

ОТЧЕТ

о результатах реализации Основных ориентиров макроэкономической политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства на 2013 – 2014 годы

Основные ориентиры макроэкономической политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства на 2013 – 2014 годы (далее – Основные ориентиры) одобрены Решением Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств от 29 мая 2013 г. № 37.

Указанным Решением государствам – членам Таможенного союза и Единого экономического пространства (далее – государства-члены, ТС и ЕЭП соответственно) рекомендовано учитывать при проведении макроэкономической политики одобренный документ, а Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) поручено проводить мониторинг мер, предпринимаемых государствами-членами в области макроэкономической политики, и оценивать соответствие таких мер положениям одобренного документа.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 5 ноября 2013 года № 251 принят Перечень мероприятий по реализации основных ориентиров макроэкономической политики государств – членов ТС и ЕЭП на 2013-2014 годы.

Во исполнение указанных Решений Комиссией проведен мониторинг соответствия национальных мер, а также действий, предпринимаемых Комиссией, Основным ориентирам.

Мониторинг проведен на основании информации, представленной уполномоченными органами государств-членов, анализа нормативно-правовых актов, принятых государствами-членами в отчетном периоде, отчетов ответственных департаментов Комиссии и публикаций на официальных сайтах министерств и ведомств государств-членов.

Основные ориентиры в основном учтены в программных и прогнозных документах государств-членов на 2013 – 2015 гг.:

- Указ Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2011 г. № 136 «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы»;

- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18 февраля 2011 г. № 216 «Об утверждении Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы»;

- Прогноз социально-экономического развития Республики Казахстан на 2014 – 2018 годы;

- Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

1. Поддержание макроэкономической устойчивости

1. Соглашением о согласованной макроэкономической политике от 9 декабря 2010 года предусмотрено **соблюдение государствами-членами с 1 января 2013 года количественных параметров, определяющих устойчивость экономического развития.** Методикой расчета макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития государств-членов ТС и ЕЭП, утвержденной Решением Коллегии Комиссии от 25 июня 2013 г. № 144, определены следующие показатели, соблюдение количественных параметров которых установлено Соглашением:

- годовой дефицит консолидированного бюджета сектора государственного управления – не выше 3 процентов ВВП;
- долг сектора государственного управления – не выше 50 процентов ВВП;
- уровень инфляции (декабрь анализируемого года к декабрю предыдущего года), не превышающий более чем на 5 процентных пунктов уровень инфляции государства-члена, имеющего наименьший рост цен.

В течение 2013 года все государства-члены придерживались установленных количественных значений показателей за исключением Республики Беларусь, в которой в 1 – 4 кварталах 2013 г. превышен индекс потребительских цен март к марту, июнь к июню, сентябрь к сентябрю и декабрь к декабрю предыдущего года на 10,4, 7,1, 5,0 и 6,7 п.п. соответственно.

Республикой Беларусь в течение всего периода предпринимались действия, направленные на снижение уровня инфляции и достижение установленного значения по данному показателю:

- сдерживание инфляции с помощью монетарных инструментов;
- поддержание стабильности в денежно-кредитной сфере и на валютном рынке;
- защита рублевых сбережений от инфляции, в частности, разработана программа антиинфляционных мер на 2013 год, которая направлена на ограничение прироста цен в оставшиеся до конца года месяцы, в том числе в сфере государственного регулирования ценообразования.

Ключевая роль в обеспечении ценовой стабильности в Республике Беларусь отводилась процентной политике, приоритетом которой является поддержание положительного уровня (в реальном выражении) процентных ставок в экономике. Другой важной задачей является увеличение международных резервных активов.

Проведение процентной и эмиссионной политики было направлено на укрепление монетарной стабильности. Национальный банк с учетом замедления инфляционных процессов на фоне сохранения положительного сальдо внешней торговли товарами и услугами, а также относительно устойчивой ситуации на внутреннем валютном и депозитном рынках в первом

полугодии 2013 г. осуществлял постепенное снижение ставки рефинансирования. С начала года она была уменьшена на 6,5 п.п и составила 23,5% годовых.

Во второй половине 2013 г. для достижения целевого параметра по инфляции, обеспечения стабильной ситуации на валютном и депозитном рынках и в целом для поддержания сбалансированности экономики Национальный банк Республики Беларусь проводил жесткую монетарную политику.

Принятые меры позволили Республике Беларусь значительно снизить уровень инфляции и сократить превышение установленного значения данного показателя до 6,7 п.п.

В качестве мер, направленных на поддержание макроэкономической устойчивости в Республике Беларусь, Республикой Беларусь внесено предложение о проведении работы по достижению договоренностей об отмене с 2015 года перечисления Республикой Беларусь вывозных таможенных пошлин за нефтепродукты, выработанные из российской нефти, в полном объеме в бюджет Российской Федерации, а также о невведении каких-либо иных обязательств таможенного характера в нефтяной сфере.

По данным Республики Беларусь, прогнозируемая сумма изъятия из бюджета в 2014 году составит 3,3 млрд. долларов (25,6 % доходов/расходов республиканского бюджета Республики Беларусь). Достижение указанной договоренности будет способствовать обеспечению сбалансированности бюджета Республики Беларусь, а также улучшению состояния ее платежного баланса.

Для решения данного вопроса проводятся переговоры руководителей уполномоченных органов государственной власти в рамках работы над проектом Протокола «О порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов» к проекту Договора о Евразийском экономическом союзе, пункта 3 Приложения № 20².

Комиссией подготовлен и внесен на рассмотрение Коллегии Комиссии Порядок разработки и принятия совместных мер в случае превышения показателей, характеризующих устойчивость экономического развития.

2. В направлении **выработки подходов к проведению согласованных и совместных действий государств-членов в случае нарастания угрозы экономического кризиса** Комиссией совместно с министерствами экономик государств-членов был подготовлен доклад «О повышении устойчивости экономик стран Единого экономического пространства перед лицом кризисных процессов в мировой экономике (кризисные процессы в мировой экономике и антикризисные стратегии стран ЕЭП)», в рамках реализации которого Комиссией при участии государств-членов начата работа по проведению комплексной оценки состояния экономик и мониторинга внешних и внутренних угроз для подготовки предложений по превентивному согласованному реагированию на них.

3. Увеличение доходной части государственного бюджета в 2013 году являлось одним из приоритетных направлений бюджетной политики для всех государств-членов. Во всех государствах-членах приняты решения о повышении акцизов на табачную и алкогольную продукцию. В Республике Беларусь и Российской Федерации проиндексированы ставки акцизов на нефтепродукты.

В Республике Беларусь с 1 января 2014 года вводится госпошлина за выдачу разрешения на допуск транспортного средства к участию в дорожном движении.

В Российской Федерации продолжена работа по установлению дополнительной фискальной нагрузки на газовую отрасль путем ежегодного увеличения и дифференциации ставки налога на добычу полезных ископаемых.

Проводится работа по ликвидации неэффективных налоговых льгот. Так, в Республике Беларусь с 2013 г. упразднены льготы по НДС при реализации услуг связи, оказываемых физическим лицам, а также при реализации услуг ломбардами, а в Российской Федерации, начиная с 2013 года, проводится поэтапная отмена наиболее крупных налоговых льгот по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, с постепенным увеличением ставки с 0,4% в 2013 году до 2,2% в 2019 году. В Республике Казахстан в целях реализации Общенационального плана мероприятий по Посланию Главы государства «Стратегия «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства», Министерством экономики и бюджетного планирования в настоящее время ведется работа по проведению ревизии всех действующих налоговых льгот с целью повышения их эффективности, по результатам которой будут оптимизированы льготы.

Значительных успехов добились государства-члены в сфере совершенствования налогового администрирования. В Республике Беларусь в 2013 году существенно упрощен порядок расчета и администрирования налога на добавленную стоимость. В 2014 году изменения, направленные на упрощение налогового администрирования, коснутся налога на захоронение отходов и механизма использования амортизационной премии.

В Республике Казахстан утвержден ряд новых форм документов, предоставляемых налогоплательщиками в налоговые органы, а также усовершенствована процедура возврата превышения налога на добавленную стоимость. На регулярной основе проводится работа по разработке проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам налогообложения», направленного на совершенствование налоговой политики и налогового администрирования, устранение неясностей и неточностей.

В Российской Федерации был внесен ряд изменений в правила исчисления и уплаты налога на доходы физических лиц, уточнен порядок

восстановления в доходах суммы амортизационной премии, учтенной в расходах организации при осуществлении инвестиций, внесены изменения в перечень объектов налогообложения налогом на имущество организаций, уточнен порядок налогового учета доходов и расходов при совершении операций с имуществом, права на которые подлежат государственной регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации. С 1 января 2013 года вступила в действие патентная система налогообложения для индивидуальных предпринимателей.

Принятые государствами-членами меры позволили им сохранить (Республика Казахстан) и улучшить (Республика Беларусь – на 2 позиции, Российская Федерация – на 7 позиций) свое положение в рейтинге Doing Business по индикатору «Налогообложение» в сравнении с предыдущим годом.

На наднациональном уровне в области косвенного налогообложения проведена работа:

- по совершенствованию системы налогового администрирования в части НДС;
- по подготовке предложений, направленных на сближение (гармонизацию) ставок акцизов по наиболее чувствительным товарам.

Комиссией разработаны проекты:

- Протокола о внесении изменений в Протокол о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров в Таможенном союзе от 11 декабря 2009 года;
- Протокола о внесении изменений в Протокол о порядке взимания косвенных налогов при выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе от 11 декабря 2009 года;
- Протокола о внесении изменений в Протокол об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств-членов Таможенного союза об уплаченных суммах косвенных налогов от 11 декабря 2009 года.

Проекты документов проходят внутригосударственное согласование.

Совместная разработка предложений и согласование общих подходов к сближению и совершенствованию налоговых законодательств будут способствовать улучшению налогового администрирования взимания косвенных налогов во взаимной торговле, механизма взимания налога на добавленную стоимость при выполнении работ, оказании услуг, что создаст условия для увеличения доходной части бюджетов государств-членов и устранения налоговых барьеров, влияющих на развитие экономических связей между ними.

В сфере прямых налогов проведен анализ законодательства государств-членов по налогообложению доходов физических лиц. Принята Рекомендация Коллегии Комиссии от 26 марта 2013 г. № 8 «О мерах, направленных на реализацию Решения Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 года № 21 в сфере налогообложения доходов физических лиц».

Реализация данной рекомендации будет способствовать созданию равных условий налогообложения доходов физических лиц – резидентов и нерезидентов государства трудоустройства – и повышению бюджетных доходов за счет снижения уклонения нерезидентов от уплаты подоходного налога.

4. В 2013 году государства-члены проводили **сбалансированную политику формирования расходной части государственных бюджетов.**

В Республике Беларусь в 2013 году приоритетным являлось бездефицитное исполнение бюджета. Был разработан комплекс мер для обеспечения необходимой сбалансированности бюджета, проведена оптимизация расходов бюджета с сокращением непервоочередных расходов и концентрацией на первоочередных.

