Общество с ограниченной ответственностью
«Эр Пи Ай Истерн Юроп»
(ООО «Эр Пи Ай Истерн Юроп»)

УДК: 339.972
№ государственной регистрации
Инв. №

УТВЕРЖДАЮ
Генеральный директор
ООО «Эр Пи Ай Истерн Юроп»
_____ В.В. Бобылев
«___» _____ 2017 г.
м.п.

# ОТЧЕТ
# О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ

Разработка программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза
(заключительный)

Этап 3

Часть 1

Руководитель НИР,
Генеральный директор _____ В.В. Бобылев
подпись, дата

Нормоконтролер,
Главный бухгалтер _____ С.В. Чухлеб
подпись, дата

Москва 2017 г.

# СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

| | | |
|---|---|---|
| Руководитель НИР,<br>генеральный директор | _____<br>подпись, дата | В.В. Бобылев (все разделы) |
| | _____<br>подпись, дата | С.А. Ананенко (все разделы) |
| | _____<br>подпись, дата | К.А. Калганова (разделы 2, 3) |
| | _____<br>подпись, дата | С.Л. Корнеев (все разделы) |
| к. т. н. | _____<br>подпись, дата | В.А. Кравец (раздел 9) |
| к. э. н. | _____<br>подпись, дата | А.К. Криворотов (разделы 5,6,7) |
| | _____<br>подпись, дата | Д.Л. Кузьмин (раздел 8) |
| | _____<br>подпись, дата | О.А. Кускова (разделы 2, 3) |
| к. э. н. | _____<br>подпись, дата | Н.А. Лосевская (раздел 4) |
| член АССА | _____<br>подпись, дата | О.А. Лосевская (раздел 4) |
| | _____<br>подпись, дата | А.А. Лунев (все разделы) |
| | _____<br>подпись, дата | Н.В. Медведев (разделы 2,3,4) |
| | _____<br>подпись, дата | И.Ф. Половец (все разделы) |
| д. пол. н. | _____<br>подпись, дата | А.И. Сухарев (разделы 5,6,7) |
| Нормоконтролер | _____<br>подпись, дата | С.В. Чухлеб |

# РЕФЕРАТ

Отчет: 343 с., 2 ч., 31 рис., 33 табл., 56 источников.

Ключевые слова: ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ, ОБЩИЕ РЫНКИ НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ, ПРОГРАММА ФОРМИРОВАНИЯ ОБЩИХ РЫНКОВ НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ ЕАЭС, ПРИСОЕДИНЕНИЕ НОВЫХ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ, АНАЛИЗ РИСКОВ, САНКЦИИ, ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ, ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ВАРИАНТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ОБЩИХ РЫНКОВ НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ, РЕЙТИНГИ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ, АТЛАС НЕФТЯНОЙ ОТРАСЛИ ЕАЭС

Цель НИР — разработка Программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, содержащей детальные мероприятия по реализации положений Концепции формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза. Цель работ по этапу 3 — подготовка материалов для проведения оценки регулирующего воздействия и разработка механизмов присоединения к общим рынкам нефти и нефтепродуктов Союза новых государств-членов.

В ходе работ по этапу 3 проведен анализ внутренних и внешних рисков, возникающих в случае присоединения к общим рынкам нефти и нефтепродуктов Союза новых государств-членов, и предложен механизм присоединения к общим рынкам новых государств-членов. В дополнение к этому, проведен анализ рисков, связанных с введением санкций в отношении одного из государств-членов, и предложен механизм реагирования государств-членов на эту ситуацию.

Также были подготовлены материалы для проведения оценки регулирующего воздействия, в которых оценены социально-экономические последствия реализации мероприятий Программы для государств-членов. Выполнен сравнительный анализ альтернативных вариантов формирования общих рынков с точки зрения выгод и издержек для всех социальных групп, который показал существенные преимущества варианта, предложенного проектом Программы, по сравнению с другими альтернативными вариантами.

Сформулированы предложения по изменению действующих и принятию новых законодательных и нормативных правовых актов государств-членов, разработано

подробное содержание международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС.

В заключение сформулированы предложения по формированию странового рейтинга, основанного на степени интегрированности государств-членов в общие рынки нефти и нефтепродуктов, а также на степени либерализованности нефтяной отрасли государств-членов, сформирован Атлас нефтяной отрасли Союза и входящих в его состав государств-членов.

В дальнейшем материалы, подготовленные на этапе 3 НИР, могут быть использованы в процессе принятия Программы по формированию общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, а материалы всех трех этапов НИР — как научно-методическая основа при реализации этой Программы.

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ ..... 2

РЕФЕРАТ ..... 3

ОПРЕДЕЛЕНИЯ ..... 11

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ ..... 14

ВВЕДЕНИЕ ..... 18

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ ..... 21

1 Доработка результатов второго этапа НИР по итогам рассмотрения отчетных материалов Заказчиком ..... 21

2 Анализ рисков и разработка механизмов присоединения к общим рынкам нефти и нефтепродуктов ЕАЭС новых государств-членов ..... 22

2.1 Оценка рисков, которые могут возникнуть в случае присоединения к общим рынкам нефти и нефтепродуктов ЕАЭС новых государств — членов ЕАЭС, разработка предложений по минимизации выявленных рисков ..... 22

2.1.1 Методология анализа рисков ..... 22

2.1.2 Потенциальные риски в случае присоединения к общим рынкам нефти и нефтепродуктов новых государств-членов ..... 30

2.1.3 Оценка внешних рисков ..... 33

2.1.4 Оценка внутренних рисков ..... 38

2.1.5 Предложения по минимизации выявленных рисков ..... 45

2.1.6 Сводная информация по рискам, источникам их возникновения, последствиям и способам минимизации ..... 49

2.2 Разработка механизмов присоединения к общим рынкам нефти и нефтепродуктов ЕАЭС новых государств — членов ЕАЭС с учетом предложений по минимизации рисков 54

3 Анализ рисков, разработка механизмов реагирования государств — членов ЕАЭС при введении санкций в отношении одного из государств — членов ЕАЭС ..... 59

3.1 Потенциальные риски при введении санкций в отношении одного из государств-членов 59

3.2 Ограничения в части возможностей по экспорту нефти и нефтепродуктов с территории Союза ..... 66

3.3 Сокращение возможностей по привлечению иностранных инвестиций ..... 67

3.4 Затруднение или невозможность реализации международных договоров с третьими странами ..... 69

3.5 Ограничения в доступе к зарубежному оборудованию и технологиям ..... 69

3.6 Приостановление членства в других союзах ..... 71

3.7 Выводы ..... 72

4 Материалы для проведения оценки регулирующего воздействия ..... 75

4.1 Оценка социально-экономических последствий реализации мероприятий проекта Программы для государств — членов ЕАЭС ..... 84

4.1.1 Методика расчета экономических эффектов от реализации мероприятий Программы ..... 84

4.1.2 Социально-экономические последствия для субъектов общих рынков НиНП ..... 85

4.1.3 Социально-экономические последствия для населения ..... 92

4.1.4 Социально-экономические последствия для государств-членов ..... 93

4.1.5 Социально-экономические последствия для реальных секторов экономик государств-членов ..... 94

4.1.6 Социально-экономические последствия для Союза в целом ..... 96

4.2 Ранжирование предложенных мероприятий проекта Программы по степени критической значимости для формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС 97

4.3 Альтернативные варианты (способы) формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС, исходя из неполного выполнения набора мероприятий, предложенного в проекте Программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС, с учетом проведенного ранжирования ..... 101

4.4 Оценка возможности формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС с течением времени в рамках сохранения действующего регулирования в государствах — членах ЕАЭС (вариант «status quo») ..... 103

4.5 Оценка возможности формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС на уровне изменения регулирования в государствах — членах ЕАЭС без введения регулирования в рамках ЕАЭС ..... 108

4.6 Иные альтернативные варианты (способы) формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС ..... 111

4.6.1 Альтернативный вариант №3 — «Общее наднациональное регулирование с гармонизацией» ..... 111

4.6.2 Альтернативный вариант №4 — «Детальное наднациональное регулирование без гармонизации» ..... 115

4.7 Сравнительная оценка эффективности выбранных альтернативных вариантов (способов) формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС в сопоставлении с базовым вариантом (способом), предложенным в рамках проекта Программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС, с учетом расходов и доходов, возникающих для каждой из групп субъектов общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС ..... 118

5 Предложения по изменению действующих законодательных и нормативных правовых актов государств — членов ЕАЭС, представленных в п. 6 этапа 1 ..... 122

6 Предложения по содержанию новых законодательных и нормативных правовых актов государств — членов ЕАЭС, представленных в п. 7 этапа 1 ..... 156

7 Предложения по содержанию международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС ..... 169

7.1 Общие требования к разработке международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза ..... 169

7.2 Структура международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза ..... 176

7.2.1 Наименование Договора об общих рынках ..... 176

7.2.2 Примерная структура Договора об общих рынках ..... 176

7.3 Предложения по содержанию международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза ..... 179

7.3.1 Преамбула ..... 179

7.3.2 Раздел I. Общие положения ....180

7.3.3 Раздел II. Цели, задачи и принципы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, правовое регулирование отношений на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза ....184

7.3.4 Раздел III. Общие рынки нефти и нефтепродуктов Союза ....190

7.3.5 Раздел IV. Регулирование общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза ....196

7.3.6 Раздел V. Управление и обеспечение функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза ....199

7.3.7 Раздел VI. Мониторинг и информационное обеспечение общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза ....202

7.3.8 Раздел VII. Заключительные положения ....204

7.3.9 Приложение № 1. Правила торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами ....205

7.3.10 Приложение № 2. Единые правила доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов ....207

7.3.11 Приложение № 3. Положение о рабочей группе по формированию и развитию общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза....208

7.3.12 Приложение № 4. Положение о мониторинге функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза ....209

7.4 Положения международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, которые должны быть учтены в новых законодательных и нормативно-правовых актах государств — членов ЕАЭС и нормах действующего законодательства государств-членов, подлежащих изменению ....210

7.5 Последствия применения предложений по содержанию международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза ....211

8 Предложения по формированию страновых рейтингов, связанных с функционированием нефтяной отрасли (по аналогии с рейтингом Всемирного банка Doing Business) .... 213

8.1 Анализ существующих практик по формированию страновых рейтингов ....213

8.1.1 Современные методы формирования страновых рейтингов ..... 213

8.1.2 Анализ рейтинга Всемирного Банка — Doing Business ..... 216

8.2 Разработка предложения по формированию странового рейтинга, связанного с функционированием нефтяной отрасли ЕАЭС ..... 221

8.2.1 Роль странового рейтинга в развитии общих рынков нефти и нефтепродуктов ..... 221

8.2.2 Рейтинговая модель, определяющая позицию каждого государства-члена в общем рейтинге ..... 223

8.2.3 Определение степени формальной интегрированности ..... 225

8.2.4 Определение степени либерализованности ..... 233

8.2.5 Формирование области расхождения между формальным рейтингом интегрированности и качественным рейтингом либерализованности. Реальный рейтинг интегрированности ..... 240

8.2.6 Формирование странового рейтинга на основе степени реальной интегрированности и либерализованности ..... 242

8.3 Выводы ..... 243

9 Подробные картографические материалы, наглядно отражающие актуальное состояние инфраструктуры нефтяной отрасли и торгово-экономических связей в сферах нефти и нефтепродуктов государств — членов ЕАЭС. Атлас нефтяной отрасли ЕАЭС и входящих в его состав государств-членов ..... 244

9.1 Добыча нефти в Евразийском экономическом союзе ..... 245

9.1.1 Добыча нефти в государствах — членах ЕАЭС ..... 245

9.1.2 Добыча нефти в Республике Беларусь ..... 250

9.1.3 Добыча нефти в Республике Казахстан ..... 254

9.1.4 Добыча нефти в Кыргызской Республике ..... 258

9.1.5 Добыча нефти в Российской Федерации ..... 261

9.2 Поставки нефти в Евразийском экономическом союзе ..... 267

9.2.1 Поставки нефти в государствах — членах ЕАЭС ..... 267

9.2.2 Поставки нефти в Республике Беларусь ..... 273

9.2.3 Поставки нефти в Республике Казахстан ..... 277

9.2.4 Поставки нефти в Российской Федерации ....281
9.3 Нефтепереработка в Евразийском экономическом союзе ....286
9.3.1 Нефтепереработка в государствах — членах ЕАЭС ....286
9.3.2 Нефтепереработка в Республике Беларусь ....292
9.3.3 Нефтепереработка в Республике Казахстан ....296
9.3.4 Нефтепереработка в Кыргызской Республике ....300
9.3.5 Нефтепереработка в Российской Федерации ....304
9.4 Поставки нефтепродуктов в Евразийском экономическом союзе ....309
9.4.1 Поставки нефтепродуктов в государствах — членах ЕАЭС ....309
9.4.2 Поставки нефтепродуктов в Республике Армения ....315
9.4.3 Поставки нефтепродуктов в Республике Беларусь ....318
9.4.4 Поставки нефтепродуктов в Республике Казахстан ....323
9.4.5 Поставки нефтепродуктов в Кыргызской Республике ....327
9.4.6 Поставки нефтепродуктов в Российской Федерации ....331
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .... 337
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ .... 339

# ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В настоящем отчете о НИР применяют следующие термины с соответствующими определениями.

«Анализ риска» — определение причин возникновения и возможных последствий риска, при этом задается качественная оценка вероятности наступления риска (низкая, средняя, высокая) и степень влияния риска на функционирование общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза (низкая, средняя, высокая).

«Добыча нефти» — технологический процесс извлечения нефти и сопутствующих компонентов из недр, включая процессы подготовки нефти (обезвоживания, обессоливания и стабилизации).

«Договор о ЕАЭС» — Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (с последующими изменениями и дополнениями).

«Договор об общих рынках» — международный договор о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС, содержащий в том числе правила торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила биржевых торгов, а также единые правила доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенным на территориях государств-членов, заключаемый в соответствии с положениями ст. 84 и 104 Договора о ЕАЭС.

«Идентификация риска» — формирование списка потенциальных рисков, которые могут оказать негативное влияние на функционирование общих рынков нефти и нефтепродуктов.

«Нефть и нефтепродукты» — товары, определенные в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза.

«Нефтяная отрасль» — совокупность хозяйствующих субъектов, занимающихся добычей, транспортировкой, поставкой, переработкой и сбытом нефти и нефтепродуктов.

«Обработка риска» — формирование возможных механизмов по минимизации рисков.

«Общие рынки нефти и нефтепродуктов Союза» — совокупность торгово-экономических отношений хозяйствующих субъектов государств-членов в сфере добычи,

транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов, необходимых для удовлетворения потребностей в них государств-членов.

«Оператор системы транспортировки нефти и нефтепродуктов» — юридическое лицо, оказывающее услуги по транспортировке нефти или нефтепродуктов по системе транспортировки нефти или нефтепродуктов или ее части, а также оперативно-диспетчерское управление системой транспортировки нефти или нефтепродуктов или ее части.

«Переработка нефти» — химические изменения компонентов нефти в органические вещества и нефтяные фракции, которые являются конечными продуктами и (или) используются в дальнейшем для выпуска на их основе других продуктов.

«Потребитель нефти и нефтепродуктов» — юридическое лицо, приобретающее нефть и (или) нефтепродукты для собственных производственных и (или) иных хозяйственных нужд.

«Потребность в нефти и нефтепродуктах» — объемы нефти и нефтепродуктов, необходимые для потребления на территории государства-члена.

«Пропускная способность» — способность системы трубопроводов или ее участка пропустить определенный техническими нормами для данной системы или ее участка объем нефти или нефтепродуктов в единицу времени.

«Риск» — неопределенность, в результате которой наступают неблагоприятные последствия и наносится ущерб (финансовый, репутационный и т.п.).

