Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь
РЕСПУБЛИКАНСКОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ МЕТРОЛОГИИ»
(БелГИМ)

УДК 658.628-027.45(047.31)

УТВЕРЖДАЮ
Директор БелГИМ, канд. техн. наук
_____ В.Л. Гуревич
«__» ____11_____ 2018 г.

ОТЧЕТ
О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ

«Проведение исследований международной практики установления и реализации требований к количеству фасованных товаров, поставляемых, в частности, на рынок Европейского союза и государств – членов Евразийского экономического союза, и подготовка на основании их результатов предложений по установлению в рамках Евразийского экономического союза обязательных требований к фасованным товарам и рекомендаций по механизмам их реализации и контроля»
(Договор №Н-16/215 от 07 июня 2018 г.)

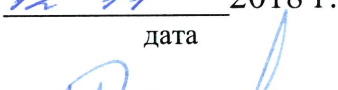
(заключительный)

Часть 1

Руководитель НИР,
директор БелГИМ, канд. техн. наук _____ В.Л. Гуревич
«_12_»____11_____ 2018 г.

Минск 2018

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Руководитель НИР, директор БелГИМ, канд. техн. наук	 подпись 12 11 2018 г. дата	В.Л. Гуревич (реферат, введение, заключение)
Исполнители: Заместитель директора по науке	 подпись 12 11 2018 г. дата	Н.В. Баковец (разделы 1, 5, 6)
Главный специалист по метрологии и стандартизации, д-р техн. наук	 подпись 12 11 2018 г. дата	Н.А. Жагора (раздел 2, 6, 7, заключение)
Начальник сектора	 подпись 12 11 2018 г. дата	Н.Д. Ляхова (разделы 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8)
Начальник отдела	 подпись 12 11 2018 г. дата	М.В. Шабанов (разделы 1, 2, 6)
Начальник отдела	 подпись 12 11 2018 г. дата	Н.Л. Камкова (раздел 3, 4, 6, 7)
Начальник отдела	 подпись 12 11 2018 г. дата	Е.В. Татун (раздел 3, 7)
Начальник отдела	 подпись 12 11 2018 г. дата	О.Н. Герасимович (раздел 3, 7)
Заместитель начальника отдела	 подпись 12 11 2018 г. дата	Л.А. Гречина (разделы 2, 3, 5, 7, 8)

Ведущий инженер	подпись 12.11 2018 г. дата	Л.Е. Астафьева (раздел 2, 5, 7)
Ведущий инженер	подпись 12.11 2018 г. дата	Е.М. Ленько (раздел 4, 7)
Ведущий инженер	подпись 12.11 2018 г. дата	В.В. Красовский (раздел 2, 6)
Ведущий инженер, канд.хим.наук	подпись 12.11 2018 г. дата	Т.В. Королькова (раздел 6, 7)
Инженер 1 категории	подпись 12.11 2018 г. дата	Н.Н. Аткаева (раздел 4, 8)
Нормоконтролер	подпись 12.11 2018 г. дата	Л.А. Гречина

Соисполнитель:

Федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийский научно-исследовательский институт метрологической службы»

РЕФЕРАТ

Отчет 590 с., 15 рисунков, 41 таблица, 61 источник, 6 прил.

ЗАЩИТА ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЕДИНСТВА ИЗМЕРЕНИЙ, ФАСОВАННЫЕ ТОВАРЫ (ПРОДУКЦИЯ), КОЛИЧЕСТВО ТОВАРА, МЕРНЫЕ СОСУДЫ, ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕТРОЛОГИЧЕСКИЙ НАДЗОР И КОНТРОЛЬ, МЕТРОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ, ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ МЕТРОЛОГИЯ, ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ, ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ, ДЕКЛАРИРОВАНИЕ СООТВЕТСТВИЯ, КОНТРОЛЬ КОЛИЧЕСТВА

Проведение исследований международной практики установления и реализации требований к количеству фасованных товаров, поставляемых, в частности, на рынок Европейского союза и государств-членов Евразийского экономического союза, и подготовка на основании их результатов предложений по установлению в рамках ЕАЭС обязательных требований к фасованным товарам и рекомендаций по механизмам их реализации и контроля.

Объектом исследований является существующая международная и европейская практики установления требований и обеспечения обращения фасованной продукции на региональных рынках, технические требования к фасованным товарам и механизмы правового регулирования в этой области, действующих в настоящее время в государствах-членах ЕАЭС.

Целью работы является:

- проведение комплексных исследований международной, в частности европейской практики установления требований и обеспечения обращения фасованной продукции на региональных рынках,

- анализ технических требований к фасованным товарам и механизмов правового регулирования в этой области, действующих в настоящее время в странах Союза,

- подготовка предложений по формату установлению в рамках ЕАЭС обязательных требований к фасованным товарам и рекомендаций по механизмам их реализации и контроля;

- разработка проекта единых в рамках Союза обязательных требований к количеству фасованных товаров.

В результате исследований, проведенных на первом этапе работы:

- подготовлена историография по исследуемой проблематике установления обязательных требований к количеству фасованных товаров на международном уровне и региональных рынках (в первую очередь, Европейского Союза);

- проведен анализ международной и европейской практики правового регулирования в сфере нормирования требований к количеству фасованных товаров, а также правил и процедур осуществления контроля фасованных товаров, включая анализ международных рекомендаций МОЗМ/OIML и директив Европейского Союза, действующих в отношении фасованных товаров, а также опыта работы по вопросам фасованных товаров ведущих стран, в том числе перевод на русский язык новых международных рекомендаций OIML R 87:2016, OIML R79:2015 и Руководства OIML G 21:2017;

- проведен сравнительный анализ нормативно-правовой базы и технических требований к фасованным товарам, действующих в государствах-членах ЕАЭС, а также правового регулирования и практики осуществления контроля фасованных товаров;

- выполнены расчёты в отношении основных пищевых продуктов и алкогольной продукции, реализуемых населению в розничной торговле в государствах-членах ЕАЭС, для оценки возможных размеров незаконного неправомерного дохода при продаже таких товаров населению, исходя из предположения о том, что отсутствие единых в рамках Союза обязательных требований к количеству фасованных товаров позволяет манипулировать возможным недовложением/недоливом товара в упаковку даже в пределах

допусков, установленных в действующих национальных и региональных (межгосударственных) стандартах на продукцию;

- подготовлены обоснованные вариативные предложения по формату установления единых в рамках ЕАЭС обязательных требований к количеству фасованных товаров с учетом возможных вариантов правового и технического регулирования по данному вопросу в рамках ЕАЭС.

В результате исследований, проведенных на втором (заключительном) этапе:

– разработан проект единых в рамках Союза обязательных требований к количеству фасованных товаров, в том числе с учетом видов фасуемой продукции, а также формам оценки соответствия фасованных товаров установленным требованиям и нанесению соответствующей маркировки на фасованные товары;

– разработаны вариативные предложения по правовому регулированию и механизмам осуществления контроля фасованных товаров, в том числе предложения:

- о целесообразности установления единых в рамках Союза правил и процедур осуществления контроля фасованных товаров;

- по определению объектов и субъектов осуществления контроля фасованных товаров, возможной инфраструктуры контроля;

- по формам, правилам и процедурам осуществления контроля фасованных товаров;

- по установлению ответственности за нарушения требований к количеству фасованных товаров;

- по формированию перечня международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований к количеству фасованных товаров и осуществления контроля фасованных товаров;

– подготовлены предложения по вопросам информирования потребителей о фактах недобросовестного исполнения единых обязательных требований, предъявляемых к фасованным товарам (включая случаи размещения на рынке Союза фасованных товаров с систематически недовложением/недоливом товара в упаковки и «фальшивых» фасованных товаров), в том числе с привлечением обществ по защите прав потребителей, средств массовой информации, социальных сетей и других источников информации.

Также в рамках выполнения научно-исследовательской работы разработан проект Рекомендаций «Об общих подходах к проведению государствами - членами Евразийского экономического союза согласованной политики в сфере защиты прав потребителей при реализации фасованной продукции (товаров) в части указания цены единицы фасованной продукции (товаров)».

СОДЕРЖАНИЕ

ЧАСТЬ 1

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ……..…... 15

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И ОБОЗНАЧЕНИЙ…….. 17

ВВЕДЕНИЕ……..... 20

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ ОТЧЕТА О НИР…… 24

1. ИСТОРИОГРАФИЯ ПО ИССЛЕДУЕМОЙ ПРОБЛЕМАТИКЕ УСТАНОВЛЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К КОЛИЧЕСТВУ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ И РЕГИОНАЛЬНЫХ РЫНКАХ……..... 24

2. АНАЛИЗ МЕЖДУНАРОДНОЙ И ЕВРОПЕЙСКОЙ ПРАКТИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ НОРМИРОВАНИЯ ТРЕБОВАНИЙ К КОЛИЧЕСТВУ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ, А ТАКЖЕ ПРАВИЛ И ПРОЦЕДУР ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ…… 52

2.1 Анализ международной практики правового регулирования в сфере нормирования требований к количеству фасованных товаров, а также правил и процедур осуществления контроля фасованных товаров……. 52

2.1.1 Анализ документов МОЗМ…….. 52

2.1.2 Анализ и краткая характеристика стандартов «КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС»……. 89

2.2 Анализ европейской практики правового регулирования в сфере нормирования требований к количеству фасованных товаров, а также правил и процедур осуществления контроля фасованных товаров, включая анализ директив Европейского Союза, действующих в отношении фасованных товаров…….. 96

2.3 Анализ опыта работы по вопросам фасованных товаров ведущих стран, а также иных региональных рынков……. 134

3. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ И ТЕХНИЧЕСКИХ ТРЕБОВАНИЙ К ФАСОВАННЫМ ТОВАРАМ, ДЕЙСТВУЮЩИХ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЕАЭС, А ТАКЖЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПРАКТИКИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ……. 154

3.1 Анализ нормативно-правовой базы, действующей в государствах-членах ЕАЭС, а также правового регулирования и практики осуществления контроля фасованных товаров…….. 157

3.1.1 Анализ нормативно-правовой базы, правового регулирования и практики осуществления контроля фасованных товаров для Республики Армения……. 164

3.1.2 Анализ нормативно-правовой базы, правового регулирования и практики осуществления контроля фасованных товаров для Республики Беларусь……. 165

3.1.3 Анализ нормативно-правовой базы, правового регулирования и практики осуществления контроля фасованных товаров для Республики Казахстан……. 169

3.1.4 Анализ нормативно-правовой базы, правового регулирования и практики осуществления контроля фасованных товаров для Кыргызской Республики……. 171

3.1.5 Анализ нормативно-правовой базы, правового регулирования и практики осуществления контроля фасованных товаров для Российской Федерации……. 172

3.2 Анализ технических требований к фасованным товарам, действующих в государствах-членах ЕАЭС……. 183

3.2.1 Анализ технических требований к фасованным товарам, действующих в Республике Армения…….. 183

3.2.2 Анализ технических требований к фасованным товарам, действующих в Республике Беларусь…….. 185

3.2.3 Анализ технических требований к фасованным товарам, действующих в Республике Казахстан……. 192

3.2.4 Анализ технических требований к фасованным товарам, действующих в Кыргызской Республике……... 196

3.2.5 Анализ технических требований к фасованным товарам, действующих в Российской Федерации……. 198

4. РАСЧЁТЫ В ОТНОШЕНИИ ОСНОВНЫХ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ И АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ, РЕАЛИЗУЕМЫХ НАСЕЛЕНИЮ В РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛЕ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЕАЭС ……...…… 216

5. ВАРИАТИВНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ФОРМАТУ УСТАНОВЛЕНИЯ ЕДИНЫХ В РАМКАХ СОЮЗА ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К КОЛИЧЕСТВУ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ С УЧЕТОМ ВОЗМОЖНЫХ ВАРИАНТОВ ПРАВОВОГО И ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПО ДАННОМУ ВОПРОСУ В РАМКАХ ЕАЭС……. 230

6. ОБОСНОВАНИЕ И РАЗРАБОТКА ПРОЕКТА ЕДИНЫХ В РАМКАХ СОЮЗА ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К КОЛИЧЕСТВУ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ (ПРОДУКЦИИ), В ТОМ ЧИСЛЕ С УЧЕТОМ ВИДОВ ФАСУЕМОЙ ПРОДУКЦИИ, А ТАКЖЕ ФОРМАМ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ (ПРОДУКЦИИ) УСТАНОВЛЕННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ И НАНЕСЕНИЮ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ МАРКИРОВКИ НА ФАСОВАННЫЕ ТОВАРЫ (ПРОДУКЦИЮ) …….. 251

6.1 ПРОЕКТ ЕДИНЫХ В РАМКАХ СОЮЗА ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К КОЛИЧЕСТВУ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ (ПРОДУКЦИИ)…….. 251

6.1.1 Предложения по содержанию Введения и Раздела I «Область применения» технического регламента ЕАЭС……. 254

6.1.2 Предложения по содержанию Раздела II «Основные понятия» технического регламента ЕАЭС……. 262

6.1.3 Предложения по содержанию Раздела III «Правила идентификации фасованной продукции»……. 268

6.1.4 Предложения по содержанию Раздела IV «Правила обращения фасованной продукции на рынке Союза» технического регламента ЕАЭС……. 271
6.1.5 Предложения по содержанию Раздела V «Требования к фасованной продукции» технического регламента ЕАЭС и Приложению 1 к техническому регламенту ЕАЭС…….. 272
6.1.6 Предложения по содержанию Раздела VI «Требования к процессу производства фасованной продукции» технического регламента ЕАЭС 291
6.1.7 Предложения по содержанию Раздела VII «Обеспечение соответствия фасованной продукции» технического регламента ЕАЭС... 303
6.1.8 Предложения по содержанию Раздела XI «Защитительная оговорка» технического регламента ЕАЭС……... 304
6.1.9 Предложения по содержанию Раздела XII «Государственный надзор» технического регламента ЕАЭС……. 305
6.2 ПРОЕКТ ЕДИНЫХ В РАМКАХ СОЮЗА ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К ФОРМАМ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ (ПРОДУКЦИИ) УСТАНОВЛЕННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ…… 306
6.2.1 Анализ возможности использования Международного Руководства OIML G21:2017 «Руководство по установлению требований к системе сертификации фасованных товаров» для оценки соответствия фасованной продукции установленным требованиям……. 307
6.2.2 Краткий анализ схем оценки соответствия, применяемых в рамках ЕАЭС и рассмотрение возможных вариантов форм оценки соответствия количества фасованной продукции установленным требованиям…….. 312
6.2.3. Предложения по содержанию Раздела VIII «Оценка соответствия фасованной продукции» технического регламента ЕАЭС…… 317

6.3 ПРОЕКТ ЕДИНЫХ В РАМКАХ СОЮЗА ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К НАНЕСЕНИЮ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ МАРКИРОВКИ НА ФАСОВАННЫЕ ТОВАРЫ (ПРОДУКЦИЮ)…… 322
6.3.1 Предложения по содержанию Раздела IX «Маркировка единым знаком обращения фасованной продукции на рынке Союза» технического регламента ЕАЭС и Приложению 2 к техническому регламенту ЕАЭС…… 328
ЧАСТЬ 2
7. ОБОСНОВАНИЕ И РАЗРАБОТКА ВАРИАТИВНЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ПРАВОВОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕХАНИЗМАМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ (ПРОДУКЦИИ) ……... 333
7.1. ПРЕДЛОЖЕНИЯ О ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ЕДИНЫХ В РАМКАХ СОЮЗА ПРАВИЛ И ПРОЦЕДУР ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ (ПРОДУКЦИИ) …… 337
7.2. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ОБЪЕКТОВ И СУБЪЕКТОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ (ПРОДУКЦИИ), ВОЗМОЖНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ КОНТРОЛЯ ……. 344
7.3. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ФОРМАМ, ПРАВИЛАМ И ПРОЦЕДУРАМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ (ПРОДУКЦИИ) …… 357
7.4. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ К КОЛИЧЕСТВУ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ (ПРОДУКЦИИ) …… 376

7.5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ПЕРЕЧНЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ (МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ) СТАНДАРТОВ, А В СЛУЧАЕ ИХ ОТСУТСТВИЯ – НАЦИОНАЛЬНЫХ (ГОСУДАРСТВЕННЫХ) СТАНДАРТОВ, СОДЕРЖАЩИХ ПРАВИЛА И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЙ (ИСПЫТАНИЙ) И ИЗМЕРЕНИЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПРАВИЛА ОТБОРА ОБРАЗЦОВ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ПРИМЕНЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ К КОЛИЧЕСТВУ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ (ПРОДУКЦИИ) И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ (ПРОДУКЦИИ)…… 407

8. ПОДГОТОВКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ ИНФОРМИРОВАНИЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ О ФАКТАХ НЕДОБРОСОВЕСТНОГО ИСПОЛНЕНИЯ ЕДИНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫХ К ФАСОВАННЫМ ТОВАРАМ (ПРОДУКЦИИ)…….. 425

ЗАКЛЮЧЕНИЕ……..... 436

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ……... 447

ПРИЛОЖЕНИЕ А Перевод Международной рекомендации OIML R 79:2015 «Требования к маркировке фасованных товаров»……. 455

ПРИЛОЖЕНИЕ Б Перевод Международной рекомендации OIML R 87:2016 «Количество фасованного товара» …..…… 477

ПРИЛОЖЕНИЕ В Перевод Международного Руководства OIML G 21:2017 «Руководящие указания для определения требований по системе сертификации фасованных товаров»…… 537

ПРИЛОЖЕНИЕ Г Содержание требований, предъявляемых к количеству фасованной продукции с различным номинальным количеством продукта ……. 571

ПРИЛОЖЕНИЕ Д Содержание технических требований, предъявляемых к мерным сосудам …… 576

ПРИЛОЖЕНИЕ Е Проект Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии б общих подходах к проведению государствами - членами Евразийского экономического союза согласованной политики в сфере защиты прав потребителей при реализации фасованной продукции (товара) в части указания цены единицы фасованной продукции (товара)……... 585

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В настоящем отчете о НИР применяют следующие термины с соответствующими определениями:

Декларирование соответствия - форма обязательного подтверждения соответствия выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС.

Измерение – процесс экспериментального получения одного или более количественных значений величины, которые могут быть обоснованно приписаны величине.

Контроль количества фасованной продукции – проверка, осуществляемая с целью установления соответствия количества фасованной продукции техническим (метрологическим) требованиям к количеству продукта на базе инструментального определения действительного количества продукта (содержимого) упаковочной единицы.

Мерные сосуды – потребительская упаковка определенного типа для жидкой фасованной продукции (товаров), имеющая форму бутылки, изготовленная из стекла или другого прозрачного, сохраняющего форму материала, с указанием в маркировке значения номинальной вместимости, размеры и вместимость которой известны и настолько постоянны, что количество находящейся в ней жидкости может быть определено с достаточной точностью без проведения измерений.

Метрологические требования – требования к влияющим на результат и показатели точности измерений характеристикам (параметрам) измерений, эталонов единиц величин, стандартных образцов, средств измерений, а также к условиям, при которых эти характеристики (параметры) должны быть обеспечены.

Оценка соответствия – прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту технического регулирования.

Партия фасованной продукции (товаров) – совокупность упаковочных единиц фасованных товаров одного и того же вида и наименования, имеющие один и тот же вид упаковки (для фасованных товаров с одинаковым номинальным количеством – одно и то же значение номинальное количества товара) и способ упаковывания, изготовленных/упакованных одним и тем же субъектом хозяйствования в течение определенного промежутка времени.

Технический измерительный контроль фасованной продукции – контроль, осуществляемый и документально оформляемый метрологическими службами или иными структурными подразделениями изготовителя (упаковщика, импортера), по проверке соблюдения технических требований, предъявляемых к фасованной продукции, с применением средств измерений и вспомогательных устройств.

Упаковочная единица – изделие, создаваемое в результате соединения продукции с упаковкой.

Фасованная продукция (товары) – продукция (товары), фасованные (упакованные) и запечатанные в отсутствие потребителя в упаковки любого вида, содержимое которых не может быть изменено без их вскрытия или повреждения, а для указания количества находящегося в упаковке товара использованы такие величины как масса, объем, длина, площадь или количество штук.

Цена единицы фасованного товара (продукции) – цена за единицу количества фасованного товара (продукции), обеспечивающая возможность сопоставления стоимости подобных фасованных товаров (продукции).

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И ОБОЗНАЧЕНИЙ

В настоящем отчете о НИР применяют следующие сокращения и обозначения:

БелГИМ – Белорусский государственный институт метрологии

ВВП – внутренний валовый продукт

ВТО – Всемирная Торговая Организация

ГМК – государственный метрологический контроль

ГМН – государственный метрологический надзор

ГМС – Государственная метрологическая служба

ГОСТ – межгосударственный (региональный) стандарт

ГОСТ Р – национальный стандарт Российской Федерации

ГСИ – государственная система обеспечения единства измерений

ДКТРМ – РГУ «Департамент Комитета технического регулирования и метрологии»

ЕС – Европейский Союз

ЕАЭС – Евразийский экономический союз

ЕЭС – Европейское Экономичное Сообщество

ИЛАК (ILAC) – Международная организация по аккредитации лабораторий (International Laboratory Accreditation Cooperation)

ИСО (ISO) – Международная организация по стандартизации (International Organization for Standardization)

КМС – государственный стандарт Кыргызской Республики

КООМЕТ – Евро-Азиатское сотрудничество государственных метрологических учреждений

КР – Кыргызская Республика

МГС (EASC) – Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации

Минпромторг – Министерство промышленности и торговли Российской Федерации

МОЗМ – Международная организация законодательной метрологии (OIML - The International Organization of Legal Metrology)

МС – мерные сосуды

МСП – малые и средние предприятия

НМИ – национальный метрологический институт

НПА – нормативный правовой акт

РА – Республика Армения

РБ – Республика Беларусь

РК – Республика Казахстан

Росстандарт – Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии Министерства промышленности и торговли Российской Федерации

РФ – Российская Федерация

СДС ФТУ – Система добровольной сертификации фасованных товаров в упаковках любого вида Российской Федерации

СНГ – Содружество Независимых Государств

СТ РК – государственный стандарт Республики Казахстан

СТБ – государственный стандарт Республики Беларусь

ТБТ – Технические Барьеры в Торговле

ТК – технический комитет

ТНПА – технический нормативный правовой акт

ТР – технический регламент

ТС – Таможенный Союз

ТУ – технические условия

ФГУП «ВНИИМС» – Федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийский научно-исследовательский институт метрологической службы»

ФТ – фасованные товары

APLMF – Азиатско-тихоокеанский форум по законодательной метрологии;

AQS – average quantity system (принцип контроля среднего количества товара)

AQSIQ – General Administration of Quality Supervision, Inspection and Quarantine of the People's Republic of China (Главное управление по надзору за качеством, инспекции и карантину Китая)

DTI – Department of Trade and Industry (Департамент торговли и промышленности)

EFTA – Европейской ассоциация свободной торговли

FertigPackV – Постановление о фасованных товарах Германии

GB – национальный стандарт Китая

JAS – стандарт по сельхозпродукции Япония

NCWM – Национальной Конференции по мерам и весам США

NIST – Национальный институт эталонов и технологий США (National Institute on standards and technology)

RFP – Директива по контролю количества фасованных товаров и контролю мерных сосудов компетентными органами Германии

SANS – национальный стандарт Южно-Африканской Республики (ЮАР)

WELMEC – Европейское сотрудничество в области законодательной метрологии

ВВЕДЕНИЕ

К фасованным продукции (товарам) относится самая разнообразная продукция, начиная от пищевых продуктов и заканчивая товарами повседневного спроса. В последние десятилетия уровень продаж фасованных товаров существенно возрос по причине значительно упрощения их транспортировки и реализации по сравнению с продукцией, количество которой должно определяться в присутствии покупателя. В настоящее время около 95 % товаров в магазинах являются фасованной продукцией. Ежегодный объем продаж фасованных товаров по всему миру превышает 1000 млрд. долларов США.

Покупка и продажа товаров базируется на измерениях количества и/или показателей качества и безопасности продуктов. Применительно к фасованным товарам речь идет об измерениях массы, объема, плотности, длины, площади. При этом соответствие продукции законодательным (техническим) требованиям напрямую зависит от результатов измерений и обеспечения условий для достижения доверия общества к результатам измерений.

Следовательно, процессы измерений напрямую относятся к сфере интересов государственных органов (правительств) любой страны, на которые возлагается обеспечение этой деятельности законами и техническими регламентами, осуществление измерительного контроля посредством надзора за рынком, а также развитие и обеспечение инфраструктуры, способной поддерживать точность этих измерений (например, на основе метрологической прослеживаемости).

Международное взаимное признание результатов измерений в сфере экономики имеет решающее значение для устранения технических барьеров в торговле и, следовательно, для участия в многосторонних торговых соглашениях. Государства должны стремиться к участию в международно согласованных договоренностях или соглашениях о взаимном признании

результатов измерений, обеспечивающих соответствующее доверие между национальными системами измерений.

С тех пор как на изготовителей, импортеров и продавцов большинства товаров возложена ответственность за процессы, связанные с измерениями, покупатели (как частные лица, так и компании), которые обычно не располагают надлежащей информацией о процессах получения результатов измерений и их интерпретацией, потенциально находятся в невыгодном положении. Надежные и точные измерения помогают обеспечить справедливую конкуренцию.

Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация, являясь членами Евразийского экономического союза (далее – Союз), образуют региональный рынок, на котором отсутствуют единые требования к фасованной продукции (речь идет о требованиях к количеству товара в упаковке и правилам его маркировки, требованиях к партии фасованных товаров, по предотвращению изготовления и/или размещения на рынке «фальшивых» фасованных товаров) и, следовательно, не обеспечивается защита прав потребителей, а также создаются условия для возникновения действий, ввозящих в заблуждение потребителей, и технических барьеров в торговле взаимопоставляемой фасованной продукцией.

Установление единых требований к количеству фасованных товаров в рамках Союза направлено также на выполнение обязательств перед Всемирной Торговой Организации (далее – ВТО), что особенно актуально для Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации, уже являющихся членам ВТО, а также для Республики Беларусь, поставившей перед собой задачу присоединения к ВТО в ближайшей перспективе. Отсутствие единых и обязательных для исполнения требований к количеству фасованных товаров в рамках Союза, и, соответственно, их невыполнение изготовителями продукции, может привести как к недобросовестной конкуренции между изготовителями, так и

к проблемам с поставками фасованных товаров, выпускаемых в странах Союза, за его пределы, в частности в Европейские страны, где международные требования внедрены, а также на другие региональные рынки.

Кроме того, на территорию Союза могут беспрепятственно поставляться фасованные товара, забракованные по показателю «количество товара» в тех странах, где внедрены требования Международных рекомендаций МОЗМ (OIML) и Директив Европейского Союза. Данной ситуацией также могут воспользоваться недобросовестные импортеры фасованных товаров из стран, где требования рекомендаций МОЗМ/OIML и директив Европейского Союза не действуют вообще.

Техническое регулирование включает такие виды деятельности, как:

- установление обязательных требований к продукции,
- оценка соответствия продукции и видов деятельности, подвергаемых регулированию[1],
- надзор за товарами и видами деятельности, подвергаемыми регулированию,

Реализация данных положений требует создания инфраструктуры, необходимой для обеспечения метрологической прослеживаемости результатов измерений и контроля средств измерений в регулируемой области.

Все эти аспекты в полной мере касаются и фасованных товаров.

Именно поэтому важно изучить и максимально учесть в документах Евразийского экономического союза согласованные на международном уровне требования к фасованным товарам и придать им обязательный статус; разработать правила и процедуры оценки соответствия количества фасованных товаров единым обязательным требованиям и государственного надзора за фасованными товарами, а также создать инфраструктуру,

[1] В государствах-членах ЕАЭС эти вопросы являются объектом регулирования в рамках национальных законов по вопросам технического регулирования и/или оценки соответствия, в которых проблемы метрологии практически не затрагиваются.

необходимую для обеспечения прослеживаемости результатов измерений количества фасованных товаров.

Учитывая вышеизложенное, задачами научно-исследовательской работы являются:

1. Анализ международной и европейской практики правового регулирования в сфере нормирования требований к количеству фасованных товаров, а также правил и процедур осуществления контроля фасованных товаров, включая вопросы оценки соответствия;

2. Сравнительный анализ нормативно-правовой базы и технических требований к фасованным товарам, действующим в государствах-членах ЕАЭС, а также правового регулирования и практики осуществления контроля фасованных товаров;

3. Обоснование вариативных предложений по формату установления единых в рамках Союза обязательных требований к количеству фасованных товаров.

4. Разработка проекта единых в рамках Союза обязательных требований к количеству фасованных товаров, в том числе с учетом видов фасуемой продукции, а также формам оценки соответствия фасованных товаров установленным требованиям и нанесению соответствующей маркировки на фасованные товары.

5. Разработка вариативных предложений по правовому регулированию и механизмам осуществления контроля фасованных товаров.

6. Подготовка предложений по вопросам информирования потребителей о фактах недобросовестного исполнения единых обязательных требований, предъявляемых к фасованным товарам.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ ОТЧЕТА О НИР

1. ИСТОРИОГРАФИЯ ПО ИССЛЕДУЕМОЙ ПРОБЛЕМАТИКЕ УСТАНОВЛЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К КОЛИЧЕСТВУ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ И РЕГИОНАЛЬНЫХ РЫНКАХ

Важность метрологии для социального и экономического развития требует проведения всесторонней и последовательной политики в области обеспечения единства измерений, для осуществления которой законами, НПА или ТНПА должны регулироваться все проблемные вопросы, касающиеся потребителей, субъектов хозяйствования, сферы образования, здравоохранения, безопасности и защиты населения.

С середины прошлого века стали принципиально заметными изменения в подходах и методах реализации пищевых продуктов и товаров повседневного спроса. Сегодня каждый из нас, придя в магазин, имеет возможность приобрести заранее расфасованные товары, с указанием на упаковке количества товара.

В последние десятилетия уровень продаж фасованных товаров существенно возрос по причине значительно упрощения их транспортировки и реализации по сравнению с продукцией, количество которой должно определяться в присутствии покупателя. В настоящее время около 95 % товаров в магазинах являются фасованной продукцией (пищевые продукты, напитки, алкогольная продукция, парфюмерно-косметическая продукция, товары бытовой химии, краски и удобрения, корм для домашних животных и др.).

В публикации по оценке результатов применения Директив ЕС по фасованным товарам говорится: «По оценкам Комиссии в 2005 году, упакованные продукты составляли около 6-10 % ВВП, включая как непродовольственные товары, так и продукты питания. Кроме того, было подсчитано, что около 75 % всех товаров, продаваемых во всем мире, были

предварительно упакованы. Таким образом, фасованные товары внесли значительный вклад в европейскую экономику» [1].

Согласно работе [2]: «Фасованные товары охватывают широкий диапазон предметов потребления и в этой связи определение суммарных цифр, отражающих уровень торговли фасованными товарами на внутреннем и на международном рынке, является весьма сложной задачей. Кроме того, рынок торговли пищевыми продуктами с высокой питательной ценностью растет очень быстро. На развитие данного рынка влияют такие факторы как изменение вкусов потребителей и инновации в производстве, транспортировке и других технологических звеньях цепи поставок. В качестве примера можно привести рынок в Германии, где объем продаж фасованных мясных продуктов в 2000 г. соответствовал рыночной доле в 23 %, а в 2005 г. увеличился уже до 43 %.

В исследовании DTI (Великобритания) объем розничных продаж пищевых продуктов в Великобритании оценивается в 60 миллиардов фунтов стерлингов. Примерно две трети от этой суммы приходится на фасованные товары. Примерно столько же было потрачено на покупку непродовольственных фасованных товаров. Общий объем продаж фасованных товаров составил в итоге 10 % ВВП. Также, по оценкам данного исследования, ущерб, связанный с реализацией фасованных товаров на основании заниженных результатов измерений, составил 200 миллионов фунтов стерлингов.

В Азиатско-тихоокеанском регионе стоимость розничной продажи пищевых продуктов в 2005 г. оценивалась на уровне 1,8 триллионов долларов США или примерно 8 % ВВП. Также было установлено, что примерно 75 % от всего объема розничных продаж пищевых продуктов составили продажи через современные супермаркеты.

В Австралии стоимость фасованных пищевых продуктов и бакалейных товаров, реализованных в 2000 г. составила 54 миллиарда австралийских долларов или 9 % ВВП, а стоимость переработанных пищевых продуктов,

поставленных на экспорт в 2000 г. составила один миллиард австралийских долларов или 3,5 % ВВП.».

Применительно к пищевым продуктам можно утверждать, что международная торговля продовольствием существует уже тысячи лет, но до недавнего времени производство продовольствие в основном было ориентировано на реализацию и потребление на местном уровне. За последнее столетие объем международной торговли продовольственными товарами значительно вырос, и сегодня количество и разнообразие продовольствия, перемещаемого по земному шару, велико как никогда. Международная торговля продовольствием представляет собой индустрию с годовым оборотом 200 млрд. долларов США и с объемами производства, реализации и перевозки, измеряемыми миллиардами тонн[2].

В качестве иллюстрации можно привести данные о продаже в 2017 году продукции крупнейшими торговыми сетями[3], указанные в таблице 1.

Таблица 1 – Данные о выручке при розничной продаже товаров

Наименование торговой сети	Выручка при розничной продаже товаров (2017 г.)
Walmart	50 000 млн.долларов США
Carrefour	79 000 млн. Евро
Tesco	60 000 млн. Евро
Edeka	39 000 млн. Евро
Lidl	38 000 млн. Евро
Aldi	305 000 млн. Евро

Сведения о выручке[4] крупнейших продуктовых ритейлеров Российской Федерации приведены в таблице 2.

[2] По данным официального сайта Кодекс Алиментариус CODEX ALIMENTARIUS International food standards (http://www.fao.org).
[3] По информации с официальных сайтов компаний.
[4] Источник информации «РБК Исследования рынков».

Таблица 2 – Данные о выручке продуктовых ритейлеров РФ

Наименование	Выручка (2016 г.) млрд. руб. РФ	Темпы роста 2016 к 2015 %
X5 Retail group	1025	27,5
«Магнит»	1004	10,7
«Ашан Ретейл Россия»	425	5.5
«Дикси Групп»	311	14,3
«Лента»	306	21,2
Metro Cash Carry	238,5	5,3
«О кей»	172,5	7,6
Spar	95	7,7
Globus	87,5	16,3
«ТД Интерторг»	80	12,2

Согласно данным интернет-источника (https://belretail.by) по итогам развития ритейла в Республике Беларусь за первое полугодие 2017 года за январь-июнь 2017 года темп роста розничного товарооборота составил 100,3 % в сопоставимых ценах к аналогичному периоду прошлого года. На продовольственные товары приходится 52 % розничного товарооборота; остальное на непродовольственные. Товары отечественного производства в целом имеют долю 65,2 %. В продовольственной группе они занимают 80,8 %, в непродовольственной – 44,6 %.

По данным журнала «Директор»[5] розничная торговля в Республике Беларусь сегодня – одна из самых развитых сфер реального сектора, которая значительно усилила влияние на экономику страны и производителей. В последние годы темпы увеличения объемов розничной торговли значительно превышали рост ВВП страны и крупнейших отраслей экономики - промышленности и сельского хозяйства. Сегодня в ритейле Беларуси в отличие от промышленности доминируют частные и иностранные компании. В 2016 г. доля государственных магазинов в структуре розничного товарооборота страны составила 8,5 %. При этом в последние годы в структуре товарооборота значительно увеличилась доля иностранных компаний: с 5,7 % в 2011 г. до 19,6 % в 2016 г.

[5] источник информации www.director.by

В белорусском продуктовом ритейле есть очевидный лидер – сеть магазинов Евроопт с годовым оборотом по итогам 2015 г. – 1,88 млрд. долларов США (согласно данным Министерства финансов РБ). Данная сеть занимает более 15 % доли отечественного рынка продуктовой розницы. Евроопт сегодня по масштабу сети и розничному товарообороту сопоставим с крупнейшими сетями Украины и Прибалтики, что говорит о компании как о серьезном региональном игроке. Товарооборот (в млрд. долларов США) крупнейших продуктовых ритейлеров Беларуси, Украины и Прибалтики в 2015 г. приведен на рисунке 1.

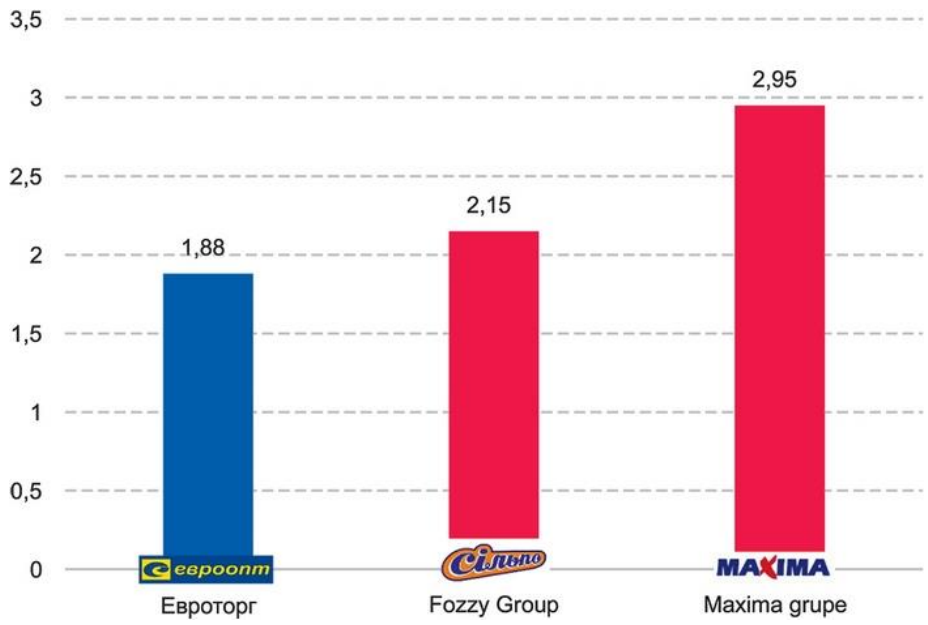


Рисунок 1 – Товарооборот крупнейших продуктовых ритейлеров Беларуси, Украины и Прибалтики[6] в 2015 г., млрд. долларов США

В целом объем продуктового ритейла Беларуси по итогам 2015 г. достиг 50,2 % общего объема розничного товарооборота, или более 10,95 млрд долларов США.

Согласно работам [1] и [3] в Европейском Союзе (по состоянию на 2015 год) насчитывается более 300000 предприятий в секторах экономики, выпускающих фасованные товары. В этих секторах преобладают малые и средние предприятия (далее – МСП) со средним числом сотрудников - 17,7

[6] для Maxima grupe указан консолидированный оборот

чел. По оценкам, на этих предприятиях, в части деятельности, связанной с производством фасованных товаров создано 640000 рабочих мест с полной занятостью, причем средняя добавленная стоимость на одного работника составляет 53380 Евро, а оборот на одного работника – 266961 Евро. Это соответствует общему обороту в размере свыше 170 млрд. Евро для деятельности по изготовлению фасованных товаров и общей добавленной стоимости в размере 34 млрд. Евро (т.е. 12 % от общей добавленной стоимости, созданной 300000 предприятий в секторах экономики, выпускающих фасованные товары), что эквивалентно 0,3 % ВВП Европейского Союза.

Приведенные цифры подтверждают масштабность производства и продаж фасованных товаров, а также тот факт, что розничная торговля уже давно переслала быть «национальной», так как доля иностранных компаний постоянно увеличивается.

В настоящее время, приобретая фасованные товары, покупатель не может следить за процессом их фасования и контролировать при этом процесс измерения. Поэтому не слишком добросовестный изготовитель получает прекрасную возможность «экономить» товар путем недовложения продукта: действительное количество товара в упаковке зачастую оказывается меньше, чем промаркировано на ней.

Кроме того, на рынке стало появляться большое количество «фальшивых» фасованных товаров, упаковка которых создает впечатление о большем содержимом, чем то, что в них находится в действительности.

Примером могут служить большие и красочно оформленные коробки шоколадных конфет, косметика, парфюмерия и другие виды товаров, приобретая которые покупатель, в первую очередь, интуитивно обращает внимание на размеры и внешний вид упаковки, а не на количество содержащегося в ней товара. А, открыв упаковку, часто бывает неприятно удивлен, понимая, что заплатил «за воздух».

Именно поэтому в середине прошлого века у различных государственных служб (в первую очередь метрологических) стали появляться вопросы следующего характера:

Как обезопасить потребителя от недовложения товара в упаковку?

Каким образом можно гармонизировать требования к количеству товара на уровне разных стран и установить единую процедуру их контроля, признаваемую как на национальном, так и региональном/международном уровне?

Конечным продуктом, выпускаемым изготовителем или упаковщиком фасованных товаров, является не только сам товар, содержащийся в упаковке, а упаковочная единица, т.е. изделие, создаваемое в результате соединения товара с упаковкой.

Фасованные товары можно разделить на две большие группы:

– фасованные товары с одинаковым номинальным количеством товара (около 90 % общего объема производства и продажи);

– фасованные товары с различным номинальным количеством товара.

Их основным определяющим признаком, являются указание на упаковке (непосредственно на потребительской упаковке, на этикетке или ярлыке) номинального количества товара. В зависимости от вида продукции оно может указываться в единицах массы, объема, длины, площади, а также как количество штук.

Для фасованных товаров с одинаковым номинальным количеством характерно, что заранее определенное изготовителем/упаковщиком значение номинального количества товара указывается на всех упаковочных единицах партии фасованных товаров.

Для фасованных товаров с различным номинальным количеством товара значения номинального количества индивидуальны для каждой упаковочной единицы и фактически определяются в момент отмеривания/дозирования определенного количества товара.

В маркировке (на упаковке, этикетке, ярлыке) фасованных товаров, размещаемых на рынке, номинальное количество товара указывается:

− в единицах массы (граммах или килограммах);

− в единицах объема (миллилитрах, сантилитрах или литрах);

− в единицах длины (сантиметрах или метрах);

− в единицах площади (квадратных сантиметрах или квадратных метрах);

− в единицах счета (штуках).

Особой категорией являются фасованные товары с маркировкой показателя «номинальная масса основного продукта без жидкости». Это пищевые продукты, находящиеся в жидкой среде (другими словами, заливочной жидкости), в качестве которой могут выступать вода, соленая вода, рассол, уксус, раствор сахара в воде, раствор других подсластителей в воде, фруктовый или овощной сок и др. На потребительской упаковке таких товаров маркируется не только общая номинальная масса, но и номинальная масса самого продукта без жидкости, так как именно основной продукт представляет наибольшую значимость для покупателя и его масса является определяющей при выборе товара.

Многие виды жидкой продукции (в первую очередь, алкогольные напитки, такие как вина, крепкие спиртные напитки, пиво) разливаются в стеклянные бутылки. Данное обстоятельство предполагает возможность использования в производственном процессе так называемых «мерных сосудов».

Мерные сосуды представляют собой потребительскую упаковку, имеющую форму бутылки, изготовленную из стекла или другого прозрачного, сохраняющего форму материала, с указанием в маркировке значения номинальной вместимости, размеры и вместимость которой известны и настолько постоянны, что количество находящейся в ней жидкости может быть определено с достаточной точностью без проведения измерений.

Использование мерных сосудов предусматривает возможность их использования для розлива продукции не только по уровню, но и «до постоянного значения недолива», а также снизить издержки производства.

Преимуществом использования в практике розлива мерных сосудов является упрощение процедуры контроля содержащейся в бутылке продукции путем использования неразрушающих методов контроля с применением специально разработанных измерительных шаблонов для каждого типа бутылки, являющейся мерным сосудом. Мерные сосуды и соответствующие шаблоны для контроля готовой фасованной продукции с успехом применяются европейскими изготовителями фасованных товаров.

Первыми документами, регулирующими обращение фасованных товаров и устанавливающими обязательные требования стали директивы Европейского Союза.

Так в 70-х годах прошлого века были приняты следующие директивы, требования которых в обязательном порядке должны учитываться в национальных нормативных документах стран ЕС:

– Директива 75/106/ЕЭС от 20 января 1976 г. о сближении законодательств государств-членов ЕС в части фасования некоторых жидкостей в соответствии с их объемом в упаковки любого вида;

– Директива 76/211/ЕЭС от 20 января 1976 г. о сближении законодательств государств-членов ЕС в части фасования некоторых продуктов в соответствии с их массой или объемом в упаковки любого вида;

– Директива 80/232/ЕЭС от 15 января 1980 г. о сближении законодательств государств-членов ЕС в части установления предпочтительных значений номинального количества товара и номинальной вместимости тары, используемой для фасования определенных видов товара в упаковки любого вида.

Примечание – уточняющие изменения в Директиву 75/106/ЕЭС вносились в 1978, в 1979, 1985 и 1988 гг.; в Директиву 76/211/ЕЭС в 1978 г., в Директиву 80/232/ЕЭС в 1986, 1987 гг.

Данные Директивы содержали метрологические требования к количеству товара в упаковке, правила маркировки, в т.ч. предусматривали возможность маркировки фасованных товаров, соответствующих требованиям Директив, специальным знаком, изображение[7] которого приведено на рисунке 2.

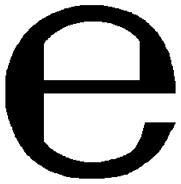


Рисунок 2 – Изображение знака маркировки фасованных товаров ЕС

Директивы 75/106/ЕЭС[8] и 76/211/ЕЭС не являлись обязательными для изготовителей фасованных товаров, однако их требования должны были быть имплементированы в национальное законодательство стран-членов ЕС и использоваться при проведении надзора за рынком. Альтернативой использованию Директивы является национальное законодательство, в котором также могут быть установлены иные национальные требования к фасованной продукции, продаваемой внутри страны. Если же в маркировке фасованных товаров использован знак «e», это означает, что изготовитель/ упаковщик, проставивший данный знак, гарантирует, что количество товара, находящегося в упаковке, полностью соответствует требованиям Директив ЕС, предъявляемых к количеству фасованного товара. Благодаря этому, любые другие субъекты хозяйственной деятельности, вводящие фасованные товары в обращение (продавцы), не несут ответственности за количество товара в упаковке. Это является большим преимуществом при реализации такого товара. Судя по тому, что большинство фасованных товаров, находящейся в обращении в странах Европы, имеет на упаковках знак «e», данное преимущество имеет существенное значение.

[7] Изображение и размеры знака приведены в Директиве 2009/34/ЕС относительно общих положений для средств измерений и методов метрологического контроля.
[8] В настоящее время данная Директива не действует.

Согласно работам [1] и [3] в Европейском Союзе[9] знак «e» используется более чем половиной изготовителей фасованных товаров с маркировкой массы, самостоятельно упаковывающих данную продукцию, 80 % просто упаковщиков продукции и 70 % изготовителей, разливающих жидкую продукцию в бутылки. В целом, по данным исследования, знак «e» используют в ЕС свыше 96000 упаковщиков. Основными причинами, по которым компании добровольно применяют Директиву 76/211/ЕЭС по фасованных товарам и маркируют свою продукцию знаком «e» являются упрощение торговли (37 %), необходимость выполнения обязательных требований по надзору за рынком (30%) и запросы клиентов/рынка (30 %).

Также необходимо отметить следующее.

Директива 75/106/ЕЭС (до 2007 года) содержала значения номинального объёма для некоторых категорий жидких фасованных товаров. Информация приведена в таблице 3.

Таблица 3 – Значения номинального объёма для некоторых категорий жидких фасованных товаров (согласно Директиве 75/106/ЕЭС)

Продукция	Значения номинального объема, л
1. а) виноградные вина; тихое молодое виноградное вино, исключая вина тарифного пункта 22.05 A и B GZT, а также ликерные вина (GZT: ex 22.05 C); частично бродившее тихое молодое виноградное вино (GZT: 22.04)	0,10 - 0,25 - 0,187* - 0,375 - 0,50 - 0,75 - 1 - 1,5 – 2 - 3 – 5 – 6 – 9 – 10 *-только для снабжения самолетов и морских судов
б) вина сорта “Vins jaunes”, которые должны иметь пометку о происхождении: “Gotes du Jura», “Arbois», “L′Etoile” и “Chateau-Chalon”	0,62
в) яблочные вина, грушевые вина, медовые напитки и другие бродившие напитки, не пенистые (GZT:2207 ВН II)	0,10 - 0,25 - 0,375 - 0,50 - 0,75 - 1 - 1,5 - 2 - 5
г) вермуты и другие виноградные вина, ароматизированные растительными или другими веществами (GZT: 22.06); ликерные вина (GZT: ex 22.05 C)	0,05 до 0,10 0,10 - 0,20 - 0,375 - 0,50 - 0,75 - 1 - 1,5 – 3 - 5
2. а) игристые вина (GZT:2205) - вина в бутылках с пробками для игристых вин, которые снабжены специальным удерживающим приспособлением, а также вина в других емкостях с избыточным давлением не менее 1 бар, но не более 3 бар, измеренном при температуре 20 °C (GZT:22.05 B)	0,125 - 0,20 - 0,375 - 0,75 - 1,5 – 3 – 4,5 – 6 - 9

[9] по состоянию на сентябрь 2015 года

Продолжение таблицы 3

Продукция	Значения номинального объема, л
б) яблочные вина, грушевые вина, медовые напитки и другие бродившие напитки, пенистые (GZT:22.07 B1)	0,10 - 0,20 - 0,375 - 0,75 - 1 - 1,5 - 3
3. а) пиво из солода (GZT:22.03), исключая пиво с самостоятельным брожением б) пиво с самостоятельным брожением, Gueuze	0,25 - 0,33 - 0,5 - 0,75 - 1 - 2 - 3 - 4 -5 0,25 - 0,375 - 0,75
4. спирт (содержание этилового спирта менее 80 об.%); водка, ликеры и другие алкогольные напитки; специальные алкогольные смеси для приготовления напитков (GZT:22.09)	0,02 - 0,03 - 0,04 - 0,05 - 0,10* - 0,20 – 0,35 -0,50 – 0,70 – 1 – 1,25** - 1,5 – 2 - 2,5 – 3 – 4,5 – 5**- 10** * для алкогольных напитков с добавлением воды или содовой воды применяются все значения объема меньше 0,10 л ** только для использования в профессиональных целях
5. столовый уксус (GZT:22.10)	0,25 - 0,50 - 0,75 - 1 - 2 - 5
6. оливковое масло (GZT: 15.07 A), другие пищевые растительные масла (GZT: 1507 D II)	0,25 - 0,50 - 0,75 – 1 – 2 – 3 - 5 - 10
7. - свежее молоко, кроме сгущенного или с добавлением сахара (GZT: ex 04.01), исключая йогурты, кефиры, кислое молоко, сыворотку и другие кисломолочные продукты или молочные продукты с добавлением ферментов - молочные напитки (GZT: 22.02 B)	0,20 - 0,25 - 0,50 - 0,75 - 1 - 2
8. а) вода, минеральная вода, газированная вода (GZT: 22.01) б) лимонады (включая изготовляемые на минеральной воде) и другие неалкогольные напитки, не содержащие молока или сливок (GZT: 22.02), исключая фруктовые и овощные соки тарифного пункта 22.07 GZT, а также концентраты в) напитки, на этикетке которых указано, что они являются алкогольными аперитивами	0,125 - 0,20 - 0,25 -0,33 - 0,50 - 0,75 – 1 - 1,5 - 2 0,125 - 0,20 - 0,25 -0,33 - 0,50 - 0,75 – 1 - 1,5 - 2 0,10
9. фруктовые соки (включая молодое виноградное вино) и овощные соки, небродившие, без добавления спирта, также с добавлением сахара тарифный пункт 20.07 B GZT, и фруктовые нектары (директива 75/726/ЕС Совета от 17 ноября 1975 года «О гармонизации правовых предписаний стран-членов ЕС о фруктовых соках и другой аналогичной продукции"	0,125 - 0,20 - 0,25 -0,33 - 0,50 - 0,75 – 1 - 1,5 - 2

Директива 80/232/ЕЭС (до 2007 года) содержала значения номинального количества товара (масса или объем) для некоторых категорий фасованных товаров (информация приведена в таблице 4), а также ряды значений номинальной вместимости тары, используемой для фасования определенной продукции (консервы/полуконсервы, фасованные в

металлическую или стеклянную тару: растительная продукция, предназначенная для питания человека (фрукты, овощи, томаты, картофель, исключая спаржу, супы, фруктовые и овощные соки и фруктовые нектары); жидкий корм для собак и кошек; порошкообразные моющие и чистящие средства и значения номинальной вместимости аэрозольных баллонов).

Таблица 4 – Значения номинального объёма для некоторых категорий фасованных товаров (согласно Директиве 80/232/ЕЭС)

Продукция и значения номинальной массы в граммах или значения номинального объема в миллилитрах
1 ПРОДУКТЫ ПИТАНИЯ, ПРОДАВАЕМЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С ИХ МАССОЙ (значения в граммах)
1.1 масло, маргарины, животные и растительные жиры, также эмульгированные массы, намазываемые на хлеб с низким содержанием жира
125 – 250 – 500 – 1000 – 1500 – 2000 – 2500 – 5000
1.2 молодые сыры, исключая “petits suisses» и сыры подобного вида
62,5 – 125 – 250 – 500 – 1000 – 2000 – 5000
1.3 соль в плитках и поваренная соль
125 – 250 – 500 – 750 – 1000 – 1500 – 5000
1.4 сахарная пудра, золотисто-коричневый или коричневый сахар, крупнокристаллический сахар
125 – 250 – 500 – 750 – 1000 – 1500 – 2000 – 2500 – 3000 – 4000 – 5000
1.5 продукты переработки зерна (исключая питание для грудных детей и детей младшего возраста)
1.5.1 мука, крупа, хлопья, манная крупа, овсяные хлопья и овсяная мука (исключая продукты п.1.5.4)
125 – 250 – 500 – 1000 – 1500 – 2000 – 2500(1) – 5000 - 10000
1.5.2 макаронные изделия
125 – 250 – 500 – 1000 – 1500 – 2000 – 3000 – 4000 – 5000 - 10000
1.5.3 рис
125 – 250 – 500 – 1000 – 2000 – 2500 – 5000
1.5.4 продукты питания, полученные путем вздутия или жаренья зерна (воздушный рис, кукурузные хлопья или подобные изделия
250 – 375 – 500 – 750 – 1000 – 1500 – 2000
1.6 бобы(2) , сухие плоды
125 – 250 – 500 – 1000 – 1500 – 2000 – 5000 – 7500 – 10000
1.7 обжаренный кофе, молотый и немолотый кофе, цикорий; заменитель кофе
125 – 250 – 500 – 1000 – 2000 – 3000 – 4000 – 5000 – 10000
1.8 глубоко замороженная продукция
1.8.1 фрукты, овощи, картофель для Pommes Frites
150 – 300 – 450 – 600 – 750 – 1000 – 1500 – 2000 - 2500
1.8.2 рыбное филе и порции рыбы, панированные и не панированные
100 – 200 – 300 – 400 – 500 – 600 – 800 – 1000 - 2000
1.8.3 рыбные палочки
150 – 300 – 450 – 600 – 900 – 1200 – 1500 – 1800
(1) – значение недопустимо для овсяных хлопьев и овсяной муки
(2) – из этого пункта исключены сушеные овощи и картофель

Продолжение таблицы 4

Продукция и значения номинальной массы в граммах или значения номинального объема в миллилитрах
2 ПРОДУКТЫ ПИТАНИЯ, ПРОДАВАЕМЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С ИХ ОБЪЕМОМ (значения в миллилитрах) 2.1 Мороженое (количество продукта более 250 мл) 300 – 500 – 750 – 1000 – 1500 – 2000 – 2500 – 3000 – 4000 – 5000
3 СУХОЙ КОРМ ДЛЯ СОБАК И КОШЕК (продукция с содержанием влаги менее 14 %) (значения в граммах) 200 – 300 – 400 – 500 – 600 – 800 – 1000 – 1500 – 2000 – 3000 – 5000 – 7500 – 10000
4 КРАСКИ И ЛАКИ (с или без добавления растворителей; тарифный пункт 32.09 AII «общего таможенного тарифа», исключая растертые пигменты и растворы) (значения в миллилитрах) 25 – 50 – 125 – 250 – 375 – 500 – 750 – 1000 – 2000 – 2500 – 4000 – 5000 – 10000
5 КЛЕЯЩИЕ ВЕЩЕСТВА ВКЛЮЧАЯ КЛЕЙ, ТВЕРДЫЕ И ПОРОШКООБРАЗНЫЕ (значения в граммах) 25 – 50 – 125 – 250 – 500 – 1000 – 2500 – 5000 – 8000 – 10000
6 СРЕДСТВА ОЧИСТКИ И УХОДА (твердые и порошкообразные в граммах, жидкие или пастообразные в миллилитрах) среди которых средства по уходу за кожей и обувью, деревом и напольным покрытием, для очистки плит и металлов, включая средства по уходу за автомобилем, окнами и зеркальными стеклами (также автомобильными); средства для выведения пятен, отделочные и красящие средства, используемые в домашнем хозяйстве; средства для борьбы с насекомыми, применяемые в домашних условиях; средства для удаления накипи (смягчения воды); дезодоранты, применяемые в домашнем хозяйстве; нефармацевтические дезинфицирующие средства 25 – 50 – 75 – 100 – 150 – 200 – 250 – 375 – 500 – 750 – 1000 – 1500 – 2000 – 5000 – 10000
7 СРЕДСТВА ПО УХОДУ ЗА ТЕЛОМ (твердые и порошкообразные в граммах, жидкие или пастообразные в миллилитрах) 7.1 Средства по уходу за кожей и ртом кремы для бритья, универсальные кремы и лосьоны, кремы и лосьоны для рук, средства для защиты от ультрафиолетового излучения, средства по уходу за ртом (кроме зубной пасты) 15- 30 – 40 – 50 – 75 – 100 – 125 – 150 – 200 – 250 – 300 – 400 – 500 - 1000 7.2 зубная паста 25 – 50 – 75 – 100 – 125 – 150 – 200 – 250 – 300 7.3 средства по уходу за волосами, без добавления красителей и добавки для принятия ванн: лак для волос, шампуни, средства для споласкивания волос и средства для укрепления волос, бриолин, кремы для волос (кроме лосьонов, указанных в п.7.4), пена и другие пенящиеся средства, необходимые для принятия ванн и душа 25 – 50 – 75 – 100 – 125 – 150 – 200 – 250 – 300 – 400 – 500 – 750 – 1000 - 2000 7.4 Продукция на спиртовой основе с содержанием менее 3 об.% натуральных или искусственных ароматических масел и менее 70 об.% очищенного этилового спирта: туалетная вода, лосьоны для волос, лосьоны, используемые до и после бритья 15 – 25 – 30 – 40 – 50 – 75 – 100 – 125 – 150 – 200 – 250 – 300 – 400 – 500 – 750 – 1000 7.5 Дезодоранты и средства интимной гигиены 20 – 25 – 30 – 40 – 50 – 75 – 100 – 150 - 200

Продолжение таблицы 4

Продукция и значения номинальной массы в граммах или значения номинального объема в миллилитрах
7.6 Тальк 50 – 75 – 100 – 150 – 200 – 250 – 300 – 400 – 500 – 1000
8 МОЮЩИЕ СРЕДСТВА 8.1 Твердое туалетное мыло и мыло, используемое в домашнем хозяйстве (значения в граммах) 25 – 50 – 75 – 100 – 150 – 200 – 250 – 300 – 400 – 500 - 1000 8.2 Мягкое мыло 125 – 250 – 500 – 750 – 1000 – 5000 - 10000 8.3 Мыло в виде стружки, хлопьев и другом подобном виде 250 – 500 – 750 – 1000 – 5000 – 10000 8.4 Жидкие моющие, чистящие и вспомогательные средства, а также гипохлоритные смеси (кроме продукции, указанной в п.6) (значения в миллилитрах) 125 – 250 – 500 – 750 –1000 –1500 – 2000 – 3000 – 4000 – 5000 – 6000 – 7000 – 10000 для гипохлоритных смесей: 1250 8.5 Чистящие порошки (значения в граммах) 250 – 500 – 750 – 1000 - 10000 8.6 Порошкообразные средства, предназначенных для предварительной стирки сильно загрязненного белья и для замачивания 250 – 500 – 1000 – 2000 – 5000 – 10000
9 РАСТВОРИТЕЛИ (значения в миллилитрах) в соответствии с директивой 73/173/ЕЭС от 4 июня 1973 года о гармонизации правовых и административных предписаний стран-членов ЕС о градации, упаковке и маркировке смесей опасных веществ (растворителей) 25 – 50 – 75 – 125 – 250 – 500 – 1000 – 1500 – 2500 – 5000 – 10000
10 СМАЗОЧНЫЕ МАСЛА 125 – 250 – 500 – 1000 – 2000 – 2500 – 3000 – 4000 – 5000 – 10000
11 ПРЯЖА ДЛЯ ВЯЗАНИЯ (значения в граммах) из натуральных волокон (животного, растительного и минерального происхождения), из химических волокон или смеси из вышеперечисленных волокон 10 – 25 – 50 – 100 – 150 – 200 – 250 – 300 – 350 – 400 – 450 – 500 – 1000 это значение представляет собой массу сухой пряжи с учетом гигроскопических добавок, приведенных в Директиве 71/307/ЕС.

Как уже было упомянуто выше, особым видом упаковки для фасованных товаров являются мерные сосуды. Директива 75/107/ЕЭС от 19 декабря 1974 г. о сближении законодательств государств-членов ЕС в части требований, предъявляемых к бутылкам, используемым в качестве мерных сосудов, распространяется на МС с номинальной вместимостью от 0,05 до 5 л включительно. Директива устанавливает однозначные и чёткие требования к их метрологическим характеристикам (номинальная и полная вместимости), которые должны выдержать изготовители бутылок.

В этом случае на саму бутылку может быть нанесен знак, позволяющий идентифицировать бутылку в качестве МС; изображение[10] которого приведено на рисунке 3.



Рисунок 3 – Изображение знака маркировки мерных сосудов ЕС

Директива 75/107/ЕЭС, так же как и Директива 76/211/ЕЭС, не является обязательной для изготовителей мерных сосудов, однако ее требования должны быть имплементированы в национальное законодательство стран-членов ЕС и использоваться при проведении надзора за рынком.

Директива рекомендует, чтобы изготовитель мерных сосудов был зарегистрировался в соответствующем компетентном органе.

Согласно [1] в Европейском Союзе[11] знак маркировки мерных сосудов ЕС («З-знак») используется почти всеми производителями бутылок (свыше 90 предприятий), а при выборе поставщиков предпочтения мерным сосудам отдают 55 % изготовителей жидких продуктов, осуществляющих их розлив в бутылки (свыше 3300 субъектов хозяйствования). 84 % изготовителей стеклянных бутылок добровольно применяют Директиву 75/107/ЕЭС и маркируют мерные сосуды «З-знаком» для облегчения торговли и выполнения обязательных требования по надзору за рынком.

В рамках анализа европейской практики правового регулирования необходимо также отметить Директиву 98/6/ЕС от 16 февраля 1998 г. по защите потребителей относительно цен на продукцию. Данная Директива предписывает необходимость указания на ценниках при продаже товаров (в том числе фасованных), наряду с обозначением цены реализации товара также и цены единицы товара.

[10] Изображение знака приведено в Директиве 2009/34/ЕС относительно общих положений для средств измерений и методов метрологического контроля.
[11] По состоянию на сентябрь 2015 года.

До 2011 года действовала Директива 2000/13/ЕС от 20 марта 2000 г. по сближению законодательств государств-членов в отношении маркировки, внешнего вида и рекламы пищевых продуктов. Статья 8 данной директивы была посвящена правилам указания количества (массы или объема) различных пищевых продуктов, размещаемых на рынке в виде фасованных товаров.

Данная директива была отменена в октябре 2011 г. путем принятия Регламента ЕС 1169/2011/ЕС от 25 октября 2011 г. о предоставлении потребителям информации о продуктах питания[12].

Учитывая, что большая часть пищевых продуктов продается в виде фасованных товаров, нас данный Регламент интересует с той точки зрения, что он дает четкие указания в части выбора величин для обозначения количества товара (масса или объем) и используемых единицах измерений (количество продукта должно указываться в литрах, сантилитрах, миллилитрах, килограммах или граммах); основные требования в этой части приведены в статье 23 и Приложение IX Регламента.

5 сентября 2007 г. была принята Директива 2007/45/ЕС, устанавливающая правила, касающиеся номинального количества фасованных продуктов, отменяющая Директивы 75/106/ЕЭС и 80/232/ЕЭС, и вносящая изменение в Директиву 76/211/ЕЭС.

Главный момент, на который следует обратить внимание применительно к Директиве 2007/45/ЕС – это отмена обязательных значений номинального количества товара практически для всех категорий продукции, указанных в таблицах 3 и 4 отчета. Т.е. с целью обеспечение свободного движения на территории ЕС товаров, соответствующих требованиям вышеуказанных Директив ЕС, для большинства продуктов допускается

[12] Полное название – Регламент ЕС 1169/2011/EU от 25 октября 2011 г. о предоставлении потребителям информации о продуктах питания, вносящий изменения в Регламенты (ЕС) 1924/2006 и (ЕС) 1925/2006 Европейского парламента и Совета ЕС, а также отменяющий Директиву 87/250/ЕЭС Европейской Комиссии, Директиву 90/496/ЕЭС Совета ЕС, Директиву 1999/10/ЕС Европейской Комиссии, Директиву 2000/13/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС, Директивы 2002/67/ЕС и 2008/5/ЕС Европейской Комиссии и Регламент (ЕС) 608/2004 Европейской Комиссии.

применять различные значения номинального количества, принятые на национальном уровне, параллельно со значениями, установленными на уровне ЕС. Однако в сфере обязательного регулирования со стороны ЕС все же остались некоторые товары, для которых не допускается применение каких-либо иных значений, кроме указанных в Директиве 2007/45/ЕС. В этой части Директива 2007/45/ ЕС является обязательной для всех стран ЕС.

Виды продуктов и обязательные для применения в ЕС значения номинального объема указаны в таблице 5.

Таблица 5 – Виды продуктов и обязательные для применения в ЕС значения номинального объема (согласно Директива 2007/45/ЕС)

Наименование продукта	Значения номинального объема, мл
Спокойное вино	В интервале от 100 мл до 1 500 мл - только следующие 8 значений номинального количества: 100 — 187 — 250 — 375 — 500 — 750 — 1 000 — 1 500
Желтое вино	В интервале от 100 мл до 1 500 мл - только следующее значение номинального количества: 620
Игристое вино	В интервале от 125 мл до 1 500 мл - только следующие 5 значений номинального количества: 125 — 200 — 375 — 750 — 1 500
Ликёрное вино	В интервале от 100 мл до 1 500 мл - только следующие 7 значений номинального количества: 100 — 200 — 375 — 500 — 750 — 1 000 — 1 500
Ароматизированное вино	В интервале от 100 мл до 1 500 мл - только следующие 7 значений номинального количества: 100 — 200 — 375 — 500 — 750 — 1 000 — 1 500
Спиртные напитки	В интервале от 100 мл до 2 000 мл - только следующие 9 значений номинального количества: 100 — 200 — 350 — 500 — 700 — 1 000 — 1 500 — 1 750 — 2 000
Примечания 1) Спокойное вино - вино согласно определению в статье 1(2)(b) Постановления Совета (ЕС) № 1493/1999 от 17 мая 1999 об общей организации рынка вина (CN код ex 2204). 2) Желтое вино - вино согласно определению в статье 1(2)(b) Постановления (ЕС) № 1493/1999 (CN код ex 2204) с указанием места происхождения: 'Côtes du Jura', 'Arbois', 'L'Etoile' и 'Château-Chalon' в бутылках согласно определению в приложении I, пункт 3 Постановления Комиссии (ЕС) Номер 753/2002 от 29 апреля 2002, устанавливающего некоторые правила применения Постановления Совета (ЕС) № 1493/1999 в отношении описания, обозначения, оформления и защиты некоторых продуктов винодельческого сектора.	

Продолжение таблицы 5

3) Игристое вино - вино согласно определению в статье 1(2)(b) и в Приложении I, пп. 15-18 Постановления (ЕС) № 1493/1999 (CN код 2204 10). 4) Ликёрное вино - вино согласно определению в статье 1(2)(b) и в Приложении I, пункт 14 Постановления (ЕС) № 1493/1999 (CN код 2204 21 — 2204 29). 5) Ароматизированное вино - Ароматизированное вино согласно определению в статье 2(1)(a) Постановления Совета (ЕЭС) № 1601/91 от 10 июня 1991, устанавливающего общие правила определения, описания и оформления ароматизированных вин, ароматизированных напитков на основе вин и ароматизированных коктейлей из виноматериалов (CN код 2205). 6) Спиртные напитки – спиртные напитки согласно определению в статье 1(2) Постановления Совета (ЕЭС) № 1576/89 от 29 мая 1989, устанавливающего общие правила определения, описания и оформления спиртных напитков (CN код 2208).

Важно отметить, что, несмотря на отмену обязательных значений номинального количества товара для фасованных товаров, маркируемых в единицах массы или объёма, Директива 2007/45/ЕС констатирует факт обязательности исполнения положений Директивы 98/6/ЕС в части указания цена единицы фасованного товара при их розничной продаже, что в отсутствии единых обязательных значении номинального количества товара предоставляет покупателю возможность сравнивать одинаковые товары различных изготовителей, а также товары с близкими значениями количества и стоимостью.

Подробная информация о преимуществах данного механизма будет представлена в разделе 2 настоящего отчета.

Необходимо также отметить Директиву 75/324/ЕЭС от 20 мая 1975 г. о сближении законодательства государств-членов ЕС относительно аэрозольных распылителей[13]. Данная Директива важна с точки зрения установления требований к упаковке, в которой может быть размещен фасованный товар при продаже (по аналогии с Директивой 80/232/ЕС). Директива 75/324/ЕЭС предписывает, какое соотношение между вместимостью распылителя и номинальным количеством товара должен

[13] Анализировался текст Директивы с учетом изменений, предусмотренных Директивой 94/1/ЕС Европейской Комиссии от 6 января 1994 г., Регламента (ЕС) 807/2003 Совета ЕС от 14 апреля 2003 г., Директивы 2008/47/ЕС Европейской Комиссии от 8 апреля 2008 г., Регламента (ЕС) 219/2009 Европейского парламента и Совета ЕС от 11 марта 2009 г.

соблюдать изготовитель аэрозольной продукции, в т.ч. в части исключения появления в продаже «фальшивых» фасованных товаров. Директива применима к аэрозольным распылителям из металла, стекла или пластика, за исключением распылителей с вместимостью менее 50 мл (при этом ограничивается максимальное значение вместимости распылителя из металла значением 1000 мл, распылителя из стекла – 220 мл, из пластика – 150 мл).

С точки зрения фасованных товаров нас интересует, что Директива устанавливала требования по маркировке заполненного аэрозольного распылителя: данная маркировка должна содержать сведения о количестве помещенного продукта в единицах массы и объема.

Примечание - Директива 2007/45/ЕС отменила ранее действовавшее требование об указании массы продукта, помещенного в аэрозольный распылитель (т.е. продукты, которые продаются в аэрозольных упаковках, не обязательно должны иметь маркировку номинальной массы их содержимого). При этом Директива 2007/45/ЕС предписывает, что аэрозольный распылитель должен иметь и маркировку номинальной полной вместимости распылителя, причем данная маркировка должно быть выполнена таким образом, чтобы ее нельзя было спутать с маркировкой номинального объема содержимого.

Более подробный анализ требований Директив и Регламента приведен в разделе 2 настоящего отчета (пункт 2.2).

Резюмируя проведенный обзор, также следует отметить, что Директивы ЕС являются вторым видом общеобязательных актов (после Регламентов и Общих решений). В отличие от первого вида актов ЕС (Регламенты и Общие решения) они не образуют нового унифицированного права, обязательного для всего ЕС, так как требуют от адресата только принять меры, которые могут быть необходимыми для достижения целей ЕС. Директивы устанавливают задачи, которые адресаты должны реализовать в указанные сроки. Но как именно реализовать – решает адресат. Тем самым

государствам-членам ЕС, предоставляется свобода в выборе путей и средств исполнения актов ЕС с учетом специфики национальных правовых систем. В итоге достигается оптимальность реализации права ЕС – необходимое единство при сохранении многообразия национальных особенностей.

Как следует из дат принятия первых Директив ЕС по фасованным товарам (1975 – 1980 гг.) в ЕС накоплен большой опыт работы в области изготовления, размещения на рынке и контроля фасованных товаров.

Этому в немалой степени способствует деятельность региональной метрологической организации WELMEC - организация по сотрудничеству в области законодательной метрологии между членами Европейского Союза и EFTA (Европейской ассоциация свободной торговли). Западноевропейское сотрудничество по законодательной метрологии (WELMEC) было основано в 1990 г. Меморандумом о понимании, подписанный 15-ю странами ЕС и 3-мя странами ЕАСТ именно в связи с подготовкой и введением в действие директив «Нового подхода». Позднее, в 1999 г., название организации было изменено на «Европейское сотрудничество в области законодательной метрологии» с сохранением аббревиатуры WELMEC. С этого времени WELMEC допускает ассоциированное членство в организации для стран, подписавших соглашение с Европейским союзом. Полноправными членами WELMEC являются национальные органы по законодательной метрологии стран-членов ЕС и ЕАСТ, тогда как национальные органы по законодательной метрологии стран, находящиеся в процессе получения членства ЕС, являются его ассоциированными членами.

В структуре WELMEC специально создана Рабочая группа 6 «Фасованные товары» (Working Group 6 - Prepackages). Задачей данной рабочей группы является разработка рекомендаций по эффективному внедрению требований директив Европейского Союза по ФТ и МС в практику работы национальных метрологических служб стран ЕС.

Рабочая группа 6 «Фасованные товары» разрабатывает для этого специальные документы; информация о существующих документах приведена в таблице 6.

Таблица 6 – Сведения о документах WELMEC

Номер документа (год принятия)	Название документа
WELMEC 6.0 (2010)	Introduction to WELMEC Documents on Prepackages (Вводная информация к документам WELMEC по фасованным товарам)
WELMEC 6.1 (1997)	Application of Directives 75/106/EEC and 76/211/EEC concerning the marking and quantity control of e-marked prepackages. Definitions of terms (Применение директив 75/106/ЕЭС и 76/211/ЕЭС, касающихся маркировки и контроля количества товара в упаковке для фасованных товаров, маркируемых знаком «℮». Определения терминов)
WELMEC 6.2 (1997)	Application of Directives 75/106/EEC and 76/211/EEC concerning the marking and quantity control of e-marked prepackages. Translations of terms (Применение директив 75/106/ЕЭС и 76/211/ЕЭС, касающихся маркировки и контроля количества товара в упаковке для фасованных товаров, маркируемых знаком «℮». Переводы терминов)
WELMEC 6.3 (2009)	Guidance for the Harmonised Implementation of Council Directive 76/211/EEC as amended (Руководство по гармонизированной реализации Директивы Совета 76/211/ЕЭС с учетом внесенных в нее изменений)
WELMEC 6.4 (2015)	Guide for packers and importers of ℮-marked prepacked products (Руководство для упаковщиков и импортеров фасованных товаров, маркируемых знаком «℮»)
WELMEC 6.5 (2012)	Guidance on Controls by Competent Departments on «℮» marked Prepackages (Руководство по контролю фасованных товаров, маркируемых знаком «℮», компетентными организациями)
WELMEC 6.6 (2013)	Guide for recognition of procedures (Руководство по признанию процедур)

Продолжение таблицы 6

Номер документа (год принятия)	Название документа
WELMEC 6.7 (2008)	Guidance for Market Control on Prepackages For Competent Departments (Руководство по контролю фасованных товаров на рынке компетентными организациями)
WELMEC 6.8 (2013)	Guide on the Verification of Drained Weight, Drained Washed Weight and Deglazed Weight (Руководство по контролю массы основного продукта без жидкости, массы промытого основного продукта без жидкости и массы основного продукта после удаления глазури)
WELMEC 6.9 (2009)	Prepackages - Uncertainty of measurement. Guidelines to estimate the uncertainty of measurement when determining the actual quantity of product in prepackages (Фасованные товары. Неопределенность измерений. Руководящие указания по оценке неопределенности измерений при определении фактического количества продукции в упаковках фасованных товаров)
WELMEC 6.10 (2011)	Information on Controls on Prepacked Product, including Implementation of Council Directive 76/211/EEC (Информация о контроле фасованных товаров, в том числе в части имплементации Директивы 76/211/ЕЭС)
WELMEC 6.11 (2013)	Information on Prepackages, whose Quantity Changes after Packing (Информация о фасованных товарах, количество которых изменяется после упаковывания)
WELMEC 6.12 (2013)	Guide on Directive 75/107/EEC Measuring Container Bottles (Руководство по применению Директивы 75/107/ЕЭС о бутылках, используемых в качестве мерных сосудов)
WELMEC 6.13 (2017)	Compliance of Imported e-marked Prepackages (Обеспечение соответствия при импорте фасованных товаров, маркируемых знаком «e»)
WELMEC 6.14 (2018)	Guidance and Information on Units of Weight or Volume used on Prepackages (Руководящие указания и информация по использованию единиц массы и объема при указании количества фасованных товаров)

Руководящие документы WELMEC являются концептуальными и содержат общее описание вопросов применения Директив ЕС, а также возникающих проблем. Руководящие документы согласованы между

странами ЕС на уровне WELMEC с участием представителей метрологических служб и сферы торговли.

Руководящие документы WELMEC не являются обязательными к применению в разрезе соответствующих Директив, но они фактически обеспечивают единообразное применение Директив 75/107/ЕЭС, 76/211/ЕЭС, 2007/45/ЕС всеми заинтересованными сторонами.

Положения данных документов могут быть полезны как для государств-членов ЕАЭС при разработке национальных документов в области фасованных товаров, так и служить основой для рекомендаций в рамках ЕАЭС по применению единых обязательных требований к фасованным товарам (в случае их принятия).

Несмотря на то, что «первопроходцами» в установлении единых обязательных требований к количеству фасованных товаров с учетом принятых Европейской Комиссией вариантов правового и технического регулирования по данному вопросу является именно Европейский Союз, с середины 80-х годов XX-го века повышенное внимание к фасованным товарам стало уделяться и на международном уровне.

Международная организация законодательной метрологии (МОЗМ) была учреждена на основе межправительственной Конвенции, подписанной в 1955 году, и объединяет в настоящее время более 120 стран. В состав МОЗМ входят: государства-члены МОЗМ, которые ратифицируют конвенцию и активно участвуют в работе МОЗМ, члены-корреспонденты МОЗМ, получают информацию о результатах работы. Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан участвуют в деятельности МОЗМ как полноправные члены.

Целью МОЗМ является создание необходимого сотрудничества в области законодательной метрологии в международных интересах.

Главные задачи МОЗМ:

– способствовать глобальному признанию метрологии как важной инфраструктуры для научного, промышленного и экономического сотрудничества;

– содействовать развитию законодательной метрологии как важного способа установления и обеспечения необходимых уровней доверия к результатам измерений во всех сферах общественных интересов, включая торговлю, здравоохранение, безопасность и окружающую среду;

– устранять технические барьеры в торговле, возникающие из-за несогласованных правил национальной метрологии или из-за несогласованных методик применения гармонизированных правил.

Как отмечено в работе [2], фасованные товары и международная торговля являются двумя направлениями деятельности МОЗМ, которым уделялось сравнительно мало внимания из-за недооценки их экономической важности. Во многих странах контроль фасованных товаров при их продаже не входит в компетентность органа метрологического надзора, а национальное законодательство в области метрологии зачастую ограничивается требованиями, касающимися торговли на внутреннем рынке, и лишь в ограниченной степени распространяется на международные сделки купли-продажи. Тем не менее, растущая экономическая роль ФТ в международной торговле вынуждает МОЗМ активизировать работу по внедрению систем для упрощения торговли в этой области законодательной метрологии.

Поскольку фасованные товары являются объектом законодательной метрологии, в 1989 году были разработаны и приняты первые версии Международных рекомендаций МОЗМ, а именно:

- Международная рекомендация OIML R 79:1989 «Информация на этикетках упаковок – Information on package labels»;

- Международная рекомендация OIML R 87:1989 «Содержимое нетто в упаковках – Net content in packages»;

– Международная рекомендация OIML R 96:1990 «Мерные сосуды – Measuring container bottles».

В настоящее время за разработку публикаций МОЗМ по вопросам ФТ ответственным является технический комитет МОЗМ ТК 6 «Фасованные товары».

Международная рекомендация OIML R 79 пересматривалась и переиздавалась в 1997 году (уточненное название «Требования к информации, размещаемой на предварительно упакованных товарах - Labeling requirements for prepackaged products»).

Последняя редакция, действующая в настоящее время, принята в 2015 году: OIML R 79:2015 «Требования к маркировке фасованных товаров - Labeling requirements for prepackages».

Международная рекомендация OIML R 87 пересматривалась и переиздавалась в 2004 году (уточненное название «Количество фасованного товара - Quantity of product in prepackages»).

Последняя редакция, действующая в настоящее время, принята в 2016 году: OIML R 87:2016 «Количество фасованного товара - Quantity of product in prepackages».

Международная рекомендация OIML R 96:1990 «Мерные сосуды - Vessels for commercial transactions» в 2002 году замена на Международную рекомендацию OIML R 138:2007 «Резервуары для коммерческого использования - Vessels for commercial transactions», в которой сохранены и уточнены требования в отношении мерных сосудов.

Кроме того, необходимо отметить, что важность регулирования вопросов по контролю фасованных товаров на государственным уровне подтверждает факт наличия требований к ним в Международном Документе OIML D 1:2012 «Основные положения для Закона по метрологии - Considerations for a Law on Metrology». Данный документ представляет элементы, которые следует учитывать при подготовке законов, регулирующих вопросы метрологии.

По информации из [4] «целью проведения Дохийского раунда переговоров ВТО была попытка по новому сбалансировать правила торговли с учетом интересов развивающихся стран и придать новый импульс развитию мировой экономики. По оценкам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) выгоды от полной либерализации таможенных тарифов на промышленную и сельскохозяйственную продукцию могли бы составить почти 100 миллиардов долларов США, а выгоды от снятия ТБТ могли бы быть еще выше. Провал этих переговоров являлся еще одним стимулом к заключению Соглашений о взаимном признании результатов измерений количества фасованных товаров. В этой связи, необходимо отметить, что основной причиной для введения ТБТ сельскохозяйственными пищевыми продуктами является желание стран предотвратить мошенничество и обеспечить защиту потребителей».

В рамках технического комитета МОЗМ ТК 6 «Фасованные товары» свыше 7 лет проходило обсуждение вопроса о целесообразности разработки Соглашения МОЗМ о взаимном признании в области фасованных товаров.

Несмотря на то, что согласно работе [2]: «Соглашение о взаимном признании для ФТ позволит сократить количество повторных испытаний продукции, ускорить прохождение товаров через границы других стран, создать единые правила игры для участников мирового рынка, сократить расходы на подтверждение соответствия, повысить защиту потребителей и ограничить мошенничество. Кроме того, как было отмечено в исследовании компании KPMG, международные соглашения о взаимном признании с точки зрения экономии затрат гораздо более выгодны чем многочисленные двусторонние или региональные соглашения. Трудно спрогнозировать экономический эффект такого Соглашения, но отдача должна быть как минимум равна 0,25 % по оценке DTI (Великобритания) то есть в пределах от 1 до 6 миллиардов долларов США», **разработка подобного соглашения не увенчалась успехом**.

Однако, после длительных дискуссий, в 2017 году было принято Международное Руководство OIML G 21:2017 «Руководящие указания для

определения требований по системе сертификации фасованных товаров - Guidance for defining the requirements for a certification for a certification system for prepackages».

Более подробный анализ требований всех публикаций МОЗМ приведен в разделе 2 настоящего отчета (пункт 2.1).

Участие Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан (а также потенциальное участие Республики Армения и Кыргызской Республики) в деятельности МОЗМ имеет важное значение еще и потому, что МОЗМ имеет статус наблюдателя в ВТО и по существу отслеживает метрологические вопросы в рамках ВТО.

Как отмечается в [5]: «С полным основанием можно сказать, что существующая тенденция к глобализации торговли является мощнейшей опорой значимости метрологии и ее динамичного развития. В то же время, одной из важнейших задач законодательной метрологии является устранение ТБТ, а также разработка и внедрение соглашений о взаимном признании оценки соответствия. Законодательная метрология, как регулирующая по определению, особое значение придает именно устранению ТБТ. Практически все национальные правительственные постановления представляют реальные и потенциальные ТБТ, за исключением, если данные постановления не гармонизированы на региональном либо международном уровнях. Гармонизация метрологических требований, а также процедур оценки соответствия и поверки постепенно приобретает статус первостепенной задачи законодательной метрологии».

Учитывая вышеизложенное, гармонизация требований к фасованным товарам (используя международные и европейские наработки) на уровне Союза будет способствовать устранению технических барьеров в торговле, в т.ч при экспорте и импорте фасованных товаров на единое пространство Евразийского экономического союза.

2. АНАЛИЗ МЕЖДУНАРОДНОЙ И ЕВРОПЕЙСКОЙ ПРАКТИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ НОРМИРОВАНИЯ ТРЕБОВАНИЙ К КОЛИЧЕСТВУ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ, А ТАКЖЕ ПРАВИЛ И ПРОЦЕДУР ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ

2.1 Анализ международной практики правового регулирования в сфере нормирования требований к количеству фасованных товаров, а также правил и процедур осуществления контроля фасованных товаров

В ходе выполнения НИР были проведены исследования и осуществлен анализ состояния международных документов, устанавливающих требования к фасованным товарам.

Проведенный анализ показал, что вопросами правового и технического регулирования в сфере нормирования требований к количеству фасованных товаров занимается, в первую очередь, Международная организация законодательной метрологии (МОЗМ/OIML) .

Международная организация по стандартизации (ISO) разработкой стандартов, непосредственно регулирующих вопросы фасованных товаров, не занимается.

К числу международных стандартов на пищевые продукты (а пищевые продукты составляю значительную часть фасованной продукции) следует отнести стандарты «КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС».

Далее в НИР будет приведен анализ публикаций МОЗМ и международных стандартов «КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС».

2.1.1 Анализ документов МОЗМ

Общие вопросы деятельности МОЗМ

Исходя из Стратегии развития МОЗМ [6], приоритетными направлениями деятельности организации до 2020 года являются следующие:

1) Содействие правоустанавливающим органам;

2) Содействие национальным органам исполнительной власти;

3) Содействие пользователям в нерегулируемых законодательством сферах;

4) Содействие развитию торговых отношений;

5) Обмен опытом и знаниями;

6) Содействие функционированию глобальной метрологической системы;

7) Содействие развивающимся странам по вопросам законодательной и прикладной метрологии.

Все эти направления наглядно демонстрируют важность и необходимость функционирования национальных служб законодательной метрологии в условиях глобализации, а также гармонизации требованиям к объектам законодательной метрологии на региональных рынках.

Остановимся подробнее на указанных выше стратегических направлениях применительно к теме НИР:

1) Для любого правоустанавливающего органа, разрабатывающего национальный регламент (или регионального органа, как, например, Европейский Союз со своими Директивами), есть потребность в изучении технических аспектов и в достижении консенсуса среди национальных участников, которых касается разрабатываемый правовой документ. Также необходимо обеспечить соответствие этих требований международному консенсусу, требуемому Соглашением ТБТ ВТО.

Национальные правоустанавливающие органы находят в лице МОЗМ компетентный источник, который уже изучил технические аспекты, связанные с метрологией, и который уже достиг консенсуса на международном уровне, принимая во внимание всех участников конкретной проблемы. Применительно к фасованным товарам данное положение напрямую связано с влиянием метрологических аспектов (требования к количеству фасованных товаров) на торговлю и защиту прав потребителей.

Публикации МОЗМ способствуют подготовке и принятию национальных НПА и НД и обеспечивают соответствие требованиям ВТО по метрологическим аспектам.

Содействие МОЗМ оказывается полезным как для правоустанавливающих органов при подготовке документов по законодательной метрологии, так и органов, подготавливающих технические обязательные регламенты, внедрение которых требует проведения измерений.

2) Внедрение обязательного документа требует оценки соответствия регламентируемой продукции и выполняемых измерений в процессе внедрения во всех областях законодательной метрологии, упомянутых выше. Эта оценка соответствия требует наличия метрологических ресурсов и оборудования, которые есть не у всех стран, а их приобретение и установка обходятся очень дорого. Поэтому необходима кооперация по оборудованию и ресурсам с другими странами. В этом смысле МОЗМ и дальше будет обеспечивать функционирование международных систем оценки типа средств измерений, сертификации единичных образцов, оценки результатов измерений, что может быть полезным для экономии средств, обеспечивая одновременно соответствие требованиям ВТО.

Для фасованных товаров это выражено в подготовке рекомендаций по определению требований к системе сертификации фасованных товаров (Международное Руководство OIML G 21:2017), внедрение которых может служить взаимному признанию результатов измерений количества фасованных товаров.

3) Многие потребители результатов измерений не имеют достаточной компетенции и опыта в метрологии, чтобы самостоятельно оценить надежность измерительного оборудования и достоверность результатов измерений. МОЗМ через свою систему публикаций рекомендует пользователям технические требования, которыми следует руководствоваться при выборе средства измерений, при его использовании,

при его калибровке, поверке или обслуживании сервисными службами. Эти документы МОЗМ позволяют потребителям быть уверенными в результатах измерений, которые они используют.

Например, используя публикации МОЗМ и систему сертификации МОЗМ в качестве исходных и опорных документов, физические лица смогут быть уверены в правильном применении измерений правоохранительными органами, а также доверять измерениям, осуществляемым в отношении количества фасованного товара в упаковке, наряду с безопасностью продуктов питания и окружающей среды.

4) Внутренняя и внешняя торговля нуждаются не только в соответствующей инфраструктуре, чтобы функционировать правильно и регулярно (банки, транспорт, телекоммуникации, образование), но и чтобы имелось доверие к этой деятельности, что требует еще другой, специфической инфраструктуры, включающей метрологию, аккредитацию, сертификацию. Если нет доверия к результатам измерений, то их приходится дублировать, возрастают задержки разного рода, возникают споры и недоразумения, поэтому эффективность торговли падает. В своих Международных рекомендациях МОЗМ предлагает необходимые нормативно-технические или правовые требования, обеспечивает признанными системами сертификации, ускоряющими установление доверия к результатам измерений, выполняемых для внутренней и международной торговли, в т.ч фасованными товарами. Таким образом, МОЗМ содействует ускорению торговли, сокращает расходы, возникающие от повторных измерений, и расходы, связанные со спорными ситуациями.

5) МОЗМ является общим источником обмена информацией относительно законодательных и общих проблем метрологии для национальных служб регулирования и для метрологических институтов. Это касается новых измерительных технологий и средств измерений, их функционирования и надежности, методов испытаний и оценки измерительного оборудования и т.д. Члены МОЗМ имеют возможность

постоянных контактов друг с другом, получая взаимную выгоду от использования опыта, делая запросы, посещая друг друга, обмениваясь экспертами, проводя совместные исследования, используя общие возможности и средства и т.п.

6) МОЗМ содействует службам законодательной метрологии, институтам и лабораториям, изготовителям средств измерений в доступе к информации о законодательной метрологии в странах-членах и корреспондентах МОЗМ: о национальных правовых нормах по законодательной метрологии, о процедурах доступа на рынки, об организации национальных служб законодательной метрологии, об адресах национальных и местных ответственных органов, о национальных процедурах оценки соответствия и маркировки и т.д.

Основными категориями публикаций МОЗМ[14] являются:

- Международные Рекомендации (OIML R), которые являются типовыми правилами, устанавливающими требования к метрологическим характеристикам средств измерений, и определяющими методы и оборудование, необходимые для проверки их соответствия. Государства-члены МОЗМ должны обеспечить, по возможности, максимальное внедрение этих Рекомендаций;
- Международные Документы (OIML D), которые носят информативный характер и предназначены для гармонизации и улучшения работы в области законодательной метрологии;
- Международные Руководства (OIML G), которые также являются информативными, и предназначены в качестве руководящих положений для применения определенных требований в законодательной метрологии;
- Международные Базовые Публикации (OIML B), которые определяют правила работы различных структур и систем МОЗМ.

[14] Источник: официальный сайт Международной организации законодательной метрологии (МОЗМ) (www.oiml.org).

Несмотря на то, что решения, принятые МОЗМ, носят рекомендательный характер, государства-члены МОЗМ обязуются внедрить их на добровольной основе.

Анализ и краткая характеристика рассмотренных публикаций МОЗМ по вопросам фасованных товаров

Сведения о публикациях МОЗМ, касающихся фасованных товаров приведены в таблице 7.

Таблица 7

Обозначение публикации, категория	Наименование
OIML D 1:2012 Международный Документ	Основные положения для Закона по метрологии - Considerations for a Law on Metrology
OIML R 79:2015 Международная Рекомендация	Требования к маркировке фасованных товаров - Labeling requirements for prepackages *В техническом задании на НИР название было заявлено как «Требования к маркировке предварительно упакованных товаров"*
OIML R 87:2016 Международная Рекомендация	Количество фасованного товара - Quantity of product in prepackages *В техническом задании на НИР название было заявлено как «Количество продукции в упаковке"*
OIML R 138:2007 (с изменением 2009 г.) Международная Рекомендация	Резервуары для коммерческого использования - Vessels for commercial transactions
OIML G 21:2017 Международное Руководство	Руководящие указания для определения требований по системе сертификации фасованных товаров - Guidance for defining the requirements for a certification for a certification system for prepackages *В техническом задании на НИР название было заявлено как «Руководство по установлению требований к системе сертификации предварительно упакованных товаров*"

В ходе выполнения НИР были уточнены названия переводов OIML R 79:2015, OIML R 87:2016 и OIML G 21:2017 по сравнению с указанным в техническом задании.

Анализ и краткая характеристика Международного документа OIML D 1:2012 «Основные положения для Закона по метрологии»

Данный документ, разработанный специалистами МОЗМ совместно со специалистами органов Метрической Конвенции и Международной Организации по Аккредитации Лабораторий (ИЛАК), представляет элементы, которые следует учитывать при подготовке законов, регулирующих вопросы метрологии. Потребность в национальных законах по вопросам метрологии увеличивается по мере возрастающего участия государств в транснациональных, региональных и международных торговых соглашениях, базирующихся на положениях национальных законов, соответствующих основополагающим национальным требованиям к измерениям.

Законы, для разработки которых настоящий Международный документ предлагает рекомендации, могут носить общий характер и охватывать все законодательные аспекты метрологии, сосредоточенные в одном акте, либо приниматься в виде ряда законодательных актов, каждый из которых регулирует определенные аспекты метрологии, например, закон о единицах измерений, допускаемых к применению, закон о метрологической прослеживаемости, закон об измерительном оборудовании (о мерах и весах и т.д.). Рекомендации распространяются также на метрологические требования, предназначенные для включения в иные специальные законы, которым присущ общий характер, такие как закон о защите прав потребителя или закон об оценке соответствия.

Органам, ответственным за подготовку таких законов, предлагается отобрать в этом документе соответствующие элементы, проверить их приемлемость и, если это необходимо, приспособить их для своих нужд.

Как следует из положений OIML D 1:2012 «предписания, касающиеся измерений количества фасованных товаров и средств измерений, могут быть разработаны в целях:

– защиты интересов физических лиц и предприятий;

– защиты национальных интересов;

– охраны здоровья и безопасности общества, включая вопросы окружающей среды и медицинского обслуживания;

– обеспечения честной торговли и единых правил отношений, способствующих развитию торговли.».

Пункт 3.6.2. «Нормативные документы на фасованные товары» OIML D 1:2012 устанавливает следующее:

Нормативные документы могут быть разработаны для установления метрологических требований и положений по законодательному контролю в отношении количества фасованного товара, предлагаемого или выставляемого на продажу или проданного.

В соответствии с Конвенцией МОЗМ и Соглашением ТБТ ВТО эти документы должны по возможности максимально основываться на Международных Рекомендациях МОЗМ.

Эти документы должны содержать требования к количеству фасованных товаров с обязательным указанием номинального количества содержимого, представленного в узаконенных единицах. В них может быть предписано и установленное номинальное количество товара в упаковке (стандартные значения номинального количества товара в упаковке) и/или требование о том, чтобы в месте продажи покупателю была предоставлена информация о цене единицы (фасованного) товара.

В этих документах должны быть установлены допускаемые отклонения количества содержимого в отдельных упаковочных единицах от их номинального значения, а также требования по оценке соответствия партии фасованных товаров, включая статистический метод, если необходимо.

Эти документы должны содержать требования к количеству товара, служащие основанием для их принятия или отклонения, а также по плану выборочного контроля, методикам испытаний и статистическим методам, и другие соответствующие указания для официальных лиц сферы законодательной метрологии и изготовителей/упаковщиков фасованных товаров.

Нормативные требования должны учитывать оборудование, используемое для фасования и контроля товаров, например, мерные сосуды, контрольные весы и т.д.

В этих документах могут быть прописаны знаки маркировки, свидетельствующие о соответствии фасованных товаров установленным требованиям.

Этими документами может быть предусмотрено требование, чтобы изготовители и импортеры фасованных товаров имели регистрацию в официальных органах. В них может быть требование о том, чтобы импортеры уведомляли официальные органы о случаях ввоза в целях облегчения инспекционных проверок.

Документами может быть предусмотрено требование о предоставлении протоколов контрольных операций, выполненных изготовителем или импортером, представителям органов законодательной метрологии. Они, если необходимо, могут обязывать изготовителя или импортера фасованных товаров иметь систему качества.

Эти документы могут определять процедуры и критерии законодательного контроля, осуществляемого представителями органов законодательной метрологии в отношении фасованных товаров и их продавцов, упаковщиков, изготовителей и импортеров.

Все результаты измерений, полученные с помощью средств измерений, используемых для контроля, во исполнение содержащихся в данных документах предписаний, должны быть прослеживаемыми к единицам Международной системе единиц СИ.

Эти документы могут давать исполнительным органам право признания соответствия национальным положениям о фасованных товарах, имеющих знак соответствия, который нанесен по правилам законодательной метрологии других стран или в соответствии с системами соответствия, установленными международными организациями.

Резюмируя вышеизложенное, требования OIML D 1:2012 могут быть полезны для государств-членов ЕАЭС при разработке национальных законодательных актов по вопросам обеспечения единства измерений, а также **служить основой для принятия решения по установлению единых в рамках Союза обязательных требований к количеству фасованных товаров, формам оценки соответствия фасованных товаров установленным требованиям и нанесению соответствующей маркировки на фасованные товары, а также служить основанием для введения унифицированного механизма контроля фасованных товаров**.

Анализ и краткая характеристика Международной рекомендации OIML R 79:2015 «Требования к маркировке фасованных товаров»

Рекомендация OIML R 79:2015 содержит требования к маркировке фасованных товаров, которые касаются:

- идентификации товара;

- информации об изготовителе/упаковщике, несущем ответственность за фасованный товар;

- количества товара в упаковке.

Рекомендация применима к ФТ с одинаковым номинальным количеством и к ФТ с различным номинальным количеством, которые фасуются, упаковываются в отсутствие покупателя и имеют заявленное количество.

Рекомендация не охватывает требования к маркировке, осуществляемой для целей здоровья, безопасности, налогообложения или других целей, таких как ограничение срока реализации или использования,

условий хранения и т.п. Данная Рекомендация также не рассматривает указание на этикетке информации об ингредиентах или пищевой ценности продукта, о его обязательном или не обязательном потреблении. Национальное законодательство может предписывать, в каких случаях товары в упаковках могут быть изъяты в случае нарушений любого из положений настоящей Рекомендации.

Структура рекомендации:

Предисловие

Требования к маркировке фасованных товаров

1 Область применения

2 Терминология

3 Идентификация продукции

4 Сведения об организации, ответственной за фасованный товар

5 Количество продукции

6 Действия, вводящие в заблуждение

6.1 Общие положения

6.2 Уровень заполнения упаковки товаром

6.3 Конструкция и внешний вид упаковочного материала

6.4 Дублирование информации

6.5 Дополнительное или бесплатное количество

Приложение A Наименования и обозначения единиц измерений (обязательное)

Приложение B Размер букв и цифр для маркировки количества товара на упаковке (справочное)

Приложение C Предлагаемые методы обозначения количества содержимого на упаковках (справочное)

Приложение D Библиография (справочное)

В Приложении А отчета о НИР приведен перевод на русский язык Международной рекомендации OIML R 79:2015 «Требования к маркировке фасованных товаров», выполненный в рамках НИР.

Обзор основных требований OIML R 79:2015 приведен в таблице 8.

Таблица 8 – Краткий обзор основных требований OIML R 79:2015

Требование	Содержание
1.Маркировка фасованных товаров должна содержать сведения о продукте	1.1 Наименование ФТ должно быть указано на основной маркировочной поверхности на одном из официальных языков страны, в которой данный товар предлагается для продажи. 1.2 Размер, тип, цвет шрифта, контрастность с фоном и месторасположение маркировки должны быть выбраны таким образом, чтобы маркировка была заметна, легко читаема и понятна. 1.3 Информация о продукции должна содержать хотя бы одно из ниже перечисленных по степени приоритетности указаний: a) наименование, установленное в каком-либо или требуемое каким-либо положением применяемого в стране законодательства; a) при отсутствии для наименования законодательных требований: широко известное или обычное наименование, под которым известна продукция; b) в отсутствие широко известного наименования: общее название или какой-либо другой подходящий описательный термин, например, описывающий его функцию.
2.Маркировка фасованных товаров должна содержать сведения о субъекте хозяйствования, ответственном за ФТ	2.1. Название и полный адрес изготовителя, упаковщика, дистрибьютора, импортера, экспортера или продавца, ответственного за ФТ, должны быть указаны на любой части поверхности и хорошо видны на контрастном фоне, напечатаны таким шрифтом, цветом, такого размера и расположены таким образом, чтобы их легко можно было прочитать и понять на одном из официальных языков, принятых в стране, где продается товар. 2.2. Если физическое лицо, принявшее ответственность за продукт, не является его изготовителем или упаковщиком, то имя можно представить уточняющими фразами, указывающими на некую связь этого лица с продуктом, такими, как например, «изготовлен для…», «импортером является…» или «упакован для…» и лицо, ответственное за предоставление регулятору информации с именем и адресом упаковщика, которому требуется эта информация для целей соблюдения формальностей. 2.3. Для маркировки названия и адреса изготовителя или упаковщика могут использоваться кодовые обозначения, если это допустимо национальным законодательством.

Продолжение таблицы 8

Требование	Содержание
3.Маркировка фасованных товаров должна содержать сведения о количестве товара	Общие требования 3.1 Номинальное количество продукции должно быть указано на основной маркировочной поверхности. 3.2 Если в национальном законодательстве предписано соблюдение требований стандарта CODEX STAN-1-1985, тогда общая масса содержимого товара, содержащего пищевую продукцию в жидкой среде, также должна быть заявлена на упаковке ФТ, при условии, что номинальная масса твердого содержимого сопровождается дополнительными словами «сухой вес» (масса основного продукта без жидкости). Примечание 1 – Стандарты CODEX распространяются на пищевую продукцию. Если в упаковке помимо пищевой продукции содержится жидкая среда, то согласно CODEX STAN-1:1985 под «пищевой продукцией» понимается общее содержимое упаковки, включающее как твердую часть, так и жидкой среду. В случае таких ФТ под «количеством товара» следует понимать - «сухой вес пищевого продукта», в случае пищевой продукции в жидкой среде в контексте пункта 4.3.3 CODEX STAN-1:1985, когда в маркировке должен указываться сухой вес; - «содержание нетто пищевой продукции ... без глазури» в случае пищевой продукции в ледяной глазури в контексте стандартов CODEX глазурью. Примечание 2 – В контексте данной Рекомендации под «жидкостью» понимают (1) жидкость, густой раствор или замороженная жидкость; (2) газ или смесь газов, находящиеся при пониженном, атмосферном или повышенном давлении; (1) и (2) вместе. Примечание 3 – В Международной рекомендации OIML R 87:2016 дана информация о методиках испытаний по определению «сухого веса» (массы основного продукта без жидкости после ее удаления). 3.3. Маркировка количества товара не является обязательной для ФТ, не предназначенных для продажи, например, в случае пакетиков с ингредиентами для еды и напитков и туалетных принадлежностей, которые предоставляются бесплатно в гостиницах. Если на товаре, предназначенном для бесплатной реализации, указано номинальное количество, данный товар должен соответствовать требованиям к ФТ.

Продолжение таблицы 8

<table>
<tr><th>Требование</th><th>Содержание</th></tr>
<tr><td></td><td>Указания по отображению значения количества товара
3.4.1 Номинальное количество должно быть выражено в виде наибольших целых единиц массы, объема, длины, площади или комбинации этих единиц в десятичной системе.
3.4.2 Номинальное количество должно иметь не более трех значащих цифр, независимо от того, где стоит десятичный разделитель, при том, что заявленное количество соответствует данным нижеуказанной таблицы и применяются требования п. 3.4.3 таблицы 8 (например, 5,55 кг, но не 5,555 кг).</td></tr>
<tr><td></td><td>
<table>
<tr><th>Вид измерения</th><th>Количество продукта</th><th>Единица</th></tr>
<tr><td rowspan="2">Объем
(жидкости)</td><td>q < 1000 мл</td><td>мл или сл</td></tr>
<tr><td>1000 мл ≤ q</td><td>л</td></tr>
<tr><td rowspan="3">Объем – кубический
(твердые вещества)</td><td>q ≤ 1000 см^3 (1 дм^3)</td><td>см^3, мл</td></tr>
<tr><td>1 дм^3 < q < 1000 дм^3</td><td>дм^3, л</td></tr>
<tr><td>1000 дм^3 ≤ q</td><td>м^3</td></tr>
<tr><td rowspan="3">Масса</td><td>q < 1 г</td><td>мг</td></tr>
<tr><td>1 г ≤ q < 1000 г</td><td>г</td></tr>
<tr><td>1000 г ≤ q</td><td>кг или т</td></tr>
<tr><td rowspan="3">Длина</td><td>q < 1 мм</td><td>мкм или мм</td></tr>
<tr><td>1 мм ≤ q < 100 см</td><td>мм или см</td></tr>
<tr><td>100 см ≤ q</td><td>м</td></tr>
<tr><td rowspan="3">Площадь</td><td>q < 100 см^2 (1 дм^2)</td><td>мм^2 или см^2</td></tr>
<tr><td>1 дм^2 ≤ q < 100 дм^2 (1 м^2)</td><td>дм^2</td></tr>
<tr><td>1 м^2 ≤ q</td><td>м^2</td></tr>
</table>
3.4.3 Номинальное количество может быть указано на этикетке, напечатанной с помощью измерительного прибора (весов), не применяя правило п. 3.4.2 таблицы 8, в случае, если заявленное количество меньше целого числа (например, маркировка 0,988 кг является допустимой).
3.4.4 Номинальное количество может быть представленным в целых числах, если заявленное количество можно указать в штуках.</td></tr>
</table>

Продолжение таблицы 8

Требование	Содержание
	Выбор величины для указания количества товара и требования к единицам измерений 3.5.1 Выбор величины для указания количества товара осуществляется с учетом следующих правил: a) количество указывается в единицах объема, если продукция жидкая; b) количество указывается в единицах массы, если продукция имеет твердое состояние, газовое или состояние сжиженного газа; c) количество указывается в единицах массы, объема или и массы и объема, если продукция полутвердая или вязкая; d) количество указывается в единицах счета (штуки) или количеством единиц; Примечание – Маркировка может быть представлена следующим образом: «50 спичек»; «20 сигарет»; «3 штуки». e) количество указывается в единицах, которые получили распространение в торговле данным товаром и к которым привыкли потребители данного товара, при условии, что данные единицы обеспечивают требуемую точность. Например, количество жидкости может указываться по массе, а количество твердого, полутвердого или вязкого продукта по объему или в штуках; g) количество указывается в единицах массы или объема, или и массы, и объема, в соответствии с национальным законодательством, если продукт является аэрозолем, при условии, что при вытеснении вместе с продуктом газ-вытеснитель в аэрозольных контейнерах входит в состав продукта. Если заявлены и масса, и объем, тогда и то, и другое должно соответствовать требованиям Международной рекомендации OIML R 87. 3.5.2 Для всех единиц измерения, за исключением массы и штук, количество продукции должно быть выражено при стандартной нормальной температуре в 20 °С. Однако количество замороженных продуктов должно быть указано при температуре, требуемой или заданной изготовителем для поддержания их состава или состояния, при которых они обычно используются. Как правило, нормальная температура не отображается на этикетке. 3.5.3 Для отделения числа от единицы измерения должен использоваться одиночный пробел. 3.5.4 В зависимости от национального законодательства для обозначения номинального количества могут использоваться такие слова как «содержание», «количество», «масса», «вес», «нетто», «масса нетто», «вес нетто», «содержание нетто» или «количество нетто». Соответствующее слово можно указывать перед либо после маркировки количества. Слова «сухой» или «сухой вес» должны использоваться только в соответствии с положениями пункта 3.2 таблицы 8. 3.5.5 Неоднозначно понимаемые выражения, такие как «приблизительно», «стандартно» или «при упаковке», не должны использоваться в маркировке количества товара

Продолжение таблицы 8

Требование	Содержание
	Размещение информации о номинальном количестве 3.6.1 Номинальное количество должно быть указано на видном месте, напечатано полужирным шрифтом или так, чтобы: a) резко контрастировать с фоном и другой информацией на упаковке, b) данная маркировка должна находиться на основной маркировочной поверхности и должна быть легко читаемой и понятной. 3.6.2 Если количество товара указывается на самоклеящейся этикетке, распечатываемой измерительным прибором, подлежащим с соответствии с законодательством для использования в торговле, размер (высота) шрифта должен быть утвержден одновременно вместе с официальным утверждением типа средства измерений. 3.6.3 Если в маркировке ФТ декларируется больше одного указания количества товара, то каждое указание количества должно соответствовать установленным требованиям соответствующей страны. Примечание – В приложении B OIML R 79:2015 приведены примеры законодательных требований, в которых определены минимальные высоты шрифта при указывании количества продукта в упаковке для обеспечения разборчивого чтения (в разных регионах или странах) – данные требования носят информационный характер.
4.Требования в отношении действий, вводящих в заблуждение	Общие требования 4.1 Маркировка на упаковке не должна содержать ложной информации и какие-либо неоднозначные утверждения, которые могут ввести в заблуждение покупателя. К данной информации относятся неоднозначные утверждения, приведенные в 3.5.4 таблицы 8. 4.2 Если у упаковочной единицы есть несколько основных маркировочных поверхностей, наименование и номинальное количество товара должны быть указаны в соответствии с требованиями настоящей Рекомендации на каждой из имеющихся основных маркировочных поверхностей.

Продолжение таблицы 8

Требование	Содержание
	Уровень заполнения 4.3 Упаковка должна быть заполнена товаром таким образом, чтобы покупатель не мог быть введен в заблуждение относительно количества содержимого в упаковке, при этом принимаются во внимание общепринятые и распространенные практики, необходимые изготовителю/упаковщику. 4.4. Если продукт в упаковке не виден покупателю, считается, что упаковка заполнена полностью. При этом, если она содержит излишнюю нефункциональную пустоту (незаполненный объем), которая не является требованием производственного процесса, считается, что это вводит в заблуждение потребителя. Примечание 1 – Под незаполненным объемом понимается разность между вместимостью упаковки и объемом содержащегося в ней товара. Примечание 2 – Если упаковочная единица имеется незаполненный объем, ее нельзя считать «фальшивой» в следующих случаях: – если это необходимо для сохранности товара; – если это обусловлено требованиями технологического оборудования, используемого для фасования; – если незаполненный объем вызван неизбежной «усадкой» продукции во время транспортировки и хранения; – если упаковка имеет дополнительное назначение (например, когда упаковка используется для приготовления либо употребления пищи), информация о котором доведена до сведения потребителя. 4.5 Уровень заполнения аэрозольных распылителей должен соответствовать национальному законодательству или устанавливаться промышленными стандартами, признанными национальным законодательством 4.6 Конструкция и внешний вид упаковочного материала Упаковочные единицы должны быть изготовлены, выполнены или представлены в таком виде, чтобы в разумной степени не вводить покупателя в заблуждение относительно количества или идентичности продукции, содержащейся в ней. Упаковочные единицы не должны иметь ложные днище, боковые стенки, крышки, оболочки, либо сконструированы или заполнены как-то иначе – полностью или частично – что могло бы ввести в заблуждение покупателя. С другой стороны, например, днища вогнутой формы могут быть обусловлены причинами безопасности.
	Дополнительное или бесплатное количество: Если упаковщик заявляет о включении дополнительного количества в номинальное количество, то любая такая информация об этом должна быть донесена до потребителя так, чтобы это не вводило в заблуждение потребителя в отношении общего количества содержимого упаковочной единицы.

