КОМИТЕТ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И МЕТРОЛОГИИ
МИНИСТЕРСТВА ПО ИНВЕСТИЦИЯМ И РАЗВИТИЮ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

РГП «КАЗАХСТАНСКИЙ ИНСТИТУТ
СТАНДАРТИЗАЦИИ И СЕРТИФИКАЦИИ»

УДК:
Инв. №

УТВЕРЖДАЮ:
Генеральный директор
РГП «Казахстанский институт
стандартизации и сертификации»,
к.т.н.
_____ Х.С. Карибжанов
«___» _____2017 года

ОТЧЕТ
О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ

по теме:

«РАЗРАБОТКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО НОРМАТИВНО-ПРАВОВОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ ПРОДУКЦИИ ТРЕБОВАНИЯМ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА (ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА) НА ОСНОВЕ АНАЛИЗА РИСКОВ В СЛУЧАЕ НЕПРИМЕНЕНИЯ СТАНДАРТОВ, ВКЛЮЧЕННЫХ В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 4 ПРОТОКОЛА О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ В РАМКАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА (ПРИЛОЖЕНИЕ № 9 К ДОГОВОРУ О ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ ОТ 29 МАЯ 2014 ГОДА) В СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПЕРЕЧНИ СТАНДАРТОВ»

(промежуточный)

Начальник Управления обучения,
сертификации и научной работы, к.т.н. А.С. Альменова

Астана, 2017 год

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Руководитель проекта,
Начальник Управления
обучения, сертификации и
научной работы, к.т.н. _____ А.С. Альменова
подпись, дата

Исполнитель проекта,
д.т.н., профессор _____ Б.У. Байхожаева
подпись, дата

Начальник отдела
международного
сотрудничества Центра
единого государственного
фонда нормативно-
технической документации _____ Б. Абайулы
подпись, дата

Нормоконтролер,
ведущий эксперт
Управления по обучению,
сертификации и научной
работы _____ М.Н. Смаилова
подпись, дата

РЕФЕРАТ

Отчет 275 с., 3 табл., 2 прил., 242 источника.

ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ, АНАЛИЗ РИСКОВ, ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА (ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА).

Представленные в настоящем отчете результаты исследований являются составной частью НИР, выполняемой по теме: «Разработка предложений по нормативно-правовому регулированию оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (таможенного союза) на основе анализа рисков в случае неприменения стандартов, включенных в соответствии с пунктом 4 протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) в соответствующие перечни стандартов».

Объектами исследования являются: право Евразийского экономического союза, законодательство государств – членов Евразийского экономического союза, нормативно-технические документы государств – членов Евразийского экономического союза в сфера технического регулирования, оценки соответствия, аккредитации.

Цель работы – разработка рекомендаций для государств – членов Евразийского экономического союза по проведению оценки соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза на основе анализа рисков в случае неприменения стандартов, включенных в соответствии с пунктом 4 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе) в соответствующие перечни стандартов.

Результаты исследования направлены на обеспечение дальнейшей интеграции государств – членов Евразийского экономического союза на основе

разработки рекомендаций и предложений по совершенствованию права Евразийского экономического союза, законодательства и нормативно-технической базы государств – членов Евразийского экономического союза в сфере оценки соответствия на основе анализа рисков в случае неприменения стандартов, включенных в соответствии с пунктом 4 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе) в соответствующие перечни стандартов.

Для реализации этой цели были проведены:

1) сбор, систематизация и анализ права Евразийского экономического союза, нормативно-правовых и нормативно-технических документов государств – членов Евразийского экономического союза по вопросу проведения органами по оценке соответствия в Российской Федерации, Республике Казахстан, Республике Беларусь, Республике Армении и Республике Кыргызстан оценки соответствия обязательным требованиям безопасности на основе анализа рисков;

2) сбор и анализ информации о существующей практике проведения органами по оценке соответствия государств – членов Евразийского экономического союза оценки соответствия обязательным требованиям безопасности на основе анализа рисков.

3) на основе проведенного анализа выявлены основные отличия действующих нормативных правовых актов государств – членов Евразийского экономического союза в исследуемой сфере и выработаны рекомендации по их совершенствованию, а также по разработке единых межгосударственных стандартов;

4) на основе проведенного анализа права Союза в исследуемой сфере подготовлены предложения по внесению изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также принятые в его реализацию акты Евразийской экономической комиссии;

5) на основе проведенного исследования практики осуществления в государствах – членах Евразийского экономического союза оценки соответствия на основе анализа рисков, подготовлены предложения по совершенствованию данной практики.

Целью НИР, проводимой в рамках первого этапа в 2017 году, является анализ и выработка предложений по совершенствованию законодательства и практики государств – членов Евразийского экономического союза по оценке соответствия продукции обязательным требованиям безопасности на основе анализа рисков в случае неприменения стандартов.

СОДЕРЖАНИЕ

ОПРЕДЕЛЕНИЯ 8
ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ 11
1 ИСТОРИОГРАФИЯ ПО ИССЛЕДУЕМОЙ ПРОБЛЕМАТИКЕ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ УСТАНОВЛЕННЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ К ПРОДУКЦИИ НА ОСНОВЕ АНАЛИЗА РИСКОВ 12
2 СБОР, СИСТЕМАТИЗАЦИЯ И АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ И НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА, А ТАКЖЕ ИЗУЧЕНИЕ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ ПРАКТИКИ ПРОВЕДЕНИЯ ОРГАНАМИ ПО ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОСНОВЕ АНАЛИЗА РИСКОВ 18
2.1 Анализ договорно-правовой базы Евразийского экономического союза по оценке соответствия продукции обязательным требованиям безопасности на основе анализа рисков 18
2.2 Анализ законодательства Республики Армения по оценке соответствия продукции обязательным требованиям безопасности на основе анализа рисков 79
2.3 Анализ законодательства Республики Беларусь по оценке соответствия продукции обязательным требованиям безопасности на основе анализа рисков 93
2.4 Анализ законодательства Республики Казахстан по оценке соответствия продукции обязательным требованиям безопасности на основе анализа рисков 119
2.5 Анализ законодательства Кыргызской Республики по оценке соответствия продукции обязательным требованиям безопасности на основе анализа рисков 142
2.6 Анализ законодательства Российской Федерации по оценке соответствия продукции обязательным требованиям безопасности на основе анализа рисков 167
3 ИЗУЧЕНИЕ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ ПРАКТИКИ ПРОВЕДЕНИЯ ОРГАНАМИ ПО ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ

ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОСНОВЕ АНАЛИЗА РИСКОВ 215
3.1 Опрос органов по сертификации государств – членов Союза о возможности и наличии практики проведения оценки соответствия на основе анализа рисков (при сертификации) 216
3.2 Опрос отдельных заявителей государств – членов Союза о практике проведения оценки соответствия на основе анализа рисков (при декларировании соответствия) 228
3.3 Изучение данных национальных частей единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии на предмет заполнения графы «Иные документы, послужившие основанием» 229
ЗАКЛЮЧЕНИЕ 238
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ 245
ПРИЛОЖЕНИЕ А 271
ПРИЛОЖЕНИЕ Б 276

ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В настоящем отчете о НИР применяют следующие термины с соответствующими определениями:

«аккредитация» – официальное признание органом по аккредитации компетентности органа по оценке соответствия (в том числе органа по сертификации, испытательной лаборатории (центра)) выполнять работы в определенной области оценки соответствия;

«безопасность» – отсутствие недопустимого риска, связанного с возможностью причинения вреда и (или) нанесения ущерба;

«декларация о соответствии техническим регламентам Союза» – документ, которым заявитель удостоверяет соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов Союза;

«декларирование соответствия» – форма обязательного подтверждения соответствия выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов Союза;

«изготовитель» – юридическое лицо или физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, в том числе иностранный изготовитель, осуществляющие от своего имени производство или производство и реализацию продукции и ответственные за ее соответствие требованиям технических регламентов Союза;

«межгосударственный стандарт» – региональный стандарт, принятый Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации Содружества Независимых Государств;

«международный стандарт» – стандарт, принятый международной организацией по стандартизации;

«национальный (государственный) стандарт» – стандарт, принятый органом по стандартизации государства-члена;

«объект технического регулирования» – продукция или продукция и связанные с требованиями к продукции процессы проектирования (включая

изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

«обязательное подтверждение соответствия» – документальное удостоверение соответствия продукции и процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации требованиям технических регламентов Союза;

«обязательная сертификация» – форма обязательного подтверждения органом по сертификации соответствия объектов технического регулирования требованиям технических регламентов Союза;

«орган по аккредитации» – орган или юридическое лицо, уполномоченные в соответствии с законодательством государства-члена на проведение аккредитации;

«оценка соответствия» – прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту технического регулирования;

«продукция» – результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях;

«регистрация (государственная регистрация)» – форма оценки соответствия объектов технического регулирования требованиям технических регламентов Союза, осуществляемая уполномоченным органом государства-члена;

«риск» – сочетание вероятности причинения вреда и последствий этого вреда для жизни или здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;

«свидетельство о регистрации (государственной регистрации)» – документ, подтверждающий соответствие объекта технического регулирования требованиям технических регламентов Союза;

«сертификат соответствия техническим регламентам Союза» – документ, которым орган по сертификации удостоверяет соответствие выпускаемой в

обращение продукции требованиям технического регламента Союза (технических регламентов Союза);

«стандарт» – документ, в котором в целях многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг, правила и методы исследований (испытаний) и измерений, правила отбора образцов, требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения;

«технический регламент Союза» – документ, принятый Комиссией и устанавливающий обязательные для применения и исполнения на территории Союза требования к объектам технического регулирования;

«техническое регулирование» – правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также правовое регулирование отношений в области оценки соответствия;

«уполномоченное изготовителем лицо» – зарегистрированные в установленном законодательством государства-члена порядке на его территории юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, которые на основании договора с изготовителем, в том числе иностранным изготовителем, осуществляют действия от имени этого изготовителя при оценке соответствия и выпуске в обращение продукции на территории Союза, а также несут ответственность за несоответствие продукции требованиям технических регламентов Союза.

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

ЕАЭС, Союз – Евразийский экономический союз

ЕЭК, Комиссия – Евразийская экономическая комиссия

РА – Республика Армения

РБ – Республика Беларусь

РК - Республика Казахстан

КР – Кыргызская Республика

РФ – Российская Федерация

HACCP - Анализ рисков и критические контрольные точки (Hazard Analysis and Critical Control Points)

СТ РК, ГОСТ, ИСО - Государственный, межгосударственный, международные стандарты

ТР – Технические регламенты

ТС - Таможенный союз

ФЗ – Федеральный Закон

1 ИСТОРИОГРАФИЯ ПО ИССЛЕДУЕМОЙ ПРОБЛЕМАТИКЕ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ УСТАНОВЛЕННЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ К ПРОДУКЦИИ НА ОСНОВЕ АНАЛИЗА РИСКОВ

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, вступившим в силу с 1 января 2015 года, Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация учредили ЕАЭС, в рамках которого обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных настоящим Договором и международными договорами в рамках Союза.

Одной из основ свободного перемещения товаров явилось техническое регулирование – унификация обязательных технических требований к продукции посредством принятия единых технических регламентов Союза.

На сегодняшний день принято 44 технических регламентов Союза, обеспечивающих свободу перемещения таких видов продукции, как машины и оборудование, пищевая продукция, колесные транспортные средства, игрушки, парфюмерно-косметическая продукция и т.д., 36 из них вступили в силу.

В соответствии с пунктом 3 статьи 52 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года для выполнения требований технического регламента Союза и оценки соответствия требованиям технического регламента Союза на добровольной основе могут применяться международные, региональные (межгосударственные) стандарты, а в случае их отсутствия (до принятия региональных (межгосударственных) стандартов) – национальные (государственные) стандарты государств – членов Союза.

В целях выполнения требований технического регламента Союза ЕЭК утверждает перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе

обеспечивается соблюдение требований технического регламента Союза (далее – гармонизированные стандарты).

Применение на добровольной основе соответствующих стандартов, включенных в указанный перечень, является достаточным условием соблюдения требований соответствующего технического регламента Союза.

Неприменение стандартов, включенных в указанный перечень, не может рассматриваться как несоблюдение требований технического регламента Союза.

Возможны ситуации, когда заявитель не использовал гармонизированные стандарты, либо на данный вид продукции в перечне стандартов отсутствуют подходящие стандарты.

Право неприменения гармонизированных стандартов и возможность оценки соответствия на основе собственных доказательств применяются в мировой практике, в частности, в Европейском союзе.

Так, в Европейском союзе принципы технической гармонизации были заложены Резолюцией Совета в мае 1985 года о Новом подходе к технической гармонизации и стандартам, и заключались в следующем:

– гармонизация в регулируемой сфере ограничивается основополагающими требованиями, устанавливаемыми в Директивах ЕС Нового подхода;

– конкретные требования к продукции, соответствующие основополагающим требованиям Директив ЕС Нового подхода, установлены в гармонизированных европейских стандартах;

– применение гармонизированных европейских стандартов осуществляется на добровольной основе;

– продукция, произведенная в соответствии с гармонизированными европейскими стандартами, считается соответствующей основополагающим (существенным) требованиям Директив ЕС Нового подхода (принцип презумпции соответствия).

Изготовитель может выбирать, ссылаться ли ему на гармонизированные стандарты или нет. Тем не менее, если изготовитель решит не применять гармонизированные стандарты, он должен доказать, что соответствие его продукции основополагающим требованиям обеспечено путем применения других мер по его выбору. Если изготовитель применяет только часть гармонизированного стандарта или если применяемые гармонизированные стандарты не затрагивают всех основополагающих требований, презумпция соответствия распространяется только на ту часть стандарта, которая соответствует основополагающим требованиям.

В связи с чем, Договором о ЕАЭС установлено, что в случае неприменения стандартов, включенных в указанный перечень, оценка соответствия осуществляется на основе анализа рисков.

Под анализом рисков в праве, например, Европейского союза понимается процесс, включающий три взаимосвязанных компонента: оценку рисков, управление рисками и информирование о рисках (Регламент 178/2002 Европейского парламента и Совета от 28 янв. 2002 г. об установлении общих принципов продовольственного права, учреждения Европейского управления о безопасности и пищевой продукции и закреплении методов обеспечения безопасности пищевой продукции // Официальный журнал ЕС. – 2002. – № L31/1).

В международной практике под оценкой рисков понимают процесс, имеющий под собой научные основы и охватывающий четыре этапа: выявление опасностей (в ряде случае идентификацию опасностей), их характеристику (в ряде случаев – оценку экспозиции), оценку проявления (оценку зависимостей «доза-эффект») и характеристику рисков (Руководство ИСО/МЭК 51:1999 от 1 ноября 1999 г. «Аспекты безопасности. Руководящие указания по включению их в стандарты»; Регламент 178/2002 Европейского парламента и Совета от 28 января 2002 г. об установлении общих принципов продовольственного права, учреждения Европейского управления о безопасности и пищевой продукции и закреплении методов обеспечения безопасности пищевой продукции//

Официальный журнал ЕС. – 2002. – № L31/1).

Вместе с тем Договором о ЕАЭС, а также актами Комиссии в сфере технического регулирования вопросы оценки соответствия требованиям технических регламентов Союза на основе анализа рисков в случае неприменения стандартов, включенных в соответствии с пунктом 4 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору о ЕАЭС) в соответствующие перечни стандартов не урегулированы.

В целом, принятый в рамках Союза подход к разработке технических регламентов Союза изначально разделяет, где и насколько это возможно, технический регламенты Союза по видам риска продукции. Так, например, приняты технические регламенты Союза «О безопасности низковольтного оборудования» (преимущественный риск, характерный всем видам продукции данной категории – поражение током), «О безопасности машин и оборудования» (преимущественный риск, характерный всем видам продукции данной категории - механический). Исходя из данного разделения, устанавливаются обязательные требования к такой продукции.

Более того, Порядок формирования и ведения единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Евразийского экономического союза, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 17 марта 2016 года № 23, устанавливает, что основной критерий включения в продукции в Единый перечень, и, как следствие, ее регулирования, - наличие опасного фактора (риска).

Вместе с тем, принимая во внимание, что одним из принципов технического регулирования в рамках Союза определены единые правила и процедуры оценки соответствия, как элемент единой системы наднационального технического регулирования, отсутствие единых подходов к проведению анализа рисков при оценке соответствия в случае не применения гармонизированных стандартов, с одной стороны, не позволяет

достоверно заявлять о единстве правил и процедур оценки соответствия в Союзе, с другой – создает определенные барьеры для бизнеса (при декларировании соответствия заявителем), поскольку не каждому заявителю под силу обеспечить проведение анализа рисков.

В связи с чем, возникла потребность проанализировать текущую ситуацию в рамках права Союза, законодательства государств – членов Союза и существующую практику проведения органами по сертификации государств – членов Союза оценки соответствия на основе анализа рисков в случае неприменения гармонизированных стандартов.

В рамках данного исследования потребовалась необходимость ответить на следующие вопросы:

- насколько часто применяется подход, связанный с неприменением гармонизированных стандартов при оценке соответствия;

- применим ли данный подход ко всем техническим регламентам Союза и в каких случаях;

- с чем связан выбор заявителя не использовать гармонизированные стандарты;

- какие риски с точки зрения отсутствия единых правил и процедур оценки соответствия несет подход, связанный с тем, что отсутствует единый порядок оценки соответствия на основе анализа рисков;

- как и каким образом закреплена возможность неприменения гармонизированных стандартов в праве Союза, нормативно-правовых и нормативно-технических документах государств – членов Союза;

- как и каким образом закреплены положения, касающиеся оценки (анализа) рисков продукции в праве Союза, нормативно-правовых актах и нормативно-технических документах государств – членов Союза;

- возможно ли подготовить единые в рамках Союза единые подходы к оценке (анализу) рисков по видам продукции, будь то методические рекомендации либо порядок, и какие документы могли бы быть взяты за основу;

- что необходимо усовершенствовать как в праве Союза, нормативно-правовых актах и нормативно-технических документах государств – членов Союза с целью обеспечения возможности неприменения гармонизированных стандартов, порядков реализации такой возможности, контроля ее реализации.

На основании изложенного, возникла потребность провести исследование тематики проведения оценки соответствия на основе анализа рисков в рамках Союза с целью определения обоснованности ее существования, выявления проблемных вопросов ее реализации и выработки предложений по ее совершенствованию.

2 СБОР, СИСТЕМАТИЗАЦИЯ И АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ И НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА, А ТАКЖЕ ИЗУЧЕНИЕ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ ПРАКТИКИ ПРОВЕДЕНИЯ ОРГАНАМИ ПО ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОСНОВЕ АНАЛИЗА РИСКОВ

2.1 Анализ договорно-правовой базы Евразийского экономического союза по оценке соответствия продукции обязательным требованиям безопасности на основе анализа рисков

Ключевой целью анализа договорно-правовой базы Союза являлся поиск установленных в праве Союза возможностей по неприменению гармонизированных стандартов и использования в качестве доказательств безопасности при оценке соответствия собственных иных документов, перечней таких иных документов, подходов, рекомендаций, порядков оценки рисков, имеющихся в праве Союза механизмов по контролю соблюдения заявителями и органами по оценке соответствия требований по проведению анализа рисков, а также выработка предложений по совершенствованию права Союза в данной сфере.

В соответствии со статьей 51 Договора о Союза техническое регулирование в рамках Союза осуществляется, в том числе, в соответствии со следующими принципами:

- применение и исполнение технических регламентов Союза в государствах-членах без изъятий;

- независимость органов по аккредитации государств-членов, органов по подтверждению соответствия государств-членов и органов по надзору (контролю) государств-членов от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей, в том числе потребителей;

- единство применения требований технических регламентов Союза независимо от видов и (или) особенностей сделок;

- недопустимость ограничения конкуренции при осуществлении оценки соответствия;

- единство правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия.

Принцип единства правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия является ключевым в контексте функционирования внутреннего рынка товаров, поскольку установление различных процедур оценки соответствия единым требованиям технических регламентов Союза создает изъятия из единой системы технического регулирования. Договором о ЕАЭС закрепленное положение, согласно которому процедуры оценки соответствия обязательным требованиям должны устанавливаться техническими регламентами Союза, является фундаментальным, однако, как будет изложено далее в отчете, отдельные государства – члены Союза стремятся на национальном уровне устанавливать порядки и особенности оценки соответствия обязательным требованиям технических регламентов Союза.

В свою очередь вопросы технического регулирования на таможенной территории государств – членов ЕАЭС регламентируются Протоколом о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза, являющегося приложением № 9 указанного международного договора (далее – Протокол о техрегулировании).

Так, в Протоколе о техрегулировании приведено определение «техническое регулирование» - правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

В технических регламентах Союза с учетом степени риска причинения вреда могут содержаться специальные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, требования к терминологии, упаковке, маркировке, этикеткам и правилам их нанесения, обеспечивающие защиту отдельных категорий граждан (несовершеннолетние, беременные женщины, кормящие матери, инвалиды).

В соответствии с пунктом 4 Протокола о техрегулировании в целях выполнения требований технического регламента Союза Комиссия утверждает перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Союза.

Применение на добровольной основе соответствующих стандартов, включенных в указанный перечень, является достаточным условием соблюдения требований соответствующего технического регламента Союза.

Неприменение стандартов, включенных в указанный перечень, не может рассматриваться как несоблюдение требований технического регламента Союза.

В случае неприменения стандартов, включенных в указанный перечень, оценка соответствия осуществляется на основе анализа рисков.

В соответствии с положениями ряда технических регламентов Союза в случае неприменения или отсутствии стандартов, включенных в соответствующий перечень, заявитель представляет описание технических решений и оценку рисков, подтверждающих выполнение требований технических регламентов Союза.

В этой связи технические регламенты Союза можно разделить на два вида:

1) безопасность продукции обеспечивается выполнением требований технического регламента непосредственно, то есть в самом техническом регламенте отсутствует вышеуказанный перечень и приведены исключительно конкретные, выраженные численно, требования;

2) безопасность продукции обеспечивается выполнением требований технического регламента или стандартов (полностью или частично), в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента, то есть по выбору производителя.

Таким образом, норма о проведении анализа рисков в случае, если безопасность продукции обеспечивается выполнением требований технического регламента непосредственно (если в техническом регламенте Союза установлены конкретные числовые требования), не представляется обоснованной.

Ряд принятых технических регламентов Союза возлагает обязанность изготовителям на стадии проектирования и производства продукции самостоятельно проводить анализ (оценку) риска продукции, представляющей наибольшую опасность для здоровья, жизни человека и окружающей среде.

Вместе с тем принятие на уровне Комиссии какого-либо единого документа в виде методики, порядка или правил проведения анализа (оценки) риска Договором о ЕАЭС не предусмотрено.

В свою очередь изготовителю при проведении анализа риска также необходимо иметь информацию и статистику по негативным последствиям, причиненным при потреблении, применении и использовании продукции для учета рисков при проектировании и производства продукции.

Вместе с тем в связи с отсутствием или неполнотой информации и статистики по всем видам подконтрольной продукции в большинстве случаев изготовителю приходится проводить анализ рисков путем проведения пробных тестов и экспериментов.

Ниже приведены ряд технических регламентов Союза, содержащих требования к изготовителю по проведению анализа риска продукции.

1. В соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) при осуществлении процессов производства (изготовления) пищевой продукции, связанных с требованиями безопасности такой продукции, изготовитель должен разработать, внедрить и поддерживать процедуры, основанные на принципах ХАССП (HACCP – Hazard Analysisand Critical Control Points).

Система ХАССП предназначена для уменьшения рисков, вызванных возможными проблемами с безопасностью пищевой продукции.

Так, для обеспечения безопасности пищевой продукции в процессе ее производства (изготовления) изготовителем должны разрабатываться, внедряться и поддерживаться следующие процедуры:

- выбор необходимых для обеспечения безопасности пищевой продукции технологических процессов производства (изготовления) пищевой продукции;

- выбор последовательности и поточности технологических операций производства (изготовления) пищевой продукции с целью исключения загрязнения продовольственного (пищевого) сырья и пищевой продукции;

- определение контролируемых этапов технологических операций и пищевой продукции на этапах ее производства (изготовления) в программах производственного контроля;

- проведение контроля за продовольственным (пищевым) сырьем, технологическими средствами, упаковочными материалами, изделиями, используемыми при производстве (изготовлении) пищевой продукции, а также за пищевой продукцией средствами, обеспечивающими необходимые достоверность и полноту контроля;

- проведение контроля за функционированием технологического оборудования в порядке, обеспечивающем производство (изготовление) пищевой продукции, соответствующей требованиям настоящего технического

регламента и (или) технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции;

- обеспечение документирования информации о контролируемых этапах технологических операций и результатов контроля пищевой продукции;

- соблюдение условий хранения и перевозки (транспортирования) пищевой продукции;

- содержание производственных помещений, технологических оборудования и инвентаря, используемых в процессе производства (изготовления) пищевой продукции, в состоянии, исключающим загрязнение пищевой продукции;

- выбор способов и обеспечение соблюдения работниками правил личной гигиены в целях обеспечения безопасности пищевой продукции;

- выбор обеспечивающих безопасность пищевой продукции способов, установление периодичности и проведение уборки, мойки, дезинфекции, дезинсекции и дератизации производственных помещений, технологических оборудования и инвентаря, используемых в процессе производства (изготовления) пищевой продукции;

- ведение и хранение документации на бумажных и (или) электронных носителях, подтверждающей соответствие произведенной пищевой продукции требованиям, установленным настоящим техническим регламентом и (или) техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции;

-прослеживаемость пищевой продукции.

Кроме того, производитель при изготовлении продукции должен соблюдать следующие требования по показателям безопасности:

- микробиологические нормативы безопасности (патогенные);

- микробиологические нормативы безопасности;

- гигиенические требования безопасности к пищевой продукции;

- допустимые уровни радионуклидов цезия-137 и стронция-90;

- требования к непереработанному продовольственному (пищевому) сырью животного происхождения;

- паразитологические показатели безопасности рыбы, ракообразных, молюсков, земноводных, пресмыкающихся и продуктов их переработки;

- перечень растений и продуктов их переработки, объектов животного происхождения, микроорганизмов, грибов и биологически активных веществ, запрещенных для использования в составе биологически активных добавок к пище;

- виды растительного сырья для использования при производстве биологически активных добавок к пище для детей от 3 до 14 лет и детских травяных чаев (чайных напитков) для детей раннего возраста;

- витамины и минеральные соли, используемые при производстве пищевой продукции детского питания;

- пестициды, запрещенные для использования при производстве продовольственного (пищевого) сырья, предназначенного для производства пищевой продукции для детского питания.

Предполагается, что выполнение указанных обязательных требований технического регламента «О безопасности пищевой продукции» позволит изготовителю самостоятельно определить анализ риска продукции по заданным параметрам без применения добровольных стандартов.

На сегодняшний день государствами - членами ЕАЭС разработаны следующие стандарты, направленные на производство безопасной пищевой продукции:

ГОСТ Р 56671-2015 Рекомендации по разработке и внедрению процедур, основанных на принципах ХАССП;

ГОСТ 33182-2014 Промышленность мясная. Порядок разработки системы ХАССП на предприятиях мясной промышленности; (РБ принят, в РК и Армении не приняты)

ГОСТ Р 51705.1-2001 Системы качества. Управление качеством пищевых продуктов на основе принципов ХАССП. Общие требования;

ГОСТ Р 53755-2009 Системы менеджмента безопасности пищевых продуктов. Требования к органам, осуществляющим аудит и сертификацию систем менеджмента безопасности пищевых продуктов;

ГОСТ Р 55888-2013 Услуги розничной торговли. Система менеджмента безопасности пищевых продуктов. Рекомендации по применению ГОСТ Р ИСО 22000-2007 для сферы розничной торговли;

ГОСТ Р 55889-2013 Услуги общественного питания. Система менеджмента безопасности продукции общественного питания. Рекомендации по применению ГОСТ Р ИСО 22000-2007 для индустрии питания;

ГОСТ Р ИСО 22000-2007 Системы менеджмента безопасности пищевой продукции. Требования к организациям, участвующим в цепи создания пищевой продукции;

ГОСТ Р ИСО 22004-2017 Системы менеджмента безопасности пищевой продукции. Руководство по применению ИСО 22000;

ГОСТ Р ИСО/ТУ 22004-2008 Системы менеджмента безопасности пищевой продукции. Рекомендации по применению стандарта ИСО 22000:2005;

СТБ 1470-2012 Системы менеджмента безопасности пищевых продуктов. Управление безопасностью пищевых продуктов на основе анализа опасностей и критических контрольных точек. Общие требования;

ТКП 5.2.19-2012 (03220) Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Сертификация систем менеджмента безопасности пищевых продуктов на основе анализа опасностей и критических контрольных точек. Основные положения;

СТ РК 1179-2003 Системы качеством. Управление качеством пищевых продуктов на основе принципов НАССР. Общие требования.

Таким образом, анализ и управления рисками в пищевой промышленности основаны на требованиях системы менеджмента рисками, заложенной в ТР ТС 021/2011 и ряде международных стандартов. Внедрение, поддержание, сертификация данных систем управления рисками на предприятии, позволяет проводить анализ риска постоянно и гарантировать

безопасность продукции, а документы, используемые в данной системе, используются при оценке соответствия как анализ рисков. Для этого созданы как правовые, так и нормативные методологические основы, имеется также инфраструктура сертификации систем.

2. Если пищевая продукция, как продукт, употребляемый человеком, должна быть крайне безопасна, то химическая продукция подразумевает опасность априори.

Согласно положениям технического регламента Союза «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017), который вступает в силу со 2 июня 2021 года (при условии утверждения порядка формирования и ведения реестра химических веществ и смесей ЕЭС и порядка нотификации новых химических веществ, обеспечив их вступление силу до 1 декабря 2018 года), изготовитель (уполномоченный изготовителем лицо), импортер такой продукции проводит классификацию химической продукции.

Классификация химической продукции проводится в соответствии с перечнем международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего технического регламента.

Установленный класс (подкласс, тип) опасности химической продукции указывается изготовителем (уполномоченным изготовителем лицом), импортером этой продукции в паспорте безопасности.

Классификация химической продукции по опасным свойствам проводится с учетом данных об опасных свойствах химических веществ и смесей:

а) содержащихся в реестре химических веществ и смесей Союза;

б) полученных в результате их исследований (испытаний) на соответствие критериям, указанным в стандартах, включенных в перечень

стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего технического регламента

По видам опасного воздействия в отношении жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, связанного с физико-химическими свойствами химической продукции, химическая продукция подразделяется на:

а) взрывчатую химическую продукцию;

б) сжатый газ (сжиженный газ);

в) воспламеняющуюся газообразную химическую продукцию (воспламеняющийся газ);

г) воспламеняющуюся химическую продукцию в аэрозольной упаковке;

д) воспламеняющуюся (горючую) жидкость;

е) воспламеняющуюся химическую продукцию, находящуюся в твердом состоянии;

ж) саморазлагающуюся (самореактивную) химическую продукцию;

з) пирофорную химическую продукцию;

и) самонагревающуюся химическую продукцию (за исключением пирофорной химической продукции);

к) химическую продукцию, опасную при контакте с водой;

л) окисляющую химическую продукцию;

м) органические пероксиды;

н) коррозионно-активную химическую продукцию.

Изготовитель (уполномоченное изготовителем лицо), импортер химической продукции, выпускающие химическую продукцию в обращение на таможенной территории Союза, составляют паспорт безопасности.

При составлении паспорта безопасности могут использоваться сведения о свойствах химических веществ и смесей, содержащиеся в реестре химических веществ и смесей Союза.

Паспорт безопасности при поставках химической продукции должен включаться в состав сопроводительной документации на химическую продукцию.

Паспорт безопасности оформляется до выпуска химической продукции в обращение на таможенной территории Союза.

Требования к сведениям, которые должны содержаться в паспорте безопасности, указаны в ГОСТ 30333-2007.

В соответствии с ГОСТ 30333-2007 должен содержать следующие сведения:

- идентификация химической продукции и сведения о производителе или поставщике;
- идентификация опасности (опасностей);
- состав (информация о компонентах);
- меры первой помощи;
- меры и средства обеспечения пожаровзрывобезопасности;
- меры по предотвращению и ликвидации аварийных и чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- правила хранения химической продукции и обращения с ней при погрузочно-разгрузочных работах;
- средства контроля за опасным воздействием и средства индивидуальной защиты;
- физико-химические свойства;
- стабильность и реакционная способность;
- информация о токсичности;
- информация о воздействии на окружающую среду;
- рекомендации по удалению отходов (остатков);
- информация при перевозках (транспортировании);
- информация о национальном и международном законодательстве;
- дополнительная информация.

В свою очередь, оценка соответствия химической продукции требованиям настоящего технического регламента осуществляется в формах:

а) уведомительной государственной регистрации;

б) разрешительной государственной регистрации.

Уведомительная государственная регистрация и разрешительная государственная регистрация химической продукции проводятся уполномоченным органом.

При этом уполномоченным органом не проводится анализ на предмет достоверности проведения классификации химической продукции в соответствии со стандартами, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента.

Технический регламент с одной стороны обязывает изготовителя проводить оценку риска химической продукции самостоятельно путем составления паспорта безопасности, а с другой стороны использовать стандарты при классификации химической продукции.

Кроме того, при определении химического состава смеси изготовителю необходимо идентифицировать опасные химические вещества, присутствующие в количествах, превышающих значения концентраций, указанных в добровольных стандартах.

Следует отметить наличие следующие документов, которые возможно применить для целей оценки риска химических веществ:

- ГОСТ Р 54140-2010 «Руководство по применению организационных мер безопасности и оценки рисков. Химические вещества и материалы»;

- Методические рекомендации МосМР 2.1.9.004-03 «Критерии оценки риска для здоровья населения приоритетных химических веществ, загрязняющих окружающую среду».

Таким образом, учитывая опасность химической продукции, снижение до минимума риска химической продукции недостижимо. В связи с чем, требования технического регламента предусматривают информирование

потребителя обо всех возможных опасностях (рисках) химической продукции при всех предсказуемых вариантах ее использования путем составления паспорта безопасности и предшествующего ему анализа рисков.

3. В отличие от пищевой и химической продукции, сложные технологические комплексы, такие как в железнодорожной сфере, имеют свою специфику риска, поскольку являются сочетанием множества различных компонентов, каждый из которых несет свои свойственные риски.

Так, техническими регламентами «О безопасности железнодорожного подвижного состава» (ТР ТС 001/2011), «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта» (ТР ТС 003/2011) и «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта» (ТР ТС 003/2011) определены следующие понятия:

- обоснование безопасности - документ, содержащий анализ риска, а также сведения из конструкторской, эксплуатационной, технологической документации о минимально необходимых мерах по обеспечению безопасности, сопровождающий продукцию на всех стадиях жизненного цикла и дополняемый сведениями о результатах оценки рисков на стадии эксплуатации после проведения ремонта;

- оценивание риска - процесс сравнения проанализированных уровней риска с заранее установленными критериями и идентификации областей, где требуется обработка риска.

В указанных технических регламентах предусмотрена возможность частичного и полного неприменения стандартов, при этом заявитель при декларировании вместе с заявкой представляет, в том числе, доказательства соответствия продукции требованиям данных технических регламентов, которые могут содержать:

- конструкторскую и технологическую документацию;

-обоснование безопасности;

- протоколы испытаний продукции, полученные в собственной лаборатории заявителя;

- стандарт организации или технические условия, по которым производится продукция;

- документы, подтверждающие безопасность составных частей, влияющих на безопасность продукции в целом;

- сертификат системы менеджмента качества, в отношении которого предусматривается инспекционный контроль сертифицированной продукции

- иные документы (результаты расчетов по апробированным методикам, эксплуатации аналогов), использованные заявителем для подтверждения соответствия продукции.

Следует отметить, что при осуществлении процедуры проведения сертификации, особенности применения или не применения стандартов не урегулированы.

При этом, в Российской Федерации, в частности, Федеральное бюджетное учреждение «Регистр сертификации на федеральном железнодорожном транспорте» разъясняет своим заявителем следующее:

«В связи с этим с 01 января 2015 года в случае неприменения или частичного применение стандартов, включенных в Перечни стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов ТР ТС 001/2011, ТР ТС 002/2011, ТР ТС 003/2011, в составе комплекта документов, подаваемых вместе с заявкой, в качестве доказательства соответствия продукции требованиям ТР ТС (п. 18 а статьи 6 ТР ТС 001/2011, п. 21 а статьи 6 ТР ТС 002/2011, п. 21 а статьи 6 ТР ТС 003/2011) необходимо представлять доказательство безопасности, разработанное в соответствии с ГОСТ Р 54504-2011 «Политика, программа обеспечения безопасности. Доказательство безопасности объектов железнодорожного транспорта», подписанное разработчиком, согласованное с изготовителем и владельцем инфраструктуры. (Это требование относится к заявкам, подаваемым в ФБУ «РС ФЖТ» с 01.01.2015)».

Данный стандарт определяет назначение документов "Политика обеспечения безопасности", "Программа обеспечения безопасности" и "Доказательство безопасности", устанавливает основные требования к структуре и содержанию этих документов, а также порядок их разработки.

Данный стандарт распространяется на системы и устройства управления и (или) обеспечения безопасности перевозочного процесса и (или) других технологических процессов на железнодорожном транспорте (далее - объекты железнодорожного транспорта).

Кроме того, следует отметить наличие следующих межгосударственных стандартов, которые возможно применить при подготовке оценки рисков:

- ГОСТ 34008-2016 «Железнодорожная техника. Правила подготовки обоснования безопасности»;

- ГОСТ 33433-2015 «Безопасность функциональная. Управление рисками на железнодорожном транспорте».

Следует отметить, что с ситуацией о невозможности применения стандартов, включенных в перечни к вышеуказанным техническим регламентам Союза, столкнулись казахстанские сервисные компании при ремонте ранее ввезенных подвижных составов. Так, при потребности во ввозе из третьих стран компонентов для ремонта ранее ввезенных подвижных составов, при вступлении в силу технических регламентов Союза, потребовалось проводить подтверждение соответствия данных компонентов. Невозможность применения стандартов из перечня стандартов к техническому регламенту Союза была связана с тем, что, во-первых, к дате вступления в силу технического регламента Союза многие стандарты не были разработаны, во-вторых, компоненты были изготовлены по иностранным стандартам и имели конструкторскую, техническую и технологическую документацию на иностранном языке, а в отдельных случаях такую документацию иностранный производитель не предоставил.

Данная ситуация вынудила казахстанскую сторону обратиться в ЕЭК с предложением о внесении изменений в технический регламент Союза.

4. Если в процессах жизненного цикла пищевой продукции основной акцент в процессе анализа и управления рисками базируется на процессах контроля рисков при производстве, хранении, транспортировании, то в машиностроении, а в особенности в отношении такой продукции, как аттракционы, сущностной направленностью эксплуатации которых является выведение людей из спокойного состояния в состояние повышенной скорости, изменения движения, хаотичности движения, ускорениям, то есть состояние, связанное с повышенным риском, ключевой этап оценки рисков – проектирование.

Пунктом 50 технического регламента ЕАЭС «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016), вступает в силу 19 апреля 2018 года, предусмотрено, что при проектировании аттракционов должны быть идентифицированы все возможные риски на всех стадиях жизненного цикла, в том числе при нормальной эксплуатации, в случае возникновения чрезвычайных ситуаций (в результате отказов и внешних воздействий), при предполагаемых ошибках персонала и недопустимом использовании.

При перемещении пассажиров на аттракционе, в зависимости от высоты подъема (спуска), скорости, угла отклонения кресла или переворота могут присутствовать биомеханические риски различных степеней. В связи с этим меры по минимизации или исключению биомеханических рисков должны применяться с учетом видов и величин биомеханических воздействий на пассажиров. Для анализа рисков и возможных последствий отказов при проектировании аттракционов важно учитывать, как и с какой частотой пассажиры подвергаются биомеханическим воздействиям.

При проектировании аттракционов риски должны быть устранены полностью или минимизированы путем применения следующих мер:

а) обеспечение проведения комплекса научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

б) проведение комплекса необходимых расчетов и испытаний, основанных на верифицированных в установленном порядке методиках;

в) определение материалов и веществ, применяемых в отдельных видах аттракционов, в зависимости от параметров и условий эксплуатации;

г) установление проектировщиком (разработчиком) обоснованных критериев предельных состояний;

д) установление проектировщиком (разработчиком) назначенных сроков службы, назначенных ресурсов, сроков технического обслуживания, ремонта и утилизации;

е) установление требований, предотвращающих недопустимое использование;

ж) учет необходимости доступного и понятного информирования посетителей об экстремальности и биомеханическом воздействии аттракциона;

з) ограничение пользования аттракционом для отдельных категорий людей;

и) надлежащий выбор нормативных нагрузок и воздействий на пассажиров и на конструкции;

к) надлежащее проектирование устройств аттракциона для удерживания пассажиров;

л) надлежащее проектирование и изготовление конструкций и систем управления, в том числе выявление критичных параметров, критичных компонентов и резервирование критичных компонентов;

м) обеспечение аттракционов устройствами для аварийной остановки (при необходимости) и средствами эвакуации;

н) обеспечение доступности узлов и деталей аттракционов для осмотра, ремонта и технического обслуживания;

о) создание соответствующих условий работы для операторов, обеспечивающих безопасность управления аттракционом и достаточный обзор с рабочего места оператора;

п) разработка и использование эксплуатационных документов в целях исключения рисков для эксплуатанта от неправильного монтажа (сборки, установки), наладки, технического обслуживания и эксплуатации аттракционов;

р) организация способов и путей возможной эвакуации пассажиров и персонала.

При проектировании аттракционов необходимо:

а) учитывать особенности конструкции аттракционов механизированных, которые могут причинить вред вследствие приведения их в действие внешним источником энергии;

б) учитывать характер перемещения аттракционами механизированными поступательного и вращательного движения пассажиров с учетом воздействия ускорения и инерционных сил;

в) учитывать потенциальные биомеханические риски аттракционов надувных, заключающиеся в опасности опрокидывания их под действием ветра, риски удара электрическим током при дожде, риски получения травм детьми при попадании в отверстия, зазоры, щели и тоннели;

г) исключить воздействие недопустимого ускорения на пассажиров;

д) обеспечить создание контуров безопасности достаточного размера для перемещения пассажиров, а также надежной системы управления и тормозной системы аттракциона;

е) обеспечить надежность креплений и соединений компонентов аттракционов;

ж) учитывать зоны рисков при перемещениях и внезапных торможениях пассажирских модулей. Размеры таких зон с учетом тяжести травм зависят от антропометрических данных пассажиров, систем фиксации и скорости относительного перемещения. В целях уменьшения указанных рисков необходимо предусмотреть меры по увеличению зон ограждения соответствующей зоны или удалению препятствий на соответствующее расстояние на основе анализа рисков.

При проектировании аттракционов необходимо провести анализ видов, последствий и критичности отказов и в соответствии с выявленными рисками произвести их классификацию в зависимости от последствий отказа:

а) катастрофический риск, который может вызвать смерть пассажиров или аварию аттракциона;

б) критический риск, который может вызвать тяжелые травмы пассажиров или крупное повреждение аттракциона;

в) незначительный риск, который может вызвать легкие травмы пассажиров или повреждение имущества;

г) несущественный риск, который является недостаточно серьезным, чтобы вызвать травмы пассажиров или повреждение имущества.

Необходимо принять меры по устранению или минимизации рисков с последовательной проверкой их влияния на взаимосвязанные части конструкции.

При проектировании аттракционов необходимо анализировать следующие критичные компоненты в последовательности «от кресла пассажира – к основанию аттракциона»:

а) фиксирующие устройства, посадочные места, запорные устройства, крепления, подлокотники, спинки, ремни безопасности (с учетом направлений и величин воздействующих ускорений), в том числе при преднамеренном нарушении правил пользования, предотвращающих выпадение либо травмирование пассажиров;

б) пассажирские модули (с учетом веса пассажиров, действия результирующих сил, создаваемых всеми динамическими нагрузками) и их надежное крепление к направляющим движения и (или) к другим пассажирским модулям;

в) блокирующие, тормозные и защитные устройства (с учетом всех воздействующих на них факторов);

г) направляющие устройства и их крепления;

д) основные несущие конструкции аттракциона;

е) смещающиеся механические части, которые могут попасть в контур безопасности.

Обоснование безопасности проекта аттракциона включает в себя:

- описание аттракциона, основных частей конструкции и принципов работы аттракциона, сведения об основных технических характеристиках аттракциона, о характеристиках механического, пневматического, гидравлического, электрического и электронного оборудования (включая системы управления) и другого используемого оборудования, а также информацию о специфических особенностях аттракциона и способах его монтажа (сборки, установки), о габаритных размерах и перемещении, выходящем за эти размеры, об ограничениях, конструктивных особенностях и использованных материалах, системах движения, типах приводов, скоростях, ускорениях, электрическом оборудовании, рабочем цикле, порядке управления и об ограничениях для отдельных посетителей;

- анализ потенциальных биомеханических рисков аттракциона и перечень его критичных компонентов и критичных параметров, в отношении которых необходимо применять меры для снижения рисков на стадии жизненного цикла;

- чертежи с указанием размеров устройств, имеющих значение для обеспечения требований безопасности.

В чертежах указываются все размеры и значения поперечных сечений, требуемые для проверки и утверждения этих чертежей, характеристики материалов, сборочных единиц и деталей, креплений и соединений, а также значения основных скоростей и ускорений. В комплект чертежей на аттракцион включаются:

- чертежи пассажирских модулей (в требуемых видах и поперечных сечениях) с указанием общих размеров, внутренних размеров (сидений, боковых и задних упоров, пространства для рук и ног), наличия упоров для рук и ног, запирающих и предохранительных устройств, поручней;

- чертежи механизмов подъема и поворота с указанием их опор, приводов и систем управления, амплитуды подъема и поворота;

- чертежи ходовых механизмов с указанием нагрузок, подробным изображением передаточных колес и устройств безопасности, подшипников, осей, валов, их подсоединения и возможности смещения относительно пассажирского модуля, устройств управления и контроля, противооткатных устройств, устройств, предохраняющих от схода с рельсов и переворачивания, бамперов, предохранительных устройств, приводов и тормозов, креплений на фундаменте;

- схемы электрического (электронного), пневматического и гидравлического оборудования;

- чертежи и расчеты критичных компонентов с указанием размеров, материалов и критичных параметров, а также результатов анализа предельных состояний. Нагрузки и воздействия должны соответствовать требованиям настоящего технического регламента и обеспечивать безопасность. Расчет швов сварных соединений производится с учетом обеспечения их усталостной прочности с применением коэффициентов концентрации напряжения в местах резкого изменения сечений;

д) основные результаты и выводы расчетов прочности и надежности несущих конструкций с указанием сведений об основных действующих силах, массах, скорости ветра, подкладках под опоры, всех напряженных участках, необходимых для проведения технического контроля;

е) планы с изображением запасных выходов и их размеров с проверкой расчетов для закрытых помещений, предназначенных для 400 посетителей и более, специальные инструкции на случай пожара;

ж) список стандартов, применяемых полностью или частично и включенных в перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего технического регламента, и в случае, если указанные стандарты не

применялись, - описание решений, направленных на реализацию требований технического регламента.

Таким образом, согласно вышеизложенным положениям технического регламента изготовитель при проектировании аттракционов должен идентифицировать все возможные риски на всех стадиях жизненного цикла.

Кроме того, при оценке соответствия продукции орган по сертификации проводит анализ представленных документов и идентификацию заявленной продукции, в том числе по степени потенциального биомеханического риска, производит отбор образцов у заявителя для проведения испытаний в испытательной лаборатории (центре) и определяет программу испытаний.

Орган по сертификации проводит работы согласно схеме сертификации, готовит решение и при положительных результатах выдает заявителю сертификат соответствия.

В случае отрицательного результата сертификации орган по сертификации направляет заявителю мотивированное решение об отказе в выдаче сертификата соответствия.

При этом в техническом регламенте вопросы изучения и оценки органом по сертификации анализа риска представленного изготовителем, не регламентированы.

Следует отметить наличие следующих стандартов, которые возможно применить для целей оценки рисков аттракционов:

- ГОСТ Р 53488-2009 «Безопасность аттракционов. Требования к обоснованию безопасности механизированных аттракционов. Основные положения» (может быть взят за основу при разработке межгосударственного стандарта);

- ГОСТ ISO 12100-2013 «Безопасность машин. Основные принципы конструирования. Оценки риска и снижения риска».

5. Документ, содержащий, в том числе, анализ рисков, необходимые для целей оценки соответствия, нашел свое применение также в техническом

регламенте Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013).

Помимо анализа рисков, обоснование безопасности такого вида оборудования должно содержать сведения из конструкторской, эксплуатационной, технологической документации о минимально необходимых мерах по обеспечению безопасности. Этот документ должен сопровождать оборудование на всех стадиях жизненного цикла и дополняться сведениями о результатах оценки рисков на стадии эксплуатации после проведения капитального ремонта.

Полезным для целей оценки соответствия на основе анализа риском можно считать установленные в данном техническом регламенте Союза опасные факторы (риски) характерные оборудованию, работающему под избыточным давлением:

а) наличие незащищенных подвижных элементов;

б) вибрация;

в) наличие взрывопожароопасных элементов;

г) недопустимые отклонения параметров конструкции, сборочных единиц и устройств безопасности, влияющие на безопасность;

д) пожар, чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера;

е) перегрев;

ж) превышение давления (рабочее давление не превышает разрешенное);

з) повреждения, связанные с отложением примесей рабочей среды на внутренних поверхностях элементов оборудования;

и) коррозия или иные виды износа поверхности элементов оборудования;

к) неисправность предохранительных устройств и систем безопасности;

л) прекращение действия вспомогательного оборудования;

м) погасание факелов в топке при камерном сжигании топлива;

н) исчезновение напряжения на всех контрольно-измерительных приборах, устройствах дистанционного и автоматического управления;

о) снижение уровня жидкой рабочей среды ниже минимально допустимого уровня;

п) повышение уровня рабочей среды выше максимально допустимого уровня;

р) снижение расхода теплоносителя через котел ниже минимально допустимого значения;

с) снижение давления теплоносителя в тракте котла ниже минимально допустимого уровня значения;

т) повышение температуры теплоносителя на выходе из оборудования до предельного значения, указанного изготовителем;

у) выход из строя указателей уровня рабочей среды прямого действия.

