данного агентства.

Регулируемая организация (ОсОО «Газпром Кыргызстан») в соответствии с Положением о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) субъектов естественных и разрешенных монополий подает данные для формирования тарифа на следующий регулируемый период, на основе данных Государственный департамент по регулированию ТЭК формирует значения тарифов, которые публикуются в соответствующем приказе.

Приказ Государственного департамента по регулированию ТЭК при Министерстве энергетики и промышленности Кыргызской Республики от 15 июня 2016 года №69 «О тарифах на природный газ для промышленных предприятий, коммерческих структур и бюджетных организаций» задает значения цен с 1 апреля 2016 г. (Таблица 53). Также в соответствии с указанным Приказом, ОсОО «Газпром Кыргызстан» обязано проводить ежемесячный перерасчет цен на природный газ (покупная стоимость, нормативные потери меняются с учетом официального курса национальной валюты по отношению к доллару США). По данным ПАО «Газпром», действующий тариф, установленный для ОсОО «Газпром Кыргызстан», является убыточным, разница покрывается напрямую со стороны ПАО «Газпром».

Таблица 53 – Основные положения, касающиеся вопросов ценообразования на газ в Республике Кыргызстан

Критерий	Характеристика
Цены на природный газ на внутреннем рынке	
Принцип ценообразования на газ	Регулирование тарифов. Тарифы не делятся на оптовые и розничные, утверждаются на основании калькуляции затрат для ОсОО «Газпром Кыргызстан» (учитывается цена покупки природного газа, потери природного газа, эксплуатационные затраты и рентабельность в 10% от себестоимости). Тарифы утверждаются для населения, промышленных предприятий, коммерческих структур и бюджетных организаций.
Уровень цен на газ (2016 год)	С 1 апреля 2016 года установлен тариф в 15 839,70 сомов за тыс. куб. м (без учета налогов), где 1 долл. США – 69,99 сом для промышленных предприятий, коммерческих структур и бюджетных организаций. На август 2016 года: расчетные тарифы на природный газ по данным ОсОО «Газпром Кыргызстан» составили: – для населения – 14270 сомов за тыс. куб. м; – для промышленных предприятий, коммерческих структур и бюджетных организаций с учетом НДС и НсП – 17510 сомов за тыс. куб. м.
Основные нормативные правовые акты	Закон Кыргызской Республики от 08.08.2011 №149 «О естественных и разрешенных монополиях в Кыргызской Республике» Закон Кыргызской Республики «Об энергетике» Положение о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) субъектов естественных и разрешенных монополий, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18.02.2013 №83 «Положение о Государственном агентстве по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики», утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 ноября 2014 года №650 Приказ Государственного департамента по регулированию ТЭК при Министерстве энергетики и промышленности Кыргызской Республики от 15 июня 2016 года №69 «О тарифах на природный газ для промышленных предприятий, коммерческих структур и бюджетных организаций».
Уполномоченные органы исполнительной власти	Государственное агентство по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики (образовано на базе Государственного департамента по регулированию ТЭК при Министерстве энергетики и промышленности Кыргызской Республики)
Изменения ценообразования на газ	Нормативно не закреплены
Цены на газ на экспорт	Газ не экспортируется
Тариф на транспортировку газа по ГТС	Тарифы отдельно не устанавливаются (в рамках калькуляции затрат на газ)
Услуги ПХГ	Тарифы не регулируются

Источник – Аналитический центр на основе [50] – [54]

1.5.1.5. Российская Федерация

Цены на газ в России формируются и регулируются как на оптовом, так и на розничном уровне. При этом на оптовом уровне допускается формирование цен, основанных на рыночных принципах (по договоренности сторон).

Основные нормативные акты, определяющие принципы ценообразования и тарифного регулирования в газовой сфере в Российской Федерации:

- в части оптовых цен на газ – Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1205 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ» и Приказ ФСТ России от 14.07.2011 №165-э/2 «Об утверждении положения об определении формулы цены газа»
- в части тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам – Федеральный закон Российской Федерации №147-ФЗ от 17.08.1995 «О естественных монополиях», Федеральный закон Российской Федерации N 69-ФЗ от 31.03.1999 «О газоснабжении в Российской Федерации», методика расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, утвержденной приказом ФСТ России от 23 августа 2005 г. № 388-э/1.

Оптовый уровень

Оптовые цены на газ в рамках Единой системы газоснабжения России устанавливаются ФАС России (ранее – ФСТ России) для ПАО «Газпром» по 60 ценовым поясам, которые, как правило, территориально соответствуют субъектам Российской Федерации.

Уровень индексации оптовых цен на газ для всех категорий потребителей в 2016 году в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, составит 2%, а в 2017–2018 годах – 3% ежегодно (Таблица 54).

В настоящее время осуществляется регулирование тарифов на услуги по транспортировке газа для НПГ по магистральным газопроводам ПАО «Газпром». Тарифы для организаций Группы «Газпром» назначаются внутри компании и не регулируются.

Тарифы на услуги по транспортировке газа по системе магистральных газопроводов, оказываемые ПАО «Газпром» для независимых организаций, утверждаются ФАТ России в соответствии с Методикой расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, утвержденной приказом ФСТ России от 23 августа 2005 г. № 388-э/1 (далее – Методика).

В соответствии с Методикой тарифы определяются исходя из необходимости возмещения организациям, осуществляющим транспортировку газа, экономически обоснованных затрат (с

учетом налогов), связанных с этим видом деятельности, и установления обоснованной нормы прибыли на капитал.

Методика предполагает дифференциацию тарифов (ставок тарифов) в зависимости от направления поставки газа на внутренний рынок и в страны – участники Таможенного союза, а также за его пределы. Предусматривается установление двухставочного тарифа, включающего:

- *ставка за перекачку* (аналог линейного тарифа на транспортировку 1000 куб. м газа на 100 км, ранее (до 2006 года) утверждавшегося ФСТ России);
- *ставка за пользование* (является в определенной мере аналогом применения системы тарификации «вход-выход», использующейся в зарубежной практике, когда тариф устанавливается на транспортировку 1000 куб. м газа между определенными точками (зонами) входа и выхода из газотранспортной системы вне зависимости от фактического маршрута транспортировки). Основой для расчета ставок за пользование является матрица средневзвешенных расстояний транспортировки газа между зонами входа и выхода. Объемы транспортировки газа из конкретных зон входа в конкретные зоны выхода определяются исходя из условия минимизации общего объема грузооборота в целом по газотранспортной системе.

Розничный уровень

Цены на природный газ для конечных потребителей формируются на основе оптовой цены на газ, устанавливаемой на границе раздела газопроводов высокого и низкого давления и региональной составляющей, которая включает тариф на услуги газораспределительных организаций (тарифы ГРО) и платы за снабженческо-сбытовые услуги (ПССУ). Тарифы ГРО утверждаются ФАС России (ранее ФСТ России) в соответствии с методикой от 2009 года. Тарифы дифференцируются для 8 категорий конечных потребителей в зависимости от годового объема потребления, также существуют региональные надбавки для финансирования программ газификации.

Потребители, закупающие газ в регулируемом сегменте, также оплачивают услуги ПССУ. Размер платы ПССУ устанавливается ФАС России для аффилированных организаций ПАО «Газпром» (по 8 категориям потребителей). Размер ПССУ для независимых ГРО (в том числе подконтрольных НПГ) не регулируются. НПГ могут включать ПССУ в оптовую цену или выделять ее отдельно.

Таблица 54 – Основные положения, касающиеся вопросов ценообразования на газ в Российской Федерации

Критерий	Характеристика
Оптовые цены на газ на внутреннем рынке	
Принцип ценообразования на газ	Тарифное регулирование. Цена на газ определяется по заданной формуле, которая включает в себя ряд составляющих и корректировок, а также учитывает уровень индексации оптовых цен на газ для всех категорий потребителей, который формируется в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития России.
Уровень цен на газ (2015 год)	3191 руб./тыс. куб. м для населения 4053 руб./тыс. куб. м для прочих потребителей, кроме населения
Основные нормативные правовые акты	– Федеральный закон №147-ФЗ от 17.08.1995 «О естественных монополиях» – Федеральный закон N 69-ФЗ от 31.03.1999 «О газоснабжении в Российской Федерации» – Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1205 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ» – Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 №1021 – Распоряжение Председателя Правительства Российской Федерации от 11.11.2013 №6732-п9 – Постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2007 N 333 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ» – Приказ ФСТ России от 14.07.2011 №165-э/2 «Об утверждении положения об определении формулы цены газа» – Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов
Уполномоченные органы исполнительной власти (ФОИВ)	ФАС России
Планы по изменениям системы ценообразования на газ	Есть, определены Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1205 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ»
Цены на газ на экспорт	
Принцип ценообразования	Рыночное ценообразование (преимущественно в рамках долгосрочных контрактов)
Уровень цен на газ	– Средняя цена реализации газа (за вычетом НДС, включая акциз и таможенные пошлины): – в страны Дальнего зарубежья в 2015 году – 245,6 долл./тыс. куб. м (2014 год – 349,4 долл./тыс. куб. м) – в страны бывшего Советского Союза в 2015 году – 194,2 долл./тыс. куб. м (262,1 долл./тыс. куб. м)
Основные нормативные правовые акты	– Федеральный закон Российской Федерации от 18.07.2006 N 117-ФЗ «Об экспорте газа» – Методика расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, утвержденной приказом ФСТ России от 23 августа 2005 г. № 388-э/1

Продолжение Таблица 54

Критерий	Характеристика
Тариф на транспортировку газа по магистральным газопроводам	
Принцип тарифного регулирования	Тарифное регулирование по методу экономически обоснованных расходов (краткосрочный метод, тарифы ежегодно пересматриваются). Применяются одноставочные и двухставочные тарифы (ставка за использование и ставка за перемещение)
Уровень тарифа (2015 год)	Для внутреннего рынка и стран участников Таможенного союза – 65,2 руб./1000 куб. м на 100 км. За пределы стран-участников Таможенного союза – 82,44 руб./1000 куб. м на 100 км
Основные нормативные правовые акты	Федеральный закон №147-ФЗ от 17.08.1995 «О естественных монополиях» Федеральный закон N 69-ФЗ от 31.03.1999 «О газоснабжении в Российской Федерации» Методика расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, утвержденной приказом ФСТ России от 23 августа 2005 г. № 388-э/1
ФОИВ	ФАС России (ранее – ФСТ России)
Планы по изменениям	Есть, связаны с необходимостью выравнивания тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам между ПАО «Газпром» и другими поставщиками газа (НПГ)
Услуги ПХГ	
Принцип ценообразования	Тарифы не регулируются (ПХГ – часть системы газоснабжения, издержки на содержание и развитие подземных хранилищ газа включаются в состав затрат на функционирование ГТС). Есть услуга для независимых поставщиков газа, для которых цену за хранение самостоятельно назначает собственник ГТС (ПАО «Газпром»)
Основные НПА	ФЗ N 69-ФЗ от 31.03.1999 «О газоснабжении в Российской Федерации»
Розничный рынок	
Принцип ценообразования на газ	Тарифное регулирование. Цены на природный газ для конечных потребителей формируются на основе оптовой цены на газ, устанавливаемой на границе раздела газопроводов высокого и низкого давления, а также тарифа на услуги по транспортировке газа по распределительным сетям и платы за снабженческо-сбытовые услуги
Структура цены на газ	В среднем 85% по прочим потребителям – приходится на оптовые цены на газ (включая транспортировку по магистральным газопроводам до региона потребления). На тариф ГРО приходится около 10-11%, на плату за снабженческо-бытовые услуги – около 2%, на специальную надбавку для финансирования программ газификации – около 2%.
Уровень цен на газ	Цены разделены для 8 групп потребителей (в 2015 году в среднем по группам – от 4,2 до 5,1 тыс. руб./тыс. куб. м).
Основные нормативные правовые акты	№147-ФЗ от 17.08.1995 «О естественных монополиях» Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 №-1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации» Приказ ФСТ России от 15 декабря 2009 г. № 411-э/7 «Об утверждении методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям» Методика определения платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа
ФОИВ и РОИВ	ФАС России (ранее – ФСТ России), региональные службы по тарифам
Планы по изменениям	Нормативно не закреплены

Источник – Аналитический центр на основе [55]-[69]

1.5.1.6. Сравнение уровней цен и особенностей систем ценообразования на газ в государствах-членах

В Республике Армения, Республике Беларусь и Республике Кыргызстан внутренние цены на газ на оптовых рынках во многом зависят от сформированной импортной цены из России по той причине, что оптовые рынки преимущественно носят характер трансграничных поставок. При этом импортные цены определяются на основе межправительственных соглашений, которые должны быть отменены с вступлением в силу Международного договора о формировании общего рынка газа Союза (т.е. до 1 января 2025 года, если государства-члены не договорятся об обратном). В данных соглашениях предусмотрен затратный метод формирования цены, что не стимулирует к компании к оптимизации издержек, а значит, к смене поставщика (Таблица 55).

В Республике Казахстан и Российской Федерации устройство внутренних оптовых рынков газа носит значительно более сложный характер. В Республике Казахстан тарифы носят регулируемый характер, но для разных поставщиков формируются разные тарифы в рамках нормативно заданных условий. В Российской Федерации в одно и то же время действуют организации, работающие по нерегулируемым ценам, и организации, действующие в рамках заданных тарифов (ПАО «Газпром» и дочерние организации). Данные подходы создают дисбаланс на внутренних рынках газа.

Таким образом, наличие разных подходов к регулированию цен на газ на внутренних рынках государств-членов может быть как причиной наличия дисбалансов на внутренних рынках газа, но также могут быть причиной значительного замедления формирования общего рынка газа Союза, действующего в рамках рыночных цен на газ.

Для решения этой проблемы необходимо переходить к целевому варианту ценообразования на общем рынки газа Союза необходимо последовательно. В следующем подразделе рассмотрены возможности перехода к обозначенной в Концепции задаче («поддержание рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на общем рынке Союза»).

Таблица 55 - Особенности ценообразования на газ в государствах-членах ЕАЭС

Государство-член	Особенности оптовых рынков	Подход к ценообразованию на газ на оптовых рынках	Основные проблемы	Уровень оптовых цен, 2016 год, долл./тыс. куб. м
Республика Армения	Основа оптового рынка – отношения, связанные с закупкой газа в ходе трансграничных поставок	Межправительственное соглашение, цена определяется по формуле, а также на основе правительственных решений	Затратное регулирование не дает стимулов к экономии затрат	250-300
Республика Беларусь	Преимущественно носит характер трансграничных поставок. Также к этому уровню относятся поставки между ОАО «Газпром трансгаз Беларусь» и ГПО «Белтопгаз».	Тарифное регулирование (затратный метод), цена оптового рынка учитывает импортную цену из России, которая определяется на основе межправительственного соглашения (формула)	Затратное регулирование не дает стимулов к экономии затрат	130-220
Республика Казахстан	Много участников – национальные производители газа, крупные частные поставщики. Есть несколько крупных оптовых покупателей. Часть газа импортируется и экспортируется. Часть трансграничных поставок – на основе своп-контрактов.	Тарифное регулирование (предельные тарифы), отдельные тарифы для СРП	Множество регулируемых тарифов для разных поставщиков, создает дисбаланс для рынка	210-260
Кыргызская Республика	Основа оптового рынка – отношения, связанные с закупкой газа в ходе трансграничных поставок	Нет регулирования, цена на уровне соглашения ПАО «Газпром» и ОсОО «Кыргызгаз»	Цены определяются на уровне двустороннего соглашения. В случае развития оптового рынка при формировании общего рынка газа Союза, потребуется определение подходов к ценообразованию на оптовом внутреннем рынке страны. Особенно с учетом существования регулируемого розничного рынка.	15-60
Российская Федерация	Наиболее широкий набор поставщиков и покупателей (в ЕАЭС). Есть трансграничные поставки.	Тарифное регулирование для ПАО «Газпром», свободные цены для НПГ, развиваются биржевые цены на газ	Одновременное существование регулируемого и нерегулируемого сегмента создает дисбаланс на рынке	35-130

Источник – Аналитический центр

1.5.2. Выработка подходов к определению критериев признания выполненным мероприятия по поддержанию рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств – членов ЕАЭС

В данном подразделе будут рассмотрены основные подходы к ценообразованию на газ (как теоретические, так и существующие на практике), особое внимание будет уделено подходам, предполагающим рыночные механизмы ценообразования на газ. Также будут рассмотрены этапы перехода различных стран и интеграционных объединений к либерализации цен на газ. Будут рассмотрены критерии определения рыночных цен, а также рассмотрен вопрос обеспечения коммерческой рентабельности продажи газа и ее взаимосвязи с рыночными ценами на газ.

1.5.2.1. Основные теоретические и практические подходы к ценообразованию на газ

В экономических работах выделяются как теоретические подходы к ценообразованию, так и применяемые на практике. При этом отмечается, что целый ряд теоретических подходов, касающийся поиска оптимальных цен для природных ресурсов в целом, не учитывают специфику газовой отрасли. В частности, Секретариат энергетической хартии выделяет следующие теоретические подходы [70]:

1) Институциональный подход, основанный на теории трансакционных издержек

Газовые месторождения требуют большого объема инвестиций в специфические активы (подход О. Уильямсона о специфичности активов), которые требуют обеспечения определённого уровня гарантий (в дальнейшем основные средства нельзя будет использовать в рамках других производств). При этом газовая отрасль в долгосрочном периоде функционирует в рамках условий высокой неопределенности, связанной как с разработкой ресурсов, так и с уровнем будущего спроса и предложения на рынке. Данные факторы приводят к высоким трансакционным издержкам, поэтому целевая функция добывающей компании – минимизация трансакционных издержек, на основе чего и формируется цена.

2) Институциональный подход, основанный на теории «принципал-агента»

Другой подход предполагает, что на формирование цены на газ влияют интересы не только добывающей компании (агента), но и собственника ресурсов (принципала), в роли которого зачастую выступает государство. Таким образом, в рамках формирования стороны предложения на решения влияют интересы двух субъектов – добывающей компании (цель – максимизация прибыли) и государства (цель – оптимизация поступлений в бюджет).

3) Теория ренты Д. Рикардо, основанная на понятии природной ренты – модель с точки зрения характера природных ресурсов.

4) Теорема Хотеллинга, основанная на принципе конечности природных ресурсов и оптимизации чистых доходов в рамках полного цикла разработки месторождений

В рамках данной теории предполагается, что фирма знает о конечности ресурсов, поэтому предпочтет оптимизировать свою прибыль в рамках долгосрочного периода времени (с начала разработки месторождения и до его закрытия). Теоретические модели ценообразования усложняются в том случае, если на рынке есть несколько производителей, а также если происходит переоценка доступных ресурсов природного ресурса.

5) Теория, объясняющая поведение монополий и естественных монополий

У многих групп потребителей спрос на газ характеризуется низкой эластичностью по цене, поэтому в случае монопольного или доминирующего положения поставщиков, возможно установление цен, снижающих аллокативную эффективность – создающих общественные потери. Кроме того, часть технологической цепочки в газовой отрасли относится к естественной монополии (в частности услуги на транспортировку газа), поэтому требует непосредственного государственного регулирования тарифов.

6) Теория общественного сектора, которая учитывает внешние эффекты при формировании цены блага, обладающего внешними эффектами

Компании при сжигании природного газа создают внешние эффекты, основным из которых являются выбросы парниковых газов. В теории возможно введение регулируемых цен – цен Пигу, которые включают в свой состав оценку создаваемых внешних эффектов.

В обзоре Секретариата Энергетической хартии отмечается, что данные теории исходят их довольно жестких предпосылок и ограничений, которые не учитывают специфику газовых рынков [70]. Такой же позиции придерживается Дж. Стерн, рассматривающий подходы к ценообразованию на газ, которые применяются на практике [73].

Дж. Стерн разделяет цены на мировые цены на природный газ и внутренние цены на природный газ (оптовые и розничные). Отмечает [73], что подходы к ценообразованию на данных уровнях отличаются (Таблица 56).

Таблица 56 – Механизмы ценообразования на газ (классификация Международного газового союза)

Механизм ценообразования	Характеристика	Уровень цен
Скользящая цена на нефть (OPE)	Цены на газ привязаны к ценам на нефть или нефтепродукты (мазут, газойль, дизельное топливо). Иногда используется привязка к ценам на уголь или к межтопливной корзине. В контракт обычно заложена базовая цена, приведены условия о периодах актуализации цен.	Обычно мировые цены
Конкуренция внутри газовой отрасли (газ-газ конкуренция - GOG)	Цена зависит от конкуренции в газовой отрасли (соотношение спроса и предложения на газ). Обычно осуществляется с привлечением механизмов биржевой (организованной) торговли. Формируются контракты на бирже с разной длительностью (торговля ежедневно, ежемесячно, ежегодно или в другой период). Торговля и, соответственно, ценообразование может быть организовано в рамках реальных хабов (пример – Henry Hub в США) и виртуальных хабов (пример – NPB в Великобритании). Контракты могут заключаться как на трубопроводный газ, так и на СПГ. В случае такого механизма ценообразования цены в долгосрочных контрактах заключаются с учетом биржевых цен на газ.	Обычно мировые цены
Двусторонняя монополия (BIM)	Цена на газ – результат двусторонних переговоров и соглашений. Сторонами могут выступать как крупные продавец и покупатель, так и правительства отдельных стран. Цена фиксируется на определенный период. Может быть задана базовая цена и принцип ее индексации или пересмотра.	Двусторонние отношения стран или внутренние цены
Цена продажи привязывается к конечному продукту за вычетом транспортных расходов (NET)	Цена на газ зависит от цены, которую получает покупатель за тот продукт, который он производит при использовании газа. В этом случае газ обычно используется как сырье в химических предприятиях (например, производство аммиака, метанола), а также является значимой компонентой в стоимости конечного продукта.	Обычно контрактные цены между поставщиком и покупателем газа

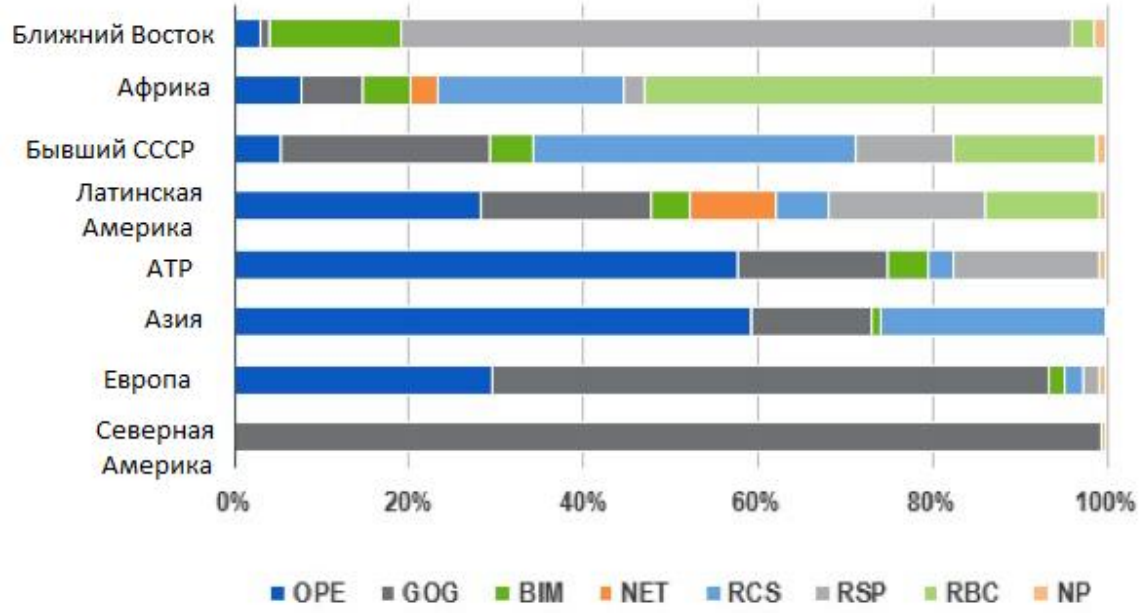
Продолжение Таблица 56

Механизм ценообразования	Характеристика	Уровень цен
Регулирование: себестоимость обслуживания (RCS)	Регулируемая цена, устанавливаемая в рамках затратного метода. Цену утверждает регулятор. Наиболее популярные методы – «затраты плюс» (обоснованные затраты и норма прибыли) и метод отдачи на капитал (ROR), который включает помимо операционных затрат, также возврат инвестиций в основные фонды.	Обычно внутренние цены, но могут использоваться для двусторонних межправительственных соглашений
Регулирование: социальное и политическое (RSP)	Цена нерегулярно устанавливается на основании социально-политических факторов (цена устанавливается регулятором). Мотивы – пополнение бюджета, социальные факторы.	Обычно внутренние цены
Регулирование: ниже себестоимости (RBC)	Цена устанавливается ниже средней стоимости производства и транспортировки газа. Способ субсидирования населения.	Обычно внутренние цены
Цена не устанавливается (NP)	Газ сжигается или бесплатно поставляется потребителям. Обычно является побочным продуктом (например, попутный нефтяной газ). Также возможен бартер между странами (пример – обмен газом и электроэнергией между Ираном и Арменией соответственно).	Обычно внутренний уровень, но возможно и в рамках отношений стран

Источники – Стерн Д. Установление цен на природный газ: прошлое, настоящее и будущее. 2013 г., IGU, 2016

В настоящее время цены на газ на международных рынках формируются в рамках двух основных направлений – биржевые цены, которые отражают краткосрочные рыночные условия (популярны в Северной Америке, Великобритании и северо-западной части континентальной Европы); цены долгосрочных контрактов, которые формируются в рамках заданных зачастую достаточно сложных формул. Данные контракты обычно предполагают включение условий о формировании базовой цены, ее индексации, данных о минимальном и максимальном уровне цен, также в долгосрочных контрактах обычно заложен пункт «бери или плати», который значительно влияет на итоговый уровень платежа покупателя газа по контракту. Указанные выше в таблице

иные методы ценообразования (помимо «газ-газ конкуренции» и привязки цен к нефтепродуктам) распространены в отдельных странах, а также используются на уровне отдельных международных двусторонних контрактов. В Северной Америке на 100% присутствует «газ-газ» конкуренция, которая также популярна на северо-западе Европы (92% от потребления газа в 2015 году), менее популярна в Центральной Европе – 56%, наименее распространена в Балтийском регионе – 15% (Рисунок 41).



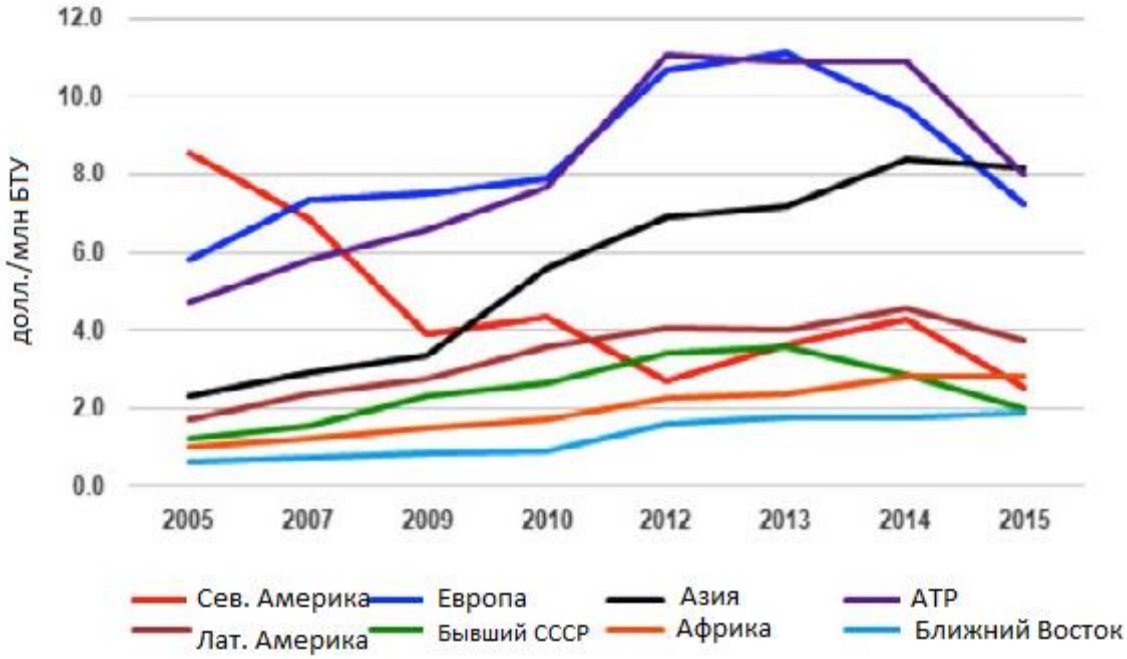
Источник – IGU, 2016

Рисунок 41 – Совокупное потребление газа в распределении по разным способам ценообразования на газ в разбивке по регионам мира, 2015 год

Как отмечается в работе Дж. Стерна [73], в мировой практике цены на газ, заложенные в международные контракты, прошли долгий эволюционный путь:

- До 1950-1960-х цены формировались по принципу «издержки плюс» (или были фиксированы, или подвергались индексации на величину инфляции или себестоимости);
- 1960е-начало 2000-х – превалировали цены, основанные на ценах нефти (индексируемых по ценам на сырую нефть или на нефтепродукты и другие виды топлива);
- 2000-е и по настоящее время – развиваются спотовые или фьючерсные цены в торговых хабах и на биржах (время зависит от региона – будет более подробно рассмотрено далее). Причины – рост конкуренции между поставщиками газа в частности из-за развития СПГ-проектов, ряда трубопроводных проектов и месторождений сланцевого газа на фоне пересмотра прогнозов спроса на газ в сторону снижения темпов его роста у крупных потребителей газа, в первую очередь, стран ЕС.

Данный путь более характерен для отдельных мировых цен, разные страны и региональные рынки на текущий момент времени находятся на разных этапах развития с точки зрения подхода к ценообразованию на газ. Сейчас на основных газовых рынках мира (Северная Америка, ЕС, СНГ, АТР) действуют разные механизмы, что приводит к различиям в уровне цен, хотя в последние годы данный разрыв в ценах уменьшается (Рисунок 42).



Источник – IGU, 2016

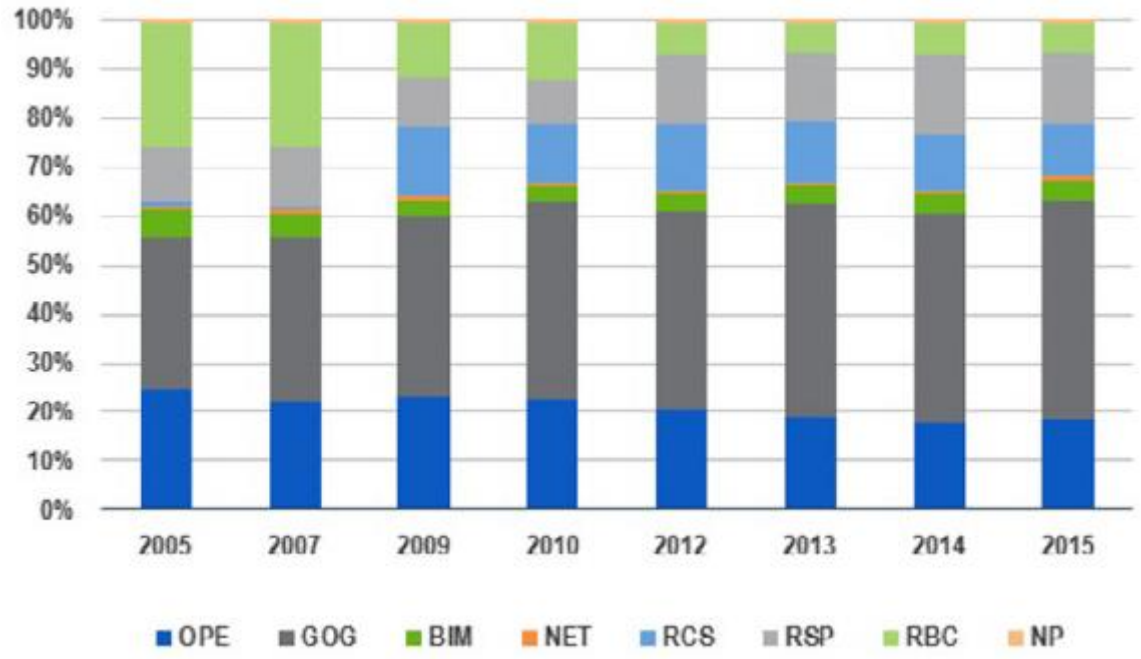
Рисунок 42 – Уровень оптовых цен на газ в разных регионах мира, 2015 год

Несмотря на то, что указанный выше путь Дж. Стерн считает эволюционным, также эксперт приводит ряд важных ограничений и выводов:

1) есть сомнения в том, что этот путь применим повсеместно в одном и том же виде. Данный путь подтвердился только для британского и североамериканского рынков, в меньшей степени – в континентальной части Европы;
2) во многих странах и регионах данный путь может занять годы или несколько десятилетий;
3) стоит говорить не о том, что спотовое и фьючерсное ценообразование следует считать тем механизмом, который будет важнее других механизмов ценообразования. Обратно, стоит предположить, что либерализация газового рынка и его перевод на принципы свободной конкуренции приведет к переходу на спотовое и фьючерсное ценообразование.

Так в отчете IGU за 2016 год отмечается, что доля «газ-газ» контрактов (распространены на спотовом рынке, но также включают в себя долгосрочные контракты с привязкой к ценам спотового рынка) с 2005 по 2015 гг. выросла с 31% до 45% в мире, а доля контрактов с привязкой к ценам на нефть или нефтепродукты за этот же период упала с 24%до 19% в мире [77]. В ЕС доля

таких поставок в рамках контрактов с привязкой к ценам на нефть сократилась значительно больше – с 79% в 2005 году до 30% по итогам 2015 года.



Источник – IGU, 2016

Рисунок 43 – Совокупное потребление газа в распределении по разным способам ценообразования на газ в мире, 2015 год

Далее в качестве примера перехода от одного подхода к ценообразованию к другому рассмотрено три случая – США и Канада, Великобритания и континентальная Европа.

Этапы изменения ценообразования на рынке газа Северной Америки (этапы приведены на основе статьи – [73]):

1. Существование регулируемых цен на газ (1950-1970е годы). Добывающие газ компании США и Канады изначально являлись частными компаниями, поэтому цены на рынке в этот период для них определялись в рамках «концепции регулирования» частных компаний, а не по пути прямого установления цен для государственных компаний, что было характерно для большинства других стран мира, добывающих газ.

   В 1950-1960-е гг. цены на газ в рамках переговоров между компаниями США и Канады постепенно росли, что потребовало вмешательства регуляторов обеих стран для установления критериев определения экспортной цены на газ. Регуляторы выделили три критерия определения разумной и справедливой экспортной цены на газ [73]:

- экспортная цена должна компенсировать себестоимость газа (добыча и транспортировка);
- экспортная цена должна быть не ниже цены для Канады за аналогичные поставки в той же местности;
- экспортная цена на газ не должна влиять на снижение цен на газ на рынке США до уровня ниже, чем на альтернативный энергоноситель из местных источников при самых низких издержках.

2. Концепция «замещающей стоимости» (1977-1981 гг.) – экспортная цена на газ соответствовала стоимости нефти для Канады (закупаемой на мировом рынке и с учетом транспортных расходов). Такой подход привел к значительному росту цен на канадский газ в рассматриваемый период. В 1980-е годы в США снизился спрос на газ, поэтому образовался излишек газа на рынке, как следствие, канадские цены больше не могли расти, что привело к их отвязке от цен на нефть. Также в 1980-е годы правительство США провело ряд реформ по либерализации внутреннего рынка газа в США, была осуществлена поэтапная отмена ценового регулирования в газовой сфере. Избыток газа на рынке привел к развитию спотового рынка (основа – цены Henry Hub). Далее сформировался фьючерсный рынок на Нью-йоркской торговой бирже.
3. Рыночное формирование цен (с 1985 г. и по настоящее время). В рамках данного периода значения цен на газ устанавливались в различных диапазонах. До конца 1990-годов цены находились в интервале 2-3 долл./млн БТЕ, с конца 1990-х – до середины 2000-х – колебались в широком диапазоне, достигая 14 долл./млн БТЕ. После этого периода развитие получил сланцевый газ, что увеличило конкуренцию между поставщиками, цены находились в промежутке 2,5-5 долл./млн БТЕ.

   В этот период, как отмечает Дж. Стерн [73], цены на североамериканском рынке максимально приблизились к рыночным, региональные цены стали отражать расходы на транспортировку между центрами добычи и потребления. В США разница между ценами в двух рыночных хабах составляет не более 30 центов/млн БТЕ, разница между рыночными хабами США и Канады не превышает 90 центов/млн БТЕ.

Великобритания: от привязки к себестоимости до ценообразования в Национальной точке балансирования (хабе NBP) [73]

- 1960-е – конец 1980х годов – начало добычи газа на Британском континентальном шельфе, поставки трубопроводного газа из Норвегии, небольшие объемы импорта СПГ из Алжира. Принцип ценообразования на газ в контрактах между British Gas Corporation и поставщиками газа – «средние издержки плюс прибыль» (метод «издержки плюс»). Ключевой вопрос – вопрос индексации цены.

– 1986 год – начало приватизации British Gas Corporation, цели по развитию конкуренции на газовом рынке. На внутреннем рынке создается виртуальный хаб NBP (Национальная точка балансирования).
– 1998 год – открытие газопровода Interconnector (IUK) в Бельгию, что дало связь рынков Великобритании и континентальной Европы. Из Великобритании в континентальную Европу поступил принцип ценообразования на газ на бирже, в Великобританию – принцип привязки цен на газ к нефти или нефтепродуктам. Однако приоритет – продажи и покупки газа на NBP.

Изменения подходов к формированию международных цен на газ в континентальной Европе ([73], [74], [76],)

1. Начало 1960-х годов. Развитие газовой отрасли Европы опиралось на импорт продукции со сверхгигантских месторождений (первое – Гронинген, открытый в 1959 году в Нидерланах). В Нидерландах были сформированы основные элементы ценообразования, которые впоследствии стали основой действия «традиционной» модели ценообразования континентальной Европы [76]:
   – Механизм ценообразования, основанный на принципе замещения стоимости газа конкурентными источниками энергии с корректировкой на стоимость транспортировки от границы (нетбэк) – принцип замещения стоимости, принцип рыночной стоимости, Гронингенский принцип: «…цена, выплачиваемая газовой компанией иностранному или внутреннему производителю газа на границе или на побережье, оговаривается на базе средневзвешенной стоимости газа в конкуренции с другими видами топлива с коррекцией на стоимость транспортировки и хранения от побережья или границы плюс налоги» [73].

     Использовалось три разных средних рыночных цены: для имеющихся потребителей газа; для новых потребителей газа; для имеющихся потребителей нефти, у которых нет возможности пользоваться топливной смесью.

     Базовая цена на границе/побережье, заложенная в контракт, находилась на уровне между указанными значениями стоимости, рассчитывалась как средневзвешенное значение для разных категорий конечных пользователей. Базовая цена была привязана к ценам на нефтепродукты или к ценам сырой нефти.

     Заменил метод «затраты плюс», был нацелен на максимизацию ренты поставщиков газа. Принцип замещения стоимости предполагает привязку цен на газ в долгосрочном контракте к ценам на нефть или нефтепродукты (обычно – мазут или дизельное топливо). Также возможна привязка цен к другим видам энергии.

- Долгосрочные контракты по принципу «бери или плати», предполагающие возможность корректировки на периодической основе, возможность регулярного пересмотра ценовых условий (обычно раз в три года), а также арбитража (в случае возникновения споров из-за корректировки цены). Контракты распространяются на 15-20 лет, обязательство «бери или плати» при изменении конъюнктуры рынков газа и конкурентных источников энергии может стать достаточно жестким, поэтому контракты пересматриваются для поддержания конкурентоспособности газа. Такой подход являлся компромиссом между потребностью поставщиков окупить долгосрочные и капиталоемкие вложения и необходимостью потребителей сохранять свою конкурентоспособность и финансовую устойчивость.
- «Положение о пункте назначения», которое исключает возможность перепродажи газа, поставляемого в рамках контракта, третьим странам. Цель данного пункта – исключение перепродажи газа между странами, находящимися далеко от поставщика и приобретающими газ со скидкой (на компенсацию транспортных расходов), и более близкими к поставщику.

2. 2000-е годы. Использование принципа «замещения стоимости» все еще популярно в долгосрочных европейских контрактах, но подвергается критике из-за выдвинутого предположения о том, что добывающие компании, действующие в рамках данного подхода ценообразования на газ, получают избыточную прибыль (полгалось, что себестоимость добываемого газа, значительно ниже, чем цена продажи газа, формируемая по формуле, привязанной к ценам на нефть и нефтепродукты).

   Долгосрочные контракты заключались на 15-25 лет (производителю нужно было окупать капиталоемкую инфраструктуру), возможность пересмотра условий предполагалась контрактом достаточно редко (примерно один раз в три года), а также пересмотр должен был быть обоснован какими-либо серьезными изменениями внешних условий. Стороны зачастую не могли согласовать пересмотр условий, поэтому пользовались пунктом контракта об арбитраже. С учетом того, что с середины 2000-х годов к пункту об арбитраже стороны стали обращаться значительно чаще, это потребовало изменение подхода к ценообразованию на газ.

   В континентальной Европе заключалось несколько типов долгосрочных контрактов на поставку газа (по поставщикам) [73]:

   - Голландские контракты: высокая гибкость для покрытия сезонных изменений спроса, что связано с относительно небольшими расстояниями транспортировки и расширенной сетью газовых хранилищ. Контракты предусматривали плату за газ и плату за пропускную способность газопровода.

– Норвежские и российские контракты: цены на газ были привязаны к ценам на нефтепродукты. Контракты содержали пункт «бери или плати» (обычно была обязанность по оплате 85% газа, запланированного на отдельный год, причина ввода такого условия – транспортировка газа на длительные расстояния требовала поддержания определенного уровня загрузки газотранспортной системы).
– Алжирские контракты: изначально осуществлялась привязка к ценам на нефть (примерно с 1960-х и до середины 1980-х годов), после перешли к привязке к ценам на нефтепродукты. Контракты содержали пункт «бери или плати».

Первым сомнению подверглось «положение о пункте назначения» – воспринималось как нарушение свободы перемещения товаров внутри ЕС (основа – решение Европейской комиссии), результатом стал значительный объем пересмотров долгосрочных газовых контрактов [76].

3. С конца 2008 года. Рынок «гибридных цен»: цены покупки в долгосрочных контрактах Германии с привязкой к ценам на нефтепродукты (в основном, мазут и дизельное топливо); ежемесячно сообщаемая цена BAFA (Федерального ведомства экономики и экспортного контроля) – единственная «официальная» цена, устанавливаемая для долгосрочных европейских газовых контрактов; британская цена в хабе NBP [73].
4. С 2008 года пересмотра потребовал принцип привязки цен на нефть [76]. Причиной выступили как экономические факторы (рецессия в ЕС, снижение спроса на газ, распространение СПГ как альтернативы трубопроводному газу, развитие биржевой торговли газом в ЕС, рост цен на нефть), так и политические (принятие Третьего энергетического пакета ЕС, направленного на дальнейшую либерализацию).
5. В этот период наблюдалось значительное превышение цен долгосрочных контрактов над спотовыми ценами на газ, что стимулировало покупателей пользоваться пунктом контрактов об арбитраже, а также требовать изменения привязки цен на газ в контрактах (появилась привязка цен на газ в долгосрочных контрактах в том числе к спотовым ценам на газ). Кроме этого, в связи с ускорением изменений, которые появляются на энергетических рынках, сроки контрактов снизились до 10-15 лет. Также более активно начали развиваться торги газом на бирже.

   В 2010 году с активным развитием рынка СПГ и появлением новых трансграничных газопроводов тренд снижения роли цен с привязкой к нефтепродуктам и расширения «газ-газ» конкуренции усилился [75].
6. В 2012 году достаточно высокого уровня ликвидности достигли два европейских хаба – голландский хаб TTF и британская NPB (история торговли газом на них превышает 3 года, достаточно высокий уровень ликвидности, поэтому можно считать их точками выявления

рыночной цены, составляют почти 90% от совокупных продаж через хабы в Европе [77]). Прочие хабы в континентальной Европе еще не достигли достаточного уровня ликвидности (всего в Европе в 2016 году насчитывается 16 хабов). Наиболее активно из последних развиваются хабы северо-западной Европы, хабы прочих частей континентальной Европы на данный момент сталкиваются с более серьезными ограничениями (не хватает глубины и ликвидности) [76].

Таким образом, единый газовый рынок Европы, несмотря на все предпринимаемые усилия, еще не сформирован, и ориентация на спотовое ценообразование преимущественно характерна для северо-западных стран региона, где есть инфраструктура и ценовые ориентиры. В других регионах ЕС сталкивается с проблемами развития инфраструктуры, поэтому законодательство ЕС предусматривает исключения для новых инфраструктурных проектов, также поддержку проектов, которые получили статус проектов общеевропейского значения [76]. Спотовая торговля становится основным механизмом ценообразования на европейском рынке, но ценообразование на газ зависит от условий долгосрочных контрактов [75].

1.5.2.2. Подходы к определению рыночных цен

Рыночные цены предполагают цены, определяемые поставщиками и потребителями товара на основе свободных договорных отношений в рамках двусторонних контрактов или на основе биржевых торгов. При этом при либерализации цен государства с целью оптимизации общественного благосостояния стремятся к ценам, формируемые в рамках совершенной конкуренции:

1) на рынке присутствует большое количество продавцов и покупателей;
2) цены формируются на уровне предельных издержек потребителей;
3) производители получают нормальную бухгалтерскую прибыль;
4) экономическая прибыль равна нулю (альтернативные вложения дадут аналогичный уровень прибыли).

Такой подход позволяет формировать цену на уровне «первого наилучшего» решения (цена на уровне предельных издержек фирмы). Любое отклонение от данных условий не позволяет прийти к «первому наилучшему» решению, поэтому цена формируется на уровне «второго наилучшего» (цены на уровне средних издержек), стремясь к рыночным ценам.

В таком случае в любом случае будет возникать отклонение от общественного оптимума, поэтому задача правил, формируемых регулятором и влияющих на ценообразование, – минимизация уровня общественных потерь. Потери могут быть сокращены как в случае снижения

цен (их стремления к уровню предельных издержек), так и повышения производственной эффективности компаний (сокращение издержек при сохранении текущего уровня производства).

К факторам, приводящим к отклонению от оптимальных цен, в частности можно отнести наличие монопольной или доминирующей фирмы; естественной монополии; специфических активов; других «провалов рынка» (внешние эффекты, асимметрия информации); а также неэластичного спроса потребителей на товар или услугу. Данные факторы в большинстве случаев характерны для газовых рынков [36]. Как следствие, цены на газ могут стремиться к рыночным ценам, формируемым по принципу «второго наилучшего», но однозначно постулировать переход к рыночным ценам, не имеющим искажений, в какой-либо момент времени не представится возможным.

В рамках существующей практики формирования свободных цен на газ, которые характеризуются наименьшим уровнем ограничений, к наиболее успешному случаю можно отнести цены, сформированные в Северной Америке и в Великобритании [36]. Также к таким показателям стремятся рынки Северно-Западной Европы (доля краткосрочных сделок превышает долю долгосрочных), в Центральной и Восточной Европе все еще преобладают поставки, основанные на долгосрочных сделках (во многих странах – из России) [75].

Данный тезис также подтверждает Дж. Стерн [72], отмечающий, что на газовых рынках только в последние годы наблюдаются важные изменения с точки зрения перехода к рыночным ценам: происходят изменения как в уровне цен на газ, так и в принципах его ценообразования. При этом цены на газ все еще сохраняют довольно значительный уровень волатильности, поэтому важнее обратить внимание на изменение в подходах к ценообразованию. Дж. Стерн отмечает, что наиболее близкими к рыночным ценам являются цены, формируемые в рамках «газ-газ конкуренции», а также цены, определяемые в рамках краткосрочных сделок на бирже [72].

В подходе ACER (2016) при мониторинге приближения цен к уровню конкурентных цен рассматривают следующие характеристики [79], [80]:

1) Сближение цен на газ на различных хабах ЕС.
2) Корреляция цен на газ на различных хабах ЕС (движение в одном направлении при одинаковом воздействии факторов на цены).
3) Низкий уровень волатильности цен на газ на хабах ЕС.

Также ниже рассмотрен подход ФАС России к определению биржевых цен, которые можно отнести к сформированному рыночному индикатору:

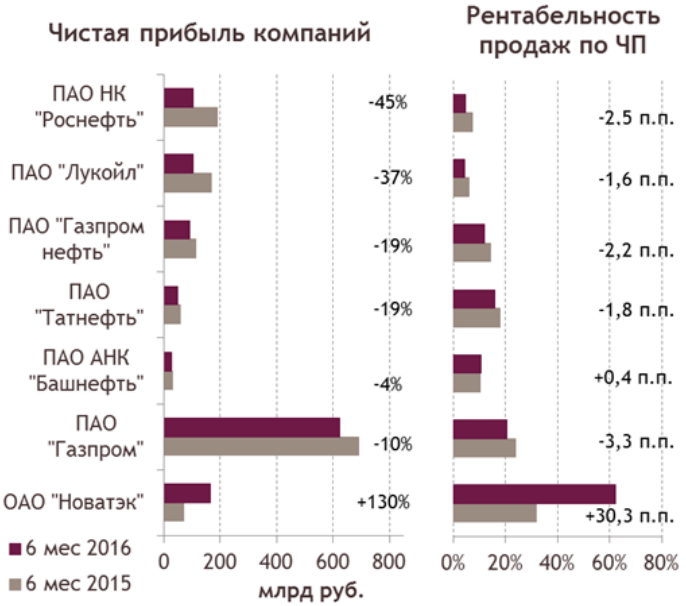
1) Высокий уровень ликвидности рынков газа:

– показатели по объему поставок (на бирже должно продаваться порядка 10% от объема общих продаж газа на рынке);

– частоте сделок (чем чаще происходят сделки, тем позитивнее это влияет на формирование рыночного индикатора);
– равномерности поставок во времени (сделки на бирже должны совершаться на протяжении всего года равномерно с учетом фактора сезонности);
– количество поставщиков и покупателей (число участников торгов должно увеличиваться).

1.5.2.3. Рыночные цены и достижение коммерческой рентабельности продажи газа

Рентабельность продаж подразумевает отношение прибыли (может быть рассмотрена как операционная, так и чистая прибыль) к валовой выручке организации, умноженное на 100%. При этом нефтегазовые компании могут характеризоваться разными показателями рентабельности продаж (Рисунок 44).



Источник – официальная отчетность компаний по МСФО

Рисунок 44 – Рентабельность продаж нефтегазовых компаний России за 6 мес. 2015 и 6 мес. 2016 гг.

Как следствие, обеспечение коммерческой рентабельности продажи газа при формировании определенного уровня рыночных цен является достаточно условной задачей с широким набором возможных параметров. При этом показатель зависит не только от цен на газ, но и от уровня издержек и объема продаж.

При успешной интеграции и создании общего рынка газа Союза рыночные цены на газ должны обеспечивать положительный уровень рентабельности продаж (т.е. должны давать положительную прибыль), но задавать определенный уровень рентабельности продаж, который

должен быть обеспечен, представляется нецелесообразным и в условиях рыночных цен маловероятным.

Учет определенной нормы прибыли возможен в случае форсирования цен в рамках регулирования тарифов (например, в явном виде задается в методе «затраты плюс»), но данный принцип ценообразования относится к регулируемому, а не рыночному.

Таким образом, итоговая модель общего рынка газа Союза, рассматриваемая в рамках данной работы, предполагает, что рыночный характер ценообразования приведет к формированию других характеристик, рассматриваемых в Концепции – к обеспечению коммерческой рентабельности и переходу к равнодоходным ценам. Как уже было отмечено в подразделе 1.1.9, рыночный механизм ценообразования подразумевает, что на рынке сформируются цены, которые будут устраивать действующих производителей и обеспечивать им достаточную рентабельность, в противном случае часть производителей уйдет с рынка и цены поднимутся до необходимого уровня. Одновременно с этим рыночные цены подразумевают, что рационально действующие компании, занимающиеся экспортом на внешние рынки, будут регулировать объем поставок на внутренние и внешние рынки исходя из баланса спроса и предложения на них таким образом, чтобы на рынках выравнивалась доходность или, по крайней мере, отсутствовали существенные дисбалансы.

1.5.2.4. Предложения по подходам к определению критериев признания выполненным мероприятия по поддержанию рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств – членов ЕАЭС

Проведенный анализ нормативных правовых актов государств – членов Союза, регулирующих вопросы ценообразования на газ, показал, что все государства-члены регулируют цены на газ на оптовых внутренних рынках, а также ввиду разных причин обладают различающимися уровнями цен на газ.

В рамках формирования общего рынка газа Союза предполагается существование рыночного ценообразования на газ (не подлежат регулированию уполномоченными органами государств-членов) за счет применения нескольких видов договоров и инструментов:

– цены действующих долгосрочных договоров между поставщиками и покупателями с учетом действующих межправительственных соглашений определяются в соответствии с условиями соответствующих договоров;

– цены новых долгосрочных договоров между поставщиками и потребителями определяются по договоренности сторон;

– цены биржевых сделок и краткосрочных договоров формируются с учетом биржевых ценовых индикаторов.

Рыночные цены на газ – цены, определяемые поставщиками и потребителями газа на основе свободных договорных отношений в рамках двусторонних контрактов или на основе биржевых торгов. При этом предполагается, что рыночные цены обеспечивают коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств – членов ЕАЭС, в другом случае количество заключенных долгосрочных и краткосрочных договоров будет минимально, а также не будет обеспечен достаточный уровень ликвидности биржевых торгов. Таким образом, к критериям признания выполненным мероприятия по поддержанию рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств – членов ЕАЭС, можно отнести:

1) достижение определенного уровня ликвидности биржевых торгов газом на товарной бирже, на которой осуществляются торги газом в рамках общего рынка газа Союза;

2) наличие новых долгосрочных договоров на поставку газа, заключенных между участниками общего рынка газа Союза вне межправительственных соглашений;

3) соотношение объемов поставок газа, которые будут поставлены на основании действующих (до формирования общего рынка газа Союза) и новых долгосрочных договоров на поставку газа, заключенных между участниками общего рынка газа Союза в рамках и вне рамок межправительственных соглашений;

4) формирование репрезентативных биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов общего рынка газа Союза.

Вместе с этим, как отмечалось выше, препятствия для формирования общего рынка газа Союза могут касаться сохранения регулируемых цен на внутренних оптовых рынках газа государств-членов. Разрабатываемая Программа формирования общего рынка газа Союза не распространяется на регулирование цен и тарифов на газ в рамках внутренних оптовых рынков. Однако целесообразно в рамках документа сформировать следующие рекомендации (уже к завершению первого этапа формирования общего рынка газа Союза):

– выработать согласованный план сглаживания ценовых дисбалансов (с учетом различий цен по регионам каждой из стран ЕАЭС), который позволил бы обеспечить рентабельность поставок газа на территории ЕАЭС уже после 2021 года, и снизил бы риски экономически необоснованных перетоков газа между странами;

– учесть при формировании указанного плана различия в тарифах на транспортировку газа;

– сформировать четкие общие цели относительно итоговой модели ценообразования.

1.6. Анализ организационных мероприятий, необходимых для формирования общего рынка газа ЕАЭС

Замечание Заказчика к части 6 Отчета (общее)

– *Общее замечание по части 6 Отчета – недостаточная полнота представленной информации по организационным мероприятиям, проводимым уполномоченными органами, Комиссией и инфраструктурными организациями. Доработать таблицы по указанным мероприятиям, в том числе включить дополнительный столбец с информацией по содержанию мероприятия (описание по сути каждого мероприятия с кратким обоснованием необходимости его реализации, принятия документов), дополнить информацией по ожидаемым результатам, уровню принятия соответствующих решений, установлению (с обоснованием) конкретных сроков*

1.6.1. Подробный план («дорожная карта») организационных мероприятий уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС, Евразийской экономической комиссии и инфраструктурных организаций общего рынка газа ЕАЭС, необходимых для формирования и надежного функционирования общего рынка газа ЕАЭС

В целях формирования общего рынка газа Союза требуется провести набор взаимосвязанных организационных мероприятий, которые могут быть представлены в виде «дорожной карты». В данном пункте эти мероприятия систематизированы и обоснованы в разрезе ряда основных направлений работы.

Для осуществления ряда мероприятий Программы необходимо устойчивое взаимодействие государств-членов и их уполномоченных органов, то есть органов власти, ответственных за выполнение Программы, между собой и с ЕЭК.

В связи с этим на начальном этапе реализации Программы государствам-членам необходимо определить уполномоченные органы, ответственные за выполнение программы (далее – уполномоченные органы государств-членов), в соответствии с их компетенцией. Аналогично необходимо определить ответственных со стороны ЕЭК (члена Коллегии (Министра) и департамент).

На этапе разработки Программы консультации сторон осуществляются в рамках Рабочей группы по разработке Программы формирования общего рынка газа Союза, а также в рамках Консультативного комитета по нефти и газу при Коллегии ЕЭК.

На этапе реализации Программы взаимодействие сторон должны быть продолжено и расширено в связи с более обширным масштабом задач, стоящих в ходе реализации Программы. Для этого необходимо сохранить и развить механизмы рабочего взаимодействия государств-членов и ЕЭК.

После принятия Программы формальная миссия Рабочей группы по разработке Программы формирования общего рынка газа Союза заканчивается, и она должна прекратить функционирование. Для сохранения непрерывного взаимодействия и первых шагов по скоординированному управлению реализацией Программы предполагается фактическое сохранение указанной рабочей группы в формате Рабочей группы по газу при ЕЭК на временной основе в 2018 году. В состав Рабочей группы по газу при ЕЭК входят представители всех уполномоченных органов государств-членов, а также (по согласованию участников Рабочей группы) представители других государственных органов государств-членов и иных организаций.

Рабочая группа по газу при ЕЭК разрабатывает согласованные предложения по плану мероприятий по реализации Программы и предложения по мерам регулирования общего рынка газа Союза. Порядок деятельности Рабочей группы определяется ЕЭК сразу после начала реализации Программы (начало 2018 года) по согласованию с уполномоченными органами государств-членов.

В целях принятия решений, требующих более высокого уровня ответственности, в 2018 году предполагается и продолжение функционирования Консультативного комитета по нефти и газу при Коллегии ЕЭК в прежнем формате. В состав Консультативного комитета по нефти и газу при ЕЭК входят руководители или заместители руководителей всех уполномоченных органов государств-членов.

Консультативный комитет по нефти и газу утверждает план мероприятий по реализации Программы и меры регулирования общего рынка газа Союза, требующие внесения изменений в нормативно-правовую базу ЕАЭС, в 2018 году. Порядок деятельности Консультативного комитета определяется также ЕЭК по согласованию с уполномоченными органами государств-членов на начальном этапе реализации Программы (начало 2018 года).

Для целей принятия массива нормативно-правовых документов, необходимых для формирования общего рынка газа Союза, требуется наделение соответствующими полномочиями органов ЕАЭС. Поскольку на данный момент достаточные полномочия у органов ЕАЭС отсутствуют, принятие каждого нормативно-правового документа, обязательного для реализации на территории государств-членов ЕАЭС, требует разработки и подписания международного договора с его последующей ратификацией государствами-членами. Необходимость постоянных повторений этой длительной процедуры ставит под сомнение своевременность реализации Программы.

Решением указанной проблемы является принятие международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза. Этот договор, который должен быть разработан и принят на раннем этапе реализации Программы (до 1 июля 2018 г.), установит полномочия органов ЕАЭС: Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета, ЕЭК при реализации Программы. Также договор будет содержать перечень нормативно-правовых актов по формированию общего рынка газа Союза, подлежащих утверждению каждым из органов ЕАЭС. Помимо этого, договор будет устанавливать полномочия создаваемых совместных управляющих органов: Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза.

ЕЭК разрабатывает проект международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза, проводит процедуру согласования этого проекта с государствами-членами и выносит его на подписание глав государств-членов в течение первых двух кварталов 2018 г.

Международный договор о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза должен предусматривать временный порядок применения государствами-членами до момента его ратификации в соответствии с законодательством государств-членов.

В связи с вероятным возникновением потребности в разработке существенно более обширного массива согласованных решений и связанных с ними актов, потребности в оперативной оценке мер государственной политики в газовой сфере, потребности в действенных механизмах стимулирования государств-членов к реализации мероприятий Программы, а также в целях апробации возможного механизма управления общим рынком газа с 2019 года предполагается развитие нового формата оперативного управления реализацией Программы, подразумевающего создание специализированного совместного управляющего органа – Совета по рынку газа Союза.

Важной особенностью этого органа является наличие официальных полномочий совместного органа в части контроля за выполнением Программы, возникающих за счет представительства всех уполномоченных органов государств-членов и добровольного принятия ими обязательств по выполнению решений и рекомендаций Совета по рынку газа Союза, выработанных в соответствии с порядком его деятельности. Невыполнение рекомендаций по рынку газа Союза может быть приравнено в Программе к невыполнению собственно Программы, то есть решения Высшего Евразийского экономического совета, с соответствующими правовыми последствиями.

Предполагается, что Совет по рынку газа Союза заменит Рабочую группу по газу, а также Консультативный комитет по нефти и газу при Коллегии ЕЭК в части газовой отрасли с 2019 года

Полномочия Совета по рынку газа и принципы его формирования утверждаются положениями международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза.

В состав Совета по рынку газа Союза входят руководители или заместители руководителей, а также отдельные сотрудники всех уполномоченных органов государств-членов. По согласованию членов Совета по рынку газа Союза в его состав могут входить представители других организаций.

Совет по рынку газа Союза самостоятельно определяет порядок своей деятельности. Этот порядок должен быть закреплен в Положении о Совете по рынку газа Союза, которое разрабатывается в начале 2019 года. Положение проходит утверждение всеми уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС и ЕЭК.

Более подробно функции, полномочия и особенности режимов координации создания общего рынка газа Союза рассмотрены в нижеследующих таблицах (Таблица 57, Таблица 58)

Таблица 57 – Структура координации создания Общего рынка газа Союза до 2018 года

Орган	*Рабочая группа по газу при ЕЭК (РГ)*	*Консультативный комитет по нефти и газу при ЕЭК (КК)*	*ЕЭК*
Членство	Сотрудники уполномоченных органов государств-членов, по согласованию – представители других государственных органов государств-членов и иных организаций	Руководители (заместители руководителей) уполномоченных органов государств-членов	Сотрудники ЕЭК
Срок создания	Действует в 2016 году	Действует в 2016 году	Действует в 2016 году
Порядок работы	Регулярные встречи, организатор – ЕЭК	Регулярные встречи, организатор – ЕЭК	На постоянной основе
Общие полномочия	– выработка согласованных предложений по Программе и ее реализации; – выработка согласованных предложений по мерам регулирования общего рынка газа.	– утверждение согласованных предложений по содержанию Программе и ее реализации; – утверждение согласованных предложений по мерам регулирования общего рынка газа.	– заказчик-координатор Программы; – мониторинг и контроль выполнения Программы; – организация деятельности Рабочей группы и Консультативного комитета.
Орган подготовки решений	В явном виде отсутствует, в инициативном порядке – ЕЭК	В явном виде отсутствует, в инициативном порядке – ЕЭК	ЕЭК – самостоятельно, с учетом позиций государств-членов
Порядок принятия решений	В явном виде отсутствует, де-факто – общий консенсус	В явном виде отсутствует, де-факто – общий консенсус	В соответствии с международными нормами

Продолжение Таблица 57

Орган	*Рабочая группа по газу при ЕЭК (РГ)*	*Консультативный комитет по нефти и газу при ЕЭК (КК)*	*ЕЭК*
Механизм реализации решений	Отсутствует	Отсутствует	В рамках действующих международных обязательств государств-членов
Срок прекращения деятельности, правопреемство	До 1 января 2019 г., преемник – Совет рынка газа Союза	До 1 января 2019 г., преемник – Совет рынка газа ЕАЭС	Бессрочно
Подобная структура на рынке газа ЕС	ERGEG (Европейская группа регуляторов по электроэнергии и газу, действовала с 2003 по 2011 годы, до начала полноценной работы ACER в связи с активизацией политики создания единого рынка газа ЕС)		Европейская комиссия

Источник – Аналитический центр

В период до 1 января 2019 г. ЕЭК по согласованию с уполномоченными органами государств-членов формирует состав Совета по рынку газа Союза и определяет порядок финансирования его деятельности.

Не позднее 1 января 2019 г. прекращается функционирование Рабочей группы по газу при ЕЭК. Функции Рабочей группы по газу при ЕЭК, а также функции Консультативного комитета по нефти и газу при ЕЭК в части общего рынка газа Союза передаются Совету по рынку газа Союза.

Отдельное финансирование Совета по рынку газа Союза потребуется лишь в случае создания постоянно действующего рабочего органа (секретариата), который может быть создан по решению участников Совета. Пока рабочий орган (секретариат) не создан, Совет может функционировать фактически в формате рабочей группы. Финансирование может осуществляться за счет средств государств-членов при необходимости.

Таблица 58 – Структура управления созданием Общего рынка газа Союза с 2019 года

Орган	*Совет по рынку газа Союза*	*ЕЭК*
Членство	Руководители (заместители руководителей) и сотрудники уполномоченных органов государств-членов (по согласованию – представители других государственных органов государств-членов и иных организаций), секретариат	Сотрудники ЕЭК
Срок создания	До 1 января 2019 г.	Действует постоянно
Порядок работы	Секретариат – на постоянной основе; с регулярными заседаниями при участии сотрудников и руководства уполномоченных органов государств-членов	На постоянной основе
Общие полномочия	– оценка регулирующего воздействия отдельных мер политики государств-членов и ЕАЭС в газовой отрасли; – вынесение рекомендаций в адрес ЕЭК и уполномоченных органов государств-членов по вопросам реализации Программы; – организация присоединения новых государств-членов к общему рынку газа; – мониторинг индикаторов развития общего рынка газа; – сбор предложений, согласование и утверждение Плана мероприятий Программы; – сбор предложений, выработка и утверждение согласованных предложений по мерам регулирования общего рынка газа, включая разработку проектов наднациональных нормативно-правовых актов.	– заказчик-координатор Программы; – мониторинг и контроль выполнения Программы.
Специальные полномочия в отдельных аспектах	– согласование единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов; – подготовка и утверждение порядка предоставления (раскрытия) данных для системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях при транспортировке газа между государствами-членами;	-

Продолжение Таблица 58

	Совет по рынку газа Союза	*ЕЭК*
Специальные полномочия в отдельных аспектах	– разработка проектов изменений в нормативно-правовую базу государств-членов и ЕАЭС в части предоставления (раскрытия) данных для целей системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях при транспортировке газа между государствами-членами; – подготовка отчета об инфраструктурных ограничениях и согласованных предложениях по их преодолению государствами-членами и обеспечения ее функционирования; – согласование правил биржевых торгов газом; – разработка долгосрочной программы развития биржевой торговли газом на общем рынке Союза и мониторинг ее реализации; – разработка и оценка проектов по осуществлению биржевой торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС в пилотном режиме; – оценка соответствия и приведение в соответствие действующих на торговых площадках правил ведения биржевой торговли товарами правилам биржевой торговли газом, разработанным для общего рынка газа Союза; – координация создания системы информационного обмена в газовой сфере, за исключением аспектов в ведении Совета по газовой инфраструктуре; – координация предоставления информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами; – согласование методики расчета и мониторинга биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов общего рынка газа Союза;	-

Продолжение Таблица 58

	Совет по рынку газа Союза	*ЕЭК*
Специальные полномочия в отдельных аспектах	– подготовка ежегодного доклада о состоянии формировании общего рынка газа Союза; – разработка и предварительное согласование международного договора о формировании общего рынка газа ЕАЭС, содержащего, в том числе, единые правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов ЕАЭС.	-
Орган подготовки решений	Рабочий орган Совета (секретариат)	ЕЭК – самостоятельно, с учетом позиций государств-членов
Порядок принятия решений	Единогласно (или иной порядок по отдельным вопросам в соответствии с регламентом деятельности Совета по рынку газа)	В соответствии с международными нормами
Механизм реализации решений	Невыполнение рекомендаций Совета по рынку газа в адрес ЕЭК и уполномоченных органов государств-членов квалифицируется как невыполнение Программы с соответствующими правовыми последствиями	В рамках действующих международных обязательств государств-членов
Срок прекращения деятельности, правопреемство	До 31 декабря 2024 г. с возможной пролонгацией по единогласному решению государств-членов	Бессрочно
Подобная структура на рынке газа ЕС	ACER (Агентство по кооперации энергетических регуляторов)	Европейская комиссия

Источник – Аналитический центр

После завершения реализации Программы Совет по рынку газа Союза может продолжить деятельность в качестве постоянно действующего органа общего рынка газа Союза.

Решение о продолжении функционирования Совета по рынку газа Союза может быть принято Высшим Евразийским экономическим советом или Евразийским межправительственным советом в соответствии с положениями международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза. Оно должно быть учтено в Договоре о создании общего рынка газа Союза (Таблица 59).

Таблица 59 – Организационные мероприятия по обеспечению управления реализацией Программы

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарии
Определение уполномоченного Члена Коллегии (Министра) ЕЭК и ответственного департамента ЕЭК	I кв. 2018 г.	Утверждение Члена Коллегии (Министра) ЕЭК и департамента ЕЭК, ответственных за реализацию Программы	ЕЭК	Краткое описание: ЕЭК определяет ответственных исполнителей в своем составе Цель данного мероприятия: Распределение функций в ЕЭК Обоснование сроков: Для оперативной реализации Программы необходимо распределение функций на начальном этапе
Подготовка и предоставление информации об уполномоченных органах государств-членов, о составе членов Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	I кв. 2018 г.	Состав уполномоченных органов государств-членов, Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	Государства-члены	Краткое описание: государства-члены определяют ответственных исполнителей со своей стороны Цель данного мероприятия: Распределение функций в органах власти государств-членов Обоснование сроков: Для оперативной реализации Программы необходимо распределение функций на начальном этапе

Продолжение Таблица 59

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарии
Формирование и утверждение порядка деятельности Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	I кв. 2018 г.	Утвержденный порядок деятельности Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	ЕЭК	Краткое описание: ЕЭК разрабатывает внутренний документ – порядок деятельности совещательных органов на срок 1 год Цель данного мероприятия: Обеспечение деятельности совещательных органов Обоснование сроков: Для оперативной реализации Программы требуется минимизировать сроки на координацию работ
Разработка и принятие международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза	I-II кв. 2018 г.	Международный договор о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза	ЕЭК, государства-члены	Краткое описание: ЕЭК разрабатывает и согласует с государствами-членами проект международного договора, содержащего состав полномочий органов Союза (действующих органов и планируемых к созданию специализированных органов), в частности состав документов, которые они могут принимать Цель данного мероприятия: Наделение органов Союза полномочиями для целей оперативного принятия ряда документов, необходимых для реализации Программы Обоснование сроков: Сроки на подготовку договора минимизированы в связи с необходимостью этого договора уже для проведения мероприятий в первые годы реализации Программы

Продолжение Таблица 59

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарии
Определение состава Совета по рынку газа Союза	IV кв. 2018 г.	Состав Совета по рынку газа Союза	Государства-члены, ЕЭК	Краткое описание: Государства-члены при координации ЕЭК определяют членов Совета по рынку газа от своих уполномоченных органов Цель данного мероприятия: Формирование Совета по рынку газа Союза Обоснование сроков: Необходимо сформировать Совет до 2019 года (но уже после принятия международного соглашения о распределении полномочий), когда он должен начать выполнять мероприятия по Программе
Определение порядка деятельности Совета по рынку газа Союза	I кв. 2019 г.	Утвержденное Положение о Совете по рынку газа Союза	Совет по рынку газа Союза, государства-члены, ЕЭК	Краткое описание: Совет по рынку газа разрабатывает внутренний документ, регламентирующий его деятельность и согласует его с государствами-членами и с ЕЭК Цель данного мероприятия: Обеспечение деятельности Совета по рынку газа Обоснование сроков: Положение принимается в начале года, чтобы Совет мог начать функционирование как можно раньше

Продолжение Таблица 59

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарии
Принятие решения о продолжении функционирования Совета по рынку газа Союза в качестве постоянно действующего органа общего рынка газа Союза	До 2025 г.	Состав и функции постоянно действующего Совета по рынку газа Союза	Государства-члены (Евразийский межправ. совет)	Краткое описание: Государства-члены определяют целесообразность сохранение Совета по рынку газа после выполнения его функций в части создания общего рынка Цель данного мероприятия: Определение механизмов координации общего рынка газа Союза Обоснование сроков: Желательно сформировать предполагаемый механизм координации общего рынка газа Союза одновременно с началом его функционирования

Источник – Аналитический центр

В целях оперативного управления реализацией Программы с 2018 по 2024 год ежегодно разрабатывается план мероприятий по реализации Программы (далее – План мероприятий) на ближайший год и последующие годы.

Совет по рынку газа Союза (в 2018 году – Рабочая группа по газу при ЕЭК) ежегодно предоставляют в ЕЭК согласованные предложения в План мероприятий до 1 июля соответствующего года.

На основе указанных предложений ЕЭК разрабатывает План мероприятий до 1 сентября соответствующего года.

План мероприятий проходит процедуру официального согласования всех уполномоченных органов государств-членов с 1 сентября по 1 ноября соответствующего года.

С 1 по 10 ноября соответствующего года ЕЭК вносит согласованный План мероприятий на рассмотрение и утверждение Совета по рынку газа Союза (в 2018 году – на утверждение Консультативного комитета по нефти и газу при ЕЭК). Совет по рынку газа Союза рассматривает План мероприятий не позднее 20 ноября соответствующего года.

В случае отклонения Плана мероприятий Совет по рынку газа Союза возвращает План мероприятий на доработку в ЕЭК с конкретными предложениями по корректировкам. ЕЭК вносит

корректировки, предложенные Советом по рынку газа Союза, в План мероприятий и вносит План мероприятий на повторное рассмотрение Совета по рынку газа Союза не позднее 30 ноября соответствующего года. Совет по рынку газа Союза повторно рассматривает План мероприятий и утверждает его не позднее 10 декабря соответствующего года.

После утверждения Советом по рынку газа Союза План мероприятий передается всем уполномоченным органам государств-членов для целей реализации соответствующих мероприятий.

1.6.1.1. Устранение трансграничных барьеров в части государственного регулирования поставки и транспортировки газа между хозяйствующими субъектами государств – членов ЕАЭС, в т.ч. в отношении принципа резидентства

Замечание Заказчика:

По подпункту 6.1.1 дополнить информацией о мероприятиях по устранению трансграничных барьеров (по каждому барьеру) с учетом результатов работы, проводимой в Комиссии по выявлению и устранению барьеров, изъятий и ограничений в целях обеспечения свободного передвижения товаров, услуг, капитала и рабочей силы в рамках Союза, а также разработки методологии разделения препятствий на барьеры, изъятия и ограничения. Сводную таблицу по организационным мероприятиям представить в виде «дорожной карты» (плана мероприятий) по устранению препятствий с указанием срока устранения и необходимых мероприятий (с описанием каждого мероприятия) по их устранению.

В данном подпункте рассматриваются факторы, препятствующие или ограничивающие поставки газа между хозяйствующими субъектами государств – членов Союза на основе информации о проблемных вопросах, препятствующих эффективному функционированию рынков электроэнергии, газа, нефти и нефтепродуктов на территории Евразийского экономического союза (ЕАЭС), предоставленной экспертами ЕЭК, идентификации ряда проблем в рамках Концепции формирования общего рынка газа Союза и в ходе данной научно-исследовательской работы.

Экспертные документы ЕЭК предполагают аналитическое выделение трех видов факторов, препятствующих реализации «четырех свобод», то есть свободному движению товаров, услуг, рабочей силы и капитала, или ограничивающих эти свободы.

В числе этих факторов:

изъятия – «предусмотренные правом Союза исключения из общих правил функционирования внутреннего рынка Союза» [81];

ограничения – «меры, применяемые государствами-членами в одностороннем порядке в случаях, когда такой порядок допускается в соответствии с правом Союза, а также <меры>, предусмотренные законодательством государств-членов в случаях, когда регулирование соответствующих правоотношений осуществляется в соответствии с правом Союза на уровне законодательства государств-членов»[81];

барьеры – «фактические препятствия для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы, а также для взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынок государств-членов» [81].

Эти различия являются достаточно условными. Так, сами специалисты ЕЭК отмечают, что «в международной экономической теории четкое разделение данных понятий отсутствует, а применяемые на практике термины «ограничения» и «изъятия» часто используются как взаимозаменяемые» [81], а в другом изложении включают барьеры в состав изъятий и ограничений («По итогам данной работы был сформирован список изъятий и ограничений, в том числе барьеров, взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынок государств-членов ТС и ЕЭП» [82]).

Операциональным различием между барьерами, с одной стороны, и иными препятствиями, с другой стороны, может быть то, что барьеры не являются «согласованными изъятиями и ограничениями из режима функционирования ЕЭП» [81]. Из этого вытекает, что барьеры во взаимных отношениях государств-членов ЕЭС и их хозяйствующих субъектов не допускаются, тогда как изъятия и ограничения возможны.

Тем не менее все три вида препятствий мешают создать общий рынок, даже если некоторые из них согласованы государствами-членами, и поэтому для целей формирования общего рынка газа Союза в равной мере требуют искоренения или корректировки.

В основе этих препятствий лежит ключевое изъятие, закрепленное в разделе XX Договора о ЕАЭС и Приложении №22 к Договору о ЕАЭС, предусматривающее особый, отложенный порядок формирования общего рынка газа Союза по сравнению с рынками большинства других товаров и услуг при фактическом сохранении действия национального законодательства и действующих международных соглашений (вне зависимости от наличия или отсутствия в одних и других источников принципов «четырех свобод») до его официального создания. Формально раздел XX предусматривает сохранение действия национального законодательства только для тех отношений, которые не урегулированы разделом XX Договора о ЕАЭС, однако в явном виде он не урегулирует никаких отношений, за исключением отношений, связанных с доступом к услугам по транспортировке газа, хотя и в этом случае в конечном счете урегулирование этих отношений отнесено на последующие периоды времени.

Также раздел XX Договора о ЕАЭС предусматривает особый формат применения раздела XVIII Договора о ЕАЭС, то есть положений о конкуренции, с учетом особенностей, предусмотренных разделом XX Договора о ЕАЭС. Поскольку никаких конкретных указаний на особенности применения раздела XVIII Договора о ЕАЭС к сфере поставок газа (или другой энергетической сфере) в разделе XX договора о ЕАЭС далее не приводится, это создает предпосылки для возникновения правовой неопределенности и неприменения как принципов свободного обращения товаров и услуг, так и правил защиты конкуренции на территории ЕАЭС в сфере обращения газа.

В связи с этим вся сфера обращения газа может считаться одним изъятием из режима внутреннего рынка ЕАЭС, обусловливающим возникновение любых ограничений и барьеров в этой сфере.

Существование изъятия само по себе не гарантирует наличие ограничений и барьеров, однако открывает возможности для создания и сохранения проблем такого рода. Они детализированы далее.

Среди обнаруженных проблем необходимо выделить следующие группы факторов, препятствующих созданию общего рынка газа Союза и требующих устранения для его формирования, эффективного и устойчивого функционирования.

Ограничения доступа к газотранспортным системам (к услугам по транспортировке газа).

В составе этой группы можно выделить следующие проблемы:

1) различия и непрозрачность в подходах регуляторов к определению технических возможностей, свободных мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;
2) различия в правилах доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, и особенности этих правил доступа;

Проблемы (1) и (2) могут быть квалифицированы как *барьеры* в силу того, что они обусловлены не целенаправленными решениями государственных органов, а пробелами и несогласованностью законодательств.

Так, статья 53 Закона Республики Армения от 21 марта 2001 г. №ЗР-148 «Об энергетике» предусматривает, что доступ к сетям транспортировки и распределения природного газа определяется на основе правил рынка, однако в соответствии со ст. 4 того же закона правила рынка устанавливаются только для сферы электроэнергетики. Ст. 53 того же закона указывает, что лицензированные обладатели права на транспортировку газа обязаны транспортировать газ по своим сетям для других лицензированных обладателей такого права или для потребителей, «если передача (транспортировка) и (или) распределение не ухудшают утвержденные показатели

надежности и безопасности системы и соответствуют требованиям технических регламентов» [36]. При этом более подробные критерии оценки определения и распределения технических возможностей и свободных мощностей не приводятся, что обусловливает существование барьера (1), а отсутствие детализированных правил доступа порождает довольно серьезные возможности дискреции, то есть самостоятельного решения, владельцев газотранспортных сетей, что обусловливает барьер (2).

Статья 27 Закона Республики Беларусь от 9 января 2002 г. №87-З «О магистральном трубопроводном транспорте» гласит: «Услуги по транспортировке продукции магистральными трубопроводами предоставляются поставщикам продукции с учетом их пропускной способности и фактической загрузки исходя из принципа равнодоступности и недискриминационности. Услуги по транспортировке продукции предоставляются поставщикам продукции по маршрутам с учетом технических возможностей магистральных трубопроводов и направлений движения продукции» [83]. При этом понятия «пропускная способность» и «технические возможности» применительно к трубопроводам в законе не определены, равно как и понятие «фактическая загрузка». Не описаны и процедуры оценки этих показателей. Это создает условия для формирования барьера (1): собственник сетей имеет возможность дискриминировать другие компании. Указанный закон также предусматривает порядок распределения свободных мощностей: они распределяются пропорционально потребности заявителей, однако при этом «оператор магистрального трубопровода, построенного с целевым назначением, вправе отдавать приоритет по транспортировке той продукции, которая предназначалась для ее транспортировки при создании магистральных трубопроводов» [83]. Де-факто это означает, что «Газпром трансгаз Беларусь» как оператор газопровода «Ямал–Европа», ориентированного на экспорт, может отказать в транспортировке газа остальным организациям, кроме организаций, занимающихся экспортом природного газа или его транзитом в целях экспорта. В результате действия такого правила потребители газа и производители, кроме ПАО «Газпром», могут быть сильно ограничены в части использования транспортной инфраструктуры. Это пример реализации барьера (2).

Закон Республики Казахстан от 22 июня 2012 года № 20-V «О магистральном трубопроводе» в ст. 24 указывает, что оператор газотранспортной системы обязан предоставлять клиентам равный доступ к услугам по транспортировке газа, однако при отсутствии свободной пропускной мощности этот доступ регулируется законодательством о естественных монополиях. Действительно, более подробно порядок разрешения этой ситуации описан в Правилах предоставления равных условий доступа к регулируемым услугам (товарам, работам) в сфере естественных монополий (утв. постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 января 2012 года № 107), однако ни в этом акте, ни в законе «О магистральном трубопроводе» не приводится определения или процедуры оценки свободных

пропускных мощностей. Соответственно, возникает барьер (1), поскольку каждый участник рынка, желающий транспортировать газ по территории Республики Казахстан, рискует остаться без доступа к соответствующим услугам под предлогом отсутствия свободной пропускной мощности. Правила предоставления равных условий доступа к регулируемым услугам (товарам, работам) в сфере естественных монополий в п. 73 предусматривают также, что в случае недостатка свободной пропускной мощности отдельные категории потребителей транспортных услуг пользуются приоритетом:

- население;
- коммунально-бытовой сектор;
- предприятия с непрерывным циклом;
- электростанции и предприятия с использованием резервного вида топлива.

В данном случае приоритеты отличаются от используемого в Беларуси приоритета исходного целевого назначения газопровода. Из этого следует существование барьера (2): к примеру, газ можно будет поставить через территорию одного государства-члена, но не через территорию другого из-за разных принципов определения и распределения свободных мощностей, в частности из-за различных приоритетов доступа к транспортным услугам.

Закон Кыргызской Республики от 8 августа 2011 г. № 149 «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» в ст. 8 указывает на обязательство субъекта естественной монополии обеспечить доступ потребителей к услугам, в том числе в сфере услуг по транспортировке газа, а в ст. 7 запрещает субъектам естественных монополий навязывать потребителям условия доступа. Ст. 8 предусматривает, что порядок и правила пользования услугами естественных монополий устанавливаются правительством Кыргызстана, однако в отношении услуг по транспортировке газа такие правила отсутствуют. В этих условиях актуальны барьеры (1) и (2), поскольку ни процедуры определения и распределения свободных мощностей, ни процедуры обеспечения доступа не являются прозрачными и могут быть использованы для предотвращения доступа отдельных участников к взаимодействию с потребителями Кыргызстана [50].

В России Федеральный закон от 31 марта 1999 г. N 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» предусматривает в ст. 27 обеспечение недискриминационного доступа всех организаций к свободным газотранспортным мощностям. Однако определение свободных мощностей в законе отсутствует [63]. Оно дается в Постановлении Правительства Российской Федерации от 14 июля 1997 г. № 858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром» (далее – Постановление-858), однако и в этом акте не приводится процедура определения и однозначного распределения этих мощностей. Соответственно, опять-таки возникают предпосылки для реализации барьера (1).

Также указанное постановление предусматривает наличие приоритетов для ряда организаций при наличии дефицита свободных мощностей:

- поставщики для коммунальных и бытовых нужд, а также поставщики в целях транспортировки попутного нефтяного газа;
- продавцы и приобретатели на организованных торгах;
- поставщики газа по более долгосрочным контрактам.

Отличие этих приоритетов от приоритетов других стран и сама их конструкция (в частности, приоритет долгосрочных контрактов) обусловливают реализацию барьера (2) – те или иные участники рынка могут быть дискриминированы.

Указанные барьеры могут воспрепятствовать потребителям и поставщикам общего рынка газа ЕАЭС при ведении торговли газом из-за отсутствия у них информации о возможностях транспортировки газа, неприемлемых условий транспортировки газа, отказа в доступе к услугам по транспортировке газа или достоверной угрозы такого отказа, неопределенности в части надежности доступа к услугам по транспортировке газа при заключении контрактов, неконкурентоспособности отдельных участников общего рынка газа из-за дискриминационных условий транспортировки.

При рассмотрении барьеров, изъятий и ограничений для энергетических рынков ЕЭК предполагает, что эти барьеры могут быть преодолены в перспективе до 2025 года, то есть вплоть до момента начала полномасштабного функционирования общего рынка газа Союза, за счет разработки единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территории государств-членов, в рамках международного договора о формировании общего рынка газа Союза в соответствии с п.5 ст. 104 Договора о ЕАЭС.

С этой постановкой следует согласиться в целом, но при этом мероприятия, необходимые для реализации этого решения, должны быть проведены заблаговременно, особенно с учетом сложности согласования вопросов допуска к газотранспортным системам. Более того, предложенная в данной научно-исследовательской работе поэтапная последовательность развития моделей общего рынка газа предполагает, что уже после второго этапа создания рынка, то есть в период с 2021 года, начнут развиваться физические перетоки газа между новыми субъектами торгово-экономических отношений, с использованием новых маршрутов поставок и договорных механизмов. Для этого желательно, чтобы барьеры (1) и (2) были сняты хотя бы частично.

В связи с этим уже на первом этапе создания общего рынка газа Союза *для преодоления указанных барьеров (1) и (2) предполагается ряд мероприятий*, которые включают:

- разработку и согласование единых правил доступа к газотранспортным системам государств-членов;

– гармонизацию нормативно-правовой базы государств-членов в части обеспечения недискриминационного и прозрачного распределения свободных мощностей (включая и формирование единого подхода к определению свободных мощностей).

Предполагается, что формирование единых правил доступа на базе заранее гармонизированных нормативно-правовых актов государств-членов позволит снять барьеры (1) и (2) без резких потрясений на газовых рынках ЕАЭС; более того, де-факто эти барьеры могут быть сняты заблаговременно, до вступления в силу договора о создании общего рынка газа ЕАЭС, что позволит ускорить процесс формирования рынка.

Мероприятия, необходимые для преодоления барьеров (1) и (2) из данной группы, подробнее рассмотрены в подпункте 1.6.1.4.

3) ограничение в предоставлении равного доступа к газотранспортной системе государств-членов производителям газа, не являющихся собственниками газотранспортной системы.

Проблема (3) из данной группы скорее может быть квалифицирована и как *ограничение*, и как *барьер*, в зависимости от обстоятельств. Ограничение действует в России, где само существование Постановления-858, описывающего правила доступа к газотранспортной системе независимых организаций, подразумевает наличие разных правил доступа для собственников газотранспортных мощностей и всех остальных организаций, в том числе и из других стран. На территории других государств-членов можно говорить о существовании барьера, тесно связанного с барьерами (1) и (2): если прозрачных процедур определения и распределения свободных газотранспортных мощностей нет или если конструкция приоритетов при недостатке свободных мощностей открывает возможности для дискриминации других потребителей услуг, то организации, не являющиеся собственниками газотранспортных систем, могут столкнуться с входными барьерами.

Косвенно возможность распространения этого ограничения на всю территории ЕАЭС содержится в п. 7 Приложения № 22 к Договору о ЕАЭС, который предусматривает равный доступ к газотранспортным системам государств-членов только для организаций, не являющихся собственниками газотранспортной системы.

При рассмотрении барьеров, изъятий и ограничений для энергетических рынков ЕЭК предполагала, что эта проблема, квалифицируемая ЕЭК как ограничение, пока сохраняется в перспективе до 2025 года, но вопрос нуждается в проработке.

Проблема (3), рассматриваемая как барьер или как ограничение, частично преодолевается за счет мероприятий, относящихся к барьерам (1) и (2) (подробнее описаны также в подпункте 1.6.1.4), предполагающих недискриминационный доступ к газотранспортным системам всех участников общего рынка газа, как собственников газотранспортных систем, так и остальных.

С учетом установления недискриминационного доступа к газотранспортным системам в рамках единых правил доступа и гармонизируемых национальных правил доступа, любая дискриминация субъектов, не являющихся собственниками газотранспортной системы, должна пресекаться национальными регуляторами, даже если в национальном законодательстве существуют пробелы на этот счет – в этом случае речь как раз идет о существовании барьера. Поэтому единственным *мероприятием для снятия барьера (3)* является:

- исключение из практики государств-членов дискриминации субъектов общего рынка газа, не являющихся собственниками газотранспортных систем, в том числе за счет вышеупомянутых мер по гармонизации порядка доступа к услугам газотранспортных систем.

Вместе с этим предоставление абсолютно равного доступа (в том числе и в аспекте тарифообразования) производителям, являющимся и не являющимся собственниками газотранспортной системы, может быть ограничено объективными факторами, в силу необходимости осуществления собственником деятельности по поддержке и развитию газотранспортных систем, которая не проводится другими участниками рынка. Особенности этой деятельности зависят от регулирования внутреннего рынка и – что наиболее важно – от распределения прав на газотранспортные активы в каждом государстве-члене, изменение которых выходит за рамки Программы. Поэтому здесь может сохраняться объективно обусловленное ограничение, дальнейшее сохранение или снятие которого передается в национальную юрисдикцию.

Эксклюзивные права отдельных участников или категорий участников рынков газа.

В составе этой группы фигурируют следующие проблемы:

4) наличие исключительного права на экспорт газа в Российской Федерации, ограничивающего выбор поставщиков газа у покупателей из других государств-членов;

Проблема (4) создана ст. 3 Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа», предусматривающей исключительные права на экспорт газа по трубопроводам у собственника Единой системы газоснабжения России, то есть у ПАО «Газпром».

Указанная проблема может быть интерпретирована как *ограничение*, поскольку в данном случае государство-член приняло меру в том правовом поле, которое ему было предоставлено в соответствии с нормативно-правовыми документами ЕАЭС.

Ограничение (4) способно сильно сократить число участников общего рынка газа, снизить степень конкуренции между поставщиками, ограничить предложение на общем рынке газа, поскольку независимые поставщики газа из России могут обеспечить поставками значительную

часть общего рынка газа ЕАЭС и принципиально изменить сложившуюся рыночную структуру в сторону интенсификации конкуренции.

При рассмотрении барьеров, изъятий и ограничений для энергетических рынков ЕЭК предположила, что сохранение этого ограничения находится на рассмотрении и срок его преодоления не определен, в качестве вариантов преодоления рассматривается внесение изменений либо в закон «Об экспорте газа», либо в международные соглашения с отдельными партнерами из государств-членов Союза.

Более целесообразным представляется использование первого варианта: во-первых, одно-единственное изменение в данном случае снимает ограничение для всех государств-членов ЕАЭС, как действующих, так и будущих, во-вторых, при этом не потребуется введения в явном виде исключений из российского законодательства для отдельных хозяйствующих субъектов, в-третьих, международные соглашения с высокой вероятностью могут быть отменены с вступлением в силу Договора о формировании общего рынка газа Союза, и в этом случае – после их отмены – может возникнуть правовая коллизия, связанная с автоматическим возвращением действия норм закона «Об экспорте газа», ранее приостановленных международными нормами.

Поэтому *для преодоления ограничения (4) предусматривается следующее мероприятие*:

- внесение изменений в ст. 3 Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа», содержащие оговорку о неприменении исключительного права на экспорт газа для поставок газа на территории государств-членов Союза в рамках функционирования общего рынка газа Союза.

5) необходимость получения национальных лицензий для осуществления операций, связанных с поставками газа;

Проблема (5) может быть квалифицирована как *ограничение*, поскольку в данном случае для отдельных видов деятельности общие правила рынка не отменяются и не модифицируются существенно, как в случае изъятия, но в то же время государство применяет официальные меры, способные воспрепятствовать равному доступу на общий рынок всех хозяйствующих субъектов с территорий государств-членов. Подобные оговорки в части финансовых рынков квалифицированы именно как ограничения в Приложении № 2 к Приложению № 17 Договора о ЕАЭС.

Данное ограничение способно снизить число участников общего рынка газа со стороны ряда государств-членов в случае возникновения каких-либо дискриминационных норм в части лицензирования. В части поставок газа специальные лицензионные ограничения введены на территории Армении и Кыргызстана следующими актами государств-членов:

- в части деятельности по импорту, экспорту, торговле природным газом в Армении: Закон Республики Армения от 27 июня 2001 г. №ЗР-193 «О лицензировании», Закон Республики Армения от 21 марта 2001 г. №ЗР-148 «Об энергетике» (глава 5);

– в части деятельности по продаже газа в Кыргызстане: Закон Кыргызской Республики от 19 октября 2013 г. № 195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике».

В рамках этих актов уже есть или могут быть введены дискриминационные нормы. Так, в ст. 26 Закона Республики Армения от 21 марта 2001 г. №ЗР-148 «Об энергетике» содержится указания на требование гарантии со стороны импортера в случае выдачи лицензии на импорт газа. Порядок исчисления и предоставления гарантии устанавливается национальным регулятором – Регулирующей комиссией по энергетике. Соответственно, деятельность по импорту газа в данном случае сопряжена с дополнительными издержками для импортера. В ст. 19 Закона Кыргызской Республики от 19 октября 2013 г. № 195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» предусматривается выплата лицензионного сбора за выдачу лицензии, в том числе на деятельность, связанную с поставками газа. При этом в случае признания лицензии иностранного государства также платится сбор. Таким образом, при поставках на территорию Кыргызской республики поставщик, уже получивший лицензию на такого рода деятельность в другом государстве-члене, – например, в Армении – вынужден будет понести дополнительные расходы.

При рассмотрении барьеров, изъятий и ограничений для энергетических рынков ЕЭК оставила указанную проблему на рассмотрение в течение периода, определяемого международными договорами.

На данный момент отказ от лицензирования или применение на всей территории Союза одних и тех же лицензий представляется нецелесообразным в связи с особенностями предприятий ТЭК каждого государства-члена и их влиянием на различные аспекты энергетической безопасности.

Вместе с этим положения о применении национального режима лицензирования ко всем физическим и юридическим лицам, являющимся резидентами государств-членов, могли бы снизить в этой сфере трансакционные издержки, связанные с необходимостью регистрации лица на территории государства-члена, где применяется законодательство о лицензировании, а также неопределенностью результатов лицензирования. В ряде государств существуют требования по лицензированию недропользования, однако регулирование этой сферы выходит за рамки процесса создания общего рынка газа.

Поэтому *для снятия ограничения (5) рекомендуется провести следующее мероприятие*:

– внесение в законодательства Армении и Кыргызстана (а именно в Закон Республики Армения от 27 июня 2001 г. №ЗР-193 «О лицензировании», Закон Республики Армения от 21 марта 2001 г. №ЗР-148 «Об энергетике», Закон Кыргызской Республики от 19 октября 2013 г. № 195 «О лицензионно-разрешительной системе в

Кыргызской Республике» изменений об обеспечении недискриминационого характера лицензирования деятельности, связанной с торговлей газом.

ЕЭК также рассматривала (и оставила под вопросом) действующие в Казахстане нормы лицензирования, которые в газовой сфере затрагивают вопросы добычи газа и эксплуатации магистральных газопроводов. Данные нормы не входят в круг проблем формирования общего рынка газа Союза, поскольку, во-первых, Концепция и Программа не предусматривают обеспечение доступа к недрам на территории государств-членов, и отсутствие такого доступа не ограничивает собственно поставки газа, во-вторых, лицензирование деятельности эксплуатации магистральных газопроводов, то есть лицензирование операторов газотранспортных систем, не должно ограничивать поставки газа, если эти операторы обеспечивают предоставление недискриминационного доступа в соответствии с едиными правилами. То же самое касается норм об эксплуатации опасных производственных объектов в Российской Федерации.

Существует также ряд однотипных ограничений в сфере эксклюзивных правомочий отдельных хозяйствующих субъектов, установленных международными договорами. Эти ограничения тесно связаны друг с другом:

6) законодательная монополия на внутренние поставки российского газа в Республике Армения, Республике Беларусь и Кыргызской Республике;
7) отсутствие или ограничение непосредственного доступа крупных потребителей из ряда стран ЕАЭС к трансграничным оптовым поставкам газа, в том числе к закупкам газа на бирже;
8) наличие исключительного права на импорт газа в Республике Армения, Республике Беларусь и Кыргызской Республике, предусмотренного двусторонними соглашениями между государствами-членами в области поставок газа;
9) возникновение института уполномоченных поставщиков в рамках общего рынка газа Союза.

В трех государствах – членах Союза: Армении, Беларуси, Кыргызстане – действует эксклюзивное право отдельных юридических лиц на импорт газа с территории Российской Федерации. Это право установлено соответственно Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности закрытого акционерного общества «АрмРосгазпром» – для ЗАО «Газпром Армения», Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации природного газа на территории Кыргызской Республики – для ОсОО «Газпром Кыргызстан», Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об условиях купли-продажи акций и дальнейшей

деятельности открытого акционерного общества «Белтрансгаз» – для ОАО «Газпром трансгаз Беларусь».

Эта норма, во-первых, ограничивает круг оптовых покупателей на общем рынке газа (на данный момент фактически создает монопсонию на оптовом рынке каждой из указанных стран), во-вторых, ограничивает состав поставщиков на определенные национальные сегменты общего рынка газа из-за аффилиации перечисленных покупателей с ПАО «Газпром», в-третьих, не предоставляет возможности широкому кругу покупателей выходить на оптовый рынок газа, поскольку поставка газа в Армению и Беларусь осуществляется с территории России (или через территорию России), а в случае Кыргызстана компания-импортер обладает исключительным правом на любой импорт газа. Следовательно, закупить газ на общем рынке газа иначе, как через единственного импортера, не представляется возможным.

Проблемы (6) – (8), вызванные одними и теми же параллельными особенностями экономических отношений, юридически закрепленными в межправительственных соглашениях, квалифицируются как *ограничения*, поскольку на данном этапе формирования общего газового рынка они целенаправленно сформированы государствами-членами в пределах их полномочий, определенных Договором о ЕАЭС.

Ограничения (6) – (8) должны быть автоматически сняты при прекращении действия перечисленных межправительственных соглашений после начала полномасштабного функционирования общего рынка газа Союза с 2025 года.

Вместе с этим важно предусмотреть, чтобы указанные оговорки об эксклюзивном праве на импорт газа не появлялись впоследствии в нормативно-правовой базе отдельных государств-членов или ЕАЭС.

Риск появления такой оговорки отражает указанная выше проблема (9), основанная на упоминании института уполномоченных поставщиков в Концепции, которые могут стать такими же монополистами или монопсонистами, как действующие участники экономических отношений на оптовых рынках ряда государств-членов. Эта проблема, так же как и две предыдущие, может быть интерпретирована как *ограничение*. Только ограничение в данном случае является не фактическим, а потенциальным, и в связи с этим пока оно требует не устранения, а предотвращения в ходе разработки и реализации Программы.

ЕЭК рассмотрела ограничения (6) и (8) (ограничение (7) является их следствием) при рассмотрении барьеров, изъятий и ограничений для энергетических рынков и оставила их решение под вопросом до принятия Договора о формировании общего рынка газа ЕАЭС, предположив, что требуется отменить или существенно скорректировать соответствующие положения межправительственных соглашений об эксклюзивных правомочиях в части импорт газа, а в части

уполномоченных поставщиков – предусмотреть временный характер присвоения такой квалификации или специальные условия ее применения.

Для преодоления ограничений (6) – (8) предполагается следующее мероприятие:

– прекращение действия указанных межправительственных соглашений между Россией с одной стороны, Арменией, Беларусью и Кыргызстаном, с другой стороны, полностью или, по крайней мере, в части эксклюзивных прав на импорт газа с 2025 года.

Для преодоления потенциального ограничения (9) мероприятий не предусматривается, но положения, связанные с уполномоченными поставщиками, из Программы исключаются.

10) преимущественное право национального оператора на покупку газа, произведенного в Республике Казахстан;

В соответствии со ст. 15 Закона Республики Казахстан от 9 января 2012 г. № 532-IV «О газе и газоснабжении» государство имеет преимущественное право на приобретение сырого и товарного газа через национального оператора. В соответствии с указанным положением законодательства каждый производитель газа регулярно утверждают в уполномоченном органе цену предложения газа для закупки национальным оператором. Расчет цены основывается на себестоимости добычи газа. Впоследствии производитель газа регулярно направляет национальному оператору коммерческое предложение о выкупе газа по указанной цене и обязан продать газ на базе краткосрочного контракта (не более 1 года), если предложение будет акцептовано [84].

Из этого положения есть исключения: во-первых, требование не распространяется на газ газовых и газоконденсатных месторождений, однако большая часть (около двух третей) казахских запасов газа представляет собой попутный газ. Кроме этого, это требование не распространяется на газ производства СРП с оговоркой о налоговой стабильности, на импортный газ, на газ, реализуемый в соответствии с международными договорами, и еще некоторые категории сырого и товарного газа. Тем не менее масштабы потенциальных закупок остаются значительными.

Указанная проблема (10) может быть квалифицирована как *барьер,* потому что в данном случае регулирующая норма не направлена каким-либо образом непосредственно на ограничение действия «четырех свобод» общего рынка в разрешенных пределах, но является фактическим препятствием для их реализации, интегрированным в национальное законодательство.

Этот барьер создает дискриминационные условия на общем рынке газа для казахских производителей газа и покупателей их газа на территории ЕАЭС, поскольку создает предпосылки для фактического установления квот (заранее не определенных) на поставки газа на общий рынок газа со стороны казахских участников общего рынка.

ЕЭК уделила внимание указанной проблеме при рассмотрении барьеров, изъятий и ограничений для энергетических рынков и оставила ее под вопросом, предложив либо отменить, либо существенно модифицировать норму законодательства.

Для снятия барьера (10) предлагается следующее мероприятие:

- внесение изменений в ст. 15 Закона Республики Казахстан от 9 января 2012 г. № 532-IV «О газе и газоснабжении», отменяющих преимущественное право на покупку газа, произведенного в Казахстане, для любых организаций.

Одним из вариантов снятия барьера может быть не отмена ст. 15 де-факто, а учет поставок в рамках общего рынка газа Союза как поставок, осуществляемых по международному Договору о создании общего рынка газа Союза, в то время как поставки газа по международным договорам не попадают под действие преимущественного права национального оператора. Но это потребует процедурных изменений в порядок применения преимущественного права, поскольку функционирование общего рынка газа Союза не предполагает, что объемы поставок в рамках общего рынка будут всегда известны заблаговременно.

11) совмещение в одном юридическом лице функции поставщика газа и оператора газотранспортной системы;

Совмещение функций транспортировки и распределения газа и функций его поставки и добычи в рамках одного лица или группы аффилированных лиц может обусловить формирование необоснованных эксклюзивных преимуществ для этого лица (группы лиц) на общем рынке газа за счет злоупотребления положением естественной монополии. Это может быть интерпретировано как *барьер* наподобие рассмотренного ранее барьера (3), связанного с асимметричным положением собственников газотранспортных систем и остальных участников общего рынка газа Союза, что способно привести к частичному или полному вытеснению с рынка этих остальных участников.

Указанное совмещение существует на территории всех государств – членов ЕАЭС. Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности закрытого акционерного общества «АрмРосгазпром» и Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации природного газа на территории Кыргызской Республики предусмотрено, что ЗАО «АрмРосгазпром» и ОАО «Кыргызгаз» соответственно или их преемники будут совмещать деятельность по транспортировке, а также поставке и реализации газа. Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности открытого акционерного

общества «Белтрансгаз» предусмотрено, что ОАО «Белтрансгаз» или его преемники будут совмещать деятельность по транспортировке и поставке газа в Беларусь.

Эти положения, скорее всего, утратят силу после начала действия Договора о создании общего рынка газа Союза, однако права собственности на газотранспортные системы указанных государств-членов все равно останутся в руках корпорации, являющейся поставщиком газа, – ПАО «Газпром». Соответственно, вопрос сохранения барьера (11) будет зависеть от введения в национальное законодательство требования по разделению функций транспортировки газа и функций по купле-продаже газа, которое пока в этих странах отсутствует.

В России требования о совмещении или разделении указанных функций отсутствуют, а в Казахстане ст. 9 Закона Республики Казахстан от 9 января 2012 г. № 532-IV «О газе и газоснабжении» прямо устанавливает совмещение в руках национального оператора функций по закупке, реализации и транспортировке газа. Соответственно, преодоление барьера (11) также потребует от России и Казахстана изменения национального законодательства.

ЕЭК рассмотрела эту проблему и оставила ее решение под вопросом с предложением проанализировать возможность введения нормы, ограничивающей возможность поставщику газа быть оператором ГТС.

Вместе с этим изменение прав собственности на газотранспортные системы и функционала отдельных организаций, являющихся резидентами государств-членов, выходит за рамки Программы и довольно сильно затрагивает внутренние рынки газа государств-членов. Поэтому в рамках реализации Программы решение указанного вопроса представляется необоснованным.

Предполагается, что возможные необоснованные эксклюзивные преимущества будут нивелированы за счет обеспечения недискриминационного доступа к газотранспортным системам на базе единых правил на территории ЕАЭС, что и позволит снять барьер (11).

В связи с этим *специализированные мероприятия для преодоления этого барьера (11) не предусматриваются*, предполагается его существенное снижение за счет мероприятий по обеспечению единых правил доступа к газотранспортным системам на недискриминационных условиях при условии аккуратной проработки процедур доступа.

Эксклюзивные и (или) дискриминационные положения действующих межправительственных соглашений и (или) договоров между хозяйствующими субъектами.

В составе этой группы можно выявить следующий барьер:

12) наличие фиксированных (или установленных по фиксированной формуле) цен на газ в двусторонних соглашениях государств-членов или одностороннего установления цены;

Действующие межправительственные соглашения предусматривают определенный уровень цен или механизм ценообразования при трансграничных поставках газа из России в Армению и

Беларусь, не соответствующий рыночному и возникший в отсутствие общего рынка газа (Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в Республику Беларусь и его транспортировке по газопроводам, расположенным на территории Республики Беларусь). В Кыргызстане цена закупки природного газа на оптовом рынке (для аффилированной организации) фактически определяется ПАО «Газпром» в одностороннем порядке. Кроме того, ряд ранее перечисленных в этом подразделе соглашений предусматривает исключительное право на импорт газа отдельных организаций, этот барьер был рассмотрен выше.

Указанная проблема (12) может быть интерпретирована как *ограничение*: государства-члены в рамках своей юрисдикции принимают временные решения об особенностях экономических отношений вне механизмов общего рынка.

ЕЭК также интерпретировала эту проблему как ограничение и оставила ее на рассмотрении с указанием на отмену действующих механизмов ценообразования, установленных межправительственными соглашениями, по мере прекращения действия этих соглашений при вступлении в силу Договора о формировании общего рынка газа Союза.

Действительно, сохранение для значительного объема трансграничных поставок цен или механизма ценообразования на газ, установленных до формирования общего рынка газа, в иной институциональной среде, может негативно сказаться на развитии конкурентных отношений на общем рынке газа. Снятие указанного ограничения должно произойти автоматически, после предполагаемого прекращения действия указанных межправительственных соглашений в 2025 году.

На этапе формирования общего рынка газа (до 2025 года) этот порядок сохранится. Более того, вероятно, механизмы ценообразования в долгосрочных контрактах останутся неизменными и после прекращения действия межправительственных соглашений.

Несмотря на возможные негативные последствия для развития конкуренции, отказ от действующих контрактов и соответствующих им механизмов ценообразования может иметь еще более сильное негативное влияние на газовую отрасль государств-членов из-за существенного роста неопределенности и ухудшения инвестиционного климата. Предполагается, что в случае серьезных искажений рыночной ситуации, порождаемых действующими механизмами ценообразования, стороны (хозяйствующие субъекты) откажутся от них самостоятельно после прекращения действия межправительственных соглашений либо же этот вопрос будет решен за счет вмешательства антимонопольных органов.

В связи с этим *для преодоления ограничения (12) предполагается следующее мероприятие*:

– прекращение действия указанных межправительственных соглашений между Россией с одной стороны, Арменией, Беларусью и Кыргызстаном, с другой стороны, полностью или, по крайней мере, в части порядка ценообразования на газ с 2025 года (при возможности сохранения прежнего механизма ценообразования в долгосрочных контрактах).

Для обеспечения баланса интересов государств-членов после прекращения действия двусторонних межправительственных соглашений будут реализованы дополнительные мероприятия, подробнее описанные в подпункте 1.6.1.2 данной работы.

Различия в сфере правил ценообразования между государствами-членами при наличии правил ценообразования, не соответствующих Концепции.

В составе этой группы можно выделить следующие барьеры:

13) отсутствие единых принципов ценообразования и антимонопольной политики на общем рынке газа Союза;
14) отсутствие механизма поддержания рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств-членов;
15) отсутствие положения о необходимости постепенной отмены государственного регулирования цен на газ для всех категорий потребителей, кроме населения;
16) отсутствие подходов (методик, порядка) в использовании индексов внебиржевых сделок в качестве ценового индикатора на общем рынке газа ЕАЭС;

Все четыре перечисленные проблемы могут быть квалифицированы как *барьеры*, поскольку связанные с ними нормы законодательств или отсутствие указанных норм не являются следствием целенаправленных мер государств по сдерживанию «четырех свобод» в рамках правового поля. Напротив, они существуют как фактические препятствия для функционирования общего рынка, даже не затрагивающие прямо трансграничные поставки на данный момент, но потенциально сильно на них влияющие.

Барьеры этой группы связаны с существенными дисбалансами цен на газ между государствами-членами (и даже отдельными регионами государств-членов), вызванными особенностями ценового регулирования, сложившегося под воздействием различных социально-экономических целей, зачастую не имеющих прямого отношения к рынкам газа. Это обусловливает нерентабельность продажи газа на отдельных региональных рынках, разрыв между регулируемыми ценами и потенциальными ценами свободного конкурентного рынка, а также отсутствие общепринятых индикаторов цен, которые могли бы быть использованы хозяйствующими субъектами для формирования цен, обеспечивающих баланс интересов сторон соглашения. В результате переход к рыночному ценообразованию на общем рынке газа Союза грозит существенными колебаниями цен, а сохранение национального регулирования в его

действующем формате несет риски усугубления дисбалансов после начала полномасштабного функционирования общего рынка газа Союза.

В результате действия этих барьеров отдельные страны и регионы могут стать непривлекательными для поставщиков в рамках общего рынка газа, так что де-факто они не получат к нему доступа из-за особенностей ценового регулирования. В других странах и регионах, более привлекательных для поставщиков, может возникнуть избыток газа, и с этих территорий могут быть вытеснены производители с более высокими регулируемыми ценами, которые из-за регулирования не смогут участвовать в конкурентной борьбе на общем рынке газа.

ЕЭК рассмотрела каждую из перечисленных проблем, также квалифицировав их как барьеры и оставив под вопросом, предложив лишь движение в направлении унификации модели ценообразования.

Здесь все эти барьеры рассматриваются в комплексе, хотя они разнородны, поскольку в Программе для них предусматривается комплексный механизм решения, связанный с реализацией принципа рыночного ценообразования. Предполагается, что только рыночный механизм позволит:

- преодолеть барьер (13), вследствие сложности перехода к единой модели ценообразования на любых других условиях, кроме свободного рынка, при существующих межгосударственных различиях в регулировании;
- преодолеть барьер (14), поскольку свободные рыночные цены в долгосрочном периоде обеспечивают рентабельность для конкурентоспособных предприятий;
- преодолеть барьер (15), поскольку рыночное ценообразование на общем рынке газа в наибольшей степени способствует дерегулированию цен на национальных оптовых рынках газа, однако само по себе регулирование или дерегулирование цен на национальных оптовых рынках газа выходит за рамки Программы;
- преодолеть барьер (16), поскольку он является важным препятствие на пути установления рыночного ценообразования и для него предусматривается проведения специального мероприятия.

Непосредственный переход к рыночному ценообразованию вследствие целенаправленных мероприятий произвести затруднительно, соответствующие решения должны приниматься непосредственно участниками рынка, но для этого перехода должны быть созданы условия. Отчасти этим условиям будет способствовать преодоление других ограничений и барьеров, приводящих к расширению субъектного состава участников, отказу от нормативной фиксации ценообразования (ограничение (12)), отчасти – развитие биржевой торговли, мероприятия для которого рассмотрены в подпункте 1.6.1.7, отчасти – отсутствие попыток ввести регулирование цен на общем рынке газа Союза.

Непосредственно в сфере ценообразования целесообразно провести следующие *мероприятия для преодоления барьера (16)*:

- формирование биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов общего газового рынка ЕАЭС;
- разработка и утверждение методики мониторинга биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов общего газового рынка ЕАЭС.

Эти и другие мероприятия, связанные с развитием ценообразования, подробнее рассмотрены в подпункте 1.6.1.17 данной работы.

17) различия в методологиях тарифообразования государств-членов на услуги субъектов естественных монополий в части оказания услуг по транспортировке газа по газотранспортным системам (магистральным);
18) возможность осуществления дискриминации отдельных участников общего рынка газа Союза на базе особенностей тарифообразования;

Как и предыдущая группа проблем (13) – (16), проблемы (17) – (18) могут быть квалифицированы как *барьеры*: это также особенности национальной политики в сфере цено- и тарифообразования, не направленные непосредственно на регулирование трансграничных поставок, но способные оказать на них сильное сдерживающее влияние.

Указанные проблемы в материалах ЕЭК по преодолению барьеров, изъятий, ограничений на энергетических рынках не рассматриваются.

Особенности тарифообразования в сфере транспортировки газа способны стать барьерами для развития общего рынка газа по двум направлениям. Во-первых, тарифы на транспортировку, которые, как правило, действуют на недискриминационной основе для резидентов каждого государства-члена, могут быть изменены для резидентов других государств-членов, что станет фактором дискриминации и может ограничить доступ отдельных поставщиков на общий рынок газа. Во-вторых, применение различных методов тарифообразования и возможность их модификации в зависимости от решения национальных регуляторов повышает уровень неопределенности для участников общего рынка газа, поэтому в длительной перспективе желательна унификация этих подходов.

В рамках Программы необходимо хотя бы обеспечить недискриминационный характер тарифообразования для участников общего рынка газа, являющихся и не являющихся резидентами данного государства-члена. Это условие будет соответствовать п. 7 Приложения XXII Договора о Евразийском экономическом союзе, предусматривающему равенство условий доступа к услугам по транспортировке газа на территории государства-члена для хозяйствующих субъектов других государств-членов, включая тарифы.

Недискриминационный характер тарифообразования для участников общего рынка газа, являющихся и не являющихся резидентами данного государства-члена, подразумевает, что различия по стране резидентства не могут обусловливать разный уровень тарифов на транспортировку газа по магистральным газопроводам.

Для снятия барьеров (17) и (18) предусматривается следующее мероприятие:

- включение положения о недискриминационном характере применения тарифов на транспортировку газа по магистральным газопроводам, используемых для участников общего рынка газа, являющихся и не являющихся резидентами данного государства-члена, в соответствующие нормативно-правовые акты каждого государства, регулирующие правила тарифообразования на услуги естественных монополий в сфере транспортировки газа, а именно:

11) в Армении – в Постановление комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения от 10 марта 2006 г. № 30 «Об установлении тарифов на транспортировку природного газа»;

12) в Беларуси – в Инструкцию о порядке установления и применения регулируемых цен (тарифов) (утв. Постановлением Министерства Экономики Республики Беларусь от 22 июля 2011 г. № 111);

13) в Казахстане – в Правила ценообразования на регулируемых рынках, утверждения и корректировки инвестиционной программы (проекта) субъекта регулируемого рынка (утв. приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 29 декабря 2014 года № 174);

14) в Кыргызстане – в Положение о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством (утв. постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2013 года № 83);

15) в России – в Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации».

19) отсутствие отдельных нормативно-технических документов, регламентирующих технические аспекты газоснабжения, в том числе нормы и стандарты на газ, а также вопросы функционирования газотранспортных систем;

Проблема (19) квалифицируется как *барьер*, что традиционно имеет место при идентификации пробелов в законодательстве. Указанный барьер связан с ограничением

возможности торговли газом на территории ЕАЭС из-за рисков технических проблем у инфраструктурных организаций и потребителей вследствие разных свойств природного газа.

Данный барьер в материалах ЕЭК по преодолению барьеров, изъятий, ограничений на энергетических рынках не рассматриваются.

Для снижения издержек, связанных с необходимостью решения этой проблемы в каждом конкретном случае, проводятся мероприятия по разработке технических регламентов, подробнее рассмотренные в подпункте 1.6.1.9 данной работы.

Эти мероприятия для снятия барьера (19) включают, в частности:

разработку и утверждение Комиссией технических регламентов Союза, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза;

унификацию национальных нормативно-правовых баз в соответствии с положением Договора о ЕАЭС и других документов в области технического регулирования Комиссии, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза.

Потенциальные препятствия для развития биржевой торговли газом

Конкретные препятствия для развития биржевой торговли газом пока могут рассматриваться как потенциальные, поскольку они связаны с законодательством отдельных государств (в частности, России), но только в период действия Программы будут приняты решения о том, на каких именно площадках будут осуществляться биржевые торги газом в рамках общего рынка газа ЕАЭС. Тем не менее, с учетом высокой вероятности участия российских биржевых площадок, прежде всего СПбМТСБ, в этом процессе данные препятствия также заслуживают рассмотрения.

20) ограничение состава участников биржевых торгов в России только резидентами Российской Федерации

Причиной проблемы (20) является наличие в п. 2 ст. 16 Федерального закона «Об организованных торгах» от 21 ноября 2011 г. № 325-ФЗ положения о возможности участия в биржевых торгах только индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, созданных по законодательстве Российской Федерации

Эта проблема может быть квалифицирована как ограничение, поскольку в ее основе лежат законные целенаправленные действия по ограничению доступа субъектов других юрисдикций на российский рынок.

ЕЭК при рассмотрении этого ограничения в числе прочих препятствий для развития энергетических рынков предложила в явном виде прописать в законодательстве возможности участия в торгах и для резидентов других государств – членов ЕАЭС, и данное решение представляется вполне целесообразным.

В связи с этим для снятия *данного ограничения (20)* предлагается следующее мероприятие:

– внесение изменений в ст. 16 указанного закона «Об организованных торгах» с предоставлением возможности участвовать в биржевых торгах резидентам государств – членов ЕАЭС без ограничений.

Принцип резидентства не представляется значительным барьером для развития общего рынка газа. Отмена этого принципа может принести существенные выгоды государствам-членам в тех отраслях, где осуществляется активная внешняя торговля с партнерами вне ЕАЭС, и есть потребность проходить таможенные процедуры именно в стране импорта или экспорта, а не в стране резидентства. Но для торговли газом внутри ЕАЭС, являющейся предметом данной работы, это не должно приносить существенных эффектов. Небольшие объемы газа, импортируемые извне в ЕАЭС, потребляются в тех странах, которые осуществили импорт. Вопросы экспорта газа не затрагивают непосредственно общий рынок газа Союза – экспортируемый газ потребляется за его пределами.

Таким образом, к началу формирования общего рынка газа Союза вся сфера обращения газа может быть квалифицирована как зона одного обширного изъятия. Но в рамках этого изъятия можно идентифицировать ряд ограничений и барьеров, которые препятствуют или способны препятствовать формированию и эффективной работе общего рынка газа. Отчасти меры по преодолению этих ограничений и снятию барьеров описаны в последующих подпунктах, но основные меры приводятся ниже (Таблица 60).

Таблица 60 – Дорожная карта организационных мероприятий по устранению трансграничных барьеров и ограничений

Барьер / изъятие / ограничение	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарии
(1) различия и непрозрачность в подходах регуляторов к определению технических возможностей, свободных мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов (*барьер*) (2) различия в правилах доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, и особенности этих правил доступа (*барьер*)	Разработка и согласование единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, а также рассмотрение целесообразности введения предварительных правил доступа	С 1 января 2018 г. по 31 декабря 2019 г.	Единые правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов	ЕЭК, государства-члены, Совет по газовой инфраструктуре Союза, Совет по рынку газа Союза	Подробнее см. подпункт 1.6.1.4
	Унификация национальных нормативно-правовых актов с едиными правилами доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, а также положений Договора о ЕАЭС и предварительных правил доступа (в случае их принятия).	С 1 января 2020 г. по 31 декабря 2023 г.	Обеспечение доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов в соответствии с едиными правила доступа к газотранспортным системам, которые содержаться в Договоре об общем рынке газа	Государства-члены	Подробнее см. подпункт 1.6.1.4

Продолжение Таблица 60

Барьер / изъятие / ограничение	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарии
(3) ограничение в предоставлении равного доступа к газотранспортной системе государств-членов производителям газа, не являющихся собственниками газотранспортной системы (*барьер / ограничение*)	Контролируемое исключение из практики государств-членов дискриминации субъектов общего рынка газа, не являющихся собственниками газотранспортных систем, в том числе за счет вышеупомянутых мер по гармонизации порядка доступа к услугам газотранспортных систем	С 1 января 2018 г. по 31 декабря 2024 г.	Обеспечение недискрим. доступа субъектов рынка, не являющихся собственниками газотранспортных систем (элиминирование барьера, но не ограничения)	Государства-члены (антимонопольные органы или иные уполномоченные органы)	Краткое описание: Введение и контроль применения административных санкций за дискриминацию субъектов общего рынка газа в части доступа к газотранспортным системам Цель данного мероприятия: Снятие барьеров для участия в общем рынке газа субъектов, не являющихся собственниками газотранспортных систем Обоснование сроков: Контроль должен осуществляться перманентно Ожидаемый эффект: Расширение круга активных участников общего рынка газа

Продолжение Таблица 60

Барьер / изъятие / ограничение	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарии
(4) наличие исключительного права на экспорт газа в Российской Федерации, ограничивающего выбор поставщиков газа у покупателей из других государств-членов (*ограничение*)	Внесение изменений в ст. 3 Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа», содержащих оговорку о неприменении исключительного права на экспорт газа для поставок газа на территории государств-членов Союза в рамках функционирования общего рынка газа Союза	До 1 января 2020 г.	Выбытие ограничивающей нормы из состава национального нормативно-правового акта	Российская Федерация	Краткое описание: Принятие государственными органами власти корректировок в ст. 3 указанного закона со специальными положениями в части поставок газа в страны ЕАЭС Цель данного мероприятия: Снятие ограничения для деятельности независимых производителей газа России и потребителей российского газа на общем рынке газа Обоснование сроков: Ограничение должно быть снято до начала второго этапа создания общего рынка газа, когда предполагается активизация рыночной конкуренции Ожидаемый эффект: Развитие конкуренции на общем рынке газа Союза с повышением общественного благосостояния

Продолжение Таблица 60

Барьер / изъятие / ограничение	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарии
(5) необходимость получения национальных лицензий для осуществления операций, связанных с поставками газа (*ограничение*)	Внесение изменений в законодательства Армении и Кыргызстана об обеспечении недискриминационого характера лицензирования деятельности, связанной с торговлей газом	До 1 января 2020 г.	Внесение норм, элиминирующих ограничения, в состав национального нормативно-правового акта	Республика Армения, Кыргызская Республика	Краткое описание: Принятие государством корректировок в законы в сфере энергетики и лицензирования с указанием на недискриминационный характер применяемого порядка лицензирования и на возможность признания аналогичных лицензий, выданных другими государствами-членами Цель мероприятия: Снятие ограничения для деятельности субъектов ОРГ на территории Армении и Кыргызстана Обоснование сроков: Ограничение должно быть снято до начала второго этапа создания общего рынка газа, когда предполагается активизация рыночной конкуренции Ожидаемый эффект: Развитие конкуренции на общем рынке газа Союза с повышением общественного благосостояния

Продолжение Таблица 60

Барьер / изъятие / ограничение	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарии
(6) законодательная монополия на внутренние поставки российского газа в Республике Армения, Республике Беларусь и Кыргызской Республике (*ограничение*); (7) отсутствие или ограничение непосредственного доступа крупных потребителей из ряда стран ЕАЭС к трансграничным оптовым поставкам газа, в том числе к закупкам газа на бирже (*ограничение*); (8) наличие исключительного права на импорт газа в Республике Армения, Республике Беларусь и Кыргызской Республике, предусмотренного двусторонними соглашениями между государствами-членами в области поставок газа (*ограничение*)	Прекращение действия межправительственных соглашений полностью или, по крайней мере, в части эксклюзивных прав на импорт газа до 2025 года	До 1 января 2025 г.	Ликвидация международных норм, устанавливающих ограничивающие эксклюзивные положения для трансграничных поставок газа потребителям в государствах-членах	Государства-члены	Краткое описание: Изменение или прекращение действия межправительственных соглашений между Россией с одной стороны, Арменией, Беларусью и Кыргызстаном (соглашения перечислены в тексте подпункта 1.6.1.1), с другой стороны, в части эксклюзивных правомочий единственного импортера Цель данного мероприятия: Открытие возможности для широкого круга потребителей Армении, Беларуси, Кыргызстана самостоятельно покупать газ на общем рынке у выбранных ими поставщиков на условиях свободной конкуренции

Продолжение Таблица 60

Барьер / изъятие / ограничение	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарии
					Обоснование сроков: Ограничение было бы желательно снять до начала второго этапа создания общего рынка газа, однако сложность пересмотра целого ряда межправительственных соглашений и недостаточное развитие общего рынка газа при высокой зависимости перечисленных покупателей от поставок из России по этим соглашениям требуют сохранения соглашений как гарантии устойчивости до официального создания общего рынка газа Ожидаемый эффект: Значительное расширение субъектного состава участников общего рынка газа с сопутствующим развитием конкуренции
(9) возникновение института уполномоченных поставщиков в рамках общего рынка газа Союза *(ограничение)*	Не предусмотрено, ограничение является потенциальным.				

Продолжение Таблица 60

Барьер / изъятие / ограничение	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарии
(10) преимущественное право национального оператора на покупку газа, произведенного в Республике Казахстан (*барьер*)	Внесение изменений в Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 г. № 532-IV «О газе и газоснабжении» в части отмены преимущественного права государства на приобретение сырого и товарного газа через национального оператора	до 1 января 2020 г.	Выбытие ограничивающей нормы из состава национального нормативно-правового акта	Республика Казахстан	Краткое описание: Принятие государственными органами власти корректировок в ст. 15 указанного закона Республики Казахстан, отменяющих преимущественное право или (менее предпочтительно) делающих его недействительным в отношении газа, поставляемого на общий рынок газа ЕАЭС Цель данного мероприятия: Снятие ограничения для поставок газа из Казахстана на общий рынок газа Обоснование сроков: Ограничение должно быть снято до начала второго этапа создания общего рынка газа, когда предполагается активизация рыночной конкуренции Ожидаемый эффект: Развитие конкуренции на общем рынке газа Союза с повышением общественного благосостояния

Продолжение Таблица 60

Барьер / изъятие / ограничение	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарии
(11) совмещение в одном юридическом лице функции поставщика газа и оператора газотранспортной системы (*барьер*)	Не предусмотрено, барьер является потенциальным, в случае его активизации снижается за счет мероприятий по барьерам (1) и (2)				
(12) наличие фиксированных (или установленных по фиксированной формуле) цен на газ в двусторонних соглашениях государств-членов или одностороннего установления цены (*ограничение*)	Прекращение действия межправительственных соглашений полностью или, по крайней мере, в части порядка ценообразования на газ	До 1 января 2025 г.	Ликвидация международных норм, устанавливающих ограничивающие положения для свободного рыночного ценообразования на трансграничные поставки газа потребителям в государствах-членах	Государства-члены	Краткое описание: Прекращение действия или изменение межправительственных соглашений между Россией с одной стороны, Арменией, и Беларусью, с другой стороны (перечислены в тексте подпункта 1.6.1.1), в части механизмов ценообразования (при возможности сохранения прежнего механизма ценообразования в долгосрочных контрактах) Цель данного мероприятия: Открытие возможности продажи газа по рыночным ценам потребителям из Армении и Беларуси без нормативных ограничений на цену

Продолжение Таблица 60

Барьер / изъятие / ограничение	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарии
					Обоснование сроков: Ограничение было бы желательно снять до начала второго этапа создания общего рынка газа, однако сложность пересмотра целого ряда межправительственных соглашений и недостаточное развитие общего рынка газа при высокой зависимости перечисленных покупателей от поставок из России по этим соглашениям требуют сохранения соглашений как гарантии устойчивости до официального создания общего рынка газа Ожидаемый эффект: Распространение рыночного ценообразования на общем рынке газа на основе объективного соотношения спроса и предложения

Продолжение Таблица 60

Барьер / изъятие / ограничение	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарии
(13) отсутствие единых принципов ценообразования и антимонопольной политики на общем рынке газа Союза (*барьер*); (14) отсутствие механизма поддержания рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств-членов (*барьер*); (15) отсутствие положения о необходимости постепенной отмены государственного регулирования цен на газ для всех категорий потребителей, кроме населения (*барьер*)	Не предусмотрено, поскольку ценовое регулирование на общем рынке газа не планируется, рыночное ценообразование является прерогативой участников рынка. Условия для рыночного ценообразования создаются другими мероприятиями Программы. Вопросы регулирования цен на внутренних оптовых рынках газа находятся за рамками Программы.				

Продолжение Таблица 60

Барьер / изъятие / ограничение	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарии
(16) отсутствие подходов (методик, порядка) в использовании индексов внебиржевых сделок в качестве ценового индикатора на общем рынке газа ЕАЭС (*барьер*)	Формирование биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов общего газового рынка ЕАЭС	С 1 января 2020 г. по 1 января 2021 г.	Методика формирования ценовых индикаторов общего рынка газа ЕАЭС	ЕЭК, государства-члены, оператор биржевых торгов	Подробнее см. подпункт 1.6.1.17
	Разработка и утверждение методики мониторинга биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов	С 1 января 2020 г. по 1 января 2021 г.	Методика мониторинга ценовых индикаторов общего рынка газа ЕАЭС	ЕЭК, государства-члены, оператор биржевых торгов	
(17) различия в методологиях тарифообразования государств-членов на услуги субъектов естественных монополий в части оказания услуг по транспортировке газа по газотранспортным системам (магистральным) (*барьер*); (18) возможность осуществления дискриминации отдельных участников общего рынка газа Союза на базе особенностей тарифообразования (*барьер*)	Внесение изменений в национальные нормативно-правовые акты, предусматривающие положение о недискриминационном характере тарифов	С 1 января 2020 г. по 31 декабря 2023 г.	Внесение норм, элиминирующих ограничения, в состав национального нормативно-правового акта	Государства-члены	Краткое описание: Принятие государственными органами власти государством корректировок в национальные нормативно-правовые акты (перечислены в тексте подпункта 1.6.1.1) с указанием на недискриминационный характер тарифов на транспортировку газа по магистральным газопроводам для участников общего рынка газа, являющихся и не являющихся резидентами данного государства-члена

Продолжение Таблица 60

Барьер / изъятие / ограничение	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарии
					Цель данного мероприятия: Предотвращение вероятных ограничений доступа субъектов общего рынка газа к поставкам газа на территорию других государств-членов Обоснование сроков: Ограничение может быть снято только после принятия единых правил доступа, то есть начиная с 2020 года, но перед завершением создания общего рынка газа Союза (желательно заблаговременно) Ожидаемый эффект: Развитие конкуренции на общем рынке газа Союза с повышением общественного и потребительского благосостояния

Продолжение Таблица 60

Барьер / изъятие / ограничение	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарии
(19) отсутствие отдельных нормативно-технических документов, регламентирующих технические аспекты газоснабжения, в том числе нормы и стандарты на газ, а также вопросы функционирования газотранспортных систем	Разработка и утверждение Комиссией технических регламентов Союза, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза	До 31 декабря 2019 г.	Единые технические стандарты и нормы на газ государств-членов, и элементов газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые необходимы для функционирования общего рынка газа Союза	ЕЭК, государства-члены	Подробнее см. подпункт 1.6.1.9
	Унификация национальных нормативно-правовых баз в соответствии с положением Договора о ЕАЭС и других документов в области технического регулирования Комиссии, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза	В соответствии с актами Комиссии в части технического регулирования в странах ЕАЭС	Унифицированные нормы и стандарты на газ государств-членов и нормативно-технические документы, регламентирующие функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые необходимы для функционирования общего рынка газа Союза	Государства-члены	

Продолжение Таблица 60

Барьер / изъятие / ограничение	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарии
(20) ограничение состава участников биржевых торгов в России только резидентами Российской Федерации	Внесение изменений в ст. 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 325-ФЗ «Об организованных торгах» с предоставлением возможности участвовать в биржевых торгах резидентам государств – членов ЕАЭС без ограничений.	С 1 января 2019 г. до 1 января 2020 г.	Корректировка ограничивающей нормы из состава национального нормативно-правового акта	Российская Федерация	Краткое описание: Принятие государственными органами власти корректировок в ст. 16 указанного закона со специальными положениями в части резидентов государств – членов ЕАЭС Цель данного мероприятия: Снятие ограничения для проведения биржевых торгов газом в рамках общего рынка газа Союза на российских биржевых площадках Обоснование сроков: Ограничение должно быть снято в период разработки единых правил биржевой торговли Ожидаемый эффект: Беспрепятственное развитие биржевого рынка газа Союза на базе относительно подготовленных биржевых площадок

Источник – Аналитический центр

1.6.1.2. Создание общих механизмов, обеспечивающих учет интересов государств – членов ЕАЭС, определенных в двусторонних соглашениях между государствами – членами ЕАЭС

Замечание Заказчика:

По подпункту 6.1.2 части 6 Отчета не представлена информация о конкретных механизмах, обеспечивающих учет интересов государств-членов, определенных в двусторонних соглашениях. Отсутствуют выводы по данному вопросу, научно-обоснованные предложения (в том числе, классификации правоотношений, предусмотренных в соглашениях государств-членов и требующих учета при формировании системы актов, регулирующих общий рынок).

В связи с тем, что двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС при начале функционирования общего рынка газа Союза будут отменены (в соответствии со статьей 104 Договора о Союзе), то потребуется создание механизмов, которые бы обеспечили учет интересов государств – членов ЕАЭС, определенных в таких соглашениях.

Потребуется анализ обязательств государств-членов, указанных в двусторонних соглашениях между государствами – членами ЕАЭС, а также оценка возможности их выполнения с учетом реализации перспектив, появляющихся у государств-членов ЕАЭС в рамках участия в общем рынке газа (Таблица 61).

Общие механизмы:

1. Учет интересов государств – членов ЕАЭС, определенных в двусторонних соглашениях между государствами – членами ЕАЭС, при гармонизации нормативной правовой базы государств-членов. Способ – составление и согласование таблицы барьеров к формированию общего рынка газа Союза, которые возникают из-за положений двусторонних соглашений между государствами-членами.
2. Учет интересов государств – членов ЕАЭС, определенных в двусторонних соглашениях между государствами – членами ЕАЭС, при разработке нормативной базы Союза;
3. Учет интересов государств – членов ЕАЭС, определенных в двусторонних соглашениях между государствами – членами ЕАЭС в международном договоре.

Таблица 61 – Мероприятия по созданию общих механизмов, обеспечивающих учет интересов государств – членов ЕАЭС, определенных в двусторонних соглашениях между государствами – членами ЕАЭС

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарий
Подготовка перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые могут быть нарушены при формировании общего рынка газа Союза	01.07.2018	Перечень	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	Краткое описание: В рамках данного пункта необходимо проанализировать условия, представленные в двусторонних соглашениях, на основании которых каждое из государств-членов ведет совместную деятельность с другим государством-членом. Цель данного мероприятия: Выявить интересы государств-членов, которые могут быть нарушены в процессе формирования общего рынка газа Союза. Обоснование сроков: С целью создания единых требований функционирования общего рынка газа, необходима предварительная гармонизация законодательства государств-членов. Ожидаемый эффект: Подготовка основания для дальнейшей гармонизации нормативно-правовой базы.
Подготовка согласованного перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые необходимо учесть при гармонизации нормативной правовой базы государств-членов в рамках формирования общего рынка газа Союза	31.12.2018	Согласованный перечень	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	Краткое описание: На основе анализа интересов государств-членов, представленных в двусторонних договорах, необходимо сформировать согласованный перечень общих интересов, отвечающих общим принципам функционирования общего рынка газа Союза. Цель данного мероприятия: Описание условий, необходимых государствам-членам при функционировании общего рынка газа Союза на основании национальных интересов государств-членов. Обоснование сроков: С целью постепенного перехода к общему рынку газа Союза, необходимо проведение предварительной гармонизации законодательства государств-членов. Ожидаемый эффект: Подготовка первого этапа гармонизации нормативно-правовой базы государств-членов.

Продолжение Таблица 61

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарий
Подготовка согласованного перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые необходимо учесть при разработке нормативной базы Союза	31.12.2018	Согласованный перечень	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	Краткое описание: В рамках данного пункта необходимо сформировать согласованный перечень общих и противоречащих друг другу интересов государств-членов, которые будут учтены в актах Союза. Цель данного мероприятия: Создание обоснования для учета интересов государств-членов перед разработкой нормативной базы Союза. Обоснование сроков: Необходимость разработки нормативной базы Союза, которые включают отдельные двусторонние договоренности государств-членов. Ожидаемый эффект: Основа для учета интересов государств-членов в актах Союза.
Подготовка согласованного перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые необходимо учесть при подготовке международного договора	31.12.2018	Согласованный перечень	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	Краткое описание: В рамках данного пункта необходимо подготовить перечень двусторонних интересов государств-членов, которые будут учтены при подготовке международного договора. Цель данного мероприятия: Подготовка международного договора с учетом интересов государств-членов. Обоснование сроков: С целью достижения эффективного функционирования Союза необходимо предварительная подготовка списка двусторонних интересов уже на первом этапе. Ожидаемый эффект: Создание необходимых условий для беспрепятственного взаимодействия государств-членов в рамках функционирования общего рынка газа Союза.

Источник – Аналитический центр

1.6.1.2.1. Анализ двусторонних соглашений по вопросу развития сотрудничества в газовой сфере между странами ЕАЭС

В данном разделе представлен анализ сотрудничества в газовой сфере стран ЕАЭС друг с другом, а также с третьими странами на основании представленных двусторонних и многосторонних договоров и соглашений. Преимущественно рассмотрены соглашения в газовой сфере, которые государствами – членами ЕАЭС заключаются между Российской Федерацией и другими государствами – членами Союза, а также между компаниями данных стран.

Республика Армения – Российская Федерация

В таблицах ниже приведен анализ соглашений между Российской Федерацией и Арменией (Таблица 62), Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, а также проведен анализ отдельных соглашений между государствами – членами Союза и третьими странами (те соглашения, которые могут оказать воздействие на формирование общего рынка газа Союза).

Таблица 62 – Двухсторонние межправительственные соглашения между Российской Федерацией и Республикой Армения

Документ	Характеристики
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в сфере поставок природного газа, нефтепродуктов и необработанных алмазов в Республику Армения [85]	Дата совершения – 2 декабря 2013 года. Цель – определение условий сотрудничества Сторон в сфере поставок товаров из Российской Федерации в Республику Армения. Координация и контроль – Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство энергетики и природных ресурсов Республики Армения. Таможенные органы – Федеральная таможенная служба Российской Федерации, Комитет государственных доходов при Правительстве Республики Армения. Особенности: До начала календарного года утверждаются индикативные балансы и согласовываются объемы поставок газа в Республику Армения. Российская сторона не взимает вывозные таможенные пошлины за поставленные объемы газа, однако поставленный газ не подлежит реэкспорту в третьи страны и предназначен исключительно для внутренних нужд Республики Армения. В противном случае Армянская Сторона обязана выплатить денежную компенсацию. Принятие документа: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.11.2013 г. №2228-р; Постановление Правительства Российской Федерации от 09.06.2014 г. №531; Федеральный закон Российской Федерации от 28.06.2014 г. №175-ФЗ.

Продолжение Таблица 62

Документ	Характеристики
Протокол к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в сфере поставок природного газа, нефтепродуктов и необработанных природных алмазов в Республику Армения от 2 декабря 2013 года [86]	Дата совершения – 26 декабря 2014 года. Цель – продление условий беспошлинных поставок Российского газа в Республику Армения до 31 декабря 2015 года, в соответствии со статьей 9 Соглашения о поставках. Принятие документа: Постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2015 г. №391; Федеральный закон Российской Федерации от 29.06.2015 №163-ФЗ
Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в сфере поставок природного газа, нефтепродуктов и необработанных природных алмазов в Республику Армения от 2 декабря 2013 года [87]	Дата совершения – 29 декабря 2015 года. Цель – внесение изменений в структуру Соглашения о поставках. Особенности: Изменения относительно замены Таможенного союза и Единого экономического пространства на Евразийский экономический союз. Замена поставок алмазов на поставку жидкого нефтяного парафина.
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения [88]	Дата совершения – 2 декабря 2013 года. Цель – регулирование цены на газ для Республики Армения. Особенности: Цена на газ до 31 декабря 2013 года определяется по формуле: отношение цены на газ для Республики Армения к разности единицы и размера вывозной таможенной пошлины. Цена на газ для Республики Армения на период с 1 января 2014 года по 31 декабря 2018 года определяется путем индексации цены на газ, действовавшей в предшествовавшем периоде регулирования. Величина индекса определяется как средневзвешенное значение изменения цены на газ в Оренбургской области Российской Федерации с весом этого показателя, равного 0,65 и величины инфляции с весом этого показателя, равного 0,35. Рассчитанная цена на газ фиксируется в контрактах Сторон в долларах США за тыс. куб. м газа при базовой теплотворной способности 7900 килокалорий и пересчитывается на фактическую теплотворную способность газа. Принятие документа: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.11.2013 №2230-р.
Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения от 2 декабря 2013 г. [89]	Дата совершения – 7 сентября 2015 года. Цель – внесение изменений в некоторые статьи. Особенности: Изменение текста Соглашения в связи с переименованием ЗАО «АрмРосГазпром» в ЗАО «Газпром Армения»; Цена на газ с 1 января 2015 года до 31 декабря 2015 года устанавливается в размере 165 долл. США за 1 тыс. куб. м газа.

Продолжение Таблица 62

Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения от 2 декабря 2013 г.[90]	Дата совершения – 10 марта 2016 года. Цель – Продление сроков действия некоторых статей.
Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения от 2 декабря 2013 г.[91]	Дата совершения – 7 апреля 2016 года. Цель – внесение изменений об установлении цены на газ для Республики Армения. Особенности: Цена на газ с 1 апреля 2016 года по 31 декабря 2016 года устанавливается в размере 150 долларов США за тыс. куб. м газа.
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности закрытого акционерного общества «АрмРосгазпром»[92]	Дата совершения – 2 декабря 2013 года. Цель – развитие на основании Соглашения долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества между ЗАО «АрмРосГазпром» и ОАО «Газпром». Координация и контроль – Министерство энергетики и природных ресурсов Республики Армения, ОАО «Газпром», ЗАО «АрмРосГазпром». Особенности: Реализация договора купли-продажи акций до 31.01.2014. ЗАО «АрмРосГазпром» обладает исключительным правом на импорт российского газа. Объемы, сроки и цена поставок газа определяются на основании Соглашения о порядке формирования цен от 2 декабря 2013 года между двумя странами. Объем поставок российского газа выполняется в полном соответствии с внутренними потребностями Республики Армения (при полной и своевременной оплате поставок). Российский природный газ не подлежит вывозу за пределы территории Республики Армения. Созданы необходимые условия при строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов транспорта и хранения газа, для поддержания их обновления и снижения износа. Установление цены на газ для потребителей, а также цены на электроэнергию осуществляется уполномоченным органом Республики Армения. Стороны стремятся создавать благоприятные условия для взаимных инвестиций в газовых и энергетических отраслях. Стороны развивают долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество по развитию технологий, по НИКОР и стандартизации требований и правил эксплуатации объектов. Соглашение заключается на неопределенный срок. Принятие документа: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.11.2013 г. №2229-р.

Продолжение Таблица 62

Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности закрытого акционерного общества «АрмРосГазпром» от 2 декабря 2013 г.[93]	Дата совершения – 7 сентября 2015 года. Цель – внесение изменений в связи с изменением названия ЗАО «АрмРосГазпром» на ЗАО «Газпром Армения», условий расчета денежных потоков и деятельности по передаче электроэнергии.
Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности закрытого акционерного общества «АрмРосГазпром» от 2 декабря 2013 г.[94]	Дата совершения – 10 марта 2016 года. Цель – изменения условий сохранения дохода ЗАО «Газпром Армения» в первом квартале 2016 года, а также продление сроков некоторых статей.
Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности закрытого акционерного общества «АрмРосГазпром» от 2 декабря 2013 г.[95]	Дата совершения – 7 апреля 2016 года. Цель – изменения условий и сроков сохранения дохода ЗАО «Газпром Армения».
Контракт между ЗАО «АрмРосГазпром» и ОАО «Газпром экспорт» на поставку природного газа в Армению в 2014-2018 гг.[96]	В соответствии с контрактом, ОАО «Газпром» обеспечит ежегодную поставку до 2,5 млрд куб. м газа, стоимость которого будет определяться в соответствии с формулой цены, привязанной к российскому ценообразованию на газ.

Источник – Аналитический центр на основе указанных соглашений

Далее приведен анализ двухсторонних межправительственных соглашений между Российской Федерацией и Республикой Беларусь (Таблица 63).

Таблица 63 – Двухсторонние межправительственные соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь

Документ	Характеристики
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о расширении сотрудничества в газовой отрасли [97]	Дата совершения – 12 апреля 2002 года. Цель – установление долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества в сфере поставок российского газа, а также развития системы магистральных газопроводов на территории Республики Беларусь. Координация и контроль – ОАО «Газпром и «Белтрансгаз». Особенности: Объемы и условия поставок газа, а также его транзита определяются соответствующими контрактами ОАО «Газпром», другими поставщиками газа, предприятием «Белтрансгаз». Создание совместного акционерного общества на базе объектов белорусской газотранспортной системы в соответствии с законодательством Республики Беларусь, которое будет осуществлять транспортировку и поставку газа, а также его транзит через территорию Республики. Совместное акционерное общество будет иметь функции оператора по эксплуатации газопровода «Ямал-Европа» на белорусском участке. Стороны обязаны оказать финансовую и регуляторную поддержку созданию совместного акционерного общества. Срок Соглашения – 10 лет с последующим продлением на 5-ти летние сроки.
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о поставке российского природного газа в Республику Беларусь и создании системы транзитных газопроводов на территории Республики Беларусь.[98]	Дата совершения – 5 января 1994 года. Цель – строительство и эксплуатация новой системы транзитных газопроводов, реконструкция действующей системы, а также утверждение объемов поставок газа. Особенности: Утверждение объемов ежегодных поставок на уровне 21 млрд куб. м в 1995 году, 26 млрд куб. м в 200 году, 33 млрд куб. м к 2010 году. Условия, сроки и объемы поставок утверждаются внешнеторговыми контрактами РАО «Газпром» и ГП «Белтрансгаз». РАО «Газпром» осуществляет финансирование, проектирование и строительство системы транзитных газопроводов, а также других необходимых сопутствующих объектов. Стороны освобождают РАО «Газпром» и ГП «Белтрансгаз» от таможенных пошлин, сборов и налогов в связи с их деятельностью на территории Республики Беларусь. Природный газ, поставляемый из Российской Федерации, не подлежит реэкспорту без предварительного согласия РАО «Газпром». Республика Беларусь имеет право оплачивать долю поставленного газа натуральными поставками материально-технических ресурсов, сооружением объектов, выполнением НИОКР, а также предоставлением иных льготных условий для российской Стороны относительно процесса строительства и эксплуатации системы газопроводов. Срок действия – до 2015 года.

Продолжение Таблица 63

Документ	Характеристики
Соглашение о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики, от 9 декабря 2010 года [99]	Дата совершения – 9 декабря 2010 года. Цель – установление правил функционирования газовых поставок среди стран-участников Единого экономического пространства. Соглашение прекратило действие 1 января 2015 года на основании международного Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности открытого акционерного общества «Белтрансгаз» [100]	Дата совершения – 25 ноября 2011 года. Цель – передача в собственность ОАО «Газпром» ОАО «Белтрансгаз». Координация и контроль – Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство энергетики Республики Беларусь. Особенности: Реализация договора купли-продажи акций в срок до 25 ноября 2011 года, а именно покупка 114644096 штук акций ОАО «Белтрансгаз» стоимостью 2500000000 долларов США ОАО «Газпром» в совокупном размере 100% уставного капитала ОАО «Белтрансгаз». Условия поставки и транспортировки газа определяются контрактами между ОАО «Газпром» и ОАО «Белтрансгаз» об объемах и условиях поставки природного газа, а также контрактами на транспортировку. Порядок расчета цены природного газа определяется в соответствии с Соглашением о порядке формирования цен (тарифов) от 25 ноября 2011 года. Российская Сторона гарантирует поставки газа в необходимых объемах, в свою очередь Республика Беларусь обязуется распределять газ на внутреннем рынке и своевременно оплачивать. ОАО «Белтрансгаз» обладает исключительным правом на закупку российского природного газа для внутренних потребителей, а также обеспечивает минимальный уровень наценки реализованного газа. Независимо от оплаты газа белорусской Стороной, поставки газа осуществляются в третьи страны в полном объеме, при этом российская Сторона вправе уменьшить объемы поставок непосредственно для Республики Беларусь в случае неуплаты. Стороны осуществляют инвестиционное сотрудничество, необходимые условия для финансирования, проектирования, строительства и эксплуатации газопроводов, а также оказывают друг другу взаимную помощь в необходимых ситуациях. Действие данного Соглашения прекращается одновременно с действием Соглашения о формировании цен (тарифов) от 25.11.2011. Данное Соглашение прекращает действие ряда соглашений. Соглашение подписано на неопределенный срок Принятие документа: Постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 г. №807; Федеральный закон Российской Федерации от 30.12.2012 г. №292-ФЗ.

Продолжение Таблица 63

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в Республику Беларусь и его транспортировке по газопроводам, расположенным на территории Республики Беларусь [101]	Дата совершения – 25 ноября 2011 года. Цель – регулирование цены на газ и тарифов на транспортировку для Республики Беларусь. Координация и контроль – Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство энергетики Республики Беларусь, Министерство экономики Республики Беларусь. Особенности: Установление цены на газ для Республики Беларусь с 1 января по 31 декабря 2012 года в размере 165,6 доллара США за 1000 куб. м и пересчитывается на фактическую теплотворную способность. С 1 января 2013 года цена формируется сложением принимаемой в расчет цены на газ для потребителей Ямало-Ненецкого автономного округа и удельных стоимостей транспортировки газа от мест добычи в Ямало-Ненецком автономном округе до границы Российской Федерации и Республики Беларусь, стоимости хранения газа в российских ПХГ, а также расходов ОАО «Газпром» по реализации газа с пересчетом на фактическую теплотворную способность. С 1 января 2014 года установленные удельные стоимости подлежат ежегодной индексации на величину инфляции. Тарифы на транспортировку по территории Республики Беларусь и за ее пределы регулируются в соответствии с законодательством Республики и также подлежат ежегодной индексации. Соглашение заключено на неопределенный срок, выполняется одновременно с Соглашением о деятельности ОАО «Белтрансгаз» от 25 ноября 2011 года. Принятие документа: Постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 г. №809; Федеральный закон Российской Федерации от 30.12.2012 г. №299-ФЗ.
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о частичной оплате задолженности за поставки российского газа поставками продовольствия и материально-технических ресурсов белорусских производителей. [102]	Дата совершения – 16 октября 1998 года. Цель – решение проблемы расчетов за поставленный в Республику Беларусь российский природный газ путем частичной оплаты задолженности белорусской Стороны через поставки продовольствия и материально-технических ресурсов для нужд российских организаций.

Источник – Аналитический центр на основе указанных соглашений

Республика Казахстан – Российская Федерация

Далее приведен анализ двухсторонних межправительственных соглашений между Российской Федерацией и Республикой Казахстан (Таблица 64).

Таблица 64 – Двухсторонние Межправительственные договоры (соглашения) между Российской Федерацией и Республикой Казахстан

Документ	Характеристики
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве и развитии топливно-энергетических комплексов [103]	Дата совершения – 25 декабря 1993 года. Цель – создание благоприятных условий в совершенствовании рыночных отношений между странами в отраслях топливно-энергетического комплекса. Координация и контроль – Министерство топлива и энергетики Российской Федерации, Министерство энергетики и топливных ресурсов Республики Казахстан. Особенности: Стороны развивают сотрудничество в отраслях топливно-энергетических комплексов на основе взаимной выгоды, взаимопомощи и недопущения действий, наносящих экономический вред друг другу.
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в разработке и развитии Карачаганакского нефтегазоконденсатного месторождения [104]	Дата совершения – 10 февраля 1995 года. Особенности: Соглашение денонсировано Правительством Республики Казахстан (Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 декабря 2012 года № 1705).
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о техническом и экономическом сотрудничестве и интеграции в нефтегазовых отраслях [105]	Дата совершения – 25 февраля 1997 года. Цель – углубление всестороннего российско-казахстанского сотрудничества. Особенности: Обеспечение непрерывного функционирования трубопроводов для транспортировки газа, а также осуществление его беспрепятственного транзита через территории Сторон. Стороны поддерживают совместное финансирование и реализацию части трубопроводной системы, связывающей Западный Казахстан и регион Черного моря.
Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование [106]	Дата совершения – 6 июля 1998 года. Цель – создание правовой основы деятельности стран по разработке недр северной части Каспийского моря. Особенности: Стороны осуществляют свои суверенные права в целях разведки, разработки и управления ресурсами дна недр Северного Каспия в пределах своих частей, их границы определяются в Соглашении. Стороны имеют право на совместную разведку и разработку перспективных структур и месторождений, где проходит модифицированная срединная линия. Сторона, открывшая перспективную структуру в вышеуказанной зоне до ее согласования Сторонами, имеет приоритет в получении лицензии на разведку и разработку. Принятие документа: Федеральный закон Российской Федерации от 5 апреля 2003 года № 40-ФЗ.

Продолжение Таблица 64

Документ	Характеристики
Меморандум между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области ТЭК. [107]	Дата совершения – 9 октября 2000 года. Цель – развитие и укрепление равноправных и взаимовыгодных торгово-экономических отношений между странами. Особенности: Создание совместного предприятия по управлению казахстанскими магистральными газопроводами с участием ЗАО «КазТрансГаз» и ОАО «Газпром». Рассмотрение возможности создания схемы взаимообмена поставок казахстанского газа с Карачаганакского месторождения в Российскую Федерацию и российского газа в северные и центральные области Республики Казахстан. Формирование предложений о совместных проектах с ОАО «Газпром» в области транспортировки газа в Китай и другие страны, а также транзита через территорию Казахстана туркменского газа. Решение вопросов регулирования статуса Каспийского моря. Обсуждение возможности поставок нестабильного газового конденсата и сырого газа с Карачаганакского месторождения на Оренбургский газоперерабатывающий завод на долгосрочный период. Принятие документа: Постановление Правительства Республики Казахстан от 9 октября 2000 года №1508.
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в газовой отрасли [108]	Дата совершения – 28 ноября 2001 года. Цель – развитие основных направлений и условий сотрудничества двух стран в газовой отрасли. Координация и контроль – Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан. Особенности: Стороны развивают сотрудничество в рамках разработки совместных балансов поставок и транзита газа, строительства и эксплуатации газопроводов, ПХГ, осуществлении операций по взаимному обмену газом, разведки и разработки месторождений, а также создания унифицированных нормативно-технических документов. Стороны создают совместное предприятие на паритетной основе для эффективной реализации совместных действий по развитию газовой отрасли. Срок действия Соглашения – 10 лет с автоматическим продлением на пятилетние периоды. Принятие документа: Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2001 года №817.

Продолжение Таблица 64

Документ	Характеристики
Протокол к Соглашению между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о разграничении дня северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование от 6 июля 1998 года [109]	Дата совершения – 16 мая 2003 года. Особенности: Протокол содержит каталог географических координат поворотных точек модифицированной срединной линии. Модифицированная срединная линия представлена в согласованной Сторонами схеме разграничения дна. Представлены условия совместного освоения ресурсов структуры «Курмангазы» («Кулалинская») (Казахстан), «Центральная» и месторождения «Хвалынское» (Россия). Обе Стороны могут предоставлять друг другу доли участия в освоении своих участков. Принятие документа: Федеральный закон Российской Федерации от 5 апреля 2003 года № 40-ФЗ.
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в создании хозяйственного общества на базе Оренбургского газоперерабатывающего завода [110]	Дата совершения – 3 октября 2006 года. Цель – создание взаимовыгодных условий переработки углеводородного сырья месторождений Оренбургской области Российской Федерации и Карачаганакского месторождения Республики Казахстан. Координация и контроль – Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации, Министерство энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан, ОАО «Газпром», НК «КазМунайГаз». Особенности: Создание на паритетной основе хозяйственного общества на базе Оренбургского ГПЗ на базе заключения долгосрочных коммерческих контрактов (не менее 15 лет). Закупка газа Карачаганакского месторождения, предназначенного для переработки на мощностях совместного предприятия, должна быть в объеме не менее 15 млрд куб. м. Данное предприятие осуществляет как переработку углеводородного сырья Карачаганакского месторождения, так и сырья, добытого в Российской Федерации. Поставка переработанного сырья осуществляется на рынок Республики Казахстан на приоритетной основе, в том числе путем встречных взаимовыгодных поставок в равных объемах и по одинаковой цене. Принятие документа: Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 года № 131-ФЗ.

Продолжение Таблица 64

Документ	Характеристики
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о совместной деятельности по геологическому изучению и разведке трансграничного газоконденсатного месторождения Имашевское [111]	Дата совершения – 7 сентября 2010 года. Цель – совместное геологическое изучение и разведка трансграничного газоконденсатного месторождения Имашевское. Координация и контроль – Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерство нефти и газа Республики Казахстан, ОАО «Газпром», АО «НК «КазМунайГаз». Особенности: После завершения геологического изучения и разведки вышеуказанного месторождения, его запасы подлежат постановке на государственный баланс полезных ископаемых государств обоих Сторон. Основными принципами осуществления совместной деятельности по разведке месторождения являются равное распределение доходов, выполнение совместных геологоразведочных работ. Формируется общий координационный комитет для реализации совместных действий. ОАО «Газпром» и АО «НК «КазМунайГаз» совместно определяют оператора по настоящему соглашению. Плата за пользование недрами взимается, исходя из размеров площади участков недр, на которых каждая Сторона осуществляет геологоразведочные работы.
Протокол к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о совместной деятельности по геологическому изучению и разведке трансграничного газоконденсатного месторождения Имашевское от 07 сентября 2010г. [112]	Дата совершения – 11 ноября 2013 года Цель – обеспечение более эффективных организационно-правовых и финансовых условий реализации Соглашения. Особенности: Уточнение некоторых статей в отношении Оператора по настоящему Соглашению. Протокол к Соглашению вступил в силу 18 апреля 2014 года. Принятие документа: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.09.2013 №1579-р.

Источник – Аналитический центр на основе указанных соглашений

Кыргызская Республика – Российская Федерация

Далее приведен анализ двухсторонних межправительственных соглашений между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой (Таблица 65).

Таблица 65 – Двухсторонние Межправительственные договоры (соглашения) между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой

Документ	Характеристики
Соглашение между Правительством Кыргызской республики и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации природного газа на территории Кыргызской Республики [113]	Дата совершения – 26 июля 2013 года. Цель – развитие долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества в области транспортировки, распределения и реализации природного газа на территории Кыргызской Республики. Координация и контроль – Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство энергетики и промышленности Кыргызской Республики, ОАО «Газпром, ОАО «Кыргызгаз». Особенности: ОАО «Кыргызгаз» является 100-процентным дочерним обществом ОАО «Газпром». ОАО «Кыргызгаз» осуществляет поставки, подземное хранение и распределение газа на территории Кыргызской Республики. ОАО «Кыргызгаз» обладает исключительным правом на импорт природного газа для потребителей Кыргызской Республики. Газотранспортная система ОАО «Кыргызгаз» эксплуатируется и развивается в соответствии с инвестиционными программами российской Стороны. ОАО «Кыргызгаз» вправе устанавливать цену на газ. Государственные органы Кыргызской Республики не вмешиваются в процесс установления тарифов на транспортировку газа по территории Кыргызской Республики в третьи страны, а также хранения газа в подземных хранилищах на территории страны. Российская Сторона в лице ОАО «Газпром» вправе номинировать членов органов управления. Стороны развивают долгосрочное сотрудничество в проведении НИОКР, разработке и развитии новых технологий в газовой отрасли. Соглашение заключено на 25-летний период. Принятие документа: Закон Кыргызской Республики №223; Распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.07.2013 г. №1170-р; Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 г. №1270; Федеральный закон Российской Федерации от 03.02.2014 г. №2-ФЗ.

Продолжение Таблица 65

Документ	Характеристики
Соглашение о политике ценообразования во взаимоотношениях между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики [114]	Дата совершения – 11 июня 1992 года. Цель – установление согласованной политики Сторон в области ценообразования.
Договор купли-продажи между ОАО «Кыргызгаз» и ОАО «Газпром» [115]	Дата совершения – 4 апреля 2014 года. Цель – ОАО «Кыргызгаз» передал в собственность ОАО «Газпрома» 100% долю уставного капитала дочернего общества с ограниченной ответственностью «КыргызгазПром».
Государственная перерегистрация ОсОО «КыргызгазПром» в ОсОО «Газпром Кыргызстан» [116]	Дата совершения – 11 июля 2014 года. Цель – Вступление ОАО «Газпром» в право собственности газотранспортной инфраструктурой Кыргызской Республики.

Источник – Аналитический центр на основе указанных соглашений

Государства – члены ЕАЭС – третьи государства

В таблице ниже приведен анализ двусторонних соглашений в газовой сфере, заключенные странами ЕАЭС с третьими странами, которые могут оказать воздействие на формирование общего рынка газа Союза (Таблица 66).

Таблица 66 – Двусторонние договоры и соглашения в газовой сфере, заключенные странами ЕАЭС с третьими странами, а также многосторонние соглашения.

Документ	Характеристики
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по «восточному» маршруту от 13 октября 2014 года [117]	Дата совершения – 13 октября 2014 года. Координация и контроль – Министерство энергетики Российской Федерации, Государственное энергетическое управление Китайской Народной Республики, ОАО «Газпром», Китайская национальная нефтегазовая корпорация. Цель – углубление российско-китайских отношений по энергетическому сотрудничеству, а также определение основных условий поставок российского газа в Китайскую Народную Республику по «восточному» маршруту, строительства и эксплуатации газопроводов. Срок действия Соглашения – 40 лет с последующим продлением на 5-летние периоды. Принятие документа - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.10.2014 г. №2015-р; Постановление Правительства Российской Федерации от 27.03.2015 г. №283; Федеральный закон Российской Федерации от 02.05.2015 №106-ФЗ.

Продолжение Таблица 66

Документ	Характеристики
Соглашение о расширении технического сотрудничества в нефтегазовой отрасли между Китайской Национальной нефтегазовой корпорацией и АО «НК «КазМунайГаз» [118]	Дата совершения – 14 декабря 2014 года. Цель – развитие сотрудничества на месторождениях Южно-Тургайского бассейна с целью повышения нефтеотдачи Кумколь Южный с применением нового метода повышения нефтеотдачи. Также приоритетом является развитие сотрудничества по утилизации газа в Кызылординской области с целью дальнейшей реализации газохимического проекта в данной области.
Соглашение об основных принципах строительства нефтепровода Атасу-Алашанькоу, подписано между «КазМунайГаз» и Китайской национальной нефтегазовой корпорацией (CNPC) [119]	Дата совершения – 17 мая 2004 года. Цель – строительство нефтепровода 1 этапа Атасу-Алашанькоу для осуществления экспортных поставок и диверсификации направлений транспортировки нефти Республики Казахстан.
Соглашение по расширению нефтепровода Атасу-Алашанькоу путем строительства второй очереди трубопровода до Китая [120]	Дата совершения – август 2008 года. Цель – строительство второй очереди трубопровода Казахстан-Китай с целью увеличения мощности.
Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики «О сотрудничестве в строительстве и эксплуатации газопровода Казахстан-Китай [121]	Дата совершения – 18 августа 2007 года. Цель – развитие долгосрочного сотрудничества по транспортировке газа туркменского, узбекского и казахстанского происхождения по новым газотранспортным мощностям на территориях Республики Казахстан и Китайской Народной Республики, учитывая заключение соглашений китайской Стороны с Туркменистаном и Республикой Узбекистан о покупке газа и его транзита через территорию Республики Казахстан. Координация и контроль: АО «НК «КазМунайГаз» и Китайская Национальная Нефтегазовая Корпорация. Особенности: Совместное строительство газопровода Казахстан-Китай. Каждая Сторона обязана поддерживать реализацию проекта по строительству и эксплуатации газопровода Казахстан-Китай, а также способствовать сотрудничеству стран и созданию благоприятных условий по реализации проекта. Реализация проектного финансирования для целей строительства данного газопровода национальными компаниями. Срок Соглашения – 33 года.

