

ОТЧЕТ

о результатах реализации **Основных ориентиров макроэкономической политики государств – членов Евразийского экономического союза на 2016 – 2017 годы**

Основные ориентиры макроэкономической политики государств – членов Евразийского экономического союза на 2016 – 2017 годы (далее – Основные ориентиры) утверждены Решением Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 г. № 5.

Указанным Решением государствам – членам Евразийского экономического союза (далее – государства-члены, Союз) рекомендовано учитывать при проведении макроэкономической политики положения утвержденного документа, а Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) поручено проводить мониторинг мер, реализуемых государствами-членами в области макроэкономической политики, в части их соответствия утвержденным Основным ориентирам.

Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 23 утвержден Перечень мероприятий по реализации основных ориентиров макроэкономической политики государств-членов на 2016 – 2017 годы.

Во исполнение указанных документов Комиссией проведен мониторинг соответствия национальных мер, а также действий Комиссии утвержденным Основным ориентирам.

Мониторинг проведен на основании информации, представленной уполномоченными органами государств-членов, изучения нормативно-правовых актов, принятых государствами-членами в отчетном периоде, отчетов ответственных департаментов Комиссии и публикаций на официальных сайтах министерств и ведомств государств-членов.

I. Обеспечение макроэкономической устойчивости

Для обеспечения макроэкономической устойчивости необходимо соблюдение государствами-членами количественных значений макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития, установленных Разделом XIII «Макроэкономическая политика» Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (годовой дефицит консолидированного бюджета сектора государственного управления – не выше 3 процентов ВВП; долг сектора государственного управления – не выше 50 процентов ВВП; уровень инфляции (декабрь анализируемого года к декабрю предыдущего года) – не превышает более чем на 5 процентных пунктов уровень инфляции государства-члена, имеющего наименьший рост цен).

Направление 1. Принятие мер по стабилизации уровня инфляции.

На основании результатов мониторинга соблюдения государствами-членами количественных значений макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития, проводимого Комиссией в отчетном периоде, установлено, что допустимые значения

показателя инфляции превысили Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация (по итогам 2016 года уровень инфляции составил 110,6%, 108,5% и 105,4% соответственно). Превышение допустимого значения уровня инфляции составило 6,7 п.п., 4,6 п.п. и 1,5 п.п., соответственно.

Правовым основанием для проведения консультаций и разработки рекомендаций Комиссии является Порядок разработки и принятия мер, направленных на стабилизацию экономической ситуации в случае превышения государствами-членами количественных значений макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития, утвержденный Решением Коллегии Комиссии от 25 июня 2014 г. № 93.

В связи с превышением Республикой Казахстан допустимого значения по показателю уровня инфляции в 4-м квартале 2015 года, в 1-м квартале 2016 года и во 2-м квартале 2016 года на 8,7 п.п., 12,7 п.п. и 13,4 п.п., соответственно, 15 июня 2016 года были проведены консультации с участием Комиссии и уполномоченных органов Республики Казахстан. По результатам консультаций, а также на основе проведенного анализа национального законодательства и проводимой Правительством и Национальным Банком Республики Казахстан политики, на основе изучения опыта других государств-членов и лучших международных практик, Комиссией разработаны и приняты рекомендации по мерам, направленным на снижение уровня инфляции (индекса потребительских цен) в Республике Казахстан (Рекомендация Коллегии Комиссии от 6 декабря 2016 г. № 24).

В связи с превышением Республикой Беларусь допустимого значения по показателю уровня инфляции в 1-м и 2-м кварталах 2016 года на 9,8 п.п. и 8,2 п.п. соответственно, а также в 3-м и 4-м кварталах 2016 года на 8,0 п.п. и 6,7 п.п. соответственно, Комиссией на основании проведенного анализа национального законодательства и национальных мер политики, с учетом изучения лучших практик разработаны рекомендации по мерам, направленным на снижение уровня инфляции. Рассмотрение Коллегией Комиссии указанных рекомендаций запланировано на март 2017 года.

Реализация данных рекомендаций будет способствовать повышению макроэкономической устойчивости государств-членов по отношению к внешним воздействиям, преодолению внутренних ограничений и снижению уровня инфляции в среднесрочной перспективе.

Также превышение допустимого значения по показателю уровня инфляции зафиксировано в Российской Федерации, в связи с чем в настоящее время проводится работа по подготовке рекомендаций Комиссии, направленных на соблюдение предельного значения данного показателя, установленного Договором.

В Республике Армения и Кыргызской Республике в 2016 году зафиксирована дефляция: 12-месячная инфляция в декабре 2016 года в Республике Армения составила 98,9%, в Кыргызской Республике – 99,5%.

В отчетном периоде Комиссией начата работа по разработке механизма установления и согласования среднесрочного ориентира по уровню инфляции (индекса потребительских цен) государств – членов Евразийского экономического союза и подготовке соответствующего проекта порядка.

Данный вопрос планируется к рассмотрению на заседании Консультативного комитета по макроэкономической политике при Коллегии Комиссии 30 марта 2017 года.

На национальном уровне в целях содействия сдерживанию значительного роста цен на социально значимые товары и услуги проводится мониторинг уровня розничных цен.

В целях развития конкуренции среди производителей Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 января 2017 г. № 81 «Об утверждении перечня социально значимых товаров, цены на которые регулируются облисполкомами и Минским горисполкомом не более 90 дней в течение одного года, и внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 января 2014 г. № 35» внесены изменения в перечень социально значимых товаров (услуг), цены (тарифы) на которые регулируются государственными органами. Данное постановление принято в связи с отсутствием в настоящее время необходимости в ценовом регулировании ряда продовольственных товаров (свежий картофель, свежая свекла столовая, свежая морковь столовая, свежая капуста белокочанная, свежий лук репчатый) на постоянной основе. Регулирование цен на указанные продовольственные товары будет осуществляться при необходимости и не более 90 дней в течение одного года.

В Республике Казахстан Комитетом по регулированию естественных монополий и защите конкуренции Министерства национальной экономики проводится ежедневный мониторинг цен на основные социально значимые товары в целях снижения риска спекулятивных цен на продовольственные товары первой необходимости, непродовольственные товары, имеющие высокий потребительский спрос (автомобили, оргтехника, предметы бытовой химии и т.д.), а также имеющие мультипликативный эффект (нефтепродукты, товарный и сжиженный газ, уголь, мазут и т.д.).

В Кыргызской Республике проводится ежедневный мониторинг цен на социально значимые товары, на продовольственные товары и ГСМ, а также на еженедельной и ежемесячной основе публикуются данные об уровне индекса потребительских цен в стране, на ежеквартальной основе публикуется бюллетень «Мониторинг цен для продовольственной безопасности в Кыргызской Республике».

В Российской Федерации на постоянной основе проводится мониторинг цен на продовольственные товары.

Кроме того, в государствах-членах в отчетном периоде принимались меры, направленные на снижение сезонных колебаний цен на социально значимые продовольственные товары и стабилизацию рынка продовольственных товаров.

В Республике Беларусь в целях рационального использования стабилизационных фондов (запасов) продовольственных товаров принято Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 июля 2016 г. № 571 «О создании в Республике Беларусь стабилизационных фондов (запасов) продовольственных товаров, реализуемых на территории республики».

В Республике Казахстан в 2016 году вступил в действие Предпринимательский Кодекс Республики Казахстан, который содержит положения, регулирующие проведение закупочных и товарных интервенций. В 2016 году также вступили в силу изменения и дополнения в Закон Республики Казахстан от 8 июля 2005 г. № 66-3 «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий», касающиеся товарных и закупочных интервенций, принятые Законом Республики Казахстан от 4 декабря 2015 г. № 435-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственных закупок».

В Кыргызской Республике в рамках реализации Основных направлений создания и развития системы транспортно-логистических центров сельскохозяйственной продукции на 2015 – 2017 годы, утвержденной Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 августа 2015 г. № 600, запланировано создание региональных торгово-логистических центров по оптовым сборам сельскохозяйственной продукции. На стадии строительства находятся 2 логистических центра. В целях минимизации факторов риска, а также создания благоприятных условий для развития предпринимательства, Правительством Кыргызской Республики принят План антикризисных мероприятий Правительства Кыргызской Республики на 2016 год (постановление Правительства Кыргызской Республики от 12 июля 2016 г. № 383), в котором заложены основные меры по обеспечению макроэкономической и социальной стабильности. В целях обеспечения продовольственной безопасности, создания благоприятных условий сельскохозяйственным производителям в 2016 году установлены закупочные цены на зерно продовольственной пшеницы урожая 2016 года, закупаемое Фондом государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики у сельских товаропроизводителей (Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 29 января 2016 г. № 31-р); установлены цены на муку пшеничную высшего сорта и растительное масло, реализуемые указанным Фондом (Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 18 марта 2016 г. № 115-р); пересмотрена в сторону снижения цена на реализуемую муку, полученную от переработки разбронированного из государственного резерва зерна (Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 19 мая 2016 г. № 223-р); установлены цены на зерно продовольственной пшеницы 3-5 классов урожая 2016 года (Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 4 августа 2016 г. № 335-р).

В Российской Федерации Распоряжением правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 г. № 2258-р утвержден перечень видов сельскохозяйственной продукции, в отношении которой могут проводиться государственные закупочные и товарные интервенции. В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2016 г. № 1599-р осуществлялись товарные интервенции зерна урожая 2015 года из запасов Федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Кроме того, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в период с июля 2016 года по июнь 2017 года

осуществляются государственные закупочные интервенции зерна урожая 2016 года в целях регулирования рынка сельхозпродукции, сырья и продовольствия.

В отчетном периоде государствами-членами предпринимались и другие меры, направленные на реализацию товаров по более низким ценам и повышение доступности товаров для населения.

Парламентом Республики Армения в 2016 году приняты изменения и дополнения в Гражданский Кодекс Республики Армения и в ряд законов в сфере торговли и защиты прав потребителей, целью которых является формирование благоприятной законодательной среды для заключения торговых сделок в электронной форме.

В Республике Беларусь Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 января 2017 г. № 18 утвержден комплекс мер по реализации Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы. Комплексом мер предусмотрены мероприятия, направленные на увеличение удельного веса продажи продовольственных товаров отечественного производства в общем объеме розничного товарооборота до 85% , а именно: организация ярмарок, акций по снижению цен (распродаж, программ лояльности), неценовых мероприятий (дегустации, рекламные игры) и др. Также комплексом мер предусмотрено развитие интернет-торговли и увеличение ее доли к 2020 году до 3,5% в объеме розничного товарооборота организаций торговли.

Министерством промышленности и торговли Российской Федерации совместно с экспертами из Национальной ассоциации дистанционной торговли, Ассоциации компаний интернет-торговли, представителями электронной коммерции, логистических и платежных операторов в 2016 году начата подготовка проекта стратегии развития интернет-торговли, представление которой запланировано на начало 2017 года. Проект стратегии будет охватывать два блока вопросов: первый блок связан с мерами по развитию интернет-торговли, снятию излишних барьеров и облегчению ведения бизнеса отечественными компаниями, второй касается возможных ограничений для создания равных конкурентных условий для российских и зарубежных интернет-компаний.

В государствах-членах предпринимались меры по экономически обоснованному регулированию тарифов на услуги естественных монополий с учетом соблюдения баланса интересов их потребителей и производителей.

В Республике Беларусь постановлениями Совета Министров Республики Беларусь от 1 марта 2016 г. № 169 и от 5 апреля 2016 г. № 274 утверждены Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы и Комплексный план развития электрической сферы до 2025 года, которые содержат положения, направленные на совершенствование тарифной политики в сфере энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и транспортных услуг, что в среднесрочной перспективе будет способствовать сдерживанию общего роста цен в государстве.

В Кыргызской Республике реализуется Среднесрочная тарифная политика на электрическую и тепловую энергию на 2014 – 2017 годы, утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20

ноября 2014 г. № 660, которая обеспечивает более плавное повышение социально-ориентированного тарифа и позволяет учесть особенности энергоснабжения жителей высокогорных районов и труднодоступных зон. В целях создания благоприятной инвестиционной среды в сферах естественных монополий, совершенствования процесса закупок в электронном формате внесены изменения в Правила закупки субъектами естественных монополий товаров (работ, услуг), согласно которым субъекты естественных монополий могут осуществлять закупки в электронном формате (постановление от 5 августа 2016 г. № 434). Также в целях создания конкурентной среды на рынке образовательных услуг отменено согласование тарифов образовательных услуг с государственным антимонопольным органом (Постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 апреля 2016 г. № 191). Законом Кыргызской Республики от 15 июля 2016 г. № 118 внесены изменения в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в законы Кыргызской Республики «О естественных монополиях в Кыргызской Республике», «О конкуренции»), которые предусматривают исключение такого вида ценового (тарифного) регулирования деятельности субъектов естественных монополий, как установление предельного уровня рентабельности. Приказом Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики от 25 марта 2016 г. № 83 утверждено Тарифное руководство (тарифы на грузовые железнодорожные перевозки в экспортном, импортном и внутривнутриреспубликанском сообщениях), которое позволяет Кыргызской Республике пользоваться унифицированным тарифом, что существенно снизило стоимость перевозок товаров по территории государств-членов, а также выполнило условия Договора о Евразийском экономическом союзе.

В Республике Казахстан Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 5 мая 2016 г. № 199 «О внесении изменений в некоторые приказы Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий» внесены изменения в Правила утверждения тарифов (цен, ставок сборов) и тарифных смет на регулируемые услуги (товары, работы) субъектов естественных монополий.

В рамках Союза по данному направлению Комиссией проведен сравнительный анализ системы и практики регулирования деятельности субъектов естественных монополий в государствах-членах, предусмотренный подпунктом 3 пункта 20 Приложения 20 к Договору. Распоряжением Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 г. № 2 Комиссии дано поручение продолжить работу по проведению указанного анализа и представить до 1 июля 2017 года для рассмотрения Высшим Евразийским экономическим советом информацию о результатах проведенного анализа. Также Комиссией совместно с государствами-членами подготовлен проект плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства сфере естественных монополий, результатом реализации которого будет подготовка нового перечня нормативных правовых актов в сфере естественных монополий, подлежащих сближению.

В рамках проводимой Комиссией работы по вопросу использования национальных валют в расчетах между государствами-членами 14 декабря 2016 г. на площадке Комиссии состоялась встреча экспертов, в которой приняли участие представители уполномоченных органов государств-членов, региональных финансовых институтов (Евразийского банка развития и Межгосударственного банка), национальных бирж, операторов систем денежных переводов, научно-исследовательских организаций. В ходе указанного мероприятия рассмотрены вопросы о текущем состоянии расчетов в национальных валютах государств-членов в трансграничных операциях на территории Союза и о существующих барьерах и ограничениях в использовании национальных валют государств-членов в трансграничных операциях на территории Союза. По итогам встречи Комиссией начата работа по подготовке аналитического доклада о мерах по увеличению использования национальных валют государств-членов в трансграничных операциях на территории Союза с последующим внесением на рассмотрение данного доклада Евразийским Межправительственным советом.

