ОТЧЕТ

о результатах реализации Основных ориентиров
макроэкономической политики государств –
членов Евразийского экономического союза
на 2018 – 2019 годы

Москва
2019 год

Содержание

Направление 1. Создание благоприятных макроэкономических условий	4
1.1. Обеспечение ценовой стабильности	4
1.2. Повышение доверия к политике национальных (центральных) банков государств-членов с целью снижения инфляционных ожиданий	5
1.3. Подготовка Евразийской экономической комиссией рекомендаций, направленных на снижение дефицита консолидированного бюджета и долга сектора государственного управления, в случае превышения государствами-членами количественных значений указанных макроэкономических показателей	7
1.4. Разработка подходов к снижению зависимости государственных финансов от циклических колебаний экономики и внешнеэкономической конъюнктуры, в том числе путем совершенствования бюджетных правил государств-членов	8
1.5. Обеспечение в среднесрочной перспективе постепенной бюджетной консолидации	9
1.6. Принятие государствами-членами мер по обеспечению долговой устойчивости государственных финансов	10
Направление 2. Стимулирование инвестиционной активности и улучшение делового климата	12
2.1. Поддержание в среднесрочном периоде налоговой нагрузки на хозяйствующие субъекты государств-членов на стабильном и экономически обоснованном уровне	12
2.2. Создание системы эффективных налоговых льгот, вычетов и других механизмов, направленных на стимулирование инвестиционной активности	15
2.3. Совершенствование правового регулирования и внедрение в практику эффективных и взаимовыгодных механизмов привлечения частного капитала к реализации государственных проектов, в том числе на основе принципов государственно-частного партнерства	17
2.4. Развитие механизмов коллективного и венчурного инвестирования в целях улучшения финансовых возможностей малого и среднего бизнеса	22
2.5. Расширение возможностей повышения доступности долгосрочных кредитных ресурсов, в том числе с привлечением инвестиций национальных и региональных институтов развития	24
2.6. Улучшение институциональной среды для ведения бизнеса	28
Направление 3. Создание условий для повышения производительности в реальном секторе экономики	30
3.1. Принятие и реализация государствами-членами стратегических и программных документов, направленных на повышение производительности	30
3.2. Стимулирование опережающего развития высокотехнологичных отраслей обрабатывающей промышленности	32
3.3. Продолжение реализации структурных преобразований в экономиках государств-членов	34
3.4. Стимулирование процессов модернизации и внедрения инновационных продуктов и технологий в реальном секторе	35
3.5. Развитие индустриальной инфраструктуры	38
3.6. Реализация цифровой повестки Союза и внедрение цифровых технологий в различные сферы экономик государств-членов	40
3.7. Реализация межгосударственных программ и проектов в промышленной сфере с участием государств-членов	41
3.8. Развитие возможностей профессионального обучения и переобучения,	42

повышения квалификации трудящихся в целях улучшения качества трудовых ресурсов и роста эффективной занятости	
3.9. Расширение возможностей в сфере трудовой и академической мобильности в рамках Союза	44
Направление 4. Укрепление внешнеторговых связей и развитие внутреннего рынка Союза	45
4.1. Продолжение работы по выявлению и поэтапному устранению барьеров, а также сокращению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза	45
4.2. Оптимизация операций, совершаемых на таможенной границе Союза в отношении товаров, перемещаемых участниками внешнеэкономической деятельности, путем обеспечения эффективного таможенного и иных видов контроля	49
4.3. Формирование в рамках Союза единых рынков услуг в секторах и в сроки, которые установлены решениями Высшего Евразийского экономического совета	51
4.4. Развитие транспортно-логистического потенциала Союза и использование его транзитных возможностей	53
4.5. Продолжение работы по интенсификации торгово-экономического сотрудничества с третьими сторонами с целью расширения экспортных возможностей	56
4.6. Углубление взаимодействия с международными организациями и другими интеграционными объединениями в экономической сфере	57

Направление 1. Создание благоприятных макроэкономических условий

1.1. Обеспечение ценовой стабильности

Ценовая стабильность является необходимым условием улучшения макроэкономической ситуации в государствах-членах. Ценовая стабильность сегодня обеспечивается путем проведения денежно-кредитной политики в рамках режима таргетирования инфляции, переход к которому по-прежнему продолжается в Кыргызской Республике и Республике Беларусь. В Кыргызской Республике в 2018 году Национальный банк с этой целью сосредоточил свои усилия на совершенствовании трансмиссионного механизма денежно-кредитной политики¹. В Республике Беларусь с 2018 года был изменен операционный ориентир: вместо рублевой денежной базы теперь используется процентная ставка по однодневным межбанковским кредитам в национальной валюте².

Центральный банк (далее – ЦБ) Республики Армения после снижения в феврале 2017 года ключевой ставки до 6,0% в 2018 году оставил её на этом же уровне, а 29 января 2019 г. снизил до 5,75%. В декабре 2018 года инфляция в Республике Армения в годовом выражении составила 1,8%, тем самым сформировавшись ниже целевого уровня в 4%. Основными факторами замедления инфляции стали снижение цен на плодоовощную продукцию (овощи и сахар), а также ослабление совокупного спроса вследствие падения темпов роста трансграничных трансфертов и политики сокращения бюджетных расходов. Для достижения целевого уровня инфляции ЦБ Республики Армения считает необходимым сохранение стимулирующих условий в течение длительного времени, вследствие чего ожидается, что инфляция в ближайшие месяцы останется ниже целевого показателя с дальнейшим закреплением вблизи целевого ориентира.

Основной целью монетарной политики Национального банка Республики Беларусь является сохранение инфляции в 2018 году на уровне не выше 6%. В декабре 2018 года к соответствующему периоду 2017 года фактическое значение инфляции составило 5,6%³, не превысив целевого значения и достигнув ориентира, который заложен в Программе социально-экономического развития на 2016 – 2020 годы. На снижение инфляции помимо динамики цен на продовольствие оказали влияние монетарные условия, консервативная бюджетная политика и нейтральная денежно-кредитная политика – в 2018 году ставка рефинансирования снизилась с 11% до 10%. В то же время в соответствии с Порядком разработки и принятия рекомендаций и совместных мер, направленных на стабилизацию экономической ситуации, в случае превышения государствами – членами Евразийского экономического союза количественных значений макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития, утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 23 января 2018 года №9, Евразийская экономическая комиссия проинформировала Республику

¹ <http://www.nbkr.kg/DOC/29122017/000000000048987.pdf> стр. 2

² <https://www.nbrb.by/legislation/documents/ondkp2018.pdf> стр. 2

³ <https://www.nbrb.by/>

Беларусь письмом от 21 января 2019 г. № ТВ-111/07 о превышении по итогам 2018 года количественного значения уровня инфляции, установленного Договором о ЕАЭС, на 0,1 п.п.

Согласно основным направлениям денежно-кредитной политики Республики Казахстан на 2018 год, целевой ориентир по инфляции на конец 2018 года составляет 5-7%, на конец 2019 года – 4-6%, и не выше 4% к 2020 году⁴. В декабре 2018 года годовая инфляция в Республике Казахстан составила 5,3%⁵ и находилась в рамках целевого коридора Национального банка. Несмотря на спад цен на фрукты и овощи, продовольственная инфляция продолжает вносить наибольший вклад в инфляцию. В 2018 году в Республике Казахстан также наблюдалось продолжение смягчения денежно-кредитных условий – уровень базовой ставки был снижен до 9%, а в октябре 2018 года повышен до 9,25% с 10,25% в 2017 году. В целях снижения инфляционных ожиданий Национальный Банк допускает ужесточение денежно-кредитных условий при дальнейшем усилении проинфляционных рисков.

В Кыргызской Республике фактическая инфляция в декабре 2018 года снизилась до 0,5% и оставалась значительно ниже установленного Национальным банком коридора в 5-7%. Как и в других государствах – членах Союза, основной вклад внес рост темпов дефляции на продовольствие. При этом в среднесрочном периоде ожидается восстановление уровня инфляции за счет расширения потребительского спроса на фоне увеличения реальных заработных плат, роста денежных переводов, а также сохранения мягких денежно-кредитных условий.

В Российской Федерации согласно Основным направлениям единой государственной денежно-кредитной политики на 2018 год и период 2019 и 2020 годов целью денежно-кредитной политики является поддержание годовой инфляции вблизи 4%. В декабре 2018 года инфляция в годовом выражении составила 4,3% за счет ускорения роста цен на продовольственные и непродовольственные товары. Центральный Банк в течение 2018 года снизил базовую ставку с 7,75% до 7,5% в сентябре 2018 года, а затем в декабре снова повысил ее до 7,75%, проводя близкую к нейтральной денежно-кредитную политику.

1.2. Повышение доверия к политике национальных (центральных) банков государств-членов с целью снижения инфляционных ожиданий

Для Центрального банка Республики Армения одной из основных задач при реализации инфляционного таргетирования является обеспечение коммуникативности ЦБ с общественностью, что позволяет повышать прозрачность, доступность и предсказуемость проводимой денежно-кредитной политики, а также укреплять доверие к ЦБ. Для этого ЦБ в 2018 году продолжил публикацию периодического документа «Обзор инфляции», включающего программу ДКП на предстоящий квартал и отчет о выполнении

⁴ <http://www.nationalbank.kz/?docid=223&switch=russian>

⁵ <https://nationalbank.kz/?switch=RUSSIAN>

программы за предыдущий квартал. Доклады содержат доступную для общественности аналитическую информацию по изменениям прогнозов, внешней среды, инфляции, экономического развития и развития финансового рынка⁶. Также в 2018 году Центральный банк продолжил публикацию информационных пресс-релизов, обосновывающих решения об изменении ставки рефинансирования и другие заявления ЦБ.

В Республике Беларусь в целях обеспечения ценовой стабильности также проводится публикация информационных документов различных направлений. На регулярной основе Национальный банк готовит Аналитическое обозрение «Основные тенденции в экономике и денежно-кредитной сфере Республики Беларусь», в котором представлены такие разделы как макроэкономические показатели, инвестиции, внешняя торговля, государственные финансы, тенденции в денежно-кредитной сфере и др.⁷ Также с ноября 2017 года раз в квартал проводится анализ инфляционных ожиданий, включающий обобщенные количественные показатели ощущаемой и ожидаемой инфляции⁸. Кроме того, ежемесячно публикуется информация о динамике изменения потребительских цен и тарифов, в которой приводятся составляющие и основные причины инфляции⁹.

В Республике Казахстан Основными направлениями денежно-кредитной политики на 2018 год важной задачей при обеспечении низкого и предсказуемого уровня инфляции закреплено управление ожиданиями населения и субъектов хозяйственной деятельности, в том числе путем налаживания связей с общественностью, способствующих повышению доверия к проводимой Национальным Банком политике¹⁰. Так в 2018 году вышел ряд пресс-релизов по изменению базовой ставки с обоснованием принятого решения и объяснением его влияния на денежно-кредитные условия¹¹. Также Банком продолжается публикация кратких обзоров экономики и аналитической и справочной информации по таким разделам как внутренний валютный рынок, финансовый рынок, платежный баланс, прогноз инфляции и др.^{12,13} В целях дальнейшего совершенствования политики таргетирования инфляции в октябре 2018 года были опубликованы результаты опроса населения по инфляционным ожиданиям¹⁴.

В Основных направлениях денежно-кредитной политики на среднесрочный период Кыргызской Республики одним из 6 ключевых направлений определена коммуникационная политика, целью которой является обеспечение прозрачности и открытости принятых решений, формирование оптимального рыночного поведения субъектов экономики, в том числе

⁶ <https://www.cba.am/RU/ppublications/Gnach-I-18.pdf>

⁷ https://www.nbrb.by/Publications/ectendencies/rep_2018_08_ot.pdf

⁸ <https://www.nbrb.by/publications/inflationexp>

⁹ <https://www.nbrb.by/publications/inflation>

¹⁰ <http://www.nationalbank.kz/?docid=223&switch=russian>

¹¹ <http://www.nationalbank.kz/?docid=3337&switch=russian>

¹² <http://www.nationalbank.kz/?docid=3342&switch=russian>

¹³ <http://www.nationalbank.kz/?docid=26&switch=russian>

¹⁴ <http://www.nationalbank.kz/?docid=3331&switch=russian>

рациональных инфляционных ожиданий, и предоставления широкой общественности информации по вопросам денежно-кредитной политики. Для этого Банк ежеквартально публикует Отчет о денежно-кредитной политике, включающий в себя обзор внешней и внутренней экономической среды, оценки экономических перспектив, тенденции и прогнозы инфляции¹⁵. Также на постоянной основе публикуется информация о состоянии платежного баланса, Отчет о стабильности финансового сектора Кыргызской Республики, бюллетень Национального банка Кыргызской Республики, а также журнал «Нормативные акты Национального банка Кыргызской Республики».

В Российской Федерации согласно Основным направлениям единой государственной денежно-кредитной политики на 2018 год и период 2019 и 2020 годов, а также на 2019 год и период 2020 и 2021 годов одним из наиболее важных инструментов поддержания инфляции вблизи 4% является работа по формированию доверия к политике ЦБ и снижение инфляционных ожиданий. Отмечается, что для формирования доверия и снижения инфляционных ожиданий информационная открытость, разъяснение широкой общественности целей, мер и результатов денежно-кредитной политики будет приобретать все большее значение^{16,17}. На протяжении 2018 года Банк России продолжил активное разъяснение целей, принимаемых мер и результатов денежно-кредитной политики, а также публикацию своих оценок текущей экономической ситуации и прогнозов. Наряду с подготовкой широкого набора официальных публикаций и регулярными комментариями, ЦБ уделяет большое внимание встречам, обмену мнениями с деловым, финансовым, экспертным, научным сообществом, представителями органов власти, планируя расширить такое взаимодействие на региональном уровне. Так в августе 2018 года был опубликован Доклад об оценке влияния повышения основной ставки НДС на инфляцию, в котором разъясняется, как повышение с 1 января 2019 года основной ставки НДС с 18 до 20% повлияет на формирование инфляции, и как это влияние будет учитываться при разработке среднесрочного макроэкономического прогноза и принятии решений по ключевой ставке¹⁸. Также в 2018 году были опубликованы информационные справки по всем решениям об изменении ключевой ставки ЦБ и ряд других пресс-релизов по денежно-кредитной политике^{19,20}.

1.3. Подготовка Евразийской экономической комиссией рекомендаций, направленных на снижение дефицита консолидированного бюджета и долга сектора государственного управления, в случае превышения государствами-членами количественных значений указанных макроэкономических показателей

С 2016 года Комиссией ведется комплексная работа по разработке рекомендаций, направленных на стабилизацию экономической ситуации в

¹⁵ <http://www.nbkr.kg/DOC/29122017/000000000048987.pdf> стр. 4-5

¹⁶ [https://www.cbr.ru/Content/Document/File/48129/on_2018\(2019-2020\).pdf](https://www.cbr.ru/Content/Document/File/48129/on_2018(2019-2020).pdf), стр. 4

¹⁷ [https://www.cbr.ru/Content/Document/File/48125/on_2019\(2020-2021\).pdf](https://www.cbr.ru/Content/Document/File/48125/on_2019(2020-2021).pdf) стр.4

¹⁸ https://www.cbr.ru/Content/Document/File/47495/2018_01_nds.pdf, стр. 2

¹⁹ https://www.cbr.ru/DKP/dkp_press/

²⁰ https://www.cbr.ru/DKP/dkp_press/other_press/

случае превышения государствами-членами показателей, определяющих устойчивость экономического развития.

В текущем году Коллегией Комиссии приняты 3 страновые рекомендации: для Республики Армения в связи с превышением установленных Договором о Евразийском экономическом союзе количественных значений дефицита консолидированного бюджета и долга сектора государственного управления (далее – СГУ) от 28 августа 2018 г. № 14 (ДСП); для Республики Казахстан – значения дефицита консолидированного бюджета СГУ от 25 сентября 2018 г. № 20 (ДСП); для Кыргызской Республики – значения долга СГУ от 28 августа 2018 г. № 16.

Особенностью рекомендаций Комиссии является акцент на интеграционные меры, направленные на сближение условий деятельности хозяйствующих субъектов и эффективное развитие экономик Сторон в условиях функционирования Евразийского экономического союза.

1.4. Разработка подходов к снижению зависимости государственных финансов от циклических колебаний экономики и внешнеэкономической конъюнктуры, в том числе путем совершенствования бюджетных правил государств-членов

Государствами-членами разработаны бюджетные правила, основанные на специфике источников формирования бюджетных доходов, количестве и особенностях дисбалансов, накопленных в бюджетных системах, а также потенциальных рисках, способных оказать на экономики наибольшее влияние. Несмотря на общие цели и задачи, бюджетные правила государств-членов являются уникальными в рамках Союза, поскольку все они адаптированы с учетом структурных особенностей национальных экономик.

Наиболее остро стоит проблема сдерживания роста объемов долговых обязательств государства в Республике Армения, Республике Беларусь и Кыргызской Республике. В этих государствах-членах бюджетное правило предусматривает установление «долгового якоря». Так, в Республике Армения предусмотрено три порога уровня государственного долга – 40%, 50% и 60%, в Республике Беларусь – 45%, в Кыргызской Республике планируется установить «долговой якорь» на уровне – 70 %. В Республике Казахстан такого «якоря» нет, но есть ограничение по расходам на погашение и обслуживание правительственного долга, которые не должны превышать 15% от доходов республиканского бюджета. В Российской Федерации отсутствие четко прописанных долговых показателей связано с низким относительным показателем государственного долга.

Для всех государств-членов актуален вопрос обеспечения устойчивости бюджетной системы, поэтому все государства-члены в том или ином виде задействуют в своих правилах ограничение бюджетных расходов или бюджетного сальдо. Новое бюджетное правило Республики Армения, введенное в действие с 2018 года, предусматривает контроль над текущими расходами (без расходов на обслуживание долга Правительства), а также предполагает правила капитальных расходов и долга. В Республике Беларусь

бюджетная стабилизация осуществляется за счет необходимости соблюдения профицита бюджета при установленном уровне налоговой нагрузки на экономику. В Республике Казахстан устанавливается уровень ненефтяного дефицита бюджета и объем гарантированного трансферта из Национального фонда Республики Казахстан. Кыргызская Республика при разработке нового бюджетного правила планирует ограничить дефицит бюджета. Российская Федерация определяет предельный объем расходов федерального бюджета исходя из базовых объемов нефтегазовых и ненефтегазовых доходов, расходов на обслуживание государственного долга, а также расчетного объема, равного 585 миллиардам рублей на период до 2023 года и 575 миллиардам рублей в 2024 году.