Продолжение Таблица 66

Документ	Характеристики
Совместная декларация Президента Республики Казахстан, Президента Российской Федерации, Президента Туркменистана и Президента Республики Узбекистан о развитии газотранспортных мощностей в регионе Центральной Азии [122]	Дата совершения – 12 мая 2007 года. Цель – реализация договоренностей по углублению взаимовыгодного сотрудничества в газовой отрасли, а именно: обеспечению надежной транспортировки природного газа по территориям Туркменистана, Узбекистана, Казахстана и России; реконструкции существующей газотранспортной системы и созданию новых мощностей для транспортировки природного газа региона Центральной Азии.
Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Казахстан и Правительством Туркменистана о сотрудничестве в строительстве Прикаспийского газопровода» [123]	Дата совершения – 20 декабря 2007 года. Координация и контроль – Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации, Министерство энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан, Государственное агентство по управлению и использованию углеводородных ресурсов при Президенте Туркменистана, ОАО «Газпром», АО «НК» КазМунайГаз», ГК «Туркменгаз». Цель – реализация проекта строительства Прикаспийского газопровода от компрессорной станции «Белек» (Туркменистан) до газоизмерительной станции «Александров Гай» (Россия) с учетом реконструкции существующих газопроводов Окарем – Бейнеу и Средняя Азия – Центр для транспортировки туркменского и казахстанского природного газа по территориям Российской Федерации, Республики Казахстан и Туркменистана. Принятие документа: Федеральный закон Российской Федерации от 26 декабря 2008 года N 295-ФЗ.

Источник – Аналитический центр на основе указанных соглашений

1.6.1.2.2. Анализ условий сотрудничества участников межправительственных Соглашений и Договоров (между государствами – членами Союза)

Анализ условий сотрудничества участников межправительственных Соглашений и Договоров предполагает наличие как взаимовыгодных, так и выгодных для какой-либо из сторон условий их реализации. Государства – члены Союза осуществляют взаимодействие по основным направлениям, представленным в межправительственных Соглашениях:

- условия поставки и транспортировки природного газа;
- условия доступа к газотранспортным системам и инфраструктуре;

- условия взаимодействия по долгосрочным контрактам на поставку газа;
- ценовая и тарифная политика;
- деятельность национальных компаний и распределение прав собственности;
- мероприятия по совместному развитию газотранспортной инфраструктуры.

В таблицах ниже приведен анализ условий сотрудничества государств – членов Союза, сформированных на базе интересов государств-членов в сфере поставок природного газа (Таблица 67 – Таблица 70).

Таблица 67 – Интересы Российской Федерации и Республики Армения в рамках двусторонних соглашений*

Показатель	Российская Федерация	Республика Армения
Поставки природного газа	Отсутствие риска перепродажи газа (права эксклюзивного импортера)	Условия беспошлинных поставок российского газа
		Возможность реэкспорта
Ценовая политика	Привязка изменения цены на газ к средневзвешенному значению Оренбургской области	Зависимость от изменений на российском рынке газа и валютных колебаний на мировом рынке
	Снижение зависимости от валютных колебаний	Установление фиксированной цены на газ, начиная с 1 января 2015 года
Деятельность национальных компаний	Контроль над объемами, сроками, ценой поставок газа за счет 100%-ного владения национальной компанией	Развитие инвестиционной и инновационной деятельности совместно с Российской Федерацией
	Контроль над дальнейшим распределением газа по территории Республики Армения, внутренним потреблением газа	Гарантия надежности поставок
		Зависимость от российских поставок газа, отсутствует возможность влиять на сроки и размер оплаты за поставленный газ

Источник – Аналитический центр на основе межправительственных соглашений

В таблице ниже представлен анализ условий сотрудничества Российской Федерации и Республики Беларусь с учетом их интересов в рамках развития двусторонних соглашений (Таблица 68).

* Здесь и далее – зеленым цветом обозначено более выгодные результаты сотрудничества для государства-члена, желтым – менее выгодные.

Таблица 68 – Интересы Российской Федерации и Республики Беларусь в рамках двусторонних соглашений

Показатель	Российская Федерация	Республика Беларусь
Поставки природного газа	Контроль белорусского участка газопровода Ямал-Европа	Гарантированные объемы поставок газа с российской Стороны
	Заключение контрактов на поставку газа	Заключение контрактов на поставку газа
	Поставка газа третьим странам через белорусский транзитный коридор	Отсутствует возможность реэкспорта импортируемого газа
	Поставка газа третьим странам через белорусскую территорию не зависит от выполнения контрактных обязательств Беларуси по импорту российского газа	Отсутствие возможности повлиять на сроки оплаты поставки газа
Ценовая политика	Взаимный контроль над установлением тарифов и цен на основе операционных затрат по транспортировке газа	Обеспечение минимального уровня наценки для реализованного газа
		Необходимость учета цены на газ для потребителей Ямало-Ненецкого АО для расчета цены на газ
Деятельность национальных компаний	100%-ное владение национальным оператором по транспортировке природного газа	Совместная инвестиционная деятельность по поддержанию и развитию газотранспортной системы

Источник – Аналитический центр на основе межправительственных соглашений

Далее представлен анализ условий сотрудничества Российской Федерации и Республики Казахстан с учетом их интересов в рамках развития двусторонних соглашений (Таблица 69).

Таблица 69 – Интересы Российской Федерации и Республики Казахстан в рамках двусторонних соглашений

Показатель	Российская Федерация	Республика Казахстан
Поставки природного газа	Сотрудничество и совместное участие в новых проектах по строительству, реконструкции и эксплуатации газопроводов	
	Осуществление операций по обмену газа на взаимовыгодных условиях	
Создание хозяйственного общества на базе Оренбургского ГПЗ для реализации долгосрочных взаимовыгодных контрактов на переработку газа	Транзит российского газа через газотранспортную систему Казахстана, а также импорт узбекского газа	Экспорт казахстанского газа на российский рынок и его переработка на Оренбургском ГПЗ
	Импорт казахстанского газа	Обеспечение внутренних потребностей в газе за счет российских импортных поставок
Деятельность национальных компаний	Совместное предприятие, выполняющее функции оператора совместных проектов транспортировки газа	
	Развитие инновационной и научной деятельности в области транспортировки газа	

Источник – Аналитический центр на основе межправительственных соглашений

В таблице ниже представлен анализ условий сотрудничества Российской Федерации и Кыргызской Республики с учетом их интересов в рамках развития двусторонних соглашений (Таблица 70).

Таблица 70 – Интересы Российской Федерации и Кыргызской Республики в рамках двусторонних соглашений

Показатель	Российская Федерация	Кыргызская Республика
Поставки природного газа	Направление экспорта, транзита и хранения российского газа	Импорт российского газа для обеспечения внутренних потребностей
Деятельность национальных компаний	Контроль над поставками газа через создание 100%-ного дочернего общества ОАО «Кыргызгаз»	Развитие газотранспортной системы на основании совместных инвестиционных программ и НИОКР
	Определение цены на газ, а также тарифов на транспортировку газа	Отсутствие права на установление тарифов на транспортировку газа по территории Кыргызской Республики в третьи страны, а также хранения газа в ПХГ
	ПАО «Газпром» – собственник газотранспортной инфраструктуры	Обеспечение развития газотранспортной системы и регулярных поставок газа

Источник – Аналитический центр на основе межправительственных соглашений

1.6.1.2.3. Классификация основных форм взаимодействия государств – членов ЕАЭС, предусмотренных в двусторонних соглашениях и требующих учета при формировании системы актов, регулирующих общий рынок

Важным результатом анализа взаимных интересов государств – членов ЕАЭС является выявление основных правоотношений, возникающих на почве межгосударственного взаимодействия по вопросам транспортировки, транзита газа, а также геологоразведки и разработки углеводородных месторождений. Классификация основных форм взаимодействия государств на основании двусторонних соглашений, меморандумов и договоров позволит сформировать перечень приоритетных вопросов, которые будут учтены в новой системе актов, регулирующих общий рынок газа (Таблица 71).

Таблица 71 – Основные формы взаимодействия государств-членов ЕАЭС

Государства – члены	Основные вопросы межгосударственного взаимодействия, требующие учета в будущем документе	Действующий нормативный документ
Армения-Россия	Утверждение индикативных балансов и согласование объемов поставок газа	Соглашение о сотрудничестве в сфере поставок природного газа, нефтепродуктов и необработанных алмазов в Республику Армения, от 2.12.2013; [85]
	Вопросы реэкспорта газа армянской стороной, беспошлинные поставки газа российской стороной	
	Определение цены на газ для Армении, и ее ежегодная индексация, а также объемы, сроки и иные условия поставок газа	Соглашение о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения, от 2.12.2013; [88]
	Вопросы управления, деятельности и прав функционирования ЗАО «Газпром Армения»	Соглашение об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности ЗАО «АрмРосгазпром», от 2.12.2013; [92]
	Строительство, реконструкция и эксплуатация объектов газотранспортной, газораспределительной систем, объектов ПХГ и других объектов газовой инфраструктуры	Соглашение об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности закрытого акционерного общества «АрмРосгазпром», от 2.12.2013; [92]
	Инвестиционная деятельность государств через национальные газовые компании	
	Стабилизационная оговорка, действующая до 31.12.2043	
	Сотрудничество сторон в газовой сфере по вопросам развития новых технологий, реализации совместных проектов, проведения единой согласованной нормативной и технической политики работы ГТС	
	Действующие обязательства по поставке газа между национальными компаниями	Контракт между ЗАО «АрмРосГазпром» и ОАО «Газпром экспорт» на поставку природного газа в Армению в 2014-2018 гг.; [96]
Беларусь-Россия	Объемы и условия поставок российского газа на территорию Республики Беларусь	Соглашение об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности открытого акционерного общества «Белтрансгаз», от 25.11.2011; [100]
	Развитие, реконструкция и эксплуатация системы магистральных газопроводов на территории Республики Беларусь	
	Условия функционирования ОАО «Белтрансгаз» по закупке, транспортировке российского газа, его транзиту в третьи страны, а также эксплуатации российского газопровода	
	Вопросы инвестиционного сотрудничества государств	
	Порядок установления, расчета и ежегодной индексации цены природного газа	Соглашение о порядке формирования цен (тарифов) при поставке газа в Республику Беларусь, 25.11.2011 [101]
	Порядок установления тарифов на транспортировку и транзит российского газа	

Продолжение Таблица 71

Государства – члены ЕАЭС	Основные вопросы межгосударственного взаимодействия, требующие учета в будущем документе	Действующий нормативный документ
Казахстан-Россия	Обеспечение функционирования газопроводов для транспортировки газа на территории Казахстана, а также его транзита	Соглашение о экономическом и техническом сотрудничестве, от 25.02.1997; [105] Соглашение о сотрудничестве в газовой отрасли, от 28.11.2001; [108]
	Совместное финансирование государствами некоторых частей газопроводных систем	Соглашение о экономическом и техническом сотрудничестве, от 25.02.1997; [105]
	Вопросы регулирования разведки, разработки и управления ресурсами дна недр Каспийского моря	Соглашение о разграничении дна северной части Каспийского моря, от 06.07.1998; [106]
	Функционирование совместного предприятия ЗАО «КазТрансГаз»	Меморандум о сотрудничестве в области ТЭК, от 09.10.2000; [107] Соглашение о сотрудничестве в газовой отрасли, от 28.11.2001; [108]
	Операции по взаимному обмену газом	Меморандум о сотрудничестве в области ТЭК, от 09.10.2000; [107] Соглашение о сотрудничестве в газовой отрасли, от 28.11.2001; [108] Соглашение о сотрудничестве в создании хозяйственного общества на базе Оренбургского ГПЗ, от 03.10.2006; [110]
	Транзит через территорию Казахстана туркменского газа	Меморандум о сотрудничестве в области ТЭК, от 09.10.2000; [107]
	Разработка совместных балансов поставок и транзита газа, строительства и эксплуатации газопроводов и ПХГ	Соглашение о сотрудничестве в газовой отрасли, от 28.11.2001; [108]
	Сотрудничество по вопросу переработки углеводородного сырья российских и казахстанских месторождений	Соглашение о сотрудничестве в создании хозяйственного общества на базе Оренбургского ГПЗ, от 03.10.2006; [110]
	Совместное геологическое изучение трансграничного газоконденсатного месторождения Имашевское	Соглашение о совместной деятельности по изучению месторождения Имашевское, от 07.09.2010; [111]

Продолжение Таблица 71

Государства – члены ЕАЭС	Основные вопросы межгосударственного взаимодействия, требующие учета в будущем документе	Действующий нормативный документ
Кыргызстан-Россия	Права и особенности функционирования 100%-ного дочернего общества ПАО «Газпром» ОАО «Кыргызгаз» (ОсОО «Газпром Кыргызстан»)	Соглашение о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации природного газа, от 26.07.2013; [113] Договор купли-продажи, от 04.04.2014; [115]
	Вопросы импорта природного газа на территорию Кыргызстана	Соглашение о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации природного газа, от 26.07.2013; [113]
	Реализация инвестиционных программ по развитию и эксплуатации газотранспортной системы Кыргызстана	
	Вопросы подземного хранения газа на территории Кыргызстана	
	Создание благоприятных условий для взаимных инвестиций	
	Стабилизационная оговорка	
	Правила установления цен и тарифов на транспортировку газа	Соглашение о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации природного газа, от 26.07.2013; [113] Соглашение о политике ценообразования, от 11.07.1992; [114]

Источник – Аналитический центр на основе межправительственных соглашений

Основные формы межгосударственного взаимодействия можно условно разделить на 4 группы:

1. взаимодействие по вопросам импорта, экспорта и транзита газа;
2. вопросы формирования цен и тарифов;
3. инвестиционная политика
4. функционирование совместных предприятий.

Также между некоторыми странами возникают правоотношения, описывающие обмен нефтегазовыми ресурсами на взаимовыгодных условиях или условиях совместного сотрудничества (Россия-Казахстан).

К тому же существует ряд многосторонних соглашений:

— между Россией и КНР по вопросам поставок газа по «восточному» маршруту;

— о Расширении сотрудничества в нефтегазовой отрасли между Республикой Казахстан и КНР;

— о взаимовыгодном сотрудничестве по вопросам транспортировки газа по территориям Туркменистана, Узбекистана, Казахстана и России.

Учет вышеперечисленных направлений взаимного сотрудничества государств-членов ЕАЭС в новых унифицированных нормативных документах необходим в условиях создания общего рынка газа. Действующие соглашения на данный момент являются основными правоотношениями, так как в достаточной мере описывают существующие взаимоотношения государств, и могут послужить основой для создания производных правоотношений в унифицированном нормативном документе.

1.6.1.2.4. Необходимые механизмы, обеспечивающие учет интересов государств-членов, определенных в двусторонних соглашениях

На данный момент существующие отношения между государствами – членами ЕАЭС предполагают наличие межгосударственных соглашений, определяющих действия каждой из стран. При этом в условиях создания общего рынка газа предполагается формирование единых механизмов, которые будут обеспечивать гармонизированную работу государств по эффективному функционированию газового рынка.

Во-первых, планируется создание единого нормативного документа (международного договора о формировании общего рынка газа Союза), представляющего принципы и механизмы регулирования общего рынка газа Союза, а также принципы ценообразования, тарифной политики и условий поставки газа внутри ЕАЭС и за его пределы. Данный нормативно-правовой документ должен учитывать как общие интересы государств – членов ЕАЭС, так и устранять противоречия, обусловленные различиями в национальных законодательствах. Создание единых правовых условий функционирования общего рынка газа должно быть достигнуто с помощью гармонизации законодательства государств – членов Союза на основании общих интересов, представленных выше. Мониторинг создания единых обязательств может осуществляться с помощью системы органов Союза, отвечающих за разработку единых правил доступа к газотранспортным системам, единых условий недискриминационного распределения свободных мощностей, а также единых технических регламентов и стандартов в рамках удовлетворения национальных интересов государств – членов Союза. Во-вторых, с целью достижения взаимовыгодных условий формирования цен на газ, возможно создание газовой биржи, а также других форм организованной торговли газом в рамках ЕАЭС. В третьих, для осуществления эффективного и комплексного развития газовой инфраструктуры, возможно создание единого механизма отбора перспективных инвестиционных проектов, направленных на развитие газотранспортных систем (Таблица 72).

Таблица 72 – Возможные механизмы, обеспечивающие учет интересов государств-членов, определенных в двусторонних соглашениях

Страны-участники	Интересы	Механизмы
Республика Армения	Рыночные цены	Установление взаимовыгодных условий для поставщиков и потребителей газа за счет развития конкуренции, создания биржевого механизма формирования цены, а также регистрации внебиржевых контрактов
	Беспошлинные поставки российского газа	Наличие договорных обязательств с российской стороной о запрете на реэкспорт газа, а также возможности получения денежной компенсации от стороны, нарушившей обязательства
	Развитие инвестиционной и научно-технической деятельности	Реализация инвестиционных и научно-технических проектов на территории Армении через 100%-ное дочернее общество ПАО «Газпром» (в рамках проектов общего интереса)
Республика Беларусь	Гарантированные поставки российского газа	Наличие договорных обязательств с российской стороной о запрете на реэкспорт газа, возможности частичного контроля формирования цены на газ в рамках сохраняющихся двусторонних «якорных» договоров, а также контроля белорусского участка газопровода через 100%-ное дочернее общество ПАО «Газпром»
	Рыночные цены	Установление взаимовыгодных условий для поставщиков и потребителей газа за счет развития конкуренции, создания биржевого механизма формирования цены, а также регистрации внебиржевых контрактов
	Развитие инвестиционной деятельности	Совместная деятельность государств по созданию необходимых условий для поддержания и развития ГТС через общее газотранспортное предприятие
Республика Казахстан	Развитие ГТС и разработка новых месторождений	Совместная деятельность государств по контролю и реализации проектов через создаваемые предприятия, а также через совместное газотранспортное предприятие ЗАО «КазТрансГаз»
	Поставки газа третьим странам	Наличие договоров с третьими странами (например, КНР) по осуществлению поставок газа, а также соглашений о развитии газотранспортной инфраструктуры и увеличению транспортной мощности
	Переработка газа	Использование российских газоперерабатывающих мощностей взамен на взаимовыгодные условия обмена газом через заключенное соглашение
	Инвестиционная, инновационная и научная деятельность	Наличие совместных договоров и соглашений
Кыргызская Республика	Гарантированные поставки российского газа	Осуществление поставок, эксплуатационный контроль, а также реализация инвестиционных проектов по развитию ГТС и разработке месторождений через 100%-ное дочернее общество ПАО «Газпром»
	Развитие ГТС и разработка месторождений	

Источник – Аналитический центр на основе межправительственных соглашений

1.6.1.3. Устранение трансграничных барьеров в части технологической доступности мощностей магистральных газопроводов для обеспечения поставки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС

На сегодняшний день на пути формирования общего рынка газа существует целый комплекс барьеров, связанных с технологической доступностью мощностей магистрального газотранспортных систем государств-членов. Такие барьеры приводят к тому, что для доступа к газотранспортным системам государств – членов ЕАЭС хозяйствующих субъектов других государств-членов требуется сложная процедура согласования поставок. Это происходит ввиду:

- наличия «узких мест» и недостатка свободных мощностей газотранспортных систем;
- отсутствия единых норм и технических требований к газотранспортным системам и природному газу, транспортируемому по ним, а также единых подходов к методам измерения;
- недостаточного уровня обеспечения взаимного обмена информацией относительно текущего и планируемого режима работы газотранспортных систем;
- различные требования к подключению новых потребителей к газотранспортным системам.

Устранение барьеров, связанных с недостаточным уровнем развития газотранспортных систем, влияющих на развитие общего рынка газа Союза, рассматривается в подпунктах 1.6.1.5, 1.6.1.6, 1.6.1.8 и 1.6.1.14 данной работы.

Барьеры, связанные с техническим регулированием, включают в себя вопросы норм и стандартов, сертификации, лицензирования видов деятельности, процессы аккредитации органов, осуществляющих их. Меры по их устранению рассматривается в подпункте 1.6.1.9 настоящей работы (Таблица 73).

Основными мерами, обеспечивающими устранение барьера в недостатке взаимного обмена информацией относительно текущего и планируемого режима работы газотранспортных систем, являются создание Совета по газовой инфраструктуре Союза (подробнее см. подраздел 1.6.1.10) и повышению уровня информационного обмена между государствами-членами (см. подпункт 1.6.1.11).

Формирование общих требований к подключению новых потребителей к газотранспортным системам Концепцией предусмотрено не было. Однако в дальнейшем необходимо сформировать хотя бы общие подходы и принципы, а также прозрачный набор требований в каждом государстве-члене в рамках единых правил доступа к газотранспортным системам (см. подпункт 1.6.1.4). Технологическое подключение участников общего рынка газа к газотранспортным и газораспределительным сетям должно осуществляться на недискриминационных принципах и

условиях. Единые правила доступа также должны зафиксировать порядок и сроки предоставления заявок и документации, или включить в себя требования прозрачности осуществления этих процессов, а также определить ответственность сторон и порядок разрешения споров в этом вопросе.

Относительно мер по повышению уровня обеспечения взаимного обмена информацией отдельно стоит отметить необходимость скоординированных действий в проведении ремонтных работ на объектах газотранспортной системы в целях оптимизации работы межгосударственных газопроводов.

Обмен информацией относительно проведения ремонтных работ на межгосударственных газотранспортных системах является стандартной мировой практикой. В различных форматах согласование сроков и условий ремонтов со своими партнерами осуществляют и операторы газотранспортных систем, занимающиеся экспортом природного газа с территории государств-членов Союза. Очевидно, что в рамках ЕАЭС координация деятельности по осуществлению ремонтов газотранспортных систем всех дочерних организаций ПАО «Газпром» осуществляется на основе внутренних правил компании. Во взаимодействии с казахстанскими операторами транспортировки газа эта процедура носит преимущественно уведомительный характер.

Выполнение данной задачи целесообразно возложить на Совет по газовой инфраструктуре Союза. Он также должен взять на себя обязанности по разработке правил формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза. Саму процедуру формирования и согласования графиков ремонтов на постоянной основе также мог бы осуществлять Совет по газовой инфраструктуре Союза ввиду наличия в его структуре представителей всех операторов газотранспортных систем государств-членов. Стоит отметить, что по многим оперативным вопросам изменения графиков ремонтов целесообразно использовать уведомительный принцип, а согласовательный – лишь при формировании графиков от 1 года.

Правила формирования и согласования графиков ремонтов должны содержать:

- порядок и сроки согласования графиков ремонтов;
- набор критериев, определяющих влияние ремонтных работ на газотранспортных системах, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов;
- действия по оперативной корректировке графиков в случае аварий и внеплановых работ на газотранспортных и связанных с ними объектах.

Таблица 73 – Организационные мероприятия по устранению барьеров в части технологической доступности мощностей магистральных газопроводов для обеспечения поставки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарии
Разработка и принятие правил формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	01.01.2019 - 31.12.2019	Согласованные действия в осуществлении ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	Совет по газовой инфраструктуре Союза	Краткое описание: Совет по газовой инфраструктуре разрабатывает и согласовывает с газотранспортными операторами государств-членов документ, устанавливающий порядок согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем Цель данного мероприятия: Унифицированные и регламентированные правила согласования и обмена информацией (уведомлении) о планируемых ремонтных работах ремонтов элементов газотранспортных систем Обоснование сроков: Начальный срок выполнения данного мероприятия обусловлен запланированной датой создания Совета по газовой инфраструктуре Союза. Конечный срок выполнения мероприятия обусловлен необходимостью выполнения задачи по выявлению инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами, установленной Концепцией. Ожидаемый эффект: Повышение эффективности использования газотранспортных систем ввиду согласованных действий операторов газотранспортных систем в части проведения ремонтных работ на них

Продолжение Таблица 73

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарии
Согласование графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	Согласно правилам формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем	оптимизированная работа межгосударственных газопроводов в результате скоординированных действий по ремонту элементов газотранспортных систем	Совет по газовой инфраструктуре Союза	Краткое описание: Процесс согласования и обмена информацией о планах по ремонту элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза Цель данного мероприятия: Скоординированные действия по ремонту элементов газотранспортных систем государств-членов Обоснование сроков: Сроки и периодичность выполнения данного мероприятия должны определяться операторами газотранспортных систем исходя из особенностей планирования ремонтных работ каждого из них и договоренностей, достигнутых в рамках правил формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем Ожидаемый эффект: Повышение эффективности использования газотранспортных систем ввиду согласованных действий операторов газотранспортных систем в части проведения ремонтных работ на них

Источник – Аналитический центр

1.6.1.4. Обеспечение недискриминационного и прозрачного распределения свободных мощностей газотранспортных систем государств – членов ЕАЭС между участниками общего рынка газа ЕАЭС

Замечания Заказчика:

По подпункту 6.1.4 части 6 Отчета требуется доработка по следующим вопросам:

- *подготовка научно-обоснованных предложений по определению механизмов распределения свободных мощностей (включая проблематику вопроса, анализа понятия свободной мощности согласно законодательству государств-членов, анализ международного опыта по определению механизмов распределения свободных мощностей);*
- *подготовка перечня мероприятий для обеспечения недискриминационного и прозрачного распределения предложений по конкретным актам, требующим принятия (с обоснованием необходимости их принятия, ожидаемых результатов, а также уровня приятия соответствующих решений). При подготовке таблицы включить дополнительно столбец по содержанию мероприятия (описание по сути каждого мероприятия, включая предложения по содержанию каждого документа (кратко);*
- *роль стандартов раскрытия информации (с указанием состава информации) при обеспечении недискриминационного распределения свободных мощностей (с учетом анализа законодательства государств-членов и оценки достаточности данного механизма для реализации принципов недискриминационной и прозрачности при обеспечении доступа к газотранспортным системам).*

Порядок и условия обеспечения доступа участников общего рынка газа ЕАЭС к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа государств – членов Союза является одним из важнейших параметров общего рынка газа, влияющих на большинство его других составляющих. Договор о ЕАЭС устанавливает, что после запуска общего рынка газа ЕАЭС они должны определяться едиными правилами доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, для транспортировки газа, предназначенного для удовлетворения внутренних потребностей государств-членов (далее – единые правила доступа к газотранспортным системам), которые должны стать частью Договора о формировании общего

рынка газа ЕАЭС. До этого момента правила доступа к газотранспортным системам для хозяйствующих субъектов государств-членов будут изменяться согласно положениям Договора о Союзе и Концепции общего рынка газа.

1.6.1.4.1. Разработка, согласование и содержание единых правил доступа к газотранспортным системам

Согласно положениям Договора о Союзе и Концепции общего рынка газа, государства – члены Союза до 1 января 2020 года должны разработать и согласовывать единые правила доступа к газотранспортным системам. После вступления в силу договора о формировании общего рынка газа правила доступа к газотранспортным системам государств – членов Союза будут определяться на основе его положений, которые обеспечат условия недискриминационного и прозрачного распределения между участниками общего рынка газа свободных мощностей газотранспортных систем государств-членов, используемого в рамках общего рынка газа Союза.

Сам документ единых правил доступа к газотранспортным системам государств-членов может представлять собой один масштабный документ, затрагивающий целый ряд вопросов, связанных с получением доступа к газотранспортным системам государств-членов. Другим вариантом является формирование единых правил доступа путем их разделения по направлениям в сетевые кодексы, как это сделано в ЕС. Разработчики настоящей работы считают целесообразным определить в единых правилах доступа к газотранспортным системам следующие вопросы:

- порядок подключения к газотранспортным системам государств-членов;
- порядок предоставления доступа к газотранспортным системам государств-членов;
- права и обязанности потребителей услуг по транспортировке газа;
- права и обязанности операторов газотранспортных систем, оказывающих услуги по транспортировке газа;
- порядок заключения договоров на оказание услуг по транспортировке газа;
- порядок бронирования мощностей газотранспортных систем государств-членов;
- порядок и сроки подачи заявок на транспортировку газа;
- требования к форме заявки на предоставление доступа к газотранспортной системе государств-членов, ее содержанию и дополнительно прилагаемым документам, которые должны содержать сведения о соответствии газа техническим стандартам и характеристиках транспортируемого газа, целях его использования, покупателе и продавце газа и другую информацию, относящуюся к транспортируемому газу;
- порядок подачи уточнений по объему закачиваемого и отбираемого газа (номинаций);

- порядок распределения свободных мощностей газотранспортной системы государства-члена, в том числе в случае отсутствия необходимого объема мощностей для удовлетворения всех поступивших заявок;
- порядок оплаты и предоставления неиспользованных забронированных мощностей;
- условия, при которых операторы газотранспортных систем вправе отказать в доступе к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, хозяйствующим субъектам государств-членов;
- порядок учета объемов и качества газа на входе и выходе из газотранспортной системы;
- балансировка работы газотранспортной системы;
- порядок оплаты услуг по транспортировке газа и забронированных мощностей;
- особенности расчетов за услуги по транспортировке газа, поставляемого в рамках биржевых торгов;
- особенности предоставления услуг по транспортировке газа в случае чрезвычайных ситуаций;
- полномочия Комиссии, Совета по газовой инфраструктуре и Совета по рынку газа в вопросах доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов;
- решение споров в вопросах предоставления доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, и оказании услуг по транспортировке газа.

Формирование единого порядка подключения к газотранспортным системам государств-членов Концепцией или Договором о ЕАЭС не предусмотрено. Однако в данном документе целесообразно закрепить хотя бы общие принципы, а также требования операторов ГТС каждого государства-члена к подключению, включая оснащение точки подключения, средства учета количества и показателей качества газа, требования к диспетчеризации потоков газа, составу сооружений по участкам магистрального трубопровода от приемо-сдаточного пункта до точки (узла) подключения, наличию дополнительных договоров на подключение, порядку выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением (подсоединением) к магистральному газопроводу или газораспределительной сети субъектов естественных монополий.

Документ должен закрепить общие права и обязанности потребителей услуг по транспортировке газа, а также права и обязанности операторов газотранспортных систем, оказывающих услуги по транспортировке газа. Оператор должен своевременно предоставлять услуги надлежащего качества, обеспечивать надлежащую организацию и функционирование

своих служб, обеспечивать прозрачность вопросов, связанных со всеми вышеперечисленными вопросами, и т.д.

Особое внимание в будущем следует уделить порядку, сроку подачи и содержанию заявки на использование участником общего рынка газа системы магистральных газопроводов государств-членов. Так, например, необходимо определить, от чьего имени должна подаваться заявка: продавца газа, его покупателя или совместная заявка. Также необходимо определить необходимость наличия у заявителя заключенного контракта на поставку газа для подачи заявки. Обязательным приложением к заявке должны быть документы, подтверждающие соответствие газа требованиям технического регламента, устанавливающего требования к газу горючему природному, подготовленному к транспортированию и использованию. Единые правила доступа должны предусматривать и описывать формальные критерии идентификации случаев, при которых операторы газотранспортных систем вправе отказать в доступе к газотранспортным системам, хозяйствующим субъектам государств-членов.

Отдельно стоит проработать вопрос о механизме предоставления заявителем достоверных сведений об источниках происхождения газа, покупателе и продавце газа, а также целях его использования. В первую очередь это необходимо для исключения возможности хозяйствующих субъектов одних государств-членов по использованию преимуществ общего рынка газа Союза для приобретения газа у хозяйствующих субъектов других государств-членов с целью его перепродажи в третьи страны.

Механизм определения и распределения свободных мощностей должен стать основным элементом единых правил доступа к газотранспортным системам. Подробно о нем будет сказано в подпункте 1.6.1.4.2.

Порядок учета объемов и качества газа на входе и выходе из газотранспортной системы необходим для обеспечения прозрачности и справедливости в осуществлении торговли и транспортировке газа. Для этого на общем рынке газа Союза потребуется создание системы метрологического обеспечения измерений количества и параметров качества газа (подробнее – подпункт 1.6.1.9).

Требуется определиться с общими подходами к необходимости и условиям заключения договоров на балансировку газа, которая непосредственно связана с особенностями услуг по транспортировке газа. Это является вопросом, который еще предстоит решить в рамках общих правил формирования общих правил торговли на рынке газа. В рамках него необходимо будет согласовать принципы и правила услуг по балансировке газотранспортных сети и платы за недобор либо перерасход газа, а также поддержания давления на входе и выходе сети.

В зависимости от типов сделок и условий, определенных в правилах торговли газом, необходимо определить порядок оплаты услуг по транспортировке газа и забронированных мощностей, который бы определял сроки, способы и лиц, производящих и получающих оплату.

Также стоит предусмотреть условия, порядок и другие особенности предоставления услуг по транспортировке газа в случае чрезвычайных ситуаций. Данный вопрос важен с точки зрения обеспечения стабильности функционирования общего рынка газа, энергетической безопасности государств-членов и соблюдения баланса интересов субъектов общего рынка газа союза.

Особого внимания заслуживает вопрос распределения полномочий и компетенций Комиссии, Совета по газовой инфраструктуре, Совета по рынку газа, а также национальных регулирующих органов в вопросах доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, включая надзор и контроль за соблюдением положений единых правил доступа к газотранспортным системам. Аналогичное разграничение полномочий и обязанностей стоит прописать в единые правила доступа к газотранспортным системам государств-членов для использования согласованных механизмов споров в вопросах предоставления доступа к газотранспортным системам.

Стоит отметить, что еще до вступления Единых правил доступа в силу от государств-членов, вероятно, потребуется окончательно привести свое законодательство в соответствие с их требованиями. Осуществить это необходимо до окончания мероприятий настоящей Программы – до 2024 года (Таблица 74).

Таблица 74 – Организационные мероприятия для обеспечения доступа участников общего рынка газа к газотранспортным системам государств-членов и недискриминационного и прозрачного распределения свободных мощностей газотранспортных систем государств – членов ЕАЭС между участниками общего рынка газа ЕАЭС

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарий
Разработка и согласование единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, а также рассмотрение целесообразности введения предварительных правил доступа	01.01.2018 - 31.12.2019	Единые правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов	ЕЭК, государства-члены, Совет по газовой инфраструктуре Союза, Совет по рынку газа Союза	Краткое описание: Мероприятие подразумевает создание документа, который позволит создать согласованную, прозрачную и справедливую систему доступа государств-членов к ГТС в рамках ОРГ. Единые правила доступа должны закрепить условия взаимодействия участников общего рынка газа по следующим вопросам: – порядок подключения к газотранспортным системам государств-членов; – порядок предоставления доступа к газотранспортным системам государств-членов; – права и обязанности потребителей услуг по транспортировке газа; – права и обязанности операторов ГТС, оказывающих услуги по транспортировке газа; – порядок заключения договоров на оказание услуг по транспортировке газа; – порядок бронирования мощностей ГТС государств-членов; – порядок и сроки подачи заявок на транспортировку газа; – требования к форме заявки на предоставление доступа к газотранспортной системе государств-членов, ее содержанию и дополнительно прилагаемым документам, которые должны содержать сведения о соответствии газа техническим стандартам и характеристиках транспортируемого газа, целях его использования, покупателе и продавце газа и другую информацию, относящуюся к транспортируемому газу; – порядок подачи уточнений по объему закачиваемого и отбираемого газа (номинаций); – порядок оплаты и предоставления неиспользованных забронированных мощностей;

Продолжение Таблица 74

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарий
				– порядок распределения свободных мощностей ГТС государства-члена, в том числе в случае отсутствия необходимого объема мощностей для удовлетворения всех поступивших заявок; – условия, при которых операторы ГТС вправе отказать в доступе к ГТС, расположенным на территориях государств-членов, хозяйствующим субъектам государств-членов; – порядок учета объемов и качества газа на входе и выходе из газотранспортной системы; – балансировка работы газотранспортной системы; – порядок оплаты услуг по транспортировке газа и забронированных мощностей; – особенности расчетов за услуги по транспортировке газа, поставляемого в рамках биржевых торгов; – особенности предоставления услуг по транспортировке газа в случае чрезвычайных ситуаций; – полномочия Комиссии, Совета по газовой инфраструктуре и Совета по рынку газа в вопросах доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов; – решение споров в вопросах предоставления доступа к ГТС, расположенным на территориях государств-членов, и оказании услуг по транспортировке газа.
Унификация национальных НПА с едиными правилами доступа к ГТС, а также положений Договора о ЕАЭС и предварительных правил доступа (в случае их принятия).	01.01.2020 - 31.12.2023	Обеспечение доступа к ГТС, расположенным на территориях государств-членов в соответствии с едиными правилами доступа к ГТС	государства-члены	Краткое описание: внесение изменений и разработка новых актов государств-членов, в том числе в: – Закон Республики Армения от 21 марта 2001 г. №ЗР-148 «Об энергетике»; – Постановление комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения от 10 марта 2006 г. № 30 «Об установлении тарифов на транспортировку природного газа»; – Закон Республики Беларусь от 9.01.2002 № 87-З «О магистральном трубопроводном транспорте»;

Продолжение Таблица 74

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарий
				– Инструкцию о порядке установления и применения регулируемых цен (тарифов) (утв. Постановлением Министерства Экономики Республики Беларусь от 22 июля 2011 г. № 111); – Закон Республики Казахстан от 22.06.2012 №20-V ЗРК «О магистральном трубопроводе»; – Правила ценообразования на регулируемых рынках, утверждения и корректировки инвестиционной программы (проекта) субъекта регулируемого рынка (утв. приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 29 декабря 2014 года № 174); – Положение о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством (утв. постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2013 года № 83); – Федеральный закон от 31 марта 1999 г. N 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»; – Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации». <u>Цель данного мероприятия:</u> Реализация положений, закрепленных в единых правилах доступа <u>Обоснование сроков:</u> Срок начала мероприятия соответствует крайнему сроку согласования единых правил доступа к ГТС государств-членов в рамках общего рынка газа. Срок окончания соответствует крайнему сроку окончанию мероприятий Программы. <u>Ожидаемый эффект:</u> Обеспечение доступа субъектов общего рынка газа к ГТС государств-членов на условиях, согласованных сторонами, для увеличения объемов трансграничной торговли

Источник – Аналитический центр

1.6.1.4.2. Определение и распределение свободных мощностей газотранспортных систем государств – членов ЕАЭС между участниками общего рынка газа ЕАЭС

1.6.1.4.2.1. Проблематика вопроса определения и распределения свободных мощностей газотранспортных систем государств – членов ЕАЭС

Важнейшими элементами взаимоотношений в вопросе предоставления услуг по транспортировке газа в рамках общего рынка является определение понятия свободных мощностей газотранспортных систем и механизм их распределения. Как уже отмечалось в подпункте 1.6.1.1, сегодня в законодательстве государств-членов существуют различия и непрозрачность в подходах к определению и распределению технических возможностей и свободных мощностей к газотранспортным системам, расположенным на их территориях. Основные положения законодательств государств-членов, касающиеся этих вопросов сведены в таблице ниже (Таблица 75). В том же подпункте рассмотрены нюансы межгосударственных отношений в законодательстве государств-членов, которые ограничивают доступ хозяйствующих субъектов одних государств-членов на национальные рынки газа других государств-членов.

Наиболее полное определение свободных мощностей газотранспортной системы определено в российском законодательстве. В постановлении Правительства РФ от 14 июля 1997 г. N 858 (ред. от 19 июня 2014 г.) «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром» говорится, что «свободная мощность газотранспортной системы» - технически возможная мощность системы по приему и транспортировке газа за вычетом объемов транспортировки газа, осуществляемой для организаций системы ОАО «Газпром» и независимых организаций в соответствии с действующими в определенный момент времени договорами, а также в соответствии с решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации об обязательных поставках газа организациями системы ОАО «Газпром».

В законодательстве других государств-членов понятие свободных мощностей газопроводов менее детализировано. Так, например, в приказе Министра энергетики Республики Казахстан от 8 апреля 2015 года № 277 «Об утверждении Правил использования мощностей магистральных трубопроводов и железнодорожных эстакад в случае наличия свободной пропускной мощности» термин «свободные пропускные мощности» (наиболее близкий по смыслу термин) определен как «пропускная способность магистрального трубопровода/железнодорожной эстакады неиспользуемая грузоотправителями».

Таблица 75 – Определение и принципы распределения мощностей газотранспортных систем в законодательстве государств-членов

Понятие	Армения	Белоруссия	Казахстан	Кыргызстан	Россия
Определение понятия свободных мощностей (наиболее близких терминов)	-	-	«свободные пропускные мощности» - пропускная способность магистрального трубопровода/железнодорожной эстакады неиспользуемая грузоотправителями	-	«свободная мощность газотранспортной системы» - технически возможная мощность системы по приему и транспортировке газа за вычетом объемов транспортировки газа, осуществляемой для организаций системы ОАО "Газпром" и независимых организаций в соответствии с действующими в определенный момент времени договорами, а также в соответствии с решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации об обязательных поставках газа организациями системы ОАО "Газпром".

Продолжение Таблица 75

Понятие	Армения	Белоруссия	Казахстан	Кыргызстан	Россия
Принципы распределения мощностей в условиях их дефицита	-	В случае, если пропускная способность магистрального трубопровода не обеспечивает возможности транспортировки всего заявленного объема продукции, каждый поставщик получает право на транспортировку одинаковой доли от заявленной им потребности транспортируемой продукции, равной отношению пропускной способности магистрального трубопровода по одному направлению к общей сумме потребности по транспортировке продукции в этом направлении, заявленном всеми поставщиками транспортируемой продукции.	В случае ограниченной технической возможности оказания регулируемых услуг вследствие аварии либо при отсутствии достаточной для удовлетворения всех рассматриваемых заявок свободной мощности трубопроводов, приоритет первоочередного доступа к регулируемым услугам по транспортировке газа или газового конденсата по магистральным и (или) распределительным трубопроводам субъектом естественной монополии, оказывающим регулируемые услуги по транспортировке газа или газового конденсата по магистральным и (или) распределительным трубопроводам отдается потребителям, поставляющим газ или газовый конденсат, предназначенный потребителям в следующей очередности:	-	При отсутствии достаточной для удовлетворения всех рассматриваемых заявок свободной мощности газотранспортной системы приоритет в поставке отдается: – поставщики газа для коммунальных и бытовых нужд населения, поставщикам для транспортировки отбензиненного сухого газа, получаемого в результате переработки нефтяного (попутного) газа; – организации, которые реализуют и приобретают природный газ на организованных торгах; – поставщики газа, предусматривающим поставки газа в течение более длительного срока по сравнению с другими заявителями.

Продолжение Таблица 75

Понятие	Армения	Белоруссия	Казахстан	Кыргызстан	Россия
		Оператор магистрального трубопровода, построенного с целевым назначением, вправе отдавать приоритет по транспортировке той продукции, которая предназначалась для ее транспортировки при создании магистральных трубопроводов.	– населению, пользующемуся газом или газовым конденсатом в бытовых целях; – объектам коммунально-бытового назначения; – потребителям, использующим газ или газовый конденсат в качестве сырья или топлива для выпуска продукции с непрерывным циклом технологического процесса; электростанциям и промышленным предприятиям, газоснабжение которых в весенне-зимний период должно регулироваться путем частичного или полного перехода их на резервные виды топлива в установленном законодательством порядке; – остальным потребителям.		– заявки остальных независимых организаций удовлетворяются с учетом требований антимонопольного законодательства либо пропорционально заявленным объемам транспортировки газа, либо на конкурсной основе в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Источники – Закон Республики Беларусь от 9 января 2002 г. №87-З «О магистральном трубопроводном транспорте», постановление Правительства Республики Казахстан от 19 января 2012 года № 107 «Об утверждении Правил предоставления равных условий доступа к регулируемым услугам (товарам, работам) в сфере естественных монополий», приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 8 апреля 2015 года № 277 «Об утверждении Правил использования мощностей магистральных трубопроводов и железнодорожных эстакад в случае наличия свободной пропускной мощности, постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 1997 г. № 858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»

С другой стороны в законодательстве государств-членов присутствуют заметно отличающиеся приоритеты распределения мощностей газотранспортных систем в случае возникновения их дефицита. Наиболее простым шагом в этой ситуации при формировании самого определения свободных мощностей, на котором будет основываться процедура и порядок ее осуществления, могла бы стать следующая формулировка, которая бы вошла в единые правила доступа к газотранспортным системам государств-членов на общем рынке газа:

«свободные мощности газотранспортной системы» – технические мощности газотранспортной системы за вычетом объемов транспортировки газа, поставка которых осуществляется по действующим в данный период времени договорам, эксплуатационного резерва мощностей, а также мощностей, которые необходимы для поставок газа, предусмотренных законодательными актами государства-члена и (или) необходимых для предотвращения угрозы его экономический или энергетической безопасности.

Дополнительно к нему предлагается определить понятие технических мощностей газотранспортной системы:

«технические мощности газотранспортной системы» – технически возможная мощность системы по приему и транспортировке газа с учетом ограничений на период времени по ее обслуживанию и модернизации.

Исключение из понятия свободных технических мощностей газотранспортной системы, «предусмотренных законодательными актами государства-члена и (или) необходимых для предотвращения угрозы его экономический или энергетической безопасности» может послужить гарантией возможностей исполнения договоренностей, закрепленных в Договоре о ЕАЭС и Концепции, касающихся первоочередного обеспечения внутренних потребностей в газе государств-членов (в том числе с учетом приоритетов распределения мощностей, существующие сегодня в каждом из государств-членов), а также прав любого государства-члена ЕАЭС принимать регуляторные меры на своем внутреннем рынке газа в случае угрозы экономической или энергетической безопасности.

Однако несомненно, что это в достаточно большой степени может ограничить возможности развития полноценной конкуренции на общем рынке газа. Поэтому более целесообразно было бы сформировать новые единые приоритеты в процессе распределения мощностей газотранспортных систем. При этом определение единых приоритетов, принципов и механизмов распределения свободных мощностей в этом случае потребуют довольно больших усилий каждой из сторон в процессе переговоров, так как компромисс в этом вопросе неминуемо потребует от участников определенных уступок и внесения изменений в национальное законодательство.

На сегодняшний день в мировой практике на национальном уровне и при межгосударственной торговле природным газом в рамках интеграционных объединений существует довольно большое число вариантов его организации. В ЕС к единым механизмам распределения мощностей станы не пришли до сих пор, хотя с каждым шагом их интеграционного процесса они постепенно приближались к этой цели (подробнее – п. 1.6.1.4.1.3). На основе этого можно предвидеть, что в условиях разнородности действующих сегодня правил распределения мощностей в каждом из государств-членов, стороны смогут согласовать и зафиксировать лишь общие принципы и подходы к механизмам распределения мощностей.

Из мировой практики известно, что механизмы распределения свободных мощностей газотранспортных систем даже в пределах правового поля одной страны могут отличаться в зависимости от сроков их резервирования на (краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные), от типов свободных мощностей (гарантированные/прерываемые, односторонние/реверсные и т.д.) и от особенностей использования мощностей (например, резерв мощностей для целей биржевой торговли в рамках общего рынка газа).

Концепцией установлено, что объемы, цены и тарифы на транспортировку газа, а также коммерческие и иные условия транспортировки газа по газотранспортным системам определяются гражданско-правовыми договорами между хозяйствующими субъектами государств-членов в соответствии с законодательством государств-членов, основывающемся сегодня на тарифном регулировании. Однако важно, чтобы в будущем государства-члены обеспечивали все необходимые условия для прозрачности процесса формирования тарифов и стремились к единым принципам тарифообразования в сфере транспортировки газа, что могло бы поспособствовать развитию общего рынка газа. Как показал опыт ЕС, это является необходимым условием обеспечения недискриминационного доступа к газотранспортным системам. Сближение принципов тарифообразования может формироваться в рамках существующих сегодня механизмов, основанных на стоимости эксплуатационных и инвестиционных издержек, а также нормы прибыли владельца и оператора газотранспортной системы. В случае формирования благоприятных условий для развития свободной конкуренции на общем рынке газа в будущем может начать применяться и аукционный принцип тарифообразования, набирающий все большую популярность на наиболее развитых рынках газа зарубежных стран, например в странах ЕС, но который, однако, также не лишен недостатков.

Отдельно можно указать на необходимость учета баланса интересов операторов газотранспортных систем и потребителей газотранспортных услуг в части гарантий использования забронированных мощностей. Осуществить это можно путем ввода в рамках общего рынка газа механизмов «используй или плати» или «используй или теряй». Оптимальным вариантом

представляется использование первого механизма в долгосрочных договорах, а второго – в краткосрочных.

Механизмы распределения свободных мощностей в условиях их дефицита могут опираться на следующие практики их осуществления, известные из мировой практики:

- «первый подал заявку – первый забронировал»;
- с учетом различных приоритетов, определяемых сроками бронирования мощностей и их объемами, типами мощностей, категории потребителя газа;
- пропорционально объемам по всем поданным заявкам;
- на аукционном принципе или с использованием иных механизмов.

К обеспечению работы механизма распределения свободных мощностей представляется целесообразным привлечь Совет по газовой инфраструктуре Союза, о котором более подробно рассказывается в подпункте 1.6.1.10 настоящей работы. Этот орган может выполнять функции по координации деятельности распределения свободных мощностей, осуществлять информационного поддержку как газотранспортных операторов государств-членов, так и других участников общего рынка газа, а также проводить скоординированные действия по развитию газотранспортных систем, способствующих работе общего рынка газа, что должно иметь тесную взаимосвязь с механизмами управления дефицита их свободных мощностей (подробнее смотреть в подпункте 1.6.1.6).

1.6.1.4.2.2. Вопросы распределения свободных мощностей газотранспортных систем государств – членов ЕАЭС до вступления в силу Единых правил доступа к газотранспортным системам государств-членов

Согласно договоренностям, достигнутыми государствами-членами, до 1 января 2021 г. они начинают обеспечивать доступ к своим газотранспортным системам хозяйствующим субъектам других государств-членов Союза с учетом согласованных индикативных (прогнозных) балансов газа. Создание механизмов для подготовки индикативных (прогнозных) балансов является условием обеспечения доступа, предусмотренного Договором о ЕАЭС. Концепция установила крайний срок начала их использования в процессе предоставления доступа к газотранспортным системам хозяйствующим субъектам других государств – членов Союза. Сегодня данный механизм уже создан. 22 апреля 2016 г. руководителями уполномоченных министерств государств – членов Союза было подписано Соглашение о Методологии формирования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов в рамках Евразийского экономического союза. Согласно документу, первые союзные балансы энергетических ресурсов будут подготовлены в октябре 2017 года.

Индикативные (прогнозные) балансы энергетических ресурсов в первую очередь являются инструментом прогнозирования и планирования. В Методологии их формирования определены единая терминология, структура баланса энергоресурса, основные подходы и механизмы формирования, особенности формирования отдельных статей балансов, а также порядок их разработки и корректировки. Балансы образуют единую систему показателей, используемую в рамках Союза и в государствах-членах, характеризующих добычу, производство, потребление, импорт, экспорт и поставки, в том числе взаимные, для удовлетворения внутренних потребностей государств – членов ЕАЭС, газа, нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов [124].

Также предполагается, что индикативные (прогнозные) балансы будут применяться в целях эффективного использования транспортной инфраструктуры, в результате чего управляющие инфраструктурой компании смогут планировать оптимальную загрузку мощностей и оптимизировать транспортную логистику поставок энергоресурсов по территории государств-членов. Однако с точки зрения разработчиков настоящей работы, в процессе распределения мощностей газотранспортных систем государств-членов индикативные (прогнозные) балансы газа могут играть лишь дополнительную информационную функцию. Прогнозные значения балансов носят оценочный характер и могут иметь достаточно высокую степень погрешности, в то время как процесс распределения свободных мощностей газотранспортных систем требует точного, гибкого, оперативного и прозрачного подхода.

Таким образом, представляется целесообразным, если до 1 января 2021 г. индикативные (прогнозные) балансы начнут использоваться как инструмент информационного характера в процессе пересмотра и контроля выполнения двухсторонних договоров по поставкам газа между государствами-членами. Причем учет параметров индикативных (прогнозных) балансов не должен носить обязывающих последствий в распределении свободных мощностей.

Следующим шагом в изменении условий доступа участников общего рынка газа ЕАЭС к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа государств – членов Союза является выполнение ими комплекса мер, предусмотренного п. 5 приложения № 22 к Договору. Данный комплекс мер включает в себя:

- создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа;
- создание механизмов для подготовки индикативных (прогнозных) балансов в соответствии с настоящим Протоколом;
- унификацию норм и стандартов на газ государств-членов;
- поддержание рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств-членов.

Все эти меры, согласно Концепции, должны быть реализованы не позднее 31 декабря 2023 г. С подробным описанием каждой из них можно ознакомиться в соответствующем разделе данной работы. Здесь лишь отметим, что наиболее проблемным из их этих пунктов, с точки зрения согласования сторон, представляется последний – поддержание рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств-членов. Завершение выполнения всего этого комплекса мер государствами-членами должно быть оформлено соответствующим протоколом. После этого правила доступа участников общего рынка газа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа государств – членов Союза должны осуществляться в соответствии с п. 7 приложения № 22 к Договору. Он устанавливает, что государства-члены в пределах имеющихся технических возможностей, свободных мощностей газотранспортных систем, с учетом согласованного индикативного (прогнозного) баланса газа Союза и на основании гражданско-правовых договоров хозяйствующих субъектов обеспечивают доступ хозяйствующих субъектов других государств-членов к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, для транспортировки газа, предназначенного для удовлетворения внутренних потребностей государств-членов, по следующим правилам:

- хозяйствующим субъектам государств-членов предоставляется доступ к газотранспортной системе другого государства-члена на равных условиях, включая тарифы, с производителями газа, не являющимися собственниками газотранспортной системы государства-члена, по территории которого осуществляется транспортировка;
- объемы, цены и тарифы на транспортировку газа, а также коммерческие и иные условия транспортировки газа по газотранспортным системам определяются гражданско-правовыми договорами между хозяйствующими субъектами государств-членов в соответствии с законодательством государств-членов;
- государства-члены содействуют надлежащему выполнению действующих договоров на транспортировку газа по магистральным газопроводам между хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории их государств.

Наиболее важным изменением в условиях предоставления доступа к газотранспортным системам государств-членов является первое из данных правил. Ожидается, что данное условие также перейдет в единые правила доступа к газотранспортным системам. Вероятно, что оно потребует от государств-членов привести свое законодательство в соответствие с новыми требованиями доступа к газотранспортным системам, расположенным на их территориях. План мероприятий гармонизации законодательной и нормативной правовой базы государств – членов ЕАЭС в этом вопросе приведен в части 10 настоящей работы.

Важно отметить, что фиксация понятия свободных мощностей газотранспортных систем и понимание будущих механизмов их распределения потребуется уж к концу первого этапа формирования общего рынка газа. Выполнение п. 7 приложения № 22 к Договору о ЕАЭС возможно лишь при условии четкого понимания всех сторон терминов, используемых в нем, а также их фиксации в акте Комиссии. Однако определение термина «свободные мощности газотранспортной системы» в Концепции общего рынка газа Союза фактически сформулировано* с отсылкой к единым правилам доступа к газотранспортным системам, которые вступят в силу лишь вместе с Договором об общем рынке газа Союза. Это обстоятельство может затруднить выполнение данного пункта. Необходимость введения понятия свободных мощностей также вызвана отдельными мероприятиями формирования общего рынка газа, определенными Концепцией. Так, например, на первом этапе необходимо обеспечить полноту раскрытия информации о свободных мощностях газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, но в полной мере выполнить это мероприятие невозможно без четкого понимания понятия термина «свободных мощностей». Решением проблемы его развернутого и прозрачного определения термина является закрепление их правового статуса сразу после согласования единых правил доступа к газотранспортным системам. Они могли быть зафиксированы в *предварительных правилах доступа к газотранспортным системам государств-членов.*

Необходимость создания предварительных правил доступа к газотранспортным системам также обуславливается еще и тем обстоятельством, что для выполнения некоторых мероприятий Договора о ЕАЭС и Концепции действующих норм относительно правил доступа к газотранспортным системам на уровне ЕАЭС в период до 2025 года также может оказаться недостаточно. Для обеспечения недискриминационного доступа всех участников общего рынка газа Союза к биржевым торгам газа на товарных биржах государств-членов этот вопрос принципиален.

С учетом этого предварительные правила доступа к газотранспортным системам государств-членов, которые будут действовать до вступления в силу Договора о создании общего рынка газа Союза, могли бы представлять собой ограниченную версию единых правил доступа к газотранспортным системам государств-членов. С одной стороны, они должны будут учитывать положения необходимых условий выполнения мероприятий Программы. С другой стороны, они могут сохранять ограничения и изъятия в обеспечении доступа к газотранспортным системам и связанным с ним вопросам, которые необходимо будет устранить с созданием общего рынка газа,

* технологически возможные свободные мощности магистральных газопроводов государств – членов, определяемые в соответствии с едиными правилами доступа к газотранспортным системам

но на которые государства-члены не готовы будут пойди до этого момента. Анализ целесообразности их создания, их подготовку и согласование целесообразно осуществлять в рамках работы, связанной с подготовкой и согласованием Единых правил доступа к газотранспортным системам. Содержание и положения предварительных правил доступа к газотранспортным системам государств-членов должны опираться на фактические результаты выполнения мероприятий Программы, готовностью государств-членов к их введению и заинтересованностью в них участников общего рынка газа.

Наиболее оптимальным вариантом механизма обеспечения вступления в силу предварительных правил доступа к газотранспортным системам государств-членов, в случае признания их введения целесообразным, является их включение в решение Высшего Евразийского экономического совета о переходе ко второму этапу формирования общего рынка газа. Это не потребует создания для предварительных правил доступа столь существенного по своему содержанию документа, который изначально не был предусмотрен ни Договором о ЕАЭС, ни Концепцией.

1.6.1.4.2.3. Вопросы раскрытия информации при определении и распределении свободных мощностей газотранспортных систем государств – членов ЕАЭС

В целях обеспечения прозрачности и эффективности распределения свободных мощностей газотранспортных систем участники общего рынка газа Союза должны быть обеспечены доступом к данным системы информационного обмена Союза после ее создания. Для этого в будущем может быть разработана электронная платформа (площадка) для бронирования мощностей. Также в мониторинге и планировании распределения мощностей будет целесообразно продолжить использовать индикативные (прогнозные) балансы газа Союза.

Работа такой платформы для бронирования мощностей должна опираться на информационные системы, куда бы вносились данные, необходимые для планирования загрузки мощностей газотранспортных систем на территории государств-членов их операторами. Более подробно о таких информационных системах и механизмах их взаимодействия описаны в подпунктах 1.6.1.11 и 1.6.1.12.

Что касается мониторинга обеспечения прозрачности раскрытия информации о наличии свободных мощностей, то целесообразно использовать уже наработанные механизмы раскрытия информации, которые действуют в государствах-членах в интересах независимых (от оператора ГТС) потребителей газотранспортных услуг. Так, например, в России данный вопрос урегулируют Постановление Правительства РФ № 872 от 2010 г. и приказ Федеральной антимонопольной службы от 7 апреля 2014 г. N 231/14 г. Москва «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по

транспортировке газа по трубопроводам». Аналогичные требования по периодичности, составу и детализации раскрытия информации можно распространить и на операторов газотранспортных систем, где такие правила отсутствуют или раскрытие которых в меньшей степени обеспечивает прозрачность вопроса наличия свободных мощностей. Согласно приказу ФАС от 7 апреля 2014 г. N 231/14 г., раскрытию информации о наличии (отсутствии) технических возможностей доступа к регулируемым услугам по транспортировке газа по магистральным газопроводам подлежат в следующем виде:

Таблица 76 – Состав раскрытия информации о наличии (отсутствии) технических возможностей доступа к регулируемым услугам по транспортировке газа по магистральным газопроводам в России

Наименование магистрального газопровода	Зона входа в магистральный газопровод	Зона выхода из магистрального газопровода	Тариф на услуги по транспортировке газа с детализацией по зоне входа в магистральный газопровод, руб. за 1000 куб. м.	Тариф на услуги по транспортировке газа с детализацией по зоне выхода магистральный газопровод, руб. за 1000 куб. м.	Наименование потребителя	Объемы газа в соответствии с поступившими заявками, млн куб. м	Объемы газа в соответствии с удовлетворенными заявками, млн куб. м	Свободная мощность магистрального газопровода, млн куб. м
…	…	…	…	…	…	…	…	…

Источник - приказ Федеральной антимонопольной службы от 7 апреля 2014 г. N 231/14 г. Москва «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»

Ключевую роль в различных информационных аспектах процесса координации процесса определения и распределения свободных мощностей газотранспортных систем государств-членов, включая вопросы мониторинга раскрытия информации в части наличия свободных мощностей, целесообразно сделать Совет по газовой инфраструктуре.

1.6.1.4.3. Анализ опыта Европейского союза в части обеспечения доступа третьих лиц к газотранспортным системам и механизмы распределения мощностей газотранспортных систем

Анализ мирового опыта в части обеспечения доступа третьих лиц к газотранспортным системам и механизмы распределения мощностей газотранспортных систем в данном подпункте будет рассмотрен на примере стран ЕС. Чтобы лучше оценить возможность применения того или иного подхода к общему рынку газа ЕАЭС, описание изменений механизмов и принципов доступа к газотранспортным системам в данной части будет описываться в контексте общей истории развития интеграционных процессов в газовой сфере и зрелости внутренних рынков газа.

1.6.1.4.3.1. Первая Директива о газе

Первая инициатива структурных реформ европейских энергетических рынков была сформулирована в «Зеленой книге» Европейской Комиссии в 1988 году. В данном документе Еврокомиссия обосновала необходимость интеграции разрозненных национальных рынков в единое рыночное пространство и внедрения конкурентных механизмов для оптимизации отраслевой и управленческих структур, а также повышения конкурентоспособности ЕС на мировой арене [125].

В соответствии с предложением начальной инициативы в июне 1990 году была принята Директива 90/377/ЕЭС [126], касавшаяся прозрачности механизмов формирования цен на газ и электроэнергию для конечного потребителя. Вместе с принятой в мае 1991 года Директивой «О транзите природного газа через газотранспортные сети» 91/296/ЕЭС [127] Директива 90/377/ЕЭС предусматривала подготовительные мероприятия для государств-членов и заложила фундамент для дальнейшего перевода газовой отрасли на рыночные принципы.

В контексте либерализации доступа к газотранспортным сетям и необходимости создания исходных рамочных основ важно отметить, что значительным шагом на пути к Первой газовой Директиве[*] стало предложение Европейской комиссии от 1992 года о принятии концепции *права доступа к газотранспортным сетям третьей стороной* (далее ДТЛ), вдохновленное американским принципом «common carrier» [128].

Суть концепции *common carrier* (общий транспортировщик) заключается в том, что любой потребитель энергии в ЕС имел возможность беспрепятственно приобретать ее у любого поставщика вне зависимости от собственника транспортной инфраструктуры. ДТЛ, в свою очередь, наследуя от концепции *common carrier* принцип предоставления третьим лицам доступа к

[*] Директива № 98/30/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза «Об общих правилах для внутреннего рынка природного газа»

газотранспортной инфраструктуре на недискриминационных условиях, все же ограничивает доступ желающих пользователей условием наличия свободных мощностей* [129].

Последовательные процессы либерализации и гармонизации единого газового рынка, в основу которых легли директивные методы регулирования, стартовали на внутреннем рынке газа ЕС в 1998 году. Их правовым воплощением стал ряд энергетических пакетов, имеющих своей целью обеспечение справедливого доступа на газовый рынок, прозрачности работы рынка, защиту прав потребителей, поддержку и развитие газовой инфраструктуры, а также бесперебойность и устойчивость поставок [130].

Первым шагом на пути к конкурентному и эффективному внутреннему рынку была Директива 98/30/ЕС 1998 года об общих правилах для внутреннего рынка природного газа, которая вместе с Директивой 96/92 ЕС от 1996 года вошла в так называемый «Первый энергопакет». Целями Директивы 98/30/ЕС, определенными в преамбуле, являлись создание единого рынка на основе конкурентных отношений с учетом особенностей национального регулирования стран-членов, разработку единых стандартов качества, правил организации и функционирования отрасли, а также создание условий для справедливого и открытого доступа третьих лиц к газотранспортным системам [131].

Последний аспект представляется крайне важным элементом для интеграции европейских газовых рынков на конкурентной основе в условиях наблюдавшейся тогда высокой степени монополизации отрасли. Основной целью определения правил доступа третьих лиц являлось пресечение попыток злоупотребления со стороны крупных энергетических предприятий, которые могли отказать в доступе операторам системы, не встроенным в их вертикально-интегрированную структуру, либо предоставить доступ, но на дискриминационных условиях.

ДТЛ к услугам по транспортировке газа и хранилищам обеспечивался двумя опциональными механизмами: *договорной доступ* (negotiated access) и *регулируемый доступ* (regulated access). Первый подход основан на ведении коммерческих переговоров и публикации основных коммерческих условий доступа. Под регулируемым доступом понималось взаимодействие предприятий газового сектора и, как правило, весьма ограниченного круга потребителей, на основе публикуемых тарифов [132]. Регулируемый подход, в свою очередь, допускал использование одной из предпочтительных стратегий: ex-post или ex-ante†. Также

---

* Концепции «common carrier» подразумевает пропорциональное сокращение объемов используемой текущими пользователями пропускной способности в ситуации, когда это необходимо для предоставления доступа всем желающим пользователям.

† Подход ex-ante подразумевает наличие единого регулятора, который устанавливает регулируемые тарифы и условия доступа к регулируемым услугам. Ex-ante противопоставляется подходу ex-post, при котором тарифные

допускалось использование комбинации выше названных подходов[133]. Таким образом, регулируемый доступ характеризуется сравнительно более жестким контролем со стороны регулирующего органа за выполнением запросов о доступе к сети, установлением эксплуатационных и финансовых условий за пользование системой. Стандартные условия доступа к газовой инфраструктуре закреплялись в таких документах, как технические регламенты и кодексы газотранспортной системы [134].

В целях обеспечения равного и открытого ДТЛ Директива 98/30/ЕС предусматривала разделение финансовой и управленческой деятельности крупных компаний. Функциональное разделение – ключевой вопрос в сфере дискриминации в эксплуатации сети, т.к. обособление сфер деятельности в газотранспортной цепи позволяет отслеживать трансакции между действующим поставщиком и его аффилированным предприятием, оператором сети и, следовательно, пресекать попытки злоупотребления доминирующим положением и ставить вопрос о тарифной дискриминации третьей стороны [135].

Разрушение вертикальных связей* должно было положить начало интенсивному горизонтальному взаимодействию и послужить стимулом к формированию единого рынка, который бы пришел на смену традиционно сегментированному энергетическому рынку ЕС, где трансграничная торговля осуществлялась преимущественно между национальными монопольными вертикально-интегрированными поставщиками. Формально обособление функциональных единиц давало поставщикам возможность конкурировать в рамках сети естественных монополий, однако реализация данной идеи в рамках Первой Директивы ограничилась исключительно изменениями правил ведения бухгалтерского учета†, не затронув важного аспекта – структурного разделения активов в рамках вертикально интегрированных предприятий [137].

Важно также отметить, что Первая газовая Директива включила ряд исключений для положений ДТЛ. Так, в соответствии со Статьей 17 Директивы 98/30/ЕС, энергетические компании имели право отказать третьей стороне в доступе в случае, если открытие доступа несло угрозу для непосредственного выполнения свода коммунальных обязательств (public-service obligations) и/или в случае недостаточности транспортных мощностей [137].

условия формулируются на уровне сетевых операторов и доводятся до сведения регулятивного органа, имеющего право вмешиваться при необходимости.

* Вертикально интегрированная компания - открытое акционерное общество холдингового типа, предприятия которого являются последовательными стадиями одного производственного цикла (к примеру, добыча, транспортировка, дистрибуция и т.д.) и связаны между собой технологически необходимыми производственными связями.

† Расчленение процедуры ведения бухгалтерского учета – минимальное требование Директивы 98/30/ЕС.

Директивы 98/30/ЕС также содержала в себе в себе задачу по открытию рынков, которая подразумевала отмену исключительных прав на импорт и экспорт газа. В соответствии с Директивой, целевые показатели степени открытия рынка спустя полтора года после вступления в силу Директивы должны были составить уже 20%, а к 2008 г. – 33%.

Безусловно, новаторство Директивы заключалось в попытке обеспечить равные условия доступа к газотранспортным системам, однако диспозитивный характер ее статей и установление в основном негативных обязанностей* сторон позволял странам-участницам уклоняться от имплементации прописанных мер, что привело к значительному отставанию и неравномерности процессов открытия рынка в некоторых странах. Так, если в 2000 г. степень открытости газового рынка оценивалась Комиссией Европейских сообществ в 100% для Германии и Великобритании, то французский рынок газа был открыт лишь на 20% [138]. Краткий обзор результатов реализации первого этапа либерализации по основным пунктам реформирования газовых рынков стран-участниц на 2000 год представлен ниже (Таблица 77):

Таблица 77 – Промежуточные результаты реализации Первой газовой Директивы

Страна	Уровень функционального разделения операторов магистральных сетей	Вид регулирования ДТЛ	Декларируемая степень открытия рынка к 2000 г.
Австрия	раздельное ведение бухгалтерского учета	договорной	49%
Бельгия	правовой	регулируемый (ex-ante)	59%
Дания	правовой	регулируемый (ex-post)	30%
Франция	раздельное ведение бухгалтерского учета	регулируемый (ex-ante)	20%
Германия	раздельное ведение бухгалтерского учета	договорной	100%
Ирландия	управленческий	регулируемый (ex-ante)	75%
Италия	правовой	регулируемый (ex-ante)	96%
Люксембург	раздельное ведение бухгалтерского учета	регулируемый (ex-ante)	51%
Нидерланды	раздельное ведение бухгалтерского учета	гибридный	45%
Испания	правовой	регулируемый (ex-ante)	72%
Швеция	раздельное ведение бухгалтерского учета	регулируемый (ex-post)	47%
Великобритания	на уровне собственности	регулируемый (ex-ante)	100%

Источник: Commission of the European Communities: Commission Staff Working Paper (2001) First benchmarking report on the implementation of the internal electricity and gas market. SEC (2001) 1957, 3 December 2001– C.5.

О необходимости дальнейших преобразований говорили очевидные сложности, связанные с формированием новых компаний на газовом рынке, которые смогли бы выдержать конкуренцию

* В данном контексте: обязанности субъекта воздерживаться от действий, наносящих ущерб функционированию единого рынка.

со стороны уже существующих крупных игроков [139]. Более того, Комиссия выявляла наличие возможностей дискриминационного поведения участников рынка и указывала на необходимость дальнейшей работы в направлении справедливого и открытого доступа [140].

1.6.1.4.3.2. Вторая Директива о газе

Следующим этапом интеграции рынков газа в ЕС стало принятие в 2003 году Директивы 2003/55/ЕС, которая начала действовать годом позже. Она предусматривала открытие доступа к газотранспортным сетям для всех групп потребителей к 1 июля 2007 года [141] и содержала преимущественно позитивные обязанности*. В 2005 году Вторую газовую Директиву дополнил Регламент № 1775/2005 «Об условиях доступа к газотранспортным сетям».

Он фиксировал следующие требования: создание единых гармонизованных принципов исчисления тарифов (или методологию их исчисления), недискриминационный режим доступа к инфраструктуре, недискриминационные принципы распределения мощностей, балансировки нагрузки и процедур управления перегрузками. Помимо этого, Регламент содержал требование о создании вторичного рынка, где могли бы торговаться неиспользуемые законтрактованные мощности [141].

Касательно расчленения вертикально-интегрированных предприятий, страны – участницы обязались разграничить правовую и организационную структуру активов функциональных подразделений†. Эксплуатационная функция транспортных и распределительных систем находилась в ведомстве юридически самостоятельных единиц‡. Государства-участники получали возможность выбирать сетевых операторов самостоятельно или обращаться к предприятиям транспортной и распределительной системы для назначения операторов. Операторам, в свою очередь, предоставлялось право принятия решения относительно необходимых для их деятельности активов даже в случае, когда эти активы принадлежали и использовались вертикально интегрированными компаниями. В соответствии с Директивой от 2003 года, основными функциями так называемых независимых операторов стали эксплуатация, поддержание и развитие транспортных и распределительных систем, недискриминационное отношение к пользователям системы и классам пользователей, предоставление достаточной

* В данном контексте: обязанности соответствующих компетентных органов по принятию активных мер для построения единого газового рынка.

† Минимальное требование Второй газовой Директивы в отношении дезинтеграции монополий – управленческое разделению вертикально-интегрированных газовых компаний.

‡ Функциональное разделение не подразумевало обязательной передачи прав на активы, однако непосредственно касалось бухгалтерской отчетности, которая должна был вестись отдельно по транспортировке, распределению и хранению внутри одного предприятия.

информации пользователям системы и другим операторам[*] для совместного эффективного и безопасного использования газовых систем [143].

Регулирующую функцию выполняли специально учрежденные органы в странах-участницах, ответственные за обеспечение недискриминационный основы для функционирования рынка и эффективной конкуренции.[†] В сфере их компетенций: установление и утверждение тарифов (либо методологии их подсчета), разрешение споров касательно деятельности независимых операторов и др. [144].

Директива 2003 года затронула также вопрос недискриминационного режима в отношении транзита и прекратила действие Директивы 91/296/EEC о транзите природного газа через газотранспортные сети от 1991 года [144]. Для транзита газа (transit) и транспорта газа на территории страны (national transportation) формально устанавливался тождественный режим[‡], и два этих понятия были объединены термином передачи/транспортировки (transmission) [146].

Особое место в положениях Директивы отводилось всеобъемлющей либерализации ДТЛ к инфраструктуре, представлявшей собой основной инструмент интеграции газовых рынков. В целом, для ДТЛ Комиссией было определено четыре основных принципа [147]:

- объективность (objectiveness), т.е. критерием доступа должны служить исключительно фактические характеристики (стандарты в отношении качества, технические показатели);
- прозрачность (transparency), т.е. формализация и публикация всех условий доступа;
- недискриминация (non-discrimination), т.е. условия доступа третьих лиц и аффилированных лиц при прочих равных условиях должны быть равны;
- принцип отражения стоимости (cost-reflective mechanism), т.е. условия доступа должны отражать фактически понесенные затраты и затраты на создание и развитие газотранспортной системы.

ДТЛ должен был отныне предоставляться как в отношении трансграничных, так и национальных объектов газовой инфраструктуры [148]. В отличие от Первого газового пакета, в соответствии с нормативными документами которого участники газового рынка могли выбирать

---

[*] За исключением раскрытия коммерческой информации (Directive 2003/55/EC Статья 10)

[†] Регулирующие органы в странах-участницах – члены Европейской группы регулирования электричества и газа (European Regulators' Group for Electricity and Gas), созданной 11 ноября 2013 г. в качестве консультационного органа по вопросам внутреннего энергетического рынка.

[‡] За исключением транзитных контрактов, заключенных в соответствии со Статьей 3.1 Директивы 91/296/EEC о транзите природного газа через газотранспортные сети; транзитных контрактов, заключенных до вступления в силу Директивы 91/296/EEC; транзитных контрактов, заключенных после вступления в силу Директивы 91/296/EEC, но не предусмотренных ее статьями.

между договорным и регулируемым доступом, Второй энергопакет юридически зафиксировал регулируемый ДТЛ для терминалов сжижения и регазификации сжиженного природного газа (СПГ)[149], систем газораспределения* и магистральных газопроводов высокого давления. Регулируемый доступ был введен как для систем транспортировки, так и для распределительной инфраструктуры в связи с тем, что блокировка вертикально-интегрированным поставщиком соединения транспортной системы и системы распределения априори препятствовала бы трансграничной торговле [150]. При этом Директива также содержала исключения для положений о ДТЛ и прописывала основания для отказа (к примеру, в случае недостаточности транспортных мощностей или угрозы невыполнения свода коммунальных обязательств) [151].

Опция выбора между договорным и регулируемым режимом доступа продолжала быть действительной в отношении хранилищ, услуги по заполнению газопровода газом и ряда других системных услуг (ancillary services) [152]. В целом, доступ к системам хранения был открыт всем игрокам, чья заявка на хранение газа была подкреплена соответствующим контрактом на поставку.

Промысловые газопроводы (upstream pipelines) рассматривались как отдельная категория, для которой Директива от 2003 года сформировала специфический режим [153], [154]. В отношении данного элемента газовой инфраструктуры ДТЛ распространялся только на те части газопровода, которые не связаны с непосредственным извлечением газа из недр. Директива не предписывала соблюдение названных выше четырех принципов ДТЛ для промысловых газопроводов и не установила конкретного режима доступа для промысловых газопроводов, возлагая на стран-участниц обязанность по обеспечению ДТЛ на их усмотрение.

Таким образом, правила ДТЛ варьировались в зависимости от объекта доступа: наиболее жесткие требования по ДТЛ предъявлялись в отношении сетевой системы (транспортировка и распределение газа), а также систем СПГ.

Однако в контексте ДТЛ гораздо важнее обратить внимание на положения Регламента № 1775/2005 «Об условиях доступа к газотранспортным сетям», который конкретизировал статьи Второй газовой Директивы.

В основу Регламента № 1775/2005 легли Руководящие указания о добросовестной практике доступа третьих лиц к системам транспортировки газа, принятые на 7-м заседании Европейского форума регулирования газового сектора в сентябре 2005 года [154]. В приложении Регламента были детально определены меры, необходимые для имплементации принципов Руководящих указаний. Обязанности по исполнению положений Регламента вверялись Регулирующим органам государств-членов.

---

* Система распределения состоит из местных и региональных сетей.

Регламентом были установлены общие минимальные стандарты практики ДТЛ к системе транспортировки газа [155]:

- тарифы за доступ (Статья 3);
- *правила предоставления услуг третьим лицам* (Статья 4);
- *распределение (выделение) газотранспортных мощностей (capacity allocation) и управление перегрузками (congestion management)* (Статья 5);
- требования в отношении прозрачности (Статья 6);
- *принципы балансировки и платежи за дисбаланс* (Статья 7);
- торговля пропускной способностью на вторичном рынке (Статья 8).

Касательно тарифного регулирования, здесь основным нововведением стало введение рыночного механизма для определения тарифов – аукциона, который, однако, находился под контролем регулирующих органов во избежание конфликтов с режимом регулируемого доступа. При этом методология расчета тарифов по-прежнему оставалась в компетенции государств-членов. Регламент также призывал операторов транспортной системы совместно с регулирующими органами добиваться конвергенции структур тарифов, если существенная разница последних препятствовала трансграничной торговле газом.

Касательно ДТЛ к услугам по транспортировке газа, Регламент предусматривал разграничения в правилах предоставления пользователям соответствующих услуг на долгосрочной и на краткосрочной основе[*]. Кроме того, доступ к услугам отныне должен был осуществляться на прерываемых (interruptible services) или непрерываемых (firm services) условиях. К первому типу отнесены услуги по использованию пропускной способности, которые предусматривают возможность прервать их оказание на основании условий контракта на транспортировку газа и отражают данную возможность во взимаемой за них плате. Второй тип услуг ориентирован на непрерывное оказание услуг до истечения срока действия контракта.

Вне зависимости от типа услуги, операторы системы получали право запрашивать у третьих лиц гарантии платежеспособности для вынесения решения относительно ДТЛ. Все пользователи системы должны были получать доступ к услугам на единой договорной основе, подлежащей одобрению национальным регулирующим органом, которая могла реализовываться в виде стандартных контрактов на транспортировку, либо общего для всех пользователей сетевого кодекса.

Нужно отметить, что Вторая газовая Директива обделила вниманием вопросы распределения мощностей и принципы управления перегрузками транспортных сетей. Что

[*] Под долгосрочной услугой по транспортировке газа понимается транспортировка газа, осуществляемая в течение периода, превышающего 1 год; а под краткосрочной услугой по транспортировке газа понимается транспортировка газа, осуществляемая в течение периода, не превышающего 1 год.

касается Регламента, то он ограничился исключительно вверением системным операторам обязанностей по применению и публикации недискриминационных и прозрачных механизмов распределения пропускной способности. Данные механизмы могли определяться на усмотрение государств-членов, но при этом должны были обеспечивать эффективное и полное использование пропускной способности за счет надлежащих экономических сигналов, способствовать инвестированию в новую инфраструктуру, гармонично согласовываться с рыночными механизмами, включая спотовые рынки и биржи, а также с системами доступа других государств-членов.

Регламент внес значительный вклад в отношении управления перегрузками газотранспортной системы, в частности, управления так называемой *контрактной перегруженностью* (contractual congestion)[*], которая служила серьезным барьером либерализации газового рынка. Контрактная перегруженность, к примеру, возникала в случаях, когда пропускная способности резервировалась на долгий срок для выполнения долгосрочных контрактов на поставку газа по принципу «бери или плати»[†], что приводило к недоиспользованию заказанной пропускной способности. При этом для резервации пропускных мощностей использовался принцип «транспортируй или плати»[‡], т.е. фактически поставщик сохранял право на данную пропускную способность вне зависимости от того, использовалась она или нет.

Регламент вводил принцип, способствующий оптимизации использования газовой инфраструктуры, а именно, установил обязательства предлагать на рынке зарезервированную, но не используемую пропускную способность. ДТЛ к ней в рамках статьи №5 Регламента регулировался следующими принципами:

- системный оператор должен был предложить зарезервированную и неиспользуемую пропускную способность на первичном рынке с уведомлением хотя бы за 1 день и на прерываемой основе (условие «используй или теряй» - *use it or loose it*);
- системные пользователи имели право осуществлять перепродажу заказанной ими, но не используемой пропускной способности на вторичном рынке.

---

[*] Контрактная перегруженность характеризует ситуацию, когда пропускная способность полностью заказана на основании контрактов, что приводит к невозможности удовлетворить спрос на нее со стороны третьих лиц.

[†] «Бери или плати» (take or pay) - условие, обязывающее распределительную компанию или потребителя платить неустойку в случае, если покупателем был приобретен не весь законтрактованный объем газа, но при этом у данного участника рынка остается право отобрать этот газ в другое время.

[‡] «Транспортируй или плати» (ship or pay) - условие, обязывающее поставщика газа оплатить транспортировку всего заявленного объема вне зависимости от того, был ли поставлен газ в заявленном объеме. В случае недопоставки газа поставщик не имеет возможности в будущем сделать это за счет уже оплаченного тарифа.

Данные принципы распространялись также на действующие контракты на транспортировку, если это не противоречило требованиям данных контрактов. В противном случае, оператор должен был обратиться к компетентным органам за консультацией, после чего подать запрос пользователю сети с требованием о продаже неиспользуемой пропускной способности на вторичном рынке. Однако в Регламенте не были затронуты вопросы о последствиях неисполнения требования, а также не предоставлялось пояснений касательно критериев противоречия действующим контрактам. По последнему аспекту Главное управление по вопросам транспорта и энергетики все же дало разъяснения, содержание которых позднее вошло в проект Разъяснений о процедурах управления перегруженностью системы[*]. Таким образом, Комиссия придерживалась ограничительного толкования[†]. В соответствии с ними, контракты на транспортировку, заключенные до 01.07.2006 г. (читай: существующие контракты), считались нарушенными, если соблюдены следующие условия [156]:

- данный контракт не мог быть исполнен надлежащем образом при применении к нему принципа *use it or loose it;*
- условия контракта включали непосредственное запрещение данного механизма управления перегрузками.

При этом применение принципа *use it or loose it* подразумевало, что оператор сети был вправе предлагать неиспользуемую пропускную способность на первичном рынке только в случае, если он не реализовал свое право на ее продажу на вторичном рынке по разумной цене[‡] [157]. Руководствуясь общим правилом, оператор сети обязан был выносить предложения о продаже пропускной способности на первичном рынке на прерываемой основе, но при этом в ряде надлежащих случаев, которые, к сожалению, не были определены Регламентом более детально, они должны были постараться хотя бы часть неиспользуемой пропускной способности реализовать на прерываемой основе [158].

Помимо контрактной перегруженности Регламент вскользь упоминал об управлении физической перегруженностью[§], ссылаясь на то, что она не являлась на тот момент причиной

---

[*] Draft Explanatory Note of DG Energy & Transport on Article 5 “Principles of capacity allocation mechanisms and congestion management procedures” of Regulation (EC) No 1775/2005 of the European Parliament and of the Council of 28 September 2005 on conditions for access to the natural gas transmission networks.

[†] Ограничительное толкование позволяет полагать, что конкретный механизм не противоречит условиям контракта до тех пор, пока запрет данного механизма не предусмотрен одним из положений контракта.

[‡] Разумная цена для высвобожденной неиспользуемой мощности на прерываемой основе должна определяться соответствующими регулирующими органами, которые должны рассмотреть все обстоятельства дела (Regulation (EC) No 1775/2005 – Guidelines on Congestion management procedures in the event of contractual congestion).

[§] Физическая перегруженность – ситуация, когда уровень спроса на фактическую поставку превышает технические возможности на данном пункте и в данное время.

беспокойства для газового сектора [159]. Принципы управления физической перегруженностью вверялись сетевым операторам и регулирующим органам.

Говоря о составляющих недискриминационного ДТЛ, необходимо также обратиться к правилам балансировки* и принципам установления соответствующих платежей† за дисбаланс, критерии которых устанавливаются Статьей 7 Регламента. Вопросы порядка балансировки и платежей за дисбаланс безусловно являются важным элементом режима ДТЛ, т.к. позволяют участникам рынка адекватно оценивать финансовые риски газовой сделки.

Согласно Регламенту, правила балансировки должны были отвечать следующим требованиям: справедливость, недискриминация, транспарентность и объективность, соответствие истинным потребностям газотранспортной системы. В целях своевременной корректировки объемов пользователями сетевые операторы должны были предоставлять информацию о состоянии балансирования на текущий момент времени. Примечательно, что в основе расчета штрафов за дисбалансы должны были учитываться исключительно затраты, понесенные оператором для восстановления баланса (принцип отражения стоимости)‡, при этом методология подсчета платы за дисбаланс должна была публиковаться компетентными органами или системными операторами в отдельных случаях.

Таким образом, напрашивается вывод о том, что, несмотря на успехи Второй газовой Директивы и развивающего ее положения Регламента, правила управления перегрузками газотранспортной системы были сформулированы весьма размыто, допускали свободное толкование некоторых пунктов и оставляли существенное пространство для маневра странам-участницам. Аналогичные тенденции просматривались и в формулировках стандартов для прочих сфер. В случае балансировки и соответствующих платежей, к примеру, наблюдался значительный разрыв между структурными стандартами платежей за дисбаланс в государствах-участниках.

Несмотря на значительный прогресс на пути к гармонизации и либерализации газового рынка, многие проблемы оставались нерешенными в существующих правовых рамках. Среди основных проблемных пунктов Комиссией были отмечены сохраняющиеся высокие риски дискриминации в отношении ДТЛ, недостаток полномочий у специально созданных регулирующих органов и информации об использовании транспортной сети, незавершенность

---

* Балансировка – процедура обеспечения равновесия между объемом природного газа, впускаемого в систему передачи и выпускаемого из нее, за которую операторы системы взимают с пользователей плату.

† С пользователя системы взимается платеж за дисбаланс в случае, если поставленный в систему объем вовремя частично или полностью не отобран пользователем сети или его контрагентом и находящийся в системе объем неотобранного газа превысил придел допустимого отклонения.

‡ За исключением случаев, когда применялись штрафные санкции за дисбаланс. Штрафные санкции предполагают платежи сверх затрат операторов.

функционального разделения и др.[160]. Очевидно, ряд структурных аспектов требовал серьезной доработки, что нашло свое отражение в принципах Третьего энергопакета, который будет рассмотрен далее.

1.6.1.4.3.3. Третья Директива о газе

Новый этап реформирования европейского газового рынка ознаменовала Директива 2009/73/ЕС «Об общих правилах внутреннего рынка природного газа и об отмене Директивы 2003/55/ЕС». Директива 2009/73/ЕС [161] является частью Третьего энергетического пакета, принятого Европейским Парламентом и Советом в 2009 году и вступившего в силу в 2011 году.

Применительно к газовой отрасли, Третий энергетический пакет содержит два юридически обязывающих Регламента, один из которых основывает Агентство по взаимодействию регуляторов в энергетике (Agency for the Cooperation of Energy Regulators - ACER) - Регламент № 713/2009, а второй (Регламент №715/2009) содержит условия доступа к сетям транспортировки природного газа и отменяет Регламент № 1775/2005 [162].

Основные изменения, закрепленные в Директиве 2009/73/ЕС, коснулись вопросов разделения вертикально-интегрированных газовых компаний и расширения компетенций национальных регуляторов.

Касательно первого пункта, государства-участники отныне могут выбирать между полным разделением собственности[*] и учреждением независимого системного оператора (НСО) или независимого транспортного оператора (НТО). Если государство решает полностью разделить собственность, то для него вступает в действие запрет об учреждении независимого системного или транспортного оператора в будущем [163].

В модели НСО система транспортировки по-прежнему находится в собственности монополии-собственника[†], однако практически все полномочия по владению и эксплуатации транспортной инфраструктурой вверяются независимому системному оператору. При содействии владельца транспортной сети, НСО осуществляет весь комплекс полномочий по управлению системой, в т.ч. предоставление ДТЛ, операторские функции, инвестиционное планирование и т.д. [164].

Модель НТО, в свою очередь, позволяет вертикально интегрированному предприятию сохранять права собственности в отношении транспортной инфраструктуры и при этом не полностью утрачивать право на управление данной системой. В этой модели компания-оператор

[*] Принцип полного разделения собственности налагает запрет на одновременное владение голосующими акциями или осуществление каких-либо иных прав в отношении предприятий по производству и поставке и предприятий по транспортировке газа.

[†] Транспортная структура остается на балансе бывшего вертикально-интегрированного предприятия.

остается в структуре собственности вертикально интегрированного предприятия. Автономность транспортного оператора реализуется посредством свода дополнительных правил, так называемых «китайских стен» [165]. Статьи 17 и 18 Директивы 2009/73/ЕС содержат указания относительно предоставления НТО собственных технических, кадровых и финансовых ресурсов для осуществления транспортной деятельности, а также требования касательно независимости деятельности транспортного оператора в области принятия решений [166]. НТО должен быть максимально обособлен от собственника транспортной инфраструктуры (собственная корпоративная идентичность, раздельное проведение аудита и т.д.), а порядок оказания НТО услуг другим сегментам вертикально интегрированного предприятия должен утверждаться регулирующим органом. В целях контроля над действиями аффилированного НТО Директива 2009/73/ЕС предусматривает программу соответствия (compliance programme) [167].

Относительно национальных органов, Директива 2009/73/ЕС существенно расширила их компетенции и способствовала усилению их независимости [168]. В соответствии со Статьей 39 национальные регуляторы являются самостоятельными правовыми единицами, юридически и функционально независимыми от предприятий и иных органов власти. С соответствующей целью регуляторы отныне имеют свой собственный бюджет, а также независимый персонал и менеджмент. Компетенции регуляторов в области тарифного урегулирования, разрешения споров, надзора и контроля были в значительной степени конкретизированы, стандартизированы и расширены. Так, к примеру, Директива 2009/73/ЕС закрепляет за национальным регулятором право проводить проверки предприятий, запрашивать у них необходимую информацию и самостоятельно или через суд налагать на нарушителей штрафы в размере до 10% от годовой выручки.

Регулирование №715/2009, в свою очередь, включает рамочные руководящие указания (далее РРУ), сетевые кодексы (далее СК), а также целевую модель рынка газа (далее ЦМРГ), которая является основанием для РРУ и СК [169].

ЦМРГ предполагает разделение европейского газового рынка на десять[*] зон, организованных по принципу «вход-выход»[†], в каждой из которых газ должен свободно торговаться на рыночных условиях. Данные зоны должны будут прийти на смену систем поставок газа «от пункта к пункту» и в дальнейшем служить ликвидации трансграничных и внутризональных барьеров. Внутри каждой зоны торговля газом должна реализовываться на

[*] При разделении на зоны основными определяющими критерием являются объем потребления газа (редакция Целевой модели газового рынка 2011 г.) и наличие не менее трех значимых источников газа. В редакции 2014 г. модель не рассматривает объем потребления как критерий для выделения зоны.

[†] Связанные друг с другом несколькими точками контактов зоны спотовой торговли газом с виртуальным центром торговли (хабом) в каждой зоне.

специальной платформе – виртуальном хабе (hub), прототипом которой должны стать действующие торговые площадки в Великобритании, Германии и Нидерландах. Интенсификация торговли между различными зонами должна привести к ценовому выравниванию, более эффективному использованию инфраструктуры, а впоследствии - способствовать объединению зон в единый европейский газовый рынок. Однако, нужно заметить, что первая редакция ЦМГР содержала излишне амбициозные параметры соответствия, которые были пересмотрены в 2014 г. [170].

Одной из задач ACER является разработка двенадцати РРУ, которые не имеют юридически обязательного характера, но должны заложить основу для соответствующих юридически обязательных СК. Данные указания призваны гармонизировать операционные, технические и рыночные правила и способствовать созданию единого европейского газового рынка. В основу разработки РРУ ложатся следующие определенные ЕС приоритеты [171]:

1. Обеспечение эксплуатационной надежности и безопасности работы газотранспортных сетей;
2. Объединение газотранспортных сетей;
3. ДТЛ к газотранспортным сетям (third-party access rules);
4. Обмен данными и процедуры урегулирования споров (data exchange and settlement rules);
5. Обеспечение совместимости газотранспортных сетей (interoperability rules);
6. Порядок действий в чрезвычайных ситуациях (operational procedures in an emergency);
7. Принципы распределения газотранспортных мощностей и управления перегрузками газотранспортных мощностей (capacity allocation and congestion management rules);
8. Правила торговли при техническом и эксплуатационном доступе к сетям и балансировки газотранспортных сетей (rules for trading related to technical and operational provision of network access services and system balancing);
9. Правила прозрачности (transparency rules);
10. Правила балансировки газотранспортных сетей (balancing rules);
11. Правила согласования тарифов на транспортировку (rules regarding harmonised transmission tariff structures);
12. Обеспечение энергоэффективности газотранспортных сетей (energy efficiency regarding gas networks).

Разработкой СК, в свою очередь, занимается Европейская сеть системных операторов передачи газа (European Network of Transmission System Operators for Gas – ENTSOG), которая получает подготовленные руководящие принципы и затем передает сетевые кодексы ACER для их предварительного утверждения. ACER должно провести проверку сетевых кодексов на предмет

соответствия РРУ, после чего Европейская Комиссия по рекомендации ACER должна утвердить или отклонить предложенные ENTSOG сетевые кодексы.

Необходимость создания СК обусловлена в первую очередь тем, что эффективная кооперация и взаимодействие сетевых операторов требуют обеспечения прозрачности в вопросах доступа к газотранспортным сетям и решения вопросов трансграничного управления. Таким образом, СК должны принимать во внимание правовые, технические и организационные моменты и устанавливать правила предоставления и использования услуг при транспортировке газа. Более того, СК являются важнейшим подспорьем для реализации целевой модели газового рынка ЕС.

На данный момент в рамках Третьего энергетического пакета разрабатываются и постепенно вступают в силу пять сетевых кодексов, являющихся объектами интереса в рамках данного анализа [172]:

- Кодекс по управлению распределением мощностей;
- Кодекс по управлению перегрузками;
- Кодекс балансировки;
- Кодекс совместимости сетей и принципы обмена данными;
- Кодекс по тарифам.

Сетевой кодекс по управлению распределением мощностей был опубликован 15 октября 2013 г. в Официальном журнале Европейского Союза[*] и вступил в силу в ноябре 2015 года [173]. Сущность данного кодекса заключается в создании стандартизованного механизма аукционов на использование транспортных мощностей, представленных в форме так называемых стандартных продуктов[†]. Аукционы должны проводиться между зонами, предусмотренными в соответствии с ЦМГР, в пунктах их соединения [174]. Для проведения аукционов должны использоваться совместные платформы резервирования мощностей. СК УРМ руководствуется принципами единого режима, недискриминации и прозрачности в соответствии с положениями Директивы 2009/73/ЕС, также принципом конфиденциальности.

Данный СК содержит описание случаев применения, принципы кооперации системных операторов, принципы распределения непрерываемых, прерываемых и связанных мощностей[‡] и основные правила тарифного регулирования.

Правила кодекса применимы как к трансграничным пунктам соединения газотранспортных систем ЕС, так и к пунктам соединения граничащих рыночных зон на территории государства-

[*] Commission Regulation (EU) No 984/2013.

[†] Стандартный продукт – определенная величина («пакет») мощности, торгуемая на аукционах. В зависимости от длительности действия может быть внутридневной, дневной, месячной, квартальной, годовой.

[‡] Объединение продуктов для соседних зон на контрактных пунктах входа-выхода.

члена. При этом действие СК также распространяется на виртуальные пункты[*] и пункты с виртуальным реверсом[†] [175]. СК не применим к пунктам выхода к конечным потребителям и распределительным сетям, входным пунктам из терминалов СПГ и производственных объектов, а также пунктам входа-выхода в или из хранилищ [176].

Важно отметить, что положения СК оставляют некоторые аспекты на усмотрение национальным органам и должны быть реализованы без ущерба для:

- выполнения системным оператором свода коммунальных обязательств, закрепленных в европейском и/или национальном законодательстве;
- регуляторного режима в отношении трансграничных вопросов (Статья 42 Директивы 2009/73/ЕС) и компетенций регуляторов по соответствующим вопросам, которыми они были наделены в соответствии со Статьей 41 Пунктом 6 Директивы[‡] [177].

Так, к примеру, область применения могла быть расширена по решению национального регулятора и включать также пункты входа в и пункты выхода из третьих стран.

Системные операторы, в свою очередь, не обязаны выполнять положения СК, если того требует соответствие положениям иного регулирующего документа, имеющего большую юридическую силу[§]. Обязательными к выполнению для системных операторов является большинство положений СК, однако некоторые носят пока еще добровольный характер. Так, предусмотренное Статьей 19 (9) СК введение виртуальных пунктов станет обязательным требованием только в 2020 году [178].

Поправки к Сетевому кодексу по управлению распределением мощностей, предложенные весной 2013 года, предусматривают также закрепление принципов управления новыми и дополнительными мощностями [179]. Первые аукционы по новым и дополнительным мощностям ориентировочно пройдут в июле 2017 года.

В октябре 2013 г. вступил в силу *Кодекс по управлению перегрузками*. Тогда же стартовало внедрение большей части его положений[**] [180]. Основной целью данного кодекса является обеспечение доступности большего объема мощности за счет введения процедур высвобождения неиспользуемой мощности. Необходимость его создания и имплементации его положений обусловлена существенными контрактными перегрузками, характерными для европейских газовых рынков.

---

[*] Соединение как минимум двух физических пунктов соединения, связанных в систему вход-выход.

[†] Пункты, где физические потоки в данный момент и в данном направлении невозможны.

[‡]Так, к примеру, регулируемые тарифы, используемые в качестве «отправных» цен для аукциона, и/или методология их подсчета устанавливается регуляторами государств-участниц.

[§] За исключением случаев, когда конфликт происходит по положениям, описанным в Статьях 4,5,6 и 8 СК УРМ. В таком случае большую юридическую силу имеют вышеуказанные Статьи СК УРМ.

[**] Механизм firm day-ahead use-it-or-lose-it mechanism внедрен в октябре 2016 г.

В общем, основная идея Кодекса по управлению перегрузками заключается в том, что газовые компании должны либо воспользоваться зарезервированной мощностью, либо рискуют потерять ее; неиспользованная мощность возвращается на рынок. Кодекс по управлению перегрузками утверждает следующие механизмы, применимые ко всем пунктам соединения соседствующих входов-выходов систем, вне зависимости от того, физическими или виртуальными являются данные пункты[*] [181]:

- превышение лимита и обратный выкуп газотранспортных мощностей (oversubscription and buy-back scheme);
- краткосрочный механизм «используй или потеряй» для непрерываемой транспортной мощности «на день вперед» (Firm day-ahead use-it-or-lose-it mechanism);
- отказ от транспортной мощности (surrender of capacity);
- долгосрочный механизм «используй или потеряй» для транспортных мощностей (long term use-it-or-lose-it).

Все механизмы, исключая firm day-ahead use-it-or-lose-it, являются обязательными с октября 2013 г. Последний оставался опциональным вплоть до июля 2016 г.

Кодекс балансировки был принят в марте 2014 г. и вступил в силу 1 октября 2015 г.[†] [182]. Он определяет роли и обязанности операторов газотранспортной системы и принципы их взаимодействия с другими участниками рынка в отношении балансировки газа, устанавливает правила подачи заявок (номинаций), относящихся к газотранспортной сети, платы за дисбаланс, порядок проведения расчетов, связанных с ежедневной платой за дисбаланс, и правила оперативной балансировки газа между сетями операторов газотранспортных систем.

В соответствии с Кодексом балансировки оператор газотранспортной системы должен предпринимать действия по балансировке посредством купли-продажи краткосрочных стандартных продуктов на торговой площадке и/или использования услуг по балансировке. Услуга по балансировке оказывается оператором по договору и является необходимой, чтобы отвечать на краткосрочные колебания спроса и предложения по газу. К краткосрочным продуктам относятся следующие категории:

- титульный продукт (title product);
- местный продукт (locational product);
- временный продукт (temporal product);
- временный местный продукт (temporal locational product).

---

[*] За исключением пунктов выхода к конечным потребителям и распределительным сетям, входным пунктам из терминалов СПГ и производственных объектов, а также пунктов входа-выхода в или из хранилищ.

[†] Сроки имплементации могут быть пролонгированы национальными регуляторами до апреля 2019 г.

Для оптимизации процессов балансировки кодекс предусматривает принцип ранжирования вышеуказанных продуктов [183].

В целом, роль системных операторов в процессах балансировки значительно снижается благодаря этому кодексу, и рыночные принципы отныне в большей степени руководят процессами балансировки. Ежедневный балансирующий режим как центральный принцип Кодекса балансировки во взаимодействии с положениями двух описанных ранее кодексов призван создавать условия для развития рынка «на сутки вперед» и внутридневной торговли.

Кодекс совместимости сетей и принципы обмена данными был принят Европейской Комиссией 30 апреля 2015 г. и вступил в силу 1 мая 2016 г. [184]. Действие кодекса распространяется на пункты соединения (interconnection points), а также может применяться на пунктах входа в и пунктах выхода из третьих стран по решению национальных регуляторов.

Совместимость европейских газовых систем должна быть обеспечена, в первую очередь, путем обмена информацией между сетевыми операторами. Для этого кодекс определяет необходимость заключения соглашений о соединении газотранспортных систем (interconnection agreements) и детали, касающиеся их стандартизированного содержания. Данные соглашения включают такие пункты, как правила контроля потоков, принципы измерения количества и качества газа, сопоставления (matching process), распределения объемов газа между потребителями и др. [185]. Кроме этого, кодекс гармонизирует единицы измерения для давления, температуры, калорийности и т.д. [186]. Для элиминации барьеров трансграничной торговли, возникающих ввиду различий в качестве газа, кодекс также устанавливает правила одоризации[*] и правила мониторинга качестве газа [187].

Финальный вариант Кодекс по тарифам был опубликован в июле 2015 г., однако вступит в силу ориентировочно только в сентябре 2017 г. [188]. Данный кодекс содержит методику формирования тарифов за пользование газотранспортными сетями, включая правила применения методологии референтного ценообразования, а также требования к их периодической публикации для каждой рыночной зоны и принципы калькуляции базовых цен на стандартные продукты газопроводных мощностей [66]. Кодекс по тарифам определяет методику формирования тарифов как для уже существующих, так и для новых газовых сетей на пунктах входа и выхода из рыночной зоны. Таким образом, данный документ устанавливает методологию единых тарифов для каждой зоны и фиксирует окончательный отказ от системы дистанционных тарифов[†].

Стоит отметить, что прогрессивные механизмы регулирования газового рынка Великобритании послужили ориентиром для выстраивания процессов либерализации в ЕС [190].

[*] Одоризация - процесс по ароматизации природного газа.

[†] Дистанционные тарифы предполагают, что грузоотправитель должен вносить плату исходя из расстояния между указанными пунктами входа в систему и выхода из нее.

Анализ и адаптация британского опыта уже внесли значительный вклад, в частности, в разработку сетевых кодексов. На данный момент в Великобритании действует четыре категории сетевых кодексов по газу, разработанные Офисом по газовым и энергетическим рынкам (Ofgem) [191]:

- Свод единых правил недискриминационного доступа к газораспределительной сети (Uniform Network Code (UNC));
- Сетевые кодексы независимых газотранспортных компаний (Independent Gas Transporter (IGT) Network Codes);
- Сетевой кодекс по управлению пунктами снабжения (Supply Point Administration Agreement (SPAA));
- Сетевой кодекс по умным сетям (Smart Energy Code (SE)).

UNC был введен в 2005 году, заменив собой действовавший кодекс компании Transco от 1996 г. Если раньше Transco была единственным обладателем лицензии на национальную публичную транспортировку газа, то с 2005 года эта сфера деятельности открылась для других компаний [192].

UNC определяет права и обязанности всех пользователей газотранспортной системы и обеспечивает равный доступ для всех пользователей к услугам по транспортировке. Центральные концепции UNC могут быть сформулированы следующим образом:

- недискриминационная основа для оказания услуг по транспорту газа;
- обеспечение системной безопасности и надежности функционирования системы;
- принцип отражения реальной стоимости услуг;
- ежедневная балансировка.

IGT был введен в мае 2007 году с целью систематизации и гармонизации соглашений о сетевых кодексах отдельных газотранспортных компаний* [193]. SE, в свою очередь, вступил в силу 23 сентября 2013 г., когда Министерство энергетики и изменения климата Великобритании одобрило кандидатуры для реализации национального проекта по внедрению технологий «интеллектуальных» систем учета (smart metering). В частности, SE содержит положения, касающиеся оказания соответствующих услуг в рамках лицензии Data Communication Company.

SPAA устанавливает внутриоперационные принципы (inter-operational arrangements) между поставщиками газа и газотранспортными компаниями на рынке розничной реализации. SPAA представляет собой многостороннее соглашение, в соответствии с которым должны действовать все национальные поставщики газа и все газотранспортные компании. Данный документ был создан с целью обеспечения управления процедурами «от поставщика к поставщику» (supplier-to-

* К IGT относятся: GTC Pipelines, Independent pipelines, ES Pipeline, Energetics, Fulcrum Pipelines, Indigo Pipelines Limited

supplier), принципы которых не были включены в существующие контракты или соглашения, а также с целью фиксации механизмов для внесения необходимых корректив в организацию операционной деятельности.

Подводя итог, следует отметить, что разработка и последовательное внедрение сетевых кодексов являются неотъемлемым условием регулирования открытия и интеграции европейских газовых рынков. Сочетая в себе предписания нормативно-правовых и нормативно-технических актов[*], они отражают возрастающую степень сложности технологического управления газовыми системами в условиях стирания национальных границ и острую необходимость четкого и скоординированного взаимодействия между сетевыми операторами, распределительными компаниями и другими участниками газового сектора.

[*] Для сетевых кодексов характерен множественный субъектный состав. Сетевой кодекс как нормативно-технический акт предписывает соблюдение технических параметров и процедур. Однако его следует относить к нормативно-правовому акту, т.к. помимо нормативно-технической базы он также регулируют отношения между субъектами газовых рынков.

1.6.1.5. Обеспечение сбалансированности развития магистрального трубопроводного транспорта газа для функционирования общего рынка газа ЕАЭС, в том числе путем осуществления совместного кратко – и среднесрочного прогнозирования внутреннего спроса и предложения газа и основных производственных показателей газовой отрасли государств – членов ЕАЭС

В условиях дефицита мощностей газотранспортных систем на краткосрочную и среднесрочную перспективу целесообразно прорабатывать возможные механизмы сбалансированного развития газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес. Для обеспечения сбалансированности развития магистрального трубопроводного транспорта газа для функционирования общего рынка газа ЕАЭС можно использовать следующие механизмы:

– осуществление совместного кратко – и среднесрочного прогнозирования внутреннего спроса и предложения газа и основных производственных показателей газовой отрасли государств – членов ЕАЭС. Основа – формирование индикативных (прогнозных) балансов газа (будет подробно рассмотрено далее в данном разделе);

– обеспечение согласования мероприятий программно-стратегических документов государств – членов ЕАЭС в газовой сфере, влияющих на формирование общего рынка газа Союза (будет подробно рассмотрено далее в данном разделе);

– разработка системы мониторинга инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами (будет подробно рассмотрено далее в данном разделе);

– использование для развития мощностей магистральных газопроводов механизма долгосрочных заявок со стороны поставщиков газа и потребителей газа (более подробно – подраздел 1.6.1.6);

– проведение анализа возможности и целесообразности реализации крупных инфраструктурных проектов, определенных в газовой сфере ЕАЭС; дальнейшая разработка механизмов реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере в рамках общего рынка газа ЕАЭС (более подробно – подраздел 1.6.1.8), включая реализацию следующих мероприятий:

1) создание перечня перспективных инвестиционных проектов по развитию газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес (на основе первоначально определенных и согласованных государствами-членами критериев);

2) формирование скоординированного плана действий по реконструкции, техническому перевооружению, расширению и строительству новых мощностей газотранспортных систем на основе перечня перспективных инвестиционных проектов;

3) консультативная и информационная поддержка участников проектов развития мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов.

1.6.1.5.1. Осуществление совместного кратко – и среднесрочного прогнозирования внутреннего спроса и предложения газа и основных производственных показателей газовой отрасли государств – членов ЕАЭС

Для осуществления совместного кратко – и среднесрочного прогнозирования в рамках функционирования Союза предусмотрен важный инструмент – формирование индикативных (прогнозных) балансов газа.

По состоянию на сентябрь 2016 года опубликован проект Соглашения о методологии формирования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов в рамках ЕАЭС (было разработано два проекта, закрепленных решениями Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31 марта 2015 г. №22 и от 14 октября 2015 г. №65).

Предполагается, что индикативный (прогнозный) баланс газа Союза будет формироваться на основании индикативного (прогнозного) баланса газа государств-членов в отношении газа на таможенной территории Союза. При этом под «газом» в проекте методологии понимается природный газ и попутный нефтяной газ, а также газ, полученный в результате стабилизации и деэтанизации газового конденсата.

Индикативный баланс государства-члена предполагает учет газа на территории данного государства, в соответствии с проектом методологии включает систему показателей, характеризующих производство, потребление, прочие поступления и потери, импорт и экспорт газа.

В индикативных балансах государств-членов торговля газом *между государствами – членами Союза* определяется как импорт или экспорт (количество газа, ввозимого (вывозимого) на (с) территорию государства-члена, в результате чего количество газа на территории государства-члена увеличивается (уменьшается)). При этом в балансе предусмотрено дробление на внешнюю торговлю газом между государствами-членами и на внешнюю торговлю газом с третьими государствами. Также в отдельности происходит учет операций по поставкам только трубопроводного газа. В индикативном балансе газа Союза под импортом и экспортом понимаются те операции, которые учитывают ввоз или вывоз газа из таможенной территории Союза.

Показатели, приведенные в индикативных балансах газа государств-членов и индикативном балансе газа Союза, являются достаточно детализированными, учитывают внутренний спрос и предложение газа, что позволит в первом приближении оценить необходимость в дальнейшем развитии магистрального трубопроводного транспорта газа.

При этом индикативные (прогнозные) балансы газа Союза формируются на 5 лет (предшествующий период, текущий год и три года вперед), что позволит формировать совместный кратко – и среднесрочный прогноз внутреннего спроса и предложения газа.

Подготовка индикативных (прогнозных) балансов газа государств-членов и Союза в целом позволит учесть спрос и предложение газа при сборе информации о фактической и прогнозной загрузке существующих газотранспортных мощностей (на следующий год и на пять лет вперед), а также позволит выявить объем неудовлетворенного спроса на транспортировку газа ввиду недостатка газотранспортных мощностей. В дальнейшем данная информация будет использована для детализации долгосрочного плана по развитию мощностей, механизм формирования которого будет рассмотрен далее.

1.6.1.5.2. Обеспечение согласования мероприятий программно-стратегических документов государств – членов ЕАЭС в газовой сфере, влияющих на формирование общего рынка газа Союза

В большинстве государств – членов Союза на государственном уровне формируются долгосрочные программно-стратегические документы развития газовой отрасли (за исключением Республики Армения и Кыргызской Республики), которые включают в себя долгосрочные планы по развитию магистрального трубопроводного транспорта газа (Таблица 78).

Таблица 78 – Перечень и характеристики программно-стратегических документов государств – членов ЕАЭС в газовой сфере, характеризующих развитие магистрального трубопроводного транспорта газа

Государство-член	Наименование документа	Комментарий
Республика Армения	Генеральная схема газоснабжения и газификации Республики Армения (разработана для ЗАО «Газпром Армения»)	Цель документа – модернизация газотранспортной инфраструктуры (но не ее расширение).
	Инвестиционная программа ЗАО «Газпром Армения» на 2016-2018 гг.	Планы по инвестициям в развитие газотранспортных систем на три года вперед. Программа учитывает возможные источники финансирования утвержденных инвестиционных планов, а также дает информацию для учета инвестиций в тарифной составляющей на услуги по транспортировке газа по газотранспортным системам Республики Армения.

Продолжение Таблица 78

Государство-член	Наименование документа	Комментарий
Республика Беларусь	Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (Одобрена на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 10 февраля 2015 г.)	В части газовой отрасли предусмотрено: – Обеспечение прозрачности затрат на всех стадиях производства, передачи (транспортировки), распределения и продажи природного газа. – В долгосрочной перспективе (2021-2030 гг.) ставится цель по повышению энергетической самостоятельности страны за счет развития ВИЭ и атомной энергетики. Данная стратегия не задает планов по развитию газотранспортной системы Республики Беларусь, но дает ориентиры, позволяющие оценить возможное снижение потребностей в газе в стране в дальнейшем. Как следствие, это повлияет и на потребности в расширении мощностей газотранспортной системы страны (трансграничных в первую очередь). При этом потребности в модернизации действующих мощностей ГТС сохраняются.
	Концепция энергетической безопасности Республики Беларусь (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 17 сентября 2007 г. № 433)	Предусмотрены планы по сокращению потребления газа в Республике Беларусь. На основе данного документа можно сделать вывод, аналогичный предыдущему пункту (не предусмотрено значительного расширении мощностей ГТС, особенно трансграничных).
	Стратегия развития энергетического потенциала Республики Беларусь на 2011-2015 гг. и на период до 2020 г. (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2010 г. №1180)	Предусмотрено: – План по сокращению доли природного газа в потреблении котельно-печного топлива (сокращение с 83% в 2010 году до 55% в 2020 году). – План по развитию газотранспортной инфраструктуры, включая строительство газопроводов в районах Гомельской, Могилевской и Брестской областей, планы по расширению мощностей Прибугского и Мозырского ПХГ. Таким образом, планируется расширение газотранспортной сети внутри страны, но с учетом планов по снижению доли потребляемого газа в стране, указанное развитие ГТС внутри страны может не отразиться на потребности в расширении трансграничных мощностей.

Продолжение Таблица 78

Государство-член	Наименование документа	Комментарий
Республика Казахстан	Стратегия развития Республики Казахстан до 2050 года	В части раздела «Энергетика»: развитие производства альтернативных и возобновляемых видов энергии. К 2050 году их доля в энергопотреблении должна составить не менее половины от всего совокупного энергопотребления
	Концепция развития газового сектора Республики Казахстан до 2030 года (Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 декабря 2014 года №1275)	Предусмотрено развитие ГТС во всех регионах страны (но при помощи разных вариантов газификации).
	Генеральная схема газификации Республики Казахстан до 2030 года	Предусмотрено: – Развитие газотранспортной инфраструктуры Республики Казахстан до 2030 года в рамках двух сценариев развития (базовый и альтернативный). – Цель к 2030 году – достижение объема транспортировки товарного газа по магистральным газопроводам Республики Казахстан на уровне не менее 140 млрд. куб. м в год, в том числе транзита – не менее 120 млрд. куб. м в год; – Завершение строительства газопроводов в западных регионах страны, строительство новых газопроводов в южных и восточных регионах страны, развитие поставок СПГ в северных регионах страны (в базовом варианте).
	Стратегический план Министерства энергетики Республики Казахстан на 2014 – 2018 годы (Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 28 октября 2014 года № 79)	Предусмотрено: – Развитие газотранспортной инфраструктуры Республики Казахстан, включая строительство газопровода «Бейнеу – Бозой – Шымкент», третьей нитки газопровода «Казахстан – Китай» и др.
Кыргызская Республика	Генеральная схема газоснабжения и газификации Кыргызстана на период до 2030 года (научно-исследовательская работа, проведенная по заказу ОсОО «Газпром Кыргызстан»)	Предусмотрено: – Газификация населенных пунктов (плановый показатель по уровню газификации Кыргызской Республики к 2030 году составляет 60%). – Модернизация магистрального газопровода Бухарский газоносный район – Ташкент-Бишкек-Алма-Аты (МГ БГР-ТБА), строительство магистрального газопровода «Север-Юг»; – Развитие инфраструктуры по распределению газа.

Продолжение Таблица 78

Государство-член	Наименование документа	Комментарий
Российская Федерация	Проект Энергетической стратегии России на период до 2035 года (Минэнерго России)	– Отмечены приоритетные направления развития ГТС России на период до 2035 года.
	Проект Генеральной схемы развития газовой отрасли на период до 2035 года (Минэнерго России)	– Предусмотрен детализированный план развития ГТС России на период до 2035 года с учетом запланированных объемов добычи газа.
	Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» (постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321)	В газовой отрасли в частности предусмотрены следующие мероприятия: – реализация проектов по реконструкции существующих и строительству новых мощностей транспортировки газа; – расширение действующих и строительство новых подземных хранилищ газа.
	План деятельности Минэнерго России на период 2016-2021 гг. (приказ Минэнерго России от 26 мая 2016 г. №450)	В рамках данного Плана предусмотрена корректировка Генеральной схемы развития газовой отрасли с ее последующим утверждением в IV квартале 2016 года.

Источник – Аналитический центр на основе стратегических документов [194] - [208]

Согласование мероприятий по развитию газотранспортной инфраструктуры, которые могут повлиять на формирование общего рынка газа Союза, может стать важным элементом обеспечения сбалансированности развития магистрального трубопроводного транспорта газа для функционирования общего рынка газа ЕАЭС в долгосрочном периоде (Таблица 79).

1.6.1.5.3. Разработка системы мониторинга инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами

В целях обеспечения сбалансированности развития газотранспортных систем для функционирования общего рынка газа Союза необходимо осуществление мероприятий по выявлению инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами, на основе которых будут разработаны предложения по их устранению.

Для того чтобы обеспечить разработку таких предложений необходимо:

- определить состав и характеристики информации, требуемой для целей выявления инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами, подлежащей публичному раскрытию и (или) предоставлению Комиссией и совместным органам по рынку газа Союза, в том числе информации о действующей и планируемой газотранспортной инфраструктуре, фактических и перспективных потребностях в газе и возможностях его производства;
- функционирование системы обмена информацией, требуемой для целей выявления инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами, между Комиссией, уполномоченными органами государств-членов, операторами газотранспортных систем, производителями и потребителями газа в соответствующих государствах-членах.

Выявление инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами включает следующие мероприятия:

- подготовка аналитического доклада о составе и характеристиках информации, требуемой для целей выявления инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами;
- подготовка нормативной правовой и технической документации, описывающей систему обмена информацией об инфраструктурных ограничениях;
- подготовка и утверждение порядка предоставления (раскрытия) данных для системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях;
- разработка проектов изменений в нормативную правовую базу государств-членов и Союза в части предоставления (раскрытия) данных для целей развития системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях и обеспечения ее функционирования;
- подготовка регулярного отчета об инфраструктурных ограничениях и согласованных предложениях по их преодолению.

Таблица 79 – Мероприятия по обеспечению сбалансированности развития магистрального трубопроводного транспорта газа для функционирования общего рынка газа ЕАЭС

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарий
Подготовка и согласование индикативных (прогнозных) балансов газа государств-членов	Ежегодно	Подготовлены индикативные (прогнозные) балансы газа государств-членов	Уполномоченные органы государств-членов	Краткое описание: В рамках данного пункта государства-члены ежегодно готовят индикативные балансы газа государств-членов в соответствии с утвержденной методологией на уровне ЕАЭС. Цель данного мероприятия: Подготовка основы для разработки индикативного баланса газа Союза. Обоснование сроков: В соответствии с разработанной методологией на уровне ЕАЭС, а также для обеспечения требуемой актуальности информации, данное мероприятие следует выполнять ежегодно. Ожидаемый эффект: Своевременное информирование других государств-членов и ЕЭК о планируемых потребностях газа и возможностях его добычи на год вперед и пять лет вперед.
Подготовка и согласование индикативных (прогнозных) балансов газа Союза	Ежегодно	Подготовлен индикативный (прогнозный) баланс газа Союза	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	Краткое описание: В рамках данного пункта государства-члены и ЕЭК ежегодно готовят индикативные балансы газа ЕАЭС в соответствии с утвержденной методологией на уровне ЕАЭС. Цель данного мероприятия: Комплексное видение развития общего газового рынка Союза с точки зрения производственных показателей и торговых показателей на год и пять лет вперед. Обоснование сроков: В соответствии с разработанной методологией на уровне ЕАЭС, а также для обеспечения актуальности информации, данное мероприятие следует выполнять ежегодно. Ожидаемый эффект: Своевременное информирование участников общего рынка Союза, инфраструктурных организаций и государств-членов о планируемых потребностях газа и возможностях его добычи на год и пять лет вперед. Потребуется для принятия решений о дальнейшем развитии газотранспортной системы.

Продолжение Таблица 79

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарий
Разработка рекомендаций по координации мероприятий по развитию газотранспортной инфраструктуры, влияющих на формирование общего рынка газа Союза, заложенных в программно-стратегические документы государств – членов Союза	01.01.2018-01.01.2019	Рекомендации по координации мероприятий по развитию газотранспортной инфраструктуры, заложенных в программно-стратегические документы государств – членов Союза	ЕЭК, уполномоченные органы государств-членов	Краткое описание: Согласование мероприятий, заложенных в долгосрочные программы по развитию газовой отрасли государств-членов, упростят подготовку совместного долгосрочного плана по совместному развитию газотранспортной инфраструктуры, необходимой для формирования и бесперебойного функционирования общего рынка газа Союза. При этом для организации согласования требуется выпуск и согласование рекомендаций (организационное мероприятие). Цель данного мероприятия: Подготовка процедуры для координации указанных мероприятий. Обоснование сроков: Разработка рекомендаций – основа для проведения указанного согласования, поэтому данное мероприятие должно быть реализовано на первом этапе формирования ОРГ Союза. Ожидаемый эффект: Основа для ежегодной координации.
Координация мероприятий по развитию газотранспортной инфраструктуры, влияющих на формирование общего рынка газа Союза, заложенных в программно-стратегические документы государств – членов Союза	Ежегодно, начиная с 2019 года	Протокол с решениями о координации мероприятий по развитию ГТС	Совет по рынку газа	Краткое описание: Совет по рынку газа ежегодно готовит протокол о согласованности мероприятий, заложенных в стратегические и программные документы государств-членов, направленных на развитие ГТС и влияющие на формирование ОРГ Союза. Цель данного мероприятия: Согласование планов мероприятий по развитию ГТС государств-членов, которые влияют на формирование общего рынка газа Союза, а также на пропускную способность ГТС, требуемую для функционирования ОРГ Союза Обоснование сроков: Стратегические документы государств-членов не согласованы по срокам ввода в действие и срокам актуализации, поэтому данную процедуру по координации запланированных мероприятий целесообразно проводить ежегодно. Ожидаемый эффект: Более эффективное развитие ГТС, предупреждение возможного дефицита пропускной способности мощностей ГТС.

Продолжение Таблица 79

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарий
Подготовка и утверждение ЕЭК регламента предоставления Советом по газовой инфраструктуре Союза информации о планах развития газотранспортных систем	01.10.2018-01.01.2019	Регламент предоставления Советом по газовой инфраструктуре Союза информации о планах развития газотранспортных систем	ЕЭК	Краткое описание: Более подробное и точное описание планов по развитию газотранспортных систем государств-членов может быть заложено не в государственных стратегических документах (могут носить консолидированный характер), а в планах инфраструктурных организаций возможно предоставление детальных мероприятий по развитию ГТС на среднесрочный и долгосрочный период. Без регламента газотранспортные операторы не будут иметь обязательств по предоставлению в органы Союза или органы координации общего газового рынка Союза информации о своих планах. Цель данного мероприятия: Основа для получения и дальнейшего анализа планов газотранспортных операторов, агрегированных Советом по газовой инфраструктуре Союза. Обоснование сроков: Мероприятие носит организационный характер, поэтому должно быть реализовано на первом этапе формирования общего рынка газа Союза. Ожидаемый эффект: Основа для получения общих правил по сбору и анализу информации от газотранспортных операторов.
Подготовка и утверждение уполномоченными органами и инфраструктурными организациями соответствующих государств-членов регламента обмена информацией о планах развития газотранспортных систем	01.10.2018-01.01.2019	Национальные регламенты обмена информацией о планах развития газотранспортных систем между инфраструктурными организациями и уполномоченными органами государств-членов	Государства-члены	Данное мероприятие аналогично предыдущему по целеполаганию и ожидаемым результатам, но реализуется на уровне государств-членов.

Продолжение Таблица 79

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарий
Подготовка нормативной правовой и технической документации, описывающей систему обмена информацией об инфраструктурных ограничениях	01.04.2019-01.07.2019	Нормативная правовая и техническая документация, описывающая систему обмена информацией об инфраструктурных ограничениях	Совет по газовой инфраструктуре Союза	Краткое описание: Необходима нормативная правовая и техническая документация, которая даст возможность определять инфраструктурные ограничения, существующие в ГТС государств-членов при формировании общего рынка газа Союза. Цель данного мероприятия: Создание основы для оценки существующих инфраструктурных ограничений. Что необходимо для последующего снятия существующих инфраструктурных ограничений. Должна быть задана как правовая основа, которая позволит собирать информацию у газотранспортных операторов, а также технические требования, которые позволят определить методологию определения уровня инфраструктурных ограничений. Обоснование сроков: Разрабатывается после того, как Совет по газовой инфраструктуре начинает свою работу, но в начале второго этапа формирования общего рынка газа Союза. Ожидаемый эффект: Разработана основа для определения инфраструктурных ограничений
Подготовка и утверждение порядка предоставления (раскрытия) данных для системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях	01.04.2019-01.07.2019	Порядок предоставления (раскрытия) данных для системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях	Совет по рынку газа Союза	Краткое описание: Данный документ задает порядок раскрытия информации, обмен и консолидация которой обеспечивается в рамках предыдущего пункта. Цель данного мероприятия: Должна быть разработана процедура раскрытия информации для участников рынка и инфраструктурных организаций об имеющихся инфраструктурных ограничениях. Обоснование сроков: Для обеспечения эффективной торговли газом в рамках ОРГ Союза информация об имеющихся инфраструктурных ограничениях необходима, также информация потребуется для обеспечения недискриминационного доступа третьих лиц к ГТС. Как следствие, данные правила должны быть разработаны на втором этапе формирования ОРГ Союза.

Продолжение Таблица 79

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарий
Разработка проектов изменений в нормативную правовую базу государств-членов и ЕАЭС в части предоставления (раскрытия) данных для целей системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях и обеспечения ее функционирования	01.07.2019-01.10.2019	Проекты изменений нормативной правовой базы государств-членов и ЕАЭС в части предоставления (раскрытия) данных для целей системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях и обеспечения ее функционирования	Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза	Краткое описание: Для предоставления информации на уровне Союза могут потребоваться отдельные изменения в законодательство государств-членов. Цель данного мероприятия: Обеспечение процесса обмена информацией об инфраструктурных ограничениях между инфраструктурными организациями. Обоснование сроков: Данная работа реализуется в рамках второго этапа, параллельно с проведением предыдущих мероприятий. Цель – подготовка доклада по итогам второго этапа. Ожидаемый эффект: Возможность определения инфраструктурных ограничений при транспортировке газа.
Подготовка отчета об инфраструктурных ограничениях и согласованных предложениях по их преодолению	31.12.2019 (далее – раз в три года)	Отчет об инфраструктурных ограничениях и согласованных предложениях по их преодолению	Совет по рынку газа Союза	Краткое описание: На основе собранной в рамках предыдущих пунктов информации Совет по рынку газа Союза готовит отчет об инфраструктурных ограничениях и согласованных предложениях по их преодолению, который является частью обосновывающей информации для долгосрочного плана по развитию мощностей ГТС. Цель данного мероприятия: Подготовка аналитического отчета, являющегося основой для принятия последующих решений. Обоснование сроков: Первый вариант отчета готовится в конце второго этапа по формированию общего рынка газ Союза. До этого момента проводится подготовительная работа. Ожидаемый эффект: Обоснование решений о снятии инфраструктурных ограничений.

Источник – Аналитический центр

1.6.1.6. Развитие мощностей магистральных газопроводов через механизмы долгосрочных заявок со стороны поставщиков газа и потребителей газа

По подпункту 6.1.6 части 6 Отчета предоставить подробную информацию о долгосрочных заявках (содержание информации по таким заявкам согласно законодательству государств-членов, практика их применения (включая международный опыт), результаты), в чем выражается мероприятия по запуску таких механизмов (уточнить содержание мероприятия с кратким обоснованием сроков реализации), какова связь механизма долгосрочных заявок и торфообразования на услуги по транспортировке газа.

Дефицит мощностей газотранспортных систем, влияющих на развитие общего рынка газа ЕАЭС, является значимым барьером на пути интеграции государств-членов в газовой отрасли. Для его эффективного устранения необходимо создать целую систему финансовых и организационных механизмов, благодаря которым можно осуществить расширение действующих или строительство новых газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес. Все функции по этой работе целесообразно возложить на Совет по газовой инфраструктуре Союза, куда вошли бы представители всех операторов газотранспортных систем, действующих на территории ЕАЭС (более подробно про Совет по газовой инфраструктуре Союза см. в подразделе 1.6.1.10). В целях выполнения предусмотренных Концепцией задач в срок до 1 января 2020 года Совет по газовой инфраструктуре Союза возьмет на себя выполнение следующих функций:

– создание перечня перспективных инвестиционных проектов по развитию газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес;

– формирование скоординированного плана действий по реконструкции, техническому перевооружению, расширению и строительству новых мощностей газотранспортных систем на основе перечня перспективных инвестиционных проектов;

– консультативная и информационная поддержка участников проектов развития мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов.

Совет по газовой инфраструктуре Союза займется формированием скоординированного плана действий по реконструкции, техническому перевооружению, расширению и строительству новых мощностей газотранспортных систем и обеспечивать консультативную и информационную поддержку участников проектов по развитию мощностей

газотранспортных систем, а также заявителей на транспортировку газа. Он же мог бы разработать механизм реализации таких проектов и осуществлять их сопровождение.

В ЕС схожие функции по работе в этом направлении выполняет европейское объединение сетевых операторов газовых систем ENTSOG. В соответствии с нормами Третьего энергопакета ЕС, эта организация осуществляет подготовку и периодически обновляет Десятилетний план развития сетей (Ten Year Network Development Plan, TYNDP) [251]. Проекты, содержащиеся в нем получают статус «проектов общего интереса» (Projects of common interest, PCI), что дает ряд преимуществ в виде упрощения процедуры выдачи различных разрешений регулирующих органов, введения механизмов распределения затрат не только между операторами газотранспортных систем, но и другими заинтересованными лицами, а также применения специальных механизмов и источников финансирования. Более подробно об этих вопросах применительно в ЕАЭС можно ознакомиться в подпункте 1.6.1.8 и подразделе 1.13.

В подпункте 1.6.1.5 настоящей работы уже отмечалось, что для развития магистрального трубопроводного транспорта газа в целях функционирования общего рынка газа ЕАЭС можно использовать данные о фактической и прогнозной загрузке существующих газотранспортных мощностей и об объеме неудовлетворенных заявок на транспортировку газа по различным маршрутам ввиду недостатка газотранспортных мощностей, стратегические прогнозы государств-членов по развитию газотранспортных систем, расположенных на территории государств-членов и индикативные (прогнозные) балансы газа Союза. Во многом на такие принципы сегодня опираются собственники газотранспортных систем государств-членов, реализуя проекты по развитию газотранспортных систем в пределах страны, где они ведут свою деятельность. Основные проблемы собственников газотранспортных систем, являющихся одновременно и поставщиками газа сегодня в ЕАЭС, заключаются в рисках низкого спроса со стороны потребителей, на которые и направлены их основные усилия (в основном путем параллельного заключения контрактов на покупку газа, скоординированные действия в создании комплекса «газопровод — потребитель» и т.д.). Однако с развитием конкуренции на общем рынке газа и предоставлении доступа к газотранспортным системам на общем рынке газа других производителей газа ситуация может осложниться с точки зрения гарантий использования новых мощностей газотранспортных систем.

Поэтому основой для формирования такого перечня перспективных инвестиционных проектов должен стать инструмент, который был бы в более явном виде связан с потребностями, ожиданиями и возможностями участников общего рынка газа. Таким инструментом может стать механизм долгосрочных заявок на транспортировку газа, предполагающий строительство новых или расширение действующих мощностей газотранспортных систем. Механизм «открытых сезонов», который можно рассматривать как разновидность инструмента долгосрочных заявок,

хорошо зарекомендовал себя в качестве организационно-финансового механизма для реконструкции, расширения и строительства новых газотранспортных мощностей в США и ЕС.

При этом стоит отметить, что механизм «открытых сезонов» является в мировой практике преимущественно является одним из элементов более масштабной схемы управления мощностями газотранспортных систем, которая получила название «открытых подписок». Логика осуществления схемы «открытых подписок» во многом схожа с механизмом «открытых сезонов», но применяется для осуществления оценки спроса на существующие мощности газотранспортных систем. В случае выявления устойчивого превышения спроса над имеющимися мощностями газотранспортных систем, происходит запуск механизма «открытых сезонов». Будет ли в рамках общего рынка газа использоваться схема «открытых подписок» будет зависеть от договоренностей, которые удастся достичь при разработке единых правил доступа к газотранспортным системам. Однако вне зависимости от этого элементы механизма «открытых сезонов» можно будет использовать при реализации совместных проектов по расширению или строительству новых мощностей газотранспортных систем.

Механизм «открытых сезонов» включает в себя следующие этапы (на основе [252]):

- определение заинтересованности потребителей газотранспортных услуг в реализации проекта;
- публичное объявление о планах по проекту, сбор заявок с проверкой каждой из них на предмет соответствия требованиям к участнику;
- подписание обязывающих контрактов и получение разрешения регулирующих органов;
- строительство и испытания реконструированного/нового газопровода.

На первом этапе механизма открытого сезона, инициатор проекта (чаще всего оператор ГТС) должен провести консультации с пользователями газотранспортной системы, чтобы оценить, объем потребности рынка в реализации проекта и приемлемых условиях использования (тарифы, срок действия контрактов и т.д.). Параллельно с этим инициатор проекта должен оценить экономические и технические ограничения его реализации. На основе заранее определенных критериев необходимо оценивать приемлемость проекта с экологической точки зрения, юридические особенности его реализации и другие факторы (подробнее – подраздел 1.13).

Анализ экономической составляющей проекта подразумевает наличие источников финансирования проектов, оценку рисков, расчет сроков окупаемости. Привлечение финансирования может быть организовано за счет:

- механизмов долевого участия в проекте заявителей на поставку газа;
- подписания с заявителями соглашения об авансовом бронировании мощностей;

– за счет собственных средств операторов (владельцев) газотранспортных систем, включая их дополнительные доходы от аукционов в случае их использования в условиях дефицита мощностей.

Повышенное внимание в отборе проектов следует уделять рискам, связанным с его реализацией, а именно:

– экономические риски (рыночные, ценовые, валютные, процентные, операционные, инфляционные, риск ликвидности и др.);
– экологические риски (риски, связанные с вероятностью нанесения ущерба окружающей среде);
– политические риски (риски, обусловленные изменением политической обстановки);
– социальные риски (риски, связанные с социальными кризисами);
– риски, связанные с чрезвычайными ситуациями техногенного или природного характера.

Важную роль в выборе начальных условий, на которых можно привлечь с одной стороны инвесторов в проект, а с другой сделать его интересным для потребителей, является механизм тарифообразования на услуги.

В мировой практике существует довольно большое число вариантов тарифообразования по услуги по транспортировке газа.

Порядок формирования тарифов можно разделить на два этапа: определение необходимого уровня доходов поставщика услуг (необходимой валовой выручки) и распределение их по всем потребителям.

Методика определения размера необходимой выручки поставщика услуг по транспортировке отличается от страны к стране. В ее основе может лежать принцип строгого ограничения выручки, необходимой для покрытия инвестиционных затрат, стоимости финансирования, эксплуатации и технического обслуживания трубопровода, а также чистой прибыли поставщика услуг (затратные методы). Альтернативная методика – принцип стимулирования, или установки максимального тарифа или доходов, при которых поставщик услуг может получить дополнительные доходы в результате мероприятий по энергосбережению и оптимизации своей деятельности. В некоторых странах эти два подхода используются одновременно на различных газопроводах.

Практика расчета составляющих размера необходимой выручки, на которые влияют порядок и методики определения регулируемой стоимости основных фондов, эксплуатационных расходов, прибыли на вложенный капитал, довольно разнообразна. Так, например, стоимость основных фондов может оцениваться на основе суммарного объема произведенных инвестиций, балансовой стоимости системы, восстановительной стоимости системы, восстановительной

стоимости с учетом амортизации за условный период или стоимости системы, оцененной при приватизации или иной реализации.

Распределение допустимых доходов по потребителям услуг осуществляется на основе удельных тарифов, рассчитываемых как отношение необходимой прибыли к объему оказанных услуг. Они могут разделяться на тарифы по транспортировке газа и на тарифы по резервированию мощностей. Секретариат Энергетической Хартии в своем докладе 2012 года выделяет четыре вида методики расчета тарифа, которые в настоящее время применяются для распределения общих затрат [210] (Таблица 80). Вид используемого тарифа в реализации проектов по строительству или расширению газотранспортных мощностей между государствами-членами может быть комбинированным и меняться в зависимости от конкретного проекта.

Таблица 80 – Виды тарифов на транспортировку газа

Тариф	Описание
«Почтовые» тарифы	Предполагают использование единой фиксированной платы за транспортировку любого объема газа в пределах района, в котором действует тариф. Такой метод получил широкое распространение в тарификации простых и небольших систем ввиду того, что такие тарифы просты в расчете, прозрачны и легко применяются новыми участниками рынка. Но в больших и сложных системах проявляется ряд недостатков этого подхода. В таких случаях тарифы могут быть дискриминационными по отношению к потребителям, так как для обслуживания каждого из них требуется различный объем инвестиций. Также такие тарифы не учитывают избыток или перегрузки мощностей на различных участках системы.
«Дистанционные» тарифы	Основываются на размере оплаты, зависящем от расстояния между точками входа и выхода из системы. Как правило, они рассчитываются как некоторая сумма за единицу резервируемых мощностей независимо от факта их использования. Но они могут сочетаться с платой за объем поставок для отражения переменных затрат. Такая методика определения тарифов довольно часто применяется для транзитных поставок. Достоинства данной методики состоят в том, что расчет тарифов по ней прост и отражает произведенные затраты в случае поставок газа в одном направлении. Но в разветвленных системах газопроводов между пунктами приема и сдачи эти достоинства исчезают.

Продолжение Таблица 80

Тариф	Описание
Тарифы «от пункта до пункта»	Применяются в отношении каждой пары пунктов приема и сдачи в рамках системы. Преимуществом для оператора является то, что такой вид тарифов дает общую картину заявок на потоки и требуемых мощностей для их выполнения, но зачастую эта система является непрозрачной. Такой подход позволяет четко отражать фактические затраты, но при наличии значительного числа пунктов приема и сдачи этот эффект слабеет.
Тарифы «вход/выход»	Предполагают отдельную плату за резервирование мощностей для каждого пункта приема и сдачи. Сегодня тарифы «вход/выход» официально приняты за основу новой системы тарифообразования в ЕС, применяются в Норвегии, Турции. Такой вид тарифов целесообразно использовать для разветвленных систем трубопроводов в условиях высокой ликвидности рынка газа. С точки зрения планирования данный метод довольно сложен и требует детального физического и финансового моделирования проходящих по системе потоков.

Источник – Секретариат Энергетической Хартии [210]

Для получения инвестором дополнительных гарантий использования забронированных новых мощностей механизм тарифообразования может основываться на принципе «транспортируй и/или плати». Наряду с принципом «бери или плати» этот принцип получил распространение при бронировании мощностей газотранспортных систем за рубежом. На внутренних рынках государств-членов данный механизм не используется. Но, несмотря на то, что в странах ЕС, например, где конкуренцию ему все чаще составляет «принцип транспортируй или теряй» (подробнее – п. 1.6.1.4.1.3), он неплохо себя показал себя там, став важным элементом долгосрочных контрактов на использование газотранспортных систем ЕС.

Помимо финансовых гарантий на использование мощностей, газотранспортная компания может предъявлять к претендентам требования по предоставлению действующих контрактов на покупку газа, лицензиями на его добычу и т.д. Однако важно отметить, что все дополнительные гарантии на использование мощностей должны быть равными для всех потенциальных участников проекта, чтобы не допускать дискриминационных условий.

На втором этапе осуществления механизма открытых сезонов газотранспортная компания объявляет о своих планах по строительству новых или расширению существующих газотранспортных мощностей и на определенный период времени, начинает прием заявок на их использование. В числе данных, публикуемых о потенциальном проекте, газотранспортная

компания указывает пункты приема и сдачи планируемого участка газопровода, а также механизм тарифообразования для данного маршрута и ориентировочный размер базового тарифа. Если на данном этапе выявляется достаточный интерес со стороны потенциальный потребителей газотранспортных услуг, то инициатор проекта начинает разрабатывать технико-экономическое образование проекта и начинает процедуру сбора разрешений от регулирующих органов на его реализацию. Если рыночный спрос на реализацию проекта оказывается недостаточным, то газотранспортная компания может взять на себя весь выявленный риск недостаточного спроса и продолжить реализовывать проект, рассчитывая, что рыночная ситуация в будущем может измениться, скорректировать предлагаемые условия на более приемлемые для потенциальных потребителей или же может скорректировать проектную мощность газопровода пропорционально поданным заявкам. В первом случае необходимо повторно провести процедуру открытого сезона. В случае пересмотра проекта необходимо переоценить экономическую модель проекта и также повторно провести процедуру открытого сезона. Если ни один из этих вариантов не удовлетворяет требуемым условиям газотранспортной компании, то компания откладывает проект на неопределенный срок. В случае если спрос на мощности проекта выше заявленного, то газотранспортная компания может пересмотреть проектные мощности газопровода в сторону увеличения и провести повторную процедуру открытого сезона.

Важным моментом является необходимость прозрачного и недискриминационного распределения мощностей проектируемого газопровода. При этом сам механизм распределения мощностей является вторичным фактором в этой ситуации.

На третьем этапе принимается окончательное инвестиционное решение, и подписываются обязывающие соглашения с потребителями, отобранными в ходе открытого сезона, и получает все необходимые разрешения у регулирующих органов. Далее происходит стадия строительства газопровода и всей необходимой инфраструктуры, испытания и запуск.

Таблица 81 – Организационные мероприятия по развитию мощностей магистральных газопроводов через механизмы долгосрочных заявок со стороны поставщиков газа и потребителей газа

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарий
Запуск организационных и финансовых механизмов расширения действующих или строительства новых газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов	01.01.2019-01.01.2020	Запущен набор организационных и финансовых механизмов расширения действующих или строительства новых газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес	Совет по газовой инфраструктуре Союза	Краткое описание: Организационные и финансовые механизмы расширения действующих или строительства новых газотранспортных систем имеют довольно широкий спектр вариантов. Одним из них может стать механизм «открытых сезонов». Цель данного мероприятия: Выявление и реализация проектов по развитию мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют совместный интерес Обоснование сроков: Срок начала мероприятия обусловлен необходимостью формирования Совета по газовой инфраструктуре Союза, который будет выполнять координацию его выполнения, а крайний срок определен положениями Концепции Ожидаемый эффект: Оперативное выявление и эффективное устранение дефицита мощностей магистральных газопроводов на общем рынке газа

Источник – Аналитический центр

1.6.1.7. Создание и развитие инфраструктуры биржевых торгов газом в государствах-членах ЕАЭС и интегрированного биржевого пространства, в т.ч. создание и функционирование межгосударственной биржи ЕАЭС для осуществления торговли газом

Механизм биржевой торговли рассматривается как один из ключевых механизмов рыночного ценообразования на общем рынке газа ЕАЭС. В международной практике под товарной биржей понимается «*любой организованный рынок, где централизованно происходят торговые сделки. Он не подразумевает обязательного наличия физического товара в этом месте заключения сделки. Важно то, что все сделки осуществляются через единый механизм, обеспечивающий эффективную конкуренцию между продавцами и между покупателями*» [254].

Для его достижения необходимо создать соответствующую инфраструктуру при условии, что она должна обеспечить «*недискриминационный доступ участников общего рынка газа Союза к биржевым торгам газом на товарных биржах государств-членов*», как это закреплено в Концепции. В общем случае в инфраструктуру товарной биржи входит сама биржа с ее торговой системой, клиринговая организация с ее системой клиринга и расчетов (с участием одного или нескольких банков), оператор (или иначе контролер) товарных поставок и участники биржевых торгов [254]. Товарная биржа является центральным элементом инфраструктуры биржевых торгов. Клиринговая организация осуществляет операции по определению и прекращению взаимных требований участников торгов, производит денежные расчеты и организует контроль над выполнениями участниками торгов принятых ими обязательств. Востребованность клиринга возрастает по мере усложнения организации рынка и роста масштабов торгов – он становится необходимым элементом при развитии торговли производными финансовыми инструментами. Широко распространен независимый клиринг, так как он способствует снижению операционных и финансовых рисков участников торгов и повышению качества обслуживания. Наличие оператора товарных поставок, которое в общем случае не является обязательным, позволяет увеличить эффективность контроля над физическими поставками товара и повысить ответственность поставщиков и транспортных компаний, что является важным аспектом торговли газом. В роли оператора товарных поставок могут выступать транспортные или складские компании. К участникам биржевой торговли относятся полные члены биржи (отдельной товарной секции), постоянные и разовые посетители. Другая возможность участия в биржевых торгах – через биржевого посредника (брокера).

1.6.1.7.1. Мероприятие 1. Выявление стартовых условий развития биржевой торговли газом в ЕАЭС

Созданию инфраструктуры биржевых торгов газом на общем рынке ЕАЭС должна предшествовать «инвентаризация» текущего состояния биржевой торговли газом в государствах-членах (включая типовые правила биржевой торговли) и выявление планов по ее развитию на национальном уровне, так как согласно Концепции, государство-член самостоятельно «*определяет целесообразность осуществления биржевых торгов газом на товарных биржах государств-членов, а также число товарных бирж государства-члена, на которых могут осуществляться биржевые торги газом*».

Здесь следует отметить неравномерность развития товарных бирж в государствах – членах ЕАЭС. По состоянию на сентябрь 2016 года в государствах-членах функционирует 15 товарных бирж, на которых ведется торговля товарами и производными инструментами на них. ФАО и Всемирный банк в исследовании начала 2010-х годов [248] классифицировало товарные биржи стран Восточной Европы и Центральной Азии по трем группам: биржи с низким уровнем развития, биржи среднего уровня развития и биржи с высоким уровнем развития. Биржи первой группы были охарактеризованы как «*открытые голосовые аукционные платформы, с незначительной стандартизацией в торговле*».

- К биржам первой группы с низким уровнем развития были отнесены Ереванская товарно-сырьевая биржа, Международная товарная биржа «Казахстан» и Кыргызская универсальная товарная биржа.
- В числе бирж среднего уровня развития, обладающими электронными торговыми платформами, форвардными контрактами и имеющими планы по совершенствованию деятельности, была отмечена Белорусская универсальная товарная биржа.
- В третью группу бирж с надежным технологическим уровнем (электронные торги), современным перечнем инструментов (включая деривативы), интеграцией с международным биржевым миром, наличием развитых веб-сайтов и хороших торговых оборотов вошли Товарная биржа «Евразийская торговая система» Республики Казахстан и биржи Российской Федерации: Санкт-Петербургская международная товарно-сырьевая биржа (СПбМТСБ), Московская Биржа и Национальная товарная биржа (входит в Группу «Московская Биржа»).

Биржевые торги газом на территории ЕАЭС в настоящее время имеют место только на АО «СПбМТСБ». Вместе с тем, активную подготовку к запуску торгов газом ведет Московская энергетическая биржа (Мосэнергобиржа): в июле 2016 года Банк России зарегистрировал

подготовленные ей Правила организованных торгов в Секции природного газа. Рассматривает такую возможность и Биржа «Санкт-Петербург».

Выявление стартовых условий предполагает обмен информацией между уполномоченными органами государств-членов на базе Комиссии, который может быть реализован в достаточно короткие сроки (в течение месяца). Полученная информация должна быть упорядочена и зафиксирована Комиссией. Так как Договор предусматривает утверждение Программы (и, соответственно, ее отдельных мероприятий) до 1 января 2018 года, начало сбора информации по выявлению стартовых условий развития биржевой торговли газом можно увязать с началом реализации утвержденной программы.

1.6.1.7.2. Мероприятие 2. Формирование целевого видения организации биржевой торговли газом в ЕАЭС, включая рассмотрение необходимости и условий создания и функционирования межгосударственной биржи ЕАЭС и анализ возможности проведения других форм организованной торговли газом

Для повышения эффективности биржевого механизма ценообразования в рамках общего рынка газа ЕАЭС целесообразно сформировать целевое видение биржевой торговли газом с учетом накопленного в мире опыта и выявленных по итогам реализации предыдущего мероприятия стартовых ограничений, а также предусмотреть альтернативные возможности его достижения. При этом особенности интеграционных процессов ЕАЭС (географические, экономические, исторические и т.д.) не позволяют полностью опираться или копировать зарубежный опыт развития биржевой торговли газом (прежде всего, США и ЕС).

Целевое видение биржевой торговли газом в ЕАЭС должно отражать основные элементы инфраструктуры биржевых торгов газом, в том числе предпочтительное количество организаторов торгов и клиринговых организаций, порядок их взаимодействия с газотранспортными организациями, месторасположение и основные характеристики рыночных зон биржевой торговли газом в ЕАЭС и балансовых пунктов, набор ценовых индикаторов. Способы достижения целевой организационной структуры биржевого сегмента общего рынка газа ЕАЭС могут быть оформлены в формате «дорожной карты». Формирование приоритетов развития биржевой торговли в ЕАЭС должно включать рассмотрение «*необходимости и условий создания и функционирования межгосударственной биржи Союза*», что предусмотрено Концепцией, а также анализ возможности проведения других форм организованной торговли газом (организованной внебиржевой торговли, включая электронные торговые системы).

Целевое видение биржевой торговли газом на общем рынке Союза позволит рассматривать отдельные направления развития биржевой торговли (включая направления, требующие углубленного анализа в связи с существующей неопределенностью) в рамках единого поля. Например, оно позволит увязать вопрос о целесообразности проведения организованных внебиржевых торгов газом на общем рынке ЕАЭС с формированием ценовых индикаторов.

Для создания целевого видения биржевой торговли газом и «дорожной карты» альтернативных возможностей его достижения может потребоваться проведение отдельной научно-исследовательской работы – в том случае, если обобщенных Комиссией предложений по итогам совещаний Рабочей группы по газу (возможно, Подгруппы по развитию биржевой торговли газом) окажется недостаточно для формирования согласованной позиции. Эту потребность целесообразно предусмотреть в части 14 (ресурсного обеспечения мероприятий программы). Ориентиры развития биржевого рынка газа подлежат утверждению на уровне Межправительственного совета (как способствующие «*обеспечению рыночного ценообразования на энергетические ресурсы*» Ст. 79 Договора).

В соответствии с Концепцией «*обеспечение функционирования одной или нескольких товарных бирж на территории Союза, на которых могут осуществляться торги газом*» должно произойти на втором этапе (до 2021 года). Таким образом, ориентиры развития биржевого рынка должны быть заданы до наступления этого срока (чтобы развитие инфраструктуры биржевых торгов способствовало достижению заданных ориентиров, а не отдаляло от них). Сбор и обсуждение предложений по формированию целевого видения биржевой торговли газом в ЕАЭС в рамках Рабочей группы можно начинать после определения стартовых условий, а также обозначить срок принятия решения о проведении отдельной научно-исследовательской работы.

1.6.1.7.3. Мероприятие 3. Создание нормативно-правовой основы регулирования биржевой торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС

Для биржевой торговли предусмотрено комплексное регулирование, которое можно рассматривать на трех уровнях: биржевого рынка в целом, биржи и биржевых посредников [258]. Государство в этом процессе обеспечивает создание необходимой правовой и регуляторной среды (в ряде случаев и элементов физической инфраструктуры) и осуществляет надзор за деятельностью бирж (выявление недобросовестных практик и манипулирования рынком, обязательность исполнения контрактов). Стандартные элементы регулирующей среды товарной биржи (минимальный набор) приведен в таблице (Таблица 82).

Таблица 82 – Элементы регулирующей среды товарной биржи

Задачи	Уровень		
	Биржевой рынок	Биржа	Биржевые посредники
Чистота рынка	– Регистрация и лицензирование бирж, клиринговых домов и посредников. – Процедура утверждения новых контрактов. – Наблюдение с целью предупреждения манипулирования рынком, неконкурентного поведения и других обманных действий – Аудит саморегулируемых организаций (СРО). – Обмен информацией с зарубежными регуляторами для мониторинга участников и/или трансакций с трансграничным элементом. – Правовые рамки для вмешательства и применения санкций к участникам рынка или институтам рынка за нарушения.	– Регистрация результатов торговой активности с указанием даты и времени. – Прозрачная отчетность, цены и другая рыночная информация для всех участников. – Ужесточение требований к позициям по лимитам. – Аудио- и видео наблюдение за деятельностью в торговом зале. – Аккредитация и мониторинг поставочных складов. – Установленные требования к информационной безопасности для сотрудников бирж.	– Установленные требования к посредникам по квалификации и достаточности собственных средств. – Требования к прозрачности клиентов (соблюдение положений принятых документов по борьбе с отмыванием денег). – Защита от злоупотреблений в отношении заявок клиентов.
Чистота финансовой системы	– Минимальные требования по размеру капитализации клиринговых домов. – Требования к раскрытию финансовой отчетности посредников. – Требования по применению установленных стандартов бухгалтерской отчетности по открытым на рынке позициям.	– Минимальные требования к клиринговым членам по размеру капитала. – Наличие гарантийного фонда у клирингового дома для компенсации своим членам в случае дефолта, созданного за счет взносов клиринговых членов и подкрепленного политикой страхования от дефолта. – Специальные меры на случай высокой волатильности остановки торгов, периодов затишья и наложения специальной маржи.	– Маржинальные депозиты со стороны клиентов. – Минимальные требования к размеру капитала клиента.
Защита инвесторов	– Правовая база, которая обеспечивает: – юридическую определенность для признания контрактов и вытекающих обязательств контрагентов; – определение правовых отношений между сторонами в выполнении сделок, клиринга и расчетов по ним, а также поставки (клиенты, брокеры, биржи, клиринговые дома и банки, через которые ведутся расчеты). – Мониторинг бирж для обеспечения справедливого и равного обслуживания всех клиентов. – Надзор за руководящими органами бирж.	– Четко сформулированные, прозрачные и обязательные к исполнению правила и уставные нормы, в соответствии с которыми осуществляется деятельность биржи, в особенности процесс поставки. – Механизмы арбитража, имеющие обязательную силу, для разрешения споров между членами. – Механизмы применения санкций, имеющие обязательную силу, к членам, допустившим дефолт по своим обязательствам.	– Квалификационные стандарты, лицензирование посредников. – Нормы в области маркетинговой практики посредников (стандарты рекламы, привлечения клиентов и раскрытия информации о стоимости услуг). – Отделение финансовых средств клиента от собственных средств брокера. – Требования для брокеров по на и лучшему исполнению сделок.

Источник – [258]

Создание интегрированного биржевого пространства стран Союза в первую очередь связано с гармонизацией регулирующей среды на уровне биржевого рынка. Сравнительный анализ организации и регулирования товарной биржевой торговли демонстрирует, что между странами Союза сохраняются значительные различия, в том числе связанные с разным уровнем развития биржевой торговли.

Так, национальные законодательства государств-членов о биржевой торговле накладывают различные ограничения на деятельность товарных бирж, участников биржевых торгов, объекты биржевой торговли. В частности, законодательство Республики Армения, Республики Казахстан и Российской Федерации требует лицензирования биржевой деятельности; в законодательстве Республики Беларусь и Кыргызской Республики такое требование отсутствует. В Российской Федерации к участию в биржевой торговле могут быть допущены только лица, созданные в соответствии с национальным законодательством. В Республике Казахстан в качестве меры поддержки биржевой торговли законодательно закреплен перечень биржевых товаров обязательных к продаже через биржу и т.д. Различна и законодательная трактовка производных финансовых инструментов, что может усложнить развитие срочного рынка, в то время как Концепция предусматривает, что биржевые торги газом на общем рынке будут включать как торги физическими объемами газа с различными сроками поставки газа, так и торги производными финансовыми инструментами.

Участие в биржевой торговле связано для участников с возникновением налоговых обязательств в соответствии с национальными законодательствами и международными договорами, ратифицированными каждым из государств-членов. Трудности для организации биржевой торговли на общем рынке возникают в связи с различными ставками налога на добавленную стоимость в государствах-членах (18% в Российской Федерации, 20% в Республике Беларусь и в Республике Армения, 12% в Республике Казахстан и в Кыргызской Республике) и наличием акцизов на нефтепродукты в Российской Федерации.

Каждое из государств-членов имеет национальное законодательство об электронных подписях, содержащее нормы об использовании иностранных электронных подписей. Механизм же взаимного признания электронных цифровых подписей, в том числе для целей биржевой торговли, отсутствует.

Концепция предусматривает «*гармонизацию законодательства государств-членов в области регулирования общего рынка газа Союза*» на первом этапе, до наступления 2020 года. Гармонизация необходима для устранения законодательных барьеров, препятствующих «*обеспечению недискриминационного доступа участников общего рынка газа Союза к биржевым торгам*», что должно быть достигнуто к 2021 году. Тем не менее, регулирование биржевого рынка затрагивает не только газовый сегмент (это общее для товарных рынков направление), поэтому

здесь может потребоваться координация с сегментами других товаров, а также с финансовым сегментом при том, что достижение общего финансового рынка ЕАЭС, согласно Договору, запланировано на 2025 год.

Наряду с гармонизацией общего биржевого законодательства, достижение биржевой торговли газом на общем рынке ЕАЭС включает разработку общих правил биржевой торговли, отражающих особенности газового сегмента (и в значительной степени направленных на гармонизацию регулирующей среды на уровне биржи и биржевых посредников – Таблица 82), в числе которых:

- требования к участникам общего рынка газа, допущенным к биржевым торгам газом на общем рынке газа;
- порядок допуска лиц к участию в биржевых торгах газом;
- порядок допуска и прекращения допуска биржевого товара к торгам;
- порядок проведения биржевых торгов газом в режимах торговли, предусмотренных разделом Концепцией;
- указание случаев и порядок приостановки, прекращения и возобновления биржевых торгов газом;
- порядок определения рыночных цен на газ;
- меры по контролю над ценообразованием, направленные на предотвращение резких изменений уровней цен на газ, и порядок их применения;
- порядок заключения, регистрации, оформления и учета биржевых договоров;
- порядок осуществления взаимных расчетов между участниками биржевых торгов газом, возникших при заключении биржевых договоров;
- порядок взаимодействия участников биржевых торгов газом с операторами газотранспортных систем, включая порядок согласования технических возможностей и условий транспортировки газа;
- порядок раскрытия информации о биржевых торгах газом и обеспечение ее защиты (в установленных случаях);
- порядок разрешения споров;
- ответственность участников биржевых торгов газом по договорам, заключенным на биржевых торгах газом;
- меры, обеспечивающие порядок и дисциплину на биржевых торгах газом;
- порядок осуществления биржей контроля за исполнением биржевых сделок;
- иные положения, регламентирующие биржевые торги газом;
- возможные изъятия и исключения из установленных правил.

Процесс разработки общих правил биржевой торговли должен включать сравнительный анализ национального законодательства о биржевом товарном рынке государств-членов (проводимый при его гармонизации), учитывать мировой опыт и действующие правила биржевой торговли газом в государствах-членах ЕАЭС (СПбМТСБ и подготовленные правила Мосэнергобиржи Российской Федерации). Требования к содержанию правил биржевой торговли закреплены в законах о биржевой торговле каждого из государств-членов, поэтому разработку и утверждение общих для газового рынка ЕАЭС правил можно рассматривать как часть мероприятия по созданию нормативно-правовой основы регулирования биржевой торговли газом (с учетом важности данных правил, они также отдельно входят в систему программных мероприятий). При этом в Республике Беларусь и Республике Казахстан утверждены типовые правила биржевой торговли, а законодательство Российской Федерации требует регистрации правил организованных торгов (и вносимых в них изменений) в Банке России.

На основе анализа Комиссия формирует предложения по проекту правил биржевой торговли на общем рынке газа ЕАЭС, а также порядку их утверждения и внесения в них изменений. В рамках работы над правилами биржевой торговли целесообразно подготовить предложения по стандартизации форм биржевых договоров, перечню биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией) и основным инструментам биржевых торгов (допуская, что перечни могут носить открытый характер, и предусматривая порядок внесения в них изменений). Сформированные предложения подлежат обсуждению и согласованию с Рабочей группой для дальнейшего утверждения на уровне Межправительственного совета (как способствующие «обеспечению рыночного ценообразования на энергетические ресурсы» Ст. 79 Договора).

Так как правила биржевой торговли газом являются одной из форм торговли газом на общем рынке ЕАЭС, предусмотренных Концепцией, и в число мероприятий Программы входит разработка и принятие общих правил торговли газом, правила биржевой торговли должны быть основаны на положениях последних. Правила торговли газом на общем рынке ЕАЭС, в соответствии с Программой, должны быть достигнуты к 2019 году. При этом Концепция предполагает «*гармонизацию законодательства государств-членов в области регулирования общего рынка газа Союза*» к 2020 году и «*обеспечение недискриминационного доступа участников общего рынка газа Союза к биржевым торгам газом на товарных биржах государств-членов*» к 2021 году (на их адаптацию государствами-членами также необходимо выделить время). В этой связи в качестве срока утверждения правил биржевой торговли на общем рынке газа ЕАЭС предлагается установить 01.01.2020.

1.6.1.7.4. Мероприятие 4. Создание информационно-коммуникационной основы функционирования биржевой торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС

Современная биржевая торговля имеет в своей основе информационно-коммуникационную базу (включающую совокупность вычислительных средств, программного обеспечения, баз данных и иного оборудования, обеспечивающего допуск к торгам, а также возможность содержания, хранения и раскрытия информации, необходимой для заключения контрактов). Национальные товарные биржи стран-участниц используют для организации биржевых торгов различные информационно-коммуникационные базы. Создание интегрированного биржевого пространства предполагает обеспечение технологических возможностей для «*недискриминационного доступа участников общего рынка газа Союза к биржевым торгам газом на товарных биржах государств-членов*».

Для создания информационно-коммуникационной основы функционирования биржевой торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС Комиссия проводит консультации с товарными биржами государств-членов, осуществляющих или планирующих осуществлять биржевые торги газом, и экспертным сообществом; оценивает пригодность существующей информационно-коммуникационной базы для организации торгов на общем рынке газа ЕАЭС и потребности в ее развитии (например, в части разработки нового программного обеспечения со стандартизированным интерфейсом и единой системой доступа) и формирует предложения по технологическим схемам подключения участников биржевых торгов на общем рынке газа Союза (из различных государств-членов) к биржевой площадке. Так как определение информационно-коммуникационной базы биржевой торговли на общем рынке ЕАЭС затрагивает не только газовый, но и другие товарные рынки, здесь также целесообразно (при наличии возможности) объединить усилия с другими направлениями. Сформированные предложения подлежат обсуждению и согласованию с Рабочей группой и утверждению в форме распоряжения Комиссии, имеющего организационно-распорядительный характер.

Так как в Концепции обозначено, что «о*беспечение функционирования одной или нескольких товарных бирж на территории Союза, на которых могут осуществляться торги газом*» должно произойти на втором этапе, то утверждение технологических схем подключения участников биржевых торгов на общем рынке газа Союза (из различных государств-членов) к биржевой площадке следует запланировать на период до 2021 года, чтобы протестировать их эффективность в рамках пилотных проектов по развитию биржевой торговли газом на территории ЕАЭС (в случае принятия соответствующего решения).