Примечательно также, что техническим регламентом Союза определен перечень методов, которыми данные риски могут быть оценены: расчетный, экспериментальный, экспертный или по данным эксплуатации аналогичных видов оборудования.

Применяя во внимание многообразие существующих видов оборудования, работающего под избыточным давлением, техническим регламентом Союза достаточно подробно расписан перечень документации, которую заявитель предъявляет при подтверждении соответствия, которая служит обосновывающими безопасность материалами:

а) обоснование безопасности;

б) паспорт оборудования;

в) руководство (инструкцию) по эксплуатации;

г) проектную документацию;

д) результаты прочностных расчетов и расчетов пропускной способности предохранительных устройств (при их наличии в соответствии с проектом);

е) технологические регламенты и сведения о технологическом процессе (данные о применяемых материалах, полуфабрикатах, комплектующих, сварочных материалах, о способах и параметрах режимов сварки и термической

обработке, методах и результатах неразрушающего контроля);

ж) сведения о проведенных испытаниях (измерениях);

з) протоколы испытаний оборудования, проведенных изготовителем, уполномоченным изготовителем лицом и (или) аккредитованной испытательной лабораторией;

и) документ о подтверждении характеристик материалов и комплектующих изделий (при наличии);

к) сертификаты соответствия, декларации о соответствии или протоколы испытаний в отношении материалов, комплектующих изделий (при наличии);

л) перечень стандартов, указанных в разделе V настоящего технического регламента, которые были применены при изготовлении (производстве) оборудования (в случае их применения изготовителем);

м) документы, подтверждающие квалификацию специалистов и персонала изготовителя;

н) иные документы, прямо или косвенно подтверждающие соответствие оборудования требованиям настоящего технического регламента (при наличии).

Полагаем, что техническим регламентом в достаточной степени изложены основные виды опасности для определения риска изготовителем.

Вместе с тем, к примеру, ГОСТ 33855-2016 «Обоснование безопасности оборудования. Рекомендации по подготовке» применим для сосудов и аппаратов, работающих под избыточным давлением, именно для целей подготовки обоснования безопасности.

6. В соответствии с пунктом 98 технического регламента ЕАЭС «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017), который вступит в силу с 1 января 2020 года, при проведении сертификации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения (схемы 1с, 3с и 4с) заявитель:

а) предоставляет органу по сертификации комплект документов, подтверждающий соответствие средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения требованиям настоящего технического регламента, который включает в себя:

технические условия (описания);

техническую документацию (конструкторскую, и (или) технологическую, и (или) эксплуатационную документацию) (при наличии);

перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего технического регламента (в случае их применения);

описание технических решений, подтверждающих выполнение требований настоящего технического регламента, обоснованных анализом риска, связанного с возможностью причинения вреда и (или) нанесения ущерба (если стандарты, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего технического регламента, отсутствуют или не применялись);

При сертификации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения орган по сертификации, в том числе проводит анализ технических решений, подтверждающих выполнение требований настоящего технического регламента, обоснованных анализом риска, связанного с возможностью причинения вреда и (или) нанесения ущерба (если стандарты, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего технического регламента, отсутствуют или не применялись).

Таким образом, техническим регламентом установлена обязанность изготовителя проводить анализ риска, а также органа по сертификации проводить анализ технических решений, обоснованных анализом риска.

Следует отметить наличие следующих стандартов, которые, после анализа переводов текстов, возможно будет использовать для целей анализа рисков средств обеспечения пожарной безопасности:

- ISO 16732-1:2012 «Техника пожарной безопасности. Оценка риска возникновения пожаров. Часть 1.Общие положения»;

- ISO/TR 16732-2:2012 «Техника пожарной безопасности. Оценка риска возникновения пожаров. Часть 2. Пример офисного здания»;

- ISO/TR 16732-3:2013 «Техника пожарной безопасности. Оценка риска возникновения пожаров. Часть 3. Пример промышленного оборудования».

Данные международные стандарты не принятые в качестве национальных стандартов государств – членов ЕАЭС либо в качестве межгосударственных.

7. Ярким примером аналогов директивам Европейского союза «нового подхода» является технический регламент Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования» (ТР ТС 004/2011), который предусматривает закрытый узкий перечень нижеперечисленных существенных требований безопасности, реализация которых напрямую (без применения стандартов либо без проведения анализа рисков) не может быть обеспечена. Технический регламент предусматривает, что низковольтное оборудование должно быть разработано и изготовлено таким образом, чтобы при применении его по назначению и выполнении требований к монтажу, эксплуатации (использованию), хранению, перевозке (транспортированию) и техническому обслуживанию это оборудование обеспечивало:

- отсутствие недопустимого риска возникновения повышенных температур, дуговых разрядов или излучений, которые могут привести к появлению опасностей;

- отсутствие недопустимого риска при перегрузках, аварийных режимах и отказах, вызываемых влиянием внешних и внутренних воздействующих факторов;

отсутствие недопустимого риска при подключении и (или) монтаже.

Низковольтное оборудование должно быть разработано и изготовлено таким образом, чтобы оно не являлось источником возникновения пожара в нормальных и аварийных условиях работы.

Следовательно, техническим регламентом установлена обязанность изготовителя предварительно оценить потенциальные риски для недопущения при разработке и изготовлению низковольтного оборудования.

Также, техническим регламентом предусмотрено, что при сертификации продукции изготовитель (уполномоченное изготовителем лицо), импортер предоставляет органу по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) комплект документов на низковольтное оборудование, подтверждающий соответствие низковольтного оборудования требованиям безопасности, который включает:

- технические условия (при наличии);

- эксплуатационные документы;

- описание принятых технических решений и оценку рисков, подтверждающих выполнение требований безопасности настоящего технического регламента Таможенного союза.

В свою очередь орган по подтверждению соответствия проводит анализ принятых технических решений и оценки рисков, подтверждающих выполнение установленных техническим регламентом требований безопасности, проведенных изготовителем.

Кроме того, следует отметить наличие следующих нормативных документов по стандартизации, которые возможно применить при подготовке оценки рисков:

- Рекомендации Р 50.1.066-2009 «Оценка степени риска причинения вреда от низковольтного оборудования»;

- IEC Guide 116(2010) «Руководство по оценке безопасности сопутствующего риска и снижению риска применения низковольтного оборудования»;

- IEC/TR 63054(2017) «Аппаратура распределения и управления

низковольтная. Анализ рисков возникновения пожара и меры по снижению риска».

8. Впервые в Таможенном союзе документ «обоснование безопасности» был введен в техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), в котором определено, что «обоснование безопасности» - это документ, содержащий анализ риска, а также сведения из конструкторской, эксплуатационной, технологической документации о минимально необходимых мерах по обеспечению безопасности, сопровождающий машины и (или) оборудование на всех стадиях жизненного цикла и дополняемый сведениями о результатах оценки рисков на стадии эксплуатации после проведения капитального ремонта.

При разработке (проектировании) машины и (или) оборудования должны быть идентифицированы возможные виды опасности на всех стадиях жизненного цикла.

Для идентифицированных видов опасности должна проводиться оценка риска расчетным, экспериментальным, экспертным путем или по данным эксплуатации аналогичных машин и (или) оборудования. Четко установлено, что методы оценки риска могут устанавливаться в стандартах.

При разработке (проектировании) должен определяться и устанавливаться допустимый риск для машины и (или) оборудования. При этом уровень безопасности, соответствующий установленному риску, обеспечивается:

- полнотой научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;
- проведением комплекса необходимых расчетов и испытаний, основанных на верифицированных в установленном порядке методиках;
- выбором материалов и веществ, применяемых в отдельных видах машин и (или) оборудования, в зависимости от параметров и условий эксплуатации;
- установлением разработчиком (проектировщиком) критериев предельных состояний;

- установлением разработчиком (проектировщиком) назначенных сроков службы, назначенных ресурсов, сроков технического обслуживания, ремонта и утилизации;

- выявлением всех опасностей, связанных с возможным предсказуемым неправильным использованием машины и (или) оборудования;

Согласно пункту 38 основных требований к безопасности машин и (или) оборудования являющих приложением к указанному техническому регламенту (далее – основные требования) защитныеи предохранительные устройства, используемые для защиты от опасности, вызванной движущимися деталями машины и (или) оборудования, должны выбираться исходя из анализа риска.

Кроме того, пунктом 39 основных требований указано, что защитные и предохранительные устройства должны:

иметь прочную устойчивую конструкцию;

быть безопасными;

располагаться на соответствующем расстоянии от опасной зоны;

не мешать осуществлению контроля производственного процесса в опасных зонах;

позволять выполнять работу по наладке и (или) замене инструмента, а также по техническому обслуживанию машин и (или) оборудования.

В соответствии с пунктом 10 статьи 8 данного технического регламента при проведении подтверждения соответствия машин и (или) оборудования заявитель формирует комплект документов на машины и (или) оборудование, подтверждающий соответствие требованиям безопасности, который включает, в том числе обоснование безопасности**,** технические условия (при наличии), эксплуатационные документы, другие документы, прямо или косвенно подтверждающие соответствие машин и (или) оборудования требованиям безопасности настоящего технического регламента (при наличии).

Таким образом, техническим регламентом устанавливается прямые требования изготовителю на стадии разработки (проектировании) машины и

(или) оборудования идентифицировать возможные виды опасности на всех стадиях жизненного цикла.

Межгосударственным стандартом, в соответствии с которым рекомендуется осуществлять разработку обоснований безопасности машин и оборудования, является ГОСТ 33855-2016 «Обоснование безопасности оборудования. Рекомендации по подготовке», разработанный на основе ГОСТ Р 54122-2010 и пособия «Методические рекомендации по подготовке обоснования безопасности к техническим регламентам Таможенного союза» (Росстандарт. ВНИИНМАШ, М.. 2014).

Данный стандарт распространяется на оборудование, в технических регламентах (ТР) на которое предусмотрено обоснование безопасности, устанавливает правила подготовки обоснования безопасности оборудования, применяемого для подтверждения его соответствия требованиям ТР. Данный стандарт устанавливает также правила построения, изложения отдельного документа "Обоснование безопасности", который оформляют, если комплект технических документов не в полной мере обосновывает (подтверждает) безопасность оборудования.

Для отдельных видов оборудования правила подготовки обоснования безопасности могут быть установлены в других стандартах, с учетом требований ТР, распространяющихся на эти виды оборудования.

Для обоснования безопасности применяют комплект технических документов на оборудование. В случае, если комплект технических документов не является достаточным для обоснования безопасности, разрабатывают отдельный документ "Обоснование безопасности". Обоснование безопасности в виде комплекта технических документов или отдельного документа заявитель (изготовитель, продавец или лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) использует при подтверждении соответствия требованиям ТР. Если для импортируемого оборудования изготовитель не может представить документы, обосновывающие безопасность для подтверждения соответствия

оборудования, то документ "Обоснование безопасности" разрабатывает импортер (продавец или лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя).

В комплект документов, обосновывающих безопасность, могут входить:

- конструкторская документация (чертежи, спецификации, расчеты и др.);

- эксплуатационная документация;

- акты и/или протоколы испытаний;

- аналитические материалы (анализ и/или оценка риска, анализ эксплуатационной надежности и др.).

Обоснованием безопасности для сосудов и аппаратов, работающих под избыточным давлением, служит подтверждение их прочности, устойчивости и герметичности в течение расчетного срока службы с помощью расчета на прочность и выполнения взаимосвязанного с ним комплекса технических требований.

В комплекте документов или в документе "Обоснование безопасности" отражают всю необходимую и достаточную информацию, показывающую, что были приняты соответствующие меры в отношении всех существенных опасностей, связанных с оборудованием, в целях соблюдения соответствующих требований ТР.

В общем случае обоснование безопасности должно содержать:

- общее описание оборудования;

- основные параметры и характеристики оборудования;

- оценку риска (при возможности проведения такой оценки);

- доказательства соответствия оборудования требованиям ТР.

Оценка риска включает в себя:

- анализ риска, в который входит:

1) идентификация опасностей (опасных событий) при эксплуатации;

2) расчет степени риска для каждой опасности или опасного события;

- сравнение расчетного значения риска с допустимым (при его задании).

При выборе метода оценки риска руководствуются положениями ГОСТ ISO 12100 «Безопасность машин. Основные принципы конструирования. Оценки риска и снижения риска», ГОСТ Р 54124-2010 Безопасность машин и оборудования. Оценка риска», а также другими нормативными документами для оценки риска конкретных групп оборудования.

В обосновании безопасности приводят результаты оценки риска оборудования после принятия разработчиком защитных мер, необходимость которых выявлена и принята в процессе проектирования и предварительной оценки степени риска.

Остаточный риск, остающийся после принятия разработчиком защитных мер, указывают в результатах оценки риска, оформленных на момент подтверждения соответствия оборудования требованиям ТР, и в ЭД. При этом в ЭД приводят информацию, ограничивающую условия применения данного оборудования, а также перечень защитных мер, которые необходимо принять проектанту системы, в которой будет установлено оборудование, или эксплуатанту для обеспечения безопасности при эксплуатации оборудования.

Для идентификации опасности определяют операции, выполняемые оборудованием, и задачи, выполняемые людьми, которые взаимодействуют с оборудованием, принимая во внимание различные части, механизмы или функции оборудования, обрабатываемые материалы, если таковые имеются, и окружающую среду, в которой будут эксплуатировать оборудование.

При идентификации опасностей целесообразно указывать место, где существует эта опасность, т.е. опасную зону.

После идентификации опасностей и опасных событий проводят расчет степени риска посредством определения следующих элементов риска:

- вероятность возникновения опасного события, которая является функцией:

1) частоты и продолжительности воздействия опасности на человека;

2) технических возможностей и возможностей человека предотвратить или ограничить вред от этой опасности;

- ожидаемая тяжесть последствий.

При качественной оценке рисков характеристики рисков систематизируют согласно их приоритетности. Систематизацию параметров риска осуществляют с использованием экспертных оценок, составляющих риска.

При количественной оценке рисков применяют нормативные документы, принятые для данной группы оборудования или в отрасли.

Преимущества качественной оценки риска - простота, удобство и возможность использования без дополнительных расчетов, однако принимаемая оценка является субъективной. Количественный способ оценки рисков более объективный, чем качественный, т.к. в его основе лежат статистические данные. Однако выполнение оценки исключительно количественным способом для отдельных видов оборудования нередко затруднительно, т.к. могут возникнуть трудности при сборе статистических материалов. Для преодоления недостатков качественной и количественной оценки иногда применяют комбинированную оценку риска.

В целом, следует отметить наличие следующих стандартов, которые возможно применить для целей анализа рисков машин и оборудования:

- ГОСТ 33855-2016 «Обоснование безопасности оборудования. Рекомендации по подготовке»;

- ГОСТ ISO 12100-2013 «Безопасность машин. Основные принципы конструирования. Оценки риска и снижения риска»;

- ГОСТ Р 54124-2010 «Безопасность машин и оборудования. Оценка риска»;

- ГОСТ ISO 12100-2013 «Безопасность машин. Основные принципы конструирования. Оценки риска и снижения риска»;

- ГОСТ ИСО 14123-1-2000 «Безопасность оборудования. Снижение риска для здоровья от опасных веществ, выделяемых оборудованием. Часть 1. Основные положения и технические требования»;

- ГОСТ ИСО 14123-2-2001 «Безопасность оборудования. Снижение риска для здоровья от опасных веществ, выделяемых оборудованием. Часть 2. Методика выбора методов проверки»;

- СТБ ISO 14121-1-2011 «Безопасность машин. Оценка риска. Часть 1. Основные принципы»;

- ГОСТ ЕН 1050-2002 «Безопасность машин. Принципы оценки и определения риска»;

- ГОСТ 33938-2016 «Определение допустимого уровня (степени) риска и опасности общеотраслевого обрабатывающего оборудования»;

- ГОСТ 34019-2016 «Краны грузоподъемные. Методы и процедуры оценки и снижения риска»;

- ГОСТ ISO 12100-2013 «Безопасность машин. Основные принципы конструирования. Оценки риска и снижения риска».

8. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011) предусматривает, что при проведении сертификации оборудования:

- изготовитель (уполномоченное изготовителем лицо), импортер предоставляет органу по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) комплект документов на оборудование, подтверждающий соответствие оборудования требованиям взрывобезопасности настоящего технического регламента Таможенного союза, который включает:

технические условия (при наличии);

эксплуатационные документы;

перечень стандартов, требованиям которых соответствует данное оборудование, из Перечня стандартов, указанных в пункте 1 статьи 5 настоящего технического регламента Таможенного союза (при их применении изготовителем);

пояснительную записку, содержащую описание принятых технических решений и оценку рисков, подтверждающих выполнение требований

взрывобезопасности настоящего технического регламента Таможенного союза, если стандарты отсутствуют или не применялись.

Кроме того, положениями данного технического регламента предусмотрено, что если стандарты изготовителем не применялись или отсутствуют, то орган по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) проводит подтверждение соответствия оборудования непосредственно требованиям взрывобезопасности.

С этой целью орган по сертификации с использованием технической документации и описания принятых технических решений и оценки рисков, подтверждающих выполнение требований взрывобезопасности, содержащихся в пояснительной записке изготовителя, определяет конкретные требования безопасности для сертифицируемого оборудования.

Вместе с тем, техническим регламентом или иными документами не регламентированы вопросы определения органом по сертификации конкретных требований безопасности.

Следует отметить наличие следующего стандарта, который возможно применять для целей оценки рисков - ГОСТ Р 55816-2013 (ЕН 15198:2007) «Методология оценки опасности неэлектрического оборудования и элементов, предназначенных для применения в потенциально взрывоопасных средах».

9. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности игрушек» (ТР ТС 008/2011) устанавливает, что игрушка должна быть разработана и изготовлена таким образом, чтобы при ее применении по назначению она не представляла опасности для жизни и здоровья детей и лиц, присматривающих за ними, и обеспечивала отсутствие риска:

обусловленного конструкцией игрушки;

обусловленного применяемыми материалами;

связанного с использованием игрушки, который невозможно исключить при изменении конструкции игрушки без изменения ее функции и основных характеристик, замене материала.

Риск при использовании игрушек должен соотноситься с возрастными особенностями детей.

Кроме того, в соответствии с пунктом 5 статьи 6 технического регламента при проведении сертификации игрушек, в случае неприменения стандартов из Перечня стандартов, или при их отсутствии изготовитель (уполномоченное изготовителем лицо), импортер предоставляет органу по сертификации комплект документов на игрушки, подтверждающий соответствие игрушек требованиям безопасности настоящего технического регламента, который включает описание принятых технических решений и оценку рисков, подтверждающих выполнение требований безопасности настоящего технического регламента.

Соответственно, орган по сертификации проводит анализ принятых технических решений и оценки рисков, подтверждающих выполнение требований безопасности, проведенных изготовителем.

Вместе с тем, данным техническим регламентом также не определено, каким способом или методам проводится анализ принятых технических решений и оценку рисков, подтверждающих выполнение требований безопасности к игрушкам.

Следует также отметить, что в настоящее время обсуждается проект изменений в данный технический регламент Союза, который, помимо ранее установленных в нем требований исходя из известных рисков, предусматривает проведение психолого-педагогической экспертизы игрушек. Таким образом, поднимается вопрос о наличии иных видов рисков игрушек, чем те, на основании которых установлены требования данного технического регламента Союза.

10. Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011) в целях обеспечения безопасности лифта устанавливает требования по:

- наличию средств и мер, снижающих риск падения персонала с рабочей площадки, находящейся в шахте, и (или) с крыши кабины;

- использованию в конструкции купе кабины материалов, снижающих риск возникновения пожарной опасности по применимым показателям горючести, воспламеняемости, дымообразующей способности, распространения пламени и токсичности при горении.

Для обеспечения безопасности лифта, предназначенного для установки в здании, сооружении, в котором возможно преднамеренное повреждение лифтового оборудования, должны выполняться следующие специальные требования:

- ограждающие конструкции купе кабины, а также отделка стен, потолка и пола должны выполняться из материалов, снижающих риск их намеренного повреждения или поджигания;

- устройства управления, сигнализации, освещения в кабине и на этажных площадках должны иметь конструкцию и выполняться из материалов, снижающих риск их намеренного повреждения или поджигания.

Заявитель при осуществлении подтверждения соответствия для сертификации лифта согласно пункту 2.5 статьи 6 технического регламента к заявке на проведение сертификации прилагает вместе с документами, свидетельствующие о соответствии требованиям настоящего технического регламента протоколы испытаний и измерений, анализ риска, выполненные изготовителем или по его поручению (при наличии).

Следовательно, можно сделать вывод о том, что данным техническим регламентом проведение анализа риска изготовителем не является обязательным, так как подробно регламентированы возможные риски и их предотвращения на стадии проектирования лифтов и иных устройств, связанных с функционированием лифтов, а также при их эксплуатации.

Межгосударственный стандарт ГОСТ ISO 14798-2017 «Лифты, эскалаторы и конвейеры пассажирские. Методология оценки и снижения риска» возможно применить для целей оценки риска лифтов.

11. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012) устанавливает следующие требования к строителю маломерного суда, в части расчета минимизации риска:

- маломерные суда должны быть спроектированы и построены так, чтобы с учетом типа, назначения маломерных судов и условий их эксплуатации минимизировать риск падения человека за борт и обеспечить его поднятие из воды на борт.

- все стационарные двигатели маломерных судов должны быть снабжены защитными кожухами и отделены от жилых помещений судна, чтобы минимизировать риск возникновения и распространения пожара, а также исключить несчастные случаи с людьми в результате: отравления токсичными выхлопными газами и дымом, воздействия теплового излучения нагретых поверхностей, шума и вибрации на людей в жилых помещениях.

В целях профилактики возникновения пожароопасных ситуаций и ликвидации их последствий проектант и строитель маломерного судна в рамках системы обеспечения пожарной безопасности должны предусматривать устройство и расположение пожароопасных объектов, сводящие к минимуму риск пожара.

При проведении подтверждения соответствия маломерных судов, спасательных средств и (или) оборудования заявитель предоставляет в орган по подтверждению соответствия обоснование безопасности, подтверждающее соответствие требованиям безопасности технического регламента.

Таким образом, можно полагать, что техническим регламентом непосредственно установлены требования к изготовителю при проектировании и строительстве судна по минимизации потенциальных рисков.

Следует отметить наличие следующих стандартов, которые возможно после принятия в качестве межгосударственных стандартов использовать для целей анализа рисков маломерных судов:

- ISO 13073-1:2012 «Суда и морская технология. Оценка риска воздействия на системы защиты против обрастания на суднах. Часть 1. Метод оценки риска воздействия на морскую окружающую среду биоцидно-активных веществ, используемых в системах защиты против обрастания на судах»;

- ISO 13073-2:2013 «Суда и морская технология. Оценка риска воздействия на системы защиты против обрастания на суднах. Часть 2. Метод оценки риска воздействия на морскую окружающую среду систем защиты против обрастания на судах с использованием биоцидно-активных веществ»;

- ISO 13073-3:2016 «Суда и морская технология. Оценка риска воздействия на системы защиты против обрастания на суднах. Часть 3. Метод оценки риска воздействия на здоровье человека биоцидно-активных веществ, используемых в красках для защиты против обрастания на судах во время».

12. Для целей реализации технического регламента Таможенного союза «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» (ТР ТС 009/2011) следует отметить наличие следующего межгосударственного стандарта, которые возможно применить для целей оценки риска ГОСТ ISO 29621-2013 «Продукция косметическая. Микробиология. Руководящие указания по оценке риска и идентификации продукции с микробиологически низким риском».

Анализ иных актов Союза в сфере технического регулирования

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 21 августа 2015 года № 50 утверждены Рекомендации по содержанию и типовой структуре технического регламента Евразийского экономического союза» в соответствии с которыми при определении сферы действия технического регламента Союза в разделе «Область применения» технического регламента Союза в обоснованных случаях могут указываться опасные факторы, характеризующие объекты технического регулирования.

В приложениях к техническому регламенту Союза в случае значительного объема может приводиться, в том числе, перечень опасных факторов, характерных для объектов технического регламента.

Опасные факторы (риски) присущие видам продукции, являющейся объектом технического регулирования, определены многими техническими регламентами Союза, за исключением таких как «Технический регламент на табачную продукцию», «О безопасности маломерных судов», «Технический регламент на масложировую продукцию» и др.

Установление единых согласованных опасных факторов (рисков), присущих объектам технического регулирования, в единых технических регламентах Союза, позволяет заявителям и органам по оценке соответствия при анализе рисков при оценке соответствия применять их для данного анализа рисков.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 года № 293 утверждены:

- единая форма сертификата соответствия требованиям технического регламента Евразийского экономического союза и правила его оформления;

- единая форма декларации о соответствии требованиям технического регламента Евразийского экономического союза и правила ее оформления.

Согласно правилам оформления сертификата соответствия, в поле 11 указываются, в том числе другие документы, представленные заявителем в качестве доказательства соответствия продукции требованиям технического регламента (технических регламентов), а в поле 12 - сведения об иных стандартах и документах (в случае их применения), и иная информация (при наличии).

Согласно правилам оформления деклараций о соответствии, в поле 7 указываются, в том числе другие документы, представленные заявителем в качестве доказательства соответствия продукции требованиям технического

регламента (технических регламентов), в поле 8 – сведения об иных стандартах и документах (в случае их применения), и иная информация (при наличии).

Решением Коллегии ЕЭК от 26 сентября 2017 года № 127 утвержден Порядок формирования и ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии (далее – Порядок).

Пунктом 3 указанного Решения установлено, что Положение о формировании и ведении Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 319, применяется в отношении сертификатов соответствия или деклараций о соответствии, выданных или зарегистрированных до даты вступления настоящего Решения в силу, в части, касающейся хранения, доступа и предоставления заинтересованным лицам сведений из национальных частей единого реестра, формирование и ведение которого осуществляются в соответствии с указанным Положением, а также в части актуализации сведений о приостановлении, возобновлении, продлении или прекращении действия таких сертификатов и деклараций.

В соответствии с пунктом 10 указанного Порядка сведения о сертификате соответствия вносятся в национальную часть единого реестра в виде электронной записи, содержащей, в том числе, следующую информацию:

ж) сведения о продукции, включая:

обозначение и наименование документа (документов), в соответствии с которым изготовлена продукция (стандарт, стандарт организации, технические условия или иной документ) (при наличии);

и) наименование и обозначение технического регламента (технических регламентов), на соответствие требованиям которого проводилась сертификация;

к) сведения о документах, подтверждающих соответствие продукции требованиям технического регламента (технических регламентов), включая:

протоколы исследований (испытаний) и измерений (в случаях, предусмотренных схемой сертификации) с указанием номера, даты, наименования аккредитованной испытательной лаборатории (центра), включенной в единый реестр органов по оценке соответствия Союза, регистрационного номера аттестата аккредитации;

акт анализа состояния производства (в случаях, предусмотренных схемой сертификации);

сертификат системы менеджмента (в случаях, предусмотренных схемой сертификации) с указанием номера, даты, наименования органа по сертификации систем менеджмента, выдавшего сертификат системы менеджмента, регистрационного номера аттестата аккредитации;

заключение об исследовании проекта продукции (в случаях, предусмотренных схемой сертификации) с указанием номера, даты, наименования организации, выдавшей заключение об исследовании проекта продукции, регистрационного номера аттестата аккредитации;

заключение об исследовании типа продукции (в случаях, предусмотренных схемой сертификации) с указанием номера, даты, наименования организации, выдавшей заключение об исследовании типа продукции, регистрационного номера аттестата аккредитации;

другие документы, представленные заявителем в качестве доказательства соответствия продукции требованиям технического регламента (технических регламентов);

м) сведения, представленные в сертификате соответствия в качестве дополнительной информации:

обозначение и наименование стандарта, включенного в перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение

требований технического регламента (технических регламентов), или обозначение разделов (пунктов, подпунктов) и наименование такого стандарта, если соблюдение требований технического регламента (технических регламентов) может быть обеспечено применением отдельных разделов (пунктов, подпунктов) этого стандарта, а не стандарта в целом (в случае их применения);

иные стандарты и документы (в случае их применения);

иная информация (при наличии).

Пунктом 11 Порядка определено, что сведения о декларации о соответствии вносятся в национальную часть единого реестра в виде электронной записи, содержащей, в том числе, следующую информацию:

д) сведения о продукции, включая:

наименование и обозначение документа (документов), в соответствии с которым изготовлена продукция (стандарт, стандарт организации, технические условия или иной документ) (при наличии);

е) наименование и обозначение технического регламента (технических регламентов), на соответствие требованиям которого проводилось декларирование;

ж) сведения о документах, подтверждающих соответствие продукции требованиям технического регламента (технических регламентов), включая:

другие документы, представленные заявителем в качестве доказательства соответствия продукции требованиям технического регламента (технических регламентов);

и) сведения, представленные в декларации о соответствии в качестве дополнительной информации:

обозначение и наименование стандарта, включенного в перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента (технических регламентов), или

обозначение разделов (пунктов, подпунктов) и наименование такого стандарта, если соблюдение требований технического регламента (технических регламентов) может быть обеспечено применением отдельных разделов (пунктов, подпунктов) этого стандарта, а не стандарта в целом (в случае их применения);

иные стандарты и документы (в случае их применения);

иная информация (при наличии).

Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 года № 319 утверждено Положение о формировании и ведении Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии (далее – Положение) и Единые формы сертификата соответствия и декларации о соответствии (далее – Единые формы).

Пунктом 6 указанного Положения установлено, что сведения о сертификатах соответствия вносятся уполномоченными органами в национальные части Единого реестра в виде электронной записи, содержащей, в том числе:

- наименования технических регламентов Таможенного союза или информацию о нормативных документах, на соответствие требованиям которых проводилась сертификация;

- информацию о документах, представленных заявителем в орган по сертификации в качестве доказательства соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза или нормативных документов, на соответствие требованиям которых проводилась сертификация, информацию о проведенных исследованиях (испытаниях) и измерениях.

Пунктом 7 указанного Положения установлено также, что сведения о декларациях о соответствии вносятся уполномоченными органами в национальные части Единого реестра в виде электронной записи, содержащей, в том числе:

- информацию о технических регламентах Таможенного союза или нормативных документах, соответствие требованиям которых подтверждается;

- сведения о проведенных исследованиях (испытаниях) и измерениях, сертификате соответствия системы менеджмента (при необходимости), а также других документах, являющихся доказательными материалами при принятии декларации о соответствии.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 9 апреля 2013 года № 76 утверждено Положение о регистрации деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза, которое, в том числе, предусматривает, что орган по сертификации рассматривает представленные заявителем документы, в том числе, на предмет правильности и полноты заполнения заявителем декларации о соответствии.

При этом, анализ ряда принятых деклараций о соответствии, приведенный выше, показывает, что заявители не в полной мере правильно и полно заполняют графы деклараций о соответствии в части документов, которые послужили основанием для принятия деклараций о соответствии.

Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 621 утверждено Положение о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза.

Применительно к продукции, требования к которой установлены техническими регламентами Таможенного союза (далее - технические регламенты), оценка соответствия проводится в форме подтверждения соответствия (декларирования соответствия, сертификации), регистрации, в том числе государственной, экспертизы, оценки пригодности, испытаний, государственного контроля (надзора) и (или) иной форме.

Оценка соответствия в форме регистрации, экспертизы, оценки пригодности, государственного контроля (надзора) и (или) в иной форме устанавливается разработчиком в конкретных технических регламентах с учетом специфики продукции, а также объекта технического регулирования (например – электромагнитная совместимость и другие), степени риска

причинения вреда и осуществляется соответствующими уполномоченными органами государств-членов Таможенного союза.

Согласно пункту 6 указанного Положения выбор форм и схем оценки соответствия должен осуществляться с учетом суммарного риска от недостоверной оценки соответствия и вреда от применения продукции, прошедшей оценку соответствия. При выборе форм и схем необходимо учитывать следующие основные факторы:

степень потенциальной опасности продукции;

чувствительность заданных показателей к изменению производственных и (или) эксплуатационных факторов;

статус заявителя (изготовитель, уполномоченное изготовителем лицо, продавец, поставщик);

адекватность степени доказательств соответствия и затрат на проведение оценки соответствия целям технического регламента.

Сертификаты соответствия могут использоваться в качестве доказательственных материалов при принятии декларации о соответствии, регистрации и одобрении (утверждении) типа продукции, если данный порядок устанавливается в техническом регламенте.

Анализ технической документации должен быть неотъемлемым элементом каждой типовой схемы и может включать анализ для идентификации продукции; анализ для определения пригодности технической документации для подтверждения соответствия; исследование проекта.

Состав технической документации, подтверждающей соответствие продукции требованиям технического регламента, устанавливается в конкретном техническом регламенте, а в общем случае, может включать:

технические условия/описания (при наличии);

эксплуатационные документы (при наличии);

перечень взаимосвязанных с техническим регламентом стандартов, требованиям которых соответствует данная продукция (при их применении изготовителем);

описание принятых технических решений, подтверждающих выполнение требований технического регламента, если взаимосвязанные с техническим регламентом стандарты отсутствуют или не применялись;

протоколы приемочных, приемо-сдаточных и других испытаний, проведенных заявителем и/или аккредитованными испытательными лабораториями (центрами), подтверждающие соответствие продукции требованиям технического регламента;

документы, подтверждающие безопасность продукции в соответствии с законодательными актами Таможенного союза и государств – членов Таможенного союза;

сертификаты соответствия на системы менеджмента;

сертификаты соответствия или протоколы испытаний на сырье, материалы, комплектующие изделия или составные части изделия;

другие документы, подтверждающие безопасность продукции.

Исследование проекта продукции может проводиться путем анализа технической документации, по которой изготавливается продукция, результатов проведенных расчетов, испытаний экспериментальных образцов продукции.

В настоящее время данные типовые схемы пересматриваются. Авторам исследования представляется, что основы порядка проведения анализа рисков при оценке соответствия в случае неприменения стандартов должны стать предметом типовых схем оценки соответствия, следовательно, в принятые позднее типовые схемы (в новой редакции) должны быть внесены дополнения в части анализа рисков в случае неприменения стандартов.

Принимая во внимание, что под оценкой соответствия в соответствии с правом Союза понимается не только сертификация соответствия либо декларирование соответствия, но и такие формы как государственная регистрация, сертификация на тип продукции, одобрение типа транспортного средства, классификация маломерных судов, классификаций стальных цепей и

канатов, освидетельствование об испытании и др. актами права Союза определены единые формы документов об оценке соответствия при таких формах оценки соответствия и правила их оформления.

Так, Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30 июня 2017 г. № 80 утверждены, в том числе, Правила оформления свидетельства о государственной регистрации продукции.

Данными Правилами установлено, что уполномоченный орган, в том числе, проводит экспертизу документов и сведений, представленных заявителем в соответствии с требованиями, установленными техническим регламентом (техническими регламентами) (в случае оформления свидетельства, подтверждающего соответствие продукции требованиям технического регламента (технических регламентов)), или в соответствии с пунктом 5 настоящих Правил (в случае оформления свидетельства, подтверждающего соответствие продукции Единым санитарным требованиям).

Кроме того, в данных Правилах установлено, что в поле 8 свидетельства о государственной регистрации указываются сведения о документах, подтверждающих соответствие продукции требованиям технического регламента (технических регламентов) или Единым санитарным требованиям (протоколы исследований (испытаний) и измерений с указанием номера и даты, наименования испытательной лаборатории (центра), регистрационного номера аттестата аккредитации), других документах, представленных заявителем в качестве доказательства соответствия продукции требованиям технического регламента (технических регламентов) или Единым санитарным требованиям.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2013 года № 265 утверждены единая формы сертификата на тип продукции, отвечающей требованиям технического регламента Таможенного союза "О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением" (ТР ТС 032/2013), и правила его оформления.

Согласно данным Правилам в сертификате на тип указываются:

сведения о типовом образце продукции, по которому проводилось исследование соответствующего типа продукции: в том числе, наименование типового образца продукции;

сведения, обеспечивающие идентификацию типового образца продукции (тип, марка, модель, артикул, рабочее давление, рабочая температура (диапазон температур), рабочая среда, вид топлива (для котлов), классификация оборудования по категориям опасности в соответствии с приложением № 1 к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013));

наименование и обозначение документа (документов), в соответствии с которым изготовлен типовой образец продукции (стандарт, стандарт организации, технические условия или иной документ) (при наличии);

иные представленные заявителем сведения о типовом образце продукции;

сведения о документах, подтверждающих соответствие типового образца продукции требованиям технического регламента Таможенного союза (протоколы исследований (испытаний) и измерений с указанием номера, даты, наименования испытательной лаборатории (центра), регистрационного номера аттестата аккредитации), а также о других документах, представленных заявителем в качестве доказательства соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза;

сведения об иных стандартах и документах (в случае их применения) и другая информация (при наличии).

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 9 апреля 2013 года № 81 утверждены форма свидетельства Евразийского экономического союза об испытании грузоподъемных цепей, стальных канатов, текстильных канатов и лент и правила его оформления.

Данными Правилами установлено, что в свидетельстве, в том числе, указываются:

сведения о продукции, на которую выдано свидетельство:

наименование продукции;

информация, обеспечивающая идентификацию продукции (марка, включающая номинальный размер, конструкцию и данные о материале);

наименование и обозначение документа (документов), в соответствии с которым изготовлена продукция (стандарт, стандарт организации, технические условия или иной документ) (при наличии);

иные сведения о продукции, обеспечивающие ее идентификацию, предусмотренные требованиями технического регламента Таможенного союза;

сведения о минимальной разрывной или разрушающей нагрузке;

сведения о документах, подтверждающих соответствие продукции требованиям технического регламента Таможенного союза (протоколы исследований (испытаний) и измерений с указанием номера, даты, наименования испытательной лаборатории (центра), регистрационного номера аттестата аккредитации), а также о других документах, представленных заявителем в качестве доказательства соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 11 ноября 2014 года № 208 утверждены единая форма свидетельства о соответствии газобаллонного оборудования с изменениями, внесенными при его ремонте (замена редуктора или баллона), требованиям безопасности и правила оформления свидетельства.

Данными Правилами установлено, что в свидетельстве, в том числе, указываются:

наименование продукции;

сведения о продукции, обеспечивающие ее идентификацию (количество, номера баллонов, присвоенные изготовителем, марка, включающая номинальный размер, конструкция, данные о материале и др.);

сведения о документах, подтверждающих соответствие продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011).

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 11 ноября 2014 года № 207 утверждены единая форма свидетельства о проведении периодических испытаний газобаллонного оборудования, установленного на транспортном средстве, и правила его оформления.

Данными Правилами установлено, что в свидетельстве, в том числе, указываются:

наименование продукции;

сведения о продукции, обеспечивающие ее идентификацию (количество, номера баллонов, присвоенные изготовителем, марка, включающая номинальный размер, конструкция, данные о материале, серийный номер газового баллона, обозначение сжиженного нефтяного газа или компримированного природного газа и др.);

сведения о документах, подтверждающих соответствие продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), в том числе дата выдачи и номер паспорта газового баллона.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 11 ноября 2014 года № 211 утверждены единая форма паспорта газового баллона колесного транспортного средства и правила его оформления.

Данными Правилами установлено, что в паспорте, в том числе, указываются:

обозначение газового баллона, на который выдан паспорт, сведения, обеспечивающие идентификацию газового баллона (марка, модель, конструкция, предназначение и данные о материале);

технические характеристики и параметры газового баллона с указанием следующих данных:

рабочее давление, МПа (кгс/см2);

расчетное давление, МПа (кгс/см2);

пробное давление (П);

основные размеры, чертеж баллона;

вместимость (л);

масса баллона в сборе (кг);

резьба в горловине;

уплотнение горловины;

температура окружающей среды при эксплуатации (оС);

температура окружающей среды при транспортировке (оС);

период освидетельствования;

максимальное количество заправок;

расчетный срок службы с даты изготовления (производства) (лет);

наименование и реквизиты документа (документов), в соответствии с которым изготовлен газовый баллон (технический регламент, стандарт, стандарт организации, технические условия (при наличии) или иной документ);

сведения об осмотрах, испытаниях газового баллона, проведенных перед передачей газового баллона потребителю, а также информация о признании газового баллона годным для хранения, транспортирования и использования газов (с указанием названия газов).

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 9 декабря 2014 года № 232 утверждены Правила заполнения бланков одобрения типа транспортного средства, одобрения типа шасси, уведомления об отмене документа, удостоверяющего соответствие техническому регламенту, свидетельства о безопасности конструкции транспортного средства и свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям безопасности.

Данными Правилами установлено, что в Приложении 2 к одобрению типа шасси указывается Перечень документов, явившихся основанием для оформления одобрения типа шасси.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 9 апреля 2013 г. № 75 утверждены единая форма сертификата на тип продукции, отвечающей требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», и правила его оформления.

Данными Правилами установлено, что в сертификате на тип, в том числе, указываются:

сведения о типовом образце продукции, на котором проводилось исследование соответствующего типа продукции: полное наименование типового образца продукции; сведения, обеспечивающие идентификацию типового образца продукции (тип, марка, модель, артикул и др.); наименование и реквизиты документа, в соответствии с которым изготовлен типовой образец продукции (технический регламент, стандарт, стандарт организации, технические условия (при наличии) или иной нормативный документ);

сведения о документах, подтверждающих соответствие типового образца продукции требованиям технического регламента Таможенного союза (протоколы исследований (испытаний) или измерений с указанием номера и даты, наименования испытательной лаборатории (центра), регистрационного номера аттестата аккредитации и срока его действия, а также иные документы, представленные заявителем в качестве доказательства соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза).

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 28 февраля 2017 года № 23 утверждены единая форма свидетельства о классификации, выдаваемого при выпуске в обращение маломерного судна, отвечающего требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012), и правила его оформления.

Данными Правилами установлено, что в свидетельстве, в том числе, указываются:

наименование продукции;

сведения, обеспечивающие идентификацию продукции (марка, модель, идентификационный номер по системе учета строителя маломерного судна, тип судна, назначение судна, категория сложности района плавания, наибольшая длина корпуса, наибольшая ширина корпуса, высота борта, материал корпуса, осадка, масса укомплектованного судна, валовая вместимость, главные механизмы: тип, мощность, количество мачт, площадь парусов и др.);

наименование и обозначение документа (документов), в соответствии с которым изготовлена (построена) продукция (межгосударственные и национальные стандарты, стандарты организаций, сопроводительная документация, договоры поставки, контракты, спецификации, надписи маркировочных таблиц, технические условия (при наличии), эксплуатационные документы и другие документы, представленные заявителем);

сведения о документах, подтверждающих соответствие продукции требованиям технического регламента (заключение на техническую документацию, документы, содержащие сведения о результатах проверки соответствия требованиям технического регламента, и (или) иные документы, представленные заявителем в качестве доказательства соответствия продукции требованиям технического регламента).

Таким образом, единые формы и правила оформления документов об оценке соответствия иных форм оценки соответствия (кроме декларирования и сертификации) предусматривают требования об указании иных документов, послуживших основанием для принятия документов об оценке соответствия (в случае неприменения стандартов).

В настоящее время, в рамках внесения изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе, Республикой Армения было предложено включить положение, дающее Совету Евразийской экономической комиссии полномочия по подготовке рекомендаций по осуществлению оценки соответствия на основе анализа рисков, которое согласовано всеми сторонами государств – членов ЕАЭС на сводной рабочей группе по совершенствованию положений Договора о ЕАЭС.

На основе международного законодательства, с учетом опыта государств – членов Таможенного союза Евразийской экономической комиссией совместно с научными учреждениями Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан разработана «Методология оценки рисков здоровью населения при воздействии химических,

физических и биологических факторов для определения показателей безопасности продукции (товаров)» (г. Москва, 2004).

Данная методология устанавливает единые для государств – членов Таможенного союза методы и критерии оценки риска здоровью населения с использованием методов математического моделирования. Методология вошла в отчет рабочей группы ОЭСР по безопасности потребительской продукции как одна из мировых практик в 2015 году.

Оценка риска продукции (товаров) с использованием данной методологии может быть выполнена на стадии оценки (подтверждения) соответствия продукции (товара).

В рамках данной работы в целях практика внедрения указанной Методологии разработан макет прикладного информационно-аналитического обеспечения для количественной оценки риска здоровью человека на основе эволюционных моделей.

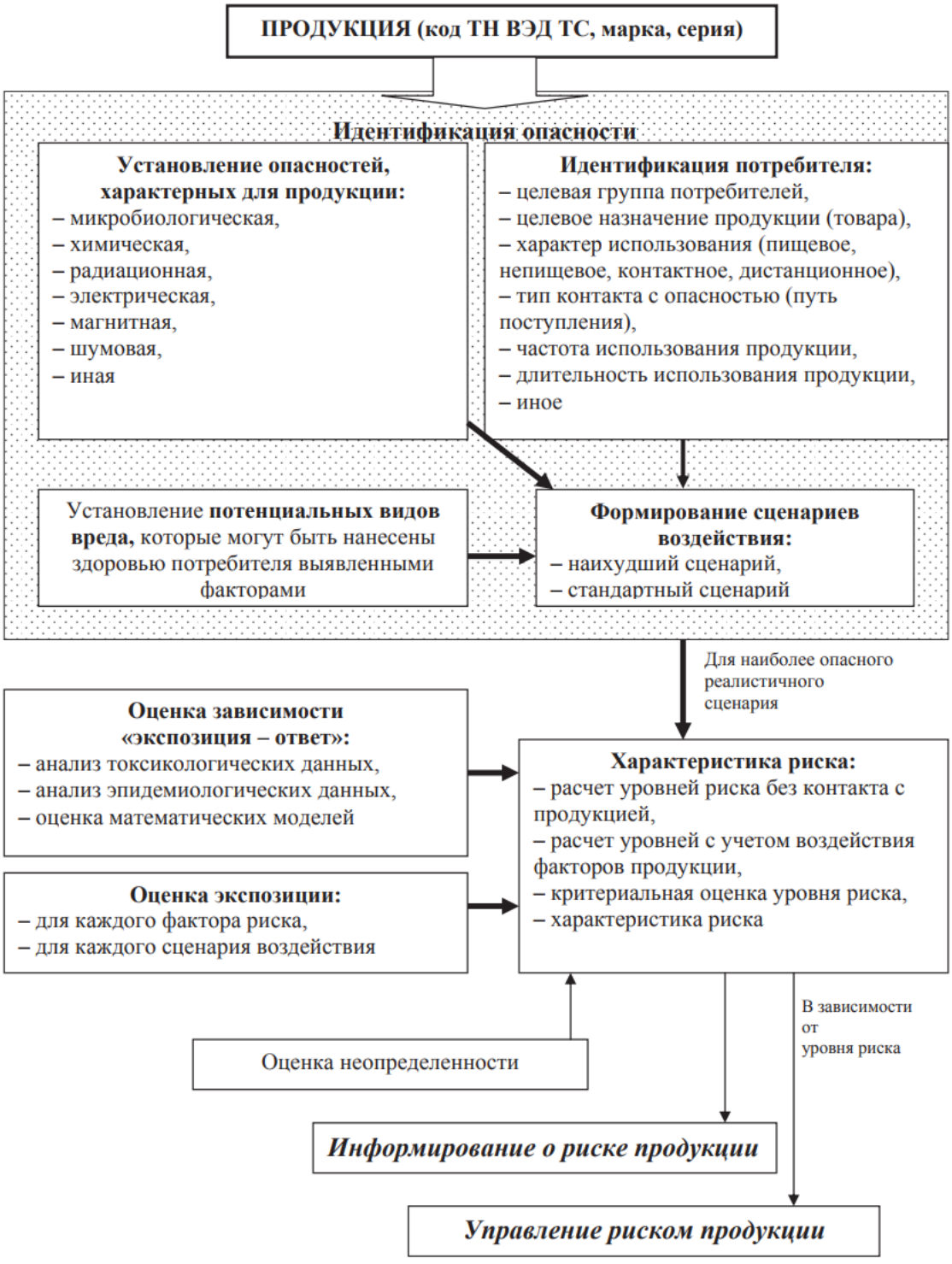


Рис. 1. Общая схема оценки риска продукции для здоровья

Следует также отметить, что ввиду неурегулированности в праве Союза порядка и процедур оценки соответствия на основе анализа рисков в случае неприменения гармонизированных стандартов, Евразийская экономическая

комиссия на официальном сайте Комиссии в сети Интернет на вопросы «Каким образом в настоящее время может быть применена оценка соответствия на основе анализа рисков? Является ли анализ рисков одной из форм оценки соответствия? Может ли анализ рисков применяться в качестве формы оценки соответствия требованиям технического регламент Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог», в котором такой формы оценки соответствия не предусмотрено? Кем и каким образом принимается решение о соответствии объекта техническому регламенту на основе анализа рисков?» вынуждена отвечать «При этом в случае если при производстве продукции не применялись стандарты, включенные в перечень, анализ рисков осуществляется лицами, проводящими работы по оценке соответствия, в том числе заявителями и органами по оценке соответствия (органами по сертификации).

Следует также отметить, что Решением Коллегии ЕЭК от 14 ноября 2017 г. № 152 утверждена Методология разделения препятствий на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на барьеры, изъятия и ограничения.

Согласно данной Методологии, под ограничениями понимаются препятствия для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза, возникшие вследствие отсутствия правового регулирования экономических отношений, развитие которых предусмотрено правом Союза.