В Республике Казахстан в 2013 году расходы республиканского бюджета оптимизированы на 65,6 млрд. тенге, в том числе за счет экономии по расходам, связанным с исполнением обязательств государства и государственными закупками. Часть сэкономленных средств направляется на реализацию крупных инвестиционных проектов, повышение конкурентоспособности и устойчивости национальной экономики, подготовку и проведение ЭКСПО-2017 и возврат кредита на реализацию проекта по сносу аварийного жилья г. Астаны перед ФНБ «Самрук-Казына».

В Российской Федерации в соответствии с Бюджетным посланием реализован ряд мер по оптимизации сложившейся структуры бюджетных расходов. Наиболее значимым из них является сокращение межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации. Другим значительным направлением повышения эффективности использования бюджетных средств является оптимизация расходов на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд. Кроме того, поставлены задачи по пересмотру имеющихся обязательств и выявлению среди них не содействующих экономическому росту или повышению эффективности, а также по рассмотрению новых расходных обязательств с предложениями по источниках финансирования. Высвобождаемые в результате реализации мер по оптимизации расходов федерального бюджета ресурсы в первоочередном порядке направляются на финансовое обеспечение задач, сформулированных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, а также на финансирование наиболее крупных проектов – новой федерально-целевой программы по социально-экономическому развитию Дальнего Востока и Забайкалья, строительству высокоскоростной магистрали Москва–Казань, а также мероприятий по подготовке к чемпионату мира по футболу в 2018 году.

В результате предпринимаемых действий в 2013 году все государства-члены придерживались установленных значений по показателю дефицита/профицита консолидированного бюджета сектора государственного управления.

Одним из направлений расходования бюджетных средств государств-членов является субсидирование промышленности. В целях упорядочения государственной поддержки реального сектора в рамках ТС и ЕЭП и повышения ее эффективности, а также снижения расходов государственных бюджетов Комиссией в 2012 году проведен сравнительно-правовой анализ национального законодательства государств – членов ТС и ЕЭП на предмет соответствия положениям Соглашения о единых правилах предоставления промышленных субсидий от 9 декабря 2010 г., включая выявление особенностей и основных тенденций промышленного субсидирования в части форм и целей реализуемого финансового содействия. Государства-члены уведомлены о необходимости представления в течение 6 месяцев с даты вступления в силу Решения Коллегии Комиссии от 17 декабря 2013 г. № 304 информации об устранении норм в правовых актах государств-членов, противоречащих положениям статьи 4 Соглашения.

Выводы

Поддержание макроэкономической устойчивости является одной из главных задач макроэкономической политики государств-членов в 2013 году.

Все государства-члены принимали действия по соблюдению макроэкономических показателей, характеризующих устойчивость экономического развития.

Приняты меры по увеличению доходной части государственного бюджета – повышены ставки акцизов на алкоголь, табак и нефтепродукты, упразднены неэффективные налоговые льготы, усовершенствовано налоговое администрирование косвенных налогов, что позволило государствам-членам улучшить в 2013 г. индекс Doing Business по индикатору «Налогообложение» в сравнении с предыдущим годом.

Проводилась сбалансированная политика формирования расходной части государственного бюджета – оптимизированы бюджетные расходы в направлении выявления и сокращения непервоочередных расходов, не содействующих экономическому росту с перенаправлением сэкономленных средств на решение первоочередных задач, реализацию крупнейших инвестиционных проектов и формирование стратегически важных основ долгосрочного развития.

Создана правовая основа разработки и утверждения совместных мер в случае превышения показателей, характеризующих устойчивость экономического развития.

Государства-члены в основном придерживались установленных Соглашением количественных значений макроэкономических показателей, за исключением Республики Беларусь, в которой был существенно превышен уровень инфляции, однако отмечается положительная динамика его снижения.

Республикой Беларусь предпринимались действия, направленные на снижение уровня инфляции, включающие сдерживание инфляции с помощью

монетарных инструментов, поддержание стабильности в денежно-кредитной сфере и на валютном рынке, защиту рублевых сбережений от инфляции.

В целях выработки подходов к проведению согласованных и совместных действий государств-членов в случае нарастания угрозы экономического кризиса Комиссией совместно с министерствами экономик подготовлен доклад «О повышении устойчивости экономик стран Единого экономического пространства перед лицом кризисных процессов в мировой экономике (кризисные процессы в мировой экономике и антикризисные стратегии стран ЕЭП)», в рамках реализации которого начата работа по комплексной оценке состояния экономик и мониторинга внешних и внутренних угроз.

Несмотря на достигнутые результаты, предусмотренные меры были выполнены не в полном объеме, что не позволило обеспечить поддержание макроэкономической устойчивости во всех государствах-членах. Актуальность обеспечения макроэкономической устойчивости сохраняется и в 2014 году, поэтому государствам-членам необходимо сосредоточиться в первую очередь на продолжении реализации ранее намеченных мер:

- разработке рекомендаций и совместных мер, направленных на достижение Республикой Беларусь установленных значений показателей, характеризующих устойчивость экономического развития;

- принятии решения об отмене с 2015 года перечисления Республикой Беларусь вывозных таможенных пошлин за нефтепродукты, выработанные из российской нефти, в полном объеме в федеральный бюджет Российской Федерации;

- принятии подготовленных проектов документов по улучшению налогового администрирования взимания косвенных налогов и их реализации;

- устранении субсидий, противоречащих положениям статьи 4 Соглашения о единых правилах предоставления промышленных субсидий от 9 декабря 2010.

Кроме того, учитывая нестабильность курса национальных валют, который является показателем дестабилизации экономики, необходимо принять меры, способствующие предупреждению развития локальных и региональных кризисных явлений в экономиках государств-членов.

2. Создание условий для стабильного экономического роста

Углубление сотрудничества в реальном секторе в целях повышения его конкурентоспособности

Одним из источников экономического роста в реальном секторе экономик государств-членов является повышение конкурентоспособности реального сектора экономик за счет использования потенциала интеграционного сотрудничества и конкурентных преимуществ государств-членов. Поэтому важнейшим ориентиром макроэкономической политики на 2013 – 2014 гг. было

определено углубление сотрудничества государств-членов в реальном секторе в целях повышения его конкурентоспособности.

Достижение стабильного экономического роста, в том числе путем повышения конкурентоспособности реального сектора экономики, было одной из главных задач макроэкономической политики государств-членов в 2013 году. Постановка данной задачи отражена в программных и прогнозных документах государств-членов. Однако ее решение за счет углубления сотрудничества государств-членов между собой в реальном секторе не является приоритетом макроэкономической политики государств-членов в кратко- и среднесрочном периоде.

1. В данном направлении в 2013 г. государствами-членами и Комиссией выработаны принципы и подходы к координации промышленной и проведению согласованной (скоординированной) агропромышленной политики в рамках ТС и ЕЭП.

Разработан и согласован с экспертами государств-членов проект статьи 95 «Промышленная политика и промышленное сотрудничество» Раздела XIX «Промышленность» проекта Договора о Евразийском экономическом Союзе. Данная статья определяет содержание промышленной политики и сотрудничества в рамках ЕАЭС, а также цели, задачи, принципы и механизмы координации национальных промышленных политик и инструменты промышленного сотрудничества.

Цели и задачи согласованной (скоординированной) агропромышленной политики, а также основные направления согласованной (скоординированной) агропромышленной политики и меры государственной поддержки сельского хозяйства согласованы в основном в Разделе XX «Агропромышленный комплекс» проекта Договора.

Решением Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2013 года № 40 определены основные направления промышленного сотрудничества Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации и перечень секторов экономики, приоритетных для реализации данных основных направлений.

С целью углубления интеграции в агропромышленной сфере и сближения направлений реализации агропромышленных политик Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации 29 мая 2013 года Решением Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств № 35 одобрена Концепция согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Комиссией совместно с государствами-членами разработан план мероприятий по реализации Концепции согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов. Проект документа рассмотрен Коллегией и Советом Евразийской экономической комиссии и внесен на рассмотрение Высшего Евразийского экономического совета.

Принятие Плана позволит реализовать конкретные направления и мероприятия по проведению согласованной (скоординированной) агропромышленной политики в течение 2014 – 2017 гг.

Большое внимание уделено формированию общего электроэнергетического рынка государств-членов. Рассмотрена и проанализирована международная практика организации межгосударственных рынков электроэнергии; изучены рынки электрической энергии государств-участников ЕЭП; согласованы принципы формирования общего рынка электрической энергии и мощности государств-членов. Начата разработка проекта концепции формирования общего рынка электрической энергии и мощности, которая позволит создать основу для взаимодействия между его участниками с целью повышения экономической эффективности и надежности функционирования электроэнергетических комплексов, а также обеспечения устойчивого социально-экономического развития и повышения благосостояния граждан государств-членов.

2. В 2013 г. государствами-членами были предприняты действия по **развитию взаимодополняемости реальных секторов экономик государств-членов с учетом их конкурентных преимуществ**, однако развитию данного направления уделяется недостаточное внимание.

Комиссией проведен анализ национальных программ государств-членов в сфере промышленности. В ходе проведения анализа выявлены общие отраслевые приоритеты государств-членов – металлургия, химическая и нефтехимическая промышленность, транспортное машиностроение, сельскохозяйственное и коммунальное машиностроение, тяжелое машиностроение, энергомашиностроение, станкостроение, промышленность строительных материалов, легкая промышленность, нано- и биотехнологии, фармацевтика, авиакосмические технологии, радиоэлектроника.

По результатам анализа установлено, что реализация национальных промышленных программ в приоритетных для всех государств-членов отраслях осуществляется автономно. Каждым государством-членом ставятся задачи по наращиванию объемов производства и экспорта по аналогичным отраслевым приоритетам.

Государства-члены рассматривают внутренние рынки друг друга с позиций доступного и емкого экспортного рынка, тогда как свои национальные рынки предусматриваются для замещения импорта, в том числе из государств-членов, собственной продукцией.

Комиссией подготовлены аналитические обзоры на основе анализа приоритетных отраслей промышленности государств-членов с выявлением общих проблем и выработкой предложений и рекомендаций по совместному развитию этих отраслей с использованием интеграционного потенциала.

В то же время уже созданные условия в рамках ТС и ЕЭП стимулировали бизнес-сообщества государств-членов начать реализацию новых крупных совместных проектов на двусторонней основе:

- в Усть-Каменогорске (Республика Казахстан) начато строительство автомобильного завода полного цикла на базе акционерного общества «АЗИЯ АВТО Казахстан». Технологический партнер проекта – ОАО «АВТОВАЗ». Планируется, что доля комплектующих Таможенного союза в конечной продукции завода составит более 90%, доля казахстанского содержания превысит 50%;

- важнейшим инвестиционным проектом 2013 г. в Республике Беларусь стало строительство атомной электростанции с привлечением финансовых средств и специалистов из Российской Федерации;

- Уральский завод транспортного машиностроения и Алматинский завод тяжелого машиностроения договорились об организации производства оборудования для нефтепромыслов в Казахстане;

- начато строительство белорусско-казахстанского индустриально-технологического парка сельскохозяйственной и коммунальной техники.

3. Все государства-члены проводят активную политику в сфере стимулирования инновационного развития промышленного и агропромышленного производства и перехода к использованию новейших технологий.

В Республике Беларусь 16 января 2014 г. утверждены Концепция формирования и развития инновационно-промышленных кластеров, а также мероприятия по ее реализации.