Данная Рекомендация может быть полезна для государств-членов ЕАЭС при разработке национальных требований к фасованным товарам, а также служить основой для установления единых в рамках Союза обязательных требований к количеству фасованных товаров (в части их маркировки, выбора величины для указания количества товара, предупреждения действий по изготовления «фальшивых» фасованных товаров).

Анализ и краткая характеристика Международной рекомендации OIML R 87:2016 «Количество фасованного товара»

Рекомендация OIML R 87:2016 устанавливает:

– требования законодательной метрологии к фасованным товарам с указанием на этикетках заранее установленного номинального значения количества - массы, объема, длины, площади или количества штук;

– схемы и методики отбора образцов в выборку, используемые должностными лицами служб законодательной метрологии при проверке соответствия количества товара в упаковке установленным требованиям.

Важно, что предложенные в OIML R 87:2016 схемы не рекомендуется использовать в процессе внутреннего контроля соответствия количества фасованного товара установленным требованиям, осуществляемого изготовителем/упаковщиком.

Структура рекомендации:

1 Область применения

2 Терминология

2.1 Определения

2.2 Сокращения и символы

3 Метрологические требования к фасованным товарам

3.1 Общие положения

3.2 Требования к среднему содержимого

3.3 Требования к единичной упаковке

3.4 Допускаемые недовложения

4 Контрольные испытания на соответствие метрологическим требованиям

4.1 Общие требования к инспекционной проверке

4.2 Проверка посредством выборки, взятой из контрольной партии

4.3 Статистические принципы контроля посредством отбора проб

4.4 Объем партии, соответствующий цели проверки

4.5 Характеристика выборки

В документе имеются следующие Приложения справочного характера:

Приложение А – план процедуры проверки с использованием выборки;

Приложение В – процедуры определения массы тары;

Приложение С – процедуры установления количества продукта в жидкой среде после ее удаления;

Приложение D – процедуры определения фактического количества замороженной продукции;

Приложение Е – запрет на использование «фальшивых» фасованных товаров;

Приложение F – основные положения для применения статистического выборочного контроля;

Приложение G – схематичное представление применения отклонений T1 и T2;

Приложение H – поэтапный план выборочного контроля;

Приложение I –подробное описание планов выборки;

Приложение J – ссылки на использованные документы.

В Приложении Б отчета о НИР приведен перевод на русский язык Международной рекомендации OIML R 87:2016 «Количество фасованного товара», выполненный в рамках НИР.

Обзор основных требований OIML R 87:2016 приведен в таблице 9.

Таблица 9 – Краткий обзор основных требований OIML R 87:2016

Требование	Содержание
1.Объект рекомендации	Фасованные товары, предназначенные для предоставления потребителю, состоящие из продукции и упаковочного материала, в который товар был помещен перед тем как поступить в продажу, имеющее заранее установленное значение количества продукции, независимо от того, закрывает упаковочный материал продукцию полностью или частично, но в любом случае таким образом, чтобы фактическое (действительное) количество продукции не могло быть изменено без вскрытия упаковочного материала или без его ощутимой деформации Примечание 1: В контексте настоящей Рекомендации понятие «фасованные товары» включает ФТ с одинаковым номинальным количеством и ФТ с различным номинальным количеством товара. Понятие «заранее установленное значение» подразумевает, что количество товара было определено перед поступлением данного товара в продажу. Примечание 2: Фактическое количество некоторой продукции после упаковки может измениться из-за высыхания или химических реакций.
2.Номинальное количество (Q_{nom}) и его обязательная маркировка	НОМИНАЛЬНОЕ КОЛИЧЕСТВО ТОВАРА - заранее установленное значение массы, объема, длины, площади или как количество штук. Для ФТ с указанием массы или объема номинальное количество может быть установлено от 0 г или мл, верхнее значение не ограничивается (при указании массы основного продукта без жидкости – значение данного показателя ограничено 50 кг). Примечание: В законодательстве некоторых стран номинальное количество продукции может называться «количеством нетто», «содержимым нетто», «массой нетто» или «объемом нетто».
	Номинальное количество товара обязательно указывается в маркировке ФТ. Номинальное количество должно быть указано на этикетке ФТ в соответствии с требованиями международной рекомендации OIML R 79:2015.
3.Понятия «продукция», «упаковочный материал», «среда», «фальшивая»	ПРОДУКЦИЯ - все содержимое упаковочной единицы, которое не является упаковочным материалом. В понятие «продукция» включаются: - жидкости и газы, которые были помещены в упаковку вместе с товаром и которые не подлежат утилизации после использования (например, воздух в шоколадном муссе).

Продолжение таблицы 9

Требование	Содержание
упаковочная единица	- жидкости и газы, которые не были помещены в упаковку вместе с продукцией и которые подлежат утилизации (например, жидкость в сыре моцарелла, воздух в геле для волос).
	- жидкости и газы, которые не были помещены в упаковку вместе с товаром и которые не подлежат утилизации (например, сыворотка в створоженном йогурте или пена на поверхности закристаллизовавшегося меда).
	СРЕДА - жидкость/газ, помещенный вместе с продукцией в упаковку, или отдельно от продукции, или вокруг продукции, или для заполнения тары с продукцией, который сам по себе не предназначен для применения при использовании продукции, за исключением тех случаев, когда она является естественным компонентом продукции. Примечание 1: «Жидкость/газ» включают следующее: a) жидкость, густой раствор или замороженная жидкость; b) газ или смесь газов, находящиеся при пониженном, атмосферном или повышенном давлении; c) сочетание a) и b). Примечание 2: Слово «использование» подразумевает также употребление. Примечание 3: Для обозначения среды в некоторых случаях также используют термин «жидкая/газообразная упаковочная среда». Примечание 4: Среда может быть отделена от продукции и других твердых компонентов, помещенных в упаковку, согласно процедурам измерений, описанным в Приложении C и Приложении D OIML R 87:2016. Примечание 5: Среда включает: a) жидкие среды в контексте п.4.3.3 CODEX STAN 1-1985 «Маркировка фасованной пищевой продукции в упаковке», где речь идет о продукции, для которых необходимо указывать «сухой вес» b) ледяную глазурь, описанную в стандартах CODEX на пищевую продукцию в ледяной глазури.
	УПАКОВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ - часть упаковочной единицы, которая предназначена для утилизации после использования продукции, за исключением случаев, когда она является естественной частью продукции. Примечание 1: Слово «использование» включает употребление.

Продолжение таблицы 9

Требование	Содержание
	Примечание 2: Упаковочный материал предназначен для обеспечения размещения, защиты продукции, для удобного пользования (например, палочка леденца), доставки, хранения (например, ледяное покрытие или глазурь), транспортировки, информирования о продукции, а также служит вспомогательным средством (например, лоток для пищевых продуктов) при использовании продукции, содержащегося в нем. Примечание 3: Упаковочный материал включает емкость, лед (например, глазурь, не являющаяся естественным компонентом продукции), твердые предметы, находящиеся внутри упаковки вместе с товаром, такие как обертки, палочки (в случае продукции типа леденца), корка из воска (в случае сыра), а также среду, помещенную в упаковку вместе с товаром и не предназначенную для использования. Примечание 4: Для обозначения упаковочного материала иногда используют такие понятия как «индивидуальная упаковка», «тара», «упаковка», «материал упаковки».
	«ФАЛЬШИВАЯ» УПАКОВОЧНАЯ ЕДИНИЦА - упаковочная единица, изготовленная, собранная, представленная, промаркированная или заполненная таким способом, который может ввести в заблуждение потребителя о количестве содержащейся продукции
4.Требование к среднему содержимому ФТ	Среднее содержимое ФТ должно быть равно, как минимум, номинальному количеству. ФТ должны соответствовать данному требованию на любой стадии распространения - на стадии фасования, импорта, сделок по распределению, а также оптовой и розничной продажи (например, там, где ФТ выставляется или предлагается для продажи).
5.Требования к количеству товара в упаковочной единице	НЕСООТВЕТСТВУЮЩАЯ УПАКОВОЧНАЯ ЕДИНИЦА - упаковочная единица, фактическое количество содержимого в которой меньше номинального количества
	ДОПУСКАЕМОЕ НЕДОВЛОЖЕНИЕ (Т) - недовложение количества продукции в упаковочную единицу, не делающее ее несоответствующей Примечание 1: Допускаемое недовложение иногда называют «допускаемым отрицательным отклонением», «пределами отклонения» или «пределами». Примечание 2: Как правило, Т является положительным числом, но, по сути, оно представляет собой отрицательное значение количества или отрицательное отклонение.

Продолжение таблицы 9

Требование	Содержание
	ОТКЛОНЕНИЕ УПАКОВОЧНОЙ ЕДИНИЦЫ - разность между фактическим количеством товара, содержащегося в упаковочной единице, и номинальным количеством, указанным на этой упаковочной единице.
	ОТКЛОНЕНИЕ Т1 - недовложение, превышающее допускаемое недовложение (Т), но не превышающая удвоенное допускаемое недовложение (2Т) для установленного номинального количества.
	ОТКЛОНЕНИЕ Т2 - недовложение, превышающее удвоенное допускаемое недовложение (2Т) для установленного номинального количества
	ТРЕБОВАНИЯ К УПАКОВОЧНЫМ ЕДИНИЦАМ: 1) Фактическое количество продукции в упаковочной единице должно соответствовать номинальному количеству, при этом разрешаются допускаемые недовложения (Т). 2) Однородная группа фасованных товаров должна содержать не более 2,5 % упаковочных единиц, имеющих отклонения Т1. 3) Ни одна из упаковочных единиц не должна иметь отклонение Т2. ФТ должны соответствовать данному требованию на любой стадии распространения - на стадии фасования, импорта, сделок по распределению, а также оптовой и розничной продажи (например, там, где ФТ выставляется или предлагается для продажи).
6.Допускаемое недовложение (Т)	Установлены значения допускаемого недовложения Т в зависимости номинального количества (см. таблицу 10) Примечание: Понятие «допускаемое недовложение» идентично понятию «допускаемое отрицательное отклонение содержимого каждой упаковочной единицы от номинального количества», установленное в Директиве 76/211/ЕС
7.Контроль соответствия метрологических требований к ФТ (инспекционная проверка)	ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ 1) Должностные лица служб законодательной метрологии должны проводить испытания с целью определения соответствия ФТ требованиям Международной рекомендации OIML R 87:2016. Испытания, осуществляемые посредством выборочного контроля, могут проходить на любой стадии обращения ФТ - в местах фасования, на стадии импорта, совершения сделок оптовых продаж, а также в розничной торговле. Примечание: Время и место проведения метрологического контроля выбираются национальным ответственным органом.

Продолжение таблицы 9

Требование	Содержание
	2) Контрольная партия, взятая с производственной линии, должна содержать только упаковочные единицы, которые не были отклонены системой контроля изготовителя/упаковщика. Следует принять все меры предосторожности для предотвращения применения каких-либо иных действий помимо обычных рабочих регулировок или корректирующих действий в процессе производства и наполнения упаковочных единиц. Образцы ФТ должны быть собраны упаковщиком после окончания проверки. 3) Расширенные неопределенности (на уровне доверия k=2), связанные со средствами измерений и методами испытаний, используемыми для определения соответствующего количества, не должны превышать 0,2T. Примерами источника неопределенности могут быть максимально допускаемое отклонение и сходимость результатов измерений средств измерений, повреждения упаковочного материала и флуктуация при определении плотности, вызванные разным количеством твердых веществ в жидкости или температурными изменениями. 4) Проверка соответствия контролируемой партии заключается в проверке следующих трех параметров: a) среднее отклонение партии. b) количество несоответствующих упаковочных единиц в контрольной партии с отклонением T1. c) количество несоответствующих упаковочных единиц контрольной партии с отклонением T2. Примечание: В национальном законодательстве при оценке требований, как к среднему содержимому партии, так и к упаковочной единице в дополнение к допускаемым недовложениям могут быть разрешены допуски на потери некоторого количества продукции после ее упаковки в результате обычного и естественного воздействия окружающих условий, вследствие хранения и распределения. Эти дополнительные допуски обычно не распространяются на продукцию, герметично упакованную в воздухонепроницаемом материале. 5) Контрольная партия: a) принимается, если соответствует требованиям, установленным для трех вышеуказанных параметров, или b) отклоняется, если не соответствует одному или нескольким требованиям.
	ПРОВЕРКА ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ПОСРЕДСТВОМ ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОЧНОГО КОНТРОЛЯ (ВЫБОРКИ, ВЗЯТОЙ ИЗ КОНТРОЛЬНОЙ ПАРТИИ). Испытания с целью принятия или отклонение контрольных партий должны проводиться на основе случайной выборки. Контрольные партии должны содержать упаковочные единицы, которые, как предполагается,

Продолжение таблицы 9

Требование	Содержание
	изготавливались в одинаковых (однородных) условиях. Случайный отбор в выборку нужно выполнять из контрольной партии. a) Требование к среднему количеству - среднее содержимое фактического количества ФТ контрольной партии должно, по меньшей мере, быть равным номинальному количеству. Вероятность ошибочного отклонения контрольной партии, отвечающей названному требованию, составляет не более 0,5 %. Вероятность правильного отклонения контрольной партии, среднее содержимое фактического количества которой менее Q_{nom} должна составлять как минимум 90 %. b) Требования к упаковочной единице - фактическое количество продукции в упаковочной единице должно четко отражать номинальное количество. Тем не менее, при этом допускаются определенные отклонения (недовложения).
	ОБЪЕМ ПАРТИИ, СООТВЕТСТВУЮЩИЙ ЦЕЛИ ПРОВЕРКИ 1) Когда образцы ФТ берутся с производственной линии, объем контрольной партии должен быть равен максимальной почасовой производительности производственной линии без каких-либо ограничений относительно объема контрольной партии. 2) Когда отбор образцов ФТ производится в помещении упаковщика, а не на производственной линии (где производительность в час известна), объем контрольной партии должен быть равен максимальной производительности в час или 100 000 в зависимости от того, что из них меньше. 3) Если отбор образцов ФТ производится не в помещении упаковщика (когда не известны производительность в час или первоначальный размер партии), тогда объем контрольной партии определяется должностным лицом службы законодательной метрологии, но он не должен превышать 100 000 штук. Считается, что контрольная партия однородная. Примечание: Как правило, должностное лицо службы законодательной метрологии принимает то количество упаковочных единиц, которое имеется в контрольной партии.
	ПРОЦЕДУРА ПРОВЕДЕНИЯ ПОШАГОВОГО ВЫБОРОЧНОГО КОНТРОЛЯ Рекомендуется применять пошаговый метод выборки. Это означает, что сначала проводится проверка на соответствие требованиям, предъявляемым к упаковочным единицам, и только если эти требования

Продолжение таблицы 9

Требование	Содержание
	удовлетворяются, проводится проверка среднего содержимого партии ФТ. Для принятия контрольной партии должны быть выполнены оба испытания. Если контрольная партия успешно прошла обе проверки, то делается заключение о том, что партия удовлетворяет всем требованиям OIML R 87:2016 и контрольная партия может быть принята. Обзор планов выборочного контроля приведен в таблице 11 и 12 (с учетом рекомендаций Приложения Н).
Приложения[15]	
Приложение А	ПЛАН ПРОЦЕДУРЫ ПРОВЕРКИ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ВЫБОРКИ Приведена подробная схема, которая может быть использована для разработки процедур проверки соответствия количества ФТ путем отбора образцов из контрольной партии, с целью подтверждения их соответствия требованиям раздела 3 OIML R87:2016 «Метрологические требования к фасованным товарам». Данные рекомендации целесообразно использовать в рамках 2 этапе НИР при разработке форм, правил и процедур осуществления контроля ФТ.
Приложение В	ПРОЦЕДУРЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ МАССЫ ТАРЫ Данные процедуры позволяют применять как использованный, так и неиспользованный упаковочный материал для определения фактического количества продукции в упаковках Данные рекомендации целесообразно использовать в рамках 2 этапе НИР при разработке форм, правил и процедур осуществления контроля ФТ.
Приложение С	ПРОЦЕДУРЫ УСТАНОВЛЕНИЯ КОЛИЧЕСТВА ПРОДУКТА В ЖИДКОЙ СРЕДЕ ПОСЛЕ ЕЕ УДАЛЕНИЯ 1)Данная процедура может быть использована для определения количества продукта, находящегося в жидкой среде, после ее удаления и применяется к ФТ с номинальным количеством до 50 кг. 2)Требования к количеству продукта, находящегося в жидкой среде, после ее удаления применимы к пищевой продукции, упакованной в такие жидкие среды (по отдельности или в комбинации), которые считаются упаковочным материалом и не должны быть включены в состав номинального количества продукции. К этим

[15] Полный тест перевода всех приложений OIML R 87:2016 приведен в Приложении Б отчета о НИР.

Продолжение таблицы 9

Требование	Содержание
	средам относятся: вода; соленые водные растворы (рассолы); сахарные водные растворы или другие вещества подсластители; соки фруктовые или овощные, но только в консервированных фруктах или овощах; уксус. Данные рекомендации целесообразно использовать в рамках 2 этапе НИР при разработке форм, правил и процедур осуществления контроля ФТ.
Приложение D	ПРОЦЕДУРЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ФАКТИЧЕСКОГО КОЛИЧЕСТВА ЗАМОРОЖЕННОЙ ПРОДУКЦИИ Требования раздела 3 OIML R87:2016 «Метрологические требования к фасованным товарам» применимы к контрольным партиям ФТ, измерения которых проводятся после удаления излишков льда (упаковочного материала). Примечание: Цель заключается не в том, чтобы разморозить продукцию, а лишь следует удалить избыточный лед; сама продукция должна оставаться замороженной, сохраняя естественную влагу в продукции. Данные рекомендации целесообразно использовать в рамках 2 этапе НИР при разработке форм, правил и процедур осуществления контроля ФТ.
Приложение E	ЗАПРЕТ НА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ «ФАЛЬШИВЫХ» ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ Содержание данного Приложения идентично требованиям OIML R79. В данном приложении содержатся общие требования о недопустимости изготовления «фальшивых» упакоовчных единиц, в т.ч. рекомендации по степени наполнения упаковочных единиц, Данные рекомендации целесообразно использовать в рамках 2 этапе НИР при разработке проекта единых в рамках Союза обязательных требований к количеству фасованных товаров
Приложение F	ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДЛЯ ПРИМЕНЕНИЯ СТАТИСТИЧЕСКОГО ВЫБОРОЧНОГО КОНТРОЛЯ Приложение приведено для пояснений требований Рекомендации OIML R87:2016.
Приложение G	СХЕМАТИЧНОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ ОТКЛОНЕНИЙ T1 И T2 Приложение приведено для пояснений требований Рекомендации OIML R87:2016.
Приложение H	ПОЭТАПНЫЙ ПЛАН ВЫБОРОЧНОГО КОНТРОЛЯ В процессе пересмотра Рекомендации МОЗМ R 87:2004 некоторые государства-члены попросили добавить более практичный метод выборочного контроля для должностных лиц в области законодательной метрологии, который

Продолжение таблицы 9

Требование	Содержание
	позволил бы проводить испытание с выборкой меньшего объема. Однако лишь простое уменьшение объема выборки может привести к увеличению вероятности принятия неправильного решения в отношении партии ФТ. Отвечая на этот запрос, в данном Приложении представлен поэтапный план выборочного контроля. Предложенные в этом плане процедуры могут быть приняты органами власти в каждом государстве-члене или регионе в качестве подкрепления рекомендации OIML R87:2016 на основе требований национальных органов в каждом государстве-члене или регионе. Данные рекомендации целесообразно использовать в рамках 2 этапе НИР при разработке форм, правил и процедур осуществления контроля ФТ.
Приложение I	ПОДРОБНОЕ ОПИСАНИЕ ПЛАНОВ ВЫБОРКИ Приложение приведено для пояснений требований Рекомендации OIML R87:2016

Таблица 10 – Допускаемое недовложение фактического содержимого упаковочных единиц

Номинальное количество продукции (Q_{nom}), в г или мл	Допускаемое недовложение *(T)* [a]	
	Процент от Q_{nom}	г или мл
От 0 до 50	9	-
От 50 до 100	-	4.5
От 100 до 200	4.5	-
От 200 до 300	-	9
От 300 до 500	3	-
От 500 до 1 000	-	15
От 1 000 до 10 000	1.5	-
От 1 000 до 15 000	-	150
Более 15 000	1	-
[a] Значения *T* необходимо округлить до 0,1 г или мл для Q_{nom} менее или равному 1 000 г или 1 000 мл, а также следующему целому числу г или мл для Q_{nom} выше 1 000 г или 1 000 мл.		
Номинальное количество продукции (Q_{nom}) в единицах длины	Процент от Q_{nom}	
$Q_{nom} \leq 5$ м	Допуск по недовложению не разрешен	
$Q_{nom} > 5$ м	2	
Номинальное количество продукции (Qnom) в единицах площади	Процент от Q_{nom}	
Все Q_{nom}	3	
Номинальное количество продукции (Q_{nom}) в штуках	Процент от Q_{nom}	
$Q_{nom} \leq 50$ шт	Допуск по недовложению не разрешен	
$Q_{nom} > 50$ шт	1 [b]	
[b] Рассчитайте значение *T* посредством умножения номинального количества на 1 % и округления результата до следующего целого числа. В результате округления значение может оказаться больше 1 %, но это допустимо, поскольку продукция представляет собой целую позицию, которая неделима.		

Таблица 11 – Общий план выборочного контроля

Объем контрольной партии *N*	Объем выборки *n*	Число упаковочных единиц с допустимым отклонением *T1*
20 и меньше	равен объему партии	0
40	32	1
60	35	1
80	47	2
100	49	2
200	64	3
300	67	3
400	81	4
500	81	4
От 600 до 100 000	98	5

Таблица 12 – Рекомендованный план многоступенчатого выборочного контроля для реализации пошагового выборочного контроля (с учетом Приложения H OIML R87:2016)

Объем контрольной партии (*N*)		Шаг №	Совокупный объем выборки (*n*)	Допустимое число упаковочных единиц в выборке с отклонениями *T1*
Минимум	Максимум			
100	139	1	35	0
		2	50	1
		3	60	2
		4	75	3
140	289	1	35	0
		2	50	1
		3	65	2
		4	80	3
		5	95	4
290	999	1	40	0
		2	50	1
		3	70	2
		4	90	3
		5	100	4
		6	115	5
1 000	100 000	1	40	0
		2	55	1
		3	70	2
		4	95	3
		5	105	4
		6	120	5
		7	135	6

Данная Рекомендация может быть полезна для государств-членов ЕАЭС при разработке национальных требований к фасованным товарам, а также служить основой для установления единых в рамках Союза обязательных метрологических требований к количеству фасованных товаров и при разработке форм, правил и процедур осуществления контроля ФТ.

Анализ и краткая характеристика Международной рекомендации OIML R 138:2007 (с изменением 2009 г.) «Резервуары для коммерческого использования»

Международная рекомендация OIML R 138:2007 распространяется на мерные сосуды и резервуары, предназначенные для измерения, а также, если это возможно, для хранения и транспортировки жидкостей в коммерческом обороте. Структура рекомендации:

Предисловие

1 Область действия и применение

2 Термины и обозначения

3 Единицы измерения

4 Технические требования

4.1 Номинальные значения вместимости

4.2 Материалы

4.3 Исполнение

4.4 Дискретность контрольной метки

4.5 Вертикальное положение

4.6 Требования к заполнению

5 Метрологические требования

5.1 Максимальные допускаемые погрешности

5.2 Маркировка

6 Метрологический контроль

6.1 Утверждение типа

6.2 Первичная поверка

6.3 Последующая поверка и контроль

7 Измерительные приборы, используемые для официального контроля

Приложение А. Статистические испытания (Обязательное)

Обзор основных требований OIML R 138:2007 применительно к мерным сосудам приведен в таблице 13.

Таблица 13 – Краткий обзор основных требований OIML R 138:2007

Требование	Содержание
1.Термины и определения	МЕРНЫЕ СОСУДЫ (Measuring container bottles) - бутылки, предназначенные для заполнения либо до постоянного уровня жидкости, либо до постоянной величины свободного пространства (недолива) с достаточной точностью и без необходимости использования отдельных измерительных приборов и устройств. НОМИНАЛЬНАЯ ВМЕСТИМОСТЬ МЕРНОГО СОСУДА, V_n (Nominal capacity, V_n) - значение объема жидкости, указанное на МС. УСЛОВНО-ИСТИННАЯ ВМЕСТИМОСТЬ МЕРНОГО СОСУДА (Conventional true capacity) – вмещаемый объем воды при номинальной температуре с неопределенностью, соответствующей установленному назначению. ПОЛНАЯ ВМЕСТИМОСТЬ МЕРНОГО СОСУДА, V_r (Brim capacity, V_r) – предполагаемый объем жидкости, содержащийся в МС, заполненном до краев (до края венчика). СВОБОДНОЕ (НЕЗАНЯТОЕ) ПРОСТРАНСТВО (Ullage (or headspace)) – пустой объем, остающийся в МС после его заполнения.
2. Технические требования	ЗНАЧЕНИЯ номинальной вместимости МС определяется в соответствии со следующей формулой: $V_n = x \cdot 10^n$ л где n = положительное или отрицательное целое число или ноль x = 1, 1.5, 2, 2.5, 3, 4 и 5 Диапазон значений номинальной вместимости: от 50 до 5000 мл.
	МАТЕРИАЛЫ МС должны быть достаточно прочными, чтобы выдерживать нормальные условия эксплуатации без повреждений. Материалы, используемые для изготовления, должны быть достаточно твердыми, жесткими, непористыми и обладать достаточной стабильностью, чтобы обеспечить точность в процессе их использования.
	ТРЕБОВАНИЯ К ЗАПОЛНЕНИЮ МЕРНЫХ СОСУДОВ В зависимости от технических требований, установленных производителем, уровень налитой жидкости должен находится на заданном расстоянии от верхнего края сосуда (края венчика), либо над ней должно иметься свободное пространство заданной величины.

Продолжение таблицы 13

<table>
<tr><th>Требование</th><th>Содержание</th></tr>
<tr><td>3.Метрологические требования</td><td>МАКСИМАЛЬНЫЕ ДОПУСКАЕМЫЕ ПОГРЕШНОСТИ
<table>
<tr><th rowspan="2">Нормальная вместимость V_n
или
Полная вместимость V_r
в мл</th><th colspan="2">Максимальная допускаемая погрешность (MPE)</th></tr>
<tr><th>в % от V_n или V_r</th><th>в мл</th></tr>
<tr><td>от 50 до 100</td><td>-</td><td>± 3</td></tr>
<tr><td>от 100 до 200</td><td>± 3</td><td>-</td></tr>
<tr><td>от 200 до 300</td><td>-</td><td>± 6</td></tr>
<tr><td>от 300 до 500</td><td>± 2</td><td>-</td></tr>
<tr><td>от 500 до 1000</td><td>-</td><td>± 10</td></tr>
<tr><td>от 1000 до 5000</td><td>± 1</td><td>-</td></tr>
</table></td></tr>
<tr><td rowspan="2">4.Маркировка мерных сосудов</td><td>МАРКИРОВКА МЕРНЫХ СОСУДОВ должна содержать:
1) значение номинальной вместимости V_n с указанием единиц измерений (используется Международная система единиц СИ);
2) на днище или ободке днища:
- при заполнении до постоянного уровня: расстояние, выраженное в миллиметрах (с указанием единицы – mm), от верхнего края до уровня заполнения, соответствующего номинальной вместимости МС,
или
- при заполнении до постоянной величины свободного пространства (недолива): число, выраженное в миллилитрах или сантилитрах (с указанием единицы – ml или cl), соответствующего полной вместимости МС.</td></tr>
<tr><td>Если национальным метрологическим органом принято решение об использовании номинального значения температуры, отличного от 20 °C, это значение температуры должно быть нанесено рядом с каждым значением объема, которое указывается на сосуде.</td></tr>
</table>

Продолжение таблицы 13

Требование	Содержание
5.Метрологический контроль	Мерные сосуды не подлежат испытаниям с целью утверждения типа. Соответствие МС, используемых в коммерческом обороте, официально установленным требованиям должно контролироваться компетентным органом путем проведения подходящих для этой цели статистических испытаний. Контроль предпочтительно осуществлять на заводе-изготовителе МС или на складе импортера. Компетентный орган должен проводить соответствующие испытания в целях осуществления контроля. Рекомендация OIML R 138:2007 содержит Приложение А, описывающее процедуру статистических испытаний средства измерений, используемые в целях официального контроля МС, должны быть прослеживаемыми к единицам Международной системы единиц СИ и должны иметь неопределенность, составляющую не более одной трети максимально допускаемой погрешности.

Данная Рекомендация может быть полезна для государств-членов ЕАЭС при разработке национальных требований к мерным сосудам, используемым в качестве упаковки жидких фасованных товаров, а также служить основой для установления единых в рамках Союза обязательных требований к мерным сосудам, как средству обеспечения заданного значения количества жидкой продукции, разливаемой в мерные сосуды и реализуемой далее как фасованный товар.

Анализ и краткая характеристика Международного Руководства OIML G 21:2017 «Руководящие указания для определения требований по системе сертификации фасованных товаров»

Упаковщик фасованных товаров должен продемонстрировать, что количество товара в упаковке соответствует требованиям Рекомендации OIML R 87:2016. Для этого могут быть рекомендованы разные схемы подтверждения соответствия. В одних случаях, достаточно было бы, чтобы сам упаковщик оценивал и заявлял о соответствии, а в других случаях, национальные органы могут потребовать, чтобы оценка соответствия проводилась компетентной и беспристрастной третьей стороной.

Международное Руководство OIML G 21:2017 содержит указания национальным уполномоченным органам по вопросам создания и поддержки схем сертификации для контроля количества фасованного товара, а также по маркировке данных, касающихся идентификации товара, декларирования ответственности за товар, за заявленное количество содержимого и знака сертификации, связанного с ФТ.

При этом обозначены следующие цели сертификации фасованных товаров:

- установление правил и процедур для подтверждения того, что маркировка и количество содержимого фасованного товара

соответствуют всем законодательно установленным соответствующим требованиям;

- улучшение эффективности контроля за фасованными товарами, обеспечивая постоянное доверие и способствуя торговле фасованными товарами;
- содействие гармонизации, единому толкованию и применению требований законодательной метрологии по количеству продукта в упаковках, включая требования по маркировке и требования к производственной системе.

Структура рекомендации:

Предисловие

1 Введение

2 Область применения

3 Терминология

3.1 Определения

3.2 Сокращения и обозначения

4 Общие указания по сертификации фасованных товаров

4.1 Цели сертификации фасованных товаров

4.2 Основные принципы системы сертификации

4.3 Содержание схемы сертификации фасованных товаров

4.4 Элементы схемы сертификации фасованных товаров

5 Подробные методические указания

6 Библиография

Приложение A Минимальные требования к системе производства фасовщика

Приложение B Примеры из практики различных схем сертификации

Приложение C Минимальные требования к назначенным органам

Приложение D Информация в сертификате, выданном назначенными

органами

Приложение E Конструкция и нанесение знака соответствия

Приложение E Внешний вид и нанесение знаков соответствия

Приложение F Разрешение жалоб и споров

В Приложении В отчета о НИР приведен перевод Международного Руководства OIML G 21:2017 «Руководящие указания для определения требований по системе сертификации фасованных товаров», выполненный в рамках НИР.

Данное Руководство может быть полезно для государств-членов ЕАЭС при разработке национальных документов по системам оценки соответствия фасованных товаров установленным требованиям, а также служить основой для установления единых в рамках Союза форм оценки соответствия фасованных товаров установленным требованиям и нанесению соответствующей маркировки на фасованные товары.

2.1.2 Анализ и краткая характеристика стандартов «КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС»

«КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС» – это международные стандарты, методические указания, нормы и правила, которые способствуют обеспечению безопасности и качества пищевых продуктов, а также стимулируют добросовестную торговлю продовольственными товарами. Потребители могут быть уверены в безопасности и качестве покупаемых пищевых продуктов, а импортеры – в том, что заказанные ими продовольственные товары соответствуют своим спецификациям[16].

Стандарты Кодекса и родственные тексты по своей сути добровольны. Для того чтобы они приобрели юридически обязательную силу, их

[16] Источник: официальный сайт Кодекс Алиментариус CODEX ALIMENTARIUS International food standards (http://www.fao.org).

необходимо имплементировать в национальное законодательство или нормативные документы.

С момента своего создания в 1963 году система Кодекса развивается с соблюдением принципа открытости и широкого вовлечения заинтересованных сторон, отвечая на новые вызовы.

1.Анализ и краткая характеристика стандарта CODEX STAN 1-1985 «Общий стандарт на маркировку фасованных пищевых продуктов»

Стандарт CODEX STAN 1-1985 «Общий стандарт на маркировку фасованных пищевых продуктов» был принят Комиссией «Кодекс Алиментариус» на ее 14-й сессии в 1981 году, затем пересмотрен в 1985 и 1991 годах на 16-й и 19-й сессиях; на 23-й, 24-й, 26-й и 28-й сессиях в 1999, 2001, 2003 и 2005 годах в него были внесены поправки.

Стандарт распространяется на маркировку всех фасованных пищевых продуктов, предназначенных в таком виде для предложения потребителю или для целей общественного питания, и на определенные аспекты, касающиеся представления этих продуктов.

Исходя из задач НИР, следует акцентировать внимание на требованиях, касающихся количества фасованных товаров, указанных в таблице 14 .

Таблица 14 – Требования, касающиеся количества фасованных товаров (CODEX STAN 1-1985)

Номер раздела, пункта стандарта и название	Содержание
РАЗДЕЛ 4. Обязательная маркировка расфасованных пищевых продуктов 4.3 Количество продукта и сухой вес	4.3.1. Количество продукта должно декларироваться в метрической системе (в единицах Международной системы единиц системы СИ). 4.3.2. Количество продукта содержание должно декларироваться следующим образом: 1) для жидких пищевых продуктов – по объему; 2) для твердых пищевых продуктов – по массе; 3) для полутвердых или вязких пищевых продуктов – либо по массе, либо по объему.

Продолжение таблицы 14

Номер раздела, пункта стандарта и название	Содержание
	4.3.3. Помимо декларации количества продукта, пищевой продукт, расфасованный в жидкой среде, должен быть снабжен указанием сухого веса пищевого продукта в метрической системе. Для целей данного требования жидкая среда означает воду, водные растворы сахара и соли, фруктовые и овощные соки в консервированных фруктах и овощах или уксус, либо по отдельности, либо в комбинации *Примечание - декларация количества продукта представляет количество в момент фасования и подлежит реализации путем указания средней системы количественного контроля.*
РАЗДЕЛ 8. Представление обязательной информации 8.1. Общие положения	8.1.1. Этикетки на фасованных пищевых продуктах должны быть нанесены таким образом, чтобы не отделяться от тары. 8.1.2. Заявления, которые должны содержаться на этикетке в соответствии с требованиями настоящего стандарта или любых других стандартов Кодекс Алиментариус, должны быть четкими, легко заметными, нестираемыми и несмываемыми и легко читаемыми потребителями в обычных условиях покупки и употребления. 8.1.3. Когда тара заключена в обертку, на обертке должна быть нанесена необходимая информация, или же имеющаяся на таре этикетка должна легко читаться сквозь наружную обертку или не закрываться оберткой. 8.1.4. Название пищевого продукта и чистое его содержание должны быть обозначены на видном месте и в одном и том же поле зрения.

2. Анализ и краткая характеристика стандарта CODEX STAN 107-1981 «Общий стандарт на маркировку пищевых добавок при их продаже как таковых»

Стандарт CODEX STAN 107-1981 «Общий стандарт на маркировку пищевых добавок при их продаже как таковых» был принят Комиссией «Кодекс Алиментариус» на ее 14-й сессии в 1981 году.

Стандарт распространяется на маркировку «пищевых добавок», продаваемых как таковые через розничную торговлю или по иным каналам, включая продажу предприятиям общественного питания и предприятиям-

производителям пищевых продуктов для целей их коммерческой деятельности. Стандарт также распространяется на пищевые «технологические вещества»; любое упоминание пищевых добавок включает пищевые технологические вещества.

Исходя из задач НИР, следует акцентировать внимание на требованиях, касающихся количества товара, указанных в таблице 15.

Таблица 15 – Требования, касающиеся количества фасованных товаров (CODEX STAN 107-1981)

Номер раздела, пункта стандарта и название	Содержание
РАЗДЕЛ 4. Обязательная маркировка фасованных пищевых добавок, находящихся в розничной продаже 4.3 Количества продукта	Количество продукта должно быть указано либо в метрической системе (в единицах Международной системы единиц СИ), либо в английской системе мер, либо в обеих системах, в зависимости от требований в стране, в которой продается данная пищевая добавка. Такое указание должно быть приведено следующим образом: а) для жидких пищевых добавок – по объему или по массе; б) для твердых пищевых добавок, кроме добавок, продаваемых в виде таблеток, – по массе; в) для полутвердых или вязких пищевых добавок – либо по массе, либо по объему; г) для пищевых добавок, продаваемых в виде таблеток, – по массе вместе с указанием количества таблеток в упаковке.
РАЗДЕЛ 5. Обязательная маркировка фасованных пищевых добавок, продаваемых не в розницу 5.3. Количество продукта	Количество продукта должно быть указано либо а) в единицах Международной системы единиц СИ , либо б) в английской системе мер, если в стране, в которой продается данная пищевая добавка, нет специального требования указывать количества в обеих системах мер. Такое указание должно быть приведено следующим образом: а) для жидких пищевых добавок — по объему или по массе; б) для твердых пищевых добавок — по массе; в) для полутвердых или вязких пищевых добавок — либо по массе, либо по объему.

3.Анализ и краткая характеристика стандарта CODEX STAN 146-1985 «Общий стандарт на маркировку и заявления о свойствах расфасованных пищевых продуктов для специального питания»

Стандарт CODEX STAN 146-1985 «Общий стандарт на маркировку и заявления о свойствах расфасованных пищевых продуктов для специального питания» распространяется на маркировку всех расфасованных пищевых продуктов для специального питания (т.е. пищевые продукты, которые подвергаются специальной переработке или имеют специальную рецептуру для удовлетворения особых пищевых потребностей, существующих в силу особого физического или физиологического состояния и/или определенных заболеваний и нарушений здоровья, и которые представляются как таковые, включая пищевые продукты для грудных детей и детей раннего возраста) и которые предлагаются как таковые потребителю или для целей общественного питания, а также на определенные аспекты представления таких пищевых продуктов и на заявления в отношении таких продуктов

Исходя из задач НИР, следует акцентировать внимание на требованиях, касающихся количества фасованных товаров, указанных в таблице 16.

Таблица 16 – Требования, касающиеся количества фасованных товаров (CODEX STAN 146-1985)

Номер раздела, пункта стандарта и название	Содержание
РАЗДЕЛ 4. обязательная маркировка расфасованных пищевых продуктов для специального питания 4.4 Количество продукта и сухой вес	Декларирование количества продукта и сухого веса должно соответствовать положениям п. 4.3 Общего стандарта *Т.е. стандарта CODEX STAN 1-1985 «Общий стандарт на маркировку фасованных пищевых продуктов"*

По результатам анализа, можно утверждать, что требования стандарта CODEX STAN 1-1985 в отношении количества расфасованных пищевых продуктов, стандарта CODEX STAN 107-1981 в отношении количества расфасованных пищевых добавок, находящихся в розничной продаже, стандарта CODEX STAN 146-1985 в отношении количества расфасованных пищевых добавок, находящихся в розничной продаже, согласованы с

требованиями Международной рекомендации OIML R 79:2015 «Требования к маркировке фасованных товаров».

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ПО ПОДРАЗДЕЛУ 2.1

1) Проведенный анализ показал, что международные требования к количеству фасованных товаров установлены МОЗМ. Несмотря на то, что решения, принятые МОЗМ, носят рекомендательный характер, государства-члены МОЗМ обязуются внедрять их на добровольной основе.

2) Согласно Международному документу OIML D 1:2012 «Основные положения для Закона по метрологии» предписания, касающиеся фасованных товаров, могут быть разработаны в целях защиты интересов физических лиц и предприятий, а также обеспечения честной торговли и единых правил, способствующих развитию торговли.

3) Согласно OIML D 1:2012 национальные (а, следовательно, и региональные в рамках ЕАЭС) «нормативные документы на фасованные товары могут быть разработаны для установления метрологических требований и положений по законодательному контролю в отношении количества фасованного товара, предлагаемого или выставляемого на продажу или проданного». **В соответствии с Конвенцией МОЗМ и Соглашением ТБТ эти документы должны по возможности максимально основываться на Международных Рекомендациях МОЗМ.**

Т.е. требования OIML D 1:2012 могут быть использованы государствами-членами ЕАЭС при разработке соответствующих разделов национальных законодательных актов по вопросам обеспечения единства измерений, а также **служить основой для установления единых в рамках Союза обязательных требований к количеству фасованных товаров, формам оценки соответствия фасованных товаров установленным требованиям и нанесению соответствующей маркировки на фасованные**

товары, а также служить основанием для введения механизма согласованного контроля фасованных товаров.

4) Требования Международной рекомендации OIML R 79:2015 «Требования к маркировке фасованных товаров» целесообразно использовать государствам-членам ЕАЭС при разработке национальных требований к фасованным товарам, а также в качестве основы для установления единых в рамках Союза обязательных требований к количеству фасованных товаров **(в части их маркировки, выбора величины для указания количества товара, предупреждения действий по изготовлению «фальшивых» фасованных товаров).**

5) Требования Международной рекомендации OIML R 87:2016 «Количество фасованного товара» целесообразно использовать государствам-членам ЕАЭС при разработке национальных требований к фасованным товарам, а также в качестве основы **для установления единых в рамках Союза обязательных метрологических требований к количеству фасованных товаров и при разработке форм, правил и процедур осуществления контроля ФТ**.

6) Международное Руководство OIML G 21:2017 «Руководящие указания для определения требований по системе сертификации фасованных товаров» целесообразно использовать государствам-членам ЕАЭС для разработки национальных документов по системам оценки соответствия фасованных товаров установленным требованиям, а также в качестве **основы основой для установления единых в рамках Союза форм оценки соответствия фасованных товаров установленным требованиям и нанесению соответствующей маркировки на фасованные товары**.

7) Требования Международной рекомендации OIML R 138:2007 «Резервуары для коммерческого использования» целесообразно использовать государствам-членам ЕАЭС при разработке национальных требований к мерным сосудам, используемым в качестве упаковки жидких фасованных товаров, а также в качестве основы для **установления единых в рамках**

Союза обязательных требований к мерным сосудам, как средству обеспечения заданного значения количества жидкой продукции, разливаемых в мерные сосуды и реализуемой далее как фасованный товар.

8) МОЗМ рекомендует, наряду с указанием цены реализации товара, указывать цену единицы фасованного товара в целях защиты прав потребителя, улучшение информированности покупателей и облегчения сравнения цен. В рамках ЕАЭС целесообразно принять решение о необходимости при продаже фасованных товаров во всех государствах-членах Союза указывать цену единицы фасованного товара.

2.2 Анализ европейской практики правового регулирования в сфере нормирования требований к количеству фасованных товаров, а также правил и процедур осуществления контроля фасованных товаров, включая анализ директив Европейского Союза, действующих в отношении фасованных товаров

В ходе выполнения НИР были проведены исследования и осуществлен анализ состояния документов, устанавливающих требования к фасованным товарам, действующих в Европе.

Проведенный анализ показал, что вопросами правового и технического регулирования в сфере нормирования требований к количеству фасованных товаров в Европе занимается Европейская Комиссия.

С 1990 г. в Европе существует региональная организация по законодательной метрологии - Европейское сотрудничество в области законодательной метрологии (WELMEC), в рамках которой функционирует Рабочая группа 6 «Фасованные товары» (Working Group 6 - Prepackages). Задачей Рабочей группы 6 «Фасованные товары» является подготовка рекомендаций по внедрению Директив ЕС в странах-членах ЕС.

Анализ и краткая характеристика рассмотренных документов Европейского Союза по вопросам фасованных товаров

Обобщенные сведения о документах Европейского Союза[17], в которых непосредственно содержатся требования к фасованным товарам, либо присутствуют нормы, косвенно связанные с количеством фасованного товара приведены в таблице 17.

Таблица 17 – Обобщенные сведения о документах Европейского Союза

Обозначение директивы/ регламента ЕС	Наименование
75/107/ЕЭС от 19 декабря 1974 г. Директива ЕС	о сближении законодательств государств-членов ЕС в части требований, предъявляемых к бутылкам, используемым в качестве мерных сосудов – On the approximation of the law of the member States relating to bottles used as measuring containers
76/211/ЕЭС от 20 января 1976 г. (с изменениями 1978 г., 2007 г.) Директива ЕС	о сближении законодательств государств-членов ЕС в части фасования некоторых продуктов в соответствии с их массой или объемом в упаковки любого вида – On the approximation of the laws of the Member States relating to the making-up by weight or by volume of certain prepackaged products
2007/45/ЕЭС от 5 сентября 2007 г. Директива ЕС	устанавливающая правила, касающиеся номинального количества фасованных продуктов, отменяющая Директивы Совета 75/106/ЕЭС и 80/232/ЕЭС, и вносящая изменение в Директиву Совета 76/211/ЕЭС – laying down rules on nominal quantities for prepacked products, repealing Council Directives75/106/EEC and 80/232/EEC, and amending Council Directive 76/211/EEC
75/324/ЕЭС от 20 мая 1975 г. Директива ЕС	о сближении законодательства государств - членов ЕС относительно аэрозольных распылителей - On the approximation of the laws of the Member States relating to aerosol dispensers

[17] Источник: сайт Европейского Союза EUR-Lex Access to European Union law (https://eur-lex.europa.eu)

Продолжение таблицы 17

Обозначение директивы/ регламента ЕС	Наименование
98/6/ЕС от 16 февраля 1998 г. Директива ЕС	по защите потребителей относительно цен на продукцию – On consumer protection in the indication of the prices of products offered to consumers
1169/2011/ЕС от 25 октября 2011 г. (с изменениями) Регламент ЕС	о предоставлении потребителям информации о продуктах питания – On the provision of food information to consumers

Примечание – в данном разделе не будет выполняться детальный анализ Директивы ЕС75/324/ЕЭС, поскольку аэрозольные распылители являются одним из видов упаковки фасованных товаров и не являются прямым объектом исследований в рамках НИР. Краткий анализ данной Директивы приведен в разделе 1 отчета.

1. Анализ и краткая характеристика Директивы 75/107/ЕЭС от 19 декабря 1974 г. о сближении законодательств государств-членов ЕС в части требований, предъявляемых к бутылкам, используемым в качестве мерных сосудов

Директива применяется к бутылкам, используемых в качестве мерных сосудов, изготовленным из стекла или другого жесткого вещества, предполагающего аналогичные метрологические характеристики, которые:

a) закупорены (закрыты) или спроектированы так, чтобы их можно было закупорить (закрыть), и предназначены для хранения, перевозки и поставки жидкостей;

b) имеют номинальную вместимость от 0,05 до 5 л включительно;

c) имеют такие метрологические характеристики (проектные и производственные характеристики), что их можно использовать в качестве мерных сосудов, в том смысле, что когда они наполнены до указанного

уровня или до специального количества[18] исходя из полной вместимости, их содержимое можно измерить достаточно точно.

Обзор основных требований Директивы 75/107/ЕЭС и заключение о согласованности требований с Международной рекомендацией OIML R 138:2007 приведены в таблице 18.

[18] Речь идет о нормированном значении расстояния от верхнего края венчика бутылки до уровня жидкости, соответствующего номинальной вместимости.

Таблица 18 – Обзор основных требований Директивы 75/107/ЕЭС и заключение о согласованности требований с Международной рекомендацией OIML R 138:2007

Требование	Директива 75/107/ЕЭС	Заключение о соответствии OIML R 138:2007	Требования OIML R 138:2007, отсутствующие в директиве
1	2	3	4
Объект директивы	упаковка типа «бутылка» с номинальной вместимостью от 0,05 до 5 л, предназначенная для хранения, транспортировки или поставки жидкостей и которую можно использовать в качестве мерных сосудов	СООТВЕТСТВУЕТ	Значения номинальной вместимости определяется в соответствии со следующей формулой: $V_n = x \cdot 10^n$ *л* где n = положительное или отрицательное целое число или ноль x = 1, 1.5, 2, 2.5, 3, 4 и 5
Требования к материалу	стекло или другие жесткие вещества, предполагающие аналогичные метрологические характеристики	СООТВЕТСТВУЕТ (с доп. требованием)	Мерные сосуды должны быть достаточно прочными, чтобы выдерживать нормальные условия эксплуатации без повреждений. Материалы, используемые для изготовления, должны быть достаточно твердыми, жесткими, непористыми и обладать достаточной стабильностью, чтобы обеспечить точность в процессе их использования.

Продолжение таблицы 18

1	2	3	4
Метод наполнения мерного сосуда	1) заполнение до постоянного уровня, 2) заполнение до постоянной величины свободного пространства (недолива)	СООТВЕТСТВУЕТ	
Обязательная маркировка номинальной вместимости мерного сосуда	указывается на днище, ободке днища или на стенке (в мл, сл или л с указанием наименования или обозначения единицы) Также установлен размер шрифта для маркировки: от 3 до 6 мм в зависимости от ном. вместимости	СООТВЕТСТВУЕТ ЧАСТИЧНО. OIML R 138:2007 оговаривает лишь необходимость использования единиц Международная система единиц СИ) и не предписывает размер шрифта для маркировки	
Иная обязательная маркировка (в зависимости от метода наполнения): 1) полной вместимости бутылки или 2) расстояния от верхнего края венчика бутылки до уровня заполнения, соответствующего номинальной вместимости	указывается на днище или ободке днища: а) в сл без указания обозначения единицы измерений; б) в мм с указанием обозначения единицы измерений. Также установлен размер шрифта для маркировки: от 3 до 6 мм в зависимости от номинальной вместимости	СООТВЕТСТВУЕТ ЧАСТИЧНО OIML R 138:2007 оговаривает маркировку полной вместимости как в сл, так и в мл и не предписывает размер шрифта для маркировки	

Продолжение таблицы 18

<table>
<tr><th>1</th><th>2</th><th>3</th><th>4</th></tr>
<tr><td>Действительная вместимость МС</td><td>установлено, что действительная вместимость – это объем жидкости, который действительно содержится в МС при точном соблюдении теоретических условий наполнения с целью достижения номинальной вместимости</td><td>СООТВЕТСТВУЕТ</td><td></td></tr>
<tr><td>Максимально допустимые погрешности
(для вместимости сосуда)</td><td>
<table>
<tr><th rowspan="2">Номинальная вместимость V_n в мл</th><th colspan="2">Максимальная допускаемая погрешность (MPE)</th></tr>
<tr><th>в % от V_n</th><th>в мл</th></tr>
<tr><td>от 50 до 100</td><td>-</td><td>3</td></tr>
<tr><td>от 100 до 200</td><td>3</td><td>-</td></tr>
<tr><td>от 200 до 300</td><td>-</td><td>6</td></tr>
<tr><td>от 300 до 500</td><td>2</td><td>-</td></tr>
<tr><td>от 500 до 1000</td><td>-</td><td>10</td></tr>
<tr><td>от 1000 до 5000</td><td>1</td><td>-</td></tr>
</table>
Максимальная допустимая погрешность во вместимости при наполнении до краев (т.е. для полной вместимости) должна быть равна максимальной допустимой погрешности соответствующей номинальной вместимости.
Систематическое использование отклонений запрещено.</td><td>СООТВЕТСТВУЕТ</td><td>Формат таблицы уточнен.
В боковике таблицы в качестве нормирующего показателя указано значение как номинальной, так и полной вместимости</td></tr>
<tr><td>Нормальная температура</td><td>Контроль вместимости бутылки проводиться при температуре 20 °С.</td><td>СООТВЕТСТВУЕТ
(с доп. требованием)</td><td>Дополнительное требование:
Если национальным метрологическим органом принято решение об</td></tr>
</table>

Продолжение таблицы 18

1	2	3	4
			использовании значения температуры, отличного от 20 °С, это значение температуры должно быть нанесено рядом с маркировкой вместимости на каждом МС.
Обязательная маркировка знака изготовителя, зарегистрированного компетентными органами	установлена обязательная регистрация знака изготовителя	Данные требования в OIML R 138:2007 отсутствуют	
Маркировка знака соответствие мерных сосудов требованиям директивы ("**з**")	наносит изготовитель МС, гарантируя тем самым исполнение требований Директивы 75/107/ЕЭС. Установлены форма и минимальный размер знака – 3 мм	Данные требования в OIML R 138:2007 отсутствуют	
Контроль вместимости мерных сосудов компетентными органами	установлена процедура статистических испытаний МС (выборочный контроль). Место проведения: у изготовителя или импортера Объем выборки: 35 или 40 шт. в зависимости от используемого метода	СООТВЕТСТВУЕТ ЧАСТИЧНО Отличие: объем выборки 35 шт.	Установлен план контроля: по ISO 3951:1989, буквенный код J, AQL = 2.5, нормальный контроль, неизвестное стандартное отклонение

2. Анализ и краткая характеристика Директивы 76/211/ЕЭС от 20 января 1976 г. (с изменениями 1978 г., 2007 г.) о сближении законодательств государств-членов ЕС в части фасования некоторых продуктов в соответствии с их массой или объемом в упаковки любого вида

Директива касается фасованных товарам с одинаковым номинальным количеством, для которых значение количества:

- заранее определено изготовителем/упаковщиком;
- выражено в единицах массы или объема;
- находится в пределах от 5 г или 5 мл до 10 кг или 10 л.

Обзор основных требований Директивы 76/211/ЕЭС и заключение о согласованности требований с Международными рекомендациями OIML R 87:2016 и OIML R 79:2015 приведены в таблице 19.

Таблица 19 – Обзор основных требований Директивы 76/211/ЕЭС и заключение о согласованности требований с Международными рекомендациями OIML R 87:2016 и OIML R 79:2015

Требование	Директива 76/211/ЕС	Заключение о соответствии OIML R 87:2016 и/или OIML R 79:2015	Требования OIML R 87:2016, OIML R 79:2015, OIML R 138:2007 отсутствующие или отличные от требований Директивы 76/211/ЕЭС
1	2	3	4
Объект директивы	Продукция определенной массы или объема, которая фасуется в упаковки любого вида, причем количество этой продукции соответствует заранее установленному значению, которое находится в пределах от 5 г до 10 кг или от 5 мл до 10 л.	СООТВЕТСТВУЕТ ЧАСТИЧНО Диапазон значений номинальной массы/объема в OIML R 87:2016 шире (диапазон значений номинальной массы/объема нормируется от 0 г или мл, а верхнее значение номинальной массы или объёма не ограничены)	В OIML R 87:2016 установлены дополнительные требования к фасованным товарам с указанием длины, площади или количества штук
Маркировка знака соответствия ЕС («e»)	ФТ, соответствующие требованиям Директивы, могут иметь в маркировке знак «e». Установлены форма и минимальный размер (3 мм).	В OIML R 87:2016 данные требования отсутствуют	

Продолжение таблицы 19

1	2	3	4
	продуктов, маркируются с указанием их номинальной массы, за исключением случаев торговой практики или национальных регламентов, которые предусматривают иное и которые являются идентичными во всех государствах-членах ЕС, или случаев, противоречащих правилам Сообщества. 3. Установлен размер шрифта для маркировки: от 2 до 6 мм в зависимости от номинального количества (см. таблицу 20)		
Требование к среднему значению количества товара контролируемой партии (среднее содержимое партии ФТ)	Среднее содержимое партии ФТ должно равняться или превышать номинальный объем/массу, указанную на упаковке.	СООТВЕТСТВУЕТ OIML R 87:2016	Алгоритм оценки среднего содержимого в OIML R 87:2016 отличается от требований Директивы 76/211/ЕЭС
Требования к количеству товара в упаковочной единице	Количество продукции в упаковочной единице должно соответствовать номинальному количеству, указанному на упаковке с учетом допустимых отрицательных отклонений. Количество продукта, выраженного в единицах объема, определяется при температуре 20 °С или корректируется до температуры 20 °С, независимо от температуры, при которой выполнялась упаковка или проверка. Это правило не применяется к глубоко замороженным или замороженным продуктам	СООТВЕТСТВУЕТ OIML R 87:2016	

Продолжение таблицы 19

1	2	3	4
Допускаемое отрицательное отклонение содержимого каждой упаковочной единицы от номинального количества (допускаемое недовложение)	Установлены значения допускаемого отклонения (допускаемого недовложения) в граммах или миллилитрах в зависимости номинального количества (см. таблицу 21)	СООТВЕТСТВУЕТ OIML R 87:2016 в диапазоне от 5 г до 10 кг или от 5 мл до 10 л	В OIML R 87:2016 дополнительно установлены пределы допускаемого недовложения в диапазоне значений номинальной массы/объема от 0 до 5 г или мл (при этом верхнее значение номинальной массы/объёма не ограничены), а также для фасованных товаров с указанием длины, площади или количества штук
Критерий отнесения упаковочных единиц к бракованным (несоответсвующим)	Нарушение допустимого отрицательного отклонения. Также указано, что если недовложение превышает удвоенное отклонение, на ФТ нельзя наносить знак «℮».	СООТВЕТСТВУЕТ OIML R 87:2016 в части соблюдения критериев	В OIML R 87:2016 более четко установлены критерии принятия партии ФТ, как одновременное выполнение трех параметров: a) среднее отклонение партии; b) количество несоответствующих упаковочных единиц в контрольной партии с отклонением T1; c) количество несоответствующих упаковочных единиц

Продолжение таблицы 19

1	2	3	4
			контрольной партии с отклонением Т2.
Обязательная маркировка сведений или идентификационного знака изготовителя, заказчика на фасование и упаковку или импортера	установлено требование	СООТВЕТСТВУЕТ OIML R 79:2015	
Ответственность изготовителя и импортера ФТ (проведение внутрипроизводственного контроля при изготовлении или контроля при импорте, предоставление компетентным органам официальных документов, подтверждающих проведение контроля)	Изготовитель/упаковщик или импортер несет ответственность за соответствие ФТ требованиям Директивы. Количество ФТ, известное как «фактическое содержимое», измеряется или проверяется по массе или объему, ответственность за это несет изготовитель/упаковщик и/или импортер.	Требования в OIML R 87:2016 и OIML R 79:2015 ОТСУТСТВУЮТ	В OIML R 79:2015 оговариваются лишь требования о маркировке на ФТ сведений о субъекте хозяйствования, ответственном за ФТ.
	Измерение или проверка выполняется с помощью законодательно допущенных к применению измерительных средств, подходящих для выполнения необходимых операций.		
	Может осуществляться выборочный контроль. Если действительное количество продукта не измеряется, изготовитель/упаковщик обязан проводить контроль таким способом, чтобы количество фасуемого продукта действительно соответствовало указанному значению Это условие считается выполненным, если изготовитель/упаковщик проводит		

Продолжение таблицы 19

1	2	3	4
	соответствующий контроль, используя при этом методы, официально признанные компетентными органами страны-члена ЕС; и если документы и результаты этого контроля предоставляются в распоряжение компетентных органов и служат доказательством того, что контроль и необходимое по его результатам регулирование процесса фасования проводились регулярно и правильно.		
	При импорте ФТ из третьих стран импортер может вместо проведения измерений или контроля доказать, что в его распоряжении имеются гарантии, позволяющие ему взять на себя ответственность за ФТ		
	Требования к контролю и измерениям количества продукта в единицах объема, считаются выполненными, если для изготовления ФТ используются МС и если эти сосуды наполняются с соблюдением всех условий, регламентированных настоящей Директивой		В OIML R 138:2007 оговаривается, что МС могут быть использованы для изготовления ФТ
Контроль ФТ компетентными органами	Установлены процедуры статистического выборочного контроля у изготовителя/упаковщика или импортера. Установлены требования к объему партии контролируемых ФТ (не более 10000 упаковочных единиц), виды испытаний (разрушающие или неразрушающие), планы контроля, объемы выборок, приемочные и	СООТВЕТСТВУЕТ ЧАСТИЧНО OIML R 87:2016 Предусматривает применение иных планов выборочного контроля с увеличенным объемом	OIML R 87:2016 устанавливает, что должностные лица служб законодательной метрологии должны проводить проверки с целью определения соответствия ФТ установленным

Продолжение таблицы 19

1	2	3	4
	браковочные числа; методика оценки среднего содержимого партии фасованных товаров Обзор планов выборочного контроля приведен в таблице 22.	выборки, так как малые объёмы выборки не всегда обеспечивают принятие адекватных решений в отношении контролируемых партий Также установлены большие объемы контролируемых партий (не более 100 000 упаковочных единиц)	метрологическим требованиям на любой стадии обращения ФТ (в местах фасования, на стадии импорта, совершения сделок оптовых продаж, а также в розничной торговле).
-	-	OIML R 87:2016 содержит также процедуры определения массы тары, процедуры установления количества продукта в жидкой среде после ее удаления, процедуры определения фактического количества замороженной продукции, которые отсутствуют в Директиве 76/211/ЕЭС	
Примечание - Что касается запрета на использование «фальшивых» фасованных товаров, то, несмотря на то, что данные требования отсутствуют в Директиве 76/211/ЕЭС, нефункциональный избыточный упаковочный материал (то есть нефункциональная прослойка и упаковки с ложным дном, боковыми стенками, крышка и др.) уже запрещено в соответствии со Статьей 9 и Приложением II Директивы 94/62/ЕС по упаковке и упаковке отходов («Упаковка должна быть изготовлена таким образом, чтобы объем и масса ФТ в упаковке были ограничены минимально необходимыми размерами для поддержания необходимого уровня безопасности, гигиены и приемки для упакованного продукта и для потребителя»).			

Таблица 20 – Минимальная высота цифр и букв для указания количества фасованного товара с указанием массы или объема (Директива 76/211/ЕЭС)

Номинальное количество (Q_{nom})	Минимальная высота цифр и букв, в мм
$Q_{nom} \leq$ 50 г (или мл)	2
50 г (или мл) < $Q_{nom} \leq$ 200 г (или мл)	3
200 г (или мл) < $Q_{nom} \leq$ 1 кг (или л)	4
1 кг (или л) < Q_{nom}	6

Размеры шрифтов для товаров, продаваемых по длине, площади или поштучно не имеют единых правил, к ним применимы национальные законодательства.

Таблица 21 – Значения допускаемого отрицательного отклонения содержимого каждой упаковочной единицы от номинального количества (Директива 76/211/ЕЭС)

Номинальное количество Q_{nom}, в граммах или миллилитрах	Допускаемое отрицательное отклонение содержимого каждой упаковочной единицы от номинального количества	
	в % Q_{nom}	г или мл
Св. 5 до 50 включ.	9	-
» 50 » 100 «	-	4,5
» 100 » 200 «	4,5	-
» 200 » 300 «	-	9
» 300 » 500 «	3	-
» 500 » 1000 «	-	15
» 1000 » 10000 «	1,5	-
Примечание - при использовании таблицы значения допускаемого отрицательного отклонения, указанные в процентах, пересчитываются в единицы массы или объема и округляются до десятых долей грамма или миллилитра		

Таблица 22 – Обзор основных планов контроля (Директива 76/211/ЕЭС)

Планы контроля	Объем партии N	Объем выборки (n_1, n_2)	Приемочное число c_1 , c_2	Браковочное число d_1 , d_2	k
Сплошной контроль (разрушающие испытания)	< 100	n = N	≤ 2 %	≥ 2 %	-
Нормальный двухступенчатый план контроля (неразрушающие испытания)	100-500	1. 30	1	3	0,503
		2. 30	4	5	0,344
	501-3200	1. 50	2	5	0,379
		2. 50	6	7	0,262
	≥ 3201	1. 80	3	7	0,295
		2. 80	8	9	0,207
Разрушающий контроль	≥ 100	20	1	2	0,640

Дополнительно хотелось бы отметить практический опыт стран ЕС в реализации Директивы 76/211/ЕЭС.

В июле 2011 года WELMEC опубликовал Руководство WELMEC 6.10 «Информация о контроле фасованных товаров, в том числе в части имплементации Директивы 76/211/ЕЭС», в котором подчеркиваются различия между странами-членами в реализации Директивы. Среди прочего, в [7] было отмечено, что существуют различия в следующих областях:

– периодичность инспекционных визитов к изготовителям /упаковщикам и импортерам ФТ, имеющих и не имеющих маркировку знак «℮»;

– различная периодичность проверок со стороны контролирующих органов в странах;

– различные определения «упаковщик» и «импортер» и требования к идентификации упаковщиков и импортеров;

– различные указания и требования в отношении использования средств измерений для контроля количества товара;

– несогласованность требований в отношении того, какие продукты относить к жидким;

– отсутствие требований к продуктам, находящимся в заливочной жидкости и др.

Опрос национальных органов стран ЕС подтвердил выводы WELMEC. В частности, согласно [1] и [3] в ряде стран (включая Австрию, Бельгию, Болгарию, Эстонию, Испанию, Хорватию, Польшу, Португалию, Румынию, Словакию и Великобританию) правила и требования Директивы 76/211/ЕС полностью имплементированы в национальное законодательство и на практике все компании в этих странах должны соблюдать предписания Директивы, независимо от того, используют ли они знак «℮» или нет.

В ряде стран компании должны подать заявку на использование знака «℮» или заплатить за получение разрешения на его применение (например, в Чехии, Дании, Эстонии, Испании, Швеции и др.). Так, например, в Чехии компании могут самостоятельно принять решение об использовании знака «℮», но они обязаны сообщить о своем желании национальному органу. Затем орган выполняет проверку в течение определенного периода времени и предоставляет заявителю сертификат на право использования знака «℮». Этот сертификат (который оплачивается компаниями) действителен в течение 5 лет (также предусмотрено продление). В Эстонии также необходимо получить сертификат, чтобы иметь возможность использовать знак «℮». В этом случае сертификат действителен в течение трех лет и также может быть продлен. В Швеции компании должны обратиться в специальный орган для получения разрешения на использование знака «℮». Эти процедуры подразумевает финансовые затраты, а также время и административную работу. Как следствие, интерес к применению знака «℮» у компаний, расположенных в этих странах, гораздо меньше, чем в остальных странах ЕС.

В некоторых странах компании, использующие знак «℮», с большей вероятностью будут контролироваться, чем те, которые не используют знак. Например, в Словении компании, использующие знак «℮» проверяются

примерно раз в два года, тогда как компании, не использующие знак «e», проверяются каждые 3 или 4 года. Это подтверждается опросом и самих изготовителей/упаковщиков: 60 % пользователей знака «e» указывают, что их посещают государственные органы один раз в год или чаще, по сравнению с 40 % пользователей, не маркирующих свою продукцию знаком. Повышенная вероятность таких проверок (и потенциальные затраты для компаний) могут стать дополнительным препятствием для применения знака «e» по сравнению с компаниями в странах, где не проводятся дополнительные проверки.

Опрос государственных органов также подтверждает различия в периодичности проверок. В некоторых странах, где компании должны подать заявку на получение разрешения на использование знака «e» (например, Словения, Эстония и Чешская Республика), компании, использующие знак, регулярно проверяются (например, по крайней мере, раз в два года или в некоторых странах даже один раз в год), в то время как компании, не использующие эти знаки, проверяются реже. Однако, в некоторых других странах верно и обратное: представители этих стран пояснили, что компании, использующие маркировку согласно Директиве реже проверяются национальным органом, чем компании, которые не используют маркировку.

Отвечая на вопрос о проблемах в отношении надзора за рынком и обеспечения их соблюдения, ни один из государственных органов стран ЕС не критикует Положения Директивы.

Некоторые страны подчеркивают, что они согласны именно с проведением проверок у изготовителя/упаковщика или импортера. Кроме того, несколько респондентов отмечают, что они сталкиваются с растущими трудностями в выявлении импортеров продукции. Они объясняют, что за последние годы число импортеров быстро увеличилось, что затрудняет компетентным органам отслеживать субъектов хозяйствования, подлежащих проверкам. В результате они считают, что WELMEC может играть роль в расширении сотрудничества между государствами-членами (например,

путем обмена информацией об импортерах или путем обмена передовой практикой, такой как база данных импортеров, созданной в Великобритании).

Несколько респондентов отметили, что за последние годы количество проверок уменьшилось. Они объясняют это тем, что сокращаются бюджеты компетентных органов, а также тем фактом, что стратегии государственных органов по обеспечению соблюдения стали более «умными», например, путем учета результатов деятельности компаний в предыдущих проверках, проведение анализа рисков в отраслях экономики и др.

Данный опыт будет полезно учесть при разработке в рамках НИР рекомендаций для ЕАЭС.

3. Анализ и краткая характеристика Директивы 2007/45/ЕС от 5 сентября 2007 г., устанавливающей правила, касающиеся номинального количества фасованных продуктов, отменяющей Директивы Совета 75/106/ЕЭС и 80/232/ЕЭС, и вносящей изменение в Директиву Совета 76/211/ЕЭС

Как уже упоминалось в разделе 1 отчета, после приятия Директивы 2007/45/ЕС фактически были отменены обязательные значения номинального количества товара практически для всех категорий продукции, указанных в таблицах 3 и 4 отчета. Обязательные значения номинального количества в рамках ЕС предписано использовать только для следующих видов фасованных товаров:

- Спокойное вино;
- Желтое вино;
- Игристое вино;
- Ликёрное вино;
- Ароматизированное вино;

– Спиртные напитки.

Причем регулируются не только виды продукции, но и сами значения номинального объёма (таблица 5 раздела 1).

Цель, которая была заявлена в тексте Директивы – обеспечение свободного движения на территории ЕС

Директива 2007/45/ЕС также уточняет правила маркировки продукции, предлагаемой потребителю в аэрозольной форме. Так, согласно статье 4 отменено ранее действовавшее требование об указании массы продукта, помещенного в аэрозольный распылитель (т.е. продукты, которые продаются в аэрозольных упаковках, не обязательно должны иметь маркировку номинальной массы их содержимого). При этом предписывается, что аэрозольный распылитель должен иметь и маркировку номинальной полной вместимости распылителя, причем данная маркировка должно быть выполнена таким образом, чтобы ее нельзя было спутать с маркировкой номинального объема содержимого.

Статья 5 Директивы уточняет требования в отношении групповых упаковок и фасованных товаров, состоящие из упаковочных единиц, которые не предназначены для индивидуальной продажи. Данные требования выглядят следующим образом:

– в тех случаях, когда две или более отдельных упаковочных единицы (вина и спиртные напитки) образуют групповую упаковку, значения номинального количества, предписанные Директивой, должны применяться к каждой упаковочной единице.

– в тех случаях, когда фасованный товар состоит из двух или более упаковочных единиц (вина и спиртные напитки), которые не предназначены для самостоятельной продажи, значения номинального количества должны относиться к фасованному товару в целом.

Касаясь в целом проблемы использования предпочтительных значений номинального количества фасованных товаров всеми изготовителя, необходимо отметить, что их использование очень удобно с точки зрения защиты прав потребителя, так на прилавках стоят фасованные товары в «одинаковых» упаковках.

Пример:

ГОСТ 37-91 «Масло коровье. Технические условия» предусматривает фасование и упаковку масла в брикеты в пергаменте или фольге массой нетто 100, 200 и 250 г (для сравнения ряды ЕС согласно Директиве 80/232/ЕЭС до ее отмены предполагали использовать следующие номинальные значения 125 – 250 – 500 – 1000 – 1500 – 2000 – 2500 – 5000 – 10000, в граммах). По факту, учитывая, что стандарты не являются обязательными, а многие изготовителями даже и не заявляют о соответствии продукции требованиям ГОСТ, выпуская фасованные товары по ТУ (в т.ч. «корректируя» состав продукта), на прилавках магазинов можно увидеть сливочное масло в брикетах с массой нетто 125; 150; 160; 170; 175; 180; 190 или 200 г. Подобные близкие друг к другу значения номинального количества приводят к тому, что визуально пачки масла незначительно отличаются друг от друга. Поэтому покупатель, зачастую понимает СКОЛЬКО товара он купил, только придя домой.

В ЕС при принятии Директив 75/106/ЕЭС и 80/232/ЕЭС был реализован принцип использования единых обязательных значений номинального количества в целях упрощения сопоставления цен и предотвращения некорректной конкурентной борьбы. Конечно, можно утверждать, что стандартизация размеров упаковки (которая регулируется через значения номинального количества) является нецелесообразной, если фасованный товар содержит всю необходимую маркировку в отношении количества товара.

Как отмечено в [5], «данную позицию можно принять только при условии, что все покупатели очень внимательны и хорошо считают в уме. Однако большинство покупателей столкнутся с проблемой в сравнении ФТ с массой нетто 245 г, продаваемой по $ 4.50, и ФТ с массой нетто 530 г, продаваемой по $ 9.30, тогда как сравнить массу 250 г по цене ФТ $ 4.60 и массу 500 г по цене ФТ $ 8.80 гораздо проще.»

Тем не менее, данный подход «продержался» в Европе только 30 лет, но в итоге Европейский Союз отказались от жесткого регулирования в этой сфере. Некоторые государства изначально не прибегали к одинаковым значениями номинального количества для группы товаров и, в целях упрощения сравнения цен, сразу обязали продавцов указывать цену единицы фасованного товара (цену за 100 г или мл или 1 кг или л).

В итоге Европейский Парламент и Совет Европейского Союза принимает Директиву 2007/45/ЕС (отменяющую единые обязательные значения номинального количества товара), но на основании предложений, поступивших от Комиссии и с учетом мнения Европейского Комитета по экономическим и социальным вопросам, в тексте Директивы констатирует **факт обязательности исполнения положений Директивы 98/6/ЕС в части указания цены единицы фасованного товара при их розничной продаже**. Данное решение, в отсутствии единых обязательных значении номинального количества товара, предоставляет покупателю возможность сравнивать одинаковые ФТ различных изготовителей, а также ФТ с близкими значениями количества и ценой реализации.

Также в целях усиления защиты прав потребителей (в особенности уязвимых групп потребителей, таких как инвалиды и пожилые люди), Директива устанавливает, что странам ЕС надлежащее внимание необходимо уделить обеспечению того, чтобы информация о массе и объеме, указанная в маркировке потребительских ФТ, была более удобочитаема и легче распознаваема на ФТ, выставленном на продажу в обычных условиях.

4. Обобщенный анализ опыта применения Директив 76/211/ЕЭС, 75/107/ЕЭС и 2007/45/ЕС и маркировки фасованных товаров и мерных сосудов знаками соответствия Европейского Союза

Информация в данном пункте подготовлена на основании информации из работы [1].

Первое, что необходимо отметить, это то, что директивы 76/211/ЕЭС, 75/107/ЕЭС, 2007/45/ЕС отвечают целям, которые они стремились достичь – содействие упрощению торговли в рамках ЕС и защите потребителей.

Все три Директивы оказывают положительное влияние на конкурентоспособность, способствуя торговле и конкуренции в ЕС и стимулируя инновации посредством либерализации политики в отношении стандартизации размеров упаковки и, соответственно, значений номинального количества товара. Изготовители жидких ФТ, для которых установлены обязательные значения номинального объема (вина и спиртные напитки) подтверждают, что существуют также экологические преимущества использования единых значений, поскольку это облегчает логистику перемещения ФТ и переработку отходов. Для изготовителей/упаковщиков и импортеров иных ФТ гибкость европейского подхода в изменении размеров упаковки позволяет лучше соответствовать рыночным тенденциям, повышать конкурентоспособность и поощрять лучший выбор для потребителей и упрощать регулирование.

АКТУАЛЬНОСТЬ И ПРЕИМУЩЕСТВА

Данные Директивы считаются очень важными для нужд промышленности, как по мнению изготовителей ФТ и МС, так и по мнению государственных органов и потребителей.

Основными причинами, по которым компании добровольно применяют Директиву 76/211/ЕЭС по фасованным товарам и маркируют свою продукцию знаком «e» являются упрощение торговли (37 %), обязательные требования по надзору за рынком (30 %) и запросы клиентов/рынка (30 %).

84 % изготовителей стеклянных бутылок добровольно применяют Директиву 75/107/ЕЭС и маркируют мерные сосуды «3-знаком» для облегчения торговли и выполнения обязательных требования по надзору за рынком; Директива широко используются отраслью, хотя охват несколько выше среди крупных компаний, чем среди МСП.

Положительным моментом, является признание системы маркировки ФТ знаком «℮» в некоторых странах за пределами ЕС.

ЗАТРАТЫ

Единовременные затраты не внедрение требований Директив в рамках ЕС оценены в 440 миллионов Евро (в основном, данные средства были израсходованы большинством компаний в 70-80 годах прошлого века). Эти затраты складываются из стоимости оборудования, используемого для наполнения упаковочных единиц (средняя цена весовых дозаторов и автоматических взвешивающих приборов и соответствующие единовременные расходы составляет около 2750 Евро) и приблизительного количества единиц данного оборудования (около 160000 штук). Причем, учитывая относительно низкую стоимость оборудования для взвешивания, новые участники рынка вряд ли воспримут затраты как препятствие для использования знаков маркировки.

Также следует отметить, что изготовитель ФТ все равно вынужден затратить определённые средства (приобретение оборудования), даже если он не планирует применять Директивы, поскольку остается обязательство по маркировке номинального количества ФТ (даже при отсутствии знака «℮» в маркировке).

К дополнительным затратам следует отнести затраты на получения разрешения на применения знака «℮» в некоторых странах, но эти затраты не настолько велики, чтобы выступать в качестве значительного препятствия для компаний (включая МСП), желающих использовать данную маркировку.

Периодические расходы изготовителя/упаковщика или импортёра могут включать расходы, связанные с получением доказательств о

соответствии количества товара установленным требованиям для партий ФТ, выпускаемых в обращение (включая выборочный контроль); расходы, связанные с проверками со стороны компетентных органов (затраты время и любые сборы, взимаемые государственными органами, если это применимо). Однако все эти затраты в любом случае должны быть предусмотрены компаниями (независимо от использования знака «e») как части общего надзора за рынком и контроля номинального количества. Годовые затраты из-за соблюдения требований Директив оцениваются в размере 1-5 %, причем МСП в ЕС не рассматривают это как серьезный недостаток.

Изготовители ФТ отмечают, что затраты на выполнение Директив пропорциональны преимуществам от их использования (например, упрощение единого рынка и надзора за рынком, укрепление доверия потребителей и доверия между государственными органами). Однако, хотя общая нагрузка остается не очень большой, издержки для МСП, связанные с использованием знаков маркировки, несколько выше, чем для крупных компаний.

Наконец, затраты на обеспечение исполнения существенно различаются между государствами-членами ЕС. Эти касается компаний, использующих маркировку, а также того, как обеспечивается соблюдение Директив на национальном уровне.

ВКЛАД В ЕДИНЫЙ РЫНОК

Основной вклад Директив заключается в том, что они увеличили доверие между органами надзора за рынком в странах ЕС и тем самым облегчили работу Единого рынка. Это особенно актуально, учитывая результаты недавно проведенной в ЕС оценки принципа взаимного признания при осуществлении надзора за рынком (согласно данной оценке недоверие к органам надзора других государств-членов является ключевым барьером для свободного перемещения товаров). Поэтому данные Директивы пользуются широкой поддержкой со стороны государственных органов.

Кроме того, Директивы установили единые требования к ФТ и правила для их продажи. Промышленность не выявляет каких-либо серьезных препятствий для реализации любой из трех Директив.

Имеются также свидетельства того, что директива 2007/45/ЕС, отменив обязательные значения номинального количества товара, способствовала свободному перемещению товаров в ЕС, поскольку либерализация совпала с введением, как минимум, половиной изготовителей/упаковщиков ФТ более широкого ассортимента ФТ.

ЗАЩИТА ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

По результатам опроса, около половины потребителей никогда не обращали внимание на «3-знак», что неудивительно, поскольку эта маркировка предназначена не для конечных покупателей ФТ, а для предприятий, которые используют бутылки в качестве мерных сосудов и для органов контроля за рынком.

Около 55 % потребителей не знакомы со знаком «℮» (либо потому, что они никогда ее не видели, либо потому, что не знают, что она означает).

Две трети потребителей, по результатам опроса, редко или никогда не сомневаются в количестве продукта в покупаемых упаковочных единицах. В тех случаях, когда высказываются опасения, эти опасения связаны, прежде всего, с тем, что их вводят в заблуждение «фальшивой» упаковкой (например, избыточным воздухом в упаковке, дополнительным нефункциональным упаковочным материалом в упаковке, темным и непрозрачным стеклом, бутылками с овальной формой (косметика) для визуального увеличения размеров упаковки со стороны, обращенной к покупателю и др.), а также с корректностью указания сведений об основном продукте без заливочной жидкости и/или потенциальной усушкой продукта в упаковке. Государственные органы считают, что в результате маркировки ФТ знаком «℮» потребители в ЕС более последовательно информируются о номинальном количестве, чем это было бы в отсутствии данной маркировки.

МОНИТОРИНГ РЫНКА

Результаты опроса показывают, что 70 % компаний проверяются каждые 2 года. Государственные органы, тем не менее, указывают на ограниченные ресурсы и низкий приоритет контроля ФТ в результате отсутствия большого количества проблем в отношении количества товара и жалоб потребителей. Учитывая вышеуказанные ограничения, государственные органы считают целесообразным применять для мониторинга рынка ФТ подходы, основанные на оценке рисков, контролируя только специфические ФТ, что позволяет уменьшить количество проверок.

ОТМЕНА СТАНДАРТНЫХ РАЗМЕРОВ УПАКОВКИ

Государственные органы отмечают, что либерализация размеров упаковки согласно Директиве 2007/45/ЕС (кроме вин и спиртных напитков) не является препятствием для защиты потребителей, поскольку введение обязательного указания цены на единицу фасованного товара (с учетом требований Директивы 98/6/ЕС) означает, что потребители могут сравнивать цены на продукты простым и прозрачным способом.

Что касается возможной отмены обязательных значений номинального объема для вин и спиртных напитков, то некоторые государства-члены предлагают отменить обязательное регулирование в этой области, поскольку цены на единицу фасованного товара решают проблему с точки зрения защиты потребителей, вторая часть государств считает, что единые значения номинального объема должны быть сохранены для защиты потребителей. И, наконец, остальные государства-члены считают, что оба варианта имеют и преимущества, и недостатки, и при отсутствии жалоб статус-кво должен сохранится.

ВЗАИМОСВЯЗЬ С ДРУГИМИ ДИРЕКТИВАМИ

В настоящее время не выявлено каких-либо существенных совпадений или пересечения требований и/или взаимодополняемости между Директивами и другими документами ЕС или стран-членов. Хотя некоторые государственные органы отметили ограниченное дублирование между

некоторыми директивами по конкретным продуктам и Директивой 76/211/ЕЭС (это касается, например Директивы по аэрозолям, удобрениям или косметике), доказательств не было найдено.

«ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЦЕННОСТЬ» ДЛЯ ЕС

Все заинтересованные стороны единодушны в том, что Директивы создают значительную ценность, которая выражается в следующем:

Использование Директив только одним государством не будет эффективным в масштабах ЕС. Значительная дополнительная ценность достигается за счет взаимного признания путем гармонизации практики фасования и упаковывания, использования согласованных процедур маркировки, консенсуса между государствами-членами и четкого определения задач и обязанностей.

Для промышленности дополнительная ценность заключается главным образом в создании доверия среди покупателей ФТ (потребителей и розничных продавцов), маркетинговых преимуществ, экономии затрат в результате использования меньшего ассортимента бутылок, а также в облегчении контроля и надзора за рынком.

Учитывая вышеизложенное, с большой долей вероятности можно утверждать, что Директивы 76/211/ЕЭС, 75/107/ЕЭС и 2007/45/ЕС в ближайшее время не будут пересматриваться Европейской Комиссией.

Промышленность ЕС считает, что любое фундаментальное изменение нынешнего режима создаст дополнительные затраты, которые трудно оправдать с точки зрения любых потенциальных выгод. Потребители также не выявили каких-либо фундаментальных препятствий, которые потребуют более широкой реформы. Государственные органы разделяют эту точку зрения и подчеркивают позитивную роль WELMEC в разработке руководящих указаний для промышленности и содействии обсуждению проблемных вопросов между государствами-членами ЕС.

Страны ЕС намерены работать над следующими аспектами:

1. Организация обсуждения с государствами-членами (при координации со стороны ЕС) вопросов гармонизации национальных разрешительных процедур по нанесению знака «e» на ФТ и «З-знака» на МС, поскольку в разных странах существуют различные мнения и интерпретации того, как следует применять Директивы в этой части. Это обсуждение будет продолжено в рамках WELMEC.

2. Содействие разработке системы обмена информацией между государственными органами применительно к ФТ и МС. Сюда относятся данные о специфических национальных требованиях к ФТ, не попадающих под действие Директив, данные об импортерах, данные о механизмах надзора за национальным рынком (например, частота проверок, возмещение затрат, сборы, взимаемые с компаний и т.д.). Цель такого обмена информацией, которая могла бы проводиться в рамках WELMEC, заключалась в дальнейшем укреплении доверия к системе надзора за рынком в ЕС, выявлении слабых мест и облегчении будущих оценок.

3. Внедрение требований МОЗМ в части ФТ с указанием длины, площади или количества штук, а также требований в отношении ФТ с различным номинальным количеством; маркировки и контроля массы основного продукта без жидкости; четкой идентификации упаковочного материала (например, в части исключения массы обертки конфет из номинальной массы и др.); идентификации контролируемых партий с учетом производительности фасовочного оборудования; уточнение планов выборочного контроля и др. Данные работы предполагается выполнять в рамках Рабочей группы 6 «Фасованные товары» (Working Group 6 - Prepackages) WELMEC.

Не вызывает никаких сомнений, что европейский опыт реализации Директив будет полезен при выполнении работ по НИР в части подготовки рекомендаций по проекту единых в рамках Союза обязательных требований к количеству фасованных товаров, формам оценки соответствия фасованных

товаров установленным требованиям и нанесению соответствующей маркировки, по механизмам осуществления контроля фасованных товаров (согласованных правил и процедур осуществления контроля фасованных товаров; определению объектов и субъектов контроля фасованных товаров, возможной инфраструктуры контроля и др.).

5. Анализ и краткая характеристика Регламента 1169/2011/ЕС от 25 октября 2011 г. (с изменениями) по предоставлению информации о пищевых продуктах потребителям

Регламент предоставляет основу для обеспечения высокого уровня защиты потребителей по отношению к информации о пищевых продуктах, принимая во внимание различия в восприятии потребителями и их информационные потребности, и обеспечивая в то же время плавное функционирование внутреннего рынка. Регламент устанавливает общие принципы, требования и ответственности по управлению информацией о пищевых продуктах, и, в частности, маркировкой пищевых продуктов. В нем излагаются способы гарантирования права потребителей на информацию и процедуры предоставления такой информации с учетом необходимости обеспечения достаточной гибкости реагирования на будущие разработки и новые требования к информации. Настоящий Регламент применяется к предприятиям пищевой отрасли на всех этапах поставки пищевой продукции, где их деятельность касается предоставления потребителям информации о пищевых продуктах. Регламент применяют ко всем пищевым продуктам, предназначенным для конечного потребителя, включая пищевые продукты, поставляемые предприятиями общественного питания, и пищевым продуктам, предназначенным для поставки предприятиям общественного питания. Регламент применяют к службам кейтеринга транспортных предприятий, когда отправление имеет место на территории государств-членов, к которым применяется Договор ЕС. Регламент применяют, не

нарушая требований к маркировке, установленных в специальных положениях Евросоюза, применяемым к конкретным пищевым продуктам

Исходя из задач НИР, следует остановиться на требованиях Регламента, касающихся фасованных товаров, указанных в таблице 23.

Таблица 23 – Требования Регламента 1169/2011/ЕС, касающиеся ФТ

Номер статьи и название	Содержание
Статья 9 Список обязательных сведений	1. … обязательным является предоставление следующих сведений: (a) наименования продукта питания; … (e) массы нетто продукта;
Статья 23 Количество нетто	1. Количество нетто продукта указывается в литрах, сантилитрах, миллилитрах, килограммах или граммах соответствующим образом: (a) в единицах объема - для жидких продуктов; (b) в единицах массы - для прочих продуктов. 2. Для лучшего понимания потребителями пищевой информации на упаковке, Европейская Комиссия путем принятия делегированных актов ….. может устанавливать для ряда продуктов особый способ выражения количества нетто, отличающийся от указанного в п.1 Статьи 23. 3. В Приложении IX содержатся технические правила по применению пункта 1 Статьи 23, а также перечислены случаи, когда обозначение количества нетто не требуется.
Приложение IX Информация о количестве нетто	1. Информация о количестве нетто не является обязательной для продуктов питания: (a) которые существенно теряют в объеме и массе и продаются поштучно либо взвешиваются в присутствии покупателя; (b) количество нетто которых менее 5 г или 5 мл; данное положение не применяется к специям и травам; (c) которые продаются поштучно при условии, что данное количество единиц может быть легко определено на глаз и посчитано снаружи, а если это невозможно, то указано на упаковке. 2. Если положениями ЕС или, если таковые отсутствуют, национальными нормативными актами предусматривается указание количества (номинального, минимального либо среднего), под ним в интересах настоящего Регламента подразумевается количество нетто. 3. Если ФТ состоит из двух или более отдельных упакованных единиц, содержащих одинаковое количество одного и того же продукта, количество нетто указывается для каждой индивидуальной упаковки, а также для их совокупности. Приведение данных сведений не является обязательным, если количество единиц может быть легко определено на глаз и посчитано снаружи, а также, если с внешней стороны видно, по крайней мере, одно из указаний количества нетто, размещенных на каждой из индивидуальных упаковок. 4. В случаях если ФТ состоит из двух или более упаковочных единиц, не подлежащих по-отдельности продаже, указывается общее количество нетто и число упаковочных единиц.

Продолжение таблицы 23

Номер статьи и название	Содержание
	5. Если твердый пищевой продукт находится в жидкой среде, указывается также сухой вес нетто (масса основного продукта без жидкости). Если продукт питания был покрыт глазурью, то в заявляемую массу нетто продукта не должна входить масса глазури (под «жидкой средой» понимаются следующие продукты, которые могут быть смешаны между собой, находиться в замороженном либо быстрозамороженном состоянии при условии, что жидкость является исключительно вспомогательным веществом для основных элементов приготовления и потому не играет решающей роли при покупке: вода, водные растворы соли, рассол, водные растворы пищевых кислот, уксус, водные растворы сахара и прочих подслащивающих веществ, фруктовые либо овощные соки в случае фруктов или овощей).

6. Анализ и краткая характеристика Директивы 98/6/ЕС от 16 февраля 1998 г. по защите потребителей относительно цен на продукцию

Директива 98/6/ЕС от 16 февраля 1998 г. направлена на то, чтобы наряду с указанием цены реализации товара (указывается на ценниках при продаже), предусмотреть также указание цены единицы товара для различных групп товаров, предлагаемых продавцами потребителям. Цель Директивы – улучшение информированности покупателей и облегчение сравнения цен.

Применительно к ФТ речь идет об указании цены единицы фасованного товара, т.е. цена за 1 кг и 1 л или за 100 г или 100 мл фасованного товара.

Исходные требования, которые «побудили» ЕС принять данное решение:

– прозрачное функционирование рынка и достоверная информация способствуют защите потребителей и здоровой конкуренции между предприятиями и товарами;

– потребителям должен быть гарантирован высокий уровень защиты и ЕС способствует достижению указанной цели, принимая специальные меры, направленные на поддержку и дополнение политики, проводимой

государством-членом ЕС в отношении предоставления точной, ясной и недвусмысленной информации потребителям о ценах на предлагаемые им товары;

– использование связи между указанием цены единицы (фасованного) товара и его предварительным фасованием и упаковкой с заранее определенным номинальным количеством (масса или объем), соответствующим значениям в диапазоне, установленном ранее в Директивах ЕС, оказалось слишком сложным для применения; поэтому, в интересах потребителя ЕС было принято решение об отказе от данной связи в пользу нового упрощенного механизма без ущерба правилам, регулирующим стандартизацию размеров упаковки;

– обязанность по указанию цены реализации товара и цена единицы (фасованного) товара существенно улучшает осведомленность покупателей и является самым простым способом, позволяющим оценить и сравнить цены оптимальным образом и, таким образом, сделать информированный выбор на основе простого сравнения;

– должна существовать общая обязанность по указанию цены реализации товара и цены единицы (фасованного) товара для всех товаров за исключением тех, которые продаются насыпью (количество товара измеряется в присутствии покупателя), так как их цена реализации не может быть установлена до момента, пока потребитель не обозначит, какое количество товара ему необходимо;

– необходимо принимать во внимание, что существуют определенные товары, которые обычно продаются в количествах, не равных одному килограмму, литру, метру, квадратному либо кубическому метру;

– в случае с непродовольственными товарами государства-члены ЕС, действуя в целях упрощения применения механизма реализации, вправе

составить перечень товаров либо категорий товаров, к которым продолжает применяться обязанность по указанию цена единицы (фасованного) товара;

– нормы, существующие на уровне ЕС, обеспечивают предоставление единообразной и прозрачной информации, приносящей пользу всем потребителям в контексте внутреннего рынка; поскольку новый упрощенный подход является одновременно необходимым и достаточным для достижения упомянутой цели.

Краткий обзор основных требований Директивы 98/6/ЕС в части темы НИР приведен в таблице 24.

Таблица 24 – Обзор основных требований Директивы 98/6/ЕС

Статья директивы	Требование
Статья 2	ЦЕНА РЕАЛИЗАЦИИ ТОВАРА - конечная цена за единицу продукции либо за его определенное количество, включая НДС и все прочие налоги; ЦЕНЫ ЗА ЕДИНИЦУ (ФАСОВАННОГО) ТОВАРА - конечная цена, включая НДС и все прочие налоги, за один килограмм, литр, метр, квадратный или кубический метр товара либо за другую количественную единицу, которая традиционно и широко используется при размещении на рынке определенных товаров; ТОВАРЫ, РЕАЛИЗУЕМЫЕ НАСЫПЬЮ - заранее неупакованные товары, количество товара измеряется в присутствии покупателя.
Статья 3	1. Цена реализации товара и цена за единицу (фасованного) товара указываются для всех товаров. Необходимость в указании цены за единицу (фасованного) товара отсутвует, если она идентична цене реализации товара. 2. Государства-члены ЕС вправе принять решение о том, чтобы не применять положения п.1 данной статьи к товарам, поставляемым при оказании услуг; к продажам с аукциона, продажам произведений искусства и антиквариата. 3. Для товаров, реализуемых насыпью, указывается исключительно цена за единицу товара. 4. В любой рекламе, содержащей упоминание цены реализации товара, должна также указываться цена за единицу (фасованного) товара.

Продолжение таблицы 24

Статья директивы	Требование
Статья 4	1. Цена реализации товара и цена за единицу (фасованного) товара должны быть понятными и недвусмысленными, легко различаемыми и разборчивыми. Государство-член ЕС вправе предусмотреть ограничение в отношении максимального количества цен, подлежащих указанию. Если национальными положениями и положениями стран ЕС предусмотрено указание массы нетто и массы основного продукта без жидкости (для определенных видов ФТ) цена за единицу фасованного товара должна касаться массы основного продукта без жидкости.
Статья 5	Государства-члены ЕС вправе для непродовольственных товаров установить перечень товаров либо категории товаров, в отношении которых существует обязанность по указанию цена за единицу (фасованного) товара.
Статья 10	Настоящая Директива не препятствует тому, чтобы государства-члены ЕС принимали и оставляли в силе положения, являющиеся более благоприятными с точки зрения информированности потребителей и сравнения цен.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ПО ПОДРАЗДЕЛУ 2.2

1) Основными директивами Европейского Союза регулирующие требования к фасованным товарам, мерным сосудам и правилам их обращения на едином рынке ЕС являются Директивы 76/211/ЕЭС, 75/107/ЕЭС и 2007/45/ЕС, которые должны быть имплементированы в национальное законодательство стран-членов ЕС, причем:

– Директива 2007/45/ЕС является обязательной для изготовителей /упаковщиков фасованных товаров, на территории ЕС;

– Директива 75/107/ЕЭС не является обязательной для изготовителей мерных сосудов, однако ее требования должны использоваться при проведении надзора за рынком в государствах-членах ЕС. Законодательством страны-члена ЕС могут быть установлены иные дополнительные требования. На бутылки, являющиеся мерными сосудами и соответствующие требованиям Директивы 75/107/ЕЭС, может быть нанесен знак маркировки мерных сосудов ЕС («3-знак»);

– Директива 76/211/ЕЭС не является обязательной для изготовителей /упаковщиков фасованных товаров, однако ее требования должны использоваться при проведении надзора за рынком в государствах-членах

ЕС. Законодательством страны-члена ЕС могут быть установлены иные дополнительные требования к продукции, продаваемой внутри страны. На фасованные товары, соответствующие требованиям Директивы 76/211/ЕЭС и 2007/45/ЕС, может быть нанесен знак маркировки фасованных товаров ЕС (знак «e»).

2) Директивы отвечают целям, которые они стремились достичь – содействие упрощению торговли в рамках ЕС и защита потребителей. Также они способствуют торговле и конкуренции в ЕС и стимулируют инновации посредством либерализации политики в отношении стандартизации размеров упаковки и, соответственно, значений номинального количества товара. Изготовители жидких ФТ, для которых установлены обязательные значения номинального объема (вина и спиртные напитки) подтверждают, что существуют экологические преимущества от использования единых значений, поскольку это облегчает логистику перемещения ФТ и переработку отходов. Для изготовителей/упаковщиков и импортеров иных ФТ гибкость европейского подхода в изменении размеров упаковки позволяет лучше соответствовать рыночным тенденциям, повышать конкурентоспособность, поощрять лучший выбор для потребителей и упрощать регулирование.

3) Проведенный в рамках НИР сравнительный анализ требований Директив 76/211/ЕЭС, 2007/45/ЕС и Международных рекомендаций OIML R 87:2016 и OIML R 79:2015 подтверждает, что Директивы ЕС содержать меньше требований к ФТ по сравнению с Международными рекомендациями МОЗМ OIML R 87:2016 и OIML R 79:2015. В частности, в рамках ЕС целесообразно внедрение требований МОЗМ в части:

– установления требований к ФТ с указанием длины, площади или количества штук;

– установления требований к ФТ с различным номинальным количеством;

– установления правил маркировки и единых правил контроля массы основного продукта без жидкости;

– четкой идентификации упаковочного материала;

– более четкой идентификации контролируемых партий с учетом производительности фасовочного оборудования;

– уточнение планов выборочного контроля.

4) Проведенный в рамках НИР сравнительный анализ требований Директивы 75/107/ЕЭС и Международной рекомендации OIML R 138:2009 в целом подтверждает согласованность их требований в отношении МС. Учитывая опыт использования мерных сосудов в ЕС, целесообразно внедрить его в практику работы государств-членов ЕАЭС как дополнительную гарантию соответствия количества жидких фасованных товаров, разливаемых в мерные сосуды, установленным метрологическим требованиям.

5) В случае принятия решения о необходимости разработки единого знака маркировки фасованных товаров в рамках ЕАЭС целесообразно учесть опыт работы Европейского Союза в части гармонизации национальных разрешительных процедур по нанесению знака «e» на фасованные товары.

6) Целесообразно учесть наработки ЕС в части налаживания системы обмена информацией между государственными органами применительно к ФТ и МС.

7) В целях упрощения сопоставления цен и предотвращения некорректной конкурентной борьбы целесообразно при установлении единых обязательных требований к количеству ФТ в рамках ЕАЭС принять согласованное с Европейским Союзом решение о необходимости установления обязательных значений номинального объема для вина и спиртных напитков с учетом положений Директивы 2007/45/ЕС.

8) В целях защиты прав потребителя, улучшения информированности покупателей и облегчения сравнения цен в рамках ЕАЭС целесообразно

принять решение о необходимости при продаже ФТ, наряду с указанием цены реализации товара, указывать цену единицы фасованного товара.

2.3 Анализ опыта работы по вопросам фасованных товаров ведущих стран, а также иных региональных рынков

Анализ опыта работы Германии по вопросам фасованных товаров

В настоящее время в Германии действует Закон о выпуске в обращение и поставке на рынок средств измерений, их использовании и поверке, а также об обращении фасованных товаров (Закон об измерениях и поверке от 25 июля 2013 г.[19] Данный Закон содержит раздел, посвящённый ФТ. Содержание основных требований приведено ниже.

«Раздел 4

Фасованные товары и иные отпускные единицы в торговом обороте

§ 42 Определение понятий фасованных товаров и иных отпускных единиц в торговом обороте

(1) К фасованным товарам в понимании настоящего закона относятся упаковки любого рода с помещенной в них в отсутствие покупателя продукцией, таким образом, что количество содержащейся в них продукции не может быть изменено без открывания или заметной потери внешнего вида упаковки.

(2) К иным отпускным единицам в торговом обороте в понимании настоящего Закона относятся:

1. открытые упаковки, наполняемые в присутствии покупателя;
2. неупакованные хлебобулочные изделия одинаковой номинальной массы;

[19] Опубликован в Федеральном вестнике законов I, с. 2722, 2723), в редакции ст. 1 Закона от 11 апреля 2016 г. (Федеральный вестник законов I, с. 718).

3. отпускные единицы одинаковой номинальной массы, одинаковой номинальной длины или одинаковой номинальной площади, не имеющие упаковки.

(3) Для целей настоящего Закона

1. под содержимым (количеством) понимается количество продукции, фактически содержащееся в одной упаковочной единице фасованного товара,

2. под номинальным количеством понимается количество продукции, которое должна содержать упаковочная единица фасованного товара.

§ 43 Требования к фасованным товарам

(1) Фасованные товары могут быть произведены, поставлены на территорию, на которую распространяется действие настоящего Закона, размещены на рынке или иным образом выпущены в обращение, только при условии указания их номинального количества, соответствия фактического количества установленным требованиям и наличия на этих фасованных товарах необходимых сведений, надписей и знаков.

(1) Запрещается производить фасованные товары, размещать заказы на их производство, поставлять их на территорию, на которую распространяется действие настоящего Закона, размещать их на рынке или иным образом выпускать в обращение, если оформление и характер заполнения таких фасованных товаров создают впечатление наличия в упаковочной единице большего количества продукции чем то, которое она фактически содержит».

В развитие Закона об измерениях и поверке 18 декабря 1981 г. был принят НПА - Постановление о фасованных товарах (FertigPackV 1981). В н.в. данный документ действует в редакции от 05 июля 2017 г. (в данной редакции НПА в полной мере отражены все требования Директив ЕС).

Постановление FertigPackV 1981 имеет следующую структуру:

Раздел первый «Обязательное нормирование и мерные сосуды»

§ 1 Обязательные номинальные значения количества товара в упаковке при фасовании пищевой продукции

§ 2 Мерные сосуды

§ 3 Требования к точности мерных сосудов

§ 4Товарный знак изготовителя

§ 5 (исключен)

Раздел второй «Маркировка количества фасованных товаров»

§ 6 Маркировка количества товара

§ 7 Маркировка количества товара на фасованных товарах с изделиями определенных видов

§ 8 Маркировка числа штук на фасованных товарах с пищевой продукцией

§ 9 Маркировка числа штук на фасованных товарах с изделиями других видов

§ 10 Освобождение от обязательной маркировки количества фасованных товаров

§ 11 Масса основного продукта без жидкости

§§ 12 – 17 (исключены)

§ 18 Правила маркировки количества товара

§ 19 (исключен)

§ 20 Размер шрифта

§ 21 Знак маркировки фасованных товарах Европейского Союза

Раздел третий «Количество фасованных товаров»

§ 22 Требования к содержимому упаковочных единиц фасованных товаров с указанием массы или объема

§ 22a Требования к содержимому упаковочных единиц фасованных товаров с указанием массы основного продукта в упаковке без жидкости

§ 23 Требования к содержимому упаковочных единиц фасованных товаров с указанием длины или площади

§ 24 Требования к содержимому упаковочных единиц фасованных товаров с указанием количества штук

§ 25 Отрицательные отклонения для отдельных видов фасованных товаров с различным номинальным количеством товара

§ 26 Нормальная температура

§ 27 Контрольные средства измерений и регистрация результатов контроля

§ 28 Использование средств измерений

§ 29 Информация об изготовителе

Раздел четвертый «Особые требования к фасованным товарам с количеством товара менее 5 граммов или миллилитров либо более 10 килограммов или литров»

§ 30 Фасованные товары с количеством товара менее 5 граммов или миллилитров

§ 31 Фасованные товары с количеством товара более 10 килограммов или литров

Раздел пятый «Открытые упаковки, неупакованные хлебобулочные изделия и другие товарные единицы без упаковки»

§ 31a Открытые упаковки

§ 32 Неупакованные хлебобулочные изделия

§ 33 Товарные единицы без упаковки

Раздел шестой «Исключения, надзор, административные правонарушения, переходные и заключительные положения»

§ 33a Исключения

§ 34 Надзор

Для установления единого порядка проведения контроля количества фасованных товаров согласно предписаниям Закона о метрологии и поверке и Постановления о фасованных товарах (FertigPackV 1981), а также с целью взимания единых денежных штрафов при нарушении этих предписаний,

компетентными органами используется Директива по контролю количества фасованных товаров и контролю мерных сосудов компетентными органами (RFP). Данная Директива была одобрена Федеральным комитетом «Законодательная метрология» 13 июня 1996 года.

Анализ упомянутых в данном пункте документов свидетельствует о полной имплементации Германией требований Директив ЕС в национальное законодательство, а также об установлении дополнительных национальных требований к ФТ с указанием массы или объема (с количеством товара менее 5 граммов или миллилитров и более 10 килограммов или литров), ФТ с указанием длины, площади и количества штук (с учётом требований OIML R 87:2004), а также к иным категориям продукции, такой как открытые упаковки, неупакованные хлебобулочные изделия и другие товарные единицы без упаковки.

Анализ опыта работы США по вопросам фасованных товаров

В Соединенных Штатах Америки применяются как Федеральные законы, так и законы отдельных штатов по мерам и весам. Федеральные законы по мерам и весам в торговле касаются только некоторых видов продукции (например, только мяса и птицы), или групп товаров (например, фасованных товаров широкого потребления) и имеют преимущественную силу перед законами штатов. Большинство измерений в торговле регламентируются законами и нормативными документами штатов.

Все федеральные штаты могут вводить свои собственные законы и правила по всем вопросам мер и весов в торговле, включая те, которые входят в Федеральное законодательство.

Соединенные Штаты подписали Метрическую Конвенцию в 1875 г., по которой международные метр и килограмм являются основой эталонов страны. Федеральное законодательство и законодательство штатов предусматривают использование и британской системы (дюйм-фунтовой)

единиц, хотя Федеральным законом и законами штатов официально признано использование метрической системы и она является предпочтительной.

В США действует Метрическая Программа, которая способствует внедрению Международной системы единиц СИ, с особым акцентом на торговлю и бизнес. Чтобы облегчить переход к единицам Международной системы единиц СИ, в США был пересмотрен закон о добросовестной упаковке и маркировке товаров (см. ниже), который требует указывать на потребительских товарах метрические единицы Международной системы единиц СИ.

Законы (законодательные акты) применительно к теме НИР:

– Метрический акт (Metric Act), принят в 1866 г.[20] с поправками от 2007 г.;

– Акт о переводе на метрическую систему (Metric Conversion Act), принят в 1975 г.;[21]

– Акт о добросовестной упаковке и маркировке товаров (The Fair Packaging and Labeling Act).[22]

Правила Национальной Конференции по мерам и весам (NCWM) о единых требованиях к упаковке и этикеткам в отдельных штатах служат основой для законодательной базы, и в большинстве штатов они были приняты. Правила ежегодно обновляются и приводятся в полное соответствие с «Актом о добросовестной упаковке и маркировке товаров», а также со всеми остальными Федеральными законами этой области. Тексты включены в Руководство 130 «Единые законы и регламенты в областях законодательной метрологии и качества топлива для двигателей».

Национальный институт эталонов и технологий NIST (National Institute on standards and technology – NIST) является НМИ США. Работы в области

[20] Опубликован: [http://www.nist.gov/pml/wmd/metric/upload/HR-596-Metric-Law-1866.pdf]
[21]Опубликован: [http://lamar.colostate.edu/~hillger/laws/metric-conv.html по состоянию на 2009 г.]
[22] Опубликован: [http://www.ftc.gov/os/statutes/fplajump.shtm]

метрологии в NIST проводит Отдел мер и весов (Office of Weights and Measures). Он отвечает за распространение и калибровку эталонов, используемых в каждом штате (эталоны штатов). Кроме этого, Отдел обеспечивает работу секретариата Национальной Конференции по мерам и весам (NCWM), тем самым осуществляя техническую и административную помощь NCWM в разработке проектов законов и правил.

В области фасованных товаров США применяют принцип указания цены единицы фасованного товара для сопоставления покупателями цен в розничных магазинах. Система указания цены единицы фасованного товара является предпочтительной по сравнению со стандартизацией размеров упаковки.

Что касается требований к точности для ФТ, то в данном случае среднее значение количества товара для партии должно быть не менее номинального количества, указанного на упаковке (соблюдается принцип контроля среднего количества товара (average quantity system - AQS), предусмотренный Международной рекомендацией OIML R 87). Отклонение содержания отдельно взятой упаковочной единицы от заявленного номинального количества должно находиться в установленных пределах. Предел допустимого недовложения для каждой отдельно взятой упаковочной единицы называется «максимальным допустимым отклонением». Упаковки с недовложением, превышающим максимальное допустимое отклонение, рассматриваются в качестве несоответствующих и к продаже не допускаются.

Максимальное допустимое отклонение для упаковочных единиц (за исключением упаковок для мяса и домашней птицы) с указанием массы, может варьировать в пределах от 10 % от заявленного количества для малых значений массы (менее 0.08 фунта, т. е. 36 г) до 2 % от заявленного количества для масс, превышающих 54.4 фунта (т.е. 24,7 кг). Максимальное допустимое отклонение для большинства упаковочных единиц с указанием

объема может варьировать от 0,03 кубических дюйма (т.е. 0,5 мл) для заявленного номинального объема до 0,18 кубического дюйма (т.е. не более 3 мл) до 16,2 кубических дюйма (т.е. 266 мл) для заявленного номинального объема 1631 кубический дюйм (т.е. 26,734 л). Для номинального количества, превышающего 1631 кубический дюйм, максимальное допустимое отклонение составляет 1 % от заявленного номинального объема. Допуски по влажности допускается применять мяса домашних животных и птицы, а также муки.

Более подробная информация, включая схемы отбора проб, приведена в Руководстве 133 «Проверка чистого содержимого фасованных товаров» (Handbook 133: Checking the Net Contents of Packaged Goods)[23]. Данное руководство предназначено для использования испытательными лабораториями и экспортерами, и содержит полезную информацию об испытательных процедурах и положениях на федеральном уровне, а также рекомендациях NCWM для принятия в каждом штате.

У США больше требований в отношении маркировки, чем в ЕС. Контрольные температуры для некоторых жидких продуктов отличаются от требований ЕС.

Правовая система США стимулирует продавцов требовать от изготовителей ФТ выполнение установленных требований, поскольку юридическую ответственность за реализуемые ФТ несут продавцы.

Анализ опыта работы Канады по вопросам фасованных товаров

В Канаде вопросами фасованных товаров занимаются Отделение по ведению честного бизнеса (The Fair Business Practices Branch), Бюро по конкуренции (Competition Bureau), Министерство промышленности, организации, занимающиеся реализацией Декрета по упаковке и маркировке (Consumer Packaging and Labelling Act) и Постановлений, устанавливающих

[23] Опубликован на http://www.nist.gov/owm

требования к точности в декларациях о количестве для большинства фасованных потребительских товаров (от 20.12.1989).

Требования постановлений определяют процедуру установления содержимого фасованных товаров, заявленных в маркировке. В частности:

- результаты выборки используются в качестве основы для суждения о соответствии партии ФТ;
- содержимое отдельных упаковочных единиц может отличаться от номинального количества товара в пределах допустимых границ;
- количество несоответствующих упаковочных единиц в выборке ограничено;
- среднее значение количества товара для выборки должно соответствовать или превышать заявленное номинальное количество.

За основу взята Международная рекомендация OIML R87. Положения рекомендации, которые приняты в законодательстве, несколько изменены, поскольку рекомендация OIML ориентирована на международную торговлю и не учитывает национальные особенности. Канадский Декрет по упаковке и маркировке действует исключительно в отношении ФТ, реализуемых в Канаде. За ФТ проводится надзор, в т.ч. с применением международных стандартов ISO:

– ISO 2854 Статистическая интерпретация данных. Методы количественной оценки и испытаний, относящиеся к средним значениям и разбросу» (Statistical interpretation of data — Techniques of estimation and tests relating to means and variances);

– ISO 2859 Процедуры выборочного контроля по альтернативному признаку (Sampling procedures and tables for inspection by attributes).