Кроме того, бюджетные правила в Российской Федерации и Республике Казахстан способствуют сглаживанию воздействия внешних факторов на бюджетную устойчивость, в первую очередь путем снижения влияния волатильности цен на энергоносители, являющиеся основным экспортным товаром и важнейшим источником формирования бюджетных доходов в этих странах. За счет нефтегазовых доходов указанные государства-члены сформировали стабилизационные механизмы (Фонд национального благосостояния Российской Федерации и Национальный фонд Республики Казахстан), которые препятствуют чрезмерному росту государственных расходов в периоды благоприятной ценовой конъюнктуры и обеспечивают возможность сглаживания негативного воздействия на бюджетную систему в иные периоды.

1.5. Обеспечение в среднесрочной перспективе постепенной бюджетной консолидации

Состояние бюджетов в странах ЕАЭС в 2018 году продолжало улучшаться. Этому способствовали адаптация бюджетных политик к новым условиям развития, рост бюджетных доходов, а также сокращение расходов или замедление темпов их роста. По сравнению с аналогичным периодом 2017 г., по итогам 9 месяцев 2018 г. дефицит бюджета сектора государственного управления продолжил снижаться в Армении и Кыргызстане: с 2,3% ВВП до 0,1% ВВП и с 1,8% ВВП до нулевого сальдо бюджета соответственно. В Казахстане дефицит бюджета в 7,3% ВВП сменился профицитом в 1,1% ВВП. В остальных странах ЕАЭС увеличился бюджетный профицит: в Беларуси – с 3,9% ВВП до 5,0% ВВП, в России – с 1,4% ВВП до 5,3% ВВП.

В номинальном выражении рост бюджетных доходов отмечен во всех государствах-членах, однако изменение бюджетных доходов в процентах ВВП в странах ЕАЭС было разнонаправленным в связи с разной интенсивностью роста доходов. В Армении, Беларуси, Казахстане и России по отношению к ВВП бюджетные доходы выросли на 0,8 п.п., 2,2 п.п., 1,9 п.п. и 2,5 п.п. соответственно, а в Кыргызстане данный показатель снизился на 1,3 п.п.

Бюджетные расходы по отношению к ВВП в большинстве стран ЕАЭС сократились. В Армении, Казахстане, Кыргызстане и России снижение

расходов составило 2,9 п.п., 6,6 п.п., 3,1 п.п. и 1,4 п.п. соответственно. В Беларуси расходы увеличились на 1,1 п.п.

1.6. Принятие государствами-членами мер по обеспечению долговой устойчивости государственных финансов

В Республике Армения цели управления государственным долгом определены в Законе «О государственном долге»: оптимизация структуры государственного долга с учетом потенциальных рисков и координация управления государственным долгом и денежно-кредитной политики. Согласно Стратегии управления государственным долгом Республики Армения на 2018 – 2020 годы, по состоянию на 31 декабря каждого года отношение государственного долга к ВВП предыдущего года не должно превышать порог в 60%, установленный статьей 5 Закона. Прогнозы в Стратегии показывают, что в течение всего периода 2018 – 2020 годов этот показатель превысит 50%, поэтому согласно пункту 7 статьи 5 Закона, дефицит государственного бюджета не может превышать 3% от среднего объема ВВП за последние 3 года²¹. При этом, Стратегией также определены 4 целевых показателя управления государственным долгом: среднее время погашения – 8-11 лет, доля казначейских ценных бумаг со сроком погашения в следующем году в общем объеме казначейских ценных бумаг (на конец года) – не более 20%, доля долга с фиксированной ставкой в общем объеме задолженности – не менее 80%, доля внутреннего долга в общем объеме долга – не менее 20%.

Целевые ориентиры Республики Беларусь в сфере регулирования долговой нагрузки установлены Стратегией управления государственным долгом в 2015-2020 гг. В соответствии с указанной Стратегией:

- привлечение несвязанных государственных займов должно осуществляться исключительно в целях погашения государственного долга и пополнения золотовалютных резервов, составляя не более половины от годовой потребности в погашении государственного долга;
- платежи по обслуживанию государственного долга должны осуществляться за счет доходов республиканского бюджета;
- отношение государственного долга к ВВП не должно превышать 45 процентов.

В Республике Казахстан в 2018 году начался второй период реализации Концепции новой бюджетной политики. Поддержание государственного, квазигосударственного и внешнего долга страны на безопасном уровне является одной из первостепенных задач для достижения указанной цели. Концепцией установлен ряд ограничений: государственный долг в 2020 году не должен превысить 27% ВВП, в том числе долг Правительства – 25% ВВП; внешний долг в среднесрочном периоде не должен превышать 100% ВВП, а верхний предел государственного долга и долга квазигосударственного сектора должен составлять в совокупности не более 60% ВВП без учета взаимных

²¹ 2018-2020 Government Debt Management Strategy of the Republic of Armenia, p. 3, 6-7, <http://www.minfin.am/en/page/strategy/>

обязательств организаций, контролируемых государством, и обязательств контролируемых организаций-нерезидентов. В случае превышения указанного уровня внешнего долга государственные органы должны проанализировать его состояние и структуру в увязке с программами развития страны, при необходимости внести корректировки в указанные программы в части привлечения внешнего финансирования и/или сроков реализации проектов с иностранным участием и усилить имеющиеся косвенные меры (введение специального валютного режима, регулирование пруденциальными нормативами и т.д.), направленные на дестимулирование внешнего заимствования резидентов²².

В Кыргызской Республике 5 февраля 2018 года была утверждена новая Стратегия управления государственным долгом на 2018 – 2020 годы, одной из основных целей которой является поддержание устойчивости государственного долга. Для достижения данной цели Стратегией предусмотрен ряд мер, таких как регулярный контроль объема, структуры и рыночных рисков по государственному долгу и обеспечение дальнейшего совершенствования всех бюджетных индикаторов устойчивости и индикаторов устойчивости государственного долга в соответствии с установленными международными нормами. Стратегией предусмотрено 12 целевых показателей, среди которых значение приведенной стоимости государственного долга к ВВП, которое с учетом денежных переводов трудовых мигрантов не должно превышать в 2018-2020 годах 56%, при этом указывается, что значения показателя носят рекомендательный характер²³.

Согласно Основным направлениям государственной долговой политики Российской Федерации на 2017 – 2019 годы, главными задачами долговой политики на данный период являются достижение оптимального соотношения дюрации и доходности суверенных долговых обязательств, дальнейшее развитие внутреннего рынка долгового капитала, восстановление и повышение кредитных рейтингов, формирование адекватных ориентиров по уровню кредитного риска для корпоративных заемщиков. Дополнительными задачами являются стимулирование субъектов Российской Федерации и муниципальных образований к проведению ответственной долговой политики, совершенствование системы мониторинга рисков внешних заимствований корпоративного сектора, повышение адаптивности механизма предоставления государственных гарантий к потребностям роста экономики и диверсификация ее структуры²⁴. Целевые индикаторы настоящей долговой политики закреплены в Государственной программе Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320). Одним из целевых показателей Программы

²² http://economy.gov.kz/ru/pages/ob-utverzhenii-koncepcii-novoy-byudzhetoj-politiki-respubliki-kazahstan-0?theme_version=mobile

²³ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12009?cl=ru-ru#p1>

²⁴ https://www.minfin.ru/common/upload/library/2017/02/main/Dolgovaya_politika_2017-2019.pdf, стр. 4-5

является отношение государственного долга к валовому внутреннему продукту, которое не должно превышать в 2017-2020 годах 20%²⁵.

Направление 2. Стимулирование инвестиционной активности и улучшение делового климата

2.1. Поддержание в среднесрочном периоде налоговой нагрузки на хозяйствующие субъекты государств-членов на стабильном и экономически обоснованном уровне

В Республике Армения с 1 января 2018 года начал действовать новый Налоговый кодекс, которым закреплены изменения в налоговых условиях для хозяйствующих субъектов. Так, Налоговым кодексом (далее – НК) теперь устанавливается природоохранный налог и сборы за природопользование, незначительное повышение которых закреплено в размере повышающего коэффициента 1,1 в 2018 году, 1,2 в 2019 году и 1,3 в 2020 году²⁶. Вместе с тем на добычу металла налог остался прежним – роялти за добычу полезных ископаемых составляет 5,25% при сохранении прибыли в 10%. Другое изменение, внесенное кодексом – либерализация предоплаты по налогу на прибыль. С 2018 года налог собирается поквартально в течение года в размере 20% от уплаченного в предыдущем году налога вместо полной его выплаты в конце года. Однако если предприятие испытывает финансовые трудности, то размер квартальной выплаты составляет 2% выручки за прошлый квартал²⁷. От уплаты налога на прибыль за налоговые годы до 31 декабря 2024 года включительно освобождаются занятые производством сельскохозяйственной продукции плательщики налога на прибыль по части дохода, получаемого от реализации ими сельскохозяйственной продукции, а также по части доходов, получаемых от реализации иных активов и иных доходов, если удельный вес доходов, получаемых от реализации иных активов, и иных доходов в валовом доходе за соответствующий налоговый год не превышает десять процентов. Изменен и порог оборота компаний, которые платят НДС – с 2019 года он будет составлять 58,35 вместо 115 млн драмов, таким образом, мелкие компании с оборотом ниже этого уровня будут платить налог с оборота для простоты отчетности²⁸. Также акцизные марки и контрольные знаки, предусмотренные для товаров широкого потребления, будут выдаваться налогоплательщикам без уплаты авансовых платежей, снижая налоговую

²⁵ Приложение № 1 к государственной программе Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков", <https://www.minfin.ru/ru/performance/budget/govprog/gosfin/>

²⁶ http://www.translation-centre.am/pdf/Trans_ru/HH_Codes/Harkayin_orensqirg_ru.pdf, стр. 331-336, 389-410

²⁷ <http://xn----8sbeomda3aegeb3akp.ru-an.info/%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8/%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F-%D0%B0%D1%80%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8-%D1%81-2018-%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0-%D0%B1%D1%83%D0%B4%D0%B5%D1%82-%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D1%82%D1%8C-%D0%B7%D0%B0-%D0%BA%D0%B0%D0%B6%D0%B4%D1%8B%D0%BC-%D1%88%D0%B0%D1%88%D0%BB%D1%8B%D0%BA%D0%BE%D0%BC-%D0%B8-%D1%81%D0%B0%D0%BB%D0%B0%D1%82%D0%BE%D0%BC/>

²⁸ Там же, стр. 813

нагрузку²⁹. Более того, для упрощения ведения бизнеса, особенно малого, с 1 июля 2018 года обосновывать сделки разрешено не только счетами-фактурами, но и кассовыми чеками³⁰.

Кроме этого, в 2018 году велось общественное обсуждение и межведомственное согласование проекта закона «Об изменениях и дополнениях в Налоговый кодекс РА». В августе 2018 года Министерством экономического развития и инвестиций Армении начались дискуссии по выявлению проблемных мест НК, связанных с наличием альтернативных систем налогообложения, затрудняющих деятельность малого и среднего бизнеса³¹.

26 февраля 2018 года в Республике Беларусь вступили в силу основные положения Декрета №7 от 23 ноября 2017 года «О развитии предпринимательства», направленные на упрощение условий начала и осуществления предпринимательской деятельности, а также минимизацию вмешательства государства в работу субъектов хозяйствования. Декретом вводится уведомительный порядок осуществления наиболее распространенных видов экономической деятельности, а также не допускаются повышение налоговых ставок и введение новых налогов и сборов до 2020 года³².

С 1 января 2019 года в Республике Беларусь вступила в силу новая редакция Налогового кодекса. Документ направлен на упрощение налогового администрирования, поддержание добросовестного исполнения налоговых обязательств и облегчение порядка взаимодействия налоговых органов и плательщиков.

В Республике Казахстан с 1 января 2018 года вступил в силу новый НК. Среди основных нововведений – освобождение и льготы по НДС по ряду видов экономической деятельности: льготы по НДС для производителей транспортных средств и сельскохозяйственной техники в рамках специального инвестиционного контракта; освобождение от НДС импорта комплектующих (сырья и материалов), помещенных под таможенную процедуру свободный склад, а также реализации уже произведенных транспортных средств и сельскохозяйственной техники; освобождается от НДС передача транспортных средств и сельскохозяйственной техники в финансовый лизинг, если такая техника приобретена без НДС; освобождение от НДС импорта необработанных

²⁹

http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dofp/nalog/Documents/%D0%A2%D0%B0%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%B0_%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D0%A0%D0%90.pdf

³⁰ <http://xn----8sbeomda3aageb3akp.ru-an.info/%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8/%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F-%D0%B0%D1%80%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8-%D1%81-2018-%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0-%D0%B1%D1%83%D0%B4%D0%B5%D1%82-%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D1%82%D1%8C-%D0%B7%D0%B0-%D0%BA%D0%B0%D0%B6%D0%B4%D1%8B%D0%BC-%D1%88%D0%B0%D1%88%D0%BB%D1%8B%D0%BA%D0%BE%D0%BC-%D0%B8-%D1%81%D0%B0%D0%BB%D0%B0%D1%82%D0%BE%D0%BC/>

³¹ <http://www.mineconomy.am/ru/1034>

³² <http://www.belta.by/economics/view/osnovnye-polozhenija-dekreta-7-vstupajut-v-silu-26-fevralja-291500-2018/>

драгоценных металлов, лома и отходов драгоценных металлов и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы и др. Также расширены налоговые льготы для участников специальных экономических зон и инвестиционных приоритетных проектов³³. С 2018 до 2025 года предусмотрено снижение ставки социального налога на 1,5% для уменьшения нагрузки на фонд оплаты труда, а с целью поддержки малого и среднего бизнеса предусмотрено сохранение действующих специальных налоговых режимов и уменьшение налоговой ставки на приобретение патентов - с 2% до 1%. Также вводится новый альтернативный режим на основе фиксированного вычета, на добровольной основе, при котором 30% вычет осуществляется без подтверждения. Предприятия по переработке ископаемых освобождены от корпоративного подоходного налога на дивиденды и прирост прибыли при превышении определенного объема переработки – с 2018 года 35%, а с 2022 года - 70% переработанного сырья³⁴. Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам налогообложения» от 25 декабря 2017 года № 122-VI ЗРК введен принцип добросовестности налогоплательщиков, направленный на защиту прав налогоплательщиков и толкование неточных положений в его пользу. Законом также устанавливается регулярность изменения налогового законодательства – с 2020 года не более 1 раза в год при существенных нововведениях³⁵.

В Кыргызской Республике в 2018 году в НК был внесен ряд изменений, нацеленных на поддержку создания и работы сельскохозяйственных предприятий, их экспортной деятельности в виде освобождения от налога на прибыль и с продаж, от НДС на импорт оборудования, а также освобождения от уплаты налога на имущество в размере 50% здания, помещения и сооружения, находящиеся в собственности сельскохозяйственных предприятий. 13 апреля 2018 года принят Закон Кыргызской Республики № 39 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам внедрения электронной системы фискализации налоговых процедур», создавший правовую основу для внедрения электронных счетов-фактур, совершенствования ККМ–онлайн, внедрения маркировки товаров. В настоящее время вышеуказанная электронная система фискализации налоговых процедур находится на стадии внедрения.

В Российской Федерации в 2018 году также разрабатывались и были внесены различные изменения в налоговое законодательство: для реэкспорта товаров установлена ставка 0%³⁶, обновлены перечни медицинских товаров,

³³

http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dofp/nalog/Documents/%D0%A2%D0%B0%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%B0_%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B9%D0%A0%D0%9A.pdf

³⁴ <https://www.zakon.kz/4897005-novyy-nalegovyy-kodeks-rk-kakie.html>

³⁵

http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dofp/nalog/Documents/%D0%A2%D0%B0%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%B0_%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B9%D0%A0%D0%9A.pdf

³⁶ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_279411/87ed125a46df32ff42dfe038b365e4169fc81113/

облагаемых НДС по льготной ставке в 10%³⁷. При этом отмечается, что в ближайшие годы планируется продолжение работы по формированию стабильных и предсказуемых налоговых условий, обеспечивающих паритет интересов хозяйствующих субъектов, граждан и государства³⁸. Кроме этого, проектом Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждено, что необходимым условием достижения устойчивых темпов экономического роста и повышения инвестиционной активности является обеспечение макроэкономической стабильности – предсказуемости внутренних экономических условий, обеспечение устойчиво низкой инфляции и долгосрочных процентных ставок, стабильной и понятной для экономических агентов налоговой (и квази налоговой) системы.³⁹

2.2. Создание системы эффективных налоговых льгот, вычетов и других механизмов, направленных на стимулирование инвестиционной активности

В 2018 году в Республике Армения деятельность по данному направлению велась в основном по линии развития свободных экономических зон (далее – СЭЗ). В целях привлечения инвестиций и создания благоприятных условий ведения экономической деятельности с помощью предоставления льготного таможенного режима было создано 2 новые СЭЗ в сферах информационных и высоких технологий и логистики. В первой зоне «ЭКОС» предполагается реализовать инвестиции на 4 млн долл., при этом вложения участников до 2021 года составят 15 млн долл., а в последующие годы – еще 30 млн долл., также планируется, что будет создано 22 новых рабочих места со стороны организатора, и 300 новых рабочих мест создадут участники⁴⁰. Во второй зоне «Мегри» на границе с Ираном, созданной с целью развития юга Армении, за 10 лет планируется привлечь инвестиции в промышленность, экспорт и информационные технологии в объеме 350-400 млн долл., а также предполагается, что в СЭЗ будут действовать 100-120 компаний и будет создано 1500 новых рабочих мест⁴¹.

В Республике Беларусь с 1 января 2019 года снижена налоговая нагрузка на субъекты хозяйствования в целях реинвестирования прибыли в развитие производства и создания ими рабочих мест. Так, Налоговым кодексом предусмотрены пониженные и нулевые ставки налога на прибыль и подоходного налога в отношении дивидендов при условии нераспределения прибыли в течение трех или пяти лет.