Поскольку развитие экономических отношений в сфере технического регулирования предусмотрено правом Союза, и данным правом установлено, что формы, схемы и процедуры оценки соответствия должны быть едины и установлены в технических регламентах Союза, как элемент обеспечения свободы передвижения товаров, то отсутствие единых подходов, принципов и порядков осуществления оценки соответствия на основе анализа рисков в случае неприменения гармонизированных стандартов, согласно данной Методологии должно быть классифицировано как ограничение.

Особенно это применимо в случаях с декларированием соответствия, при которых уполномоченные изготовителями лица. либо импортеры, в случае если в перечне стандартов отсутствует подходящий стандарт, обязаны провести анализ рисков при оценке соответствия на каждый вид такой импортируемой продукции. При этом порядка такой оценки не установлено. Принимая во внимание отсутствие специальных компетенцией таких заявителей, это может вызвать ограничения по выпуску продукции в обращение.

При изучении практики осуществления оценки соответствия на основе анализа рисков в случае неприменения стандартов, включенных в перечень стандартов, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований технического регламента Союза, важным является понимание того, насколько обеспечены объекты технического регулирования технических регламентов Союза необходимыми стандартами, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований соответствующего технического регламента Союза.

Одним из методов, который с той или иной погрешностью может показать, насколько объекты технического регулирования технических регламентов Союза на момент их вступления в силу обеспечены необходимыми стандартами, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований данных технических регламентов Союза, является анализ утвержденных Программ по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов,

При этом, для понимания объема необходимых стандартов для данных целей, необходимо исключать из данных программ стандарты, разрабатываемые на основе национальных стандартов государств – членов Союза, пересматриваемые (изменяемые) межгосударственные стандарты. Кроме того, в данные программы, с основном, включается разработка межгосударственных стандартов на основе уже принятых международных или региональных стандартов, то есть имеющие основы для разработки. Стандарты,

не имеющие основы, как правило, в разработку за счет средств республиканских бюджетов не принимаются.

Так, например, программе по разработке межгосударственных стандартов к техническому регламенту Союза «О безопасности молока и молочной продукции» содержится 19 межгосударственных стандартов, в результате применения которых будет обеспечиваться соблюдение требований данного технического регламента Союза, из которых 9 – на основе национальных стандартов государств – членов Союза. Таким образом, потребность (за минусом тех, по которым нет «основы») в разработке стандартов, в результате применения которых на добровольной основе бы обеспечивалось соблюдение требований молока и молочной продукции в Союзе составляет 10 межгосударственных стандартов – на альбумин молочный и продукты на его основе, ацидофилин, казеинаты пищевые, сыворотка молочная деминерализованная, сыры рассольные, сыры сулугуни и слоистый, продукты сыроделения и переработки, сыры альбуминные, сыры с чедеризацией и термомеханической обработкой. Таким образом, в настоящее время, при ввозе или производстве на территории государств – членов Союза данной продукции предполагается проведение оценки соответствия, в том числе, на основе анализа рисков, поскольку соответствующие стандарты в настоящее время отсутствуют.

Выводы и предложения:

Вышеуказанными техническими регламентами Союза установлены требования изготовителям (производителям) на стадии проектирования, производства, эксплуатации (потребления) продукции провести анализ рисков безопасности выпускаемой продукции на всей стадии жизненного цикла.

Вместе с тем положениями Договора о ЕАЭС и технических регламентов Союза возможность принятия или применения единого порядка проведения анализа риска производителями государств – членов Союза не установлены.

Также не по всей продукции имеются единые правила анализа органами

по подтверждению соответствия представленной документации, содержащие анализ риска, механизмы их рассмотрения и разрешения споров в случае не согласия изготовителем с результатами анализа.

Предлагается:

1. Принимая во внимание, что ряд технических регламентов Союза содержит исключительно конкретные (численные) требования к продукции (например, «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту», проведение оценки соответствия на основе анализа рисков для продукции, входящей в область применения таких технических регламентов Союза представляется нецелесообразным.

В связи с чем, предлагается внести изменения в абзац четвертый пункта 4 Протокола о техрегулировании, исключив распространение данного пункта на случаи, при которых технический регламент Союза устанавливает исключительно конкретные (численные) требования, и обеспечение соответствия требованиям технического регламента Союза осуществляется выполнением его требований непосредственно.

2. Принимая во внимание, что в Договоре о ЕАЭС (пункт 4 Приложения № 9) установлено требование о проведении в определенных случаях оценки соответствия на основе анализа рисков, а также то, что Договором о ЕАЭС установлен принцип единства правил и процедур оценки соответствия, предлагается внести изменения в Договор о ЕАЭС в части дополнения компетенцией Комиссии по утверждению Порядка проведения оценки соответствия на основе анализа рисков в случае неприменения стандартов и обеспечить последующую разработку такого Порядка.

3. Национальным органам по аккредитации усилить порядок и процедуры соблюдения органами по сертификации государств – членов Союза Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 9 апреля 2013 года № 76 (Положение о регистрации деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза), в части рассмотрения

представленных заявителем документов на предмет правильности и полноты заполнения заявителем декларации о соответствии.

2.2 Анализ законодательства Республики Армения по оценке соответствия продукции обязательным требованиям безопасности на основе анализа рисков

В рамках данной части работы собраны, систематизированы и проанализированы 10 Законов Республики Армения, 68 постановлений Правительства Республики Армения, 2 национальных стандарта.

Ключевой целью анализа являлся поиск установленных в законодательстве Республики Армения возможностей по неприменению гармонизированных стандартов и использования в качестве доказательств безопасности при оценке соответствия собственных иных документов, перечня таких иных документов, подходов, рекомендаций и порядков оценки рисков, а также выработка рекомендаций по совершенствованию законодательства Республики Армения в данной сфере и (или) рекомендаций по использованию наилучшего опыта, установленного в законодательстве Республики Армения, другими государствами – членами Союза либо в праве Союза.

В Республике Армения отношения, связанные с деятельностью, осуществляемой в сфере технического регулирования, в том числе оценки соответствия, права и обязанности органов управления, участвующих в процессе оценки соответствия продукции установленным требованиям, установлены Законом Республики Армения от 8 февраля 2012 г. № 19-Н «О техническом регулировании».

Предшествовавшие принятию данного закона законодательные акты Республики Армения в данной сфере (в хронологическом порядке):

1. Закон Республики Армения от 30 апреля 1997 года «О стандартизации и сертификации» (утратил силу).

2. Закон Республики Армения от 3 декабря 1999 года № ЗР-19 «О подтверждении соответствия продукции и услуг нормативным требованиям» (утратил силу).

3. Закон Республики Армения от 19 июня 2004 года № ЗР-82 «О подтверждении соответствия продукции и услуг нормативным требованиям» (утратил силу, за исключением главы 4 в части государственного контроля (надзора).

Правительство Республики Армения придает особое значение сфере технического регулирования, которое является определяющим инструментом минимальных требований по безопасности продукции и процессов. Технические регламенты позволяют устанавливать оптимальные требования, чтобы обеспечить нужный уровень безопасности продукции и связанных с ними процессов, а также потребителей с одной стороны, а с другой – предоставить изготовителям возможность использовать новые технологии и материалы.

Данный Закон 2012 года, в отличие от аналогичных законов иных государств – членов ЕАЭС, распространяется на санитарно-гигиенические правила и нормы, а также фитосанитарные правила, ветеринарно-санитарные стандарты в части процесса оценки соответствия требованиям технических регламентов (в иной части правовые основы данных вопросов устанавливаются другими законами).

Оценка соответствия определена как процесс, в соответствии с которым удостоверяется соблюдение требований к продукции, процессу, системе, лицу или органу, посредством осуществления испытания и (или) сертификации и (или) декларирования (или) калибровки и (или) технического контроля.

Для сравнения возьмем термин «оценка соответствия», установленный в международном стандарте ISO/IEC 17000:2004 «Оценка соответствия. Словарь и общие принципы»: «оценка соответствия - доказательство того, что

заданные требования к продукции, процессу, системе, лицу или органу, выполнены».

Международный стандарт ISO/IEC 17000:2004 под оценкой соответствия понимает такие виды деятельности, как испытания, контроль и сертификацию, а также аккредитацию органов по оценке соответствия.

Законом определено также, что в случае если при производстве продукции не использовались взаимосвязанные стандарты, она подлежит оценке на соответствие, которая производится третьей стороной, чего также не закреплено законодательно в законодательстве иных государств – членов ЕАЭС.

В Республике Армения, как и в Кыргызской Республике, применяется процедура назначения органов по сертификации (аналог европейской нотификации). Оценку соответствия в обязательной сфере осуществляют только назначенные органы по сертификации. Критерии назначения определяются Правительством Республики Армения.

По состоянию на 12 ноября 2017 года в армянской части единого реестра органов сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, осуществляющих оценку соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза, включено 14 органов по сертификации и 23 испытательные лаборатории.

Следует отметить положения данного Закона, касающиеся признания - документы, подтверждающие результаты оценки соответствия, которые выдаются органом по оценке соответствия, назначенным в соответствии с указанными в статье 20 Закона требованиями, по результатам процедур оценки соответствия, осуществленных за пределами Республики Армения и обеспечивающих такой же уровень соответствия техническим регламентам или стандартам, который предусмотрен государственными процедурами оценки соответствия, и не требуют дополнительную процедуру признания, признаются Республикой Армения. Другими словами, предусматривается

проведение своего рода анализа рисков при сопоставлении результатов оценки, выполненных в третьих странах, с целью подтверждения их эквивалентности национальным результатам оценки соответствия.

Законодательно закреплено, что производитель или его уполномоченный представитель в Республике Армения или, в случае их отсутствия, экономический субъект, который выпускает продукцию на рынок, обязан, в том числе, обеспечить потребителей соответствующей информацией об оценке очевидных и скрытых рисков, связанных с продукцией, и принять меры для предотвращения подобных рисков.

В Республике Армения, как и в Республике Казахстан, Кыргызской Республике и Российской Федерации, обязательные требования к продукции устанавливаются в технических регламентах, которые могут приниматься в качестве законов Республики Армения, постановлений Правительства Республики Армения.

В реализацию вышеуказанных законов, в период с 2004 года по 2015 год в Республике Армения принимались технические регламенты (около 66-ти технических регламентов) Республики Армения в отношении продукции, процессов, часть из которых утратила силу, часть продолжает действие до окончания срока действия переходных периодов для введения в действие на территории Республики Армения единых технических регламентов Союза.

Закон Республики Армения от 22 июля 2014 г. № ЗР-135-Н «О безопасности пищевых продуктов» регулирует отношения, связанные с безопасностью пищевых продуктов, материалов, контактирующих с пищевыми продуктами, пищевой цепочки и на этапах предоставления услуг в сфере торговли и общественного питания, а также закрепляет предусмотренные государством гарантии защиты здоровья человека от вредного и опасного воздействия пищевых продуктов и материалов, контактирующих с пищевыми продуктами.

Согласно данному Закону запрещается импорт, использование в производстве или реализация пищевых продуктов, материалов,

контактирующих с пищевыми продуктами, без установленных законодательством Республики Армения обосновывающих безопасность сопроводительных документов (ветеринарно-санитарные регистрационные формы (свидетельство, справка, сертификат), фитосанитарный сертификат, сертификат о здоровье, сертификат системы управления качеством и безопасностью, сертификат о соответствии, декларация об оценке соответствия, заключение аккредитованной и назначенной испытательной лаборатории).

В случаях, установленных законодательством Республики Армения, материалы, контактирующие с пищевыми продуктами, могут использоваться только при наличии обосновывающих безопасность сопроводительных документов.

Закон Республики Армения от 22 июля 2014 года № ЗР-143-Н «О государственном контроле безопасности пищевых продуктов» регулирует основные принципы, особенности государственного контроля в сфере безопасности пищевых продуктов, ветеринарии и фитосанитарии, права, обязанности и ответственность лиц, осуществляющих государственный контроль, а также иные связанные с государственным контролем отношения.

Статьей 7 указанного закона установлено, что государственный контроль в сферах ветеринарии, фитосанитарии и безопасности пищевых продуктов в целях защиты жизни и здоровья человека, здоровья и благополучия животных, здоровья растений осуществляется на основе анализа рисков, за исключением установленных законом случаев, причем данный анализ риска состоит из трех отдельных взаимосвязанных этапов: оценки риска, управления риском и коммуникации риска.

Оценка риска осуществляется научной организацией (центром), назначаемым Правительством Республики Армения. Оценка риска - это научно обоснованный процесс, состоящий из этапов идентификации опасности, характеристики опасности, степени подверженности опасности или незащищенности перед опасностью и характеристики риска. Оценка риска

основывается на имеющихся научных данных и осуществляется независимо, объективно и прозрачно.

Управление риском осуществляется уполномоченным органом, в процессе которого рассматриваются возможные средства проведения политики управления риском, результаты оценки риска и другие обоснованные факторы, и в случае необходимости выбираются и применяются соответствующие действия для предотвращения, устранения или снижения риска, том числе - контрольные мероприятия.

Обмен информацией о риске - это обмен сведениями и мнениями между оценивающими риск, управляющими риском лицами, потребителями, хозяйствующими субъектами, представителями научных (академических) кругов и иными заинтересованными сторонами в процессе анализа риска об опасности, риске, связанными с риском факторами и восприятием риска, включая пояснения о решениях, принятых в связи с результатами оценки риска и управлением риском.

В случаях, когда на основе оценки имеющейся информации подтверждается возможность вредного воздействия на здоровье, но научными данными это еще не доказано, в целях обеспечения безопасности могут предприниматься предварительные действия по управлению риском до дальнейшего получения научной информации для более широкомасштабной оценки риска.

В целях обеспечения описания и контроля рисков уполномоченный орган собирает и анализирует данные, прямо или косвенно влияющие на безопасность пищевых продуктов и кормов.

В соответствии с Законами Республики Армения пищевые продукты, материалы, контактирующие с пищевыми продуктами, подлежат обязательной сертификации соответствия в установленном законом порядке.

Перечень продукции и услуг, подлежащих обязательной сертификации соответствия, устанавливается Правительством.

Согласно Закону Республики Армения «О защите растений и карантине растений» пищевые продукты растительного происхождения, реализуемые в Республике Армения, подлежат фитосанитарной проверке. Торговля пищевыми продуктами, а также предоставляемые в секторе общественного питания услуги должны соответствовать положениям Закона Республики Армения «О торговле и услугах».

Запрещено ввозить, производить, реализовать или использовать в сфере услуг общественного питания опасные и фальсифицированные пищевые продукты, опасные и фальсифицированные материалы, контактирующие с пищевыми продуктами, и опасные, фальсифицированные пищевые и биологически активные добавки.

Если опасные пищевые продукты, опасные материалы, контактирующие с пищевыми продуктами, или опасные пищевые и биологически активные добавки относятся к части партии, то входящие в данную партию пищевые продукты, материалы, контактирующие с пищевыми продуктами, или пищевые и биологически активные добавки полностью считаются опасными (если экспертизой не обоснована безопасность остальной части партии). Если правовыми актами Республики Армения установлены дополнительные требования и (или) указания относительно безопасности отдельного ассортимента пищевых продуктов, и пищевые продукты соответствуют им, то данный пищевой продукт считается безопасным только с точки зрения таких требований и (или) указаний. Такие пищевые продукты также должны соответствовать требованиям, установленным техническими регламентами и нормативно-правовыми актами в сфере обеспечения безопасности пищевых продуктов.

Опасные пищевые продукты, опасные материалы, контактирующие с пищевыми продуктами, опасные пищевые и биологически активные добавки подлежат отдельному учету и хранению, отзыву с рынка и экспертизе.

В Республике Армения, как и в других странах ЕАЭС, вопросы защиты прав потребителей регулируются специальным Законом Республики Армения от 20 июля 2001 года № ЗР-197 «О защите прав потребителей».

Аналогично, вопросы аккредитации органов по оценке соответствия в Республике Армения также урегулированы отдельным Законом Республики Армения от 8 февраля 2012 г. «Об аккредитации».

Вопросы стандартизации урегулированы Законом Республики Армения от 5 марта 2012 г. № ЗР-21 «О стандартизации».

Вопросы регулирования пищевой продукции животного происхождения установлены Законом Республики Армения от 22 июля 2014 года № ЗР-137-Н «О ветеринарии», согласно которому одним из основных принципов и задач государственной политики в сфере ветеринарии является пересмотр государственной политики на основе научной оценки рисков, предоставления консультаций, на основе научно-обоснованных данных, полученных в процессе управления рисками.

Процедуры обязательного подтверждения соответствия продукции и услуг, которые применялись в Республике Армения во всех технических регламентах, принимавшихся до 16 января 2014 года, утверждены Постановлением Правительства Республики Армения от 12 августа 2004 г. № 1170-Н. Такие схемы не предусматривали возможность проведения анализа рисков при оценке соответствия при неприменении гармонизированных стандартов.

Так, например, в техническом регламенте на радиооборудование и телекоммуникационное терминальное оборудование, утвержденном постановлением Правительства Республики Армения от 15 декабря 2005 г. № 2228-N, установлено, что орган по сертификации осуществляет отбор проб оборудования в целях проведения испытаний при участии производителя, поставщика или его уполномоченного представителя, используя минимальное достаточное количество, характеризующее данную партию, в соответствии со

стандартами, предусмотренными в Разделе IX Технического регламента, за исключением схемы 7-с, когда сертифицируется продукция, импортированная в единственном экземпляре

Постановлением Правительства Республики Армения от 16 января 2014 г. № 56-Н утверждены Процедуры оценки соответствия – аналоги европейских модулей (9 модулей, обозначенных буквами).

Все данные модули предусматривают возможность неприменения гармонизированных стандартов и оценку соответствия на основе анализа рисков.

Так, например, в соответствии с утвержденным данным постановлением модулем А «Внутренний надзор за продукцией» производитель осуществляет следующие обязанности, гарантирует и только под свою ответственность заявляет, что рассматриваемая продукция удовлетворяет применимым к ней требованиям технического регламента:

Производитель разрабатывает технические документы, позволяющие оценить соответствие продукции применимым требованиям и включающие равноценный анализ и оценку рисков:

1) технические документы устанавливают и при возможности также включают необходимые требования к проектированию, производству и эксплуатации продукции;

2) технические документы в пределах их применимости включают, по крайней мере, следующие компоненты:

а) общее описание продукции;

б) чертежи проектирования и производства продукции, процедуры подузлов, компонентов и цепей;

в) описание и пояснения, необходимые для восприятия эксплуатации (использования) продукции, указанных чертежей и процедур;

г) перечень полностью или частично примененных взаимосвязанных стандартов и (или) необходимых технических спецификаций, ссылки на которые были опубликованы Национальным органом по стандартизации. В

случае частичного применения взаимосвязанных стандартов технические документы должны содержать те части, которые распространились (были применены) на данную продукцию;

д) если взаимосвязанные стандарты не применялись, то представляется описание решений, посредством которых обеспечивается удовлетворение требований технического регламента;

е) результаты расчетов проекта, информацию о проведенных экспертизах;

ж) протокол о проведенных испытаниях.

Другой пример – модулем Б «Технический надзор за продукцией» (процедура оценки соответствия, посредством которой назначенный орган осуществляет экспертизу технического проекта продукции, утверждает и подтверждает соответствие технического проекта применяемым к нему требованиям технического регламента) предусматривается, в том числе, что производитель по своему выбору представляет заявку на осуществление технического надзора за продукцией одному из назначенных органов. Заявка включает, в том числе :

технические документы, позволяющие оценить соответствие продукции требованиям, установленным техническими регламентами, и включающие равноценный анализ и оценку рисков. Технические документы устанавливают и при возможности также включают необходимые требования к проектированию, производству и эксплуатации продукции. Технические документы в пределах их применимости включают, по крайней мере, следующие компоненты:

а) общее описание продукции;

б) чертежи проектирования и производства продукции, процедуры подузлов, компонентов и цепей;

в) описания и пояснения, необходимые для восприятия эксплуатации (использования) продукции, указанных чертежей и процедур;

г) перечень полностью или частично примененных взаимосвязанных стандартов и (или) необходимых технических спецификаций, ссылки на которые были опубликованы Национальным органом по стандартизации;

д) в случае частичного применения взаимосвязанных стандартов технические документы должны содержать также те части, которые распространились (были применены) к данной продукции;

е) если взаимосвязанные стандарты не применялись, то представляется описание решений, посредством которых обеспечивается удовлетворение требований технического регламента;

ж) результаты расчетов проекта, информацию о проведенных экспертизах;

з) протокол о проведенных испытаниях;

и) типовые образцы предусматриваемого производства. Назначенный орган может потребовать дополнительные типовые образцы, если они необходимы для реализации программы испытаний;

к) обоснование доказательства равноценности технического проектного решения, которым могут служить использованные документы, особенно в случаях, когда соответствующие взаимосвязанные стандарты и (или) технические спецификации не были применены в полном объеме. При необходимости обосновывающие доказательства включают результаты испытаний, проведенных соответствующей лабораторией производителя или от имени и под ответственность последнего иной испытательной лабораторией.

На основании изложенного, следует, что данные процедуры оценки соответствия обязательным требованиям, установленные законодательством Республики Армения, предусматривают проведение анализа рисков в случае непримененения гармонизированных стандартов, раскрывая возможные документы, которые могут быть использованы для такого анализа. При этом. не раскрывают порядка проведения анализа рисков в зависимости от вида продукции.

При этом, данным Постановлением Правительства Республики Армения от 16 января 2014 г. № 56-Н, поручено в течение 8 месяцев с даты его вступления в силу привести всех технические регламенты Республики Армения в соответствии с утвержденными процедурами оценки соответствия.

Однако, данная работа не проведена, возможно, в связи с дальнейшим вступлением Армении в ЕАЭС.

Так, например, во всех ранее принятых национальных технических регламентах, подтверждение соответствия осуществляется в соответствии со схемами сертификации и декларирования, при которых возможность неприменения стандартов не предусматривалась, а в техническом регламенте «О безопасности табачной продукции», утвержденном постановлением Правительства Республики Армения от 5 марта 2015 г. № 219-Н, установлено, что оценка соответствия табачного сырья и табачных изделий продукции настоящему техническому регламенту осуществляется по одной из процедур декларирования, утвержденных Постановлением Правительства Республики Армения «Об установлении процедур оценки соответствия» от 16 января 2014 года N 56-Н (за исключением «Процедуры Б»).

Техническим регламентом «О безопасности низковольтного оборудования», утвержденным постановлением Правительства Республики Армения от 19 марта 2015 г. № 285-Н, установлено, что для подтверждения соответствия электрооборудования требованиям данного технического регламента производитель или его уполномоченный представитель в Республике Армения должен иметь декларацию о соответствии, подтвержденную Процедурой А, установленной Постановлением Правительства Республики Армения от 16 января 2014 года N 56-Н.

Техническим регламентом «О смазочных материалах, маслах и специальных жидкостях», утвержденным постановлением Правительства Республики Армения от 14 мая 2015 г. № 546-Н, установлено, что декларирование соответствия продукции требованиям данного технического регламента осуществляется в соответствии с процедурами В1, Е, Е1,

утвержденными Постановлением Правительства Республики Армения от 16 января 2014 года N 56-Н.

Кроме того, в Республике Армения действуют следующие национальные стандарты Республики Армения, устанавливающие процедуры подтверждения соответствия, применяемые на добровольной основе:

- АСТ 5.3-2004 «Система подтверждения соответствия. Сертификация продукции»,

- АСТ 5.10-2004 «Система подтверждения соответствия. Представление, заверение и регистрация декларации о соответствии».

Вывод: В целом, следует вывод, что законодательство Республики Армения до 2014 года не предусматривало возможность неприменения гармонизированных стандартов при оценке соответствия и соответствующий анализ рисков. После 2014 года такая возможность была введена в законодательство Республики Армения на основе европейского опыта (модулей) в отдельные (позднее принятые) технические регламенты.

При этом, в настоящее время достоверно оценить практику осуществления органами по сертификации оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза на основе анализа рисков не представляется возможным, поскольку в Республике Армения При этом, в настоящее время достоверно оценить практику осуществления органами по сертификации оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза на основе анализа рисков не представляется возможным, поскольку в Республике Армения технические регламенты Таможенного союза вступили в силу относительно недавно, а именно самые «ранние» со 2 января 2016 года), с учетом переходных положений.

Со 2 января 2016 года на территории Армении вступили в силу 29 технических регламента ТС: «О безопасности железнодорожного подвижного состава» (ТР ТС 001/2011), «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта» (ТР ТС 002/2011), «О безопасности

инфраструктуры железнодорожного транспорта» (ТР ТС 003/2011), «О безопасности низковольтного оборудования» (ТР ТС 004/2011), «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011), «О безопасности пиротехнических изделий» (ТР ТС 006/2011), «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (ТР ТС 007/2011), «О безопасности игрушек» (ТР ТС 008/2011), «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» (ТР ТС 009/2011), «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» (ТР ТС 013/2011), «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011), «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» (ТР ТС 016/2011), «О безопасности продукции легкой промышленности» (ТР ТС 017/2011), «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011), «Электромагнитная совместимость технических средств» (ТР ТС 020/2011), «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011), «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (ТР ТС 023/2011), «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011), «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012), «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» (ТР ТС 027/2012), «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012), «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ТР ТС 029/2012), «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям» (ТР ТС 030/2012), «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013), «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013).

Со 2 января 2017 года вступило в силу 3 технических регламента: «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), «О безопасности мебельной продукции» (ТР ТС 025/2012), «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним» (ТР ТС 031/2012).

Со 2 января 2019 года вступает в силу технический регламент «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011).

Со 2 января 2020 года вступает в силу технический регламент О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011).

Вместе с тем, учитывая, что ряд действующих технических регламентов Республики Армения (принятых до 2014 года) основан на схемах сертификации и декларирования без возможности не использования стандартов, предлагается внести соответствующие изменения в данные технические регламенты с учетом позднее принятых модулей оценки соответствия.

2.3 Анализ законодательства Республики Беларусь по оценке соответствия продукции обязательным требованиям безопасности на основе анализа рисков

В рамках данной части работы проанализированы 3 Закона Республики Беларусь, 5 постановлений Совета Министров Республики Беларусь, 6 постановлений центральных органов государственного управления, 10 технических кодексов установившейся практики, 8 межгосударственных и 7 государственных стандартов.

Ключевой целью анализа являлся поиск установленных в законодательстве Республики Беларусь возможностей по неприменению гармонизированных стандартов и использования в качестве доказательств безопасности при оценке соответствия собственных иных документов, перечня таких иных документов, подходов, рекомендаций и порядков оценки

рисков, а также выработка рекомендаций по совершенствованию законодательства Республики Беларусь в данной сфере и (или) рекомендаций по использованию наилучшего опыта, установленного в законодательстве Республики Беларусь, другими государствами – членами Союза либо в праве Союза.

В Республике Беларусь правовые и организационные основы оценки соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия, обеспечение единой государственной политики в области оценки соответствия и аккредитации, в том числе с учетом требований Закона Республики Беларусь от 5 января 2004 г. «О техническом нормировании и стандартизации» *(в редакции Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016г. № 436-З)*» определены Законом Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 437-З «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия» *(далее – Закон).*

Данным Законом, Закон Республики Беларусь от 5 сентября 1995 г. № 3849-XII «О сертификации продукции, работ и услуг» признан утратившим силу.

Согласно данному Закону под оценкой соответствия понимается прямое или косвенное определение соблюдения технических требований, предъявляемых к объекту оценки соответствия *(продукции, процессам ее жизненного цикла; выполнению работ; оказанию услуг; системе управления (менеджмента), компетентности персонала в выполнении определенных работ, оказании определенных услуг, а также иным объектам, в отношении которых установлены технические требования в технических регламентах Республики Беларусь, а также нормативных правовых актах Президента Республики Беларусь или Совета Министров Республики Беларусь, предусматривающих введение обязательного подтверждения соответствия в связи с необходимостью принятия оперативных мер государственного регулирования; технических регламентах Союза (ТР ЕАЭС); технических кодексах установившейся практики (ТКП); государственных стандартах Республики Беларусь (СТБ); технических условиях; международных стандартах, межгосударственных и других*

региональных стандартах, иных документах в области технического нормирования и стандартизации, не являющихся техническими нормативными правовыми актами Республики Беларусь; актах (документах), указанных в едином перечне продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме, формируемом в соответствии с Договором о ЕАЭС; а также гражданско-правовых договорах, в том числе внешнеторговых).

Согласно Закону Республики Беларусь от 5 января 2004 г. «О техническом нормировании и стандартизации»:

Технические нормативные правовые акты в области технического нормирования и стандартизации (ТНПА) – технические регламенты Республики Беларусь (ТР РБ), технические кодексы установившейся практики (ТКП), государственные стандарты (СТБ и ГОСТ), общегосударственные классификаторы, технические условия (ТУ), стандарты организаций.

Документы в области технического нормирования и стандартизации, не являющиеся ТНПА – международные стандарты, межгосударственные и другие региональные стандарты, а также иные документы в сфере технического нормирования и стандартизации, принятые международными организациями или иностранными государствами, случаи, порядок и пределы применения которых установлены Законом, правовыми актами Президента Республики Беларусь и (или) международными договорами Республики Беларусь, за исключением международно-правовых актов, составляющих право ЕАЭС.

Под органами по оценке соответствия понимаются:

- органы по сертификации (ОПС) *(юридические лица Республики Беларусь либо иностранные юридические лица, аккредитованные для выполнения работ по сертификации и регистрации деклараций в определенной области аккредитации);*

- испытательные лаборатории (центры) (ИЛ), как аккредитованные *(юридические лица Республики Беларусь либо иностранные юридические лица, аккредитованные для проведения испытаний в определенной области аккредитации)*, так и иные *(юридические лица Республики Беларусь, индивидуальные предприниматели либо иностранные юридические лица, проводящие испытания)*.

По состоянию на 12 ноября 2017 года в белорусской части единого реестра органов сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, осуществляющих оценку соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза, включено 56 органов по сертификации и 430 испытательные лаборатории.

Под областью аккредитации в Республике Беларусь понимается область (сфера) в рамках оценки соответствия, на осуществление деятельности в которой подтверждается или подтверждена компетентность заявителя на проведение аккредитации либо аккредитованного субъекта.

Область аккредитации может определяться указанием на объекты оценки соответствия и (или) следующие акты (документы):

- ТР ЕАЭС;

- ТР РБ, а также нормативных правовых актах Президента Республики Беларусь или Совета Министров Республики Беларусь, предусматривающих введение обязательного подтверждения соответствия в связи с необходимостью принятия оперативных мер государственного регулирования *(Перечень объектов обязательного подтверждения соответствия НСПС РБ, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 849 с внесенными изменениями постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 января 2017 года №77)*;

- ТКП; СТБ; ТУ;

Примечание – Согласно Закону Республики Беларусь от 5 января 2004 г. № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации» в статье 21 «Применение технических кодексов установившейся практики» указано, что в случае, когда в законодательном акте Республики Беларусь, техническом регламенте Республики Беларусь либо ином нормативном правовом акте Совета Министров Республики Беларусь дана ссылка на технический кодекс установившейся практики, требования этого технического кодекса установившейся практики становятся обязательными для соблюдения, если добровольность его применения не установлена соответствующим законодательным актом Республики Беларусь, техническим регламентом Республики

Беларусь либо иным нормативным правовым актом Совета Министров Республики Беларусь.

В статье 23 «Применение государственных стандартов» также указано, что в случае, когда в техническом регламенте Республики Беларусь дана ссылка на государственный стандарт, требования этого государственного стандарта становятся обязательными для соблюдения, если добровольность его применения не установлена соответствующим техническим регламентом Республики Беларусь.

- международных стандартах, межгосударственных и других региональных стандартах, иных документах в области технического нормирования и стандартизации, не являющихся ТНПА;

- актах (документах), указанных в Едином перечне продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме *(Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 620)*;

- методики испытаний либо иным способом в соответствии с правилами аккредитации.

Формы оценки соответствия законодательно предусмотрены следующие:

- обязательное подтверждение соответствия в формах сертификации и декларирования соответствия *(подлежат объекты оценки соответствия в отношении которых ТР РБ или ТР ЕАЭС предусмотрено обязательное подтверждение соответствия с указанием ее формы, а также в отношении которых введено обязательное подтверждение соответствия в связи с необходимостью принятия оперативных мер государственного регулирования (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 849 с внесенными изменениями постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 января 2017 года №77)*;

- добровольное подтверждение соответствия в форме добровольной сертификации *(проводится в отношении любых объектов оценки соответствия на предмет соответствия техническим требованиям ТКП, СТБ, ТУ, международных стандартов, межгосударственных и других региональных стандартов, иных документов в*

области технического нормирования и стандартизации, не являющихся ТНПА, гражданско-правовых договоров, в том числе внешнеторговых);

- испытания, в случае если испытания являются самостоятельной формой оценки соответствия согласно ТР ЕАЭС или иному праву ЕАЭС;

- а также иные формы, если такие предусмотрены ТР ЕАЭС *(порядок проведения, а также органы по оценке соответствия таких форм устанавливаются согласно требованиям ТР ЕАЭС)*.

Отношения в области оценки соответствия техническим требованиям, установленным в ТР ЕАЭС и ином праве ЕАЭС в Республике Беларусь, регулируются положениями ТР ЕАЭС и иным правом ЕАЭС, а в случаях, предусмотренных правом ЕАЭС, либо в части, не урегулированной им и не противоречащей ему, отношения в области оценки соответствия техническим требованиям регулируются Законом и иными актами законодательства Республики Беларусь, а именно:

- Правилами подтверждения соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь *(далее – Правила ПС) (Постановление Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 25 июля 2017 г. № 61)* определяются процедуры и иные вопросы подтверждения соответствия продукции техническим требованиям, содержащимся в документах, указанных в едином перечне продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии, оформленных по единой форме *(Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 620)*, требованиям ТР ЕАЭС в части, не урегулированной ТР ЕАЭС и иными международно-правовыми актами, составляющими право ЕАЭС, а в случаях, предусмотренных указанным правом, в части, не противоречащей ему.

- ТКП 5.2.26-2014 (03220) «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Подтверждение соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза», устанавливающий положения, регламентирующие особенности процедур

подтверждения соответствия в Республике Беларусь продукции требованиям: ТР ТС 004 – ТР ТС 013, ТР ТС 015 – ТР ТС 026, ТР ТС 028 – ТР ТС 030, ТР ТС 032 – ТР ТС 034.

Данным ТКП установлено, что при проведении подтверждения соответствия продукции на соответствие требованиям ТР ТС, в которых установлены общие (существенные) требования безопасности, то в поле «Соответствует требованиям» сертификата соответствия (декларации о соответствии) ТР ТС должны быть указаны номер и наименование ТР ТС и обозначения примененных межгосударственных (ГОСТ) и государственных (национальных) стандартов.

При этом стандарты необходимо указывать из перечней стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований соответствующих технических регламентов.

Необходимо отметить, что в случае, если примененные стандарты, которые на добровольной основе обеспечивают соблюдение требований ТР ТС, не включены в указанные выше перечни, их обозначение также приводится в поле «Соответствует требованиям» сертификата соответствия (декларации о соответствии) ТР ТС.

Таким образом, предусмотрена возможность применения иных стандартов (не включенных в перечни стандартов к техническому регламенту).

По мнению авторов исследования, данные положения ТКП 5.2.26 противоречат Договору о ЕАЭС, в соответствии с которым, в случае неприменения стандартов, включенных в перечень стандартов, оценка соответствия осуществляется на основе анализа рисков (в Договоре о ЕАЭС не предусматривается возможность применения иных стандартов, не включенных в перечень).

Процедуры подтверждения соответствия техническим требованиям, содержащимся в документах Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь (НСПС РБ) определены Правилами ПС

(Постановление Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 25 июля 2017 г. № 61).

Положения Правил ПС в части проведения работ по сертификации продукции

Работы по сертификации продукции осуществляются экспертами-аудиторами ОПС в рамках определенной области аккредитации.

Согласно Закону эксперт-аудитор - это физическое лицо, соответствующее требованиям к профессиональной экспертами-аудиторами компетентности, определенным Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь, удостоверившее соответствие этим требованиям в порядке, установленном актами законодательства Республики Беларусь, и назначенное для выполнения работ по сертификации и регистрации деклараций ОПС.

Общие требования к процедурам проведения сертификации экспертов-аудиторов, осуществляющих подтверждение соответствия в определенной области деятельности в НСПС РБ устанавливает ТКП 5.1.09-2012 (03220) «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Сертификация профессиональной компетентности экспертов-аудиторов. Основные положения».

Требования, предъявляемые к профессиональной компетентности экспертов-аудиторов в НСПС РБ, их права, обязанности и ответственность устанавливает СТБ 2266-2012 «Эксперты-аудиторы. Требования к профессиональной компетентности».

Правилами ПС предусмотрена возможность привлечения для участия в сертификации технических экспертов по сертификации, то есть физических лиц, обладающих специальными знаниями в определенной области, связанной с объектами оценки соответствия.

В зависимости от схем сертификации предусмотрены следующие процедуры:

- подача заявки на сертификацию продукции в ОПС, анализ заявки на сертификацию продукции и представленных документов;

- проведение идентификации продукции и отбора образцов продукции для испытаний;

- проведение испытаний продукции;

- проведение исследования проекта продукции;

- проведение исследования типа продукции;

- проведение анализа состояния производства;

- анализ результатов сертификации и принятие решения о выдаче сертификата соответствия на продукцию;

- выдача сертификата соответствия на продукцию;

- периодическая оценка сертифицированной продукции.

Необходимо отметить следующие положения:

1. При исследовании проекта продукции ОПС анализирует представленную техническую документацию, по которой изготавливается продукция, результаты проведенных расчетов, испытаний макетов, моделей, экспериментальных образцов продукции.

В технической документации оцениваются основополагающие требования безопасности и проектные данные, чертежи, схемы, способ производства, принцип действия продукции, перечень полностью или частично используемых технических нормативных правовых актов, описание принятых технических решений, анализ и оценка рисков.

По результатам исследования проекта продукции оформляется заключение, содержащее в том числе:

- наименование и обозначение документов, устанавливающих технические требования к продукции, на соответствие которым проводится сертификация;

- сопоставительный анализ требований документов, устанавливающих технические требования к данной продукции, с информацией, указанной в представленных документах на продукцию, и (или) действительными значениями показателей (полученными в результате исследований или испытаний);

- вывод о достаточности указанных характеристик для безопасной эксплуатации продукции.

2. Исследование типа продукции проводится одним из следующих способов:

- исследование типового образца для запланированного производства как представителя всей совокупности планируемой к выпуску продукции;

- анализ технической документации и подтверждающих данных, исследования типового образца продукции или критических составных частей продукции.

При исследовании типового образца:

- проводится оценка того, что типовой образец продукции изготовлен согласно технической документации;

- определяются элементы образца, которые были спроектированы согласно соответствующим техническим нормативным правовым актам, а также элементы, спроектированные без использования технических нормативных правовых актов;

- осуществляются необходимые испытания для проверки правильности применения изготовителем технических нормативных правовых актов;

- осуществляются необходимые испытания для проверки соответствия принятых изготовителем технических решений установленным техническим требованиям (в случае неприменения технических нормативных правовых актов).

В технической документации оцениваются основополагающие требования безопасности, принцип действия продукции, перечень полностью или частично используемых технических нормативных правовых актов, описание принятых технических решений, анализ и оценка рисков.

По результатам исследования типа продукции оформляется заключение, содержащее в том числе:

- наименование и обозначение документов, устанавливающих технические требования к продукции, на соответствие которым проводится сертификация;

- сопоставительный анализ требований документов, устанавливающих технические требования к данной продукции, с информацией, указанной в представленных документах на продукцию, и (или) действительными значениями показателей (полученными в результате исследований, испытаний);

- вывод о достаточности указанных характеристик для безопасной эксплуатации продукции.

Кроме того, порядок, правила, процедуры сертификации продукции установлены в ТКП 5.1.02-2012 (03220) «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Сертификация продукции. Основные положения», которые являются обязательными для всех субъектов оценки соответствия, участвующих в сертификации продукции в НСПС РБ *(ТКП будет пересмотрен с учетом Правил ПС от 25 июля 2017 г.)*. Положения ТКП применяются в случае, если процедуры сертификации продукции не установлены в ТР РБ.

В соответствии с ТКП 5.1.02-2012 (03220) исследование проекта продукции проводит орган по сертификации путем анализа представленной технической документации, по которой изготавливается продукция, результатов проведенных расчетов, испытаний макетов, моделей, экспериментальных образцов, продукции. Представленная техническая документация должна позволять провести оценку соответствия проекта продукции установленным требованиям (отражать проектные данные, чертежи, схемы, способ производства, принцип действия продукции, перечень полностью или частично используемых ТНПА и описание технических решений, анализ и оценку рисков).

Положения Правил ПС в части проведения работ по декларированию соответствия продукции

Основанием для принятия декларации о соответствии (если иное не установлено соответствующим ТР РБ) являются доказательственные материалы (обеспечивающие полноту доказательности соответствия продукции установленным требованиям), состав которых определяется в каждом конкретном случае лицом, принимающим декларацию, в соответствии со схемой декларирования соответствия, которые могут содержать, в том числе:

- заключение по результатам исследования типа продукции;
- конструкторскую и технологическую документацию.

При внесении изменений в конструкцию (состав), комплектность продукции, влияющих на ее безопасность, при изменении технических требований, содержащихся в актах (документах), указанных в зарегистрированной декларации о соответствии, лицо, принимающее декларацию о соответствии, обязано обеспечить соответствие продукции установленным техническим требованиям (при необходимости иметь дополнительные доказательственные материалы, подтверждающие соответствие продукции), а в случае невозможности обеспечения такого соответствия - подать в орган по регистрации деклараций заявление о прекращении действия регистрации декларации о соответствии.

Кроме того, порядок, правила, процедуры декларирования соответствия продукции установлены в ТКП 5.1.03-2012 (03220) «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Декларирование соответствия продукции. Основные положения», который является обязательным для субъектов оценки соответствия, участвующих в декларировании соответствия продукции в рамках НСПС РБ *(ТКП будет пересмотрен с учетом Правил ПС от 25 июля 2017 г.)*.

Данным ТКП установлено, что если схемой декларирования предусмотрено проведение исследований (испытаний) продукции, то они проводятся одним из следующих способов:

– исследования (испытания) образца для запланированного производства как типового представителя всей совокупности будущей продукции *(проводится оценка того, что образец изготовлен согласно технической документации; определяются элементы образца, которые были спроектированы согласно соответствующим взаимосвязанным стандартам, а также элементы, спроектированные без использования взаимосвязанных стандартов для интерпретации установленных требований; осуществляются необходимые испытания для проверки правильности применения изготовителем взаимосвязанных стандартов или принятых изготовителем технических решений (в случае неприменения взаимосвязанных стандартов)*;

– анализ технической документации и подтверждающих данных, исследования образца продукции или критических составных частей продукции *(техническая документация должна отражать принцип действия продукции, перечень полностью или частично используемых ТНПА и описание технических решений, анализ и оценку рисков).*

Следует также отметить, что Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 26 января 2016 г. № 61 утверждено Положение о регистрации в Республике Беларусь деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза уполномоченным органом в электронной форме.

В отношении испытаний продукции Главой 5 Закона установлено, что испытание продукции может являться как процедурой проводимой в рамках подтверждения соответствия, если это предусмотрено схемой подтверждения соответствия, либо определено актами законодательства Республики Беларусь или правом ЕАЭС, так и самостоятельной формой оценки соответствия, если это предусмотрено ТР ЕАЭС или иным правом ЕАЭС.

Испытания проводятся аккредитованной ИЛ в случае наличия такого обязательства, либо иной ИЛ если проведение испытаний в аккредитованной ИЛ не является обязательным.

Статьей 39 Закона предусмотрено, что испытания должны проводиться в соответствии с методиками испытаний. При этом, применение определенных методик испытаний является обязательным, если они установлены актами законодательства Республики Беларусь, в том числе обязательными для соблюдения требованиями технических НПА РК, либо правом ЕАЭС.

Однако, при отсутствии методик испытаний, обязательных для применения, ИЛ вправе применять методики испытаний, установленные ТНПА, требования которых добровольны для применения, или международными стандартами, межгосударственными и другими региональными стандартами, либо собственные методики испытаний, установленные стандартами организации, иными локальными нормативными правовыми актами ИЛ. В случае разработки и применения собственных методик испытаний ИЛ обязаны самостоятельно провести подтверждение пригодности (валидацию) таких методик испытаний в соответствии с областью их применения путем исследования методик испытаний и формирования обоснованного объективными доказательствами заявления (заключения) об их пригодности.

Статья 16 Закона предусматривает возможность признания документов в области оценки соответствия, выданных за пределами Республики Беларусь, а также протоколов испытаний, выданных за пределами Республики Беларусь, на основании законодательных актов Республики Беларусь, нормативных правовых актов Совета Министров Республики Беларусь, международных договоров Республики Беларусь, ТР ЕАЭС и (или) в порядке, установленном правовыми актами о признании либо в соответствии с этими актами.

Кроме вышеуказанных ТКП в РБ действуют следующие ТНПА, устанавливающие порядок, правила, процедуры подтверждения соответствия продукции, которые являются обязательными для всех субъектов оценки соответствия, участвующих в подтверждении соответствия продукции:

1) ТР РБ 2008/009/BY «Банковская деятельность. Информационные технологии. Информационная совместимость программных и программно-технических средств платежной системы» установлено, что соответствие программных и программно-технических средств обеспечивается выполнением существенных требований ТР РБ к информационной совместимости непосредственно либо выполнением требований взаимосвязанных государственных стандартов и ТКП, перечень которых определяет Госстандарт РБ по согласованию с Национальным банком. Методы контроля и испытаний программных и программно-технических средств также определяются во взаимосвязанных государственных стандартах и ТКП.

При этом ТР РБ предусмотрено, что если взаимосвязанные государственные стандарты и ТКП изготовителем не применялись или отсутствуют, то при подтверждении соответствия должны быть проведены испытания на соответствие программно-технических средств непосредственно существенным требованиям к информационной совместимости ТР РБ. В таком случае изготовитель:

- проводит оценку рисков и определяет на основе существенных требований ТР РБ конкретные требования к информационной совместимости программно-технических средств;

- разрабатывает методики контроля, измерений и испытаний этих конкретных требований к информационной совместимости в соответствии с порядком, установленным Государственным комитетом по стандартизации;

- согласовывает с уполномоченным органом конкретные требования к информационной совместимости программно-технических средств и разработанные методики контроля, измерений и испытаний этих требований;

- проводит испытания образца (образцов) программно-технических средств на соответствие конкретным требованиям к информационной совместимости с оформлением протокола (протоколов) испытаний.

2) ТР 2009/013/BY «Здания и сооружения, строительные материалы и изделия. Безопасность» устанавливает требования к сооружениям, проектной документации, строительным материалам и изделиям, работам в строительстве.

Статьей 6 ТР РБ установлено, что соответствие сооружений, проектной документации, строительных материалов и изделий, работ в строительстве данному ТР РБ обеспечивается непосредственным выполнением его существенных требований безопасности и (или) выполнением требований взаимосвязанных ТНПА. Методы контроля и испытаний строительных материалов и изделий, а также работ в строительстве устанавливаются во взаимосвязанных ТНПА.

При этом статьей 7 ТР РБ предусмотрены случае осуществления подтверждения соответствия сооружений и строительных материалов и изделий в случае не применения взаимосвязанных ТНПА:

- для сооружений подтверждение соответствия проводится в соответствии с порядком, установленным ТНПА, с учетом экспертных заключений и согласований органов государственного управления и надзора.

- для строительных материалов и изделий (систем), свойства и условия применения которых влияют на обеспечение безопасности сооружений, строительных конструкций, их частей и элементов внутренних инженерных систем для жизни и здоровья людей, имущества и окружающей среды, подтверждение соответствия в форме декларирования соответствия проводится на основании технической оценки пригодности, которую осуществляются уполномоченными органами по подготовке и выдаче технических свидетельств, назначенными Министерством архитектуры и строительства, а для средств противопожарной защиты и пожаротушения —

уполномоченными органами, назначенными Министерством по чрезвычайным ситуациям. При этом уполномоченный орган:

- организует проведение испытаний образцов строительных материалов и изделий для определения значений показателей безопасности и качества;

- устанавливает действительные значения показателей безопасности и качества строительных материалов и изделий, обеспечивающие соблюдение существенных требований безопасности ТР РБ;

- определяет условия и область применения строительных материалов и изделий.

3) Статьей 5 ТР 2010/014/BY «Минеральные удобрения. Безопасность» установлено, что соответствие удобрений ТР РБ обеспечивается выполнением установленных в нем требований безопасности.

Подтверждение соответствия минеральных удобрений проводится в форме декларирования соответствия, при этом в документацию, подтверждающую соответствие удобрений требованиям ТР РБ в обязательном порядке должен быть включен ТНПА на удобрение.

Таким образом, данный ТР РБ при проведении оценке соответствия не предусматривает возможность применения иного документа за исключением ТНПА на удобрение.

4) Согласно ТР 2010/025/BY «Корма и кормовые добавки. Безопасность» корма и кормовые добавки подлежат подтверждению соответствия в форме декларирования соответствия.

Документами, подтверждающими качество и безопасность кормов и кормовых добавок, ввозимых в Республику Беларусь, являются:

- оригиналы сертификата качества и безопасности, выданные изготовителем или независимой аккредитованной лабораторией страны-изготовителя;

- сертификаты о перегрузках с указанием сведений о названии места (порт, станция и другие), в котором произведена перегрузка продукции, виде

груза, его массе и упаковке, наименовании транспортного средства, доставившего груз, и транспортного средства, в которое груз перегружен, благополучии территории по инфекционным болезням животных в регионе, где была перегружена продукция;

- оригинал письма изготовителя, подтверждающего срок годности продукции (если информация о сроке годности продукции не содержится в других документах, выданных изготовителем);

- письма изготовителя об отсутствии генетически модифицированных объектов в

продукции;

- оригинал ветеринарного сертификата страны-изготовителя;

- копии океанского коносамента при следовании груза морским транспортом от изготовителя.