Комиссией на постоянной основе проводятся консультации с национальными (центральными) банками государств-членов и представителями бизнес-сообщества по вопросам развития национальных платежных систем. В целях организации работы по изучению необходимых предпосылок создания единого платежного пространства (единой платежной инфраструктуры) в течение 2016 года Комиссией проведен ряд встреч с руководством Некоммерческого партнерства «Национальный платежный совет» и представителями бизнес-сообщества государств-членов. Также представители Комиссии приняли участие в Круглом столе «Создание единого платежного пространства в Союзе. Проблемы, препятствия, перспективы.», организованном Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» совместно с системой денежных переводов «BLIZKO» и при поддержке Некоммерческого партнерства «Национальный платежный совет», а также в «Национальном платежном форуме-2016» и в других мероприятиях по вопросам расчетно-платежных отношений и активизации использования национальных валют государств-членов в сфере взаимной торговли.

В отчетном периоде Республика Армения и Кыргызская Республика присоединились к Соглашению о создании Рабочей группы по координации развития национальных платежных систем от 31 декабря 2015 г. Таким образом, все государства-члены являются участниками данного Соглашения, направленного на повышение эффективности и сотрудничества между центральными (национальными) банками государств-членов по выработке согласованных подходов к функционированию и дальнейшему развитию национальных платежных систем.

22 ноября 2016 года проведено первое заседание Рабочей группы по координации развития национальных платежных систем. В результате данного заседания подписан план мероприятий по организации деятельности Рабочей группы на 2017 год, основными направлениями которого являются взаимодействие в области национальных платежных систем и развития

платежных технологий, внедрения стандарта ISO 20022, а также в области сотрудничества национальных систем платежных карт.

Кроме того, в целях сдерживания роста цен на национальном уровне предпринимались действия по пресечению нарушений конкурентного (антимонопольного) законодательства и общих правил конкуренции.

Указом Президента Республики Беларусь от 3 июня 2016 г. № 188 «Об органах антимонопольного регулирования и торговли» на базе Министерства торговли создан единый антимонопольный орган – Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, на которое возложены функции по обеспечению противодействия монополистической деятельности и развитию конкуренции, в том числе функции органа регулирования деятельности субъектов естественных монополий, регулированию цен (тарифов), а также контроль в этих сферах.

В целях контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь рассмотрено более 35 заявлений о нарушении антимонопольного законодательства как на республиканских, так и на местных товарных рынках. За период с сентября по ноябрь 2016 года при осуществлении процедур государственных закупок выявлено более 40 фактов нарушения законодательства со стороны заказчиков (организаторов) либо комиссий заказчика (организатора). Составлено и направлено в суд 26 протоколов об административном правонарушении.

В 2016 году в Республике Казахстан вступил в силу Предпринимательский Кодекс Республики Казахстан, в который имплементированы нормы Закона Республики Казахстан «О конкуренции», а также внесены ряд изменений и дополнений в иные законодательные акты Республики Казахстан по вопросам конкуренции, направленных на его приведение в соответствие с лучшей международной практикой. При принятии Предпринимательского Кодекса Республики Казахстан были учтены отдельные нормы Модельного закона «О конкуренции».

В настоящее время разработан проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам конкуренции», предусматривающий внесение в Предпринимательский Кодекс Казахстана и иные Законы Республики Казахстан изменений, направленных на:

- совершенствование правового механизма расследования нарушений антимонопольного законодательства;
- изменение подходов к признанию доминирующего положения субъекта рынка;
- уточнение оснований и процедур проведения анализа рынка;
- изменение подходов к государственному контролю экономической концентрации, применению запретов в отношении антиконкурентных соглашений;
- распространение антимонопольных требований на результаты интеллектуальной деятельности.

За отчетный период Государственное агентство антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики осуществляло антимонопольное регулирование на основе комплексного подхода в рамках национальных и правительственных программ Кыргызской Республики. Проведен анализ товарных рынков по основным продовольственным и непродовольственным товарам: сахар, мука, пшеница, рис, картофель, лук, морковь, макаронные изделия, мало сливочное, масло растительное, мясо, редька, свекла, капуста, фасоль, хлеб, молоко, яйцо куриное. Также проведены анализы товарных рынков с участием субъектов-доминантов: табачных изделий; рынка авиаперевозок; сотовой подвижной радиотелефонной связи, голосовых услуг и услуг смс; рынка цемента; рынка услуг лифта для населения и строительно-монтажных работ лифтового оборудования; предоставления услуг эфирно-кабельного телевидения; оказания услуг перевозки пассажиров и пр. Рынок ГСМ находится на постоянном контроле антимонопольных органов. В ходе проведенного мониторинга выявлены нарушения требования Закона Кыргызской Республики «О конкуренции» в сфере лесного хозяйства, торговых сетей, предоставление льгот отдельным хозяйствующим субъектам, ставящих их в преимущественное положение по отношению к другим субъектам рынка.

В целях государственного регулирования деятельности естественных и разрешенных монополий рассмотрено 62 расчетных материала и согласовано 133 цены и тарифа на товары и услуги субъектов естественных и разрешенных монополий, согласовано 13 форм контрактов на поставку (приобретение) товаров (услуг) и правил предоставления услуг в соответствии со статьей 7 Закона Кыргызской Республики «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» от 8 августа 2011 г. № 149. В целях ослабления административных барьеров и создания благоприятных условий для развития конкуренции, проводилась работа по регулированию платных услуг органов исполнительной власти и их структурных подразделений. В течение отчетного периода согласовано 11808 цен (тарифов) на платные услуги (работы), оказываемые органами исполнительной власти и их структурными подразделениями.

5 января 2016 года вступил в силу «Четвертый антимонопольный пакет поправок», которым вносятся поправки в Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и другие законодательные акты. Поправки в целом направлены на совершенствование институтов антимонопольного регулирования и государственных функций Федеральной антимонопольной службы России, а также на сокращение административных ограничений для бизнеса:

- упразднен реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на товарном рынке более 35%;
- установлено право Правительства Российской Федерации вводить правила недискриминационного доступа для доминантов на отдельных товарных рынках;
- введено требование о предварительном согласовании заключения соглашений о совместной деятельности;

- упрощен порядок представления ходатайств и уведомлений, в том числе с использованием электронной формы;
- включены нормы, детально регламентирующие формы недобросовестной конкуренции;
- расширены основания для выдачи предостережений и предупреждений о недопустимости нарушений антимонопольного законодательства;
- сокращено количество оснований проведения внеплановых проверок субъектов малого предпринимательства;
- усовершенствован порядок рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства;
- введена «внутренняя апелляция», позволяющая пересматривать в Федеральной антимонопольной службе России решения территориальных органов;
- усовершенствована программа освобождения от административной ответственности за заключение антиконкурентных соглашений.

Также «Четвертым антимонопольным пакетом поправок» в Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» внесены изменения, разграничивающие компетенцию Евразийской экономической комиссии и Федеральной антимонопольной службой России в части пресечения нарушений антимонопольного законодательства.

В рамках Союза в течение 2016 года в целях осуществления контроля за состоянием конкуренции на трансграничных рынках государств-членов Комиссией проводилась оценка состояния конкуренции на более чем 50 товарных рынках в сфере промышленности, агропромышленного комплекса, транспорта и телекоммуникаций, рынках ТЭК, в сфере торговли и услуг и др.

В 2016 году Комиссия рассмотрела все поступившие заявления от государственных органов и хозяйствующих субъектов государств-членов по признакам нарушений общих правил конкуренции: на рынке поставки средств идентификации животных в Кыргызской Республике; на трансграничном рынке электросвязи; в сфере ретрансляции российских телеканалов в сетях кабельных операторов на территории Республики Казахстан; на товарном рынке белорусских автоперевозчиков на территории Российской Федерации; создание условий добросовестной конкуренции на рынке табачной продукции и пр.

По результатам рассмотренных заявлений от хозяйствующих субъектов были подготовлены определения для их передачи на рассмотрение в национальные антимонопольные органы государств-членов.

Учитывая особую значимость услуг сотовой связи, Комиссия совместно с национальными антимонопольными органами государств-членов и мобильными операторами государств-членов провела работу по снижению стоимости услуг в роуминге. Экономический эффект от снижения услуг в роуминге на голосовую связь для потребителей в государствах-членах может составить около 2 млрд. российских рублей в год.

В сфере регулирования деятельности субъектов естественных монополий проводится анализ и выработка предложений для недопущения сдерживания экономически оправданного перехода сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка.

В рамках работы по параллельному импорту Советом Евразийской экономической комиссии поручено внести изменения в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, предусматривающие возможность установления исключений из принципа исчерпания прав на товарные знаки в отношении автозапчастей, лекарств, медицинской техники, товаров народного потребления, парфюмерно-косметической продукции.

Итоги работы Комиссии в сфере защиты конкуренции отражены в Годовом отчете о состоянии конкуренции на трансграничных рынках и мерах, принимаемых по пресечению нарушений общих правил конкуренции на них. В отчете содержится информация о состоянии конкуренции на трансграничных рынках государств-членов Союза в сферах железнодорожных и воздушных перевозок, топливно-энергетического комплекса, связи (услуг в роуминге), горнорудной промышленности и др., на трансграничном рынке лифтов и лифтового оборудования за отчетный период в результате работы, проведенной Комиссией, обеспечено недопущение ограничения конкуренции на товарном рынке лифтов и лифтового оборудования.

В рамках двустороннего сотрудничества государств-членов в области конкурентной политики подписан ряд документов между государственными органами государств-членов:

- 27 сентября 2016 года подписан Меморандум о сотрудничестве между Федеральной антимонопольной службой России и Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь;

- 28 сентября 2016 года подписан Меморандум о сотрудничестве в области конкурентной политики между Государственной комиссией по защите экономической конкуренции Республики Армения и Государственным агентством антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики;

- 10 ноября 2016 года подписан Меморандум о сотрудничестве в области конкурентной политики между Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь и Государственным агентством антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики.

Проводимая работа в области конкурентной политики способствовала обеспечению соблюдения хозяйствующими субъектами государств-членов общих правил конкуренции, устранению барьеров входа на трансграничные товарные рынки государств-членов, развитию взаимной торговли, недопущению необоснованного повышения цен.

Направление 2. Поддержание сбалансированности бюджетных систем государств-членов.

В соответствии с Методикой расчета макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития государств – членов Евразийского экономического союза (далее – Методика), утвержденной Решением Коллегии Комиссии от 25 июня 2013 года № 144, с изменениями, внесенными Решением Коллегии Комиссии от 12 мая 2015 г. № 7, за период январь-сентябрь 2016 года превышение допустимого значения по показателю дефицита консолидированного бюджета сектора государственного управления

зафиксировано в Республике Армения (4,0% ВВП) и Кыргызской Республике (4,6% ВВП). Остальные государства-члены придерживались допустимого значения данного показателя: в Республике Беларусь профицит бюджета за период январь-сентябрь 2016 года составил 2,6% ВВП, в Республике Казахстан дефицит бюджета за период январь-сентябрь 2016 года составил 2,4% ВВП, в Российской Федерации дефицит бюджета за период январь-сентябрь 2016 года составил 1,1% ВВП.

По результатам проводимого Комиссией на постоянной основе мониторинга соблюдения государствами-членами установленных Договором макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития, в Республике Армения в первом квартале и за первое полугодие 2016 года дефицит консолидированного бюджета сектора государственного управления (далее – дефицит консолидированного бюджета СГУ) в процентах к ВВП составил 3,1% и 3,9% ВВП, превысив установленное Договором значение на 0,1 п.п. и 0,9 п.п. соответственно.

По итогам проведенных консультаций с уполномоченными органами Республики Армения, состоявшихся 13 – 14 июля 2016 года, на основании проведенного анализа проводимой Правительством и Центральным банком Республики Армения политики, изучения опыта других государств-членов и лучших международных практик Комиссией подготовлены рекомендации по мерам, направленным на снижение дефицита консолидированного бюджета СГУ.

Реализация Республикой Армения предложенных мер позволит в среднесрочной перспективе увеличить доходы консолидированного бюджета СГУ, обеспечить соблюдение количественного значения дефицита консолидированного бюджета СГУ, установленного статьей 63 Договора, повысить в целом макроэкономическую устойчивость и ускорить адаптацию экономики Республики к условиям функционирования Союза.

В отчетном периоде Комиссией проведен анализ изменений налогового законодательства государств-членов, особенно в части налогового администрирования. Анализ показал, что в налоговой сфере внедряются электронные технологии, в том числе электронные сервисы, применяемые как налоговыми органами, так и налогоплательщиками.

В Республике Армения разработан кодифицированный законодательный акт – Налоговый кодекс (вступление в силу предполагается с 2018 года). Предусмотрено внедрение новой системы учета налоговых обязательств налогоплательщиков в отношении государственного бюджета: вместо ранее применяемых для этих целей нескольких десятков казначейских счетов будет применяться единый казначейский счет. Вместо расчета по НДС и расчета по акцизному налогу внедряется единый расчет по косвенным налогам. Также в Республике Армения продолжается начатый в 2015 году переход на электронную систему выписывания налоговых счетов и других расчетных документов.

В налоговом законодательстве Республики Беларусь особое внимание уделено вопросам совершенствования контрольной деятельности, усилены вопросы налогового администрирования, в том числе в части налогового

контроля за трансфертным ценообразованием во внешнеэкономических сделках. С 1 июля 2016 года введен механизм электронных счетов-фактур по НДС, что позволит налоговым органам оперативно отслеживать все налогооблагаемые сделки, совершаемые плательщиками. Одновременно с этим внесены правки уточняющего и редакционного характера с целью приведения норм национального законодательства в соответствие с нормами Договора о Евразийском экономическом союзе.

В Республике Казахстан изменения налогового законодательства направлены на практическую реализацию стратегического Плана Нации «100 конкретных шагов» посредством совершенствования налогообложения и таможенного администрирования. Кроме того, принят ряд поправок в целях приведения в соответствие законодательства Республики Казахстан с Договором о Евразийском экономическом союзе. С 2016 года введены в действие Правила документооборота счетов-фактур, выписываемых в электронной форме. Разработана и применяется Инструкция по организации системы учета отдельных товаров при их перемещении в рамках взаимной трансграничной торговли государств-членов, действует информационная система электронных счетов-фактур (ИС ЭСФ), посредством которой осуществляется соотнесение сведений о товарах.

В Кыргызской Республике приняты меры по совершенствованию законодательства в сфере налоговой политики и администрирования:

- с января 2016 года отменен налог с продаж с экспортных поставок, увеличен регистрационный порог по НДС с 4 до 8 млн. сомов, функции по регистрации физических лиц и крестьянских хозяйств переданы от Национального статистического комитета Кыргызской Республики Государственной налоговой службе Кыргызской Республики;

- продлены до 1 сентября 2018 года льготы по налогу на прибыль и по НДС для переработчиков;

- с 1 июля 2016 года ставка налога с продаж равно нулю для субъектов предпринимательства, осуществляющих безналичные платежи;

- введена маркировка товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» для ведения эффективного прозрачного налогового администрирования, выявления контрафактной продукции и вывода ее из теневой экономики;

- администрирование местных налогов передано органам местного самоуправления;

- экспортерам сельхозпродукции предоставлена возможность работы на условиях обязательного патента;

- внедряется механизм применения контрольно-кассовых машин с функцией передачи данных в онлайн-режиме.

Необходимо отметить опыт Российской Федерации по внедрению автоматизированной системы контроля в отношении налога на добавленную стоимость (АСК «НДС-2»), преимуществами которой являются: сокращение сроков предоставления услуг и переход на экстерриториальный принцип обслуживания, что позволяет экономить время налогоплательщиков,

повышение качества и прозрачности налогового администрирования, минимизация коррупционных рисков и мошеннических действий в налоговой сфере.