³⁷ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_279411/c7347a55de8128770b5a6193151dad3e15255c9f/

³⁸ <https://ria.ru/economy/20180906/1527962502.html>

³⁹

<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=308390&fld=134&dst=1000000001.0&rnd=0.026152509959539216#06141024530845236>

⁴⁰ <https://ru.armeniasputnik.am/economy/20180830/14150760/eshche-odna-svobodnaya-ehkonomicheskaya-zona-kabmin-armenii-prinyalo-reshenie.html>

⁴¹ <https://ru.armeniasputnik.am/economy/20171218/9853793/svobodnaya-ehkonomicheskaya-zona-megri-besposhlennyj-raj-s-oborotom-v-100-mln.html>

В целях повышения инвестиционной привлекательности Республики Беларусь в отношении возведенных после 1 января 2019 года капитальных строений (зданий, сооружений) для плательщиков-организаций установлено освобождение от налога на недвижимость и земельного налога в течение одного года с даты их приемки в эксплуатацию и земельных участков (части земельных участков), на которых они расположены. Также в отношении таких объектов установлены пониженные ставки налога на недвижимость и земельного налога на четыре года, начиная со второго года после их приемки в эксплуатацию (второй год – 0,2%, третий – 0,4%, четвертый – 0,6%, пятый – 0,8%).

Кроме того, с 2019 года увеличен в 1,5 раза размер инвестиционного вычета (для зданий, сооружений, передаточных устройств он увеличен с 10 до 15 процентов от первоначальной стоимости, для машин и оборудования – с 20 до 30 процентов) и расширено определение стоимости вложений в реконструкцию, к которой с 2019 года относятся фактические затраты, связанные с реконструкцией (модернизацией, реставрацией), а не только стоимость работ (включая стоимость использованных материалов), как прежде.

В Республике Казахстан в 2018 году продолжалась деятельность по созданию благоприятного инвестиционного климата и стабильности для привлечения иностранных инвестиций в экономику страны. В частности, в 2018 году в рамках казахстанско-турецкого инвестиционного форума в Анкаре было подписано 24 коммерческих соглашения об инвестиционном и торгово-экономическом сотрудничестве между двумя странами на сумму 1,7 млрд долл. Инвестиционные проекты направлены, в первую очередь, на развитие несырьевых отраслей экономики, в которых предполагается создание более 3000 рабочих мест⁴². Другой мерой по привлечению инвесторов стало развитие электроэнергетического рынка. В 2018 году обсуждалась инициатива по выделению участков земли вокруг крупнейших электростанций Казахстана для получения от них энергии напрямую потенциальными инвесторами⁴³. Кроме того, 29 июня 2018 года вступил в силу новый Кодекс «О недрах». В нем использованы передовые международные практики в упрощении процедур, обеспечении доступа к геологической информации, гармонизации национальных стандартов с мировыми. Документ направлен на привлечение иностранных инвесторов, в том числе юниорских предприятий, которые, по статистике, открывают более 60% новых месторождений⁴⁴.

В Кыргызской Республике в рамках проводимой налоговой политики утверждены нормативные правовые акты, направленные на стимулирование роста экономики посредством улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата. В том числе: продлено освобождение от уплаты НДС при ввозе банковского оборудования (банкоматов, POS-терминалов, платежных терминалов и банковских киосков) сроком на 3 года; предоставлено освобождение по налогу на прибыль для «Машинотракторных станций (МТС)»,

⁴² <https://newtimes.kz/ekonomika/77794-kazakhstan-poluchit-1-7-mlrd-investitsij-ot-turtsii>

⁴³ <https://www.nur.kz/1752240-bakauov-investorov-privlekaet-desevaa-elektroenergia.html>

⁴⁴ http://invest.gov.kz/ru/news/novii_kodeks_o_nedrah_yavlyaetsya_revolyutsionnim_zhenis_kasimbek

«Торгово-логистических центров сельскохозяйственного назначения (ТЛЦ)», Сельскохозяйственного кооператива (СХК)»; снижена нагрузка по подоходному налогу путем дачи права удерживать фиксированную сумму подоходного налога на наемных работников СХК и ТЛЦ; предоставлено освобождение от НДС на поставки и экспорт СХК, МТС, ТЛЦ сельскохозяйственной продукции и продуктов их промышленной переработки; предоставлено освобождение от НДС на импорт основных средств, возимых МТС и ТЛЦ для собственных производственных целей не зависимо от факта регистрации плательщиком НДС; исключено пороговое ограничение по стоимости 200 тыс. сомов по импортируемым основным средствам для СХК.

В Российской Федерации с 1 января 2018 года вступили в силу новые положения НК об инвестиционном вычете по налогу на прибыль. Инвестиционный вычет касается всех основных средств предприятия со сроком полезного использования от 3 до 20 лет, но не производится для резидентов особых экономических зон и участников региональных инвестиционных проектов. Размер вычета – не более 90% затрат, формирующих и изменяют первоначальную стоимость основных средств в текущем периоде, применение вычета возможно до конца 2027 года⁴⁵.

Кроме того, Минфин Российской Федерации работает над созданием «платформенного» решения для стимулирования новых инвестиций: соглашение о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК). Результатом принятия документа должно стать создание единого договора инвестора с РФ и гарантий неизменности условий инвестирования⁴⁶.

Также Минфином России разработана и внедряется система учета, контроля и оценки налоговых льгот и иных преференций, направленных на достижение целей социально-экономического развития, на базе концепции «налоговых расходов», что позволит применять единые методологические подходы к оценке эффективности предоставления соответствующих налоговых льгот и иных преференций на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации (соответствующие изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены Федеральным законом от 25 декабря 2018 г. № 494-ФЗ, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, устанавливающие обязательность оценки налоговых расходов и определяющие критерии и подходы при ее проведении должны быть приняты в первой половине 2019 года). Это позволит объективно и своевременно корректировать налоговую политику с учетом реальной востребованности и результативности системы льгот с учетом поставленных целей экономического развития.

2.3. Совершенствование правового регулирования и внедрение в практику эффективных и взаимовыгодных механизмов привлечения частного капитала к реализации государственных проектов, в том числе на основе принципов государственно-частного партнерства

⁴⁵ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_279411/67d234f24ae3e96d4622c732351aa50498fc3c86/

⁴⁶ <https://www.kommersant.ru/doc/3727190>

В целях реализации «Основных направлений государственной политики Республики Армения в сфере государственно-частного партнерства (включая концессии)» (Policy Statement on Public-Private Partnerships of the Republic of Armenia) в 2018 году разработан, одобрен Правительством и внесен на рассмотрение Парламента Республики Армения проект закона «О государственно-частном партнерстве».

В Республике Беларусь вопросы ГЧП регулируются Законом от 30 декабря 2015 г. №345-3 «О государственно-частном партнерстве», а также Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 532 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве» и Постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 27 июля 2016 г. № 49 «О проектах государственно-частного партнерства». Вопросы концессии регулируются Законом Республики Беларусь от 12.07.2013 № 63-3 «О концессиях».

23 мая 2018 г. в Республике Беларусь состоялось заседание Межведомственного инфраструктурного координационного совета (МИКС), которым был одобрен первый пилотный проект ГЧП «Реконструкция автомобильной дороги М-10: граница Российской Федерации (Селище) – Гомель – Кобрин, км 109,9 – км 195,15», инициатором которого выступает Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь. Планируемый срок реализации проекта 20 лет⁴⁷. В ходе подготовки данного проекта были выявлена необходимость доработки законодательства в сфере ГЧП, в связи с чем был подготовлен и 14 июня 2018 г. принят во втором чтении проект Закона «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам государственно-частного партнерства»⁴⁸. Помимо подготовки пилотного проекта ГЧП по реконструкции автодороги М-10 продолжается активная работа по дальнейшему продвижению еще шести проектов в разных областях.

В 2018 году в Республике Беларусь осуществлялась работа по продвижению ГЧП в регионах. В марте состоялись первые региональные образовательные семинары на тему «Государственно-частное партнерство как альтернативный механизм реализации инфраструктурных проектов. Возможности и перспективы ГЧП для регионов Республики Беларусь», в ходе которых участникам разъяснялись возможности использования механизма ГЧП, а также изложены основы нормативной базы, финансовые и практические аспекты подготовки и реализации проектов, международный опыт и роль международных институтов развития в сфере ГЧП.

Также 12 сентября 2018 г. в республике Беларусь состоялась Международная конференция «Роль проектов ГЧП в достижении Целей устойчивого развития и повышения благосостояния людей», организованная Национальным агентством инвестиций и приватизации совместно с

⁴⁷ https://www.economy.gov.by/ru/mik_sovet-ru/

⁴⁸ https://www.economy.gov.by/ru/miks_2018-ru/

Министерством экономики, Европейской экономической комиссией ООН, Всемирным банком, ОАО «АСБ Беларусбанк» и СЗАО «Компания по развитию индустриального парка «Великий камень». В ходе конференции была подчеркнута важность ГЧП как основного инструмента привлечения частных инвестиций в инфраструктуру, а также отмечен возросший интерес со стороны национальных и международных инвесторов к перспективным проектам ГЧП в Беларуси. Международные эксперты представили мировой опыт в достижении Целей устойчивого развития, в том числе посредством реализации проектов ГЧП.

В Республике Казахстан вопросы ГЧП регулируются Законом Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 379-V «О государственно-частном партнерстве», а также Приказом и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 25 ноября 2015 года № 725 «О некоторых вопросах планирования и реализации проектов государственно-частного партнерства». Вопросы концессии регулируются Законом Республики Казахстан от 7 июля 2006 года № 167-III «О концессиях». Приняты поправки в Бюджетный Кодекс и Закон Республики Казахстан «О Государственно-частном партнерстве», которые оптимизируют некоторые процедуры планирования ГЧП. Во-первых, при планировании проекта за счет исключения 2 этапов из 5 были сокращены сроки согласования и экспертизы проектов ГЧП. Во-вторых, было внедрено «Программное ГЧП», подразумевающее введение упрощенных форм всех процедур подготовки однородных проектов ГЧП в каждой сфере, что позволяет сократить сроки рассмотрения проектов, а также исключить дополнительные экспертизы. В-третьих, закреплено предоставление гарантии потребления товаров, работ и услуг по ГЧП. Среди других изменений – сокращение срока подготовки проектов ГЧП с 7 до 3 месяцев, введение бизнес-плана к проекту вместо концепции при прямых переговорах по определению частного партнера, внедрен механизм урегулирования валютных рисков при реализации проектов ГЧП и порядок возмещения расходов сторон в случае досрочного прекращения договора⁴⁹. Таким образом, прохождение процедур ГЧП стало более простым и быстрым, позволяя инвесторам планировать долгосрочные инвестиции.

Вместе с тем в 2018 году в целях продолжения работы по дальнейшему совершенствованию законодательства в сфере ГЧП начал работу Совет по мониторингу проектов ГЧП на площадке Национальной палаты предпринимателей. Для проведения общественного мониторинга, обсуждения и решения проблем реализации проектов ГЧП в Совете участвуют депутаты, эксперты, ответственные госорганы и предприниматели⁵⁰. Один из вопросов, по которому внесены поправки в законодательство – возможность банков принимать договоры ГЧП в качестве залогового обеспечения, что позволит решить ряд проблем финансирования проектов ГЧП. Также была изменена Методика определения лимитов государственных обязательств по проектам ГЧП – лимит местных исполнительных органов на ближайшие два года

⁴⁹ <http://atameken.kz/ru/articles/29218-otkryt-ob-ekty-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-stanet-proshe>

⁵⁰ https://liter.kz/ru/articles/show/45306-proekty_gchp_vzyaty_pod_osobyi_kontrol

увеличился на 39%. Также нововведения позволяют теперь регионам реализовывать проекты с валютными компонентами⁵¹.

Одновременно АО «Казахстанский центр государственно-частного партнерства» в 2018 году разрабатывался пакет подзаконных актов, включающих Правила приема объектов ГЧП в государственную собственность и Правила планирования и реализации проектов ГЧП. На февраль 2019 года в Казахстане заключено договоров ГЧП – 353, планируется к реализации – 252, и еще по 76 объявлены конкурсы⁵².

Вопросы ГЧП в Кыргызской Республике регулируются Законом Кыргызской Республики от 22 февраля 2012 года № 7 «О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике», а также Постановлением Правительства КР от 28 января 2013 года № 39, утверждающим «Порядок подготовки правил проведения тендера и тендерной документации по проектам государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике» и «Положение о тендерной комиссии по отбору частных партнеров по проектам государственно-частного партнерства». Вопросы концессии регулируются Законом Кыргызской Республики от 6 марта 1992 г. № 850-ХП «О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике».

В Кыргызской Республике в 2018 году началась реализация первого проекта ГЧП «Организация услуг гемодиализа в городах Бишкек, Ош и Джалал-Абад», в процессе которой государственным партнером был выявлен ряд препятствий при разработке тендерных документов и проведении согласований с различными госорганами⁵³. В связи с этим велась разработка и был принят в первом чтении новый Закон о ГЧП, направленный на упрощение процедур отбора частного партнера, а также сокращение срока запуска проектов ГЧП. Нововведения включают в себя расширение понятия «государственный партнер», введен ряд новых понятий, сокращен объем тендерных документов с 4 до 2 (запрос предложений для участия в тендере и проект соглашения о ГЧП). Также уточняется, каким образом будут распределяться функции в сфере ГЧП между государственными органами и ведомствами⁵⁴.

В августе 2018 года в Кыргызской Республике состоялась международная конференция «Проекты государственно-частного партнерства: поиск, инициирование, реализация, мониторинг» с участием депутатов Жогорку Кенеша, представителей государственных органов, субъектов предпринимательства, международных организаций, некоммерческих и научно-исследовательских организаций и гражданского общества. Цель конференции – обмен опытом по реализации проектов ГЧП и повышение профессиональной компетентности по вопросам ГЧП. Участники конференции выявили необходимость разработки новой редакции Программы развития ГЧП в

⁵¹ <https://kapital.kz/economic/73835/ot-laboratorii-do-energetiki-kak-gchp-primenyayut-v-almatinskoj-oblasti.html>

⁵² http://kzppp.kz/project_base?level=all®ion=all&industry=all&status=obyavlennye_konkursy

⁵³ <http://www.kenesh.kg/ru/news/show/5564/rassmotrena-novaya-redaktsiya-zakona-kr-o-gosudarstvenno-chastnom-partnerstve>

⁵⁴ <http://www.gov.kg/?p=115182&lang=ru>

Кыргызской Республике на 2016 – 2021 годы, а также изучения вопроса о необходимости разработки национального инфраструктурного Мастер-плана и Страновой карты ГЧП проектов. Результатом конференции также стало принятие Резолюции, включающей предложения и замечания по вопросам политики ГЧП, а также регулирования и подготовки проектов ГЧП⁵⁵.

В Российской Федерации вопросы ГЧП регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также рядом постановлений, в том числе Постановлением Правительства РФ от 4 декабря 2015 г. № 1322 «Об утверждении Правил проведения предварительного отбора участников конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве». Вопросы, связанные с реализацией концессионных соглашений, регулируются Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Кроме того, 29 июня 2018 года принят Федеральный закон № 173-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым законодательство о государственно-частном партнерстве дополнено термином «информационная система» и предусмотрена возможность создания или модернизации такой системы на основе концессионного соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве.

В России в 2018 году также велась работа по доработке законодательства в сфере ГЧП на основе собранных Минэкономразвития замечаний, поступивших от ведомств в результате деятельности в сфере ГЧП, таких как отсутствие четкого разграничения между государственными закупками и концессиями, представляющее риск для частных инвесторов. Проблему смешения концессионных и закупочных процедур предлагается решить введением положения об отложенных платежах. Также предлагается закрепить право инвесторов определять в соглашении условия возмещения потерь, например, при изменении регулирования или налоговых условий. Среди других предложений – возможность регионов заключать совместные соглашения ГЧП, а также возможность государства при проведении конкурса параллельно выбирать и кредитора⁵⁶.

Кроме этого, в 2018 году в России продолжалась подготовка первого комплексного документа планирования «Национальный доклад о привлечении частных инвестиций в развитие инфраструктуры и применении механизмов ГЧП в Российской Федерации». В подготовленном Проекте национального доклада отражены динамика инфраструктурных инвестиций в России и в мире, рассмотрен инфраструктурный сценарий в программах, бюджете и заявлениях руководства страны, а также проанализированы специфика регионального ГЧП

⁵⁵ <http://www.ppp.gov.kg/ru/news/full/131>

⁵⁶ <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2018/06/27/773852-gosudarstvo-zaschitit-investorov>

и стратегические вопросы развития правовой среды в сфере ГЧП⁵⁷. В апреле была также проведена «Российская неделя ГЧП-2018», в результате которой производится доработка документа на основе собранных предложений и замечаний. Предполагается, что Доклад станет основой для подготовки Правительством России планово-методического документа «Стратегии развития ГЧП в Российской Федерации до 2030 года»⁵⁸.

На февраль 2019 года Национальный центр ГЧП оказал содействие в подготовке и запуске более 100 проектов в социальной, коммунально-энергетической, инфраструктурной сферах и сельском хозяйстве с объемом инвестиций 625 млрд рублей⁵⁹.

По результатам анализа мер, реализуемых государствами-членами, в целях повышения информированности государств-членов по вопросам государственно-частного партнерства, представляющим взаимных интерес, и в рамках исполнения Плана совместных мероприятий Меморандума о сотрудничестве по вопросам развития государственно-частного партнерства в государствах-членах Комиссией совместно с Национальным центром государственно-частного партнерства (Российская Федерация) разработана брошюра «Особенности отбора частного партнера в ГЧП-проектах в странах ЕАЭС». Настоящая брошюра опубликована на странице Департамента развития предпринимательской деятельности Комиссии в разделе «Государственно-частное партнерство в Евразийском экономическом союзе» в июне 2018 года с информированием представителей Сторон.

2.4. Развитие механизмов коллективного и венчурного инвестирования в целях улучшения финансовых возможностей малого и среднего бизнеса

В Республике Армения в 2018 году началась работа по созданию Национального венчурного фонда при участии государства для повышения инвестиционной привлекательности страны. Ведется обсуждение формы фонда, а также разработка его концепции и устава. Основной отличительной чертой Национального венчурного фонда станет поддержка проектов на нескольких этапах, в отличие от существующих фондов, инвестирующих новые проекты только на начальном этапе⁶⁰. По вопросу финансирования фонда идут переговоры с иностранными партнерами, местными фондами и инвесторами⁶¹.