«Торговля нефтью и нефтепродуктами» — предпринимательская деятельность, связанная с приобретением и сбытом нефти и нефтепродуктов.

«Транзит нефти и нефтепродуктов» — перемещение (перевозка) нефти и нефтепродуктов по территории государства-члена, пункты отправления и назначения которых находятся за пределами территории этого государства-члена.

«Транспортировка нефти и нефтепродуктов» — совершение действий, направленных на перемещение нефти и нефтепродуктов любым способом, в том числе с использованием трубопроводного транспорта от пункта приема от отправителя до пункта сдачи получателю, включая слив, налив, перевалку на другой вид транспорта, хранение, смешение.

«Форсайт-анализ» — система методов экспертной оценки для долгосрочного анализа/прогнозирования.

«Фэй чьен» — неформальная финансово-расчётная система, используемая преимущественно в Китае.

«Хавала» — система перевода денежных средств, существующая и работающая вне «традиционной» банковской системы и финансовых каналов, распространенная в исламских странах и странах, где развита исламская диаспора.

«Худи» — неформальная финансово-расчётная система, используемая преимущественно в Индии.

# ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

АЗС — автозаправочная станция

ВБ — Всемирный банк

ВИНК — вертикально-интегрированные нефтяные компании

ВЭФ — Всемирный экономический форум

ЕАЭС — Евразийский экономический союз

ЕврАзЭС — Евразийское экономическое сообщество

ЕС — Европейский союз

ЕЦБ — Европейский центральный банк

ЕЭЗ — Европейская экономическая зона

ЕЭК — Евразийская экономическая комиссия

ЖКХ — жилищно-коммунальное хозяйство

ЗСТ — Зона свободной торговли

КНР — Китайская Народная Республика

КРЛ — качественный рейтинг либерализованности

КТК — Каспийский трубопроводный консорциум

ЛПДС — линейная производственно-диспетчерская станция

МВФ — Международный валютный фонд

МН — магистральный нефтепровод

МНПП — магистральный нефтепродуктопровод

НДФЛ — налог на доходы физических лиц

НиНП — нефть и нефтепродукты

НИР — научно-исследовательская работа

НПЗ — нефтеперерабатывающий завод

НПС — нефтеперекачивающая станция

ООН — Организация Объединенных Наций

ОРВ — оценка регулирующего воздействия

ОЦАС — Организация Центрально-Азиатского сотрудничества

СБ ООН — Совет Безопасности Организации Объединенных Наций

СНГ — Содружество независимых государств

СПбМТСБ — Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа

ТС — Таможенный союз

ТС ВСТО — трубопроводная система «Восточная Сибирь — Тихий океан»

ФРИ — формальный рейтинг интегрированности

ЦБ — центральный банк

ЦВЕ — Центральная и Восточная Европа

ЮАР — Южно-Африканская Республика

ACEAN — Ассоциация государств Юго-Восточной Азии

ACN — Андское сообщество наций

AFESD — Арабский фонд экономического и социального развития

AFTA — Зона свободной торговли ACEAN

ALBA — Боливарианский альянс для народов нашей Америки

AMF — Арабский валютный фонд

ANZCERTA — Зона свободной торговли между Австралией и Новой Зеландией

BCI — индекс конкурентоспособности бизнеса

Brexit — выход Великобритании из Европейского союза

CACM — Центральноамериканский общий рынок

CAFTA-DR — Торговое соглашение Доминиканская республика-Центральная Америка

CAPI — индивидуальное интервью с использованием компьютера

CARICOM — Торгово-экономический союз стран Центральной и северо-востока Южной Америки

CAWI — онлайн интервью с использованием компьютера

CEFTA — Центрально-европейская ассоциация свободной торговли

CEMAC — Экономическое и валютное сообщество Центральной Африки

EAC — Восточноафриканское сообщество

ECCAS — Экономическое сообщество стран Центральной Африки

ECOWAS — Экономическое сообщество стран Западной Африки

EEC — Европейское экономическое сообщество

EFTA — Европейская ассоциация свободной торговли

G7 — Большая семерка

GCI — индекс глобальной конкурентоспособности

IMF — Международный валютный фонд

IsDB — Исламский банк развития

KOMESA — Общий рынок Восточной и Южной Африки

MERCOSUR — Общий рынок стран Южной Америки

MRU — Союз государств реки Мано

NAFTA — Североамериканская зона свободной торговли

NPLI — Национальная физическая лаборатория Индии

OCAC — Организация Центрально-Азиатского сотрудничества

OIC — Организация Исламского Сотрудничества

OPEC — Организация стран-экспортеров нефти

SAARC — Южно-Азиатская ассоциация регионального сотрудничества

SACU — Южноафриканский таможенный союз

SADC — Сообщество развития Юга Африки

SAPP — Южноафриканский энергетический пул

SPARTECA — Южнотихоокеанское соглашение о региональной торговле и экономическом сотрудничестве

SWIFT — Сообщество всемирных межбанковских финансовых телекоммуникаций

UEMOA — Западноафриканский экономический и валютный союз

UNIDO — Организация Объединённых Наций по промышленному развитию

WAEMU — Западноафриканский экономический и валютный союз

WAPP — Западноафриканский энергетический пул

WAQP — Западноафриканская программа качества

WTO — Всемирная торговая организация

# ВВЕДЕНИЕ

В соответствии со статьями 79 и 84 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года государства — члены ЕАЭС осуществляют поэтапное формирование общих рынков нефти и нефтепродуктов, разрабатывают Программу формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов.

Статьей 104 Договора о ЕАЭС предусмотрено утверждение Высшим Евразийским экономическим советом до 1 января 2018 года программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов.

По итогам этапа 2 НИР был подготовлен проект Программы, осуществлялось активное обсуждение этого документа уполномоченными органами государств — членов Союза и ЕЭК, потенциальными субъектами общих рынков, а также представителями научного сообщества и отраслевых организаций и объединений.

Проект Программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза:

- определил модель формирования общих рынков в соответствии с положениями Концепции формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, утвержденной решением Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 года №8;
- определил план мероприятий, проведение которых необходимо для формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Актуальность третьего этапа исследования связана, с одной стороны, с необходимостью подготовки всех материалов, предусмотренных процедурой принятия Программы, и, прежде всего, материалов для проведения оценки регулирующего воздействия. С другой стороны, после своего принятия Программа потребует от ЕЭК и уполномоченных органов государств — членов Союза реализации конкретных мер, предусмотренных планом Программы. В особенности это касается изменения действующих законодательных и нормативных правовых актов государств-членов, принятия новых законодательных и нормативных правовых актов, включая международный договор о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза. Дополнительно к этому потребуется система мониторинга функционирования общих рынков, а также система управления различными рисками, которые могли бы оказать существенное влияние на функционирование этих рынков.

Настоящая работа позволит в значительной степени реализовать обозначенные выше задачи.

Научно-исследовательская работа «Разработка программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза» выполнена ООО «Эр Пи Ай Истерн Юроп» (г. Москва) в соответствии с заказом Евразийской экономической комиссии (договор №Н-21/165 от 06 сентября 2016 г.).

Целью этапа 3 НИР является подготовка материалов для проведения оценки регулирующего воздействия и разработка механизмов присоединения к общим рынкам нефти и нефтепродуктов новых государств — членов Союза.

Для достижения поставленной цели в рамках выполнения этапа 3 НИР решены следующие основные задачи:

а) проведена оценка рисков, которые могут возникнуть в случае присоединения к общим рынкам нефти и нефтепродуктов новых государств — членов Союза, и разработаны предложения по минимизации этих рисков;

б) разработаны механизмы присоединения к общим рынкам нефти и нефтепродуктов новых государств — членов Союза;

в) проведен анализ рисков, которые могут возникнуть в случае введения санкций в отношении одного из государств — членов Союза;

г) разработаны механизмы реагирования государств-членов на ситуацию введения санкций в отношении одного из государств — членов Союза;

д) подготовлены материалы для проведения оценки регулирующего воздействия, включающие оценку социально-экономических последствий реализации мероприятий проекта Программы для государств-членов, ранжирование мероприятий проекта Программы по степени критической значимости для формирования общих рынков, альтернативные варианты формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, оценку возможности формирования общих рынков в рамках каждого из вариантов, а также сравнительную оценку эффективности выбранных альтернативных вариантов формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;

е) разработаны конкретные предложения по изменению действующих законодательных и нормативных правовых актов государств — членов Союза;

ж) разработаны конкретные предложения по содержанию новых законодательных и нормативных правовых актов государств — членов Союза;

з) подготовлены предложения по содержанию международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;

и) подготовлены предложения по формированию страновых рейтингов, связанных с функционированием нефтяной отрасли;

к) подготовлены подробные картографические материалы, отражающие состояние инфраструктуры нефтяной отрасли и торгово-экономических связей в сферах нефти и нефтепродуктов государств — членов Союза.

Новизна проведенного исследования связана с тем, что впервые в практике государств — членов Союза:

- осуществлен комплексный анализ (с позиции выгод и издержек) последствий формирования и функционирования рынков нефти и нефтепродуктов для ключевых социальных групп, а именно: субъектов общих рынков, реальных секторов экономик, населения, государств-членов и Союза в целом;
- оценены риски для государств-членов, связанные с международными санкциями и возможным присоединением к общим рынкам других государств-членов, на основе проведенного анализа и с учетом международного опыта разработаны механизмы реагирования на эти риски;
- подготовлена система страновых рейтингов, позволяющая осуществлять мониторинг функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;
- на основе результатов этапов 1 и 2 НИР подготовлены предложения по изменению действующих и принятию новых законодательных и нормативных правовых актов государств-членов.

Проведенное на третьем этапе исследование совместно с результатами, достигнутыми на этапах 1 и 2 НИР, закладывает научную основу для дальнейшего формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза и комплексной реализации положений Раздела XX Договора о ЕАЭС.

Результаты этапа 3 НИР оформлены в виде аналитического отчета с изложением основных результатов проведенного исследования в соответствии с требованиями технического задания. Настоящий отчет является заключительным и основывается на итогах аналитических отчетов, подготовленных на этапах 1 и 2 НИР.

# ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

## 1 Доработка результатов второго этапа НИР по итогам рассмотрения отчетных материалов Заказчиком

Замечания к отчетным материалам этапа 2 НИР были сформулированы Заказчиком в «Акте о перечне необходимых доработок по отчету НИР по теме «Разработка программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического Союза» Этап 2. «Подготовка итогового проекта Программы и аналитическое сопровождение его согласования государствами — членами ЕАЭС», направленном Комиссией письмом №21-215 от 07.12.2016 (см. рисунок 1).



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Общество с ограниченной ответственностью «Эр Ю» А8 Истерн Юроп»

Краснопролетарская наб., д.12, подъезд 3, офис 1404а, Москва, 123610

Департамент энергетики Евразийской экономической комиссии рассмотрел отчет общества с ограниченной ответственностью «Эр Ю» А8 Истерн Юроп» по этапу № 2 «Подготовка итогового проекта Программы и аналитическое сопровождение его согласования государствами – членами ЕАЭС» научно-исследовательской работы по теме: «Разработка программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза» (далее – отчет), направленный письмом от 1 декабря 2016 года и сообщает.

В соответствии с пунктом 6.2. Договора на выполнение научно-исследовательской работы для официального использования Евразийской экономической комиссией по теме: «Разработка программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза» от 6 сентября 2016 г. № Н – 21/165 (далее – Договор, НИР) направляем акт о перечне необходимых доработок по отчету, носящих технический характер.

Просим произвести доработку отчета и представить его в Комиссию до 14 декабря 2016 года.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Врио директора Департамента энергетики С.Н. Колобашкин

Акт о перечне необходимых доработок

Рисунок 1 — Замечания Заказчика к отчету этапа 2 настоящей НИР

Все замечания, сформулированные в вышеуказанном акте, были устранены в срок до 14 декабря 2016 года.

# 2 Анализ рисков и разработка механизмов присоединения к общим рынкам нефти и нефтепродуктов ЕАЭС новых государств-членов

## 2.1 Оценка рисков, которые могут возникнуть в случае присоединения к общим рынкам нефти и нефтепродуктов ЕАЭС новых государств — членов ЕАЭС, разработка предложений по минимизации выявленных рисков

### 2.1.1 Методология анализа рисков

Рост взаимозависимости мира на фоне сокращения ресурсной базы традиционной энергетики и усиления нестабильности в международных отношениях создали объективные предпосылки к расширению многостороннего сотрудничества и партнерства в мировом топливно-энергетическом секторе. В формате трансформации системы международных отношений уже начал закладываться фундамент масштабной мировой энергетической реконфигурации. Реорганизация нефтегазовой отрасли, вызванная изменениями в геополитическом пространстве, в глобальном измерении приводит к становлению более взаимозависимого, мультиполярного мира и возникновению новых интеграционных объединений (проект Всеамериканской зоны свободной торговли, общий рынок нефти и нефтепродуктов ЕАЭС к 2025 г., энергетический клуб «Шанхайской Организации Сотрудничества», Восточноазиатское экономическое сообщество к 2020 г., Панафриканское экономическое сообщество к 2028 г., Африканское сообщество к 2030 г.).

В современных условиях международной напряженности и обостряющейся конкурентной борьбы проблема поставок, транспортировки и транзита углеводородных ресурсов и продуктов их переработки становится существенным фактором международной политики, а нефтегазовый сектор — одним из мощнейших рычагов давления на акторов международных отношений с целью получения политических и экономических преимуществ. Сложившиеся за последние годы «правила игры» в сфере международных экономических отношений и международного сотрудничества фактически были заменены новыми, внедренными США и ведущими западными странами моделями «управляемого хаоса», что неминуемо приводит к дестабилизации целых регионов и интеграционных объединений (например, государств — членов ОРЕС).

Вопросы стабильности глобального топливно-энергетического рынка имеют важное значение для формирования среды коллективной безопасности как в политическом, так и в экономическом измерении. В связи с этим все более важную роль стали играть интеграционные объединения, направленные на консолидацию интересов ряда стран. Такие

интеграционные объединения (прежде всего, не политического, а экономического характера) имеют своей целью создание единого рыночного пространства, в котором учитываются национальные интересы каждого государства-члена и обеспечиваются равноправные условия как для доступа на рынок такого объединения, так и для осуществления хозяйственно-экономической деятельности хозяйствующих субъектов, являющихся резидентами государств-членов такого объединения.

На сегодняшний день в мире насчитывается свыше полусотни многосторонних экономических интеграционных объединений. Интеграционные объединения (в том числе и общие рынки как один из этапов международной экономической интеграции) создаются и расширяются как государствами, близкими по уровню экономического развития, так и странами, уровень развития которых значительно отличается (см. таблицу 1).

Таблица 1 — Экономические объединения различных групп стран

| Страны, близкие по уровню экономического развития | | Страны, отличающиеся по уровню экономического развития | |
|---|---|---|---|
| The European Union (EU) | Европейский Союз | The South Pacific Regional Trade and Economic Co-operation Agreement (SPARTECA) | Южнотихоокеанское соглашение о региональной торговле и экономическом сотрудничестве |
| The Australia New Zealand Closer Economic Agreement (ANZCERTA) | Зона свободной торговли между Австралией и Новой Зеландией | The North American Free Trade Agreement (NAFTA) | Североамериканская зона свободной торговли |
| The Central European Free Trade Agreement (CEFTA) | Центрально-европейская ассоциация свободной торговли | The Southern African Customs Union (SACU) | Южноафриканский таможенный союз |
| The South Asian Association for Regional Cooperation (SAARC) | Южно-Азиатская ассоциация регионального сотрудничества | The Southern African Development Community (SADC) | Сообщество развития Юга Африки |
| Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA) | Боливарианский альянс для народов нашей Америки | | |
| Union Economique et Monétaire Ouest Africaine (UEMOA) | Западноафриканский экономический и валютный союз | | |
| The Economic Community of West African States (ECOWAS) | Экономическое сообщество стран Западной Африки | | |

Цели близких по уровню экономического развития государств-членов в интеграционном объединении — повышение конкурентоспособности и обеспечение дополнительного роста экономик за счет реализации интеграционного потенциала, ускорение экономического развития путем объединения материальных и финансовых ресурсов. В интеграционных объединениях, где уровень государств-членов дифференцирован, более развитые страны стремятся к выходу на новые рынки сбыта своей продукции за счет снятия барьеров во взаимной торговле, доступа к энергоресурсам менее развитых стран, снижения себестоимости совместно произведенных товаров, поставляемых на внутренние и внешние рынки. Менее развитые государства нацелены на привлечение в экономику иностранных инвестиций, инновационных технологий, создание новых рабочих мест за счет размещения на их территории производств.