1.6.1.7.5. Мероприятие 5. Оценка необходимости и реализация (в случае принятия соответствующего решения) пилотных проектов по развитию биржевой торговли газом на территории ЕАЭС

После определения целевого видения организации биржевой торговли газом в ЕАЭС, создания нормативно-правовой и информационно-коммуникационной основы функционирования биржевой торговли газом на общем рынке (то есть после наступления 2020 года) Комиссия проводит оценку необходимости и готовит предложения по реализации пилотных проектов по развитию биржевой торговли газом (их количеству, содержанию, срокам), которые подлежат обсуждению и согласованию с Рабочей группой и дальнейшему утверждению на уровне Межправительственного совета (как способствующие «*обеспечению рыночного ценообразования на энергетические ресурсы*» Ст. 79 Договора). Реализации пилотных проектов по развитию биржевой торговли газом на территории ЕАЭС предполагается до 2025 года, который, согласно Концепции, предполагает «*поддержание рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на общем рынке газа Союза*». По итогам реализации пилотных проектов Комиссия обобщает накопленный опыт и формирует рекомендации для перехода к полномасштабному внедрению механизма биржевой торговли газом на общем рынке ЕАЭС, предусматривая (в случае необходимости) меры по повышению ликвидности биржевых торгов.

Предложения по оценке необходимости и реализации пилотных проектов по развитию биржевой торговли газом на территории ЕАЭС подробно рассмотрены в части 1.11.

1.6.1.8. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в газовую отрасль государств – членов ЕАЭС, включая реализацию совместных проектов

Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в газовую отрасль государств – членов ЕАЭС является одним из важнейших условий формирования и эффективного функционирования общего рынка газа ЕАЭС. Правила и нормы общего рынка газа ЕАЭС должны способствовать обеспечению необходимого уровня инвестиций в различные секторы газовой отрасли государств – членов ЕАЭС. При этом особое внимание следует уделять реализации совместных проектов по развитию газовой инфраструктуры и проектов в сфере добычи и переработки газа.

Важную роль в формировании и функционировании общего рынка газа ЕАЭС играет развитие газовой инфраструктуры в государствах – членах ЕАЭС, главным образом системы магистральных газопроводов с целью обеспечения транспортировки газа между государствами – членами ЕАЭС и внутри них. Для развития газовой инфраструктуры необходимо обеспечить должный объем инвестиций в реализацию крупных инфраструктурных проектов, имеющих трансграничное значение.

1.6.1.8.1. Опыт реализации совместных проектов государств – членов ЕАЭС в газовой сфере

В основе сотрудничества государств – членов ЕАЭС в газовой отрасли в двустороннем формате лежит единая магистральная газотранспортная инфраструктура, связывающая Россию, Казахстан и Беларусь, а также Россию и Армению. Центральной частью газотранспортной системы государств – членов ЕАЭС является Единая система газоснабжения России, связанная с системами Беларуси и Казахстана, а также периферийные газопроводные системы Армении и Кыргызстана. При этом газоснабжение Армении требует транспортировки российского газа через территорию Грузии, т.е. выхода за пределы ЕАЭС.

Основные совместные инвестиционные проекты России и Беларуси связаны с развитием транзитной газотранспортной инфраструктуры на территории Беларуси (газопровод «Ямал – Европа»), при этом в настоящее время проектов, находящихся в стадии реализации, нет. Также компания «Белоруснефть» на территории России работает по двум направлениям – нефтяному сервису и добыче нефти и газа. С 2013 г. «Белоруснефть» представлена в России ОАО «Нефтяная компания «Янгпур», которая ведет работу на пяти месторождениях, расположенных в Ямало-Ненецком АО. Добываемый природный газ реализуется в газотранспортную систему ПАО «Газпром», а попутный нефтяной газ практически полностью утилизируется, поступая на Губкинский ГПЗ (ПАО «СИБУР Холдинг»).

Совместные проекты России и Казахстана в газовой отрасли реализуются в сфере освоения углеводородных ресурсов и развития газотранспортной инфраструктуры на территории Казахстана. Основными реализуемыми проектами являются освоение нефтегазовых месторождений Карачаганак и Тенгиз, в которых участвует российская компания «ЛУКОЙЛ». Из перспективных проектов выделяется ряд месторождений, где российские компании являются владельцами лицензиями или входят в консорциум разработчиков. К таким проектам относятся месторождение Хвалынское (ПАО «ЛУКОЙЛ»), геологическая структура Центральная (ПАО «ЛУКОЙЛ»), геологическая структура Курмангазы (ПАО «НК «Роснефть»), Каспийский газохимический комплекс (ПАО «ЛУКОЙЛ», строительство предусмотрено в долгосрочной программе развития газовой отрасли (в зоне месторождения Хвалынское)), строительство Прикаспийского газопровода и развитие газотранспортных мощностей в Центральной Азии.

Правительство Кыргызской Республики и ПАО «Газпром» в 2003 г. подписали долгосрочное соглашение о сотрудничестве в газовой отрасли сроком на 25 лет. Оно предполагает разведку, разработку и эксплуатацию месторождений углеводородов на территории Кыргызстана; реконструкцию, строительство и эксплуатацию магистральных газопроводов и других объектов инфраструктуры газового комплекса Кыргызстана; транспортировку и поставку газа при реализации совместных проектов. Среди перспективных проектов по освоению ресурсов нефти и газа выделяются нефтегазоносные площади Кугарт (Джалал-Абад) и Восточное Майли-су IV (Шаркаратма).

Среди третьих стран основное значение в рамках ЕАЭС имеет развитие совместных газотранспортных проектов России и Казахстана с КНР.

Текущее сотрудничество между государствами – членами ЕАЭС в газовой сфере носит ограниченный характер. Отсутствуют проекты многостороннего интереса. За исключением разведки и добычи газа в Казахстане и Кыргызстане, сфера совместных проектов ограничивается развитием транзитных газопроводов, рассчитанных для поставки газа за пределы ЕАЭС.

1.6.1.8.2. Критерии и механизмы реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере в рамках общего рынка газа ЕАЭС

Крупные инфраструктурные проекты в газовой сфере на территории государств – членов ЕАЭС необходимо реализовывать в целях надежного обеспечения газом потребителей на территории государств – членов ЕАЭС и (или) экспорта газа за пределы государств – членов ЕАЭС. К ним относятся проекты в сфере транспортировки и хранения газа.

Возможность и эффективность реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере может определяться на основании следующих критериев:

- экономическая, социальная и экологическая целесообразность для всех государств – членов ЕАЭС;
- отсутствие отрицательного воздействия на надежность поставок газа в государствах – членах ЕАЭС и иных видов отрицательного влияния, в том числе финансового, экологического и другого характера.

Крупные инфраструктурные проекты в газовой сфере государств – членов ЕАЭС необходимо реализовывать в соответствии с правилами, нормами и требованиями, принятыми в рамках общего рынка газа ЕАЭС, в том числе в сфере технического, технологического, экологического и финансового регулирования.

Реализация крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере могут осуществляться хозяйствующими субъектами государств – членов ЕАЭС, в том числе путем создания совместных предприятий с участием хозяйствующих субъектов, зарегистрированных в государствах – членах ЕАЭС и в третьих странах, и привлечения финансирования из различных источников.

Крупный инфраструктурный проект может получить статус «проекта общего интереса» в газовой сфере при выполнении следующих условий:

- проект реализуется в сфере строительства и (или) модернизации объектов транспортировки и (или) хранения газа;
- проект обеспечивает повышение надежности поставок и (или) доступности газа в государствах – членах ЕАЭС;
- проект реализуется на территории двух (или более) государств – членов ЕАЭС и/или, в случае расположения на территории одного государства – члена ЕАЭС, имеет существенное трансграничное значение для обеспечения поставок газа потребителям на территории государств – членов ЕАЭС;

Статус «проект общего интереса» в газовой сфере присваивается Советом по газовой инфраструктуре Союза по ходатайству хозяйствующего субъекта, реализующего проект (Таблица 83).

Финансирование крупных инфраструктурных «проектов общего интереса» в газовой сфере реализовывается за счет следующих источников:

- собственные ресурсы хозяйствующих субъектов, реализующих проект;
- привлекаемые ресурсы хозяйствующих субъектов (взносы, продажа акций и др.);
- заемные инвестиционные ресурсы (банковские кредиты, инвестиционные ресурсы иностранных инвесторов, включая коммерческие банки, международные финансовые институты, предприятия и др.);
- государственные бюджеты разных уровней и государственные внебюджетные фонды;

– бюджет и фонды ЕАЭС, но только на этапе проектирования (предынвестиционная стадия) и по согласованию с Советом по газовой инфраструктуре Союза и иными уполномоченными органами ЕАЭС.

Таблица 83 – Мероприятия по обеспечению привлечения инвестиций в газовую сферу в рамках формирования общего рынка газа ЕАЭС

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарий
Разработка и утверждение критериев и процедуры присвоения статуса «проекта общего интереса» инфраструктурному проекту в газовой сфере, а также различных льгот при реализации подобных проектов, в том числе по условиям финансирования	01.01.2019 - 31.12.2020	Разработаны и утверждены критерии и процедура присвоения статуса «проекта общего интереса», система льгот для подобных проектов	Совет по газовой инфраструктуре Союза, ЕЭК	Краткое описание: Осуществляется разработка согласованного перечня критериев и процедуры присвоения статуса «проекта общего интереса» инфраструктурному проекту в газовой сфере. Определяется механизм реализации финансирования таких проектов. Цель мероприятия: В рамках мероприятия будет подготовлен согласованный перечень критериев и процедуры присвоения статуса «проекта общего интереса». Обоснование сроков: Мероприятие реализуется на Втором этапе формирования общего рынка газа, в рамках которого предусмотрено, в том числе, увеличение инвестиционной активности хозяйствующих субъектов государств-членов, в том числе посредством реализации совместных инфраструктурных проектов. Ожидаемый эффект: Реализация программы позволит определить критерии «проектов общего интереса», а также формы поддержки их реализации, что будет способствовать реализации инфраструктурных проектов в газовой сфере ЕАЭС.
Создание перечня перспективных инвестиционных проектов по развитию газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес	01.01.2021 - 31.12.2021	Перечень инвестиционных проектов	Совет по газовой инфраструктуре Союза	Краткое описание: Создается согласованный перечень перспективных инфраструктурных проектов в газовой сфере ЕАЭС; ведется регулярный мониторинг и обновление данного перечня. Цель мероприятия: Выявление «проектов общего интереса» для реализации на территории государств – членов ЕАЭС. Обоснование сроков: Реализуется в рамках Третьего этапа формирования общего рынка газа ЕАЭС. Ожидаемый эффект: Разработка согласованного государствами-членами перечня инфраструктурных «проектов общего интереса» в газовой сфере позволит координированно проводить реализацию данных проектов.

Источник – Аналитический центр

1.6.1.8.3. Анализ возможностей и целесообразности реализации крупных инфраструктурных проектов в рамках общего рынка газа ЕАЭС

Целесообразность реализации крупных инфраструктурных «проектов общего интереса» в газовой сфере определяется Советом по газовой инфраструктуре Союза на основании заявки со стороны хозяйствующего субъекта, занимающегося реализацией проекта. При этом Совет по газовой инфраструктуре Союза учитывает возможность и целесообразность реализации проекта в газовой сфере.

Возможность реализации «проекта общего интереса» в газовой сфере предполагает выполнение следующих условий:

- наличие необходимого объема финансовых средств для реализации проекта, в том числе за счет собственных средств участников проекта и заемных средств;
- техническая и технологическая возможность реализации проекта;
- соблюдение экологических требований при реализации проекта, в том числе с учетом местных требований.

Целесообразность реализации крупного инфраструктурного «проекта общего интереса» в газовой сфере может определяться исходя из следующих критериев:

- обеспечение экономической эффективности проекта с учетом издержек, выгод;
- учет альтернативных вариантов решения поставленных задач за счет реализации конкурентных проектов;
- соответствие принципам общего рынка газа ЕАЭС, в том числе содействие улучшению условий поставок газа потребителям общего рынка газа ЕАЭС.

1.6.1.8.4. Создание благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности в газовой отрасли

Создание благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности в газовой сфере ЕАЭС должна реализовываться по следующим направлениям:

- обеспечение доступа к заемным средствам для финансирования проектов, в том числе путем привлечения национальных и международных банков развития;
- улучшение инвестиционного климата в государствах – членах ЕАЭС, в том числе за счет гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС и увеличения прозрачности функционирования общего рынка газа ЕАЭС;
- обеспечение предсказуемости системы регулирования общего рынка газа ЕАЭС;
- создание конкурентных условий в различных сегментах газовой сферы общего рынка газа ЕАЭС и обеспечение понятных и предсказуемых условий для деятельности (транспортировка газа, хранение газа, экспорт газа).

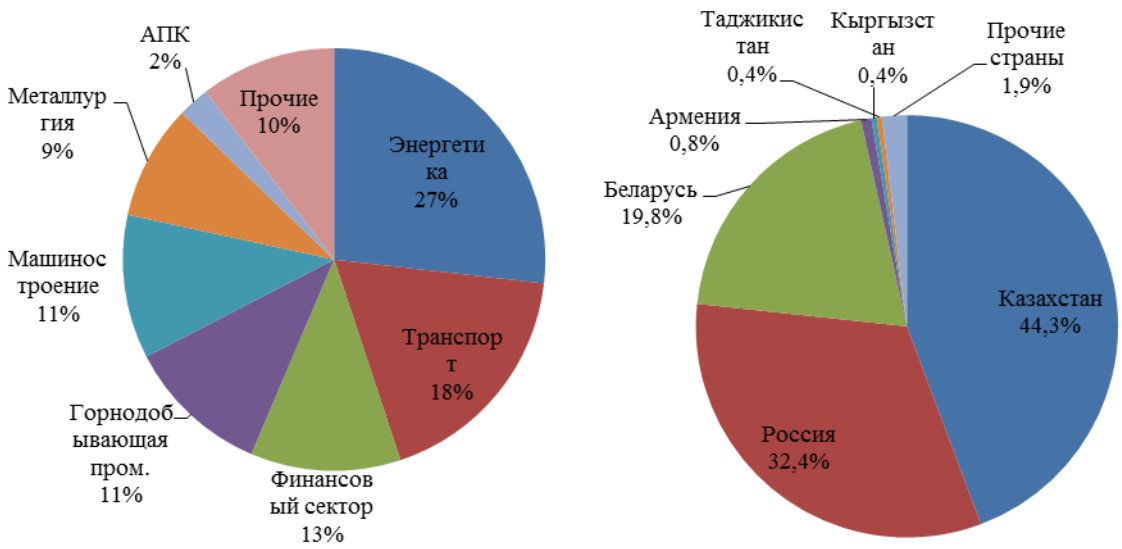
Предложения по изменению нормативных правовых норм (при необходимости) и реализации совместных «проектов общего интереса», направленные на улучшение условий для осуществления инвестиционной деятельности в газовой сфере ЕАЭС, должны разрабатываться субъектами общего рынка газа Союза, соответствующими органами власти государств – членов ЕАЭС и другими заинтересованными сторонами и вноситься на обсуждение в Совет по газовой инфраструктуре Союза. Утверждение одобренных Советом по газовой инфраструктуре Союза инициатив и предложений осуществляется соответствующими органами ЕАЭС.

Финансирование «проектов общего интереса» в газовой сфере может проводиться за счет существующих источников, главным образом международных финансовых инструментов. Одним из возможных механизмов финансирования может стать Евразийский банк развития (ЕАБР), который уже реализует кредитно-инвестиционную деятельность в государствах – членах ЕАЭС, в том числе в сфере нефтегазовой отрасли. Инструменты финансирования проектов через ЕАЭС позволяют уже в настоящее время реализовывать «проекты общего интереса» в газовой отрасли ЕАЭС. В связи с этим для осуществления финансирования через данный инструмент принятие новых нормативных правовых актов в государствах – членах ЕАЭС не требуется.

ЕАБР как механизм финансирования газовых проектов ЕАЭС

ЕАБР является международной финансовой организацией, призванной содействовать экономическому росту государств-участников, расширению торгово-экономических связей между ними и развитию интеграционных процессов на евразийском пространстве путем осуществления инвестиционной деятельности. Банк учрежден на основании межгосударственного соглашения, подписанного 12 января 2006 г. уполномоченными представителями Российской Федерации и Республики Казахстан. Инициатива создания ЕАБР принадлежит президентам России и Казахстана. В 2009 г. Республика Армения и Республика Таджикистан, в 2010 г. – Республика Беларусь, а в 2011 г. – Кыргызская Республика стали полноправными участниками ЕАБР.

Согласно стратегии ЕАБР финансирует проекты в следующих отраслях: энергетика, машиностроение, химическая промышленность, горнодобывающая промышленность, нефтегазовая промышленность, инфраструктура. Основная часть проектов, финансируемых ЕАБР, реализуется в Казахстане, России и Беларуси (Рисунок 45). По состоянию на ноябрь 2016 г. в стадии финансирования находились 60 инвестиционных проектов в 6 государствах-участниках ЕАБР. На конец 2015 г. инвестиционный портфель ЕАБР составил 4,5 млрд долл. Банк осуществляет инвестиции в крупные средне- и долгосрочные проекты. Минимальный размер проектов к рассмотрению составляет 30 млн долл. с максимальным сроком окупаемости 15 лет.



Источник – ЕАБР

Рисунок 45 – Отраслевая и страновая структура текущего инвестиционного портфеля ЕАБР, на 1 ноября 2016 г.

Основной сферой деятельности ЕАБР является кредитно-инвестиционная. Приоритетные направления кредитования: проекты по развитию инфраструктуры (транспортной, энергетической, телекоммуникационной и муниципальной); развитие производств с высокой добавленной стоимостью; программы по повышению энергоэффективности экономики.

ЕАБР управляет средствами Евразийского фонда стабилизации и развития (ЕФСР), занимается подготовкой и реализацией проектов ЕФСР (Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызская Республика, Россия и Таджикистан). ЕФСР имеет два основных инструмента: финансовые кредиты на поддержку бюджета, платежного баланса и курса национальной валюты; инвестиционные кредиты, финансирующие межгосударственные проекты. Помимо финансового и инвестиционного кредитования средства ЕФСР могут использоваться для предоставления грантов государствам-участникам Фонда.

1.6.1.9. Унификация норм и стандартов технического регулирования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС

Подпункт 6.1.9 части 6 Отчета дополнить подробной информацией о разработке государствами-членами межгосударственных стандартов с целью соблюдения требований технических регламентов и осуществления оценка (подтверждения) соответствия продукции.

1.6.1.9.1. Интеграционные процессы в ЕАЭС в области технического регулирования

Важным элементом в интеграционных процессах отраслей экономик являются унификация норм и стандартов технологического регулирования. Различия в национальных технических нормах, стандартах и административных правилах в этом области могут послужить серьезным барьером в торгово-экономических отношениях стран – членов ЕАЭС.

Существующим нормам, закрепленным в части технического регулирования в ЕАЭС, предшествовала большая работа по интеграционным процессам по этому вопросу государств – членов в рамках Таможенного союза и Евразийского экономического сообщества. Их основой являются следующие документы:

- Соглашение об основах гармонизации технических регламентов государств – членов ЕврАзЭС от 24 марта 2005 г. и последующие изменения, внесенные в него;
- Соглашение о применении Единого знака обращения продукции на рынке государств – членов ЕврАзЭС от 19 мая 2006 г. и последующие изменения, внесенные в него;
- Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер от 25 января 2008 г. и последующие изменения, внесенные в него;
- Соглашение о создании информационной системы Евразийского экономического сообщества в области технического регулирования, санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер от 12 декабря 2008 г.;
- Соглашение о взаимном признании аккредитации органов по сертификации (подтверждению соответствия) и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия от 11 декабря 2009 г.;
- Соглашение об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия на территории Таможенного союза от 11 декабря 2009 г.;

– Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 г.

Техническое регулирование в рамках ЕАЭС осуществляется в соответствии с разделом X Договора о ЕАЭС, а также приложениями 9, 10 и 11 к нему. Причем положения Договора о ЕАЭС в части технического регулирования во многом опираются на уже принятые меры и договоренности, достигнутые государствами – членами Таможенного Союза и Единого экономического пространства, и Договор сохранил положения действовавших соглашений в сфере технического регулирования. Введение единых обязательных требований, приписываемых Договором о ЕАЭС, основывается на единых межгосударственных стандартах, проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений, признании результатов работ по аккредитации, применении единых инструментов оценки соответствия, гармонизации принципов проведения государственного надзора.

Договор о ЕАЭС содержит общие принципы технического регулирования, закрепляет цели, задачи и роль технических регламентов Союза в экономической интеграции государств – членов. Согласно статье 52 раздела X Договора о ЕАЭС, технические регламенты ЕАЭС принимаются в целях:

– защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений;
– предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей;
– обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения в рамках Союза.

Стоит отметить, что принятие технических регламентов Союза в иных целях не допускается.

Договор о ЕАЭС устанавливает, что к продукции, включенной в единый перечень, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза, предъявляются требования, закрепленные в единых технических регламентах Союза (далее – Единый перечень) или в национальном законодательстве государств – членов. При этом государства – члены не должны допускать установление в своем законодательстве обязательных требований в отношении продукции, не включенной в Единый перечень, что ограничивает использование инструментов технического регулирования государств – членов Союза на национальном уровне в качестве барьеров в торговых отношениях с партнерами по Союзу наряду с тарифами и квотами.

Координацией деятельности по разработке технических регламентов Союза занимается Департамент технического регулирования и аккредитации ЕЭК. При формировании технических регламентов одно из государств-членов назначается в качестве ответственного разработчика, а остальные выступают в качестве соразработчиков. Права по утверждению технических регламентов ЕАЭС находятся у Комиссии. Разработка технических регламентов ЕАЭС сегодня

осуществляется на основе Рекомендаций по содержанию и типовой структуре технического регламента ЕАЭС, утвержденных Комиссией решением № 50 от 21 августа 2015 г.

Порядок ведения и изменения Единого перечня осуществляется на основании решения Совета Евразийской экономической комиссии от 17 марта 2016 г. N 23 «О Порядке формирования и ведения единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Евразийского экономического союза». Сегодня единый перечень продукции, в отношении которой ведется разработка технических регламентов Союза, закреплен в решении Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. N 526 «О Едином перечне продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза».

По состоянию на сентябрь 2016 года принято 35 наднациональных технических регламентов, 34 из которых уже вступили в силу. Для обеспечения реализации положений технических регламентов Союза разрабатываются и применяются межгосударственные стандарты. Для этого Комиссией утверждена 31 программа, предусматривающая разработку 1969 межгосударственных стандартов [260].

Для обеспечения единства правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия Комиссия координирует разработку следующих документов:

- перечень внесистемных единиц величин, применяемых при разработке технических регламентов Союза, включая их соотношения с Международной системой единиц (СИ) (Утвержден решением Комиссии от 21 апреля 2015 г. N 34);
- правила взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений;
- порядки проведения работ в области обеспечения единства измерений;
- порядок взаимного предоставления сведений в области обеспечения единства измерений, содержащихся в информационных фондах государств-членов.

Аккредитацию органов по оценке соответствия проводят органы по аккредитации государств – членов, уполномоченные в соответствии с законодательством государств-членов на осуществление этой деятельности. Причем у одного органа государства – члена не допускается совмещение полномочий по аккредитации и по оценке соответствия обязательным требованиям.

В отдельных важных аспектах в сфере технического регулирования Договор о ЕАЭС не установил каких-либо норм. К ним относятся:

- принципы и подходы к гармонизации законодательств государств-членов ЕАЭС в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза;

– правила и порядок обеспечения безопасности и обращения продукции, требования которой не установлены техническими регламентами Союза;
– порядок и условия устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами.

Предполагается, что все эти вопросы будут раскрыты в отдельных международных договорах в рамках Союза.

Таким образом, интеграция в области технического регулирования ЕАЭС представляет сложный процесс, который во многом еще не завершен и потребует разработки целого ряда документов, утверждаемых Комиссией, а также имплементации государствами – членами норм, правил и подходов каждого из элементов технического регулирования на уровне ЕАЭС в свое законодательство в случае необходимости. В данной работе необходимость корректировки национальных законодательств государств-членов по каждому из этих вопросов рассмотрены не будут по причине того, что они является предметом отдельного исследования в области технического регулирования в ЕАЭС и будут осуществлены вне Программы.

Среди всех наименований продукции, закрепленных в Едином перечне, в отношении которых ведется разработку технических регламентов Союза, для функционирования общего рынка газа Союза большое значение имеет наличие в перечне позиций № 65 «Газ горючий природный, подготовленный к транспортированию и (или) использованию» и № 66 «Магистральные трубопроводы для транспортирования жидких и газообразных углеводородов».

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 г. N 79 (в редакции, введенной в действие с 16 июня 2016 г.) принят «План разработки технических регламентов Таможенного союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза». В соответствии с ним на III квартал 2016 года намечен срок представления в Евразийскую экономическую комиссию решений государств – членов по итогам внутригосударственного согласования проектов следующих технических регламентов Союза:

– технический регламент Союза «О безопасности газа горючего природного, подготовленного к транспортированию и (или) использованию»;
– технический регламент Союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов».

Технический регламент «О безопасности газа горючего природного, подготовленного к транспортированию и (или) использованию» содержит основные требования безопасности для газа товарного, а также правила подтверждения его соответствия требованиям технического регламента ЕАЭС. Требования технического регламента затрагивают интересы производителей, транспортирующих организаций, продавцов и потребителей газа товарного, владельцев автозаправочных (газозаправочных) станций, органов по сертификации, испытательных

лабораторий (центров) и иных заинтересованных лиц. Подтверждение соответствия газа горючего природного требованиям технического регламента осуществляется изготовителем в форме декларирования соответствия на основании доказательств, полученных от аккредитованной организации [261].

Технический регламент «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов» содержит основные требования безопасности к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов, их проектировке, строительству, реконструкции и эксплуатации. Требования технического регламента затрагивают интересы организаций, транспортирующих газ по магистральным трубопроводам, а также организаций, осуществляющих их проектировку, строительство, реконструкцию [262].

Унификация норм и стандартов на газ государств – членов и нормативно-технических документов, регламентирующих функционирования газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов, согласно Концепции, должна быть завершена до 1 января 2020 г. В рамках реализации Программы государства-члены должны привести свое законодательство в соответствие с требованиями технических регламентов и стандартов Союза, относящихся к газовой отрасли. При этом они должны руководствуются порядками проведения работ в области обеспечения единства измерений, правилами взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений и порядком взаимного предоставления сведений в области обеспечения единства измерений, содержащихся в информационных фондах государств-членов.

Косвенное отношение к процессу формирования общего рынка газа ЕАЭС имеют и несколько других технических регламентов ЕАЭС, а именно:

- О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением (ТР ТС 032/2013);
- О безопасности аппаратов, работающих на газомоторном топливе (ТР ТС 016/2011);
- О безопасности машин и оборудования (ТР ТС 010/2011).

1.6.1.9.2. Дальнейшие мероприятия в части технического регулирования в рамках общего рынка газа

С развитием интеграционных процессов на общем рынке газа может потребоваться разработка новых технических регламентов Союза. В частности, может возникнуть необходимость принятия дополнительных технических регламентов ЕАЭС, устанавливающих требования к объектам, связанным с подземными хранилищами газа, терминалами по сжижению

природного газа, сетями газораспределения и газопотребления, наземными и морскими производственными объектами, задействованными в операциях по добыче газа.

Стоит отметить, что после разработки технических регламентов на газ, газопроводы или новых технических регламентов, имеющих отношение к газовой отрасли, потребуется разработка и утверждение перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов. Для выполнения положений этих технических регламентов необходимо будет разработать к каждому из них:

- Перечень стандартов для добровольного соблюдения технического регламента ЕАЭС;
- Перечень стандартов с методами испытаний для исполнения требований технического регламента и осуществления оценки соответствия.

Исходными данными для разработки технического регламента «О безопасности газа горючего природного, подготовленного к транспортированию и (или) использованию» были следующие международные, региональные, национальные стандарты и другие нормативные технические документы в сфере технического регулирования [263]:

- ИСО 13636 - 2013 Природный газ. Обозначение качества;
- ISO 15403 - 1:2006 Газ природный. Сжатый природный газ для применения в качестве автомобильного топлива. Часть 1. Обозначение качества;
- ISO/TR 15403 - 2:2006 Газ природный. Сжатый природный газ для применения в качестве автомобильного топлива. Часть 2: Требования к качеству;
- EN 16726:2015 Gas infrastructure - Quality of gas - Group H;
- ГОСТ 5542 - 2014 Газы горючие природные для промышленного и коммунально-бытового назначения. Технические условия;
- ГОСТ 27577 - 2000 Газ природный топливный компримированный для двигателей внутреннего сгорания. Технические условия;
- СТ РК 1666 - 2007 Газы горючие природные, поставляемые и транспортируемые по магистральным газопроводам. Технические условия;
- ГОСТ Р 56021 - 2014 Газ горючий природный сжиженный. Топливо для двигателей внутреннего сгорания и энергетических установок. Технические условия;
- СТО Газпром 089 - 2010 Газ горючий природный, поставляемый и транспортируемый по магистральным газопроводам. Технические условия;
- Директивы Европейского Союза Нового и Глобального подхода и гармонизированные европейские стандарты.

Они могут войти в такие перечни международных и региональных (межгосударственных) стандартов. Однако этот список потребуется расширить. Вероятно, что для этого потребуется

разработать новые стандарты. В число новых стандартов могут войти стандарты, разрабатываемые сегодня Национальным Техническим комитетом по стандартизации ТК 52 «Природный газ», который создан Приказом Госстандарта Российской Федерации от 04.03.1997 № 46 и созданным на его базе Международным Техническим комитетом «Природный и сжиженные газы» (МТК 52).

В первую очередь в части технического регулирования на общем рынке газа ЕАЭС может возникнуть необходимость в разработке новых межгосударственных стандартов по методам расчета физических свойств природного газа.

Для повышения прозрачности осуществления измерений количества и параметров качества газа на общем рынке газа Союза потребуется создание системы метрологического обеспечения измерений количества и параметров качества газа на общем рынке Союза. Она в первую очередь необходима для ведения своей деятельности операторам газотранспортных систем в осуществлении контроля потоков, принципов измерения количества и качества газа, использования гармонизированных единиц измерения для давления, температуры, калорийности, примесей и т.д.

Для ее создания, помимо стандартов, отдельно потребуется разработка нормативов требуемой точности измерений количества и параметров качества газа и газовых смесей, торгуемых на общем рынке газа Союза, а также разработка документа, определяющего метрологические требования к средствам измерений, стандартным образцам, методикам измерений, применяемым при измерениях количества и параметров качества газа и газовых смесей на общем рынке Союза. Такие документы могут включить в себя методологию построения информационно-измерительных систем для сбора и передачи данных между системами газоснабжения государств-членов. Все мероприятия, которые необходимо осуществить в ходе выполнения Программы представлены в таблице ниже (Таблица 84).

Таблица 84 – Организационные мероприятий по унификации норм и стандартов технического регулирования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарий
Разработка и утверждение Комиссией технических регламентов Союза, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза, включая: – технический регламент Союза «О безопасности газа горючего природного, подготовленного к транспортированию и (или) использованию»; – технический регламент Союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов». Вступление в силу данных регламентов.	до 01.06.2018	Единые технические стандарты и нормы на газ государств-членов, и элементов газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые необходимы для функционирования общего рынка газа Союза	Комиссия, государства-члены	Краткое описание: Разработка документов, устанавливающий обязательные для применения и исполнения требования к газу, подготовленного к транспортированию и (или) использованию, а также к магистральным газопроводам Цель данного мероприятия: Унификация норм и стандартов на газ и магистральные газопроводы Обоснование сроков: Сегодня данные технические регламенты находятся в высокой степени готовности и к указанному сроку с высокой степенью вероятности будут приняты Ожидаемый эффект: Устранение барьеров во взаимной торговли газом в части технического регулирования

Продолжение Таблица 84

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарий
Разработка и утверждение перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – использование национальных (государственных) или разработка новых стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения требований этих технических регламентов Союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования	01.06.2018 - 31.12.2019	Унифицированные нормы и стандарты на газ государств-членов и нормативно-технические документы, регламентирующие функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые необходимы для функционирования общего рынка газа Союза	Государства-члены	Краткое описание: Определение и при необходимости разработка перечней стандартов, необходимых для реализации требований технических регламентов Цель данного мероприятия: Обеспечение выполнений требований технических регламентов Обоснование сроков: Предполагается, что разработка формирование перечня стандартов должно начаться после принятия регламентов, но до конца первого этапа формирования общего рынка газа, где возникнет необходимость их использования для выполнения ряда мероприятий Программы Ожидаемый эффект: Устранение барьеров во взаимной торговли газом в части технического регулирования

Продолжение Таблица 84

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарий
Разработка нормативов требуемой точности измерений количества и параметров качества газа и газовых смесей на общем рынке газа Союза.	01.01.2018 - 01.06.2018	Перечень согласованных нормативов точности.	Комиссия, государства-члены	Краткое описание: Разработка нормативов, необходимых для решения вопросов точности измерений количества и параметров качества газа и газовых смесей на общем рынке газа Союза. Цель данного мероприятия: Согласованные подходы и унификация особенностей осуществления измерений количества и параметров качества газа и газовых смесей на общем рынке газа Союза. Обоснование сроков: Работу по унификации нормативов требуемой точности измерений необходимо завершить на первом этапе формирования общего рынка газа для обеспечения эффективности выполнения ряда задач, решаемых в ходе последующих этапов формирования Ожидаемый эффект: Повышение уровня прозрачности и контроля за газом, транспортируемого между государствами-членами

Продолжение Таблица 84

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарий
Разработка документа, определяющего метрологические требования к средствам измерений, стандартным образцам, методикам измерений, применяемым при измерениях количества и параметров качества газа и газовых смесей на общем рынке Союза.	01.01.2018 - 01.06.2018	Перечень измерений, к которым устанавливаются согласованные метрологические требования.	Комиссия, государства-члены	Краткое описание: Разработка и утверждение документа, регулирующего вопросы измерений количества и параметров качества газа и газовых смесей на общем рынке газа Союза. Цель данного мероприятия: Согласованные подходы и унификация особенностей осуществления измерений количества и параметров качества газа и газовых смесей на общем рынке газа Союза. Обоснование сроков: Разработку и утверждение документа, регулирующего вопросы необходимо завершить на первом этапе формирования общего рынка газа для обеспечения эффективности выполнения ряда задач, решаемых в ходе последующих этапов формирования Ожидаемый эффект: Повышение уровня прозрачности и контроля за газом, транспортируемого между государствами-членами

Продолжение Таблица 84

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарий
Унификация национальных нормативно-правовых баз в соответствии с положением Договора о ЕАЭС и других документов в области технического регулирования Комиссии, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза, в том числе: – Федеральный закон Российской Федерации «О техническом регулировании» от 27.12.2002 N 184-ФЗ – Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603-II «О техническом регулировании» – Закон Кыргызской Республики от 22 мая 2004 года № 67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» – Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 года № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации» – Закон Республики Армения «О государственном регулировании обеспечения технической безопасности» от 19 ноября 2005 годаЗР-204-Н	В соответствии с актами Комиссии в части технического регулирования в странах ЕАЭС	Унифицированные нормы и стандарты на газ государств-членов и нормативно-технические документы, регламентирующие функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые необходимы для функционирования общего рынка газа Союза	Государства-члены	Краткое описание: Изменение существующих и внесение создание новых нормативно-правовых документов в случае необходимости в связи с требованиями документов в области технического регулирования ЕАЭС Цель данного мероприятия: Исполнение требований документов в области технического регулирования ЕАЭС Обоснование сроков: Сроки определяются положениями самих документов в области технического регулирования в странах ЕАЭС Ожидаемый эффект: Устранение барьеров во взаимной торговли газом в части технического регулирования

Продолжение Таблица 84

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарий
Создание системы метрологического обеспечения измерений количества и параметров качества газа на общем рынке газа Союза	01.01.2018 - 01.06.2018	Система метрологического обеспечения измерений количества и параметров качества газа на общем рынке Союза, основанная на проведении государствами-членами Союза согласованной политики в области обеспечения единства измерений, в том числе по вопросам организации прослеживаемости результатов измерений.	Комиссия, государства-члены	Краткое описание: Создание и внедрение в государствах-членах единой системы метрологического обеспечения учета газа, реализующей эффективный процесс получения достоверной информации о параметрах его учета с одновременным обеспечением единства и требуемой точности измерений. Цель данного мероприятия: Контроль за исполнением положений документов, регулирующих вопросы единства измерений Обоснование сроков: Сроки определяются необходимостью ее создания и апробирования до ряда мероприятий второго этапа формирования общего рынка газа Ожидаемый эффект: Повышение прозрачности осуществления измерений количества и параметров качества газа на общем рынке газа Союза

Источник – Аналитический центр

1.6.1.10. Организация взаимодействия инфраструктурных организаций общего рынка газа государств – членов ЕАЭС между собой (в т.ч. создание органов управления и обеспечения взаимодействия)

Замечания Заказчика к подразделу 6.1.10 Отчета:

– *В подпункте 6.1.10 части 6 Отчета дополнить информацией по содержанию функциональных полномочий Совета по газовой инфраструктуре, в том числе по гармонизации регулирования функционирования газотранспортных систем, системе мониторинга инфраструктурных ограничений, механизмам для развития мощностей газотранспортных систем. С учетом дополнительной проработки и научно обоснованных предложений по функциям и полномочиям Совета по газовой инфраструктуре дополнить перечень мероприятий по обеспечению взаимодействия инфраструктурных организацией*

Обеспечение взаимодействия инфраструктурных организаций общего рынка газа необходимо для создания, развития и поддержки системы обмена информацией о различных аспектах функционирования газотранспортных систем Союза, включая информацию о свободных мощностях, об инфраструктурных ограничениях, а также для участия в выработке и для мониторинга выполнения норм по обеспечению доступа участников общего рынка газа к услугам по его транспортировке.

Деятельность по этим направлениям требует перманентного взаимодействия инфраструктурных организаций, а не периодических встреч; более того, для выполнения отдельных задач требуется работа специализированного персонала.

Указанная деятельность могла бы быть поручена отдельным уполномоченным операторам газотранспортных систем или биржам, однако в этом случае возрастают риски оппортунистического поведения со стороны этих организаций.

На пространстве ЕАЭС широко распространена вертикальная интеграция добычи и транспортировки газа, что способно породить конфликт интересов; более того, есть высокая вероятность того, что и биржи не будут вполне независимыми от отдельных поставщиков и (или) покупателей.

В связи с этим целесообразным вариантом представляется создание в короткие сроки после начала реализации Программы – к началу 2019 года – специализированного координационного органа – Совета по газовой инфраструктуре Союза.

Полномочия Совета по газовой инфраструктуре Союза и принципы его формирования утверждаются положениями международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза в 2018 году.

Предполагаемые характеристики, набор функций и полномочий Совета по газовой инфраструктуре указаны в следующей таблице (Таблица 85).

Совет по газовой инфраструктуре Союза должен состоять из представителей всех операторов газотранспортных систем, действующих на территории ЕАЭС. При Совете по газовой инфраструктуре Союза по решению его участников может быть создан постоянно действующий рабочий орган (секретариат) для выполнения отдельных функций.

В случае создания постоянно действующего рабочего органа (секретариата) предполагается финансирование деятельности Совета по газовой инфраструктуре Союза за счет средств его участников.

Таблица 85 – Характеристики органа координации операторов газотранспортных систем с 2019 года

Орган	*Совет по газовой инфраструктуре Союза*
Членство	Представители руководства и сотрудники операторов газотранспортных систем государств-членов
Срок создания	До 1 января 2019 г.
Порядок работы	Рабочий орган (секретариат) – на постоянной основе; с регулярными заседаниями при участии сотрудников и руководства уполномоченных органов государств-членов
Общие полномочия	– разработка проектов нормативно-правовых документов по единым правилам доступа к газотранспортным системам на территории государств-членов; – разработка предложений по гармонизации регулирования функционирования газотранспортных систем государств-членов и по унификации нормативно-технической документации; – разработка механизмов для развития мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, в целях общего рынка газа Союза.

Продолжение Таблица 85

	Совет по газовой инфраструктуре Союза
Специальные полномочия в отдельных аспектах	– разработка предложений по единым правилам доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, в том числе в части: 16) правил определения и распределения свободных мощностей; 17) правил тарификации услуг по транспортировке газа; 18) правил регулирования перегрузок газотранспортных систем; 19) правил балансировки газотранспортных систем; 20) правил взаимодействия газотранспортных систем и обмена данными. – разработка единых стандартов и методик сбора, переработки и раскрытия данных о свободных мощностях газотранспортных систем; – разработка системы мониторинга инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами; – разработка и принятие правил формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза; – подготовка отчета об инфраструктурных ограничениях и согласованных предложениях по их преодолению (совместно с Советом по рынку газа Союза); – разработка и реализация механизма долгосрочных заявок на мощности; – обеспечение доступа биржевых площадок к точкам поставок газа; – координация системы обмена технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов ЕАЭС, и операторами биржевых торгов; – определение критериев и механизмов реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере, реализация которых возможна и эффективна в рамках общего рынка газа ЕАЭС;

Продолжение Таблица 85

	Совет по газовой инфраструктуре Союза
Специальные полномочия в отдельных аспектах	– разработка и утверждение критериев и процедуры присвоения статуса «проекта общего интереса» инфраструктурному проекту в газовой сфере; – создание перечня перспективных инвестиционных проектов по развитию газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес.
Орган подготовки решений	Рабочий орган (секретариат)
Порядок принятия решений	Единогласно (или иной порядок по отдельным вопросам в соответствии с регламентом деятельности Совета по газовой инфраструктуре)
Срок прекращения деятельности	До 31 декабря 2024 г. (может быть продлен по единогласному решению государств-членов)
Подобная структура на рынке газа ЕС	ENTSOG (Европейская сеть операторов газотранспортных систем)

Источник – Аналитический центр

Совет по газовой инфраструктуре Союза самостоятельно определяет порядок своей деятельности. Этот порядок должен быть закреплен в Положении о Совете по газовой инфраструктуре Союза.

Ключевым элементом деятельности Совета по газовой инфраструктуре на первом этапе его функционирования является своевременная разработка предложений по единым правилам доступа к газотранспортным системам. Для того чтобы это мероприятие было выполнено, ЕЭК, Совет по рынку газа и Совет по газовой инфраструктуре в начале 2019 года устанавливают график разработки и согласования основных элементов единых правил доступа, перечисленных выше (Таблица 85). Впоследствии ЕЭК осуществляет перманентный мониторинг выполнения графика разработки единых правил доступа Советом по газовой инфраструктуре. В течение 2019 года регулярно осуществляются консультации Совета по газовой инфраструктуре с участием ЕЭК и Совета по общему рынку газа по единым правилам доступа и их отдельным элементам.

После завершения реализации Программы Совет по газовой инфраструктуре Союза может продолжить деятельность в качестве постоянно действующего органа общего рынка газа Союза.

Решение о продолжении функционирования Совета по газовой инфраструктуре Союза может быть принято Высшим Евразийским экономическим советом или Евразийским межправительственным советом. Оно должно быть учтено в Договоре о создании общего рынка газа Союза (Таблица 86).

Таблица 86 – Организационные мероприятия по обеспечению взаимодействия инфраструктурных организаций

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарии
Определение состава Совета по газовой инфраструктуре Союза	IV кв. 2018 г.	Состав Совета по газовой инфраструктуре Союза	ЕЭК, государства-члены	Краткое описание Государства-члены при координации ЕЭК определяют членов Совета по газовой инфраструктуре от всех операторов газотранспортных систем своей страны Цель данного мероприятия: Формирование Совета по газовой инфраструктуре Союза Обоснование сроков: Необходимо сформировать Совет до 2019 года (но уже после принятия международного соглашения о распределении полномочий), когда он должен начать выполнять мероприятия по Программе

Продолжение Таблица 86

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарии
Определение регламента деятельности Совета по газовой инфраструктуре Союза	I кв. 2019 г.	Утвержденное Положение о Совете по газовой инфраструктуре Союза	Совет по газовой инфраструктуре Союза, ЕЭК, Совет по рынку газа Союза	Краткое описание: Совет по газовой инфраструктуре разрабатывает внутренний документ, регламентирующий его деятельность и согласует его с Советом по рынку газа и с ЕЭК Цель данного мероприятия: Обеспечение деятельности Совета по газовой инфраструктуре Обоснование сроков: Положение принимается в начале года, чтобы Совет мог начать функционирование как можно раньше
Формирование графика подготовки предложений (проектов) по единым правилам доступа к газотранспортным системам и их отдельным элементам	I кв. 2019 г.	График подготовки предложений (проектов)	ЕЭК, Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза	Краткое описание: ЕЭК, Совет по рынку газа и Совет по газовой инфраструктуре строят план-график последовательной разработки и согласования единых правил доступа с учетом имеющихся наработок за 2018 год Цель данного мероприятия: Обеспечение оперативной работы по разработке единых правил доступа Обоснование сроков: Крайне сжатый период подготовки правил требует оперативного согласования графика

Продолжение Таблица 86

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарии
Мониторинг графика подготовки предложений (проектов), согласование предложений (проектов) по единым правилам доступа к газотранспортным системам и их отдельным элементам	I кв. 2019 г. – IV кв. 2019 г.	Набор согласованных предложений (проектов)	ЕЭК, Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза	Краткое описание: Совет по газовой инфраструктуре регулярно в соответствии с графиком передает предложения (проекты) в ЕЭК и Совет по рынку газа, которые обеспечивают своевременность и качество работы Цель данного мероприятия: Обеспечение своевременной и качественной подготовки единых правил доступа Обоснование сроков: Разработка единых правил доступа должна быть завершена к концу 2019 г.
Принятие решения о продолжении функционирования Совета по газовой инфраструктуре Союза в качестве постоянно действующего органа общего рынка газа Союза	До 2025 г.	Состав и функции постоянно действующего Совета по газовой инфраструктуре Союза	государства-члены (Высший Евразийский экономический совет, Евразийский межправ. совет)	Краткое описание: Государства-члены определяют целесообразность сохранение Совета по газовой инфраструктуре после выполнения его функций в части создания общего рынка Цель данного мероприятия: Определение механизмов координации общего рынка газа Союза Обоснование сроков: Желательно сформировать предполагаемый механизм координации общего рынка газа Союза одновременно с началом его функционирования

Источник – Аналитический центр

1.6.1.11. Информационное обеспечение функционирования общего рынка газа ЕАЭС, включая разработку механизмов взаимодействия отдельных информационных систем, а также создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа

Эффективное информационное обеспечение функционирования общего рынка газа ЕАЭС потребует внедрения новых механизмов, чему есть несколько причин:

- в государствах-членах наблюдается различающийся набор публикуемой информации о газовой отрасли стран (Таблица 87);
- сбор и публикация информации осуществляются на основе различающихся требований, заложенных в национальное законодательство государств-членов;
- данные предоставлены в различных информационных системах, а также характеризуются различными методиками сбора данной информации.

Система информационного обмена будет создана на первом этапе формирования Общего рынка газа Союза (до 2020 года) и обеспечит мониторинг и сбор точной и полной информации о национальных рынках газа, требуемой для эффективного функционирования ОРГ Союза.

Система информационного обмена обеспечит взаимодействие субъектов общего рынка газа Союза на основе данных, состав которых будет указан в правилах информационного обмена, а также на основе приведенных в данных правилах принципов по защите информации.

Правила информационного обмена, предусматривающие соблюдение требований законодательства государств-членов Союза по защите информации, отнесенной законодательством государств-членов Союза к сведениям ограниченного распространения (доступа), будут разработаны и согласованы между государствами-членами. Правила должны быть утверждены до 2020 года.

Правила информационного обмена будут включать:

- общий порядок и стандарты раскрытия информации, а также обеспечение ее защиты (в установленных случаях);
- порядок подготовки ежегодного доклада о продвижении в формировании общего рынка газа Союза, а также о сохраняющихся барьерах при его формировании;
- правила создания системы информационного обмена, включая правила взаимодействия отдельных информационных систем, в рамках которых будет происходить информационный обмен;
- состав информации, которой уполномоченные органы государств-членов будут обмениваться.

Таблица 87 – Действующие источники публикации информации о газовой отрасли в государствах-членах, а также нормативные правовые акты, регламентирующие обмен информацией в государствах-членах

Государство-член	Действующие источники публикации информации о газовой отрасли	Нормативные правовые акты
Республика Армения	– Национальная статистическая служба Республики Армения (экспериментальный энергетический баланс, включающий данные по газу) – Министерство энергетики и природных ресурсов Республики Армения (описание отрасли) – Сайт ЗАО «Газпром Армения» (тарифы, результаты деятельности компании, часть информации – в ограниченном доступе)	– Закон Республики Армения от 21 марта 2001 года №ЗР-148 «Об энергетике» (в части положений о коммерческой тайне) – Гражданский кодекс Республики Армения (в части положений о коммерческой тайне)
Республика Беларусь	– Министерство экономики Республики Беларусь (цены на газ, уровень платежей за потребление природного газа) – Национальный статистический комитет Республики Беларусь (импорт природного газа) – Сайты компаний (результаты деятельности компаний)	– Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» – Закон Республики Беларусь от 5 января 2013 г. № 16-З «О коммерческой тайне»
Республика Казахстан	– Минэнерго энергетики Республики Казахстан (добыча, транзит, переработка, распределение) – Комитет по статистике при Министерстве национальной экономики Республики Казахстан (отпуск газа, работа АГНКС) – Сайты компаний	– Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V «Об информатизации» – Гражданский кодекс Республики Казахстан (в части положений о коммерческой тайне)
Кыргызская Республика	– Национальный статистический комитет Кыргызской Республики (добыча) – Сайт ОсОО «Газпром Кыргызстан» (тарифы)	– Закон Кыргызской Республики от 8 октября 1999 года N 107 «Об информатизации» – Закон Кыргызской Республики от 30 марта 1998 года №27 «О коммерческой тайне»
Российская Федерация	– Минэнерго России (добыча газа, экспорт, данные по компаниям и др.) – Росстат (добыча, экспорт, цены на газ; газ в рамках топливно-энергетического баланса) – ФАС России (тарифы) – ФТС России (внешняя торговля) – Сайты компаний (результаты деятельности компаний, включая данные, публикуемые в соответствии с требованиями по раскрытию информации естественными монополиями)	– Федеральный закон РФ от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» – Федеральный закон РФ от 29.07.2004 «О коммерческой тайне» – Постановление Правительства РФ от 29 октября 2010 года № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам» – Постановление Правительства РФ от 09.08.2014 №785 «Об утверждении Правил предоставления информации об экспорте газа»

Источник – Аналитический центр

Уполномоченные органы государств-членов будут обязаны обмениваться в том числе следующим объемом информации:

1) о технически возможных мощностях и свободных мощностях магистрального трубопроводного транспорта государств-членов Союза;
2) в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли государств-членов Союза, включая оптовые цены на газ и тарифы на транспортировку газа по магистральным трубопроводам;
3) об основных производственных показателях газовой отрасли государств-членов Союза;
4) о внутреннем потреблении газа в государствах-членах Союза;
5) о совместно разработанных странами-государствами Союза кратко – и среднесрочных прогнозах внутреннего спроса и предложения газа, сформированных с учетом индикативного (прогнозного) баланса газа Союза;
6) о планах государств-членов Союза по текущим ремонтам, модернизации и строительству газотранспортной инфраструктуры, включая планы инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами (по газотранспортной инфраструктуре, которая влияет на функционирование общего рынка газа Союза).

Кроме того, с целью обеспечения бесперебойной торговли газом и транспортировки газа между государствами-членами Союза разрабатываются правила обмена технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, и операторами биржевых торгов, а именно (Таблица 88):

- утверждается состав оперативной информации, которой обмениваются операторы газотранспортных систем и операторы биржевых торгов, для обеспечения возможности проведения торговых сессий на биржах;
- утверждается срок предоставления такой информации со стороны операторов газотранспортных систем и операторов биржевых торгов;
- устанавливаются требования к достоверности информации, порядок и стандарты раскрытия информации, а также обеспечение ее защиты

Таблица 88 – Мероприятия по информационному обеспечению функционирования общего рынка газа ЕАЭС, включая разработку механизмов взаимодействия отдельных информационных систем, а также создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарий
Согласование объема информации по функционированию газовых рынков, которая будет подлежать обмену среди государств-членов	01.01.2018 – 01.03.2018	Перечень показателей	Уполномоченные органы государств-членов	Краткое описание: осуществляется разработка согласованного перечня информации, а также источников получения информации. При необходимости принимается решение о включении новых показателей, данные по которым государствами-членами не собираются. Цель мероприятия: Подготовительное мероприятие, в рамках которого будет подготовлен согласованный перечень необходимых показателей. Обоснование сроков: Обеспечение информационного обмена предусмотрено на первом этапе формирования общего рынка газа Союза, поэтому подготовительные мероприятия необходимо осуществить в начале первого этапа. Ожидаемый эффект: Повышение эффективности развития информационного обмена.
Подготовка статистических форм	01.03.2018 – 01.06.2018	Подготовлены формы статистического учета	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	Краткое описание: Если принято решение о включении отдельных показателей, которых сейчас нет в статистическом учете государств-членов, то необходимо разработать формы статистического учета, которые будут унифицированы со статистическими формами государств-членов, в которых данные показатели уже собираются. Цель мероприятия: Подготовительное мероприятие, в рамках которого будут подготовлены формы статистического учета. Обоснование сроков: Обеспечение информационного обмена предусмотрено на первом этапе формирования общего рынка газа Союза, поэтому подготовительные мероприятия необходимо осуществить в начале первого этапа. Ожидаемый эффект: Повышение эффективности развития информационного обмена.

Продолжение Таблица 88

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарий
Разработка правил информационного обмена, предусматривающих соблюдение требований законодательства государств – членов ЕАЭС по защите информации, отнесенной законодательством государств – членов ЕАЭС к сведениям ограниченного распространения (доступа)	01.06.2018 – 01.01.2019	Разработаны правила информационного обмена	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	Краткое описание: государствами-членами совместно с ЕЭК разрабатываются правила информационного обмена, которые будут содержать правила по сбору и распространению информации, необходимой для формирования общего рынка газа Союза. Цель мероприятия: Создание нормативной базы для выполнения задачи по созданию системы информационного обмена. Обоснование сроков: В соответствии с Концепцией информационный обмен должен заработать в рамках первого этапа формирования общего рынка газа Союза. Ожидаемый эффект: Возможность для раскрытия информации.
Создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств – членов ЕАЭС, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по ГТС и свободных мощностях газотранспортных систем ГТС	01.06.2019 – 01.01.2020	Создана система информационного обмена на базе Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза	государства – члены, ЕЭК, Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза	Краткое описание: На базе Совета по рынку газа Союза создается система информационного обмена. Основа информации – данные, предоставляемые государствами-членами в рамках правил информационного обмена. Цель мероприятия: Создание системы информационного обмена. Обоснование сроков: На первом этапе формируются все необходимые правила, на втором этапе происходит наполнение системы информацией. Ожидаемый эффект: обеспечение обмен рыночной информацией, необходимой для выполнения целей и задач программы по формированию общего рынка газа Союза.

Продолжение Таблица 88

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарий
Организация обмена технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов ЕАЭС, и операторами биржевых торгов в объеме, необходимом для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на общем рынке газа ЕАЭС	01.01.2020-01.01.2021	Организован обмен технологической информацией между инфраструктурными организациями	государства – члены, ЕЭК, Совет по газовой инфраструктуре Союза, инфраструктурные организации	Краткое описание: С привлечением Союза по газовой инфраструктуре газа Союза создается система обмена технологической информацией. Основа информации – данные, предоставляемые операторами газотранспортных систем и операторами биржевых торгов в рамках правил информационного обмена. Цель мероприятия: Создание системы информационного обмена технологической информацией. Обоснование сроков: На первом этапе формируются все необходимые правила, на втором этапе создается общая информационная система, в начале третьего этапа начинает работу данный сегмент. Ожидаемый эффект: обеспечение обмена технологической информацией, необходимой для выполнения целей и задач программы по формированию общего рынка газа Союза.
Разработка и принятие правил формирования и согласования графиков ремонтов элементов ГТС, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	01.01.2019 - 31.12.2019	правила формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем	Совет по газовой инфраструктуре Союза	Краткое описание: Создаются правила, которые позволят снизить влияние ожидаемых ремонтов элементов ГТС на результаты формирования общего рынка газа Союза. Цель мероприятия: Разработка правил. Обоснование сроков: В рамках Концепции организационная основа принимается на первом этапе Ожидаемый эффект: повышение надежности транспортировки газа в рамках общего рынка газа Союза, снятие части инфраструктурных ограничений.

Источник – Аналитический центр

1.6.1.12. Обеспечение доступности и раскрытия информации в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС, включая оптовые цены на газ и тарифы на транспортировку газа по магистральным трубопроводам

Обеспечение доступности и раскрытия информации в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли, включая оптовые цены на газ и тарифы на транспортировку газа по магистральным трубопроводам, требует существования нормативной базы для обеспечения данного процесса.

В России существуют законодательные требования к раскрытию информации для естественных монополий в газовой отрасли[72] (в рамках соответствующего закона), кроме того есть нормативный акт, направленный на обеспечение прозрачности формирования тарифов на транспортировку. ОАО «Газпром» раскрывает информацию в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам». При этом указанные стандарты требуют от ОАО «Газпром» представления агрегированных данных, которые не всегда позволяют проследить обоснованность тарифов.

В других государствах-членах Союза есть законодательство об естественных монополиях, в рамках которого предполагается раскрытие информации, или другие нормативные акты, но нет отдельных требований о стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам (Таблица 89).

При этом необходимо обеспечить такой объем раскрытия информации, необходимой для формирования общего рынка газа Союза, который не приведет к нарушению коммерческих интересов участников общего рынка газа (в данном случае может потребоваться гармонизация положений нормативных правовых актов, касающихся вопросов коммерческой тайны).

Обеспечение доступности и раскрытия информации в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли в рамках Союза также может потребовать подготовки ряда правил (Таблица 90).

[72] В частности раскрывается информация о размере необходимой выручке и себестоимости оказания услуг (материальные расходы, аренда основных средств производственного назначения, общехозяйственные расходы, затраты на оплату труда персонала основного производства с отчислениям, капитальный ремонт, налоги и иные обязательные платежи, связанные с производством, лизинг, амортизация внеоборотных активов производственного назначения, затраты по договорам страхования, общепроизводственные и прочие расходы)

Таблица 89 – Действующие источники публикации информации о ценах и тарифах в газовой отрасли в государствах-членах

Государство-член	Источники публикации	Комментарий	Нормативные правовые акты
Республика Армения	– Сайт ЗАО «Газпром Армения»	– данные по тарифам – результаты деятельности компании, часть информации – в ограниченном доступе	– Закон Республики Армения от 21 марта 2001 года №ЗР-148 «Об энергетике» (в части положений о коммерческой тайне) – Гражданский кодекс Республики Армения (в части положений о коммерческой тайне)
Республика Беларусь	– Министерство экономики Республики Беларусь – Сайты компаний	– цены на газ – уровень платежей за потребление природного газа – результаты деятельности компаний	– Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2002 года «О естественных монополиях» – Закон Республики Беларусь от 5 января 2013 г. № 16-З «О коммерческой тайне»
Республика Казахстан	– Сайты компаний (в частности АО «Интергаз Центральная Азия», АО «КазТрансГаз Аймак»)	– отчеты об исполнении тарифных смет по регулируемым услугам – данные по тарифам на услуги по транспортировке газа – данные по отпускным ценам на природный газ для потребителей	– Закон Республики Казахстан от 9 июля 1998 года № 272-I «О естественных монополиях и регулируемых рынках» – Гражданский кодекс Республики Казахстан (в части положений о коммерческой тайне)
Кыргызская Республика	– Сайт ОсОО «Газпром Кыргызстан»	– данные по тарифам на природный газ	– Закон Кыргызской Республики от 08.08.2011 №149 «О естественных и разрешенных монополиях в Кыргызской Республике» – Закон Кыргызской Республики от 30 марта 1998 года №27 «О коммерческой тайне» – Приказ Государственного департамента по регулированию ТЭК при Министерстве энергетики и промышленности Кыргызской Республики от 15 июня 2016 года №69 «О тарифах на природный газ для промышленных предприятий, коммерческих структур и бюджетных организаций».
Российская Федерация	– ФАС России – Сайты компаний	– данные по тарифам; – результаты деятельности компаний, включая данные, публикуемые в соответствии с требованиями по раскрытию информации естественными монополиями	– Федеральный закон Российской Федерации от 29.07.2004 «О коммерческой тайне» – Федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» – Постановление Правительства РФ от 29 октября 2010 года № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»

Источник – Аналитический центр на основе [211] - [246]

Таблица 90 – Мероприятия по обеспечению доступности и раскрытия информации в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС, включая оптовые цены на газ и тарифы на транспортировку газа по магистральным трубопроводам

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарии
Подготовка правил Союза об общих походах к формированию стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам	01.01.2018-01.06.2018	Правила Союза об общих походах к формированию стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий	ЕЭК, уполномоченные органы государств-членов	Краткое описание: в настоящее время стандарты раскрытия информации в государствах-членах отличаются, необходима их гармонизация на общих принципах для того, чтобы естественные монополии, работающие на общем рынке газа Союза, раскрывали информацию в рамках общих подходов. Цель данного мероприятия: Унификация подходов к раскрытию информации естественных монополий в государствах-членах. Обоснование сроков: В соответствии с концепцией необходимо реализовать мероприятие по раскрытию информации в рамках первого этапа формирования общего рынка газа Союза. Ожидаемый эффект: Рост прозрачности естественных монополий на общем рынке газа Союза.
Подготовка государствами-членами стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам	01.06.2018-01.06.2019	Стандарты раскрытия информации	Уполномоченные органы государств-членов	Краткое описание: Реализация общих подходов, указанных выше, на уровне государств-членов. Цель данного мероприятия: Адаптация общих подходов. Обоснование сроков: В соответствии с концепцией необходимо реализовать мероприятие по раскрытию информации в рамках первого этапа формирования общего рынка газа Союза. Ожидаемый эффект: Рост прозрачности естественных монополий на общем рынке газа Союза.
Раскрытие информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по ГТС в соответствии с утвержденными стандартами	01.06.2019 – 01.01.2020	Субъектами естественных монополий осуществлено раскрытие информации в соответствии с утвержденными стандартами	Уполномоченные органы государств-членов	Краткое описание: Реализация правил, разработанных и принятых на первом этапе. Цель данного мероприятия: Раскрытие информации субъектами естественных монополий. Обоснование сроков: На этапе 1 разработаны правила, на этапе 2 осуществляется их реализация. Ожидаемый эффект: Рост прозрачности естественных монополий на общем рынке газа Союза.

Источник – Аналитический центр

1.6.1.13. Обеспечение взаимной информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами

Развитие инвестиционного сотрудничества с третьими странами не является необходимым условием создания общего рынка газа Союза. Вместе с этим привлечение внешних инвестиций способно существенно повысить эффективность процессов снятия инфраструктурных ограничений на общем рынке.

Наибольшая инвестиционная привлекательность проектов в газовой отрасли каждого из государств-членов может быть достигнута при скоординированной поддержке остальных государств-членов, которые могут, в частности, выполнить следующие действия:

- предоставить заинтересованному государству-члену, его хозяйствующему субъекту или третьим лицам информацию, подтверждающую экономическую обоснованность инвестиционного проекта (в частности, информацию о потенциале спроса и предложения на газовом рынке, о возможной загрузке тех или иных мощностей) или иную важную для целей проекта информацию;
- распространить информацию об инвестиционных проектах государств-членов на доступных им международных площадках;
- предоставить заинтересованному государству-члену или его хозяйствующему субъекту информацию о возможностях и механизмах получения финансирования инвестиционного проекта.

Эти или иные меры содействия могут быть запрошены государством-членом у Совета по рынку газа Союза. Соответствующую позицию следует зафиксировать в Положении о Совете по рынку газа Союза.

Вместе с этим государства-члены не берут на себя ответственность как бы то ни было содействовать инвестиционным проектам, не имеющим непосредственного эффекта для развития общего газового рынка Союза (Таблица 91).

Таблица 91 – Организационные мероприятия по обеспечению взаимной информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарии
Внесение в Положение о Совете по рынку газа Союза позиций о порядке предоставления информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами	I кв. 2019 г.	Норма об оказании информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами	Совет по рынку газа Союза	Краткое описание Совет по рынку газа Союза при составлении Положения о Совете вносит в него указание на то, что государство-член может вынести на повестку дня Совета предложение о сотрудничестве с третьими странами, а государства-члены при отсутствии объективных препятствий должны оказать разумную поддержку этой инициативе Цель данного мероприятия: Скоординированное привлечение инвестиций в газовые отрасли государств ЕАЭС Обоснование сроков: Указанная позиция вносится одновременно с составлением самого документа (Положения) в связи с Программой Ожидаемый эффект: Локальное повышение инвестиционной привлекательности отдельных газовых проектов в ЕАЭС.

Источник – Аналитический центр

1.6.1.14. Обеспечение технологического перевооружения газовых отраслей государств – членов ЕАЭС в целях повышения энергетической эффективности транспортировки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС

В целях повышения энергетической эффективности транспортировки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС необходимо регулярно проводить технологическое перевооружение газовых отраслей государств-членов. Модернизацию газотранспортных систем государств-членов нужно осуществлять путем применения единых технологических стандартов на магистральных газотранспортных системах. При этом при внедрении современных технологических решений необходимо учитывать различное состояние газотранспортных систем в государствах-членах, а также различные требования к их техническим характеристикам.

На магистральном транспорте газа расходуется наибольшее количество энергоресурсов по сравнению с другими секторами газовой отрасли – добычей, переработкой. Так, в ПАО «Газпром» данная доля составляет около 75%. [266] В связи с этим приоритетным направлением для компаний является повышение энергетической эффективности транспортировки газа.

На энергетическую эффективность (энергоемкость) транспортировки газа газотранспортной системой влияет ряд факторов:

- уровень загрузки газопроводов и его изменение;
- изменение технического состояния технологического оборудования ГТС, обусловленное износом;
- проведение планово-предупредительных ремонтных работ на линейной части газопроводов и в компрессорных цехах;
- новое строительство газопроводов, реконструкция технологического оборудования компрессорных станций и линейной части газопроводов;
- реализация энергосберегающих мероприятий при эксплуатации технологического оборудования.

Для обеспечения повышения энергоэффективности транспортировки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС необходимо реализовывать проекты по реконструкции действующих газопроводов, их регулярному (плановому) ремонту, а также компрессорных станций путем внедрения современного оборудования и технологий. В настоящее время данная деятельность реализуется газовыми компаниями государств-членов в плановом режиме, прежде всего за счет собственных средств. При этом представляется, что для модернизации ГТС государств-членов, которая имеет общий интерес в рамках общего рынка газа ЕАЭС, может быть использован механизм дополнительной поддержки (Таблица 92). Данная поддержка может реализовываться в рамках механизма поддержки «проектов общего интереса» в газовой отрасли государств-членов (и

с использованием тех же условий), которая предполагается к введению с целью привлечения инвестиций в газовую отрасль государств – членов ЕАЭС.

Таблица 92 – Перечень мероприятий по обеспечению технологического перевооружения газовых отраслей государств – членов ЕАЭС в целях повышения энергетической эффективности транспортировки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарий
Запуск организационных и финансовых механизмов для поддержки модернизации газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес	До 01.01.2020	Механизмы по поддержке модернизации газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют совместный интерес	Совет по газовой инфраструктуре Союза	Краткое описание: Является частью программы по созданию инструментов поддержки реализации крупных инфраструктурных «проектов общего интереса» в части их модернизации Цель мероприятия: Обеспечение особых условий для финансирования модернизации газотранспортных систем ЕАЭС Обоснование сроков: Реализуется в рамках Первого этапа формирования общего рынка газа ЕАЭС с целью возможности реализации конкретных проектов на последующих этапах. Ожидаемый эффект: Обеспечение регулярного ремонта и модернизации газотранспортных систем, имеющих значение для функционирования общего рынка газа ЕАЭС.

Источник – Аналитический центр

1.6.1.15. Разработка методики мониторинга функционирования общего рынка газа ЕАЭС

Замечание Заказчика:

В подпункте 6.1.15 части 6 Отчета дополнить конкретными научно-обоснованными предложениями по методике мониторинга функционирования общего рынка газа Союза, отражающие весь комплекс вопросов реализации такого механизма (включая предложения по разработке конкретных документов, принятию решений в рамках реализации указанной функции, а также полномочиями органов, ответственных за реализацию отдельных мероприятий мониторинга).

Мониторинг является важным инструментом как в процессе выполнения Программы и отдельных ее мероприятий, так и после того, как общий рынок газа ЕАЭС будет сформирован.

Мониторинг функционирования общего рынка газа ЕАЭС является продолжением мониторинга выполнения Программы и подразумевает периодическую оценку состояния общего рынка газа ЕАЭС, начиная с 2025 года, после реализации всех мероприятий, предусмотренных Программой.

Мониторинг функционирования общего рынка газа ЕАЭС осуществляется в следующих целях:

- выявление отклонений от целевой модели общего рынка газа ЕАЭС и принятие мер в этой связи;
- оценка ключевых показателей торговли газом между государствами – членами Союза;
- оценка положительных и отрицательных внешних эффектов от функционирования общего рынка газа ЕАЭС.

За подготовку, проведение и представление результатов мониторинга функционирования общего рынка газа Союза отвечает Совет по рынку газа Союза. На ежегодной основе Совет, во-первых, выпускает закрытый отчет для Евразийской экономической комиссии и национальных регуляторов о функционировании общего рынка газа и принятых мерах по его оптимизации. Во-вторых, для создания положительного имиджа ЕАЭС как международной организации желательна также подготовка открытого отчета на основе мониторинга с переводом на языки государств – членов Союза и английский язык с последующей публикацией на официальном сайте организации.

В случае если будет принято решение о прекращении существования такого органа, как Совет по рынку газа Союза, полномочия по мониторингу состояния общего рынка должны быть

переданы Евразийской экономической комиссии. Далее рассматривается вариант осуществления мониторинга при сохранении Совета по рынку газа Союза.

К мониторингу для публичных целей могут привлекаться эксперты международных организаций (Всемирный банк, ВТО) и таких региональных объединений как ЕС.

Для упрощения ведения мониторинга рекомендуется создание единой электронной системы, куда национальные органы могут загружать информацию о нарушениях параметров оптимального функционирования рынка газа Союза, а также статистическую информацию о торговле на общем рынке газа Союза на периодической основе. Подробнее развитие сотрудничества в области информации о газовых рынках рассмотрено в пунктах данной НИР 1.6.1.11-1.6.1.13. В частности, предполагается, что до 2020 года будут утверждены Правила информационного обмена, содержащие требования по составу и порядку расчета показателей.

Для привлечения внимания экспертного сообщества также требуется создание базы данных в удобном для выгрузки формате с основными статистическими показателями, описанными ниже.

Предварительно потребуется принятие НПА на уровне ЕАЭС «Положение о проведении ежегодного мониторинга функционирования общего рынка газа ЕАЭС» (Постановление Евразийской экономической комиссии).

1.6.1.15.1. Выявление отклонений от целевой модели общего рынка газа ЕАЭС

В рамках первой цели предполагается проверка текущих характеристик общего рынка газа на соответствие заявленной модели (Таблица 93). В частности, происходит оценка методов ценообразования на оптовом рынке газа, методов тарифообразования услуг по транспортировке газа, порядка доступа участников к инфраструктуре, наличия резервных мощностей газотранспортных систем, а также объемов биржевой торговли газом между государствами – членами Союза.

Таблица 93 – Краткие характеристики модели общего рынка газа и соответствующие им показатели для осуществления мониторинга

Характеристика	Показатели мониторинга	Источник информации
Обеспечение доступа всех участников общего рынка газа Союза к газотранспортным системам и к поставкам газа (в т. ч. к биржевой торговле) в пределах Союза	Отсутствие/наличие случаев запрета или ограничения доступа участнику общего рынка газа Союза к ГТС и к поставкам газа (в т. ч. к биржевой торговле) в пределах Союза	Информация о нарушении порядка доступа собирается Советом по рынку газа и Советом по газовой инфраструктуре Союза на основе жалоб компаний в национальные органы власти или органы управления ЕАЭС

Продолжение Таблица 93

Характеристика	Показатели мониторинга	Источник информации
Осуществление торговли на основе долгосрочных договоров, биржевой торговли и краткосрочных внебиржевых сделок	Отсутствие/наличие случаев осуществления торговли газом между участниками общего рынка вне долгосрочных контрактов, биржевой торговли или краткосрочных внебиржевых сделок	Информация о поставках вне долгосрочных контрактов, биржевой торговли или краткосрочных внебиржевых сделок собирается Советом по рынку газа Союза на основе жалоб компаний в национальные органы власти или органы управления ЕАЭС, а также на основе данных операторов газотранспортных систем и Совета по газовой инфраструктуре
Развитый рынок биржевой торговли и краткосрочных внебиржевых сделок	Количество операций на бирже и число краткосрочных биржевых сделок за период; соотношение поставок в рамках биржевой торговли и краткосрочных биржевых сделок к поставкам в рамках долгосрочных контрактов	Информация предоставляется биржами, операторами газотранспортных систем и Советом по газовой инфраструктуре в Совет по рынку газа Союза
Рыночное ценообразование для оптовых поставок газа	Отсутствие/наличие случаев вмешательства регуляторов в процесс ценообразования оптовых поставок в рамках новых контрактов	Информация о нарушении принципов рыночного ценообразования собирается Советом по рынку газа Союза на основе жалоб компаний в национальные органы власти или органы управления ЕАЭС
Установление национальными регуляторами тарифов на услуги по транспортировке газа для участников общего рынка газа Союза на недискриминационной основе (по отношению к участникам общего рынка газа Союза)	Отсутствие/наличие случаев установления дискриминирующих тарифов для участников общего рынка газа Союза по отношению другим к участникам общего рынка газа Союза	Информация о нарушении порядка применения тарифов собирается Советом по рынку газа Союза на основе жалоб компаний в национальные органы власти или органы управления ЕАЭС, а также на основе отчетов национальных регуляторов, ответственных за установление тарифов

Продолжение Таблица 93

Характеристика	Показатели мониторинга	Источник информации
Обеспечение резервных мощностей газотранспортных систем, превышающих объем действующих договоров	Разница между объемом резервных мощностей газотранспортных систем и объемом поставок по действующим договорам	Операторы газотранспортных систем и Совет по газовой инфраструктуре на периодической основе предоставляют Совету по рынку газа Союза информацию о существующем объеме резервных мощностей газотранспортных систем, планируемом расширении инфраструктуры, а также планируемом объеме поставок по контрактам

Источник – Аналитический центр

В случае выявления отклонений по одному или нескольким пунктам, а именно, если выполняется одно или несколько из следующих условий:

- выявлены случаи запрета или ограничения доступа участнику общего рынка газа Союза к газотранспортным системам и к поставкам газа (в т. ч. к биржевой торговле) в пределах Союза;
- выявлены случаи осуществления торговли газом между участниками общего рынка вне долгосрочных контрактов, биржевой торговли или краткосрочных внебиржевых сделок;
- отсутствие биржевой торговли и/или краткосрочных внебиржевых сделок;
- объем торгуемого газа посредством биржевой торговли и краткосрочных внебиржевых сделок существенно ниже объема торгуемого газа по долгосрочным контрактам;
- выявлены случаи нарушения принципов рыночного ценообразования на оптовом рынке газа;
- выявлены случаи установления дискриминирующих тарифов для участников общего рынка газа Союза по отношению другим к участникам общего рынка газа Союза;
- объем резервных мощностей газотранспортных систем ниже объема поставок по действующим договорам;

Совет по рынку газа Союза и Евразийская экономическая комиссия предпринимают необходимые меры по отношению к соответствующим органам власти или компаниям для устранения негативных факторов, влияющих на функционирование общего рынка газа.

Данную методику мониторинга Совету по рынку газа Союза требуется обсудить и согласовать со следующими национальными органами государств – членов Союза и наднациональными органами Союза:

- статистические органы: Федеральная служба государственной статистики, Национальный статистический комитет Республики Беларусь, Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, Национальная статистическая служба Республики Армения, Национальный статистический комитет Кыргызской Республики;
- отраслевые министерства: Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство Энергетики Республики Беларусь, Министерство Энергетики Республики Казахстан, Министерство энергетических инфраструктур и природных ресурсов Республики Армения, Министерство энергетики и промышленности Кыргызской Республики;
- органы, ответственные за установление тарифов: Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации, Министерство экономики Республики Беларусь, Комитет по регулированию естественных монополий и защите конкуренции Министерства национальной экономики Республики Казахстан, Комиссия по регулированию общественных услуг Республики Армения, Министерство энергетических инфраструктур и природных ресурсов Республики Армения, Государственный департамент по регулированию ТЭК при Министерстве энергетики и промышленности Кыргызской Республики;
- операторы газотранспортных систем: ПАО «Газпром» и дочерние организации, АО «КазТрансГаз»;
- национальные газовые биржи: Санкт-Петербургская международная товарно-сырьевая биржа.

Информация по характеристикам модели общего рынка газа Союза и принятым мерам по ее оптимизации собирается Советом по рынку газа Союза и включается в ежегодный отчет о функционировании общего рынка газа ЕАЭС.

1.6.1.15.2. Оценка ключевых показателей торговли газом между государствами – членами Союза

Параллельно мониторингу отклонений от целевой модели общего рынка газа осуществляется мониторинг развития торговли на общем рынке газа Союза.

Основные показатели, характеризующие состояние торговли на общем рынке – объем торговли в натуральном и денежном выражении, динамика данных показателей к предыдущему

году и к 2017 году (году принятия Программы). Также необходимо сравнение объемов торговли газом на общем рынке с объемом торговли газом государств-членов с третьими странами. Для понимания вовлеченности каждого государства – члена Союза в торговлю важно рассчитывать долю каждого из них в общем объеме, а также доли двусторонней торговли. Кроме того, необходим расчет дополнительных параметров для оценки эффективности торговли на общем рынке, таких как скорость рассмотрения заявки на доступ к инфраструктуре (Таблица 94).

Таблица 94 – Ключевые показатели для оценки состояния торговли на общем рынке газа ЕАЭС

	Наименование	Единица измерения
1	Объем торговли газом в натуральном выражении в рамках общего рынка	куб. м
2	Объем торговли газом в денежном выражении в рамках общего рынка	руб.[73]
3	Средняя цена газа в рамках общего рынка	руб./куб. м
4	Динамика объема торговли газом в рамках общего рынка (на основе натуральных показателей)	% аналогичного периода пред. года
5	Динамика объема торговли газом в рамках общего рынка (на основе натуральных показателей)	% аналогичного периода 2017 года
6	Объем торговли трубопроводным газом в натуральном выражении в рамках общего рынка	куб. м
7	Объем торговли трубопроводным газом в денежном выражении в рамках общего рынка	руб.
8	Объем торговли СПГ в натуральном выражении в рамках общего рынка	т
9	Объем торговли СПГ в денежном выражении в рамках общего рынка	руб.
10	Доля экспорта государства в суммарном экспорте в рамках общего рынка	%
11	Доля импорта государства в суммарном импорте в рамках общего рынка	%
12	Доля суммы импорта и экспорта государства в общей сумме экспорта и импорта в рамках общего рынка	%
13	Доля торговли между двумя государствами-членами в суммарной торговле в рамках общего рынка	%
14	Доля торговли по долгосрочным контрактам в суммарной торговле в рамках общего рынка	%
15	Доля биржевой торговли в суммарной торговле в рамках общего рынка	%
16	Доля торговли по внебиржевым краткосрочным сделкам в суммарной торговле в рамках общего рынка	%
17	Количество долгосрочных контрактов	шт.
18	Количество операций на газовых биржах между участниками из государств-членов	шт.
19	Количество краткосрочных внебиржевых контрактов	шт.
20	Количество участников общего газового рынка	шт.
21	Срок подготовки заявки на доступ к газотранспортной инфраструктуре	дней
22	Срок рассмотрения заявки на доступ к газотранспортной инфраструктуре	дней
23	Срок подготовки заявки на доступ к биржевой торговле	дней
24	Срок рассмотрения заявки на доступ к биржевой торговле	дней

Источник – Аналитический центр

[73] Здесь и далее российский рубль, возможны расчеты в других валютах.

Объем торговли газом в натуральном выражении в рамках общего рынка – базовый показатель для оценки эффективности функционирования общего рынка газа ЕАЭС. Емкость рынка естественно ограничена, однако в среднесрочном периоде рост должен происходить за счет увеличения уровня газификации территорий государств-членов, сокращения импорта газа из третьих стран, развития газопереработки.

Объем торговли газом в денежном выражении важен для последующего расчета средней цены торгуемого газа. Отдельно также может быть рассчитана спотовая цена газа на бирже и проведение сопоставлений с основными мировыми хабами.

Динамика объема торговли газом в рамках общего рынка (необходимо рассчитывать в натуральном выражении к предыдущему году, а также к году принятия Программы) с временным лагом должна коррелироваться с инвестициями в инфраструктуру, ростом числа участников рынка. Желательно также рассчитывать динамику других показателей, приведенных в таблице выше.

В случае организации торговли СПГ в рамках общего рынка также возможен расчет объема торговли в разрезе трубопроводного газа и СПГ.

Показатели долей экспорта, импорта, суммы экспорта и импорта каждого государства-члена в соответствующих суммарных показателях по ЕАЭС позволят оценить вовлеченность участников из каждой страны в процесс торговли. Данные показатели также помогут оценить развитие биржевой торговли, приграничной торговли (например, рост доли экспорта у традиционных импортеров возможен за счет продажи излишков на бирже).

Все государства-члены (с учетом масштаба и направленности экономики) должны вовлекаться в многосторонний процесс торговли на общем рынке газа, диверсифицировать свои покупки среди государств-членов. В связи с этим важно оценивать доли торговли между двумя государствами-членами в суммарной торговле в рамках общего рынка.

Структура торговли газом (через объемы в натуральном выражении) в разрезе биржевых и прямых договоров (долгосрочные контракты и краткосрочные внебиржевые сделки) позволит в том числе оценить, насколько рынок соответствует заявленной модели. Аналогичным целям служат показатели количества краткосрочных сделок и биржевых операций.

Другой важный показатель – количество участников общего газового рынка. Возможен расчет в разрезе продавцов и покупателей, крупных, средних и малых предприятий, покупателей – по отраслям.

Сроки подготовки и рассмотрения заявок на участие в различных активностях на рынке (транспортировка, биржевая торговля) демонстрируют эффективность работы органов власти – показывают, насколько легко компаниям при желании стать непосредственными участниками общего газового рынка ЕАЭС.

Все приведенные показатели рассчитываются на ежемесячной, ежеквартальной и ежегодной основе. За сбор и обработку информации по покупке и продаже газа (в натуральном и денежном выражении, в страновом разрезе) отвечают национальные статистические органы государств-членов, далее информация агрегируется Советом по рынку газа Союза и включается в ежегодный отчет о функционировании общего рынка газа ЕАЭС.

1.6.1.15.3. Оценка внешних эффектов от функционирования общего рынка газа ЕАЭС

Под внешними эффектами понимаются изменения, которые происходят вне общего рынка газа и за рамками деятельности его непосредственных участников, но являются следствием функционирования рынка.

Внешние эффекты могут носить как положительный, так и отрицательный характер. В этой связи важно производить их постоянную оценку для формирования долгосрочной политики на общем рынке газа и выявлении плюсов и минусов для экономики государств-членов в целом.

Оценка внешних эффектов носит более сложный характер, чем оценка показателей, непосредственно связанных с торговлей или нарушениями на рынке. При этом она помогает выявить причины этих нарушений, которые иногда являются реакцией рынка на несовершенства регулирования.

В связи со сложностью данного мониторинга, а также отложенным проявлением внешних эффектов нет необходимости проводить его на ежегодной основе. Совет по рынку газа Союза может самостоятельно или с привлечением научно-экспертного сообщества раз в несколько лет выпускать мониторинг влияния функционирования общего рынка газа ЕАЭС на смежные отрасли и сферы деятельности. Рассматриваемые отрасли и сферы могут включать:

- крупных потребителей продукции первичной газопереработки – химическая промышленность;
- строительство;
- социально-экономическое положение населения;
- окружающую среду;
- федеральные и региональные бюджеты;
- другие общие рынки Союза (нефтяной, электроэнергетический) и торговля внутри ЕАЭС в целом.

Каналы влияния функционирования общего рынка газа на перечисленные отрасли и сферы – это, с одной стороны, макропараметры рынка (спрос, предложение и цены), выгоды и убытки от которых передаются дальше по производственной цепочке. С другой стороны, это последствия деятельности непосредственных участников общего рынка – изменение числа рабочих мест,

объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, увеличение налогооблагаемой базы региона.

Так, в случае с химической промышленностью снижение цен на газ переходит в снижение цен на продукцию переработки, используемую ею в качестве сырья. Издержки химической промышленности падают, конкурентоспособность, по сравнению с зарубежными аналогами, растет.

Строительство получает развитие за счет создания инфраструктуры общего газового рынка – непосредственной (трубопроводы, хранилища) и смежной (дороги, жилые помещения).

Эффект от функционирования общего рынка газа в производственных отраслях можно рассчитывать через изменение выпуска в натуральном и денежном выражении, изменение нормы прибыльности, финансовые показатели отдельных компаний.

Под социально-экономическим положением населения имеется в виду занятость, уровень доходов, структура расходов. Непосредственно изменения на газовых рынках могут отразиться в доле расходов на ЖКХ. Более общие показатели – занятость – предпочтительно рассматривать на уровне конкретных регионов присутствия участников общего газового рынка.

Состояние окружающей среды, в частности уровень выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, зависит от топливно-энергетического баланса страны. В случае, например, расширения генерации электричества на газе за счет отказа от угля, выбросы снизятся. С другой стороны, в связи с расширением газотранспортной сети возрастет и объем утечек газа.

Общий рынок газа Союза может повлиять как на доходные, так и расходные части бюджетов. Расширение инфраструктуры и содержание наднациональных органов управления требует бюджетных вложений, но также вероятен рост налоговых поступлений от участников общего рынка.

Общий рынок газа Союза влияет на другие общие рынки как через пересечение сфер (например, электрогенерация на газе для общего рынка электроэнергии), так и через укрепление связей между компаниями и организациями, отработку механизмов, актуальных для разных сфер. Кроме того, возможно оценить изменения в структуре торговли каждого из членов ЕАЭС по отношению к организации.

Внешние эффекты можно переводить в денежную форму и подсчитывать суммарный положительный, отрицательный и чистый эффект от функционирования общего газового рынка ЕАЭС.

Расчет внешних эффектов осуществляется по возможности ежегодно, раз в три-четыре года на его основе выпускается отдельный отчет.

1.6.1.15.4. Примеры организации мониторинга в мировой практике

Для мониторинга функционирования общего рынка газа ЕАЭС может быть полезен зарубежный опыт организации мониторинга интеграции, состояния общих рынков и особенно общих газовых рынков других страновых объединений.

ЕС

Наиболее показательным и продвинутым в области мониторинга является опыт Европейского союза. Европейский союз интегрирует большинство рынков, в том числе энергетический.

Для мониторинга результатов ЕС выпускает ежегодный «Доклад о прогрессе единого газового и электроэнергетического рынков» и публикует его на сайте Европейской комиссии в специальном разделе.

Во-первых, на сайте представлена краткая информация по итогам года. В докладе 2014 года (последнем, опубликованном на дату написания НИР, с данными в основном за 2012 год), например, отмечены следующие результаты энергетической интеграции стран Европейского союза:

- рост трансграничной торговли газом и электроэнергией;
- увеличение числа поставщиков;
- развитие инфраструктуры;
- потребность в дополнительных инвестициях, особенно в смарт-гриды;
- необходимость ограничения государственного вмешательства и пр.

Далее следует подробный отчет, состоящий из основной части, где подробно раскрываются обозначенные итоги года, и приложений.

Первое приложение содержит статистику и краткую аналитику по производству, потреблению и торговле энергетическими ресурсами в рамках ЕС – длинные временные ряды (с 1990-х годов) и структуру отдельных показателей по состоянию на определенную дату.

Второе приложение включает справки по всем странам-членам ЕС – их топливно-энергетическим балансам и состоянию законодательной базы касательно общих энергетических рынков.

Третье приложение подробно рассматривает процесс разделения собственности на добывающую (генерирующую) и распределительную, создания независимых операторов – реформа, наиболее актуальная для энергетических рынков ЕС в настоящее время.

Четвертое и пятое приложение посвящены инвестициям. Четвертое содержит информацию об осуществленных и планируемых инвестициях в новую инфраструктуру и производственные мощности, информацию о выводе мощностей из эксплуатации. Пятое – прогресс осуществления отдельных значимых на уровне ЕС проектов.

Шестое приложение кратко обозначает действия наднационального органа для оптимизации перехода к единому рынку в связи с выявленными отклонениями.

Отчет 2014 года является наиболее подробным, по сравнению с предыдущими. В целом формат отчета изменился по сравнению с первым, опубликованным в 2001 году.

Среди особенностей данного отчета, которые можно использовать в мониторинге функционирования общего рынка газа ЕАЭС, следует отметить: формирование отчета по каждой из стран-членов; наличие блока, посвященного критически важным инвестиционным проектам; фиксацию новых мер, предпринятых органом регулирования и пояснение причин этих действий.

Среди слабых сторон мониторинга следует отметить недостаточно четкую структуру представления данных, отставание статистики на несколько лет.

АСЕАН

Организация стран Юго-Восточной Азии АСЕАН публикует в открытом доступе много информации об итогах своей работы по разным направлениям, а также планы на будущее. АСЕАН стремится стать азиатским аналогом ЕС (также использует наднациональные директивы с последующим внедрением в национальные законодательства), поэтому уделяет данным вопросам большое внимание.

Один из форматов публикаций АСЕАН – Доклад об интеграции, последний вышел в 2015 году. Это комплексная работа, в которой в том числе есть раздел по интеграции в сфере энергетики.

В разделе по энергетике содержатся такие показатели АСЕАН в целом, как энергопотребление, энергоемкость ВВП. Обозначены основные моменты кооперации и их прогресс, например, строительство трансграничного газопровода. Однако энергетика не является одной из наиболее интегрированных областей и далека от создания общих энергетических рынков, поэтому более интересны примеры других отраслей (т.н. приоритетных для интеграции отраслей) – сельского хозяйства, фармацевтической отрасли и др.

Для оценки прогресса интеграции прежде всего используются показатели торговли внутри АСЕАН и между странами АСЕАН и странами вне организации. Кроме того, приведена информация о доле продукции группы в общем числе продуктов этой группы, для которой были приняты дорожные карты интеграции. Помимо статистики приводятся меры, принятые и необходимые для дальнейшего прогресса. Например, отмечается необходимость внедрения единых стандартов.

Мониторинг отраслевых стандартов газовой и смежной областей также может быть частью мониторинга функционирования общего рынка газа.

НАФТА

НАФТА – соглашение о свободной торговле между США, Канадой и Мексикой, результаты которого также периодически оцениваются в экспертных и правительственных кругах. При этом на официальном сайте Секретариата НАФТА содержатся в основном документы правового характера.

Примечательно, что изначально в сферу соглашения не входили проблемы занятости и экологии, но вследствие выявленных внешних эффектов были созданы две отдельные комиссии по данным вопросам, подписаны дополнительные соглашения, инициированы новые программы.

Исследование Американской ассоциации ученых для Американского конгресса, выполненное в 2015 году, содержит информацию о подходах к оценке эффектов функционирования НАФТА на каждое из государств – участников соглашения.

Раздел, посвященный стране, начинается с традиционной оценки торговли данной страны с партнерами по соглашению, в том числе в разрезе основных экспортируемых и импортируемых продуктов. Далее оценивается экономический эффект после вступления соглашения в силу. Поскольку между США и Канадой, США и Мексикой соглашения о либерализации торговли были подписаны до НАФТА, авторы подчеркивают, что эффект от НАФТА должен быть очищен от других факторов.

Дополнительно для каждой из стран рассматриваются отрасли и сферы, на которых соглашение отразилось в большей степени. Например, для США проанализирована автомобильная отрасль, для Мексики – неравенство населения по доходам, для Канады – прямые иностранные инвестиции.

В заключение авторы приводят рекомендации для Американского конгресса, например, обратить внимание на активность Мексики и Канады в переговорах по созданию Трансатлантического партнерства с другими странами, что может негативно сказаться на деятельности НАФТА.

Для мониторинга общего рынка газа ЕАЭС также важно рассматривать очищенный эффект роста торговли, учитывать страновую специфику и отслеживать действия отдельных стран на международной арене для выработки консолидированной позиции, в частности в газовой сфере.

1.6.1.15.5. Приложения

Далее приведен план-график мероприятий необходимых для формирования системы мониторинга функционирования общего рынка газа ЕАЭС после 2025 года и для осуществления этого мониторинга, а также возможный текст методики для включения в Положение о проведении мониторинга (Таблица 95).

Таблица 95 – Мероприятия необходимые для организации и проведения мониторинга

функционирования общего рынка газа ЕАЭС

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарий
Разработка формы годового доклада	Начало этапа утверждается Советом по общему рынку Союза после его образования (но не ранее принятия Правил по информационному обмену), этап необходимо завершить до 1 июня 2024 года	Документ-форма ежегодного доклада	Совет по общему рынку газа Союза	Краткое описание: В рамках данного пункта Совет по общему рынку газа Союза составляет драфт формы, затем обсуждает его с национальными профильными министерствами и статистическими службами, вносит необходимые корректировки. Цель данного мероприятия: Подготовка основы для осуществления ежегодного мониторинга общего рынка газа Союза. Обоснование сроков: Осуществление этапа возможно только после принятия Правил информационного обмена (закрепления обязательств по раскрытию информации). Ожидаемый эффект: Мониторинг функционирования общего рынка газа ЕАЭС позволит осуществлять регулярный и комплексный анализ ситуации в области состояния торговли, уровня цен, развития инфраструктуры, наличия рисков и создать объективную основу для принятия дальнейших решений по развитию общего рынка газа ЕАЭС.
Разработка порядка проведения мониторинга	Одновременно с разработкой формы доклада	Документ-положение о проведении мониторинга	Совет по общему рынку газа Союза	Краткое описание: Совет по общему рынку Союза составляет драфт положения, затем обсуждает его с уполномоченными органами и статистическими службами, вносит необходимые корректировки Цель данного мероприятия:. Подготовка основы для осуществления ежегодного мониторинга общего рынка газа Союза. Обоснование сроков: Осуществление этапа возможно только после принятия Правил информационного обмена (обязательства по раскрытию информации). Ожидаемый эффект: Мониторинг функционирования общего рынка газа ЕАЭС позволит осуществлять регулярный и комплексный анализ ситуации в области состояния торговли, уровня цен, развития инфраструктуры, наличия рисков и создать объективную основу для принятия дальнейших решений по развитию общего рынка газа ЕАЭС.

Продолжение Таблица 95

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарий
Утверждение формы годового доклада и положения о проведении мониторинга функционирования общего рынка газа ЕАЭС	До конца 2024 года	Нормативно-правовой акт ЕАЭС	Совет по общему рынку газа Союза, Евразийская экономическая комиссия	Краткое описание: Формально утверждается порядок и форма проведения ежегодного мониторинга. Цель данного мероприятия: Подготовка основы для осуществления ежегодного мониторинга общего рынка газа Союза. Обоснование сроков: Согласно Программе, общий рынок газа должен быть сформирован к 2025 году и, соответственно, начат его мониторинг. Ожидаемый эффект: Мониторинг функционирования общего рынка газа ЕАЭС позволит осуществлять регулярный и комплексный анализ ситуации в области состояния торговли, уровня цен, развития инфраструктуры, наличия рисков и создать объективную основу для принятия дальнейших решений по развитию общего рынка газа ЕАЭС.
Сбор информации для осуществления мониторинга	Ежегодно	Полученная первичная информация от национальных статистических органов в формате, утвержденном правилами информационного обмена	Совет по общему рынку газа Союза	Краткое описание: Национальные статистические органы, Совет по газовой инфраструктуре Союза, согласно правилам информационного обмена, предоставляют информацию в Совет по общему рынку газа Союза (или загружают в информационную систему, если она будет сформирована) Цель данного мероприятия: Подготовка ежегодного доклада согласно утверждённой форме. Обоснование сроков: В соответствии с разработанной методологией на уровне ЕАЭС, а также для обеспечения требуемой актуальности информации, данное мероприятие выполняется ежегодно. Ожидаемый эффект: Мониторинг функционирования общего рынка газа ЕАЭС позволит осуществлять регулярный и комплексный анализ ситуации в области состояния торговли, уровня цен, развития инфраструктуры, наличия рисков и создать объективную основу для принятия дальнейших решений по развитию общего рынка газа ЕАЭС.

Продолжение Таблица 95

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарий
Обработка информации для осуществления мониторинга	Ежегодно	Полученная информация готова к дальнейшему анализу	Совет по общему рынку газа Союза	Краткое описание: Совет по общему рынку газа Союза агрегирует полученную информацию и контактирует с национальными статистическими органами и Советом по газовой инфраструктуре Союза в случае ее неполноты, наличия ошибок и т.д. Цель данного мероприятия: Подготовка ежегодного доклада согласно утвержденной форме. Обоснование сроков: В соответствии с разработанной методологией на уровне ЕАЭС, а также для обеспечения требуемой актуальности информации, данное мероприятие следует выполнять ежегодно. Ожидаемый эффект: Мониторинг функционирования общего рынка газа ЕАЭС позволит осуществлять регулярный и комплексный анализ ситуации в области состояния торговли, уровня цен, развития инфраструктуры, наличия рисков и создать объективную основу для принятия дальнейших решений по развитию общего рынка газа ЕАЭС.
Подготовка ежегодного доклада о состоянии общего рынка газа ЕАЭС	Ежегодно	Ежегодный доклад подготовлен к обсуждению на заседании Евразийской экономической комиссии	Совет по общему рынку газа Союза	Краткое описание: Совет по общему рынку газа Союза подготавливает аналитический доклад, согласно утвержденной форме на основе полученных и обработанных данных от государств-членов. Цель данного мероприятия: Подготовка ежегодного доклада согласно утвержденной форме. Обоснование сроков: В соответствии с разработанной методологией на уровне ЕАЭС, а также для обеспечения требуемой актуальности информации, данное мероприятие следует выполнять ежегодно. Ожидаемый эффект: Мониторинг функционирования общего рынка газа ЕАЭС позволит осуществлять регулярный и комплексный анализ ситуации в области состояния торговли, уровня цен, развития инфраструктуры, наличия рисков и создать объективную основу для принятия дальнейших решений по развитию общего рынка газа ЕАЭС.

Продолжение Таблица 95

Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Комментарий
Презентация ежегодного доклада о состоянии общего рынка газа ЕАЭС	Ежегодно	Подготовка протокола совещания с упоминанием необходимости (или ее отсутствия) корректировки конкретных параметров общего рынка газа	Совет по общему рынку газа Союза	Краткое описание: Совет по общему рынку газа Союза отчитывается перед Евразийской экономической комиссией по итогам доклада, что служит основной для принятия дальнейших решений о регулировании общего рынка газа. Цель данного мероприятия: Создать основу для принятия дальнейших решений по оптимизации политики в отношении общего рынка газа. Обоснование сроков: В соответствии с разработанной методологией на уровне ЕАЭС, а также для обеспечения требуемой актуальности информации, данное мероприятие следует выполнять ежегодно. Ожидаемый эффект: Мониторинг функционирования общего рынка газа ЕАЭС позволит осуществлять регулярный и комплексный анализ ситуации в области состояния торговли, уровня цен, развития инфраструктуры, наличия рисков и создать объективную основу для принятия дальнейших решений по развитию общего рынка газа ЕАЭС.
Частичное размещение ежегодного доклада о состоянии общего рынка газа ЕАЭС и статистических таблиц в открытом доступе	Ежегодно	Доклад и статистические таблицы размещены в открытом доступе для использования заинтересованными лицами	Совет по общему рынку газа Союза, Евразийская экономическая комиссия	Краткое описание: Евразийская экономическая комиссия размещает на своем сайте доклад и статистические приложения в удобном для выгрузки и работы формате. Цель данного мероприятия: Привлечь внимание экспертного и политического (в т.ч. зарубежного сообщества). Обоснование сроков: В соответствии с разработанной методологией на уровне ЕАЭС, а также для обеспечения требуемой актуальности информации, данное мероприятие следует выполнять ежегодно. Ожидаемый эффект: Улучшение имиджа ЕАЭС, расширение сотрудничества с зарубежными коллегами.

Источник – Аналитический центр

Ниже приведен пример методики осуществления мониторинга общего рынка газа ЕАЭС, который может быть включен в Положение о проведении мониторинга.

1.6.1.15.6. Методика проведения мониторинга функционирования общего рынка газа ЕАЭС

Введение

Мониторинг функционирования общего рынка газа ЕАЭС проводится в целях регулярного и комплексного анализа ситуации в области состояния торговли, уровня цен, развития инфраструктуры, наличия рисков и пр. на общем рынке газа ЕАЭС, а также для создания объективной основы для принятия дальнейших решений по развитию общего рынка газа ЕАЭС.

Данные, полученные в ходе мониторинга используются:

- в прогнозировании тенденций развития общего рынка газа;
- в формировании задач по оптимизации государственной политики для дальнейшего развития общего рынка газа;
- в осуществлении оценки интеграционных процессов в ЕАЭС в целом.

Периодичность проведения мониторинга – 1 раз в год.

Для проведения мониторинга разработана *форма*, содержащая индикаторы, которые позволяют через национальные и агрегированные показатели оценивать эффективность функционирования общего рынка газа ЕАЭС.

В качестве *исходных данных* для проведения Мониторинга используются официальные статистические данные, предоставляемые согласно Правилам информационного обмена (указать ссылку на правила) национальными статистическими органами стран ЕАЭС и Советом по газотранспортной инфраструктуре Союза в Совет по общему рынку газа Союза.

За своевременное и качественное проведение Мониторинга отвечает Совет по общему рынку газа Союза.

Полномочия Совета по общему рынка газа Союза в части проведения мониторинга:

- утверждать и корректировать методику и порядок проведения ежегодного мониторинга;
- иметь доступ к информации национальных органов согласно Правилам информационного обмена;
- обращаться в национальные органы за разъяснением и корректировкой предоставленной информации;
- проводить аналитическую работу с полученными данными самостоятельно или с привлечением внешних экспертов;

– обращаться в Евразийскую экономическую комиссию с целью своевременного проведения презентации результатов Мониторинга и участвовать в составлении протокола решений по ее итогам;
– определять и подготавливать часть ежегодного доклада для публикации в открытом доступе.

Ежегодный мониторинг функционирования общего рынка газа ЕАЭС осуществляется в четыре этапа.

Этап 1. Сбор информации для осуществления мониторинга

В течение 25 рабочих дней после 31-го декабря отчетного года национальные статистические органы и Совет по газовой инфраструктуре Союза, согласно правилам информационного обмена, предоставляют информацию в Совет по общему рынку газа Союза.

Этап 2. Обработка информации для осуществления мониторинга

С 26-го по 32-й рабочий день после 31-го декабря отчетного года Совет по общему рынку газа Союза агрегирует полученную информацию и контактирует с национальными статистическими органами и Советом по газовой инфраструктуре Союза в случае ее неполноты, наличия ошибок и т.д., подготавливает информацию к дальнейшему анализу.

Этап 3. Подготовка ежегодного доклада о состоянии общего рынка газа ЕАЭС

С 33-го по 47-й рабочий день после 31-го декабря отчетного года Совет по общему рынку газа, согласно утвержденной форме, готовит аналитический доклад на основе полученных и обработанных данных от государств-членов.

Этап 4. Презентация ежегодного доклада о состоянии общего рынка газа ЕАЭС

С 47-го по 57-й рабочий день после 31-го декабря отчетного года Совет по общему рынку газа Союза отчитывается перед Евразийской экономической комиссией по итогам доклада, что служит основной для принятия дальнейших решений о регулировании общего рынка газа. По итогам встречи подготавливается протокол с упоминанием необходимости (или ее отсутствия) корректировки конкретных параметров общего рынка газа.

До конца апреля года, следующего за отчетным, ежегодный доклад о состоянии общего рынка газа (за исключением частей, содержащих конфиденциальную информацию), а также статистические таблицы к нему размещаются Евразийской экономической комиссией на ее официальном сайте для использования заинтересованными лицами.

1.6.1.15.7. Научно-методическое сопровождение выполнения программы

В рамках реализации Программы потребуется ее научно-методическое сопровождение при подготовке правил и механизмов формирования общего рынка газа Союза, включая разработку институциональных, технологических, правовых и экономических механизмов формирования общего рынка газа Союза. Также потребуется разработка методологии и проведение оценки эффективности отдельных мероприятий Программы, организация экспертно-консультационной работы (деятельность рабочих групп, экспертных советов и т. п.) по мониторингу выполнения Программы во всех государствах-членах ЕАЭС. Наконец, частью методического сопровождения является разработка обучающих программ или материалов/инструкций для участников общего рынка газа.

Научно-методическое сопровождение выполнения Программы может реализовываться как внутренними органами ЕАЭС, так и сторонними организациями на условиях аутсорсинга (в силу большого масштаба, но временного характера работ, а также из-за необходимости в экспертизе по разным направлениям). Предпочтительно вовлечение научно-исследовательских и экспертных организаций из разных государств – членов ЕАЭС для учета специфики каждого члена.

К финансированию научно-методического сопровождения могут привлекаться заинтересованные участники общего рынка газа.

База научно-методического сопровождения Программы представлена в данной научно-исследовательской работе и может использоваться в дальнейших разработках.

Примерами форм организации научно-методологического сопровождения могут являться:

- научно-исследовательские работы по отдельным вопросам;
- контракты на оказание консультационных услуг;
- организация экспертных обсуждений;
- организация обучающих мероприятий;
- разработка технической документации.

Таблица 96 содержит предполагаемые мероприятия в рамках Программы и потребность в научно-методическом сопровождении по каждому из них.

1.6.1.16.1. Экономика и финансы

Научно-методическое сопровождение выполнения Программы в области экономики и финансов касается нескольких аспектов:

- оценка инвестиционной привлекательности тех или иных проектов, возможных в рамках Программы;
- оценка регулирующего воздействия новых норм и правил;
- оценка затрат на проведение мероприятий;

– оценка эффективности реализации мероприятий Программы в течение всего периода ее исполнения;
– разработка методологии дальнейшей оценки краткосрочных и долгосрочных экономических эффектов от функционирования общего рынка газа ЕАЭС.

1.6.1.16.2. Информационные технологии

Для эффективного сотрудничества государств – членов ЕАЭС в сфере информационного обмена предпочтительно создание электронных систем обмена информацией и баз данных.

С этой целью потребуется привлечение специалистов в области информационных технологий – для подготовки технического задания разработчикам, оценки потребности в поддержке электронных информационных систем в дальнейшем, разработки инструкций для пользователей по работе с ресурсами.

Кроме того, для обеспечения информационной безопасности систем требуются специалисты в этой сфере.

1.6.1.16.3. Технологическая сфера

В процессе выполнения Программы потребуются технические специалисты газовой отрасли из всех государств – членов ЕАЭС для разработки и согласования единых стандартов по закачке, транспортировке, хранению газа. Кроме того, научно-методологическое сопровождение со стороны технических специалистов требуется в процессе оценки инвестиционных проектов с точки зрения производственной эффективности.

1.6.1.16.4. Юридическая сфера

Программа предполагает разработку большого числа документов юридического характера – правил, типовых договоров, форм заявок. В связи с этим потребуется привлечение юристов, являющихся экспертами в области законодательства стран ЕАЭС для составления подобных документов, а также имеющих опыт работы с международными организациями.

1.6.1.16.5. Международные отношения

Привлечение специалистов по международным отношениям возможно для оптимизации переговорного процесса в рамках согласования новых правил по общему рынку, а также выработки консолидированной позиции государств – членов ЕАЭС на международной арене по газовым вопросам.

Таблица 96 – Мероприятия Программы и потребность в научно-методическом

сопровождении

Мероприятие	Научно-методическое сопровождение
Раздел II. Система программных мероприятий	
Разработка и принятие международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза	Требуется научно-методическое сопровождение юристов
Разработка и принятие правил торговли газом на общем рынке газа Союза	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике, праву, технических специалистов, специалистов по информационной безопасности
Принятие решения о необходимости и условиях создания и функционирования межгосударственной биржи Союза	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Разработка и принятие правил биржевых торгов газом	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Решение о возможности проведения других форм организованной торговли газом	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Разработка и утверждение Комиссией технических регламентов Союза, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза, а также соответствующих перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения требований этих технических регламентов Союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования и других документов в области обеспечения единства измерений.	Требуется научно-методическое сопровождение технических специалистов газовой отрасли
Разработка и согласование единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике, энергетике и праву
Разработка и принятие иных актов, регулирующих общий рынок газа Союза	Требуется научно-методическое сопровождение юристов

Продолжение Таблица 96

Мероприятие	Научно-методическое сопровождение
Создание перечня перспективных инвестиционных проектов по развитию газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес в рамках заданных критериев	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике
Разработка и заключение международного договора о формировании общего рынка газа Союза, содержащего, в том числе, единые правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов Союза	Требуется научно-методическое сопровождение юристов
Разработка правил информационного обмена, в том числе учитывающих соблюдение требований законодательства государств – членов Союза по защите информации, отнесенной законодательством государств – членов Союза к сведениям ограниченного распространения (доступа)	Требуется научно-методологическое сопровождение специалистов по информационным технологиям
Создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств – членов Союза, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам и свободных мощностях газотранспортных систем	Требуется научно-методологическое сопровождение специалистов по информационным технологиям
Организация обмена технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов Союза, и операторами биржевых торгов в объеме, требуемом для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на общем рынке газа Союза	Требуется научно-методологическое сопровождение специалистов по информационным технологиям
Разработка и принятие правил формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	Требуется научно-методологическое сопровождение технических специалистов в газовой отрасли
Иные мероприятия по обеспечению организационной, информационной и технологической основы общего рынка газа Союза	Требуется научно-методологическое сопровождение специалистов по информационным технологиям
Запуск организационных и финансовых механизмов расширения действующих или строительства новых газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес	Научно-методическое сопровождение не требуется
Разработка и утверждение общей формы анализа нормативных правовых актов государств – членов Союза	Требуется научно-методологическое сопровождение юристов

Продолжение Таблица 96

Мероприятие	Научно-методическое сопровождение
Проведение сравнительного анализа нормативных правовых актов государств – членов Союза, включая международные договоры, с учетом обязательств государств – членов Союза, определяемых в них, на основании утвержденной формы анализа законодательства	Требуется научно-методологическое сопровождение юристов
Подготовка предложений по гармонизации нормативных правовых актов государств – членов Союза	Требуется научно-методологическое сопровождение юристов
Гармонизация нормативных правовых актов государств – членов Союза, регулирующего газовую сферу, включая нормы и правила функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры, обеспечивающие формирование общего рынка газа	Требуется научно-методологическое сопровождение юристов
Разработка и утверждение методики формирования ценовых индикаторов общего рынка газа Союза	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Разработка и утверждение методики мониторинга ценовых индикаторов общего рынка газа Союза	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Определение критериев и механизмов реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере, реализация которых возможна и эффективна в рамках общего рынка газа Союза, в т.ч. по сопряжению строительства Союза и Экономического пояса Шелкового пути	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Разработка и утверждение критериев и процедуры присвоения статуса проекта, представляющего общий интерес, инфраструктурному проекту в газовой сфере, а также различных льгот при реализации подобных проектов, в том числе по условиям финансирования	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Раздел III. Организация реализации программы	
Определение уполномоченного Члена Коллегии (Министра) Комиссии и ответственного департамента Комиссии	Научно-методическое сопровождение не требуется
Подготовка и предоставление информации об уполномоченных органах государств-членов, о составе членов Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	Научно-методическое сопровождение не требуется
Формирование и утверждение порядка деятельности Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Определение состава Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза	Научно-методическое сопровождение не требуется
Определение порядка деятельности Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Принятие решения о продолжении функционирования совместных органов по рынку газа Союза в качестве постоянно действующих органов общего рынка газа Союза	Научно-методическое сопровождение не требуется

Продолжение Таблица 96

Мероприятие	Научно-методическое сопровождение
Выявление стартовых условий развития биржевой торговли газом в Союзе	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Формирование целевого видения организации биржевой торговли газом в Союзе, включая рассмотрение необходимости и условий создания и функционирования межгосударственной биржи Союза и анализ возможности проведения других форм организованной торговли газом (наряду с биржевыми торгами газом)	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Создание нормативно-правовой основы регулирования биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза	Требуется научно-методическое сопровождение юристов
Создание информационно-коммуникационной основы функционирования биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза	Требуется научно-методологическое сопровождение специалистов по информационным технологиям
Оценка необходимости и реализация (в случае принятия соответствующего решения) пилотных проектов по развитию биржевой торговли газом на территории Союза	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Разработка рекомендаций по согласованию мероприятий по развитию газотранспортной инфраструктуры, влияющих на формирование общего рынка газа Союза, заложенных в программно-стратегические документы государств – членов Союза	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Подготовка и утверждение регламента предоставления Советом по газовой инфраструктуре Союза информации о планах развития газотранспортных систем	Требуется научно-методологическое сопровождение специалистов по информационным технологиям и праву
Подготовка и утверждение уполномоченными органами и инфраструктурными организациями соответствующих государств-членов регламента обмена информацией о планах развития газотранспортных систем	Требуется научно-методологическое сопровождение специалистов по информационным технологиям и праву
Подготовка аналитического доклада о составе и характеристиках информации, требуемой для целей выявления инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами	Требуется научно-методологическое сопровождение специалистов по экономике, энергетике и информационным технологиям
Подготовка нормативной правовой и технической документации, описывающей систему обмена информацией об инфраструктурных ограничениях	Требуется научно-методологическое сопровождение специалистов по информационным технологиям и праву

Продолжение Таблица 96

Мероприятие	Научно-методическое сопровождение
Подготовка и утверждение порядка предоставления (раскрытия) данных для системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях	Требуется научно-методологическое сопровождение специалистов по информационным технологиям и праву
Разработка проектов изменений в нормативную правовую базу государств-членов и Союза в части предоставления (раскрытия) данных для целей системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях и обеспечения ее функционирования	Требуется научно-методологическое сопровождение специалистов по информационным технологиям и праву
Подготовка отчета об инфраструктурных ограничениях и согласованных предложениях по их преодолению	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Регулярное выполнение научно-исследовательских работ по анализу долгосрочного развития внешних рынков сбыта газа государств – членов Союза	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Подготовка и утверждение регламента предоставления информации о фактических и планируемых экспортных поставках и их маршрутах между уполномоченными органами государств-членов	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по информационной безопасности
Регулярная (не реже 1 раза в год) подготовка аналитического доклада о направлениях поставки газа, на которых государства-члены конкурируют или могут конкурировать между собой	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Разработка формы годового доклада о состоянии формирования общего рынка газа Союза	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Подготовка ежегодного доклада о состоянии формировании общего рынка газа Союза	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике

Источник – Аналитический центр

1.6.1.17. Ценовая и тарифная политика на общем рынке газа ЕАЭС, в т.ч. формирование биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов, поддержание рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств – членов ЕАЭС

Комментарии Заказчика по части 6.1.17 Отчета:

Дополнительно проработать и представить информацию о биржевых и внебиржевых индикаторах, в том числе:

- *о роли данного механизма во взаимной торговле государств-членов,*
- *о перспективах формирования российских или союзных индикаторов (об ожиданиях по реализации принципа «справедливости» и репрезентативности, будут ли они способны в действительности отражать рыночный характер цен),*
- *о перспективах использования индикаторов (плюсы и минусы).*

Уточнить информацию по вопросу поддержания рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа.

Действующие правила ценовой и тарифной политики на оптовых рынках газа государств-членов подробно рассмотрены в части 5 данной работы, включая вопрос возможности достижения рентабельности продажи газа при рыночных ценах.

В рамках проекта Программы формирования общего рынка газа Союза предполагается, что оптовые цены на газ на общем рынке газа Союза не регулируются, будут использованы рыночные принципы ценообразования. Цены долгосрочных контрактов, сформированных в рамках межправительственных соглашений, на поставку газа в рамках общего рынка газа Союза определяются в соответствии с условиями соответствующих контрактов и межправительственных соглашений. Цены средне- и долгосрочных контрактов между поставщиками и потребителями определяются по договоренности сторон (вероятным ориентиром являются биржевые ценовые индикаторы, индикаторы внебиржевого рынка, цены долгосрочных контрактов, заключенные в рамках межправительственных соглашений).

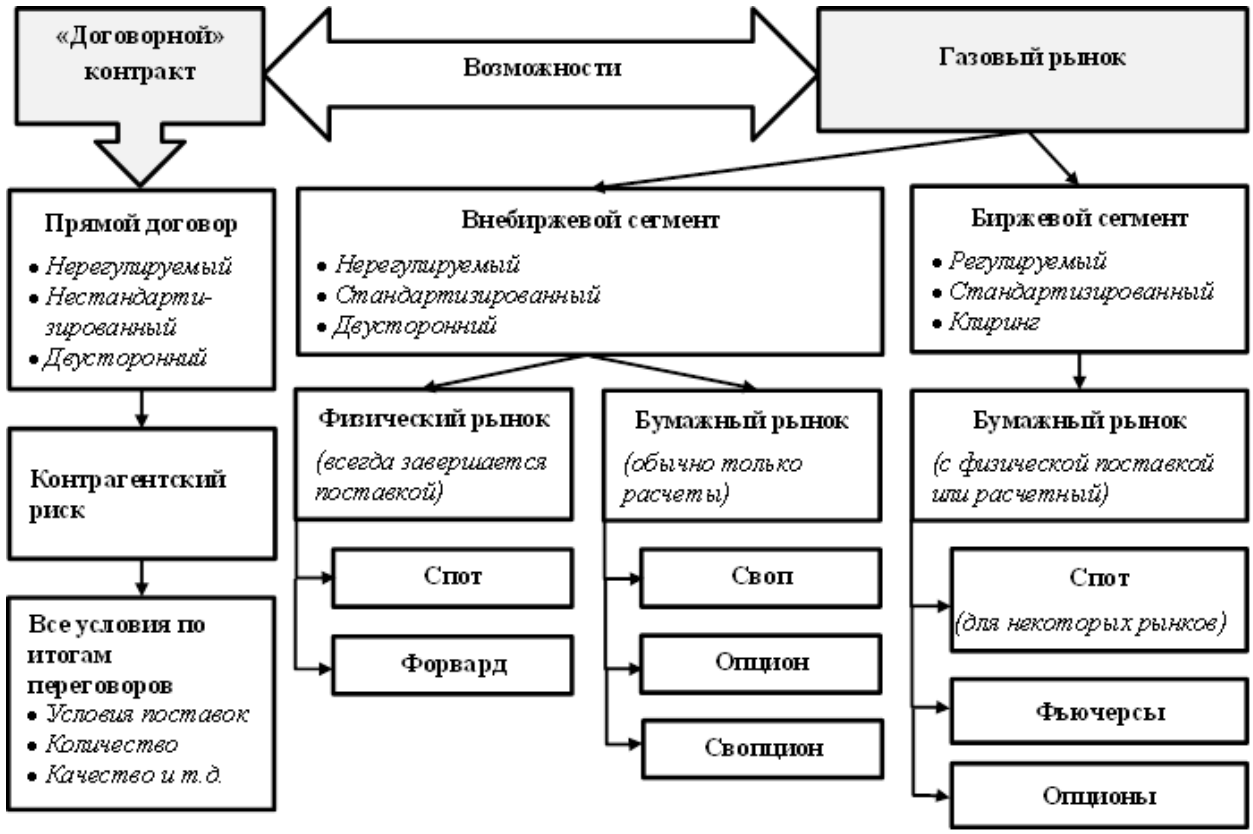
1.6.1.17.1. Ценовые индикаторы как надежный источник информации о рыночных ценах

В качестве основных источников информации о рыночных ценах на внутренних/региональных товарных рынках преимущественно выступают биржевые торги, данные по внебиржевым контрактам, цены на мировых рынках (скорректированные на стоимость транспортировки) и данные информационно-ценовых агентств (таких как Platts, ICIS и Argus). Широко признается на современном этапе вклад ценовых индикаторов в повышение прозрачности (предотвращение манипуляций) энергетических, включая газовые, рынков. Надежные и независимые ценовые индикаторы используются правительствами в целях налогообложения (как

справочные цены) и участниками рынка в целях заключения традиционных долгосрочных контрактов, формирования производных финансовых инструментов, а также широкого спектра аналитических задач (включая планирование капитальных инвестиций).

Среди ценовых индикаторов широко востребованы биржевые и внебиржевые индексы. Первые представляют собой сводные индикаторы цен, зафиксированных по итогам биржевых торгов; вторые – сводные индикаторы цен по двусторонним регистрируемым контрактам.

Биржевой и внебиржевой сегменты рынка обычно рассматриваются как альтернативные способы организации торговли. Здесь следует обратить внимание на различие, которое проводят западные эксперты между внебиржевыми контрактами на газ (over-the-counter, OTC) и традиционными «договорными» контрактами, заключаемыми, как правило, на долгосрочный период. Как и в случае с традиционными контрактами, внебиржевые представляют собой соглашение между двумя сторонами, но они заключаются на более короткие сроки и обычно опираются на стандартизированные условия. Внебиржевые сделки могут достигаться при брокерском посредничестве, а подробности сделок – не разглашаться (в отсутствие законодательных требований), что делает внебиржевой сегмент менее регулируемым и менее прозрачным по сравнению с биржевым сегментом. Биржи торгуют высоко стандартизированными контрактами с различными сроками; торговля на бирже анонимна, и клиринговые организации обеспечивают выполнение встречных обязательств. Предполагается, что стороны выбирают между традиционными, внебиржевыми и биржевыми контрактами в зависимости от цели сделки (купля-продажа газа, хеджирование рисков, спекуляция) (Рисунок 46). На практике они обычно выбирают комбинацию традиционных, внебиржевых и биржевых контрактов (если есть такая возможность).



Источник – [250]

Рисунок 46 – Возможности заключения сделок на газовом рынке (схема)

Формирование ценовых индикаторов – одна из основных задач биржи: наряду с информацией по биржевым торгам, регулятором может быть введено требование по регистрации на бирже и внебиржевых сделок. Биржи оперативно и, как правило, бесплатно публикуют текущие данные по ценам и объемам торгов, открытым позициям и другую релевантную информацию, а также предоставляют доступ к историческим данным. Опираясь на данные о торгах, биржи формируют ценовые индикаторы и публикуют их с заданной периодичностью. Расчет ценовых индикаторов предполагает использование экономико-статистических и маркетинговых методов, учет размера рынка и региональных особенностей. Биржи, например, АО «СПбМТСБ», предъявляют к качеству ценовых индикаторов следующие требования:

- Оперативность: ценовая информация должна быть актуальна.
- Доступность: снижение затрат на получение информации (трансакционных издержек) повышает привлекательность индикатора.
- Релевантность: индикатор должен признаваться участниками рынка в качестве справедливого.
- Прозрачность: методика формирования индикатора должна быть максимально формализована и доступна участникам рынка.
- Репутация: индикатор должен опираться на достоверные данные, что необходимо для формирования доверия к нему у участников рынка.

– Независимость: отсутствие аффилированности с заинтересованными сторонами для предотвращения искажений ценовой информации.

Информационно-ценовые агентства предоставляют данные по спотовым и форвардным ценам на газ, сопровожденный анализом основных торговых точек, по подписке (на платной основе). В США некоторые участники рынка обязаны предоставлять данные информационно-ценовым агентствам.[74] ICIS[75] публикует ежедневный обзор «Европейский спотовый рынок газа» (ESGM) с котировками и индексами цен на газ для развитых и развивающихся оптовых рынков с детальным анализом факторов, влияющих на движение оптовых цен, новостями и комментариями экспертов по торговой активности. Основными методологическими инструментами «отражения объективной и достоверной стоимости продуктов внебиржевого рынка» ICIS являются котировки и индексы [257].

В качестве основы для формирования котировок ICIS ориентируется на спред по подтвержденным предложениям и запросам на конец сессии для контрактного газа, поставляемого в ряде физических и виртуальных хабов, используя в дополнение информацию по совершенным сделкам. ICIS отмечает, что методология агентства применима ко всем рынкам независимо от этапа их развития. При возникновении пробелов или «рыночных аномалий» аналитики ICIS прибегают к «личным суждениям» и используют другие типы информации для оценки рыночной стоимости. Котировки особенно важны при сравнении стоимости товаров (на определенный момент времени) в различных географических регионах и контрактов с различным периодом поставки.

Индексы ICIS Heren представляют собой средневзвешенные показатели, основанные на внебиржевых сделках для различных контрактов[76]: дневной индекс, кумулятивный дневной индекс, индекс на день вперед, кумулятивный индекс на день вперед, индекс закрытия на день вперед, индекс выходных, спотовый индекс выходных, индекс закрытия выходных, месячный индекс, кумулятивный месячный индекс, дневной индекс на месяц вперед. Аналитики ICIS несут ответственность за выявление аномальных сделок и их исключение при расчете индекса (согласно установленным агентством критериям). Предполагается, что индексы способны надежно отражать рыночную стоимость на развитых и высоколиквидных рынках, являясь средним показателем цены сделок, произведенных в течение заданного периода. ICIS предупреждает, что на низколиквидных

[74] Указ Федеральной комиссии по регулированию в области энергетики (FERC) №704 от 26 декабря 2007 г.

[75] Подходы основных информационно-ценовых агентств в целом совпадают (исключая особенности методик расчета), поэтому они охарактеризованы на одном примере.

[76] На ежедневной основе для рынков Великобритании, Бельгии, Нидерландов, Франции, Германии, Австрии, Италии, Чехии, Испании, Турции, Словакии, Венгрии и Польши. Единица измерения для хабов NBP и Zeebrugge – пенсы за терм, для всех других рынков - евро за МВт/ч.

рынках расчет индекса мог бы привести к отклонениям от базовой методологии. В этой связи производство индекса ICIS Heren не начинается, пока агентство не получит информацию, подтверждающую, что в течение шести месяцев было зарегистрировано по крайней мере 10 сделок на каждый период калькуляции индекса.

Кроме того, ценовые индикаторы могут формироваться профессиональными ассоциациями (и также распространяться по подписке). Например, в Европе Лондонская ассоциация энергетических брокеров (LEBA) с середины 2000-х годов рассчитывает индексы для ряда европейских газовых бирж – индекс на день вперед, индекс выходных, а также форвардные индексы. Данные индексы довольно широко востребованы при формировании цен в краткосрочных контрактах (в пределах года) с газораспределительными компаниями.

В 2011 году на волне обсуждения и последующего утверждения Регламента ЕС о целостности и прозрачности оптового энергетического рынка (REMIT), предусматривающего раскрытие информации о сделках участниками оптового рынка газа и электроэнергии ЕС перед ACER[77], Argus указало на недостатки использования чисто внебиржевых (как и биржевых) ценовых индикаторов по сравнению с оценками информационно-ценовых агентств [247]. Хотя в данном случае сложно говорить о беспристрастности, аргументы агентства можно принять во внимание. Argus отмечает, что такие показатели хорошо подходят только для высоко стандартизированных и ликвидных рынков. При недостаточной ликвидности рынка, что характерно для развивающихся стран, использование чистых индикаторов может формировать искаженные ценовые сигналы вследствие малого количества и неравномерности распределения наблюдений о сделках. Если ценовой индикатор опирается только на данные о сделках (или биржевых торгах), число сделок становится критически важно для надежности индикатора. При низкой ликвидности участники с наибольшими объемами торговли будут иметь наибольшее влияние на ценовой индикатор (внося наибольший вклад в его формирование). Кроме того, в этом случае возникает риск того, что одна сделка (значительная по объему) в отдельно взятый период может почти полностью определить значение индекса.

Итак, надежные ценовые индикаторы предполагают достаточный уровень ликвидности рынков. Он обычно определяется исходя из таких характеристик, как:

- Глубина рынка: так, чтобы запросы со стороны любого участника, как на стороне спроса, так и на стороне предложения не могли оказать чрезмерного (искажающего) влияния на цену.

[77] REMIT специально разработан для борьбы со злоупотреблениями на оптовых энергетических рынках (аналогичное регулирование в отношении финансовых рынков ЕС содержит Директива о злоупотреблении положением на рынке (Директива MAD)). Основными элементами REMIT являются запрет на использование инсайдерской информации и запрет на манипулирование рынком.

- Широта рынка: так, чтобы наблюдалось большое количество запросов на покупку и предложений о продаже.
- Мгновенность: возможность торговать значительными объемами за короткие промежутки времени.
- Устойчивость: способность рынка самостоятельно возвращаться к равновесному состоянию после ценовых шоков [249].

Для достижения достаточного уровня ликвидности (для доверия к ценовым индикаторам) необходимо привлечь на рынок (и удержать на нем) большое количество продавцов и покупателей. По мере роста уверенности участников в ликвидности и устойчивости физического рынка газа, начинает развиваться бумажный рынок (как в биржевом, так и во внебиржевом сегменте) – для хеджирования ценовых рисков, что, в свою очередь, повышает привлекательность использования ценовых индикаторов данных рынков при заключении контрактов.

Концепция ликвидных оптовых газовых рынков нашла отражение в действующей Целевой модели газового рынка ЕС (Gas Target Model). Ее ключевым показателем выступает так называемый черн (churn rate) – между выставленными на торги и физически поставленными объемами газа. Для обеспечения ценовой индикации, согласно документам ЕС, требуется ликвидность на уровне черн, превышающем 8 (хотя в общем случае и соотношение 10-15 не дает гарантий достаточной ликвидности). По состоянию на 2013 года таких показателей достигли только два европейских хаба – британский NBP (19) и нидерландский TTF (8) [256]. Важно отметить, что переход на рыночные принципы ценообразования на газ ставит перед большей частью стран континентальной Европы нетривиальную задачу – до сих пор гибкость поставок, необходимую для такого перехода, удавалось обеспечивать только с опорой на внутренние источники газа. Об этом свидетельствует опыт США и Великобритании, а также тот факт, что к настоящему моменту именно Нидерланды и Норвегия максимально внедрили в свои экспортные контракты привязку к спотовому ценообразованию.

Распространение ценообразования на базе конкуренции «газ-газ» на газовых хабах Европы идет неравномерно. Основным драйвером здесь выступают страны Северо-Западной Европы (отмеченные выше Великобритания и Нидерланды, а также Германия), но к 2015 году доля такой торговли в их потреблении газа уже достигла более 90%, и дальнейшее повышение приостановилось. Приближение к оптимальному уровню развития газового рынка в этом регионе, объединяющем большинство крупнейших европейских потребителей, подтверждает и анализ корреляции между спотовыми ценами на ключевых хабах. Корреляция между ними показывает, действительно ли пограничные газовые рынки стран ЕС реагируют на одни и те же рыночные сигналы. Длительные наблюдения позволяют выявить аномалии, указывающие на потенциальное наличие физических (транспортных) или иных ограничений, или доминирование на рынке одного

или нескольких игроков, препятствующих ценовому арбитражу. В северо-западном регионе Европы корреляция с 2011 года продолжала расти, максимально приблизилась к 1 в 2014–2015 годах (отклонение в начале 2016 года (на данных менее чем за полгода), вероятнее всего, носит временный характер). Следовательно, данный региональный газовый рынок можно рассматривать как интегрированный. В других регионах Европы складывается иная ситуация. В частности, в Юго-Восточной Европе ключевым механизмом ценообразования на оптовом рынке все еще остается государственное регулирование, а не нефтяная индексация. В странах Балтийского региона доля ценообразования на основе конкуренции «газ-газ» все еще мала (10–15%), но достаточно быстро растет, в том числе по итогам 2015 года. В Центральной Европе и в Средиземноморском регионе уже наблюдается значительное вытеснение механизма нефтяной индексации спотовым ценообразованием на газ на хабах (с 10–20% в 2010 году до 30% в Средиземноморье и 50% в Центральной Европе в 2014 году), но в 2015 году процесс замедлился, что можно объяснить увеличением конкурентоспособности цен с нефтяной привязкой на фоне падения мировых цен на нефть (с учетом временного лага). В пользу достижений на пути к конкурентному газовому рынку ЕС говорит и уровень индексов концентрации поставщиков в масштабах Европы-ОЭСР (включая Нидерланды и Норвегию), который в последние несколько лет оценивается как умеренный.[78] Тем не менее, если смотреть на отдельные страны ЕС, то по данным ACER за 2015 год, в 20 из 25 стран ЕС, отчитавшихся о состоянии национальных розничных рынков газа, доля трех крупнейших продавцов на розничных рынках до сих пор превышает 70% [259].

1.6.1.17.2. Перспективы формирования ценовых индикаторов на газ на общем рынке ЕАЭС

Перспективы формирования биржевого индикатора общего газового рынка ЕАЭС находятся в прямой зависимости от темпов развития биржевой торговли и создания стимулов для потенциальных продавцов и покупателей к стабильному участию в биржевых торгах (что особенно актуально для стороны предложения).[79]

Для оценки этих перспектив в отсутствие стратегического видения модели развития биржевой торговли (как на уровне ЕАЭС, так и на уровне отдельных государств-членов) следует вначале обратиться к планам по созданию национальных индикаторов биржевого газового рынка.

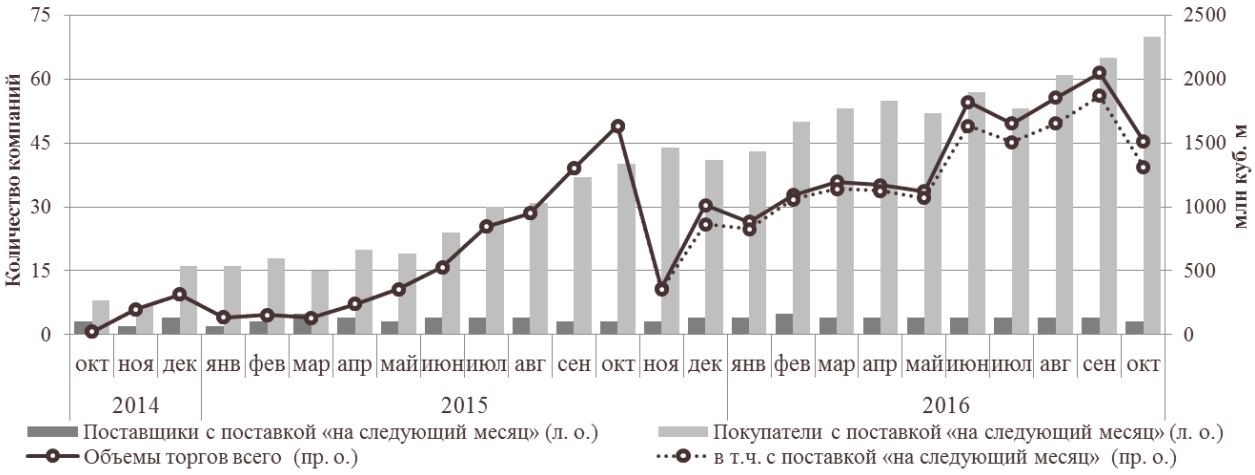
---

[78] Значения индекса HHI (рассчитанные по долям стран-импортеров) в основном держатся ниже 1800 и потому соответствуют умеренному уровню концентрации по стандартам Департамента юстиции США, а доля трех крупнейших поставщиков не превышает 70%.

[79] Перспективы внебиржевого индикатора (если понимать под внебиржевым стандартизированный контракт) в отсутствие решения о развитии внебиржевого сегмента в рамках общего рынка ЕАЭС выглядят крайне неопределенными.

Такие планы нашли отражение в «дорожной карте» по развитию организованной торговли газом в Российской Федерации на 2016-2017 годы, подготовленной ФАС России совместно с ФНС России и Банком России. Разработка методики расчета и сравнения индексов цен на газ по биржевым и внебиржевым договорам должна завершиться уже в 2016 году. Кроме того, в 2016 году по заказу Минэнерго России инициирована НИР по теме «Разработка подходов и алгоритмов формирования и интерпретации независимых национальных ценовых индикаторов на нефть, газ и продукты их переработки».

Объемы биржевой торговли газом в Российской Федерации по итогам 2015 года обеспечили только 1,7% внутреннего рынка. В сентябре 2016 года они составили рекордные для Российской Федерации 2 млрд куб. м (Рисунок 47), и планируется, что к 2017 году они достигнут 3 млрд куб. м в месяц, приближаясь к заданным ориентирам. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. №323 «О реализации природного газа на товарных биржах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром» разрешило ПАО «Газпром» реализовывать газ на товарных биржах в объемах до 15 млрд куб. м в 2012 году и до 17,5 млрд куб. м в 2013 году – с условием, что объем реализуемого им газа не может превышать объем газа, реализуемого независимыми производителями. Таким образом, предполагалось, что при достижении целевых показателей биржевая торговля обеспечит порядка 10% внутреннего спроса на газ – по некоторым оценкам, нижнего порога достаточной для формирования ценового индикатора ликвидности.



Источник – [255]

Рисунок 47 – Объем биржевых торгов газом в Российской Федерации

На российской газовой бирже пока представлено несколько поставщиков (ПАО «Газпром» и ряд независимых), а также 70 потребителей (в числе которых преобладают региональные газовые компании), но планируется расширение круга участников биржевых торгов (как со

стороны предложения, включая реализацию ПНГ, так и со стороны спроса, включая небольших покупателей при содействии посредников).

По линии формирования внебиржевого индикатора Правительство Российской Федерации утвердило требование о регистрации на бирже внебиржевых сделок с газом, реализованным на внутреннем рынке по свободным ценам, которое вступило в силу в феврале 2016 года. Обязательство регистрировать на бирже сделки с газом, реализуемым по свободным ценам, введено для компаний, добывающих свыше 1 млрд куб. м в год, при объеме сделки не менее 10 млн куб. м.[80]

Планы по развитию биржевой торговли и формированию биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов на газ в других государствах-членах отсутствуют (как и биржевая торговля газом), а без наличия достаточной ресурсной базы и при ограничениях на перепродажу газа, закрепленных межправительственными соглашениями, отсутствуют и предпосылки для этого (в Республике Беларусь, Республике Армения, Кыргызской Республике).

Если Республика Казахстан не проявит заинтересованности в создании биржевого сегмента по торговле газом на национальном уровне, следует предположить возможность развития двух биржевых индикаторов на газ в ЕАЭС – российского и общего рынка Союза. Их перспективы будут определяться приоритетами развития биржевого рынка газа ЕАЭС. Так, если будет принято решение о создании межгосударственной биржи ЕАЭС для осуществления торговли газом на общем рынке при сохранении сегмента биржевой торговли газом в Российской Федерации, оба индикатора получат шанс на развитие. Тем не менее, такое развитие событий обострит проблему поддержания ликвидности торгов. Если же биржевая торговля газом на общем рынке будет опираться на национальные биржевые площадки государств-членов (в особенности, одну из них), обеспечить ликвидность будет сравнительно проще, но это приведет к созданию единого биржевого индикатора – для общего рынка газа ЕАЭС. Это ставит вопрос о возможности его использования для целей развития национальных газовых рынков государств-членов в условиях сохраняющегося ценового регулирования, так как он не сможет отражать баланс спроса и предложения в отдельно взятой стране.

В идеальной ситуации по мере дерегулирования национальных газовых рынков биржевые индикаторы государств-членов ЕАЭС (в случае их создания) должны были бы сближаться, свидетельствуя о рыночной интеграции. Сохранение различий указывало бы на неравномерность

---

[80] Постановление Правительства РФ от 23 июля 2013 г. №623 «Об утверждении положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра» (в редакции Постановления Правительства РФ от 28 июля 2015 г. №764).

дерегулирования, наличие инфраструктурных ограничений или доминирование отдельных игроков. Тем не менее, на практике равномерное дерегулирование цен маловероятно – с учетом различий в стартовых условиях экономического развития и высокой социальной значимости цен на газ для населения, как и формирование национальных индикаторов во всех государствах-членах.

Даже при соблюдении условия недискриминационного доступа всех участников общего рынка газа ЕАЭС к биржевым торгам газом на уровне Союза, распространение биржевой торговли (при сохранении в той или ной степени ценового регулирования на национальных газовых рынках) создаст риски трансляции ценовых шоков на рынке одного из государств-членов – особенно со значительными объемами потребления газа – на рынки других государств-членов. Эти риски будут тем выше, чем более государство-член вовлечен в биржевую торговлю на уровне ЕАЭС.

Ситуация усугубится, если одно или несколько государств-членов в одностороннем порядке примут решения об ограничении доступа отдельных категорий участников внутренних рынков к биржевым торгам на уровне Союза, что возможно с учетом содержащихся в Концепции оговорок (в частности, в определении участников общего рынка газа Союза или в свете обеспечения энергетической безопасности). Это приведет к искажению биржевых цен на общем рынке ЕАЭС и создаст диспропорции в распределении негативных эффектов от ценовых шоков.

Наличие прямых контрактов и запуск биржевой торговли, как было показано выше, не приведут автоматически к появлению надежных ценовых индикаторов. Для их появления во внебиржевом сегменте потребуется достичь определенной и устойчивой частоты сделок между многими покупателями и продавцами, а в биржевом – достаточного (для формирования доверия у участников общего рынка) уровня ликвидности. Это, несомненно, серьезные вызовы.

Важными предпосылками для достижения достаточного уровня ликвидности биржевых торгов на общем газовом рынке являются:

- расширение круга участников оптовой торговли газом в ЕАЭС (на стороне спроса преимущественно из состава «иных оптовых потребителей»),
- отсутствие ограничений доступа для отдельных категорий участников внутренних рынков,
- обеспечение недискриминационного доступа к газотранспортной инфраструктуре (и урегулирование вопроса о приоритете транспортировки биржевого газа),
- ее постепенное развитие (устранение узких мест).

1.6.1.17.3. Мероприятие 1. Формирование ценовых индикаторов общего газового рынка ЕАЭС

В качестве центрального мероприятия по формированию ценовых индикаторов общего газового рынка ЕАЭС можно рассматривать разработку и утверждение методики проведения расчетов. Ориентиром для создания ценовых индикаторов газового рынка может выступать соответствующий мировой опыт, а также опыт создания ценовых индикаторов на другие биржевые товары, прежде всего на нефть. К формированию методики расчета биржевых ценовых индикаторов (и внебиржевых – в случае решения о запуске соответствующего сегмента организованной торговли) следует привлечь биржевые площадки общего рынка газа ЕАЭС и экспертное сообщество. При взаимодействии с ними Комиссия формирует предложения по проекту методики расчета ценовых индикаторов, а также порядку их утверждения и внесения в них изменений. Сформированные предложения подлежат обсуждению и согласованию с Рабочей группой для дальнейшего утверждения на уровне Межправительственного совета (как способствующие «обеспечению рыночного ценообразования на энергетические ресурсы» Ст. 79 Договора).

Формирование методики целесообразно произвести на втором этапе, когда будет известно решение по межгосударственной газовой бирже ЕАЭС и будут утверждены правила биржевой торговли газом для последующей апробации методики в рамках пилотных проектов.

Открытым остается вопрос о роли информационно-ценовых агентств в формировании ценовых индикаторов на газ в ЕАЭС в части внебиржевого сегмента в более широком плане (включая все двусторонние контракты). При небольших объемах торговли на общем рынке газа (что будет характерно в начале его развития) использование методологии оценки, допускающей «личные суждения» для восполнения пробелов в данных, может сыграть положительную роль. Для этого потребуется, во-первых, создать механизм сбора информации о двусторонних сделках, и, во-вторых, выбрать ответственную за сбор и обработку информации организацию.

Требование раскрытия данных о двусторонних сделках на общем газовом рынке ЕАЭС иностранным информационно-ценовым агентствам может встретить сопротивление со стороны государств-членов в связи с соображениями безопасности (это возможно на добровольных началах), поэтому целесообразно сосредоточиться на организациях государств-членов, а также рассмотреть в этом качестве Межгосударственную биржу Союза (в случае принятия решения о ее создании).

1.6.1.17.4. Мероприятие 2. Разработка и утверждение методики мониторинга ценовых индикаторов

Методику проведения расчетов ценовых индикаторов следует дополнить методикой их мониторинга, определяющей порядок и периодичность проведения оценки уровня цен на газ в ЕАЭС. Комиссия при взаимодействии с биржевыми площадками общего рынка газа ЕАЭС и

экспертным сообществом формирует предложения по проекту методики мониторинга ценовых индикаторов, которые подлежат обсуждению и согласованию с Рабочей группой и в дальнейшем утверждаются на уровне Межправительственного совета (как способствующие «*обеспечению рыночного ценообразования на энергетические ресурсы*» Ст. 79 Договора).

Формирование методики целесообразно произвести на втором этапе, когда будет известно решение по межгосударственной газовой бирже ЕАЭС и будут утверждены правила биржевой торговли газом для последующей апробации методики в рамках пилотных проектов.

1.6.1.18. Формирование стандартов торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС

1.6.1.18.1. Мероприятие 1. Разработка, согласование и принятие правил торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС

Правила торговли на общем рынке газа ЕАЭС, способствующие заключению прямых договоров на поставку газа между участниками общего рынка газа Союза и проведению биржевых торгов (которые предусмотрены в Концепции), должны прояснять такие вопросы как:

- общие принципы торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС;
- общий порядок и процедуры доступа к торговле газом на общем рынке газа ЕАЭС; включая критерии определения хозяйствующих субъектов, допущенных к торговле газом на общем рынке газа ЕАЭС;
- общий порядок взаимодействия между участниками общего рынка газа ЕАЭС в процессе торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС;
- общий порядок взаимодействия при торговле газом участников общего рынка газа Союза с операторами газотранспортных систем общего рынка газа ЕАЭС, включая порядок согласования технических возможностей и условий транспортировки газа;
- общий порядок заключения и расторжения договоров поставки газа на общем рынке газа ЕАЭС;
- общий порядок регистрации и учета договоров поставки газа на общем рынке газа ЕАЭС;
- общий порядок раскрытия информации на общем рынке газа ЕАЭС, обеспечение защиты информации в установленных случаях;
- общий порядок разрешения споров на общем рынке газа ЕАЭС;
- ответственность субъектов общего рынка газа ЕАЭС за нарушение правил торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС;
- принципы мониторинга соблюдения правил, включая определение ответственных за его проведение органов, на общем рынке газа ЕАЭС;
- иные положения, регламентирующие торговлю газом на общем рынке газа ЕАЭС;
- возможные изъятия и исключения из установленных правил торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС.

При разработке правил торговли газом на общем рынке газа следует исходить из сравнительного анализа действующих правил/практик организации торговли газом в государствах-членах Союза, обобщения мирового опыта и целевой модели общего рынка газа ЕАЭС. Для разработки правил торговли газом на общем рынке ЕАЭС следует предусмотреть проведение отдельной научно-исследовательской работы. На основе анализа Комиссия формирует

предложения по проекту общих правил торговли газом (включая порядок их утверждения и внесения в них изменений). Также готовятся предложения по проекту типового договора поставок газа на общем рынке газа и проекту стандартов раскрытия информации участниками общего рынка газа ЕАЭС (предусматривая, что типовой договор и стандарты раскрытия информации могут носить рекомендательный характер). Сформированные предложения подлежат обсуждению и согласованию с Рабочей группой для дальнейшего утверждения на уровне Межправительственного совета (как способствующие «*обеспечению рыночного ценообразования на энергетические ресурсы*» Ст. 79 Договора).

Формирование подходов к регулированию общего рынка газа ЕАЭС должно завершиться на первом этапе, то есть к 2020 году, но стандарты торговли содержат ряд положений, которые требуют учета при решении некоторых других задач первого этапа, в первую очередь разработки правил биржевой торговли газом на общем рынке ЕАЭС. В этой связи следует утвердить общие правила торговли до 2019 года.

Замечания Заказчика к таблице:

– *Таблицу «Дорожная карта» организационных мероприятий, необходимых для формирования и надежного функционирования общего рынка газа ЕАЭС» дополнить столбцом «краткое содержание мероприятия», изменить наименование столбца «Ответственные стороны», столбец «Сроки» дополнить краткой информацией по обоснованию предложенных сроков (*Таблица 97*)*

Таблица 97 – «Дорожная карта» организационных мероприятий, необходимых для формирования и надежного функционирования общего рынка газа ЕАЭС

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
1	Организационные мероприятия по обеспечению управления реализацией Программы				
1.1	Определение уполномоченного Члена Коллегии (Министра) ЕЭК и ответственного департамента ЕЭК	I кв. 2018 г. Обоснование сроков: Для оперативной реализации Программы необходимо распределение функций на начальном этапе	Утверждение Члена Коллегии (Министра) ЕЭК и департамента ЕЭК, ответственных за реализацию Программы	ЕЭК	Краткое описание: ЕЭК определяет ответственных исполнителей в своем составе Цель данного мероприятия: Распределение функций в ЕЭК
1.2	Подготовка и предоставление информации об уполномоченных органах государств-членов, о составе членов Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	I кв. 2018 г. Обоснование сроков: Для оперативной реализации Программы необходимо распределение функций на начальном этапе	Состав уполномоченных органов государств-членов, Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	Государства-члены	Краткое описание: государства-члены определяют ответственных исполнителей со своей стороны Цель данного мероприятия: Распределение функций в органах власти государств-членов

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
1.3	Формирование и утверждение порядка деятельности Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	I кв. 2018 г. Обоснование сроков: Для оперативной реализации Программы требуется минимизировать сроки на координацию работ	Утвержденный порядок деятельности Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	ЕЭК	Краткое описание: ЕЭК разрабатывает внутренний документ – порядок деятельности совещательных органов на срок 1 год Цель данного мероприятия: Обеспечение деятельности совещательных органов
1.4	Разработка и принятие международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза	I-II кв. 2018 г. Обоснование сроков: Сроки на подготовку договора минимизированы, в связи с необходимостью этого договора уже для проведения мероприятий в первые годы реализации Программы	Международный договор о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза	ЕЭК, государства-члены	Краткое описание: ЕЭК разрабатывает и согласует с государствами-членами проект международного договора, содержащего состав полномочий органов Союза (действующих органов и планируемых к созданию специализированных органов), в частности состав документов, которые они могут принимать Цель данного мероприятия: Наделение органов Союза полномочиями для целей оперативного принятия ряда документов, необходимых для реализации Программы
1.5	Определение состава Совета по рынку газа Союза	IV кв. 2018 г. Обоснование сроков: Необходимо сформировать Совет до 2019 года (но уже после принятия международного соглашения о распределении полномочий), когда он должен начать выполнять мероприятия по Программе	Состав Совета по рынку газа Союза	Государства-члены, ЕЭК	Краткое описание: Государства-члены при координации ЕЭК определяют членов Совета по рынку газа от своих уполномоченных органов Цель данного мероприятия: Формирование Совета по рынку газа Союза

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
1.6	Определение порядка деятельности Совета по рынку газа Союза	I кв. 2019 г. Обоснование сроков: Положение принимается в начале года, чтобы Совет мог начать функционирование как можно раньше	Утвержденное Положение о Совете по рынку газа Союза	Совет по рынку газа Союза, государства-члены, ЕЭК	Краткое описание: Совет по рынку газа разрабатывает внутренний документ, регламентирующий его деятельность и согласует его с государствами-членами и с ЕЭК Цель данного мероприятия: Обеспечение деятельности Совета по рынку газа
1.7	Принятие решения о продолжении функционирования Совета по рынку газа Союза в качестве постоянно действующего органа общего рынка газа Союза	До 2025 г. Обоснование сроков: Желательно сформировать предполагаемый механизм координации общего рынка газа Союза одновременно с началом его функционирования	Состав и функции постоянно действующего Совета по рынку газа Союза	Государства-члены (Евразийский межправ. совет)	Краткое описание: Государства-члены определяют целесообразность сохранение Совета по рынку газа после выполнения его функций в части создания общего рынка Цель данного мероприятия: Определение механизмов координации общего рынка газа Союза
2	Организационные мероприятия по устранению трансграничных барьеров в части государственного регулирования поставки и транспортировки газа между хозяйствующими субъектами государств – членов ЕАЭС				
2.1	Гармонизация нормативно-правовых актов государств-членов ЕАЭС, регулирующих газовую сферу, и практики их применения в части устранения трансграничных барьеров	С 1 января 2018 г. по 31 декабря 2024 г.	Национальные нормативно-правовые акты государств-членов	Государства-члены	

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
2.1.1	Контролируемое исключение из практики государств-членов дискриминации субъектов общего рынка газа, не являющихся собственниками газотранспортных систем, в том числе за счет вышеупомянутых мер по гармонизации порядка доступа к услугам газотранспортных систем	С 1 января 2018 г. по 31 декабря 2024 г. Обоснование сроков: Контроль должен осуществляться перманентно	Обеспечение недискрим. доступа субъектов рынка, не являющихся собственниками газотранспортных систем (элиминирование барьера, но не ограничения)	Государства-члены (антимонопольные органы или иные уполномоченные органы)	Краткое описание: Введение и контроль применения административных санкций за дискриминацию субъектов общего рынка газа в части доступа к газотранспортным системам Цель данного мероприятия: Снятие барьеров для участия в общем рынке газа субъектов, не являющихся собственниками газотранспортных систем Ожидаемый эффект: Расширение круга активных участников общего рынка газа
2.1.2	Внесение изменений в ст. 3 Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа», содержащих оговорку о неприменении исключительного права на экспорт газа для поставок газа на территории государств-членов Союза в рамках функционирования общего рынка газа Союза	До 1 января 2020 г. Обоснование сроков: Ограничение должно быть снято до начала второго этапа создания общего рынка газа, когда предполагается активизация рыночной конкуренции	Выбытие ограничивающей нормы из состава национального нормативно-правового акта	Российская Федерация	Краткое описание: Принятие государственными органами власти корректировок в ст. 3 указанного закона со специальными положениями в части поставок газа в страны ЕАЭС Цель данного мероприятия: Снятие ограничения для деятельности независимых производителей газа России и потребителей российского газа на общем рынке газа Ожидаемый эффект: Развитие конкуренции на общем рынке газа Союза с повышением общественного и потребительского благосостояния

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
2.1.3	Внесение изменений в законодательства Армении и Кыргызстана об обеспечении недискриминационого характера лицензирования деятельности, связанной с торговлей газом	До 1 января 2020 г. Обоснование сроков: Ограничение должно быть снято до начала второго этапа создания общего рынка газа, когда предполагается активизация рыночной конкуренции	Внесение норм, элиминирующих ограничения, в состав национального нормативно-правового акта	Республика Армения, Кыргызская Республика	Краткое описание: Принятие государственными органами власти государством корректировок в законы в сфере энергетики и лицензирования с указанием на недискриминационный характер применяемого порядка лицензирования и на возможность признания аналогичных лицензий, выданных другими государствами-членами. Цель данного мероприятия: Снятие ограничения для деятельности субъектов общего рынка газа на территории Армении и Кыргызстана Ожидаемый эффект: Развитие конкуренции на общем рынке газа Союза с повышением общественного и потребительского благосостояния
2.1.4	Внесение изменений в Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 г. № 532-IV «О газе и газоснабжении» в части отмены преимущественного права государства на приобретение сырого и товарного газа через национального оператора	до 1 января 2020 г. Обоснование сроков: Ограничение должно быть снято до начала второго этапа создания общего рынка газа, когда предполагается активизация рыночной конкуренции	Выбытие ограничивающей нормы из состава национального нормативно-правового акта	Республика Казахстан	Краткое описание: Принятие государственными органами власти корректировок в ст. 15 указанного закона Республики Казахстан, отменяющих преимущественное право или (менее предпочтительно) делающих его недействительным в отношении газа, поставляемого на общий рынок газа ЕАЭС Цель данного мероприятия: Снятие ограничения для поставок газа из Казахстана на общий рынок газа Ожидаемый эффект: Развитие конкуренции на общем рынке газа Союза с повышением общественного и потребительского благосостояния

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
2.1.5	Внесение изменений в национальные нормативно-правовые акты, предусматривающие положение о недискриминационном характере тарифов	С 1 января 2020 г. по 31 декабря 2023 г. Обоснование сроков: Ограничение может быть снято только после принятия единых правил доступа, то есть начиная с 2020 года, но перед завершением создания общего рынка газа Союза (желательно заблаговременно)	Внесение норм, элиминирующих ограничения, в состав национального нормативно-правового акта	Государства-члены	Краткое описание: Принятие государственными органами власти государством корректировок в национальные нормативно-правовые акты (перечислены в тексте подраздела 6.1.1) с указанием на недискриминационный характер тарифов на транспортировку газа по магистральным газопроводам для участников общего рынка газа, являющихся и не являющихся резидентами данного государства-члена Цель данного мероприятия: Предотвращение вероятных ограничений доступа субъектов общего рынка газа к поставкам газа на территорию других государств-членов Ожидаемый эффект: Развитие конкуренции на общем рынке газа Союза с повышением общественного и потребительского благосостояния
2.1.6	Внесение изменений в ст. 16 Федерального закона Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 325-ФЗ «Об организованных торгах» с предоставлением возможности участвовать в биржевых торгах резидентам государств – членов ЕАЭС без ограничений.	С 1 января 2019 г. до 1 января 2020 г. Обоснование сроков: Ограничение должно быть снято в период разработки единых правил биржевой торговли	Корректировка ограничивающей нормы из состава национального нормативно-правового акта	Российская Федерация	Краткое описание: Принятие государственными органами власти корректировок в ст. 16 указанного закона со специальными положениями в части резидентов государств – членов ЕАЭС Цель данного мероприятия: Снятие ограничения для проведения биржевых торгов газом в рамках общего рынка газа Союза на российских биржевых площадках Ожидаемый эффект: Беспрепятственное развитие биржевого рынка газа Союза на базе относительно подготовленных биржевых площадок

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
2.2	Устранение трансграничных барьеров и ограничений в межправительственных соглашениях	С 1 января 2018 г. по 31 декабря 2024 г.	Измененная международная правовая база	Государства-члены	
2.2.1	Прекращение действия межправительственных соглашений полностью или, по крайней мере, в части эксклюзивных прав на импорт газа до 2025 года	До 1 января 2025 г. Обоснование сроков: Ограничение было бы желательно снять до начала второго этапа создания общего рынка газа, однако сложность пересмотра целого ряда межправительственных соглашений и недостаточное развитие общего рынка газа при высокой зависимости перечисленных покупателей от поставок из России по этим соглашениям требуют сохранения соглашений как гарантии	Ликвидация международных норм, устанавливающих ограничивающие эксклюзивные положения для трансграничных поставок газа потребителям в государствах-членах	Государства-члены	Краткое описание: Изменение или прекращение действия межправительственных соглашений между Россией с одной стороны, Арменией, Беларусью и Кыргызстаном (соглашения перечислены в тексте подраздела 6.1.1), с другой стороны, в части эксклюзивных правомочий единственного импортера Цель данного мероприятия: Открытие возможности для широкого круга потребителей Армении, Беларуси, Кыргызстана самостоятельно покупать газ на общем рынке у выбранных ими поставщиков на условиях свободной конкуренции устойчивости до официального создания общего рынка газа Ожидаемый эффект: Значительное расширение субъектного состава участников общего рынка газа с сопутствующим развитием конкуренции

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
2.2.2	Прекращение действия межправительственных соглашений полностью или, по крайней мере, в части порядка ценообразования на газ	До 1 января 2025 г. Обоснование сроков: Ограничение было бы желательно снять до начала второго этапа создания общего рынка газа, однако сложность пересмотра целого ряда межправительственных соглашений и недостаточное развитие общего рынка газа при высокой зависимости перечисленных покупателей от поставок из России по этим соглашениям требуют сохранения соглашений как гарантии устойчивости до официального создания общего рынка газа	Ликвидация международных норм, устанавливающих ограничивающие положения для свободного рыночного ценообразования на трансграничные поставки газа потребителям в государствах-членах	Государства-члены	Краткое описание: Прекращение действия или изменение межправительственных соглашений между Россией с одной стороны, Арменией, и Беларусью, с другой стороны (перечислены в тексте подраздела 6.1.1), в части механизмов ценообразования (при возможности сохранения прежнего механизма ценообразования в долгосрочных контрактах) Цель данного мероприятия: Открытие возможности продажи газа по рыночным ценам потребителям из Армении и Беларуси без нормативных ограничений на цену Ожидаемый эффект: Распространение рыночного ценообразования на общем рынке газа на основе объективного соотношения спроса и предложения

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
3	Организационные мероприятия по созданию общих механизмов, обеспечивающих учет интересов государств – членов ЕАЭС, определенных в двусторонних соглашениях между государствами – членами ЕАЭС				
3.1	Подготовка перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые могут быть нарушены при формировании общего рынка газа Союза	01.07.2018 Обоснование сроков: С целью создания единых требований функционирования общего рынка газа, необходима предварительная гармонизация законодательства государств-членов	Перечень	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	Краткое описание: В рамках данного пункта необходимо проанализировать условия, представленные в двусторонних соглашениях, на основании которых каждое из государств ведет совместную деятельность с другим государством Цель данного мероприятия: Выявить интересы государств-членов, которые могут быть нарушены ввиду различий в национальном законодательстве Ожидаемый эффект: Подготовка основания для дальнейшей гармонизации нормативно-правовой базы
3.2	Подготовка согласованного перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые необходимо учесть при гармонизации нормативной правовой базы государств-членов в рамках формирования общего рынка газа Союза	31.12.2018 Обоснование сроков: С целью создания общих требований функционирования общего рынка газа, необходимо проведение предварительной гармонизации законодательства государств-членов	Согласованный перечень	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	Краткое описание: На основе анализа интересов государств-членов, представленных в двусторонних договорах, необходимо сформировать согласованный перечень общих интересов, отвечающих общим принципам функционирования общего рынка газа Союза Цель данного мероприятия: Описание минимальных условий, необходимых для функционирования общего рынка газа Союза на основании национальных интересов государств-членов Ожидаемый эффект: Подготовка первого этапа гармонизации нормативно-правовой базы государств-членов

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
3.3	Подготовка согласованного перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые необходимо учесть при разработке нормативной базы Союза	31.12.2018 Обоснование сроков: Необходимость разработки нормативной базы Союза на основе гармонизации национальных правовых систем	Согласованный перечень	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	Краткое описание: В рамках данного пункта необходимо сформировать согласованный перечень общих и противоречащих друг другу интересов государств-членов Цель данного мероприятия: Создание обоснования для внесения изменений в национальное законодательство государств-членов перед разработкой нормативной базы Союза Ожидаемый эффект: Завершение этапа гармонизации нормативно-правовой базы государств-членов
3.4	Подготовка согласованного перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые необходимо учесть при подготовке международного договора	31.12.2018 Обоснование сроков: С целью достижения эффективного функционирования Союза необходимо предварительная подготовка гармонизированной нормативно-правовой базы и корректировки международного договора	Согласованный перечень	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	Краткое описание: В рамках данного пункта необходимо подготовить нормативно-правовую базу Союза, основанную на принципах и механизмах гармонизации национального законодательства государств-членов Цель данного мероприятия: Подготовка международного договора с учетом гармонизации нормативно-правовой базы Союза Ожидаемый эффект: Создание необходимых условий для беспрепятственного взаимодействия государств-членов в рамках функционирования общего рынка газа

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
4	Организационные мероприятия по устранению трансграничных барьеров в части технологической доступности мощностей магистральных газопроводов для обеспечения поставки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС				
4.1	Разработка и принятие правил формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	01.01.2019 - 31.12.2019 Обоснование сроков: Начальный срок выполнения данного мероприятия обусловлен запланированной датой создания Совета по газовой инфраструктуре Союза. Конечный срок выполнения мероприятия обусловлен необходимостью выполнения задачи по выявлению инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами, установленной Концепцией.	Согласованные действия в осуществлении ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	Совет по газовой инфраструктуре Союза	Краткое описание: Совет по газовой инфраструктуре разрабатывает и согласовывает с газотранспортными операторами государств-членов документ, устанавливающий порядок согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем Цель данного мероприятия: Унифицированные и регламентированные правила согласования и обмена информацией (уведомлении) о планируемых ремонтных работах ремонтов элементов газотранспортных систем Ожидаемый эффект: Повышение эффективности использования газотранспортных систем ввиду согласованных действий операторов газотранспортных систем в части проведения ремонтных работ на них

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
4.2	Согласование графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	Согласно правилам формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем Обоснование сроков: Сроки и периодичность выполнения данного мероприятия должны определяться операторами газотранспортных систем исходя из особенностей планирования ремонтных работ каждого из них и договоренностей, достигнутых в рамках правил формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем	Оптимизированная работа межгосударственных газопроводов в результате скоординированных действий по ремонту элементов газотранспортных систем	Совет по газовой инфраструктуре Союза	Краткое описание: Процесс согласования и обмена информацией о планах по ремонту элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза Цель данного мероприятия: Скоординированные действия по ремонту элементов газотранспортных систем государств-членов Ожидаемый эффект: Повышение эффективности использования газотранспортных систем ввиду согласованных действий операторов газотранспортных систем в части проведения ремонтных работ на них

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
5	Организационные мероприятия для обеспечения доступа участников общего рынка газа к газотранспортным системам государств-членов и недискриминационного и прозрачного распределения свободных мощностей газотранспортных систем государств – членов ЕАЭС между участниками общего рынка газа ЕАЭС				
5.1	Разработка и согласование единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, а также рассмотрение целесообразности введения предварительных правил доступа	01.01.2018 - 31.12.2019 Обоснование сроков: Срок выполнения данного мероприятия установлен положениями Концепции	Единые правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов	ЕЭК, государства-члены, Совет по газовой инфраструктуре Союза, Совет по рынку газа Союза	Краткое описание: Мероприятие подразумевает создание документа, который бы позволил обеспечить всеобщий недискриминационный доступ к газотранспортным системам. Единые правила доступа должны закрепить условия взаимодействия участников общего рынка газа по следующим вопросам: – порядок подключения к газотранспортным системам государств-членов; – порядок предоставления доступа к газотранспортным системам государств-членов; – права и обязанности потребителей услуг по транспортировке газа; – права и обязанности операторов газотранспортных систем, оказывающих услуги по транспортировке газа; – порядок заключения договоров на оказание услуг по транспортировке газа; – порядок бронирования мощностей газотранспортных систем государств-членов; – порядок и сроки подачи заявок на транспортировку газа; – требования к форме заявки на предоставление доступа к газотранспортной системе государств-членов, ее содержанию и дополнительно прилагаемым документам, которые должны содержать сведения о соответствии газа техническим стандартам и характеристиках транспортируемого газа, целях его использования, покупателе и продавце газа и другую информацию, относящуюся к транспортируемому газу; – порядок подачи уточнений по объему закачиваемого и отбираемого газа (номинаций); – порядок распределения свободных мощностей газотранспортной системы государства-члена, в том числе в случае отсутствия необходимого объема мощностей для удовлетворения всех поступивших заявок; – порядок оплаты и предоставления неиспользованных забронированных мощностей; – условия, при которых операторы газотранспортных систем вправе отказать в доступе к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, хозяйствующим субъектам государств-членов; – порядок учета объемов и качества газа на входе и выходе из газотранспортной системы; – порядок оплаты услуг по транспортировке газа и забронированных мощностей; – особенности расчетов за услуги по транспортировке газа, поставляемого в рамках биржевых торгов; – особенности предоставления услуг по транспортировке газа в случае чрезвычайных ситуаций; – полномочия Комиссии, Совета по газовой инфраструктуре и Совета по рынку газа в вопросах доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов; – решение споров в вопросах предоставления доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, и оказании услуг по транспортировке газа. Цель данного мероприятия: Унификация подходов и обеспечение прозрачности правил доступа субъектов общего рынка газа к газотранспортным системам государств-членов Ожидаемый эффект: Обеспечение доступа субъектов общего рынка газа к газотранспортным системам государств-членов на условиях, согласованных сторонами, для увеличения объемов трансграничной торговли

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
5.2	Унификация национальных нормативно-правовых актов с едиными правилами доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, а также положений Договора о ЕАЭС и предварительных правил доступа (в случае их принятия).	01.01.2020 - 31.12.2023 Обоснование сроков: Срок начала мероприятия соответствует крайнему сроку согласования единых правил доступа к газотранспортным системам государств-членов в рамках общего рынка газа. Срок окончания мероприятия соответствует крайнему сроку окончанию мероприятий Программы, определенных Договором о ЕАЭС	Обеспечение доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов в соответствии с едиными правила доступа к газотранспортным системам, которые содержаться в Договоре об общем рынке газа	Государства-члены	Краткое описание: Внесение изменений и разработка новых актов государств-членов, в том числе в: – Закон Республики Армения от 21 марта 2001 г. №ЗР-148 «Об энергетике»; – Постановление комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения от 10 марта 2006 г. № 30 «Об установлении тарифов на транспортировку природного газа»; – Закон Республики Беларусь от 9.01.2002 № 87-З «О магистральном трубопроводном транспорте»; – Инструкция о порядке установления и применения регулируемых цен (тарифов) (утв. Постановлением Министерства Экономики Республики Беларусь от 22 июля 2011 г. № 111); – Закон Республики Казахстан от 22.06.2012 №20-V ЗРК «О магистральном трубопроводе»; – Правила ценообразования на регулируемых рынках, утверждения и корректировки инвестиционной программы (проекта) субъекта регулируемого рынка (утв. приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 29 декабря 2014 года № 174); – Закон Кыргызской Республики от 8 августа 2011 г. № 149 «О естественных монополиях в Кыргызской Республике»; – Положение о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством (утв. постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2013 года № 83); – Федеральный закон от 31 марта 1999 г. N 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»; – Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации». Цель данного мероприятия: реализация положений, закрепленных в единых правилах доступа Ожидаемый эффект: Обеспечение доступа субъектов общего рынка газа к газотранспортным системам государств-членов на условиях, согласованных сторонами, для увеличения объемов трансграничной торговли

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
6	Организационные мероприятия по обеспечению сбалансированности развития магистрального трубопроводного транспорта газа для функционирования общего рынка газа ЕАЭС				
6.1	Подготовка и согласование индикативных (прогнозных) балансов газа государств-членов	Ежегодно Обоснование сроков: В соответствии с разработанной методологией на уровне ЕАЭС, а также для обеспечения требуемой актуальности информации, данное мероприятие следует выполнять ежегодно.	Подготовлены индикативные (прогнозные) балансы газа государств-членов	Уполномоченные органы государств-членов	Краткое описание: В рамках данного пункта государства-члены ежегодно готовят индикативные балансы газа государств-членов в соответствии с утвержденной методологией на уровне ЕАЭС. Цель данного мероприятия: подготовка основы для разработки индикативного баланса газа Союза. Ожидаемый эффект: своевременное информирование других государств-членов и ЕЭК о планируемых потребностях газа и возможностях его добычи на год вперед и пять лет вперед.
6.2	Подготовка и согласование индикативных (прогнозных) балансов газа Союза	Ежегодно Обоснование сроков: В соответствии с разработанной методологией на уровне ЕАЭС, а также для обеспечения актуальности информации, данное мероприятие следует выполнять ежегодно.	Подготовлен индикативный (прогнозный) баланс газа Союза	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	Краткое описание: В рамках данного пункта государства-члены и ЕЭК ежегодно готовят индикативные балансы газа ЕАЭС в соответствии с утвержденной методологией на уровне ЕАЭС. Цель данного мероприятия: Комплексное видение развития общего газового рынка Союза с точки зрения производственных показателей и торговых показателей на год и пять лет вперед. Ожидаемый эффект: своевременное информирование участников общего рынка Союза, инфраструктурных организаций и государств-членов о планируемых потребностях газа и возможностях его добычи на год вперед и пять лет вперед. Потребуется для принятия решений о дальнейшем развитии газотранспортной системы.