Принимаются меры по стимулированию реализации инновационных проектов, в том числе на основе государственно-частного партнерства. Организованы инновационные фонды, средства которых можно использовать на реализацию инвестиционных проектов.

В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 декабря 2013 г. № 1042 прибыль организаций, полученная от реализации товаров собственного производства, которые являются инновационными, освобождается от обложения налогом на прибыль. В перечень включены различные виды машин и оборудования, станки, дорожная техника, тракторы, погрузчики и новые модели грузовой техники.

Подготовлены перечни важнейших инновационных и инвестиционных проектов Беларуси: строительство фармацевтического предприятия, развитие производства эпитаксиальных структур, создание производств оптоэлектронной техники на базе тепловизионных, лазерных систем. Также планируются проекты в микроэлектронике и по созданию наноматериалов.

Создана республиканская Ассоциация наноиндустрии с целью координации научно-исследовательской, инновационной и предпринимательской деятельности в сфере нанотехнологий.

В Республике Казахстан Указом Президента от 4 июня 2013 г. №579 утверждена Концепция инновационного развития Республики Казахстан до 2020 г., содержащая основные принципы и общие подходы развития инноваций

в Казахстане, включая выбор лидирующих технологий в девяти приоритетных направлениях.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 декабря 2013 г. № 1331 утверждена Национальная дорожная карта по реализации Концепции инновационного развития Республики Казахстан до 2020 г. с конкретными мерами, ожидаемыми результатами и сроками.

Начато строительство второй очереди специальной экономической технико-внедренческой зоны «Парк инновационных технологий».

В целях обмена опытом в реализации инновационной политики в Республике Казахстан проводятся многочисленные мероприятия с приглашением ведущих специалистов из наиболее развитых стран мира, самым значительным из которых в 2013 г. был VI Астанинский экономический форум.

Государственная политика Российской Федерации в сфере развития науки и технологий направлена на создание условий для активизации инновационной деятельности частного капитала, «принуждение к инновациям» компаний с государственным участием, а также на реформирование государственного сектора науки.

Разрабатываются дорожные карты по инновационному развитию новых производств и отраслей промышленности, таких как биотехнологии, фотоника, композитные материалы.

Создан Российский научный фонд для финансовой и организационной поддержки фундаментальных и поисковых исследований, подготовки высококвалифицированных научных кадров, развития научных коллективов.

Предоставлены субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации для реализации мероприятий, предусмотренных программами развития инновационных территориальных кластеров (объем субсидий в 2013 г. составил 1,3 млрд. рублей).

Продолжается реализация технологических платформ, формирование территориальных инновационных кластеров, а также программ инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций и федеральных государственных унитарных предприятий.

В 2013 г. были заложены первые основы формирования технологических платформ ТС и ЕЭП. Комиссией проведен системный анализ функционирования европейских и российских технологических платформ, разработаны подходы к формированию евразийских технологических платформ (далее – ЕТП). В настоящее время формируется девять ЕТП с участием организаций, входящих в российские технологические платформы, и пятидесяти организаций из Республики Беларусь и Республики Казахстан. Начато сотрудничество по первым девяти направлениям: Медицина, Биоэнергетика, Технологии экологического развития, Программная платформа,

Суперкомпьютеры, Технологии мехатроники, Фотоника, Развитие светодиодных технологий, Текстильная и легкая промышленность.

ЕТП являются одним из инструментов осуществления высокотехнологичной промышленной кооперации и будут способствовать активизации усилий по созданию перспективных коммерческих технологий, новых продуктов (услуг), привлечению дополнительных ресурсов для проведения исследований и разработок на основе участия всех заинтересованных сторон государств-членов (бизнеса, науки, государства, гражданского общества) и выведению инновационного продукта на внешний и внутренний рынки через НИОКР и последующее промышленное производство. Результатом деятельности ЕТП станет рост доли высокотехнологичной и инновационной продукции в общем объеме промышленного производства и экспорта.

В 2013 г. предприняты первые шаги по реализации мер в направлении углубления сотрудничества в реальном секторе в целях повышения его конкурентоспособности. В то же время прирост промышленного производства в целом по ТС и ЕЭП за 2013 г. составил 0,2% на фоне низкого роста производительности труда, замедления прироста объемов инвестиций в основной капитал и существенного ухудшения финансового положения предприятий. Объем промышленного производства по сравнению с соответствующим периодом прошлого года в Республике Казахстан вырос на 2,3%, в Российской Федерации – на 0,3%, а в Республике Беларусь – снизился на 4,8%. Негативное влияние оказали в первую очередь внешние факторы, в частности, снижение внешнего спроса на продукцию государств-членов.

В агропромышленном секторе ситуация развивалась по более позитивному сценарию – производство продукции сельского хозяйства (по всем категориям хозяйств) в 2013 г. по сравнению с прошлым годом увеличилось в целом в ТС и ЕЭП на 6,0%. В Республике Казахстан и Российской Федерации производство сельскохозяйственной продукции в сопоставимых ценах возросло на 11,6 и 6,2% соответственно. В Республике Беларусь в рассматриваемом периоде сельскохозяйственное производство снизилось – на 4,0%.

В этой связи для достижения поставленных целей требуется координация проводимых государствами-членами национальных промышленных политик с задействованием механизмов более глубокой промышленной кооперации.

Выводы

Достижение стабильного экономического роста, в том числе путем повышения конкурентоспособности реального сектора экономики, было одной из главных задач макроэкономической политики государств-членов в 2013 г. Постановка данной задачи отражена в их программных и прогнозных документах. Однако решение данной задачи за счет углубления сотрудничества в реальном секторе с другими государствами-членами не является приоритетом макроэкономической политики государств-членов в кратко- и среднесрочном

периоде. Таким образом, интеграционный потенциал пока не рассматривается государствами-членами как действенный инструмент развития промышленных комплексов.

В рамках взаимодействия в реальном секторе экономик государствами-членами и Комиссией сформированы принципы и подходы к проведению промышленной и агропромышленной политики, определены цели, задачи, принципы и механизмы координации национальных промышленных политик и инструменты промышленного сотрудничества. Разработаны и реализуются основные направления промышленной и согласованной (скоординированной) агропромышленной политики, а также механизмы межгосударственного взаимодействия, необходимые для ее реализации. Согласованы принципы и начата разработка проекта концепции формирования общего рынка электрической энергии и мощности государств-членов.

Инновационное развитие промышленного и агропромышленного производства и создание новейших технологий являются приоритетом для всех государств-членов. Государства-члены активно способствуют налаживанию взаимодействия государства, бизнес-сообщества, науки и образования для инновационного развития соответствующих отраслей промышленности через систему государственной поддержки. Однако все эти действия предпринимаются исключительно на национальном уровне и не предусматривают сотрудничества в данном направлении с другими государствами-членами. По инициативе Комиссии сделаны первые шаги по формированию ЕТП и совместному венчурному финансированию инновационных разработок.

Созданные условия в рамках формирования ТС и ЕЭП стимулировали бизнес-сообщества государств-членов к углублению кооперации и развитию взаимодополняемости реальных секторов экономик государств-членов путем открытия крупных совместных производств в сфере машиностроения, автомобилестроения, энергетики.

Однако для достижения более значительных успехов на пути развития высокотехнологичных производств конкурентоспособной продукции и получения синергетического эффекта за счет интеграции необходима активизация совместных усилий Комиссии, государственных структур и бизнес-сообществ по созданию условий и использованию эффективных механизмов сотрудничества в реальном секторе экономик государств-членов.

В 2014 – 2015 гг. государствам-членам необходимо продолжить работу в данном направлении:

- обеспечить координацию национальных промышленных политик в ключевых секторах на основе сформированных принципов и подходов к ее проведению и с задействованием механизмов более глубокой промышленной кооперации;
- приступить к использованию ЕТП для развития высокотехнологичной промышленной кооперации;

- завершить разработку концепции и программы формирования общего рынка электрической энергии и мощности и приступить к их реализации;
- продолжить создание условий для углубления кооперации и развития взаимодополняемости реальных секторов экономик государств-членов с учетом их конкурентных преимуществ в целях освоения и развития высокотехнологичных производств;
- активизировать совместные усилия Комиссии, органов государственной власти и бизнес-сообществ государств-членов в направлении координации национальных промышленных политик с задействованием механизмов более глубокой промышленной кооперации;
- для реализации согласованной (скоординированной) агропромышленной политики разработать механизмы согласования индикативных показателей развития агропромышленного комплекса, координации в сферах регулирования общего аграрного рынка, развития экспортного потенциала и научных разработок, унификации требований и правил в области семеноводства и племенного животноводства.

Улучшение условий торговли и развитие внешнеторговых отношений

Важным источником экономического роста государств-членов является рост взаимной и внешней торговли. Поэтому одним из основных направлений макроэкономической политики на 2013 – 2014 гг. было определено улучшение условий торговли и развитие внешнеторговых отношений.

1. Стратегически важным направлением внешнеэкономической деятельности государств-членов является **стимулирование развития торговли с государствами-участниками Содружества Независимых Государств** (далее – государства-участники СНГ и СНГ соответственно) в рамках реализации Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 г.

Работа в данном направлении велась в рамках Рабочей группы по внесению изменений в Правила определения страны происхождения товаров в СНГ, принятые Соглашением от 20 ноября 2009 г. 20 ноября 2013 г. Советом Глав Правительств СНГ подписан Протокол о внесении изменений в Соглашение о правилах определения происхождения товаров в СНГ от 20 ноября 2009 г. Приняты изменения, направленные на развитие товарооборота между государствами-участниками СНГ, в частности, введение возможности использования электронной системы сертификации товаров и установление порога стоимости для предоставления декларации о происхождении товаров.

Кроме того, в 2013 г. государства-члены проводили ратификацию Соглашения государств – членов Таможенного союза об устранении технических барьеров во взаимной торговле с государствами-участниками СНГ, не являющимися государствами – членами Таможенного союза, от 17 декабря 2012 г. До настоящего времени в Республике Казахстан процесс ратификации не завершен.

В июне 2013 г. подписан Меморандум между Комиссией и Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС) о сотрудничестве в области стандартизации и обеспечения единства измерений. Представители Комиссии принимают участие в работе МГС и Научно-технической комиссии по метрологии МГС. Обеспечено включение в Программу межгосударственной стандартизации МГС разработку 1348 межгосударственных стандартов к принятым техническим регламентам Таможенного союза.

Устранение технических барьеров в торговле с государствами-участниками СНГ и разработка межгосударственных стандартов к принятым техническим регламентам Таможенного союза создадут условия для дальнейшего увеличения товарооборота с данными государствами.

В то же время по итогам 2013 г. объем торговли с государствами-участниками СНГ снизился на 9,1%, что говорит о необходимости активизации усилий в данном направлении.

2. Проведена работа по предварительному анализу возможных преимуществ и издержек для экономик государств-членов при заключении соглашений о свободной торговле с третьими странами.

На основе расчетов с использованием инструментов эконометрического моделирования (модель Global Trade Analysis Project) проведена работа по количественной и качественной оценке возможных последствий от заключения соглашений о свободной торговле с потенциальными торговыми партнерами государств-членов, с учетом которой выработана переговорная позиция по доступу на товарный рынок Таможенного союза, используемая при переговорах по заключению соглашения о свободной торговле с Вьетнамом.