23 июля 2018 г. в Республике Беларусь вступил в силу Закон «Об инвестиционных фондах», закрепивший правовые основы механизма осуществления коллективных инвестиций физическими лицам и компаниями через инвестиционные фонды. Новый инструмент позволяет компаниям привлекать инвестиции, а рядовым гражданам получать более высокий доход от вложений по сравнению с депозитами в банках. Согласно Закону, инвестиционный фонд не защищает от рисков при вложении средств в

⁵⁷ <http://www.pppi.ru/sites/default/files/pdf/25042018-doklad.pdf>

⁵⁸ <http://pppcenter.ru/proektyi-czentra/ezhegodnyij-doklad-o-razvitii-sferyi-gchp.html>

⁵⁹ <http://pppcenter.ru/funkcii/proektnaya-deyatelnost.html>

⁶⁰ <https://news.am/rus/news/466719.html>

⁶¹ <http://golosarmenii.am/article/70078/ministr-v-armenii-budet-sozdan-nacionalnyj-venchurnyj-fond>

убыточное предприятие, однако Законом предусмотрены некоторые инструменты защиты инвестиций, например, спецдепозитарии, которые проводят оценку стоимости и структуры имущества инвестфондов и выдают разрешения управляющей организации фонда на распоряжение этим имуществом⁶².

Россия и Беларусь в 2018 году разрабатывали концепцию, направленную на совершенствование и сближение инвестиционного, налогового, гражданского законодательства двух государств. Одним из приоритетных направлений является венчурное финансирование, в рамках которого в Беларуси были проработаны новые механизмы отбора проектов. Также планируется внести поправки в Гражданский и Налоговый кодексы, которые смогут повысить интерес зарубежных и отечественных инвесторов в участии в венчурных фондах Беларуси⁶³.

Также Российско-белорусским фондом венчурных инвестиций на сумму 25 млн рублей был профинансирован первый пилотный проект в сфере использования беспилотных аппаратов в земледелии, согласно которому в Беларуси будет создано конструкторское бюро и налажено производство беспилотников для рынков соседних стран. Среди инструментов финансирования венчурного фонда – вхождение в уставный капитал, предоставление конвертируемых займов, а также заключение акционерных соглашений⁶⁴.

В Республике Казахстан 9 июля 2018 года был принят закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам рискового (венчурного) финансирования», направленный на повышение привлекательности и доступности венчурных инвестиций в инновационную деятельность. Законопроект призван создать правовую основу развития венчурного финансирования через принятие новых договорных конструкций и инструментов, а также дополнить систему государственной поддержки инновационной деятельности механизмами государственного софинансирования венчурных фондов⁶⁵.

Помимо этого, в Казахстане в рамках государственной программы «Дорожная карта бизнеса-2020» разработана программа поддержки бизнес-инкубирования, оператором по реализации которой стало Национальное Агентство по технологическому развитию. Среди мер поддержки не только финансовая (в виде софинансирования 50% операционных расходов и государственных грантов в размере 80% от стоимости реализации проекта), но и методологическая (путем привлечения крупного стратегического партнера, который сможет делиться опытом и повышать компетентность сотрудников бизнес-инкубатора)⁶⁶.

⁶² <https://myfin.by/stati/view/11809-narodnaya-ekonomika>

⁶³ <https://rg.ru/2018/08/18/oboznacheny-prioritety-dlia-sblizheniia-zakonodatelstv-minska-i-moskvy.html>

⁶⁴ <https://www.rvc.ru/press-service/news/investment/126687/>

⁶⁵ <https://www.zakon.kz/4927264-prezident-podpisal-popravki-v.html>

⁶⁶ <https://dknews.kz/citaite-v-nomere/inkubacia-startap-proektov.html>

В России в мае 2018 года прошло заседание Совета венчурного рынка при Российской венчурной компании (РВК), созданного РВК в сотрудничестве с Минэкономразвития России и призванного собрать всех участников венчурного рынка для разработки мер по стимулированию развития национальных венчурных инвестиций. Совет продолжает активную работу по подготовке корректировок в законодательство, принято решение о разработке нормативно-правовых актов с целью повышения привлекательности венчурных фондов в форме паевых инвестиционных фондов и инвестиционных товариществ, а также закрепления новых механизмов финансирования по опыту зарубежных стран⁶⁷. Также на встрече было принято решение о создании ответственной рабочей группы по подготовке Стратегии развития рынка венчурных и прямых инвестиций до 2030 года, первое заседание которой состоялось в июле. Разработка стратегии включена в План мероприятий по стимулированию инновационного развития России, стратегия должна отразить меры по долгосрочному развитию национального венчурного рынка как главного ресурса технологического обновления экономики⁶⁸. Среди других направлений работы Совета венчурного рынка РВК в 2018 году – обсуждение устранения барьеров для выхода на венчурный рынок негосударственных пенсионных фондов (НПФ) через создание необходимой нормативно-правовой базы и повышению прозрачности деятельности венчурных фондов⁶⁹.

2.5. Расширение возможностей повышения доступности долгосрочных кредитных ресурсов, в том числе с привлечением инвестиций национальных и региональных институтов развития

9 апреля 2018 года вступил в силу ряд изменений в Закон «О Центральном банке Республики Армения», в соответствии с которыми основными целями ЦБ являются обеспечение ценовой и финансовой стабильности. Среди основных задач ЦБ закреплены: создание необходимых условий для обеспечения стабильности, ликвидности, платежеспособности и нормального функционирования финансовой системы Республики Армения, формирование системы защиты интересов инвесторов в ценные бумаги, системы сохранения справедливого ценообразования на рынке ценных бумаг, обеспечение необходимых условий для регулирования прозрачного и доверительного рынка и его нормального функционирования и развития, формирование необходимых условий для защиты прав и законных интересов потребителей в финансовой системе и обеспечение свободной и добросовестной экономической конкуренции в финансовой системе⁷⁰. Данная работа направлена на стимулирование долгосрочных сбережений и расширение доступа населения и хозяйствующих субъектов к долгосрочным финансовым ресурсам и инвестициям.

⁶⁷ <https://www.rvc.ru/press-service/news/company/129974/>

⁶⁸ <https://www.rvc.ru/press-service/news/investment/132172/>

⁶⁹ <https://www.rvc.ru/press-service/news/company/130826/>

⁷⁰ <https://www.cba.am/ru/sitepages/achfinancialbankingsystem.aspx>

В Республике Беларусь реализуется Стратегия развития финансового рынка Республики Беларусь до 2020 года, одной из главных задач которой является активизация сберегательного процесса с вовлечением широких слоев населения и стимулирование долгосрочных сбережений через повышение доверия к национальной валюте и проводимой денежно-кредитной политике, разработку и введение надежных, ликвидных и доходных финансовых инструментов (в том числе небанковских), вовлечение населения в сберегательный процесс путем повышения его финансовой грамотности и роста доступности финансовых продуктов⁷¹. Как отмечается в документе, сегодня в Беларуси доминирует банковский сектор, а отдельные финансовые инструменты, в том числе долгосрочные кредитные и сберегательные, малоразвиты. Значительное расширение доступа инвесторов к инструментам долгосрочного финансирования возможно за счет развития рынка ценных бумаг и небанковских финансовых организаций, таких как лизинг, микрофинансирование, венчурных фондов, и через регулирование внебиржевого рынка Форекс⁷².

Национальным банком Республики Казахстан проводится работа по поддержанию сберегательной активности населения путем внедрения гарантий по сберегательным вкладам и банковских депозитных сертификатов. К 2025 году НБ планирует достичь нормы сбережений 25-30% ВВП путем повышения привлекательности финансовых инструментов в национальной валюте. Планируется дальнейшая выработка мер по повышению доступности и снижению стоимости финансовых услуг и разработка Концепции финансовой грамотности. Для упрощения получения заемных средств и повышения защиты прав был проведен ряд реформ, в частности, для частных предпринимателей облегчено привлечение заемного капитала на фондовом рынке, введено системное регулирование рынка коллекторских услуг, созданы условия для установления баланса между интересами кредиторами и ипотечными заемщиками. В части развития фондового рынка НБ были либерализованы условия и упрощены процедуры для привлечения компаниями финансирования на фондовом рынке, снижены требования к функционированию инвестиционных фондов, упрощены процедуры признания инвесторов квалифицированными инвесторами, расширены инвестиционные возможности отечественных брокеров, введен электронный формат проспекта выпуска ценных бумаг и др⁷³. Также 25 января 2018 года был утвержден План совместных действий Правительства и Национального Банка Республики Казахстан по развитию национального фондового рынка на 2018 – 2021 годы, нацеленный на создание эффективного и конкурентоспособного рынка ценных бумаг. Основные направления развития фондового рынка: совершенствование инфраструктуры и регулирования фондового рынка, стимулирование спроса и

⁷¹ http://www.nbrb.by/finsector/P229_6.pdf стр. 3

⁷² Там же, стр. 4-5, 22-25

⁷³ http://www.nationalbank.kz/cont/%D0%93%D0%98%D0%9A%20%D0%92%D0%AD%D0%A4_14.08.2018.pptx

предложения на фондовом рынке, расширение международного сотрудничества⁷⁴.

В Кыргызской Республике в июле 2018 года для решения проблем долгосрочного ипотечного кредитования на Кыргызской фондовой бирже были впервые выпущены ипотечные облигации объемом 200 млн. сом со сроком обращения 2 года⁷⁵. Для повышения защиты прав держателей ценных бумаг и укрепления доверия к финансовым инструментам на фондовом рынке в 2018 году был вынесен на общественное обсуждение проекта закона «О Центральном депозитарии ценных бумаг»⁷⁶. Законопроект определяет правовые основы и требования к деятельности центрального депозитария, а также основы государственного контроля и надзора за его деятельностью⁷⁷. Кроме того, для приведения в соответствие с мировыми требованиями законодательства Кыргызской Республики по обеспечению эффективной деятельности инвестиционных фондов принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам деятельности инвестиционных фондов» от 17 октября 2018 года №482⁷⁸. Также в рамках программы «Единство. Доверие. Созидание», принятой в апреле 2018 года, Госфиннадзор продолжает деятельность внедрению новых финансовых инструментов, активизации деятельности акционерных обществ с государственной долей на фондовом рынке, обеспечению эффективной системы раскрытия информации на рынке ценных бумаг, развитию и совершенствованию корпоративного управления, предупреждению и пресечению недобросовестной деятельности на финансовом рынке и повышению финансовой грамотности населения по вопросам использования финансовых инструментов⁷⁹.

В 2018 году в Российской Федерации завершилась реализация Основных направлений развития финансового рынка на период 2016 – 2018 годы. Среди основных достижений – повышение защиты прав потребителей финансовых услуг и реализация ряда ключевых мероприятий по повышению финансовой грамотности населения, например, проведение уроков в образовательных учреждениях, запуск информационного интернет-портала и создание центра по обработке типовых обращений граждан. Была повышена доступность финансовых услуг для населения и малых и средних предприятий (МСП) с помощью разработки единых стандартов их кредитования и увеличения размера предельного ежегодного взноса на индивидуальный инвестиционный счет до 1 млн рублей. Также приняты меры по противодействию

⁷⁴ <https://www.zakon.kz/4901594-utverzhdjen-plan-sovmestnyh-deystviy.html>

⁷⁵ http://www.senti.kg/article/perviy_v_istorii_kirgizctana_vipuck_ipotechnih_obligatsiy

⁷⁶ <http://www.gov.kg/?p=109742&lang=ru>

⁷⁷ https://aqparat.info/news/2018/01/01/8705015-gosfinnadzor_predlagaet_soizat_centralny.html

⁷⁸ http://www.fsa.kg/wp-content/uploads/2018/11/%D0%9E%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82-%D0%B7%D0%B0-9-%D0%BC%D0%B5%D1%81%D1%8F%D1%86%D0%B5%D0%B2-2018_%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%84%D0%B8%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D0%B4%D0%B7%D0%BE%D1%80_.pdf стр.9

⁷⁹ <http://www.fsa.kg/?p=7896>

недобросовестному поведению на финансовом рынке – ужесточены требования к деловой репутации руководителей и владельцев финансовых организаций, а также создан Центр компетенции по противодействию нелегальной деятельности на финансовом рынке. Рынок облигаций и синдицированного кредитования получил развитие благодаря программам выпуска коммерческих облигаций, переходу на национальные кредитные рейтинги в регуляторных целях, принятию закона о регулировании структурных облигаций и закона о синдицированном кредите (займе). Проходила работа и в части совершенствования регулирования финансового рынка – введено пропорциональное регулирование, реализованы международные стандарты регулирования Базель II и Базель III, подготовлены отраслевые стандарты бухгалтерского учета для некредитных финансовых организаций. В целях совершенствования инструментария по обеспечению стабильности финансового рынка был введен новый механизм финансового оздоровления кредитных организаций путем прямого участия Банка России в их капитале, была создана национальная перестраховочная компания, проведена реформа регулирования деятельности центрального контрагента, запущена реформа аудита и банковского надзора и др.⁸⁰

29 ноября 2018 года Правительством Российской Федерации одобрен проект Основных направлений развития финансового рынка на период 2019 – 2021 годов. Основными направлениями деятельности в среднесрочной перспективе станут: формирование доверительной среды, развитие конкуренции на финансовом рынке, поддержание финансовой стабильности, обеспечение доступности финансовых услуг. Минфином России совместно с заинтересованными органами исполнительной власти и Банком России ведется доработка проекта плана мероприятий («дорожной карты») по реализации данного документа.

Также в 2018 году Банк России утвердил Основные направления развития финансовых технологий на период 2018 – 2020 годов, направленные на создание условий для устойчивого развития и повышения конкурентоспособности российского финансового сектора. Для реализации документа планируется провести следующие мероприятия: развитие платформы для дистанционного получения финансовых услуг – Единой системы идентификации и аутентификации (ЕСИА) и Единой биометрической системы; развитие электронного документооборота между Банком России, участниками финансового рынка, физическими и юридическими лицами; создание правовых условий в сфере оборота цифровых финансовых активов; создание единой платформы КУС («знай своего клиента»)⁸¹.

29 мая 2018 г. на заседании Коллегии Комиссии был одобрен проект Соглашения о порядке обмена сведениями, входящими в состав кредитных историй, который далее был направлен в государства-члены для проведения внутригосударственных согласований. Документ устанавливает механизм,

⁸⁰ [https://www.cbr.ru/Content/Document/File/44185/onfr_2019-21\(project\).pdf](https://www.cbr.ru/Content/Document/File/44185/onfr_2019-21(project).pdf) стр. 7-8

⁸¹ Там же, стр. 34

порядок и условия обмена сведениями, входящими в состав кредитных историй, а также минимальный перечень информации для трансграничного обмена. Также он определяет основные принципы защиты прав потребителей и поставщиков финансовых услуг при оформлении кредитных отношений, полномочия органов, регулирующих финансовый рынок государств-членов. Соглашение предусматривает разработку отдельного документа, где будут зафиксированы организационно-технические требования к защите информации при трансграничном обмене⁸². По проекту Соглашения завершены внутригосударственные процедуры и в настоящее время прорабатываются внутристрановые замечания.

2.6. Улучшение институциональной среды для ведения бизнеса

В Армении в 2018 году Национальным центром развития МСП продолжалась работа по выполнению ежегодных Программ государственной поддержки малого и среднего бизнеса. В мае 2018 года в Армении для рассмотрения позиции страны в рейтинге «Doing business» прошла встреча с делегацией группы Всемирного банка. Стороны обсудили дальнейшую работу по улучшению бизнес-среды⁸³. Также в ноябре 2018 года прошла встреча Минэкономики Армении и Европейского банка реконструкции и развития (далее – ЕБРР), в ходе которой обсуждались планы по улучшению инвестиционной и бизнес-среды в стране, были представлены последующие шаги по разработке законодательства в сфере взаимодействия государства и частного сектора⁸⁴.

В 2017 – 2018 годах в Республике Беларусь велась работа по созданию благоприятных условий для предпринимательской деятельности. Был принят ряд мер для улучшения бизнес-среды в стране и повышения её позиции в рейтинге «Doing business»: сокращен срок осуществления процедур для регистрации предприятий и получения разрешений на строительство; расширены сферы применения электронных сервисов в работе таможенных и налоговых органов; автоматизирована работа судебных органов; нормы корпоративного законодательства, направленные на защиту прав и законных интересов инвесторов, приближены к мировым стандартам; усовершенствовано законодательство о несостоятельности и банкротстве, направленное на обеспечение более полного учета интересов кредиторов и необходимого уровня защиты их прав⁸⁵. Также в 2018 году в Беларуси было открыто 12 новых центров поддержки и 3 новых инкубатора предпринимательства в разных сферах и регионах⁸⁶. В апреле 2018 года Группа Всемирного банка одобрила новую Рамочную стратегию партнерства Группы Всемирного банка для Республики Беларусь на 2018 – 2022 годы, направленную на поддержку

⁸² <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/30-05-2018-3.aspx>

⁸³ <http://www.mineconomy.am/ru/948>

⁸⁴ http://arka.am/ru/news/business/ebrr_gotov_sodeystvovat_initsiativam_minekonomiki_armenii_v_voprosakh_uluchsheniya_biznes_sredy/

⁸⁵ https://www.economy.gov.by/ru/o_rezultatah_rb_v_db-ru/

⁸⁶ <https://www.economy.gov.by/ru/center-predprin-ru/>

деятельности Правительства по улучшению деловой среды и повышению эффективности государственных инвестиций, усилению вклада инфраструктуры в экономический рост, улучшению обратной связи бизнеса при сотрудничестве государственного и частного секторов и др.⁸⁷

В Республике Казахстан в мае 2018 года был подписан Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам совершенствования регулирования предпринимательской деятельности», которым либерализируется законодательство в сфере регулирования бизнеса. Законом предусмотрены такие меры как сокращение государственных контрольных функций почти на треть, повышение роли института профилактического контроля, который будет предупреждать правонарушения, упорядочивание услуг естественных монополий и квазигосударственного сектора, снижение издержек бизнеса и исключение норм, препятствующих конкуренции. Всего для улучшения условий предпринимательской деятельности Законом вносится около 1000 поправок в 14 кодексов и 109 законов⁸⁸. В августе 2018 года был утвержден перечень нормативных правовых актов, принятие которых необходимо в целях реализации Закона⁸⁹.