Каждое интеграционное объединение (вне зависимости от степени интеграции) сталкивается как с внешними, так и с внутренними факторами, которые оказывают влияние на их становление и развитие. Эти факторы влекут за собой не только позитивные, но и негативные последствия и, в ряде случаев, неопределенность дальнейшего развития. Неопределенность, в результате которой наступают неблагоприятные последствия и наносится ущерб (финансовый, репутационный и т.п.), обозначается как риск.

Ряд исследователей выделяет следующие основные группы рисков, существенные для международных интеграционных объединений [1]:

– По охвату влияния:

а) глобальные риски;
б) локальные риски.

Глобальные риски постоянно меняются, они нерегулируемые и неконтролируемые, часто латентные и требующие специальных методик и инструментов для их выявления. К ним относятся экстремальные погодные изменения, мировые катастрофы и войны, пандемии.

Локальные риски происходят в границах актора, и их влияние охватывает конкретных участников, в том числе хозяйствующих субъектов, и распространяется на определенный регион. Локальные риски связаны с формированием ряда ограничительных факторов, к ним относятся:

1) транспортные барьеры;
2) недостаточный уровень развития инфраструктуры;

3) административные барьеры межрегиональной торговли;
4) институциональные ограничения;
5) фактическое управление того или иного сектора экономики узким кругом родственных лиц.

– По источнику наступления риска:

а) внешние риски;
б) внутренние риски.

Внешний риск — это риск, причины наступления которого находятся вне исследуемой системы. Например, нежелание третьих стран вступления нового государства-члена в интеграционное объединение.

Внутренний риск — это риск, причины наступления которого находятся внутри исследуемой системы. Например, наличие латентных конфликтов между государствами-членами интеграционного объединения (территориальные, межэтнические, межрелигиозные противоречия и т.д.).

– По сферам влияния:

а) экономические и геоэкономические;
б) политические и геополитические;
в) технологические;
г) социальные;
д) экологические и т.д.

На основе анализа международного опыта развития интеграционных объединений можно сделать вывод, что наименее поддаются регулированию и несут наибольшие негативные последствия политические риски. Ряд политических и экономических региональных организаций и объединений Африки и Ближнего Востока приостанавливал ход интеграционного процесса до урегулирования межгосударственных и внутриполитических конфликтов, некоторые из объединений прекращали свое существование. Например, Центральноамериканский общий рынок (CACM). CACM считалось одним из наиболее успешных и динамично развивающихся интеграционных объединений во 2-й половине XX века. Однако в 1969 году вследствие «100 часовой войны» между Сальвадором и Гондурасом организация прекратила свою деятельность. Восстановлена CACM была только в 1991 году.

Создание и развитие интеграционных структур сталкивается и с «более мирными» экономическими, но не менее серьезными рисками на разных этапах интеграции. Они обусловлены несбалансированной моделью реализации интеграционного потенциала (множественные противоречия между государствами-членами, которые не позволяют достичь намеченных целей объединения) и/или неэффективными действиями национальных и наднациональных структур по ее реализации.

Например, Организация Центрально-Азиатского сотрудничества (ОЦАС), государствами-членами которой являлись Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан, с 2004 года — Россия. Внутренние экономические проблемы, а также дисбаланс в развитии экономик и конкуренция на внешних рынках не позволяли организации гармонично функционировать. Основной статьей доходов в бюджете государств-членов являлся экспорт сырьевых ресурсов, что приводило к конфликтным ситуациям во взаимоотношениях между государствами-членами и значительно замедляло внутрирегиональную торговлю. В 2005 году, через год после вступления в организацию России, ОСАС перестала существовать, уступив место Евразийскому экономическому сообществу.

Другим примером является NAFTA. В данном интеграционном объединении отчетливо прослеживается асимметричность экономической взаимозависимости США, Канады и Мексики. Развитие торгово-экономических отношений по линии Мексика — Канада значительно уступает мексикано-американской и канадо-американской интегрированности. Канада и Мексика скорее являются конкурентами на американском рынке товаров и рабочей силы и в привлечении капитала и технологий американских корпораций, чем партнерами по интеграционному процессу. Во многом это является катализатором текущих противоречий в сфере электроэнергетики и аграрной отрасли в NAFTA.

На основе анализа интеграционных объединений, охватившего как этапы становления и развития, так и текущее функционирование данных структур, был составлен перечень наиболее распространенных проблем и рисков:

- латентные межгосударственные, межэтнические, межконфессиональные конфликты между интегрирующимися странами;
- влияние узкого круга лиц политической элиты внутри страны на принятие решений и внутриполитическая нестабильность государств-членов;

- существенные дисбалансы в экономиках государств-членов интеграционного объединения;
- отсутствие единства приоритетов во внешней и внутренней политике;
- доминирование интересов одного государства-члена или группы государств-членов;
- возникновение «конфликтов интересов» вследствие ориентации государств-членов исключительно на реализацию собственных национальных интересов в ущерб договоренностям в рамках объединения;
- противоречия в отношении международных обязательств из-за участия государства-члена интеграционного объединения в других союзах и объединениях;
- сохранение различных барьеров между государствами-членами интеграционного объединения;
- отсутствие развитой внутригосударственной и трансграничной инфраструктуры на территориях государств-членов.

Евразийское экономическое сообщество, являясь в полном смысле слова экономическим интеграционным объединением, на своем пути становления и развития может подвергаться влиянию рисков, сходных с теми, которым подвергались другие экономические объединения, рассмотренные выше.

Наличие обширного теоретического и практического опыта создания международных объединений позволяет воспользоваться указанным опытом для того, чтобы выявить сходные риски, возникавшие при формировании таких объединений, учесть их возможные причины и последствия и сформировать механизмы снижения уровней этих рисков либо предотвращения их последствий.

Прежде всего, необходимо провести идентификацию возможных рисков [2]. Данный процесс — интегральная часть процесса управления рисками, конечной целью которого является разработка предложений по минимизации рисков в условиях неопределенности и возможности возникновения событий или обстоятельств (внешних и/или внутренних), препятствующих достижению как целей Союза, так и целей и задач Программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС:

- создание и повышение эффективности рыночных механизмов ценообразования;
- формирование единого биржевого пространства;
- недискриминационный доступ на общие рынки;
- устранение количественных ограничений и вывозных таможенных пошлин;

– гармонизация законодательств;
– обеспечение гарантированного осуществления долгосрочной транспортировки нефти и нефтепродуктов.

Оценка и анализ рисков проводятся с целью повышения эффективности и уровня обоснованности планируемых мероприятий Программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС и формирования аналитической основы для реагирования на внутренние и внешние вызовы, связанные с процессом дальнейшего расширения ЕАЭС, а также возможного возникновения внешнего санкционного давления.

Для достижения максимальной результативности в нивелировании рисков при присоединении к общим рынкам нефти и нефтепродуктов Союза новых государств — членов ЕАЭС необходима гармонизация процессов управления рисками, учитывающих нормативные документы в области менеджмента риска и лучшие международные практики. Теоретической основой для оценки и анализа рисков являются международные и государственные стандарты в сфере риск-менеджмента. Основными документами, используемыми для системного анализа рисков при присоединении новых членов к общим рынкам нефти и нефтепродуктов Союза, являются:

– ГОСТ Р ИСО 31000-2010 «Менеджмент риска. Принципы и руководство»;
– ГОСТ Р ИСО/МЭК 31010-2011 «Менеджмент риска. Методы оценки риска»;
– ГОСТ Р ИСО 51897-2011 73:2009 «Менеджмент риска. Термины и определения».

Приведенные выше стандарты являются фундаментом для идентификации, анализа и обработки риска, в них содержатся рекомендации по выбору и применению методов оценки риска [2,3,5].

Для форсайт-анализа [4] рисков и создания инструментов по их нивелированию разработана методология, учитывающая цели и задачи Программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС. Для достижения максимально положительного результата потенциальные риски должны быть идентифицированы, классифицированы, ранжированы, а также проанализированы вероятные механизмы их возникновения и возможные последствия. По результатам данных действий разработаны предложения по минимизации рисков при присоединении новых государств-членов и механизмы реагирования государств — членов ЕАЭС при введении санкций.

Для анализа рисков применяется последовательных подход, состоящий из трех этапов:

– 1-й этап: идентификация и первичный анализ выявленных рисков;
– 2-й этап: качественная оценка рисков;
– 3-й этап: подготовка выводов и заключений на основе предшествующих этапов с учетом целей и задач проекта.

Первый этап (идентификация и первичный анализ выявленных рисков) включает в себя 4 стадии:

– первичный анализ рисков:

а) причины наступления рисков;
б) сферы возникновения (правовая, экономическая, политическая);
в) продолжительность (кратко-, средне-, долгосрочный);
г) возможность их регулирования со стороны ЕЭК (регулируемый, сложно регулируемый, нерегулируемый);

– классификация рисков — риски распределяются по источнику наступления риска на внешние и внутренние;
– ранжирование рисков — на данной стадии создается матрица рисков, в которой отражаются вероятности возникновения риска и потенциальные воздействия на функционирование общих рынков;
– анализ международного опыта — сопоставление выявленных рисков с таковыми, возникавшими в процессе формирования международных экономических объединений, а также оценка возможности использования данного опыта в предотвращении рисков либо их последствий в процессе присоединения к общим рынкам нефти и нефтепродуктов новых государств-членов.

Процесс идентификации рисков базируется на анализе и оценке международного опыта, а также основывается на выводах и заключениях, полученных по итогам предшествующих этапов НИР. Методология идентификации потенциальных рисков разработана с учетом того, что они:

– имеют определённую вероятность возникновения;
– носят временной характер;
– могут находиться вне прямого контроля со стороны регулирующих органов Союза и уполномоченных органов государств-членов;
– могут негативно повлиять как на формирование общих рынков нефти и нефтепродуктов, так и на их последующее функционирование;

– могут привести к финансовым и прочим затратам и потерям.

Важным аспектом при формировании решений в отношении риск-менеджмента является необходимость учета особенностей государств — членов ЕАЭС:

– взаимоотношения между государствами-членами по вопросам торговли нефтью и нефтепродуктами имеют достаточно высокую специфику, отличающую их от практики Европейского союза;
– главное отличие — более высокий уровень монополизации отрасли и значимая роль государства в вопросах текущей деятельности и развития нефтегазовых отраслей государств-членов.

Второй этап (качественная оценка рисков) — это анализ природы, механизма возникновения, возможного влияния рисков на цели и задачи Программы.

Третий этап — заключительный. В нем обобщены результаты первого и второго этапов, на основе которых должны быть разработаны предложения по минимизации рисков, возникающих при присоединении к общим рынкам нефти и нефтепродуктов ЕАЭС новых государств-членов и механизмы реагирования государств — членов ЕАЭС при введении санкций в отношении одного из государств — членов ЕАЭС.

### 2.1.2 Потенциальные риски в случае присоединения к общим рынкам нефти и нефтепродуктов новых государств-членов

На основе вышеописанной методологии, а также учитывая риски и барьеры при формировании ЕАЭС на начальных этапах интеграции (ЗСТ и ТС) и экспертные мнения ведущих представителей таких организаций, как Российская Академия Государственной Службы и Народного Хозяйства при Президенте РФ, Аналитический центр при Правительстве РФ, Министерство иностранных дел РФ, Комитет Государственной Думы РФ по международным делам, Министерство энергетики РФ, были идентифицированы 9 ключевых рисков (5 из них — внутренние и 4 — внешние), которые способны оказать наибольшее негативное влияние при присоединении к общим рынкам нефти и нефтепродуктов Союза новых государств-членов. Данные риски приведены ниже:

– Внешние:

а) конфликт с членством в других союзах;
б) внешнее политическое либо экономическое давление;

в) различия в развитии рынков нефти и нефтепродуктов присоединяющихся государств и государств — членов Союза;

г) различия в законодательстве присоединяющихся государств и существующих государств-членов.

– Внутренние:

а) конфликт в принципах стандартизации и единстве измерений;

б) инфраструктурные риски (неразвитая система транспортировки);

в) необходимость финансового стимулирования новых государств — членов Союза;

г) внутренняя конкуренция в поставках основных ресурсов на традиционные/новые рынки;

д) влияние внутренних политических проблем или разногласий на процесс присоединения и выполнения мероприятий, необходимых для присоединения.

Для комплексной оценки рисков и повышения результативности данного анализа была составлена матрица рисков (см. рисунок 2). На матрице выделены зоны, отражающие степень «критичности» идентифицированных рисков, а также шкалы вероятности возникновения риска и воздействия на функционирование общих рынков. Степени на обеих шкалах ранжированы от низкой до высокой. Шкалы разработаны с учетом пп. 5.3, п. 5, международного стандарта ГОСТ Р ИСО/МЭК 31010-2011. [5]

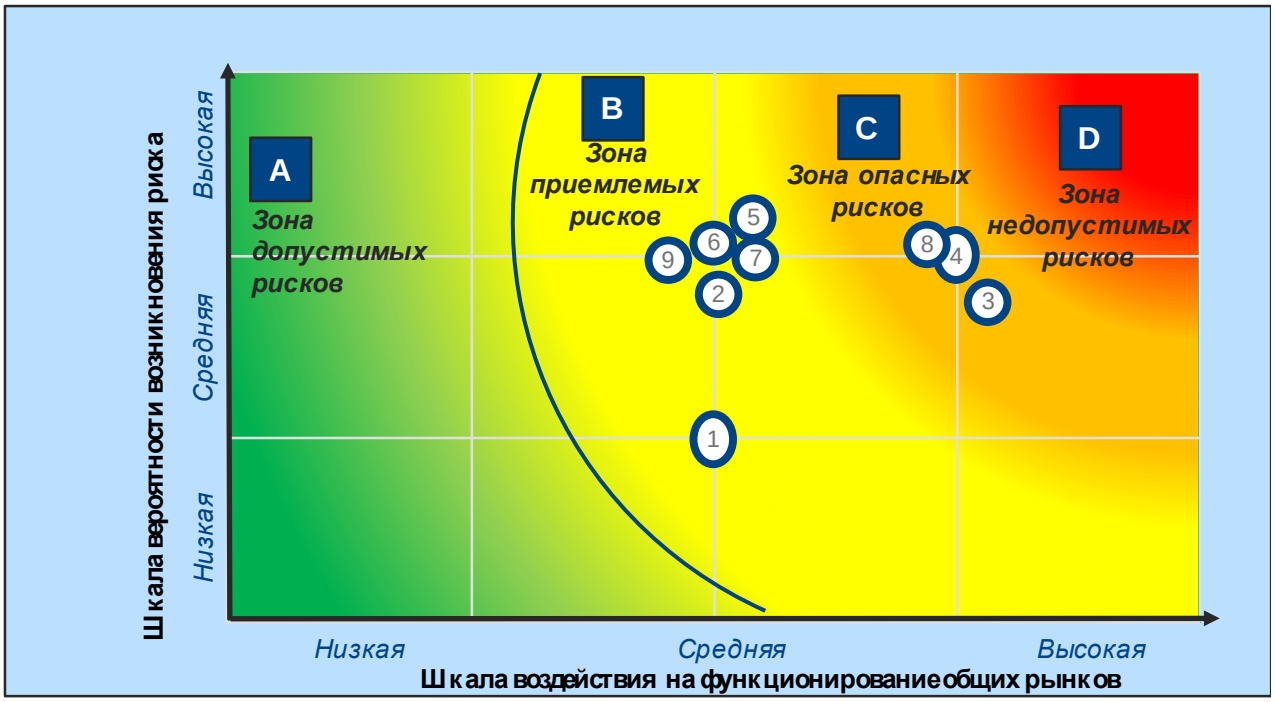



Рисунок 2 — Матрица рисков

Согласно матрице, риски, расположенные левее синей линии, можно принять, но необходим их постоянный мониторинг. В отношении рисков, расположенных правее синей линии, необходимо разработать механизмы по их удержанию на приемлемом уровне, избеганию или (в случае невозможности) по минимизации их последствий. Согласно стандарту ГОСТ Р ИСО 31000-2010, риски, расположенные правее синей линии, требуют обязательной обработки, а именно разработки механизмов по минимизации потерь.