При производстве кормов и кормовых добавок документами, подтверждающими соответствие требованиям ТР РБ, являются:

- ТНПА, относящиеся к выпускаемым кормам и кормовым добавкам, применяемые изготовителем;

- результаты исследовательских работ для выбора рецептуры (при проведении исследовательских работ);

- документация по определению кормовой ценности;

- согласованные, утвержденные и зарегистрированные в установленном порядке технологические документы (рецептуры, технические описания, технологические регламенты и инструкции, нормы расхода сырья и материалов на единицу продукции);

- протоколы предварительных испытаний опытных образцов в аккредитованных лабораториях и оценки их качества и безопасности, разрешения территориальных органов государственного ветеринарного надзора на выпуск продукции, документы, записи, подтверждающие выполнение схем контроля;

- протоколы текущих испытаний продукции в процессе ее серийного производства с указанием периодичности контроля продукции;

- документированные процедуры по соблюдению и контролю кормовой гигиены в соответствии с требованиями ТР РБ.

5) Согласно ТР 2013/027/BY «Информационные технологии. Средства защиты информации. Информационная безопасность» соответствие средств защиты информации обеспечивается выполнением требований информационной безопасности ТР РБ непосредственно либо выполнением требований взаимосвязанных государственных стандартов, перечень которых определяет Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь. При этом ТР РБ не предусматривает возможность применения при оценке соответствия не взаимосвязанных стандартов.

6) ТКП 5.1.01-2012 (03220) «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Основные положения»;

7) ТКП 5.1.05-2012 (03220) «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Сертификация систем управления. Основные положения»;

ТКП устанавливает общие требования к процедуре проведения работ по сертификации систем управления на соответствие требованиям ТНПА на системы управления в НСПС РБ.

8) ТКП 5.1.18-2012 (03220) «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Сертификация систем менеджмента безопасности пищевых продуктов на соответствие требованиям СТБ ИСО 22000-2206. Основные положения»;

ТКП устанавливает общие требования к процедуре проведения работ по сертификации систем менеджмента безопасности пищевых продуктов на соответствие требованиям СТБ ИСО 22000 организаций, участвующих в пищевой цепи, в НСПС РБ. Технический кодекс обязателен для всех субъектов оценки соответствия, участвующих в сертификации систем менеджмента безопасности пищевых продуктов

9) ТКП 5.2.19-2012 (03220) «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Сертификация систем менеджмента безопасности пищевых продуктов на основе анализа опасностей и критических контрольных точек. Основные положения»;

ТКП устанавливает требования к процедуре проведения работ по сертификации систем менеджмента безопасности пищевых продуктов на основе анализа опасностей и критических контрольных точек на соответствие требованиям СТБ 1470 в НСПС РБ и подлежит применению совместно с ТКП 5.1.05.

10) ТКП 5.2.25-2012 (03220) «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Регистрация деклараций о соответствии проектной документации, зданий и сооружений»;

ТКП устанавливает процедуру регистрации деклараций о соответствии проектной документации, зданий и сооружений существенным требованиям безопасности ТР РБ 2009/013/BY в НСПС РБ. ТКП обязателен для субъектов оценки соответствия, участвующих в процедуре регистрации деклараций о соответствии проектной документации, зданий и сооружений, независимо от их формы собственности и ведомственной принадлежности.

11) ТКП 5.2.27-2017 (33540) «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Подтверждение соответствия электрических энергопотребляющих устройств требованиям энергетической эффективности»;

ТКП устанавливает основные положения, регламентирующие процедуры обязательного подтверждения соответствия (сертификации и декларирования соответствия) электрических энергопотребляющих устройств требованиям энергетической эффективности в НСПС РБ , и подлежит применению совместно с ТКП 5.1.02 и ТКП 5.1.03.

12) СТБ 5.2.21-2004 «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Порядок проведения сертификации строительных материалов и изделий»;

СТБ устанавливает требования к порядку проведения сертификации строительных материалов и изделий в рамках НСПС РБ. Требования стандарта обязательны для органов по сертификации строительных материалов и изделий, изготовителей и

поставщиков продуктов при проведении обязательной или добровольной сертификации строительных материалов и изделий.

Так, например, установлено, что при принятии заявки к рассмотрению орган по сертификации строительных материалов и изделий проводит экспертизу прилагаемых к заявке документов с целью, в том числе проведения сопоставления требований законодательных актов и технических нормативных правовых актов Республики Беларусь с требованиями документов, представленных с заявленными на сертификацию импортными строительными материалами и изделиями.

13) ГОСТ IEC 61400-22-2017 «Ветроэнергетические установки. Часть 22. Испытания на соответствие и сертификация» (*вступит в силу с 01.07.2018);*

В данном стандарте установлены порядок и процедуры системы сертификации ветроэнергетических установок (ВЭУ), включающие как сертификацию типа, так и сертификацию проекта ВЭУ, предназначенных для размещения на суше и в прибрежной зоне. Данная система устанавливает правила, процедуры и менеджмент проводимой оценки соответствия ВЭУ и ветроэлектростанций действующим стандартам и иным техническим требованиям, касающимся безопасности, надежности, производительности, испытаний, взаимодействия с электрическими сетями.

Всего в Республике Беларусь действует 6306 государственных стандартов. Следует отметить наличие ряда ТНПА, в том числе на конкретные виды продукции, предусматривающие анализ риска при проектировании и использовании продукции, в том числе следующие:

- ТКП 288-2010 (07040) «Банковские технологии. Управление рисками в сфере информационных технологий»;

- ГОСТ 33433-2015 «Безопасность функциональная. Управление рисками на железнодорожном транспорте»;

- ГОСТ EN 1005-5-2014 «Безопасность машин. Физические возможности человека. Часть 5. Оценка риска для движений оператора, повторяющихся с высокой частотой»;

- ГОСТ ISO 12100-2013 «Безопасность машин. Основные принципы конструирования. Оценки риска и снижения риска»;

- ГОСТ ISO 14971-2011 «Изделия медицинские. Применение менеджмента риска к медицинским изделия»;

- ГОСТ ISO 29621-2013 «Продукция косметическая. Микробиология. Руководящие указания по оценке риска и идентификации продукции с микробиологически низким риском»;

- ГОСТ ИСО 14123-1-2000 «Безопасность оборудования. Снижение риска для здоровья от опасных веществ, выделяемых оборудованием. Часть 1. Основные положения и технические требования»;

- ГОСТ ИСО 14123-2-2001 «Безопасность оборудования. Снижение риска для здоровья от опасных веществ, выделяемых оборудованием. Часть 2. Методика выбора методов проверки»;

- СТБ 1506-2015 «Системы менеджмента. Менеджмент риска. Метод анализа видов и последствий потенциальных отказов»;

- СТБ ECSS-M-ST-80C-2014 «Космическая техника. Управление проектом. Менеджмент риска»;

- СТБ ISO 14121-1-2011 «Безопасность машин. Оценка риска. Часть 1. Основные принципы»;

- СТБ ISO 31000-2015 «Менеджмент рисков. Принципы и руководящие указания»;

- СТБ ISO Guide 73-2014 «Менеджмент рисков. Термины и определения»;

- СТБ МЭК 60300-3-9-2005 «Управление надежностью. Анализ риска технологических систем».

Рядом технических регламентов Таможенного союза одной из форм оценки соответствия определена государственная регистрация, проводимая в порядке, установленном законодательством государств – членов Союза.

Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 17.07.2012г. №101 «О некоторых вопросах проведения государственной регистрации продукции, представляющей потенциальную опасность для

жизни и здоровья населения» устанавливает порядок и условия проведения государственной регистрации продукции, представляющей потенциальную опасность для жизни и здоровья населения, в том числе порядок и условия выдачи, замены, переоформления, приостановления, возобновления, прекращения действия свидетельства о государственной регистрации.

Государственную регистрацию проводят органы и учреждения, осуществляющие государственный санитарный надзор.

Государственной регистрации подлежит впервые производимая и впервые ввозимая на территорию Республики Беларусь продукция, включенная в перечень продукции, представляющей потенциальную опасность для жизни и здоровья населения, установленный постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 5 июня 2012 г. № 57 «Об установлении перечня продукции, представляющей потенциальную опасность для жизни и здоровья населения, и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства здравоохранения Республики Беларусь»

Отбор образцов и лабораторные исследования продукции для целей государственной регистрации проводятся органами и учреждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор, государственными организациями, подчиненными Министерству здравоохранения Республики Беларусь, аккредитованными в Системе аккредитации поверочных и испытательных лабораторий Республики Беларусь и внесенными в Единый реестр ОПС и ИЛ ЕАЭС.

Данный порядок не предусматривает проведения исследования продукции для целей государственной регистрации на основе анализа рисков в случае неприменения стандартов.

Рядом технических регламентов Таможенного союза одной из форм оценки соответствия (в отношении не переработанной пищевой продукции животного происхождения) определена ветеринарно-санитарная экспертиза,

проводимая в порядке, установленном законодательством государств – членов Союза.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О ветеринарной деятельности» от 24 октября 2016 г. № 438-З ветеринарно-санитарная экспертиза – это проводимые с применением специальных знаний в области ветеринарии исследования продуктов животного происхождения, а также продуктов растительного происхождения при их реализации на рынках.

Постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 03.03.2008 №15 «Об утверждении Ветеринарных правил проведения ветеринарно-санитарной экспертизы», утверждены:

- ветеринарные правила проведения ветеринарно-санитарной экспертизы молока и молочных продуктов;

Ветеринарно-санитарная экспертиза молока сырого на молочно-товарных фермах сельскохозяйственных организаций осуществляется непосредственно в местах его производства на показатели согласно действующим ТНПА.

Каждая партия молока и молочных продуктов, поступающие для продажи на рынки подлежат ветеринарно-санитарной экспертизе методами согласно действующих ТНПА и данным Правилам.

- ветеринарные правила проведения ветеринарно-санитарной экспертизы меда;

Каждая партия меда, поступающая для реализации, подлежит ветеринарно-санитарной экспертизе согласно действующим ТНПА и данным Правилам.

- ветеринарные правила проведения ветеринарно-санитарной экспертизы яиц птицы, используемых для пищевых целей.

Проверку качественных характеристик проводят в каждой партии яйца в соответствии с главой 4 Правил и действующими ТНПА.

Постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 18.04.2008 г. № 44 «Об утверждении Ветеринарно-санитарных правил осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов и признании утратившими силу Ветеринарных методических указаний» устанавливают единый порядок

проведения ветеринарного осмотра и послеубойной ветеринарно-санитарной экспертизы туш и органов, ветеринарно-санитарной оценки продуктов и сырья животного происхождения, получаемых от здоровых и больных животных и применяются в отношении животных (птиц), подлежащих убою, а также мяса и мясопродуктов при заготовке (убое), переработке, производстве, хранении, транспортировке и реализации. Ветеринарно-санитарная экспертиза проводиться в соответствии с действующими ТНПА.

Исходя из изложенного следует, что указанными правилами не предусмотрено проведение ветеринарно-санитарной экспертизы продукции с применением иных документов, не являющихся ТНПА, на основе анализа рисков.

Техническим регламентом Союза «О безопасности аттракционов», принятым Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 года № 114, формой оценки соответствия аттракционов определена регистрация (постановка на учет), оценка технического состояния (техническое освидетельствование), проводимые в порядке, установленном законодательством государств – членов ЕАЭС.

В Республике Беларусь порядок регистрации, а также технического освидетельствования аттракционов установлены Постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 13.10.2009 г. № 52 «Об утверждении Правил безопасной эксплуатации аттракционов».

Правилами предусмотрено, что при проектировании (конструировании) аттракциона на основании анализа идентификации опасностей должны быть осуществлены определение и оценка рисков для пассажиров, обеспечено максимально возможное снижение рисков путем надлежащего конструирования и выбора мер по обеспечению безопасности.

Регистрации подлежат аттракционы повышенной опасности до получения в установленном порядке допуска к эксплуатации.

Следует отметить, что в 2013 году Белорусским государственным институтом метрологии (БелГИМ) во исполнение плана мероприятий, необходимых для реализации технического регламента Таможенного союза «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011) разработаны и выпущены Методические рекомендации по применению данного технического регламента Союза.

Данные рекомендации предусматривают, что в случае отсутствия или неприменения стандартов, включенных в Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного, изготовитель (уполномоченное изготовителем лицо, импортер) обязан представить доказательства соответствия упаковки (укупорочных средств) существенным требованиям технического регламента.

Изготовитель (уполномоченное изготовителем лицо, импортер) проводит анализ существенных требований технического регламента применительно к конкретной продукции, определяет на их основе конкретные требования для конкретно рассматриваемой продукции. На основании проведенных исследований составляет пояснительную записку, характеризующую принятые технические решения, подтверждающие выполнение существенных требований технического регламента, включая:

- оценку рисков;

- определение области применения конкретно рассматриваемой продукции, включая ее предназначенное использование и все виды возможного предсказуемого неправильного использования продукции;

- проведение идентификации опасностей, возникающих на всех этапах. жизненного цикла и при всех условиях использования продукции;

- оценку величины риска, возникающего вследствие определенной опасности, включая количественное определение риска;

- анализ результатов оценки рисков.

Нормируемые показатели, а также методика испытаний должны быть установлены изготовителем (либо импортером, в случае ввоза упаковки (укупорочных средств) конкретного назначения) в КД, ТД или сопроводительной документации.

Выводы:

Проведенный анализ показал, что положение Договора о ЕАЭС в части возможности проведения оценки соответствия продукции на основе анализа рисков в случае не применения взаимосвязанных стандартов в целом имплементировано в нормативные правовые акты Республики Беларусь только в части проведения оценки соответствия в форме подтверждения соответствия продукции, за исключением установленных в ТР 2013/027/BY, ТР 2010/025/BY и ТР 2010/014/BY (данными ТР РБ не предусмотрена возможность применения иных стандартов кроме ТНПА).

В целом ТНПА, устанавливающие процедуры подтверждения соответствия в случае неприменения взаимосвязанных стандартов, предусматривают необходимость:

- анализа технической документации, включающей оценку рисков продукции. При этом Техническая документация должна позволять оценить соответствие образца продукции установленным требованиям, и охватывать, насколько это требуется, стадии проектирования, производства и эксплуатации продукции.

- проведение испытаний продукции для определения значений показателей безопасности. При испытании продукции ИЛ руководствуются обязательными для применения методами исследований (испытаний) и измерений, а в случае отсутствия таковых, методиками, установленными стандартами либо иными локальными нормативными правовыми актами ИЛ, утвержденными и зарегистрированными в установленном порядке.

2.4 Анализ законодательства Республики Казахстан по оценке соответствия продукции обязательным требованиям безопасности на основе анализа рисков

В рамках данной части работы проанализированы 1 Кодекс Республики Казахстан, 7 Законов Республики Казахстан, 11 постановлений Правительства Республики Казахстан, 1 приказ центральных государственных органов, 7 межгосударственных и 11 национальных стандартов Республики Казахстан.

Ключевой целью анализа являлся поиск установленных в законодательстве Республики Казахстан возможностей по неприменению гармонизированных стандартов и использования в качестве доказательств безопасности при оценке соответствия собственных иных документов, перечня таких иных документов, подходов, рекомендаций и порядков оценки рисков, а также выработка рекомендаций по совершенствованию законодательства Республики Казахстан в данной сфере и (или) рекомендаций по использованию наилучшего опыта, установленного в законодательстве Республики Казахстан, другими государствами – членами Союза либо в праве Союза.

Правовые основы государственной системы технического регулирования, направленного на обеспечение безопасности продукции, услуг и процессов в Республике Казахстан, установлены Законом Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603 «О техническом регулировании».

Предшествовавшие принятию данного закона законодательные акты Республики Армения в данной сфере (в хронологическом порядке):

1. Закон Республики Казахстан от 18 января 1993 года «О стандартизации и сертификации» (утратил силу).

2. Закон Республики Казахстан от 16 июля 1999 г. «О стандартизации» (утратил силу);

3) Закон Республики Казахстан от 16 июля 1999 г. «О сертификации» (утратил в силу, за исключением случаев, предусмотренных статьей 46 «Переходные положения» Закона Республики Казахстан «О техническом регулировании»).

Согласно данному Закону 2004 года техническое регулирование определено как правовое регулирование отношений, в том числе, в области оценки соответствия. В связи с чем, деятельность органов по подтверждению соответствия определена статьей 12 указанного Закона.

Следует отметить, что Закон не устанавливает каких-либо правовых отношений в сфере иных форм оценки соответствия, за исключением подтверждения соответствия (сертификации и декларирования) и порядка проверки правильности и обоснованности, утверждения и регистрации одобрений типа транспортных средств, одобрений типа шасси (статьи 27-1 и 27-2).

Органы по подтверждению соответствия определены как организации независимо от форм собственности, независимые от производителей (исполнителей) продукции (услуг), поставщиков и потребителей продукции (услуги), имеющие в штате экспертов-аудиторов по подтверждению соответствия и в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан лаборатории по закрепляемым направлениям деятельности, аккредитованные в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан об аккредитации в области оценки соответствия.

Органы по подтверждению соответствия, в том числе иностранные, подлежат аккредитации в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

По состоянию на 12 ноября 2017 года в казахстанской части единого реестра органов сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, осуществляющих оценку соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза, включено 86 органов по сертификации и 303 испытательные лаборатории.

Согласно Закону, Филиалы органов по подтверждению соответствия аккредитуются в составе органа по подтверждению соответствия в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

Органы по подтверждению соответствия для целей обязательного подтверждения соответствия должны использовать результаты испытаний аккредитованных лабораторий.

Органы по подтверждению соответствия на условиях договора с заявителями в пределах области аккредитации осуществляют следующие функции:

1) рассматривают заявки изготовителей (исполнителей), продавцов на проведение работ по обязательному подтверждению соответствия, идентифицируют продукцию, услугу, предоставленные для подтверждения соответствия;

2) проводят работы по обязательному и добровольному подтверждению соответствия;

3) проводят по заявкам изготовителей (исполнителей) работы, необходимые для принятия декларации о соответствии;

4) регистрируют декларации о соответствии;

5) проводят согласно схеме подтверждения соответствия инспекционный контроль продукции, прошедшей обязательное подтверждение соответствия, в случае выявления ее несоответствия установленным требованиям приостанавливают или отменяют действие выданных сертификатов соответствия или действие регистрации декларации о соответствии в порядке, определяемом уполномоченным органом;

6) ведут реестр выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии.

Органы по подтверждению соответствия вправе:

1) проводить обязательное и добровольное подтверждение соответствия объектов в пределах области аккредитации по заявке изготовителя (исполнителя), продавца;

3) запрашивать от заявителя представления документов, необходимых для выполнения работ по подтверждению соответствия.

Органы по подтверждению соответствия обязаны:

1) обеспечить заявителю беспрепятственный доступ к информации о правилах и условиях подтверждения соответствия;

2) не допускать дискриминацию по отношению к заявителю;

3) осуществлять электронный учет данных о зарегистрированных декларациях о соответствии, выданных сертификатах соответствия, об отказах в сертификации и их передачу в порядке, установленном уполномоченным органом;

4) обеспечивать конфиденциальность информации, составляющей коммерческий интерес заявителя, независимо от страны происхождения продукции, услуги.

Органы по подтверждению соответствия и эксперты-аудиторы за нарушение правил обязательного подтверждения соответствия и неправомерную выдачу сертификата соответствия, регистрацию деклараций о соответствии несут ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.

Органы по подтверждению соответствия не вправе оказывать консалтинговые услуги в области аккредитации и не должны быть аффилиированными с лицами, оказывающими эти услуги.

Орган по подтверждению соответствия должен иметь на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления лабораторию, обеспечивающую испытания объектов, предусмотренных областью аккредитации органа по подтверждению соответствия, в объеме, определяемом уполномоченным органом.

Компетенция экспертов-аудиторов по подтверждению соответствия определена статьей 16 Закона.

Статьей 27 определены правоотношения в сфере обязательного подтверждения соответствия.

Обязательное подтверждение соответствия продукции осуществляется на соответствие требованиям и по схемам подтверждения соответствия,

установленным техническими регламентами, в том числе посредством применения межгосударственных или национальных стандартов.

В целях идентификации продукции допускается применение стандартов организаций, но стандарты организаций не могут применяться для проведения процедур обязательного подтверждения соответствия.

Схемы подтверждения соответствия содержат способы установления соответствия (испытания, оценку производства, оценку системы менеджмента качества, анализ технической документации, инспекционный контроль) и применяются органами по подтверждению соответствия и (или) изготовителями (исполнителями) продукции при проведении обязательной сертификации или принятии декларации о соответствии.

При обязательном подтверждении соответствия продукции могут привлекаться технические эксперты - физические лица, обладающие специальными знаниями или опытом в отношении объекта, подвергаемого оценке соответствия.

В числе прав изготовителей (исполнителей) и продавцов продукции, определенных статьей 28 Закона, установлено право выбирать форму и схемы подтверждения соответствия, предусмотренные для данной продукции, требованиям, установленным техническими регламентами.

Одним из важных обязанностей изготовителей (исполнителей), продавцов продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, установленной статьей 28 Закона, является обязанность извещать орган по подтверждению соответствия об изменениях, вносимых в техническую документацию или технологические процессы производства сертифицированной продукции.

Особо необходимо обратить внимание на заключительные и переходные положения Закона (ст. 46), в соответствии с которой до введения в действие технических регламентов в соответствии с настоящим Законом требования соответствующих нормативных документов по стандартизации, направленные

на достижение целей безопасности, установленных в пункте 1 статьи 4 Закона, являются обязательными на территории Республики Казахстан.

То есть в случае, если продукция включена в Перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, или в Перечень продукции, подлежащей декларированию (Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 апреля 2005 года N 367), и на нее отсутствуют технические регламенты Республики Казахстан либо технические регламенты ЕАЭС, то в отношении такой продукции нормативные документы по стандартизации (в том числе методы испытаний и процедуры оценки соответствия, установленные в них) являются обязательными.

На сегодняшний день это порядка 312 межгосударственных и национальных стандартов в отношении такой продукции, как высоковольтное оборудование, оружие служебное, гражданское и патроны к нему, электрические двигатели, электрические провода и кабели, электроизоляционные материалы и др.

До введения в действие соответствующих технических регламентов в сфере подтверждения соответствия работы по подтверждению соответствия осуществляются согласно положениям Закона Республики Казахстан "О сертификации" (п.2 ст. 46 Закона).

Исходя из изложенного, следует, что Закон Республики Казахстан «О техническом регулировании», устанавливающие правовые основы государственного регулирования, в том числе, в области оценки соответствия, не устанавливает и не определяет каких-либо специальных положений относительно возможности и порядке оценки соответствия на основе анализа рисков в случае неприменения гармонизированных (включенных в перечень к соответствующему техническому регламенту) стандартов.

Общественные отношения в области аккредитации органов по подтверждению соответствия, испытательных, поверочных, калибровочных лабораторий (центров), юридических лиц, осуществляющих метрологическую

аттестацию методик выполнения измерений, а также связанные с ними иные отношения в области оценки соответствия, урегулированы Законом Республики Казахстан «Об аккредитации в области оценки соответствия».

Законом определены, в том числе, следующие понятия:

- аккредитация - процедура официального признания органом по аккредитации компетентности заявителя выполнять работы в определенной области оценки соответствия;

- оценка соответствия - доказательство выполнения заданных требований к продукции, процессу, услуге, системе менеджмента, персоналу, средству измерения, испытательному оборудованию, методикам выполнения измерений посредством подтверждения соответствия, проведения испытаний, исследований, измерений, поверки, калибровки и аттестации;

- объекты оценки соответствия - продукция, процессы, услуги, системы менеджмента, персонал, средства измерений, испытательное оборудование, методики выполнения измерений, подлежащие подтверждению соответствия, исследованиям, испытаниям, измерениям, поверке, калибровке, аттестации;

Органы по подтверждению соответствия не вправе оказывать консультационные услуги, влияющие на беспристрастность и объективность процесса оценки соответствия

Органы по подтверждению соответствия должны обеспечивать беспристрастность при выполнении работ по подтверждению соответствия, оценивая риски, возникающие в результате деятельности по подтверждению соответствия, и обладать финансовой стабильностью и соответствующими ресурсами для обеспечения обязательств в области деятельности

Одним из критериев заявителей и субъектов аккредитации статьей 14 определено требование о наличии квалифицированного персонала, позволяющего выполнять работы по оценке соответствия в заявленной области аккредитации.

Важным критерием, установленным данным законом, также является следующее «отвечать требованиям нормативных документов по

стандартизации, на соответствие которым они аккредитуются (аккредитованы)». То есть, исходя из этого критерия, заявители и субъекты аккредитации аккредитуются и расширяют область аккредитации «на соответствие требованиям нормативных документов по стандартизации».

Статьей 17 установлен порядок экспертизы представленных на аккредитацию документов, в соответствии с которым в заключение эксперта-аудитора по аккредитации должны входить оценка и выводы о соответствии или несоответствии представленных документов критериям аккредитации.

Статьей 23 установлены случаи актуализации материалов аккредитации, в числе которых - внесение изменений и (или) дополнений в нормативный документ, указанный в документах субъекта аккредитации, и (или) введения в действие нового нормативного документа.

Исходя из изложенного, следует, что законодательство Республики Казахстан об аккредитации в области оценки соответствия на гармонизировано с Договором о ЕАЭС в части возможности осуществления оценки соответствия (сертификации) на основе анализа рисков в случае неприменения стандартов, поскольку субъект аккредитуется на соответствие конкретным заявленным нормативным документам по стандартизации.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 февраля 2008 года N 90 утвержден технический регламент «Процедуры подтверждения соответствия».

Настоящий Регламент применяется при обязательном и добровольном подтверждении соответствия.

Иными регламентами могут устанавливаться другие процедуры подтверждения соответствия продукции или услуг, учитывающие особенности производства продукции, оказания услуг, испытаний, поставок и эксплуатации продукции, но не противоречащие настоящему Регламенту.

Другими словами, национальные технические регламенты Республики Казахстан не устанавливают порядок и процедуры подтверждения

соответствия, в них приводятся косвенные ссылки на Постановление Правительства № 90.

В соответствии с пунктом 12 Регламента в нормативных документах, на соответствие которым проводится сертификация, должны быть установлены характеристики (показатели) продукции и методы испытаний, правила отбора продукции и контрольных образцов, позволяющие обеспечить полное и достоверное подтверждение соответствия продукции этим требованиям и ее идентификацию в соответствии с пунктами 3 и 4 настоящего Регламента.

Это изначально предполагает, что сертификация проводится исключительно на соответствие нормативным документам. То есть не предусмотрена возможность неприменения стандартов и проведения процедуры анализа рисков.

Разделом 2 даже установлены требования к нормативным документам на сертифицируемую продукцию.

В нормативных документах, на соответствие которым проводится сертификация, должны быть установлены характеристики (показатели) продукции и методы испытаний, правила отбора продукции и контрольных образцов, позволяющие обеспечить полное и достоверное подтверждение соответствия продукции этим требованиям и ее идентификацию в соответствии с пунктами 3 и 4 настоящего Регламента.

Положения нормативных документов должны быть сформулированы четко, обеспечивая их точное и единообразное толкование. Размерность и количественные значения характеристик должны быть заданы таким образом, чтобы имелась возможность для их воспроизводимого определения с заданной или известной точностью при испытаниях.

Содержание и изложение положений должно позволить различным лабораториям получать сопоставимые результаты. Должна быть указана последовательность проведения испытаний, если эта последовательность влияет на результаты испытаний.

Процесс проведения сертификации пошагово расписан в разделе 3, однако также не содержит этапа анализа рисков в случае неприменения стандартов.

В целом, Регламент не содержит слово «риск».

Таким образом, можно сделать вывод, что несмотря на то, что Договор о ЕАЭС вступил в силу с 1 января 2015 года, национальное законодательство Республики Казахстан в области технического регулирования и аккредитации не предусматривает возможность, порядок и процедуры оценки соответствия на основе анализа рисков. Таким образом, учитывая отсутствие данной процедуры в Порядке подтверждения соответствия, за неосуществление органами по сертификации анализа рисков при оценке соответствия административный штраф не налагается.

Отдельными Законами Республики Казахстан употребляется процедура анализа рисков.

Так, Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 года N 301 «О безопасности пищевой продукции», являющийся одним из первых национальных технических регламентов Республики Казахстан, устанавливает определение термину «анализ рисков» - процедура использования доступной информации для выявления опасных факторов и оценки рисков, состоящая из четырех взаимосвязанных компонентов: определения источника опасности, оценки риска, управления риском и информации о риске.

Статьей 31 указанного Закона «Анализ, оценка и управление риском» определено, что применение мер по обеспечению безопасности пищевой продукции должно основываться на анализе риска.

При оценке риска безопасности пищевой продукции должны быть использованы имеющиеся научные данные, соответствующие методы обработки и производства (изготовления), методы инспектирования, выборочного контроля, лабораторных исследований, степень

распространенности конкретных заболеваний, наличие зон, свободных от заболеваний.

Оценка риска безопасности пищевой продукции осуществляется путем:

1) выявления характеристик пищевой продукции, которая может вызвать вредное воздействие на организм человека и на предназначенных для производства пищи животных;

2) анализа воздействия каждой из выявленных потенциальных опасностей на организм человека и их последствий;

3) определения мер ограничения выявленных рисков.

Необходимо отметить, что согласно данному Закону, оценка риска безопасности пищевой продукции осуществляется как комплексная оценка рисков в ходе лабораторного исследования пищевой продукции.

Сведения об оценке риска и мерах по его ограничению во всех процессах (на стадиях) разработки (создания), производства (изготовления), оборота, утилизации и уничтожения пищевой продукции должны содержаться в нормативно-технической документации, под которой понимаются документы, необходимые для регулирования процессов (стадий) разработки (создания), производства (изготовления), оборота, утилизации и уничтожения пищевой продукции.

Не допускается разработка (создание) новых видов пищевой продукции без проведения анализа риска в соответствии с требованиями, установленными законодательством Республики Казахстан о безопасности пищевой продукции.

Управление риском должно основываться на результатах оценки риска, а также на принципе предупреждения возможного вредного воздействия на жизнь и здоровье человека.

При этом, данным Законом не определена связь между анализом рисков и процедурой оценки соответствия.

Статьей 10 Закона Республики Казахстан от 21 июля 2007 года № 305 «О безопасности машин и оборудования» определены требования безопасности

машин и оборудования при проектировании. Для всех идентифицированных опасностей должны быть оценены риски расчетным, экспериментальным и экспертным методами.

С учетом проведенной оценки рисков для каждого вида машин и оборудования при проектировании должен быть определен весь комплекс мер для ликвидации или уменьшения (снижения) риска до допустимого (приемлемого) уровня на всех стадиях жизненного цикла машин и оборудования.

Данным Законом также установлено, что подтверждение соответствия машин и оборудования осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования. Каких-либо особенностей оценки соответствия в случае неприменения стандартов посредством анализа рисков, Законом не установлено. Требования к оценке риска установлены для целей проектирования продукции, но для целей оценки соответствия.

Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 года N 302 «О безопасности химической продукции» предусматривает следующие понятия:

- оценка риска - комплекс мер, направленных на выявление возможного воздействия химической продукции на здоровье и жизнь человека, окружающую среду, включающий определение степени опасности, дозы (концентрации);

- техническая документация - документы, содержащие информацию, необходимую для оценки рисков, имеющие все доступные соответствующие данные, в том числе с полным описанием методов и результатов исследований или библиографической ссылкой на них;

К компетенции местных исполнительных органов в соответствии данным Законом отнесена проверка оценки риска химической продукции для здоровья и жизни человека, окружающей среды на основе предоставленной заявителем (производителем, поставщиком, импортером) информации.

Заявитель (производитель, поставщик, импортер) в соответствии с осуществляемой деятельностью обязан, в том числе осуществлять обязательную оценку риска химической продукции (определение вредных воздействий химических веществ, способных нанести вред жизни и здоровью человека и окружающей среде, сферы распространения их вредного воздействия).

Порядок оценки рисков определен статьей 13 Закона. Применение мер по обеспечению безопасности химической продукции должно основываться на оценке риска.

Проведение заявителем (производителем, поставщиком, импортером) оценки риска обязательно для всей химической продукции.

Оценка риска химической продукции осуществляется путем:

1) выявления видов опасности химической продукции;

2) анализа воздействия химической продукции, представляющей опасность или потенциальную опасность для жизни и здоровья человека, окружающей среды;

3) определения мер по ограничению выявленных рисков.

При оценке риска опасности химической продукции должны быть использованы имеющаяся техническая документация, научные данные, методы анализа и исследования, библиографические ссылки, данные выборочного контроля.

Уполномоченные органы организуют проверку оценки риска в случае получения информации о фактах причинения вреда жизни и (или) здоровью человека, окружающей среде в соответствии с подпунктом 11) статьи 8 настоящего Закона.

Оценка рисков проводится заявителем (производителем, поставщиком, импортером) до регистрации химической продукции.

Для оценки возможного риска, связанного с опасной или потенциально опасной химической продукцией, заявитель (производитель, поставщик, импортер) указывает на:

1) наличие опасных химических веществ;

2) показатели опасности;

3) виды опасного воздействия и условия их возникновения;

4) физико-химические свойства;

5) факторы воздействия на окружающую среду.

Уполномоченные органы в случае необходимости вправе запросить дополнительную информацию или провести испытание химической продукции.

Заявитель (производитель, поставщик, импортер), поставляющий химическую продукцию для размещения на рынке, обязан сопроводить ее паспортом безопасности, который, в том числе, должен содержать определение риска (рисков) согласно статье 15 указанного Закона.

Несмотря на установленное требование в данном техническом регламенте о проведении анализа рисков именно при процедуре регистрации (как формы оценки соответствия), оценка рисков химической продукции, учитывая ее безусловную опасность, осуществляется не для целей испытаний и снижения ее опасных факторов, а для заполнения паспорта безопасности – информирования потребителей (пользователей) продукции о ее опасных свойствах.

Всего в Республике Казахстан действует 36 национальных технических регламентов, принятых постановлениями Правительства Республики Казахстан (55 национальных технических регламентов отменено в связи с вступлением в силу Договора о ЕАЭС и окончанием переходных периодов технических регламентов Союза).

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2007 года № 1398 утвержден технический регламент "Требования к безопасности лакокрасочных материалов и растворителей".

Согласно пункту 7 указанного технического регламента для установления допустимого уровня риска производитель должен:

1) определить возможные группы потребителей лакокрасочных материалов и растворителей;

2) определить все виды возможного предсказуемого неправильного использования лакокрасочных материалов и растворителей;

3) предусмотреть возникновение опасности, при производстве, хранении, перевозке, реализации и применении лакокрасочных материалов и растворителей, утилизации и ликвидации отходов;

4) оценить риск, возникающий вследствие определенной опасности;

5) заменять наиболее опасные химические вещества в составе лакокрасочных материалов и растворителей на менее опасные химические вещества;

6) заменять органоразбавляемые лакокрасочные материалы и растворители на водоразбавляемые и порошковые лакокрасочные материалы и растворители;

7) применять защитные меры;

8) проводить обучение персонала безопасным методам и приемам труда;

9) сопровождать лакокрасочный материал и растворитель информацией о безопасном применении.

Пунктом 57 указанного технического регламента установлено, что оценка риска осуществляется производителем при разработке новых лакокрасочных материалов и растворителей и включает проведение следующих обязательных этапов:

1) определение источников и видов опасностей;

2) определение количественных показателей взрывоопасности, пожарной опасности и химической опасности;

3) определение вероятности возникновения опасности и оценивание воздействия вредных факторов на жизнь и здоровье граждан, имущество физических и юридических лиц, государственное имущество, на окружающую среду, на жизнь и здоровье животных и растений.

При этом, данным техническим регламентом установлены требования к проведению оценки рисков на этапе производства продукции, но не при

процедуре оценки соответствия и не установлен порядок проведения такой оценки в случае неприменения стандартов.

То есть риск оценивается и снижается на этапе проектирования, а риски, которые вероятность которых невозможно снизить – должны быть идентифицированы и информация о них должна быть доведена до потребителей (пользователей) продукции.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 мая 2008 года N 456 утвержден технический регламент «Требования к безопасности питьевой воды для населения».

Несмотря на то, что согласно данному регламенту питьевая вода для населения не подлежит обязательному подтверждению соответствия, подтверждением безопасности такой воды установлено наличие санитарно-эпидемиологического заключения, выдаваемого органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора в порядке, утвержденном уполномоченным органом в области здравоохранения.

Риски, связанные с микробиологическими и химическими загрязнениями питьевой воды должны основываться на методике, позволяющей оценить степень риска и обеспечивать надежные и сравнимые результаты.

Водопользователи, занимающиеся питьевым водоснабжением населения и водоподготовкой, определяют каждый этап работ для обеспечения безопасности питьевой воды:

1) осуществляют анализ потенциальных рисков, связанных с безопасностью питьевой воды на объектах по их производству, хранению и в местах подачи воды;

2) проводят идентификацию контрольных точек, в которых могут возникнуть риски, связанные с безопасностью питьевой воды;

3) определяют эффективность процедур проверок и регулирования в контрольных точках;

4) периодически рассматривают результаты анализов рисков, связанных с безопасностью питьевой воды, контрольных точек и процедур проверок и регулирования, а также при изменениях процессов производства питьевой воды;

5) принимают решения по идентификации контрольных точек.

Применение водопользователями мер по обеспечению безопасности питьевой воды должно основываться на анализе риска.

При оценке риска безопасности питьевой воды должны быть использованы имеющиеся научные данные, соответствующие методы обработки и производства (изготовления), методы инспектирования, выборочного контроля, лабораторных исследований, а также учтены распространенность заболеваний и наличие зон свободных от заболеваний.

Оценка риска безопасности питьевой воды осуществляется водопользователями путем:

1) выявления характеристик питьевой воды, которые могут вызвать вредное воздействие на организм человека;

2) проведения анализа воздействия каждого из выявленных потенциальных опасностей на организм человека;

3) определения адекватных мер ограничения выявленных рисков.

Оценка риска безопасности питьевой воды осуществляется в каждом конкретном случае, как комплексная оценка рисков в ходе лабораторного исследования питьевой воды.

Управление риском должно основываться на результатах оценки риска, а также на принципе предупреждения возможного вредного воздействия на здоровье населения.

Меры по управлению риском должны быть пересмотрены в течение минимально необходимого периода времени, требуемого для получения данных, подтверждающих степень риска.

В особых случаях, когда при анализе и оценке риска идентифицируется возможность вредного воздействия на жизнь и здоровье населения, однако

имеющихся научных данных недостаточно для определения его степени, органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора принимаются необходимые временные меры по управлению риском.

Решение о запрещении или приостановлении подачи питьевой воды принимается по постановлению главного государственного санитарного врача соответствующей территории в установленном порядке на основании оценки опасности и риска для здоровья населения.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2008 года № 1265 утвержден технический регламент «Требования к безопасности деревянных конструкций».

Для обеспечения безопасности деревянных конструкций и подтверждения их соответствия требованиям данного Технического регламента, при установлении требований безопасности к характеристикам продукции используются гармонизированные стандарты.

В гармонизированных стандартах установлены количественные характеристики в виде конкретных численных значений показателей, определяющих безопасность, наряду с показателями, характеризующими потребительские свойства (качества) продукции и принцип презумпции соответствия.

Деревянные конструкции, изготовленные в соответствии с требованиями гармонизированных стандартов, считаются соответствующими требованиям данного Технического регламента.

Согласно пункту 115 указанного технического регламента деревянные конструкции могут быть изготовлены по иным нормативным документам по стандартизации при условии, если их требования не ниже требований, указанных в гармонизированных стандартах, а в случае их отсутствия не ниже норм, согласованных уполномоченным органом в области архитектуры, градостроительства и строительства.

Таким образом, можно сделать вывод, что в данном техническом регламенте впервые установлена возможность неприменения

гармонизированных стандартов при оценке соответствия, а применения иных нормативных документов по стандартизации (более широкое понятие, включающее, в том числе, стандарты организации, неправительственные и иные стандарты), при условии, что их требования не ниже требований, указанных в гармонизированных стандартов (при сравнении требований фактически происходит один из этапов анализа рисков).

Аналогичная возможность установлена пунктом 185 технического регламента «Требования к безопасности конструкций из других материалов», утвержденного Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2008 года № 1351 и пунктом 240 технического регламента «Требования к безопасности металлических конструкций», утвержденного Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2008 года № 1353.

Впервые оценка рисков на этапе оценки соответствия установлена в техническом регламенте «Требования к безопасности пищевой продукции, полученной из генно-модифицированных (трансгенных) растений и животных», утвержденном Постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 сентября 2010 года № 969.

Так, согласно данному техническому регламенту, с учетом проведенной оценки риска определяется комплекс мер для ликвидации риска или уменьшения его до допустимого уровня при разработке, производстве и обороте пищевой продукции, полученной из генно-модифицированных (трансгенных) растений и животных.

При определении допустимых рисков учитываются:

результаты оценки рисков;

сфера применения живых измененных организмов.

Оценка рисков пищевой продукции, полученной из генно-модифицированных (трансгенных) растений и животных, осуществляется как комплексная оценка рисков в ходе лабораторного исследования (!) и включает в себя следующее:

1) оценку риска ключевых компонентов, определение метаболитов, результатов технологии производства пищевых продуктов, пищевого изменения;

2) оценку физико-химических свойств белков, входящих в состав живых измененных организмов (pH, растворимость, реологические свойства водных дисперсий, водоудерживающая и жироудерживающая способность, критическая концентрация гелеобразования, эмульсионная стабильность);

3) оценку физико-химических свойств живых измененных организмов, их пищевой и биологической ценности, а также гигиенических показателей безопасности пищевой продукции;

4) оценку медико-биологического воздействия живых измененных организмов на макроорганизм. Определение медико-биологического воздействия живых измененных организмов осуществляется на основании результатов опытов, проведенных на животных, которые предусматривают оценку токсичности, эмбритоксического, гонадотропного, тератогенного, мутагенного эффектов, иммуномодулирующих, аллергенных свойств, влияния на микробиоценоз различных биотопов макроорганизма, проведение гематологических и биохимических исследований.

Для живых измененных организмов, предназначенных для пищевых целей, проводится оценка безопасности возможной токсичности и других особенностей, связанных с патогенетикой выраженных веществ, иммунологических эффектов, жизнеспособности и наличия микроорганизмов в желудочно-кишечном тракте человека, антибиотикорезистентности и пересаживания ген живых измененных организмов.

Оценка риска пищевой продукции, полученной из генно-модифицированных (трансгенных) растений и животных, здоровью человека и окружающей среде в Республике Казахстан должна осуществляться в лабораториях, аккредитованных или аттестованных в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования (п. 9 указанного технического регламента).

Пунктом 1.1 технического регламента «Требования к безопасности алкогольной продукции», утвержденного Постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 октября 2010 года № 1081, определены опасные факторы (риски), возникающие в процессе жизненного цикла алкогольной продукции: превышение допустимого уровня токсичных элементов, радионуклидов, метилового спирта (для водок и спирта этилового питьевого), массовой концентрации альдегидов, сивушного масла, нитрозаминов (для пива), установленных настоящим Техническим регламентом, механическое и микробиологическое загрязнение продукции, использование непищевого или пораженного вредителями сырья.

Вероятные риски возникают на следующих стадиях (процессах)жизненного цикла алкогольной продукции:

1) разработка (создание) алкогольной продукции;

2) подготовка к производству складских, производственных помещений, машин, оборудования, транспортных средств, вспомогательных материалов;

3) приемка и подготовка основного и вспомогательного сырья, в том числе пищевых добавок, полуфабрикатов и ингредиентов к производству;

4) производство (изготовление) алкогольной продукции;

5) хранение, транспортировка, реализация.

Пунктом 34 указанного технического регламента установлено также, что для обеспечения надлежащей безопасности и качества алкогольной продукции изготовитель следует принципам и правилам, в том числе - при разработке рецептур и технологий изготовления алкогольной продукции осуществляется анализ рисков, определяются критические стадии (риски) производственных процессов и контрольные точки для выявления изменений технологии, которые могут негативным образом влиять на безопасность и качество продукции.

Пунктом 76 технического регламента «Требования к безопасности токсичных и высокотоксичных веществ», утвержденного Постановлением

Правительства Республики Казахстан от 19 ноября 2010 года № 1219, установлено, что оценка на соответствие настоящему техническому регламенту производится, в том числе, на этапе размещения на рынке опасной продукции Заявителем (производителем, поставщиком, импортером), поставляющим опасную продукцию (при этом Заявитель опасной продукции, который проводит оценку опасности данного продукта, обязан оформить паспорта безопасности и обеспечить соответствие информации в них с результатами оценки) или независимой лабораторией, при выпуске опасной продукции в обращение.

Пунктом 42 технического регламента «Требования к безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий», утвержденного Постановлением Правительства Республики Казахстан от 17 ноября 2010 года № 1202, установлено, что при выборе формы и схемы подтверждения соответствия строительных материалов и изделий учитываются:

1) степень опасности строительных материалов, изделий и конструкций на определенных стадиях их жизненного цикла;

2) чувствительность показателей безопасности, установленных в Техническом регламенте, к изменению производственных или эксплуатационных факторов.

3) суммарный риск от недостоверной оценки соответствия или ущерба от применения продукции, прошедшей подтверждение соответствия.

При этом, пунктом 51 указанного технического регламента установлено, что строительная продукция, в том числе инновационная строительная продукция, для оценки соответствия которой отсутствуют гармонизированные стандарты, а также строительная продукция, технические характеристики которой отличаются от установленных гармонизированными стандартами, может быть одобрена для обращения на рынке Республики Казахстан в случае прохождения утвержденной уполномоченным государственным органом в области технического регулирования порядка оценки пригодности такой продукции для обращения на рынке Республики Казахстан.

Пунктами 52 и 53 детализирована процедура установления порядка оценки пригодности.

При утверждении порядка оценки пригодности для строительной продукции, указанной в пункте 50, уполномоченный государственный орган в области технического регулирования должен руководствоваться следующими принципами:

1) заявитель может обратиться в любой орган, аккредитованный уполномоченным органом на оказание услуг по оценке пригодности строительной продукции для обращения на рынке Республики Казахстан, для оценки соответствия которой отсутствуют гармонизированные стандарты или технические характеристики которой отличаются от установленных гармонизированными стандартами;

2) правила должны предусматривать процедуры приостановки, отзыва и восстановления аккредитации у органов, нарушающих установленную процедуру оценки пригодности строительной продукции для обращения на рынке Республики Казахстан;

3) правила должны регулировать подачу заявлений, осуществление работ по оценке соответствия, выдачу заключений о подтверждении пригодности строительной продукции для обращения на рынке Республики Казахстан и их обжалование заявителем, быть формализованы и базироваться на общепринятых принципах и нормах;

4) результаты оценки пригодности строительной продукции для обращения на рынке Республики Казахстан должны быть опубликованы на сайте уполномоченного государственного органа в области технического регулирования и своевременно обновляться;

5) аккредитованные органы по запросу уполномоченного государственного органа в области технического регулирования и других аккредитованных органов, своевременно предоставляют исчерпывающую документально оформленную информацию, полученную от заявителя или произведенную в процессе оценки соответствия;

6) расходы по оценке пригодности строительной продукции несет заявитель;

7) срок действия разрешения, подтверждающего пригодность строительной продукции для обращения на рынке Республики Казахстан, должен быть ограничен во времени, но не должен быть менее 6 месяцев.

В целях поощрения здоровой конкуренции на рынке услуг в области оценки соответствия не может быть искусственно ограничено число органов, которые могут быть аккредитованы для осуществления оценки пригодности строительной продукции для обращения на рынке Республики Казахстан.

Таким образом, данным техническим регламентом установлена возможность неприменения стандартов, в том числе для инновационной продукции, при оценке соответствия, посредством замены данной процедуры процедурой оценки пригодности.

Рядом технических регламентов Таможенного союза одной из форм оценки соответствия определена государственная регистрация, проводимая в порядке, установленном законодательством государств – членов Союза.

В Республике Казахстан в соответствии с Кодексом Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» государственной регистрации в государственном органе в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения подлежит продукция, оказывающая вредное воздействие на здоровье человека, в соответствии с перечнем и в порядке, определяемом государственным органом в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Государственная регистрация является одной из форм оценки соответствия.

Государственная регистрация продукции проводится на основании, в том числе, санитарно-эпидемиологической экспертизы на предмет соответствия нормативным правовым актам в сфере санитарно-

эпидемиологического благополучия населения и гигиеническим нормативам содержания веществ, отдельных компонентов продукции.

Санитарно-эпидемиологическая экспертиза проводится государственными органами и организациями санитарно-эпидемиологической службы в пределах компетенции по постановлениям или предписаниям должностных лиц санитарно-эпидемиологической службы, таможенных органов и заявлениям физических и юридических лиц в порядке, определяемом государственным органом в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, за исключением санитарно-эпидемиологической экспертизы проектов.

Санитарно-эпидемиологическая экспертиза в части санитарно-эпидемиологических лабораторных исследований проводится государственными организациями санитарно-эпидемиологической службы.

Порядок проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы установлен Правилами проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы, утвержденными приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 27 февраля 2015 года № 150.

Данный порядок также не предусматривает порядок проведения экспертизы на основе анализа рисков в случае неприменения стандартов.

Рядом технических регламентов Таможенного союза одной из форм оценки соответствия (в отношении не переработанной пищевой продукции животного происхождения) определена ветеринарно-санитарная экспертиза, проводимая в порядке, установленном законодательством государств – членов Союза.

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 10 июля 2002 года N 339 «О ветеринарии» ветеринарно-санитарная экспертиза – определение соответствия продукции и сырья животного происхождения, кормов и кормовых добавок ветеринарным нормативам комплексом органолептических,

биохимических, микробиологических, паразитологических, токсикологических и радиологических исследований.