Анализ опыта работы ЮАР по вопросам фасованных товаров

В Южно-Африканской Республике вопросы измерений количества продукции регулируются Законом о торговле и метрологии №77 от 1973 г. В

развитие требований закона с 2010 года разработаны следующие национальные стандарты, регулирующие вопросы в области ФТ:

– SANS 289:2016 (Edition 1.6) «Требования к маркировке фасованных товаров и общие требования к продаже товаров в сфере государственного регулирования»;

– SANS 458:2011 (Edition 1.2) «Границы допусков точности измерений количества товаров (включая фасованные товары) в области государственного регулирования»;

– SANS 1840:2014 (Edition 2.1) «Изготовление мерных сосудов»;

– SANS 1841:2015 (Edition 2.1) «Контроль количества ФТ при государственном регулировании».

Южноафриканская законодательная система для фасованных товаров учитывает требования Международной рекомендации OIML R 87 и практически согласована с европейскими требованиями. Это означает, что европейские ФТ всегда отвечают требованиям законодательства ЮАР. Южноафриканские ФТ с номинальным количеством до 10 кг или л соответствуют требованиям законодательства ЕС.

Анализ опыта работы Китая по вопросам фасованных товаров

Требования к контролю фасованных товаров в Китае закреплены в Законе о весах и мерах («Weights and Measures Act») от 2 января 2003 г. (предыдущая редакция закона о метрологии Китая была принята в 1985 г).

Основные требования содержаться в Статье 6 «Деятельность по поверке и инспекции средств измерений в области государственного регулирования и отбора фасованных товаров выполняется…» и Разделе VII «Контроль фасованных товаров»:

Статья 45, 46, 47, 48 гласит: «Фасованные товары…должны иметь маркировку количества нетто, выраженного в узаконенных единицах измерений…, указанное количество товара должно быть в пределах законодательно установленного допуска…, продавцы, упаковщики и

импортеры фасованных товаров должны способствовать проведению выборочного контроля фасованных товаров из партий…повторная выборка при отрицательных результатах контроля проводится за счет контролируемого лица…»

Метрологический надзор и контроль в отношении ФТ с одинаковым номинальным количеством товара в Китае осуществляется в соответствии с Постановлением Главного управления по надзору за качеством, инспекции и карантину Китая (AQSIQ) № 75 «Меры по метрологическому надзору и контролю в отношении фасованных товаров с одинаковым номинальным количеством» (Measures for the Metrological Supervision and Administration of Products in Prepackages with Fixed Content), принятым в 2005 году.

Общие требования к фасованным винам и напиткам также установлены в Постановлении AQSIQ № 27 от 2012 г.

Надзор и контроль в отношении фасованных товаров с одинаковым номинальным количеством содержимого главным образом сосредоточены на проверке выполнении изготовителями/упаковщиками основных возложенных на них обязательств. Изготовители и продавцы ФТ с одинаковым номинальным количеством отвечают за метрологическую точность количества содержимого в упаковочных единицах, а компетентный исполнительный орган в области метрологии осуществляет метрологический надзор и контроль путем проведения выборочных проверок. Выборочный метрологический контроль ФТ с одинаковым номинальным количеством осуществляется в соответствии с документом JJF1070-2005 «Правила метрологического контроля количества нетто для фасованных товаров с одинаковым номинальным количеством» (Rules of Metrological Testing for Net Quantity of Products in Prepackages with Fixed Content).

В данных Правилах приведены термины и обозначения, устанавливаются метрологические требования к количеству товара, определяется порядок проведения метрологического контроля, оценивания результатов, подготовки отчетов и т.д. Данные правила гармонизированы с

международными рекомендациями OIML R87:2004 и OIML R79:1989. В н.в. начата работы по подготовке и изданию пересмотренной версии Правил с учетом на OIML R87:2016 и OIML R79:2015.

Дополнительная информация по маркировке продукции содержится в ряде национальных стандартов:

– GB 7718-2011 «Общие правила маркировки фасованных продуктов»;

– GB 13432-2013 «Общие правила по маркировке фасованных диетических продуктов»;

– GB 10344-2005 «Общие правила по маркировке фасованных алкогольных напитков»;

– GB/T 32703-2016 «Общие принципы указания информации о качестве для фасованных товаров, оборот которых осуществляется средствами электронной коммерции».

Анализ опыта работы Австралии по вопросам фасованных товаров

В Австралии действует НПА Австралийского содружества Национальный закон об измерениях (1960 г.), который содержит Раздел VI «Фасованные товары, заранее упакованные для продажи».

Наряду с прочими требованиями закон устанавливает следующую норму: «нарушением является фасование, импорт или продажа или предложение или выставление на продажу фасованного товара, который содержит меньше содержимого, чем указано».

В Австралии также действует Национальный регламент по измерениям в торговле, принятый в 2009 г.

В соответствии с положениями национального законодательства об измерениях в торговле лица и организации, осуществляющие производство, фасование, импорт или продажу фасованных товаров обязаны:

– обеспечивать нанесение надлежащей маркировки на фасованные товары; законодательством предусматривается обязательное указание данных о количестве товара и сведений об упаковщике;

– обеспечивать наличие маркировки с данными о количестве товара на упаковках импортируемых, фасуемыхили продаваемых ими товаров;

– следить за тем, чтобы количество товара, указываемое при маркировке, было адекватным и в него не включалась масса упаковочного материала;

– располагать соответствующими средствами измерений: все средства измерений, применяемые для выборочного контроля на соответствие установленным требованиям, должны отвечать своему назначению и обслуживаться надлежащим образом, в любое время гарантируя стабильность своих метрологических характеристик; а также оказывать содействие инспекторам метрологического надзора в торговле, отвечая на их запросы и предоставляя им необходимую информацию.

В Австралии внедрена система контроля среднего количества товара (average quantity system - AQS), т.е. согласованный на международном уровне метод определения количества ФТ с одинаковым номинальным количеством товара, предусмотренный Международной рекомендаций OIML R87 (распространится на ФТ с одинаковым номинальным количеством товара в упаковке, предлагаемых к продаже в единицах массы, объема, длины, площади или в штуках). Метод AQS предназначен для использования на крупных фасовочных производствах, где фасование одинаковых по количеству товаров осуществляется большими партиями.

Анализ опыта работы Японии по вопросам фасованных товаров

Вопросы фасованных товаров регулируются Законом об измерениях (Measurement Act) и подзаконными постановлениями и приказами Кабинета Министров Японии. Согласно Закону контролем ФТ занимаются местные

органы самоуправления (47 префектур и 126 муниципалитетов). Курируют выполнение закона Министерство экономики, торговли и промышленности.

Требования Международной рекомендаций OIML R87 реализуются органами самоуправления с учетом местных особенностей и руководством, изданным Советом по управлению измерениями. Например, маркировка количества основного продукта в жидкости не регулируется Законом об измерениях, а прописана в стандартах по сельхозпродукции (JAS). Требования по измерению количества основного продукта в жидкости не установлены. Для замороженной продукции требования к указанию массы основного продукта установлены только в промышленных стандартах Японии. Отсутствуют требования к «фальшивым» фасованным товарам. Указание стоимости за единицу фасованного товара регулируется национальной Системой маркировки.

Анализ опыта работы региональной организации по законодательной метрологии APLMF в области фасованных товаров

По информации официального сайта Азиатско-тихоокеанского форума по законодательной метрологии (APLMF)[24] в структуре организации существует Рабочая группа по фасованным товарам (Working Group on Goods Packed by Measure), которая разрабатывает документы, способствующие имплементации международных публикаций МОЗМ (OIML R79:2015, OIML R87:2016, OIML G 21:2017) в государствах-членах APLMF (включая Японию, Китай, Австралию).

Рабочая группа по ФТ APLMF осуществляет сотрудничество с ТК 6 МОЗМ «Фасованные товары».

Группа призвана вести работу по изучению методов, применение которых будет направлено на улучшение измерительных возможностей в регионе и на устранение потенциальных ТБТ фасованными товарами путем

[24] Источник: официальный сайт APLMF (http://www.aplmf.org);

гармонизации систем и процессов в тех областях, где это возможно и целесообразно.

Документы APLMF по вопросам фасованных товаров в свободном доступе на сайте организации отсутствуют.

Анализ опыта работы региональной организации по законодательной метрологии КООМЕТ в области фасованных товаров

В состав КООМЕТ входят государственные метрологические учреждения Азербайджана, Армении, Беларуси, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Германии, Грузии, Казахстана, Китая, Кыргызстана, КНДР, Кубы, Литвы, Молдовы, России, Румынии, Словакии, Таджикистана, Турции, Узбекистана и Украины. Т.е. в КООМЕТ входят все страны-члены ЕАЭС.

По информации официального сайта Евро-Азиатское сотрудничество государственных метрологических учреждений (КООМЕТ)[25] в структуре организации существует Технический Комитет ТК2 «Законодательная метрология», в рамках которого функционирует Подкомитет ПК 2.3 «Законодательный метрологический контроль».

Задачей ПК 2.3 является решение вопросов межгосударственного сотрудничества и взаимного признания результатов метрологического контроля в области законодательной метрологии (фасованные товары и средства измерений и др.), а также результатов работы испытательных лабораторий в области утверждения типа, поверочных лабораторий и иных сторон (включая разработку критериев их оценки).

Учитывая, что КООМЕТ объединяет страны, не имеющие единого рынка, регулирующие документы в области фасованных товаров не разрабатываются.

Деятельность КООМЕТ сосредоточена на проведении обучающих семинаров для стран КООМЕТ, на которых заинтересованные представители стран КООМЕТ получают информацию о современных международных

[25] Источник: официальный сайт КООМЕТ (http://www.coomet.org)

требованиях по контролю фасованных товаров (в. т.ч. о Международных публикациях МОЗМ и Директивах ЕС).

Так, в 2008 году был проведен семинар «Проблемы контроля фасованных товаров» (страны-участницы: Беларусь, Германия, Россия, Литва, Украина, Азербайджан, Армения, Казахстан, Киргизия, Молдова, Грузия), а в 2012 г. – Семинар «Контроль фасованных товаров» (страны-участницы: Азербайджан, Армения, Беларусь, Германия, Грузия, Казахстан, Киргизия, Молдова, Россия, Таджикистан, Украина, Узбекистан).

15-17 мая 2018 года, в г. Москва, Российская Федерация) в рамках 14-го Московского международного форума и выставки «Точные измерения – основа качества и безопасности» состоялась Международная конференция МОЗМ-КООМЕТ «Всемирные единые требования к фасованным товарам - основа честной торговли и защиты прав потребителей». В конференции приняли участие представители 15 стран КООМЕТ: Азербайджан, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Германия, Казахстан, Кыргызстан, Куба, Молдова, Россия, Словакия, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Украина.

Целью конференции являлось информирование всех заинтересованных лиц и лиц, ответственных за регулирование в области производства, торговли, импорта и экспорта фасованных товаров, об экономической важности вопросов, связанных с фасованными товарами.

Конференция охватила широкий круг вопросов, связанных с обеспечением соответствия ФТ единым международным требованиям. Члены международных метрологических организаций МОЗМ и КООМЕТ представили подробные доклады о новых документах МОЗМ, регламентирующих требования к количеству фасованных товаров, к методам контроля соответствия этим требованиям, к процедуре сертификации фасованных товаров с целью подтверждения соответствия установленным требованиям, а также к маркировке фасованных товаров. Проводимые в ходе конференции дискуссии и обмен мнениями показали актуальность

рассматриваемой проблемы и заинтересованность в поиске ее новых решений метрологов многих стран мира.

Анализ опыта работы региональной организации по стандартизации МГС (EASC) в области фасованных товаров

В Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС)[26] Содружества Независимых Государств (СНГ) входят государственные метрологические учреждения Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины. Т.е. в МГС входят все страны-члены ЕАЭС.

МГС является межправительственным органом СНГ по формированию и проведению согласованной политики по стандартизации, метрологии и сертификации.

МГС признан ИСО региональной организацией по стандартизации как Евро-Азийский Совет по стандартизации, метрологии и сертификации (EASC).

К деятельности МГС в области фасованных товаров следует отнести разработку межгосударственных стандартов, в первую очередь межгосударственного стандарта ГОСТ 8.579-2002 «ГСИ. Требования к количеству фасованных товаров в упаковках любого вида при их производстве, расфасовке, продаже и импорте», а также целого ряда стандартов на продукцию, устанавливающих общие технические требования, в т.ч. требования к количеству товара.

Однако проблемным моментом большинства межгосударственных стандартов, разработанных в XX веке, является тот факт, что практически все они содержит требования к количеству товара, не согласованные с Международными рекомендациями МОЗМ (главное – отсутствие требования

[26] Источник: http://easc.by

к среднему содержимому партии фасованных товаров). К сожалению, работа по пересмотру данных ГОСТ идет очень медленно.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ПО ПОДРАЗДЕЛУ 2.3

1) Анализ НПА Германии (приведен в отчете о НИР в качестве примера страны-члена Европейского Союза), свидетельствует о полной имплементации Германией требований Директив ЕС по ФТ и МС в национальное законодательство, а также об установлении дополнительных национальных требований к ФТ с указанием массы или объема (с количеством товара менее 5 граммов или миллилитров и более 10 килограммов или литров, ФТ с указанием длины, площади и количества штук (с учётом требований Международных рекомендаций OIML R 87 и OIML R 79), а также к иным категориям продукции (открытые упаковки, неупакованные хлебобулочные изделия и другие товарные единицы без упаковки).

2) Ведущие страны других регионов в отношении фасованных товаров ориентированы на транспонирование в национальное законодательство и разработку документов в сфере технического регулирования и обеспечения единства измерений на базе Международных рекомендаций OIML R 87:2016 и OIML R 79:2015.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ПО РАЗДЕЛУ 2

По результатам анализа международной и европейской практики, правового регулирования в сфере нормирования требований к количеству фасованных товаров, а также правил и процедур осуществления контроля ФТ, а также опыта работы по вопросам ФТ ведущих стран, в дополнение к выводам по подразделам 2.1 – 2.3, необходимо отметить следующее.

1. Требования к фасованным товарам ДОЛЖНЫ ВКЛЮЧАТЬ:

– требования к маркировке количества;

– метрологические требования к количеству товара в упаковочной единице и партии фасованных товаров и процедуры контроля количества со стороны назначенных государственных органов;

– установление единых значений номинального количества товара и/или требования о том, чтобы в месте продажи была предоставлена информация о цене единицы фасованного товара;

– требования по предотвращению изготовления и/или размещения на рынке «фальшивых» фасованных товаров (вид и наполнение упаковочных единиц которых может вызвать ложное впечатление о количества товара, действительно содержащегося в упаковке);

– требования к мерным сосудам, обеспечивающим дополнительную гарантию соответствия количества жидких фасованных товаров, разливаемых в мерные сосуды, установленным метрологическим требованиям.

2. Требования к количеству фасованных товаров направлены на защиту прав потребителей и устранение технические барьеров в торговле взаимопоставляемой продукцией.

3. Примером гармонизации законодательства на региональном уровне в настоящее время дает Европейский Союз. Директивы ЕС является важнейшим источником права ЕС, выступающим в качестве правового инструмента, с помощью которого происходит регулирование интеграционных процессов во всех странах Европейского Сообщества. Гармонизация в рамках ЕС осуществляется путем имплементации требований Директив в национальное законодательство стран, при этом формы и методы ее реализации являются прерогативой государства-члена ЕС. Несомненно, опыт ЕС очень актуален для ЕАЭС, однако в сфере регулирования требований к ФТ он ограничен только ФТ с указанием массы или объема (от 5 г или мл до 10 кг или л)

4. Примером единого гармонизированного подхода н международном уровне являются публикации МОЗМ. Учитывая глобализацию экономики,

целесообразно, чтобы единые в рамках ЕАЭС обязательные требования к количеству фасованных товаров были согласованы с Международными рекомендациями МОЗМ. Данное утверждение соответствует как Конвенции МОЗМ, так и Соглашению ТБТ ВТО, а также учитывает тот факт, что торговыми партнёрами государств-членов ЕАЭС являются страны всего мира (а не только Европейского Союза), ориентированные на внедрение именно Международных рекомендаций МОЗМ.

5. Учитывая, что государства-члены ЕАЭС образуют единый региональный рынок, целесообразно, что на территории Союза были установлены единые обязательные требования к фасованным товарам с указанием массы, объема, длины, площади или количества штук.

6. Весьма важным представляется решение в ЕАЭС вопроса указания цены единицы фасованного товара при продаже, как инструмента защиты прав потребителей и улучшения информированности покупателей.

3. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ И ТЕХНИЧЕСКИХ ТРЕБОВАНИЙ К ФАСОВАННЫМ ТОВАРАМ, ДЕЙСТВУЮЩИХ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЕАЭС, А ТАКЖЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПРАКТИКИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ

Анализ, проведенный в рамках НИР, определил следующие НПА, государственные/национальные стандарты, касающиеся проблемы контроля фасованных товаров, действующие в государствах-членах ЕАЭС, перечень которых приведен в таблице 25.

Таблица 25 – Перечень НПА, государственных/национальных стандартов по вопросам фасованных товаров, действующих в государствах-членах ЕАЭС

Страна	Перечень
Республика Армения	1.Закон Республики Армения от 08.02.2012 № 3848-XII (ред. от 04.01.2014) «Об обеспечении единства измерений»; 2. Постановление Правительства Республики Армения от 03 октября 2005 г. № 1928-Н «Об утверждении Технического регламента на требования к количеству фасованных товаров в упаковках любого вида при их производстве, расфасовке, продаже и импорте»; 3. Государственный стандарт ГОСТ 8.579-2002 «ГСИ. Требования к количеству фасованных товаров в упаковках любого вида при их производстве, расфасовке, продаже и импорте»
Республика Беларусь	1.Закон Республики Беларусь от 05.09.1995 № 3848-XII (ред. от 04.01.2014) «Об обеспечении единства измерений»; 2. Указ Президента Республики Беларусь от 09.02.2015 № 48 «О мерах по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов»; 3.Приказ Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 31.12.2015 № 187 «Об утверждении Методических указаний по проведению проверок соблюдения требований технических регламентов, стандартов и обязательного подтверждения соответствия»;

Продолжение таблицы 25

Страна	Перечень
	4.Постановление Госстандарта Республики Беларусь от 07.03.2007 № 17 «О порядке применения знака маркировки фасованных товаров и его форме»; 5.Государственный стандарт СТБ 8019-2002 «Система обеспечения единства измерений Республики Беларусь. Товары фасованные. Общие требования к количеству товара»; 6.Государственный стандарт СТБ 8020-2002 «Система обеспечения единства измерений Республики Беларусь. Товары фасованные. Общие требования к проведению контроля количества продукта в упаковке»; 7.Государственный стандарт СТБ 8035-2013 «Система обеспечения единства измерений Республики Беларусь. Товары фасованные с одинаковой номинальной массой. Правила приемки и методы контроля содержимого упаковочной единицы»; 8.Государственный стандарт СТБ OIML R 138-2016 «Система обеспечения единства измерений Республики Беларусь. Мерные сосуды для торговли. Основные требования»; 9.Постановление Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 12.07.2017 № 59 «Об утверждении Правил разработки государственных стандартов Республики Беларусь»; 10.Постановление Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 07.07.2017 № 53 «Об утверждении правил разработки межгосударственных стандартов»
Республика Казахстан	1.Закон Республики Казахстан от 07.07.2000 № 53-II (ред. от 29.10.2015) «Об обеспечении единства измерений»; 2.Государственный стандарт СТ РК 2.15-2009 «ГСИ РК. Государственный метрологический надзор и метрологический контроль. Основные положения»; 3.Государственный стандарт СТ РК 2.156-2009 «ГСИ РК. Порядок осуществления государственного метрологического контроля за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже и импорте. Общие требования»; 4.Государственный стандарт ГОСТ 8.579-2002 «ГСИ.

Продолжение таблицы 25

Страна	Перечень
	Требования к количеству фасованных товаров в упаковках любого вида при их производстве, расфасовке, продаже и импорте»
Кыргызская Республика	1.Закон Кыргызской Республики от 09.062014 № 118 «Об обеспечении единства измерений»; 2.Постановление Правительства Кыргызской Республики от 31.05.2012 № 350 «Об утверждении Положения о порядке проведения государственного метрологического надзора» (в редакции от 16.07.2017); 3.Государственный стандарт КМС 8.006:2002 «ГСИ Кыргызской Республики. Порядок осуществления государственного метрологического надзора за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке и продаже. Общие требования»
Российская Федерация	1.Федеральный закон Российской Федерации от 26.06.2008 № 102-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об обеспечении единства измерений»; 2.Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 18.07.2017 № 2321 «Об утверждении Перечня измерений, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении розничной торговли и расфасовке товаров»; 3.Постановление Правительства Российской Федерации от 06.04.2011 №246 (ред. от 26.12.2017) «Об осуществлении федерального государственного метрологического надзора» (вместе с Положением об осуществлении федерального государственного метрологического надзора»); 4. Межгосударственный стандарт ГОСТ 8.579-2002 «ГСИ. Требования к количеству фасованных товаров в упаковках любого вида при их производстве, расфасовке, продаже и импорте»

3.1 Анализ нормативно-правовой базы, действующей в государствах-членах ЕАЭС, а также правового регулирования и практики осуществления контроля фасованных товаров

Сравнительные требования законов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации в области фасованных товаров приведены в таблице 26.

Таблица 26 – Сравнение требований законов государств-членов ЕАЭС в области фасованных товаров

Закон Республики Армения от 08.02.2012 № 3848-XII (ред. от 04.01.2014) «Об обеспечении единства измерений»[27]	**Закон Республики Беларусь от 05.09.1995 № 3848-XII (ред. от 04.01.2014) «Об обеспечении единства измерений»**	**Закон Республики Казахстан от 07.06.2000 №53-II (ред.от 29.10.2015) «Об обеспечении единства измерений»**	**Закон Кыргызской Республики от 09.07.2014 № 118 «Об обеспечении единства измерений»**	**Федеральный закон Российской Федерации от 26.06.2008 года № 102-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об обеспечении единства измерений»**
1	2	3	4	5
Статья 2 Основные понятия, используемые в настоящем Законе Термин «государственный метрологический надзор» отсутствует	**Статья 1. Основные термины, используемые в настоящем Законе, и их определения** государственный метрологический надзор - деятельность по проверке и мониторингу соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями законодательства Республики Беларусь об обеспечении единства измерений;	**Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе** 3) государственный метрологический контроль - деятельность уполномоченного органа и его территориальных подразделений по контролю за выпуском, вводом в эксплуатацию, состоянием и применением средств измерений, применением методик выполнения измерений, эталонами единиц величин, соблюдением метрологических правил и норм, за количеством товаров, отчуждаемых при совершении торговых операций, а также за количеством фасованных	**Статья 2 Основные понятия, используемые в настоящем Законе** Государственный метрологический надзор - деятельность, осуществляемая государственным органом, уполномоченным Правительством Кыргызской Республики, для осуществления проверки соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в области обеспечения единства измерений	**Статья 2. Основные понятия** 3) федеральный государственный метрологический надзор - контрольная деятельность в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, осуществляемая уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и заключающаяся в систематической проверке соблюдения установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений обязательных требований, а также в применении установленных законодательством РФ мер

[27] Ранее в Законе содержалась Статья 17 Метрологический контроль средств измерений, а также фасованной продукции и мерных колб (утратила силу НО-235-N от 17.12.2014).

Продолжение таблицы 26

1	2	3	4	5
		товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже и импорте;		за нарушения, выявленные во время надзорных действий;
нет	**Статья 1. Основные термины, используемые в настоящем Законе, и их определения** фасованные товары - потребительские товары, упакованные и запечатанные в отсутствие покупателя в упаковки любого вида, содержимое которых не может быть изменено без их вскрытия или повреждения;	нет	нет	нет
Статья 10 **Государственное управление обеспечением единства измерений** 1.Государственное управление обеспечением единства измерений в сферах законодательной метрологии в Республике Армения осуществляет уполномоченный орган по метрологии. 2:Уполномоченный орган по метрологии: 8)осуществляет государственный надзор в сфере законодательной метрологии;	**Статья 8.** **Полномочия Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь в области обеспечения единства измерений** Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь в области обеспечения единства измерений: организует и осуществляет государственный метрологический надзор; определяет формы и порядок применения знака утверждения типа средств	**Статья 5.** **Государственное управление обеспечением единства измерений** 1. Государственное управление деятельностью по обеспечению единства измерений осуществляет уполномоченный орган Республики Казахстан. 2. Уполномоченный орган: 10) организует и проводит государственный метрологический контроль.	**Статья 4. Государственная система обеспечения единства измерений** 3. Участниками государственной системы обеспечения единства измерений являются: 1) государственный орган по обеспечению единства измерений; 2) национальный орган по метрологии; 3) государственный орган по метрологическому надзору; 4) метрологические службы юридических лиц. 4. Компетенция государственного органа по	**Статья 11.** **Формы государственного регулирования в области обеспечения единства измерений** 4) федеральный государственный метрологический надзор

Продолжение таблицы 26

1	2	3	4	5
	измерений, знака поверки средств измерений и знака маркировки фасованных товаров;		обеспечению единства измерений, национального органа по метрологии и государственного органа по метрологическому надзору определяется положениями, утверждаемыми Правительством Кыргызской Республики.	
Статья 13 **Сферы распространения законодательной метрологии** 1.Требования законодательной метрологии распространяются на те измерения, результаты которых используются: 1)в торговых операциях и взаимных расчетах между покупателями и продавцами и др. Прямые указания о фасованных товарах отсутствуют	**Статья 16.** **Сфера законодательной метрологии** Сфера законодательной метрологии распространяется на измерения, выполняемые при: осуществлении торговли и расчетов между покупателем и продавцом; осуществлении контроля за соблюдением требований, предъявляемых к фасованным товарам	**Статья 23.** **Сфера государственного метрологического контроля** Государственный метрологический контроль относительно объектов, указанных в статье 22 настоящего Закона, распространяется на измерения, результаты которых используются при: 4) государственных учетных операциях, торгово-коммерческих операциях между покупателем (потребителем) и продавцом (поставщиком, производителем, исполнителем), в том числе в сферах бытовых и коммунальных услуг и услуг связи; *Прямые указания о фасованных товарах*	**Статья 4. Государственная система обеспечения единства измерений** 2. Сфера государственного регулирования распространяется на измерения, которые выполняются при: 4) осуществлении торговых операций и взаимных расчетов между производителем (продавцом) и потребителем (покупателем); *Прямые указания о фасованных товарах отсутствуют*	**Статья 1.** **Цели и сфера действия настоящего Федерального закона** 3. Сфера государственного регулирования обеспечения единства измерений распространяется на измерения, к которым в целях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, установлены обязательные требования и которые выполняются при: 7) осуществлении торговли и товарообменных операций, выполнении работ по расфасовке товаров;

Продолжение таблицы 26

1	2	3	4	5
		отсутствуют, однако объектом статьи 22 является «количество фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже и импорте"		
ГЛАВА 5 Государственный метрологический надзор Статья 20. Цели, задачи и виды метрологического надзора Метрологический надзор распространяется на сферы законодательной метрологии, установленные статьей 13 Закона. Задачи метрологического надзора: 3)соблюдение требований технических регламентов в области обеспечения единства измерений	**Статья 20. Объекты и порядок осуществления государственного метрологического надзора** Государственный метрологический надзор осуществляется в сфере законодательной метрологии и включает в себя надзор за: соблюдением требований, предъявляемых к фасованным товарам, при их фасовке и реализации;	**Статья 22. Объекты государственного метрологического контроля** Объектами государственного метрологического контроля являются: 5) количество фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже и импорте; **Статья 24. Государственный контроль в области обеспечения единства измерений** 1.Государственный метрологический контроль включает: 3)контроль за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже и импорте.	Статья 15. Государственный метрологический надзор 1. Государственный метрологический надзор осуществляется в сфере государственного регулирования. 2. Порядок проведения государственного метрологического надзора устанавливается Правительством Кыргызской Республики. *Проведение ГМН за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже, импорте предусмотрено в Постановлении Правительства КР №350 от 31.05.2012 «Об утверждении Положения о порядке проведения государственного метрологического надзора"*	**Статья 15 Федеральный государственный метрологический надзор** 2.Федеральный государственный метрологический надзор распространяется на деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих: 3) расфасовку товаров. *Порядок проведение Федерального ГМН определен Постановлениеv правительства Российской Федерации от 06.04.2011 №246 (ред. от 26.12.2017) » Об осуществлении федерального государственного метрологического надзора (вместе с Положением об осуществлении федерального ГМН»): 7. При осуществлении*

Продолжение таблицы 26

1	2	3	4	5
				надзора органами надзора проверяется: *б) соблюдение обязательных требований к измерениям, осуществляемым в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений;*
нет	нет	**Статья 27. Государственный метрологический контроль за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже и импорте** Государственный метрологический контроль за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже и импорте осуществляется в целях проверки соответствия количества содержащегося в упаковке товара величине, обозначенной на упаковке.	нет	нет
Статья 22. Компетенции государственного инспектора Требования в отношении фасованных товаров отсутствуют	**Статья 21. Права и обязанности органов государственного метрологического надзора, Главного государственного инспектора РБ по государственному**	**Статья 28. Права должностных лиц, осуществляющих государственный метрологический контроль** 3. Должностные лица,	нет *Права государственных инспекторов при проведении ГМН за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при*	нет

Продолжение таблицы 26

1	2	3	4	5
	метрологическому надзору, государственных инспекторов при проведении проверок и мониторингов Главный государственный инспектор РБ по государственному метрологическому надзору в случаях выявления нарушений требований законодательства Республики Беларусь об обеспечении единства измерений, создающих угрозу национальной безопасности, причинения вреда жизни и здоровью населения, окружающей среде, имеет право от имени органа государственного метрологического надзора выносить требования (предписания) о приостановлении (запрете) осуществления деятельности проверяемого субъекта, производства, реализации средств измерений, передачи их в аренду, в том числе в прокат, реализации фасованных товаров.	осуществляющие государственный метрологический контроль, имеют право: 7) запрещать реализацию партий фасованного товара при установлении несоответствия величины,	*их расфасовке, продаже, импорте установлены в КМС 8.006:2002 Государственная система обеспечения единства измерений Кыргызской Республики. Порядок осуществления государственного метрологического надзора за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке и продаже. Общие требования.*	

Более подробная информация о правовом регулировании и практике осуществления контроля фасованных товаров по странам (с учетом требований подзаконных актов) приведена в 3.1.1 – 3.1.5.

3.1.1 Анализ нормативно-правовой базы, правового регулирования и практики осуществления контроля фасованных товаров для Республики Армения

Закон Республики Армения от 08.02.2012 № 3848-XII (ред. от 04.01.2014) «Об обеспечении единства измерений» в действующей редакции НЕ содержит каких-либо норм и требований в отношении фасованных товаров.

Ранее в Законе содержалась Статья 17 «Метрологический контроль средств измерений, а также фасованной продукции и мерных колб», однако она утратила силу в 2014 году.

Положения Закона предполагают проведение государственного метрологического надзора, который распространяется на сферы законодательной метрологии, установленные статьей 13 Закона.

Причем одной из задач ГМН является соблюдение требований технических регламентов в области обеспечения единства измерений.

Постановлением Правительства Республики Армения от 03 октября 2005 г. № 1928-Н был утвержден Технический регламент на требования к количеству фасованных товаров в упаковках любого вида при их производстве, расфасовке, продаже и импорте (вступил в силу 07.06.2007).

Положения данного технического регламента (содержит требования к фасованным товарам!) являются обязательными для исполнения.

По информации, полученной от ЗАО «Национальный институт метрологии», ГМН в отношении фасованных товаров в Республике Армения не осуществляется.

На наш взгляд, существует явное противоречие между обязательностью требований вышеназванного Технического регламента и отсутствием надзора/контроля за количеством фасованного товара со стороны государственных органов.

3.1.2 Анализ нормативно-правовой базы, правового регулирования и практики осуществления контроля фасованных товаров для Республики Беларусь

Закон Республики Беларусь от 05.09.1995 № 3848-XII (ред. от 04.01.2014) «Об обеспечении единства измерений» содержит нормы, касающиеся обязательности исполнения требований в отношении фасованных товаров (основание – согласно статье 16 Закона сфера законодательной метрологии распространяется на измерения, выполняемые при осуществлении контроля за соблюдением требований, предъявляемых к фасованным товарам).

Закон предусматривает возможность нанесения на фасованные товары знака маркировки ФТ и проведение ГМН в сфере законодательной метрологии - ГМН за соблюдением требований, предъявляемых к фасованным товарам, при их фасовке и реализации.

Форма знака маркировки ФТ и порядок его применения установлены Постановлением Госстандарта Республики Беларусь от 07.03.2007 № 17 «О порядке применения знака маркировки фасованных товаров и его форме».

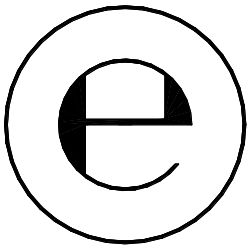


Рисунок 4 - Знак маркировки фасованных товаров Республики Беларусь

Учитывая добровольный характер применения знака маркировки ФТ, изготовители фасованных товаров Республики Беларусь данный знак на фасованные товары фактически не наносят.

Проведение ГМН регулируется Указом Президента Республики Беларусь 9 февраля 2015 г. № 48 «О мерах по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов». Приказом Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 31.12.2015 № 187 утверждены Методические указания по проведению проверок соблюдения требований технических регламентов, стандартов и обязательного подтверждения соответствия, которые разработаны на базе Положения о порядке организации и проведения проверок, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь».

Главный государственный инспектор Республики Беларусь по государственному метрологическому надзору имеет право выносить юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предписания о запрете:

- осуществления деятельности в случаях необеспечения ими государственным инспекторам при осуществлении государственного метрологического надзора доступа в служебные и производственные помещения, непредъявления государственным инспекторам для осуществления государственного метрологического надзора документов, сведений, средств измерений, фасованных товаров;

- реализации фасованных товаров в случае несоответствия их количества и (или) маркировки требованиям, предъявляемым к фасованным товарам.

ГМН за соблюдением требований, предъявляемых к фасованным товарам, при их фасовке и реализации проводят специалисты

(государственные инспекторы) Инспекции государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов и стандартов и государственного метрологического надзора, подчинённой Государственному комитету по стандартизации Республики Беларусь.

К сожалению, в связи со вступлением Указа Президента Республики Беларусь № 376 от 16.10.2017 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности» плановые проверки для целей ГМН за количеством фасованных товаров НЕ ПРОВОДЯТСЯ.

Данный вид надзора проводится только в формате мониторинга, что значительно снизило количество проверок фасованных товаров.

Для проведения проверок в ходе ГМН в органах ГМС Республики Беларусь созданы специальные лаборатории, занимающиеся контролем фасованных товаров, оснащённые необходимым измерительным оборудованием для выполнения измерений количества товара в упаковке, а также разработаны Методики выполнения измерений количества товара, используемые при арбитражных проверках в ходе ГМН за фасованными товарами.

В 2010 году в Республике Беларусь был разработан технический регламент Республики Беларусь «Фасованные товары в упаковке. Требования к количеству товара и маркировке» (ТР 2010/004/BY), который был утвержден Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.03.2010 №424. Предполагаемая дата вступления в действие с 1 января 2011 г. Однако, в конце 2010 года было принято решение о переносе даты вступления в действие на 1 января 2013 года. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь №1252 от 29.12.2012 действие вышеназванного ТР Республики Беларусь было отменено.

На наш взгляд, причиной послужил, в первую очередь, тот факт, что в государствах-членах ЕАЭС на тот момент (равно как и сейчас!) отсутствовали обязательные требования, аналогичные установленные в

ТР 2010/004/BY, что было рассмотрено технический барьер в связи с вхождением РБ в ЕАЭС.

Однако следует отметить, что в Республике Беларусь налажена работа по учету современных требований к ФТ при разработке государственных стандартов на продукцию, которая может быть реализована населению в виде фасованных товаров.

Так, Постановление Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 12.07.2017 № 59 «Об утверждении Правил разработки государственных стандартов Республики Беларусь» (Глава 6 Экспертиза окончательной редакции проекта государственного стандарта, пункт 44.11) предусматривает необходимость «оценивания правильности установления требований к количеству и партии фасованных товаров», что реализуется при проведении экспертизы стандартов национальным метрологическим институтом – Белорусским государственным институтом метрологии (БелГИМ).

Аналогичные требования предъявляются и при разработке организациями Республики Беларусь межгосударственных стандартов согласно Постановлению Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 07.07.2017 № 53 «Об утверждении правил разработки межгосударственных стандартов» (пункт 52.11.).

Техническая основа проведения ГМН за соблюдением требований, предъявляемых к фасованным товарам, установлена в СТБ 8020-2002 «Система обеспечения единства измерений Республики Беларусь. Товары фасованные. Общие требования к проведению контроля количества продукта в упаковке». Анализ данного стандарта будет приведен в пункте 3.2.2.

3.1.3 Анализ нормативно-правовой базы, правового регулирования и практики осуществления контроля фасованных товаров для Республики Казахстан

Закон Республики Казахстан от 07.07.2000 № 53-II (ред. от 29.10.2015) «Об обеспечении единства измерений» содержит нормы, касающиеся обязательности исполнения требований в отношении фасованных товаров (основание – государственный метрологический контроль предполагает деятельность уполномоченного органа и его территориальных подразделений по контролю за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже и импорте).

Согласно Статье 23 ГМК относительно объектов, указанных в статье 22 Закона, распространяется на измерения, результаты которых используются при государственных учетных операциях, торгово-коммерческих операциях между покупателем (потребителем) и продавцом (поставщиком, производителем, исполнителем), в том числе в сферах бытовых и коммунальных услуг и услуг связи;

Прямые указания о фасованных товарах отсутствуют, однако объектом статьи 22 Закона является «количество фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже и импорте».

Преимуществом Закона является наличие отдельной статьи (Статья 27. Государственный метрологический контроль за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже и импорте), которая чётко указывает, что государственный метрологический контроль за количеством фасованных товаров осуществляется в целях проверки соответствия количества содержащегося в упаковке товара величине, обозначенной на упаковке.

При этом согласно статье 28 Закона должностные лица, осуществляющие государственный метрологический контроль, имеют право

запрещать реализацию партий фасованного товара при установлении несоответствия величины.

Непосредственно правила проведения государственного метрологического контроля в целом и за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже и импорте описаны не в НПА, а в государственных стандартах:

– Государственный стандарт СТ РК 2.15-2009 «ГСИ РК. Государственный метрологический надзор и метрологический контроль. Основные положения» (разработан с учетом [8]);

– Государственный стандарт СТ РК 2.156-2009 «ГСИ РК. Порядок осуществления государственного метрологического контроля за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже и импорте. Общие требования» (разработан с учетом требований международной рекомендации OIML R87:2004 и [8]).

СТ РК 2.156-2009 помимо порядка проведения государственного метрологического контроля за количеством фасованных товаров содержит метрологические требования к количеству товара, поэтому его подробный анализ в части требований приведен в 3.2.3.

Государственный метрологический контроль за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже и импорте проводят специалисты (государственные инспекторы) РГУ «Департамент Комитета технического регулирования и метрологии» (ДКТРМ).

3.1.4 Анализ нормативно-правовой базы, правового регулирования и практики осуществления контроля фасованных товаров для Кыргызской Республики

Закон Кыргызской Республики от 09.06.2014 № 118 «Об обеспечении единства измерений» НЕ содержит нормы, касающиеся обязательности исполнения требований в отношении фасованных товаров, однако содержит указания о том, то в республике проводится государственный метрологический надзор. При этом статья 15 Закона говорит о том, что порядок проведения ГМН устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

Проведение ГМН за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже, импорте предусмотрено Постановлением Правительства Кыргызской Республики №350 от 31.05.2012 «Об утверждении Положения о порядке проведения государственного метрологического надзора».

При этом в пункте 5 Постановления фактически приведено определение фасованных товаров: ГМН осуществляется за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже, импорте в случаях, когда содержимое упаковки не может быть изменено без ее вскрытия или деформации, а масса, объем, длина, площадь или иные величины, указывающие на количество содержащегося в упаковке товара, обозначены на упаковке.

Постановление утверждает Положение о порядке проведения государственного метрологического надзора, определяющие порядок и процедуры проведения ГМН.

ГМН за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже, импорте проводят специалисты (государственные инспекторы) Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Правительством Кыргызской Республики

(Управление метрологического надзора).

Также общие требования к порядку проведения ГМН за количеством фасованных товаров описаны в государственном стандарте КМС 8.006:2002 «Государственная система обеспечения единства измерений Кыргызской Республики. Порядок осуществления ГМН за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке и продаже. Общие требования».

Учитывая, что КМС 8.006:2002 помимо порядка проведения ГМН и прав государственных инспекторов содержит метрологические требования к количеству товара, его подробный анализ в части требований приведен в пункте 3.2.4.

3.1.5 Анализ нормативно-правовой базы, правового регулирования и практики осуществления контроля фасованных товаров для Российской Федерации

В 1993 году в Российской Федерации был принят Закон РФ «Об обеспечении единства измерений», который впервые в истории отечественной метрологии вводил обязательный ГМН за количеством фасованных товаров в упаковках при их расфасовке и продаже.

В Законе было сказано, что государственные инспекторы, осуществляющие ГМН вправе «беспрепятственно отбирать образцы продукции и товаров, а также фасованные товары в упаковках любого вида для осуществления надзора». Заметим, что при этом умалчивались детали: на соответствие чему осуществляется надзор за количеством фасованных товаров; кто и где устанавливает требования к количеству фасованных товаров; какова финансовая сторона процедуры, а именно, за чей счет пойдут неизбежные убытки предприятия, т.к. контроль, в общем случае, – разрушающий, и он может обнаружить как наличие, так и отсутствие нарушений?

Недостатком данного Закона в части фасованных товаров было также то, что в статье Закона, посвященной правам государственного инспектора, которыми он мог воспользоваться при выявлении нарушений, ни слова не говорилось о действиях инспектора при обнаружении нарушений в части количества фасованных товаров, кроме «выдачи обязательных предписаний и установление сроков устранения нарушений», что не является действенными мерами при систематическом недовложении товаров в упаковки.

В 1994 году в качестве подзаконного акта был утвержден и зарегистрирован в Министерстве юстиции РФ «Порядок осуществления государственного метрологического надзора за количеством фасованных товаров в упаковках при их изготовлении, расфасовке, продаже и импорте». Данный документ был разработан в соответствии с международными рекомендациями OIML R 87:1989 «Содержимое нетто в упаковках».

Разработчики данного НПА попытались в какой-то степени исправить «недосказанности» закона. Так в разделе «Основные понятия» были даны определения терминов «фасованные товары в упаковках любого вида», «содержимое нетто», «партия фасованных товаров», «объем выборки, предназначенной для контроля» и др. Были сформулированы метрологические требования к количеству товаров в упаковках, и критерии годности и забракования контрольной партии. Был установлен предел максимальной погрешности, с которой могут осуществляться измерения содержимого нетто – не более 1/5 предела допускаемых отрицательных отклонений, таблица которых также была дана в Приложении к данному документу.

В качестве прав государственных инспекторов были указаны права «проверять наличие на ярлыках (этикетках) фасованных товаров сведений о номинальном количестве потребительского товара в упаковке, наименовании и адресе предприятия-изготовителя или предприятия-фасовщика». Одним из важнейших прав, предоставленных госинспектору, было право «измерять

количество содержимого нетто в каждой упаковочной единице из числа отобранных образцов с последующим возвратом» контролируемому предприятию.

В документе были даны рекомендации по определению объема выборки в зависимости от объема контролируемой партии, был установлен порядок проведения проверок и оформления результатов проверок. Было сказано, что при обнаружении нарушений в части количества фасованных товаров протоколы о нарушениях следует направлять в административные комиссии органов местного самоуправления. Способ устранения обнаруженных нарушений должен был определять руководитель проверяемого предприятия. В качестве вариантов устранения нарушений рекомендовалось либо провести 100%-ный контроль партии с отбраковкой всех несоответствующих установленным требованиям упаковок, либо осуществить перемаркировку и переоценку упаковочных единиц (например, если проверка осуществлялась на предприятии торговли), либо вскрытие и дополнение упаковочных единиц.

Предложение ФГУП «ВНИИМС» подготовить проект Постановления Правительства РФ по вопросам фасованных товаров, аналогичное соответствующим Директивам Европейского Союза, которое включало бы в себя установление обязательных требований к количеству фасованных товаров, введение обязательного внутреннего контроля за количеством товаров в упаковках, решало бы проблемы разрушающего контроля при осуществлении государственном метрологическом надзоре и т.д., не было принято Госстандартом РФ. Единственное решение, принятое Госстандартом – это разработка национального стандарта «ГСИ. Требования к количеству фасованных товаров в упаковках любого вида при их изготовлении расфасовке, импорте и продаже».

Такой стандарт был разработан, а в 2002 году он уже был утвержден как межгосударственный стандарт ГОСТ 8.579-2002 «ГСИ. Требования к количеству фасованных товаров в упаковках любого вида при их

изготовлении расфасовке, импорте и продаже». Одной из особенностей данного стандарта было введение межгосударственного знака соответствия ФТ установленным требованиям – знака «Ф», аналога знака «e», предусмотренного Директивами ЕС.

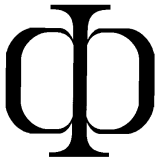


Рисунок 5 - Межгосударственный знак соответствия ФТ установленным требованиям

В 2004 году на основании ГОСТ 8.579-2002 была создана первая в СНГ «Система добровольной сертификации фасованных товаров в упаковках любого вида», прошедшая официальную регистрацию в Росстандарте. В рамках этой системы были разработаны четыре нормативных документа: Правила функционирования; Знак соответствия и порядок его применения; Положение об органе сертификации; Положение об уполномоченных экспертных организациях. Таким образом, Росстандарт установил, что в РФ знак «Ф» разрешено помещать на упаковках только тех ФТ, которые прошли процедуру добровольной сертификации на соответствие ГОСТ 8.579-2002 (сокращенно – в системе СДС ФТУ).

Для подтверждения гарантий обеспечения соответствия количества фасованных товаров установленным требованиям в любой период деятельности, в соответствии с требованиями СДС ФТУ, на предприятии должна быть организована постоянно действующая, документально оформленная система метрологического надзора (производственного контроля) за количеством товара в упаковках.

Основной целью СДС ФТУ являлось обеспечение доверия покупателей к указанной на упаковке цифре, обозначающей номинальное количество. С другой стороны, предполагалось, что наличие знака «Ф» на упаковках фасованных товаров должно давать преимущество изготовителю при

реализации этих товаров, т.к. не только является подтверждением его честности, но и снимает ответственность за соответствие установленным требованиям количества товара в упаковках с продавца или экспортера.

Структура СДС ФТУ, учитывая масштабы Российской Федерации, предполагала наличие не только органа по сертификации, но и наличие уполномоченных экспертных организаций, на которых должна была лечь важнейшая функция проведения выездных проверок. В качестве уполномоченных экспертных организаций могли выступать региональные центры стандартизации, метрологии и сертификации Росстандарта, государственные научные метрологические центры Росстандарта, отраслевые научно-исследовательские институты, имеющие непосредственное отношение к тому или иному виду фасованной продукции, достаточный научно-технический потенциал и квалифицированных специалистов-метрологов. Основное требование ко всем этим уважаемым организациям было наличие не менее двух специалистов, прошедших специальную подготовку в органе сертификации СДС ФТУ и получивших Сертификат эксперта СДС ФТУ.

Следует отметить, что система СДС ФТУ практически просуществовала всего 2-3 года по ряду причин. Во-первых, главная формальная причина - это то, что в качестве органа по сертификации выступала автономная некоммерческая организация, учрежденная ФГУП «ВНИИМС», но не сам ВНИИМС. Поэтому, когда руководитель данной организации по каким-то причинам решил закрыть организацию, орган сертификации автоматически перестал существовать.

В 2008 году была принята новая редакция Федерального закона Российской Федерации от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (в н.в. действует уже редакция от 13.07.2015). Согласно данному Закона государственный метрологический надзор за количеством фасованных товаров был исключен.

В статье 1 части 3 п.7 действующего Закона установлено, что «сфера государственного регулирования обеспечения единства измерений распространяется на измерения, к которым установлены обязательные метрологические требования и которые выполняются при осуществлении торговли, выполнении работ по расфасовке товаров». Больше упоминаний о фасованных товарах в данном законе нет.

Часть 5 статьи 2 «Требования к измерениям» гласит: «Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие нормативно-правовое регулирование в областях деятельности, указанных в пунктах (перечень пунктов, включая п.7) по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обеспечение единства измерений, определяют измерения, относящиеся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, и устанавливают к ним обязательные метрологические требования, в том числе показатели точности измерений».

В соответствии с требованием Закона Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за осуществление торговли (Минпромторг России) подготовил и утвердил соответствующий Перечень измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений и производимых при осуществлении торговли, выполнении работ по расфасовке товаров, и обязательных метрологических требований к ним, в том числе показателей точности измерений (Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 18.07.2017 № 2321).

Утверждение вышеуказанного Перечня имеет важное положительное значение. Дело в том, что отнесение деятельности по расфасовке товаров к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, с учетом статьи 11 Федерального закона №102-ФЗ «Формы государственного регулирования обеспечения единства измерений», было понято многими так,

что все технические устройства, используемые при технологическом процессе расфасовки и выполняющие при этом в какой-то степени и измерительные функции, должны пройти процедуру утверждения типа средств и подлежать периодической поверке. Иными словами, все дозирующие устройства (которых миллионы) должны быть внесены в Федеральный информационный фонд и должны быть поверены аккредитованными юридическими лицами.

Во-первых, нетрудно представить себе в какой степени это увеличило бы себестоимость фасованной продукции и усложнило бы ее производство. Но, во-вторых, и главное, это ни в коей мере не гарантировало бы соответствие количества фасованных товаров установленным требованиям. Объем поверенного в лабораторных условиях в чистом виде дозатора практически никогда не будет соответствовать дозе, выдаваемой данным дозатором в условиях эксплуатации из-за различных технологических эффектов типа налипания продукта, неполного просыпа и т.п. Иными словами, поверка и отсутствие доступа к регулировке дозаторов могут, наоборот, привести к систематическому недовложению продукта в упаковки. Не случайно по этому пути не пошла ни одна страна. На самом деле потребителя интересует не то, какими техническими устройствами осуществляется фасование, а сколько товара находится в упаковке. Именно этот параметр подлежит как внутреннему, так и государственному метрологическому контролю (надзору).

Учитывая вышеизложенное, в НПА РФ (Постановление правительства Российской Федерации от 06.04.2011 №246 «Об осуществлении федерального государственного метрологического надзора (вместе с Положением об осуществлении федерального государственного метрологического надзора») не установлены требования к ГМН за количеством фасованных товаров.

Пункт 7 Положения устанавливает, что:

"при осуществлении надзора органами надзора проверяется:

б) соблюдение обязательных требований к измерениям, осуществляемым в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений;».

По информации ФГУП «ВНИИМС», в настоящий момент основной идеей в Российской Федерации для решения проблемы соответствия количества фасованных товаров установленным требованиям является возрождение добровольной сертификации ФТ в рамках созданной Национальной системы сертификации. Для этого планируется разработка, утверждение и внедрение национальных стандартов ГОСТ Р «ГСИ. Фасованные товары. Основные метрологические требования» и ГОСТ Р «ГСИ. Фасованные товары. Методы испытаний на соответствие основным метрологическим требованиям» (разработка выполняется учетом требований Международных Рекомендаций OIML R 79:2015 и OIML R 87:2016).

Обобщенные результаты анализа в части надзорной деятельности за фасованным товарам в государствах-членах ЕАЭС представлены в таблице 27.

Таблица 27 – Обобщенные результаты анализа в части надзорной деятельности за ФТ в государствах-членах ЕАЭС

Требования и вопросы	AM	BY	KZ	KG	RU
НПА	Закон Республики Армения от 08.02.2012 № 3848-XII (ред. от 04.01.2014) «Об обеспечении единства измерений»[28]	Закон Республики Беларусь от 05.09.1995 № 3848-XII (ред. от 04.01.2014) «Об обеспечении единства измерений»	Закон Республики Казахстан от 07.06.2000 №53-II (ред.от 29.10.2015) «Об обеспечении единства измерений»	Закон Кыргызской Республики от 09.07.2014 № 118 «Об обеспечении единства измерений»	Федеральный закон Российской Федерации от 26.06.2008 года № 102-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об обеспечении единства измерений»
Сферы и объекты ГМН или ГМК	ГМН распространяется на сферы законодательной метрологии, Задачей метрологического надзора является соблюдение требований технических регламентов в области обеспечения единства измерений	ГМН осуществляется в сфере законодательной метрологии и включает в себя надзор за соблюдением требований, предъявляемых к фасованным товарам, при их фасовке и реализации	Объектами ГМК является количество фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже и импорте; ГМК включает контроль за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже и импорте	ГМН осуществляется в сфере государственного регулирования. Порядок проведения ГМН устанавливается Правительством КР	Федеральный ГМН распространяется на деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих расфасовку товаров

[28] Ранее в Законе содержалась Статья 17 Метрологический контроль средств измерений, а также фасованной продукции и мерных колб (утратила силу НО-235-N от 17.12.2014.).

Продолжение таблицы 27

Требования и вопросы	AM	BY	KZ	KG	RU
Порядок проведения ГМН и ГМК	ГМН за ФТ не осуществляется	Указ Президента РБ от 09.02.2015 № 48 «О мерах по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов» Приказ Государственного комитета по стандартизации РБ от 31.12.2015 № 187 «Об утверждении Методических указаний по проведению проверок соблюдения требований технических регламентов, стандартов и обязательного подтверждения соответствия»	Государственный стандарт СТ РК 2.156-2009 «ГСИ РК. Порядок осуществления ГМК за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже и импорте. Общие требования»	Постановление Правительства КР от 31.05.2012 № 350 «Об утверждении Положения о порядке проведения ГМН» (в редакции от 16.07.2017); Государственный стандарт КМС 8.006:2002 «ГСИ КР. Порядок осуществления ГМН за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке и продаже. Общие требования»	Порядок проведение Федерального ГМН определен Постановлением правительства РФ от 06.04.2011 №246 (ред. от 26.12.2017) «Об осуществлении федерального ГМН» (вместе с Положением об осуществлении федерального ГМН»): 7. При осуществлении надзора органами надзора проверяется: б) соблюдение обязательных требований к измерениям, осуществляемым в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений
Кто осуществляет ГМН/ГМК за ФТ?	-	Инспекции государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов и стандартов и ГМН (Минск и областные города) В связи со вступлением	РГУ «Департамент Комитета технического регулирования и метрологии» (ДКТРМ) (16 обл.)	Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве КР (Управление метрологического надзора)	ГМН за ФТ не осуществляется

Продолжение таблицы 27

Требования и вопросы	AM	BY	KZ	KG	RU
		Указа № 376 от 16.10.2017 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности» плановые проверки ГМН за количеством фасованных товаров НЕ ПРОВОДЯТСЯ. ГМН осуществляется я только в форме мониторинга			
Кто осуществляет измерения количества товара отобранных образцов ФТ в ходе ГМН/ГМК за ФТ?	-	Государственные инспекторы и/или испытательные лаборатории ГМС	Государственные инспекторы	Государственные инспекторы Управления метрологического надзора вышеназванной Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве КР	-

3.2 Анализ технических требований к фасованным товарам, действующих в государствах-членах ЕАЭС

Проведенный в рамках НИР анализ технических требований к фасованным товарам по странам приведен в 3.2.1 – 3.2.5.

3.2.1 Анализ технических требований к фасованным товарам, действующих в Республике Армения

В Республике Армения Постановлением Правительства Республики Армения от 03 октября 2005 г. № 1928-Н утвержден Технический регламент на требования к количеству фасованных товаров в упаковках любого вида при их производстве, расфасовке, продаже и импорте» (вступил в силу с 07.06.2007).

К сожалению, данный технический регламент опубликован только на армянском языке, что существенно затруднило проведение анализа в рамках НИР и фактически является одним из ТБТ при торговле взаимопоставляемой продукцией в рамках Союза[29].

Структура ТР РА:

I. Область применения

II Определения

III Метрологические требования, предъявляемые к упаковочным единицам

IV. Метрологические требования, предъявляемы к партии фасованных товаров

V. Метрологические требования к мерным сосудам, используемых в качестве потребительской тары для жидких товаров

VI. Требования предъявляемые к измерению фактического или среднего содержимого фасованных товаров

VII. Обеспечение единства измерений

VIII. Государственный контроль

[29] В рамках НИР был заказан перевод Технического регламента РА на русский язык.

ТР РА распространяется на фасованные товары в упаковках любого вида вне зависимости от способа их упаковывания.

ТР РА устанавливает метрологические требования:

– к ФТ с одинаковым номинальным количеством с указанием массы (от 5 г до 100 кг), объема (от 5 мл до 100 л), длины, площади и количества штук.

– к ФТ с одинаковым номинальным количеством с указанием массы основного продукта без жидкости (от 5 г до 10 кг).

– к ФТ с различным номинальным количеством с указанием массы (от 5 г до 10 кг), объема (от 5 мл до 10 л).

ТР РА устанавливает общие требования к количеству товаров, содержащихся в упаковочных единицах, к его маркировке (только в части обязательности нанесения маркировки номинального количества товара и массы основного продукта без жидкости), к партии фасованных товаров, а также к мерным сосудам, используемым в качестве потребительской тары для жидких фасованных товаров.

Необходимо отметить тот факт, что ТР РА предполагает, что ФТ, изготовленные в РА, могут быть маркированы знаком маркировки ЕС («e»). Нанесение данного знака говорит о том, что субъект хозяйствования, выпускающий ФТ в обращение на территории РА, осуществляет метрологический контроль количества ФТ и обеспечивает его соответствие требованиям ТР РА.

Требования ТР РА обязательны для исполнения на территории Республики Армения, однако как было отмечено в 3.1.1, на наш взгляд, существует явное противоречие между обязательностью требований ТР РА и отсутствием надзора/контроля за количеством фасованного товара со стороны государственных органов РА.

В ТР РА есть минимальные требования о недопустимости изготовления «фальшивых» фасованных товаров (содержимое упаковочной единицы должно заполнять не менее 70 % объема упаковки, за исключением

подарочных и сувенирных товаров, а также товаров, к упаковке которых в соответствии с нормативными документами предъявляют специфические требования.

В ТР РА предусмотрено требование о маркировке на ценниках при продаже цены единицы фасованного товара.

Метрологические требования к количеству товара полностью гармонизированы с Директивой 76/211/ЕЭС, а также частично с международной рекомендацией OIML R 87:2004.

Требования к мерным сосудам гармонизированы с Директивой 75/107/ЕЭС и OIML R 96:1990, которая в н.в. замена на OIML R 138:2007 с сохранением требований в отношение МС.

Целесообразно внесение изменений для гармонизации с новыми версиями OIML R 79:2015 и OIML R 87:2016, в т.ч. в части уточнения метрологических требований, требований о недопустимости изготовления «фальшивых» фасованных товаров и др.

Также в РА действует государственный стандарт ГОСТ 8.579-2002 «ГСИ. Требования к количеству фасованных товаров в упаковках любого вида при их производстве, расфасовке, продаже и импорте». Применение государственных стандартов является добровольным, кроме случаев, установленных Законом РА «О стандартизации» (в ред. от 26 мая 2004).

Требования ТР РА фактически идентичны требованиям ГОСТ 8.579-2002.

3.2.2 Анализ технических требований к фасованным товарам, действующих в Республике Беларусь

1. Государственный стандарт СТБ 8019-2002 «Система обеспечения единства измерений Республики Беларусь. Товары фасованные. Общие требования к количеству товара».

Структура стандарта:

1 Область применения
2 Нормативные ссылки
3 Определения
4 Требования к маркировке количества товара
5 Требования к упаковочным единицам
6 Требования к партии фасованных товаров
7 Требования к мерным сосудам, предназначенным для использования в качестве потребительской тары для жидких фасованных товаров
Приложение А (обязательное)
Пределы допускаемых отрицательных отклонений содержимого упаковочной единицы от номинального количества и пределы допускаемых отклонений действительных значений номинальной (полной) вместимости мерного сосуда от значений номинальной (полной) вместимости, промаркированных на мерном сосуде
Приложение Б (рекомендуемое)
Предпочтительные значения номинального количества фасованных товаров

СТБ 8019-2002 распространяется только на ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЕ фасованные товары в упаковках любого вида вне зависимости от способа их упаковывания, за исключением табачных изделия, лекарственных средств, применяемых в медицинской практике, ветеринарных препаратов (лекарственных средств для животных) и продукции, упаковываемую в транспортную тару, которая при продаже взвешивается в присутствии покупателя.

СТБ 8019-2002 устанавливает метрологические требования:

– к ФТ с одинаковым номинальным количеством с указанием массы (от 5 г до 100 кг), объема (от 5 мл до 100 л), длины, площади и количества штук;

– к ФТ с одинаковым номинальным количеством с указанием массы основного продукта без жидкости (от 5 г до 10 кг);

– к ФТ с различным номинальным количеством с указанием массы

(от 5 г до 10 кг), длины, площади.

СТБ 8019-2002 устанавливает общие требования к количеству товаров, содержащихся в упаковочных единицах, к его маркировке, к партии фасованных товаров, предназначенных для метрологического контроля и государственного метрологического надзора, а также к мерным сосудам, используемым в качестве потребительской тары для жидких фасованных товаров.

СТБ 8019-2002 являются добровольным. Требования СТБ 8019-2002 становятся обязательными в случае, если ссылки на данный стандарт приведены в государственных стандартах на продукцию, сведения о которых приведены в маркировке продукции.

Требования стандарта могут учитываться субъектами хозяйствования, изготавливающими, фасующими, продающими, импортирующими ФТ в упаковках любого вида, разрабатывающих ТНПА в области технического нормирования и стандартизации на фасованную продукцию, изготавливающих и продающих мерные сосуды, а также для органов ГМС, осуществляющих ГМН за количеством фасованных товаров.

Требования о недопустимости изготовления «фальшивых» фасованных товаров в СТБ 8019-2002 отсутствуют (исключены при утверждении технического регламента Республики Беларусь ТР 2010/004/BY «Фасованные товары в упаковке. Требования к количеству товара и маркировке») [30].

В СТБ 8019-2002 предусмотрено требование о маркировке на ценниках при продаже цены единицы фасованного товара, однако ее указания в ТНПА явно недостаточно для применения субъектами хозяйствования Республики Беларусь.

Примечание - В н.в. в некоторых супермаркетах требование об указании цены единицы фасованного товара выполняется на основании

[30] В настоящее время не действует (не вступил в силу согласно Постановлению Совета Министров Республики Беларусь №1252 от 29.12.2012).

рекомендаций Министерства антимонопольного регулирования и торговли РБ.

Метрологические требования к количеству товара полностью гармонизированы с Директивой 76/211/ЕЭС, а также частично с Рекомендацией OIML R 87:2004.

Требования к мерным сосудам гармонизированы с Директивой 75/107/ЕЭС и OIML R 96:1990, которая в н.в. замена на OIML R 138:2007 с сохранением требований в отношение МС.

Содержащиеся в стандарте требования к маркировке количества товара гармонизированы с Директивой 76/211/ЕЭС, а также OIML R 79:1989.

Содержащиеся в стандарте значения номинального количества для вин виноградных и спиртных напитков согласованы с Директивой 2007/45/ЕС, также дополнительно регулируются значения для вин фруктовых и плодово-ягодных.

Целесообразно внесение изменений для гармонизации с новыми версиями OIML R 79:2015 и OIML R 87:2016, в т.ч. в части уточнения метрологических требований, снятия ограничений на распространение требований только в отношении потребительских ФТ, установления требований о недопустимости изготовления «фальшивых» фасованных товаров и др.

Примечание – ТР 2010/004/BY был гармонизирован с OIML R 87:2004.

2. Государственный стандарт СТБ 8020-2002 «Система обеспечения единства измерений Республики Беларусь. Товары фасованные. Общие требования к проведению контроля количества продукта в упаковке»

Структура стандарта:

1 Область применения

2 Нормативные ссылки

3 Определения

4 Общие положения

5 Этапы процедуры контроля количества ФТ
5.1 Идентификация партии ФТ и установление объема партии
5.2 Принятие решения о виде контроля и об используемом плане контроля
5.3 Отбор выборки
5.4 Проверка соблюдения требований по маркировке упаковочных единиц
5.5 Определение действительного количества товара (содержимого) упаковочной единицы
5.6 Определение среднего значения количества товара партии (среднего содержимого партии)
5.7 Проверка выполнения требований, предъявляемых к партии ФТ, по соблюдению значений отрицательных отклонений содержимого от номинального количества товара
5.8 Оформление результатов контроля количества ФТ
Приложение А (обязательное)
Определение среднего значения массы упаковки упаковочных единиц
Приложение Б (обязательное)
Планы контроля ФТ

Контроль количества фасованных товаров – проверка, осуществляемая органами ГМС при проведении ГМН с целью установления соответствия количества фасованных товаров установленным требованиям, в основе которой лежит инструментальное определение действительного количества товара упаковочной единицы.

СТБ 8020-2002 распространяется на фасованные товары в упаковках любого вида вне зависимости от способа их упаковывания. Стандарт устанавливает общие требования к процедуре и методам проведения контроля количества ФТ. Стандарт предназначен для применения органами ГМС, осуществляющими ГМН за количеством фасованных товаров при их изготовлении, фасовании, продаже и импорте.

Порядок контроля количества ФТ разработан с учетом Директивы 76/211/ЕЭС, а также частично с учетом международной рекомендацией OIML R 87:2004. Планы и процедуры выборочного контроля гармонизированы с Директивой 76/211/ЕЭС и OIML R 87:2004.

Целесообразно внесение изменений для гармонизации с новой версией OIML R 87:2016.

3. Государственный стандарт СТБ 8035-2013 «Система обеспечения единства измерений Республики Беларусь. Товары фасованные с одинаковой номинальной массой. Правила приемки и методы контроля содержимого упаковочной единицы»

Структура стандарта:

1 Область применения

2 Нормативные ссылки

3 Термины и определения

4 Правила приемки фасованных товаров с одинаковой номинальной массой по показателям «содержимое упаковочной единицы (масса фасованного товара)» и «среднее содержимое партии»

4.1 Общие положения

4.2 Правила приемки

4.3 Критерии приемки партии фасованных товаров

5 Методы контроля содержимого упаковочной единицы (масса фасованного товара)

5.1 Общие положения

5.2 Точность измерений

5.3 Средства измерений

5.4 Условия выполнения измерений

5.5 Подготовка к выполнению измерений

5.6 Выполнение измерений

6 Расчет среднего содержимого партии фасованных товаров

7 Проверка соблюдения предела допускаемых отрицательных отклонений содержимого упаковочной единицы от номинальной массы

8 Документирование результатов

СТБ 8035-2013 устанавливает правила приемки фасованных товаров с одинаковой номинальной массой по показателям «содержимое упаковочной единицы (масса фасованного товара)» и «среднее содержимое партии» и методы контроля содержимого упаковочной единицы, включая расчет среднего содержимого партии и проверку соблюдения предела допускаемых отрицательных отклонений содержимого упаковочной единицы от номинальной массы.

Требования раздела 5 СТБ 8035-2013 не распространяются на замороженные ФТ.

стандарт предназначен для применения изготовителями (упаковщиками, импортерами) фасованных товаров при проведении технического измерительного контроля фасованных товаров каждой партии фасованных товаров с целью подтверждения соответствия требованиям СТБ 8019-2002.

Примечание - Технический измерительный контроль фасованных товаров – это контроль, осуществляемый и документально оформляемый метрологическими службами или иными структурными подразделениями изготовителя (упаковщика, импортера) фасованных товаров, по проверке соблюдения технических требований, предъявляемых к ФТ, с применением средств измерений и вспомогательных устройств.

Стандарт может быть использован в торговле для контроля (в том числе входного) массы фасованных товаров.

Планы выборочного контроля ГОСТ ISO 2859-1-2009 «Статистические методы. Процедуры выборочного контроля по альтернативному признаку. Часть 1. Планы выборочного контроля последовательных партий на основе приемлемого уровня качества».

4. Государственный стандарт СТБ OIML R 138-2016 «Система обеспечения единства измерений Республики Беларусь. Мерные сосуды для торговли. Основные требования»

Требования данного стандарта идентичны требованиям Международной рекомендации OIML R 138:2007.

3.2.3 Анализ технических требований к фасованным товарам, действующих в Республике Казахстан

В Республике Казахстан действует государственный стандарт СТ РК 2.156-2009 «ГСИ РК. Порядок осуществления государственного метрологического контроля за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже и импорте. Общие требования».

Структура стандарта:

1 Область применения
2 Нормативные ссылки
3 Термины, определения, обозначения и сокращения
4 Общие положения
5 Метрологические требования к количеству фасованных товаров в упаковках
6 Порядок проведения проверки
7 Порядок оформления результатов проверки

Приложение А (обязательное)

Пределы допускаемых отрицательных отклонений содержимого нетто от номинального количества

Приложение Б (информационное)

Форма акта о назначении проверки

Приложение В (обязательное)

Процедура расчета средней массы тары

Приложение Г (информационное)

Допускаемые значения влажности, которые учитываются при осуществлении проверок количества фасованных товаров в упаковках

Приложение Д (информационное)

Рекомендуемый порядок проверки содержимого нетто фасованных товаров в упаковках, содержащих замороженные продукты и процедура определения содержимого нетто основного продукта без жидкости

Приложение Е (информационное)

Рекомендации по определению объема выборки

Приложение Ж (информационное)

Форма акта отбора образцов фасованных товаров в упаковках

Приложение И (обязательное)

Формы протоколов измерений нетто фасованных товаров в упаковках

Приложение К (обязательное)

Форма листа фиксации результатов государственного метрологического контроля за количеством фасованных товаров в упаковках

Приложение Л (информационное)

Методика расчета среднего содержимого нетто партии фасованных товаров в упаковках, подлежащей контролю

Приложение М (обязательное)

Форма акта на списание и уничтожение образцов

Приложение Н (обязательное)

Форма акта проверки

СТ РК 2.156-2009 распространяется на должностных лиц уполномоченного органа по техническому регулированию и метрологии и его территориальных подразделений по государственному контролю, а также на физические и юридические лица, осуществляющие расфасовку, продажу и импорт фасованных товаров в упаковках любого вида.

В СТ РК 2.156-2009 установлено, что ФТ в упаковках, готовые для реализации, должны отвечать метрологическим требованиям, установленным в ГОСТ 8.579[31], НД на конкретную продукцию и самом стандарте.

С учетом вышеизложенного, СТ РК 2.156-2009 устанавливает метрологические требования[32]:

– к ФТ с одинаковым номинальным количеством с указанием массы (от 5 г до 100 кг), объема (от 5 мл до 100 л), длины, площади и количества штук.

– к ФТ с одинаковым номинальным количеством с указанием массы основного продукта без жидкости (от 5 г до 10 кг).

– к ФТ с различным номинальным количеством с указанием массы (от 5 г до 10 кг), объема (от 5 мл до 10 л), длины, площади.

СТ РК 2.156-2009 устанавливает общие требования к количеству товаров, содержащихся в упаковочных единицах, к его маркировке (только в части обязательности нанесения маркировки номинального количества товара и массы основного продукта без жидкости), к партии фасованных товаров, предназначенных для ГМК.

Применение СТ РК 2.156-2009 в Республике Казахстан обязательным.

В СТ РК 2.156-2009 есть минимальные требования о недопустимости изготовления «фальшивых» фасованных товаров (содержимое упаковочной единиц должно заполнять не менее 70 % объема упаковки, за исключением подарочных и сувенирных товаров, а также товаров, к упаковке которых в соответствии с нормативными документами предъявляют специфические требования).

Учитывая, что ГОСТ 8.579-2002 действует в Республике Казахстан, можно утверждать, что в РК предусмотрено требование о маркировке на ценниках при продаже цены единицы фасованного товара, однако ее

[31] Подробный анализ ГОСТ 8.579 приведен в пункте 3.2.5 отчета.
[32] Метрологические требования к ФТ с одинаковым номинальным количеством с указанием длины, площади и количества штук гармонизированы с OIML R 87:2004.

указания в ТНПА явно недостаточно для применения субъектами хозяйствования РК.

Метрологические требования к количеству товара полностью гармонизированы с Директивой 76/211/ЕЭС, и почти полностью с международной рекомендацией OIML R 87:2004 (СТ РК 2.156-2009 содержит информационные Приложения, регулирующие процедуру расчета средней массы тары, допускаемые значения влажности, которые учитываются при осуществлении проверок количества ФТ, рекомендуемый порядок проверки содержимого нетто ФТ, содержащих замороженные продукты и процедуру определения содержимого нетто основного продукта без жидкости, предусмотренные OIML R 87:2004).

Учитывая, что ГОСТ 8.579-2002 действует в Республике Казахстан, можно утверждать, что в РК предусмотрены требования к мерным сосудам, гармонизированные с Директивой 75/107/ЕЭС и OIML R 96:1990[33], однако в ясном виде эти нормы в документах РК по ФТ не прописаны.

Целесообразно внесение изменений для гармонизации с новыми версиями OIML R 79:2015 и OIML R 87:2016, в т.ч. в части уточнения метрологических требований, требований о недопустимости изготовления «фальшивых» фасованных товаров и др.

Необходимо отметить, что СТ РК 2.156-2009 является документом «смешанного» типа - в нем установлен порядок проведения ГМК за количеством фасованных товаров, а также сами метрологические требования к количеству ФТ. Планы и процедуры выборочного контроля при проведении ГМК за ФТ гармонизированы с Директивой 76/211/ЕЭС и OIML R 87:2004.

[33] Как отмечалось выше, в н.в. Рекомендация OIML R 96:1990 заменена на OIML R 138:2007 с сохранением требований в отношении МС.

3.2.4 Анализ технических требований к фасованным товарам, действующих в Кыргызской Республике

В Кыргызской Республике действует государственный стандарт КМС 8.006:2002 «Государственная система обеспечения единства измерений Кыргызской Республики. Порядок осуществления государственного метрологического надзора за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке и продаже. Общие требования».

Структура стандарта:

1 Область применения

2 Нормативные ссылки

3 Определения, обозначения и сокращения

4 Общие положения

5 Метрологические требования к количеству товаров в готовых упаковках

5.1 Требования к упаковочным единицам.

5.2 Требования к партии готовых упаковок.

6 Порядок осуществления государственного метрологического надзора за количеством фасованных товаров в упаковке любого вида при их расфасовке и продаже

7 Порядок оформления результатов проверки

8 Ответственность государственных инспекторов, осуществляющих государственный метрологический надзор, и лиц, причастных к расфасовке и продаже готовых упаковок любого вида

Приложение А (обязательное)

Выбор значения допускаемых отрицательных отклонений (Т)

Приложение Б (обязательное)

Форма акта отбора образцов готовых упаковок

Приложение В (обязательное)

Форма протокола измерения нетто готовых упаковок

Приложение Г (обязательное)

Форма протокола измерения нетто готовых упаковок с неодинаковым содержимым нетто

Приложение Д (обязательное)

Форма акта проверки

Приложение Е (рекомендуемое)

Форма предписаний об устранении нарушений содержимого нетто готовых упаковок любого вида при их расфасовке или продаже

КМС 8.006:2002 устанавливает порядок осуществления государственного метрологического надзора за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида вне зависимости от способа их упаковывания.

КМС 8.006:2002 устанавливает метрологические требования:

– к ФТ с одинаковым номинальным количеством с указанием массы (от 5 г до 100 кг), объема (от 5 мл до 100 л), длины, площади и количества штук.

– к ФТ с различным номинальным количеством с указанием массы (от 5 г до 10 кг), объема (от 5 мл до 10 л).

КМС 8.006:2002 устанавливает общие требования к количеству товаров, содержащихся в упаковочных единицах, к его маркировке (только в части обязательности нанесения маркировки номинального количества товара), к партии фасованных товаров, предназначенных для ГМН.

Требования к мерным сосудам, используемым в качестве потребительской тары для жидких фасованных товаров, в стандарте отсутствуют.

Требования стандарта являются обязательными для органов государственного управления, а также юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей (далее хозяйствующие субъекты), осуществляющих расфасовку товаров в отсутствие потребителя и продажу фасованных товаров в упаковках любого вида

В КМС 8.006:2002 есть минимальные требования о недопустимости

изготовления «фальшивых» фасованных товаров (содержимое упаковочной единиц должно заполнять не менее 70 % объема упаковки, за исключением подарочных и сувенирных товаров, а также товаров, к упаковке которых в соответствии с НД предъявляют специфические требования).

В КМС 8.006:2002 не предусмотрено требование о маркировке на ценниках при продаже цены единицы фасованного товара.

Метрологические требования к количеству товара полностью гармонизированы с Директивой 76/211/ЕЭС, а также частично с международной рекомендацией OIML R 87:2004.

Целесообразно внесение изменений для гармонизации с новыми версиями OIML R 79:2015 и OIML R 87:2016, в т.ч. в части уточнения метрологических требований, требований о недопустимости изготовления «фальшивых» фасованных товаров и др.

Необходимо отметить, что КМС 8.006:2002 является документом «смешанного» типа - в нем установлен порядок проведения ГМН за количеством ФТ, а также сами метрологические требования к количеству ФТ. Планы и процедуры выборочного контроля при проведении ГМК за ФТ гармонизированы с Директивой 76/211/ЕЭС и OIML R 87:2004.

3.2.5 Анализ технических требований к фасованным товарам, действующих в Российской Федерации

В РФ действует межгосударственный стандарт ГОСТ 8.579-2002 «ГСИ. Требования к количеству фасованных товаров в упаковках любого вида при их производстве, расфасовке, продаже и импорте».

Структура стандарта:

1 Область применения

2 Нормативные ссылки

3 Определения

4 Метрологические требования к упаковочным единицам

5 Метрологические требования к партии фасованных товаров

6 Метрологические требования к мерным сосудам, предназначенным для использования в качестве потребительской тары для жидких фасованных товаров в упаковках

7 Форма, размеры и порядок применения знака, удостоверяющего соответствие количества фасованных товаров в упаковках установленным требованиям

Приложение А (обязательное)

Пределы допускаемых отрицательных отклонений содержимого нетто от номинального количества

Приложение Б (обязательное)

Предпочтительные значения номинального количества фасованных товаров

ГОСТ 8.579-2002 распространяется на фасованные товары в упаковках любого вида вне зависимости от способа их упаковывания.

ГОСТ 8.579-2002 устанавливает метрологические требования:

– к ФТ с одинаковым номинальным количеством с указанием массы (от 5 г до 100 кг), объема (от 5 мл до 100 л), длины, площади и количества штук.

– к ФТ с одинаковым номинальным количеством с указанием массы основного продукта без жидкости (от 5 г до 10 кг).

– к ФТ с различным номинальным количеством с указанием массы (от 5 г до 10 кг), объема (от 5 мл до 10 л), длины, площади.

ГОСТ 8.579-2002 устанавливает общие требования к количеству товаров, содержащихся в упаковочных единицах, к его маркировке (только в части обязательности нанесения маркировки номинального количества товара и массы основного продукта без жидкости), к партии фасованных товаров, предназначенных для метрологического надзора, а также к мерным сосудам, используемым в качестве потребительской тары для жидких фасованных товаров.

Применение ГОСТ 8.579-2002 в РФ является добровольным.

Требования стандарта могут учитываться субъектами хозяйствования, изготавливающими, фасующими, продающими, импортирующими ФТ в упаковках любого вида, разрабатывающих НД на фасованную продукцию, изготавливающих и продающих мерные сосуды, а также для органов ГМС, осуществляющих ГМН за количеством фасованных товаров.

В ГОСТ 8.579-2002 есть минимальные требования о недопустимости изготовления «фальшивых» фасованных товаров (содержимое упаковочной единиц должно заполнять не менее 70 % объема упаковки, за исключением подарочных и сувенирных товаров, а также товаров, к упаковке которых в соответствии с НД предъявляют специфические требования).

В ГОСТ 8.579-2002 предусмотрено требование о маркировке на ценниках при продаже цены единицы фасованного товара, однако ее указания в ТНПА явно недостаточно для применения субъектами хозяйствования РФ.

Метрологические требования к количеству товара полностью гармонизированы с Директивой 76/211/ЕЭС, а также частично с международной рекомендацией OIML R 87:2004.

Требования к МС гармонизированы с Директивой 75/107/ЕЭС и OIML R 96:1990, которая в н.в. замена на OIML R 138:2007 с сохранением требований в отношение МС.

Целесообразно внесение изменений для гармонизации с новыми версиями OIML R 79:2015 и OIML R 87:2016, в т.ч. в части уточнения метрологических требований, требований о недопустимости изготовления «фальшивых» фасованных товаров и др.

Обобщенные результаты анализа технических требований к фасованным товарам, действующих в государствах-членах ЕАЭС[34] представлены в таблице 28.

[34] С учетом данных, полученных на основании официального анкетирования стран, проведенного в рамках проекта КООМЕТ 602/BY/13 "Подготовка информационного обзора о состоянии вопроса по контролю фасованных товарах в странах-участницах КООМЕТ" (координатор – Н.Ляхова, БелГИМ, Беларусь)

Таблица 28 – Обобщенные результаты анализа технических требования к ФТ в государствах-членах ЕАЭС

Требования и вопросы	AM	BY	KZ	KG	RU
Объекты	ФТ в упаковках: товары в упаковках, которые упаковывают и запечатывают в отсутствие покупателя, при этом содержимое упаковки не может быть изменено без ее вскрытия или изменения формы, а масса, объем, длина, площадь или иные величины, указывающие количество содержащегося в упаковке товара, обозначены на упаковке	ФТ: **потребительские товары** в упаковках любого вида, которые фасованы, упакованы и запечатаны в отсутствие покупателя таким образом, что содержимое упаковки не может быть изменено без ее вскрытия или повреждения(деформации), а масса, объем, длина, площадь или иные величины, указывающие количество содержащегося в упаковке товара, обозначены на упаковке.	ФТ в упаковках любого вида: товары в упаковках, которые упаковывают и запечатывают в отсутствие покупателя, при этом содержимое упаковки не может быть изменено без ее вскрытия или деформации, а масса, объем, длина, площадь или иные величины, указывающие количество содержащегося в упаковке товара, обозначены на упаковке.	ФТ в упаковках **(готовые упаковки):** товары в упаковках, которые расфасовывают, запаковывают и запечатывают в отсутствие потребителя, при этом содержимое упаковки не может быть изменено без ее вскрытия и деформации, а масса, объем, длина, площадь или иные величины, указывающие количество содержащегося в упаковке товара, обозначены на упаковке.	ФТ в упаковках: товары в упаковках, которые упаковывают и запечатывают в отсутствие покупателя, при этом содержимое упаковки не может быть изменено без ее вскрытия или деформации, а масса, объем, длина, площадь или иные величины, указывающие количество содержащегося в упаковке товара, обозначены на упаковке
1) Виды деятельности и стадии жизненного цикла, где регулируются требований к ФТ	производство, расфасовка, продажа, импорт	изготовление, фасование, продажа и импорт	расфасовка, продажа, импорт	расфасовка и продажа	производство, расфасовка, продажа и импорт

Продолжение таблицы 28

Требования и вопросы	AM	BY	KZ	KG	RU
2) Существует ли национальный технический регламент и/или стандарт, устанавливающий единые технические требования к количеству товара в упаковке?	**ДА** 1. Технический регламент РА «Требования к количеству фасованных товаров в упаковках любого вида при их производстве, расфасовке продаже и импорте» (действует с 07 июня 2007 г.) 2. ГОСТ 8.579-2002 Требования к количеству фасованных товаров в упаковках любого вида при их производстве, расфасовке, продаже и импорте	**ДА** СТБ 8019-2002 "Система обеспечения единства измерений РБ. Товары фасованные. Общие требования к количеству товара" (действует с 01 июля 2003 г.)	**ДА** СТ РК 2.156-2009 «Порядок осуществления ГМК за количеством ФТ в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже и импорте» (действует с 01 июля 2009 г.) совместно с ГОСТ 8. 579-2002 «ГСИ. Требования к количеству ФТ в упаковках любого вида при их производстве, расфасовке, продаже и импорте"	**ДА** КМС 8.006:2002 «ГСИ КР. Порядок осуществления ГМН за количеством ФТ в упаковках любого вида при их расфасовке и продаже. Общие требования" (действует с 01 июня 2003 г.)	**ДА** ГОСТ 8. 579-2002 «ГСИ. Требования к количеству ФТ в упаковках любого вида при их производстве, расфасовке, продаже и импорте" (действует с 01 августа 2004 г.)
3) Обязательны ли для исполнения требования национального технического регламента и/или стандарта по пункту 2	**ДА** 1. Требования ТР Армении обязательны для исполнения. 2. Применение национальных стандартов является добровольным, кроме случаев, установленных Законом РА «О стандартизации»	**ЧАСТИЧНО** (стандарты в РБ добровольны, однако в случае ссылки на СТБ 8019 в ТНПА на продукцию, который указывается в маркировке ФТ, требования СТБ 8019 должны выполняться в обязательном порядке)	**ДА**	**ДА**	**НЕТ** Требования ГОСТ 8.579 не являются обязательными

Продолжение таблицы 28

Требования и вопросы	AM	BY	KZ	KG	RU
4) Распространяется ли национальный технический регламент и/или стандарт на все виды ФТ или существуют какие-то ограничения по видам продукции или категориям товаров?	**ДА**	**НЕТ** СТБ 8019 не распространяется на табачные изделия, лекарственные средства, применяемые в медицинской практике, ветеринарные препараты (лекарственные средства для животных) и продукцию, упаковываемую в транспортную тару, которая при продаже взвешивается в присутствии покупателя	**ДА**	**ДА**	**ДА**
5) Установлены ли в национальном техническом регламенте и/или стандарте **требования к ФТ** с <u>одинаковым</u> номинальным количеством, в.т.	**ДА** к ФТ с указанием массы (от 5 г до 100 кг), объема (от 5 мл до 100 л), длины, площади и количества штук; к ФТ с указанием массы основного продукта без жидкости (от 5 г до 10 кг)	**ДА** к ФТ с указанием массы (от 5 г до 100 кг), объема (от 5 мл до 100 л), длины, площади и количества штук; к ФТ с указанием массы основного продукта без жидкости (от 5 г до 10 кг)	**ДА** к ФТ с указанием массы (от 5 г до 100 кг), объема (от 5 мл до 100 л), длины, площади и количества штук; к ФТ с указанием массы основного продукта без жидкости (от 5 г до 10 кг)	**ДА** к ФТ с указанием массы (от 5 г до 100 кг), объема (от 5 мл до 100 л), длины, площади и количества штук	**ДА** к ФТ с указанием массы (от 5 г до 100 кг), объема (от 5 мл до 100 л), длины, площади и количества штук; к ФТ с указанием массы основного продукта без жидкости (от 5 г до 10 кг)

Продолжение таблицы 28

Требования и вопросы	AM	BY	KZ	KG	RU
- к ФТ с указанием количества в единицах массы	**ДА**	**ДА**	**ДА**	**ДА**	**ДА**
- к ФТ с указанием количества в единицах объема	**ДА**	**ДА**	**ДА**	**ДА**	**ДА**
- к ФТ с указанием количества в единицах длины	**ДА**	**ДА**	**ДА**	**ДА**	**ДА**
- к ФТ с указанием количества в единицах площади	**ДА**	**ДА**	**ДА**	**ДА**	**ДА**
- к ФТ с указанием количества штук	**ДА**	**ДА**	**ДА**	**ДА**	**ДА**
6) Гармонизированы ли метрологические требования к количеству ФТ с одинаковым номинальным количеством товара с требованиями рекомендации OIML R87?	**ЧАСТИЧНО** (с OIMLR87:2004)	**ЧАСТИЧНО** (с OIMLR87:2004)	**ЧАСТИЧНО** (с OIMLR87:2004)	**ЧАСТИЧНО** (с OIMLR87:2004)	**ЧАСТИЧНО** (с OIMLR87:2004)
7) Гармонизированы ли технические требования к количеству ФТ с одинаковым номинальным количеством товара с	**ДА**	**ДА**	**ДА**	**ДА**	**ДА**

Продолжение таблицы 28

Требования и вопросы	AM	BY	KZ	KG	RU
требованиями директивы ЕС (76/211/ЕЭС)?					
8) Установлены ли в национальном техническом регламенте и/или стандарте **обязательные к применению значения номинального количества** для определенных видов продукции? Если ДА, то для каких видов продукции?	**НЕТ**	**ДА** Только для ФТ с указанием объема (Вина виноградные, вина плодовые крепленые, вина фруктово-ягодные натуральные, водка, ликеро-водочные изделия, коньяк, кальвадос, бренди, виски, ром, текила)	**НЕТ**	**НЕТ**	**НЕТ**
9) Гармонизированы ли обязательные к применению значения номинального количества для определенных видов продукции с требованиями Директивы 2007/45/ЕС?	**НЕТ**	**ДА** В отношении вин виноградных и крепких спиртных напитков	**НЕТ**	**НЕТ**	**НЕТ**

Продолжение таблицы 28

Требования и вопросы	AM	BY	KZ	KG	RU
10) Установлены ли в национальном техническом регламенте и/или стандарте **требования к ФТ** с различным номинальным количеством? В т.ч.	**ДА** к ФТ с указанием массы (от 5 г до 10 кг), объема (от 5 мл до 10 л)	**ДА** к ФТ с указанием массы (от 5 г до 10 кг), длины, площади	**ДА** к ФТ с указанием массы (от 5 г до 10 кг), объема (от 5 мл до 10 л), длины, площади	**ДА** к ФТ с указанием массы (от 5 г до 10 кг), объема (от 5 мл до 10 л)	**ДА** к ФТ с указанием массы (от 5 г до 10 кг), объема (от 5 мл до 10 л), длины, площади
- к ФТ с указанием количества в единицах массы	**ДА**	**ДА**	**ДА**	**ДА**	**ДА**
- к ФТ с указанием количества в единицах объема	**ДА**	**НЕТ**	**ДА**	**ДА**	**ДА**
- к ФТ с указанием количества в единицах длины	**НЕТ**	**ДА**	**ДА**	**НЕТ**	**ДА**
- к ФТ с указанием количества в единицах площади	**НЕТ**	**ДА**	**ДА**	**НЕТ**	**ДА**
- к ФТ с указанием количества штук	**НЕТ**	**НЕТ**	**НЕТ**	**НЕТ**	**НЕТ**
11) Установлены ли в национальном техническом регламенте и/или стандарте единые требования к МАРКИРОВКЕ количества ФТ?	**ДА**	**ДА**	**ДА**	**ДА**	**ДА**

Продолжение таблицы 28

Требования и вопросы	AM	BY	KZ	KG	RU
12) Гармонизированы ли требования к МАРКИРОВКЕ количества ФТ с требованиями рекомендации OIML R79?	**ДА** частично с OIML R79:1989	**ДА** частично с OIML R79:1989	**ДА** частично с OIML R79:1989	**ДА** частично с OIML R79:1989	**ДА** частично с OIML R79:1989
13) Установлены ли в национальном техническом регламенте и/или стандарте требования к мерным сосудам, используемым для изготовления жидких ФТ с одинаковым номинальным количеством?	**ДА**	**ДА**	**НЕТ** Требования к МС установлены в ГОСТ 8.579	**НЕТ**	**ДА**
14) Гармонизированы ли требования к мерным сосудам с требованиями рекомендации OIML R138?	**ДА** через учет требований OIML R 96:1990	**ДА** через учет требований OIML R 96:1990	**ДА** через учет требований OIML R 96:1990	**НЕТ**	**ДА** через учет требований OIML R 96:1990
15) Установлены ли в национальном техническом регламенте и/или стандарте требования о недопустимости размещения на рынке	**ЧАСТИЧНО**	**НЕТ** (исключены из СТБ 8019 при утверждении ТР 2010/004/BY, так как вступали в противоречие с ТР, где были заложены более	**ЧАСТИЧНО**	**НЕТ**	**ЧАСТИЧНО**

Продолжение таблицы 28

Требования и вопросы	AM	BY	KZ	KG	RU
«фальшивых» ФТ в (с учетом OIML R87:2004)?		жесткие требования)			
16) Установлены ли в национальном техническом регламенте и/или стандарте требования о необходимости указания при продаже ФТ с одинаковым номинальным количеством товара **цены за единицу ФТ (т.е. килограмм или литр)**?	**ДА**	**ДА** В н.в. в некоторых супермаркетах данное требование выполняется (на основании рекомендаций Министерства антимонопольного регулирования и торговли РБ) *В ТР 2010/004/BY были заложены развернутые и четкие требования по данному вопросу*	**НЕТ**	**ДА**	**ДА**
17) Предусматривается ли национальным техническим регламентом и/или стандартом маркировка ФТ специальным знаком?	**ДА** знак маркировки ФТ ЕС e	**ДА** знак маркировки ФТ ⓔ фактически знак на ФТ не наносится	**НЕТ**	**НЕТ**	**ДА** Знак соответствия ФТ требованиям ГОСТ 8.579 Ф фактически знак на ФТ не наносится

Продолжение таблицы 28

Требования и вопросы	AM	BY	KZ	KG	RU
18) Установлены ли в национальном техническом регламенте и/или стандарте обязательность проведения изготовителем /упаковщиком производственного контроля ФТ перед размещением на рынке и документирования его результатов?	**НЕТ**	**НЕТ** Были установлены в ТР 2010/004/BY	**НЕТ**	**НЕТ**	**НЕТ**

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ПО РАЗДЕЛУ 3

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ АНАЛИЗА НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ, действующей в государствах-членах ЕАЭС, а также правового регулирования и практики осуществления контроля фасованных товаров можно сделать следующие основные выводы:

1. В государствах-членах ЕАЭС используется разная терминология в отношении объекта, к которому предъявляются требования:

РА: фасованные товары в упаковках;

РБ: фасованные товары, причем наложено ограничение в определение в части несения к ФТ только потребительских товаров;

РК: фасованные товары в упаковках любого вида;

КР: фасованные товары в упаковках (готовые упаковки);

РФ: фасованные товары в упаковках.

При этом надо отметить, что смысл в данные термины вкладывается одинаковый. Целесообразно унифицировать терминологию для правильного и единообразного понимания требований в отношении ФТ.

2. В государствах-членах ЕАЭС в НПА и НД по фасованным товарам предусмотрены разные виды деятельности и стадии жизненного цикла, где регулируются и контролируются метрологические требования к ФТ:

РА: производство, расфасовка, продажа, импорт;

РБ: изготовление, фасование, продажа и импорт;

РК: расфасовка, продажа, импорт;

КР: расфасовка и продажа;

РФ: производство, расфасовка, продажа и импорт.

Целесообразна гармонизация данных видов деятельности.

3. В государствах-членах ЕАЭС в НПА предусмотрены разные виды надзорной деятельности со стороны государства в отношении ФТ:

РА: ГМН за соблюдение требований технических регламентов в области обеспечения единства измерений (далее реализуется через ГМН за соблюдением ТР РА на требования к количеству фасованных товаров в упаковках любого вида при их производстве, расфасовке, продаже и импорте);

РБ: ГМН соблюдением требований, предъявляемых к фасованным товарам, при их фасовке и реализации;

РК: ГМК за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже и импорте;

КР: ГМН за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже, импорте;

РФ: Федеральный ГМН на деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих расфасовку товаров.

4. Объект Федерального ГМН в Российской Федерации отличается от объектов ГМН/ГМК остальных государств-членов ЕАЭС и НЕ СООТВЕТСТВУЕТ международным требованиям – необходимо осуществлять ГМН/ГМК в отношении фасованных товаров (т.е. количества товара в упаковке), а не процесса расфасовки или деятельности по фасованию, как это предусмотрено в РФ (продукция становится фасованным товаром после завершения деятельности/процесса фасования и упаковывания).

5. Фактически в Республике Армения и Российской Федерации ГМН за ФТ не осуществляется. В Республике Беларусь приостановлены плановые проверки в рамках ГМН, что привело к резкому сокращению количества проверок и фактическому к «замораживанию» деятельности по ГМН за ФТ.

Также существует явное противоречие между обязательностью требований Технического регламента РА на ФТ и фактическим отсутствием ГМН за соблюдением обязательных требований в отношении количества фасованных товаров, установленных в НПА РА.

6. Добровольность применения стандартов, устанавливающих метрологические требования к количеству ФТ приводит к повышенным рискам недовложения товара в упаковку и появления несоответствующей продукции.

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ АНАЛИЗА ТЕХНИЧЕСКИХ ТРЕБОВАНИЙ К ФАСОВАННЫМ ТОВАРАМ, действующих в государствах-членах ЕАЭС (СТБ 8019-2002, ГОСТ 8.579-2001, СТ РК 2.156-2009, КМС 8.006:2002, ТР А от 03.11.2006 №1928-Н), а также с учетом результатов НИР, приведенных в разделе 2, можно сделать следующие ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1) Во всех государствах-членах ЕАЭС установлены практически идентичные требования к количеству товара в упаковочных единицах и партии фасованных товаров, однако все они в разной степени требует приведения в соответствие с новой версией Международной Рекомендации OIML R 87:2016 в части уточнения метрологических требований, а также подходов к проведению контроля количества фасованных товаров со стороны органов законодательной метрологии (органов государственного метрологического надзора) государств-членов ЕАЭС, осуществляющих контроль в обязательной сфере по согласованным правилам и процедурам с применением одинаковых подходов к проведению выборочного контроля (с учетом OIML R 87:2016).

2) Во всех государствах-членах ЕАЭС установлены минимальные требования к маркировке количества товара на упаковке, которые требуют

уточнения согласно новой версии Международной Рекомендации OIML R 79:2015.

Надо отметить, что требования Рекомендации OIML R 79:1989 и Директивы ЕС 76/211/ЕЭС максимально учтены только в СТБ 8019-2002 (стандарт содержит отдельный раздел по вопросам выбора величины для указания количества товара и правилам его маркировки). Опыт применения данного стандарта в Республике Беларусь показал, что приведение маркировки ФТ в соответствие с международными требованиями потребовало значительных усилий от изготовителей и упаковщиков ФТ.

Считаем, в рамках ЕАЭС должны действовать единые требования к маркировке фасованных товаров.

3) Только в Республике Беларусь существуют единые значения номинального количества товара в отношении группы продукции (в СТБ 8019-2002 установлены данные значения для вин виноградных и крепких спиртных напитков (что соответствует требованиям Директивы 2007/45/ЕС), а также для вин плодовых и фруктово-ягодных в инициативном порядке). Это позволяет исключить некорректную конкурентную борьбу и предотвратить введение в заблуждение покупателя из-за внешнего сходства размеров бутылки с различными значениями номинального количества.

Положительный опыт применения такого подхода в ЕС подтверждает необходимость установления единых значений номинального количества для определенных групп ФТ в рамках ЕАЭС с целью обеспечения свободного движения товаров.

4) Во всех государствах-членах ЕАЭС, за исключением Республики Беларусь, установлены минимальные требования о недопустимости изготовления «фальшивых» упаковочных единиц фасованных товаров (содержимое упаковочной единиц должно заполнять не менее 70 % объема упаковки, за исключением подарочных и сувенирных товаров, а также

товаров, к упаковке которых в соответствии с НД предъявляют специфические требования), которые требует приведения в соответствие с новыми версиями Международных Рекомендаций OIML R 79:2015 и OIML R 87:2016.

ФТ должны изготавливаться таким образом, чтобы внешний вид, форма, размеры упаковки и ее элементов (в том числе толщина стенок) не вводили в заблуждение потребителя о количестве содержащегося в упаковке товара, в том числе из-за наличия приподнятого дна, полостей, двойных стенок, нефункциональных вкладышей, непропорционально большой крышки и других приемов, используемых недобросовестными изготовителями продукции. При этом следует не только установить, какое гарантированное количество товара должно содержаться в непрозрачной упаковке, но и предусмотреть какие требования должны служить критериями, позволяющими не рассматривать упаковочные единицы в качестве «фальшивых».

5) Во всех государствах-членах ЕАЭС, за исключением Республики Казахстан, предусмотрены требования о маркировке на ценниках при продаже цены единицы фасованного товара; однако указания данного требования в ТНПА/НД явно недостаточно для применения субъектами хозяйствования государств-членов ЕАЭС. Требуется принятия решения более высокого уровня (конкретные предложения представлены в разделе 5 отчета) в целях защиты прав потребителя, улучшение информированности покупателей и облегчения сравнения цен. Данное решение компенсирует отсутствие единых значений номинального количества для наиболее востребованных видов фасованных товаров.

6) Во всех государствах-членах ЕАЭС, за исключением Кыргызской Республики, предусмотрены требования к мерным сосудам, которые соответствовали на момент разработки международной рекомендации OIML

R 96:1990, которая в настоящее время заменена на OIML R 138:2007 с сохранением требований в отношение МС.

Целесообразно в рамках ЕАЭС привести данные требования к единому формату.

7) В Республике Беларусь предусмотрена возможность маркировки изготавливаемых и импортируемых ФТ национальным знаком маркировки ФТ, а в Российской Федерации - межгосударственным знаком соответствия ФТ. В Республике Армения технический регламент закрепляет возможность маркировки изготавливаемых и ввозимых ФТ знаком маркировки ЕС («e»).

Считаем, что в рамках ЕАЭС в случае установления единых требований к количеству ФТ должен использоваться единый знак маркировки фасованных товаров.

Проведенный сравнительный анализ нормативно-правовой базы и технических требований к фасованным товарам, действующих в государствах-членах ЕАЭС, а также правового регулирования и практики осуществления контроля фасованных товаров, ПОДТВЕРЖДАЕТ НЕОБХОДИМОСТЬ УСТАНОВЛЕНИЯ ЕДИНЫХ В РАМКАХ СОЮЗА ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ к количеству фасованных товаров; формам оценки соответствия фасованных товаров установленным требованиям и нанесению соответствующей маркировки на фасованные товары; механизмам осуществления согласованного контроля фасованных товаров в рамках ЕАЭС.

4. РАСЧЁТЫ В ОТНОШЕНИИ ОСНОВНЫХ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ И АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ, РЕАЛИЗУЕМЫХ НАСЕЛЕНИЮ В РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛЕ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЕАЭС

Анализ технических требований к фасованным товарам, действующих в государствах-членах ЕАЭС (СТБ 8019-2002, ГОСТ 8.579-2001, СТ РК 2.156-2009, КМС 8.006:2002, ТР РА от 03.11.2006 №1928-Н) свидетельствует о том, что во всех государствах-членах ЕАЭС установлены практически идентичные требования к количеству товара в упаковочных единицах и партии фасованных товаров.

Однако исполнение государственных стандартов носит добровольный характер, а в некоторых странах контроль/надзор со стороны государства за фасованными товарами фактически не осуществляется. Кроме того, в государствах-членах ЕАЭС возможна реализация взаимно изготовленной продукции, для которой отсутствуют единые требования к количеству и не налажена система обмена информацией о результатах надзора за количеством ФТ в рамках Союза.

Исходя из этого, ГИПОТЕТИЧЕСКИ существует возможность манипулирования возможным недовложением/недоливом товара в упаковку в пределах допуска, установленного в действующих НД на продукцию.

Это особенно актуально для ФТ, выпуск которых осуществляется либо по разработанным в 20-м веке межгосударственным стандартам (ГОСТ), либо по НД на продукцию (национальным стандартам и, особенно, техническим условиям, требования которых вообще зачастую остаются загадкой для потребителя и контролирующих органов!), в которых НЕ УЧТЕНЫ международные требования (главное – отсутствие требования к среднему содержимому партии фасованных товаров).

Данное обстоятельство позволяет недобросовестным изготовителям «экономить» товар при фасовании путем «недовложения»/«недолива»

продукта – действительное количества товара в упаковочное единице зачастую оказывается меньшим, чем промаркированное на ней и которое должно было бы в ней содержаться. Реальная же ситуация такова, что изготовитель, формально не нарушая требований НД на продукцию, имеет возможность получать неправомерный доход, «экономя» товар при фасовании/розливе на абсолютно «законных основаниях», недовкладывая или недоливая продукцию в каждую упаковочную единицу фасованного товара в пределах допускаемых отрицательных отклонений!

Защита прав потребителей и предупреждение действий, вводящих их в заблуждение при покупке фасованных товаров, в рамках ЕАЭС НЕ ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ.

Экономические расчеты, выполненные для основных пищевых продуктов и алкогольной продукции, реализуемых населению в розничной торговле в странах (исходя из ПРЕДПОЛОЖЕНИЯ о недовложении/недоливе товара в упаковочную единицу в пределах допуска), подтверждает возможность получения незаконного неправоверного дохода при продаже таких товаров населению.

Примечание – данная методика «не обвиняет в недобросовестности» всех изготовителей ФТ в странах-ЕАЭС, а дает только общее представление о «возможной картине бедствия» с точки зрения покупателя.

Для проверки выдвинутой гипотезы, в рамках НИР были проанализированы статические данные об объемах производства продукции, которая потенциально может быть изготовлена в виде фасованных товаров и реализована населению.

В расчетах были использованы данные об объемах производства и розничной продаже отдельных товаров из следующих источников[35]:

1. Статистический ежегодник Евразийского экономического Союза [9];

[35] Опубликованы на http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat

2. Евразийский экономический союз в цифрах: статистический ежегодник [10];

3. Агропромышленный комплекс. Статистика Евразийского экономического союза: статистический сборник [11].

В расчётах были использованы следующие ФОРМУЛЫ:

ВОЗМОЖНОЕ НЕДОВЛОЖЕНИЕ (тыс. тонн) =
допускаемое отрицательное отклонение (%) × объем производства (тыс. тонн)

ВОЗМОЖНЫЙ НЕДОЛИВ (тыс. дал) =
допускаемое отрицательное отклонение (%) × объем производства (тыс. дал)

Примечания

1 Единица измерений «дал» используется в вышеназванных статистических источниках (1 дал = 10 л).

2 Величина допускаемого отрицательного отклонения является приблизительной усредненной величиной для группы однородной продукции, исходя из требований различных НД на продукцию (межгосударственных и национальных стандартов) и с учетом предположения, что нам, в принципе, неизвестны отклонения, установленные в ТУ различных государств.

Сводная информация о возможных недовложениях/ недоливах товара в упаковку (за 2015 и 2016 гг.) приведена в таблицах 29-30 и на рисунках 6–9.

Таблица 29 – Сводная информация о возможных недовложениях товара в упаковочные единицы в масштабах ЕАЭС

Продукция	Допускаемое отрицательное отклонение, установленное в НД на продукцию, %	2015		2016	
		Объем производства, тыс. тонн	Возможное недовложение, тыс. тонн	Объем производства, тыс. тонн	Возможное недовложение, тыс. тонн
Мясо и субпродукты пищевые	3,0	7948,3	238,5	8436,1	253,1
Изделия колбасные	3,0	2759,4	82,8	2766,4	82,9
Рыба и морепродукты, включая рыбные консервы	3,0	3938,3	118,1	4129,5	123,7
Масла растительные нерафинированные	1,0	5052,7	50,5	5496,6	55,0
Молоко жидкое обработанное	2,0	7236,5	144,7	7380,1	147,6
Масло сливочное	1,5	390	5,9	390,6	5,9
Творог	2,0	556,5	11,1	553,6	11,0
Сыры	2,0	802,2	16,0	827,4	16,5
Мука	1,0	14713,9	147,1	15133,9	151,3
Крупа	1,0	1525,6	15,26	1658	16,58
Хлеб	2,0	8372,7	167,4	8230	164,6
Макаронные изделия	2,0	1359,3	27,2	1348,3	27,0
Сахар	2,0	6758,1	135,2	7461,8	149,2
Какао, шоколад, изделия кондитерские сахаристые	2,0	1916,3	38,3	1974,1	39,5
Соль пищевая	2,0	1320,3	26,4	1404,3	28,0
ИТОГО		**64650,1**	**1224,46**	**67190,7**	**1271,88**

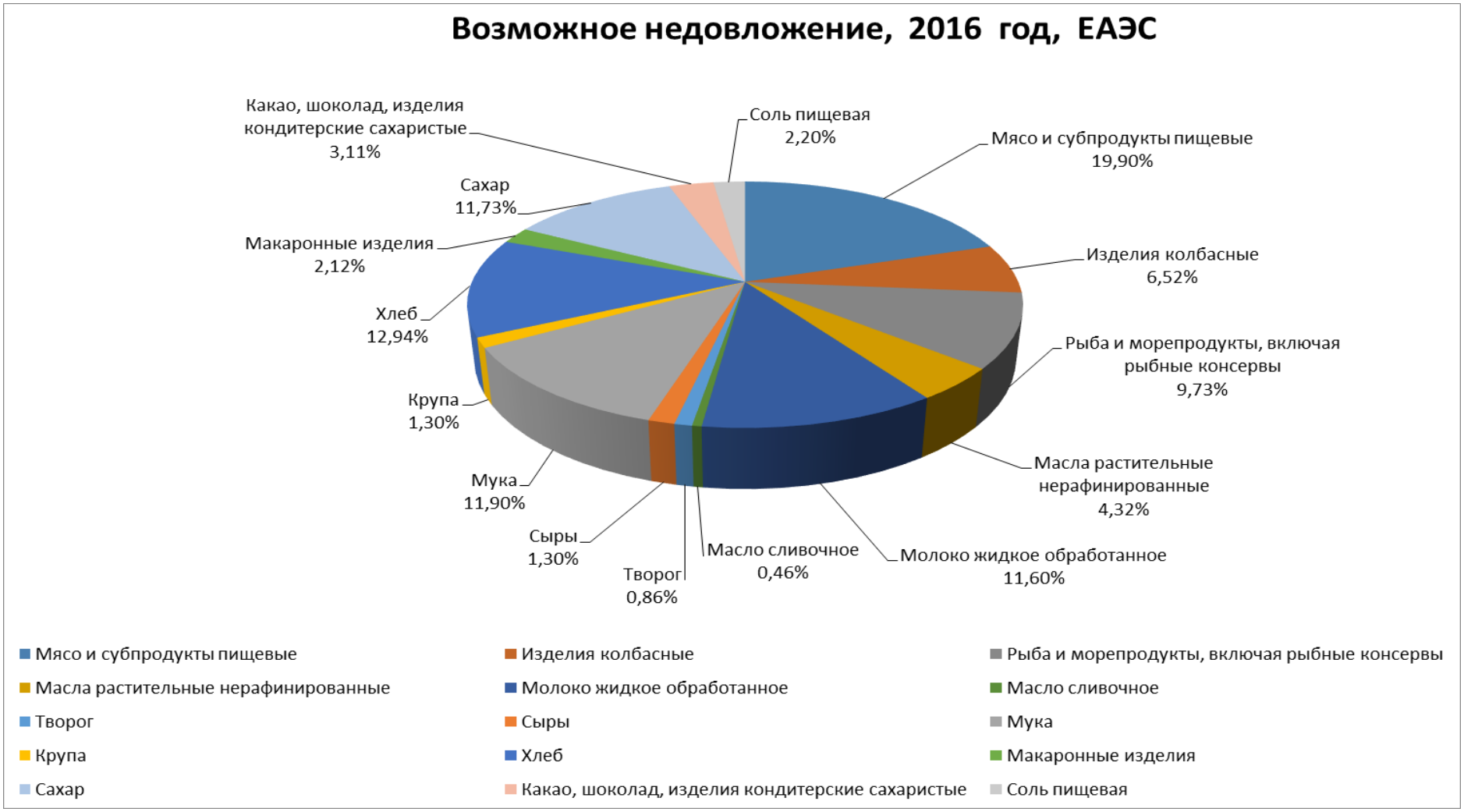


Рисунок 6 - Сводная информация о возможных недовложениях товара в упаковочные единицы в масштабах ЕАЭС в 2016 году (вклад вида продукции)

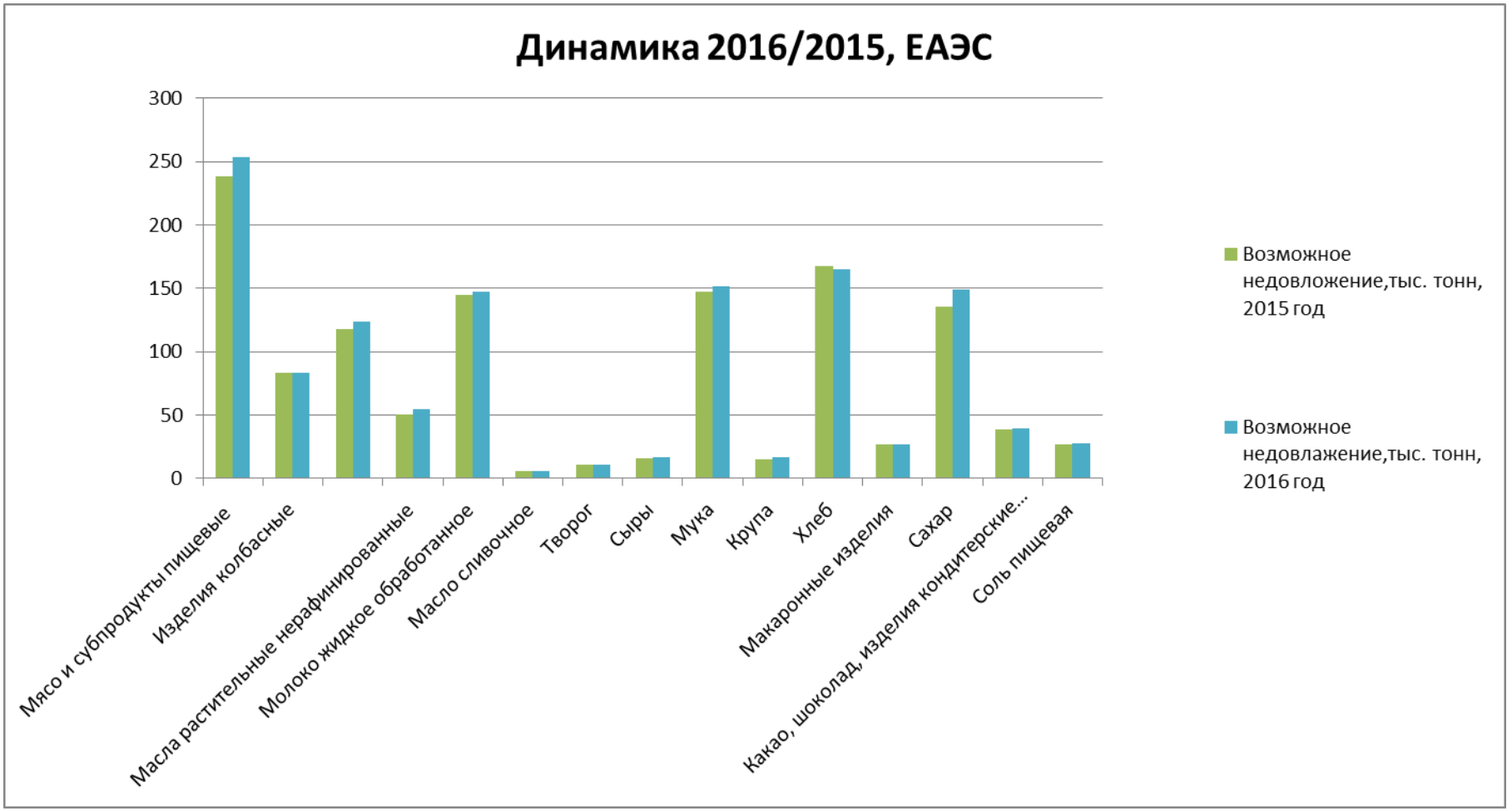


Рисунок 7 – Динамика изменения возможного недовложения товара в упаковочные единицы в масштабах ЕАЭС

Таблица 30 – Сводная информация о возможных недовложениях (недоливах) товара в упаковочные единицы в масштабах ЕАЭС

Продукция	Допускаемое отрицательное отклонение, установленное в НД на продукцию, %	2015		2016	
		Объем производства, тыс. дал	Возможное недовложение, тыс. дал	Объем производства, тыс. дал	Возможное недовложение, тыс. дал
Коньяк	0,8	10 341,2	82,7	10969,5	87,8
Водка[36]	0,8	78 306,5	626,5	90661,7	725,3
Вина виноградные[37]	0,7	45 903,9	321,3	43345,2	303,4
Пиво[38]	3,0	872 700,0	26181,0	880800,0	26424,0
Воды минеральные и газированные неподслащенные и неароматизированные[39]	2,0	668 800,0	13376,0	691300,0	13826,0
	ИТОГО	**1676051,60**	**1 676 051,6**	**40587,5**	**1717076,4**

[36] В данную категорию для РБ включена "водка, питьевой спирт с содержанием спирта не более 45,4 об.%.", для РК "водка и ликеро-водочные изделия", для КР "водка и ликеры".
[37] По категории "вина виноградные" статистические данные для РФ взяты для категории "вино".
[38] В данную категорию для РФ включая "напитки, изготавливаемые на основе пива (пивные напитки)".
[39] В данную категорию для РА включены только "минеральные воды".