Цветовая схема на рисунке 2 отображает ранжирование рисков по их уровню воздействия на функционирование общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза:

- допустимый (зеленая зона «A»);
- приемлемый (желтая зона «B»);
- опасный (оранжевая зона «C»);
- недопустимый (красная зона «D»).

Для каждой из выделенных зон предлагаются меры в отношении рисков, находящихся в них. Перечень рекомендуемых мер:

- зона «A» — мониторинг;
- зона «B» — действия по удержанию риска на данном уровне, предотвращение последствий;
- зона «C» — избежание риска либо противодействие последствиям;
- зона «D» — отказ от действий либо минимизация потерь.

Для удобства каждому из идентифицированных рисков в матрице присвоен отдельный номер, нумерация рисков согласно матрице следующая:

- внешние риски:

1) конфликт с членством в других союзах;
2) внешнеполитическое либо внешнеэкономическое давление со стороны третьих стран;
3) существенные различия в развитии рынков нефти и нефтепродуктов присоединяющихся государств и существующих государств — членов Союза;
4) существенные различия в законодательстве присоединяющихся государств и существующих государств — членов Союза.

- внутренние риски:

5) конфликт в принципах стандартизации и единстве измерений;

6) инфраструктурные риски (неразвитая система транспортировки);
7) необходимость финансового стимулирования новых государств — членов Союза;
8) конкуренция между государствами-членами с точки зрения поставок основных ресурсов на традиционные/новые рынки;
9) влияние внутренних политических проблем или разногласий на процесс присоединения и выполнения мероприятий, необходимых для присоединения.

По результатам ранжирования идентифицированных рисков 3 из них попали в зону «опасных», а 6 остальных — в зону «допустимых» рисков. «Опасными» рисками являются:

– риск 3: существенные различия в развитии рынков нефти и нефтепродуктов присоединяющихся государств и существующих государств-членов Союза (внешний риск);
– риск 4: существенные различия в законодательстве присоединяющихся государств и существующих государств-членов Союза (внешний риск);
– риск 8: конкуренция между государствами-членами с точки зрения поставок основных ресурсов на традиционные/новые рынки (внутренний риск).

Рассмотрим более подробно каждый из идентифицированных рисков с целью выявления причин его наступления, прогнозирования негативных последствий, анализа влияния на цели и задачи Программы, а также наличия прецедента в международной практике. Отправной точкой для детального анализ исследования выбраны внутренние риски.

### 2.1.3 Оценка внешних рисков

#### 2.1.3.1 Риск 1: конфликт с членством в других союзах

Согласно результатам анализа матрицы рисков, данный риск в сравнении с другими рисками является наименее опасным и оказывает наименьшее влияние на присоединение к общим рынкам нефти и нефтепродуктов ЕАЭС новых государств — членов Союза. Причиной наступления риска является участие потенциального государства-члена в других союзах и объединениях. Данный риск может привести к возникновению противоречий при гармонизации национальных норм и правил функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры, а также к появлению технических, административных и прочих препятствий в торговле нефтью и нефтепродуктами, соответствующим

оборудованием, технологиями и связанными с ними услугами, что противоречит Программе формирования единых рынков нефти и нефтепродуктов.

Негативными последствиями являются:

- необходимость изменений национального и наднационального законодательства;
- межведомственные разногласия.

Нивелировать данный риск можно посредством:

- анализа международных обязательств потенциальных государств-членов в части потенциального противоречия с обязательствами в рамках ЕАЭС;
- формирования предложений по учету подобных обязательств при подготовке Договора об общих рынках путем возможности заключения двусторонних соглашений, не противоречащих основным принципам Договора о Союзе и Договора об общих рынках, но учитывающих обязательства потенциального государства-члена в рамках членства в других союзах;
- предоставления потенциальному государству-члену режимов благоприятствования либо финансово-экономической помощи, способной компенсировать негативные последствия выхода из союза, членство в котором противоречит присоединению потенциального государства-члена к общим рынкам нефти и нефтепродуктов Союза.

Примером наилучшего регулирования данного риска является ECOWAS. Для африканского континента, как и для других регионов мира, характерна «пересекающаяся интеграция», когда государства-члены являются одновременно участниками нескольких интеграционных организаций. Так, государства — члены ECOWAS состоят в таких организациях как Союз государств реки Мано (MRU), Западноафриканский экономический и валютный союз (WAEMU), Экономическое сообщество стран Центральной Африки (ECCAS), Экономическое и валютное сообщество Центральной Африки (CEMAC), Восточноафриканское сообщество (EAC), Общий рынок Восточной и Южной Африки (KOMESA). Данная ситуация способна привести к техническим и административным барьерам, разногласиям в определении стандартов и при гармонизации национальных норм и правил и т.д., что в результате негативно отразится на деятельности государства-члена.

Для уменьшения этих последствий ряд интеграционных объединений заявили о намерениях по взаимной координации своей деятельности. К примеру, ECOWAS и WAEMU разработали общую программу торговой либерализации и проведения общей макроэкономической политики по выработке общих правил происхождения, по

гармонизации таможенных процедур и механизма компенсаций (в рамках данной программы ECOWAS пришло к решению использовать механизмы, разработанные и утвержденные в WAEMU). ECCAS адаптировала свои правила торгового режима под требования CEMAC, EAC и KOMESA совместно проводят мероприятия по гармонизации технических регламентов и программ развития рынков.

Однако анализ международного опыта показал, что не всегда представляется возможным урегулировать конфликт с членством в других союзах. В нерегулируемую «острую» фазу конфликт может перерасти лишь при условии жесткой и непримиримой конкуренции между интеграционными объединениями. К примеру, Венесуэла до вступления в Общий рынок стран Южной Америки (MERCOSUR) была членом Андского сообщества наций (ACN), которые конкурировали между собой. Венесуэла пыталась представить свое двойное членство как шаг к интеграции двух организаций, которые на протяжении многих лет вели переговоры об объединении. Однако позиции MERCOSUR и ACN были бескомпромиссны, и консенсуса достичь не удалось. Правительству Боливарианской республики пришлось выбирать между членством в одном из интеграционных объединений. В результате Венесуэла покинула ACN.

Стоит добавить, что на момент вступления в MERCOSUR Венесуэла состояла в Боливарианском альянсе для народов нашей Америки (ALBA). Поскольку Республика является главным спонсором данной организации, то конфликта интересов от вступления Венесуэлы в MERCOSUR для ALBA не было.

#### 2.1.3.2 Риск 2: внешнее политическое либо экономическое давление

Причина наступления данного риска — нежелание третьих стран вступления потенциального государства-члена в Союз. На этом фоне могут возникнуть противоречия при гармонизации национальных норм и правил функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры, а также технические, административные и прочие препятствия в торговле нефтью и нефтепродуктами, соответствующим оборудованием, технологиями и связанными с ними услугами.

Последствия такого «нежелания» со стороны третьих стран могут быть выражены в виде возможных санкций для государств — членов Союза. Этот риск, как правило, возникает в политической сфере.

Данный риск можно снизить путем:

– проведения всестороннего анализа потенциальных негативных оценок или воздействий со стороны третьих стран, которые могут противодействовать вступлению потенциальных государств-членов в Союз;
– проведения переговоров и консультаций с регулирующими органами потенциальных государств-членов для формирования позиции и плана действий по снижению возможного давления со стороны третьих стран;
– разработки защитных мер/позиций, целью которых является снижение негативного давления со стороны третьих стран либо потенциальных угроз внешнего экономического или политического воздействия.

Наглядным примером в международной практике является политическое давление со стороны США на Украину в тот период, когда действующее правительство Украины было намерено вступить в Таможенный Союз с Россией, Казахстаном и Беларусью. Было сделано официальное заявление представителем Государственного департамента США Лоуренсом Сильверменом о том, что Украине не следует вступать в Таможенный союз. Последствием политического давления на Украину стал начавшийся внутриполитический конфликт, приведший к дестабилизации государства и гражданской войне.

#### 2.1.3.3 Риск 3: различия в развитии рынков нефти и нефтепродуктов присоединяющихся государств и государств — членов Союза

Ключевое последствие — невозможность присоединения к Союзу/общим рынкам нефти и нефтепродуктов. Сфера возникновения данного риска — экономическая. Причиной его наступления служит наличие внутренних разногласий в части принятия решения по присоединению нового государства-члена к Союзу/общим рынкам нефти и нефтепродуктов.

Влияние на формирование и функционирование общих рынков НиНП:

– появление технических, административных и прочих препятствий в торговле нефтью и нефтепродуктами, соответствующим оборудованием, технологиями и связанными с ними услугами;
– возникновение противоречий при гармонизации национальных норм и правил функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры.

Нейтрализовать последствия риска можно с помощью формирования программы действий, направленной на развитие внутренних рынков нефти и нефтепродуктов

присоединяющегося государства-члена и предоставления потенциальному государству-члену режимов благоприятствования либо финансово-экономической помощи, способной стимулировать развитие рыночных сфер, которые имеют существенные различия с таковыми в государствах — членах Союза.

Одним из примеров разногласий внутри общего рынка в отношении присоединения нового государства-члена является MERCOSUR. На момент подачи Венесуэлой заявки на вступление в организацию ее членами были Бразилия, Аргентина, Уругвай и Парагвай. Не считая Парагвая, возражений против вступления в организацию Боливарианской Республики не было.

Вступлению Венесуэлы в MERCOSUR поспособствовал политический кризис в Парагвае. В июне 2012 года был объявлен импичмент действующему президенту Фернандо Луго из-за столкновений между армией и фермерами, в результате которых погибли мирные жители. Государства латиноамериканского континента, в том числе Бразилия, Уругвай, Аргентина не признали отставки Луго, за которую проголосовало большинство депутатов обеих палат парагвайского парламента, и отказались признавать вице-президента Федерико Франко новым главой государства. Это обстоятельство дало повод членам MERCOSUR объявить о приостановке членства Парагвая в организации сроком на год. Спустя месяц после этого на основе единогласного решения Бразилии, Аргентины и Уругвая Венесуэла присоединилась к общему рынку стран Южной Америки.

Впоследствии парагвайский конгресс утвердил протокол о вступлении Венесуэлы в MERCOSUR. Данное решение позволяло государству возобновить свое членство в организации.

#### 2.1.3.4 Риск 4: различия в законодательстве присоединяющихся государств и существующих государств-членов

Риск возникает в результате несоответствия законодательных актов присоединяющегося государства принципам, указанным в Договоре о Союзе или Договоре об общих рынках. Его последствие — невозможность присоединения к Союзу/общим рынкам НиНП.

Влияние на формирование и функционирование общих рынков НиНП:

– возникновение противоречий при гармонизации национальных норм и правил функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры;

- появление дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов государств-членов;
- появление технических и административных препятствий торговле НиНП, соответствующими оборудованием, технологиями и услугами.

С целью уменьшить негативные последствия риска предлагается формирование «дорожной карты» гармонизации законодательства в рамках рабочей группы из представителей государства-кандидата, государств-членов и органов Союза, формируемой для разработки проекта Программы действий по вступлению государства-кандидата в Евразийский экономический союз.

Данный риск прослеживается на примере вступления государств во Всемирную торговую организацию (WTO). Государства, присоединившиеся к WTO, обязаны привести национальное законодательство в соответствии с нормами организации.

Являясь членом WTO, Армения вступила в ЕАЭС. Государству пришлось взять на себя обязательства перед WTO, согласно которым таможенные пошлины на все ввозимые товары не должны превышать установленных пределов. При вступлении Армении в ЕАЭС размеры таможенных сборов для партнеров Армении по WTO изменились, превысив установленный лимит. В этой связи Правительству Республики необходимо изменить ряд таможенных пошлин для партнеров по WTO посредством двусторонних переговоров. Согласно механизмам и регламенту организации, переговоры по пересмотру таможенных сборов могут вестись с членами WTO вокруг наименований тех товаров, в связи с которыми у данного государства-члена есть переговорное право.

Суммируя результаты анализа внешних рисков, можно сделать заключение о том, что последствия этих рисков являются существенными для функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов и поэтому требуют обязательной разработки мер противодействия. Внешние риски регулируются как способом предотвращения их последствий, так и путем устранения самого риска.

### 2.1.4 Оценка внутренних рисков

#### 2.1.4.1 Риск 5: конфликт в принципах стандартизации и единстве измерений

Данный риск возникает в правовой сфере по причине несоответствия принципов стандартизации или неразвитости лабораторной инфраструктуры потенциального государства-члена. Негативными последствиями являются экономические потери для

бюджетов хозяйствующих субъектов и угроза экологической безопасности. Реализация последствий данного риска приведет к появлению различных препятствий в торговле нефтью и нефтепродуктами, оборудованием, технологиями и пр., а также возникновению противоречий в гармонизации национальных норм и правил функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры.

Для нивелирования данного риска в рамках формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов предлагается:

- разработать программы гармонизации стандартов и технических регламентов потенциального государства-члена в соответствии с принципами, указанными в Договоре о Союзе, Концепции и Программе;
- реализовать указанные программы в соответствии с планом разработки технических регламентов ЕАЭС.

В качестве примера данного риска можно рассмотреть вступление Кыргызстана в Таможенный Союз Россия — Беларусь — Казахстан (впоследствии в ЕАЭС). Согласно техническому регламенту Таможенного Союза, в государствах-членах запрещен к производству бензин автомобильный АИ-80. В связи с этим Кыргызстан обязан прекратить выпуск данного вида топлива. В рамках вступления в ЕАЭС Республика получила отсрочку на запрет на производство и потребление АИ-80 до 2019 года. В будущем Кыргызстан перейдет на использование высококачественного бензина ЕВРО-4 и ЕВРО-5.

Если рассматривать примеры данного риска в рамках международного опыта, то стоит отметить, как государства — члены Европейской ассоциации свободной торговли (EFTA) и ЕС совместно участвуют в разработке единых стандартов и координируют действия по согласованию национальных стандартов. Для создания единых стандартов государства-члены в качестве базиса выбирают наиболее разработанный национальный стандарт одного из государств-членов. К примеру, основой стандарта электромагнитной безопасности ЕС является национальный стандарт Швеции по электромагнитной безопасности персональных компьютеров. Наряду с едиными стандартами общих рынков, на пространстве европейских интеграционных объединений продолжают действовать национальные стандарты.

Один из примеров преодоления неразвитости в системе контроля качества — SAARC. На территории Индии расположена Национальная физическая лаборатория Индии (NPLI), которая является лидером среди национальных метрологических институтов в развивающихся странах. Такие государства — члены SAARC, как Непал, Бутан, Бангладеш,

Афганистан, Мальдивы не обладают развитой система контроля качества, и им необходимо оказание финансовой и технической поддержки для их становления. NPLI выступает в качестве координационной лаборатории для данных государств в рамках программ развития систем контроля качества SAARC. NPLI на льготных условия обеспечила в данных государствах согласованность основных измерительных стандартов и проводит различного рода тренинги, оказывает консультационную поддержку на безвозмездной основе. Выбранный Индией вектор развития сотрудничества с партнерами по организации позволяет ей лоббировать собственные стандарты в системе контроля качества на региональном уровне.