Техническим регламентом Союза «О безопасности аттракционов», принятым Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 года № 114, формой оценки соответствия аттракционов определена регистрация (постановка на учет), оценка технического состояния (техническое освидетельствование), проводимые в порядке, установленном законодательством государств – членов Союза.

При этом, следует отметить, что порядки проведения регистрация (постановки на учет), оценки технического состояния (технического освидетельствования), в том числе на основе анализа рисков в случае неприменения стандартов, в законодательстве Республики Казахстан не определены.

Следует также отметить, что, например, согласно Закону Республики Казахстан от 21 июля 2007 года № 306 «О безопасности игрушек» к компетенции уполномоченного органа в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения относится разработка программы оценки рисков. Вместе с тем, такая программа до настоящего времени не утверждена.

В отношении национальных стандартов Республики Казахстан (СТ РК) - в Республике Казахстан действует 6995 СТ РК. Необходимо отметить наличие ряда стандартов, в том числе на основе международных стандартов серии IEC 61000, ISO 31000, затрагивающих вопросы менеджмента рисков, в том числе по отдельным отраслям, отдельные положения которых могут быть применены при анализе рисков конкретных видов продукции:

- СТ РК 1.56-2005 «Государственная система технического регулирования Республики Казахстан. Управление рисками. Система управления надежностью. Анализ риска технологических систем»;

Примечание – устанавливает руководящие указания по выбору и реализации методов анализа риска, главным образом для оценки риска технологических систем. Руководящие указания включают: концепции анализа риска, процесс анализа риска, методы анализа риска. Целью настоящего стандарта является обеспечение качества при планировании и выполнении анализа риска, а также установление рекомендаций по представлению полученных результатов и выводов.

- СТ РК МЭК 61078-2005 «Управление рисками. Методы анализа на основе блок-схемы надежности»;

Примечание – устанавливает методики, необходимые для моделирования надежности системы и использования полученной модели для расчета измерений надежности и пригодности.

- СТ РК МЭК 61025-2005 «Управление рисками. Анализ дерева отказов»;

Примечание – содержит описание анализа дерева отказов и руководство по его применению, включая определение основных принципов, указание необходимых этапов анализа, идентификацию соответствующих предпосылок, событий и состояний отказов, определение правил и символов идентификации.

- СТ РК ИСО МЭК 31010-2010 «Менеджмент риска. Методы оценки риска»;

Примечание – стандарт разработан в дополнении к ISO 31000 и содержит рекомендации по выбору и применению систематических методов оценки рисков. В стандарте представлены методы оценки рисков Проведение оценки рисков проводится в рамках основных принципов и процесса управления рисками, описанного в ISO 31000. Структура менеджмента риска предусматривает установление политики, процедуры и организационных мероприятий, направленных на внедрение менеджмента риска во всех подразделениях организации.

- СТ РК ИСО 14971-2010 «Медицинское оборудование. Использование менеджмента рисков применительно к медицинскому оборудованию»;

Примечание – устанавливает требования к процедуре, согласно которой производитель оценивает опасности, связанные с медицинскими изделиями, включая диагностируемые in vitro (IVD) медицинские приборы, определяет и оценивает соответствующие риски, контролирует эти риски и отслеживает эффективность контроля.

- СТ РК ГОСТ Р 51897-2004 «Управление риском. Термины и определения»;

Примечание – устанавливает термины и определения понятий в области управления риском. Термины, установленные стандартом, применяются во всех видах документации и литературы по управлению риском, входящих в сферу работ по техническому регулированию, включая стандартизацию, и (или) использующих результаты этих работ.

- СТ РК ИСО/ТС 14798-2008 «Лифты (подъемники), эскалаторы и движущие тротуары. Методология анализа риска и его снижения»;

Примечание – устанавливает общие положения и специфические процедуры для анализа и снижения риска, получаемого от лифтов (подъемников), эскалаторов и движущихся тротуаров. Целью стандарта является обеспечение безопасности лифтов во время проектирования, конструирования, и установки лифтов, компонентов лифтов и систем, разработки общих процедур для использования, эксплуатации, испытания, верификации соответствия и обслуживание лифтов, разработки технических спецификаций и стандартов, влияющих на безопасность лифтов.

- СТ РК ИСО 31000-2010 «Менеджмент риска. Принципы и руководящие указания»;

Примечание – устанавливает принципы и общие руководящие указания по менеджменту риска. Стандарт может применяться государственным, частным, общественным предприятием, ассоциацией, группой или физическим лицом. Стандарт может применяться ко всем возможным рискам, независимо от их происхождения, и наличия положительных или отрицательных последствий. Настоящий стандарт необходимо использовать для гармонизации процессов управления риском, описанных в существующих действующих и будущих стандартах.

- СТ РК IEC/TR 62267-2-2012 «Железные дороги. Автоматизированный городской управляемый транспорт (AUGT). Требования безопасности. Часть 2. Анализ рисков на высшем системном уровне»;

Примечание – устанавливает требования по проведению анализа рисков на высшем системном уровне, проводимого для совершенствования систем автоматизированного городского управляемого транспорта (AUGT) по IEC 62267. Стандарт применяется с учетом положений культуры безопасности и нормативных документов по безопасности движения поездов на железнодорожном транспорте. Настоящий стандарт применяется

для конкретных систем AUGT для поддержки необходимых мероприятий в процессе жизненного цикла согласно IEC 62278 (RAMS).

- СТ РК 2881-1-2016 «Безопасность пожарная. Оценка пожарного риска. Часть 1 Общие положения»;

Примечание – устанавливает основные положения по оценке пожарного риска зданий (сооружений) различных классов функциональной пожарной опасности. В стандарте представлены основные этапы оценки пожарного риска, включающие исследования сценариев развития пожара, характеристик вероятности возникновения опасных событий, последствий этих событий, приведены формы обработки полученной информации и совокупности значений пожарного риска, а также процедуры по исследованию неопределенности количественной оценки пожарного риска.

- СТ РК ISO 12100-2014 «Безопасность машин. Общие принципы расчета. Оценка рисков и снижение рисков»;

Примечание – определяет основные термины и устанавливает методы и принципы оценки и снижения риска, помогающие конструктором обеспечить безопасность машин. Принципы основаны на знаниях и опыте, полученных в результате конструирования, использования машин и оборудования, анализа их неполадок, несчастных случаев и рисков, связанных с эксплуатацией механизмов; они являются основой для оценки и устранения потенциальной опасности или снижения риска ее возникновения на протяжении всего срока эксплуатации машины.

При этом, специализированных стандартов, которые бы устанавливали порядок оценки рисков видов продукции для целей именно оценки соответствия в случае неприменения стандартов, не выявлено.

В отношении межгосударственных стандартов (ГОСТ) – всего принято 25500 ГОСТ. Следует отметить также наличие ряда стандартов, в том числе на конкретные виды продукции, предусматривающие, в основном, анализ риска при проектировании и использовании продукции, в том числе следующие:

- ГОСТ ЕН 1050-2002 «Безопасность машин. Принципы оценки и определения риска»;

- ГОСТ 31508-2012 «Изделия медицинские. Классификация в зависимости от потенциального риска применения. Общие требования»;

- ГОСТ 33938-2016 «Определение допустимого уровня (степени) риска и опасности общеотраслевого обрабатывающего оборудования»;

- ГОСТ 34019-2016 «Краны грузоподъемные. Методы и процедуры оценки и снижения риска»;

- ГОСТ ISO 12100-2013 «Безопасность машин. Основные принципы конструирования. Оценки риска и снижения риска»;

- ГОСТ ISO 14798-2017 «Лифты, эскалаторы и конвейеры пассажирские. Методология оценки и снижения риска»;

- ГОСТ ISO 14971-2011 «Изделия медицинские. Применение менеджмента риска к медицинским изделиям».

При этом, специализированных стандартов, которые бы устанавливали порядок оценки рисков видов продукции для целей именно оценки соответствия в случае неприменения стандартов, не выявлено.

Единственным таким межгосударственным стандартом является ГОСТ 33855-2016 «Обоснование безопасности оборудования. Рекомендации по подготовке», разработанный на основе ГОСТ Р 54122-2010 и пособия «Методические рекомендации по подготовке обоснования безопасности к техническим регламентам Таможенного союза» (Росстандарт. ВНИИНМАШ, М.. 2014).

Выводы и предложения: Проведенный анализ технических регламентов Республики Казахстан показал, что по отдельным видам продукции, таким как питьевая вода для населения (не бутилированная), пищевая продукция, полученная из генно-модифицированных (трансгенных) растений и животных, предусмотрены требования по проведению оценки рисков при оценке соответствия испытательными лабораториями.

По ряду технических регламентов Республики Казахстан предусмотрена возможность не применять стандарты, включенные в перечень, а применять иные нормативные документы по стандартизации, при условии, что их требования не ниже требований таких стандартов.

В целом, отличительной чертой всех принятых в отношении продукции технических регламентов Республики Казахстан, является четкое требование по установлению в каждом техническом регламенте опасных факторов (рисков), характерных тем или иным видам продукции. Это требование установлено Правилами разработки, экспертизы, принятия, изменения и отмены технических регламентов, утвержденных приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 апреля 2015 года № 553.

В связи с чем, опыт, который можно было использовать при подготовке проекта Порядка проведения оценки соответствия в случае неприменения стандартов, - взять за основу определенные в данных технических регламентах риски и предложить их в качестве приложений к предлагаемому к разработке проекту Порядка проведения оценки соответствия продукции на основе анализа рисков.

Кроме того, в качестве предложений, которые могли бы быть использованы в части совершенствования национального законодательства Республики Казахстан в целях его приведения в соответствие с Договором о ЕАЭС – установить в требованиях к эксперту-аудитору по подтверждению соответствия наличие навыков по проведению оценки соответствия на основе анализа рисков, в процедурах сертификации этапа оценки рисков в случае неприменения стандартов, и установления в национальном законодательстве иных процедур оценки соответствия на основе анализа рисков в случае неприменения стандартов.

Также, учитывая отсутствие в Процедурах подтверждения соответствия процесса анализа рисков в случае неприменения стандартов, предлагается внести изменения в указанные Процедуры.

Принимая во внимание, что Кодекс об административных правонарушениях Республики Казахстан не предусматривает ответственности за нарушение процедур иных форм оценки соответствия (за исключением сертификации и декларирования), предлагается внести изменения в Кодекс в части установления такой ответственности.

2.5 Анализ законодательства Кыргызской Республики по оценке соответствия продукции обязательным требованиям безопасности на основе анализа рисков

В рамках данной части работы проанализированы 12 Законов Кыргызской Республики, 3 постановления Правительства Кыргызской Республики.

Ключевой целью анализа являлся поиск установленных в законодательстве Кыргызской Республики возможностей по неприменению гармонизированных стандартов и использования в качестве доказательств безопасности при оценке соответствия собственных иных документов, перечня таких иных документов, подходов, рекомендаций и порядков оценки рисков, а также выработка рекомендаций по совершенствованию законодательства Кыргызской Республики в данной сфере и (или) рекомендаций по использованию наилучшего опыта, установленного в законодательстве Кыргызской Республики, другими государствами – членами Союза либо в праве Союза.

Правовые основы в области оценки соответствия в Кыргызской Республике установлены Законом Кыргызской Республики от 22 мая 2004 года № 67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике».

Предшествовавшие принятию данного закона законодательные акты Кыргызской Республики в данной сфере:

1. Закон Кыргызской Республики «О сертификации продукции и услуг» (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1996 г., № 5, ст.68);
2. Закон Кыргызской Республики «О стандартизации» (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1996 г., № 5, ст.69).

В Кыргызской Республике органом по оценке соответствия является юридическое лицо, проводящее работы по оценке соответствия, то есть осуществляющие деятельность, связанную с прямым или косвенным определением того, что соответствующие требования выполняются. Оценка соответствия может проводиться в формах государственного контроля (надзора), аккредитации, испытаний, измерений, экспертизы, регистрации, одобрения, подтверждения соответствия, приемки и ввода в эксплуатацию объекта, строительство которого закончено, а также их сочетаний, и в иной форме.

Следует отметить, что в числе документов, которым может соответствовать продукция в Кыргызской Республике, помимо технических регламентов и стандартов, определены своды правил или условия договоров.

Данным Законом также определено понятие «регистрация» - форма оценки соответствия, посредством которой указываются характеристики продукции или процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, утилизации в соответствующем перечне.

В Кыргызской Республике применяется также уполномочивание - наделение Правительством Кыргызской Республики органа по оценке соответствия правом выполнения определенной деятельности по оценке (подтверждения) соответствия (аналог европейской нотификации).

По состоянию на 12 ноября 2017 года в кыргызской части единого реестра органов сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, осуществляющих оценку соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза, включено 15 органов по сертификации и 37 испытательных лабораторий.

Следует отметить, что в отличие от законодательства Республики Казахстан Закон Кыргызской Республики предусматривает, что технические регламенты могут устанавливать минимально необходимые ветеринарно-

санитарные и фитосанитарные меры в отношении продукции, происходящей из отдельных стран и (или) мест, в том числе ограничения ввоза, использования, хранения, перевозки, реализации и утилизации, обеспечивающие биологическую безопасность (независимо от способов обеспечения безопасности, использованных изготовителем).

Ветеринарно-санитарными и фитосанитарными мерами могут предусматриваться, в том числе методы исследования и оценки риска.

Национальный орган по стандартизации утверждает и опубликовывает на сайте Центра по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики (http://nism.gov.kg/tr-kr.html) перечень стандартов и свод правил, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента. Согласно представленной информации размещенной на сайте, к 46 техническим регламентам Кыргызской Республики утверждены 27 перечней стандартов.

Примечание – это следующие технические регламенты Кыргызской Республики: «О безопасности хлеба, хлебобулочных и макаронных изделий», «О безопасности пищевой йодированной соли», «О безопасности игрушек», «О безопасности безалкогольных напитков», «Безопасность зданий и сооружений», «О безопасности питьевой воды», «О безопасности строительства зданий различного назначения из быстровозводимых конструкций и материалов», «О безопасной эксплуатации и утилизации машин и оборудования», «О безопасности бутилированных природных минеральных, природных питьевых и столовых вод», «О безопасности виноделческой продукции», «О безопасности сахара», «О безопасности соков, нектаров и сокосодержащих напитков из фруктов и овощей», «О пожарной безопасности», «О радиационной безопасности», «Безопасность строительных материалов, изделий и конструкции», «О безопасности кондитерских изделий», «О безопасности подъемно-транспортного оборудования», «По безопасности наземных транспортных средств», «По обеспечению экологической безопасности», «О безопасности пива», «О безопасности спирта», «Об электрической безопасности», «О безопасности изделий медицинского назначения», «Безопасность продуктов детского питания», «О безопасности обогащенной муки», «О безопасности лакокрасочных материалов», «О маркировке пищевых продуктов».

Неприменение вышеназванных стандартов и/или сводов правил не может оцениваться как несоблюдение требований технических регламентов, это четко установлено Законом.

Одним из принципов подтверждения соответствия, установленным в статье 21 указанного Закона, является установления исчерпывающего перечня форм и схем обязательного подтверждения соответствия в отношении конкретной продукции в соответствующем техническом регламенте.

Форма обязательного подтверждения соответствия в отношении конкретной продукции, процедуры и схемы подтверждения соответствия могут устанавливаться только в техническом регламенте с учетом степени риска не достижения целей технических регламентов.

Данным Законом четко установлена процедура декларирования соответствия, в том числе на основании собственных доказательств (статья 25).

Декларирование соответствия, если оно предусмотрено техническим регламентом, осуществляется:

принятием декларации о соответствии на основе собственных доказательств;

принятием декларации о соответствии на основе собственных доказательств и доказательств, полученных с участием третьей стороны.

Способ декларирования в отношении конкретной продукции устанавливается только соответствующим техническим регламентом.

При декларировании на основе собственных доказательств заявитель, принимающий декларацию, самостоятельно формирует доказательную базу с целью подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов. В качестве доказательств могут использоваться техническая документация, результаты собственных испытаний и измерений и (или) другие документы, послужившие основанием для заявления о соответствии декларируемой продукции требованиям технических регламентов.

При этом, состав доказательных материалов определяется соответствующим техническим регламентом.

Декларация о соответствии должна содержать, в том числе информацию о документах, использованных в качестве доказательств соответствия продукции соответствующему техническому регламенту.

Порядок сертификации определен статьей 26 указанного Закона.

В сертификате соответствия указывается, в том числе, информация о документах, представленных заявителем в орган по сертификации в качестве доказательств соответствия продукции соответствующему техническому регламенту.

При этом, данный порядок не предусматривает проведение органом по сертификации анализа рисков в случае неприменения заявителем стандартов.

Права и обязанности заявителей на подтверждение соответствия установлены статьей 31 Закона и не предусматривают права заявителя на неприменение стандартов, включенных в перечень к техническому регламенту.

Перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия в Кыргызской Республике (до вступления в силу технических регламентов Союза), утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2005 г. № 639.

Этим же постановлением утверждено Положение о правилах и порядке проведения обязательной сертификации продукции.

Данным Положением установление определение термину «новая продукция» - продукция впервые производимая и/или ввозимая на территорию Кыргызской Республики, на которую отсутствуют утвержденные в установленном порядке технические требования, в том числе обязательные.

В сертификате соответствия необходимо указывать все документы, служащие основанием для выдачи сертификата в соответствии со схемой сертификации. Орган по сертификации анализирует представленные заявителем документы на продукцию, подтверждающие ее безопасность, а на ввозимую продукцию - также товаросопроводительные документы. После проверки представленных документов, оценки соответствия содержащихся в

них результатов действующим обязательным требованиям, сроков их выдачи, ОС может принять решение о выдаче сертификата без проведения испытаний, о сокращении объема испытаний, проведении недостающих испытаний или проведении испытаний в полном объеме, что отражается в соответствующих документах.

Анализ действующих технических регламентов Кыргызской Республики на предмет наличия в них процедур проведения оценки соответствия на основе анализа рисков в случае неприменения стандартов показал следующее.

Необходимо отметить, что в рамках присоединения Кыргызской Республики к ЕАЭС, на территории страны вступили в силу 34 технических регламента ТС/ЕАЭС.

А именно с 12 февраля 2016 года вступили 16 технических регламента: «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта» (ТР ТС 002/2011), «О безопасности низковольтного оборудования» (ТР ТС 004/2011), «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» (ТР ТС 009/2011), «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011), «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011), «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» (ТР ТС 016/2011), «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011), «Электромагнитная совместимость технических средств» (ТР ТС 020/2011), «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012), «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям» (ТР ТС 030/2012), «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013).

С 12 августа 2016 года вступило 3 технических регламента: «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним» (ТР ТС 031/2012).

С 12 августа 2017 года вступили 18 технических регламентов: «О безопасности железнодорожного подвижного состава» (ТР ТС 001/2011), «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта» (ТР ТС 003/2011), «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011), «О безопасности пиротехнических изделий» (ТР ТС 006/2011), «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (ТР ТС 007/2011), «О безопасности игрушек» (ТР ТС 008/2011), «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), «О безопасности продукции легкой промышленности» (ТР ТС 017/2011), «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011), «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (ТР ТС 023/2011), «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011), «О безопасности мебельной продукции» (ТР ТС 025/2012), «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» (ТР ТС 027/2012), «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012), «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ТР ТС 029/2012), «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013), «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013).

Пунктом 35 Технического регламента "О безопасности спирта этилового, водки и ликероводочных изделий", утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 июля 2011 года № 357, установлено, что обеспечение безопасности напитков спиртных при их производстве и обращении должно основываться, в том числе, на основе принципа определения контролируемых этапов производственных процессов (критических контрольных точек) при разработке технологий и рецептур изготовления продукции на основе анализа рисков в целях выявления

нарушений технологии, оказывающих негативное воздействие на безопасность продукции.

Физические или юридические лица, осуществляющие производство спиртных напитков, организуют производственный контроль за соблюдением требований настоящего Технического регламента на каждом этапе производственно-технологического процесса на основе системы анализа опасных факторов (рисков) и критических контрольных точек или системы менеджмента безопасности пищевых продуктов (пункт 42).

Введение системы менеджмента безопасности пищевых продуктов при производстве напитков спиртных обеспечивают физические и юридические лица, осуществляющие их производство, обязанные создавать, документировать, внедрять и поддерживать в рабочем состоянии эффективную систему менеджмента безопасности пищевых продуктов, а также осуществлять производственный контроль на каждом этапе производственно-технологического процесса на основе системы анализа опасных рисков и критических контрольных точек или системы менеджмента безопасности пищевых продуктов (пункт 59).

Пунктом 30 технического регламента «О безопасности свежих фруктов и овощей», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 января 2014 года № 26, установлено, что производственный контроль осуществляет производитель продукции, с соблюдением требований настоящего Технического регламента на каждом этапе производственно-технологического процесса, на основе систем анализа опасных рисков и критических контрольных точек или систем менеджмента обеспечения качества и (или) безопасности продукции

Введение системы менеджмента качества и (или) безопасности продукции при ее производстве (продаже) обеспечивает производитель (продавец), осуществляющий производство продукции. Производитель обязан создавать, документировать, внедрять и поддерживать в рабочем состоянии

эффективную систему менеджмента безопасности продукции, а также осуществлять производственный контроль на каждом этапе производственно-технологического процесса (на основе системы анализа опасных рисков и критических контрольных точек или системы менеджмента безопасности свежих фруктов и овощей). (п. 43).

Аналогичные требования установлены «пищевыми» техническими регламентами «О безопасности сахара» (утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 августа 2011 года № 437), которым, следует отметить, установлено определение термину «анализ рисков - процесс сбора и оценки информации о рисках и условиях, приводящих к их возникновению, чтобы принять решение, какие из этих рисков могут повлиять на безопасность муки и отразить их в плане системы менеджмента безопасности пищевых продуктов; «О безопасности пищевой йодированной соли» (утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 июня 2012 года № 456), «О безопасности обогащенной муки» (утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 августа 2012 года № 569), «О меде натуральном» (утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 сентября 2013 года № 479), О безопасности кормов и кормовых добавок (утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 мая 2014 года № 268), «О безопасности кондитерских изделий» (утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 апреля 2011 года № 163), «О безопасности винодельческой продукции» (утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 июля 2011 года № 356), «О безопасности питьевой воды» (утвержден Законом Кыргызской Республики от 5 июля 2011 года от 30 мая 2011 года № 34) и др.

Техническим регламентом «О безопасности продуктов детского питания», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 ноября 2012 года № 792, установлены следующие требования безопасности продуктов детского питания:

1) применение мер по обеспечению безопасности продуктов детского питания должно основываться на анализе риска. При оценке риска безопасности продуктов для детского питания, диетического питания детей должны быть использованы имеющиеся научные данные, соответствующие методы обработки и производства (изготовления), методы инспектирования, выборочного контроля, лабораторных исследований, учтены степень распространенности конкретных заболеваний, наличие зон свободных от заболеваний;

2) оценка безопасности продуктов детского питания осуществляется путем:

а) выявления характеристик пищевой продукции, которые могут вызвать вредное воздействие на жизнь и здоровье детей;

б) анализа воздействия каждой из выявленных потенциальных опасностей на жизнь и здоровье детей и их последствий;

в) определения мер ограничения выявленных рисков.

Оценка безопасности продуктов детского питания осуществляется как комплексная оценка рисков в ходе лабораторного исследования продуктов детского питания.

Сведения об оценке риска и мерах по его ограничению во всех процессах (на стадиях) разработки (создания), производства (изготовления), оборота, утилизации продуктов детского питания должны содержаться в национальных стандартах, технологической документации.

Управление риском должно основываться на результатах оценки риска, а также на принципе предупреждения возможного вредного воздействия на жизнь и здоровье детей.

Следует отметить, что техническими регламентами Кыргызской Республики при проведении декларирования предусматривается принятие декларации о соответствии на основе собственных доказательств

производителя продукции или дилера, или на основе собственных доказательств и доказательств, полученных с участием третьей стороны.

В качестве доказательств могут использоваться: техническая документация; результаты собственных испытаний и измерений; сертификаты соответствия или протоколы испытаний на сырье, материалы, изделия и конструкции; документы, предусмотренные для данной продукции нормативными правовыми актами и выданные уполномоченными на то органами и организациями (гигиенические заключения, сертификаты (протоколы испытаний) пожарной безопасности); другие документы, служившие основанием для заявления о соответствии декларируемой продукции обязательным требованиям.

При этом, данные технические регламенты не конкретизируют порядок подтверждения соответствия продукции на основе анализа рисков в случае неприменения стандартов.

Рядом технических регламентов Таможенного союза одной из форм оценки соответствия (в отношении не переработанной пищевой продукции животного происхождения) определена ветеринарно-санитарная экспертиза, проводимая в порядке, установленном законодательством государств – членов Союза.

Согласно Закону Кыргызской Республики от 30 декабря 2014 года № 175 «О ветеринарии» продукты животного и растительного происхождения подлежат обязательной ветеринарно-санитарной экспертизе в целях определения их безопасности использования.

Лабораторная диагностика и ветеринарно-санитарная экспертиза проводятся аккредитованными ветеринарными лабораториями в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке.

Организация и порядок проведения ветеринарно-санитарной экспертизы, условия использования продукции животного и растительного

происхождения для пищевых целей определяются техническими регламентами по пищевой безопасности.

Ветеринарные лаборатории несут ответственность за достоверность и объективность проведенной ветеринарно-санитарной экспертизы, диагностических исследований и выдачу заключений

Таким образом, законодательство Кыргызской Республики не предусматривает каких-либо особенностей проведения оценки соответствия в форме ветеринарно-санитарной экспертизы на основе анализа рисков в случае неприменения стандартов.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 июня 2015 г. № 376 утверждено Положение о порядке выдачи фитосанитарных, реэкспортных фитосанитарных и карантинных сертификатов. Данный порядок также не предусматривает каких-либо особенностей проведения оценки соответствия на основе анализа рисков в случае неприменения стандартов.

Следует отметить, что процедуры аккредитации (документ КЦА-ПА1ОС) предусматривают, что для аккредитации орган по сертификации должен в области аккредитации указывать обозначение регламентов, документов по стандартизации на объект сертификации, в котором установлены характеристики, подтверждаемые при сертификации. Таким образом, подразумевается, что орган по сертификации не может проводить сертификацию продукции на основе каких-либо других документов, чем тем, которые заявлены в его области аккредитации. Тем самым, возможность осуществления сертификации на основе анализа рисков в случае неприменения стандартов, не предусмотрена.

Анализ внутренних документов органов по сертификации показал следующее.

Так, Республиканский центр "Сертификации в строительстве" при Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве КР и его Южное региональное управление (филиал) в своих Правилах и порядке проведения обязательной сертификации продукции установил возможность подачи заявителем в числе документов других документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям безопасность. Далее указанная процедура предусматривает, что орган по сертификации проводит, в том числе анализ нормативной, конструкторской, технологической документации на выпускаемую продукцию.

Таким образом, де-факто, отдельные внутренние документы органов по сертификации Кыргызской Республики предусматривают возможность неприменения стандартов при оценке соответствия, а применения иных документов и установлена обязанность органа по сертификации проанализировать эти документы и сделать вывод о соответствии (несоответствии) продукции требованиям технических регламентов.

Анализ кыргызской части единых реестров выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии показал следующее.

В отдельных декларациях о соответствии техническим регламентам Союза не указываются примененные стандарты, не указываются иные документы (в случае неприменения стандартов), которые послужили основанием (на основе которых проведен анализ рисков) для принятия декларации.

Так, например, декларация о соответствии № ЕАЭС KG417/029.Д.0001919 (http://swis.trade.kg/Doc/4c15bebb-d100-4439-aca3-75669d362e45) - Оборудование для производства пенопластов на соответствии техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» и на основании протокола испытаний завода изготовителя.

Принимая во внимание, что данный технический регламент устанавливает лишь существенные требования. которые реализовываются либо через применение стандартов, либо через обоснование безопасности (аналог оценки рисков), данные документы должны быть указаны в декларации в качестве основания (в соответствии с Решением Коллегии ЕЭК от 25 декабря 2012 г. № 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии техническим регламентам Таможенного союза и правилах их оформления»), при этом в декларации сведений о них нет.

По состоянию на 12 ноября 2017 года в кыргызской части единого реестра органов сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, осуществляющих оценку соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза, включено 14 органов по сертификации и 37 испытательных лабораторий.

Специфика кыргызского законодательства заключается в том, что оценка соответствия осуществляется, в том числе, в процессе ввоза продукции.

Так, Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 сентября 2014 г. № 550 утверждены:

- Порядок ввоза на территорию Кыргызской Республики продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия (Порядок ввоза);

- Порядок признания результатов обязательного подтверждения соответствия продукции, полученных за пределами Кыргызской Республики.

Данные порядки действуют в Кыргызской Республике до 12 августа 2018 года (дата окончания переходных положений по вступлению Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз).

Порядок ввоза предусматривает, что таможенный орган обязан предоставить представителю органа по сертификации (эксперту) и заявителю в течение суток после обращения допуск на склад временного хранения или склад получателя (заявителя) для проведения работ по сертификации. После окончания работ по обязательному подтверждению соответствия орган по

сертификации выдает заявителю сертификат соответствия или, в случае установления несоответствия требованиям безопасности продукции, письменный обоснованный отказ с обязательным уведомлением таможенного органа, уполномоченного органа по техническому регулированию и уполномоченного органа по госнадзору.

После представления заявителем в таможенные органы сертификата соответствия, выполнения всех таможенных процедур, продукция выпускается в свободное обращение. В таможенных органах остается учтенная копия сертификата соответствия или декларации о соответствии.

Опять же, процедура сертификации на основе анализа рисков в случае неприменения стандартов при сертификации на складе временного хранения или складе получателя, данным порядком не уточняется.

Своеобразным аналогом оценки соответствия на основе анализа рисков является действующая в Кыргызской Республике процедура признания результатов обязательного подтверждения соответствия продукции, полученных за пределами Кыргызской Республики (утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 января 2006 г. № 8).

Так, сертификаты соответствия, декларации о соответствии, протоколы испытаний, полученные в Азербайджанской Республике, Грузии, Китайской Народной Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике Молдова, Российской Федерации, Республике Таджикистан, Республике Узбекистан, Республике Туркменистан, Украине, признаются в соответствии с межправительственными соглашениями, указанными в приложении № 1, если требования к продукции являются эквивалентными (пункт 2.7 Соглашения по техническим барьерам в торговле Всемирной Торговой Организации).

Таким образом, впервые введено понятие «эквивалентные требования к продукции», что подразумевает анализ органом по сертификации требований

Кыргызской Республики и требований страны-экспортера и принятие решения об эквивалентности требований, либо о назначении дополнительных испытаний.

2.6 Анализ законодательства Российской Федерации по оценке соответствия продукции обязательным требованиям безопасности на основе анализа рисков

В рамках данной части работы проанализированы __ Федеральных Законов Российской Федерации, ___ постановлений Правительства Российской Федерации, __ приказов министров об утверждении технических регламентов, ___ национальных и ___ межгосударственных стандартов.

Ключевой целью анализа являлся поиск установленных в законодательстве Российской Федерации возможностей по неприменению гармонизированных стандартов и использования в качестве доказательств безопасности при оценке соответствия собственных иных документов, перечня таких иных документов, подходов, рекомендаций и порядков оценки рисков, а также выработка рекомендаций по совершенствованию законодательства Российской Федерации в данной сфере и (или) рекомендаций по использованию наилучшего опыта, установленного в законодательстве Российской Федерации, другими государствами – членами Союза либо в праве Союза.

Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. №184-ФЗ «О техническом регулировании» *(далее - Закон)* регулирует отношения, связанные с разработкой, принятием, применением и исполнением обязательных требований к продукции, применении и исполнении на добровольной основе требований к продукции, а также к выполнению работ или оказанию услуг в целях добровольного подтверждения соответствия; с оценкой соответствия.

Предшествовавшие принятию данного закона законодательные акты Российской Федерации в данной сфере:

1.Закон Российской Федерации от 10 июня 1993 г. № 5151-1 «О сертификации продукции и услуг»;

2. Закон Российской Федерации от 10 июня 1993 г. № 5154-1 "О стандартизации».

Согласно данному Закону под оценкой соответствия понимается прямое или косвенное определение соблюдения технических требований, предъявляемых к объекту оценки соответствия.

Формы оценки соответствия установлены следующие: государственного контроля (надзора), испытания, регистрации, подтверждения соответствия, приемки и ввода в эксплуатацию объекта, строительство которого закончено, и в иной форме.

Статьей 26 Закона определено, что обязательная сертификация осуществляется органом по сертификации, аккредитованным в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации.

Орган по сертификации – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации для выполнения работ по сертификации.

По состоянию на 12 ноября 2017 года в российской части единого реестра органов сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, осуществляющих оценку соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза, включено 1077 органов по сертификации и 1944 испытательные лаборатории.

В настоящее время на территории РФ органы по сертификации и испытательные лаборатории проводят работы по подтверждению соответствия по 34 принятым техническим регламентам ТС/ЕАЭС и действующим национальным техническим регламентам Российской Федерации. А именно это следующие технические регламенты Российской Федерации: ТР РФ 005/2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (принят Федеральным законом Российской Федерации от 22.07.2008 № 123-ФЗ), ТР РФ 007/2008 «Технический регламент на табачную продукцию»

(принят Федеральным законом Российской Федерации от 22.12.2008 № 268-ФЗ), ТР РФ 015/2009 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (принят Федеральным законом Российской Федерации от 30.12.2009 № 384-ФЗ), ТР РФ 022/2010 «Технический регламент о безопасности объектов морского транспорта» (принят Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 620), ТР РФ 023/2010 «Технический регламент о безопасности объектов внутреннего водного транспорта» (принят Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 623), ТР РФ 024/2010 «Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления» (принят Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 №870), ТР РФ 016/2010 «Технический регламент о требованиях безопасности крови, ее продуктов, кровезамещающих растворов и технических средств, используемых в трансфузионно-инфузионной терапии» (принят Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2010 № 29),

Один из принципов технического регулирования, указанный в статье 3 Закона «О техническом регулировании» гласит, что органы по сертификации должны быть независимы от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей продукции, работ и услуг; их функции не могут выполняться органами государственного контроля (надзора) и органами по аккредитации.

В соответствии с полномочиями, определенными Положением о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 294, Федеральное агентство осуществляет деятельность по ведению единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации, а также по ведению в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» национальной части единого реестра выданных одобрений типа транспортного средства, одобрений типа шасси, свидетельств о безопасности конструкции транспортного средства и зарегистрированных уведомлений об

отмене документа, удостоверяющего соответствие требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств».

Орган по сертификации имеет право:

1) привлекать к проведению исследований аккредитованные испытательные лаборатории;

2) проводить инспекционный контроль, если этот контроль предусмотрен схемой сертификации и договором;

3) выдавать сертификаты соответствия, приостанавливать или прекращать действие выданных им сертификатов соответствия и информировать об этом федеральный орган исполнительной власти, организующий формирование и ведение единого реестра сертификатов соответствия;

4) устанавливать стоимость работ по сертификации на основании методики, утвержденной Правительством РФ.

Орган по сертификации обязан:

1) вести реестр выданных им сертификатов соответствия и представлять данные о выданных сертификатах в федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию для составления единого реестра;

2) информировать органы государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов о продукции, поступившей на сертификацию и не прошедшей ее;

3) представлять заявителям информацию о порядке проведения обязательной сертификации.

Подтверждение соответствия является одной из форм оценки соответствия, которое может носит как обязательный, так и добровольный характер.

Добровольное подтверждение соответствия имеет одну форму – добровольная сертификация. Объектами добровольной сертификации могут быть любые объекты технического регулирования, на которые, указанными в

Законе документами, установлены соответствующие требования, кроме объектов на которые утверждаются технические регламенты.

Обязательное подтверждение соответствия имеет две формы: декларирование соответствия и обязательная сертификация.

Основными правилами обязательного подтверждения соответствия являются:

- обязательное подтверждение соответствия проводится только в случае, если это предусмотрено техническим регламентом на соответствующую продукцию. Составление специальных перечней продукции, подлежащих обязательному подтверждению соответствия, не предусмотрено;

- подтверждение проводится только на соответствие требованиям технических регламентов;

- объектом подтверждения может быть только продукция, выпускаемая в обращение на территории РФ;

- формы и схемы обязательного подтверждения соответствия устанавливаются только техническим регламентом;

- обе формы обязательного подтверждения соответствия являются юридически равноценными и документы о их проведении действуют на всей территории РФ, независимо от места проведения подтверждения соответствия;

- работы по обязательному подтверждению соответствия оплачиваются заявителем по ценам, установленным договором. Цены устанавливаются в соответствии с методикой определения стоимости работ, утверждаемой Правительством РФ.

Для проведения обязательной сертификации заявитель заключает с органом по сертификации договор возмездного оказания услуг. Сертификация осуществляется по схемам, предусмотренным техническими регламентами.

Закон предусматривает, что формируемая заявителем техническая документация, используемая в качестве доказательственного материала при подтверждении соответствия, также может содержать анализ риска

применения (использования) продукции. Состав доказательственных материалов определяется соответствующим техническим регламентом, состав указанной технической документации может уточняться соответствующим техническим регламентом.

Законом дано следующее определение «риск - вероятность причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений с учетом тяжести этого вреда».

В соответствии с понятием подтверждения соответствия аккредитация осуществляется в отношении работ, связанных с установленными формами подтверждения соответствия: добровольной сертификацией, декларированием и обязательной сертификацией всех объектов технического регулирования

Аккредитация в соответствии с указанным Законом осуществляется только в отношении органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), функционирующих в сфере оценки соответствия определенных Законом объектов установленным для них требованиям.

Стоит отметить, что предшествующий Закон РФ «О сертификации продукции и услуг» предусматривал два способа официального признания права аккредитованного лица на осуществление соответствующих работ: аккредитация и выдача лицензий.

Федеральный закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» предусматривает регулирование отношений, возникающих между участниками национальной системы аккредитации, иными установленными Законом лицами в связи с осуществлением аккредитации в национальной системе аккредитации.

Отсутствие в области аккредитации указания на документы из числа указанных в перечнях стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ЕАЭС не

позволяет органу по сертификации применить положения пункта 4 Протокола о техрегулировании, согласно которому применение на добровольной основе соответствующих стандартов, включенных в указанные перечни, является достаточным условием соблюдения требований соответствующего технического регламента ЕАЭС.

В этом случае орган по сертификации не вправе подтверждать соответствие продукции требованиям названных документов по стандартизации и осуществляет оценку соответствия требованиям технического регламента ЕАЭС на основе анализа рисков (пункт 4 Протокола о техрегулировании). При этом в поле 12 "Дополнительная информация" сертификата соответствия требованиям технического регламента ЕАЭС указанные стандарты приводиться не могут.

В случае отсутствия в области аккредитации таких документов орган по сертификации осуществляет оценку соответствия требованиям технического регламента ЕАЭС на основе анализа рисков (пункт 4 Протокола о техническом регулировании в рамках ЕАЭС).

Кроме того, следует отметить, что в соответствии с протоколом заседания Комитета по вопросам деятельности органов по сертификации при Общественном совете при Федеральной службе по аккредитации от 3 июля 2017 г. № 05-2017 в ходе обсуждения сделан вывод о правомерности включения в столбец 5 области аккредитации органа по сертификации следующей формулировки «и другие документы, предоставленные заявителем, содержащие требования к объекту подтверждения соответствия». Это признано необходимых для реализации возможности органов по сертификации проводить оценку соответствия на основе анализа рисков, путем анализа представленных заявителем документов в случае неприменения стандартов.

При этом, в соответствии с разъяснением Росаккредитации, опубликованным 7 ноября 2017 года на сайте http://fsa.gov.ru/news/important/,

в столбце 5 области аккредитации органа по сертификации, работающего как в обязательной, так и в добровольной сфере подтверждения соответствия,

не допускается указывать формулировки: «и другие документы, представленные заявителем, содержащие требования к объекту подтверждения соответствия»; «и другие НД (ТУ), нормативные правовые акты на продукцию»; «документы, включенные в перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза (Таможенного союза)»; иные аналогичные формулировки.

Федеральным законом от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» предусмотрено, что уполномоченный федеральный орган исполнительной власти осуществляет организацию регистрационных испытаний и государственную регистрацию пестицидов и агрохимикатов, на основе заключений экспертизы результатов регистрационных испытаний. В свою очередь, регистрационные испытания пестицидов и агрохимикатов включают:

- определение эффективности применения пестицидов и агрохимикатов и разработку регламентов их применения;

- оценку опасности негативного воздействия пестицидов и агрохимикатов на здоровье людей и разработку гигиенических нормативов, санитарных норм и правил;

- экологическую оценку регламентов применения пестицидов и агрохимикатов;

- экспертизу результатов регистрационных испытаний пестицидов и агрохимикатов.

Необходимо отметить, что в Российской Федерации принят ряд стандартов (ГОСТ и ГОСТ Р), устанавливающих порядок и процедуры проведения работ по подтверждению соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза:

№ п/п	Наименование и обозначение стандарта	Область распространения стандарта
1.	ГОСТ 31892-2012 Система оценки (подтверждения) соответствия Таможенного союза. Основные положения	Стандарт устанавливает назначение, принципы, состав, структуру и правила системы оценки (подтверждения) соответствия Таможенного союза. Стандарт распространяется на систему оценки (подтверждения) соответствия, предназначенную для проведения обязательного подтверждения соответствия путем декларирования соответствия и сертификации и осуществляемое на соответствие требованиям ТР ТС продукции. Положения стандарта применяются в случае, если иное не предусмотрено в ТР ТС. *Согласно данному стандарту, анализ документации заявителя направлен на идентификацию продукции, формирование заявителем комплекта технической документации и доказательственных материалов и выявления тех из них, которые могут быть засчитаны как основание для выдачи сертификата соответствия или принятия декларации о соответствии.* *Анализ документации в зависимости от формы подтверждения соответствия проводит заявитель и (или) орган по сертификации.* *При использовании перечня взаимосвязанных стандартов применительно к заявляемой продукции следует проверить сферу распространения выбранного стандарта по отношению к заявляемой продукции. При отрицательном результате проверки вместо указанных в перечне стандартов следует применять предложенные заявителем другие документы, требования которых, по его мнению, являются эквивалентными обобщенным требованиям ТР ТС. Такой подход применяется также в случае, когда заявитель не применяет взаимосвязанные стандарты.* *Эквивалентность требований предлагаемых документов обобщенным требованиям ТР ТС должен*

№ п/п	Наименование и обозначение стандарта	Область распространения стандарта
		доказать заявитель, а одобрить требования заявителя - орган по сертификации.
2.	ГОСТ Р 56541-2015 Оценка соответствия. Общие правила идентификации продукции для целей оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза	Стандарт распространяется на идентификацию продукции, производимой и реализуемой на территории ТС, а также на идентификацию продукции импортного производства, поставляемой для реализации. Стандарт устанавливает общие правила идентификации продукции для целей отнесения продукции к области действия ТР ТС, а также оценки (подтверждения) соответствия требованиям ТР ТС и оформления результатов идентификации.
3.	ГОСТ 32809-2014 Оценка соответствия. Исследование типа продукции в целях оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза	Стандарт устанавливает порядок и правила выполнения работ по исследованию типа продукции в рамках схем оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям соответствующих ТР ТС. Стандарт распространяется на работы, проводимые по схемам оценки (подтверждения) соответствия, в которых ТР ТС, предусмотрен элемент схемы - исследование типа продукции. *П. 5.3 стандарта предусмотрено:* *Работы по исследованию типа продукции при отказе заявителя от использования стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС, включают в себя следующее:* *- определение эквивалентности предлагаемых заявителем требований взамен требований, установленных в стандартах, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС;* *- выявление технической обоснованности полного или частичного отказа от применения стандартов, в*

№ п/п	Наименование и обозначение стандарта	Область распространения стандарта
		результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС; *- выявление аналогов заявленных требований в стандартах и других нормативных документах;* *- анализ представленных заявителем доказательств соответствия (результаты расчетов, экспериментов), требованиям, установленным в ТР ТС;* *- оценку риска причинения вреда при применении предлагаемых заявителем требований;* *- проведение испытаний образца продукции в аккредитованной испытательной лаборатории (центре);* *- оформление результатов исследования типа продукции.*
4.	ГОСТ Р 56532-2015 Оценка соответствия. Рекомендации по принятию декларации о соответствии продукции установленным требованиям	Стандарт устанавливает порядок проведения работ по принятию декларации о соответствии продукции требованиям, установленным в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2009 г. № 982 1, Решением КТС от 7 апреля 2011 г. №620, ТР РФ и ТР ЕАЭС.
5.	ГОСТ Р 57120-2016 Оценка соответствия. Применение схемы сертификации, основанной на анализе технической документации, в целях подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза	Стандарт распространяется на работы, проводимые участниками сертификации продукции при применении схемы сертификации, основанной исключительно на анализе технической документации, с учетом положений ТР ТС 010/2011, ТР ТС 018/2011, ТР ТС 028/2012. При вступлении в силу иных технических регламентов ЕАЭС, предусматривающих в том числе и схему сертификации продукции 9с, основанную исключительно на анализе технической документации, в соответствии с Положением о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия в технических регламентах ЕАЭС, рекомендуется руководствоваться положениями, установленными в этих технических регламентах ЕАЭС с учетом положений настоящего стандарта. *Пунктом 5 стандарта предусмотрено, что в общем случае техническая документация, необходимая*

№ п/п	Наименование и обозначение стандарта	Область распространения стандарта
		для применения схемы 9с включает: *- описание принятых технических решений, включающих оценку рисков и подтверждающих выполнение требований ТР ТС, если взаимосвязанные с ТР ТС отсутствуют или не применялись.* *- документы, подтверждающие безопасность продукции, — документы по обоснованию безопасности, содержащие анализ риска, а также сведения из конструкторской, эксплуатационной, технологической документации о минимально необходимых мерах по обеспечению безопасности, сопровождающие продукцию на всех стадиях жизненного цикла и дополняемые сведениями о результатах оценки рисков на стадии эксплуатации после проведения капитального ремонта.* *В целом на сегодняшний день подготовка «обоснования безопасности» предусмотрено в:* *- ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением»;* *- ТР ТС 026/2012 «О безопасности маломерных судов»;* *- ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования»;* *- ТР ТС 003/2011 «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта»;* *- ТР ТС 002/2011 «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта»;* *- ТР ТС 001/2011 «О безопасности железнодорожного подвижного состава»;* *- ТР ЕАЭС 038/2016 «О безопасности аттракционов».* *Правила подготовки обоснования безопасности оборудования, применяемого для подтверждения его соответствия требованиям ТР, а также правила построения, изложения отдельного документа "Обоснование безопасности", который оформляют, если комплект технических документов не в полной мере обосновывает (подтверждает) безопасность оборудования установлены в*

№ п/п	Наименование и обозначение стандарта	Область распространения стандарта
		ГОСТ 33855-2016 «Обоснование безопасности оборудования. Рекомендации по подготовке». *ГОСТ 33855-2016 устанавливает, что безопасность оборудования, для которого установлены требования в ТР, обосновывают на стадии разработки (проектирования) оборудования.* *В комплект документов, обосновывающих безопасность, могут входить:* *- конструкторская документация (чертежи, спецификации, расчеты и др.);* *- эксплуатационная документация;* *- акты и/или протоколы испытаний;* *- аналитические материалы (анализ и/или оценка риска, анализ эксплуатационной надежности и др.).* *Стандартом предусматривает следующие определения:* *оценка риска – это процесс, охватывающий анализ риска и оценивание риска.* *анализ риска - это изучение технических характеристик оборудования, идентификация опасностей и опасных событий, расчет (определение) степени риска.* *Оценка риска включает в себя:* *1) анализ риска (изучение технических характеристик оборудования, идентификация опасностей и опасных событий, расчет (определение) степени риска), в который входит:* *- идентификация опасностей (опасных событий) при эксплуатации;* *- расчет степени риска для каждой опасности или опасного события;* *2) сравнение расчетного значения риска с допустимым (при его задании).* *При этом установлено, что при выборе метода оценки риска руководствуются положениями ГОСТ ISO 12100-2013 «Безопасность машин. Основные принципы конструирования. Оценки риска и снижения риска», а также другими нормативными документами для оценки риска конкретных групп оборудования.*

№ п/п	Наименование и обозначение стандарта	Область распространения стандарта
		В обосновании безопасности приводят результаты оценки риска оборудования после принятия разработчиком защитных мер, необходимость которых выявлена и принята в процессе проектирования и предварительной оценки степени риска. *Допускается не проводить оценку риска для оборудования:* *- встраиваемого или применяемого совместно с другим оборудованием, для которого невозможно оценить тяжесть последствий опасного события на стадии разработки (проектирования);* *- при конструировании (проектировании) которого применялись стандарты, устанавливающие конкретные требования безопасности к оборудованию, включенные в перечни стандартов к ТР.* *ГОСТ 33855-2016 \установлено, что для отдельных видов оборудования правила подготовки обоснования безопасности могут быть установлены в других стандартах, с учетом требований ТР, распространяющихся на эти виды оборудования.* *Так, в РФ действуют в том числе:* *- для железнодорожной техники ГОСТ 34008-2016 «Железнодорожная техника. Правила подготовки обоснования безопасности» (подход и общие правила управления рисками на железнодорожном транспорте, связанными с функциональной безопасностью объектов инфраструктуры и подвижного состава установлена в ГОСТ 33433-2015 «Безопасность функциональная. Управление рисками на железнодорожном транспорте»)* *- для механизированных аттракционов ГОСТ Р 53488-2009 «Безопасность аттракционов. Требования к обоснованию безопасности механизированных аттракционов. Основные положения», при этом анализ рисков необходимо проводить в соответствии с ГОСТ ISO 12100-2013 «Безопасность машин. Основные*