Создана совместная исследовательская группа (СИГ) представителей Комиссии, экспертов государств-членов и экспертов израильской стороны по изучению вопроса о целесообразности заключения соглашения о зоне свободной торговли между государствами-членами и государством Израиль. Разработана структура доклада СИГ, в соответствии с которой будут проанализированы последствия для торговли в различных отраслях экономики и выявлены наиболее перспективные сферы сотрудничества. Данные наработки могут быть использованы в дальнейшем при проведении работы с другими потенциальными партнерами по заключению соглашения о Зоне свободной торговли.

Кроме того, в 2013 г. продолжался переговорный процесс о либерализации торговых отношений с Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ) и Новой Зеландией.

Проведенный предварительный анализ выявил наличие определенных издержек для экономик государств-членов в случае либерализации торговых отношений с третьими странами в отношении торговли товарами. В этой связи необходимо не только продолжить работу по проведению углубленной оценки экономической эффективности либерализации торговли товарами, но и

рассмотреть возможность заключения соглашений о свободной торговле с элементами либерализации доступа на отдельные рынки услуг, упрощения инвестиционно-инновационной деятельности и т.д.

3. В направлении **упрощения административных процедур в сфере торговли** государства-члены активно развивают систему электронного декларирования. В Республике Беларусь за 9 месяцев 2013 г. достигнут уровень 95%-ого оформления экспортных (92% на начало года) и 86%-ого оформления импортных (76% на начало года) поставок с применением электронного декларирования.

С 1 августа 2013 г. таможенными органами Республики Беларусь проводится эксперимент по автоматической регистрации деклараций в пункте таможенного оформления 06500 ЦЭДТ (Центр электронного таможенного декларирования) Минской региональной таможни. Целью указанного эксперимента является сокращение времени на совершение таможенных операций при декларировании товаров по соответствующей процедуре. Эксперимент показал снижение среднего времени регистрации деклараций, сокращение количества совершаемых действий в программных комплексах должностными лицами пункта таможенного оформления при совершении операций, связанных с выпуском товаров и уменьшение среднего времени выпуска товаров по декларациям на товары. По результатам проведенного эксперимента в сентябре 2013 г. начата опытная эксплуатация данной подсистемы на всех пунктах таможенного оформления республики, где производится выпуск товаров в соответствующих таможенных процедурах. Создание таможенными органами пилотной зоны автоматической регистрации всех деклараций на товары по всей республике рассматривается таможенными органами как подготовительный этап к внедрению подсистемы автоматического (без участия должностных лиц таможни) выпуска товаров, помещаемых под таможенные процедуры.

В рейтинге Всемирного банка «Doing Business» по показателю «международная торговля» позиция Республики Беларусь улучшилась на 1 пункт с 150-го до 149-го места.

В Республике Казахстан в рамках развития системы электронного декларирования ведутся работы по внесению изменений в Таможенный кодекс Таможенного союза и Кодекс Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан», вносятся изменения в Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2010 г. № 1058 «Об утверждении Правил совершения таможенной очистки товаров должностными лицами таможенных органов». Также разрабатывается стандарт государственной услуги «Безбумажное таможенное декларирование».

Таможенными органами Республики Казахстан в соответствии с требованиями таможенного законодательства Таможенного союза и Республики Казахстан в пунктах пропуска на внешней границе Таможенного

союза применяются технические средства неинтрузивного досмотра с применением Системы управления рисками.

Вместе с тем, в целях исключения перемещения через таможенную границу Таможенного союза радиоактивных материалов, товаров и транспортных средств с повышенным уровнем ионизирующего излучения таможенными органами Республики Казахстан в пунктах пропуска на постоянной основе применяются автоматизированные системы радиационного контроля.

Федеральная таможенная служба Российской Федерации осуществляет мероприятия в данном направлении в рамках реализации Плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования».

В 2013 г. в рейтинге Всемирного банка «Doing Business» по показателю «международная торговля» позиция Российской Федерации улучшилась на 5 пунктов с 162-го до 157-го места. Этому способствовало сокращение количества необходимых документов для осуществления импорта на один документ и необходимого для осуществления экспорта и импорта времени на 2 дня. При этом сокращение времени, необходимого для осуществления как экспорта, так и импорта, произошло только из-за сокращения времени «таможенной очистки и технического контроля».

Достижение данного уровня стало возможным благодаря осуществлению Федеральной таможенной службой ряда реформ в области таможенного администрирования, в том числе:

- введен в эксплуатацию портал электронного декларирования, позволяющий любому заинтересованному лицу сформировать в электронном виде декларацию на товары и иные документы, необходимые для осуществления таможенного контроля, и направить их в таможенный орган через Интернет;

- сокращено время нахождения товаров и транспортных средств в пункте пропуска, что достигнуто за счет использования предварительной информации при регистрации прибытия товаров на таможенную территорию Таможенного союза и формирования электронной копии транзитной декларации;

- отменено требование о предоставлении паспорта сделки при подаче декларации на товары;

- реализован субъектно-ориентированный подход к применению системы управления рисками, что позволило существенно сократить количество проводимых проверок на этапе таможенного декларирования в отношении товаров, перемещаемых лицами, отнесенными к категории низкого уровня риска нарушения таможенного законодательства;

- отменена обязанность представления копии таможенной декларации в уполномоченные банки;

- сокращены сроки доведения информации о поступлении денежных средств на счета таможенных органов;

- 74 таможенных органа подключены к системе, обеспечивающей возможность удаленной уплаты таможенных платежей;

- внедрено предоставление в ФТС России уполномоченными федеральными органами исполнительной власти документов и сведений, необходимых для проведения таможенного контроля, в электронном виде и заверенных электронной цифровой подписью;

- введена в эксплуатацию автоматизированная система учета и контроля за применением обеспечения уплаты таможенных платежей во всех таможенных органах;

- проведена работа по исключению возможности двоякого толкования перечней (списков) подконтрольных товаров при их отнесении к объектам таможенного контроля – соответствующие перечни (списки) размещены на официальном сайте ФТС России.

Комиссией в 2013 г. разработан проект Основных направлений развития «Единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности, который будет рассмотрен на Коллегии Комиссии в марте –апреле 2014 г. Также в рамках данной работы 25 – 26 ноября 2013 г. состоялся международный семинар по Единому окну, в котором приняли участие как представители государственных органов государств – членов Таможенного союза, так и представители ЕЭК ООН. Начата работа по созданию Единой системы регистрации и идентификации участников внешнеэкономической деятельности на территории ТС и ЕЭП.

Проведены предварительные неофициальные консультации и рабочие встречи с представителями Главного таможенного управления Китайской Народной Республики по вопросам заключения соглашения об организации обмена информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенные границы Таможенного союза и КНР. При принятии Советом Комиссии и Высшим Евразийским экономическим советом соответствующих решений будет начата работа по проведению официальных переговоров.

В рамках участия в разработке Всемирной торговой организацией проекта соглашения по упрощению процедур торговли Комиссия направила в Российскую Федерацию свои предложения в форме Рекомендации Коллегии, которые предусматривали снижение рисков несовместимости проекта данного соглашения с текущим законодательством ТС и ЕЭП и государств-членов. Итоговый вариант соглашения во многом учитывает предложения Комиссии, что минимизирует риски для государств-членов. Введение в действие положений соглашения упростит и ускорит таможенные процедуры в экспортно-импортных операциях и будет способствовать дальнейшему развитию мировой торговли.

4. В направлении стимулирования формирования объединений производителей, экспортирующих одноименную продукцию на внешние рынки, организовано взаимодействие Комиссии с бизнес-сообществами

государств-членов в рамках работы Консультативного совета по взаимодействию с белорусско-казахстанско-российским бизнес-диалогом.

Проведены два заседания Консультативного совета, посвященные основным вопросам интеграции и торговли, совершенствованию таможенного законодательства Таможенного союза и таможенного администрирования, а также круглый стол по теме «Региональная интеграция – драйвер роста мировой экономики» с участием представителей бизнес-сообществ, многосторонняя встреча с представителями Американской торговой палаты, международный семинар по использованию системы «Единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности.

В целях разъяснения положений договорно-правовой базы ТС и ЕЭП в сфере технического регулирования и норм, принятых техническими регламентами, Комиссией при участии уполномоченных органов государств-членов проведены круглые столы и семинары в государствах-членах.

Обеспечение диалога между Комиссией и бизнес-сообществами трех стран позволяет Комиссии ориентироваться в принятии решений на консолидированное мнение деловых кругов, а также вести работу по рассмотрению предложений бизнеса по направлениям деятельности Комиссии, обсуждению инициатив Комиссии и разъяснению принимаемых Комиссией решений.

Однако на обсуждение с бизнес-сообществом не были внесены вопросы стимулирования формирования объединений производителей, экспортирующих одноименную продукцию на внешние рынки. Реализацию данного направления необходимо продолжить в следующем краткосрочном периоде.

5. Начата работа в направлении диверсификации и повышения эффективности государственной поддержки экспорта производимой продукции. По результатам обсуждения данного вопроса с экспертами государств-членов проект Договора о Евразийском экономическом союзе дополнен статьей «Меры по развитию экспорта», предусматривающей возможность проведения совместных мер по развитию экспорта товаров государств-членов на рынки третьих стран. Совместные меры включают, в частности, страхование и кредитование экспорта, международный лизинг, продвижение понятия «товар Евразийского экономического союза» и введение единой маркировки товаров, выставочно-ярмарочную и экспозиционную деятельность, рекламные и имиджевые мероприятия за рубежом.

Кроме того, подготовлены предложения по формированию общих подходов к механизмам совместного продвижения на рынки третьих стран чувствительных товаров, по которым государства-члены признали целесообразным осуществлять промышленное сотрудничество. Ведется работа с национальными экспертами по формированию перечня чувствительных товаров, по которым государства-члены признают целесообразным осуществлять промышленное сотрудничество.

Совместные меры по продвижению на рынки третьих стран товаров государств-членов позволят проводить более эффективную экспортную политику в тех секторах экономики, которые представляют интерес для государств-членов, и предотвратить «торговые войны» национальных производителей на внешних рынках.

Таким образом, в отчетном периоде государства-члены только приступили к формированию нормативной правовой базы по диверсификации и повышению эффективности государственной поддержки экспорта производимой продукции. Реализацию данного направления необходимо продолжить в следующем краткосрочном периоде.

6. Для улучшения условий взаимной торговли между государствами-членами предусмотрено **продолжение работы по отмене технических и административных барьеров в торговле**. Однако данная работа была значительно расширена и охватывает в настоящее время не только торговлю, но и другие сферы деятельности Комиссии. По итогам проведенного анализа нормативно-правовой базы ТС и ЕЭП был сформирован предварительный список изъятий и иных ограничений, в том числе барьеров, взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынок государств-членов, который включает в себя 578 позиций (по состоянию на конец 2013 г.). Комиссии совместно с правительствами государств-членов поручено завершить работу по формированию списка изъятий, а также по определению мер и сроков, необходимых для их устранения. В настоящее время государства-члены дополнительно прорабатывают предварительный список. Сокращение количества изъятий, в том числе барьеров во взаимной торговле государств-членов будет способствовать ее расширению и развитию, а также создаст условия для формирования общего рынка на основе «четырех свобод».