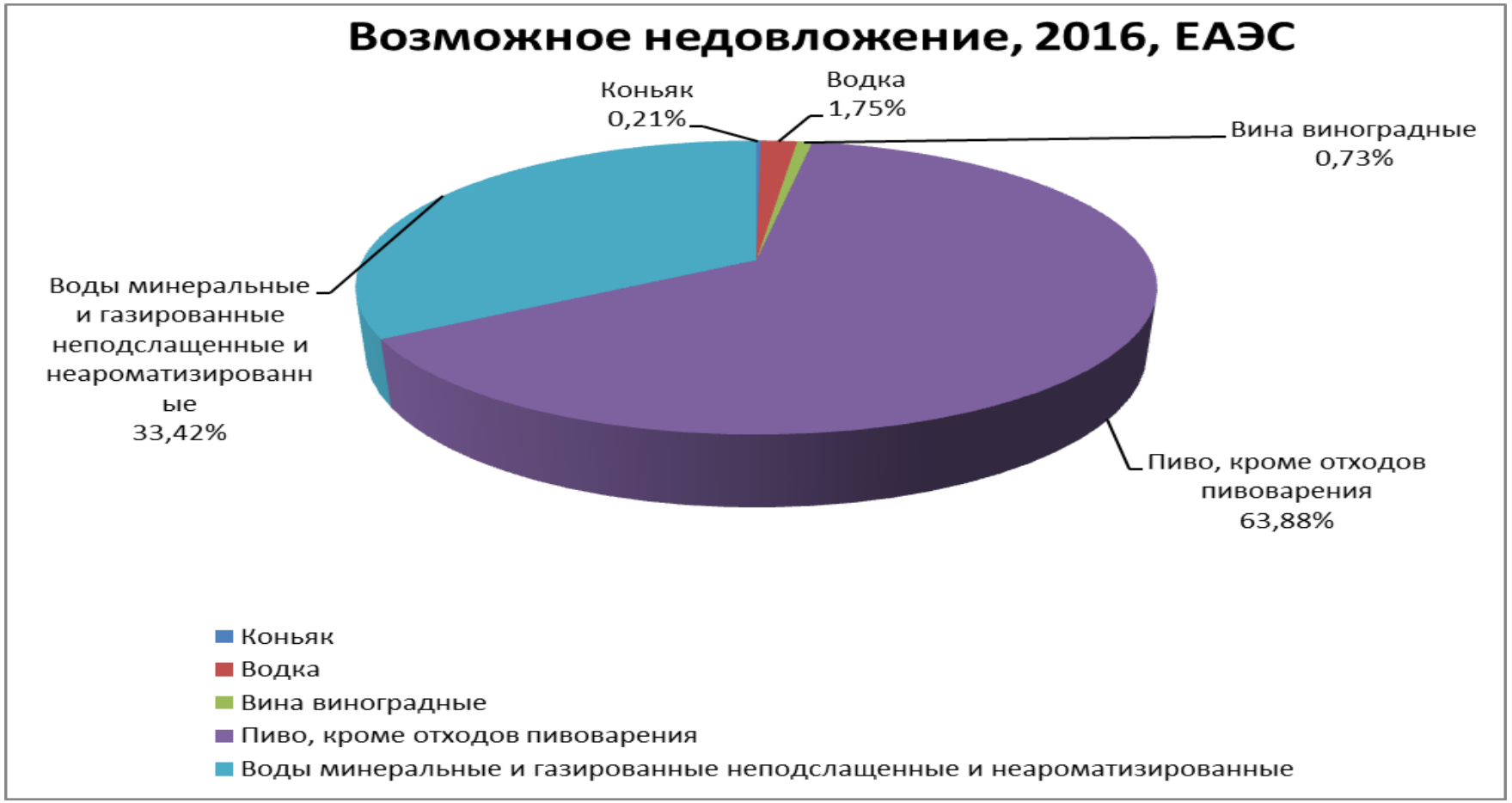


Рисунок 8 – Сводная информация о возможном недовложении (недоливе) товара в упаковочные единицы в масштабах ЕАЭС (вклад вида продукции)

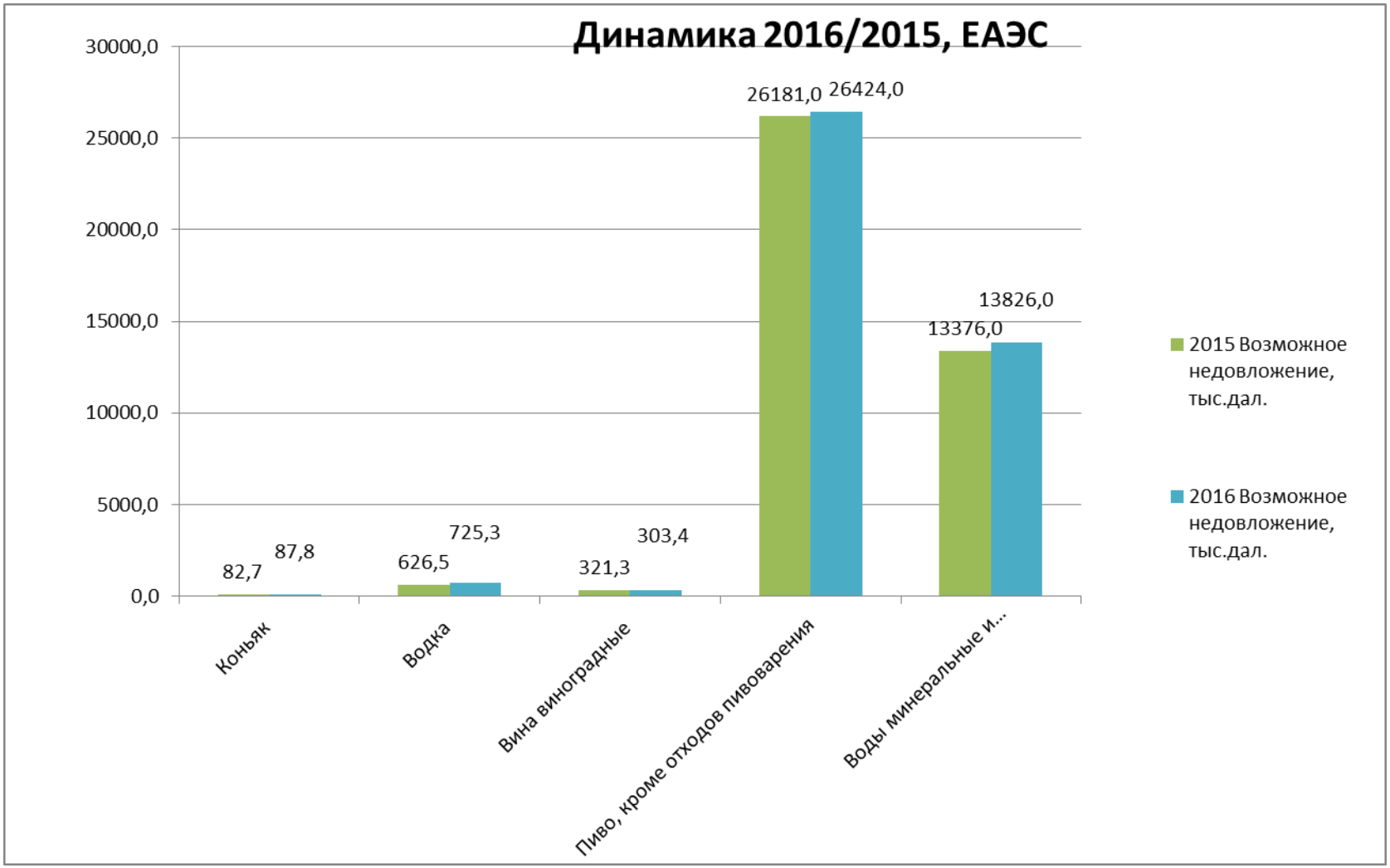


Рисунок 9 – Динамика изменения возможного недовложения (недолива) товара в упаковочные единицы в масштабах ЕАЭС

Далее были рассчитаны ВОЗМОЖНЫЕ РАЗМЕРЫ незаконного неправомерного дохода[40] от недовложения/недолива товара, который может быть получен при продаже фасованных товаров населению.

Формула расчета возможного незаконного неправоверного дохода:

ДОХОД, млн. долларов США = розничная продажа товаров, млн. долларов США × допустимое недовложение, % / 100 %

Сводная информация о возможных ЕЖЕГОДНЫХ размерах незаконного неправомерного дохода (за 2016 год) приведена в таблице 31 и на рисунках 10 – 11.

[40] только для видов товаров, данные по которым были использованы в расчетах!!!

Таблица 31 – Сводная информация о размерах возможного незаконного неправомерного дохода при продаже ФТ в масштабах ЕАЭС

Продукция	Допускаемое отрицательное отклонение, установленное в НД, %	2016, миллионов долларов США		2015, миллионов долларов США	
		Розничная продажа	Возможный неправомерный доход	Розничная продажа	Возможный неправомерный доход
Вино[41]	0,7	522,2	3,65	613,4	4,29
Водка и ликероводочные изделия	0,8	1145,8	9,17	1365,4	10,92
Коньяки, коньячные напитки	0,8	201,2	1,61	223,1	1,78
Пиво	3	718,5	21,55	804,3	24,13
Шампанское и игристые вина	0,7	72,3	0,51	90,9	0,64
Кондитерские изделия[42]	2	15726,7	314,53	16388,3	327,77
Крупа	1,0	3115,6	31,16	3232,8	32,33
Масло растительное	1	28323,3	283,23	3221,8	32,22
Масло животное	1,5	3455,7	51,83	3633,1	54,5
Молочная продукция[43]	2	20107,7	402,15	21317,7	426,35
Мука	1	2291,7	22,92	2554,1	25,54
Мясо[44], продукты и консервы из мяса	3	38618,1	1158,54	42360,3	1270,81
Рыба и морепродукты	3	9587,8	287,63	10349,2	310,48
Сахар	2	4235,8	84,72	4670,3	93,41
Соль пищевая	2	389,6	7,79	411,2	8,22
Сыр	2	5468,7	109,37	5782,7	115,65
Хлеб и хлебобулочные изделия	2	11876,6	237,53	12556	251,12
Макаронные изделия	2	2544	50,88	2764,7	54,29
	ИТОГО	**148401,3**	**3078,77**	**132339,3**	**3044,45**

[41] В категорию «Вино» для РБ включены «шампанское и игристые вина».
[42] В 2016 году в категорию «кондитерские изделия» для РБ включены «сахаристые кондитерские изделия.
[43] В 2016 году в категорию "молочная продукция" для РБ включен «сыр», для РК «творог».
[44] В категорию "Мясо" включено мясо домашней птицы и дичь.



Рисунок 10 – Вклад видов продукции (в масштабах ЕАЭС) в размер возможного незаконного неправоверного дохода в 2016 году при продаже ФТ

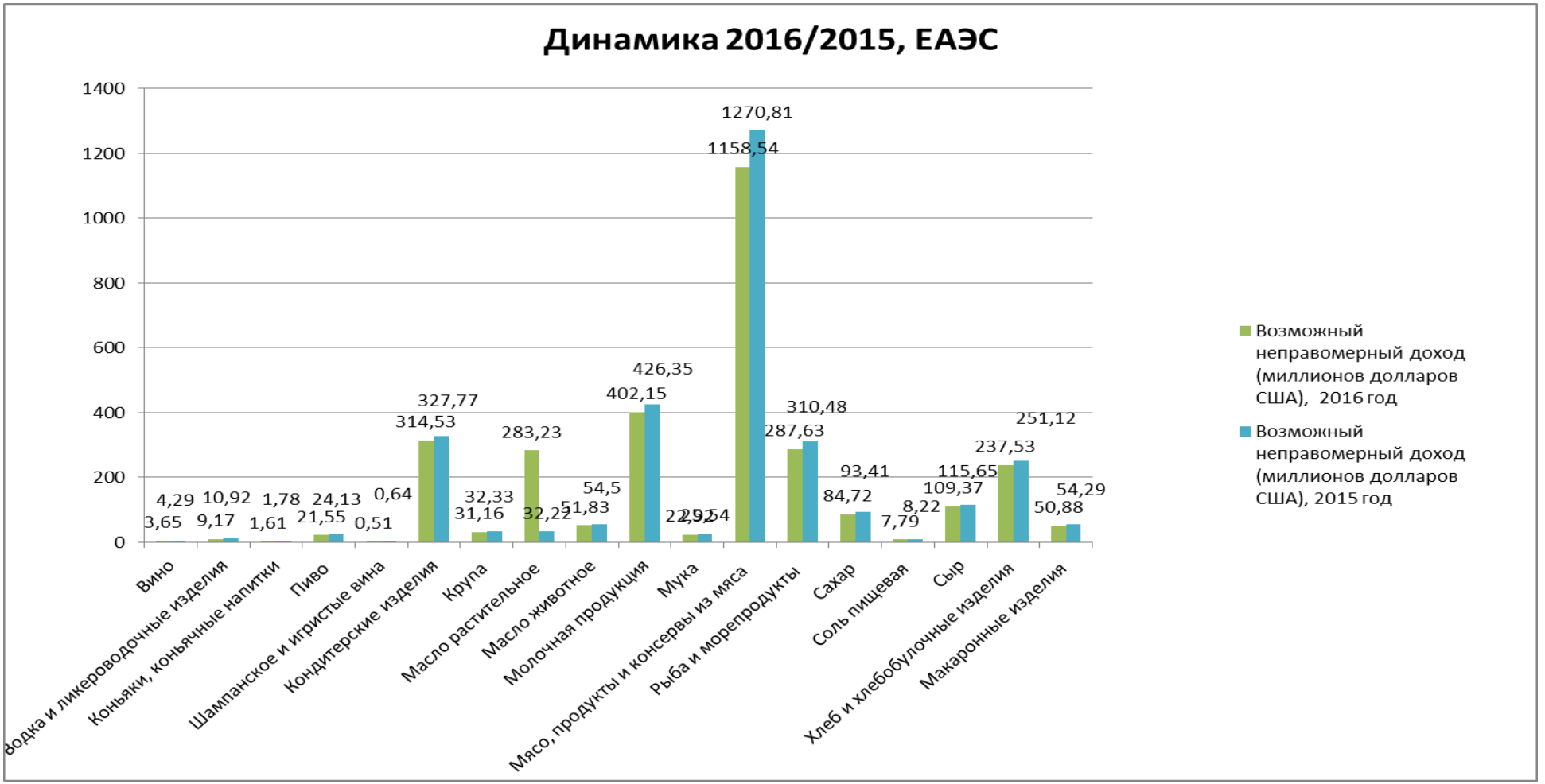


Рисунок 11 – Динамика изменения размера возможного незаконного неправоверного дохода при продаже ФТ в масштабах ЕАЭС

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ПО РАЗДЕЛУ 4:

1. Возможный размер незаконного неправомерного дохода от недовложения/недолива товара, который может быть получен при продаже фасованных товаров населению, может составлять в масштабах ЕАЭС ЕЖЕГОДНО свыше 3 млрд. долларов США.

2. Невыполнение изготовителем фасованных товаров международных требований в отношении количества товара приводит к существенным необоснованным тратам потребителя.

3.Недовложение/недолив также позволяют недобросовестным изготовителям занижать отпускную цену таких товаров по сравнению с аналогичными товарами других изготовителей, соответствующих установленным требованиям, получая при этом необоснованные конкурентные преимущества.

4.В лучшем случае избытки недовложенной продукции направляются изготовителем ФТ в производство и с этих сумм уплачиваются налоги; при этом якобы полученное ранее потребителем количество товара повторно оплачивается покупателем, позволяя государственным бюджетам получать дополнительные финансовые средства. В худшем случае, недовложенная продукция, якобы «сэкономленная» и формально списанная, сбывается незаконно, создавая предпосылки экономических правонарушений и недополучения государством налогов.

5. ВАРИАТИВНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ФОРМАТУ УСТАНОВЛЕНИЯ ЕДИНЫХ В РАМКАХ СОЮЗА ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К КОЛИЧЕСТВУ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ С УЧЕТОМ ВОЗМОЖНЫХ ВАРИАНТОВ ПРАВОВОГО И ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПО ДАННОМУ ВОПРОСУ В РАМКАХ ЕАЭС

Цель данного этапа работы – обоснование и разработка по результатам проведенных исследований вариативных предложений по формату установления единых в рамках Союза обязательных требований к количеству фасованных товаров. Реализация принципа вариативности подходов к разработке предложений предполагает, что подготовка каждого предложения по формату установления единых обязательных требований должна учитывать альтернативные возможности действий.

В процессе выполнения НИР с целью выбора формата, регламентирующего требования к установлению количества фасованных товаров, проведен анализ действующих технических регламентов (ТР ТС и ТР ЕАЭС) и проектов технических регламентов, касающихся продукции, реализуемой в виде фасованных товаров, на наличие требований о количестве товара в упаковке и правил его маркировки.

Сведения о проанализированных технических регламентах и содержании требований, касающихся темы НИР, приведены в таблице 32.

Таблица 32

Обозначение и наименование	Дата введения	Наименование статьи	Наличие и содержание требований о количестве продукции в упаковке
ТР ТС 009/2011 О безопасности парфюмерно-косметической продукции	01.07.2012	Статья 5 Требования к парфюмерно-косметической продукции	9.2 Маркировка парфюмерно-косметической продукции должна содержать следующую информацию: - номинальное количество (объем или масса) продукции в потребительской таре (для мыла твердого туалетного – номинальная масса куска, на момент упаковки) за исключением парфюмерно-косметической продукции номинальной массой менее 5 г, или номинальным объемом менее 5 мл, или пробника парфюмерно-косметической продукции;
ТР ТС 021/2011 О безопасности пищевой продукции	01.07.2013	Статья 39 Требования к маркировке пищевой продукции	Маркировка пищевой продукции должна соответствовать требованиям технического регламента Таможенного союза, устанавливающего требования к пищевой продукции в части ее маркировки, и (или) соответствующим требованиям технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции
ТР ТС 022/2011 Пищевая продукция в части ее маркировки	01.07.2013	Статья 4 Требования к маркировке пищевой продукции	4.5 Общие требования к указанию в маркировке количества упакованной пищевой продукции 1. Количество упакованной пищевой продукции указывается в маркировке этой продукции в единицах объема (миллилитрах, сантилитрах или литрах), массы (граммах или килограммах) или счета (штуках). При этом допускается использовать сокращенные наименования данных единиц. Массу или объем яиц, фруктов, овощей, продаваемых поштучно, допускается не указывать.

Продолжение таблицы 32

Обозначение и наименование	Дата введения	Наименование статьи	Наличие и содержание требований о количестве продукции в упаковке
			2. Выбор величины для указания количества упакованной пищевой продукции, за исключением пищевой продукции, продаваемой поштучно, осуществляется с учетом следующих правил, если иное не установлено техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции: - если пищевая продукция жидкая, то указывается ее объем; - если пищевая продукция пастообразная, вязкая или вязкопластичной консистенции, то указывается либо ее объем, либо масса; - если пищевая продукция твердая, сыпучая, является смесью твердого и жидкого вещества, то указывается ее масса. Допускается одновременное использование двух величин для указания количества пищевой продукции, например масса и количество штук, масса и объем. 3. Указание количества пищевой продукции в групповой упаковке необходимо осуществлять следующим образом: 3.1. если пищевая продукция одного наименования упакована в несколько потребительских упаковок, то на групповой упаковке пищевой продукции указываются общее количество продукции и число потребительских упаковок; 3.2. если свойства групповой упаковки для упакованной пищевой продукции позволяют хорошо видеть сведения о количестве пищевой продукции и легко подсчитать число потребительских упаковок, то на групповой упаковке допускается их не указывать;

Продолжение таблицы 32

Обозначение и наименование	Дата введения	Наименование статьи	Наличие и содержание требований о количестве продукции в упаковке
			3.3. если упакованная пищевая продукция состоит из нескольких потребительских упаковок с продукцией разных видов и наименований и (или) отдельных изделий различных наименований, то на групповой упаковке упакованной пищевой продукции указывают наименование и количество продукции каждой потребительской упаковки и (или) наименование, количество штук либо массу каждого изделия. 4. Количество пищевой продукции, помещенной в транспортную упаковку, указывается в единицах объема (миллилитрах, сантилитрах или литрах) или массы (граммах или килограммах) либо в количестве упаковочных единиц в транспортной упаковке (штуки) с указанием количества пищевой продукции, помещенной в каждую упаковочную единицу. При этом допускается использовать сокращенные наименования данных единиц. 5. В случае, если пищевая продукция помещена в жидкую среду, например воду, водные растворы сахара, водные растворы пищевых кислот, водные растворы соли, рассолы, уксус, фруктовые или овощные соки, наряду с указанием объема или массы пищевой продукции вместе с жидкой средой должны быть указаны дополнительно объем или масса пищевой продукции, помещенной в жидкую среду. Данное требование распространяется также на пищевую продукцию, помещенную в жидкую среду с последующим замораживанием. 6. Не допускается неопределенное указание количества упакованной пищевой продукции и указание диапазона значений количества упакованной пищевой продукции.

Продолжение таблицы 32

Обозначение и наименование	Дата введения	Наименование статьи	Наличие и содержание требований о количестве продукции в упаковке
		Статья 5. Обеспечение соответствия требований к пищевой продукции в части ее маркировки	1. Соответствие маркировки пищевой продукции настоящему техническому регламенту Таможенного союза обеспечивается выполнением его требований к маркировке непосредственно и выполнением требований технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции, устанавливающих дополнительные требования к ее маркировке.
ТР ТС 023/2011 Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей	01.07.2013	Статья 4. Правила идентификации соковой продукции из фруктов и (или) овощей	10. Соковая продукция из фруктов и (или) овощей для детей раннего возраста должна выпускаться в обращение в упаковках не более чем 0,35 литра.
		Статья 5. Требования безопасности соковой продукции из фруктов и (или) овощей	31. Маркировка соковой продукции из фруктов и (или) овощей, помещенной в потребительскую упаковку, должна соответствовать требованиям, установленным техническим регламентом Таможенного союза на пищевую продукцию в части ее маркировки, и требованиям, установленным настоящей статьей.
ТР ТС 024/2011 Технический регламент на масложировую продукцию	01.07.2013	Статья 8. Требования к маркировке пищевой масложировой продукции	9. На потребительской упаковке пищевой масложировой продукции должна содержаться следующая информация: 1) Масса нетто и (или) объем.
		Статья 9. Требования к	4. На потребительской упаковке мыла хозяйственного должна содержаться

Продолжение таблицы 32

Обозначение и наименование	Дата введения	Наименование статьи	Наличие и содержание требований о количестве продукции в упаковке
		маркировке непищевой масложировой продукции	следующая информация: 3)номинальная (условная) масса одного куска; 5. На каждый кусок мыла хозяйственного непищевой масложировой продукции должен быть нанесен четкий штамп с указанием: 3) номинальной (условной) массы куска;
ТР ТС 027/2012 О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания	01.07.2013	ГЛАВА 3. МАРКИРОВКА ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ Статья 7. Требования к упаковке и маркировке отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания	1. Упаковка и маркировка отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания должна соответствовать требованиям технических регламентов Таможенного союза «Технический регламент на пищевую продукцию в части ее маркировки» и «О безопасности упаковки».
ТР ТС 029/2012 Требования безопасности пищевых добавок,	01.07.2013	Статья 9. Требования к маркировке пищевых добавок, ароматизаторов,	1. Маркировка пищевых добавок, ароматизаторов, технологических вспомогательных сред, а также пищевой продукции, содержащей пищевые добавки, ароматизаторы и технологические всмогательные средства, должна содержать сведения, предусмотренные техническим регламентом

Продолжение таблицы 32

Обозначение и наименование	Дата введения	Наименование статьи	Наличие и содержание требований о количестве продукции в упаковке
ароматизаторов и технологических вспомогательных средств		технологических вспомогательных средств	Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки», с учетом следующих дополнительных требований:… 2. Способы доведения маркировки пищевых добавок, ароматизаторов, технологических вспомогательных средств, не предназначенных для розничной продажи, должны соответствовать требованиям, предъявляемым техническим регламентом Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» в отношении маркировки пищевой продукции, помещенной в транспортную упаковку.
ТР ТС 030/2012 О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям	01.03.2014		Требования отсутствуют
ТР ТС 033/2013 О безопасности молока и молочной продукции	01.05.2014	II Основные понятия	«сырок» - творожный продукт, который формован, покрыт глазурью из пищевых продуктов или не покрыт этой глазурью, массой не более 150 г; «творожный сырок» - молочный продукт или молочный составной продукт, произведенный из творожной массы, которая формована, покрыта глазурью из пищевых продуктов или не покрыта этой глазурью, массой не более 150 г;
		XI. Требования к упаковке молочной	60.Молочная продукция, предназначенная для реализации, должна быть расфасована в упаковку, соответствующую требованиям технического

Продолжение таблицы 32

Обозначение и наименование	Дата введения	Наименование статьи	Наличие и содержание требований о количестве продукции в упаковке
		продукции	регламента Таможенного союза «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011) и обеспечивающую безопасность и сохранение потребительских свойств молока и молочной продукции требованиям настоящего технического регламента в течение срока их годности. 61.Продукция детского питания на молочной основе для детей раннего возраста, адаптированные или частично адаптированные начальные или последующие молочные смеси (в том числе сухие), сухие кисломолочные смеси, молочные напитки (в том числе сухие) для детей раннего возраста, молочные каши, готовые к употреблению, и молочные каши сухие (восстанавливаемые до готовности в домашних условиях питьевой водой) для питания детей раннего возраста должны выпускаться в обращение на таможенной территории Таможенного союза только фасованными и упакованными в герметичную мелкоштучную упаковку, не превышающую следующий объем (или массу): а) 1 кг - сухие продукты (адаптированные или частично адаптированные начальные или последующие молочные смеси, сухие кисломолочные смеси, пищевая продукция прикорма на молочной основе, продукты моментального приготовления, молочные каши сухие (восстанавливаемые до готовности в домашних условиях питьевой водой); б) 0,2 л - жидкие (адаптированные или частично адаптированные начальные или последующие смеси); в) 0,25 л (кг) - молоко питьевое, сливки питьевые, кисломолочные продукты;

Продолжение таблицы 32

Обозначение и наименование	Дата введения	Наименование статьи	Наличие и содержание требований о количестве продукции в упаковке
			г) 0,1 кг - пастообразные продукты детского питания на молочной основе. 62.Продукция детского питания на молочной основе для детей дошкольного и школьного возраста должна выпускаться в обращение на таможенной территории Таможенного союза только фасованной и упакованной в герметичную упаковку. Жидкая продукция детского питания на молочной основе для детей дошкольного и школьного возраста должна выпускаться в упаковке объемом не более 2 л, пастообразные продукты детского питания – объемом не более 0,2 кг (для непосредственного порционного употребления в пищу).
		XII. Требования к маркировке молока и молочной продукции	66.Молоко и молочная продукция должны сопровождаться информацией для потребителей, соответствующей требованиям технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в час ее маркировки» (ТР ТС 022/2011) и дополнительным требованиям настоящего технического регламент 67.На каждую единицу групповой, многооборотной или транспортной упаковки молока или молочной продукции наносится маркировка, содержащая следующую информацию для потребителей: а) товарный знак (торговая марка) (при наличии); б) масса нетто (масса брутто - на усмотрение изготовителя); 86.На потребительскую упаковку продуктов переработки молока должна наноситься маркировка, содержащая следующую информацию:

Продолжение таблицы 32

Обозначение и наименование	Дата введения	Наименование статьи	Наличие и содержание требований о количестве продукции в упаковке
			е) масса нетто или объем продукта переработки молока (в доступном для прочтения месте на потребительской упаковке); 96. При невозможности размещения всего объема необходимой информации в маркировке на потребительской упаковке продукта часть информации должна размещаться на листке - вкладыше (за исключением наименования продукта, значений массовой доли жира, массы нетто или объема продукта, даты его изготовления и срока годности, наименования изготовителя), а на потребительской упаковке такого продукта должна размещаться надпись: «Дополнительная информация - см. листок-вкладыш».
ТР ТС 034/2013 О безопасности мяса и мясной продукции	01.05.2014	XI. Требования к маркировке продуктов убоя и мясной продукции	106.Маркировка продуктов убоя и мясной продукции должна соответствовать требованиям технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011), а также требованиям, установленным пунктами 107-126 настоящего технического регламента.
ТР ЕАЭС 039/2016 О требованиях к минеральным удобрениям		VII. Требования к маркировке минеральных удобрений	21.Маркировка минеральных удобрений должна содержать следующую информацию: з) номинальное количество минеральных удобрений (масса или объем) (для фасованных минеральных удобрений);
ТР ЕАЭС 040/2016 О безопасности рыбы и рыбной продукции	01.09.2017	IX. Требования к упаковке и маркировке пищевой рыбной	72.Маркировка пищевой рыбной продукции должна соответствовать требованиям технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011).

Продолжение таблицы 32

Обозначение и наименование	Дата введения	Наименование статьи	Наличие и содержание требований о количестве продукции в упаковке
		продукции	73. Маркировка упакованной пищевой рыбной продукции должна содержать следующие сведения: з) масса нетто (для мороженой глазированной пищевой рыбной продукции - масса нетто мороженой пищевой рыбной продукции без глазури); 76.Для следующих групп пищевой рыбной продукции маркировка должна содержать следующую дополнительную информацию: б) мороженая пищевая рыбная продукция: сорт (при наличии) или категория (для мороженого рыбного филе); масса нетто пищевой рыбной продукции без глазури (для мороженой глазированной пищевой рыбной продукции);
ТР ЕАЭС 044/2017 О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду	01.01.2019	VII. Требования к упаковке и маркировке упакованной питьевой воды	33.Питьевая вода должна быть упакована таким образом, чтобы исключить возможность доступа к содержимому упаковки без очевидного нарушения целостности самой упаковки либо закрывающего эту упаковку устройства. Объем потребительской упаковки питьевой воды для детского питания, предназначенной для детей от 0 до 3 лет, не должен превышать 6 л.
ТР ЕАЭС (проект) О безопасности алкогольной продукции	-	Статья 6 Обеспечение безопасности алкогольной продукции в процессе ее производства и	14.Для упаковки алкогольной продукции применяется упаковка, обеспечивающая её безопасность и сохранение её качества при обращении алкогольной продукции в течение срока годности алкогольной продукции. Розничная реализация алкогольной продукции (за исключением пивоваренной продукции) в полимерной потребительской упаковке (потребительской упаковке, полностью изготовленной из полиэтилена,

Продолжение таблицы 32

Обозначение и наименование	Дата введения	Наименование статьи	Наличие и содержание требований о количестве продукции в упаковке
		обращения	полистирола и иного полимерного материала) не допускается. Объём потребительской упаковки слабоалкогольных напитков не должен превышать 330 мл (за исключением слабоалкогольных напитков брожения). 16. Маркировка алкогольной продукции должна соответствовать требованиям, установленным техническим регламентом Таможенного союза в области маркировки пищевой продукции, и требованиям, установленным регламентом. Маркировка алкогольной продукции наносится на каждую единицу потребительской упаковки в удобном для прочтения месте (на этикетке, контрэтикетке, кольеретке, ярлыке и др.) в виде надписей на русском языке и на государственном(ых) языке(ах) государства-члена Таможенного союза при наличии соответствующих требований в законодательстве(ах) государства(в)-члена(ов) Таможенного союза (за исключением наименования изготовителя). Маркировка алкогольной продукции содержит: 5) объем продукции в единице потребительской упаковки (л, $дм^3$, сл, мл, $см^3$);
ТР ЕАЭС (проект) О безопасности лакокрасочных материалов	-	VI. Требования к маркировке лакокрасочных материалов	29.Маркировка потребительской и транспортной упаковки лакокрасочных материалов наносится на каждую упаковочную единицу и должна содержать следующую информацию: н) номинальное количество продукции в упаковке в единицах массы или объема;

Продолжение таблицы 32

Обозначение и наименование	Дата введения	Наименование статьи	Наличие и содержание требований о количестве продукции в упаковке
ТР ЕАЭС (проект) О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии	-	VI. Требования к маркировке синтетических моющих средств и товаров бытовой химии	22.Маркировка потребительской упаковки синтетических моющих средств и товаров бытовой химии должна содержать перечень информации согласно приложениям № 5 и 6 и при необходимости меры предосторожности согласно приложению № 7 и (или) пиктограммы, содержащиеся в составе предупредительной маркировки, согласно приложению № 9. ПРИЛОЖЕНИЕ № 5 к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии» (ТР ЕАЭС ___) Перечень информации, содержащейся в маркировке потребительской упаковки синтетических моющих средств и товаров бытовой химии 7.Номинальное количество продукции в потребительской упаковке (масса или объем)

Проведенный анализ действующих ТР ТС (ТР ЕАЭС), а также проектов разрабатываемых технических регламентов, касающихся продукции, реализуемой в виде фасованных товаров, показывает следующее:

1) требования регламентов установлены только в отношении маркировки количества товара, т.е. приведены сведения о величине для указания количества (масса, объем, количество штук), либо о единицах измерений, используемых для указания количества, причем в различных регламентах используется разные формулировки требований в отношении одного и того же объекта технического регулирования (количество товара);

2) метрологические требования к количеству товара в регламентах отсутствуют или имеют недостаточный «объем» (например, в некоторых регламентах приведены только предельные значения номинального количества товара для различных видов продукции), а ведь именно метрологические требования к количеству товара необходимы для честной торговли и защиты прав потребителей;

3) наибольшее внимание требованиям к упаковке и маркировке количества продукции уделено в ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки». Однако, в данном ТР ТС не указаны метрологические требования, необходимые для проведения контроля количества фасованного товара и отсутствуют критерии приемлемости для обращения ФТ на рынке.

4) в технических регламентах (ТР ТС 023/2011 «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей», ТР ТС 027/2012 «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания», ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств», ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции», ТР ЕАЭС 040/2016 «О безопасности рыбы и рыбной продукции») приводится ссылка на ТР ТС 022/2011 и, следовательно, аналогично последнему метрологические

требования и критерии приемлемости для обращения ФТ на рынке в этих регламентах отсутствуют.

В результате на рынке Союза могут иметь или имеют место со стороны изготовителей и продавцов фасованных товаров как злоупотребления в части указания количества товаров, так и неправильное указание количества, вызванное некомпетентностью субъектов хозяйствования в этой области или же сознательное несоблюдение регламентированных на национальном уровне требований к количеству ФТ.

Протокол о проведении согласованной политики в сфере защиты прав потребителей (приложение № 13 к Договору о ЕАЭС) в качестве основных направлений политики государств–членов Союза в сфере защиты прав потребителей рассматривает обеспечение потребителей достоверной информацией о товарах, предотвращение деятельности недобросовестных хозяйствующих субъектов по производству и реализации товаров, не отвечающих требованиям (в том числе по количеству), созданию для потребителей условий по свободному и правильному выбору товаров.

Основываясь на результатах анализа законодательства Европейского Союза (который показывает, что указанная проблема для потребителей Европейского Союза решена путем установления требований в Директивах и Регламентах ЕС, имплементируемых далее в национальное законодательство стран ЕС), а также руководствуясь положениями вышеназванного Протокола о проведении согласованной политики в сфере защиты прав потребителей, наиболее оптимальным вариантом по установлению обязательных требований к фасованным товарам, является разработка документа, обязательного для применения в государствах-членах Союза.

Установление единых обязательных требований в технических регламентах ЕАЭС – первостепенная задача, решение которой обеспечивает одно из основных условий свободного движения товаров.

Для целей и задач Союза по установлению обязательных требований к фасованным товарам оптимально подходящим является разработка документа ЕАЭС, принятого в сфере технического регулирования – технического регламента Союза, который в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 52 Договора о ЕАЭС может разрабатываться в целях предупреждения действий, вводящих их в заблуждение потребителей. [12]

Для реализации указанной задачи предлагается разработка технического регламента ЕАЭС, касающегося отдельного аспекта продукции, а именно технического регламента «Требования к количеству фасованной продукции»[45]. Преимуществом разработки единого технического регламента является тот факт, что будут одновременно установлены единые одинаковые требования к количеству товара для всех видов фасованной продукции.

Данный технический регламент будет горизонтальным как по отношению ко всем видам продукции, на которые уже разработаны технические регламенты Союза, так и в отношении видов продукции, на которые разрабатываются технические регламенты (если продукция потенциально подлежит реализации как фасованный товар).

В соответствии с [12] технические регламенты Союза могут разрабатываться на продукцию, входящую в «Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза», который утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526 (в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 102). [13]

[45] Несмотря на то, что устоявшимся термином является понятие "фасованный товар", для обеспечения согласованности в терминологии, приемлемой в сфере технического регулирования, при разработке технического регламента целесообразно перейти к использованию термина "фасованная продукция".

Из 66-ти позиций данного Перечня технические регламенты могут разрабатываться на следующие виды продукции[46] (которая может реализовываться как фасованные товары):

22.Строительные материалы и изделия

34.Парфюмерно-косметическая продукция

35.Средства гигиены полости рта

37.Средства индивидуальной защиты

38.Средства обеспечения пожарной безопасности

39.Средства пожаротушения

40.Медицинские изделия

41.Изделия санитарно-технические

42.Мебельная продукция

43.Химическая продукция

44.Синтетические моющие средства

45.Товары бытовой химии

46.Лакокрасочные материалы и растворители

47.Удобрения

48.Средства защиты растений

50.Смазочные материалы, масла и специальные жидкости

53.Пищевая продукция

54.Алкогольная продукция

55.Корма и кормовые добавки

57.Табачная продукция

Поскольку аспект (предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей) является одним из требований к вышеуказанным видам продукции и включает в себя требования к количеству товара, то есть все основания установить данные требования в технической регламенте ЕАЭС.

[46] Перед наименованием указан порядковый номер вида продукции в "Едином перечне продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза".

В соответствии с Разделом X «Техническое регулирование» Договора о ЕАЭС технические регламенты имеют прямое действие на территории Союза и применяются и исполняются в государствах-членах Союза без изъятий, что обеспечивает установление единых обязательных требований в сфере их действия.

Таким образом, установление на уровне Союза единых обязательных требований к количеству фасованных товаров полностью соответствует международной практике и положениям Договора о ЕАЭС в области технического регулирования и защиты прав потребителей государств – членов Союза.

Альтернативным решением по установлению обязательных требований к фасованным товарам может стать установление типовых требований к количеству фасованной продукции в ряде действующих технических регламентов посредством разработки изменений в них, а также включение требований в отношении количества фасованных товаров в разрабатываемые проекты регламентов.

Перечень технических регламентов Союза и проектов регламентов, в которые необходимо включить требования к фасованным товарам:

− ТР ТС 009/2011 «О безопасности парфюмерно-косметической продукции»;

− ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции легкой промышленности»;

− ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»;

− ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»;

− ТР ТС 023/2011 «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей»;

− ТР ТС 024/2011 «Технический регламент на масложировую продукцию»;

− ТР ТС 027/2012 «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания»;

− ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств»;

− ТР ТС 030/2012 «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям»;

− ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции»;

− ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции»;

− ТР ЕАЭС 039/2016 «О требованиях к минеральным удобрениям»;

− ТР ЕАЭС 040/2016 «О безопасности рыбы и рыбной продукции»;

− ТР ЕАЭС 044/2017 «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду»;

− проект ТР ЕАЭС «О безопасности алкогольной продукции»;

− проект ТР ЕАЭС «О безопасности лакокрасочных материалов»;

− проект ТР ЕАЭС «О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии».

Причем данный перечень не является «закрытым», поскольку Программа разработки технических регламентов может быть дополнена в любой момент времени.

Для реализации данного предложения необходимо принятие Решения Совета ЕЭК «О типовых требованиях к фасованной продукции» с установлением механизма включения требований в действующие регламенты и проекты регламентов.

Необходимо также отметить, что в этом случае целесообразно будет рассмотреть вопрос о возможном уточнении наименований ряда технических регламентов (изложить в редакции «Требования к _____» вместо «О безопасности _____»).

Учитывая значительное количество технических регламентов, в которые должны быть внесены требования к количеству фасованных товарам, и достаточно объемные вносимые изменения, а также невозможность одновременного внесения изменений в каждый из них, предлагается остановиться на разработке единого технического регламента на фасованную продукцию.

НА ОСНОВАНИИ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОГО,

для реализации задачи по защите интересов потребителей, предупреждения действий, вводящих их в заблуждение, а также создания условий свободного движения товаров оптимально подходящим решением по установлению обязательных требований к фасованным товарам является разработка документа ЕАЭС в сфере технического регулирования – технического регламента «Требования к количеству фасованной продукции».

Как следует из результатов исследования международной и европейской практики, OIML D 1:2012 «Основные положения для Закона по метрологии» и Директива 98/6/ЕС по защите потребителей относительно цен на продукцию РЕКОМЕНДУЮТ наряду с указанием цены реализации товара указывать цену единицы фасованного товара в целях защиты прав потребителя, улучшение информированности покупателей и облегчения сравнения цен.

Данные требования можно включить в технический регламент «Требования к количеству фасованного продукции», так как указание цены единицы фасованного товара является альтернативой установления обязательных значений номинального объема для фасованных товаров, т.е. напрямую связаны с количеством товара в упаковке.

Альтернативным вариантом является следующее предложение: Согласно Статье 5 Протокола о проведении согласованной политики в сфере

защиты прав потребителей (приложение № 13 к Договору о ЕАЭС) к полномочиям Комиссии относится выработка рекомендаций для государств-членов о применении мер, направленных на повышение эффективности взаимодействия уполномоченных органов в сфере защиты прав потребителей, и о порядке реализаций положений Протокола.

Поэтому с целью защиты прав потребителей и предупреждения действий, вводящих их в заблуждение, **предлагается подготовить Рекомендацию Коллегии ЕАЭС по защите потребителей при указании цен на продукцию, предусмотрев в ней требование об указании при продаже цены единицы фасованного товара.**

Причем данное решение может быть принято в кратчайшие сроки, не дожидаясь введения единых обязательных требований к количеству фасованных товаров.

6. ОБОСНОВАНИЕ И РАЗРАБОТКА ПРОЕКТА ЕДИНЫХ В РАМКАХ СОЮЗА ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К КОЛИЧЕСТВУ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ (ПРОДУКЦИИ), В ТОМ ЧИСЛЕ С УЧЕТОМ ВИДОВ ФАСУЕМОЙ ПРОДУКЦИИ, А ТАКЖЕ ФОРМАМ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ (ПРОДУКЦИИ) УСТАНОВЛЕННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ И НАНЕСЕНИЮ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ МАРКИРОВКИ НА ФАСОВАННЫЕ ТОВАРЫ (ПРОДУКЦИЮ)

6.1 ПРОЕКТ ЕДИНЫХ В РАМКАХ СОЮЗА ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К КОЛИЧЕСТВУ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ (ПРОДУКЦИИ)[47]

Учитывая результаты анализа по первому этапу НИР и тот факт, что отношение к законодательному регулированию требований к количеству фасованных товаров в различных государствах-членах ЕАЭС, различно, считаем, что для реализации задачи по предупреждению действий, вводящих в заблуждение потребителей, по защите интересов потребителей, а также создания условий свободного движения товаров оптимально подходящим решением по установлению обязательных требований к фасованным товарам является разработка документа ЕАЭС в сфере технического регулирования – технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции».

На наш взгляд, разработка именно технического регламента ЕАЭС позволит установить единые требования к количеству фасованной продукции, обязательные для исполнения всеми странами-членами ЕАЭС.

[47] В итоговом отчете по НИР (в разделах, подготовленных в рамках второй части работы) для обеспечения согласованности терминологии, приемлемой в сфере технического регулирования предлагается перейти к использованию термина «фасованная продукция» (вместо термина «фасованный товар»), что отражено в предложениях и выводах по первому этапу НИР в части названия технического регламента ЕАЭС.

Аргументами в пользу данного решения являются также следующие факторы:

1) Учитывая приоритет международных договоров перед национальным законодательством, наличие технического регламента ЕАЭС сделает факт отсутствия или наличия в законодательстве отдельных государств-членов ЕАЭС обязательных требований к количеству фасованной продукции не столь существенным;

2) требования к количеству фасованной продукции, изложенные в техническом регламенте ЕЭАС, позволят унифицировать сами требования, так как в разных странах в настоящее время, несмотря на высокую степень согласованности технической сути требований, имеются различия в терминологическом плане (данное обстоятельство подтверждено в ходе первого этапа НИР);

3) технический регламент ЕАЭС позволит установить знак соответствия фасованной продукции установленным требованиям, единый для всех государств-членов ЕАЭС, который, впоследствии, будет способствовать как снятию технических барьеров при взаимной торговле между государствами-членами ЕАЭС, так и позволить оптимизировать возможности взаимного признания с другими региональными рынками.

Проведенные в рамках первого этапа НИР исследования показывают важность внедрения на рынке ЕАЭС обязательных требований к количеству фасованной продукции, согласованных именно с Международными рекомендациями МОЗМ (OIML R 87:2016 и OIML R79:2015).

Международные Рекомендации OIML R 79:2015 и OIML R 87:2016, как следует из результатов первого этап НИР, являются на данный момент самими современными документами в этой области, подвергшиеся многолетнему обсуждению огромным количеством специалистов из многих стран мира.

Данное утверждение соответствует как Конвенции МОЗМ, так и Соглашению ТБТ ВТО, а также учитывает процессы глобализации

экономики и тот факт, что торговыми партнёрами государств-членов ЕАЭС являются страны всего мира, ориентированные на внедрение именно Международных рекомендаций МОЗМ. Это также позволит в полной мере удовлетворить потребности ЕАЭС, как **Евразийского** экономического союза, в области технического регулирования и метрологии применительно фасованной продукции.

Решением от 21 августа 2015 года № 50 Совета Евразийской экономической комиссии «О Рекомендациях по содержанию и типовой структуре технического регламента Евразийского экономического союза» предусмотрено, что технический регламент ЕАЭС, в общем случае, может содержать следующие разделы [14]:

– «Область применения»;

– «Основные понятия»;

– «Правила идентификации продукции»;

– «Правила обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза и (или) правила ввода в эксплуатацию»;

– «Требования к объектам технического регулирования»;

– «Обеспечение соответствия объектов технического регулирования требованиям технического регламента Евразийского экономического союза»;

– «Оценка соответствия объектов технического регулирования»;

– «Маркировка единым знаком обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза»;

– «Порядок введения в действие технического регламента Евразийского экономического союза и переходные положения».

С учетом вышеизложенного, общая структура технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» может выглядеть следующим образом:

Раздел I «Область применения»;

Раздел II «Основные понятия»;

Раздел III «Правила идентификации фасованной продукции»;

Раздел IV «Правила обращения фасованной продукции на рынке Союза»;

Раздел V «Требования к фасованной продукции»;

Раздел VI «Требования к процессу производства фасованной продукции»;

Раздел VII «Обеспечение соответствия фасованной продукции»;

Раздел VIII «Оценка соответствия фасованной продукции»;

Раздел IX «Маркировка единым знаком обращения фасованной продукции на рынке Союза»;

Раздел X «Защитительная оговорка»;

Раздел XI «Государственный надзор».

Далее в данном подразделе (6.1) отчета о НИР будут представлены более подробные предложения по содержанию Разделам I-VII, X, XI технического регламента ЕАЭС.

В подразделе 6.2 отчета о НИР будут представлены более подробные предложения по содержанию Раздела VIII «Оценка соответствия фасованной продукции», а в подразделе 6.3 отчета о НИР – предложения по содержанию Раздела IX «Маркировка единым знаком обращения фасованной продукции на рынке Союза» технического регламента ЕАЭС.

6.1.1 Предложения по содержанию Введения и Раздела I «Область применения» технического регламента ЕАЭС

Согласно [14] раздел «Область применения» технического регламента должен определить объекты технического регулирования и сферу действия технического регламента ЕАЭС; также целесообразно указывать цели

разработки технического регламента ЕАЭС. Объекты технического регулирования целесообразно определять на основе анализа характерных для них рисков с учетом предполагаемой сферы действия технического регламента ЕАЭС.

Т.е., применительно к техническому регламенту ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» следует определить – на какую фасованную продукцию распространяется и на какую продукцию не распространяется технический регламент, а также, какие требования устанавливает технический регламент.

Учитывая, что государства-члены ЕАЭС образуют единый региональный рынок, а также принимая во внимание требования Международной Рекомендации OIML R 87:2016, целесообразно, чтобы на территории ЕАЭС были установлены единые обязательные требования к **фасованной продукции с указанием массы, объема, длины, площади или количества штук**.

Как известно, фасованную продукцию можно разделить на две большие группы:

– фасованная продукция с одинаковым номинальным количеством продукта;

– фасованная продукция с различным номинальным количеством продукта.

Особой категорией фасованной продукции с одинаковым номинальным количеством продукта является продукция с маркировкой показателя «номинальная масса основного продукта без жидкости». К этой категории относятся пищевые продукты, находящиеся в жидкой среде (другими словами, заливочной жидкости), в качестве которой могут выступать вода, раствор соли в воде, уксус, раствор сахара в воде, раствор других подсластителей в воде, фруктовый или овощной сок (только для консервированных фруктов и овощей) и др. На потребительской упаковке такой продукции маркируется не только общая номинальная масса, но и

номинальная масса самого продукта без жидкости, так как именно основной продукт представляет наибольшую значимость для покупателя и его масса является определяющей при выборе и покупке такой продукции.

Учитывая, что Международная Рекомендация OIML R 87:2016, которая берется за основу при разработке Технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» распространяется только на фасованную продукцию с одинаковым номинальным количеством продукта ПРЕДЛАГАЕТСЯ распространить действие технического регламента ЕАЭС также только на данную категорию продукции.

Т.е. объектом технического регламента ЕАЭС будет любая фасованная продукция с одинаковым номинальным количеством продукта, выпускаемая в обращение на территории ЕАЭС.

Предлагается исключить из сферы действия технического регламента ЕАЭС только лекарственные средства, применяемые в медицинской практике и ветеринарные препараты (лекарственные средства для животных) ввиду специфики их применения (основание - для получения необходимого лечебного эффекта доза средства должна быть четко установлена и наличие и величина возможных отрицательных и положительных отклонений от номинального значения при их изготовлении должна регламентироваться документами, действующими в сфере обращения данных средств).

Распространение технического регламента ЕАЭС только на фасованную продукция с одинаковым номинальным количеством продукта также позволить вложить в единый знак обращения фасованной продукции (другими словами, знак маркировки фасованной продукции), который будет предусмотрен техническим регламентом ЕАЭС, смысловую нагрузку, аналогичную знаку маркировки фасованной продукции Европейского Союза.

Согласно Международной Рекомендации OIML R 87:2016 верхний предел диапазона возможных значений номинального количества продукта с указанием массы или объема не ограничивается.

Исходя из трудоёмкости контроля количества фасованной продукции, можно ограничить:

1) верхний предел диапазона возможных значений номинального количества продукта значениями 100 кг или 100 л включительно,

2) нижний предел диапазона возможных значений номинального количества продукта значениями 2 г или 2 мл,

3) верхний предел диапазона возможных значений номинального количества пищевых продуктов, находящихся в заливочной жидкости для которых нормируется показатель «номинальная масса основного продукта без жидкости», значениями 50 кг или 50 л включительно.

Предлагается обсудить более детально необходимость и целесообразность данных ограничений на этапе разработки и публичного обсуждения требований технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» (в случае принятия решения о его разработке).

Для фасованной продукции с указанием количества продукта в единицах длины, площади и количества штук согласно Международной Рекомендации OIML R 87:2016 верхний предел диапазона возможных значений номинального количества продукта также не ограничивается. Считаем целесообразным использовать аналогичный подход и в техническом регламенте ЕАЭС.

Для вышеуказанных категорий фасованной продукции в техническом регламента ЕАЭС (в Разделе V «Требования к фасованной продукции») целесообразно установить требования к количеству (с учетом Международных Рекомендаций OIML R 79:2015 и OIML R 87:2016), а именно:

- требования к указанию количества фасованной продукции;
- требования к содержимому упаковочной единицы фасованной продукции;
- требования к партии фасованной продукции.

Также для жидкой фасованной продукции (для вин и спиртных напитков) предлагается установить согласованные с положениями Директивы Европейского Союза 2007/45/ЕС [36] обязательные значения номинального объема.

При этом предлагается для спиртных напитков на определенный период времени допустить к применению иные значения, нежели указаны в Директиве, так как отказаться сразу от использования стеклянных бутылок с вместимостью, не соответствующей требованиям Директивы ЕС 2007/45/ЕС будет проблематично по техническим и экономическим вопросам. В настоящее время предлагается в ряд обязательных значений включить следующие номинальные объемы (в мл): 20 – 30 – 40 – 50 – 100 – 200 – 250 – 350 – 375 – 500 – 600 – 700 – 750 – 1000 – 1250 – 1500 – 1750 – 2000 – 2500 – 3000 – 4500 – 5000 (переходный период предлагается установить для значений 250, 375,600, 750, 1250 мл).

Предлагается обсудить более детально значения номинального объема и срок действия переходного периода для их применения на этапе разработки и публичного обсуждения требований технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» (в случае принятия решения о его разработке)

Требования к количеству фасованной продукции с различным номинальным количеством продукта целесообразно оставить для регулирования только на национальном уровне. Данные требования могут быть изложены в государственных стандартах государств-членов ЕАЭС. Примерное содержание данных требований приведено в Приложении Г.

Цель разработки технического регламента ЕАЭС – предупреждение действий, вводящих потребителей в заблуждение и реализация задачи по защите интересов потребителей в рамках ЕАЭС.

Учитывая вышеуказанную цель, а также тот факт, что Международная Рекомендация OIML R 79:2015 устанавливает требования к маркировке количества продукта на упаковке, целесообразно, чтобы данные требования были отражены Техническом регламенте ЕАЭС (в Разделе V «Требования к фасованной продукции»)

Учитывая вышеуказанную цель, а также тот факт, что Международные Рекомендации OIML R 79:2015 и OIML R 87:2016 устанавливают требования о недопустимости изготовления «фальшивых» упаковочных единиц, целесообразно, чтобы данные требования были отражены Техническом регламенте ЕАЭС (в Разделе V «Требования к фасованной продукции»).

Требования к мерным сосудам, обеспечивающим дополнительную гарантию соответствия количества жидкой фасованной продукции, разливаемой в мерные сосуды, установленным метрологическим требованиям (несмотря на то, что не являются прямым объектом технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции») также могут быть отражены в разрабатываемом техническом регламенте ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции».

В качестве примера можно привести опыт Германии по данному вопросу, где в развитие Закона об измерениях и поверке 18 декабря 1981 г. [15] был принят НПА – Постановление о фасованных товарах FertigPackV 1981 [16].

В частности, первый раздел «Обязательное нормирование и мерные сосуды» Постановления FertigPackV 1981 имеет следующую структуру:

§ 1 Обязательные номинальные значения количества товара в упаковке при фасовании пищевой продукции

§ 2 Мерные сосуды

§ 3 Требования к точности мерных сосудов

§ 4 Товарный знак изготовителя мерных сосудов

В Приложении Д к настоящему отчету приведены предложения о том, как могут быть сформулированы технические требования к мерным сосудам (с учетом требований Международной рекомендации OIML R 138:2007 «Резервуары для коммерческого использования» и Директивы 75/107/ЕЭС от 19 декабря 1974 г. о сближении законодательств государств-членов ЕС в части требований, предъявляемых к бутылкам, используемым в качестве мерных сосудов.

Наиболее целесообразным представляется разработка межгосударственного стандарта ГОСТ «Бутылки для пищевых жидкостей (мерные сосуды). Общие требования к вместимости, маркировке и испытаниям типа мерного сосуда».

Основание – несмотря на явную взаимосвязь вместимости мерного сосуда с количеством фасованного продукта, помещенного в бутылку, установление требований к мерным сосудам в статусе обязательных в рамках ЕАЭС (через технический регламент ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции») является, на наш взгляд, избыточной нормой. Решение о целесообразности применения мерных сосудов при изготовлении жидкой фасованной продукции принимает изготовитель фасованной продукции. Стимулом для данного решения, как отмечается в разделе 1 отчета о НИР является упрощение процедуры контроля содержащегося в бутылке продукта путем использования неразрушающих методов контроля с применением специально разработанных измерительных шаблонов для каждого типа бутылки, являющейся мерным сосудом. Мерные сосуды и соответствующие шаблоны для контроля готовой продукции с успехом применяются европейскими изготовителями фасованной продукции.

Результаты анализа, проведенного в рамках первого этапа НИР, свидетельствующего о весьма положительном опыте Европейского Союза по применению нормы ЕС о предоставлении потребителю в месте продажи фасованной продукции информации о цене единицы фасованной продукции

на основании обязательных требований Директива 98/6/ЕС от 16 февраля 1998 г. по защите потребителей относительно цен на продукцию.

Учитывая вышеизложенное, а также цель разработки технического регламента ЕАЭС, предлагается аналогичные требования оформить в виде Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии ЕАЭС об общих подходах к проведению государствами-членами Евразийского экономического союза согласованной политики в сфере защиты прав потребителей при реализации фасованной продукции (товаров) в части указания цены единицы фасованной продукции (товаров). Проект данной Рекомендации подготовлен в рамках выполнения НИР и содержится в Приложении Е к настоящему отчету.

На основании вышеизложенных аргументов Введение и Раздел I технического регламента ЕАЭС могут быть сформулированы следующим образом:

Введение

Настоящий технический регламент разработан в соответствии со статьей 52 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в целях предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также в соответствии Разделом XII «Защита прав потребителей» Договора и Приложением 13 «Протокол о проведении согласованной политики в сфере защиты прав потребителей» к Договору в целях обеспечения потребителей оперативной и достоверной информацией о товарах, предотвращения деятельности недобросовестных хозяйствующих субъектов по производству и реализации товаров, не отвечающих требованиям (в т.ч. по количеству), создания для потребителей условий по свободному и правильному выбору товаров.

Раздел I. Область применения

1. Настоящий технический регламент Евразийского экономического союза (далее – Союз) распространяется на фасованную продукцию, выпускаемую в обращение на территории Союза.

2. Настоящий технический регламент разработан в целях предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей фасованной продукции и защиты интересов потребителей.

3. Настоящий технический регламент устанавливает требования к фасованной продукции, а также связанным с ней процессам производства фасованной продукции.

4. Объектом технического регулирования настоящего технического регламента является фасованная продукция с одинаковым номинальным количеством продукта в упаковке любого вида вне зависимости от способа упаковывания.

5. Действие настоящего технического регламента не распространяется на лекарственные средства, применяемые в медицинской практике, ветеринарные препараты (лекарственные средства для животных), а также на фасованную продукцию с различным номинальным количеством продукта в упаковке.

6.1.2 Предложения по содержанию Раздела II «Основные понятия» технического регламента ЕАЭС

Учитывая обоснование, приведенное в п. 6.1.1 относительно области применения технического регламента ЕАЭС в Раздел II «Основные понятия» предлагается включить следующие требования (для удобства прочтения в рамках НИР термины сгруппированы по смысловой нагрузке, а не приведены в алфавитном порядке, как это требует порядок построения технического регламента):

Раздел II. Основные понятия

фасованная продукция – продукция, фасованная (упакованная) и запечатанная в отсутствие потребителя в упаковки любого вида, содержимое которых не может быть изменено без их вскрытия или повреждения, а для указания количества находящегося в упаковке продукта использованы такие величины как масса, объем, длина, площадь или количество штук;

фасованная продукция с одинаковым номинальным количеством продукта – фасованная продукция одного и того же вида и наименования, характеризующиеся одним и тем же значением номинального количества продукта, указанным на всех упаковках;

комбинированная фасованная продукция – продукция в групповой упаковке, состоящие из нескольких упаковочных единиц с продукцией одного или разных видов и наименований и (или) изделий, которые по отдельности не предназначены для самостоятельного обращения на рынке;

название фасованной продукции – словесное и/или цифровое обозначение изделия, присвоенное ему изготовителем;

наименование фасованной продукции – обозначение вида однородной фасованной продукции (молоко, зубная паста, стиральный порошок и т.п.);

упаковка – изделие, которое используется для размещения, защиты, транспортирования, загрузки и разгрузки, доставки и хранения сырья и готовой продукции;

упаковочная единица – изделие, создаваемое в результате соединения фасуемого и (или) упаковываемого продукта с упаковкой;

маркировка – информация, наносимая на упаковку (этикетку, ярлык) фасованной продукции для обеспечения ее идентификации;

основная маркировочная поверхность упаковки – часть упаковки фасованной продукции, которая в обычных условиях находится в поле видимости покупателя, когда товар выставлен для продажи;

номинальное количество продукта $K_{ном}$ – количество продукта, указанное в маркировке фасованной продукции на упаковке (ярлыке, этикетке);

действительное значение количества продукта x (далее – содержимое) – количество продукта, которое фактически содержится в упаковке;

предел допускаемых отрицательных отклонений содержимого упаковочной единицы от номинального количества продукта T (далее – предел допускаемых отрицательных отклонений) – максимально возможное количество недовложения продукта в упаковочную единицу фасованной продукции, при котором упаковочную единицу считают годной для выпуска в обращение;

отрицательное отклонение содержимого от номинального количества продукта (далее – отрицательное отклонение содержимого) – действительное количество недовложения продукта в упаковочную единицу;

индивидуальное отклонение i-той упаковочной единицы t_i – разность между фактическим количеством продукта, содержащегося в i-той упаковочной единице, и номинальным количеством продукта той же упаковки ($t_i = x_i - K_{ном}$);

отклонение *T1* – недовложение, которое больше допускаемого недовложения Т, но меньше двойного допускаемого недовложения для данного номинального количества (2Т);

отклонение *T2* – недовложение, которое в два раза больше допускаемого недовложения для данного номинального количества (2Т);

минимально допускаемое значение содержимого упаковочной единицы $x_{доп}$ – предел допускаемого значения содержимого, при котором отрицательное отклонение содержимого от номинального количества продукта равно пределу допускаемых отрицательных отклонений и упаковочную единицу считают годной для выпуска в обращение;

бракованная по параметру «содержимое» упаковочная единица – упаковочная единица, действительное значение количества продукта которой

меньше минимального допускаемого значения содержимого упаковочной единицы;

среднее значение количества товара партии фасованной продукции (далее – среднее содержимое партии фасованной продукции) – характеристика партии фасованной продукции с одинаковым номинальным количеством продукта, определяющая среднее значение содержимого всех упаковочных единиц в партии;

номинальная масса основного продукта в упаковке без жидкости $m_{осн.ном}$ – масса основного компонента пищевого продукта, находящегося в жидкой среде, без учета массы жидкой среды (воды, раствора соли в воде, уксуса, раствора сахара в воде, раствора других подсластителей в воде, фруктового или овощного сока), указанная на упаковке;

действительное значение массы основного продукта в упаковке без жидкости $m_{осн}$ – масса основного продукта в упаковке, действительно содержащегося в упаковке, без учета жидкой среды;

отрицательное отклонение действительного значения массы основного продукта в упаковке без жидкости от номинальной массы основного продукта в упаковке без жидкости (далее – отрицательное отклонение действительного значения массы основного продукта в упаковке без жидкости) – действительное количество недовложения основного продукта в упаковочную единицу;

минимально допускаемое значение массы основного продукта в упаковке без жидкости $m_{осн.доп}$ – предел допускаемого значения массы основного продукта в упаковке без жидкости, при котором отрицательное отклонение действительного значения массы основного продукта в упаковке без жидкости равно тройному пределу допускаемых отрицательных отклонений и упаковочную единицу считают годной для выпуска в обращение;

бракованная по параметру «масса основного продукта в упаковке без жидкости» упаковочная единица – упаковочная единица, действительное

значение массы основного продукта в упаковке без жидкости которой меньше минимально допускаемого значения массы основного продукта в упаковке без жидкости;

среднее содержимое партии фасованной продукции по параметру «масса основного продукта в упаковке без жидкости» – характеристика партии фасованной продукции с одинаковым номинальным количеством продукта и с указанием номинальной массы основного продукта в упаковке без жидкости, определяющая среднее значение действительных значений массы основного продукта в упаковке без жидкости всех упаковочных единиц в партии;

«фальшивая» упаковочная единица – упаковочная единица, внешний вид и (или) размеры которой создают ложное представление о количестве содержащегося в ней продукта и могут ввести в заблуждение потребителя, за исключением случаев, если фасованная продукция размещена в прозрачную упаковку и потребитель может визуально оценить степень заполнения упаковки и (или) количество содержащегося в упаковке продукта, или если фасованная продукция размещена в непрозрачную упаковку, которая максимально не заполнена продуктом, но наличие нефункциональной пустоты в упаковке является технически обоснованным;

изготовитель фасованной продукции (изготовитель) – юридическое лицо или физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, осуществляющие от своего имени изготовление с фасованием или без фасования и упаковывание фасованной продукции для их последующей реализации и ответственные за ее соответствие требованиям технического регламента Союза;

упаковщик фасованной продукции (упаковщик) – юридическое лицо или физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, осуществляющие от своего имени или по заказу другого юридического лица или индивидуального предпринимателя фасование и упаковывание продукции для ее последующего размещения на рынке и

ответственные за ее соответствие требованиям технического регламента Союза;

импортер фасованной продукции (импортер) – резидент государства-члена Союза, который заключил с нерезидентом государства-члена Союза внешнеторговый договор на передачу фасованной продукции, осуществляет ввоз в государство-член Союза и реализацию этой фасованной продукции и несет ответственность за ее соответствие требованиям технического регламента Союза;

продавец фасованной продукции (продавец) – юридическое лицо или физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, являющееся резидентом государства-члена Союза, которое осуществляет реализацию продукции;

уполномоченный представитель изготовителя/упаковщика – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, зарегистрированные в установленном порядке в государстве-члене Союза и уполномоченные изготовителем/упаковщиком письменным распоряжением на осуществление действий от его имени при подтверждении соответствия и выпуск фасованной продукции в обращение на рынке и несущие ответственность за её соответствие требованиям настоящего технического регламента Союза;

технические документы – документы, в соответствии с которыми осуществляются изготовление, фасование, упаковывание, хранение, транспортирование продукции (технические условия, стандарты, технологические инструкции, рецептуры, спецификации и другие);

обращение фасованной продукции на рынке Союза – движение фасованной продукции от изготовителя/упаковщика и (или) импортера к потребителю, охватывающее все процессы, которые проходит фасованная продукция после завершения ее изготовления;

размещение фасованной продукции на рынке Союза – предоставление изготовителем (упаковщиком, импортером) фасованной продукции для их выпуска в обращение на рынке;

выпуск фасованной продукции в обращение – поставка или ввоз продукции (в том числе отправка со склада изготовителя или отгрузка без складирования) с целью распространения на территории Союза в ходе коммерческой деятельности на безвозмездной или возмездной основе;

технический измерительный контроль фасованной продукции – контроль, осуществляемый и документально оформляемый испытательными лабораториями или иными структурными подразделениями изготовителя (упаковщика), по проверке соблюдения технических требований, предъявляемых к фасованной продукции, с применением средств измерений и вспомогательных устройств;

уполномоченный орган по оценке соответствия фасованной продукции (далее – уполномоченный орган) – зарегистрированное в установленном порядке юридическое лицо, входящее в состав государственной метрологической службы государства-члена Союза, имеющее в составе испытательную лабораторию (центр), аккредитованную в порядке, установленном в государстве-члене ЕАЭС, и уполномоченное государством-членом ЕАЭС на осуществление оценки соответствия фасованной продукции требованиям настоящего технического регламента Союза.

6.1.3 Предложения по содержанию Раздела III «Правила идентификации фасованной продукции»

Согласно [14] данный раздел технического регламента может устанавливать круг лиц, проводящих идентификацию продукции, а также могут быть указаны способы и (или) методы проведения идентификации продукции. К способам проведения идентификации можно отнести, в том числе, способ идентификации по документации, способы проведения

идентификации опробованием или испытаниями, к методам проведения идентификации - инструментальный, органолептический, визуальный методы.

Согласно Приложению В Международного Руководства OIML G21:2017 «Руководство по установлению требований к системе сертификации фасованных товаров» [30] устанавливаются следующие рекомендации по идентификации фасованной продукции в сертификате, выдаваемом назначенным органом изготовителю/упаковщику фасованной продукции:

«D.2.8.2 Чтобы дать четкое представление о продукте, рекомендуется при описании продукции указывать следующее:

a) торговую марку или общее наименование, с таким описанием продукта, чтобы содержалась информация о продукции, на которую сертифицирован упаковщик. Описание должно быть достаточно полным, чтобы продукты, включенные в область применения сертификата, отличались от не включенных;

b) описание продукта с указанием, если требуется, его отличительной характеристики от других продуктов, например, жидкость, порошок, гранулы, паста, гель, полутвердое состояние и т.д.;

c) единицу измерения, используемую для указания количества продукта;

d) диапазон измерений (от минимального до наибольшего значения номинального количества продукта);

e) тип упаковочного материала, если в сертификат включены только определенные упаковочные материалы, например, порционные пакетики, банки, пакеты, стеклянные/пластиковые бутылки, мягкие пакеты, коробки и т.д .;

f) другие условия, если область сертификата ограничена, например, только жидкостями с высокой вязкостью, негазированными безалкогольными напитками.

D.2.8.3 Если сертификат распространяется на несколько видов фасованной продукции, тогда достаточно только краткого описания, например:

a) порошковые молочные продукты с массой от 250 г до 10 кг;

b) пищевые продукты с массой от 5 г до 1 кг;

c) косметические средств с массой от 5 до 500 г и объемом от 9 до 350 мл;

d) аэрозоли с массой до 250 г или с объемом 250 мл;

e) туалетная бумага с указанием длины и количества штук;

f) газированные и негазированные безалкогольные напитки и пиво с номинальным количеством продукта от 500 мл до 1,5 л.

D.2.8.4 Если сертификат распространяется только на отдельные виды фасованной продукции, тогда необходимо подробное описание, например:

a) порошковые молочные продукты в пакетах с массой от 250 г до 1 кг с таким-то XYZ торговым знаком;

b) консервированные фрукты в стеклянных бутылках с массой от 250 г до 10 кг, упакованные для такой-то XYZ компании;

c) аэрозольные духи в стеклянных бутылках с объемом от 15 до 30 мл."

Учитывая обоснование, приведенное в п. 6.1.1 относительно области применения технического регламента ЕАЭС Раздел III «Правила идентификации фасованной продукции » предлагается включить следующие требования:

Раздел III. Правила идентификации фасованной продукции

1. В целях применения настоящего технического регламента Союза идентификация проводится по признакам, характеризующим фасованную продукцию и ее количество, и установленным в настоящем техническом регламенте ТС.

2. Признаками, характеризующими фасованную продукцию, являются:

– наименование, название (при наличии) и описание (при необходимости) фасованной продукции с указанием торговой марки (при наличии);

– описание агрегатного состояния фасованной продукции (жидкость, порошок, гранулы, паста, гель, полутвердое состояние и т.д.);

– величина, используемая для указания количества фасованной продукции с указанием значений номинального количества или диапазона значений номинального количества с указанием единиц измерений;

– тип упаковки фасованной продукции (порционные пакетики, банки, пакеты, стеклянные/пластиковые бутылки, пакеты, коробки и т.д.).

3. Идентификация фасованной продукции в целях применения настоящего технического регламента Союза проводится по документации. В качестве документации могут быть использованы технические документы, и/или договоры поставки, и/или спецификации, и/или маркировка упаковочной единицы (этикетка, ярлык), и/или аннотации и другие документы, характеризующие продукцию.

6.1.4 Предложения по содержанию Раздела IV «Правила обращения фасованной продукции на рынке Союза» технического регламента ЕАЭС

Согласно [14] в данном разделе технического регламента следует устанавливать правила выпуска продукции в обращение на рынок Союза, правила обращения и (или) ввода в эксплуатацию продукции, на которую распространяется действие технического регламента ЕАЭС.

Учитывая обоснование, приведенное в п. 6.1.1 относительно области применения технического регламента ЕАЭС в раздел IV «Правила обращения фасованной продукции на рынке Союза» предлагается включить следующие требования:

Раздел IV. Правила обращения фасованной продукции на рынке Союза

1. Фасованная продукция выпускается в обращение на таможенной территории Союза при ее соответствии настоящему техническому регламенту, а также требованиям иных технических регламентов Союза (Таможенного союза), требования которых на нее распространяются, и при условии, что она прошла оценку соответствия согласно разделу VIII настоящего технического регламента.

2. Фасованная продукция, не соответствующая требованиям настоящего технического регламента, не должна быть маркирована единым знаком обращения фасованной продукции на рынке Союза, и не допускается к размещению на рынке Союза.

6.1.5 Предложения по содержанию Раздела V «Требования к фасованной продукции» технического регламента ЕАЭС и Приложению 1 к техническому регламенту ЕАЭС

Согласно [14] в данном разделе технического регламента следует устанавливать требования к объектам технического регулирования с учетом результатов анализа международных стандартов (правил, директив, рекомендаций и иных документов, принятых международными организациями по стандартизации), а в случае их отсутствия или несоответствия целям принятия технического регламента Союза, в том числе вследствие климатических и географических факторов или технологических и других особенностей, - региональных документов (регламентов, директив, решений, стандартов, правил и иных документов), национальных (государственных) стандартов, национальных технических регламентов и их проектов, на основе которых разрабатывается проект технического регламента Союза.

Учитывая обоснование, приведенное в п. 6.1.1 относительно области применения технического регламента ЕАЭС в раздел V «Требования к фасованной продукции» предлагается включить следующие требования:

Раздел V. Требования к фасованной продукции

1. Настоящий технический регламент Союза устанавливает требования:

1) к указанию количества фасованной продукции;

2) к количеству фасованной продукции (содержимому упаковочной единицы фасованной продукции и партии фасованной продукции);

3) к обязательным значениям номинального объема жидкой фасованной продукции (вина и спиртные напитки);

4) к маркировке фасованной продукции;

5) о недопустимости изготовления «фальшивых» упаковочных единиц.

2. Требования к указанию количества фасованной продукции

2.1. В маркировке (на основной маркировочной поверхности упаковки, этикетке, ярлыке) фасованной продукции, размещаемой на рынке Союза, должно указываться номинальное количество продукта:

а) в единицах массы (граммах, килограммах);

б) в единицах объема для жидкой продукции (миллилитрах, сантилитрах или литрах);

в) в единицах длины (сантиметрах или метрах);

г) в единицах площади (квадратных сантиметрах, квадратных дециметрах или квадратных метрах);

д) в единицах счета (штуках).

Использование наименований и обозначений единиц измерения осуществляется в соответствии с национальным законодательством государств-членов Союза. Допускается использовать международные обозначения единиц измерений.

Номинальное количество продукта:

а) должно быть выражено в наибольших целых единицах массы, объема, длины, площади или в комбинации этих единиц в десятичной системе;

б) должно иметь не более трех значащих цифр, независимо от того, где стоит разделительная запятая (например: 5,55 кг, но не 5,555 кг).

в) должно быть представленным в целых числах, если номинальное количество указывается в штуках.

2.2. Выбор величины для указания количества фасованной продукции осуществляется с учетом следующих правил:

а) если продукция жидкая, то указывается ее объем;

б) если продукция вязкой или вязкопластичной консистенции, то указывается либо ее объем, либо масса, либо и масса и объем;

в) если продукция твердая, сыпучая, является смесью твердого и жидкого вещества, то указывается ее масса;

г) если продукция упаковывается в аэрозольные баллоны, то указывается или объем продукта, или масса продукта, или масса и объем (в соответствии с национальным законодательством государства-члена Союза), при условии, что при вытеснении вместе с продуктом газ-вытеснитель в аэрозольных баллонах входит в состав продукта. Если на продукции указаны и масса, и объем, тогда и то, и другое должно соответствовать требованиям к фасованной продукции. Извлекаемый продукт может быть пастообразным, воздушно-капельным, пенообразным, порошкообразным или жидким.

д) если осуществляется фасование удобрений для почвы, культурных субстратов, земли для выращивания растений, смесей на основе торфа и других субстратов, которые служат средой для посадки растений, то указывается либо объем, либо масса;

е) если осуществляется фасование лакокрасочных материалов, то указывается либо объем, либо масса.

2.3. Номинальное количество продукта (за исключением массы и количества штук) должно быть заявлено изготовителем/упаковщиком как количество при нормальной температуре 20 °C ± 2 °C. Номинальное количество замороженных пищевых продуктов должно быть указано при температуре, требуемой или заданной изготовителем для поддержания их состава или состояния, и при которой они хранятся до использования в соответствии с назначением. Нормальная температура не отображается в маркировке фасованной продукции.

2.4. Для фасованных пищевых продуктов, находящихся в жидкой среде, наряду с номинальным количеством продукта в маркировке необходимо указывать номинальную массу основного продукта в упаковке без жидкости.

2.5. Значения номинального количества продукта для некоторых категорий фасованной продукции с одинаковым номинальным количеством продукта, указанных в Приложении 1, в установленных диапазонах должны соответствовать значениям, указанным в Приложении 1. Вне установленных диапазонов для данной фасованной продукции допускается использование любых значений номинального количества продукта.

2.6. Допускается одновременное использование двух величин для указания номинального количества продукта (масса и количество штук; масса и объем и др.).

2.7. Неопределенное указание номинального количества продукта, указание диапазона значений номинального количества продукта (в том числе предела допускаемых отклонений содержимого упаковочной единицы от номинального количества продукта) или массы брутто фасованной продукции не допускается.

2.8. Номинальное количество продукта допускается не указывать для бесплатных образцов фасованной продукции, пробников продукции номинальным объемом менее 5 мл или номинальной массой менее 5 г.

Если на фасованной продукции, предназначенной для бесплатной

реализации, указано номинальное количество, то количество продукта должно соответствовать установленным настоящим техническим регламентом требованиям к количеству фасованной продукции.

2.9. Для штучных изделий не требуется указание номинального количества продукта в штуках, если в упаковке содержится только одно изделие.

2.10. Если изготовитель/упаковщик заявляет о включении дополнительного (бесплатного) количества продукта в номинальное количество продукта, то любая информация об этом должна быть доведена до потребителя так, чтобы это не вводило в заблуждение потребителя в отношении общего количества содержимого упаковочной единицы.

2.11. Указание количества для комбинированной фасованной продукции необходимо осуществлять следующим образом:

2.11.1. если комбинированная фасованная продукция состоит из нескольких упаковочных единиц с продукцией одного наименования, то на групповой упаковке комбинированной фасованной продукции указываются общее номинальное количество продукта для всей комбинированной фасованной продукции и число упаковочных единиц; также может быть указано номинальное количество продукта каждой отдельной упаковочной единицы (например, масса нетто 100 г (10 чайных пакетиков по 10 г)).

2.11.2. если свойства групповой упаковки комбинированной фасованной продукции позволяют хорошо видеть и легко подсчитать все упаковочные единицы, сведения о числе упаковочных единиц на групповой упаковке допускается не указывать;

2.11.3. если комбинированная фасованная продукция состоит из нескольких упаковочных единиц с продукцией разных видов и наименований и (или) отдельных изделий различных наименований, то на групповой упаковке комбинированной фасованной продукции указываются наименование и номинальное количество продукта каждой упаковочной единицы и (или) наименование, количество либо масса каждого изделия.

3. Требования к маркировке фасованной продукции

3.1. Маркировка упаковочной единицы фасованной продукции должна содержать:

1) информацию о наименовании и названии (при наличии) фасованной продукции с учетом требований подпункта 3.3 настоящего пункта;

2) информацию о номинальном количестве продукта, включая информацию о номинальной массе основного продукта в упаковке без жидкости (для пищевых продуктов с наличием жидкой среды), с учетом требований подпункта 3.4 настоящего пункта;

3) наименование и местонахождение (юридический адрес, включая страну) изготовителя/упаковщика фасованной продукции (с учетом требований подпункта 3.5 настоящего пункта);

4) наименование и место нахождения организации (юридический адрес), уполномоченной изготовителем/упаковщиком на принятие претензий от потребителя (уполномоченный представитель изготовителя/упаковщика или импортер), если изготовитель и упаковщик не принимает претензии сам на территории государства-члена Союза.

3.2. Маркировка упаковочной единицы должна быть однозначно понимаемой, полной и достоверной и может быть нанесена способом, установленным в технических документах на конкретный вид продукции, а при его отсутствии – любым способом, обеспечивающим четкость, ясность и различимость невооруженным глазом всех элементов маркировки.

Маркировка должна сохраняться в течение срока годности (хранения) или гарантийного срока фасованной продукции.

3.3. Требования к маркировке наименования и названия фасованной продукции

3.3.1. Наименование и название фасованной продукции, указываемое в маркировке, должно позволять относить продукцию к выбранной категории продукции, достоверно ее характеризовать и позволять отличать ее от другой продукции.

3.3.3. Наименование и название фасованной продукции должно соответствовать требованиям распространяющихся технических регламентов Союза (Таможенного Союза) в части правил идентификации продукции. При вступлении в силу технических регламентов Союза на отдельные продукции наименование фасованной продукции должно соответствовать их требованиям.

3.4. Требования к маркировке номинального количества продукта на упаковочной единице:

3.4.1. Информация о номинальном количестве продукта должна располагаться на основной маркировочной поверхности упаковки (этикетке, ярлыке) в удобном для прочтения месте, напечатана полужирным шрифтом или так, чтобы резко контрастировать с фоном и другой информацией на упаковке.

Если у упаковки есть несколько основных маркировочных поверхностей, наименование и номинальное количество продукции должно быть указано на каждой из имеющихся основных маркировочных поверхностей.

3.4.2. Информация о номинальной массе основного продукта в упаковке без жидкости должна указываться в непосредственной близости от маркировки номинального количества продукта.

3.4.3. При маркировке фасованной продукции значение номинального количества продукта может сопровождаться одним из следующих терминов: «номинальная масса», «масса», «номинальный объем», «объем», «содержание», «нетто», «масса нетто», «содержание нетто», «количество нетто», «длина», «площадь», «количество».

При маркировке фасованной продукции значение номинальной массы основного продукта в упаковке без жидкости должно сопровождаться одним из следующих терминов: «номинальная масса основного продукта», «масса основного продукта» (допускается указывать наименование основного продукта) или «сухой вес».

Примечание – при маркировке фасованной пищевой продукции в ледяной глазури рекомендуется указывать следующую маркировку: «номинальная масса основного продукта без глазури» или «содержание нетто (наименование пищевой продукции) без глазури».

3.4.4. Наименование или обозначение единицы измерений или счета после указания значений номинального количества продукта и номинальной массы основного продукта в упаковке без жидкости приводится обязательно. Вместо наименования или обозначения единиц счета допускается указывать наименование объекта счета (например, «50 спичек», «20 сигарет», «3 штуки»). Допускается использовать международные или русские обозначения единиц измерений или счета. Между последней цифрой числа, обозначающего номинальное количество продукта, и наименованием или обозначением единицы измерений или счета следует оставлять пробел.

3.4.4. На упаковочной единице фасованной продукции и (или) групповой упаковке комбинированной фасованной продукции для указания значения номинального количества продукта в единицах массы или объема и номинальной массы основного продукта в упаковке без жидкости необходимо использовать шрифт, минимальная высота которого установлена в таблице 1.

Таблица 1

Значение номинального количества продукта $К_{ном}$ упаковочной единицы или комбинированной фасованной продукции, г или мл	Минимальная высота шрифта, мм
До 50 включительно	2
От 51 до 200 включительно	3
От 201 до 1000 включительно	4
Свыше 1000	6

Значение номинального количества продукта в единицах длины, площади или в штуках должно быть указано шрифтом, минимальная высота которого составляет 2 мм.

3.4.5. Наименование терминов, используемых для указания номинального количества продукта и номинальной массы основного продукта в упаковке без жидкости согласно требованиям подпункта 3.4.3 настоящего пункта, а также наименование или обозначение единиц измерения или счета согласно требованиям подпункта 3.4.4 настоящего пункта должно быть указано шрифтом, минимальная высота которого составляет 2 мм.

3.4.6. На групповой упаковке, в которую упаковываются упаковочные единицы, каждая из которых может быть предназначена для самостоятельной розничной продажи, указываются число упаковочных единиц и номинальное количество продукта в каждой из них (номинальное количество продукта должно быть обязательно указано и на самой упаковочной единице).

Если свойства групповой упаковки позволяют хорошо видеть и легко подсчитать все упаковочные единицы, на каждой из которых ясно различима маркировка номинального количества продукта, сведения о числе упаковочных единиц и номинальном количестве продукта на групповой упаковке допускается не указывать (если в групповую упаковку упакованы упаковочные единицы фасованной продукции с одинаковым номинальным количеством продукта, то маркировка должна быть хорошо видна хотя бы на одной из них).

3.4.7. На групповой упаковке упаковочных единиц, каждая из которых предназначена для самостоятельной продажи, для маркировки значения номинального количества продукта в единицах массы или объема необходимо использовать шрифт, минимальная высота которого установлена в таблице 2.

Таблица 2

Значение номинального количества продукта $К_{ном}$ упаковочной единицы, г или мл	Минимальная высота шрифта, мм
Менее 50	3
50 и более	6

На групповой упаковке упаковочных единиц, каждая из которых предназначена для самостоятельной продажи, для маркировки значения номинального количества продукта в единицах длины, площади или в штуках необходимо использовать шрифт, минимальная высота 3 мм.

3.5. Требования к маркировке сведений об изготовителе и упаковщике фасованной продукции:

3.5.1. Наименование и местонахождение изготовителя/упаковщика, ответственного за фасованную продукцию, должны быть указаны на любой части поверхности упаковки и хорошо видны на контрастном фоне, напечатаны таким шрифтом, цветом, такого размера и расположены таким образом, чтобы их легко можно было прочитать и понять.

3.5.2. При поставках сырья, полуфабрикатов, пищевых продуктов на предприятия, осуществляющие их технологическую обработку, которая изменяет их свойства и (или) превращает их в готовую для реализации потребителям фасованную продукцию, изготовителем и упаковщиком такой фасованной продукции считаются указанные предприятия.

3.5.3. Продукция, фасованная и (или) упакованная не в месте ее изготовления (за исключением случаев фасования и (или) упаковывания продукции в потребительскую упаковку организациями розничной торговли), должна содержать информацию об изготовителе и юридическом лице или индивидуальном предпринимателе, осуществляющих упаковывание продукции не в месте ее изготовления для ее последующей реализации или по заказу другого юридического лица или индивидуального предпринимателя.

3.5.4. Если изготовление и (или) упаковывание фасованной продукции осуществляется по заказу юридического лица или индивидуального предпринимателя, занимающихся распространением фасованной продукцией, то в маркировке могут присутствовать слова: «Изготовлено для .....», «Упаковано для ....», «Изготовлено ... для .....», «Упаковано ... для ...» и др.

3.5.5. Информацию о наименовании местонахождения изготовителя фасованной продукции, изготовленной за пределами государства (государств) – члена (членов) Союза, допускается указывать буквами латинского алфавита и арабскими цифрами или на государственном (ых) языке (ах) страны по месту нахождения изготовителя фасованной продукции при условии указания наименования страны на русском языке.

3.5.6. В маркировке фасованной продукции, производство, которой осуществляется несколькими изготовителями, могут быть указаны наименование и место нахождения каждого изготовителя при условии, что способ доведения до потребителей информации о каждом изготовителе, например использование букв, цифр, символов, выделений шрифтом иного начертания, должен позволять однозначно определять изготовителя конкретной фасованной продукции.

Для маркировки наименования и местонахождения изготовителя или упаковщика фасованной продукции могут использоваться кодовые обозначения, если это допустимо национальным законодательством государства (государств) – члена (членов) Союза.

3.6. Предусмотренная пунктами 3.3.-3.5. настоящего пункта информация о фасованной продукции предоставляется на государственном(ых) языке(ах) государств-членов Союза, в которых осуществляется реализация фасованной продукции.

Наименование изготовителя/упаковщика, место нахождения изготовителя/упаковщика и название продукции, могут быть написаны с использованием букв латинского алфавита. Страна происхождения фасованной продукции приводится на государственном(ых), официальном языке(ах) государства (государств) – члена (членов) Союза, в которых осуществляется реализация фасованной продукции.

4. Требования к содержимому упаковочной единицы фасованной продукции

4.1. Фасованная продукция с одинаковым номинальным количеством продукта с указанием массы или объема должна изготавливаться таким образом, чтобы отрицательное отклонение содержимого упаковочной единицы не превышало предела допускаемых отрицательных отклонений, приведенного в таблице 3 (индивидуальное отклонение i-той упаковочной единице не превышало отклонение Т1).

Таблица 3

Значение номинального количества продукта $К_{ном}$, г или мл	Предел допускаемых отрицательных отклонений Т	
	% от $К_{ном}$	г или мл
От 0 до 50 включительно	9,0	–
Свыше 50 до 100 включительно	–	4,5
Свыше 100 до 200 включительно	4,5	–
Свыше 200 до 300 включительно	–	9,0
Свыше 300 до 500 включительно	3,0	–
Свыше 500 до 1000 включительно	–	15,0
Свыше 1000 до 10 000 включительно	1,5	–
Свыше 10 000 до 15 000 включительно	–	150,0
Свыше 15 000	1,0	–

Примечания:

1. Рассчитанные значения предела допускаемых отклонений (графа 2) необходимо округлять до 0,1 г (мл) в случае, если $К_{ном} \leq 1\,000$ г (мл), и до 1 г (мл) в случае, если $К_{ном} > 1\,000$ г (мл).

2. Для хлебобулочных изделий в диапазоне значений номинального количества товара от 1000 г включительно до 2500 г включительно предел допускаемых отрицательных отклонений может составлять 3 % от номинального количества товара $К_{ном}$.

4.2. Фасованная продукция с одинаковым номинальным количеством продукта с указанием массы, для которых нормируется показатель

”номинальная масса основного продукта в упаковке без жидкости», должна изготавливаться таким образом, чтобы отрицательное отклонение действительного значения массы основного продукта в упаковке без жидкости не превышало тройного предела допускаемых отрицательных отклонений, приведенного в таблице 3.

4.3. Фасованная продукция с указанием длины (номинальное количество товара $К_{ном} \leq 5$ м) должна изготавливаться таким образом, чтобы содержимое упаковочной единицы было не менее значения номинального количества продукта.

Фасованная продукция с указанием длины (номинальное количество товара $К_{ном} > 5$ м) должна изготавливаться таким образом, чтобы отрицательное отклонение содержимого упаковочной единицы не превышало предела допускаемых отрицательных отклонений Т, равного 2 % от $К_{ном}$ (индивидуальное отклонение i-той упаковочной единице не превышало отклонение Т1).

4.4. Фасованная продукция с указанием площади должна изготавливаться таким образом, чтобы отрицательное отклонение содержимого упаковочной единицы не превышало предела допускаемых отрицательных отклонений Т, равного 3 % от $К_{ном}$ (индивидуальное отклонение i-той упаковочной единице не превышало отклонение Т1).

4.5. Фасованная продукция с указанием количества штук (номинальное количество товара $К_{ном} \leq 50$ штук) должна изготавливаться таким образом, чтобы содержимое упаковочной единицы было не менее значения номинального количества товара.

Фасованная продукция с указанием количества штук (номинальное количество товара $К_{ном} > 50$ штук) должна изготавливаться таким образом, чтобы отрицательное отклонение содержимого упаковочной единицы не превышало предела допускаемых отрицательных отклонений Т, равного 1 % от $К_{ном}$ (индивидуальное отклонение i-той упаковочной единице не

превышало отклонение Т1). Рассчитанные значения предела допускаемых отрицательных отклонений необходимо округлять по правилам округления чисел до ближайшего целого числа (в сторону увеличения).

4.6. Требования к допускаемым положительным отклонениям содержимого упаковочных единиц от номинального количества продукта, характеризующим превышение содержимого по отношению к номинальному количеству продукта, устанавливает изготовитель/упаковщик в технических документах на конкретную продукцию или вид продукции. Эти требования не подлежат государственному метрологическому надзору (контролю).

4.7. Упаковочные единицы, не соответствующие требованиям подпунктов 4.1.–4.5. настоящего пункта, считают бракованными, не подлежащими выпуску в обращение.

5. Требования к партии фасованной продукции

5.1. Партия фасованной продукции с одинаковым номинальным количеством продукта с указанием массы или объема должна размещаться на рынке при условии, если она соответствует следующим требованиям:

– среднее содержимое партии фасованной продукции должно быть не менее значения номинального количества продукта;

– количество бракованных по параметру «содержимое» упаковочных единиц в партии, не отвечающих требованиям подпункта 4.1 пункта 4 настоящего раздела (у которых индивидуальное отклонение превышает отклонение Т1), не должно превышать 2,5 % от объема партии;

– в партии фасованной продукции не должно быть ни одной упаковочной единицы, у которой индивидуальное отклонение превышает отклонение Т2.

5.2. Партия фасованной продукции с одинаковым номинальным количеством продукта с указанием массы или объема, для которых нормируется показатель «номинальная масса основного продукта в упаковке

без жидкости», должна размещаться на рынке при условии, если по данному показателю она соответствует следующим требованиям:

– среднее содержимое партии фасованной продукции по показателю «масса основного продукта в упаковке без жидкости» должно быть не менее номинальной массы основного продукта в упаковке без жидкости;

– в партии фасованной продукции не должно быть ни одной бракованной по параметру «масса основного продукта в упаковке без жидкости» упаковочной единицы, не отвечающих требованиям подпункта 4.2 пункта 4 настоящего раздела (у которой отрицательное отклонение действительного значения массы основного продукта в упаковке без жидкости превышает тройной предел допускаемых отрицательных отклонений, приведенный в таблице 3).

5.3. Партия фасованной продукции с одинаковым номинальным количеством продукта с указанием длины должна размещаться на рынке при условии, если она соответствует следующим требованиям:

– среднее содержимое партии фасованной продукции должно быть не менее значения номинального количества продукта;

– количество бракованных по параметру «содержимое» упаковочных единиц в партии, не отвечающих требованиям подпункта 4.3 пункта 4 настоящего раздела (у которых содержимое упаковочной единицы не соответствует значению номинального количества продукта (при $К_{ном} \leq 5$ м) или у которых индивидуальное отклонение превышает отклонение Т1 (при $К_{ном} > 5$ м), не должно превышать 2,5 % от объема партии;

– в партии фасованной продукции (с номинальным количеством продукта $К_{ном} > 5$ м) не должно быть ни одной упаковочной единицы, у которой индивидуальное отклонение превышает отклонение Т2.

5.4. Партия фасованной продукции с одинаковым номинальным количеством продукта с указанием площади должна размещаться на рынке при условии, если она соответствует следующим требованиям:

– среднее содержимое партии фасованной продукции должно быть не менее значения номинального количества продукта;

– количество бракованных по параметру «содержимое» упаковочных единиц в партии, не отвечающих требованиям подпункта 4.4 пункта 4 настоящего раздела (у которых индивидуальное отклонение превышает отклонение Т1), не должно превышать 2,5 % от объема партии;

– в партии фасованной продукции не должно быть ни одной упаковочной единицы, индивидуальное отклонение превышает отклонение Т2.

5.5. Партия фасованной продукции с одинаковым номинальным количеством продукта с указанием количества штук должна размещаться на рынке при условии, если она соответствует следующим требованиям:

– среднее содержимое партии фасованной продукции должно быть не менее значения номинального количества продукта;

– количество бракованных по параметру «содержимое» упаковочных единиц в партии, не отвечающих требованиям подпункта 4.5 пункта 4 настоящего раздела (у которых содержимое упаковочной единицы не соответствует номинальному количеству товара (при $К_{ном} \leq 50$ штук) или у которых индивидуальное отклонение превышает отклонение Т1 (при $К_{ном} > 50$ штук), не должно превышать 2,5 % от объема партии;

– в партии фасованной продукции (с номинальным количеством продукта $К_{ном} > 50$ штук) не должно быть ни одной упаковочной единицы, у которой индивидуальное отклонение превышает отклонение Т2.

5.6. Партии фасованной продукции, не соответствующие требованиям подпунктов 5.1 – 5.5. настоящего пункта, не подлежат размещению на рынке (выпуску в обращение) до устранения выявленных нарушений.

5.12. Для фасованной продукции, упакованных в воздухо- и влагопроницаемую упаковку, подверженных естественной убыли (например, за счет усушки и т.д.) или содержимое которых может увеличиваться в

результате насыщения жидкостью, период определения содержимого, значения естественной убыли или увеличения массы в зависимости от срока и условий хранения устанавливают в технических документах на конкретную продукцию или вид продукции.

6. Требования о недопустимости изготовления «фальшивых» упаковочных единиц

6.1. Упаковочные единицы фасованной продукции должны изготавливаться таким образом, чтобы внешний вид, форма, размеры упаковки и ее элементов (в том числе толщина стенок) не вводили в заблуждение потребителя о количестве содержащейся в упаковке продукции, в том числе из-за наличия приподнятого дна, полостей, двойных стенок, нефункциональных вкладышей, непропорционально большой крышки и др.

6.2. Изготовители и упаковщики фасованной продукции с указанием массы или объема, помещаемой в непрозрачную упаковку, должны обеспечивать заполнение продуктом не менее 70 процентов от фактической вместимости упаковки, за исключением:

подарочной и сувенирной фасованной продукции;

фасованной продукции, к упаковке которой предъявляются специальные требования по обеспечению сохранности и товарного вида продукции;

фасованной продукции, размеры упаковки которой обусловлены требованиями технологического оборудования, используемого для фасования и (или) упаковывания;

фасованной продукции, упаковка которой имеет дополнительное назначение (например, когда упаковка используется для приготовления либо употребления пищи), информация о котором доведена до потребителя;

фасованной продукции, имеющей неизбежную усадку продукта во время транспортирования (хранения), подтвержденную результатами исследований изготовителя (упаковщика).

Допустимость распространения указанных исключений на определенные виды фасованной продукции должна быть обоснована их изготовителем и упаковщиком, уполномоченным представителем изготовителя/упаковщика, импортером в соответствующем разделе декларации о соответствии фасованной продукции настоящему техническому регламенту Союза (далее – декларация о соответствии фасованной продукции).

Приложение 1 к техническому регламенту ЕАЭС

Значения номинального количества продукта для некоторых категорий фасованной продукции с одинаковым номинальным количеством продукта

Наименование фасованной продукции	Диапазон значений номинального количества, мл	Допускаемые значения номинального количества продукта, мл
1	2	3
1. Вина виноградные:		
1.1. Вина виноградные натуральные (тихие)	от 100 до 10 000	100 – 187 – 250 – 375 – 500 – 750 – 1000 –1500 – 2000 – 3000 – 5000 – 6000 – 9000 – 10 000
1.2. Вина виноградные, имеющие право на использование наименований по происхождению: «Gotes du Jura», «Arbois», «L′Etoile» и «Chateau-Chalon»	-	620
1.3. Вина игристые, вина виноградные шипучие (газированные и слабогазированные), шампанское	от 125 до 9000	125 – 200 – 375 – 750 – 1500 – 3000 – 4500 – 6000 – 9000
1.4. Вина виноградные ароматизированные	от 100 до 5000	100 – 200 – 375 – 500 – 700 – 750 – 1000 – 1500 – 2000 – 5000
1.5. Вина виноградные специальные (ликерные)	от 100 до 1500	100 – 200 – 375 – 500 – 750 – 1000 – 1500
2. Водка, ликеро-водочные изделия, коньяк, кальвадос, бренди, виски, ром, текила	от 20 до 5000	20 – 30 – 40 – 50 – 100 – 200 – 250[1] – 350 – 375[1] – 500 – 600[1] – 700 – 750[1] – 1000 – 1250[1] – 1500 – 1750 – 2000 – 2500 – 3000 – 4500 – 5000
Примечания: [1] Значение разрешено к применению на рынке Союза до 20xx года.		

6.1.6 Предложения по содержанию Раздела VI «Требования к процессу производства фасованной продукции» технического регламента ЕАЭС

Согласно [14] в разделе «Требования к объектам технического регулирования» технического регламента могут быть установлены специальные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, требования к терминологии, упаковке, маркировке, этикеткам и правилам их нанесения, обеспечивающие защиту отдельных категорий граждан (несовершеннолетних, беременных женщин, кормящих матерей, инвалидов), с учетом степени риска причинения вреда.

Считаем целесообразным выделить в техническом регламенте ЕАЭС самостоятельный раздел «Требования к процессу производства фасованной продукции» и включить в него следующие требования:

VI. Требования к процессу производства фасованной продукции

1. Требования к процессам производства фасованной продукции

Для соблюдения требований к количеству фасованной продукции с одинаковым номинальным количеством продукта изготовителю и упаковщику фасованной продукции необходимо:

- осуществлять изготовление фасованной продукции (с фасованием или без него) и ее упаковывание, либо фасование и упаковывание фасованной продукции для ее последующей размещения на рынке Союза в соответствии с требованиями пункта 2 настоящего раздела;

- использовать при изготовлении (фасовании) технологическое фасовочно-упаковочное оборудование и/или иное измерительное оборудование (весоизмерительные приборы), соответствующее требованиям пункта 3 настоящего раздела;

- допускать к изготовлению (фасованию) и упаковыванию продукции квалифицированный персонал, соответствующий требованиям пункта 4 настоящего раздела;

- осуществлять входной контроль упаковки (упаковочного материала) фасованной продукции в соответствии с требованиями пункта 5 настоящего раздела;

- осуществлять идентификацию партий фасованной продукции в соответствии с требованиями пункта 6 настоящего раздела;

- осуществлять идентификацию производственных линий технологического фасовочно-упаковочного оборудования в соответствии с требованиями пункта 7 настоящего раздела;

- обеспечивать выполнение требований к процессу изготовления (фасования) продукции в соответствии с требованиями пункта 8 настоящего раздела;

- проводить технический измерительный контроль партии фасованной продукции в соответствии с требованиями пункта 9 настоящего раздела;

- осуществлять документирование и хранение результатов технического измерительного контроля партии фасованной продукции в соответствии с требованиями пункта 10 настоящего раздела.

- иметь документы в соответствии с требованиями пункта 11 настоящего раздела.

2. Обеспечение выполнения требований к количеству фасованной продукции в процессе её изготовления (фасования)

Выполнение требований к количеству фасованной продукции в процессе её изготовления (фасования) обеспечивается посредством:

– выбора походящего для обеспечения требований к количеству фасованной продукции технологического фасовочно-упаковочного оборудования и/или измерительного оборудования (весоизмерительных приборов);

– проведения контроля за функционированием технологического фасовочно-упаковочного оборудования оборудования и метрологического контроля измерительного оборудования для обеспечения процесса изготовления (фасования) продукции с учетом требований настоящего технического регламента;

– учета и регистрации с детализацией всех технологических операций, связанных с изготовлением (фасованием) и упаковыванием продукции (наименование фасованной продукции, указание типа упаковки (упаковочного материала), указание отклонения массы упаковочного материала для решения вопроса о возможности использования среднего значения массы упаковки (упаковочного материала) для настройки оборудования, указание типа и производительности технологического фасовочно-упаковочного оборудования, температуры окружающего воздуха и др.);

– установления требований к упаковке и критериев ее приемки. Упаковка, не соответствующая критериям приемки, должна быть соответствующим образом маркирована и размещена таким образом, чтобы предотвратить ее использование при фасовании и упаковывании продукции.

– определения мероприятий в случае обнаружения бракованных упаковочных единиц и несоответствии партии фасованной продукции требованиям настоящего технического регламента Союза.

– ведения и хранения документации на бумажных и (или) электронных носителях, подтверждающей соответствие изготовленной/упакованной фасованной продукции требованиям, установленным настоящим техническим регламентом Союза;

– проведения технического измерительного контроля каждой партии фасованной продукции, согласно установленным методам испытаний перед размещением её на рынке Союза, и обеспечения документирования и

хранения информации о результатах технического измерительного контроля фасованной продукции.

3. Требования к технологическому фасовочно-упаковочному оборудованию и/или измерительному оборудованию (весоизмерительным приборам), используемым в процессе изготовления и фасования продукции

3.1. Технологическое фасовочно-упаковочное оборудование для достижения целей настоящего технического регламента должно быть оснащено соответствующими средствами измерений (дозаторами), которые не подлежат метрологическому контролю.

3.2. Для изготовления (фасования) продукции могут использоваться автоматические весораспределяющие (весосортирующие) приборы, работающие в режиме статического взвешивания, или неавтоматические весоизмерительные приборы для статического взвешивания, прошедшие метрологический контроль в установленном порядке.

4. Требования к персоналу, занятому в процессе изготовления (фасования) продукции

Изготовитель или упаковщик должен подготовить компетентный персонал, организовав его соответствующую профессиональную подготовку такого уровня, который позволил бы обеспечить продуктивное и эффективное производство и технический измерительный контроль фасованной продукцией.

5. Требования к входному контролю упаковки (упаковочного материала) фасованной продукции

Должна быть прописана процедура входного контроля, принятия и выбраковки упаковки (упаковочных материалов). Эта процедура должна включать оценивание соответствия требованиям маркировки фасованной продукции требованиям технического регламента Союза.

Упаковка (упаковочный материал) должна обеспечивать сохранность фасованной продукции и маркировки в течение срока годности (хранения) или гарантийного срока фасованной продукции.

6. Требования к идентификации партий фасованной продукции

Упаковщик должен прописать процедуры, позволяющие четко идентифицировать партии фасованной продукции и соотнести их с записями контроля производства. Идентификация может включать данные, но не ограничиваться ими, о месте производства и наименовании изготовителя или упаковщика, времени и дате изготовления (фасования) и упаковывания партии, идентификацию производственной линии.

7. Требования к идентификации производственных линий технологического фасовочно-упаковочного оборудования

7.1. Изготовитель или упаковщик должен располагать документами с информацией о каждой производственной линии технологического фасовочно-упаковочного оборудования, как описано в подпункте 7.2. настоящего пункта.

Производственная линия может состоять из нескольких единиц фасовочно-упаковочного оборудования, формирующих одинаковые упаковочные единицы, собирая их вместе для хранения и дальнейшего распределения.

7.2. Для каждой единицы фасовочно-упаковочного оборудования требуется идентифицировать следующие данные:

1) информацию о сотруднике, обеспечивающем функционирование фасовочно-упаковочного оборудования;

2) подробная информация о фасуемой продукции:

- наименование и название (пи наличии);

- описание продукции (например, фрукты, йогурт, орехи и т.д.);

- физические свойства (например, жидкие, глубокозамороженные и т.д.).

3) информация об упаковке (упаковочном материале):

а) тип упаковки (стекло, жесть, картон, полиэтиленовая пленка, фольга алюминиевая и т.д.);

б) указание отклонения массы упаковки (упаковочного материала),

необходимое для определения возможности использования средней массы упаковки (упаковочного материала).

4) количество содержимого упаковочной единицы и требуемые значения для каждого продукта и размера упаковки:

а) номинальное количество продукта;

б) заданное значение количества продукта;

в) контрольные границы, требующие вмешательства в процесс фасования;

г) предупредительные контрольные границы или другие правила контроля, где это применимо;

д) значение предела допускаемых отрицательных отклонений содержимого упаковочной единицы от номинального количества продукта упаковочной единицы и/или отклонение Т1);

е) значение нижней контрольной границы отрицательного отклонения содержимого упаковочной единицы от номинального количества продукта упаковочной единицы и/или отклонение Т2);

5) сведения о процессе изготовления (фасования) продукции:

а) тип технологического фасовочно-упаковочного оборудования;

б) принцип наполнения (например, весовой, объемный, штучный и т.д.)

в) скорость наполнения и производительность технологического фасовочно-упаковочного оборудования (количество упаковочных единиц в час);

г) число наполнительных головок дозаторов;

д) наименьшее дозируемое количество продукта.

6) значение стандартного отклонения процесса фасования.

Сведения, указанные в подпунктах 4б, 4в, 4г и 6 документируются в случае применения изготовителем или упаковщиком фасованной продукции методов статистического управления качеством согласно подпункту 9.7. настоящего раздела.

8. Требования к процессу изготовления (фасования) продукции

8.1. Изготовитель или упаковщик фасованной продукции должен иметь и хранить документы, описывающие процесс изготовления (фасования) продукции.

Документация, описывающая процесс изготовления (фасования) продукции должна содержать следующие сведения: описание организационной структуры, полномочия и обязанности руководящего персонала, процедуры, рабочие инструкции, сведения о средствах измерений, используемых при проведении технического измерительного контроля фасованной продукции, формат регистрации производственных записей.