Указанные меры государств-членов по совершенствованию законодательства в сфере налоговой политики и администрирования позволят:

- повысить эффективность собираемости налогов, и, в частности, НДС;
- снизить риски при выполнении процедур по возмещению НДС по внешнеэкономическим контрактам;
- избежать использования в расчетах «фирм-однодневок».

Предпринятые действия государств-членов по совершенствованию налогового администрирования являются результатом продолжающейся работы по внедрению электронного документооборота в рамках взаимной торговли в Союзе на основании внесенных изменений в акты, составляющие право Союза (Протокол об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств – членов Евразийского экономического союза об уплаченных суммах косвенных налогов от 11 декабря 2009 года).

В рамках Союза государствами-членами совместно с Комиссией проведена работа по подготовке предложений о внесении изменений в указанный Протокол, рассмотрение с учетом итогов правовой экспертизы состоялось в феврале 2017 года на заседании Консультативного комитета по налоговой политике и администрированию при Коллегии Комиссии. Доработку данного проекта протокола планируется осуществить в 2017 году.

В течение 2016 года государствами-членами проводилось внутригосударственное согласование проекта Протокола об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств-членов для осуществления налогового администрирования, по итогам которого Кыргызская Республика и Российская Федерация указали на возможность подписания указанного проекта Протокола. Однако у других государств-членов возникли разногласия относительно уровня заключения данного международного договора (как межведомственный, межправительственный или межгосударственный). В 2017 году планируется выработать решение по данному вопросу.

В государствах-членах в целях обеспечения соблюдения установленного Договором значения дефицита консолидированного бюджета сектора государственного управления предпринимались меры, направленные на оптимизацию расходов за счет концентрации ресурсов на стратегически приоритетных направлениях развития и секторах экономики.

В Республике Беларусь:

- Программой деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 апреля 2016 г. № 274, и Комплексом мер по реализации Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 января 2017 г. № 18, в целях концентрации бюджетных средств на приоритетных направлениях социально-экономического развития страны определены новые подходы к оказанию государственной финансовой

поддержки субъектам хозяйствования и внедрение программно-целевого метода в бюджетный процесс, а также оптимизация структуры управления и снижения затрат в энергетической системе и жилищно-коммунальном хозяйстве, ликвидация перекрестного и бюджетного субсидирования этих отраслей;

- Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2016 г. № 1094 утверждена Среднесрочная финансовая программа бюджета на 2017 – 2019 годы, реализация которой предусмотрена с учетом повышения эффективности использования бюджетных средств, в том числе посредством обеспечения взаимосвязи выделения бюджетных средств с результатами деятельности заказчиков государственных программ;

- Указом Президента Республики Беларусь от 25 июля 2016 г. № 289 в целях совершенствования механизма формирования государственных программ и повышения эффективности их реализации утверждено Положение о порядке формирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ, а также Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 октября 2016 г. № 800 в рамках реализации данного Указа Президента Республики Беларусь утвержден состав постоянной межведомственной комиссии по государственным программам и Положение о порядке ее работы.

В Республике Казахстан:

- проводится работа по бюджетной консолидации путем корректировки и перераспределения бюджетных расходов в целях обеспечения макроэкономической устойчивости;

- в рамках реализации Антикризисного плана действий Правительства и Национального Банка Республики Казахстан по обеспечению экономической и социальной стабильности на 2016-2018 годы разработан проект Концепции Бюджетного Кодекса (в новой редакции) с целью внедрения новых подходов к бюджетной политике, направленных на снижение нагрузки на бюджет и пересмотр системы расходов, а также новых подходов к формированию и использованию средств Национального фонда Республики Казахстан;

- проведена ревизия бюджетных программ с оптимизацией бюджетных расходов путем исключения неэффективных расходов и расходов, которые могут быть профинансированы частным сектором;

- в целях повышения эффективности государственных расходов и рационального использования Национального фонда Указом Президента Республики Казахстан от 8 декабря 2016 г. № 385 утверждена Концепция формирования и использования средств Национального фонда Республики Казахстан.

В Кыргызской Республике:

- Законом Кыргызской Республики от 16 мая 2016 г. № 60 введен в действие с 1 января 2017 года Бюджетный Кодекс Кыргызской Республики, направленный на оптимизацию бюджетного процесса и усовершенствование бюджетного законодательства республики;

- в целях реализации мер по фискальной консолидации бюджета на 2016 год принято Постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах

по оптимизации расходов государственного бюджета на 2016 год» от 5 августа 2016 г. № 431, предусматривающее оптимизацию расходов на коммунальные услуги;

- утверждена Стратегия развития управления государственными финансами в Кыргызской Республике на 2017 – 2025 годы (Постановление Правительства Кыргызской Республики от 22 декабря 2016 г. № 696), которая является стратегическим документом, определяющим дальнейшие направления и приоритеты реформы управления государственными финансами в Кыргызской Республике и предусматривающим первоочередные мероприятия на среднесрочную и долгосрочную перспективу, а также индикаторы результативности по направлениям деятельности;

- внедряется система бюджетирования на программной основе, как инструмента для эффективного использования бюджетных средств и повышения качества государственных услуг.

В Российской Федерации:

- в 2016 году в рамках работы по совершенствованию программно-целевого бюджетирования и повышения эффективности бюджетных средств внесены изменения в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588;

- по итогам проведенной работы по совершенствованию программно-целевого бюджетирования и повышения эффективности бюджетных средств подготовлена и утверждена Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 582 новая редакция Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации;

- в целях повышения операционной эффективности использования бюджетных средств в 2016 году был принят ряд решений, направленных на сокращение дебиторской задолженности, оптимизацию расходования бюджетных средств, повышение эффективности бюджетных инвестиций.

В 2016 году в государствах – членах Союза предпринимались меры по бюджетной консолидации, которые затронули наиболее важные и социально значимые в этих странах статьи расходов бюджета. Корректировке в сторону снижения их темпов прироста в государствах – членах Союза подверглись выплаты социальных трансфертов населению. Кроме того, в Республике Армения, Республике Беларусь были сокращены, а в Российской Федерации заморожены на уровне 2015 года темпы прироста оплаты труда государственных служащим.

На фоне снижения темпов прироста доходов консолидированного бюджета в 2016 году Правительствами стран предпринимались меры, направленные на сокращение и оптимизацию бюджетных расходов, связанных с приобретением нефинансовых активов. Практически во всех государствах – членах, за исключением Кыргызской Республики, были сокращены расходы бюджета на приобретение нефинансовых активов, а часть этапов финансирования некоторых инвестиционных проектов была перенесена на

более поздний срок. Данные меры корректировки непроцентных расходов позволили замедлить темпы роста дефицита консолидированного бюджета.

Комиссией на постоянной основе проводится мониторинг действий государств-членов по повышению качества и эффективности таможенного администрирования, в том числе с целью увеличения поступлений платежей в бюджеты государств-членов. Результаты мониторинга находят свое отражение в разрабатываемых актах, составляющие право Союза, в частности, в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза.

В Таможенном кодексе Евразийского экономического союза заложен приоритет электронного таможенного декларирования. Все взаимодействие между таможенными органами и лицами, совершающими таможенные операции, предусмотрено в электронной форме. Приоритет электронного декларирования позволил предусмотреть в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза возможность совершения таможенных операций, связанных с регистрацией таможенной декларации и выпуском товаров, автоматически информационными системами таможенных органов.

В Таможенном кодексе Евразийского экономического союза нашли отражение концептуальные подходы по совершенствованию института уполномоченных экономических операторов. Предусмотрено расширение набора специальных упрощений, а также предоставлена возможность получения статуса уполномоченного экономического оператора не только декларантам товаров, но и таможенным представителям, перевозчикам, экспедиторам, складам и иным заинтересованным лицам.

Принято Решение Коллегии Комиссии от 21 ноября 2016 г. № 157 «О внесении изменений в Порядок совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита» в соответствии с которым в 2017 году в Союзе начнет действовать упрощенный порядок завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, находящихся в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора. Исключена необходимость доставки товаров уполномоченного экономического оператора в зону таможенного контроля таможенного органа назначения либо на склад временного хранения. Товар сможет доставляться непосредственно на территорию уполномоченного экономического оператора. Все необходимые действия по завершению транзита будут обеспечены преимущественно путем электронного взаимодействия. Внедрение этого механизма снизит затраты перевозчиков и участников внешнеэкономической деятельности на транзитные операции и временное хранение товаров, ускорит их доставку получателю и поступление в торговый оборот, а также будет способствовать увеличению собираемости платежей, администрируемых таможенными органами.

В соответствии со статьями 58-60, 448 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза изменен подход к предоставлению отсрочки или рассрочки по уплате ввозных таможенных пошлин. Так, отсрочка уплаты ввозных таможенных пошлин с уплатой процентов предоставляется на срок не более 1 месяца со дня, следующего за днем выпуска товаров в

соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления, а на срок не более 6 месяцев – при наличии определенных оснований. Кроме того, унифицирован порядок начисления и уплаты процентов за отсрочку или рассрочку уплаты ввозных таможенных пошлин.

Распоряжением Евразийского Межправительственного совета от 16 ноября 2016 г. № 19 одобрен проект Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза. Вступление в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза запланировано после 1 июля 2017 года.

На национальном уровне в целях повышения качества и эффективности таможенного администрирования в сфере таможенного регулирования предприняты следующие меры.

В Республике Армения разработана электронная система декларации таможенной стоимости. Благодаря новому порядку, заявитель будет заранее информирован о процедуре декларации таможенной стоимости, требованиях и перечне необходимой документации, что позволит ускорить процесс декларирования. Кроме того, заявитель получит возможность внесения корректировок в представленную декларацию как перед отпуском товаров, так и после. Электронная система уже прошла этап тестирования.

В Республике Беларусь с сентября 2016 года проводится эксперимент по автоматическому выпуску товаров для внутреннего потребления. По итогам трех месяцев работы такого режима выпущено более 4,5 тыс. импортных таможенных деклараций, при этом среднее время выпуска составило около 5 минут. Продолжается эксперимент по автоматическому выпуску товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта, в рамках которого ежемесячно выпускается 10–12% экспортных партий, время выпуска составляет около 2 минут.

В Кыргызской Республике:

- в целях создания благоприятных условий для отечественных предпринимателей в отношении перемещаемых товаров и транспортных средств установлен норматив выпуска товаров в местах таможенного оформления, не превышающий 3 часов для граждан и предпринимателей Кыргызской Республики. Соответствующее дополнение внесено в Инструкцию о порядке совершения таможенных операций, связанных с помещением товаров и транспортных средств под таможенные процедуры, и порядке проведения определенных форм таможенного контроля, утвержденную Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 февраля 2016 г. № 65;

- утвержден Перечень организаций экспертов и лицензиаров при выдаче лицензий на экспорт и импорт специфических товаров, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами;

- устранено исключительное право на сбор, скупку и реализацию лома и отходов цветных и черных металлов;

- в целях защиты внутреннего сырьевого рынка и обеспечения стабильной работы кожевенных предприятий, введены ограничения на вывоз сырья в виде пошлин на экспорт шкур крупного рогатого скота;

- осуществлен переход на единый таможенный тариф государств – членов Евразийского экономического союза.

В Российской Федерации:

- принят Федеральный закон Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 188-ФЗ «О внесении изменений в статью 100 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации», который направлен на сокращение доли теневого оборота иностранных товаров на территории страны. Также Законом предоставляется заинтересованным лицам право на бесплатный доступ к имеющейся у таможенных органов информации о выпуске товаров;

- принято Постановление Правительства Российской Федерации от 11 августа 2016 г. № 787 «О реализации пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха». Создание системы маркировки обеспечит легальность импорта и производства товаров на территориях государств – членов Евразийского экономического союза, а также упростит контроль при обороте товаров и повысит собираемость платежей в бюджет;

- с 28 июня 2016 года вступил в силу Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» в части внесения денежного залога и банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов в электронном виде и информационного обмена сведениями о таких банковских гарантиях», которым установлена возможность внесения денежных средств в качестве обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов и банковских гарантий их уплаты в электронном виде, а также предусмотрен информационный обмен сведениями о таких банковских гарантиях между ФТС России и банками, иными кредитными организациями, обладающими правом выдачи таких гарантий. Эти изменения позволят оперативно вносить денежный залог с применением электронных терминалов, а также через платежные терминалы и банкоматы операторов таможенных платежей, путем сокращения времени на прием таможенным органом банковской гарантии до 1 дня.

Также в Российской Федерации сформирована единая система федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих администрирование поступлений в доходную часть федерального бюджета, а также контроль за осуществлением валютных операций. В нее вошли ФНС России с подчиненными ей иными налоговыми органами, ФТС России с подчиненными ей иными таможенными органами.

Дополнительно в целях снижения дефицита бюджета в Республике Армения, Республике Беларусь, Кыргызской Республике и Российской Федерации осуществлялась приватизация государственного имущества, которая позволила обеспечить дополнительные поступления в консолидированный бюджет. В то же время недостаточные для обеспечения имеющегося уровня расходов темпы прироста поступлений обусловили в Республике Армения и Кыргызской Республике дефицит консолидированного

бюджета, который превысил установленное Договором о Евразийском экономическом союзе количественное значение указанного показателя.

Направление 3. Обеспечение долговой устойчивости сектора государственного управления.

В соответствии с Методикой по итогам 9 месяцев 2016 года превышение допустимого значения по показателю долга сектора государственного управления зафиксировано в Кыргызской Республике (65,2% ВВП). Также по состоянию на 31 декабря 2016 года превышение допустимого значения по показателю долга сектора государственного управления зафиксировано в Республике Армения (51,5% ВВП). Остальные государства-члены придерживались допустимого значения данного показателя: в Республике Беларусь долг сектора государственного управления за 9 месяцев 2016 года составил 40,7% ВВП, в Республике Казахстан – 20,2% ВВП, в Российской Федерации – 11,9% ВВП.

По результатам проводимого Комиссией на постоянной основе мониторинга соблюдения государствами-членами установленных Договором макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития, в Кыргызской Республике в 3 и 4 кварталах 2015 года долг сектора государственного управления в процентах к ВВП составил 51,4 % и 58,0 %, что выше установленного Договором количественного значения данного показателя на 1,4 п.п. и 8,0 п.п. соответственно. Превышение по данному показателю в республике также наблюдалось на протяжении 2016 года.

По результатам проведенных консультаций с уполномоченными органами Кыргызской Республики, на основе проведенного анализа национального законодательства, изучения опыта других государств-членов и лучших международных практик, Комиссией разработаны рекомендации, направленные на снижение данного показателя, которые в том числе учитывают обеспечение потребностей Правительства Кыргызской Республики в финансировании расходов на развитие национальной экономики.

Реализация предложений Комиссии будет способствовать повышению эффективности управления государственным долгом, снижению необходимости в долгом финансировании национальной экономики, уменьшению долговой нагрузки на государственный бюджет и снижению количественного значения показателя долга сектора государственного управления, установленного Договором.

В Республике Армения управление государственным долгом осуществляется в рамках Стратегии по управлению государственным долгом Правительства Республики Армения, которая утверждена Постановлением Правительства Республики Армения от 7 июля 2016 года № 723-Н.

В Республике Беларусь управление государственным долгом осуществляется в рамках Стратегии управления государственным долгом на 2015 – 2020 годы.

В целях эффективного управления государственным долгом в Кыргызской Республике Постановлением Правительства Кыргызской

Республики от 6 октября 2016 г. № 532 утверждена Стратегия управления государственным долгом на 2016 – 2018 годы.