Стимулированию взаимной торговли способствует принятие технических регламентов Таможенного союза с учетом необходимости снижения технических барьеров, что также направлено на повышение конкурентоспособности производимой продукции. Комиссией подготовлен и планируется к рассмотрению проект Порядка ведения единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза.

Реализацию данного направления необходимо продолжить в следующем краткосрочном периоде.

В 2013 г. не были реализованы все намеченные меры в направлении улучшения условий торговли и развития внешнеторговых отношений, что не позволило создать в отчетном периоде реальные условия для стабильного экономического роста.

В 2013 г. объем внешней торговли товарами государств – членов ТС и ЕЭП с третьими странами в январе-декабре 2013 г. по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. сократился на 0,4%, экспорта – на 1,4%, объем импорта увеличился на 1,4%.

Объем взаимной торговли товарами за январь-ноябрь 2013 г. составил 94,5% к уровню соответствующего периода 2012 г.

В условиях ухудшения в 2013 г. состояния платежного баланса государств-членов и снижения объемов взаимной торговли государствам-членам необходимо активизировать свои усилия в развитии внешнеэкономических связей и уделять особое внимание вопросам реализации экспортного потенциала ТС и ЕЭП путем либерализации внешней торговли и устранения торговых барьеров во внешней и взаимной торговле.

Выводы

Стимулирование развития внешней торговли в целях достижения стабильного экономического роста, является одной из главных задач макроэкономической политики государств-членов в 2013 г.

Приняты меры по устранению технических барьеров в торговле с государствами-участниками СНГ, что создает условия для дальнейшего увеличения товарооборота с данными государствами.

В целях либерализации торговых режимов с третьими странами проведен предварительный анализ возможных преимуществ и издержек экономик государств-членов при заключении соглашений о свободной торговле с третьими странами, который позволяет сделать вывод о целесообразности заключения таких соглашений, проанализировать последствия для торговли в различных отраслях экономики и выявить наиболее перспективные сферы сотрудничества.

Расширению и развитию взаимной торговли государств-членов будет способствовать сокращение количества изъятий, в том числе барьеров во взаимной торговле государств-членов на основе сформированного предварительного списка изъятий и иных ограничений, в том числе барьеров, взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынок государств-членов, а также снижение технических барьеров за счет принятия технических регламентов Таможенного Союза. Это создаст также необходимые благоприятные условия для формирования общего рынка на основе «четырех свобод».

Предусмотренные меры в направлении улучшения условий торговли и развития внешнеторговых отношений были выполнены не в полном объеме, что не позволило создать в отчетном периоде реальные условия для стабильного экономического роста за счет роста внешней торговли.

В 2014 – 2015 гг. государствам-членам необходимо продолжить работу в данном направлении:

завершить ратификацию Соглашения государств – членов Таможенного союза об устранении технических барьеров во взаимной торговле с государствами-участниками СНГ, не являющимися государствами – членами Таможенного союза, от 17 декабря 2012 г.;

продолжить работу по устранению технических барьеров в торговле с государствами-участниками СНГ;

продолжить проведение переговоров по заключению соглашений о свободной торговле с третьими странами, а также взаимодействие с государствами – торговыми партнерами по изучению целесообразности заключения подобных соглашений;

принять участие в подготовке Основных направлений развития «Единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности;

создать Единую систему идентификации участников внешнеэкономической деятельности на территории ТС и ЕЭП;

совместно с бизнес-сообществами государств-членов приступить к стимулированию формирования объединений производителей, экспортирующих одноименную продукцию на внешние рынки;

завершить работу по формированию перечня технических и административных барьеров в торговле;

согласовать перечень чувствительных товаров, по которым государства-члены признают целесообразным осуществлять промышленное сотрудничество;

сформировать общие подходы к механизмам совместного продвижения на рынки третьих стран чувствительных товаров, по которым государства-члены признали целесообразным осуществлять промышленное сотрудничество;

согласовать системные рекомендации по основным направлениям торговой политики государств-членов на период до 2020 г.

Развитие транспортной инфраструктуры и реализация транзитного потенциала Единого экономического пространства

Развитие транспортной инфраструктуры и реализация транзитного потенциала Единого экономического пространства является важным направлением в достижении устойчивого экономического роста государств-членов.

В течение 2013 г. общий грузооборот государств-членов вырос на 1,7% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Рост объема общего грузооборота обуславливался ростом грузооборота трубопроводного и автомобильного транспорта (на 4,8% и 3,4% соответственно). Сокращение грузооборота железнодорожного транспорта составило 1,4%, воздушного транспорта – 1,1%, водного транспорта – 5,3%.

1. В направлении выработки принципов и подходов к проведению скоординированной транспортной политики в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства при подготовке раздела XVI «Транспорт» согласованы **принципы, задачи, порядок формирования и определения основных направлений и этапов реализации, а также основных приоритетов скоординированной (согласованной) транспортной политики**, а также при подготовке раздела XV «Энергетика» определены **принципы обеспечения доступа хозяйствующих субъектов других государств-членов к газотранспортным системам и системам**

транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенным на территориях государств-членов.

Необходимость разработки единых правил доступа к услугам субъектов естественных монополий в нефтегазовой сфере, включающих единую методику определения технической возможности транспортировки нефти, нефтепродуктов и газа на территориях государств-членов поддерживается казахстанской Стороной. Достигнута договоренность Сторон по принципу создания индикативных балансов нефти, нефтепродуктов и газа. В рамках данной работы в настоящее время подготовлен проект Методологии формирования индикативных балансов энергоресурсов государств-членов.

2. Начата работа по развитию системы международных транспортных коридоров Евразийского экономического пространства.

По инициативе Комиссии государствами-членами формируется перечень проходящих по территориям государств-членов международных транспортных коридоров (в ж/д, автомобильном, воздушном и водном сообщениях) и список евразийских транспортных коридоров (в ж/д, автомобильном, воздушном и водном сообщениях).

Следует отметить, что при обсуждении проекта Договора о Евразийском экономическом союзе государства-члены приняли решение о создании и развитии евразийских транспортных коридоров.

Таким образом, на данном этапе переговоров по проекту Договора государствами-членами зафиксировано, что одними из основных приоритетов скоординированной (согласованной) транспортной политики являются:

- создание и развитие евразийских транспортных коридоров;
- реализация и развитие транзитного потенциала в рамках Евразийского экономического союза;
- координация развития транспортной инфраструктуры;
- создание логистических центров и транспортных организаций, обеспечивающих оптимизацию процессов перевозки.

При этом исключительно государства-члены формируют скоординированную (согласованную) транспортную политику, а основные направления и этапы реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики определяются Высшим Евразийским экономическим советом.

В полном соответствии с договоренностями государств-членов по проекту Договора работа, начатая в данном направлении, будет продолжена государствами-членами на площадке Комиссии.

Создание евразийских транспортных коридоров позволит развивать экономические связи как между государствами-членами, так и с третьими странами путем увеличения пропускной способности, повышения транспортной доступности и улучшения количественных и качественных показателей перевозок пассажиров и транзитных перевозках грузов.

3. В направлении содействия **объединению железнодорожных активов государств-членов, задействованных в транзитных перевозках крупнотоннажных контейнеров** проведена следующая работа.

В июне 2013 г. в рамках Петербургского международного экономического форума подписано соглашение между ОАО «РЖД», АО «НК «Казахстан темир жолы» и Белорусской железной дорогой о создании Объединенной транспортно-логистической компании (ОТЛК), основными целями создания которой являются интеграция транспортно-логистических систем Единого экономического пространства и повышение международной конкурентоспособности Единого экономического пространства на глобальном транспортном рынке.

Начала свою работу Рабочая группа по вопросам создания и функционирования объединенной транспортно-логистической компании, состоящая из представителей государственных органов и железнодорожных администраций государств-членов, представителей ОТЛК и Комиссии.

Формирование ОТЛК в дальнейшем позволит перевозчикам использовать преимущества «сквозной» услуги – повышение стабильности отправок, сокращение времени простоя на границе и стабилизацию тарифообразования в железнодорожных перевозках. Согласно позитивному сценарию, грузооборот ОТЛК к 2020 г. должен превысить 4 млн. ДФЭ, вклад в ВВП государств-членов составит 11,3 млрд. долларов США.

4. В рамках **развития транспортно-таможенных технологий, информационных систем, ускоряющих доставку грузов**, Комиссия совместно с государствами-членами проработала вопрос о внесении изменений в Соглашение о представлении и об обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, от 21 мая 2010 г., направленный на создание гибкой правовой базы, позволяющей учитывать особенности представления предварительной информации в зависимости от вида транспорта, на котором перемещаются товары. В настоящее время проект протокола о внесении изменений в указанное Соглашение направлен в государства-члены для проведения внутригосударственного согласования.

Принятие документа будет способствовать построению конструктивной схемы взаимодействия государственных контролирующих органов и участников внешнеэкономической деятельности, а также ускорению времени обработки грузов в пунктах пропуска.

С 1 октября 2014 г. в государствах – членах Таможенного союза вводится обязательное предварительное информирование о товарах и транспортных средствах, перемещаемых железнодорожным транспортом (решение Евразийской экономической комиссии № 196 от 17 сентября 2013 г. «О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза железнодорожным транспортом»). Федеральная таможенная служба России в

рамках подготовки к этой работе в 2013 г. отрабатывала прием и использование предварительной информации, технические требования к структуре и формату предоставляемых данных, осуществляла совершенствование информационной системы таможенных органов, а также порталной технологии представления предварительной информации заинтересованными лицами. Эта работа проводилась в сотрудничестве с Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь, Комитетом таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан и при тесном взаимодействии с ОАО «РЖД», железными дорогами Республики Беларусь и Казахстана, а также участниками внешнеэкономической деятельности.

Кроме того, в рамках деятельности Комиссии проводятся консультации по вопросу введения обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза воздушным транспортом.

В государствах-членах уже введено предварительное информирование о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза автомобильным транспортом. Информация в отношении ввозимых автомобильным транспортом товаров предоставляется в обязательном порядке не менее чем за два часа до их ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в таможенный орган, на территории которого расположен пункт пропуска.

В рамках реализации Соглашения в 2013 г. государства-члены предпринимали действия по совершенствованию и дальнейшему внедрению предварительного информирования.

Республика Беларусь в истекшем году совершенствовала нормативно-правовую базу в сфере предварительного информирования на воздушном транспорте (Приказ Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 05.08.2013 г. № 297-ОД «О некоторых вопросах, связанных с предоставлением предварительной информации о товарах, ввозимых воздушным транспортом на таможенную территорию Таможенного союза через таможенную границу Таможенного союза в Республике Беларусь»).

В Республике Казахстан процедура предварительного информирования охватывает 14 автомобильных пунктов пропуска. Казахская таможенная служба ведет прием предварительной информации с помощью Web-портала. Регистрация на Портале и услуги, предоставляемые им, бесплатны для любого участника внешнеэкономической деятельности. Предварительная информация используется в качестве электронной копии транзитной декларации. Ее предоставление значительно снижает не только временные, но и финансовые затраты при прохождении таможенных формальностей в пунктах пропуска. Исключается необходимость распечатки бумажного носителя транзитной декларации, а в качестве нее используются транспортные (перевозочные) и коммерческие документы. Вместе с тем, на первоначальном этапе внедрения предварительного информирования в целях подготовки и таможенных органов

к работе с предварительной информацией и участников внешнеэкономической деятельности к работе в новых условиях в случае, если такая информация не была подана до ввоза товаров, была оставлена возможность подачи предварительной информации в течение 2-х часов после ввоза.