Процедуры и рабочие инструкции, применяемые для технического измерительного контроля фасованной продукции, должны храниться в соответствии с принятыми у изготовителя (упаковщика) правилами.

8.2. Изготовитель (упаковщик) должен обеспечить процесс функционирования, обслуживания и проверки процесса изготовления (фасования) продукции:

1) иметь персонал, определить их полномочия и ответственность за функционирование и обслуживание процесса изготовления (фасования) фасованной продукции.

2) иметь документально оформленные процедуры по:

а) регистрации выявленных несоответствий при изготовлении (фасовании);

б) регистрации выполненных корректирующих действий с целью недопущения повторного появления несоответствий при изготовлении (фасовании) продукции;

в) оценке и регистрации эффективности выполненных корректирующих действий;

г) удалению несоответствующих (бракованных) упаковочных единиц.

8.3.Программное обеспечение и системы, используемые при изготовлении (фасовании) продукции, должны быть защищены и

валидированы на выполнение своей функции. Все изменения могут вноситься только назначенным персоналом изготовителя или упаковщика. Валидация программного обеспечения обеспечивается путем сравнения показаний с рассчитанными вручную результатами и оформляется протоколом.

9. Требования к порядку проведения технического измерительного контроля фасованной продукции

9.1. Техническому измерительному контролю подлежит каждая партия фасованной продукции.

9.2 Требования к средствам измерений, используемым при проведении технического измерительного контроля фасованной продукции

Измерения количества фасованной продукции, плотности жидких продуктов, массы упаковки (упаковочных материалов) должны осуществляться с использованием средств измерений, прошедших метрологический контроль (поверку или калибровку) в установленном порядке при условии обеспечения прослеживаемости результатов измерений к единицам Международной системы единиц СИ.

Периодичность поверки или калибровки средств измерений определяется межповерочным/межкалибровочным интервалом, который должен обеспечить требуемую точность измерений в течение всего срока службы средства измерений. Рекомендуется проводить поверку/калибровку средств измерений не реже одного раза в 12 месяцев, за исключением стеклянных мер вместимости и простых средств измерений длины (например, рулетка).

9.3. Измерения количества фасованной продукции должны осуществляться с использованием средств измерений, прошедших метрологический контроль с учетом требований подпункта 9.2, с использованием методов исследований (испытаний) и измерений, установленных в перечне стандартов, содержащих правила и методы

исследований (испытаний) и измерений, необходимых для применения и исполнения требований настоящего технического регламента.

9.4. Для фасованной продукции, количество продукта для которой является параметром, гарантируемым технологией изготовления, и которое нельзя проконтролировать после извлечения продукта из упаковки, а также для фасованной продукции, номинальное количество продукта которой достигается по истечении определенного времени с момента изготовления, установленного в документации изготовителя, допускается осуществлять технический измерительный контроль каждой партии фасованной продукции только на этапе изготовления товара (по закладке ингредиентов) или не ранее, чем через определенный срок после изготовления и фасования продукта, установленной в документации изготовителя (период созревания, стерилизации, пастеризации или аналогичный процесс).

9.5. При определении объема жидкой фасованной продукции с применением косвенных измерений (измерение массы жидкости и плотности), то плотность жидкого продукта в каждой партии должна определяться более точным методом, для того, чтобы общая погрешность (неопределенность) измерений объема не превышала установленного требования.

9.6. При определении объема жидкой фасованной продукции с применением косвенных измерений (измерение массы жидкости и плотности) должны учитываться поправки на выталкивающую силу воздуха.

9.7. В целях обеспечения выполнения требований к количеству фасованной продукции изготовителем и упаковщиком при осуществлении технического измерительного контроля фасованной продукции непосредственно в процессе производства (фасования) целесообразно использовать методы статистического управления качеством (производственные методы контроля).

Изготовитель или упаковщик должен делать необходимые выборки упаковочных единиц с установленной периодичностью, чтобы иметь данные,

которые позволят ему убедиться, что технологический процесс изготовления (фасования) находится под контролем. Записи о периодичности отбора выборок и полученные результаты измерений должны храниться в соответствии с установленными изготовителем или упаковщиков правилами (но не менее одного года после истечения срока, на протяжении которого фасованная продукция может быть реализована) и должны предоставляться представителям органов государственного метрологического надзора (контроля) по их требованию.

При определении периодичности отбора выборок следует учитывать стандартное отклонение и скорость процесса фасования (наполнения упаковки). Выборку следует делать после каждой настройки/наладки/регулировки дозатора производственной линии технологического фасовочно-упаковочного оборудования с целью корректировки процесса наполнения упаковки.

В случае использования при проведении контроля значения массы брутто упаковочной единицы, масса упаковки (упаковочного материала) должна регулярно определяться, с тем, чтобы установить, сохраняется ли среднее значение массы упаковки. Если среднее значение массы упаковки не приемлемо для расчетов из-за большой нестабильности, то в ходе контроля следует учитывать массу каждой отдельной упаковки (упаковочного материала).

В качестве производственных методов контроля могут применяться контрольные карты проверки количества продукта, заполненные вручную, автоматизированные системы, соединенные с весоизмерительными приборами и автоматизированные системы. Программное обеспечение в автоматизированных системах должно быть валидировано с учетом подпункта 8.3 настоящего раздела.

9.8. Технический измерительный контроль каждой партии фасованной продукции допускается не осуществлять для фасованной продукции, упаковываемой предприятиями розничной торговли.

10. Требования к документированию и хранению результатов технического измерительного контроля партии фасованной продукции

Результаты технического измерительного контроля каждой партии фасованной продукции документируют и хранят в соответствии с правилами, принятыми у изготовителя или упаковщика фасованной продукции.

Документированные результаты технического измерительного контроля каждой партии фасованной продукции должны содержать следующие данные:

– дату и место проведения измерений;

– сведения о партии фасованной продукции (идентификационный номер, при наличии);

– условия выполнения измерений;

– наименование фасованной продукции;

– номинальное количество продукта;

– значение предела допускаемых отрицательных отклонений содержимого упаковочной единицы от номинального количества продукта упаковочной единицы; значение нижней контрольной границы отрицательного отклонения содержимого упаковочной единицы от номинального количества продукта упаковочной единицы (отклонение Т1);

– вид испытаний (разрушающие или неразрушающие); объем партии; объем выборки; приемочные и браковочные числа;

– измерительное оборудование, используемое при проведении измерений;

– полученные результаты измерений (среднее значение массы упаковки (при необходимости); результаты измерений значения содержимого упаковочной единицы (масса/объем фасованного продукта); среднее содержимое партии фасованной продукции; количество бракованных упаковочных единиц (при наличии) и др.);

– выводы о возможности приемки партии фасованной продукции;

– сведения о лице, ответственном за технический измерительный контроль партии фасованной продукции.

При использовании автоматических весораспределяющих (весосортирующих) приборов допускается документировать результаты технического измерительного контроля каждой партии фасованной продукции по форме, предусмотренной программным обеспечением приборов.

Изготовитель и упаковщик фасованной продукции должен обеспечить хранение документов с результатами технического измерительного контроля фасованной продукции в течение одного года после истечения срока, на протяжении которого товар может быть реализован.

11. Изготовитель и упаковщик фасованной продукции должен иметь следующие документы:

технические документы, устанавливающие требования к конкретной фасованной продукции или виду фасованной продукции,

технологическую документацию, регламентирующую процесс изготовления, фасования и (или) упаковывания;

документы, устанавливающие порядок проведения технического измерительного контроля фасованной продукции;

результаты технического измерительного контроля каждой партии фасованной продукции;

документы, в которых приведены расчеты по закладке определенных компонентов, используемых при изготовлении фасованной продукции (для фасованной продукции определенного вида и наименования, количество продукта которой является параметром, гарантируемым технологией изготовления, в том числе по истечении определенного времени с момента изготовления) обеспечивающих получение заданного значения количества фасованной продукции (номинального количества продукта) – при необходимости;

образец маркировки упаковочной единицы фасованной продукции, соответствующий требованиям настоящего технического регламента Союза.

6.1.7 Предложения по содержанию Раздела VII «Обеспечение соответствия фасованной продукции» технического регламента ЕАЭС

Согласно [14] в данном разделе технического регламента целесообразно устанавливать условия обеспечения соответствия объектов технического регулирования требованиям технического регламента Союза, в том числе положения о том, что обеспечение соответствия может осуществляться в обоснованных случаях путем применения на добровольной основе стандартов, включенных в перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Союза, или иным способом с учетом специфики объектов технического регулирования.

Также может быть указано, что методы исследований (испытаний) и измерений, проводимых при оценке соответствия объектов технического регулирования требованиям технического регламента Союза, устанавливаются в стандартах, включенных в перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования.

Учитывая обоснование, приведенное в п. 6.1.1 относительно области применения технического регламента ЕАЭС Раздел VII «Обеспечение соответствия фасованной продукции» предлагается включить следующие требования:

Раздел VII. Обеспечение соответствия фасованной продукции

1. Соответствие фасованной продукции настоящему техническому регламенту Союза обеспечивается путем соблюдения его требований.

2. Методы исследований (испытаний) и измерений устанавливаются в стандартах согласно перечню стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований настоящего технического регламента и проведения оценки соответствия фасованной продукции.

3. Соответствие фасованной продукции настоящему техническому регламенту Союза обеспечивается выполнением изготовителями или упаковщиками фасованной продукции, установленных в настоящем техническом регламенте технических требований, а также наличием документов, указанных в пунктах 10 и 11 раздела VI, и осуществлением технического измерительного контроля каждой партии фасованной продукции согласно пунктам 9 и 10 раздела VI настоящего технического регламента Союза.

6.1.8 Предложения по содержанию Раздела XI «Защитительная оговорка» технического регламента ЕАЭС

Предложения по содержанию данного раздела технического регламента ЕАЭС представлены ниже:

Раздел XI. Защитительная оговорка

1. Государства-члены Союза обязаны предпринять все меры для ограничения, запрета выпуска в обращение фасованной продукции на таможенной территории государства-участника Союза, а также изъятия с рынка фасованной продукции, не соответствующей требованиям настоящего технического регламента Союза и вводящей в заблуждение потребителя относительно количества содержащейся в упаковке фасованной продукции.

2. Компетентный орган государства-члена Союза обязан уведомить Комиссию ЕАЭС и компетентные органы других государств-членов Союза о принятом решении с указанием причин принятия данного решения и предоставлением доказательств, разъясняющих необходимость принятия данной меры.

3. Если компетентные органы других государств-членов Союза выражают протест против упомянутого в пункте 1 настоящего раздела решения, то Комиссия ЕАЭС безотлагательно проводит консультации с компетентными органами всех государств-членов Союза для принятия взаимоприемлемого решения.

6.1.9 Предложения по содержанию Раздела XII «Государственный надзор» технического регламента ЕАЭС

Предложения по содержанию данного раздела технического регламента ЕАЭС представлены ниже:

Раздел XII. Государственный надзор

Государственный надзор за соблюдением требований настоящего технического регламента Союза на территории государства-члена Союза осуществляется в виде государственного метрологического надзора (контроля) в порядке, установленном законодательством данного государства-члена Союза.

6.2 ПРОЕКТ ЕДИНЫХ В РАМКАХ СОЮЗА ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К ФОРМАМ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ (ПРОДУКЦИИ) УСТАНОВЛЕННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ

Согласно Решению Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 «О типовых схемах оценки соответствия» [17] проекты технических регламентов Союза, по которым до даты вступления настоящего Решения в силу не были начаты процедуры внутригосударственного согласования в государствах-членах ЕАЭС в соответствии с Порядком разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза, утвержденным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 г. №48, разрабатываются на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных настоящим Решением.

Вышеназванное Решение содержит типовые схемы подтверждения соответствия (типовые схемы сертификации и типовые схемы декларирования соответствия) и типовые схемы государственной регистрации.

Применительно к объекту технического регулирования (фасованная продукция) в техническом регламенте ЕАЭС возможно применять либо **типовые схемы сертификации, либо типовые схемы декларирования соответствия.**

6.2.1 Анализ возможности использования Международного Руководства OIML G21:2017 «Руководство по установлению требований к системе сертификации фасованных товаров» для оценки соответствия фасованной продукции установленным требованиям

В рамках первого этапа НИР было установлено, что в 2017 году МОЗМ приняла Международное Руководство OIML G 21:2017 «Руководящие указания для определения требований по системе сертификации фасованных товаров». Особое значение данный документ приобретает в том смысле, что допускает, во-первых, саму идею сертификации фасованной продукции на соответствие метрологическим требованиям, предъявляемым к количеству продукта в упаковках.

Следует также упомянуть, что в Российской Федерации в 2004 году была предпринята попытка внедрения подобной системы сертификации фасованной продукции на соответствие требованиям ГОСТ 8.579-2002 «ГСИ. Требования к количеству фасованных товаров в упаковках любого вида при их производстве, расфасовке, продаже и импорте». Данная система просуществовала короткий период времени, в основном из-за отсутствия реальных стимулов у изготовителей фасованной продукции поддерживать установленные требования к количеству фасованной продукции (ввиду добровольности исполнения требований государственного стандарта) с правом проставления знака «Ф» на упаковках.

В OIML G21:2017 содержатся руководящие указания национальным уполномоченным органам по вопросам создания и поддержки схем сертификации для контроля количества фасованной продукции, а также по маркировке данных, касающихся идентификации продукции, декларирования ответственности за продукцию, за заявленное количество содержимого и знака сертификации, связанного с продукцией.

Следует обратить внимание на лаконичные определения основных терминов:

«Система сертификации – правила, процедуры и менеджмент для проведения сертификации;

Схема сертификации – система сертификации, относящаяся к определенной продукции, к которым применяются одни и те же установленные требования, особые правила и процедуры».

Следует также отметить также еще одну терминологическую особенность OIML G21:2017, которая имеет не только терминологическое значение:

«уполномоченный орган (designated body) - центральный орган исполнительной власти или частный орган по оценке соответствия, **назначенный** для проведения мероприятий по оценке соответствия в рамках схемы сертификации фасованной продукции.

Примечание 1 – Органы по оценке соответствия обычно назначаются центральными органами исполнительной власти.

Примечание 2 – В настоящей публикации назначенный орган, выдающий сертификаты, также называется органом по сертификации».

Отличительная особенность данного определения заключается в том, что данный документ не требует, чтобы орган по сертификации был аккредитован в Национальной системе аккредитации, он может быть просто назначенным органом.

Так же интересно и следующее определение:

«владелец схемы (scheme owner) - орган, ответственный за разработку и поддержание конкретной схемы сертификации в работоспособном состоянии

Примечание – Владельцем схемы, как правило, является центральный орган исполнительной власти, но им также может быть и назначенный орган».

Все это может значительно упростить создание системы оценки соответствия фасованной продукции в рамках ЕАЭС, т.к. дает возможность сделать это по единым правилам, не противоречащим, но и не привязанным к законодательству по аккредитации каждого государства-члена ЕАЭС, которые могут в чем-то отличаться.

Цели сертификации в соответствии с OIML G21:2017 это:

• установление правил и процедур для подтверждения того, что маркировка и количество содержимого фасованной продукции соответствуют всем **законодательно** установленным соответствующим требованиям;

• улучшение эффективности контроля за фасованной продукцией, обеспечивая постоянное доверие и способствуя торговле фасованной продукцией;

• содействие гармонизации, единому толкованию и применению требований **законодательной метрологии** к количеству продукта в упаковочных единицах фасованной продукции, включая требования по маркировке и требования к системе производственного контроля.

Как видим, единственное противоречие с ситуацией в ЕАЭС – это то, что не во всех государствах-членах странах ЕАЭС требования установлены законодательно. Но при наличии технического регламента ЕАЭС, это противоречие может быть устранено.

Органы по оценке соответствия, желающие быть назначенными по схеме, должны:

• подать заявление о назначении в соответствии с общедоступными процедурами и

• иметь оценку компетентности, проведенной назначенным представителем власти или от его имени, принимая во внимание, если целесообразно, соответствующее аккредитационное или экспертное заключение.

Согласно OIML G21:2017 в зависимости от национального законодательства участие изготовителя/упаковщика в схеме сертификации **может быть добровольным или обязательным**.

Данное требование, на наш взгляд, **не в полной мере соответствует требованиям ЕАЭС**, поскольку любой технический регламент ЕАЭС предполагает наличие обязательной оценки соответствия.

Руководство OIML G21:2017 предлагает в качестве оценки соответствия фасованной продукции именно схему сертификации, опирающуюся на рекомендации OIML R 79:2015 и OIML R 87:2016 с учетом требований международного стандарта ISO/IEC 17000:2004 [18] и дает описание различных схем сертификации.

Так в рамках сертификации может производиться оценка системы производства и сертификация процесса производства, дающая право на использование сертификата процесса производства с конкретным сроком действия и право на использование знаков соответствия.

Знак соответствия наносится, чтобы показать соответствие фасованной продукции установленным требованиям.

В рамках срока действия сертификата орган сертификации должен осуществлять периодический контроль соответствия фасованной продукции установленным требованиям либо в виде инспекционного контроля на месте производства, либо в месте продажи, либо в виде периодического надзора за системой качества производства.

Положения основной части Руководства OIML G21:2017 более подробно раскрыты в приложениях к данному документу.

Так в Приложении А дано подробное описание требований к системе производства фасованной продукции, включая: документирование системы; функционирование, обслуживание и проверку системы; компетентность персонала; входной контроль упаковочного материала; хранение записей; идентификацию фасованной продукции и производственных линий;

требования к средствам измерений; требования к объему выборки и методам измерений; меры при обнаружении нарушений. Все это названо «Минимальные требования к системе производства упаковщика» и фактически описывает систему качества производства фасованной продукции.

Важным моментом является то, «метод исправления несоответствий бракованных упаковочных единиц и способ обеспечения соответствия установленным требованиям, согласно процедурам изготовителя/ упаковщика, определяет изготовитель/упаковщик».

Считаем, что данные требования будет целесообразно привести в соответствующем разделе технического регламента (а именно, Разделе VI «Требования к процессу производства фасованной продукции»).

В Приложении В даны примеры из практики различных схем сертификации: фермер с небольшим производством консервированных продуктов; выполнение разового заказа от заказчика другой страны; производство фасованной продукции уже сертифицированным упаковщиком; сертификация производства и ряд других ситуаций.

Наличие вариативности в организации деятельности по сертификации фасованной продукции дает дополнительную свободу выбора для каждого государства-члена ЕАЭС по организации этой деятельности в настоящее время (т.е. в отсутствие единых требований к фасованной продукции в рамках ЕАЭС), приспособив ее к своим условиям и своему законодательству. Однако требуется тщательная проработка предложенных OIML G21:2017 вариантов при выборе схем оценки соответствия, которые могут быть предусмотрены техническим регламентом ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции».

В Приложении С даны минимальные требования к назначенным органам, а именно: беспристрастность; соблюдение принципа равных условий; компетентность; периодическое проведение подтверждения

соответствия упаковщиков установленным требованиям и выполнение других функций органа сертификации.

Приложение D посвящено описанию содержания сертификата, выдаваемого назначенным органом.

Приложение E посвящено внешнему виду знака соответствия.

Поскольку требования OIML R87:2016 целесообразно взять за основу при разработке требований к фасованной продукции в техническом регламенте ЕАЭС, то положения Руководства G21:2017 целесообразно учесть при формировании системы оценки соответствия фасованной продукции, но **только в части, не противоречащей** Решению Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. №44 «О типовых схемах оценки соответствия» [17].

6.2.2 Краткий анализ схем оценки соответствия, применяемых в рамках ЕАЭС и рассмотрение возможных вариантов форм оценки соответствия количества фасованной продукции установленным требованиям

Проведенный на первом этапе НИР анализ показал, что, с одной стороны, требования к количеству фасованной продукции в различных странах мира практически одинаковые и служат защите прав потребителей. С другой стороны, методы оценки соответствия в разных странах могут существенно различаться, что обусловлено законодательством каждой страны или требованиями регионального рынка.

В случае разработки и принятия технического регламентом ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» установленные единые требования к количеству фасованной продукции станут обязательными для государств-членов ЕАЭС.

Поэтому, проанализировав:

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 «Типовые схемы оценки соответствия» [17];

- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20 марта 2018 г. № 41 «Порядок регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза» [19],

считаем наиболее приемлемым, для подтверждения соответствия количества фасованной продукции требованиям технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» применить **подтверждение соответствия в форме декларирования соответствия** по одной из следующих схем:

Схема 1д – будет применяться для серийно выпускаемой фасованной продукции при декларировании соответствия на основании собственных доказательств заявителя.

Заявителем при декларировании соответствия по схеме 1д является изготовитель (упаковщик), уполномоченное изготовителем (упаковщиком) лицо.

Схема 2д – будет применяться для партии фасованной продукции при декларировании соответствия на основании собственных доказательств заявителя.

Заявителем при декларировании соответствия по схеме 2д является изготовитель (упаковщик), уполномоченное изготовителем (упаковщиком) лицо, продавец (импортер).

Для схем 1д и 2д изготовитель или упаковщик фасованной продукции осуществляет технический измерительный контроль фасованной продукции и принимает все необходимые меры, чтобы в процесс изготовления (упаковывания) фасованной продукции количество фасованной продукции соответствовало требованиям технического регламента ЕАЭС.

Испытания отобранных образцов фасованной продукции (выборка из упаковочных единиц фасованной продукции) по выбору заявителя проводятся в собственной испытательной лаборатории изготовителя/упаковщика или в иных структурных подразделениях, осуществляющих технический измерительный контроль фасованной продукции либо в аккредитованной испытательной лаборатории (центре).

Необходимо учитывать то, что для некоторых видов фасованной продукции определить количество продукта можно только в процессе изготовления/фасования.

Полагаем целесообразным, чтобы по желанию заявителя декларирование соответствия по схемам 1д и 2д могло быть заменено декларированием соответствия по схемам 3д, 4д, 6д.

Схема декларирования соответствия **3д** будет применяться для серийно выпускаемой фасованной продукции при декларировании соответствия на основании доказательств, полученных с участием аккредитованной испытательной лаборатории (центра), и собственных доказательств заявителя.

Схема декларирования соответствия **4д** будет применяться для партии фасованной продукции при декларировании соответствия на основании доказательств, полученных с участием аккредитованной испытательной лаборатории (центра), и собственных доказательств заявителя.

Схема декларирования соответствия **6д** будет применяться для серийно выпускаемой фасованной продукции при наличии у изготовителя/упаковщика внедренной системы менеджмента, сертифицированной органом по сертификации систем менеджмента.

В качестве собственных доказательств в данных схемах также должны выступать документированные результаты технического измерительного контроля фасованной продукции.

Считаем, что для схем 3д, 4д, 6д заявителем дополнительно могут быть представлены результаты выборочного контроля количества фасованной

продукции, проведенного аккредитованными испытательными лабораториями (центрами), входящими в состав уполномоченного органа, по методике, аналогичной используемой при проведении государственного метрологического надзора (контроля).

Согласно Решению Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 «Типовые схемы оценки соответствия» [17] установлено, что если на одну и ту же продукцию распространяется действие двух или более технических регламентов Союза и данными техническими регламентами установлена одинаковая форма подтверждения соответствия такой продукции (декларирование соответствия), в отношении такой продукции оформляется одна декларация о соответствии, в которой указываются технические регламенты, требованиям которых соответствует такая продукция.

Данное требование считаем нецелесообразным применять в отношении фасованной продукции в связи с особой спецификой технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции», а также с учетом требований к уполномоченному органу по оценке соответствия фасованной продукции.

На фасованную продукцию целесообразно оформлять отдельную декларацию о соответствии техническому регламенту ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции».

Введение обязательной сертификации фасованной продукции считаем нецелесообразным и избыточным.

Учитывая специфику объекта оценки соответствия (количество фасованной продукции, т.е. МЕТРОЛОГИЧЕСКИЕ требования) целесообразно вести речь о том, чтобы в ЕАЭС в качестве органа по оценке соответствия фасованной продукции, выступали зарегистрированные в установленном порядке юридические лица, входящие в состав государственной метрологической службы государства-члена ЕАЭС и

уполномоченные государством-членом ЕАЭС на осуществление оценки соответствия фасованной продукции требованиям технического регламента ЕАЭС.

При этом важно, чтобы в состав данного уполномоченного органа входила аккредитованная в установленном порядке в государстве-члене ЕАЭС испытательная лаборатория (центр), в область аккредитации которой входит определение количества фасованной продукции. Аккредитованные испытательные лаборатории (центры) должны быть включены в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий ЕАЭС.

Обязательными требованиями для уполномоченного органа, его руководителя и персонала является то, что они не должны являться изготовителями (упаковщиками, импортерами, продавцами) фасованной продукции. Кроме того, уполномоченный орган должен быть свободным и независимым от любых воздействий, в том числе финансовых, которые могут повлиять на принятие решений, иметь в своем распоряжении необходимые ресурсы для выполнения процедур проведения оценки соответствия и гарантировать беспристрастность персонала.

Персонал уполномоченного органа, должен иметь соответствующую техническую и профессиональную подготовку, и знать:

− требования, предъявляемые к фасованной продукции;

− методы испытаний (измерений) количества фасованной продукции;

− требования к процессу производства фасованной продукции, требования по обеспечению единства измерений при изготовлении или фасовании продукции и метрологической прослеживаемости измерений;

− правила оформления документов по результатам технического измерительного контроля фасованной продукции, осуществляемого ее изготовителем или упаковщиком; документов по оценке соответствия.

Персонал аккредитованной испытательной лаборатории (центра) уполномоченного органа должен владеть методами испытаний/измерений количества фасованной продукции, указанными в области аккредитации, а также иметь необходимый опыт в их проведении.

Персонал уполномоченного органа обязан сохранять профессиональную тайну в отношении конфиденциальной информации, полученной в ходе оценки соответствия фасованной продукции.

6.2.3. Предложения по содержанию Раздела VIII «Оценка соответствия фасованной продукции» технического регламента ЕАЭС

Раздел VIII. Оценка соответствия фасованной продукции

1. Перед выпуском в обращение на таможенной территории Союза фасованная продукция подвергается процедуре оценки соответствия требованиям настоящего технического регламента Союза.

2. Подтверждение соответствия проводится в форме декларирования соответствия фасованной продукции.

Декларирование соответствия фасованной продукции осуществляется по одной из следующих схем:

Схема 1д – для серийно выпускаемой фасованной продукции;

Схема 2д – для партии фасованной продукции.

По желанию заявителя декларирование соответствия по схемам 1д и 2д может быть заменено декларированием соответствия по схемам 3д, 4д, 6д.

Декларация о соответствии фасованной продукции требованиям настоящего технического регламента Союза оформляется на фасованную продукцию с одинаковым номинальным количеством продукта с учетом требований раздела II настоящего технического регламента Союза.

В декларации в обязательном порядке указывается также код ТН ВЭД и технические документы, по котором осуществляется изготовление продукции.

При декларировании соответствия продукции заявителями могут быть зарегистрированные на территории государства-члена Союза в соответствии с его законодательством юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, являющиеся изготовителем, упаковщиком или продавцом (импортером) фасованной продукции, либо уполномоченным изготовителем или упаковщиком лицом.

При декларировании соответствия продукции заявителями могут быть:

- для схемы 1д – изготовитель, упаковщик фасованной продукции (уполномоченное изготовителем лицо или уполномоченное упаковщиком лицо);

- для схемы 2д – изготовитель, упаковщик фасованной продукции, продавец либо уполномоченное изготовителем лицо (уполномоченное упаковщиком лицо) либо продавец (импортер).

3. Декларация о соответствии фасованной продукции настоящему техническому регламенту Союза предоставляется в уполномоченный орган государства-члена ЕАЭС для регистрации в установленном порядке.

4. Для регистрации декларации о соответствии заявитель представляет в уполномоченный орган государства-члена ЕАЭС:

- заявление о регистрации декларации о соответствии, подписанное заявителем;

- декларацию о соответствии;

- копию документов, подтверждающих государственную регистрацию заявителя, в соответствии с законодательством государства-члена Союза;

- копию документа (договора) с изготовителем (упаковщиком) в части осуществления действий от имени этого изготовителя (упаковщика) при оценке соответствия и выпуске в обращение продукции на территории Союза, а также ответственности за несоответствие продукции требованиям технического регламента и в части принятия претензий от потребителя, в случае, когда заявителем является уполномоченный представитель изготовителя (упаковщика);

- копию договора на поставку (контракт) и товаросопроводительную документацию в случае, когда заявителем является импортер (продавец) (схема 2д);

- копия документа изготовителя или упаковщика фасованной продукции о соответствии процесса производства фасованной продукции требованиям раздела VI настоящего технического регламента;

- копия документа изготовителя или упаковщика фасованной продукции, устанавливающего порядок проведения технического измерительного контроля фасованной продукции согласно требованиям раздела VI настоящего технического регламента;

- копию документа с результатами технического измерительного контроля партии фасованной продукции (для каждого вида фасованной продукции, который указывается в декларации о соответствии, представленной для регистрации);

- копии документов, в которых приведены расчеты по закладке определенных компонентов, используемых при изготовлении фасованной продукции (для фасованной продукции определенного вида и наименования, количество продукта которой является параметром, гарантируемым технологией изготовления, в том числе по истечении определенного времени с момента изготовления) – при необходимости;

- образец маркировки упаковочной единицы фасованной продукции, подтверждающий соответствие требованиям пункта 2 раздела V настоящего технического регламента Союза;

- копия сертификата соответствия системы менеджмента качества, заверенная заявителем (при наличии) (схема 6д);

- результаты выборочного контроля количества фасованной продукции, проведенного аккредитованными испытательными лабораториями, входящими в состав уполномоченного органа (схемы 3д, 4д, 6д) – по желанию заявителя;

- копия документа изготовителя или упаковщика фасованной продукции с обоснованием возможности распространения указанных в подпункте 6.2 пункта 6 раздела V исключений на декларируемую фасованную продукцию – при необходимости.

Все предоставляемые копии документов, заверяются заявителем. После завершения процедуры декларирования соответствия заявитель хранит у себя оригинал декларации о соответствии и комплект документов, указанных в пункте 4. Оригинал декларации о соответствии и комплект документов на продукцию (в электронном виде или на бумажном носителе) должен храниться на территории государства-члена ЕАЭС после прекращения производства продукции или поставки последней партии фасованной продукции в течение ее срока годности и предоставляться органам государственного надзора по их требованию.

В уполномоченном органе государства-члена ЕАЭС документы (копия декларации о соответствии с комплектом документов указанным в пункте 4, заверенным заявителем) хранится 5 лет после окончания срока действия декларации о соответствии.

5. Срок действия декларация о соответствии продукции требованиям настоящего технического регламента Союза при декларировании соответствия продукции по схемам 1д и 3д составляет не более 5 лет, при декларировании соответствия продукции по схеме 6д составляет не более 7 лет, по схемам 2д и 4д устанавливается с учетом срока годности продукции.

Допускается принятие декларации о соответствии без проведения дополнительных или повторных испытаний (исследований) в случаях:

- выявления в декларации о соответствии и (или) приложении к ней технических ошибок;

- изменения организационно-правовой формы, места нахождения (адреса юридического лица), и/или номера телефона, и/или адреса электронной почты заявителя (уполномоченного представителя

изготовителя, импортера (продавца)). Информация об изменениях должна быть подтверждена письмом заявителя;

- изменения кода ТН ВЭД;

- изменения организационно-правовой формы, и/или номера телефона, и/или адреса электронной почты изготовителя, и/или его места нахождения (адреса юридического лица) без изменения места осуществления деятельности по изготовлению продукции. Информация об изменениях должна быть подтверждена письмом заявителя.

При этом срок действия декларации о соответствии остается прежним.

6.3 ПРОЕКТ ЕДИНЫХ В РАМКАХ СОЮЗА ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К НАНЕСЕНИЮ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ МАРКИРОВКИ НА ФАСОВАННЫЕ ТОВАРЫ (ПРОДУКЦИЮ)

Согласно [14] в данном разделе технического регламента могут быть приведены правила, условия и способы нанесения единого знака обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза, а также может указываться этап, на котором осуществляется маркировка единым знаком обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза. Также, при необходимости, указывается, что маркировка продукции, являющейся объектом технического регулирования технического регламента Союза, единым знаком обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза свидетельствует о ее соответствии всем техническим регламентам Союза, действие которых на нее распространяется.

Согласно Приложению Е Руководства OIML G21:2017: «Как только упаковщик сертифицирован назначенным органом, он может наносить знак соответствия вместе с индивидуальным идентификационным номером или кодом, закрепленным за назначенным органом»**.**

В рамках решения поставленной перед нами задачи этот момент представляется довольно интересным. Действительно, за каждым государством-членом ЕАЭС можно закрепить условный код, например: включающий код страны (РА, РБ, КЗ, КР, РФ (или AM, BY, KZ, KG, RU)) и национальный идентификационный номер уполномоченного органа), что даст возможность, при информационной доступности данных реестров, проверять действенность сертификата.

Руководство OIML G21:2017 также предусматривает, что «знак соответствия может включать следующую информацию:

a) либо логотип назначенного органа, либо логотип, установленный назначающим органом;

b) индивидуальные идентифицирующие данные назначенного органа;

или

c) если наименование и адрес изготовителя/упаковщика не указаны в маркировке фасованной продукции, тогда в знаке соответствия указывается индивидуальный идентификационный код изготовителя/упаковщика.»

Формы знаков соответствия, предусмотренные OIML G21:2017 приведены на рисунках 12 и 13.

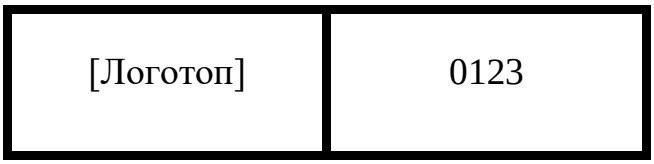


Рисунок 12 – Форма знака соответствия в случае, если наименование и адрес изготовителя/упаковщика указан в маркировке фасованной продукции

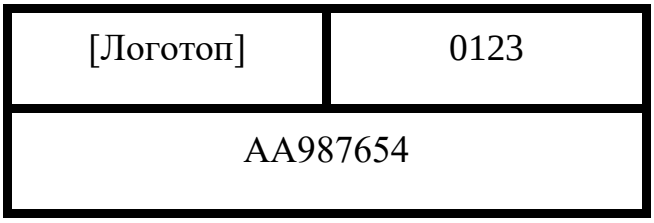


Рисунок 13 – Форма знака соответствия в случае, если в маркировке фасованной продукции предусмотрено указание только кода изготовителя/упаковщика

Считаем, что использовать в качестве единого знака обращения фасованной продукции на рынке ЕАЭС вышеуказанные варианты, предложенные OIML G21:2017, не представляется приемлемым и удобным (в том числе из-за «громоздкости» знака).

Также, на наш взгляд, применительно к выбранному объекту технического регулирования, на наш взгляд, НЕЦЕЛЕСООБРАЗНО в техническом регламенте ЕАЭС предусматривать маркировку единым знаком обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза, форма которого предусмотрена Решением Комиссии Таможенного Союза от 15 июля 2011 года № 711 «О едином знаке обращения продукции на рынке

Евразийского экономического союза и порядке его применения» (с изменениями от 17 марта 2016 года) [20] и представлена на рисунке 14.



Рисунок 14 – Единый знак обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза

Использование единого знака обращения продукции на рынке государств – членов Союза (ЕАС) может ввести в заблуждение потребителей, так как не на всю фасованную продукцию распространяются технические регламенты Таможенного Союза или ЕАЭС. Потребитель, увидев в маркировке фасованной продукции знак «ЕАС», может решить, что продукция соответствует требованиям технических регламентов Таможенного Союза или ЕАЭС и по показателям безопасности. Кроме того, необходимо иметь в виду, что не на все виды продукции, которая потенциально может продаваться как фасованная, в настоящее время уже разработаны технические регламенты Таможенного Союза или ЕАЭС. И это тоже является аргументом против использования знака «ЕАС» в качестве единого знака обращения фасованной продукции на рынке ЕАЭС.

Все-таки, хорошо бы для подтверждения соответствия фасованной продукции установленным в ЕАЭС единым требованиям иметь знак-символ, который был бы аналогом знака маркировки фасованной продукции ЕС (знак «℮»), знака «Ф», предусмотренного ГОСТ 8.579-2002, знака «С», принятого в Китае и др.

Именно этот знак-буква будет понятен и востребован потребителями фасованной продукции.

Если код и идентификационный номер (предложенные OIML G21:2017) нужны для контролирующих органов, то знак-символ, при достаточной его популяризации, будет значим для потребителей и будет

способствовать повышению конкурентоспособности изготовителя и упаковщика фасованной продукции.

В качестве такого знака предлагается использовать знак маркировки фасованной продукции, некогда установленный в Республике Беларусь (сначала на уровне государственного стандарта СТБ 8019-2002 «Система обеспечения единства измерений Республики Беларусь. Товары фасованные. Общие требования к количеству товара» [66], далее в техническом регламенте Республики Беларусь ТР 2010/004/BY «Фасованные товары в упаковке. Требования к количеству товара и маркировке» [59], в н.в. в Постановлении Госстандарта Республики Беларусь от 07.03.2007 № 17 «О порядке применения знака маркировки фасованных товаров и его форме» [53), как максимально похожем на привычный уже многим потребителям знак маркировки фасованной продукции ЕС (знак «e»), а именно:

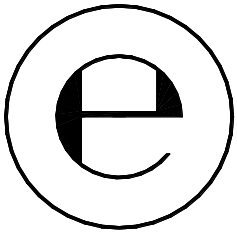


Рисунок 15 – Предлагаемый к использованию единый знак обращения фасованной продукции на рынке ЕАЭС

Фактически, знак, указанный на рисунке 15, будет гарантировать, что количество продукта в упаковочной единице соответствует требованиям, предъявляемым к фасованной продукции по номинальному количеству.

Данный знак гарантирует, что фасованная продукция соответствует требованиям Технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции». Знак должен содержаться в маркировке каждой упаковочной единицы (основная маркировочная поверхность упаковки, ярлык, этикетка).

Кроме того, мы считаем, что знак обращения фасованной продукции на рынке государств – членов Союза в обоснованных случаях может быть

нанесен не только на каждую упаковочную единицу, но и на товаросопроводительную документацию. Это очень важно для фасованной продукции с малыми значениями номинального количества, на которую проблематично нанести знак чисто технологически (из-за отсутствия места на упаковке!), или фасованную продукцию, ввезенную разовой партией, на которую необходимо будет в маркировку дополнительно наносить единый знак обращения фасованной продукции на рынке ЕАЭС, что приведет к удорожанию данной партии.

Следует подчеркнуть, что во многих странах получение права применения знака соответствия для фасованной продукции является процедурой, требующей времени и финансовых затрат. Второй особенностью, не прибавляющей популярности применения данного знака соответствия на упаковках фасованной продукции, особенно при отсутствии обязательных требований к ним, является тот факт, что, получая право применения знака соответствия, изготовитель/упаковщик, импортер фасованной продукции дает согласие на проведение регулярных проверок на подтверждение соответствия, причем во многих случаях без предварительного уведомления. Хотя в случае принятия технического регламента ЕАЭС, который предусмотрит обязательную маркировку фасованной продукции единым знаком обращения фасованной продукции на рынке ЕАЭС, вышеуказанные обстоятельства уже не будет являться определяющими.

Следует также отметить, что использование любого знака соответствия (знака маркировки фасованной продукции), в т.ч. единого знака обращения фасованной продукции на рынке ЕАЭС, дает и ряд преимуществ, которые, при соблюдении определенных условий, оправдывают все затраты и временные неудобства, связанные с получением права на применение этого знака.

К этим преимуществам следует отнести:

– доверие субъектов хозяйствования, вводящих данную фасованную продукцию в обращение;

– доверие продавцов фасованной продукции;

– доверие импортеров;

– доверие покупателей.

Все указанные факторы могут проявиться только при условии информированности перечисленных участников обращения фасованной продукции на рынке:

– о требованиях, предъявляемых к количеству фасованной продукции;

– о суммарном ущербе, наносимом сообществу потребителей при невыполнении этих требований;

– о значении единого знака обращения фасованной продукции на рынке ЕАЭС.

Одним из важнейших преимуществ при установлении знака маркировки фасованной продукции, единого для какого-то сообщества государств, является тот факт, что это создает предпосылки для взаимного признания при надзоре за рынком, т.к. одним из ключевых барьеров для свободного перемещения любых товаров является недоверие к органам надзора государств-членов сообщества.

Поэтому внедрение знака маркировки фасованной продукции только в одной стране не будет столь эффективным, как введение его в масштабах содружества государств. Как было подчеркнуто в первой части отчета о НИР «значительная дополнительная ценность достигается за счет взаимного признания путем гармонизации практики фасования и упаковывания, использования согласованных процедур маркировки, консенсуса между государствами-членами и четкого определения задач и обязанностей» [1, 3].

Другими словами, введение единых требований к количеству фасованной продукции и единого знака обращения фасованной продукции на рынке ЕАЭС будет содействовать упрощению торговли в рамках ЕАЭС и защите потребителей этих стран. Также это окажет положительное влияние

на конкурентоспособность фасованной продукции и повысит доверие к ней за пределами ЕАЭС.

6.3.1 Предложения по содержанию Раздела IX «Маркировка единым знаком обращения фасованной продукции на рынке Союза» технического регламента ЕАЭС и Приложению 2 к техническому регламенту ЕАЭС

Раздел IX. Маркировка единым знаком обращения фасованной продукции на рынке Союза

1. Фасованная продукция, соответствующая требованиям настоящего технического регламента Союза и прошедшая процедуру оценки соответствия настоящему техническому регламенту согласно разделу VIII, должна иметь маркировку единым знаком обращения фасованной продукции на рынке государств–членов Союза (знак маркировки фасованной продукции), форма и графическое изображение которого приведены в приложении 2.

2. Маркировка единым знаком обращения фасованной продукции на рынке государств–членов Союза (знаком маркировки фасованной продукции) осуществляется перед выпуском продукции в обращение на рынке Союза.

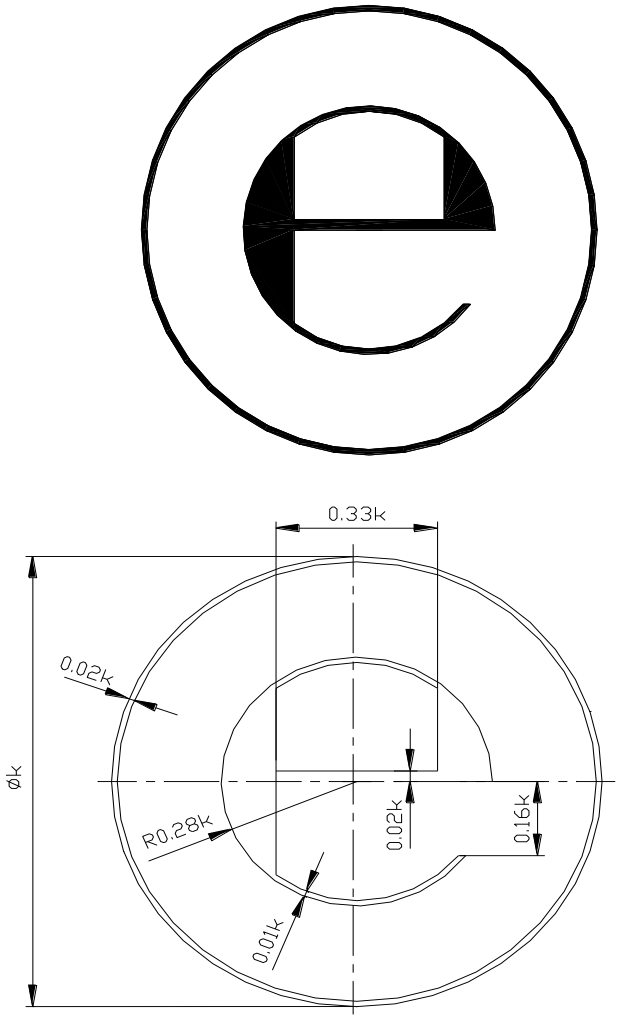
3. Единый знак обращения фасованной продукции на рынке государств–членов Союза (знак маркировки фасованной продукции) наносится на каждую упаковочную единицу фасованной продукции (потребительскую упаковку, ярлык, этикетку) в непосредственной близости от значения номинального количества продукта или товаросопроводительную документацию (в обоснованных случаях).

Единый знак обращения продукции на рынке государств–членов Союза (знак маркировки фасованной продукции) наносится любым способом, обеспечивающим четкое и ясное изображение в течение всего срока годности фасованной продукции.

Приложение 2 к техническому регламенту ЕАЭС

Требования к изображению Единого знака обращения продукции на рынке государств–членов Союза (знак маркировки фасованной продукции)

Единый знак обращения продукции на рынке государств–членов Союза (знак маркировки фасованной продукции), подтверждающий соответствие фасованной продукции настоящему техническому регламенту, состоит из графического изображения



Размеры знака маркировки фасованной продукции определяются путем выбора базового размера k, который должен быть не менее 3 мм.

Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь
РЕСПУБЛИКАНСКОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ МЕТРОЛОГИИ»
(БелГИМ)

УДК 658.628-027.45(047.31)

УТВЕРЖДАЮ
Директор БелГИМ, канд. техн. наук
_____ В.Л. Гуревич
«___» _____ 2018 г.

ОТЧЕТ
О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ

«Проведение исследований международной практики установления и реализации требований к количеству фасованных товаров, поставляемых, в частности, на рынок Европейского союза и государств – членов Евразийского экономического союза, и подготовка на основании их результатов предложений по установлению в рамках Евразийского экономического союза обязательных требований к фасованным товарам и рекомендаций по механизмам их реализации и контроля»
(Договор №Н-16/215 от 07 июня 2018 г.)

(заключительный)

Часть 2

Руководитель НИР,
директор БелГИМ, канд. техн. наук _____ В.Л. Гуревич
«___»_____ 2018 г.

Минск 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ЧАСТЬ 2
7. ОБОСНОВАНИЕ И РАЗРАБОТКА ВАРИАТИВНЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ПРАВОВОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕХАНИЗМАМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ (ПРОДУКЦИИ) ……... 333
7.1. ПРЕДЛОЖЕНИЯ О ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ЕДИНЫХ В РАМКАХ СОЮЗА ПРАВИЛ И ПРОЦЕДУР ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ (ПРОДУКЦИИ) …… 337
7.2. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ОБЪЕКТОВ И СУБЪЕКТОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ (ПРОДУКЦИИ), ВОЗМОЖНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ КОНТРОЛЯ ……. 344
7.3. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ФОРМАМ, ПРАВИЛАМ И ПРОЦЕДУРАМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ (ПРОДУКЦИИ) …… 357
7.4. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ К КОЛИЧЕСТВУ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ (ПРОДУКЦИИ) …… 376
7.5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ПЕРЕЧНЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ (МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ) СТАНДАРТОВ, А В СЛУЧАЕ ИХ ОТСУТСТВИЯ – НАЦИОНАЛЬНЫХ (ГОСУДАРСТВЕННЫХ) СТАНДАРТОВ, СОДЕРЖАЩИХ ПРАВИЛА И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЙ (ИСПЫТАНИЙ) И ИЗМЕРЕНИЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПРАВИЛА ОТБОРА ОБРАЗЦОВ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ПРИМЕНЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ К КОЛИЧЕСТВУ

ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ (ПРОДУКЦИИ) И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ (ПРОДУКЦИИ)…… 407

8. ПОДГОТОВКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ ИНФОРМИРОВАНИЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ О ФАКТАХ НЕДОБРОСОВЕСТНОГО ИСПОЛНЕНИЯ ЕДИНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫХ К ФАСОВАННЫМ ТОВАРАМ (ПРОДУКЦИИ)…….. 425

ЗАКЛЮЧЕНИЕ……..... 436

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ……... 447

ПРИЛОЖЕНИЕ А Перевод Международной рекомендации OIML R 79:2015 «Требования к маркировке фасованных товаров»……. 455

ПРИЛОЖЕНИЕ Б Перевод Международной рекомендации OIML R 87:2016 «Количество фасованного товара» ……. 477

ПРИЛОЖЕНИЕ В Перевод Международного Руководства OIML G 21:2017 «Руководящие указания для определения требований по системе сертификации фасованных товаров»…… 537

ПРИЛОЖЕНИЕ Г Содержание требований, предъявляемых к количеству фасованной продукции с различным номинальным количеством продукта ……. 571

ПРИЛОЖЕНИЕ Д Содержание технических требований, предъявляемых к мерным сосудам …… 576

ПРИЛОЖЕНИЕ Е Проект Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии б общих подходах к проведению государствами - членами Евразийского экономического союза согласованной политики в сфере защиты прав потребителей при реализации фасованной продукции (товара) в части указания цены единицы фасованной продукции (товара)……... 585

7. ОБОСНОВАНИЕ И РАЗРАБОТКА ВАРИАТИВНЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ПРАВОВОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕХАНИЗМАМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ ФАСОВАННЫХ ТОВАРОВ (ПРОДУКЦИИ)

Правовое регулирование и механизмы осуществления контроля фасованной продукции в различных государствах членах ЕАЭС в настоящее время определяются, в первую очередь, фактом наличия или отсутствия обязательных требований, предъявляемых к количеству фасованной продукции в законодательствах стран и, соответственно, наличию или отсутствию государственного надзора за соблюдением этих требований.

Если требования к объекту надзора установлены в законодательстве по обеспечению единства измерений, то, соответственно, речь идет о государственном метрологическом надзоре (контроле). Если объектом надзора являются объектам технического регулирования, требования к которым установлены в техническом регламенте, то осуществляется государственный надзор за соблюдением требований технических регламентов.

Анализ законодательств в области обеспечения единства измерений государств-членов ЕАЭС, проведенный в рамках первого этапа НИР (применительно к фасованным товарам), показал, что:

1. В государствах-членах ЕАЭС в НПА и НД по фасованной продукции предусмотрены разные виды деятельности и стадии жизненного цикла, где регулируются и контролируются метрологические требования к фасованной продукции:

РА: производство, расфасовка, продажа, импорт;

РБ: изготовление, фасование, продажа и импорт;

РК: расфасовка, продажа, импорт;

КР: расфасовка и продажа;

РФ: производство, расфасовка, продажа и импорт.

2. В государствах-членах ЕАЭС в НПА предусмотрены разные виды надзорной деятельности со стороны государства в отношении фасованной продукции:

РА: ГМН за соблюдение требований технических регламентов в области обеспечения единства измерений (далее реализуется через ГМН за соблюдением ТР РА на требования к количеству фасованных товаров в упаковках любого вида при их производстве, расфасовке, продаже и импорте);

РБ: ГМН за соблюдением требований, предъявляемых к фасованным товарам, при их фасовке и реализации;

РК: ГМК за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже и импорте;

КР: ГМН за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже, импорте;

РФ: Федеральный ГМН на деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих расфасовку товаров.

При этом объект Федерального ГМН в Российской Федерации отличается от объектов ГМН/ГМК остальных государств-членов ЕАЭС и НЕ СООТВЕТСТВУЕТ международным требованиям – необходимо осуществлять ГМН/ГМК в отношении фасованных товаров (т.е. количества товара в упаковке), а не процесса расфасовки или деятельности по фасованию, как это предусмотрено в РФ (продукция становится фасованным товаром после завершения деятельности/процесса фасования и упаковывания).

3. Фактически в Республике Армения и Российской Федерации ГМН за ФТ не осуществляется. В Республике Беларусь приостановлены плановые проверки в рамках ГМН, что привело к резкому сокращению количества проверок и фактическому к «замораживанию» деятельности по ГМН за ФТ.

Также существует явное противоречие между обязательностью требований Технического регламента РА на фасованную продукцию и фактическим отсутствием ГМН за соблюдением обязательных требований в отношении количества фасованной продукции, установленных в НПА РА.

Разработка технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции», обязательного для исполнения при размещении продукции на рынке ЕАЭС, потребует введения в отношении фасованной продукции государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

Правовое регулирование и осуществление контроля фасованной продукции в ЕАЭС должно быть направлено на выполнение политики государств-членов Союза в сфере защиты прав потребителей (приложение № 13 к Договору о ЕАЭС [12]). В своем скоординированном системообразующем взаимодействии для достижения поставленных целей по обеспечению потребителей достоверной информацией о товарах, приобретаемых ими, и предотвращению деятельности недобросовестных хозяйствующих субъектов по производству и реализации товаров, не отвечающих требованиям, установленным на законодательном уровне, в том числе по количеству фасованной продукции, государства-члены ЕАЭС должны обладать хорошо слаженным механизмом.

Правовое регулирование и механизм осуществления контроля фасованной продукции включает в себя юридические, экономические, технические и кадровые аспекты, которые должны быть организованы наиболее последовательным образом в целях преодоления препятствий, стоящих на пути удовлетворения интересов потребителей.

В соответствии с существующей международной практикой, правовое регулирование на региональном уровне в рамках соглашений между странами, входящими в региональную организацию, может осуществляться в зависимости от статуса регионального законодательства по сравнению с национальными законодательствами или в виде регионального

законодательства, которое превалирует над национальным, или регионального законодательства, используемого в качестве рекомендательных документов, реализуемых через национальное законодательство.

Согласно положениям международного документа OIML D 1:2012 «Основные положения для Закона по метрологии» различают три формы применения регионального законодательства [26].

Региональное законодательство может быть:

− полного применения (в этом случае национальное законодательство должно быть строго идентичным региональному законодательству);

− избирательного (факультативного) применения (в этом случае национальное законодательство может иметь иную область применения и/или устанавливать иные требования, но которые должны быть совместимы с региональным законодательством);

− добровольного применения (это случай, позволяющий каждому государству–члену региональной организации самостоятельно рассматривать применяемость регионального законодательства).

Если региональное законодательство является обязательным для государств-членов регионального соглашения, то оно может быть:

− прямого применения, т.е. положения этого законодательства применяются в странах без включения в национальное законодательство,

− косвенного применения, т.е. для национального законодательства требуется трансформирование регионального законодательства.

Требования по правовому регулированию и механизмам осуществления контроля фасованной продукции могут быть установлены в документах ЕАЭС:

– технических регламентах ЕАЭС, которые являются документами, принятыми Комиссией и устанавливающими обязательные для применения и исполнения на территории Союза требования к объектам технического регулирования;

– Решениях Коллегии Евразийской экономической комиссии, имеющих нормативно-правовой характер и обязательных для государств-членов. Решения Комиссии входят в право Союза и подлежат непосредственному применению на территориях государств-членов;

– Рекомендациях Коллегии Евразийской экономической комиссии, не имеющих обязательного характера для государств-членов, но служащих формой для выдвижения предложений и пожеланий государств-членов, физических и юридических лиц, *например, Рекомендация Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31.07.2018 №13 «Об отборе образцов (проб) для проведения исследований (испытаний) и измерений пищевой продукции при применении и исполнении требований технических регламентов Евразийского экономического союза» (вместе с «Правилами отбора образцов (проб) для проведения исследований (испытаний) и измерений пищевой продукции при применении...»*,

а также межгосударственных стандартах, применяемых в целях проведения испытаний и измерений при оценке соответствия объектов технического регулирования требованиям технического регламента ЕАЭС и входящих в Перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, утверждаемых Комиссией.

7.1. Предложения о целесообразности установления единых в рамках Союза правил и процедур осуществления контроля фасованных товаров (продукции)

Формирование в рамках ЕАЭС правового регулирования и механизма по осуществлению контроля фасованной продукции следует проводить, исходя из объектов, подлежащих контролю, и субъектов, осуществляющих контроль, а также наличия или необходимости создания инфраструктуры для осуществления контроля, как со стороны государства, так и самими изготовителями, упаковщиками и импортерами фасованной продукции.

В целях реализации и исполнения нормативно-правовых актов ЕАЭС в отношении фасованной продукции (в первую очередь, Технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» в случае его принятия) должны быть разработаны документы, необходимые для регулирования процесса и процедур контроля фасованной продукции.

Установление в документе ЕАЭС обязательного характера (например, в Решении Коллегии Евразийской экономической комиссии) единых в рамках Союза подробных правил и процедур для контроля фасованной продукции не представляется, на наш взгляд, возможным и целесообразным, ввиду различных технических отклонений в требованиях НПА и НД по контролю, действующих в настоящее время в каждом из государств-членов ЕАЭС (терминологических, организационных и др.).

Считаем, что для организации контроля соблюдения единых обязательных требований к фасованной продукции (установленных в техническом регламенте ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции»), процедура контроля фасованной продукции может быть описана в Рекомендациях Коллегии Евразийской экономической комиссии и/или приведена в межгосударственных стандартах, в результате применения которых будет обеспечиваться соблюдение требований вышеназванного технического регламента ЕАЭС.

При этом подобные межгосударственные стандарты (ГОСТ) должны быть включены в обязательный перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, утверждаемых Евразийской экономической комиссией при принятии технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции».

Контроль количества фасованной продукции, независимо от формы его проведения, должен включать:

- общие требования к процедуре контроля количества фасованной продукции,
- идентификацию контролируемой партии,

- этапы и планы проведения контроля количества,
- определение действительного количества продукта (содержимого) упаковочной единицы,
- проверку выполнения требований, предъявляемых к партии фасованной продукции,
- проверку соблюдения требований по маркировке упаковочных единиц,
- оформление результатов контроля количества.

Исходя из вышеизложенного, при формировании системы правового регулирования при осуществлении контроля фасованной продукции в рамках ЕАЭС возможны варианты, приведенные в таблице 33.

Таблица 33

	Вариант 1	Вариант 2
Требования к количеству фасованной продукции, включая требования к процессу производства фасованной продукции и организации контроля со стороны изготовителя/упаковщика фасованной продукции	технический регламент ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции»	
Порядок проведения контроля количества фасованной продукции, включая: - общие требования к процедуре контроля количества, включая требования к средствам контроля (применяемым средствам измерений) и методам, используемым для обеспечения выполнения требований к точности измерений; - идентификация и объем контролируемой партии; - проверка посредством выборки, взятой из контролируемой партии (этапы и планы проведения выборочного контроля); - статистические принципы выборочного контроля; - оформление результатов контроля количества.	межгосударственный стандарт ГОСТ «Фасованная продукция. Общие требования к проведению контроля количества продукта в упаковке»	Рекомендация Коллегии Евразийской экономической комиссии «О порядке проведения контроля количества фасованной продукции для обеспечения соответствия установленным требованиям технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» и межгосударственный стандарт ГОСТ «Фасованная продукция. Общие требования к проведению контроля количества продукта в упаковке»
Методы определения действительного количества продукта (содержимого) упаковочной единицы фасованной продукции	межгосударственный стандарт ГОСТ «Фасованная продукция. Методы определения действительного количества продукта (содержимого) упаковочной единицы»	

При разработке вышеуказанных межгосударственных стандартов и Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «О порядке проведения контроля количества фасованной продукции для обеспечения соответствия установленным требованиям технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» следует максимально учесть требования Международной Рекомендации OIML R 87:2016 «Количество фасованных товаров».

При этом следует иметь в виду, что требования OIML R 87:2016 существенно отличаются от его предыдущей редакции (от 2004 года), которая в той или иной степени была уже внедрена в некоторых государствах-членах ЕАЭС (например, через требования в КМС 8.006:2002 в Кыргызской Республике [63], в СТ РК 2.156-2009 в Республике Казахстан [65], в СТБ 8020-2002 в Республике Беларусь [67]).

В OIML R 87:2016 кроме метрологических требований к фасованной продукции приведен раздел «Испытания на соответствие метрологическим требованиям», содержащий общие требования к так называемым «инспекционным проверкам» (т.е. проверкам со стороны государственных органов), а также принципы и характеристики выборочного контроля. Документ включает ряд приложений, содержащих конкретные процедуры:

– процедуру проверки с использованием выборки;

– процедуру установления массы тары;

– процедуру установления количества сухого продукта в жидкой среде;

– процедуру установления фактического количества замороженных продуктов и др.

Наконец, очень важными являются Приложение с альтернативным планом контроля на основании выборки с пошаговым изложением и Приложение с запретом на использование «фальшивых» упаковочных единиц. Такое полное раскрытие проблемы, включающее требования и методы оценки соответствия этим требованиям, в одном документе, является

неоценимым достоинством OIML R 87:2016, придавая ему приоритетное значение для целей ЕАЭС. Вторым неоценимым достоинством данного документа является тот факт, что он не носит регионального характера, не ограничен одним континентом, а в полном смысле слова «международный», что вполне соответствует идеологии ЕАЭС.

Требования межгосударственного стандарта ГОСТ «Фасованная продукция. Общие требования к проведению контроля количества продукта в упаковке» целесообразно будет также использовать в качестве ЕДИНОЙ технической основы при проведении государственного надзора (контроля) за фасованной продукцией в государствах-членах ЕАЭС. Данное обстоятельство, несомненно, будет способствовать введению единой процедуры надзора за рынком и в полной мере соответствует европейскому подходу в части гармонизации данных процедур.

Учитывая требования Международной Рекомендации OIML R 87:2016, метрологическую направленность требований технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции», существующую инфраструктуру государственного надзора (контроля) и требования национальной законодательной базы по вопросам обеспечения единства измерений в государствах-членах ЕАЭС целесообразно государственный надзор за соблюдением требований технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» проводить в виде государственного метрологического надзора (контроля) за фасованной продукцией**,** предусмотрев закрепление данного вида надзора за органами государственного метрологического надзора государств-членов ЕАЭС.

Для правового закрепления данного требования, целесообразно реализовать предложенную схему правового регулирования в отношении контроля фасованной продукции в разделе XI «Государственный надзор» технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции».

Важно, что основой государственного метрологического надзора (контроля) за фасованной продукцией является контроль количества фасованной продукции, т.е. проверка, осуществляемая с целью установления соответствия количества фасованной продукции техническим (метрологическим) требованиям к количеству продукта на базе инструментального определения действительного количества продукта (содержимого) упаковочной единицы.

Предлагаемые к разработке Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «О порядке проведения контроля количества фасованной продукции для обеспечения соответствия установленным требованиям технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» совместно с межгосударственными стандартами ГОСТ позволят максимально гармонизировать правила и процедуры контроля количества фасованной продукции во всех государствах-членах ЕАЭС.

Далее в НИР будут описаны предложения по организации системы контроля количества фасованной продукции, исходя из данного предложения и с учетом подходов к проведению государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС, предусмотренных статьей 53 «Обращение продукции и действие технических регламентов Союза» Договора о Евразийском экономическом союзе [12] с учетом предложения по гармонизации данных процедур в государствах-членах ЕАЭС.

Предложенный подход позволит обеспечить контроль фасованной продукции, как со стороны государства, так и со стороны изготовителя/упаковщика на всех стадиях жизненного цикла фасованной продукции (изготовление/упаковывание, импорт и продажа).

Обязательное условие для эффективного применения данного похода – это, безусловно, обязательное введение межгосударственных стандартов ГОСТ в действие во всех государствах-участниках ЕАЭС и/или

имплементация Рекомендаций Коллегии Евразийской экономической комиссии в национальное законодательство по вопросам технического нормирования и обеспечения единства измерений.

7.2. Предложения по определению объектов и субъектов осуществления контроля фасованных товаров (продукции), возможной инфраструктуры контроля

7.2.1 Объекты и субъекты контроля фасованной продукции

Исходя из определения, объектом контроля является фасованная продукция – продукция, фасованная (упакованная) и запечатанная в отсутствие потребителя в упаковки любого вида, при этом:

– содержимое упаковки не может быть изменено без ее вскрытия или повреждения,

– для указания количества находящегося в упаковке продукта использованы такие величины как масса, объем, длина, площадь или количество штук.

Причем с учетом обоснования, приведенного в пункте 6.1.1 отчета о НИР объектом контроля станет только фасованная продукция с одинаковым номинальным количеством продукта, т.е. фасованная продукция одного и того же вида, и наименования, характеризующаяся одним и тем же значением номинального количества продукта, указанным на всех упаковках.

К субъектам контроля фасованной продукции, относятся:

1) изготовитель фасованной продукции (юридическое лицо или физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, осуществляющие от своего имени изготовление с фасованием или без фасования и упаковывание фасованной продукции для их последующей реализации и ответственные за ее соответствие требованиям технического регламента ЕАЭС);

2) упаковщик фасованной продукции (юридическое лицо или физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, осуществляющие от своего имени или по заказу другого юридического лица или индивидуального предпринимателя фасование и упаковывание продукции для ее последующего размещения на рынке и ответственные за ее соответствие требованиям технического регламента ЕАЭС);

3) импортер фасованной продукции (резидент государства-члена ЕАЭС, который заключил с нерезидентом государства-члена ЕАЭС внешнеторговый договор на передачу фасованной продукции, осуществляет ввоз в государство-член ЕАЭС и реализацию этой фасованной продукции и несет ответственность за ее соответствие требованиям технического регламента ЕАЭС);

4) продавец фасованной продукции (юридическое лицо или физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, являющееся резидентом государства-члена ЕАЭС, которое осуществляет реализацию продукции);

5) органы (государственные инспекции) государств-членов Союза, ответственные за осуществление государственного метрологического надзора (контроля) за фасованной продукцией;

6) испытательные лаборатории, входящие в состав государственной метрологической службы государства-члена Союза, аккредитованные в порядке, установленном в государстве-члене ЕАЭС.

7.2.2 Инфраструктура контроля фасованной продукции

Инфраструктура, представляющая комплекс взаимосвязанных обслуживающих объектов или структур, обеспечивающих и/или составляющих основу функционирования системы осуществления контроля фасованной продукции (с учетом субъектов контроля по п. 7.2.1), включает:

1) изготовителей и упаковщиков фасованной продукции (т.е. испытательные лаборатории или иные структурные подразделения изготовителей, упаковщиков, осуществляющих технический измерительный контроль фасованной продукции с целью проверки соблюдения технических требований, предъявляемых к фасованной продукции, с применением средств измерений и иного измерительного оборудования);

2) импортеров фасованной продукции;

3) продавцов фасованной продукции;

4) органы (государственные инспекции) государств-членов Союза, ответственные за осуществление государственного метрологического надзора (контроля) за фасованной продукцией;

5) аккредитованные испытательные лаборатории, входящие в состав государственной метрологической службы государства-члена Союза и обладающие необходимыми измерительным оборудованием, условиями проведения измерений, методиками выполнения измерений, персоналом, осуществляющим измерения при проведении контроля фасованной продукции;

6) сооружения и коммуникации, непосредственно используемые в процессе изготовления/упаковывания и контроля фасованной продукции (тепло-, водоснабжение и водоотведение, системы управления и связи и т.п.), и обеспечивающих деятельность, связанную с данным контролем.

7.2.2.1 Изготовители, упаковщики, импортеры, продавцы фасованной продукции

Основные требования к организации контроля количества фасованной продукции со стороны изготовителей и упаковщиков фасованной продукции предлагается установить в разделе VI «Требования к процессу производства фасованной продукции» технического регламента ЕАЭС.

При этом целесообразно (и это отражено в предложениях по содержанию технического регламента) ввести специальный термин для

описания такой производственной формы контроля, а именно «технический измерительный контроль фасованной продукции»).

Для выполнения своих обязанностей по выполнению технического измерительного контроля фасованной продукции изготовители (упаковщики) фасованной продукции должны:

1) иметь испытательные лаборатории или иные структурные подразделения, осуществляющих технический измерительный контроль фасованной продукции по проверке соблюдения технических требований, предъявляемых к фасованной продукции;

2) иметь технологическую документацию, регламентирующую процесс изготовления, фасования и (или) упаковывания, а также документы, устанавливающие порядок проведения технического измерительного контроля фасованной продукции;

Измерения количества фасованной продукции должны осуществляться с использованием средств измерений, прошедших метрологический контроль с учетом требований подпункта 9.2 раздела VI «Требования к процессу производства фасованной продукции» технического регламента ЕАЭС с использованием методов исследований (испытаний) и измерений, установленных в перечне стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, необходимых для применения и исполнения требований технического регламента ЕАЭС.

Изготовители (упаковщики) фасованной продукции должны проводить технический измерительный контроль каждой партии фасованной продукции, предназначенной для размещения на рынке ЕАЭС.

Результаты технического измерительного контроля фасованной продукции должны быть документально оформлены и изготовитель (упаковщик) фасованной продукции должен обеспечить хранение этих документов в течение определенного времени, например, одного года после истечения срока, на протяжении которого товар может быть реализован.

Спецификой при проведении технического измерительного контроля жидкой фасованной продукции в мерных сосудах является возможность использования специальных шаблонов, которые допускаются к применению по результатам испытаний типа мерных сосудов, при помощи которых возможно оценивать количество разливаемой в мерный сосуд жидкой фасованной продукции без вскрытия упаковки (однако для этого должны быть приняты в государствах-членах ЕАЭС требования и методы испытаний мерных сосудов, изложенные в Приложении Д к настоящему отчету, например, через введение в действие межгосударственного стандарта ГОСТ «Бутылки для пищевых жидкостей (мерные сосуды). Общие требования к вместимости, маркировке и испытаниям типа мерных сосудов»).

При осуществлении производственного этапа технического измерительного контроля целесообразно использовать методы статистического управления качеством.

Требования к импортерам (продавцам) фасованной продукции в контексте технического регламента ЕАЭС заключаются в том, что они должны иметь документы с результатами технического измерительного контроля предназначенной для размещения на рынке государств-членов ЕАЭС партии фасованной продукции, проведенного их изготовителем или упаковщиком.

7.2.2.2 Органы (государственные инспекции) государств-членов Союза, ответственные за осуществление государственного метрологического надзора (контроля) за фасованной продукцией

Требования к органам (государственным инспекциям) регулируются законодательством государства-члена Союза.

Учитывая, что в государствах-членах ЕАЭС в НПА предусмотрены разные виды надзорной деятельности со стороны государства в отношении фасованной продукции, государственный метрологический надзор (контроль) за фасованной продукцией, направленный на проверку

соблюдения требований технического регламента Союза, будет осуществляться в порядке, установленном национальным законодательством государства-члена ЕАЭС.

Несомненно, после утверждения технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции», будет крайне важно обеспечить применение согласованных процедур надзора за рынком ЕАЭС.

Данное требование может быть обеспечено имплементацией предлагаемых к разработке Рекомендаций Коллегии Евразийской экономической комиссии «О порядке проведения контроля количества фасованной продукции для обеспечения соответствия установленным требованиям технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» и/или применением единого межгосударственного стандарта ГОСТ «Фасованная продукция. Общие требования к проведению контроля количества продукта в упаковке».

Одним из ключевых моментов, на наш взгляд, является принятие согласованных решений о том, на каких стадиях обращения фасованной продукции должен проводиться контроль количества фасованной продукции. Предложения заключаются в следующем:

Контроль количества фасованной продукции осуществляется посредством проведения выборочного контроля на любой стадии обращения фасованной продукции:

1) для фасованной продукции, изготавливаемой в государствах-членах ЕАЭС: на стадии изготовления, фасования/упакования, а именно:

– на этапе изготовления/упаковывания (на производственных линиях фасовочно-упаковочного оборудования изготовителя или упаковщика);

– на складах изготовителя или упаковщика, предназначенных для хранения готовой продукции;

2) для фасованной продукции, изготавливаемой за пределами государств-членов ЕАЭС: на стадии импорта (склады импортера, в том числе арендуемые или таможенные);

3) для фасованной продукции, изготавливаемой в государствах-членах или за пределами государств-членов ЕАЭС (надзор за рынком):

– на складах изготовителя или упаковщика государства-члена ЕАЭС, предназначенных для хранения готовой продукции;

– на стадии совершения сделок оптовых продаж (точки передачи фасованной продукции операторам розничной торговли);

– на стадии подготовки к розничной торговле (помещения продавца, предназначенные для приема, хранения и подготовки фасованной продукции к продаже – ДО передачи в торговые помещения).

Как уже упоминалось ранее, данный подход позволит обеспечить контроль фасованной продукции со стороны государства на всех стадиях жизненного цикла фасованной продукции (изготовление/упаковывание, импорт и продажа).

Важным моментом, на наш взгляд, также является тот факт, что принятие Технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» и установление в нем нормы о необходимости проведения государственного надзора в формате государственного метрологического надзора за фасованной продукцией будет способствовать разрешению сложившейся противоречивой ситуации[48] в Российской Федерации и послужит основанием для изменений норм Федерального закона Российской Федерации «Об обеспечении единства измерений» для приведения формата надзора к международным правилам и самое главное к его реализации на территории Российской Федерации.

Аналогичным образом может развиваться ситуация и в Республике Армения[49]. Принятие технического регламента ЕАЭС «Требования к

[48] В РФ объект Федерального ГМН в Российской Федерации отличается от объектов ГМН/ГМК остальных государств-членов ЕАЭС и НЕ СООТВЕТСТВУЕТ международным требованиям – необходимо осуществлять ГМН/ГМК в отношении фасованной продукции (т.е. количества товара в упаковке), а не процесса расфасовки или деятельности по фасованию, как это предусмотрено в законодательством РФ

[49] ранее также упоминалось, что в настоящее время существует явное противоречие между обязательностью требований Технического регламента РА на фасованную продукцию и

количеству фасованной продукции» также будет способствовать проведению государственного метрологического надзора за фасованной продукцией в Республике Армения.

7.2.2.3 Аккредитованные испытательные лаборатории, входящие в состав государственной метрологической службы государства-члена Союза

Самым важный аспектом является тот факт, что испытательные лаборатории, которые могут быть задействованы для целей контроля количества фасованной продукции при проведении государственного метрологического надзора за фасованной продукцией:

– должны являться структурным подразделением юридического лица, входящего в государственную метрологическую службу государства-члена ЕАЭС;

– должны быть аккредитованы в соответствии с требованиями государственных стандартов государств-членов ЕАЭС, базирующихся на требованиях международного стандарта ISO/IEC 17025 [21].

Аккредитованные испытательные лаборатории, в которых проводятся испытания и измерения количества фасованной продукции, должна иметь:

− организационную схему, определяющую обязанности и структуру лаборатории, позволяющую ей выполнять свои технические функции;

− постоянный штат сотрудников, включая руководителя, полномочия и возможности которого должны обеспечивать выполнение возлагаемых обязанностей;

− специалистов, имеющих соответствующее образование, профессиональную подготовку, опыт, необходимые для выполнения возложенных на них обязанностей;

− руководителя, ответственного за выполнение всех технических

фактическим отсутствием ГМН за соблюдением обязательных требований в отношении количества фасованной продукции, установленных в НПА Республики Армения

операций в лаборатории;

− руководителя, ответственного за систему качества и ее применение. Функции технического руководителя и руководителя в области качества могут быть возложены на отдельных сотрудников (сотрудника) лаборатории;

− документированную систему внутреннего контроля за достоверностью и объективностью результатов измерений.

Аккредитованная испытательная лаборатория должна располагать персоналом для выполнения возложенных на нее обязанностей и находящихся в сфере ее компетенции, имеющим соответствующее образование, профессиональную подготовку, технические знания и опыт. Персонал должен знать круг и пределы своих обязанностей и полномочий. Аккредитованная испытательная лаборатория должна обеспечивать обучение и своевременное повышение квалификации персонала.

Оборудование и помещения аккредитованной испытательной лаборатории, предназначенные для проведения измерений количества фасованной продукции, в том числе источники энергии, освещение, условия окружающей среды должны обеспечивать правильное их проведение.

Аккредитованная испытательная лаборатория должна обеспечить такие условия, чтобы воздействие окружающей среды не приводило к неверным результатам и не влияло отрицательно на требуемое качество любого измерения. Должны быть приняты особые меры, когда измерения проводятся на участках вне постоянных производственных площадей лаборатории (это особенно важно при осуществлении контроля количества с выездом на место изготовления (фасования) продукции и с применением специальных весоизмерительных приборов). Технические требования к производственным условиям и условиям окружающей среды, которые установлены в методике выполнения измерений, должны соблюдаться и быть оформлены документально.

В лаборатории должен осуществляться мониторинг, контроль и регистрацию условий окружающей среды. Надлежащее внимание должно

уделяться, например, пыли, электромагнитным помехам, излучениям, влажности, электропитанию, температуре, уровням шума и вибрации, т. е. тем факторам, которые могут повлиять на результаты измерений.

Должен контролироваться доступ в зону работ в случае его влияния на качество проведения измерений. Лаборатория должна определять степень контроля на основе конкретных обстоятельств. Должны быть приняты меры для обеспечения содержания порядка в лаборатории. При необходимости должны быть разработаны специальные процедуры.

Аккредитованная испытательная лаборатория при проведении контроля фасованной продукции должна применять методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе методы отбора образцов, приемлемые для проводимых ею измерений, установленных в перечне стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, необходимых для применения и исполнения требований технического регламента ЕАЭС или иные арбитражные методики выполнения измерений количества фасованной продукции, прошедшие аттестацию.

Внедрение арбитражных методик выполнения измерений, разработанных лабораторией для применения при контроле фасованной продукции, должно планироваться, и для этой работы должен быть назначен квалифицированный персонал и выделены соответствующие ресурсы. Методики выполнения измерений, разработанные лабораторией перед применением должны быть валидированы, т.е. должно быть проведено подтверждение посредством экспертизы и представлены объективные доказательства того, что выполняются определенные требования для конкретного применения по назначению методики выполнения измерений.

Когда для сбора, обработки, записи, хранения или поиска данных об испытаниях и для представления о них отчетов применяются компьютеры или автоматическое оборудование, то лаборатория должна гарантировать, что:

− программные средства для компьютеров, разработанные пользователем, достаточно подробно документированы и надлежащим образом валидированы в соответствии с областью применения;

− установлены и реализованы процедуры для защиты данных, такие процедуры должны обеспечивать целостность и конфиденциальность ввода или сбора, хранения, передачи и обработки данных;

− проводится техническое обслуживание и ремонт компьютеров и автоматического оборудования для обеспечения правильного их функционирования и поддерживаются условия окружающей среды и рабочие условия, необходимые для обеспечения правильности результатов испытаний и измерений.

Лаборатория должна быть оснащена всем измерительным и испытательным оборудованием, требуемым для правильного проведения испытаний (измерений).

Оборудование вместе с программным обеспечением, используемое для проведения испытаний, должно обеспечивать требуемую точность и должно соответствовать техническим требованиям выполняемых испытаний (измерений). До ввода в эксплуатацию оборудование должно быть откалибровано или поверено в установленном порядке.

С оборудованием должен работать персонал, которому это разрешено. Инструкции по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту измерительного оборудования (в том числе необходимые руководства по эксплуатации, поставляемые производителем оборудования) должны быть легкодоступными для соответствующего персонала лаборатории.

Каждая единица оборудования со своим программным обеспечением, используемая для проведения испытаний (измерений), от которой существенно зависят результаты, должна быть уникальным образом идентифицирована, если это осуществимо. Для каждой единицы оборудования, от которой существенно зависит качество проводимых испытаний (измерений), должны вестись учетные документы.

Оборудование, используемое для испытаний (измерений), и его документация должны поддерживаться в актуализированном состоянии с учетом всех поправок, условий применения, включая условия окружающей среды, (допускается сужать границы этих условий, но не рекомендуется их расширять), плана технического оснащения и модернизации, а также других условий, необходимых для достижения требуемой точности.

Все оборудование должно надлежащим образом обслуживаться, а процедуры обслуживания документированы. Оборудование должно иметь маркировку, действующее клеймо и/или свидетельство о поверке/калибровке.

Доступ к регулировочным устройствам на измерительном оборудовании, установка которых влияет на метрологические характеристики, должен быть опломбирован или ограничен другим способом, чтобы предотвратить вмешательство неуполномоченных на это сотрудников. Пломбы должны иметь такую конструкцию, чтобы вмешательство было сразу замечено.

Все измерительное оборудование должно иметь этикетки, кодовые обозначения или другую маркировку, указывающую на подтверждение его статуса.

В этикетке указываются дата последней поверки/калибровки, и дата, когда оборудование должно проходить следующую поверку/калибровку, а также кто является ответственным за предстоящую поверку/калибровку.

Вспомогательное оборудование, которое не требует прохождения поверки/калибровки, а проверяется только на функционирование, должно быть четко маркировано.

Любая единица измерительного оборудования, которая была подвергнута перегрузке, показала отклонения или вызывает сомнение в отношении нормального функционирования, или превысила установленный межповерочный/межкалибровочный интервал, или имеет поврежденную пломбу, должна быть изъята из эксплуатации или иметь заметную

маркировку.

В целях учета оборудования и его технического состояния должны регистрироваться следующие сведения (наименование и тип оборудования; предприятие-изготовитель (фирма); заводской и инвентарный номер; даты изготовления, получения и ввода в эксплуатацию; состояние при покупке или вводе в эксплуатацию; место расположения стационарного оборудования и размещения переносного и движимого оборудования; дата и результаты поверки/калибровки (аттестации, сличений) и дата последующей поверки/калибровки; неисправности, ремонты и техобслуживания.

В лаборатории должен быть установлен порядок получения, обращения, транспортирования и хранения измерительного оборудования.

Все оборудование, используемое для испытаний (измерений), в том числе для измерений условий окружающей среды, оказывающее существенное влияние на точность или достоверность результата испытания(измерения), поверки/калибровки должно быть поверено/откалибровано перед введением в эксплуатацию.

Представляемые результаты каждого испытания(измерения) или серии испытаний (измерений), проведенных лабораторией, должны быть точными, четкими, недвусмысленными и объективными и должны оформляться в соответствии с требованиями стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, необходимых для применения и исполнения требований технического регламента ЕАЭС или иных арбитражных методик выполнения измерений количества фасованной продукции, аттестованных в установленном порядке.

Результаты испытания (измерений) должны быть представлены в форме протоколе испытаний (измерений), которые должны включать всю информацию, необходимую для толкования результатов испытаний (измерений),

7.3. Предложения по формам, правилам и процедурам осуществления контроля фасованных товаров (продукции)

7.3.1 Форма контроля количества фасованной продукции

Для осуществления контроля фасованной продукции используется государственная и производственная формы.

Контроль фасованной продукции, выполняемый изготовителем и упаковщиком фасованной продукции, посредством проведения технического измерительного контроля фасованной продукции, реализует производственную форму контроля количества фасованной продукции.

Контроль фасованной продукции с участием органов государственного надзора (государственных инспекций) и аккредитованных испытательных лабораторий реализуют государственную форму контроля в виде государственного метрологического надзора (контроля) за фасованной продукцией. В случае, если контроль проводится у продавца или импортера, то фактически реализуется надзор за рынком со стороны уполномоченных государственных органов.

В этом случае можно говорить о том, что при установлении метрологических требований к количеству фасованной продукции на уровне технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции», контроль количества фасованной продукции осуществляется на всех стадиях жизненного цикла фасованной продукции и государственному надзору подвергаются все виды деятельности, связанные с фасованной продукцией, а именно: изготовление, фасование (упаковывание), продажа и импорт фасованной продукции.

Государственный метрологический надзор (контроль) за фасованной продукцией проводят государственные инспекторы, которые идентифицируют партии фасованной продукции и объем партии, определяют план контроля фасованной продукции и проводят отбор образцов (отбор упаковочных единиц в выборку) для последующих измерений по

согласованным правилам и процедурам (через внедрение и применение Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «О порядке проведения контроля количества фасованной продукции для обеспечения соответствия установленным требованиям технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» и межгосударственного стандарта ГОСТ «Фасованная продукция. Общие требования к проведению контроля количества продукта в упаковке»).

Измерения количества продукта в отобранных образцах, определение среднего значения количества товара партии фасованной продукции и проверку выполнения требований, предъявляемых к партии фасованной продукции, по соблюдению значений отрицательных отклонений содержимого от номинального количества товара в ходе государственного метрологического надзора (контроля) за фасованной продукцией проводят специалисты аккредитованных испытательных лаборатории, входящих в состав государственной метрологической службы государства-члена ЕАЭС по согласованным правилам и процедурам (через внедрение и применение межгосударственного стандарта ГОСТ «Фасованная продукция. Общие требования к проведению контроля количества продукта в упаковке» и межгосударственного стандарта ГОСТ «Фасованная продукция. Методы определения действительного количества продукта (содержимого) упаковочной единицы»).

7.3.2 Правила и процедуры контроля количества фасованной продукции

Как было уже отмечено в пункте 7.1 настоящего отчета, контроль количества фасованной продукции, независимо от формы его проведения, должен включать:

- общие требования к процедуре контроля количества фасованной продукции;
- идентификацию контролируемой партии;

− этапы и планы проведения контроля;

− определение действительного количества продукта (содержимого) упаковочной единицы;

− проверку выполнения требований, предъявляемых к партии фасованной продукции;

− оформление результатов контроля количества.

Именно данную структуру требований целесообразно включить в предлагаемые далее к разработке документы:

1) Рекомендацию Коллегии Евразийской экономической комиссии «О порядке проведения контроля количества фасованной продукции для обеспечения соответствия установленным требованиям технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» и/или

2) межгосударственные стандарты ГОСТ «Фасованная продукция. Общие требования к проведению контроля количества продукта в упаковке» и ГОСТ «Фасованная продукция. Методы определения действительного количества продукта (содержимого) упаковочной единицы».

Далее будут представлены общие предложения по содержанию документа (межгосударственный стандарт ГОСТ «Фасованная продукция. Общие требования к проведению контроля количества продукта в упаковке» или Рекомендация Коллегии Евразийской экономической комиссии «О порядке проведения контроля количества фасованной продукции для обеспечения соответствия установленным требованиям технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции») с учетом требований Международной рекомендации OIML R 87:2016.

Считаем преждевременным в рамках НИР разрабатывать детальные методы определения действительного количества продукта (содержимого) упаковочной единицы фасованной продукции, поскольку целесообразно это делать уже непосредственно на этапе разработки технического регламента ЕАЭС и формировании Перечня международных и региональных (межгосударственных) стандартов, утверждаемого Евразийской

экономической комиссией при принятии технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции».

В таблице 34 представлены предложения по правилам и процедурам осуществления контроля количества фасованной продукции при проведении государственного метрологического надзора (контроля) за фасованной продукцией.

В таблице 35 представлены предложения по правилам и процедурам осуществления технического измерительного контроля фасованной продукции (на этапе изготовления или упаковывания).

Предложения, изложенные в таблице 34 и 35, фактически являются основой для разработки межгосударственного стандарта ГОСТ «Фасованная продукция. Общие требования к проведению контроля количества продукта в упаковке» и межгосударственного стандарта ГОСТ «Фасованная продукция. Методы определения действительного количества продукта (содержимого) упаковочной единицы».

Таблица 34 – Предложения по правилам и процедурам осуществления контроля количества фасованной продукции при проведении государственного метрологического надзора (контроля) за фасованной продукцией

Этап	Содержание
1	2
1. Общие требования к процедуре контроля количества фасованной продукции	Контроль количества фасованной продукции должен быть организован таким образом, чтобы расходы, связанные с его проведением, были минимальными
1.1 Место проведения контроля количества	Контроль количества фасованной продукции осуществляется посредством проведения выборочного контроля на любой стадии обращения фасованной продукции: 1) для фасованной продукции, изготавливаемой в государствах-членах ЕАЭС: на стадии изготовления, фасования/упакования: – на этапе изготовления/упаковывания (на производственных линиях фасовочно-упаковочного оборудования); – на складах изготовителя или упаковщика, предназначенных для хранения готовой продукции; В случае, если фасованная продукция еще не передана на склад изготовителя/упаковщика, предназначенный для хранения готовой продукции, допускается осуществлять контроль количества фасованной продукции на месте их изготовления и/или упаковывания после завершения процесса упаковывания (на промежуточных складах изготовителя или упаковщика, находящихся в непосредственной близости от фасовочно-упаковочного или упаковочного оборудования). В обоснованных случаях контроль количества фасованной продукции может проводиться непосредственно на этапе изготовления или упаковывания без вскрытия фасованной продукции, заранее определяя массу упаковки каждой упаковочной единицы, предназначенной для контроля количества, и учитывая полученное значение при определении содержимого этой упаковочной единицы (например, устанавливая на фасовочно-упаковочное оборудование заранее промаркированные пустые бутылки известной массы). Содержимое упаковочных единиц определяется при помощи неразрушающих испытаний после завершения фасования и/или упаковывания. 2) для фасованной продукции, изготавливаемой за пределами государств-членов ЕАЭС: на стадии импорта (склады импортера, в том числе арендуемые или таможенные), 3) для фасованной продукции, изготавливаемой в или за пределами государств-членов ЕАЭС (надзор за рынком): – на складах изготовителя или упаковщика государства-члена ЕАЭС, предназначенных для хранения готовой продукции; – на стадии совершения сделок оптовых продаж (точки передачи фасованной продукции операторам розничной торговли); – на стадии подготовки к розничной торговле (помещения продавца, предназначенные для приема, хранения и подготовки фасованной продукции к продаже – ДО передачи в торговые помещения).

Продолжение таблицы 34

<table>
<tr><td>1</td><td>2</td></tr>
<tr><td>1.2 Требования к точности измерений</td><td>Измерения значения содержимого упаковочной единицы должны выполняться с погрешностью, не превышающей 1/5 предела допускаемых отрицательных отклонений содержимого упаковочной единицы от номинального количества Т, значения которого приведены в Техническом регламенте ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции».</td></tr>
<tr><td rowspan="2">1.3 Требования к средствам контроля (применяемым средствам измерений) и методикам, используемым для обеспечения выполнения требований к точности измерений</td><td>Масса содержимого упаковочной единицы (а также масса брутто и масса упаковки) определяется при помощи взвешивания на весах, наибольшая цена деления или цена поверочного деления которых, в зависимости от массы брутто упаковочной единицы, должна соответствовать значениям, приведенным в таблице 34.1
Таблица 34.1
<table>
<tr><td>Масса брутто упаковочной единицы, г</td><td>Дискретность весов (d), не более, г</td></tr>
<tr><td>До 10 включ.</td><td>0,01</td></tr>
<tr><td>Св. 10 » 100 »</td><td>0,1</td></tr>
<tr><td>» 100 » 500 »</td><td>0,2</td></tr>
<tr><td>» 500 » 1000 »</td><td>0,5</td></tr>
<tr><td>» 1000 » 5000 »</td><td>1,0</td></tr>
<tr><td>» 5000 » 10000 »</td><td>2,0</td></tr>
<tr><td>» 10000 » 15000 »</td><td>5,0</td></tr>
<tr><td>» 15000</td><td>10,0</td></tr>
</table>
Масса основного продукта в упаковке без жидкости определяется при помощи взвешивания на весах и вспомогательного оборудования (сита лабораторные круглой формы из металлической проволочной ткани, устройства позиционирования угла наклона 17-20 градусов относительно горизонтальной плоскости для стекания жидкости).</td></tr>
<tr><td>Объем содержимого упаковочной единицы определяется по результатам прямых или косвенных измерений. Причем, проведение косвенных измерений (объем содержимого определяется на основании результатов измерений действительных значений массы и плотности продукта) является более предпочтительным.
Объем при прямых измерениях определяется при помощи мер вместимости (мерные цилиндры, мерные колбы, мензурки и др.).
Масса (масса брутто и масса упаковки) при косвенных измерениях объема определяется на весах с наибольшей ценой деления, приведенной в таблице 34.1.</td></tr>
</table>

Продолжение таблицы 34

1	2
	Плотность при косвенных измерениях объема определяется при помощи ареометров, пикнометров (в том числе устойчивых к давлению), гидростатических весов, кювет с крышкой, автоматических электронных плотномеров, а также других средств измерений и вспомогательного оборудования (магнитной мешалки, погружного циркулярного термостата и др.), обеспечивающих выполнение измерений с погрешностью, не превышающей 1/5 предела допускаемых отрицательных отклонений содержимого упаковочной единицы от номинального количества *T,* значения которого приведены в Техническом регламенте ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции». Объем жидких газированных напитков может определяться по результатам косвенных измерений массы и плотности (метод «Бутылка, маркированная по высоте»).
	Длина содержимого упаковочной единицы определяется на основании результатов измерений действительных значений длины товара при помощи средств измерений линейных размеров (линейки измерительные, рулетки измерительные, штангенциркули и др.), обеспечивающих выполнение измерений с погрешностью, не превышающей 1/5 предела допускаемых отрицательных отклонений содержимого упаковочной единицы от номинального количества *T,* значения которого приведены в Техническом регламенте ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции». Длина содержимого упаковочной единицы может определяться расчетным путем на основании результатов измерений массы содержимого упаковочной единицы и среднего значения массы, приходящейся на единицу длины. Для определения среднего значения массы, приходящейся на единицу длины, должны использоваться весы с ценой деления (ценой поверочного деления) не более 0,01 г. Среднее значение массы, приходящейся на единицу длины изделия, рассчитывается как среднее арифметическое значение массы 5 частей длиной не менее 1 м. Если среднее значение массы, приходящееся на единицу длины, превышает 200 г/м, то длина частей должна составлять 0,2 м.
	Площадь содержимого упаковочной единицы определяется на основании результатов измерений действительных значений геометрических величин, характеризующих содержимое упаковочной единицы.
	Количество штук определяется путем подсчета по следующему алгоритму: 1. Количество штук в упаковочных единицах, содержащих мелкоштучный товар (масса штуки - не более 1 г), может определяться расчетным путем на основании результатов измерений массы содержимого упаковочной единицы и среднего значения массы, приходящейся на одну штуку. 2. Для определения среднего значения массы, приходящейся на одну штуку, должны использоваться весы с ценой деления (ценой поверочного деления) не более 0,01 г. 3. Среднее значение массы, приходящейся на одну штуку, рассчитывается как среднее арифметическое значение массы 10 частей, каждая из которых состоит не менее чем из 10 шт. 4. Общее число штук, используемых для определения среднего значения массы, приходящейся на одну штуку, должно составлять не менее 10 % от номинального количества продукта.

Продолжение таблицы 34

1	2
	В случае необходимости при определении содержимого упаковочной единицы учитываются естественная убыль продукта в результате усушки или увеличение массы продукта из-за насыщения жидкостью в соответствии с требованиями технических документов на продукцию, либо специально разрабатываемых технических документах (НД), Содержимое упаковочных единиц определяется с учетом требований к периоду времени: отбор упаковочных единиц в выборку осуществлен с учетом установленных в технических документах на продукцию в течение которого или по истечении которого необходимо провести определение содержимого упаковочной единицы.
2. Идентификация контролируемой партии	Контрольная партия, взятая с производственной линии, должна содержать только упаковочные единицы, которые не были отклонены системой контроля изготовителя/упаковщика. Следует принять все меры предосторожности для предотвращения применения каких-либо иных действий помимо обычных рабочих регулировок или корректирующих действий в процессе производства и дозирования продукта в упаковку.
2.1 Объем партии, соответствующий цели проверки	Если упаковочные единицы берутся с производственной линии фасовочно-упаковочного оборудования, объем контрольной партии должен быть равен максимальной почасовой производительности производственной линии без каких-либо ограничений относительно объема контрольной партии. Если отбор упаковочных единиц производится не на производственной линии фасовочно-упаковочного оборудования, где производительность в час заранее известна, а на складах изготовителя/упаковщика, объем контрольной партии должен быть равен максимальной производительности в час, если она известна, или по крайней мере не менее 100 000 упаковок. Если отбор упаковочных единиц производится не у изготовителя/упаковщика, то есть, когда не известны ни производительность в час, ни первоначальный объем партии, (например, на складе торгового предприятия), объем контрольной партии определяется должностным лицом, осуществляющим проверку. При этом объем контрольной партии не должен превышать 100 000 упаковочных единиц, а партия априори считается однородной.
3. Этапы и планы проведения выборочного контроля	Для контроля количества фасованной продукции используются методы как разрушающего, так и неразрушающего контроля При проведении контроля количества следует отдавать предпочтение методам, в ходе которых можно избежать вскрытия или повреждения фасованной продукции (неразрушающие испытания). Неразрушающие испытания проводятся, как правило, в том случае, если при определении содержимого упаковочной единицы имеется возможность не вскрывать отобранные упаковочные единицы или определять их содержимое с учетом среднего значения массы упаковки при условии, что рассеяние значений массы упаковки является незначительным и им можно пренебречь. В данном случае в понятие «упаковка» включается потребительская упаковка, как основной элемент упаковки, предназначенный для размещения товара, вспомогательные упаковочные средства различного вида (например, укупорочные средства) и/или упаковочный материал, а также этикетки и ярлыки.

Продолжение таблицы 34

1	2
	Определение среднего значения массы упаковки упаковочной единицы проводится в том случае, если содержимое (масса) упаковочной единицы может быть определено как разница между значением массы брутто упаковочной единицы и средним значением массы упаковки при условии, что рассеяние значений массы упаковки упаковочных единиц является незначительным и им можно пренебречь. Рассеяние значений массы упаковки считается незначительным, и им можно пренебречь, если: а) среднее арифметическое массы упаковки 10 упаковочных единиц не превышает 10 % значения номинального количества продукта, или б) среднее квадратическое отклонение значений массы упаковки 25 упаковочных единиц (при определении их содержимого на месте изготовления и/или фасования) не превышает 0,25 значения предела допускаемых отрицательных отклонений Т, установленного в Техническом регламенте ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции». Если указанные требования не соблюдаются, то необходимо учитывать массу упаковки каждой упаковочной единицы выборки, отобранной для проведения контроля количества. В этом случае: − среднее значение массы упаковки рассчитывается как среднее арифметическое массы упаковки 5 упаковочных единиц, отобранных из выборки, предназначенной для контроля количества, если контроль проводится на месте введения фасованной продукции в обращение (склады изготовителя или упаковщика, предназначенные для хранения готовой продукции; склады импортера; помещения продавца и помещения для приема, хранения и подготовки фасованной продукции к продаже) или при проведении определения содержимого упаковочных единиц в лаборатории. Допускается, в случае, если значение массы упаковки не превышает 1 % от массы брутто упаковочной единицы (например, при упаковывании хлеба или кускового мяса в различные виды пленок), для определения среднего значения массы упаковки достаточно использовать 2 упаковочные единицы − среднее значение массы упаковки рассчитывается как среднее арифметическое массы упаковки 10 упаковочных единиц, если контроля количества проводится на месте изготовления и/или фасования товара. При осуществлении контроля количества на промежуточных складах изготовителя или упаковщика, находящихся в непосредственной близости от фасовочно-упаковочного оборудования, после завершения упаковывания товара отбираются единицы упаковки, идентичные использованным для упаковывания (из одной и той же поставленной партии). При осуществлении контроля количества непосредственно на этапе изготовления и/или фасованяи/упаковывания единицы упаковки отбираются до начала процесса фасования и/или упаковывания товара. Если контроль количества осуществляется непосредственно на этапе изготовления и/или упаковывания, вскрытия фасованной продукции можно избежать, заранее определяя массу упаковки каждой упаковочной единицы, предназначенной для контроля количества, и учитывая полученное значение при определении содержимого этой упаковочной единицы (например, устанавливая на фасовочно-упаковочное оборудование заранее промаркированные пустые бутылки известной массы).

Продолжение таблицы 34

<table>
<tr><td>1</td><td>2</td></tr>
<tr><td></td><td>Содержимое упаковочных единиц определяется при помощи неразрушающих испытаний после завершения фасования и/или упаковывания.
Если для определения содержимого упаковочной единицы необходимо учитывать массу упаковки каждой упаковочной единицы, предназначенной для контроля количества, то контроль количества осуществляется при помощи методов, в ходе которых осуществляется вскрытие упаковочных единиц (разрушающие испытания).
Разрушающие испытания проводятся для определения показателя «масса основного продукта без жидкости» пищевых продуктов, находящихся в заливочной жидкости, а также для определения содержимого фасованного мороженого и других замороженных продуктов.</td></tr>
<tr><td></td><td>Для контроля количества фасованной продукции от контролируемой партии объемом N отбирается выборка объёмом n (см. таблицу 34.2) или реализуется пошаговый выборочный контроль (см. таблицу 34.3).
Таблица 34.2
<table>
<tr><th>Объем контрольной партии (N)</th><th>Объем выборки, n</th><th>Допускаемое число упаковочных единиц с отклонением Т1 (приемочное число)</th></tr>
<tr><td>20 или менее</td><td>Все упаковочные единицы</td><td>0</td></tr>
<tr><td>40</td><td>32</td><td>1</td></tr>
<tr><td>60</td><td>35</td><td>1</td></tr>
<tr><td>80</td><td>47</td><td>2</td></tr>
<tr><td>100</td><td>49</td><td>2</td></tr>
<tr><td>200</td><td>64</td><td>3</td></tr>
<tr><td>300</td><td>67</td><td>3</td></tr>
<tr><td>400</td><td>81</td><td>4</td></tr>
<tr><td>500</td><td>81</td><td>4</td></tr>
<tr><td>600 до 100 000</td><td>98</td><td>5</td></tr>
</table></td></tr>
</table>

Продолжение таблицы 34

1	2

Таблица 34.3

Объем партии (*N*)		Шаг №	Совокупный объем выборки *(n)*	Допускаемое число упаковочных единиц с отклонением Т1 (приемочное число)
Минимум	Максимум			
100	139	1	35	0
		2	50	1
		3	60	2
		4	75	3
140	289	1	35	0
		2	50	1
		3	65	2
		4	80	3
		5	95	4
290	999	1	40	0
		2	50	1
		3	70	2
		4	90	3
		5	100	4
		6	115	5
1 000	100 000	1	40	0
		2	55	1
		3	70	2
		4	95	3
		5	105	4
		6	120	5
		7	135	6

Продолжение таблицы 34

1	2
	Для фасованной продукции, подверженной естественной убыли в результате усушки, и для фасованной продукции, масса которой может увеличиваться в результате насыщения жидкостью, отбор упаковочных единиц в выборку и определение содержимого упаковочной единицы следует осуществлять не позднее определенного периода времени с момента изготовления, установленного в технических документах на продукцию. При отсутствии таких сведений в выборку следует отбирать упаковочные единицы, изготовленные, как правило: − не более чем за 6 ч до предполагаемого момента определения содержимого (для фасованной продукции, подверженной естественной убыли в результате усушки); − не более чем за 2 ч до предполагаемого момента определения содержимого (для фасованной продукции, масса которой может увеличиваться из-за насыщения жидкостью). Ограничения к периоду времени не устанавливаются для фасованной продукции, упакованной в воздухе- и водонепроницаемую упаковку (например, из стекла, жести, полимерных материалов и др.).
	Для фасованной продукции, содержащей пищевые продукты, находящиеся в заливочной жидкости, отбор упаковочных единиц в выборку и определение показателя «масса основного продукта без жидкости» следует осуществлять в течение периода времени, установленного в технических документах на продукцию. При отсутствии таких сведений для пищевых продуктов можно руководствоваться следующими рекомендациями по установлению периода времени, в течение которого определяется показатель «масса основного продукта без жидкости»: − фруктовые и овощные консервы, другие растительные консервы - через 30 дней после стерилизации и до истечения срока хранения; − консервы и пресервы из рыбы и морепродуктов - через 48 ч с момента заливки и до истечения 14 дней с момента заливки; − мясные консервы - через 5 дней после стерилизации и до истечения срока хранения; − прочие продукты - через 14 дней с момента заливки и до истечения срока хранения. При осуществлении контроля количества непосредственно на этапе изготовления и/или фасования, при условии, что имеется возможность учета массы упаковки каждой упаковочной единицы, допускается отбирать случайным образом с фасовочно-упаковочного оборудования не более 3 упаковочных единиц в минуту.
4. Определение действительного количества продукта (содержимого) упаковочной единицы	Определение действительного количества продукта (содержимого) упаковочных единиц проводится либо непосредственно на месте проведения контроля количества фасованной продукции (на месте введения в обращение или на месте изготовления и/или фасования), либо в специально оборудованных лабораториях. Определение действительного количества продукта (содержимого) упаковочной единицы заключается в проведении прямых или косвенных измерений величин, характеризующих количество продукта (масса, объем, длина, площадь), а также в подсчете количества штук.

Продолжение таблицы 34

1	2
4.1 Условия измерений	Определение содержимого проводится при следующих условиях: а) измерение массы, длины и площади: – температура окружающего воздуха – (20 ± 5) °С; – изменение температуры окружающего воздуха при измерениях – не более 3 °С в час; – относительная влажность окружающего воздуха при температуре 20 °С – от 30 до 80 %; – атмосферное давление – от 84 до 106,7 кПа. б) измерение объема и плотности: – температура окружающего воздуха – (20 ± 2) °С; – изменение температуры окружающего воздуха при измерениях – не более 0,5 °С в час; – относительная влажность окружающего воздуха при температуре 20 °С – от 30 до 80 %; – атмосферное давление – от 84 до 106,7 кПа.
5. Проверка выполнения требований, предъявляемых к партии фасованной продукции	Основное содержание контрольных испытаний заключается в определении трех следующих параметров: а) среднее отклонение количества продукта от номинального количества продукта (среднее содержимое партии фасованной продукции), указанного в маркировке; б) число бракованных упаковочных единиц в контрольной партии с отклонением Т1; в) число бракованных упаковочных единиц в контрольной партии с отклонением Т2. *Примечание* – В нормативных документах, регламентирующих требования к количеству конкретных видов фасованной продукции в дополнение к допускаемым недовложениям могут быть разрешены допуски на потери некоторого количества продукта после его упаковки в результате обычного и естественного воздействия окружающей среды в результате хранения. Данное положение не распространяется на продукты, герметично упакованные в воздухонепроницаемом материале. Контролируемая партия принимается, если она удовлетворяет требованиям, установленным к трем вышеуказанным параметрам, или бракуется, если она не соответствует хотя бы одному требованию.
6. Оформление результатов контроля количества	По результатам контроля количества фасованной продукции оформляется протокол, содержащий следующие данные: − дата проведения контроля количества; − наименование юридического лица или фамилия и инициалы индивидуального предпринимателя; − наименование фасованной продукции; − вид упаковки; − номинальное количество продукта (при необходимости номинальная масса основного продукта без жидкости); − минимальное допускаемое значение содержимого упаковочной единицы (при необходимости минимальное допускаемое значение массы основного продукта без жидкости); − место проведения контроля количества, вид испытаний; − объем партии, вид контроля; объем выборки, приемочное число;

Продолжение таблицы 34

1	2
	− условия окружающей среды; − средства измерений, используемые при проведении контроля количества; погрешность измерений содержимого упаковочной единицы; − полученные результаты (среднее значение массы упаковки; значения действительного количества продукта (содержимого) каждой упаковочной единицы; среднее содержимое партии фасованной продукции, в том числе по показателю «масса основного продукта без жидкости»; число бракованных упаковочных единиц в контрольной партии с отклонением Т1 и Т2 (при наличии) и др.); − выводы по результатам контроля количества. Протокол подписывается представителем органа, проводящего контроль количества, и представителем проверяемого юридического лица или индивидуального предпринимателя (изготовителя, упаковщика, импортера или продавца).

Таблица 35 – Предложения по правилам и процедурам осуществления контроля количества фасованной продукции при осуществлении технического измерительного контроля фасованной продукции (на этапе изготовления или упаковывания)

Этап	Содержание
1	2
1. Общие требования к процедуре контроля количества фасованной продукции	Контроль количества при осуществлении технического измерительного контроля фасованной продукции должен быть организован таким образом, чтобы расходы, связанные с его проведением, были минимальными
1.1 Место проведения контроля количества	Контроль количества при осуществлении технического измерительного контроля фасованной продукции выполняется посредством проведения выборочного контроля на стадии изготовления, фасования/упакования (склады изготовителя или упаковщика, предназначенные для хранения готовой продукции); В случае, если фасованная продукция еще не передана на склад изготовителя или упаковщика, предназначенный для хранения готовой продукции, допускается осуществлять контроль количества фасованной продукции на месте их изготовления и/или упаковывания после завершения процесса упаковывания (на промежуточных складах изготовителя или упаковщика, находящихся в непосредственной близости от фасовочно-упаковочного оборудования). В обоснованных случаях контроль количества фасованной продукции может проводиться непосредственно на этапе изготовления или упаковывания при условии соблюдения требований без вскрытия фасованной продукции, заранее определяя массу упаковки каждой упаковочной единицы, предназначенной для контроля количества, и учитывая полученное значение при определении содержимого этой упаковочной единицы (например, устанавливая на фасовочно-упаковочное оборудование заранее промаркированные пустые бутылки известной массы). Содержимое упаковочных единиц определяется при помощи неразрушающих испытаний после завершения фасования и/или упаковывания
1.2 Требования к точности измерений	Измерения значения содержимого упаковочной единицы должны выполняться с погрешностью, не превышающей 1/3 предела допускаемых отрицательных отклонений содержимого упаковочной единицы от номинального количества Т, значения которого приведены в Техническом регламенте ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции».

Продолжение таблицы 35

<table>
<tr><th>1</th><th>2</th></tr>
<tr><td>1.3 Требования к средствам контроля (применяемым средствам измерений) и методикам, используемым для обеспечения выполнения требований к точности измерений</td><td>Масса содержимого упаковочной единицы (а также масса брутто и масса упаковки) определяется при помощи взвешивания на весах с наибольшим пределом взвешивания, соответствующим измеряемой массе. Рекомендуемая дискретность весов (d) весов в зависимости от требуемого диапазона взвешивания приведены в таблице.
Таблица 35.1
<table>
<tr><th>Диапазон взвешивания, г</th><th>Дискретность весов (d), не более, г</th></tr>
<tr><td>менее 10</td><td>0,1</td></tr>
<tr><td>от 10 до 50, не включ. 50</td><td>0,2</td></tr>
<tr><td>от 50 до 150, не включ. 150</td><td>0,5</td></tr>
<tr><td>от 150 до 500, не включ. 500</td><td>1,0</td></tr>
<tr><td>от 500 до 2500, не включ. 2500</td><td>2,0</td></tr>
<tr><td>от 2500 до 10000, не включ. 10000</td><td>5,0</td></tr>
<tr><td>от 10000 до 15000, не включ. 15000</td><td>10,0</td></tr>
<tr><td>от 15000 и более</td><td>20,0</td></tr>
</table>
Требования к средствам измерений, вспомогательному оборудованию, методам измерения массы основного продукта в упаковке без жидкости, объема, плотности, длины, площади, а также требования к процедуре подсчета количества штук аналогичны указанным в таблице 34 (с учётом корректировки требования к точности измерений согласно п.1.2)</td></tr>
<tr><td>2. Идентификация контролируемой партии</td><td>Контрольная партия должна содержать только упаковочные единицы, которые не были отклонены системой контроля изготовителя/упаковщика.
Следует принять все меры предосторожности для предотвращения применения каких-либо иных действий помимо обычных рабочих регулировок или корректирующих действий в процессе производства и дозирования продукта в упаковку.</td></tr>
<tr><td>2.1 Правила приемки объем партии, соответствующий цели проверки</td><td>Для контроля фасованной продукции по показателям «содержимое упаковочной единицы» и «среднее содержимое партии» при осуществлении технического измерительного контроля фасованной продукции проводится выборочный контроль.
План выборочного контроля выбирается изготовителем (упаковщиком) с учетом требований межгосударственного стандарта ГОСТ ISO 2859-2009 Статистические методы. Процедуры выборочного контроля по альтернативному признаку. Часть 1. Планы выборочного контроля последовательных партий на основе приемлемого уровня качества» (приемлемый уровень качества AQL равен 2,5 %). Выбор уровня контроля, а также принятие решения о необходимости использования усиленного или ослабленного контроля – на усмотрение изготовителя (упаковщика).
Примечание – Уровень контроля определяется стабильностью технологического процесса производства фасованной продукции, производительностью фасовочного оборудования, объемом партии, необходимостью проведения разрушающих или неразрушающих испытаний и др.</td></tr>
</table>

Продолжение таблицы 35

<table>
<tr><td>1</td><td>2</td></tr>
<tr><td></td><td>
При проведении контроля могут быть использованы планы выборочного контроля, указанные в таблицах 35.1 – 35.3 или иные планы по ГОСТ ISO 2859-1 (AQL равен 2,5 %).