№ п/п	Наименование и обозначение стандарта	Область распространения стандарта
		принципы конструирования. Оценки риска и снижения риска».
6.	ГОСТ Р 57078-2016 Оценка соответствия. Общие правила оценки (подтверждения) соответствия оборудования, применяемого в сфере биотехнологии	Обязательное подтверждение соответствия оборудования, применяемого в сфере биотехнологии. попадающего под действие технического регламента (1). проводят в соответствии с ГОСТ Р 56013. Обязательное подтверждение соответствия оборудования, применяемого в сфере биотехнологии. попадающего под действие технического регламента [2], проводят в соответствии с ГОСТ Р 56017. Обязательное подтверждение соответствия оборудования, попадающего под действие технического регламента (3). проводят в соответствии с ГОСТ Р 56029.
7.	ГОСТ Р 56007-2014 Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности парфюмерно-косметической продукции»	Стандарт распространяется на работы, проводимые участниками подтверждения соответствия при декларировании соответствия ПКП, предусмотренные ТР ТС 009/2011. *пп.4.5 стандарта установлено:* *Для проведения подтверждения соответствия продукции используются стандарты из числа включенных в утвержденный Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и использования требований ТР ТС 009/2011.* *При отсутствии или недостаточной информации о правилах отбора образцов продукции в стандартах указанного перечня следует использовать положения ГОСТ 31814-2012 и отбирать образцы в количестве, достаточном для проведения всего комплекса испытаний.* *К доказательственным материалам относятся:* *- перечень ингредиентов, входящих в состав ПКП, с указанием концентрации ингредиентов;* *- копии документов, содержащие органолептические и физико-химические показатели продукции,*

№ п/п	Наименование и обозначение стандарта	Область распространения стандарта
		заверенные заявителем; *- протоколы исследований (испытаний) или акты гигиенической экспертизы, или научные отчеты, или экспертные заключения на соответствие требованиям пунктов 3-6 статьи 5 ТР ТС 009/2011, полученные в аккредитованной ИЛ;* *- письменное уведомление изготовителя о соответствии производства требованиям ТР ТС 009/2011, или декларация (заявление или письменное уведомление) изготовителя о соблюдении принципов GMP, или сертификат соответствия системы менеджмента качества, или сертификат соответствия производства парфюмерно-косметической продукции принципам надлежащей производственной практики (GMP));* *- документы, подтверждающие потребительские свойства ПКП, заявленные в маркировке потребительской тары (антимикробное действие, от морщин, SPF-фактор, противокариозное, противовоспалительное действие средств гигиены полости рта и т.д.), заверенные заявителем.* *При этом, в качестве условий применения протоколов испытаний могут рассматриваться:* *- наличие в протоколах испытаний значений характеристик продукции, подтверждающих соответствие всем требованиям, установленным в ТР ТС 009/2011 (в соответствующих стандартах, включенных в Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 009/2011), и распространяющихся на конкретную заявленную продукцию;* *- распространение протоколов испытаний на заявленную продукцию.* *Стоит отметить, что в РФ действует ГОСТ ISO 29621-2013 «Продукция косметическая.*

№ п/п	Наименование и обозначение стандарта	Область распространения стандарта
		Микробиология. Руководящие указания по оценке риска и идентификации продукции с микробиологически низким риском», который направлен для помощи изготовителям косметической продукции и контролирующим органам, основываясь на "оценке риска", определить степень отсутствия необходимости регулярно применять стандарты на косметическую продукцию в области микробиологии и другие соответствующие методы.
8.	ГОСТ Р 56008-2014 Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности мебельной продукции»	Стандарт распространяется на работы, проводимые участниками подтверждения соответствия при декларировании соответствия и сертификации мебельной продукции, предусмотренные ТР ТС 025/2012 *Стандарт предусматривает, что заявитель включает к доказательственным материалам:* *- перечень частично или полностью использованных межгосударственных или национальных стандартов и документов для обеспечения подтверждения соответствия продукции требованиям ТР ТС 025/2012, а в случае, если стандарты и документы не применялись, описание решений, выбранных для реализации требований ТР ТС 025/2012.*
9.	ГОСТ Р 56009-2014 Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности упаковки»	Стандарт распространяется на работы, проводимые участниками подтверждения соответствия при декларировании соответствия упаковки (укупорочных средств), предусмотренные 005/2011. *Стандартом предусмотрено, что в случаях, когда заявитель не применяет стандарты, включенные в Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 005/2011, используя иные технические решения, заявитель формирует требования, которые являются эквивалентными по отношению к обобщенным требованиям ТР ТС 005/2011.*
10.	ГОСТ Р 56010-2014	Стандарт распространяется на работы, проводимые участниками подтверждения соответствия при

№ п/п	Наименование и обозначение стандарта	Область распространения стандарта
	Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности продукции легкой промышленности»	декларировании соответствия и сертификации продукции легкой промышленности, предусмотренные ТР ТС 017/2011. *Стандартом предусмотрена возможность неприменения стандартов, включенных Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 017/2011.*
11.	ГОСТ Р 56012-2014 Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков»	стандарт распространяется на работы, проводимые участниками подтверждения соответствия при декларировании соответствия и сертификации продукции, предназначенной для детей и подростков, предусмотренные ТР ТС 007/2011. *Стандартом предусмотрена возможность неприменения стандартов, включенных Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 007/2011.*
12.	ГОСТ Р 56013-2014 Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического	Стандарт распространяется на работы, проводимые участниками подтверждения соответствия при декларировании соответствия и сертификации машин и оборудования, предусмотренные ТР ТС 010/2011. *Стандартом предусмотрена возможность неприменения стандартов, включенных Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение*

№ п/п	Наименование и обозначение стандарта	Область распространения стандарта
	регламента таможенного союза «О безопасности машин и оборудования»	*требований ТР ТС 010/2011.* *К доказательственным материалам в том числе относятся:* *- обоснование безопасности;* *- технические условия (при наличии);* *- эксплуатационные документы;* *- перечень стандартов, включенных в "Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 010/2011, требованиям которых должны соответствовать данные машины и (или) оборудование (при их применении изготовителем);* *- сведения о проведенных исследованиях (при наличии);* *- протоколы испытаний машины и (или) оборудования, проведенных изготовителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя и (или) испытательными лабораториями (центрами) (при наличии);* *- другие документы, прямо или косвенно подтверждающие соответствие машин и (или) оборудования требованиям безопасности настоящего технического регламента (при наличии).* *В качестве условий применения указанных документов могут рассматриваться:* *а) для протоколов испытаний* *- наличие в протоколах испытаний значений характеристик продукции, подтверждающих соответствие всем требованиям, установленным в ТР ТС 010/2011 (в соответствующих стандартах, включенных в "Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 010/2011", и распространяющихся на конкретную заявленную продукцию;* *- распространение протоколов испытаний на заявленную продукцию;*

№ п/п	Наименование и обозначение стандарта	Область распространения стандарта
		б) для обоснования безопасности, если в этом документе изготовителя содержится анализ всех источников опасности, характерных для данной продукции, а также перечень минимально необходимых мер для предотвращения риска причинения вреда, содержащихся в конструкторской, эксплуатационной, технологической документации. *В случаях, когда заявитель не применяет стандарты, включенные в "Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 010/2011", используя иные технические решения, заявитель формирует требования, которые являются эквивалентными по отношению к обобщенным требованиям технического регламента.* *Методы и принципы оценки и снижения риска, способствующие обеспечению безопасности машин на стадии проектирования установлены в ГОСТ ISO 12100-2013 «Безопасность машин. Основные принципы конструирования. Оценки риска и снижения риска».* *Также в РФ действуют:* *- ГОСТ Р 54124-2010 «Безопасность машин и оборудования. Оценка риска», распространяющийся на машины и оборудование, в том числе бытового назначения, для которых выявлены и идентифицированы виды опасности, требования к устранению или уменьшению которых установлены Техническим регламентом о безопасности машин и оборудования.*
13.	ГОСТ Р 56014-2014 Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения	Стандарт распространяется на работы, проводимые участниками подтверждения соответствия при декларировании соответствия и сертификации средств индивидуальной защиты, предусмотренные ТР ТС 019/2011

№ п/п	Наименование и обозначение стандарта	Область распространения стандарта
	соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты»	*В случаях, когда заявитель не применяет стандарты, включенные в Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 019/2011, используя иные технические решения, заявитель формирует требования, которые являются эквивалентными по отношению к требованиям ТР ТС 019/2011.* *Заявленные конкретные требования устанавливаются в документе (технические условия, стандарт организации или другой подобный документ, содержащий конкретные требования к продукции).*
14.	ГОСТ Р 56015-2014 Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»	Стандарт распространяется на работы, проводимые участниками подтверждения соответствия при декларировании соответствии зерна, предусмотренные ТР ТС 015/2011. *К ТР ТС 015/2011 не утвержден Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 015/2011.* *В соответствии со стандартом в качестве доказательственных материалов, являющихся основанием для принятия декларации о соответствии, в зависимости от выбранной схемы декларирования соответствия, используются:* *- копии документов, подтверждающих, что заявитель зарегистрирован в установленном порядке государством - членом Таможенного союза в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя;* *- протоколы испытаний образцов зерновой продукции;* *- копии сертификата соответствия на систему менеджмента качества производства (схема 6д),*

№ п/п	Наименование и обозначение стандарта	Область распространения стандарта
		выданного аккредитованным органом, включенным в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза; *- копии документов, подтверждающих происхождение зерна; контракт (договор на поставку) и товаросопроводительная документация (для партии продукции) (схемы 2д, 4д);* *- копия договора с иностранным заявителем, предусматривающего обеспечение соответствия поставляемой продукции требованиям ТР ТС и ответственность за несоответствие поставляемой продукции указанным требованиям (для лица, выполняющего функции иностранного заявителя);* *- иные документы, подтверждающие безопасность зерна.*
15.	ГОСТ Р 56016-2014 Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»	Стандарт распространяется на работы, проводимые участниками подтверждения соответствия при декларировании соответствия пищевой продукции. *При декларировании соответствия заявитель (уполномоченное изготовителем лицо), продавец самостоятельно формирует доказательственные материалы в целях подтверждения соответствия пищевой продукции требованиям ТР ТС 021/2011.* *В качестве доказательственных материалов, являющихся основанием для принятия декларации о соответствии, в зависимости от выбранной схемы декларирования соответствия, используют:* *- результаты исследований (испытаний) продукции, подтверждающих соответствие пищевой продукции требованиям ТР ТС 021/2011 и (или) ТР ТС на отдельные виды пищевой продукции;* *- другие документы, прямо или косвенно подтверждающие соответствие продукции установленным требованиям и (или) ТР ТС 021/2011 и (или) ТР ТС на отдельные виды пищевой продукции.* *При этом установлено, что для проведения подтверждения соответствия продукции используются стандарты из числа включенных в утвержденный Перечень стандартов, содержащих правила и методы*

№ п/п	Наименование и обозначение стандарта	Область распространения стандарта
		исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и использования требований ТР ТС 021/2011. *При отсутствии или недостаточной информации о правилах отбора образцов продукции в стандартах указанного перечня следует использовать положения ГОСТ 31814-2012.*
16.	ГОСТ Р 56017-2014 Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования»	Стандарт распространяется на работы, проводимые участниками подтверждения соответствия при декларировании соответствия и сертификации низковольтного оборудования, предусмотренные ТР ТС 004/2011. *В случае неприменения стандартов, включенных в Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 004/2011 или, при их отсутствии, подтверждение соответствия низковольтного оборудования осуществляется в форме сертификации (схемы 1с, 3с, 4с).* *В таком случае заявитель предоставляет органу по сертификации комплект документов на низковольтное оборудование, подтверждающий соответствие низковольтного оборудования требованиям ТР ТС 004/2011, включающий в том числе:* *- технические условия (при наличии);* *- описание принятых технических решений и оценку рисков, подтверждающих выполнение требований ТР ТС 004/2011.* *ОПС проводит анализ принятых технических решений и оценку рисков, подтверждающих выполнение требований технического регламента.* *Методика оценки степени риска причинения вреда от низковольтного оборудования и процедура его*

№ п/п	Наименование и обозначение стандарта	Область распространения стандарта
		отнесения к одной из групп риска приведена в рекомендациях Р 50.1.066-2009 «Оценка степени риска причинения вреда от низковольтного оборудования».
17.	ГОСТ Р 56029-2014 Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «Электромагнитная совместимость технических средств»	Стандарт распространяется на работы, проводимые участниками подтверждения соответствия при декларировании соответствия и сертификации технических средств, предусмотренные ТР ТС 020/2011. *В случае неприменения стандартов, включенных в Перечень стандартов, в результате использования которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 020/2011, или при их отсутствии подтверждение соответствия технических средств осуществляется в форме сертификации.* *Заявитель предоставляет органу по сертификации комплект документов, который в том числе включает:* *- технические условия (при наличии);* *- описание принятых технических решений и оценку рисков, подтверждающих выполнение требований ТР ТС 020/2011.* *ОПС проводит анализ принятых технических решений и оценку рисков, подтверждающих выполнение требований технического регламента.*
18.	ГОСТ Р 56039-2014 Оценка соответствия. Порядок обязательного подтвеждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности	Стандарт распространяется на работы, проводимые участниками подтверждения соответствия при сертификации игрушек, предусмотренные ТР ТС 008/2011. *В случаях, когда заявитель не применяет стандарты, включенные в Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 008/2011, используя иные технические решения, или при их отсутствии, заявитель формирует комплект документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям безопасности ТР ТС 008/2011,*

№ п/п	Наименование и обозначение стандарта	Область распространения стандарта
	игрушек»	*включающий в том числе описания принятых технических решений и оценки рисков, подтверждающих выполнение требований безопасности ТР ТС 008/2011.*
19.	ГОСТ Р 56067-2014 Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей»	Стандарт распространяется на работы, предусмотренные ТР ТС 023/2011 и проводимые участниками подтверждения соответствия при декларировании соответствия соковой продукции из фруктов и овощей. *Для проведения подтверждения соответствия соковой продукции необходимо использовать стандарты из числа включенных в утвержденные и ежегодно обновляемые Перечни стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений (далее - перечни стандартов), в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения, использования требований [1] и [2] и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции.* *При отсутствии или недостаточности информации о правилах отбора образцов продукции в стандартах указанного Перечня следует использовать положения ГОСТ 31814.*
20.	ГОСТ Р 56068-2014 Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на масложировую продукцию»	Стандарт распространяется на работы, проводимые участниками подтверждения соответствия при декларировании соответствия масложировой продукции, предусмотренные ТР ТС 024/2011. *Стандартом предусмотрена возможность неприменения стандартов, включенных Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 024/2011.*

№ п/п	Наименование и обозначение стандарта	Область распространения стандарта
21.	ГОСТ Р 56933-2016 Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции»	Стандарт распространяется на работы, проводимые участниками подтверждения соответствия при декларировании соответствия продуктов убоя и мясной продукции. *При декларировании соответствия заявитель - изготовитель (уполномоченное изготовителем лицо), продавец, самостоятельно формирует доказательственные материалы в целях подтверждения соответствия мясной продукции требованиям ТР ТС 034/2013.* *В качестве доказательственных материалов, являющихся основанием для принятия декларации о соответствии, в том числе используются:* *- протоколы испытаний мясной продукции, протоколы испытаний мяса и (или) немясных ингредиентов (при наличии);* *- технические условия или документ, в соответствии с которым изготовлен продукт (при наличии);* *- перечень документов, в соответствии с которыми изготовлена продукция:* *- копия сертификата соответствия на систему менеджмента качества и безопасности, основанную на принципах ХАССП (см. схему 6д). выданного аккредитованным органом, включенным в Единый реестр ОПС и ИЛ ЕАЭС.*
22.	ГОСТ Р 56934-2016 Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности	Стандарт распространяется на работы, проводимые участниками подтверждения соответствия при декларировании соответствия молока и молочной продукции. *При декларировании соответствия изготовитель (уполномоченное изготовителем лицо), импортер самостоятельно формирует доказательственные материалы в целях подтверждения соответствия молока и молочной продукции требованиям ТР ТС.* *В качестве доказательственных материалов, являющихся основанием для принятия декларации о*

№ п/п	Наименование и обозначение стандарта	Область распространения стандарта
	молока и молочной продукции»	*соответствии, в том числе используются:* *- протоколы испытаний образцов молока или молочной продукции;* *- копии сертификата соответствия на систему качества и безопасности, основанной на принципах ХАССП (см. схему 6д), выданного аккредитованным органом, включенным в Единый реестр ОПС и ИЛ ЕАЭС;* *- иные документы, подтверждающие безопасность молока и молочной продукции.*
23.	ГОСТ Р 56011-2014 Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту»	Стандарт распространяется на работы, проводимые участниками подтверждения соответствия при декларировании соответствия автомобильного и авиационного бензина, дизельного и судового топлива, топлива для реактивных двигателей и мазута. *К ТР ТС 013/2011 не утвержден Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 013/2011.* *К доказательственным материалам при подтверждении соответствия опытно-промышленных партий топлива относятся:* *- протокол (протоколы) испытаний топлива;* *- документы, идентифицирующие и подтверждающие качество опытно-промышленной партии топлива (паспорт);* *- копия сертификата на систему менеджмента качества (при наличии);* *- декларация о соответствии топлива ТР ТС.*
24.	ГОСТ Р 53782-2010 Лифты. Правила и методы	Стандарт применяется при обязательном подтверждении (декларировании) соответствия лифтов требованиям ТР «О безопасности лифтов» при вводе в эксплуатацию нового или модернизированного

№ п/п	Наименование и обозначение стандарта	Область распространения стандарта
	оценки соответствия лифтов при вводе в эксплуатацию Стандарт включен в Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований ТР ТС «Безопасность лифтов» (обязательный)	лифта. Стандарт устанавливает правила и методы оценки соответствия лифтов, порядок подготовки и проведения полного технического освидетельствования лифтов, требования к условиям проведения испытаний и измерений, правила обработки результатов испытаний и измерений, требования техники безопасности при проведении испытаний и измерений. *Декларирование соответствия лифта осуществляет монтажная организация, на основании собственных доказательств и доказательств, полученных с участием третьей стороны - аккредитованной испытательной лаборатории (центра).* *В качестве собственных доказательств используют протокол проверки функционирования лифта, проведенной монтажной организацией после окончания монтажа (модернизации) лифта, а также паспорт и монтажный чертеж смонтированного (модернизированного) лифта, проектную документацию на установку (модернизацию) лифта, анализ риска, в случае применения технических решений, не соответствующих требованиям, установленным в стандартах, взаимосвязанных с ТР ТС 011/2011.* *Методология анализа риска установлена в ГОСТ Р 53387-2009 (ИСО/ТС 14798:2006) «Лифты, эскалаторы и пассажирские конвейеры. Методология анализа и снижения риска».*
25.	ГОСТ Р 53783-2010 Лифты. Правила и методы оценки соответствия лифтов в период эксплуатации	Стандарт устанавливает порядок проведения контроля и испытаний, требования к условиям испытаний и средствам измерений, обработке и оформлению результатов контроля и испытаний при оценке соответствия лифта в период эксплуатации.

№ п/п	Наименование и обозначение стандарта	Область распространения стандарта
	Стандарт включен в Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований ТР ТС «Безопасность лифтов» (обязательный)	
26.	ГОСТ Р 53781-2010 Лифты. Правила и методы исследований (испытаний) и измерений при сертификации лифтов. Правила отбора образцов Стандарт включен в Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе	Стандарт устанавливает: - правила и методы исследований (испытаний) и измерений при сертификации лифтов, устройств безопасности лифтов; - правила отбора образцов; - порядок подтверждения соответствия лифтов и устройств безопасности лифтов в форме обязательной сертификации. Сертификация лифтов и устройств безопасности лифтов осуществляется с целью подтверждения соответствия требованиям ТР «О безопасности лифтов»

№ п/п	Наименование и обозначение стандарта	Область распространения стандарта
	правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований ТР ТС «Безопасность лифтов» (обязательный)	
27.	ГОСТ 33984.2-2016 Лифты. Правила и методы исследований (испытаний) и измерений при сертификации. Правила отбора образцов *(вступает в силу с 01.11.2018 г.)*	Стандарт устанавливает: - правила и методы исследований (испытаний) и измерений лифтов, необходимые для подтверждения соответствия в форме сертификации; - правила отбора образцов лифтов
28.	ГОСТ 33984.3-2017 Лифты. Правила и методы исследований (испытаний) и измерений при сертификации устройств безопасности лифтов. Правила отбора образцов *(вступает в силу с 01.11.2018 г.)*	Стандарт устанавливает: - правила и методы исследований (испытаний) и измерений устройств безопасности лифтов, необходимые для подтверждения соответствия в форме сертификации; - идентификацию устройств безопасности лифтов; - правила отбора образцов устройств безопасности лифтов.
29.	ГОСТ 33995-2016	Стандарт устанавливает порядок оценки соответствия требованиям безопасности при внесении

№ п/п	Наименование и обозначение стандарта	Область распространения стандарта
	Транспортные средства. Порядок оценки соответствия при внесении изменений в конструкцию транспортного средства, выпущенного в обращение	изменений в конструкцию транспортных средств категорий L, M, N и O, выпущенных в обращение и находящихся в эксплуатации.
30.	ГОСТ 33670-2015 Автомобильные транспортные средства единичные. Методы экспертизы и испытаний для проведения оценки соответствия	Стандарт распространяется на колесные транспортные средства (КТС) категорий L, M, N, O, квалифицированные в качестве единичных ТС, и устанавливает требования к единичным КТС и методы проведения проверки соответствия этим требованиям перед выпуском в обращение единичных КТС с учетом их происхождения, категории и наличия документации, которая может рассматриваться в качестве доказательственного материала, подтверждающего соответствие требованиям настоящего стандарта.

Также в РФ принят ГОСТ Р 55816-2013 (ЕН 15198:2007) «Методология оценки опасности неэлектрического оборудования и элементов, предназначенных для применения в потенциально взрывоопасных средах», который применяется в целях проведения оценки опасности неэлектрического оборудования и элементов, предназначенных для применения в потенциально взрывоопасных средах (ТР ТС 012/2011 "О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах").

Информация о продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия подготовлена Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии в соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии».

Документ содержит информацию о продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с указанием нормативных документов, устанавливающих обязательные требования к продукции, представленную в двух частях по двум формам подтверждения соответствия: обязательная сертификация и декларирование соответствия.

Технический регламент РФ может быть принят федеральным законом, указом Президента РФ или постановлением Правительства РФ. В некоторых технических регламентах определена или частично затронута процедура анализа рисков.

На сегодняшний день в Российской Федерации действует Федеральный закон от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Настоящий Регламент определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

Одним из основных терминов, используемых в данном техническом регламенте, является декларация пожарной безопасности, определяемая как форма оценки соответствия, содержащая информацию о мерах пожарной безопасности, направленных на обеспечение на объекте защиты нормативного значения пожарного риска.

В соответствии со статьей 94 Регламента оценка пожарного риска на производственном объекте должна предусматривать:

1) анализ пожарной опасности производственного объекта;

2) определение частоты реализации пожароопасных аварийных ситуаций на производственном объекте;

3) построение полей опасных факторов пожара для различных сценариев его развития;

4) оценку последствий воздействия опасных факторов пожара на людей для различных сценариев его развития;

5) вычисление пожарного риска.

Оценки соответствия объектов защиты (продукции), организаций, осуществляющих подтверждение соответствия процессов проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, требованиям пожарной безопасности, установленным федеральными законами о технических регламентах, нормативными документами по пожарной безопасности, и условиям договоров проводится в формах (статья 94 Регламента):

1) аккредитации;

2) независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности);

3) государственного пожарного надзора;

4) декларирования пожарной безопасности;

5) исследований (испытаний);

6) подтверждения соответствия объектов защиты (продукции);

7) приемки и ввода в эксплуатацию объектов защиты (продукции), а также систем пожарной безопасности;

8) производственного контроля;

9) экспертизы.

Таким образом, оценка соответствия к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения, проводится на основе анализа рисков пожарной безопасности.

Технический регламент «О требованиях безопасности крови, ее продуктов, кровезамещающих растворов и технических средств, используемых в трансфузионно-инфузионной терапии», утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2010 г. № 29, при разработке технических средств, предназначенных для использования в трансфузионно-инфузионной терапии, а также в процессах заготовки, хранения, транспортировки, утилизации, применения и обеспечения безопасности донорской крови и ее компонентов, должна осуществляться оценка рисков их воздействия на организм человека. При этом указано, что необходимо применять технические решения, обеспечивающие повышение энергетической эффективности этих технических средств. Также информация о риске воздействия технических средств на организм человека должна быть доступной для всех граждан, подвергающихся манипуляциям или иным контактам с объектами технического регулирования данного технического регламента, и предоставляться субъектами хозяйственной деятельности в обязательном порядке по запросам юридических и физических лиц, а также при оценке соответствия.

Технический регламент «О безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870, предусматривает осуществление процесса проектирования с учетом оценки рисков аварий, пожарного риска, связанных с ними чрезвычайных ситуаций и иных неблагоприятных воздействий на людей, имущество физических и юридических лиц и окружающую среду при эксплуатации и ликвидации сетей газораспределения и газопотребления.

Техническими регламентами «О безопасности объектов внутреннего водного транспорта» *(Постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 года № 623)* и «О безопасности объектов морского транспорта» *(Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 года № 620)* установлено, что оценка соответствия осуществляется в формах:

- классификации объектов внутреннего водного транспорта и объектов морского транспорта (выполняется органом классификации судов);

Классификация включает:

рассмотрение и согласование технической документации;

техническое наблюдение за изготовлением, постройкой, ремонтом, модернизацией, обновлением и утилизацией объектов морского транспорта;

освидетельствования, осуществляемые в течение всего периода эксплуатации каждого объекта до его списания;

оформление документов о соответствии объектов морского транспорта требованиям настоящего технического регламента.

- государственного контроля (надзора) инфраструктуры внутреннего водного транспорта, морского транспорта.

Регламентами установлено, что проектант для объектов внутреннего водного транспорта и морского транспорта устанавливает значения рисков (допустимые риски), отвечающие фактически достигаемому уровню, который должен быть обеспечен при проектировании, изготовлении, эксплуатации и

утилизации с учетом технических и экономических возможностей проектанта, изготовителя и эксплуатанта.

Техническим регламентом о безопасности зданий и сооружений» *(Федеральный закон РФ от 30 декабря 2009 года №384-ФЗ)* предусмотрено, что соответствие проектных значений параметров и других проектных характеристик здания или сооружения требованиям безопасности, а также проектируемые мероприятия по обеспечению его безопасности должны быть обоснованы ссылками на требования ТР и ссылками на требования стандартов и сводов правил, включенных в перечни, или на требования специальных технических условий. При этом, в случае отсутствия указанных требований соответствие проектных значений и характеристик здания или сооружения требованиям безопасности, а также проектируемые мероприятия по обеспечению его безопасности должны быть обоснованы одним или несколькими способами из следующих способов:

1) результаты исследований;

2) расчеты и (или) испытания, выполненные по сертифицированным или апробированным иным способом методикам;

3) моделирование сценариев возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий, в том числе при неблагоприятном сочетании опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий;

4) оценка риска возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий.

Методы/средства применяемые на различных стадиях жизненных циклов связанных с безопасностью зданий и сооружений систем, их аппаратных средств и программного обеспечения для снижения рисков, а также ссылки на источники с полным описанием этих методов/средств содержит ГОСТ Р 53195.5-2010 «Безопасность функциональная связанных с

безопасностью зданий и сооружений систем. Часть 5. Меры по снижению риска, методы оценки».

Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» предусмотрено, что разработка санитарных правил должна предусматривать определение санитарно-эпидемиологических требований предотвращения вредного воздействия факторов среды обитания на здоровье населения, в том числе установление оснований, при наличии которых требуются расчет и оценка риска для здоровья человека. Методики расчета и оценки риска для здоровья человека принимаются Главный государственный санитарный врач Российской Федерации.

Оценка опасности веществ и отдельных видов продукции для человека и среды обитания, установление гигиенических и иных нормативов содержания веществ и отдельных компонентов продукции в среде обитания, разработка защитных мер осуществляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации.

Краткий обзор руководящих положений по оценке риска химических смесей для здоровья, основанных на руководствах по оценке риска использования химических смесей в отношении здоровья людей и защиты окружающей среды устанавливает ГОСТ Р 54140-2010 «Руководство по применению организационных мер безопасности и оценки рисков. Химические вещества и материалы».

Федеральным законом от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в российской федерации» предусмотрено, что обеспечение безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта - это система экономических, организационно-правовых,

технических и иных мер, направленных на предотвращение транспортных происшествий и снижение риска причинения вреда жизни или здоровью граждан, вреда окружающей среде, имуществу физических или юридических лиц.

Федеральный закон 21 июля 2014 года № 206-ФЗ «О карантине растений» предусматривает «*анализ фитосанитарного риска*» как определение способности или неспособности объекта быть карантинным объектом, необходимости регулирования распространения карантинного объекта и (или) принятия в отношении его карантинных фитосанитарных мер путем оценки биологических или других научных данных, экономических данных, осуществляемое федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации *(Положение об осуществлении анализа фитосанитарного риска, утвержденное постановлением Правительства РФ от 10 августа 2016 г. № 770)*.

На территории РФ действует ряд стандартов, затрагивающих вопросы менеджмента рисков, а также устанавливающие методы оценки рисков конкретных видов продукции:

Стандарты по менеджменту риска:

ГОСТ Р ИСО 17666-2006	Менеджмент риска. Космические системы
ГОСТ Р 56482-2015	Воздушный транспорт. Система управления безопасностью вертолетной деятельности. Менеджмент риска. Руководство по методам определения соответствия системе управления безопасностью вертолетной деятельности поставщиков обслуживания при обеспечении вертолетной деятельности. Основные положения
ГОСТ Р 56483-2015	Воздушный транспорт. Система управления безопасностью вертолетной деятельности. Менеджмент риска. Типовое

	Руководство системы управления безопасностью испытаний вертолетной техники. Основные положения
ГОСТ Р 56484-2015	Воздушный транспорт. Система управления безопасностью вертолетной деятельности. Менеджмент риска. Типовое Руководство системы управления безопасностью при обучении и подготовке персонала. Основные положения
ГОСТ Р 56485-2015	Воздушный транспорт. Система управления безопасностью вертолетной деятельности. Менеджмент риска. Типовое Руководство системы управления безопасностью при организации технического обслуживания и ремонта. Основные положения
ГОСТ Р 56486-2015	Воздушный транспорт. Система управления безопасностью вертолетной деятельности. Менеджмент риска. Типовое Руководство системы управления безопасностью при проектировании вертолетов. Основные положения
ГОСТ Р 56487-2015	Воздушный транспорт. Система управления безопасностью вертолетной деятельности. Менеджмент риска. Типовое Руководство системы управления безопасностью при производстве вертолетной техники. Основные положения
ГОСТ Р 56489-2015	Воздушный транспорт. Система управления безопасностью вертолетной деятельности. Менеджмент риска. Типовое Руководство системы управления безопасностью поставщиков комплектующих изделий вертолетов. Основные положения
ГОСТ Р 56490-2015	Воздушный транспорт. Система управления безопасностью вертолетной деятельности. Менеджмент риска. Типовое Руководство системы управления безопасностью услуг аэропортовой деятельности. Основные положения
ГОСТ Р 51901.23-2012	Менеджмент риска. Реестр риска. Руководство по оценке риска опасных событий для включения в реестр риска
ГОСТ Р 51897-2011	Менеджмент риска. Термины и определения
ГОСТ Р 51901.21-2012	Менеджмент риска. Реестр риска. Общие положения

ГОСТ Р 56275-2014	Менеджмент рисков. Руководство по надлежащей практике менеджмента рисков проектов
ГОСТ Р ИСО/МЭК 27005-2010	Информационная технология. Методы и средства обеспечения безопасности. Менеджмент риска информационной безопасности
ГОСТ Р 51901.22-2012	Менеджмент риска. Реестр риска. Правила построения
ГОСТ Р ИСО 13824-2013	Практические аспекты менеджмента риска. Общие принципы оценки риска систем, включающих строительные конструкции
ПНСТ 148-2016	Менеджмент риска. Методы оценки риска
ГОСТ Р ИСО/МЭК 31010-2011	Менеджмент риска. Методы оценки риска
ГОСТ Р 51901.1-2002	Менеджмент риска. Анализ риска технологических систем
ГОСТ Р ИСО 11231-2013	Менеджмент риска. Вероятностная оценка риска на примере космических систем
ГОСТ Р МЭК 62198-2015	Проектный менеджмент. Руководство по применению менеджмента риска при проектировании
ГОСТ Р 55234.3-2013	Практические аспекты менеджмента риска. Процедуры проверки и технического обслуживания оборудования на основе риска
ГОСТ Р ИСО 15265-2006	Менеджмент риска. Основы стратегии оценки риска для предупреждения стресса и дискомфорта в термальных рабочих средах
ГОСТ Р ИСО/МЭК 16085-2007	Менеджмент риска. Применение в процессах жизненного цикла систем и программного обеспечения
ГОСТ Р МЭК 62305-2-2010	Менеджмент риска. Защита от молнии. Часть 2. Оценка риска
ГОСТ Р 51901.10-2009	Менеджмент риска. Процедуры управления пожарным риском на предприятии
ГОСТ Р 55234.1-2012	Практические аспекты менеджмента риска. Кривая риска

	получения травмы для оценки защищенности пассажира при лобовом столкновении
ГОСТ Р МЭК 62305-1-2010	Менеджмент риска. Защита от молнии. Часть 1. Общие принципы
ГОСТ 31618.2-2012	Протезы клапанов сердца. Часть 2. Менеджмент риска
ГОСТ ISO 14971-2011	Изделия медицинские. Применение менеджмента риска к медицинским изделиям
ГОСТ Р 22.2.02-2015	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Менеджмент риска чрезвычайной ситуации. Оценка риска чрезвычайной ситуации при разработке проектной документации объектов капитального строительства
ГОСТ Р 22.2.06-2016	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Менеджмент риска чрезвычайной ситуации. Оценка риска чрезвычайных ситуаций при разработке паспорта безопасности критически важного объекта и потенциально опасного объекта
ГОСТ Р 22.10.02-2016	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Менеджмент риска чрезвычайной ситуации. Допустимый риск чрезвычайных ситуаций
ГОСТ Р 51901.3-2007	Менеджмент риска. Руководство по менеджменту надежности
ГОСТ Р 51901.5-2005	Менеджмент риска. Руководство по применению методов анализа надежности
ГОСТ Р 51901.6-2005	Менеджмент риска. Программа повышения надежности
ГОСТ Р 51901.12-2007	Менеджмент риска. Метод анализа видов и последствий отказов
ГОСТ Р 51901.14-2007	Менеджмент риска. Структурная схема надежности и булевы методы
ГОСТ Р 51901.15-2005	Менеджмент риска. Применение марковских методов
ГОСТ Р 54617.1-2011	Менеджмент риска в наноиндустрии. Общие принципы
ГОСТ Р 54617.2-2011	Менеджмент риска в наноиндустрии. Идентификация опасностей

ГОСТ Р 55234.2-2013	Практические аспекты менеджмента риска. Менеджмент биориска
ГОСТ Р 55914-2013	Менеджмент риска. Руководство по менеджменту психосоциального риска на рабочем месте
ГОСТ Р 56748.1-2015	Нанотехнологии. Наноматериалы. Менеджмент риска. Часть 1. Общие положения
ГОСТ Р ИСО 15743-2012	Практические аспекты менеджмента риска. Менеджмент и оценка риска для холодных сред
ГОСТ Р ИСО 31000-2010	Менеджмент риска. Принципы и руководство
ГОСТ Р МЭК 61160-2015	Проектный менеджмент. Документальный анализ проекта
ГОСТ Р МЭК 62502-2014	Менеджмент риска. Анализ дерева событий
ГОСТ Р МЭК 62508-2014	Менеджмент риска. Анализ влияния на надежность человеческого фактора
ПНСТ 149-2016	Менеджмент риска. Структурная схема надежности и булевы методы
ПНСТ 150-2016	Менеджмент риска. Руководство по применению методов анализа надежности
ГОСТ Р 51901.16-2005	Менеджмент риска. Повышение надежности. Статистические критерии и методы оценки
ГОСТ Р 53918-2010	Изделия медицинские. Руководство по интеграции принципов менеджмента риска в систему менеджмента качества
ГОСТ Р 55234.4-2014	Практические аспекты менеджмента риска. Требования к персоналу для снижения биориска
ГОСТ Р 56395-2015	Лаборатории медицинские. Снижение ошибок посредством менеджмента риска и постоянного улучшения
ГОСТ Р 56480-2015	Воздушный транспорт. Система управления безопасностью вертолетной деятельности. Менеджмент риска. Термины и

	определения
ГОСТ Р 56488-2015	Воздушный транспорт. Система управления безопасностью вертолетной деятельности. Менеджмент риска. Типовое руководство системы управления безопасностью эксплуатантов вертолетной техники. Основные положения
ПНСТ 147-2016	Менеджмент риска. Повышение надежности. Статистические критерии и методы оценки
ГОСТ Р 55059-2012	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Менеджмент риска чрезвычайной ситуации. Термины и определения
ГОСТ Р 56078-2014	Системы менеджмента качества предприятий авиационно-космической промышленности. Руководство по менеджменту риска в цепи поставок
ГОСТ Р 56748.2-2016	Нанотехнологии. Наноматериалы. Менеджмент риска. Часть 2. Порядок принятия решения по управлению риском
ГОСТ Р 54142-2010	Менеджмент рисков. Руководство по применению организационных мер безопасности и оценки рисков. Методология построения универсального дерева событий
ГОСТ Р 55354-2012	Форматы описания и нормирования требований. Система информации о показателях и требованиях к менеджменту рисков
ГОСТ Р ИСО 21500-2014	Руководство по проектному менеджменту
ГОСТ Р ИСО 22442-1-2011	Изделия медицинские, использующие ткани и их производные животного происхождения. Часть 1. Менеджмент риска
ГОСТ Р 56850-2015	Информатизация здоровья. Менеджмент рисков в информационно-вычислительных сетях с медицинскими приборами. Часть 2-2. Руководство по выявлению и обмену информацией о защите медицинских приборов, рисках и управлении рисками
ГОСТ Р ИСО 13022-2016	Продукты медицинские, содержащие жизнеспособные человеческие клетки. Применение менеджмента риска и

требований к методикам обработки

Стандарты, устанавливающие оценку рисков:

ГОСТ Р ИСО 17776-2012	Нефтяная и газовая промышленность. Морские добычные установки. Способы и методы идентификации опасностей и оценки риска. Основные положения
ГОСТ Р 22.2.09-2015	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Экспертная оценка уровня безопасности и риска аварий гидротехнических сооружений. Общие положения
ГОСТ Р 22.8.09-2014	Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Требования к расчету уровня безопасности, риска и ущерба от подтопления градопромышленных территорий
ГОСТ ИСО 14123-1-2000	Безопасность оборудования. Снижение риска для здоровья от опасных веществ, выделяемых оборудованием. Часть 1. Основные положения и технические требования
ГОСТ ИСО 14123-2-2001	Безопасность оборудования. Снижение риска для здоровья от опасных веществ, выделяемых оборудованием. Часть 2. Методика выбора методов проверки
ГОСТ Р 51338-99	Безопасность машин. Снижение риска для здоровья от вредных веществ, выделяющихся при эксплуатации машин. Часть 1. Основные положения для изготовителей машин
ГОСТ Р 51705.1-2001	Системы качества. Управление качеством пищевых продуктов на основе принципов ХАССП. Общие требования
ГОСТ Р 12.0.010-2009	Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Определение опасностей и оценка рисков

Выводы и предложения: В целом в РФ законодательно предусмотрены требования по оценки рисков при проведении процедур оценки соответствия. При этом способы и методы оценки рисков установлены в стандартах либо рекомендациях.

На сегодняшний день принят и действует ряд методик (как стандартизированных, так и рекомендуемых) по проведению оценки рисков, на

такую продукцию как: машины и оборудования, низковольтное оборудование, химические вещества и материалы, здания и сооружения, лифты, эскалаторы и пассажирские конвейеры, железнодорожный транспорт и т.д.

Данные методики необходимо включить в перечни стандартов к техническим регламентов Союза – на первом этапе, а заложенные в них положения касательно порядков оценки рисков продукции включить в соответствующие приложения к проекту Порядка анализа рисков при оценке соответствия продукции в случае неприменения гармонизированных стандартов.

Сравнительно-правовой анализ актов законодательства государств – членов ЕАЭС в сфере оценки соответствия

Сравнительно-правовой анализ актов законодательства государств – членов ЕАЭС в сфере оценки соответствия обязательным требованиям выявил следующее.

1. Законодательными актами Республики Армения, Кыргызской Республики и Российской Федерации в сфере технического регулирования и оценки соответствия предусмотрено, что в технических регламентах могут содержаться минимально необходимые ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры. Законодательные акты Республики Беларусь и Республики Казахстан в сфере технического регулирования и оценки соответствия подобной нормы не предусматривают.

2. Законодательными актами Республики Армения и Кыргызской Республики в сфере технического регулирования и оценки соответствия предусмотрены нормы об уполномочивании (назначения) органов по оценке соответствия. Законодательные акты Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в сфере технического регулирования и оценки соответствия подобной нормы не предусматривают.

3. В законодательном акте Республики Армения в сфере технического регулирования предусмотрены критерии признания результатов оценки соответствия, осуществленной за пределами Республики Армения – если оценка соответствия выполнялась только в назначенных в соответствии с данным законодательным актом органах по оценке соответствия и если эти результаты обеспечивают такой же уровень соответствия техническим регламентам или стандартам, который предусмотрен государственными процедурами оценки соответствия. В законодательстве Кыргызской Республики установлен критерий для ряда стран – «если требования к продукции являются эквивалентными». Законодательные акты иных государств – членов ЕАЭС в сфере технического регулирования и оценки соответствия подобной нормы не предусматривают.

4. В законодательном акте Республики Армения в сфере технического регулирования предусмотрена обязанность производителя или его уполномоченного представителя в Республике Армения или, в случае их отсутствия, экономического субъекта, который выпускает продукцию на рынок, обеспечить потребителей соответствующей информацией об оценке очевидных и скрытых рисков, связанных с продукцией, и принять меры для предотвращения подобных рисков. Законодательные акты иных государств – членов ЕАЭС в сфере технического регулирования и оценки соответствия подобной нормы не предусматривают.

5. В законодательстве Республики Армения в сфере технического регулирования предусмотрены процедуры оценки соответствия, основанные на аналогичных модулях оценки соответствия, установленных в Европейском союзе. Законодательство иных государств – членов ЕАЭС в сфере технического регулирования и оценки соответствия подобных процедур не предусматривает.

6. Нормативно-технические документы Республики Беларусь (ТКП) и Российской Федерации (ГОСТ Р) предусматривают особенности и процедуры оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза. Нормативно-технические документы Республики Армения, Республики

Казахстан и Кыргызской Республики подобных процедур не предусматривает.

7. Нормативно-технические документы Республики Беларусь (ТКП) в случае неприменения стандартов из Перечня стандартов к техническому регламенту Союза предусматривают возможность указания в сертификате соответствия (либо декларации о соответствии) в графе «Соответствует требованиям» иных нормативных документов по стандартизации. Законодательство и нормативно-технические документы Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации такую возможность не допускают.

8. В Республике Беларусь государственными институтами утверждаются Методические рекомендации по применению технических регламентов Союза, разработчиками которых являлась Республика Беларусь, содержащие, в том числе, детализацию процедур оценки соответствия, в том числе процедуры оценки соответствия в случае неприменения стандартов. В иных государствах – членах Союза подобных утвержденных методических рекомендаций не выявлено.

9. В законодательстве Кыргызской Республики установлено, что оценка соответствия осуществляется, в том числе, в процессе ввоза продукции. Таможенный орган обязан предоставить представителю органа по сертификации (эксперту) и заявителю в течение суток после обращения допуск на склад временного хранения или склад получателя (заявителя) для проведения работ по сертификации. Законодательство иных государств – членов ЕАЭС в сфере технического регулирования и оценки соответствия подобных процедур не предусматривает.

3 ИЗУЧЕНИЕ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ ПРАКТИКИ ПРОВЕДЕНИЯ ОРГАНАМИ ПО ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОСНОВЕ АНАЛИЗА РИСКОВ

В рамках данной части работы, в отличие от анализа законодательства государств – членов Союза, поставлена задача изучить возможными методами и способами существующую практику проведения органами по оценке соответствия государств – членов Союза оценки соответствия обязательным требованиям безопасности на основе анализа рисков.

При этом, следует учитывать, что норма о проведении оценки соответствия на основе анализа рисков вступила в силу с 1 января 2015 года для Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации только в отношении продукции, являющейся объектом технического регулирования вступивших в силу технических регламентов Союза.

Данная норма вступила в силу для Республики Армения и Кыргызской Республики не ранее даты присоединения указанных стран к Договору о Союзе (2 января 2015 года и 12 августа 2015 года соответственно) и с даты вступления в силу соответствующих технических регламентов Союза на территориях данных стран, определенных в договорах о присоединении данных стран к Договору о Союзе. Таким образом, практика проведения органами по сертификации данных стран анализа рисков при оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза лимитирована.

Для целей данного исследования применены следующие доступные методы:

1. опрос органов по сертификации государств – членов Союза о возможности и наличии практики проведения оценки соответствия на основе анализа рисков (при сертификации);

2. опрос отдельных заявителей государств – членов Союза о практике проведения оценки соответствия на основе анализа рисков (при декларировании соответствия);

3. изучение данных национальных частей единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии на предмет заполнения графы «Иные документы, послужившие основанием».

4. выборочный анализ выданных сертификатов соответствия на предмет использования анализа рисков при оценке соответствия.

3.1 Опрос органов по сертификации государств – членов Союза о возможности и наличии практики проведения оценки соответствия на основе анализа рисков (при сертификации)

Республика Армения

1. Международный центр сертификации (www.internationalcc.org) путем электронной переписки подтвердил возможность «оформления документов соответствия» (на запрос о возможности проведения оценки соответствия на основе анализа рисков).

2. Орган по сертификации «ArmSert» посредством электронной переписки сообщил, что имеет в области аккредитации конкретные ГОСТ-ы, в связи с чем, не имеет права пользоваться иными документами и не имеет представления о проведении анализа рисков.

3. Орган по сертификации продукции ЗАО «Национальный институт стандартов» подтвердил, что проводит оценку соответствия на основе анализа рисков.

4. Орган по сертификации продукции ООО ”МАВАС ГРУП” подтвердил, что проводит оценку соответствия на основе анализа рисков.

Республика Беларусь

В результате официальной переписки, электронной переписки и методом обзвона были получены ответы от 7 ОПС Республики Беларусь (из 56).

1 ОПС – имеет возможность проведения, 4 ОПС – не имеют опыта проведения, 2 ОПС – не проводит,

1. Орган по сертификации продукции и услуг РУП «Гродненский центр стандартизации, метрологии и сертификации» письмом от 17 ноября 2017 г. № 43-7/2680 сообщил, что оценку рисков не проводит.

2. Орган по сертификации РУП "Белорусский институт строительного проектирования" посредством электронной переписки подтвердил, что имеет возможность провести оценку соответствия на основе анализа рисков.

3. Орган по сертификации ООО «Железнодорожный центр сертификации и испытаний» посредством электронной переписки сообщил, что не имеет опыта проведения оценки соответствия на основе анализа рисков.

4. РУП «Витебский центр стандартизации, метрологии и сертификации» письмом от 21 ноября 2017 г. № 09-01-19/9498 сообщил, что опыта проведения оценки соответствия на основе анализа рисков не имеет, поскольку в область аккредитации данного ОПС не входят объекты оценки соответствия, на которые не установлены требования безопасности.

5. УП «Центр испытаний и сертификации ТООТ» посредством электронной переписки сообщил, что имеет опыт проведения оценки соответствия на основе анализа рисков.

6. УБ «Белорусский государственный университет транспорта» письмом от 21 ноября 2017 г. № 37-18/364 подтвердил, что имеет возможность проведения оценки соответствия на основе анализа рисков.

7. Орган по сертификации топлив и химической продукции Учреждение Белорусского государственного университета «Научно-исследовательский институт физико-химических проблем» посредством электронной переписки

сообщил об отсутствии практики проведения оценки соответствия на основе анализа рисков.

8. Орган по сертификации сварочного оборудования и материалов Государственного учреждения высшего профессионального образования «Белорусско-Российский университет» сообщил, что основное требование – соблюдение требований технических регламентов Союза, а возможность применения для этих целей гармонизированных стандартов – вторично. Принимая во внимание, что большинство продукции из стран ЕС изготавливается по европейским стандартам или директивам, которые в последующем берутся за основу разработки межгосударственных стандартов, в случае неприменения стандартов, включенных в перечень стандартов к техническому регламенту Союза, возможно использование заводских протоколов испытаний такой продукции. Практики проведения анализа рисков не имеет.

9. ООО «Центр сертификации стандарт» письмом от 22 ноября 2017 г. № 1114 сообщил, что не имеет опыта проведения оценки соответствия на основе анализа рисков.

Республика Казахстан

10 ноября 2017 года, был направлен в 51 орган по подтверждению соответствия Республики Казахстан

По состоянию на 25 ноября т.г. на обращение откликнулись все организации, но официальные ответы получили от 28 ОПС, что составляет репрезентативность выборки 55%. Остальные 23 в при телефонном разговоре и посредством электронной почты ответили, что не имеют опыта по оценке соответствия на основе анализа рисков в случае неприменения стандартов, включенных в перечень стандартов к техническому регламенту Союза, и применяют в своей практике только стандарты, включенные в перечень стандартов к ТР ТС.

Результаты опроса:

Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует – 16 ОПС (57 % представивших ответы).

Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков имеется – 6 ОПС (21 % представивших ответы).

Результаты данного исследования подтверждают, что согласно опросу, каждый пятый орган по сертификации сталкивался с необходимостью проведения оценки соответствия на основе анализа рисков в случае неприменения гармонизированных стандартов.