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
6.3	Разработка рекомендаций по координации мероприятий по развитию газотранспортной инфраструктуры, влияющих на формирование общего рынка газа Союза, заложенных в программно-стратегические документы государств – членов Союза	01.01.2018-01.01.2019 Обоснование сроков: Разработка рекомендаций – основа для проведения указанного согласования, поэтому данное мероприятие должно быть реализовано на первом этапе формирования ОРГ Союза.	Рекомендации по координации мероприятий по развитию газотранспортной инфраструктуры, заложенных в программно-стратегические документы государств – членов Союза	ЕЭК, уполномоченные органы государств-членов	Краткое описание: Согласование мероприятий, заложенных в долгосрочные программы по развитию газовой отрасли государств-членов, упростят подготовку совместного долгосрочного плана по совместному развитию газотранспортной инфраструктуры, необходимой для формирования и бесперебойного функционирования общего рынка газа Союза. При этом для организации согласования требуется выпуск и согласование рекомендаций (организационное мероприятие). Цель данного мероприятия: Подготовка процедуры для координации указанных мероприятий. Ожидаемый эффект: Основа для ежегодной координации.
6.4	Координация мероприятий по развитию газотранспортной инфраструктуры, влияющих на формирование общего рынка газа Союза, заложенных в программно-стратегические документы государств – членов Союза	Ежегодно, начиная с 2019 года Обоснование сроков: Стратегические документы государств-членов не согласованы по срокам ввода в действие и срокам актуализации, поэтому данную процедуру по координации запланированных мероприятий целесообразно проводить ежегодно.	Протокол с решениями о координации мероприятий по развитию ГТС	Совет по рынку газа	Краткое описание: Совет по рынку газа ежегодно готовит протокол о согласованности мероприятий, заложенных в стратегические и программные документы государств-членов, направленных на развитие ГТС и влияющие на формирование общего рынка газа Союза. Цель данного мероприятия: Согласование планов мероприятий по развитию ГТС государств-членов, которые влияют на формирование общего рынка газа Союза, а также на пропускную способность ГТС, требуемую для функционирования общего рынка газа Союза Ожидаемый эффект: Более эффективное развитие газотранспортных систем, предупреждение возможного дефицита пропускной способности мощностей газотранспортных систем.

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
6.5	Подготовка и утверждение ЕЭК регламента предоставления Советом по газовой инфраструктуре Союза информации о планах развития газотранспортных систем	01.10.2018-01.01.2019 Обоснование сроков: Мероприятие носит организационный характер, поэтому должно быть реализовано на первом этапе формирования общего рынка газа Союза.	Регламент предоставления Советом по газовой инфраструктуре Союза информации о планах развития газотранспортных систем	ЕЭК	Краткое описание: более подробное и точное описание планов по развитию газотранспортных систем государств-членов может быть заложено не в государственных стратегических документах (могут носить консолидированный характер), а в планах инфраструктурных организаций возможно предоставление детальных мероприятий по развитию ГТС на среднесрочный и долгосрочный период. Без регламента газотранспортные операторы не будут иметь обязательств по предоставлению в органы Союза или органы координации общего газового рынка Союза информации о своих планах. Цель данного мероприятия: Основа для получения и дальнейшего анализа планов газотранспортных операторов, агрегированных Советом по газовой инфраструктуре Союза. Ожидаемый эффект: Основа для получения общих правил по сбору и анализу информации от газотранспортных операторов.
6.6	Подготовка и утверждение уполномоченными органами и инфраструктурными организациями соответствующих государств-членов регламента обмена информацией о планах развития газотранспортных систем	01.10.2018-01.01.2019	Национальные регламенты обмена информацией о планах развития газотранспортных систем между инфраструктурными организациями и уполномоченными органами государств-членов	Государства-члены	Данное мероприятие аналогично предыдущему по целеполаганию и ожидаемым результатам, но реализуется на уровне государств-членов.

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
6.7	Подготовка нормативной правовой и технической документации, описывающей систему обмена информацией об инфраструктурных ограничениях	01.04.2019-01.07.2019 Обоснование сроков: Разрабатывается после того, как Совет по газовой инфраструктуре начинает свою работу, но в начале второго этапа формирования общего рынка газа Союза.	Нормативная правовая и техническая документация, описывающая систему обмена информацией об инфраструктурных ограничениях	Совет по газовой инфраструктуре Союза	Краткое описание: Необходима нормативная правовая и техническая документация, которая даст возможность определять инфраструктурные ограничения, существующие в ГТС государств-членов при формировании общего рынка газа Союза. Цель данного мероприятия: Создание основы для оценки существующих инфраструктурных ограничений. Что необходимо для последующего снятия существующих инфраструктурных ограничений. Должна быть задана как правовая основа, которая позволит собирать информацию у газотранспортных операторов, а также технические требования, которые позволят определить методологию определения уровня инфраструктурных ограничений. Ожидаемый эффект: Разработана основа для определения инфраструктурных ограничений

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
6.8	Подготовка и утверждение порядка предоставления (раскрытия) данных для системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях	01.04.2019-01.07.2019 Обоснование сроков: Для обеспечения эффективной торговли газом в рамках ОРГ Союза информация об имеющихся инфраструктурных ограничениях необходима, также информация потребуется для обеспечения недискриминационного доступа третьих лиц к ГТС. Как следствие, данные правила должны быть разработаны на втором этапе формирования ОРГ Союза.	Порядок предоставления (раскрытия) данных для системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях	Совет по рынку газа Союза	Краткое описание: Данный документ задает порядок раскрытия информации, обмен и консолидация которой обеспечивается в рамках предыдущего пункта. Цель данного мероприятия: Должна быть разработана процедура раскрытия информации для участников рынка и инфраструктурных организаций об имеющихся инфраструктурных ограничениях.
6.9	Разработка проектов изменений в нормативную правовую базу государств-членов и ЕАЭС в части предоставления (раскрытия) данных для целей системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях и обеспечения ее функционирования (при необходимости)	01.07.2019-01.10.2019 Обоснование сроков: Данная работа реализуется в рамках второго этапа, параллельно с проведением предыдущих мероприятий. Цель – подготовка доклада по итогам второго этапа.	Проекты изменений нормативной правовой базы государств-членов и ЕАЭС в части предоставления (раскрытия) данных для целей системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях и обеспечения ее функционирования	Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза	Краткое описание: Для предоставления информации на уровне Союза могут потребоваться отдельные изменения в законодательство государств-членов. Цель данного мероприятия: Обеспечение процесса обмена информацией об инфраструктурных ограничениях между инфраструктурными организациями. Ожидаемый эффект: Возможность определения инфраструктурных ограничений при транспортировке газа.

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
6.10	Подготовка отчета об инфраструктурных ограничениях и согласованных предложениях по их преодолению	31.12.2019 (далее – раз в три года) Обоснование сроков: Первый вариант отчета готовится в конце второго этапа по формированию общего рынка газ Союза. До этого момента проводится необходимая подготовительная работа.	Отчет об инфраструктурных ограничениях и согласованных предложениях по их преодолению	Совет по рынку газа Союза	Краткое описание: На основе собранной в рамках предыдущих пунктов информации Совет по рынку газа Союза готовит отчет об инфраструктурных ограничениях и согласованных предложениях по их преодолению, который является частью обосновывающей информации для долгосрочного плана по развитию мощностей ГТС. Цель данного мероприятия: Подготовка информационно-аналитического отчета, являющегося основой для принятия последующих решений. Ожидаемый эффект: Обоснование решений о снятии инфраструктурных ограничений.
7	Организационные мероприятия по использованию механизма долгосрочных заявок со стороны поставщиков газа и потребителей газа для развития мощностей магистральных газопроводов				
7.1	Запуск организационных и финансовых механизмов расширения действующих или строительства новых газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов	01.01.2019- 01.01.2020 Обоснование сроков: Срок начала мероприятия обусловлен необходимостью формирования Совет по газовой инфраструктуре Союза, который будет выполнять координацию его выполнения, а крайний срок определен положениями Концепции	Запущен набор организационных и финансовых механизмов расширения действующих или строительства новых газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес	Совет по газовой инфраструктуре Союза	Краткое описание: Организационные и финансовые механизмы расширения действующих или строительства новых газотранспортных систем имеют довольно широкий спектр вариантов. Одним из них может стать механизм «открытых сезонов». Цель данного мероприятия: Выявление и реализация проектов по развитию мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют совместный интерес Ожидаемый эффект: Оперативное выявление и эффективное устранение дефицита мощностей магистральных газопроводов на общем рынке газа

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
8	Организационные мероприятия по созданию и развитию инфраструктуры биржевых торгов газом в государствах-членах ЕАЭС и интегрированного биржевого пространства				
8.1	Выявление стартовых условий развития биржевой торговли газом в ЕАЭС	01.01.2018-01.02.2018 Обоснование сроков: С началом реализации Программы; обмен информацией может быть реализован в короткий срок	Упорядоченная информация о стартовых условиях и планах развития биржевой торговли газом в государствах-членах.	ЕЭК, государства-члены.	Краткое описание: Сбор, упорядочивание и обобщение ЕЭК представленной государствами-членами информации. Цель данного мероприятия: Для дальнейшего рассмотрения и анализа наиболее жизнеспособных направлений развития биржевой торговли газом на общем рынке (оптимизации усилий).
8.2	Формирование целевого видения организации биржевой торговли газом в ЕАЭС, включая рассмотрение необходимости и условий создания и функционирования межгосударственной биржи ЕАЭС и анализ возможности проведения других форм организованной торговли газом	01.02.2018-01.01.2021 Обоснование сроков: обеспечение функционирования газовой биржи ЕАЭС до 2021 года, к этому сроку должны быть сформированы и целевые ориентиры, чтобы дальнейшее развитие биржевой торговли было направлено на их достижение	Целевые ориентиры развития биржевой торговли газом в ЕАЭС.	ЕЭК, государства-члены.	Краткое описание: Сбор предложений и формирование ЕЭК обоснованного и согласованного целевого видения биржевой торговли газом в ЕАЭС (возможно проведение отдельной НИР) для утверждения Межправительственным советом. Цель данного мероприятия: Для координации и оптимизации усилий по развитию биржевого сегмента, а также формирования ориентиров для отслеживания прогресса на пути его развития.
8.2.1	Принятие решения о необходимости и условиях создания и функционирования межгосударственной биржи Союза	01.02.2018- 01.01.2020 Обоснование сроков: обеспечение функционирования газовой биржи ЕАЭС до 2021 года, к этому сроку необходимо принять решение о межгосударственной бирже и сформировать основу ее деятельности	Решение о создании / отказе от создания межгосударственной биржи Союза для осуществления торговли газом	ЕЭК, государства-члены.	Краткое описание: Формирование ЕЭК научно-обоснованных предложений о необходимости и условиях создания и функционирования межгосударственной биржи ЕАЭС, проведение обсуждений с возможностью привлечения экспертного сообщества, принятие решение.

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
8.2.2	Принятие решения о возможности проведения других форм организованной торговли газом	01.02.2018- 01.01.2021 Обоснование сроков: В рамках формирования целевого видения биржевой торговли газом в ЕАЭС	Решение о возможности проведения других форм организованной торговли газом (отказе от других форм организованной торговли)	ЕЭК, государства-члены.	Краткое описание: Анализ ЕЭК возможности проведения других форм организованной торговли газом (наряду с биржевыми торгами газом), принятие решения.
8.3	Создание нормативно-правовой основы регулирования биржевой торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС	До 01.01.2020 Обоснование сроков: «Гармонизация законодательства государств-членов в области регулирования общего рынка газа Союза» к 2020 году и «обеспечение недискриминационного доступа участников общего рынка газа Союза к биржевым торгам газом на товарных биржах государств-членов» к 2021 году – при условии времени на их адаптацию государствами-членами)	Гармонизированные нормативные правовые акты государств-членов; правила биржевых торгов газом, стандартизированные формы биржевых договоров, перечни основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией).	ЕЭК, государства-члены.	Краткое описание: Сравнительный анализ ЕЭК национального законодательства о биржевом товарном рынке; разработка ЕЭК проекта правил биржевых торгов газом, стандартизированных форм биржевых договоров и перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией) с опорой на анализ действующих правил торговли на национальных товарных биржах государств-членов и мирового опыта, согласование формулировок проекта правил и перечней для утверждения Межправительственным советом. Цель данного мероприятия: Для устранения законодательных барьеров, препятствующих «обеспечению недискриминационного доступа участников общего рынка газа Союза к биржевым торгам».

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
8.3.1	Разработка и принятие правил биржевых торгов газом	01.01.2019-01.01.2020 Обоснование сроков: После принятия правил торговли газом на общем рынке и для «обеспечения недискриминационного доступа участников общего рынка газа Союза к биржевым торгам газом на товарных биржах государств-членов» к 2021 году – при условии времени на их адаптацию государствами-членами	Правила биржевых торгов газом, стандартизированные формы биржевых договоров, перечни основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией).	ЕЭК, государства-члены, оператор биржевых торгов.	Краткое описание: Разработка ЕЭК проекта правил биржевых торгов газом, стандартизированных форм биржевых договоров и перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией) с опорой на анализ действующих правил торговли на национальных товарных биржах государств-членов и мирового опыта, согласование формулировок проекта правил и перечней для утверждения Межправительственным советом.
8.4	Создание информационно-коммуникационной основы функционирования биржевой торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС	до 01.01.2021 Обоснование сроков: Обеспечение функционирования газовой биржи ЕАЭС до 2021 года, к этому сроку технологические барьеры должны быть устранены	Технологические возможности для равного доступа к биржевой торговле газом в ЕАЭС.	ЕЭК, государства-члены, оператор биржевых торгов.	Краткое описание: Консультации ЕЭК с товарными биржами государств-членов и экспертным сообществом, оценка пригодности существующей информационно-коммуникационной базы и потребности в ее развитии, формирование ЕЭК предложений по технологическим схемам подключения участников биржевых торгов на общем рынке газа Союза (из различных государств-членов) к биржевой площадке. Цель данного мероприятия: Для устранения технологических барьеров, препятствующих «обеспечению недискриминационного доступа участников общего рынка газа Союза к биржевым торгам».

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
8.5	Оценка необходимости и реализация (в случае принятия соответствующего решения) пилотных проектов по развитию биржевой торговли газом на территории ЕАЭС	до 01.01.2025 Обоснование сроков: Преимущественно на третьем этапе – после утверждения ориентиров развития биржевой торговли и создания нормативно-правовой и информационно-коммуникационной основы для проведения биржевых торгов газом на общем рынке	Рекомендации по развитию биржевой торговли по итогам пилотных проектов.	ЕЭК, государства-члены, оператор биржевых торгов.	Краткое описание: Подготовка ЕЭК предложений по реализации проектов (их количеству, содержанию, срокам) и их утверждение на уровне Межправительственного совета. Цель данного мероприятия: Для тестирования предлагаемых условий организации биржевых торгов газом и выявления их недостатков (для последующего устранения).
9	Организационные мероприятия по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в газовую отрасль государств – членов ЕАЭС				
9.1	Разработка и утверждение критериев и процедуры присвоения статуса «проекта общего интереса» инфраструктурному проекту в газовой сфере, а также различных льгот при реализации подобных проектов, в том числе по условиям финансирования	01.01.2019 – 31.12.2020 Обоснование сроков: Мероприятие реализуется на Втором этапе формирования общего рынка газа, в рамках которого предусмотрено, в том числе, увеличение инвестиционной активности хозяйствующих субъектов государств-членов, в том числе посредством реализации совместных инфраструктурных проектов	Разработаны и утверждены критерии и процедура присвоения статуса «проекта общего интереса», система льгот для подобных проектов	Совет по газовой инфраструктуре Союза, ЕЭК	Краткое описание: осуществляется разработка согласованного перечня критериев и процедуры присвоения статуса «проекта общего интереса» инфраструктурному проекту в газовой сфере. Определяется механизм реализации финансирования таких проектов Цель мероприятия: В рамках мероприятия будет подготовлен согласованный перечень критериев и процедуры присвоения статуса «проекта общего интереса» Ожидаемый эффект: Реализация программы позволит определить критерии «проектов общего интереса», а также формы поддержки их реализации, что будет способствовать реализации инфраструктурных проектов в газовой сфере ЕАЭС

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
9.2	Создание перечня перспективных инвестиционных проектов по развитию газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес	01.01.2021 – 31.12.2021 Обоснование сроков: реализуется в рамках Третьего этапа формирования общего рынка газа ЕАЭС	Перечень инвестиционных проектов	Совет по газовой инфраструктуре Союза	Краткое описание: создается согласованный перечень перспективных инфраструктурных проектов в газовой сфере ЕАЭС; ведется регулярный мониторинг и обновление данного перечня Цель мероприятия: выявление «проектов общего интереса» для реализации на территории государств – членов ЕАЭС Ожидаемый эффект: разработка согласованного государствами-членами перечня инфраструктурных «проектов общего интереса» в газовой сфере позволит координированно проводить реализацию данных проектов
10	Организационные мероприятия по унификации стандартов технического регулирования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС				
10.1	Разработка и утверждение Комиссией технических регламентов Союза, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза, включая: – технический регламент Союза «О безопасности газа горючего природного, подготовленного к транспортированию и (или) использованию»; – технический регламент Союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов». Вступление в силу данных регламентов.	До 01.06.2018 Обоснование сроков: Сегодня данные технические регламенты находятся в высокой степени готовности и к указанному сроку с высокой степенью вероятности будут приняты	Единые технические стандарты и нормы на газ государств-членов, и элементов газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые необходимы для функционирования общего рынка газа Союза	Комиссия, государства-члены	Краткое описание: Разработка документов, устанавливающий обязательные для применения и исполнения требования к газу, подготовленного к транспортированию и (или) использованию, а также к магистральным газопроводам Цель данного мероприятия: Унификация норм и стандартов на газ и магистральные газопроводы Ожидаемый эффект: Устранение барьеров во взаимной торговли газом в части технического регулирования

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
10.2	Разработка и утверждение перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – использование национальных (государственных) или разработка новых стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения требований этих технических регламентов Союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования	01.06.2018 - 31.12.2019 Обоснование сроков: Предполагается, что разработка формирование перечня стандартов должно начаться после принятия регламентов, но до конца первого этапа формирования общего рынка газа, где возникнет необходимость их использования для выполнения ряда мероприятий Программы	Унифицированные нормы и стандарты на газ государств-членов и нормативно-технические документы, регламентирующие функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые необходимы для функционирования общего рынка газа Союза	Государства-члены	Краткое описание: Определение и при необходимости разработка перечней стандартов, необходимых для реализации требований технических регламентов Цель данного мероприятия: Обеспечение выполнений требований технических регламентов Ожидаемый эффект: Устранение барьеров во взаимной торговли газом в части технического регулирования
10.3	Разработка нормативов требуемой точности измерений количества и параметров качества газа и газовых смесей на общем рынке газа Союза.	01.01.2018 – 01.06.2018 Обоснование сроков: Работу по унификации нормативов требуемой точности измерений необходимо завершить на первом этапе формирования общего рынка газа для обеспечения эффективности выполнения ряда задач, решаемых в ходе последующих этапов формирования	Перечень согласованных нормативов точности.	Комиссия, государства-члены	Краткое описание: Разработка нормативов, необходимых для решения вопросов точности измерений количества и параметров качества газа и газовых смесей на общем рынке газа Союза. Цель данного мероприятия: Согласованные подходы и унификация особенностей осуществления измерений количества и параметров качества газа и газовых смесей на общем рынке газа Союза. Ожидаемый эффект: Повышение уровня прозрачности и контроля за газом, транспортируемого между государствами-членами

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
10.4	Разработка документа, определяющего метрологические требования к средствам измерений, стандартным образцам, методикам измерений, применяемым при измерениях количества и параметров качества газа и газовых смесей на общем рынке Союза.	01.01.2018 – 01.06.2018 Обоснование сроков: Разработку и утверждение документа, регулирующего вопросы необходимо завершить на первом этапе формирования общего рынка газа для обеспечения эффективности выполнения ряда задач, решаемых в ходе последующих этапов формирования общего рынка	Перечень измерений, к которым устанавливаются согласованные метрологические требования.	Комиссия, государства-члены	Краткое описание: Разработка и утверждение документа, регулирующего вопросы измерений количества и параметров качества газа и газовых смесей на общем рынке газа Союза. Цель данного мероприятия: Согласованные подходы и унификация особенностей осуществления измерений количества и параметров качества газа и газовых смесей на общем рынке газа Союза. Ожидаемый эффект: Повышение уровня прозрачности и контроля за газом, транспортируемого между государствами-членами

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
10.5	Унификация национальных нормативно-правовых баз в соответствии с положением Договора о ЕАЭС и других документов в области технического регулирования Комиссии, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза, в том числе: – Федеральный закон Российской Федерации «О техническом регулировании» от 27.12.2002 N 184-ФЗ – Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603-II «О техническом регулировании» – Закон Кыргызской Республики от 22 мая 2004 года № 67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» – Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 года № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации» – Закон Республики Армения «О государственном регулировании обеспечения технической безопасности» от 19 ноября 2005 годаЗР-204-Н	В соответствии с актами Комиссии в части технического регулирования в странах ЕАЭС Обоснование сроков: Сроки определяются положениями самих документов в области технического регулирования в странах ЕАЭС	Унифицированные нормы и стандарты на газ государств-членов и нормативно-технические документы, регламентирующие функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые необходимы для функционирования общего рынка газа Союза	Государства-члены	Краткое описание: Изменение существующих и внесение создание новых нормативно-правовых документов в случае необходимости в связи с требованиями документов в области технического регулирования ЕАЭС Цель данного мероприятия: Исполнение требований документов в области технического регулирования ЕАЭС Ожидаемый эффект: Устранение барьеров во взаимной торговле газом в части технического регулирования

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
10.6	Создание системы метрологического обеспечения измерений количества и параметров качества газа на общем рынке газа Союза	01.01.2018 – 01.06.2018 Обоснование сроков: Сроки определяются необходимостью ее создания и апробирования до ряда мероприятий второго этапа формирования общего рынка газа	Система метрологического обеспечения измерений количества и параметров качества газа на общем рынке Союза, основанная на проведении государствами-членами Союза согласованной политики в области обеспечения единства измерений, в том числе по вопросам организации прослеживаемости результатов измерений.	Комиссия, государства-члены	Краткое описание: Создание и внедрение в государствах-членах единой системы метрологического обеспечения учета газа, реализующей эффективный процесс получения достоверной информации о параметрах его учета с одновременным обеспечением единства и требуемой точности измерений. Цель данного мероприятия: Контроль за исполнением положений документов, регулирующих вопросы единства измерений Ожидаемый эффект: Повышение прозрачности осуществления измерений количества и параметров качества газа на общем рынке газа Союза
11	Организационные мероприятия по организации взаимодействия инфраструктурных организаций общего рынка газа государств – членов ЕАЭС между собой				
11.1	Определение состава Совета по газовой инфраструктуре Союза	IV кв. 2018 г. Обоснование сроков: Необходимо сформировать Совет до 2019 года (но уже после принятия международного соглашения о распределении полномочий), когда он должен начать выполнять мероприятия по Программе	Состав Совета по газовой инфраструктуре Союза	ЕЭК, государства-члены	Краткое описание Государства-члены при координации ЕЭК определяют членов Совета по газовой инфраструктуре от всех операторов газотранспортных систем своей страны Цель данного мероприятия: Формирование Совета по газовой инфраструктуре Союза

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
11.2	Определение регламента деятельности Совета по газовой инфраструктуре Союза	I кв. 2019 г. Обоснование сроков: Положение принимается в начале года, чтобы Совет мог начать функционирование как можно раньше	Утвержденное Положение о Совете по газовой инфраструктуре Союза	Совет по газовой инфраструктуре Союза, ЕЭК, Совет по рынку газа Союза	Краткое описание: Совет по газовой инфраструктуре разрабатывает внутренний документ, регламентирующий его деятельность и согласует его с Советом по рынку газа и с ЕЭК Цель данного мероприятия: Обеспечение деятельности Совета по газовой инфраструктуре е
11.3	Формирование графика подготовки предложений (проектов) по единым правилам доступа к газотранспортным системам и их отдельным элементам	I кв. 2019 г. Обоснование сроков: Крайне сжатый период подготовки правил требует оперативного согласования графика	График подготовки предложений (проектов)	ЕЭК, Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза	Краткое описание: ЕЭК, Совет по рынку газа и Совет по газовой инфраструктуре строят план-график последовательной разработки и согласования единых правил доступа с учетом имеющихся наработок за 2018 год Цель данного мероприятия: Обеспечение оперативной работы по разработке единых правил доступа
11.4	Мониторинг графика подготовки предложений (проектов), согласование предложений (проектов) по единым правилам доступа к газотранспортным системам и их отдельным элементам	I кв. 2019 г. – IV кв. 2019 г. Обоснование сроков: Разработка единых правил доступа должна быть завершена к концу 2019 г.	Набор согласованных предложений (проектов)	ЕЭК, Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза	Краткое описание: Совет по газовой инфраструктуре регулярно в соответствии с графиком передает предложения (проекты) в ЕЭК и Совет по рынку газа, которые контролируют своевременность и качество работы Цель данного мероприятия: Обеспечение своевременной и качественной подготовки единых правил доступа

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
11.5	Принятие решения о продолжении функционирования Совета по газовой инфраструктуре Союза в качестве постоянно действующего органа общего рынка газа Союза	До 2025 г. Обоснование сроков: Желательно сформировать предполагаемый механизм координации общего рынка газа Союза одновременно с началом его функционирования	Состав и функции постоянно действующего Совета по газовой инфраструктуре Союза	государства-члены (Высший Евразийский экономический совет, Евразийский межправ. совет)	Краткое описание: Государства-члены определяют целесообразность сохранение Совета по газовой инфраструктуре после выполнения его функций в части создания общего рынка Цель данного мероприятия: Определение механизмов координации общего рынка газа Союза
12	Организационные мероприятия по информационному обеспечению функционирования общего рынка газа ЕАЭС				
12.1	Согласование объема информации по функционированию газовых рынков, которая будет подлежать обмену среди государств-членов	01.01.2018 – 01.03.2018 Обоснование сроков: Обеспечение информационного обмена предусмотрено на первом этапе формирования общего рынка газа Союза, поэтому подготовительные мероприятия необходимо осуществить в начале первого этапа.	Перечень показателей	Уполномоченные органы государств-членов	Краткое описание: осуществляется разработка согласованного перечня информации, а также источников получения информации. При необходимости принимается решение о включении новых показателей, данные по которым государствами-членами не собираются. Цель мероприятия: Подготовительное мероприятие, в рамках которого будет подготовлен согласованный перечень необходимых показателей. Ожидаемый эффект: Повышение эффективности развития информационного обмена.

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
12.2	Подготовка статистических форм	01.03.2018 – 01.06.2018 Обоснование сроков: Обеспечение информационного обмена предусмотрено на первом этапе формирования общего рынка газа Союза, поэтому подготовительные мероприятия необходимо осуществить в начале первого этапа.	Подготовлены формы статистического учета	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	Краткое описание: Если принято решение о включении отдельных показателей, которых сейчас нет в статистическом учете государств-членов, то необходимо разработать формы статистического учета, которые будут унифицированы со статистическими формами государств-членов, в которых данные показатели уже собираются. Цель мероприятия: Подготовительное мероприятие, в рамках которого будут подготовлены формы статистического учета. Ожидаемый эффект: Повышение эффективности развития информационного обмена.
12.3	Разработка правил информационного обмена, предусматривающих соблюдение требований законодательства государств – членов ЕАЭС по защите информации, отнесенной законодательством государств – членов ЕАЭС к сведениям ограниченного распространения (доступа)	01.06.2018 – 01.01.2019 Обоснование сроков: В соответствии с Концепцией информационный обмен должен заработать в рамках первого этапа формирования общего рынка газа Союза.	Разработаны правила информационного обмена	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	Краткое описание: государствами-членами совместно с ЕЭК разрабатываются правила информационного обмена, которые будут содержать правила по сбору и распространению информации, необходимой для формирования общего рынка газа Союза. Цель мероприятия: Создание нормативной базы для выполнения задачи по созданию системы информационного обмена. Ожидаемый эффект: Возможность для раскрытия информации.

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
12.4	Создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств – членов ЕАЭС, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по ГТС и свободных мощностях газотранспортных систем ГТС	01.06.2019 – 01.01.2020 Обоснование сроков: На первом этапе формируются все необходимые правила, на втором этапе происходит наполнение системы информацией.	Создана система информационного обмена на базе Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза	государства – члены, ЕЭК, Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза	Краткое описание: На базе Совета по рынку газа Союза создается система информационного обмена. Основа информации – данные, предоставляемые государствами-членами в рамках правил информационного обмена. Цель мероприятия: Создание системы информационного обмена. Ожидаемый эффект: обеспечение обмен рыночной информацией, необходимой для выполнения целей и задач программы по формированию общего рынка газа Союза.
12.5	Организация обмена технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов ЕАЭС, и операторами биржевых торгов в объеме, необходимом для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на общем рынке газа ЕАЭС	01.01.2020-01.01.2021 Обоснование сроков: На первом этапе формируются все необходимые правила, на втором этапе создается общая информационная система, в начале третьего этапа начинает работу данный сегмент.	Организован обмен технологической информацией между инфраструктурными организациями	государства – члены, ЕЭК, Совет по газовой инфраструктуре Союза, инфраструктурные организации	С привлечением Союза по газовой инфраструктуре газа Союза создается система обмена технологической информацией. Основа информации – данные, предоставляемые операторами газотранспортных систем и операторами биржевых торгов в рамках правил информационного обмена. Цель мероприятия: Создание системы информационного обмена технологической информацией. Ожидаемый эффект: обеспечение обмена технологической информацией, необходимой для выполнения целей и задач программы по формированию общего рынка газа Союза.

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
12.6	Разработка и принятие правил формирования и согласования графиков ремонтов элементов ГТС, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	01.01.2019 - 31.12.2019 Обоснование сроков: В рамках Концепции организационная основа принимается на первом этапе	правила формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем	Совет по газовой инфраструктуре Союза	Краткое описание: Создаются правила, которые позволят снизить влияние ожидаемых ремонтов элементов ГТС на результаты формирования общего рынка газа Союза. Цель мероприятия: Разработка правил. Ожидаемый эффект: повышение надежности транспортировки газа в рамках общего рынка газа Союза, снятие части инфраструктурных ограничений.
13	Организационные мероприятия по обеспечению доступности и раскрытия информации в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС				
13.1	Подготовка правил Союза об общих походах к формированию стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам	01.01.2018-01.06.2018 Обоснование сроков: В соответствии с концепцией необходимо реализовать мероприятие по раскрытию информации в рамках первого этапа формирования общего рынка газа Союза.	Правила Союза об общих походах к формированию стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий	ЕЭК, уполномоченные органы государств-членов	Краткое описание: в настоящее время стандарты раскрытия информации в государствах-членах отличаются, необходима их гармонизация на общих принципах для того, чтобы естественные монополии, работающие на общем рынке газа Союза, раскрывали информацию в рамках общих подходов. Цель данного мероприятия: Унификация подходов к раскрытию информации естественных монополий в государствах-членах. Ожидаемый эффект: Рост прозрачности естественных монополий на общем рынке газа Союза.

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
13.2	Подготовка государствами-членами стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам	01.06.2018-01.06.2019 Обоснование сроков: В соответствии с концепцией необходимо реализовать мероприятие по раскрытию информации в рамках первого этапа формирования общего рынка газа Союза.	Стандарты раскрытия информации	Уполномоченные органы государств-членов	Краткое описание: Реализация общих подходов, указанных выше, на уровне государств-членов. Цель данного мероприятия: Адаптация общих подходов. Ожидаемый эффект: Рост прозрачности естественных монополий на общем рынке газа Союза.
13.3	Раскрытие информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по ГТС в соответствии с утвержденными стандартами	01.06.2019 – 01.01.2020 Обоснование сроков: На этапе 1 разработаны правила, на этапе 2 осуществляется их реализация.	Субъектами естественных монополий осуществлено раскрытие информации в соответствии с утвержденными стандартами	Уполномоченные органы государств-членов	Краткое описание: Реализация правил, разработанных и принятых на первом этапе. Цель данного мероприятия: Раскрытие информации субъектами естественных монополий. Ожидаемый эффект: Рост прозрачности естественных монополий на общем рынке газа Союза.

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
14	Организационные мероприятия по обеспечению взаимной информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами				
14.1	Внесение в Положение о Совете по рынку газа Союза позиций о порядке предоставления информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами	I кв. 2019 г. Обоснование сроков: Указанная позиция вносится одновременно с составлением самого документа (Положения) в связи с Программой	Норма об оказании информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами	Совет по рынку газа Союза	Краткое описание Совет по рынку газа Союза при составлении Положения о Совете вносит в него указание на то, что государство-член может вынести на повестку дня Совета предложение о сотрудничестве с третьими странами, а государства-члены при отсутствии объективных препятствий должны оказать разумную поддержку этой инициативе Цель данного мероприятия: Скоординированное привлечение инвестиций в газовые отрасли государств ЕАЭС Ожидаемый эффект: Локальное повышение инвестиционной привлекательности отдельных газовых проектов в ЕАЭС.

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
15	Организационные мероприятия по обеспечению технологического перевооружения газовых отраслей государств – членов ЕАЭС в целях повышения энергетической эффективности транспортировки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС				
15.1	Запуск организационных и финансовых механизмов для поддержки модернизации газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес	До 01.01.2020 Обоснование сроков: реализуется в рамках Первого этапа формирования общего рынка газа ЕАЭС с целью возможности реализации конкретных проектов на последующих этапах	Механизмы по поддержке модернизации газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют совместный интерес	Совет по газовой инфраструктуре Союза	Краткое описание: является частью программы по созданию инструментов поддержки реализации крупных инфраструктурных «проектов общего интереса» в части их модернизации Цель мероприятия: обеспечение особых условий для финансирования модернизации газотранспортных систем ЕАЭС Ожидаемый эффект: Обеспечение регулярного ремонта и модернизации газотранспортных систем, имеющих значение для функционирования общего рынка газа ЕАЭС
16	Организационные мероприятия по разработке методики мониторинга функционирования общего рынка газа ЕАЭС				
16.1	Разработка формы годового доклада	Начало этапа утверждается Советом по общему рынку Союза после его образования (но не ранее принятия Правил по информационному обмену), этап необходимо завершить до 1 июня 2024 года Обоснование сроков: Осуществление этапа возможно только после принятия Правил информационного обмена (закрепления обязательств по раскрытию информации).	Документ-форма ежегодного доклада	Совет по общему рынку газа Союза	Краткое описание: В рамках данного пункта Совет по общему рынку газа Союза составляет драфт формы, затем обсуждает его с национальными профильными министерствами и статистическими службами, вносит необходимые корректировки. Цель данного мероприятия: Подготовка основы для осуществления ежегодного мониторинга общего рынка газа Союза. Ожидаемый эффект: Мониторинг функционирования общего рынка газа ЕАЭС позволит осуществлять регулярный и комплексный анализ ситуации в области состояния торговли, уровня цен, развития инфраструктуры, наличия рисков и создать объективную основу для принятия дальнейших решений по развитию общего рынка газа ЕАЭС.

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
16.2	Разработка порядка проведения мониторинга	Одновременно с разработкой формы доклада Обоснование сроков: Осуществление этапа возможно только после принятия Правил информационного обмена (закрепления обязательств по раскрытию информации).	Документ-положение о проведении мониторинга	Совет по общему рынку газа Союза	Краткое описание: Совет по общему рынку Союза составляет драфт положения, затем обсуждает его с национальными профильными министерствами и статистическими службами, вносит необходимые корректировки Цель данного мероприятия:. Подготовка основы для осуществления ежегодного мониторинга общего рынка газа Союза. Ожидаемый эффект: Мониторинг функционирования общего рынка газа ЕАЭС позволит осуществлять регулярный и комплексный анализ ситуации в области состояния торговли, уровня цен, развития инфраструктуры, наличия рисков и создать объективную основу для принятия дальнейших решений по развитию общего рынка газа ЕАЭС.
16.3	Утверждение формы годового доклада и положения о проведении мониторинга функционирования общего рынка газа ЕАЭС	До конца 2024 года Обоснование сроков: Согласно Программе, общий рынок газа должен быть сформирован к 2025 году и соответственно начат его мониторинг.	Нормативно-правовой акт ЕАЭС	Совет по общему рынку газа Союза, Евразийская экономическая комиссия	Краткое описание: Формально утверждается порядок и форма проведения ежегодного мониторинга. Цель данного мероприятия: Подготовка основы для осуществления ежегодного мониторинга общего рынка газа Союза. Ожидаемый эффект: Мониторинг функционирования общего рынка газа ЕАЭС позволит осуществлять регулярный и комплексный анализ ситуации в области состояния торговли, уровня цен, развития инфраструктуры, наличия рисков и создать объективную основу для принятия дальнейших решений по развитию общего рынка газа ЕАЭС.

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
16.4	Сбор информации для осуществления мониторинга	Ежегодно Обоснование сроков: В соответствии с разработанной методологией на уровне ЕАЭС, а также для обеспечения требуемой актуальности информации, данное мероприятие следует выполнять ежегодно.	Полученная первичная информация от национальных статистических органов в формате, утвержденном правилами информационного обмена	Совет по общему рынку газа Союза	Краткое описание: Национальные статистические органы, Совет по газовой инфраструктуре Союза, согласно правилам информационного обмена, предоставляют информацию в Совет по общему рынку газа Союза (или загружают в информационную систему, если она будет сформирована) Цель данного мероприятия: Подготовка ежегодного доклада согласно утверждённой форме. Ожидаемый эффект: Мониторинг функционирования общего рынка газа ЕАЭС позволит осуществлять регулярный и комплексный анализ ситуации в области состояния торговли, уровня цен, развития инфраструктуры, наличия рисков и создать объективную основу для принятия дальнейших решений по развитию общего рынка газа ЕАЭС.
16.5	Обработка информации для осуществления мониторинга	Ежегодно Обоснование сроков: В соответствии с разработанной методологией на уровне ЕАЭС, а также для обеспечения требуемой актуальности информации, данное мероприятие следует выполнять ежегодно.	Полученная информация готова к дальнейшему анализу	Совет по общему рынку газа Союза	Краткое описание: Совет по общему рынку газа Союза агрегирует полученную информацию и контактирует с национальными статистическими органами и Советом по газовой инфраструктуре Союза в случае ее неполноты, наличия ошибок и т.д. Цель данного мероприятия: Подготовка ежегодного доклада согласно утвержденной форме. Ожидаемый эффект: Мониторинг функционирования общего рынка газа ЕАЭС позволит осуществлять регулярный и комплексный анализ ситуации в области состояния торговли, уровня цен, развития инфраструктуры, наличия рисков и создать объективную основу для принятия дальнейших решений по развитию общего рынка газа ЕАЭС.

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
16.6	Подготовка ежегодного доклада о состоянии общего рынка газа ЕАЭС	Ежегодно Обоснование сроков: В соответствии с разработанной методологией на уровне ЕАЭС, а также для обеспечения требуемой актуальности информации, данное мероприятие следует выполнять ежегодно.	Ежегодный доклад подготовлен к обсуждению на заседании Евразийской экономической комиссии	Совет по общему рынку газа Союза	Краткое описание: Совет по общему рынку газа Союза подготавливает аналитический доклад, согласно утвержденной форме на основе полученных и обработанных данных от государств-членов. Цель данного мероприятия: Подготовка ежегодного доклада согласно утвержденной форме. Ожидаемый эффект: Мониторинг функционирования общего рынка газа ЕАЭС позволит осуществлять регулярный и комплексный анализ ситуации в области состояния торговли, уровня цен, развития инфраструктуры, наличия рисков и создать объективную основу для принятия дальнейших решений по развитию общего рынка газа ЕАЭС.
16.7	Презентация ежегодного доклада о состоянии общего рынка газа ЕАЭС	Ежегодно Обоснование сроков: В соответствии с разработанной методологией на уровне ЕАЭС, а также для обеспечения требуемой актуальности информации, данное мероприятие следует выполнять ежегодно.	Подготовка протокола совещания с упоминанием необходимости (или ее отсутствия) корректировки конкретных параметров общего рынка газа	Совет по общему рынку газа Союза	Краткое описание: Совет по общему рынку газа Союза отчитывается перед Евразийской экономической комиссией по итогам доклада, что служит основной для принятия дальнейших решений о регулировании общего рынка газа. Цель данного мероприятия: Создать основу для принятия дальнейших решений по оптимизации политики в отношении общего рынка газа. Ожидаемый эффект: Мониторинг функционирования общего рынка газа ЕАЭС позволит осуществлять регулярный и комплексный анализ ситуации в области состояния торговли, уровня цен, развития инфраструктуры, наличия рисков и создать объективную основу для принятия дальнейших решений по развитию общего рынка газа ЕАЭС.

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
16.8	Частичное размещение ежегодного доклада о состоянии общего рынка газа ЕАЭС и статистических таблиц в открытом доступе	Ежегодно Обоснование сроков: В соответствии с разработанной методологией на уровне ЕАЭС, а также для обеспечения требуемой актуальности информации, данное мероприятие следует выполнять ежегодно.	Доклад и статистические таблицы размещены в открытом доступе для использования заинтересованными лицами	Совет по общему рынку газа Союза, Евразийская экономическая комиссия	Краткое описание: Евразийская экономическая комиссия размещает на своем сайте доклад и статистические приложения в удобном для выгрузки и работы формате. Цель данного мероприятия: Привлечь внимание экспертного и политического (в т.ч. зарубежного сообщества). Ожидаемый эффект: Улучшение имиджа ЕАЭС, расширение сотрудничества с зарубежными коллегами.
17	Организационные мероприятия в сфере ценовой и тарифной политики на общем рынке газа ЕАЭС				
17.1	Формирование ценовых индикаторов общего газового рынка ЕАЭС	01.01.2020-01.01.2021 Обоснование сроков: на втором этапе, после решения по межгосударственной газовой бирже ЕАЭС и утверждения правил биржевой торговли газом – для последующей апробации методики в рамках пилотных проектов	Методика формирования ценовых индикаторов общего рынка газа ЕАЭС	ЕЭК, государства-члены, оператор биржевых торгов.	Краткое описание: Подготовка ЕЭК методики расчета ценовых индикаторов для утверждения на уровне Межправительственного совета. Цель данного мероприятия: Для корректного и согласованного расчета ценовых индикаторов, которые будут отражать ситуацию по формированию рыночных цен.

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
17.2	Разработка и утверждение методики мониторинга ценовых индикаторов	01.01.2020-01.01.2021 Обоснование сроков: на втором этапе, после решения по межгосударственной газовой бирже ЕАЭС и утверждения правил биржевой торговли газом – для последующей апробации методики в рамках пилотных проектов)	Методика мониторинга ценовых индикаторов общего рынка газа ЕАЭС	ЕЭК, государства-члены, оператор биржевых торгов.	Краткое описание: Подготовка ЕЭК методики мониторинга ценовых индикаторов для утверждения на уровне Межправительственного совета. Цель данного мероприятия: Для осуществления мониторинга, показывающего процесс формирования рыночных цен.
18	Организационные мероприятия по формированию стандартов торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС				
18.1	Разработка, согласование и принятие правил торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС	01.01.2018-01.01.2019 Обоснование сроков: к 2020 году – как основы для решения некоторых других задач первого этапа	Правила торговли газом на общем рынке газа Союза, типовые договора поставки газа и стандарты раскрытия информации	ЕЭК, государства-члены.	Краткое описание: Разработка ЕЭК (с учетом проведения отдельной НИР) проекта правил торговли газом на общем рынке газа Союза, проектов типовых договоров поставки газа и стандартов раскрытия информации с опорой на анализ действующих правил организации торговли газом в государствах-членах, мировой опыт и целевую модель общего рынка газа ЕАЭС, согласование формулировок проектов для утверждения Межправительственным советом. Цель данного мероприятия: Для определения порядка взаимодействия между субъектами общего рынка газа в меняющихся условиях.

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
19	Организационные мероприятия по разработке и принятию Договора о формировании общего рынка газа Союза				
19.1	Разработка и заключение международного договора о формировании общего рынка газа ЕАЭС, содержащего, в том числе, единые правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов ЕАЭС				
19.1.1	Подготовка проекта международного договора	С 1 января 2018 г. до 1 июня 2020 г. Обоснование сроков: Проект разрабатывается заблаговременно для обеспечения возможности длительных согласований, корректировок, а также для подготовки участников рынка к предполагаемым правилам	Проект международного договора	Совет по рынку газа Союза, государства – члены, ЕЭК	Краткое описание: Совет по рынку газа разрабатывает проект Договора о формировании общего рынка газа ЕАЭС при участии ЕЭК и при согласовании основных положений Договора с государствами-членами в рабочем порядке Цель данного мероприятия: Выработка согласованного проекта договора для дальнейших официальных согласований

Продолжение Таблица 97

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Участники	Краткое содержание мероприятия
19.1.2	Заключение и вступление в силу международного договора	До 1 января 2025 г. Обоснование сроков: В соответствии с требованиями Договора о ЕАЭС	Заключенный международный договор	государства-члены	Краткое описание: Государства-члены осуществляют поэтапное официальное согласование и подписание Договора о формировании общего рынка газа ЕАЭС (с начала 2025 года – хотя бы в порядке временного применения) Цель данного мероприятия: Начало полноценного функционирования общего рынка газа Союза
19.1.3	Принятие единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов ЕАЭС	До 1 января 2025 г. Обоснование сроков: В соответствии с требованиями Договора о ЕАЭС	Утвержденные единые правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов ЕАЭС	государства-члены	Краткое описание: Государства-члены осуществляют поэтапное официальное согласование единых правил доступа в рамках Договора о формировании общего рынка газа ЕАЭС Цель данного мероприятия: Обеспечение необходимого условия для функционирования общего рынка газа Союза

Источник – Аналитический центр

автономная некоммерческая организация
«Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации»

УДК 620.9
№ госрегистрации
Инв. №

УТВЕРЖДАЮ

Первый заместитель руководителя
автономной некоммерческой организации
«Аналитический центр при
Правительстве Российской Федерации»

_____ В.В.Онищенко

__.__.20__ г.

ОТЧЕТ
О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ ПО ТЕМЕ:
РАЗРАБОТКА ПРОГРАММЫ ФОРМИРОВАНИЯ ОБЩЕГО РЫНКА ГАЗА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА (2-Й ЭТАП)

(промежуточный)

Том 2

Руководитель темы,
Начальник Управления по ТЭК _____ В.И.Гимади
подпись, дата

Нормоконтролер _____ А.В.Голяшев
подпись, дата

Москва 2016

СОДЕРЖАНИЕ

1.6.2. Обоснование эффективности предложенных организационных мероприятий 480

1.7. Анализ национального законодательства государств – членов ЕАЭС на предмет подготовки предложений по внесению соответствующих изменений в нормативную правовую базу государств – членов ЕАЭС 508

1.7.1. Республика Армения: нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа 513

1.7.2. Республика Беларусь: нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа 518

1.7.3. Республика Казахстан: нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа 524

1.7.4. Кыргызская Республика: нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа 528

1.7.5. Российская Федерация: нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа 534

1.8. Перечень действующих законодательных и нормативных правовых актов государств – членов ЕАЭС, подлежащих гармонизации в рамках формирования общего рынка газа ЕАЭС 539

1.9. Перечень новых законодательных и нормативных правовых актов, которые необходимо будет принять государствам-членам ЕАЭС в рамках формирования общего рынка газа ЕАЭС 540

1.10. План мероприятий («дорожная карта») гармонизации законодательной и нормативной правовой базы государств – членов ЕАЭС, необходимой для формирования и надежного функционирования общего рынка газа ЕАЭС, в соответствии с организационными мероприятиями, представленными в части 6 540

1.10.1. Анализ наиболее эффективных приемов гармонизации законодательной и нормативной правовой базы государств – членов ЕАЭС в рамках формирования общего рынка газа ЕАЭС 551

1.11. Предложения по реализации пилотных проектов по развитию биржевой торговли газом на территории ЕАЭС 563

1.11.1. Интеграционные процессы в биржевой торговле на постсоветском пространстве 563

1.11.2. К обоснованию целесообразности проведения пилотных проектов 569

1.11.3. К альтернативным возможностям реализации пилотных проектов 575

1.12. План-график («дорожная карта») разработки актов ЕАЭС, необходимых для формирования общего рынка газа ЕАЭС 581
1.13. Подходы к определению критериев и механизмов реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере, реализация которых возможна и эффективна в рамках общего рынка газа ЕАЭС, в т.ч. по сопряжению строительства ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути 586
1.13.1. Формирование перечня перспективных инвестиционных проектов в газовой сфере, которые представляют взаимный интерес и механизм их реализации 587
1.13.2. Сопряжение строительства ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути в газовой отрасли 595
1.14. Оценка ресурсного обеспечения выполнения предложенных мероприятий Программы 597
1.14.2. Предложения по порядку и механизмам финансирования мероприятий Программы, предусмотрев возможность активного использования механизмов частно-государственного партнерства 640
1.14.3. Предложения по индикаторам оценки реализации Программы 644
1.14.4. Рекомендации по составу участников реализации Программы (включая координаторов, заказчиков и ответственных исполнителей мероприятий) 645
1.15. Механизмы мониторинга и оценки результатов выполнения программы и отдельных ее мероприятий, включая целевые показатели и алгоритмы их получения и анализа 647
1.15.1. Система мониторинга и оценки выполнения Программы и ее отдельных мероприятий 648
1.15.2. Показатели и оценка мониторинга выполнения Программы и ее отдельных мероприятий 650
1.16. Проект программы по формированию общего рынка газа Евразийского экономического союза 671
ЧАСТЬ 2. ПОДГОТОВКА ИТОГОВОГО ПРОЕКТА ПРОГРАММЫ 672
2.1. Разработка на основе материалов, подготовленных в рамках выполнения 1 этапа НИР, итогового текста проекта Программы формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза 672
2.1.1. Раздел I. Общие положения 672
2.1.2. Раздел II. Система программных мероприятий 679
2.1.3. Раздел III. Организация реализации Программы 703
2.1.4. Раздел IV. Ресурсное обеспечение Программы 714

2.1.5. Раздел V. Оценка экономической эффективности от реализации мероприятий Программы 715
2.1.6. Раздел VI. Паспорт Программы 715
2.2. Подготовка презентационных материалов к проекту Программы 733
2.3. Аналитическое сопровождение согласования проекта Программы между уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС 733
2.3.1. Модели торгово-экономических отношений между государствами – членами ЕАЭС в газовой сфере 733
2.4. Модели для каждого из этапов формирования общего рынка газа Союза 737
2.4.1. Модель по итогам этапа 1 738
2.4.2. Модель по итогам этапа 2 742
2.4.3. Итоговая модель общего рынка газа Союза 746
2.5. Перечень возможных альтернативных решений и вопросов для дальнейшей проработки 753
2.6. Внесение изменений и дополнений в проект Программы в процессе ее согласования с уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС, с учетом позиции Заказчика 754
ЧАСТЬ 3. АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В РАМКАХ ФОРМИРОВАНИЯ И ПЕРСПЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ ОБЩЕГО РЫНКА ГАЗА ЕАЭС 755
3.1. План-график («дорожная карта») инвестиционных проектов на территориях государств – членов ЕАЭС, осуществление которых необходимо для формирования и надежного функционирования общего рынка газа ЕАЭС, включая строительство и реконструкцию объектов магистрального транспорта 756
3.1.1. Республика Армения 757
3.1.2. Республика Беларусь 758
3.1.3. Республика Казахстан 760
3.1.4. Кыргызская Республика 763
3.1.5. Российская Федерация 766
3.1.6. Инвестиционные проекты общего интереса государств – членов ЕАЭС в сфере магистрального газотранспорта 772
3.2. План-график («дорожная карта») перспективных инвестиционных проектов на территориях государств – членов ЕАЭС, осуществление которых может быть экономически эффективным в рамках функционирования общего рынка газа ЕАЭС и направлено на его долгосрочное стратегическое развитие 776
3.2.1. Газификация негазифицированных регионов 776

3.2.2. Развитие газохимических производств 789
3.2.3. Организация поясов экономического развития, в том числе при участии третьих стран 806
ЧАСТЬ 4. ОЦЕНКА И ВЫЯВЛЕНИЕ «ПОЛЮСОВ РОСТА», ОБЛАДАЮЩИХ НАИБОЛЬШИМ ИНТЕГРАЦИОННЫМ ЭФФЕКТОМ ОТ СОЗДАНИЯ ОБЩЕГО РЫНКА ГАЗА ЕАЭС 813
4.1. Теоретические основы оценки и выявления полюсов роста 813
4.2. Оценка и выявление полюсов роста 814
4.2.1. Макрополюсы роста 815
4.2.2. Микрополюсы роста 817
ЗАКЛЮЧЕНИЕ 824
Приложение А. Пояснительная записка к Программе 832
Приложение Б. Уточнение мероприятий Программы 836
Приложение В. Презентационные материалы к проекту Программы 841
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ 858

1.6.2. Обоснование эффективности предложенных организационных мероприятий

Замечание Заказчика к подразделу 6.2 Отчета:

- *По подпункту 6.2 части 6 Отчета дополнить конкретными предложениями по параметрам и показателям (расчетам), позволяющим оценить эффективность проведения предложенных мероприятий.*

Обоснование эффективности организационных мероприятий, рассмотренных в подразделе 1.6.1, требует сопоставления возможных результатов и затрат, связанных с этими мероприятиями. Помимо очевидных ограничений на достоверность оценок, возникающих при прогнозировании, существуют еще, по крайней мере, две проблемы для указанного обоснования.

Масштабы рассматриваемых выгод и результатов сильно зависят, во-первых, от экзогенных факторов газового рынка, действующих независимо от реализации мероприятий. Во-вторых, выгоды и результаты зависят от комплексной реализации всех мероприятий, а не от реализации какого-либо конкретного мероприятия.

Например, эффективность разработки стандартных (типовых) правил биржевой торговли сильно зависит от наличия недискриминационного доступа к газотранспортным системам, который достигается за счет принятия единых правил доступа.

В связи с взаимосвязанностью мероприятий далее они рассматриваются не по отдельности, а по группам в соответствии с направлениями, обозначенными в подразделе 6.1.

Важнейшим аспектом оценки является при этом не столько эффект отдельно взятого мероприятия или группы мероприятий, сколько возможность или невозможность достижения цели формирования и устойчивого развития общего рынка газа Союза без реализации этого мероприятия (группы мероприятий).

1.6.2.1. Организационные мероприятия по обеспечению управления реализацией Программы

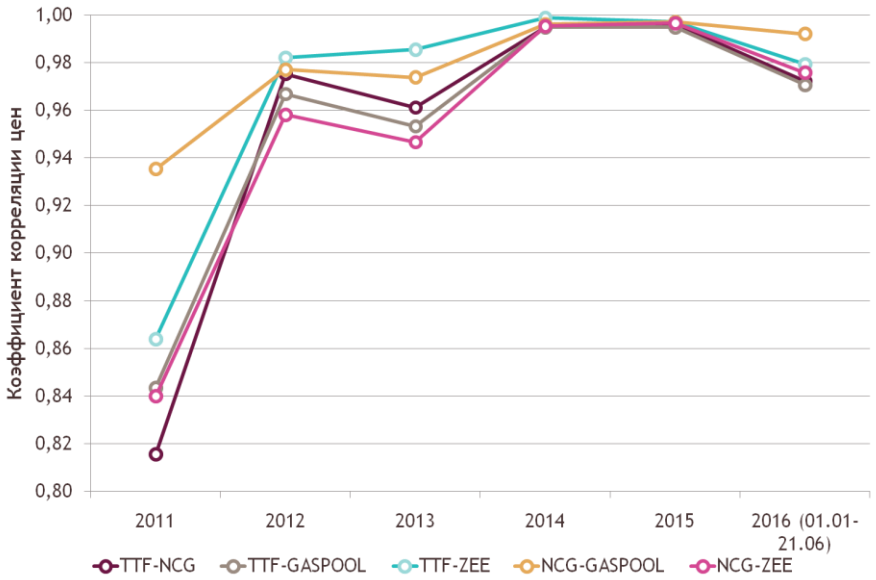
Комплекс мероприятий по обеспечению управления реализацией Программы направлен на создание и обеспечение работы управляющего органа. Данный орган выполняет функции по координации деятельности уполномоченных органов государств-членов, оценке и согласованию осуществляемых мер и принимаемых документов в целях формирования общего рынка газа Союза, выполнению технической работы по мониторингу общего рынка (совместно с ЕЭК), а также имеет определенные контрольные полномочия в части выполнения Программы.

Создание такого органа – Совета по рынку газа Союза – базируется на опыте ЕС, который в целях интеграции газовых и электроэнергетических рынков создал специализированное агентство ACER, ответственное за координацию энергетических регуляторов.

Более подробно функционал и механизмы работы ACER описаны в подразделе 1.1.8.4.2 данной работы.

Эффекты непосредственно работы ACER сложно отделить от влияния других факторов, но наиболее релевантной представляется общая оценка динамики интеграции европейского рынка газа, ведущейся при координации ACER, при содействии ENTSOG и под общим руководством Еврокомиссии.

Одним из важнейших индикаторов создания единого рынка является сближение и повышение корреляции цен на торговых площадках (хабах) оптовых рынков газа в отдельных регионах ЕС. Как показывает расчет корреляции по основным хабам Европы, в последние годы наблюдается заметная положительная тенденция в этой сфере (Рисунок 48).



Источник – Thomson Reuters, NCG, расчет Аналитического центра

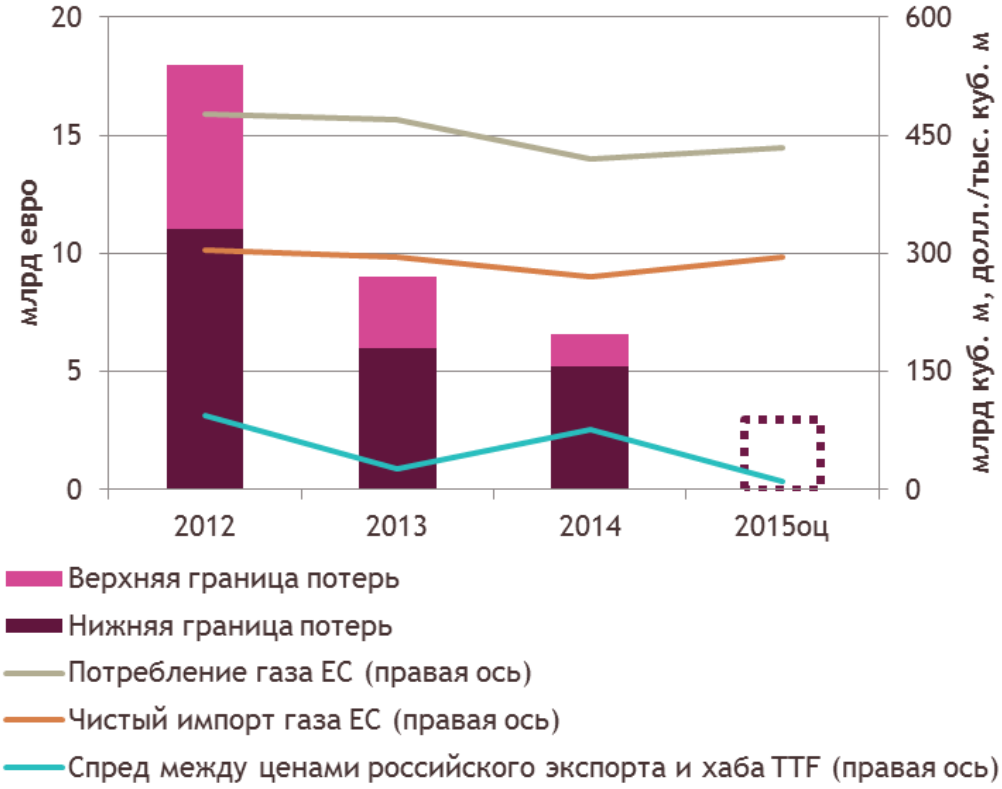
Рисунок 48 – Корреляция между дневными спотовыми ценами на газ на важнейших хабах Северо-Западной Европы

Еще один индикатор рассчитывает само агентство ACER в ежегодном мониторинге состояния энергетических рынков Европы: это потери от недостаточной интеграции газовых рынков. В последние годы эти потери, оценка которых также зависит от сближения цен на разных рынках, а также от потребления газа и от состояния газотранспортной инфраструктуры, снижаются, что говорит об успешном продвижении в направлении единого рынка. Вместе с этим следует заметить, что на данный показатель влияют и объективные параметры, в частности изменение общего уровня цен на природный газ в регионе (Рисунок 49).

С учетом относительно низкого числа регуляторов государств – членов ЕАЭС по сравнению с Европейским союзом повторение структуры ACER может быть нецелесообразным.

Поэтому в целях обеспечения эффективности предполагается гибкая структура Совета по рынку газа Союза: постоянно действующий рабочий орган (секретариат) этого органа может быть создан или упразднен в рабочем режиме, в зависимости от задач в конкретный период времени, по решению государств-членов.

Без Совета по рынку газа Союза, в отсутствие координации политики государств-членов или при отсутствии регулярного формата координации вероятность своевременного принятия согласованных решений невелика, особенно в условиях достаточно жесткого графика работы, предусмотренного проектом Программы в 2018–2020 годах. Указанные функции могла бы выполнять ЕЭК, но это потребовало бы расширения круга обязанностей ЕЭК и, соответственно, расходов на ее функционирование.



Источник – ACER Market Monitoring Report 2013, 2014, 2015; оценка Аналитического центра

Рисунок 49 – Оценка потерь стран ЕС от недостаточного развития единого рынка газа, 2012–2015 годы

Существует и еще одно ограничение на координацию в формате рабочей группы при ЕЭК: уровень инфорсмента (принуждения) к выполнению ее решений достаточно низок, поскольку этот формат не предполагает существенных обязательств со стороны государств, помимо следования нормативно-правовым актам ЕАЭС.

При создании Совета по рынку газа Союза предполагается, что уполномоченные органы государств-членов будут самостоятельно брать на себя обязательства по выполнению плана реализации мероприятий Программы, а невыполнение обязательств может повлечь применение обязательных для каждого уполномоченного органа государства-члена рекомендаций Совета по рынку газа Союза.

При *расчетной оценке эффективности* мероприятий данной группы заметные расходы по управлению реализацией Программы, выходящие за рамки текущего финансирования органов государственной власти и ЕЭК, могут быть связаны с финансированием рабочего органа (секретариата) Совета по рынку газа Союза или же с эквивалентным дополнительным финансированием органов государств-членов или ЕЭК, если на них, вопреки базовому предложению Программы, будут частично или полностью возложены задачи рабочего органа.

Поэтому при формировании показателей эффективности за основу берется именно эффективность деятельности координационного органа – в данном случае Совета по рынку газа.

Как было отмечено выше, его реальную эффективность можно оценить только косвенно, однако в Европе соответствующая организация – ACER – обладает рядом ключевых показателей эффективности (KPI – 27 показателей), которые и являются вспомогательным инструментом для оценки [264]. Значительная часть показателей отражает мнение работников, работу вспомогательных служб (кадровая политика, финансовая политика, отношения с масс-медиа и т. п.), то есть аспекты, не связанные непосредственно с целью организации. Одновременно с этим при оценке ACER используются несколько показателей, в большей степени характеризующих именно качество работы организации, на основе которых можно сформировать предложения по оценке Совета по рынку газа, а именно:

– средняя оценка по отзывам стейкхолдеров, то есть лиц и организаций, которые непосредственно связаны с деятельностью Совета (в данном случае – национальных уполномоченных органов и ЕЭК) – им может быть предложено оценить общую эффективность работы, роль Совета на рынке, качество производимых документов и т. п.;

– факт своевременного выполнения Плана мероприятий и Программы или наличие отклонений от указанных документов (в целом, а не только в части юрисдикции Совета: предполагается, что Совет создается для целей своевременного и качественного выполнения Программы и Плана мероприятий в целом).

Указанная оценка ежегодно осуществляется ЕЭК: первый показатель оценивается на основе ежегодного анкетирования национальных уполномоченных органов и самой ЕЭК, второй показатель определяется на основе мониторинга выполнения Программы, входящего в состав функций ЕЭК.

Все показатели, которые предлагается оценивать ЕЭК на базе мониторинга выполнения Программы в данном подразделе, могут быть запрошены ЕЭК у Совета по рынку газа Союза в той части, в которой Совет отчитывается о развитии общего рынка газа Союза, и при необходимости дополнительно верифицированы.

Опыт оценки эффективности работы ACER на основе опросов и соответствующих оценок стейкхолдеров планируется использовать и при оценке эффективности других мероприятий Программы.

1.6.2.2. Организационные мероприятия по устранению трансграничных барьеров в части государственного регулирования поставки и транспортировки газа

Существует ряд барьеров в части государственного регулирования поставки и транспортировки газа, преимущественно касающихся различных эксклюзивных ограничений на экспортные или импортные поставки газа, лицензирования определенных видов деятельности, связанных с поставками газа, а также дискриминационных или потенциально дискриминационных норм в сфере доступа к газотранспортным системам.

Обоснованность отмены этих ограничений связана с ключевой ролью обеспечения конкуренции на общем рынке газа Союза как фактора обеспечения выгод государств-членов от интеграции, в том числе за счет расширения круга поставщиков газа.

Сохранение этих ограничений в неизменном виде приведет к сохранению торгово-экономических отношений по поводу поставок газа в пределах Союза в том состоянии, которое существовало и до формирования общего рынка газа Союза, то есть на данный момент времени. Соответственно, результаты выполнения Программы, по крайней мере для отдельных государств-членов, сохраняющих эти ограничения, окажутся близкими к нулю.

Частично эти ограничения должны быть отменены с прекращением действия межправительственных соглашений после вступления в силу Договора о формировании общего рынка газа Союза. Однако наряду с этим существует и ряд внутренних законодательных барьеров (в частности, эксклюзивное право на экспорт газа из России, преимущественное право покупки газа национальным оператором в Казахстане), которые требуют или отмены, или корректировки.

Непосредственно указанные мероприятия по корректировке нормативных правовых актов не связаны с высокими затратами государств-членов и проводятся в рамках выполнения текущих обязанностей уполномоченных государственных органов.

Эффекты указанных мероприятий для участников рынка газа государств-членов в целом оказываются положительными за счет открытия возможности для развития общего рынка газа. Более подробно эти эффекты рассмотрены в подразделах 1.3 и 1.4 данной работы.

Оценка эффективности проведения этих мероприятий может проводиться по двум направлениям.

Во-первых, оценивается степень продвижения на пути преодоления выявленных барьеров, изъятий и ограничений в соответствии с графиком мероприятий. Для этого ежегодно производится расчет доли фактически преодоленных (снятых) барьеров, ограничений, изъятий от общего количества барьеров, ограничений, изъятий, предназначенных к отмене в рамках Программы до истечения того этапа Программы, на котором производится оценка.

Если:

- указанная доля не достигает единицы в год завершения соответствующего этапа,
- или если эта доля не демонстрирует позитивной динамики по сравнению с предыдущим годом,
- или если значение этой доли менее отношения между порядковым номером года реализации Программы и общим количеством лет от начала реализации Программы до завершения того этапа, на котором проводится оценка;

то эффективность считается неудовлетворительной.

Во-вторых, в целях определения качества деятельности по преодолению (снятию) барьеров, изъятий, ограничений, а также выявления новых, ранее не учтенных или вновь появившихся барьеров, изъятий, ограничений ежегодно осуществляется выборочное анкетирование фактических и потенциальных участников общего рынка газа Союза. В том числе задается вопрос о наличии барьеров, изъятий и ограничений для создания общего рынка газа и с вопросом о динамике числа и преодолимости данных барьеров, изъятий или ограничений. Если ответы на указанные вопросы (например, в виде средних балльных оценок) будут свидетельствовать об отсутствии положительной динамики в рассматриваемой сфере, то эффективность работы по этому направлению считается неудовлетворительной.

Указанная оценка по обоим направлениям ежегодно осуществляется ЕЭК, по первому направлению – в рамках мониторинга выполнения Программы, по второму направлению – в рамках ежегодного выборочного анкетирования фактических и потенциальных участников общего рынка газа Союза.

Выборочное анкетирование фактических и потенциальных участников общего рынка газа Союза проводится ЕЭК путем распространения в печатном и электронном виде анкет с вопросами о состоянии и развитии общего рынка газа Союза среди крупных и средних (выборочно) участников оптового рынка газа. Формирование выборки осуществляется с привлечением отраслевых экспертов и социологов.

1.6.2.3. Организационные мероприятия по созданию общих механизмов, обеспечивающих учет интересов государств – членов ЕАЭС

Прекращение межправительственных соглашений в связи с началом полномасштабного функционирования общего рынка газа Союза с 2025 года влечет за собой как координационные, так и распределительные последствия: общий положительный экономический эффект и набор положительных и отрицательных экономических эффектов для отдельных государств-членов и их хозяйствующих субъектов.

В связи с этим те государства-члены и участники общего рынка газа Союза, которые несут риск потерь вследствие принятия Договора о формировании общего рынка газа Союза, имеют возможность заключить компенсационные сделки в явном или неявном виде и получить положительную компенсацию при сохранении взаимовыгодности интеграционного процесса для всех сторон.

Опыт интеграции газовых рынков ЕС показывает, что особые положения для отдельных стран, сталкивающихся с рисками или с прямыми издержками, с нарушением своих интересов вследствие формирования новой модели рынка, применяются на практике. Так, ряд государств – членов ЕС имеют право на исключения из применения Третьего энергетического пакета в качестве изолированных или развивающихся рынков (Кипр, Эстония, Латвия, Финляндия, Мальта, Люксембург). Отдельные государства вправе в ограниченной мере применять положения отдельных сетевых кодексов (в частности, по балансировке потоков газа и по распределению мощностей) при удовлетворении соответствующего запроса и (или) в рамках применения временных мер [265, 267].

Непосредственно мероприятия по агрегированию общих интересов и разработке путей их включения в нормативно-правовые документы не потребуют высоких дополнительных затрат и могут быть реализованы в рамках выполнения текущих обязанностей уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС.

Для оценки эффективности данного мероприятия и возможной необходимости корректировки его результатов в ходе анкетирования национальных уполномоченных органов и ЕЭК проводится опрос. Респондентам ежегодно задается вопрос о полноте и корректности учета интересов государств-членов в перечнях, составленных в ходе мероприятий Программы, на текущий момент времени, а также о соответствии нормативно-правовых актов, принятых в рамках Программы, интересам государств-членов. По обоим вопросам может быть предложено дать и развернутый ответ, и выставить балльную оценку. При снижении балльной оценки фиксируется снижение оценки эффективности проведенных по данному направлению мероприятий, и предпринимаются меры по корректировке их результатов.

Указанная оценка осуществляется ЕЭК в рамках ежегодного анкетирования национальных уполномоченных органов и ЕЭК.

1.6.2.4. Организационные мероприятия по устранению трансграничных барьеров в части технологической доступности мощностей магистральных газопроводов

Согласование графиков проведения ремонтных работ на межгосударственных газотранспортных системах является стандартной мировой практикой. В различных форматах согласование графиков ремонтов со своими партнерами осуществляют и компании, занимающиеся экспортом природного газа с территории государств-членов Союза.

Положительный эффект состоит в том, что согласование таких графиков позволяет оптимизировать загрузку газотранспортных систем и минимизировать потери их операторов. Потребность в развитии этой процедуры возрастает в связи с ожидаемым ростом объемов транспортируемого газа в рамках трансграничных поставок, так что все большая часть газотранспортной системы будет востребована в рамках функционирования общего рынка газа Союза.

В связи с этим можно ожидать, что операторы будут заинтересованы в проведении этого мероприятия, в том числе и за свой счет, если у них будут сформированы достаточно конкретные ожидания относительно темпов развития общего рынка газа Союза и порядка доступа к их газотранспортным системам.

Но полагаться на самостоятельное решение этих вопросов операторами рискованно, поскольку в условиях положительных (и порой достаточно высоких) трансакционных издержек ведения переговоров (в том числе из-за различных вариантов ограничения доступа к информации) им требуется дополнительный стимул для своевременного выполнения согласований и предотвращения перегрузки сетей.

Дополнительные затраты на проведение данных процедур при наличии профильного органа управления общим рынком газа Союза – Совета по газовой инфраструктуре Союза, объединяющего операторов газотранспортных систем – представляются минимальными.

Для оценки эффективности мероприятий по данному направлению, которые направлены преимущественно на разработку системы согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, предлагается использовать комбинацию объективного и опросного показателей.

Объективным показателем является изменение отношения объемов трансграничной транспортировки газа между государствами-членами к максимальной пропускной способности межгосударственных газотранспортных систем.

Опросным показателем является ответ на вопрос об удовлетворении участников рынка организацией обмена информацией о ремонтах газотранспортных систем при анкетировании фактических и потенциальных участников общего рынка газа Союза.

При отрицательной динамике одного и (или) другого показателя фиксируется риск снижения эффективности мероприятия, и ЕЭК вправе требовать разъяснений у Совета по газовой инфраструктуре Союза.

Указанная оценка по обоим направлениям ежегодно осуществляется ЕЭК, по первому направлению – в рамках мониторинга выполнения Программы, по второму направлению – в рамках ежегодного выборочного анкетирования фактических и потенциальных участников общего рынка газа Союза.

1.6.2.5. Организационные мероприятия для обеспечения доступа участников общего рынка газа к газотранспортным системам государств-членов и недискриминационного и прозрачного распределения свободных мощностей газотранспортных систем государств – членов ЕАЭС между участниками общего рынка газа ЕАЭС

Обеспечение доступа к газотранспортным системам всех участников общего рынка газа Союза на недискриминационной основе является очевидным и необходимым условием дл формирования общего рынка газа. В отсутствие такого доступа невозможна рыночная конкуренция между участниками рынка, что абсолютно обесценивает другие элементы общего рынка газа Союза

Механизм недискриминационного и прозрачного определения и распределения свободных мощностей важен в условиях наличия инфраструктурных ограничений и увеличения объемов транспортировки газа. Начало функционирования общего рынка газа Союза предполагает, что такое расширение транспортировки произойдет на практике.

Опыт создания единого рынка газа ЕС показывает, что данному вопросу уделялось и уделяется большое внимание в рамках формирования правил доступа к европейским ГТС. Для создания механизмов распределения свободных мощностей создан специальный сетевой кодекс – Кодекс по распределению мощностей (Capacity Allocation Mechanism, CAM). Кроме этого, отдельному аспекту регулирования распределения мощностей посвящен Кодекс по управлению перегрузками (Congestion Management Procedures, CMP).

Разработка этих кодексов потребовала у регулирующих органов ЕС заметного количества ресурсов: потребовалось более 2,5 лет на разработку первого из них и около полутора лет – на разработку второго [268].

В то же время без таких норм функционирование общего рынка газа Союза (как и единого рынка газа ЕС) столкнется с серьезными затруднениями либо и вовсе станет невозможным,

поскольку возникнет высокая неопределенность относительно возможности прокачки газа по газотранспортным системам при выполнении любой трансграничной трансакции организациями, не являющимися операторами газотранспортных систем. Поскольку развитие конкуренции на рынке является важнейшим результатом формирования общего рынка газа, невыполнение данных мероприятий будет означать потерю основных выгод от создания общего рынка газа Союза.

Для оценки эффективности мероприятий по данному направлению, которые направлены на разработку, согласование и принятие единых правил доступа к газотранспортным системам на территориях государств-членов Союза, предполагается применение комплекса объективных и опросных индикаторов.

В числе объективных показателей предполагается рассчитывать:

– изменение объемов трансграничной торговли газом между субъектами государств-членов Союза (в целом и по каждому государству-члену);

– изменение числа участников торговли на общем рынке газа, осуществляющих продажу (покупку) газа на территорию других государств-членов Союза (в целом и по каждому государству-члену);

– изменение объемов транзита газа, поставляемого в рамках общего рынка газа (в целом и по каждому государству-члену);

– изменение индикатора открытости рынка в соответствии с методикой расчета, применяемой в ЕС: доли объемов потребления, приходящейся на покупателей, обладающих доступом к закупкам газа на общем рынке газа Союза [268].

В качестве опросных показателей планируется применять ответы фактических и потенциальных участников общего рынка газа Союза на вопросы следующего характера:

– о возможности доступа к газотранспортным системам на территории государств-членов для целей поставок газа в рамках общего рынка газа Союза;

– об условиях и стоимости доступа к газотранспортным системам государств-членов;

– об эффективности процесса определения и распределения свободных мощностей с точки зрения его издержек и результатов для участников общего рынка газа Союза.

Указанные опросные показатели могут быть реализованы в виде балльной оценки и затем обобщены по результатам всего опроса.

При отрицательной динамике хотя бы одного показателя из перечисленных двух групп индикаторов фиксируется риск снижения эффективности мероприятий по данному направлению, и ЕЭК обращается к государствам-членам, Совету по рынку газа Союза, Совету по газовой инфраструктуре Союза с информацией об этой проблеме.

Указанная оценка по обоим направлениям ежегодно осуществляется ЕЭК, по первому направлению – в рамках мониторинга выполнения Программы, по второму направлению – в

рамках ежегодного выборочного анкетирования фактических и потенциальных участников общего рынка газа Союза.

1.6.2.6. Организационные мероприятия по обеспечению сбалансированности развития магистрального трубопроводного транспорта газа для функционирования общего рынка газа ЕАЭС и по использованию механизма долгосрочных заявок со стороны поставщиков газа и потребителей газа для развития мощностей магистральных газопроводов

Ожидаемое повышение активности в сфере трансграничной торговли газом может потребовать расширения газотранспортных систем, которое в рамках двусторонних отношений не предполагалось, а его объемы не рассчитывались. Необходимость этого расширения связана не только с увеличением физических объемов поставок, но и с важностью наличия возможности свободной транспортировки газа во всех требуемых направлениях, которая в соответствии с Концепцией должна быть обеспечена к моменту завершения третьего этапа формирования общего рынка газа Союза.

Опыт создания единого рынка газа ЕС показывает, что этот аспект также занимает важное место в рамках формирования нормативно-правовой базы Союза.

Во-первых, регламент ЕС № 715/2009 требует у ENTSOG регулярного (раз в два года) составления десятилетнего плана по развитию газотранспортных систем, который необходим для идентификации потребностей в развитии новых мощностей.

На решение этой задачи направлен комплекс программных мероприятий для создания общего рынка газа ЕАЭС, связанный с формированием системы обмена информацией относительно планов по развитию инфраструктуры. По примеру ЕС ключевая роль в этом процессе отдается Совету по газовой инфраструктуре Союза – органу, подобному ENTSOG.

При этом предполагается менее частое обновление данных в связи с меньшим количеством участников и меньшей плотностью газопроводной сети в регионе ЕАЭС.

Решение этой задачи требует ресурсов, связанных с обработкой и агрегированием информации, но с учетом низкого числа операторов газотранспортных систем и при формировании рабочего органа (Совета по газовой инфраструктуре Союза), обеспечивающего единый формат обращения данных, затраты снизятся.

Во-вторых, Еврокомиссия разрабатывает дополнение к кодексу о распределении мощностей (CAM) в части дополнительных и новых газотранспортных мощностей (Incremental Capacities). Предполагается, что для своевременной идентификации потребности в новых мощностях и интеграции новых проектов в рамки европейской системы регулирования необходимы дополнительные организационно-финансовые механизмы, в частности на базе заблаговременных заявок на эти мощности [270].

Принцип долгосрочных заявок показал себя в мировой практике как наиболее эффективный механизм развития магистральных газопроводов. На рынках с наиболее развитыми рынками природного газа (Европа и Северная Америка) преобладает его использование в формате «открытых подписок».

Разработка этого механизма не требует значительных ресурсов, а его функционирование и востребованность будут обеспечиваться уже непосредственно участниками общего рынка газа Союза.

Для *оценки эффективности тех мероприятий* по данному направлению, которые нацелены на *координацию* планов по развитию газотранспортных систем и преодолению инфраструктурных ограничений, предлагается опираться на комбинацию объективного и опросного индикаторов.

Объективным индикатором является своевременное выполнение мероприятий по развитию ГТС, имеющих значение для общего рынка газа Союза и отмеченных как согласованные в соответствующем ежегодном протоколе Совета по рынку газа Союза.

В качестве опросного индикатора предлагается использовать позицию уполномоченных органов государств-членов (которые предположительно обладают информацией о планах развития газотранспортных систем на территории своих стран, связанных с этим проблемах и конфликтах) в рамках ответа на вопрос о степени согласованности развития ГТС государств-членов, в форме балльной оценки.

Если при анализе объективного индикатора обнаруживаются отклонения от сроков выполнения мероприятий и (или) снижаются балльные оценки при анализе опросного индикатора, фиксируется риск неэффективности мероприятий по данному направлению с целью дальнейшего выявления причин таких значений показателей и возможного признания мероприятий неэффективными.

Указанная оценка по обоим направлениям ежегодно осуществляется ЕЭК, по первому направлению – в рамках мониторинга выполнения Программы, по второму направлению – в рамках ежегодного анкетирования национальных уполномоченных органов и ЕЭК.

Для *оценки эффективности тех мероприятий*, которые направлены на преодоление инфраструктурных ограничений, рекомендуется применять комбинацию двух опросных индикаторов. Одним из них является позиция уполномоченных органов государств-членов в ответ на вопросы о корректности информации в регулярном отчете об инфраструктурных ограничениях и обоснованности предложений по их преодолению (балльная оценка). Второй представляет собой позицию фактических и потенциальных участников общего рынка газа в отношении вопросов о наличии инфраструктурных ограничений на общем рынке газа ЕАЭС и о динамике их снятия (балльная оценка).

Если при анализе указанных индикаторов выявляются неудовлетворительные значения или же они демонстрируют отрицательную динамику, то фиксируется риск неэффективности мероприятий по данному направлению с целью дальнейшего выявления причин таких значений показателей и возможного признания мероприятий неэффективными.

Указанная оценка по обоим направлениям ежегодно осуществляется ЕЭК, по первому направлению – в рамках ежегодного анкетирования национальных уполномоченных органов и ЕЭК, по второму направлению – в рамках ежегодного выборочного анкетирования фактических и потенциальных участников общего рынка газа Союза.

Для оценки эффективности тех мероприятий, которые направлены на развитие механизма долгосрочных заявок, предлагается использовать комбинацию объективных и опросных показателей.

Объективными индикаторами являются показатели физической и контрактной перегруженности существующих мощностей межгосударственных газотранспортных систем, которые также могут быть применения и для целей оценки эффективности предшествующих мероприятий данного подраздела.

В качестве опросного индикатора предлагается использовать позицию фактических и потенциальных участников общего рынка газа в отношении вопросов о наличии доступа к использованию механизма долгосрочных заявок и об издержках доступа к этому механизму, в форме балльной оценки.

Если показатели физической и контрактной перегруженности не снижаются и (или) если ответы участников рынка демонстрируют ухудшение ситуации с доступом к механизму долгосрочных заявок, то фиксируется риск неэффективости заявленных мероприятий для целей дальнейшего разбирательства.

Указанная оценка по обоим направлениям ежегодно осуществляется ЕЭК, по объективным показателям – в рамках мониторинга выполнения Программы, по опросным показателям – в рамках ежегодного выборочного анкетирования фактических и потенциальных участников общего рынка газа Союза.

1.6.2.7. Организационные мероприятия по созданию и развитию инфраструктуры биржевых торгов газом в государствах-членах ЕАЭС и интегрированного биржевого пространства

Создание интегрированного биржевого пространства позволит постепенно обеспечить высокую и растущую долю биржевых механизмов в торговле газом, что соответствует зарубежным тенденциям, в частности тенденциям на рынках Европы, где потребители и производители отказываются от механизмов ценообразования, характерных для долгосрочных контрактов, и переходят к биржевым ценам. За период с 2005 по 2015 годы доля спотового

ценообразования на базе свободных рынков газа и конкуренции «газ–газ» на европейских рынках возросла с менее 20% до более 60% [271].

Основным преимуществом развития биржевого рынка является формирование условий для конкурентного равновесия, объективно отражающего баланс спроса и предложения на данном конкретном рынке, без экономически необоснованных выгод или издержек каждой из стороны рынка, при минимальных возможностях злоупотреблений. Вместе с тем, по мнению Дж. Стерна, одного из крупнейших европейских специалистов по газовым рынкам: «Важно не делать заявлений о том, что спотовое и фьючерсное ценообразование следует считать главным механизмом, важнее других механизмов ценообразования. Скорее можно выдвинуть гипотезу о том, что либерализация рынка и перевод газовых рынков на принципы свободной конкуренции неизбежно приведет к переходу на спотовое и фьючерсное ценообразование» [73].

В ЕС существует ряд оценок, свидетельствующих о значительных экономических эффектах от свободного конкурентного ценообразования, основанного на продажах газа на специализированных площадках – хабах. Именно на подобных оценках основывается ACER при оценке выгод от интеграции рынков (Рисунок 49) [272]. В качестве иллюстрации можно привести и исследование, проведенное Booz & Company по заказу Генерального директора по энергетике Еврокомиссии [273]. За основной эффект от интеграции европейских газовых рынков они берут именно выигрыш от перехода к спотовым конкурентным ценам на газ от цен долгосрочных контрактов. В результате по состоянию на 2012 год общий выигрыш мог бы составить 30 млрд евро в масштабах ЕС. При этом издержки от развития биржевой торговли практически не рассматриваются, поскольку издержки такого перехода сами по себе (без учета вложений в газотранспортную инфраструктуру) невелики, что на своем примере показывают и сами участники европейских рынков.

Ситуация в ЕС не может быть механически перенесена на действительность ЕАЭС: если ЕС (и почти все страны по отдельности) является чистым импортером газа, то ЕАЭС как объединение – чистый экспортер газа, как и крупнейшие его участники. Тем не менее как производители, так и потребители в государствах–членах ЕАЭС заинтересованы в объективном ценообразовании, обеспечивающем необходимую доходность, снижение антимонопольных рисков и отсутствие чрезмерных затрат на энергию, что достижимо в первую очередь при наличии биржевой торговли.

Проект программы содержит комплекс мероприятий по развитию биржевой торговли газом на общем рынке ЕАЭС, включающий мероприятия по формированию нормативно-правовой и информационно-коммуникационной основы биржевой торговли газом и предлагая координацию с сегментами других товаров по общебиржевым вопросам. Процесс гармонизации законодательства, особенно при объединении усилий с другими сегментами, не несет значительных издержек.

Издержки обеспечения технологических возможностей доступа к биржевым торгам будут зависеть от приоритетов развития биржевой торговли – опора на существующие биржевые площадки позволит их оптимизировать.

Выявление стартовых условий формирования интегрированного биржевого пространства, а также планов государств-членов по развитию национальных газовых бирж, позволит сфокусироваться на рассмотрении наиболее жизнеспособных направлений развития биржевой торговли газом на общем рынке ЕАЭС. Данное мероприятие предполагает только издержки обмена информацией.

Формирование целевого видения организации биржевой торговли газом в ЕАЭС направлено на координацию и оптимизацию усилий по развитию биржевого сегмента. Оно также позволит сформировать ориентиры для отслеживания прогресса на пути его развития. Данное мероприятие может потребовать расходов на разработку и научное обоснование целевого видения, но с учетом важности, которую отводит биржевых механизмам ценообразования Концепция, такой подход представляется рациональным.

Пилотные проекты представляют собой экспериментальную версию организации биржевых торгов газом на территории ЕАЭС. Они нацелены на тестирование предлагаемых условий организации биржевых торгов газом и выявление их недостатков для их последующего устранения и стимулирования, таким образом, развития биржевой торговли на общем рынке ЕАЭС.

Эффективность проведения мероприятий по организации и развитию инфраструктуры интегрированного биржевого пространства можно в целом оценить по объемам биржевой торговли и их ликвидности.

Для оценки эффективности мероприятий, направленных на развитие биржевой торговли, предлагается использовать сочетание объективных и опросных индикаторов. В число объективных индикаторов входят:

- объем биржевой торговли газом;
- доля объемов биржевых торгов газом в общем количестве газа, реализуемого в рамках общего рынка газа;
- количество участников биржевых торгов газом (резидентов каждого государства-члена) в рамках общего рынка газа.

В качестве опросных индикаторов могут быть использованы ответы фактических и потенциальных участников общего рынка газа на вопросы о наличии возможности доступа к биржевым торгам газом на территории других государств-членов ЕАЭС и о масштабах трансакционных издержек, связанных с куплей-продажей газа на бирже на территории различных государств-членов (балльная оценка).

Если один или несколько объективных показателей в определенном году снизились и (или) ухудшился один или несколько опросных индикаторов, набор мероприятий в целом должен быть проанализирован на предмет выявления причин ухудшения ситуации с последующей корректировкой конкретных мероприятий.

Указанная оценка по обоим направлениям ежегодно осуществляется ЕЭК, по объективным показателям – в рамках мониторинга выполнения Программы, по опросным показателям – в рамках ежегодного выборочного анкетирования фактических и потенциальных участников общего рынка газа Союза.

Вместе с тем, если субъекты общего рынка газа в большинстве своем останутся связанными долгосрочными контрактными обязательствами, даже наличие эффективной биржевой инфраструктуры не позволит достичь здесь заметного прогресса.

1.6.2.8. Организационные мероприятия по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в газовую отрасль государств – членов ЕАЭС и по обеспечению взаимной информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами

Потребность в финансировании вероятного расширения мощностей газотранспортных систем, отмеченная в подразделе 6.2.6, может быть частично удовлетворена за счет средств непосредственно собственников и операторов газотранспортных систем или участников общего рынка газа Союза (с применением организационных и финансовых механизмов в виде, в частности, долгосрочных заявок), использующих конкретные мощности.

Вместе с этим потребуется и заемное финансирование, в том числе с участием консорциума участников общего рынка газа, государства, иных организаций, в том числе извне ЕАЭС.

Для обеспечения инвестиционной привлекательности в проекте Программы и в подразделе 6.1 данной работы предлагается комплекс мероприятий по идентификации «проектов общего интереса», которые в том числе могут быть важны и для внешних партнеров по торговле газом.

ЕС при развитии единого газового рынка и рынка электроэнергии активно прибегает к подобному инструменту. Так, по состоянию на конец 2015 года был опубликован перечень из 195 «проектов общего интереса», в том числе 77 – в газовой сфере [274] (в 2013 году их было 129 и 55 соответственно). Еврокомиссия утверждает, что упрощение и ускорение административных процедур, реализация «принципа единого окна», отдельные регуляторные изъятия и допуск к различным формам государственной финансовой поддержки могут повысить вероятность реализации наиболее важных для европейского рынка проектов [275].

Апробация этого европейского метода в ЕАЭС представляется не менее целесообразной в силу ограниченности доступа к долгосрочным источникам финансирования на территории стран

ЕАЭС, в частности Российской Федерации, из-за макроэкономических факторов и необходимости компенсации высоких процентных ставок и ограниченных объемов кредитования иными стимулами.

Расходы на реализацию этой меры будут зависеть от конкретных механизмов поддержки проектов, которые должны быть установлены позже.

Поддержка инвестиционной активности по развитию газотранспортных систем в отдельных странах в определенной мере может быть осуществлена за счет информационного и организационного содействия других государств–членов Союза. Эта мера, реализуемая за счет внесения соответствующего положения в Положение о Совете по рынку газа, не связана с дополнительными расходными обязательствами. Эффект от нее будет ограниченным, но в определенных обстоятельствах – например, при обеспечении взаимосвязанности между газопроводами, выдаче экологических разрешений и т. п. – он может способствовать ускорению реализации проектов.

Оценка эффективности мероприятий, направленных на привлечение инвестиций в газовую отрасль государств-членов ЕАЭС, может быть проведена на базе следующих объективных показателей:

- объем инвестиций за отчетный год в газовые отрасли государств-членов;
- объем инвестиций за отчетный год в «проекты общего интереса» газовых отраслей государств-членов;
- доля инвестиций в «проекты общего интереса» газовых отраслей государств-членов в структуре общего объема инвестиций в газовые отрасли государств-членов за отчетный год.

Мероприятия могут квалифицироваться как эффективные в случае, если все три показателя демонстрируют положительную динамику. Этим будет подтверждаться, во-первых, выполнение задачи по концентрации инвестиционного потенциала именно на «проектах общего интереса», во-вторых, повышение абсолютных объемов инвестиций в эти проекты, в-третьих, повышение инвестиций в «проекты общего интереса» будет происходить *не за счет* снижения инвестиций в другие газовые проекты государств-членов. Снижение хотя бы одного из трех показателей указывает на риск неэффективности проводимых мероприятий и требует их более детального рассмотрения.

Указанные показатели ежегодно рассчитывает ЕЭК в рамках мониторинга выполнения Программы

Оценка эффективности мероприятий, направленных на сотрудничество с третьими странами, может быть оценена на базе опросного показателя, а именно ответа представителей

национальных уполномоченных органов на вопрос о наличии деятельной поддержки со стороны других государств-членов ЕАЭС при привлечении зарубежных инвестиций из третьих стран.

Указанная оценка осуществляется ЕЭК в рамках ежегодного анкетирования национальных уполномоченных органов и ЕЭК.

1.6.2.9. Организационные мероприятия по унификации стандартов технического регулирования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС

Унификация технических стандартов, касающихся требований к природному газу и ряду видов оборудования для его транспортировки и использования, необходима для осуществления трансграничных поставок между широким спектром поставщиков и потребителей, что и является важнейшим фактором успеха создания общего рынка газа ЕАЭС. Необходимость многочисленных двусторонних согласований технических параметров осложнит практику ведения долгосрочных договоров и сделает практически невозможным заключение краткосрочных договоров и биржевых сделок.

Зарубежные государства также уделяют этому аспекту значительное внимание. В частности, в ЕС еще с 1997 года действует Директива об оборудовании, работающем под давлением (Pressure Equipment Directive, Directive 97/23/EC). С 2014 года в силу вступила дополняющая и частично заменяющая ее новая директива 2014/68/EU «О гармонизации законодательства государств-членов в сфере обеспечения доступа к рынку оборудования, работающего под давлением». Под действие этой директивы попадают, например, трубы для газопроводов. Эти документы законодательно устанавливают технические стандарты. Подобные стандарты действуют и в Северной Америке, в рамках НАФТА [276].

В отношении стандартизации характеристик газа в ЕС нет окончательного решения. Еврокомиссия в течение нескольких лет работает над этим вопросом, но единый стандарт, так и не принят, хотя существуют рекомендации ассоциации EASEE [277].

Важной проблемой являются относительно высокие издержки стандартизации газа на пространстве ЕС из-за большого количества субъектов рынка газа и разнородных поставок газа из-за пределов ЕС. В 2012 году были опубликованы результаты анализа издержек и выгод от стандартизации характеристик газа, проведенного по заказу Европейской Комиссией. Эксперты пришли к выводу, что немедленные издержки в случае принятия решения о стандартизации, связанные с необходимостью адаптации к новому стандарту, могут составить от 0 до 9,6 млрд евро, с вероятным значением в 4 млрд евро в зависимости от возможных интервалов значений выбранной спецификации. Выгоды за счет более эффективной логистики обращения газа могут составить от 1,6 до 4,8 млрд евро. Кроме того, возникнут и выгоды, не оцениваемые в количественном выражении: повышение энергетической безопасности и развитие конкуренции

[278]. На данном этапе сетевой кодекс ЕС по взаимосвязанности систем (Interoperability NC) предусматривает процедуры двустороннего согласования требований к качеству газа, но не сам стандарт.

Таким образом, оценки экономического эффекта от стандартизации характеристик газа неоднозначны, однако по сравнению с ЕС у общего рынка газа ЕАЭС есть одно значительное преимущество: относительно малое число операторов и ограниченный состав источников газа (вследствие минимального импорта извне ЕАЭС). Это позволяет снизить издержки адаптации к новым стандартам при сохранении выгод.

Для оценки эффективности совокупности мероприятий по данному направлению предлагается использовать комбинацию ряда объективных и опросных показателей. В число объективных показателей включаются следующие индикаторы:

- число нарушений работы газотранспортных систем общего рынка газа, связанных с проблемами технического характера;
- число отказов в предоставлении доступа к газотранспортным системам потребителям газотранспортных услуг одного государства-члена от операторов других государств-членов из-за вопросов технического регулирования и стандартизации;
- число судебных разбирательств, касающихся разногласий сторон в части вопросов учета и измерений на общем рынке газа.

В качестве опросных показателей рекомендуется использовать ответы фактических и потенциальных участников рынка газа на вопросы о количестве документов и необходимом сроке их подготовки для осуществления транспортировки газа. Также следует использовать данные о наличии и динамике количества разногласий с операторами газотранспортных систем или контрагентами по сделкам купли-продажи газа в части технических стандартов, учета и измерения объемов газа (в обоих случаях может применяться балльная оценка).

При увеличении хотя бы одного из объективных показателей или ухудшении хотя бы одного из опросных показателей признается риск неэффективности совокупности мероприятий, а также проводятся дополнительные исследования по этому вопросу с возможностью доработки результатов мероприятий.

Указанная оценка по обоим направлениям ежегодно осуществляется ЕЭК, по объективным показателям – в рамках мониторинга выполнения Программы, по опросным показателям – в рамках ежегодного выборочного анкетирования фактических и потенциальных участников общего рынка газа Союза.

1.6.2.10. Организационные мероприятия по организации взаимодействия инфраструктурных организаций общего рынка газа государств – членов ЕАЭС между собой

Проект Программы предполагает создание специализированного органа для взаимодействия инфраструктурных организаций – Совета по газовой инфраструктуре Союза, – который будет выполнять ряд функций, связанных с техническими аспектами обеспечения взаимодействия участников общего рынка газа Союза.

Выделение такого органа связано с наличием высокой специфичностью активов в сфере транспортировки газа и непрерывностью поставок, а также с повышенными требованиями к надежности и безопасности.

Опыт европейской интеграции в газовой сфере свидетельствует о существенной роли такого органа – ENTSOG, который, в частности, является разработчиком ряда сетевых кодексов и осуществляет мониторинг их выполнения, а также выполняет ряд иных функций (подробнее см. подраздел 1.8.4.3 данной работы).

Оценивать эффективность ENTSOG отдельно от остальной системы управления созданием европейского рынка газа довольно сложно, однако положительные результаты этой деятельности в целом, описанные в подразделе 6.2.1, свидетельствуют о целесообразности переноса, по крайней мере, части европейского опыта в ЕАЭС.

Как и в описанном выше случае ACER, еще более ограниченное число операторов газотранспортных систем в ЕАЭС по сравнению с Европейским союзом ставит под вопрос экономическую обоснованность создания полномасштабного аналога ENTSOG. Для учета этого фактора в проекте Программы предполагается вариативность структуры Совета по газовой инфраструктуре, подразумевающая возможность формирования постоянно действующего рабочего органа (секретариата) при необходимости в зависимости от наличия конкретных прикладных задач.

Принятие ЕЭК функций координации в этой сфере представляется нецелесообразным в силу сложности технологических аспектов газотранспортного сегмент и отсутствия у ЕЭК доступа к необходимым данным.

Основная часть затрат по данному направлению будет приходиться на создание и обеспечение функционирования Совета по газовой инфраструктуре, поэтому эффективность мероприятий этого направления соответствует эффективности работы указанного Совета.

Для оценки эффективности работы Совета по газовой инфраструктуре предлагается использовать – по аналогии с оценкой эффективности Совета по рынку газа Союза – совокупность опросных и объективных показателей, а именно:

– среднюю оценку по отзывам стейкхолдеров национальных уполномоченных органов и ЕЭК, которым будет предложено оценить общую эффективность работы, роль Совета на рынке, качество производимых документов и т. п.;

– факт своевременного выполнения Плана мероприятий и Программы или наличие отклонений от указанных документов в сфере ответственности Совета по газовой инфраструктуре Союза, в особенности в отношении своевременности и содержательной полноты проектов документов, необходимых для разработки единых правил доступа.

Указанная оценка ежегодно осуществляется ЕЭК: первый показатель оценивается на основе ежегодного анкетирования национальных уполномоченных органов и самой ЕЭК, второй показатель определяется на основе мониторинга выполнения Программы, входящего в состав функций ЕЭК.

1.6.2.11. Организационные мероприятия по информационному обеспечению функционирования общего рынка газа ЕАЭС и по обеспечению доступности и раскрытия информации в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС

Обеспечение участников общего рынка газа Союза информацией о ценовых и количественных параметрах рынка, а также о свободных мощностях и стоимости транспортировки необходимо для торговли газом между широким кругом поставщиков и потребителей. Ограниченный доступ к информации и высокие издержки ее поиска способны существенно снизить активность продавцов и покупателей.

Вследствие этого отсутствие мероприятий по информационному обеспечению общего рынка газа Союза может привести к фиксации действующих торгово-экономических отношений по поводу поставок газа в качестве обычной практики. Это не позволит извлечь выгоды из функционирования общего рынка газа, поскольку для их реализации необходимы стимулы и возможности для переключения потребителей и производителей на новых контрагентов.

Для обеспечения этих возможностей не менее важно и информационное взаимодействие между инфраструктурными организациями по техническим аспектам (в частности, выше уже была рассмотрена проблема обмена информацией о ремонтах).

В ЕС рыночная информация распространяется торговыми площадками, но их эффективность неодинакова. Так, если британские и голландские площадки оперативно раскрывают обширный круг данных по ценам и объемам поставок, то другие континентальные хабы показывают менее удовлетворительные результаты – на этот недостаток в числе важнейших проблем развития европейского газового рынка указывает П. Хизер из Оксфордского института энергетических исследований [279].

Публичное раскрытие информацию о мощностях газотранспортных систем в Европе обеспечивает ENTSOG. Стандарты обмена технической информацией непосредственно между операторами газотранспортных систем установлены пятой главой сетевого кодекса ЕС по взаимосвязанности систем (Interoperability NC).

Невозможность функционирования общего рынка газа Союза без раскрытия информации и обмена ей обусловливает экономическую обоснованность соответствующих мероприятий Программы – предусмотренный комплекс мер обеспечивает минимально необходимое раскрытие информации с учетом необходимости формирования общих правил и стандартов распространения информации и имплементации этих правил и стандартов в государствах-членах.

Для оценки эффективности совокупности мероприятий по данному направлению предполагается применять комплекс объективных и опросных показателей.

В числе объективных показателей оцениваются:

– доля индикаторов общего рынка газа Союза и национальных рынков газа, полностью или в основном раскрытых всеми государствами-членами и их хозяйствующими субъектами в рамках систем обмена информацией, от всего перечня показателей, которые подлежат раскрытию другим государствам-членам посредством систем обмена информацией в соответствии с Программой (с учетом срока раскрытия данных индикаторов);

– факт запуска всех запланированных электронных систем по обмену информацией к срокам, предусмотренным Программой.

Опросные показатели основаны на ответах как представителей национальных уполномоченных органов, так и фактических и потенциальных участников общего рынка газа Союза, которые строятся в следующей «разбивке»:

– по группам показателей (тарифно-ценовые, объемные, технические, регуляторные) или вплоть до конкретных показателей;

– по содержанию показателей, исходя из критериев стабильности предоставления информации, своевременности и полноты, по аналогии с критериями, применяемыми к оценке государств в рамках деятельности международной базы энергетических данных JODI [280].

Снижение первого объективного показателя или недостаточные темпы его роста для достижения запланированных показателей, негативный результат второго объективного показатели или ухудшение оценок по отдельным группам показателей по отдельным критериям являются предпосылкой для признания неэффективными мероприятий в части соответствующих индикаторов.

Указанная оценка по обоим направлениям ежегодно осуществляется ЕЭК, по объективным показателям – в рамках мониторинга выполнения Программы, по опросным показателям – в рамках ежегодного выборочного анкетирования фактических и потенциальных участников

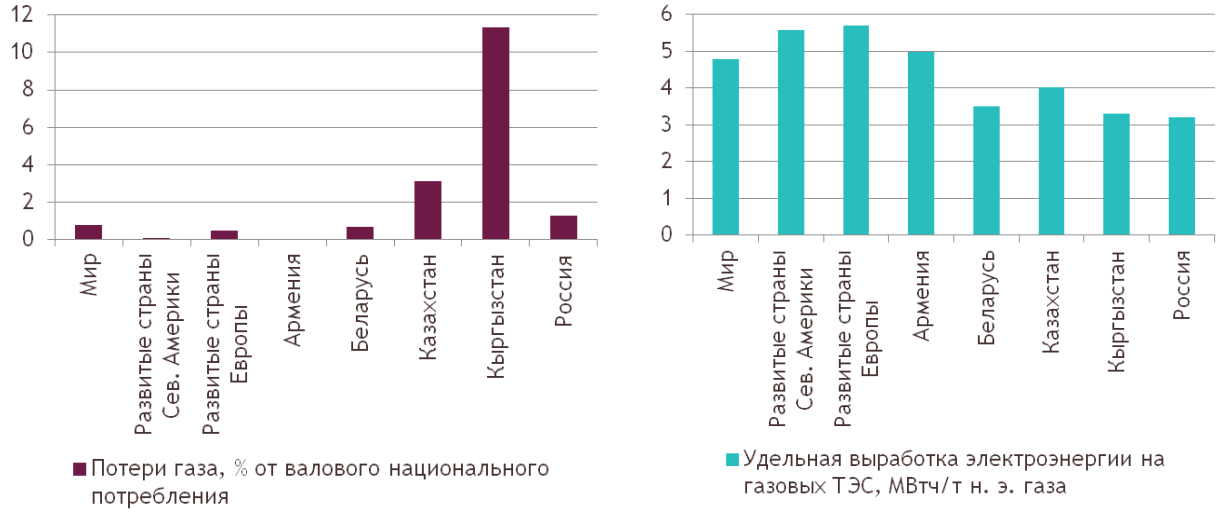
общего рынка газа Союза и в рамках ежегодного анкетирования национальных уполномоченных органов и самой ЕЭК.

1.6.2.12. Организационные мероприятия по обеспечению технологического перевооружения газовых отраслей государств – членов ЕАЭС в целях повышения энергетической эффективности транспортировки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС

Экономические эффекты мероприятий по повышению энергетической эффективности в газовой отрасли обусловлены относительно низкими показателями государств – членов ЕАЭС в указанной сфере (Рисунок 50).

Политика энергетической эффективности, строго говоря, выходит за рамки Программы, и потому широкий набор специализированных мероприятий не предусмотрен.

Предполагается, что мероприятия, предусмотренные для решения других задач – согласование графиков ремонтов газотранспортных систем, обеспечение функционирования систем обмена рыночной и технологической информацией в газовой отрасли, формирование организационно-финансовых механизмов для модернизации газотранспортных систем – будут в качестве побочного эффекта иметь повышение энергетической эффективности, в частности за счет оптимизации логистики в сфере обращения газа.



Источник – МЭА

Рисунок 50 – Показатели энергетической эффективности в сфере транспортировки и использования газа

Поскольку указанные мероприятия все равно потребуется проводить, но они при этом могут иметь положительные эффекты для решения достаточно острых проблем энергетической эффективности, экономическая эффективность этих мероприятий еще более повышается.

В рамках организационных мероприятий по данному направлению развития общего рынка газа Союза в основном содержатся мероприятия, предусмотренные также и другими

направлениями, но содействующие модернизации общей технологической базы рынка газа; оценка их эффективности по основным направлениям рассматривается выше.

Единственным специальным мероприятием по данному направлению является запуск финансовых и организационных механизмов для поддержки модернизации газотранспортных систем.

Для оценки эффективности этого механизма предполагается использование следующих объективных показателей, в том числе по аналогии с показателями эффективности рассмотренных выше мероприятий по поддержке совместных проектов развития инфраструктуры:

- объем инвестиций за отчетный год в проекты по модернизации газотранспортных систем государств-членов;
- объем инвестиций за отчетный год в проекты по модернизации газотранспортных систем государств-членов, реализованные с использованием финансовых и организационных механизмов поддержки таких проектов, созданных в рамках Программы;
- доля инвестиций в проекты по модернизации газотранспортных систем государств-членов, реализованные с использованием финансовых и организационных механизмов поддержки таких проектов, созданных в рамках Программы, в структуре общего объема инвестиций в проекты по модернизации газотранспортных систем государств-членов за отчетный год.

Мероприятие может быть квалифицировано как эффективное в случае, если все три показателя демонстрируют положительную динамику.

Указанные показатели ежегодно рассчитывает ЕЭК в рамках мониторинга выполнения Программы.

1.6.2.13. Организационные мероприятия по разработке методики мониторинга функционирования общего рынка газа ЕАЭС

Определение эффективности реализации Программы, выявление объективных препятствий или недоработок при выполнении мероприятий Программы, а также внесение корректировок в политику уполномоченных органов требуют периодического анализа не только хода реализации Программы, но и состояния общего рынка газа Союза. В отсутствие регулярного мониторинга возникают риски существенных искажений на формирующемся общем рынке.

Для минимизации затрат на разработку мониторинга предполагается выработать стандартный формат ежегодного отчета с определенными целевыми показателями и индикаторами, соответствующими Программе.

Подобным образом ведется работа в ЕС: ACER ежегодно выпускает мониторинг газового рынка, содержащий как стандартные компоненты и показатели, так и анализ специальных вопросов, актуальных для европейского газового рынка на данный момент [272].

Для оценки эффективности мероприятий по мониторингу общего рынка газа Союза, проводимой Советом по рынку газа Союза, предлагается использовать следующие показатели.

- объективный показатель востребованности ежегодного доклада о функционировании общего рынка газа Союза, ответственность за подготовку которого несет Совет по рынку газа Союза, определяемая по числу скачиваний указанного отчета с интернет-сайта, на котором он официально размещается (по аналогии с одним из показателей эффективности ACER [264]);
- опросные показатели, формируемые на основе ответов респондентов на вопросы о полноте, актуальности и корректности информации, представленной по итогам мониторинга функционирования общего рынка газа Союза как публично (в рамках ежегодного доклада), так и непосредственно государственным органам в рабочем порядке (участвуют респонденты как из числа представителей национальных уполномоченных органов государств-членов, так и из числа фактических и потенциальных участников общего рынка газа Союза).

При низком уровне или ухудшающейся динамике какого-либо из указанных показателей мероприятия признаются недостаточно эффективными, и рассматриваются меры по их доработке.

Указанная оценка проводится ЕЭК ежегодно: в части объективного показателя – по данным об интернет-трафике, в части опросных показателей – в рамках ежегодного выборочного анкетирования фактических и потенциальных участников общего рынка газа Союза и в рамках ежегодного анкетирования национальных уполномоченных органов и самой ЕЭК.

1.6.2.14. Организационные мероприятия в сфере ценовой и тарифной политики на общем рынке газа ЕАЭС

Концепция отводит ценовым индикаторам ключевую роль в обеспечении рыночного ценообразования на общем газовом рынке ЕАЭС, предусматривая две формы торговли газом – проведение биржевых торгов (потенциально биржевой индикатор) и заключение прямых договоров на поставку газа (потенциально внебиржевой индикатор).

Мероприятия Программы включают разработку методик проведения расчетов ценовых индикаторов и проведения их мониторинга, что является общемировой практикой, и обычно реализуется биржей или информационно-ценовым агентством. В случае общего рынка газа ЕАЭС целесообразно утвердить официальные методики, которые будут носить прозрачный и согласованный характер, а также будут доступны всем субъектам рынка. Это не исключает

возможности создания и использования отдельными участниками рынка альтернативных методик расчета и мониторинга ценовых индикаторов.

К положительным экономическим эффектам от создания и мониторинга ценовых индикаторов общего рынка газа ЕАЭС следует отнести:

- повышение прозрачности и оперативности предоставления рыночной информации, что является важным фактором развития газового рынка (в контексте информационного обеспечения функционирования общего рынка газа ЕАЭС, см. также подраздел 6.2.11);
- расширение возможностей по защите конкуренции на общем рынке газа ЕАЭС со стороны антимонопольных органов в результате создания ценовых ориентиров для выявления злоупотреблений доминирующим положением;
- усиление переговорной позиции субъектов общего рынка, не обладающих значительной рыночной властью.

Эти эффекты вполне оправдывают незначительные издержки на разработку и согласование методик расчета ценовых индикаторов и их мониторинга. В общем случае об эффективности ценовых индикаторов можно судить по их востребованности у субъектов рыночной торговли (в том числе по использованию их при заключении контрактов). Однако на начальных этапах развития общего рынка газа в ЕАЭС они могут не получить широкого распространения в силу сохранения ряда ограничений.

Для оценки эффективности мероприятий, направленных на формирование и мониторинг биржевых и внебиржевых индикаторов, применяется комплекс объективных и опросных показателей.

Объективным показателем является частота использования биржевых и внебиржевых индикаторов как ценового ориентира при заключении внебиржевых прямых договоров на поставку газа.

В качестве опросного показателя могут быть использованы ответы фактических и потенциальных участников общего рынка газа Союза на вопросы о соответствии биржевых и внебиржевых индикаторов реальной конъюнктуре на рынке газа и о целесообразности их использования в качестве ценовых ориентиров.

При снижении объективного показателя или ухудшении опросных показателей проводимые мероприятия признаются недостаточно эффективными, и рассматриваются меры по их доработке.

Указанная оценка проводится ЕЭК ежегодно: в части объективного показателя – в рамках мониторинга выполнения Программы, в части опросных показателей – в рамках ежегодного выборочного анкетирования фактических и потенциальных участников общего рынка газа Союза.

1.6.2.15. Формирование стандартов торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС

Трансформация взаимоотношений между субъектами общего рынка газа ЕАЭС в процессе его формирования требует разработки и утверждения новых правил взаимодействия. В настоящее время взаимодействие между государствами-членами в области торговли газом (участники и условия поставок) определяется межправительственными соглашениями. По мере продвижения к целевой модели общего рынка газа ЕАЭС его субъектам потребуются ориентиры для продолжения взаимодействия в меняющихся условиях. Правила торговли газом предназначены для того, чтобы упростить и сделать понятным для участников переход от торговли в рамках двусторонних отношений между государствами-членами к торговле на общем рынке газа ЕАЭС.

В целом довольно широкий спектр примеров разработки новых правил торговли на рынке газа (в связи с изменением модели рынка) предоставляют члены ЕС как на уровне Евросоюза в целом, так и на уровне отдельных стран (Великобритания – в числе одной из первых). В частности, в 2014 году ACER вел активные консультации с экспертным сообществом по поводу Рамочных принципов для «Правил торговли в отношении технических и операционных условий доступа к сетевым услугам и системам балансировки». В свете затягивания процесса принятия сетевых кодексов (гармонизированных и детализированных правил для газового рынка ЕС) ACER дал рекомендацию не инициировать новый процесс согласований до получения оценок эффективности существующих инициатив. Следует указать на то, что европейский опыт может иметь довольно ограниченное применение для разработки правил торговли на общем рынке газа ЕАЭС – различаются как начальные состояния газовых рынков, так и, возможно, целевые (степень либерализации торговых отношений), а правила торговли должны быть ориентированы на целевую модель.

Принятие правил торговли представляет собой качественное изменение, формируя основу взаимодействия между субъектами общего рынка газа ЕАЭС и оказывая влияние на различные аспекты торговых отношений, поэтому определить количественные показатели, которые бы полно и корректно отражали их вклад в формирование общего рынка газа ЕАЭС, достаточно сложно.

Для оценки эффективности мероприятий по выработке правил торговли в качестве одного из возможных (косвенных) объективных показателей можно предложить количество жалоб, принятых антимонопольными органами государств-членов, и/или возбужденных ими дел по линии нарушений правил торговли газом. Они могут свидетельствовать как о неполноте сформированных правил, так и об их неэффективности – наряду со случаями злоупотребления доминирующим положением на общем газовом рынке Союза.

В качестве опросного показателя могут быть использованы ответы фактических и потенциальных участников общего рынка газа Союза о наличии и динамике масштабов конфликтов, рисков, потерь, связанных с несовершенством правил торговли.

При повышении объективного показателя или ухудшении опросного показателя признается риск неэффективности проведенных мероприятий, а далее проводятся более детальные исследования причин полученного результата.

Указанная оценка проводится ЕЭК ежегодно: в части объективного показателя – в рамках мониторинга выполнения Программы, в части опросных показателей – в рамках ежегодного выборочного анкетирования фактических и потенциальных участников общего рынка газа Союза.

1.6.2.16. Организационные мероприятия по разработке и принятию базовых документов общего рынка газа Союза

В Программе также предусматриваются мероприятия, направленные на принятие Договора о формировании общего рынка газа Союза и на разработку правил торговли газом на общем рынке газа Союза.

Эти мероприятия являются необходимыми компонентами для старта функционирования общего рынка газа Союза, поэтому, как и в ряде предыдущих случаев, целесообразность их выполнения не подвергается сомнению независимо от затрат.

Но с учетом того, что в государствах-членах уже существуют и действуют базовые документы, определяющие правовые основы рынка и правила торговли, а спорные вопросы должны быть разрешены в ходе разработки Программы или в ходе реализации других мероприятий Программы, существенных дополнительных затрат эти организационные мероприятия не потребуют.

Критериями оценки эффективности этих мероприятий являются, во-первых, объективный показатель своевременной подготовки необходимых документов, во-вторых, опросный показатель, основанный на ответах национальных уполномоченных органов государств-членов о качестве подготовленных документов (возможна балльная оценка).

Указанная оценка проводится ЕЭК по итогам выполнения мероприятий, в части объективного показателя – в рамках мониторинга выполнения Программы, в части опросных показателей – в рамках ежегодного анкетирования национальных уполномоченных органов и самой ЕЭК

1.7. Анализ национального законодательства государств – членов ЕАЭС на предмет подготовки предложений по внесению соответствующих изменений в нормативную правовую базу государств – членов ЕАЭС

Комментарии заказчика по части 7 Отчета:

- *дополнить научно-обоснованными предложениями по основаниям и механизмам (приемам) гармонизации, а также внесению изменений в конкретные акты законодательства государств-членов. – данный комментарий учтен в п. 1.10.1 Отчета.*
- *представленный перечень актов необходимо доработать на предмет достаточности и охвата всего комплекса сфер и правоотношений, регулирующих вопросы функционирования общего рынка, (представленная информация не позволяет сделать вывод о проблемных вопросах, требующих решения (по каждому нормативному акту)).*
- *предлагается в таблицах указанной части Отчета сгруппировать акты по направлениям (сферам или регулируемым правоотношениям), по каждому предложению о внесении изменений дополнить краткой характеристикой по существу требуемых изменений и обоснованиями включения представленных актов в перечень документов, требующих внесения изменений и гармонизации.*

На пути к достижению общего рынка газа необходимо выявить препятствующие этому барьеры (противоречия, пробелы, отсутствие уточнений и т.д.) в национальных законодательствах государств – членов ЕАЭС. Для этого проведен анализ законодательства в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий, антимонопольного, таможенно-тарифного, технического регулирования и регулирования биржевых торгов газом, а также других нормативно-правовых актов, которые могут оказывать влияние на функционирование рынка природного газа в каждом государстве-члене ЕАЭС.

Подробное изложение научно-обоснованных предложений по основаниям и механизмам гармонизации, а также механизмы по внесению изменений в конкретные акты законодательства государств-членов приведено в разделе 10.1 данной главы.

Для нужд данного раздела рассматриваются следующие подходы к классификации нормативных правовых актов для их последующей гармонизации:

1. Классификация на основе ключевых составляющих итоговой модели формирования общего рынка газа Союза (см. часть 2.3 данной НИР):

– состав и структура участников общего рынка газа Союза

в итоговой модели потребуется допуск более широкого числа участников, поэтому будет необходимо внесение изменений в ряд нормативных правовых актов государств-членов, за которым последует отмена эксклюзивного права ПАО «Газпром» на экспорт трубопроводного газа из России в рамках общего рынка газа Союза, отмена или модификация преимущественного права национального оператора на закупку газа в Казахстане, упрощено или упразднено лицензирование деятельности по торговле газом в Армении и Кыргызстане;

– механизм договорных отношений в сфере поставок газа в рамках общего рынка газа Союза

в итоговой модели предполагается применение более широкого набора механизмов договорных отношений в сфере поставок газа в рамках общего рынка газа Союза. В этом направлении могут потребоваться изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие правила биржевых торгов газом в государствах членах (если они есть), правила поставки газа.

– механизм ценообразования на газ в рамках общего рынка газа Союза

в итоговой модели предполагается установка рыночных цен, формируемых на основе разных принципов – биржевых контрактов и внебиржевых контрактов (долгосрочных и краткосрочных). Потребуется изменения в нормативные правовые акты государств-членов, касающихся ценообразования на газ, которые определят возможность формирования рыночных цен на объемы газа, торгуемые в рамках общего рынка газа Союза.

– порядок доступа участников рынка к газотранспортным системам в рамках общего рынка газа Союза

в итоговой модели предполагается принятие единых и недискриминационных правил доступа к ГТС на территории Союза, включая единые правила распределения свободных мощностей. Может также потребоваться учет целого ряда других вопросов, которые могут быть учтены как в рамках единых правил доступа к ГТС, так и в процессе гармонизации законодательства государств-членов. К таким вопросам относятся порядок подключения к газотранспортным системам государств-членов; права и обязанности потребителей услуг по транспортировке газа; порядок учета газа на входе в ГТС и на выходе из ГТС; порядок измерения и распределения объемов газа на выходе из ГТС между потребителями газотранспортных услуг; вопросы качества газа и др.

– изменения в национальных моделях оптовых рынков газа государств-членов для возможностей формирования общего рынка газа Союза;

успешная реализация итоговой модели потребует ряд изменений в национальных моделях оптовых рынков газа государств-членов: для государств-импортеров (Армения, Беларусь, Кыргызстан) важнейший аспект этих изменений коснется существенного расширения количества участников оптового рынка газа, в том числе со стороны спроса, в части общего рынка газа Союза. После завершения действия двусторонних межправительственных соглашений, закреплявших эксклюзивные права отдельных организаций на импорт газа, на оптовый рынок (в том числе на

биржевой рынок) смогут выйти все потребители, действующие в промышленных масштабах; внутренние оптовые рынки газа государств-импортеров могут начать функционирование после 2025 года по решению указанных государств. На этих рынках может осуществляться торговля газом, ранее закупленным на общем рынке газа Союза, между оптовыми потребителями данного государства-члена, если государство-член сочтет это целесообразным (тогда потребуются изменения в национальное законодательство). Более сильное воздействие на модели экономических отношений на внутренних рынках газа государств-экспортеров может иметь изменение регулирования внутренних рынков газа, направленное на отказ от перекрестного субсидирования и искажений ценового и тарифного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по транспортировке газа.

– органы координации на общем рынке газа Союза

в итоговой модели предполагается создание двух органов, которые будут обеспечивать координацию при формировании общего рынка газа Союза: Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза. Потребуется изменения в нормативные правовые акты государств-членов Союза, которые определяют полномочия отдельных уполномоченных органов исполнительной власти, а также задают обязательства инфраструктурных организаций.

2. Классификация на основе основных мероприятий, необходимых для формирования общего рынка газа Союза:

– поставка и транспортировка газа в рамках общего рынка газа Союза, включая вопросы (анализ проведен в пункте 1.6 данной работы):
  1) государственного регулирования поставки и транспортировки газа между хозяйствующими субъектами государств – членов ЕАЭС;
  2) государственного регулирования транспортировки газа между хозяйствующими субъектами государств – членов ЕАЭС, в т.ч. в отношении принципа резидентства;
  3) технологической доступности мощностей магистральных газопроводов для обеспечения поставки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС;
  4) распределения свободных мощностей газотранспортных систем государств – членов ЕАЭС между участниками общего рынка газа ЕАЭС;
  5) обеспечения сбалансированности развития магистрального трубопроводного транспорта газа для функционирования общего рынка газа ЕАЭС;
  6) использования для развития мощностей магистральных газопроводов механизма долгосрочных заявок со стороны поставщиков газа и потребителей газа;
– создание и развитие инфраструктуры биржевых торгов газом в государствах-членах ЕАЭС и интегрированного биржевого пространства, в т.ч. создание и функционирование межгосударственной биржи ЕАЭС для осуществления торговли газом (пункт 1.6);

- создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в газовую отрасль государств – членов ЕАЭС, включая реализацию совместных проектов (пункт 1.6);
- унификация стандартов технического регулирования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС (пункт 1.6);
- организация взаимодействия инфраструктурных организаций общего рынка газа государств – членов ЕАЭС между собой (пункт 1.6);
- информационное обеспечение функционирования общего рынка газа ЕАЭС, включая разработку механизмов взаимодействия отдельных информационных систем, а также создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа (пункт 1.6);
- обеспечение доступности и раскрытия информации в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС, включая оптовые цены на газ и тарифы на транспортировку газа по магистральным трубопроводам (пункт 1.6);
- обеспечение взаимной информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами (пункт 1.6);
- повышение энергетической эффективности транспортировки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС (пункт 1.6);
- ценовая и тарифная политика на общем рынке газа ЕАЭС (пункты 1.5 и 1.6 данной НИР).

3. Классификация на основе ключевых барьеров, изъятий и ограничений, существующих в настоящее время и необходимых к снятию при формировании общего рынка газа Союза (подробные пояснения даны в подразделе 1.6.1.1.):

- *Ограничения доступа к газотранспортным системам (к услугам по транспортировке газа):*
    1) различия и непрозрачность в подходах регуляторов к определению технических возможностей, свободных мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;
    2) различия в правилах доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, и особенности этих правил доступа;
    3) ограничение в предоставлении равного доступа к газотранспортной системе государств-членов производителям газа, не являющихся собственниками газотранспортной системы;
    4) Эксклюзивные права отдельных участников или категорий участников рынков газа;
    5) наличие исключительного права на экспорт газа в Российской Федерации, ограничивающего выбор поставщиков газа у покупателей из других государств-членов;

6) необходимость получения национальных лицензий для осуществления операций, связанных с поставками газа;
7) законодательная монополия на внутренние поставки российского газа в Республике Армения, Республике Беларусь и Кыргызской Республике;
8) отсутствие или ограничение непосредственного доступа крупных потребителей из ряда стран ЕАЭС к трансграничным оптовым поставкам газа, в том числе к закупкам газа на бирже;
9) наличие исключительного права на импорт газа в Республике Армения, Республике Беларусь и Кыргызской Республике, предусмотренного двусторонними соглашениями между государствами-членами в области поставок газа;
10) возникновение института уполномоченных поставщиков в рамках общего рынка газа Союза;
11) преимущественное право национального оператора на покупку газа, произведенного в Республике Казахстан;
12) совмещение в одном юридическом лице функции поставщика газа и оператора газотранспортной системы.

– *Эксклюзивные и (или) дискриминационные положения действующих межправительственных соглашений и (или) договоров между хозяйствующими субъектами:*
13) наличие фиксированных (или установленных по фиксированной формуле) цен на газ в двусторонних соглашениях государств-членов или одностороннего установления цены;

– *Различия в сфере правил ценообразования между государствами-членами при наличии правил ценообразования, не соответствующих Концепции:*
14) отсутствие единых принципов ценообразования и антимонопольной политики на общем рынке газа Союза;
15) отсутствие механизма поддержания рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств-членов;
16) отсутствие положения о необходимости постепенной отмены государственного регулирования цен на газ для всех категорий потребителей, кроме населения;
17) отсутствие подходов (методик, порядка) в использовании индексов внебиржевых сделок в качестве ценового индикатора на общем рынке газа ЕАЭС;
18) различия в методологиях тарифообразования государств-членов на услуги субъектов естественных монополий в части оказания услуг по транспортировке газа по газотранспортным системам (магистральным);
19) возможность осуществления дискриминации отдельных участников общего рынка газа Союза на базе особенностей тарифообразования;

20) отсутствие отдельных нормативно-технических документов, регламентирующих технические аспекты газоснабжения, в том числе нормы и стандарты на газ, а также вопросы функционирования газотранспортных систем.

4. Классификация на основе ключевых направлений регулирования газовых отраслей государств-членов:

- недропользование;
- транспортировка и хранение газа;
- распределение газа;
- поставка газа;
- ценообразование на газ;
- налогообложение;
- сертификация, лицензирование, техническое регулирование, промышленная политика;
- переработка газа;
- внешняя торговля (экспорт и импорт газа) и таможенно-тарифное регулирование.

Для целей данной работы более целесообразен подход, включающий в себя три первых классификации, таким образом будет получен подход, ориентированный на результат. Последняя классификация в данном случае полезна для информационной цели.

В данном разделе приводятся таблицы по каждому государству-члену с указанием основных нормативных правовых актов, которые регулируют функционирование газовой сферы стран-членов ЕАЭС, а также в которые могут потребоваться изменения.

1.7.1. Республика Армения: нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа

В Республике Армения в газовой отрасли ключевыми нормативными правовыми актами являются:

- Кодекс Республики Армения от 17.12.2011 №ЗР-280 «О недрах»;
- Таможенный кодекс Республики Армения от 09.08.2000 №ЗР-83;
- Закон Республики Армения от 21.03. 2001 №ЗР-148 «Об энергетике»;
- Закон Республики Армения от 27 июня 2001 г. №ЗР-193 «О лицензировании»;
- Закон Республики Армения от 30.12.1997 «Об освобождении от налога на добавленную стоимость реализации газа и энергоносителей предприятий, осуществляющих деятельность по снабжению населения в целях централизованного отопления тепловой энергией и снабжения населения тепловой энергией в целях централизованного отопления»;

- Закон Республики Армения от 17. 01.2004 №НО-18 «Об органе по регулированию общественных услуг»;
- Закон Республики Армения от 06.11.2000 ЗР-112 «О защите экономической конкуренции»;
- Закон Республики Армения от 30.12.1998 №ЗР-270 «О природоохранительных платежах и платежах за природопользование»;
- Закон Республики Армения от 31.08.1993 №С-0913-1-ЗР-78 «О товарных биржах»;
- Закон Республики Армения от 15.01.2005 № НО-40 «Об электронном документе и электронной цифровой подписи»;
- Закон Республики Армения «О государственном регулировании обеспечения технической безопасности» от 19 ноября 2005 годаЗР-204-Н;
- Гражданский кодекс Республики Армения (в части положений о коммерческой тайне);
- Постановление комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения № 139Ն 31.05.2016 «Об утверждении тарифов на природный газ, поставляемый ЗАО „Газпром Армения“ потребителям» и об утрате силы постановления Комиссии по регулированию общественных услуг №190 от 7 июня 2013 года»;
- Постановление комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения от 10 марта 2006 г. № 30 «Об установлении тарифов на транспортировку природного газа»;
- Постановление комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения № 31а 10.03.06 «Об установлении тарифов для оператора системы газоснабжения и распределения природного газа»;
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения от 2 декабря 2013 г.
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности закрытого акционерного общества «АрмРосгазпром» от 2 декабря 2013 г.
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в сфере поставок природного газа, нефтепродуктов и необработанных природных алмазов в Республику Армения от 2 декабря 2013 г.
- Методика расчета регулируемых тарифов в области газоснабжения (утверждена Комиссией по регулированию общественных услуг Республики Армения).

Ниже приведены предложения по гармонизации, упорядоченные по различным составляющим целевой модели. Ниже указаны предложения по гармонизации НПА, необходимой

для расширения состава и структуры участников общего рынка газа Союза в Республике Армения (Таблица 98).

Таблица 98 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Республике Армения: состав и структура участников ОРГ Союза

Название НПА	Комментарий
Закон Республики Армения от 21.03. 2001 №ЗР-148 «Об энергетике»	Особенности [281]: – В ст. 26 содержится указания на требование гарантии со стороны импортера в случае выдачи лицензии на импорт газа. Порядок исчисления и предоставления гарантии устанавливается национальным регулятором – Регулирующей комиссией по энергетике. Соответственно, деятельность по импорту газа в данном случае сопряжена с дополнительными издержками для импортера (необходимость получения национальных лицензий для осуществления операций, связанных с поставками газа). – При этом в соответствии со ст. 43 Закона Республики Армения от 27 июня 2001 г. №ЗР-193 «О лицензировании», лицензии в газовой отрасли выдаются по «сложной процедуре» (ст. 26), что также ограничивает количество возможных участников. Предложение: – Принятие государственными органами власти корректировок в законы в сфере энергетики и лицензирования с указанием на недискриминационный характер применяемого порядка лицензирования и на возможность признания аналогичных лицензий, выданных другими государствами-членами.
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности ЗАО «АрмРосгазпром»	Особенности [283]: – Наличие исключительного права на импорт газа в Республике Армения, предусмотренного двусторонним соглашением между государствами-членами в области поставок газа. Эта норма ограничивает круг оптовых покупателей на общем рынке газа; ограничивает состав поставщиков на определенные национальные сегменты общего рынка газа из-за аффилиации перечисленных покупателей с ПАО «Газпром». – Законодательная монополия на внутренние поставки российского газа в Республике Армения. Эта норма не предоставляет возможности широкому кругу покупателей выходить на оптовый рынок газа. Предложения: – Ограничения должны быть сняты при прекращении действия межправительственного соглашения после начала полномасштабного функционирования общего рынка газа Союза с 2025 года. – Однако целесообразно рассмотреть возможность снятия ограничений в рамках реализации мероприятий программы по формированию общего рынка газа Союза.

Источник – Аналитический центр

Далее приведены предложения по гармонизации НПА, необходимой для расширения числа механизмов договорных отношений в сфере поставок газа в рамках общего рынка газа Союза в Республике Армения (Таблица 99).

Таблица 99 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Республике Армения: механизм договорных отношений в сфере поставок газа в рамках ОРГ Союза

Название НПА	Комментарий
Закон Республики Армения от 21.03. 2001 №ЗР-148 «Об энергетике»;	Особенности [281]: – Оговаривает возможности в сфере поставок газа. Предложение: – Возможны изменения, которые будут зависеть от выбранного подхода к развитию биржевой торговли в рамках Союза (в настоящее время данный выбор является мероприятием проекта Программы).

Источник – Аналитический центр

Ниже даны предложения по гармонизации НПА, необходимой для реализации механизмов ценообразования на газ в рамках общего рынка газа Союза в Республике Армения (Таблица 100).

Таблица 100 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Республике Армения: механизм ценообразования на газ в рамках ОРГ Союза

Название НПА	Комментарий
Закон Республики Армения от 21.03. 2001 №ЗР-148 «Об энергетике»	Особенности [281]: – Предусмотрена возможность установления регулируемых цен, а не рыночных. Предложение: – Предусмотреть возможность установления рыночных цен в рамках общего рынка газа Союза, включая цены биржевых и внебиржевых контрактов.
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения	Особенности [284]: – Наличие фиксированных (или установленных по фиксированной формуле) цен на газ в двусторонних соглашениях государств-членов или одностороннего установления цены. Предложения: – Ограничения должны быть сняты при прекращении действия межправительственного соглашения после начала полномасштабного функционирования общего рынка газа Союза с 2025 года. – Однако целесообразно рассмотреть возможность поэтапного снятия ограничений в рамках реализации мероприятий программы по формированию общего рынка газа Союза.

Источник – Аналитический центр

В следующей таблице приведены предложения по гармонизации НПА, необходимой для обеспечения доступа участников рынка к газотранспортным системам в рамках общего рынка газа Союза в Республике Армения (Таблица 101).

Таблица 101 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Республике Армения: порядок доступа участников рынка к газотранспортным системам

Название НПА	Комментарий
Закон Республики Армения от 21.03. 2001 №ЗР-148 «Об энергетике»	Особенности [281]: – Статья 53 Закона предусматривает, что доступ к сетям транспортировки и распределения природного газа определяется на основе правил рынка, однако в данном законе нет детализации правил доступа и правил распределения мощностей (нет критериев оценки определения и распределения технических возможностей и свободных мощностей; нет детализированных правил доступа). Предложение: – Гармонизация предполагает решение проблем с ограничением доступа к газотранспортным системам (к услугам по транспортировке газа). Способ – учет процедуры определения и распределения свободных мощностей, процедуры обеспечения доступа к ГТС в рамках ОРГ Союза (после их разработки и принятия, до – принятие временных правил).
Постановление комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения от 10 марта 2006 г. № 30 «Об установлении тарифов на транспортировку природного газа»	Особенности [285]: – Возможность осуществления дискриминации отдельных участников общего рынка газа Союза на базе особенностей тарифообразования. Предложение: – Включение положения о недискриминационном характере применения тарифов на транспортировку газа по магистральным газопроводам, используемых для участников общего рынка газа, являющихся и не являющихся резидентами данного государства-члена, в соответствующие нормативно-правовые акты каждого государства, регулирующие правила тарифообразования на услуги естественных монополий в сфере транспортировки газа.
Гражданский кодекс Республики Армения (в части положений о коммерческой тайне) Закон Республики Армения от 27 июня 2001 г. №ЗР-193 «О лицензировании»	Особенности [286, 287]: – В соответствии со ст. 141 Гражданского кодекса Республики Армения предполагается, что «Сведения, которые не могут составлять служебную, коммерческую или банковскую тайну, устанавливаются законом». – Ст. 43 Закона Республики Армения от 27 июня 2001 г. №ЗР-193 «О лицензировании» отмечает, что «лицензирующие органы имеют право требовать отчеты и сведения, относящиеся к лицензируемой деятельности» – Однако правила именно раскрытия информации естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке газа по ГТС, в Республике Армения не разработаны. Предложение: – Обеспечить раскрытие указанной информации в рамках разработки и утверждения соответствующих правил (для нужд участников общего рынка газа Союза).

Источник – Аналитический центр

Далее приведены предложения по возможным изменениям в национально модели оптового рынка газа Республики Армения, которые могут потребоваться для успешного формирования общего рынка газа Союза (Таблица 102).

Таблица 102 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Республике Армения: изменения в национальных моделях оптовых рынков газа государств-членов

Название НПА	Комментарий
Закон Республики Армения от 21.03. 2001 №ЗР-148 «Об энергетике»	Особенности [281]: – В настоящее время не предусмотрено установление принципов установления цен на газ на оптовом рынке, что будет необходимо при развитии внутреннего оптового рынка газа. Предложение: – Рассмотреть необходимость установления правил ценообразования на газ для оптового рынка газа Республики Армения.

Источник – Аналитический центр

В таблице ниже приведены шаги по гармонизации нормативных правовых актов Республики Армения, которые могут потребоваться для функционирования органов координации на общем рынке газа Союза (Таблица 103).

Таблица 103 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Республике Армения: органы координации на общем рынке газа Союза

Название НПА	Комментарий
Закон Республики Армения от 17. 01.2004 №НО-18 «Об органе по регулированию общественных услуг»	Особенности [288]: – Закон задает функции органа по регулированию общественных услуг в Республике Армения. Предложение: – Предусмотреть механизмы взаимодействия с органами координации на общем рынке газа Союза.

Источник – Аналитический центр

1.7.2. Республика Беларусь: нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа

В Республике Беларусь в газовой отрасли ключевыми нормативными правовыми актами являются:

- Указ Президента Республики Беларусь от 31.12.2010 №716 «О ставках вывозных таможенных пошлин»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 02.06.2006 №368 «О мерах по регулированию отношений при газификации природным газом эксплуатируемого жилищного фонда граждан»;

- Указ Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2011 г. №72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике»;
- Налоговый кодекс Республики Беларусь от 29.12.2009 №71-З;
- Кодекс Республики Беларусь от 14.07.2008 №406-З «О недрах»;
- Закон Республики Беларусь от 8.01.2015 № 239-З «Об энергосбережении»;
- Закон Республики Беларусь от 12.12.2013 № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции»;
- Закон Республики Беларусь от 4.01.2003 № 176-З «О газоснабжении»;
- Закон Республики Беларусь от 16.12.2002 № 162-З «О естественных монополиях»;
- Закон Республики Беларусь от 9.01.2002 № 87-З «О магистральном трубопроводном транспорте»;
- Закон Республики Беларусь от 5.01.2009 № 10-З «О товарных биржах»;
- Закон Республики Беларусь от 28.12.2009 № 113-З «Об электронном документе и электронной цифровой подписи»;
- Закон Республики Беларусь от 10.01.2014 №129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь»;
- Закон Республики Беларусь от 5 января 2013 г. № 16-З «О коммерческой тайне»;
- Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 года № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации»;
- Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации»;
- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17.03.2014 № 222 «Об утверждении Положения о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию»;
- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15.12.2008 №1934 «Об утверждении Правил учета природного газа»;
- Инструкция о порядке установления и применения регулируемых цен (тарифов) (утв. Постановлением Министерства Экономики Республики Беларусь от 22 июля 2011 г. № 111);
- Положение о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию», утвержденное Постановлением Совета Министров Республики Беларусь №222 от 17 марта 2014 г.;
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в Республику

и его транспортировке по газопроводам, расположенным на территории Республики Беларусь от 25.11.2011.

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности ОАО «Белтрансгаз»;
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о расширении сотрудничества в газовой отрасли от 12 апреля 2002 года;
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о транспорте природного газа через территорию Республики Беларусь и поставках его потребителям Беларуси от 20 июля 1992 г.;
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Белоруссия о регулировании цен (тарифов) на продукцию (услуги) в области транспорта, связи, электроэнергетики и газовой промышленности.

Ниже приведены предложения по гармонизации, упорядоченные по различным составляющим целевой модели. Ниже указаны предложения по гармонизации НПА, необходимой для расширения состава и структуры участников общего рынка газа Союза в Республике Беларусь (Таблица 104).

Таблица 104 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Республике Беларусь: состав и структура участников ОРГ Союза

Название НПА	Комментарий
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности ОАО «Белтрансгаз»	Особенности [289]: – Законодательная монополия на внутренние поставки российского газа в Республике Беларусь. – Отсутствие или ограничение непосредственного доступа крупных потребителей из ряда стран ЕАЭС к трансграничным оптовым поставкам газа, в том числе к закупкам газа на бирже. – наличие исключительного права на импорт газа в Республике Беларусь. Предложения: – Ограничения должны быть сняты при прекращении действия межправительственного соглашения после начала полномасштабного функционирования общего рынка газа Союза с 2025 года. – Однако целесообразно рассмотреть возможность снятия ограничений в рамках реализации мероприятий программы по формированию общего рынка газа Союза.

Источник – Аналитический центр

Эти же ограничения не позволяют эффективно расширять число возможных механизмов договорных отношений в сфере поставок газа в рамках общего рынка газа Союза.

Далее приведены предложения по гармонизации НПА, необходимой для расширения числа механизмов договорных отношений в сфере поставок газа в рамках общего рынка газа Союза в Республике Беларусь (Таблица 105).

Таблица 105 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Республике Беларусь: механизм договорных отношений в сфере поставок газа в рамках ОРГ Союза

Название НПА	Комментарий
Закон Республики Беларусь от 4.01.2003 № 176-З «О газоснабжении»	Особенности [290]: – Оговаривает возможности в сфере поставок газа. Предложение: – Возможны изменения, которые будут зависеть от выбранного подхода к развитию биржевой торговли в рамках Союза (в настоящее время данный выбор является мероприятием проекта Программы).

Источник – Аналитический центр

Ниже даны предложения по гармонизации НПА, необходимой для реализации механизмов ценообразования на газ в рамках общего рынка газа Союза в Республике Беларусь (Таблица 106).

Таблица 106 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Республике Беларусь: механизм ценообразования на газ в рамках ОРГ Союза

Название НПА	Комментарий
Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17.03.2014 № 222 «Об утверждении Положения о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию»	Особенности [291]: – Не предусмотрена возможность установления рыночных цен. Предложение: – Предусмотреть возможность установления рыночных цен в рамках общего рынка газа Союза, включая цены биржевых и внебиржевых контрактов.
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в Республику и его транспортировке по газопроводам, расположенным на территории Республики Беларусь от 25.11.2011	Особенности [292]: – Наличие фиксированных (или установленных по фиксированной формуле) цен на газ в двусторонних соглашениях государств-членов или одностороннего установления цены. Предложение: – Ограничения должны быть сняты при прекращении действия межправительственного соглашения после начала полномасштабного функционирования общего рынка газа Союза с 2025 года. – Однако целесообразно рассмотреть возможность снятия ограничений в рамках реализации мероприятий программы по формированию общего рынка газа Союза.

Источник – Аналитический центр

В следующей таблице приведены предложения по гармонизации НПА, необходимой для обеспечения доступа участников рынка к газотранспортным системам в рамках общего рынка газа Союза в Республике Беларусь (Таблица 107).

Таблица 107 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Республике Беларусь: порядок доступа участников рынка к газотранспортным системам

Название НПА	Комментарий
Закон Республики Беларусь от 9 января 2002 г. №87-З «О магистральном трубопроводном транспорте»	Особенности [293]: – Ст. 27 Закона: «Услуги по транспортировке продукции магистральными трубопроводами предоставляются поставщикам продукции с учетом их пропускной способности и фактической загрузки исходя из принципа равнодоступности и недискриминационности. Услуги по транспортировке продукции предоставляются поставщикам продукции по маршрутам с учетом технических возможностей магистральных трубопроводов и направлений движения продукции» Понятия «пропускная способность» и «технические возможности» в законе не определены, как и понятие «фактическая загрузка». Не описаны и процедуры оценки этих показателей. Предложение: – Гармонизация предполагает решение проблем с ограничением доступа к газотранспортным системам (к услугам по транспортировке газа). Способ – учет процедуры определения и распределения свободных мощностей, процедуры обеспечения доступа к ГТС в рамках ОРГ Союза (после их разработки и принятия, до – принятие временных правил).
Инструкция о порядке установления и применения регулируемых цен (тарифов) (утв. Постановлением Министерства Экономики Республики Беларусь от 22 июля 2011 г. № 111)	Особенности [294]: – Возможность осуществления дискриминации отдельных участников общего рынка газа Союза на базе особенностей тарифообразования. Предложение: – Включение положения о недискриминационном характере применения тарифов на транспортировку газа по магистральным газопроводам, используемых для участников общего рынка газа, являющихся и не являющихся резидентами данного государства-члена, в соответствующие нормативно-правовые акты каждого государства, регулирующие правила тарифообразования на услуги естественных монополий в сфере транспортировки газа.
Закон Республики Беларусь от 5 января 2013 г. № 16-З «О коммерческой тайне»	Особенности [295]: – Правила раскрытия информации естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке газа по ГТС, в Республике Беларусь не разработаны. Раскрытие информации в рамках общего рынка газа Союза может быть ограничено Законом Республики Беларусь от 5 января 2013 г. № 16-З «О коммерческой тайне». Предложение: – Обеспечить раскрытие указанной информации в рамках разработки и утверждения соответствующих правил (для нужд участников общего рынка газа Союза).

Источник – Аналитический центр

Далее приведены предложения по возможным изменениям в национально модели оптового рынка газа Республики Беларусь, которые могут потребоваться для успешного формирования общего рынка газа Союза (Таблица 108).

Таблица 108 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Республике Беларусь: изменения в национальных моделях оптовых рынков газа государств-членов

Название НПА	Комментарий
Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17.03.2014 № 222 «Об утверждении Положения о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию»	Особенности [296]: – Не заданы планы по переходу к рыночному ценообразованию на газ на оптовом рынке. Предложение: – Создать и гармонизировать планы с мероприятиями по формированию общего рынка газа Союза.

Источник – Аналитический центр

В таблице ниже приведены шаги по гармонизации нормативных правовых актов Республики Беларусь, которые могут потребоваться для функционирования органов координации на общем рынке газа Союза (Таблица 109).

Таблица 109 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Республике Беларусь: органы координации на общем рынке газа Союза

Название НПА	Комментарий
Постановление Совета Министров Республики Беларусь 31.10.2001 № 1595 «Положение о Министерстве энергетики Республики Беларусь»	Особенности [297]: – Задает функции органа исполнительной власти, ответственного за газовую сферу. Предложение: – Предусмотреть механизмы взаимодействия с органами координации на общем рынке газа Союза.

Источник – Аналитический центр

1.7.3. Республика Казахстан: нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа

В Республике Казахстан в газовой отрасли ключевыми нормативными правовыми актами являются:

- Кодекс Республики Казахстан от 10.12.2008 №99-IV ЗРК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)»;
- Закон Республики Казахстан от 22 июня 2012 года, №20-V ЗРК «О магистральном трубопроводе»;
- Кодекс Республики Казахстан от 30.06.2010 №296-IV ЗРК «О таможенном деле в Республике Казахстан»;
- Закон Республики Казахстан от 9.01.2012 № 532-IV «О газе и газоснабжении»;
- Закон Республики Казахстан от 24.06.2010 № 291-IV «О недрах и недропользовании»;
- Закон Республики Казахстан от 4.05.2009 № 155-IV «О товарных биржах»;
- Закон Республики Казахстан от 25.12.2008 № 112-IV «О конкуренции»;
- Закон Республики Казахстан от 9.07.1998 № 272-I «О естественных монополиях и регулируемых рынках»;
- Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603-II «О техническом регулировании»
- Гражданский кодекс Республики Казахстан (в части положений о коммерческой тайне);
- Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V «Об информатизации»;
- Закон Республики Казахстан от 07.01.2003 № 370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи»;
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 5.08.2014 №906 «Об утверждении требований по безопасности объектов систем газоснабжения»;
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 19.01.2012 №107 «Об утверждении Правил предоставления равных условий доступа к регулируемым услугам (товарам, работам) в сфере естественных монополий»;
- Правила ценообразования на регулируемых рынках, утверждения и корректировки инвестиционной программы (проекта) субъекта регулируемого рынка (утв. приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 29 декабря 2014 года № 174);
- Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 14 мая 2016 года № 206 «Об утверждении предельных цен оптовой реализации товарного газа на внутреннем рынке»;

- Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 13 ноября 2014 года № 121 «Об утверждении Правил определения цены сырого и товарного газа, приобретаемого национальным оператором в рамках преимущественного права государства»;
- Методика расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным трубопроводам, утвержденная приказом Председателя Агентства по регулированию естественных монополий от 20 января 2014 года №13-ОД;
- Приказ исполняющего обязанности Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30.03.2015 № 280 «Об утверждении Типовых правил биржевой торговли».

Ниже приведены предложения по гармонизации, упорядоченные по различным составляющим целевой модели. Ниже указаны предложения по гармонизации НПА, необходимой для расширения состава и структуры участников общего рынка газа Союза в Республике Казахстан (Таблица 110).

Таблица 110 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Республике Казахстан: состав и структура участников ОРГ Союза

Название НПА	Комментарий
Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 г. № 532-IV «О газе и газоснабжении»	Особенности [298]: – Преимущественное право национального оператора на покупку газа, произведенного в Республике Казахстан (ст. 15 Закона Республики Казахстан от 9 января 2012 г. № 532-IV «О газе и газоснабжении»). Предложение: – Внесение изменений в Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 г. № 532-IV «О газе и газоснабжении» в части отмены преимущественного права государства на приобретение сырого и товарного газа через национального оператора. Цель – выбытие ограничивающей нормы из состава национального нормативно-правового акта.

Источник – Аналитический центр

Далее приведены предложения по гармонизации НПА, необходимой для расширения числа механизмов договорных отношений в сфере поставок газа в рамках общего рынка газа Союза в Республике Казахстан (Таблица 111).

Таблица 111 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Республике Казахстан: механизм договорных отношений в сфере поставок газа в рамках ОРГ Союза

Название НПА	Комментарий
Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 г. № 532-IV «О газе и газоснабжении»	Особенности [298]: – Оговаривает возможности в сфере поставок газа. Предложение: – Возможны изменения, которые будут зависеть от выбранного подхода к развитию биржевой торговли в рамках Союза (в настоящее время данный выбор является мероприятием проекта Программы).

Источник – Аналитический центр

Ниже даны предложения по гармонизации НПА, необходимой для реализации механизмов ценообразования на газ в рамках общего рынка газа Союза в Республике Казахстан (Таблица 112).

Таблица 112 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Республике Казахстан: механизм ценообразования на газ в рамках ОРГ Союза

Название НПА	Комментарий
Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 14 мая 2016 года № 206 «Об утверждении предельных цен оптовой реализации товарного газа на внутреннем рынке»	Особенности [299]: – Предусмотрена возможность установления регулируемых цен, а не рыночных. Предложение: – Предусмотреть возможность установления рыночных цен в рамках общего рынка газа Союза, включая цены биржевых и внебиржевых контрактов.

Источник – Аналитический центр

В следующей таблице приведены предложения по гармонизации НПА, необходимой для обеспечения доступа участников рынка к газотранспортным системам в рамках общего рынка газа Союза в Республике Казахстан (Таблица 113).

Таблица 113 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Республике Казахстан: порядок доступа участников рынка к газотранспортным системам

Название НПА	Комментарий
Закон Республики Казахстан от 22 июня 2012 года № 20-V «О магистральном трубопроводе»	Особенности [301]: – Ст. 24 указывает, что оператор газотранспортной системы обязан предоставлять клиентам равный доступ к услугам по транспортировке газа, однако при отсутствии свободной пропускной мощности этот доступ регулируется законодательством о естественных монополиях. – Более подробно порядок разрешения этой ситуации описан в Правилах предоставления равных условий доступа к регулируемым услугам (товарам, работам) в сфере естественных монополий (утв. постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 января 2012 года № 107), – Однако в документах не приводится определения или процедуры оценки свободных пропускных мощностей. Предложение: – Уточнить подход к определению или процедуре оценки свободных пропускных мощностей.
Правила ценообразования на регулируемых рынках, утверждения и корректировки инвестиционной программы (проекта) субъекта регулируемого рынка (утв. приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 29 декабря 2014 года № 174)	Особенности [302]: – Возможность осуществления дискриминации отдельных участников общего рынка газа Союза на базе особенностей тарифообразования. Предложение: – Включение положения о недискриминационном характере применения тарифов на транспортировку газа по магистральным газопроводам, используемых для участников общего рынка газа, являющихся и не являющихся резидентами данного государства-члена, в соответствующие нормативно-правовые акты каждого государства, регулирующие правила тарифообразования на услуги естественных монополий в сфере транспортировки газа. – Могут потребоваться изменения в Методику расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным трубопроводам, утвержденную приказом Председателя Агентства по регулированию естественных монополий от 20 января 2014 года №13-ОД. –
Гражданский кодекс Республики Казахстан (в части положений о коммерческой тайне)	Особенности [303]: – Правила раскрытия информации естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке газа по ГТС, в Республике Казахстан не разработаны. Раскрытие информации в рамках общего рынка газа Союза может быть ограничено Гражданским кодексом Республики Казахстан (в части положений о коммерческой тайне). Предложение: – Обеспечить раскрытие указанной информации в рамках разработки и утверждения соответствующих правил (для нужд участников общего рынка газа Союза).

Источник – Аналитический центр

Далее приведены предложения по возможным изменениям в национально модели оптового рынка газа Республики Казахстан, которые могут потребоваться для успешного формирования общего рынка газа Союза (Таблица 114).

Таблица 114 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Республике Казахстан: изменения в национальных моделях оптовых рынков газа государств-членов

Название НПА	Комментарий
Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 14 мая 2016 года № 206 «Об утверждении предельных цен оптовой реализации товарного газа на внутреннем рынке»	Особенности [299]: – Не заданы планы по переходу к рыночному ценообразованию на газ на оптовом рынке. Предложение: – Создать и гармонизировать планы с мероприятиями по формированию общего рынка газа Союза.

Источник – Аналитический центр

В таблице ниже приведены шаги по гармонизации нормативных правовых актов Республики Казахстан, которые могут потребоваться для функционирования органов координации на общем рынке газа Союза (Таблица 115).

Таблица 115 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Республике Казахстан: органы координации на общем рынке газа Союза

Название НПА	Комментарий
Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 сентября 2014 года № 994 «Положение о Министерстве энергетики Республики Казахстан»	Особенности [300]: – Задает функции органа исполнительной власти, ответственного за газовую сферу. Предложение: – Предусмотреть механизмы взаимодействия с органами координации на общем рынке газа Союза.

Источник – Аналитический центр

1.7.4. Кыргызская Республика: нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа

В Республике Кыргызстан в газовой отрасли ключевыми нормативными правовыми актами являются:

– Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 17.10.2008 №230;

- Таможенный кодекс Кыргызской Республики от 12.07.2004 №87;
- Закон Кыргызской Республики от 30.10.1996 № 56 «Об энергетике»;
- Закон Кыргызской Республики от 8.06.1998 №77 «О нефти и газе»;
- Закон Кыргызской Республики от 9.08.2012 № 160 «О недрах»;
- Закон Кыргызской Республики от 10.04.2002 года №49 «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании»;
- Закон Кыргызской Республики от 8.08.2011№ 149 «О естественных монополиях в Кыргызской Республике»;
- Закон Кыргызской Республики от 22.07.2011 № 116 «О конкуренции»;
- Закон Кыргызской Республики от 3.03.1997 №12 «О лицензировании»;
- Закон Кыргызской Республики от 19 октября 2013 г. № 195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»;
- Закон Кыргызской Республики от 29.06.1992 № 915-XII «О товарной бирже и биржевой торговле в Кыргызской Республике»;
- Закон Кыргызской Республики от 29.03.2006 №81 «О таможенном тарифе Кыргызской Республики»;
- Закон Кыргызской Республики от 22 мая 2004 года № 67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике»;
- Закон Кыргызской Республики от 30 марта 1998 года №27 «О коммерческой тайне»;
- Закон Кыргызской Республики от 8 октября 1999 года N 107 «Об информатизации»;
- Положение о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством (утв. постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2013 года № 83);
- Положение о «Государственном агентстве по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики», утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 ноября 2014 года №650;
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации природного газа на территории Кыргызской Республики от 26 июля 2013 г.
- Приказ Государственного департамента по регулированию ТЭК при Министерстве энергетики и промышленности Кыргызской Республики от 15 июня 2016 года №69 «О тарифах на природный газ для промышленных предприятий, коммерческих структур и бюджетных организаций».

Ниже приведены предложения по гармонизации, упорядоченные по различным составляющим целевой модели. Ниже указаны предложения по гармонизации НПА, необходимой для расширения состава и структуры участников общего рынка газа Союза в Республике Беларусь (Таблица 116).

Таблица 116 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Республике Кыргызстан: состав и структура участников ОРГ Союза

Название НПА	Комментарий
Закон Кыргызской Республики от 19 октября 2013 г. № 195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»	Особенности [304]: – Необходимость получения национальных лицензий для осуществления операций, связанных с поставками газа. – В ст. 19 Закона Кыргызской Республики от 19 октября 2013 г. № 195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» предусматривается выплата лицензионного сбора за выдачу лицензии, в том числе на деятельность, связанную с поставками газа. При этом в случае признания лицензии иностранного государства также платится сбор. Предложение: – Принятие государственными органами власти корректировок в законы в сфере энергетики и лицензирования с указанием на недискриминационный характер применяемого порядка лицензирования и на возможность признания аналогичных лицензий, выданных другими государствами-членами.
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации природного газа на территории Кыргызской Республики от 26 июля 2013 г.	Особенности [305]: – Законодательная монополия на внутренние поставки российского газа в Республике Кыргызстан. – Отсутствие или ограничение непосредственного доступа крупных потребителей из ряда стран ЕАЭС к трансграничным оптовым поставкам газа, в том числе к закупкам газа на бирже. – Наличие исключительного права на импорт газа в Кыргызской Республике: в случае Кыргызстана компания-импортер обладает исключительным правом на любой импорт газа. Следовательно, закупить газ на общем рынке газа иначе, как через единственного импортера, не представляется возможным. Предложения: – Ограничения должны быть сняты при прекращении действия межправительственного соглашения после начала полномасштабного функционирования общего рынка газа Союза с 2025 года. – Однако целесообразно рассмотреть возможность снятия ограничений в рамках реализации мероприятий программы по формированию общего рынка газа Союза.

Источник – Аналитический центр

Далее приведены предложения по гармонизации НПА, необходимой для расширения числа механизмов договорных отношений в сфере поставок газа в рамках общего рынка газа Союза в Республике Кыргызстан (Таблица 117).

Таблица 117 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Республике Кыргызстан: механизм договорных отношений в сфере поставок газа в рамках ОРГ Союза

Название НПА	Комментарий
Закон Кыргызской Республики от 8.06.1998 №77 «О нефти и газе»	Особенности [306]: – Устанавливает способы поставки газа. Предложение: – Возможны изменения, которые будут зависеть от выбранного подхода к развитию биржевой торговли в рамках Союза (в настоящее время данный выбор является мероприятием проекта Программы).