Таблица 35.2 – Одноступенчатый нормальный план выборочного контроля со специальным уровнем контроля S-3
<table>
<tr><th>Объем партии (количество упаковочных единиц) N, шт.</th><th>Объем выборки (количество упаковочных единиц) n, шт.</th><th>Приемочное число c</th><th>Браковочное число d</th></tr>
<tr><td>От 26 до 50 включит.</td><td>3</td><td>0</td><td>1</td></tr>
<tr><td>» 51 » 150 »</td><td>5</td><td>0</td><td>1</td></tr>
<tr><td>» 151 » 500 »</td><td>8</td><td>0</td><td>1</td></tr>
<tr><td>» 501 » 3200 »</td><td>13</td><td>1</td><td>2</td></tr>
<tr><td>» 3201 » 35000 »</td><td>20</td><td>1</td><td>2</td></tr>
<tr><td>» 35001 » 500000 »</td><td>32</td><td>2</td><td>3</td></tr>
<tr><td>От 500001 и выше</td><td>50</td><td>3</td><td>4</td></tr>
</table>
Таблица 35.3 – Одноступенчатый нормальный план выборочного контроля со специальным уровнем контроля S-4
<table>
<tr><th>Объем партии (количество упаковочных единиц) N, шт.</th><th>Объем выборки (количество упаковочных единиц) n, шт.</th><th>Приемочное число c</th><th>Браковочное число d</th></tr>
<tr><td>От 26 до 90 включит.</td><td>5</td><td>0</td><td>1</td></tr>
<tr><td>» 91 » 150 »</td><td>8</td><td>0</td><td>1</td></tr>
<tr><td>» 151 » 500 »</td><td>13</td><td>1</td><td>2</td></tr>
<tr><td>» 501 » 1200 »</td><td>20</td><td>1</td><td>2</td></tr>
<tr><td>» 1201 » 10000 »</td><td>32</td><td>2</td><td>3</td></tr>
<tr><td>» 10001 » 35000 »</td><td>50</td><td>3</td><td>4</td></tr>
<tr><td>» 35001 » 500000 »</td><td>80</td><td>5</td><td>6</td></tr>
<tr><td>От 500001 и выше</td><td>125</td><td>7</td><td>8</td></tr>
</table>
</td></tr>
</table>

Продолжение таблицы 35

<table>
<tr><td>1</td><td>2</td></tr>
<tr><td></td><td>Таблица 35.4 – Одноступенчатый нормальный план выборочного контроля с общим уровнем контроля I
<table>
<tr><th>Объем партии (количество упаковочных единиц) N, шт.</th><th>Объем выборки (количество упаковочных единиц) n, шт.</th><th>Приемочное число c</th><th>Браковочное число d</th></tr>
<tr><td>От 26 до 90 включит.</td><td>5</td><td>0</td><td>1</td></tr>
<tr><td>» 91 » 150 »</td><td>8</td><td>0</td><td>1</td></tr>
<tr><td>» 151 » 280 »</td><td>13</td><td>1</td><td>2</td></tr>
<tr><td>» 281 » 500 »</td><td>20</td><td>1</td><td>2</td></tr>
<tr><td>» 501 » 1200 »</td><td>32</td><td>2</td><td>3</td></tr>
<tr><td>» 1201 » 3200 »</td><td>50</td><td>3</td><td>4</td></tr>
<tr><td>» 3201 » 10000 »</td><td>80</td><td>5</td><td>6</td></tr>
<tr><td>» 10001 » 35000 »</td><td>125</td><td>7</td><td>8</td></tr>
</table></td></tr>
<tr><td rowspan="2">3. Этапы и планы проведения контроля</td><td>Аналогичны требованиям таблицы 34 (за исключением объемов выборки – см. п. 2.1) .</td></tr>
<tr><td>Для фасованной продукции, количество продукта для которой является параметром, гарантируемым технологией изготовления, и которое нельзя проконтролировать после извлечения продукта из упаковки, а также для фасованной продукции, номинальное количество продукта которой достигается по истечении определенного времени с момента изготовления, установленного в документации изготовителя, допускается осуществлять технический измерительный контроль каждой партии фасованной продукции только на этапе изготовления продукции (по закладке ингредиентов) или не ранее, чем через определенный срок после изготовления и фасования продукта, установленной в документации изготовителя (период созревания, стерилизации, пастеризации или аналогичный процесс).</td></tr>
<tr><td>4. Определение действительного количества продукта (содержимого) упаковочной единицы</td><td>Определение действительного количества продукта (содержимого) упаковочных единиц проводится либо непосредственно на месте проведения контроля количества фасованной продукции (на месте изготовления и/или фасования), либо в специально оборудованных лабораториях.
Определение действительного количества продукта (содержимого) упаковочной единицы заключается в проведении прямых или косвенных измерений величин, характеризующих количество продукта (масса, объем, длина, площадь), а также в подсчете количества штук.</td></tr>
<tr><td>4.1 Условия измерений</td><td>Аналогичны требованиям таблицы 34.</td></tr>
</table>

Продолжение таблицы 35

1	2
5. Проверка выполнения требований, предъявляемых к партии фасованной продукции	Основное содержание контрольных испытаний заключается в определении трех следующих параметров: а) среднее отклонение количества продукта от номинального количества продукта (среднее содержимое партии фасованной продукции), указанного в маркировке; б) число бракованных упаковочных единиц в контрольной партии с отклонением Т1; в) число бракованных упаковочных единиц в контрольной партии с отклонением Т2.
6. Оформление результатов контроля количества	Результаты технического измерительного контроля каждой партии фасованной продукции документируют и хранят в соответствии с правилами, принятыми у изготовителя или упаковщика фасованной продукции. Документированные результаты технического измерительного контроля каждой партии фасованной продукции должны содержать следующие данные: – дату и место проведения измерений; – сведения о партии фасованной продукции (идентификационный номер, при наличии); – условия выполнения измерений; – наименование фасованной продукции; – номинальное количество продукта; – значение предела допускаемых отрицательных отклонений содержимого упаковочной единицы от номинального количества продукта упаковочной единицы; значение нижней контрольной границы отрицательного отклонения содержимого упаковочной единицы от номинального количества продукта упаковочной единицы (отклонение Т1); – вид испытаний (разрушающие или неразрушающие); объем партии; объем выборки; приемочные и браковочные числа; – измерительное оборудование, используемое при проведении измерений; – полученные результаты измерений (среднее значение массы упаковки (при необходимости); результаты измерений значения содержимого упаковочной единицы (масса/объем фасованного продукта); среднее содержимое партии фасованной продукции; количество бракованных упаковочных единиц (при наличии) и др.); – выводы о возможности приемки партии фасованной продукции; – сведения о лице, ответственным за технический измерительный контроль партии фасованной продукции. При использовании автоматических весораспределяющих (весосортирующих) приборов допускается документировать результаты технического измерительного контроля каждой партии фасованных продукции по форме, предусмотренной программным обеспечением приборов. Протокол подписывается назначенным специалистом изготовителя (упаковщика)

7.4. Предложения по установлению ответственности за нарушения требований к количеству фасованных товаров (продукции)

Разработка Технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции», обязательного к исполнению при размещении продукции на рынке ЕАЭС, потребует введения в отношении фасованной продукции государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

Статья 53 «Обращение продукции и действие технических регламентов Союза» Договора о Евразийском экономическом союзе [12] предусматривает, что:

"4. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований Технических регламентов Союза проводится в порядке, установленном законодательством государств-членов.

Принципы и подходы к гармонизации законодательства государств-членов в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза определяются международным договором в рамках Союза.

5. **Ответственность за несоблюдение требований технических регламентов Союза**, а также за нарушение процедур проведения оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза **устанавливается в соответствии с законодательством государств-членов**.».

Применительно к задаче НИР определяющим требованием выступает именно содержание пункта 5 статьи 52 Договора о ЕАЭС, а именно отсылка к законодательству государств-членов Союза в части установления ответственности за несоблюдение требований технических регламентов Союза.

С точки зрения ответственности за нарушения требований к продукции можно отметить разнообразие принимаемых государством мер. Это могут

быть предупреждения, запрещение реализации партии или запрещение производства, запрещение размещения на рынке (выпуска в обращение), запрещение ввоза на территорию государства, штраф, конфискация и др.

Следует отметить, что, как правило, применяемые в настоящее время меры ответственности за нарушения требований применительно к фасованной продукции определяются лишь частично метрологическими законами (так, например, законами «Об обеспечения единства измерений» Республики Беларусь и Республики Казахстан предусмотрена возможность запрета реализации фасованных товаров, см. таблицу 26, пункт 3.1 отчета).

Ответственность за нарушения в целом устанавливается в государствах-членах ЕАЭС, как правило, иными законодательными актами (речь идет, в первую очередь, о Кодексах об административных правонарушениях каждого из государств-членов ЕАЭС), и предусматривает такие виды ответственности, как:

- ответственность за нарушения требований законодательства о техническом нормировании и стандартизации, технических регламентов;

- ответственность за реализацию продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без подтверждения ее соответствия (без сертификата соответствия или декларации о соответствии);

- ответственность за нарушения требований в области обеспечения единства измерений.

Как показывает практика, очень сложно добиться совпадения или унификации мер ответственности во всех странах, даже объединённых в единый региональный рынок.

Краткий обзор основных действующих требований законодательств государств-членов ЕАЭС в части ответственности за нарушения в области технического регулирования и обеспечения единства измерений применительно к теме НИР приведен в таблице 36.

Таблица 36

Республики Армения Кодекс об административных правонарушениях от 06.12.1985 (с изменениями)	**Республика Беларусь** Кодекс об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. № 194-З (с изменениями)	**Республика Казахстан** Кодекс об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями)	**Кыргызская Республика** Кодекс об административной ответственности от 4 августа 1998 года N 114 (с изменениями)	**Российская Федерация** Кодекс об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195 (с изменениями)
1	2	3	4	5
Статья 188. Обязательные требования нормативных документов по стандартизации, **обязательные правила сертификации**, нарушение нормативных документов по обеспечению единства измерений Нарушение обязательных требований нормативных документов, ……, а также непредставлении продукции и необходимых данных и документов для государственного контроля и надзора, **влечет наложение штрафа** в размере от ста до трехсот минимальных размеров оплаты труда. Продажа, ввоз, хранение использование продукции (в том числе импортной), которая подлежат обязательной сертификации без сертификата соответствия,….. **влечет наложение штрафа** в размере от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда.	Статья 23.12. Нарушение требований законодательства о техническом нормировании и стандартизации, технических регламентов **4. Выпуск в обращение продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов ТС, ЕАЭС, -** **влечет наложение штрафа** в размере до пятнадцати базовых величин, на индивидуального предпринимателя - до ста процентов от стоимости реализованной продукции, а при невозможности ее установления - до трехсот базовых величин, а на юридическое лицо - до ста процентов от стоимости реализованной продукции, а при невозможности ее установления - до пятисот базовых величин. 5. Выпуск в обращение продукции, не соответствующей показателям, не включенным в технические регламенты ТС, ЕАЭС, но задекларированным изготовителем (поставщиком, продавцом, импортером) продукции в договорах на поставку (продажу) продукции, в ее маркировке или эксплуатационной документации, - влечет наложение штрафа в размере	Статья 415. Нарушение законодательства Республики Казахстан в области технического регулирования 1. Нарушение законодательства Республики Казахстан в области технического регулирования, совершенное в виде: **1) выпуска и реализации продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов;** 2) выпуска в оптовую или розничную торговлю, на рынки продукции, не соответствующей требованиям нормативного документа по стандартизации; 3) импорта и (или) реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без наличия сертификата соответствия, знака соответствия или декларации о соответствии, а также в случае их подделки, истечения или приостановления срока действия; ….. **влечет штраф** на физических лиц в размере тридцати, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации - в размере шестидесяти пяти, на	Статья 287. Производство, поставка, реализация продукции, не соответствующей обязательным требованиям технических регламентов, реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без подтверждения ее соответствия (без сертификата соответствия или декларации о соответствии) **Производство, поставка, реализация продукции, не соответствующей обязательным требованиям технических регламентов,** реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без подтверждения ее соответствия (без сертификата соответствия или декларации о соответствии) - влекут **наложение административного штрафа** на граждан - от двух до пяти, на должностных лиц - от двадцати до пятидесяти расчетных показателей. *(В редакции Законов КР от 16 декабря 2011 года N 240, 13 января 2014 года N 9)*	Статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов* (введена Федеральным законом от 18.07.2011 N 237-ФЗ) 1. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом **требований технических регламентов** или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, частью 2 статьи 11.21, статьями 14.37, 14.43.1, 14.44, 14.46, 14.46.1, 20.4

1	2	3	4	5
Несоблюдение требований технических регламентов о государственном надзоре за соответствием продукции и услуг и распоряжений главного государственного инспектора и государственных инспекторов для контроля за единообразием измерений Республики Армения, **влечет наложение штрафа** в размере от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда. Действия, предусмотренные первой, второй, третьей или четвертой частью настоящей статьи, которые причинили материальный ущерб гражданам, организациям или государству, влечет наложение штрафа в размере от трехсот до пятисот минимальных окладов. (Статья 188 с поправками, внесенными НО-79 от 02.09.93, НО-213 от 28.04.98, с поправками, внесенными НО-134-N от 27.02.07)	до пятнадцати базовых величин, на индивидуального предпринимателя - от пятидесяти до ста базовых величин, а на юридическое лицо - от ста до трехсот базовых величин. (часть 4 и 5 статьи 23.12 введена Законом Республики Беларусь от 19.07.2016 N 407-З)	субъектов среднего предпринимательства - в размере ста, на субъектов крупного предпринимательства - в размере двухсот месячных расчетных показателей, с приостановлением аттестата аккредитации, аттестатов экспертов-аудиторов по подтверждению соответствия, аккредитации на срок шесть месяцев. *(В часть 2 внесены изменения в соответствии с законом РК от 21.04.16 г. № 504-V)* 2. Действие (бездействие), предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное повторно в течение года после наложения административного взыскания, - **влечет штраф** на физических лиц в размере сорока пяти, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации - в размере ста двадцати, на субъектов среднего предпринимательства - в размере двухсот, на субъектов крупного предпринимательства - в размере четырехсот месячных расчетных показателей, с лишением аттестата аккредитации, аттестатов экспертов-аудиторов по подтверждению соответствия, аккредитации, с приостановлением деятельности или без такового, с конфискацией продукции или без таковой.		настоящего Кодекса, - (в ред. Федеральных законов от 05.05.2014 N119-ФЗ, от 31.12.2014 N521-ФЗ, от 29.12.2017 N446-ФЗ) **влечет наложение административного штрафа** на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей. 2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, - **влекут наложение административного штрафа** на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей **с конфискацией предметов административного правонарушения** либо без таковой; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую

1	2	3	4	5
				деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой. 3. **Повторное совершение административного правонарушения,** предусмотренного частью 2 настоящей статьи, - *(в ред. Федерального закона от 23.07.2013 N 196-ФЗ)* **влечет наложение административного штрафа** на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей **с конфискацией предметов административного правонарушения**; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических

1	2	3	4	5
				лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения.
Статья 188. Обязательные требования нормативных документов по стандартизации, обязательные правила сертификации**, нарушение нормативных документов по обеспечению единства измерений** …… Несоблюдение предписаний органов государственного метрологического надзора за средствами измерений, методиками измерений, **метрологическими правила и нормами,** …. ……, **влечет наложение штрафа** в размере от ста до трехсот минимальных размеров оплаты труда. *Возможные нарушения в отношении фасованной продукции не детализированы и не поименованы*	Статья 23.13. Нарушение требований в **области обеспечения единства измерений** (в ред. Закона Республики Беларусь от 08.07.2008 N 367-З) *Возможные нарушения в отношении фасованной продукции не детализированы и не поименованы*	Статья 419. Нарушение законодательства Республики Казахстан об обеспечении единства измерений 1. Нарушение законодательства Республики Казахстан об обеспечении единства измерений, совершенное в виде: **1) допущения несоответствия количества фасованных товаров, содержащихся в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже и импорте, величине, обозначенной на упаковках**; …. **влечет штраф на физических лиц** в размере тридцати, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации - в размере шестидесяти пяти, на субъектов среднего предпринимательства - в размере ста, на субъектов крупного предпринимательства - в размере двухсот месячных расчетных показателей, с ПРИОСТАНОВЛЕНИЕМ аттестата аккредитации, сертификата технического эксперта в области обеспечения единства измерений, сертификата поверителя на срок шесть месяцев.	Статья 288. **Обман потребителей** Обмеривание, обвешивание, обсчет, **занижение количества фасованных товаров в упаковках любого вида, введение в заблуждение относительно потребительских свойств**, качества и безопасности товара или иной обман потребителей на предприятиях, в организациях, осуществляющих расфасовку и реализацию товаров или оказывающих услуги населению, независимо от форм собственности, а равно гражданами, занимающимися предпринимательской деятельностью в сфере торговли (услуг), совершенные в небольшом размере, - **влекут наложение административного штрафа** на граждан - в размере от пяти до пятнадцати, на должностных лиц - в размере от пятидесяти до ста, на юридических лиц - в размере от ста до трехсот расчетных показателей.	**Статья 19.19. Нарушение законодательства об обеспечении единства измерений** 1. Нарушение законодательства об обеспечении единства измерений **в части выполнения измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, без применения аттестованных методик (методов) измерений, с несоблюдением требований аттестованных методик (методов) измерений,** …… **либо использования в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений не допущенных к применению в Российской Федерации единиц величин -** **влечет наложение административного штрафа** на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей. (в ред. Федерального закона от 18.07.2011 N 237-ФЗ)

1	2	3	4	5
		(В часть 2 внесены изменения в соответствии с законом РК от 29.12.14 г. № 272-V) 2. Действия (бездействие), предусмотренные частью первой настоящей статьи, **совершенные повторно в течение года** после наложения административного взыскания, - **влекут штраф на физических лиц** в размере тридцати, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации - в размере девяноста, на субъектов среднего предпринимательства - в размере ста пятидесяти, на субъектов крупного предпринимательства - в размере трехсот месячных расчетных показателей, с ЛИШЕНИЕМ аттестата аккредитации, сертификата технического эксперта в области обеспечения единства измерений, сертификата поверителя.	Те же действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, **совершенные повторно в течение года** после применения мер административного взыскания, - **влекут наложение административного штрафа** на граждан - в размере от десяти до двадцати, на должностных лиц - в размере от ста до ста пятидесяти, на юридических лиц - в размере от трехсот до пятисот расчетных показателей. Примечание. Действия, предусмотренные настоящей статьей, признаются совершенными в небольшом размере, если причиненный потребителям ущерб не превысил одну десятую часть расчетного показателя. *(В редакции Законов КР от 10 февраля 2010 года N 27, 13 января 2014 года N 9, 14 апреля 2015 года N 80)*	*Возможные нарушения в отношении фасованной продукции не детализированы и не поименованы*
** Примечание. Под подлежащими применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательными требованиями в настоящей статье, статьях 14.46.2 и 14.47 настоящего Кодекса понимаются обязательные требования к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами, действующими в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также не противоречащие им требования нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих обязательному исполнению в соответствии с пунктами 1 - 2 и 6.2 статьи 46 Федерального закона от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ «О техническом регулировании».*			

Следует отметить, что в целом законодательство Российской Федерации (Кодекс об административных правонарушениях) содержит более развернутые нормы в отношении ответственности за соблюдение требований технических регламентов и более серьёзные наказания. Так, среди прочего можно отметить:

«Статья 14.44. Недостоверное декларирование соответствия продукции

(введена Федеральным законом от 18.07.2011 N 237-ФЗ)

1. Недостоверное декларирование соответствия продукции -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Недостоверное декларирование соответствия впервые выпускаемой в обращение продукции, относящейся к виду, типу продукции, в отношении которой предусмотрена обязательная сертификация, либо недостоверное декларирование такой продукции на основании собственных доказательств в случае, если отсутствуют или не могут быть применены документы по стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, -

(в ред. Федерального закона от 05.04.2016 N 104-ФЗ)

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати пяти тысяч до тридцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

3. Действия, предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, -

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на

юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей.

Статья 14.45. Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия

(введена Федеральным законом от 18.07.2011 N 237-ФЗ)

Реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Статья 14.46. Нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия

(введена Федеральным законом от 18.07.2011 N 237-ФЗ)

1. Маркировка продукции знаком обращения продукции на рынке, соответствие которой требованиям технических регламентов не подтверждено в порядке, предусмотренном законодательством о техническом регулировании, либо маркировка знаком соответствия продукции, соответствие которой требованиям технических регламентов не подтверждено в порядке, предусмотренном законодательством о техническом регулировании, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, -

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в

размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей.

Примечание. Под знаком обращения продукции на рынке в настоящей статье и других статьях настоящего Кодекса следует понимать знак обращения на рынке Российской Федерации, единый знак обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза и единый знак обращения продукции на рынке государств - членов ЕврАзЭС.

Статья 14.46.2. Непринятие изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) мер по предотвращению причинения вреда при обращении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов

(введена Федеральным законом от 18.07.2017 N 175-ФЗ)

1. Невыполнение изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), которому стало известно о несоответствии выпущенной им в обращение продукции требованиям технических регламентов или подлежащим применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательным требованиям к продукции, обязанности по информированию федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на проведение государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов в соответствии с законодательством Российской Федерации, о несоответствии такой продукции указанным требованиям -

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

2. Невыполнение изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) обязанности по проведению проверки достоверности полученной информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов или подлежащим применению до дня

вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательным требованиям к продукции либо невыполнение изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) требования федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на проведение государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов в соответствии с законодательством Российской Федерации, о представлении в соответствующий орган материалов указанной проверки -

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей.

3. Невыполнение изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) мероприятий, указанных в программе мероприятий по предотвращению причинения вреда, разработанной в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, -

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей.

4. Невыполнение изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) обязанности по приостановлению производства и реализации продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов или подлежащим применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательным требованиям к продукции, либо отзыву такой продукции в случае, если угроза причинения вреда не может быть устранена путем проведения мероприятий, указанных в программе мероприятий по предотвращению причинения вреда, разработанной в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, -

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

5. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения.»

Резюмируя краткий обзор можно сделать вывод о том, что во всех государствах-членах ЕАЭС действует специальное законодательство, регламентирующее порядок проведения государственного контроля (надзора) и базовые законы («Об обеспечении единства измерений», «О техническом регулировании»), определяющие общие цели, задачи, объекты контроля, полномочия органов государственного контроля (надзора).

Общими для законодательств государств-членов ЕАЭС являются полномочия органов государственного контроля (надзора):

- требовать от субъекта хозяйственной деятельности документы и сведения, в том числе предоставление декларации о соответствии и сертификата соответствия;

- выдавать предписания об устранении нарушений требований, установленных техническими регламентами;

- принимать меры по устранению последствий нарушений требований технических регламентов, в том числе о запрете реализации не

соответствующей техническим регламентам продукции, изъятию из обращения продукции, приостановление связанных с продукцией процессов;

- привлекать лицо, нарушающее требования технического регламента, к ответственности.

В Республике Беларусь, Российской Федерации и в Республике Казахстан органы госнадзора наделены полномочиями по прекращению (приостановлению) действия на территории государства документов об оценке соответствия такой продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС. В Республике Казахстан указаны и иные полномочия - например, принимать участие в комиссиях по уничтожению продукции, признанной непригодной к реализации и др.

Однако, несмотря на наличие общих задач и полномочий, существуют различия в подходах к осуществлению государственного контроля (надзора) за требованиями технических регламентов и проведению государственного метрологического надзора. Разнятся понятия «контроль» и «надзор», существует различный подход к объектам и частоте проведения контрольных мероприятий. Это связано с особенностями национального специального законодательства.

При этом все возможные нарушения при производстве и реализации фасованной продукции и ответственность за нарушения не детализированы и не поименованы.

Однако в мире есть страны, которым удалось установить требования к количеству фасованной продукции и ответственность за нарушение данных требований в одном законодательном акте. В качестве такого примера можно привести законодательство Германии (частично об этом говорилось в пункте 2.3. отчета о НИР).

В разделе 4 «Фасованная продукция и иные отпускные единицы в торговом обороте» Закона об измерениях и поверке Германии от 25 июля 2013 г. [15] содержится три параграфа, касающихся требований к фасованной продукции, а именно:

«*§ 42 Определение понятий фасованная продукция и иные отпускные единиц в торговом обороте*

(1) К фасованной продукции в понимании настоящего закона относятся упаковки любого рода с помещенной в них в отсутствие покупателя продукцией, таким образом, что количество содержащейся в них продукции не может быть изменено без открывания или заметной потери внешнего вида упаковки.

(2) ….

(3) Для целей настоящего Закона

1.под содержимым (количеством) понимается количество продукции, фактически содержащееся в одной упаковочной единице фасованной продукции,

2.под номинальным количеством понимается количество продукции, которое должна содержать упаковочная единица фасованной продукции.

§ 43 Требования к фасованной продукции

(1) Фасованная продукция может быть произведена, поставлена на территорию, на которую распространяется действие настоящего Закона, размещена на рынке или иным образом выпущена в обращение, только при условии указания их номинального количества, соответствия фактического количества установленным требованиям и наличия на этой фасованной продукции необходимых сведений, надписей и знаков.

(2) Запрещается производить фасованную продукцию, размещать заказы на ее производство, поставлять ее на территорию, на которую распространяется действие настоящего Закона, размещать на рынке или иным образом выпускать в обращение, если оформление и характер заполнения упаковочных единиц фасованной продукции создают впечатление наличия в упаковочной единице большего количества продукции чем то, которое она фактически содержит.

§ 44 Государственные полномочия для управления фасованной продукцией и иными отпускными единицами в торговом обороте

(1) Федеральное правительство уполномочено путем издания Постановлений, утверждаемых Бундесратом, в целях защиты потребителей, упрощения порядка торговли фасованной продукцией, а также в целях реализации и во исполнение нормативно-правовых актов Европейского союза принимать необходимые положения, в частности для регулирования:

1. *указываемых данных о номинальных значениях количества фасованной продукции и способов их указания;*

2. *требований к точности значений количества;*

3. *средств контроля и документирования, используемых предприятиями для обеспечения выполнения требований к точности согласно п. 2, а также применяемых в этой связи средств измерений;*

4. *требований и методов, служащих для единообразного определения содержимого фасованной продукции;*

5. *требований к точности значений вместимости упаковки и к порядку их указания в маркировке;*

6. *данных об изготовителях фасованной продукции, поставщиках ее на территорию, на которую распространяется действие настоящего Закона, или на рынок;*

7. *правил нанесения надписей и знаков на упаковочные единицы и потребительскую упаковку и их признания Федеральным физико-техническим институтом;*

8. *области и объема проверок, осуществляемых компетентными органами в целях надзора за выполнением положений, принятых в соответствии с пунктами 2, 3, 4 и 5, а также порядка признания таких проверок, выполненных в других странах;*

9. *обязательных номинальных значений количества фасованной продукции и требований по использованию определенной упаковки с*

определенной вместимостью или габаритами для производства фасованной продукции.

10. *исключений из требований § 43, абз. 1,*

11. *оформления и заполнения упаковочных единиц фасованной продукции в целях обеспечения их соответствия требованиям § 43, абз. 2.*

(1) Федеральное правительство уполномочено путем издания Постановлений, утверждаемых Бундесратом, принимать с аналогичными целями соответствующие положения для других отпускных единиц в торговом обороте.».

Т.е. непосредственно в тексте закона Германии сформулированы требования к фасованной продукции, изготовленной или ввозимой на территорию Германии (должно быть указано номинальное количество; фактическое содержание продукта в упаковочной единице должно соответствовать установленным требованиям с учетом допусков; на фасованной продукции должны быть требуемые надписи, знаки и сведения; накладывается запрет на изготовление, ввоз и размещение рынке "фальшивых" упаковочных единиц (оформление и заполнение которых создают впечатление наличие в упаковке большего чем фактически количества продукта) и др.

В качестве Постановления, упомянутого в Законе об измерениях и поверке, выступает НПА Германии - Постановление о фасованных товарах (продукции) (FertigPackV 1981) [16]. В настоящее время данный документ действует в редакции от 05 июля 2017 г., в которой полной мере имплементированы все требования Директив ЕС. Содержание данного Постановления приведено в пункте 2.3 отчета о НИР.

Фактически данный документ является национальным аналогом Германии технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции».

Закон [15] предусматривает, что в Постановлении, утверждаемом Бундесратом (т.е. в Постановлении о фасованных товарах (продукции)

FertigPackV 1981) должна быть предусмотрено процедура и объем проверок, осуществляемых компетентными органами в целях надзора за выполнением положений Закона об измерениях и поверке. Фактически данная процедура применительно к фасованной продукции приведена в Приложениях 4a и 4b Постановления FertigPackV 1981.

Следует отметить, что предложенная в рамках НИР разработка межгосударственного стандарта ГОСТ «Фасованная продукция. Общие требования к проведению контроля количества продукта в упаковке» или Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «О порядке проведения контроля количества фасованной продукции для обеспечения соответствия установленным требованиям технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции») предусматривает установление единой для государств-членов ЕАЭС процедуры контроля количества фасованной продукции, которая будет применяться при государственном метрологическом надзоре (контроле) за фасованной продукцией, несущей аналогичную смысловую нагрузку, что и Процедура проверки, осуществляемых компетентными органами Германии в целях надзора за выполнением положений Закона с учетом требований ЕС по проведению надзора за рынком фасованной продукции.

В Разделе 6 «Метрологический надзор» Закона Германии указано, что данный надзор за выпущенной в обращение продукцией осуществляется компетентными органами, которые наделены для этого соответствующими полномочиями. Так, согласно [15] органы по надзору за рынком путем проведения выборочного контроля**,** который должен осуществляться надлежащим образом и в необходимом объеме, определяют соответствие ……. фасованной продукции ……- требованиям раздела 4 «Фасованная продукция и иные отпускные единицы в торговом обороте» Закона об измерениях и поверке.

Органы по надзору за рынком принимают соответствующие меры при наличии у них веских оснований полагать, что продукция не соответствует

упомянутым требованиям. В частности, они располагают необходимыми полномочиями, чтобы:

1. обеспечить принятие необходимых мер, призванных гарантировать, что продукция может быть представлена на рынке только в том случае, если она отвечает требованиям, установленным настоящим Законом,

2. ……

3. принять меры

a) по недопущению поступления на рынок продукции, которая находится на этапе поставок (возврат),

b) по возвращению конечным пользователем уже представленной на рынке продукции (отзыв),

4. ограничить доступ к продукции, обеспечить ее уничтожение или приведение ее иным способом в непригодное для использования состояние,

5. обеспечить информирование общественности о рисках, связанных с поставляемой на рынок продукцией; если соответствующий субъект экономической деятельности не информирует об этих рисках общественность или информирует ее несвоевременно либо не принимает иных, эквивалентных по действию мер или принимает их несвоевременно, то орган по надзору за рынком вправе проинформировать общественность самостоятельно.

6. ……..

7. Если орган по надзору за рынком принимает решение о том, что продукция, произведенная в другом государстве-члене Европейского союза или государстве-участнике Соглашения о Европейском экономическом пространстве, в Швейцарии или в Турции, должна быть изъята с рынка, что должны быть запрещены ее дальнейшие выпуск в обращение или ввод в эксплуатацию или также что следует запретить предлагать или экспонировать данную продукцию на торговых площадках, то он ставит в известность об этом решении заинтересованный субъект экономической

деятельности.

В случае если в органы по надзору за рынком поступает информация о текущих мерах, принятых в порядке надзора за рынком на территории другого государства-члена Европейского союза или участника Соглашения о Европейском экономическом пространстве, Швейцарии или Турции, то указанные органы в течение трех месяцев проводят проверку, с тем чтобы установить наличие возможных возражений по поводу применения этих мер, и при наличии таких возражений представляют их с соответствующим обоснованием. При отсутствии возражений применение мер признается целесообразным, и органы по надзору за рынком в свою очередь незамедлительно принимают надлежащие меры.

Положение о проведении именно выборочного контроля в ходе надзора за рынком в отношении фасованной продукции также закреплено в §34 «Надзор» Постановления FertigPackV 1981 [16], а именно:

«§ 34 Надзор

(1) Соблюдение перечисленных ниже положений проверяется компетентными органами путем проведения выборочного контроля:

1.§ 22 – 24, § 32, абз. 1 – 3, § 33, абз. 1 – 3 и

2. ст. 9, абз. 1, перечисление e) в сочетании со ст. 23, абз.1 и 3 и в сочетании с Приложением IX, п. 3, предл. 1, п. 4, 5, предл. 1 Регламента (EU) 1169/2011, а также ст. 9, абз. 1, перечисление h) Регламента(EU) 1169/2011.

Проверка может осуществляться на этапе изготовления продукции или ее ввоза на территорию, на которую распространяется действие настоящего Постановления, а также на всех этапах торгового оборота. Для испытаний с целью контроля количества товара в упаковках фасованной продукции применяется методика, описанная в Приложениях 4a и 4b.[50] ...».

[50] Приложение 4a (к § 34, абз. 1) Методика контроля количества товара в упаковках при испытаниях фасованных товаров с указанием массы или объема компетентными органами;
Приложение 4b (к § 34, абз. 1) Методика контроля количества товара в упаковках при испытаниях фасованных товаров с указанием длины, площади или количества штук компетентными органами

Параграф §52 «Права посещения, обязанности по оказанию содействия и невоспрепятствованию при осуществлении надзора за рынком» Закона об измерениях и поверке Германии [15] гласит:

"(1) Представители органов по надзору за рынком и уполномоченные этими органами лица, если это необходимо для выполнения их задач, правомочны, независимо от реализации прав, предусмотренных ст. 19, абз. 1 Регламента (ЕС) № 765/2008, в обычные рабочие часы, установленные на предприятиях и в учреждениях, *посещать соответствующие земельные участки, производственные и служебные помещения, где в рамках осуществления хозяйственной деятельности*

1. *производится,*
2. *хранится с целью поставки на рынок,*
3. *предлагается к продаже,*
4. *экспонируется или*

вводится в эксплуатацию продукция, подпадающая под действие настоящего Закона.

Они имеют право осматривать продукцию, проводить ее испытания или давать поручения о проведении таких испытаний, а также, в частности, организовывать ее пробную эксплуатацию. Право на проведение осмотра и испытаний продукции сохраняется за органами по надзору за рынком и уполномоченными ими лицами также в том случае, если данная продукция находится в транзитном морском порту и предназначена для дальнейшей отправки.

(2) Органы по надзору за рынком и уполномоченные ими лица могут осуществлять отбор проб, *затребовать образцы и запрашивать необходимые для выполнения их задач документы и информацию*. Пробы, образцы документы и информация предоставляются на безвозмездной основе. Если их безвозмездная передача представляется невозможной по экономическим причинам, по требованию соответствующего субъекта

экономической деятельности ему может быть предоставлена соразмерная компенсация.

…

(4) Органы по надзору за рынком могут запрашивать у органов по оценке соответствия согласно §§ 13 и 14, абз. 1, а также у их сотрудников, ответственных за руководство органом и реализацию его профильных функций, документы и справочную информацию, необходимую для выполнения поставленных задач. При осуществлении деятельности согласно предложению 1, они должны информировать об этом признающий орган.

(5) *Соответствующий субъект экономической деятельности не может препятствовать применению мер*, предусмотренных абз. 1 и 2, *и должен оказывать надлежащее содействие органам по надзору за рынком, а также уполномоченным ими лицам, в том числе предоставлять им по их требованию сведения о помещениях и документации, обеспечивать доступ в помещения…….. Он обязан сообщать органам по надзору за рынком по их требованию данные, необходимые для выполнения поставленных задач*. ……."

Параграф §60 «Порядок наложения штрафов» Закона [15] перечисляет возможные нарушения применительно к фасованной продукции и оговаривает возможную ответственность за выявленные нарушения. В частности, среди прочего, предусмотрено:

«*(1) Административное правонарушение совершается лицом, которое умышленно или по неосторожности:*

...

21. в нарушение требований § 33, абз. 3, п. 1 не обеспечивает возможность проверки выставленных счетов, в нарушение требований § 43, абз. 1 и соответствующего постановления правительства согласно § 44, абз. 1, пп. 1, 2, 6, 7 или 9 производит фасованную продукцию, поставляет ее на территорию, на которую распространяется действие настоящего Закона, размещает ее на рынке или иным образом выпускает в обращение,

22. в нарушение требований § 43, абз. 2 и соответствующего постановления правительства согласно § 44, абз. 1, п. 11 производит фасованную продукцию, поставляет ее на территорию, на которую распространяется действие настоящего Закона, размещает ее на рынке или иным образом выпускает в обращение,

...

26. действует вопреки постановлению правительства согласно ……. § 44, абз. 2 и § 44. абз. 1, пп. 1, 2, 6, 7, 9 или п. 11 или законному распоряжению, отданному в соответствии с указанным постановлением правительства, при условии, что это постановление правительства применительно к определенному составу правонарушения ссылается на настоящий порядок наложения штрафов или

27. действует вопреки непосредственно применимым положениям нормативно-правовых актов Европейского союза, в случаях, когда содержание этих положений

a) *согласуется с запретами, установленными на основании п. 21 или п. 22, или*

b) *согласуется с требованиями, выдвигаемыми на основе положений, которые упомянуты в п. 21 или п. 22,*

...

(2) Совершение административного правонарушения в случаях, предусмотренных абз. 1, пп. 1, 14, 15, 19, 21 и 22 наказывается штрафом в размере до ПЯТИДЕСЯТИ ТЫСЯЧ ЕВРО, …….

...

(4) Федеральное Министерство экономики и энергетики уполномочено, если это необходимо для обеспечения исполнения нормативно-правовых актов Европейского союза, путем издания Постановлений, утверждаемых Бундесратом, определять состав административных правонарушений, совершение которых является наказуемым в соответствии с требованиями абз. 1, п. 27. ».

Параграф § 60 «Конфискация» Закона [15] устанавливает, что «В случае совершения административного правонарушения, предусмотренного § 60, абз. 1, имущество, которое использовалось или предназначалось для его совершения или подготовки, а также имущество, которое являлось предметом данного правонарушения, может быть конфисковано. Конфискация производится в соответствии с требованиями § 23 Закона об административных правонарушениях."

Резюмируя вышеизложенные, можно утверждать, что в Германии административным нарушением (с установлением ответственности в виде штрафа или конфискации) считается:

1) изготовление субъектом экономической деятельности фасованной продукции, ввоз ее на территорию Германии, размещение на рынке или выпуск в обращение:

– при отсутствии информации о номинальном количестве продукта,

– при несоответствии фактического количества установленным требованиям,

– при отсутствии на фасованной продукции необходимых сведений, надписей и знаков (о номинальном количестве, об изготовителях и импортерах и др.),

– при несоответствии обязательных значений номинальных количеств фасованной продукции (для тех видом продукции, где такие требования установлены);

– если оформление и характер заполнения упаковочных единиц фасованной продукции создают впечатление наличия в упаковочной единице большего количества продукции чем то, которое она фактически содержит.

2) препятствие со стороны субъекта экономической деятельности или неоказание надлежащего содействия компетентному органу или уполномоченному им лицу при проведении надзора за рынком,

3) не предоставление со стороны субъекта экономической деятельности по требованию органов надзора за рынком информаций, необходимой для

надзора, предоставление недостоверной информации или несвоевременное предоставление информации,

4) не выполнение субъектом экономической деятельности требований Постановления FertigPackV 1981 [16] или непосредственно применимых положений нормативно-правовых актов Европейского союза по вопросам, касающимся изготовления и введения в обращение фасованной продукции.

Для сравнения рассмотрим законодательство Республики Беларусь по вопросам ответственности за нарушения требований к продукции.

Указ Президента Республики Беларусь от 9 февраля 2015 г. № 48 «О мерах по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов» [51] предусматривает, что:

"В случаях установления по результатам проверки опасной продукции, а также неправомерной выдачи (принятия) документов об оценке соответствия такой продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза предоставить право:

2.1. Главному государственному инспектору Республики Беларусь по надзору за соблюдением технических регламентов, Главному государственному инспектору Республики Беларусь по государственному метрологическому надзору, первому заместителю Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь - главному государственному инспектору Республики Беларусь по пожарному надзору, заместителю Министра здравоохранения - Главному государственному санитарному врачу Республики Беларусь, заместителю Министра сельского хозяйства и продовольствия - главному государственному ветеринарному врачу Республики Беларусь - главному государственному ветеринарному инспектору Республики Беларусь и их заместителям:

выдавать юридическим и физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, предписания на запрет ввоза и (или)

обращения опасной продукции на территории Республики Беларусь;

направлять копии таких предписаний республиканским органам государственного управления и государственным организациям, подчиненным Совету Министров Республики Беларусь, в том числе таможенным органам, для предотвращения ввоза и (или) обращения такой продукции на территории Республики Беларусь;

принимать решение о прекращении (приостановлении) действия на территории Республики Беларусь документов об оценке соответствия такой продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза. Если документы об оценке соответствия выданы другим государством - членом Евразийского экономического союза, информация о принятом решении направляется в Государственный комитет по стандартизации для представления в десятидневный срок в Евразийскую экономическую комиссию и уполномоченные органы государства - члена Евразийского экономического союза, на территории которого выданы указанные документы;

2.2. руководителям надзорных органов или их заместителям в пределах компетенции выдавать соответствующему изготовителю (поставщику, продавцу, импортеру) предписание об изъятии (отзыве из обращения) опасной продукции.

Расходы, связанные с отбором, доставкой и проведением испытаний образцов продукции при осуществлении государственного контроля (надзора), в случаях, когда установлены нарушения по вопросам, по которым производился отбор, доставка и проведение испытаний образцов продукции, осуществляются за счет средств проверяемых субъектов, а в иных случаях - в соответствии с порядком, определяемым Советом Министров Республики Беларусь.

Для целей Указа под опасной продукцией понимается продукция, классифицируемая по одному или нескольким следующим признакам:

1) не отвечающая требованиям технических регламентов Таможенного

союза, Евразийского экономического союза по ее безопасности для жизни и здоровья человека, имущества и окружающей среды;

2) которой изготовитель (продавец) умышленно придал внешний вид и (или) отдельные свойства определенного вида продукции, но при этом она не может быть идентифицирована как продукция, за которую выдается.

Считаем, что второй классификационный признак в полной мере можно применить к фасованной продукции.

Учитывая вышеизложенное, меры предусмотренные Указом [51] могут быть реализованы и в отношении количества фасованной продукции, особенно в том случае, если будет принят Технический регламент ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции».

В статьях 23.12 и 23.13 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях определены меры наказания за нарушения требований законодательства о техническом нормировании и стандартизации, об обеспечении единства измерений:

«Статья 23.12 Нарушение требований законодательства о техническом нормировании и стандартизации, технических регламентов

1. Выпуск, в том числе в продажу и после ремонта, либо поставка (реализация) продукции, выполнение работ, оказание услуг, не соответствующих обязательным для соблюдения требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, и образцов (эталонов) по качеству, маркировке, комплектности, упаковке и другим требованиям, установленным законодательством, -

влекут предупреждение или наложение штрафа в размере от десяти до сорока базовых величин, а на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо - предупреждение или наложение штрафа в размере до ста процентов от стоимости реализованной продукции (выполненных работ, оказанных услуг), а при невозможности ее установления - до пятисот базовых величин.

2. Передача заказчику или в производство конструкторской, технологической и проектной документации, не соответствующей обязательным для соблюдения требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации по качеству продукции и технологическим процессам, связанным с производством продукции, -

влечет предупреждение или наложение штрафа в размере от десяти до тридцати базовых величин, на индивидуального предпринимателя - предупреждение, или наложение штрафа в размере от десяти до ста базовых величин, или лишение права заниматься определенной деятельностью, а на юридическое лицо - предупреждение, или наложение штрафа в размере до пятисот базовых величин, или лишение права заниматься определенной деятельностью.

3. Несоблюдение обязательных для соблюдения требований технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации при транспортировке, хранении и использовании (эксплуатации) продукции, повлекшее снижение качества, порчу или сверхнормативные потери продукции, -

влечет предупреждение или наложение штрафа в размере от десяти до тридцати базовых величин.

4. Выпуск в обращение продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза, -

влечет наложение штрафа в размере до пятнадцати базовых величин[51] *(около 150 Евро)* на индивидуального предпринимателя - до ста процентов от стоимости реализованной продукции, а при невозможности ее установления - до трехсот базовых величин *(около 3000 Евро)*, а на юридическое лицо - до

[51] Примечание: размер базовой величины в настоящее время в РБ составляет 24,5 белорусских рубля (что примерно равно 10 Евро).

ста процентов от стоимости реализованной продукции, а при невозможности ее установления - до пятисот базовых величин *(около 5000 Евро)*.

5. Выпуск в обращение продукции, не соответствующей показателям, не включенным в технические регламенты Таможенного союза, Евразийского экономического союза, но задекларированным изготовителем (поставщиком, продавцом, импортером) продукции в договорах на поставку (продажу) продукции, в ее маркировке или эксплуатационной документации, -

влечет наложение штрафа в размере до пятнадцати базовых величин, на индивидуального предпринимателя - от пятидесяти до ста базовых величин, а на юридическое лицо - от ста до трехсот базовых величин.

Примечание. Под выпуском в обращение в настоящей статье понимаются поставка (в том числе реализация) или ввоз (в том числе отправка со склада изготовителя или отгрузка без складирования) продукции в целях распространения в ходе коммерческой деятельности на безвозмездной или возмездной основе.

Статья 23.13 Нарушение требований в области обеспечения единства измерений:

1. Выпуск в обращение, в том числе реализация, передача в аренду, предназначенных для применения в сфере законодательной метрологии средств измерений, не прошедших в установленном порядке поверку или калибровку, -

влечет предупреждение или наложение штрафа в размере от десяти до тридцати базовых величин, а на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо - предупреждение или наложение штрафа в размере до ста процентов от стоимости реализованной продукции (выполненных работ, оказанных услуг), а при невозможности ее установления - до пятисот базовых величин.

2. Применение в сфере законодательной метрологии неисправных средств измерений, средств измерений, не прошедших в установленном

порядке поверку или калибровку, нарушение методик выполнения измерений либо правил пользования средствами измерений -

влекут предупреждение или наложение штрафа в размере от десяти до тридцати базовых величин. ».

Как следует из приведенного анализа белорусского законодательства прямых норм ответственности за нарушения требований к количеству фасованных продукции не установлено, ответственность определена в целом за несоответствия требованиям технического нормирования, оценки соответствия и метрологии. При этом диапазон мер принуждения обширен – от запрета реализации партии или в целом производимой (реализуемой) продукции до предупреждения или применения штрафов в практически неограниченном размере, вплоть до полной стоимости реализованной с нарушениями продукции.

В пункте 7.1 настоящего отчета о НИР было предложено, учитывая метрологическую направленность требований технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции», существующую инфраструктуру государственного надзора (контроля) и требования национального законодательства по вопросам обеспечения единства измерений в государствах-членах ЕАЭС государственный надзор за соблюдением требований технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» проводить в виде государственного метрологического надзора (контроля) за фасованной продукцией.

В этом случае, для Республики Беларусь надо будет предпринимать решения по установлению дополнительных мер ответственности за нарушение норм в области обеспечения единства измерений применительно к фасованной продукции (по результатам государственного метрологического надзора).

В Республике Казахстан и Кыргызской Республике в этом плане ситуация несколько лучше:

1) статьей 419. «Нарушение законодательства Республики Казахстан об обеспечении единства измерений» Кодекса Республика Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V предусмотрено, что «Нарушение законодательства Республики Казахстан об обеспечении единства измерений, совершенное в виде допущения несоответствия количества фасованных товаров, содержащихся в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже и импорте, величине, обозначенной на упаковках влечет штраф на физических лиц в размере тридцати, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации - в размере шестидесяти пяти, на субъектов среднего предпринимательства - в размере ста, на субъектов крупного предпринимательства - в размере двухсот месячных расчетных показателей…»;

2) статьей 288. «Обман потребителей» Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности от 4 августа 1998 года N 114 предусмотрено, что «Обмеривание, обвешивание, обсчет, занижение количества фасованных товаров в упаковках любого вида, введение в заблуждение относительно потребительских свойств, качества и безопасности товара или иной обман потребителей на предприятиях, в организациях, осуществляющих расфасовку и реализацию товаров или оказывающих услуги населению, независимо от форм собственности, а равно гражданами, занимающимися предпринимательской деятельностью в сфере торговли (услуг), совершенные в небольшом размере, влекут наложение административного штрафа на граждан - в размере от пяти до пятнадцати, на должностных лиц - в размере от пятидесяти до ста, на юридических лиц - в размере от ста до трехсот расчетных показателей. »

Тем не менее, было бы целесообразно, установить в государствах-членах ЕАЭС одинаковые меры ответственности за нарушение требований в отношении количества фасованной продукции.

Представляется логичным сформулировать типовые нарушения (взяв за основу опыт Германии), за которые каждое государство может установить нормы ответственности, например:

– за изготовление субъектом хозяйствования фасованной продукции или ввоз и размещение на рынке или выпуск в обращение при отсутствии информации о номинальном количестве продукта;

– за изготовление субъектом хозяйствования фасованной продукции или ввоз и размещение на рынке или выпуск в обращение при несоответствии фактического количества установленным требованиям;

– за изготовление субъектом хозяйствования фасованной продукции или ввоз и размещение на рынке или выпуск в обращение при отсутствии на фасованной продукции необходимой маркировки количества продукта, сведений об изготовителе (упаковщике) и единого знака соответствия фасованной продукции требованиям технического регламента ЕАЭС;

– за изготовление субъектом хозяйствования фасованной продукции или ввоз и размещение на рынке или выпуск в обращение при несоответствие обязательных значений номинальных количества фасованной продукции значениям, регламентированным в техническом регламенте ЕАЭС;

– за изготовление субъектом хозяйствования фасованной продукции или ввоз и размещение на рынке или выпуск в обращение, если оформление и характер заполнения упаковочных единиц такой фасованной продукции создают впечатление наличия в упаковочной единице большего количества продукции чем то, которое она фактически содержит и др.

Также целесообразным на этапе разработки технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» более детально проработать данный вопрос и разработать, например, Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об установлении единых мер ответственности за нарушение требований в отношении количества фасованной продукции при проведении государственного метрологического надзора (контроля) за фасованной продукцией».

7.5. Предложения по формированию перечня международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований к количеству фасованных товаров (продукции) и осуществления контроля фасованных товаров (продукции)

Евразийская экономическая комиссия в соответствии с пунктом 4 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе) [12] в целях выполнения требований технических регламентов Таможенного союза (ЕАЭС) утверждает перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов ЕАЭС.

В целях проведения исследований (испытаний) и измерений при оценке соответствия объектов технического регулирования требованиям технических регламентов Комиссия в соответствии с пунктом 4 вышеназванного Протокола о техническом регулировании в рамках ЕАЭС утверждает перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технических регламентов и осуществления оценки соответствия объектов технических регламентов.

Разработка и принятие указанных перечней стандартов осуществляется в порядке, утверждаемом Комиссией.

Правила и процедуры разработки и принятия перечней стандартов в настоящее время установлены Решением Совета Комиссии от 18 октября 2016 года № 161 «О Порядке разработки и принятия перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза, и перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования» [22] (вступил в силу 15.04.2017).

Также пунктом 4 Протокола о техническом регулировании в рамках ЕАЭС предусмотрено, что до разработки соответствующих межгосударственных стандартов в перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования, могут включаться методики исследований (испытаний) и измерений, аттестованные (валидированные) и утвержденные в соответствии с законодательством государства – члена Союза.

Для достижения поставленной цели на первом этапе НИР были решены следующие задачи:

1) проведен анализ международных и европейских документов (Международные рекомендации МОЗМ, стандарты Кодекс Алиментариус, Директивы ЕС) в области контроля фасованной продукции.

Вывод: методы контроля количества фасованной продукции установлены только в Международной Рекомендации OIML R 87:2016 «Количество фасованного товара».

2) проведен анализ межгосударственных и национальных (государственных) НПА и стандартов государств-членов ЕАЭС, устанавливающих требования к количеству фасованной продукции и осуществлению контроля фасованной продукции, указанных в таблице 37.

Таблица 37

Обозначение публикации, категория	Наименование
Постановление Правительства Республики Армения от 03 октября 2005 г. № 1928-Н	Технический регламент на требования к количеству фасованных товаров в упаковках любого вида при их производстве, расфасовке, продаже и импорте (вступил в силу с 07.06.2007)
СТБ 8019-2002	Система обеспечения единства измерений Республики Беларусь. Товары фасованные. Общие требования к количеству товара
СТБ 8020-2002	Система обеспечения единства измерений Республики Беларусь. Товары фасованные. Общие требования к проведению контроля количества продукта в упаковке
СТБ 8035-2013	Система обеспечения единства измерений Республики Беларусь. Товары фасованные с одинаковой номинальной массой. Правила приемки и методы контроля содержимого упаковочной единицы
СТ РК 2.156-2009	ГСИ Республики Казахстан. Порядок осуществления государственного метрологического контроля за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже и импорте. Общие требования
КМС 8.006:2002	Государственная система обеспечения единства измерений Кыргызской Республики. Порядок осуществления государственного метрологического надзора за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке и продаже. Общие требования
ГОСТ 8.579-2002	ГСИ. Требования к количеству фасованных товаров в упаковках любого вида при их производстве, расфасовке, продаже и импорте

В рамках НИР проведен поиск и анализ аттестованных (валидированных) или прошедших метрологическое подтверждение пригодности и утвержденных в соответствии с законодательством государства-члена методик исследований (испытаний) и измерений.

В соответствии с Договором о ЕАЭС [12] под аттестацией методик (методов) измерений понимается исследование и подтверждение соответствия методик (методов) измерений метрологическим требованиям к измерениям.

В результате анализа установлено:

– в Российской Федерации аттестована только одна методика измерений, а именно «Объем фасованного пива. Методика измерений объема расфасованного пива в металлические кеги вместимостью 30 литров и 50 литров. МИ-01» (ФР.1.31.2017.27003, 26/01.00237-2013/17, 21.03.2017).

– в Республике Беларусь с 2004 года разработано 17 методик выполнения измерений количества фасованной продукции, прошедших метрологическое подтверждение пригодности методик выполнения измерений.

Примечания:

1. В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об обеспечении единства измерений» от 5 сентября 1995 г. № 3848-XII (с изменениями и дополнениями) установлено, что «метрологическое подтверждение пригодности методик выполнения измерений – составная часть метрологического контроля, включающая выполнение работ, в ходе которых определяется соответствие методик выполнения измерений требованиям законодательства Республики Беларусь об обеспечении единства измерений, а также их соответствие своему назначению».

2.При принятии решения о включении в проект Перечня стандартов к техническому регламенту ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» методик выполнения измерений, прошедших метрологическое подтверждение пригодности в соответствии с законодательством Республики Беларусь, методики выполнения измерений будут приведены в соответствие с «Порядком метрологической аттестации методики (метода) измерений», принятым Решением Совета ЕЭК от 17 марта 2016 г. № 21 [23].

– в Реестрах аттестованных методик выполнения измерений Республики Армения, Республики Казахстан и Кыргызской Республики сведения об аттестованных МВИ, используемых для определения количества

фасованной продукции при осуществлении контроля фасованной продукции, НЕ РАЗМЕЩЕНЫ.

Краткие результаты анализа по всем НД, действующим в настоящее время в государствах-членах ЕАЭС в отношении контроля количества фасованной продукции (государственная и производственная формы контроля) приведены в таблицах 38 и 39.

Таблица 38 – Анализ требований НД, которые возможно применить при определении количества фасованной продукции при проведении государственного метрологического надзора (контроля) за фасованной продукцией

№ п/п	Этап контроля количества и/или требование	Обозначение и наименование стандарта, методики исследований (испытаний) и измерений
1	2	3
1.	Идентификация партии фасованной продукции и установление объема партии	Пункт 5.1 СТБ 8020-2002 «Система обеспечения единства измерений Республики Беларусь. Товары фасованные. Общие требования к проведению контроля количества продукта в упаковке» Пункт 6.13 СТ РК 2.156-2009 «Государственная система обеспечения единства измерений Республики Казахстан. Порядок осуществления государственного метрологического контроля за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже и импорте. Общие требования» Пункты 3.8; 6.10 КМС 8.006:2002 «Государственная система обеспечения единства измерений Кыргызской Республики. Порядок осуществления государственного метрологического надзора за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке и продаже. Общие требования»
2.	Принятие решения о виде контроля и об используемом плане контроля	Пункт 5.2 СТБ 8020-2002 Пункт 6.8 СТ РК 2.156-2009 Пункты 6.3; 6.9 КМС 8.006:2002

Продолжение таблицы 38

1	2	3
3.	Отбор выборки	Пункт 5.3 СТБ 8020-2002 Пункты 6.12-6.14, приложение Е СТ РК 2.156-2009 Пункт 6.10 КМС 8.006:2002
4.	Планы контроля фасованной продукции	Приложение Б СТБ 8020-2002 Приложение Е СТ РК 2.156-2009 Пункты 6.10.2-6.10.3 КМС 8.006:2002
5.	Проверка соблюдения требований по маркировке	Пункт 5.4 СТБ 8020-2002 Пункт 5.2; пункт 6.7 СТ РК 2.156-2009 Пункт 6.6 КМС 8.006:2002
6.	Действительное количество товара (содержимого) упаковочной единицы	Пункт 5.5 СТБ 8020-2002 Пункты 6.8; 6.16; Приложения Г и Д СТ РК 2.156-2009 Пункт 6.3 6.7 КМС 8.006:2002 любого вида при их расфасовке и продаже. Общие требования»
7.	Среднее значение массы упаковки	Приложение А СТБ 8020-2002 Приложение А СТ РК 2.156-2009
8.	Среднее значение количества товара партии (среднего содержимого партии)	Пункт 5.6 СТБ 8020-2002 Пункт 6.11 СТ РК 2.156-2009 Пункт 6.20; Приложение Л КМС 8.006:2002
9.	Проверка выполнения требований, предъявляемых к партии фасованной продукции, по соблюдению значений отрицательных отклонений содержимого от номинального количества товара	Пункт 5.7 СТБ 8020-2002 Раздел 5 СТ РК 2.156-2009 Раздел 5 КМС 8.006:2002
10.	Оформление результатов контроля количества фасованной продукции	Пункт 5.8 СТБ 8020-2002 Пункты 6.17-6.23; Приложение И СТ РК 2.156-2009 Приложения Ги В КМС 8.006:2002
11.	Измерение объема расфасованного пива в металлические кеги вместимостью 30 литров и 50 литров.	ФР.1.31.2017.27003 (26/01.00237-2013/17) Объем фасованного пива. Методика измерений объема расфасованного пива в металлические кеги вместимостью 30 литров и 50 литров. МИ-01
12.	Определение объема пива, фасованного в упаковки любого вида	МВИ.МН 2074-2004 «Методика выполнения измерений при определении объема пива, фасованного в упаковки любого вида»
13.	Определение объема жидких негазированных напитков, фасованных в упаковки любого товара	МВИ.МН 2076-2004 «Методика выполнения измерений при определении объема жидких негазированных напитков, фасованных в упаковки любого товара»

Продолжение таблицы 38

1	2	3
14.	Определение массы нетто и массы основного продукта без жидкости пресервов. фасованных в упаковки любого вида	МВИ.МН 2077-2004» Методика выполнения измерений при определении массы нетто и массы основного продукта без жидкости пресервов. фасованных в упаковки любого вида» Приложение Д.2 «Процедура определения содержимого нетто основного продукта без жидкости» СТ РК 2.156-2009
15.	Определение массы нетто замороженных продуктов, фасованных в упаковки любого вида	МВИ.МН 2260-2005 «Методика выполнения измерений при определении массы нетто замороженных продуктов, фасованных в упаковки любого вида» Приложение Д.1 «Порядок проверки содержимого нетто фасованных товаров в упаковках, содержащих замороженные продукты» СТ РК 2.156-2009
16.	Определение массы нетто и массы основного продукта без жидкости консервированных пищевых продуктов, фасованных в упаковки любого вида	МВИ.МН 2475-2006 «Методика выполнения измерений при определении массы нетто и массы основного продукта без жидкости консервированных пищевых продуктов, фасованных в упаковки любого вида» Приложение Д.2 «Процедура определения содержимого нетто основного продукта без жидкости» СТ РК 2.156-2009
17.	Определение объема безалкогольных газированных напитков, фасованных в упаковки любого вида	МВИ.МН 2645-2007 « Методика выполнения измерений при определении объема безалкогольных газированных напитков, фасованных в упаковки любого вида»
18.	Определение массы жира и масла животного и растительного происхождения, фасованных в упаковки любого вида	МВИ.МН 2646-2007 «Методика выполнения измерений при определении массы жира и масла животного и растительного происхождения, фасованных в упаковки любого вида»
19.	Определение объема уксусов, фасованных в упаковки любого вида	МВИ.МН 2797-2007 «Методика выполнения измерений при определении объема уксусов, фасованных в упаковки любого вида»
20.	Определение объема растительных масел, фасованных в упаковки любого вида	МВИ.МН 2798-2007 «Методика выполнения измерений при определении объема растительных масел, фасованных в упаковки любого вида»

Продолжение таблицы 38

1	2	3
21.	Определение объема алкогольных напитков, фасованных в упаковки любого вида	МВИ.МН 2810-2007 «Методика выполнения измерений при определении объема алкогольных напитков, фасованных в упаковки любого вида»
22.	Определение массы полуфабрикатов мясных, пищевых субпродуктов и готовых пищевых продуктов из свинины, говядины, баранины и мяса других видов убойных животных и птиц, из рыбы ракообразных, моллюсков и прочих водных беспозвоночных, фасованных в упаковки любого вида	МВИ.МН 2976-2008 «Методика выполнения измерений при определении массы полуфабрикатов мясных, пищевых субпродуктов и готовых пищевых продуктов из свинины, говядины, баранины и мяса других видов убойных животных и птиц, из рыбы ракообразных, моллюсков и прочих водных беспозвоночных, фасованных в упаковки любого вида»
23.	Определении массы корма для домашних животных, птиц и аквариумных рыбок, фасованного в упаковки любого вида (сухой гранулированный, в виде хлопьев, чипсов; в виде консервов, готовых к употреблению, и в другом виде)	МВИ.МН 2977-2008 «Методика выполнения измерений при определении массы корма для домашних животных, птиц и аквариумных рыбок, фасованного в упаковки любого вида»
24.	Определение массы замороженных и охлажденных хлебобулочных и мучных полуфабрикатов, замороженных полуфабрикатов из картофеля, фасованных в упаковки любого вида	МВИ.МН 2978-2008 «Методика выполнения измерений при определении массы замороженных и охлажденных хлебобулочных и мучных полуфабрикатов, замороженных полуфабрикатов из картофеля, фасованных в упаковки любого вида»
25.	Определение массы и объем бытовой химии, за исключением средств бытовой химии в аэрозольной упаковке и лакокрасочной продукции	МВИ.МН 2979-2008 «Методика определения массы и объема товаров бытовой химии»
26.	Определение массы и объема клея, фасованного в упаковки любого вида	МВИ.МН 3284-2009 «Методика выполнения измерений при определении массы и объема клея, фасованного в упаковки любого вида»

Продолжение таблицы 38

1	2	3
27.	Определение количества штук фасованного товара с номинальным количеством более 50 штук в упаковочной единице	МВИ.МН 3285-2009 «Методика выполнения измерений при определении количества штук фасованного товара»
28.	Определение длины изделий, фасованных в упаковки любого вида, в том числе изделий без упаковки с номинальной длиной, указанной на этикетке	МВИ.МН 3286-2009 «Методика выполнения измерений при определении длины изделий, фасованных в упаковки любого вида»
29.	Определении площади изделий, фасованных в упаковки любого вида	МВИ.МН 3692-2010 «Методика выполнения измерений при определении площади изделий, фасованных в упаковки любого вида»

Таблица 39 – Анализ требований НД, которые возможно применить при определении количества фасованной продукции при проведении технического измерительного контроля фасованной продукции

№ п/п	Этап контроля количества и/или требование	Обозначение и наименование стандарта, методики исследований (испытаний) и измерений
1	2	3
1.	Правила приемки фасованной продукции с одинаковой номинальных массой	Пункт 4 СТБ 8035-2013 «Система обеспечения единства измерений Республики Беларусь. Товары фасованные с одинаковой номинальной массой. Правила приемки и методы контроля содержимого упаковочной единицы»
2.	Методы контроля содержимого упаковочной единицы (массы фасованной продукции), в т.ч.	Пункт 5 СТБ 8035-2013
2.1	Общие положения	Пункт 5.1 СТБ 8035-2013
2.2	Точность измерений	Пункт 5.2 СТБ 8035-2013
2.3	Средства измерений	Пункт 5.3 СТБ 8035-2013
2.4	Условия выполнения измерений	Пункт 5.4 СТБ 8035-2013
2.5	Выполнение измерений	Пункт 5.5 СТБ 8035-2013
2.6	Среднее значение массы упаковки	Пункт 5.5.1 СТБ 8035-2013

Продолжение таблицы 39

1	2	3
2.7	Содержимое упаковочной единицы (массы фасованной продукции) при проведении неразрушающих испытаний	Пункт 5.5.2 СТБ 8035-2013
2.8	Определение содержимого упаковочной единицы (массы фасованной продукции) при проведении разрушающих испытаний	Пункт 5.5.3 СТБ 8035-2013
3.	Расчет среднего содержимого партии фасованной продукции	Пункт 6 СТБ 8035-2013
4.	Проверка соблюдения предела допускаемых отрицательных отклонений содержимого упаковочной единицы от номинальной массы	Пункт 7 СТБ 8035-2013

Проведенный анализ:

1) свидетельствует об отсутствии в Республике Армения и Российской Федерации НД, которые возможно применить при определении количества фасованной продукции при проведении государственного метрологического надзора (контроля) за фасованной продукцией;

2) свидетельствует об отсутствии во всех государствах-членах ЕАЭС за исключением Республики Беларусь НД, которые возможно применить при определении количества фасованной продукции при проведении технического измерительного контроля фасованной продукции;

Однако необходимо отметить, что СТБ 8035-2013 «Система обеспечения единства измерений Республики Беларусь. Товары фасованные с одинаковой номинальной массой. Правила приемки и методы контроля содержимого упаковочной единицы» устанавливает правила приемки и методы контроля содержимого упаковочной единицы только для фасованной продукции с одинаковой номинальной массой.

Данный стандарт можно использовать в части методов приемки для всех категорий фасованной продукции с одинаковым номинальным

количеством продукта и использования как основу единых правил и процедур контроля количества (производственная форма), однако методы контроля количества для различных видов продукции реализованы только на уровне арбитражных МВИ, которые нецелесообразно использовать при проведении технического измерительного контроля фасованной продукции.

3) подтверждает выводы и предложения приведенные в разделе 7 отчета о НИР о целесообразности разработки (с учетом требований Международной рекомендации OIML R 87:2016-2016):

– Рекомендация Коллегии Евразийской экономической комиссии «О порядке проведения контроля количества фасованной продукции для обеспечения соответствия установленным требованиям технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» и межгосударственного стандарта ГОСТ «Фасованная продукция. Общие требования к проведению контроля количества продукта в упаковке».

– межгосударственного стандарта ГОСТ «Фасованная продукция. Методы определения действительного количества продукта (содержимого) упаковочной единицы».

Данный вывод предполагает, что помимо разработки проекта Перечня стандартов необходима разработка Программы по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» (далее – Программа по разработке) для изготовителей и упаковщиков фасованной продукции и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования.

Обязательным условием включения разработанных межгосударственных стандартов в Перечень, в соответствии с Решением Совета Комиссии от 18 октября 2016 г. № 161 [22], является присоединение к разработанным межгосударственным стандартам всех государств-членов ЕАЭС.

На данном этапе (с учетом анализа) предложения в Перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований к количеству фасованной продукции и осуществления контроля фасованной продукции можно представить следующим образом (таблица 40):

Таблица 40

№ п/п	Объект технического регулирования	Обозначение и наименование стандарта, методики исследований (испытаний) и измерений	Примечание
1	2	3	4
1.	Фасованная продукция с одинаковым номинальным количеством с указанием массы, объема, длины площади и количества штук Порядок проведения контроля количества при проведении государственного метрологического надзора (контроля) за фасованной продукцией	Межгосударственный стандарт ГОСТ «Фасованная продукция. Общие требования к проведению контроля количества продукта в упаковке» (новый)	В дальнейшем целесообразно включение ГОСТ в Программу по разработке
		СТБ 8020-2002 «Система обеспечения единства измерений Республики Беларусь. Товары фасованные. Общие требования к проведению контроля количества продукта в упаковке» РК 2.156-2009 «Государственная система обеспечения единства измерений Республики Казахстан. Порядок осуществления государственного метрологического контроля за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже и импорте. Общие требования» КМС 8.006:2002 «Государственная система обеспечения единства измерений Кыргызской Республики. Порядок осуществления государственного метрологического надзора за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке и продаже. Общие требования»	
2.	Фасованная продукция с одинаковым номинальным количеством с указанием массы, объема, длины площади и количества штук Порядок проведения контроля количества при проведении технического измерительного контроля фасованной продукции	Межгосударственный стандарт ГОСТ «Фасованная продукция. Общие требования к проведению контроля количества продукта в упаковке» (новый) СТБ 8035-2013 «Система обеспечения единства измерений Республики Беларусь. Товары фасованные с одинаковой номинальной массой. Правила приемки и методы контроля содержимого упаковочной единицы»	

Продолжение таблицы 40

1	2	3	4
3.	Фасованная продукция с одинаковым номинальным количеством с указанием массы Методы контроля количества	Межгосударственный стандарт ГОСТ «Фасованная продукция. Методы определения действительного количества продукта (содержимого) упаковочной единицы» (новый) СТБ 8035-2013 «Система обеспечения единства измерений Республики Беларусь. Товары фасованные с одинаковой номинальной массой. Правила приемки и методы контроля содержимого упаковочной единицы» СТ РК 2.156-2009 «Государственная система обеспечения единства измерений Республики Казахстан. Порядок осуществления государственного метрологического контроля за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже и импорте. Общие требования» МВИ.МН 2077-2004 «Методика выполнения измерений при определении массы нетто и массы основного продукта без жидкости пресервов, фасованных в упаковки любого вида» МВИ.МН 2260-2005 «Методика выполнения измерений при определении массы нетто замороженных продуктов, фасованных в упаковки любого вида» МВИ.МН 2475-2006 «Методика выполнения измерений при определении массы нетто и массы основного продукта без жидкости консервированных пищевых продуктов, фасованных в упаковки любого вида» МВИ.МН 2646-2007 «Методика выполнения измерений при определении массы жира и масла животного и растительного происхождения, фасованных в упаковки любого вида» МВИ.МН 2976-2008 «Методика выполнения измерений при определении массы полуфабрикатов мясных, пищевых субпродуктов и готовых пищевых продуктов из свинины, говядины, баранины и мяса других видов убойных животных и птиц, из рыбы ракообразных, моллюсков и прочих водных беспозвоночных, фасованных в упаковки любого вида» МВИ.МН 2977-2008» Методика выполнения измерений при определении массы корма для домашних животных, птиц и аквариумных рыбок, фасованного в упаковки любого вида»	В дальнейшем целесообразно включение ГОСТ в Программу по разработке

Продолжение таблицы 40

1	2	3	4
		МВИ.МН 2978-2008 «Методика выполнения измерений при определении массы замороженных и охлажденных хлебобулочных и мучных полуфабрикатов, замороженных полуфабрикатов из картофеля, фасованных в упаковки любого вида» МВИ.МН 2979-2008 «Методика определения массы и объема товаров бытовой химии» МВИ.МН 3284-2009 «Методика выполнения измерений при определении массы и объема клея, фасованного в упаковки любого вида»	
4.	Фасованная продукция с одинаковым номинальным количеством с указанием объема Методы контроля количества	Межгосударственный стандарт ГОСТ «Фасованная продукция. Методы определения действительного количества продукта (содержимого) упаковочной единицы» (новый) ФР.1.31.2017.27003 (26/01.00237-2013/17) Объем фасованного пива. Методика измерений объема расфасованного пива в металлические кеги вместимостью 30 литров и 50 литров. МИ-01 МВИ.МН 2074-2004 «Методика выполнения измерений при определении объема пива, фасованного в упаковки любого вида» МВИ.МН 2076-2004 «Методика выполнения измерений при определении объема жидких негазированных напитков, фасованных в упаковки любого товара» МВИ.МН 2645-2007 «Методика выполнения измерений при определении объема безалкогольных газированных напитков, фасованных в упаковки любого вида» МВИ.МН 2797-2007 «Методика выполнения измерений при определении объема уксусов, фасованных в упаковки любого вида» МВИ.МН 2798-2007 «Методика выполнения измерений при определении объема растительных масел, фасованных в упаковки любого вида» МВИ.МН 2810-2007 «Методика выполнения измерений при определении объема алкогольных напитков, фасованных в упаковки любого вида» МВИ.МН 2979-2008 «Методика определения массы и объема товаров бытовой химии» МВИ.МН 3284-2009 «Методика выполнения измерений при определении массы и объема клея, фасованного в упаковки любого вида»	

Продолжение таблицы 40

1	2	3	4
5.	Фасованная продукция с одинаковым номинальным количеством с указанием длины Методы контроля количества	Межгосударственный стандарт ГОСТ «Фасованная продукция. Методы определения действительного количества продукта (содержимого) упаковочной единицы» (новый) МВИ.МН 3286-2009 «Методика выполнения измерений при определении длины изделий, фасованных в упаковки любого вида»	
6.	Фасованная продукция с одинаковым номинальным количеством с указанием площади Методы контроля количества	Межгосударственный стандарт ГОСТ «Фасованная продукция. Методы определения действительного количества продукта (содержимого) упаковочной единицы» (новый) МВИ.МН 3692-2010 «Методика выполнения измерений при определении площади изделий, фасованных в упаковки любого вида»	
7.	Фасованная продукция с одинаковым номинальным количеством с указанием количества штук Методы контроля количества	Межгосударственный стандарт ГОСТ «Фасованная продукция. Методы определения действительного количества продукта (содержимого) упаковочной единицы» (новый) МВИ.МН 3285-2009 «Методика выполнения измерений при определении количества штук фасованного товара»	

Формирование проекта Перечня направлено на:

– обеспечение правилами и методами исследований (испытаний) и измерений, при применении и исполнении требований проекта технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции»;

– создание условий применения актуальных межгосударственных стандартов с целью обеспечения соблюдения требований технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» для изготовителей и упаковщиков фасованной продукции;

– осуществление оценки соответствия фасованной продукции по единым правилам и методам исследований (испытаний) и измерений.

Необходимо отметить, что при формировании проекта Перечня учитывалось, что правила и методы исследований (испытаний) и измерений при осуществлении контроля фасованной продукции, включенные в национальные (государственные) стандарты, устанавливающие методики выполнения измерений, разрабатывались на основе стандартов и документов, МОЗМ.

Резюмируя выводы НИР, целесообразно включение в Программу по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» следующих НД:

– межгосударственный стандарт ГОСТ «Фасованная продукция. Общие требования к проведению контроля количества продукта в упаковке»;

– межгосударственный стандарт ГОСТ «Фасованная продукция. Методы определения действительного количества продукта (содержимого) упаковочной единицы»;

– межгосударственный стандарт ГОСТ «Бутылки для пищевых жидкостей (мерные сосуды). Общие требования к вместимости, маркировке и испытаниям типа мерного сосуда».

8. ПОДГОТОВКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ ИНФОРМИРОВАНИЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ О ФАКТАХ НЕДОБРОСОВЕСТНОГО ИСПОЛНЕНИЯ ЕДИНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫХ К ФАСОВАННЫМ ТОВАРАМ (ПРОДУКЦИИ)

Развитие конкурентных рынков существенно влияет на потребительский спрос населения и выдвигает новые задачи перед системами государственной и общественной защиты прав потребителей.

Современный потребитель перестает быть только объектом социальной политики государства, но и занимает активную позицию регулятора на потребительском рынке, способен своими решениями оказывать на него влияние. Как правило, граждане реализуют свои потребительские права через общественные объединения потребителей. В национальных законах государств-членов ЕАЭС закреплены и определены направления, полномочия и формы деятельности общественных объединений потребителей, в том числе деятельность по распространению информации, способствующей реализации прав и законных интересов потребителей.

В отчете сформулированы предложения по формированию процесса информирования потребителей о фактах недобросовестного исполнения единых обязательных требований, предъявляемых к фасованной продукции (включая случаи размещения на рынке ЕАЭС фасованной продукции с систематическим недовложением/недоливом продукта в упаковки и «фальшивых» упаковочных единиц фасованной продукции) с привлечением обществ по защите прав потребителей, средств массовой информации, социальных сетей и других источников информации, основанные на кратком анализе опыта Германии и Европейского союза в целом.

В национальных законах государств-членов ЕАЭС закреплены и определены направления, полномочия и формы деятельности общественных объединений потребителей, в том числе деятельность по распространению

информации о результатах сравнительных исследований качества товаров (работ, услуг), а также иной информации, которая будет способствовать реализации прав и законных интересов потребителей.

Представляется целесообразным наладить процесс информирования потребителей о фактах недобросовестного исполнения единых обязательных требований, предъявляемых к фасованной продукции (включая случаи размещения на рынке Союза фасованной продукции с систематическим недовложением/недоливом продукта в упаковки и «фальшивых» упаковочных единиц фасованной продукции), в том числе с привлечением обществ по защите прав потребителей, средств массовой информации, социальных сетей и других источников информации.

В 2012 году в Европейском Союзе было проведено исследование, посвящённое вопросам недобросовестного исполнения требований и введения в обращение фасованной продукции с использованием практик упаковки, вводящих в заблуждение потребителей. Результаты опубликованы в Отчете «Вводящие в заблуждение практики упаковки», подготовленном департаментом А «Научная и экономическая политика» Европейского парламента[52] [24].

Данный отчет был подготовлен на основании национальных отчетов 13-ти стран-членов ЕС, содержащих обзор имеющих место практик упаковки, вводящих в заблуждение, также был определен уровень осведомленности потребителей о таких практиках и проанализированы возможные нарушения уже существующего законодательства ЕС.

Согласно [24] на протяжении последних нескольких лет наблюдается тенденция к все более широкому применению изготовителями/ упаковщиками продукции таких практик упаковки, которые вводят потребителей в заблуждение. В результате потребители приходят к мысли, что внутри упаковки определенного изготовителя/упаковщика находится

[52] Также опубликован на сайте Европейского парламента: http://www.europarl.europa.eu/committees/en/supporting-analyses-search.html

большее количество продукта, чем есть на самом деле, что это продукт более высокого качества или что продукт обладает другими определенными характеристиками. Такие приемы можно описать как «вводящие в заблуждения практики упаковки».

Применительно к теме НИР нас интересует опыт в части введения в заблуждение потребителя о большем количестве продукта относительно действительно содержащегося в упаковке.

Согласно [24] под вводящей в заблуждение упаковкой понимается любой вид упаковки продукта, который независимо от его беглого осмотра ввиду размера упаковки, ее формы, дизайна или других важных элементов, непосредственно связанных с упаковкой, включая, в частности, сравнение продукта в нынешнем состоянии с предыдущей упаковкой и упаковками конкурентов, вводит в заблуждение или может ввести в заблуждение среднего потребителя в отношении количества, качества или других основных характеристик продукта, а также заставляет или может заставить среднего потребителя принять решение о покупке, которое он в противном случае бы не принял.

Изготовителями/упаковщиками зачастую используются такие размеры упаковки, такое соотношение между размером упаковки и его содержимым и аналогичные приемы (например, якобы «добавление в подарок»), которые заставят потребителя думать, что в данной упаковке содержится большее количество продукта. В дизайне упаковки косвенно может указываться неправильная или заведомо ложная информация.

Применение таких практик упаковки обусловлено тем, что в большинстве случаев производители осуществляют скрытое повышение цен. В ряде других случаев упаковка позволяет продукту иметь преимущество на рынке по сравнению с конкурентами, работающими добросовестно. Ввиду большого разнообразия сопоставимых продуктов потребители не могут оценить различия между аналогичными продуктами, приобретая их в магазинах. Поэтому вводящие в заблуждение практики упаковки

применяются, чтобы повлиять на окончательный выбор потребителей (по статистике потребитель делает выбор в пользу того или иного товара в течение 20 секунд и в это время крайне редко анализируются значения номинального количества продукта у конкурирующих изготовителей или сравниваются с ранее использованными значениями номинального количества того же изготовителя).

В таблице 41 приведено несколько реальных примеров с сайта[53] некоммерческой организации по защите потребителей (Verbraucherzentrale Hamburg), которая публикуют сведения о выявленных случаях продажи меньшего количества продукта без изменения цены. По состоянию на сентябрь 2018 года в базе данных содержится информация о более чем 500 наименований фасованной продукции, с использованием принципа уменьшения количества продукта без уменьшения цены реализации.

Таблица 41

Название фасованной продукции, изготовитель (продавец)	Значение номинального количества продукта		Цена реализации		% повышения цены
	Новое	Прежнее	Новая	Прежняя	
Чипсы, The Lorenz Bahlsen Snack-World (Kaufland)	100 г	170 г	1,59 €	1,59 €	70,0
Арахис, The Lorenz Bahlsen Snack-World (Rewe)	200 г	225 г	1,99 €	1,99 €	12,5
Корм для кошек «Dein Bestes Naturverliebt», Eigenmarke (dm)	85 г	100 г	0,40 €	0,40 €	17,6
Мюсли, Peter Kölln GmbH (Rewe)	500 г	600 г	2,99 €	2,99 €	20,0
Хлопья «Kölln Schoko-Krokant Müsli», Peter Kölln GmbH (Real)	1.700 г	2.000 г	7,99 €	7,99 €	17,6

Согласно [24] национальные отчеты и анкеты, на которые отвечали организации потребителей стран ЕС, свидетельствуют о том, что потребителям по большей части известно о вводящих в заблуждение

[53] www.vzhh.de/mogelpackungen_weniger-drin-preis-gleich

практиках упаковки, но при этом потребители в значительной мере поддаются заблуждению.

Также отмечается недостаточность судебной практики, административных решений и политических инициатив, связанных с вводящими в заблуждение практиками упаковки.

Потребители не принимают мер против вводящей в заблуждение упаковки, а ассоциации потребителей ведут активную работу только в некоторых странах-членах.

В средствах массовой информации представлены разрозненные сведения о вводящих в заблуждение практиках упаковки. Редко можно встретить комплексную подборку данных. Информация появляется беспорядочно и нерегулярно.

Правительства стран ЕС оказывают ограниченную поддержку в информировании и противодействии таким практикам. Только в Германии, Чешской Республике и Польше существует общедоступные базы данных, в которой фиксируются вводящие в заблуждение практики упаковки и которая облегчает переговоры с изготовителями/упаковщиками продукции. Кроме того, Германия является единственной страной, в которой имеется правительственная инициатива противодействия вводящим в заблуждение практикам упаковки.[54]

В качестве примера, иллюстрирующего вышеизложенные тезисы, можно привести сайт немецкой организации «Stiftung Warentest» (www.test.de), созданной в 1964 году по заказу немецкого Бундестага, чтобы обеспечить потребителей независимой и объективной поддержкой посредством сравнительных испытаний товаров и услуг.

На сайте есть специальный раздел, посвященный вводящей в заблуждение фасованной продукции (Mogelpackung und Müllpackung).[55]

[54] Речь идет о Законе об измерениях и поверке Германии от 25 июля 2013 г. (более подробная информация приведена в п.7.4 настоящего отчета)

[55] Прямая ссылка https://www.test.de/thema/lebensmittel-mogelpackung/

Принцип работы данного информационного ресурса заключается в рассмотрении реально обнаруженных потребителями фальшивых упаковочных единиц. Сотрудники организации запрашивают изготовителей/упаковщиков о причинах, побудивших упаковать фасованную продукцию с нарушением Директивы о недобросовестной коммерческой практике [25] и Закона об измерениях и поверки Германии [15]. На сайте также публикуются разъяснения изготовителей/упаковщиков фасованной продукции.

Ценный опыт заключается в том, что размещение товара на сайте организации «Stiftung Warentest» автоматически предполагает информирование широкого круга потребителей фасованной продукции и негативно сказывается на имидже изготовителей фасованной продукции, пытающихся ввести в заблуждение потребителей (поскольку общественная огласка и удар для репутации наносит более серьёзный ущерб для изготовителя/упаковщика фасованной продукции, нежели единовременные штрафные санкции).

Авторы отчета [24] также отмечают, что вводящие в заблуждение практики упаковки противоречат законодательству ЕС. В частности, в центре внимания оказываются положения Директива ЕС о недобросовестной коммерческой практике [25] и Директива ЕС по защите потребителей относительно цен на продукцию [38].

Тем не менее, анализ показал, что применение ранее существовавших положений к новым изменениям на рынке (уменьшение объема продукта вместо повышения цены) не является само собой разумеющимся. При определенных обстоятельствах эти практики могут оказаться вне области применения Директивы о недобросовестной коммерческой практике и других Европейских норм в области защиты прав потребителей. Таким образом, в некоторых случаях наблюдается пробел в регулировании в рамках ЕС.

К тому же невозможно или очень сложно выявить ошибки в применении положений Директивы о недобросовестной коммерческой практике и других рассматриваемых норм. В отчете также отмечается то, что

в странах ЕС не всегда соблюдаются положения по указанию цен за единицу фасованного продукта. Также отмечается тот факт, что в случае, если цена за единицу фасованного продукта указана, то это зачастую сделано неразборчиво или в неудобном месте, но при этом очень сложно зафиксировать нарушение законодательства ЕС. Это приводит к неэффективности положений Директивы по защите потребителей относительно цен на продукцию, которая направлена на оказание содействия покупателю в сравнении продуктов и может противодействовать эффекту вводящей в заблуждение упаковки.

В качестве мер, которые могут быть предприняты в рамках ЕС, в [24] отмечается следующее:

– желательно внести изменения в Директиву о недобросовестной коммерческой практике [25] в части введения дополнительных требований о недопустимости использования в практике производства продукции «вводящей в заблуждение упаковки»;

– чтобы сократить число проблем, связанных с толкованием, целесообразно обновить и дополнить веб-сайт Европейской комиссии, посвященный Директиве о недобросовестной коммерческой практике[56], а также Руководство по Директиве о недобросовестной коммерческой практике;

– целесообразно создание базы данных**,** аналогичной тем, которые уже имеются в Германии, Чешской республике и Польше. Это может быть база данных Европейского союза или ЕС может порекомендовать создать такую базу данных в каждой стране-члене ЕС. Последнее предложение является не самым оптимальным, поскольку в таком случае язык станет препятствием для общения потребителей с продавцами. Лучше, если базы данных будут централизованными и будут предоставлять единую законодательную и техническую информацию о правах потребителей, примеры вводящих в заблуждение практик упаковки и новые изменения на рынке. Базы данных

[56] веб-сайт Европейской комиссии, посвященный Директиве о недобросовестной коммерческой практике – https://webgate.ec.europa.eu/ucp/public/index.cfm?event=public.guidance.show

должны регулярно обновляться. Изготовители/упаковщики также будут иметь возможность отвечать на жалобы потребителей, что будет способствовать диалогу между производителями и потребителями;

– целесообразно разработать дополнительные стандарты EN на упаковку**.** В этих стандартах будут установлены требования к продуктам, которые следует охарактеризовать как соответствующие целевому назначению. Преимуществом таких стандартов является, в первую очередь, их гибкость и возможность их оперативного изменения и дополнения. Таким образом, стандарты можно будет быстро приспособить к изменяющимся коммерческим практикам на рынке. К таким стандартам EN можно будет также обращаться, чтобы определить, является ли определенная практика упаковки вводящей в заблуждение с точки зрения Директивы о недобросовестной коммерческой практике;

– целесообразно рассмотреть изменение Директивы по защите потребителей относительно цен на продукцию путем добавления положений о шрифте, размере шрифта и месте указания цены единицы фасованной продукции и др.

Резюмирую Европейский опыт, можно сделать следующие выводы:

1) Вводящие в заблуждение практики упаковки представляют собой серьезную проблему в области защиты прав потребителей на рынках стран-членов ЕС. В частности, несмотря на то, что потребители, как правило, достаточно осведомлены о таких практиках упаковки, имеется тенденция к введению потребителей в заблуждение посредством рассматриваемых практик упаковки. Следует отметит недостаточность публикаций в прессе, а также централизованных и регулярно обновляемых баз данных, предоставляющих информацию о вводящей в заблуждение упаковке и новых изменениях на рынке. Кроме того, потребители не реагируют должным образом на вводящие в заблуждение практики упаковки (прежде всего, потребители не обращаются в суд), поэтому нет ничего удивительного в недостаточности судебной практики, административных решений и действий

правительств стран ЕС. В некоторых случаях сторонами, возбуждавшими судебные иски, были государственные органы или конкуренты.

2) Учитывая увеличение объёмов производства фасованной продукции, в геометрической прогрессии возросли возможности выбора аналогичных продуктов на всех доступных потребителю сегментах рынках. Более широкий выбор все более усложняет процесс принятия решений. Упаковка может играть при этом решающую роль. Тем не менее, потребитель, который имеет возможность изучить продукт в магазине (безусловно, весьма поверхностно), может не заметить наличия вводящей в заблуждение практики упаковки. Потребители, в большинстве случаев, осознают, что их ввели в заблуждение уже дома, и чувствует себя пострадавшим от недобросовестной практики упаковки, и хотят быть уверенными, что они смогут вернуть товары и получить обратно деньги.

3) В большинстве случаев вводящие в заблуждение практики упаковки будут противоречить Директиве о недобросовестной коммерческой практике, и другим Европейским нормам в области защиты прав потребителей.

4) Существующее законодательство, касающееся указания цены, вводящей в заблуждение рекламы, маркировки и упаковки, представляющее собой один из аспектов защиты окружающей среды, относится к мерам, как минимум, косвенно предотвращающим применение вводящих в заблуждение практик упаковки.

5) В последнее время появились практики упаковки, которые используют эффект ожидания потребителей в отношении количества знакомого им продукта (такие продукты продавались ранее в похожей или такой же упаковке, но с большим значением номинального количества продукта). В этой части имеется пробел в европейском законодательстве (случаи уменьшение количества продукта без уменьшения цены не попадают по требования Директивы о недобросовестной коммерческой практике или европейских нормы в области защиты прав потребителей).

6) Указание цены единицы фасованной продукции является полезным только в том случае, если оно выполнено надлежащим образом и является удобочитаемым. Целесообразно внести изменения в Директиву по защите потребителей относительно цен на продукцию в части размера шрифта или месте указания цены за единицу продукции, как самой простой, но эффективной меры для борьбы с вводящими в заблуждение практиками упаковки.

7) Существует несколько мер не законодательного характера, которые могут помочь в борьбе с вводящими в заблуждение практиками упаковки, например эффективной и несложной альтернативой обращениям в суд может служить создание базы данных.

Для исключения подобной практики в государствах-членах ЕАЭС в проекте технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» предлагается оговорить минимальные требования о недопустимости изготовления «фальшивых» упаковочных единиц (с учетом требований Международной рекомендации OIML R 87:2016-2016). Это станет первым шагом на пути регулирования и пресечения использования вводящих в заблуждение практик упаковки фасованной продукции на рынке Союза.

Учитывая огромный рынок фасованной продукции, не вызывает никаких сомнений тот факт, что работы в этом направлении в рамках ЕАЭС требуют дальнейшей продолжения, возможно посредством проведения дополнительных исследований международного и европейского опыта и разработки соответствующих решений и документов ЕЭК.

К числу предложений по вопросам информирования потребителей о фактах недобросовестного исполнения единых обязательных требований, предъявляемых к фасованным продукции по результатам настоящей НИР можно отнести следующие:

1) Принятие Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии об общих подходах к проведению государствами - членами Евразийского экономического союза согласованной политики в сфере

защиты прав потребителей при реализации фасованной продукции (товаров) в части указания цены единицы фасованной продукции (товаров) и ее выполнение в государствах-членах Союза при осуществлении деятельности по правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей при реализации фасованной продукции;

2) Налаживание системы обмена информацией о выявленных несоответствиях количества фасованной продукции по результатам государственного метрологического надзора (контроля), проводимого органами государственного надзора государств-членов Союза (в части установления фактов систематического недовложения/недолива продукта в упаковки) с публикаций ежеквартального обзора в средствах массовой информации;

3) Создание единого информационного ресурса в рамках ЕАЭС или национальных Web-сайтов государств-членов, содержащих базу данных с реальными примерами обнаруженных потребителями «фальшивых» упаковочных единиц фасованной продукции с дублированием информации на специально созданных страницах в социальных сетях.

4) Активное информирование потребителей в средствах массовой информации о недобросовестных действиях изготовителей/упаковщиков фасованной продукции, пытающихся ввести в заблуждение потребителей (поскольку общественная огласка и удар для репутации наносит более серьёзный ущерб для изготовителя/упаковщика фасованной продукции, нежели единовременные штрафные санкции) с целью предотвращения аналогичных действий в будущем.

Представленные в НИР предложения по вопросам информирования потребителей о фактах недобросовестного исполнения единых обязательных требований, предъявляемых к фасованным товарам, будут способствовать решению задачи по более эффективной защите прав потребителей и повышению потребительской грамотности граждан.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Данный отчет о научно-исследовательской работе подготовлен с целью проведения комплексных исследований международной, в частности европейской практики, установления требований и обеспечения обращения фасованных товаров (продукции) на региональных рынках; анализа технических требований к фасованной продукции и механизмов правового регулирования в этой области, действующих в настоящее время в странах ЕАЭС; подготовки предложений по формату установлению в рамках ЕАЭС обязательных требований к фасованной продукции.

Применительно к фасованным товарам (продукции) примером гармонизации требований на региональном уровне в настоящее время является Европейский Союз. На международном уровне единый гармонизированный подход к фасованной продукции дает Международная организация законодательной метрологии (МОЗМ).

По итогам научно-исследовательской работы для правильного и единообразного понимания требований в отношении объекта технического регулирования с учетом положений Договора о ЕАЭС, предложено перейти к использованию термина «фасованная продукция» (вместо термина «фасованный товар»)[57].

В результате исследований в ходе первого этапа научно-исследовательской работы в полном объеме выполнены все работы, предусмотренные Техническим заданием, а именно:

1) подготовлена историография по исследуемой проблематике установления обязательных требований к количеству фасованных товаров (продукции) на международном уровне и региональных рынках (в первую очередь, Европейского Союза);

[57] Без корректировки наименований и содержания НПА и НД, цитируемых в рамках НИР (в том числе переведенных Международных рекомендаций МОЗМ в рамках первого этапа НИР).

2) проведен анализ международной и европейской практики правового регулирования в сфере нормирования требований к количеству фасованных товаров (продукции), а также правил и процедур осуществления контроля фасованных товаров (продукции), включая анализ международных рекомендаций МОЗМ/OIML и директив Европейского Союза, действующих в отношении фасованных товаров (продукции), а также опыта работы по вопросам фасованных товаров (продукции) ведущих стран, в том числе выполнен перевод на русский язык новых международных рекомендаций OIML R 87:2016, OIML R79:2015 и Руководства OIML G 21:2017;

3) проведен сравнительный анализ нормативно-правовой базы и технических требований к фасованным товарам (продукции), действующим в государствах-членах ЕАЭС, а также правового регулирования и практики осуществления контроля фасованных товаров (продукции);

4) выполнены расчёты в отношении основных пищевых продуктов и алкогольной продукции, реализуемых населению в розничной торговле в государствах-членах ЕАЭС, для оценки возможных размеров незаконного неправомерного дохода при продаже таких товаров населению;

5) подготовлены обоснованные вариативные предложения по формату установления единых в рамках Союза обязательных требований к количеству фасованных товаров (продукции) с учетом возможных вариантов правового и технического регулирования по данному вопросу в рамках Союза.

Проведенные в рамках первого этапа научно-исследовательской работы исследования показывают важность внедрения в государствах-членах ЕАЭС обязательных требований к количеству фасованных товаров (продукции), согласованных именно с Международными рекомендациями МОЗМ (OIML R 87:2016 и OIML R79:2015). Данное утверждение соответствует как Конвенции МОЗМ, так и Соглашению ТБТ ВТО, а также учитывает процессы глобализации экономики и тот факт, что торговыми партнёрами государств-членов ЕАЭС являются страны всего мира (а не

только Европейского Союза), ориентированные на внедрение именно Международных рекомендаций МОЗМ.

В настоящее время в государствах-членах ЕАЭС в действующих НПА и НД:

I) используется разная терминология в отношении объекта, к которому предъявляются требования (фасованные товары), однако смысл в данные термины вкладывается одинаковый; целесообразно унифицировать терминологию (использовать термин «фасованная продукция»);

II) предусмотрены разные виды деятельности и стадии жизненного цикла, где регулируются и контролируются метрологические требования к фасованной продукции (производство, фасование, продажа и импорт); целесообразна гармонизация требований к данным видам деятельности;

III) установлены практически идентичные требования к количеству продукта в упаковочных единицах и партии фасованной продукции, однако все они в разной степени требует приведения в соответствие с новой версией Международной Рекомендации OIML R 87:2016 в части уточнения метрологических требований, а также подходов к проведению контроля количества фасованной продукции со стороны органов законодательной метрологии (органов государственного метрологического надзора) государств-членов ЕАЭС, осуществляющих контроль в обязательной сфере по согласованным правилам и процедурам с применением одинаковых подходов к проведению выборочного контроля фасованной продукции;

IV) установлены минимальные требования к маркировке количества товара на упаковке, которые требуют уточнения согласно новой версии Международной Рекомендации OIML R 79:2015; целесообразно, чтобы в рамках ЕАЭС действовали единые требования к маркировке фасованной продукции;

V) установлены[58] минимальные требования о недопустимости изготовления «фальшивых» упаковочных единиц фасованной продукции, которые требует приведения в соответствие с новыми версиями Международных Рекомендаций OIML R 79:2015 и OIML R 87:2016;

VI) предусмотрены[59] требования к мерным сосудам; целесообразно в рамках ЕАЭС привести данные требования к единому формату с учетом Международной Рекомендации OIML R 138:2007 и внедрить использование мерных сосудов в практику изготовления фасованной продукции в странах ЕАЭС как средства обеспечения заданного значения количества жидкой продукции, разливаемой в мерные сосуды и реализуемой далее как фасованная продукция;

VII) в некоторых странах[60] предусмотрена возможность маркировки изготавливаемой и импортируемой фасованной продукции различными знаками маркировки; целесообразно в рамках ЕАЭС (в случае установления единых требований к количеству фасованной продукции) предусмотреть использование единого знака маркировки фасованной продукции;

VIII) добровольность применения государственных стандартов, устанавливающих метрологические требования к количеству фасованной продукции, приводит к повышенным рискам недовложения товара в упаковку и появления несоответствующей продукции.

Поскольку государства-члены ЕАЭС образуют единый региональный рынок, целесообразно, что на территории Союза были установлены единые обязательные требования к фасованной продукции с указанием массы, объема, длины, площади или количества штук, а именно:

– требования к маркировке количества;

– метрологические требования к количеству продукта в упаковочной единице и партии фасованной продукции;

[58] За исключением Республики Беларусь.
[59] За исключением Кыргызской Республики.
[60] В Республике Беларусь, Российской Федерации, Республике Армения

– требования по установление единых значений номинального количества продукта;

– требования по предотвращению изготовления и/или размещения на рынке «фальшивых» упаковочных единиц фасованной продукции.

Также целесообразно установить требование о том, чтобы в месте продажи была предоставлена информация о цене единицы фасованного товара (продукции).

Основной вывод первого этапа научно-исследовательской работы:

Для реализации задачи по предупреждению действий, вводящих потребителей в заблуждение и защите интересов потребителей, оптимально подходящим решением по установлению обязательных требований к фасованной продукции является разработка документа ЕАЭС в сфере технического регулирования – технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции», а также целесообразна подготовка Рекомендации Коллегии ЕАЭС по защите потребителей в части указания при продаже цены единицы фасованного товара (продукции).

Дальнейшие исследования в рамках второго этапа научно-исследовательской работы проводились с учетов вышеуказанного вывода.

В результате исследований в ходе второго (заключительного) этапа научно-исследовательской работы в полном объеме выполнены все работы, предусмотренные Техническим заданием, а именно:

1) разработан проект единых в рамках Союза обязательных требований к количеству фасованных товаров (продукции), в том числе с учетом видов фасуемой продукции, а также формам оценки соответствия фасованных товаров (продукции) установленным требованиям и нанесению соответствующей маркировки на фасованные товары (продукцию) - **подготовлены проекты разделов для включения в первую редакцию проекта технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции»**;

2) разработаны вариативные предложения по правовому регулированию и механизмам осуществления контроля фасованных товаров (продукции), в том числе предложения:

- о целесообразности установления единых в рамках Союза правил и процедур осуществления контроля фасованных товаров (продукции);

- по определению объектов и субъектов осуществления контроля фасованных товаров (продукции), возможной инфраструктуры контроля;

- по формам, правилам и процедурам осуществления контроля фасованных товаров (продукции);

- по установлению ответственности за нарушения требований к количеству фасованных товаров (продукции);

- по формированию перечня международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований к количеству фасованных товаров (продукции) и осуществления контроля фасованных товаров (продукции);

3) подготовлены предложения по вопросам информирования потребителей о фактах недобросовестного исполнения единых обязательных требований, предъявляемых к фасованным товарам (продукции), включая случаи размещения на рынке Союза фасованных товаров (продукции) с систематически недовложением/недоливом продукта в упаковки и «фальшивых» упаковочных единиц), в том числе с привлечением обществ по защите прав потребителей, средств массовой информации, социальных сетей и других источников информации.

IX) Цель разработки технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» – предупреждение действий, вводящих потребителей в заблуждение и реализация задачи по защите интересов потребителей в рамках ЕАЭС.

Объектом технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» является фасованная продукция одинаковым номинальным количеством продукта в упаковке любого вида вне зависимости от способа упаковывания с указанием массы, объема, длины, площади или количества штук, выпускаемая в обращение на территории ЕАЭС.

Проект технического регламента ЕАЭС устанавливает требования:

− к указанию количества фасованной продукции;

− к количеству фасованной продукции (содержимому упаковочной единицы фасованной продукции и партии фасованной продукции);

− к обязательным значениям номинального объема жидкой фасованной продукции (вина и спиртные напитки);

− к маркировке фасованной продукции;

− о недопустимости изготовления «фальшивых» упаковочных единиц,

а также оговаривает требования к процессу производства фасованной продукции, которые должен выполнять изготовитель/упаковщик фасованной продукции в целях обеспечения соответствия фасованной продукции требованиях технического регламента.

Подтверждение соответствия требованиям технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» предлагается проводить в форме декларирования соответствия фасованной продукции по одной из следующих схем:

Схема 1д – для серийно выпускаемой фасованной продукции;

Схема 2д – для партии фасованной продукции.

По желанию заявителя декларирование соответствия по схемам 1д и 2д может быть заменено декларированием соответствия по схемам 3д, 4д, 6д.

Учитывая специфику объекта оценки соответствия (количество фасованной продукции, т.е. метрологические требования) предлагается, чтобы в качестве органов по оценке соответствия фасованной продукции, выступали зарегистрированные в установленном порядке юридические лица,

входящие в состав государственной метрологической службы государства-члена ЕАЭС и уполномоченные государством-члена ЕАЭС на осуществление оценки соответствия фасованной продукции требованиям технического регламента ЕАЭС. При этом важно, чтобы в состав данного уполномоченного органа входила аккредитованная в установленном порядке в государстве-члене ЕАЭС испытательная лаборатория (центр), в область аккредитации которых входит определение количества фасованной продукции.

Фасованная продукция, соответствующая требованиям технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» и прошедшая процедуру оценки соответствия техническому регламенту, должна иметь маркировку единого знака обращения фасованной продукции на рынке государств–членов Союза (знак маркировки фасованной продукции). Предлагается ввести использование специального знака маркировки (℮), отличного от единого знака обращения продукции на рынке государств – членов Союза (ЕАС).

X) Учитывая требования Международной Рекомендации OIML R 87:2016, метрологическую направленность требований технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции», существующую инфраструктуру государственного надзора (контроля) и требования национальной законодательной базы по вопросам обеспечения единства измерений в государствах-членах ЕАЭС предлагается государственный надзор за соблюдением требований технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» проводить в виде государственного метрологического надзора (контроля) за фасованной продукцией, предусмотрев закрепление данного вида надзора за органами государственного метрологического надзора государств-членов ЕАЭС.

XI) В целях реализации и исполнения Технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» (в случае его принятия) должны быть разработаны документы, необходимые для регулирования процесса и процедур контроля фасованной продукции.

Установление в документах ЕАЭС обязательного характера единых в рамках Союза подробных правил и процедур для контроля фасованной продукции не представляется, на наш взгляд, возможным и целесообразным, ввиду технических отклонений в требованиях НПА и НД по контролю, действующих в настоящее время в каждом из государств-членов ЕАЭС.

XII) Для организации в государствах-членах ЕАЭС контроля соблюдения единых обязательных требований к фасованной продукции предлагается разработать:

– Рекомендацию Коллегии Евразийской экономической комиссии «О порядке проведения контроля количества фасованной продукции для обеспечения соответствия установленным требованиям технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции»;

– межгосударственный стандарт ГОСТ «Фасованная продукция. Общие требования к проведению контроля количества продукта в упаковке»;

– межгосударственный стандарт ГОСТ «Фасованная продукция. Методы определения действительного количества продукта (содержимого) упаковочной единицы»,

которые после внедрения в практику работы субъектов контроля в государствах-членах ЕАЭС (через имплементацию требований Рекомендации Коллегии ЕЭК и/или введение в действие межгосударственных стандартов ГОСТ) позволят унифицировать процедуры контроля количества фасованной продукции в рамках ЕАЭС.

XIII) В рамках НИР подготовлены предложения по определению объектов и субъектов осуществления контроля и возможной инфраструктуры контроля фасованной продукции, а также предложения по формам, правилам и процедурам осуществления контроля фасованной продукции - основой

которого станет проведение контроля количества фасованной продукции по согласованным правилам и процедурам, изложенным в вышеназванной Рекомендации Коллегии ЕЭК и межгосударственном стандарте ГОСТ «Фасованная продукция. Общие требования к проведению контроля количества продукта в упаковке». В рамках НИР подготовлены конкретные предложения по содержанию вышеназванных документов.

Предложенный единый подход позволит обеспечить контроль фасованной продукции на всех стадиях жизненного цикла фасованной продукции (изготовление/упаковывание, импорт и продажа), как со стороны изготовителя/упаковщика посредством проведения технического измерительного контроля каждой партии фасованной продукции, так и со стороны государства посредством проведения государственного метрологического надзора за фасованной продукцией.

XIV) Учитывая Статью 53 Договора о Евразийском экономическом союзе, предусматривающую, что ответственность за несоблюдение требований технических регламентов Союза, а также за нарушение процедур проведения оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза устанавливается в соответствии с законодательством государств-членов, а также тот факт, что в законодательствах государств-стран ЕАЭС нарушения в отношении фасованной продукции не детализированы и не поименованы, в ходе НИР подготовлены предложения по типовым нарушениям, в отношении которых в специальном законодательстве каждого государства-члена ЕАЭС могут быть установлены меры ответственности.

Предлагается на этапе разработки технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции» также разработать Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об установлении единых мер ответственности за нарушение требований в отношении количества фасованной продукции при проведении

государственного метрологического надзора (контроля) за фасованной продукцией».

XV) В рамках выполнения НИР подготовлены предложения:

– в Перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований к количеству фасованной продукции и осуществления контроля фасованной продукции, предусмотренных техническим регламентом ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции»,

– в Программу по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции». В Программу предлагается включить межгосударственные стандарты: ГОСТ «Фасованная продукция. Общие требования к проведению контроля количества продукта в упаковке»; ГОСТ «Фасованная продукция. Методы определения действительного количества продукта (содержимого) упаковочной единицы», ГОСТ «Бутылки для пищевых жидкостей (мерные сосуды). Общие требования к вместимости, маркировке и испытаниям типа мерного сосуда».

XVI) В рамках выполнения НИР разработан проект Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об общих подходах к проведению государствами - членами Евразийского экономического союза согласованной политики в сфере защиты прав потребителей при реализации фасованной продукции (товаров) в части указания цены единицы фасованной продукции (товаров)».

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1) Оценка результатов применения Директив ЕС по фасованным товарам = Ex-post evaluation of EU Prepackaging Directives. ENTR/172/PP/2012/FC – lot 4 / Valdani Vicari Associati, Technopolis – European Commission, 2015. – 183 с.

2) Берч, Джон Эм. Экономическая значимость законодательной метрологии по фасованным товарам = The economic importance of legal metrology in pre-packaging / Джон Эм Берч // OIML Bulletin. – 2007. – № 1. – с. 19-24.

3) Отчет об уточняющей оценке законодательной базы по фасованным товарам согласно Директивам 75/107/ЕЭС, 76/211/ЕЭС, 2007/45/EC = Evaluation of the pre-packaging legal framework Directives 75/107/EEC, 76/211/EEC, 2007/45/EC / – European Commission, 2016.

4) Документ G/TBT/GEN/N Секретариата ОЭСР = OECD Secretariat: based on WTO information (documents G/TBT/GEN/N) / WTO, 2002.

5) Бюллетень №74. Законодательная метрология и международная торговля = Bulletin #74. Legal Metrology and International Trade / International Trade Centre, UNCTAD/WTO, 2004

6) OIML B15:2011. Стратегия OIML = OIML Strategy / OIML, 2011. – 8 с.

7) WELMEC 6.10 (2011). Информация о контроле фасованных товаров, в том числе в части имплементации Директивы Совета 76/211/ЕЭС = Information on Controls on Prepacked Product, including Implementation of Council Directive 76/211/EEC / WELMEC, 2011. - https://www.welmec.org.

8) OIML D 9:2005. Принципы метрологического надзора = Principles of metrological supervision / OIML, 2005. – 17 с.

9) Статистический ежегодник Евразийского экономического Союза / Евразийская экономическая комиссия. – Москва, 2017. – 414 с.

10) Евразийский экономический союз в цифрах: статистический ежегодник / Евразийская экономическая комиссия. – Москва, 2016. – 412 с.

11) Агропромышленный комплекс. Статистика Евразийского экономического союза: статистический сборник / Евразийская экономическая комиссия. – Москва, 2017. – 159 с.

12) Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

13) Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза. Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526 (в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 102).

14) Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 21 августа 2015 года № 50 «О Рекомендациях по содержанию и типовой структуре технического регламента Евразийского экономического союза"

15) Закон Федеральной Республики Германии «Об измерениях и поверке» от 25 июля 2013 г.

16) Постановление о фасованных товарах FertigPackV 1981 (в редакции от 05 июля 2017 г.)

17) Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 «О типовых схемах оценки соответствия"

18) ISO/IEC 17000:2004 Оценка соответствия – Термины и общие принципы (Conformity assessment – Vocabulary and general principles)

19) Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20 марта 2018 г. № 41 «Порядок регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза»

20) Решение Комиссии Таможенного Союза от 15 июля 2011 года № 711 «О едином знаке обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза и порядке его применения» (с изменениями на 17 марта 2016 года)

21) ISO/IEC 17025:2017 Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий (General requirements for the competence of testing and calibration laboratories)

22) Решение Совета Комиссии от 18 октября 2016 года № 161 «О Порядке разработки и принятия перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза, и перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования» (вступил в силу 15.04.2017)

23) Решение Совета ЕЭК от 17 марта 2016 г. № 21 «Порядок метрологической аттестации методики (метода) измерений»

24) Практики упаковки, вводящие в заблуждение = Misleading packaging practices. IP /A/IMCO/NT/2011-19 PE 475.081 / Directorate General for Internal Policies – European Parliament, 2012. – 120 с.

25) Директива № 2005/29/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС о недобросовестной коммерческой практике по отношению к потребителям на внутреннем рынке (Директива о недобросовестной коммерческой практике) = Directive 2005/29/EC of the European Parliament and of the Council of 11 May 2005 concerning unfair businessto-consumer commercial practices in the internal market

26) OIML D 1:2012. Основные положения для Закона по метрологии = Considerations for a Law on Metrology Strategy / OIML, 2012. – 54 с.

27) OIML R 79:2015. Требования к маркировке фасованных товаров=-Labeling requirements for prepackages / OIML, 2015. – 18 с.

28) OIML R 87:2016. Количество фасованного товара = Quantity of product in prepackages / OIML, 2017. – 51 с.

29) OIML R 138:2007 (с изменением 2009 г.). Резервуары для коммерческого использования = Vessels for commercial transactions / OIML, 2008.

30) OIML G 21:2017. Руководящие указания для определения требований по системе сертификации фасованных товаров = Guidance for defining the requirements for a certification for a certification system for prepackages / OIML, 2017. – 27 с.

31) CODEX STAN 1-1985 (revised in 2018). Общий стандарт на маркировку фасованных пищевых продуктов = General Standard for the Labelling of Prepackaged Foods / FAO, 2018. – 9 с.

32) CODEX STAN 107-1981 (revised in 2016). Общий стандарт на маркировку пищевых добавок при их продаже как таковых = General Standard for the Labelling of Food Additives when sold as such / FAO, 2016. – 5 с.

33) CODEX STAN 146-1985 (revised in 2009). Общий стандарт на маркировку и заявления о свойствах расфасованных пищевых продуктов = General Standard for the Labelling of and Claims for Prepackaged Foods for Special Dietary Uses / FAO, 2009. – 3 с.

34) Директива 75/107/ЕЭС от 19 декабря 1974 г. о сближении законодательств государств-членов ЕС в части требований, предъявляемых к бутылкам, используемым в качестве мерных сосудов = On the approximation of the law of the member States relating to bottles used as measuring containers.