В Российской Федерации большое внимание было уделено оптимизации времени нахождения товаров и транспортных средств в портах. С января 2013 г. на таможенном посту Морской порт Восточный Находкинской таможни проводится эксперимент, нацеленный на оптимизацию таможенных операций и сокращение сроков нахождения на территории порта подконтрольных таможенному органу товаров. Эксперимент показал, что большая часть времени нахождения товаров в порту (91%) приходится на этапы до и после декларирования («до и после таможни»). Для сокращения временного интервала, зависящего от действий таможенного поста, налажено предварительное информирование и согласованы действия участников процесса. Предварительная информация позволяет таможенному органу принимать решения о форме и степени контроля, когда товары прибывают в порт, проверка сведений о них проведена, и может приниматься решение об их выгрузке. В результате срок нахождения товаров в порту сократился на 6 дней (по данным на октябрь 2013 г.).

5. В целях повышения безопасности перевозок и улучшения информационного обеспечения перевозчиков идет активное **внедрение интеллектуальных транспортных систем, в том числе с использованием глобальных навигационных спутниковых систем ГЛОНАСС/GPS.**

Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области использования и развития глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС было принято в 2008 г., а аналогичный документ с Республикой Беларусь был подписан в декабре 2013 г. Целью соглашений является создание надлежащей организационной и правовой основы для взаимовыгодного сотрудничества в конкретных областях совместной деятельности, связанной с использованием и развитием системы ГЛОНАСС и соответствующих спутниковых навигационных технологий.

Необходимо отметить, что Решением Совета Комиссии от 30 января 2013 г. № 6 внесены изменения в Технический регламент Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств», касающиеся установления требований к системам/устройствам вызова экстренных оперативных служб при дорожно-транспортных происшествиях. Данные устройства должны и обеспечивать определение координат, скорости и направления движения транспортного средства с помощью сигналов не менее двух действующих глобальных навигационных спутниковых систем.

Выводы

Развитие транспортной инфраструктуры и реализации транзитного потенциала Единого экономического пространства в целях достижения

стабильного экономического роста является одной из главных задач макроэкономической политики государств-членов в 2013 г.

В целях развития транспортной инфраструктуры и реализации транзитного потенциала Единого экономического пространства согласованы принципы, задачи, порядок формирования и определения основных направлений и приоритетов скоординированной (согласованной) транспортной политики.

Подписано Соглашение о создании Объединенной транспортно-логистической компании (ОТЛК) в целях интеграции транспортно-логистических систем Единого Экономического Пространства и повышения международной конкурентоспособности государств-участников Единого Экономического Пространства на глобальном транспортном рынке.

Начата работа по созданию и развитию евразийских транспортных коридоров, что позволит увеличить пропускную способность, повысить транспортную доступность и улучшить качественные и количественные показатели внутренних, внешних и транзитных перевозок грузов и пассажиров.

В государствах-членах введено предварительное информирование о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза автомобильным транспортом. Принято решение о введении с 1 октября 2014 г. обязательного предварительного информирования о товарах и транспортных средствах, перемещаемых железнодорожным транспортом. Проводятся консультации по вопросу распространения обязательного предварительного информирования на воздушный вид транспорта.

Предусмотренные меры в направлении развития транспортной инфраструктуры и реализации транзитного потенциала Единого экономического пространства обсуждены и включены государствами-членами в проект Договора о Евразийском экономическом союзе.

Координация развития транспортной инфраструктуры, направленная на увеличение пропускной способности и повышение транспортной доступности, улучшение качественных и количественных показателей перевозок пассажиров и транзитных перевозок грузов, будет оставаться актуальной в 2014 – 2015 гг., поэтому государствам-членам необходимо продолжить работу в данном направлении:

- сформировать скоординированную (согласованную) транспортную политику в части развития транспортной инфраструктуры и реализации транзитного потенциала Единого экономического пространства, определить основные направления и этапы её реализации;

- сформировать перечень евразийских транспортных коридоров (в железнодорожном, автомобильном, воздушном и водном сообщениях);

- содействовать завершению организационных мероприятий, необходимых для обеспечения начала хозяйственной деятельности Объединенной транспортно-логистической компании;

приступить к формированию перечня евразийских логистических центров;

внедрить в практику обязательное предварительное информирование о товарах и транспортных средствах, перемещаемых железнодорожным транспортом в соответствии с принятым Решением Коллегии, рассмотреть возможность распространения предварительного информирования на воздушный и морской виды транспорта;

обеспечить беспрепятственный недискриминационный доступ к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти, нефтепродуктов и газа.

Развитие конкурентной среды и улучшение делового климата

На пути развития конкурентной среды и улучшения делового климата все государства-члены в 2013 г. добились определенных результатов.

1. Одним из мероприятий, предусмотренных Основными ориентирами, является совершенствование процедуры **оценки регулирующего воздействия (ОРВ) принимаемых нормативных правовых актов на предмет наличия в них излишних административных барьеров для ведения предпринимательской деятельности в государствах-членах.**

В Республике Беларусь принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 мая 2013 г. № 380, которым предусмотрено проведение Министерством экономики Республики Беларусь ОРВ проектов решений Совета и Коллеги Комиссии с подготовкой заключений об их соответствии интересам Республики Беларусь.

В Республике Казахстан принят Закон Республики Казахстан от 4 июля 2013 г. № 129-5 «О Национальной палате предпринимателей Республики Казахстан», в соответствии с которым Национальная палата предпринимателей взаимодействует с Правительством Республики Казахстан и государственными органами, в том числе в форме участия в разработке и экспертизе проектов нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов частного предпринимательства. Агентством по защите конкуренции во исполнение пункта 1.4 Протокола заседания Совета по конкурентоспособности при Правительстве Республики Казахстан № 20-5/07-150 от 4 июня 2013 г. об организации контроля за действующими и разрабатываемыми проектами нормативных правовых актов в части противодействия ограничению конкуренции разработан проект Концепции оценки влияния регуляторной нормы на конкуренцию.

В Российской Федерации принят Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 176-ФЗ, которым определены порядок и сроки внедрения ОРВ на региональном и муниципальном уровнях. Кроме того, с 1 июля 2013 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов,

проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которым расширена предметная область ОРВ, закреплена модель ОРВ, при которой федеральные органы исполнительной власти – разработчики проектов нормативных правовых актов в предметной области ОРВ – сами осуществляют ее проведение. Данное постановление распространило область проведения ОРВ на проекты решений Совета Комиссии. Сформирована методическая база для его реализации – утвержден приказ Минэкономразвития России от 27 мая 2013 г. № 290 «Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки регулирующего воздействия».

Установленный порядок проведения процедур ОРВ позволяет поставить в ходе нормотворческого процесса все необходимые вопросы о возможных последствиях предлагаемого регулирования и получить отклик от всех заинтересованных сторон – бизнес-ассоциаций, субъектов предпринимательской деятельности, профессиональных сообществ и научных кругов.

2. В направлении снижения административных барьеров для бизнеса и улучшения предпринимательской среды, в том числе путем упрощения процедуры получения лицензий, увеличения количества видов деятельности, требующих уведомительного порядка, за счет снижения количества видов деятельности, требующих разрешительного порядка, сокращения количества лицензионно-разрешительных документов, в том числе в связи со вступлением в силу технических регламентов Таможенного союза, а также взаимного признания лицензий, выданных уполномоченными органами государств-членов, проведена следующая работа.

В Республике Беларусь завершается очередной этап реформирования лицензионного законодательства, результатом которого должно стать:

- сужение сферы применения института лицензирования при осуществлении деятельности в области производства цветных металлов, использования атомной энергии, обеспечения промышленной, пожарной и экологической безопасности, пользования каналами электросвязи, медицинской деятельности;

- установление бессрочного действия лицензии;

- возможность обращения соискателя лицензии (лицензиата) в лицензирующий орган для осуществления лицензионных процедур посредством направления необходимых документов по почте или в виде электронного документа на адрес электронной почты лицензирующего органа (как альтернатива личному обращению);

- отнесение полномочия на принятие решения об аннулировании лицензии к исключительной компетенции суда;

- отмена лицензирования определенных видов деятельности, а также составляющих лицензируемые виды деятельности работ (услуг);

- дальнейшее сокращение количества документов, представляемых при обращении за выдачей лицензии, лицензионных требований (условий), грубых нарушений законодательства о лицензировании и другое.

В Республике Казахстан совершенствование лицензионного законодательства было направлено на медицинскую и фармацевтическую деятельность. Кроме того, создана и действует Система электронного лицензирования. В результате перехода к данной системе количество разрешительных документов было значительно сокращено. Интеграция с 27 информационными системами государственных органов позволила упразднить более 600 видов документов, которые ранее требовались для получения разрешительных документов или сократить сроки их выдачи. В 2013 и начале 2014 гг. разработчиками системы электронного лицензирования проводилась комплексная работа по обновлению и улучшению дизайна портала для повышения ее функциональности. На этом же портале с 1 января 2014 г. запущена подача заявлений на некоторые виды лицензирования в декларативной форме.

Принят Закон Республики Казахстан от 6 марта 2013 г. «О внесении изменений в некоторые законодательные акты РК по вопросам конкуренции», где в Закон Республики Казахстан «О конкуренции» в рамках проводимой государством политики по оптимизации разрешительных процедур приняты следующие поправки (статьи 49, 50, 51, 53, 54, 55 Закона):

- 1) введение уведомительного порядка на 2 вида из 5-ти сделок экономической концентрации, такие как:

- приобретение субъектом рынка прав, позволяющих давать обязательные для исполнения указания другому субъекту рынка либо осуществлять функции его исполнительного органа;

- участие физических лиц в исполнительных органах, советах директоров, наблюдательных советах или других органах управления двух и более субъектов рынка;

- 2) увеличение в 5 раз пороговых значений совокупного объема реализации товаров, при котором сделка признается экономической концентрацией.

Кроме того, в ноябре 2013 г. в Парламент Республики Казахстан внесен законопроект «О разрешениях и уведомлениях», которым предусмотрено упрощение процедур выдачи разрешительных и лицензионных документов, а также предусмотрен уведомительный порядок.

В Российской Федерации в ноябре 2013 г. Минэкономразвития России представило в Правительство Российской Федерации доклад, содержащий информацию о проведенной инвентаризации регистров и реестров и их анализ на предмет наличия разрешительной функции. На основании данного доклада подготовлен план-график разработки нормативно-правовых актов с целью

ликвидации дублирующих разрешительных функций регистров и реестров и соответствующих разрешительных документов (лицензий, разрешений) для допуска юридических лиц к осуществлению деятельности.