В Кыргызской Республике в 2018 году также был принят ряд мер поддержки предпринимательства. В частности, в целях борьбы с коррупцией и частыми нарушениями закона о проверках бизнеса был принят трёхлетний мораторий на проверки предпринимателей. Теперь субъекты предпринимательства смогут получать лицензии через интернет, а полномочия по проверке их законности делегируются частным организациям. В период запрета Правительство планирует разработать новые механизмы осуществления проверок⁹⁰. Также были освобождены от уплаты таможенных пошлин импортеры технологического оборудования, и снижен размер страховых взносов для индивидуальных предпринимателей, работающих в швейной отрасли⁹¹.

В Российской Федерации в 2018 году развитие институциональной поддержки МСП реализовывалось через интернет-платформу знаний и сервисов для бизнеса. С начала 2018 года в рамках совместного проекта Минэкономразвития и АО «Деловая среда» на Платформе сервисов и знаний для МСП стали доступны лучшие образовательные услуги ведущих бизнес-школ. В феврале введена дистанционная регистрация бизнеса и открытия счета в банке. Также планируется введение новых сервисов, в том числе, по подбору партнера, предоставляющего услуги по категориям «Платежи», «Бухгалтерия», «Юридическое сопровождение»⁹².

⁸⁷ <http://www.economy.gov.by/ru/news-ru/view/odobrena-novaja-ramochnaja-strategija-partnerstva-gruppy-vsemirnogo-banka-s-belarusiju-na-2018-2022-gody-44355-2018/>

⁸⁸ <https://www.zakon.kz/4919892-prezident-podpisal-popravki-v.html>

⁸⁹ <http://economy.gov.kz/ru/pages/o-merah-po-realizacii-zakona-respubliki-kazahstan-ot-maya-2018-goda-o-vnesenii-izmeneniy-i-0>

⁹⁰ https://www.vb.kg/doc/371787_что_даст_предпринимателям_мораторий_на_проверки_бизнеса.html

⁹¹ <https://www.ritmeurasia.org/news--2018-09-17--prezident-kirgizii-poobeschal-ustranit-factory-meshajuschie-razvitiyu-biznesa-38566>

⁹² <http://smb.gov.ru/mediacenter/businessnews/17989.html>

Также в 2018 году продолжена работа по открытию центров оказания услуг «Мой бизнес», которые представляют собою «одно окно» в 16 банках-партнерах, где предприниматели могут получить доступ не только к банковским услугам, но и услугам институтов развития, ресурсоснабжающих организаций, государственным услугам, а также услугам «бизнес для бизнеса»⁹³.

Кроме того, в марте 2018 года в целях повышения эффективности мер поддержки МСП и деятельности организаций инфраструктуры, а также подготовки предложений по улучшению деловой среды Минэкономразвития России был организован ряд стратегических сессий. На первой стратегической сессии с участием предпринимателей обсуждались меры по совершенствованию объектов инфраструктуры развития МСП, финансово-кредитной и информационно-образовательной поддержке⁹⁴. В сентябре правительство одобрило паспорт Национального проекта по поддержке малого и среднего бизнеса до 2024 года, который начал реализовываться с 2019 года. Проект включает в себя 5 федеральных проектов: улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию, акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства, создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации и популяризация предпринимательства⁹⁵.

Направление 3. Создание условий для повышения производительности в реальном секторе экономики

3.1. Принятие и реализация государствами-членами стратегических и программных документов, направленных на повышение производительности

В представленной новым Правительством Республики Армения Программе в 2018 году параллельно с обеспечением инклюзивного роста в качестве ориентира экономического развития рассматривается также создание рабочих мест и преодоление бедности. Правительство РА таргетирует также обеспечение экономической конкуренции, борьбу против монополий, сокращение теневой экономики и увеличение государственных доходов.

В Республике Беларусь работа по повышению производительности велась, в основном, в рамках реализации государственных программ развития различных секторов промышленности – машиностроения, транспорта, фармацевтической промышленности сельского хозяйства – на 2016-2020 годы. Также в 2018 году в связи с проводимой работой в Республике Беларусь по имплементации Целей устойчивого развития ООН, в статистику введено 18 показателей, которые характеризуют достижение Цели №8

⁹³ <http://smb.gov.ru/mediacenter/businessnews/17975.html>

⁹⁴ <http://smb.gov.ru/mediacenter/businessnews/17961.html>

⁹⁵ <http://smb.gov.ru/mediacenter/businessnews/18004.html>

«Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех»⁹⁶.

В Республике Казахстан Указом Президента от 15 февраля 2018 года был утвержден Стратегический план развития до 2025 года. В документе новой моделью экономического роста провозглашается высокопроизводительная экспортоориентированная конкурентная экономика, основанная на повышении производительности и сложности экономики, развитии компетенций и привлечении частного капитала. При этом отмечается, что рост производительности и сложности экономики должен осуществляться путем повышения операционной эффективности предприятий и отраслей, технологического обновления и цифровизации, а также повышения конкурентности. Среди других механизмов повышения производительности – ориентирование системы подготовки кадров на требования новой экономики, повышение трудовой мобильности, привлечение высокотехнологичных иностранных компаний и др.⁹⁷

В Кыргызской Республике принята Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, одной из главных целей которой является достижение экономического благосостояния населения за счет создания рабочих мест с высокой производительностью. Основными мерами, направленными на достижение этой цели, являются налоговые реформы, пересмотр политики оплаты труда, привлечение инвестиций в трудоемкие производства с высокой добавленной стоимостью, повышение доступа к услугам образования и здравоохранения и др. При этом отмечается, что повышение производительности за счет улучшения технической оснащенности и новой кадровой политики необходимо, в первую очередь, в таких стратегических отраслях как сельское хозяйство и переработка, легкая промышленность, туристическая отрасль⁹⁸.

В Российской Федерации в сентябре 2018 года был принят национальный проект «Повышение производительности труда и поддержка занятости» на 2018 – 2024 годы, в рамках которой планируется провести обучение более 200 тыс. сотрудников по направлениям «подготовка управленческих кадров», «бережливое производство на площадке» и «повышение квалификации по рабочим специальностям». Программа рассчитана на участие 10 тыс. средних и крупных предприятий, для которых эксперты будут создавать образцы высокоэффективных производственных процессов и формировать команды для внедрения изменений, а развитые компании будут передавать наработки и знания в этой области своим поставщикам и предприятиям в той же области. В рамках проекта также планируется преобразование служб занятости в большинстве регионов с целью повышения их эффективности и создания системы подготовки кадров. Целевой ориентир проекта – ежегодный рост

⁹⁶ http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/SDG/Naz_perechen_pokas_SDG/tsel-8/index.php?sphrase_id=450872

⁹⁷ http://economy.gov.kz/sites/default/files/spr_rus_636_1.docx

⁹⁸ http://www.president.kg/files/docs/Files/proekt_strategii_final_russ.pdf

производительности труда в основных несырьевых отраслях экономики в 5%⁹⁹. В рамках реализации проекта был создан АНО «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда», который оказывает поддержку предприятиям через предоставление экспертной помощи по таким направлениям как установление целей, оптимизация производственных и офисных процессов, управление проектом и изменениями, обучение бережливости на производственной площадке, формирование культуры постоянных улучшений, а также путём финансовой поддержки предприятий¹⁰⁰.

3.2. Стимулирование опережающего развития высокотехнологичных отраслей обрабатывающей промышленности

В декабре 2018 года в Ереване при финансовой поддержке Всемирного банка был запущен проект «Инженерный городок», в рамках которого планируется подготовка и переподготовка 1500 высококлассных специалистов, открытие 200 новых рабочих мест, создание минимум 20 организаций в сфере высоких технологий. Проект, который планируется завершить к 2020 году, нацелен на ускоренное развитие инженерных и высоких технологий в Армении, налаживание экспорта высокотехнологичной продукции¹⁰¹.

В Республике Беларусь в 2018 году продолжалась реализация государственных программ развития машиностроительного комплекса, транспортного комплекса, энергоэффективности, фармацевтической промышленности, аграрного бизнеса, а также программы «Наукоемкие технологии и техника» на 2016 – 2020 годы. В части выполнения Государственной программы развития фармацевтической промышленности, одной из основных задач которой является интенсификация развития фармацевтической промышленности путем налаживания современных производств, модернизации и укрепления материально-технической базы, были продолжены работы по созданию и организации производства отечественных технологий производства воспроизводимых лекарственных средств и новых эффективных оригинальных и инновационных средств. По показателю темпа роста добавленной стоимости в расчете на одного работающего организаций машиностроительного комплекса достигнуты положительные результаты – значение показателя превысило плановое составило 120,1%. Удельный вес инновационно активных организаций в общем числе организаций, основным видом экономической деятельности которых является производство промышленной продукции, составил 23%¹⁰².

В Республике Казахстан в 2018 году продолжалась работа по реализации Государственной программы индустриально-инновационного развития на 2015 – 2019 годы, в рамках которой делается упор на повышение конкурентоспособности обрабатывающей промышленности, направленное на

⁹⁹ <http://economy.gov.ru/minec/press/news/201817072>

¹⁰⁰ <http://xn--b1aedfedwqdbfznzkf0oe.xn--plai/podderzhka-predpriyatij/>

¹⁰¹ <http://telecom.arka.am/ru/news/telecom/startovalo-proekt-sozdaniya-inzhenernogo-gorodka-v-erevane/>

¹⁰² Мониторинг выполнения важнейших целевых показателей заказчиков государственных программ за 2018 год, http://economy.gov.by/ru/sved_gp-ru/

повышение производительности труда и увеличение объемов экспорта обработанных товаров. Задачами программы являются завершение создания эффективной базовых производств за счет модернизации предприятий, создание новых точек индустриального роста через реализацию крупных отраслеобразующих проектов и условий для появления высокоэффективного индустриального предпринимательства, а также создание условий для появления критической массы инновационно-активного бизнеса.

В Программе развития Кыргызской Республики на 2018-2022 годы «Единство. Доверие. Созидание.», где основными задачами промышленного развития являются диверсификация экспортно-ориентированной структуры промышленного производства, модернизация и расширение мощностей существующих отраслей, создание устойчивых рабочих мест и стимулирование инвестиций. Дополнительным аспектом политики по поддержке промышленного развития должно стать расширение сотрудничества с крупными международными промышленными компаниями для запуска новых производств.

В Российской Федерации в 2018 году Фондом развития промышленности продолжалась работа по реализации новых промышленных проектов, направленных на разработку новой высокотехнологичной продукции, техническую модернизацию и создание конкурентоспособных производств на базе передовых технологий путем предоставления льготных условий софинансирования проектов. По состоянию на февраль 2019 г. выделено финансирование 134 проекта в машиностроении, 43 проекта в химической отрасли, 48 проектов в фармацевтике и области медицинских технологий, 44 проекта в металлургической отрасли и др.¹⁰³.

В рамках Союза 5 декабря 2018 г. принята Рекомендация Совета ЕЭК № 1 «О Концепции создания условий для цифровой трансформации промышленности государств-членов и формирования единого цифрового промышленного пространства Евразийского экономического союза». Принятие Рекомендации Совета и дальнейшее ее реализация создадут условия для развития и формирования цифровой промышленности в рамках ЕАЭС. Основным инструментом цифровизации промышленности ЕАЭС предусмотрено создание отраслевой цифровой платформы. В 2018 году на рассмотрение в ЕЭК в 2018 внесена бизнес-инициатива по созданию цифровой платформы промышленности ЕАЭС. Инициатива включила в себя практические наработки, полученные в результате реализации двух базовых концепций (Концепция субконтракта и Концепция трансфера технологий).

В 2018 году проводились мероприятия по оказанию содействия Сторонам в формировании национальных сегментов сети промышленной кооперации и трансфера технологий, а также в организации бирж субконтракта. Создание государствами-членами Союза общей сетевой системы для поиска разработчиков технологий и заинтересованных предприятий, а также партнеров для выполнения совместных НИОКР на базе национальных систем позволит ее

¹⁰³ <http://frprf.ru/proekty-i-zayavki/>

пользователям осуществлять поиск запросов и предложений по уже существующим технологиям и результатам научных исследований, по разработке новых технологий и инновационного оборудования, а также по результатам научно-технической деятельности, полученным в рамках госзаказа. основной ценностью платформы должен стать механизм взаимодействия добросовестных бизнес-субъектов, которые стремятся быть участниками экосистемы цифровой промышленной кооперации.

Перечень общих процессов в рамках Союза дополнен новым процессом «Обеспечение обмена информацией между участниками евразийских сетей субконтрактации и трансфера технологий в целях создания условий для цифровой трансформации промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза и цифровой трансформации промышленности государств-членов ЕАЭС» (Решение Коллегии от 30.10.2018 г. №177). В настоящее время ведется разработка технологических документов для его реализации. Подготовлен проект плана мероприятий («дорожной карты») по реализации проекта «Создание евразийской сети промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий». В настоящее время проект плана проходит процедуру согласования.

3.3. Продолжение реализации структурных преобразований в экономиках государств-членов

21 сентября 2018 года в Армении прошла встреча премьер-министра с руководителем армянской миссии Международного валютного фонда (далее – МВФ), целью которой было продолжение эффективного сотрудничества страны с МВФ в проведении экономических реформ. Правительство намерено осуществить структурные реформы в экономике, фундаментом которой станут высокотехнологичное производство и информационные технологии. В частности, обсуждались вопросы налоговой политики, улучшение условий предпринимательской деятельности и стимулирование инвестиций¹⁰⁴.

В 2018 году в Беларуси совместно со Всемирным банком начата работа по подготовке документа «Дорожная карта структурных реформ в Республике Беларусь», целью которого станет разработка ключевых мер политики для обеспечения долгосрочного экономического роста страны.

В Республике Казахстан в 2018 году был проведен анализ структурных преобразований в экономике страны, а также приняты последующие планы по реализации преобразований. В результате реализации различных государственных программ было запущено 120 проектов по индустриализации, улучшена транспортная инфраструктура, улучшены условия ведения бизнеса и предоставлена поддержка 23 тыс. предпринимателей и 400 производителям-экспортерам. Таким образом, в Рейтинге мировой конкурентоспособности за 2018 год Казахстан поднялся на 38 позицию. Вместе с тем дальнейшая деятельность по преобразованию экономики продолжится в рамках

¹⁰⁴ <https://www.panorama.am/ru/news/2018/09/21/%D0%9C%D0%92%D0%A4-%D0%90%D1%80%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F/2007546>

Стратегического плана развития до 2025 года, предусматривающего проведение ключевых системных реформ: развитие человеческого капитала, технологическая модернизация, цифровизация экономики и создание инфраструктуры инноваций, развитие конкурентной среды и экспортного потенциала, создание благоприятных социально-экономических условий за счет соблюдения законов, предотвращения коррупции и развития правовой культуры, сокращение социально-экономического разрыва между регионами, повышение личной конкурентоспособности и прагматизма граждан, повышение роли центральных государственных и местных исполнительных органов и организаций как проводников перемен в стране. Также продолжается работа по сокращению участия государства в экономике в рамках реализации Комплексного плана приватизации на 2016 – 2020 годы, а в рамках Программы развития регионов до 2020 года реализованы 30 проектов по обустройству и развитию городов и сел¹⁰⁵.

В Кыргызской Республике структурные реформы предусмотрены в разрабатываемой Стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018 – 2040 годы.

В России в 2018 году продолжалась осуществление преобразований в экономике в рамках государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», направленной на комплексные изменения в экономике согласно 10 подпрограммам, среди которых инвестиционный климат, развитие МСП, совершенствование системы государственного стратегического управления, стимулирование инноваций, развитие конкуренции, антимонопольного и тарифного регулирования и др.¹⁰⁶.

Комиссией в 2018 году подготовлен обзор «Проблемы долгосрочного роста в ЕАЭС», включенный в доклад о макроэкономической ситуации в государствах – членах Евразийского экономического союза и предложениях по обеспечению устойчивого экономического развития, рассмотренный на заседании Евразийского межправительственного совета, состоявшемся 1 февраля 2019 года. По итогам рассмотрения доклада принято распоряжение Евразийского межправительственного совета от 1 февраля 2019 года № 3 «О макроэкономической ситуации в государствах-членах Евразийского экономического союза и предложениях по обеспечению устойчивого экономического развития».

3.4. Стимулирование процессов модернизации и внедрения инновационных продуктов и технологий в реальном секторе

В Армении в 2018 году Фондом «Инкубатор предприятий» совместно с ЕС и Федеральным Министерством экономического сотрудничества и развития Германии было проведено 2 конкурса на предоставление грантов новым бизнес-проектам в сфере инновационных технологий. Цель проекта – стимулирование темпов освоения и распространения технологий, инноваций и

¹⁰⁵ <http://economy.gov.kz/ru/pages/doklad>

¹⁰⁶ <https://programs.gov.ru/Portal/programs/quarterMonitoring?gpId=15>

коммерциализации исследовательских идей в частном секторе, а также развитие сотрудничества между исследовательскими центрами и МСП. Гранты размером 35 тыс. евро покрывают расходы на разработку промышленного прототипа, изготовление продукта, анализ рынка, запуск продукта и выход на рынок, привлечение клиентов и расширение рынка сбыта¹⁰⁷. За 2 прошедших конкурса было отобрано 23 компании, которым была предоставлена финансовая, информационная и образовательная поддержка¹⁰⁸.

Кроме того, в Армении в апреле 2018 года Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций были запущены новые проекты по развитию молочного и аграрного секторов, направленные на повышение их эффективности и производительности. Проекты включают в себя улучшение качества кормления скота, процессов производства и переработки молока, а также оценку максимального потенциала молочной отрасли страны в плане самообеспеченности молочной продукцией и экспорта¹⁰⁹.