35) Директива 76/211/ЕЭС от 20 января 1976 г. (с изменениями 1978 г., 2007 г.) о сближении законодательств государств-членов ЕС в части фасования некоторых продуктов в соответствии с их массой или объемом в упаковки любого вида = On the approximation of the laws of the Member States relating to the making-up by weight or by volume of certain prepackaged products.

36) Директива 2007/45/ЕС от 5 сентября 2007 г. устанавливающая правила, касающиеся номинального количества фасованных продуктов = Laying down rules on nominal quantities for prepacked products.

37) Директива 75/324/ЕЭС от 20 мая 1975 г. о сближении законодательства государств-членов ЕС относительно аэрозольных распылителей = On the approximation of the laws of the Member States relating to aerosol dispensers.

38) Директива 98/6/ЕС от 16 февраля 1998 г. по защите потребителей относительно цен на продукцию = On consumer protection in the indication of the prices of products offered to consumers.

39) Регламент 1169/2011/ЕС от 25 октября 2011 г. (с изменениями) о предоставлении потребителям информации о продуктах питания = On the provision of food information to consumers.

40) Закон Кыргызской Республики от 09.06.2014 № 118 «Об обеспечении единства измерений».

41) Кодекс Кыргызской Республики № 114 от 04.08.1998 г. об административной ответственности (в редакции Закона КР №185 от 27.10.2017 г.)

42) Закон Республики Армения «О стандартизации» (в ред. от 26 мая 2004), принят Национальным Собранием 9 ноября 1999 года (Редакция с изменениями, в соответствии с Законом РА от 26 мая 2004 года ЗА-81-Н).

43) Закон Республики Армения от 08.02.2012 № 3848-XII (ред. от 04.01.2014) «Об обеспечении единства измерений».

44) Кодекс Республики Армения об административных правонарушениях от 06.12.1985.

45) Закон Республики Беларусь от 05.09.1995 № 3848-XII (ред. от 04.01.2014) «Об обеспечении единства измерений».

46) Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. № 194-З.

47) Закон Республики Казахстан от 07.07.2000 № 53-II (ред. от 29.10.2015) «Об обеспечении единства измерений».

48) Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V.

49) Федеральный закон Российской Федерации от 26.06.2008 № 102-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об обеспечении единства измерений».

50) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ.

51) Указ Президента Республики Беларусь от 09.02.2015 № 48 «О мерах по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов».

52) Указ Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь».

53) Постановление Госстандарта Республики Беларусь от 07.03.2007 № 17 «О порядке применения знака маркировки фасованных товаров и его форме».

54) Постановление Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 12.07.2017 № 59 «Об утверждении Правил разработки государственных стандартов Республики Беларусь».

55) Постановление Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 07.07.2017 № 53 «Об утверждении правил разработки межгосударственных стандартов».

56) Постановление Правительства Кыргызской Республики от 31.05.2012 № 350 «Об утверждении Положения о порядке проведения государственного метрологического надзора» (в редакции от 16.07.2017).

57) Постановление Правительства Республики Армения от 03 октября 2005 г. № 1928-Н «Об утверждении Технического регламента на требования к количеству фасованных товаров в упаковках любого вида при их производстве, расфасовке, продаже и импорте».

58) Постановление Правительства Российской Федерации от 06.04.2011 № 246 (ред. от 26.12.2017) «Об осуществлении федерального государственного метрологического надзора (вместе с Положением об осуществлении федерального государственного метрологического надзора»).

59) Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24.03.2010 №424 об утверждении технического регламента Республики Беларусь «Фасованные товары в упаковке. Требования к количеству товара и маркировке» (ТР 2010/004/BY).

60) Приказ Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 31.12.2015 № 187 «Об утверждении Методических указаний по проведению проверок соблюдения требований технических регламентов, стандартов и обязательного подтверждения соответствия».

61) Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 18.07.2017 № 2321 «Об утверждении Перечня измерений, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении розничной торговли и расфасовке товаров».

62) ГОСТ 8.579-2002. ГСИ. Требования к количеству фасованных товаров в упаковках любого вида при их производстве, расфасовке, продаже и импорте. – введ. 2004-08-01. – Госстандарт России – 11 с.

63) КМС 8.006:2002. Государственная система обеспечения единства измерений Кыргызской Республики. Порядок осуществления государственного метрологического надзора за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке и продаже. Общие требования. – введ. 2002-12-16. – Кыргызстандарт – 22 с.

64) СТ РК 2.15-2013. ГСИ РК. Государственный метрологический надзор и метрологический контроль. Основные положения. – введ. 2015-01-01. – Госстандарт Республики Казахстан – 32 с.

65) СТ РК 2.156-2009. ГСИ РК. Порядок осуществления государственного метрологического контроля за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке, продаже и импорте.

Общие требования. – введ. 2009-07-01. – Госстандарт Республики Казахстан – 50 с.

66) СТБ 8019-2002. Система обеспечения единства измерений Республики Беларусь. Товары фасованные. Общие требования к количеству товара. - введ. 2003-07-01. – Госстандарт Республики Беларусь – 46 с.

67) СТБ 8020-2002. Система обеспечения единства измерений Республики Беларусь. Товары фасованные. Общие требования к проведению контроля количества продукта в упаковке. – введ. 2003-07-01. – Госстандарт Республики Беларусь – 22 с.

68) СТБ 8035-2012. Система обеспечения единства измерений Республики Беларусь. Товары фасованные с одинаковой номинальной массой. Правила приемки и методы контроля содержимого упаковочной единицы. – введ. 2013-09-01. – Госстандарт Республики Беларусь – 12 с.

69) СТБ OIML R 138-2016. Система обеспечения единства измерений Республики Беларусь. Мерные сосуды для торговли. Основные требования. – введ. 2017-03-01. – Госстандарт Республики Беларусь – 12 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Перевод Международной рекомендации
OIML R 79 Требования к маркировке фасованных товаров

МЕЖДУНАРОДНАЯ РЕКОМЕНДАЦИЯ

OIML R 79

Издание 2015 г. (E)

Требования к маркировке фасованных товаров

Labeling requirements for prepackages

Международная организация
законодательной метрологии

Содержание

Предисловие

Требования к маркировке фасованных товаров

1 Область применения

2 Терминология
- 2.1 маркировка
- 2.2 среда
- 2.3 «фальшивая» упаковочная единица
- 2.4 количество содержимого нетто
- 2.5 номинальное количество
- 2.6 упаковочный материал
- 2.7 фасованный товар
- 2.8 фасованные товары с одинаковым номинальным количеством товара
- 2.9 фасованные товары с различным номинальным количеством товара
- 2.10 основная маркировочная поверхность
- 2.11 продукция

3 Идентификация продукции

4 Сведения об организации, ответственной за фасованный товар

5 Количество продукции

6 Действия, вводящие в заблуждение
- 6.1 Общие положения
- 6.2 Уровень заполнения упаковки товаром
- 6.3 Конструкция и внешний вид упаковочного материала
- 6.4 Дублирование информации
- 6.5 Дополнительное или бесплатное количество

Приложение A Наименования и обозначения единиц измерения (обязательное)

Приложение B Размер букв и цифр для маркировки количества товара на упаковке (справочное)

Приложение C Предлагаемые методы обозначения количества содержимого на упаковках (справочное)

Приложение D Библиография (справочное)

Предисловие

Международная организация законодательной Метрологии (МОЗМ/OIML) – всемирная межправительственная организация, основная цель которой - гармонизация требований и правил метрологического контроля, применяемых национальными метрологическими службами или соответствующими организациями ее Государств-членов.

Существуют следующие основные категории Публикаций МОЗМ:

- **Международные Рекомендации (OIML R)**, которые являются типовыми правилами, устанавливающими требования к метрологическим характеристикам средств измерений, и определяющими специальные методы и оборудование, необходимые для проверки их соответствия. Государства-члены МОЗМ должны обеспечивать по возможности максимально внедрение этих Рекомендаций;
- **Международные Документы (OIML D)**, которые носят информативный характер, предназначены для гармонизации и улучшения работы метрологических служб;
- **Международные Руководства (OIML G)**, которые по характеру также являются информативными, предназначены давать руководящие указания по применению определенных требований в законодательной метрологии
- **Международные Базовые Публикации (OIML B)**, которые определяют правила работы различных структур и систем МОЗМ.

Проекты Рекомендаций, Документов и Руководств МОЗМ разрабатываются проектными группами, действующими в рамках Технических комитетов или Подкомитетов, которые формируются из представителей Государств-членов МОЗМ. Определенные международные и региональные организации также принимают участие в разработке документов на консультационной основе. Во избежание описания требований, противоречащих друг другу, между МОЗМ и некоторыми организациями, такими как ИСО и МЭК, установлены Соглашения о совместной деятельности. В результате, изготовители и потребители средств измерений, испытательные лаборатории и т.д. могут применять наравне с публикациями МОЗМ и публикации других организаций.

Международные Рекомендации, Документы, Руководства и Базовые Публикации, издаются на английском языке (Е), переводятся на французский и подлежат регулярному пересмотру.

Помимо этого МОЗМ публикует или принимает участие в публикации **Словарей (OIML V)** и периодически обращается к экспертам по законодательной метрологии написать Экспертные Заключения **(OIML E)**. Экспертные заключения предоставляются в качестве информации и консультаций; они выражают исключительно точку зрения их авторов без привлечения Технического комитета, Подкомитета или МКЗМ. Поэтому эти Заключения вовсе не всегда отражают точку зрения МОЗМ.

Настоящая публикация, ссылочный номер OIML R 79, англ. издание 2015 (E), разработанная Проектной группой 2 Технического комитета МОЗМ ТК6, называется «Фасованные товары в упаковках». Одобренная Международным Комитетом Законодательной Метрологии для финальной публикации в 2015 г., она предоставлена в 2016 г. на Международную Конференцию по законодательной Метрологии для получения разрешения. Данная рекомендация заменяет ранее изданный документ R 79 (1997 г.)

Публикации МОЗМ доступны на сайте МОЗМ в формате PDF. Дополнительную информацию о Публикациях МОЗМ можно получить в главном офисе Организации:

Международное Бюро Законодательной Метрологии
д.11, ул. Тюрго – 75009 – Париж - Франция
Тел.: 33 (0)1 48 78 12 82
Факс: 33 (0)1 42 82 17 27
Адрес эл. почты: biml@oiml.org
Интернет: www.oiml.org

Bureau International de Metrologie Legale

11, rue Turgot - 75009 Paris - France
Telephone: 33 (0)1 48 78 12 82
Fax: 33 (0)1 42 82 17 27
E-mail: biml@oiml.org
Internet: www.oiml.org

Требования к маркировке фасованных товаров

1 Область применения

1.1 Настоящие Рекомендации содержат требования к маркировке фасованных товаров, которая касается:

a) идентификации продукции;
b) организации, несущей ответственность за товар;
c) количества товара в упаковке.

1.2 Настоящие Рекомендации распространяются на фасованные товары с одинаковым номинальным количеством продукции и на фасованные товары с различным номинальным количеством продукции, которое указывается на каждой отдельной упаковке.

Примечание 1: Настоящие Рекомендации не распространяются на маркировку, которая предусмотрена требованиями в области здравоохранения, безопасности или налогообложения и на иную маркировку, такую как срок реализации или годности, условия хранения и т. д. Также, настоящие Рекомендации не распространяются на маркировку состава и пищевой ценности пищевой продукции, о его обязательном или не обязательном потреблении.

Примечание 2: В национальном законодательстве могут быть оговорены отдельные виды фасованных товаров, на которые не распространяются каких-либо положения настоящей Рекомендации.

Примечание 3: Метрологические требования к количеству продукции в фасованных товарах установлены в Рекомендации МОЗМ R 87 «Количество фасованных товаров» (*Quantity of product in prepackages)* [1].

2 Терминология

Для целей данных Рекомендаций применяются следующие определения.

2.1 маркировка (label)

информация в письменном, печатном или графическом виде: нанесенная на; приложенная к; прикрепленная; присоединенная; выполненная способами выдувания, формовки, прессования, теснения; указанная на внешней стороне или помещенная внутри; находящаяся вместе или сопровождающая упаковку, содержащую какой-либо продукт, с целью продвижения торговой марки изготовителя, идентификации или предоставления любых сведений о продукции или содержимом упаковки.

2.2 среда (medium)

жидкость/газ, помещенный вместе с продукцией в упаковку, или отдельно от продукции, или внутри продукции, или для заполнения тары с продукцией, который сам по себе не предназначен для применения при использовании продукции, за исключением тех случаев, когда она является естественным компонентом продукции.

Примечание 1: Для целей настоящих Рекомендаций «жидкость/газ» включают следующее:

a) жидкость, густой раствор или замороженная жидкость;

b) газ или смесь газов, находящиеся при пониженном, атмосферном или повышенном давлении;

c) сочетание a) и b).

Примечание 2 – Слово «использование» подразумевает также употребление.

Примечание 3 – Для обозначения среды в некоторых случаях также используют термин «жидкая/газообразная упаковочная среда».

Примечание 4 Среда может быть отделена от продукции и других твердых компонентов, помещенных в упаковку, согласно процедурам измерений, описанным в Рекомендации МОЗМ R 87 [1].

Примечание 5 – Среда включает:

a) жидкие среды в контексте 4.3.3 CODEX STAN 1-1985 «Маркировка фасованных пищевой продукции в упаковке» [2], где речь идет о продукции, для которых необходимо указывать «сухой вес»;

b) ледяную глазурь, описанную в стандартах CODEX на пищевую продукцию в ледяной глазури.

2.3 «фальшивая» упаковочная единица (misleading prepackage)

упаковочная единица, сделанная, собранная, представленная, промаркированная или заполненная таким способом, который может ввести в заблуждение потребителя о количестве содержимой продукции

2.4 количество содержимого нетто (net quantity)

количество идентифицированной продукции в упаковке без учета упаковочного материала

Примечание 1 – «Упаковочный материал» включает в себя оберточный и любой другой материал, внутри которого находится продукция. См. 2.6, примечание 3.

Примечание 2 – Данный термин относится к техническим параметрам товара в упаковке и означает фактическое количество продукта, находящегося в единичной упаковке. Для фасованных товаров с одинаковым номинальным количеством содержимого есть описанные в Рекомендациях МОЗМ R 87 [1] процедуры, устанавливающие соответствие контрольной партии нормативным требованиям.

2.5 номинальное количество содержимого (nominal quantity)

количество продукции в упаковке, указанное на этикетке

Примечание 1 – В национальном законодательстве некоторых стран номинальное количество содержимого продукта передается словами «количество нетто», «содержимое нетто», «масса нетто» или «объем нетто».

Примечание 2 – Данный термин относится к техническим параметрам товаров в упаковках, и не означает фактическое количество продукта, находящегося в единичной упаковке. Для фасованных товаров с одинаковым номинальным количеством есть описанные в Рекомендации МОЗМ R 87 [1] процедуры, устанавливающие соответствие контролируемой партии нормативным требованиям.

2.6 упаковочный материал (packing material)

часть упаковки, которая предназначена для выброса после использования продукта, за исключением случаев, когда она является естественной частью продукта.

Примечание 1 – Термин «использование» включает употребление.

Примечание 2 – Упаковочный материал обычно используется для хранения, защиты, удобного пользования (например, палочка леденца), доставки, обеспечения сохранности (например, с помощью льда или покрытия ледяной глазурью), транспортировки, информирования о продукции и удобном использовании (например, в лотках для пищевых продуктов) продукции, когда она подлежит применению.

Примечание 3 – Упаковочный материал включает емкость, лед (например, глазурь, не являющаяся естественным компонентом продукции), твердые предметы, находящиеся внутри упаковки вместе с товаром, такие как обертки, палочки (в случае продуктов типа леденца), корка из воска (в случае сыра), а также среду, помещенную в упаковку вместе с товаром и не предназначенную для использования.

Примечание 4 – Для обозначения упаковочного материала иногда используют такие понятия как «индивидуальная упаковка», «тара», «упаковка», «материал упаковки».

2.7 фасованный товар (prepackage)

единица товара, предназначенного для предоставления потребителю, состоящее из продукции и упаковочного материала, в который товар был помещен перед тем как поступить в продажу, имеющее предварительно установленное значение количества продукта, независимо от того, закрывает упаковочный материал продукт полностью или частично, но в любом случае таким образом, чтобы фактическое (действительное) количество продукта не могло быть изменено без вскрытия упаковочного материала или без его ощутимой деформации

Примечание – В контексте настоящей Рекомендации понятие «фасованные товары в упаковке» включает фасованные товары с одинаковым номинальным количеством и фасованные товары с различным номинальным количеством товара. Понятие «заранее установленное значение» подразумевает, что количество товара было определено перед поступлением данного товара в продажу.

2.8 фасованные товары с одинаковым номинальным количеством товара (prepackage marked with constant nominal quantity)

фасованные товары, для которых на упаковках указано одинаковое количество продукции.

2.9 фасованные товары с различным номинальным количеством товара (prepackage marked with random nominal quantities)

фасованные товары, для которых фактическое количество продукции в каждой отдельной упаковке измеряется и указывается на этикетке на момент упаковки данного товара.

2.10 основная маркировочная поверхность (principal display panel)

Часть упаковки, которая в обычных условиях находится в поле видимости, когда товар выставлен для продажи.

Примечание – Как правило, это главная или лицевая сторона упаковки, но которая может быть не единственной

2.11 продукция (product)

все содержимое упаковки, которое не является упаковочным материалом

Примечание 1 – Продукция, включая жидкости и газы, которые были помещены в упаковку вместе с товаром и которые не подлежат выбросу после использования (например, воздух в шоколадном муссе).

Примечание 2 – Продукция, включая жидкости и газы, которые не были помещены в упаковку вместе с продукцией и которые подлежат выбросу (например, жидкость в сыре моцарелла, воздух в геле для волос).

Примечание 3 – Продукция, включая жидкости и газы, которые не были помещены в упаковку вместе с товаром и которые не подлежат выбросу (например, сыворотка в створоженном йогурте или пена на поверхности закристаллизовавшегося меда).

3 Идентификация продукции

3.1 Наименование фасованного товара в упаковке должно быть указано на основной маркировочной поверхности на одном из официальных языков страны, в которой данный товар предлагается для продажи.

Примечание – В некоторых странах может требоваться более, чем один официальный язык.

3.2 Размер, тип, цвет шрифта, контрастность с фоном и месторасположение маркировки должны быть выбраны таким образом, чтобы маркировка была заметна, легко читаема и понятна.

3.3 Информация о продукции должна содержать хотя бы одно из ниже перечисленных по степени приоритетности указаний:

a) наименование, установленное в каком-либо или требуемое каким-либо положением применяемого в стране законодательства;
b) при отсутствии для наименования законодательных требований: широко известное или обычное наименование, под которым известна продукция;
c) в отсутствие широко известного наименования: общее название или какой-либо другой подходящий описательный термин, например, описывающий его функцию

4 Сведения об организации, ответственной за фасованный товар в упаковке

4.1 Название и полный адрес изготовителя, упаковщика, дистрибьютора, импортера, экспортера или продавца, ответственного за фасованный товар в упаковке, должны быть указаны на любой части поверхности и хорошо видны на контрастном фоне, напечатаны таким шрифтом, цветом, такого размера и расположены таким образом,

чтобы их легко можно было прочитать и понять на одном из официальных языков, принятых в стране, где продается товар.

Примечание – В некоторых странах может требоваться более, чем один официальный язык.

4.2 Если физическое лицо, принявшее ответственность за продукт, не является его изготовителем или упаковщиком, то имя можно представить уточняющими фразами, указывающими на некую связь этого лица с продуктом, такими, как например, «изготовлен для…», «импортером является…» или «упакован для…» и лицо, ответственное за предоставление регулятору информации с именем и адресом упаковщика, которому требуется эта информация для целей соблюдения формальностей.

4.3 Для маркировки названия и адреса изготовителя или упаковщика могут использоваться кодовые обозначения, если это допустимо национальным законодательством.

5 Количество продукции

5.1 Номинальное количество продукции должно быть указано на основной маркировочной поверхности.

Примечание – В Приложении С дано руководство по указанию количества продукции для тех случаев, когда маркировка номинального количества продукции является не подходящей или не достаточной.

5.2 Если в национальном законодательстве предписано соблюдение требований стандарта CODEX STAN-1-1985 [2], тогда общая масса содержимого товара, содержащего пищевую продукцию в жидкой среде, также должна быть заявлена на упаковке фасованного товара, при условии, что номинальная масса твердого содержимого сопровождается дополнительными словами «сухой вес».

Примечание 1 –Стандарты CODEX распространяются на пищевую продукцию. Если в упаковке помимо пищевой продукции содержится жидкая среда, то согласно CODEX STAN-1:1985 [2] под «пищевой продукцией» понимается общее содержимое упаковки, включающее как твердую часть, так и жидкой среду. В случае таких фасованных товаров под «количеством товара» следует понимать

a) «сухой вес пищевого продукта», в случае пищевой продукции в жидкой среде в контексте пункта 4.3.3 CODEX STAN-1:1985 [2], когда в маркировке должен указываться сухой вес,

b) «содержание нетто пищевой продукции ... без глазури» в случае пищевой продукции в ледяной глазури в контексте стандартов CODEX. глазурью.

Примечание 2 – В OIML R 87 [1] дана информация о методиках испытаний по определению «сухого веса».

5.3 Маркировка количества товара не является обязательной для фасованных товаров, не предназначенных для продажи, например, в случае пакетиков с ингредиентами для еды и напитков и туалетных принадлежностей, которые предоставляются бесплатно в гостиницах. Если на товаре, предназначенном для бесплатной реализации, указано номинальное количество, данный товар должен соответствовать требованиям к фасованным товарам.

5.4 Номинальное количество:

a) должно быть выражено в виде наибольших целых единиц массы, объема, длины, площади или комбинации этих единиц в десятичной системе, согласно Приложению А;

Примечание –Под длиной следует понимать любой линейный параметр, например, ширина, высота, толщина, диаметр.

b) должно иметь не более трех значащих цифр, независимо от того, где стоит десятичный разделитель, при том, что заявленное количество соответствует данным табл. 2, и применяются требования п. 5.4 c), например, 5,55 кг, но не 5,555 кг;

c) может быть указано на этикетке, напечатанной с помощью измерительного прибора, не применяя правило п. 5.4 b), в случае, если заявленное количество меньше целого числа, например, 0,988 кг, маркировка является допустимой;

d) может быть представленным в целых числах, если заявленное количество указать в штуках.

5.5 Указанное количество должно быть выражено, как правило, следующим образом:

Примечание – Относительно выбора единиц см. также таблицу А.2.

a) в единицах объема, если продукция жидкая;

b) в единицах массы, если продукция имеет твердое состояние, газовое или состояние сжиженного газа;

c) в единицах массы, объема или и массы и объема, если продукция полутвердая или вязкая;

d) в штуках (в этом случае должно быть понятно, что значение номинального количества представляет собой число штук);

Примечание – Сделать указание количества более понятным, можно представив его в следующем виде: «50 спичек»; «20 сигарет»; «3 штуки».

e) в единицах, которые получили распространение в торговле данным товаром и к которым привыкли потребители данного товара, при условии, что данные единицы обеспечивают требуемую точность. Например, количество жидкости может

указываться по массе, а количество твердого, полутвердого или вязкого продукта по объему или в штуках;

f) для всех единиц измерения, за исключением массы и штук, количество продукции должно быть выражено при стандартной нормальной температуре в 20 °C. Однако количество замороженных продуктов должно быть указано при температуре, требуемой или заданной изготовителем для поддержания их состава или состояния, при которых они обычно используются. Как правило, нормальная температура не отображается на этикетке;

g) в единицах массы или объема, или и массы, и объема, в соответствии с национальным законодательством, если продукт является аэрозолем, при условии, что при вытеснении вместе с продуктом газ-вытеснитель в аэрозольных контейнерах входит в состав продукта. Если заявлены и масса, и объем, тогда и то, и другое должно соответствовать требованиям Рекомендации МОЗМ R 87 [1].

5.6 Представление информации

5.6.1 Номинальное количество должно быть указано на видном месте, напечатано полужирным шрифтом или так, чтобы:

a) резко контрастировать с фоном и другой информацией на упаковке,

b) данная маркировка должна находиться на основной маркировочной поверхности и должна быть легко читаемой и понятной.

Примечание 1 – В приложении В приведены примеры законодательных требований, в которых определены минимальные высоты шрифта при указывании количества продукта в упаковке для обеспечения разборчивого чтения.

Примечание 2 – Если количество товара указывается на самоклеящейся этикетке, распечатываемой измерительным прибором, подлежащим с соответствии с законодательством для использования в торговле, высота изображения показания должна быть утверждена одновременно вместе с официальным утверждением типа средства измерений.

Примечание 3 – Если на товаре в упаковке декларируется больше одного указания количества в упаковке, то каждое указание количества должно соответствовать установленным требованиям соответствующей страны.

6 Действия, вводящие в заблуждение

6.1 Общие положения

Маркировка на упаковке не должна содержать ложной информации и какие-либо неоднозначные утверждения, которые могут ввести в заблуждение покупателя. К данной информации относятся неоднозначные утверждения, приведенные в приложении А, А.1.3.

6.2 Уровень заполнения упаковки товаром

6.2.1 Упаковка должна быть заполнена товаром таким образом, чтобы покупатель не мог быть введен в заблуждение относительно количества содержимого в упаковке, при этом принимаются во внимание общепринятые и распространенные практики, необходимые изготовителю или упаковщику.

6.2.2 Если продукт в упаковке не виден покупателю, считается, что упаковка заполнена полностью. При этом, если она содержит излишнюю нефункциональную пустоту, которая не является требованием производственного процесса, считается, что это вводит в заблуждение потребителя.

Примечание 1 – Незаполненный объем - это разность между вместимостью упаковки и объемом содержащегося в ней товара.

Примечание 1 – Если в упаковочной единице имеется незаполненный объем, ее нельзя считать «фальшивой» в следующих случаях:

a) если это необходимо для сохранности товара;
b) если это обусловлено требованиями технологического оборудования, используемого для фасования;
c) если незаполненный объем вызван неизбежной «усадкой» продукции во время транспортировки и хранения; а также
d) если упаковка имеет дополнительное назначение (например, когда упаковка используется для приготовления либо употребления пищи), информация о котором доведена до сведения потребителя.

6.2.3 Уровень заполнения аэрозольных дозаторов должен соответствовать национальному законодательству или устанавливаться промышленными стандартами, признанными национальным законодательством

6.3 Конструкция и внешний вид упаковочного материала

Товары в упаковках должны быть изготовлены, выполнены или представлены в таком виде, чтобы в разумной степени не вводить покупателя в заблуждение относительно количества или идентичности продукции, содержащейся в ней. Товары в упаковках не должны иметь ложные днище, боковые стенки, крышки, оболочки, либо сконструированы или заполнены как-то иначе – полностью или частично – что могло бы ввести в заблуждение покупателя. С другой стороны, например, днища вогнутой формы могут быть обусловлены причинами безопасности.

6.4 Дублирование информации

Если у упаковки есть несколько основных маркировочных поверхностей, наименование и номинальное количество товара должны быть указаны в соответствии с требованиями

настоящей Рекомендации на каждой из имеющихся основных маркировочных поверхностей.

6.5 Дополнительное или бесплатное количество

Если упаковщик заявляет о включении дополнительного количества в номинальное количество, то любая такая информация об этом должна быть донесена до потребителя так, чтобы это не вводило в заблуждение потребителя в отношении общего количества содержимого упаковки.

Приложение А

Наименования и обозначения единиц измерения

(обязательное)

А.1 Единица измерения должна быть указана в виде наименования или обозначения. Наименования и обозначения единиц измерения представлены в таблице А.1.

Таблица А.1 - Единицы измерения

Наименование	Обозначение [a]
миллиграмм	мг
грамм	г
килограмм	кг
тонна	т
миллилитр	мл
сантилитр	сл
литр [b]	л
микрометр	мкм
миллиметр	мм
сантиметр	см
метр	м
квадратный миллиметр	$мм^2$
квадратный сантиметр	$см^2$
квадратный дециметр	$дм^2$
квадратный метр	$м^2$
кубический сантиметр	$см^3$
кубический дециметр	$дм^3$
кубический метр	$м^3$
[a] После этих символов запятая или буква «с» не ставятся. [b] *(Примеч. ред. - сноска относится к обозначению литра на англ. языке со строчной или прописной буквы).*	

А.1.1 Для отделения числа от единицы измерения должен использоваться одиночный пробел.

А.1.2 В зависимости от национального законодательства для обозначения номинального количества могут использоваться такие слова как «содержание», «количество», «масса», «вес», «нетто», «масса нетто», «вес нетто», «содержание нетто» или «количество нетто». Соответствующее слово можно указывать перед либо после маркировки количества. Слова «сухой» или «сухой вес» должны использоваться только в соответствии с положениями пункта 5.2.

А.1.3 Неоднозначно понимаемые выражения, такие как «приблизительно», «стандартно» или «при упаковке», не должны использоваться в маркировке количества товара.

А.1.4 Выбор единицы измерения зависит от измеряемого параметра и номинального количества товара. В таблицы А.2 указаны корректные единицы измерений с учетом параметра измерений и количества продукции (см. 5.4).

Таблица A.2. Выбор единицы измерения

Измеряемый параметр	**Количество товара (*q*)**	**Единицы измерения**
Объем [a] (жидкости)	$q < 1000$ мЛ	мЛ (мл) или сЛ (сл)
	1000 мЛ $\leq q$	Л (л)
Объем в кубических единицах длины (твердые вещества)	$q \leq 1000$ см^3 (1 дм^3)	см^3, мЛ (мл)
	1 дм^3 $< q <$ 1000 дм^3	дм^3, Л (л)
	1000 дм^3 $\leq q$	м^3
Масса [b]	$q < 1$ г	мг
	1 г $\leq q <$ 1000 г	г
	1000 г $\leq q$	кг или т
Длина [c]	$q < 1$ мм	мкм или мм
	1 мм $\leq q <$ 100 см	мм или см
	100 см $\leq q$	м
Площадь [a]	$q <$ 100 см^2 (1 дм^2)	мм^2 или см^2
	1 дм^2 $\leq q <$ 100 дм^2 (1 м^2)	дм^2
	1 м^2 $\leq q$	м^2

a) См. 5.5 a), c), e), f) и g)

b) См. 5.5 b), c), e) и g)

c) См. 5.5 f)

Приложение B

Размер букв и цифр для маркировки количества товара на упаковке

(справочное)

B.1 Введение

В разных странах и торговых блоках используются разные подходы для определения минимального размера шрифта для маркировки количества товара на упаковке. В данном приложении рассмотрены некоторые из существующих подходов.

B.2 Требования к потребительским фасованным товарам в США

B.2.1 В Соединенных Штатах минимальная высота цифр и букв определяется в зависимости от площади основной маркировочной поверхности согласно таблице B.1. Эти требования были приняты Национальной конференцией по мерам и весам и опубликованы в Справочнике № 130 «Единые законы и правила» (*Uniform Laws and Regulations*) Национального института эталонов и технологий.

B.2.2 Площадь основной маркировочной поверхности упаковки

Площадь поверхности (не включая поверхность верхней и нижней кромки упаковок, поверхность, расположенную поверх стыка с крышкой в случае жестяных консервных банок, плечи и горловину в случае бутылок и стеклянных банок) определяется следующим образом:

B.2.2.1 В случае прямоугольной упаковки, у которой за основную маркировочную поверхность можно принять полностью одну сторону, площадь рассчитывается как произведение высоты и ширины данной стороны.

B.2.2.2 В случае цилиндрической упаковки или упаковки, которую можно принять цилиндрической, площадь рассчитывается как 40 % от произведения высоты и длины окружности.

B.2.2.3 В случае упаковки любой другой формы, площадь рассчитывается как 40 % от всей поверхности упаковки или как площадь поверхности, принятой для данной упаковки в качестве основной маркировочной поверхности.

Таблица B.1. Минимальная высота цифр и букв

Площадь основной маркировочной поверхности, в квадратных сантиметрах (A)	Минимальная высота цифр и букв, в миллиметрах	Минимальная высота маркировки, нанесенной на поверхность емкости дутьем, прессованием, формовкой, в мм
$A \leq 32$	1.6	3.2
$32 < A \leq 161$	3.2	4.8
$161 < A \leq 645$	4.8	6.4
$645 < A \leq 2581$	6.4	7.9
$2581 < A$	12.7	14.3

B.3 Требования Европейского Союза

B.3.1 В Европейском Союзе в соответствии с Директивой Совета 76/211/EEC [3] минимальная высота цифр и букв определяется в зависимости от номинального количества в случае товаров, реализуемых по массе или объему. См. таблицу B.2.

Таблица B.2. Минимальная высота цифр и букв

Номинальное количество (C)	Минимальная высота цифр и букв, в миллиметрах
$C \leq 50$ г (или мЛ)	2
50 г (или мЛ) $< C \leq 200$ г (или мЛ)	3
200 г (или мЛ) $< C \leq 1$ кг (или Л)	4
1 кг (или Л) $< C$	6

Размеры шрифта для маркировки количества товара в единицах длины, площади или в штуках не гармонизованы. Данные требования регулируются национальным законодательством.

B.3.2 Для указания наименования пищевого продукта, количества нетто пищевого продукта, названия и адреса изготовителя пищевого продукта, страны происхождения и т. д. должен использоваться шрифт такого размера, чтобы «x-высота» в контексте приложения IV Регламента (ЕС) № 1169/2011 [4] составляла не менее 1,2 мм.

B.4 Требования Сообщества развития Южной Африки (SADC)

B.4.1 Требования для региона SADC изложены в документе 1 [5] Сотрудничества в области законодательной метрологии Южно-Африканского сообщества развития (SADCMEL). Эти требования содержатся в B.4.2. – B.4.5.

B.4.2 Если содержимое фасованного товара указывается по массе, объему или в кубических единицах длины минимальная высота букв и цифр, используемых для маркировки количества нетто, должна соответствовать требованиям таблицы B.3, за исключением случаев, предусмотренных в B.4.3.

Таблица B.3 - Минимальная высота цифр и букв

Содержание нетто (C)	Минимальная высота цифр и букв, в миллиметрах
$C \leq 50$ г (или мЛ)	2
50 г (или мЛ) $< C \leq 200$ г (или мЛ)	3
200 г (или мЛ) $< C \leq 1$ кг (или Л)	4
1 кг (или Л) $< C$	6

В.4.3 Если содержимое нетто указывается на этикетке, распечатанной торговым измерительным прибором, автоматизированным средством измерений, утвержденным для использования в торговле, высота цифр и букв маркировки должна быть не менее 2 мм, или даже превышать 2 мм, независимо от количества содержимого. Если на данной этикетке также указывается цена, высота цифр и букв данной маркировки не должна более чем в два раза превышать высоту цифр и букв маркировки количества нетто.

В.4.4 Если содержимое нетто фасованного товара указывается не в единицах измерения согласно В.4.2, минимальная высота букв и цифр для маркировки количества нетто определяется в соответствии с таблицей В.4 с учетом того параметра размера конкретной упаковки, который имеет наибольшее значение. Параметрами размера упаковки являются диаметр, высота, длина и ширина. Данный пункт не применяется в случаях согласно В.4.5.

Таблица В.4. Минимальная высота цифр и букв

Максимальное значение параметра размера (D), в миллиметрах	Минимальная высота цифр и букв, в миллиметрах
$D < 200$	3
$200 < D < 300$	5
$300 < D < 500$	10
$500 < D$	20

В.4.5 Если содержимое нетто указывается на этикетке, распечатанной торговым измерительным прибором, утвержденным для использования в торговле, высота цифр и букв маркировки должна быть не менее 2 мм, независимо от количества содержимого. Если на данной этикетке также указывается цена, высота цифр и букв данной маркировки не должна более чем в два раза превышать высоту цифр и букв маркировки количества нетто.

Приложение C

Предлагаемые методы отображения количества содержимого на упаковках

(справочное)

C.1 Если указание номинального количества товара является неподходящим или недостаточным, можно использовать следующее руководство.

C.1.1 Если количество единиц товара в упаковке и количество каждой отдельной единицы товара может контролироваться, на упаковке в дополнение к общему номинальному количеству можно указывать количество единиц товара в упаковке и количество товара каждой отдельной единицы товара [например, масса нетто 100 г (10 чайных пакетиков по 10 г)].

C.1.2 Если упаковка содержит две или более отдельные единицы товара, которые могут реализовываться по отдельности и которые промаркированы в соответствии с настоящими Рекомендациями и если общая упаковка не должна выбрасываться, пока отдельные упаковки не будут реализованы, на общей упаковке должно быть указано количество отдельных упаковок, содержащихся в общей упаковке и количество товара в одной отдельной упаковке.

При этом:

a) на общей упаковке также может быть указано общее количество товара; и

b) маркировка количества товара на общей упаковке может быть необязательна, если снаружи хорошо видно и может быть легко подсчитано общее количество отдельных упаковок и если снаружи хорошо видна и читаема маркировка количества товара в отдельной упаковке.

C.1.3 Если упаковка содержит две или более отдельных упаковок, которые не предназначены для самостоятельной продажи и на которых не указано номинальное количество товара:

a) на общей упаковке должно быть указано общее количество товара;

b) продукт должен быть идентифицирован и количество содержимого заявлено для каждой отдельной упаковки, в случае если во внешней упаковке находятся разные товары, например, в набор краски для волос входят тюбики с краской, кремом или с какой-то жидкостью.

Приложение D

Библиография

(сравочное)

[1] OIML R 87:2004 *Quantity of product in prepackages* («Количество фасованных товаров»)

[2] CODEX STAN 1-1985 General standard for the labelling of prepackaged foods («Общий стандарт на маркировку фасованных пищевых продуктов»)

[3] Council Directive 76/211/EEC of 20 January 1976 on the approximation of the laws of the Member States relating to the making-up by weight or by volume of certain prepackaged products

(Директива Совета 76/211/ЕЭС от 20 января 1976 г. «О сближении законодательств государств-членов в части фасования некоторых продуктов в соответствии с их массой или объемом в упаковки любого вида»)

[4] Regulation (EU) No 1169/2011 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2011 on the provision of food information to consumers

(Регламент ЕС № 1169/2011 Европейского парламента и Совета от 25 окт.2011 г. о предоставлении потребителям информации о пищевых продуктах)

[5] SADCMEL Документ 1 Labelling requirements for prepacked products and general requirements for the sale of goods (Rev. May 2008) («Требования к маркировке фасованных продуктов и общие требования к торговле товаров» (май 2008 г.)

Glossary

Пустота, нефункциональная	**Slack fill**
Информация, характеризующая товар, идентификация	**Identification**
Основное информационное поле на упаковке	**Principal display**

ПРИЛОЖЕНИЕ Б
Перевод на русский язык Международной рекомендации
OIML R 87 Количество фасованного товара

МЕЖДУНАРОДНАЯ РЕКОМЕНДАЦИЯ

OIML R 87

Издание 2016 г (E)

Количество фасованного товара

Quantity of product in prepackages

Международная организация законодательной метрологии

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие

1 Область применения

2 Терминология

2.1 Определения

2.2 Сокращения и символы

3 Метрологические требования к фасованным товарам

3.1 Общие положения

3.2 Требования к среднему содержимого

3.3 Требования к упаковочной единице

3.4 Допускаемые недовложения

4 Контрольные испытания на соответствие метрологическим требованиям

4.1 Общие требования к инспекционной проверке

4.2 Проверка посредством выборки, взятой из контрольной партии

4.3 Статистические принципы контроля посредством отбора проб

4.4 Объем партии, соответствующий цели проверки

4.5 Характеристика выборки

Приложение А План процедуры проверки с использованием выборки

А.1 Общие положения

А.2 Процедура

А.3 Дополнительные ресурсы для методов испытаний

Приложение В Процедуры определения массы тары

В.1 Общие положения

В.2 Терминология

В.3 Процедура

Приложение С Процедуры определения количества продукта в жидкой среде после ее удаления

С.1 Общие положения

С.2 Испытательное оборудование

С.3 Процедура определения фактического количества твердой составляющей продукции

Приложение D Процедуры испытаний для определения фактического количества замороженной продукции

D.1 Общие требования

D.2 Испытательное оборудование

D.3 Замороженные фрукты и овощи

D.4 Глазированные морепродукты и птица (продукты, покрытые тонкой ледяной коркой для сохранения их качества) и блоки замороженной рыбы (см. CODEX STAN 165-1989)

D.5 Замороженные креветки и мясо краба

Приложение E Запрет на использование «фальшивых» фасованных товаров

E.1 Общие требования

E.2 Полнота наполнения

E.3 Функциональное неполное наполнение

E.4 Аэрозольные распылители

Приложение F Основные положения для применения статистического выборочного контроля

F.1 Введение

F.2 Выборка для определения годности партии фасованных товаров

F.3 Испытание с усредненным требованием

F.4 Испытание на соответствие требованиям, предъявляемым к единичной упаковке

Приложение G Схематическое представление применения отклонений *T1* и *T2*

Приложение H Поэтапный план выборочного контроля

H.1 Введение

H.2 Требования инспекционного контроля, представленные в R 87

H.3 Процедура проведения пошагового выборочного контроля

H.3.1 Процедуры испытаний на соответствие требованиям, предъявляемым к единичным упаковкам

H.3.2 Процедура испытаний для усредненного требования

H.3.3 Окончательная оценка

Приложение I Подробное описание планов выборки

Приложение J Ссылки

Предисловие

Международная организация законодательной Метрологии (МОЗМ/OIML) – всемирная межправительственная организация, основная цель которой - гармонизация требований и правил метрологического контроля, применяемых национальными метрологическими службами или соответствующими организациями ее Государств-членов.

Существуют следующие основные категории Публикаций МОЗМ:

- Международные Рекомендации (OIML R), которые являются типовыми правилами, устанавливающими требования к метрологическим характеристикам средств измерений, и определяющими специальные методы и оборудование, необходимые для проверки их соответствия. Государства-члены МОЗМ должны обеспечивать по возможности максимально внедрение этих Рекомендаций;
- Международные Документы (OIML D), которые носят информативный характер, предназначены для гармонизации и улучшения работы метрологических служб;
- Международные Руководства (OIML G), которые по характеру также являются информативными, предназначены давать руководящие указания по применению определенных требований в законодательной метрологии
- Международные Базовые Публикации (OIML B), которые определяют правила работы различных структур и систем МОЗМ.

Проекты Рекомендаций, Документов и Руководств МОЗМ разрабатываются проектными группами, действующими в рамках Технических комитетов или Подкомитетов, которые формируются из представителей Государств-членов МОЗМ. Определенные международные и региональные организации также принимают участие в разработке документов на консультационной основе. Во избежание описания требований, противоречащих друг другу, между МОЗМ и некоторыми организациями, такими как ИСО и МЭК, установлены Соглашения о совместной деятельности. В результате, изготовители и потребители средств измерений, испытательные лаборатории и т.д. могут применять наравне с публикациями МОЗМ и публикации других организаций.

Международные Рекомендации, Документы, Руководства и Базовые Публикации, издаются на английском языке (E), переводятся на французский и подлежат регулярному пересмотру.

Помимо этого МОЗМ публикует или принимает участие в публикации Словарей (OIML V) и периодически обращается к экспертам по законодательной метрологии написать Экспертные Заключения (OIML E). Экспертные заключения предоставляются в качестве информации и консультаций; они выражают исключительно точку зрения их авторов без привлечения Технического комитета, Подкомитета или МКЗМ. Поэтому эти Заключения вовсе не всегда отражают точку зрения МОЗМ.

Настоящая публикация, OIML R 87, английское издание 2016 г., была разработана Техническим комитетом МОЗМ ТК6 «Фасованные товары». В феврале 2016 г. она была одобрена для окончательной публикации Международным Комитетом Законодательной Метрологии и представлена в 2016 г. Конференции по

законодательной метрологии для получения официального разрешения. Данная рекомендация заменяет предыдущее издание R 87 2004 г.

Публикации МОЗМ доступны на сайте МОЗМ в формате PDF. Дополнительную информацию о Публикациях МОЗМ можно получить в главном офисе Организации:

Международное Бюро Законодательной Метрологии
д.11, ул. Тюрго – 75009 – Париж - Франция
Тел.: 33 (0)1 48 78 12 82
Факс: 33 (0)1 42 82 17 27
Адрес эл. почты: biml@oiml.org
Интернет: www.oiml.org Bureau International de Metrologie Legale

11, rue Turgot - 75009 Paris - France
Telephone: 33 (0)1 48 78 12 82
Fax: 33 (0)1 42 82 17 27
E-mail: biml@oiml.org
Internet: www.oiml.org

КОЛИЧЕСТВО ФАСОВАННОГО ТОВАРА

1 Область применения

Настоящая Рекомендация устанавливает:

• требования законодательной метрологии к фасованным товарам (также называемыми предварительно упакованными товарами) с указанием на этикетках заранее установленного номинального значения количества - массы, объема, длины, площади или единиц (штук);

• схемы и методики отбора образцов, используемые должностными лицами служб законодательной метрологии при проверке соответствия количества фасованных товаров установленным требованиям.

Примечание:
Предлагаемые схемы не рекомендуется использовать в процессе внутреннего контроля соответствия количества фасованного товара установленным требованиям, осуществляемого упаковщиком.

В документе имеются следующие Приложения информативного характера:

• Приложение A - план процедуры проверки с использованием выборки;

• Приложение B - процедуры определения массы тары;

• Приложение C - процедуры определения количества продукта в жидкой среде после ее удаления; [1]

• Приложение D - процедуры испытаний для определения фактического количества замороженной продукции;

• Приложение E - запрет на использование «фальшивых» фасованных товаров;

• Приложение F - основные положения для применения статистического выборочного контроля;

• Приложение G - схематическое представление применения отклонений *T1* и *T2;*

• Приложение H - поэтапный план выборочного контроля;

• Приложение I - подробное описание планов выборки;

• Приложение J - ссылки на использованные документы.

[1] другими словами "количества основного продукта после сцеживания жидкости" (прим. переводчика)

2 Терминология

2.1 Определения

2.1.1
фактическое количество
количество товара, содержащееся в упаковочной единице, определенное путем измерений.

Примечание:
Фактическое количество содержимого в “i”-той упаковочной единице обозначено как Q_i или q_i.

2.1.2 отклонение
2.1.2.1
среднее отклонение
сумма отклонений упаковочных единиц с учетом их арифметического знака, разделенное на число упаковочных единиц в контрольной партии или выборке

Примечание 1:
Среднее отклонение всех упаковочных единиц выборки объемом n обозначено символом e_{ave}.

Примечание 2:
Среднее отклонение всех упаковочных единиц в контрольной партии объемом N обозначено символом E_{ave}.

2.1.2.2
отклонение упаковочной единицы
разность между фактическим количеством товара, содержащегося в упаковочной единице, и номинальным количеством, указанным на этой упаковочной единице

Примечание:
Отклонение “i”-той упаковочной единицы обозначено символом E_i и e_i и может быть рассчитано $E_i = Q_i - Q_{nom}$ или посредством $ei = q_i - Q_{nom}$, где Q_{nom} представляет собой номинальное количество.

2.1.2.3
Отклонение *T1*
недовложение, превышающее допускаемое недовложение (T) (см. пункт 2.1.17), но не превышающая удвоенное допускаемое недовложение ($2T$) для установленного номинального количества

Отклонение *T1*: $(Q_{nom} - 2T) \leq Q_i < (Q_{nom} - T)$, где Q_{nom} представляет собой номинальное количество

Примечание:
Пример применения отклонений см. в Приложении G.

2.1.2.4

Отклонение ***T2***

недовложение, превышающее удвоенное допускаемое недовложение (2*T*) для установленного номинального количества

Отклонение *T2:* $Q_i < (Q_{nom} - 2T)$, где Q_{nom} представляет собой номинальное количество

Примечание:
Пример применения отклонений см. в Приложении G.

2.1.3
несоответствующая упаковочная единица

упаковочная единица, фактическое количество (см. 2.1.1) содержимого в которой меньше номинального количества (см. 2.1.7)

Примечание:
Несоответствующую упаковочную единицу иногда также называют «дефектной упаковочной единицей».

2.1.4
контрольная партия

идентифицированная группа упаковочных единиц, подлежащая проверке на соответствие требованиям данной Рекомендации

Примечание 1:
символ "*N*" используется для обозначения объема партии.

Примечание 2:
Прописные буквы используют в данной Рекомендации для обозначений, относящихся к контрольной партии.

Примечание 3:
Контрольную партию иногда называют «серией товаров».

2.1.5
среда

жидкость/газ, помещенный вместе с продукцией в упаковку, или отдельно от продукции, или вокруг продукции, или для заполнения тары с продукцией, который сам по себе не предназначен для применения при использовании продукции, за исключением тех случаев, когда она является естественным компонентом продукции.

Примечание 1:
Для целей настоящих Рекомендаций «жидкость/газ» включают следующее:

a) жидкость, густой раствор или замороженная жидкость;

b) газ или смесь газов, находящиеся при пониженном, атмосферном или повышенном давлении;

c) сочетание a) и b).

Примечание 2:
Слово «использование» подразумевает также употребление.

Примечание 3:
Для обозначения среды в некоторых случаях также используют термин «жидкая/газообразная упаковочная среда».

Примечание 4:
Среда может быть отделена от продукции и других твердых компонентов, помещенных в упаковку, согласно процедурам измерений, описанным в Приложении C и Приложении D.

Примечание 5:
Среда включает:
a) жидкие среды в контексте 4.3.3 CODEX STAN 1-1985 «Маркировка фасованных пищевой продукции в упаковке» [2], где речь идет о продукции, для которых необходимо указывать «сухой вес»
b) ледяную глазурь, описанную в стандартах CODEX на пищевую продукцию в ледяной глазури.

2.1.6 «фальшивая» упаковочная единица
упаковочная единица, изготволенная, собранная, представленная, промаркированная или заполненная таким способом, который может ввести в заблуждение потребителя о количестве содержащейся продукции

2.1.7
номинальное количество
количество продукции в упаковочной единице, указанное на этикетке

Примечание 1:
Символ "Q_{nom}" используется для обозначения номинального количества.

Примечание 2:
В законодательстве некоторых стран номинальное количество продукции может называться «количеством нетто», «содержимым нетто», «массой нетто» или «объемом нетто».

Примечание 3:
Номинальное количество должно быть указано на этикетке в соответствии с требованиями Международной рекомендации МОЗМ R 79 [1].

2.1.8
упаковочный материал
часть фасованного товара, которая предназначена для утилизации после использования продукции, за исключением случаев, когда она является естественной частью продукции.

Примечание 1:
Термин «использование» включает употребление.

Примечание 2:
Упаковочный материал предназначен для обеспечения размещения, защиты продукции, для удобного пользования (например, палочка леденца), доставки, хранения (например, ледяное покрытие или глазурь), транспортировки, информирования о продукции, а также служит вспомогательным средством (например, лоток для пищевых продуктов) при использовании продукции, содержащегося в нем.

Примечание 3:
Упаковочный материал включает емкость, лед (например, глазурь, не являющаяся естественным компонентом продукции), твердые предметы, находящиеся внутри упаковки вместе с товаром, такие как обертки, палочки (в случае продукции типа леденца), корка из воска (в случае сыра), а также среду, помещенную в упаковку вместе с товаром и не предназначенную для использования.

Примечание 4:
Для обозначения упаковочного материала иногда используют такие понятия как «индивидуальная упаковка», «тара», «упаковка», «материал упаковки».

2.1.9 фасованный товар

единица товара, предназначенного для предоставления потребителю, состоящее из продукции и упаковочного материала, в который товар был помещен перед тем как поступить в продажу, имеющее заранее установленное значение количества продукции, независимо от того, закрывает упаковочный материал продукцию полностью или частично, но в любом случае таким образом, чтобы фактическое (действительное) количество продукции не могло быть изменено без вскрытия упаковочного материала или без его ощутимой деформации

Примечание 1:
В контексте настоящей Рекомендации понятие «фасованные товары» включает фасованные товары с одинаковым номинальным количеством и фасованные товары с различным номинальным количеством товара. Понятие «заранее установленное значение» подразумевает, что количество товара было определено перед поступлением данного товара в продажу.

Примечание 2:
Фактическое количество некоторой продукции после упаковывания может измениться из-за высыхания или химических реакций.

2.1.10

фасованные товары с одинаковым номинальным количеством товара

фасованные товары, для которых на упаковках указано одинаковое количество продукции.

2.1.11

фасованные товары с различным номинальным количеством товара

фасованные товары, для которых фактическое количество продукции в каждой упаковочной единице измеряется и указывается на этикетке на момент упаковки данного товара.

2.1.12

продукция

все содержимое упаковочной единицы которое не является упаковочным материалом

Примечание 1:

Продукция, включая жидкости и газы, которые были помещены в упаковку вместе с товаром и которые не подлежат утилизации после использования (например, воздух в шоколадном муссе).

Примечание 2:

Продукция, включая жидкости и газы, которые не были помещены в упаковку вместе с продукцией и которые подлежат утилизации (например, жидкость в сыре моцарелла, воздух в геле для волос).

Примечание 3:

Продукция, включая жидкости и газы, которые не были помещены в упаковку вместе с товаром и которые не подлежат утилизации (например, сыворотка в створоженном йогурте или пена на поверхности закристаллизовавшегося меда).

2.1.13

случайный отбор

процедура отбора, когда упаковочные единицы отбираются в качестве образцов случайным образом из партии, предназначенной для инспекционного контроля (т.е. все упаковочные единицы в контрольной партии имеют одинаковую вероятность быть включенными в выборку)

Примечание:

Также может называться «отбор без замены».

2.1.14

образец

набор упаковочных единиц, произвольным образом взятых из контрольной партии, предназначенной для инспекционного контроля, подлежащей проверке на предмет определения соответствия установленным требованиям и принятия решения о годности или об отклонении всей контрольной партии

Примечание:

В данной Рекомендации обозначения, относящиеся к выборке, даются строчными буквами.

2.1.15

корректирующий коэффициент выборки (sample correction factor - *SCF*)

При расчете коэффициента используются:

a) интегральная функция распределения Стьюдента (t_p, $_{n-1}$) с p в качестве эквивалента вероятности до 0.005 и (n - 1) как степени свободы и

b) коэффициент конечной поправки совокупности (N - n)/(N - 1) с n в качестве размера выборки и N в качестве размера контрольной партии

$$SCF = \frac{-t_{0.005,\,n-1}}{\sqrt{\frac{n(N-1)}{(N-n)}}}$$

Примечание 1:
SCF всегда имеет положительный знак, поскольку t_p, n_{-1} имеет отрицательный знак p = 0.005.

Примечание 2:
См. Приложение F, F.3 для получения статистической информации по *SCF*.

2.1.16
Объем выборки
число упаковочных единиц из контрольной партии, включенных в выборку.

Примечание:
Символ "*n*" используется для обозначения объема партии.

2.1.17
допускаемое недовложение
недовложение количества продукции в упаковочную единицу, не делающее эту упаковочну единицу несоответствующей

Примечание 1:
Допускаемое недовложение обозначено символом "T".

Примечание 2:
Допускаемое недовложение иногда называют «допускаемым отрицательным отклонением», «пределами отклонения» или «пределами».

Примечание 3:
Как правило, *T* является положительным числом, но, по сути, оно представляет собой отрицательное значение количества или отрицательное отклонение.

2.2 Сокращения и символы
AGM Фактическая масса брутто, что эквивалентно фактическая масса упаковочной единицы (Приложение A).

ATM Средняя масса тары, эквивалентная фактической массе упаковочного материала (Приложение A).

C Произвольная постоянная (Приложение F).

CGM Рассчитанная масса брутто (Приложение A).

d_i Разность между отклонением упаковочной единицы и средним отклонением ($di = ei - e_{ave}$ в Приложении A).

E_{ave} и e_{ave} Среднее значение отклонения для всех упаковочных единиц в контрольной партии и выборке соответственно ($E_{ave} = Q_{ave} - Q_{nom}$ и $e_{ave} = q_{ave} - Q_{nom}$).

E_i and e_i Отклонение количества продукции в упаковочной единицу в контрольной партии и выборке соответственно ($E_i = Q_i - Q_{nom}$ и $e_i = q_i - Q_{nom}$).

H_{T1} и H_{T2} Часть упаковочных единиц с отклонениями *T1* и *T2* соответственно, в контрольной партии (Приложение H). $H_{Ti} = N_{Ti} / N$ (где i = 1 или 2).

h_{T1} and h_{T2} Часть упаковочных единиц с отклонениями *T1* и *T2* соответственно, в выборке (Приложение H).

k_1 Произвольная постоянная, которая означает максимальное количество упаковочных единиц с отклонением *T1* и приводится в столбце 3 Таблицы 2 (Приложение F).

M, M_{e1} и M_{e2} M, M_{e1} и M_{e2} Массы продукции без жидкости[2], чистого сита и сита вместе с продукцией после слива жидкости соответственно (Приложение C).

M_w Масса гири (в г) с плотностью 8,0 г/мл (Приложение A).

N Объем партии, соответствующий общему числу упаковочных единиц, содержащихся в контрольной партии.

n Объем выборки, соответствующий общему числу упаковочных единиц, содержащихся в выборке.

N_{T1} и N_{T2} Количество упаковочных единиц с отклонениями *T1* и *T2* соответственно, в контрольной партии (Приложение H/ F).

n_{T1} и n_{T2} Количество упаковочных единиц с отклонениями *T1* и *T2* соответственно, в выборке (Приложение H/F).

NormsDist (Z) Функция нормального кумулятивного распределения в Excel, которая дает вероятность (P) для значения Z . Стандартное отклонение и усредненное распределение предположительно равно 1 и 0, соответственно. Типичные значения, которые дает эта функция следующие: NormsDist ($-\infty$) = 0, NormsDist (0) = 0,5 и NormsDist ($+\infty$) = 1..

NormsInv (P) Функция обратного нормального кумулятивного распределения в формате Excel, которая дает значение Z для вероятности (P).

[2] основного продукта после сцеживания жидкости (прим. переводчика)

$P(x)$ Функция вероятности, где выполняется критерий x (Приложение F).

P_{ac} Вероятность принятия контрольной партии (Приложение H).

Q_{ave} Среднее значение фактического количества (Q_i) во всех упаковочных единицах контрольной партии.

q_{ave} Среднее значение фактического количества (q_i) во всех упаковочных единицах выборки.

Q_i и q_i Фактическое количество продукции в упаковочной единице контрольной партии и выборки, соответственно.

Q_{nom} Номинальное количество, заявленное на этикетке фасованного товара.

Round (x) Стандартный метод округления, где действительное значение (x) превышает или равняется [J−0.5] и меньше [J+0.5] округляется до целого числа J. Если эта функция выполняется с помощью Excel, то следует добавить параметр ноль, как ‘Round (x, 0)’.

S Стандартное отклонение фактических количеств (Q_i) всех (или группы) упаковочных единиц, вошедших в выборку.

SCF Поправочный коэффициент выборки, определенный в п. 2.1.15, - это всегда положительное значение.

T Допускаемые недовложения, установленные в таблице 1, п. 3.4 .

$t_{p,f}$ Обратная кумулятивная функция распределения Стьюдента t с двумя параметрами вероятности (p) и числом свободы (f).

Z Стандартная нормальная случайная переменная z-score, используемая для вычисления вероятности получения метки при нормальном распределении, которая помогает сравнить оценки меток из различных нормальных распределений [z-score = (x - среднее)/стандартное отклонение)] (Приложение F).

m Среднее значение содержимого контрольной партии (Приложение F).

σ Стандартное отклонение содержимого нетто (Q_i) всех упаковочных единиц контрольной партии.

ρ Удельная плотность продукции (Приложение A).

3 Метрологические требования к фасованным товарам

3.1 Общие положения

Фасованные товары должны соответствовать требованиям п.п. 3.2 и 3.3 на любой стадии распространения - на стадии фасования, импорта, сделок по распределению, а также оптовой и розничной продажи (например, там, где товар выставляется или предлагается для продажи).

3.2 Требования к среднему содержимому

Среднее содержимое продукции фасованных товаров должно быть равно, как минимум, номинальному количеству.

Примечание:
В п. 4.2 и п. 4.3 приводятся критерии, которым необходимо соответствовать, если определение среднего содержимого контрольной партии производится посредством отбора выборки.

3.3 Требования к упаковочной единице

3.3.1 1.1.1 Фактическое количество продукции в упаковочной единице должно соответствовать номинальному количеству, при этом разрешаются допускаемые недовложения (*T*) (см. пункт 3.4 и Таблицу 1).

3.3.2 Однородная группа упаковочных единиц должна содержать не более 2,5 % упаковочных единиц, имеющих отклонения *T1* .

Примечание:
В 4.2 и 4.3 даются критерии, которым необходимо соответствовать при оценивании этого требования посредством выборки упаковочных единиц из контрольной партии.

3.3.3 Ни одна из упаковочных единиц не должна иметь отклонение *T*2.

3.4 Допускаемые недовложения

Для всех упаковочных единиц допускаемые недовложения (*T)* приводятся в Таблице 1.

Примечание:
В п. 3.3 приводятся требования по применению допускаемого недовложения в упаковочных единицах в выборке.

Таблица 1 – Допускаемые недовложения фактического содержимого в упаковочных единицах

Номинальное количество продукции (Q_{nom}) в г или мл	**Допускаемое недовложение *(T)*** [a]	
	Процент от Q_{nom}	**г или мл**
От 0 до 50	9	-
От 50 до 100	-	4.5
От 100 до 200	4.5	-
От 200 до 300	-	9
От 300 до 500	3	-
От 500 до 1 000	-	15
1 000 - 10 000	1.5	-
1 000 - 15 000	-	150
Более 15 000	1	-
[a] Значения *T* необходимо округлить до 0,1 г или мл для Q_{nom} менее или равному 1 000 г или 1 000 мл, а также следующему целому числу г или мл для Q_{nom} выше 1 000 г или 1 000 мл.		
Номинальное количество продукции (Q_{nom}) в единицах длины	**Процент от Q_{nom}**	
$Q_{nom} \leq 5$ м	Допуск по недовложению не разрешен	
$Q_{nom} > 5$ м	2	
Номинальное количество продукции (Qnom) в единицах площади	**Процент от Q_{nom}**	
Все Q_{nom}	3	
Номинальное количество продукции (Q_{nom}) в штуках	**Процент от Q_{nom}**	
$Q_{nom} \leq 50$ шт.	Допуск по недовложению не разрешен	
$Q_{nom} > 50$ шт.	1 [b]	
[b] Рассчитайте значение *T* посредством умножения номинального количества на 1 % и округления результата до следующего целого числа. В результате округления значение может оказаться больше 1 %, но это допустимо, поскольку продукция представляет собой целую позицию, которая неделима.		

4 Контрольные испытания на соответствие метрологическим требованиям

4.1 Общие требования к инспекционной проверке

4.1.1 Должностные лица служб законодательной метрологии должны проводить испытания с целью определения соответствия фасованных товаров требованиям настоящей Рекомендации. Испытания, осуществляемые посредством выборки, могут проходить на любой стадии обращения фасованных товаров - в местах фасования, на стадии импорта, совершения сделок оптовых продаж, а также в розничной торговле.

Примечание:
Время и место проведения метрологического контроля выбираются национальным ответственным органом.

4.1.2 Контрольная партия, взятая с производственной линии, должна содержать только упаковочные единицы, которые не были отклонены системой контроля. Следует принять все меры предосторожности для предотвращения применения каких-либо иных действий помимо обычных рабочих регулировок или корректирующих действий в процессе производства и наполнения упаковок. Образцы фасованных товаров должны быть собраны упаковщиком после окончания проверки.

4.1.3 Расширенные неопределенности (на уровне доверия k=2), связанные со средствами измерений и методами испытаний, используемыми для определения соответствующего количества, не должны превышать 0.2 *T*. Примерами источника неопределенности могут быть максимально допускаемое отклонение и сходимость результатов измерений средств измерений, повреждения упаковочного материала и флуктуация при определении плотности, вызванные разным количеством твердых веществ в жидкости или температурными изменениями.

4.1.4 Безотносительно к тому используется или нет образец для проверки соответствия проверяемой партии, контрольная проверка заключается в проверке следующих трех параметров:

a) среднее отклонение партии (см. пункт 3.2).

b) количество несоответствующих упаковочных единиц в контрольной партии с отклонением *T1* (см. пункт 3.3.2).

c) количество несоответствующих упаковочных единиц в контрольной партии с отклонением *T2* (см. пункт 3.3.3).

Примечание:
В национальном законодательстве при оценке требований, как к среднему содержимому партии, так и к единичной упаковке в дополнение к допускаемым недовложениям могут быть разрешены допуски на потери некоторого количества продукции после ее упаковки в результате обычного и естественного воздействия окружающих условий, вследствие хранения и распределения. Эти дополнительные допуски обычно не распространяются на продукцию, герметично упакованную в воздухонепроницаемом материале.

4.1.5 Контрольная партия

a) принимается если соответствует требованиям, установленным для трех вышеуказанных параметров, или

b) отклоняется, если не соответствует одному или нескольким требованиям.

4.2 Проверка посредством выборки, взятой из контрольной партии

4.2.1 Метрологические требования при отборе контрольной партии

Испытания с целью принятия или отклонение контрольных партий должны проводиться на основе случайной выборки (см. 2.1.13 и 4.3). Контрольные партии должны содержать упаковочные единицы, которые, как предполагается, изготавливались в одинаковых (однородных) условиях. Случайный отбор в выборку объемом *n* нужно выполнить из контрольной партии. Параметры в 3.2 и 3.3 применяются к каждому отобранному образцу следующим образом:

a) Требование к среднему количеству - среднее содержимое фактического количества фасованных товаров контрольной партии должно, по меньшей мере, быть равным номинальному количеству. Вероятность ошибочного отклонения контрольной партии, отвечающей названному требованию, составляет не более 0.5 %. Вероятность правильного отклонения контрольной партии, среднее содержимое фактического количества которой менее Q_{nom} - 0.74σ должна составлять как минимум 90 %.

Примечание:
σ представляет собой стандартное отклонение всех составляющих контрольной партии (см. Приложение F), где *s* представляет собой стандартное отклонение образцов из выборки, *n*.

b) Требования к упаковочной единице - фактическое количество продукции в упаковочной единице должно четко отражать номинальное количество. Тем не менее, при этом допускаются определенные отклонения (см. пункт 3.3).

Если в контрольной партии 2,5 % упаковочных единиц с отклонениями *T1*, вероятность принятия партии посредством испытания выборки будет составлять не менее 95 %.

Если в контрольной партии 9 % упаковочных единиц с отклонениями *T1* и *T2*, вероятность принятия партии посредством испытания выборки будет составлять не менее 90 %.

Примечание:
Численные критерии (2,5 % и 9 %) можно не строго применять, если число несоответсвующих упаковочных единиц округляется (см. примечания в пункте 4.5).

4.3 Статистические принципы контроля посредством отбора проб

4.3.1 Испытание с усредненным требованием

Партию **следует отклонить, если** $\frac{e_{ave}}{s} + SCF < 0$

где *s* представляет собой стандартное отклонение фактических количеств всех (или группы) упаковочных единиц, вошедших в выборку, а значение *SCF* можно найти в столбце 4 Таблицы 2 или рассчитать с использованием формулы в пункте 2.1.15.

a) Эта проверка гарантирует, что вероятность ошибочной выбраковки контрольной партии, отвечающей требованию п. 4.2.1 a), составляет не более 0,5 %.

b) Эта проверка также гарантирует, что партии со средним фактическим количеством содержимого менее Q_{nom} - 0.74σ будет справедливо отклонена с вероятностью не менее 90 %.

Примечание 1:
Альтернативной формулой является $q_{\text{ave}} < Q_{\text{nom}} - SCF \times s$

Примечание 2:
Статистическое обоснование требования к среднему содержимому см. A.2.8 и F.3.

4.3.2 Испытание на соответствие требованиям, предъявляемым к упаковочным единицам для отклонений *T1*

Партия бракуется, если число упаковочных единиц с отклонением *T1* превышает число, приведенное в таблице 2, колонка 3.

a) Эта проверка гарантирует, что вероятность неправильной выбраковки контрольной партии, соответствующей критериям, изложенным в п. 4.2.1 b), составляет не более 5 %.

b) Эта проверка также гарантирует, что для партии, в которой число упаковочных единиц с отклонениями *T1* и *T2* составляют 9 %, вероятность правильной выбраковки составит, по крайней мере, 90 %

4.3.3 Испытание на соответствие требованиям, предъявляемым к упаковочным единицам для отклонения *T2*

Партия бракуется, если число упаковочных единиц с отклонением *T2* больше нуля.

4.4 Объем партии, соответствующий цели проверки

4.4.1 Когда образцы фасованных товаров берутся с производственной линии, объем контрольной партии должен быть равен максимальной почасовой производительности производственной линии без каких-либо ограничений относительно объема контрольной партии.

4.4.2 Когда отбор образцов фасованных товаров производится в помещении упаковщика, а не на производственной линии (где производительность в час известна), объем контрольной партии должен быть равен максимальной производительности в час или 100 000 в зависимости от того, что из них меньше.

4.4.3 Если отбор образцов фасованных товаров производится не в помещении упаковщика (когда не известны производительность в час или первоначальный размер партии), тогда объем контрольной партии определяется должностным лицом службы законодательной метрологии, но он не должен превышать 100 000. Считается, что контрольная партия однородная.

Примечание:
Как правило, должностное лицо службы законодательной метрологии принимает то количество упаковочных единиц, которое имеется в контрольной партии.

4.5 Характеристика выборки

Для определенного объема контрольной партии (*N*) в табл. 2 указан минимальный объем выборки (*n*), допустимое число упаковочных единиц с отклонением *T1* и поправочный коэффициент выборки (*SCF*).

Подробные схемы выборки приведены в Приложении I.

Таблица 2 - Схема выборки для дискретных чисел объемов *N* контрольной партии

Объем контрольной партии *N*	Объем выборки *n*	Число упаковочных единиц с допустимым отклонением *T1*	*SCF*	
20 и меньше	Общ.	0	Н/Д	
40	32	1	0.22	
60	35	1	0.30	
80	47	2	0.25	
100	49	2	0.28	
200	64	3	0.27	
300	67	3	0.29	
400	81	4	0.26	
500	81	4	0.27	
От 600 до 100 000	98	5	От 600 до 656	0.24
			От 657 до 1 261	0.25
			От 1 262 до 31 094	0.26
			От 31 095 до 100 000	0.27

Примечание 1:
В таблице выше используется обычный метод округления, Round (*x*), пояснение по которому приводится в пункте 2.2.

Примечание 2:
Данные в таблице выше получены с применением изложенной ниже процедуры для вычисления числа упаковок (N_{T1}, N_{T2} and N_{T1+T2}) в контрольной партии. Функции NormsDist (*Z*) и NormsInv (*P*) поясняются в пункте 2.2.

N_{T1} = Round [N {H_{T1+T2} - NormsDist (2 NormsInv (H_{T1+T2}))}]

N_{T2} = Round [N NormsDist {2 NormsInv (H_{T1+T2})}]
$N_{T1+T2} = N_{T1} + N_{T2}$

Приложение А

План процедуры проверки с использованием выборки
(справочное)

А.1 Общие положения

Данная схема может быть использована для разработки процедур проверки соответствия количества фасованных товаров путем отбора образцов из контрольной партии, с целью подтверждения их соответствия требованиям раздела 3 *«Метрологические требования к фасованным товарам».*

Примечание:
Если испытание распространяется на всю произведенную партию (без отбора образца), то требования раздела 3 применяются без необходимости какой-либо поправки, так же, как и в случае испытаний, произведенных с выборкой образцов.

А.2 Процедура

А.2.1 Определите контрольную партию в соответствии с описанием в п. п. 4.2.1 - 4.4.

А.2.2 Установите объем выборки, подходящий для контрольной партии согласно, указанным в табл. 2 параметрам.

А.2.3 Установите допускаемое недовложение T , соответствующее номинальному количеству, согласно указанным в табл. 1 параметрам.

А.2.4 Установите число упаковочных единиц, которым допускается иметь отклонения $T1$, согласно табл. 2, столбец 3.

А.2.5 Измерьте (см. Примечания 1 и 2 ниже) и запишите *AGM* (масса брутто) для каждой упаковочной единицы, которая будет вскрыта для определения массы тары. Определите *ATM* (средняя масса тары), применяя процедуры, изложенные в Приложении В.

Примечание 1:
Данный этап выполняется только, если используется гравиметрический метод неразрушающего контроля.

Примечание 2:
Для определения *AGM* упаковочная единица с защитным газом или вакуумные упаковки должны быть вскрыты перед взвешиванием.

А.2.6 Измерьте и запишите *AGM* оставшихся упаковочных единиц в выборке и определите ei для всех упаковочных единиц в выборке, используя либо А.2.6.1, либо А.2.6.2 (см.ниже).

А.2.6.1 Применяя при испытании гравиметрический метод неразрушающего контроля:

а) Рассчитайте *CGM*. Данное значение может использоваться для расчета e_i следующим образом (см. Примечание 1):

CGM = Средняя массы тары + Номинальное количество (см. примечание 2)

b) Определите e_i посредством вычитания *CGM* из *AGM* каждой упаковочной единицы.

$$e_i = AGM - CGM$$

Примечание 1:
Данный метод является лишь рекомендуемым, допускается также любой другой более точный метод вычисления отклонений упаковочных единиц. Используемый метод должен быть записан в протоколе об испытании.

Примечание 2:
При использовании гравиметрического метода для определения фактического количества жидкостей в упаковочных единицах, на этикетках которых оно указано в единицах объема, номинальная масса жидкой продукции в упаковке есть номинальный объем, умноженный на плотность измеренного объема жидкости при нормальной температуре. В международной практике рекомендуемая температура для заявленного объема не замороженных жидкостей составляет 20 °C.

Примечание 3:
При использовании гравиметрического метода для определения фактического количества жидкостей в упаковочных единицах, на этикетках которых оно указано в единицах объема, и при измерениях используются гири массой M_w в г с плотностью в 8,0 г/мл, количество продукции, выраженное в единицах объема (q_i в мл) должно рассчитываться по формуле, приведенной ниже:

$$q_i = (M_w \times 0.99985) / (\rho - 0.0012)$$

А.2.6.2 При применении разрушающего испытания (*CGM* не требуется) определите фактическое количество продукции q_i, а затем вычислите отклонение каждой упаковочной единицы:

$$e_i = q_i - Q_{nom}$$

А.2.7 Определите, соответствуют ли результаты проверки требованию, предъявляемому к упаковочным единицам, согласно описанным в п.п. А.2.7.1-А.2.7.4 требованиям.

А.2.7.1 Идентифицируйте все упаковочные единицы в выборке с отклонением $e_i < 0$.

А.2.7.2 Имеется среди этих упаковочных единиц какая-либо упаковочная единица с отлонением $e_i < -2T$? Если да, то эта партия должна быть отклонена.

А.2.7.3 Для этих упаковочных единиц посчитайте число упаковочных единиц с отклонением $e_i < -T$. Если это число превышает значение, указанное в табл. 2, колонка 3, то партия должна быть забракована.

А.2.7.4 Все другие упаковочные единицы считаются соответствующими требованиям, предъявляемым к упаковочным единицам.

А.2.8 Установите, соответствуют ли результаты проверки требованию, предъявляемому к среднему содержимому партии, согласно описанным требованиям п.п. А.2.8.1-А.2.8.3.

А.2.8.1 1 Вычислите e_{ave}, суммируя отклонения упаковочных единиц e_i, полученные в А.2.6.1 или А.2.6.2, в соответствующих случаях, и поделив сумму на объем выборки n. Если e_{ave} равно 0 или положительному числу, то это число отвечает требованию, и нет необходимости переходить к п. А.2.8.2.

А.2.8.2 Определите стандартное отклонение упаковочных единиц в выборке, применяя формулу:

$$s = \sqrt{\frac{\sum_{i=1}^{n} (e_i - e_{ave})^2}{n-1}}$$

Примечание:

Его можно определить, используя следующий метод:

Вычислите для каждой упаковочной единицы выборки значение $d_i^2 = (e_i - e_{ave})^2$. Вычислите сумму d_i^2 и разделите ее на (n - 1) для получения s^2. Определите стандартное отклонение выборки s , извлекая корень квадратный из s^2.

А.2.8.3 Из формулы $\frac{e_{ave}}{s} + SCF < 0$,

рассчитайте количество $\frac{e_{ave}}{s} + SCF$.

где SCF берется из таблицы 2, колонка 4, или рассчитывается, как описано в 2.1.15. Если полученное число отрицательное, партия бракуется, если нет, то принимается.

А.3 Дополнительные ресурсы для методов испытаний

Примеры методов испытаний для широкого диапазона продукции в различных видах фасованных товаров приведены в следующих статьях или публикациях МОЗМ:

1 Russing, J. Special methods for testing of certain types of prepackages such as sparkling beverages, aerosols, ice cream (OIML Bulletin - Number 96, September 1984).

2 OIML G 14:2011 *Density measurement*

Приложение В

Процедуры определения массы тары
(справочное)

В.1 Общие положения

Данные процедуры позволяют применять как использованный, так и неиспользованный упаковочный материал для определения фактического количества продукции в упаковочных единицах следующим образом:

$$Q_i = AGM - ATM$$

В.2 Терминология

В.2.1
неиспользованная сухая тара

неиспользованный упаковочный материал одной упаковочной единицы

В.2.2
использованная сухая тара

упаковочный материал, использовавшийся как часть фасованного товра, из которого удалена продукция и который полностью очищен до состояния почти нового упаковочного материала

В.3 Процедура

В.3.1 Сделайте произвольную выборку образцов упаковки в количестве 25 штук упаковочных материалов, взяв или из выборки упаковочных единиц контрольной партии (использованная сухая тара), или отобранных из новых упаковочных материалов на стадии фасования (неиспользованная сухая тара).

Примечание:
В случае использованной сухой тарой определите массу брутто упаковочной единицы перед вскрытием упаковки (см. А.2.5).

В.3.2 В случае с использованной сухой тарой очистите упаковочный материал в выборке, используя обычный домашний способ, которым пользуются потребители продукции. Упаковочный материал не следует сушить в духовом шкафу.

В.3.3 Определите массу 10 отобранных образцов упаковочного материала в выборке.

В.3.4 Определите *ATM* (средняя массы тары) 10 образцов упаковочного материата, взвешенных, как указано в В.3.3, и перейдите к п.п. В.3.4.1- В.3.4.3.

B.3.4.1 Если средняя масса тары (*ATM)* равна или менее 10 % номинального количества продукции, то примените *ATM* и определите фактическое количество продукции для каждой упаковочных единиц согласно требованиям в A.3. Если *ATM* составляет более 10 % номинального количества продукции, то определите стандартное отклонение *s* исходного образца и перейдите к B.3.4.2 или B.3.4.3, по необходимости.

B.3.4.2 Если средняя масса тары (*ATM*) больше 10 % номинального количества продукции и *s* (стандартное отклонение) равно или меньше 0,25 x *T,* , то возьмите еще 15 образцов упаковочных материалов, отобранных согласно B.3.1, и произведите взвешивание как в п. B.3.3. Установите комбинированное среднее из сложенных вместе 25 образцов упаковочных материалов. Примените данное значение *ATM* 25 упаковочных материалов, чтобы определить фактическое количество продукта в упаковочных единицах фасованного товара, согласно требованиям в A.2.

B. 3.4.3 Если *ATM* больше 10 % номинального количества продукции и *s* (стандартное отклонение) превышает 0,25 x *T*, то *ATM* не может быть использовано и необходимо определить и рассмотреть каждую отдельную массу тары (испытание методом разрушающего контроля). Вскройте упаковочные единицы и определите фактическое количество продукции в каждой упаковочной единице в соответствии с применимыми требованиями в A.2.

Приложение C

Процедуры определения количества продукта в жидкой среде после ее удаления

(справочное)

C.1 Общие положения

C.1.1 Данная процедура может быть использована для определения количества продукта, находящегося в жидкой среде, после ее удаления и применяется к фасованным товарам с номинальным количеством до 50 кг.

C.1.2 Требования к количеству продукта, находящегося в жидкой среде, после ее удаления применимы к пищевой продукции, упакованной в такие **жидкие среды** (по отдельности или в комбинации), которые считаются упаковочным материалом и не должны быть включены в состав номинального количества продукции. К этим средам относятся:

a) вода;

b) соленые водные растворы (рассолы);

c) сахарные водные растворы или другие вещества подсластители;

d) соки фруктовые или овощные, но только в консервированных фруктах или овощах;

e) уксус.

C.2 Испытательное оборудование

C.2.1 Используйте для удаления жидкости из упаковочной единицы плоское сито с квадратной сеткой, ячейки которой имеют размер 2,5 мм и толщина проволоки 1,0 мм, и поддоны. Диаметр такого сита должен быть 20 см для емкостей объемом в 850 мл или менее, и 30 см для емкостей более 850 мл. Если заявленная масса продукта, находящегося в жидкой среде, после ее удаления составляет 2,5 кг или более, то после взвешивания всего количества, оно может быть разделено на несколько сит.

Примечание:
Для стандартизированных сит см. документ ИСО 3310-1 *Сита лабораторные. Технические требования и испытания. - Часть 1: Сита лабораторные из металлической проволочной ткани*.

C.2.2 Чтобы определить количество, весоизмерительный прибор должен соответствовать требованиям п. 4.1.3.

С.3 Процедура определения фактического количества твердой составляющей продукции

С.3.1 Примените требования раздела 3 “*Метрологические требования для фасованных товаров*”.

С.3.2 Выберите образец упаковочной единицы в соответствии с п. 4.2. Отбор образцов должен выполняться тогда, когда, по мнению упаковщика, продукция готова к продаже, когда фасованный товар готов к вводу в обращение или в любое время спустя 30 дней после стерилизации, пастеризации или аналогичного процесса.

С.3.3 Храните образцы в течение 12 часов перед испытанием при температуре, указанной упаковщиком, или в диапазоне от 20 °С до 24 °С.

С.3.4 Определите массу пустого сита.

С.3.5 Откройте упаковочную единицу и пропустите продукцию и жидкую среду через сито. Распределите продукцию и жидкую среду на поверхности сита, но не встряхивайте продукцию на сите. Наклоните сито под углом от 17° до 20° относительно горизонтальной линии, чтобы облегчить слив.

С.3.6 Аккуратно переверните руками всю твердую продукцию или его части, в которых имеются пустоты или полости (например, нарезанные фрукты), если они упали на сито углублениями или полостями, направленными вверх.

С.3.7 Подождите 2 минуты, пока не сольется жидкость.

С.3.8 Взвесьте сито вновь сложите с содержимым и вычислите массу продукта, находящегося в жидкой среде, после ее удаления следующим образом:

$$M = M_{e2} - M_{e1}$$

где: M = продукция без жидкости

M_{e1} = масса чистого сита

M_{e2} = масса сита плюс продукция после удаления жидкости

С.3.9 Перед последующим взвешиванием того же сита убедитесь, что оно чистое и не содержит остатков. Сито не обязательно должно быть сухим, но перед использованием оно должно быть точно взвешено.

Приложение D

Процедуры испытаний для определения фактического количества замороженной продукции

(справочное)

D.1 Общие требования

D.1.1 Требования раздела 3 *Метрологические требования к фасованным товарам* применимы к контрольным партиям фасованных товаров, измерения которых проводятся после удаления излишков льда (упаковочного материала) в соответствии с процедурами п.п. D.3 - D.5.

Примечание:
Цель заключается не в том, чтобы разморозить продукцию, а лишь следует удалить избыточный лед; сама продукция должна оставаться замороженной, сохраняя естественную влагу в продукции.

D.1.2 Если продукция, покрытая слоем льда или содержащая избыток льда внутри себя или на поверхности, не упоминается в D.3-D.5, то процедуры D.3-D.5 могут быть соответствующим образом адаптированы или могут использоваться иные методы для удаления избыточного льда, обеспечивающие подобный результат, и не противоречащие национальному законодательству.

D.2 Испытательное оборудование

D.2.1 Проволочные сита диаметром 20 см и 30 см с квадратными ячейками размером 2,5 мм и толщиной проволоки 1,0 мм, поддоны.

Примечание:
Для стандартизированных сит см. документ ИСО 3310-1 *Сита лабораторные. Технические требования и испытания.* - Часть 1: *Сита лабораторные из металлической проволочной ткани*.

D.2.2 Средство измерений массы, используемое при определении количества продукции, должно соответствовать требованиям, изложенным в 4.1.3.

D.2.3 Водяной резервуар с размерами, подходящими для погружения упаковки фасованного товара или корзины из проволоки с помещенной в ней замороженной продукцией, и позволяющий поддерживать температуру воды 20 ºС и 26 ºС с точностью ± 1 ºС.

D.2.4 Разбрызгиватель для холодной воды.

D.2.5 Корзина из проволочной сетки настолько большого размера, чтобы вместить замороженную продукцию, и с ячейками, настолько малыми, чтобы его удерживать.

D.3 Замороженные фрукты и овощи

D.3.1 Определите массу используемого сита и дренажного поддона. Для фасованных товаров с номинальным количеством продукции до 1,4 кг включительно используйте сито диаметром 20 см, а сито диаметром 30 см - для фасованных товаров с номинальным количеством свыше 1,4 кг.

D.3.2 Погрузите упаковочную единицу в водяной резервуар, температура воды в котором поддерживается на уровне 20 ºC ± 1 ºC. Если упаковочная единица не является водонепроницаемой, поместите ее в пластиковый пакет, удалив с помощью вакуума из него воздух, и надежно запечатайте его. Когда весь лишний лед в упаковке растает, извлеките упаковочную единицу из водяного резервуара и насухо ее вытрите. Осторожно откройте упаковочную единицу, избегая взбалтывания.

D.3.3 Поместите продукцию в заранее взвешенное сито. Наклонив сито приблизительно на 17^{o}-20^{o} от горизонтали для улучшения дренажа, одним движением распределите продукцию равномерно по всему ситу. Через две минуты после начала дренажа поместите сито с продукцией в заранее взвешенный дренажный поддон и определите фактическую массу продукции с помощью подходящего средства измерений массы (см. D.2.2).

D.3.4 Повторите действия согласно D.3.1 - D.3.3 для каждой упаковочной единицы выборки.

D.4 Глазированные морепродукты и птица (продукция, покрытая тонкой ледяной коркой для сохранения их качества) и блоки замороженной рыбы (см. CODEX STAN 165-1989)

D.4.1 Определите массу используемого сита и дренажного поддона. Для фасованных товаров с номинальным количеством продукции до 900 г включительно используйте сито диаметром 20 см, а сито диаметром 30 см - для фасованных товаров с номинальным количеством свыше 900 г.

D.4.2 Извлеките продукцию из упаковочного материала. Поместите ее в достаточно большую корзину из проволоки с достаточно маленькими ячейками, позволяющими удерживать продукцию в корзине. Поместите проволочную корзину с продукцией под слабую струю холодной воды и подержите до тех пор, пока не отделится ледяная корка. Осторожно перемещайте продукцию, не допуская повреждений.

D.4.3 Поместите продукцию в заранее взвешенное сито. Наклоните сито приблизительно на 17° - 20° относительно горизонтальной поверхности для улучшения слива жидкости, не перемещая продукцию. Через 2 минуты после начала дренажа поместите сито с продукцией в заранее взвешенный дренажный поддон. Определите фактическую массу продукции с помощью подходящего взвешивающего устройства (см. D.2.2).

D.4.4 Повторите действия согласно D.4.1 - D.4.3 для каждой упаковочной единицы выборки.

D.5 Замороженные креветки и мясо краба

D.5.1 Определите массу используемого сита и дренажного поддона. Для фасованных товаров с номинальным количеством продукции до 450 г включительно используйте сито диаметром 20 см, а сито диаметром 30 см - для фасованных товаров с номинальным количеством свыше 450 г.

D.5.2 Извлеките продукцию из упаковочного материала и поместите ее в большую проволочную корзину достаточно большого размера и ячейками достаточно маленькими, чтобы удерживать продукцию в корзине. Погрузите корзину с продукцией в водяной резервуар, температура воды в котором поддерживается на уровне 26 ºC ± 1 ºC, под постоянную струю воды таким образом, чтобы верх корзины был выше уровня воды. Когда весь лишний лед растает, извлеките корзину из водяного резервуара.

D.5.3 Поместите продукцию в заранее взвешенное сито. Наклоните сито приблизительно на 17° - 20° относительно горизонтальной поверхности для улучшения слива жидкости, не перемещая продукцию. Через 2 минуты после начала дренажа поместите сито с продукцией в заранее взвешенный дренажный поддон. Определите фактическую массу продукции с помощью подходящего взвешивающего устройства.

D.5.4 Повторите действия согласно D.5.1 - D.5.3 для каждой упаковочной единицы выборки.

Приложение Е

Запрет на использование «фальшивых» фасованных товаров
(справочное)

Е.1 Общие требования

Упаковочная единица не может иметь форму, размер или особенности, которые могут вводить в заблуждение или обманывать потребителя в отношении фактического количества содержащейся в ней продукции. Не должно быть фальшивого дна, боковых стенок, крышек и пр. Внешний вид упаковочной единицы и ее содержимое не должны вводить в заблуждение или обманывать потребителя.

Е.2 Полнота наполнения

Упаковочная единица не может иметь неполное наполнение, которое может вводить в заблуждение потребителя, если только разница между фактическим объемом упаковки и объемом содержащейся в ней продукции (с неполным наполнением) не обусловлена производственным процессом. Если потребитель не может целиком видеть продукцию в упаковочной единице, то он может посчитать, что упаковка полностью заполнена. Упаковочная единица имеющая избыточное нефункциональное незаполненное пространство (неполное наполнение, не обусловленное производственным процессом) считается «фальшивой» упаковочной единицей.

Е.3 Функциональное неполное наполнение

Незначительное неполное наполнение может быть функционально необходимым по следующим причинам и не должно рассматриваться как критерий относения упаковочные единицы к «фальшивым»:

a) защита продукции;

b) требования, обусловленные используемым упаковочным оборудованием;

c) неизбежная усадка продукции при транспортировке и перемещении;

d) необходимость выполнения упаковкой особых функций (например, когда упаковка не удаляется в процессе приготовления или потребления продукции), когда данная функция является неотъемлемой для природы продукции, и о чем потребитель четко информируется.

Е.4 Аэрозольные распылители

Уровень заполнения аэрозольных распылителей определяется национальными нормативными требованиями или признанными отраслевыми стандартами, на базе которых они разработаны.

Приложение F

Основные положения для применения статистического выборочного контроля

(справочное)

F.1 Введение

В этом Приложении приведены вероятностные и статистические предположения и причины, лежащие в основе принятия предложений, представленных в настоящей Рекомендации. В разделе F. 2 настоящего приложения определено распределение вероятностей фасованного товара, отобранного из принятой партии. Два требования к партии – среднее содержимое и требования к упаковочным единицам, вместе взятые, определяют как среднее значение, так и стандартное отклонение количества упаковочных единиц, отобранных из такой партии. Наконец, в разделе F.4 описывается вычисление значений, приводимых в табл. 2.

Примечание:
В нескольких работах, таких как Sim [2], Willink [3] и Field [4], отмечается, что в документе OIML R 87: 2004 содержатся некорректные и сложные для интерпретации утверждения о требованиях к критериям партии, а также некоторые ошибки в вычислениях.

В частности, и Sim, и Willink указывают на то, что в издании 2004 года содержатся ошибки в п.4.2, табл. 2, касающиеся того, что объемы выборки и принятое количество упаковочных единиц с отклонениями *T1* не гарантируют вероятность отклонения несоответствующей партии, составляющей не менее 0,9. Willink также отмечает, что в МОЗМ R 87 не использовано требование отсутствия отклонения *T2* в выборке в вычислениях вероятностей.

В настоящем Приложении предпринимается попытка скорректировать эту ситуацию, предлагая вероятностные и статистические предположения и аргументы, которые лежат в основе принятия выборки, представленные в настоящей Рекомендации.

В разделе 2 настоящего приложения определено распределение вероятностей образцов фасованных товаров, отобранных из принятой партии. Требования к двум параметрам, среднему содержимому и требования к упаковочным единицам, взятые вместе, определяют и среднее значение, и стандартное отклонение количества упаковочных единиц, отобранных из такой партии (этот факт не был отмечен в Рекомендации МОЗМ R 87 изд. 2004 г.). Наконец, в разделе 4 описывается соответствующее вычисление значений, приводимых в табл. 2.

F.2 Выборка для определения годности партии фасованных товаров

Партия фасованных товаров считается годной, если удовлетворяет следующим требованиям:

a) среднее значение μ превышает или равняется Q_{nom}, и таким образом

b) процентное значение упаковочных единиц в партии с $Q_i < Q_{nom} - T$ не превышает 2.5 %.

Следует рассматривать партию с $\mu = Q_{nom}$ и процентное значение упаковочных единиц в партии с $Q_i < Q_{nom} - T$ равным 2.5 %. Если мы предположим, что случайно выбранная упаковочная единица из такой партии имеет значение Q_i, следуя нормальному распределению, тогда эти два свойства однозначно определяют среднее значение и стандартное отклонение нормального распределения. Рисунок ниже иллюстрирует этот факт. На рисунке видно, что такая кривая нормального распределения сосредоточена в Q_{nom}, и ее стандартное отклонение получается путем решения уравнения:

$$\frac{(Q_{nom} - T) - Q_{nom}}{\sigma} = \frac{-T}{\sigma} = -1.96$$

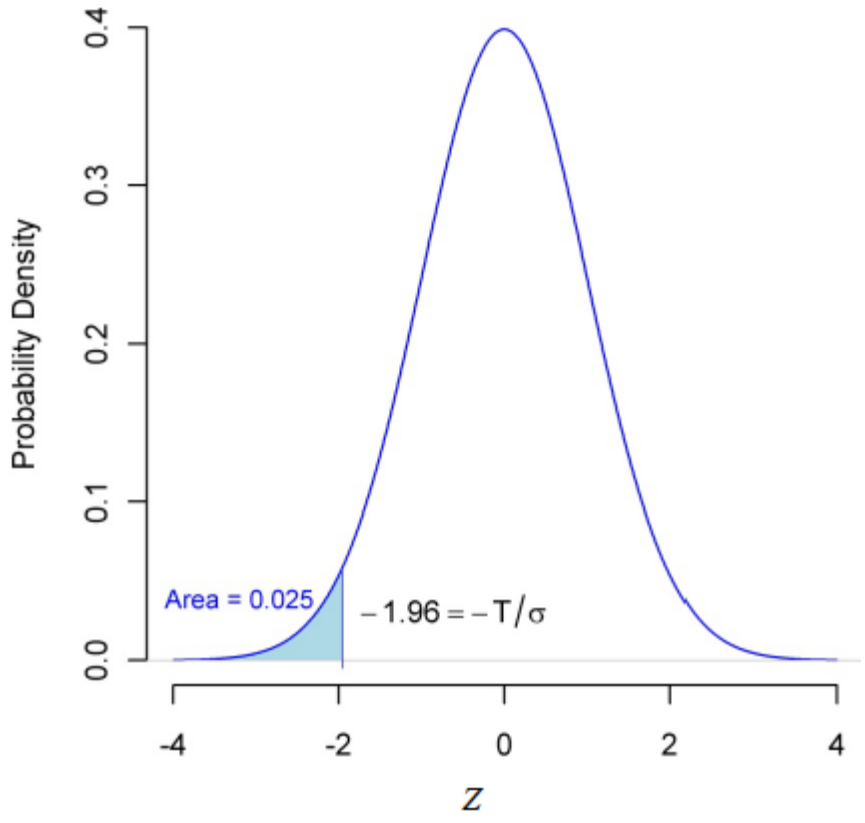


Рисунок 1 - Графическое представление нормальной плотности с $\mu = Q_{nom}$ и процентное значение наблюдений $Q_i < Q_{nom} - T$ 2.5 %

Таким образом, годной партией является та, отобранные упаковочных единицы которой имеют значения Q_i, выбранные из совокупности, имеющей плотность вероятностей.

$$N\left(\mu \geq Q_{\text{nom}}, \sigma^2 \leq \left(\frac{T}{1.96}\right)^2\right)$$

F.3 Испытание с усредненным требованием

Выводы по проверке, описанной в п.4.3.1.

Статистическое содержание проверки, удовлетворяющей требованиям п. 4.2.1 а) можно изложить следующим образом:

Отклоняйте партию, если $e_{\text{ave}} < C$ для постоянной C соответствует требованию, согласно которому вероятность $P(e_{\text{ave}} < C) = 0.005$, когда упаковочные единицы отбираются из партии с $\mu = Q_{\text{nom}}$ и стандартным отклонением σ.

Для выборки с объемом n, , взятой из партии объемом N без замены, среднее отклонение распределяется примерно как $e_{\text{ave}} \sim N\left(0, \frac{\sigma^2}{n}\left(\frac{N-n}{N-1}\right)\right)$, где коэффициент

$$\frac{N-n}{N-1}$$

представляет собой конечный поправочный коэффициент совокупности. Теперь e_{ave} можно преобразовать в плотность распределения Стьюдента t со степенями свободы n - 1

$$P(e_{\text{ave}} < C) = P\left(\frac{e_{\text{ave}}}{s\sqrt{\frac{(N-n)}{n(N-1)}}} < \frac{C}{s\sqrt{\frac{(N-n)}{n(N-1)}}}\right) = P\left(t_{n-1} < \frac{C}{s\sqrt{\frac{(N-n)}{n(N-1)}}}\right)$$

Требование $P(e_{\text{ave}} < C) = 0.005$ становится требованием

$$P\left(t_{n-1} < \frac{C}{s\sqrt{\frac{(N-n)}{n(N-1)}}}\right) = 0.005\,,$$

а поскольку $P\left(t_{n-1} < t_{0.005,n-1}\right) = 0.005$, мы получаем

$$t_{0.005,n-1} = \frac{C}{s\sqrt{\frac{N-n}{n(N-1)}}}\,.$$

Это приводит к получению следующего результата

$$C = st_{0.005,n-1}\sqrt{\frac{N-n}{n(N-1)}}\,,$$

при том, что

Партию следует отклонить, если

$$\frac{e_{\text{ave}}}{s} < t_{0.005,n-1}\sqrt{\frac{N-n}{n(N-1)}}$$

где количество

$$-t_{0.005,n-1}\sqrt{\frac{N-n}{n(N-1)}}$$

равняется *SCF* (Sample Correction Factor), как определено в пункте 2.1.15.

Проверка, выстроенная таким образом, обеспечивает выполнение требования по вероятности, описанного в п.4.2.1а).

Проверка также должна удовлетворять второму требованию, а именно, что вероятность отклонения партий составляет $\mu < Q_{\text{nom}} - 0.74\sigma$

где σ - стандартное отклонение контрольной партии. Это требование должно удовлетворяться при соблюдении требований по объему партии и объему выборки, представленных в табл. 2.

Предположим, что для проверяемой партии $\mu < Q_{\text{nom}} - 0.74\sigma$

Таким образом,

$$e_{\text{ave}} \sim N\left(-0.74\sigma, \frac{\sigma^2}{n}\left(\frac{N-n}{N-1}\right)\right)$$

Итак, требование в п. 4.2.1 а) утверждает, что

$$P\left(e_{\text{ave}} < st_{0.005,n-1}\sqrt{\frac{N-n}{n(N-1)}}\right) \geq 0.9\,,$$

и при конверсии в плотность Стьюдента t мы получаем

$$P\left(e_{\text{ave}} < st_{0.005,n-1}\sqrt{\frac{N-n}{n(N-1)}}\right) = P\left(t_{n-1} < \frac{st_{0.005,n-1}\sqrt{\frac{N-n}{n(N-1)}} + 0.74\sigma}{s\sqrt{\frac{N-n}{n(N-1)}}}\right) \cong$$

$$P\left(t_{n-1} < t_{0.005,n-1} + 0.74\sqrt{\frac{n(N-1)}{N-n}}\right) \geq 0.9$$

А поскольку

$$P\left(t_{n-1} < t_{0.9,n-1}\right) = 0.9\,,$$

можно сделать вывод, что требование выполнено, если

$$\sqrt{\frac{n(N-1)}{N-n}} \geq \frac{t_{0.9,n-1} - t_{0.005,n-1}}{0.74}.$$

Для каждого значения N и n в Таблице 2, можно показать, что это неравенство верно, и, следовательно, требование удовлетворяется.

Примечание:

Это неравенство выводится с использованием аппроксимации $s \cong \sigma$. Поскольку s является состоятельной оценкой σ, то по мере увеличения объема выборки это приближение повышается. Точнее, можно отметить, что $\frac{(n-1)s^2}{\sigma^2}$ распределяется как случайная величина хи-квадрат, имеющая степень свободы n - 1. Используя эту дополнительную информацию, можно показать, что для всех N и n в табл. 2 неравенство удовлетворяется с вероятностью, приближающейся к 1 по мере увеличения N . Даже для выборок небольших объемов, например, для n = 47, N = 80, эта вероятность составляет 0,999.

F.4 Испытание на соответствие требованиям, предъявляемым к упаковочным единицам

Вычисление значений в таблице 2.

Испытание на соответствие требованиям, предъявляемым к упаковочным единицам, проводится, используя статистики n_{T1} и n_{T2}. Обе статистики следуют многомерному гипергеометрическому распределению [5], то есть их плотность распределения определяется как

$$P(n_{T1}, n_{T2}) = \frac{\binom{N_{T1}}{n_{T1}}\binom{N_{T2}}{n_{T2}}\binom{N - N_{T1} - N_{T2}}{n - n_{T1} - n_{T2}}}{\binom{N}{n}}$$

где

$$\binom{a}{b} = \frac{a!}{b!(a-b)!}.$$

N_{T2} - число упаковочных единиц в партии с отклонением $T2$.

N_{T1} - число упаковочных единиц в партии, для которой - $2T \leq E_i < T$. Это распределение вероятностей есть обобщение гипергеометрической плотности, используемой в [2], оно необходимо для объяснения того, что в дополнение к

критериям, основанным на n_{T1}, партия может быть отклонена, основываясь на n_{T2}. Необходимость учитывать это также была отмечена [3].

1. Если упаковочная единица отбирается из годной партии, мы показали выше, что значения Q_i следуют

распределению $$N\left(Q_{\text{nom}}, \left(\frac{T}{1.96}\right)^2\right)$$

Теперь, при условии, что объем партии N, $N_{T2} = N * P(Q_i < Q_{\text{nom}} - 2T) = N * P(Z < 3.92) \approx N * 0 = 0$.

Таким образом, $N_{T1} = 0.025 * N$.

Теперь для конкретной выборки n и N_{T1} и N_{T2} требуется, чтобы

$$P\left(n_{T1} \le k1, n_{T2} = 0\right) = 0.95.$$

2. Предположим, что отобранные упаковочные единицы из партии с $N_{T1} + N_{T2}$ составляют 9 % объема партии N. Требуется, чтобы такая партия была отклонена с вероятностью 0,9. Это означает, что для такой партии должно быть

$$P\left(n_{T1} \le k1, n_{T2} = 0\right) = 0.1.$$

Чтобы вычислить эту вероятность, нужно иметь N_{T2}, а мы знаем, что

$$N_{T2} = N * P\left(Q_i < Q_{\text{nom}} - 2T\right).$$

Чтобы упростить вычисление этой вероятности, нужно сделать предположение о среднем значении μ. Наиболее усложненный выбор встает тогда (труднее всего обнаружить негодную партию в случае, если у нее правильное среднее значение, но слишком много отклонений *T1)*, когда $\mu = Q_{\text{nom}}$.

Для этого выбора, используя те же аргументы, что и в разделе F2,

$$Q_i \sim N\left(Q_{\text{nom}}, \left(\frac{T}{1.34}\right)^2\right)$$

И таким образом

$$P\left(Q_i < Q_{\text{nom}} - 2T\right) = P\left(Z < -2.68\right) = 0.0037.$$

Следовательно, $N_{T2} = N * 0.0037$

И

$$N_{T1} = 0.09 * N - 0.0037 * N = 0.0863 * N$$

3. Для данного объема партии N находим объем выборки n и значение k_1, чтобы для $N_{T1} = 0.025 * N$ и $N_{T2} = 0$, $P(n_{T1} \le k_1, n_{T2} = 0) = 0.95$, а для $N_{T1} = 0.0863 * N$ и $N_{T2} = 0.0037 * N$, $P(n_{T1} \le k_1, n_{T2} = 0) = 0.1$.

Данные значения представлены в Таблице 2.

Приложение G

Схематическое представление применения отклонений *T1* и *T2*
(справочное)

Рис. 1 дает схематическое представление применения отклонений *T1* и *T2* , как описано в 2.1.2.3 и 2.1.2.4 соответственно.

Рисунок 1 - Пример отклонений *T1* и *T2* для *T* = 4.5 г

<table>
<tr><td></td><td>100 г</td><td colspan="2">Номинальное количество (Q_{nom})</td></tr>
<tr><td rowspan="3">Отклонения упаковочных единиц (Ei) (несоответствующие упаковочные единицы)</td><td>$-T \le E_i < 0$
- 4,5 г $\le Ei < 0$</td><td colspan="2">Упаковочные единицы с количеством товара Q_i меньшим Q_{nom}, но равным либо превышающим (Q_{nom} - T), является соответствующими.</td></tr>
<tr><td>$-2T \le E_i < -T$
- 9 г $\le E_i <$ - 4,5 г</td><td>↑
T1
Отклонение
↓</td><td>Отклонение упаковочной единицы менее - T , но равное либо превышающее - 2T , называется отклонениям T1.</td></tr>
<tr><td>$E_i < -2T$
$E_i <$ - 9 г</td><td>↑
T2
Отклонение
↓</td><td>Отклонение упаковочной единицы менее - 2T называется отклонением T2 .</td></tr>
</table>

Приложение H

Поэтапный план выборочного контроля
(справочное)

H.1 Введение

В процессе пересмотра Рекомендации МОЗМ R 87:2004 некоторые государства-члены попросили добавить более практичный метод выборки для должностных лиц в области законодательной метрологии, который позволил бы проводить испытание с выборкой меньшего объема. Однако лишь простое уменьшение объема выборки может привести к увеличению вероятности ложного суждения. Отвечая на этот запрос, в настоящем Приложении представлен поэтапный план выборки. Предложенные в этом плане процедуры могут быть приняты органами власти в каждом государстве-члене или регионе в качестве подкрепления рекомендации МОЗМ R 87 на основе требования органами власти в каждом государстве-члене или регионе.

H.2 Требования инспекционного контроля, представленные в R 87

Настоящая Рекомендация устанавливает семь важных статистических критериев, по которым принимается (или отклоняется) контрольная партия с использованием метода сплошной проверки или метода выборки. Сводная информация по данным критериям приводится в **Таблице H.1**.

Таблица H.1 Требования инспекционного контроля, представленные в R 87

Метод проверки	№	Тип критерия	Численные критерии или характеристики		Вероятность принятия партии	Соответствующие пункты R 87
Слошная инспекционная проверка[*1]	1	Среднее	$Q_{ave} \geq Q_{nom}$ [*3]		Нет необходимости рассматривать [*1]	3.2
	2	Индивид.	$H_{T1} \leq 2.5$ % и $N_{T2} = 0$ [*3]			3.3
Выборочная инспекционная проверка[*2]	3	Среднее	PR[*5]	$Q_{ave} \geq Q_{nom}$ [*3]	$P_{ac} > 99.5$ %	4.2.1 a) и 4.3.1
	4		CR[*5]	$Q_{ave} < Q_{nom} - 0.74\sigma$[*4]	$P_{ac} < 10$ %	
	5	Индивид.	PR[*5]	$H_{T1} \leq 2.5$ %[*3]	$P_{ac} > 95$ %	4.2.1 b) и 4.3.2 a)
	6		CR[*5]	$H_{T1} \geq 9$ %[*4]	$P_{ac} < 10$ %	4.2.1 b) и 4.3.2 b)
	7			$n_{T2} = 0$	Нет необходимости рассматривать	4.3.3

[*1]В методе общего контроля проводят измерение всех упаковочных единиц контрольной партии. В этом методе, для того чтобы контрольная партия была принята, должны выполняться оба критерия 1 и 2. В этом случае будет четкое решение о принятии партии, и не надо будет рассматривать вероятность, так как P_{ac} равно 100%, если все критерии удовлетворяются, а иначе она становится 0 %.

[*2] Для метода контроля выборки надо выбрать или запланировать метод контроля, чтобы все критерии 3-7 выполнялись. В данном методе контрольная партия с заданными численными характеристиками принимается по установленным критериям вероятностей (P_{ac}).

[*3] Эти численные критерии установлены для того, чтобы адекватная контрольная партия была принята с вероятностью больше указанных значений (P_{ac}). Однако в выборочном методе эти критерии подтверждаются косвенно на основе результата инспекционной проверки образца.

[*4] Эти характеристики установлены для дефектной контрольной партии, подлежащей испытанию, и эта партия принимается с вероятностью, меньше указанных значений (P_{ac}). Другими словами, эта партия должна быть отклонена с гарантией того, что риск потребителя меньше указанной вероятности (P_{ac}).

[*5] PR указывает на критерии снижения риска производителя, а CR указывает на критерии снижения риска потребителя.

H.3 Процедура проведения пошагового выборочного контроля

В данном разделе объясняется пошаговый метод выборки, основанный на средних и индивидуальных требованиях, указанных в п.п. 3 и 4 R 87. Этот метод требует, чтобы сначала проводилось испытание на соответствие требованиям, предъявляемым к упаковочным единицам (H.3.1), и только если эти требования удовлетворяются, проводится другое испытание на соответствие требованию, предъявляемому к среднему содержимому (H.3.2). Для принятия контрольной партии должны быть выполнены оба испытания.

H.3.1 Процедуры испытаний на соответствие требованиям, предъявляемым к упаковочным единицам

Ниже приводятся процедуры испытаний на соответствие требованиям, предъявляемым к упаковочным единицам (критерии 5-7 **Таблицы H.1**). Они также проиллюстрированы блок-схемами на рисунках **H.1 - H.4**.

H.3.1.1 Определите контрольную партию, подлежащую испытанию.

H.3.1.2 Найдите номинальное количество (Qnom), и решите, какое допускаемое недовложение будет применяться к упаковочным единицам в данной партии, используя **Таблицу 1 в R 87**.

H.3.1.3 Определите (или найдите) объем контрольной партии (N) на основе требований, изложенных в 4.4. Найдите максимальное значение объема выборки (n), которое может потребоваться на всех этапах выборки, из **Таблицы H.2**. Случай с N = 100 - 139 и n = 75 (на шаге 4) используется в следующих пояснениях.

H.3.1.4 Возьмите произвольно **75** из контрольной партии с **идентификационными номерами** (#1 - #75). Эта группа из 75 упаковочных единиц называется в этих процедурах **'исходная выборка'**. Эта процедура необходима для

поддержания случайности при отборе проб и чтобы не было повторного измерения одной и той упаковочных единиц выборки.

Н.3.1.5 В процедурах Н.3.1.6-Н.3.1.9 контрольная партия должна быть **немедленно отклонена**, если имеется хотя бы **одна** упаковочная единица с отклонением ***T2*** или **четыре либо более** упаковочных единиц с отклонениями ***T1*** .

Н.3.1.6 **ШАГ 1**: Возьмите небольшую группу из **35** упаковочных единиц (от № 1 до № 35) из исходной выборки и измерьте фактическое количество каждой из них. После измерений не смешивайте измеренные 35 упаковочных единиц с остальными. Затем подсчитайте число упаковочных единиц с отклонениями *T1* и *T2* . Если **нет** ни одной упаковочной единицы с отклонением ***T1*** среди данных 35 (следует отметить, что nT1 = 0 на шаге 1 в **Таблице Н.2**), требование к упаковочным единицам считается выполненным (переходите к Н.3.2). Если есть **одна, две или три** упаковочные единицы с отклонениями *T1*, переходите к процедурам Н.3.1.7, Н.3.1.8 или Н.3.1.9 соответственно.

Н.3.1.7 **ШАГ 2**: Если среди 35 упаковочных единиц выборки имеется **одна** упаковочная единица с отклонением ***T1*** , возьмите дополнительно небольшую группу упаковочных единиц из исходной выборки до **#50** и измерьте фактическое количество содержимого в дополнительных упаковочных единицах. Если **нет прочих** упаковочных единиц с отклонением *T1*, то требование к упаковочным единицам удовлетворено (переходите к Н.3.2). Если есть **две или три** упаковочные единицы в общей сложности с отклонениями *T1* , переходите к процедурам Н.3.1.8 или Н.3.1.9 соответственно.