Источник – Аналитический центр

Ниже даны предложения по гармонизации НПА, необходимой для реализации механизмов ценообразования на газ в рамках общего рынка газа Союза в Республике Кыргызстан (Таблица 118).

Таблица 118 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Республике Кыргызстан: механизм ценообразования на газ в рамках ОРГ Союза

Название НПА	Комментарий
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации природного газа на территории Кыргызской Республики от 26 июля 2013 г.	Особенности [307]: – Цена закупки природного газа на оптовом рынке (для аффилированной организации) фактически определяется ПАО «Газпром» в одностороннем порядке. – В случае развития оптового рынка не предусмотрена возможность установления рыночных цен. Предложение: – Ограничения должны быть сняты при прекращении действия межправительственного соглашения после начала полномасштабного функционирования общего рынка газа Союза с 2025 года. – Однако целесообразно рассмотреть возможность снятия ограничений в рамках реализации мероприятий программы по формированию общего рынка газа Союза. – Предусмотреть возможность установления рыночных цен в рамках общего рынка газа Союза, включая цены биржевых и внебиржевых контрактов.

Источник – Аналитический центр

В следующей таблице приведены предложения по гармонизации НПА, необходимой для обеспечения доступа участников рынка к газотранспортным системам в рамках общего рынка газа Союза в Республике Кыргызстан (Таблица 119).

Таблица 119 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Республике Кыргызстан: порядок доступа участников рынка к газотранспортным системам

Название НПА	Комментарий
Закон Кыргызской Республики от 8 августа 2011 г. № 149 «О естественных монополиях в Кыргызской Республике»	Особенности [308]: – Ст. 8 Закона указывает на обязательство субъекта естественной монополии обеспечить доступ потребителей к услугам, в том числе в сфере услуг по транспортировке газа, а в ст. 7 запрещает субъектам естественных монополий навязывать потребителям условия доступа. Ст. 8 предусматривает, что порядок и правила пользования услугами естественных монополий устанавливаются правительством Кыргызстана, однако в отношении услуг по транспортировке газа такие правила отсутствуют. Предложение: – Гармонизация предполагает решение проблем с ограничением доступа к газотранспортным системам (к услугам по транспортировке газа). Способ – учет процедуры определения и распределения свободных мощностей, процедуры обеспечения доступа к ГТС в рамках ОРГ Союза (после их разработки и принятия, до – принятие временных правил).
Положение о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством (утв. постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2013 года № 83)	Особенности [309]: – Возможность осуществления дискриминации отдельных участников общего рынка газа Союза на базе особенностей тарифообразования. Предложение: – Включение положения о недискриминационном характере применения тарифов на транспортировку газа по магистральным газопроводам, используемых для участников общего рынка газа, являющихся и не являющихся резидентами данного государства-члена, в соответствующие нормативно-правовые акты каждого государства, регулирующие правила тарифообразования на услуги естественных монополий в сфере транспортировки газа.
Закон Кыргызской Республики от 30 марта 1998 года №27 «О коммерческой тайне»	Особенности [310]: – Правила раскрытия информации естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке газа по ГТС, в Республике Кыргызстан не разработаны. Раскрытие информации без таких правил может быть ограничено положениями Закона Кыргызской Республики от 30 марта 1998 года №27 «О коммерческой тайне». Предложение: – Обеспечить раскрытие указанной информации в рамках разработки и утверждения соответствующих правил (для нужд участников общего рынка газа Союза).

Источник – Аналитический центр

Далее приведены предложения по возможным изменениям в национально модели оптового рынка газа Кыргызской Республики, которые могут потребоваться для успешного формирования общего рынка газа Союза (Таблица 120).

Таблица 120 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Республике Кыргызстан: изменения в национальных моделях оптовых рынков газа государств-членов

Название НПА	Комментарий
Положение о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством (утв. постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2013 года № 83)	Особенности [311]: – В настоящее время не предусмотрено установление принципов установления цен на газ на оптовом рынке, что будет необходимо при развитии внутреннего оптового рынка газа. Предложение: – Рассмотреть необходимость установления правил ценообразования на газ для оптового рынка газа Кыргызской Республики.

Источник – Аналитический центр

В таблице ниже приведены шаги по гармонизации нормативных правовых актов Кыргызской Республики, которые могут потребоваться для функционирования органов координации на общем рынке газа Союза (Таблица 121).

Таблица 121 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Республике Кыргызстан: органы координации на общем рынке газа Союза

Название НПА	Комментарий
Положение о «Государственном агентстве по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики», утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 ноября 2014 года №650	Особенности [312]: – Задает функции органа исполнительной власти, ответственного за газовую сферу. Предложение: – Предусмотреть механизмы взаимодействия с органами координации на общем рынке газа Союза.

Источник – Аналитический центр

1.7.5. Российская Федерация: нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа

В Российской Федерации в газовой отрасли ключевыми нормативными правовыми актами являются:

- Указ Президента Российской Федерации от 28.02.1995 №221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 21.07.2011 N 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 23.11.2009 N 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 18.07.2006 N 117-ФЗ «Об экспорте газа»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 31.03.1999 N 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 21.11.2011 N 325-ФЗ «Об организованных торгах»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 № 7-ФЗ «О клиринге и клиринговой деятельности»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 06.04.2011 N 63-ФЗ «Об электронной подписи»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 27.11.2010 №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон Российской Федерации «О техническом регулировании» от 27.12.2002 N 184-ФЗ;
- Федеральный закон Российской Федерации от 29.07.2004 «О коммерческой тайне»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2015 N 107 «О порядке определения средней по Единой системе газоснабжения расчетной цены на газ горючий природный, поставляемый потребителям Российской Федерации (кроме населения), расчетной цены реализации газа за пределы территорий государств – участников Содружества Независимых Государств и расходов на транспортировку и хранение газа за пределами территорий государств – членов Таможенного союза при его реализации за пределы территорий государств – участников Содружества Независимых Государств»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.1997 №858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 N 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 №323 «О реализации природного газа на товарных биржах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 N 317 «Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 №872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2014 №785 «Об утверждении Правил предоставления информации об экспорте газа»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2007 №333 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 N 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации» (вместе с «Основными положениями формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 №1205 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ»;
- Методика расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, утвержденной приказом ФСТ России от 23 августа 2005 г. № 388-э/1;
- Приказ ФСТ России от 14.07.2011 №165-э/2 «Об утверждении положения об определении формулы цены газа».

Ниже приведены предложения по гармонизации, упорядоченные по различным составляющим целевой модели. Ниже указаны предложения по гармонизации НПА, необходимой для расширения состава и структуры участников общего рынка газа Союза в России (Таблица 122).

Таблица 122 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Российской Федерации: состав и структура участников ОРГ Союза

Название НПА	Комментарий
Федеральный закон Российской Федерации от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа»	Особенности [313]: – Наличие исключительного права на экспорт газа в Российской Федерации, ограничивающего выбор поставщиков газа у покупателей из других государств-членов. Ограничение числа поставщиков в рамках общего рынка газа Союза от российской стороны. Предложение: – Внесение изменений в ст. 3 Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа», содержащих оговорку о неприменении исключительного права на экспорт газа для поставок газа на территории государств-членов Союза в рамках функционирования общего рынка газа Союза. Содержание изменений - выбытие ограничивающей нормы из состава национального нормативно-правового акта.

Источник – Аналитический центр

Далее приведены предложения по гармонизации НПА, необходимой для расширения числа механизмов договорных отношений в сфере поставок газа в рамках общего рынка газа Союза в Российской Федерации (Таблица 123).

Таблица 123 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Российской Федерации: механизм договорных отношений в сфере поставок газа в рамках ОРГ Союза

Название НПА	Комментарий
Постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 N 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации»	Особенности [314]: – Устанавливает правила поставки газа для разных механизмов договорных отношений в сфере поставок газа. Предложение: – Возможны изменения, которые будут зависеть от выбранного подхода к развитию биржевой торговли в рамках Союза (в настоящее время данный выбор является мероприятием проекта Программы). – Изменения также могут потребоваться в Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 №323 «О реализации природного газа на товарных биржах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром» (зависит от выбранного подхода к развитию биржевой торговли в рамках Союза)

Источник – Аналитический центр

Ниже даны предложения по гармонизации НПА, необходимой для реализации механизмов ценообразования на газ в рамках общего рынка газа Союза в Российской Федерации (Таблица 124).

Таблица 124 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Российской Федерации: механизм ценообразования на газ в рамках ОРГ Союза

Название НПА	Комментарий
Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 N 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»	Особенности [315]: – Дает возможность формирования рыночных цен. Предложение: – Дать уточнения относительно поставщиков и покупателей общего рынка газа Союза (при необходимости).

Источник – Аналитический центр

В следующей таблице приведены предложения по гармонизации НПА, необходимой для обеспечения доступа участников рынка к газотранспортным системам в рамках общего рынка газа Союза в Российской Федерации (Таблица 125).

Таблица 125 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Российской Федерации: порядок доступа участников рынка к газотранспортным системам

Название НПА	Комментарий
Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.1997 №858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»	Особенности [316]: – Федеральный закон от 31 марта 1999 г. N 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» предусматривает в обеспечение недискриминационного доступа всех организаций к свободным газотранспортным мощностям (ст. 27), но определение свободных мощностей в законе отсутствует. Оно дается в Постановлении Правительства Российской Федерации от 14 июля 1997 г. № 858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром», но и в этом акте не приводится процедура определения и однозначного распределения этих мощностей. Предложение: – Уточнить процедуру определения и распределения мощностей.
Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»	Особенности [317]: – Возможность осуществления дискриминации отдельных участников общего рынка газа Союза на базе особенностей тарифообразования. Предложение: – Включение положения о недискриминационном характере применения тарифов на транспортировку газа по магистральным газопроводам, используемых для участников общего рынка газа, являющихся и не являющихся резидентами данного государства-члена, в соответствующие нормативно-правовые акты каждого государства, регулирующие правила тарифообразования на услуги естественных монополий в сфере транспортировки газа. – Также следует учесть изменения в Методике расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, утвержденной приказом ФСТ России от 23 августа 2005 г. № 388-э/1.
Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 №872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»	Особенности [318]: – Позволяет обеспечить раскрытие установленного набора данных о деятельности субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке газа по трубопроводам в России. Предложение: – В данный документ могут потребоваться правки, зависит от принятых правил обмена информацией в рамках формирования общего рынка газа Союза.

Источник – Аналитический центр

Далее приведены предложения по возможным изменениям в национально модели оптового рынка газа Российской Федерации, которые могут потребоваться для успешного формирования общего рынка газа Союза (Таблица 126).

Таблица 126 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Российской Федерации: изменения в национальных моделях оптовых рынков газа государств-членов

Название НПА	Комментарий
Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 №1205 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ»	Особенности [319]: – Заданы планы по переходу к рыночному ценообразованию на газ на оптовом рынке с сохранением регулирования тарифов на услуги по транспортировке газа. Предложение: – Гармонизировать планы с мероприятиями по формированию общего рынка газа Союза.

Источник – Аналитический центр

В таблице ниже приведены шаги по гармонизации нормативных правовых актов Российской Федерации, которые могут потребоваться для функционирования органов координации на общем рынке газа Союза (Таблица 127).

Таблица 127 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в Российской Федерации: органы координации на общем рынке газа Союза

Название НПА	Комментарий
Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400 «Положение о Министерстве энергетики Российской Федерации»	Особенности [320]: – Задает функции органа исполнительной власти, ответственного за газовую сферу. Предложение: – Предусмотреть механизмы взаимодействия с органами координации на общем рынке газа Союза.

Источник – Аналитический центр

1.8. Перечень действующих законодательных и нормативных правовых актов государств – членов ЕАЭС, подлежащих гармонизации в рамках формирования общего рынка газа ЕАЭС

Замечаний от Заказчика не поступило, см. промежуточный отчет по этапу 1.

1.9. Перечень новых законодательных и нормативных правовых актов, которые необходимо будет принять государствам-членам ЕАЭС в рамках формирования общего рынка газа ЕАЭС

Замечаний от Заказчика не поступило, см. промежуточный отчет по этапу 1.

1.10. План мероприятий («дорожная карта») гармонизации законодательной и нормативной правовой базы государств – членов ЕАЭС, необходимой для формирования и надежного функционирования общего рынка газа ЕАЭС, в соответствии с организационными мероприятиями, представленными в части 6

Замечания Заказчика к части 10 первого этапа НИР:

По части 10 Отчета дополнить поэтапным планом мероприятий (дорожной картой) гармонизации законодательства в разрезе конкретных мероприятий и сфер газовой отрасли (регулируемых правоотношений) с обоснованием сроков и необходимости внесения изменений.

Предлагается дополнительно проработать этапы (последовательность) проведения гармонизации (определить требующие гармонизации отрасли законодательства, сферы в рамках отдельной отрасли законодательства, проблемные вопросы правового регулирования в отдельных сферах законодательства государств-членов; провести сравнительно-правовой анализ национальных законодательных и иных нормативных правовых актов, определить их соответствие заключенным международным договорам с последующей подготовкой рекомендаций по их гармонизации; согласовать перечни национальных законодательных и иных нормативных правовых актов, подлежащих гармонизации и сроки синхронного принятия законодательных и иных нормативных правовых актов соответствующими государственными органами, определить механизм контроля за реализацией решений органов Союза по вопросам, связанным с гармонизацией законодательных и иных нормативных правовых актов, другое).

Также в подразделе 10.1 рассмотрено замечание Заказчика к части 7 Отчета:

Дополнить научно-обоснованными предложениями по основаниям и механизмам (приемам) гармонизации, а также внесению изменений в конкретные акты законодательства государств-членов.

В данной части отчета приведен план мероприятий («дорожная карта») гармонизации законодательной и нормативной правовой базы государств – членов ЕАЭС, необходимой для формирования и надежного функционирования общего рынка газа ЕАЭС (Таблица 128). При этом

необходимость внесения изменений в тот или иной нормативный правовой акт более подробно рассмотрены в частях 1.6 и 1.7 отчета о данной НИР.

Среди *отраслей законодательства* в настоящей «дорожной карте» на данном этапе рассмотрены законодательные акты, касающиеся вопросов функционирования непосредственно газовой сферы (являются первоочередными направлениями гармонизации).

Среди *отдельных сфер законодательства в газовой сфере* выделяются следующие направления (с целью формирования общего рынка газа Союза):

1) состав и структура участников в сфере поставок газа
2) механизмы договорных отношений в сфере поставок газа
3) механизм ценообразования на газ
4) порядок доступа участников рынка к газотранспортным системам
5) изменения в национальных моделях оптовых рынков газа государств-членов
6) органы координации на общем рынке газа Союза.

Проблемные вопросы правового регулирования в отдельных сферах законодательства государств-членов более подробно рассмотрены в разделах 6 и 7 отчета, тем не менее в данной части целесообразно привести классификацию возможных проблем. С точки зрения дальнейшей гармонизации законодательства государств-членов можно выделить три основных проблемы:

1) требуемая к гармонизации отдельная сфера законодательства не предусмотрена законодательством государства-члена;
2) требуемая к гармонизации отдельная сфера законодательства предусмотрена законодательством государства-члена, но в полной мере противоречит целям и задачам формирования общего рынка газа Союза;
3) требуемая к гармонизации отдельная сфера законодательства предусмотрена законодательством государства-члена, но положения нуждаются в уточнении.

Замечание «*провести сравнительно-правовой анализ национальных законодательных и иных нормативных правовых актов, определить их соответствие заключенным международным договорам с последующей подготовкой рекомендаций по их гармонизации»* учтено в части 1.6 данного Отчета.

Таким образом, в таблице ниже (Таблица 128) представлены согласованные по срокам и целям гармонизации перечни национальных законодательных и иных нормативных правовых актов (более подробно цели гармонизации рассмотрены в частях 1.6 и 1.7 данного Отчета, в данной карте приводится краткое обоснование).

Таблица 128 – План мероприятий («дорожная карта») гармонизации законодательной и нормативной правовой базы государств – членов ЕАЭС, необходимой для формирования и надежного функционирования общего рынка газа ЕАЭС

Цель гармонизации	Название НПА	Срок гармонизации	Ответственное государство-член
СОСТАВ И СТРУКТУРА УЧАСТНИКОВ			
Недискриминационный характер применяемого порядка лицензирования деятельности, касающейся общего рынка газа Союза, возможность признания аналогичных лицензий, выданных другими государствами-членами (сокращение издержек).	Закон Республики Армения от 21.03. 2001 №ЗР-148 «Об энергетике»	До 1 января 2020 г.	Республика Армения
Пересмотр исключительного права на импорт газа в Республике Армения (цель – расширение числа возможных поставщиков). Пересмотр законодательной монополии на внутренние поставки российского газа в Республике Армения (цель – расширение числа возможных потребителей).	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности ЗАО «АрмРосгазпром»	До 1 января 2025 г.	Республика Армения
Пересмотр исключительного права на импорт газа в Республике Беларусь (цель – расширение числа возможных поставщиков). Пересмотр законодательной монополии на внутренние поставки российского газа в Республике Беларусь (цель – расширение числа возможных потребителей).	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности ОАО «Белтрансгаз»	До 1 января 2025 г.	Республика Беларусь
Отмена преимущественного права государства на приобретение сырого и товарного газа через национального оператора.	Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 г. № 532-IV «О газе и газоснабжении»	до 1 января 2020 г.	Республика Казахстан

Продолжение Таблица 128

Принятие государственными органами власти корректировок в законы в сфере энергетики и лицензирования с указанием на недискриминационный характер применяемого порядка лицензирования и на возможность признания аналогичных лицензий, выданных другими государствами-членами.	Закон Кыргызской Республики от 19 октября 2013 г. № 195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»	до 1 января 2020 г.	Кыргызская Республика
Пересмотр исключительного права на импорт газа в Республике Кыргызстан (цель – расширение числа возможных поставщиков). Пересмотр законодательной монополии на внутренние поставки российского газа в Республике Кыргызстан (цель – расширение числа возможных потребителей).	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации природного газа на территории Кыргызской Республики от 26 июля 2013 г.	До 1 января 2025 г.	Кыргызская Республика
Дать оговорку о неприменении исключительного права на экспорт газа для поставок газа на территории государств-членов Союза в рамках функционирования общего рынка газа Союза.	Федеральный закон Российской Федерации от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа»	До 1 января 2020 г.	Российская Федерация
<u>МЕХАНИЗМ ДОГОВОРНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ПОСТАВОК ГАЗА</u>			
НПА в целом устанавливают возможные механизмы поставок газа. Возможны изменения, которые будут зависеть от выбранного подхода к развитию биржевой торговли в рамках Союза (в настоящее время данный выбор является мероприятием проекта Программы).	Закон Республики Армения от 21.03. 2001 №ЗР-148 «Об энергетике»;	До 1 января 2020 г.	Республика Армения
	Закон Республики Беларусь от 4.01.2003 № 176-З «О газоснабжении»	До 1 января 2020 г.	Республика Беларусь
	Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 г. № 532-IV «О газе и газоснабжении»	До 1 января 2020 г.	Республика Казахстан
	Закон Кыргызской Республики от 8.06.1998 №77 «О нефти и газе»	До 1 января 2020 г.	Кыргызская Республика
	Постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 N 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации»	До 1 января 2020 г.	Российская Федерация

Продолжение Таблица 128

Цель гармонизации	Название НПА	Срок гармонизации	Ответственное государство-член
МЕХАНИЗМ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ НА ГАЗ			
Введение положений о возможности рыночного установления цен на газ в следках в рамках общего рынка газа Союза	Закон Республики Армения от 21.03. 2001 №ЗР-148 «Об энергетике»	До 1 января 2019 г.	Республика Армения
	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения	До 1 января 2025 г.	Республика Армения
	Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17.03.2014 № 222 «Об утверждении Положения о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию»	До 1 января 2019 г.	Республика Беларусь
	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в Республику и его транспортировке по газопроводам, расположенным на территории Республики Беларусь от 25.11.2011	До 1 января 2025 г.	Республика Беларусь
	Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 14 мая 2016 года № 206 «Об утверждении предельных цен оптовой реализации товарного газа на внутреннем рынке»	До 1 января 2019 г.	Республика Казахстан

Продолжение Таблица 128

Цель гармонизации	Название НПА	Срок гармонизации	Ответственное государство-член
Введение положений о возможности рыночного установления цен на газ в следках в рамках общего рынка газа Союза в межправительственное соглашение или создание нового нормативного правого акта.	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации природного газа на территории Кыргызской Республики от 26 июля 2013 г. *(или разработка нового нормативного правого акта)*	До 1 января 2025 г.	Кыргызская Республика
Указанное постановление дает возможность формирования рыночных цен. Дать уточнения относительно поставщиков и покупателей общего рынка газа Союза (при необходимости).	Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 N 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»	До 1 января 2019 г.	Российская Федерация
ПОРЯДОК ДОСТУПА УЧАСТНИКОВ РЫНКА К ГАЗОТРАНСПОРТНЫМ СИСТЕМАМ			
Унификация национальных нормативно-правовых актов с едиными правилами доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, а также положений Договора о ЕАЭС и предварительных правил доступа (в случае их принятия).	Закон Республики Армения от 21.03. 2001 №ЗР-148 «Об энергетике»	С 1 января 2020 г. по 31 декабря 2023 г.	Республика Армения
Указание на недискриминационный характер тарифов на транспортировку газа по магистральным газопроводам для участников общего рынка газа, являющихся и не являющихся резидентами данного государства-члена	Постановление комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения от 10 марта 2006 г. № 30 «Об установлении тарифов на транспортировку природного газа»	С 1 января 2020 г. по 31 декабря 2023 г.	Республика Армения

Продолжение Таблица 128

Цель гармонизации	Название НПА	Срок гармонизации	Ответственное государство-член
Создание возможности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, действующим в рамках общего рынка газа Союза	Гражданский кодекс Республики Армения (положения о коммерческой тайне), *создание отдельного подзаконного акта по раскрытию информации в данной сфере*	До 1 января 2020 г.	Республика Армения
Унификация национальных нормативно-правовых актов с едиными правилами доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, а также положений Договора о ЕАЭС и предварительных правил доступа (в случае их принятия).	Закон Республики Беларусь от 9 января 2002 г. №87-З «О магистральном трубопроводном транспорте»	С 1 января 2020 г. по 31 декабря 2023 г.	Республика Беларусь
Указание на недискриминационный характер тарифов на транспортировку газа по магистральным газопроводам для участников общего рынка газа, являющихся и не являющихся резидентами данного государства-члена	Инструкция о порядке установления и применения регулируемых цен (тарифов) (утв. Постановлением Министерства Экономики Республики Беларусь от 22 июля 2011 г. № 111)	С 1 января 2020 г. по 31 декабря 2023 г.	Республика Беларусь
Создание возможности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, действующим в рамках общего рынка газа Союза	Закон Республики Беларусь от 5 января 2013 г. № 16-З «О коммерческой тайне»	С 1 января 2020 г. по 31 декабря 2023 г.	Республика Беларусь
Унификация национальных нормативно-правовых актов с едиными правилами доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, а также положений Договора о ЕАЭС и предварительных правил доступа (в случае их принятия).	Закон Республики Казахстан от 22 июня 2012 года № 20-V «О магистральном трубопроводе»	С 1 января 2020 г. по 31 декабря 2023 г.	Республика Казахстан

Продолжение Таблица 128

Цель гармонизации	Название НПА	Срок гармонизации	Ответственное государство-член
Указание на недискриминационный характер тарифов на транспортировку газа по магистральным газопроводам для участников общего рынка газа, являющихся и не являющихся резидентами данного государства-члена	Правила ценообразования на регулируемых рынках, утверждения и корректировки инвестиционной программы (проекта) субъекта регулируемого рынка (утв. приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 29 декабря 2014 года № 174)	С 1 января 2020 г. по 31 декабря 2023 г.	Республика Казахстан
Создание возможности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, действующим в рамках общего рынка газа Союза	Гражданский кодекс Республики Казахстан (в части положений о коммерческой тайне) – *создание отдельного подзаконного акта по раскрытию информации в данной сфере*	До 1 января 2020 г.	Республика Казахстан
Унификация национальных нормативно-правовых актов с едиными правилами доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, а также положений Договора о ЕАЭС и предварительных правил доступа (в случае их принятия).	Закон Кыргызской Республики от 8 августа 2011 г. № 149 «О естественных монополиях в Кыргызской Республике»	С 1 января 2020 г. по 31 декабря 2023 г.	Кыргызская Республика
Указание на недискриминационный характер тарифов на транспортировку газа по магистральным газопроводам для участников общего рынка газа, являющихся и не являющихся резидентами данного государства-члена.	Положение о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством (утв. постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2013 года № 83)	С 1 января 2020 г. по 31 декабря 2023 г.	Кыргызская Республика
Создание возможности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, действующим в рамках общего рынка газа Союза	Закон Кыргызской Республики от 30 марта 1998 года №27 «О коммерческой тайне» – *создание отдельного подзаконного акта по раскрытию информации в данной сфере*	До 1 января 2020 г.	Кыргызская Республика

Продолжение Таблица 128

Цель гармонизации	Название НПА	Срок гармонизации	Ответственное государство-член
Унификация национальных нормативно-правовых актов с едиными правилами доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, а также положений Договора о ЕАЭС и предварительных правил доступа (в случае их принятия).	Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.1997 №858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»	С 1 января 2020 г. по 31 декабря 2023 г.	Российская Федерация
Указание на недискриминационный характер тарифов на транспортировку газа по магистральным газопроводам для участников общего рынка газа, являющихся и не являющихся резидентами данного государства-члена.	Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»	С 1 января 2020 г. по 31 декабря 2023 г.	Российская Федерация
Гармонизация принципов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, действующим в рамках общего рынка газа Союза.	Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 №872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»	До 1 января 2020 г.	Российская Федерация

Продолжение Таблица 128

Цель гармонизации	Название НПА	Срок гармонизации	Ответственное государство-член
ИЗМЕНЕНИЯ В НАЦИОНАЛЬНЫХ МОДЕЛЯХ ОПТОВЫХ РЫНКОВ ГАЗА ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ			
Введение положения о необходимости постепенной отмены государственного регулирования цен на газ для всех категорий потребителей, кроме населения. Указание сроков и принципов такой отмены, их синхронизация с целями и задачами формирования общего рынка газа ЕАЭС	Закон Республики Армения от 21.03. 2001 №ЗР-148 «Об энергетике»	До 1 января 2025 г.	Республика Армения
	Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17.03.2014 № 222 «Об утверждении Положения о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию»	До 1 января 2025 г.	Республика Беларусь
	Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 14 мая 2016 года № 206 «Об утверждении предельных цен оптовой реализации товарного газа на внутреннем рынке»	До 1 января 2025 г.	Республика Казахстан
	Положение о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством (утв. постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2013 года № 83)	До 1 января 2025 г.	Кыргызская Республика
Синхронизация положений о переходе к рыночному ценообразованию на газ с целями и задачами формирования общего рынка газа ЕАЭС.	Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 №1205 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ»	До 1 января 2025 г.	Российская Федерация

Продолжение Таблица 128

Цель гармонизации	Название НПА	Срок гармонизации	Ответственное государство-член
ОРГАНЫ КООРДИНАЦИИ НА ОБЩЕМ РЫНКЕ ГАЗА СОЮЗА			
Учет полномочий ответственных органов власти по взаимодействию с органами координации на общем рынке газа Союза, а также по вхождению участников и его функции в Совете по рынку газа Союза.	Закон Республики Армения от 17. 01.2004 №НО-18 «Об органе по регулированию общественных услуг»	До 1 января 2019 г.	Республика Армения
	Постановление Совета Министров Республики Беларусь 31.10.2001 № 1595 «Положение о Министерстве энергетики Республики Беларусь»	До 1 января 2019 г.	Республика Беларусь
	Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 сентября 2014 года № 994 «Положение о Министерстве энергетики Республики Казахстан»	До 1 января 2019 г.	Республика Казахстан
	Положение о «Государственном агентстве по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики», утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 ноября 2014 года №650	До 1 января 2019 г.	Кыргызская Республика
	Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400 «Положение о Министерстве энергетики Российской Федерации»	До 1 января 2019 г.	Российская Федерация

Источник – Аналитический центр

1.10.1. Анализ наиболее эффективных приемов гармонизации законодательной и нормативной правовой базы государств – членов ЕАЭС в рамках формирования общего рынка газа ЕАЭС

Гармонизация законодательной и нормативной правовой базы при формировании общего рынка – форма сближения положений, закрепленных в нормативной правовой базе государств, а также административных мер, которые влияют на функционирование общего рынка. При гармонизации законодательной и нормативной правовой базы не происходит замены нескольких документов государств-членов на один документ на уровне общего рынка. Цель – устранение существенных различий, наблюдающихся в законодательстве государств-членов, которые создают барьеры и ограничения при формировании общего рынка.

Принципы гармонизации:

1. Создать настолько согласованную систему законов, нормативов, правил, стандартов, чтобы все организации, участвующие на общем рынке, функционировали на равных условиях. Предприятия одного государства-члена не должны получать преимуществ по сравнению с предприятиями других государств-членов.
2. Обеспечение снижения регуляторного бремени для организаций, работающих на общем рынке (по сравнению с исходной ситуацией).

Приемы гармонизации:

а) Разработка общей формы анализа законодательства государств – членов ЕАЭС: общая форма разрабатывается для проведения сравнительного анализа нормативных правовых актов государств-членов, регулирующих газовую сферу, включая национальные нормы и правила функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры, обеспечивающие формирование общего рынка газа Союза, и международные договоры, с учетом обязательств государств-членов, определяемых в них.

б) Анализ первоочередных нормативных правовых актов государств-членов, включая международные договоры, необходимых для функционирования общего рынка газа Союза по отдельным сферам государственного регулирования с целью приведения общего рынка газа Союза к итоговой модели.

в) Формирование перечней статей нормативных правовых актов государств-членов, в которых необходимо обеспечить гармонизацию в первую очередь.

Определение эффективного сочетания мер по информационному, техническому, организационному содействию и мер административного принуждения для обеспечения своевременного выполнения мероприятий «дорожной карты» по гармонизации национальных норм государствами-членами ЕАЭС и их ответственными лицами (организациями).

г) Гармонизация законодательства государств – членов ЕАЭС, регулирующего газовую сферу, включая национальные нормы и правила функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры, обеспечивающие формирование общего рынка газа, реализуется в рамках следующих направлений:

- сближение национальных законодательств государств-членов Союза;
- принятие унифицированных национальных нормативно-правовых актов;
- принятие общих актов Союза.

Наиболее популярный пример осуществления гармонизации при создании общих рынков, включая общий рынок газа в частности – гармонизация законодательства в рамках Европейского Союза. Гармонизация происходит при выпуске директив Европейской комиссии, положения которых необходимо или рекомендуется выполнить государствам-членам ЕС (есть обязательный и рекомендательный статус документов [321]).

Опыт Европейского союза

Создание Европейского союза в том числе подразумевало создание общего рынка, предполагающего свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Подобное объединение членов Союза предполагало, прежде всего, изменения в законодательстве: создание общих правил функционирования общего рынка, а также гармонизацию существующего национального законодательства членов Союза, которые имели значительные различия между собой ввиду национальных особенностей развития государств.

Юридическое и научное сообщество ЕС за последние десятилетия достигло значительных успехов в достижении унификации и гармонизации законодательства, благодаря чему стала возможным постепенная ликвидация правовых барьеров развития международного сотрудничества и производственного обмена между государствами, что привело к созданию общего рынка в рамках ЕС.

Гармонизация представляет собой способ правовой унификации, позволяющий достигнуть определенного сближения и согласованности в содержании норм разных национальных правовых систем государств через установление общих принципов правового регулирования с целью создания однородной правовой среды на территории функционирования объединенного сообщества, в данном случае – создания единого европейского экономического пространства. Гармонизация как отдельный метод получила законодательное закрепление как в Договоре о Европейском сообществе, так и в Договоре, учреждающим Европейский союз. [322]

Особое внимание методике гармонизации, необходимой для создания внутреннего рынка, уделено в статьях 26, 114 и 115 Договора о функционировании Европейского союза (ДФЕС).

При этом следует отличать гармонизацию от унификации, так как последняя представляет собой замену или совмещение двух или более правовых систем одной.

Процесс гармонизации имеет более либеральный подход, подразумевающий координацию и согласование различных правовых систем с целью уменьшения серьезных различий и выражения общих направлений через минимальный перечень законов и норм. В общем смысле гармонизация стремится к достижению унификации, но данный процесс является более сложным и многофакторным.

- *Средства достижения гармонизации*

Различают три законодательных уровня, которые применяются в ЕС в качестве средств достижения гармонизации:

1. Соглашения (конвенции, международные договоры). Данный правовой документ является основой предоставления правил функционирования (например, Венская конвенция 1980 года, представляющая собой свод унифицирующих правил международной торговли), единых для всех стран-участников объединения. Теоретически подобный способ законодательного ограничения может способствовать достижению успешной унификации. Однако на практике применения данного уровня законодательных документов возникают неизбежные сложности, связанные с необходимостью осуществления национальной ратификации и достижения принципа единства. Последний представляет собой особую сложность в достижении, поэтому законодательное регулирование с помощью соглашений не играет первоочередной роли в общем процессе гармонизации.
2. Регламенты (НПА). Являются достаточно эффективным инструментом правового регулирования ввиду направленности его применения и относительной простоты выпуска. С одной стороны, регламенты позволяют достигать определенного уровня единообразия в законодательстве, с другой стороны они не способны учитывать существующие различия в правовых системах внутри ЕС, что влияет на однородность национальных правовых систем и приводит, в конечном итоге, к их разрозненности и возникновению разных правовых режимов для разных категорий участников рынка.
3. Директивы. Являются наиболее распространенным и успешным законодательным документом в рамках ЕС, позволяющим достигать законодательного единообразия. Наиболее важным преимуществом применения директив, наравне с регламентами и соглашениями, является отсутствие прямых обязательств. Государства-члены ЕС вправе самостоятельно выбирать способы и инструменты применения принципов,

описанных в директиве, в собственную законодательную систему. Подобная адаптивная функция, направленная на закрепление конечного общего результата, позволяет предотвращать риск разобщения правовых систем и является наиболее эффективной мерой в рамках применения принципов гармонизации. Однако данное преимущество директивы, с другой стороны, может являться также и ее недостатком, так как государства-члены будут использовать разные подходы для достижения той или иной директивы. В конечном итоге это может создавать трудности в понимании того, в какой степени и на каком качественном уровне была выполнена директива. [323]

Помимо рассмотренных выше регламентов, директив и рамочных соглашений, в ЕС также применяется и используется множество документов и в других формах. Подобные документы могут носить как обязательный, так и рекомендательный характер, при этом они могут не вписываться в традиционную классификацию. К таким документам Европейского законодательства можно отнести решение, рекомендацию, заключение, общую позицию и т.д. Решение в данном случае является индивидуальным актом и обязательно к исполнению (например, наложение Европейской комиссией штрафов на предприятия или создание нормативных предписаний по организационным вопросам). Рекомендация и заключение, напротив, являются актами, не имеющими обязательной силы. Первый представляет собой особую форму для выдвижения общих предложений и пожеланий в адрес государств-членов, физических или юридических лиц. Второй является актом, отражающим официальную позицию института ЕС по какому-либо конкретному вопросу. Данные формы актов, несмотря на отсутствие обязательной силы, по постановлению Суда Европейских сообществ являются обязательными в качестве актов толкования юридических норм ЕС.

Примером применения разнородных средств достижения гармонизации является процесс либерализации европейского энергетического рынка (Таблица 129). В частности, развитие газового сектора характеризуется принятием газовых директив. Первая газовая директива была принята в 1998 году и представляла собой общие правила функционирования внутреннего рынка газа. Следующий этап процесса либерализации газового рынка, подразумевающий отделение рынка товарного газа от рынка газотранспортных мощностей, разделение вертикально-интегрированных компаний и обеспечение доступа третьих сторон, был законодательно представлен Вторым энергетическим пакетом ЕС в 2003 году, включая Вторую газовую директиву. Для решения спорных вопросов в сфере доступа к сетям транспортировки и распределения мощностей 28 сентября 2005 года утверждается регламент № 1775, включающий в себя свод принципов, механизмов и балансирующих правил. При дальнейшем анализе результатов либерализации газового рынка были выявлены сохраняющиеся структурные препятствия, что

впоследствии привело к созданию в 2009 году улучшенного Третьего энергетического пакета (ТЭП), призванного решить возникнувшие проблемы газового рынка ЕС[338].

Таблица 129 – Действующее законодательство в сфере регулирования газового рынка

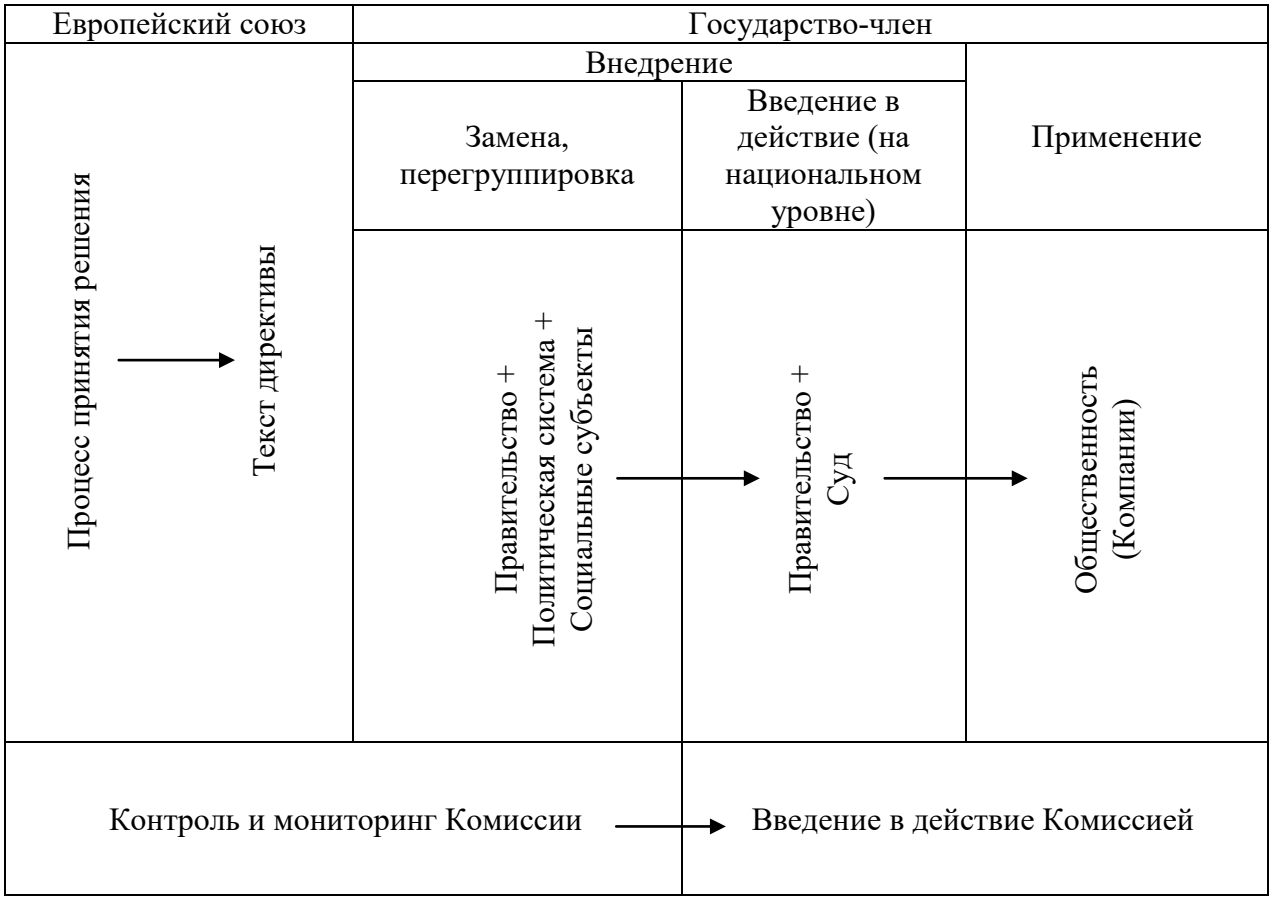
Тип документа	Действующий документ
Регулирование газового сектора	Первая газовая директива 98/30/ЕС, 1998 об общих правилах внутреннего рынка природного газа
	Вторая Газовая директива 2003/55/ЕС, 2003, отменяющая предыдущую директиву 1998 г.
	Регламент 1775/2005 от 28 сентября 2005 г. Об условиях доступа к сетям транспортировки природного газа
	Третий энергетический пакет (2009) в отношении газового рынка
	– Директива 2009/73/ЕС об общих правилах внутреннего рынка природного газа, отменяющая директиву 2003 г.
	– Регламент 713/2009 – Создание Агентства по взаимодействию регуляторов энергетики (ACER)
	– Регламент 715/2009 – Условия доступа к сетям транспортировки газа
Документы в развитие Третьего энергетического пакета	Постановление 2010/685/ЕС с дополнениями в Регламенте 715/2009
	Постановление 2012/490/ЕС о дополнении Регламента 715/2009
Сетевые кодексы	Сетевой кодекс по управлению распределением мощностей (CAM NC) принят 10/2013 г. (регламент 984/2013 от 15 октября 2013 г.)
	Процедура по управлению перегрузками (CMP) на основании Руководящей методики
	Решение ЕК в развитие приложения I к Регламенту 715/2009 по условиям доступа к газовым сетям (2012/490/EU, 24/08/12)
	Сетевой кодекс балансировки (BAL NC) (Регламент 312/2014 от 26 марта 2014 г.)
	Сетевой кодекс совместимости сетей (IO NC) (Регламент ЕС/2015/703 от 30 апреля 2015 г.
	Сетевой кодекс по тарифам (TAR NC) разрабатывается на основе Руководящей методики

Источник – ИНЭИ РАН [338]

При этом согласно результатам исследования ИНЭИ РАН [338], полноценное и повсеместное применение норм Третьего энергетического пакета оказалось невозможным для государств-членов ЕС, что привело к значительным задержкам по срокам его имплементации. С 2011 года Европейская комиссия стремится устранить сложившиеся несоответствия в отношении полного переноса требований на национальные уровни путем административного давления (процедуры по устранению несоответствий, судебные разбирательства), а также принятию мер по исправлению случаев некорректного внедрения директив. На данный момент полная рыночная интеграция до сих пор не достигнута как ввиду возникнувших сложностей институциональных преобразований, так и сопротивления со стороны государств-членов.

Герда Фалкнер и др. в своей книге «Соответствовать Европе: Процесс гармонизации Европейского союза и применения «мягкого права» в государствах–членах» исследует процесс создания и согласования европейской директивы на примере гармонизации законодательства в социальной политике ЕС.[339] По мнению авторов, понимание процесса важно не только для анализа самой директивы, но и для выявления проблем ее применения, которые, например, могут быть связаны с нарушениями в процессе принятия решений на межнациональном уровне. Авторы описывают цикл принятия директивы, характеризующийся стадиями принятия решения на уровне Евросоюза, а также внедрения и применения на уровне государства-члена (Таблица 130).

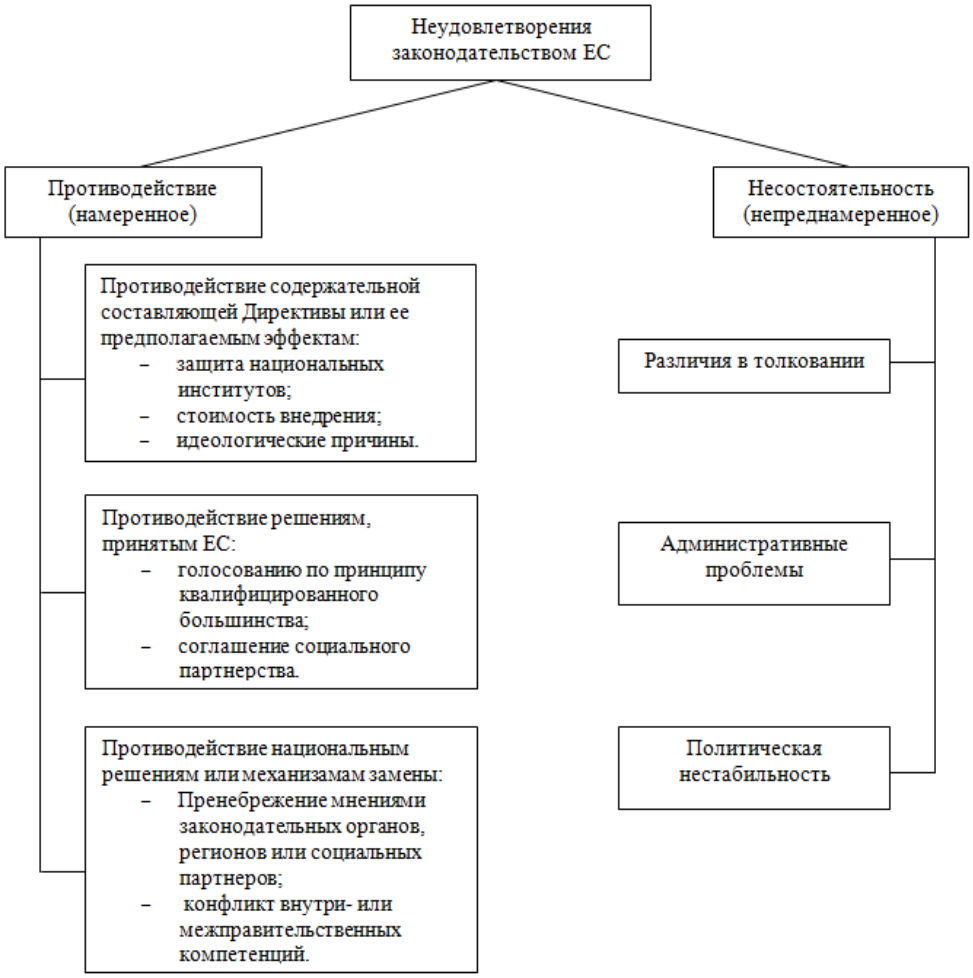
Таблица 130 – Многоуровневая система принятия директивы



Источник – Falkner G.,Treib O., Hartlapp M., Leiber S., «Complying with Europe: EU Harmonisation and Soft Law in the Member States», Cambridge University Press, 2005

Следует учитывать, что стадия применения директивы является децентрализованным процессом ввиду большого числа субъектов экономической деятельности. Грамотная политика государства-члена в данном случае заключается в своевременном контроле последней стадии для достижения максимально качественного эффекта от принятия той или иной директивы. На правительственном уровне, непосредственной задачей Комиссии является мониторинг соответствия выбранной директивы как национальному, так и европейскому законодательству.

Авторы книги исследуют недостатки, связанные с процессом жизненного цикла Директивы на разных уровнях в ЕС и также приводят классификацию причин, ведущих к дальнейшим несоответствиям (Рисунок 51).



Источник – Falkner G.,Treib O., Hartlapp M., Leiber S., «Complying with Europe: EU Harmonisation and Soft Law in the Member States», Cambridge University Press, 2005

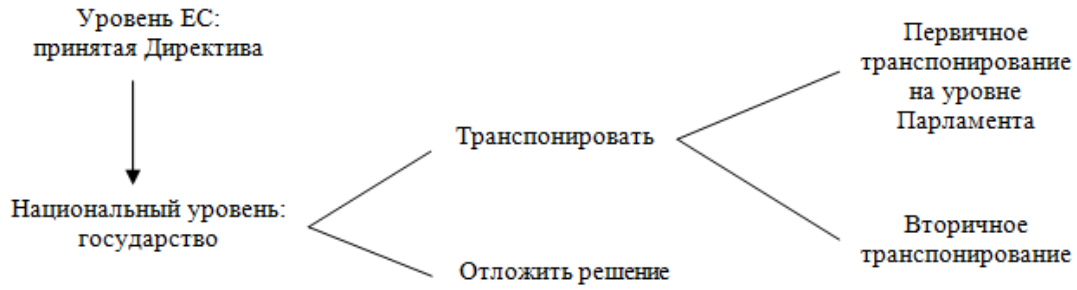
Рисунок 51 – Причины неудовлетворения законодательством ЕС

Исследование изначальных причин неудачного применения Директив может способствовать более точному и эффективному нахождению несоответствий на ранней стадии и избежать серьезных расхождений в законодательстве и взаимоотношениях государств-членов в будущем.[339]

Эксперты из Центра Исследования Европейских Интеграционных Процессов (Centre for European Integration Studies) также проводили исследования по вопросам изменения и применения европейского законодательства и особое внимание уделил рассмотрению Директив, так как они подразумевают под собой особый процесс переноса европейского законодательства на национальный уровень.

Автор статьи «Что происходит на самом деле с законодательной деятельностью ЕС на национальном уровне?» выделяет две стадии в данном процессе: сам процесс транспонирования и процедура применения Директивы.[343]

На первой стадии транспонирования государство имеет пошаговый путь принятия решения (Рисунок 52). Первый шаг подразумевает анализ готовности государства принять ту или иную Директиву. На второй стадии, в случае положительного решения, государству предоставляется возможность выбора оптимального инструмента транспонирования (автор статьи выделяет первичные и вторичные законодательные инструменты). Под первичным уровнем подразумеваются все национальные законодательные инструменты, которые могут быть утверждены соответствующим национальным парламентом. Остальные же законодательные действия могут напрямую утверждаться уполномоченными органами государств-членов.[343]



Источник – Treutlein D., «What actually happens to EU Legislation in the Member States?», Centre for European integration Studies, University of Bonn, 2007

Рисунок 52 – Решение о принятии Директивы на национальном уровне

- *Механизмы гармонизации законодательства*

В отличие от унификации, процесс гармонизации не требует от государств-членов принятия одинаковых законов. В данных условиях в ЕС применяются три различных подхода (методики) гармонизации национальных правовых систем, которые могут использовать как сочетание нескольких правовых систем, а также внедрять новые нормы права.

Подходы к гармонизации законодательства

В научном сообществе выделяется следующие подходы к гармонизации законодательства:

1. модель максимальной гармонизации;
2. модель минимальной гармонизации;
3. принцип сосуществования.

Наиболее распространенным подходом к гармонизации в рамках создания европейских сообществ, основанным на применении директив, является так называемая *«модель максимальной*

гармонизации». Подобная модель была применена при установлении технических стандартов в промышленной сфере, защиты прав потребителей, в отношении законодательства об энергетике, экологического, банковского и биржевого права, а также норм, регулирующих государственные закупки и производство лекарственных и косметических средств.

Например, согласно стратегическому документу агентства ACER «A Bridge to 2025», одной из центральных задач является достижение полной имплементации положений Третьего энергетического пакета. Также, согласно принятой в феврале 2015 года Стратегии о создании устойчивого Энергетического союза, Европейская комиссия намерена использовать все возможные политические инструменты для достижения результата полного внедрения государствами-членами положений Третьего энергетического пакета. [338] В случае гармонизации промышленных норм подразумевалось полное приведение в соответствие с директивами всех технических норм и элементов, определяющих готовое изделие.

Однако применение подобной модели гармонизации носит затяжной характер подготовки директив, их согласования на уровне государств – членов ЕС, а также сроков их имплементации в национальное право. Для исполнения некоторых директив потребовались годы (например, принятие директив о стандартах образования и профессионального обучения в ЕС).

Возникла необходимость осуществления избирательного подхода к реализации модели максимальной гармонизации. Так называемая *«модель минимальной гармонизации»* может быть реализована за счет взаимного признания национальных стандартов и установления минимальных стандартов. Новая модель позволяла повышать уровень доверия между государствами-членами ЕС, упрощать различные процедуры контроля производства и перемещения товаров, поддерживать конкуренцию на общем рынке (например, применение данной модели касается гармонизации технических стандартов в ЕС). *«Модель минимальной гармонизации»* нацелена на выделение опорных принципов и требований (например, требований безопасности производства продукции, защиты здоровья, интересов и прав потребителей, экологических нормативов), которые должны быть учтены в нормативных документах государств. При этом данные минимальные требования не создают ограничений, а, напротив, создают стимулы к дополнению и улучшению существующих норм, а также благоприятствуют научно-техническому развитию государств и поддерживают конкуренцию. Недостаток подобной модели заключается в том, что, несмотря на ее прозрачность и относительную простоту применения, она по-прежнему не исключает расхождений в законодательных системах государств.

Анализ применения различных моделей гармонизации законодательства

При стремлении к созданию общего рынка применение *«модели максимальной гармонизации»*, несмотря на существующие недостатки, также является эффективной, так как, в отличие от минимальной модели, стимулирует государства «подстраивать» национальное

законодательство под существующие максимальные ориентиры сближения для достижения единого результата действия нормы права. [321] [322], [323].

Выбор оптимального метода является неоднозначным, тем самым вызывая дискуссии в научном и юридическом сообществе при определении направлений гаромнизации той или иной области в европейском законодательстве. К примеру, анализ проблемы выбора оптимального гармонизирующего законотворчества в европейском контрактном праве представлен в работе профессоров экономики и права испанского университета Помпеу Фабра «Экономический анализ методов гаромнизации: максимальная гаромнизация, минимальная гармонизация или дополнительный механизм?» По мнению авторов, улучшение системы международной торговли не требует прямого применения унифицированных стандартов и отказа от существующего национального законодательства. Основной смысл использования механизма гармонизации не имеет очевидного решения и теоретического объяснения: он состоит в том, чтобы ответить на два главных вопроса о возможности «сосуществования» нового гаромнизированного закона с национальным законодательством и на каких условиях. Это напрямую связано с проблемой выбора между моделями минимальной и максимальной гармонизации.

«Модель максимальной гармонизации» практически исключает возможность использования национальных стандартов и не оставляет места законодательным органам для стратегического реагирования на новые единые правила. Минимальная гаромнизация, напротив, оставляет возможность реагирования для государств с более высокими стандартами, а именно использовать более высокие стандарты вместо гаромнизированных, в то время как низшие стандарты будут в любом случае исключены (Таблица 131).

Таблица 131 – Плюсы и минусы применения моделей минимальной им максимальной гармонизации

«Модель максимальной гармонизации»	«Модель минимальной гаромнизации»
Отсутствие возможности использования национальных стандартов	Исключение только низших стандартов
Отсутствие возможности реагирования на новые правила	Возможность реагирования для государств с более высокими стандартами
Использование административных рычагов влияния на национальные законодательства государств-членов	Невыполнение принципа «сосуществоваания»
Сопротивление со стороны государств-членов, чьи национальные интересы не были учтены желаемым образом	
Правовой режим, функционирующий параллельно с национальными правительственными системами	

Источник – Аналитический центр

Несмотря на относительную либеральность модели минимальной гаромнизации, дающей государствам-членам некоторую свободу выбора национальных законов, норм или стандартов, она не выполняет функцию «сосуществования» с действующим национальным законодательством. Например, более низкие стандарты будут отменены, а более высокие могут заменить

существующий гармонизированный стандарт, что не оставляет участникам рынка выбора, кроме как подстроиться под более высокий стандарт. В идеальной модели «сосуществования» гармонизированный стандарт не заменяет существующих национальных стандартов, независимо от того, выше они или ниже выбранного гармонизированного уровня. [340]

В исследовании Европейской Парламентской Исследовательской Службы (EPRS) за 2015 год также рассматриваются вопросы гаромнизации внутреннего рынка через методы максимальной и мнинмальной гармонизации, согласно 114 статье ДФРС. Здесь также отмечается, что потенциальный выбор между максимальным и минимальным методами гаромнизации законодательства заключается в нахождении дополнительных инструментов, создающих правовой режим, функционирующий параллельно с национальными правовыми системами и не выполняющий ни гаромнизирующую, ни заменяющую функцию. [324]

При создании эффективного организационно-правового механизма регулирования основных областей Европейского финансового пространства – инвестиционных услуг на рынке ценных бумаг, банковской и страховой деятельности – институтами ЕС был начат процесс Ламфалусси, подразумевающий новую процедуру принятия решений и установление более эффективной системы контроля за их исполнением.[324] В рамках данного процесса в 2001 году были созданы Европейский комитет по ценным бумагам (ЕКЦБ), а также Комитет европейских регуляторов ценных бумаг (КРЦБ). Они участвовали в разработке и применении норм европейского финансового права, закрепленных директивами и регалментами. Последний выполнял функцию посредника в отношениях между Европейской комиссией и национальными регулятивно-надзорными органами. Подобный механизм позволял достичь единообразного понимания в проблемных вопросах финансово-правогого регулирования через тесное сотрудничество с национальными регуляторами.

Преимущества, которые показал процесс Ламфалусси в рамках сферы ценных бумаг, позволили применять его к регулированию всей сферы финансовых услуг, в том числе банковской сферы и обасти страхования. В конечном итоге, это позволило улучшить всю систему функционирования финансового сектора в условиях быстроразвивающихся и изменчивых финансовых рынков и ускорить интеграционные процессы в ЕС. В новой системе была изменена организационная структура и созданы новые комитеты. Также была создана межинституциональная Группа наблюдения за рынками ценных бумаг, в которую входили 6 независимых экспертов – представлителей Европейского парламента, Совета и Европейской комиссии, которые должны были оценивать результаты выполнения процесса Ламфалусси. Помимо этого, регулярный пересмотр процесса Ламфалусси являлся запланированной мерой и предусматривался ссответствующей Директивой.

После мирового финансового кризиса 2008 года процесс Ламфалусси также потребовал реформирования, вследствие чего Европейской комиссией были предложены меры, направленные на реформу действующих надзорных органов, переставших отвечать новым кризисным явлениям. Реузьтатом являлось создание трех новых надзорных органов Европейского комитета по системным рискам, призванных обеспечивать гаромнизацию национального законодательства и гарантировать строгое соблюдение норм финансового права – Европейский банковский орган, Европейский орган в области страхования и трудовых пенсий и Европейский орган в области рынка ценных бумаг.

Основными функциями данных органов являются:

- создание специальных правил, обязательных для национальных властей и финансовых учреждений;
- срочное реагирование в случае изменения ситуации на финансовых рынках, например, запрещая некоторые финансовые инструменты;
- выполнение посреднической роли между национальными регуляторами и содействие выработке общих позиций по сложным финансовым вопросам;
- обеспечение надлежащего применения норм европейского финансового права.

Данная реформа позволила изменить механизм координации деятельности национальных регулятивных органов, что привело к совершенствованию деятельности самих национальных регуляторов.[341]

При разработке нормативно-правовой базы для Соглашения о совместных инвестициях в обращающиеся ценные бумаги (UCITS) в исследовании университета Суссекс употребляется такое понятие как «квази-максимальная гармонизация». Основной ее смысл заключается в том, что данная методика объединяет и процесс минимальной и максимальной гармонизации. Подобная методика, по мнению авторов, является оптимальной для регулирования правоотношений, возникающих при совместном инвестировании в ценные бумаги, так как обеспечивает необходимый уровень гибкости для соблюдения различных правовых традиций на национальных уровнях.[342]

В конечном итоге выбор наиболее подходящей модели гармонизации может помочь эффективно снизить барьеры межгосударственного взаимодействия, исключая при этом повторяемость законов, норм или стандартов в различных государствах, что в особенности актуально при создании устойчивой законодательной системы общего рынка газа. Основные барьеры в создании гармонизированного законодательства связаны, прежде всего, с недостатками самих методов гармонизации и их применением для разных условий функционирования рынков. Поэтому определение наиболее подходящего способа гармонизации законодательства, в первую очередь, должно включать в себя оптимальное сочетание существующих методов, которое будет

являться оптимальным исключительно для выбранной модели рынка. Как показывает опыт гармонизации законодательства в Европейском союзе, не существует единой методики для данного процесса, так как на каждом этапе возникают проблемы взаимодействия национальных законодательств. Поэтому разработка специальной методики для конкретного рынка предполагает постоянный ее анализ и корректировку, подстраиваясь под возникающие сложности и барьеры со стороны государств-членов для достижения максимальной эффективности.

1.11. Предложения по реализации пилотных проектов по развитию биржевой торговли газом на территории ЕАЭС

Комментарий Заказчика по части 11 Отчета:

Привести обоснованные предложения по реализации пилотных проектов с учетом текущего состояния национальных рынков и перспектив (ожидаемых эффектов) для хозяйствующих субъектов государств-членов при введении изменений отдельных параметров функционирования газовых рынков.

1.11.1. Интеграционные процессы в биржевой торговле на постсоветском пространстве

Товарные биржи, согласно исследованиям, рассматриваются как «*институты содействия торговле, способные подстегнуть рост в товарных секторах экономик развивающихся стран через снижение транзакционных издержек в цепочке товарных поставок*» [331]. При этом они выступают движущей силой формирования международных связей, включая региональную интеграцию, так как они способны создавать условия для осуществления трансграничных сделок и связи между участниками товарных секторов из разных стран.

В самом начале 1990-х годов биржевая торговля в странах ЕАЭС (в том числе между ними) развивалась достаточно динамично, но хаотично – она была призвана наладить хозяйственные связи между участниками формирующихся рынков. По мере развития национальных рынков в динамике и роли биржевой торговли в странах ЕАЭС стали накапливаться расхождения. Первая современная попытка к интеграции процессов биржевой торговли на постсоветском пространстве была предпринята в 2000 году – с образованием Международной ассоциации бирж стран СНГ (МАБ СНГ), а активизировались эти попытки только в 2010-х годах.

МАБ СНГ учреждена[*] в Москве в апреле 2000 года с целью координации усилий по развитию организованных финансовых рынков в соответствии с международными стандартами. В нее вошли 20 организаций из 10 стран СНГ:

1. Бакинская межбанковская валютная биржа (Азербайджанская Республика);
2. НАСДАК ОЭМЭКС Армения (Республика Армения);
3. Белорусская валютно-фондовая биржа и Белорусская универсальная товарная биржа (Республика Беларусь);
4. Международная Товарная Биржа «Казахстан», Казахстанская фондовая биржа, Товарная биржа «ЕТС» и Центральный депозитарий ценных бумаг (Республика Казахстан);
5. Кыргызская фондовая биржа (Кыргызская Республика);
6. Фондовая биржа Молдовы (Республика Молдова);
7. Московская Биржа, Расчетно-депозитарная компания, Санкт-Петербургская Валютная Биржа и Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа (Российская Федерация);
8. Центрально-Азиатская фондовая биржа (Республика Таджикистан);
9. Республиканская фондовая биржа «Тошкент» и Узбекская республиканская товарно-сырьевая биржа (Республика Узбекистан);
10. Аграрная биржа, Товарная биржа «Крымская межбанковская валютная биржа», Украинская биржа, Украинская межбанковская валютная биржа и Фондовая биржа ПФТС (Украина).

Главные цели МАБ СНГ включают:

- координацию деятельности валютных и фондовых бирж (для содействия взаимному сотрудничеству и развитию экономических связей в СНГ);
- определение приоритетных направлений в развитии финансовых рынков стран СНГ;
- взаимное изучение опыта организации валютных, фондовых и иных финансовых рынков стран СНГ;
- объединение усилий по созданию единых механизмов функционирования финансовых рынков стран СНГ.

Согласно основным направлениям деятельности МАБ СНГ на 2011-2015 годы, в число приоритетных направлений деятельности ассоциации вошло создание интегрированных рынков

[*] По итогам Совещании национальных банков и бирж стран СНГ «Проблемы и перспективы использования национальных валют в торгово-экономических отношениях государств СНГ» валютно-фондовые биржи СНГ подписали Соглашение о межбиржевом сотрудничестве, ключевым пунктом которого стало решение о создании МАБ СНГ.

(фондового, валютного, срочного и товарного), гармонизация законодательств и правил бирж, технологическое сотрудничество и стандартизация, развитие пост-трейдинговой инфраструктуры, диверсификация бизнеса и создание новых рынков и информационно-аналитическое обеспечение.

Направление создания интегрированного товарного рынка предусматривало:

- анализ состояния национальных организованных товарных рынков и подготовку предложений по их развитию и интеграции;
- изучение возможностей двух – и многостороннего взаимодействия между странами СНГ и членами МАБ СНГ по вопросам организованных товарных рынков;
- создание механизмов ценообразования и торговли стратегическими товарами в рамках СНГ. Среди основных стратегических товаров – российская нефть, азербайджанская нефть, российский газ, туркменский газ, пшеница России, Казахстана и Украины, черные, цветные и редкоземельные металлы и т.д.;
- создание единого организованного рынка зерна стран Причерноморья (Россия, Украина, Казахстан);
- проработку вопросов создания Евразийской биржи сельхозпродукции, сырья и продовольствия, включая изучение возможностей оптимизации движения товарных и финансовых потоков между странами (с акцентом на сельскохозяйственную продукцию), создание единой информационной базы по товарам и ценам, унификацию логистических процессов, создание единой торговой площадки на базе Белорусской универсальной товарной биржи с участием российских и казахстанских партнеров.

Направление гармонизация законодательства и правил бирж включало:

- сотрудничество с межгосударственными и национальными органами при разработке ими проектов межгосударственных (межправительственных) соглашений по вопросам регулирования организованных финансовых и товарных рынков;
- содействие проведению наднациональными органами сравнительного анализа национальных законодательных и иных норм регулирования организованных финансовых и товарных рынков;
- участие в создании наднациональными органами единой информационной базы данных по законодательству стран СНГ в области регулирования организованных финансовых и товарных рынков, взаимный обмен нормативно-правовой документацией по вопросам регулирования организованных финансовых и товарных рынков между членами МАБ СНГ и проведение взаимных консультаций, касающихся регулирования операций на финансовых рынках;

- содействие разработке и принятию Соглашения о гармонизации принципов и механизмов проведения странами СНГ/ЕврАзЭС кредитной и валютной политики;
- обеспечение выполнения Соглашения об основополагающих принципах валютной политики государств – членов ЕврАзЭС по регулированию и контролю операций, связанных с движением капитала;
- содействие подписанию двухсторонних соглашений регуляторов стран СНГ/ЕврАзЭС об организации информационного обеспечения участников интегрированного валютного рынка;
- проработку организационно-правовых вопросов, связанных с взаимным доступом профессиональных участников стран СНГ/ЕврАзЭС на национальные биржевые рынки и кросс-листингом ценных бумаг эмитентов СНГ/ЕврАзЭС;
- содействие гармонизации требований по раскрытию информации и механизмов защиты прав миноритарных акционеров;
- содействие повышению уровня корпоративного управления финансовых организаций стран СНГ и приближению их к лучшим мировым стандартам.

Несмотря на ухудшение геополитической ситуации в регионе в 2014 году, МАБ СНГ продолжает работу: в октябре 2015 года состоялось очередное Общее собрание ассоциации, в котором приняли участие представители 15 крупнейших бирж из 6 стран, а также представители ЕЭК. В ходе собрания обсуждалась текущая ситуация и перспективы развития национальных финансовых и товарных рынков стран СНГ, создание единого биржевого пространства и централизация институтов учета и расчетов, перспективы создания единой базы информации о конъюнктуре товарного рынка при регистрации внебиржевых сделок, предоставление информационно-аналитических продуктов профессиональным участникам рынка. Особое внимание было уделено проектам концепций формирования в рамках ЕАЭС общего рынка газа и общего рынка нефти и нефтепродуктов, подготовленным ЕЭК. Участники также рассмотрели возможности взаимодействия бирж в рамках реализации соглашения о допуске брокеров и дилеров одного государства-члена ЕАЭС на биржи других государств-членов и осуществимость создания единого механизма контроля над исполнением биржевых сделок.

Межбиржевой Электронный Союз (МЭС) был создан в ноябре 2010 года товарными биржами из Армении, Украины и Казахстана, по инициативе Ереванской товарно-сырьевой биржи – на основе международных нормативно-правовых актов и законодательств этих стран по товарным биржам. МЭС представляет собой международную организацию, объединяющую

одиннадцать товарных бирж[*] шести стран и три товаропроводящие системы. МЭС открыт для приема всех заинтересованных бирж стран СНГ и дальнего зарубежья. При этом приоритетным направлениям развития международной деятельности МЭС считается интеграция в деятельность ЕАЭС.

МЭС разработано единое электронное поле, где каждая биржа-участник, представляя информацию о купле/продаже товаров своих клиентов, может войти в торговые отношения с производителями и покупателями стран партнеров. На электронной площадке МЭС представлен широкий спектр товаров по группам: сельскохозяйственная продукция, товары легкой и тяжелой промышленности, металлопродукция, лесоматериалы, электротехническая и электронная продукция, нефтепродукты, оборудование, специализированная техника и транспортные средства, строительные и химические материалы, драгоценные металлы и камни и т.д. В число задач МЭС входит: содействие внедрению и развитию электронных форм и методов биржевой организованной оптовой торговли заинтересованных стран; содействие развитию кооперации и сотрудничества, установлению прямых связей между организаторами и участниками биржевой торговли; содействие созданию товаропроводящих систем для оптимизации продвижения продукции от товаропроизводителей к потребителям; содействие формированию международного рынка срочных контрактов и производных финансовых инструментов, базовым активом которых являются товары, в том числе промышленная и сельскохозяйственная продукция, сырье и продовольствие; оказание консультативных услуг и правовой поддержки членам МЭС.

Первые инициативы по интеграции процессов биржевой торговли на евразийском пространстве относятся к 2009 году, когда Совет по агропромышленной политике при интеграционном комитете ЕврАзЭС одобрил создание Евразийской биржи сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Евразийская биржа сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия должна была стать единой биржевой площадкой для производителей и потребителей сельхозпродукции России, Беларуси и Казахстана. В ходе обсуждений отмечалась целесообразность использования электронных площадок Белорусской универсальной товарной биржи для продвижения товаров в единой системе с последующим приданием ей статуса Евразийской биржи (так как по оценкам технические возможности белорусской биржи позволили бы осуществить инициативу с наименьшими временными и финансовыми затратами). При этом технологии товарных торгов на евразийском пространстве несколько отличались бы от мировых, так как акцент был бы сделан на торговлю реальным товаром и широком привлечении к торгам

[*] В марте 2015 года временно приостановила свое членство в МЭС Кыргызская универсальная товарная биржа, а в июне 2016 года Универсальная товарно-сырьевая биржа Украины.

потребителей и производителей, а не на торговлю производными финансовыми инструментами и отведение ведущей роли в торгах финансовым организациям.

В феврале 2013 года начал работу интегрированный биржевой валютный рынок стран Единого экономического пространства:

- Соглашение о сотрудничестве в организации интегрированного валютного рынка было подписано Российской Федерацией, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан в январе 2006 года;
- в период до 2009 года была разработана и утверждена основная нормативно-правовая база создания интегрированного валютного рынка;
- в 2010-2012 годах были подписаны дополнительные межведомственные соглашения об информационном обеспечении участников интегрированного валютного рынка между центральными банками;
- в январе 2013 года была завершена разработка «дорожной карты» допуска и отработаны технологические схемы подключения к торгам банков-резидентов стран ЕврАзЭС.

Дальнейшие инициативы по интеграции процессов биржевой торговли на евразийском пространстве происходят уже по линии ЕЭК. [334] Департамент финансовой политики ЕЭК инициировал пилотный проект сегментарной гармонизации на основе прямого допуска брокеров и дилеров к биржевой торговле ценными бумагами. При поддержке национальных регуляторов и саморегулируемых организаций был подготовлен проект Соглашения о взаимном допуске (аккредитации) брокеров и дилеров государств-членов Евразийского экономического союза на национальные фондовые биржи[*], одобренный Коллегией ЕЭК в конце 2015 года. Соглашение предусматривает допуск без дополнительной регистрации (лицензирования) брокеров и дилеров на национальные биржи государств-членов. Этот порядок предоставит право национальным биржам признавать лицензии брокеров и дилеров, выданные уполномоченным органом государства-члена. При этом в рамках этого Соглашения и до достижения необходимого уровня гармонизации брокеры смогут оказывать услуги по торговле ценными бумагами на биржах только своим национальным клиентам.

В феврале 2016 года эксперты стран ЕАЭС согласовали проект рекомендации Коллегии ЕЭК «О скоординированном развитии биржевых инструментов торговли сельскохозяйственной продукцией», предусматривающий совместную деятельность Комиссии и заинтересованных сторон по выработке приоритетов развития биржевой торговли сельскохозяйственной продукцией

[*] К работе над проектом привлечены национальные фондовые биржи: Армянская фондовая биржа НАСДАК ОЭМЭКС Армения, Белорусская валютно-фондовая биржа, Казахстанская фондовая биржа и Московская биржа.

в ЕАЭС, механизму взаимодействия и принципам сотрудничества союзных государств-членов, а также гармонизация национальных законодательств.

В соответствии с основными направлениями международной деятельности ЕАЭС на 2015-2016 годы Департамента энергетики ЕЭК осуществляет международное сотрудничество с целью изучения деятельности международных организаций в сфере энергетики, а также консолидации международного опыта разработки биржевых инструментов по торговле энергоресурсами.

Таким образом, в настоящее время на постсоветском пространстве происходит активный поиск возможностей интеграции биржевой торговли, в первую очередь по линии ЕАЭС. Он преимущественно направлен на интеграцию в финансовой сфере, а среди товарных рынков – на рынок сельскохозяйственной продукции (зерна).

Представляется целесообразным учитывать отмеченные выше направления интеграции биржевой торговли (и сформулированные рекомендации) при разработке пилотных проектов по развитию биржевых торгов газом в ЕАЭС и анализировать эти пилотные проекты в контексте общих интеграционных процессов в биржевой торговле, а не параллельно им. Во-первых, это позволит избежать дублирования усилий и, во-вторых, значительная часть мероприятий, необходимых для организации биржевой торговли на общем рынке ЕАЭС, является общей для различных групп товаров.

Для отражения специфики газовой сферы следует уделить внимание взаимодействию участников торговли газом с операторами газотранспортной инфраструктуры и ПХГ, включая порядок согласования технических возможностей и условий транспортировки газа, а также спецификации товаров, допускаемых к торговле газом.

1.11.2. К обоснованию целесообразности проведения пилотных проектов

Пилотные проекты можно трактовать как пробную или экспериментальную версию организации биржевых торгов газом на территории ЕАЭС. Они позволяют протестировать те или иные условия организации биржевой торговли газом и произвести необходимую корректировку при переходе к полномасштабному внедрению данного механизма на общем рынке газа ЕАЭС.

Реализация пилотных проектов биржевой торговли газом в общем случае предполагает:

- определение площадки/площадок для организации биржевых торгов (организации новой биржевой площадки в случае необходимости);
- определение ключевых инфраструктурных элементов биржевых торгов (клиринговой организации, транспортного оператора);
- определение состава участников и правил допуска к биржевым торгам газа;
- согласование общих правил биржевых торгов газом;
- определение спецификации товара;

- выбор конкретных биржевых инструментов для биржевой торговли газом в ЕАЭС.

Иногда целесообразно сформировать несколько альтернативных пилотных проектов, различающихся отдельными организационными характеристиками, чтобы по итогам выбрать оптимальный (с точки зрения приближения к поставленным целям и/или соответствия заданным условиям). Так, в Китае для запуска торговли квотами на выбросы парниковых газов в 2011 году на локальном уровне было сформировано семь пилотных проектов (различных схем): в Пекине, Тяньцзине, Шанхае, Чунцине, Шэньчжэне, Гуандуне и Хубэе. Теперь же при переходе к общенациональной торговле квотами на выбросы парниковых газов, запланированному на 2017 год, Китаю необходимо решить дальнейшую судьбу пилотов – официальное завершение или продолжение их независимого функционирования.

Применительно к развитию биржевой торговли газом в ЕАЭС разработка альтернативных проектов может оказаться неоправданной в силу таких соображений как:

- более высокие издержки разработки нескольких проектов (и обозначенная выше проблема дальнейшей судьбы альтернативных «пилотов»);
- стремление к достижению достаточной ликвидности биржевых торгов газом (что будет затруднительным при одновременной апробации альтернативных проектов);
- переходный период реализации пилотных проектов, характеризующийся серьезными изменениями в заданных условиях (что сделает проекты несопоставимыми при их последовательной апробации).

В этой связи в качестве «пилота» можно рассмотреть запуск биржевой торговли газом на общем рынке ЕАЭС (как начало заключения биржевых сделок и обеспечения поставок по ним между участниками из разных государств-членов) – до его формального достижения, которое обозначит вступление в силу международного договора о формировании общего рынка газа Союза не позднее 1 января 2025 года (в соответствии со Ст. 104 Договора).

Для реализации пилотного проекта важно определить критерии его успешности, а также предусмотреть подведение и оценку промежуточных итогов – например, раз в полгода или в год. Биржевая торговля представляет собой одну из двух форм торговли газом на общем рынке ЕАЭС (наряду с заключением прямых договоров на поставку газа), предусмотренных Концепцией, а «*обеспечение рыночного ценообразования на энергетические ресурсы*» (более прозрачного по сравнению с действующими двусторонними долгосрочными контрактами), согласно Ст. 79 Договора, является одним из основных принципов формирования общих рынков энергетических ресурсов ЕАЭС. Как было отмечено в части 6, Концепция и Программа отводят в этом ключевую роль биржевым индикаторам. Кроме того, можно привести здесь и заявленные цели достижения биржевой торговли газом на общем рынке ЕАЭС:

- обеспечение участников газового рынка эффективным механизмом совершения и исполнения сделок;
- оптимизация условий торговли газом и защита участников от недобросовестной конкуренции;
- повышение прозрачности и открытости ценообразования;
- содействие развитию организованного товарного рынка газа, а впоследствии и торговли производными финансовыми инструментами;
- обеспечение устойчивости внутреннего рынка газа ЕАЭС.

Таким образом, пилотные проекты должны продемонстрировать наличие доступа для участников газового рынка ЕАЭС к биржевой торговле (причем Концепция постулирует его недискриминационный характер к 2021 году) и заложить основу для формирования ценовых индикаторов общего газового рынка. Кроме того, в Программу заложено мероприятие по формированию целевого видения организации биржевой торговли газом в ЕАЭС, и пилотные проекты следует ориентировать на его достижение (продвижение в его сторону).

Обеспечение условий для доступа к биржевым торгам газом (функционирования газовой биржи) предполагает реализацию мероприятий Программы:

- по созданию нормативно-правовой основы регулирования (включая гармонизацию общего законодательства о деятельности товарных бирж и утверждение правил биржевой торговли газом в ЕАЭС);
- по созданию информационно-коммуникационной основы функционирования биржевой торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС (подробнее см. часть 1.6),
- по согласованию единых правил доступа к газотранспортным системам, и созданию системы информационного обмена, которые в целом должны быть завершены к 2020 году.

К 2021 году будут заданы целевые ориентиры развития биржевой торговли газом в ЕАЭС (согласно Программе). Также будет обеспечен «*доступ участников общего рынка газа Союза к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, в целях транспортировки и поставки газа между государствами-членами*» (согласно Концепции), но последний с оговоркой об учете согласованного индикативного (прогнозного) баланса газа ЕАЭС.

Можно рекомендовать запуск пилотных проектов по развитию биржевой торговли газом в ЕАЭС не ранее 2020 года, когда будут решены главные вопросы организационного характера. В этом случае пилотные проекты позволят, как минимум, протестировать качество сформированной инфраструктуры биржевых торгов газом на общем рынке ЕАЭС и выявить сохраняющиеся препятствия нормативно-правового и технологического характера.

Для полноты картины потребуется проверить возможность участия для субъектов общего рынка из всех государств-членов. Это может представлять определенные трудности в условиях действия межправительственных соглашений (ПАО «Газпром» с контрагентами в государствах-членах), а также с учетом предусмотренной Концепцией возможности вводить ограничения на национальном уровне для поставщиков или потребителей на поставку и/или покупку газа на общем рынке. Для их предупреждения следует проработать вопрос об определении «необходимого» уровня участия в «пилотах» для каждого государства-члена.

Особого внимания могут потребовать вопросы доступа к газотранспортной инфраструктуре и налаживанию взаимодействия между биржевым и транспортным сегментом. Как свидетельствует опыт Российской Федерации, ряд нерешенных проблем, связанных с организацией транспортировки биржевого газа (включая разногласия относительно формирования стоимости и недостаток информации о наличии свободных мощностей ГТС ПАО «Газпром»), сохраняется в российском сегменте биржевой торговли по истечении двух лет с ее запуска.

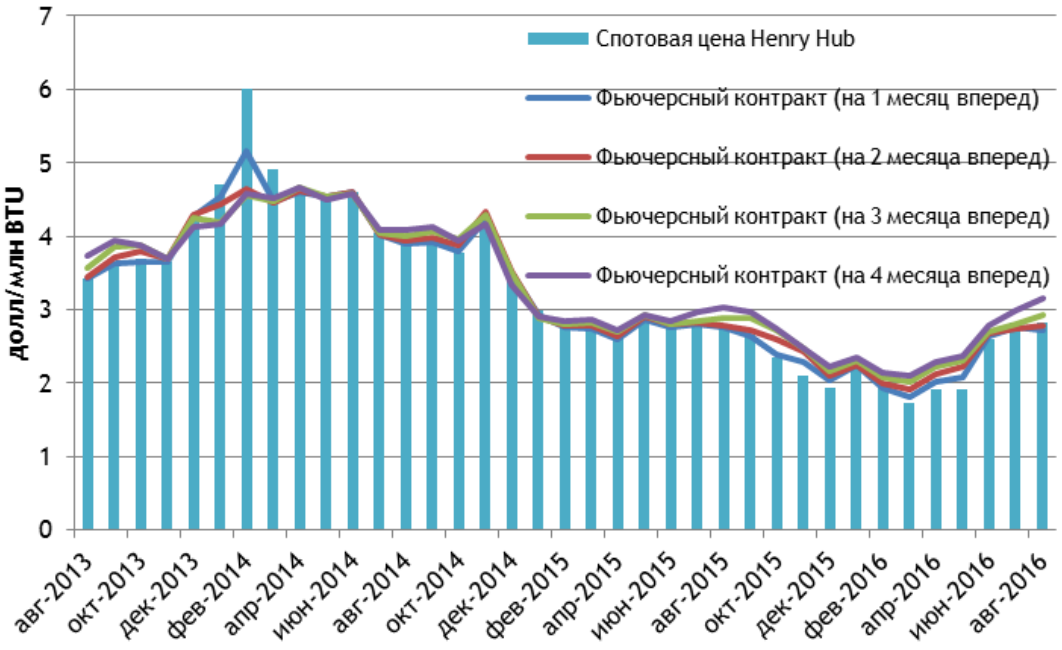
Создание основы для формирования ценовых индикаторов является для «пилотных проектов» более серьезным вызовом. Программа предлагает утверждение методик формирования и мониторинга ценовых индикаторов общего рынка газа ЕАЭС до 2021 года – для их последующей апробации в ходе реализации пилотных проектов. Тем не менее, как показывает мировой опыт, создание востребованных участниками рынка индексов (являющихся ценовыми ориентирами) связано с достижением определенного уровня ликвидности, что в свою очередь требует расширение числа участников биржевых торгов (подробнее см. часть 6). Дж. Стерн подчеркивает эволюционный характер пути к ценообразованию с опорой на спотовые и фьючерсные цены: рынки Северной Америки и Великобритании пришли к ним к 2000-м годам, рынки континентальной Европы начали движение после 2000 года [333]. При этом эволюция газовых рынков к биржевым механизмам ценообразования может растягиваться на десятилетия, опираясь на либерализацию. При замедленной либерализации торговых отношений потребуются специальные механизмы для привлечения участников газового рынка к биржевым торгам.

Сохранение межправительственных соглашений и доминирование долгосрочных контрактов в торговле газом между государствами-членами, что представляется весьма вероятным для пилотной стадии биржевой торговли на общем рынке газа ЕАЭС, будет сдерживать процесс формирования надежных ценовых индикаторов даже при наличии согласованных методик их расчета. Здесь можно предположить частичную (на уровне нескольких государств, наиболее к этому готовых, и/или в заданных объемах, которые допускают контрактные обязательства) или поэтапную интеграцию биржевой торговли газом (так как в более долгосрочной перспективе контрактные и инфраструктурные ограничения могут быть смягчены).

В то же время это будет означать искажение ценовых индикаторов (особенно в случае неучастия или ограниченного участия крупных потребителей и производителей газа), так как они будут отражать ситуацию только для части общего рынка. Негативно отразится на биржевых индексах и наличие аффилированности между участниками газового рынка ЕАЭС из разных государств-членов. Это потребует более тщательного контроля со стороны антимонопольных органов. В свете формирования ценовых индикаторов (при сохранении в большей или меньшей степени долгосрочных газовых контрактов между государствами-членами и ценового регулирования оптовых рынков газа) пилотные проекты по развитию биржевой торговли газом смогут внести вклад в создание начальной ликвидности.

Одна из наиболее заметных мировых тенденций современного развития товарных бирж состоит в постепенном отходе от реального сектора и трансформации в финансовый институт. У продавцов и покупателей реального товара снижается потребность в бирже, как простом посреднике при заключении сделки (это можно делать на основе двухсторонних договоров и получать большие прибыли от сделок, экономя на комиссионных брокерам и уплате биржевого сбора), но возрастает потребность в хеджировании риска и интерес к спекуляциям. Срочные сделки помогают рыночным агентам решить вопрос волатильности цен на газ в долгосрочном периоде, тем самым позволяя вести долгосрочное бизнес-планирование и стимулируя деловую активность. Кроме того, переход от биржевых сделок с реальным товаром к торговле фьючерсами и опционами на биржевые товары дает возможность избежать непроизводительных расходов по перевозке товара в место торговли (исключить затраты на страхование грузов, погрузочно-разгрузочные работы, сопровождение и охрану товаров) [331].

Торговля товарными фьючерсами и опционами на биржах в США является одним из наиболее продвинутых и высокоразвитых сегментов газовой торговли в США. По оценкам, объем финансового рынка превышает объем физического в 10-12 раз. По данным EIA, всего лишь 13% контрактов на месяц вперед напрямую привязаны к спотовому индексу Henry Hub NYMEX на CME Group (Группа Чикагской товарной биржи). На фиксированные же цены на газ приходится всего лишь 9% всех сделок. Все остальные контракты ориентируются на цены производных финансовых инструментов на бирже, в первую очередь, на цену фьючерса на газ (Рисунок 53). Таким образом, в США Нью-Йоркская товарная биржа (NYMEX) в составе CME Group играет роль основного генератора ценовых сигналов для индексов как таковых и, следовательно, для контрактов с привязанными к индексам ценами.



Источник – EIA [326]

Рисунок 53 – Средние за месяц цены на спотовом и фьючерсном рынках газа США, 2013-2016

Биржа в США не только формирует ценовые ориентиры на длинные временные периоды, но и обеспечивает трансформацию от финансовых операций к реальной поставке и отбору газа. Следует отметить, что размер комиссии за данные функции биржи, по данным CME Group, составляет не более 0,002%. Общий доход CME Group от операций с контрактами на газ можно оценить приблизительно в 22 млн долл., что является сравнительно большой выручкой для отдельно взятого биржевого товара (на CME Group также торгуют другими энергоресурсами, продовольствием, металлами, за которые биржа получает доход).

Концепция предусматривает, что биржевые торги газом на общем рынке газа Союза включают в себя не только торги физическими объемами, но и торги производными финансовыми инструментами. Тем не менее, их запуск также связан с достижением достаточного уровня ликвидности биржевого рынка и предъявляет определенные требования к развитию и (в случае общего рынка ЕАЭС) интеграции финансовых рынков. Пока торги газовыми фьючерсами и опционами в государствах-членах ЕАЭС не ведутся, но в Российской Федерации существуют планы по их запуску в среднесрочной перспективе. Представляется, что запуск торгов производными финансовыми институтами на общем рынке газа ЕАЭС – задача на более отдаленную перспективу, и пилотные проекты по развитию биржевой торговли до 2025 года не будут направлены на ее решение (в том числе потому, что пока не ясна роль финансовых игроков на биржевом рынке газа ЕАЭС).

Таким образом, реализация пилотных проектов по развитию биржевой торговли газом на территории ЕАЭС может в 2020-2025 годы:

- позволит протестировать качество и релевантность сформированной инфраструктуры биржевых торгов газом (включая обеспечение недискриминационного доступа) для формирования рекомендаций по устранению сохраняющихся препятствий нормативно-правового и технологического характера при переходе к общему рынку газа ЕАЭС;
- внесет вклад в создание начальной ликвидности биржевых торгов газом на общем рынке, но при сохранении в большей или меньшей степени долгосрочных газовых контрактов между государствами-членами и ценового регулирования оптовых рынков газа «пилоты» могут не достичь надежных ценовых индикаторов.

1.11.3. К альтернативным возможностям реализации пилотных проектов

Конкретные альтернативы реализации пилотных проектов следует определять после выявления стартовых условий и национальных планов государств-членов по развитию биржевой торговли газом и в контексте целевого видения организации биржевой торговли газом в ЕАЭС, которое, согласно Программе, должно быть утверждено к 2021 году. Концепция закрепляет за государством-членом принятие решения о целесообразности осуществления биржевых торгов газом на своей территории и о количестве бирж, а также допускает возможность создания межгосударственной биржи ЕАЭС.

В текущем периоде (в условиях неопределенности) можно ориентироваться на две наиболее вероятные альтернативы запуска биржевых торгов газом на общем рынке газа ЕАЭС:

1. на площадке государства-члена, уже реализующей биржевую торговлю газом на национальном уровне (такой площадкой является российская АО «СПбМТСБ»),
2. или на межгосударственной газовой бирже ЕАЭС (в случае принятия решения о ее создании).

При выборе альтернативы полезно принять во внимание современные тенденции развития биржевой торговли в мире [331]. Наряду с отмеченным выше переходом от торговли реальными товарами на торговлю производными инструментами на этот товар, существует такая тенденция как сокращение общего количества бирж (при укрупнении самих бирж) и объединение специализированных бирж в универсальные. В начале XXI века товарные биржи США после некоторого количества слияний, а также активной поддержки государства объединились в одну торговую площадку. В свете глобализации процесс слияний был нацелен на повышение финансовой независимости и конкурентоспособности американской биржевой торговли по отношению к конкурентам в Европе и бурно развивающимся рынкам Восточной Азии. Процессы биржевой консолидации охватывают другие регионы мира (Европу, Азию, Латинскую Америку) и приобретают межрегиональный характер (Таблица 132). Примером проявления этой тенденции в

государствах-членах является создание в Российской Федерации в 2011 году крупнейшего биржевого холдинга страны – Московской биржи – в результате слияния Московской межбанковской валютной биржи (ММВБ) и Российской торговой системы (РТС).

К числу заметных тенденций можно также отнести постепенную унификацию организации биржевой торговли в глобальном масштабе и изменение методов регулирования биржевой деятельности. Яркий пример подобной унификации – использование в качестве основной валюты, в которой выражены производные финансовые инструменты, доллара США. Вместе с тем, мировой финансовый кризис 2008-2009 годов и ряд громких скандалов в финансовой сфере может привести к ужесточению регулирования.

Допуская возможность создания «межгосударственной биржи» ЕАЭС, Концепция не детализирует данное понятие – в соответствии с Программой его предстоит определить до 2020 года, при формировании целевого видения организации биржевой торговли газом в ЕАЭС. Ранее, в 2010 году ряд экспертов высказал мнение, что евразийская (межгосударственная) биржа могла бы представлять собой горизонтально интегрированные национальные биржевые площадки стран СНГ (действующие в едином правовом и налоговом пространстве), и вертикально интегрированные: Главный процессинговый центр, Центральный депозитарий и Единую клиринговую палату, функции которой мог бы выполнять созданный для этой цели Межгосударственный банк стран СНГ [329].

Организация межгосударственной биржи (в таком понимании) связана со значительными издержками, заключающимися, прежде всего, в обеспечении/создании технологической платформы для горизонтальной интеграции и формировании общих элементов инфраструктуры интегрированного биржевого пространства. Вместе с тем, логично предусмотреть, что межгосударственная биржа будет торговать не только газом, но и другими товарами, что позволит «распределить» издержки между различными товарными направлениями. О масштабе издержек создания технологической инфраструктуры можно судить на основе недавнего опыта их организации в ЕАЭС. Так, стартовый капитал АО «СПбМТСБ», необходимый для формирования технологичной базы, налаживания программного обеспечения и запуска торгов фьючерсными контрактами, по данным открытых источников, составил 50 млн долл. [330]. Стоимость обновления устаревшего программного обеспечения Московской биржи в текущем периоде (с учетом того, что она является многопрофильной, и одновременно обслуживает множество рынков, и поэтому требует индивидуальных решений) по оценкам может превысить 6 млрд руб. [327]. Инициатива по запуску торгов валютой на Санкт-Петербургской бирже и разработке новой торговой системы, а также созданию инфраструктуры для торговли акциями зарубежных компаний для частных инвесторов в 2013 году была оценена в 1,5 млрд руб. [328].

Таблица 132 – Примеры слияний и поглощения крупнейших товарных и сырьевых бирж (1994-2013)

Период	Биржи и процессы слияния и поглощения	Результаты
Северная Америка		
Август 1994	Слияние крупнейших товарных бирж Нью-Йорка: New York Mercantile Exchange Inc (NYMEX) и Commodity Exchange Inc (COMEX).	Образование крупнейшей в мире товарной биржи NYMEX, осуществляющей торговлю производными инструментами на нефть и природный газ, драгоценные и цветные металлы, электричество и др.
Июнь 1998	Слияние Биржи кофе, сахара и какао (Coffee, Sugar & Cocoa Exchange Inc, CSCE) и Нью-Йоркской хлопковой биржи (New York Cotton Exchange – NYCE), включая дочерние структуры последней.	Образование Нью-Йоркской торговой палаты (New York Board of Trade, NYBOT), организующей торговлю инструментами на сельскохозяйственную продукцию, валюту, финансовые инструменты и индексы и являющейся крупнейшей в мире биржей по торговле производными инструментами на сахар.
Ноябрь 2001	Учреждение чикагскими биржами CBOE, CME, CBOT совместного предприятия – OneChicago LLC.	Создание единой Чикагской биржи по торговле фьючерсами на отдельные ценные бумаги и фондовые индексы с узкой базой расчета. Члены бирж CBOE, CME, CBOT являются членами OneChicago.
Ноябрь 2003	Реализация соглашения о создании Общего клирингового линка бирж CME/CBOT (CME/CBOT Common Clearing Link).	Предоставление Клиринговой палатой Чикагской товарной биржи (CME Clearing House) Чикагской торговой палате (CBOT) клиринговых и связанных услуг по инструментам, обращающимся на CBOT.
2008	CME Group купила NYMEX	Поглощение
Январь 2013	Intercontinental Exchange (ICE) почти за десятилетие прошла путь от стартапа, сфокусированного на американском рынке энергии и газа, до мультинациональной компании с интересами в практически всех классах активов, способной повлиять на глобальные рынки деривативов. На этом пути ICE приобрела Международную топливную биржу (International Petroleum Exchange), New York Board of Trade, Виннипегскую товарную биржу (Winnipeg Commodity Exchange), Клиринговую корпорацию (Clearing Corp), и Климатическую биржу (Climate Exchange), объединив и интегрировав их в комплекс рынков и клиринговых домов.	Слияние ICE с NYSE Euronext в 2013 году позволило ICE стать основной силой в торговли фьючерсами и опционами. По статистике в 2015 году конгломерат бирж ICE обсуживает более половины всех торговых и клиринговых операций на спотовом и форвардном рынках.
Европа		
1992	Объединение Лондонской международной биржи финансовых фьючерсов (LIFFE) с Лондонским рынком свободнообращающихся опционов (LTOM)	Диверсификация бизнеса LIFFE. Превращение LIFFE в одну из крупнейших срочных бирж в мире. LIFFE переименована в Лондонскую международную биржу финансовых фьючерсов и опционов, сохранив прежнюю аббревиатуру.
1996	Присоединение к LIFFE Лондонской товарной биржи (London Commodity Exchange, LCE)	

Продолжение Таблица 132

Период	Биржи и процессы слияния и поглощения	Результаты
Декабрь 1996	Подписание Немецкой биржей (Deutsche Borse AG) и Швейцарской биржей (Swiss Exchange) протокола о намерениях слияния своих дочерних срочных бирж: Немецкой срочной биржи (Deutsche Terminborse, DTB) и Швейцарской опционной и фьючерсной биржи (Swiss Options and Financial Futures Exchange, SOFFEX). В 1998-м процесс слияния DTB и SOFFEX завершился. Была также создана дочерняя клиринговая палата (EUREX Clearing).	Создание крупнейшей европейской биржи производных инструментов EUREX, с 1999 года вышедшей по объемам торговли на первое место в мире.
Сентябрь 2000	Слияние Парижской (Paris Bourse SBF SA), Амстердамской (Amsterdam Exchanges) и Брюссельской (Brussels Exchanges) бирж.	Образование единой Европейской биржи EURONEXT NV, в рамках которой произошло интегрирование торговой, клиринговой и расчетной систем фондовых, срочных и товарных рынков трех бирж. Функционирование биржи через три отделения: Euronext Amsterdam, Euronext Brussels, Euronext Paris.
Латинская Америка		
Май 1991	Слияние первой в Бразилии Товарной биржи Сан-Паулу (Bolsa de Mercadorias de Sao Paulo, BMSP) и Товарно-фьючерсной биржи (Bolsa Mercantil & de Futuros, BM&F).	Образование объединенной Товарно-фьючерсной биржи Бразилии.
Июнь 1997	Присоединение к BM&F Бразильской фьючерсной биржи (Bolsa Brasileira de Futuros, BBF).	Образование крупнейшей в Латинской Америке и входящей в десятку лидеров в мире срочной биржи BM&F.
2008	Объединение BM&F и Фондовой биржи Сан-Паулу (Bovespa).	Слияние
Азия		
Декабрь 1998	Слияние Товарной биржи Куала-Лумпура (Kuala Lumpur Commodity Exchange – KLCE) и ее дочернего подразделения – Малазийской валютной биржи (Malaysia Monetary Exchange, MME).	Образование единой Малазийской товарно-валютной биржи (Commodity and Monetary Exchange of Malaysia, COMMEX).
Межконтинентальные альянсы и поглощения		
Июнь 2001	Американская биржа ICE поглотила Международная нефтяная биржа в Лондоне (International Petroleum Exchange, IPE).	Появление глобальной площадки по электронной торговле производными инструментами на энергоресурсы. Формирование серьезного конкурента NYMEX.
Февраль 2004	Реализация соглашения о предоставлении услуг клиринговой организации между Клиринговой корпорацией торговой палаты (Board of Trade Clearing Corporation, BOTCC) и американской дочерней структурой биржи Eurex – Eurex US.	Создание альянса на американском фьючерсном рынке между одной из крупнейших в мире клиринговых палат – BOTCC и крупнейшей в мире срочной биржей – Eurex. Выход Eurex на американский рынок.
2007	NYSE объединилась с группой европейских бирж Euronext.	Слияние

Источник – [331]

Действующая биржевая площадка обладает технологической основой, хотя и ее использование может быть связано с издержками налаживания взаимодействия (в том числе технологического) с участниками из других государств-членов. При реализации данной альтернативы можно использовать опыт создания интегрированного валютного рынка ЕАЭС. В феврале 2013 года Московская Биржа открыла доступ к биржевому валютному рынку банкам-резидентам из Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана, предоставив возможность банкам этих стран выйти на интегрированный биржевой рынок, имея лицензию своего национального регулятора, без получения российской валютной лицензии. После присоединения к ЕАЭС Армении и ее кредитные организации получили такую возможность [332].

Межгосударственная биржа может стать более независимой торговой площадкой по сравнению с национальными биржами государств-членов – например, если она будет создана при долевом участии государств-членов. В число основных акционеров АО «СПбМТСБ» входят крупнейшие российские нефтегазовые компании: «Транснефть», «Роснефть», «Газпром нефть», «Зарубежнефть», «Сургутнефтегаз», «Татнефть», «НОВАТЭК».

Использование для реализации пилотных проектов действующей биржевой площадки позволит сократить время их запуска – до согласования основных моментов (обеспечения допуска участников из других стран и согласования взаимодействия с операторами газотранспортных систем). При этом останется открытым вопрос о нормативно-правовой основе регулирования биржевых торгов на общем рынке – если торги будут запущены до полной гармонизации биржевого законодательства государств-членов, то они фактически будут осуществляться в соответствии с национальным законодательством государства-члена, в котором расположена биржевая площадка (Российской Федерации). Аналогичная трудность возникает в отношении правил биржевой торговли газом на общем рынке ЕАЭС – использование действующей площадки для пилотного проекта может повлиять на их формирование.

Относительно повышения ликвидности биржевых торгов опора на действующую площадку кажется более перспективной, чем запуск торгов «с нуля» (в силу наличия определенных объемов торговли газом на российском биржевом рынке), но сохранение ограничений на газовом рынке ЕАЭС и в этом случае может не привести к достижению надежных ценовых индикаторов. Хотя выбор российской площадки в этом случае представляется удачным – так как на Российскую Федерацию приходится более 90% потребления газа в ЕАЭС.

Сравнительная характеристика наиболее вероятных альтернатив запуска биржевых торгов газом на общем рынке газа ЕАЭС в обобщенном виде приведена в Таблица 133.

Таблица 133 – Сравнительная характеристика реализации пилотных проектов

Критерии	Возможные альтернативы	
	Межгосударственная биржа	Действующая газовая биржа государства-члена (АО «СПбМТСБ»)
Организационная определенность	Нет	Есть
Издержки запуска пилота / Время на запуск	Выше / дольше: создание инфраструктуры	Ниже / быстрее: налаживание взаимосвязей
Обеспечение недискриминационного доступа	Возможно	Может быть затруднено (при затягивании гармонизации)
Формирование основы для ценовых индикаторов – начальная ликвидность	Может быть затруднено (без дополнительных стимулов)	Возможно
Независимость	Более вероятно (в зависимости от организационной формы)	Менее вероятно (в числе акционеров – российские нефтегазовые компании)

Источник – Аналитический центр

В отличие от рынка нефти и нефтепродуктов, для которого принципиальное значение с точки зрения распределения эффектов от достижения общего рынка ЕАЭС имеет возможность закупать товары без экспортных пошлин (после достижения общего рынка), для рынка газа на первый план выходит либерализация товарных отношений между участниками рынка. Выравнивание цен на общем рынке газа ЕАЭС, которому должно способствовать распространение биржевой торговли, связано с общей оценкой экономической эффективности формирования рынка газа ЕАЭС для отдельных групп участников (подробнее см. часть 1). В случае неравномерности выравнивания цен доступ к биржевым механизмам (при сохранении ограничений на газовых рынках государств-членов) может нести краткосрочные перераспределительные эффекты. В частности, обеспечение доступа к биржевым торгам на российской бирже участникам из других государств-членов в текущем периоде (когда цены долгосрочных контрактов на газ между ПАО «Газпром» и контрагентами в государствах-членах заметно выше цен биржевого газового рынка Российской Федерации) означало бы снижение затрат потребителей и соответствующие потери доходов поставщиков (в объемах, которые допускают действующие контракты).

1.12. План-график («дорожная карта») разработки актов ЕАЭС, необходимых для формирования общего рынка газа ЕАЭС

Замечания Заказчика к части 12 Отчета:

Информация по части 12 Отчета требует корректировки (дополнения) с учетом замечаний, изложенных в пунктах 1-24 настоящего перечня необходимых доработок.

Реализация мероприятий, определенных Программой потребует разработки, согласования и утверждения ряда актов ЕАЭС по следующим направлениям:

- наделение отдельных органов Союза полномочиями в части принятия актов ЕАЭС по реализации Программы;
- общее содержание и положения Договора о создании общего рынка газа Союза;
- доступ к магистральным газопроводам, расположенным на территории государств-членов;
- стандарты торговли газом на общем рынке газа Союза;
- биржевая торговля газом на общем рынке газа Союза;
- техническое регулирование;
- информационный обмен;
- ценовая и тарифная политика на общем рынке газа ЕАЭС;
- создание органов общего рынка газа Союза;
- привлечение инвестиций в газовую сферу ЕАЭС;
- выявление инфраструктурных ограничений при транспортировке газа;
- мониторинг выполнения мероприятий Программы.

Таблица 134 содержит план-график («дорожную карту») разработки актов ЕАЭС, необходимых для формирования общего рынка газа ЕАЭС.

Таблица 134 – План-график разработки актов ЕАЭС

Название/содержание акта	Сроки принятия	Область регулирования акта
Международные договоры		
Международный договор о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза	До 1.08.2018 г.	Полномочия отдельных органов ЕАЭС в части принятия актов ЕАЭС по реализации Программы
Акты Высшего Евразийского экономического совета		
Решение Высшего Евразийского экономического совета «О Договоре о формировании общего рынка газа Союза»	01.01.2024-31.01.2025	Договор о формировании общего рынка газа Союза
Решение Высшего Евразийского экономического совета о переходе к очередному этапу реализации Программы	До 01.01.2020 г. (ко второму) До 01.01.2021 г. (к третьему)	Мониторинг выполнения мероприятий Программы
Акты Евразийского межправительственного совета		
Решение Евразийского межправительственного совета о проекте решения Высшего Евразийского экономического совета «О Договоре о формировании общего рынка газа Союза»	01.01.2020 – 01.06.2020	Договор о формировании общего рынка газа Союза
Решение Евразийского межправительственного совета о проекте решения Высшего Евразийского экономического совета о переходе ко второму этапу формирования общего рынка газа Союза	До 01.01.2020 г.	Мониторинг выполнения мероприятий Программы
Решение Евразийского межправительственного совета о проекте решения Высшего Евразийского экономического совета о переходе к третьему этапу формирования общего рынка газа Союза	До 01.01.2021 г.	Мониторинг выполнения мероприятий Программы
Решение Евразийского межправительственного совета о единых правилах доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, а также предварительных правил доступа	01.06.2019 - 31.12.2019	Доступ к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов
Решение Евразийского межправительственного совета о целевых ориентирах развития биржевой торговли газом в ЕАЭС	До 01.01.2021 г.	Биржевая торговля газом
Решение и распоряжения Евразийского межправительственного совета относительно правил торговли газом на общем рынке ЕАЭС	До 01.01.2019 г.	Стандарты торговли газом

Продолжение: Таблица 134

Название/содержание акта	Сроки принятия	Область регулирования акта
Решение и распоряжения Евразийского межправительственного совета относительно правил биржевых торгов газом	До 01.01.2020 г.	Биржевая торговля газом
Решение и распоряжения Евразийского межправительственного совета относительно разработки и согласования правил информационного обмена	01.06.2019 – 01.01.2020	Информационный обмен
Решение и распоряжения Евразийского межправительственного совета относительно разработки следующих методик: – методика формирования ценовых индикаторов общего рынка газа Союза; – методика мониторинга ценовых индикаторов общего рынка газа Союза.	до 01.01.2021 г.	ценовая и тарифная политика на общем рынке газа ЕАЭС
Решение Евразийского межправительственного совета об определении уполномоченного Члена Коллегии (Министра) ЕЭК ответственного за реализацию Программы	I кв. 2018 г.	Создание органов общего рынка газа Союза
Решение Евразийского межправительственного совета о продолжении функционирования совместных органов по рынку газа Союза в качестве постоянно действующих органов общего рынка газа Союза	До 01.01.2025 г.	Создание органов общего рынка газа Союза
Название/содержание акта	Сроки принятия	Область регулирования акта
Акты Евразийской экономической комиссии		
Распоряжение Коллегии ЕЭК о проекте «Решение Евразийского межправительственного совета о проекте решения Высшего Евразийского экономического совета «О Договоре о формировании общего рынка газа Союза»	01.01.2018 – 01.01.2020	Договор о формировании общего рынка газа Союза
Решение Совета ЕЭК о проекте решения Высшего Евразийского экономического совета «О Договоре о формировании общего рынка газа Союза»	01.01.2018 – 01.01.2020 гг.	
Решение Совета ЕЭК о проекте единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, а также предварительных правил доступа	01.06.2019 - 31.12.2019	Правила доступа к ГТС, расположенным на территориях государств-членов
Решения и распоряжения Совета и Коллегии ЕЭК о целевых ориентирах развития биржевой торговли газом в ЕАЭС	До 01.06.2020 г.	Биржевая торговля газом

Продолжение: Таблица 134

Название/содержание акта	Сроки принятия	Область регулирования акта
Решения и распоряжения Совета и Коллегии относительно проведения научно-исследовательской работы по формированию целевых ориентиров развития биржевой торговли газом в ЕАЭС	До 01.06.2018 г.	Биржевая торговля газом
Решения и распоряжения Совета и Коллегии ЕЭК относительно разработки и согласования правил торговли газом на общем рынке ЕАЭС	До 01.06.2018 г.	Стандарты торговли газом
Решения и распоряжения Совета и Коллегии относительно проведения научно-исследовательской работы по разработке правил торговли газом на общем рынке ЕАЭС	До 01.02.2018 г.	Стандарты торговли газом
Решения и распоряжения Совета и Коллегии относительно разработки и согласования правил биржевых торгов газом	До 01.06.2019 г.	Биржевая торговля газом
Решения и распоряжения Совета и Коллегии по технологическим схемам подключения участников биржевых торгов на общем рынке газа Союза (из различных государств-членов) к биржевой площадке	До 01.01.2021 г.	Биржевая торговля газом
Решения и распоряжения Совета и Коллегии относительно приятия и соблюдения технических регламентов Союза: – технический регламент Союза «О безопасности газа горючего природного, подготовленного к транспортированию и (или) использованию»; – технический регламент Союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов». В т.ч.:	До 31.12.2019 г.	Техническое регулирование
Разработка перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов (и самих стандартов в случае необходимости), содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения требований технических регламентов Союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования и других документов в области обеспечения единства измерений	До 31.12.2019 г.	Техническое регулирование
Разработка нормативов требуемой точности измерений количества и параметров качества газа и газовых смесей на общем рынке газа Союза	01.01.2018 – 01.06.2018	Техническое регулирование

Продолжение: Таблица 134

Название/содержание акта	Сроки принятия	Область регулирования акта
Разработка документа, определяющего метрологические требования к средствам измерений, стандартным образцам, методикам измерений, применяемым при измерениях количества и параметров качества газа и газовых смесей на общем рынке Союза.	01.01.2018 – 01.06.2018	Техническое регулирование
Решения и распоряжения Совета и Коллегии относительно разработки и согласования правил информационного обмена	01.01.2018 - 01.06.2019	Информационный обмен
Рекомендации Совета и Коллегии относительно проведения сравнительного анализа нормативно-правовых актов государств-членов ЕАЭС и подготовки предложений по гармонизации нормативно-правовых актов государств-членов ЕАЭС для выполнения	до 01.01.2019 г.	Гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС, регулирующего газовую сферу
Решения и распоряжения Совета и Коллегии относительно разработки следующих методик: – Методика формирования ценовых индикаторов общего рынка газа ЕАЭС; – Методика мониторинга ценовых индикаторов общего рынка газа ЕАЭС.	до 01.06.2020 г.	Ценовая и тарифная политика на общем рынке газа ЕАЭС
Решения, распоряжения и рекомендации Совета и Коллегии относительно определения критериев и механизмов реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере, а также процедуры присвоения статуса «проекта общего интереса»	до 01.01.2020 г.	Привлечение инвестиций в газовую сферу ЕАЭС
Решение Совета об определении департамента ЕЭК ответственного за реализацию Программы	1.01.2018 – 31.03.2018	Создание органов ОРГ Союза
Решение Коллегии о подготовке и предоставлении информации об уполномоченных органах государств-членов, о составе членов Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	1.01.2018 – 31.03.2018	Создание органов ОРГ Союза
Решение Совета, касающееся определения состава Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза	1.10.2018 – 31.12.2018	Создание органов ОРГ Союза
Решения и распоряжения Совета и Коллегии относительно формирования, утверждения и реализации долгосрочной программы развития биржевой торговли газом на общем рынке Союза	С 2020 г.	Биржевая торговля газом
Рекомендации Коллегии относительно согласования мероприятий по развитию газотранспортной инфраструктуры, влияющих на формирование общего рынка газа Союза, заложенных в программно-стратегические документы государств – членов Союза	2018 г.	Информационный обмен
Решения и распоряжения Совета и Коллегии относительно подготовки и утверждения ЕЭК регламента предоставления Советом по газовой инфраструктуре Союза информации о планах развития ГТС	1.10.2018 – 31.12.2018	Информационный обмен

Продолжение: Таблица 134

Название/содержание акта	Сроки принятия	Область регулирования акта
Решения и распоряжения Совета и Коллегии относительно проведения научно-исследовательских работ по анализу средне- и долгосрочного развития внешних рынков сбыта газа государств-членов ЕАЭС	Первая работа – III кв. 2020 г., далее – 1 раз в 3 года	Выявление инфраструктурных ограничений при транспортировке газа
Распоряжения Совета и Коллегии относительно мониторинга и оценки формирования общего рынка газа Союза, а также выполнения мероприятий Программы	01.06.2018 г., далее – ежегодно	Мониторинг выполнения мероприятий Программы
Рекомендации по координации мероприятий по развитию газотранспортной инфраструктуры, влияющих на формирование общего рынка газа Союза, заложенных в программно-стратегические документы государств – членов Союза	01.01.2018-01.01.2019	Выявление инфраструктурных ограничений при транспортировке газа
Решения и распоряжения Совета и Коллегии относительно регламента предоставления Советом по газовой инфраструктуре Союза информации о планах развития газотранспортных систем	01.10.2018-01.01.2019	Информационный обмен
Решения и распоряжения Совета и Коллегии относительно регламента предоставления Советом по газовой инфраструктуре Союза информации о планах развития газотранспортных систем	01.10.2018-01.01.2019	информационный обмен

Источник – Аналитический центр

1.13. Подходы к определению критериев и механизмов реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере, реализация которых возможна и эффективна в рамках общего рынка газа ЕАЭС, в т.ч. по сопряжению строительства ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути

Замечания Заказчика к части 13 Отчета:

По части 13 Отчета дополнить информацией (в табличной форме) с определением перечня конкретных критериев и механизмов реализации крупных инфраструктурных проектов.

Развитая и надежная инфраструктура на территории государств-членов является одним из важнейших условий создания общего рынка газа ЕАЭС. В интересах государств-членов прилагать

как индивидуальные, так и совместные усилия по ее совершенствованию. Сбалансированное развитие инфраструктуры в рамках общего рынка газа союза должно поспособствовать выполнению основных задач его формирования, а именно: повышению энергетической безопасности, доступности и качества газоснабжения потребителей и увеличению экономической эффективности использования газотранспортных систем.

В подпункте 1.6.1.6 настоящей работы уже описывался механизм выявления потребностей и реализации проектов по развитию мощностей магистральных газопроводов между государствами-членами посредством механизма долгосрочных заявок, а в подпункте 1.6.1.8 меры по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в газовую отрасль государств-членов ЕАЭС, включая реализацию совместных проектов. К другим крупным проектам, которые характерны высоким уровнем капиталовложений и относительно большими сроками реализации, можно отнести строительство газохранилищ, заводов по сжижению газа, сетей газозаправочных станций, газификации отдельных регионов государств-членов и др. Стоит отметить, что при определенных обстоятельствах реализация инфраструктурных проектов, связанных с экспортом газа за пределы государств-членов ЕАЭС, также может представлять взаимный интерес нескольких государств-членов. Для их реализации могут потребоваться иные подходы к определению эффективности и механизмов реализации в контексте общего рынка газа ЕАЭС.

К процессам координации и информационной поддержки таких проектов в случае заинтересованности в нем нескольких государств-членов мог бы привлекаться Совет по газовой инфраструктуре Союза, который взял бы на себя выполнение следующих задач:

- формирование перечня перспективных инвестиционных проектов в газовой сфере, которые представляют взаимный интерес для всех участников общего рынка Союза;
- формирование скоординированного плана действий по их реализации;
- консультативная и информационная поддержка участников таких проектов.

В случае если решение о создании Совета по газовой инфраструктуре Союза не будет поддержано государствами-членами, то основная часть выполнения этих задач могла бы быть возложена на ЕЭК.

1.13.1. Формирование перечня перспективных инвестиционных проектов в газовой сфере, которые представляют взаимный интерес и механизм их реализации

Поиск инвестиционных проектов в газовой сфере, которые представляют взаимный интерес, является отправной точной в механизме их реализации. Формирование перечня может быть проведено на основе комплекса мероприятий, представленного в таблице ниже (Таблица 135).

Согласно предлагаемой схеме, выявление проектов должно опираться на информацию, полученную путем сбора предложений и данных о существующих проблемах и возможностях государств-членов, связанных с газовой отраслью. Наиболее вероятным инициатором реализации проекта будут являться национальные органы государственного управления государств-членов, которые в свою очередь могут руководствоваться задачами и целями, стоящими перед ними, предложениями со стороны хозяйствующие субъекты государств-членов и т.д.

На основе внесенных предложений Совет по газовой инфраструктуре совместно с инициатором проекта проводят консультации по формированию вариантов инфраструктурных проектов, реализация которых позволит удовлетворить потребность (или группу потребностей в случае их взаимосвязанности) государств-членов. На данном этапе важно исключить варианты инфраструктурных проектов, которые не удовлетворяют базовым критериям совместных интересов государств-членов в газовой отрасли, к которым относятся соответствие проекта целям, задачам и принципам функционирования общего рынка газа ЕАЭС, географическое месторасположение проекта на территории по крайней мере двух государств-членов или на территории одного государства-члена, но при этом он должен иметь существенное влияние на функционирование общего рынка газа.

После этого проводится предварительный анализ целесообразности реализации выявленных проектов в рамках общего рынка. Инициатор проекта своими силами или за счет привлечения сторонних консультантов осуществляет подготовку концепции проекта и его предварительное технико-экономического обоснование. Совет по газовой инфраструктуре, ЕЭК и профильные органы государств-членов проводят анализ этих документов. На данном этапе:

- происходит оценка рисков и положительных экономических и социальных эффектов реализации проекта;
- оценка его соответствия стратегическим интересам всех государств-членов, задействованных в его осуществлении;
- предварительно оценивается техническая и технологическая возможность реализации проекта, приемлемость проекта с юридической точки зрения, включая соответствие проекта экологическим требованиям и нормам государств-членов, на территории которых реализуется проект;
- производится оценка заинтересованности в реализации проекта со стороны потенциальных инвесторов и возможность привлечения необходимого объема финансовых средств.

В случае положительного заключения по проекту происходит формирование координационной группы по реализации проекта, которая с учетом выгод государств-членов, предполагаемого состава потенциальных участников реализации проекта, оценок необходимости

содействия в реализации проекта со стороны органов власти государств-членов определяет наиболее оптимальный механизм реализации проекта. В экономическом аспекте выбор может быть основан на поиске сбалансированного варианта распределения денежных потоков проекта, включая налоговые и иные обязательные платежи, значений финансовой, экономической и бюджетной эффективности реализации проекта в юридических рамках государств-членов.

Целесообразность избрания того или иного механизма реализации проекта зависит от множества факторов. Так, например, если в процессе формирования перечня перспективных инвестиционных проектов в газовой сфере, которые представляют взаимный интерес, обнаружится, что ряд проектов направлен на достижение одной стратегической цели, то возможно, что их реализацию будет целесообразно осуществить в рамках целевой международной программы. Выявление пересекающегося перечня решаемых стратегических задач в рамках предварительно отобранных проектов может говорить о возможности применения комплексной международной программы. Зачастую программный подход к решению стратегических задач может заключаться в скоординированных действиях по реализации по реализации нескольких проектов из разных отраслей, что подразумевает участие в программе не только субъектов государств-членов, органов ЕАЭС и других участников общего рынка газа, но и участников смежных отраслей Союза. Примерами международного сотрудничества в реализации комплекса проектов в рамках программного подхода являются международные программы государств-участников СНГ. Организационно-экономический механизм реализации конкретного проекта, определенный координационной группой, может варьироваться по ряду параметров ввиду отличий по:

- нормативным документам, на основе которых осуществляется взаимодействие участников;
- обязательствам, принимаемых участниками в связи с осуществлением ими совместных действий по реализации проекта, гарантии таких обязательств и санкции за их нарушение;
- допустимым условиям и источникам финансирования инвестиций;
- условиям оборота продукции и ресурсов между участниками;
- системе управления реализацией проекта, обеспечивающую (при возможных изменениях условий реализации проекта) должную синхронизацию деятельности отдельных участников, защиту интересов каждого из них и своевременную корректировку их последующих действий в целях успешного завершения проекта;
- мерам взаимной финансовой, организационной и иной поддержки (предоставление временной финансовой помощи, займов, отсрочек платежей и т.п.), включая меры государственной поддержки;
- основным особенностям учетной политики каждого участника, получающего доходы от участия в проекте.

Источниками финансирования при этом могут быть собственные средства инициатора проекта, рынок капиталов, бюджеты государств-членов. В зависимости от организационно-экономического механизма и юридической модели реализации конкретного проекта будет определен и механизм финансирования проекта, который может принимать следующие формы:

- самостоятельное финансирование;
- бюджетное финансирование;
- проектное финансирование;
- корпоративное финансирование;
- акционерное финансирование;
- комбинированные схемы финансирования инвестиций.

Выбор участников реализации проекта может осуществлять на основе заранее определенных договоренностей или конкурентном отборе. Однако в каждом из случаев они должны пройти квалификационный отбор путем предоставления предложений по реализации проекта, которые бы удовлетворяли минимальным требованиям, устанавливаемых технической, юридической и финансовой документацией, подготовленной перед окончательным определением участников. При этом финальные условия реализации проекта должны осуществляться на основе оптимального распределения рисков и доходов между участниками проекта.

По итогам всех мероприятий происходит заключение контрактов на его реализацию. Условия и содержание контрактов должны определяться договоренностями, достигнутыми сторонами, и законодательством государств-членов, на территории которых планируется реализация проекта.

Поле запуска проекта Совет по газовой инфраструктуре и органы ЕАЭС могут проводить мониторинг его реализации с целью оценки процессов развития общего рынка газа Союза.

Таблица 135 – Порядок и критерии отбора и реализации инвестиционных проектов

Этап	Задача	Участники	Критерии отбора проекта для решения задачи
Определение потребностей государств-членов в реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой отрасли	сбор предложений и информации о существующих проблемах и возможностях, связанных газовой отраслью	– национальные органы государственного управления государств-членов или хозяйствующие субъекты государств-членов (инициатива); – Совет по газовой инфраструктуре и органы ЕАЭС (систематизация инициатив).	– приоритеты и цели социально-экономического развития государств-членов; – действующие национальные и межгосударственные программы в газовой и смежных отраслях; – международные договоры; – потребности хозяйствующих субъектов в ведении ими своей деятельности.
Выявление и предварительный анализ проектов в газовой сфере на предмет целесообразности их реализации в рамках общего рынка	Формирование вариантов инфраструктурных проектов, реализация которых позволит удовлетворить потребность (или группу потребностей в случае их взаимосвязанности) государств-членов, определенных на предыдущем этапе	– Совет по газовой инфраструктуре и иные органы ЕАЭС; – инициатор проекта.	– проект позволяет решить существующие проблемы и (или) реализовать возможности в различных секторах экономики государств-членов; – проект реализуется на территории по крайней мере двух государств-членов или на территории одного государства-члена, но имеет существенное влияние на функционирование общего рынка газа; – соответствие проекта целям, задачам и принципам функционирования общего рынка газа ЕАЭС; – проект связан со строительством и (или) реконструкцией инфраструктуры в газовой отрасли.

Продолжение Таблица 135

Этап	Задача	Участники	Критерии отбора проекта для решения задачи
	Предварительный анализ целесообразности реализации выявленных проектов в рамках общего рынка	– инициатор проекта (подготовка концепции проекта и его предварительного технико-экономического обоснования); – Совет по газовой инфраструктуре и органы ЕАЭС (анализ концепции проекта и его предварительного технико-экономического обоснования); – уполномоченные органы государств-членов, на территории которых реализуется проект.	– оценка рисков и положительных экономических и социальных эффектов реализации проекта; – отсутствие противоречий реализации проекта со стратегическим интересами государств-членов; – техническая и технологическая возможность реализации проекта; – приемлемость проекта с юридической точки зрения, включая соответствие проекта экологическим требованиям и нормам государств-членов, на территории которых реализуется проект; – наличие потенциальных инвесторов и возможность привлечения необходимого объема финансовых средств.
	Формирование координационной группы по реализации проекта в случае положительного предварительного анализа целесообразности его реализации и выбор механизма его реализации	– Совет по газовой инфраструктуре и органы ЕАЭС; – инициатор проекта; – уполномоченные органы государств-членов, на территории которых реализуется проект.	– финансовая эффективность проекта, отражающая экономический эффект реализации проекта непосредственно для его участников; – бюджетная эффективность, отражающая эффекты для всех уровней бюджетов государств-членов;

Продолжение Таблица 135

Этап	Задача	Участники	Критерии отбора проекта для решения задачи
			– косвенные экономические эффекты, которые можно оценить через количественные показатели в денежном выражении социально-экономических последствий реализации проекта, влияния проекта на связанные с ним объекты экономики и смежные отрасли, прибылей и издержек влияния проекта на окружающую среду; – определение потенциальных участников реализации проекта; – юридические ограничения реализации проекта на территории государства-члена, которого он осуществляется; – оценка необходимости содействия в реализации проекта со стороны органов власти государств-членов; – формирование механизма мониторинга выполнения проекта.
Подготовка и реализация проекта	Отбор участников реализации проекта на конкурсной основе (если это предусмотрено выбранным организационно-экономическим механизмом) и заключение договора (договоров)	– инициатор проекта (работа по подготовке); – Совет по газовой инфраструктуре Союза (анализ документов); – уполномоченные органы государств-членов, на территории которых реализуется проект (экспертиза документации);	Технические критерии проекта: – используемые технологии; – соответствие техническим нормам и стандартам; – сроки осуществления необходимых мероприятий; – требования к перечню работ.

Продолжение Таблица 135

Этап	Задача	Участники	Критерии отбора проекта для решения задачи
		– субъекты, заинтересованные в участии в реализации проекта.	Юридические критерии проекта: – юридическая модель проекта, удовлетворяющая требованиям законодательств государств-членов; – требования к контрактной документации. Финансовые критерии проекта: – параметры денежных потоков проекта, налоговых и других обязательных платежей; – чувствительность основных финансовых показателей проекта и финансовая устойчивость проекта; – определение пороговых значений финансовой, экономической и бюджетной эффективности реализации проекта (критерии), обосновывающих критерии проведения конкурса; – предложения по условиям оплаты по заключаемым по итогам конкурса соглашениям и контрактам.

Источник – Аналитический центр

1.13.2. Сопряжение строительства ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути в газовой отрасли

Дополнительные преимущества в реализации крупных инфраструктурных проектов в целом государствам-членам может принести сотрудничество ЕАЭС с другими торгово-экономическими объединениями или странами. Одним из примеров такого сотрудничества может стать взаимодействие ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути.

«Один пояс, один путь» (Новый Шелковый путь) – масштабная китайская стратегия развития и регионального сотрудничества, включающая проекты «Экономический пояс Шелкового пути» и «Морской Шелковый путь XXI века», была представлена в 2013 году. Она состоит в улучшении торгово-инвестиционного взаимодействия за счет развития транспортной, энергетической и финансовой инфраструктуры. В марте 2015 г. Китай публиковал концепцию и план действий по реализации стратегии «Один пояс, один путь». Согласно этой концепции, основные наземные маршруты Нового Шелкового пути, представляющего собой торговые коридоры для прямых поставок товаров, ведут из Китая через Центральную Азию и Россию до Европы (северный экономический коридор), через Центральную и Западную Азию до Персидского залива и Средиземного моря и в Юго-Восточную (центральный экономический коридор) и Южную Азию к Индийскому океану (южный экономический коридор). Сотрудничество Китая с другими странами в рамках Нового Шелкового пути будет сосредоточено по пяти направлениям [335]:

- координация политики (укрепление политического доверия, развитие межправительственных соглашений, поддержка взаимовыгодных начинаний, достижение новых договоренностей, продвижение многоуровневых механизмов коммуникации);
- гармонизация инфраструктуры (постепенное формирование региональной инфраструктуры, соединяющей отдельные части Азии между собой и Азию в целом с Европой и Африкой; согласование планов строительства и системы стандартов; содействие реализации международных проектов; продвижение низкоуглеродных технологий и учет климатических изменений);
- беспрепятственная торговля и инвестиции (создание благоприятных условий и снятие барьеров для торговли и инвестиций, улучшение инвестиционного климата, развитие зон свободной торговли);
- финансовая интеграция (углубление финансового сотрудничества, содействие валютной устойчивости, создание системы кредитно–рейтинговой информации в Азии, расширение сфер и масштабов расчетов в национальных валютах, открытие региональных рынков капитала);

– укрепление доверия между народами (поощрение культурного и научного обмена, организация стажировок и обмена кадрами, сотрудничество по линии СМИ и т.д.).

8 мая 2015 г. в ходе визита Си Цзиньпин а в Россию было подписано совместное заявление о сопряжении интеграционных инициатив ЕАЭС и Экономический пояса Шелкового пути. В нем было зафиксировано, что шаги по наращиванию регионального сотрудничества будет осуществляться на следующих приоритетных направлениях [336]:

– расширение торгово-инвестиционного взаимодействия, оптимизация структуры торговли, культивирование новых факторов экономического роста и увеличения занятости;
– содействие упрощению взаимного инвестирования и развитию производственной кооперации, реализация крупных совместных инвестиционных проектов, совместное создание индустриальных парков и трансграничных зон экономического сотрудничества;
– укрепление взаимосвязанности в сферах логистики, транспортной инфраструктуры и интермодальных перевозок, реализация проектов инфраструктурного совместного развития в целях расширения и оптимизации региональных производственных сетей;
– создание механизмов для упрощения торговли в тех сферах, где для этого созрели условия, разработка совместных шагов по гармонизации и обеспечению взаимной совместимости правил и норм регулирования, торгово-экономических и иных политик в сферах взаимных интересов; рассмотрение долгосрочной цели по продвижению к зоне свободной торговли между ЕАЭС и Китаем;
– создание благоприятной среды для роста малых и средних предприятий, играющих важную роль в развитии региональной экономики;
– содействие увеличению расчетов в национальных валютах в сферах торговли, прямых инвестиций и кредитования, создание валютных свопов, углубление сотрудничества в области экспортного кредитования, страхования, проектного и торгового финансирования, банковских карт;
– укрепление сотрудничества по линии различных финансовых институтов, включая такие механизмы, как Фонд Шелкового пути, Азиатский банк инфраструктурных инвестиций, Межбанковское объединение ШОС;
– продвижение кооперации в многосторонних региональных и глобальных форматах в интересах гармоничного развития, расширения мировой торговли, формирования и распространения современных эффективных правил и практик регулирования мировой торговли и инвестиций.

Китай как центр роста мирового энергопотребления отводит важную роль энергетическим проектам Нового Шелкового пути. Концепция стратегии «Один пояс, один путь» содержит положения о развитии сотрудничества в объединении энергетической инфраструктуры, в

согласовании действий для обеспечения безопасности нефте- и газопроводов, в сооружении и обновлении международных линий электропередач; в освоении угольных и нефтегазовых месторождений; в создании центров переработки сырья вблизи районов добычи для создания интегрированных производственных цепочек; в совершенствовании сервисных технологий и технологий глубокой переработки энергоресурсов.

Сегодня явные перспективы сотрудничества государств-членов с Китаем в формате ЕАЭС-Экономический пояс Шелкового пути в реализации совместных крупных проектов проглядывается лишь в развитии транспортной инфраструктуры. Сотрудничество государств-членов с Китаем в целом и в рамках проекта Экономического пояса Шелкового пути в газовой отрасли пока ведется в индивидуальном порядке. Однако нельзя исключать, что с развитием этих двух интеграционных инициатив необходимость и возможность в реализации таких проектов будет выявлена. Это может произойти благодаря реализации крупных проектов по развитию транспортной инфраструктуры, что обеспечит дополнительный спрос на электроэнергию и энергоресурсы.

1.14. Оценка ресурсного обеспечения выполнения предложенных мероприятий Программы

В рамках данного пункта проводится оценка ресурсного обеспечения мероприятий Программы и мониторинг их выполнения и включает в себя:

- непосредственную оценку стоимости реализации мероприятий Программы;
- определение источников и механизмов финансирования мероприятий Программы;
- предложения по количественным и качественным индикаторам реализации Программы, а также предложения по увязке достижений указанных индикаторов и финансирования мероприятий Программы для обеспечения необходимых стимулов государств-членов ЕАЭС и их ответственных лиц к своевременному, полному и качественному выполнению мероприятий Программы;
- определение участников (органов ЕАЭС, уполномоченных органов государств-членов, государственных и частных организаций), ответственных за выполнение Программы в целом и отдельных мероприятий, со стороны всех государств-членов ЕАЭС.

1.14.1. Оценка стоимости предложенных мероприятий Программы

1.14.1.1. Различные виды работ по мероприятиям Программы

Для упрощения оценивания стоимости и проведения бенчмаркинга каждому мероприятию Программы будет соответствовать определенная группа работ, которая дифференцируется по стоимости и специфике выполнения (Таблица 136).

Таблица 136 – Характеристика и оценка стоимости работ по мероприятиям Программы общего рынка газа ЕАЭС

Группы работ по организации мероприятий	Характеристика работ	Финансирование
Группа 1. Работы по организации и проведению мероприятий, требующих затрат в рамках бюджетов органов Союза, уполномоченных органов государств-членов Союза, органов координации общего рынка газа Союза		
Работы по гармонизации нормативных правовых документов государств-членов, а также подготовке рекомендаций по выполнению гармонизации	Входит в обязанности уполномоченных органов государств-членов, ЕЭК и органов координации общего рынка газа Союза. В большинстве случаев не будет необходимости в привлечении дополнительных средств на исполнение данных мероприятий. Оценка стоимости данной группы работ производится на примере выполнения такого типа работ в рамках государственных программ Российской Федерации, на которые не выделяются дополнительные целевые средства государственного бюджета. Работы по реализации мероприятий данного вида осуществляются в рамках компетенций уполномоченных органов государств-членов.	Бюджеты уполномоченных органов государств-членов Союза. Бюджет ЕЭК, Совета по рынку газа Союза, Совета по газовой инфраструктуре Союза.
Работы по мониторингу и информационному обеспечению общего рынка газа Союза	Входят в обязанности органов Союза и органов по координации общего рынка газа Союза (иногда привлекаются уполномоченные органы государств-членов ЕАЭС или независимые научные организации). В данной связи, оценка стоимости реализации мероприятий или данной группы работ производится в рамках бюджета органов ЕАЭС. Непосредственная оценка бюджета органов общего рынка газа Союза производится далее.	
Группа 2. Работы по организации и проведению мероприятий, требующих затрат вне рамок утвержденных бюджетов органов Союза, уполномоченных органов государств-членов Союза, органов координации общего рынка газа Союза, на которые будут выделяться дополнительные бюджетные или частные средства		
НИР и ОКР, связанные с выполнением отдельных мероприятий и разработкой отдельных механизмов по формированию общего рынка газа Союза	Оценка стоимости данной группы работ основана на стоимости аналогичных программ в рамках государственных программ Российской Федерации и других государств-членов ЕАЭС, а также стоимости работ, размещенных в информационных системах государственных закупок и закупок крупных нефтегазовых компаний. Также проводится бенчмаркинг стоимости таких работ в рамках создания общего рынка газа ЕС или совершенствования единого рынка газа США.	Фонд научно-исследовательских работ ЕЭК.

Источник – Аналитический центр

Для оценки стоимости указанных выше групп работ используются нормативные затраты на выполнение соответствующих видов деятельности с учетом уровней заработной платы специалистов и стоимости капитала в государствах-членах, на территории которых проводятся работы. Для повышения объективности и точности оценки мероприятий Программы также проводится бенчмаркинг. Такая оценка проводится, исходя из стоимости реализации подобных работ при интеграции газовых рынков Европейского союза, а также опираясь на опыт проведения либерализации газового рынка США (с корректировкой на уровень цен в ЕС, США и на уровень цен в странах ЕАЭС). Кроме того, проводится оценка стоимости проведения мероприятий Программы по сравнению аналогичным проектами по другим направлениям интеграции в рамках ЕАЭС, которые включают следующие программы:

- общего рынка электроэнергии Союза;
- поэтапной либерализации выполнения перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств – членов ЕАЭС, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства – члена ЕАЭС.

Исходя из классификации типов мероприятий, выполняемых в рамках функций общих органов рынка газа ЕАЭС, а также выполняемых в рамках дополнительных НИОКР привлеченными организациями, расходы можно представить в виде следующей краткой таблицы (Таблица 137).

Таблица 137 – Стоимость всех мероприятий Программы, финансируемых за счет общенационального бюджета ЕЭК, за период за общий период 2017 – 2025 годов.

	Расходы на формирование бюджета Совета по рынку газа	Расходы на формирование бюджета Совета по газовой инфраструктуре	Необходимые средства Фонда НИОКР ЕЭК
	(млн рублей)		
Оценка общих расходов (за весь период с 2017 по 2025 годы)	330 – 420	210	65-80
Всего расходов на Программу	605-710		

Источник – Аналитический центр

Информация по расходам каждого мероприятия Программы содержится в разделах, расположенных ниже.

1.14.1.2. «Дорожная карта» организационных мероприятий с оценкой их стоимости

Каждому из мероприятий «Дорожной карты» раздела 1.14.1.2 соответствует отдельный раздел 1.14.1.5, в котором подробно описываются расходы на данные мероприятия, а также основные источники финансирования данных мероприятий. Подробное описание источников финансирования мероприятий Программы отражено в разделе 1.14.2.1 (Таблица 138).

Таблица 138 – «Дорожная карта» организационных мероприятий, необходимых для формирования и надежного функционирования общего рынка газа ЕАЭС с оценкой их ресурсного обеспечения

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Участники	Источник финансирования	Стоимость
1	Организационные мероприятия по обеспечению управления реализацией Программы				
1.1	Определение уполномоченного Члена Коллегии (Министра) ЕЭК и ответственного департамента ЕЭК	I кв. 2018 г.	ЕЭК	Бюджет ЕЭК	Включается в бюджет ЕЭК
1.2	Подготовка и предоставление информации об уполномоченных органах государств-членов, о составе членов Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	I кв. 2018 г.	государства-члены	Бюджеты уполномоченных органов государств-членов	Включается в бюджеты уполномоченных органов государств-членов
1.3	Формирование и утверждение порядка деятельности Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	I кв. 2018 г.	ЕЭК	Бюджет ЕЭК	Включается в бюджет ЕЭК
1.4	Разработка и принятие международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза	I-II кв. 2018 г.	ЕЭК	Бюджет ЕЭК	Включается в бюджет ЕЭК
1.5	Определение состава Совета по рынку газа Союза	IV кв. 2018 г.	ЕЭК, государства-члены	Бюджеты уполномоченных органов государств-членов, Бюджет ЕЭК	Включается в бюджет ЕЭК
1.6	Определение порядка деятельности Совета по рынку газа Союза	I кв. 2019 г.	Совет по рынку газа Союза, государства-члены, ЕЭК	Бюджет ЕЭК	Включается в бюджет ЕЭК
1.7	Принятие решения о продолжении функционирования Совета по рынку газа Союза в качестве постоянно действующего органа общего рынка газа Союза	До 2025 г.	государства-члены (Евразийский межправ. совет)	Бюджеты уполномоченных органов государств-членов, Бюджет ЕЭК	Включается в бюджет ЕЭК

Продолжение Таблица 138

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Участники	Источник финансирования	Стоимость
2	Организационные мероприятия по устранению трансграничных барьеров в части государственного регулирования поставки и транспортировки газа между хозяйствующими субъектами государств – членов ЕАЭС				
2.1	Гармонизация нормативно-правовых актов государств-членов ЕАЭС, регулирующих газовую сферу, в части устранения трансграничных барьеров	До 1января 2020 г.	Государства-члены	Бюджеты уполномоченных органов государств-членов	Определяется уполномоченными органами государств-членов
2.1.1	Контролируемое исключение из практики государств-членов дискриминации субъектов общего рынка газа, не являющихся собственниками газотранспортных систем, в том числе за счет вышеупомянутых мер по гармонизации порядка доступа к услугам газотранспортных систем	С 01.01.2018 г. 31.12.2024 г.	Государства-члены (антимонопольные органы или иные уполномоченные органы)	Бюджеты уполномоченных органов государств-членов	
2.1.2	внесение изменений в ст. 3 Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа», содержащие оговорку о неприменении исключительного права на экспорт газа для поставок газа на территории государств-членов Союза в рамках функционирования общего рынка газа Союза	До 1января 2020 г.	Государства-члены	Бюджеты уполномоченных органов государств-членов	
2.1.3	внесение изменений в законодательства Армении и Кыргызстана об обеспечении недискриминационого характера лицензирования деятельности, связанной с торговлей газом	До 1января 2020 г.	Государства-члены	Бюджеты уполномоченных органов государств-членов	
2.1.4	внесение изменений в Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 г. № 532-IV «О газе и газоснабжении» в части отмены преимущественного права государства на приобретение сырого и товарного газа через национального оператора	До 1января 2020 г.	Государства-члены		
2.1.5	внесение изменений в нормативные правовые акты государств-членов, предусматривающих положение о недискриминационном характере тарифов на транспортировку газа по магистральным газопроводам для участников общего рынка газа, являющихся и не являющихся резидентами данного государства-члена	С 1 января 2020 г. по 31 декабря 2023 г.	Государства-члены	Бюджеты уполномоченных органов государств-членов	

Продолжение Таблица 138

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Участники	Источник финансирования	Стоимость
2.2	Устранение трансграничных барьеров и ограничений в межправительственных соглашениях	С 01.01.2018 г. по 31.12.2024 г.	Государства-члены	Бюджеты уполномоченных органов государств-членов	Определяется уполномоченными органами государств-членов
2.2.1	Прекращение действия межправительственных соглашений полностью или, по крайней мере, в части эксклюзивных прав на импорт газа до 2025 года	До 01.01.2025 г.	Государства-члены	Бюджеты уполномоченных органов государств-членов	
2.2.2	Прекращение действия межправительственных соглашений полностью или, по крайней мере, в части порядка ценообразования на газ	До 01.01.2025 г.	Государства-члены	Бюджеты уполномоченных органов государств-членов	
3	Организационные мероприятия по созданию общих механизмов, обеспечивающих учет интересов государств – членов ЕАЭС, определенных в двусторонних соглашениях между государствами – членами ЕАЭС				
3.1	Подготовка перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые могут быть нарушены при формировании общего рынка газа Союза	До 1 июля 2018 г.	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	Бюджеты уполномоченных органов государств-членов	Включается в бюджеты уполномоченных органов государств-членов
3.2	Подготовка согласованного перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые необходимо учесть при гармонизации нормативной правовой базы государств-членов в рамках формирования общего рынка газа Союза	До 31 декабря 2018 г.	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	Бюджеты уполномоченных органов государств-членов	Включается в бюджеты уполномоченных органов государств-членов
3.3	Подготовка согласованного перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые необходимо учесть при разработке нормативной базы Союза	До 31 декабря 2018 г.	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	Бюджеты уполномоченных органов государств-членов	Включается в бюджеты уполномоченных органов государств-членов
3.4	Подготовка согласованного перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые необходимо учесть при подготовке международного договора	До 31 декабря 2018 г.	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	Бюджеты уполномоченных органов государств-членов	Включается в бюджеты уполномоченных органов государств-членов

Продолжение Таблица 138

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Участники	Источник финансирования	Стоимость
4	Организационные мероприятия по устранению трансграничных барьеров в части технологической доступности мощностей магистральных газопроводов для обеспечения поставки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС				
4.1	Разработка и принятие правил формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	С 1 января 2019 г. по 31 декабря 2019 г.	Совет по газовой инфраструктуре Союза	Средства инфраструктурных организаций	Включается в бюджеты Советов
4.2	Согласование графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	Согласно правилам формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем	Совет по газовой инфраструктуре Союза	Средства инфраструктурных организаций	Включается в бюджеты Советов
5	Организационные мероприятия по обеспечению недискриминационного и прозрачного распределения свободных мощностей газотранспортных систем государств – членов ЕАЭС между участниками общего рынка газа ЕАЭС				
5.1	Разработка и согласование единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, а также рассмотрение целесообразности введения предварительных правил доступа	С 1 января 2018 г. по 31декабря 2019 г.	ЕЭК, государства-члены, Совет по газовой инфраструктуре Союза, Совет по рынку газа Союза	Бюджеты общих органов рынка газа Союза, Целевое финансирование Фонда НИОКР ЕЭК, Средства инфраструктурных организаций.	*23 млн рублей*
5.2	Унификация нормативных правовых баз государств-членов с едиными правилами доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, а также положений Договора о ЕАЭС и предварительных правил доступа (в случае их принятия)	01.01.2020 - 31.12.2023	государства-члены	Бюджеты уполномоченных органов государств-членов	Определяется уполномоченными органами государств-членов

Продолжение Таблица 138

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Участники	Источник финансирования	Стоимость
6	Организационные мероприятия по обеспечению сбалансированности развития магистрального трубопроводного транспорта газа для функционирования общего рынка газа ЕАЭС				
6.1	Подготовка и согласование индикативных (прогнозных) балансов газа государств-членов	Ежегодно	Уполномоченные органы государств-членов	Бюджеты уполномоченных органов государств-членов	Определяется уполномоченными органами государств-членов
6.2	Подготовка и согласование индикативных (прогнозных) балансов газа Союза	Ежегодно	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	Бюджеты Советов	Включается в бюджеты Советов
6.3	Разработка рекомендаций по согласованию мероприятий по развитию газотранспортной инфраструктуры, влияющих на формирование общего рынка газа Союза, заложенных в программно-стратегические документы государств – членов Союза	С 1 января 2018 г. по 1 января 2019 г.	ЕЭК, уполномоченные органы государств-членов	Бюджеты Советов по рынку газа и газовой инфраструктуре рынка Союза	Определяется уполномоченными органами государств-членов
6.4	Координация мероприятий по развитию газотранспортной инфраструктуры, влияющих на формирование общего рынка газа Союза, заложенных в программно-стратегические документы государств – членов Союза				
6.5	Подготовка и утверждение ЕЭК регламента предоставления Советом по газовой инфраструктуре Союза информации о планах развития газотранспортных систем	IV кв. 2018 г.	ЕЭК		
6.6	Подготовка и утверждение уполномоченными органами и инфраструктурными организациями соответствующих государств-членов регламента обмена информацией о планах развития ГТС	IV кв. 2018 г.	Государства-члены		
6.7	Подготовка нормативно-правовой и технической документации, описывающей систему обмена информацией об инфраструктурных ограничениях при транспортировке газа между государствами-членами	II кв. 2019 г.	Совет по газовой инфраструктуре Союза	Бюджеты органов общего рынка газа Союза, Фонд НИОКР ЕЭК, Средства инфраструктурных организаций.	*5 млн рублей*
6.8	Подготовка и утверждение порядка предоставления (раскрытия) данных для системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях при транспортировке газа между государствами-членами	II кв. 2019 г.	Совет по рынку газа Союза		

Продолжение Таблица 138

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Участники	Источник финансирования	Стоимость
6.9	Разработка проектов изменений в нормативно-правовую базу государств-членов и ЕАЭС в части предоставления (раскрытия) данных для целей системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях при транспортировке газа между государствами-членами и обеспечения ее функционирования (при необходимости)	III кв. 2019 г.	Совет по рынку газа Союза	Бюджеты общих органов рынка газа Союза, Целевое финансирование Фонда НИОКР ЕЭК, Средства инфраструктурных организаций.	
6.10	Подготовка отчета об инфраструктурных ограничениях и согласованных предложениях по их преодолению	IV кв. 2019 г. (далее – раз в три года)	Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза	Бюджеты общих органов рынка газа Союза	Определяется уполномоченными органами государств-членов
7	Организационные мероприятия по использованию механизма долгосрочных заявок со стороны поставщиков газа и потребителей газа для развития мощностей магистральных газопроводов				
7.1	Запуск механизма долгосрочных заявок на мощности (сопровождение)	До 1 января 2020 г.	Совет по газовой инфраструктуре Союза	Бюджеты общих органов рынка газа Союза	Включается в бюджеты Советов
8	Создание и развитие инфраструктуры биржевых торгов газом в государствах-членах ЕАЭС и интегрированного биржевого пространства				
8.1	Выявление стартовых условий развития биржевой торговли газом в ЕАЭС	01.01.2018-01.02.2018	ЕЭК, государства-члены	Бюджеты общих органов рынка газа Союза	Включается в бюджеты Советов
8.2	Формирование целевого видения организации биржевой торговли газом в ЕАЭС, включая рассмотрение необходимости и условий создания и функционирования межгосударственной биржи ЕАЭС и анализ возможности проведения других форм организованной торговли газом	01.02.2018-01.01.2021	ЕЭК, государства-члены	Целевое финансирование Фонда НИОКР ЕЭК	7 млн рублей
8.2.1	Принятие решения о необходимости и условиях создания и функционирования межгос. биржи Союза	01.02.2018-01.01.2020	ЕЭК, государства-члены	Бюджеты общих органов рынка газа Союза, а также (при согласовании) средства заинтересованных биржевых площадок	Включается в бюджеты Советов

Продолжение Таблица 138

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Участники	Источник финансирования	Стоимость
8.2.2	Принятие решения о возможности проведения других форм организованной торговли газом	01.02.2018-01.01.2021	ЕЭК, государства-члены	Бюджеты общих органов рынка газа Союза, а также (при согласовании) средства заинтересованных биржевых площадок	Включается в бюджеты Советов
8.3	Создание нормативно-правовой основы регулирования биржевой торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС	до 01.01.2020	ЕЭК, государства-члены.	Бюджеты органов ОРГ Союза и (при согласовании) средства биржевых площадок	Включается в бюджеты Советов
8.3.1	Разработка и принятие правил биржевых торгов газом	01.01.2019-01.01.2020	ЕЭК, государства-члены, оператор биржевых торгов	Бюджеты общих органов рынка газа Союза, а также (при согласовании) средства заинтересованных биржевых площадок	Включается в бюджеты Советов
8.4	Создание информационно-коммуникационной основы функционирования биржевой торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС	до 01.01.2021	ЕЭК, государства-члены, оператор биржевых торгов	Бюджеты общих органов рынка газа Союза, а также (при согласовании) средства заинтересованных биржевых площадок	Включается в бюджеты Советов
8.5	Оценка необходимости и реализация (в случае принятия соответствующего решения) пилотных проектов по развитию биржевой торговли газом на территории ЕАЭС	до 01.01.2025	ЕЭК, государства-члены, оператор биржевых торгов	Бюджеты общих органов рынка газа Союза, а также (при согласовании) средства заинтересованных биржевых площадок	Включается в бюджеты Советов
9	Организационные мероприятия по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в газовую отрасль государств – членов ЕАЭС				
9.1	Разработка и утверждение критериев и процедуры присвоения статуса «проекта общего интереса» инфраструктурному проекту в газовой сфере, а также различных льгот при реализации подобных проектов, в том числе по условиям финансирования	До 1 января 2020 г.	Совет по газовой инфраструктуре Союза, ЕЭК	Бюджеты общих органов рынка газа Союза	Включается в бюджеты Советов

Продолжение Таблица 138

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Участники	Источник финансирования	Стоимость
9.2	Создание перечня перспективных инвестиционных проектов по развитию ГТС, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес	До 31 декабря 2021 г.	Совет по газовой инфраструктуре Союза		
10	Организационные мероприятия по унификации стандартов технического регулирования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС				
10.1	Разработка и утверждение Комиссией технических регламентов Союза, способствующих созданию и развитию ОРГ Союза.	до 01.06.2018	Комиссия, государства-члены	Бюджеты общих органов рынка газа Союза	Включается в бюджеты Советов и ЕЭК
10.2	Разработка и утверждение международных и региональных (межгосударственных) стандартов технического регулирования	01.06.2018 – 31.12.2019	Комиссия, государства-члены	Бюджеты общих органов рынка газа Союза	Включается в бюджеты Советов и ЕЭК
10.3	Разработка нормативов требуемой точности измерений количества и параметров качества газа и газовых смесей на общем рынке газа Союза	01.01.2018 – 01.06.2018	Комиссия, государства-члены	Бюджеты общих органов рынка газа Союза	Включается в бюджеты Советов и ЕЭК
10.4	Разработка документа, определяющего метрологические требования к средствам измерений, стандартным образцам, методикам измерений, применяемым при измерениях количества и параметров качества газа и газовых смесей на общем рынке Союз	01.01.2018 – 01.06.2018	Комиссия, государства-члены	Бюджеты общих органов рынка газа Союза	Включается в бюджеты Советов и ЕЭК
10.5	Унификация нормативных правовых баз государств-членов в соответствии с положением Договора о ЕАЭС и других документов в области технического регулирования Комиссии, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза.	В соответствии с актами Комиссии в части технического регулирования в странах ЕАЭС	Государства-члены	Бюджеты уполномоченных органов государств-членов	Определяется уполномоченными органами государств-членов
10.6	Создание системы метрологического обеспечения измерений количества и параметров качества газа на общем рынке газа Союза	01.01.2018 – 01.06.2018	Комиссия, государства-члены	Бюджеты уполномоченных органов государств-членов	Определяется уполномоченными органами государств-членов
11	Организационные мероприятия по организации взаимодействия инфраструктурных организаций общего рынка газа государств – членов ЕАЭС между собой				

Продолжение Таблица 138

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Участники	Источник финансирования	Стоимость
11.1	Определение состава Совета по газовой инфраструктуре Союза	IV кв. 2018 г.	ЕЭК, государства-члены	Бюджеты общих органов рынка газа Союза, ЕЭК, Средства инфраструктурных организаций.	Включается в бюджет ЕЭК
11.2	Определение порядка деятельности Совета по газовой инфраструктуре Союза	I кв. 2019 г.	Советы	Средства инфраструктурных организаций.	Включается в бюджет ЕЭК
11.3	Формирование графика подготовки предложений (проектов) по единым правилам доступа к ГТС и их отдельным элементам	I кв. 2019 г.	ЕЭК, Советы	инфраструктурных организаций.	
11.4	Мониторинг графика подготовки предложений (проектов), согласование предложений (проектов) по единым правилам доступа к газотранспортным системам и их отдельным элементам	I кв. 2019 г. – IV кв. 2019 г.	ЕЭК, Советы		
11.5	Принятие решения о продолжении функционирования Совета по газовой инфраструктуре Союза в качестве постоянно действующего органа ОРГ Союза	До 2025 г.	государства-члены		
12	Организационные мероприятия по информационному обеспечению функционирования общего рынка газа ЕАЭС				
12.1	Согласование объема информации по функционированию газовых рынков, которая будет подлежать обмену среди государств-членов	С 1 января 2018 г. по 1 марта 2018 г.	Уполномоченные органы государств-членов	Бюджеты ЕЭК, уполномоченных органов государств-членов	Включается в бюджеты ЕЭК, уполномоченных органов государств-членов
12.2	Подготовка статистических форм	С 1 марта 2018 г. по 1 июня 2018 г.	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК		
12.3	Разработка правил информационного обмена, предусматривающих соблюдение требований законодательства государств – членов ЕАЭС по защите информации, отнесенной законодательством государств – членов ЕАЭС к сведениям ограниченного распространения (доступа)	С 1 июня 2018 г. по 1 января 2019 г.	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК		

Продолжение Таблица 138

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Участники	Источник финансирования	Стоимость
12.4	Создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств – членов ЕАЭС, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам и свободных мощностях газотранспортных систем	С 1 июня 2019 г. по 1 января 2020 г.	государства – члены, ЕЭК, Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза	Целевое финансирование Фонда НИОКР ЕЭК	*20 – 30 млн рублей*
12.5	Организация обмена технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов ЕАЭС, и операторами биржевых торгов в объеме, необходимом для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на общем рынке газа ЕАЭС	С 1 января 2020 г. по 1 января 2021 г.	государства – члены, ЕЭК, Совет по газовой инфраструктуре Союза, инфраструктурные организации		
12.6	Создание системы метрологического обеспечения измерений количества и параметров качества газа на общем рынке газа Союза	01.01.2018 - 01.06.2018	государства – члены, ЕЭК	Бюджеты общих органов рынка газа Союза, ЕЭК, органов власти государств-членов	Включается в бюджеты ЕЭК, уполномоченных органов государств-членов
13	Организационные мероприятия по обеспечению доступности и раскрытия информации в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС				
13.1	Подготовка правил Союза об общих походах к формированию стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам	С 1 января 2018 г. по 1 июня 2018 г.	ЕЭК, уполномоченные органы государств-членов	Бюджеты ЕЭК, уполномоченных органов государств-членов	Включается в бюджеты ЕЭК, уполномоченных органов государств-членов
13.2	Подготовка государствами-членами стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам	С 1 июня 2018 г. по 1 июня 2019 г.	Уполномоченные органы государств-членов	Бюджеты уполномоченных органов государств-членов	Определяется уполномоченными органами государств-членов
13.3	Раскрытие информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам в соответствии с утвержденными стандартами	С 1 июня 2019 г. по 1 января 2020 г.	Уполномоченные органы государств-членов		внутри компаний-субъектов естественных монополий

Продолжение Таблица 138

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Участники	Источник финансирования	Стоимость
14	Организационные мероприятия по обеспечению взаимной информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами				
14.1	Внесение в Положение о Совете по рынку газа Союза позиций о порядке предоставления информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами	I кв. 2019 г.	Совет по рынку газа Союза	Бюджеты общих органов рынка газа Союза, ЕЭК, уполномоченных органов государств-членов	Включается в бюджеты ЕЭК, уполномоченных органов государств-членов
15	Организационные мероприятия по обеспечению технологического перевооружения газовых отраслей государств – членов ЕАЭС в целях повышения энергетической эффективности транспортировки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС				
15.1	Запуск организационных и финансовых механизмов для поддержки модернизации газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес	До 1 января 2020 г.	Совет по газовой инфраструктуре Союза	Бюджеты общих органов рынка газа Союза, ЕЭК, уполномоченных органов государств-членов	Включается в бюджеты ЕЭК, уполномоченных органов государств-членов
16	Организационные мероприятия по разработке методики мониторинга функционирования общего рынка газа ЕАЭС				
16.1	Разработка формы годового доклада о состоянии формирования общего рынка газа Союза	До 1 июня 2018 г.	ЕЭК	Бюджеты общих органов рынка газа Союза, ЕЭК, уполномоченных органов государств-членов	бюджеты ЕЭК, уполномоченных органов государств-членов
16.2	Подготовка ежегодного доклада о состоянии формировании общего рынка газа Союза	Ежегодно с 1 января 2019 г.	Совет по рынку газа Союза, ЕЭК		
16.3	Разработка порядка проведения мониторинга	Одновременно с разработкой формы доклада	Совет по рынку газа Союза, ЕЭК	Бюджеты общих органов рынка газа Союза	Включается в бюджет Совета по рынку газа
16.4	Сбор информации для осуществления мониторинга	Ежегодно	Совет по общему рынку газа Союза	Бюджеты общих органов рынка газа Союза	Включается в бюджет Совета по рынку газа
16.5	Обработка информации для осуществления мониторинга	Ежегодно			
16.6	Подготовка ежегодного доклада о состоянии общего рынка газа ЕАЭС	Ежегодно			
16.7	Презентация доклада о состоянии ОРГ ЕАЭС	Ежегодно			
16.8	Частичное размещение ежегодного доклада о состоянии общего рынка газа ЕАЭС и статистических таблиц в открытом доступе	Ежегодно	Совет по общему рынку газа Союза, ЕЭК		

Продолжение Таблица 138

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Участники	Источник финансирования	Стоимость
17	Ценовая и тарифная политика на общем рынке газа ЕАЭС				
17.1	Формирование ценовых индикаторов общего газового рынка ЕАЭС	01.01.2020-01.01.2021	ЕЭК, государства-члены, оператор биржевых торгов.	Бюджеты общих органов рынка газа Союза, а также (при согласовании) средства заинтересованных биржевых площадок	Включается в бюджеты Советов
17.2	Разработка и утверждение методики мониторинга ценовых индикаторов	01.01.2020-01.01.2021	ЕЭК, государства-члены, оператор биржевых торгов.	Бюджеты общих органов рынка газа Союза, а также (при согласовании) средства заинтересованных биржевых площадок	Включается в бюджеты Советов
18	Формирование стандартов торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС				
18.1	Разработка, согласование и принятие правил торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС	01.01.2018-01.01.2019	ЕЭК, государства-члены.	Целевое финансирование Фонда НИОКР ЕЭК	10-15 млн рублей
19	Организационные мероприятия по разработке и принятию Договора о формировании общего рынка газа Союза				
19.1	Разработка и заключение международного договора о формировании общего рынка газа ЕАЭС, содержащего, в том числе, единые правила доступа к ГТС, расположенным на территориях государств-членов		Совет по рынку газа Союза, государства – члены, ЕЭК	Бюджеты общих органов рынка газа Союза, ЕЭК, уполномоченных органов государств-членов	Включается в бюджеты ЕЭК, уполномоченных органов государств-членов
19.1.1	Подготовка проекта международного договора	С 1 января 2018 г. до 1 июня 2020 г.	Совет по рынку газа Союза, государства – члены, ЕЭК		
19.1.2	Заключение и вступление в силу международного договора	До 1 января 2025 г.	государства-члены		
19.1.3	Принятие единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов ЕАЭС	До 1 января 2025 г.	государства-члены		

Источник – Аналитический центр

1.14.1.3. Оценка бюджетов наднациональных органов ЕАЭС, участвующих в разработке и функционировании общего рынка газа ЕАЭС

Большая часть мероприятий по организации общего рынка газа Союза будет выполняться органами Союза и органами общего рынка газа Союза.

Для оценки стоимости данных мероприятий в соответствии с работами Группы 1 и 2 на наднациональном уровне необходимо оценить примерные затраты на формирование ежегодного бюджета данных организаций.

В список органов Союза и органов общего рынка газа Союза входят: ЕЭК, Совет по рынку газа Союза, а также Совет по инфраструктуре рынка газа Союза.

Все мероприятия, выполняемые Советом по рынку газа Союза, входят в компетенции специалистов, работающих в составе организации. Штат организации может увеличиваться исходя из необходимости выполнения поставленных целей и задач.

Для определения бюджета организации используется два основных подхода: бенчмаркинг бюджета ACER (сравнение и сопоставление долей расходов на зарплаты, капитальные и накладные расходы), а также уровень средних заработных плат научных сотрудников и сотрудников управленческого аппарата, занимающих определенные должности в Совете по рынку газа Союза и Совете по газовой инфраструктуре Союза.

Для оценки бюджета Совета по рынку газа и ежегодных расходов целесообразно применять именно зарплатный метод, так как данный орган будет существовать на постоянной основе и выполнять в рамках своих компетенций и обязанностей большую часть основных работ по оформлению институционально-правовой базы для формирования общего рынка газа ЕАЭС (Таблица 139, Таблица 140).

Мероприятия программы, связанные с разработкой технической документации единой газотранспортной системы, а также правилами эксплуатации, ремонта, загрузки и повышения пропускной способности, выполняются в рамках Совета по газовой инфраструктуре Союза, который включает в себя представителей газотранспортных компаний государств-членов Союза, а также представителей ЕЭК и Совета по рынку газа.

Таблица 139 – Бенчмаркинг бюджета Совета по рынку газа ЕАЭС с ACER

	Бюджет Совета по рынку газа Союза, руб./год	Бюджет Совета по газовой инфраструктуре Союза, руб./год	Комментарий
Расходы на содержание штата сотрудников	*37 620 000 – 50 000 000*	25 000 000	Средняя зарплата (без НДФЛ и социального налога) сотрудника управленческого аппарата Совета по рынку газа ЕАЭС (эквивалент – средняя зарплата государственного служащего в федеральных органах исполнительной власти в Российской Федерации) – *100 тыс. рублей.* Средняя зарплата (без НДФЛ и социального налога) научного сотрудника Совета по рынку газа ЕАЭС (эквивалент – средняя зарплата научного сотрудника федерального научного института в г. Москва) – *42 тыс. руб.* Ставка НДФЛ в Российской Федерации составляет 13% Ставка социального налога в Российской Федерации составляет 30% Зарплата государственных служащих, включающая социальный налог и НДФЛ, – *143 000 рублей.* Зарплата научных сотрудников, включающая социальный налог и НДФЛ – *61 000 рублей.* Оценочный состав Совета по рынку газа ЕАЭС – 15-20 сотрудников (половина штата научные сотрудники, половина управленческий аппарат). Оценочный состав Совета по газовой инфраструктуре ЕАЭС – 10 сотрудников (половина штата научные сотрудники, половина управленческий аппарат).
Расходы на аренду офисных площадей	*Москва* – от *2 294 880 до 3 278 400;* *Астана* – от *1 680 000 до 2 400 000;* *Ереван* – от *1 051 680 до 1 502 400;* *Минск* – от *853 440 до 1 219 200;* *Бишкек* – от *840 000 до 1 200 000;*	*Москва* – от *1 639 200,00 до 1 967 040;* *Астана* – от *1 200 000 до 1 440 000;* *Ереван* – от *751 200 до 901 440;* *Минск* – от *609 600 до 731 520;* *Бишкек* – от *600 000 до 720 000.*	Арендная плата за офисные площади будет рассчитываться исходя из расходов Комиссии на офисную площадь (в Москве), а также исходя из средней стоимости офисных площадей в бизнес центрах в деловом центре столиц государств-членов ЕАЭС. Указаны цены за 2016 год, НДС включен в цену аренды площади офиса. Норма рабочей площади на 1 человека составляет 4,5 кв. м.[*] Таким образом, общая площадь офисных помещений: – для Совета по рынку газа составит от 70-100 кв. м. – для Совета по газовой инфраструктуре составит 50-60 кв. м. Средние ставки аренды офисных помещений: – в Москве (офис Комиссии) – *2 732 руб/кв. м. в месяц;* – в Минске – *1 016 руб./кв. м. в месяц*; – в Ереване – *1 252 руб./кв. м. в месяц;* – в Астане – *2 000 руб./кв. м. в месяц*; – в Бишкеке – *1 000 руб./кв.м. в месяц.*

[*] СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03

Продолжение Таблица 139

	Бюджет Совета по рынку газа Союза, руб./год	*Бюджет Совета по газовой инфраструктуре Союза, руб./год*	Комментарий
Административные и накладные расходы	*8 000 000 – 10 000 000*	*3 000 000 – 5 000 000*	По аналогии с расходами в бюджете ACER, другие расходы также будут включать в себя операционные и накладные расходы, и составлять не более чем 20% общего бюджета
Всего расходов	45 000 000 – 60 000 000	30 000 000	
Всего расходов за период с 2017 по 2025 годы	330 – 420	210	Расчеты приведены без дисконтирования
Формирование бюджета	По аналогии с ACER бюджет также будет формироваться за счет целевых взносов государств-участников общего рынка газа ЕАЭС и утверждаться ЕЭК.		