В Республике Беларусь в 2018 году велась работа по совершенствованию законодательства в области государственной инновационной политики и инновационной деятельности. 26 сентября на заседании общественно-консультативного совета по развитию предпринимательства в научно-технической и инновационной сферах при Государственном комитете по науке и технологиям были рассмотрены предложения по внесению корректировок, направленных на стимулирование инновационной деятельности и привлечение инвесторов. В частности, планируется значительно сократить сроки включения мероприятий в Государственную программу инновационного развития и их реализации, а также время запуска производства и продажи инновационной продукции. Кроме того, документ согласует предоставление налоговых льгот, закрепленных в других нормативно-правовых актах. Для улучшения финансирования предлагается в качестве источников закрепить также средства республиканского централизованного и местных инновационных фондов¹¹⁰. Помимо этого, в 2018 году был организован 9-й Республиканский конкурс инновационных проектов по номинациям «Лучший инновационный проект», «Лучший молодежный инновационный проект» и дополнительной номинации «Биотехнологии и геномика в медицине и фармацевтике». Для победителей и призеров были установлены денежные вознаграждения для коммерциализации результатов их деятельности и денежные призы¹¹¹.

В Казахстане в 2018 году продолжалась работа Фонда науки по коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности (далее – РННТД). Фонд осуществляет свою деятельность путем размещения на сайте технологических задач предприятий для поиска завершенных НИОКР, реализованных НИИ и ВУЗами, в следующих сферах:

¹⁰⁷ <http://www.eif.am/eng/news/img-2018/>

¹⁰⁸ <http://www.eif.am/eng/news/eu4business-step-2-2018/>

¹⁰⁹ <http://www.fao.org/europe/news/detail-news/ru/c/1113847/>

¹¹⁰ <http://www.belta.by/society/view/proekt-zakona-po-sodejstviju-innovatsionnomu-razvitiyu-razrabotan-v-belarusi-319288-2018/>

¹¹¹ <https://masheka.by/novosti-mogileva/2106-konkurs-innovacionnyh-proektov-2018.html>

рациональное использование природных, в том числе водных ресурсов, геология, переработка, новые материалы и технологии, безопасные изделия и конструкции, энергетика и машиностроение, информационные, телекоммуникационные и космические технологии, наука о жизни и здоровье¹¹². При появлении заинтересованной компании, она совместно с НИИ или ВУЗом может подать заявку на получение гранта на коммерциализацию РННТД. В 2018 году в конкурсе на грантовое финансирование было определено 75 победителей, которым предоставлена финансовая поддержка¹¹³. Также в целях реализации программы форсированного индустриально-инновационного развития на 2010 – 2018 годы Национальным агентством по технологическому развитию в 2018 году проведен конкурс на получение 3 видов грантов по технологическому развитию предприятий или отрасли и коммерциализации технологий¹¹⁴. Также в ноябре 2018 года в Казахстане открылся технопарк Astana Hub, целью которого является наращивание инвестиций в технологический бизнес в размере 67 млрд тенге к 2022 году. Это первый международный IT-парк в стране для новых компаний, который на декабрь объединил уже 165 проектов и 48 инвесторов¹¹⁵.

В Кыргызстане в 2018 году продолжалась работа по формированию системы поддержки и внедрению инноваций в рамках реализации Государственной программы развития интеллектуальной собственности на 2017 – 2021 годы. Основной целью программы является создание условий функционирования рынка интеллектуальной собственности (далее – ИС), для чего необходимо наращивать потенциал по созданию ИС, совершенствовать механизмы получения прав и защиты ИС и создать условия для использования объектов ИС. В рамках развития инновационной системы Кыргызпатентом разработано и принято 13 законов, введено в действие более 100 нормативных актов, приводящих законодательство в соответствие с международными стандартами. Также Кыргызпатент в 2018 году с целью поддержки инновационной деятельности и коммерциализации новых перспективных разработок провел конкурс «Лучший инновационный проект-2018» по следующим направлениям: сельское хозяйство и перерабатывающая промышленность, энергетика и возобновляемые источники энергии, информационные и цифровые технологии, промышленность, строительство, строительные материалы и др.¹¹⁶

В России в 2018 году был облегчен доступ инновационных компаний к налоговым льготам путем повышения порога рыночной капитализации и размера выручки с 10 до 25 млрд рублей¹¹⁷. Важным механизмом модернизации и технологического развития экономики являются технологические платформы, объединяющие компании, научные и образовательные учреждения. На 2018 год

¹¹² <http://science-fund.kz/tehnicheskie-zadachi-dlya-nauki>

¹¹³ [http://science-fund.kz/stati/novosti/rezultaty-konkursa-na-grantovoe-finansirovanie-proektov-kommercializacii-rezultatov-nauchnoj-i-\(ili\)-nauchno-tehnicheskoy-deyatelnosti-na-2018-god](http://science-fund.kz/stati/novosti/rezultaty-konkursa-na-grantovoe-finansirovanie-proektov-kommercializacii-rezultatov-nauchnoj-i-(ili)-nauchno-tehnicheskoy-deyatelnosti-na-2018-god)

¹¹⁴ <https://natd.gov.kz/activity/innovation-grants/#grants-types>

¹¹⁵ <https://astanahub.com/>

¹¹⁶ <https://drive.google.com/file/d/1W0CJ3XUJTPonVd4exumtXwkGoGbfGV7s/view>

¹¹⁷ <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depino/201803051>

в России было создано 36 платформ по 13 приоритетным направлениям, в том числе, медицина, энергетика, материалы, авиационные и космические технологии и т.п.¹¹⁸

В рамках Союза проработан пилотный проект Межгосударственной программы государств – членов евразийского экономического союза «Интегрированная система государств – членов Евразийского экономического союза по производству и предоставлению космических и геоинформационных услуг на основе национальных источников данных дистанционного зондирования Земли». В соответствии с распоряжением ВЕЭС от 6 декабря 2018 г. № 6 совета проект межгосударственной программы, предусматривающей интеграцию национальных космических систем, проектирование и производство современных космических аппаратов в рамках кооперации предприятий заинтересованных государств-членов, будет представлен на рассмотрение Евразийского межправительственного совета.

В 2019 году будут прорабатываться предложения по межгоспрограммам в агропромышленном комплексе и биомедицине. Инициативное предложение по разработке межгосударственной программы «Инновационное развитие животноводства в государствах-членах Союза» было представлено в Комиссию Евразийской сельскохозяйственной технологической платформой. Межгосударственные программы являются актуальным механизмом решения конкретных задач по разработке инновационной продукции и внедрению передовых технологий в производство. Реализация межгосударственных программ позволит повысить конкурентоспособность производимой в Союзе продукции промышленного и агропромышленного производства, а также результативность использования научно-исследовательского потенциала государств-членов Союза.

3.5. Развитие индустриальной инфраструктуры

В Армении в январе 2018 года с целью развития инфраструктуры для новых предпринимательских проектов, функционирующих на технологиях блокчейн, искусственного интеллекта и машинного обучения, Правительство одобрило инициативу создания СЭЗ, в основе которой будет передовой технологический центр – республиканская «Кремниевая долина». Планируется открытие международной площадки для запуска и поддержки стартапов со всего мира и организация информационных центров для работы блокчейн-проектов. На территории СЭЗ для новых компаний будет действовать комплексная консалтинговая, технологическая и юридическая поддержка, а также предоставлены налоговые льготы. Программа была представлена коммуникационно-образовательной платформой Armenian Blockchain Forum, объединяющей передовые компании, специалистов, предпринимателей и инвесторов для стимуляции развития технологичных компаний, которая также планирует проведение международных конференций, открытие

¹¹⁸ <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/85bc0df1-b174-4e1b-8d4a-a803a158c80b/20181101.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=85bc0df1-b174-4e1b-8d4a-a803a158c80b>

технологических лабораторий на территории университетов, нацеленных на поиск новых решений и обмен опытом в IT-индустрии¹¹⁹.

В Республике Беларусь в 2018 году продолжалась работа по комплексному развитию национальной инновационной системы, которая включает 3 направления: организационно-практическую работу по созданию современной системы бизнес-образования, организационно-практическую работу в области кластерного развития и формирование экономики знаний. В части проведения организационно-практической работы акцент делался на создании и развитии инновационно-промышленных кластеров (далее – ИПК): ИПК в области приборостроения в г. Минске, ИПК фармацевтических, биомедицинских и информационных технологий «Витебская кремневая долина», ИПК в области аграрных биотехнологий и «зеленой» экономики Горьковского района, ИПК в области биотехнологий и «зеленой экономики» на базе УО «Полесский государственный университет» и технопарка ООО «Технопарк «Полесье», ИПК в области энергосбережения и «зеленой» экономики на базе организаций Минского района при поддержке ОО «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей» и инновационно-промышленный нефтехимический кластер в г. Новополоцк. Также с целью дальнейшего совершенствования работы по данному направлению проводились информационно-просветительские и обучающие мероприятия – Республиканский семинар «Институциональные основы формирования и развития кластеров», и организованы 2 стажировки в ЕС для перенятия опыта кластерного развития¹²⁰.

В Казахстане в 2018 году продолжалась работа по развитию кластеров, предусмотренная Государственной программой индустриально-инновационного развития на 2015 – 2019 годы, а также совместным проектом Всемирного банка и Правительства «Повышение конкурентоспособности малых и средних предприятий в Казахстане». В рамках проекта прошли презентации 5 территориальных кластеров – строительного, туристического, фармацевтического, мебельного и мукомольного. В течение года прошли выездные мероприятия и встречи заинтересованных сторон, на которых обсуждались конкретные мероприятия по запуску кластеров, этапы и сроки их реализации, проблемы и перспективы инициатив, а также необходимые институциональные и инфраструктурные преобразования для снижения различных барьеров¹²¹.

В Кыргызской Республике проектом Стратегии устойчивого развития на 2018 – 2040 годы предусмотрены меры Правительства по развитию легкой и аграрной промышленности, а также туризма за счет формирования кластеров, создания технопарков и технополисов, основанных на полноценных цепочках добавленной стоимости¹²². Формирование кластеров также направлено на развитие регионов и их кооперации, что заложено в Концепции региональной

¹¹⁹ <https://bitnovosti.com/2018/01/16/armeniya-abf-kremnievaya-dolina/>

¹²⁰ http://economy.gov.by/ru/org_prakt_rabota-v-obl-klaster-nogo-razvitiya-ru/

¹²¹ <http://kidi.gov.kz/docs/otchet/8417640.pdf>

¹²² http://www.president.kg/files/docs/Files/proekt_strategii_final_russ.pdf

политики Кыргызской Республики на период 2018 – 2022 годов¹²³. Также в Кыргызстане для продвижения государственной политики по развитию кластеров продолжается разработка закона «О кластерах», которым устанавливаются правовые гарантии защиты прав и интересов их участников.

В России в 2018 году продолжалась работа по реализации приоритетного проекта «Развитие инновационных кластеров – лидеров инвестиционной привлекательности мирового уровня» до 2020 года, целью которого является стимулирование инновационного развития, коммерциализация технологий и повышение конкурентоспособности высокотехнологичных производств за счет формирования и поддержки кластеров. В июне состоялась стратегическая сессия по перезапуску проекта с участием около 80 экспертов и представителей инновационных кластеров, в ходе которой прошло обсуждение проделанной работы в области кластерной политики, государственной поддержки и привлечения инвестиций, а также поступили предложения по дальнейшим необходимым мерам развития инновационных кластеров¹²⁴.

3.6. Реализация цифровой повестки Союза и внедрение цифровых технологий в различные сферы экономик государств-членов

В Беларуси продолжается реализация Государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 235. В 2018 году количество абонентов и пользователей стационарного широкополосного интернета достигло 34,4 единиц на 100 человек населения.¹²⁵

В Казахстане в 2018 году начала действовать утвержденная 12 декабря 2017 года постановлением Правительства №827 Государственная программа «Цифровой Казахстан». Программа предполагает достижение к 2022 году значительного роста производительности труда по ряду отраслей, электронной торговли, созданных рабочих мест и государственных услуг в электронной сфере¹²⁶. В рамках реализации программы в 2018 году велась работа по развитию инновационного кластера Автономного кластерного фонда «Парк инновационных технологий», участниками которого стали СЭЗ Парк инновационных технологий «Алатау», ВУЗы, Научно Исследовательские Институты и объединения специалистов IT-сферы. Всего участников на 2018 год – около 250 организаций, большинство из которых МСП, создавшие более 500 новых рабочих мест¹²⁷.

В Кыргызской Республике решением Совета безопасности Кыргызской Республики от 14 декабря 2018 года № 2 одобрена Концепция цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023 годы», основной целью

¹²³ http://www.gov.kg/wp-content/uploads/2017/04/Koncept_rus.docx

¹²⁴ <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depino/201818061>

¹²⁵ [Мониторинг выполнения важнейших целевых показателей заказчиков государственных программ за 2018 год, http://economy.gov.by/ru/sved_gp-ru/](http://economy.gov.by/ru/sved_gp-ru/)

¹²⁶ https://primeminister.kz/ru/page/view/gosudarstvennaya_programma_digital_kazakhstan

¹²⁷ <https://24.kz/ru/news/social/item/269413-almaty-aktivno-razvivaet-napravleniya-gosprogrammy-tsifrovoj-kazakhstan>

которого является технологические перемены, повышение конкурентоспособности экономики, уровня жизни граждан и эффективности государства.

В России в 2018 году велась работа по реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации», в частности, в марте были приняты распоряжения о выделении средств на реализацию плана мероприятий по направлениям «Нормативное регулирование»¹²⁸, «Информационная инфраструктура», «Формирование исследовательских компетенций и технологических заделов», «Информационная безопасность»¹²⁹, а также была создана автономная некоммерческая организация «Цифровая экономика», в состав учредителей которой помимо ведущих организаций в этой сфере вошло Правительство¹³⁰. Кроме того, в сентябре Постановлением Правительства в целях консолидации вопросов развития цифровой экономики и выработки решений в этой области с учётом проработки многоплановых отраслевых задач широким кругом экспертов сформирована Правительственная комиссия по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности¹³¹.

В рамках Союза одним из стратегических направлений является цифровизация промышленности. По данному направлению деятельности принята Рекомендация Совета ЕЭК от 5 декабря 2018 г. № 1 «О Концепции создания условий для цифровой трансформации промышленности государств-членов и формирования единого цифрового промышленного пространства Евразийского экономического союза». Принятие Рекомендации Совета и дальнейшее ее реализация создадут условия для развития и формирования цифровой промышленности в рамках ЕАЭС.

Также в рамках работы экспертной площадки по рассмотрению проекта технического задания на выполнение научно-исследовательской работы по теме «Разработка модели цифровой экосистемы для обеспечения трудоустройства и занятости граждан государств-членов Евразийского экономического Союза» подготовлено техническое задание. Распоряжением Совета ЕЭК от 18.01.2019 №2 Коллегии Евразийской экономической комиссии предписано обеспечить проведение исследования по вышеназванной теме.

3.7. Реализация межгосударственных программ и проектов в промышленной сфере с участием государств-членов

6 декабря 2018 года Высшим Евразийским экономическим советом поручено разработать на базе евразийской технологической платформы «Космические и геоинформационные технологии – продукты глобальной конкурентоспособности» при координирующей роли Евразийской экономической комиссии проект межгосударственной программы

¹²⁸ <http://government.ru/docs/31761/>

¹²⁹ <http://government.ru/docs/31894/>

¹³⁰ <http://government.ru/docs/31755/>

¹³¹ <http://government.ru/orders/selection/405/33944/>

«Интегрированная система государств – членов Евразийского экономического союза по предоставлению космических и геоинформационных услуг на основе национальных источников данных дистанционного зондирования Земли» (далее – ДЗЗ)».

Межгосударственная программа предполагает кооперацию стран Союза в промышленности, научно-технической и маркетинговой сферах с привлечением к участию стран, не имеющих собственного производства космических аппаратов. Реализация межгоспрограммы включает несколько этапов. Первый этап предполагает объединение ресурсов действующих и перспективных группировок спутников, созданных и создаваемых по национальным космическим программам государств-членов. Это поможет увеличить площадь покрытия наблюдаемой территории, повысить характеристики периодичности обзора и оперативности передачи потребителям информации ДЗЗ, что значительно увеличит уровень конкурентоспособности объединенных спутниковых ресурсов на мировом космическом рынке. Второй этап – создание банка данных по материалам космической съёмки объединённых спутниковых ресурсов стран ЕАЭС, модернизацию национальных наземных комплексов приема и обработки данных ДЗЗ с целью объединения в единую сеть приема информации с любых спутников стран Союза и создание единого программного комплекса координации планирования съёмки. Реализация второго этапа программы будет способствовать существенному повышению качества предоставляемых геоинформационных услуг пользователям различных секторов экономики государств-членов. На завершающем этапе будет создана перспективная совместная космическая система ДЗЗ интеграционного объединения на базе космических аппаратов среднего и высокого разрешения, разработка и производство которых будет осуществляться в кооперации предприятиями Союза. Характеристики перспективных космических аппаратов совместного производства будут соответствовать лучшим мировым образцам космической техники, а по некоторым параметрам – превосходить иностранные аналоги. По оценкам, реализация данной программы позволит увеличить долю производителей из стран ЕАЭС электронных компонентов в конструкции космических аппаратов до 70% за счет вовлечения новых потенциальных производителей из стран ЕАЭС¹³².

3.8. Развитие возможностей профессионального обучения и переобучения, повышения квалификации трудящихся в целях улучшения качества трудовых ресурсов и роста эффективной занятости

В целях формирования высококвалифицированного общего рынка труда ЕАЭС важным является объединение потенциалов университетов государств – членов Союза и их горизонтальное взаимодействие на основе самоорганизации. В этой связи в 2018 году в Союзе шла работа по развитию различных проектов и инициатив в образовательной сфере.

¹³² <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/19-07-2018-1.aspx>

В Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова действует магистерская программа «Евразийская интеграция». Томский государственный университет запустил магистерскую программу «Евразийская интеграция» совместно с высшими учебными заведениями государств-членов. В Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации действует магистерская программа «Международные отношения и интеграционные процессы в Евразии», которая готовит специалистов в области международных отношений, специализирующихся на евразийской проблематике, лидеров цифровой трансформации международных общественно-политических и социально-экономических процессов.

В целях организации сотрудничества в сфере образования и науки в области финансов, для кадрового и научного обеспечения эффективного сопряжения национальных финансовых систем в ЕАЭС создан Сетевой финансовый институт – объединение, включающее Российско-Армянский (Славянский) университет, Белорусский государственный экономический университет, Кыргызско-Российский Славянский университет им. Б.Н. Ельцина, АО «Финансовая академия» (Республика Казахстан), Финансовый университет при правительстве Российской Федерации, Санкт-Петербургский государственный экономический университет.