Н.3.1.8 **ШАГ 3:** Если с отклонением ***T1*** имеется **две** упаковочные единицы, возьмите дополнительно группу упаковочных единиц из исходной выборки до **#60** и измерьте фактическое количество содержимого в этих дополнительных упаковочных единицах. Если **нет прочих** упаковочных единиц с отклонением *T1* , то требование к упаковочным единицвм удовлетворено (переходите к Н.3.2). Если есть **три** упаковочные единицы в общей сложности с отклонениями *T1* , переходите к процедуре Н.3.1.9.

Н.3.1.9 **ШАГ 4:** Если с отклонением ***T1*** имеется **три** упаковочные единицы, возьмите все оставшиеся образцы из исходной выборки (**75 в общей сложности**) и измерьте фактическое количество содержимого в этих упаковочных единицах. Если **нет прочих** упаковочных единиц с отклонением *T1* , то требование к упаковочным единицам удовлетворено (переходите к Н.3.2).

Н.3.2 Процедура испытаний для усредненного требования

Только в случае, если испытание на соответствие требованию, предъявляемому к количеству содержимого упаковочной единицы (Н.3.1), прошло успешно, следует перейти к выполнению другого испытания на требованию, предъявляемому к среднему содержимому, основываясь на критериях 3 и 4 табл. Н.1. После успешно пройденного испытания содержимого упаковочных единиц, вначале определите действительный объем партии (N) и объем выборки (n). Затем вычислите *SCF* , используя уравнение в 2.1.15. Получить *SCF* можно с помощью функций Microsoft Excel (версия 2010 или новее), как представлено в уравнении Н.1. В этом вычислении

объем выборки (n) будет равен совокупному общему числу образцов, которые были отобраны практически в пошаговых процедурах из Н.3.1.6 - Н.3.1.9.

$$SCF = \text{ - T.INV (0.005, } n \text{ - 1) / (SQRT (} n \times (N \text{ - 1) / (} N \text{ - } n \text{)))} \quad \text{(Н.1)}$$

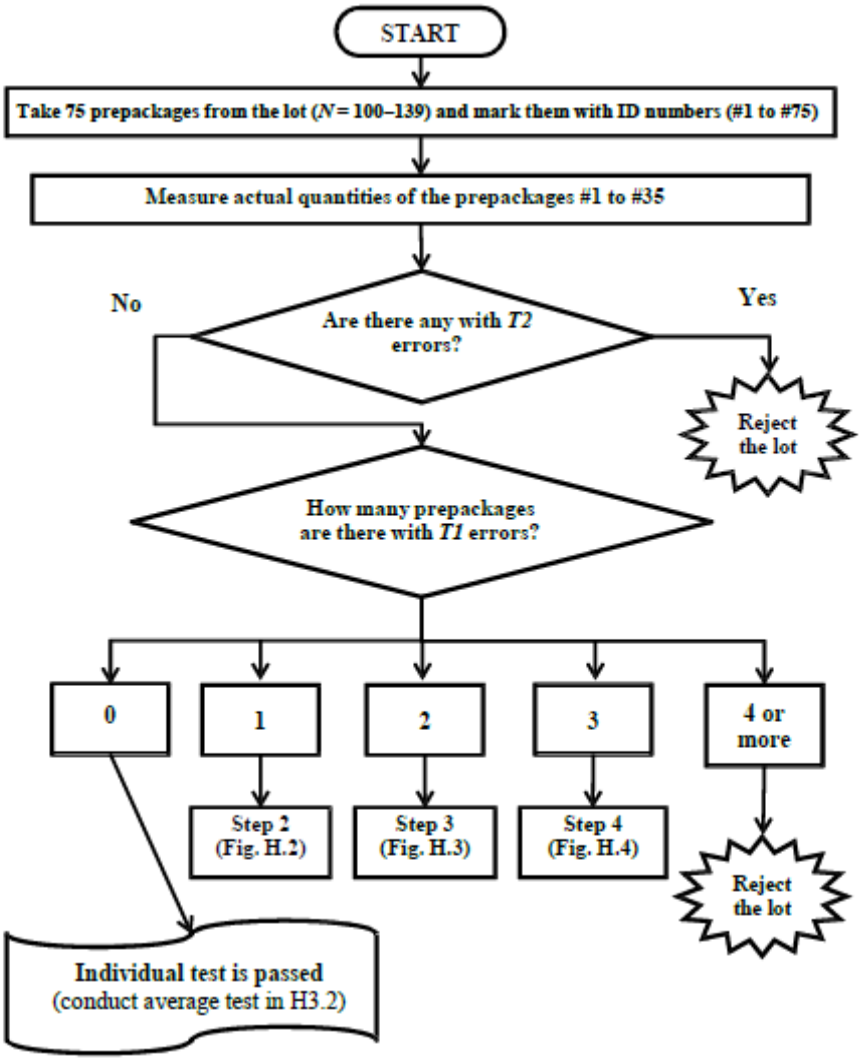
Затем, подтвердите, что *SCF* отвечает критерию в уравнении в п. 4.3.1. Если этот критерий выполняется, можно сделать заключение о том, что контрольная партия отвечает требованию, предъявляемому к среднему содержимому.

Н.3.3 Окончательная оценка

Если контрольная партия успешно прошла испытания на соответствие требованиям, предъявляемым к упаковочным единицам (Н.3.1), а также требование к среднему содержимому (Н.3.2), то делается заключение о том, что партия удовлетворяет всем требованиям настоящего Приложения в соответствии с R 87 контрольная партия может быть принята.

Таблица Н.2 Объем выборки (*n*) и количество упаковочных единиц с отклонением *T1* (*n*T1) в пошаговом выборочном методе, предлагаемом в данном Приложении

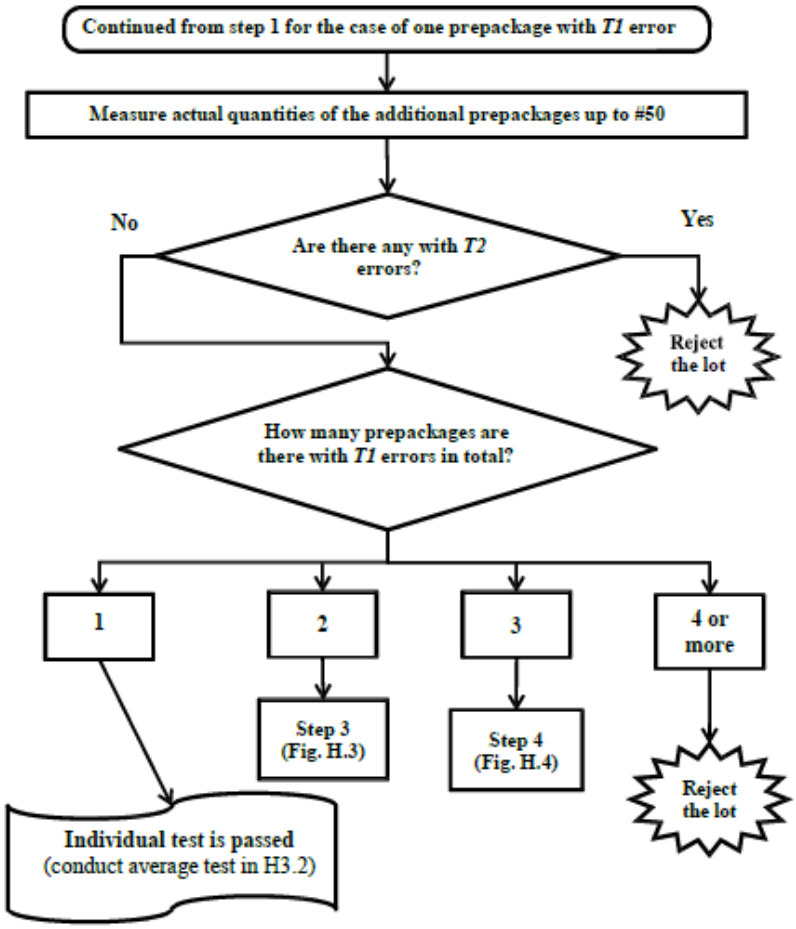
Объем партии (*N*)		**Шаг №**	**Совокупный объем выборки (*n*)**	**Допустимое число упаковочных единиц в выборке с отклонениями *T1* (n_{T1})**
Минимум	**Максимум**			
100	**139**	1	35	0
		2	50	1
		3	60	2
		4	75	3
140	**289**	1	35	0
		2	50	1
		3	65	2
		4	80	3
		5	95	4
290	**999**	1	40	0
		2	50	1
		3	70	2
		4	90	3
		5	100	4
		6	115	5
1 000	**100 000**	1	40	0
		2	55	1
		3	70	2
		4	95	3
		5	105	4
		6	120	5
		7	135	6



Английский	**Русский**
Start	Начало
Take 75 prepackages from the lot (*N* = 100-139 and mark them with ID numbers (#1 to # 75	Возьмите 75 упаковочных единиц из партии (*N* = 100-139 и нанесите на них идентификационные номера (#1 to # 75
Measure actual quantities of the prepackages #1 to #35	Измерьте фактическое количество в упаковочных единицах упаковках #1 - #35
No	Нет
Yes	Да
Are there any with *T2* errors?	Есть ли упаковочные единицы с отклонениями *T2*?
Reject the lot	Отклоните партию
How many prepackages are there with *T1* errors?	Сколько упаковочных единиц с отклонениями *T1*?
4 or more	4 и более
Step	Шаг
Fig.	Рисунок
Individual test is passed (conduct average test in H3.2	Индивидуальное испытание пройдено (выполните усредненное испытание из пункта H3.2

Пошаговый выборочный метод испытания на соответствие требованиям, предъявляемым к упаковочным единицам, для объема партии *N* = 100 - 139

Шаг 1: Начинайте всю процедуру

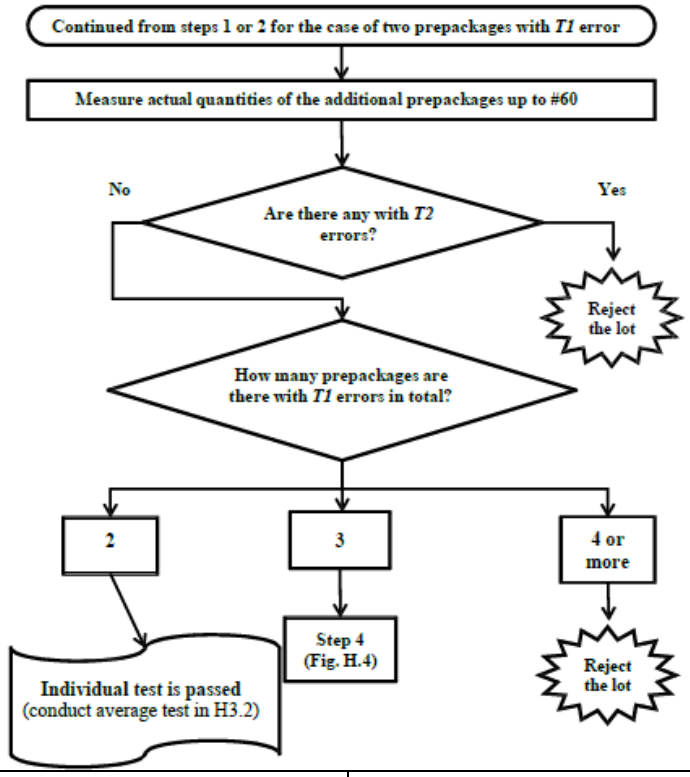


Английский	**Русский**
Start	Начало
Continued from step 1 for the case of one prepackage with *T1* error	Продолжение шага 1 для одной упаковочной единицы с отклонением *T1*
Measure actual quantities of additional prepackages up to 50#	Измерьте фактическое количество в дополнительных упаковочных единицах до 50#
Take 75 prepackages from the lot (*N* = 100-139 and mark them with ID numbers (#1 to # 75	Возьмите 75 упаковочных единиц из партии (*N* = 100-139 и нанесите на них идентификационные номера (#1 to # 75
Measure actual quantities of the prepackages #1 to #35	Измерьте фактическое количество в упаковочных единицах #1 - #35
No	Нет
Yes	Да
Are there any with *T2* errors?	Есть ли упаковочные единицы с отклонениями *T2*?
Reject the lot	Отклоните партию
How many prepackages are there with *T1* errors?	Сколько упаковочных единиц с отклонениями *T1*?
How many prepackages are there with *T1* errors in total?	Сколько упаковочных единиц с отклонениями *T1* в сумме?
4 or more	4 и более
Step	Шаг
Fig.	Рисунок
Individual test is passed (conduct average test in H3.2	Индивидуальное испытание пройдено (выполните усредненное испытание из пункта H3.2

Пошаговый выборочный метод испытания на соответствие требованиям, предъявляемым к упаковочным единицам, для объема партии

N = 100 - 139

Шаг 2: Когда найдена одна упаковка с отклонением *T1* в шаге 1

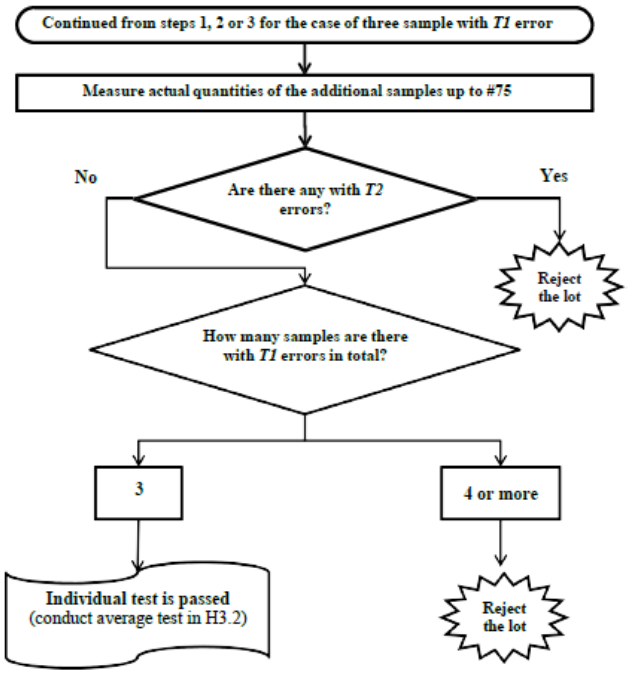


Английский	**Русский**
Start	Начало
Continued from step 1 or 2 for the case of two prepackage with *T1* errors	Продолжение шага 1 или 2 для двух упаковочных единиц с отклонением *T1*
Continued from step 1 for the case of one prepackage with *T1* error	Продолжение шага 1 для одной упаковочной единицы с отклонением *T1*
Measure actual quantities of additional prepackages up to 60#	Измерьте фактическое количество в дополнительных упаковочных единицах до 60#
Measure actual quantities of additional prepackages up to 50#	Измерьте фактическое количество в дополнительных упаковочных единицах до 50#
Take 75 prepackages from the lot (*N* = 100-139 and mark them with ID numbers (#1 to # 75	Возьмите 75 упаковочных единиц из партии (*N* = 100-139 и нанесите на них идентификационные номера (#1 to # 75
Measure actual quantities of the prepackages #1 to #35	Измерьте фактическое количество в упаковочных единицах #1 - #35
No	Нет
Yes	Да
Are there any with *T2* errors?	Есть ли упаковочные единицы с отклонениями *T2*?
Reject the lot	Отклоните партию
How many prepackages are there with *T1* errors?	Сколько упаковочных единиц с отклонениями *T1*?
How many prepackages are there with *T1* errors in total?	Сколько упаковочных единиц с отклонениями *T1* в сумме?
4 or more	4 и более
Step	Шаг
Fig.	Рисунок
Individual test is passed (conduct average test in H3.2	Индивидуальное испытание пройдено (выполните усредненное испытание из пункта H3.2

Рисунок H.3 Пошаговый выборочный метод испытания на соответствие требованиям, предъявляемым к упаковочным единицам, для объема партии

$N = 100 - 139$

Шаг 3: Когда найдены **две** упаковочные единицы с отклонением *T1* в шаге 1 или 2



Английский	**Русский**
Start	Начало
Continued from step 1,2 or 3 for the case of two prepackage with *T1* errors	Продолжение шага 1, 2 или 3 для двух упаковочных единиц с отклонением *T1*
Continued from step 1 or 2 for the case of two prepackage with *T1* errors	Продолжение шага 1 или 2 для двух упаковочных единиц с отклонением *T1*
Continued from step 1 for the case of one prepackage with *T1* error	Продолжение шага 1 для одной упаковочной единицы с отклонением *T1*
Measure actual quantities of additional prepackages up to 75#	Измерьте фактическое количество в дополнительных упаковочных единицах до 75#
Measure actual quantities of additional prepackages up to 60#	Измерьте фактическое количество в дополнительных упаковочных единицах до 60#
Measure actual quantities of additional prepackages up to 50#	Измерьте фактическое количество в дополнительных упаковочных единицах до 50#
Take 75 prepackages from the lot (*N* = 100-139 and mark them with ID numbers (#1 to # 75	Возьмите 75 упаковочных единиц из партии (*N* = 100-139 и нанесите на них идентификационные номера (#1 to # 75
Measure actual quantities of the prepackages #1 to #35	Измерьте фактическое количество в упаковочных единицах #1 - #35
No	Нет
Yes	Да
Are there any with *T2* errors?	Есть ли упаковочные единицы с отклонениями *T2*?
Reject the lot	Отклоните партию
How many prepackages are there with *T1* errors?	Сколько упаковочных единиц с отклонениями *T1*?
How many prepackages are there with *T1* errors in total?	Сколько упаковочных единиц с отклонениями *T1* в сумме?
4 or more	4 и более
Step	Шаг
Fig.	Рисунок
Individual test is passed (conduct average test in H3.2	Индивидуальное испытание пройдено (выполните усредненное испытание из пункта H3.2

Рисунок H.4 Пошаговый выборочный метод испытания на соответствие требованиям, предъявляемым к упаковочным единицам, для объема партии *N* = 100 - 139

Шаг 4: Когда найдены **три** упаковочные единицы с отклонением *T1* в шаге 1, 2 или 3

Приложение I

Подробное описание планов выборки

(справочное)

Серии 1 (*N* = 21 - 310)				Серии 2 (*N* = 311 - 599)			
Объем контрольной партии *N*	**Объем выборки *n***	**Число упаковочных единиц с допустимым отклонением *T1***	***SCF***	**Объем контрольной партии *N***	**Объем выборки *n***	**Число упаковочных единиц с допустимым отклонением *T1***	***SCF***
21	20	1	0.14	311	79	4	0.26
22	21	1	0.14	312	80	4	0.25
23	22	1	0.13	313	80	4	0.26
24	23	1	0.12	314	80	4	0.26
25	24	1	0.12	315	80	4	0.26
26	25	1	0.11	316	81	4	0.25
27	26	1	0.11	317	81	4	0.25
28	27	1	0.10	318	81	4	0.25
29	23	1	0.27	319	79	4	0.26
30	24	1	0.26	320	79	4	0.26
31	25	1	0.25	321	79	4	0.26
32	26	1	0.24	322	80	4	0.26
33	27	1	0.23	323	80	4	0.26
34	28	1	0.22	324	80	4	0.26
35	28	1	0.24	325	80	4	0.26
36	29	1	0.23	326	81	4	0.25
37	30	1	0.22	327	81	4	0.25
38	31	1	0.21	328	81	4	0.25
39	32	1	0.21	329	81	4	0.25
40	32	1	0.22	330	82	4	0.25
41	28	1	0.30	331	79	4	0.26
42	29	1	0.29	332	80	4	0.26
43	29	1	0.30	333	80	4	0.26
44	30	1	0.29	334	80	4	0.26
45	31	1	0.28	335	80	4	0.26
46	31	1	0.29	336	81	4	0.26
47	32	1	0.28	337	81	4	0.26
48	33	1	0.27	338	81	4	0.26
49	33	1	0.28	339	81	4	0.26
50	34	1	0.27	340	82	4	0.25
51	35	1	0.26	341	82	4	0.25
52	35	1	0.27	342	80	4	0.26
53	31	1	0.32	343	80	4	0.26
54	31	1	0.33	344	80	4	0.26

55	32	1	0.32	345	80	4	0.26
56	33	1	0.31	346	81	4	0.26
57	33	1	0.31	347	81	4	0.26
58	34	1	0.30	348	81	4	0.26
59	34	1	0.31	349	81	4	0.26
60	35	1	0.30	350	82	4	0.26
61	46	2	0.20	351	82	4	0.26
62	47	2	0.19	352	82	4	0.26
63	47	2	0.20	353	82	4	0.26
64	42	2	0.25	354	80	4	0.26
65	43	2	0.24	355	80	4	0.26
66	44	2	0.24	356	81	4	0.26
67	44	2	0.24	357	81	4	0.26
68	45	2	0.24	358	81	4	0.26
69	46	2	0.23	359	81	4	0.26
70	46	2	0.23	360	81	4	0.26
71	47	2	0.23	361	82	4	0.26
72	48	2	0.23	362	82	4	0.26
73	48	2	0.23	363	82	4	0.26
74	49	2	0.22	364	82	4	0.26
75	50	2	0.22	365	80	4	0.26
76	45	2	0.26	366	80	4	0.26
77	46	2	0.25	367	81	4	0.26
78	46	2	0.26	368	81	4	0.26
79	47	2	0.25	369	81	4	0.26
80	47	2	0.25	370	81	4	0.26
81	48	2	0.25	371	82	4	0.26
82	49	2	0.24	372	82	4	0.26
83	49	2	0.25	373	82	4	0.26
84	50	2	0.24	374	82	4	0.26
85	50	2	0.24	375	82	4	0.26
86	51	2	0.24	376	83	4	0.26
87	46	2	0.27	377	81	4	0.26
88	47	2	0.27	378	81	4	0.26
89	47	2	0.27	379	81	4	0.26
90	48	2	0.27	380	81	4	0.26
91	49	2	0.26	381	82	4	0.26
92	49	2	0.26	382	82	4	0.26
93	50	2	0.26	383	82	4	0.26
94	50	2	0.26	384	82	4	0.26
95	51	2	0.26	385	82	4	0.26
96	51	2	0.26	386	83	4	0.26
97	52	2	0.25	387	83	4	0.26
98	52	2	0.26	388	83	4	0.26
99	48	2	0.28	389	81	4	0.26
100	49	2	0.28	390	81	4	0.26
101	60	3	0.22	391	81	4	0.26
102	61	3	0.22	392	82	4	0.26
103	61	3	0.22	393	82	4	0.26

104	62	3	0.22	394	82	4	0.26
105	63	3	0.21	395	82	4	0.26
106	63	3	0.21	396	82	4	0.26
107	64	3	0.21	397	83	4	0.26
108	64	3	0.21	398	83	4	0.26
109	65	3	0.21	399	83	4	0.26
110	66	3	0.21	400	81	4	0.26
111	61	3	0.23	401	81	4	0.26
112	61	3	0.23	402	82	4	0.26
113	62	3	0.23	403	82	4	0.26
114	62	3	0.23	404	82	4	0.26
115	63	3	0.23	405	82	4	0.26
116	63	3	0.23	406	82	4	0.26
117	64	3	0.22	407	83	4	0.26
118	65	3	0.22	408	83	4	0.26
119	65	3	0.22	409	83	4	0.26
120	66	3	0.22	410	79	4	0.27
121	66	3	0.22	411	80	4	0.27
122	62	3	0.24	412	78	4	0.27
123	62	3	0.24	413	78	4	0.27
124	63	3	0.24	414	78	4	0.27
125	63	3	0.24	415	79	4	0.27
126	64	3	0.23	416	79	4	0.27
127	64	3	0.23	417	79	4	0.27
128	65	3	0.23	418	79	4	0.27
129	65	3	0.23	419	79	4	0.27
130	66	3	0.23	420	79	4	0.27
131	66	3	0.23	421	80	4	0.27
132	67	3	0.23	422	80	4	0.27
133	67	3	0.23	423	78	4	0.27
134	63	3	0.24	424	78	4	0.27
135	64	3	0.24	425	79	4	0.27
136	64	3	0.24	426	79	4	0.27
137	47	2	0.32	427	79	4	0.27
138	47	2	0.32	428	79	4	0.27
139	48	2	0.31	429	79	4	0.27
140	48	2	0.32	430	79	4	0.27
141	59	3	0.27	431	80	4	0.27
142	60	3	0.26	432	80	4	0.27
143	60	3	0.26	433	80	4	0.27
144	61	3	0.26	434	80	4	0.27
145	57	3	0.28	435	79	4	0.27
146	58	3	0.27	436	79	4	0.27
147	58	3	0.27	437	79	4	0.27
148	59	3	0.27	438	79	4	0.27
149	59	3	0.27	439	79	4	0.27
150	59	3	0.27	440	79	4	0.27
151	60	3	0.27	441	80	4	0.27
152	60	3	0.27	442	80	4	0.27

153	61	3	0.26	443	80	4	0.27
154	61	3	0.27	444	80	4	0.27
155	61	3	0.27	445	80	4	0.27
156	62	3	0.26	446	79	4	0.27
157	59	3	0.27	447	79	4	0.27
158	59	3	0.28	448	79	4	0.27
159	59	3	0.28	449	79	4	0.27
160	60	3	0.27	450	79	4	0.27
161	60	3	0.27	451	80	4	0.27
162	61	3	0.27	452	80	4	0.27
163	61	3	0.27	453	80	4	0.27
164	61	3	0.27	454	80	4	0.27
165	62	3	0.27	455	80	4	0.27
166	62	3	0.27	456	81	4	0.27
167	63	3	0.27	457	81	4	0.27
168	59	3	0.28	458	79	4	0.27
169	60	3	0.28	459	79	4	0.27
170	60	3	0.28	460	79	4	0.27
171	61	3	0.27	461	80	4	0.27
172	61	3	0.27	462	80	4	0.27
173	61	3	0.27	463	80	4	0.27
174	62	3	0.27	464	80	4	0.27
175	62	3	0.27	465	80	4	0.27
176	62	3	0.27	466	80	4	0.27
177	63	3	0.27	467	81	4	0.27
178	63	3	0.27	468	81	4	0.27
179	63	3	0.27	469	81	4	0.27
180	61	3	0.28	470	79	4	0.27
181	61	3	0.28	471	80	4	0.27
182	61	3	0.28	472	80	4	0.27
183	62	3	0.28	473	80	4	0.27
184	62	3	0.28	474	80	4	0.27
185	62	3	0.28	475	80	4	0.27
186	63	3	0.27	476	80	4	0.27
187	63	3	0.27	477	81	4	0.27
188	63	3	0.27	478	81	4	0.27
189	64	3	0.27	479	81	4	0.27
190	64	3	0.27	480	81	4	0.27
191	64	3	0.27	481	80	4	0.27
192	61	3	0.28	482	80	4	0.27
193	62	3	0.28	483	80	4	0.27
194	62	3	0.28	484	80	4	0.27
195	62	3	0.28	485	80	4	0.27
196	63	3	0.28	486	80	4	0.27
197	63	3	0.28	487	81	4	0.27
198	63	3	0.28	488	81	4	0.27
199	64	3	0.27	489	81	4	0.27
200	64	3	0.27	490	81	4	0.27

201	64	3	0.27	491	81	4	0.27
202	65	3	0.27	492	81	4	0.27
203	62	3	0.28	493	80	4	0.27
204	62	3	0.28	494	80	4	0.27
205	63	3	0.28	495	80	4	0.27
206	63	3	0.28	496	80	4	0.27
207	63	3	0.28	497	81	4	0.27
208	63	3	0.28	498	81	4	0.27
209	64	3	0.28	499	81	4	0.27
210	64	3	0.28	500	81	4	0.27
211	64	3	0.28	501	81	4	0.27
212	65	3	0.27	502	81	4	0.27
213	65	3	0.28	503	82	4	0.27
214	65	3	0.28	504	80	4	0.27
215	63	3	0.28	505	80	4	0.27
216	63	3	0.28	506	80	4	0.27
217	63	3	0.28	507	80	4	0.27
218	64	3	0.28	508	81	4	0.27
219	64	3	0.28	509	81	4	0.27
220	64	3	0.28	510	81	4	0.27
221	76	4	0.25	511	81	4	0.27
222	76	4	0.25	512	81	4	0.27
223	77	4	0.24	513	81	4	0.27
224	77	4	0.24	514	82	4	0.27
225	78	4	0.24	515	82	4	0.27
226	75	4	0.25	516	80	4	0.27
227	75	4	0.25	517	80	4	0.27
228	75	4	0.25	518	81	4	0.27
229	76	4	0.25	519	81	4	0.27
230	76	4	0.25	520	81	4	0.27
231	76	4	0.25	521	81	4	0.27
232	77	4	0.25	522	81	4	0.27
233	77	4	0.25	523	81	4	0.27
234	77	4	0.25	524	82	4	0.27
235	78	4	0.24	525	82	4	0.27
236	78	4	0.25	526	82	4	0.27
237	78	4	0.25	527	82	4	0.27
238	64	3	0.28	528	81	4	0.27
239	64	3	0.28	529	81	4	0.27
240	64	3	0.28	530	81	4	0.27
241	65	3	0.28	531	81	4	0.27
242	65	3	0.28	532	81	4	0.27
243	65	3	0.28	533	81	4	0.27
244	65	3	0.28	534	81	4	0.27
245	66	3	0.28	535	82	4	0.27
246	66	3	0.28	536	82	4	0.27

247	66	3	0.28	537	82	4	0.27
248	67	3	0.28	538	82	4	0.27
249	67	3	0.28	539	81	4	0.27
250	64	3	0.29	540	81	4	0.27
251	65	3	0.28	541	81	4	0.27
252	65	3	0.28	542	81	4	0.27
253	65	3	0.28	543	81	4	0.27
254	65	3	0.28	544	81	4	0.27
255	66	3	0.28	545	82	4	0.27
256	66	3	0.28	546	82	4	0.27
257	66	3	0.28	547	82	4	0.27
258	66	3	0.28	548	82	4	0.27
259	67	3	0.28	549	82	4	0.27
260	67	3	0.28	550	82	4	0.27
261	77	4	0.25	551	81	4	0.27
262	77	4	0.25	552	81	4	0.27
263	77	4	0.25	553	81	4	0.27
264	77	4	0.25	554	81	4	0.27
265	78	4	0.25	555	82	4	0.27
266	78	4	0.25	556	82	4	0.27
267	78	4	0.25	557	82	4	0.27
268	79	4	0.25	558	82	4	0.27
269	79	4	0.25	559	82	4	0.27
270	79	4	0.25	560	82	4	0.27
271	80	4	0.25	561	82	4	0.27
272	80	4	0.25	562	81	4	0.27
273	77	4	0.26	563	81	4	0.27
274	78	4	0.25	564	81	4	0.27
275	78	4	0.25	565	81	4	0.27
276	78	4	0.25	566	82	4	0.27
277	78	4	0.25	567	82	4	0.27
278	79	4	0.25	568	82	4	0.27
279	79	4	0.25	569	82	4	0.27
280	79	4	0.25	570	82	4	0.27
281	80	4	0.25	571	82	4	0.27
282	80	4	0.25	572	83	4	0.27
283	80	4	0.25	573	83	4	0.27
284	78	4	0.26	574	81	4	0.27
285	78	4	0.26	575	81	4	0.27
286	78	4	0.26	576	82	4	0.27
287	78	4	0.26	577	82	4	0.27
288	79	4	0.25	578	82	4	0.27
289	79	4	0.25	579	82	4	0.27
290	79	4	0.25	580	82	4	0.27
291	79	4	0.25	581	82	4	0.27
292	80	4	0.25	582	82	4	0.27

293	80	4	0.25	583	83	4	0.27
294	80	4	0.25	584	83	4	0.27
295	81	4	0.25	585	81	4	0.27
296	66	3	0.29	586	82	4	0.27
297	66	3	0.29	587	82	4	0.27
298	66	3	0.29	588	82	4	0.27
299	67	3	0.29	589	82	4	0.27
300	67	3	0.29	590	82	4	0.27
301	79	4	0.26	591	82	4	0.27
302	80	4	0.25	592	82	4	0.27
303	80	4	0.25	593	83	4	0.27
304	80	4	0.25	594	83	4	0.27
305	81	4	0.25	595	83	4	0.27
306	81	4	0.25	596	83	4	0.27
307	78	4	0.26	597	82	4	0.27
308	79	4	0.26	598	82	4	0.27
309	79	4	0.26	599	82	4	0.27
310	79	4	0.26				
Объем контрольной партии *N*	**Объем выборки *n***	**Число упаковочных единиц с допустимым отклонением *T1***	***SCF***	**Объем контрольной партии *N***	**Объем выборки *n***	**Число упаковочных единиц с допустимым отклонением *T1***	***SCF***

Приложение J

Ссылки
(справочное)

[1] OIML R 79 *Labelling requirements for prepackages*

[2] Sim, C. H. (2007) *Requirements and process control for quantity of product in prepackages*. Metrologia 44, 29-34.

[3] Willink, R. (2008) *Report for Measurement and Product Safety Service on OIML R87 (2004 E) and other documents*. Report.

[4] Field, J. (2007) *OIML R 87 sampling schemes*. Report.

[5] Johnson, N. L., and Kotz, S. (1969) *Discrete Distributions*, Houghton and Miffin.

ПРИЛОЖЕНИЕ В
Перевод на русский язык Международной рекомендации OIML G 21 Руководящие указания для определения требований по системе сертификации фасованных товаров

РУКОВОДСТВО **OIML G 21**

Издание 2017 г. (E)

Руководящие указания для определения требований по системе сертификации фасованных товаров

Guidance for defining the requirements for a certification for a certification system for prepackages

---

Международная организация
законодательной метрологии

Содержание

Предисловие

1 Введение

2 Область применения

3 Терминология

3.1 Определения

3.2 Сокращения и обозначения

4 Общие указания по сертификации фасованных товаров

4.1 Цели сертификации фасованных товаров

4.2 Основные принципы системы сертификации

4.3 Содержание схемы сертификации фасованных товаров

4.4 Элементы схемы сертификации фасованных товаров

5 Подробные методические указания

6 Библиография

Приложение A Минимальные требования к системе производства фасовщика

Приложение B Примеры из практики различных схем сертификации

Приложение C Минимальные требования к назначенным органам

Приложение D Информация в сертификате, выданном назначенными органами

Приложение E Конструкция и нанесение знака соответствия

Приложение E Внешний вид и нанесение знаков соответствия

Приложение F Разрешение жалоб и споров

Предисловие

Международная организация законодательной Метрологии (МОЗМ/OIML) – всемирная межправительственная организация, основной целью которой является гармонизация требований и норм метрологического контроля, применяемых национальными метрологическими службами или соответствующими организациями ее Государств-членов.

Основные категории Публикаций МОЗМ:

- **Международные Рекомендации (OIML R)**, которые являются типовыми правилами, устанавливающими требования к метрологическим характеристикам средств измерений, и определяющими методы и оборудование, необходимые для проверки их соответствия. Государства-члены МОЗМ должны обеспечить, по возможности, максимальное внедрение этих Рекомендаций;
- **Международные Документы (OIML D)**, которые носят информативный характер и предназначены для гармонизации и улучшения работы в области законодательной метрологии;
- **Международные Руководства (OIML G)**, которые также являются информативными, и предназначены в качестве руководящих положений для применения определенных требований в законодательной метрологии;
- **Международные Базовые Публикации (OIML B)**, которые определяют правила работы различных структур и систем МОЗМ.

Проекты Рекомендаций, Документов и Руководств МОЗМ разрабатываются Группами проектов, действующих в рамках Технических комитетов или Подкомитетов, формируемых из представителей Государств-членов МОЗМ. В разработке документов также принимают участие на консультационной основе определенные международные и региональные организации. Во избежание требований, противоречащих друг другу, между МОЗМ и некоторыми организациями, такими как ИСО и МЭК, установлены Соглашения о совместной деятельности. В результате, производители и потребители средств измерений, испытательные лаборатории и т.д. могут наравне с публикациями МОЗМ применять публикации других организаций.

Международные Рекомендации, Документы, Руководства и Базовые Публикации, издаются на английском языке (E), переводятся на французский язык и периодически пересматриваются.

Помимо этих документов, МОЗМ также издает или принимает участие в издании **Словарей (OIML V)** и периодически заказывает экспертам по законодательной метрологии Экспертные Заключения **(OIML E)**. Цель Экспертных Заключений –

предоставление информации и консультаций; в них выражается исключительно точка зрения авторов, ни Технический комитет или Подкомитет, ни МКЗМ в этом не участвуют. Поэтому эти Заключения не обязательно отражают точку зрения МОЗМ.

Настоящая публикация, под названием OIML G 21, английское издание 2017 (E), была разработана Группой проекта 5 Технического комитета МОЗМ ТК6 «Фасованные товары». Документ был одобрен для публикации Президентом Международного комитета законодательной метрологии (МКЗМ) в октябре 2017 г. Публикации МОЗМ доступны на сайте МОЗМ в формате PDF. Дополнительную информацию о Публикациях МОЗМ можно получить в главном офисе этой Организации:

Международное Бюро Законодательной Метрологии
75009 Париж, Франция, ул. Тюрго, д.11
Тел.: 33 (0)1 48 78 12 82
Факс: 33 (0)1 42 82 17 27
Адрес эл. почты: biml@oiml.org
Интернет: www.oiml.org

Bureau International de Metrologie Legale
11, rue Turgot - 75009 Paris - France
Telephone: 33 (0)1 48 78 12 82
Fax: 33 (0)1 42 82 17 27
E-mail: biml@oiml.org
Internet: www.oiml.org

Руководящие указания для определения требований по системе сертификации фасованных товаров

1 Введение

Фасованные товары могут вызывать у потребителя озабоченность в отношении количества продукта, содержащегося в них. В этом вопросе могут помочь рассматриваемые в нормативном документе, в таком как Рекомендация МОЗМ, требования к количеству товара в упаковке. Упаковщик товара, в свою очередь, должен продемонстрировать, что количество товара в упаковке соответствует требованиям Рекомендации МОЗМ. В одних случаях, достаточно было бы, чтобы сам упаковщик оценивал и заявлял о соответствии, а в других случаях, национальные власти могут потребовать, чтобы оценка соответствия проводилась компетентной и беспристрастной третьей стороной.

2 Область применения

В настоящем Руководстве МОЗМ содержатся руководящие указания национальным уполномоченным органам по вопросам создания и поддержки схем сертификации для контроля количества фасованного товара, а также по маркировке данных, касающихся идентификации товара, декларирования ответственности за товар, за заявленное количество содержимого и знака сертификации, связанного с товаром.

3 Терминология

В данном документе помимо терминов, приведенных ниже, используются термины из рекомендаций МОЗМ R 79 [1] и R 87 [2].

Примечание – Имеющаяся в международном документе ИСО/МЭК 17000 терминология, относящаяся к оценке соответствия, может, при необходимости, быть использована в схеме сертификации.

3.1 Определения

3.1.1 **система сертификации** (certification system)

Правила, процедуры и менеджмент для проведения сертификации

3.1.2 **схема сертификации** (certification scheme)

система сертификации (см.3.1.1), относящаяся к определенным товарам, к которым применяются одни и те же установленные требования, особые правила и процедуры

3.1.3 **назначенный орган** (designated body)

центральный орган исполнительной власти или частный орган по оценке соответствия, назначенный для проведения мероприятий по оценке соответствия в рамках схемы

сертификации фасованных товаров

Примечание 1 – Органы по оценке соответствия обычно назначаются центральными органами исполнительной власти.

Примечание 2 – В настоящей публикации назначенный орган, выдающий сертификаты, также называется органом сертификации.

3.1.4 владелец схемы (scheme owner)

орган, ответственный за разработку и поддержание конкретной схемы сертификации в работоспособном состоянии

Примечание – Владельцем схемы, как правило, является центральный орган исполнительной власти, но им также может быть и назначенный орган.

3.1.5 упаковщик (packer)

юридическое лицо, которое физически размещает продукт в упаковочный материал для производства фасованных товаров

3.1.6 система производства (production system)

все, включая процедуры, процессы и оборудование, которые использует упаковщик, чтобы гарантировать, что фасованные товары соответствуют заявленным требованиям в отношении количества продукта и информации на соответствующей этикетке

3.2 Сокращения и обозначения

СИ /SI	Международная система единиц
ИАФ / IAF	Международный форум по аккредитации
IAF MLA	Многосторонняя Договоренность о признании (MLA) в рамках Международного форума по аккредитации (IAF) состоит из соглашения между органами по аккредитации для взаимного признания аккредитаций
МЭК / IEC	Международная электротехническая комиссия
ИЛАК / ILAC	Международное сотрудничество по аккредитации лабораторий
ILAC MRA	Подписанты Многостороннего соглашения о признании (MRA) в рамках Международного сотрудничества по аккредитации лабораторий (ILAC) соглашаются принимать результаты друг друга, полученные органами по оценке соответствия, аккредитованными в соответствии с требованиями международных стандартов, включая калибровочные лаборатории (ISO/IEC 17025 [4]), испытательные лаборатории (ISO/IEC 17025 [4]), медицинские испытательные лаборатории (ISO 15189 [5]) и инспекционные органы (ISO/IEC 17020 [6]). Таким образом, результаты, полученные от органов по оценке соответствия, аккредитованных участников в рамках ILAC MRA, могут признаваться на международном уровне.
ИСО / ISO	Международная организация по стандартизации

4 Общие указания по сертификации фасованных товаров

4.1 Цели сертификации фасованных товаров

Цели сертификации следующие:

- установление правил и процедур для подтверждения того, что маркировка и количество содержимого упаковочной единицы фасованного товара соответствуют всем законодательно установленным соответствующим требованиям;
- улучшение эффективности контроля за фасованными товарами, обеспечивая постоянное доверие и способствуя торговле фасованными товарами;
- содействие гармонизации, единому толкованию и применению требований законодательной метрологии по количеству продукта в упаковочной единице, включая требования по маркировке и требования к производственной системе.

4.2 Основные принципы системы сертификации

4.2.1 Система сертификации может состоять из одной или более схем сертификации (см. 4.4).

4.2.2 Как правило, центральный орган исполнительной власти выступает в качестве владельца схемы и является назначенным представителем власти.

4.2.3 В зависимости от национального законодательства по схеме сертификации могут быть назначены один или более государственных или частных органов.

4.2.4 Органы по оценке соответствия, желающие быть назначенными по схеме, должны:

- подать заявление о назначении в соответствии с общедоступными процедурами и
- иметь оценку компетентности, проведенной назначенным представителем власти или от его имени, принимая во внимание, если целесообразно, соответствующее аккредитационное или экспертное заключение.

4.2.5 В зависимости от национального законодательства участие упаковщика в схеме сертификации может быть добровольным или обязательным.

4.2.6 Знак соответствия устанавливается, чтобы показать соответствие фасованных товаров установленным требованиям.

4.2.7 Назначенные представители власти и назначенные органы должны иметь процедуры по разрешению споров и жалоб (см. Приложение F).

4.3 Содержание схемы сертификации фасованных товаров

Примечание – Общие принципы сертификации продукции и руководящие указания по схемам сертификации продукции содержатся в международном документе ИСО/МЭК 17067 [7].

В схеме сертификации фасованных товаров целесообразно указание следующих элементов:

a) область применения схемы с указанием видов фасованных товаров, охватываемых схемой;

b) требования, по которым проводится оценивание фасованных товаров;

Примечание 1 – Эти требования, как правило, содержатся в законодательстве, которое должно основаться на международных рекомендациях МОЗМ R 79 и МОЗМ R 87.

Примечание 2 – Эти требования могут также исходить из особых потребностей страны или региональной экономики, например, минимальная система, максимальная система или комбинация систем, для которой Рекомендации МОЗМ в настоящее время не существует. В этом случае требования, на соответствие которым оцениваются фасованные товары, должны быть документально оформлены таким образом, чтобы не сложилось неправильное мнение, что заявленные требования основаны на рекомендациях МОЗМ R 79 [1] и МОЗМ R 87 [2] (см. D.2.8.1).

c) мероприятия, связанные с оценкой соответствия, соответствующие цели и области применения схемы (см. 4.4);

d) прочие требования, которым должен удовлетворять упаковщик (см. Приложение A);

e) требования к назначенным органам и другим органам, участвующим в процессе сертификации (см. Приложение C);

f) требуется ли, чтобы назначенные органы, участвующие в схеме, были аккредитованы, проходили экспертную проверку или иным образом получали квалификацию;

g) методы и процедуры, применяемые назначенными органами и другими организациями, участвующими в процессе сертификации, с целью подтверждения целостности и согласованности результата процесса оценки соответствия;

h) информация, предоставляемая заявителем назначенному органу для проведения сертификации;

i) содержание сертификата соответствия (см. Приложение D);

j) условия, при которых упаковщик может использовать, где применимо, сертификат соответствия или знаки соответствия;

k) порядок применения знаков соответствия, право собственности, контроль за применением знаков (см. Приложение E);

Примечание – ИСО/МЭК 17030 [5] содержит подробные указания по этим требованиям.

l) ресурсы, необходимые для функционирования схемы, включающие беспристрастность и компетентность персонала (внутреннего и внешнего), возможности оценивания и использование субподрядчиков;

m) способы передачи назначенному органу и владельцу схемы результатов оценивания, содержание надзорных процедур и их применение;

n) вопрос о порядке рассмотрения и устранения несоответствий;

o) процедуры надзорных действий, если надзор является частью схемы;

p) критерии доступа упаковщика и назначенных органов к схеме;

q) содержание, условия и ответственность за публикацию сведений о сертификатах;

r) необходимость заключения контрактов, если это требуется, между сторонами, участвующими в схеме, их содержание;

Примечание – В Руководстве ИСО/МЭК 28: 2004, Приложение B, даются указания в отношении требований к контрактам.

s) общие условия предоставления, поддержки в работоспособном состоянии, продления, расширения или сужения области применения, приостановления действия и аннулирования сертификации. К таким требованиям относятся: прекращение рекламной деятельности и возврат документов по сертификации, а также любых других действий в случае приостановки, аннулирования или прекращения действия сертификации;

t) порядок рассмотрения и решения вопросов по жалобам и апелляциям (см. Приложение F);

u) порядок применения упаковщиками ссылок на схему в публикуемых ими материалах;

v) хранение записей владельцем схемы и назначенными органами.

4.4 Элементы схемы сертификации фасованных товаров

При разработке схемы сертификации определяются конкретные действия для каждого элемента схемы, как описано в 4.4.1-4.4.4. В табл. 1 показано, как создать схему сертификации с использованием этих элементов схемы. Различные типы схем сертификации описаны на практических примерах, приведенных в Приложении B.

Элементы схемы и виды работ		Типы схем сертификации						
		A	B	C	D	E	F	*N*
4.4.1	**Оценка системы производства**	X	X	X	X	X	X	X
4.4.1.1	Описание требований							
4.4.1.2	Заявка на проведение сертификации							
4.4.1.3	Предварительная оценка системы производства							
4.4.1.4	Изучение свидетельств соответствия							
4.4.2	**Сертификация системы производства**	X	X	X	X	X	X	X
4.4.2.1	Принятие решения о сертификации							
4.4.2.2	Выдача сертификата							
4.4.2.3	Регистрация сертификатов							
4.4.3	**Право на использование**			X	X	X	X	
4.4.3.1	Получение права на использование сертификатов							
4.4.3.2	Предоставление права использования знаков соответствия							
4.4.4	**Действия после прохождения сертификации оценки соответствия**							
4.4.4.1	Инспекционный контроль на месте производства			X		X	X	
4.4.4.2	Инспекционный контроль в точке продажи				X	X	X	
4.4.4.3	Предоставление права сертификации партии продукции		X				X	
4.4.4.4	Надзор за системой производства			X	X	X	X	
Примечание – колонка “N” показывает число других неуказанных возможных схем, в составе которых могут быть иные действия								

4.4.1 Оценка системы производства

4.4.1.1 Описание требований

Владелец схемы должен указать требования для упаковщика. Эти требования, как правило, установлены национальным законодательством и должны содержать информацию о количестве продукта в упаковочных единицах, соответствующие методы маркировки и выборки. В национальном законодательстве следует использовать требования Рекомендаций МОЗМ R 79 и МОЗМ R 87. Минимум требований к системе производства подробно изложен в Приложении А.

4.4.1.2 Заявка на проведение сертификации

Заявка на проведение сертификации системы производства должна направляться назначенному органу на каждую производственную площадку (в Приложении C приведены руководящие указания в отношении полномочий назначенных органов). Упаковщик должен предоставить данные по производственной системе, включающие: вид продукции, размеры упаковки и систему контроля количества содержимого, а также другую информацию по запросу назначенного органа. В Приложении A даны подробные указания по минимальной информации о производственной системе.

Примечание – Упаковщик не должен направлять заявку на одну и ту же производственную площадку двум назначенным органам.

4.4.1.3 Предварительная оценка системы производства

Назначенный орган проводит действия по оценке соответствия, устанавливающие, что производственная система упаковщика отвечает минимальным требованиям в вопросах системы производства, и выдает отчет об оценке. В Приложении C даны подробные указания по минимальным требованиям, предъявляемым к назначенным органам.

4.4.1.4 Изучение свидетельств соответствия

Назначенный орган изучает отчет об оценке и устанавливает несоответствия. Упаковщику дается время, необходимое для исправления несоответствий, после чего, если потребуется, назначенный орган должен повторно провести оценку системы производства.

4.4.2 Сертификация процесса производства

4.4.2.1 Принятие решения о сертификации

Назначенный орган, на основании доказательств, представленных в отчете об оценке, принимает решение о положительном прохождении сертификации. Все несоответствия должны быть устранены до принятия решения о сертификации назначенным органом.

4.4.2.2 Выдача сертификата

Назначенный орган выдает упаковщику сертификат, удостоверяющий соответствие процесса производства установленным требованиям, в котором указаны производственная (ые) площадка(и), вид(ы) фасованного товара и размер упаковки(ок). В приложении D изложены подробные указания по сведениям в сертификате.

4.4.2.3 Регистрация сертификатов

Назначенный орган должен вести журнал сертификатов. Запись в журнале позволяет установить, действителен ли сертификат на фасованный товар. Если сертификат более не действителен, запись в журнале аннулируется.

4.4.3 Право на использование

4.4.3.1 Получение права на использование сертификатов

Данное назначенным органом упаковщику право на использование сертификата позволяет упаковщику использовать его как доказательство того, что последующие серийные изделия соответствуют указанным требованиям.

4.4.3.2 Получение права на использование знаков соответствия

Назначенный орган может предоставить упаковщику право наносить знак соответствия на последующие серийные изделия, заявляя тем самым о соответствии установленным требованиям. В Приложении Е даются методические указания по внешнему виду и порядку нанесению знаков соответствия.

4.4.4 Действия после прохождения сертификации (оценки соответствия)

Действия после прохождения сертификации (оценки соответствия), как правило, проводятся назначенным органом, проводившим сертификацию, с целью контролирования стабильности соответствия требованиям. Эти мероприятия часто дублируют осуществляемую официальными органами деятельность, например, деятельность по надзору за рынком.

4.4.4.1 Инспекционный контроль на месте производства (контрольное испытание – reference test)

Эта деятельность предусматривает периодический отбор на месте производства образцов произведенных фасованных товаров и проведение испытания с целью установления текущего выполнения требований на соответствие.

4.4.4.2 Инспекционный контроль в точке продажи (проверка обращения продукции на рынке – market control)

Эта деятельность предусматривает отбор образцов фасованных товаров в месте продажи и проведение исследований с целью установления текущего состояния соответствия требованиям.

4.4.4.3 Предоставление права сертификации партии продукции

Эта деятельность предусматривает сертификацию всей партии фасованных товаров на соответствие требуемым характеристикам на основании выборки и установления соответствия, как указано в схеме.

4.4.4.4 Надзор за качеством системы производства

Эта деятельность предусматривает периодическую оценку системы производства с целью установления текущего состояния соответствия продукции требованиям схемы

Примечание – Владелец схемы будет сам решать вопрос частоты проведения надзора за

качеством производственной системой для обеспечения непрерывного соблюдения соответствия.

5 Подробные методические указания

Подробные методические указания изложены в следующих приложениях.

A Минимальные требования к производственной системе упаковщика

B Примеры из практики различных схем сертификации

C Минимальные требования к назначенным органам

D Информация в сертификате, выданном назначенными органами

E Внешний вид и нанесение знаков соответствия

F Разрешение жалоб и споров

6 Библиография

[1] МОЗМ R 79:2015 Требования к маркировке фасованных товаров (Labelling requirements for prepackages)

[2] МОЗМ R 87:2016 Количество фасованного товара (Quantity of product in prepackages)

[3] ISO/IEC 17000:2004 Оценка соответствия – Термины и общие принципы (Conformity assessment – Vocabulary and general principles)

[4] ISO/IEC Guide 17025:2005 Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий (General requirements for the competence of testing and calibration laboratories)

[5] ISO Guide 15189:2012 Лаборатории медицинские. Частные требования к качеству и компетентности (Medical laboratories – Requirements for quality and competence)

[6] ISO/IEC 17020:2012 Оценка соответствия. Требования к работе различных типов органов инспекции (Conformity assessment – Requirements for the operation of various types of bodies performing inspection)

[7] ISO/IEC 17067:2013 Оценка соответствия – Основные положения сертификации продукции и руководящие указания по схемам сертификации продукции (Conformity assessment – Fundamentals of product certification and guidelines for product certification schemes)

[8] ISO/IEC 17030:2003 Оценка соответствия – Общие требования к знакам

соответствия третьей стороны (Conformity assessment – General requirements for third-party marks of conformity)

[9] ISO/IEC Guide 28:2004
ГОСТ Р 55368-2012 — Оценка соответствия – Методические указания по системе сертификации продукции третьей стороной (Conformity assessment – guidance on a third-party certification system for products)

[10] МОЗМ G 14:2011 — Плотность измерений (Density measurement)

[11] ISO 9001:2008 — Системы менеджмента качества. Требования (Quality management systems – Requirements)

[12] ISO/IEC 17065:2012 — Оценка соответствия – Требования к органам, осуществляющим сертификацию продукции, процессов и услуг (Conformity assessment – Requirements for bodies certifying products, processes and services)

Приложение А

Минимальные требования к системе производства упаковщика

А.1 Документация системы

А.1.1 Документация по системе производства должна содержать следующие сведения: описание организационной структуры, полномочия и обязанности руководящего персонала, процедуры, рабочие инструкции, средства контроля, регистрация записей, формы и практики обслуживания, – которые позволили бы понять систему производства.

А.1.2 Применяемые документы, такие как процедуры и рабочие инструкции должны как документы контроля быть доступными в месте, где они используются, например, где проводятся контрольные измерения фасованных товаров.

А.2 Функционирование, обслуживание и проверка системы

А.2.1 Упаковщик должен назначить одного или нескольких человек и определить их полномочия и ответственность за функционирование и обслуживание системы производства.

А.2.2 Ежегодно должен проводиться аудит (контроль) системы производства и, при необходимости, под ответственность назначенного лица, осуществляться ее обновление.

А.2.3 Должны быть прописаны и документально оформлены следующие процедуры:

a) регистрация выявленных несоответствий;

b) регистрация выполненных корректирующих действий с целью недопущения повторного проявления;

c) оценка и регистрация эффективности выполненных корректирующих действий;

d) закрытие вопроса по несоответствиям;

e) удаление несоответствующих упаковочных единиц.

А.3 Компетентный персонал

Предприятие должно подготовить компетентный персонал, организовав его соответствующую профессиональную подготовку такого уровня, который позволил бы обеспечить продуктивное и эффективное производство и контроль за фасованными товарами.

А.4 Входной контроль упаковочного материала

Должна быть прописана процедура входного контроля, принятия и выбраковки упаковочных материалов. Эти проверки должны включать оценивание соответствия

требованиям маркировки в МОЗМ R 79 [1].

A.5 Хранение записей

A.5.1 Период хранения записей определяется упаковщиком. Сделанные в ходе контроля товаров в упаковках записи должны идентифицироваться с упаковками, о которых идет речь, и с лицом, ответственным за контроль. Также должны храниться сведения о применяемых средств измерений. Все сведения должны храниться не менее 2-х лет.

Примечание – Следует иметь в виду и другие национальные законодательные требования, касающиеся хранения регистрационных записей.

A.5.2 Храниться записи могут в электронном виде.

A.6 Идентификация фасованных товаров

Упаковщик должен прописать процедуры, позволяющие четко идентифицировать партии фасованных товаров и соотнести их с записями контроля производства. Идентификация может включать данные, но не ограничиваться ими, о месте производства и наименовании предприятия, времени и дате производства, и идентификацию производственной линии.

A.7 Идентификация производственных линий

A.7.1 Документация о системе производства должна содержать по крайне мере информацию о каждой упаковочной линии, как описано в A.7.2-A.7.7.

Примечание – Упаковочная линия может состоять из нескольких фасовочных машин, формирующих одинаковые упаковочные единицы, собирая их вместе для хранения и распределения.

A.7.2 Имя упаковщика, работающего на фасовочной линии

A.7.3 Подробная информация о фасованном товаре

a) наименование (общее название);

b) основные компоненты продукта (напр., фрукты, йогурт, орехи и т.д.);

c) физические свойства (напр., жидкие, глубокозамороженные и т.д.).

A.7.4 Упаковочные материалы

a) тип упаковочного материала (стекло, жесть, картон, полиэтиленовая пленка, фольга алюминиевая и т.д.);

b) указание отклонения массы упаковочного материала, чтобы установить возможность использования средней массы тары.

А.7.5. Количества содержимого и требуемые значения для каждого продукта и размера упаковки

a) номинальное количество;

b) заданное значение количества;

c) контрольные границы, требующие вмешательства в процесс фасования (action control limits)

d) предупредительные контрольные границы или другие правила контроля, где это применимо (warning control limits)

А.7.6. Процесс наполнения

a) тип фасовочного автомата;

b) принцип наполнения (напр., весовой, объемный, временной, штучный и т.д.)

c) скорость наполнения и количество упаковочные единиц в час;

d) число наполнительных головок;

e) наименьшая настройка по количеству, которую только можно использовать при расфасовке.

А.7.7 Значение стандартного отклонения процесса фасования для упаковочных единиц

А.8 Средства измерений

А.8.1 Измерения количества продукта в упаковочной единице, плотности жидких продуктов, массы упаковочных материалов и других связанные с этим измерений должны проводиться с помощью таких средств измерения, точность которых соответствует по крайней мере требованиям Рекомендации МОЗМ R 87 для средств измерений, используемых для контроля за фасованными товарами при осуществлении представителями законодательной метрологии государственного метрологического надзора. Минимум требований изложен в А.8.2-А.8.4.

А.8.2 Должна обеспечиваться прослеживаемость результатов измерений к единицам СИ.

Примечание 1 – Прослеживаемость к единицам системы СИ можно обеспечить, используя национальные эталоны страны упаковщика или национальные эталоны другой страны.

Примечание 2 – Данное требование считается выполненным, если средство измерений прошло национальный законодательный метрологический контроль и было поверено должным образом с заявленными погрешностями, или оно было откалибровано с заявленными погрешностями и неопределенностью измерений калибровочной лабораторией, аккредитованной органом по аккредитации,

признанным такой международной организацией, как ИЛАК.

А.8.3 Периодичность калибровки средств измерений определяется межкалибровочным интервалом, который должен обеспечить требуемую точность в течение всего срока службы средства измерений. Тем не менее, калибровка средств измерений должна проводиться не реже одного раза в 12 месяцев, за исключением стеклянных мер и простых средств измерений длины (например, рулетка).

Примечание 1 – Определяют периодичность калибровки, проводя анализ изменения показателей точности средства измерений во времени. Для стеклянных средств измерений обычно достаточно одной калибровки.

Примечание 2 – В записях о калибровке должны всегда быть указаны действительные значения погрешности средства измерений, чтобы продемонстрировать, что средство измерений соответствует необходимой точности.

Примечание 3 – Если обнаружится, что средство измерений не соответствует требуемой точности, потребуется применить меры корректирующего характера.

А.8.4 В ходе эксплуатации средства измерений упаковщиком, по мере необходимости, должна проводиться валидация измерений для подтверждения стабильности точности измерений между калибровками

Примечание 1 – Чтобы убедиться в правильной работе средства измерений рекомендуется ежедневно перед использованием проверять весы по уровню, установку нуля и размах (а для автоматических приборов – стандартное отклонение и заданные значения для механизма выбраковки).

Примечание 2 – Ежедневная перед использованием проверка с использованием дистиллированной воды может показать, что приборы для измерения плотности работают правильно.

А.9 Выборка и методы измерений

Чтобы обеспечить в течение всего времени соответствие фасованных товаров указанным требованиям, упаковщик должен делать необходимую выборку в рабочем режиме для получения данных, которые позволят ему убедиться, что производственный процесс находится под контролем. Записи выборок и результатов измерений должны храниться достаточно времени, чтобы назначенному органу можно было провести оценку.

Примечание 1 – Метрологические требования к упаковочным единицам фасованных товаров изложены в п. 3 Рекомендации МОЗМ R 87.

Примечание 2 – Требования к планам выборочного контроля и процедурам для использования должностными лицами законодательной метрологии для проверки количества товара в упаковочных единицах, изложенные в Рекомендации МОЗМ R

87, не рекомендуются для целей количественного контроля содержимого в ходе процесса производства. Упаковщики должны иметь свою собственную систему, которая отвечает их конкретному производственному процессу.

А.9.2 При определении критериев выборки следует учитывать стандартное отклонение и скорость процесса наполнения. Выборку следует делать после каждой ручной настройки с целью корректировки процесса наполнения.

Примечание – При низкой скорости наполнения, необходимо, чтобы требуемое количество было выше номинального количества, что соответствовало бы метрологическим требованиям Рекомендации МОЗМ R87.

А.9.3 При измерении продуктов вместе с упаковочным материалом (т.е. упаковочной единицы), масса упаковочного материала должна регулярно определяться, с тем чтобы установить, сохраняется ли среднее значение массы тары. Как минимум, для определения среднего значения массы тары, приемлемого для использования, должны учитываться требования Рекомендации МОЗМ R 87. Если среднее значение массы тары не приемлемо для расчетов из-за большой нестабильности, то следует рассматривать массу каждого отдельного упаковочного материала.

А.9.4 Если объем жидкости определяется гравиметрическими способами, то плотность каждой партии жидкого продукта должна определяться более точным методом, для того, чтобы общая неопределенность измерения объема не превышала установленного требования.

Примечание – Документ МОЗМ G 14 [10] детально описывает процедуры измерения плотности.

А.9.5 При вычислении объема по массе жидкости с использованием установленной плотности должны применяться требования с поправкой на выталкивающую силу воздуха и с поправкой на плотность в соответствии с Рекомендацией МОЗМ R 87 [2].

А.9.6 В качестве производственных методов контроля могут применяться контрольные карты проверки количества продукта, выполненные вручную, автоматизированные системы, соединенные с весовыми и измерительными приборами, и автоматизированные системы. Программное обеспечение в автоматизированных системах должно быть валидировано (см. А.9.7).

.

А.9.7 Программное обеспечение и системы, используемые при контроле производства, должны быть защищены и валидировано на выполнение своей функции. Следует создать условия, при которых изменения могут вноситься только назначенным персоналом.

Примечание – Валидация программного обеспечения обеспечивается путем сравнения показаний с рассчитанными вручную результатами.

A.10 Продукция, несоотвествующая установленным требованиям

A.10.1 Если в ходе производственного процесса обнаружены недостатки, которые могут привести к несоответствию установленным требованиям, то все упаковочные единицы, произведенные после предыдущей принятой выборки, должны быть изъяты и не должны быть допущены к продаже.

A.10.2 Если выявлено, что маркировка фасованных товаров не соответствует указанным требованиям, то такие фасованные товары должны быть изъяты и не должны быть допущены к продаже.

A.10.3 Если установлено, что фасованные товары не соответствуют требованиям, в записях должны быть указаны причины и предпринятые действия, а также способ изъятия выбракованных упаковочных единиц. Эти записи должны храниться вместе с записями о проверке производства в соответствии с процедурами упаковщика (см. A.5.2).

A.10.4 Метод исправления несоответствий бракованных упаковочных единиц и способ обеспечение соответствия установленным требованиям согласно процедурам упаковщика определяет упаковщик.

A.10.5 Если в ходе контроля качества или поверки/калибровки средств измерений выявлено, что их уровень точности вне допустимых пределов, то следует определить воздействие этого фактора на количество товара в упаковочных единицах и при необходимости выполнить A.10.1.

Приложение B
Примеры из практики различных схем сертификации

Схемы сертификации согласно табл. 1 бывают следующие:

B.1 Пример схемы A

У фермера имеется небольшое производство консервированных продуктов, фасованных в стеклянные банки, которые он продает на местном рынке. На этикетках банок указано наименование продукта, имя фермера, адрес фермера и номинальное количество. Производственный процесс фермера гарантирует, что все банки заполнены доверху. Назначенный орган оценивает производственную систему фермера и выдает сертификат. В сертификате говорится, что в случае каких-либо изменений в производственном процессе фермера, он должен уведомить об этом назначенный орган. Назначенный орган в таком случае может не проводить надзор за качеством производственной системы.

B.2 Пример схемы B

Упаковщик некой страны A получает разовый заказ на партию фасованных товаров от заказчика страны B. В стране B официальные представители будут принимать груз на основании сертификата, выданного назначенным органом страны A. Сертификат свидетельствует, что производственная система упаковщика способна производить фасованные товары, соответствующие требованиям, и удостоверяет, что партия испытывалась способом выборки и соответствует установленным требованиям. Упаковщик отправляет официальным представителям страны B сертификат о своей производственной системе вместе с подтверждением назначенного органа о прохождении конкретной партии (идентифицированной номером или иным образом) испытания способом выборки и соответствии установленным требованиям.

B.3 Пример схемы C

Производственная система упаковщика сертифицирована назначенным органом. Это позволяет ему производить фасованные товары, как указано в сертификате, и размещать их на рынке. Эти фасованные товары могут быть промаркированы знаком соответствия, если это установлено национальным законодательством. Производственная система упаковщика подлежит проведению периодического надзора, осуществляемого назначенным органом посредством выборки фасованных товаров, производимых упаковщиком на месте производства. Надзор за количеством фасованных товаров на рынке может также осуществляться уполномоченным органом по надзору за рынком, но это не относится к схеме сертификации.

B.4 Пример схемы D

Назначенный орган является национальным регулирующим органом и органом надзора за рынком, отвечающим за законодательную метрологию, включая фасованные

товары. Национальное законодательство предусматривает проведение надзора за рынком и обязательное использование знака соответствия на фасованных товарах. Назначенный орган оценивает производственную систему упаковщика и выдает сертификат. Упаковщику тем самым предоставляется право наносить знак соответствия на производимые им упаковки, как указано в сертификате. Периодически назначенным органом проводится надзор за качеством производственной системы упаковщика. Назначенный орган проводит проверки на рынке.

B.5 Пример 1 схемы E

Национальный орган регулирования в области законодательной метрологии (включая фасованные товары) является назначенным органом. Национальный орган регулирования уполномочил один или несколько частных органов по сертификации провести оценку производственной системы упаковщика, выдачу сертификатов, провести надзор за качеством производственной системы упаковщика и проверку фасованных товаров на месте их производства. Надзор рынка входит в состав схемы и осуществляется регулирующим органом.

B.6 Пример 2 схемы E

Международная группа частных органов по сертификации предлагает провести сертификацию производственных систем упаковщика на основании требований Рекомендаций МОЗМ R 79 [1] и МОЗМ R 87 [2] (требования к продукции), а также международного документа ISO 9001 [11], содержащего дополнительные конкретные требования по контролю количества, касающиеся производственной системы, как указано в описании схемы, публикуемой органами по сертификации. Группа органов по сертификации является юридическим лицом и выступает в качестве владельца схемы. Органы по сертификации аккредитованы для своей схемы в соответствии с ISO/IEC 17065 [2].

Упаковщик использует сертификат и (если применимо) знак соответствия, выданные ему как свидетельство того, что производимые им фасованные товары соответствуют установленным требованиям.

Такая схема полезна для упаковщиков, экспортирующих продукцию в страны, обладающие ограниченными ресурсами для контроля за фасованными товарами при пересечении границы, но готовые принимать сертификацию по такой схеме.

B.7 Пример схемы F

Аналог схемы E с расширенным представлением о разрешении реализации партии, например, в случае, если упаковщик производит разовые партии товаров, которые не охватываются валидным сертификатом.

Приложение С
Минимальные требования к назначенным органам

С.1 Правовая ответственность

Назначенный орган должен быть юридическим лицом или какой-то частью юридического лица, так чтобы юридическое лицо несло правовую ответственность за все виды деятельности в части сертификации. Если назначенный орган является частью другого юридического лица, он должен четко определить, за какую сертификацию какое юридическое лицо отвечает.

Примечание 1 – Орган, назначенный правительством, считается юридическим лицом, поскольку имеет государственный статус.

Примечание 2 – Назначенный орган наряду с другими назначенными органами может принадлежать или быть связанным договорными отношениями с более крупным юридическим лицом. Ситуация, когда все органы работают в рамках общей структуры и системы управления. В этом случае за каждую сертификацию ответственность может нести только один назначенный орган или одно юридическое лицо.

С.2 Беспристрастность и равные условия

С.2.1 Управление риском для беспристрастности

С.2.1.1 Ответственным за беспристрастность назначенного органа является высшее руководство назначенного органа.

С.2.1.2 Назначенный орган должен быть готовым предоставить по требованию заявление о том, что он понимает важность соблюдения принципа беспристрастности при осуществлении своей деятельности по сертификации, управляет конфликтами интересов и гарантирует соблюдение объективности в проведении сертификации.

С.2.1.3 Назначенный орган должен в текущей работе уметь определять угрозу беспристрастности. Это могут быть риски, связанные с его деятельностью, взаимоотношением или взаимодействием с персоналом. Однако такие отношения вовсе не обязательно содержат риски для беспристрастности назначенного органа.

Примечание – Отношения, представляющие угрозу принципу беспристрастности в деятельности назначенного органа, могут быть связаны с вопросами: прав собственности; руководства; управления; персонала; общих ресурсов; финансов; контрактов; рекламы и оплаты комиссионных по продажам или другими, влияющими на взаимоотношения с новыми клиентами, обстоятельствами.

С.2.1.4 Если существует риск для беспристрастности, назначенный орган должен иметь возможность продемонстрировать устранение такого риска или свести его к минимуму.

С.2.1.5 Если угрозу для беспристрастности представляет вопрос, связанный с взаимоотношениями назначенного органа и претендента на сертификацию (к примеру, если дочерняя компания, находящаяся в 100-процентной собственности назначенного органа, запрашивает родительскую компанию провести сертификацию продукции или, если назначенный орган, принадлежащий корпорации, или холдинговой компании, или производителю и т.п., запрашивает провести сертификацию продукции у своего соответствующего назначенного органа), в таком случае сертификация не должна предоставляться.

С.2.1.6 Назначенные органы должны документировать свою деятельность по ведению сертификации и другие виды деятельности, с тем чтобы исключить конфликты интересов и свести к минимуму любую возникающую угрозу для беспристрастности. Должны документироваться все потенциальные источники конфликтов интересов, которые могут быть установлены, независимо от того, возникают ли они у назначенного органа или вследствие деятельности других лиц, органов или организаций.

С.2.1.7 Назначенный орган или любая группа, участвующая в процедуре контроля, или персонал, наемный либо работающий по договору в организации при осуществлении процедуры контроля, не должны предлагать или предоставлять консультации по продукции, которую он сертифицирует. Это относится и к государственным учреждениям, если они представляет собой назначенный орган.

С.2.1.8 Назначенный орган не должен давать предписывающие советы или консультации по вопросу оценки.

Примечание – Это не может быть помехой нормальному обмену информацией (например, при объяснении выводов и/или уточнении требований) с упаковщиками и другими заинтересованными сторонами.

С.2.1.9 Назначенный орган (и любая группа, участвующая в процедуре контроля, или наемный персонал, работающий по договору и участвующий в процедуре контроля) не должны предлагать упаковщику (или другим юридическим лицам, участвующим в процессе сертификации) проводить у него внутренние проверки (аудит) системы менеджмента. Это же относится и к государственным учреждениям, которые представляют собой назначенный орган.

Примечание – см. Примечание к С.2.1.3.

С.2.1.10 Назначенный орган не должен сертифицировать продукцию, по которой упаковщик получил консультацию или внутренние оценки, если отношения между консультирующей организацией и назначенным органом представляют недопустимую угрозу для беспристрастности назначенного органа.

Примечание – Ограничение минимального периода двумя годами после полученной консультации по продукции, является одним из способов снижения до разумного уровня угрозы для беспристрастности.

С.2.1.11 Назначенный орган не может рекламировать свою деятельность или предлагать свои связи с организацией, предоставляющей консультации по продукции. Назначенный орган должен принимать меры по недопущению неправомерных заявлений любой консультирующей организации, распространяющей мнение, что с помощью услуг назначенного органа сертификацию можно провести легче, быстрее или дешевле. Назначенный орган ни намеком, ни прямыми заявлениями не должен утверждать, что сертификация была бы проще, легче, быстрее или дешевле после консультации у конкретной консультирующей организации.

С.2.1.12 Во избежание конфликта интересов, персонал, дававший консультации, который был нанят упаковщиком, включая тех, кто действовал в роли наставников, не может использоваться назначенным органом ни при принятии решения по сертификации, ни в решении вопроса жалобы или апелляции к данному упаковщику в течение двух лет после окончания консультации или работы в качестве сотрудника.

Примечание – Это требование не распространяется на лицо, участвующее в группе/комитете.

С.2.1.13 Назначенный орган должен принимать меры и реагировать на любые проявления угроз для беспристрастности, возникающие вследствие действий других лиц, органов или организаций.

С.2.1.14 Любой персонал назначенного органа, будь то внутренний или внешний, или комитеты, которые могут повлиять на деятельность по сертификации, должны действовать беспристрастно и не должны допускать коммерческое, финансовое или другое давление, ставящее под сомнение принцип беспристрастности.

С.2.1.15 Назначенный орган должен управлять риском для беспристрастности в плане излишней фамильярности в отношениях между своим персоналом и упаковщиком.

С.2.2 Управление принципом равных условий

С.2.2.1 Правила и процедуры, которыми руководствуется назначенный орган и ведется администрирование, не должны быть дискриминационными. Используемые процедуры не должны препятствовать или затруднять доступ заявителям.

С.2.2.2 Дискриминация назначенными органами не допустима в любом виде, например, такая дискриминация в скрытой форме, как срочная обработка заявок или затягивание сроков.

С.2.2.3 Услуги, предоставляемые назначенным органом, должны быть доступными всем заявителям, связанным с заявленной деятельностью. Не должны ставиться неправомерные финансовые или другие условия.

С.2.2.4 Доступ к сертификации не должен определяться размером компании упаковщика или членством в какой-либо ассоциации или группе, и не должен быть связан с

количеством уже выданных сертификатов.

Примечание – Назначенный орган вправе отказать упаковщику в проведении сертификации, если имеются серьезные, явные причины, такие как незаконная деятельность, история многократных несоответствий требованиям сертификации, требованиям к продукции и т.д.

С.2.2.5 Круг вопросов деятельности назначенного органа должен ограничиваться вопросами в области сертификации – это требования, оценивание (если назначенный орган занимается оценкой), обзоры, принятие решений и надзор за соответствием (если проводится).

С.3 Компетентность

Назначенные органы должны демонстрировать свою компетентность в вопросах сертификации системы производственного контроля упаковщика в рамках положений настоящего Руководства и в вопросах инспекционного контроля за соответствием фасованных товаров заявленным требованиям, для чего они должны либо:

a) быть аккредитованными признанным органом по аккредитации, подписавшим IAF MLA или ILAC MRA. Компетентность должна быть подтверждена соответствующим органом по аккредитации, согласно его правилам. Назначенный орган должен представить официальному органу, его назначившему, все отчеты по оценкам, полученные от органа по аккредитации;

b) иметь хорошо налаженную систему менеджмента и пройти оценку экспертной группы, уполномоченной назначающим официальным органом, состоящей из независимых от назначающего официального органа членов. Компетентность должна постоянно подтверждаться предоставлением копий ежегодного внутреннего аудита и анализа менеджмента, проведенного по своей системе менеджмента, а также готовностью проходить экспертные оценки, организованные назначающим официальным органом не реже одного раза в пять лет или, по своему усмотрению, чаще, если есть сомнение в отношении компетентности.

С.4 Оценка соответствия

Назначенные органы должны подтверждать выполнение требований упаковщиками, которых они сертифицировали, проводя у упаковщика по мере необходимости инспекционные проверки с выдачей после каждого посещения отчетов по оценке. При проведении оценки соответствия должны выполняться следующие установленные требования:

С.4.1 При проведении назначенным органом первичной оценки упаковщиком должны выполняться, как минимум, следующие требования:

a) соблюдение упаковщиком требований Приложения А: наличие у упаковщика необходимого квалифицированного персонала, помещений, измерительных приборов и испытательного оборудования, а также процедуры контроля для обеспечения соответствия фасованных товаров установленным требованиям;

b) система производства упаковщика должна находиться в надлежащем состоянии;

c) соответствие установленным требованиям производимых упаковщиком фасованных товаров должно подтверждаться посредством проводимых упаковщиком испытаний.

C.4.2 Чтобы поддерживать сертификацию упаковщик, в зависимости от используемой схемы, должен:

a) постоянно проходить оценку пригодности и эффективности производственной системы упаковщика в установленные интервалы времени, не реже чем через двенадцать месяцев, путем инспекционной проверки (включая анализ записей процесса производственного контроля), испытание фасованных товаров, а также, где это применимо, контролировать процедуры, применяемые в системе производства;

b) быть готовым к внеплановым инспекционным проверкам,

c) проводить более частые и детальные инспекционные проверки, надзор за качеством и тестирование, если в этом будет необходимость.

C.5 Сертификация упаковщика

Назначенные органы должны выдавать сертификат, подробно описанный в Приложении D, каждому фасовочно-упаковочному предприятию, отвечающему установленным требованиям.

C.6 Приостановление действия или аннулирование сертификата

Действие сертификата должно быть приостановлено или сертификат аннулирован, согласно правилам назначенного органа, в следующих случаях:

a) если не устранены несоответствия установленным требованиям;

b) если имеется два или более несоответствия по одному и тому же элементу схемы или по одному и тому же установленному требованию для фасованных товаров;

c) если не соблюдено любое требования, которое назначенный орган считает необходимым.

C.7 Информация об упаковщиках и сертификатах

Назначенные органы должны хранить журнал с постоянно обновляемыми записями обо всех выданных ими сертификатах, включая информацию о сроке действия сертификата. Такие записи должны быть общедоступными на веб-сайте.

Примечание – В национальном законодательстве может быть предусмотрено требование, чтобы назначенный орган уведомлял национальный орган, ответственный за контроль над фасованными товарами, о любом изменении состояния сертификата упаковщика

C.8 Процедуры сертификации

Назначенным органам надлежит иметь следующие прописанные процедуры по сертификации:

a) заявление о регистрации и праве применения знака соответствия количества фасованного товара установленным требованиям;

b) условия, когда упаковщик может просить разрешение об отказе от участия в схеме;

c) процедура отзыва сертификации, в случае необеспечения упаковщиком соответствия требованиям схемы;

d) установленный механизм справедливых и равноправных апелляций, когда упаковщик может обратиться за разрешением споров, возникающих при оценке применения и технического состояния его производственной системы и нанесения знака соответствия;

e) правила расследования жалоб, полученных от третьих сторон, относительно правильности фасования, произведенных сертифицированным упаковщиком.

C.9 Уведомление об изменении статуса назначения

Назначенный орган должен незамедлительно сообщить всех упаковщиков о приостановке или снятии с себя полномочия назначения, направив за сертификацией к другому назначенному органу, или о прекращении дальнейшего нанесения знака соответствия на фасованные товары, если это применимо.

C.10 Взаимодействие с другими назначенными органами

Назначенные органы должны, при определенных условиях, действовать согласованно по таким вопросам как:

a) контроль возможностей и компетенции сертифицированных им упаковщиков

b) достижение и поддержка уровня компетентности в установлении соответствия требованиям.

Приложение D
Информация в сертификате, выданном назначенными органами

D.1 Общие требования

В сертификатах, выдаваемых упаковщикам назначенными органами, должна содержаться информация, по крайней мере, изложенная в D.2 и D.3. Любые изменения в области применения сертификации должны быть отражены в пересмотренном сертификате.

D.2 Сертификаты с данными о упаковщике

D.2.1 Полное официально название упаковщика

D.2.2 Полное торговое название(я) упаковщика, если применимо.

D.2.3 Если упаковщики работают по контракту, названия и адреса компаний, для которых фасуются товары, указываются на упаковках, в качестве ответственных за фасование (см. также соответствующие положения в Рекомендации МОЗМ R 79 [1]).

Примечание – В целях конфиденциальности имена и адреса компаний, для которых производится расфасовка товаров могут не указываться в сертификате, но должны быть доступны в любое время по требованию центрального органа исполнительной власти или назначенного органа.

D.2.4 Полный почтовый и юридический адрес упаковщика

D.2.5 Полный фактический адрес фасовочно-упаковочного предприятия.

Примечание – Если упаковщик является владельцем нескольких фасовочно-упаковочного предприятий, каждое предприятие должно быть зарегистрировано отдельно на отдельном сертификате.

D.2.6 Дата сертификации.

D.2.7 Где применимо, должны быть указаны технические характеристики знака соответствия, наносимого на упаковочные единицы (см. Приложение E).

D.2.8 Область распространения сертификации.

D.2.8.1 Область распространения должна включать краткое описание продукции, причем таким образом, чтобы по сертификату можно было идентифицировать фасованные товары. Она должна содержать ссылку на используемую систему контроля фасования (например, принцип среднего содержимого в соответствии с Рекомендацией МОЗМ R 87).

Примечание – Сертификат может быть предусмотрен и для других систем контроля, если

потребуется для экономики, например, минимальная система, система предварительного взвешивания, максимальная система или любая комбинация систем (см. 4.3.b).

D.2.8.2 Чтобы дать четкое представление о продукте, рекомендуется при описании продукции указывать следующее:

a) торговую марку или общее наименование, с таким описанием продукта, чтобы содержалась информация о продукции, на которую сертифицирован упаковщик. Описание должно быть достаточно полным, чтобы продукты, включенные в область применения сертификации отличались от не включенных;

b) описание продукта с указанием, если требуется, его отличительной характеристики от других продуктов, например, жидкость, порошок, гранулы, паста, гель, полутвердое состояние и т.д .;

c) единицу измерения количества продукта;

d) диапазон измерений (от минимального до наибольшего);

e) тип упаковочного материала, если в область сертификации включены только определенные упаковочные материалы, например, порционные пакетики, банки, пакеты, стеклянные/пластиковые бутылки, мягкие пакеты, коробки и т.д .;

f) другие условия, если область сертификации ограничена, например, только жидкостями с высокой вязкостью, негазированными безалкогольными напитками.

D.2.8.3 Если сертификат распространяется на несколько видов фасованных товаров, тогда достаточно только краткого описания, например:

a) порошковые молочные продукты от 250 г до 10 кг;

b) пищевые продукты массой от 5 г до 1 кг;

c) косметические средств с диапазоном массы от 5 до 500 г и диапазоном объема от 9 до 350 мл;

d) аэрозоли массой и объемом до 250 г или 250 мл;

e) туалетная бумага в единицах длины и штуках (численное количество); или

f) газированные и негазированные безалкогольные напитки и пиво в номинальных количествах от 500 мл до 1,5 л.

D.2.8.4 Если сертификат распространяется только на отдельные фасованные товары, тогда необходимо подробное описание, например:

a) порошковые молочные продукты в мягких пакетах от 250 г до 1 кг с таким-то XYZ торговым знаком;

b) консервированные фрукты в стеклянных бутылках от 250 г до 10 кг, упакованные для такой-то XYZ компании;

c) аэрозольные духи в стеклянных бутылках от 15 до 30 мл.

D.3 Сертификаты без идентификационных данных в сертификате об упаковщике

D.3.1 Если упаковщик не желает быть указанным в сертификате, например, упаковщик по контракту, выполняющий фасование и упаковку от имени третьей стороны, чье имя указано на упаковках, то в сертификате может использоваться код, идентифицирующий упаковщика, при условии, что вся информация, требуемая согласно D.2.1-D.2.5, должна храниться у назначенного органа и быть предоставлена по требованию национальному органу, ответственному в области обеспечения регулирования фасованных товаров, или ответственному назначенному официальному органу. В таком случае будет достаточно следующего минимума информации в сертификате:

D.3.2 Индивидуальный код для идентификации фасовщика.

D.3.3 Дата сертификации.

D.3.4 Указание знака, как в D.2.7, если применимо.

D.3.5 Область распространения сертификации, согласно D.2.8.

Приложение E

Внешний вид и нанесение знаков соответствия

E.1 Нанесение знака соответствия

E.1.1 Как только упаковщик сертифицирован назначенным органом, он может наносить знак соответствия вместе с индивидуальным идентификационным номером или кодом, закрепленным за назначенным органом.

E.1.2 При наступлении одного из ниже перечисленных условий, упаковщик должен немедленно остановить нанесение знака на упаковки фасованных товаров:

a) сертификат упаковщика отозван назначенным органом; или

b) назначение органа по сертификации приостановлено или отозвано; или

c) упаковщик более не производит фасованные товары или определенный перечень фасованных товаров в соответствии с указанными требованиями.

Примечание 1 – Нанесение знака соответствия может регулироваться национальным законодательством страны, где продаются фасованные товары.

Примечание 2 – Фасованные товары, произведенные до того, как сертификация упаковщика стала недействительной по причинам, указанным в E.1.2, могут еще в течение некоторого времени после этого аннулирования находиться в продаже.

E.1.3 Идентификация упаковщика

На фасованном товаре, на котором стоит знак соответствия, должны быть идентифицирующие данные упаковщика:

a) полное имя и физический адрес упаковщика; или

b) анонимный код, присвоенный органом по сертификации (см. также D.3 для кодов, нанесенных на сертификаты).

E.2. Внешний вид знака соответствия (пример)

E.2.1. Знак соответствия может включать следующую информацию:

a) либо логотип назначенного органа, либо логотип, установленный назначающим органом;

b) индивидуальные идентифицирующие данные назначенного органа; и

c) если имя и адрес упаковщика не отображены на упаковке с товаром, тогда индивидуальный идентификационный код должен быть в знаке (см. E.1).

E.2.2 Формат знаков может быть, как определено на рисунках E.2.2.1 и E.2.2.2.

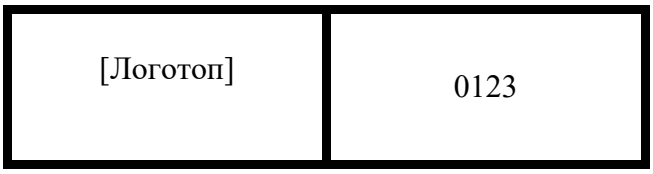


Рис. Е.2.2.1

Знак, на котором имя и адрес фасовщика отображен на упаковке

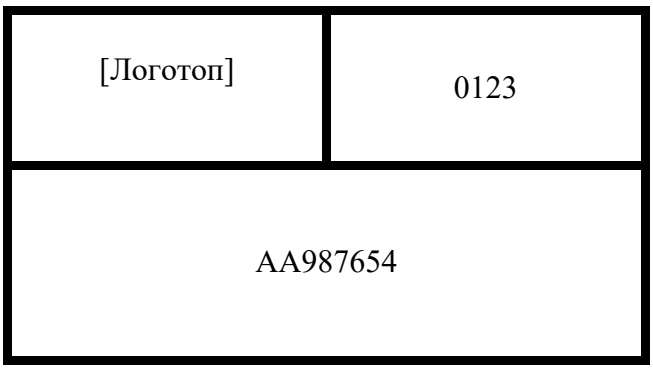


Рисунок Е.2.2.2
Знак, где используется код идентификации фасовщика

Е.2.3 Минимальная высота цифр и знаков в знаке должна быть 3 мм.

Приложение F

Разрешение жалоб и споров

F.1 Жалобы и споры, касающиеся функционирования соответствующей системы сертификации, должны подаваться в соответствующий назначенный орган.

F.2 Назначенный орган должен по требованию оказывать помощь в разрешении спора в F.1.

F.3 Жалобы по фасованным товарам должны направляться с документально подтвержденными и обоснованными доказательствами ответственному назначенному органу для принятия решения согласно его процедурам. В случае не удовлетворительного разрешения жалоб, вопрос может быть доведен до сведения соответствующего назначающего официального органа.

Примечание – Это не означает, что назначающий официальный орган должен участвовать в судебных разбирательствах.

F.4 Жалобы в отношении назначенных органов должны направляться соответствующему назначающему официальному органу.

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Содержание требований, предъявляемых к количеству фасованной продукции с различным номинальным количеством продукта

Г.1. Определения

Фасованная продукция с различным номинальным количеством продукта – фасованная продукция одного и того же вида и наименования, характеризующаяся различными значениями номинального количества продукта, указанными на каждой отдельной упаковке.

Г.2. Требования к указанию количества фасованной продукции

Аналогичны требованиям технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции»

Г.3. требования к маркировке фасованной продукции

Аналогичны требованиям технического регламента ЕАЭС «Требования к количеству фасованной продукции»

Г.3.1.Дополнительные требования к маркировке номинального количества продукта на упаковочной единице:

Если значение номинального количества продукта упаковочной единицы указывается на самоклеящейся этикетке, распечатываемой средством измерений (чекопечатающими весами), допущенным к применению в сфере торговли согласно национальному законодательству государства-члена ЕАЭС, высота шрифта, используемого для указания количества продукта, должна быть проверена и одобрена при проведении процедуры утверждения типа средств измерений в государстве-члене ЕАЭС.

В случае, если номинальное количество продукта для фасованной продукция с различным номинальным количеством продукта меньше целого

числа, то оно может быть указано с применением более трех значащих цифр, независимо от того, где стоит разделительная запятая (например: 0,988 кг).

Г.4. Требования к содержимому упаковочной единицы фасованной продукции

Г.4.1. Фасованная продукция с различным номинальным количеством продукта с указанием массы (до 10 кг включительно) должна изготавливаться таким образом, чтобы отрицательное отклонение содержимого упаковочной единицы не превышало предела допускаемых отрицательных отклонений, приведенного в таблице Г.1.

Таблица Г.1

Значение номинального количества товара $К_{ном}$, г	Предел допускаемых отрицательных отклонений Т, г
До 100 включительно	1
Свыше 100 до 500 включительно	2
Свыше 500 до 2000 включительно	5
Свыше 2000 до 10 000 включительно	10

Г.4.2. Не допускается изготавливать фасованную продукцию с различным номинальным количеством продукта с указанием объема.

Г.4.3. Фасованная продукция с указанием длины (номинальное количество продукта $К_{ном} \leq 5$ м) должна изготавливаться таким образом, чтобы содержимое упаковочной единицы было не менее значения номинального количества продукта.

Фасованная продукция с указанием длины (номинальное количество товара $К_{ном} > 5$ м) должна изготавливаться таким образом, чтобы отрицательное отклонение содержимого упаковочной единицы не превышало предела допускаемых отрицательных отклонений Т, равного 2 % от $К_{ном}$.

Г.4.4. Фасованная продукция с указанием площади должна изготавливаться таким образом, чтобы отрицательное отклонение содержимого упаковочной единицы не превышало предела допускаемых отрицательных отклонений Т, равного 3 % от $К_{ном}$.

Г.4.5. Фасованная продукция с указанием количества штук (номинальное количество продукта $К_{ном} \leq 50$ штук) должна изготавливаться таким образом, чтобы содержимое упаковочной единицы было не менее значения номинального количества продукта.

Фасованная продукция с указанием количества штук (номинальное количество продукта $К_{ном} > 50$ штук) должна изготавливаться таким образом, чтобы отрицательное отклонение содержимого упаковочной единицы не превышало предела допускаемых отрицательных отклонений Т, равного 1 % от $К_{ном}$. Рассчитанные значения предела допускаемых отрицательных отклонений необходимо округлять по правилам округления чисел до ближайшего целого числа (в сторону увеличения).

Г.4.7. Требования к допускаемым положительным отклонениям содержимого упаковочных единиц от номинального количества товара, характеризующим превышение содержимого по отношению к номинальному количеству товара, устанавливает изготовитель (упаковщик) фасованной продукции в НД на конкретную продукцию или вид продукции (стандарты, технические условия) или технологической документации. Эти требования не подлежат государственному метрологическому надзору (контролю).

Г.4.8. Упаковочные единицы, не соответствующие требованиям пунктов Г.4.1 – Г.4.5., считают бракованными, не подлежащими выпуску в обращение.

Г.5. Требования к партии фасованных товаров

Г.5.1. Партия фасованной продукции с различным номинальным количеством продукта с указанием массы (до 10 кг включительно) должна

размещаться на рынке при условии, если она соответствует следующему требованию:

– в партии фасованной продукции не должно быть ни одной бракованной по параметру "содержимое" упаковочной единицы, не отвечающей требованиям пункта Г.4.1 (у которой отрицательное отклонение содержимого превышает предел допускаемых отрицательных отклонений, приведенный в таблице Г.1).

Г.5.2. Партия фасованной продукции с различным номинальным количеством продукта с указанием длины должна размещаться на рынке при условии, если она соответствует следующему требованию:

– в партии фасованной продукции не должно быть ни одной бракованной по параметру "содержимое" упаковочной единицы, не отвечающей требованиям пункта Г.4.3. (у которой содержимое упаковочной единицы не соответствует номинальному количеству продукта (при $К_{ном} \leq 5$ м) или у которой отрицательное отклонение содержимого превышает предел допускаемых отрицательных отклонений, равный 2 % от $К_{ном}$ (при $К_{ном} > 5$ м).

Г.5.3. Партия фасованной продукции с различным номинальным количеством продукта с указанием площади должна размещаться на рынке при условии, если она соответствует следующему требованию:

– в партии фасованной продукции не должно быть ни одной бракованной по параметру "содержимое" упаковочной единицы, не отвечающей требованиям пункта Г.4.4. (у которых отрицательное отклонение содержимого превышает предел допускаемых отрицательных отклонений, равный 3 % от $К_{ном}$).

Г.5.5. Партия фасованной продукции с различным номинальным количеством продукта с указанием количества штук должна размещаться на рынке при условии, если она соответствует следующему требованию:

– в партии фасованной продукции не должно быть ни одной бракованной по параметру "содержимое" упаковочной единицы, не отвечающей требованиям пункта Г.4.5. (у которой содержимое упаковочной единицы не соответствует номинальному количеству продукта (при $К_{ном} \leq 50$ штук) или у которой отрицательное отклонение содержимого превышает предел допускаемых отрицательных отклонений, равный 1 % от $К_{ном}$ (при $К_{ном} > 50$ штук).

Г.5.6. 4.10. Партии фасованных товаров, не соответствующие требованиям пунктов Г.5.1 – Г.5.5, не подлежат размещению на рынке (выпуску в обращение) до устранения выявленных нарушений.

Г.5.7. Отрицательные отклонения содержимого упаковочной единицы фасованной продукции с различным номинальным количеством продукта не должны носить систематический характер (количество отрицательных отклонений содержимого от номинального количества продукта в партии не должно превышать количества положительных отклонений, а среднее отклонение не должно быть отрицательным).

ПРИЛОЖЕНИЕ Д

Содержание технических требований, предъявляемых к мерным сосудам

Д.1. Определения

мерные сосуды – потребительская упаковка определенного типа для жидкой фасованной продукции, имеющая форму бутылки, изготовленная из стекла или другого прозрачного, сохраняющего форму материала, с указанием в маркировке значения номинальной вместимости, размеры и вместимость которой известны и настолько постоянны, что количество находящейся в ней жидкости может быть определено с достаточной точностью без проведения измерений;

маркировка – информация, наносимая непосредственно на мерный сосуд при его изготовлении для обеспечения его идентификации;

тип мерных сосудов – классификационная единица, определяющая мерные сосуды по материалу, конструкции (параметрам, размерам, номинальной [полной] вместимости) и маркировке;

номинальная вместимость мерных сосудов $V_{МСном}$ – объем жидкости, который вмещает мерный сосуд определенного типа при заполнении его в нормальных условиях до объема, для которого он предназначен (в целях обеспечения последующего размещения в мерном сосуде номинального количества товара) и который указан в маркировке мерного сосуда;

полная вместимость мерных сосудов $V_{МСполн}$ – объем жидкости, который вмещает мерный сосуд определенного типа при заполнении его в нормальных условиях до края венчика;

действительное значение номинальной вместимости мерных сосудов – фактический объем жидкости, содержащейся в мерном сосуде определенного типа, когда он заполнен до уровня, соответствующего номинальной вместимости;

действительное значение полной вместимости мерных сосудов – фактический объем жидкости, содержащейся в мерном сосуде определенного типа, когда он заполнен до уровня, соответствующего полной вместимости (до края венчика мерного сосуда);

предел допускаемых отклонений действительного значения номинальной [полной] вместимости мерных сосудов от номинальной [полной] вместимости мерных сосудов *П* (далее – предел допускаемых отклонений вместимости мерных сосудов) – наибольшая допускаемая разница (положительная или отрицательная) между действительным значением номинальной [полной] вместимости мерного сосуда, определенным при температуре жидкости (20,0 ± 0,1) °С, и значением номинальной [полной] вместимости мерного сосуда определенного типа, приводимым в НД или ином документе на мерные сосуды и указанным в их маркировке;

партия мерных сосудов – мерные сосуды одного и того же типа, имеющие одни и те же размеры и вместимость, изготовленные одним и тем же юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем и предназначенные к одновременной сдаче, приемке, осмотру и качественной оценке (при изготовлении мерных сосудов) или предназначенные для ввоза (при импорте мерных сосудов на территорию государства-члена ЕАЭС);

обращение мерных сосудов на рынке – движение мерных сосудов от изготовителя/упаковщика и (или) импортера к изготовителю фасованной продукции, охватывающее все процессы, которые проходят мерные сосуды после завершения их изготовления;

размещение мерных сосудов на рынке – предоставление изготовителем (импортером) мерных сосудов для их выпуска в обращение на рынке;

изготовитель мерных сосудов – юридическое лицо или физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, осуществляющие от своего имени изготовление мерных сосудов для их

последующей реализации и несущие ответственность за их соответствие требованиям (ГОСТ «Бутылки для пищевых жидкостей (мерные сосуды). Общие требования к вместимости, маркировке и испытаниям типа мерного сосуда»);

импортер мерных сосудов – резидент государства-члена ЕАЭС, который заключил с нерезидентом государства-члена ЕАЭС внешнеторговый договор на передачу мерных сосудов, осуществляет ввоз в государства-члены ЕАЭС и реализацию этих мерных сосудов, и несет ответственность за их соответствие требованиям (ГОСТ «Бутылки для пищевых жидкостей (мерные сосуды). Общие требования к вместимости, маркировке и испытаниям типа мерного сосуда»);

технический контроль мерных сосудов – контроль, осуществляемый и документально оформляемый изготовителем (импортером) мерных сосудов по проверке соблюдения технических требований, предъявляемых к мерным сосудам.

Д.2. Требования к вместимости мерных сосудов

Д.2.1. Мерные сосуды, предназначенные для использования в качестве потребительской упаковки для жидкой фасованной продукции, размещают на рынке ЕАЭС, если отклонение действительного значения номинальной [полной] вместимости мерных сосудов определенного типа не превышает значения предела допускаемых отклонений вместимости мерных сосудов, приведенных в таблице Д.1.

Таблица Д.1

Значение номинальной вместимости $V_{МСном}$ или полной вместимости $V_{МСполн}$ мерных сосудов, мл	Предел допускаемых отклонений вместимости мерных сосудов $П$	
	% от $V_{МСном}$ или $V_{МСполн}$	мл
От 20 до 50 включительно	± 6	–
Свыше 50 до 100 включительно	–	± 3
Свыше 100 до 200 включительно	± 3	–
Свыше 200 до 300 включительно	–	± 6
Свыше 300 до 500 включительно	± 2	–
Свыше 500 до 1000 включительно	–	± 10
Свыше 1000 до 5000 включительно	± 1	–

Д.2.2. При изготовлении партий мерных сосудов отклонения действительных значений номинальной [полной] вместимости мерных сосудов от номинальной или полной вместимости мерных сосудов не должны носить систематический характер.

Д.3. Знак изготовителя мерных сосудов

Юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), изготавливающий мерные сосуды, должен иметь знак изготовителя мерных сосудов, зарегистрированный национальным органом по метрологии (национальным органом по техническому регулированию) государства-члена ЕАЭС в порядке, установленном законодательством государства-члена ЕАЭС.

Д.4. Маркировка мерных сосудов

Д.4.1. На каждый мерный сосуд определенного типа, размещаемый на рынке, должна быть нанесена маркировка, содержащая:

а) на боковой стенке, днище или ободке днища:

– значение номинальной вместимости мерных сосудов данного типа в литрах, сантилитрах, миллилитрах с указанием единицы измерений;

– знак изготовителя мерных сосудов согласно пункту Д.3;

б) на днище или ободке днища:

– значение расстояния в миллиметрах от края венчика мерного сосуда до уровня наполнения, соответствующего номинальной вместимости мерных сосудов данного типа, с указанием обозначения единицы измерений (если мерные сосуды данного типа предназначены для наполнения до постоянного уровня по высоте) или значение полной вместимости мерных сосудов данного типа в сантилитрах или миллилитрах без указания или обозначения единицы измерений (если мерные сосуды данного типа предназначены для наполнения до постоянного значения недолива (постоянного свободного пространства (газовой камеры) в верхней части мерного сосуда);

В маркировке мерных сосудов допускается использовать международные или русские обозначения единиц измерений по выбору изготовителя мерных сосудов.

Д.4.2. Маркировка мерных сосудов должна быть выполнена в виде оттиска, обеспечивающего четкость, ясность и различимость невооруженным глазом всех его элементов в течение всего срока службы мерных сосудов.

Д.4.3. Минимальная высота шрифта, используемого для указания значения номинальной вместимости мерных сосудов, приведена в таблице Д.2.

Таблица Д.2

Значение номинальной вместимости	Минимальная высота

$V_{МСном}$ мерных сосудов, мл	шрифта, мм
До 200 включительно	3
От 200 до 1000 включительно	4
Свыше 1000	6

Д.5. Порядок испытаний типа мерных сосудов

Д.5.1. Настоящим порядком предусматриваются испытания типа мерных сосудов, которые осуществляются посредством проведения выборочного контроля партии мерных сосудов определенного типа.

При проведении испытаний типа мерных сосудов у изготовителя мерных сосудов партией мерных сосудов считается совокупность мерных сосудов одного и того же типа и наименования, изготовленных на одном и том же технологическом оборудовании в течение одного часа.

При проведении испытаний типа мерных сосудов у импортера мерных сосудов партией мерных сосудов считается совокупность мерных сосудов одного и того же типа и наименования, предназначенная для поставки или продажи и имеющая один документ, сопровождающий продукцию для реализации (товаросопроводительный документ).

Д.5.2. Порядок проведения испытаний типа мерных сосудов:

Д.5.2.1. из партии мерных сосудов с использованием методов случайного отбора отбирается выборка объемом 35 мерных сосудов;

Д.5.2.2. действительное значение номинальной [полной] вместимости каждого мерного сосуда (V_i) в выборке определяется по следующему алгоритму:

1) определяется масса пустого мерного сосуда в граммах (m_{1i});

2) мерный сосуд термостатируется при температуре (20,0 ± 0,1) °С в течение
30 минут;

3) мерный сосуд наполняется дистиллированной водой известной плотности

(ρ, г/мл) с температурой (20,0 ± 0,1) °С до уровня, соответствующего выбранному методу наполнения:

– при определении действительного значения номинальной вместимости – до уровня, соответствующего достижению расстояния в миллиметрах от края венчика мерного сосуда согласно маркировке мерных сосудов (метод наполнения мерных сосудов – достижение постоянного уровня по высоте);

– при определении действительного значения полной вместимости – до края венчика мерного сосуда (метод наполнения мерных сосудов – достижение постоянного значения недолива (постоянного свободного пространства (газовой камеры) в верхней части мерного сосуда);

4) определяется масса наполненного мерного сосуда в граммах (m_{2i});

5) рассчитывается фактический объем воды в мерном сосуде (действительное значение номинальной [полной] вместимости мерных сосудов) в миллилитрах по формуле:

$$V_i = \frac{m_{2i} - m_{1i}}{\rho}, \qquad (1)$$

где ρ – плотность воды, г/мл.

Измерения массы (и при необходимости плотности) проводится при помощи средств измерений, прошедших метрологический контроль. Выбор средств измерений осуществляется исходя из следующего требования: суммарная погрешность измерения объема (действительного значения вместимости мерных сосудов) не должна превышать 1/5 от предела допускаемых отклонений вместимости мерных сосудов согласно пункту Д.2.1.

Д.5.2.3. обработка результатов наблюдений производится в следующей последовательности:

1) рассчитывается среднее арифметическое действительного значения номинальной [полной] вместимости мерных сосудов в выборке:

$$\overline{V} = \frac{\sum_{i=1}^{35} V_i}{35}. \qquad (2)$$

2) рассчитывается стандартное отклонение:

$$s = \sqrt{\frac{\sum_{i=1}^{35} \left(V_i - \overline{V}\right)^2}{34}}. \qquad (3)$$

3) рассчитываются уточненные пределы действительного значения номинальной [полной] вместимости мерных сосудов:

$$V_{верх} = \overline{V} + k \cdot s, \qquad (4)$$

$$V_{нижн} = \overline{V} - k \cdot s, \qquad (5)$$

где k – коэффициент для расчета доверительного интервала (k = 1,57);

4) рассчитываются значения верхнего предела ($П_{верх.}$) и нижнего предела ($П_{нижн.}$) допускаемой номинальной [полной] вместимости мерных сосудов, в мл:

$$П_{верх.} = V_{МСном} + П \text{ или } П_{верх.} = V_{МСполн} + П, \qquad (6)$$

$$П_{нижн.} = V_{МСном} - П \text{ или } П_{нижн.} = V_{МСполн} - П, \qquad (7)$$

где $V_{МСном}$ – номинальная вместимость мерных сосудов данного типа, мл,

$V_{МСполн}$ – полная вместимость мерных сосудов данного типа, мл,

П – предел допускаемых отклонений вместимости мерных сосудов согласно таблице Д.1, мл;

5) проверяется соблюдение критериев принятия партии мерных сосудов. Партия считается годной при условии одновременного выполнения следующих условий:

$$
\begin{aligned}
&V_{верх} \le П_{верх} \\
&V_{нижн} \ge П_{нижн} \\
&s \le 0{,}266\left(П_{верх} - П_{нижн}\right)
\end{aligned}
\qquad (8)
$$

Д.5.3. При получении неудовлетворительных результатов проводится повторный выборочный контроль.

При этом в случае проведения испытаний типа мерных сосудов у изготовителя мерных сосудов выборка отбирается из партии, изготовленной в течение большего промежутка времени (например, за смену), а в случае проведения испытаний типа мерных сосудов у импортера мерных сосудов из партии отбирается повторная выборка объемом 35 штук.

Результаты повторного выборочного контроля являются окончательными.

ПРИЛОЖЕНИЕ Е

Проект Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии об общих подходах к проведению государствами - членами Евразийского экономического союза согласованной политики в сфере защиты прав потребителей при реализации фасованной продукции (товара) в части указания цены единицы фасованной продукции (товара)

ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОЛЛЕГИЯ

Р Е К О М Е Н Д А Ц И Я

«___» _____ 201__ г. **№ ___** г. Москва

Об общих подходах к проведению государствами - членами Евразийского экономического союза согласованной политики в сфере защиты прав потребителей при реализации фасованной продукции (товара) в части указания цены единицы фасованной продукции (товара)[1]

Коллегия Евразийской экономической комиссии в целях реализации пункта 6 Протокола о проведении согласованной политики в сфере защиты прав потребителей (приложение N 13 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года),

принимая во внимание необходимость создания условий для обеспечения гармонизации законодательства государств - членов

[1] Решение об используемом термине (фасованная продукция или фасованный товар) целесообразно принять на этапе утверждения Рекомендации

Евразийского экономического союза в сфере защиты прав потребителей при реализации фасованной продукции,

признавая, что указание цены единицы фасованной продукции при ее реализации существенно улучшает осведомленность потребителей и является самым простым способом, позволяющим потребителю оценить и сравнить цены оптимальным образом и, таким образом, сделать информированный выбор на основе простого сравнения,

рекомендует государствам - членам Евразийского экономического союза с даты опубликования настоящей Рекомендации на официальном сайте Евразийского экономического союза при осуществлении деятельности по правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей при реализации фасованной продукции (товаров) руководствоваться Общими подходами к проведению государствами - членами Евразийского экономического союза согласованной политики в сфере защиты прав потребителей при реализации при реализации фасованной продукции в части указания цены единицы фасованной продукции согласно приложению.

Председатель Коллегии
Евразийской экономической комиссии

Приложение
к Рекомендации Коллегии
Евразийской экономической комиссии
от _____ 201__ г. N ___

Общие подходы к проведению государствами - членами Евразийского экономического союза согласованной политики в сфере защиты прав потребителей при реализации фасованной продукции в части указания цены единицы фасованной продукции

1. Настоящий документ разработан в целях гармонизации законодательства государств - членов Евразийского экономического союза (далее соответственно - государства-члены, Союз) о защите прав потребителей и применяется государствами-членами при проведении согласованной политики в сфере защиты прав потребителей при реализации фасованной продукции в части указания цены единицы фасованной продукции.

2. Понятия, используемые в настоящем документе, означают следующее:

«фасованная продукция» – продукция, фасованная (упакованная) и запечатанная в отсутствие потребителя в упаковки любого вида, содержимое которых не может быть изменено без их вскрытия или повреждения, а для указания количества находящейся в упаковке продукции использованы такие величины как масса, объем, длина, площадь или количество штук;

«упаковочная единица» – изделие, создаваемое в результате соединения продукции с упаковкой;

«цена реализации» – цена за единицу продукции либо за определенное количество продукции;

«цена единицы фасованной продукции» – цена за единицу количества фасованной продукции, обеспечивающая возможность сопоставления стоимости подобной фасованной продукции;

«номинальная масса основного продукта в упаковке без жидкости» – масса основного компонента пищевого продукта, находящегося в жидкой среде, без учета массы жидкой среды (воды, соленой воды, раствора соли в воде, уксуса, раствора сахара в воде, раствора других подсластителей в воде, фруктового или овощного сока), указанная на упаковке;

«комбинированная фасованная продукция» – продукция в групповой упаковке, состоящие из нескольких упаковочных единиц с фасованной продукцией одного или разных видов и наименований и/или изделий, которые по отдельности не предназначены для самостоятельного обращения на рынке;

«продукция, реализуемая насыпью» – заранее неупакованная продукция, количество продукции измеряется в присутствии потребителя;

«реклама» – информация об объекте рекламирования, распространяемая в любой форме с помощью любых средств, направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и (или) его продвижение на рынке.

Иные понятия, используемые в настоящем документе, применяются в значениях, определенных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

3. При реализации в розницу фасованной продукции (за исключением комбинированной фасованной продукции) с одинаковым номинальным количеством продукта с указанием массы или объема в диапазоне от 10 г (мл) до 10 кг (л), содержащих:

пищевые продукты;

корм для домашних животных;

парфюмерно-косметическую продукцию;

средства моющие;

препараты полирующие и чистящие;

лакокрасочные материалы, готовые к использованию;

клеи;

растворители;

смазочные масла,

продавец фасованной продукции наряду с обозначением цены реализации упаковочной единицы фасованной продукции должен указывать цену единицы фасованной продукции.

Для фасованной продукции, номинальное количество продукта которых не превышает 250 г (мл) включительно, следует указывать цену единицы фасованной продукции за 100 г (мл) фасованной продукции.

Для фасованной продукции, номинальное количество продукта которой превышает 250 г (мл), следует указывать цену единицы фасованной продукции за 1 кг (л) фасованной продукции.

Для фасованных пищевых продуктов, находящихся в жидкой среде, необходимо указывать цену единицы фасованной продукции для показателя «номинальная масса основного продукта в упаковке без жидкости».

4. При реализации в розницу фасованной продукции с одинаковым номинальным количеством с указанием длины, площади или количества штук цена единицы фасованной продукции указывается по усмотрению продавца фасованной продукции.

5. Цена единицы фасованной продукции должна указываться на ценниках в непосредственной близости от цены реализации упаковочной единицы фасованной продукции.

Размер шрифта, используемого для указания цены единицы фасованной продукции, должен быть не менее 3 мм.

6. Цена единицы фасованной продукции и цена реализации упаковочной единицы должны быть понятными и недвусмысленными, легко различаемыми и разборчивыми.

7. Государства-члены вправе принять решение о том, чтобы не применять положения пунктов 3-6 данного документа к фасованной продукции, поставляемой при оказании услуг.

8. Для продукции, реализуемой насыпью, указывается исключительно цена за единицу продукции.

9. В любой рекламе, содержащей упоминание цены реализации продукции, должна также указываться цена за единицу фасованной продукции.