Источник – ACER Annual Activity Report 2015, Аналитический центр

Совет по газовой инфраструктуре на первых этапах формирования общего рынка газа ЕАЭС является одним из комитетов Совета по рынку газа, операционные расходы на проведение встреч членов Совета газовой инфраструктуры рынка для согласования правил пользования общей газотранспортной системой будут покрываться частично за счет бюджета Совета по рынку газа, и частично газотранспортными компаниями, которые будут вносить целевые взносы. Данная структура бюджета формируется по примеру ENTSOG, успешно выполняет схожие функции в рамках формирования общего рынка газа ЕС.

Некоторые мероприятия программы по согласованию отдельных правил и регламентов работы с газотранспортной системой общего рынка ЕАЭС могут потребовать проведения дополнительных научно-исследовательских работ в составе рабочих групп, включающих в себя представителей ЕЭК, Совета по рынку газа и газовой инфраструктуре, а также представителей компаний. Для финансирования данных НИР могут также быть выделены средства из целевого Фонда НИР ЕЭК.

Таблица 140 – Расходы и бюджет ACER в 2015 году

	Оценка бюджета ACER в 2015 году[*], евро/год	Комментарий
Расходы на содержание штата сотрудников	*8 385 000*	Расходы на содержание одного сотрудника агентства (рассчитывается по аналогии с затратами на обеспечение работы одного сотрудника Еврокомиссии и включает в себя также административные и капитальные расходы) – *113 тыс. евро.*[†] В 2015 году размер штата ACER составил около 75 сотрудников (начальный штат сотрудников организации в 2009 году – 40).[354] В 2015 году на содержание работников агентства было потрачено *8 385 тыс. евро* (из которых *6 104 тыс. евро* потрачены на зарплаты служащим, 57% от общих затрат, а *2 281 тыс. евр*о на капитальные и административные расходы, 21% от общих затрат).
Расходы на аренду офисных площадей Административные расходы	*2 281 000*	Капитальные и административные расходы составляют 21% от общих затрат.
Накладные расходы	*2 327 000*	Расходы на операционную деятельность (проведение мероприятий, встреч, семинаров) – *2 327 тыс. евро*, 22 % от общих затрат.
Всего расходов	*10 721 000*	Общие расходы ACER в 2015 – *10 721 тыс. евро / год* В 2015 году доходы превысили расходы бюджета организации.
Формирование бюджета	*11 268 000*	Бюджет ACER на 2015 год составил: *11 268 тыс. евро*. Весь бюджет формирует за счет субсидии Еврокомиссии, которая в свою очередь состоит из взносов стран-членов общего рынка газа ЕС.

Источник – ACER Annual Activity Report 2015, Аналитический центр

1.14.1.4. Затраты на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы

Некоторые мероприятия по созданию общего рынка газа ЕАЭС требуют затрат вне рамок утвержденных бюджетов уполномоченных организаций государств-членов и Союза. Данные

[*] Детализация бюджета на 2014-2015 годы представлена в документе отчете ACER Annual Activity Report 2015

[†] Расчет исходя из Программы общего рынка газа ЕС 2009 года

мероприятия чаще всего включают в себя проведение дополнительных НИОКР, на которые будут выделяться дополнительные бюджетные или частные средства (Таблица 141).

Таблица 141 – Предполагаемые затраты на НИОКР при формировании общего рынка газа Союза

Предполагаемые научно-исследовательские работы	Стоимость, млн. рублей	Комментарий
Разработка и согласование единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов.	*23*	Стоимость оценивается по аналогии с НИР 2014 года «Разработка единых правил доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, правил определения и распределения пропускной способности межгосударственных линий электропередач»). Эквивалентно стоимости данного НИР (23 млн рублей).
Подготовка нормативно-правовой и технической документации, описывающей систему обмена информацией об инфраструктурных ограничениях при транспортировке газа между государствами-членами, утверждение порядка предоставления данных для системы обмена информацией	*5*	Стоимость оценивается по аналогии с НИР «Сравнительно-правовой анализ договорно-правовой базы Евразийского экономического союза и государств-членов Организации экономического сотрудничества и развития в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования» – *4 млн* рублей и «Формирование структуры ЕЭК и развитие принципов и механизмов функционирования, с учетом существующего международного опыта» – *6,5* млн рублей) Предлагается ориентироваться примерно на половину совокупной стоимости (ограниченный масштаб проблемы).
Научно-исследовательская работа по формированию целевых ориентиров развития биржевой торговли газом в ЕАЭС	*7*	Стоимость оценивается по аналогии со следующими НИРами: «Формирование единого биржевого пространства и централизация институтов учета и расчетов в рамках ЕЭП» (ЕЭК, 2014 год) и «Разработка Стратегии развития финансовых рынков государств-членов ТС и ЕЭП на период до 2025 года» (ЕЭК, 2014 год). Данные НИРы в цело сопоставимы по объему и содержат определенные наработки по рассматриваемой тематике. [349,350]
Научно-исследовательская работа по разработке правил торговли газом на общем рынке ЕАЭС	10-15	Стоимость оценивается по аналогии с НИР 2016 года «Разработка механизмов и правил взаимной торговли на общем электроэнергетическом рынке Евразийского экономического союза, в том числе по свободным двусторонним договорам, на централизованных торгах, включая торги на сутки вперед, урегулирования почасовых отклонений фактических сальдо-перетоков от плановых значений». В данном случае предлагается ориентироваться приблизительно на половину стоимости НИРа 2016 года, так как предполагаемая НИР носит более узкий характер, и НИР 2016 года будет содержать определенные разработки, которые можно будет использовать (с учетом корректировки на специфику газового рынка). [353]
Создание системы информационного обмена	20-30	Эквивалент – система ГИС «Энергоэффективность» Минэнерго России
Общие затраты на НИОКР	65-80	Расчеты приведены без дисконтирования

Источник: ЕЭК, Аналитический центр, Минэнерго России

1.14.1.5. Оценка стоимости выполнения организационных мероприятий программы

1.14.1.5.1. Организационные мероприятия по обеспечению управления реализацией Программы

В таблице ниже приведены комментарии по определению стоимости направлений Программы, включающих реализацию первостепенных мероприятий для формирования институционального фундамента интеграции государств-членов ЕАЭС в рамках общего рынка газа Союза (Таблица 142).

Таблица 142 – Оценка стоимости мероприятий 1.1-1.6 (из раздела 1.14.1.2) – Реализация первостепенных мероприятий для формирования институционального фундамента интеграции государств-членов ЕАЭС в рамках общего рынка газа Союза.

Участники	ЕЭК Совет по рынку газа Союза Уполномоченные органы государств-членов
Сроки выполнения	01.01.2018 – 31.12.2025
Группы необходимых работ и оценка их стоимости (трудозатраты и дополнительные расходы на НИОКР)	1) Подготовительные мероприятия для организации институционального фундамента общего рынка газа ЕАЭС: – определение уполномоченного Члена Коллегии (Министра) ЕЭК и ответственного департамента ЕЭК; – подготовка и предоставление информации об уполномоченных органах государств-членов, о составе членов Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу; – формирование и утверждение порядка деятельности Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу. 2) Проведение мероприятий, связанных с организацией Совета по рынку газа ЕАЭС: – определение состава Совета по рынку газа Союза; – определение порядка деятельности Совета по рынку газа Союза.
Источники финансирования	Финансирование расходов на проведение работ по мероприятию производится уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС
Стоимость мероприятия	Согласуется внутри уполномоченных органов государств-членов Союза, входит в годовые затраты на содержание органов общего рынка газа ЕАЭС.

Источник – Аналитический центр

1.14.1.5.2. Организационные мероприятия по устранению трансграничных барьеров в части государственного регулирования поставки и транспортировки газа между хозяйствующими субъектами государств – членов ЕАЭС.

В таблице приведены комментарии по определению стоимости направлений Программы,

включающих гармонизацию нормативно-правовых актов, регулирующих газовую сферу, в рамках общего рынка газа ЕАЭС для устранения барьеров взаимной интеграции (Таблица 143).

Таблица 143 – Оценка стоимости мероприятий 2.1-2.2 (из раздела 1.14.1.2) – гармонизация нормативно-правовых актов, регулирующих газовую сферу, в рамках общего рынка газа ЕАЭС для устранения барьеров взаимной интеграции.

Участники	Уполномоченные органы государств-членов
Сроки выполнения	До 1 января 2020 г. и до 1 января 2023 г.
Группы необходимых работ и оценка их стоимости (трудозатраты и дополнительные расходы на НИОКР)	Гармонизация нормативно-правовых актов государств-членов ЕАЭС, регулирующих газовую сферу, в части устранения трансграничных барьеров
Источники финансирования	Финансирование расходов на проведение работ по мероприятию производится уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС
Стоимость мероприятия	Согласуется уполномоченными органами государств-членов Союза.

Источник – Аналитический центр

1.14.1.5.3. Организационные мероприятия по созданию общих механизмов, обеспечивающих учет интересов государств – членов ЕАЭС, определенных в двусторонних соглашениях между государствами – членами ЕАЭС.

В таблице ниже приведены комментарии по определению стоимости направлений Программы, включающих гармонизацию нормативно-правовых актов, регулирующих газовую сферу, в рамках общего рынка газа ЕАЭС для устранения барьеров взаимной интеграции (Таблица 144).

Таблица 144 – Оценка стоимости мероприятий 3.1-3.4 (из раздела 1.14.1.2) – Разработка механизмов учета интересов государств-членов при их интеграции в рамках общего рынка газа ЕАЭС.

Участники	Уполномоченные органы государств-членов
Сроки выполнения	31 декабря 2018 г.
Группы необходимых работ и оценка их стоимости (трудозатраты и дополнительные расходы на НИОКР)	Подготовка перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые могут быть нарушены при формировании общего рынка газа Союза Подготовка согласованного перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые необходимо учесть при гармонизации нормативной правовой базы государств-членов в рамках формирования общего рынка газа Союза Подготовка согласованного перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые необходимо учесть при разработке нормативной базы Союза Подготовка согласованного перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые необходимо учесть при подготовке международного договора
Источники финансирования	Финансирование расходов на проведение работ по мероприятию производится уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС
Стоимость мероприятия	Согласуется уполномоченными органами государств-членов Союза.

Источник – Аналитический центр

1.14.1.5.4. Организационные мероприятия по устранению трансграничных барьеров в части технологической доступности мощностей магистральных газопроводов для обеспечения поставки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС

В таблице ниже приведены комментарии по определению стоимости направлений Программы, включающих согласование графиков и правил ремонтов магистральных трубопроводов на общей площадке Совета по газовой инфраструктуре ЕАЭС между газотранспортными инфраструктурными организациями (Таблица 145).

Таблица 145 – Оценка стоимости мероприятий 4.1-4.2 (из раздела 1.14.1.2) – Согласование графиков и правил ремонтов магистральных трубопроводов на общей площадке Совета по газовой инфраструктуре ЕАЭС между газотранспортными инфраструктурными организациями.

Участники	Совет по газовой инфраструктуре Союза Уполномоченные органы государств-членов
Сроки выполнения	С 1 января 2019 г. по 31 декабря 2019 г.
Группы необходимых работ и оценка их стоимости (трудозатраты и дополнительные расходы на НИОКР)	Проведение НИР по разработке и принятию правил формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза. Согласование графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза
Источники финансирования	Финансирование расходов на проведение работ по мероприятию производится уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС
Стоимость мероприятия	В части расходов Совета по газовой инфраструктуре Союза

Источник – Аналитический центр

1.14.1.5.5. Организационные мероприятия по обеспечению недискриминационного и прозрачного распределения свободных мощностей газотранспортных систем государств – членов ЕАЭС между участниками общего рынка газа ЕАЭС.

В таблице ниже приведены комментарии по определению стоимости направлений Программы, включающих разработку и согласование единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов (Таблица 146).

Таблица 146 – Оценка стоимости мероприятий 5.1 (из раздела 1.14.1.2) – Разработка и согласование единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов.

Участники	ЕЭК и Совет по рынку газа Союза Уполномоченные органы государств-членов Совет по газовой инфраструктуре Союза Подрядчик в НИОКР
Сроки выполнения	С 1 января 2018 г. по 31декабря 2019 г.
Группы необходимых работ и оценка их стоимости (трудозатраты и дополнительные расходы на НИОКР)	НИР по разработке единых правил доступа к услугам естественных монополий на общем рынке газа, затраты – 23 млн рублей (Таблица 141). Контроль за проведением мероприятий – Совет по рынку газа Союза.
Источники финансирования	Финансирование расходов по работе Совета по рынку газа Союза – бюджеты уполномоченных органов государств-членов. Финансирование расходов НИОКР – целевое финансирование Фонда НИОКР ЕЭК. Финансирование Совета по газовой инфраструктуре Союза – средства инфраструктурных организаций.
Стоимость мероприятий	*23 млн рублей*

Источник – Аналитический центр

В таблице ниже приведены комментарии по определению стоимости направлений Программы, включающих унификацию национальных нормативных правовых баз государств-членов с едиными правилами доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов (Таблица 147).

Таблица 147 – Оценка стоимости мероприятий 5.2 (из раздела 1.14.1.2) – Унификация национальных нормативных правовых баз государств-членов с едиными правилами доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов

Участники	Уполномоченные органы государств-членов ЕАЭС
Сроки выполнения	01.01.2020 – 31.12.2023
Группы необходимых работ и оценка их стоимости (трудозатраты и дополнительные расходы на НИОКР)	Необходимо провести унификацию нормативных правовых баз государств-членов с едиными правилами доступа к газотранспортным системам, разработанные в мероприятии 5.1, а также внести изменения в нормативные правовые акты государств-членов, регулирующие правила доступа к газотранспортной инфраструктуре или создать новые регулирующие нормативные акты.
Источники финансирования	Финансирование расходов на проведение работ по мероприятию производится уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС
Стоимость мероприятия	Согласуется уполномоченными органами государств-членов Союза, входит в годовые затраты на содержание органов общего рынка газа ЕАЭС.

Источник – Аналитический центр

1.14.1.5.6. Организационные мероприятия по обеспечению сбалансированности развития магистрального трубопроводного транспорта газа для функционирования общего рынка газа ЕАЭС

В таблице ниже приведены комментарии по определению стоимости направлений Программы, включающих подготовку и согласование индикативных (прогнозных) балансов газа государств-членов и балансов газа Союза (Таблица 148).

Таблица 148 – Оценка стоимости мероприятий 6.1 и 6.2 (из раздела 1.14.1.2) – Подготовка и согласование индикативных (прогнозных) балансов газа государств-членов и балансов газа Союза

Участники	ЕЭК и Совет по рынку газа Союза Совет по газовой инфраструктуре Союза Уполномоченные органы государств-членов
Сроки выполнения	Ежегодно на протяжении всех этапов формирования общего рынка газа союза
Группы необходимых работ и оценка их стоимости (трудозатраты и дополнительные расходы на НИОКР)	Подготовка и согласование индикативных (прогнозных) балансов газа государств-членов. Подготовка и согласование индикативных (прогнозных) балансов газа Союза.
Источники финансирования	Финансирование расходов на проведение работ по мероприятию производится уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС Финансирование Совета по газовой инфраструктуре Союза – средства инфраструктурных организаций.
Стоимость мероприятия	Согласуется уполномоченными органами государств-членов Союза, входит в годовые затраты на содержание органов общего рынка газа ЕАЭС.

Источник – Аналитический центр

В таблице ниже приведены комментарии по определению стоимости направлений Программы, включающих подготовку рекомендаций и согласования нормативно-правовых актов государств-членов по развитию газотранспортной сети, а также регламентов и правил предоставления данных об инфраструктурных ограничениях при транспортировке газа (Таблица 149).

Таблица 149 – Оценка стоимости мероприятий 6.3, 6.6-6.8 (из раздела 1.14.1.2) – Подготовка рекомендаций и согласования нормативно-правовых актов государств-членов по развитию газотранспортной сети, а также регламентов и правил предоставления данных об инфраструктурных ограничениях при транспортировке газа.

Участники	ЕЭК и Совет по рынку газа Союза Уполномоченные органы государств-членов Совет по газовой инфраструктуре Союза Исполнитель НИР
Сроки выполнения	С 1 января 2018 года по IV кв. 2019 г.
Группы необходимых работ и оценка их стоимости (трудозатраты и дополнительные расходы на НИОКР)	Необходимо провести НИР, касающиеся (Таблица 141): – разработки рекомендаций по согласованию мероприятий развития газотранспортной инфраструктуры, влияющих на формирование общего рынка газа Союза; – подготовки нормативно-правовой и технической документации, описывающей систему обмена информацией об инфраструктурных ограничениях при транспортировке газа; – подготовки и утверждения порядка предоставления данных для системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях; – разработки проектов изменений в нормативно-правовую базу государств-членов и ЕАЭС в части предоставления данных для целей системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях при транспортировке газа и обеспечения ее функционирования.
Источники финансирования	Финансирование расходов по работе Совета по рынку газа Союза – бюджеты уполномоченных органов государств-членов. Финансирование расходов НИОКР – целевое финансирование Фонда НИОКР ЕЭК. Финансирование Совета по газовой инфраструктуре Союза – средства инфраструктурных организаций.
Стоимость мероприятий	*5 млн рублей*

Источник – Аналитический центр

В таблице ниже приведены комментарии по определению стоимости направлений Программы, включающих подготовку и утверждение регламентов предоставления информации о газовой инфраструктуре общего рынка газа, а также отчетов об инфраструктурных ограничениях (Таблица 150).

Таблица 150 – Оценка стоимости мероприятий 6.4, 6.5 и 6.9 (из раздела 1.14.1.2) – Подготовка и утверждение регламентов предоставления информации о газовой инфраструктуре общего рынка газа, а также отчетов об инфраструктурных ограничениях.

Участники	ЕЭК и Совет по рынку газа Союза Совет по газовой инфраструктуре Союза Уполномоченные органы государств-членов
Сроки выполнения	IV кв. 2018 г. IV кв. 2019 г. (повторение раз в 3 года)
Группы необходимых работ и оценка их стоимости (трудозатраты и дополнительные расходы на НИОКР)	Подготовка и утверждение ЕЭК регламента предоставления Советом по газовой инфраструктуре Союза информации о планах развития газотранспортных систем (органы общего газового рынка Союза). Подготовка и утверждение уполномоченными органами и инфраструктурными организациями соответствующих государств-членов регламента обмена информацией о планах развития газотранспортных систем (уполномоченные органы государств-членов). Подготовка отчета об инфраструктурных ограничениях и согласованных предложениях по их преодолению (ЕЭК).
Источники финансирования	Финансирование расходов на проведение работ по мероприятию производится уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС Финансирование Совета по газовой инфраструктуре Союза – средства инфраструктурных организаций.
Стоимость мероприятия	Согласуется уполномоченными органами государств-членов Союза, входит в годовые затраты на содержание органов общего рынка газа ЕАЭС.

Источник – Аналитический центр

1.14.1.5.7. Организационные мероприятия по использованию механизма долгосрочных заявок со стороны поставщиков газа и потребителей газа для развития мощностей магистральных газопроводов

В таблице ниже приведены комментарии по определению стоимости направлений Программы, включающих запуск организационных и финансовых механизмов расширения действующих или строительства новых газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов (Таблица 151).

Таблица 151 – Оценка стоимости мероприятий 7.1 (из раздела 1.14.1.2) – Запуск механизма долгосрочных заявок на мощности

Участники	Совет по газовой инфраструктуре Союза Подрядчик в НИОКР
Сроки выполнения	До 1 января 2020 г.
Группы необходимых работ и оценка их стоимости (трудозатраты и дополнительные расходы на НИОКР)	Запуск и администрирование механизма долгосрочных заявок на мощности (Совет по газовой инфраструктуре).
Источники финансирования	Финансирование Совета по газовой инфраструктуре Союза – средства инфраструктурных организаций.
Стоимость мероприятия	В части финансирования Совета по газовой инфраструктуре Союза

Источник – Аналитический центр

1.14.1.5.8. Создание и развитие инфраструктуры биржевых торгов газом в государствах-членах ЕАЭС и интегрированного биржевого пространства

В таблице ниже приведены комментарии по определению стоимости направлений Программы, включающих проведение НИР по определению экономической целесообразности создания евразийской биржи газа или отдельных бирж в государствах-членах, а также создание механизма функционирования биржи (Таблица 152).

Таблица 152 – Оценка стоимости мероприятий 8.1 – 8.5 (из раздела 1.14.1.2) – Проведение НИР по определению экономической целесообразности создания евразийской биржи газа или отдельных бирж в государствах-членах, а также создание механизма функционирования биржи.

Участники	Подрядчик в НИОКР
Сроки выполнения	С 1 января 2018 года по 1 января 2020 года
Группы необходимых работ и оценка их стоимости (трудозатраты и дополнительные расходы на НИОКР)	В рамках данного мероприятия необходимо провести НИР по формированию газовой биржи ЕАЭС включающую: – выявление стартовых условий развития биржевой торговли газом в ЕАЭС; – формирование целевого видения организации биржевой торговли газом в ЕАЭС, включая рассмотрение необходимости и условий создания и функционирования межгосударственной биржи ЕАЭС и анализ возможности проведения других форм организованной торговли газом; – принятие решения о необходимости и условиях создания и функционирования межгосударственной биржи Союза; – принятие решения о возможности проведения других форм организованной торговли газом; – создание нормативно-правовой основы регулирования биржевой торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС; – разработка и принятие правил биржевых торгов газом; – создание информационно-коммуникационной основы функционирования биржевой торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС; – оценка необходимости и реализация (в случае принятия соответствующего решения) пилотных проектов по развитию биржевой торговли газом на территории ЕАЭС.
Источники финансирования	Финансирование расходов НИОКР – целевое финансирование Фонда НИОКР ЕЭК. Включается в бюджеты Советов.
Стоимость мероприятий	*7 млн рублей*

Источник – Аналитический центр

В таблице ниже приведены комментарии по определению стоимости направлений Программы, включающих обсуждение, принятие решения об организации и функционировании межгосударственной биржи газа ЕАЭС (Таблица 153).

Таблица 153 – Оценка стоимости мероприятий 8.1 – 8.5 (из раздела 1.14.1.2) – обсуждение, принятие решения об организации и функционировании межгосударственной биржи газа ЕАЭС

Участники	ЕЭК и Совет по рынку газа Союза Уполномоченные органы государств-членов
Сроки выполнения	До 2021 года
Группы необходимых работ и оценка их стоимости (трудозатраты и дополнительные расходы на НИОКР)	Проведение обсуждений предложений о необходимости и условиях создания и функционирования межгосударственной биржи ЕАЭС. Принятие решения о необходимости и условиях создания и функционирования межгосударственной биржи ЕАЭС. Обеспечение доступа торговых площадок для биржевой торговли газом в пределах общего рынка газа Союза к необходимым точкам поставок газа. Утверждение правил биржевых торгов газом, стандартизированных форм биржевых договоров и инструментов торговли газом. Оценка соответствия и приведение в соответствие действующих на торговых площадках правил ведения биржевой торговли товарами правилам биржевой торговли газом, разработанным для общего рынка газа Союза
Источники финансирования	Финансирование расходов на проведение работ по мероприятию производится уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС
Стоимость мероприятия	Согласуется уполномоченными органами государств-членов Союза, входит в годовые затраты на содержание органов общего рынка газа ЕАЭС.

Источник – Аналитический центр

1.14.1.5.9. Организационные мероприятия по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в газовую отрасль государств – членов ЕАЭС

В таблице ниже приведены комментарии по определению стоимости направлений Программы, включающих проведение НИР по определению и созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в газовую отрасль государств – членов ЕАЭС в рамках Экономического пояса Шелкового пути (Таблица 154).

Таблица 154 – Оценка стоимости мероприятий 9.1 – 9.2 (из раздела 1.14.1.2) – Проведение НИР по определению и созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в газовую отрасль государств – членов ЕАЭС в рамках Экономического пояса Шелкового пути.

Участники	Подрядчик в НИОКР
Сроки выполнения	До 1 января 2020 г. и до 31 декабря 2021 г.
Группы необходимых работ и оценка их стоимости (трудозатраты и дополнительные расходы на НИОКР)	В рамках данного мероприятия необходимо провести НИР, посвящённую созданию плана действий по при влечению иностранных инвестиций в газовую отрасль ЕАЭС (Таблица 141), включающую: разработка и утверждение критериев и процедуры присвоения статуса «проекта общего интереса» инфраструктурному проекту в газовой сфере, а также различных льгот при реализации подобных проектов, в том числе по условиям финансирования; создание перечня перспективных инвестиционных проектов по развитию газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес.
Источники финансирования	Совет по рынку газа Союза
Стоимость мероприятий	В части финансирования Совета по рынку газа Союза

Источник – Аналитический центр

1.14.1.5.10. Организационные мероприятия по унификации стандартов технического регулирования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС

В таблице ниже приведены комментарии по определению стоимости направлений Программы, включающих разработку технических регламентов, а также их интеграция в правовые системы государств – членов Союза (Таблица 155).

Таблица 155 – Оценка стоимости мероприятий 10.1 – 10.5 (из раздела 1.14.1.2) – Разработка технически регламентов, а также их интеграция в правовые системы государств – членов Союза.

Участники	Уполномоченные органы государств-членов
Сроки выполнения	До 1 января 2020 г. и до 31 декабря 2021 г.
Группы необходимых работ и оценка их стоимости (трудозатраты и дополнительные расходы на НИОКР)	Разработка группой НИОКР, а затем последующее утверждение Комиссией технических регламентов Союза, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза (Таблица 141): – разработка и утверждение международных и региональных (межгосударственных) стандартов технического регулирования; – разработка нормативов требуемой точности измерений количества и параметров качества газа и газовых смесей на общем рынке газа Союза – разработка документа, определяющего метрологические требования к средствам измерений, стандартным образцам, методикам измерений, применяемым при измерениях количества и параметров качества газа и газовых смесей на общем рынке Союз – унификация нормативных правовых баз государств-членов в соответствии с положением Договора о ЕАЭС и других документов в области технического регулирования Комиссии, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза.
Источники финансирования	Согласуется уполномоченными органами государств-членов Союза
Стоимость мероприятий	Согласуется уполномоченными органами государств-членов Союза, входит в годовые затраты на содержание органов общего рынка газа ЕАЭС

Источник – Аналитический центр

1.14.1.5.11. Организационные мероприятия по организации взаимодействия инфраструктурных организаций общего рынка газа государств – членов ЕАЭС между собой

В таблице ниже приведены комментарии по определению стоимости направлений Программы, включающих создание организации (Совета по газовой инфраструктуре Союза) для взаимодействия инфраструктурных организаций общего рынка газа ЕАЭС (Таблица 156).

Таблица 156 – Оценка стоимости мероприятий 11.1 – 11.3 (из раздела 1.14.1.2) – Создание организации (Совета по газовой инфраструктуре Союза) для взаимодействия инфраструктурных организаций общего рынка газа ЕАЭС.

Участники	ЕЭК, Межправительственный совет, Совет по рынку газа Союза Совет по газовой инфраструктуре Союза Уполномоченные органы государств-членов
Сроки выполнения	IV кв. 2018 г. , I кв. 2019 г., до 2025 г.
Группы необходимых работ и оценка их стоимости (трудозатраты и дополнительные расходы на НИОКР)	Данные мероприятия направлены на непосредственное создание Совет по газовой инфраструктуре, а также на принятие решение по его расформировании после создания общего рынка газа, включает следующие этапы: определение состава Совета по газовой инфраструктуре Союза; определение порядка деятельности Совета по газовой инфраструктуре Союза; принятие решения о продолжении функционирования Совета по газовой инфраструктуре Союза в качестве постоянно действующего органа общего рынка газа Союза.
Источники финансирования	Финансирование расходов на проведение работ по мероприятию производится уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС, а также за счет бюджета ЕЭК
Стоимость мероприятий	Согласуется уполномоченными органами государств-членов Союза, входит в годовые затраты на содержание органов общего рынка газа ЕАЭС.

Источник – Аналитический центр

1.14.1.5.12. Организационные мероприятия по информационному обеспечению функционирования общего рынка газа ЕАЭС

В таблице ниже приведены комментарии по определению стоимости направлений Программы, включающих организацию эффективного информационного обмена об основных показателях деятельности и состояния транспортной инфраструктуры общего рынка газа ЕАЭС (Таблица 157).

Таблица 157 – Оценка стоимости мероприятий 12.1 – 12.3 (из раздела 1.14.1.2) – Организация эффективного информационного обмена об основных показателях деятельности и состояния транспортной инфраструктуры общего рынка газа ЕАЭС.

Участники	ЕЭК, Межправительственный совет, Совет по рынку газа Союза Совет по газовой инфраструктуре Союза Уполномоченные органы государств-членов
Сроки выполнения	IV кв. 2018 г. , I кв. 2019 г., до 2025 г.
Группы необходимых работ и оценка их стоимости (трудозатраты и дополнительные расходы на НИОКР)	Согласование объема информации по функционированию газовых рынков, которая будет подлежать обмену среди государств-членов. Подготовка статистических форм. Разработка правил информационного обмена, предусматривающих соблюдение требований законодательства государств – членов ЕАЭС по защите информации, отнесенной законодательством государств – членов ЕАЭС к сведениям ограниченного распространения (доступа).
Источники финансирования	Финансирование расходов на проведение работ по мероприятию производится уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС, а также за счет бюджета ЕЭК и Советов
Стоимость мероприятий	Согласуется уполномоченными органами государств-членов Союза, входит в годовые затраты на содержание органов общего рынка газа ЕАЭС.

Источник – Аналитический центр

1.14.1.5.13. Организационные мероприятия по обеспечению доступности и раскрытия информации в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС

В таблице ниже приведены комментарии по определению стоимости направлений Программы, включающих разработку единых стандартов раскрытия информации естественными монополиями в сфере транспортировки и распределения природного газа (Таблица 158).

Таблица 158 – Оценка стоимости мероприятий 13.1 – 13.3 (из раздела 1.14.1.2) – Разработка единых стандартов раскрытия информации естественными монополиями в сфере транспортировки и распределения природного газа.

Участники	Уполномоченные органы государств-членов Совет по рынку газа ЕАЭС Совет по газовой инфраструктуре ЕАЭС
Сроки выполнения	С 1 января 2018 г. по 1 января 2020 г.
Группы необходимых работ и оценка их стоимости (трудозатраты и дополнительные расходы на НИОКР)	Данная группа мероприятий требует проведения отдельного НИР, который будет отвечать за подготовку и создание правил Союза об общих походах к формированию стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам (Таблица 141). Подготовка государствами-членами стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам Раскрытие информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам в соответствии с утвержденными стандартами
Источники финансирования	Финансирование расходов НИОКР – целевое финансирование Фонда НИОКР ЕЭК. Финансирование расходов на проведение работ по мероприятию производится уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС.
Стоимость мероприятий	В части текущей деятельности органов

Источник – Аналитический центр

1.14.1.5.14. Организационные мероприятия по обеспечению взаимной информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами

В таблице ниже приведены комментарии по определению стоимости направлений Программы, включающих привлечение инвестиций государствами-членами у третьих стран (Таблица 159).

Таблица 159 – Оценка стоимости мероприятий 14.1 (из раздела 1.14.1.2) – Привлечение инвестиций государствами-членами у третьих стран.

Участники	Совет по рынку газа Союза
Сроки выполнения	I кв. 2019 г.
Группы необходимых работ и оценка их стоимости (трудозатраты и дополнительные расходы на НИОКР)	Внесение в Положение о Совете по рынку газа Союза позиций о порядке предоставления информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами
Источники финансирования	Финансирование расходов на проведение работ по мероприятию производится уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС, а также за счет бюджета ЕЭК
Стоимость мероприятий	Согласуется уполномоченными органами государств-членов Союза, входит в годовые затраты на содержание органов общего рынка газа ЕАЭС.

Источник – Аналитический центр

В таблице ниже приведены комментарии по определению стоимости направлений Программы, включающих создание единой информационной системы обмена на основе информации, включающей в себя основные сведения об общем рынке газа ЕАЭС (**Ошибка! Источник ссылки не найден.**).

Таблица 160 – Оценка стоимости мероприятий 12.4, 12.5, 12.6 (из раздела 1.14.1.2) – Создание единой информационной системы обмена на основе информации, включающей в себя основные сведения об общем рынке газа ЕАЭС.

Участники	Исполнитель НИОКР Совет по газовой инфраструктуре ЕАЭС
Сроки выполнения	С 1 июня 2019 г. по 1 января 2020 г. (создание информационной системы) С 1 января 2020 г. по 1 января 2021 г. (обеспечение обмена информацией и работы системы)
Группы необходимых работ и оценка их стоимости (трудозатраты и дополнительные расходы на НИОКР)	Проведение ОКР и НИР по созданию системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств – членов ЕАЭС (Таблица 141). Организация обмена технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов ЕАЭС, и операторами биржевых торгов в объеме, необходимом для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на общем рынке газа ЕАЭС (реализуется Советом по газовой инфраструктуре или сторонним подрядчиком).
Источники финансирования	Финансирование расходов НИОКР – целевое финансирование Фонда НИОКР ЕЭК. Финансирование Совета по газовой инфраструктуре Союза – средства инфраструктурных организаций.
Стоимость мероприятий	*20 – 30 млн рублей*

Источник – Аналитический центр

1.14.1.5.15. Организационные мероприятия по обеспечению технологического перевооружения газовых отраслей государств – членов ЕАЭС в целях повышения энергетической эффективности транспортировки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС

В таблице ниже приведены комментарии по определению стоимости направлений Программы, включающих установление правил и процедур, а также финансовых механизмов для реализации ремонтов газопроводов общего рынка газа ЕАЭС (Таблица 161).

Таблица 161 – Оценка стоимости мероприятий 15.1 (из раздела 1.14.1.2) – Установление правил и процедур, а также финансовых механизмов для реализации ремонтов газопроводов общего рынка газа ЕАЭС.

Участники	Совет по газовой инфраструктуре ЕАЭС Совет по рынку газа Союза ЕЭК
Сроки выполнения	С 1 января 2019 г. по 31 декабря 2019 г.
Группы необходимых работ и оценка их стоимости (трудозатраты и дополнительные расходы на НИОКР)	Запуск организационных и финансовых механизмов для поддержки модернизации газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес.
Источники финансирования	Финансирование расходов на проведение работ по мероприятию производится уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС. Финансирование Совета по газовой инфраструктуре Союза – средства инфраструктурных организаций.
Стоимость мероприятий	Согласуется уполномоченными органами государств-членов Союза, входит в годовые затраты на содержание органов общего рынка газа ЕАЭС.

Источник – Аналитический центр

1.14.1.5.16. Организационные мероприятия по разработке методики мониторинга функционирования общего рынка газа ЕАЭС

В таблице ниже приведены комментарии по определению стоимости направлений Программы, включающих разработку процедур создания и форм доклада о состоянии формирования общего рынка газа ЕАЭС (Таблица 162).

Таблица 162 – Оценка стоимости мероприятий 16.1, 16.2 (из раздела 1.14.1.2) – Разработка процедур создания и форм доклада о состоянии формирования общего рынка газа ЕАЭС.

Участники	Совет по рынку газа Союза ЕЭК
Сроки выполнения	С 1 июня 2018 г. по 1 января 2019 г.
Группы необходимых работ и оценка их стоимости (трудозатраты и дополнительные расходы на НИОКР)	Разработка формы годового доклада о состоянии формирования общего рынка газа Союза Подготовка ежегодного доклада о состоянии формировании общего рынка газа Союза
Источники финансирования	Финансирование Совета по газовой инфраструктуре Союза – средства инфраструктурных организаций.
Стоимость мероприятий	Согласуется уполномоченными органами государств-членов Союза, входит в годовые затраты на содержание органов общего рынка газа ЕАЭС.

Источник – Аналитический центр

1.14.1.5.17. Организационные мероприятия в сфере ценовой и тарифной политики на общем рынке газа ЕАЭС

В таблице ниже приведены комментарии по определению стоимости направлений Программы, включающих разработку общей методики расчета биржевых, внебиржевых индикаторов общего рынка газа ЕАЭС и методики их мониторинга (Таблица 163).

Таблица 163 – Оценка стоимости мероприятий 17.1 – 17.3 (из раздела 1.14.1.2) – разработка общей методики расчета биржевых, внебиржевых индикаторов общего рынка газа ЕАЭС и методики их мониторинга.

Участники	Подрядчик в НИОКР Совет по рынку газа ЕАЭС
Сроки выполнения	до 1 января 2019 г.
Группы необходимых работ и оценка их стоимости (трудозатраты и дополнительные расходы на НИОКР)	Проведение исследований в составе НИР по определению целесообразности, а также возможности создания межправительственной биржи природного газа ЕАЭС (Таблица 141), которые включают в себя: – формирование методики расчета биржевых индикаторов общего рынка газа Союза; – формирование методики расчета внебиржевых индикаторов общего рынка газа Союза; – формирование методики мониторинга биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов.
Источники финансирования	Финансирование расходов на проведение работ по мероприятию производится уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС.
Стоимость мероприятий	Включается в бюджеты Советов.

Источник – Аналитический центр

1.14.1.5.18. Организационные мероприятия по формированию стандартов торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС

В таблице ниже приведены комментарии по определению стоимости направлений Программы, включающих разработку общих правил торговли природным газом на газовом рынке ЕАЭС (Таблица 164).

Таблица 164 – Оценка стоимости мероприятий 18 (из раздела 1.14.1.2) – Разработка общих правил торговли природным газом на газовом рынке ЕАЭС.

Участники	Подрядчик в НИОКР Совет по рынку газа ЕАЭС ЕЭК
Сроки выполнения	до 1 января 2019 г.
Группы необходимых работ и оценка их стоимости (трудозатраты и дополнительные расходы на НИОКР)	Первая часть мероприятий состоит в реализации НИР по разработке правил торговли газом на общем рынке ЕАЭС, проектов типовых договоров продажи/покупки газа и стандартов раскрытия информации (Таблица 141). Согласование правил торговли газом на общем рынке ЕАЭС, проектов типовых договоров продажи/покупки газа и стандартов раскрытия информации (Совет по рынку газа и ЕЭК) Утверждение правил торговли газом на общем рынке ЕАЭС, проектов типовых договоров продажи/покупки газа и стандартов раскрытия информации включает их оформление в установленном порядке (Совет по рынку газа и ЕЭК).
Источники финансирования	Финансирование расходов на проведение работ по мероприятию производится уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС. Финансирование расходов НИОКР – целевое финансирование Фонда НИОКР ЕЭК.
Стоимость мероприятий	*10-15 млн рублей*

Источник – Аналитический центр

1.14.1.5.19. Организационные мероприятия по разработке и принятию Договора о формировании общего рынка газа Союза

В таблице ниже приведены комментарии по определению стоимости направлений Программы, включающих разработку, подписание и ратификация международного договора о формировании общего рынка газа ЕАЭС (Таблица 165).

Таблица 165 – Оценка стоимости мероприятий 19 (из раздела 1.14.1.2) – Разработка, подписание и ратификация международного договора о формировании общего рынка газа ЕАЭС.

Участники	Евразийский совет, ЕЭК Совет по рынку газа Союза Совет по газовой инфраструктуре Государства-члены Союза Инфраструктурные организации
Сроки выполнения	До 1 января 2025 года
Группы необходимых работ и оценка их стоимости (трудозатраты и дополнительные расходы на НИОКР)	Разработка и заключение международного договора о формировании общего рынка газа ЕАЭС, содержащего, в том числе, единые правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов ЕАЭС Подготовка проекта международного договора Заключение и вступление в силу международного договора Принятие единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов ЕАЭС
Источники финансирования	Финансирование расходов на проведение работ по мероприятию производится уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС.
Стоимость мероприятий	Согласуется уполномоченными органами государств-членов Союза, входит в годовые затраты на содержание органов общего рынка газа ЕАЭС.

Источник – Аналитический центр

1.14.2. Предложения по порядку и механизмам финансирования мероприятий Программы, предусмотрев возможность активного использования механизмов частно-государственного партнерства

В данном пункте подготовлены предложения по определению источников и предпочтительных механизмов финансирования мероприятий Программы, в том числе с рассмотрением вариантов привлечения частных средств (в рамках механизмов государственно-частного партнерства).

Финансирование мероприятий Программы на каждом этапе ее реализации планируется производить, используя различные источники и механизмы. При этом целесообразно привлекать не только государственные и бюджетные средства государств-членов Союза, но и другие источники финансирования, включая средства частных инвесторов и других заинтересованных участников общего рынка газа Союза, а также задействовать механизмы финансирования, основанные на концепции государственно-частного партнерства. Механизмы финансирования

подразумевают собой порядок реализации мероприятий Программы, а также порядок использования источников финансирования.

Механизмы и источники финансирования Программы

Для реализации мероприятий предложено использовать следующие источники и механизмы финансирования (Таблица 166):

Таблица 166 – Общие источники и механизмы финансирования мероприятий Программы для государств-членов Союза

Источники	Механизмы
– общий бюджет Союза, бюджет ЕЭК (состоит из целевых взносов государств-членов, предусмотренных на обеспечение мероприятий Программы в порядке, согласованном членами Союза.) – бюджетные средства (уполномоченных органов государств-членов) государств-членов Союза; – частные инвестиции участников общего рынка газа Союза (инфраструктурные организации, компании, производители газа, частные инвесторы, крупные потребители газа); – частные средства иностранных инвесторов, заинтересованных в развитии общего рынка Союза и капиталовложениях в инфраструктуру общего рынка газа.	– государственные контракты (заключаются исполнительными органами ЕАЭС с организациями и участниками общего рынка газа Союза, в том числе предприятиями газового рынка); – создание независимых объединений для координации действий частных инфраструктурных организаций и ФОИВ; – предоставление грантов на НИОКР;

Источник – Аналитический центр

1.14.2.1. Источники финансирования органов общего рынка газа Союза

Для финансирования бюджетов органов общего рынка газа союза (Совета по газовой инфраструктуре Союза и Совета по рынку газа Союза) будут привлекаться средства из фонда и бюджета ЕАЭС и ЕЭК, а также средства бюджетов государств-членов и их уполномоченных органов государств-членов. В целях оптимизации расходов на бюджеты организаций наиболее затратная часть бюджета (расходы зарплаты сотрудников) будет финансироваться за счет средств уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС, а также средств инфраструктурных организаций, входящих в непосредственную разработку общей газовой инфраструктуры общего рынка газа ЕАЭС.

Другие затраты, связанные с административной поддержкой, капитальными расходами на аренду и подготовку офисов организаций, а также дополнительные расходы накладные расходы будут распределены между бюджетом Союза, а также бюджетами государств-членов Союза или инфраструктурных организаций. Подробная информация об источниках финансирования Совета по рынку газа Союза указана в разделах выше.

1.14.2.1.1. Источники финансирования бюджета Совета по рынку газа Союза

Бюджет Совета по рынку газа формируется на основе расходов, которые указаны в разделе выше. Расходы по источникам финансирования можно разделить на две группы:

– расходы, финансируемые напрямую из бюджетов уполномоченных органов государств-членов;
– расходы, финансируемые как из бюджетов ФОИВ, так и из общего бюджета ЕАЭС (в том числе бюджета ЕЭК).

В таблице ниже приведены механизмы финансирования расходов бюджета Совета по рынку газа Союза (Таблица 167).

Таблица 167 – Механизмы финансирования по видам расходов бюджета Совета по рынку газа ЕАЭС.

Вид расходов	Механизм финансирования расходов
Расходы на заработные платы сотрудников	Финансирование трудовых затрат будет осуществляться за счет бюджетов уполномоченных органов государств-членов ЕЭАС. Процедура финансирования состоит в выделении определенного числа сотрудников уполномоченными органами государств-членов в количестве 3-4 сотрудников (с расчетов общего штата 15-20 человек). Указываются следующие уполномоченные органы государств-членов, участвующие в укомплектовании Совета по рынку газа Союза (по одному сотруднику от каждого органа власти): – антимонопольный орган государства-члена (1 сотрудник); – министерство энергетики государства-члена (1-2 сотрудника); – другой уполномоченный орган власти (1 сотрудник). Сотрудник в Совете по рынку газа Союза нанимается на полную ставку с фиксированной в разделе 2.1.2 заработной платой в зависимости от специализации и должности. Одновременно с этим данная должность будет являться командировочной в уполномоченном органе власти. Тем самым выделение средств на выплату заработной платы сотруднику производится уполномоченным органом власти, так как он номинально состоит в штате органа власти, а фактически продолжает работу в составе Совета по рынку газа Союза. Состав Совета по рынку газа Союза укомплектовывается в соответствии с принятой Программой общего рынка газа в сроки, указанные в мероприятии по организации Совета по рынку газа Союза.
Расходы на аренду офисных помещений	Финансирование капитальных расходов может осуществляться несколькими способами: – прямое финансирование на аренду зданий и помещений из средств бюджета ЕАЭС и ЕЭК; – размещение органа в офисных помещениях ЕЭК в Москве; Решение по выделению средств на аренду новых зданий и помещений для Совета по рынку газа ЕАЭС будет приниматься Комиссией и Советом после консультаций и переговоров с государствами-членами и рассмотрением других альтернатив, в частности размещения Совета по рынку газа Союза в офисе Комиссии в Москве. Выделение офисного помещения Советы по рынку газа Союза в арендуемом Комиссией здании в городе Москва может быть осуществлен только при условии соблюдения норм трудового законодательства Российской Федерации, в соответствии с которым на сотрудника должно быть выделено не менее 4,5 кв. м. рабочей площади.

Источник – Аналитический центр

1.14.2.1.2. Источники финансирования бюджета Совета по газовой инфраструктуре ЕАЭС.

Бюджет совета по газовой инфраструктуре ЕАЭС формируется на основе расходов, которые указаны в разделе 2.1.2. Расходы по источникам финансирования можно разделить на три основные группы:

– расходы, финансируемые частными и частно-государственными инфраструктурными организациями, функционирующими в рамках общего рынка газа ЕАЭС;
– расходы, финансируемые напрямую из бюджетов уполномоченных органов государств-членов;
– расходы, финансируемые как из бюджетов уполномоченных органов, так и из общего бюджета ЕАЭС (в том числе бюджета ЕЭК).

В таблице ниже приведены механизмы финансирования расходов бюджета Совета по газовой инфраструктуре Союза (Таблица 168).

Таблица 168 – Механизмы финансирования по видам расходов бюджета Совета по газовой инфраструктуре ЕАЭС.

Вид расходов	Механизм финансирования расходов
Расходы на заработные платы сотрудников	Финансирование трудовых затрат будет осуществляться за счет средств частных и частно-государственных инфраструктурных организаций, функционирующих в рамках общего рынка газа ЕАЭС. Процедура финансирования состоит в выделении определенного числа сотрудников из штата инфраструктурных организаций от каждого государства члена ЕАЭС в количестве 2 сотрудников (с расчетов общего штата 10 человек). Совет по газовой инфраструктуре ЕАЭС не является коммерческим предприятием, а будет представлять некоммерческую организацию, объединение инфраструктурных организаций для координации действий по созданию общей информационной системы общего рынка газа ЕАЭС. Сотрудник в Совете по газовой инфраструктуре ЕАЭС нанимается на полную ставку с указанной выше заработной платой в зависимости от специализации и должности. Одновременно с этим данная должность будет являться командировочной, которая будет самостоятельно определяться и выделять инфраструктурной организацией. Тем самым выделение средств на выплату заработной платы сотруднику производится инфраструктурной организацией государства-члена ЕАЭС, так как он номинально состоит в штате данной организации, а фактически продолжает работу в штате своей компании. Состав Совета по газовой инфраструктуре ЕАЭС укомплектовывается в соответствии с принятой Программой общего рынка газа в сроки, указанные в мероприятии по организации Совета по газовой инфраструктуре ЕАЭС.
Расходы на аренду офисных помещений	Финансирование капитальных расходов может осуществляться нескольким способами: – прямое финансирование на аренду зданий и помещений из средств инфраструктурных организаций; – размещение органа в офисных помещениях ЕЭК в Москве; Решение по выделению средств на аренду новых зданий и помещений для Совета по рынку газа ЕАЭС будет приниматься Комиссией и Советом после консультаций и переговоров с государствами-членами, а также инфраструктурными организациями и рассмотрением других альтернатив, в частности размещения Совета по рынку газа Союза в офисе Комиссии в Москве. Выделение офисного помещения Советы по рынку газа Союза в арендуемом Комиссией здании в городе Москва может быть осуществлен только при условии соблюдения норм трудового законодательства Российской Федерации, в соответствии с которым на сотрудника должно быть выделено не менее 4,5 кв. м. рабочей площади.

Источник – Аналитический центр

Решение по принятию того или иного вышеописанного механизма финансирования мероприятий программы, а также бюджетов организаций общего рынка газа принимается после подробного обсуждения в Комиссии, Совете, а также после консультаций с государствами-членами ЕАЭС и рассмотрения всех возможных альтернатив.

1.14.2.2. Источники финансирования НИОКР

Сумма расходов на НИОКР, указанных в таблице выше (Таблица 141), формируется на основе решения Комиссии и Совета по выделению средств из Фонда НИОКР ЕЭК. Количество средств (процент общего бюджета Фонда НИОКР) будет определяться Комиссией в соответствии с потребностями и согласовываться с государствами-членами ЕАЭС.

1.14.3. Предложения по индикаторам оценки реализации Программы

В рамках данного подпункта обозначается спектр индикаторов и целевых показателей, которые могут быть использованы для оценки реализации мероприятий Программы, а также даны предложения по наиболее предпочтительным из них.

Для разработки целевых индикаторов и показателей оценки реализации мероприятий Программы интегрированы:

- целевые индикаторы, заложенные в «дорожные карты» гармонизации законодательств государств-членов и разработки (доработки) актов ЕАЭС, для оценки процесса формирования гармонизированной правовой среды общего рынка газа;
- индикаторы, отражающие качество и доступность информационного обеспечения общего рынка газа, для оценки процесса формирования единой информационной среды общего рынка газа;
- индикаторы, отражающие степень унификации технических норм и стандартов, а также снятие инфраструктурных ограничений для оценки процесса формирования единой транспортной инфраструктуры общего рынка газа.

Для оценки качества выполнения мероприятий Программы, а также полноты достижения задач и целей Программы, приводятся следующие целевые индикаторы и показатели:

- количественный показатель оценки ликвидности бирж государств–членов ЕАЭС, а также единой биржи общего рынка газа Союза;
- показатель корреляции цен индексов на биржах государств–членов ЕАЭС для оценки достижения равнодоходности и прозрачности ценообразования;

– создание и утверждение правил и норм общего рынка газа Союза для последующего внесения данных изменений в законодательства государств–членов ЕАЭС в соответствии с утвержденным Программой графиком. Целевым индикатором оценки гармонизации законодательств будет являться изменение законодательства по данным направлениям к указанному периоду.

Методология расчета целевых показателей эффективности выполнения мероприятий Программы

При оценке эффективности Программы учитывались стоимость и ожидаемые результаты реализации мероприятий Программы.

Общая эффективность Программы оценена как интегральная оценка эффективности всех ее мероприятий, рассматриваемых в качестве отдельных инвестиционных проектов. Расчет экономической эффективности осуществляется через определение чистого дисконтированного дохода для производителей и потребителей природного газа от создания общего рынка газа Союза в сравнении с текущим состоянием экспортной торговли газом в рамках Таможенного союза до формирования общего рынка газа. При определении общественной эффективности Программы учитывались все затраты и эффекты, а также потери мертвого груза для общества.

При определении бюджетной эффективности Программы в состав затрат были включены все расходы бюджетов государств-членов Союза, а в составе эффектов отражен рост налоговых доходов за счет реализации Программы

Расчеты всех экономических показателей произведены в прогнозных ценах каждого года расчетного периода реализации Программы (2016 – 2025 годы) с учетом индексов-дефляторов, уполномоченными органами государств-членов Союза для затрат капитального характера.

Подробные расчеты и описания индикаторов оценки реализации Программы отражены в разделах 1.6.2 и 1.15 данного НИР.

1.14.4. Рекомендации по составу участников реализации Программы (включая координаторов, заказчиков и ответственных исполнителей мероприятий)

В рамках данного подпункта предоставляются рекомендации по составу участников реализации Программы, включая координаторов, заказчиков и ответственных исполнителей мероприятий для каждого государства члена Союза. Данные рекомендации будут являться основным ориентиром для последующего определения состава участников непосредственной реализации Программы.

Состав координаторов и заказчиков мероприятий в рамках реализации Программы будет определяться по рекомендациям и на базе состава действующей рабочей группы по газу при Евразийской экономической комиссии, включающей представителей Евразийской экономической

комиссии, уполномоченных органов государственной власти государств-членов Союза и ряда заинтересованных компаний газовой отрасли. Распределение координаторов и заказчиков по мероприятиям будет осуществлено в соответствии с полномочиями и сферой деятельности участников указанных собраний.

В соответствии с составом мероприятий Программы для их выполнения будут предложены ответственные исполнители в каждом из государств-членов. Данные исполнители будут включать уполномоченные органы власти, компании газовой отрасли, а также научно-исследовательские организации и компании, работающие в сфере консалтинга, юриспруденции, информационных технологий, производства оборудования и инжиниринга в газовой отрасли и при необходимости в иных отраслях.

В состав координаторов и заказчиков реализации мероприятий Программы рекомендуется включить следующие группы:

- исполнительные органы ЕАЭС и Евразийской экономической комиссии;
- уполномоченные министерства и другие органы власти в государствах-членах Союза;
- компании и другие коммерческие организации, функционирующие в газовой сфере.

В состав ответственных исполнителей мероприятий Программы рекомендуется включить следующие группы участников и непосредственно возможных участников в каждом государстве-члене Союза:

- организации, учрежденные межправительственными соглашениями в рамках Договора о ЕАЭС, целью которых является обеспечение реализации мероприятий программы, а также стабильного функционирования инфраструктуры общего рынка газа (Единый оператор ГТС, совет операторов ГТС, международная газовая (сырьевая) биржа, единый информационный центр);
- исполнительные органы власти в государствах-участниках Союза;
- компании газовой отрасли, а также другие компании, функционирующие в смежных отраслях (Таблица 169).

Таблица 169 – Возможные основные национальные ответственные исполнители по вышеуказанным группам от каждого государства-члена

	Российская Федерация	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Республика Армения	Кыргызская Республика
Исполнительные органы власти	Минэнерго России, ФАС России, Минприроды России, Минпромторг России, Минэкономразвития России	Министерство энергетики Республики Беларусь, Министерство экономики Республики Беларусь	Министерство энергетики Республики Казахстан, Комитет по регулированию естественных монополий и защите конкуренции Министерства национальной экономики Республики Казахстан	Министерство энергетических инфраструктур и природных ресурсов республики Армения	Министерство энергетики и промышленности Кыргызской Республики, Государственное агентство антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики
Газовые компании	ПАО «Газпром», ПАО «НК Роснефть», ОАО «НОВАТЭК»	ОАО «Газпром Трансгаз Беларусь»	АО «Казтрансгаз»	ЗАО «Газпром Армения»	ООО «Газпром Кыргызстан»

Источник – Аналитический центр

1.15. Механизмы мониторинга и оценки результатов выполнения программы и отдельных ее мероприятий, включая целевые показатели и алгоритмы их получения и анализа

Замечания Заказчика к части 15 Отчета:

Часть 15 Отчета дополнить схематичным изображением (алгоритмом) механизма мониторинга и оценки результатов выполнения Программы формирования общего рынка (показатели, уполномоченные на мониторинг органы, сроки, механизм принятия соответствующих решений, другое).

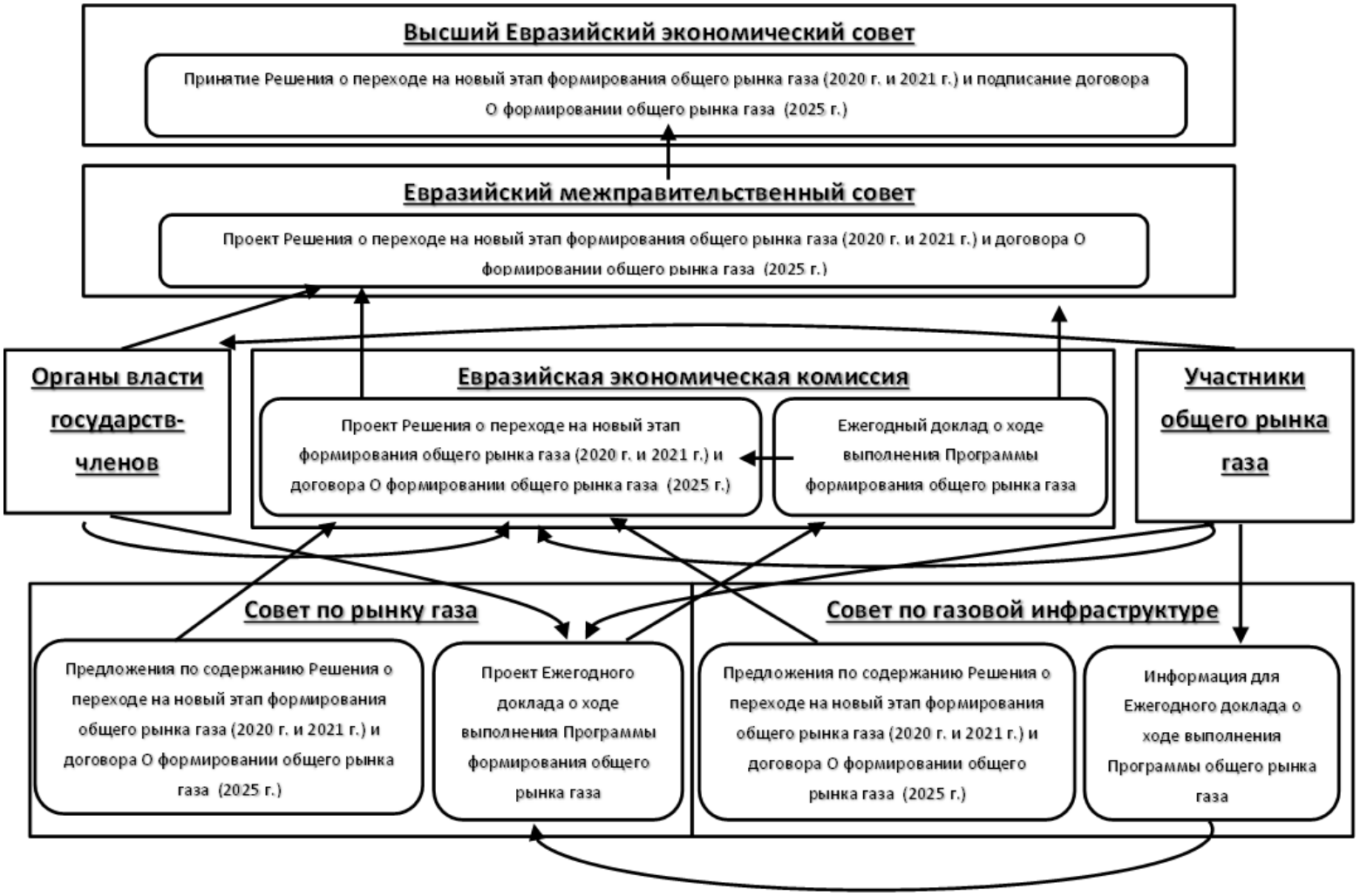
1.15.1. Система мониторинга и оценки выполнения Программы и ее отдельных мероприятий

Целью мониторинга выполнения Программы является получение подробной и актуальной информации о полноте и своевременности выполнения ее мероприятий для обеспечения возможности выработки и принятия оперативных и стратегических решений в процессе формирования общего рынка газа. Задачами мониторинга выполнения Программы являются сбор данных о ходе выполнения Программы, их структуризация, формирование индикаторов (подробнее – пункт 15.2), характеризующих полноту и своевременность выполнения мероприятий Программы, выявление и систематизация рисков и барьеров на пути их выполнения.

Разработчиками Программы предполагается, что мониторинг за ходом выполнения мероприятий Программы до 2019 года будут осуществлять лишь органы ЕЭК, а после к этому процессу присоединится Совет по рынку газа Союза (о Совете по рынку газа Союза подробнее смотреть подпункт 1.6.1.10). В случае если решение о создании Совета по газовой инфраструктуре Союза не будет поддержано государствами-членами, то после 2019 года функции по мониторингу за ходом выполнения мероприятий Программы останутся за органами ЕЭК.

Доклад о ходе выполнения мероприятий Программы целесообразно осуществлять на ежегодной основе.

Сбор данных для мониторинга ЕЭК и Совет по рынку газа Союза получают от различных уполномоченных органов государств-членов, Совета по газовой инфраструктуре и участников общего рынка газа. Результаты мониторинга выполнения Программы должны предоставляться в Евразийский межправительственный совет, который наряду с рекомендациями и предложениями ЕЭК и Совета по рынку газа Союза будет служить основой приятия решений относительно дальнейших действий по созданию общего рынка газа в рамках своих полномочий (подробнее – раздел 1.12). На основании результатов мониторинга Программы, их анализа и предложений Евразийского межправительственного совета Высший Евразийский экономический совет принимает решение о переходе к очередному этапу формирования общего рынка газа с учетом результатов достигнутых в процессе интеграции государств-членов в газовой отрасли. Общая схема мониторинга выполнения Программы и принятия решения о переходе на новый этап формирования общего рынка газа представлена на рисунке ниже (Рисунок 54).



Источник – Аналитический центр

Рисунок 54 – Схема мониторинга выполнения Программы и принятия решения о переходе на новый этап формирования общего рынка газа

Согласно представленной схеме, основную роль в формировании доклада будет играть Совет по рынку газа Союза. Он осуществляет сбор различного рода информации у Совета по газовой инфраструктуре Союза, участников общего рынка газа (продавцов, покупателей, газотранспортных компаний), а также органов и ведомств государств-членов. Упорядочив и проанализировав полученные данные, а также выполнив оценку целевых показателей, Совет по рынку газа Союза передает все материалы в ЕЭК. Комиссия в свою очередь заканчивает подготовку доклада, дополнив его информацией и показателями, касающимися мероприятий, выполняемых органами ЕАЭС, включая принятие актов ЕАЭС.

Также из схемы видно, что доклады о ходе выполнения мероприятий Программы будут наряду с предложениями Совета по рынку газа Союза, Совета по газовой инфраструктуре Союза и уполномоченных органов государств-членов важным исходным элементом в формировании Решения о переходе на новый этап формирования общего рынка газа (до 31.12.2020 г. и до 31.12.2021 г.). Также доклады о ходе выполнения мероприятий Программы должны послужить основой для разработки положений договора о формировании общего рынка газа Союза.

1.15.2. Показатели и оценка мониторинга выполнения Программы и ее отдельных мероприятий

Принципы, на которые по возможности должны опираться показатели мониторинга выполнения Программы должны соответствовать следующим критериям:

– адекватность (показатель должен отражать именно те параметры, которые характеризуют мероприятие и прогресс в достижении цели или решении задачи, выполняемых в рамках мероприятия);

– полнота (показатель или их группа должны всесторонне и полно описывать выполнение мероприятий)

– точность (показатель должен иметь приемлемый уровень погрешности измерения и не должен приводить к искаженному представлению о результатах реализации мероприятия);

– объективность (показатель должен быть свободен от преднамеренного искажения представления информации о ходе выполнения мероприятия, опираться на независимый мониторинг и экспертные оценки в случае их использования);

– достоверность (высокий уровень уверенности в правильности оценки показателя);

– однозначность (показатель или группа показателей не должны допускать различных трактовок хода выполнения мероприятия);

– экономичность (оценка показателя должна осуществляться в приемлемых рамках финансовых и иных видов затрат на ее осуществление);

– сопоставимость (оценки выполнения мероприятий Программы должны быть сопоставимы за отдельные периоды с показателями, чтобы была возможность их использования для оценки прогресса);

– актуальность (осуществление оценок и их анализ должно осуществляться с такой степенью периодичности и временем обработки, чтобы они могли отражать ход выполнения мероприятия с приемлемым временным лагом).

Мониторинг эффективности и полноты реализации мероприятий Программы должен осуществляется на основе анализа целого комплекса показателей, позволяющих отразить количественные и качественные параметры результатов выполнения Программы. Указанные индикаторы можно разделить по следующим направлениям:

– выполнение плана мероприятий по разработке системы актов, регулирующих общий рынок газа Союза;
– выполнение плана мероприятий по гармонизации нормативных правовых актов государств-членов Союза, регулирующих газовую сферу;
– организация биржевых торгов газом в рамках общего рынка газа Союза;
– организация системы информационного обмена в рамках общего рынка газа Союза;
– создание Совета по рынку газа Союза;
– создание Совета по газовой инфраструктуре Союза;
– наличие доступа участников рынка газа из каждого государства-члена ЕАЭС к общему рынку газа Союза и входные барьеры на общий рынок;
– равный и недискриминационный характер доступа участников рынка газа из разных государств-членов ЕАЭС к общему рынку газа Союза.

Выполнение плана мероприятий по подготовке системы актов, регулирующих общий рынок газа Союза, который включает в себя акты Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии может осуществляться на основе следующих критериев:

– соответствие сроков подготовки, согласования и утверждения актов запланированным срокам, закрепленных в плане-графике («дорожной карте») разработки актов ЕАЭС (подробнее – пункт 1.12);
– содержание в актах положений, которые должны в нем присутствовать исходя из содержания Программы, Концепции общего рынка газа Союза, Договора о ЕАЭС и иных актов органов управления ЕАЭС.

Выполнение положений Программы в части подготовки, согласования и утверждения актов, предусмотренных ей, является основой выполнения всего комплекса мероприятий Программы.

Ожидается, что новые акты ЕАЭС, предусмотренные Программой, позволят:

- сформировать общие правила доступа к магистральным газопроводам, расположенным на территории государств-членов,
- сформировать правила торговли газом на общем рынке газа Союза в целом и на бирже в частности,
- устранить пробелы в техническом регулировании общего рынка газа Союза,
- создать целую систему информационного обмена,
- задать основы ценовой и тарифной политики на общем рынке газа ЕАЭС,
- а также решить множество задач по другим направлениям.

Гармонизация нормативных правовых актов подразумевает сближение правовых систем государств-членов на основе заданные ориентиров в актах ЕАЭС путем корректировки существующей нормативно-правовой базы каждого из государств-членов и ее дополнение новыми актами в случае необходимости. Основным индикатором выполнения плана мероприятий по гармонизации нормативных правовых баз государств-членов Союза также являются сроки выполнения мероприятий по каждому из направлений (подробнее – пункты 1.7-1.9).

Комплекс показателей, касающихся биржевых торгов газом в рамках общего рынка газа Союза, является важным индикатором с точки зрения использования и роли данного инструмента на общем рынке газа, которую, согласно Концепции и Программе, еще предстоит определить. Показателями, характеризующие отдельные мероприятия Программы могут служить:

- запуск межгосударственной биржи ЕАЭС;
- количество участников государств-членов в биржевых торгах газом в рамках общего рынка газа;
- доля объемов биржевых торгов в общем количестве газа, реализуемого в рамках общего рынка газа.

Индикаторами эффективности мероприятий, содержащихся в Программе и имеющих отношение к биржевым торгам газа можно отнести:

- факт и сроки запуска биржевых торгов на общем рынке газа Союза;
- появление биржевых индикаторов общего рынка газа Союза.

Мониторинг организации системы информационного обмена в рамках общего рынка газа Союза может опираться на следующие показатели, характеризующие сроки, полноту и эффективность выполнения мероприятий по информационному обмену в рамках общего рынка газа:

- наличие всего перечня показателей, которые подлежат раскрытию другим государствам-членам посредством всех механизмов обмена информацией, включая информацию о свободных мощностях газотранспортных систем;

- запуск всех запланированных электронных систем по обмену информацией к срокам, предусмотренным Программой;
- своевременная организация процесса обмена технологической информацией между операторами газотранспортным систем;
- организация обмена информацией в рамках формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем к срокам, предусмотренным Программой;
- организация обмена информацией о внутреннем потреблении газа государств-членов к срокам, предусмотренным Программой;
- организация обмена информацией о внутреннем ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств-членов ЕАЭС, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам к срокам, предусмотренным Программой;
- организация обмена технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов ЕАЭС, и операторами биржевых торгов в объеме, необходимом для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на общем рынке газа ЕАЭС к срокам, предусмотренным Программой.

Важным этапом в реализации мероприятий Программы является создание Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза. Ввиду того, что в ведение этих двух организаций планируется отдать реализацию целого ряда мероприятий, то целесообразно включить в число индикаторов реализации Программы следующие показатели:

- начало функционирования Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза к срокам, предусмотренным Программой;
- начало выполнение Советом по рынку газа Союза и Советом по газовой инфраструктуре Союза своих задач, предусмотренных Программой в установленные сроки.

Индикаторы наличия доступа у участников рынка газа из каждого государства-члена ЕАЭС к общему рынку газа Союза на каждом этапе формирования общего рынка газа можно оценить по следующим критериям:

- наличие доступа различных типов хозяйствующих субъектов одних государств-членов к газотранспортным системам других государств-членов (с учетом условий, достигнутых в рамках документов ЕАЭС);
- наличие возможности у различных типов хозяйствующих субъектов одних государств-членов реализовывать природный газ на территории других государств-членов (с учетом условий, достигнутых в рамках документов ЕАЭС);

– обеспечение доступа различным типам хозяйствующих субъектов одних государств-членов к торгам природным газом на биржах других государств-членов (с учетом условий, достигнутых в рамках документов ЕАЭС).

Индикаторы равного и недискриминационного доступа участников рынка газа из разных государств-членов ЕАЭС к общему рынку газа Союза на каждом этапе формирования общего рынка газа можно оценить по следующим критериям:

– условия и стоимость доступа к газотранспортным системам государств-членов для хозяйствующих субъектов своих и других государств-членов;
– административные и финансовые издержки при реализации газа на территории государства-члена у хозяйствующих субъектов своих и других государств-членов;
– административные и финансовые издержки при реализации газа на бирже государства-члена у хозяйствующих субъектов своих и других государств-членов.

Также индикаторы эффективности мероприятий Программы были представлены в пункте 1.6.2. В таблице ниже представлены целевые показатели оценки эффективности Программы по каждому мероприятию, а также ответственные органы за их сбор (Таблица 170).

Таблица 170 – Показатели, используемые в мониторинге мероприятий Программы

№	Мероприятие	Периодичность оценки	Целевой показатель оценки	Ответственные за сбор данных и их оценку
	Раздел II. Система программных мероприятий			
II: 2.1	Разработка и принятие международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза	-	-	-
	разработка международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза	один раз	соблюдение сроков выполнения	ЕЭК
	принятие международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза	один раз	соблюдение сроков выполнения; содержание в договоре положений, предусмотренных другими актами ЕАЭС	ЕЭК
II: 2.2	Разработка и принятие правил торговли газом на общем рынке газа Союза	-	-	-
	разработка правил торговли газом на общем рынке газа Союза, проектов типовых договоров поставки газа и стандартов раскрытия информации, включая: анализ действующих правил организации торговли газом в государствах – членах Союза и мирового опыта; анализ возможности проведения других форм организованной торговли газом (наряду с биржевыми торгами газом);	один раз по каждому из пунктов	соблюдение сроков выполнения	ЕЭК
	формирование проекта текста общих правил, проектов типовых договоров поставки газа на ОРГ Союза и стандартов раскрытия информации.	один раз	соблюдение сроков выполнения	ЕЭК

Продолжение: Таблица 170

№	Мероприятие	Периодичность оценки	Целевой показатель оценки	Ответственные за сбор данных и их оценку
	утверждение правил торговли газом на общем рынке газа Союза, проектов типовых договоров поставки газа и стандартов раскрытия информации	один раз	соблюдение сроков выполнения; содержание в соответствующих документов положений, предусмотренных другими актами ЕАЭС; отсутствие роста количества жалоб, принятых антимонопольными органами государств-членов, и/или возбужденных ими дел по линии нарушений правил торговли газом	ЕЭК
II: 2.3	Принятие решения о необходимости и условиях создания и функционирования межгосударственной биржи Союза	один раз	соблюдение сроков выполнения	ЕЭК
II: 2.4	Разработка и принятие правил биржевых торгов газом	-	-	-
	разработка правил биржевых торгов газом и стандартизированных форм биржевых договоров и перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией)	один раз	соблюдение сроков выполнения	ЕЭК
	утверждение правил биржевых торгов газом, стандартизированных форм биржевых договоров и перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией)	один раз, эффект – на ежегодной основе	соответствие сроков подготовки документов; содержание в соответствующих документах положений, предусмотренных другими актами ЕАЭС	ЕЭК
II: 2.5	Решение о возможности проведения других форм организованной торговли газом	один раз	соблюдение сроков выполнения	ЕЭК

Продолжение: Таблица 170

№	Мероприятие	Периодичность оценки	Целевой показатель оценки	Ответственные за сбор данных и их оценку
II: 2.6	Разработка и утверждение Комиссией технических регламентов Союза, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза, а также соответствующих перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения требований этих технических регламентов Союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования и других документов в области обеспечения единства измерений.	Один раз по каждому из составляющих по каждому из документов, эффект – на ежегодной основе	соблюдение сроков выполнения; содержание в документах положений, предусмотренных другими актами ЕАЭС; Число нарушений работы газотранспортных систем общего рынка газа из-за проблемам технического характера; изменение сроков сбора и объема документов, связанных с техническим регулированием, которые необходимо предоставить потребителю газотранспортных услуг для поставок газа в другие государства-члены; число отказов в предоставлении доступа к газотранспортным системам потребителям газотранспортных услуг одного государства-члена от операторов других государств-членов из-за вопросов технического регулирования и стандартизации	ЕЭК
	унификация норм и стандартов на газ государств-членов с требованиями технических регламентов Союза, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза	Один раз по каждому из составляющих	соблюдение сроков выполнения; содержание в соответствующих документах положений, предусмотренных актами ЕАЭС	ЕЭК

Продолжение: Таблица 170

№	Мероприятие	Периодичность оценки	Целевой показатель оценки	Ответственные за сбор данных и их оценку
	разработка нормативов требуемой точности измерений количества и параметров качества газа и газовых смесей на общем рынке газа Союза	Один раз по каждому из составляющих	соблюдение сроков выполнения; содержание в соответствующих документах положений, предусмотренных другими актами ЕАЭС	ЕЭК
	разработка документа, определяющего метрологические требования к средствам измерений, стандартным образцам, методикам измерений, применяемым при измерениях количества и параметров качества газа и газовых смесей на общем рынке Союза	Один раз	соблюдение сроков выполнения; содержание в соответствующих документах положений, предусмотренных другими актами ЕАЭС	ЕЭК
II: 2.7	Разработка и согласование единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов	Один раз по факту исполнения мероприятия	соблюдение сроков выполнения	ЕЭК
	унификация и гармонизация нормативных правовых актов государств-членов с едиными правилами доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов	На постоянной основе	соблюдение сроков выполнения; содержание в документах положений, предусмотренных другими актами ЕАЭС;	ЕЭК

Продолжение: Таблица 170

№	Мероприятие	Периодичность оценки	Целевой показатель оценки	Ответственные за сбор данных и их оценку
	определение порядка доступа к газотранспортным системам государств-членов, действующего до вступления в силу Договора о создании общего рынка газа Союза	Один раз, далее – на постоянной основе для оценки эффективности	положительное изменение объемов трансграничной торговли газом между субъектами государств-членов Союза (в целом и по каждому государству-члену); положительное изменение числа участников торговли на общем рынке газа, осуществляющих продажу (покупку) газа на территорию других государств-членов Союза (в целом и по каждому государству-члену); положительное изменение объемов транзита газа, поставляемого в рамках общего рынка газа (в целом и по каждому государству-члену); положительная динамика изменения доли объемов потребления, приходящейся на покупателей, обладающих доступом к закупкам газа на общем рынке газа Союза	ЕЭК (Совет по рынку газа в части мониторинга рыночных изменений и проведения опросов)

Продолжение: Таблица 170

№	Мероприятие	Периодичность оценки	Целевой показатель оценки	Ответственные за сбор данных и их оценку
II: 2.8	Разработка и принятие иных актов, регулирующих общий рынок газа Союза	-	-	-
	принятие решения о переходе ко второму этапу формирования общего рынка газа Союза с указанием задач на второй этап	Один раз	соблюдение сроков выполнения; содержание в соответствующих документах положений, предусмотренных другими актами ЕАЭС	ЕЭК
	принятие решения о переходе к третьему этапу формирования общего рынка газа Союза с указанием задач на третий этап	Один раз	соблюдение сроков выполнения; содержание в соответствующих документах положений, предусмотренных другими актами ЕАЭС	ЕЭК
II: 2.9	Создание перечня перспективных инвестиционных проектов по развитию газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес в рамках заданных критериев	-	-	-
	разработка критериев определения перспективных инвестиционных проектов по развитию газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес	Один раз	соблюдение сроков выполнения	Совет по рынку газа на основе данных, предоставленных Советом по газовой инфраструктуре
	создание перечня перспективных инвестиционных проектов по развитию газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес	Один раз, далее – мониторинг изменений перечня ежегодно	соблюдение сроков выполнения	Совет по рынку газа на основе данных, предоставленных Советом по газовой инфраструктуре

Продолжение: Таблица 170

№	Мероприятие	Периодичность оценки	Целевой показатель оценки	Ответственные за сбор данных и их оценку
II: 2.10	Разработка и заключение международного договора о формировании общего рынка газа Союза, содержащего, в том числе, единые правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов Союза	Один раз по факту исполнения мероприятия	соблюдение сроков выполнения; содержание в соответствующих документах положений, предусмотренных другими актами ЕАЭС	ЕЭК
	подготовка проекта международного договора	Один раз по факту исполнения мероприятия	соблюдение сроков выполнения	ЕЭК
	заключение и вступление в силу международного договора	Один раз по факту исполнения мероприятия	соблюдение сроков выполнения	ЕЭК
	принятие единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов Союза	См. 2.7	См. 2.7	См. 2.7
I: 2.11	Разработка правил информационного обмена, в том числе учитывающих соблюдение требований законодательства государств – членов Союза по защите информации, отнесенной законодательством государств – членов Союза к сведениям ограниченного распространения (доступа)	-	-	-
	проект правил информационного обмена	Один раз по факту исполнения мероприятия	соблюдение сроков выполнения	ЕЭК
	принятие правил информационного обмена	Один раз по факту исполнения мероприятия	соблюдение сроков выполнения	ЕЭК

Продолжение: Таблица 170

№	Мероприятие	Периодичность оценки	Целевой показатель оценки	Ответственные за сбор данных и их оценку
II: 3.	Мероприятия по формированию технологической основы общего рынка газа Союза			
II: 3.1	Создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств – членов Союза, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам и свободных мощностях газотранспортных систем	Один раз	соблюдение сроков выполнения	Совет по рынку газа
II: 3.2	Организация обмена технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов Союза, и операторами биржевых торгов в объеме, требуемом для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на общем рынке газа Союза	Один раз по факту принятия; далее – на постоянной основе	соблюдение сроков выполнения; своевременное и полное раскрытие информации (в соответствии с актами ЕАЭС) о свободных мощностях газотранспортных систем	Совет по рынку газа на основе данных, предоставленных Советом по газовой инфраструктуре
II: 3.3	Разработка и принятие правил формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	Один раз по факту принятия; далее – на ежегодной основе	соблюдение сроков выполнения; отсутствие снижения отношения объемов трансграничной транспортировки газа между государствами-членами.	Совет по рынку газа на основе данных, предоставленных Советом по газовой инфраструктуре

Продолжение: Таблица 170

№	Мероприятие	Периодичность оценки	Целевой показатель оценки	Ответственные за сбор данных и их оценку
II: 3.4	Иные мероприятия по обеспечению организационной, информационной и технологической основы общего рынка газа Союза	-	-	-
	Создание системы метрологического обеспечения измерений количества и параметров качества газа на общем рынке газа Союза	Один раз по факту принятия; далее – на ежегодной основе	соблюдение сроков выполнения; снижение числа судебных разбирательств и жалоб, касающихся разногласий сторон в части вопросов учета и измерений на общем рынке газа, измерений на общем рынке газа	Совет по рынку газа
	Запуск организационных и финансовых механизмов расширения действующих или строительства новых газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес	Один раз по факту принятия; далее – на ежегодной основе	соблюдение сроков выполнения; положительное изменение объема инвестиций за отчетный год в «проекты общего интереса» газовых отраслей стран-членов; своевременное выполнение мероприятий по развитию ГТС, имеющих значение для общего рынка газа Союза; отсутствие физической и контрактной перегруженности существующих мощностей межгосударственных газотранспортных систем	Совет по рынку газа на основе данных, предоставленных Советом по газовой инфраструктуре

Продолжение: Таблица 170

№	Мероприятие	Периодичность оценки	Целевой показатель оценки	Ответственные за сбор данных и их оценку
II: 4.				
II: 4.1	Разработка и утверждение общей формы анализа нормативных правовых актов государств – членов Союза	Один раз	соблюдение сроков выполнения	ЕЭК
II: 4.2	Проведение сравнительного анализа нормативных правовых актов государств – членов Союза, включая международные договоры, с учетом обязательств государств – членов Союза, определяемых в них, на основании утвержденной формы анализа законодательства	Один раз	соблюдение сроков выполнения	ЕЭК
II: 4.3	Подготовка предложений по гармонизации нормативных правовых актов государств – членов Союза	Один раз	соблюдение сроков выполнения	ЕЭК
II: 4.4	Гармонизация нормативных правовых актов государств – членов Союза, регулирующего газовую сферу, включая нормы и правила функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры, обеспечивающие формирование общего рынка газа	На постоянной основе	соблюдение сроков выполнения мероприятий по гармонизации (согласно положениям актов ЕАЭС); учтены все договоренности, достигнутые в рамках актов ЕАЭС	Совет по рынку газа
	Проведение анализа внесенных изменений в законодательство на соответствие условиям, обеспечивающим формирование общего рынка газа, запуск процедуры устранения в случае выявления несоответствий	Ежегодно	соблюдение сроков выполнения мероприятий по гармонизации (согласно положениям актов ЕАЭС)	ЕЭК совместно с Советом по рынку газа
II: 5	Мероприятия по ценовой и тарифной политике на общем рынке газа Союза, в т.ч. по формированию биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов			

Продолжение: Таблица 170

№	Мероприятие	Периодичность оценки	Целевой показатель оценки	Ответственные за сбор данных и их оценку
II: 5.1	разработка и утверждение методики формирования ценовых индикаторов общего рынка газа Союза	Один раз по факту принятия; далее – на ежегодной основе	соблюдение сроков выполнения; рост корреляции цен на оптовых рынках газа	Совета по рынку газа
II: 5.2	разработка и утверждение методики мониторинга ценовых индикаторов общего рынка газа Союза	Один раз	соблюдение сроков выполнения	ЕЭК при участии Совета по рынку газа
II: 6	Мероприятия по привлечению инвестиций в газовую сферу Союза			
II: 6.1	Определение критериев и механизмов реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере, реализация которых возможна и эффективна в рамках общего рынка газа Союза, в т.ч. по сопряжению строительства Союза и Экономического пояса Шелкового пути	Один раз по факту принятия; далее – на ежегодной основе	соблюдение сроков выполнения; положительное изменение объема инвестиций за отчетный год в «проекты общего интереса» газовых отраслей стран-членов	Совет по рынку газа на основе данных, предоставленных Советом по газовой инфраструктуре
II: 6.2	Разработка и утверждение критериев и процедуры присвоения статуса проекта, представляющего общий интерес, инфраструктурному проекту в газовой сфере, а также различных льгот при реализации подобных проектов, в том числе по условиям финансирования			
Раздел III. Организация реализации Программы				
III: 1	Создание органов общего рынка газа Союза			
III: 1.1	Определение уполномоченного Члена Коллегии (Министра) Комиссия и ответственного департамента Комиссии	Один раз	соблюдение сроков выполнения	ЕЭК

Продолжение: Таблица 170

№	Мероприятие	Периодичность оценки	Целевой показатель оценки	Ответственные за сбор данных и их оценку
III: 1.2	подготовка и предоставление информации об уполномоченных органах государств-членов, о составе членов Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	Один раз	соблюдение сроков выполнения	ЕЭК
III: 1.3	формирование и утверждение порядка деятельности Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	Один раз	соблюдение сроков выполнения	ЕЭК
III: 1.4	определение состава Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза	Один раз	соблюдение сроков выполнения	ЕЭК
III: 1.4	определение состава Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза	Один раз	соблюдение сроков выполнения	ЕЭК
III: 1.5	определение порядка деятельности Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза	Один раз	соблюдение сроков выполнения	ЕЭК
III: 1.6	Принятие решения о продолжении функционирования совместных органов по рынку газа Союза в качестве постоянно действующих органов общего рынка газа Союза	Один раз	соблюдение сроков выполнения	ЕЭК
III: 2	Организация биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза с учетом положений Концепции формирования общего рынка газа Союза			
III: 2.1	Выявление стартовых условий развития биржевой торговли газом в Союзе	Один раз	соблюдение сроков выполнения	Совет по рынку газа

Продолжение: Таблица 170

№	Мероприятие	Периодичность оценки	Целевой показатель оценки	Ответственные за сбор данных и их оценку
III: 2.2	Формирование целевого видения организации биржевой торговли газом в Союзе, включая рассмотрение необходимости и условий создания и функционирования межгосударственной биржи Союза и анализ возможности проведения других форм организованной торговли газом (наряду с биржевыми торгами газом)	Один раз	соблюдение сроков выполнения	Совет по рынку газа
III: 2.3	Создание нормативно-правовой основы регулирования биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза	Один раз	соблюдение сроков выполнения	Совет по рынку газа
III: 2.4	Создание информационно-коммуникационной основы функционирования биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза	Один раз	соблюдение сроков выполнения	Совет по рынку газа
III: 2.5	Оценка необходимости и реализация (в случае принятия соответствующего решения) пилотных проектов по развитию биржевой торговли газом на территории Союза	Один раз по факту выполнения мероприятия, далее – на постоянной основе (в случае принятия решения по пилотным проектам)	соответствие сроков подготовки; количество участников государств-членов в биржевых торгах газом в рамках общего рынка газа; доля объемов биржевых торгов в общем количестве газа, реализуемого в рамках общего рынка газа	Совет по рынку газа

Продолжение: Таблица 170

№	Мероприятие	Периодичность оценки	Целевой показатель оценки	Ответственные за сбор данных и их оценку
III: 3	Организация взаимного информирования о планах развития газотранспортных систем, влияющих на взаимную торговлю газом между участниками общего рынка газа Союза			
III: 3.1	Разработка рекомендаций по согласованию мероприятий по развитию газотранспортной инфраструктуры, влияющих на формирование общего рынка газа Союза, заложенных в программно-стратегические документы государств – членов Союза	Один раз по факту выполнения мероприятия, далее – на постоянной основе эффекты	соблюдение сроков выполнения; отсутствие физической и контрактной перегруженности существующих мощностей межгосударственных газотранспортных систем соблюдение сроков выполнения	Совет по рынку газа на основе данных, предоставленных Советом по газовой инфраструктуре
III: 3.2	Подготовка и утверждение регламента предоставления Советом по газовой инфраструктуре Союза информации о планах развития газотранспортных систем	Один раз по факту выполнения мероприятия, далее – на постоянной основе эффекты		Совет по рынку газа на основе данных, предоставленных Советом по газовой инфраструктуре
III: 3.3	Подготовка и утверждение уполномоченными органами и инфраструктурными организациями соответствующих государств-членов регламента обмена информацией о планах развития газотранспортных систем	Один раз по факту выполнения мероприятия, далее – на постоянной основе эффекты		Совет по рынку газа на основе данных, предоставленных Советом по газовой инфраструктуре

Продолжение: Таблица 170

№	Мероприятие	Периодичность оценки	Целевой показатель оценки	Ответственные за сбор данных и их оценку
III: 4	Выявление инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами и разработка предложений по их устранению			
III: 4.1	Подготовка аналитического доклада о составе и характеристиках информации, требуемой для целей выявления инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами	Один раз по факту выполнения мероприятия, далее – на постоянной основе эффекты	соблюдение сроков выполнения; отсутствие физической и контрактной перегруженности существующих мощностей межгосударственных газотранспортных систем соблюдение сроков выполнения	Совет по рынку газа на основе данных, предоставленных Советом по газовой инфраструктуре
III: 4.2	Подготовка нормативной правовой и технической документации, описывающей систему обмена информацией об инфраструктурных ограничениях	Один раз по факту выполнения мероприятия, далее – на постоянной основе эффекты		Совет по рынку газа на основе данных, предоставленных Советом по газовой инфраструктуре
III: 4.3	Подготовка и утверждение порядка предоставления (раскрытия) данных для системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях	Один раз по факту выполнения мероприятия, далее – на постоянной основе эффекты		Совет по рынку газа на основе данных, предоставленных Советом по газовой инфраструктуре
III: 4.4	Разработка проектов изменений в нормативную правовую базу государств-членов и Союза в части предоставления (раскрытия) данных для целей системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях и обеспечения ее функционирования			Совет по рынку газа на основе данных, предоставленных Советом по газовой инфраструктуре

Продолжение: Таблица 170

№	Мероприятие	Периодичность оценки	Целевой показатель оценки	Ответственные за сбор данных и их оценку
III: 4.5	Подготовка отчета об инфраструктурных ограничениях и согласованных предложениях по их преодолению	Один раз в 3 года	соблюдение сроков выполнения	Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза
III: 5	Выявление направлений транспортировки и поставки газа в третьи государства, в которых государства-члены конкурируют или потенциально могут конкурировать между собой, для дальнейшего проведения консультаций			
III: 5.1	Регулярное выполнение научно-исследовательских работ по анализу долгосрочного развития внешних рынков сбыта газа государств – членов Союза	По факту появления работ	соответствие сроков проведения плану работ; приемка работ в срок.	ЕЭК
III: 5.2	Подготовка и утверждение регламента предоставления информации о фактических и планируемых экспортных поставках и их маршрутах между уполномоченными органами государств-членов	один раз	соответствие сроков подготовки	Совет по рынку газа на основе информации, предоставленной Советом по газовой инфраструктуре
III: 5.3	Подготовка аналитического доклада о направлениях поставки газа, на которых государства-члены конкурируют или могут конкурировать между собой	ежегодно	соответствие сроков подготовки	Совет по рынку газа на основе информации от Совета по газовой инфраструктуре
III: 6	Организация системы мониторинга за ходом выполнения мероприятий Программы			
III: 6.1	Разработка формы годового доклада о состоянии формирования общего рынка газа Союза	один раз	соответствие сроков подготовки	ЕЭК
III: 6.2	Подготовка ежегодного доклада о состоянии формировании общего рынка газа Союза	ежегодно	соответствие сроков подготовки; содержание советует форме годового доклада	ЕЭК

Источник – Аналитический центр

1.16. Проект программы по формированию общего рынка газа Евразийского экономического союза

Итоговый проект программы приведен в части 2.1. Отчета.

ЧАСТЬ 2. ПОДГОТОВКА ИТОГОВОГО ПРОЕКТА ПРОГРАММЫ

2.1. Разработка на основе материалов, подготовленных в рамках выполнения 1 этапа НИР, итогового текста проекта Программы формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза

2.1.1. Раздел I. Общие положения

2.1.1.1. Основание для разработки Программы

Настоящая Программа разработана в соответствии с пунктом 2 статьи 83 и пунктом 4 статьи 104 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе и Союз соответственно), на основе принципов, изложенных в Договоре о Союзе (в частности, в статье 79 Договора о Союзе и Приложении №22 к Договору о Союзе), а также исходя из положений Концепции формирования общего рынка газа Союза, утвержденной решением Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 г. № 7.

Общий рынок газа Союза является совокупностью торгово-экономических отношений хозяйствующих субъектов государств-членов в сфере транспортировки и поставки газа между государствами-членами. Его формирование является одним из важнейших приоритетов интеграционного сотрудничества государств – членов Союза (далее – государств-членов) в сфере энергетики и одной из существенных составляющих обеспечения благоприятных условий для свободного движения товаров, услуг, технологий и капиталов между государствами-членами в рамках Союза.

В соответствии с Концепцией, Программа:

определяет направления и принципы формирования общего рынка газа Союза в соответствии с положениями Концепции;

определяет план мероприятий, проведение которых требуется для формирования общего рынка газа Союза;

основывается на экономических интересах государств – членов Союза, включая учет особенностей функционирования и развития газовых рынков государств-членов и особенностей законодательства государств-членов;

исходит из принципа первоочередного обеспечения внутренних потребностей в газе государств-членов;

учитывает достигнутые договоренности и действующие соглашения между государствами – членами Союза;

учитывает достигнутые договоренности и действующие соглашения государств – членов Союза с третьими государствами в газовой сфере;

учитывает международный опыт формирования общих рынков газа.

2.1.1.2. Термины и определения, используемые в Программе

Для целей настоящей Программы используются понятия, которые означают следующее:

«биржевые торги газом» – торги газом, осуществляемые на товарной бирже в соответствии с правилами биржевых торгов газом;

«внутренние потребности в газе» – объемы газа, необходимые для потребления на территории каждого из государств-членов;

«внутренний рынок газа государства-члена» – совокупность торгово–экономических отношений хозяйствующих субъектов на территории государства-члена в сфере транспортировки и поставки газа, действующих на основании законодательства государства-члена;

«газ» – горючая смесь газообразных углеводородов и других газов, состоящая в основном из метана и транспортируемая в сжатом газообразном состоянии по газотранспортным системам;

«газовая отрасль» – отрасль экономики, занимающаяся добычей, переработкой, транспортировкой, хранением и продажей газа.

«газовая сфера» – сфера хозяйственной деятельности, связанная с выполнением работ и (или) услуг по добыче, переработке, транспортировке, хранению и продаже газа.

«газотранспортные системы» – сооружения для транспортировки газа, включающие магистральные газопроводы и связанные с ними единым технологическим процессом объекты, кроме газораспределительных сетей;

«график ремонтов элементов газотранспортных систем» – план выполнения планово-предупредительных ремонтов элементов газотранспортных системы, устанавливающий сроки (периодичность и продолжительность) их осуществления.

«доступ к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа» – предоставление права использования газотранспортных систем, управляемых субъектами естественных монополий государств-членов, для транспортировки газа (далее – доступ к газотранспортным системам);

«заказчик-координатор» – уполномоченная организация, которая обеспечивает мониторинг выполнения Программы.

«инфраструктурное ограничение при транспортировке газа» – это ограничение физического или иного характера, препятствующее осуществлению транспортировки газа по определенному маршруту, вызванное частичной или полной загрузкой соответствующих объектов газотранспортной инфраструктуры или их отсутствием.

«инфраструктурные организации» – операторы газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, и операторы биржевых торгов;

«иные хозяйственные нужды при приобретении газа» – любые нужды хозяйствующего субъекта за исключением собственных и производственных нужд, на которые приобретается газ, включая его дальнейшую перепродажу;

«надежность работы газотранспортной системы» – способность газотранспортной системы бесперебойно выполнять функции по транспортировке газа нормированного качества в пределах ее производительности.

«общий рынок газа Союза» – совокупность торгово–экономических отношений хозяйствующих субъектов государств-членов в сфере транспортировки и поставки газа между государствами-членами;

«оператор биржевых торгов» – хозяйствующий субъект, оказывающий услуги по осуществлению биржевой оптовой торговли газом на территории государства-члена и обеспечивающий исполнение договоров, заключенных при осуществлении данной торговли, путем взаимодействия с операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;

«оператор газотранспортной системы» – хозяйствующий субъект, ответственный за нормальное функционирование газотранспортной системы, транспортировку газа по газотранспортной системе, осуществляющий оперативно–диспетчерское управление газотранспортной системой, поддержание ее работоспособности и ее развитие. Оператором газотранспортной системы может быть собственник газотранспортной системы или хозяйствующий субъект, уполномоченный собственником или государственными органами в соответствии с законодательством государств – членов Союза;

«организованная торговля газом» (организованные торги газом) – торги газом, проводимые на регулярной основе по установленным правилам, предусматривающим порядок допуска участников общего рынка газа Союза к участию в торгах для заключения ими договоров купли-продажи товаров;

«органы Союза» – Высший Евразийский экономический совет, Евразийский межправительственный совет; Евразийская экономическая комиссия (далее – Комиссия); Суд Евразийского экономического союза;

«поставка газа» – передача газа от поставщика газа потребителю газа на установленных соответствующим договором условиях;

«поставщик газа» – хозяйствующий субъект, осуществляющий поставку газа на территориях государств-членов;

«потребитель газа» – хозяйствующий субъект, зарегистрированный на территории государства-члена и приобретающий газ для собственных, производственных или иных хозяйственных нужд;

«потребитель услуги по транспортировке газа» – организация, являющаяся собственником газа либо получившая его на основаниях, предусмотренных законодательством государств-членов, и получившая доступ к газотранспортной системе на основании договора о возмездном оказании услуг по транспортировке газа, заключенным с оператором газотранспортной системы;

«производительность газотранспортной системы» – количество газа, которое газотранспортная система способна транспортировать за год;

«пропускная способность газотранспортной системы» – количество газа, которое газотранспортная система способна транспортировать за сутки;

«развитие мощностей газотранспортных систем» – комплекс мер, направленных на увеличение мощности и (или) пропускной способности действующих объектов газотранспортной инфраструктуры или сооружение новых.

«реализация газа» – осуществление продажи газа на оптовом и (или) розничном рынках по определенным ценам;

«свободные мощности газотранспортной системы» – технологически возможные свободные мощности магистральных газопроводов государств-членов, определяемые в соответствии с едиными правилами доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов;

«система информационного обмена» – система, создаваемая для обеспечения информационного обмена и взаимодействия между субъектами общего рынка газа Союза на основе определенного в установленном порядке состава информации.

«субъекты общего рынка газа Союза» – участники общего рынка газа Союза и инфраструктурные организации, обеспечивающие функционирование общего рынка газа Союза;

«технические мощности газотранспортной системы» – технически возможные мощности системы по приему и транспортировке газа;

«торговля газом» – вид предпринимательской деятельности, заключающийся в купле-продаже газа, осуществляемый в соответствии с правилами торговли газом;

«транспортировка газа» – перемещение газа по газотранспортной системе от пункта приема до пункта сдачи или передачи газа в другие газотранспортные системы;

«транспортировка и поставка газа между государствами-членами» – транспортировка и поставка газа с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена;

«уполномоченные органы государств-членов» – государственные органы власти, уполномоченные государствами-членами на выполнение мероприятий данной Программы в соответствии с их утвержденным функционалом;

«услуги по транспортировке газа» – услуги по перемещению газа по газотранспортным системам, оказываемые операторами газотранспортных систем;

«участники общего рынка газа Союза» – поставщики газа и потребители газа, зарегистрированные на территориях государств-членов и при необходимости уполномоченные государством-членом на поставку и (или) покупку газа на общем рынке газа Союза.

2.1.1.3. Цели, задачи, целевые индикаторы и показатели Программы

Цели, задачи, целевые индикаторы и показатели Программы определены на основе изложенных в Договоре о Союзе принципов формирования общих рынков энергетических ресурсов Союза (статья 79), заданных приоритетов формирования общего рынка газа Союза, а также в соответствии с иными положениями, приведенными в разделе II Концепции, в статье 83 Договора о Союзе и в Приложении № 22 к Договору о Союзе.

Целями выполнения настоящей Программы являются:

обеспечение готовности государств-членов к участию субъектов рынков газа государств-членов в общем рынке газа Союза, включая создание правовых и экономических условий для функционирования общего рынка газа Союза;

обеспечение готовности государств-членов к подписанию международного договора о формировании общего рынка газа Союза не позднее 1 января 2025 года.

На основании указанных целей, Программа включает комплекс взаимоувязанных организационных, технологических и других мероприятий, обеспечивающих формирование общего рынка газа Союза в результате выполнения, в частности, следующих задач:

создание благоприятных правовых и экономических условий для развития добросовестной конкуренции между участниками общего рынка газа Союза с учетом законодательства государств – членов Союза, а также Протокола об общих принципах и правилах конкуренции к Договору о Союзе;

переход к рыночным механизмам ценообразования на газ на общем рынке газа Союза;

организация торговли газом на общем рынке газа Союза, обеспечивающая недискриминационный доступ участников общего рынка газа Союза к общему рынку газа Союза;

обеспечение биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза с учетом правил биржевых торгов газом;

увеличение инвестиционной активности хозяйствующих субъектов государств-членов на общем рынке газа Союза;

организация недискриминационного и прозрачного доступа к газотранспортным системам всех участников общего рынка газа Союза на общем рынке газа Союза с учетом предусмотренных

единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов;

введение механизмов, направленных на долгосрочное развитие мощностей газотранспортных систем, необходимых для обеспечения функционирования общего рынка газа Союза;

унификация норм, стандартов на газ и метрологических требований к измерениям и результатам измерений количества и параметров качества газа и газовых смесей и нормативно-технических документов, регламентирующих функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;

создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств-членов, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам и свободным мощностям газотранспортных систем;

организация регулярной подготовки и согласования индикативных (прогнозных) балансов газа: государств – членов Союза и Союза;

обеспечение гармонизации положений нормативных правовых актов государств – членов Союза, регулирующих газовую сферу, для формирования общего рынка газа Союза;

осуществление взаимодействия государств-членов в целях формирования и функционирования общего рынка газа Союза;

осуществление взаимодействия уполномоченных органов государств-членов друг с другом и с Комиссией;

создание органов управления общим рынком газа Союза.

Для оценки качества Программы и полноты достижения задач и целей Программы, приводятся следующие целевые индикаторы:

выполнение плана мероприятий по подготовке системы актов, регулирующих общий рынок газа Союза;

выполнение плана мероприятий по гармонизации нормативных правовых актов государств – членов Союза, регулирующих газовую сферу;

осуществление старта биржевых торгов газом в рамках общего рынка газа Союза;

создание системы информационного обмена в рамках общего рынка газа Союза;

создание Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза.

Для оценки качества реализации Программы приводятся следующие целевые индикаторы:

ликвидность торгов газом на товарных биржах, функционирующих в рамках общего рынка газа Союза (включая показатели объемов торгуемого газа, количество продавцов на бирже, регулярность и равномерность торгов);

сближение среднегодовых цен на газ на оптовых рынках газа государств – членов Союза (без учета транспортной составляющей);

отсутствие жалоб в уполномоченный орган Союза со стороны участников общего рынка газа Союза по поводу проблем при получении доступа к газотранспортным системам, функционирующим на общем рынке газа Союза.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы

Выполнение предусмотренных мероприятий Программы приведет к созданию сформированной методической, организационной, инфраструктурной, технологической и правовой основы общего рынка газа Союза, позволяющей обеспечить достижение следующих результатов:

на общем рынке газа Союза действуют все участники оптовых рынков газа всех государств-членов за счет обеспечения доступа участников к услугам инфраструктурных организаций, обеспечивающих функционирование общего рынка газа Союза, включая доступ к газотранспортным системам и к биржевым торгам газом на общем рынке газа Союза (при необходимости государства-члены могут вводить согласованные временные ограничения на допуск отдельных категорий участников, не уполномоченных государством-членом, к общему рынку газа Союза);

на общем рынке газа Союза доступны различные механизмы заключения договоров на поставку газа – долгосрочные и краткосрочные договоры, биржевые сделки;

все договоры на поставку газа на общем рынке газа Союза заключаются на основе принципов рыночного ценообразования, то есть на основе свободных взаимных договоренностей участников общего рынка газа Союза;

доступ к газотранспортным системам государств-членов для целей поставки газа в рамках функционирования общего рынка газа Союза (в том числе с учетом индикативного (прогнозного) баланса газа Союза) осуществляется в соответствии с едиными правилами доступа к газотранспортным системам на территории Союза, включая единые правила определения и распределения свободных мощностей. Единые правила предусматривают недискриминационный доступ к газотранспортным системам всех участников общего рынка газа Союза (для целей поставки газа на общем рынке газа Союза, с учетом индикативного (прогнозного) баланса газа Союза);

тарифы на услуги по транспортировке газа на внутреннем рынке устанавливаются уполномоченными органами государств-членов для участников общего рынка газа Союза на недискриминационной основе (по отношению к другим участникам общего рынка газа Союза);

в целях предотвращения дефицита мощностей и с учетом обоснованного спроса на газотранспортные мощности общего рынка газа Союза, обеспечиваются резервные мощности газотранспортных систем, превышающие объем действующих договоров. Резервные мощности

формируются за счет выполнения требований по резервированию мощностей действующих газотранспортных систем и (или) за счет создания новых мощностей газотранспортных систем в рамках процесса снятия инфраструктурных ограничений.

2.1.2. Раздел II. Система программных мероприятий

2.1.2.1. Сроки и этапы реализации мероприятий Программы

Комиссия совместно с уполномоченными органами государств-членов, Советом по рынку газа, Советом по газовой инфраструктуре Союза обеспечивает поэтапное формирование общего рынка газа Союза согласно положениям Концепции, приложению № 22 к Договору о Союзе и с учетом переходных положений, предусмотренных пунктами 4 и 5 статьи 104 Договора о Союзе.

Раздел IV Концепции определяет три этапа формирования общего рынка газа Союза.

Первый этап завершается до 31 декабря 2019 г. Основным результатом данного этапа должно стать создание методической и организационной основы формирования общего рынка газа Союза.

На данном этапе следует в том числе:

обеспечить гармонизацию законодательства государств-членов в области регулирования общего рынка газа Союза;

обеспечить доступность и полноту раскрытия информации о свободных мощностях газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;

унифицировать нормы и стандарты на газ государств-членов и нормативно–технические документы, регламентирующие функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;

создать систему информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств-членов, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам;

разработать и согласовать единые недискриминационные и прозрачные правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов;

установить согласованный уполномоченными органами государств-членов порядок осуществления биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза;

организовать формирование индикативного (прогнозного) баланса газа Союза;

выявить инфраструктурные ограничения при транспортировке газа между государствами-членами и разработать предложения по их устранению;

создать органы управления общим рынком газа Союза, включая Совет по рынку газа Союза и Совет по газовой инфраструктуре Союза.

Второй этап завершается до 31 декабря 2020 года. Основным результатом данного этапа должно стать создание инфраструктурной, технологической и правовой основы функционирования общего рынка газа Союза.

На данном этапе следует в том числе:

обеспечить на территории Союза функционирование одной или нескольких товарных бирж, на которых могут осуществляться торги газом;

обеспечить недискриминационный доступ участников общего рынка газа Союза к биржевым торгам газом на товарных биржах государств-членов;

обеспечить недискриминационный и прозрачный доступ участников общего рынка газа Союза к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, в целях транспортировки и поставки газа между государствами-членами с учетом согласованного индикативного (прогнозного) баланса газа Союза;

обеспечить использование различных механизмов, в том числе долгосрочных обязательств поставщиков газа и потребителей газа, для развития мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, с целью устранения выявленных инфраструктурных ограничений;

при необходимости обеспечить увеличение инвестиционной активности хозяйствующих субъектов государств-членов на общем рынке газа Союза, в том числе посредством реализации совместных инфраструктурных проектов;

способствовать проведению консультаций государств-членов по вопросам транспортировки и поставки газа в третьи государства по направлениям поставки, в которых государства-члены конкурируют или потенциально могут конкурировать между собой.

Третий этап завершается не позднее 1 января 2025 г. Основным результатом данного этапа должно стать обеспечение готовности государств-членов к участию субъектов рынков газа государств-членов в общем рынке газа Союза, включая создание экономических условий для функционирования общего рынка газа Союза.

На данном этапе следует в том числе:

обеспечить вступление в силу международного договора в рамках Союза о формировании общего рынка газа Союза;

обеспечить осуществление свободных поставок газа, приобретенного на биржевых торгах или по прямым договорам, между участниками общего рынка газа Союза в требуемых объемах и направлениях;

обеспечить торговлю газом по рыночным ценам в рамках общего рынка газа Союза;

обеспечить принятие государствами-членами согласованного решения о переходе к рыночным ценам на газ на территориях государств-членов.

Ежегодно Комиссия совместно с Советом по рынку газа Союза осуществляет мониторинг выполнения настоящей Программы, по результатам которого формируется доклад о текущем этапе формирования общего рынка газа Союза. Комиссия на основании указанного доклада готовит предложения о переходе к очередному этапу формирования общего рынка газа Союза. Подготовленные предложения Комиссия направляет в уполномоченные органы государств-членов, которые готовят заключение о переходе к очередному этапу. На основании согласованных предложений Высший Евразийский экономический совет принимает решение о переходе к очередному этапу и о его содержании.

После 1 января 2025 г. дальнейшее развитие общего рынка газа Союза регулируется международным договором, актами органов Союза и законодательством государств-членов.

2.1.2.2. Мероприятия по формированию системы актов, регулирующих общий рынок газа Союза

2.1.2.2.1. Разработка, согласование и принятие международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза

С целью формирования системы актов, регулирующих общий рынок газа Союза, государствами-членами разрабатывается, согласовывается и принимается международный договор о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза.

Международный договор об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза включает:

полномочия Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Комиссии по утверждению актов по формированию общего рынка газа Союза;

решение о создании Совета по рынку газа Союза и перечень его функций и полномочий;

решение о создании Совета по газовой инфраструктуре Союза и перечень его функций и полномочий;

перечень актов по формированию общего рынка газа Союза, утверждаемых решениями и распоряжениями Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета, Комиссии, Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза.

Государства-члены принимают международный договор об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза на первом этапе настоящей

Программы, который действует до вступления в силу международного договора о формировании общего рынка газа Союза.

2.1.2.2.2. Разработка, согласование и принятие правил торговли газом на общем рынке газа Союза

Правила торговли газом на общем рынке газа Союза разрабатываются с учетом положений раздела V Концепции и применяются к предусмотренным в Концепции формам торговли: заключению прямых договоров на поставку газа между участниками общего рынка газа Союза и проведению биржевых торгов.

Порядок и сроки принятия правил торговли газом на общем рынке газа Союза определяется настоящей Программой. Комиссия совместно с уполномоченными органами государств-членов разрабатывает и согласовывает правила торговли газом на общем рынке газа Союза.

При разработке правил торговли газом на общем рынке газа Союза Комиссия проводит сравнительный анализ действующих правил организации торговли газом в государствах – членах Союза, а также анализ мирового опыта. По итогам анализа Комиссия формирует проект общих правил торговли газом на общем рынке газа Союза с приложениями – проектом типового договора поставок газа на общем рынке газа Союза и проектом стандартов раскрытия информации участниками общего рынка газа Союза при поставках газа на общем рынке газа Союза.

Разработанный проект правил торговли газом на общем рынке газа Союза Комиссия направляет на согласование с уполномоченными органами государств-членов. Комиссия выносит проект правил торговли газом на общем рынке газа Союза на заседания Рабочей группы при Комиссии. На заседаниях Рабочей группы согласуются формулировки указанного проекта; выявляются необходимые для его принятия поправки и (или) потребность в принятии новых нормативных правовых актов государств-членов; определяются сроки внедрения согласованных правил торговли газом на общем рынке газа Союза.

Правила торговли газом на общем рынке газа Союза предусматривают:

общие принципы торговли газом на общем рынке газа Союза

общий порядок и процедуры доступа к торговле газом на общем рынке газа Союза, включая критерии определения хозяйствующих субъектов, допущенных к торговле газом на общем рынке газа Союза;

общий порядок взаимодействия между участниками общего рынка газа Союза в процессе торговли газом на общем рынке газа Союза;

общий порядок взаимодействия при торговле газом участников общего рынка газа Союза с операторами газотранспортных систем общего рынка газа Союза, включая порядок согласования технических возможностей и условий транспортировки газа;

общий порядок заключения и расторжения договоров поставки газа на общем рынке газа Союза;

общий порядок регистрации и учета договоров поставки газа на общем рынке газа Союза;

общий порядок раскрытия информации на общем рынке газа Союза, обеспечение защиты информации в установленных случаях;

общий порядок разрешения споров на общем рынке газа Союза;

ответственность субъектов общего рынка газа Союза за нарушение правил торговли газом на общем рынке газа Союза;

принципы мониторинга соблюдения правил, включая определение ответственных за его проведение органов, на общем рынке газа Союза;

иные положения, регламентирующие торговлю газом на общем рынке газа Союза;

возможные изъятия и исключения из установленных правил торговли газом на общем рынке газа Союза;

приложения – типовой договор поставки газа на общем рынке газа Союза и стандарты раскрытия информации участниками общего рынка газа Союза при поставках газа на общем рынке газа Союза.

Правила торговли газом на общем рынке газа Союза принимаются в соответствии с положениями международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза.

2.1.2.2.3. Рассмотрение необходимости и условий создания и функционирования межгосударственной биржи Союза для осуществления торговли газом

Комиссия совместно с уполномоченными органами государств-членов определяет необходимость и условия создания и функционирования межгосударственной биржи Союза для осуществления торгов газом в соответствии с разделом V Концепции.

Комиссия обеспечивает подготовку научно-обоснованных предложений о необходимости и условиях создания и функционирования межгосударственной биржи Союза для осуществления торговли газом.

определение приоритетов развития биржевых торгов газом в рамках общего рынка газа Союза: количество товарных бирж, торгующих газом; количество клиринговых организаций; месторасположение и основные характеристики рыночных зон биржевой торговли газом и балансовых пунктов; набор ценовых индикаторов;

раскрытие роли и функций межгосударственной биржи для осуществления торговли газом (по сравнению с товарными биржами государств-членов, осуществляющих или планирующих осуществлять торговлю газом);

оценку выгод и издержек создания межгосударственной биржи по торговле газом в Союзе (по сравнению с использованием для торговли газом в рамках общего рынка газа Союза товарных бирж государств-членов);

оценку возможностей использования товарных бирж государств-членов для организации межгосударственной газовой биржи Союза;

проработку механизмов взаимодействия межгосударственной газовой биржи с товарными биржами государств-членов (при сохранении для последних права торговли газом на общем рынке газа Союза);

определение организационной формы и анализ механизмов регулирования деятельности межгосударственной биржи, осуществляющей торговлю газом в рамках общего рынка газа Союза.

Комиссия обсуждает и согласует подготовленные научно-обоснованные предложения с государствами-членами. По результатам обсуждения Комиссия готовит заключение о необходимости и условиях создания и функционирования межгосударственной биржи Союза.

В случае положительного заключения принимается решение о необходимости и условиях создания и функционирования межгосударственной биржи Союза для осуществления торговли газом в соответствии с положениями предварительного международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза.

2.1.2.2.4. Разработка, согласование и утверждение правил биржевых торгов газом

Комиссия совместно с уполномоченными органами государств-членов разрабатывает и согласовывает правила биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза.

Указанные правила утверждаются для обеспечения функционирования одной или нескольких товарных бирж, на которых могут осуществляться торги газом на общем рынке газа Союза. В соответствии с разделом IV Концепции товарные биржи, осуществляющие торги газом на общем рынке газа Союза, начинают действовать со второго этапа формирования общего рынка газа Союза.

Правила биржевых торгов газом разрабатываются с учетом правил торговли газом на общем рынке газа Союза, принятие которых запланировано пунктом 2.1. раздела II настоящей Программы, и применяются к торгам физическими объемами газа с различными сроками поставки и торгам производными финансовыми инструментами в сфере поставки газа, предусмотренным разделом V Концепции.

Комиссия совместно с уполномоченными органами государств-членов определяет порядок принятия правил биржевых торгов газом и внесения в них изменений и порядок взаимодействия между товарными биржами государств-членов, а также рассматривает порядок утверждения перечня основных инструментов биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза,

стандартизации форм биржевых договоров и утверждения перечня биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией).

На стадии разработки правил биржевых торгов газом проводится сравнительный анализ действующих правил торговли на товарных биржах государств-членов. Анализ включает выявление базовых характеристик, общих черт и противоречий товарных бирж государств-членов, учитывает мировой опыт. По результатам анализа формируются проекты правил и стандартизированных форм биржевых договоров, а также предложения для перечней основных инструментов биржевых торгов газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом на общем рынке газа Союза (со спецификацией).

На стадии согласования проекта правил биржевых торгов газом, проектов стандартизированных форм биржевых договоров и перечней основных инструментов биржевых торгов газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией), государствами-членами выявляются необходимые для принятия документов поправки и (или) потребность в принятии новых нормативных правовых актов государств-членов и определяются сроки внедрения согласованных правил биржевых торгов газом, стандартизированных форм биржевых договоров и перечней основных инструментов биржевых торгов газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией) – с учетом необходимости внесения изменений на уровне законодательства государств-членов.

В правилах биржевых торгов газом, разрабатываемых с учетом действующих правил биржевых торгов в государствах-членах и ориентированных на переход к рыночным механизмам ценообразования в отношении торгов газом на общем рынке газа Союза, предусмотрены:

требования к участникам общего рынка газа Союза, допущенным к биржевым торгам газом на общем рынке газа Союза (далее – участники биржевых торгов газом);

порядок допуска лиц к участию в биржевых торгах газом;

порядок допуска и прекращения допуска биржевого товара к торгам;

порядок проведения биржевых торгов газом в режимах торговли, предусмотренных разделом V Концепции;

указание случаев и порядок приостановки, прекращения и возобновления биржевых торгов газом;

порядок определения рыночных цен на газ;

меры по контролю над ценообразованием, направленные на предотвращение резких изменений уровней цен на газ, и порядок их применения;

порядок заключения, регистрации, оформления и учета биржевых договоров;

порядок осуществления взаимных расчетов между участниками биржевых торгов газом, возникших при заключении биржевых договоров;

порядок взаимодействия участников биржевых торгов газом с операторами газотранспортных систем, включая порядок согласования технических возможностей и условий транспортировки газа;

порядок раскрытия информации о биржевых торгах газом и обеспечение ее защиты (в установленных случаях);

порядок разрешения споров;

ответственность участников биржевых торгов газом по договорам, заключенных на биржевых торгах газом;

меры, обеспечивающие порядок и дисциплину на биржевых торгах газом;

порядок осуществления биржей контроля за исполнением биржевых сделок;

иные положения, регламентирующие биржевые торги газом;

возможные изъятия и исключения из установленных правил.

Правила биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза принимаются в соответствии с положениями международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза.

2.1.2.2.5. Анализ возможности проведения других форм организованной торговли газом

В целях обеспечения перехода к рыночным механизмам ценообразования на общем рынке газа Союза, Комиссия анализирует возможности проведения других форм организованной торговли газом, включая:

обзор на основе мирового опыта альтернативных биржевых торгам форм организованной торговли газом (организованная внебиржевая торговля, включая электронные торговые системы);

выявление сравнительных преимуществ и недостатков организованной внебиржевой торговли по отношению к биржевой на основе мирового опыта;

определение необходимых условий для развития организованной внебиржевой торговли на газовом рынке;

оценку возможности развития организованной внебиржевой торговли на общем рынке газа Союза в краткосрочном и долгосрочном периоде;

оценку эффекта от развития организованной внебиржевой торговли для формирования общего рынка газа Союза.

По результатам анализа Комиссия готовит заключение о возможности проведения других форм организованной торговли газом на общем рынке газа Союза, которое направляет на согласование с уполномоченными органами государств-членов. В случае согласования возможности проведения других форм организованной торговли газом (наряду с биржевыми) принимается решение о разработке правил организованной торговли газом на общем рынке газа

Союза в соответствии с положениями международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза.

2.1.2.2.6. Унификация норм и стандартов на газ, метрологических требований к измерениям и результатам измерений количества и параметров качества газа и газовых смесей государств – членов Союза и нормативно-технических документов, регламентирующих функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов Союза

Унификация норм и стандартов на газ, метрологических требований к измерениям и результатам измерений количества и параметров качества газа и газовых смесей государств – членов Союза и нормативно-технических документов, регламентирующих функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов Союза, осуществляется в соответствии с положениями раздела X Договора о Союзе.

В рамках реализации Программы государства-члены приводят законодательство государств-членов в соответствие с требованиями технических регламентов Союза. К таким регламентам относятся:

технический регламент Союза «О безопасности газа горючего природного, подготовленного к транспортированию и (или) использованию»;

технический регламент Союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов»;

иные технические регламенты Союза, связанные с объектами, обеспечивающими работу газотранспортных систем.

В целях проведения исследований (испытаний) и измерений при оценке соответствия объектов технического регулирования требованиям вышеупомянутых технических регламентов Союза Комиссия утверждает перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования.

В случае необходимости Комиссия совместно с уполномоченными органами государств-членов проводит скоординированную работу по разработке новых или корректировке существующих технических регламентов Союза в соответствии с положениями раздела X Договора о Союзе.

2.1.2.2.7. Разработка единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов Союза, включая определение свободных мощностей газотранспортных систем

До 1 января 2020 г. Комиссия совместно с Советом по рынку газа Союза, Советом по газовой инфраструктуре Союза и с государствами – членами Союза разрабатывают и согласовывают единые правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, для транспортировки газа, предназначенного для удовлетворения внутренних потребностей государств-членов (далее – единые правила доступа к газотранспортным системам).

После вступления в силу международного договора о формировании общего рынка газа правила доступа к газотранспортным системам государств – членов Союза определяются на основе его положений, которые обеспечат условия недискриминационного и прозрачного распределения между участниками общего рынка газа свободных мощностей газотранспортных систем государств-членов, используемых на общем рынке газа Союза.

До вступления в силу международного договора правила доступа к газотранспортным системам для хозяйствующих субъектов государств-членов определяются согласно положениям Договора о Союзе и Концепции, а именно:

до 1 января 2021 г. государства-члены обеспечивают доступ к газотранспортным системам хозяйствующим субъектам других государств – членов Союза с учетом согласованных индикативных (прогнозных) балансов газа;

с момента подписания протокола о завершении выполнения государствами-членами комплекса мер, предусмотренного п. 5 приложения № 22 к Договору о Союзе (не позднее 31 декабря 2023 г.), доступ обеспечивается в соответствии с правилами, определенными в п. 7 приложения № 22 к Договору о Союзе. В соответствии с указанным положением государства-члены в пределах имеющихся технических возможностей, свободных мощностей газотранспортных систем, с учетом согласованного индикативного (прогнозного) баланса газа Союза и на основании гражданско-правовых договоров хозяйствующих субъектов обеспечивают доступ хозяйствующих субъектов других государств-членов к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, для транспортировки газа, предназначенного для удовлетворения внутренних потребностей государств-членов.

На основании данных положений Договора о Союзе, Концепции и согласованных единых правил доступа к газотранспортным системам, уполномоченные органы государств-членов определяют порядок доступа к газотранспортным системам государств-членов, который будет действовать до вступления в силу Договора о создании общего рынка газа Союза.

К каждому из этапов государства-члены в случае необходимости приводят законодательство в соответствие с новыми требованиями доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов.

В Единых правилах доступа к газотранспортным системам определяются и используются понятия «технические мощности газотранспортной системы», «свободные мощности газотранспортной системы».

В целях обеспечения прозрачности и эффективности распределения свободных мощностей газотранспортных систем участники общего рынка газа Союза имеют доступ к данным системы информационного обмена Союза после ее создания. В мониторинге и планировании распределения мощностей также учитываются индикативные (прогнозные) балансы газа Союза.

Единые правила доступа к газотранспортным системам регламентируют следующие вопросы взаимоотношений операторов газотранспортных систем и потребителей газотранспортных услуг:

порядок подключения к газотранспортным системам государств-членов;

порядок предоставления доступа к газотранспортным системам государств-членов;

права и обязанности потребителей услуг по транспортировке газа;

права и обязанности операторов газотранспортных систем, оказывающих услуги по транспортировке газа;

порядок заключения договоров на оказание услуг по транспортировке газа;

порядок бронирования мощностей газотранспортных систем государств-членов;

порядок и сроки подачи заявок на транспортировку газа;

требования к форме заявки на предоставление доступа к газотранспортной системе государств-членов, ее содержанию и дополнительно прилагаемым документам, которые должны содержать сведения о соответствии газа техническим стандартам и характеристиках транспортируемого газа, целях его использования, покупателе и продавце газа и другую информацию, относящуюся к транспортируемому газу;

порядок подачи уточнений по объему закачиваемого и отбираемого газа (номинаций);

порядок распределения свободных мощностей газотранспортной системы государства-члена, в том числе в случае отсутствия необходимого объема мощностей для удовлетворения всех поступивших заявок;

порядок оплаты и предоставления неиспользованных забронированных мощностей;

условия, при которых операторы газотранспортных систем вправе отказать в доступе к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, хозяйствующим субъектам государств-членов;

порядок учета объемов и качества газа на входе и выходе из газотранспортной системы;

порядок оплаты услуг по транспортировке газа и забронированных мощностей;

особенности расчетов за услуги по транспортировке газа, поставляемого в рамках биржевых торгов;

особенности предоставления услуг по транспортировке газа в случае чрезвычайных ситуаций;

полномочия Комиссии, Совета по газовой инфраструктуре и Совета по рынку газа в вопросах доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов;

решение споров в вопросах предоставления доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, и оказании услуг по транспортировке газа.

Объемы, цены и тарифы на транспортировку газа, а также коммерческие условия транспортировки газа по газотранспортным системам определяются гражданско-правовыми договорами между хозяйствующими субъектами государств-членов в соответствии с законодательством государств-членов. Государствами-членами обеспечивается прозрачность процесса формирования тарифов, государства-члены стремятся к единым принципам тарифообразования в сфере транспортировки газа.

2.1.2.2.8. Разработка и принятие иных актов, регулирующих общий рынок газа Союза

Комиссия совместно с государствами-членами разрабатывает проекты решений Высшего Евразийского экономического совета о переходе к очередному этапу формирования общего рынка газа Союза с указанием задач на очередной этап.

Комиссия совместно с государствами-членами по мере реализации Программы также может предусмотреть разработку и принятие иных актов, регулирующих общий рынок газа Союза, необходимых для формирования общего рынка газа Союза.

2.1.2.2.9. Разработка механизмов, в том числе долгосрочных заявок поставщиков газа и потребителей газа, для развития мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов Союза

Совет по газовой инфраструктуре Союза разрабатывает финансовые и организационные механизмы расширения действующих или строительства новых газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес.

В этих целях Совет по газовой инфраструктуре Союза не позднее 1 января 2020 года начинает выполнение следующих задач:

формирование перечня перспективных инвестиционных проектов по развитию газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес;

формирование скоординированного плана действий по реконструкции, техническому перевооружению, расширению и строительству новых мощностей газотранспортных систем на основе перечня перспективных инвестиционных проектов;

консультативная и информационная поддержка хозяйствующих субъектов, реализующих проекты развития мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов.

Основой для отбора перспективных инвестиционных проектов по развитию газотранспортных систем является механизм долгосрочных заявок на транспортировку газа, предполагающий строительство новых или расширение действующих мощностей газотранспортных систем. Механизм долгосрочных заявок в обязательном порядке предусматривает гарантии использования расширяемых или новых мощностей газотранспортных систем.

При создании перечня перспективных инвестиционных проектов также учитываются:

данные о фактической и прогнозной загрузке существующих мощностей газотранспортных систем и об объеме неудовлетворенных заявок на транспортировку газа по различным маршрутам ввиду недостатка мощностей газотранспортных систем;

стратегические прогнозы государств-членов по развитию газотранспортных систем, расположенных на территории государств-членов;

индикативные (прогнозные) балансы газа Союза.

На основе определенных Советом по газовой инфраструктуре Союза критериев происходит отбор перспективных проектов, и хозяйствующими субъектами осуществляется работа по технико-экономическому обоснованию, включая проведение оценки воздействия на окружающую среду и оценки возможных источников финансирования проектов.

2.1.2.2.10. Разработка и заключение международного договора о формировании общего рынка газа Союза, содержащего, в том числе единые правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов Союза

Международный договор о формировании общего рынка газа Союза (далее – Международный договор) заключается между государствами-членами и вступает в силу не позднее 1 января 2025 г. Международный договор разрабатывается на основании положений,

содержащихся в Договоре о Союзе и Концепции, а также с учетом двусторонних межправительственных соглашений государств – членов Союза.

После 1 января 2025 г. развитие и функционирование общего рынка газа Союза определяется международным договором, а также правовыми актами Союза и государств-членов.

Международный договор включает в себя следующие разделы:

общие определения;

цели и задачи формирования общего рынка газа Союза;

сфера применения договора (сферы, на которые распространяются положения Международного договора);

принципы регулирования общего рынка газа Союза;

принципы функционирования общего рынка газа Союза;

механизмы функционирования общего рынка газа Союза;

принципы доступа третьих государств к общему рынку газа Союза (при необходимости);

принципы и механизмы взаимодействия общего рынка газа Союза и внутренних рынков газа государств – членов Союза;

принципы доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов;

принципы доступа к подземным хранилищам газа, расположенным на территориях государств-членов;

принципы расширения существующих и создания новых мощностей газотранспортных систем;

принципы ценообразования и тарифной политики общего рынка газа Союза;

принципы унификация норм и стандартов на газ государств – членов Союза и нормативно-технических документов, регламентирующих функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов Союза;

принципы биржевых торгов газом в государствах-членах;

принципы функционирования системы информационного обмена, требуемой для обеспечения функционирования общего рынка газа Союза;

принципы информационного взаимодействия уполномоченных органов государств-членов;

порядок и условия введения государствами-членами ограничений по уполномочиванию поставщиков и потребителей газа на поставку и (или) покупку газа на общем рынке газа Союза;

порядок сотрудничества уполномоченных органов государств – членов Союза;

порядок внесения изменений в Международный договор;

порядок разрешения споров;

порядок выхода из Международного договора;

переходные положения;

изъятия и исключения из Международного договора;

о прекращении действия отдельных международных договоров Союза в связи с вступлением Международного договора в силу;

вступление Международного договора в силу.

2.1.2.2.11. Разработка правил информационного обмена, предусматривающих соблюдение требований законодательства государств – членов Союза по защите информации, отнесенной законодательством государств – членов Союза к сведениям ограниченного распространения (доступа)

Комиссия разрабатывает правила информационного обмена, предусматривающие соблюдение требований законодательства государств – членов Союза по защите информации, отнесенной законодательством государств – членов Союза к сведениям ограниченного распространения (доступа), которые согласуются государствами-членами.

Правила информационного обмена включают:

общий порядок и стандарты раскрытия информации государствами-членами и субъектами общего рынка газа Союза, а также в установленных случаях обеспечение ее защиты;

правила создания системы информационного обмена, включая правила взаимодействия отдельных сегментов системы информационного обмена, в рамках которых осуществляется информационный обмен;

состав информации, которой обмениваются уполномоченные органы государств-членов и субъекты общего рынка газа Союза, включая информацию:

о технически возможных мощностях и свободных мощностях газотранспортных систем государств – членов Союза;

в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли государств – членов Союза, включая оптовые цены на газ и тарифы на транспортировку газа по газотранспортной системе на внутренних рынках государств-членов;

об основных производственных показателях газовой отрасли государств – членов Союза, включая объемы взаимной торговли газом между государствами – членами Союза;

о внутреннем потреблении газа в государствах-членах Союза;

о совместно разработанных государствами – членами Союза прогнозах внутреннего потребления и поставок газа, сформированных с учетом индикативного (прогнозного) баланса газа Союза;

о планах операторов газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, по текущим ремонтам элементов газотранспортных систем, модернизации и строительству объектов газотранспортных систем, включая планы инвестиционного

сотрудничества в газовой отрасли с третьими государствами (по развитию мощностей газотранспортных систем, которые влияют на функционирование общего рынка газа Союза).

Правила информационного обмена в рамках общего рынка газа Союза принимаются в соответствии с положениями международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза.

2.1.2.3. Мероприятия по формированию технологической основы общего рынка газа Союза.

2.1.2.3.1. Создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств – членов Союза, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам и свободных мощностях газотранспортных систем

Система информационного обмена создается до 1 января 2020 г. и обеспечивает сбор информации о внутренних рынках газа государств-членов, требуемой для обеспечения функционирования общего рынка газа Союза.

Система информационного обмена обеспечивает взаимодействие уполномоченных органов государств-членов и субъектов общего рынка газа Союза по предоставлению данных в объеме, предусмотренном в правилах информационного обмена.

Система информационного обмена состоит из следующих сегментов:

сегмент системы информационного обмена, включающий информацию о рынках газа государств – членов Союза;

сегмент системы информационного обмена, включающий информацию о газотранспортных системах, расположенных на территории государств-членов.

Сегмент системы информационного обмена, включающий информацию о рынках газа государств – членов Союза, реализуется в рамках интегрированной информационной системы Союза, создаваемой в соответствии с пунктом 3 Протокола об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 3 к Договору о Союзе).

Совет по рынку газа Союза уполномочивается в качестве ответственного за эксплуатацию сегмента системы информационного обмена, включающий информацию о рынках газа государств – членов Союза. Советом по рынку газа Союза также обеспечивается предоставление в систему информационного обмена информации об основных производственных показателях газовой отрасли государств – членов Союза, включая объемы взаимной торговли газом между

государствами – членами Союза, о внутреннем потреблении газа, о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств – членов Союза, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам. Доступ к указанной информации не ограничен определенным кругом лиц.

Совет по газовой инфраструктуре Союза уполномочивается в качестве ответственного за эксплуатацию сегмента системы информационного обмена, включающего информацию о газотранспортных системах, расположенных на территории государств-членов. Советом по газовой инфраструктуре Союза обеспечивается предоставление сведений о технически возможных мощностях и свободных мощностях газотранспортных систем государств – членов Союза; о планах операторов газотранспортных систем государств – членов Союза по текущим ремонтам элементов газотранспортных систем, модернизации и строительству мощностей газотранспортных систем, включая планы инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими государствами (по объектам газотранспортных систем, которые влияют на функционирование общего рынка газа Союза). Доступ к информации, включенной в указанный сегмент системы информационного обмена, предоставляется исключительно пользователям информации, являющимися субъектами общего рынка газа Союза и прошедшим предварительную авторизацию.

2.1.2.3.2. Организация обмена технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов Союза и операторами биржевых торгов в объеме, необходимом для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на общем рынке газа Союза

С целью обеспечения бесперебойной торговли газом и транспортировки газа между государствами-членами Союза до 1 января 2020 г. разрабатываются правила обмена технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, и операторами биржевых торгов, а именно:

утверждается состав информации, предоставляемой в оперативном порядке, которой обмениваются операторы газотранспортных систем и операторы биржевых торгов, для обеспечения бесперебойной торговли на товарных биржах государств-членов, осуществляющих торговлю газом на общем рынке газа Союза;

утверждается срок предоставления указанной информации со стороны операторов газотранспортных систем и операторов биржевых торгов;

устанавливаются порядок и стандарты раскрытия информации, требования к достоверности информации и к обеспечению защиты информации.

Обмен указанной информацией происходит в рамках сегмента системы информационного обмена, включающего информацию о газотранспортных системах (п. 3.1 Программы).

2.1.2.3.3. Организация согласования между операторами газотранспортных систем графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы газотранспортных систем, используемых на общем рынке газа Союза

До 1 января 2020 года Советом по газовой инфраструктуре Союза разрабатываются и принимаются правила формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы газотранспортных систем, используемых на общем рынке газа Союза.

Правила разрабатываются в целях согласованности работы газотранспортных систем на территории государств-членов, используемых на общем рынке газа Союза.

Правила формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем:

содержат порядок и сроки согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем;

содержат набор критериев, определяющих влияние ремонтов элементов газотранспортных систем на производительность и надежность работы газотранспортных систем на территории государств-членов, используемых на общем рынке газа Союза;

регламентируют действия по оперативной корректировке графиков в случае аварий и внеплановых ремонтов элементов газотранспортных систем.

Исходя из соблюдения балансов интересов сторон часть процедур правил опирается на согласовательные, а часть на уведомительные принципы.

2.1.2.3.4. Иные мероприятия по обеспечению организационной, информационной и технологической основы общего рынка газа Союза

Комиссия совместно с уполномоченными органами государств-членов разрабатывает правила проведения консультаций государств-членов по вопросам транспортировки и поставки газа в третьи государства по направлениям поставки, в которых государства-члены конкурируют или потенциально могут конкурировать между собой. Указанные правила принимаются в соответствии с положениями международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза.

Комиссия совместно с уполномоченными органами государств-членов по мере реализации Программы предусматривает проведение иных мероприятий по обеспечению организационной, информационной и технологической основы общего рынка газа Союза, необходимых для формирования общего рынка газа Союза.

2.1.2.4. Мероприятия по гармонизации законодательства государств – членов Союза, регулирующего газовую сферу

2.1.2.4.1. Разработка общей формы анализа законодательства государств – членов Союза

Комиссия совместно с уполномоченными органами государств-членов разрабатывает общую форму для проведения сравнительного анализа нормативных правовых актов государств-членов, регулирующих газовую сферу, включая нормы и правила функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры государств-членов, обеспечивающие формирование общего рынка газа Союза, и международные договоры, с учетом обязательств государств-членов, определяемых в них.

Общая форма анализа нормативных правовых актов государств-членов, регулирующих газовую сферу, утверждается в соответствии с положениями международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза.

Общая форма анализа в том числе включает:

понятийный аппарат, содержащийся в законодательстве государств-членов;

информацию о принципах и правилах регулирования деятельности участников общего рынка газа Союза;

функции и полномочия органов регулирования государств – членов Союза;

вопросы ответственности участников общего рынка газа Союза в части нарушений соответствующего законодательства.

Общая форма в первую очередь включает следующие направления (предметы) регулирования газовой сферы государств-членов:

регулирование деятельности субъектов естественных монополий, включая правила доступа к газотранспортным системам;

антимонопольное регулирование;

таможенно-тарифное регулирование;

техническое регулирование;

лицензирование;

регулирование биржевых торгов газом.

Перечень указанных направлений не является закрытым, Комиссия уточняет перечень в процессе разработки общей формы анализа.

2.1.2.4.2. Проведение сравнительного анализа законодательства государств – членов Союза, включая международные договоры, с учетом обязательств государств – членов Союза, определяемых в них, на основании утвержденной формы анализа законодательства

Уполномоченными органами государств-членов в установленные сроки проводится сравнительный анализ положений нормативных правовых актов государств-членов, регулирующих газовую сферу. Анализ осуществляется на основании утвержденной общей формы анализа законодательства государств – членов Союза.

По итогам сравнительного анализа нормативных правовых актов государств-членов, регулирующих газовую сферу, Комиссия обеспечивает подготовку заключительного отчета, представляющего результаты проведенного анализа и являющегося основой для подготовки предложений по гармонизации соответствующих нормативных правовых актов государств-членов, регулирующих газовую сферу.

2.1.2.4.3. Подготовка предложений по гармонизации законодательства государств – членов Союза

Уполномоченные органы государств-членов осуществляют подготовку предложений по гармонизации положений нормативных правовых актов государств-членов, регулирующих газовую сферу. Комиссия проводит оценку подготовленных государствами-членами предложений. Подготовка предложений осуществляется на основании заключительного отчета Комиссии о результатах сравнительного анализа соответствующего законодательства государств-членов.

Уполномоченные органы государств-членов обеспечивают подготовку предложений по гармонизации законодательства государств-членов, регулирующего газовую сферу, в форме сводного ранжированного перечня мероприятий для каждого из государств-членов. Ранжирование осуществляется исходя из:

степени влияния регулируемой области на процесс формирования общего рынка газа Союза;

характера предложений (обязательный или рекомендательный характер);

установленных сроков реализации.

Уполномоченные органы государств-членов направляют предложения по гармонизации положений нормативных правовых актов государств-членов, регулирующих газовую сферу, в законодательные органы государств-членов для осуществления гармонизации.

2.1.2.4.4. Гармонизация законодательства государств – членов Союза, регулирующего газовую сферу, включая нормы и правила функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры государств-членов, обеспечивающие формирование общего рынка газа

Гармонизация законодательства государств-членов в части формирования общего рынка газа Союза, регулирующего газовую сферу, осуществляется поэтапно посредством сближения законодательства государств-членов, регулирующего газовую сферу, с установлением сроков завершения гармонизации по конкретным направлениям регулирования.

Гармонизация нормативных правовых актов государств-членов, регулирующих газовую сферу, осуществляется в соответствии с основными принципами формирования общего рынка газа Союза, указанными в Договоре о Союзе и Концепции.

2.1.2.5. Мероприятия по ценовой и тарифной политике на общем рынке газа Союза, в т.ч. формированию биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов

Оптовые цены на газ на общем рынке газа Союза не регулируются, цены на газ в результате формирования общего рынка газа Союза устанавливаются на основе рыночных принципов ценообразования.

Оптовые цены на газ долгосрочных контрактов, сформированных в рамках межправительственных соглашений, на поставку газа в рамках общего рынка газа Союза определяются в соответствии с условиями соответствующих контрактов и межправительственных соглашений. Оптовые цены на газ краткосрочных и долгосрочных контрактов между участниками общего рынка газа Союза определяются по договоренности сторон.

Цены на газ в биржевых сделках и краткосрочных и долгосрочных контрактах между участниками общего рынка газа Союза определяются с учетом ценовых индикаторов, определенных в рамках заданных процедур. Ориентация на рыночные механизмы ценообразования в отношении газа на общем рынке газа Союза закреплена разделом III Концепции.

Для формирования ценовых индикаторов на общем рынке газа Союза государствами-членами определяются ответственные организации: товарные биржи, торгующие газом на общем

рынке газа Союза или, в случае развития организованной внебиржевой торговли газом, торговые системы, или иные организации.

В соответствии с положениями международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза утверждаются методические рекомендации по расчету ценовых индикаторов, а также порядок мониторинга выбранного набора индикаторов.

2.1.2.6. Мероприятия по привлечению инвестиций в газовую сферу Союза

2.1.2.6.1. Определение критериев и механизмов реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере, реализация которых возможна и эффективна в рамках общего рынка газа Союза, в т.ч. по сопряжению строительства Союза и Экономического пояса Шелкового пути

Крупные инфраструктурные проекты в газовой сфере на территории государств – членов Союза реализуются в целях достаточного и надежного обеспечения газом потребителей на территории государств – членов Союза и (или) экспорта газа за пределы государств – членов Союза. К инфраструктурным проектам в газовой сфере относятся инвестиционные проекты в сфере транспортировки и хранения газа, строительства заводов по сжижению газа, сетей газозаправочных станций, газификации отдельных регионов государств-членов.

Возможность реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере выявляется исходя из:

приоритетов и целей социально-экономического развития государств-членов;

действующих национальных и межгосударственных программ в газовой и смежных отраслях;

международных договоров;

потребностей хозяйствующих субъектов в ведении ими своей деятельности.

Крупные инфраструктурные проекты в газовой сфере реализуются в соответствии с правилами, нормами и требованиями, принятыми в рамках общего рынка газа Союза, включая положения Приложения №16 к Договору о Союзе.

Реализация крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере осуществляется хозяйствующими субъектами государств – членов Союза в соответствии с законодательством государств-членов, в том числе путем создания различных объедений хозяйствующих субъектов, зарегистрированных в государствах – членах Союза и в третьих государствах, различных форм участия государства в проектах, и привлечения финансирования из государственных и частных источников.

Статус проекта, представляющего общий интерес в газовой сфере, присваивается Советом по газовой инфраструктуре Союза по ходатайству органов власти государств-членов или хозяйствующего субъекта, реализующего проект.

Крупный инфраструктурный проект может получить статус проекта, представляющего общий интерес в газовой сфере, при выполнении следующих минимальных условий:

проект позволяет решить существующие проблемы и (или) реализовать возможности в различных секторах экономики государств-членов;

проект реализуется на территории по крайней мере двух государств-членов или на территории одного государства-члена, но имеет существенное влияние на функционирование общего рынка газа;

соответствие проекта целям, задачам и принципам функционирования общего рынка газа Союза;

проект связан со строительством и (или) реконструкцией инфраструктуры в газовой отрасли.

Достаточным условием присвоения статуса общего интереса считается проект, удовлетворяющий седлающим критериям:

сбалансированное соотношение рисков и положительных экономических и социальных эффектов реализации проекта;

отсутствие противоречий реализации проекта со стратегическим интересами государств-членов;

техническая и технологическая возможность реализации проекта;

приемлемость проекта с юридической точки зрения, включая соответствие проекта экологическим требованиям и нормам государств-членов, на территории которых реализуется проект;

наличие потенциальных инвесторов и возможность привлечения необходимого объема финансовых средств.

Выбор организационно-экономического механизма и юридической модели реализации проекта осуществляется на основе оценки следующих критериев:

финансовая эффективность проекта, отражающая экономический эффект реализации проекта непосредственно для его участников;

бюджетная эффективность, отражающая эффекты для всех уровней бюджетов государств-членов;

косвенные экономические эффекты, которые можно оценить через количественные показатели в денежном выражении социально-экономических последствий реализации проекта, влияния проекта на связанные с ним объекты экономики и смежные отрасли, прибылей и издержек влияния проекта на окружающую среду;

юридические ограничения реализации проекта на территории государства-члена, которого он осуществляется;

оценка необходимости содействия в реализации проекта со стороны органов власти государств-членов.

В зависимости от организационно-экономического механизма и юридической модели реализации конкретного проекта механизм финансирования проекта может принимать различные формы (собственное финансирование; бюджетное финансирование; проектное финансирование; корпоративное финансирование; акционерное финансирование; комбинированные схемы финансирования инвестиций).

Финансирование крупных инфраструктурных проектов, представляющих общий интерес в газовой сфере, может быть реализовано за счет следующих источников:

собственные ресурсы инициатора проекта;

заемные ресурсы, которые могут быть получены на различных рынках капитала;

государственные бюджеты разных уровней и государственные внебюджетные фонды государств-членов.

2.1.2.6.2. Проведение анализа возможности и целесообразности реализации крупных инфраструктурных проектов, определенных в газовой сфере Союза

Отбор, анализ возможности и определение целесообразности крупных инфраструктурных проектов осуществляется в несколько этапов, в раках которых решаются следующие задачи:

Этап 1. Определение потребностей государств-членов в реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой отрасли

Задача: сбор предложений и информации о существующих проблемах и возможностях, связанных газовой отраслью.

Этап 2. Выявление и предварительный анализ проектов в газовой сфере на предмет целесообразности их реализации в рамках общего рынка.

Задачи:

Формирование вариантов инфраструктурных проектов, реализация которых позволит удовлетворить потребность (или группу потребностей в случае их взаимосвязанности) государств-членов, определенных на предыдущем этапе.

Предварительный анализ целесообразности реализации выявленных проектов в рамках общего рынка.

Формирование координационной группы по реализации проекта в случае положительного предварительного анализа целесообразности его реализации и выбор механизма его реализации.

Этап 3. Подготовка и реализация проекта

Задачи:

Отбор участников реализации проекта на конкурсной основе (если это предусмотрено выбранным организационно-экономическим механизмом).

Заключение договора (договоров) на реализацию проекта.

Выполнение задачи на первом этапе осуществляется Советом по газовой инфраструктуре в сотрудничестве с Комиссией. На втором и третьем этапе к решению задач дополнительно привлекаются профильные ведомства государств-членов.

2.1.2.6.3. Разработка предложений по созданию благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности в газовой отрасли, включая реализацию совместных проектов

Создание благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности в газовой сфере Союза реализуется по следующим направлениям:

обеспечение доступа к заемным средствам для финансирования проектов, в том числе путем привлечения средств банков развития;

улучшение инвестиционного климата в государствах – членах Союза, в том числе за счет гармонизации законодательства государств – членов Союза и увеличения прозрачности функционирования общего рынка газа Союза;

обеспечение предсказуемости системы регулирования общего рынка газа Союза;

развитие конкуренции на общем рынке газа Союза и обеспечение понятных и предсказуемых условий деятельности (транспортировка газа, хранение газа, экспорт газа).

Предложения по изменению нормативных правовых норм и реализации совместных проектов, представляющих общий интерес в газовой сфере, направленные на улучшение условий для осуществления инвестиционной деятельности на общем рынке газа Союза, разрабатывает Комиссия совместно с Советом по рынку газа Союза, Советом по газовой инфраструктуре Союза и уполномоченными органами государств-членов.

2.1.3. Раздел III. Организация реализации Программы

2.1.3.1. Организационные мероприятия

2.1.3.1.1. Определение необходимости создания органов общего рынка газа Союза (советы руководителей государственных органов государств – членов Союза, рабочие группы, специальные комиссии)

В целях обеспечения учета интересов государств – членов Союза в рамках создания общего рынка газа Союза и координации процесса создания и дальнейшего функционирования общего рынка газа Союза на уровне Союза и государств-членов формируются специализированные органы или определяются действующие органы, ответственные за реализацию Программы и за регулирование общего рынка газа Союза.

В период реализации Программы Комиссия определяет Члена Коллегии (Министра) Комиссии и департамент Комиссии, ответственных за реализацию Программы (далее – уполномоченный Член Коллегии (Министр) Комиссии и ответственный департамент Комиссии соответственно).

В период реализации Программы государства-члены определяют уполномоченные органы, ответственные за реализацию Программы (далее – уполномоченные органы государств-членов), и обеспечивают функционирование совместных органов по рынку газа Союза.

В число совместных органов по рынку газа Союза входят:

Консультативный комитет по нефти и газу при Комиссии;

Рабочая группа по газу при Комиссии;

Совет по рынку газа Союза;

Совет по газовой инфраструктуре Союза.

В состав Рабочей группы по газу при Комиссии входят представители всех уполномоченных органов государств-членов, а также (по согласованию участников Рабочей группы) представители других государственных органов государств-членов и иных организаций.

В состав Консультативного комитета по нефти и газу при Комиссии входят руководители или заместители руководителей всех уполномоченных органов государств-членов.

В ходе выполнения Программы Комиссия выполняет функции заказчика-координатора, обеспечивает мониторинг выполнения Программы.

Рабочей группой по газу при Комиссии разрабатываются согласованные предложения по плану мероприятий по реализации Программы и предложения по мерам регулирования общего рынка газа Союза. Порядок деятельности Рабочей группы определяет Комиссия по согласованию с уполномоченными органами государств-членов.

Консультативным комитетом по нефти и газу утверждается план мероприятий по реализации Программы и меры регулирования общего рынка газа Союза, требующие внесения изменений в нормативную правовую базу Союза. Порядок деятельности Консультативного комитета определяет Комиссия по согласованию с уполномоченными органами государств-членов.

В период до 1 января 2019 г. Комиссия по согласованию с уполномоченными органами государств-членов формирует состав Совета по рынку газа Союза и определяет порядок финансирования его деятельности.

В состав Совета по рынку газа Союза входят руководители или заместители руководителей, а также сотрудники всех уполномоченных органов государств-членов. По согласованию членов Совета по рынку газа Союза в его состав могут входить представители других организаций. При Совете по рынку газа Союза по решению его членов может быть создан постоянно действующий секретариат.

Не позднее 1 января 2019 г. прекращается функционирование Рабочей группы по газу при Комиссии. Функции Рабочей группы по газу при Комиссии, а также функции Консультативного комитета по нефти и газу при Комиссии в части общего рынка газа Союза передаются Совету по рынку газа Союза.

Совет по рынку газа Союза самостоятельно определяет порядок своей деятельности при обязательном утверждении указанного порядка всеми уполномоченными органами государств – членов Союза.

Совет по рынку газа Союза выполняет следующие функции:

оценка регулирующего воздействия отдельных мер политики государств-членов и Союза в газовой отрасли;

вынесение рекомендаций в адрес Комиссии и уполномоченных органов государств-членов по вопросам реализации Программы;

организация присоединения новых государств-членов к общему рынку газа;

мониторинг индикаторов развития общего рынка газа;

сбор предложений, выработка и утверждение согласованных предложений по Плану мероприятий Программы;

сбор предложений, выработка и утверждение согласованных предложений по мерам регулирования общего рынка газа;

иные функции, предусмотренные Программой или нормативными правовыми актами Союза.

В период до 1 января 2019 г. при Комиссии по согласованию с уполномоченными органами государств-членов формирует состав Совета по газовой инфраструктуре Союза и определяет порядок финансирования его деятельности.

В состав Совета по газовой инфраструктуре Союза входят представители всех операторов газотранспортных систем, действующих на территории Союза. При Совете по газовой инфраструктуре Союза по решению его членов создается постоянно действующий секретариат (рабочий орган).

Совет по газовой инфраструктуре Союза самостоятельно определяет порядок своей деятельности и предоставляет информацию об указанном порядке Совету по рынку газа Союза.

Совет по газовой инфраструктуре Союза выполняет следующие функции:

разработка единых стандартов и методик сбора, переработки и раскрытия данных о свободных мощностях газотранспортных систем;

разработка предложений по гармонизации регулирования функционирования газотранспортных систем государств-членов и по унификации нормативно-технической документации;

разработка проектов нормативных правовых документов по единым правилам доступа к газотранспортным системам на территории государств-членов;

разработка системы мониторинга инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами;

разработка механизмов для развития мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, в целях общего рынка газа Союза;

иные функции, предусмотренные Программой или нормативными правовыми актами Союза.

Определение и формирование органов, ответственных за реализацию Программы, включает следующие мероприятия:

определение уполномоченного Члена Коллегии (Министра) Комиссии и ответственного департамента Комиссии;

подготовка государствами-членами информации о составе и полномочиях (в части создания общего рынка газа Союза) уполномоченных органов государств-членов, о составе членов Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу и предоставление этой информации в Комиссию;

формирование и утверждение порядка деятельности Консультативного комитета по нефти и газу Комиссии и Рабочей группы по газу Комиссии по согласованию с уполномоченными органами государств-членов;

определение Комиссией по согласованию с государствами-членами состава Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза;

формирование Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза и определение порядка их деятельности.

Государства-члены и уполномоченные органы государств-членов информируют Комиссию обо всех изменениях в составе уполномоченных органов государств-членов или изменениях состава членов совместных органов по рынку газа Союза со стороны государств-членов.

После завершения реализации Программы сформированные совместные органы по рынку газа Союза могут продолжить деятельность в качестве постоянно действующих органов общего рынка газа Союза по решению, принятому в соответствии с положениями международного договора о формировании общего рынка газа Союза. В этом случае дальнейшие задачи и порядок

работы этих органов устанавливаются в соответствии с международным договором о формировании общего рынка газа Союза.

2.1.3.1.2. Организация биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза с учетом положений Концепции формирования общего рынка газа Союза

Для запуска биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза Комиссия при взаимодействии с государствами-членами последовательно реализует мероприятия по созданию и развитию инфраструктуры биржевых торгов газом в государствах – членах Союза и формированию интегрированного биржевого пространства. Мероприятия по организации биржевых торгов газом на общем рынке предусматривают:

выявление стартовых условий развития биржевой торговли газом на общем рынке Союза;

формирование целевого видения организации биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза;

создание нормативно-правовой основы регулирования биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза;

создание информационно-коммуникационной основы функционирования биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза;

оценка необходимости и реализация (в случае принятия соответствующего решения) пилотных проектов по развитию биржевой торговли газом на территории Союза.

2.1.3.1.3. Организация взаимного информирования о планах развития газотранспортных систем, влияющих на взаимную торговлю газом между участниками общего рынка газа Союза

В целях обеспечения сбалансированности развития газотранспортных систем для функционирования общего рынка газа Союза в рамках Программы Совет по газовой инфраструктуре Союза совместно с Комиссией осуществляет мероприятия по организации взаимного информирования о планах развития газотранспортных систем.

Указанные мероприятия обеспечивают:

функционирование сегмента системы информационного обмена в сфере транспортировки газа и осуществление обмена информацией между операторами газотранспортных систем государств-членов, в том числе предоставление информации в Комиссию;

функционирование системы информационного обмена и обмена информацией между уполномоченными органами, ответственными за регулирование транспортировки газа, и инфраструктурными организациями соответствующих государств-членов.

Обмен информацией между операторами газотранспортных систем осуществляется в рамках Совета по газовой инфраструктуре Союза, выполняющего, в том числе, функции по разработке механизмов для развития мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов на территории Союза в целях общего рынка газа Союза, с учетом положений п 2.7 раздела II Программы.

Совет по газовой инфраструктуре Союза с 2019 года ежеквартально предоставляет информацию в Комиссию о планах развития мощностей газотранспортных систем, влияющих на взаимную торговлю газом между участниками общего рынка газа Союза.

Порядок обмена информацией между операторами газотранспортных систем и уполномоченными органами каждого государства-члена устанавливается в соответствии с законодательством государств-членов.

Организация взаимного информирования о планах развития мощностей газотранспортных систем включает следующие мероприятия:

подготовка и утверждение Комиссией регламента предоставления Советом по газовой инфраструктуре Союза информации о планах развития газотранспортных систем, влияющих на взаимную торговлю газом между участниками общего рынка газа Союза;

подготовка и утверждение уполномоченными органами, ответственными за регулирование транспортировки газа, и операторами газотранспортных систем соответствующих государств-членов регламента обмена информацией о планах развития газотранспортных систем, влияющих на взаимную торговлю газом между участниками общего рынка газа Союза.

2.1.3.1.4. Выявление инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами и разработка предложений по их устранению

В целях обеспечения сбалансированности развития газотранспортных систем для функционирования общего рынка газа Союза в рамках Программы Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза, Комиссия совместно осуществляют мероприятия по выявлению инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами и разработку предложений по их устранению.

Указанные мероприятия обеспечивают:

определение состава и характеристики информации, требуемой для целей выявления инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами, подлежащей публичному раскрытию и (или) предоставлению Комиссией и совместным органам по рынку газа Союза, в том числе информации о действующей и планируемой газотранспортной инфраструктуре, фактических и перспективных потребностях в газе и возможностях его производства;

функционирование системы обмена информацией, требуемой для целей выявления инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами, между Комиссией, уполномоченными органами государств-членов, операторами газотранспортных систем, производителями и потребителями газа в соответствующих государствах-членах.

Комиссия определяет состав и характеристики информации, требуемой для целей выявления инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами, с указанием источников этой информации и рекомендуемого порядка доступа к этой информации и предоставляет Совету по рынку газа Союза и Совету по газовой инфраструктуре Союза.

Совет по газовой инфраструктуре Союза осуществляет разработку системы обмена информацией, требуемой для целей выявления инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами, а также для сбора предложений по их устранению (далее – система обмена информацией об инфраструктурных ограничениях). Результаты разработки Совет по газовой инфраструктуре Союза предоставляет Совету по рынку газа Союза.

Совет по рынку газа Союза осуществляет:

разработку и утверждение порядка раскрытия информации для системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях;

разработку проектов изменений в нормативную правовую базу государств-членов и Союза в части раскрытия информации и обеспечения работы системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях;

анализ и согласование предложений по устранению инфраструктурных ограничений.

Выявление инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами включает следующие мероприятия:

подготовка аналитического доклада о составе и характеристиках информации, требуемой для целей выявления инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами;

подготовка нормативной правовой и технической документации, описывающей систему обмена информацией об инфраструктурных ограничениях;

подготовка и утверждение порядка предоставления (раскрытия) данных для системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях;

разработка проектов изменений в нормативную правовую базу государств-членов и Союза в части предоставления (раскрытия) данных для целей системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях и обеспечения ее функционирования;

подготовка регулярного отчета об инфраструктурных ограничениях и согласованных предложениях по их преодолению.

2.1.3.1.5. Выявление направлений транспортировки и поставки газа в третьи государства, в которых государства-члены конкурируют или потенциально могут конкурировать между собой, для дальнейшего проведения консультаций

В целях создания механизмов, обеспечивающих учет интересов государств-членов в части поставок газа в третьи государства, в рамках настоящей Программы и в соответствии с Концепцией Комиссией совместно с уполномоченными органами государств-членов определяется перечень направлений, в которых государства-члены конкурируют или потенциально могут конкурировать между собой.

Комиссия обеспечивает:

проведение исследований по анализу долгосрочного развития внешних рынков сбыта газа государств – членов Союза;

функционирование системы обмена информацией о фактических и планируемых экспортных поставках газа государств – членов Союза.

Определение перечня направлений поставки газа, на которых государства-члены конкурируют или могут конкурировать между собой, включает выполнение Комиссией следующих мероприятий:

регулярное (не реже 1 раза в 3 года) выполнение научно-исследовательских работ по анализу долгосрочного развития внешних рынков сбыта газа из государств-членов;

подготовка и утверждение Комиссией регламента предоставления информации о фактических и планируемых экспортных поставках и их маршрутах между уполномоченными органами государств-членов, по согласованию с уполномоченными органами государств-членов;

регулярная (не реже 1 раза в год) подготовка Советом по рынку газа Союза аналитического доклада о направлениях поставки газа, на которых государства-члены конкурируют или могут конкурировать между собой.

При наличии разногласий государств-членов относительно экспортных поставок газа Совет по рынку газа Союза организует и проводит консультации государств-членов.

2.1.3.2. Механизмы реализации Программы.

2.1.3.2.1. Разработка и утверждение плана реализации Программы

С 2018 по 2025 год ежегодно разрабатывается план мероприятий по реализации Программы (далее – План мероприятий) на ближайший год и последующие годы.

Советом по рынку газа Союза (в 2018 году – Рабочая группа по газу при Комиссии) ежегодно предоставляются в Комиссию согласованные предложения в План мероприятий до 1 июля соответствующего года.

На основе указанных предложений Комиссией разрабатывается План мероприятий до 1 сентября соответствующего года.

Уполномоченными органами государств-членов выполняется процедура согласования с 1 сентября по 1 ноября соответствующего года.

С 1 по 10 ноября соответствующего года согласованный План мероприятий направляется Комиссией на рассмотрение и утверждение Совета по рынку газа Союза (в 2018 году – на утверждение Консультативного комитета по нефти и газу при Комиссии). Советом по рынку газа Союза План мероприятий рассматривается не позднее 20 ноября соответствующего года.

В случае отклонения Плана мероприятий Советом по рынку газа Союза План мероприятий направляется на доработку в Комиссию с конкретными предложениями по корректировкам. Комиссией в План мероприятий вносятся корректировки, предложенные Советом по рынку газа Союза. План мероприятий повторно вносится на рассмотрение Совета по рынку газа Союза не позднее 30 ноября соответствующего года. Совет по рынку газа Союза повторно рассматривает План мероприятий, который утверждается не позднее 10 декабря соответствующего года.

После утверждения Советом по рынку газа Союза План мероприятий передается всем уполномоченным органам государств-членов для выполнения.

2.1.3.2.2. Принятие решений (постановлений, распоряжений) правительств или уполномоченных органов государств – членов Союза по вопросам, касающимся реализации Программы

Проекты нормативных правовых актов или иных решений Союза по вопросам, касающимся реализации Программы, разрабатываются Советом по рынку газа Союза совместно с Комиссией в соответствии с Планом мероприятий и проходят обязательное согласование с Советом по рынку газа Союза и Комиссией в соответствии с утвержденным порядком деятельности Совета по рынку газа Союза и нормами Союза.

Согласованные проекты в зависимости от характера нормативного правового акта или иного решения выносятся на рассмотрение Комиссии, Евразийского межправительственного совета или Высшего Евразийского экономического совета в соответствии с уровнем принимаемого нормативного правового акта или решения.

Утверждение актов происходит на основании положений международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза (п. 2.2.1 настоящей Программы).

Проекты нормативных правовых актов или иных решений правительств или уполномоченных органов государств-членов по вопросам, касающимся реализации Программы, разрабатываются соответствующими уполномоченными органами государств-членов в соответствии с Планом мероприятий, с учетом рекомендаций и предложений Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза.

Указанные проекты проходят процедуру согласования с уполномоченными органами государств-членов, а также с Комиссией в соответствии с установленными нормами Союза. Процедура согласования осуществляется уполномоченным органом государства-члена, разработавшим проект нормативного правового акта или иного решения.

Принятие нормативного правового акта или иного решения по вопросам, касающимся реализации Программы, правительством или уполномоченным органом государства-члена без согласования с Комиссией и (или) в нарушение нормативных правовых актов Союза или рекомендаций Совета по рынку газа Союза считается нарушением положений Программы.

Правительством и уполномоченными органами государств-членов обеспечивается выполнение Плана мероприятий. Непринятие предусмотренного Планом мероприятий нормативного правового акта государством-членом считается нарушением Программы.

В случае нарушения Программы государствами-членами используются нормы Союза относительно разрешения споров между сторонами в части соблюдения другим государством-членом решений органов Союза (ст. 112 Договора о Союзе).

2.1.3.2.3. Взаимодействие уполномоченных органов государств – членов Союза по реализации Программы

Уполномоченными органами государств-членов обеспечивается взаимодействие по реализации Программы в составе совместных органов по рынку газа: с 2019 года – Совета по рынку газа Союза, в 2018 году – Рабочей группы по газу при Комиссии и Консультативного комитета по нефти и газу при Комиссии.

Порядок формирования и деятельности, функции совместных органов по рынку газа устанавливаются данной Программой или решениями соответствующих совместных органов по рынку газа.

Для проведения срочных консультаций по оперативным вопросам реализации Программы каждый уполномоченный орган государства-члена с 2019 года вправе обратиться в Совет по рынку газа Союза (в 2018 году – в Комиссию). Обращение должно быть рассмотрено в течение 5

рабочих дней, по итогам рассмотрения должно быть назначено заседание Совета по рынку газа Союза (в 2018 году – Рабочей группы при Комиссии) или вынесен мотивированный отказ.