В Национальном исследовательском университете «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ) с 2017 года работает Евразийский сектор – многофункциональное подразделение, созданное в рамках Центра комплексных европейских и международных исследований факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ. Здесь предлагаются образовательные программы, реализуются исследования, происходит информационный обмен и проводятся научно-практические мероприятия в области евразийской экономической интеграции.

В соответствии с решением пятого заседания Консультативного комитета по миграционной политике из представителей компетентных органов Сторон сформирована рабочая группа по выработке механизмов дальнейшего формирования и развития единого рынка трудовых ресурсов. В качестве основного инструмента взаимодействия прорабатывается инициатива Министерства труда и социальной защиты Республики Казахстан по созданию Евразийской электронной биржи труда (далее – ЕЭБТ).

В ходе заседаний рабочей группы определено, что инициативу по созданию ЕЭБТ необходимо прорабатывать в соответствии с Порядком проработки инициатив в рамках реализации цифровой повестки ЕАЭС, утверждённым Решением Евразийского межправительственного совета от 25 октября 2017 года № 4. Для проработки инициативы Комиссией создана экспертная площадка, которой разработан проект технического задания на проведение научно-исследовательской работы по теме «Разработка модели цифровой экосистемы для обеспечения трудоустройства и занятости граждан государств-членов Евразийского экономического союза». Распоряжением

Совета Евразийской экономической комиссии от 18 января 2019 года № 2 Коллегии Комиссии поручено обеспечить проведение данного исследования.

3.9. Расширение возможностей в сфере трудовой и академической мобильности в рамках Союза

Вопрос о целесообразности разработки международного договора о взаимном признании документов об ученых степенях и ученых званиях рассматривался в апреле 2018 г. на четвертом заседании Консультативного комитета по вопросам социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств-членов ЕАЭС. По результатам рассмотрения Комиссия создала из представителей компетентных органов Сторон рабочую группу по данному направлению.

Комиссией проведен сравнительно-правовой анализ законодательства государств-членов ЕАЭС в данной сфере и дана оценка эквивалентности ее регулирования. Несмотря на ряд общих правовых традиций, системы присуждения/присвоения ученых степеней/званий во всех государствах-членах не являются эквивалентными.

По результатам проработки с компетентными органами государств-членов Союза вопроса включения в право ЕАЭС положений, регулирующих взаимное прямое признание документов об ученых степенях и званиях, в том числе в форме отдельного соглашения, установлено, что в настоящее время нет единого мнения Сторон по данному вопросу.

В существующих условиях Комиссией в целях упрощения доступа к осуществлению трудовой деятельности по специальностям, для занятия которыми требуется наличие ученой степени, предлагается посредством отдельного соглашения в рамках ЕАЭС установить единую упрощенную процедуру признания выданных в странах Союза документов об ученых степенях.

Альтернативным решением вопроса является предоставление на национальном уровне высшим учебным и научным учреждениям государств-членов при приеме на работу граждан, обладающих учеными степенями, полученными в другом государстве-члене, права самостоятельного проведения процедуры признания ученых степеней.

В связи с неэквивалентностью систем присвоения ученых званий в государствах-членах Союза, регулирование в рамках ЕАЭС вопросов их упрощенного признания на нынешнем этапе является преждевременным.

По результатам проработки вопроса подготовлен информационный доклад. Информация по указанному вопросу доложена и обсуждена на заседании Евразийского межправительственного совета 1 февраля 2019 г.

Направление 4. Укрепление внешнеторговых связей и развитие внутреннего рынка Союза

4.1. Продолжение работы по выявлению и поэтапному устранению барьеров, а также сокращению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза

В 2018 году продолжалась работа по выявлению и устранению препятствий в свободном перемещении товаров в Союзе. В течение 2018 года было выявлено 15 барьеров.

С целью обеспечения функционирования внутреннего рынка Союза без барьеров в ходе работы по устранению барьеров на внутреннем рынке в 2018 году были реализованы следующие мероприятия:

1. Устранен барьер, возникший в связи с ограничением выдачи в Российской Федерации паспортов транспортных средств в связи с отсутствием систем (устройств) вызова экстренных оперативных служб и свидетельств о безопасности конструкции транспортного средства, ввозимые физическими лицами на территорию Российской Федерации с территории других государств – членов Союза и выпущенные на их территории в обращение до 1 января 2017 года.

2. Устранен барьер, возникший в связи с планируемым введением Российской Федерацией 26 февраля 2018 года временных ограничений на поставки с территории Республики Беларусь молочной продукции.

3. Устранен барьер, возникший в связи с неприменением национального режима в обложении продукции растениеводства, пчеловодства, животноводства и рыбоводства налогом на добавленную стоимость в Республике Беларусь.

4. Устранен барьер, возникший в связи с применением в рамках осуществления государственного контроля (надзора) на территории Российской Федерации обязательных требований, установленных санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.3.2.1290-03, к биологически активным добавкам к пище, являющимся объектами технического регулирования технических регламентов Союза.

5. Устранен барьер, связанный с необходимостью таможенного декларирования товаров, ввезенных в Российскую Федерацию с территории Республики Беларусь, на территорию которой данные товары ранее были ввезены с территории Украины и выпущены для внутреннего потребления с применением тарифной преференции на основании Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года, не сопряженной с ограничением по пользованию и (или) распоряжению выпущенными товарами.

6. Устранен барьер, связанный с введением Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору Российской Федерации ограничений в отношении растительной продукции из Республики Казахстан.

7. Устранен барьер, возникший в связи с применением Республикой Беларусь государственной санитарно-гигиенической экспертизы в отношении товаров зарубежного производства, применяемой в соответствии с постановлением Правительства Республики Беларусь от 6 августа 2015 года № 666.

8. Устранен барьер, возникший в связи с освобождением в Кыргызской Республике от уплаты налога на добавленную стоимость предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, перерабатывающих отечественное сельскохозяйственное сырье.

9. Устранен барьер, возникший в связи с применением в Российской Федерации запрещенной субсидии, предоставляемой в соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санитарно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 декабря 2012 г. № 580н.

10. Устранен барьер, возникший в связи с применением Республикой Казахстан мер государственной поддержки сельского хозяйства в наибольшей степени оказывающих воздействие на торговлю (требований об экспорте продукции в качестве критерия для получения государственных субсидий).

11. Решением Коллегии Комиссии от 26 июня 2018 г. № 105 «О выполнении Республикой Казахстан обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза» Республика Казахстан уведомила о необходимости исполнения пункта 3 статьи 43 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пункта 4 Протокола о едином таможенно-тарифном регулировании (приложение № 6 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) и пункта 2 статьи 49 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза при предоставлении тарифной льготы в отношении сырья и (или) материалов в составе готовой продукции, произведенной при реализации специальных инвестиционных проектов на территории специальной экономической зоны или свободного склада, при ее вывозе на территорию Евразийского экономического союза.

12. Решением Коллегии ЕЭК от 21 августа 2018 г. № 140 «О выполнении Российской Федерации обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза» (по вопросу введения временной карантинной фитосанитарной меры в отношении свежих грибов шампиньонов, страной происхождения которых является Республика Беларусь) Российская Федерация уведомила о необходимости исполнения права Евразийского экономического союза. Предложено Правительству Российской Федерации принять меры, направленные на устранение указанного барьера.

13. Решением Коллегии ЕЭК от 18 сентября 2018 г. № 152 «О выполнении Российской Федерацией обязательств в части классификации отдельных видов товаров в соответствии с Товарной номенклатурной внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза» (по вопросу классификации электрических тележек с рукоятью управления) Российская Федерация уведомила о необходимости исполнения пункта 3 статьи 22 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и Решения Коллегии Комиссии от 30 июня 2015 г. № 70 «О классификации электрической

тележки с рукоятью управления по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза» при классификации электрических тележек с рукоятью управления в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Союза.

14. Решением Коллегии Комиссии от 12 ноября 2018 г. № 181 «О выполнении Российской Федерацией обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза» Российская Федерация уведомлена о необходимости исполнения пункта 2 статьи 53 Договора о Союзе при обращении на своей территории молока питьевого, произведенного предприятиями Республики Беларусь в связи с обнаружением в нем нативного содержания нитратов.

15. Решением Коллегии Комиссии от 20 ноября 2018 г. № 190 «О выполнении Республикой Беларусь обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза» Республика Беларусь уведомлена о необходимости исполнения пункта 6 статьи 58 Договора о Союзе и пунктов 4.4 и 4.5 Положения о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317, при перемещении животноводческой продукции с территории Российской Федерации на территорию Республики Беларусь.

16. Решением Коллегии Комиссии от 28 ноября 2018 г. № 195 «О выполнении Республикой Армения обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза» Республика Армения уведомлена о необходимости исполнения подпункта 2 пункта 29 Протокола о порядке регулирования закупок (приложение № 25 к Договору о Союзе) в части обеспечения публикации информации о государственных закупках на русском языке.

В «дорожной карте» по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза на 2018 – 2019 годы (утверждена Распоряжением Евразийского межправительственного совета от 25 октября 2017 г. № 17) предусмотрено 35 мероприятий, направленных на устранение 17 препятствий – 2 изъятий и 15 ограничений.

В 2018 г. реализовано 11 мероприятий, способствующих устранению изъятий и ограничений, в частности:

- разработан проект международного договора об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Союза, утверждены порядок формирования и ведения единого реестра сортов сельскохозяйственных растений, перечень единых методов определения посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений, перечень взаимно признаваемых государствами-членами документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений (направлены на устранение ограничения «Отсутствие единых требований в отношении перемещения в рамках Союза семян сельскохозяйственных растений, а также взаимного признания государствами-

членами документов, содержащих сведения о сортовых и посевных качествах семян сельскохозяйственных растений»);

- государстами-членами согласован проект международного договора об особенностях осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями на таможенной территории Союза, включающий основополагающие подходы к взаимному признанию пробирных клейм (направлен на устранение ограничения «Отсутствие признания пробирных клейм государств-членов при осуществлении взаимной торговли ювелирными изделиями на таможенной территории Союза»);

- приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 октября 2017 г. № 159н «О перемещении товаров в соответствии с Таможенной конвенцией о международной перевозке грузов с применением книжки МДП» (вступил в силу 14 апреля 2018 г.) дополнен перечень пунктов пропуска, через которые возможно перемещение товаров в соответствии с Таможенной конвенцией о международной перевозке грузов с применением книжки МДП, такими пунктами пропуска на внешней границе Союза, как Нехотеевка, Брусничное, Троебортное, что создало благоприятные условия в том числе в части снижения издержек для перевозок международных грузов автомобильным транспортом (направлен на устранение ограничения «Определение государствами-членами пунктов пропуска, через которые допускается ввоз на таможенную территорию Союза грузов, перемещаемых в соответствии с Таможенной конвенцией о международной перевозке грузов с применением книжки МДП от 14 ноября 1975 года, и которые не задействованы для такой перевозки с точки зрения сложившихся транспортно-логистических связей»);

- принята рекомендация Коллегии Комиссии от 19 июня 2018 г. № 9 «О взаимодействии органов государственного контроля (надзора) государств-членов при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов Союза» (направлена на устранение ограничения «Отсутствие единых принципов и подходов к гармонизации законодательства государств-членов в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза, в том числе согласованных механизмов взаимодействия органов государственного контроля (надзора) государств-членов при выявлении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов Союза»);

- проведен анализ целесообразности включения соответствующих норм в проект международного договора о принципах и подходах к осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза в целях гармонизации законодательства государств-членов в указанной сфере (направлен на устранение ограничения «Отсутствие принципов и подходов к гармонизации законодательства государств-членов в части установления ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия»);

- проработан вопрос о совершенствовании механизма контроля за уплатой косвенных налогов при экспорте и импорте отдельных видов товаров в рамках взаимной торговли, в том числе возможности установления особенностей контроля в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства (направлен на устранение ограничения «Сложность для субъектов предпринимательской деятельности исполнения требований, предусмотренных механизмом контроля за уплатой косвенных налогов при экспорте и импорте товаров в рамках взаимной торговли»);

- и другие.

В 2018-2019 годах проработан вопрос о подготовке международного договора, направленного на гармонизацию требований к профессиональной подготовке водителей и порядка подтверждения их профессиональной квалификации (направлен на устранение ограничения «Отсутствие гармонизации требований к профессиональной подготовке водителей, подтверждения их профессиональной квалификации и иных требований, связанных с выдачей водительских удостоверений и их использованием для осуществления предпринимательской или трудовой деятельности»).

4.2. Оптимизация операций, совершаемых на таможенной границе Союза в отношении товаров, перемещаемых участниками внешнеэкономической деятельности, путем обеспечения эффективного таможенного и иных видов контроля

В Плане мероприятий («дорожной карте») по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на 2018 – 2019 годы, утвержденном Распоряжением Евразийского межправительственного совета от 25 октября 2017 г. № 17, содержится ограничение, обозначенное в разделе 3 «Таможенное сотрудничество» и касающееся отсутствия возможности транзита товаров, в отношении которых одним из государств-членов применяются специальные экономические меры, по территории государства-члена.

В целях устранения указанного ограничения в пункте 20 указанной «дорожной карты» предусмотрено мероприятие по разработке и утверждению комплекса мер, направленных на создание единой системы транзита товаров по таможенной территории Евразийского экономического союза с использованием технических средств и сопряжением информационных систем государств-членов. Ответственным исполнителем по реализации указанного мероприятия определены государства-члены, а соисполнителями Объединенная коллегия таможенных служб государств-членов и ЕЭК. Закрепить указанный комплекс мер было предусмотрено соответствующим международным соглашением государств-членов.

В целях реализации данных договоренностей Коллегии ЕЭК было поручено организовать совместно с уполномоченными органами государств-членов проведение пилотного проекта по мониторингу транзитных перевозок товаров, перевозимых через территорию государств-членов с использованием автомобильного и железнодорожного транспорта, с помощью навигационных

пломб (интеллектуальных трекеров) (Поручение Совета ЕЭК от 30 марта 2018 г. № 2).

В рамках достигнутых договоренностей таможенными органами Российской Федерации и Республики Казахстан совместно разработана и согласована концепция проведения эксперимента (пилотного проекта).

В ходе заседания Совета ЕЭК 13 июля 2018 г. принято Распоряжение Совета ЕЭК «О проведении эксперимента по мониторингу автомобильных транзитных перевозок», предусматривающее проведение в срок до 1 октября 2018 г. эксперимента с использованием навигационных пломб при перевозке товаров автомобильным транспортом в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита между российскими и казахстанскими таможенными органами. Распоряжение было подписано Республикой Армения, Российской Федерацией и Республикой Казахстан и передано для подписания Республикой Беларусь. Присоединение к эксперименту Армянской, Белорусской и Кыргызской Сторон будет подтверждено по мере их готовности, а также определения правительствами государств-членов национальных операторов систем отслеживания международных транзитных перевозок грузов.

Российской Стороной начата практическая отработка механизмов мониторинга и отслеживания автомобильных транзитных перевозок товаров, перемещаемых между российскими таможенными органами и таможенными органами иных государств-членов с использованием навигационных пломб, функционирующих на основе технологии ГЛОНАС (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2018 г. № 1890-р).

2 ноября 2018 г. в ФТС России состоялось совещание, на котором обсуждались итоги эксперимента.

В эксперименте принимали участие Российская и Казахская Стороны (таможенные службы и национальные операторы систем отслеживания перевозок).

В эксперименте приняли участие более 60 транспортных компаний.

В ходе эксперимента перемещена 171 товарная партия и использовано более 150 навигационных пломб.

Проведение эксперимента выявило ряд проблемных вопросов:

- 1) отсутствие технического сопряжения с информационными системами таможенных органов;
- 2) различные технические характеристики навигационных пломб;
- 3) нестабильность покрытия сотовых сетей на отдельных территориях;
- 4) поступление некорректной информации о местонахождении транспортных средств, задержки в информационном взаимодействии;
- 5) разность подходов к организации контроля и реагирования на тревожные события и к их трактовке.

По итогам эксперимента ФТС России предложила:

- 1) рассмотреть возможности применения навигационных пломб на постоянной основе с возможным определением этапов внедрения и категорий товаров;

- 2) определить национальных операторов и утвердить единые требования к навигационным пломбам в рамках Евразийского экономического союза;
- 3) провести аналогичный эксперимент на железнодорожном транспорте;
- 4) продолжить работу в рамках рабочей группы при Объединенной коллегии по совершенствованию единой транзитной системы и обеспечению безопасности цепи поставок.

Вопрос о результатах эксперимента по мониторингу автомобильных транзитных перевозок включен в повестку заседания Совета ЕЭК, запланированного на 22 февраля 2019 г. Докладчики – представители Казахской и Российской стороны.

Кроме того, принят ряд решений Коллегии, которые определяют структуры и форматы 4-х основных таможенных документов, перепроектированных на основе модели данных ЕАЭС, положение о которой утверждено Решением Коллегии от 26 декабря 2017 г. № 190.

В соответствии с Распоряжением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 ноября 2017 года № 165 «О проекте Соглашения о единой системе идентификации участников внешнеэкономической деятельности в рамках Евразийского экономического союза» (далее – проект Соглашения) в 2018 году проводились мероприятия по внутригосударственному согласованию проекта Соглашения.

Замечания и предложения государств-членов Союза по результатам проведения внутригосударственного согласования проекта Соглашения рассматривались на заседаниях рабочей группы по созданию единой системы идентификации участников внешнеэкономической деятельности в рамках Союза (протоколы заседаний рабочей группы от 22 мая 2018 года № 19-28/пр, от 18 октября 2018 года № 19-54/пр, от 26 ноября 2018 года № 19-62/пр) и на согласительном совещании высокого уровня (протокол от 12 сентября 2018 года № 17-МК). В ходе девятого заседания члены рабочей группы от Государственного таможенного комитета Республики Беларусь представили новые предложения по изменению подхода к созданию единой системы идентификации в рамках Союза. Работа над проектом Соглашения продолжается.