№	Наименование ОПС	Ответ организации
1	ТОО «Алматинское бюро по сертификации»	Ответ на вопрос не представлен
2	ОПС ТОО «Безопасность продукции»	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует
3	ОПС ТОО «Аналитик АФ»	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует. Это связано с отсутствием утвержденной процедуры (порядка) проведения оценки рисков при оценке соответствия в случае неприменения стандартов, включенных в перечень стандартов к техническому регламенту ТС/ЕАЭС
4	ОПС ТОО «Группа по стандартизации, сертификации и метрологии «Zhambyl Standart»	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует. ОПС при проведении работ по подтверждению соответствия продукции применяет только стандарты, включенные в перечень стандартов к ТР ТС.
5	ОПС ТОО «Казэкспоаудит»	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует. ОПС не применяет практику «проведении работ по подтверждению соответствия продукции применяет только стандарты, включенные в перечень стандартов к ТР ТС», в связи с тем, что данная практика противоречит законодательству РК
6	ОПС ТОО "ВЦ Консалтинг-Сертифик"	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует. При проведении оценки соответствия продукции не использует оценку рисков, так как не применяет стандарты, не включенные в Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС
7	Талдыкорганский филиал ОПС АО "Национальный центр экспертизы и сертификации"	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует
8	ОПС ТОО "Палата"	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует.

		ОПС в своей практике применяет стандарты, включенные в перечни стандартов к действующим ТР ЕАЭС. Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует
9	ОПС Научно-практический центр экспертизы и сертификации ТОО "Иртыш-Стандарт"	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует. При регистрации деклараций о соответствии ТР ЕАЭС применяет стандарты, включенные в перечень стандартов к техническому регламенту.
10	ОПС ТОО "Прикаспийский Центр Сертификации"	Практика имеется. Предоставили отчет и анализ по рискам при использовании ГОСТ Р 53081-2008 и ГОСТ CEN/TR 15350-2015 для подтверждения соответствия продукции по ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования
11	ОПС ТОО "Sunrise-Sertic"	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует. Анализ рисков не проводился, в связи с тем, что нет рекомендаций по проведению анализа рисков, конкретных требований. В связи с этим, при проведении оценки соответствия продукции по требованиям ТР ТС применяются стандарты, указанные в перечне к ТР ТС
12	ОПС ТОО "SAPA-K"	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует. При оценке соответствия продукции применяют только стандарты, включенные в перечень стандартов к ТР ТС.
13	ОПС ПК "Сертис-М"	Практика имеется. Анализ рисков производится изготовителем либо уполномоченным изготовителем лицом, либо импортёром, либо заявителем, но не органом по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия). Орган же но сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) проводит анализ этих документов (согласно некоторым из указанных технических регламентов) с целью определения конкретных требований безопасности для оборудования, заявляемого на проведение процедуры сертификации, а также с целью определения пригодности этих документов для проведения оценки соответствия продукции. На практике, каждый заявитель составляет эти документы по своему пониманию - кто-то оформляет отдельные документы, кто-то вносит эту информацию в руководства по эксплуатации либо паспорта на продукцию. Наш ОПС, при проведении сертификации, рассматривает представленные заявителем документы, сравнивая с требованиями безопасности, устанавливаемыми в конкретных ТР ТС, анализирует их пригодность для целей оценки соответствия, информативность и обоснованность. Если изготовитель/разработчик, проанализировал все требования безопасности установленные тем или иным

		техническим регламентом (регламентами) и указал, каким образом обеспечивается безопасность эксплуатации/применения его продукции, тогда ОПС разрабатывает программу испытаний, исходя из необходимости проверки наиболее критичных показателей безопасности.
14	ОПС ТОО "Сертификационный Центр "Тарту-Стандарт"	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует
15	ОПС ТОО "ТДА СЕРВИС"	Практика имеется. Компания ТОО «ТДА СЕРВИС», исходя из своей практики проведения оценки рисков при оценке соответствия продукции, предлагает в актах отбора проб и в протоколах испытаний указывать не ГОСТы, а только ТР, так как мы, при оформлении протокола испытаний, часто сталкиваемся с тем, что приходится указывать ГОСТ в графе «Обозначение НД на продукцию», который не всегда точно по наименованию (например: Устройства комплектные низковольтные распределения и управления) подходит к испытываемому образцу продукции.Поэтому просим разрешить указывать только ТР (Ответ на вопрос не представлен)
16	ОПС ТОО "ТЕЛСЕТ"	Ответ на вопрос не представлен
17	ОПС ТОО "Центральная научно-производственная строительная лаборатория" (ЦеНПСЛ)	Ответ на вопрос не представлен
18	ОПС ТОО "ЦеЛСИМ"	Данная норма не распространяется на область деятельности данного ОПС. ОПС (ИЛ) работает в области строительных материалов, а также лакокрасочной продукции строительного назначения, а соответствующие ТР ТС о их безопасности пока еще не приняты.
19	ОПС ТОО "Центр качества на транспорте"	Ответ на вопрос не представлен
20	ОПС ТОО «Центр сертификации продукции, услуг в г. Астана»	Опыт имеется. Анализ риска при применении стандартов на технические условия продукции осуществляется следующим образом: - путем сравнивания пунктов НД с пунктами стандартов, включенных в перечень ТР ТС, если в перечне, к соответствующему Техническому регламенту имеется аналогичный стандарт; - если НД нет в перечне Технического регламента, то рассматриваются перечни стандартов других ТР ТС, перекликающихся с данным техническим регламентом (например, при рассмотрении стандартов на масла растительные можно рассматривать в перечни стандартов, как ТР ТС 024/2011 так и ТР ТС 021/2011 либо при рассмотрении продукции легкой

		промышленности перечень стандартов ТР ТС 007/2011 и ТР ТС 017/2011 перекликаются). Если в перечне указанного ТР ТС имеются аналогичные НД, то сравниваются пункты стандартов. В ходе анализа риска при применении стандартов на методы испытаний сравниваются путем оценки пригодности методик либо другими методами количественного химического анализа, например проводится несколько (не менее 3) испытаний по анализируемому стандарту и несколько (не менее 3) испытаний по аналогичному стандарту, включенному в перечень ТР ТС по направлению. Оценка пригодности методик проводится как внутрилабораторным контролем качества, так и участием в межлабораторных сравнительных испытаний (далее — МЛСИ). При участии в межлабораторных сравнительных испытаниях каждый участник МЛСИ направляет результаты испытаний в виде отчета или протокола с расчетом неопределенности провайдеру. Ответственным за обработку результатов испытаний является провайдер МЛСИ либо лаборатория, выступающая координатором МЛСИ. Внутренний Контроль качества проводится путем: - испытания образцов с опорным значением (использование ГСО либо аттестованных смесей); - испытания образцов на разных оборудованиях одним специалистом; - испытания образцов на одном и том же оборудовании разными исполнителями; анализа проб с известным результатом определяемых результатов (повторное испытание ранее испытанных проб). По результатам испытаний оформляется протокол испытаний с расчетом неопределенности. Далее проводится статистический анализ полученных результатов (таких как неопределенность результатов, предел обнаружения, предел повторяемости и/или воспроизводимости и др.). Результаты обработки оформляются в виде отчета. В отчет включается заключение об оценке пригодности/непригодности методики.
21	ОПС ТОО "Центр сертификации продукции, услуг", г. Алматы	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует. На практике мы не применяем стандарты, не включенные перечни к ТР ЕАЭС, так как не принят порядок оценки рисков в случае неприменения стандартов. Исключение составляют только те стандарты, которые приняты взамен стандартов, включенных в Перечни стандартов к ТР ЕАЭС и введены в действие на территории РК. При этом мы учитываем, чтобы требования взамен принятого стандарта не

		противоречили требованиям соответствующего ТР ЕЭАС.
22	ТОО «Центр экспертизы (испытаний) и сертификации пиротехнических изделий»	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует. ОПС в своей работе по подтверждению соответствия пиротехнических изделий использует ТР ТС 006/2011 «О безопасности пиротехнических изделий» и ГОСТ Р 51270-99, ГОСТ Р 51271-99.
23	Экспертно-сертификационный центр взрывчатых материалов	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует. ОПС проводит оценку соответствия взрывчатых веществ и изделий на их основе в рамках требований ТР ТС 028/2012 «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе». Информацией о практике проведения оценки рисков в случае неприменения стандартов не владеет
24	ОПС ТОО «Совместное предприятие Средне Азиатский Центр Сертификации железнодорожного транспорта»	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует. Оценка соответствия продукции в ОПС проводится только с применением стандартов, включенных в перечень к ТР ТС, при этом осуществление оценки на основе анализа рисков не требуется
25	ОПС MERCUR-SERTIKO	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует. При оценке соответствия продукции использует нормативную базу Технических регламентов, а также стандартов, являющихся доказательной базой
26	Акмолинский филиал ОПС ПиУ АО «Национальный центр экспертизы и сертификации»	Практика имеется. Направил анализ нормативного документа, не включенного в перечень стандартов к техническому регламенту ТС, ЕАЭС. Данный анализ ОПС ПиУ проводит в произвольной форме, и он хранится в комплекте документов.
27	Алматы Стандарт	На практике для регистрации декларации на пищевую продукцию запрашиваем следующие документы: Наличие стандарты или ТУ, устанавливающего требования к продукции, наличие сан.эпид.заключения на открытие производства, наличие лицензии на производство и реализацию, наличие производственного и лабораторного контроля за выпускаемой продукцией, в виде программы производственного контроля или сертификата по ИСО 9001 или ИСО 22000, наличие протоколов испытаний или проведение испытаний в аккредитованной испытательной лаборатории, наличие маркировки на государственном и русском языках. В остальном мы руководствуемся ТР ТС на данный вид пищевой продукции.
28	ТОО «Асфальтобетон»	Практика имеется. При декларировании продукции и применении стандартов, не включенных в перечень стандартов к ТР 014/2011 «Безопасность автомобильных дорог» в испытательной лаборатории нашего предприятия

		применяется практика анализа рисков методом сравнения требований стандартов из перечней с требованиями применяемых стандартов. Технические требования, методы испытаний продукции и требования к оборудованию в применяемых нами стандартах идентичны требованиям стандартов из перечней к ТР ТС.

Кыргызская Республика.

Посредством официальной, электронной переписки и методом обзвона получены ответы от 7 органов по сертификации Кыргызской Республики, из которых 2 (28 %) подтвердили возможность проведения проведения оценки соответствия на основе анализа рисков в случае неприменения стандартов, включенных в перечни стандартов к техническому регламенту Таможенного союза.

1. Центр по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики письмом от 20 ноября 2017 г. № 03-1/2020 сообщил, что значительная часть из действующих технических регламентов Таможенного союза вступила в силу в Кыргызской Республике лишь с 12 августа 2017 года, при этом отметил, что имеются проблемы нехватки испытательного оборудования и отсутствия нормативно-технических документов из Перечней стандартов для технических регламентов Союза, которые решаются за счет приобретения стандартов у других стран-членов ЕАЭС и частичного проведения испытаний для целей подтверждения соответствия в аккредитованных лабораториях г. Алматы Республики Казахстан. В связи с чем, отсутствует опыт в разработке нормативно-правовых или нормативно-технических документов в части оценки соответствия продукции обязательным требованиям безопасности на основе анализа рисков.

2. Орган по сертификации продукции «Сертификат Перспектива», созданный на базе ОсОО «Сертификат Перспектива» - одно из ведущих предприятий на кыргызском рынке по оказанию услуг в области сертификации продукции, аккредитованный в соответствии со стандартом

КМС ГОСТ Р ИСО/МЭК 65:2002 «Общие требования к органам по сертификации продукции» (Аттестат аккредитации в системе аккредитации Кыргызской Республики на право выполнения работ в области сертификации продукции зарегистрирован в реестре органов по сертификации продукции и услуг от 5 февраля 2010 года №KG 417/КЦА.ОСП.016) посредством электронной переписки подтвердил, что в случае наличия технической документации изготовителя (технические условия на продукцию) и производственной лаборатории, готов оказать услуги по подтверждению соответствия на основе анализа рисков.

3. Орган по сертификации продукции ОсОО «Сертификат-Плюс» письмом от 16 ноября 2017 года № 1240 сообщил, что не имеет практики проведения оценки соответствия на основе анализа рисков в случае неприменения стандартов, включенных в перечни стандартов к техническому регламенту Таможенного союза.

4. Орган по сертификации продукции ОсОО «Сапат-Тест» посредством электронной переписки сообщил, что имеет возможность провести оценку соответствия на основе анализа рисков при наличии полного комплекта технической документации, перевода его на русский язык (если документы выполнены не на русском языке).

5. ОсОО «СертификатЭкспресс» сообщил, что не имеет практики проведения оценки соответствия на основе анализа рисков в случае неприменения стандартов, включенных в перечни стандартов к техническому регламенту Таможенного союза.

6. Орган по сертификации «Связь» Государственного агентства связи при Государственном комитете информационных технологий и связи Кыргызской Республики сообщил, что не имеет практики проведения оценки соответствия на основе анализа рисков в случае неприменения стандартов, включенных в перечни стандартов к техническому регламенту Таможенного союза.

7. Ошский центр испытаний, стандартизации и метрологии при ЦСМ МЭ КР сообщил, что не имеет практики проведения оценки соответствия на

основе анализа рисков в случае неприменения стандартов, включенных в перечни стандартов к техническому регламенту Таможенного союза.

Российская Федерация

В Россиской Федерации осуществлялся обзвон органов по сертификации и, принимая во внимание, ограниченные сроки исследования, получен ответ от 21 ОПС, из которых 3 ОПС (14,3 %) подтвердили наличие практики проведения оценки соответствия на основе анализа рисков, 19 (85,7 %) – сообщили об отсутствии практики проведения оценки соответствия на основе анализа рисков. Принимая во внимание, что в национальной части единого реестра органов по сертификации Российской Федерации содержится 1257 записей, данную выборку (21 из 1257 = 1,7 %) не следует рассматривать как репрезентативную.

№	Наименование ОПС	Ответ организации
1	Пензенский центр испытаний и сертификации	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует
2	Орган по сертификации продукции Общества с ограниченной ответственностью "инновационные решения"	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует.
3	Орган по сертификации продукции и услуг Общества с ограниченной ответственностью «Череповецкий центр испытаний и сертификации»	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует.
4	Орган по сертификации продукции ФГУ "Российский сельскохозяйственный центр» по Новосибирской области	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует.
5	Общество с ограниченной ответственностью "Эффективность и качество"	Практика имеется
6	Орган по сертификации продукции Общества с ограниченной ответственностью "Диагностика"	Практика имеется
7	Орган по сертификации Автономная некоммерческая организация по сертификации лифтов и эскалаторов «Центр-эксперт»	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует.
8	Омский центр агрохимической службы	Практика имеется
9	Кузбасстестэкспертиза	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует.

10	Центр сертификации продукции и систем менеджмента	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует.
11	Орган по сертификации лифтов ООО «Курсклифт"	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует.
12	Орган по сертификации продукции и услуг АНО «Курганский центр сертификации»	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует.
13	Сертиум	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует.
14	Альфа – серт	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует.
15	Оренбургагрохиманалит	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует.
16	Промэкспертиза	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует.
17	Бирюса	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует.
18	Марийский центр	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует.
19	Орган по сертификации продукции АО "Спецпромэкспертиза"	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует.
20	Орган по сертификации продукции Воронежского филиала Федерального государственного бюджетного учреждения "Федеральный центр оценки безопасности и качества зерна и продуктов его переработки"	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует.
21	Орган по сертификации продукции и услуг ООО "Саратовский областной центр сертификации"	Практика проведения оценки соответствия на основе анализа рисков отсутствует.

Проведенный опрос показывает, что многие ОПС не осведомлены с данной процедурой, большинство использует только стандарты, включенные в соответствующие перечни.

3.2 Опрос отдельных заявителей государств – членов Союза о практике проведения оценки соответствия на основе анализа рисков (при декларировании соответствия)

Было опрошено порядка 100 заявителей (производители, импортеры, уполномоченные изготовителями лица) в Республике Казахстан.

Ответы получены от 11 предприятий различной промышленной направленности.

№	Наименование заявителя	Ответ организации
1	ТОО «Корпорация Караганды нан»	Работает максимально по стандартам, включенными в перечень стандартов к техническому регламенту ЕАЭС. При использовании иных документов оценка соответствия осуществляется на основе анализа рисков по схемам, разработанным при интегрировании в действующую на предприятии систему СМК принципов безопасности (ХАССП).
2	АО «Баян Сулу»	На предприятие внедрена и успешно функционирует система менеджмента безопасности пищевых продуктов, которая основана на анализе рисков
3	ЖШС «КАЗЭКОАНАЛИЗ»	Предлагают не принимать установление анализа рисков, так как на рынке заполнится некачественной продукцией.
4	РГП на ПХВ «Енбек-Караганда»	При выпуске продукции руководствуется действующими нормативными документами РК. Нормативная документация используется для идентификации продукции: наименование продукции, физико-химические показатели, органолептические показатели. В части подтверждения соответствия продукции по показателям безопасности проводятся испытания, соответствующие требованиям ТР/ТС 021/
5	ТОО «Павлодарский нефтехимический завод»	С 2015 года по настоящее время не проводилось декларирование на основании анализа рисков.
6	АО «Каустик»	Оценка соответствия подтверждается согласно требованиям ТР/ТС 041/2017
7	ТОО«West Group Services»	Регистрация декларации соответствия продукции, а именно замороженных полуфабрикатов проводится ИЛ ПП АФ АО «НацЭкс» по г.Алматы, ул.Алтынсарина, 83
8	ТОО «Прогресс М»	Не зарегистрирована декларация соответствия продукции на основе анализа рисков. В связи с ее отсутствием данный вопрос находится на стадии изучения и консультации уполномоченным органом.
9	ТОО «KSP Steel»	Имеет систему менеджмента в соответствии с требованиям стандартов ИСО 9001 «Системы менеджмента качества. API Q1 Требования к

		производственным организациям в нефтяной и газовой промышленности» (действующая редакция), а также соответствующие сертификаты. Данные стандарты требуют проведение оценки рисков. Выполняя требования вышеуказанных стандартов на нашем предприятии разработан соответствующий внутренний документ. Данный документ устанавливает порядок определения и управления рисками, а также изменениями. Проводятся мероприятия по оценке рисков и управлению изменениями.
10	ТОО «Dosfarm»	Не проводится оценка рисков. Обращаются в ОПС, который имеет действующий аттестат аккредитации.
11	ТОО «Жанаозенский молочный завод»	Информируют, что было оформлено декларация о соответствии согласно требований действующих технических регламентов ТР ТС 021/2011 «О безопасности и пищевой продукции», ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки», ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», а также перечней стандартов, являющих доказательной базой к ТР ТС 033/2013. Декларации о соотвтествии на основе анализа рисков ТОО «Жанаозенский молочный завод» не оформлялись.

3.3 Изучение данных национальных частей единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии на предмет заполнения графы «Иные документы, послужившие основанием»

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 года № 293 утверждены:

- единая форма сертификата соответствия требованиям технического регламента Евразийского экономического союза и правила его оформления;

- единая форма декларации о соответствии требованиям технического регламента Евразийского экономического союза и правила ее оформления.

Согласно правилам оформления сертификата соответствия, в поле 11 указываются, в том числе другие документы, представленные заявителем в качестве доказательства соответствия продукции требованиям технического регламента (технических регламентов), а в поле 12 - сведения об иных

стандартах и документах (в случае их применения), и иная информация (при наличии).

Согласно правилам оформления деклараций о соответствии, в поле 7 указываются, в том числе другие документы, представленные заявителем в качестве доказательства соответствия продукции требованиям технического регламента (технических регламентов), в поле 8 – сведения об иных стандартах и документах (в случае их применения), и иная информация (при наличии).

Решением Коллегии ЕЭК от 26 сентября 2017 года № 127 утвержден Порядок формирования и ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии (далее – Порядок).

Пунктом 3 указанного Решения установлено, что Положение о формировании и ведении Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 319, применяется в отношении сертификатов соответствия или деклараций о соответствии, выданных или зарегистрированных до даты вступления настоящего Решения в силу, в части, касающейся хранения, доступа и предоставления заинтересованным лицам сведений из национальных частей единого реестра, формирование и ведение которого осуществляются в соответствии с указанным Положением, а также в части актуализации сведений о приостановлении, возобновлении, продлении или прекращении действия таких сертификатов и деклараций.

В соответствии с пунктом 10 указанного Порядка сведения о сертификате соответствия вносятся в национальную часть единого реестра в виде электронной записи, содержащей, в том числе, следующую информацию:

ж) сведения о продукции, включая:

обозначение и наименование документа (документов), в соответствии с которым изготовлена продукция (стандарт, стандарт организации, технические условия или иной документ) (при наличии);

и) наименование и обозначение технического регламента (технических регламентов), на соответствие требованиям которого проводилась сертификация;

к) сведения о документах, подтверждающих соответствие продукции требованиям технического регламента (технических регламентов), включая:

протоколы исследований (испытаний) и измерений (в случаях, предусмотренных схемой сертификации) с указанием номера, даты, наименования аккредитованной испытательной лаборатории (центра), включенной в единый реестр органов по оценке соответствия Союза, регистрационного номера аттестата аккредитации;

акт анализа состояния производства (в случаях, предусмотренных схемой сертификации);

сертификат системы менеджмента (в случаях, предусмотренных схемой сертификации) с указанием номера, даты, наименования органа по сертификации систем менеджмента, выдавшего сертификат системы менеджмента, регистрационного номера аттестата аккредитации;

заключение об исследовании проекта продукции (в случаях, предусмотренных схемой сертификации) с указанием номера, даты, наименования организации, выдавшей заключение об исследовании проекта продукции, регистрационного номера аттестата аккредитации;

заключение об исследовании типа продукции (в случаях, предусмотренных схемой сертификации) с указанием номера, даты, наименования организации, выдавшей заключение об исследовании типа продукции, регистрационного номера аттестата аккредитации;

другие документы, представленные заявителем в качестве доказательства соответствия продукции требованиям технического регламента (технических регламентов);

м) сведения, представленные в сертификате соответствия в качестве дополнительной информации:

обозначение и наименование стандарта, включенного в перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента (технических регламентов), или обозначение разделов (пунктов, подпунктов) и наименование такого стандарта, если соблюдение требований технического регламента (технических регламентов) может быть обеспечено применением отдельных разделов (пунктов, подпунктов) этого стандарта, а не стандарта в целом (в случае их применения);

иные стандарты и документы (в случае их применения);

иная информация (при наличии).

Пунктом 11 Порядка определено, что сведения о декларации о соответствии вносятся в национальную часть единого реестра в виде электронной записи, содержащей, в том числе, следующую информацию:

д) сведения о продукции, включая:

наименование и обозначение документа (документов), в соответствии с которым изготовлена продукция (стандарт, стандарт организации, технические условия или иной документ) (при наличии);

е) наименование и обозначение технического регламента (технических регламентов), на соответствие требованиям которого проводилось декларирование;

ж) сведения о документах, подтверждающих соответствие продукции требованиям технического регламента (технических регламентов), включая:

другие документы, представленные заявителем в качестве доказательства соответствия продукции требованиям технического регламента (технических регламентов);

и) сведения, представленные в декларации о соответствии в качестве дополнительной информации:

обозначение и наименование стандарта, включенного в перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента (технических регламентов), или обозначение разделов (пунктов, подпунктов) и наименование такого стандарта, если соблюдение требований технического регламента (технических регламентов) может быть обеспечено применением отдельных разделов (пунктов, подпунктов) этого стандарта, а не стандарта в целом (в случае их применения);

иные стандарты и документы (в случае их применения);

иная информация (при наличии).

Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 года № 319 утверждено Положение о формировании и ведении Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии (далее – Положение) и Единые формы сертификата соответствия и декларации о соответствии (далее – Единые формы).

Пунктом 6 указанного Положения установлено, что сведения о сертификатах соответствия вносятся уполномоченными органами в национальные части Единого реестра в виде электронной записи, содержащей, в том числе:

- наименования технических регламентов Таможенного союза или информацию о нормативных документах, на соответствие требованиям которых проводилась сертификация;

- информацию о документах, представленных заявителем в орган по сертификации в качестве доказательства соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза или нормативных документов, на

соответствие требованиям которых проводилась сертификация, информацию о проведенных исследованиях (испытаниях) и измерениях.

Пунктом 7 указанного Положения установлено также, что сведения о декларациях о соответствии вносятся уполномоченными органами в национальные части Единого реестра в виде электронной записи, содержащей, в том числе:

- информацию о технических регламентах Таможенного союза или нормативных документах, соответствие требованиям которых подтверждается;

- сведения о проведенных исследованиях (испытаниях) и измерениях, сертификате соответствия системы менеджмента (при необходимости), а также других документах, являющихся доказательными материалами при принятии декларации о соответствии.

Вместе с тем, проведенный анализ национальных частей единого реестра выданных сертификатов соответствия и принятых деклараций о соответствии, показал, что данные Порядок и Положения в части заполнения граф о документах, которые послужили основанием для принятия деклараций или выдачи сертификатов, исполняются не в полной мере, что не позволяет оценить, в частности, какие документы были использованы (в случае неприменения стандартов) в качестве доказательств при оценке соответствия.

В Республике Беларусь в отдельных декларациях и сертификатах не указаны нормативные документы (стандарты) либо иные документы, послужившие основанием для принятия декларации либо выдачи сертификата соответствия. При этом, указано, продукция соответствует таким ТР ТС, в которых установлены «общие требования» (без указания конкретных числовых показателей), подтверждение соответствия которых без применения стандартов, либо без оценки рисков – невозможно. Примеры:

https://tsouz.belgiss.by/DecltrDetailFree.php?UrlId=377270

https://tsouz.belgiss.by/DecltrDetailFree.php?UrlId=376505

https://tsouz.belgiss.by/DecltrDetailFree.php?UrlId=376473

https://tsouz.belgiss.by/DecltrDetailFree.php?UrlId=376465

https://tsouz.belgiss.by/DecltrDetailFree.php?UrlId=376447

https://tsouz.belgiss.by/DecltrDetailFree.php?UrlId=376374

В Республике Казахстан во многих декларациях и сертификатах указано, что приложением к ним являются нормативные документы заявителя, послужившие основанием. При этом данные предложения не доступны. Примеры:

http://www.rep.nca.kz/index.php?mode=r3&SERT=4%D2%D1.KZ.1110317.21.01.00110

http://www.rep.nca.kz/index.php?mode=r3&SERT=4%D2%D1.KZ.1110317.21.01.00109

http://www.rep.nca.kz/index.php?mode=r3&SERT=4%D2%D1.KZ.1110317.21.01.00112

http://www.rep.nca.kz/index.php?mode=r3&SERT=4%D2%D1.KZ.1110317.21.01.00115

http://www.rep.nca.kz/index.php?mode=r3&SERT=4%D2%D1.KZ.1110317.21.01.00233

В Кыргызской Республике национальная часть единого реестра **вообще не содержит** информации – на основании каких документов выданы сертификаты либо зарегистрированы декларации о соответствии. Примеры:

http://swis.trade.kg/Doc/130d6425-a99d-4dca-a779-06f7fddd9df8

http://swis.trade.kg/Doc/84ab1751-8b39-4c06-8699-3087eeea7e0d

http://swis.trade.kg/Doc/d9ee6b73-c177-41b3-8e31-a8104ede49b3

http://swis.trade.kg/Doc/aa7cabaf-7ae6-4552-b50a-c96f7bb45f65

http://swis.trade.kg/Doc/2db01657-07b7-4e7d-aac2-6dda3cbd3f63

http://swis.trade.kg/Doc/8fb79086-df9c-410c-ba6d-3be38c3ba056

http://swis.trade.kg/Doc/7fbd5587-4d2d-4981-93cb-337ff8809872

http://swis.trade.kg/Doc/3c833c4e-7a1c-4f13-af13-a33386211e39

В Республике Армения национальная часть единого реестра **вообще не содержит** информации – на основании каких документов выданы сертификаты либо зарегистрированы декларации о соответствии. Примеры:

http://armnab.am/MMCert01RU_view?Number=TC%20AM-008/S.A-0001-2015

http://armnab.am/MMCert01RU_view?Number=TC%20AM-008/S.A-0003-2016

http://armnab.am/MMCert01RU_view?Number=TC%20AM-003/S.A-0001-2015

http://armnab.am/MMCert01RU_view?Number=TC%20AM-008/S.A-0028-2016

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 9 апреля 2013 года № 76 утверждено Положение о регистрации деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза, которое, в том числе, предусматривает, что орган по сертификации рассматривает представленные заявителем документы, в том числе, на предмет правильности и полноты заполнения заявителем декларации о соответствии.

При этом, анализ ряда принятых деклараций о соответствии, приведенный выше, показывает, что заявители не в полной мере правильно и полно заполняют графы деклараций о соответствии в части документов, которые послужили основанием для принятия деклараций о соответствии.

Выводы и предложения:

1. Обеспечить мониторинг исполнения актов Комиссии в части соблюдения Решения Коллегии ЕЭК от 26 сентября 2017 года № 127, которым утвержден Порядок формирования и ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, в

части заполнения граф о документах, которые послужили основанием для принятия деклараций или выдачи сертификатов соответствия.

2. Национальным органам по аккредитации усилить порядок и процедуры соблюдения органами по сертификации государств – членов Союза Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 9 апреля 2013 года № 76 (Положение о регистрации деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза), в части рассмотрения представленных заявителем документов на предмет правильности и полноты заполнения заявителем декларации о соответствии.

3. Провести обучающие курсы и семинары и соответствующие разъяснения существующей возможности и положений, касающихся оценки соответствия на основе анализа рисков.

4. Выборочный анализ выданных сертификатов соответствия на предмет использования анализа рисков при оценке соответствия.

Был проведен выборочный анализ выданных сертификатов соответствия на предмет использования анализа рисков при оценке соответствия (Приложение 2).

Данный анализ показывает, что анализ рисков при оценке соответствия используется редко (не чаще, чем в 10 % случаев).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Выводы:

1. Анализ рисков для целей оценки соответствия должен проводить не орган по сертификации, а заявитель (изготовитель, импортер или уполномоченное изготовителем лицо). Органы по сертификации учитывают анализ риска, проведенный заявителем, при сертификации.

2. Многие заявители не осведомлены об этой процедуре и не используют ее, за исключением крупных машиностроительных предприятий, разрабатывающих обоснование безопасности.

3. Среди органов по сертификации имеются как обладающие соответствующим опытом проведения оценки соответствия на основе анализа рисков, не обладающие таким опытом, так и не понимающие сути процедуры.

4. Единых порядков для анализа рисков для целей оценки соответствия для всей продукции не установлено. В результате проведенного исследования выявлены отдельные стандарты и иные, в том числе иностранные, документы, которые применимы для этих целей для большинства технических регламентов Союза (Приложение 1). В последующем данные документы предлагается использовать как основу для возможного единых методических рекомендаций либо Порядка проведения оценки рисков.

5. В результате анализа до разработки единого Порядка предложено ряд национальных и иностранных стандартов принять в качестве межгосударственных стандартов.

6. В законодательствах государств – членов, в основном, возможность неприменения гармонизированных стандартов установлена. Установлены перечни документов на виды продукции, которые необходимо предоставлять в составе документов для оценки соответствия, доказывающих соответствие продукции обязательным требованиям.

7. По ряду технических регламентов Союза анализ рисков не требуется, в связи с чем, требуется уточнение норм Договора о ЕАЭС.

8. Проведен сравнительно-правовой анализ законодательства государств – членов Союза, а также нормативно-технической базы, который показывает наличие в тех или иных актов государств – членов ЕАЭС нормы, раскрывающие возможность проведения оценки соответствия на основе анализа рисков, которые могут быть рекомендованы государствам – членам Союза для внесения в национальное законодательство.

Предложения:

По результатам проведенного анализа права Союза, нормативно-правовых и нормативно-технических документов государств – членов ЕАЭС, а также изучения практики осуществления оценки соответствия на основе анализа рисков в случае неприменения гармонизированных стандартов предлагается внести ряд изменений и дополнений в данные документы с целью реализации возможности проводить оценку соответствия на основе анализа рисков, а также совершенствования данной процедуры:

1. Принимая во внимание, что ряд технических регламентов Союза содержит исключительно конкретные (численные) требования к продукции (например, «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту», проведение оценки соответствия на основе анализа рисков для продукции, входящей в область применения таких технических регламентов Союза представляется нецелесообразным.

В связи с чем, предлагается внести изменения в абзац четвертый пункта 4 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (Приложение № 9 к Договору о ЕАЭС), исключив распространение данного пункта на случаи, при которых технический регламент Союза устанавливает исключительно конкретные (численные) требования, и обеспечение соответствия требованиям технического регламента Союза осуществляется выполнением его требований непосредственно.

2. Принимая во внимание, что в Договоре о ЕАЭС (пункт 4 Приложения № 9) установлено требование о проведении в определенных случаях оценки

соответствия на основе анализа рисков, а также то, что Договором о ЕАЭС установлен принцип единства правил и процедур оценки соответствия, предлагается внести изменения в Договор о ЕАЭС в части дополнения компетенцией Комиссии по утверждению Порядка проведения оценки соответствия на основе анализа рисков в случае неприменения стандартов и обеспечить последующую разработку такого Порядка.

3. Национальным органам по аккредитации усилить порядок и процедуры соблюдения органами по сертификации государств – членов Союза Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 9 апреля 2013 года № 76 (Положение о регистрации деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза), в части рассмотрения представленных заявителем документов на предмет правильности и полноты заполнения заявителем декларации о соответствии.

4. В целом, следует вывод, что законодательство Республики Армения до 2014 года не предусматривало возможность неприменения гармонизированных стандартов при оценке соответствия и соответствующий анализ рисков. После 2014 года такая возможность была введена в законодательство Республики Армения на основе европейского опыта (модулей) в отдельные (позднее принятые) технические регламенты.

Вместе с тем, учитывая, что ряд действующих технических регламентов Республики Армения (принятых до 2014 года) основан на схемах сертификации и декларирования без возможности не использования стандартов, предлагается внести соответствующие изменения в данные технические регламенты с учетом позднее принятых модулей оценки соответствия.

5. Проведенный анализ технических регламентов Республики Казахстан показал, что по отдельным видам продукции, таким как питьевая вода для населения (не бутилированная), пищевая продукция, полученная из генно-модифицированных (трансгенных) растений и животных, предусмотрены

требования по проведению оценки рисков при оценке соответствия испытательными лабораториями.

По ряду технических регламентов Республики Казахстан предусмотрена возможность не применять стандарты, включенные в перечень, а применять иные нормативные документы по стандартизации, при условии, что их требования не ниже требований таких стандартов.

В целом, отличительной чертой всех принятых в отношении продукции технических регламентов Республики Казахстан, является четкое требование по установлению в каждом техническом регламенте опасных факторов (рисков), характерных тем или иным видам продукции. Это требование установлено Правилами разработки, экспертизы, принятия, изменения и отмены технических регламентов, утвержденных приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 апреля 2015 года № 553.

В связи с чем, опыт, который можно было использовать при подготовке проекта Порядка проведения оценки соответствия в случае неприменения стандартов, - взять за основу определенные в данных технических регламентах риски и предложить их в качестве приложений к предлагаемому к разработке проекту Порядка проведения оценки соответствия продукции на основе анализа рисков.

6. Кроме того, в качестве предложений, которые могли бы быть использованы в части совершенствования национального законодательства Республики Казахстан в целях его приведения в соответствие с Договором о ЕАЭС – установить в требованиях к эксперту-аудитору по подтверждению соответствия наличие навыков по проведению оценки соответствия на основе анализа рисков, в процедурах сертификации этапа оценки рисков в случае неприменения стандартов, и установления в национальном законодательстве иных процедур оценки соответствия на основе анализа рисков в случае неприменения стандартов.

7. Учитывая отсутствие в Процедурах подтверждения соответствия Республики Казахстан процесса анализа рисков в случае неприменения стандартов, предлагается внести изменения в указанные Процедуры.

8. Принимая во внимание, что Кодекс об административных правонарушениях Республики Казахстан не предусматривает ответственности за нарушение процедур иных форм оценки соответствия (за исключением сертификации и декларирования), предлагается внести изменения в Кодекс в части установления такой ответственности.

9. Обеспечить мониторинг исполнения актов Комиссии в части соблюдения Решения Коллегии ЕЭК от 26 сентября 2017 года № 127, которым утвержден Порядок формирования и ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, в части заполнения граф о документах, которые послужили основанием для принятия деклараций или выдачи сертификатов соответствия.

10. Национальным органам по аккредитации усилить порядок и процедуры контроля за соблюдением органами по сертификации государств – членов Союза Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 9 апреля 2013 года № 76 (Положение о регистрации деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза), в части рассмотрения представленных заявителем документов на предмет правильности и полноты заполнения заявителем декларации о соответствии.

11. Рекомендовать провести обучающие курсы и семинары в Сторонах и соответствующие разъяснения существующей возможности и положений, касающихся оценки соответствия на основе анализа рисков, поскольку большинство заявителей при декларировании соответствия не использует данную возможность и, как правило, не имеет технической компетенции ее проводить.

12. Рекомендовать государствам – членам Союза разработать на основе следующих документов межгосударственные стандарты для целей реализации

технических регламентов Союза в части оценки соответствия на основе анализа рисков:

ГОСТ Р 54504-2011 «Политика, программа обеспечения безопасности. Доказательство безопасности объектов железнодорожного транспорта»

ГОСТ Р 54124-2010 Безопасность машин и оборудования. Оценка риска»

СТ РК IEC/TR 62267-2-2012 «Железные дороги. Автоматизированный городской управляемый транспорт (AUGT). Требования безопасности. Часть 2. Анализ рисков на высшем системном уровне»

СТ РК 2881-1-2016 «Безопасность пожарная ОЦЕНКА ПОЖАРНОГО РИСКА Часть 1 Общие положения»;

ГОСТ Р 56541-2015 Оценка соответствия. Общие правила идентификации продукции для целей оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза

ГОСТ Р 56532-2015 Оценка соответствия. Рекомендации по принятию декларации о соответствии продукции установленным требованиям

ГОСТ Р 57120-2016 Оценка соответствия. Применение схемы сертификации, основанной на анализе технической документации, в целях подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза

ГОСТ Р 53488-2009 «Безопасность аттракционов. Требования к обоснованию безопасности механизированных аттракционов. Основные положения»

Р 50.1.066-2009 «Оценка степени риска причинения вреда от низковольтного оборудования».

ГОСТ Р 53782-2010 Лифты. Правила и методы оценки соответствия лифтов при вводе в эксплуатацию

ГОСТ Р 53783-2010 Лифты. Правила и методы оценки соответствия лифтов в период эксплуатации

ГОСТ Р 55816-2013 (ЕН 15198:2007) «Методология оценки опасности неэлектрического оборудования и элементов, предназначенных для применения в потенциально взрывоопасных средах»

ГОСТ Р 53195.5-2010 «Безопасность функциональная связанных с безопасностью зданий и сооружений систем. Часть 5. Меры по снижению риска, методы оценки».

ГОСТ Р 54140-2010 «Руководство по применению организационных мер безопасности и оценки рисков. Химические вещества и материалы».

13.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

I. РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

Законы Республики Армения

1. Закон Республики Армения от 8 февраля 2012 г. № 19-Н «О техническом регулировании».

2. Закон Республики Армения от 30 апреля 1997 года «О стандартизации и сертификации» (утратил силу).

3. Закон Республики Армения от 3 декабря 1999 года № ЗР-19 «О подтверждении соответствия продукции и услуг нормативным требованиям» (утратил силу).

4. Закон Республики Армения от 19 июня 2004 года № ЗР-82 «О подтверждении соответствия продукции и услуг нормативным требованиям» (утратил силу, за исключением главы 4 в части государственного контроля (надзора).

5. Закон Республики Армения от 22 июля 2014 г. № ЗР-135-Н «О безопасности пищевых продуктов»

6. Закон Республики Армения от 20 июля 2001 года № ЗР-197 «О защите прав потребителей».

7. Закон Республики Армения от 8 февраля 2012 г. «Об аккредитации».

8. Закон Республики Армения от 5 марта 2012 г. № ЗР-21 «О стандартизации».

9. Закон Республики Армения от 22 июля 2014 года № ЗР-137-Н «О ветеринарии».

10. Закон Республики Армения от 22 июля 2014 года № ЗР-143-Н «О государственном контроле безопасности пищевых продуктов».

Постановления Правительства Республики Армения

1. Постановление правительства РА от 11 ноября 2004 г. № 1631-Н “Об

утверждении технического регламента на средства индивидуальной защиты”.

2. Постановление правительства РА от 18 ноября 2004 г. № 1647-Н “Об утверждении технического регламента на лаки и краски на синтетической основе”.

3. Постановление правительства РА от 11 ноября 2004 г. № 1592-Н “Об утверждении технического регламента на топливо для двигателей внутреннего сгорания”.

4. Постановление правительства РА от 11 ноября 2004 г. № 1558-Н “Об утверждении технического регламента на пневматические шины”.

5. Постановление правительства РА от 11 ноября 2004 г. № 1551-Н “Об утверждении технического регламента на игрушки”.

6. Постановление правительства РА от 18 ноября 2004 г. № 1692-Н “Об утверждении технического регламента на минеральные удобрения”.

7. Постановление правительства РА от 16 декабря 2004 г. № 1795-Н “Об утверждении технического регламента на поверхностно-активные вещества и средства моющие и чистящие, содержащие поверхностно-активные вещества”.

8. Постановление правительства РА от 23 декабря 2004 г. № 1925-Н “Об утверждении технического регламента на электромагнитную совместимость”.

9. Постановление правительства РА от 3 февраля 2005 г. № 150-Н “Об утверждении технического регламента на требования к низковольтному оборудованию” (утратил силу Постановлением правительства РА от 19 марта 2015 г. № 285-Н «Об утверждении технического регламента о безопасности низковольтного электрооборудования и о признании утратившим силу постановления правительства Республики Армения от 3 февраля 2005 года № 150-н»).

10. Постановление правительства РА от 24 февраля 2005 г. № 289-Н “Об утверждении технического регламента на безопасные стекла, применяемые для наземного транспорта”.

11. Постановление правительства РА от 21 апреля 2005 г. № 507-Н “Об утверждении технического регламента на антифризы и гидравлические тормозные жидкости”.

12. Постановление правительства РА от 28 апреля 2005 г. № 540-Н “Об утверждении технического регламента на табак” (утратил силу Постановлением правительства РА от 5 марта 2015 г. № 219-Н «Об утверждении технического регламента о безопасности табачной продукции и о признании утратившим силу Постановления правительства Республики Армения от 28 апреля 2005 года № 540-Н»).

13. Постановление правительства РА от 21 апреля 2005 г. № 605-Н “Об утверждении технического регламента на гражданское и служебное оружие и патроны к нему”.

14. Постановление правительства РА от 25 мая 2005 г. № 679-Н “Об утверждении технического регламента на изделия полимерные и изделия пластмассовые на их основе, контактирующие с пищевыми продуктами”.

15. Постановление правительства РА от 28 сентября 2006г. № 1392-Н “Об утверждении технического регламента на использование знаков и маркировки для идентификации партии пищевых продуктов”.

16. Постановление правительства РА от 03 октября 2005 г. № 1928-Н “Об утверждении технического регламента на требования к количеству фасованных товаров в упаковках любого вида при их производстве, расфасовке, продаже и импорте”.

17. Постановление правительства РА от 15 декабря 2005 г. № 2228-Н “Об утверждении технического регламента на радиоустройства и оконечные устройства телекоммуникаций”.

18. Постановление правительства РА от 22 декабря 2005 г. № 2313-Н “Об утверждении технического регламента на требования к услугам ,обеспечивающих питание”.

19. Постановление правительства РА от 25 декабря 2005 г. № 2390-Н “Об утверждении технического регламента на требования к безопасности машин и механизмов”.

20. Постановление правительства РА от 22 декабря 2005 г. № 2399-Н “Об утверждении технического регламента на правила безопасности в газовом хозяйстве”.

21. Постановление правительства РА от 02 февраля 2006г. № 160-Н “Об утверждении допустимых нормативных предельных концентраций загрязняющих веществ в окружающем воздухе населенных пунктов и нормы выбросов вредных веществ газов в эксплуатируемых автотранспортных средствах на территории Республики Армения”.

22. Постановление правительства РА от 28 сентября 2005 г. № 2388-Н “Об утверждении технического регламента по переоборудованию транспортных средств для работы на сжатом природном и сжиженном нефтяном газе”.

23. Постановление правительства РА от 02 февраля 2006 г. № 179-Н “Об утверждении технического регламента на требования предъявляемые к стальным изделиям, применяемых при армировании бетона”.

24. Постановление правительства РА от 09 февраля 2006 г. № 692-Н “Об утверждении технического регламента на лифты и требования к их безопасной эксплуатации”.

25. Постановление правительства РА от 26 мая 2006 г. № 954-Н “Об утверждении технического регламента на армянские коньяки и армянские коньячные спирты”.

26. Постановление правительства РА от 22 июня 2006 г. № 965-Н “Об утверждении технического регламента по экологической безопасности автотранспортных средств, эксплуатируемых на территории республики Армения”.

27. Постановление правительства РА от 20 июля 2006 г. № 1026-Н “Об утверждении технического регламента на требования к определению норм

снятия верхнего плодородного слоя почвы, хранению и применению снятого плодородного слоя”.

28. Постановление правительства РА от 10 августа 2006 г. № 1136-Н “Об утверждении технического регламента на требования, предъявляемые к цементу”.

29. Постановление правительства РА от 26 мая 2006 г. № 750-Н “Об утверждении технического регламента к рекультивации почв и классификация нарушенных почв, подлежащие рекультивации”.

30. Постановление правительства РА от 24 августа 2006 г. № 1241-Н “Об утверждении технического регламента на наименование текстильной продукции”.

31. Постановление правительства РА от 24 августа 2006 г. № 1277-Н “Об утверждении технического регламента на общие требования к сохранению от загрязнений, к перечню вредных веществ, загрязняющих почву и к оценке степени загрязнения”.

32. Постановление правительства РА от 19 ноября 2006 г. № 1547-Н “Об утверждении технического регламента на требования предъявляемые к неавтоматическим взвешивающим приборам”.

33. Постановление правительства РА от 28 октября 2006 г. № 1544-Н “Об утверждении технического регламента на отходы при упаковках”.

34. Постановление правительства РА от 07 сентября 2006 г. № 1458-Н “Об утверждении технического регламента на требования к безопасности газовых устройств бытового назначения”.

35. Постановление правительства РА от 19 октября 2006 г. № 1546-Н “Об утверждении технического регламента на требования, предъявляемые к товарам бытового и санитарно-гигиенического назначения из бумаги и текстильных нитей”.

36. Постановление правительства РА от 31августа 2006 г. № 1259-Н “Об утверждении технического регламента на маркировку материалов основных составных частей материалов обуви, предусмотренных для продажи”.

37. Постановление правительства РА от 16 ноября 2006 г. № 1750-Н “Об утверждении технического регламента на керамическую посуду”.

38. Постановление правительства РА от 19 октября 2006 г. № 1560-Н “Об утверждении технического регламента на мясо и мясопродукты”.

39. Постановление правительства РА от 21 декабря 2006 г. № 1913-Н “Об утверждении технического регламента на свежие овощи и плоды”.

40. Постановление правительства РА от 11 января 2007 г. № 22-Н “Об утверждении технического регламента на требования, предъявляемые к зерну, его производству, хранению, переработке и применению”.

41. Постановление правительства РА от 11 января 2007 г. № 44-Н “Об утверждении технического регламента на пиво и его производство”.

42. Постановление правительства РА от 11 января 2007 г. № 67-Н “Об утверждении технического регламента на нормы и методы контроля состава выбросов в окружающую среду”.

43. Постановление правительства РА от 21 декабря 2006 г. № 1925-Н “Об утверждении технического регламента на требования” предъявляемые к молоку, молочным продуктам и их производству”.

44. Постановление правительства РА от 23 ноября 2006 г. № 1922-Н “Об утверждении технического регламента на требования безопасности электрических аппаратов, преобразования высокого напряжения выше 1000 В”.

45. Постановление правительства РА от 23 ноября 2006 г. № 1933-Н “Об утверждении технического регламента на правила безопасности эксплуатации электростанций”.

46. Постановление правительства РА от 23 ноября 2006 г. № 1939-Н “Об утверждении технического регламента на правила технической эксплуатации электростанций потребителями”.

47. Постановление правительства РА от 25 октября 2007 г. № 1282-Н “Об утверждении технического регламента на требования к информации

содержания и формы маркировки на армянском языке для импортируемой пищевой продукции и пищевых добавок в Республику Армения”.

48. Постановление правительства РА от 19 апреля 2007 г. № 541-Н “Об утверждении технического регламента на требования к эксплуатации лыжных трасс”.

49. Постановление правительства РА от 21 декабря 2006 г. № 1943-Н ”Об утверждении технического регламента на общие требования к устройству электроустановок”.

50. Постановление правительства РА от 15 января 2002 г. № 41-Н “Об утверждении технического регламента на требования к безопасности пиротехнических изделий”.

51. Постановление правительства РА от 12 июля 2007 г. № 961-Н “Об утверждении технического регламента относительно передачи и распределения электрической энергии”.

52. Постановление правительства РА от 25 ноября 2007 г. № 1282-Н “Об утверждении технического регламента на требования, предъявляемые к материалам, контактирующими с пищевыми продуктами, и к содержанию и форме маркировки о них на армянском языке”.

53. Постановление правительства РА от 26 июня 2009 г. № 744-Н “Об утверждении технического регламента на требования, предъявляемые к сокам и сокопродуктам”.

54. Постановление правительства РА от 28 августа 2008 г. № 1101-Н ”Об утверждении технического регламента на минимальные требования по строительству и эксплуатации под давлением газозаправочных станций”.