В Российской Федерации Министерством финансов подготовлены Основные направления государственной долговой политики на 2017 – 2019 годы, которыми определены пороговые значения, основные факторы, определяющие характер и направления заемной/долговой политики страны в 2017 – 2019 годах, приоритеты и инструменты долговой политики.

В рамках программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016-2020 гг. предусмотрены меры по улучшению условий для бизнеса, развитию конкуренции, поддержке и кредитованию малого и среднего предпринимательства, привлечению частного бизнеса к развитию инфраструктуры. Однако, несмотря на это в январе-ноябре 2016 года инвестиции в основной капитал сократились на 19,2% по сравнению с тем же периодом 2015 года. При этом прямые иностранные инвестиции в экономику Республики Беларусь снизились на 18,4% за 9 месяцев 2016 года по сравнению с аналогичным периодом 2015 года как следствие снижения экономического роста и негативного влияния внешних факторов.

Стратегия «Казахстан 2050» предусматривает развитие малого и среднего бизнеса, внедрение новой модели государственно-частного партнерства и новый этап приватизации. Эти меры призваны способствовать росту частных инвестиций и росту экономики в целом. Объем инвестиций в основной капитал в Республике Казахстан увеличился на 5,1% (3,5% за 10 месяцев 2016г., 4,7% за 11 месяцев 2016г.), рост обусловлен реализацией индустриально-инновационных и инфраструктурных проектов в рамках Госпрограммы «Нурлы-жол» и «ГПНИР»

В Российской Федерации по итогам 9 месяцев 2016 года сокращение инвестиций в основной капитал замедлилось до -2,3%. При этом позитивная динамика наблюдается в вагоностроении. Это связано с действием программы поддержки транспортного машиностроения на 2016 год.

Республика Армения увеличила финансирование дефицита бюджета за счет внутренних источников в 2016 году и соответственно доля долговых инструментов, выраженных в национальной валюте, в общей сумме долга сектора государственного управления выросла с 14,4% в 2015 году до 19,3% в 2016 году.

Долговые инструменты в национальной валюте в общей сумме долга сектора государственного управления за 9 месяцев 2016 года в Республике Беларусь уменьшились с 7,4% до 6,2%. Однако Республика Беларусь в рамках своей стратегии по управлению долгом стремится к развитию внутреннего рынка ценных бумаг.

В соответствии с Концепцией новой бюджетной политики в Республике Казахстан долговая политика будет направлена на осуществление правительственного заимствования на приемлемых условиях для финансирования дефицита бюджета, а также содействие развитию внутреннего рынка долговых инструментов. В Республике Казахстан доля долговых инструментов в национальной валюте в общем объеме долга сектора государственного управления не увеличилась, но по состоянию на конец 2016

года этот показатель является одним из самых высоких в Евразийском экономическом союзе и составляет 48,2%.

Кыргызская Республика в рамках развития рынка государственных ценных бумаг продолжает мероприятия по увеличению общего срока обращения государственных ценных бумаг, а также способствует развитию финансового рынка в целом. Стратегией управления государственным долгом Кыргызской Республики на 2016-2018 годы от 6 октября 2016 года № 532 установлен целевой показатель удельного веса государственного долга в иностранной валюте, который не должен превышать 95 % в 2016-2018 гг. В рамках мониторинга показателя долга сектора государственного управления, осуществляемого Комиссией, доля долговых инструментов в национальной валюте увеличилась с 5,4 % в 2015 году до 7,9 % в 2016 году.

В соответствии с Основными направлениями государственной долговой политики на 2017-2019 гг. в этот период национальный долговой рынок Российской Федерации будет выступать в качестве основного источника финансирования дефицита федерального бюджета. Программа заимствований в 2016 году также была выполнена в основном за счет внутренних источников в национальной валюте. Доля долговых инструментов в национальной валюте увеличилась в структуре долга сектора государственного управления с 71,8% до 76,1% в 2016 году.

II. Создание условий для устойчивого развития и восстановления экономического роста.

Направление 1. Диверсификация экономик государств-членов.

В целях реализации Решения Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 г. № 28, которым утверждены Основные направления экономического развития Евразийского экономического союза, Комиссией подготовлен Доклад о сферах экономики, обладающих интеграционным потенциалом в Евразийском экономическом союзе, и мерах, направленных на его использование. Указанный Доклад 13 января 2017 г. рассмотрен на заседании Совета Евразийской экономической комиссии. В Докладе представлены перечни сфер экономики, обладающих интеграционным потенциалом в Союзе, детализированные на уровне 4 знаков ТН ВЭД ЕАЭС, видов деятельности, категорий услуг, а также детализированный перечень «отраслей будущего». Данные перечни ранжированы в соответствии с количественной оценкой интеграционного потенциала. Доклад включает:

анализ международного опыта определения интеграционных приоритетов сотрудничества и оценки интеграционного потенциала отдельных сфер экономики;

описание концептуальных подходов к определению сфер экономики, обладающих интеграционным потенциалом в Союзе;

описание подходов, используемых в методиках определения сфер экономики, обладающих интеграционным потенциалом в Союзе;

перечни сфер экономики, обладающих интеграционным потенциалом в Союзе.

Рассмотрение Доклада Евразийским межправительственным советом запланировано в марте 2017 года.

В отчетном периоде проведены два заседания экспертной группы по использованию страновых и межстрановых таблиц «затраты-выпуск» для формирования и оценки интеграционного потенциала Евразийского экономического союза при Консультативном комитете по статистике (30 июня и 31 октября 2016 года). В рамках работы экспертной группы осуществляется разработка и расчет показателей, характеризующих виды экономической деятельности, в том числе показателей по критериям мультипликативности отрасли и ее участия в цепочках добавленной стоимости.

1 ноября 2016 года состоялся семинар по обмену опытом по методологии формирования системы страновых (национальных) таблиц «затраты-выпуск» на тему «О международной методологии и практике государств – членов Евразийского экономического союза по составлению матрицы использования импортной продукции» с участием национальных и международных экспертов, в ходе которого изучен опыт и особенности формирования матрицы использования импортной продукции в системах таблиц «затраты-выпуск» государств-членов. Также рассмотрен доклад главы подразделения статистики и информации ЮНКТАД о международной методологии составления матрицы использования импортной продукции, учете статистики международной торговли товарами и услугами и данных платежных балансов в системе межстрановых таблиц «затраты-выпуск».

В целях реализации Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Евразийского межправительственного совета от 8 сентября 2015 г. № 9, Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 17 марта 2016 г. № 17 утвержден План разработки актов и мероприятий по их реализации. В отчетном периоде в рамках Союза реализованы мероприятия, предусмотренные указанным Планом на 2016 год:

- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 21 декабря 2016 г. № 143 утверждена Концепция создания евразийской сети промышленной кооперации и субконтрактации, включающей в себя порядок ее формирования и финансирования;

- принята Рекомендация Коллегии Комиссии от 27 декабря 2016 г. № 37 «О распространении наилучших практик создания и обеспечения функционирования объектов индустриально-инновационной инфраструктуры государств – членов Евразийского экономического союза», которой предусмотрена поэтапная работа с выходом на общие стандарты и систему добровольной сертификации создания и функционирования в Союзе объектов инфраструктуры, а также обеспечение недискриминационного доступа к ним предприятий государств-членов;

- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 13 января 2017 г. № 6 утверждено Положение о проведении мониторинга рынка промышленной продукции в рамках Евразийского экономического союза, что позволит государствам-членам комплексно оценить рынок промышленной продукции Союза, в том числе в отраслевом разрезе и определить соотношение

отечественных и импортных товаров, роль каждого государства-члена во взаимной торговле и торговле с третьими странами, а также характер кооперационных поставок внутри Союза;

- Решением Евразийского межправительственного совета от 13 апреля 2016 г. № 2 утверждено Положение о формировании и функционировании евразийских технологических платформ, а также перечень направлений по формированию евразийских технологических платформ;

- Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. утверждены первые 11 приоритетных евразийских технологических платформ;

- Решением Коллегии Комиссии от 21 декабря 2016 г. № 142 утверждено Положение о ежегодном мониторинге и анализе результатов реализации Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза, на основе которого Комиссия ежегодно сможет оценивать результаты развития промышленного сотрудничества в рамках Союза;

- Решением Евразийского межправительственного совета от 13 апреля 2016 г. № 1 утверждена Концепция создания Евразийского инжинирингового центра по станкостроению, которая определяет основные цели деятельности Инжинирингового центра, задачи и механизмы их реализации, предусматривает разработку и внедрение Инжиниринговым центром инновационных технологических решений в производственные процессы машиностроительных комплексов государств-членов, а также долгосрочное планирование Центром развития отрасли станкостроения и смежных отраслей.

В рамках работы по реализации Основных направлений промышленного сотрудничества Комиссией проведен анализ мирового опыта развития и создания сетей промышленной кооперации и субконтрактации и анализ мирового опыта развития промышленности и переходов к цифровой трансформации промышленности государств – членов Евразийского экономического союза.

В целях стимулирования развития импортозамещения на территории Союза Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 13 января 2017 г. одобрен проект распоряжения Евразийского межправительственного совета «Об организации в государствах – членах Евразийского экономического союза производства аналогов выпускаемых в третьих странах комплектующих для машин и оборудования для сельского хозяйства». Документом предусмотрена организация производства аналогов импортных комплектующих для сельскохозяйственной техники, в том числе электронных компонентов и двигателей, которые не производятся в государствах-членах. Принятие указанного распоряжения Евразийского межправительственного совета позволит перейти к практической работе по формированию кооперационных цепочек и развитию импортозамещающих производств по выпуску комплектующих для сельскохозяйственной техники.

На национальном уровне государствами-членами также реализуется политика импортозамещения.

В Республике Беларусь Программой деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы, утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 апреля 2016 г. № 274, предусмотрена реализация политики рационального импортозамещения. Программой планируется ежегодное увеличение производства импортозамещающей продукции в целях обеспечения потребностей внутреннего рынка, при этом создание новых продуктов нацелено на товары с высокой добавленной стоимостью. Также утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 января 2017 г. № 18 Комплексом мер по реализации Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы предусмотрена разработка и реализация региональных и отраслевых планов мер по импортозамещению, а также проведение работы по импортозамещению в рамках Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации (обмен информацией о действующих отраслевых программах импортозамещения в целях подготовки предложений для организации взаимной кооперации, разработка и реализация совместных программ и проектов, подготовка перечня товаров и балансов по важнейшим видам промышленной продукции, организация деятельности белорусско-российской рабочей группы по импортозамещению, созданной в соответствии с протокольным решением Группы высокого уровня Совета Министров Союзного государства от 12 февраля 2016 г. № 1).

В Республике Казахстан в целях развития национальной промышленности весной 2016 года создан Центр субконтрактации и промышленной кооперации на базе АО «Национальное агентство по развитию местного содержания «NADLoC». Задачами Центра являются: создание общей информационной системы поиска и организации заказов в промышленности; организация и проведение биржи субконтрактации; организация проведения консультативной поддержки предприятий промышленности по поиску партнеров в кооперации. В рамках деятельности Центра проводится индустриальная перепись, предполагающая формирование актуальной базы данных о предприятиях промышленности и выпускаемой продукции, производственных мощностях и имеющихся ресурсах.

Принят Указ Президента Республики Казахстан от 6 сентября 2016 г. № 315 «О внесении изменений в Указ Президента Республики Казахстан от 1 августа 2014 г. № 874 «Об утверждении Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015 – 2019 годы о внесении дополнения в указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 г. № 957 «Об утверждении Перечня государственных программ». Данным Указом утверждена Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015 – 2019 годы в новой редакции. Основной целью Программы является акцентированное стимулирование конкурентоспособности обрабатывающей промышленности, направленное на повышение производительности труда и увеличение объемов экспорта обработанных товаров.

В Кыргызской Республике реализовывались стратегические программные документы, такие как Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013 – 2017 годы (Указ Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 г. №11), Программа Правительства Кыргызской Республики «Доверие и единство» (Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 13 апреля 2016 г. № 438-VI), Программа Правительства Кыргызской Республики «Стабильность, доверие и новые возможности» (Постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 января 2016 г. № 41), которыми определены следующие основные направления развития: наращивание объемов внутреннего производства и повышение производительности, рациональное размещение предприятий, обеспечивающих баланс спроса и предложения, создание комфортных, конкурентных и побудительных условий для новых производств, проведение технологического перевооружения и модернизации основных фондов отрасли, проведение импортозамещения за счет развития отечественной производственной базы, совершенствование технического регулирования и выработка мер поддержки экспортно-ориентированных производств и др. Принята Концепция региональной политики Кыргызской Республики на период 2017 – 2020 годы, в которой представлены анализ потенциала регионов страны, возможностей по формированию кластеров, детальный анализ существующих и перспективных мощностей по переработке сельхозпредприятий, ориентированных на экспорт местной продукции как в государства – члены Евразийского экономического союза, так и в другие страны, а также анализ существующих и перспективных производственных предприятий, принимая во внимание развитие энергетического комплекса. Данная Концепция станет основой для разработки программы промышленного развития, развития топливно-энергетического сектора страны, отраслевых и территориальных программ. С целью формирования высокотехнологичной, конкурентоспособной, устойчивой и сбалансированной (в части спроса и предложения) промышленности, обеспечивающей внутренний и внешний рынки качественной, доступной, энергоэффективной продукцией, снижения зависимости отрасли от зарубежных технологий, оборудования, сырьевых компонентов и обеспечения занятости населения, для определения долгосрочного вектора развития промышленности Кыргызской Республики в 2017 году разрабатывается единая Программа развития промышленности Кыргызской Республики на период 2017 – 2050 годы.

В Российской Федерации после введения некоторыми западными странами ограничений на экспорт ряда товаров в страну, принято решение о переходе к политике импортозамещения, которая открывает перспективы для развития отечественного производства. Наиболее перспективным направлением по скорости достижения итогового результата является импортозамещение в сфере сельского хозяйства. В целях развития импортозамещения в сельском хозяйстве Правительством Российской Федерации принято Распоряжение от 6 февраля 2016 г. № 172-р, в соответствии с которым в 2016 году осуществлялось распределение субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование их

расходных обязательств, связанных с возмещением части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства. Указом Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» введены ограничения на импортные поставки продовольствия в отношении США и стран Евросоюза, действие которых было продлено в 2016 году. Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2016 г. «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» действие ограничений на импортные поставки продовольствия продлено до конца 2017 года. По итогам реализации данных Указов уровень импорта сельскохозяйственной продукции снизился в три раза по сравнению с показателями 2014 года. При этом, по информации Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, доля собственной сельскохозяйственной продукции на отечественном рынке составляет 80-90%, в которую входят плодоовощная, кондитерская, мясная продукция и другие товары и изделия.

В целях стимулирования развития высокотехнологичных производств в сфере агропромышленного комплекса и углубления сотрудничества государств-членов в научно-инновационной сфере принята Рекомендация Коллегии Комиссии от 13 декабря 2016 г. № 25 «О координации совместной научной и инновационной деятельности государств – членов Евразийского экономического союза в сфере агропромышленного комплекса». Документ направлен на формирование основы для проведения исследований и осуществления трансфера технологий в государствах-членах. Углубление межгосударственное взаимодействие в сфере агропромышленного комплекса позволит укрепить конкурентоспособность сельского хозяйства, объединить усилия государств-членов по обеспечению продовольственной безопасности в Союзе и будет способствовать устойчивому развитию сельского хозяйства.