При необходимости проведения Советом по рынку газа Союза в рамках его функций для целей Программы научно-исследовательских работ (НИР) Совет по рынку газа Союза обращается с заявлением и обоснованием необходимости проведения НИР в Комиссии. Комиссией рассматривается заявление и в случае соответствия данной НИР Плану мероприятий или иным целям Программы и при наличии финансовых возможностей соответствующая НИР включается в программу НИР, осуществляемых за счет средств бюджета Союза, или дается обоснованный отказ.

2.1.3.2.4. Взаимодействие инфраструктурных организаций по реализации мероприятий Программы

Операторами газотранспортных систем государств-членов с 2019 года осуществляется взаимодействие по реализации Программы в составе Совета по газовой инфраструктуре Союза.

Порядок формирования и деятельности, функции Совета по газовой инфраструктуре Союза устанавливаются данной Программой, а также решениями Совета по газовой инфраструктуре Союза.

При необходимости проведения Советом по газовой инфраструктуре Союза научно-исследовательских работ (НИР) в рамках его функций для целей Программы Совет по газовой инфраструктуре Союза обращается с заявлением и обоснованием необходимости проведения НИР в Комиссии. Комиссией рассматривается заявление и в случае соответствия данной НИР Плану мероприятий или иным целям Программы и при наличии финансовых возможностей соответствующая НИР включается в программу НИР, осуществляемых за счет средств бюджета Союза, или дается обоснованный отказ.

2.1.3.3. Формирование системы мониторинга за ходом выполнения мероприятий Программы

Мониторинг выполнения настоящей Программы осуществляется Комиссией до 2019 года, а после – совместно Комиссией и Советом по рынку газа Союза.

Для мониторинга Комиссия:

разрабатывает комплекс показателей для осуществления мониторинга выполнения Программы, позволяющих отразить количественные и качественные параметры результатов выполнения Программы;

подготавливает регламент мониторинга и оценки результатов выполнения Программы и отдельных ее мероприятий, включая порядок подготовки ежегодного доклада о формировании общего рынка газа Союза, а также о сохраняющихся барьерах при его формировании.

Комиссия совместно с Советом по рынку газа Союза в соответствии с подготовленным регламентом мониторинга и оценки результатов выполнения Программы не реже одного раза в год рассматривает ход реализации Программы. О результатах информируется Евразийский межправительственный совет и государства-члены.

Для целей регулярного мониторинга результатов выполнения Программы на ежегодной основе также подготавливается доклад о состоянии общего рынка газа Союза.

2.1.4. Раздел IV. Ресурсное обеспечение Программы

2.1.4.1. Порядок и механизмы финансирования реализации мероприятий Программы

Финансовое обеспечение реализации мероприятий настоящей Программы осуществляется за счет средств бюджета Союза, бюджетов государств-членов в соответствии с законодательством государств-членов и за счет средств внебюджетных источников.

2.1.4.2. Распределение объемов и источников финансирования мероприятий Программы

При реализации мероприятий Программы за счет средств бюджета Союза финансируется организация разработки документов Союза, за счет бюджетов государств-членов в соответствии с законодательством государств-членов финансируются мероприятия по гармонизации нормативных правовых актов государств – членов Союза, с привлечением средств внебюджетных источников финансируется создание и развитие необходимой для функционирования общего рынка газа Союза инфраструктуры.

2.1.4.3. Научное обеспечение

В рамках реализации настоящей Программы потребуется ее научное сопровождение при подготовке правил и механизмов формирования общего рынка газа Союза, включая разработку институциональных, технологических, юридических и экономических механизмов формирования общего рынка газа Союза.

2.1.4.4. Кадровое обеспечение

В рамках реализации настоящей Программы потребуется кадровое обеспечение формирующихся в рамках положений Программы Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза.

2.1.5. Раздел V. Оценка экономической эффективности от реализации мероприятий Программы

2.1.5.1. Оценка для каждой группы субъектов общего рынка газа Союза

При реализации мероприятий Программы производится оценка для каждой группы субъектов общего рынка газа Союза. Положительный эффект для поставщиков газа в рамках общего рынка газа Союза обеспечивается за счет появления возможности расширить направления и объем поставок газа. В результате реализации мероприятий Программы ожидается снижение средних в государствах-членах оптовых цен на газ, в результате которого положительный эффект достигается для потребителей газа, особенно в государствах-членах, являющихся нетто-импортерами газа.

2.1.5.2. Оценка для различных категорий потребителей газа

В результате реализации мероприятий Программы ожидается снижение средних в государствах-членах оптовых цен на газ, что обеспечит положительный экономический эффект для групп потребителей общего рынка газа Союза, обладающих наиболее энергоемкими производствами. Экономический эффект, получаемый потребителями газа, зависит от характеристик ценовой эластичности спроса на газ отдельных групп потребителей. Для потребителей газа в ряде государств-членов положительный эффект будет достигнут за счет ряда факторов, в том числе роста числа участников торгов со стороны поставщиков газа и повышения конкуренции и снятия торговых барьеров между государствами-членами.

2.1.5.3. Оценка для бюджетных систем государств – членов Союза

Для бюджетных систем государств-членов обеспечиваются косвенные положительные эффекты. В результате снижения средних оптовых цен на газ в государствах-членах в рамках общего рынка газа Союза у потребителей газа появляются дополнительные финансовые средства, которые могут быть направлены на финансирование иных видов хозяйственной деятельности с уплатой налогов в бюджет. Снижение цен реализации газа для поставщиков газа приведет к снижению выплат в бюджет государств – членов Союза в виде налогов и дивидендов.

2.1.6. Раздел VI. Паспорт Программы

2.1.6.1. Наименование программы

Программа формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза.

2.1.6.2. Орган, принявший решения, дата и номер решения

о разработке Программы: Решение Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 года № 7 (об утверждении Концепции формирования общего рынка газа Союза);

об утверждении Программы: Решение Высшего Евразийского экономического совета от __ _____ 2017 года № __.

2.1.6.3. Заказчик-координатор

Комиссия совместно с Советом по рынку газа Союза обеспечивает координацию взаимодействия государств-членов и мониторинг реализации Программы.

2.1.6.4. Национальные государственные заказчики

Министерство энергетических инфраструктур и природных ресурсов республики Армения, Министерство энергетики Республики Беларусь, Министерство энергетики Республики Казахстан, Министерство энергетики и промышленности Кыргызской Республики, Министерство энергетики Российской Федерации.

2.1.6.5. Основные разработчики и исполнители Программы

Комиссия, государства-члены, Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза, инфраструктурные организации.

2.1.6.6. Цели и задачи Программы, важнейшие целевые показатели

Цели Программы:

обеспечение готовности государств-членов к участию субъектов рынков газа государств-членов в общем рынке газа Союза, включая создание правовых и экономических условий для функционирования общего рынка газа Союза;

обеспечение готовности государств-членов к подписанию международного договора о формировании общего рынка газа Союза не позднее 1 января 2025 года.

Задачи Программы:

создание благоприятных правовых и экономических условий для развития добросовестной конкуренции между участниками общего рынка газа Союза;

переход к рыночным механизмам ценообразования на газ;

организация торговли газом на общем рынке газа Союза, обеспечивающей недискриминационный доступ участников общего рынка газа Союза к общему рынку газа Союза;

обеспечение биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза с учетом правил биржевых торгов газом;

увеличение инвестиционной активности хозяйствующих субъектов государств-членов на общем рынке газа Союза;

организация недискриминационного и прозрачного доступа к газотранспортным системам всех участников общего рынка газа Союза на общем рынке газа Союза с учетом правил доступа к газотранспортным системам;

введение механизмов, направленных на долгосрочное развитие мощностей газотранспортных систем, необходимых для обеспечения функционирования общего рынка газа Союза;

введение механизма унификации норм и стандартов на газ государств-членов и нормативно-технических документов, регламентирующих функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;

запуск системы информационного обмена между государствами – членами Союза, включая систему обмена технологической информацией между государствами – членами Союза и субъектами общего рынка газа Союза;

подготовка индикативных (прогнозных) балансов газа;

обеспечение гармонизации положений нормативных правовых актов государств – членов Союза, регулирующих газовую сферу, для формирования общего рынка газа Союза;

создание органов управления общим рынком газа Союза.

Целевые показатели:

выполнение плана мероприятий по подготовке системы актов, регулирующих общий рынок газа Союза;

выполнение плана мероприятий по гармонизации нормативных правовых актов государств – членов Союза, регулирующих газовую сферу;

осуществление старта биржевых торгов газом в рамках общего рынка газа Союза;

создание системы информационного обмена в рамках общего рынка газа Союза;

создание Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза.

ликвидность торгов газом на товарных биржах, функционирующих в рамках общего рынка газа Союза;

сближение среднегодовых цен на газ на оптовых рынках газа государств – членов Союза;

отсутствие жалоб в Комиссию со стороны участников общего рынка газа Союза о проблемах при получении доступа к газотранспортным системам, функционирующих на общем рынке газа Союза.

2.1.6.7. Сроки и этапы реализации Программы

I этап: 01.01.2018 — 31.12.2019;

II этап: 01.01.2020 — 31.12.2020;

III этап: 01.01.2021 — 31.12.2024.

2.1.6.8. План основных мероприятий, их исполнители и сроки реализации

Ниже приведен План основных мероприятий программы (Таблица 171)

Таблица 171 – План основных мероприятий, их исполнители и сроки реализации

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
Раздел II. Система программных мероприятий				
2.1	Разработка и принятие международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза	01.01.2018-01.08.2018	Международный договор об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза	
	разработка международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза	01.01.2018-01.03.2018	Проект международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза	Комиссия, государства-члены
	принятие международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза	01.03.2018-01.08.2018	Вступление в силу международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза	государства-члены
2.2	Разработка и принятие правил торговли газом на общем рынке газа Союза	01.01.2018-01.01.2019	Правила торговли газом на общем рынке газа Союза, типовые договора поставки газа и стандарты раскрытия информации	
	разработка правил торговли газом на общем рынке газа Союза, проектов типовых договоров поставки газа и стандартов раскрытия информации, включая: анализ действующих правил организации торговли газом в государствах – членах Союза и мирового опыта; анализ возможности проведения других форм организованной торговли газом (наряду с биржевыми торгами газом); формирование проекта текста общих правил, проектов типовых договоров поставки газа на общем рынке газа Союза и стандартов раскрытия информации.	01.01.2018-01.08.2018	Проекты правил, типовых договоров поставки газа и стандартов раскрытия информации	Комиссия, государства-члены

Продолжение Таблица 171

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
	утверждение правил торговли газом на общем рынке газа Союза, проектов типовых договоров поставки газа и стандартов раскрытия информации	01.08.2018-01.01.2019	Утвержденные правила, типовые договоры поставки газа и стандарты раскрытия информации	Стороны, определенные в рамках международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза
2.3	Принятие решения о необходимости и условиях создания и функционирования межгосударственной биржи Союза	01.01.2018-01.01.2020	Решение о создании/отказе от создания межгосударственной биржи Союза для осуществления торговли газом	Стороны, определенные в рамках международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза
2.4	Разработка и принятие правил биржевых торгов газом	01.09.2018-01.01.2020	Правила биржевых торгов газом, стандартизированные формы биржевых договоров, перечень основных инструментов биржевой торговли газом и перечень биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией)	
	разработка правил биржевых торгов газом и стандартизированных форм биржевых договоров и перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией)	01.09.2018-01.05.2019	Проекты правил биржевых торгов газом и стандартизированных форм биржевых договоров, предложения для перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией)	Комиссия, государства-члены
	утверждение правил биржевых торгов газом, стандартизированных форм биржевых договоров и перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией)	01.05.2019-01.06.2019	Утвержденные правила биржевых торгов газом, стандартизированные формы биржевых договоров, перечни основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией)	Стороны, определенные в рамках международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза

Продолжение Таблица 171

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
2.5	Решение о возможности проведения других форм организованной торговли газом	01.02.2018-01.01.2021	Решение о возможности проведения других форм организованной торговли газом (отказе от других форм организованной торговли)	Стороны, определенные в рамках международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза
2.6	Разработка и утверждение Комиссией технических регламентов Союза, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза, а также соответствующих перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения требований этих технических регламентов Союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования и других документов в области обеспечения единства измерений.	До 31.12.2019	Создание технических регламентов на газ государств-членов, и элементов газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые необходимы для функционирования общего рынка газа Союза	Комиссия, государства-члены
	унификация норм и стандартов на газ государств-членов с требованиями технических регламентов Союза, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза	01.01.2018 - 31.12.2019	Унифицированные нормы и стандарты на газ государств-членов и нормативно-технические документы, регламентирующие функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые необходимы для функционирования общего рынка газа Союза	государства-члены
	Разработка нормативов требуемой точности измерений количества и параметров качества газа и газовых смесей на общем рынке газа Союза.	01.01.2018 – 01.06.2018	Перечень согласованных нормативов точности.	Комиссия, государства-члены
	Разработка документа, определяющего метрологические требования к средствам измерений, стандартным образцам, методикам измерений, применяемым при измерениях количества и параметров качества газа и газовых смесей на общем рынке Союза.	01.01.2018 – 01.06.2018	Перечень измерений, к которым устанавливаются согласованные метрологические требования.	Комиссия, государства-члены
2.7	Разработка и согласование единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов	01.01.2018 - 31.12.2019	проект единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов Союза	Комиссия, государства-члены

Продолжение Таблица 171

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
	Унификация и гармонизация нормативных правовых актов государств-членов с едиными правилами доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов	01.01.2020 - 31.12.2023	Заключение об обеспечении унификации и гармонизации нормативных правовых актов государств-членов с едиными правилами доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов	Стороны, определенные в рамках международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза
	Определение порядка доступа к газотранспортным системам государств-членов, действующего до вступления в силу Договора о создании общего рынка газа Союза	01.01.2020 - 31.12.2020	Порядок доступа к газотранспортным системам государств-членов, действующий до вступления в силу Договора о создании общего рынка газа Союза	Государства-члены, Комиссия
2.8	Разработка и принятие иных актов, регулирующих общий рынок газа Союза	01.01.2018 – 31.12.2020		
	Принятие решения о переходе ко второму этапу формирования общего рынка газа Союза с указанием задач на второй этап	До 31.12.2019	Решение о переходе ко второму этапу формирования общего рынка газа Союза с указанием задач на второй этап	Стороны, определенные в рамках международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза
	Принятие решения о переходе к третьему этапу формирования общего рынка газа Союза с указанием задач на третий этап	До 31.12.2020	Решение о переходе к третьему этапу формирования общего рынка газа Союза с указанием задач на третий этап	Стороны, определенные в рамках международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза
2.9	Создание перечня перспективных инвестиционных проектов по развитию газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес в рамках заданных критериев	31.12.2021		
	Разработка критериев определения перспективных инвестиционных проектов по развитию газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес	31.12.2020	Перечень критериев определения перспективных инвестиционных проектов	Стороны, определенные в рамках международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза

Продолжение Таблица 171

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
	Создание перечня перспективных инвестиционных проектов по развитию газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес	31.12.2021	Перечень	Совет по газовой инфраструктуре Союза, Комиссия, государства-члены
2.10	Разработка и заключение международного договора о формировании общего рынка газа Союза, содержащего, в том числе, единые правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов Союза	01.01.2018 – 01.01.2025		
	подготовка проекта международного договора	01.01.2018 – 01.06.2020	Проект международного договора	Совет по рынку газа Союза, государства – члены, Комиссия
	заключение и вступление в силу международного договора	До 01.01.2025	Заключенный международный договор	государства-члены
	принятие единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов Союза	До 01.01.2025	Утвержденные единые правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов Союза	государства-члены
2.11	Разработка правил информационного обмена, в том числе учитывающих соблюдение требований законодательства государств – членов Союза по защите информации, отнесенной законодательством государств – членов Союза к сведениям ограниченного распространения (доступа)			
	проект правил информационного обмена	01.01.2018 – 01.06.2019	Проект правил информационного обмена	Комиссия, государства-члены, Совет по рынку газа Союза
	принятие правил информационного обмена	01.06.2019 – 01.01.2020	Утвержденные правила	Стороны, определенные в рамках международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза

Продолжение Таблица 171

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
3.	Мероприятия по формированию технологической основы общего рынка газа Союза			
3.1	Создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств – членов Союза, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам и свободных мощностях газотранспортных систем	01.06.2019 – 01.01.2020	Создана система информационного обмена на базе Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза	государства – члены, Комиссия, Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза. Стороны, определенные в рамках международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза (утверждение)
3.2	Организация обмена технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов Союза, и операторами биржевых торгов в объеме, требуемом для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на общем рынке газа Союза	01.01.2020-01.01.2021	Организован обмен технологической информацией между инфраструктурными организациями	государства – члены, Комиссия, Совет по газовой инфраструктуре Союза, инфраструктурные организации
3.3	Разработка и принятие правил формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	01.01.2019 - 31.12.2019	Согласованные действия в осуществлении ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	Совет по газовой инфраструктуре Союза, стороны, определенные в рамках международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза (принятие)
3.4	Иные мероприятия по обеспечению организационной, информационной и технологической основы общего рынка газа Союза			Комиссия, государства-члены

Продолжение Таблица 171

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
	Создание системы метрологического обеспечения измерений количества и параметров качества газа на общем рынке газа Союза	01.01.2018 – 01.06.2018	Система метрологического обеспечения измерений количества и параметров качества газа на общем рынке Союза, основанная на проведении государствами-членами Союза согласованной политики в области обеспечения единства измерений, в том числе по вопросам организации прослеживаемости результатов измерений.	Комиссия, государства-члены
3.5	Запуск организационных и финансовых механизмов расширения действующих или строительства новых газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес	До 01.01.2020	Запущен набор организационных и финансовых механизмов расширения действующих или строительства новых газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес	Совет по газовой инфраструктуре Союза, стороны, определенные в рамках международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза
4.	Мероприятия по гармонизации законодательства государств – членов Союза, регулирующего газовую сферу			
4.1	Разработка и утверждение общей формы анализа нормативных правовых актов государств – членов Союза	до 01.03.2018	Общая форма анализа законодательства государств-членов	Комиссия (разработка); стороны, определенные в рамках международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза (утверждение)
4.2	Проведение сравнительного анализа нормативных правовых актов государств – членов Союза, включая международные договоры, с учетом обязательств государств – членов Союза, определяемых в них, на основании утвержденной формы анализа законодательства	до 01.06.2018	Заключительный отчет с результатами проведенного анализа	Комиссия, государства-члены
4.3	Подготовка предложений по гармонизации нормативных правовых актов государств – членов Союза	до 01.01.2019	Сводный перечень предложений по гармонизации законодательства государств-членов	Комиссия, государства-члены
4.4	Гармонизация нормативных правовых актов государств – членов Союза, регулирующего газовую сферу, включая нормы и правила функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры, обеспечивающие формирование общего рынка газа	до 01.01.2020	Нормативные правовые акты государств-членов	государства-члены

Продолжение Таблица 171

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
	Проведение анализа внесенных изменений в законодательство на соответствие условиям, обеспечивающим формирование общего рынка газа, запуск процедуры устранения в случае выявления несоответствий	до 31.12.2020	Заключительный отчет с результатами проведенного анализа	Комиссия
5	Мероприятия по ценовой и тарифной политике на общем рынке газа Союза, в т.ч. по формированию биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов			
5.1	разработка и утверждение методики формирования ценовых индикаторов общего рынка газа Союза	01.01.2019 – 01.01.2020	Методика формирования ценовых индикаторов общего рынка газа Союза	Комиссия, государства-члены, оператор биржевых торгов, Совет по рынку газа Союза (разработка), Стороны, определенные в рамках международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза (утверждение)
5.2	разработка и утверждение методики мониторинга ценовых индикаторов общего рынка газа Союза	01.01.2019– 01.01.2020	Методика мониторинга ценовых индикаторов общего рынка газа Союза	Комиссия, государства-члены, оператор биржевых торгов, Совет по рынку газа Союза (разработка), Стороны, определенные в рамках международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза (утверждение)
6	Мероприятия по привлечению инвестиций в газовую сферу Союза			
6.1	Определение критериев и механизмов реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере, реализация которых возможна и эффективна в рамках общего рынка газа Союза, в т.ч. по сопряжению строительства Союза и Экономического пояса Шелкового пути	01.06.2019 – 01.01.2020	Определены критерии и механизмы реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере	Совет по газовой инфраструктуре Союза, Комиссия

Продолжение Таблица 171

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
6.2	Разработка и утверждение критериев и процедуры присвоения статуса проекта, представляющего общий интерес, инфраструктурному проекту в газовой сфере, а также различных льгот при реализации подобных проектов, в том числе по условиям финансирования	до 01.01.2020	Разработаны и утверждены критерии и процедура присвоения статуса «проекта общего интереса», система льгот для подобных проектов	Совет по газовой инфраструктуре Союза, Комиссия (разработка); стороны, определенные в рамках международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза (утверждение)
Раздел III. Организация реализации программы				
1	Создание органов общего рынка газа Союза			
1.1	Определение уполномоченного Члена Коллегии (Министра) Комиссия и ответственного департамента Комиссии	До 01.04.2018	Утверждение Члена Коллегии (Министра) Комиссия и департамента Комиссия, ответственных за реализацию Программы	Комиссия
1.2	подготовка и предоставление информации об уполномоченных органах государств-членов, о составе членов Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	До 01.04.2018	Состав уполномоченных органов государств-членов, Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	государства-члены
1.3	формирование и утверждение порядка деятельности Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	До 01.04.2018	Утвержденный порядок деятельности Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	Комиссия
1.4	определение состава Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза	До 31.12.2018	Состав Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза	Комиссия, государства-члены
1.5	Определение порядка деятельности Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза	До 01.04.2019	Положение о Совете по рынку газа Союза и Положение о Совете по газовой инфраструктуре Союза	Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза, государства-члены, стороны, определенные в рамках международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза

Продолжение Таблица 171

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
1.6	Принятие решения о продолжении функционирования совместных органов по рынку газа Союза в качестве постоянно действующих органов общего рынка газа Союза	До 01.01.2025	Решение, включающее состав и функции постоянно действующих органов общего рынка газа Союза	государства-члены
2	Организация биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза с учетом положений Концепции формирования общего рынка газа Союза			
2.1	Выявление стартовых условий развития биржевой торговли газом в Союзе	01.01.2018-01.02.2018	Упорядоченная информация о стартовых условиях и планах развития биржевой торговли газом в государствах-членах.	Комиссия, государства-члены
2.2	Формирование целевого видения организации биржевой торговли газом в Союзе, включая рассмотрение необходимости и условий создания и функционирования межгосударственной биржи Союза и анализ возможности проведения других форм организованной торговли газом (наряду с биржевыми торгами газом)	01.02.2018-01.01.2021	Целевые ориентиры развития биржевой торговли газом в Союзе.	Комиссия, государства-члены
2.3	Создание нормативно-правовой основы регулирования биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза	до 01.01.2020	Гармонизированные нормативные правовые акты государств-членов; правила биржевых торгов газом, стандартизированные формы биржевых договоров, перечни основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией).	Комиссия, государства-члены
2.4	Создание информационно-коммуникационной основы функционирования биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза	до 01.01.2021	Технологические возможности для равного доступа к биржевой торговле газом в Союзе.	Комиссия, государства-члены
2.5	Оценка необходимости и реализация (в случае принятия соответствующего решения) пилотных проектов по развитию биржевой торговли газом на территории Союза	01.01.2018-01.01.2025	Рекомендации по развитию биржевой торговли по итогам пилотных проектов.	Комиссия, государства-члены, газовая биржа Союза
3	Организация взаимного информирования о планах развития газотранспортных систем, влияющих на взаимную торговлю газом между участниками общего рынка газа Союза			
3.1	Разработка рекомендаций по согласованию мероприятий по развитию газотранспортной инфраструктуры, влияющих на формирование общего рынка газа Союза, заложенных в программно-стратегические документы государств – членов Союза	До 31.12.2018	Рекомендации по согласованию мероприятий по развитию газотранспортной инфраструктуры, заложенных в программно-стратегические документы государств – членов Союза	Комиссия, государства-члены
3.2	Подготовка и утверждение регламента предоставления Советом по газовой инфраструктуре Союза информации о планах развития газотранспортных систем	До 31.12.2018	Регламент предоставления Советом по газовой инфраструктуре Союза информации о планах развития газотранспортных систем	стороны, определенные в рамках международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза

Продолжение Таблица 171

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
3.3	Подготовка и утверждение уполномоченными органами и инфраструктурными организациями соответствующих государств-членов регламента обмена информацией о планах развития газотранспортных систем	До 31.12.2018	Регламенты обмена информацией о планах развития газотранспортных систем между инфраструктурными организациями и уполномоченными органами государств-членов	стороны, определенные в рамках международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза
4	Выявление инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами и разработка предложений по их устранению			
4.1	Подготовка аналитического доклада о составе и характеристиках информации, требуемой для целей выявления инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами	До 31.12.2018	Аналитический доклад о составе и характеристиках информации, требуемой для целей выявления инфраструктурных ограничений	Комиссия
4.2	Подготовка нормативной правовой и технической документации, описывающей систему обмена информацией об инфраструктурных ограничениях	До 01.07.2019	Нормативная правовая и техническая документация, описывающая систему обмена информацией об инфраструктурных ограничениях	Совет по газовой инфраструктуре Союза, стороны, определенные в рамках международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза (утверждение)
4.3	Подготовка и утверждение порядка предоставления (раскрытия) данных для системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях	До 01.07.2019	Порядок предоставления (раскрытия) данных для системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях	Совет по рынку газа Союза, стороны, определенные в рамках международного договора об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза (утверждение)
4.4	Разработка проектов изменений в нормативную правовую базу государств-членов и Союза в части предоставления (раскрытия) данных для целей системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях и обеспечения ее функционирования	До 01.10.2019	Проекты изменений в нормативную правовую базу государств-членов и Союза в части предоставления (раскрытия) данных для целей системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях и обеспечения ее функционирования	Совет по рынку газа Союза

Продолжение Таблица 171

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
4.5	Подготовка отчета об инфраструктурных ограничениях и согласованных предложениях по их преодолению	До 31.12.2019 (далее – раз в три года)	Отчет об инфраструктурных ограничениях и согласованных предложениях по их преодолению	Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза
5	Выявление направлений транспортировки и поставки газа в третьи государства, в которых государства-члены конкурируют или потенциально могут конкурировать между собой, для дальнейшего проведения консультаций			
5.1	Регулярное выполнение научно-исследовательских работ по анализу долгосрочного развития внешних рынков сбыта газа государств – членов Союза	Первая работа – до 01.10.2020, далее – 1 раз в 3 года	Научно-исследовательские работы по анализу долгосрочного развития внешних рынков сбыта газа государств – членов Союза	Комиссия
5.2	Подготовка и утверждение регламента предоставления информации о фактических и планируемых экспортных поставках и их маршрутах между уполномоченными органами государств-членов	До 01.04.2020	Регламент обмена информацией о фактических и планируемых экспортных поставках газа из государств – членов Союза	Совет по рынку газа Союза
5.3	Регулярная (не реже 1 раза в год) подготовка аналитического доклада о направлениях поставки газа, на которых государства-члены конкурируют или могут конкурировать между собой	Первый доклад – до 31.12. 2020, далее – ежегодно	Аналитические доклады о направлениях поставки газа, на которых государства-члены конкурируют или могут конкурировать между собой	Совет по рынку газа Союза, Комиссия
3	Организация системы мониторинга за ходом выполнения мероприятий Программы			
3.1	Разработка формы годового доклада о состоянии формирования общего рынка газа Союза	01.06.2018	Форма аналитического доклада	Комиссия
3.2	Подготовка ежегодного доклада о состоянии формировании общего рынка газа Союза	ежегодно	Аналитический доклад	Совет по рынку газа Союза, Комиссия

Источник – Аналитический центр

2.1.6.9. Объемы и источники финансирования, направления расходования финансовых средств

Финансовое обеспечение реализации мероприятий, приведенных в Программе, осуществляется за счет средств бюджета Союза, бюджетов государств-членов в соответствии с законодательством государств-членов и за счет средств внебюджетных источников.

Разработка документов Союза: средства бюджета Союза.

Гармонизация нормативных правовых актов государств – членов Союза: средства бюджетов государств-членов в соответствии с законодательством государств-членов.

Создание и развитие газовой инфраструктуры: привлечение средств внебюджетных источников.

2.1.6.10. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы

Выполнение предусмотренных мероприятий Программы приведет к сформированной методической, организационной, инфраструктурной, технологической и правовой основе общего рынка газа Союза, позволяющей обеспечить достижение следующих результатов:

на общем рынке газа Союза действуют все участники оптовых рынков газа всех государств-членов за счет обеспечения доступа участников к услугам инфраструктурных организаций, обеспечивающих функционирование общего рынка газа Союза, включая доступ к газотранспортным системам и к биржевым торгам газом в пределах общего рынка газа Союза;

на общем рынке газа Союза доступны различные механизмы заключения договоров на поставку газа – долгосрочные и краткосрочные договоры, биржевые сделки.

все договоры на поставку газа на общем рынке газа Союза заключаются на основе принципов рыночного ценообразования;

доступ к газотранспортным системам государств-членов для целей поставки газа в рамках функционирования общего рынка газа Союза (в том числе с учетом индикативного (прогнозного) баланса газа Союза) осуществляется в соответствии с едиными правилами доступа к газотранспортным системам на территории Союза, включая единые правила определения и распределения свободных мощностей. Единые правила предусматривают недискриминационный доступ к газотранспортным системам всех участников общего рынка газа Союза (для целей поставки газа в пределах общего рынка газа Союза, с учетом индикативного (прогнозного) баланса газа Союза);

тарифы на услуги по транспортировке газа на внутреннем рынке устанавливаются уполномоченными органами государств-членов для участников общего рынка газа Союза на недискриминационной основе (по отношению к другим участникам общего рынка газа Союза);

в целях предотвращения дефицита мощностей, необходимых для функционирования общего рынка газа Союза, обеспечиваются резервные мощности газотранспортных систем, превышающие объем действующих договоров. Резервные мощности формируются за счет выполнения требований по резервированию мощностей действующих газотранспортных систем и (или) за счет создания новых мощностей газотранспортных систем в рамках процесса снятия инфраструктурных ограничений.

2.1.6.11. Система мониторинга за ходом выполнения мероприятий Программы

Мониторинг за ходом выполнения мероприятий Программы до 2019 года осуществляет Комиссия, а после – совместно Комиссия и Совет по рынку газа Союза. Комиссия (и после 2019 года совместно с Советом по рынку газа Союза) не реже одного раза в год рассматривает ход реализации Программы и информирует о результатах Евразийский межправительственный совет и государства-члены.

Для целей регулярного мониторинга результатов выполнения Программы на ежегодной основе также подготавливается доклад о состоянии общего рынка газа Союза.

2.1.6.12. Паспорт Программы

Ниже представлен паспорт Программы (Таблица 172).

Таблица 172 – Паспорт Программы

Наименование программы	Программа формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза
Орган, принявший решения, дата и номер решения об утверждении Программы	Решение Высшего Евразийского экономического совета от __ _____ 2017 года № __
Заказчик-координатор	Комиссия
Национальные государственные заказчики	Министерство энергетических инфраструктур и природных ресурсов республики Армения, Министерство энергетики Республики Беларусь, Министерство энергетики Республики Казахстан, Министерство энергетики и промышленности Кыргызской Республики, Министерство энергетики Российской Федерации
Основные разработчики и исполнитель программы	Комиссия, государства-члены, Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза, инфраструктурные организации
Цели программы	обеспечение готовности государств-членов к участию субъектов рынков газа государств-членов в общем рынке газа Союза, включая создание правовых и экономических условий для функционирования общего рынка газа Союза; обеспечение готовности государств-членов к подписанию международного договора о формировании общего рынка газа Союза не позднее 1 января 2025 года.
Задачи программы	создание благоприятных правовых и экономических условий для развития добросовестной конкуренции между участниками общего рынка газа Союза; переход к рыночным механизмам ценообразования на газ; организация торговли газом на общем рынке газа Союза, обеспечивающей недискриминационный доступ участников общего рынка газа Союза к общему рынку газа Союза; обеспечение биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза с учетом правил биржевых торгов газом; увеличение инвестиционной активности хозяйствующих субъектов государств-членов на общем рынке газа Союза; организация недискриминационного и прозрачного доступа к газотранспортным системам всех участников общего рынка газа Союза на общем рынке газа Союза с учетом правил доступа к газотранспортным системам; введение механизмов, направленных на долгосрочное развитие мощностей газотранспортных систем, необходимых для обеспечения функционирования общего рынка газа Союза; введение механизма унификации норм и стандартов на газ государств-членов и нормативно-технических документов, регламентирующих функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов; запуск системы информационного обмена между государствами – членами Союза, включая систему обмена технологической информацией между государствами – членами Союза и субъектами общего рынка газа Союза; подготовка индикативных (прогнозных) балансов газа; обеспечение гармонизации положений нормативных правовых актов государств – членов Союза, регулирующих газовую сферу, для формирования общего рынка газа Союза; создание органов управления общим рынком газа Союза.

Продолжение Таблица 172

Целевые показатели программы	выполнение плана мероприятий по подготовке системы актов, регулирующих общий рынок газа Союза; выполнение плана мероприятий по гармонизации нормативных правовых актов государств – членов Союза, регулирующих газовую сферу; осуществление старта биржевых торгов газом в рамках общего рынка газа Союза; создание системы информационного обмена в рамках общего рынка газа Союза; создание Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза. ликвидность торгов газом на товарных биржах, функционирующих в рамках общего рынка газа Союза; сближение среднегодовых цен на газ на оптовых рынках газа государств – членов Союза; отсутствие жалоб в Комиссию со стороны участников общего рынка газа Союза о проблемах при получении доступа к газотранспортным системам, функционирующих на общем рынке газа Союза.
Сроки и этапы реализации	I этап: 01.01.2018 — 31.12.2019; II этап: 01.01.2020 — 31.12.2020; III этап: 01.01.2021 — 31.12.2024.
Объемы и источники финансирования, направления расходования финансовых средств	Разработка документов Союза: средства бюджета Союза. Гармонизации и нормативных правовых актов государств – членов Союза: средства бюджетов государств-членов в соответствии с законодательством государств-членов. Создание и развитие газовой инфраструктуры: привлечение внебюджетных средств внебюджетных источников.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	На общем рынке газа Союза действуют все участники оптовых рынков газа всех государств-членов за счет обеспечения доступа участников к услугам инфраструктурных организаций, обеспечивающих функционирование общего рынка газа Союза, включая доступ к газотранспортным системам и к биржевым торгам газом на общем рынке газа Союза (при необходимости государства-члены могут вводить согласованные временные ограничения на допуск отдельных категорий участников, не уполномоченных государством-членом, к общему рынку газа Союза). На общем рынке газа Союза доступны различные механизмы заключения договоров на поставку газа – долгосрочные и краткосрочные договоры, биржевые сделки; все договоры на поставку газа на общем рынке газа Союза заключаются на основе принципов рыночного ценообразования, то есть на основе свободных взаимных договоренностей участников общего рынка газа Союза. Доступ к газотранспортным системам государств-членов для целей поставки газа в рамках функционирования общего рынка газа Союза (в том числе с учетом индикативного (прогнозного) баланса газа Союза) осуществляется в соответствии с едиными правилами доступа к газотранспортным системам на территории Союза, включая единые правила определения и распределения свободных мощностей. Единые правила предусматривают недискриминационный доступ к газотранспортным системам всех участников общего рынка газа Союза (для целей поставки газа на общем рынке газа Союза, с учетом индикативного (прогнозного) баланса газа Союза). Тарифы на услуги по транспортировке газа на внутреннем рынке устанавливаются уполномоченными органами государств-членов для участников общего рынка газа Союза на недискриминационной основе (по отношению к другим участникам общего рынка газа Союза). В целях предотвращения дефицита мощностей и с учетом обоснованного спроса на газотранспортные мощности общего рынка газа Союза, обеспечиваются резервные мощности газотранспортных систем, превышающие объем действующих договоров. Резервные мощности формируются за счет выполнения требований по резервированию мощностей действующих газотранспортных систем и (или) за счет создания новых мощностей газотранспортных систем в рамках процесса снятия инфраструктурных ограничений.

Источник – Аналитический центр

2.2. Подготовка презентационных материалов к проекту Программы

Презентационные материалы к проекту Программы вынесены в Приложения.

2.3. Аналитическое сопровождение согласования проекта Программы между уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС

В рамках данного раздела подготовлен аналитический материал, демонстрирующий основные этапы формирования общего рынка газа Союза по сравнению с исходной моделью (Таблица 173-Таблица 179).

2.3.1. Модели торгово-экономических отношений между государствами – членами ЕАЭС в газовой сфере

2.3.1.1. Исходная модель: до формирования общего рынка газа Союза

Состав и структура участников торгово-экономических отношений в сфере поставок газа

- участники поставок газа между государствами-членами – государственные компании: ЗАО »Газпром Армения», ОАО «Газпром трансгаз Беларусь» (и ГПО «Белтопгаз»), АО НК »КазМунайГаз» (и совместное предприятие с ПАО «Газпром» – ТОО «КазРосГаз»), ПАО «Газпром» (и дочерние организации), ОсОО «Газпром Кыргызстан». Состав участников зафиксирован долгосрочными контрактами между компаниями и межправительственными соглашениями;
- в Армении, Беларуси, Кыргызстане законодательно установлены монополии на импорт газа из России. Плюс – обеспечение надежности отношений в рамках вертикально интегрированных структур управления. Минус – такое ограничение создает риск возможности их интеграции в формирующийся общий рынок газа Союза.

Механизм договорных отношений в сфере поставок газа

- основа отношений – долгосрочные договоры между ПАО «Газпром» и контрагентами (на импорт газа Беларусью, Арменией, Кыргызстаном, на импорт и встречные поставки из Казахстана). Договоры имеют ограниченный срок действия (часть продлевается ежегодно). В основном истекают до старта функционирования общего рынка газа Союза;
- договорные отношения основаны на межправительственных соглашениях с неограниченным сроком действия (за исключением ряда аспектов), оговаривающих основы отношений сторон;

- положения межправительственных соглашений в ряде случаев (например, в случае эксклюзивного права на импорт газа) противоречат задачам создания общего рынка газа Союза.

Механизм ценообразования на газ

- используются различные механизмы ценообразования, обычно – долгосрочные механизмы ценообразования, оговоренные в межправительственных соглашениях, с привязкой к какому-либо ориентиру, обеспечивающему экономическую обоснованность цен:
- между Арменией и Россией, Беларусью и Россией – ориентир в виде внутренних оптовых цен России в регионах (Оренбург и ЯНАО соответственно) с учетом транспортных расходов;
- между Россией и Казахстаном – увязка цен на газ, импортируемый и экспортируемый из Казахстана в рамках механизма встречных поставок газа;
- между Россией и Кыргызстаном на уровне межправительственных договоренностей такой ориентир отсутствует, цена устанавливается хозяйствующими субъектами на договорной основе.

Порядок доступа участников рынка к газотранспортной системе

- права доступа компаний одного государства-члена к ГТС другого государства-члена определяются в рамках действующих межправительственных соглашений; вовлеченность собственников ГТС одного государства-члена в состав компаний других государств-членов снижает на этом этапе актуальность проблем доступа;
- в Армении, Беларуси, Кыргызстане от обеспечения доступа единственного (или крупнейшего) поставщика к ГТС зависит энергетическая безопасность данного государства, поэтому в таких случаях об ограничениях доступа импортного газа в ГТС речь не идет;
- в случае отношений России и Казахстана на данный момент не решен вопрос о правовом формате перемещения газа Казахстана через территорию России. При развитии общего рынка газа эта проблема обострится, но в рамках двусторонних закупок и своп-операций России и Казахстана она не является приоритетной.

Таблица 173 – Основные участники оптовых рынков газа государств – членов Союза (внутренний рынок и трансграничные поставки), исходный этап

Государство-член	Добыча газа	Поставщики газа	Транспорт газа по магистральным газопроводам	ПХГ	Биржевые торги газом	Покупатели газа
Республика Армения	Нет	ПАО «Газпром»	ЗАО «Газпром Армения»		нет	ЗАО «Газпром Армения» (и ее газосбытовые организации)
		NIGEC (Иран)				ЗАО «Энергаимпекс» (Ереванская ТЭЦ)
Республика Беларусь	незначительна	ПАО «Газпром»	ОАО «Газпром трансгаз Беларусь»		нет	ОАО «Газпром трансгаз Беларусь» (перепродажа ГПО «Белтопгаз» на оптовом рынке)
						иные оптовые потребители
Республика Казахстан	НК «КазМунайГаз»	НК «КазМунайГаз»	АО «КазТрансГаз»		нет	ТОО «КазРосГаз»
	Частные предприятия Казахстана	Частные предприятия Казахстана (консорциумы «Карачаганак Петролеум Оперейтинг», «ТенгизШевройл» и др.)				АО «КазТрансГаз»
						иные оптовые потребители
		ПАО «Газпром»	«ТенгизШевройл»	-		
Кыргызская Республика	незначительна	«Газпром (Швейцария)» AG (Gazprom Schweiz AG)	ОсОО «Газпром Кыргызстан»	-	нет	ОсОО «Газпром Кыргызстан»
Российская Федерация	ПАО «Газпром»	ПАО «Газпром»	ПАО «Газпром»	ООО «Газпром ПХГ»	СПбМТСБ	ОАО «Газпром межрегионгаз»
	ПАО «НОВАТЭК»	ПАО «НОВАТЭК»				прочие региональные газовые компании
	ПАО «Роснефть»	ПАО «Роснефть»				промышленные предприятия
	прочие	ТОО «КазРосГаз»				иные оптовые потребители
		Прочие				

Источник – Аналитический центр

Таблица 174 – Схема устройства отношений между государствами – членами Союза по поводу поставок газа (трансграничные поставки), исходный этап

Государство-член	Поставщики (трансграничные поставки)	Транспорт газа по магистральным газопроводам	ПХГ	Биржевые торги газом	Покупатели (трансграничные поставки)
Республика Армения	ПАО «Газпром» (Россия)	ЗАО «Газпром Армения»		нет	ЗАО «Газпром Армения» (и ее газосбытовые организации)
Республика Беларусь	ПАО «Газпром» (Россия)	ОАО «Газпром трансгаз Беларусь»		нет	ОАО «Газпром трансгаз Беларусь» (перепродажа ГПО «Белтопгаз» на оптовом рынке)
Республика Казахстан	ПАО «Газпром» (и дочерние предприятия)	АО «КазТрансГаз»		нет	ТОО «КазРосГаз»
Кыргызская Республика	«Газпром (Швейцария)» AG (Gazprom Schweiz AG)	ОсОО «Газпром Кыргызстан»	-	нет	ОсОО «Газпром Кыргызстан»
Российская Федерация	ТОО «КазРосГаз»	ПАО «Газпром»	ООО «Газпром ПХГ»	нет	«Газпром (Швейцария)» АГ (Gazprom Schweiz AG) и ее 100%-й собственник «Газпром Германия» ГмбХ (Gazprom Germania) GmbH)

Источник – Аналитический центр

2.4. Модели для каждого из этапов формирования общего рынка газа Союза

В таблице ниже кратко указаны основные результаты и ограничения каждого из этапов формирования общего рынка газа ЕАЭС (Таблица 175).

Таблица 175 – Показатели реализации Программы, ограничений и потенциальных характеристик развития общего рынка газа

Этап	Основные результаты по Программе	Сохраняющиеся ограничения	Характеристики общего рынка газа по итогам этапа
Этап I	Доступ участников общего рынка к информации о свободных мощностях Разработка правил торговли газом Разработка правил биржевых торгов газом Разработка единых правил доступа к ГТС государств-членов Отмена исключительного права на экспорт трубопроводного газа из России в рамках общего рынка и иных национальных ограничений государств-членов	Нет свободного и недискриминационного доступа к ГТС государств-членов Нет свободного недискриминационного доступа к биржам государств-членов Эксклюзивное право на импорт и прежние механизмы ценообразования в межправительственных соглашениях	«Конкуренция контрактов»: Новые участники трансграничных поставок газа (независимые поставщики и крупные потребители России и Казахстана) заключают контракты на будущие поставки Прежние участники трансграничных поставок корректируют условия договоров и соглашений для сохранения рыночных позиций Изменяются средние цены Существенного физического изменения или перераспределения поставок не происходит
Этап II	Доступ к ГТС государств-членов (с возможностью ограничений и дискриминации) Свободный и недискриминационный доступ к биржам государств-членов	Нет недискриминационного доступа к ГТС государств-членов по единым правилам Эксклюзивное право на импорт и прежние механизмы ценообразования в межправительственных соглашениях	«Конкуренция поставок»: Начинаются трансграничные поставки по новым контрактам (часто - краткосрочные, биржевые) Умеренно изменяются перетоки газа между странами и внутренние балансы газа Продолжается корректировка цен
Этап III	Вступление в силу Договора о создании общего рынка газа Свободный и недискриминационный доступ к ГТС государств-членов Отмена эксклюзивных прав на импорт газа по межправительственным соглашениям	Возможные дисбалансы между общим рынком и внутренними рынками газа в зависимости от государственного регулирования внутреннего рынка	«Свободный рынок»: Расширяются трансграничные поставки по новым контрактам (в т. ч. долгосрочным) Значительно изменяются перетоки газа между странами и внутренние балансы газа (кроме России) Обеспечиваются рыночные цены на общем рынке газа

Источник – Аналитический центр

2.4.1. Модель по итогам этапа 1

Перечень реализованных мероприятий к 2020 году

1. проведена гармонизация законодательства в части регулирования общего рынка газа;
2. обеспечен доступ заинтересованных сторон к полной информации о свободных газотранспортных мощностях;
3. достигнута унификация нормативной технической документации (включая стандарты газа и стандарты газотранспортных систем);
4. создана система информационного обмена (порядок доступа к сведениям о рынках газа государств-членов);
5. разработаны согласованные правила доступа к газотранспортным системам;
6. установлен согласованный порядок биржевой торговли на общем рынке газа Союза;
7. сформирован индикативный баланс газа Союза;
8. выработаны предложения по модернизации инфраструктуры для целей интеграции рынка с учетом выявленных инфраструктурных ограничений.

Ожидаемые результаты этапа 1 – начат переход к модели общего рынка газа Союза

- создана основа для обеспечения доступа всех участников общего рынка газа Союза к газотранспортным системам и к биржевой торговле друг с другом в пределах Союза;
- сняты национальные регуляторные ограничения, препятствующие ведению торговли газом в пределах Союза организациями, кроме государственных нефтегазовых компаний. Предполагается отмена эксклюзивного права ПАО «Газпром» на экспорт трубопроводного газа из России в рамках общего рынка газа Союза, отмена или модификация преимущественного права национального оператора на закупку газа в Казахстане, упрощено или упразднено лицензирование деятельности по торговле газом в Армении и Кыргызстане;
- снижены помехи для доступа потребителей и производителей к трансграничным сделкам по купле-продаже газа; снижена неопределенность осуществления таких сделок и повышена привлекательность трансграничных операций.

Перечень сохраняющихся ограничений

- наличие согласованных правил не означает фактического предоставления беспрепятственного доступа к ГТС или к биржевым торгам;
- фактически формирование правовой базы еще будет в стадии активного развития;
- ограничением на развитие новых отношений станет наличие действующих межправительственных соглашений и контрактов на поставку газа. Сложно ожидать того, что стороны завершат или пересмотрят свои межправительственные

соглашения, долгосрочные и среднесрочные контракты уже к моменту завершения первого этапа создания общего рынка;

- маловероятно в этот период повсеместное развитие биржевых механизмов: в условиях, когда на биржу для поставок газа в Армению, Беларусь или Кыргызстан с учетом межправительственных соглашений может выйти только один поставщик – ПАО «Газпром» – введение в действие биржевых механизмов нецелесообразно. Биржевые торги газом к 2020–2021 годам могут получить развитие в России и в Казахстане. Для этого потребуется внесение поправок в нормативную базу и / или мониторинг применения действующей нормативной базы в части обеспечения беспрепятственных поставок по магистральным и распределительным сетям, а также недискриминационного предоставления необходимых снабженческо-сбытовых услуг в отношении газа, поставляемого на биржу или приобретаемого на бирже всеми участниками биржевых торгов.

Состав и структура участников

- состав участников рынка существенно не изменится. В качестве потенциальных участников появляются новые поставщики – крупные независимые поставщики газа (НПГ) России и частные добывающие предприятия Казахстана.

Механизм договорных отношений в сфере поставок газа

- действующие контракты сохранятся или будут продлены примерно в том же виде;
- при условии гармонизации законодательства (корректировка положений в межправительственных соглашениях) могут быть заключены или готовы к заключению новые «пилотные» контракты (с поставкой в будущие периоды, после 2021 года или даже после 2025 года) между:
  - крупными НПГ из России или крупными частными добывающими предприятиями Казахстана и компаниями-потребителями, в т. ч. являющимися на данный момент эксклюзивными импортерами газа в Армению, Беларусь, Кыргызстан;
  - государственными добывающими предприятиями Казахстана и компаниями-потребителями (в т. ч. эксклюзивными импортерами газа в Армению, Беларусь, Кыргызстан);
- поставщики и потребители должны согласовывать объемы поставок по этим контрактам с позициями разработанного на тот момент индикативного (прогнозного) баланса газа Союза.

Механизм ценообразования на газ

- в условиях сохранения традиционных долгосрочных контрактов на поставку газа и при отсутствии (или практическом отсутствии) биржевой торговли в рамках общего рынка газа Союза наиболее вероятным ориентиром ценообразования в новых контрактах будет цена действующих долгосрочных контрактов (которая определена межправительственными соглашениями);
- но с учетом переговоров о заключении новых контрактов участники рынка начинают конкурировать по цене: происходит «конкуренция контрактов», оказывающая давление на цену, что изменяет фактические и планируемые средние цены трансграничных поставок.

Порядок доступа участников рынка к газотранспортным системам

- сразу после 2020 года (до 2021 года) существенных изменений в порядке доступа не ожидается.

Изменения в национальных моделях оптовых рынков газа государств-членов

- на внутренних рынках государств-членов существенных изменений за счет влияния общего рынка газа Союза не ожидается, т.к. фактические трансграничные поставки будут происходить в соответствии с исходной моделью экономических отношений между поставщиками и потребителями газа, и новые поставки в рамках создаваемых на первом этапе механизмов общего рынка газа в значительных объемах еще не начнутся;
- на первом этапе в государствах-членах, являющихся экспортерами газа (Россия, Казахстан), будет происходить корректировка национального регулирования внутренних оптовых рынков газа в целях перехода к итоговой модели общего рынка газа в сферах доступа к ГТС, биржевой торговли, а также цено- и тарифообразования на газ и на услуги по его транспортировке;
- в России будут проводиться мероприятия по дерегулированию цен на газ и одновременному переходу к единому для всех поставщиков газа регулируемому тарифу на транспортировку газа. К ним относятся пилотные проекты по дерегулированию цен на газ и переходу на единый транспортный тариф в отдельных регионах страны, а также по переходу к экономически обоснованным регулируемым ценам на газ в остальных регионах страны;
- в государствах-членах, являющихся импортерами газа (Армения, Беларусь, Кыргызстан), будут проводиться работы по формированию новой модели внутреннего оптового рынка газа, если эти государства-члены примут решение о формировании внутреннего оптового рынка газа, помимо уже действующего внутреннего розничного рынка и трансграничных поставок газа.

Таблица 176 – Схема устройства отношений между государствами – членами Союза в сфере поставок газа, после первого этапа

Государство-член	Поставщики (трансграничные поставки)	Транспорт газа по магистральным газопроводам	ПХГ	Биржевые торги	Покупатели (трансграничные поставки)
Республика Армения	ПАО «Газпром» (Россия)	ЗАО «Газпром Армения»		нет	ЗАО «Газпром Армения» (и ее газосбытовые организации)
	крупные НПГ из России и крупные поставщики из Казахстана (контракты на будущее)				
Республика Беларусь	ПАО «Газпром» (Россия)	ОАО «Газпром трансгаз Беларусь»		нет	ОАО «Газпром трансгаз Беларусь» (перепродажа на оптовом рынке)
	крупные НПГ из России и крупные поставщики из Казахстана (контракты на будущее)				
Республика Казахстан	ПАО «Газпром» (и дочерние предприятия)	АО «КазТрансГаз»		нет	ТОО «КазРосГаз»
	крупные НПГ из России (контракты на будущие периоды)				промышленные предприятия (контракты на будущее)
Кыргызская Республика	«Газпром (Швейцария)» AG (Gazprom Schweiz AG)	ОсОО «Газпром Кыргызстан»	-	нет	ОсОО «Газпром Кыргызстан»
	крупные НПГ из России и крупные поставщики из Казахстана (контракты на будущее)				
Российская Федерация	ТОО «КазРосГаз»	ПАО «Газпром»	ООО «Газпром ПХГ»	нет	«Газпром (Швейцария)» АГ (Gazprom Schweiz AG) и ее 100%-й собственник «Газпром Германия» ГмбХ (Gazprom Germania) GmbH)
	крупные поставщики из Казахстана (контракты на будущее)				ОАО «Газпром межрегионгаз» (контракты на будущее)
					прочие региональные газовые компании (контракты на будущее)
					промышленные предприятия (контракты на будущее)
					иные оптовые потребители (контракты на будущее)

Источник – Аналитический центр

2.4.2. Модель по итогам этапа 2

Перечень реализованных мероприятий к 2021 году

1. обеспечено функционирование одной или нескольких бирж, организующих торговлю газом на территории Союза, и недискриминационный доступ к ним участников рынка;
2. организован доступ участников рынка газа к ГТС на территориях государств-членов (в пределах индикативного баланса);
3. обеспечено функционирование механизмов поддержки инвестиций в ГТС;
4. запущен механизм проведения консультаций относительно экспорта в третьи государства.

Ожидаемые результаты этапа 2

- для участников рынка открываются полноценные возможности взаимодействия друг с другом, потенциально каждый поставщик и каждый потребитель, действующие на общем рынке газа Союза, смогут заключить сделку купли-продажи газа;
- общий рынок газа может начать функционирование, хотя и в ограниченных масштабах, если перечисленные ниже ограничения будут частично сняты в рамках второго этапа;
- начало реализации газа и ее активное расширение в сегменте краткосрочных контрактов и биржевых сделок;
- старт поставок пилотных долгосрочных контрактов в ограниченных масштабах (вне межправительственных соглашений).

Перечень сохраняющихся ограничений

- отсутствие недискриминационного доступа к ГТС (в отличие от биржи);
- сохранение действующих межправительственных соглашений с включенными в них эксклюзивными ограничениями на импорт газа и положениями относительно уровня цен на газ при трансграничных поставках;
- возможное установление ограничений по объемам газа в рамках индикативного баланса.

Реализации ожидаемых результатов на практике будет способствовать

- хорошее развитие механизмов биржевой торговли (в т. ч. торговли производными инструментами, на разные сроки, с возможностью перепродажи и т. п.);
- недискриминационный доступ к биржам и к ГТС де-факто;
- открытие фактического доступа к торгам и к ГТС не только для национальных газовых компаний, но и непосредственно для отдельных промышленных потребителей;

- обеспечение механизмов ценообразования, минимизирующих перекрестное субсидирование между государствами, регионами, поставщиками и потребителями.

Состав и структура участников

- на общем рынке газа Союза в качестве фактических участников торговли газом начнут осуществлять продажи новые поставщики (из России и Казахстана);
- с началом биржевой торговли и обеспечения доступа к ГТС в рамках общего рынка газа Союза на организованный рынок или на рынок краткосрочных поставок могут выйти новые покупатели – отдельные промышленные предприятия (в основном, из России и Казахстана);
- сохранятся ограничения на участие в торговле газом потребителей Армении, Беларуси, Кыргызстана в связи с сохранением исключительных прав на импорт отдельных компаний.

Механизм договорных отношений в сфере поставок газа

- действующие контракты на данном этапе сохранятся или будут продлены;
- начинается реализация новых краткосрочных и долгосрочных «пилотных» контрактов между:
  - крупными НПГ из России или крупными частными добывающими предприятиями Казахстана и компаниями-потребителями, в т. ч. являющимися на данный момент эксклюзивными импортерами газа в Армению, Беларусь, Кыргызстан;
  - государственными добывающими предприятиями Казахстана и компаниями-потребителями, в т. ч. являющимися на данный момент эксклюзивными импортерами газа в Армению, Беларусь, Кыргызстан;
- активизация краткосрочных внебиржевых контрактов и биржевых сделок между промышленными потребителями (прежде всего в России и Казахстане) и производителями газа (включая как НПГ России и Казахстана, так и ПАО «Газпром» и АО «НК «КазМунайГаз»);
- объемы поставок по всей совокупности этих контрактов также будут соответствовать позициям индикативного (прогнозного) баланса газа Союза.

Механизм ценообразования на газ

- при действии традиционных долгосрочных контрактов на поставку газа и на начальном этапе развития биржевой и внебиржевой торговли в рамках общего рынка газа Союза ориентиром ценообразования в новых контрактах будет цена действующих долгосрочных контрактов с постепенным переходом к новым биржевым и внебиржевым индикаторам;

- в случае наличия межправительственных соглашений, устанавливающих формулу ценообразования при трансграничных поставках (между Россией и Арменией, Россией и Беларусью), цены будут устанавливаться в соответствии с данными формулами;
- по итогам этапа 2 не прогнозируется существенное изменение принципов ценообразования, однако в условиях возросшей конкуренции вероятны существенные корректировки уровней цен на газ в рамках трансграничных поставок по сравнению с исходной ситуацией.

Порядок доступа участников рынка к газотранспортным системам

- начнется процесс существенных изменений в порядке доступа к ГТС. Хозяйствующие субъекты начнут апробацию новых механизмов доступа к ГТС других государств-членов, с учетом разработанных единых правил доступа, в частности в рамках временных правил доступа к газотранспортным системам. Из-за отсутствия Договора об общем рынке газа и отсутствия требований по недискриминационному доступу могут возникать инфраструктурные сложности.

Изменения в национальных моделях оптовых рынков газа государств-членов

- определенные изменения в моделях внутренних оптовых рынков газа государств-членов;
- модели оптовых рынков газа государств-импортеров (Армения, Беларусь, Кыргызстан) содержатся в описании рассмотренной выше модели в рамках Союза (трансграничные поставки с перепродажей газа единственным оптовым покупателем на внутреннем розничном рынке). Если эти государства-члены примут решение о формировании оптового сегмента внутреннего рынка газа, то на втором этапе будет продолжаться подготовка к его созданию;
- на внутренних оптовых рынках газа государств-экспортеров (Казахстан, Россия) после второго этапа могут произойти изменения, связанные с частичным переключением отдельных поставщиков на общий рынок газа (без структурных корректировок моделей);
- на втором этапе государства-экспортеры продолжат развитие регулирования, в том числе ценового, для целей адаптации к будущей итоговой модели общего рынка газа Союза, начатое на первом этапе. Предполагается поэтапный отказ от перекрестного субсидирования (между регионами и группами потребителей) и искажающего ценового и тарифного регулирования.

Таблица 177 - Схема устройства отношений между государствами – членами Союза в сфере поставок газа, после второго этапа

Государство-член	Поставщики	Транспорт газа по магистральным газопроводам	ПХГ	Биржевые торги газом	Покупатели
Республика Армения	ПАО «Газпром» (Россия)	ЗАО «Газпром Армения»		нет	ЗАО «Газпром Армения» (и ее газосбытовые организации)
	крупные НПГ из России и крупные поставщики из Казахстана (пилотные поставки)				
Республика Беларусь	ПАО «Газпром» (Россия)	ОАО «Газпром трансгаз Беларусь»		нет	ОАО «Газпром трансгаз Беларусь» (перепродажа на оптовом рынке)
	крупные НПГ из России и крупные поставщики из Казахстана (пилотные поставки)				
Республика Казахстан	ПАО «Газпром» (и дочерние предприятия)	АО «КазТрансГаз»		Да (в рамках пилотного проекта)	ТОО «КазРосГаз»
	крупные НПГ из России (пилотные поставки)				промышленные предприятия (пилотные поставки)
Кыргызская Республика	«Газпром (Швейцария)» AG (Gazprom Schweiz AG)	ОсОО «Газпром Кыргызстан»	-	нет	ОсОО «Газпром Кыргызстан»
	крупные НПГ из России и крупные поставщики из Казахстана (пилотные поставки)				
Российская Федерация	ТОО «КазРосГаз»	ПАО «Газпром»	ООО «Газпром ПХГ»	Да (в рамках пилотного проекта)	«Газпром (Швейцария)» АГ (Gazprom Schweiz AG) и ее 100%-й собственник «Газпром Германия» ГмбХ (Gazprom Germania) GmbH)
	крупные поставщики из Казахстана (пилотные поставки)				ОАО «Газпром межрегионгаз» (пилотные поставки)
					прочие региональные газовые компании (пилотные поставки)
					промышленные предприятия (пилотные поставки)
					иные оптовые потребители (пилотные поставки)

Источник – Аналитический центр

2.4.3. Итоговая модель общего рынка газа Союза

К 2025 году будут обеспечены

5. свободные поставки газа между участниками общего рынка газа в требуемых объемах и направлениях;
6. соблюдение принципа недискриминационности и прозрачности поставок;
7. рыночные цены в рамках общего рынка газа Союза.

Ожидаемые результаты интеграции в итоговой модели

- обеспечение свободных поставок газа по итогам третьего этапа снимает существовавшие на втором этапе угрозы, связанные с возможностью дискриминации отдельных участников рынка или с необоснованными количественными ограничениями на поставки;
- использование рыночных механизмов ценообразования на общем рынке газа предполагает обеспечение экономической обоснованности поставок газа на общем рынке (подразумевает достижение достаточной рентабельности для всех поставщиков). Сравнительная доходность поставок на общий рынок и внутренние рынки зависит от политики государств-членов по отказу от присутствующих на внутренних рынках газа искажений в сфере регулируемых оптовых цен на газ и тарифов на транспортировку, ограничивающих конкуренцию на уровне отдельных регионов и государств;
- в результате в рамках Союза может быть сформирована конкурентная модель рынка газа.

Состав и структура участников

- на общем рынке газа Союза действуют все участники оптовых рынков газа всех государств-членов за счет обеспечения им полного доступа к газотранспортным системам и к поставкам газа (в т. ч. к биржевой торговле) в пределах Союза;
- в состав участников общего рынка газа Союза во всех государствах-членах входят государственные и частные производители и поставщики газа, крупные потребители, в том числе ранее не участвовавшие в трансграничных поставках газа и (или) ранее не являвшиеся участниками национального оптового рынка;
- государства-члены вправе при необходимости ограничивать доступ отдельных категорий участников внутренних рынков газа к общему рынку газа Союза на основе критериев (условий), совместно определяемых государствами-членами.

Механизм договорных отношений в сфере поставок газа

- долгосрочные «якорные» контракты между национальными компаниями-покупателями (в том числе аффилированными с ПАО «Газпром») и группой «Газпрома» как поставщиком (в меньших объемах по сравнению с поставками до формирования общего рынка газа Союза);
- набор долгосрочных контрактов отдельных крупных потребителей как с компаниями группы «Газпрома», так и с другими производителями газа (из России и из Казахстана);
- множество биржевых сделок и краткосрочных контрактов между всеми допущенными к торгам продавцами и покупателями на территории Союза.

Механизм ценообразования на газ

- на общем рынке газа Союза будет действовать рыночное ценообразование: цены на газ в рамках общего рынка газа Союза не будут подлежать общему регулированию;
- цены действующих долгосрочных договоров между крупнейшими поставщиками и покупателями устанавливаются в соответствии с условиями соответствующих договоров, предположительно ценовая политика в этих договорах будет (по крайней мере в начальный период функционирования общего рынка газа Союза) соответствовать принятым ранее принципам ценообразования;
- цены новых долгосрочных договоров между поставщиками и потребителями будут определяться по договоренности сторон, а вероятным ориентиром для участников на случай противоречий по цене будут служить биржевые ценовые индикаторы, индикаторы внебиржевого рынка, цены действующих долгосрочных договоров;
- цены биржевых сделок и краткосрочных договоров будут формироваться с учетом биржевых ценовых индикаторов.

Порядок доступа участников рынка к газотранспортным системам

- доступ к ГТС государств-членов (к системам в целом, а не к отдельным трансграничным газопроводам) для целей поставки газа в рамках функционирования общего рынка газа Союза осуществляется в соответствии с едиными правилами доступа к ГТС на территории Союза, включая единые правила распределения свободных мощностей;
- единые правила предусматривают недискриминационный характер доступа к газопроводам. Тарифы на услуги по транспортировке газа устанавливаются национальными регуляторами для участников общего рынка газа Союза также на недискриминационной основе (по отношению к другим участникам общего рынка газа Союза).

Изменения в национальных моделях оптовых рынков газа государств-членов

Модели внутренних оптовых рынков газа государств-членов также подвергнутся некоторым изменениям в рамках перехода к итоговой модели общего рынка газа Союза:

- для государств-импортеров (Армения, Беларусь, Кыргызстан) важнейший аспект этих изменений коснется существенного расширения количества участников оптового рынка газа, в том числе со стороны спроса, в части общего рынка газа Союза. После завершения действия двусторонних межправительственных соглашений, закреплявших эксклюзивные права отдельных организаций на импорт газа, на оптовый рынок (в том числе на биржевой рынок) смогут выйти все потребители, действующие в промышленных масштабах;
- внутренние оптовые рынки газа государств-импортеров могут начать функционирование после 2025 года по решению указанных государств. На этих рынках может осуществляться торговля газом, ранее закупленным на общем рынке газа Союза, между оптовыми потребителями данного государства-члена, если оно сочтет это целесообразным;
- структура поставок на внутренних рынках газа государств-экспортеров (Казахстан, Россия) может несколько измениться:
  - в России с учетом сохранения примерно прежних объемов спроса и предложения при ограниченных масштабах трансграничных поставок относительно национального спроса это не должно привести к коренному изменению ситуации на внутреннем рынке;
  - в Казахстане возможен существенный (относительно масштабов национального производства и потребления) отток газа с внутреннего оптового рынка газа на общий рынок газа Союза. Для предотвращения дефицита потребуется повышение цен на внутреннем оптовом рынке газа Казахстана. Это повышение цен может быть при необходимости компенсировано государством путем прямых субсидий или субсидирования цен внутреннего розничного рынка за счет дополнительных доходов государства или государственных компаний от вероятного повышения цен продажи газа при трансграничных поставках;
  - более сильное воздействие на модели экономических отношений на внутренних рынках газа государств-экспортеров может иметь изменение регулирования внутренних рынков газа, направленное на отказ от перекрестного субсидирования и искажений ценового и тарифного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по транспортировке газа.

Органы координации на общем рынке газа Союза

- будут сформированы специальные органы координации общего рынка. В течение трех этапов они будут решать задачи, связанные с переформатированием отношений по поводу трансграничных поставок газа и соответствующими изменениями внутренних рынков:
  - Совет по рынку газа Союза;
  - Совет по газовой инфраструктуре Союза.

Функции Совета по рынку газа Союза:

- оценка регулирующего воздействия отдельных мер политики государств-членов и Союза в газовой отрасли;
- вынесение рекомендаций в адрес Евразийской экономической комиссии и уполномоченных органов государств-членов по вопросам реализации Программы;
- организация присоединения новых государств-членов к общему рынку газа;
- мониторинг индикаторов развития общего рынка газа;
- сбор предложений, выработка и утверждение согласованных предложений по Плану мероприятий Программы;
- сбор предложений, выработка и утверждение согласованных предложений по мерам регулирования общего рынка газа;
- иные функции, предусмотренные Программой или нормативными правовыми актами Союза.

Функции Совета по газовой инфраструктуре Союза:

- разработка единых стандартов и методик сбора, переработки и раскрытия данных о свободных мощностях газотранспортных систем;
- разработка предложений по гармонизации регулирования функционирования газотранспортных систем государств-членов и по унификации нормативной технической документации;
- разработка проектов нормативных правовых актов по единым правилам доступа к газотранспортным системам на территории государств-членов;
- разработка системы мониторинга инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами;
- разработка механизмов для развития мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, в целях общего рынка газа Союза;
- иные функции, предусмотренные Программой или нормативными правовыми актами Союза.

Впоследствии планируется сохранение этих органов для решения задач оперативного управления, если государства-члены сочтут это необходимым.

Целесообразность создания этих органов при формировании общего рынка газа Союза основана, во-первых, на наличии перечисленного выше функционала, требующего организационных ресурсов. Во-вторых, имеющийся европейский опыт – важнейший пример интеграции газовых рынков – свидетельствует о важной роли подобных органов: ACER и ENTSOG.

Таблица 178 – Основные участники оптовых рынков газа государств – членов Союза (внутренний рынок и трансграничные поставки), итоговая модель

Государство-член	Добыча газа	Поставщики оптового внутреннего рынка	Транспорт газа по магистральным газопроводам	ПХГ	Биржевые торги газом	Покупатели - оптовый внутренний рынок
Республика Армения	нет	ПАО «Газпром»	ЗАО «Газпром Армения»		да (общий рынок газа ЕАЭС)	ЗАО «Газпром Армения»
		NIGEC (Иран)				ЗАО «Энергаимпекс»
		крупные и другие НПГ из России, крупные и другие поставщики из Казахстана				иные оптовые потребители
Республика Беларусь	нет	ПАО «Газпром» (Россия)	ОАО «Газпром трансгаз Беларусь»		да (общий рынок газа ЕАЭС)	ОАО «Газпром трансгаз Беларусь» (перепродажа для ГПО «Белтопгаз»)
		крупные и другие НПГ из России, крупные и другие поставщики из Казахстана				иные оптовые потребители
Республика Казахстан	НК «КазМунайГаз»	НК «КазМунайГаз»	АО «КазТрансГаз»		да (общий рынок газа ЕАЭС)	ТОО «КазРосГаз»
	Частные предприятия Казахстана	Частные предприятия Казахстана				АО «КазТрансГаз»
		ПАО «Газпром»	«ТенгизШевройл»	-		иные оптовые потребители
		крупные и другие НПГ из России				
Кыргызская Республика	нет	«Газпром (Швейцария)» AG (Gazprom Schweiz AG)	ОсОО «Газпром Кыргызстан»	-	да (общий рынок газа ЕАЭС)	ОсОО «Газпром Кыргызстан»
		крупные и другие НПГ из России, крупные и другие поставщики из РК				иные оптовые потребители
Российская Федерация	ПАО «Газпром»	ПАО «Газпром»	ПАО «Газпром»	ООО «Газпром ПХГ»	да (внутренний рынок и общий рынок газа ЕАЭС)	ОАО «Газпром межрегионгаз»
	ПАО «НОВАТЭК»	ПАО «НОВАТЭК»				прочие региональные газовые компании
	ПАО «Роснефть»	ПАО «Роснефть»				промышленные предприятия
	прочие	ТОО «КазРосГаз»				иные оптовые потребители
		Крупные и другие поставщики из РК				
		прочие				

Источник – Аналитический центр

Таблица 179 – Схема устройства отношений между государствами – членами Союза в сфере поставок газа, итоговая модель

Государство-член	Поставщики общего рынка газа ЕАЭС	Транспорт газа по магистральным газопроводам	ПХГ	Биржевые торги газом	Покупатели общего рынка газа ЕАЭС
Республика Армения	ПАО «Газпром» (Россия)	ЗАО «Газпром Армения»		да (пилотные проекты)	ЗАО «Газпром Армения» (и ее газосбытовые организации)
	крупные НПГ из России и крупные поставщики из Казахстана				
	другие НПГ из России и другие поставщики из Казахстана				Иные оптовые потребители
Республика Беларусь	ПАО «Газпром» (Россия)	ОАО «Газпром трансгаз Беларусь»		да (пилотные проекты)	ОАО «Газпром трансгаз Беларусь» (перепродажа на оптовом рынке)
	крупные НПГ из России и крупные поставщики из Казахстана				Иные оптовые потребители
	другие НПГ из России и другие поставщики из Казахстана				
Республика Казахстан	ПАО «Газпром» (и дочерние предприятия)	АО «КазТрансГаз»		да (пилотные проекты)	ТОО «КазРосГаз»
	крупные НПГ из России				Промышленные предприятия
	другие НПГ из России				Иные оптовые потребители
Кыргызская Республика	«Газпром (Швейцария)» AG (Gazprom Schweiz AG)	ОсОО «Газпром Кыргызстан»	-	да (пилотные проекты)	ОсОО «Газпром Кыргызстан»
	крупные НПГ из России и крупные поставщики из Казахстана				
	другие НПГ из России и другие поставщики из Казахстана				Иные оптовые потребители
Российская Федерация	ТОО «КазРосГаз»	ПАО «Газпром»	ООО «Газпром ПХГ»	да (пилотные проекты)	«Газпром (Швейцария)» АГ (Gazprom Schweiz AG) и ее 100%-й собственник «Газпром Германия» ГмбХ (Gazprom Germania) GmbH)
	крупные поставщики из Казахстана				ОАО «Газпром межрегионгаз»
	другие поставщики из Казахстана				Прочие региональные газовые компании
					Промышленные предприятия
					Иные оптовые потребители

Источник – Аналитический центр

2.5. Перечень возможных альтернативных решений и вопросов для дальнейшей проработки

Ценообразование на газ

- В рамках формирования общего рынка газа Союза государства-члены стремятся к рыночному ценообразованию на газ. При этом решения относительно внутренних оптовых рынков газа принимаются на уровне государств-членов. Сохранение регулируемых цен на внутренних оптовых рынках газа может создать риск ценовых дисбалансов на уровне общего рынка газа Союза и внутренних оптовых рынков государств-членов. Возможные варианты решения проблемы:
  - гармонизация законодательства государств-членов и стремление к рыночному ценообразованию на внутренних оптовых рынках газа, к ликвидации перекрестного субсидирования между регионами, группами потребителей;
  - введение ограничений на перепродажу газа с внутреннего рынка государств-членов на общем рынке газа Союза.

Риск перепродажи газа на экспорт

- Концепция по формированию общего рынка газа Союза не распространяется на внешнюю торговлю газом с третьими государствами. При этом в случае отмены межправительственных соглашений и расширении числа поставщиков и потребителей в рамках трансграничных поставок возникает риск перепродажи газа одних государств-членов на экспорт другими государствами-членами. Одно из направлений решения проблемы:
  - разработка дополнительных механизмов для ограничения экспорта в рамках Международного договора по формированию общего рынка газа Союза.

Принципы доступа к газотранспортным системам

- В проекте Программы по формированию общего рынка газа Союза задан принцип доступа ко всем ГТС (за исключением отдельных участков), а не только к межгосударственным газопроводам. Потребуется:
  - подход к выбору тех участков ГТС, к которым доступ будет ограничен, а также тех, к которым доступ для функционирования общего рынка газа Союза будет необходим.
- Необходим выбор механизмов распределения свободных мощностей (определение технической возможности, выбор между поступившими заявками).

Тарифы на транспортировку газа

- Единые правила доступа к ГТС требуют сформировать подход к применению тарифов на услуги по транспортировке газа на общем рынке газа ЕАЭС.

Соблюдение принципа недискриминационности поставок в части тарифообразования потребует:

- выбора единых подходов к применению тарифов на территории одного и того же государства-члена вне зависимости от резидентства хозяйствующих субъектов, функционирующих в рамках общего рынка газа Союза.

Развитие механизмов биржевой торговли и межгосударственной биржи

- Решение о необходимости создания межгосударственной биржи в рамках формирования общего рынка газа Союза может быть сформировано разными способами (от выбора способа зависит срок принятия решения о необходимости межгосударственной биржи):
  - на основе теоретического анализа;
  - на основе результатов, полученных в рамках отдельных пилотных проектов.

2.6. Внесение изменений и дополнений в проект Программы в процессе ее согласования с уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС, с учетом позиции Заказчика

В процессе подготовки проекта программы формирования общего рынка газа ЕАЭС была проведена рабочая группа с уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС (15.11.2016), на основе которой были внесены изменения и дополнения в проект Программы с учетом позиции Заказчика. Были внесены изменения, полученные от Республики Казахстан (16.11.2016). Также Аналитическим центром в процессе выполнения работ второго этапа НИР было проведено две экспертных встречи с представителями российской стороны. Данные замечания также частично были учтены в проекте Программы с учетом позиции Заказчика.

ЧАСТЬ 3. АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В РАМКАХ ФОРМИРОВАНИЯ И ПЕРСПЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ ОБЩЕГО РЫНКА ГАЗА ЕАЭС

Реализация инвестиционных проектов в газовой и смежных областях на территории государств – членов ЕАЭС – основной инструмент формирования и повышения эффективности функционирования общего рынка газа Союза (наряду с изменением нормативно-правовой базы и институциональной реструктуризацией текущих моделей внутренних рынков газа государств-членов). Третий раздел НИР, посвященный этой проблематике, охватывает проекты в части развития физической инфраструктуры, а также газопереработки и газохимии. Кроме того, отдельным блоком рассмотрены проекты, направленные на международное сотрудничество с третьими странами.

Проекты, проанализированные в данной части включают утвержденные проекты официальных государственных программ, компаний государств – членов ЕАЭС, а также обсуждаемые в последние годы на официальных встречах и форумах.

Чаще всего проекты направлены на повышение энергетической безопасности и эффективности, получение дополнительной прибыли за счет расширения производства, в т.ч. поставок на экспорт. (Таблица 180).

Таблица 180 – Основные цели реализации инвестиционных проектов на территории государств – членов ЕАЭС и ожидаемые эффекты от их реализации

Цели проектов	Ожидаемые эффекты от реализации
– повысить интеграцию и эффективность газотранспортной и газораспределительной систем государств – членов ЕАЭС; – стимулировать развитие газификации, рынка газомоторного топлива и газохимии в государствах-членах ЕАЭС; – усилить энергетическую безопасность государств – членов ЕАЭС.	– формирование тесных связей между государствами-членами за счет инвестиционных вложений в проекты других участников общего рынка; – создание благоприятного инвестиционного климата для предприятий государств-членов и третьих стран, в том числе стран «Пояса Шелкового пути»; – повышение привлекательности общего рынка для вступления в него третьих стран, а также наблюдателей ЕАЭС.

Источник – Аналитический центр

Основными способами реализации инвестиционных проектов в рамках Программы общего рынка газа ЕАЭС выделяются:

- частные инвестиции государств-членов, а также третьих стран.
- механизмы государственно-частного партнерства;
- межгосударственное взаимодействие и соглашения.

3.1. План-график («дорожная карта») инвестиционных проектов на территориях государств – членов ЕАЭС, осуществление которых необходимо для формирования и надежного функционирования общего рынка газа ЕАЭС, включая строительство и реконструкцию объектов магистрального транспорта

Важным элементом создания общего рынка газа на территории государств – членов ЕАЭС является строительство и поддержание работоспособности газотранспортной инфраструктуры. Зарубежный опыт построения общего рынка газа свидетельствует о том, что стимулирование притока инвестиций в газовую инфраструктуру является первостепенной задачей в рамках данного процесса (в ЕС за это отвечает отдельный орган – ENTSOG, для ЕАЭС также предлагается создание аналогичной организации – Совета по газотранспортной инфраструктуре).

Реализация запланированных инвестиционных проектов развития газотранспортной инфраструктуры на территориях государств-членов в предопределяет успешность выполнения Программы формирования общего рынка газа ЕАЭС в установленные сроки. При этом важны как самостоятельные инвестиционные проекты на территории каждого из государств – членов ЕАЭС, так и их совместные проекты.

Для формирования и надежного функционирования общего рынка газа ЕАЭС осуществляется развитие следующих типов объектов:

- систем государственных и межгосударственных магистральных трубопроводов;
- газовых хабов на базе компрессорных станций или пересечений магистральных трубопроводов для создания объективных и надежных ценовых индикаторов всем участникам общего рынка газа Союза;
- виртуальных и физических площадок по спотовой торговле газом (в т.ч. биржевых).

Далее проанализированы инвестиционные проекты государств – членов ЕАЭС данных типов. Помимо краткого описания проектов и их назначения рассмотрены сроки их реализации, объем предполагаемых инвестиций, виды финансирования, основные исполнители и нормативно-правовые акты, регулирующие их реализацию. Основными источниками информации послужили государственные программы, генеральные схемы развития энергетики и газовой

промышленности, энергетические стратегии, межгосударственные соглашения, а также планы развития энергетики в рамках Договора о ЕАЭС, документов Комиссии и Программы общего рынка газа ЕАЭС.

3.1.1. Республика Армения

Республика Армения обладает развитой системой газоснабжения, которая состоит из крупного Абовянского ПХГ, нескольких магистральных трубопроводов, предназначенных для доставки на внутренний рынок Армении, а также крупной сети газораспределительных станций и трубопроводов. Развитость газотранспортной системы страны и относительно малые размеры территории обеспечивают высокий уровень газификации – 96%. Армения закупает газ по долгосрочному контракту у России (транзитом через Грузию) и у Ирана.

Несмотря на высокий уровень газификации, представители «Газпрома» и Министерства энергетических инфраструктур и природных ресурсов Армении подчеркивают, что большая часть газовой инфраструктуры Армении характеризуется высокой степенью изношенности. Основная ее часть была построена во времена СССР, капитальный ремонт проводился недостаточно часто.



Источник – ЗАО «Газпром Армения»

Рисунок 55 – Схема газотранспортной инфраструктуры Армении

Генеральная схема газоснабжения и газификации Республики Армения [358], разработанная АО «Газпром Промгаз», на период до 2030 года предусматривает проведение работ по модернизации и ремонту, газотранспортной инфраструктуры республики. В первую очередь

работы будут направлены на ремонт и реконструкцию Абовянского ПХГ в силу важности объекта для энергетической безопасности страны. Вместе с этим планируется осуществлять работы по ремонту газораспределительных сетей (Рисунок 55). Наконец, в соответствии с Генеральной схемой на территории Армении не планируется строительство новых магистральных газопроводов.

Проекты по модернизации газотранспортной системы Армении, включенные в Генеральную схему, соответствуют целям и задачам создания общего рынка газа ЕАЭС, однако не подразумевают сотрудничества на уровне крупных межгосударственных инвестиционных проектов.

3.1.2. Республика Беларусь

Инвестиционные проекты развития газовой отрасли содержатся в Стратегии развития энергетического потенциала Республики Беларусь [359].

Газораспределительная система Республики Беларусь обеспечивает доставку и реализацию газа по распределительным сетям общей протяженностью более 40 тыс. км, половина из которых располагается в сельской местности. Республика Беларусь характеризуется относительно высоким уровнем газоснабжения и газификации, который составляет более 60%.

Основными направлениями развития газораспределительной системы являются:

- строительство газопроводов в загрязненных радионуклидами районах Гомельской, Могилевской и Брестской областей;
- строительство распределительных газовых сетей от существующих малозагруженных газораспределительных станций к крупным потребителям топлива;
- строительство распределительных газовых сетей в газифицированных населенных пунктах страны;
- перевод жилого фонда населенных пунктов с сжиженного на природный газ.

Следует отметить, что планами инвестиционных проектов в стратегиях не предусматривается строительство новых крупных объектов инфраструктуры. В то же время делается упор на реконструкцию и укрупнение существующих подземных хранилищ газа (Мозырского и Прибугского ПХГ), а также на развитие региональных газораспределительных сетей для обслуживания крупных потребителей газа. Кроме того, проводятся геологоразведочные работы по изучению структуры, перспективной для создания новых ПХГ.

Проектная мощность Прибугского ПХГ составляет 600 млн куб. м газа, фактически достигнутая – 450 млн куб. м. Проектная мощность Мозырского ПХГ – 1 млрд куб. м, фактически достигнутая – 170 млн куб. м. При наличии инвестиций и получении положительных результатов

опытной эксплуатации будет производиться поэтапное наращивание объемов хранения газа до проектных значений (в перспективе до 2020 года).

Инвестиционные проекты газовой отрасли Беларуси призваны реконструировать и тем самым повысить надежность ГТС. Своевременная реализация проектов будет способствовать повышению потребления газа в стране, что также важно для развития общего рынка газа ЕАЭС, в рамках которого будут осуществляться поставки новым потребителям Республики Беларусь.

План-график инвестиционных проектов в сфере строительства и реконструкции магистральных газопроводов на территории Республики Беларусь (Таблица 181) составлен согласно Стратегии развития энергетического потенциала Республики Беларусь, а также официальной информации компании ОАО «Газпром трансгаз Беларусь» и охватывает проекты сроком реализации до 2030 года.

Таблица 181 – План-график инвестиционных проектов в сфере строительства и реконструкции магистральных газопроводов на территории Республики Беларусь.

№ п/п	Проект	Сроки	Проектная длина, км	Объем, млрд куб. м/год	Исполнитель	Назначение
1	Строительство газопроводов в загрязненных радионуклидами районах Гомельской, Могилевской и Брестской областей;	До конца 2020		-	ОАО «Газпром трансгаз Беларусь»	Внутр. потребление
2	Строительство распределительных газовых сетей от существующих малозагруженных газораспределительных станций к крупным потребителям топлива	До конца 2020	-	-	ОАО «Газпром трансгаз Беларусь»	Внутр. потребление
3	Реконструкция и расширение системы ПХГ					
3.1	Реконструкция Прибугского ПХГ	2018 – 2020	-	0,6 (увеличенная мощность ПХГ)	ОАО «Газпром трансгаз Беларусь»	Внутр. потребление Поддержка транзита
3.2	Реконструкция Мозырского ПХГ	2018 – 2020	-	1 (увеличенная мощность ПХГ)	ОАО «Газпром трансгаз Беларусь»	Внутр. потребление Поддержка транзита

Источник – Стратегия развития энергетического потенциала Республики Беларусь, ОАО «Газпром трансгаз Беларусь»

3.1.3. Республика Казахстан

Основные направления развития газотранспортной системы Казахстана обозначены в Генеральной схеме развития газовой отрасли до 2030 года, законе «О газе и газоснабжении» [361], а также в соглашениях о сотрудничестве с Россией и другими странами в сфере строительства газотранспортной системы (например, строительство Прикаспийского магистрального газопровода).

Реализация инвестиционных программ по разработке и эксплуатации месторождений Западно-Казахстанской, Атырауской, Мангистауской, Кызылординской областей и Северного Каспия будет обеспечивать консолидацию значительных объемов газа, предназначенного для внутреннего рынка и на экспорт. Сбыт дополнительных объемов потребует соответствующего развития инфраструктуры, которое будет осуществляться по двум основным направлениям.

Во-первых, одной из наиболее приоритетных задач стратегического характера для Республики Казахстан является поддержка растущего внутреннего потребления природного газа через создание единой системы газоснабжения. Это предполагает реконструкцию существующих объектов газотранспортной системы магистральных газопроводов и строительство новых.

Во-вторых, Казахстан ставит целью развитие транзитного потенциала, т.к. находится на пути экспорта газа из России и стран Средней Азии в Китай. Казахстан может стать центральным транспортным узлом для реализации экспорта в восточном направлении в рамках общего рынка газа ЕАЭС, а скопление газопроводов на границе с Россией – крупным физическим газовым хабом (индикатором цены газа в ЕАЭС).

На данный момент АО «КазТрансГаз» реализует шесть крупных проектов по строительству магистральных газопроводов (Рисунок 56; Таблица 182):

- магистральный газопровод «Бейнеу-Шымкент»;
- магистральный газопровод «Сарыбулак-Майкапшагай»;
- магистральный газопровод «Казахстан-Китай», нитка С;
- магистральный газопровод «Алматы-Талдыкорган»;
- магистральный газопровод МГ «Запад-Север-Центр»;
- Прикаспийский магистральный газопровод (Россия-Казахстан-Туркмения-Иран-Китай).



Источник – Министерство энергетики Республики Казахстан

Рисунок 56 – Схема магистральных газопроводов Республики Казахстан

Таблица 182 – План-график инвестиционных проектов в сфере строительства и реконструкции магистральных газопроводов на территории Республики Казахстан

№ п/п	Проект	Сроки	Проектная длина, км	Объем транспортировки, млрд куб. м/год	Исполнитель	Назначение
1	Строительство МГ «Бейнеу-Шымкент»	начало в 2007	1143	2,6	АО «Интергаз Центральная Азия»	Транзит
2	Строительство МГ «Сарыбулак-Майкапшагай»	начало в 2013	92,5	-	АО «КазТрансГаз Аймак»	Внутреннее потребление
3	Строительство МГ «Казахстан-Китай», нитка С	2013 – 2016	1300	40	АО «КазТрансГаз» и компания TAPLine	Транзит из Туркменистана на экспорт
4	Строительство МГ «Алматы-Талдыкорган»	2013 – 2017	265	-	АО «КазТрансГаз»	Экспорт
5	Строительство МГ «Запад-Север-Центр»	2013 – 2025	784	5,4	АО «КазТрансГаз»	Транзит и внутреннее потребление
6	Прикаспийский магистральный газопровод (Россия-Туркмения-Казахстан-Иран-Китай)	Сроки пересматриваются	1217	40	ПАО «Газпром», АО «НК «КазМунайГаз», НХК «Туркменгаз»	Транзит из России и Туркменистана, экспорт

Источник – АО «КазТрансГаз», Генеральная схема развития газовой отрасли до 2030 года

Стратегические и инвестиционные цели Республики Казахстана не противоречат целям и задачам построения общего рынка газа ЕАЭС в части экспорта и снабжения внутреннего рынка природным газом. Осуществление текущих инвестиционных проектов позволит повысить надежность функционирования ЕСГ ЕАЭС и обеспечить бесперебойные поставки газа потребителям Казахстана и других государств – членов ЕАЭС. Помимо совместного строительства Прикаспийского газопровода, Россия и Казахстан также интегрируют газораспределительные мощности в районе северных регионов Казахстана.

Важной задачей развития газового рынка Республики Казахстан, согласно Генеральной схеме, является создание благоприятных условий и гарантий для реализации крупных инвестиционных проектов (перспективы открытия новых высокорентабельных экспортных

маршрутов, межгосударственные соглашения и сотрудничество в рамках общего рынка газа ЕАЭС).

3.1.4. Кыргызская Республика

С 2014 года собственником и оператором газотранспортной системы Кыргызстана стало ПАО «Газпром» в лице 100% дочерней компании ОсОО «Газпром Кыргызстан». К основным элементам газовой инфраструктуры Кыргызстана относится газопровод «Бухара-Ташкент-Бишкек-Алма-Ата» пропускной мощностью 22 млрд куб. м в год. Общая протяженность газопроводов страны составляет 3517 км, а уровень газификации равен 26%. ПАО «Газпром» планирует осуществлять комплексную модернизацию и реконструкцию газотранспортной системы Кыргызстана в рамках «Генеральной схемы газоснабжения и газификации Кыргызской Республики до 2030 года», повысив к концу запланированного периода уровень газификации до 60%.

Генеральная схема газоснабжения и газификации Кыргызской Республики до 2030 года [362] включает следующие мероприятия года (Рисунок 57):

- реконструкция участков магистрального газопровода Бухарский газоносный район – Ташкент-Бишкек-Алма-Аты (МГ БГР-ТБА) и компрессорной станции Сокулук;
- строительство МГ «Север-Юг» (основное направление обеспечения поставки газа на юг страны);
- автономная газификация потребителей Иссык-Кульской и Нарынской областей с использованием СПГ и производство СПГ на четырех установках в городах Таласс, Кара-Балта, Токмок и Ош;
- реконструкция действующих ГРС в соответствии с результатами технического аудита, а также ожидаемого перспективного спроса на газ;
- реконструкция четырех действующих автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (АГНКС).

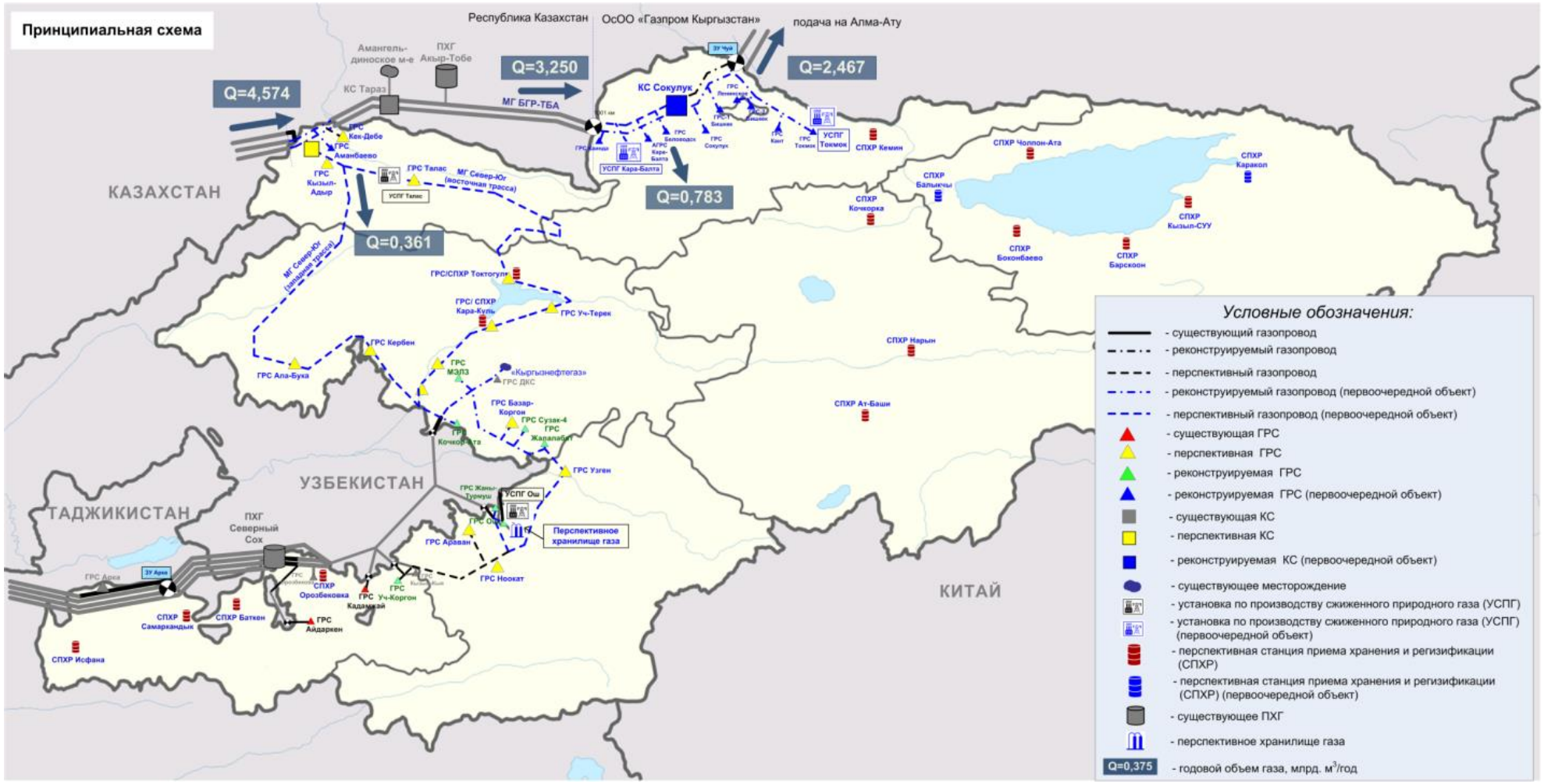
Стратегические ориентиры развития газовой отрасли сосредоточены на газификации Кыргызстана и расширении внутреннего рынка сбыта. Важным проектом Генеральной схемы является развитие автономного газоснабжения с использованием СПГ. Данным методом газификация будет проводиться как минимум в двух областях Кыргызстана (Иссык-Кульской и Нарынской), а также других районах, где отсутствует система газораспределения (Таблица 183).

Таблица 183 – План-график инвестиционных проектов в сфере строительства и реконструкции магистральных газопроводов на территории Кыргызской Республики

п/п	Проект	Сроки	Проектная длина, км	Объем транспортировки, млрд куб. м/год	Исполнитель	Назначение
1	Строительство МГ «Север-Юг»	До 2030	600-800	0,4	ОсОО «Газпром Кыргызстан»	Внутреннее потребление
2	Реконструкция участков магистрального газопровода Бухарский газоносный район — Ташкент-Бишкек-Алма-Аты	До 2030	200	3,25 (планируемые поставки с транзитом), потребление - 0,4	ОсОО «Газпром Кыргызстан»	Внутреннее потребление, экспорт
3	Автономная газификация потребителей Иссык-Кульской и Нарынской областей с использованием СПГ	До 2030	-	0,8	ОсОО «Газпром Кыргызстан»	Внутреннее потребление

Источник - Генеральная схема газоснабжения и газификации Кыргызской Республики, ОсОО «Газпром Кыргызстан»

Инвестиционные проекты по строительству и реконструкции инфраструктуры газопроводов Кыргызстана не противоречат целям и задачам формирования общего рынка газа ЕАЭС. Газификации областей Кыргызстана и строительство объектов газотранспортной и газораспределительной инфраструктуры откроет новые возможности сбыта для участников общего рынка газа ЕАЭС, а также может стать основой для новых экспортных маршрутов в Китай.



Источник – ОсОО «Газпром Кыргызстан»

Рисунок 57 – Основные направления развития газоснабжения Кыргызской Республики

3.1.5. Российская Федерация

Векторы развития газотранспортной системы России обозначены в нескольких документах:

- в Генеральной схеме развития газовой отрасли до 2035 года, составленной и опубликованной Минэнерго России [363];
- в Схеме территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (в части трубопроводного транспорта) [364];
- в инвестиционных программах и стратегиях владельца и оператора ГТС России – ПАО «Газпром» [365]. За реализацию всех операций и инвестиционных проектов по строительству, эксплуатации и ремонту газотранспортной системы отвечает дочерняя компания АО «Газпром Трансгаз» и ее региональные подразделения.

Схема территориального планирования содержит крупнейшие проекты строительства новых магистральных газопроводов и ремонта существующих газопроводов с указанием сроков их выполнения. Данные проекты призваны не только повысить надежность ЕСГ России и обеспечить диверсификацию экспортных поставок газа за рубеж, но и способствовать развитию целостной и стабильной газотранспортной системы ЕАЭС. На данный момент ПАО «Газпром» собственными силами реализует пять крупных проектов по строительству систем магистральных газопроводов (Таблица 184,Рисунок 58):

- «Бованенково – Ухта»;
- «Ухта – Торжок – 3»;
- «Северный поток – 2» [366];
- «Сила Сибири»;
- «Турецкий поток» [367].

Система магистральных газопроводов «Бованенково – Ухта» является составной частью газопровода «Ямал – Европа». Данная система станет частью ЕСГ и строится для транспортировки газа с месторождений ЯНАО и ХМАО в северные и центральные регионы России (Республика Коми, Архангельская, Вологодская, Ленинградская, Костромская, Новгородская, Тверская, Псковская и Смоленская области) и далее европейским потребителям. Проектный среднегодовой объем транспортировки по газопроводу «Бованенково – Ухта» составляет 60 млрд куб. м для каждой нитки (всего шесть ниток). Газопроводы «Бованенково – Ухта» планируется проложить как в надземном, так и в подземном исполнении. Часть ниток газопровода уже находится в эксплуатации и поставляет газ на внутренний рынок, рынки стран СНГ и дальнего зарубежья.

Строительство газопровода «Ухта – Торжок – 3» в составе ЕСГ России проводится с целью подачи газа в «Северный поток – 2» на экспорт, а также потребителям Северо-Запада России.

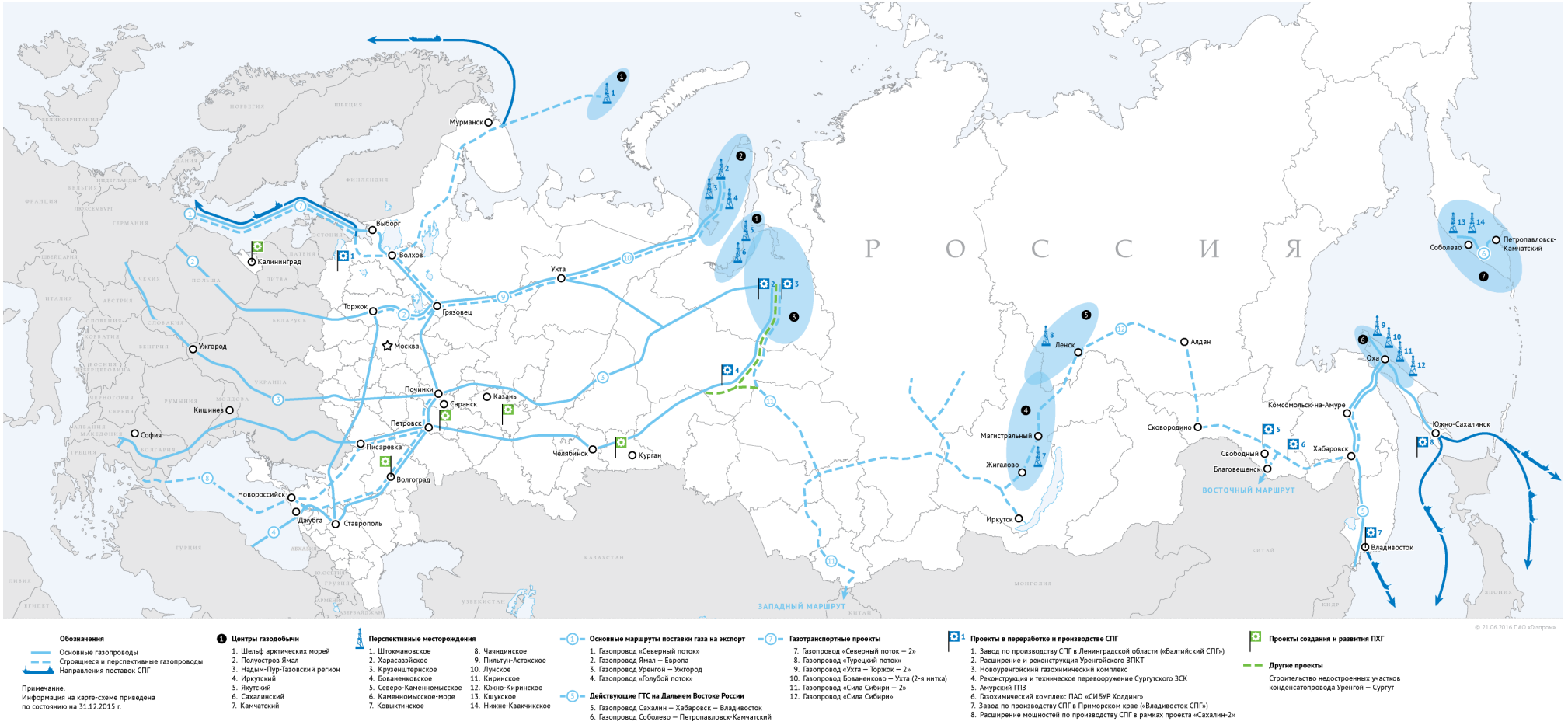
Протяженность «Ухта – Торжок – 3» составит около 970 км, проектная мощность – 45 млрд куб. м газа в год.

«Северный поток – 2» – экспортный газопровод из России в Европу через акваторию Балтийского моря, по планам схемы территориального планирования и ПАО «Газпром» будет введен в эксплуатацию в конце 2019 года. Протяженность маршрута газопровода составляет 1200 км, по две нитки общей мощностью – 55 млрд куб. м газа в год. В рамках проекта также ведется строительство двух наземных веток входа в морской магистральный трубопровод «Северный поток – 2».

Согласно данным ПАО «Газпром» и Минэнерго России, магистральный газопровод «Сила Сибири», протяженность которого составит около 3000 км, будет поставлять газ для внутреннего потребления в регионы Восточной Сибири и Дальнего Востока, а также на экспорт в КНР, и будет проходить по территории трех субъектов Российской Федерации: Иркутской области, Республики Саха (Якутия) и Амурской области. В перспективе возможно соединение «Силы Сибири» с ГТС «Сахалин – Хабаровск – Владивосток», что повысит уровень диверсификации экспортных потоков России в АТР.

«Турецкий поток» – проект нового газопровода, замещающий проект «Южный поток». Данный газопровод планируется построить от южных регионов Российской Федерации через акваторию Черного моря и до греческо-турецкой границы через западную часть территории Турции.

Каждый из перечисленных инвестиционных проектов по строительству магистральных трубопроводов важен для надежного функционирования ЕСГ России. Однако в рамках развития общего рынка газа ЕАЭС и наиболее значимыми являются газопроводы «Бованенково – Ухта», «Ухта – Торжок – 3» и «Сила Сибири». Предположительный долгосрочный рост потребления природного газа на общем рынке ЕАЭС предусматривает значительное расширение как добывающих мощностей, так и инфраструктуры доставки газа конечному потребителю. «Бованенково – Ухта» и «Ухта – Торжок – 3» призваны увеличить надежность функционирования ГТС Союза, а также обеспечить стабильность и бесперебойность поставок природного газа потребителям в западные регионы России, Республику Беларусь и Республику Армения. Проект «Сила Сибири» может стать одним из центральных маршрутов евразийско-китайской стратегии «Нового Шелкового пути», тем самым вовлекая новых потребителей для участников общего рынка газа ЕАЭС. Проект также позволит увеличить уровень газификации восточных регионов России, Казахстана и Кыргызстана, а также диверсифицировать экспорт российского газа.



Источник – ПАО «Газпром»

Рисунок 58 - Карта основных проектов магистральных газопроводов в России (с перспективой реализации до 2030 года).

Таблица 184 – План-график инвестиционных проектов в сфере строительства и реконструкции магистральных газопроводов на территории Российской Федерации

№ п/п	Проект	Сроки	Проект-ная длина, км	Объем транспор-тировки, млрд куб. м/год)	Исполнитель	Назначение
	Газопровод «Бованенково – Ухта («Ямал-Европа»)					
1.1	Газопровод «Бованенково - Ухта. III нитка»	2017 (2019) – 2021 (2023)	1110	60	ПАО «Газпром»	Внутреннее потребление, экспорт в Европу
1.2	Газопровод «Бованенково - Ухта. IV нитка»	2021 (2023) – 2025 (2027)	1100	60	ПАО «Газпром»	Внутреннее потребление, экспорт в Европу
1.3	Газопровод «Бованенково - Ухта. V нитка»	2025 (2027) – 2029 (2031)	1100	60	ПАО «Газпром»	Внутреннее потребление, экспорт в Европу
1.4	Газопровод «Бованенково- Ухта. VI нитка»	2029 (2030) – после 2030	1100	60	ПАО «Газпром»	Внутреннее потребление, экспорт в Европу
2	Газопровод подключения газового месторождения Каменномысское море (шельф)					
2.1	Первая очередь	2019 (2021) – 2020 (2022)	106	15	ПАО «Газпром»	Внутреннее потребление
2.2	Вторая очередь	2021 (2023) – 2022 (2024)	90	15	ПАО «Газпром»	Внутреннее потребление
3	Газопровод подключения месторождений Парусовой группы и Тазовской губы Карского м.					
3.1	Первая очередь	2020 (2022) – 2021 (2023)	170	66	ПАО «Газпром»	Внутреннее потребление, экспорт
3.2	Вторая очередь	2023 (2025) – 2024 (2026)	160	34	ПАО «Газпром»	Внутреннее потребление, экспорт
4	Строительство газопровода «Северный поток-2»					
4.1	Расширение ЕСГ для обеспечения подачи газа в I и II нитки морского газопровода «Северный поток-2»	2015 (2017) – 2018 (2020)	-	55	ПАО «Газпром»	Экспорт в Европу

Продолжение Таблица 184

№ п/п	Проект	Сроки	Проект-ная длина, км	Объем транспор-тировки, млрд куб. м/год)	Исполнитель	Назначение
4.2	Строительство морской части газопровода «Северный поток-2» (2 нитки)	2015-2019	1200 (каждая нитка)	55	Nord Stream (ПАО «Газпром» и Wintershall)	Экспорт в Европу
5	Магистральный газопровод «Ухта - Торжок. III нитка (Ямал)»					
5.1	Магистральный газопровод «Ухта - Торжок. III нитка (Ямал)»	2018 (2020) – 2020 (2022)	973	45	ПАО «Газпром»	Экспорт в Европу, внутреннее потребление
6	Газопровод «Ухта - Чебоксары. I нитка»					
6.1	Газопровод «Ухта - Чебоксары. I нитка»	2025 (2027) – 2027 (2029)	920	37	ПАО «Газпром»	Внутреннее потребление
7	Газопроводы Восточной Сибири					
7.1	Газопровод «Сила Сибири»	-	3200	38	ПАО «Газпром»	Экспорт в Китай, газификация Восточной Сибири
8	Газопровод «Мурманск – Волхов»					
8.1	Участок газопровода «Мурманск – Волхов» в Мурманской области	-	455,6	51,84	ПАО «Газпром»	Экспорт в Европу, внутреннее потребление
9	Строительство газопровода "Турецкий поток"[367]					
9.1	Морской участок газопровода «Турецкий поток» (2 нитки)	-	900 (каждая нитка)	35,5	ПАО «Газпром»	Экспорт в Турцию и Южную Европу

Продолжение Таблица 184

№ п/п	Проект	Сроки	Проект-ная длина, км	Объем транспор-тировки, млрд куб. м/год)	Исполнитель	Назначение
10	Строительство терминала СПГ в Калининградской области					
10.1	Терминал по приему, хранению и регазификации СПГ в Калининградской области	после 2020	-	-	ПАО «Газпром»	Экспорт СПГ в Европу
10.2	МГ «Вильнюс – Калининград»	конец 2017	-	2,7	ПАО «Газпром»	Транзит
11	Реконструкция и расширение магистральных газопроводов					
11.1	Реконструкция МГ «Кохтла-Ярве – Ленинград», I и II нитки	2016 – 2017	121,8	-	ПАО «Газпром»	Внутреннее потребление
11.2	Реконструкция МГ «Серпухов – Ленинград» и магистрального газопровода «Белоусово – Ленинград»	2016 – 2020	-	-	ПАО «Газпром»	Внутреннее потребление
11.3	Реконструкция линейной части МГ«САЦ 1 - САЦ 2 на участке КС «Александров Гай» - КС «Приволжская»	-	1224-1398	-	ПАО «Газпром»	Внутреннее потребление, экспорт

Продолжение Таблица 184

№ п/п	Проект	Сроки	Проект-ная длина, км	Объем транспор-тировки, млрд куб. м/год)	Исполнитель	Назначение
11.4	Реконструкция газотранспортных мощностей для обеспечения закачки газа в Касимовское и отбора из Касимовского и Увязовского ПХГ	2016 – 2017	-	66,8 (объем хранения в год)	ПАО «Газпром»	Внутреннее потребление, экспорт

Источник – Схема территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (в части трубопроводного транспорта), ПАО «Газпром», Минэнерго России.

Владельцем ГТС на территории Российской Федерации является ПАО «Газпром», которое осуществляет все капитальное строительство и инвестирование в развитие инфраструктуры. ПАО «Газпром» может выступать основным инвестором и соинвестором в общих инвестиционных проектах на общем рынке газа ЕАЭС.

Для обеспечения надежных поставок и прозрачности формирования цен на общем рынке газа ЕАЭС также представляется необходимым размещение дополнительных физических или виртуальных газовых хабов для создания удобного ценового индикатора биржевой торговли в ЕАЭС. Следует рассмотреть варианты размещения данных хабов в приграничных с основными производителями и поставщиками газа территориях, а именно России и Казахстана. Создание таких хабов поможет переместить места формирования ценовых индикаторов от существующих балансовых пунктов на СПбМТСБ к новым хабам, которые будут отражать интересы как казахстанских, так и российских поставщиков.

3.1.6. Инвестиционные проекты общего интереса государств – членов ЕАЭС в сфере магистрального газотранспорта

Общая «дорожная карта» инвестиционных проектов в сфере магистрального газотранспорта включает в себя проекты, которые осуществляются совместно государствами-членами ЕАЭС, а также дочерними компаниями ПАО «Газпром» в Беларуси и Кыргызстане. Основным проектом в этой части является строительство Прикаспийского магистрального газопровода, в котором задействованы не только Россия и Казахстан, но и Туркменистан, Иран и

Китай. Кроме совместных проектов стран ЕАЭС и проектов дочерних компаний ПАО «Газпром», также отмечены те проекты магистральных газопроводов, которые реализуются государствами-членами самостоятельно, но влияют на увеличение надежности ГТС общего рынка газа Союза (Таблица 185).

Таблица 185 – План-график инвестиционных проектов в сфере строительства и реконструкции магистральных газопроводов, осуществление которых необходимо для формирования и надежного функционирования общего рынка газа ЕАЭС

№ п/п	Проект	Сроки	Проектная длина, км	Объем трански, млрд куб. м/год)	Исполнитель	Назначение
1	Реконструкция газотранспортных мощностей для обеспечения закачки газа в Касимовское ПХГ и отбора из Касимовского и Увязовского ПХГ	2016 – 2017	-	66,8 (объем хранения в год)	ПАО «Газпром»	Внутреннее потребление, экспорт
2	Газопровод «Бованенково – Ухта («Ямал-Европа»)»					
2.1	Газопровод «Бованенково - Ухта. III нитка»	2017 (2019) – 2021 (2023)	1110	60	ПАО «Газпром»	Внутреннее потребление, экспорт в Европу и страны ЕАЭС
2.2	Газопровод «Бованенково - Ухта. IV нитка»	2021 (2023) – 2025 (2027)	1100	60	ПАО «Газпром»	Внутреннее потребление, экспорт в Европу и страны ЕАЭС
2.3	Газопровод «Бованенково - Ухта. V нитка»	2025 (2027) – 2029 (2031)	1100	60	ПАО «Газпром»	Внутреннее потребление, экспорт в Европу и страны ЕАЭС
2.4	Газопровод «Бованенково- Ухта. VI нитка»	2029 (2030) – после 2030	1100	60	ПАО «Газпром»	Внутреннее потребление, экспорт в Европу и страны ЕАЭС

Продолжение Таблица 185

№ п/п	Проект	Сроки	Проект-ная длина, км	Объем транс-ки, млрд куб. м/год)	Исполни-тель	Назначение
3	Реконструкция и расширение системы ПХГ Республики Беларусь					
3.1	Реконструкция Прибугского ПХГ	2018 – 2020		0,6 (увеличенная мощ-ть ПХГ)	ОАО «Газпром трансгаз Беларусь»	Внутреннее потребление, поддержка транзита
3.2	Реконструкция Мозырского ПХГ	2018 – 2020		1 (увеличенная мощ-ть ПХГ)	ОАО «Газпром трансгаз Беларусь»	Внутреннее потребление, поддержка транзита
4	Строительство распределительных газовых сетей от существующих малозагруженных газораспределительных станций к крупным потребителям топлива	До конца 2020	-	-	ОАО «Газпром трансгаз Беларусь»	Внутреннее потребление
5	Строительство МГ «Север-Юг» в Кыргызстане	До 2030	600-800	0,4	ОсОО «Газпром Кыргызстан»	Внутреннее потребление
6	Реконструкция участков МГ Бухарский газоносный район — Ташкент-Бишкек-Алма-Аты	До 2030	200	3,25	ОсОО «Газпром Кыргызстан»	Внутреннее потребление, экспорт
7	Автономная газификация потребителей Иссык-Кульской и Нарынской областей с использованием СПГ	До 2030	-	0,8	ОсОО «Газпром Кыргызстан»	Внутреннее потребление

Продолжение Таблица 185

№ п/п	Проект	Сроки	Проект-ная длина, км	Объем транс-ки, млрд куб. м/год)	Исполни-тель	Назначение
8	Прикаспийский магистральный газопровод	Сроки пересматриваются	1217	40	ПАО «Газпром», АО «НК «КазМунайГаз», НХК «Туркменгаз»	Транзит из России и Туркменистана, экспорт
9	Газопровод «Сила Сибири»	-	3200	38	ПАО «Газпром»	Экспорт в Китай, газификация Восточной Сибири и Дальнего Востока
10	Реконструкция линейной части МГ «САЦ 1 - САЦ 2 на участке КС «Александров Гай» - КС «Приволжская»	-	1224-1398	-	ПАО «Газпром»	Внутреннее потребление, экспорт

Источник – Аналитический центр по данным инвестиционных проектов

3.2. План-график («дорожная карта») перспективных инвестиционных проектов на территориях государств – членов ЕАЭС, осуществление которых может быть экономически эффективным в рамках функционирования общего рынка газа ЕАЭС и направлено на его долгосрочное стратегическое развитие

Согласно техническому заданию НИР в данном пункте рассмотрены проекты государств-членов ЕАЭС в области газификации негазифицированных районов, развития газохимических производств, а также организации поясов экономического развития (в том числе при участии третьих стран).

3.2.1. Газификация негазифицированных регионов

Одним из важнейших элементов инфраструктуры общего рынка газа на территории государств-членов ЕАЭС являются региональные газораспределительные сети. Уровень газификации напрямую влияет на потребление и развитие рынка газа. Поэтому планомерная реализация инвестиционных проектов в сфере газификации негазифицированных или слабо газифицированных регионов государств – членов ЕАЭС может оказать большое влияние на выполнение поставленных задач Программы общего рынка газа Союза.

Для формирования плана-графика перспективных инвестиционных проектов в сфере газификации проанализированы стратегии развития энергетики, газификации и газоснабжения государств-членов, генеральные схемы развития газоснабжения и газовой отрасли, а также схемы территориального планирования магистрального трубопроводного транспорта.

Проекты в области развития магистральных газопроводов рассмотрены в Пункте 3.1 данной НИР, пункт 3.2.1 фокусируется на развитии следующих объектов:

- региональные трубопроводные сети газораспределения;
- региональные станции сжижения природного газа для потребления домашними хозяйствами.

3.2.1.1. Современное состояние газификации Республики Армения и перспективные инвестиционные проекты

Уровень газификации Армении достигает 94,6%, природным газом пользуются более 612 населенных пунктов. В ближайшие годы не предполагается реализация проектов по газификации Республики Армения.

Государство обладает развитой газотранспортной системой, которая состоит из крупного Абовянского ПХГ, нескольких магистральных трубопроводов, предназначенных для доставки газа на внутренний рынок Армении, а также крупной сети газораспределительных станций и трубопроводов. Инфраструктура газораспределения, как и магистральные трубопроводы, характеризуется высокой степенью износа и нуждается в проведении капитального ремонта. Поэтому Генеральная схема газоснабжения и газификации Республики Армения на период до 2030 года прежде всего предусматривает проведение масштабных работ по капитальному ремонту, реконструкции и модернизации газотранспортной инфраструктуры республики. Подробная информация о плане-графике работ содержится в пункте 3.1.1.

Инвестиционные проекты по реконструкции и ремонту газотранспортной системы Армении, включенные в Генеральную схему газоснабжения и газификации Республики Армения [358], соответствуют целям и задачам создания общего рынка газа ЕАЭС.

3.2.1.2. Современное состояние газификации Республики Беларусь и перспективные инвестиционные проекты

Согласно Стратегии развития энергетического потенциала Республики Беларусь [359], газораспределительная система обеспечивает доставку и реализацию природного газа по распределительным газопроводам общей протяженностью 40,1 тыс. км, из них 20,3 тыс. км в сельской местности. В Беларуси газифицировано около 65% жилищного фонда. Более подробная информация по основным инвестиционным проектам отражена в пункте 3.1.2.

Инвестиционные проекты газовой отрасли Республики Беларусь призваны реконструировать и тем самым повысить надежность газораспределительной системы страны, увеличить уровень газификации, что является экономически эффективным и направлено на долгосрочное развитие общего рынка газа ЕАЭС.

3.2.1.3. Современное состояние газификации Республики Казахстан и перспективные инвестиционные проекты

Согласно Генеральной схеме газификации Республики Казахстан на 2015-2030 годы, газоснабжением охвачены девять областей Республики Казахстан (преимущественно западных и северных на границе с Россией) и крупнейший город южного региона Республики – Алматы.

Наиболее высоким уровнем газоснабжения и газификации характеризуются западные регионы страны: Мангистауская – 96,4 %; Атырауская – 92,9 %; Западно-Казахстанская – 86,7 %; Актюбинская – 79,9 %.

Восточные и северные регионы Казахстана, в сравнении с западными, серьезно отстают в уровне газоснабжения и являются слабо газифицированными. Постепенное осуществление газификации данных регионов важно для повышения экономического благосостояния населения и уровня энергетической безопасности страны.

Однако по данным Министерства энергетики, газификация восточных и северных регионов страны не является первым приоритетом, что отражается на предполагаемом объеме строительства ГТС (Таблица 186).

Таблица 186 – Планируемое строительство газопроводов в Республике Казахстан до 2030 г.

Наименование	Всего – протяженность газопроводов, км	Газопровод – отвод на АГРС, км	Межпоселковые газопроводы высокого давления, км	Внутрипоселковые и внутригородские распределительные газопроводы, км
Западный регион				
2016-2020 гг.	8 247	5	6 594	1 649
2020-2025 гг.	2 169	8	1 159	1 002
2025-2030 гг.	744	-	13	731
Итого	*11 161*	*13*	*7 765*	*3 383*
Южный регион				
2016-2020 гг.	10 303	138	1 121	9 044
2020-2025 гг.	2 967	91	403	2 473
2025-2030 гг.	622	4	48	570
Итого	*13 892*	*233*	*1 572*	*12 087*
Восточный регион				
2016-2020 гг.	272	2	54	216
2020-2025 гг.	169	-	102	67
2025-2030 гг.	-	-	-	-
Итого	*441*	*2*	*156*	*283*
Северный регион				
2016-2020 гг.	2 102	16	314	1 773
2020-2025 гг.	986	-	9	977
2025-2030 гг.	423	-	-	423
Итого	*3 511*	*16*	*323*	*3 173*
Республика Казахстан				
2016-2020 гг.	20 925	161	8 082	12 682
2020-2025 гг.	6 291	99	1 672	4 519
2025-2030 гг.	1 789	4	61	1 724
Итого	*29 004*	*264*	*9 815*	*18 926*

Источник – Генеральная схема газификации Республики Казахстан до 2030 г.

За период с 2016 по 2030 годы, по данным Министерства энергетики Казахстана, финансирование проектов газификации составит 655,9 млрд тенге (Таблица 187). Основным источником финансирования инвестиционной программы предположительно будут являться частные инвесторы, на долю республиканского бюджета и национального оператора АО «КазТрансГаз» придется 35% общих инвестиций. Ожидаемый проектный уровень газификации Казахстана на 2030 г. составит 56%, а внутреннее потребление газа 18 млрд куб. м.

Таблица 187 – Распределение средств по финансированию инвестиционных проектов газификации в Казахстане на 2016-2030 гг., млн тенге

Наименование	2016-2020 гг.	2021-2025 гг.	2026-2030 гг.	Итого
Объемы инвестиций для реализации Генеральной схемы газификации	488 448,6	128 383,8	39 059,3	655 891,7
Укрупненная оценка объемов финансирования Национальным оператором (АО «КазТрансГаз»)	36 544,1	85 995,4	39 059,3	161 598,8
Доля Национального оператора (АО «КазТрансГаз») в объеме финансирования Генеральной схемы	7,5%	67,0%	100,0%	24,6%
Объемы финансирования из республиканского бюджета	67 651,6	0,0	0,0	67 651,6
Доля объемов финансирования из республиканского бюджета в объеме финансирования Генеральной схемы	13,9%	0,0%	0,0%	10,3%
Объемы финансирования за счет иных источников финансирования и частных инвесторов	384 252,9	42 388,4	0,0	426 641,3
Доля объемов финансирования за счет иных источников инвестирования в объеме финансирования Генеральной схемы	78,7%	33,0%	0,0%	65,0%

Источник – Генеральная схема газификации Республики Казахстан на 2015-2030 годы

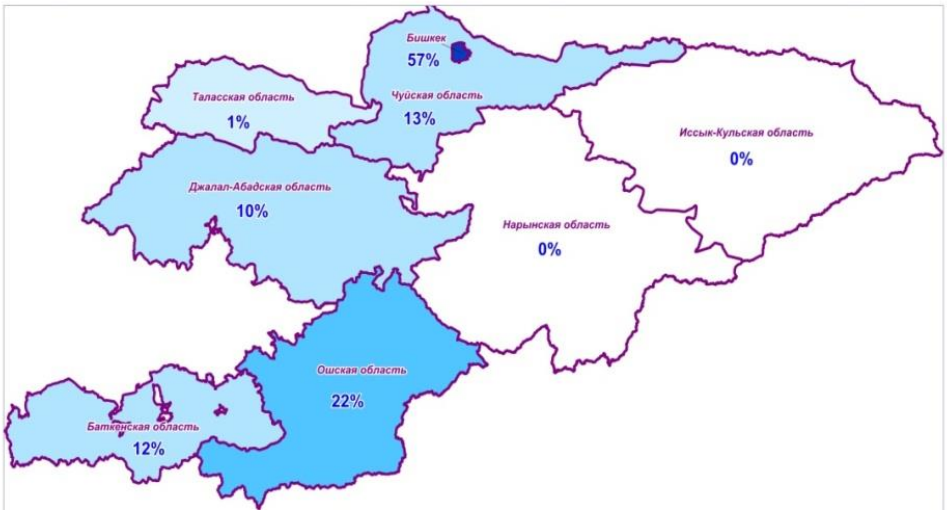
Реализация планов газификации по оптимистичному сценарию Генеральной схемы предполагает к 2030 году достижение следующих основных показателей:

– 25,5 млрд куб. м – объем потребления газа, который предусматривается при дальнейшем расширении газоснабжения региональными схемами газификации Республики Казахстан;
– 21 млрд куб. м – свободный объем газа к распределению, прогнозируемый Министерством энергетики;
– 18,7 млрд куб. м – объем потребления газа предприятиями промышленности и энергетики (на долю крупных предприятий промышленности и энергетики придется 13,3 млрд куб.), прогнозируемый Министерством энергетики.

Повышение добычи и относительно низкий рост потребления газа до 2030 года, прогнозируемый Министерством энергетики Казахстана, может быть экономически эффективным при условии расширения поставок на внешние рынки. Объем газа, который Казахстан не поставит на экспорт или внутренний рынок, в рамках общего рынка газа ЕАЭС может продаваться в приграничных регионах России (Курганская, Челябинская, Оренбургская, Саратовская, Волгоградская области).

3.2.1.4. Современное состояние газификации Кыргызской Республики и перспективные инвестиционные проекты

По состоянию на 2015 год большая часть территории Кыргызской Республики не газифицирована или газифицирована слабо (Рисунок 59). В соответствии с Генеральной схемой газоснабжения и газификации Кыргызской Республики до 2030 года [362] предполагается масштабная газификация всех регионов для укрепления энергетической безопасности и повышения экономического благосостояния в стране.



Источник – ОсОО «Газпром Кыргызстан»

Рисунок 59 – Карта уровня газификации регионов Кыргызстана по состоянию на 2015 год

В Чуйской, Таласской, Джалал-Абадской, Ошской и Баткенской областях, а также в г. Бишкек и г. Ош предлагается вариант создания разветвленной сетевой системы газификации, а именно строительства и реконструкции магистральных газопроводов, газораспределительной системы, отводов к существующим и потенциальным потребителям природного газа. В Иссык-Кульской, Нарынской и Баткенской областях предусмотрена автономная газификация с помощью автономных малых заводов СПГ.

Одним из наиболее важных этапов Генеральной схемы, а также Стратегии развития газификации ОсОО «Газпром Кыргызстан» является проведение объективной оценки перспективного спроса на газ в Кыргызстане, особенно в тех районах, где газификация не производилась ранее. Данная оценка учитывает фактические и перспективные топливно-энергетические балансы в сфере теплоснабжения, генерации электроэнергии, котельно-печного и моторного видов топлив. При использовании данной методики, потребности в природном газе Кыргызстана в перспективе на 2030 г. равны около 1,14 млрд куб. м в год.

Для обеспечения такой потребности до 2030 года планируется провести газификацию более 400 населенных пунктов, 845 тыс. домовладений, при этом протяженность межпоселковых и городских газопроводов достигнет 2 750 км, а распределительных сетей газопроводов – 4 400 км. При этом уровень газификации Республики к 2030 г. может достигнуть 60% (Рисунок 60).

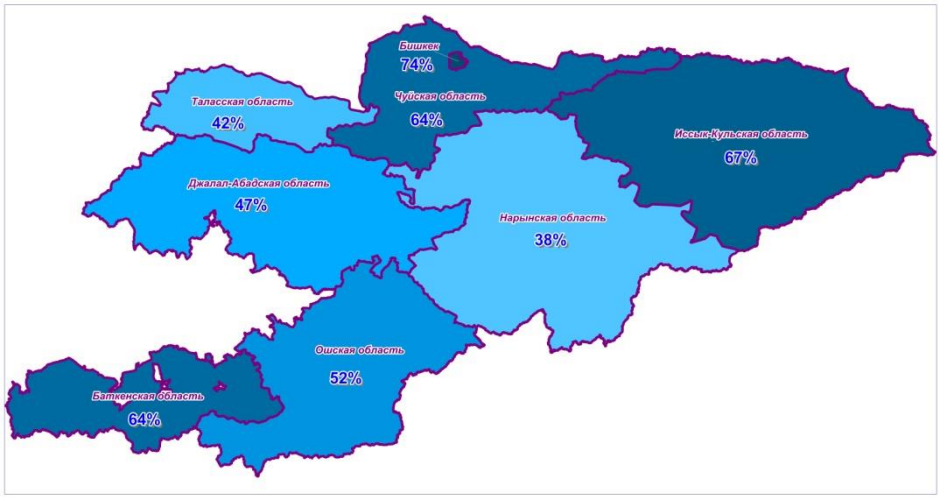


Рисунок 60 – Прогнозный уровень газификации регионов Кыргызстана по состоянию на 2030 год

Источник – ОсОО «Газпром Кыргызстан»

Инвестирование проектов по газификации подразумевает задействование как бюджетных средств, так и средств ОсОО «Газпром Кыргызстан».

Существующие проекты по газификации Кыргызстана являются перспективными с точки зрения расширения рынка сбыта для Казахстана и России – их реализация необходима для обеспечения долгосрочного развития общего рынка газа ЕАЭС.

3.2.1.5. Современное состояние газификации Российской Федерации и перспективные инвестиционные проекты

На конец 2014 – начало 2015 года в Российской Федерации было газифицировано более 158 тыс. населенных пунктов, из них природным газом газифицировано 42 тыс., остальные снабжаются СПГ. Уровень газификации в целом по стране составляет 68,5% (68,7 % в городах и 67,8% в сельской местности). При этом уровень сетевой газификации (сети региональных и местных газопроводов) составляет не более 57,1%.

В систему ЕСГ входят большинство регионов западной части России, но она не включает в себя обширные территории Западной и Восточной Сибири. Дальний Восток также не подключен к ЕСГ, но частично обеспечивается природным газом из Сахалинских месторождений. Уровень газификации регионов Дальнего Востока остается относительно малым по сравнению с центрально-европейской частью России (12 против 80%).

Проект Генеральной схемы газовой отрасли России на период до 2035 года [363] отмечает некоторые дисбалансы современного состояния газификации регионов Российской Федерации:

- высокий уровень сетевой газификации Центрального, Южного, Северо-Кавказского и Приволжского федеральных округов, с процентным соотношением около 78–90% газификации, при этом уровень газификации отдельных субъектов Российской Федерации превышает 95% (Московская область, Ленинградская область, Москва, Санкт-Петербург);
- более низкие по сравнению с центральными и южными регионами европейской части России показатели сетевой газификации Северо-Западного и Уральского федеральных округов (в среднем по регионам 44-47%), однако при этом некоторые из субъектов (Свердловская область, Челябинская область, Тюменская область), входящие в указанные округа, имеют показатели, сопоставимые со средним уровнем по стране, а иногда и превышают его, что объясняется близостью к основным месторождениям природного газа Западной Сибири;
- низкий уровень газификации регионов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, который не превышает 6,4% и 12,3% соответственно, в которых практически все субъекты не подключены к ЕСГ;
- значительное различие показателей обеспечения сетевым газом городов и сельской местности: для некоторых субъектов Российской Федерации уровень газификации городов может быть в несколько раз выше, чем сельской местности.

Текущая инвестиционная программа ПАО «Газпром» направлена на постепенную газификацию слабо газифицированных районов России (Сибирский, Дальневосточный и Северо-Кавказский федеральные округа), а также постепенное повышение уровня газификации районов,

которые уже обладают достаточно высоким уровнем газификации (Центральный, Южный и Поволжский федеральные округа). Поэтому, в соответствии с планом Генеральной схемы, а также программными документами ПАО «Газпром», предполагает направить более 90% всех капитальных вложений в строительство региональных распределительных газопроводов именно в слабо газифицированные районы Российской Федерации (Таблица 188).

Таблица 188 – Объем капитальных вложений в сферу газоснабжения и газификации России до 2035 г.

Федеральный округ	Объем капитальных вложений, млрд руб.									
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021–2025	2026–2030	2031–2035
Центральный	0,6	0,7	1,3	0,7	0,3	0,3	0,2	2,7	1,5	1,6
Северо-Западный	2,2	2,7	2,7	2,5	2,4	2,2	1,3	3,5	6,7	5,1
Южный	2,5	4,1	0,3	0,7	0,9	0,9	0,9	3,1	1,1	0,3
Северо-Кавказский	5,6	3,5	2,8	2,7	2,6	2,6	2,6	11,9	10,6	9,7
Приволжский	4,1	1,7	1,3	1,2	1,2	1,2	1,2	5,6	5,4	5,8
Уральский	0,4	0,7	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	1,8	1,5	1,3
Сибирский	8,0	7,0	82,3	34,3	43,9	40,3	36,5	51,6	8,9	4,2
Дальневосточный	0,5	0,9	0,9	2,8	3,2	13,1	19,3	54,7	3,1	3,7
Итого по указанным ФО Российской Федерации	*24,0*	*21,3*	*91,8*	*45,1*	*54,9*	*60,7*	*62,1*	*134,8*	*38,8*	*31,7*

Источник – Проект Генеральной схемы газовой отрасли России до 2035 года

Общая протяженность сетей распределительных газопроводов будет увеличиваться быстрыми темпами в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах в основном за счет

строительства газораспределительной инфраструктуры вдоль новых магистральных трубопроводов «Сила Сибири» и «Алтай», а также за счет активной застройки газовой инфраструктурой ранее негазифицированных регионов (Таблица 189). Протяженность газопроводов в других федеральных округах России также будет увеличиваться, однако более низкими темпами, чем в Сибири и на Дальнем Востоке. Это позволит существенно сократить разрыв между западными и восточными регионами России в уровне газификации к 2025-2030 гг. и вовлечь новых промышленных потребителей и население в потребление газа.

Таблица 189 – Оценка протяженности сетей региональных газораспределительных сетей до 2030 г.

Федеральный округ	Оценка протяженности новых сетей газораспределения, тыс. км									
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021–2025	2026–2030	2031–2035
Центральный	0,18	0,21	0,38	0,20	0,09	0,08	0,07	0,80	0,44	0,48
Северо-Западный	0,55	0,68	0,67	0,63	0,59	0,56	0,32	0,87	1,67	1,28
Южный	0,68	1,10	0,09	0,19	0,26	0,25	0,24	0,85	0,31	0,07
Северо-Кавказский	0,99	0,61	0,49	0,47	0,47	0,46	0,46	2,09	1,88	1,70
Приволжский	1,23	0,50	0,39	0,37	0,36	0,36	0,35	1,69	1,62	1,74
Уральский	0,11	0,19	0,06	0,06	0,06	0,04	0,03	0,45	0,37	0,33
Сибирский	1,26	1,11	12,96	5,40	6,92	6,34	5,75	8,12	1,40	0,67
Дальневосточный	0,04	0,06	0,06	0,20	0,23	0,95	1,40	3,97	0,23	0,27
Итого по указанным ФО Российской Федерации	*5,04*	*4,46*	*15,10*	*7,53*	*8,98*	*9,04*	*8,62*	*18,84*	*7,91*	*6,54*

Источник – Проект Генеральной схемы до 2035 года

Схема территориального планирования федерального транспорта, последняя версия которой была представлена в 2015 году [364], также содержит информацию о нескольких планируемых к реализации в ближайшее время проектах строительства газораспределительных сетей. На сегодняшний день, в соответствии со схемой, осуществляются следующие проекты:

- строительство газораспределительной станции «Лаголово» и перемычки между магистральным газопроводом «Белоусово – Ленинград» и магистральным газопроводом «Кохтла-Ярве – Ленинград» - Кингисеппский район (окончание в 2017 г.);
- реконструкция газопровода «КГМО-2» на участке «КС Ногинск - КС Воскресенск (узлы приема-запуска ОУ)» - Выборгский район (окончание в 2017 г.).

На сегодняшний день при отсутствии подробного плана реализации проектов в газоснабжении, газификации и газораспределении на федеральном уровне сложно дать оценку экономической целесообразности упомянутых проектов газификации (в особенности восточных регионов) в краткосрочном периоде. Однако базируясь на данных, предоставленных Минэнерго России и ПАО «Газпром», можно сделать вывод, что в долгосрочной перспективе данные проекты будут положительно влиять на развитие экономики Сибири и Дальнего Востока и частично разрешать проблему неравномерности экономического развития в стране, а также повышать уровень инвестиционной привлекательности для восточных иностранных партнеров.

Реализация проектов газификации России требует привлечения различных внебюджетных инвестиций, особенно со стороны участников общего рынка газа ЕАЭС. Своевременное осуществление данных проектов влияет на формирование общего рынка и масштабы торговли на нем.

3.2.1.6. Инвестиционные проекты общего интереса государств – членов ЕАЭС в сфере газификации негазифицированных регионов

План-график инвестиционных проектов общего интереса государств – членов ЕАЭС в сфере газификации негазифицированных регионов включает в себя в основном национальные проекты, однако рассматриваются и совместные проекты в рамках межправительственных соглашений и документов ЕАЭС (Таблица 190).

Таблица 190 – План-график инвестиционных проектов государств – членов ЕАЭС в сфере газификации негазифицированных регионов

№ п/п	Проект	Сроки	Объем инвестиций в проект, млрд руб.	Протяженность новых газовых сетей, тыс. км	Исполнитель	Назначение
1	Российская Федерация					
1.1	Реконструкция и ремонт, газификация районов Центрального, Северо-Западного, Приволжского, Уральского и Южного ФО	2016 – 2035	91, 2	25,1	ПАО «Газпром»	Поддержание стабильной работы существующих газопроводов, строительство новых
1.2	Строительство и развитие инфраструктуры газораспределения и газификация регионов Северо-Кавказского ФО	2016 - 2035	54,6	9,6	ПАО «Газпром»	Вовлечение новых потребителей, газификация новых регионов
1.3	Строительство и развитие инфраструктуры газораспределения и газификация регионов Сибирского ФО	2016 - 2035	317	49,3	ПАО «Газпром»	Вовлечение новых потребителей, газификация новых регионов
1.4	Строительство и развитие инфраструктуры газораспределения и газификация регионов Дальневосточного ФО	2016 - 2035	102,2	7,4	ПАО «Газпром»	Вовлечение новых потребителей, газификация новых регионов
2	Республика Казахстан					
2.1	Строительство реконструкция и ремонт инфраструктуры газораспределения и газификация северных регионов Казахстана	2016 - 2030	251,3	7,0	АО НК «КазМунайГаз», АО «КазТрансГаз»	Поддержание стабильной работы существующих газопроводов, строительство новых сетей

Продолжение Таблица 190

№ п/п	Проект	Сроки	Объем инвестиций в проект, млрд руб.	Протяженность новых газовых сетей, тыс. км	Исполнитель	№ п/п
2.2	Строительство реконструкция и ремонт инфраструктуры газораспределения и газификация западных регионов Казахстана	2016 - 2030	-	22,3	АО НК «КазМунайГаз», АО «КазТрансГаз»	Поддержание стабильной работы существующих газопроводов, строительство новых сетей
2.3	Строительство реконструкция и ремонт инфраструктуры газораспределения и газификация южных регионов Казахстана	2016 - 2030	-	27,8	АО НК «КазМунайГаз», АО «КазТрансГаз»	Поддержание стабильной работы существующих газопроводов, строительство новых сетей
2.4	Строительство реконструкция и ремонт инфраструктуры газораспределения и газификация восточных регионов Казахстана	2016 - 2030	-	0,9	АО НК «КазМунайГаз», АО «КазТрансГаз»	Поддержание стабильной работы существующих газопроводов, строительство новых сетей
3	Кыргызская Республика					
3.1	Строительство реконструкция и ремонт инфраструктуры газораспределения в Чуйской, Таласской, Джалал-Абадской, Ошской и Баткенской областях, а также в г. Бишкек и г. Ош	до 2035	-	7,2	ОсОО «Газпром Кыргызстан»	Вовлечение новых потребителей, газификация новых регионов

Продолжение Таблица 190

№ п/п	Проект	Сроки	Объем инвес-тиций в проект, млрд руб.	Протяжен-ность новых газовых сетей, тыс. км	Исполни-тель	№ п/п
3.2	Автономная газификация с помощью автономных малых заводов СПГ в Иссык-Кульской, Нарынской и частично Баткенской областях	до 2035	-	4 СПГ завода	ОсОО «Газпром Кыргызстан»	Вовлечение новых потребителей, газификация новых регионов
4	Республика Армения					
4.1	Модернизация существующей системы газораспределения	до 2035	-	-	ЗАО «Газпром Армения».	Поддержание стабильной работы существующих газопроводов
5	Республика Беларусь					
5.1	Можернизация существующей системы газораспределения	до 2035	-	-	ОАО «Газпром трансгаз Беларусь»	Поддержание стабильной работы существующих газопроводов

Источник – Аналитический центр по данным органов власти и компаний

3.2.2. Развитие газохимических производств

Газохимия (выделение из природного газа и попутного нефтяного газа таких элементов как этан и гелий, и дальнейшее производство этилена, полиэтилена, полипропилена, поливинилхлорида и другой продукции) – отрасль с высокой добавленной стоимостью и растущей динамикой спроса. Газохимия тесно связана с нефтехимией, чаще они рассматриваются в качестве единой отрасли – нефтегазохимии (НГХ). При этом газохимия в целом в мире пока развита слабее, чем нефтехимия.

В данной отрасли лидируют развитые страны (США, Канада, Великобритания, Германия, Республика Корея, Сингапур), в последние годы отрасль получила широкое развитие в странах Ближнего Востока, Китае и Индии. Нефтегазохимия получила стимулы к развитию в период существования СССР. В настоящее время расширение производства нефтегазохимической продукции и увеличение глубины переработки нефти и газа является одним из приоритетов энергетической политики России.

Развитие НГХ – важная задача стран, богатых нефтегазовыми ресурсами, возможность диверсификации и увеличения прибыли от реализации экспорта. В рамках общего рынка газа ЕАЭС возможны совместные проекты в области НГХ как для удовлетворения внутреннего спроса и отказа от импорта нефтегазохимической продукции из третьих стран, так и для создания экспортоориентированных производств, близко расположенных к основным рынкам сбыта – Европе и Китаю. В 2015 году Китай являлся абсолютным лидером по продажам (внутренний и экспортный рынок в целом) химической (в том числе нефтегазохимической) продукции (Рисунок 61).

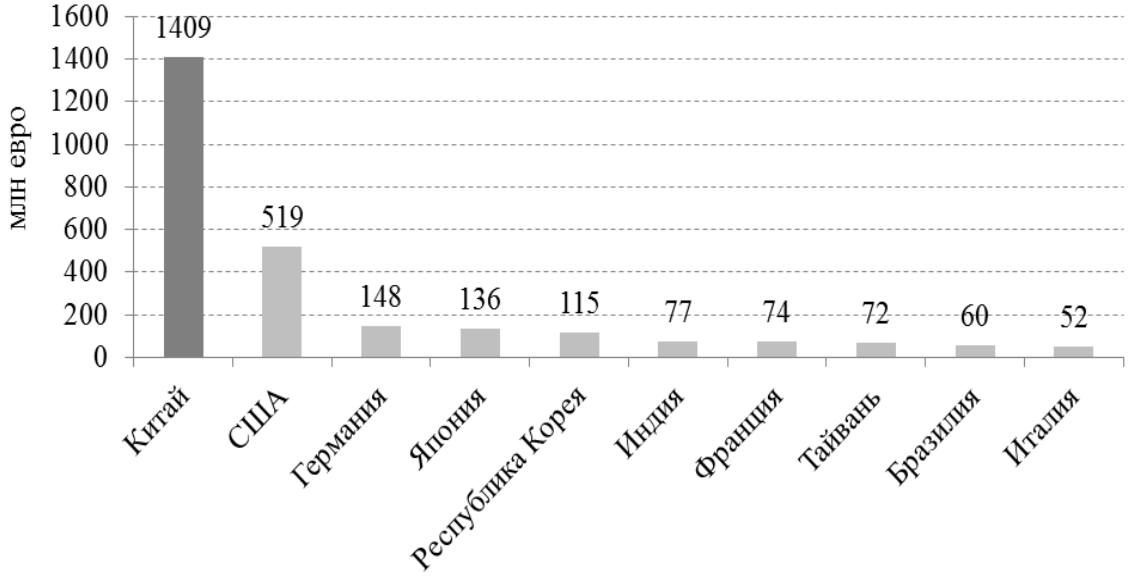


Рисунок 61 – Страны-лидеры по продажам химической продукции в 2015 году

Источник – CEFIC [369]

Сейчас нефтегазохимическая отрасль развита только в отдельных в государствах – членах ЕАЭС – Казахстане и России, в остальных государствах-членах глубокая переработка газа не производится. Обсуждается реализация одного совместного проекта в рамках ЕАЭС (между Россией и Казахстаном, создание газохимического кластера на базе Оренбургского газоперерабатывающего комплекса), также эти страны развивают совместные проекты с компаниями вне ЕАЭС (Таблица 191). В Армении и Кыргызстане нефтегазохимические производства отсутствуют, в Беларуси по большей части производится нефтегазохимическое сырье – сжиженные углеводородные газы (СУГ) и широкая фракция легких углеводородов (ШФЛУ).

Таблица 191 – Недавно завершенные, реализуемые и планируемые проекты в области газохимии в государствах – членах ЕАЭС

Наименование проекта	Страны, реализующие проект	Срок окончания проекта	Комментарий
Строительство завода по производству полипропилена ООО «Тобольск-Полимер» (Тюменская область)	Россия	2013	Мощность комплекса составляет 510 и 500 тыс. т в год по пропилену и полипропилену соответственно
Комплекс по производству поливинилхлорида ООО «РусВинил» (Нижегородская область)	Россия, Бельгия	2014	Проектная мощность производства составляет 330 тыс. т ПВХ и 225 тыс. т каустической соды в год. Инвестиции в проект составили более 60 млрд руб.
Производство полимерной продукции в Атырауской области	Казахстан	2015	Проектная мощность производства: биаксиально-ориентированная полипропиленовая пленка – 14,7 тыс. т, трехслойная полиэтиленовая пленка – 4,1 тыс. т, полипропиленовые мешки – 48 млн шт. в год.
Новоуренгойский газохимический комплекс (ЯНАО)	Россия	2017	Проектная мощность составляет 400 тыс. т полиэтилена низкой плотности различных марок в год
Интегрированный газохимический комплекс в Атырауской области	Казахстан, Китай	2019-2020	Мощность по полиэтилену – 500 тыс. т в год, полипропилену – 800 тыс. т в год. В сумме на 2 производства требуется инвестиций более 6,6 млрд. долл.

Продолжение Таблица 191

Наименование проекта	Страны, реализующие проект	Срок окончания проекта	Комментарий
Завод по производству полиолефинов в Тверской области	Россия	2020	Мощность предприятия ожидается на уровне 400-500 тыс. т готовой продукции в год, инвестиции – 300 млрд руб.
Амурский газохимический комплекс (Амурская область)	Россия	2024	Проектная мощность ГХК предположительно составит 2,4 млн т этилена и его производных
Газохимический кластер на базе Оренбургского ГПЗ (Оренбургская область)	Казахстан, Россия	нд	Концепция развития кластера предусматривает наращивание объемов поставки газа с казахстанского месторождения Карачаганак

Источник – информация компаний, СМИ и органов региональной власти Российской Федерации

3.2.2.1. Текущее состояние развития газохимической промышленности в государствах – членах ЕАЭС

3.2.2.1.1. Республика Армения

На территории Армении отсутствуют мощности по глубокой переработке природного газа и нефтегазохимические производства.

В 2015 г. в Армении суммарный объем химического производства в номинальном стоимостном выражении увеличился на 16% по сравнению с 2011 годом, при этом его доля в общей стоимости продукции обрабатывающей промышленности сохраняется на уровне 1-1,5% (Рисунок 62). Резины и пластмассы – продукты, сырьем для которых служит продукция нефтегазохимии (НГХ), составляют б*о*льшую долю в стоимости продукции обрабатывающей промышленности Армении. Они также показали рост стоимости в 2015 г. по сравнению с 2011 годом.

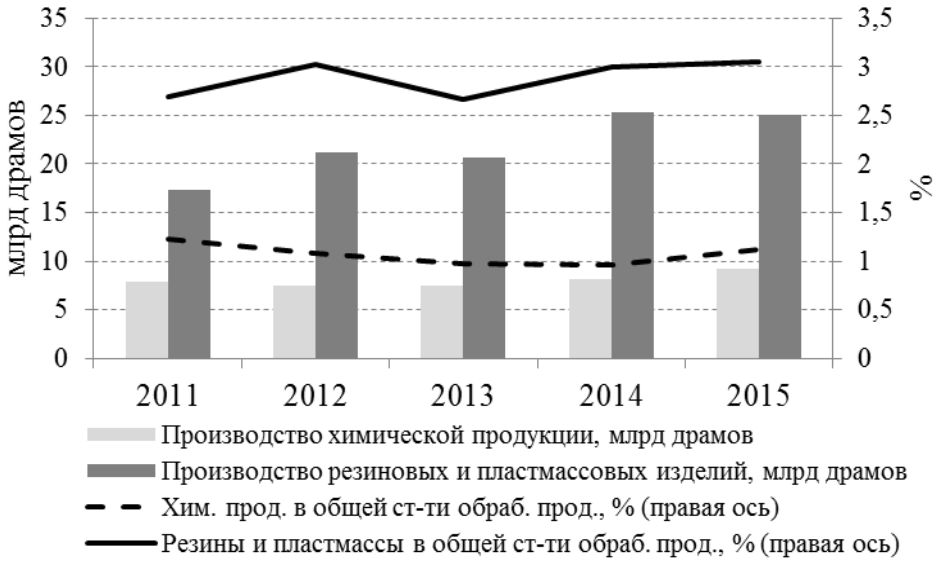


Рисунок 62 – Производство химической продукции, резин и пластмассовых изделий в Республике Армения, 2011-2015 годы

Источник – Национальная статистическая служба Республики Армения [370]

3.2.2.1.2. Республика Беларусь

В Республике Беларусь стоимость производимой химической продукции превышает стоимость резиновых и пластмассовых изделий (Рисунок 63). Химическая продукция в последние годы составляла в среднем 12% стоимости произведенной продукции обрабатывающей промышленности страны.

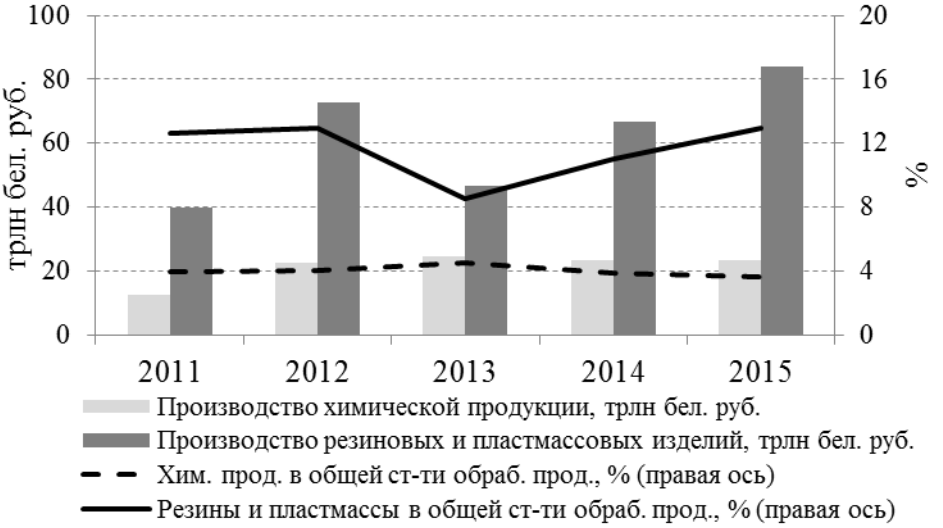


Рисунок 63 – Производство химической продукции, резин и пластмассовых изделий в Республике Беларусь, 2011-2015 годы

Источник – Национальный статистический комитет Республики Беларусь [371]

При этом в Беларуси существует газоперерабатывающее производство – на базе Белорусского газоперерабатывающего завода (БГПЗ), принадлежащего компании ПО «Белоруснефть».

Основными видами деятельности БГПЗ являются переработка попутного нефтяного газа (ПНГ), переработка привозного сырья (ШФЛУ), производство электроэнергии. Это единственное подобное производство в Беларуси.

Ассортимент продукции завода включает:

- сжиженный углеводородный газ (СУГ);
- пропан технический;
- изобутан;
- бутан;
- изопентан;
- пентан;
- стабильный газовый бензин;
- отбензиненный газ;
- электрическая энергия.

Завод функционирует с 1976 года. Его проектная мощность по приему газа составляет 235 млн куб. м в год [372]. Для переработки на БГПЗ поступает газ, как добытый ПО «Белоруснефть» на месторождениях Республики (около 215 млн куб. м в год), так и привозное сырье – ШФЛУ (более 260 тыс. т).

В 2015 году была завершена реконструкция завода (проект «Комплексная реконструкция БГПЗ»), которая производилась с целью увеличения производства СУГ. За счет реконструкции объемы переработки импортного сырья увеличились до 330 тыс. т. Реконструкция также позволила увеличить экспорт переработанной продукции в такие страны как Польша, Венгрия, Нидерланды. Европейская отрасль НГХ – приоритетный клиент БГПЗ на данный момент.

ПО «Белоруснефть» реализует совместные проекты с зарубежными странами, в том числе с Россией, однако в основном они касаются добычи нефти и газа и оказания сервисных услуг. В России компания владеет ОАО «НК «Янгпур», с которого осуществляется поставка ПНГ на Губкинский ГПЗ (ПАО «СИБУР Холдинг»). На сайте ПО «Белоруснефть» отмечено намерение расширения сотрудничества за счет приобретения новых активов на территории Российской Федерации.

Также в Республике Беларусь функционирует концерн «Белнефтехим» – крупнейший промышленный комплекс страны, дочерние предприятия которого производят сырье и конечную продукцию нефтехимии (ШФЛУ, полиэтилены высокого и низкого давления, ОАО «Нафтан»).

Более 60% произведенной продукции предприятия экспортируется в Россию, страны Европы и Америки, Китай [373].

3.2.2.1.3. Республика Казахстан

В Республике Казахстан производство химической продукции в стоимостном выражении в последние несколько лет росло, в 2015 году его доля составила 4% от общей стоимости продукции обрабатывающей промышленности (Рисунок 64).

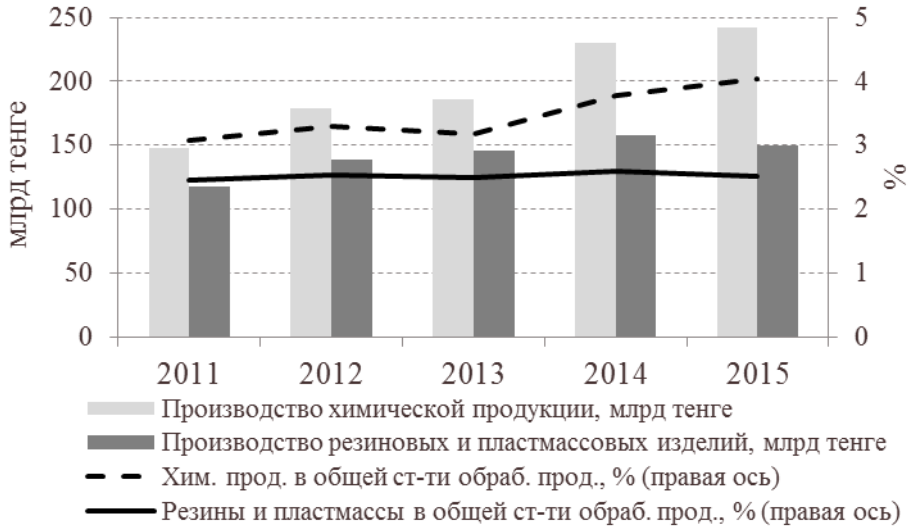


Рисунок 64 – Производство химической продукции, резин и пластмассовых изделий в Республике Казахстан, 2011-2015 годы

Источник – Министерство национальной экономики Республики Казахстан, Комитет по статистике Республики Казахстан [374]

За развитие нефтегазохимической промышленности в Казахстане отвечает отдельный департамент Министерства энергетики Республики Казахстан (Департамент развития нефтегазохимической промышленности и технического регулирования). Он разрабатывает стратегические документы и технические регламенты, способствует реализации инвестиционных проектов, отвечает за международное сотрудничество в области НГХ, в том числе с ЕАЭС.

Нефтегазохимия входит в число приоритетных отраслей обрабатывающей промышленности Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015 – 2019 годы [375]. Для развития отрасли заявлен ряд стимулов:

- налоговые и таможенные льготы в рамках нефтегазохимической специальной экономической зоны (СЭЗ);
- защита инвестиций;
- гарантия стабильности законодательства;
- финансирование строительства объектов инфраструктуры;
- упрощенная процедура привлечения иностранной рабочей силы.

В 2015 году было завершено строительство двух крупных производств – комплекс по производству ароматических углеводородов на Атырауском НПЗ и производство полимерной продукции на территории СЭЗ в Атырауской области.

Комплекс по производству ароматических углеводородов сможет производить после 2017 года 133 тыс. т бензола и 496 тыс. т параксилола в год. Стоимость проекта составила более 1 млрд долл.

Стоимость проекта по производству полимерной продукции составила около 17 млрд тенге (76 млн долл. по среднему курсу 2015 года). Проектная мощность производства: биаксиально-ориентированная полипропиленовая пленка – 14,7 тыс. т, трехслойная полиэтиленовая пленка – 4,1 тыс. т, полипропиленовые мешки – 48 млн шт. в год [376].

На данный момент из продукции НГХ в Казахстане производятся нефтяной битум, полипропилен и метил-трет-бутиловый эфир (МТБЭ). В 2015 году их производство составило соответственно 454, 24 и 20 тыс. т (Рисунок 65), при этом объем мощностей по битуму и полипропилену (после модернизации) позволяют производить в два раза больше продукции, чем на настоящий момент.

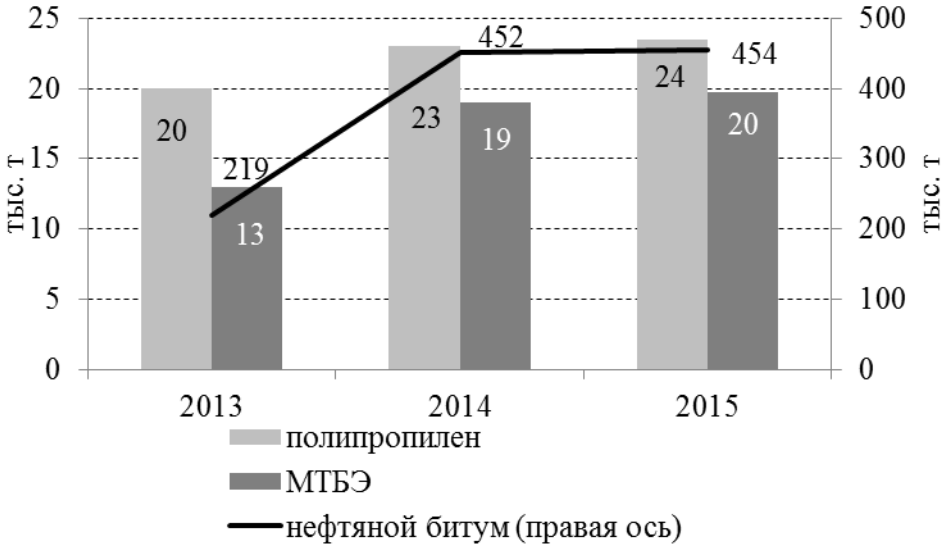


Рисунок 65 – Производство нефтегазохимической продукции в Республике Казахстан, 2013-2015 годы

Источник – Министерство энергетики Республики Казахстан [376]

Основным игроком на рынке НГХ в Казахстане является ТОО «Объединенная химическая компания» (дочернее предприятие АО «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына»), созданная специально для реализации государственной политики по модернизации химической отрасли.

Согласно стратегии развития ТОО «Объединенная химическая компания» на период 2012-2020 годов [377], компании предполагает войти в пятерку крупнейших несырьевых компаний

страны по объему продаж. Компания имеет статус ассоциированной компании Европейского совета химической промышленности (CEFIC).

Кроме того, в Казахстане функционируют несколько газоперерабатывающих заводов, которые (в силу небольшого спроса со стороны НГХ) в основном производят транспортное топливо. Среди них Амангельдинский (специализируется на бензинах и дизелях), Казахский (СУГи и фракции), Жанажольский ГПЗ.

3.2.2.1.4. Кыргызская Республика

В Кыргызстане отсутствуют мощности по глубокой переработке природного газа и нефтегазохимические производства.

Химическое производство в целом составляет малый процент от стоимости обрабатывающей промышленности, в десятки раз меньше, чем производство конечной продукции – резин и пластмасс (Рисунок 66).

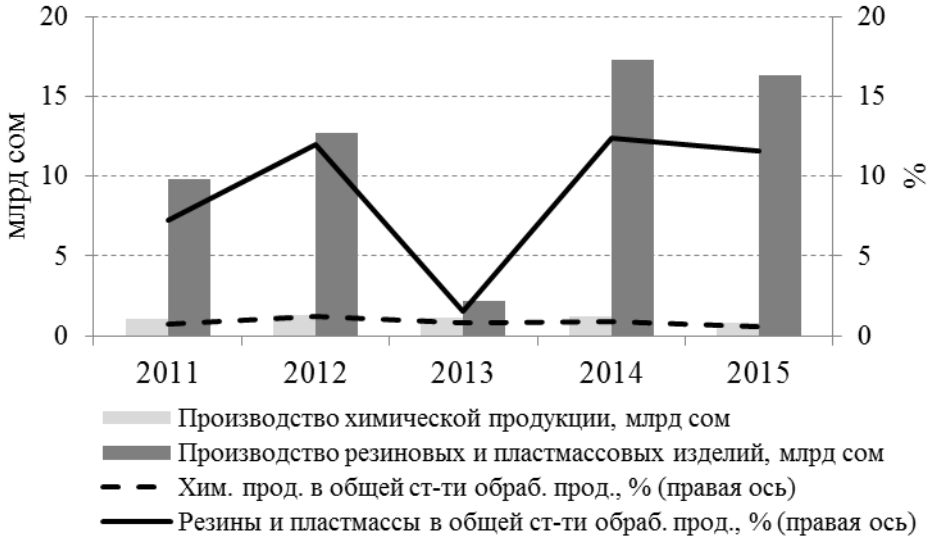


Рисунок 66 – Производство химической продукции, резин и пластмассовых изделий в Кыргызской Республике, 2011-2015 годы

Источник – Национальный статистический комитет Кыргызской Республики [378]

3.2.2.1.5. Российская Федерация

В Российской Федерации стоимость произведенной химической продукции существенно превышает стоимость резин и пластмассовых изделий, доля этих категорий в общей стоимости продукции обрабатывающей промышленности не меняется в последние годы (Рисунок 67): составляет соответственно 2% и 8% для резин и пластмассовых изделий и химической промышленности.

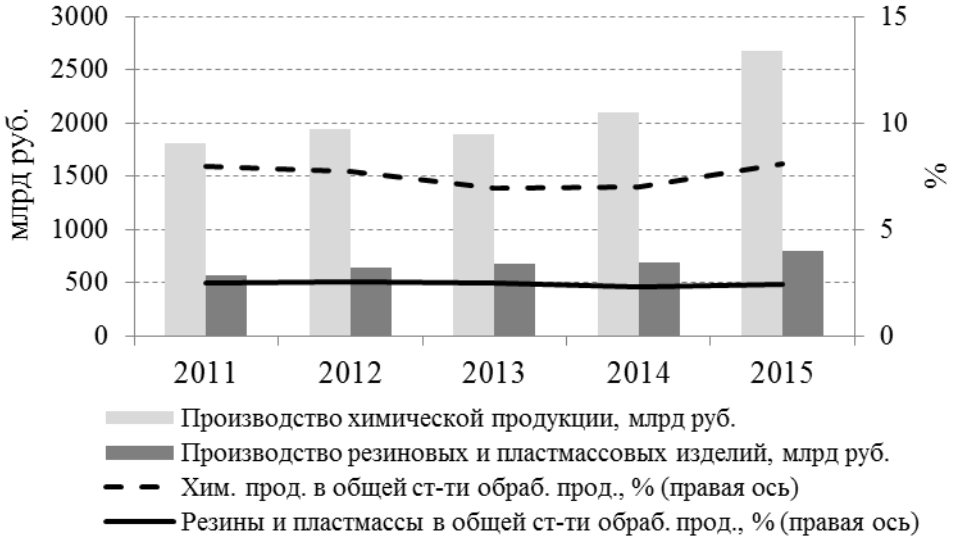


Рисунок 67 – Производство химической продукции, резин и пластмассовых изделий в Российской Федерации, 2011-2015 годы

Источник – Росстат [379]

Развитие НГХ – один из приоритетов энергетической политики России. Ориентиры долгосрочного развития отрасли закреплены в проекте Энергетической стратегии России до 2035 года (далее – Энергостратегия) [380], Стратегии развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года [381], Плане развития газо- и нефтехимии России на период до 2030 года.