На примере ECOWAS рассматривается разработка программы гармонизации стандартов и технических регламентов в рамках развития интеграции между наименее развитыми и развивающимися государствами. ECOWAS состоит из 15 государств-членов, часть из которых (преимущественно франкоязычных) входит в UEMOA. Государства — члены UEMOA, в отличие от остальных государств — членов ECOWAS, приступили к разработке единых стандартов и созданию региональной системы контроля качества и успешно сотрудничали с рядом региональных организаций в этом направлении. Данная асимметрия в области стандартизации препятствует созданию общих рынков. Для решения проблемы Организация Объединённых Наций по промышленному развитию (UNIDO) при финансовой поддержке ЕС реализовывала программу «Западноафриканская программа качества» (WAQP), целью которой было усилить процессы экономической интеграции через создание предпосылок для принятия и соблюдения международных правил торговли и технических регламентов.

Благодаря WAQP были модернизированы и получили аккредитацию лаборатории, в ряде государств была разработана национальная политика контроля качества. В дальнейшем в ECOWAS был утвержден доклад, определяющий будущую региональную систему контроля качества и проект региональной политики контроля качества.

#### 2.1.4.2 Риск 6: инфраструктурные риски (неразвитая система транспортировки)

Сфера возникновения риска — экономическая. Драйверами риска являются недостаточное развитие систем транспортировки нефти и нефтепродуктов и/или отсутствие общих таможенных границ между существующими государствами — членами Союза и новыми членами. Ключевым негативным последствием данного риска станут затруднения в транспортировке нефти и нефтепродуктов и возможное возникновение тарифных барьеров,

что противоречит основным целям и задачам, заявленным в Программе формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС. В случае игнорирования данного риска могут возникнуть:

- дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов государств-членов;
- различные препятствий в торговле нефтью и нефтепродуктами, оборудованием, технологиями и пр.;
- ограничения в доступе к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов.

Способами и инструментами минимизации риска являются:

- разработка программы взаимодействия между операторами систем транспортировки нефти и нефтепродуктов с целью развития систем транспортировки нефти и нефтепродуктов;
- гармонизация законодательства потенциального государства-члена в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов в соответствии с принципами, указанными в Договоре о Союзе, Концепции и Программе.

При анализе международного опыта инфраструктурных рисков наименьшая степень развития инфраструктуры была выявлена в рамках интеграционных объединений на Африканском континенте, что связано с дисбалансом в развитии государств-членов отдельных интеграционных объединений, диспропорциями в условиях доступа к природным ресурсам и дефицитом их наличия на отдельных территориях, большим количеством межэтнических и межрелигиозных конфликтов. В этом ключе одним из наиболее успешных примеров совместного развития инфраструктуры на пространстве интеграционного объединения, заслуживающих внимания, является опыт SADC (входит в EAC) по развитию энерготранспортной инфраструктуры в рамках единого рынка электроэнергии.

На африканском континенте в подавляющем большинстве государств (включая государства — члены SADC) слабо развито электроснабжение, в настоящее время около 60% населения не имеет доступа к электричеству. Для решения проблемы в SADC был создан Южноафриканский энергетический пул (SAPP), объединяющий национальные энергосистемы и обеспечивающий поставки электричества в различные части региона. SAPP — это единая, взаимосвязанная энергетическая сеть южноафриканского региона в границах SADC, которая обеспечивает возможность перекрестных поставок энергии между государствами-членами. Локомотивом SAPP является ЮАР как наиболее развитое государство в сфере электроэнергетики. Работа SAPP выстроена на том, что каждое из

государств — членов SADC направляет избыток энергии в централизованный пул мощности, из которого каждое из государств-членов получает электроэнергию. Таким образом, с помощью SAPP обеспечивается равноправный доступ к электроэнергии в рамках SADC.

Аналогичный опыт успешен также в рамках другой африканской организации — ECOWAS. Государствами-членами организован Западноафриканский энергетический пул (WAPP), работающий по принципу SAPP.

#### 2.1.4.3 Риск 7: необходимость финансового стимулирования новых государств — членов Союза

Существенные различия в рыночной инфраструктуре между существующими государствами — членами Союза и новыми членами — основная причина наступления риска, который способен возникнуть в экономической сфере. Негативные последствия — рост затрат и/или финансовых отчислений из бюджетов действующих государств — членов Союза или бюджета Союза. В рамках создания общих рынков нефти и нефтепродуктов он способен привести к:

- ограничениям в доступе к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов;
- появлению технических, административных и прочих препятствий торговле нефтью и нефтепродуктам, соответствующим оборудованием, технологиями и связанными с ними услугами.

Инструментом нивелирования является предоставление потенциальному государству-члену режимов благоприятствования либо финансово-экономической помощи, способной стимулировать развитие рыночных сфер, которые имеют существенные различия с таковыми в государствах — членах Союза.

Наиболее показательным примером в международной практике является ЕС, который заинтересован во включении в свой состав государств Западных Балкан. Однако государства данного региона характеризуются низкой социально-экономической степенью готовности к европейской интеграции. Экономики данных государств менее развиты и значительно отстают по ряду показателей от экономик действующих государств — членов ЕС. В этой связи ЕС оказывает финансово-экономическую помощь с целью стимулировать развитие рыночных сфер, имеющих существенные различия с таковыми в государствах — членах ЕС, и сделать экономики региона более конкурентоспособными. Инструментами

для достижения поставленной цели стали меры финансово-экономической помощи и дополнительные механизмы поддержки, среди которых такие программы как «Помощь Польше и Венгрии по реструктуризации экономики» (PHARE), «Инструмент помощи перед вступлением» (IPA I, трансформировавшаяся в IPA II), а также политика «Процесс стабилизации и ассоциации» (SAP). Стоит добавить, что получателями помощи со стороны ЕС для развития своих экономик, помимо потенциальных государств — членов ЕС, являются действующие Восточноевропейские государства-члены — Латвия, Литва, Эстония, Польша и др.

#### 2.1.4.4 Риск 8: внутренняя конкуренция в поставках основных ресурсов на традиционные/новые рынки

Уровень данного риска согласно матрице рисков «опасный». Факторы, способные стать триггерами для его возникновения, — наличие традиционных направлений поставок ресурсов и активный выход на новые рынки. Одним из последствий данного экономического риска могут стать конфликтные ситуации во взаимоотношениях между государствами-членами. Кроме того, он ведет к нарушению принципа приоритетного обеспечения потребностей государств-членов и затрудняет мероприятия по реализации Программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов, поскольку повышает степень возникновения:

- отсутствия добросовестной конкуренции;
- появления дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов государств-членов;
- появления технических, административных и прочих препятствий торговле нефтью и нефтепродуктами, соответствующим оборудованием, технологиями и связанными с ними услугами.

Для достижения целей Программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС выработаны следующие механизмы по минимизации последствий риска, среди которых:

- проведение консультаций и достижение договоренностей между государствами-членами в части согласования и утверждения направлений и объемов поставок нефти и нефтепродуктов;
- подготовка и согласование индикативных балансов газа, нефти и нефтепродуктов Союза и использование их при формировании направлений и объемов поставок.

В международном опыте имеется прецедент проявления данного риска. В качестве примера можно привести Зону свободной торговли между Австралией и Новой Зеландией (ANZCERTA). Животноводческий комплекс представляет общий интерес для Новой Зеландии и Австралии, особенно такие отрасли как скотоводство и овцеводство. Продукция данных отраслей (мясо, молочные продукты, шерсть) является основными статьями экспорта двух государств. По выработке шерстяного волокна Австралия занимает первое место в мире, Новая Зеландия — второе. Следствием данного риска могла стать «торговая война» между производителями животноводческой продукции государств — членов ANZCERTA, которая привела бы к значительным потерям в их экспортной выручке. Однако государства, чтобы избежать конкуренции на мировых рынках, зафиксировали отдельной главой в Соглашении договоренности о проведении согласованной политики в сельскохозяйственных отраслях, предусматривающие координацию действий сторон в сотрудничестве в сфере экспортных поставок сельскохозяйственной продукции на рынки третьих стран, а также в отношении мер государственной поддержки сельхозпроизводителей.

#### 2.1.4.5 Риск 9: влияние внутренних политических проблем или разногласий на процесс присоединения и выполнение мероприятий, необходимых для присоединения

Причина возникновения этого риска — влияние политических группировок и элит внутри страны, которые могут воспротивиться принятию тех или иных решений внутри общих рынков нефти и нефтепродуктов. Это способно привести к нарушению сроков по выполнению мероприятий по присоединению новых государств-членов или к реализации мероприятий по присоединению к общим рынкам нефти и нефтепродуктов не в полном объеме. В результате могут появиться различные препятствия в торговле нефтью и нефтепродуктами, оборудованием, технологиями и т.п., а также возникнуть противоречия при гармонизации национальных норм и правил функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры.

Снизить возможность наступления данного риска или степень его влияния можно как путем проведение всестороннего анализа потенциальных негативных оценок или воздействий со стороны государств-членов, которые могут противодействовать вступлению потенциальных государств-членов в Союз, так и проведением переговоров и консультаций

с регулирующими органами потенциальных государств-членов для формирования позиции и плана действий по гармонизации в части направлений, вызывающих разногласия.

Наиболее наглядным примером в отношении данного риска является ЕС. В начале формирования ЕС Великобритания подавала заявку (в 1963 и 1967 гг.) на вступление в Европейское экономическое сообщество (ЕЕС). Однако Франция была против, объясняя свою позицию тем, что ряд аспектов британской экономики делает ее несовместимой с европейской. Итогом многолетних противоречий между развитием Великобритании и континентальных стран ЕС стал Brexit.

Другим примером в рамках ЕС может служить нежелание Венгрии вступления Украины в ЕС. Конфликт возник из-за закона «Об образовании», согласно которому с 2018 года классы с преподаванием на языках национальных меньшинств сохранятся только в младшей школе. Правительство Венгрии считает, что это нарушает права венгерской диаспоры Закарпатья и планирует направить в Международный арбитражный суд соответствующую ноту, позволяющую исключить Украину из «интегративного списка ЕС».

Таким образом, можно утверждать, что основные внутренние риски, связанные с присоединением к Союзу новых государств-членов, носят прежде всего экономический характер. Кроме того, анализ рисков, а также исследование международного опыта свидетельствует, что более эффективным способом снижения негативного влияния данных рисков на формирование общих рынков нефти нефтепродуктов является предотвращение их последствий, чем устранение источника риска.

### 2.1.5 Предложения по минимизации выявленных рисков

#### 2.1.5.1 Меры по минимизации выявленных рисков

Подводя итог и обобщая результаты анализа рисков, необходимо выделить выработанные меры, нацеленные на снижение внутренних и внешних факторов риска:

– внутренние риски:

а) меры, направленные на гармонизацию законодательства;
б) меры, направленные на гармонизацию стандартов и технических регламентов;
в) меры, направленные на стимулирование активного взаимодействие операторов систем транспортировки НиНП;
г) меры, нацеленные на поддержку развития рыночных механизмов;

д) меры, направленные на активизацию и повышение эффективности координации и взаимодействия сторон;

е) меры юридического и политического характера, направленные на нейтрализацию противодействия интеграционным процессам;

– внешние риски:

а) меры политического и юридического и финансово-экономического характера, направленные на создание благоприятных условий для новых государств-членов;

б) меры политического и юридического характера, направленные на противодействие третьим сторонам, препятствующим интеграционным процессам и расширению Союза;

в) меры, направленные на поддержку потенциального нового члена Союза в проведении необходимых для интеграции рыночных преобразований;

г) меры, направленные на поддержку необходимых реформ, направленных на приведение законодательства нового члена Союза к необходимым стандартам.

2.1.5.2 Дополнительные инструменты снижения рисков интеграционных процессов

Для того, чтобы процесс интеграции потенциальных государств-членов в общие рынки нефти и нефтепродуктов Союза происходил более плавно и гармонично, предлагается использовать ряд инструментов, положительно зарекомендовавших себя в международной практике. Они нацелены на повышение эффективности интеграционных процессов и снижение связанных с ними рисков. Наиболее подходящими из них для реализации целей и задач Программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов являются:

– интеграция через специальные экономические зоны;
– поэтапное сближение с потенциальными членами Союза;
– стратегия «мягкой силы» или продвижение позитивных образов.

Интеграция через специальные экономические зоны позволяет использовать многообразие возможных форм включения новых членов и партнеров в структуру Союза. Так, не являясь членом Союза, государство может иметь доступ к определенным рынкам капитала, услуг и рабочей силы на определенных условиях. Кроме того, оно будет освобождено от правил Союза в тех сферах, в которых возможны критические разногласия.

Результатами использования данного инструмента являются:

- создание благоприятных условий для торговли между участниками специальных зон;
- предоставление расширенного и упрощенного доступа хозяйствующим субъектам как Союза, так и третьих стран к возможностям специальных зон.

Одним из примеров успешного апробирования данного инструмента является «Норвежская модель» — формирование Европейской экономической зоны (далее — ЕЭЗ). В настоящий момент ЕЭЗ включает в себя 31 государство, среди которых 28 государств — членов ЕС, а также три страны — не члена ЕС: Норвегия, Исландия и Лихтенштейн.

Между странами ЕЭЗ установлены требования по обеспечению следующих «свобод»:

- свободная торговля товарами;
- свободная торговля услугами;
- свободное передвижение трудовых ресурсов;
- свободное передвижение капитала.

Страны, не являющиеся членами ЕС, но присоединяющиеся к ЕЭЗ, соглашаются приводить своё национальное законодательство в области защиты прав потребителей, защиты окружающей среды, регулирования деятельности компаний и пр., в соответствие с законодательными нормами стран ЕС.

За рамками ЕЭЗ остается политика в отношении ряда отраслей, а также общая торговая политика по отношению к третьим странам.

Другой пример, подтверждающий целесообразность создания специальных экономических зон — «Швейцарская модель». В рамках данной модели заключаются отдельные договоры с Брюсселем по каждому сектору экономики с гарантиями доступа финансового сектора экономики к европейскому рынку, а также определенной долей контроля над формулированием и исполнением общих торговых правил.

Поэтапное сближение с потенциальными членами Союза сфокусировано на подготовке потенциального государства-члена к присоединению к Союзу путем формирования «дорожной карты» реформирования экономики страны-кандидата. В конечном итоге это будет способствовать снятию возможных конфликтов по причине существенной разницы в условиях функционирования рынков потенциального государства-члена и существующих государств — членов Союза и снижению финансовой нагрузки на существующие государства-члены за счет сокращения возможной финансовой помощи государству-кандидату.

Бесспорным подтверждением эффективности этого процесса в международной практике являются процессы поэтапного сближения ЕС со странами Центральной и Восточной Европы. К примеру, одним из этапов в развитии отношений ЕС со странами ЦВЕ стало заключение соглашений об ассоциации (так называемых Европейских соглашений). Также ЕС поддерживал страны-реформаторы с чётко разработанными программами социально-экономических и политических преобразований — прежде всего, Чехию, Словакию, Польшу и Венгрию. Однако важнейшей инициативой Европейской Комиссии стало составление «Белой книги» — «дорожной карты» по подготовке ассоциированных государств Центральной и Восточной Европы к интеграции во внутренний рынок Европейского союза. Документ содержал рекомендации для реформирования экономик стран-кандидатов в целях подготовки к функционированию в рамках общего европейского рынка. При этом следует отметить, что «Белая книга» имела индикативный характер, в то время как положения Европейских соглашений были обязательны для исполнения и реализации.

Целью стратегии «мягкой силы» является создание и распространение благоприятного образа актора, который ее осуществляет. Основными инструментами ее реализации являются:

- распространение привлекательных политических и социальных идеалов;
- популяризация собственной системы ценностей, которая стимулирует субъекты международных отношений к ее восприятию и присоединению к Союзу, который является носителем данных ценностей.