Комиссией в 2013 г. оценена нормативно-правовая база ТС и ЕЭП, регулирующая предпринимательскую деятельность государств-членов. В частности, по итогам такой оценки подготовлены Концептуальные подходы к формированию единого рынка услуг, предусматривающие взаимное признание лицензий, выданных уполномоченными органами государств-членов. На основании данных Концептуальных подходов подготовлен раздел X «Торговля услугами и инвестиции» Договора о Евразийском экономическом союзе, который предусматривает после гармонизации правил доступа и ликвидации изъятий взаимное признание разрешительных документов уполномоченными органами государств-членов.

В целях соблюдения единых принципов и правил конкуренции на территории Единого экономического пространства для обеспечения свободного перемещения товаров, услуг и капитала, свободы экономической деятельности и эффективного функционирования товарных рынков Единого экономического пространства Решением Высшего евразийского экономического совета от 24 декабря 2013 г. № 58 Комиссии переданы полномочия по контролю за соблюдением единых правил конкуренции на трансграничных рынках.

В качестве количественных индикаторов, характеризующих нормы регулирования предпринимательской деятельности, можно рассматривать доклад Группы Всемирного банка Doing Business, который показал, что за счет мер, предпринятых государствами-членами в 2013 г., их позиции в общем рейтинге улучшились. Республика Беларусь поднялась в нем на 63 позицию с 64, Республика Казахстан – на 50 с 53, Российская Федерация – на 92 с 111.

Наибольших результатов государства-члены добились по индикаторам «Регистрация предприятий», «Получение разрешений на строительство», «Подключение к электросетям», «Регистрация собственности», а также «Налогообложение» и «Международная торговля», меры по достижению которых изложены в данном Отчете в соответствующих разделах.

В частности, в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации сокращен срок регистрации предприятий до 9, 12 и 15 дней соответственно, а стоимость регистрации – до 0,8%, 0,6% и 1,3% от среднего дохода на душу населения. В Республике Беларусь и Российской Федерации уменьшилось также количество необходимых для этого процедур – до 5 и 7. Для сравнения: регистрация предприятий в среднем в мире требует прохождения 7 процедур в срок 25 дней, при этом стоимость регистрации составляет 32% от среднего дохода на душу населения.

В Республике Беларусь и Республике Казахстан произошло сокращение срока получения разрешения на строительство на 7 и 10 дней и стоимости до 40,9 % и 21,3 % от величины среднедушевого дохода. В Российской Федерации сократилось количество дней, необходимых для получения разрешения на

строительство, на 16 дней, количество процедур – на 4 и стоимость – до 89 % от величины среднедушевого дохода (с 125,5 %).

Российская Федерация упростила процедуру подключения к системе электроснабжения, сократив количество процедур в 2 раза и сроки на 40%, и снизила ее стоимость за счет оптимизации процедур и введения стандартных тарифов на подключение. Стоимость подключения к электросетям в Республике Беларусь также значительно снижена почти в 2 раза.

Сроки регистрации собственности в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации также сократились – до 4, 23 и 22 дней соответственно. Кроме того, Российская Федерация по показателям «Регистрация собственности» (17 место) и «Обеспечение исполнения контрактов» (10 место) уже сегодня соответствует лучшим мировым стандартам.

Для дальнейшего развития позитивных тенденций в Республике Беларусь принят План действий по улучшению условий ведения бизнеса, в котором поставлены задачи достижения целевой позиции по каждому из индикаторов, определены конкретные действия, направленные на решение поставленных задач, а также персоналии, ответственные за достижение результатов.

Республика Казахстан уделяет большое внимание международному сотрудничеству в сфере улучшения инвестиционного климата. В 2013 г. были проведены мероприятия, направленные на диверсификацию инвестиционных возможностей, с участием правительственных и деловых кругов различных стран, в том числе VI Астанинский экономический форум, заседание Совета иностранных инвесторов при Президенте Республики Казахстан, Единая индустриально-инновационная выставка. Создана Рабочая группа для выработки предложений по защите прав иностранных инвесторов по принципу «инвестиционного омбудсмана» под председательством Заместителя Премьер-Министра – Министра индустрии и новых технологий Республики Казахстан.

В Российской Федерации большое внимание уделяется мероприятиям «дорожных карт» Национальной предпринимательской инициативы, благодаря реализации которых Россия вошла в топ-10 стран, показавших наибольший прогресс в создании благоприятных условий для ведения бизнеса, заняв первое место по эффективности проведенных реформ среди стран БРИКС.

В настоящее время Правительством Российской Федерации утверждены 11 «дорожных карт», которые включают 789 мероприятий в сферах строительства, таможенного администрирования, доступа к энергосетям, регистрации имущества, регистрации предприятий, развития конкуренции, содействия экспорту, обеспечения доступа малых и средних предпринимателей к государственным закупкам, повышения качества регуляторной среды бизнеса, оценочной деятельности и совершенствованию налогового администрирования.

Кроме того, для решения проблем предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации, создан Институт по

защите прав предпринимателей. Бизнес-омбудсмен обладает исключительными функциями по отстаиванию интересов предпринимателей во взаимоотношениях с государственными органами.

Выводы

Развитие конкурентной среды и улучшение делового климата в целях достижения стабильного экономического роста является одной из главных задач макроэкономической политики государств-членов в 2013 г.

В целях развития конкурентной среды и улучшения делового климата в 2013 г. предприняты шаги по сокращению административных барьеров для бизнеса. Упрощены и ускорены процедуры, связанные с началом и ведением бизнеса, что позволило всем государствам-членам улучшить свои позиции в рейтинге Группы Всемирного банка Doing Business.

Приняты документы правительственного уровня, определяющие задачи, конкретные действия по дальнейшему улучшению условий ведения бизнеса, а также устанавливающие персональную ответственность за достижение результатов.

В Республике Казахстан и Российской Федерации работают институты по защите прав инвесторов и предпринимателей.

Во всех государствах-членах приняты нормативные правовые акты, направленные на совершенствование процедуры оценки регулирующего воздействия принимаемых актов на предмет наличия в них излишних административных барьеров для ведения предпринимательской деятельности. Принятые документы распространили действие процедуры оценки регулирующего воздействия и на наднациональные акты.

Проведена работа по оптимизации процессов в разрешительной сфере путем совершенствования законодательства, регулирующего лицензионную деятельность.

Снижение темпов экономического роста в 2013 г. и прогнозные оценки перспектив развития экономик государств-членов на 2014 г. свидетельствуют о необходимости активизации усилий в данном направлении:

осуществлять оценку регулирующего воздействия принимаемых международных нормативных правовых актов в рамках ТС и ЕЭП на предмет наличия в них излишних административных барьеров для ведения предпринимательской деятельности в государствах-членах;

продолжить работу по снижению административных барьеров для бизнеса и улучшению предпринимательской среды с учетом использования лучшей практики, применяемой в данном направлении в государствах-членах ТС и ЕЭП;

активизировать гармонизацию правил доступа и ликвидации изъятий на рынки услуг государств-членов в целях взаимного признания разрешительных документов уполномоченными органами государств-членов.

3. Развитие финансово-кредитной системы

Развитие финансово-кредитной системы является одной из главных задач макроэкономической политики государств-членов в 2013 г. Постановка данной задачи отражена в программных и прогнозных документах государств-членов.

Развитие данного направления в государствах-членах в 2013 г. характеризовалось следующими общими тенденциями.

Во всех государствах-членах в течение 2013 г. отмечен значительный рост объемов кредитования физических и юридических лиц, однако рост кредитования юридических лиц происходил более медленными темпами, чем физических.

Средневзвешенные процентные ставки по краткосрочным кредитам, предоставленным физическим лицам в национальной валюте, в 2013 г. по сравнению с предшествующим годом увеличились в Республике Беларусь и Российской Федерации, а в Республике Казахстан уменьшились. По долгосрочным кредитам в национальной валюте средневзвешенные процентные ставки выросли во всех государствах-членах.

Средневзвешенные процентные ставки по краткосрочным кредитам и долгосрочным кредитам, предоставленным юридическим лицам в национальной валюте, в 2013 г. по сравнению с 2012 г. снизились в Республике Беларусь и Республике Казахстан, а в Российской Федерации выросли.

В то же время необходимо отметить, что во всех государствах-членах отмечается низкий уровень доступности кредитных средств в национальной валюте, в том числе за счет их высокой стоимости для малого и среднего бизнеса.

1. В целях развития и регулирования финансовых рынков на основе применения лучших международных практик во всех государствах-членах осуществляется последовательное внедрение комплекса требований и регулятивных мер, направленных на совершенствование деятельности банков на основе стандартов Базельского комитета по банковскому надзору.

В Республике Беларусь постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 26 сентября 2013 г. № 562 банкам рекомендовано применять инструменты мониторинга риска ликвидности, предусмотренные международными стандартами Базель III. Разрабатывается описание единой информационной технологии составления и предоставления форм расчета показателей, в том числе покрытия ликвидности в иностранной валюте.

В Республике Казахстан предполагается начать поэтапный переход на стандарты Базель III с января 2015 г. В 2013 г. проходило активное обсуждение данного вопроса с представителями банковского сообщества и Советом по финансовой стабильности и развитию финансового рынка Республики Казахстан.

С 1 января 2014 г. в Российской Федерации вступают в силу новые требования к капиталу банков в соответствии с нормами Базеля III. Требования в части рыночного и операционного риска уже внедрены, а по новым

требованиям к стандартам ликвидности обсуждаются проекты нормативных актов. Помимо этого Банк России рассматривает возможность разработки контрактных линий ликвидности для обеспечения возможности соблюдения показателя краткосрочной ликвидности.

Одновременно Банк России проводит работу в части внедрения Базеля II (IRB подход), что важно в целях развития риск-менеджмента в банках и снижения зависимости от оценок рейтинговых агентств. Так в октябре 2013 г. Банком России были приняты нормативные акты, регламентирующие порядок осуществления надзора за банковскими группами, а также требования к раскрытию головными организациями банковских групп информации о своей деятельности перед широким кругом пользователей, в том числе в рамках компонента 3 «Рыночная дисциплина» Базеля II. Кроме этого был существенно переработан пакет надзорной отчетности, представляемой головной кредитной организацией банковской группы. Также установлена новая форма отчетности для банковского холдинга «Информация о рисках банковского холдинга», предназначенная для получения Банком России информации, необходимой для осуществления надзора за кредитными организациями-участниками банковского холдинга.

С 1 сентября 2013 г. вступил в силу Федеральный закон № 251-ФЗ от 23 июля 2013 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков». В целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности в банковской системе Российской Федерации Банку России переданы регуляторные, контрольные и надзорные полномочия, ранее относящиеся к компетенции Федеральной службы по финансовым рынкам. Нужно отметить, что в Республике Казахстан функции надзора и регулирования финансового рынка также переданы Национальному банку.