Согласно проекту Энергостратегии, в России намечено широкое развитие высокотехнологичной газохимической промышленности и производство синтетического жидкого топлива на основе газа.

План развития газо- и нефтехимии предполагает формирование шести НГХ производственных кластеров от Балтии до Дальнего Востока. Для каждого кластера сформирован перечень ключевых инвестиционных проектов, включающий крупные пиролизные проекты и проекты по переработке продуктов пиролиза в НГХ продукцию.

Основные инструменты государственной поддержки НГХ в России сопоставимы с инструментами, применяемыми в Казахстане, и включают:

- механизмы кластерного развития;
- механизмы государственно-частного партнерства при строительстве и модернизации инфраструктуры;
- различные инструменты финансового и налогового стимулирования инвестиций;
- региональные инструменты поддержки;

— информационная и координационная поддержка (в 2011 году были утверждены технологические платформы «Глубокая переработка углеводородных ресурсов» и «Новые полимерные композиционные материалы и технологии»).

Также меры по развитию сотрудничества в сфере нефте- и газохимии содержатся в Государственной программе «Энергоэффективность и развитие энергетики» [382].

В 2014 году создан центр сбора и обработки информации по основным производственным показателям НГХ. Кроме того, Минэнерго России проводит мониторинг наиболее перспективных проектов в сфере нефтегазохимии с точки зрения удовлетворения внутреннего спроса и раскрытия экспортного потенциала.

Инвестиции в отрасль НГХ России в номинальном выражении стабильно растут, в 2015 году прирост составил 31 млрд руб. или 22% к 2014 году (Рисунок 68).

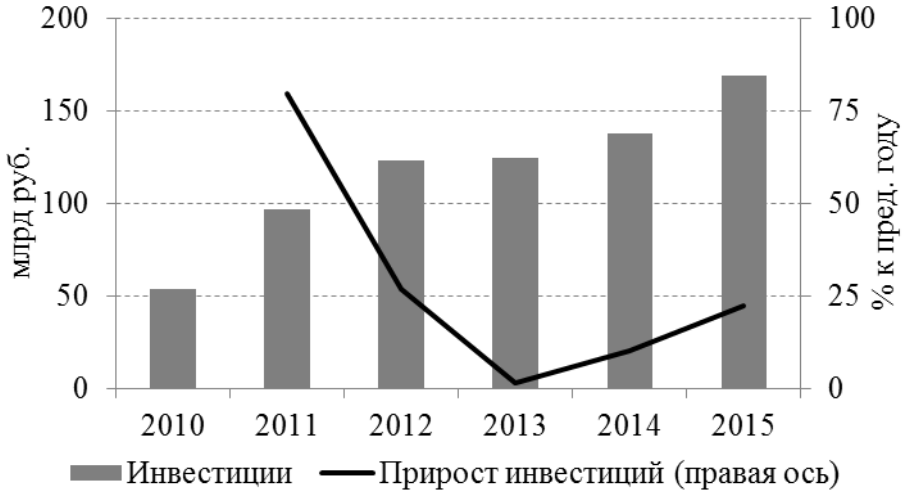


Рисунок 68 – Инвестиции в нефтегазохимическую отрасль в России, 2011-2015 годы

Источник – Министерство энергетики Российской Федерации [382]

В последние годы в России выросло производство отдельных видов продукции НГХ. Так, например, производство полипропилена выросло почти в 2 раза в 2015 г. по сравнению с 2010 годом (Таблица 192). В целом рост производства пластмасс в первичных формах в России в 2015 году составил 13% к предыдущему году. Производство синтетического каучука при этом сохраняется на одном уровне.

Таблица 192 – Производство пластмасс в первичных формах и синтетического каучука в России, млн т, 2010-2015 годы

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Пластмассы в первичных формах, прочие	1,8	2,0	2,1	2,3	2,5	2,7
Полимеры этилена	1,5	1,7	1,6	1,9	1,6	1,8
Полимеры стирола	0,3	0,3	0,4	0,5	0,5	0,5
Полимеры винилхлорида или прочих галогенированных олефинов	0,6	0,6	0,7	0,7	0,7	0,8
Полимеры пропилена и прочих олефинов	0,7	0,7	0,7	0,9	1,1	1,3
Синтетический каучук	1,4	1,4	1,5	1,5	1,3	1,4

Источник – Росстат

Российская Федерация экспортирует более 20% производимой продукции НГХ по большинству видов. В 2015 году экспорт пластмасс в первичных формах составил 1303 тыс. т, синтетического каучука – 937 тыс. т (Рисунок 69)

Экспорт полимеров этилена в 2015 году находился на уровне 305 тыс. т (-4,4% к 2014 году). На экспортные рынки ориентированы в основном ООО «Томскнефтехим» и ПАО «Казаньоргсинтез», тогда как ПАО «Нижнекамскнефтехим», ОАО «Газпром нефтехим Салават» и ПАО «Уфаоргсинтез» отдают приоритет российским потребителям.

В 2015 году Россия экспортировала 389 тыс. т полимеров пропилена (+106% к 2014 году). Основу для столь ощутимого расширения экспорта заложил запуск новых производств, начиная с 2013 года в сочетании с девальвацией рубля. В результате поставки на внешние рынки нарастили все отечественные производители, а лидерами стали ведущие компании сегмента: ООО «Тобольск-Полимер», ООО «Полиом» и ООО «Томскнефтехим».

Экспорт полимеров стирола опустился в 2015 году до отметки в 109 тыс. т (-20,3% к 2014 году). Российский экспорт полимеров винилхлорида в 2015 году оставался незначительным по

объемам по сравнению с другими основными крупнотоннажными полимерами, хотя и увеличился на 91,3% к 2014 году до 78 тыс. т.

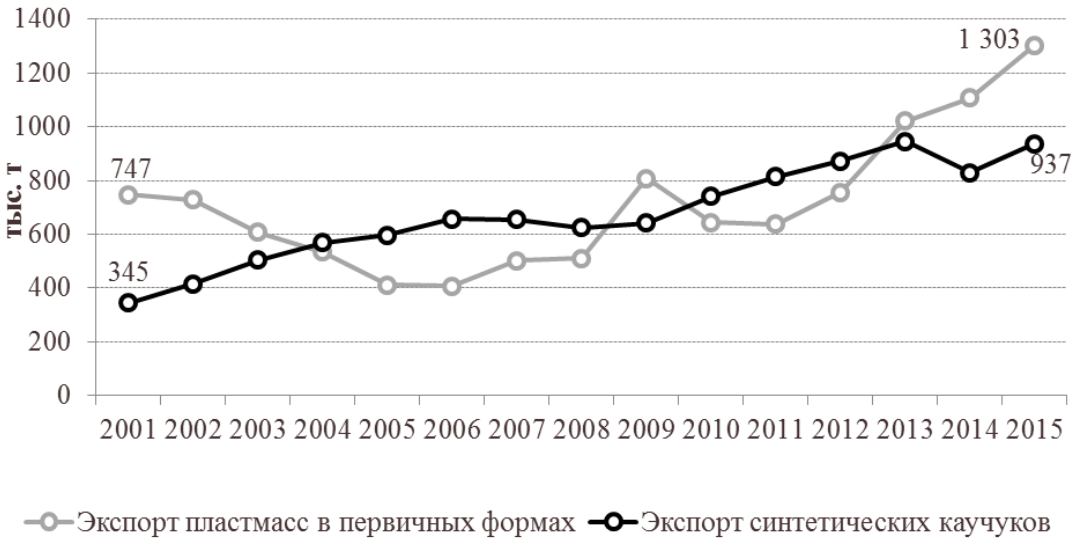


Рисунок 69 – Экспорт пластмасс и синтетических каучуков из России, тыс. т, 2001-2015 годы

Источник – International Trade Center [383]

Несмотря на рост экспорта, позиции России на мировом рынке далеки от лидерства: по экспорту отдельных видов полимеров страна находится на 20-30 местах, занимая менее 1%.

Исключение составляет синтетический каучук. Даже с учетом значительного снижения производства в 1990-е годы, Россия оставалась заметным поставщиком данной продукции на внешние рынки. По итогам 2015 года она находилась на 5 месте в числе ведущих мировых экспортеров – с долей рынка в 7,5% (Рисунок 70).

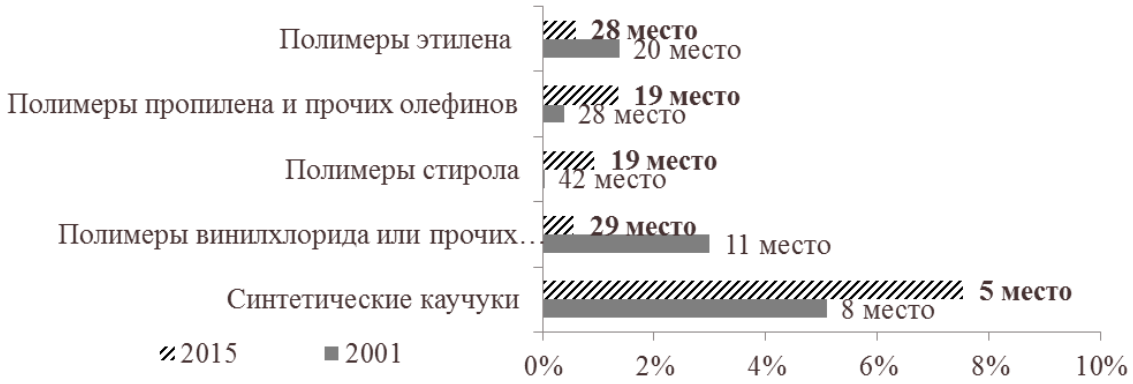


Рисунок 70 – Позиции России на мировых рынках продукции НГХ, доля в мировом экспорте и место, 2001 и 2015 годы

Источник – International Trade Center [383]

Производством продукции переработки полимеров в России занимаются несколько тысяч компаний, однако по многим продуктам большую часть объема производит одна-две компании.

В 2015 году доля СИБУРа в производстве полипропилена составила 56%, полиэтилена – 35%, компания также является крупнейшим производителем синтетических каучуков. Выручка и операционная прибыль СИБУРа последние два года росли высокими темпами (особенно прибыль в 2015 году, +42%).

«Газпром нефтехим Салават» занимает лидирующие позиции в производстве полистирола; отношение операционной прибыли к выручке компании на порядок ниже, чем у других крупных конкурентов; выручка в 2015 году снизилась на 42 млрд руб. при росте прибыли на 1 млрд. руб.

Другой крупный игрок рынка – «Нижнекамскнефтехим» – в 2015 году также смог более чем в 2,6 раз нарастить операционную прибыль.

«Казаньоргсинтез» в 2015 году произвела 44% российских полимеров и сополимеров этилена, выручка компании выросла на 26%, операционная прибыль – в три раза (Таблица 193).

Таблица 193 – Выручка, операционная прибыль и численность сотрудников крупнейших компаний НГХ в России, млрд руб., 2011-2015 годы

Компания	2011	2012	2013	2014	2015
Выручка, млрд руб.					
ПАО "Нижнекамскнефтехим"	126,0	130,5	126,0	137,0	155,8
ПАО "СИБУР Холдинг"	248,7	271,3	269,8	361,0	379,9
ПАО "Казаньоргсинтез"	37,1	45,5	46,2	54,6	68,7
ОАО "Газпром нефтехим Салават"	147,8	153,6	167,2	190,6	158,1
Операционная прибыль, млрд руб.					
ПАО "Нижнекамскнефтехим"	20,1	19,3	9,1	12,5	33,2
ПАО "СИБУР Холдинг"	78,5	71,7	56,6	63,8	90,7
ПАО "Казаньоргсинтез"	0,4	4,1	2,9	7,8	23,4
ОАО "Газпром нефтехим Салават"	10,3	1,8	2,6	7,8	8,8
Численность работников, чел.					
ПАО "Нижнекамскнефтехим"	17426	18020	18045	17294	16441
ПАО "СИБУР Холдинг"	30034	30544	28574	26046	28000
ПАО "Казаньоргсинтез"	8771	8115	8151	8258	8261
ОАО "Газпром нефтехим Салават"	6501	6776	7045	8268	8972

Источник – данные компаний [384], [385], [386]

В Стратегию развития химического и нефтехимического комплекса заложен масштабный прирост производственных мощностей (Таблица 194) – в 2,7 раза по крупнотоннажным пластмассам в целом до 2030 года (по сравнению с 2014 годом, когда была составлена стратегия).

Таблица 194 – Прогноз объемов мощностей производства основных видов продукции НГХ в России до 2030 г., тыс. т

	2012 г. факт	2013 г. факт	2014 г. факт	2015 г. оценка	2016 г. прогноз	2017 г. прогноз	2020 г. прогноз	2025 г. прогноз	2030 г. прогноз
Крупнотоннажные пластмассы всего	4148	4971	5341	5377	5428	5 945	9 736	14 620	14 621
Полиэтилен	1876	1876	1871	1873	1883	1883	4236	7 979	7 979
Полипропилен	685	1375	1395	1425	1465	1 465	2 250	3 380	3 380
Поливинилхлорид	662	669	977	980	980	980	980	1 005	1 005
Полистирол	387	437	478	479	480	481	884	870	871
Полиэтилентерефталат	538	614	620	620	620	1 136	1 386	1 386	1 386
Синтетические каучуки	1716	1749	1691	1739	1789	1789	1839	1989	2019

Источник – Стратегия развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года [381]

Осуществлением ввода новых мощностей будут заниматься в основном ВИНК (Таблица 195).

Таблица 195 – Прирост производственных мощностей НГХ, согласно проектам компаний

	Прирост произв. мощности, тыс. т в год	Период ввода	Компании, реализующие проекты
Полиэтилен	6245	2016-2024	ПАО «Газпром», ПАО «НК «Роснефть», ПАО «СИБУР Холдинг», ПАО АНК «Башнефть»
Полипропилен	1950	2016-2024	ПАО «Газпром нефть», ПАО «НК «Роснефть», ПАО АНК «Башнефть», ПАО «СИБУР Холдинг», ПАО «Нижнекамскнефтехим»
Поливинилхлорид	55	2018-2020	ОАО «БСК»
Полистирол	400	2019-2024	ПАО «Нижнекамскнефтехим»
Каучуки синтетические	410	2015-2024	ПАО «СИБУР Холдинг», ПАО «Нижнекамскнефтехим», ООО УК «ТАУ Нефтехим»

Источник – Стратегия развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года [381]

Российское газохимическое производство является самым крупным среди стран ЕАЭС и его проблемы могут оказывать воздействие на весь общий рынок газа ЕАЭС. Следует выделить следующие проблемы отрасли:

- нехватка мощностей пиролиза, высокий износ и технологическая отсталость существующих мощностей;
- недостаточное развитие научного, технологического и кадрового потенциала отрасли, а также ее технического регулирования, отраслевых стандартов и системы контроля качества продукции;
- относительно (уровня мировых лидеров) небольшой размер производств – упущенная экономия от масштаба;
- зависимость от импортного оборудования и катализаторов;
- нехватка транспортно-логистической инфраструктуры;
- географическая удаленность регионов выделения нефтегазохимического сырья (Западная Сибирь) от регионов его переработки (европейская часть России);
- недостаточный уровень потребления продукции НГХ в традиционных отраслях (строительство, ЖКХ, автопромышленность, упаковка);
- активное использование продуктов-заменителей нефтегазохимической продукции (металла, бетона, дерева, стекла, натуральных волокон, натуральной кожи);
- сложность привлечения долгового финансирования для осуществления капиталоемких проектов.

Среди проектов, успешно реализованных в России в части газохимии в последние годы, следует выделить, во-первых, строительство комплекса по производству пропилена и полипропилена из ПНГ «Тобольск-Полимер» (ПАО «СИБУР Холдинг»). Проект был включен в перечень ключевых инвестиционных проектов Плана развития газо- и нефтехимии России на период до 2030 года. Мощность комплекса составляет 510 и 500 тыс. т в год по пропилену и полипропилену соответственно.

Еще один крупный реализованный проект – комплекс по производству поливинилхлорида ООО «РусВинил» (также ПАО «СИБУР Холдинг», совместно с бельгийской группой компаний Solvay), открытый в 2014 году. Проектная мощность производства составляет 330 тыс. т ПВХ и 225 тыс. т каустической соды в год [387]. Инвестиции в проект составили более 60 млрд руб.

Количество ГПЗ в России выше, чем в Казахстане – их свыше 20, в основном принадлежат ВИНК. Более 90% природного газа перерабатывается ПАО «Газпром» (Сосногорский, Астраханский, Оренбургский ГПЗ), 50% ПНГ – ПАО «СИБУР Холдинг» (Нижневартовский, Белозерный, Южно-Балыкский, Губкинский ГПК, Няньгазпереработка, Муравленковское ППГ,

Вынгапуровский ГПЗ). Всего в 2015 году в России было переработано 71,6 млрд куб. м газа, 44,3% из которого составил ПНГ [382].

3.2.2.2. Перспективные проекты развития газохимической промышленности в государствах – членах ЕАЭС

3.2.2.2.1. Республика Казахстан

В Казахстане реализуется крупный проект по созданию интегрированного газохимического комплекса в Атырауской области. Проект реализуется в две фазы – создание производства полипропилена и создание производства полиэтилена.

Первый этап планируется завершить к 2019 году, мощность производства запланирована на уровне 500 тыс. т полипропилена в год, требуемые инвестиции – 2,5 млрд долл. Эта часть проекта реализуется совместно с китайскими инвесторами, в начале 2016 года китайские банки предоставили 2 млрд долл. займа.

Для второго этапа ведется поиск стратегического партнера, требуется более 4 млрд долл. инвестиций для создания производства мощностью 800 тыс. т полиэтилена в год.

Данный проект разработан в рамках Программы развития нефтехимической промышленности Республики Казахстан на 2008-2013 годы.

3.2.2.2.2. Российская Федерация

В газохимической промышленности России сейчас запланированы и реализуются несколько проектов. Некоторые из них уже близки к завершению, некоторые находятся на первичной стадии планирования и поиска инвесторов.

Строительство Амурского газохимического комплекса

Наиболее масштабный проект – строительство Амурского ГХК компанией СИБУР, находится на стадии планирования, рассматривается возможность привлечения китайских инвесторов. Параллельно идет строительство Амурского газоперерабатывающего завода «Газпромом», который будет поставлять сырье для ГХК.

Проектная мощность ГХК составит предположительно 2,4 млн т этилена и его производных. ГПЗ в свою очередь сможет перерабатывать 49 млрд куб. м газа в год и производить 60 млн куб. м гелия.

Новоуренгойский газохимический комплекс

ПАО «Газпром» в 2017 году планирует завершить строительство Новоуренгойского газохимического комплекса, начатое в 2013 году. Проектная мощность составляет 400 тыс. т полиэтилена низкой плотности различных марок в год. Кроме основной продукции создаваемое предприятие планирует производить ШФЛУ и метановую фракцию. В качестве сырья для получения этилена и полиэтилена планируется использовать газ, добываемый на Уренгойском газоконденсатном месторождении.

На базе Новоуренгойского газохимического комплекса планируется создание производства конечной продукции из полиэтилена – Химпарк Ямал-полимер.

Завод по производству полиолефинов из природного газа

Созданная в 2014 году компания ООО «Синвек» заявила о намерении построить завод по производству полиолефинов из природного газа в Тверской области. Мощность нового производства оценивается в 400-500 тыс. т в год, требуемые инвестиции – 300 млрд руб. Планируется привлечение китайских инвесторов [388].

Кроме того, российские компании примут участие в финансировании газохимического производства в Азербайджане. На Петербургском экономическом форуме 2016 года был подписан меморандум о взаимопонимании между государственной нефтяной компанией Азербайджана SOCAR, АО «Газпромбанк», итальянским экспортным кредитным агентство SACE и российским экспортным кредитным агентством ЭКСАР. Стоимость проекта оценивают в 4 млрд долл., мощность комплекса по переработке газа запланирована на уровне 10 млрд куб. м газа в год [389].

В рамках пятого Евразийского экономического форума (2015 год) обсуждалась возможность совместного проекта России и Казахстана по созданию Оренбургского газохимического кластера на базе Оренбургского ГПЗ (ПАО «Газпром»). Концепция развития кластера предусматривает наращивание объемов поставки газа с казахстанского месторождения Карачаганак (сейчас в Оренбургскую область оттуда поставляется более 8 млрд куб. м газа и около 1,5 млн куб. м конденсата) и увеличение глубины его переработки. Этот проект может стать примером сотрудничества в рамках общего рынка газа ЕАЭС по линии газохимии.

При этом параллельно в Казахстане решается вопрос о строительстве ГПЗ на месторождении Карачаганак (поиск инвестиций, в том числе со стороны российских компаний), что может поставить под угрозу обеспеченность Оренбургского ГПЗ сырьем. Строительство нового ГПЗ будет возможно после принятия решения о расширении добычи на месторождении, которое управляется консорциумом компаний Карачаганак Петролиум Оперейтинг Б.В: Eni, Shell, Chevron, ПАО «Лукойл» и АО НК «КазМунайГаз» [390].

Таким образом, на данный момент проекты создания новых газохимических производств реализуются только в России и Казахстане (всего 5, из которых реально строятся только 2). Проект газохимического кластера в Оренбургской области находится на стадии идеи, но наиболее соответствует интересам развития общего рынка газа ЕАЭС.

3.2.3. Организация поясов экономического развития, в том числе при участии третьих стран

Государства – члены ЕАЭС участвуют в различных региональных и субрегиональных экономических и политических объединениях, целью которых является развитие всесторонних связей между странами – участницами. Кроме того, в мире параллельно развиваются другие региональные экономические союзы (подобные ЕАЭС и пр.), которые ставят целью использование интеграционного эффекта, прежде всего в экономике. В этой связи одной из задач ЕАЭС является реализация мер (проектов), которые бы позволили обеспечить всестороннее развитие отношений с государствами вне ЕАЭС, а также с действующими и создающимися региональными экономическими блоками.

Газ является одним из самых перспективных с точки зрения расширения потребления энергоресурсов в мире. По прогнозу МЭА, в долгосрочном периоде основным драйвером роста потребления газа в мире будет являться Азиатско-Тихоокеанский регион, к которому у ЕАЭС есть прямой выход как по суше (Россия – Китай, Казахстан – Китай, Кыргызстан – Китай), так и по морю (Россия – АТР через Тихий океан). Учитывая высокие показатели запасов газа в ЕАЭС и объемы его добычи (прежде всего, в России), торговля газом и реализация совместных проектов по его переработке и транспортировке может являться связывающим звеном в развитии отношений государств АТР и ЕАЭС.

В газовой отрасли государств – членов ЕАЭС реализуются проекты, которые обеспечивают наращивание связей между ЕАЭС и АТР. К основным направлениям развития отношений в газовой сфере относятся:

- развитие магистрального транспорта газа между ЕАЭС и АТР (Китай): строительство газопровода «Сила Сибири» (Россия – Китай), Казахстан – Китай, Туркменистан – Китай (транзит через Казахстан и Кыргызстан);
- участие японских и индийской компаний в реализации проекта производства сжиженного природного газа (СПГ) на острове Сахалин – «Сахалин-2» (поставки СПГ в Японию, Республику Корея, Китай);
- участие китайской CNPC в реализации проекта компании ОАО «НОВАТЭК» «Ямал СПГ» (доля CNPC 20%) с подписанием долгосрочных контрактов на поставку СПГ;
- развитие газохимии в Казахстане с участием компаний Китая (Атырауский ГХК);

– участие китайской стороны в газохимических проектах на территории России (выкуп 10% компании «Сибур» китайской компанией Sinopec).

В газовой отрасли отношения ЕАЭС и государств АТР имеют большие перспективы для развития в следующих сферах (через реализацию проектов):

– транспорт газа (проект газопровода «Алтай» (Россия – Китай), транзит российского газа в Китай через Казахстан);
– производство СПГ и торговля (Дальневосточный СПГ, расширение «Сахалин-2» и пр.);
– реализация проектов по переработке газа и торговля продукцией газопереработки и газохимии (участие инвесторов в проектах в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, например, Амурский ГПЗ).

Одним из центральных звеньев в развитии отношений в газовой отрасли ЕАЭС с приграничными регионами (прежде всего АТР и, соответственно, в рамках развития Нового Шелкового пути) является развитие газотранспортной инфраструктуры, которая в перспективе может соединить Единую систему газоснабжения России (которая имеет выход на западноевропейский, среднеазиатский, закавказский рынки) с газотранспортной системой Китая (и далее государств Юго-Восточной Азии). Реализация данного мегапроекта вполне реальна, так как в планах развития газотранспортной системы России стоит долгосрочная задача по соединению ГТС востока и запада страны, а Китай активно развивает транспортную инфраструктуру со странами ЮВА. Это позволило бы соединить основные центры добычи (Западная Сибирь) и потребления (Европа, Китай) газа на североевразийском пространстве.

В рамках развития сотрудничества в газовой отрасли между ЕАЭС и АТР в последние годы большое значение приобретает идея (проект) создания Нового Шелкового пути, который активно продвигается Китаем и поддерживается рядом стран Евразийского континента.

Новый Шелковый путь и ЕАЭС

Новый Шелковый путь (или стратегия «Один пояс, один путь») является масштабным и динамичным внешнеполитическим проектом Китая, который предполагает расширение его присутствия в Центральной Азии.

Данная региональная инициатива имеет ряд особенностей, которые позволяют рассматривать ее в свете больших возможностей. Во-первых, Новый Шелковый путь характеризуется большой прагматичностью. Проект ориентирован на экономическое взаимодействие: развитие торгово-инвестиционного сотрудничества, реализацию взаимовыгодных инфраструктурных проектов. Во-вторых, он (по крайней мере, на текущем этапе) не предполагает создания «традиционного» регионального объединения, а планирует активное сопряжение

инфраструктуры с существующими инициативами как внутри государства, так и в рамках межправительственных проектов. Таким образом, Новый Шелковый путь не столько альтернатива, сколько координационная платформа для развития интеграционных процессов в регионе. При этом необходимо отметить, что сопряжение Нового Шелкового пути и ЕАЭС уже реализуется: в мае 2015 г. было сделано Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о сотрудничестве в этом направлении, в июле 2015 г. Новый Шелковый путь получил поддержку ШОС (Таблица 196).

Развитие этого сотрудничества для России – это крупные проекты в области транспорта, энергетики, финансов. В том числе это возможность привлечения финансирования в условиях западных санкций.

На пути сопряжения ЕАЭС и Нового Шелкового пути есть и неопределенности. Несмотря на публикацию официальной Концепции и плана действий, конкретные маршруты» и механизмы Нового Шелкового пути пока не определены. Вместе с формированием ЕАЭС необходимо согласовывать позиции стран внутри союза о взаимодействии с Новым шелковым путем.

В мае 2015 г. в ходе визита главы КНР Си Цзиньпина в Россию было подписано совместное заявление о сопряжении интеграционных инициатив ЕАЭС и Нового Шелкового пути. Помимо этого страны подписали более 30 соглашений о сотрудничестве в различных областях, включая энергетику: соглашение о стратегическом сотрудничестве между «Газпромом» и CNPC, соглашение между «Газпромом» и CNPC об основных условиях поставок газа в Китай по западному маршруту, соглашение о совместном предприятии в электросетевом комплексе между «Россетями» и ГЭК Китая, соглашение о сотрудничестве между «РусГидро» и китайской корпорацией «Три ущелья».

В июне 2015 г. началось строительство китайского участка газопровода из России в Китай по восточному маршруту (к сооружению соответствующей российской части («Силы Сибири») «Газпром» приступил в сентябре 2014 г.). В тот же день было подписано соглашение о создании АБИИ со штаб-квартирой в Пекине. Уставный капитал банка — 100 млрд долл. — на 75% обеспечен азиатскими странами (Китай получил в нем 26,1% голосов, Россия — 5,9%). Здесь же можно отметить, что в июле начал работу Новый банк развития БРИКС со штаб-квартирой в Шанхае (с потенциалом финансирования до 100 млрд долл.), также ориентированный на поддержку инфраструктурных проектов.

Таблица 196 – Основные этапы развития Нового Шелкового пути и участие России

Дата	Событие
2013 г.	– Представлена инициатива экономического пояса Шелкового пути; – Представлена инициатива морского Шелкового пути XXI века; – Предложено создать Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (АБИИ); – Достигнуто соглашение о сотрудничестве с Россией по реализации Нового Шелкового пути (объединившего экономический пояс Шелкового пути и морской Шелковый путь)
2014 г.	– Достигнуто соглашение о сотрудничестве с Россией по реализации Нового Шелкового пути (объединившего экономический пояс Шелкового пути и морской Шелковый путь); – Открыт Китайско-Казахстанский международный логистический центр в Ляньюньгане – крупнейший казахстанский терминал в Китае; – Подписано соглашение о создании Нового банка развития БРИКС (НБР БРИКС); – Подписан Меморандум о взаимопонимании о АБИИ в Пекине; – Утвержден Фонд Шелкового пути (40 млрд долл.)
2015 г.	– Опубликована официальная Концепция и план действий по содействию совместному строительству экономического пояса Шелкового пути и морского Шелкового пути XXI века – Сделано совместное заявление России и Китая о сотрудничестве по сопряжению строительства Евразийского экономического союза и экономического пояса Шелкового пути – Начато строительство китайского участка газопровода из России в Китай по восточному маршруту

Источник – Аналитический центр

Согласно Концепции Нового Шелкового пути, его основные наземные маршруты ведут из Китая (1) через Центральную Азию и Россию до Европы, (2) через Центральную и Западную Азию до Персидского залива и Средиземного моря и (3) в Юго-Восточную и Южную Азию к Индийскому океану. Морские маршруты, в свою очередь, направляются из китайских портов через Южно-Китайское море (1) до Индийского океана и дальше до Европы и (2) в южную акваторию Тихого океана. В концепции предусмотрены следующие международные коридоры (с опорными точками в ключевых городах и площадками для сотрудничества в важных торгово-экономических зонах): «Китай — Монголия — Россия», «Китай — Центральная Азия — Западная Азия», «Китай — Индокитай», «Китай — Пакистан», «Бангладеш — Китай — Индия — Мьянма». Возможные контуры Нового Шелкового пути представлены ниже (Рисунок 71).

«Один пояс, один путь» позиционируется как новая модель регионального сотрудничества, которая максимально ориентирована на экономику и оптимизацию инфраструктуры (в целях

снижения издержек взаимодействия — транспортных, трансакционных). На текущем этапе она не содержит предложений по созданию интеграционных объединений и старается встраиваться в действующие региональные инициативы, выступая в качестве некой координационной платформы.



Источник – Xinhua

Рисунок 71 – Контуры Нового Шелкового пути

Затрагивая более 60 стран, на которые приходится более 60% мирового населения и 30% ВВП, сотрудничество в рамках Нового Шелкового пути будет сосредоточено по пяти направлениям:

- координация политики: укрепление политического доверия, развитие межправительственных соглашений, поддержка взаимовыгодных начинаний, достижение новых договоренностей, продвижение многоуровневых механизмов коммуникации;
- гармонизация инфраструктуры: постепенное формирование региональной инфраструктуры, соединяющей отдельные части Азии между собой и Азию в целом с Европой и Африкой; согласование планов строительства и системы стандартов; содействие реализации международных проектов; продвижение низкоуглеродных технологий и учет климатических изменений;
- беспрепятственная торговля и инвестиции: создание благоприятных условий и снятие барьеров для торговли и инвестиций, улучшение инвестиционного климата, развитие зон свободной торговли;

- финансовая интеграция: углубление финансового сотрудничества, содействие валютной устойчивости, создание системы кредитно-рейтинговой информации в Азии, расширение сфер и масштабов расчетов в национальных валютах, открытие региональных рынков капитала;
- укрепление доверия между народами: поощрение культурного и научного обмена, организация стажировок и обмена кадрами, сотрудничество по линии СМИ и т.д.

Энергетика — важнейшая инфраструктурная отрасль, и Китай как центр роста мирового энергопотребления отводит энергетическим проектам Нового Шелкового пути заметную роль — как в Концепции, так и на практике. Концепция содержит положения о развитии сотрудничества в объединении энергетической инфраструктуры, в согласовании действий для обеспечения безопасности нефте- и газопроводов, в сооружении и обновлении международных линий электропередач; в освоении угольных и нефтегазовых месторождений; в создании центров переработки сырья вблизи районов добычи для создания интегрированных производственных цепочек; в совершенствовании сервисных технологий и технологий глубокой переработки энергоресурсов.

В практической плоскости к энергетическим элементам Нового Шелкового пути можно отнести российско-китайские проекты поставок газа по восточному и западному маршруту, а также, учитывая стремление Китая задействовать существующие объекты, и нефтепровод ВСТО. Здесь же следует упомянуть центральноазиатские нефтегазовые проекты, ориентированные на экспорт в Китай: нефтепровод Казахстан — Китай (действует с 2005 года), газопровод Туркменистан — Китай (с 2009 года). В 2013 году был запущен газопровод Мьянма — Китай, а в 2015 году — нефтепровод по тому же маршруту. Реализация Нового Шелкового пути, вероятно, ускорит трансформационные процессы, необходимые для переориентации энергетического экспорта в азиатский регион. На этом фоне интересно отметить заявление главы Китайской сырьевой биржи (Bohai Commodity Exchange — BOCE), сделанное в конце сентября 2015 г., об открытии торговой платформы для стран Нового Шелкового пути.

В заключение следует отметить, что государства – члены ЕАЭС реализуют большое количество проектов в области газификации и развития газотранспортной инфраструктуры, газохимии, делаются шаги для расширения сотрудничества с третьими странами как организация. Самостоятельные проекты развития инфраструктуры и переработки газа имеют положительный эффект и для формирующегося общего рынка. При этом совместных проектов (не считая проекты дочерних подразделений ПАО «Газпром» в странах вне России) в данных сферах практически нет, а те которые обсуждались пока не начали реализовываться (Таблица 197), несмотря на то, что в рамках Концепции общего рынка газа Союза предполагается совместная реализация инфраструктурных проектов.

Таблица 197 – Совместные проекты государств – членов ЕАЭС в области развития ГТС и газохимии

Название проекта	Потенциальные участники	Сроки	Рынки сбыта	Влияние на общий рынок газа ЕАЭС
Оренбургский газохимический кластер	Россия (ПАО «Газпром»), Казахстан (Карачаганак Петролиум Оперейтинг Б.В)	2021-2025 (согласно этапу Стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года)	Внутренний рынок России	Положительное, за счет расширения торговли газом
Прикаспийский магистральный газопровод	Россия (ПАО «Газпром», Казахстан (АО «НК «КазМунайГаз»), Туркменистан (НХК «Туркменгаз»)	до 2030 (согласно Генеральной схеме развития газовой отрасли Республики Казахстан до 2030 года)	Экспорт в Китай	Положительное, за счет сопутствующего развития региональных газораспределительных систем

Источники – Аналитический центр

ЧАСТЬ 4. ОЦЕНКА И ВЫЯВЛЕНИЕ «ПОЛЮСОВ РОСТА», ОБЛАДАЮЩИХ НАИБОЛЬШИМ ИНТЕГРАЦИОННЫМ ЭФФЕКТОМ ОТ СОЗДАНИЯ ОБЩЕГО РЫНКА ГАЗА ЕАЭС

4.1. Теоретические основы оценки и выявления полюсов роста

Термин «полюс роста» возник в результате формирования одноименной теории полюсов роста или полюсного развития (далее – теория). Родоначальником теории считается французский экономист Ф. Перру, который внес существенный вклад в ее развитие. Ф. Перру утверждал, что экономический рост характеризуется существенной неравномерностью, обусловленной неравенством как между отдельными экономическими субъектами, так и между различными отраслями экономики, которое возникает в результате естественного процесса их развития. Такая неравномерность ведет к возникновению полюсов роста, которые воздействуют на окружающее экономическое пространство, создавая вокруг себя эффект поляризации.

Воздействие полюсов роста на окружающее экономического пространство осуществляется путем формирования импульсов роста, которые распространяются на всю экономику по различным каналам. В результате, экономическое развитие, в соответствии с теорией, фактически приобретает полюсный характер. [394]

Теория оказала существенное влияние на развитие региональной науки в XX веке и стала основой для дальнейших исследований. В этой связи необходимо отметить вклад таких исследователей как французские экономисты Ж.Будвиль и П.Потье, а также испанский ученый Х.Р.Ласуэна (Таблица 198).

Таблица 198 – Исследователи и их вклад в теорию полюсов роста

Исследователь	Вклад в развитие теории	Полюс роста
Ф.Перру	Родоначальник и автор основополагающих положений теории	Предприятие или отрасль, которые выступают источниками импульсов развития
Ж.Будвиль	Предложил иерархию центров роста	Ведущая отрасль и группа связанных с ней отраслей местного значения или конкретные территории, являющиеся источниками импульсов развития
Х.Р.Ласуэна	Детализировал представление о полюсах роста	Региональный комплекс предприятий, связанный с экспортом региона
П.Потье	Введение нового понятия «оси (коридора) развития» – территории, расположенной между полюсами роста и получающей дополнительные импульсы развития	-

Источник – [397]

Теоретические положения о полюсах роста часто используются в качестве основы разработки программ или стратегий территориального экономического развития. При этом разработчики программ стараются адаптировать идеи теории под специфику соответствующих регионов. На практике теоретические положения о полюсах роста реализуются в виде формирования свободных (особых) экономических зон, технологических и индустриальных парков, кластеров. Ниже приведено сравнение трех моделей практической реализации теоретических положений о полюсах роста (Таблица 199).

Таблица 199 – Модели практической реализации теоретических положений о полюсах роста

Тип модели	Характеристика
Полюс роста	Центры или территории экономического пространства, где располагаются лидирующие региональные предприятия. Плотное расположение динамично развивающихся отраслей ведет к синергетическому эффекту и появлению отраслевых центров и периферии. Формы практического применения: свободные экономические зоны, технологические парки и городки, территории приоритетного развития
Агломерация	Плотное расположение урбанизированных образований, объединенных в определенную интеграционную единицу с развитыми производственными, культурными и социальными связями
Кластер	Территориальная концентрация взаимосвязанных компаний, деятельность которых дополняет друг друга, повышая конкурентные преимущества как отдельных компаний, так и всей системы в целом

Источник – [396]

4.2. Оценка и выявление полюсов роста

В рамках оценки экономической эффективности формирования общего рынка газа ЕАЭС было установлено, что неоднородный состав государств – членов ЕАЭС (наличие среди них как стран-экспортеров газа, так и стран-импортеров газа), участвующих в формировании общего рынка газа ЕАЭС, ведет к тому, что данный процесс не способствует получению равномерно распределенных выгод. Так, существенная часть положительных эффектов от ожидаемого снижения цен на газ для потребителей газа в государствах-членах, импортирующих газ (главным образом в Беларуси), будет поглощена отрицательными эффектами для поставщиков газа в государствах-членах (главным образом в России), экспортирующих газ. В результате суммарный экономический эффект (наличие как положительных, так и отрицательных эффектов для

различных участников рынка) от формирования общего рынка газа для поставщиков и потребителей составит чуть более 400 млн долл. в год.

При этом следует отметить, что положительный эффект от формирования общего рынка газа ЕАЭС не будет ограничиваться выигрышами, вызванными снижения конечных (оптовых и розничных) цен на газ. Ценовые эффекты безусловно будут ключевыми, но не единственными факторами формирования положительных эффектов. Так, для Кыргызстана положительный эффект от формирования общего рынка газа ЕАЭС будет способствовать увеличению предложения газа и повышению уровня газификации отдельных регионов и страны в целом.

В этой связи в качестве полюса роста предлагается рассматривать как газовую отрасль в целом (макрополюс роста), так и отдельные инвестиционные проекты (программы) в газовой сфере (микрополюсы роста).

В первом случае более широкая трактовка полюса роста не будет предусматривать какой-либо привязки к географическому пространству. Положительные эффекты, формируемые макрополюсом роста, будут рассматриваться в рамках общего экономического пространства соответствующих государств-членов. Во втором случае будет использоваться трактовка полюса роста в качестве отдельных экономических субъектов, а также инвестиционных программ и проектов.

4.2.1. Макрополюсы роста

В рамках оценки экономической эффективности формирования общего рынка газа ЕАЭС было установлено, что формирование общего рынка газа ЕАЭС для государств-членов, экспортирующих газ, будет сопряжено с отрицательными эффектами, которые оцениваются в 400 млн долл. в год. Такие эффекты связаны в первую очередь с ожидаемым снижение цен, по которым будут осуществляться поставки газа в государства-члены, импортирующие газ[*]. В связи с этим в качестве макрополюсов роста будут рассматриваться газовые отрасли только государств-членов, импортирующих газ – Армении, Беларуси и Кыргызстана.

Газовая отрасль в Армении, Беларуси и Кыргызстане не является доминирующей в рамках традиционной трактовки теории полюсов роста и играет сопутствующую роль в экономике соответствующих стран: размер отрасли недостаточен для формирования существенных стимулирующих эффектов для экономики страны или ее регионов, а темпы ее развития являются умеренными. Такая ситуация осложняет возможности газовой отрасли рассматриваемых

[*] Определенные положительные эффекты для государств-членов, экспортирующих газ (в лице поставщиков газа), ожидаются от роста инвестиционной привлекательности проектов в газовой отрасли в других государствах-членах. Такие эффекты будут рассмотрены в рамках выявления микрополюсов роста.

государств-членов формировать полюса роста на макроуровне. Тем не менее газовая отрасль Армении и Беларуси характеризуется наличием достаточно существенных взаимосвязей с другими отраслями экономики, в первую очередь с электроэнергетикой и транспортом, что позволяет говорить о наличии потенциала для формирования определенных стимулирующих эффектов для экономики стран или их отдельных регионов. Что касается Кыргызстана, то газовая отрасль страны характеризуется наименьшей долей в экономике среди рассматриваемых государств-членов.

В качестве основного стимулирующего эффекта предлагается рассмотреть снижение издержек на потребляемую энергию в экономике государств-членов, импортирующих газ, в первую очередь в Армении и Беларуси. В этой связи интересен опыт США, где низкие цены на газ, вызванные так называемой «сланцевой революцией», стали драйвером американской реиндустриализации.

Низкие цены на газ способствовали активному развитию нефтехимической промышленности в США, в том числе с использованием этана. В результате в настоящее время США наряду со странами Ближнего Востока являются лидерами по использованию газа в качестве сырья для нефтехимии, а американские производители активно выходят на мировые рынки.

Более того, удешевление энергоресурсов на американском рынке стало драйвером для возвращения производств обратно в США. Так, по данным Boston Consulting Group, количество компаний, которые переносят свои производства обратно в США, в 2015 году выросла на 9% по сравнению с 2014 годом и на 250% по сравнению с 2012 годом. [393]

Что касается непосредственно рассматриваемых государств – членов ЕАЭС, то возможный положительный эффект от снижения конечных (оптовых и розничных) цен в результате формирования общего рынка газа ЕЭАС в отличие от эффекта, который имел место в США, будет носить более скромный характер. Во-первых, ожидается, что формирование общего рынка газа ЕАЭС приведет к тому, что цены на газ в государствах-членах могут снизиться примерно на 20%, тогда как в США цены снизились более чем в два раза. Во-вторых, цены в Армении, Беларуси и Кыргызстане будут превышать уровни цен в России и Казахстане, что в условиях общего рынка будет в значительной степени нивелировать (при прочих равных) положительные эффекты от снижения цен с точки зрения привлекательности для развития газопотребляющих производств. В-третьих, в рассматриваемых государствах-членах отсутствуют газоемкие отрасли, характеризующиеся существенным экспортным потенциалом.

В результате следует отметить, что формирование общего рынка газа окажет положительный эффект для экономики Армении, Беларуси и Кыргызстана (в виде выигрыша потребителей газа от снижения цен на него), но он будет носить ограниченный характер. Таким образом, газовая отрасль не сможет стать полноценным полюсом роста для экономик Армении,

Беларуси и Кыргызстана на макроуровне, сохранив при этом возможность формирования определенных стимулирующих эффектов (в виде снижения издержек на потребляемую энергию).

4.2.2. Микрополюсы роста

Перед рассмотрением возможности формирования полюсов роста на уровне отдельных инвестиционных программ и проектов в каждом государстве-члене отметим, что из анализа будут исключены все проекты по добыче и переработке газа, реализация которых осуществляется с целью развития экспорта в третьи страны. Исключение таких проектов из анализа обусловлено тем, что их реализация осуществляется вне зависимости от успехов интеграционных процессов ЕАЭС в газовой сфере.

Республика Армения

Реализация крупных инвестиционных проектов, предполагающих увеличение потребления газа на территории Армении не планируется. Действующих мощностей будет достаточно для ожидаемого роста потребления. Что касается планируемых к реализации проектов в сфере развития газотранспортной и газораспределительной инфраструктуры, то они не предполагают формирование существенных стимулирующих эффектов для экономики страны.

Республика Беларусь

Реализация крупных инвестиционных проектов, предполагающих увеличение потребления газа на территории Беларуси не планируется. Действующих мощностей будет достаточно для ожидаемого роста потребления. Что касается планируемых к реализации проектов в сфере развития газотранспортной и газораспределительной инфраструктуры, то они не предполагают формирование существенных стимулирующих эффектов для экономики страны.

В качестве полюса роста могут рассматриваться отдельные предприятия в сфере производства нефтегазового оборудования. Ожидаемые от формирования общего газового рынка ЕАЭС положительные эффекты, в частности увеличение привлекательности инвестиций в газовые проекты, реализуемые в государствах – членах ЕАЭС, могут создать стимулы для развития соответствующих производств, в том числе путем создания совместных предприятий с участием российских и казахстанских компаний и (или) компаний из третьих стран. В этом случае развитие существующих предприятий или создание новых предприятий будет формировать стимулирующие локальные эффекты (территории размещения предприятий).

Республика Казахстан

В настоящее время газ в Казахстане не находит широкого использования. Годовой объем потребления составляет 15 млрд куб. м (в 2015 г.). Такая ситуация обусловлена низким уровнем газификации страны. Тем не менее Казахстан планирует постепенно наращивать потребление газа. Этому будет способствовать реализация инвестиционных программ и проектов по строительству новой и модернизации существующей газотранспортной и газораспределительной инфраструктуры. Реализация соответствующих инвестиционных программ и проектов позволит сформировать стимулирующие эффекты для всей экономики Казахстана посредством улучшения условий для ведения хозяйственной деятельности. Дополнительным эффектом развития газотранспортной инфраструктуры будет усиление транзитной роли страны: увеличение транзитных поставок газа из Туркменистана (и возможно из России) в Китай, а следовательно, и транзитных платежей.

Строительство новой и модернизация существующей газотранспортной и газораспределительной инфраструктуры в Казахстане, нацеленное на расширение доступа населения страны к современным источникам энергии, будет способствовать экономической и социальной стабилизации страны, в том числе посредством улучшения условия для развития малого и среднего бизнеса.

В соответствии с Генеральной схемой газификации Республики Казахстан, а также по данным «КазТрансГаз» и Министерства энергетики Республики Казахстан, основным инвестиционным проектом по строительству новой и модернизации существующей газотранспортной и газораспределительной инфраструктуры является строительство магистрального газопровода «Запад – Север – Центр», нацеленного на расширение внутреннего потребления газа (Таблица 200).

Таким образом, формирование полюсов роста в Казахстане на основе реализуемых программ и проектов в сфере строительства газотранспортной и газораспределительной инфраструктуры будет осуществляться с территориальной привязкой к регионам, прилегающим к газопроводу «Запад – Север – Центр» (районы Костанайской, Северо-Казахстанской и Акмолинской областей).

Ожидаемое расширение потребления газа может привести к развитию крупных газопотребляющих отраслей, в частности газохимии, на основе которой могут сформироваться один крупный или несколько более мелких полюсов роста. Газохимия входит в число приоритетных отраслей обрабатывающей промышленности, которые Казахстан планирует развивать. Так, с целью развития отрасли предлагается комплекс стимулирующих мер.

В настоящее время в Казахстане реализуется один крупный проект в сфере газохимии – строительство интегрированного газохимического комплекса в Атырауской области. Первую фазу

строительства проекта (производство 500 тыс. т полипропилена в год) планируется завершить к 2019 году. Начало реализации второй фазы (производство 800 тыс. т полиэтилена) требует поиска стратегического партнера.

Таблица 200 – Полюсы роста в Казахстане, обладающие наибольшим интеграционным эффектом от создания общего рынка газа ЕАЭС

Полюс роста	Территориальное размещение	Стимулирующий эффект
Строительство газопровода «Запад – Север – Юг»	Районы Костанайской, Северо-Казахстанской и Акмолинской областей	Формирование стимулирующего эффекта посредством газификации соответствующих регионов Казахстана (улучшение условий жизни населения и хозяйственной деятельности)
Отдельные производства нефтегазового оборудования (в том числе совместные предприятия)	Территории непосредственного размещения производств	Формирование стимулирующего эффекта для сопутствующих предприятий и территорий (потоки товаров и доходов)
Строительство ГХК	Атырауская область	Формирование стимулирующего эффекта посредством обеспечения внутренних потребностей Казахстана в продуктах переработки газа (улучшение условий жизни населения и хозяйственной деятельности) Формирование стимулирующего эффекта для сопутствующих предприятий и территорий (потоки товаров и доходов)
Строительство ГПЗ на базе нефтегазового месторождения «Карачаганак»	Районы Западно-Казахстанской области	Формирование стимулирующего эффекта посредством обеспечения внутренних потребностей Казахстана в продуктах переработки газа (улучшение условий жизни населения и хозяйственной деятельности) Формирование стимулирующего эффекта для сопутствующих предприятий и территорий (потоки товаров и доходов)

Источник – Аналитический центр

В случае реализации данный проект сможет сформировать полюс роста, который станет источником для стимулирующих эффектов в виде улучшения условий жизни населения и хозяйственной деятельности в стране, а также увеличения потоков товаров и доходов в рамках кластера (между ГПЗ и сопутствующими предприятиями). Полюс роста на базе Атырауского ГХК будет территориально привязан к одноименной области.

Стоит также отметить планы (идеи) по возможному строительству ГПЗ на базе нефтегазового месторождения «Карачаганак». Тем не менее вероятность реализации данного проекта оценивается как низкая. В случае реализации данный проект сможет сформировать полюс роста, привязанный территориально к Западно-Казахстанской области. Потенциальный полюс роста может стать источником стимулирующих эффектов, сходных с газификацией, поскольку перерабатываемый на ГПЗ газ планируется направлять на удовлетворение внутренних

потребностей страны в газе. Кроме того, полюс роста будет формировать стимулирующие эффекты для сопутствующих предприятий и территорий (потоки товаров и доходов).

В качестве полюса роста могут рассматриваться также отдельные предприятия в сфере производства нефтегазового оборудования. Ожидаемые от формирования общего газового рынка ЕАЭС положительные эффекты в виде роста привлекательности инвестиций в газовые проекты, реализуемые в государствах – членах ЕАЭС, могут создать стимулы для развития производств нефтегазового оборудования как путем расширения действующих предприятий, так и путем создания совместных предприятий с компаниями из государств – членов ЕАЭС и третьих стран. Формирование полюсов роста на основе таких предприятий будет способствовать возникновению стимулирующих локальных эффектов (на территориях размещения предприятий).

Актуальность развития таких проектов обусловлена также высокой степенью зависимости нефтегазовой отрасли Казахстана от импортного оборудования.

Кыргызская Республика

Потребление газа в Кыргызстане находится на низком уровне (около 0,3 млрд куб. м в 2015 г.), что обусловлено низким уровнем газификации Кыргызстана (минимальный среди всех государств – членов ЕАЭС).

Такая ситуация свидетельствует о наличии существенного потенциала по наращиванию потребления газа в стране, что однако потребует существенного развития газотранспортных и газораспределительных сетей. Реализация соответствующих инвестиционных программ и проектов позволит сформировать стимулирующие эффекты для всей экономики Кыргызстана как за счет усиления транзитной роли страны, так и за счет улучшения условий для ведения хозяйственной деятельности.

В первом случае строительство новой и модернизация существующей газотранспортной инфраструктуры позволит нарастить транзитные поставки газа, в частности из Туркменистана в Китай, что обеспечит стране дополнительные доходы в виде транзитных платежей.

Во втором случае активизация развития газотранспортной и газораспределительной инфраструктуры в Кыргызстане, связанная с формированием общего рынка газа ЕАЭС, будет способствовать экономической и социальной стабилизации страны. Такая ситуация в условиях свободного доступа к более крупным рынкам других государств – членов ЕАЭС создаст благоприятные условия для привлечения иностранных инвестиций.

Вступление Кыргызстана в ЕАЭС уже оказывает благоприятное влияние на привлечение иностранных (главным образом китайских) инвестиций. Китайские компании активно инвестируют в создание перерабатывающих и сборочных производств, ориентированных на потребителей общего рынка ЕАЭС. Кроме того, китайские компании участвуют в

финансировании реализации инвестиционных проектов в горнодобывающем, транспортном и энергетическом секторах. К таким проектам можно отнести завершение строительства двух НПЗ, расположенных в Чуйской области, в 2013 г. и 2015 г.

Строительство новой и модернизация существующей газотранспортной и газораспределительной инфраструктуры в Кыргызстане, нацеленное на расширение доступа населения страны к современным источникам энергии, будет также способствовать развитию малых и средних предприятий. Следует однако отметить, что ожидаемое расширение поставок газа в страну не сможет привести к развитию крупных газопотребляющих отраслей. Постепенную трансформацию экономики Кыргызстана связывают главным образом с развитием ряда отраслей легкой промышленности, сельского хозяйства и туризма. Кроме того, необходимо отметить, что формированию стимулирующих эффектов в рамках полюсов роста могут помешать ряд существующих в Кыргызстане проблем, а именно низкая эффективность государственных институтов, высокий уровень коррупции и низкая производительность труда, проблемы с санитарно-эпидемиологическим контролем и логистикой, деградация инфраструктуры. Развитие газотранспортной и газораспределительной инфраструктуры будет отчасти способствовать решению данных проблем, однако их масштаб свидетельствует о необходимости реализации целенаправленной государственной политики в сфере развития эффективной институциональной инфраструктуры и улучшения инвестиционного климата в стране.

В соответствии с проектом Генеральной схемы газификации Кыргызской Республики, а также данным ОсОО «Газпром Кыргызстан» в перечень основных инвестиционных проектов по строительству новой и модернизации существующей газотранспортной и газораспределительной инфраструктуры входят: проекты строительства магистрального газопровода «Север – Юг», реконструкции участков магистрального газопровода «Бухарский газоносный район – Ташкент – Бишкек – Алма-Аты», а также автономная газификация потребителей Иссык-Кульской и Нарынской областей с использованием СПГ.

Таким образом, формирование полюсов роста в Кыргызстане на основе реализуемых программ и проектов в сфере строительства газотранспортной и газораспределительной инфраструктуры будет осуществляться с территориальной привязкой к регионам, прилегающим к газопроводу «Бухарский газоносный район – Ташкент – Бишкек – Алма-Аты» (районы Чуйской области и г. Бишкек), планируемому газопроводу «Север-Юг» (районы Таласской, Джалал-Абадской и Ошской областей), а также Иссык-Кульской и Нарынской областям (Таблица 201).

Таблица 201 – Полюсы роста в Кыргызстане, обладающие наибольшим интеграционным эффектом от создания общего рынка газа ЕАЭС

Полюс роста	Территориальное размещение	Стимулирующий эффект
Строительство газопровода «Север – Юг»	Районы Таласской, Джалал-Абадской и Ошской областей	Формирование стимулирующего эффекта посредством газификации соответствующих регионов Кыргызстана (улучшение условий жизни населения и хозяйственной деятельности)
Проект реконструкции участков магистрального газопровода «Бухарский газоносный район – Ташкент – Бишкек – Алма-Аты»	Районы Чуйской области и г. Бишкек	Формирование стимулирующего эффекта посредством газификации соответствующих регионов Кыргызстана (улучшение условий жизни населения и хозяйственной деятельности)
Автономная газификация потребителей Иссык-Кульской и Нарынской областей с использованием СПГ	Районы Иссык-Кульской и Нарынской областей	Формирование стимулирующего эффекта посредством газификации соответствующих регионов Кыргызстана (улучшение условий жизни населения и хозяйственной деятельности)

Источник – Аналитический центр

Российская Федерация

Возможности формирования в России полюсов роста, характеризующихся существенным интеграционным эффектом, в значительной степени ограничены негативным влиянием процесса формирования общего рынка газа на российских поставщиков газа. Основные российские проекты в газовой отрасли, характеризующиеся существенным стимулирующим эффектом, позволяющим рассматривать их в качестве полюсов роста, связаны с реализацией экспортного потенциала по отношению к третьим странам. В результате их реализация осуществляется вне зависимости от успехов интеграционных процессов ЕАЭС в газовой сфере. Проекты в сфере развития газотранспортной и газораспределительной инфраструктуры также не будут иметь существенного интеграционного эффекта, поскольку их реализация предусматривает использование исключительно российских ресурсов газа.

В результате основным претендентом на формирование российского полюса роста, характеризующим существенным интеграционным эффектом, является потенциальный совместный российско-казахстанский проект создания Оренбургского газохимического кластера на базе Оренбургского ГПЗ, подразумевающего наращивание поставок газа с казахстанского месторождения Карачаганак, а также увеличение глубины его переработки.

В случае формирования кластер будет выступать в роли полюса роста, который станет источником для стимулирующих эффектов в виде улучшения условий жизни населения

и хозяйственной деятельности в стране, а также увеличения потоков товаров и доходов в рамках кластера (между ГПЗ и сопутствующими предприятиями, в том числе казахстанскими).

Кроме того, как и в случае с Беларусью и Казахстаном, рост привлекательности инвестиций в газовые проекты на территории государств-членов, ожидаемый от формирования общего рынка газа ЕАЭС, может создать стимулы для развития производств нефтегазового оборудования: расширения производств действующих предприятий и (или) создание совместных предприятий с компаниями из государств – членов ЕАЭС и третьих стран.

В этом случае данные предприятия будут выступать в роли полюсов роста, которые будут формировать стимулирующие эффекты для сопутствующих предприятий и территорий (потоки товаров и доходов). Следует отметить, что актуальность развития таких проектов обусловлена высокой степенью зависимости нефтегазовой отрасли России от импортного оборудования (Таблица 202).

Таблица 202 – Полюсы роста в России, обладающие наибольшим интеграционным эффектом от создания общего рынка газа ЕАЭС

Полюс роста	Территориальное размещение	Стимулирующий эффект
Создание Оренбургского газохимического кластера	Оренбургская область	Формирование стимулирующего эффекта посредством обеспечения внутренних потребностей России в продуктах переработки газа (улучшение условий жизни населения и хозяйственной деятельности) Формирование стимулирующего эффекта для сопутствующих предприятий (в том числе казахстанских) и территорий (потоки товаров и доходов) в рамках газохимического кластера
Отдельные производства нефтегазового оборудования (в том числе совместные предприятия)	Территории непосредственного размещения производств	Формирование стимулирующего эффекта для сопутствующих предприятий и территорий (потоки товаров и доходов)

Источник – Аналитический центр

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Данная работа по теме «Разработка программы формирования общего рынка газа Евразийского Экономического Союза» осуществляется в соответствии с Государственным контрактом на выполнение научно-исследовательской работы между Евразийской экономической комиссией и Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. Контракт предусматривает выполнение работы в три этапа. Данный (промежуточный) отчет представляет собой результаты проведенных работ по второму этапу в рамках исполнения условий Контракта.

Работа состоит из четырех частей. В первую часть включены части отчета по первому этапу выполнения настоящей работы, которые были доработаны на основе замечаний Заказчика. Вторая часть отчета включает в себя итоговый проект Программы и дополнительные материалы к ней. Третья – анализ инвестиционных проектов в рамках формирования и перспективного развития общего рынка газа ЕАЭС, а четвертая – анализ вопроса «полюсов роста» (их территориальное размещение), обладающих наибольшим интеграционным эффектом от создания общего рынка газа ЕАЭС, с учетом существующего и перспективного взаимодействия субъектов общего рынка газа ЕАЭС.

В 1 части работы проведена доработка результатов первого этапа НИР по итогам рассмотрения отчетных материалов Заказчиком, в том числе:

- отчет дополнен информацией об отношениях участников внутренних оптовых газовых рынков государств-членов с участниками газовых рынков других государств-членов, приведены схемы трансграничных поставок газа;

- приведен расчет экономической эффективности формирования общего рынка газа ЕАЭС отдельно для каждой группы субъектов общего рынка газа ЕАЭС в разрезе государств – членов ЕАЭС (в целом показан положительный эффект), проведен анализ мультипликативных эффектов:

Оценка экономической эффективности формирования общего рынка газа ЕАЭС показала суммарный положительный эффект для всех субъектов общего рынка газа ЕАЭС. Касательно отдельных субъектов общего рынка газа наибольший положительный экономический эффект отмечается у потребителей газа (прежде всего, у хозяйствующих субъектов в Беларуси), а у поставщиков газа экономический эффект является отрицательным.

В части оценки мультипликативных эффектов сделан вывод о том, что отсутствует прямой экономический эффект для национальных экономик от формирования общего рынка газа ЕАЭС, например, ввиду возможного изменения поступлений в государственные бюджеты государств – членов ЕАЭС. При этом вследствие изменения спроса и предложения газа, а также

реализации инфраструктурных проектов в газовой отрасли ожидаются дополнительные эффекты на различные сферы газовой отрасли и смежные отрасли государств – членов ЕАЭС.

– проведен сводный анализ сценарных перспектив для государств-членов в соответствии со стратегиями развития.

В части данного подраздела показаны основные цели, задачи и показатели развития газовых отраслей.

– представлена «дорожная карта» по устранению существующих и потенциальных барьеров (с описанием их содержания (проблемы) и конкретными предложениями по устранению)

В данном пункте кратко изложены ключевые проблемы, требующие решения для поэтапного перехода к итоговой модели общего рынка газа ЕАЭС к 2025 году, с указанием отношений экономических агентов, в сфере которых возникают эти проблемы, и требуемых изменений в нормативно-правовую базу.

Предлагаемые мероприятия сгруппированы по ключевым направлениям, для которых на этапе модельного анализа были выявлены наибольшие возможные затруднения: обеспечение единых подходов к функционированию инфраструктуры магистрального транспорта и хранения газа; биржевая торговля; особенности действующих контрактов и международной нормативно-правовой базы; ценообразование на газ и сопутствующие услуги.

– дополнен раздел, касающийся подземных хранилищ газа, в том числе приведено обоснование в пользу предлагаемых мер регулирования сферы хранения газа в рамках общего рынка

В данном отчете была уточнена информация по различным формам ограничения доступа к хранению (пункт 1.3.5), приведены примеры соотношения возможности хранения газа и доступа на рынок (пункт 1.3.6), приведено обоснование предлагаемых мер по регулированию сферы хранения газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС (пункт 1.3.6).

– дополнены предложения по устранению негативных эффектов аффилированности поставщика и оператора газотранспортных систем (включая процедуру досудебного урегулирования споров)

В рамках корректировки результатов работы первого этапа были дополнительно проработаны предложения по устранению негативных эффектов аффилированности поставщика и оператора газотранспортных систем с учетом положений законодательства государств-членов о естественных монополиях и их планов по трансформации структуры

национальных вертикально-интегрированных компаний, полномочий Комиссии и необходимости создания процедуры (органов) досудебного урегулирования споров (пункт 1.4.3).

– дополнены предложения по вопросу выработки подходов к определению критериев признания выполненными мероприятий по поддержанию рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа

Подраздел 1.5 предусматривает проведение анализа нормативных правовых актов государств – членов ЕАЭС, регулирующих вопросы ценообразования на газ, включая анализ уровней цен на газ в государствах – членах. В рамках доработки в данном подразделе были дополнены предложения по вопросу выработки подходов к определению критериев признания выполненными мероприятий по поддержанию рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа. По данному направлению был подробно изучен мировой опыт ценообразования на газ, а также теоретические подходы. Было показано, что обеспечение коммерческой рентабельности продажи газа при формировании определенного уровня рыночных цен является задачей с широким набором возможных параметров. При этом показатель зависит не только от цен на газ, но и от уровня издержек и объема продаж. При успешной интеграции и создании общего рынка газа Союза рыночные цены на газ должны обеспечивать положительный уровень рентабельности продаж (т.е. должны давать положительную прибыль), но задавать определенный уровень рентабельности продаж, который должен быть обеспечен, представляется нецелесообразным и в условиях рыночных цен маловероятным. Учет определенной нормы прибыли возможен в случае форсирования цен в рамках регулирования тарифов (например, в явном виде задается в методе «затраты плюс»), но данный принцип ценообразования относится к регулируемому, а не рыночному.

– приведено дополнительное обоснование по организационным мероприятиям, проводимым уполномоченными органами, Комиссией и инфраструктурными организациями при формировании общего рынка газа Союза, а также дополнены предложения по параметрам и показателям (расчетам), позволяющим оценить эффективность проведения предложенных мероприятий

В данном подразделе был проведен анализ организационных мероприятий, необходимых для формирования общего рынка газа ЕАЭС. В частности была уточнена роль совместных органов для координации создания общего рынка газа Союза и предложены пути и механизмы распределения полномочий между органами Союза, а также полномочия новых совместных органов. Предусмотрено принятие международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза. Этот договор, который должен быть разработан и

принят на раннем этапе реализации Программы, установит полномочия органов ЕАЭС и двух создаваемых совместных управляющих органов: Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза. Также в данном подразделе был дополнен список основных препятствий для создания и функционирования общего рынка газа, а именно барьеров, изъятий и ограничений, классифицированных в соответствии с методологией ЕЭК. В работе показано, что все перечисленные барьеры (ограничения) являются преодолимыми полностью или частично (в достаточной мере для целей функционирования общего рынка) за период до 2025 года.

В пункте 1.6.2. проведена априорная оценка эффективности предложенных организационных мероприятий, а также сформированы показатели для оценки эффективности данных мероприятий апостериори.

- дополнены научно-обоснованные предложения по основаниям и механизмам (приемам) гармонизации законодательства государств-членов, а также внесению изменений в конкретные акты законодательства государств-членов. Перечень указанных актов сгруппирован по основным направлениям итоговой модели формирования общего рынка газа Союза, также проработаны основные этапы гармонизации.

В подразделе 1.10 был приведен план мероприятий («дорожная карта») гармонизации законодательной и нормативной правовой базы государств – членов ЕАЭС, необходимой для формирования и надежного функционирования общего рынка газа ЕАЭС. При этом необходимость внесения изменений в тот или иной нормативный правовой акт, а также проблемные вопросы гармонизации более подробно рассмотрены в подразделах 1.6 и 1.7 отчета о данной НИР. Среди отраслей законодательства в настоящей «дорожной карте» на данном этапе рассмотрены законодательные акты, касающиеся вопросов функционирования непосредственно газовой сферы (являются первоочередными направлениями гармонизации). Установленные сроки планов по гармонизации законодательства государств-членов соответствуют задачам этапов формирования общего рынка газа Союза.

- приведены обоснованные предложения по реализации пилотных проектов реализации биржевой торговли с учетом текущего состояния национальных рынков и перспектив их развития

В данном подразделе был уточнен подход к определению пилотных проектов по развитию биржевой торговли газом не территории ЕАЭС. Сформированы предложения по срокам проведения «пилотов» с учетом временных ориентиров «дорожной карты» организационных мероприятий Программы. Сформулированы критерии успешности реализации пилотных

проектов, относительно которых оценена целесообразность их проведения. Выявлены и сопоставлены две наиболее вероятных альтернативы реализации «пилотов» – в свете стратегической неопределенности развития биржевой торговли газом на территории ЕАЭС текущего этапа. Заключено, что выравнивание цен на общем рынке газа ЕАЭС, которому должно способствовать распространение биржевой торговли, связано с общей оценкой экономической эффективности формирования рынка газа ЕАЭС для отдельных групп участников, но в случае (вероятном) его неравномерности при сохранении ограничений на газовых рынках государств-членов могут возникнуть краткосрочные пороаспределительные эффекты.

– приведен перечень конкретных критериев и механизмов реализации крупных инфраструктурных проектов, направленных на развитие общего рынка газа Союза

В данном подразделе был скорректирован перечень критериев и раскрыт механизм реализации крупных инфраструктурных проектов.

– уточнены целевые показатели и алгоритмы оценки результатов (качества) выполнения мероприятий программы формирования общего рынка, а также полноты достижения задач и целей программы формирования общего рынка, отчет дополнен схематичным изображением (алгоритмом) механизма мониторинга и оценки результатов выполнения программы формирования общего рынка

Данный подраздел был дополнен более подробным описанием механизма мониторинга Программы, включая описание функций лиц, осуществляющих его (ЕЭК и Совет по рынку газа Союза). В подразделе определено, что сбор данных для мониторинга ЕЭК и Совет по рынку газа Союза получают от различных органов власти и ведомств государств-членов, Совета по газовой инфраструктуре и участников общего рынка газа. Результаты мониторинга выполнения программы должны предоставляться в Евразийский межправительственный совет, который наряду с рекомендациями и предложениями ЕЭК и Совета по рынку газа Союза будет служить основой приятия решений относительно дальнейших действий по созданию общего рынка газа в рамках своих полномочий. На основании результатов мониторинга Программы, их анализа и предложений Евразийского межправительственного совета Высший Евразийский экономический совет принимает решение о переходе к очередному этапу формирования общего рынка газа с учетом результатов достигнутых в процессе интеграции государств-членов в газовой отрасли. Также в данном подразделе представлены целевые индикаторы для оценки выполнения положений Программы.

В 2 части работы приведен проект Программы в соответствии с согласованной структурой Программы и нижеизложенными Требованиями к структуре и содержанию Программы.

В проекте предложены следующие основные результаты реализации Программы:

- на общем рынке газа Союза действуют все участники оптовых рынков газа всех государств-членов за счет обеспечения их доступа к услугам инфраструктурных организаций, обеспечивающих функционирование общего рынка газа Союза, включая доступ к услугам по транспортировке газа и к биржевой торговле газом в пределах общего рынка газа Союза;
- на общем рынке газа Союза доступны различные механизмы заключения договоров на поставку газа – долгосрочные и краткосрочные договоры, биржевые сделки.
- все договоры на поставку газа на общем рынке газа Союза заключаются на основе принципов рыночного ценообразования;
- доступ к газотранспортным системам государств-членов для целей поставки газа в рамках функционирования общего рынка газа Союза (в том числе с учетом индикативного (прогнозного) баланса газа Союза) осуществляется в соответствии с едиными правилами доступа к газотранспортным системам на территории Союза, включая единые правила определения и распределения свободных мощностей. Единые правила предусматривают недискриминационный доступ ко всем газотранспортным системам всех участников общего рынка газа Союза (для целей поставки газа в пределах общего рынка газа Союза, с учетом индикативного (прогнозного) баланса газа Союза);
- тарифы на услуги по транспортировке газа на внутреннем рынке устанавливаются уполномоченными органами государств-членов для участников общего рынка газа Союза на недискриминационной основе (по отношению к участникам общего рынка газа Союза);
- в целях предотвращения дефицита мощностей, необходимых для функционирования общего рынка газа Союза, обеспечиваются резервные мощности газотранспортных систем, превышающие объем действующих договоров. Резервные мощности формируются за счет выполнения требований по резервированию мощностей действующих газотранспортных систем и (или) за счет создания новых мощностей газотранспортных систем в рамках процесса снятия инфраструктурных ограничений.

В 3 части работы проведен анализ инвестиционных проектов в рамках формирования и перспективного развития общего рынка газа ЕАЭС, включая строительство и реконструкцию объектов магистрального транспорта; газификацию негазифицированных районов государств –

членов ЕАЭС; совместное развитие газохимических производств; организацию поясов экономического развития.

В *рамках подраздела 3.1.* был приведен план-график («дорожная карта») инвестиционных проектов на территориях государств – членов ЕАЭС, осуществление которых необходимо для формирования и надежного функционирования общего рынка газа ЕАЭС. План-график инвестиционных проектов был сформирован на основе информации о проектах, которые отражены в основополагающих документах стран: стратегиях развития энергетики, газификации и газоснабжения государств-участников, генеральных схемах развития газоснабжения и газовой отрасли, а также схемах территориального планирования федерального транспорта (а именно, в сфере магистрального трубопроводного транспорта). Также использовались межгосударственные соглашения, планы развития энергетики в рамках Договора о ЕАЭС, документы Комиссии и Программы общего рынка газа ЕАЭС. В общей сложности в дорожную карту вошли два совместных проекта.

В пункте 3.1.1. был разработан план-график перспективных инвестиционных проектов на территориях государств – членов ЕАЭС по газификации негазифицированных районов государств – членов ЕАЭС. В рамках пункта была описана ситуация по состоянию газификации территорий каждого из государств-членов и выявлены перспективные инвестиционные проекты, осуществлявшиеся в рамках Программы формирования общего рынка газа ЕАЭС.

В пункте 3.2.2 был проведен анализ перспективных инвестиционных проектов государств – членов ЕАЭС в области газохимии. Данная отрасль сейчас существует в только России и Казахстане – там в последние годы реализован ряд крупных проектов (например, строительство завода по производству полипропилена ООО «Тобольск-Полимер» в России, создание производства полимерной продукции в Атырауской области Республики Казахстан). В этих двух государствах несколько проектов находятся на стадии реализации или планирования. Озвучена идея совместного проекта России и Казахстана по строительству газохимического комплекса в Оренбургской области. Данный проект наиболее соответствует интересам развития общего рынка газа ЕАЭС.

В пункте 3.2.3 был проведен обзор инвестиционных проектов в газовой отрасли на территориях государств – членов ЕАЭС, осуществление которых может быть экономически эффективным в рамках функционирования общего рынка газа ЕАЭС и направлено на организацию поясов экономического развития, в том числе при участии третьих стран.

В части 4 работы была проведена работа по оценке и выявлению «полюсов роста», обладающих наибольшим интеграционным эффектом от создания общего рынка газа ЕАЭС. В нем рассмотрены основные теоретические положения полюсов роста и их практическое применение в рамках разработки программ (стратегий) территориального экономического развития. В работе

были рассмотрены возможности формирования на территориях государств – членов ЕАЭС макро- и микрополюсов роста и получены следующие выводы:

- формирование общего рынка газа окажет положительный эффект для экономики Республики Армения, Республики Беларусь и Кыргызской Республики (в виде выигрыша потребителей газа от снижения цен на него). Тем не менее данного эффекта будет недостаточно для формирования в указанных странах полноценного макрополюса роста в лице газовой отрасли;
- формирование микрополюсов роста, обладающих наибольшим интеграционным эффектом от создания общего рынка газа ЕАЭС, ожидается во всех государствах-членах ЕАЭС за исключением Республики Армения, что обусловлено отсутствием в стране крупных реализуемых и планируемых инвестиционных проектов в газовой сфере.

Приложение А. Пояснительная записка к Программе

Настоящая Программа разработана в соответствии с пунктом 2 статьи 83 и пунктом 4 статьи 104 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе и Союз соответственно), а также на основе принципов, изложенных в Договоре о Союзе (в частности, в статье 79 Договора о Союзе и Приложении №22 к Договору о Союзе) и в Концепции формирования общего рынка газа Союза, утвержденной решением Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 г. № 7 (Таблица 203).

Таблица 203 – Сравнительная характеристика действующих моделей рынков газа на территории Союза и итоговой модели общего рынка газа Союза

Характеристики	Действующая модель	Итоговая модель
Состав и структура участников оптовых рынков газа государств-членов и общего рынка газа Союза	Армения: два поставщика и два покупателя (российский и иранский газ). Беларусь, Кыргызстан: единственный поставщик и единственный покупатель (двусторонняя монополия, в т. ч. с вертикальной интеграцией или с посредником). Казахстан: несколько крупных поставщиков и крупных покупателей (в т. ч. с вертикальной интеграцией отдельных поставщиков и покупателей). Россия: несколько крупных поставщиков, множество небольших поставщиков и покупателей. Союз: Два поставщика («Газпром» и «КазРосГаз»), несколько крупных покупателей, по одному у каждого государства-члена.	На общем рынке газа Союза действуют все участники оптовых рынков газа всех государств-членов за счет обеспечения доступа всех участников общего рынка газа Союза к газотранспортным системам и к поставкам газа (в т. ч. к биржевой торговле) в пределах Союза. В состав участников общего рынка газа Союза во всех государствах-членах входят государственные и частные производители и поставщики газа, трейдеры, крупные потребители (промышленные предприятия, электростанции, имеющие доступ к магистральным газопроводам), в том числе ранее не участвовавшие в трансграничных поставках газа и (или) ранее не являвшиеся участниками внутреннего оптового рынка газа. Государства-члены вправе при необходимости ограничивать доступ отдельных категорий участников внутренних рынков газа к общему рынку газа Союза на основе критериев (условий), совместно определяемых государствами-членами.

Продолжение Таблица 203

Характеристики	Действующая модель	Итоговая модель
Характер договорных отношений на оптовых рынках газа государств-членов и общего рынка газа Союза	Армения, Беларусь, Кыргызстан: долгосрочные двусторонние договоры, основанные на межправительственных соглашениях государств Казахстан: двусторонние договоры, заключаемые, в том числе, с привлечением государства. Россия: двусторонние договоры (в том числе на внешнем рынке – с привлечением государства), биржевой рынок (в минимальном объеме). Союз: долгосрочные двусторонние договоры, основанные на межправительственных соглашениях государств, биржевой рынок отсутствует.	Действующие долгосрочные договоры между крупнейшими поставщиками и покупателями с учетом действующих межправительственных соглашений. Новые долгосрочные договоры отдельных крупных потребителей (в том числе промышленных предприятий, электростанций) и поставщиков газа из всех стран Союза. Множество биржевых сделок и краткосрочных внебиржевых договоров между всеми участниками общего рынка газа Союза.

Продолжение Таблица 203

Характеристики	Действующая модель	Итоговая модель
Механизм ценообразования на газ на оптовых рынках газа государств-членов и общего рынка газа Союза	Армения, Беларусь: в соответствии с условиями межправительственных соглашений. Казахстан: государственное регулирование цен, при необходимости в соответствии с условиями договоров. Кыргызстан: в соответствии с решением ПАО «Газпром» (цену перепродажи на розничном рынке устанавливает государство). Россия: в соответствии с условиями межправительственных соглашений или двусторонних договоров ПАО «Газпром» при внешних поставках, государственное регулирование цен для ПАО «Газпром» (с возможностью установленного повышения для некоторых объемов) на внутреннем рынке, свободные цены для независимых поставщиков внутреннего рынка (де-факто привязаны к регулируемой цене), свободные цены на бирже. Союз: в соответствии с условиями межправительственных соглашений (Россия–Армения, Россия–Беларусь), в соответствии с условиями двусторонних договоров (Россия–Казахстан), в соответствии с решением ПАО «Газпром» (Россия–Кыргызстан).	Рыночное ценообразование: цены на газ в рамках общего рынка газа Союза не регулируются. Цены действующих долгосрочных договоров между крупнейшими поставщиками и покупателями с учетом действующих межправительственных соглашений определяются в соответствии с условиями соответствующих договоров. Цены новых долгосрочных договоров между поставщиками и потребителями определяются по договоренности сторон (вероятный ориентир для участников на случай противоречий по цене – биржевые ценовые индикаторы, индикаторы внебиржевого рынка, цены действующих долгосрочных договоров). Цены биржевых сделок и краткосрочных договоров формируются с учетом биржевых ценовых индикаторов. Цены на газ определяются на входе в газотранспортную систему и не включают тариф на услуги по транспортировке газа (расходы на транспортировку).
Распределение прав собственности на газотранспортные системы	Армения, Беларусь, Кыргызстан, Россия: собственник – ПАО «Газпром» или дочерние организации. Казахстан: собственник – АО НК «КазМунайГаз».	По умолчанию не изменяется. Может быть изменено в соответствии с решением каждого государства-члена.

Продолжение Таблица 203

Характеристики	Действующая модель	Итоговая модель
Порядок доступа участников рынка к газотранспортным системам	Беларусь, Казахстан, Россия: установлен принцип недискриминационного доступа к газотранспортным системам. Свободные мощности распределяются в соответствии с требованиями и приоритетами законодательства государств-членов. Тарифы устанавливаются регуляторами государств-членов в соответствии с законодательством государств-членов и межправительственными соглашениями.	Доступ ко всем газотранспортным системам государств-членов для целей поставки газа в рамках функционирования общего рынка газа Союза (в том числе с учетом индикативного (прогнозного) баланса газа Союза) осуществляется в соответствии с едиными правилами доступа к газотранспортным системам на территории Союза, включая единые правила распределения свободных мощностей. Единые правила предусматривают недискриминационный доступ ко всем газотранспортным системам всех участников общего рынка газа Союза (для целей поставки газа в пределах общего рынка газа Союза, с учетом индикативного (прогнозного) баланса газа Союза). Тарифы на услуги по транспортировке газа устанавливаются регуляторами государств-членов для участников общего рынка газа Союза на недискриминационной основе (по отношению к участникам общего рынка газа Союза). В целях предотвращения дефицита мощностей, необходимых для функционирования общего рынка газа Союза, обеспечиваются резервные мощности газотранспортных систем, превышающие объем действующих договоров. Резервные мощности формируются за счет выполнения требований по резервированию мощностей действующих газотранспортных систем и (или) за счет создания новых мощностей газотранспортных систем в рамках процесса снятия инфраструктурных ограничений.

Источник – Аналитический центр

Приложение Б. Уточнение мероприятий Программы

План основных мероприятий данной Программы может быть дополнен и детализирован по составляющим, представленным в таблице ниже (Таблица 204).

Таблица 204 – Возможные мероприятия для дополнения Плана мероприятий Программы

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
Раздел II. Система программных мероприятий				
1.5	…	…	…	…
	Внесение в Положение о Совете по рынку газа Союза позиций о порядке предоставления информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами	До 31.03.2019 г.	Норма об оказании информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами	Совет по рынку газа Союза
2.11	…	…	…	…
	Согласование состава информации по функционированию газовых рынков, которая будет подлежать обмену среди государств-членов	01.01.2018 – 01.03.2018	Перечень показателей	Уполномоченные органы государств-членов
	Подготовка статистических форм	01.03.2018– 01.06.2018	Подготовлены формы статистического учета	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК
	Подготовка правил Союза об общих походах к формированию стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам	01.01.2018-01.06.2018	Правила Союза об общих походах к формированию стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий	ЕЭК, уполномоченные органы государств-членов
	Подготовка государствами-членами стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам	01.06.2018-01.06.2019	Стандарты раскрытия информации	Уполномоченные органы государств-членов
	Раскрытие информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по ГТС в соответствии с утвержденными стандартами	01.06.2019-01.01.2020	Субъектами естественных монополий осуществлено раскрытие информации в соответствии с утвержденными стандартами	Уполномоченные органы государств-членов

Продолжение Таблица 204

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
3.4	…	…		
	Подготовка и согласование индикативных (прогнозных) балансов газа государств-членов	Ежегодно	Подготовлены индикативные (прогнозные) балансы газа государств-членов	Уполномоченные органы государств-членов
4	…	….	…	…
4.4.1	Гармонизация нормативно-правовых актов государств-членов ЕАЭС, регулирующих газовую сферу, и практики их применения в части устранения трансграничных барьеров	01.01.2018-31.12.2024	Национальные нормативно-правовые акты государств-членов	Государства-члены
	Контролируемое исключение из практики государств-членов дискриминации субъектов общего рынка газа, не являющихся собственниками газотранспортных систем, в том числе за счет вышеупомянутых мер по гармонизации порядка доступа к услугам газотранспортных систем	01.01.2018-31.12.2024	Обеспечение недискрим. доступа субъектов рынка, не являющихся собственниками газотранспортных систем (элиминирование барьера, но не ограничения)	Государства-члены (антимонопольные органы или иные уполномоченные органы)
	Внесение изменений в ст. 3 Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа», содержащих оговорку о неприменении исключительного права на экспорт газа для поставок газа на территории государств-членов Союза в рамках функционирования общего рынка газа Союза	До 1.01.2020 г.	Выбытие ограничивающей нормы из состава национального нормативно-правового акта	Российская Федерация
	Внесение изменений в законодательства Армении и Кыргызстана об обеспечении недискриминационого характера лицензирования деятельности, связанной с торговлей газом	До 1.01.2020 г.	Внесение норм, элиминирующих ограничения, в состав национального нормативно-правового акта	Республика Армения, Кыргызская Республика
	Внесение изменений в Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 г. № 532-IV «О газе и газоснабжении» в части отмены преимущественного права государства на приобретение сырого и товарного газа через национального оператора	до 1.01.2020 г.	Выбытие ограничивающей нормы из состава национального нормативно-правового акта	Республика Казахстан

Продолжение Таблица 204

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
	Внесение изменений в национальные нормативно-правовые акты, предусматривающие положение о недискриминационном характере тарифов	1.01.2020 - 31.12.2023	Внесение норм, элиминирующих ограничения, в состав национального нормативно-правового акта	Государства-члены
	Внесение изменений в ст. 16 Федерального закона Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 325-ФЗ «Об организованных торгах» с предоставлением возможности участвовать в биржевых торгах резидентам государств – членов ЕАЭС без ограничений.	1.01.2019 – 1.01.2020	Корректировка ограничивающей нормы из состава национального нормативно-правового акта	Российская Федерация
4.4.2	Устранение трансграничных барьеров и ограничений в межправительственных соглашениях	1.01.2018-31.12.2024	Измененная международная правовая база	Государства-члены
	Прекращение действия межправительственных соглашений полностью или, по крайней мере, в части эксклюзивных прав на импорт газа до 2025 года	До 1.01.2025 г.	Ликвидация международных норм, устанавливающих ограничивающие эксклюзивные положения для трансграничных поставок газа потребителям в государствах-членах	Государства-члены
	Прекращение действия межправительственных соглашений полностью или, по крайней мере, в части порядка ценообразования на газ	До 1.01.2025 г.	Ликвидация международных норм, устанавливающих ограничивающие положения для свободного рыночного ценообразования на трансграничные поставки газа потребителям в государствах-членах	Государства-члены
4.4.3	Подготовка перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые могут быть нарушены при формировании общего рынка газа Союза	01.01.2018-01.07.2018	Перечень	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК

Продолжение Таблица 204

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
	Подготовка согласованного перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые необходимо учесть при гармонизации нормативной правовой базы государств-членов в рамках формирования общего рынка газа Союза	01.01.2018-31.12.2018	Согласованный перечень	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК
	Подготовка согласованного перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые необходимо учесть при разработке нормативной базы Союза	01.01.2018-31.12.2018	Согласованный перечень	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК
	Подготовка согласованного перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые необходимо учесть при подготовке международного договора	01.01.2018-31.12.2018	Согласованный перечень	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК
5.2	…	…	…	…
	Разработка формы годового доклада	Начало этапа утверждается Советом по общему рынку Союза после его образования (но не ранее принятия Правил по информационному обмену), этап необходимо завершить до 1 июня 2024 года	Документ-форма ежегодного доклада	Совет по общему рынку газа Союза

Продолжение Таблица 204

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
	Разработка порядка проведения мониторинга	Одновременно с разработкой формы доклада	Документ-положение о проведении мониторинга	Совет по общему рынку газа Союза
	Утверждение формы годового доклада и положения о проведении мониторинга функционирования общего рынка газа ЕАЭС	До конца 2024 года	Нормативно- правовой акт ЕАЭС	Совет по общему рынку газа Союза, Евразийская экономическая комиссия
	Сбор информации для осуществления мониторинга	Ежегодно	Полученная первичная информация от национальных статистических органов в формате, утвержденном правилами информационного обмена	Совет по общему рынку газа Союза
	Обработка информации для осуществления мониторинга	Ежегодно	Полученная информация готова к дальнейшему анализу	Совет по общему рынку газа Союза
	Подготовка ежегодного доклада о состоянии общего рынка газа ЕАЭС	Ежегодно.	Ежегодный доклад подготовлен к обсуждению на заседании Евразийской экономической комиссии	Совет по общему рынку газа Союза
	Презентация ежегодного доклада о состоянии общего рынка газа ЕАЭС	Ежегодно	Подготовка протокола совещания с упоминанием необходимости (или ее отсутствия) корректировки конкретных параметров общего рынка газа	Совет по общему рынку газа Союза
	Частичное размещение ежегодного доклада о состоянии общего рынка газа ЕАЭС и статистических таблиц в открытом доступе	Ежегодно	Доклад и статистические таблицы размещены в открытом доступе для использования заинтересованными лицами	Совет по общему рынку газа Союза, Евразийская экономическая комиссия

Источник – Аналитический центр

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

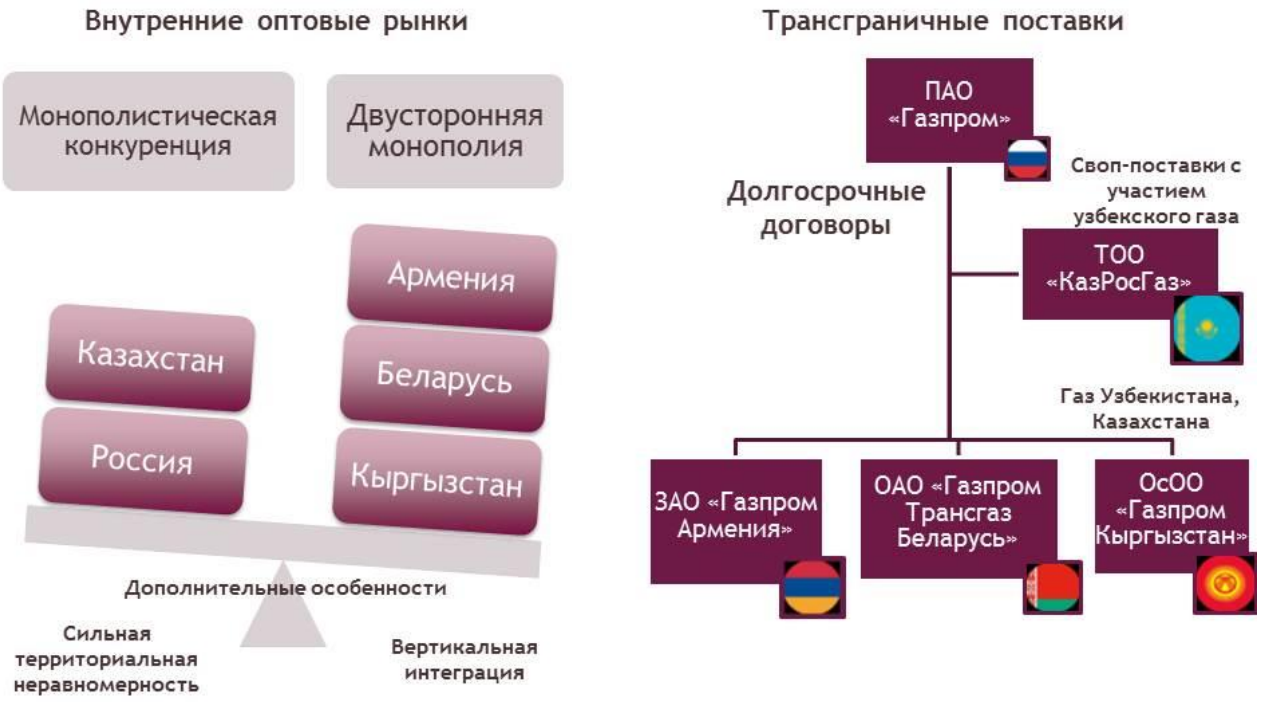
Презентационные материалы к Проекту Программы формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза

Виктория Гимади
Начальник Управления по ТЭК
Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации

Исходные модели внутренних рынков и итоговая модель общего рынка газа

2

Исходные модели внутреннего рынка газа
(до первого этапа формирования общего рынка газа Союза)



3

Ключевые черты итоговой модели

Состав участников

- «Каждый торгует с каждым», НЕ «Рынок пяти»

Контракты

- Долгосрочные контракты прежних участников
- Долгосрочные контракты новых участников
- Краткосрочные внебиржевые контракты
- Биржевые трансакции

4

Ключевые черты итоговой модели

Ценообразование

- Рыночные цены, цены на общем рынке не регулируются

Доступ к газотранспортным системам

- Доступ к системе в целом
- Недискриминационный доступ, в т. ч. Недискриминационные тарифы

5

Структура Программы

Раздел I. Общие положения

Раздел II. Система программных мероприятий

Раздел III. Организация реализации программы

Раздел IV. Ресурсное обеспечение Программы

Раздел V. Оценка экономической эффективности от реализации мероприятий Программы

Раздел VI. Паспорт Программы

Приложения к Программе

6

Раздел I.
Общие положения

I. Общие положения и цели Программы

В ДАННОМ РАЗДЕЛЕ:

- Основание для разработки Программы
- Основные определения
- Цели, задачи, целевые индикаторы и показатели Программы

Основание для разработки:

- Договор о Союзе (ст. 79, п. 2 ст. 83, п.4 ст. 104), Приложение №22 к Договору о Союзе
- Концепция формирования общего рынка газа Союза (далее - Концепция)

Основные определения:

- В основном соответствуют Концепции
- Добавлен ряд новых определений (биржевые торги газом, график ремонтов элементов газотранспортных систем, доступ к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа, инфраструктурное ограничение при транспортировке газа и др.)

Цели Программы:

- обеспечение готовности государств-членов к участию субъектов рынков газа государств-членов в общем рынке газа Союза, включая создание правовых и экономических условий для функционирования общего рынка газа Союза;
- обеспечение готовности государств-членов к подписанию международного договора о формировании общего рынка газа Союза не позднее 1 января 2025 года.

Раздел II.
Система программных мероприятий

2.1. Сроки и этапы реализации мероприятий Программы



Этап 1: результаты и ограничения

Этап	Основные результаты по Программе	Сохраняющиеся ограничения	Характеристики общего рынка газа по итогам этапа
Этап I	• Доступ участников общего рынка к информации о свободных мощностях • Разработка правил торговли газом • Разработка правил биржевых торгов газом • Разработка единых правил доступа к ГТС государств-членов • Отмена исключительного права на экспорт трубопроводного газа из России и иных национальных ограничений государств-членов	• Нет свободного и недискриминационного доступа к ГТС государств-членов • Нет свободного недискриминационного доступа к биржам государств-членов • Эксклюзивное право на импорт и прежние механизмы ценообразования в межправительственных соглашениях	«Конкуренция контрактов»: • Новые участники трансграничных поставок газа (независимые поставщики и крупные потребители России и Казахстана) заключают контракты на будущие поставки • Прежние участники трансграничных поставок корректируют условия договоров и соглашений для сохранения рыночных позиций • Изменяются средние цены • Существенного физического изменения или перераспределения поставок не происходит

11

Этап 2: результаты и ограничения

Этап	Основные результаты по Программе	Сохраняющиеся ограничения	Характеристики общего рынка газа по итогам этапа
Этап II	• Доступ к ГТС государств-членов (с возможностью ограничений и дискриминации) • Свободный и недискриминационный доступ к биржам государств-членов	• Нет недискриминационного доступа к ГТС государств-членов по единым правилам • Эксклюзивное право на импорт и прежние механизмы ценообразования в межправительственных соглашениях	«Конкуренция поставок»: • Начинаются трансграничные поставки по новым контрактам (часто - краткосрочные, биржевые) • Умеренно изменяются перетоки газа между странами и внутренние балансы газа • Продолжается корректировка цен

12

Этап 3: результаты и ограничения

Этап	Основные результаты по Программе	Сохраняющиеся ограничения	Характеристики общего рынка газа по итогам этапа
Этап III	• Вступление в силу Договора о создании общего рынка газа • Свободный и недискриминационный доступ к ГТС государств-членов • Отмена эксклюзивных прав на импорт газа по межправительственным соглашениям	• Возможные дисбалансы между общим рынком и внутренними рынками газа в зависимости от государственного регулирования внутреннего рынка	«Свободный рынок»: • Расширяются трансграничные поставки по новым контрактам (в т. ч. долгосрочным) • Значительно изменяются перетоки газа между странами и внутренние балансы газа (кроме России) • Обеспечиваются рыночные цены на общем рынке газа

2.2. Мероприятия по формированию системы актов, регулирующих общий рынок газа Союза

В общем случае мероприятия по формированию системы актов включают их разработку, согласование и утверждение (принятие).

Список мероприятий с ключевыми актами и решениями по итогам их реализации:

2.2.1. Разработка, согласование и принятие международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза

К системе актов: международный договор об определении полномочий органов Союза при формировании общего рынка газа Союза

2.2.2. Разработка, согласование и принятие правил торговли газом на общем рынке газа Союза

К системе актов: правила торговли газом на общем рынке газа Союза, типовые договоры поставки газа и стандарты раскрытия информации

2.2.3. Рассмотрение необходимости и условий создания и функционирования межгосударственной биржи Союза для осуществления торговли газом

Решение: о создании/отказе от создания межгосударственной биржи Союза для осуществления торговли газом

2.2.4.Разработка, согласование и утверждение правил биржевых торгов газом

К системе актов: правила биржевых торгов газом, стандартизированные формы биржевых договоров, перечень основных инструментов биржевой торговли газом и перечень биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией)

2.2.5. Анализ возможности проведения других форм организованной торговли газом

Решение: о возможности проведения других форм организованной торговли газом (отказе от других форм организованной торговли)

2.2. Мероприятия по формированию системы актов, регулирующих общий рынок газа Союза

2.2.6. Унификация норм и стандартов на газ, метрологических требований к измерениям и результатам измерений количества и параметров качества газа и газовых смесей государств - членов Союза и нормативно-технических документов, регламентирующих функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств - членов Союза

К системе актов: технические регламенты (газ, ГТС, другое), стандарты, нормативы требуемой точности измерений количества и параметров качества газа и газовых смесей, метрологические требования к средствам измерений, стандартным образцам, методикам измерений, применяемым при измерениях количества и параметров качества газа и газовых смесей

2.2.7. Разработка единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств - членов Союза, включая определение свободных мощностей газотранспортных систем

К системе актов: единые правила доступа и предварительные правила, которые устанавливают порядок подключения к ГТС, предоставления доступа, заключения договоров, бронирования мощностей, уточнение номинаций, распределения мощностей, оплаты, поставки в рамках биржевых торгов и другое.

2.2.8. Разработка и принятие иных актов, регулирующих общий рынок газа Союза

К системе актов: решения о переходе к новому этапу формирования общего рынка газа

2.2.9. Разработка механизмов, в том числе долгосрочных заявок поставщиков газа и потребителей газа, для развития мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств - членов Союза

К системе актов: разработка перечня перспективных инвестиционных проектов и их реализация за счет механизма долгосрочных заявок (в основу предлагается аналог «открытых сезонов»)

2.2. Мероприятия по формированию системы актов, регулирующих общий рынок газа Союза

2.2.10. Разработка и заключение международного договора о формировании общего рынка газа Союза, содержащего, в том числе единые правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств - членов Союза

К системе актов: международный договор о формировании общего рынка газа Союза, содержащего, в том числе единые правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств - членов Союза.

2.2.11. Разработка правил информационного обмена, предусматривающих соблюдение требований законодательства государств - членов Союза по защите информации, отнесенной законодательством государств - членов Союза к сведениям ограниченного распространения (доступа)

К системе актов: правила информационного обмена.

2.3. Мероприятия по формированию технологической основы общего рынка газа Союза

2.3.1. Создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств - членов Союза, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам и свободных мощностях газотранспортных систем

Результат: создана система информационного обмена для общего рынка газа Союза:

- сегмент системы информационного обмена, включающий информацию о рынках газа государств - членов Союза;
- сегмент системы информационного обмена, включающий информацию о газотранспортных системах, расположенных на территории государств-членов.

2.3.2. Организация обмена технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств - членов Союза и операторами биржевых торгов в объеме, необходимом для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на общем рынке газа Союза

Результат: создана система обмена технологической информацией в рамках общего рынка газа Союза.

2.3.3. Организация согласования между операторами газотранспортных систем графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа ЕАЭС

Результат: общие правила формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных газопроводов

17

2.4. Мероприятия по гармонизации законодательства государств - членов Союза, регулирующего газовую сферу

- Разработка общей формы анализа законодательства государств - членов Союз (Комиссия совместно с уполномоченными органами государств-членов).
- Проведение сравнительного анализа законодательства государств - членов Союза, включая международные договоры, с учетом обязательств государств - членов Союза, определяемых в них, на основании утвержденной формы анализа законодательства (уполномоченные органы государств-членов в установленные сроки)
- Подготовка предложений по гармонизации законодательства государств - членов Союза (уполномоченные органы государств-членов готовят в установленные сроки, Комиссия проводит оценку и дает заключение)
- Гармонизация законодательства государств - членов Союза, регулирующего газовую сферу (уполномоченные органы государств-членов проводят в установленные сроки, Комиссия осуществляет мониторинг и дает заключение)

18

2.5. Мероприятия по ценовой и тарифной политике на общем рынке газа Союза, в том числе формированию биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов

Оптовые цены на газ на общем рынке газа Союза не регулируются, цены на газ в результате формирования общего рынка газа Союза устанавливаются на основе рыночных принципов ценообразования.

Основной источник информации о рыночных ценах - ценовые индикаторы

Методика формирования ценовых индикаторов общего рынка газа ЕАЭС
Для корректного и согласованного расчета ценовых индикаторов, которые будут отражать ситуацию по формированию рыночных цен.

Методика мониторинга ценовых индикаторов общего рынка газа ЕАЭС
Для осуществления мониторинга, показывающего процесс формирования рыночных цен.

Основные мероприятия	Сроки	Участники
Формирование ценовых индикаторов общего газового рынка ЕАЭС	С 1 февраля 2018 г. до 1 января 2021 г.	ЕЭК, государства-члены, газовая биржа Союза
Разработка и утверждение методики мониторинга ценовых индикаторов	С 1 февраля 2018 г. до 1 января 2021 г.	ЕЭК, государства-члены, газовая биржа Союза

2.6. Мероприятия по привлечению инвестиций в газовую сферу ЕАЭС

2.6.1. Определение критериев и механизмов реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере, реализация которых возможна и эффективна в рамках общего рынка газа ЕАЭС, в т.ч. по сопряжению строительства ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути

Описание: определение направлений критериев отбора проектов «общего интереса», возможных организационно-экономических и юридических моделей реализации и источников финансирования

2.6.2. Проведение анализа возможности и целесообразности реализации крупных инфраструктурных проектов, определенных в газовой сфере ЕАЭС.

Описание: общий подход к поиску, отбору и оценке проектов «общего интереса», участники этого процесса

2.6.3. Разработка предложений по созданию благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности в газовой отрасли, включая реализацию совместных проектов.

Описание: направления по улучшению инвестиционного климата

Раздел III. Организация реализации Программы

21

3.1.1 Определение необходимости создания органов общего рынка газа Союза

Совет по рынку газа Союза (СРГ)

Орган взаимодействия регуляторов государств-членов(параллель с ACER)

Специализированный орган для координации создания общего рынка, замещает Рабочую группу и Консультативный комитет

Может выносить обязательные рекомендации

Утверждение ежегодного Плана мероприятий

Совет по газовой инфраструктуре Союза (СГИ)

Орган взаимодействия операторов газотранспортных систем (параллель с ENTSOG)

Служит для разработки предложений и проектов документов в сферах доступа к газотранспортным мощностям и развития газотранспортных мощностей

Основные мероприятия	Срок	Ответственные
Принятие **международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза**, в т. ч. определяющего полномочия СРГ и СГИ	I-II кв. 2018 г.	ЕЭК, государства-члены
Старт деятельности СРГ и СГИ, определение порядка деятельности, принятие Положений о СРГ и СГИ	I кв. 2019 г.	СРГ, СГИ, ЕЭК, государства-члены
Принятие решений о продолжении деятельности СРГ и СГИ с указанием в Договоре о формировании общего рынка газа	До 2025 г.	государства-члены

22

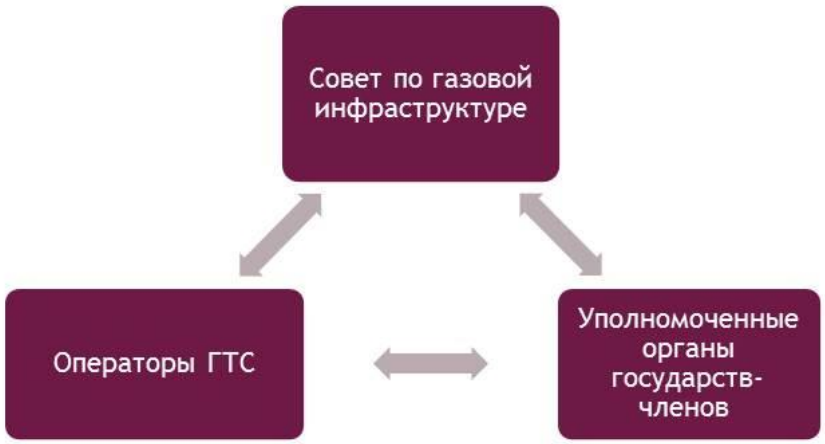
3.1.2 Организация биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза



Основные мероприятия	Срок	Ответственные
Формирование целевого видения организации биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза	С 1 февраля 2018 г. до 1 января 2021 г.	ЕЭК, государства-члены
Создание нормативно-правовой основы регулирования биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза	До 1 января 2020 г.	ЕЭК, государства-члены
Создание информационно-коммуникационной основы функционирования биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза	До 1 января 2021 г.	ЕЭК, государства-члены
Оценка необходимости и реализация (в случае принятия соответствующего решения) пилотных проектов по развитию биржевой торговли газом на территории Союза	С 2018 по 2025 г. по мере необходимости	ЕЭК, государства-члены, газовая биржа Союза

23

3.1.3 Организация взаимного информирования о планах развития газотранспортных систем, влияющих на общий рынок газа



Основные мероприятия	Срок	Ответственные
Разработка регламента предоставления Советом по газовой инфраструктуре Союза информации о планах развития ГТС, влияющих на общий рынок	До 31 декабря 2018 г.	В соответствии с Договором о полномочиях
Разработка регламента обмена информацией между уполномоченными органами государств-членов и операторами ГТС о планах развития ГТС, влияющих на общий рынок	До 31 декабря 2018 г.	В соответствии с Договором о полномочиях

24

3.1.4 Выявление инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами и разработка предложений по их устранению



Основные мероприятия	Срок	Ответственные
подготовка доклада о составе информации для целей выявления инфраструктурных ограничений	До 31 декабря 2018 г.	ЕЭК
подготовка нормативной документации, описывающей систему обмена информацией об инфраструктурных ограничениях	До 1 июля 2019 г.	Совет по газовой инфраструктуре Союза
подготовка и утверждение порядка предоставления (раскрытия) данных для системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях	До 1 июля 2019 г.	Совет по рынку газа Союза
разработка проектов изменений в нормативную правовую базу государств-членов и Союза в части предоставления (раскрытия) данных	До 1 октября 2019 г.	Совет по рынку газа Союза
подготовка регулярного отчета об инфраструктурных ограничениях и согласованных предложениях по их преодолению	До 31 декабря 2019 г., далее раз в 3 года	Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза

25

3.1.5 Выявление направлений поставки газа в третьи государства, в которых государства-члены конкурируют, для дальнейшего проведения консультаций



Основные мероприятия	Срок	Ответственные
Регулярное выполнение научно-исследовательских работ по анализу долгосрочного развития внешних рынков сбыта газа из государств-членов	До 1 октября 2020 г., далее - раз в 3 года	ЕЭК
Разработка регламента предоставления информации об экспортных поставках	До 1 апреля 2020 г.	Совет по рынку газа Союза
Регулярная подготовка Советом по рынку газа Союза доклада о направлениях поставки газа с потенциальной конкуренцией государств-членов	До 31 декабря 2020 г., далее - ежегодно	Совет по рынку газа Союза

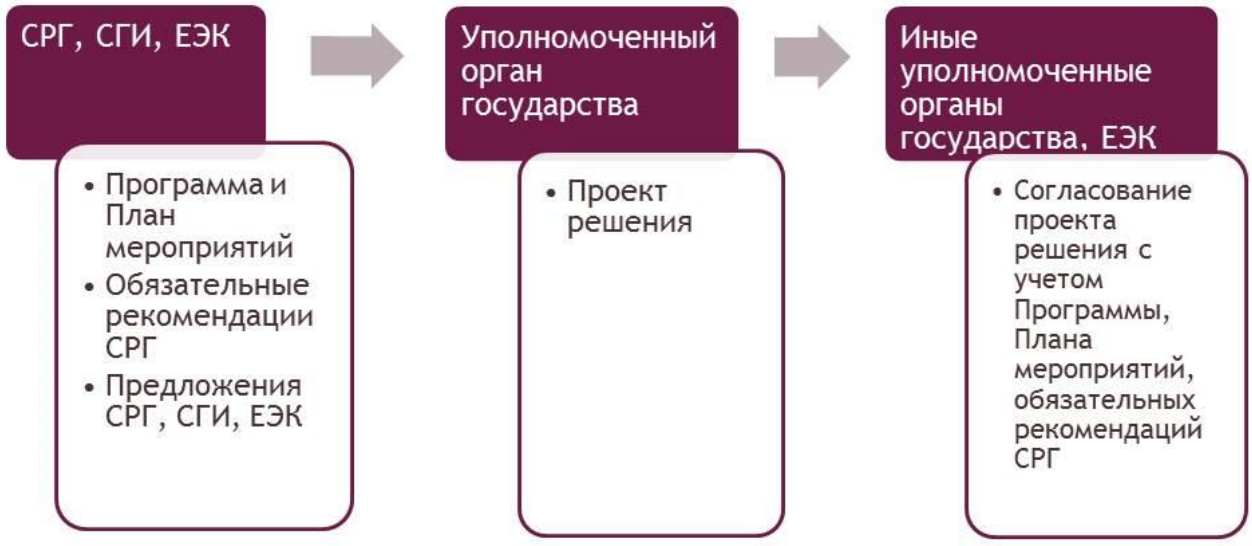
26

3.2.1 Разработка и утверждение плана реализации Программы (ежегодного Плана Мероприятий)



27

3.2.2 Принятие решений государств - членов Союза по вопросам, касающимся реализации Программы



28

3.2.3 Взаимодействие уполномоченных органов государств - членов Союза по реализации Программы

- В 2018 году:
  - Консультативный комитет по нефти и газу (уровень руководителей, зам. руководителей)
  - Рабочая группа по газу при ЕЭК (рабочий уровень)
- С 2019 года:
  - Совет по рынку газа Союза (единый орган для всех уровней взаимодействия)
  - Предполагается постоянно действующий секретариат (рабочий орган)
  - Каждый уполномоченный орган государства-члена вправе обоснованно потребовать созыва

29

3.2.4 Взаимодействие инфраструктурных организаций по реализации мероприятий Программы

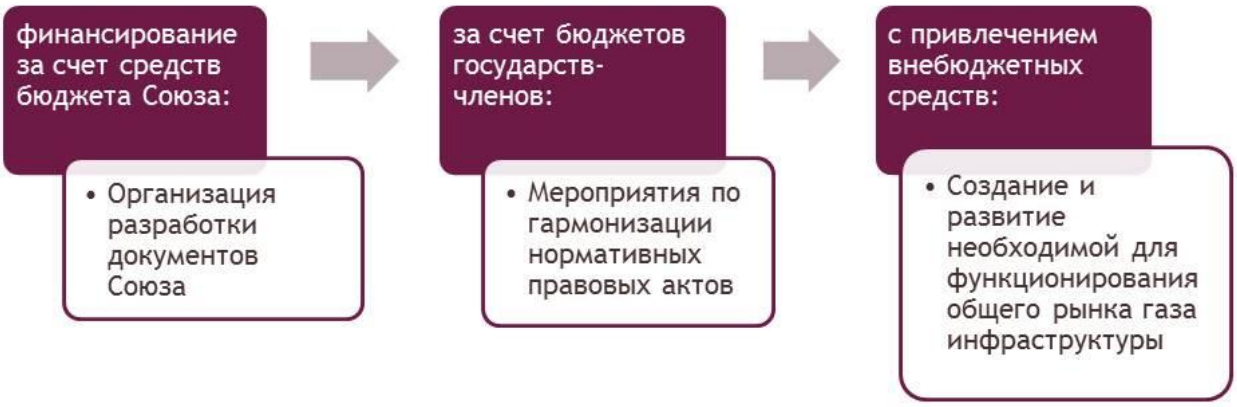
- До 2019 года – не предполагается
- С 2019 года:
  - Совет по газовой инфраструктуре Союза
  - объединяет операторов газотранспортных систем
  - порядок работы определяет самостоятельно (при участии Совета по рынку газа Союза)
  - Функции устанавливаются Программой, в частности
    - Разработка документов, входящих в состав единых правил доступа - первоочередная задача
    - Разработка документов, связанных с организационно-техническим взаимодействием операторов
    - Координация развития инфраструктуры

30

Раздел IV. Ресурсное обеспечение Программы

31

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы



Для реализации программы потребуется ее научное сопровождение (включая разработку институциональных, технологических, юридических и экономических механизмов формирования общего рынка газа) и кадровое обеспечение

32

Раздел V. Оценка экономической эффективности от реализации мероприятий Программы

33

Раздел 5. Оценка экономического эффекта от формирования общего рынка газа Союза

- ❑ Выравнивание оптовых цен на газ в государствах-членах (выигрывают импортеры газа за счет снижения цен поставок)

→

- ✓ Рост спроса на газ в государствах-членах
- ✓ Рост торговли газом между государствами-членами

- ❑ Рост инвестиций хозяйствующих субъектов одних государств-членов в газовую отрасль других государств-членов
- ❑ Рост уровня газификации государств-членов
- ❑ Повышение эффективности использования инвестиционных ресурсов
- ❑ Рост загруженности свободных мощностей ГТС

→

Прямой экономический эффект (в год)

- **+800 млн долл.** для потребителей
- **- 400 млн долл.** для поставщиков (с учетом выигрыша от роста поставок)
- **+400 млн долл.** **суммарный эффект** для всех субъектов рынка газа

34

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 ПАО «Газпром». «Газпром» в цифрах 2015 г. Справочник.

2 Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, внешняя торговля Казахстана http://kgd.gov.kz/ru/exp_trade_files

3 Сайт ЕЭК, http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/energo_stat/Documents/Взаимная%20торговля%20газом.pdf

4 Международное энергетическое агентство. Natural Gas Information 2016

5 ENTSOG. The European Natural Gas Network

6 Барсуков Ю. Белоруссия играет с газом // Коммерсантъ. № 82. 13.05.2016. С. 9.

7 KazTransGaz. Gas pipeline system of Kazakhstan is recognized as the best in the Central Asia // http://www.kaztransgas.kz/index.php/en/press-center/press-releases/978-gas-pipeline-system-of-kazakhstan-is-recognized-as-the-best-in-the-central-asia

8 Вести. Туркмения возродит проект Прикаспийского газопровода // http://www.vestifinance.ru/articles/65794

9 «Газпром Армения» сегодня // http://armenia.gazprom.ru/about/today/

10 Годовой отчет АО НК «КазМунайГаз» за 2015 год http://kmg.kz/upload/corporate_management/equity/2015/kmg_annual_report_2015_ru.pdf, стр. 38

11 ТОО «КазРосГаз», о компании // http://kazrosgas.org/rus/o-kompanii/

12 Влияние роста цен на газ и электроэнергию на развитие экономики России. ИНЭИ РАН. Москва, 2013 г.

13 «Газпром Армения» сегодня // http://armenia.gazprom.ru/about/today/

14 Годовой отчет АО НК «КазМунайГаз» за 2015 год http://kmg.kz/upload/corporate_management/equity/2015/kmg_annual_report_2015_ru.pdf, стр. 38

15 ТОО «КазРосГаз», о компании // http://kazrosgas.org/rus/o-kompanii/

16 Генеральная схема газоснабжения и газификации Республики Армения. ЗАО «Газпром Армения» – http://armenia.gazprom.ru/

17 Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года. Министерство экономики Республики Беларусь – http://www.economy.gov.by/dadvfiles/001251_55175_NSUR.pdf

18 Концепция энергетической безопасности Республики Беларусь (утверждена в 2015 г.). Министерство энергетики Республики Беларусь – http://minenergo.gov.by/wp-content/uploads/%D0%9F23.12.2015%E2%84%961084-%D0%B8-%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%86%D0%B5%D0%BF%D1%86%D0%B8%D1%8F.pdf

19 Стратегия развития энергетического потенциала Республики Беларусь (до 2020 года, принята в 2010 г.). Министерство энергетики Республики Беларусь – http://minenergo.gov.by/zakonodatelstvo/koncepcii_i_proframmi/

20 Государственная программа «Энергосбережение» на 2016 – 2020 годы. Министерство энергетики Республики Беларусь – http://minenergo.gov.by/zakonodatelstvo/koncepcii_i_proframmi/

21 Стратегия развития Республики Казахстан до 2050 года – http://strategy2050.kz/

22 Концепция развития газового сектора Республики Казахстан до 2030 года – http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400001275

23 Генеральная схема газификации Республики Казахстан. Министерство энергетики Республики Казахстан – http://energo.gov.kz/assets/old/uploads/files/2014/07/%D0%9E%20%D0%93%D0%90%D0%97%D0%95%20%D0%98%20%D0%93%D0%90%D0%97%D0%9E%D0%A1%D0%9D%D0%90%D0%91%D0%96%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%98/RUS_%D0%93%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D1%81%D1%85%D0%B5%D0%BC%D0%B0%20%D0%B3%D0%B0%D0%B7%D0%B8%D1%84%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%A0%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B8%20%D0%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD.rar

24 Генеральная схема газоснабжения и газификации Кыргызской Республики до 2030 года. ОсОО «Газпром Кыргызстан» – http://kyrgyzstan.gazprom.ru/about/project/genshema/

25 Проект Энергетической стратегии России на период до 2035 года. Министерство энергетики Российской Федерации – http://minenergo.gov.ru/node/1920

26 Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики». Министерство энергетики Российской Федерации – http://minenergo.gov.ru/node/323

27 The importance of natural gas storage. American Gas Association 2016

28 Gas Pricing and Regulation. China’s Challenges and IEA Experience. IEA 2012

29 Gas Storage: Securing the future of the UK energy market. Gas Storage Operators Group 2016

30 CEER Final Vision on Regulatory Arrangements for the Gas Storage Market. CEER 2015

31 The economic impact of enforcement of competition policies on the functioning of EU energy markets. Non-technical Summary and Technical report. European Commission 2016

32 Directive 2009/73/EC of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 concerning common rules for the internal market in natural gas and repealing Directive 2003/55/EC

33 Regulation (EC) No 715/2009 of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 on conditions for access to the natural gas transmission networks and repealing Regulation (EC) No 1775/2005

34 Gas Pricing and Regulation. China's Challenges and IEA Experience. IEA 2012

35 The economic impact of enforcement of competition policies on the functioning of EU energy markets. Non-technical Summary and Technical report. European Commission 2016

36 Закон Республики Армения «Об энергетике» от 07.03.2001

37 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.11.2013 №2229-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности закрытого акционерного общества «АрмРосгазпром»

38 Закон Республики Армения «Об органе по регулированию общественных услуг» от 25.12.2003

39 Закон Республики Армения «О лицензировании» от 30.05.2001

40 Методика расчета регулируемых тарифов в области газоснабжения (утверждена Комиссией по регулированию общественных услуг Республики Армения)

41 Постановления комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения № 139Ն 31.05.2016 «Об утверждении тарифов на природный газ, поставляемый ЗАО „Газпром Армения“ потребителям» и об утрате силы постановления Комиссии по регулированию общественных услуг №190 от 7 июня 2013 года»

42 Постановления комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения №9Ա 27.01.2016 «Об одобрении инвестиционной программы ЗАО „Газпром Армения“ на 2016–2018 гг.»

43 Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2002 года «О естественных монополиях»

44 Указ Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2011 г. №72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике «.

45 Положение о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию», утвержденное Постановлением Совета Министров Республики Беларусь №222 от 17 марта 2014 г.;

46 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в Республику и его транспортировке по газопроводам, расположенным на территории Республики Беларусь от 25.11.2011

47 Закон Республики Казахстан от 9 июля 1998 года № 272-I «О естественных монополиях и регулируемых рынках»

48 Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 года «О газе и газоснабжении»

49 Методика расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным трубопроводам, утвержденная приказом Председателя Агентства по регулированию естественных монополий от 20 января 2014 года №13-ОД

50 Закон Кыргызской Республики от 08.08.2011 №149 «О естественных и разрешенных монополиях в Кыргызской Республике»

51 Закон Кыргызской Республики «Об энергетике»

52 «Положение о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) субъектов естественных и разрешенных монополий», утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2013 года №83

53 «Положение о Государственном агентстве по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики», утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 ноября 2014 года №650

54 Приказ Государственного департамента по регулированию ТЭК при Министерстве энергетики и промышленности Кыргызской Республики от 15 июня 2016 года №69 «О тарифах на природный газ для промышленных предприятий, коммерческих структур и бюджетных организаций».

55 ФАС России

56 Росстат России

57 Минэнерго России

58 ПАО «Газпром»

59 Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 №-1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации»

60 Приказ ФСТ России от 15 декабря 2009 г. № 411-э/7 «Об утверждении методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям»

61 Методика определения платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа

62 Федеральный закон №147-ФЗ от 17.08.1995 «О естественных монополиях»

63 Федеральный закон №69-ФЗ от 31.03.1999 «О газоснабжении в Российской Федерации»

64 Методика расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, утвержденной приказом ФСТ России от 23 августа 2005 г. № 388-э/1

65 Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1205 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ»

66 Распоряжение Председателя Правительства Российской Федерации от 11.11.2013 №6732-п9

67 Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2007 г. N 333 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ»

68 Приказ ФСТ России от 14.07.2011 №165-э/2 «Об утверждении положения об определении формулы цены газа»

69 Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период 2016-2018 гг.

70 «Цена энергии: международные механизмы формирования цен на нефть и газ», Секретариат энергетической хартии, 2007.

71 Patrick Heather. The evolution of European traded gas hubs//Oxford Institute for Energy Studies PAPER: NG 104. December 2015.

72 Stern J. Natural Gas Pricing: future perspectives and competitiveness with coal/ 2016 https://oilgas-info.jogmec.go.jp/pdf/7/7708/1603_s01_stern_gas_coal.pdf

73 Стерн Д. Установление цен на природный газ: прошлое, настоящее и будущее. 2013 г.

74 Газовый рынок Европы: утраченные иллюзии и робкие надежды// ИНЭИ РАН, Институт энергетики НИУ ВШЭ. 2015 https://www.eriras.ru/files/gazovyy_rynok_evropy.pdf

75 Газовый рынок ЕС – эпоха реформ// ИНЭИ РАН, Институт энергетики НИУ ВШЭ. 2016

76 Энергетический бюллетень №38, 2015 г. Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации

77 International Gas Union "Wholesale gas price survey report". 2016

78 Oxford Institute for Energy Studies "The Dynamics of a liberalised European Gas Market: Key determinants of hub prices, and roles and risks of major players" (2014)

79 ACER "Annual Report on the Results of Monitoring the Internal Electricity and Natural Gas Markets", 2016

80 ACER "European Gas Target Model – Review and update", 2015

81 Евразийская экономическая комиссия. Аналитический доклад «О ситуации по устранению препятствующих функционированию внутреннего рынка Евразийского экономического союза барьеров для взаимного доступа, а также изъятий и ограничений в отношении движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы». – М., 2015 // http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_razv_integr/SiteAssets/Аналитический%20доклад.pdf

82 Евразийская экономическая комиссия. Выявление и устранение барьеров, препятствующих развитию евразийской интеграции // http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_razv_integr/Pages/vyavlenie.aspx

83 Закон Республики Беларусь от 9 января 2002 г. №87-З «О магистральном трубопроводном транспорте»

84 Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 г. № 532-IV «О газе и газоснабжении»

85 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в сфере поставок природного газа, нефтепродуктов и необработанных алмазов в Республику Армения http://archive.mid.ru//bdomp/graf_site.nsf/webrus/20130162/$FILE/13_162.pdf

86 Протокол к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в сфере поставок природного газа, нефтепродуктов и необработанных природных алмазов в Республику Армения от 2 декабря 2013 годаhttp://docs.cntd.ru/document/420245405

87 Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в сфере поставок природного газа, нефтепродуктов и необработанных природных алмазов в Республику Армения от 2 декабря 2013 года http://archive.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/97EB326FD1705E1143257FE10046962B

88 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения http://archive.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/CC1241425B97C94A43257FE100469189

89 Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения от 2 декабря 2013 г. http://archive.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/0E51BBCEBFCDF54443257FE1004695FC

90 Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения от 2 декабря 2013 г. http://archive.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/F347CF96DD2EAE3F43257FE100469654

91 Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения от 2 декабря 2013 г. http://archive.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/7F4A4FFCAB00A97B43257FE10046965B

92 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности закрытого акционерного общества «АрмРосгазпром» http://archive.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/BEE9B44822F0941643257FE1004693B0

93 Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности закрытого акционерного общества «АрмРосГазпром» от 2 декабря 2013 г. http://archive.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/D5054FB8220CA8C943257FE1004695FB

94 Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности закрытого акционерного общества «АрмРосГазпром» от 2 декабря 2013 г. http://archive.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/F2F5D4744FB2A29B43257FE100469655

95 Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности закрытого акционерного общества «АрмРосГазпром» от 2 декабря 2013 г. http://archive.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/4FA7E92DDDE7634A43257FE10046965A

96 Контракт между ЗАО «АрмРосГазпром» и ОАО «Газпром экспорт» на поставку природного газа в Армению в 2014-2018 гг. http://www.gazprom.ru/press/news/2014/january/article182595/

97 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о расширении сотрудничества в газовой отрасли http://archive.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/73F84133CF4FF86A43257FE10046931D

98 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о поставке российского природного газа в Республику Беларусь и создании системы транзитных газопроводов на территории Республики Беларусь. http://archive.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/E7FD1649BF1A371B43257FE10046A84E

99 Соглашение о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики, от 9 декабря 2010 года https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=176760

100 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности открытого акционерного общества «Белтрансгаз» http://archive.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/B6139A15D3A092F343257FE100469234

101 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в Республику Беларусь и его транспортировке по газопроводам, расположенным на территории Республики Беларусь http://archive.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/A36FCD906B9F11E143257FE1004691B4

102 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о частичной оплате задолженности за поставки российского газа поставками продовольствия и материально-технических ресурсов белорусских производителей. http://archive.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/7748964DFBF2F5A143257FE10046AD82

103 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве и развитии топливно-энергетических комплексов http://archive.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/53FB7DE92C0EA74F43257FE10046A9A4

104 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в разработке и развитии Карачаганакского нефтегазоконденсатного месторождения http://archive.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/91B7E6DD92766FB443257FE10046AC9E

105 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о техническом и экономическом сотрудничестве и интеграции в нефтегазовых отраслях http://archive.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/06F3A6D1599A10E043257FE10046AE5F

106 Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=20139

107 Меморандум между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области ТЭК. https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo_respubliki_kazahstan_premer_ministr_rk/mejdunapodnyie_otnosheniya_respubliki_kazahstan/id-P040000579_/

108 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в газовой отрасли http://archive.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/8628390775C83F2343257FE100469129

109 Протокол к Соглашению между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о разграничении дня северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование от 6 июля 1998 года http://docs.cntd.ru/document/901886265

110 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в создании хозяйственного общества на базе

Оренбургского газоперерабатывающего завода http://archive.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/48AD7A51ADCB89A443257FE100468F6B

111 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о совместной деятельности по геологическому изучению и разведке трансграничного газоконденсатного месторождения Имашевское http://archive.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/45C8F4FA875E655543257FE1004691BD

112 Протокол к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о совместной деятельности по геологическому изучению и разведке трансграничного газоконденсатного месторождения Имашевское от 07 сентября 2010 г. http://archive.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/864B77132F1AD29143257FE1004690E3

113 Соглашение между Правительством Кыргызской республики и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации природного газа на территории Кыргызской Республики http://archive.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/170989A71771705743257FE1004690E4

114 Соглашение о политике ценообразования во взаимоотношениях между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Кыргызстан http://archive.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/8110EBCA4D54F48A43257FE10046A7A2

115 Договор купли-продажи между ОАО «Кыргызгаз» и ОАО «Газпром» http://kyrgyztoday.kg/arhiv/ru/statya/44018/podpisanie-dogovora-kupli-prodazhi-mezhdu-oao-kyrgyzgaz-i-oao-gazprom-namecheno-na

116 Государственная перерегистрация ОсОО «КыргызгазПром» в ОсОО «Газпром Кыргызстан» http://kyrgyzstan.gazprom.ru/about/history/

117 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по «восточному» маршруту от 13 октября 2014 года http://base.garant.ru/70815896/

118 Соглашение о расширении технического сотрудничества в нефтегазовой отрасли между Китайской Национальной нефтегазовой корпорацией и АО «НК «КазМунайГаз» https://kapital.kz/economic/35907/kazahstan-i-kitaj-podpisali-soglashenij-na-14-mlrd.html

119 Соглашение об основных принципах строительства нефтепровода Атасу-Алашанькоу, подписано между «КазМунайГаз» и Китайской национальной нефтегазовой корпорацией (CNPC) http://www.kcp.kz/projects/project1

120 Л.Ю. Гусев «Основные направления политического и экономико-энергетического развития Казахстана», Москва-Берлин, 2015 г. https://www.google.ru/search?hl=ru&tbo=p&tbm=bks&q=isbn:5447549094

121 Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики «О сотрудничестве в строительстве и эксплуатации газопровода Казахстан-Китай http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30412976#pos=202;-162

122 Совместная декларация Президента Республики Казахстан, Президента Российской Федерации, Президента Туркменистана и Президента Республики Узбекистан о развитии газотранспортных мощностей в регионе Центральной Азии http://kremlin.ru/supplement/3752

123 Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Казахстан и Правительством Туркменистана о сотрудничестве в строительстве Прикаспийского газопровода» http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=102118681

124 Сайт ЕЭК// http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/25_04_2016.aspx

125 Commission Working Document (1988) The internal energy market. COM (88) 238 final, 2 May 1988.

126 Council Directive 90/377/EEC of 29 June 1990 concerning a Community procedure to improve the transparency of gas and electricity prices charged to industrial end-users.

127 Directive C. 91/296/EEC of 31 May 1991 on the transit of natural gas through grids.

128 Andersen S. S., Sitter N. Re-politicising regulation: Politics: Regulatory variation and fuzzy liberalisation in the single European energy market. – 2007. – С.14.

129 Newberry D. M. Privatization, restructuring, and regulation of network utilities. – MIT press, 2002. – Т. 2. – С.356.

130 European Parliament: Fact sheets on the European Union (URL: http://www.europarl.europa.eu/atyourservice/en/displayFtu.html?ftuId=FTU_5.7.2.html)

131 Directive 98/30/EC of the European Parliament and the Council of 22 of June 1998 concerning common rules for the internal market in natural gas. – Преамбула.

132 Directive 98/30/EC of the European Parliament and the Council of 22 of June 1998 concerning common rules for the internal market in natural gas.- Статьи 15-16 Главы 6 «Доступ к газотранспортным системам».

133 European Commission, State of Implementation of the EU Gas Directive (98/30/EC): An Overview, The Directorate-General for Energy and Transport, May 2000. – С.3

134 European Commission, State of Implementation of the EU Gas Directive (98/30/EC): An Overview, The Directorate-General for Energy and Transport, May 2000. – С.4

135 Commission Staff Working Paper (2001) First benchmarking report on the implementation of the internal electricity and gas market. SEC (2001) 1957, 3 December 2001– С.12.

136 Eikeland P. O. The long and winding road to the internal energy market–consistencies and inconsistencies in EU policy //FNI report. – 2004. – Т. 8. – С.37-38.

137 Directive 98/30/EC of the European Parliament and the Council of 22 of June 1998 concerning common rules for the internal market in natural gas. – Статья 17.

138 Commission Staff Working Paper (2001) First benchmarking report on the implementation of the internal electricity and gas market. SEC (2001) 1957, 3 December 2001– C.5.

139 Thomas S. et al. The European Union gas and electricity directives. – 2005. – C.10-11.

140 Thomas S. et al. The European Union gas and electricity directives. – 2005. – C.12.

141 EU Commission et al. Directive 2003/55/EC of the European Parliament and of the Council of 26 June 2003 concerning common rules for the internal market in natural gas and repealing Directive 98/30/EC. – 2003.

142 Regulation (EC) No 1775/2005 of the European Parliament and of the Council of 28 September 2005 on conditions for access to the natural gas transmission networks.- Article 1, Annex Guidelines on TPA.

143 EU Commission et al. Directive 2003/55/EC of the European Parliament and of the Council of 26 June 2003 concerning common rules for the internal market in natural gas and repealing Directive 98/30/EC. – 2003. –Статья 8.

144 EU Commission et al. Directive 2003/55/EC of the European Parliament and of the Council of 26 June 2003 concerning common rules for the internal market in natural gas and repealing Directive 98/30/EC.– 2003.- Абзац 12-16 Преамбулы.

145 EU Commission et al. Directive 2003/55/EC of the European Parliament and of the Council of 26 June 2003 concerning common rules for the internal market in natural gas and repealing Directive 98/30/EC.– 2003.- Абзац 31 Преамбулы.

146 Talus K. (ed.). Research handbook on international energy law. – Edward Elgar Publishing, 2014. –C.600.

147 Directive 2003/55/EC of the European Parliament and of the Council of 26 June 2003 concerning common rules for the internal market in natural gas and repealing Directive 98/30/EC. –Глава 3 Статья 18.

148 EU Commission et al. Directive 2003/55/EC of the European Parliament and of the Council of 26 June 2003 concerning common rules for the internal market in natural gas and repealing Directive 98/30/EC. – 2003. – Глава 6 Статья 18.

149 UNECE– Current Status and Prospects for Liquefied Natural Gas (LNG) in the UNECE region. – C.5.

150 Commission Staff Working Document (2005) Technical Annexes to the Report from the Commission on the Implementation of the Gas and Electricity Internal Market. SEC (2004) 1720, 5 January 2005.-C. 32.

151 Directive 2003/55/EC of the European Parliament and of the Council of 26 June 2003 concerning common rules for the internal market in natural gas and repealing Directive 98/30/EC. – Глава 6 Статья 21.

152 Directive 2003/55/EC of the European Parliament and of the Council of 26 June 2003 concerning common rules for the internal market in natural gas and repealing Directive 98/30/EC. – Глава 6 Статья 19.

153 EU Commission et al. Directive 2003/55/EC of the European Parliament and of the Council of 26 June 2003 concerning common rules for the internal market in natural gas and repealing Directive 98/30/EC. – 2003. – Глава 6 Статья 20.

154 The Guidelines for Good TPA Practice ("GGP"). Annex 1 to Conclusions of the 7th Meeting of the European Gas Regulatory Forum, September 2003.

155 Regulation (EC) No 1775/2005 of the European Parliament and of the Council of 28 September 2005 on conditions for access to the natural gas transmission networks.

156 Johnston A., Block G. EU energy law. – 2012. (URL: http://is.muni.cz/el/1423/podzim2013/MVZ442/um/Johnston__Block_-_EU_Energy_Law.txt)

157 Regulation (EC) No 1775/2005 of the European Parliament and of the Council of 28 September 2005 on conditions for access to the natural gas transmission networks- Guidelines on Principles underlying the capacity allocation mechanisms, congestion management procedures and their application in the event of contractual congestion – 2.2.Congestion management procedures in the event of contractual congestion (1).

158 Regulation (EC) No 1775/2005 of the European Parliament and of the Council of 28 September 2005 on conditions for access to the natural gas transmission networks- Guidelines on Principles underlying the capacity allocation mechanisms, congestion management procedures and their application in the event of contractual congestion – 2.2.Congestion management procedures in the event of contractual congestion (4).

159 Regulation (EC) No 1775/2005 of the European Parliament and of the Council of 28 September 2005 on conditions for access to the natural gas transmission networks. – Абзац 12 Преамбулы.

160 Communication from the Commission to the Council and the European Parliament – Prospects for the internal gas and electricity market. SEC (2006) 1709, 10 January 2007.

161 Directive E. U. T. G. Directive 2009/73/EC of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 concerning common rules for the internal market in natural gas and repealing Directive 203/55/EC //Official Journal of the European Union. – 2009. – Т. 14.

162 European Commission: Market Legislation (URL: https://ec.europa.eu/energy/en/topics/markets-and-consumers/market-legislation)

163 Regulation (EC) No 715/2009 of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 on conditions for access to the natural gas transmission networks and repealing Regulation (EC) No 1775/2005.

164 Directive E. U. T. G. Directive 2009/73/EC of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 concerning common rules for the internal market in natural gas and repealing Directive 203/55/EC //Official Journal of the European Union. – 2009. – Т. 14. – Абзац 18 Преамбулы.

165 Directive E. U. T. G. Directive 2009/73/EC of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 concerning common rules for the internal market in natural gas and repealing Directive 203/55/EC //Official Journal of the European Union. – 2009. – Т. 14. – Статья 14.

166 Lowe P. et al. Effective unbundling of energy transmission networks: lessons from the Energy Sector Inquiry //Competition policy newsletter. – 2007. – №. 1. – С. 23-34. – С.24.

167 Directive E. U. T. G. Directive 2009/73/EC of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 concerning common rules for the internal market in natural gas and repealing Directive 203/55/EC //Official Journal of the European Union. – 2009. – Т. 14. – Глава 4.

168 Directive E. U. T. G. Directive 2009/73/EC of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 concerning common rules for the internal market in natural gas and repealing Directive 203/55/EC //Official Journal of the European Union. – 2009. – Т. 14. – Статья 21.

169 Directive E. U. T. G. Directive 2009/73/EC of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 concerning common rules for the internal market in natural gas and repealing Directive 203/55/EC //Official Journal of the European Union. – 2009. – Т. 14. – Глава 8.

170 Regulation (EC) No 715/2009 of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 on conditions for access to the natural gas transmission networks and repealing Regulation (EC) No 1775/2005. – Преамбула.

171 ACER: European Gas Target Model – Review and Update, January 2015 (URL: http://www.acer.europa.eu/events/presentation-of-acer-gas-target-model-/documents/european%20gas%20target%20model%20review%20and%20update.pdf)

172 Regulation (EC) No 715/2009 of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 on conditions for access to the natural gas transmission networks and repealing Regulation (EC) No 1775/2005. – Статья 7.

173 Мельникова С.И., Геллер Е.И., Митрова Т.А., Кулагин В.А. / ГАЗОВЫЙ РЫНОК ЕС: эпоха реформ// ИНЭИ РАН-НИУ ВШЭ, Москва, 2016.

174 ACER: Gas Capacity Allocation Mechanism (URL: http://www.acer.europa.eu/en/gas/framework%20guidelines_and_network%20codes/pages/gas-capycity-allocation-mechanisms.aspx)

175 ENTSOG: Network Code on Capacity Allocation Mechanisms, CAM Network Code, CAP291-12, 17 September 2012. – Subject matter.

176 Мельникова С.И., Геллер Е.И., Митрова Т.А., Кулагин В.А. / ГАЗОВЫЙ РЫНОК ЕС: эпоха реформ// ИНЭИ РАН-НИУ ВШЭ, Москва, 2016. – С.37.

177 Commission Regulation (EU) No 984/2013 of 14 October 2013 establishing a Network Code on Capacity Allocation Mechanisms in Gas Transmission Systems and supplementing Regulation (EC) No 715/2009 of the European Parliament and of the Council. – Статья 2.

178 ENTSOG: Network Code on Capacity Allocation Mechanisms, CAM Network Code, CAP291-12, 17 September 2012. – Relationship with European and national legislation.

179 ENTSOG: CAM NC implementation monitoring report 2015, April 2016. – С.12.

180 CEER: Blueprint on Incremental Capacity, 23 May 2013.

181 ENTSOG: Annual Work 2016 Programme – implementing the internal market for gas. – С.9.

182 Regulation (EC) No 715/2009 of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 on conditions for access to the natural gas transmission networks and repealing Regulation (EC) No 1775/2005. – Annex.

183 Commission Regulation (EU) No 312/2014 of 26 March 2014 establishing a Network Code on Gas Balancing of Transmission Networks.

184 Commission Regulation (EU) No 312/2014 of 26 March 2014 establishing a Network Code on Gas Balancing of Transmission Networks. – Преамбула, Статья 4, 7, 9.

185 Commission Regulation (EU) 2015/703 of 30 April 2015 establishing a network code on interoperability and data exchange rules.

186 Commission Regulation (EU) 2015/703 of 30 April 2015 establishing a network code on interoperability and data exchange rules. – Глава 2.

187 Commission Regulation (EU) 2015/703 of 30 April 2015 establishing a network code on interoperability and data exchange rules. – Глава 3.

188 Commission Regulation (EU) 2015/703 of 30 April 2015 establishing a network code on interoperability and data exchange rules. – Глава 4.

189 Мельникова С.И., Геллер Е.И., Митрова Т.А., Кулагин В.А. / ГАЗОВЫЙ РЫНОК ЕС: эпоха реформ// ИНЭИ РАН-НИУ ВШЭ, Москва, 2016. – С.45.

190 Ofgem: Smart Energy Code (URL:https://www.ofgem.gov.uk/licences-codes-and-standards/codes/gas-codes/smart-energy-code-sec)

191 Simmonds G. The UK Gas Industry: 2000/2001. – University of Bath, School of Management, 2001. – С.36.

192 Ofgem: Gas Network Codes (URL:https://www.ofgem.gov.uk/licences-codes-and-standards/codes/gas-codes)

193 Uniform Network Code – The Summary (URL: http://www.wwutilities.co.uk/media/1355/summary-of-the-uniform-network-code.pdf)

194 Проект Соглашения о методологии формирования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов в рамках ЕАЭС (решение Коллегии Евразийской экономической от 14 октября 2015 г. №65).

195 Генеральная схема газоснабжения и газификации Республики Армения (разработана для ЗАО «Газпром Армения»)

196 Инвестиционная программа ЗАО «Газпром Армения» на 2016-2018 гг.

197 Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (Одобрена на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 10 февраля 2015 г.)

198 Концепция энергетической безопасности Республики Беларусь (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 17 сентября 2007 г. № 433)

199 Стратегия развития энергетического потенциала Республики Беларусь на 2011-2015 гг. и на период до 2020 г. (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2010 г. №1180)

200 Стратегия развития Республики Казахстан до 2050 года

201 Концепция развития газового сектора Республики Казахстан до 2030 года (Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 декабря 2014 года №1275)

202 Генеральная схема газификации Республики Казахстан до 2030 года

203 Стратегический план Министерства энергетики Республики Казахстан на 2014 – 2018 годы (Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 28 октября 2014 года № 79)

204 Генеральная схема газоснабжения и газификации Кыргызстана на период до 2030 года (научно-исследовательская работа, проведенная по заказу ОсОО «Газпром Кыргызстан»)

205 Проект Энергетической стратегии России на период до 2035 года (Минэнерго России)

206 Проект Генеральной схемы развития газовой отрасли на период до 2035 года (Минэнерго России)

207 Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» (постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321)

208 План деятельности Минэнерго России на период 2016-2021 гг. (приказ Минэнерго России от 26 мая 2016 г. №450)

209 Arrondissement judiciaire de Bruxelles. RPM 0861.035.445. ERGEG Guidelines for Good Practice on Open Season Procedures (GGPOS)

210 Energy Charter. Bringing Gas to the Market. Gas Transit and Transmission Tariffs in Energy Charter Treaty Countries: Regulatory Aspects and Tariff Methodologies / Energy Charter Secretariat, 2012.

211 Федеральный закон Российской Федерации «О техническом регулировании» от 27.12.2002 N 184-ФЗ

212 Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603-II «О техническом регулировании»

213 Закон Кыргызской Республики от 22 мая 2004 года № 67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике»

214 Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 года № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации»

215 Закон Республики Армения «О государственном регулировании обеспечения технической безопасности» от 19 ноября 2005 годаЗР-204-Н.

216 Национальная статистическая служба Республики Армения

217 Официальный сайт Министерства энергетики и природных ресурсов Республики Армения

218 Официальный сайт ЗАО «Газпром Армения»

219 Закон Республики Армения от 21 марта 2001 года №ЗР-148 «Об энергетике»

220 Гражданский кодекс Республики Армения

221 Министерство экономики Республики Беларусь

222 Национальный статистический комитет Республики Беларусь (импорт природного газа)

223 Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации»

224 Закон Республики Беларусь от 5 января 2013 г. № 16-З «О коммерческой тайне»

225 Официальный сайт Минэнерго Энергетики Республики Казахстан

226 Официальный сайт Комитета по статистике при Министерстве национальной экономики Республики Казахстан

227 Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V «Об информатизации»

228 Гражданский кодекс Республики Казахстан (в части положений о коммерческой тайне)

229 Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

230 Официальный сайт ОсОО «Газпром Кыргызстан»

231 Закон Кыргызской Республики от 8 октября 1999 года N 107 «Об информатизации»

232 Закон Кыргызской Республики от 30 марта 1998 года №27 «О коммерческой тайне»

233 Официальный сайт Минэнерго России

234 Официальный сайт Росстат

235 Официальный сайт ФАС России

236 Официальный сайт ФТС России

237 Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

238 Федеральный закон Российской Федерации от 29.07.2004 «О коммерческой тайне»

239 Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 года № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»

240 Постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2014 №785 «Об утверждении Правил предоставления информации об экспорте газа»

241 Официальный сайт Министерства экономики Республики Беларусь

242 Официальный сайт АО «Интергаз Центральная Азия»

243 АО «КазТрансГаз Аймак»

244 Закон Республики Армения от 21 марта 2001 года №ЗР-148 «Об энергетике» (в части положений о коммерческой тайне)

245 Гражданский кодекс Республики Армения (в части положений о коммерческой тайне)

246 Федеральный закон Российской Федерации от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»

247 Are transactional indexes appropriate for European gas and electricity markets? / Argus White Paper, 2011.

248 Commodity exchanges in Europe and Central Asia. A means for management of price risk / Working paper prepared under the FAO/World Bank Cooperative Programme, 2011.

249 Development of competitive gas trading in continental Europe – How to achieve workable competition in European gas markets? / IEA Information Paper, May 2008.

250 Petrovich B. Do we have aligned and reliable gas exchange prices in Europe? / Oxford Institute for Energy Studies, April 2016.

251 Сайт ENTSOG// http://www.entsog.eu/publications/tyndp#ENTSOG-TEN-YEAR-NETWORK-DEVELOPMENT-PLAN-2015

252 Arrondissement judiciaire de Bruxelles. RPM 0861.035.445. ERGEG Guidelines for Good Practice on Open Season Procedures (GGPOS)

253 Energy Charter. Bringing Gas to the Market. Gas Transit and Transmission Tariffs in Energy Charter Treaty Countries: Regulatory Aspects and Tariff Methodologies / Energy Charter Secretariat, 2012.

254 UNCTAD Emerging Commodities Exchanges: from Potential to Success. / United Nations Conference on Trade and Development. Geneva. 1997.

255 АО «СПбМТСБ»

256 Еремин С.В. Станет ли природный газ товаром мировой биржевой торговли? / Мировая экономика и международные отношения, 2016, том 60, № 1, с. 82–92.

257 Методология формирования ценовых котировок «Европейского спотового рынка газа» (ESGM) / ICIS, 1 Октября 2015.

258 Перспективы развития биржевой торговли на территории ЕЭП / ЕБР, Алматы, 2013.

259 Энергетический бюллетень / Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации, выпуск №37, июнь 2016.

260 Журнал «Стандарты и качество»// http://www.ria-stk.ru/stq/adetail.php?ID=101979

261 Проект технического регламента Союза «О безопасности газа горючего природного, подготовленного к транспортированию и (или) использованию»

262 Проект технического регламента Союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов»

263 Пояснительная записка к проекту технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности газа горючего природного, подготовленного к транспортированию и (или) использованию»

264 ACER. ACER Annual Activity Report for the year 2015 – ACER, 2016.

265 ENTSOG. CAM NC Implementation Monitoring Report 2015. – ENTSOG, 2016.

266 Повышение энергетической эффективности трансопртировки газа на примере экспортных коридоров – ПАО «Газпром», 2016.

267 ENTSOG. BAL NC Implementation Monitoring Report 2015. – ENTSOG, 2016.

268 EC. EC / ACER / ENTSOG 3-year work plan – version July 2015.

269 Haase N. European gas market liberalisation: Are regulatory regimes moving towards convergence? / Oxford Institute for Energy Studies WP NG-24. 2008/

270 ACER. Incremental Capacity // http://www.acer.europa.eu/en/gas/framework%20guidelines_and_network%20codes/pages/incremental-capacity.aspx

271 International Gas Union. IGU Wholesale Gas Price Survey, May 2016.

272 ACER. ACER Market Monitoring Report 2015.

273 Booz & Company et al. Benefits of an Integrated European Energy Market. 2013.

274 European Commission. Commission unveils key energy infrastructure projects to integrate Europe’s energy markets and diversify sources // http://ec.europa.eu/energy/en/news/commission-unveils-list-195-key-energy-infrastructure-projects

275 European Commission. Projects of common interest // https://ec.europa.eu/energy/en/topics/infrastructure/projects-common-interest

276 North-American-Free-Trade-Agreement. Chapter Nine: Standards-Related Measures. Part Three: Technical Barriers to Trade // https://www.nafta-sec-alena.org/Home/Legal-Texts/North-American-Free-Trade-Agreement?mvid=1&secid=26e51195-68cc-4fd3-9b34-23fa182ca87b

277 ECRB. Gas Quality in the Energy Community. Applicable Standards and their Convergence with European Standards. 2014.

278 GL Noble Denton, Poyry Management Consulting. Gas Quality Harmonisation. Cost Benefit Analysis. 2012.

279 Heather P. The evolution of European traded gas hubs / OIES Paper: NG 104. Dec. 2015.

280 Joint Organizations Data Initiative. Participation Assessment // https://www.jodidata.org/oil/participants/participation-assessment.aspx

281 Haase N. European gas market liberalisation: Are regulatory regimes moving towards convergence? / Oxford Institute for Energy Studies WP NG-24. 2008/

282 Закон Республики Армения от 21.03. 2001 №ЗР-148 «Об энергетике»

283 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности ЗАО «АрмРосгазпром»

284 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения

285 Постановление комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения от 10 марта 2006 г. № 30 «Об установлении тарифов на транспортировку природного газа»

286 Гражданский кодекс Республики Армения (в части положений о коммерческой тайне)

287 Закон Республики Армения от 27 июня 2001 г. №ЗР-193 «О лицензировании»

288 Закон Республики Армения от 17. 01.2004 №НО-18 «Об органе по регулированию общественных услуг»

289 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности ОАО «Белтрансгаз»

290 Закон Республики Беларусь от 4.01.2003 № 176-З «О газоснабжении»

291 Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17.03.2014 № 222 «Об утверждении Положения о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию»

292 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в

Республику и его транспортировке по газопроводам, расположенным на территории Республики Беларусь от 25.11.2011

293 Закон Республики Беларусь от 9 января 2002 г. №87-З «О магистральном трубопроводном транспорте»

294 Инструкция о порядке установления и применения регулируемых цен (тарифов) (утв. Постановлением Министерства Экономики Республики Беларусь от 22 июля 2011 г. № 111)

295 Закон Республики Беларусь от 5 января 2013 г. № 16-З «О коммерческой тайне»;

296 Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17.03.2014 № 222 «Об утверждении Положения о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию»

297 Постановление Совета Министров Республики Беларусь 31.10.2001 № 1595 «Положение о Министерстве энергетики Республики Беларусь»

298 Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 г. № 532-IV «О газе и газоснабжении»

299 Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 14 мая 2016 года № 206 «Об утверждении предельных цен оптовой реализации товарного газа на внутреннем рынке»

300 Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 сентября 2014 года № 994 «Положение о Министерстве энергетики Республики Казахстан»

301 Закон Республики Казахстан от 22 июня 2012 года № 20-V «О магистральном трубопроводе»

302 Правила ценообразования на регулируемых рынках, утверждения и корректировки инвестиционной программы (проекта) субъекта регулируемого рынка (утв. приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 29 декабря 2014 года № 174)

303 Гражданский кодекс Республики Казахстан (в части положений о коммерческой тайне)

304 Закон Кыргызской Республики от 19 октября 2013 г. № 195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»

305 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации природного газа на территории Кыргызской Республики от 26 июля 2013 г.

306 Закон Кыргызской Республики от 8.06.1998 №77 «О нефти и газе»

307 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации природного газа на территории Кыргызской Республики от 26 июля 2013 г.

308 Закон Кыргызской Республики от 8 августа 2011 г. № 149 «О естественных монополиях в Кыргызской Республике»

309 Положение о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством (утв. постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2013 года № 83)

310 Закон Кыргызской Республики от 30 марта 1998 года №27 «О коммерческой тайне»

311 Положение о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством (утв. постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2013 года № 83)

312 Положение о «Государственном агентстве по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики», утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 ноября 2014 года №650

313 Федеральный закон Российской Федерации от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа»

314 Постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 N 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации»

315 Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 N 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»

316 Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.1997 №858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»

317 Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»

318 Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 №872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»

319 Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 №1205 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ»

320 Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400 «Положение о Министерстве энергетики Российской Федерации»

321 Methods for unifying private law in the EU// European Parliamentary Research Service. 23/01/2014//

http://www.europarl.europa.eu/RegData/bibliotheque/briefing/2014/130628/LDM_BRI(2014)130628_REV1_EN.pdf

322 Д.Исаев, «Основные теории гармонизации законодательства в процессе формировании общих пространств Россия ЕС», Российско-Европейский Центр Экономической Политики (РЕЦЭП), http://www.recep.ru/files/documents/harmonization_isaev_rus.pdf

323 Najafi H.H. / "Harmonization of Private Law in the European Union: Methods and Mechanisms"// McGill University, Montreal, Quebec, Canada// https://poseidon01.ssrn.com/delivery.php?ID=621088068104090086118127108118092106036027002004054026093006107094086090103117102112126054119097105100002113095090117023066123008022042062050095109099088068097085101025040018102010005069030102005010074023020002020001027094122070097078090067115000092118&EXT=pdf

324 "EU competence in private law. The Treaty framework for a European p;rivate law and challenges for coherence"// European Parliamentary Research Service// January 2015 – PE 545.711

325 Buttigieg C.P./ "The Development of the EU Regulatory and Supervisory Framework applicable to UCITS: A Critical Examination of the Conditions and Limitations of Mutual Recognition"// University of Sussex// 03/2014// http://sro.sussex.ac.uk/

326 EIA

327 Агентство экономической информации ПРАЙМ (21.09.2016)

328 Газета Коммерсант (13.12.2013)

329 Гусев Ю.Н. Создание МФЦ в Москве как инструмента модернизации финансовой индустрии России и основы для формирования полицентрической финансовой системы на пространстве стран СНГ / Доклад на Международном экономическом форуме стран СНГ, Москва 2010.

330 Известия (14.09.2007)

331 Максимчук Н.В. Перспективы интеграции организованных товарных рынков стран ЕЭП / Евразийская экономическая интеграция, № 3 (20) 2013.

332 Мишина В.Ю., Абрамов Д.О. Основные направления развития валютного рынка России / Деньги и кредит, №4, 2015.

333 Стерн Дж Установление цен на природный газ: прошлое, настоящее и будущее / Экономический журнал ВШЭ, № 3, 2013.

334 Финансовая политика в рамках евразийской интеграции / ЕЭК, 2015.

335 Энергетический бюллетень № 29, октябрь 2015 г.

336 Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о сотрудничестве по сопряжению строительства Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути от 8 мая 2015 г.

337 Methods for unifying private law in the EU// European Parliamentary Research Service. 23/01/2014// http://www.europarl.europa.eu/RegData/bibliotheque/briefing/2014/130628/LDM_BRI(2014)130628_REV1_EN.pdf

338 Мельникова С.И., Геллер Е.И., Митрова Т.А., Кулагин В.А. / «ГАЗОВЫЙ РЫНОК ЕС: эпоха реформ»// ИНЭИ РАН-НИУ ВШЭ, Москва, 2016

339 Falkner G.,Treib O., Hartlapp M., Leiber S./ «Complying with Europe: EU Harmonisation and Soft Law in the Member States»// Cambridge University Press/ 2005

340 Gomez F., Ganuza J.J./ "An economic analysis of harmonization regimes: full harmonization, minimum harmonisation or optional instrument?"// Universitat Pompeu Fabra/ Barcelona, Spain// 2011

341 Касьянов Р.А., «Организация деятельности финансовых регуляторов в европейском Союзе», Вестник МГИМО –университета, 18.08.2014, http://www.vestnik.mgimo.ru/razdely/pravo/organizaciya-deyatelnosti-finansovyh-regulyatorov-v-evropeyskom-coyuze

342 Buttigieg C.P./ "The Development of the EU Regulatory and Supervisory Framework applicable to UCITS: A Critical Examination of the Conditions and Limitations of Mutual Recognition"// University of Sussex// 03/2014// http://sro.sussex.ac.uk/

343 Treutlein D./ «What actually happens to EU Legislation in the Member States?»//Centre for European integration Studies/ University of Bonn/ 2007

344 Статистика заработных плат служащих федеральных уполномоченных органов государств-членов в 2015 году, Росстат – http://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d06/plat29.htm

345 Статистика заработных плат научных работников за 2016 год, Росстат – http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/trud/itog_monitor/itog-monitor1-16.html

346 Проект программы общего рынка газа ЕС, 2007 год – http://ec.europa.eu/danmark/documents/alle_emner/energi/070919_pakke3-3.pdf

347 Годовой отчет деятельности ACER 2015 год – http://www.acer.europa.eu/Official_documents/Acts_of_the_Agency/Publication/ACER%20Annual%20Activity%20Report%20for%20the%20year%202015.pdf

348 НИР «Формирование структуры ЕЭК и развитие принципов и механизмов функционирования, с учетом существующего международного опыта», ЕЭК – http://www.eurasiancommission.org/ru/auction/Documents/K_303_1.pdf

349 «Формирование единого биржевого пространства и централизация институтов учета и расчетов в рамках ЕЭП» (ЕЭК, 2014 год) – http://www.eurasiancommission.org/ru/auction/Documents/K_266.pdf

350 «Разработка Стратегии развития финансовых рынков государств-членов ТС и ЕЭП на период до 2025 года» (ЕЭК, 2014 год) – http://www.eurasiancommission.org/ru/auction/Documents/K_252.pdf

351 НИР «Разработка единых правил доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, правил определения и распределения пропускной способности межгосударственных линий электропередач», ЕЭК – http://www.eurasiancommission.org/ru/auction/Documents/%D0%9A_480.pdf

352 НИР «Сравнительно-правовой анализ договорно-правовой базы Евразийского экономического союза и государств-членов Организации экономического сотрудничества и развития в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования», ЕЭК – http://www.eurasiancommission.org/ru/auction/Documents/%D0%9A_488.pdf

353 Разработка механизмов и правил взаимной торговли на общем электроэнергетическом рынке Евразийского экономического союза, в том числе по свободным двусторонним договорам, на централизованных торгах, включая торги на сутки вперед, урегулирования почасовых отклонений фактических сальдо-перетоков от плановых значений» – http://www.eurasiancommission.org/ru/auction/Documents/%D0%9A_479.pdf

354 НИР и ОКР «Разработка рекомендаций по оценке ожидаемой частоты аварий на компрессорных станциях магистральных газопроводов при проектировании», электронная торговая площадка ПАО «Газпром» – https://etpgaz.gazprombank.ru/#com/procedure/view/procedure/23893

355 НИР и ОКР «Реконструкция систем диспетчерского управления ООО «Газпром трансгаз Ухта». 3 пусковой комплекс» в составе стройки «Реконструкция систем диспетчерского управления ООО «Газпром трансгаз Ухта» и объекту «Реконструкция систем автоматизированного управления КЦ и КС ООО «Волготрансгаз», электронная торговая площадка ПАО «Газпром» – https://etpgaz.gazprombank.ru/#com/procedure/view/procedure/72067

356 НИР и ОКР, «Выполнение работ по химобработке трасс магистральных газопроводов ООО «Газпром трансгаз Томск» в 2018 – 2019 гг. для нужд ООО «Газпром трансгаз Томск» электронная торговая площадка ПАО «Газпром» https://etpgaz.gazprombank.ru/#com/procedure/view/procedure/71364

357 НИР и ОКР, «Инжиниринговые услуги по инженерно-техническому сопровождению реализации проектов нового строительства, реконструкции и технического перевооружения объектов транспортировки газа 32471» электронная торговая площадка ПАО «Газпром» https://etpgaz.gazprombank.ru/#com/procedure/vie w/procedure/70939

358 Генеральная схема газоснабжения и газификации Республики Армения (разработана для ЗАО «Газпром Армения»)

359 Стратегия развития энергетического потенциала Республики Беларусь http://energoeffekt.gov.by/programs/basicdocuments/121--9-2010-1180

360 Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 ноября 2014 года № 1171 «Об утверждении Генеральной схемы газификации Республики Казахстан на 2015 - 2030 годы» (с изменениями от 28.09.2015 г.) http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31631561#pos=1;-319

361 Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 года № 532-IV «О газе и газоснабжении» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.04.2016 г.) http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31107618

362 Генеральная схема газоснабжения и газификации Кыргызстана на период до 2030 года (научно-исследовательская работа, проведенная по заказу ОсОО «Газпром Кыргызстан»)

363 Генеральная схема газовой отрасли Российской Федерации 2035, http://minenergo.gov.ru/sites/default/files/2016-07-05_Korrektirovka_generalnyh_shem_razvitiya_neftyanoy_i_gazovoy_otrasley_na_period_do_2035_goda.pdf

364 Распоряжение Правительства от 13 августа 2013 года №1416-р «Об утверждении новой редакции схемы территориального планирования в области федерального трубопроводного транспорта» http://government.ru/docs/18100/

365 Стратегия развития инфраструктуры транспорта и хранения ПАО «Газпром». http://www.gazprom.ru/about/strategy/transportation/

366 Официальный сайт проекта «Северный поток-2». http://www.nord-stream.com/ru/

367 Официальный сайт проекта «Турецкий поток». http://turkstream.info/ru/

368 Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 ноября 2014 года № 1171 «Об утверждении Генеральной схемы газификации Республики Казахстан на 2015 - 2030 годы» (с изменениями от 28.09.2015 г.) http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31631561#pos=1;-319

369 Официальный сайт Европейского совета химической промышленности (CEFIC) http://www.cefic.org/

370 Официальный сайт Национальной статистической службы Республики Армения http://www.armstat.am/ru/

371 Официальный сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь http://www.belstat.gov.by/

372 Официальный сайт ПО «Белоруснефть» http://www.belorusneft.by/sitebeloil/ru/

373 Официальный сайт ОАО «Нафтан» http://www.naftan.by/ru/default_ru.aspx

374 Официальный сайт Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан http://www.stat.gov.kz/

375 Официальный сайт Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан. Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015 – 2019 годы http://www.mid.gov.kz/ru/pages/gosudarstvennaya-programma-industrialno-innovacionnogo-razvitiya-respubliki-kazahstan-na-2015

376 Официальный сайт Министерства энергетики Республики Казахстан http://energo.gov.kz/

377 Официальный сайт ТОО «Объединенная химическая компания» http://www.ucc.com.kz/ru/

378 Официальный сайт Национального статистического комитета Кыргызской Республики http://www.stat.kg/ru/

379 Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации http://www.gks.ru/

380 Проект энергетической стратегии России на период до 2035 года http://www.energystrategy.ru/ab_ins/source/ES-2035_09_2015.pdf

381 Стратегия развития химического и нефтехимического комплекса России на период до 2030 года http://strategy2030.midural.ru/sites/default/files/files/strategiya_him_i_neftehim_do_2030.pdf

382 Официальный сайт Министерства энергетики Российской Федерации http://minenergo.gov.ru/

383 Официальный сайт Международного торгового центра (International Trade Center) http://www.intracen.org/

384 Официальный сайт ПАО «СИБУР Холдинг» https://www.sibur.ru/

385 Официальный сайт ПАО «Казаньоргсинтез» https://www.kazanorgsintez.ru/

386 Официальный сайт ООО «Газпром нефтехим салават» http://salavat-neftekhim.gazprom.ru/

387 Официальный сайт ООО «РусВинил» http://rusvinyl.ru/

388 Официальный сайт Интерфакс-Россия http://www.interfax-russia.ru/Center/news.asp?id=679007&sec=1679&p=7

389 Официальный сайт Интерфакс-Азербайджан http://interfax.az/view/674987

390 Официальный сайт Карачаганак Петролиум Оперейтинг Б.В http://www.kpo.kz/

391 Стратегия развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года http://www.orenburg-gov.ru/strateg/2030/

392 Энергетика на Новом Шелковом пути. Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации, Энергетический бюллетень (№29).

393 Reshoring of Manufacturing to the US Gains Momentum//BCG Perspectives. URL: https://www.bcgperspectives.com/content/articles/lean-manufacturing-outsourcing-bpo-reshoring-manufacturing-us-gains-momentum (дата обращения: 10.11.2016 г.).

394 Perroux, François (1955): Note sur la notion de poles croissance. Economic Appliquee, 1 & 2:307-320 (Translated by Mette Monsted, (1974).

395 Perroux, François (1950): Economic space: theory and applications. Quarterly Journal of Economics, Vol. 64: 90-97.

396 V. Komarovskiy & V. Bondaryk. “The Role of the Concept of “Growth Poles” for Regional Development” // Journal of Public Administration, Finance and Law. Issue 4/2013.

397 Кожиева Ф.А. Региональное развитие в контексте теории полюсов роста // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 11-3. – С. 574-578; URL: http://www.fundamental-research.ru/ru/article/view?id=39463 (дата обращения: 10.11.2016).