Также Комиссией подготовлен перечень научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере агропромышленного комплекса, проводимых и планируемых к проведению до 2020 года в государствах-членах, и проект Порядка организации совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере агропромышленного комплекса, который был одобрен на 12-м заседании Консультативного комитета по агропромышленному комплексу при Коллегии Комиссии, состоявшемся 31 октября 2016 г. и рассмотрен Коллегией Комиссии (Распоряжение от 28 февраля 2017 г. № 18).

В отчетном периоде государствами-членами предпринимались меры по поддержке малого и среднего бизнеса.

В Республике Армения поддержка малого и среднего бизнеса осуществляется в рамках Программы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе Фондом «Национальный центр развития малого и среднего предпринимательства Армении» и его региональными отделениями и представительствами, созданными в отдаленных и приграничных районах республики. Также в Республике Армения действует

Стратегия развития сектора малого и среднего предпринимательства на 2016 – 2018 годы, которой предусматривается увеличение численности, производительности и доли продукции субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме экспорта, а также создание базы для стабильного повышения удельного веса сектора малого и среднего предпринимательства в ВВП республики до 40%.

В целях обеспечения развития малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. № 149 утверждена Государственная программа «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016 – 2020 годы. Целью Государственной программы является развитие малого и среднего предпринимательства как одного из факторов обеспечения занятости населения и экономического роста путем оказания содействия малому и среднему бизнесу, усовершенствования инфраструктуры поддержки предприятий малого и среднего бизнеса.

Правительством Республики Казахстан в целях посткризисной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства реализуется Единая программа поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020», утвержденная Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2015 г. № 168. Целью Программы является обеспечение устойчивого и сбалансированного роста регионального предпринимательства, а также поддержание действующих и создание новых постоянных рабочих мест.

В Кыргызской Республике в целях обеспечения благоприятных условий для субъектов малого и среднего предпринимательства реализовывалась Программа Правительства Кыргызской Республики по развитию частного сектора в Кыргызской Республике на 2015 – 2017 годы (Постановление Правительства Кыргызской Республики от 18 марта 2015 г. № 129), в которой поставлена задача создать необходимые условия для того, чтобы наладить эффективный диалог между представителями государственных органов и бизнес-структурами, так как частный сектор является основной целевой группой и бенефициаром реформ, направленных на улучшение бизнес-среды и развития предпринимательства.

Кроме того, с целью расширения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций к кредитным и иным финансовым ресурсам для развития бизнеса, системы гарантий и поручительств по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, с 2011 года в Кыргызской Республике начала формироваться новая финансовая система гарантирования – гарантийные фонды. В целях осуществления более масштабной поддержки малого и среднего бизнеса Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 23 июня 2016 г. № 288-р создано ОАО «Гарантийный фонд», который осуществляет предоставление гарантии предпринимателю на часть необходимой суммы кредита при недостаточности залога. Указанным Фондом выдано 11 гарантий на сумму 11965,139 тыс. сомов.

В сфере контрольно-надзорного регулирования предпринимательства проделана следующая работа: новые предприниматели освобождены от проверок на 3 года; сокращены в 2 раза количества проверок предпринимателей со стороны санитарно-эпидемиологического надзора; ограничен срок контрольной проверки до 1 дня и отменена оплата за выдачу лицензий (за исключением ограниченных ресурсов); внедряется новая система финансирования под залог складских расписок; сокращены сроки рассмотрения и выдачи лицензии/разрешения «молчание – знак согласия»; запущена реформа «Системный анализ регулирования»; начата масштабная оптимизация разрешительной системы в строительстве, предусматривающая отмену процедуры предварительного согласования; сокращено с 11 до 4 количество документов таможенного оформления на импорт; утверждены Временные правила регистрации проверок, проводимых правоохранительными органами и органами налоговой службы в отношении субъектов предпринимательства и органов местного самоуправления; сотрудникам Министерства внутренних дел Кыргызской Республики запрещено проводить проверку деятельности субъектов предпринимательства; отменено право контролирующего органа на проведение внеплановой проверки без подтверждающих сведений и материалов; создан Координационный Совет при Министерстве экономики Кыргызской Республики по взаимодействию с бизнес-сообществом; образован информационный центр Министерства экономики Кыргызской Республики, предоставляющий консультации и ответы по нормам национального законодательства, регулирующих предпринимательскую деятельность по всем отраслям экономики и др.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р утверждены Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года и План мероприятий («дорожная карта») по ее реализации. Целью Стратегии является развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов инновационного развития страны и улучшения отраслевой структуры экономики. Стратегия направлена на создание конкурентоспособной, гибкой и адаптивной экономики, которая обеспечивает высокий уровень индивидуализации товаров и адаптивной экономики, высокую скорость технологического обновления и стабильную занятость.

В рамках Союза в целях поддержки малого и среднего бизнеса государств-членов 26 декабря 2016 г. принято Решение Высшего Евразийского экономического совета, которым утверждены планы либерализации по секторам услуг, предусмотренным утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 года № 30 Перечнем секторов (подсекторов) услуг, по которым формирование единого ранка услуг в рамках Союза будет осуществлено в соответствии с планами либерализации (в течение переходного периода).

Кроме того, Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 17 марта 2016 г. № 13 одобрен проект Договора о товарных знаках, знаках обслуживания и наименований мест происхождения товаров Евразийского экономического союза и в настоящее время в государствах-

членах завершаются внутригосударственные процедуры, необходимые для подписания указанного документа. Проект Договора регулирует отношения, возникающие в связи с регистрацией, правовой охраной и использованием товарных знаков (знаков обслуживания) Союза и наименований мест происхождения товаров Союза.

Комиссия также активизировала в 2016 году работу по получению количественных оценок макроэкономических и отраслевых эффектов влияния интеграционных процессов на экономики государств-членов. В рамках деятельности экспертной группы по использованию страновых и межстрановых таблиц «затраты-выпуск» для формирования и оценки интеграционного потенциала Евразийского экономического союза при Консультативном комитете по статистике были подготовлены обзоры производства продуктов питания, напитков и табачных изделий и строительной отрасли в государствах-членах и предложения по их развитию в целях использования интеграционного потенциала Союза. Данные аналитические обзоры включают в себя пилотные расчеты по оценке макроэкономических и отраслевых эффектов влияния интеграционных процессов на экономики государств-членов.

Направление 2. Расширение источников финансовых средств и повышение доступности кредитных ресурсов с целью наращивания объемов инвестиций в основной капитал.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств на национальном уровне государствами-членами предпринимались соответствующие действия.

Так Программой деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы, утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 апреля 2016 г. № 274, предусмотрен переход к секторальной системе государственной поддержки в целях повышения эффективности использования бюджетных ресурсов, в рамках которого планируется оптимизировать виды государственной поддержки и внедрить программно-целевой метод ее оказания (под приоритеты социально-экономического развития).

Совместным заявлением Правительства Кыргызской Республики и Национального банка Кыргызской Республики об основных направлениях экономической политики на 2016 год, одобренным Постановлением от 24 марта 2016 г. № 145/6/1, одним из приоритетных направлений реализации политики в сфере государственных расходов определено управление и контроль за использованием средств прямых государственных инвестиций. Реализация данного направления предусматривается в том числе посредством внедрения системы оценок экономической эффективности использования бюджетных ресурсов, внедрения результат-ориентированного подхода при финансировании учреждений, повышения эффективности использования государственных ресурсов. Также в целях эффективного управления государственными финансами Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 декабря 2016 г. № 696 утверждена Стратегия развития управления государственными финансами в Кыргызской Республики на 2017 – 2025 годы.

Кроме того, Бюджетной резолюцией Кыргызской Республики на 2017 год и прогнозом на 2018 – 2019 годы, одобренной Постановлением от 12 мая 2016 г. № 505-VI, одним из приоритетов определено создание новых механизмов концентрации бюджетных ресурсов на важнейших направлениях экономического и социального развития.

В целях обеспечения доступа к финансовым ресурсам малого и среднего бизнеса, стимулирования сельскохозяйственного производства реализован проект «Финансирование сельского хозяйства-4» (постановление Правительства Кыргызской Республики от 26 января 2016 года № 25), в рамках которого в 2016 году коммерческими банками выдано 13246 кредита на сумму 4,8 млрд. сомов, которые частично субсидируются за счет средств государственного бюджета.

В Российской Федерации бюджет 2016 года был основан на действующих государственных программах Российской Федерации и был сформирован не только по программам и подпрограммам, но и по основным мероприятиям, что позволило обеспечить увязку расходов бюджета с конкретными программными мероприятиями и целевыми показателями (индикаторами), а также предоставило возможность оценки достижения целей, задач и запланированных результатов реализации госпрограмм. В рамках работы по совершенствованию программно-целевого бюджетирования и повышения эффективности бюджетных средств в 2016 году внесен ряд изменений в действующий Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ в части:

- вопросов включения в государственные программы налоговых и неналоговых расходов;
- отражения в программах особенностей реализации государственной политики на отдельных территориях;
- отражения в материалах к государственной программе информации о расходах на реализацию программы государственных корпораций, крупных (уставный капитал более 1 млрд. рублей) публичных акционерных обществ с доминирующим (более 50%) государственным участием;
- уточнения процедуры включения (корректировки) правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов в составе приложения к государственной программе;
- установления обязательности направления в Государственную Думу годового отчета о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы в случае ее досрочного прекращения.

Кроме того, Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 582 утверждена новая редакция Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации.

В целях активизации взаимодействия государства и предпринимательского сектора, привлечения в экономику частных инвестиций, реализации перспективных инфраструктурных проектов государства-члены предпринимали действия, направленные на совершенствование национальных

законодательств, регламентирующих сферу применения механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП).

В Республике Армения проводится работа по подготовке законопроекта об основах ГЧП, который в настоящее время находится на стадии обсуждения. Целью данного законопроекта является создание правовых условий для привлечения инвестиций на основе ГЧП в экономику республики, а также повышение качества и обеспечение доступности предоставляемых услуг.

В Республике Беларусь 2 июля 2016 года вступил в силу Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. № 345-З «О государственно-частном партнерстве». Закон направлен на привлечение инвестиций в экономику Республики Беларусь, определяет правовые условия государственно-частного партнерства, регулирует общественные отношения, складывающиеся в процессе заключения, исполнения и расторжения соглашений о государственно-частном партнерстве. В развитие данного Закона принято Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 532 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. «О государственно-частном партнерстве». Данным Постановлением утверждены Положение о порядке подготовки, рассмотрения и оценки предложений о реализации проектов ГЧП, Положение о порядке организации и проведения конкурса по выбору частного партнера для заключения соглашения о ГЧП, Положение о порядке ведения Государственного реестра соглашений о ГЧП. Постановлением также предусмотрено, что государственное учреждение «Национальное агентство инвестиций и приватизации» выступает в качестве организации по развитию ГЧП, в обязанности которой входит проведение комплексной оценки проектов государственно-частного партнерства. Постановление позволяет использовать новый механизм реализации проектов в отношении объектов инфраструктуры – на основе взаимоприемлемого для государственного и частного партнеров распределения обязанностей (расходов) по созданию и эксплуатации объекта. Данный механизм предусматривает проведение конкурса по выбору частного партнера, который не только возведет объект инфраструктуры, но и будет его эксплуатировать в течение 10 – 20 лет. При этом предусматривается, что частный партнер будет получать стабильный доход в результате эксплуатации объекта, устраивающий обе стороны.

В Республике Беларусь активно ведется работа по 7 пилотным проектам ГЧП. В частности, 10 мая 2016 г. заключено первое соглашение между Правительством Республики Беларусь в лице Министерства транспорта и коммуникаций и Европейским банком реконструкции и развития об оказании консультативной поддержки по подготовке проекта ГЧП по реконструкции участка автодороги М-10.

В Республике Казахстан в рамках реализации антикризисного плана Правительства Республики Казахстан разрабатывается «дорожная карта» по реализации ГЧП во всех отраслях и регионах республики с конкретными целевыми индикаторами.

В Республике Казахстан на различных стадиях реализации находятся 102 проекта ГЧП проекта на сумму 1164,0 млрд. тенге, при этом 8 проектов реализуются на республиканском уровне и 94 проекта – на уровне регионов.

В Кыргызской Республике в целях дальнейшего усовершенствования механизма ГЧП принят Закон Кыргызской Республики от 22 июня 2016 г. № 88 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике», который направлен на упрощение требований при инициировании проекта ГЧП частным партнером, а также сокращение сроков при проведении тендерных процедур на определение частного партнера.

Также Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 июня 2016 г. № 327 утверждена Программа развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республики на 2016 – 2021 годы, целью которой является создание благоприятной и полноценной среды для ГЧП и заключение к 2021 году с частными партнерами соглашений о реализации проектов ГЧП, соответствующих лучшим международным принципам. Для обеспечения координации деятельности по развитию ГЧП в республике, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 июня 2016 г. № 328 создан Совет по государственно-частному партнерству в Кыргызской Республике.

В республике проведена оценка более 20 проектных инициатив и принято решение о дальнейшей подготовке 10 проектов ГЧП в сфере здравоохранения, транспорта, и развития городской инфраструктуры.

В Российской Федерации в 2016 году начал действовать Федеральный Закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», допускающий возникновение частной собственности на создаваемые или реконструируемые объекты общественной инфраструктуры. Закон о ГЧП принят исходя из существующего опыта заключения и исполнения концессионных соглашений, а также запроса участников рынка на расширение отраслей и моделей партнерства с государственным сектором.

Расширение отраслей экономики, в которых могут применяться механизмы ГЧП в Российской Федерации, продолжилось и после принятия Закона о ГЧП. Так, например, применение механизмов ГЧП (соглашений о ГЧП, МЧП и концессионных соглашений) с 1 января 2016 года возможно не только в «классических» отраслях общественной инфраструктуры (транспортной, коммунальной, энергетической, социальной), но и в сельском хозяйстве, промышленной инфраструктуре, инфраструктуре обеспечения обороны и безопасности страны.

В Российской Федерации на различных стадиях реализации находятся более 1500 проектов ГЧП (в основном в рамках концессионных соглашений) в отраслях теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, здравоохранения, образования, обращения с отходами, транспортной инфраструктуры.

В рамках работы Комиссии по данному направлению в 2016 году проведены 2 заседания Экспертной группы по развитию механизмов ГЧП

Евразийского экономического союза при Консультативном комитете по вопросам предпринимательства при Коллегии Комиссии. В ходе указанных заседаний обсуждены вопросы развития нормативно-правовой базы в сфере ГЧП в Республике Казахстан и Кыргызской Республике. Рассмотрены реализуемые проекты посредством применения механизмов ГЧП. Представителями Евразийского банка развития представлена практика финансирования проектов ГЧП в странах Евразийского экономического союза.

В целях обеспечения эффективного функционирования и развития Евразийского экономического союза, признавая взаимную заинтересованность в развитии ГЧП в Союзе, а также по инициативе институтов развития государств-членов, был разработан и подписан в мае 2016 года Меморандум о сотрудничестве между институтами развития государств – членов Евразийского экономического союза в сфере развития государственно-частного партнерства. В рамках реализации данного Меморандума разработан и утвержден План мероприятий на 2017 год.

Совместно с Центрами развития ГЧП государств-членов разработан проект Практического руководства (брошюры) в сфере ГЧП для использования представителями бизнес-сообщества государств-членов.