Это позволяет минимизировать вероятности внешнего и внутреннего давления и противодействия интеграционным процессам, а также способствует формированию единых ценностей и интересов.

Данную стратегию активно проводят США и ЕС. Так, в качестве целей стратегии «мягкой силы» Госдепартамент США рассматривает:

- содействие экономическому процветанию;
- укрепление демократии и надлежащего управления;
- защиту прав человека;
- повышение продовольственной безопасности и сельского хозяйства;
- улучшение экологической устойчивости;
- помощь в предотвращении и восстановлении после конфликтов.

На законодательном уровне реализация стратегии «мягкой силы» обеспечивается выделением средств из бюджета.

Стратегия «мягкой силы» в Европейском Союзе направлена не только на формировании благоприятного образа Союза во внешней среде, но и призвана сформировать благоприятный образ внутри Союза. Стратегия реализуется посредством решения следующих задач:

- универсализация собственных культурных ценностей, представлений и правовых институтов, с помощью которой страны будут больше делегировать сегменты своего суверенитета наднациональному органу;
- централизация финансовых полномочий в наднациональных органах ЕС и ЕЦБ;
- более активное подключение к политическим процессам новых членов, заключение с ними соглашений ассоциирования нового типа, более основательная интеграция в экономику ЕС.

### 2.1.6 Сводная информация по рискам, источникам их возникновения, последствиям и способам минимизации

Сводная таблица рисков, источников, последствий и способов минимизации приведена в таблице 2.

Таблица 2 — Сводная таблица рисков, источников, последствий и способов минимизации

| Потенциальные риски | Тип риска | Источник риска | Последствия риска | Способы минимизации риска |
|---|---|---|---|---|
| Риск 1: конфликт с членством в других союзах | Внешний | Участие потенциального государства-члена в других союзах и объединениях | ▪ Необходимость изменений национального и наднационального законодательства<br>▪ Межведомствен-ные разногласия | ▪ Анализ международных обязательств потенциальных государств-членов в части потенциального противоречия с обязательствами в рамках ЕАЭС<br>▪ Формирование предложений по учету подобных обязательств при подготовке международного договора путем возможности заключения двусторонних соглашений, не противоречащих основным принципам Договора о Союзе и международного договора, но учитывающих обязательства потенциального государства-члена в рамках членства в других союзах<br>▪ Предоставление потенциальному государству-члену режимов благоприятствования либо финансово-экономической помощи, способной компенсировать негативные последствия выхода из союза, членство в котором противоречит присоединению потенциального государства-члена к общим рынкам нефти и нефтепродуктов Союза |

Продолжение таблицы 2

| Потенциальные риски | Тип риска | Источник риска | Последствия риска | Способы минимизации риска |
|---|---|---|---|---|
| Риск 2: внешнеполити-ческое либо внешнеэкономи-ческое давление со стороны третьих стран | Внешний | Нежелание третьих стран вступления потенциального государства-члена в Союз | Негативные последствия в виде возможных санкций для государств — членов Союза | ▪ Проведение всестороннего анализа потенциальных негативных оценок или воздействий со стороны третьих стран, которые могут противодействовать вступлению потенциальных государств-членов в Союз<br>▪ Проведение переговоров и консультаций с регулирующими органами потенциальных государств-членов для формирования позиции и плана действий по снижению возможного давления со стороны третьих стран<br>▪ Разработка защитных мер/позиций, целью которых является снижение негативного давления со стороны третьих стран либо потенциальных угроз внешнего экономического или политического воздействия |
| Риск 3: существенные различия в развитии рынков нефти и нефтепродуктов присоединя-ющихся государств и существующих государств — членов Союза | Внешний | Наличие внутренних разногласий в части принятия решения по присоединению нового государства-члена к Союзу/общим рынкам нефти и нефтепродуктов | Невозможность присоединения к Союзу/общим рынкам НиНП | ▪ Формирование программы действий, направленной на развитие внутренних рынков нефти и нефтепродуктов присоединяющегося государства-члена<br>▪ Предоставление потенциальному государству-члену режимов благоприятствования либо финансово-экономической помощи, способной стимулировать развитие рыночных сфер, которые имеют существенные различия с таковыми в государствах-членах Союза |

Продолжение таблицы 2

| Потенциальные риски | Тип риска | Источник риска | Последствия риска | Способы минимизации риска |
|---|---|---|---|---|
| Риск 4: существенные различия в законодательстве присоединя-ющихся государств и существующих государств — членов Союза | Внешний | Несоответствие законодательных актов присоединяющегося государства принципам, указанным в Договоре о Союзе или Договоре об общих рынках | Невозможность присоединения к Союзу/общим рынкам НиНП | ▪ Формирование «дорожной карты» гармонизации законодательства в рамках рабочей группы из представителей государства-кандидата, государств-членов и органов Союза, формируемой для разработки проекта Программы действий по вступлению государства-кандидата в Евразийский экономический союз |
| Риск 5: конфликт в принципах стандартизации и единстве измерений | Внутренний | Несоответствие принципов стандартизации/ неразвитость лабораторной инфраструктуры | Экономические потери для бюджетов хозяйствующих субъектов, угрозы экологической безопасности | ▪ Разработка программы гармонизации стандартов и технических регламентов потенциального государства-члена в соответствии с принципами, указанными в Договоре о Союзе, Концепции и Программе ОРНиНП<br>▪ Реализация указанной программы в соответствии с планом разработки технических регламентов ЕАЭС |
| Риск 6: инфраструктур-ные риски (неразвитая система транспортировки) | Внутренний | ▪ Недостаточное развитие систем транспортировки НиНП<br>▪ Отсутствие общих таможенных границ между существующими государствами-членами Союза и новыми членами | Затруднения в транспортировке нефти и нефтепродуктов (возникновение тарифных барьеров) | ▪ Разработка программы взаимодействия между операторами систем транспортировки нефти и нефтепродуктов с целью развития систем транспортировки нефти и нефтепродуктов<br>▪ Гармонизация законодательства потенциального государства-члена в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов в соответствии с принципами, указанными в Договоре о Союзе, Концепции и Программе |

Продолжение таблицы 2

| Потенциальные риски | Тип риска | Источник риска | Последствия риска | Способы минимизации риска |
|---|---|---|---|---|
| Риск 7: необходимость финансового стимулирования новых государств — членов Союза | Внутренний | Существенные различия в рыночной инфраструктуре между существующими государствами — членами Союза и новыми членами | Рост затрат/ отчислений из бюджетов действующих государств-членов/бюджета Союза | ▪ Предоставление потенциальному государству-члену режимов благоприятствования либо финансово-экономической помощи, способной стимулировать развитие рыночных сфер, которые имеют существенные различия с таковыми в государствах — членах Союза |
| Риск 8: конкуренция между государствами-членами с точки зрения поставок основных ресурсов на традиционные/ новые рынки | Внутренний | ▪ Наличие традиционных направлений поставок ресурсов<br>▪ Активный выход на новые рынки | ▪ Конфликтные ситуации во взаимоотношениях<br>▪ Нарушение принципа приоритетного обеспечения потребностей государств-членов | ▪ Проведение консультаций и достижение договоренностей между государствами-членами в части согласования и утверждения направлений и объемов поставок нефти и нефтепродуктов<br>▪ Подготовка и согласование индикативных балансов газа, нефти и нефтепродуктов Союза и использование их при формировании направлений и объемов поставок |
| Риск 9: влияние внутренних политических проблем или разногласий на процесс присоединения и выполнение мероприятий, необходимых для присоединения | Внутренний | Влияние политических группировок/элит внутри страны на принятие решений | ▪ Нарушение сроков по выполнению мероприятий по присоединению<br>▪ Реализация мероприятий по присоединению не в полном объеме | ▪ Проведение всестороннего анализа потенциальных негативных оценок или воздействий со стороны государств-членов, которые могут противодействовать вступлению потенциальных государств-членов в Союз<br>▪ Проведение переговоров и консультаций с регулирующими органами потенциальных государств-членов для формирования позиции и плана действий по гармонизации в части направлений, вызывающих разногласия |

## 2.2 Разработка механизмов присоединения к общим рынкам нефти и нефтепродуктов ЕАЭС новых государств — членов ЕАЭС с учетом предложений по минимизации рисков

Необходимо сделать акцент на том, что новые государства-члены не могут присоединиться к общим рынкам нефти и нефтепродуктов, минуя процесс вступления в ЕАЭС [6]. Порядок вступления в Союз новых государств определен статьей 108 «Вступление в Союз» Договора о ЕАЭС.

Процедуры принятия в ЕАЭС новых членов, а также прекращения членства в Союзе определены Порядком принятия в Евразийский экономический союз новых членов и прекращения членства в Евразийском экономическом союзе, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 г. № 25 (далее — Порядок).

Следует отметить, что разделом XX «Энергетика» Договора о ЕАЭС не установлены особенности присоединения новых государств к общим рынкам нефти и нефтепродуктов ЕАЭС.

Вместе с этим в настоящее время существует опыт вступления в Союз Республики Армения и Кыргызской Республики, включая:

- разработку и выполнение соответствующих планов мероприятий («дорожных карт») по их присоединению к Союзу, утвержденных Высшим Евразийским экономическим советом и содержащих мероприятия в сфере нефти и нефтепродуктов;
- подготовку и подписание договоров о присоединении Армении и Кыргызстана к Союзу с учетом условий и переходных положений о применении положений раздела XX «Энергетика» Договора о ЕАЭС в соответствии с протоколами о внесении изменений в Договор о ЕАЭС и сроками вступления этих протоколов в силу;
- подготовку и подписание протоколов о внесении изменений в Договор о ЕАЭС в соответствии с договорами о присоединении.

Исходя из изложенного, а также с учетом минимизации рисков, которые могут возникнуть в случае присоединения, предлагается следующий механизм присоединения к общим рынкам нефти и нефтепродуктов ЕАЭС новых государств — членов ЕАЭС:

1. На основании решения Высшего Евразийского экономического совета о предоставлении обратившемуся государству статуса государства-кандидата на вступление в Союз, в составе создаваемой в соответствии со статьей 108 Договора о ЕАЭС рабочей группы в целях подготовки в письменном виде рекомендаций по вопросам общих рынков нефти и нефтепродуктов формируется соответствующая отраслевая секция.

Отраслевая секция в рамках деятельности рабочей группы:

- изучает степень готовности государства-кандидата к принятию на себя обязательств, предусмотренных международными договорами и актами Союза, регулирующими общие рынки нефти и нефтепродуктов;
- разрабатывает соответствующий раздел проекта Программы действий по вступлению государства-кандидата в ЕАЭС (далее — Программа действий) в части присоединения к общим рынкам нефти и нефтепродуктов Союза;
- участвует в осуществлении группой мониторинга выполнения мероприятий, предусмотренных Программой действий и представлении на регулярной основе для рассмотрения Советом Комиссии и Высшим советом доклада о ходе выполнения государством-кандидатом Программы действий;
- участвует в подготовке руководителем рабочей группы в Коллегию Комиссии итогового доклада о ходе выполнения Программы действий, а также в разработке предусмотренного пунктом 4 статьи 108 Договора о ЕАЭС проекта международного договора о вступлении государства-кандидата в Союз в части присоединения к общим рынкам нефти и нефтепродуктов Союза.

2. В Программу действий включаются мероприятия, направленные на создание условий для исполнения государством-кандидатом обязательств, предусмотренных международными договорами и актами Союза, регулирующими общие рынки нефти и нефтепродуктов, с учетом необходимости обеспечения эффективного функционирования этих рынков, а также определяются ответственные исполнители, сроки исполнения мероприятий и формы их завершения.

В Программу включаются мероприятия по технологическому и информационному обеспечению функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов на территории государства-кандидата.

В состав документов, предусмотренных Программой действий в соответствии с Порядком, включается:

- в аналитический доклад, содержащий оценку экономической эффективности и последствий вступления государства-кандидата в Союз для такого государства, государств-членов и Союза в целом — оценка экономической эффективности и последствий присоединения к общим рынкам нефти и нефтепродуктов Союза;
- в аналитический доклад, содержащий результаты сравнительно-правового анализа законодательства государства-кандидата на предмет его соответствия международным договорам и актам, составляющим право Союза — результаты сравнительно-правового анализа законодательства государства-кандидата на предмет его соответствия международным договорам и актам Союза, регулирующим общие рынки нефти и нефтепродуктов;
- в аналитический доклад, содержащий результаты исследования вопросов применения двусторонних и многосторонних международных договоров, заключенных государством-кандидатом с государствами, не являющимися членами Союза, и влияния таких договоров на процесс таможенного администрирования — результаты исследования этих вопросов в сфере нефти и нефтепродуктов;
- в перечень нормативных правовых актов государства-кандидата, которые необходимо привести в соответствие с международными договорами и актами, составляющими право Союза — перечень нормативных правовых актов государства-кандидата, которые необходимо привести в соответствие с международными договорами и актами Союза, регулирующими общие рынки нефти и нефтепродуктов;
- в аналитический доклад, содержащий результаты сравнительно-правового анализа соответствия обязательств государства-кандидата перед третьими странами международным договорам и актам, составляющим право Союза — результаты сравнительно-правового анализа соответствия обязательств государства-кандидата перед третьими странами в сфере нефти и нефтепродуктов международным договорам и актам Союза, регулирующим общие рынки нефти и нефтепродуктов.

Программа действий утверждается Высшим Евразийским экономическим советом и выполняется в установленные сроки.

3. На основе доклада рабочей группы о выполнении государством-кандидатом в полном объеме Программы действий, а также при наличии согласованного проекта международного договора о вступлении государства-кандидата в Союз Высший Евразийский экономический совет принимает решение о подписании с государством-кандидатом международного договора о вступлении в Союз.

В состав указанного международного договора включается протокол (приложение) о внесении изменений в международные договоры, в том числе регулирующие общие рынки нефти и нефтепродуктов, в их числе:

- Соглашение о Методологии формирования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов в рамках Евразийского экономического союза от 22 апреля 2016 года;
- Договор об общих рынках и приложения к нему;
- иные международные договоры, регулирующие общие рынки нефти и нефтепродуктов Союза.

Также в состав указанного международного договора могут быть соответствующим протоколом (приложением) включены переходные положения в отношении применения отдельных международных договоров в рамках Союза, регулирующих общие рынки нефти и нефтепродуктов. В случае необходимости внесения изменений в эти документы в переходных положениях указываются конкретные документы, в которые соответствующими протоколами будут вноситься изменения, и сроки вступления в силу этих протоколов.

4. Международным договором о вступлении в Союз определяется порядок применения действующих на дату вступления в силу указанного договора решений органов Союза по вопросам регулирования общих рынков нефти и нефтепродуктов на территории нового государства-члена (в случае присоединения Армении и Кыргызстана — с момента вступления в силу договоров о присоединении с учетом переходных положений).

Соответствующими решениями органов Союза в них вносятся необходимые изменения.

5. Условиями присоединения нового государства — члена ЕАЭС к общим рынкам нефти и нефтепродуктов Союза являются:

- вступление в силу протоколов о внесении изменений в международные договоры, регулирующие общие рынки нефти и нефтепродуктов;
- внесение необходимых изменений в решения органов Союза, регулирующие общие рынки нефти и нефтепродуктов;
- приведение нормативных правовых актов нового государства-члена в соответствие с международными договорами и актами Союза, регулирующими общие рынки нефти и нефтепродуктов;

– выполнение мероприятий по технологическому и информационному обеспечению функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов на территории нового государства-члена.

При выполнении указанных условий хозяйствующие субъекты нового государства-члена получают право осуществления деятельности на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза.

# 3 Анализ рисков, разработка механизмов реагирования государств — членов ЕАЭС при введении санкций в отношении одного из государств — членов ЕАЭС

## 3.1 Потенциальные риски при введении санкций в отношении одного из государств-членов

Международные санкции — это комплекс односторонних или коллективных мер политического, экономического или правового характера, направленных на суверенное государство, его институты, национальные компании или отдельных граждан, с целью принуждения, ограничения, сдерживания или предупреждения их деятельности.