55. Постановление правительства РА от 25 сентября 2008 г. № 1083-Н “Об утверждении технического регламента на паровые котлы с до 0,07 мпа давлением, водонагревательные котлы с до 388 к температурой, правила безопасной эксплуатации и установки котлов”.

56. Постановление правительства РА от 04 сентября 2008 г. № 1033-Н “Об утверждении технического регламента на требования к электрораспределительным оборудованиям и установкам подстанций”.

57. Постановление правительства РА от 25 сентября 2008 г. № 1160-Н “Об утверждении технического регламента на эксплуатацию канатных дорог”.

58. Постановление правительства РА от 30 апреля 2009 г. № 491-Н “Об утверждении технического регламента на требования, предъявляемые к бутилированным минеральным водам”.

59. Постановление правительства РА от 14 мая 2009 г. № 554-Н “Об утверждении технического регламента на технические требования к электросиловым установкам”.

60. Постановление правительства РА от 22 октября 2009 г. № 1351-Н “Об утверждении технического регламента на безопасную эксплуатацию каруселей (развлекательные устройства)”.

61. Постановление правительства РА от 03 декабря 2009 г. № 1419-Н “Об утверждении технического регламента на требования, предъявляемые к безопасной эксплуатации стекол в строительстве”.

62. Постановление правительства РА от 27августа 2009 г. № 1083-Н “Об утверждении технического регламента на требования, предъявляемые к безопасной эксплуатации в рудниках полезных ископаемых, вырабатываемых подземным способом”.

63. Постановление правительства РА от 26 марта 2009 г. № 478-Н “Об утверждении технического регламента на безопасную эксплуатацию конструкций эскалаторов”.

64. Постановление правительства РА от 29 октября 2009 г. № 1277-Н “Об утверждении технического регламента на правила безопасности дробления, сортировки и обогащения полезных ископаемых”.

65. Постановление правительства РА от 21 января 2009 г. № 51-Н “Об утверждении технического регламента на требования, предъявляемые к

безопасной эксплуатации в рудниках полезных ископаемых, вырабатываемых открытым способом”.

66. Постановление правительства РА от 14 мая 2015 г. № 46-Н «Об утверждении технического регламента о смазочных материалах, маслах и специальных жидкостях».

67. Процедуры обязательного подтверждения соответствия продукции и услуг (утверждены Постановлением Правительства Республики Армения от 12 августа 2004 г. № 1170-Н).

68. Процедуры оценки соответствия (утверждены Постановлением Правительства Республики Армения от 16 января 2014 г. № 56-Н).

Национальные стандарты Республики Армения

1. АСТ 5.3-2004 «Система подтверждения соответствия. Сертификация продукции»;

2. АСТ 5.10-2004 «Система подтверждения соответствия. Представление, заверение и регистрация декларации о соответствии».

II. Республика Беларусь

Законы Республики Беларусь

1. Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 г. «О техническом нормировании и стандартизации».

2. Закон Республики Беларусь от 24 октября 2016г. № 437-З «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия».

3. Закон Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 438-З «О ветеринарной деятельности».

Постановления Совета Министров Республики Беларусь

1. ТР РБ 2008/009/BY «Банковская деятельность. Информационные технологии. Информационная совместимость программных и программно-технических средств платежной системы».

2. ТР 2009/013/BY «Здания и сооружения, строительные материалы и изделия. Безопасность».

3. ТР 2010/014/BY «Минеральные удобрения. Безопасность».

4. ТР 2010/025/BY «Корма и кормовые добавки. Безопасность».

5. ТР 2013/027/BY «Информационные технологии. Средства защиты информации. Информационная безопасность».

Постановления центральных органов государственного управления

1. Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 17 июля 2012 года №101 «О некоторых вопросах проведения государственной регистрации продукции, представляющей потенциальную опасность для жизни и здоровья населения»

2. Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 5 июня 2012 года № 57 «Об установлении перечня продукции, представляющей потенциальную опасность для жизни и здоровья населения, и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства здравоохранения Республики Беларусь».

3. Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 3 марта 2008 года №15 «Об утверждении Ветеринарных правил проведения ветеринарно-санитарной экспертизы».

4. Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 18 апреля 2008 года № 44 «Об утверждении Ветеринарно-санитарных правил осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов и признании утратившими силу Ветеринарных методических указаний».

5. Постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 13 октября 2009 год № 52 «Об утверждении Правил безопасной эксплуатации аттракционов».

6. Правила подтверждения соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь, утвержденные Постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 25 июля 2017 г. № 61.

Технические кодексы установившейся практики

1. ТКП 5.2.26-2014 (03220) «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Подтверждение соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза».

2. ТКП 5.1.02-2012 (03220) «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Сертификация продукции. Основные положения».

3. ТКП 5.1.03-2012 (03220) «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Декларирование соответствия продукции. Основные положения».

4. ТКП 5.1.01-2012 (03220) «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Основные положения»;

5. ТКП 5.1.05-2012 (03220) «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Сертификация систем управления. Основные положения»;

6. ТКП 5.1.18-2012 (03220) «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Сертификация систем менеджмента безопасности пищевых продуктов на соответствие требованиям СТБ ИСО 22000-2206. Основные положения»;

7. ТКП 5.2.19-2012 (03220) «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Сертификация систем менеджмента

безопасности пищевых продуктов на основе анализа опасностей и критических контрольных точек. Основные положения»;

8. ТКП 5.2.25-2012 (03220) «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Регистрация деклараций о соответствии проектной документации, зданий и сооружений»;

9. ТКП 5.2.27-2017 (33540) «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Подтверждение соответствия электрических энергопотребляющих устройств требованиям энергетической эффективности»;

10. ТКП 288-2010 (07040) «Банковские технологии. Управление рисками в сфере информационных технологий».

Межгосударственные стандарты

1. ГОСТ IEC 61400-22-2017 «Ветроэнергетические установки. Часть 22. Испытания на соответствие и сертификация» (*вступит в силу с 01.07.2018);*

2. ГОСТ 33433-2015 «Безопасность функциональная. Управление рисками на железнодорожном транспорте»;

3. ГОСТ EN 1005-5-2014 «Безопасность машин. Физические возможности человека. Часть 5. Оценка риска для движений оператора, повторяющихся с высокой частотой»;

4. ГОСТ ISO 12100-2013 «Безопасность машин. Основные принципы конструирования. Оценки риска и снижения риска»;

5. ГОСТ ISO 14971-2011 «Изделия медицинские. Применение менеджмента риска к медицинским изделия»;

6. ГОСТ ISO 29621-2013 «Продукция косметическая. Микробиология. Руководящие указания по оценке риска и идентификации продукции с микробиологически низким риском»;

7. ГОСТ ИСО 14123-1-2000 «Безопасность оборудования. Снижение риска для здоровья от опасных веществ, выделяемых оборудованием. Часть 1. Основные положения и технические требования»;

8. ГОСТ ИСО 14123-2-2001 «Безопасность оборудования. Снижение риска для здоровья от опасных веществ, выделяемых оборудованием. Часть 2. Методика выбора методов проверки».

Национальные стандарты Республики Беларусь

1. СТБ 5.2.21-2004 «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Порядок проведения сертификации строительных материалов и изделий»;

2. СТБ 1506-2015 «Системы менеджмента. Менеджмент риска. Метод анализа видов и последствий потенциальных отказов»;

3. СТБ ECSS-M-ST-80C-2014 «Космическая техника. Управление проектом. Менеджмент риска»;

4. СТБ ISO 14121-1-2011 «Безопасность машин. Оценка риска. Часть 1. Основные принципы»;

5. СТБ ISO 31000-2015 «Менеджмент рисков. Принципы и руководящие указания»;

6. СТБ ISO Guide 73-2014 «Менеджмент рисков. Термины и определения»;

7. СТБ МЭК 60300-3-9-2005 «Управление надежностью. Анализ риска технологических систем».

III. РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

Кодексы Республики Казахстан

1. Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения».

Законы Республики Казахстан

1. Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603 «О техническом регулировании».
2. Закон Республики Казахстан "О сертификации".
3. Закон Республики Казахстан «Об аккредитации в области оценки соответствия».
4. Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 года N 301 «О безопасности пищевой продукции».
5. Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 года № 305 «О безопасности машин и оборудования».
6. Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 года N 302 «О безопасности химической продукции».
7. Закон Республики Казахстан от 10 июля 2002 года N 339 «О ветеринарии».

Постановления Правительства Республики Казахстан

1. Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 апреля 2005 года N 367 «Об обязательном подтверждении соответствия в Республике Казахстан».

2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 февраля 2008 года N 90 «Об утверждении технического регламента «Процедуры подтверждения соответствия».

3. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2007 года № 1398 «Об утверждении технического регламента "Требования к безопасности лакокрасочных материалов и растворителей".

4. Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 мая 2008 года N 456 «Об утверждении технического регламента «Требования к безопасности питьевой воды для населения».

5. Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2008 года № 1265 «Об утверждении технического регламента «Требования к безопасности деревянных конструкций».

6. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2008 года № 1351 «Об утверждении технического регламента «Требования к безопасности конструкций из других материалов».

7. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2008 года № 1353 «Об утверждении технического регламента «Требования к безопасности металлических конструкций».

8. Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 сентября 2010 года № 969 «Об утверждении технического регламента «Требования к безопасности пищевой продукции, полученной из генно-модифицированных (трансгенных) растений и животных».

9. Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 октября 2010 года № 1081 «Об утверждении технического регламента «Требования к безопасности алкогольной продукции».

10. Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 ноября 2010 года № 1219 «Об утверждении технического регламента «Требования к безопасности токсичных и высокотоксичных веществ».

11. Постановление Правительства Республики Казахстан от 17 ноября 2010 года № 1202. «Об утверждении технического регламента «Требования к безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий».

Приказы центральных государственных органов Республики Казахстан

1. Правила проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы, утвержденные приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 27 февраля 2015 года № 150.

Межгосударственные стандарты

1. ГОСТ ЕН 1050-2002 «Безопасность машин. Принципы оценки и определения риска»;

2. ГОСТ 31508-2012 «Изделия медицинские. Классификация в зависимости от потенциального риска применения. Общие требования»;

3. ГОСТ 33938-2016 «Определение допустимого уровня (степени) риска и опасности общеотраслевого обрабатывающего оборудования»;

4. ГОСТ 34019-2016 «Краны грузоподъемные. Методы и процедуры оценки и снижения риска»;

5. ГОСТ ISO 12100-2013 «Безопасность машин. Основные принципы конструирования. Оценки риска и снижения риска»;

6. ГОСТ ISO 14798-2017 «Лифты, эскалаторы и конвейеры пассажирские. Методология оценки и снижения риска»;

7. ГОСТ ISO 14971-2011 «Изделия медицинские. Применение менеджмента риска к медицинским изделиям».

Национальные стандарты Республики Казахстан

1. СТ РК 1.56-2005 «Государственная система технического регулирования Республики Казахстан. Управление рисками. Система управления надежностью. Анализ риска технологических систем»;

2. СТ РК МЭК 61078-2005 «Управление рисками. Методы анализа на основе блок-схемы надежности»;

3. СТ РК МЭК 61025-2005 «Управление рисками. Анализ дерева отказов»;

4. СТ РК ИСО МЭК 31010-2010 «Менеджмент риска. Методы оценки риска»;

5. СТ РК ИСО 14971-2010 «Медицинское оборудование. Использование менеджемента рисков приминительно к медицинскому оборудованию»;

6. СТ РК ГОСТ Р 51897-2004 «Управление риском. Термины и определения»;

7. СТ РК ИСО/ТС 14798-2008 «Лифты (подъемники), эскалаторы и движущие тротуары. Методология анализа риска и его снижения»;

8. СТ РК ИСО 31000-2010 «Менеджмент риска. Принципы и руководящие указания»;

9. СТ РК IEC/TR 62267-2-2012 «Железные дороги. Автоматизированный городской управляемый транспорт (AUGT). Требования безопасности. Часть 2. Анализ рисков на высшем системном уровне»;

10. СТ РК 2881-1-2016 «Безопасность пожарная ОЦЕНКА ПОЖАРНОГО РИСКА Часть 1 Общие положения»;

11. СТ РК ISO 12100-2014 «Безопасность машин Общие принципы расчета. Оценка рисков и снижение рисков».

IV. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Законы Кыргызской Республики

1. Закон Кыргызской Республики от 22 мая 2004 года № 67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике».

2. Закон Кыргызской Республики от 5 июля 2011 года № 34 «Об утверждении технического регламента «О безопасности питьевой воды».

3. Закон Кыргызской Республики от 30 декабря 2014 года № 175 «О ветеринарии».

Постановления Правительства Кыргызской Республики

1. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2005 г. № 639 «Об утверждении Перечня продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия в Кыргызской Республике» (до вступления в силу технических регламентов Союза).

2. Технический регламент «О безопасности спирта этилового, водки и ликероводочных изделий», утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 июля 2011 года № 357.

3. Технический регламент «О безопасности свежих фруктов и овощей», утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 января 2014 года № 26.

4. Технический регламент «О безопасности сахара», утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 августа 2011 года № 437.

5. Технический регламент «О безопасности пищевой йодированной соли», утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 июня 2012 года № 456.

6. Технический регламент «О безопасности обогащенной муки», утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 августа 2012 года № 569.

7. Технический регламент «О меде натуральном», утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 сентября 2013 года № 479.

8. Технический регламент «О безопасности кормов и кормовых добавок», утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 мая 2014 года № 268.

9. Технический регламент «О безопасности кондитерских изделий», утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 апреля 2011 года № 163.

10. Технический регламент «О безопасности винодельческой продукции», утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 июля 2011 года № 356.

11. Технический регламент «О безопасности продуктов детского питания», утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 ноября 2012 года № 792.

12. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 18 июня 2015 г. № 376 «Об утверждении Положения о порядке выдачи фитосанитарных, реэкспортных фитосанитарных и карантинных сертификатов».

V. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

1. Федеральный закон от 02 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

2. Федеральный закон от 20 августа 1993 года № 5663-1 «О космической деятельности».

3. Федеральный закон от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».

4. Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

5. Федеральный закон от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О связи».

Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 года №184-ФЗ «О техническом регулировании».

6. Федеральный закон от 22 июля 2008 года №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

7. Закон РФ «О сертификации продукции и услуг» (утратил силу).

8. Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации».

9. Федеральный закон от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».

Постановления Правительства Российской Федерации

1. Перечень подлежащих обязательной сертификации средств связи, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2009 года № 532.

2. Правила организации и проведения работ по обязательному подтверждению соответствия средств связи, утвержденные постановлением Правительства РФ от 13 апреля 2005 г. № 214.

3. Положение о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 294.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение

соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии».

5. Технический регламент «О требованиях безопасности крови, ее продуктов, кровезамещающих растворов и технических средств, используемых в трансфузионно-инфузионной терапии», утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2010 г. № 29.

6. Технический регламент «О безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870.

7. Технический регламент «О безопасности объектов внутреннего водного транспорта», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 года № 623.

8. Технический регламент «О безопасности объектов морского транспорта», утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 года № 620.

Межгосударственные стандарты

1. ГОСТ 31892-2012 «Система оценки (подтверждения) соответствия Таможенного союза. Основные положения».

2. ГОСТ 32809-2014 «Оценка соответствия. Исследование типа продукции в целях оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза».

3. ГОСТ 33984.2-2016 «Лифты. Правила и методы исследований (испытаний) и измерений при сертификации. Правила отбора образцов (вступает в силу с 01.11.2018 г.).

4. ГОСТ 33984.3-2017 «Лифты. Правила и методы исследований (испытаний) и измерений при сертификации устройств безопасности лифтов. Правила отбора образцов» (вступает в силу с 01.11.2018 г.).

5. ГОСТ 33995-2016 «Транспортные средства. Порядок оценки соответствия при внесении изменений в конструкцию транспортного средства, выпущенного в обращение».

6. ГОСТ 33670-2015 «Автомобильные транспортные средства единичные. Методы экспертизы и испытаний для проведения оценки соответствия».

7. ГОСТ ISO 29621-2013 «Продукция косметическая. Микробиология. Руководящие указания по оценке риска и идентификации продукции с микробиологически низким риском».

8. ГОСТ 33433-2015 «Безопасность функциональная. Управление рисками на железнодорожном транспорте».

Национальные стандарты Российской Федерации

1. ГОСТ Р 56541-2015 «Оценка соответствия. Общие правила идентификации продукции для целей оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза».

2. ГОСТ Р 56532-2015 «Оценка соответствия. Рекомендации по принятию декларации о соответствии продукции установленным требованиям».

3. ГОСТ Р 57120-2016 «Оценка соответствия. Применение схемы сертификации, основанной на анализе технической документации, в целях подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза».

4. ГОСТ Р 56007-2014 «Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности парфюмерно-косметической продукции».

5. ГОСТ Р 56008-2014 «Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности мебельной продукции».

6. ГОСТ Р 56009-2014 «Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности упаковки».

7. ГОСТ Р 56010-2014 «Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности продукции легкой промышленности».

8. ГОСТ Р 56012-2014 «Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков».

9. ГОСТ Р 56013-2014 «Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента таможенного союза «О безопасности машин и оборудования».

10. ГОСТ Р 56014-2014 «Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты».

11. ГОСТ Р 56015-2014 «Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна».

12. ГОСТ Р 56016-2014 «Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции».

13. ГОСТ Р 56017-2014 «Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования».

14. ГОСТ Р 56029-2014 «Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «Электромагнитная совместимость технических средств».

15. ГОСТ Р 56039-2014 «Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности игрушек».

16. ГОСТ Р 56067-2014 «Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей».

17. ГОСТ Р 56068-2014 «Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на масложировую продукцию».

18. ГОСТ Р 56933-2016 «Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции».

19. ГОСТ Р 56934-2016 «Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции».

20. ГОСТ Р 56011-2014 «Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту».

21. ГОСТ Р 53782-2010 «Лифты. Правила и методы оценки соответствия лифтов при вводе в эксплуатацию».

22. ГОСТ Р 53783-2010 «Лифты. Правила и методы оценки соответствия лифтов в период эксплуатации».

23. ГОСТ Р 53781-2010 «Лифты. Правила и методы исследований (испытаний) и измерений при сертификации лифтов. Правила отбора образцов».

24. ГОСТ Р 54140-2010 «Руководство по применению организационных мер безопасности и оценки рисков. Химические вещества и материалы».

25. ГОСТ Р 53195.5-2010 «Безопасность функциональная связанных с безопасностью зданий и сооружений систем. Часть 5. Меры по снижению риска, методы оценки».

26. ГОСТ Р 55816-2013 (ЕН 15198:2007) «Методология оценки опасности неэлектрического оборудования и элементов, предназначенных для применения в потенциально взрывоопасных средах».

Иные документы

1. Василовский А.М. Риски для здоровья населения Красноярского края, обусловленные потреблением продуктов питания, контаминированных тяжелыми металлами // Вопросы питания. – 2009. – Т. 78, № 1. – С. 63–69.

2. Науменко Т.Е. Законодательное обеспечение оценки риска воздействия на здоровье населения качества атмо-сферного воздуха в республике Беларусь / Т.Е. Науменко, В.А. Рыбак, Т.Д. Гриценко, Л.М. Шевчук, А.Е. Пшегрода, А.Н. Ганькин // Анализ риска здоровью. – 2013. – № 1. – С. 30–35.

3. Камалиева Л.А. Опасные для жизни или здоровья потребителей лекарственные средства и спирто-содержащая продукция // Актуальные проблемы экономики и права. – 2011. – № 1. – С. 237–239

4. Шумилова И.Ш. Анализ и оценка рисков при производстве кондитерских изделий // Кондитерское производство. – 2011. – № 4. – С. 10–13.

5. Аршакуни В.Л. Оценка риска по накопленным значениям контролируемого параметра // Сертификация. – 2012. – № 2. – С. 12–13

6. Хамидулина Х.Х. Новые сведения о токсичности и опасности химических и биологических веществ / Хамидулина Х.Х., Замкова И.В., Касаткина Т.А. // Токсикологический вестник. – 2006. – № 1. – С. 42–43

7. Зайцева Н.В. Оценка безопасности допустимых уровней содержания L. Monocytogenes в пищевых продуктах по критериям риска здоровью населения / Н.В. Зайцева, П.З. Шур, Н.Г. Атискова, Д.А. Кирьянов, М.Р. Камалтдинов // Анализ риска здоровью. – 2013. – № 2. – С. 4–13.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Документы, которые возможно использовать в качестве основы для единых методических рекомендаций по оценке риска продукции в соответствии с техническими регламентами ЕАЭС

№	Технический регламент Союза	Наличие установленных законодательством, нормативно-техническими документами, иными документами положений об анализе рисков видов продукции в случае неприменения гармонизированных стандартов
1	О безопасности железнодорожного подвижного состава (ТР ТС 001/2011)	ГОСТ Р 54504-2011 «Политика, программа обеспечения безопасности. Доказательство безопасности объектов железнодорожного транспорта» - действует только в РФ. ГОСТ 33433-2015 «Безопасность функциональная. Управление рисками на железнодорожном транспорте»
2	О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта (ТР ТС 002/2011)	
3	О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта (ТР ТС 003/2011)	
4	О безопасности низковольтного оборудования (ТР ТС 004/2011)	ГОСТ Р 56017-2014 «Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования» - действует только в РФ Рекомендации Р 50.1.066-2009 «Оценка степени риска причинения вреда от низковольтного оборудования» - действует только в РФ
5	О безопасности упаковки (ТР ТС 005/2011)	Методология оценки рисков здоровью населения при воздействии химических, физических и биологических факторов для определения показателей безопасности продукции (товаров) (приложение 2)
6	О безопасности пиротехнических изделий (ТР ТС 006/2011)	*Имеется информация по оценке рисков в рамках международной практики (приложение 3)*
7	О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков (ТР ТС 007/2011)	*Методология оценки рисков здоровью населения при воздействии химических, физических и биологических факторов для определения показателей безопасности продукции (товаров) (приложение 2)*
8	О безопасности игрушек (ТР ТС 008/2011)	*Методология оценки рисков здоровью населения при воздействии химических, физических и биологических факторов для определения показателей безопасности продукции (товаров) (приложение 2)* *Имеется ряд примеров оценки рисков игрушек в рамках международной практики (приложение 3)*
9	О безопасности парфюмерно-косметической продукции (ТР ТС 009/2011)	ГОСТ ISO 29621-2013 «Продукция косметическая. Микробиология. Руководящие указания по оценке риска и идентификации продукции с микробиологически низким риском» ГОСТ Р 56007-2014 «Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности парфюмерно-косметической продукции *Методология оценки рисков здоровью населения при воздействии химических, физических и биологических факторов для определения показателей безопасности продукции (товаров) (приложение 2)*

10	О безопасности машин и оборудования (ТР ТС 010/2011)	ГОСТ 33855-2016 «Обоснование безопасности оборудования. Рекомендации по подготовке» ГОСТ ISO 12100-2013 «Безопасность машин. Основные принципы конструирования. Оценки риска и снижения риска». ГОСТ Р 54124-2010 «Безопасность машин и оборудования. Оценка риска» ГОСТ ISO 12100-2013 «Безопасность машин. Основные принципы конструирования. Оценки риска и снижения риска» ГОСТ ИСО 14123-1-2000 «Безопасность оборудования. Снижение риска для здоровья от опасных веществ, выделяемых оборудованием. Часть 1. Основные положения и технические требования»; ГОСТ ИСО 14123-2-2001 «Безопасность оборудования. Снижение риска для здоровья от опасных веществ, выделяемых оборудованием. Часть 2. Методика выбора методов проверки» СТБ ISO 14121-1-2011 «Безопасность машин. Оценка риска. Часть 1. Основные принципы» ГОСТ ЕН 1050-2002 «Безопасность машин. Принципы оценки и определения риска» ГОСТ 33938-2016 «Определение допустимого уровня (степени) риска и опасности общеотраслевого обрабатывающего оборудования» ГОСТ 34019-2016 «Краны грузоподъемные. Методы и процедуры оценки и снижения риска» ГОСТ ISO 12100-2013 «Безопасность машин. Основные принципы конструирования. Оценки риска и снижения риска»
11	Безопасность лифтов (ТР ТС 011/2011)	ГОСТ ISO 14798-2017 «Лифты, эскалаторы и конвейеры пассажирские. Методология оценки и снижения риска»
12	О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах (ТР ТС 012/2011)	ГОСТ Р 55816-2013 (ЕН 15198:2007) «Методология оценки опасности неэлектрического оборудования и элементов, предназначенных для применения в потенциально взрывоопасных средах» - действует только в РФ
13	О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту (ТР ТС 013/2011)	Проведение анализа рисков при оценке соответствия в случае неприменения стандартов не требуется, поскольку подтверждение соответствия продукции обеспечивается выполнением требований данного технического регламента непосредственно (Перечень стандартов не утвержден, технический регламент устанавливает конкретные числовые требования)
14	О безопасности зерна (ТР ТС 015/2011)	Проведение анализа рисков при оценке соответствия в случае неприменения стандартов не требуется, поскольку подтверждение соответствия продукции обеспечивается выполнением требований данного технического регламента непосредственно (Перечень стандартов не утвержден, технический регламент устанавливает конкретные числовые требования)
15	О безопасности продукции легкой промышленности (ТР ТС 017/2011)	*Методология оценки рисков здоровью населения при воздействии химических, физических и биологических факторов для определения показателей безопасности продукции (товаров) (приложение 2)*
16	О безопасности колесных транспортных средств (ТР ТС 018/2011)	ГОСТ Р 57120-2016 «Оценка соответствия. Применение схемы сертификации, основанной на анализе технической документации, в целях подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза» - действует только в РФ ГОСТ 33855-2016 «Обоснование безопасности оборудования. Рекомендации по подготовке». ГОСТ ISO 12100-2013 «Безопасность машин. Основные принципы конструирования. Оценки риска и снижения риска» ISO/TR 17427-6:2015 Интеллектуальные транспортные системы. Кооперативные ITS. Часть 6. Методология оценки риска для основных систем
	О безопасности средств индивидуальной защиты (ТР ТС 019/2011)	*Методология оценки рисков здоровью населения при воздействии химических, физических и биологических факторов для определения показателей безопасности продукции (товаров) (приложение 2)*

	Электромагнитная совместимость технических средств (ТР ТС 020/2011)	ГОСТ Р МЭК 61508-5-2012 «Функциональная безопасность систем электрических, электронных, программируемых электронных, связанных с безопасностью. Часть 5. Рекомендации по применению методов определения уровней полноты безопасности» (действует только в РФ) использует для определения требований к уровням полноты безопасности подход, основанный на оценке рисков. ГОСТ Р МЭК 61508-5-2012 предоставляет информацию о: - концепциях, лежащих в основе понятия риска, а также о связи риска и полноты безопасности (приложение А); - ряде методов, позволяющих определить уровни полноты безопасности для Э/Э/ПЭ систем, связанных с безопасностью (приложения C, D, E, F и G).
	О безопасности пищевой продукции (ТР ТС 021/2011) Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей (ТР ТС 023/2011) Технический регламент на масложировую продукцию (ТР ТС 024/2011) О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питаний (ТР ТС 027/2012) Требования к безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств (ТР ТС 029/2012) О безопасности молока и молочной продукции (ТР ТС 033/2013) О безопасности мяса и мясной продукции (ТР ТС 034/2013) О безопасности рыбы и рыбной продукции (ТР ЕАЭС 040/2017) О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду (ТР ЕАЭС 044/2017)	В РБ действует: СТБ 1470-2012 Системы менеджмента безопасности пищевых продуктов. Управление безопасностью пищевых продуктов на основе анализа опасностей и критических контрольных точек. Общие требования В РК действует: СТ РК 3.53-2004 Система менеджмента качества. Порядок сертификации системы менеджмента качества на основе принципов анализа рисков и критических контрольных точек (НАССР) В РФ действуют: - ГОСТ Р ИСО 22000-2007 Системы менеджмента безопасности пищевой продукции. Требования к организациям, участвующим в цепи создания пищевой продукции; - ГОСТ Р 51705.1-2001 Системы качества. Управление качеством пищевых продуктов на основе принципов ХАССП. Общие требования; - МР 2.1.10.0067-12 Оценка риска здоровью населения при воздействии факторов микробной природы, содержащихся в пищевых продуктах. Методические основы, принципы и критерии оценки. *Методология оценки рисков здоровью населения при воздействии химических, физических и биологических факторов для определения показателей безопасности продукции (товаров) (приложение 2)*

	Пищевая продукция в части ее маркировки (ТР ТС 022/2011)	Проведение анализа рисков при оценке соответствия в случае неприменения стандартов не требуется, поскольку подтверждение соответствия продукции обеспечивается выполнением требований данного технического регламента непосредственно и выполнением требований технических регламентов ТС на отдельные виды пищевой продукции, устанавливающих дополнительные требования к ее маркировке (Перечень стандартов не утвержден, технический регламент устанавливает требования к маркировке пищевой продукции)
	О безопасности мебельной продукции (ТР ТС 025/2012)	*Методология оценки рисков здоровью населения при воздействии химических, физических и биологических факторов для определения показателей безопасности продукции (товаров) (приложение 2)*
	О безопасности маломерных судов (ТР ТС 026/2012)	- ISO 13073-1:2012 Суда и морская технология. Оценка риска воздействия на системы защиты против обрастания на суднах. Часть 1. Метод оценки риска воздействия на морскую окружающую среду биоцидно-активных веществ, используемых в системах защиты против обрастания на судах; - ISO 13073-2:2013 Суда и морская технология. Оценка риска воздействия на системы защиты против обрастания на суднах. Часть 2. Метод оценки риска воздействия на морскую окружающую среду систем защиты против обрастания на судах с использованием биоцидно-активных веществ; - ISO 13073-3:2016 Суда и морская технология. Оценка риска воздействия на системы защиты против обрастания на суднах. Часть 3. Метод оценки риска воздействия на здоровье человека биоцидно-активных веществ, используемых в красках для защиты против обрастания на судах во время.
	О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе (ТР ТС 028/2012)	*Имеется информация по оценки рисков в рамках международной практики (приложение 2)* *Руководство по оценке отчета о безопасности взрывчатые вещества (приложение 5)*
	О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям (ТР ТС 030/2012)	Проведение анализа рисков при оценке соответствия в случае неприменения стандартов не требуется, поскольку технический регламент устанавливает конкретные числовые требования
	О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением (ТР ТС 032/2013)	ГОСТ 33855-2016 «Обоснование безопасности оборудования. Рекомендации по подготовке». ГОСТ ISO 12100-2013 «Безопасность машин. Основные принципы конструирования. Оценки риска и снижения риска».
	Технический регламент на табачную продукцию (ТР ТС 035/2014)	Проведение анализа рисков при оценке соответствия в случае неприменения стандартов не требуется, поскольку подтверждение соответствия продукции обеспечивается выполнением требований данного технического регламента непосредственно (Перечень стандартов не утвержден, технический регламент устанавливает конкретные числовые требования)
	Требования к сжиженным углеводородным газам для использования их в качестве топлива (ТР ЕАЭС 036/2016)	Проведение анализа рисков при оценке соответствия в случае неприменения стандартов не требуется, поскольку подтверждение соответствия продукции обеспечивается выполнением требований данного технического регламента непосредственно (Перечень стандартов не утвержден, технический регламент устанавливает конкретные числовые требования)
	Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники (ТР ЕАЭС 037/2016)	Проведение анализа рисков при оценке соответствия в случае неприменения стандартов не требуется, поскольку подтверждение соответствия продукции обеспечивается выполнением требований данного технического регламента непосредственно (Перечень стандартов не утвержден, технический регламент устанавливает конкретные числовые требования)
	О безопасности аттракционов (ТР ЕАЭС 038/2016)	ГОСТ Р 53488-2009 «Безопасность аттракционов. Требования к обоснованию безопасности механизированных аттракционов. Основные положения» - действует только в РФ. ГОСТ ISO 12100-2013 «Безопасность машин. Основные принципы конструирования. Оценки риска и снижения риска».
41	О безопасности химической продукции	ГОСТ Р 54140-2010 «Руководство по применению организационных мер безопасности и оценки рисков. Химические вещества и материалы» -

	(ТР ТС 041/2011)	действует только в РФ Методические рекомендации МосМР 2.1.9.004-03 Критерии оценки риска для здоровья населения приоритетных химических веществ, загрязняющих окружающую среду - действует в РФ
	О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения (ТР ЕАЭС 043/2017)	ISO 16732-1:2012 Техника пожарной безопасности. Оценка риска возникновения пожаров. Часть 1.Общие положения ISO/TR 16732-2:2012 Техника пожарной безопасности. Оценка риска возникновения пожаров. Часть 2. Пример офисного здания ISO/TR 16732-3:2013 Техника пожарной безопасности. Оценка риска возникновения пожаров. Часть 3. Пример промышленного оборудования

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Выборочный обзор реестра выданных сертификатов соответствия техническим регламентам союза на предмет частоты использования анализа рисков

№	Номер сертификата	Использовались ли стандарты, из перечня гармонизированных стандартов	Использовался ли анализ (оценка) рисков	Использовалось ли обоснование безопасности
Российская Федерация (национальная часть единого реестра выданных сертификатов соответствия)				
Ключевое слово «электрический»				
1	ТС RU C-CN.АБ96.А.00257	Да	Да	Нет
2	ТС RU C-CN.АБ96.А.00235	Да	Да ООО "ВИПТЕСТ"	Нет
3	ТС RU C-CN.АБ96.А.00256	Да	Да ООО "ВИПТЕСТ"	нет
4	ТС RU C-IT.АВ24.А.07970	Да	Нет	Нет
5	ТС RU C-CN.АУ05.В.02794	да	Нет	Да
6	ТС RU C-CN.АБ15.В.04972	Да	Нет	Нет
7	ТС RU C-CN.АБ72.В.01477	Да	Нет	Да
8	ТС RU C-CN.АД75.В.00378	Да	Нет	Нет
9	ТС RU C-IL.АУ05.А.02516	Да	Нет	Нет
10	ТС RU C-SG.МО04.В.02453	Да	Нет	Нет
11	ТС RU C-SG.МО04.В.02450	Да	Нет	Нет
12	ТС RU C-GB.ЦС01.А.01603	Да	Нет	Нет
13	ТС RU C-UA.АБ15.В.04337	Да	Нет	Нет
14	ТС RU C-CN.АЛ16.В.28728	Да	Нет	Нет
15	ТС RU C-CN.АБ96.А.00257	Да	Да ООО "ВИПТЕСТ"	Нет

16	ТС RU C-CN.АБ96.А.00165	Да	Да ООО "ВИПТЕСТ"	Нет
17	ТС RU C-CN.АЛ16.А.28376	Да	Нет	Нет
18	ТС RU C-TW.МО10.В.00819	Да	Нет	Нет
19	ТС RU C-DE.ЦС01.А.00945	Да	Нет	Нет
20	ТС RU C-CN.АБ96.А.00146	Да	Да ООО "ВИПТЕСТ"	Нет
21	ТС RU C-CN.МО07.В.02981	Да	Нет	Нет
22	ТС RU C-DE.ЦС01.А.00867	Да	Нет	Нет
23	ТС RU C-ES.ПС22.В.02220	Да	Нет	Нет
24	ТС RU C-CN.АЖ26.В.00238	Да	Нет	Да
25	ТС RU C-CN.МО04.В.02314	Да	Нет	Нет
26	ТС RU C-US.АЛ16.А.26514	Да	Нет	Нет
27	ТС RU C-CN.АЖ26.В.00087	Да	Нет	Да
28	ТС RU C-BG.АЛ16.А.25911	Да	Нет	Нет
29	ТС RU C-CN.МЛ66.В.06456	Да	Нет	Нет
30	ТС RU C-CN.МЛ66.В.06456	Да	Нет	Нет
31	ТС RU C-CN.А301.А.06298	Да	Нет	Да
32	ТС RU C-IT.АУ04.В.02394	Да	Нет	Нет
33	ТС RU C-CN.ПС22.В.01897	Да	Нет	Нет
34	ТС RU C-NL.АТ20.В.00664	Да	Нет	Нет
35	ТС RU C-US.АУ05.В.01706	Да	Нет	Нет
36	ТС RU C-SG.АЛ16.В.23629	Да	Нет	Нет
37	ТС RU C-RU.ПС22.В.01601	Да	Нет	Нет
38	ТС RU C-AT.АУ05.В.01371	Да	Нет	Да
39	ТС RU C-CN.АД09.А.00330	Да	Нет	Да
40	ТС RU C-CN.МЮ62.В.04874	Да	Нет	Нет
41	ТС RU C-IT.АЛ16.А.21501	Да	Нет	Нет
42	ТС RU C-CN.АЛ16.В.21120	Да	Нет	Нет
43	ТС RU C-IT.АВ24.А.04950	Да	Нет	Нет

44	ТС RU C-IT.АУ05.А.01049	Да	Нет	Нет
45	ТС RU C-US.А301.В.04403	Да	Нет	Нет
46	ТС RU C-CN.АЛ16.В.19469	Да	Нет	Да
47	ТС RU C-CN.АВ24.В.04663	Да	Нет	Нет
48	ТС RU C-CN.АВ24.В.04663	Да	Нет	Нет
49	ТС RU C-FR.ЛФ13.А.00003	Да	Нет	Нет
50	ТС RU C-CN.МБ34.А.05209	Да	Нет	Да
Всего, «ДА», %		50	5 (10 %)	9
Ключевое слово «оборудование»				
1	ТС RU C-CN.АВ29.В.16596	Да	Нет	Да
2	ТС RU C-NL.МО10.В.02142	Да	Нет	Да
3	ТС RU C-DE.АБ58.А.02096	Да	Нет	Да
4	ТС RU C-PL.АБ15.В.05144	Да	Нет	Нет
5	ТС RU C-CN.АБ15.В.05058	Да	Нет	Нет
6	ТС RU C-PL.МО10.В.01949	Да	Нет	да
7	ТС RU C-CN.АБ15.В.04990	Да	Нет	Да
8	ТС RU C-IT.АБ15.В.04959	Да	Нет	Нет
9	ТС RU C-IT.АД35.В.01272	Да	Нет	Нет
10	ТС RU C-CN.АУ05.В.02596	Да	Нет	Нет
11	ТС RU C-CN.МО10.В.01896	Да	Нет	нет
12	ТС RU C-PL.АБ15.В.04984	Да	Нет	Нет
13	ТС RU C-CN.АБ15.В.04906	Да	Нет	Нет
14	ТС RU C-НК.АД53.В.00703	Да	Нет	Нет
15	ТС RU C-CN.АБ15.В.04847	Да	Нет	Нет
16	ТС RU C-IT.АБ58.В.02065	Да	Нет	Да
17	ТС RU C-RU.МО10.В.01646	Да	Нет	Нет
18	ТС RU C-CN.МБ32.А.00021	Да	Нет	Нет
19	ТС RU C-BE.АД75.А.00285	Да	Нет	Нет

20	ТС RU C-CN.ЦС01.А.01934	Да	Нет	Нет
21	ТС RU C-CN.ПС22.В.02493	Да	Нет	Нет
22	ТС RU C-DE.АЖ26.В.00760	Да	Нет	Нет
23	ТС RU C-IT.АБ37.А.02105	Да	Нет	Нет
24	ТС RU C-CN.АБ15.В.04495	Да	Нет	Нет
25	ТС RU C-CN.ВЕ02.А.01216	Да	Нет	Нет
26	ТС RU C-CN.АД35.В.01097	Да	Нет	Нет
27	ТС RU C-CN.АБ15.А.04417	Да	Нет	Нет
28	ТС RU C-CN.АЖ15.В.00331	Да	Нет	Нет
29	ТС RU C-RU.АБ15.В.04377	Да	Нет	Нет
30	ТС RU C-RU.МО10.В.01091	Да	Нет	Да
31	ТС RU C-CN.АБ15.В.04247	Да	Нет	Нет
32	ТС RU C-CN.ЦС01.В.01328	Да	Нет	Нет
33	ТС RU C-IT.АБ58.В.01989	Да	Нет	Да
34	ТС RU C-RU.МО10.В.00948	Да	Нет	Да
35	ТС RU C-AT.АД35.В.00996	Да	Нет	Нет
36	ТС RU C-TW.ГР01.А.01204	Да	Нет	Да
37	ТС RU C-CN.АЛ16.А.28450	Да	Нет	Нет
38	ТС RU C-PL.ИМ43.В.00338	Да	Нет	Нет
39	ТС RU C-CN.АВ49.А.01544	Да	Нет	Да
40	ТС RU C-KR.ЦС01.В.01156	Да	Нет	Да
41	ТС RU C-IT.АЛ88.В.04636	Да	Нет	Нет
42	ТС RU C-CN.АД65.В.00177	Да	Нет	Нет
43	ТС RU C-CN.АЛ16.В.28148	Да	Нет	Нет
44	ТС RU C-CN.МО10.В.00684	Да	Нет	Нет
45	ТС RU C-CN.АЯ46.В.81695	Да	Нет	Нет
46	ТС RU C-CN.АД35.В.00794	Да	Нет	Нет
47	ТС RU C-CN.АЖ26.В.00418	Да	Нет	Нет

48	ТС RU C-CN.АД06.А.00830	Да	Нет	Нет
49	ТС RU C-DE.АБ15.А.03588	Да	Нет	Нет
50	ТС RU C-CN.АБ61.В.00016	Да	Нет	Да
Всего		50	0 (0 %)	13
Ключевое слово «механические»				
1	ТС RU C-CN.МО05.А.02973	Да	Нет	Нет
2	ТС RU C-FR.АГ03.А.15519	Да	Нет	Нет
3	ТС RU C-CN.АБ93.В.02825	Да	Нет	Нет
4	ТС RU C-CN.АБ93.В.02737	Да	Нет	Нет
5	ТС RU C-CN.АЮ64.А.01865	Да	Нет	Нет
6	ТС RU C-CN.ОМ02.В.07399	Да	Нет	Нет
7	ТС RU C-CN.МБ34.А.04877	Да	Нет	Нет
8	ТС RU C-GB.АЕ61.А.10162	Да	Нет	Нет
9	ТС RU C-CN.АИ14.А.09915	Да	Нет	Нет
10	ТС RU C-CN.АВ71.А.30103	Да	Нет	Нет
11	ТС RU C-НК.АВ29.А.16007	Да	Нет	Нет
12	ТС RU C-CN.АВ29.А.15908	Да	Нет	Нет
13	ТС RU C-TR.АБ93.В.01944	Да	Нет	Нет
14	ТС RU C-CN.АВ71.А.29905	Да	Нет	Нет
15	ТС RU C-IT.АЛ14.В.08790	Да	Нет	Нет
16	ТС RU C-NL.АЯ46.В.82000	Да	Нет	Нет
17	ТС RU C-CN.АЛ14.В.08721	Да	Нет	Нет
18	ТС RU C-CN.АБ43.В.01143	Да	Нет	Нет
19	ТС RU C-CN.АБ93.В.01798	Да	Нет	Нет
20	ТС RU C-НК.АД66.А.00118	Да	Нет	Нет
21	ТС RU C-CN.АЕ61.А.09876	нет	нет	нет
22	ТС RU C-НК.АБ15.В.03854	нет	Нет	Нет
23	ТС RU C-RU.АБ93.В.01370	Да	Нет	Нет

24	ТС RU C-CN.ГА05.В.03075	Да	Нет	Нет
25	ТС RU C-CN.ГА05.А.03038	Да	Нет	Нет
26	ТС RU C-CN.АБ93.В.01051	Да	Нет	Нет
27	ТС RU C-DE.ГА05.А.02984	Да	Нет	Нет
28	ТС RU C-CN.АБ43.В.00985	Да	Нет	Нет
29	ТС RU C-CN.АВ29.А.14896	Да	Нет	Нет
30	ТС RU C-CN.АЛ16.А.26096	Да	Нет	Да
31	ТС RU C-CN.АЛ16.В.25951	Да	Нет	Нет
32	ТС RU C-GB.АЛ16.А.25763	Да	Нет	Нет
33	ТС RU C-CN.АВ71.А.28729	Да	Нет	Нет
34	ТС RU C-CN.ВЕ02.В.01107	Да	Нет	Нет
35	ТС RU C-НК.АБ43.А.00913	Да	Нет	Нет
36	ТС RU C-CN.АА91.В.00596	Да	Нет	Нет
37	ТС RU C-CN.ЛД05.В.03481	Да	Нет	Нет
38	ТС RU C-GB.АБ15.В.02044	Нет	Нет	нет
39	ТС RU C-CN.АБ69.В.00215	Да	Нет	Нет
40	ТС RU C-CN.ЛД05.А.03429	Да	Нет	Нет
41	ТС RU C-CN.АЛ14.В.08450	Да	Нет	Нет
42	ТС RU C-CN.ПД84.В.01195	Да	Нет	Нет
43	ТС RU C-SG.АВ71.В.28069	Нет	Нет	Нет
44	ТС RU C-НК.АГ03.А.15228	Да	Нет	Нет
45	ТС RU C-CN.АЛ16.В.23717	Да	Нет	Нет
46	ТС RU C-НК.АГ02.А.04062	Да	Нет	Нет
47	ТС RU C-CN.ЛД05.В.03283	Да	Нет	Нет
48	ТС RU C-НК.АЛ14.В.08285	Да	Нет	Нет
49	ТС RU C-CN.АБ69.В.00200	Да	Нет	Нет
50	ТС RU C-CN.АЛ14.В.08271	Да	Нет	Нет
Всего		50	0	1

Республика Беларусь (сертификаты)				
Ключевое слово «электрический»				
1	ТС BY/112 02.02. 009 00246	Да	нет	нет
2	ТС BY/112 02.02. 107 00708	Да	Нет	Нет
3	ТС BY/112 02.02. 056 00168	Да	Нет	Нет
4	ТС BY/112 02.02. 003 10543	Да	Нет	Нет
5	ТС BY/112 02.01. 021 00805	-	-	-
6	ТС BY/112 02.02. 098 00630	-	-	-
7	ТС BY/112 02.03. 107 00283	Да	Нет	Нет
8	ТС BY/112 02.02. 003 07967	Да	Нет	Нет
9	ТС BY/112 02.02. 003 07867	Да	Нет	Нет
10	ТС BY/112 02.02. 020 03487	Да	Нет	Нет
11	ТС BY/112 02.01. 020 03358	Да	Нет	Нет
12	ТС BY/112 02.02. 002 00908	Да	Нет	Нет
13	ТС BY/112 02.01. 003 03256	Да	Нет	Нет
14	ТС BY/112 02.02. 003 07967	Да	Нет	Нет
15	ТС BY/112 02.01. 003 03256	Да	Нет	Нет
16	ТС BY/112 02.01. 020 01207	Да	Нет	Нет
17	ТС BY/112 02.02. 002 00030	Да	Нет	Нет
18	ТС BY/112 02.02. 020 07738	Да	Нет	Нет
19	ТС BY/112 02.02. 056 00174	да	Нет	Нет
Всего		19	0	0
Ключевое слово «оборудование»				
1	ТС BY/112 02.02. 056 00246	-	-	-
2	ТС BY/112 02.01. 003 10780	Да	Нет	Нет
3	ТС BY/112 02.02. 042 01070	Да	Нет	Нет
4	ТС BY/112 02.01. 003 06356	Да	Нет	Нет
5	ТС BY/112 02.01. 020 02392	Да	Нет	Нет

6	ТС BY/112 02.03. 103 00105	Да	Нет	Да
7	ТС BY/112 02.02. 042 00175	Да	Нет	Нет
Всего		6	0	0
Ключевое слово «механические»				
1	ТС BY/112 02.01. 020 00530	Да	Нет	Нет
2	ТС BY/112 02.01. 049 00433	-	-	-
3	ТС BY/112 02.02. 003 07781	-	-	-
4	ТС BY/112 02.02. 003 07112	Да	Нет	Нет
5	ТС BY/112 02.02. 003 07040	Да	Нет	Нет
6	ТС BY/112 02.02. 003 06729	Да	Нет	Нет
7	ТС BY/112 02.02. 003 05825	Да	Нет	Нет
8	ТС BY/112 02.02. 003 05813	Д	Нет	Нет
9	ТС BY/112 02.02. 003 05568	Да	Нет	Нет
10	ТС BY/112 02.02. 003 03553	Да	Нет	Нет
11	ТС BY/112 02.02. 003 03121	Да	Нет	Нет
12	ТС BY/112 02.02. 003 02072	Да	Нет	Нет
13	ТС BY/112 02.02. 003 01526	Да	Нет	Нет
14	ТС BY/112 02.02. 003 00428	Да	Нет	Нет
15	ТС BY/112 02.02. 003 00021	Да	Нет	Нет
16	ТС BY/112 02.02. 003 00424	Да	Нет	нет
Всего		14	0	0
Республика Армения				
Ключевое слово «электрический»				
1	ТС AM-008/S.A-0018-2016	-	-	-
2	ТС AM-003/S.A-0001-2016	-	-	-
Всего		0	0	0
Ключевое слово «оборудование»				
1	ТС AM-013/S.A-0003-2016	-	-	-

2	ТС АМ-013/S.A-0004-2017	Да	Нет	Нет
3	ТС АМ-014/S.A-0039-2017	Да	Нет	Нет
4	ТС АМ-013/S.A-0004-2017	Да	Нет	Нет
5	ТС АМ-014/S.A-0036-2017	Да	Нет	Нет
6	ТС АМ-014/S.A-0052-201	Да	Нет	Нет
7	ТС АМ-014/S.A-0047-201	Да	Нет	Нет
8	ТС АМ-014/S.A-0038-2017	Да	Нет	Нет
9	ТС АМ-014/S.A-0027-2017	Да	Нет	Нет
10	ТС АМ-014/S.A-0016-2017	Да	Нет	Нет
Всего		9	0	0
Ключевое слово «механические»				
1	ТС АМ -014/S.A-0041-2017	Да	Нет	Нет
2	ТС АМ -014/S.A-0051-2017	Да	Нет	Нет
Всего		2	0	0