В рамках Союза осуществляется подготовка интеграционных проектов в сфере ГЧП. Между ГНУ «Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь (Центр ГЧП), АО «Казахстанский центр государственно-частного партнерства» и Евразийским банком развития подписан Меморандум о сотрудничестве по подготовке совместного модельно-типового проекта ГЧП «Строительство и эксплуатация станции скорой неотложной медицинской помощи».

В целях создания условий для свободного движения капитала, активизации заимствований на внутренних рынках государств-членов Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. одобрен проект Соглашения о гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере финансового рынка. Проект Соглашения направлен в государства-члены для проведения внутригосударственных процедур, необходимых для его подписания.

Комиссией совместно с государствами-членами разрабатывается проект плана гармонизации законодательства государств-членов в финансовой сфере, который станет «дорожной картой» по сближению норм и требований, предусмотренных национальными законодательствами в финансовой сфере.

В целях устранения в государствах-членах практики принятия и применения компетентными органами регулятивных требований и процедур, создающих барьеры и усиливающих нагрузку на субъекты предпринимательства Комиссией подготовлен проект Правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности, который утвержден 26 декабря 2016 г. Решением Высшего Евразийского экономического совета. Реализация утвержденных Правил создаст необходимые условия для обеспечения эффективного и необременительного регулирования, оказывающего благоприятное влияние на условия ведения бизнеса, а также обеспечит эффективное осуществление разрешительных процедур органами через их

имплементацию в национальное законодательство. Правила регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности обеспечат снижение неоправданных барьеров для бизнеса, повышение инвестиционной привлекательности, ускорение экономического развития государств-членов и продвижение их позиций в рейтингах международных организаций.

Одним из инструментов оценки инвестиционной привлекательности экономик государств-членов являются международные рейтинги, наиболее известными из которых является рейтинг Всемирного банка «Ведение бизнеса» и показатель «Эффективность рынка товаров и услуг» Индекса глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума. По результатам данных исследований в 2016 году:

Республика Армения поднялась в общемировом рейтинге «Ведение бизнеса» с 43-го на 38-е место за счет улучшения позиций по показателям «Присоединение к электрическим сетям», «Получение кредитов», «Обеспечение исполнения контрактов». По показателю «Эффективность рынка товаров и услуг» Индекса глобальной конкурентоспособности республика заняла 45-е место из 138 стран.

Республика Беларусь поднялась в общемировом рейтинге «Ведение бизнеса» с 50-го на 37-е место за счет улучшения позиций по показателям «Присоединение к электрическим сетям», «Регистрация собственности», «Получение кредитов», «Защита миноритарных инвесторов», «Обеспечение исполнения контрактов» и «Разрешение неплатежеспособности». Индекс глобальной конкурентоспособности по Республике Беларусь не рассчитывается.

Республика Казахстан поднялась в общемировом рейтинге «Ведение бизнеса» с 51-го на 35-е место за счет улучшения позиций по показателям «Регистрация предприятий», «Получение разрешений на строительство», «Присоединение к электрическим сетям», «Защита миноритарных инвесторов», «Международная торговля», «Разрешение неплатежеспособности». По показателю «эффективность рынка товаров и услуг» Индекса глобальной конкурентоспособности республика заняла 62-е место.

Кыргызская Республика опустилась в общемировом рейтинге «Ведение бизнеса» с 73-го на 75-е место за счет ухудшения позиций по показателям «Регистрация предприятий», «Получение разрешений на строительство», «Присоединение к электрическим сетям», «Регистрация собственности», «Получение кредита», «Защита миноритарных инвесторов», «Налогообложение», «Разрешение неплатежеспособности». По показателю «Эффективность рынка товаров и услуг» Индекса глобальной конкурентоспособности республика заняла 75-е место.

Российская Федерация опустилась в общемировом рейтинге «Ведение бизнеса» с 36-го на 40-е место за счет ухудшения позиций по показателям «Присоединение к электрическим сетям», «Регистрация собственности», «Получение кредитов», «Защита миноритарных инвесторов», «Налогообложение», «Международная торговля», «Обеспечение исполнения контрактов», «Разрешение неплатежеспособности». По показателю

«Эффективность рынка товаров и услуг» Индекса глобальной конкурентоспособности страна заняла 87-е место.

Комиссией подготовлен аналитический доклад «Экономическое развитие Евразийского экономического союза и государств-членов: международные рейтинги». В Докладе представлены результаты анализа динамики позиций государств-членов за период 2010 – 2016 гг. по 16 международным рейтингам, включая субрейтинги, характеризующие различные аспекты экономического развития, в том числе в сравнении с ведущими развитыми и развивающимися странами. Полученные результаты позволили выявить конкурентные преимущества государств-членов и сформулировать предложения по расширению практики обмена опытом, а также определить направления развития, которые актуальны для всех государств-членов и по которым необходимо активизировать сотрудничество на уровне Союза.

В отчетном периоде государствами-членами предпринимались действия, направленные на создание условий для долгосрочного банковского кредитования и стимулирования сберегательной активности населения, в том числе путем повышения финансовой грамотности и популяризации банковских услуг.

Республика Армения в 2016 году стала региональным лауреатом Международной организации по финансовой грамотности детей и юношества за эффективное выполнение Национальной стратегии финансового образования, в том числе путем внедрения обучения финансовой грамотности в школах. В 2016 году деятельность банков Республики Армения была направлена на популяризацию кредитов и депозитов, результатом чего стал хороший рост активов. Также активно развивается дистанционное банковское обслуживание, в частности, путем внедрения банками страны системы интернет-банкинга ArmSoft.

В Республике Беларусь в 2016 году в четвертый раз проведена Неделя финансовой грамотности, в рамках которой прошло множество образовательных мероприятий в белорусских школах. В целях повышения финансовой грамотности населения в республике действует Единый интернет-портал финансовой грамотности в целях повышения уровня знаний населения республики о финансовых продуктах. Комплексом мер по реализации Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 января 2017 г. № 18, предусмотрено снятие ограничений на открытие счетов в иностранных банках в период с 2017 по 2019 годы. Комплексом мер также предусмотрено совершенствование цифровых банковских технологий, в том числе создание межбанковской системы идентификации и развитие систем дистанционного банковского обслуживания. Межбанковская система идентификации заработала в стране в октябре 2016 года.

В Республике Казахстан также действует интернет-портал повышения финансовой грамотности населения. Национальным Банком Республики Казахстан разработана Программа повышения финансовой грамотности населения на 2016 – 2018 годы. В ноябре – декабре 2016 года Национальным

Банком Республики Казахстан осуществлялась широкомасштабная информационная программа, в рамках которой прошли открытые лекции по финансовой грамотности.

В 2016 году достигнут прогресс в увеличении доли национальной валюты тенге как средства накопления. За 2016 год депозиты в национальной валюте выросли на 3,3 трлн. тенге. В целях стимулирования роста депозитов в национальной валюте Казахстанский фонд гарантирования депозитов с 1 февраля 2016 увеличил рекомендуемую максимальную ставку (номинальную) по вновь привлекаемым депозитам физических лиц с 10% до 14%, что привело к повышению ставок по тенговым вкладам на рынке. В республике также банки активно внедряют предоставление услуг интернет-банкинга. По состоянию на сентябрь 2016 года услуги интернет-банкинга физическим лицам предлагали 23 банков второго уровня из 34.

В Кыргызской Республике реализуется проект Национального банка Кыргызской Республики «Финансовая грамотность» посредством соответствующего интернет-портала. Также Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 июня 2016 г. № 319 утверждена Программа повышения финансовой грамотности населения на 2016 – 2020 годы. В целях стимулирования сберегательной активности принят Закон Кыргызской Республики от 25 июля 2016 г. № 138 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О защите банковских вкладов (депозитов)», в соответствии с которым вдвое увеличен размер компенсации, выплачиваемой каждому вкладчику при наступлении гарантийного случая, - до 200 тыс. сомов.

Услуги интернет-банкинга активно развиваются в Кыргызской Республике. По состоянию на 31 декабря 2016 года такие услуги предоставляют 18 коммерческих банков из 25 действующих на территории Кыргызской Республики. При этом банки активно привлекают клиентов к использованию систем интернет-банкинга, в том числе льготными тарифами, удобством и простотой доступа и интерфейса.

В ноябре 2016 года Министерством финансов Российской Федерации представлен федеральный интернет-портал по финансовой грамотности.

С 1 сентября 2016 года в российских школах начались факультативные занятия по финансовой грамотности. В рамках проекта Министерства финансов Российской Федерации и Всемирного банка «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в РФ» разработаны соответствующие учебники. Также Министерство финансов Российской Федерации и Сбербанк подписали Меморандум о сотрудничестве в области содействия повышению уровня финансовой грамотности населения в Российской Федерации. Меморандум предусматривает объединение усилий Министерства и Сбербанка в проекте «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации». Меморандум подразумевает привлечение экспертов Сбербанка к подготовке и обсуждению Национальной стратегии повышения финансовой грамотности населения.

В целях активизации использования финансовых возможностей региональных институтов развития, в том числе Евразийского банка развития, в

рамках Союза утверждены критерии отнесения проекта к кооперационному и форма паспорта проекта, имеющего интеграционный потенциал, для финансирования Евразийским банком развития. Определен порядок взаимодействия между Комиссией, государствами-членами и Евразийским банком развития по вопросам, связанным с рассмотрением кооперационных проектов, имеющих интеграционный потенциал, для финансирования Евразийским банком развития, а также утвержден состав рабочей группы по рассмотрению кооперационных проектов, имеющих интеграционный потенциал, для финансирования Евразийским банком развития.

Распоряжением Коллегии Комиссии от 16 января 2017 г. № 3 одобрен проект рекомендации Совета Евразийской экономической комиссии «О перечне взаимовыгодных направлений кооперационного сотрудничества государств – членов Евразийского экономического союза с учетом целесообразности финансирования соответствующих проектов Евразийским банком развития».

Кроме того, в целях обсуждения подготовленных Комиссией с использованием инструментария таблиц «затраты-выпуск» обзоров производства продуктов питания, напитков и табачных изделий и строительной отрасли в государствах-членах и предложений по их развитию в целях использования интеграционного потенциала Союза проведены рабочие консультации с Евразийским банком развития. В рамках консультаций состоялось обсуждение обзоров, произведен обмен материалами по аналитическим обзорам пилотных отраслей и отраслей, в рамках которых возможна реализация интеграционных проектов. По результатам состоявшегося обсуждения подготовлены и направлены в Евразийский банк развития предложения Комиссии по использованию финансовых возможностей для финансирования проектов в рамках рассмотренных отраслей.

В рамках деятельности Евразийского фонда стабилизации и развития Советом Фонда 25 марта 2016 года одобрено выделение семью траншами в течение 2016 – 2018 годов финансового кредита Республике Беларусь в размере 2 млрд. долларов США для поддержки Программы реформ Правительства и Национального банка Республики Беларусь, направленной на создание макроэкономических предпосылок экономического роста и проведение рыночных реформ, нацеленных на обеспечение его устойчивости. Первый транш в размере 500 млн. долларов США перечислен Республике Беларусь 30 марта 2016 года, второй транш в размере 300 млн. долларов США перечислен республике 1 августа 2016 года.

Также 6 декабря 2016 года Совет Фонда одобрил предоставление Республике Армения второго транша в размере 100 млн. долларов США в рамках финансового кредита в размере 300 млн. долларов США для поддержки отдельных мер Программы стимулирования экономического роста и экспортирующих отраслей Правительства Республики Армения, реализация которой направлена на адаптацию экономики к новым внешним условиям.

В ходе заседания, состоявшегося 23 сентября 2016 года, члены Совета Фонда поддержали предоставление Кыргызской Республике инвестиционного кредита из средств Фонда в размере 110 млн. долларов США для

финансирования проекта «Ввод в эксплуатацию второго гидроагрегата Камбаратинской ГЭС-2».

Направление 3. Активизация взаимной торговли и развитие рынка Союза.

В рамках работы по выявлению наличия (отсутствия) препятствий на внутренних рынках Союза в октябре 2016 года начал работу информационный ресурс Комиссии «Функционирование внутренних рынков». С помощью данного ресурса предприниматели и граждане государств-членов имеют возможность сообщить в Комиссию о проблемных ситуациях с возможностью отслеживать работу по обращению и с гарантией получения ответа.

В течение отчетного периода информация о проблемных ситуациях, имеющих признаки препятствий, поступала как от государственных органов, так и от бизнес-сообщества государств-членов. Указанная информация предоставлялась как в виде обращений в адрес Комиссии, так и по результатам специализированных мероприятий, организованных Комиссией.

По результатам проведенной работы по данному направлению по состоянию на конец 2016 года в Реестре препятствий, ведение которого осуществляется Комиссией, содержится 185 препятствий, из них изъятий – 104, ограничений – 57, барьеров – 24.

По итогам проведенной Комиссией работы по выявлению и устранению препятствующих функционированию внутреннего рынка Союза барьеров, а также изъятий и ограничений в отношении движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы в период с июня 2016 года по настоящее время устранены барьеры, связанные с:

- осуществлением Кыргызской Республикой государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска на кыргызско-казахстанском участке государственной границе;
- применением Республикой Казахстан карантинного фитосанитарного контроля на казахстанско-кыргызском участке государственной границе;
- введением запрета на вывоз с территории Республики Казахстан отходов и лома черных металлов;
- введением запрета на вывоз из Республики Казахстан регенерируемой бумаги, картона, макулатуры и отходов в государства-члены;
- ограничением доступа временно пребывающих на территории Российской Федерации трудовых мигрантов государств-членов к получению медицинской помощи наравне с гражданами Российской Федерации.

Вместе с тем Республикой Казахстан с 6 ноября 2016 года повторно введен запрет на вывоз с территории республики регенерируемой бумаги, картона, макулатуры и отходов. В настоящее время Комиссией проводится работа по устранению данного барьера.

Также Советом Евразийской экономической комиссии принято Распоряжение от 17 марта 2016 г. № 5 «О ходе работы по выявлению и устранению барьеров, изъятий и ограничений на внутреннем рынке Евразийского экономического союза», предусматривающее актуализацию Комиссией информации о препятствующих функционированию внутреннего

рынка Союза барьеров взаимного доступа, а также изъятий и ограничений в отношении движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы не реже одного раза в год, а также формирование, ведение и использование соответствующей базы данных в электронном виде.

В целях развития рынка товаров и совершенствования системы взимания НДС во взаимной торговле во всех государствах-членах внедрен электронный документооборот при представлении в налоговый орган налогоплательщиком заявления о ввозе товаров и уплате косвенных налогов. Также осуществлялся мониторинг внедрения и использования программного обеспечения, применяемого при указанном электронном документообороте.

На данный момент внедрен и используется электронный документооборот при представлении в налоговый орган налогоплательщиком данного заявления. Результатом данной работы стало повышение эффективности налогового администрирования косвенных налогов и повышение поступлений в бюджеты государств-членов. В дальнейшем планируется обмен опытом по вопросу работы с перечнями (реестрами) указанных заявлений.

Комиссией на постоянной основе проводятся консультации с уполномоченными органами государств-членов (группой высокого уровня) по согласованию проектов следующих соглашений:

- проект соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов в отношении алкогольной продукции государств-членов;
- проект соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов в отношении табачной продукции государств-членов.

По результатам согласительных совещаний, состоявшихся в 2016 году, эксперты государств-членов согласовали принципиальные позиции по размерам индикативных ставок акцизов и диапазонам отклонений от них. В 2017 году планируется продолжить работу по данному направлению.