Благодаря процессам глобализации в международных экономических отношениях, национальные экономики стали более интегрированными и взаимозависимыми. Однако развитие международного разделения труда и текущая ситуация в геоэкономическом и геополитическом пространстве привели к тому, что международные санкции стали рычагом внешнего давления на государства, чьи политические или экономические действия по мнению других государств могут привести к опасным последствиям. Используя санкционные меры, субъекты, не прибегая к военным средствам воздействия, дестабилизируют объекты, принуждая их идти на политические и/или экономические, и/или иные уступки в своих интересах. Субъектами санкций являются суверенные государства и международные организации, объектами — международные организации, государство и его институты, отдельные сектора экономики, хозяйствующие субъекты (компании, банки и т.п.), физические лица. Сдерживающие меры могут включать прекращение дипломатических отношений, заморозку финансовых активов и ограничение доступа на финансовые рынки, торговое эмбарго, ограничение доступа к технологиям, бойкот культурных и спортивных мероприятий, арест собственности объекта на территории субъекта (-ов), запрет гражданам объекта на въезд и осуществление какой-либо деятельности на территории субъекта (-ов).

Международные санкции как инструмент внешнеполитического давления используются в современных международных отношениях достаточно широко. В разное время под санкциями как со стороны международных организаций (ООН, Международный Валютный Фонд и др.), так и со стороны отдельных суверенных государств (США, Великобритания и др.) находились СССР, Куба, Южноафриканская Республика, Южная Родезия, Иран, Ирак, Корейская Народно-Демократическая Республика, Китай, Сирия,

Либерия, Боливия, Гаити, Ангола, Афганистан, Ливия, Эфиопия, Россия, Руанда, Боливия, Беларусь и др. На основе анализа международных санкционных режимов было выявлено, что основная причина ввода санкций — политическая. Субъекты вводят санкции в качестве ответной меры на те действия объектов, которые представляют угрозу их интересам или международной безопасности. В качестве предлога выступают как боевые действия и/или вооруженная интервенция в дела суверенного государства (например, санкции против Ирака), так и ряд нетрадиционных угроз коллективной безопасности (наркоторговля, пособничество террористическим организациям, распространение оружия массового уничтожения, киберпреступность и т.п.). На текущий момент субъектами санкций выступают ООН, ЕС, США, Канада, Австралия, Индия, Индонезия, Китай, Республика Корея, Япония, Мексика, Турция, Россия.

Обобщая международные санкционные режимы, можно сделать вывод о том, что наиболее распространенными формами рестриктивных мер являются экономические санкции (в частности, ограничения на внешнеторговую деятельность и финансовые операции, а также на инвестиционную деятельность), а наиболее применяемыми инструментами — ограничения на экспорт (нефть для Ирака и Ирана, сахар для Кубы) и импорт стратегических для государства-объекта товаров.

Экономические санкции могут быть направлены не только на определенное государство, но и на компании из третьих стран, если они имеют торговые отношения с хозяйствующими субъектами государства-объекта санкций. Инициатор рестриктивных мер не может напрямую запретить третьей стороне (государству и/или его хозяйствующим субъектам) осуществлять экономическую деятельность с объектом санкций, однако, имеет право наложить ограничения на внешнеэкономическую деятельность своих хозяйствующих субъектов и/или государственных органов с теми компаниями, которые продолжают сотрудничество с объектом санкций. Такая практика широко распространена в США. Правительство США периодически обновляет «черные списки» компаний, которые сотрудничают с «государствами-изгоями» и государствами, в отношении которых США ввели санкции.

Для всестороннего анализа рисков и разработки действенных механизмов реагирования государств — членов ЕАЭС при введении санкций в отношении одного из государств-членов необходимо предметно рассмотреть классификацию рестриктивных мер. Международные санкции рассматриваются:

– По видам [7]:

а) односторонние/индивидуальные (применяются одним суверенным государством);
б) многосторонние/коллективные (применяются группой государств или международными организациями).

Наибольшее негативное влияние имеют коллективные санкции, поскольку международная кооперация накладывает ограничения на действия объекта в отношении нескольких акторов-инициаторов, а не одного государства-субъекта. Для мирового сообщества эти санкции выглядят более легитимными и нивелируют последствия для политической репутации инициатора.

– По назначению и сфере влияния [8].

По назначению выделяют политические и экономические санкции. В зависимости от своего назначения сдерживающие меры направлены на следующие сферы влияния:

а) политические санкции:

1) дипломатические (аннулирование дипломатических виз или отзыв сотрудников дипломатических представительств);
2) спортивные (запрет на участие в спортивных мероприятиях, отмена спортивных мероприятий или прекращение сотрудничества);
3) культурные (прекращение научно-технического и культурного сотрудничества, отмена мероприятий);
4) персонифицированные (запрет на въезд в страну или ограниченный доступ для отдельных граждан);

б) экономические санкции:

1) коммерческие (торговое эмбарго, запрет или ограничение доступа к рынкам, финансовым ресурсам и инфраструктуре);
2) технологические (запрет или ограничение доступа к технологиям и ресурсам, прекращение технического обслуживания и т. д.);
3) финансовые (арест и замораживание счетов, блокирование активов за рубежом, ограничение доступа на финансовые рынки и т. д.).

– По уровням воздействия [8]:

а) глобальный уровень — санкции вводятся международными организациями (ООН, IMF, G7 и т.д.) и оказывают максимальное воздействие на объект, затрагивая все сферы его государственной и общественной жизни;

б) межгосударственный уровень — ограничительные меры вводятся отдельными государствами или объединениями союзных государств; на межгосударственном уровне введенные санкции наносят ущерб секторам экономики, а также создают препятствия функционированию государственных институтов, задействованных в международном сотрудничестве;

в) отраслевой уровень — сдерживающие меры данного уровня направлены на отдельные государственные институты и на наиболее чувствительные и уязвимые отрасли экономики, которые задействованы в межгосударственном сотрудничестве;

г) корпоративный уровень — рестриктивные меры корпоративного уровня затрагивают транснациональные, государственные и частные корпорации и компании, которые осуществляют внешнеторговую деятельность; они создают ряд ограничений в финансово-экономической и/или технологической сфере и наносят ущерб репутации отдельных компаний и корпораций;

д) индивидуальный уровень — направлены на физических лиц (политики, общественные деятели и т.д.); эти меры оказывают минимальное влияние на внешнеторговую и внешнеэкономическую деятельность государства-объекта.

Наибольшее влияние в международных отношениях имеют санкции ООН, которые вводятся Советом Безопасности ООН (далее — СБ ООН) на основании резолюций СБ ООН. Положение о санкциях зафиксировано в разделе VII Устава ООН [9]. В настоящее время санкции СБ ООН введены против 15 государств [10]:

- Ливия (замораживание имущественных активов лиц и организаций, запрет на въезд определенных лиц, запрет на экспорт-импорт товаров энергетического сектора, запрет на поставки оружия);
- Сомали (замораживание имущественных активов лиц и организаций, запрет на въезд определенных лиц, запрет на экспорт-импорт товаров энергетического сектора, запрет на поставки оружия);
- Южный Судан (запрет на въезд определенных лиц, замораживание имущественных активов лиц и организаций, замораживание счетов);
- Судан (замораживание имущественных активов лиц и организаций, запрет на въезд определенных лиц, запрет на поставки оружия);
- Ирак (замораживание имущественных активов лиц и организаций, запрет на поставки оружия);

- Ливан (замораживание имущественных активов лиц и организаций, запрет на въезд определенных лиц, замораживание счетов);
- Эритрея (замораживание имущественных активов лиц и организаций, замораживание счетов, запрет на поставки оружия, запрет на оказание определенных услуг);
- Гвинея-Бисау (запрет на въезд определенных лиц);
- Сирия (запрет на экспорт-импорт товаров энергетического сектора);
- Центральноафриканская Республика (замораживание имущественных активов лиц и организаций, запрет на въезд определенных лиц, запрет на поставки оружия);
- Корейская Народно-Демократическая Республика (ограничения на экспорт товаров, вязанных с обогащением урана и ядерной промышленности; запрет на ввоз предметов роскоши, драгоценных камней; ограничение на торговлю; запрет на экспорт технологий; замораживание счетов; запрет на поставки оружия; запрет на чартерные и воздушные перевозки; запрет на въезд определенных лиц);
- Демократическая республика Конго (замораживание имущественных активов лиц и организаций, запрет на поставки оружия, запрет на въезд определенных лиц);
- Кот д'Ивуар (запрет на поставки оружия);
- Йемен (запрет на поставки оружия; замораживание имущественных активов лиц и организаций; запрет на въезд определенных лиц).

В зависимости от типа международной организации, принявшей решение о применении международных экономических санкций, и характера самого решения международные санкции могут быть полными/универсальными и/или частичными/ограниченными по предметной и/или пространственной сфере. Все международные санкции, применяемые Советом Безопасности в соответствии с гл. VII Устава ООН, являются универсальными по пространственной сфере. Что касается предметной сферы, то ее пределы очерчиваются соответствующими резолюциями Совета. Например, международные экономические санкции, введенные СБ ООН в отношении Сомали, — универсальные по пространственной сфере, но ограниченные по предметной сфере, так как введено эмбарго только на поставки оружия. В случае если международные экономические санкции являются универсальными как по пространственной, так и по предметной сфере, они будут иметь абсолютный характер и означать полную экономическую изоляцию государства-правонарушителя (например, КНДР) [11].

В рамках международного санкционного давления для защиты национальных интересов во внешней политике и обеспечения безопасности суверенитета государства-

объекты разрабатывают и осуществляют комплексные ответные меры — контрсанкции, которые противодействуют рестриктивным мерам. Их цель — полное устранение или существенное снижение негативных последствий. В международном праве выделяют такие виды контрсанкций, как [12]:

– Реторсии — ограничительные меры, принимаемые государством в ответ на аналогичные меры другого государства с целью побудить инициатора не прибегать к дискриминационным мерам и возместить причиненный ущерб; в международной практике выделяют следующие виды реторсий:

а) экономические:

1) установление ограничений на импорт товаров инициатора санкций;
2) повышение таможенных пошлин на товары;
3) введение системы квот и лицензий на торговлю с инициатором санкций;
4) предъявление завышенных требований к товарам и компаниям;
5) национализация дипломатической, коммерческой и частной собственности, которая принадлежит государству-нарушителю и/или его компаниям-резидентам, и/или гражданам;
6) повышение налоговых платежей;

б) политические:

1) ограничения, устанавливаемые для дипломатов и граждан инициатора санкций;
2) отзыв дипломатического представителя;
3) объявление сотрудников дипломатического представительства инициатора санкций персонами non grata;
4) отмена государственных визитов.

– Репрессалии — индивидуальные правомерные принудительные меры, содержащие элементы репрессии; в качестве мер всегда выступают правомерные, согласно международному праву, действия; не могут быть выражены в виде угрозы или ином виде применения силы; имеют следующие формы:

а) эмбарго — (1) запрещение органам государственной власти ввоза или вывоза золота, нефти, других товаров и ценных бумаг, (2) запрещение захода в порты судов, принадлежащих другим государствам, а также задержание судов, грузов и предметов вооружения, принадлежащих другому государству;

б) бойкот — прекращение отношений с отдельным лицом, организацией, государством (замораживание вкладов в своих банках, изъятие вкладов из банков субъекта санкций);

в) денонсация или аннулирование в одностороннем порядке договоров с каким-либо государством;

г) непризнание — отказ государства признавать ситуации или действия неправомерными с точки зрения международного права.

Разница между реторсией и репрессалией состоит в том, что реторсия — ответная мера на ущемление интересов, репрессалия — на нарушение прав.

– Разрыв или приостановление дипломатических или консульских отношений — мера, направленная на прекращение (постоянное или временное) объектом санкций дипломатических и/или консульских связей с субъектом санкций; при этом разрыв дипломатических отношений не означает автоматического разрыва консульских отношений.

В данной главе рассматриваются санкции, которые направлены в отношении государства и его институтов и отдельных секторов экономик. На основе методологии анализа рисков, приведенной в пункте 2.1.1 настоящего отчета, а также с учетом принципов Программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС и детального изучения наиболее репрезентативных для ЕАЭС международных санкционных режимов, были выделены следующие риски, которые могут возникнуть при введении санкций в отношении одного из государств — членов ЕАЭС:

– ограничения в части возможностей по экспорту нефти и нефтепродуктов с территории Союза;
– сокращение возможностей по привлечению иностранных инвестиций;
– затруднение или невозможность реализации международных договоров с третьими странами;
– ограничения в доступе к зарубежному оборудованию и технологиям;
– приостановление членства в других союзах.

В последующих подразделах эти риски будут рассмотрены более подробно, в том числе будут предложены механизмы реагирования на ситуацию реализации этих рисков (то есть введения санкций в отношении одного из государств-членов).

### 3.2 Ограничения в части возможностей по экспорту нефти и нефтепродуктов с территории Союза

Данные санкции способны привести к сокращению поступлений в бюджеты государств — членов Союза и масштабов деятельности/доходов хозяйствующих субъектов государств — членов Союза. Для снижения негативного влияния необходимо:

- провести анализ возможностей разработки альтернативных направлений поставок нефти и нефтепродуктов, к которым относятся:

а) выход на новые рынки;

б) расширение присутствия на традиционных рынках, деятельность на которых не подвергается санкционным ограничениям;

- разработать ответные меры, выражающиеся в ограничении поставок сырья или продуктов переработки из вводивших санкции третьих стран, параллельно с формированием импортозамещающих поставок из государств — членов Союза;
- оценить возможности и разработать механизмы переориентации части поставок на внутренние рынки государств — членов Союза.

В качестве примера применения данной рестриктивной меры и разработанных механизмов реагирования предлагается рассмотреть опыт Ирана, Ирака и ЮАР.

Против Ирака были введены универсальные санкции (субъект санкций — СБ ООН). Правительству Ирака было запрещено экспортировать углеводородные ресурсы, а также импортировать ряд стратегически важных товаров (продовольствие, медикаменты). Для преодоления экспортных ограничений Правительство заключило соглашения с соседними государствами — Иорданией, Египтом, Турцией, через которые осуществлялись как экспортные поставки нефти из Ирака, так и импортные в Ирак (продовольствие, медикаменты, оборудование, товары военного назначения и т.д.). Помимо межгосударственных соглашений для осуществления внешнеторговой деятельности использовались контракты с компаниями-посредниками и физическими лицами.

Другим примером является Иран. Одним из основных рынков сбыта топливно-энергетических ресурсов для Исламской Республики Иран являлся ЕС. В 2010 году к санкциям против Республики присоединился ЕС, и в 2012 году Брюссель ввел эмбарго на импорт иранской нефти. В связи с этим Правительство Ирана начало переговоры с третьими государствами и договорилось о диверсификации своих поставок с европейского рынка в Китай, Турцию, Индию. Для преодоления транспортно-логистических

затруднений, возникших вследствие санкций, соседние с Ираном арабские государства выступали в качества транзитеров углеводородных ресурсов, а Китай — экспортером посредством нефтеналивных танкеров.

Санкционные меры по отношению к Ирану предусматривали и ввод ограничительных мер против импортеров иранской нефти. Это побудило Иран ввести репрессалии, которые выражались в прекращении поставок нефти в государства, поддерживающие санкции. В этом ключе репрезентативным примером является Южная Корея, которая лишь частично поддержала санкции и не отказалась от импорта иранской нефти, доля которого в южнокорейском составляла 15%.