В рамках совместной работы государств-членов и Комиссии по выработке подходов к гармонизации законодательства государств-членов в части требований к участникам финансового рынка на основе международных принципов, стандартов в сфере финансовых рынков (Базельский комитет по банковскому надзору, Международная ассоциация страховых надзоров, Международная организация комиссий по ценным бумагам) подготовлен проект Соглашения о требованиях к осуществлению деятельности на финансовых рынках государств – участников Единого экономического пространства, предусматривающий направления и порядок гармонизации национальных законодательств государств – участников Единого экономического пространства, в частности, в сфере требований и условий выдачи лицензий на осуществление видов деятельности в секторах банковских и страховых услуг и услуг на рынке ценных бумаг, определяющий единые подходы к осуществлению деятельности на финансовом рынке государств – участников Единого экономического пространства, а также этапы

гармонизации национальных законодательств по взаимному признанию лицензий в банковском секторе, страховом секторе и на рынке ценных бумаг. Комиссией совместно с национальными экспертами будет разработан План по гармонизации законодательства государств – участников Единого экономического пространства, который определит конкретные мероприятия со сроками их исполнения. В 2013 г. создана и начала работу отдельная рабочая группа по разработке плана гармонизации законодательства государств – участников Единого экономического пространства. Начато рассмотрение проекта плана гармонизации в области страхования, банков, рынка ценных бумаг.

В 2014 – 2015 гг. необходимо продолжить работу по гармонизации законодательства государств-участников в части требований к участникам финансового рынка на основе международных принципов, стандартов в сфере финансовых рынков.

2. Государства-члены принимали меры по созданию условий для расширения использования национальных валют во внешнеэкономической деятельности.

Реализуется Соглашение о допуске банков-нерезидентов на внутренние валютные рынки государств – членов ТС и ЕЭП от 9 декабря 2010 г., в рамках которого подписаны на двусторонние Соглашения между национальными /центральными банками государств-членов об информационном обмене. Прямой допуск банков-нерезидентов на внутренние валютные рынки позволяет проводить конверсионные операции на более выгодных условиях, чем через уполномоченные банки, по оптимальному обменному курсу и с меньшими затратами. Членами Московской биржи (МБ) стали несколько коммерческих банков Республики Беларусь. Московская биржа совместно с Межгосударственным банком (МГБ) инициировали обсуждение вопросов о членстве в МБ национальных банков государств-участников СНГ для проведения конверсионных операций, об установлении прямых котировок национальных валют и предоставлении МГБ функции банка-маркетмейкера. По данным мониторинга валюты расчетов между государствами – членами ТС и ЕЭП на долю российского рубля приходится более 55%, на долл. США около 35%, на евро – около 8%, на долю других национальных валют не более 2%. Доля расчетов в национальных валютах государств-членов остается на одном и том же уровне.

В рамках совместного надзора за платежными системами, действующими на территории государств, Центральным банком Российской Федерации и Национальным Банком Республики Казахстан в настоящее время проводятся работы по заключению Соглашения о сотрудничестве по вопросам совместного надзора (оверсайта/наблюдения) за платежными системами.

Подготовлен проект Договора о согласованных подходах к регулированию валютных правоотношений и принятии мер либерализации, который проходит внутригосударственные процедуры согласования. Проектом

Договора предусматривается перечень валютных операций между резидентами государств-членов ТС и ЕЭП, в отношении которых не будут применяться валютные ограничения, согласованные подходы к порядку открытия счетов в государствах-членах ТС и ЕЭП и к репатриации денежных средств резидентами государств-членов, а также положения, направленные на гармонизацию требований к учету и контролю валютных операций и норм ответственности за нарушения валютного законодательства.

В 2014 – 2015 гг. необходимо сосредоточиться на активизации сотрудничества Комиссии с Консультационным советом по валютной политике государств – членов ТС и ЕЭП МБ и МГБ в целях создания условий для расширения использования национальных валют во внешнеэкономической деятельности.

3. В целях создания единого финансового рынка и обеспечения свободного движения капиталов подготовлены и проходят согласование проекты Соглашения о требованиях к осуществлению деятельности на финансовых рынках государств – участников Единого экономического пространства и Соглашения об обмене информацией, в том числе конфиденциальной, государствами-участниками, Соглашения о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капиталов от 9 декабря 2010 г., которое устанавливает порядок обмена, доступа и хранения полученной конфиденциальной информацией, направления взаимного сотрудничества, проведения совместных встреч и консультаций в целях осуществления надзора за трансграничными организациями.

Кроме того, установлены нормы, касающиеся размещения на официальных сайтах государств-участников доступной информации, характеризующей степень интегрированности финансовых рынков государств – участников Единого экономического пространства, определены перечень, порядок и сроки размещения.

В течение 2013 г. продолжена работа Консультационного совета по валютной политике государств – членов ТС и ЕЭП. На заседаниях, состоявшихся в 2013 г., рассмотрены вопросы, связанные с координацией валютной политики государств-членов, в частности, о состоянии и перспективах развития валютного рынка государств-членов, о взаимодействии уполномоченных органов государств-участников Соглашения о согласованных принципах валютной политики от 9 декабря 2010 г., осуществляющих валютный контроль. Идет обсуждение предложений о создании Наднационального органа по регулированию финансового рынка государств – участников Единого экономического пространства, где месторасположение Наднационального органа определено в Республике Казахстан в соответствии с решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств «О Наднациональном органе по регулированию финансового рынка стран ЕЭП» №72 от 9 декабря 2010 г.

Формирование общего финансового рынка обеспечит создание условий для роста инвестиционной активности на территории Единого экономического пространства и привлечения дополнительных инвестиций через банковский и фондовый механизмы.

4. В направлении создания **условий для мобилизации внутренних источников инвестиций, включая развитие государственно-частного партнерства (ГЧП)**, деятельность правительств государств-членов в 2013 г. была в основном сосредоточена на формировании условий и предпосылок для запуска и реализации проектов на основе государственно-частного партнерства, а также совершенствовании законодательной и институциональной основы для реализации проектов.

В Республике Беларусь разработан проект Закона «О государственно-частном партнерстве», который устанавливает основы правового регулирования, цели, задачи, общие принципы общественных отношений, складывающихся в рамках ГЧП, и направлен на обеспечение стабильных условий развития всех форм ГЧП. Осуществляется запущенный в мае 2013 г. проект ЕС/ПРООН «Укрепление национального потенциала в области применения механизмов государственно-частного партнерства».

В Республике Казахстан развитие ГЧП осуществляется в рамках «Программы по развитию государственно-частного партнерства в Республике Казахстан на 2011 – 2015 гг.». В настоящее время в Республике Казахстан на стадии реализации находятся 3 концессионных проекта в транспортной и энергетической отраслях:

- строительство и эксплуатация железнодорожной линии «Станция Шар – Усть-Каменогорск»;
- строительство и эксплуатация пассажирского терминала международного аэропорта г. Актау;
- строительство и эксплуатация межрегиональной линии электропередачи «Северный Казахстан – Актюбинская область».

Существует программа сотрудничества банков с АО «Фонд развития предпринимательства «ДАМУ». Практически вся государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан осуществляется через указанный Фонд.

В Российской Федерации на основе ГЧП (концессионных соглашений) в основном реализуются проекты в сферах энергетики и инфраструктуры, а также в социальной сфере. На сегодняшний день можно выделить 8 федеральных инфраструктурных проектов:

- строительство скоростной автомобильной дороги Москва – Санкт-Петербург на участке 15-58 км;
- северный обход города Одинцово;
- строительство центральной кольцевой автомобильной дороги московской области (ЦКАД);

- транспортная развязка на автомобильной дороге общего пользования федерального значения М-9 «Балтия»;
- строительство платной магистрали Шали (М-7) – Бавлы (М-5);
- строительство нового выхода на кольцевую автодорогу с федеральной автомобильной дороги М-1 «Беларусь-Москва»;
- Белкомур;
- строительство порта Тамань.

В то же время в Российской Федерации не принят федеральный закон, регламентирующий порядок применения механизмов ГЧП. В 2013 г. проект данного документа, которым определяются регулирующие полномочия Федеральных органов управления, субъектов Федерации и муниципальных образований при реализации соглашений государственно-частного партнерства, устанавливаются гарантии прав и законных интересов частных партнеров и кредиторов, рассматривался Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, Минэкономразвития России подготовил и 12 декабря 2013 г. внес на рассмотрение в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленные на расширение сферы применения концессионного механизма и создание наиболее благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в реализацию проектов.

В Российской Федерации и Республике Казахстан созданы специализированные структуры, занимающиеся вопросами, связанными с ГЧП. В Российской Федерации – это «Центр развития ГЧП», в Республике Казахстан – «Казахстанский центр ГЧП». Данные структуры ведут работу по информационному, аналитическому и кадровому обеспечению деятельности ГЧП, а также проводят мероприятия, посвященные вопросам функционирования ГЧП.

В 2013 г. в Российской Федерации принято важное и беспрецедентное решение о размещении средств Фонда национального благосостояния (ФНБ) в финансовые активы инфраструктурных проектов – строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги (Московская область) и модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей. Кроме того, утверждены правила размещения средств ФНБ в ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов. Это дает возможность реализовывать крупнейшие инфраструктурные проекты федерального значения за счет повышения эффективности перераспределения нефтегазовых доходов Российской Федерации.

В 2014 – 2015 гг. государствам-членам необходимо сосредоточиться на формировании законодательной базы, регламентирующей порядок применения механизмов ГЧП, на основе лучших практик.

Выводы

Развитие финансово-кредитной системы является одним из главных приоритетов макроэкономической политики государств-членов в 2013 г.

Меры, предпринимаемые государствами-членами по развитию финансово-кредитной системы в 2013 г. были направлены на снятие ограничений на движение капитала в рамках ТС и ЕЭП, повышение устойчивости финансовых систем на основе применения лучших международных практик, создание условий для расширения использования национальных валют во внешнеэкономической деятельности.

Во всех государствах-членах осуществляется последовательное внедрение комплекса требований и регулятивных мер, направленных на совершенствование деятельности банков и снижение рисков в банковской системе на основе стандартов Базельского комитета по банковскому надзору, что окажет существенное влияние на повышение качества ее функционирования.

Подготовлены и проходят завершающую стадию согласования и принятия проекты документов, позволяющих сблизить подходы государств-членов к регулированию в валютной сфере, определить направления и порядок гармонизации национальных законодательств в секторах услуг финансового рынка и обеспечить сотрудничество государств-членов путем обмена информацией, в том числе конфиденциальной, с целью создания условий на финансовых рынках государств-членов для обеспечения свободного движения капитала.

Формирование общего финансового рынка обеспечит создание условий для роста инвестиционной активности на территории Единого экономического пространства и привлечения дополнительных инвестиций через банковский и фондовый механизмы.

В то же время государства-члены уделяли большое внимание решению задачи привлечения внутренних источников к реализации крупных инвестиционных проектов, включая средства частных инвесторов на основе использования режимов ГЧП и концессионных соглашений, путем совершенствования правовых механизмов в данной области, а также расширения сфер их применения.

В Российской Федерации впервые принято решение о размещении средств ФНБ в финансовые активы крупнейших инфраструктурных проектов.

В 2014 – 2015 гг. государствам-членам необходимо продолжить работу в данном направлении:

согласовать подходы к гармонизации законодательства в области страхования, банков и рынка ценных бумаг;

активизировать взаимодействие Комиссии с Консультационным советом по валютной политике государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, МБ и МГБ в целях создания условий для

расширения использования национальных валют во внешнеэкономической деятельности;

завершить согласование принципов валютной политики, подходов к регулированию валютных правоотношений и принятию мер либерализации на финансовых рынках государств-членов;

продолжить формирование национальных законодательных баз в государствах – членах ТС и ЕЭП, регламентирующих порядок применения механизмов ГЧП, на основе лучших практик.