В целях укрепления интеграционных процессов в Союзе и роста экономической активности в государствах-членах в отчетном периоде Комиссией совместно с государствами-членами велась активная работа по вопросу формирования цифрового пространства Евразийского экономического союза.

Так Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 17 марта 2016 г. № 6 создана рабочая группа по выработке предложений по формированию цифрового пространства Евразийского экономического союза, состав которой сформирован из числа представителей органов исполнительной власти, уполномоченных организаций, бизнес-сообщества государств-членов и Комиссии. В период с июля по декабрь 2016 года проведены десять заседаний рабочей группы, а также конференция и круглый стол на тему «Цифровая повестка в Евразийском экономическом союзе» в рамках международного форума «Евразийская неделя».

Предложения по формированию цифрового пространства Союза, выработанные рабочей группой, одобрены Решением Совета Евразийской экономической комиссией от 30 ноября 2016 г. № 135.

На заседании Высшего Евразийского экономического совета 26 декабря 2016 года главами государств-членов подписано Заявление о цифровой повестке Евразийского экономического союза, которым предусмотрено обеспечение необходимых условий для формирования цифровой повестки Союза, в том числе путем:

- разработки нормативно-правовой базы цифровой экономики государств-членов;
- подготовки предложений и обмена опытом в сфере охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности;
- создания государственно-частных партнерств в области цифровой экономики;
- стимулирования и поддержки цифровых инициатив и проектов;
- поддержки диалога между всеми заинтересованными организациями и гражданами государств-членов и продвижения лучших практик в области цифровой экономики.

Также 26 декабря 2016 г. принято Решение Высшего Евразийского экономического совета, которым предусмотрена разработка до конца 2017 года основных направлений реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года.

В целях наращивания взаимной торговли, снижения импортной зависимости и развития экспортного потенциала сельскохозяйственной продукции и продовольствия на основании представленной в Комиссию государствами-членами информации сформированы Совместные прогнозы развития агропромышленного комплекса, спроса и предложения государств-членов по основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия на 2016 – 2017 годы, которые одобрены Распоряжением Евразийского межправительственного совета от 7 марта 2017 г. №7.

В соответствии с Совместными прогнозами в 2017 году по отношению к 2015 году производство сельскохозяйственной продукции в долларовом выражении увеличится на 8 %, экспорт – на 19 %, взаимная торговля – на 19,8 %. Средний показатель уровня самообеспеченности основными сельскохозяйственными и продовольственными товарами вырастет в 2017 году по отношению к 2014 году с 91,2 % до 94,1 %. В частности, по мясу и мясопродуктам с 85,3 % до 94 %, по молоку и молокопродуктам – с 91,6 % до 95,6 %. Прогнозируется достижение полной самообеспеченности Союза с учетом взаимных поставок по мясу птицы, баранине, молоку, яйцам, картофелю и овощам.

В целях обеспечения развития долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества в сфере энергетики и проведения скоординированной энергетической политики в отчетном периоде разработаны Концепция формирования общего рынка газа Союза и Концепция формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, которые утверждены Решениями Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 г. № 7 и № 8 соответственно.

В соответствии с пунктом 2 статьи 104 Договора и в целях создания условий для эффективного функционирования общего электроэнергетического

рынка Союза 26 декабря 2016 г. Решением Высшего Евразийского экономического совета утверждена Программа формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза. Программа базируется на Концепции формирования общего электроэнергетического рынка Союза, утвержденной Решением Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 г. № 12, и включает в себя комплекс организационных, законодательных и технологических мероприятий, в том числе по разработке электронной системы торговли на общем электроэнергетическом рынке Союза, системы информационного обмена, а также предусматривает подготовку системы актов, регулирующих общий электроэнергетический рынок Союза.

Также начата разработка единых правил доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики и других актов, регулирующих общий электроэнергетический рынок.

В рамках реализации пунктов 4 и 6 статьи 104 Договора разработаны предварительные проекты Программ формирования общего рынка газа Союза и формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, которые рассмотрены на прошедших в 2016 году заседаниях рабочих групп по разработке указанных программ.

30 сентября 2016 года вступило в силу Соглашение о Методологии формирования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов в рамках Союза от 22 апреля 2016 года, направленное на оптимизацию межгосударственных поставок энергетических ресурсов. В соответствии с указанным соглашением подготовлены индикативные (прогнозные) балансы газа, нефти и нефтепродуктов Союза за период 2015 – 2019 гг. После завершения работы по уточнению и согласованию отдельных параметров экспорта/импорта балансы будут опубликованы на официальном сайте Союза, а также на рассмотрение Коллегии Комиссии будет представлена соответствующая информация.

Направление 4. Развитие внешней торговли и диверсификация рынков сбыта.

В целях развития торгово-экономических отношений с третьими сторонами разработан проект соглашения о порядке и условиях устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами, которым определяется порядок и условия устранения технических барьеров во взаимной торговле государств-членов с третьими странами продукцией, являющейся объектом технического регулирования технических регламентов Союза.

В качестве механизма устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами проектом Соглашения предусмотрено заключение международных договоров Союза с государствами или объединениями государств, которые не являются членами Союза. Проектом Соглашения также предусмотрены условия, с учетом возможности выполнения которых заключаются указанные международные договоры, в том числе в части взаимного признания государствами-членами и третьей страной

результатов оценки соответствия объектов технического регулирования обязательным требованиям.

Проект Соглашения планируется к рассмотрению на заседании Совета Евразийской экономической комиссии в апреле 2017 года, и по итогам рассмотрения будет направлен в государства-члены для проведения внутригосударственных процедур, необходимых для его подписания.

В рамках работы по реализации Решения Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 г. № 3 «О начале переговоров с Китайской Народной Республикой по заключению соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве» директивы на переговоры с Китайской Народной Республикой в целом одобрены на заседании Евразийского межправительственного совета 20 мая 2016 года. Проведено два раунда переговоров с Китайской Народной Республикой.

Заключение Соглашения должно стать основой для полноценного развития торгово-экономических отношений, направленных на упрощение и стимулирование торговли, повышение стандартов прозрачности и предсказуемости, удовлетворение интересов бизнеса и защиту добросовестных участников торговли. Соглашение будет регулировать вопросы упрощения торговых процедур и содействия торговле (таможенное регулирование, техническое регулирование, конкурентная политика, защита интеллектуальной собственности, электронная торговля, экология и пр.), создания совместных институтов развития отраслевого взаимодействия.

Кроме того, осуществляется подготовка «банка данных» проектов общего интереса для совместной реализации их государствами-членами и Китайской Народной Республикой.

Высшим Евразийским экономическим советом на уровне глав государств принято решение о начале переговоров с Китайской Народной Республикой о заключении соглашения об обмене информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенные границы Таможенного союза и Китайской Народной Республики (Решение от 29 мая 2014 г. № 66).

В рамках реализации данного решения в период с 29 по 30 ноября 2016 года проведен четвертый раунд переговоров с Китайской Народной Республикой с участием Комиссии и государств-членов по заключению соглашения об обмене информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенные границы Союза и Китайской Народной Республики.

В настоящее время проводится организация очередного раунда переговоров, на котором планируется приступить к завершению согласования проекта Соглашения об обмене информацией на уровне делегаций Союза и Китайской Народной Республики.

Целью заключения соглашения является установление регулярного консолидированного обмена таможенной информацией, позволяющего более тщательно отслеживать товарные потоки, пересекающие таможенные границы Союза и Китайской Народной Республики, и создать условия для полномасштабного контроля импорта китайских товаров по всему периметру

единой таможенной территории Союза, а также их транзита через единую таможенную территорию Союза.

Подписание и реализация указанного Соглашения будут способствовать сокращению расхождений в статистических данных о товарах и транспортных средствах международной перевозки, выявлению так называемых «серых» схем поставок, и, как следствие, снижению объемов некачественного импорта, повышению эффективности таможенного контроля и достоверности таможенного декларирования товаров и транспортных средств, и в целом – развитию торговли между государствами-членами и Китайской Народной Республикой.

5 октября 2016 года вступило в силу Соглашение о свободной торговле между государствами-членами Евразийского экономического союза и Социалистической Республикой Вьетнам от 29 мая 2015 года. Положениями Соглашению предусмотрено открытие Социалистической Республикой Вьетнам рынка для товаров экспортного интереса государств-членов, а именно:

- сельскохозяйственный сектор: говядина, свинина и птица, мясная переработанная продукция, консервированная рыба, семена, мука, молочная продукция, сыр, растительное масло, корма для животных, алкогольная продукция;

- промышленный сектор: драгоценные камни, шины, асбест, трубы, прокат, корабли, механическое оборудование, электронное оборудование, детали для автомобилей, изделия из стали, сельхозтехника, автобусы, легковые автомобили, грузовики, нефтепродукты.

Соглашение создает условия для увеличения и диверсификации товарооборота в рамках зоны свободной торговли.

По экспертным оценкам, эффект от отмены таможенных пошлин может составить около 40 млн. долларов США в первый год функционирования Соглашения. По истечении переходных периодов положительный эффект от отмены таможенных пошлин должен достичь 55-60 млн. долларов США ежегодно.

В декабре 2016 года проведена серия совещаний по вопросу организации электронного информационного обмена между центральными таможенными органами государств-членов и Социалистической Республики Вьетнам, а также с 27 ноября 1 декабря проведен первый раунд консультаций с представителями Социалистической Республики Вьетнам по вопросу реализации электронного информационного обмена в соответствии со статьей 5.7 Соглашения о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами – членами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой стороны, от 29 мая 2015 года. В ходе первого раунда консультаций Вьетнамской стороне представлен проект «Основных принципов реализации электронного информационного обмена» как основы для будущих переговоров по разработке протокола, который определит требования и технические условия, необходимые для функционирования электронного информационного обмена. Достигнута договоренность о проведении второго раунда консультаций в феврале 2017 года. В настоящее время в стадии согласования находятся также Правила реализации электронного обмена

таможенной информацией между таможенными органами государств – членов Евразийского экономического союза и Социалистической Республики Вьетнам.

В рамках реализации Решения Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 г. № 29 «О начале переговоров с Государством Израиль о заключении соглашения о зоне свободной торговли» в ноябре 2016 года проведен первый раунд переговоров по заключению соглашения о свободной торговле с Государством Израиль.

В сентябре и декабре 2016 года состоялись консультации о заключении соглашения о свободной торговле между Союзом и его государствами-членами с Республикой Сербией. Подготовлен проект директив на проведение переговоров по заключению соглашения о свободной торговле с Республикой Сербией, который планируется внести на рассмотрение Советом Евразийской экономической комиссии в 2017 году.

На заседании 26 декабря 2016 года Высшим Евразийским экономическим советом принято решение о начале переговоров по заключению соглашений о свободной торговле между Союзом и его государствами-членами с Республикой Индией, Арабской Республикой Египет, Исламской Республикой Иран и Республикой Сингапур, как перспективными торговыми партнерами Союза.

Также Комиссией рассмотрены предложения Иорданского Хашимитского Королевства, Королевства Таиланд, Фарерских островов о заключении соглашений о свободной торговле с Союзом и его государствами-членами.

В целях развития в рамках Союза механизмов по поддержке экспорта продукции создан и действует Совет банков развития государств-членов. В рамках деятельности указанного Совета утвержден План совместных действий банков развития в инвестиционной и торгово-экономической сферах.

В соответствии с Решением Евразийского межправительственного совета от 29 мая 2015 г. № 2 «О мерах, направленных на развитие экспорта» в целях подготовки решений по проблемным вопросам, связанным с развитием экспортного кредитования, Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 11 июля 2016 г. № 17 создана рабочая группа по вопросам финансовой поддержки экспорта. Первое заседание указанной рабочей группы состоялось 9 декабря 2016 года. В рамках деятельности рабочей группы по вопросам финансовой поддержки экспорта начата работа по подготовке предложений правительствам государств-членов по финансовой и страховой поддержке экспорта.

На национальном уровне государствами-членами также предпринимались действия, направленные на поддержку экспорта.

Решением Премьер-министра Республики Армения от 13 января 2016 г. № 5-А создан Совет по содействию экспорту продукции, произведенной в республике. Совет оказывает оперативное содействие компаниям-экспортерам в рамках соответствующих программ. Продукция, подпадающая под содействие по стимулированию экспорта, устанавливается решением Совета. В настоящее время такой продукцией являются: вино, фруктовая водка, консервы, мясопродукты, рыба и рыбопродукты.

В Республике Беларусь действует Национальная программа поддержки и развития экспорта на 2016 – 2020 годы, принятая Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 августа 2016 г. № 604. Главной целью Программы является совершенствование системы государственной поддержки экспорта как важного элемента развития внешнеэкономических отношений Республики Беларусь, направленных на снижение до минимума внешнеэкономических угроз, на основе эффективного участия в международном разделении труда, использования конкурентных преимуществ страны, применения механизмов международных интеграционных объединений и снижения зависимости от традиционных экспортных позиций и рынков за счет диверсификации товарной номенклатуры.

В Кыргызской Республике поддержка экспорта осуществляется в рамках Плана Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта на 2015 – 2017 годы, направленная на расширение экспортных возможностей и повышение конкурентоспособности отечественных производителей на внешнем рынке. Основными задачами Плана по развитию экспорта являются: создание базовых основ для достижения более привлекательного внешнеторгового режима; повышение конкурентоспособности товаров; повышение ответственности производителей за выпускаемую продукцию.

В 2016 году разработаны предложения по актуализации Плана Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта на 2015 – 2017 годы, которые утверждены Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8 февраля 2017 года № 82. В целях наращивания экспортного потенциала страны, в рамках Плана определены следующие межсекторальные сферы деятельности по поддержке экспорта: финансирование торговли, упрощение процедур для экспортеров, совершенствование менеджмента качества, доступ к торговой информации и продвижение товаров на внешние рынки. Также определены приоритетные сектора с высоким экспортным потенциалом: текстильное и швейное производство, плодоовощная отрасль, мясная отрасль, производство молока и молочных продуктов, производство бутилированной воды, туризм.

Новые мероприятия по развитию экспорта разработаны для стимулирования и содействия в использовании новых возможностей в рамках вступления в Евразийский экономический союз, получения статуса пользователя схемы Всеобщей системы преференций (ВСП+) Европейского Союза, реализации Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли, переориентации отечественного экспорта товаров и услуг на рынок Китайской Народной Республики, развития приграничного сотрудничества, сотрудничества с Азиатским банком инфраструктурных инвестиций, преимуществ использования информационно - коммуникационных технологий, финансовой поддержки Правительства Кыргызской Республики экспортноориентированным и импортозамещающим субъектам малого и среднего предпринимательства Кыргызстана, включая субсидирование процентов по полученным ими кредитам.

В настоящее время в Российской Федерации происходит процесс формирования новой модели поддержки экспорта по принципу «единого окна»,

ключевую роль в которой занимает АО «Российский экспортный центр» (РЭЦ), являющийся государственным институтом поддержки экспорта для работы с экспортерами в области финансовых и нефинансовых мер поддержки, в том числе через взаимодействие с профильными министерствами и ведомствами, осуществляющими функции по развитию внешнеэкономической деятельности Российской Федерации.