4.3. Формирование в рамках Союза единых рынков услуг в секторах и в сроки, которые установлены решениями Высшего Евразийского экономического совета

В рамках исполнения действий по формированию в рамках Союза единых рынков услуг в секторах и в сроки, которые установлены решениями Высшего Евразийского экономического совета, по результатам мониторинга выполнения решений Высшего Евразийского экономического совета, направленных на формирование в рамках Союза единых рынков услуг подготовлен Доклад Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии Саркисяна Т.С. о результатах проведения мониторинга и контроля за исполнением мероприятий, предусмотренных планами либерализации, утвержденными

Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23 (далее - Доклад о планах либерализации).

В целях исполнения планов либерализации в установленные сроки Докладом о планах либерализации определена необходимость принятия во внимание и реализации конкретных мер. Например, предложено компетентным органам и органам, уполномоченным на взаимодействие с Евразийской экономической комиссией, обеспечить соблюдение положений Договора о Союзе и принятых решений рабочих групп, в том числе путем имплементации в национальное законодательство, исключения из него положений, не соответствующих разделу XV Договора о Союзе и Протоколу о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций.

На основании Доклада о планах либерализации принято Распоряжение Высшего Евразийского экономического совета от 14 мая 2018 г. № 3, в котором дано поручение правительствам государств-членов и Евразийской экономической комиссии:

- при проведении работы по реализации положений раздела XV Договора о Союзе учитывать положения Доклада о планах либерализации;

- активизировать работу по реализации планов либерализации с учетом положений Доклада о планах либерализации, а также обеспечить исполнение мероприятий, предусмотренных планами либерализации, в установленные сроки, исходя из необходимости обеспечения начала функционирования единого рынка услуг без барьеров, изъятий, ограничений, дополнительных требований и условий в сроки, предусмотренные планами либерализации.

Также принято Решение Высшего Евразийского экономического совета от 14 мая 2018 г. № 7, которым обеспечено начало функционирования единого рынка услуг с 16 мая 2018 г. в следующих секторах услуг:

- услуги, связанные с производством и распространением кино- и видеофильмов;

- услуги по демонстрации видеофильмов;

- услуги, связанные с недвижимым имуществом, собственным или арендуемым (за исключением риелторских услуг посредников);

- услуги по аренде и лизингу прогулочных судов без оператора (экипажа), за исключением финансовых услуг, предусмотренных разделом XVI Договора о Союзе;

- услуги в области рекламы;

- услуги по геологическим, геофизическим и другим видам изыскательских работ в части научных консультативных услуг в области геологии, геофизики, геохимии и прочих наук, связанные с поиском месторождений твердых полезных ископаемых, нефти, газа и подземных вод, за исключением полевых работ.

Мониторинг выполнения решений Высшего Евразийского экономического совета, направленных на формирование в рамках Союза единых рынков услуг, показывает тенденцию некоторого роста торговли услугами государств-членов, что приводит к поступательному повышению

конкурентоспособности производимых на территории государств-членов Союза услуг и товаров.

4.4. Развитие транспортно-логистического потенциала Союза и использование его транзитных возможностей

С 1 января 2018 г. начато плановое исполнение мероприятий «дорожных карт» по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной согласованной транспортной политики государств-членов ЕАЭС, утвержденных главами государств 26 декабря 2016 г., на период 2018 – 2020 гг., включающих разработку 4 международных договоров и более 40 актов Комиссии, которые должны быть приняты по итогам всестороннего анализа и мониторинга национального законодательства, международного права и опыта интеграционной деятельности.

В мае 2018 г. решением президентов стран Союза создан вспомогательный орган ЕАЭС – Совет руководителей уполномоченных органов в области транспорта. Тем самым взамен инициативной площадки совещания министров транспорта, функционирующей с 2012 г., создан консолидированный административный институт для подготовки и принятия транспортными ведомствами согласованных решений по совместному развитию.

Решениями Коллегии созданы три рабочие группы для обеспечения выработки предложений и рекомендаций на всех этапах реализации транспортной политики.

Рабочая группа по рассмотрению значимых интеграционных проектов обеспечит актуализацию перечня совместных проектов государств-членов в сфере транспорта и инфраструктуры, а также подготовку предложений по их финансированию. Сегодня это 35 совместных проектов, общей стоимостью свыше \$30 млрд. В целом они направлены на налаживание сквозной логистики Юго-Восточная Азия – Евразийский союз – Европейский союз и сопутствующих маршрутов. Партнерами стран ЕАЭС в этой работе выступают Евразийский банк развития и Евразийский фонд стабилизации и развития.

Деятельность рабочей группы по развитию кадрового потенциала направлена на гармонизацию программ подготовки и переподготовки кадров в сфере транспорта, признание документов об образовании и квалификационных документов, создание условий для сотрудничества образовательных учреждений. Особое значение этот вопрос имеет для специалистов авиации, железнодорожной отрасли, водительского состава.

Рабочая группа по науке и инновациям обеспечит подготовку предложений в увязке с энергетической политикой, цифровизацией экономики, научно-техническим сотрудничеством и информационным обеспечением логистики.

В отраслевом разрезе большое значение в 2018 г. было уделено аналитической работе, а также решению вопросов развития интеграции по всем видам транспорта.

В сфере автомобильного транспорта проведена научно-исследовательская работа по анализу условий хозяйственной деятельности автомобильных перевозчиков государств – членов ЕАЭС, по результатам которой подготовлены рекомендации по гармонизации законодательства указанных государств в целях обеспечения справедливой конкуренции и повышения эффективности использования автомобильного транспорта.

Подготовлены требования, предъявляемые к автомобильным дорогам, планируемым для включения в перечень евразийских транспортных коридоров, определены приоритетные направления по обеспечению свободы транзитных перевозок грузов перевозчиками одного государства-члена через территории других государств-членов, согласован механизм урегулирования спорных ситуаций, возникающих на внешней границе Союза с перевозчиками третьих стран. Соответствующие рекомендации приняты Коллегией в декабре 2018 г.

Также проведен анализ законодательства государств-членов Союза, регулирующего вопросы подготовки водителей и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок в целях подготовки рекомендации по гармонизации профессиональных и квалификационных требований к водителям и специалистам.

Комиссией предприняты меры по ускорению начала практической реализации Программы поэтапной либерализации выполнения перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств-членов, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства-члена, на период с 2016 по 2025 годы. Вопрос о начале реализации Программы рассматривался на заседании ВЕЭС 6 декабря 2018 года, по итогам которого дано поручение о реализации II этапа Программы.

Программа подлежит реализации в четыре этапа.

I этап – с 1 января 2016 года по 31 декабря 2017 года.

II этап – с 1 января 2018 года по 31 декабря 2019 года.

III этап – с 1 января 2020 года по 31 декабря 2024 года.

IV этап – с 1 января 2025 года.

Реализация Программы позволит сократить расходы потребителей на транспортные услуги за счет увеличения количества перевозчиков на рынке, снижения доли и протяженности порожних пробегов.

Совместными усилиями таможенного и транспортного блоков удалось урегулировать вопрос, касающийся ограничения при осуществлении перевозок в соответствии с Таможенной конвенцией о международной перевозке грузов с применением книжки МДП по территории Российской Федерации. В итоге после проведенных консультаций и переговоров Российской Федерацией приняты нормативные акты о расширении перечня пунктов пропуска, через которые могут быть перемещены товары автомобильным транспортом под процедурой МДП. Это позволило сократить временные и финансовые издержки, связанные с выбором маршрута перемещения, а также использовать менее затратные финансовые гарантии обеспечения в случае возникновения рисков утраты и повреждения груза в процессе перевозки.

Продолжается работа по поэтапному формированию общего рынка услуг воздушного транспорта. В этих целях проведена соответствующая научно-исследовательская работа, по результатам которой выработаны общие подходы по обеспечению безопасности полетов и авиационной безопасности, устранению правовых, организационных, технических, технологических препятствий, влияющих на развитие конкуренции на рынке авиаперевозок.

Проведен анализ состояния парка воздушных судов авиакомпаний государств-членов Союза на соответствие требованиям ИКАО по шуму, инфраструктуры аэропортов, аэродромного оборудования, аэронавигационного и радиотехнического обеспечения полетов воздушных судов, национальных систем авиационной безопасности, а также определены и согласованы сферы в области воздушного транспорта, регулирование которых осуществляется законодательством государств-членов, подлежащие гармонизации.

В сфере водного транспорта 1 февраля 2019 г. в городе Алматы подписано Соглашение о судоходстве. Его реализация позволит создать упрощенный механизм взаимного доступа судов под флагом государств-членов Евразийского экономического союза к плаванию по внутренним водным путям государств-членов.

С начала 2018 г. в сфере железнодорожного транспорта Стороны приступили к подготовке проекта международного договора об организации обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки с третьими странами. Документ нацелен на упрощение таможенных процедур, ускорение совершения таможенных операций и проведение таможенного контроля перемещаемых товаров и транспортных средств международной перевозки.

В целях совершенствования условий применения унифицированного тарифа при перевозках грузов железнодорожным транспортом, а также порядка обжалования действий организаций железнодорожного транспорта по изменению уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов в рамках предельных уровней (ценовых пределов) ведется согласование поправок в Договор о ЕАЭС.

Проведена аналитическая работа по повышению качества пассажирских перевозок в международном сообщении, а также выявлению и устранению недостатков, связанных с организацией движения поездов.

Продолжается успешная реализация первого евразийского пилотного проекта – Объединенная транспортно-логистическая компания – Евразийский железнодорожный альянс (ОТЛК ЕРА). Его главной целью является увеличение объема транзитных перевозок по железнодорожной инфраструктуре стран ЕАЭС. Среди ключевых преимуществ проекта: оптимизация стоимости перевозок, повышенная скорость, ритмичность и регулярность сервисов, упрощенный документооборот, клиентоориентированность.

Сегодня ОТЛК ЕРА является ключевым оператором железнодорожных транзитных контейнерных сервисов в сообщении Китай/Юго-Восточная Азия — ЕС и в обратном направлении в периметре полигона 1520. Объем его

транзитных перевозок в сообщении Азия – Европа в 2018 г. вырос на 60% по сравнению с 2017 г. и составил 280,5 тыс. ДФЭ (TEU). В 2019 г. планируется перевезти около 350 тыс. ДФЭ (TEU).

По экспертной оценке, к 2025 г. поток контейнеров с экспортно-ориентированными товарами от западных границ Китая через страны Союза на Европу достигнет миллионного рубежа.

4.5. Продолжение работы по интенсификации торгово-экономического сотрудничества с третьими сторонами с целью расширения экспортных возможностей

В 2018 году подписано Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве с КНР, которое создаёт необходимую международно-правовую базу для дальнейшего движения в области упрощения торговли и ликвидации нетарифных барьеров, ограничивающих взаимный доступ на рынки. Фактически Соглашением устанавливаются основополагающие принципы и правила торговли товарами между Союзом и Китаем. Кроме того, в рамках Соглашения созданы принципиально новые форматы сотрудничества по «отраслевой» повестке. При этом, Соглашение не является преференциальным – пошлины в торговле сохраняются, а значит и останется тарифная защита для рынка государств – членов Союза.

Подписано Временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли с Ираном, которое обеспечивает снижение или устранение пошлин по ограниченной группе товаров «раннего урожая», представляющих высокий экспортный интерес для бизнеса государств-членов.

Данное соглашение предоставит привилегированные условия для экспорта в Иран для ряда ключевых сельскохозяйственных и промышленных отраслей стран ЕАЭС, не только благодаря либерализации условий доступа, но и с помощью правовых гарантий, взятых на себя Ираном. Это относится к обязательствам Ирана по предоставлению товарам стран ЕАЭС «базовых» условий, предусмотренных ВТО, членом которой Иран не является.

Были проведены переговоры о заключении соглашения о свободной торговле по следующим направлениям: с Египтом (1 раунд), с Израилем (2 раунда), с Сербией (2 раунда), с Сингапуром (4 раунда). Также были проведены консультации с представителями Республики Индия.

Предложение Республики Беларусь по рассмотрению возможности заключения соглашений с 12 странами (Алжир, Аргентина, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Индонезия, Пакистан, Парагвай, Сирия, Таиланд, Уругвай и ЮАР) обсуждалось в ходе 56-ого заседания Подкомитета по торговой политике Комитета по торговле.

Проведено заседание Совместного комитета в целях реализации Меморандума о взаимопонимании между ЕЭК и Министерством внешней торговли Республики Эквадор о торгово-экономическом сотрудничестве.

ЕЭК успешно взаимодействует в рамках ранее заключенных меморандумов (с Сингапуром, Камбоджей, Чили, Перу, Монголией, Иорданием, Марокко, Молдовой, Грецией – формате декларации).

В 2018 году продолжился активный диалог с Республикой Молдова. В рамках Меморандума о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Республикой Молдова проведены три заседания совместной рабочей группы и бизнес-форум. Важным шагом на пути углубления сотрудничества стало утверждение 14 мая 2018 года Высшим Евразийским экономическим советом Положения о статусе государства-наблюдателя при ЕАЭС и предоставление этого статуса Республике Молдова.

В 2018 г. продолжилась работа Комиссии в рамках Меморандумов о взаимопонимании с Правительством Республики Сингапур, а также с Правительством Королевства Камбоджа. В мае 2018 года в Москве состоялись вторые заседания рабочих групп с представителями правительств этих стран.

31 мая 2018 года подписан Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Правительством Республики Куба. Страны ЕАЭС и Республика Куба условились координировать усилия по широкому кругу вопросов, отнесенных к компетенции ЕЭК, в том числе по увеличению оборота торговли и инвестиций, устранению барьеров, препятствующих развитию торговли. Сотрудничество предполагается осуществлять путем проведения заседаний рабочей группы (первое из которых прошло 6 февраля 2019 г. в Гаване) а также конференций, форумов, семинаров, круглых столов с участием представителей официальных и деловых кругов.

23 августа в Торсхавне подписан Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Правительством Фарерских островов. В рамках меморандума создана рабочая группа по взаимодействию, которая позволит представителям органов власти и бизнес-сообществ обсуждать широкий круг вопросов экономической повестки, что особенно актуально для Фарерских островов, большая часть экспорта которых приходится именно на ЕАЭС.

19 ноября 2018 года в Бангкоке подписан Меморандум о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Правительством Королевства Таиланд. Проведен бизнес-семинар «ЕАЭС и Таиланд: налаживание тесных связей», в фокусе внимания которого были вопросы доступа товаров стран ЕАЭС на рынок Таиланда. В мероприятии приняли участие более 100 представителей официальных и деловых кругов Таиланда.

В 2018 году продолжен диалог с Республикой Чили. В рамках реализации Меморандума о взаимопонимании между ЕЭК и Правительством Республики Чили 17 декабря 2018 года в Москве состоялось 4-е заседание совместной комиссии по взаимодействию между ЕЭК и Правительством Республики Чили.

4.6. Углубление взаимодействия с международными организациями и другими интеграционными объединениями в экономической сфере

Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Международным торговым центром одобрен Распоряжением Коллегии Комиссии 29 мая 2018 г. № 104. 9 октября 2018 г. в Женеве Меморандум подписан с МТЦ. Цель меморандума – укрепление торгового и экономического взаимодействия государств-членов и их интеграция в систему

международной торговли, а также обеспечение более эффективной бизнес-среды в странах ЕАЭС. Документ устанавливает рамки сотрудничества между МТЦ и ЕЭК и открывает возможности для реализации совместных мероприятий и инициатив, которые будут полезны микро-, малым и средним предприятиям в Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане и России.

ЕЭК интенсифицировала диалог с ключевыми международными организациями по широкому спектру вопросов глобального и отраслевого характера.

В 2018 году продолжилось углубление контактов с региональными экономическими комиссиями ООН – ЕЭК ООН, ЭСКАТО. Кроме того, удалось выйти на формализацию отношений с Экономической комиссией ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК).

Организованы отдельные сессии ЕЭК в рамках Регионального форума по устойчивому развитию ЕЭК ООН и Пятого азиатско-тихоокеанского форума по устойчивому развитию ЭСКАТО. 29 марта 2018 г. проведен круглый стол на тему «Региональная повестка устойчивого развития на примере Евразийского экономического союза» в рамках Пятого азиатско-тихоокеанского форума по устойчивому развитию ЭСКАТО.

ЕЭК был представлен в ходе Политического форума высокого уровня, посвященного вопросам устойчивого развития ЭКОСОС (июль 2018 г., г. Нью-Йорк, США).

24 мая 2018 года в рамках ПМЭФ – 2018 подписан Меморандум о взаимопонимании между ЕЭК и ЛАЭС, который устанавливает рамочные механизмы взаимодействия двух международных организаций в Евразии и Латинской Америке.

14 ноября 2018 г. в присутствии председателя Высшего Евразийского экономического совета, Президента Российской Федерации В.В. Путина и глав стран – участниц АСЕАН подписан Меморандум о взаимопонимании между ЕЭК и АСЕАН в области экономического сотрудничества. Это стало важным шагом в деле укрепления международного позиционирования ЕАЭС, усиления роли Союза как участника мировой экономической архитектуры, а также его позиций в регионе Юго-Восточной Азии.

Итогом проведенной работы в 2018 году стало также подписание 27 ноября 2018 года Меморандума об углублении взаимодействия между Евразийской экономической комиссией и Исполнительным комитетом Содружества Независимых Государств. В отличие от предыдущего меморандума новый документ расширяет перечень направлений взаимодействия между ЕЭК и Исполкомом СНГ и более детально отражает механизмы и направления сотрудничества.

30 октября 2018 г. в Москве на площадке Комиссии организован и проведен семинар по вопросам нетарифного регулирования с участием экспертов ЮНКТАД и представителей Сторон. Практика ЮНКТАД по составлению и анализу базы нетарифных мер, применяемых более чем в 100 странах мира, используется Комиссией в целях разработки методологических основ классификации, анализа и оценки мер нетарифного регулирования в

торговле, в том числе источников статистических и экономических данных. Также наработанная ЮНКТАД база дает дополнительные информационные возможности для взаимодействия между государствами-членами ЕАЭС и ЕЭК по устранению ограничительных мер в торговле с третьими сторонами.

Разработаны и утверждены директивы на переговоры Кыргызской Республики в ВТО. На уровне Комиссии согласованы проекты компенсационных предложений отдельным участникам переговоров в рамках армянского переговорного трека. На площадке ВТО организованы неформальные консультации в рамках переговоров Республики Армения и Кыргызской Республики в ВТО.