С 2016 года в состав Группы РЭЦ интегрированы АО «Российский экспортный центр», Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций (ЭКСПАР) и АО «Росэксимбанк».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июня 2016 г. № 535 утверждены Правила предоставления в 2016 году из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» для последующей кредитной и страховой поддержки предприятий, компаний и организаций несырьевого сектора российской экономики в их внешнеэкономической деятельности. Предоставление субсидии позволит усилить финансовую поддержку российских экспортёров и кредитных организаций, участвующих в финансировании экспортных поставок, через широкий спектр кредитных и кредитно-страховых продуктов.

С целью ускорения доставки грузов и улучшения качества транспортных услуг ведется работа по развитию транзитных и смешанных перевозок на территории Союза.

21 января 2016 года подписан Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Организацией сотрудничества железных дорог (ОСЖД), в соответствии с которым стороны обмениваются информацией по вопросам взаимодействия в рамках создания и развития железнодорожных евразийских транспортных коридоров.

1 апреля 2016 г. подписан Меморандум о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА). В соответствии с Меморандумом стороны в пределах своей компетенции осуществляют координацию работ по внедрению стандартов и процедур, необходимых для электронного документооборота, сообщений и протоколов обмена данными, основанных на международных стандартах, применяемых при перемещении товаров международным воздушным транспортом, в том числе при проведении таможенных операций, обеспечении транспортной безопасности и таможенного контроля этих товаров.

Распоряжением Коллегии Комиссии от 6 декабря 2016 г. № 199 одобрен проект меморандума о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией с Международной ассоциацией «Координационный Совет по Транссибирским перевозкам» (КСТП). Проектом меморандума предусмотрено взаимодействие сторон в целях формирования условий для гармонизации подходов при создании цифровых платформ, включая использование электронных документов и сведений в электронном виде, используемых при организации перевозок железнодорожным транспортом и при совершении таможенных операций.

В целях развития транзитных и смешанных перевозок в настоящее время проводится мониторинг применения сквозных тарифных ставок на перевозки железнодорожным транспортом в рамках проекта АО «Объединенная транспортно-логистическая компания» (АО «ОТЛК»).

Объем транзитных перевозок в сообщении Азия-Европа по территории Республики Казахстан, Российской Федерации и Республики Беларусь контейнерными поездами АО «ОТЛК» в 2016 году превысил 100 тысяч ДФЭ (эквивалент двадцатифутового контейнера) и более чем в 2 раза превзошел показатель 2015 года, когда было перевезено 47,4 тысяч ДФЭ.

В планах АО «ОТЛК» на 2017 год – дальнейшее увеличение объема транзитных перевозок ещё на 40% по отношению к показателю 2016 года. Стратегия развития компании предусматривает поступательный рост объемов до уровня 1 млн. ДФЭ к 2025 году. Транзитное время в 2016 году составило 5 суток, к 2025 году предполагается, что оно составит 3,5 суток.

На заседании Высшего Евразийского экономического совета 26 декабря 2016 года утверждены Основные направления и этапы реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств – членов Евразийского экономического союза. Одна из целей документа – разработка и реализация программ, способствующих развитию транзитных и мультимодальных перевозок пассажиров и грузов. В 2017 году планируется утверждение Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств – членов Евразийского экономического союза. Реализация документа позволит снять к 2025 году все существующие ограничения при перевозках любыми видами транспорта, а также повысить долю транспортных услуг в ВВП государств-членов, увеличить грузопотоки в рамках взаимной и внешней торговли, реализовать в увязке с товарными рынками и промышленным производством крупномасштабные транспортные проекты.

Была сформирована Рабочая группа по выработке предложений по совместным проектам в сфере транспорта и инфраструктуры в рамках сопряжения евразийской экономической интеграции и Экономического пояса Шелкового пути, в состав которой вошли представители уполномоченных органов в сфере транспорта государств-членов. В 2016 году проведено шесть заседаний рабочей группы. По итогам заседаний определены сферы взаимодействия (направления совместных действий) в рамках сопряжения в части нормативного, технологического, тарифного регулирования, а также сформирован перечень приоритетных проектов в сфере транспорта и инфраструктуры в рамках сопряжения Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути, одобренные 7 декабря 2016 года на совещании министров уполномоченных органов государств-членов в области транспорта.

Результаты деятельности рабочей группы будут использованы в дальнейшем в ходе переговорного процесса с Китайской Народной Республикой по сопряжению Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути.

В целях совершенствования таможенного регулирования в рамках Союза на заседании Высшего Евразийского экономического совета 26 декабря 2016 года Республикой Армения, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией подписан Таможенный Кодекс Евразийского экономического союза.

Комиссией проведен анализ международных договоров, регулирующих таможенные правоотношения, которые не подлежат кодификации, и действующих актов Комиссии, регулирующих таможенные правоотношения, на предмет необходимости внесения в них изменений для приведения в соответствие с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза.

По результатам проведенной работы подготовлен проект Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и в отдельные международные договоры, входящие в право Союза.

В настоящее время проводится доработка проекта протокола по итогам его согласования с государствами-членами, а также исходя из итоговой редакции Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

Подготовлен Перечень новых решений Коллегии Евразийской экономической комиссии и Совета Евразийской экономической комиссии, вступление в силу которых необходимо обеспечить одновременно со вступлением в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (порядка 20 решений), а также Перечень новых решений Коллегии Евразийской экономической комиссии и Совета Евразийской экономической комиссии, вступление в силу которых возможно уже после вступления в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (порядка 20 решений). В настоящее время Комиссией ведется работа по подготовке плана-графика разработки этих решений и непосредственно работа по подготовке указанных проектов решений.

В целях введения Единого таможенного реестра и осуществления информирования центральных таможенных органов об объектах интеллектуальной собственности, включенных в Единый таможенный реестр, подготовлен проект Протокола о внесении изменений в Соглашение о едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств-членов Таможенного союза от 21 мая 2010 года. Проект Протокола прошел процедуру внутригосударственного согласования в государствах-членах. Кроме того, в Таможенный кодекс Евразийского экономического союза включены нормы указанного Соглашения, с учетом изменений, вносимых Протоколом.

В целях совершенствования в рамках Союза единых гарантийных механизмов при таможенном транзите разработан и одобрен Распоряжением Коллегии Комиссии от 12 апреля 2016 г. № 46 проект Соглашения об особенностях применения обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, а также проекты международных договоров, необходимые для его реализации. Проект соглашения проходит процедуру внутригосударственного согласования в государствах-членах.

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 11 июля 2016 г. № 65 утвержден детализированный план на 2016 год по

выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности, одобренных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 г. № 19. В рамках его реализации в 2016 году рассмотрены актуальные вопросы проведения анализа состояния развития механизма «единого окна», доложены результаты анализа документов и сведений, необходимых для осуществления внешнеэкономической деятельности, формирования эталонной модели национально механизма «единого окна» и др.

В отчетном периоде государствами-членами проведен анализ состояния развития механизма «единого окна» в государствах-членах в соответствии с Методикой оценки состояния развития национальных механизмов «единого окна», утвержденной Решением Коллегии Комиссии от 28 сентября 2015 г. № 123.

Результаты анализа были оформлены в виде итоговых отчетов и направлены в Комиссию для подготовки заключений. На основе представленных итоговых отчетов были подготовлены страновые заключения, содержащие выводы о текущем состоянии развития механизмов «единого окна» и рекомендации по их дальнейшему совершенствованию.

Проведенный анализ позволил определить сильные и слабые стороны национальных проектов, степень развития отдельных элементов механизма «единого окна», что является важным шагом для дальнейшего развития.

Также проведен анализ документов и сведений, необходимых для осуществления внешнеэкономической деятельности, и оценка необходимости внесения изменений в акты, входящие в право Союза, и законодательство государств-членов с целью создания условий для перехода на оформление и использование электронных документов. Целью анализа документов и сведений являлась оценка возможности оформления электронных документов в сферах регулирования, связанных с внешнеэкономической деятельностью, а также оценка возможности унификации и гармонизации сведений из данных документов.

Предварительная оценка степени возможной унификации и гармонизации сведений из документов показала потенциальную эффективность проведения работ по унификации и гармонизации сведений из документов. По предварительной оценке после проведения унификации и гармонизации количество представляемых заинтересованными лицами сведений может сократиться: по сфере таможенного регулирования на 14%, по сфере нетарифного регулирования на 41%, по сфере ветеринарно-санитарных мер на 25%, что будет способствовать сокращению издержек участников внешнеэкономической деятельности.

Выводы.

1. Проведенный Евразийской экономической комиссией мониторинг мер, предпринимаемых государствами-членами в области макроэкономической политики, а также действий Комиссии, показал, что они соответствуют положениям принятых Основных ориентиров макроэкономической политики

государств – членов Евразийского экономического союза на 2016 – 2017 годы, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 г. № 5, и способствуют реализации первоочередных мер, направленных на стабилизацию экономической ситуации и смягчению воздействия неблагоприятных внешних факторов на экономики государств-членов.

2. Государствами-членами проводилась активная работа, направленная на обеспечение макроэкономической устойчивости. Принимались меры по стабилизации уровня инфляции, в первую очередь, за счет недопущения значительного роста и снижения сезонных колебаний цен на социально значимые товары, расширения инструментов розничной торговли, экономически обоснованного регулирования тарифов на услуги естественных монополий, а также выявления и пресечения нарушений конкурентного (антимонопольного) законодательства государств-членов и общих правил конкуренции на территориях государств-членов. В целях содействия соблюдению государствами-членами установленного Договором количественного значения уровня инфляции Комиссией разработаны рекомендации для Республики Казахстан и Республики Беларусь. В то же время по итогам 2016 года зафиксировано превышение расчетного уровня инфляции (декабрь к декабрю предыдущего года) в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации, составившее 6,7 процентного пункта, 4,6 процентного пункта и 1,5 процентного пункта соответственно.

3. Предпринимались действия по поддержанию сбалансированности бюджетных систем государств-членов путем повышения доходов за счет совершенствования налоговой системы и повышения эффективности налогового администрирования, повышения качества и эффективности таможенного администрирования, приватизации государственного имущества, а также оптимизации бюджетных расходов за счет концентрации ресурсов на стратегически приоритетных направлениях развития и секторах экономики и корректировки темпов прироста непроцентных расходов бюджета. В целях содействия соблюдению установленного Договором количественного значения показателя дефицита консолидированного бюджета сектора государственного управления Комиссией разработаны рекомендации для Республики Армения. В то же время недостаточные для обеспечения имеющегося уровня расходов темпы прироста поступлений обусловили в Республике Армения и Кыргызской Республике дефицит консолидированного бюджета, который превысил установленное Договором количественное значение указанного показателя.

4. Усилия государств-членов, направленные на обеспечение долговой устойчивости сектора государственного управления, были сконцентрированы в основном на выработке и соблюдении долговых стратегий, снижении необходимости в заимствованиях, а также развитии рынков государственных ценных бумаг и других долговых инструментов, выраженных в национальной валюте. В целях содействия соблюдению установленного Договором количественного значения показателя долга сектора государственного управления Комиссией разработаны рекомендации для Кыргызской Республики. По итогам 2016 года зафиксировано превышение допустимого

значения по показателю долга сектора государственного управления, установленного Договором, в Кыргызской Республике и в Республике Армения. Таким образом, необходимо принятие дальнейших национальных и интеграционных мер по улучшению макроэкономической ситуации во всех государствах-членах.

5. В направлении создания условий для устойчивого развития и восстановления экономического роста было предпринято значительное количество национальных и интеграционных мер, главным образом сосредоточенных на диверсификации экономик государств-членов, расширении источников финансовых средств и повышении доступности кредитных ресурсов с целью наращивания объемов инвестиций в основной капитал, активизации взаимной торговли и развитию внутреннего рынка Союза, а также развитию внешней торговли и диверсификации рынков сбыта.

6. Для решения задачи диверсификации экономик государств-членов предпринимались усилия, направленные на реализацию политики импортозамещения, стимулирование инновационной активности и внедрение инновационных технологий, развитие высокотехнологичных производств, реализацию комплексных мер поддержки малого и среднего бизнеса. На интеграционном уровне определены сферы экономики, обладающие интеграционным потенциалом, разработан механизм координации совместной научной и инновационной деятельности государств-членов в сфере агропромышленного комплекса. Активно задействуются интеграционные возможности в промышленной сфере, в том числе за счет взаимодействия государств-членов по реализации Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза. Начата работа по введению практики получения количественных оценок макроэкономических и отраслевых эффектов влияния интеграционных процессов на экономики государств-членов, в том числе на основе использования инструментария таблиц «затраты-выпуск».

7. Большое внимание уделялось государствами-членами расширению источников финансовых средств и повышение доступности кредитных ресурсов с целью наращивания объемов инвестиций в основной капитал. Государства-члены изыскивали возможности повышения эффективности целевого выделения бюджетных средств для реализации приоритетных проектов. Большое значение придавалось привлечению средств частного капитала за счет развития механизмов и реализации проектов на основе ГЧП, в том числе на интеграционном уровне, созданию условий для долгосрочного банковского кредитования, а также повышению инвестиционной привлекательности экономик и продвижению позиций государств-членов в рейтингах международных организаций. На интеграционном уровне велась работа по созданию условий для свободного движения капитала, активизации заимствований на внутренних рынках государств-членов, а также использованию финансовых возможностей региональных институтов развития для реализации проектов, имеющих интеграционный потенциал.

8. В 2016 году принят ряд важнейших документов по активизации взаимной торговли и развитию внутреннего рынка Союза в промышленной,

агропромышленной, энергетической сферах, а также по формированию и развитию цифрового пространства Союза. Велась активная работа по выявлению и устранению препятствующих функционированию внутреннего рынка Союза барьеров для взаимного доступа, а также изъятий и ограничений в отношении движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Также активизации взаимной торговли в рамках Союза способствовала работа по согласованию подходов и совершенствованию системы взимания косвенных налогов.

9. Активизация деятельности по расширению рынков сбыта продукции, производимой в Союзе, совершенствование таможенного регулирования и развитие транзитных и смешанных перевозок оказали содействие товарной и географической диверсификации торгово-экономических отношений государств-членов с третьими странами и способствовали развитию и реализации экспортного потенциала государств-членов. Предприняты усилия по устранению технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами, заключению соглашений о свободной торговле с Государством Израиль, Республикой Сербией, Республикой Индией, Арабской Республикой Египет, Исламской Республикой Иран и Республикой Сингапур, заключению соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве с Китайской Народной Республикой. Вступило в силу Соглашение о свободной торговле между государствами-членами Евразийского экономического союза и Социалистической Республикой Вьетнам.

10. Начата работа по подготовке предложений правительствам государств-членов по финансовой и страховой поддержке экспорта. С целью ускорения доставки грузов на внешние рынки и улучшения качества транспортных услуг ведется работа по развитию транзитных и смешанных перевозок на территории Союза. Проведена значительная работа по совершенствованию таможенного регулирования, направленного на улучшение условий ведения внешнеэкономической деятельности, включая рассмотрение Высшим Евразийским экономическим советом Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, а также единых гарантийных механизмов при таможенном транзите. Проведен анализ состояния развития национальных механизмов «единого окна». Принят ряд мер по сокращению трудовых, временных и финансовых затрат участников внешнеэкономической деятельности.

11. Принятые в 2016 году национальные и интеграционные меры способствовали адаптации государств-членов к сложившимся внешним условиям и смягчению воздействия на национальные экономики неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктуры. В то же время необходимо принятие дальнейших национальных и интеграционных мер по улучшению макроэкономической ситуации, а также разработка и реализация комплекса мер по созданию условий для эффективного экономического развития и перехода государств-членов к устойчивому экономическому росту в среднесрочной перспективе.