В 1977 году СБ ООН ввел эмбарго на поставки вооружения в ЮАР и ограничения на внешнеторговую деятельность Республики за проводимую Правительством политику апартеида и оккупацию Намибии. Некоторые из зарубежных компаний были вынуждены покинуть территорию ЮАР. Однако многие из них не прекратили хозяйственную деятельность и продолжали работать через свои филиалы в третьих странах, а также крупных трейдеров, например Marc Rich&Co (сейчас — Glencore Xtrata). Кроме того, ЮАР осуществляла внешнеторговую деятельность через Азиатские государства, в том числе Гонконг и Тайвань, и через находившиеся де-факто под контролем ЮАР, а де-юре независимые Лесото и Свазиленд.

### 3.3 Сокращение возможностей по привлечению иностранных инвестиций

Данный риск ограничивает возможности хозяйствующих субъектов государств — членов Союза в реализации крупных проектов в нефтяной сфере, что приведет к увеличению сроков реализации проектов или их заморозке/сворачиванию. Для нивелирования данных рисков или их последствий возможно использование следующих механизмов:

- расширение привлечения национальных банковско-финансовых структур государств-членов к финансированию проектов в нефтяной сфере в других государствах-членах;
- расширение возможностей Евразийского банка развития по финансированию проектов в нефтяной сфере, имеющих существенное значение для интеграционной кооперации государств-членов;

– рассмотрение возможностей по разработке льготных налоговых режимов для проектов, имеющих важное интеграционное значение.

Одним из репрезентативных примеров является Иран. К моменту присоединения ЕС к санкциям против Исламской республики Иран большое количество европейских компаний инвестировало в экономику Республики, например Франция в автомобилестроительную и нефтегазовую отрасли, Великобритания и Германия — горнодобывающую отрасль. После трансформации односторонних санкций США в коллективные часть европейских корпораций продолжила сотрудничество с Ираном через государства и фирмы, играющие роль посредников. Для данных компаний был введен ряд налоговых преференций.

Нишу ушедших европейских компаний занял Китай, продолжив инвестировать в проекты, в которых ранее участвовали хозяйствующие субъекты ЕС. Китай активно инвестировал в нефтегазодобывающий сектор и дорожно-транспортную инфраструктуру, поскольку Иран — ключевой поставщик топливно-энергетических ресурсов для КНР. Например, Китай вкладывает средства в модернизацию НПЗ «Арак», разработку нефтегазовых месторождений Ядаваран, Гармсар и одиннадцати объектов Южного Парса, работы на которых вела французская Total. Взамен Иран готов предоставить возможность строительства газопровода Иран — Пакистан — Индия Китаю, а не конкуренту КНР в регионе — Индии.

В 2012 году иранские банки были отключены от Сообщества всемирных межбанковских финансовых телекоммуникаций (SWIFT). Для нивелирования последствий Иран стал использовать банковские институты таких государств как ОАЭ, Турция, Гонконг, Иордания и др. Большое распространение получили системы неформального перевода средств, среди них «фэй чьен» в Китае, «худи» в Индии, «хавала» на территории исламских государств и государств, где значительную часть занимает мусульманская диаспора. Иран стал активно развивать инструменты исламского банкинга, а также полулегальную исламскую финансовую систему «хавала». Исламский банкинг и «хавала» для Ирана стали одной из основных кредитно-расчетных систем и одним из механизмов для привлечение инвестиций.

Также для привлечения инвестиций имеет место прецедент создания совместных банков. Например, Иран-Венесуэла или Иран-Египет.

### 3.4 Затруднение или невозможность реализации международных договоров с третьими странами

Эта ограничительная мера способна привести к финансовому ущербу в виде штрафных санкций при неисполнении условий международных договоров, а также к репутационному ущербу в виде сокращения возможностей по развитию присутствия на зарубежных рынках и международного влияния как Союза в целом, так и государств-членов в частности.

Элиминировать последствия предлагается посредством:

- разрешения спорных вопросов в рамках международного правового поля;
- разработки и реализации программы эффективного позиционирования нефтяной отрасли государств-членов.

Одним из примеров в международной практике является Ирак. Для выполнения своих обязательств по контрактам с третьими странами Ирак заключал контракты с компаниями-посредниками, которые создавались специально под исполнение контракта. Эти компании-посредники, выступая в качестве «доверенного лица», осуществляли внешнеторговые сделки с третьими странами.

Другим правовым примером является Россия. Для минимизации рисков за неисполнение условий международных договоров российские хозяйствующие субъекты в договорах с зарубежными партнерами стали вводить санкционные оговорки, которые устанавливают и закрепляют правовые последствия для обеих сторон в случае влияния санкций на договорные обязательства. Один из видов данных оговорок — пункты, в соответствии с которыми поставщик не будет ответственен за нарушение сроков поставки, прямо или косвенно вызванных санкциями, введенными Российской Федерацией или против нее. Кроме этого, зарубежным партнерами предлагается подчинить договор праву страны, где санкции не являются частью национального законодательства, а также согласовать рассмотрение возможных договорных споров в нейтральной стране.

### 3.5 Ограничения в доступе к зарубежному оборудованию и технологиям

Данная рестриктивная мера приведет к ограничению возможностей для хозяйствующих субъектов государств — членов Союза в реализации крупных проектов в нефтяной сфере (увеличение сроков реализации/сворачивание проектов).

В качестве механизмов реагирования предлагаются:

- развитие национальных программ импортозамещения с использованием межстрановой кооперации;
- разработка наднациональных программ научно-технического сотрудничества в части развития новых технологий в нефтяной сфере;
- подготовка предложений по стимулированию технологического развития за счет налоговых преференций и государственных субсидий.

Международный санкционный режим запрещал Ирану доступ к любым технологиям двойного назначения, а также к комплектующим и оборудованию, которые использовались в автомобильной, авиационной и станкостроительной отраслях и в судостроительном и нефтегазовом секторе. Иран приобретал зарубежное оборудование и технологии у компаний-резидентов субъектов санкций через посредников посредством различных обходных схем. Одна из них: необходимое оборудование и комплектующие с территории субъекта санкций отправлялись на фиктивные адреса в Турцию, затем в Объединенные Арабские Эмираты (Дубай), а оттуда товары прибывали в иранский порт Бендер-Аббас. Также имелись транзитные маршруты через Южную Африку и Малайзию.

Как было сказано ранее в данном разделе, Китай является одним из ключевых внешнеторговых партнеров для Ирана в период санкционного давления. В условиях ограничений на поставку вооружения одним из направлений военно-технического сотрудничества Китая и Ирана стало создание совместных предприятий, занимающихся поставками в Иран «пограничных» устройств, оборудования и технической документации. Помимо Китая, поставки оборудования и технологий осуществляли «черные рыцари» — мелкие фирмы Китая, Индии, Турции, Венесуэлы, Сингапура, Японии, Эквадора, Бразилии и восточноевропейских стран. Например, поставки нефтегазового оборудования в Иран с уходом западноевропейский компаний стали наращивать компании из Беларуси.

Для развития импортозамещения Правительство Исламской республики Иран объявило о программе «Экономика сопротивления», которая подразумевает стимулирование развития собственной научно-производственной базы, расширение использования отечественных технологических разработок, оборудования и ресурсов. Результатами реализации программы является динамичный рост в таких отраслях, как нефтегазопереработка, металлургия, машиностроение.

### 3.6 Приостановление членства в других союзах

Вероятными негативными последствиями введения таких санкций будет потеря возможных выгод и преференций, а также отдельных прав, имеющихся в рамках союзов.

Нивелировать такие последствия можно путем предоставления государству-члену режимов благоприятствования либо финансово-экономической помощи, способной компенсировать негативные последствия приостановления членства в указанном союзе (союзах).

В качестве примера рассматривается Сирийская Арабская Республика (далее — САР). Несмотря на исключение САР из Организации Исламского Сотрудничества (OIC), Республика продолжает получать финансовую помощь по линии некоторых исламских финансовых институтов, например Арабского фонда экономического и социального развития (AFESD) и Арабского валютного фонда (AMF), членами которых являются государства, также входящие в OIC. Кроме OIC, членство САР приостановил Исламский банк развития (IsDB), но, несмотря на это, IsDB продолжает оказывать помощь беженцам из САР, хотя и сократил размер дотаций.

Таким образом, наиболее эффективными и практически реализуемыми механизмами и мерами, направленными на снижение рисков санкционного характера в отношении одного из государств — членов Союза, а также ЕАЭС в целом, являются следующие:

- меры, связанные с возможными изменениями направлений поставок энергоресурсов;
- меры, нацеленные на расширение внутренних возможностей по привлечению капитала;
- меры фискального характера и субсидирование;
- протекционистские меры;
- развитие национальных программ импортозамещения с использованием межстрановой кооперации;
- меры, направленные на расширение внутренней кооперации и научно-технического сотрудничества;
- меры, связанные с реализацией программ внутренней взаимопомощи.

## 3.7 Выводы

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что механизм применения международных санкций является в последние десятилетия часто используемым способом давления, альтернативным применению военной силы или политического воздействия. В связи с этим можно ожидать возможного применения данного механизма в отношении любого из государств — членов Союза, что, в свою очередь, требует превентивной разработки мер противодействия последствиям введения данных санкций.

Так, для противодействия ограничениям поставок нефти и нефтепродуктов с территории ЕАЭС государства-члены могут рассматривать возможность изменения направлений поставок и выхода на альтернативные рынки. В случае ограничений, накладываемых зарубежными и международными банками на финансирование проектов на территории государств-членов или ограничений в плане инвестиционной деятельности, целесообразным является расширение возможностей национальных банков государств-членов по инвестированию в проекты в нефтяной сфере государств-членов. Ограничение доступа к зарубежным технологиям и инновациям является в том числе и стимулом к развитию собственной научно-технической базы в государствах-членах, что подтверждается эффективным опытом Российской Федерации, сформировавшей и успешно реализующей программу импортозамещения.

В таблице 3 приведена сводная информация о рисках, возникающих в отношении государств — членов Союза при введении международных санкций против одного из государств-членов. Необходимо отметить, что данные риски не являются характерными для какого-либо конкретного государства — члена Союза и могут угрожать как любому государству-члену, так и Союзу в целом.

Таблица 3 — Риски, возникающие в отношении государств-членов при введении международных санкций против одного из государств-членов Союза

| Рисковые события | Возможные последствия | Механизмы предотвращения |
|---|---|---|
| Ограничения в части возможностей по экспорту нефти и нефтепродуктов с территории Союза | ▪ Сокращение поступлений в бюджеты государств — членов Союза<br>▪ Сокращение масштабов деятельности/доходов хозяйствующих субъектов государств-членов | ▪ Анализ возможностей разработки альтернативных направлений поставок нефти и нефтепродуктов (выход на новые рынки/расширение присутствия на традиционных рынках, деятельность на которых не подвергается санкционным ограничениям)<br>▪ Разработка ответных мер, выражающихся в ограничении поставок сырья или продуктов переработки из вводивших санкции третьих стран, параллельно с формированием импортозамещающих поставок из государств — членов Союза<br>▪ Разработка возможностей по переориентации части поставок на внутренние рынки государств — членов Союза |
| Сокращение возможностей по привлечению иностранных инвестиций | Ограничение возможностей для хозяйствующих субъектов государств — членов Союза в реализации крупных проектов в нефтяной сфере (увеличение сроков реализации/сворачивание проектов) | ▪ Расширение привлечения национальных банковско-финансовых структур государств-членов к финансированию проектов в нефтяной сфере в других государствах-членах<br>▪ Расширение возможностей Евразийского банка развития по финансированию проектов в нефтяной сфере, имеющих существенное значение для интеграционной кооперации государств-членов<br>▪ Рассмотрение возможностей по разработке льготных налоговых режимов для проектов, имеющих важное интеграционное значение |
| Затруднение или невозможность реализации международных договоров с третьими странами | ▪ Финансовый ущерб в виде штрафных санкций при неисполнении условий международных договоров<br>▪ Репутационный ущерб в виде сокращения возможностей по развитию присутствия на зарубежных рынках и международного влияния как Союза в целом, так и государств-членов в частности | ▪ Разрешение спорных вопросов в рамках международного правового поля<br>▪ Разработка и реализация программы эффективного позиционирования нефтяной отрасли государств-членов |

Продолжение таблицы 3

| Рисковые события | Возможные последствия | Механизмы предотвращения |
|---|---|---|
| Ограничения в доступе к зарубежному оборудованию и технологиям | Ограничение возможностей для хозяйствующих субъектов государств — членов Союза в реализации крупных проектов в нефтяной сфере (увеличение сроков реализации/сворачивание проектов) | ▪ Развитие национальных программ импортозамещения с использованием межстрановой кооперации<br>▪ Разработка наднациональных программ научно-технического сотрудничества в части развития новых технологий в нефтяной сфере<br>▪ Подготовка предложений по стимулированию технологического развития за счет налоговых преференций и государственных субсидий |
| Приостановление членства в других союзах | Потеря возможных выгод и преференций, а также потеря отдельных прав, имеющихся в рамках союзов | Предоставление потенциальному государству-члену режимов благоприятствования либо финансово-экономической помощи, способной компенсировать негативные последствия приостановления членства в указанном союзе (союзах) |

# 4 Материалы для проведения оценки регулирующего воздействия

Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) в общем виде представляет собой оценку социально-экономических последствий вводимого или введённого ранее государственного регулирования. При этом в текущей мировой практике отсутствуют общепризнанные устоявшиеся универсальные методики и практики, которые бы применялись для проведения ОРВ, и эти методики существенно варьируются от страны к стране.

ОРВ активно используется в правотворческой практике государств — членов Союза. При этом первыми отдельные элементы технологии ОРВ в 1997-1998 годах начали применять Российская Федерация и Республика Казахстан, в 2004 году началась подготовка к внедрению ОРВ в Кыргызской Республике, в 2008 году — в Республике Армения, а с 2010 года отдельные элементы ОРВ начали применяться в Республике Беларусь. Обязательной процедура ОРВ в Российской Федерации стала в 2010 году, в Республике Казахстан — в 2011 году, в Кыргызской Республике — в 2014 году [13].

К настоящему времени в государствах — членах Союза либо созданы необходимые правовые и институциональные основы для ОРВ, либо уже накоплен определенный опыт его проведения. При этом одним из наиболее проработанных примеров внедрения ОРВ является применение этого инструмента в Российской Федерации.

В Российской Федерации ОРВ осуществляется на основе Постановления Правительства РФ от 17 декабря 2012 г. №1318 «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в соответствии с которым утверждены «Правила проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии».

Раздел VI вышеуказанных Правил устанавливает, что проекты решений ЕЭК проходят публичное обсуждение, по результатам которого проект решения дорабатывается и направляется в Министерство экономического развития РФ для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия [14]. При этом Правила не определяют методику подготовки оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК в отличие от национальных нормативных правовых актов, для которых Правилами установлена форма сводного отчета об ОРВ.

В связи с этим с методологической точки зрения большой интерес представляют «Методические рекомендации по внедрению процедуры и порядка проведения оценки регулирующего воздействия в субъектах РФ», утвержденные Приказом Министерства экономического развития РФ от 25 сентября 2012 г. № 623, а также «Методика оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования», утвержденная приказом Минэкономразвития России от 22 сентября 2015 г. № 669.

Методическими рекомендациями установлено, что процедуре ОРВ подвергаются следующие последствия:

- экономические: воздействие на макро- и микроуровне, определяемое в терминах экономического роста, конкурентоспособности, изменений в издержках различных социальных групп (в том числе дополнительных издержках бизнеса, включая дополнительное административное бремя, издержках государственных органов, связанных с правоприменением и т.п.), воздействие на технологическое развитие и инновационный потенциал, инвестиционную активность, изменение рыночных долей, воздействие на цены и другие;
- социальные: воздействие на человеческий капитал, права человека, гендерное равенство, уровень и качество занятости, социальное неравенство и бедность, здоровье, безопасность (включая уровень преступности), культуру, перераспределительные эффекты между различными социальными группами и др.;
- экологические: воздействие на климат, уровень загрязнения воздуха, воды, почвы, биоразнообразие, общественное здоровье и т.п.

Для целей проведения оценки последствий введения регулирования выделяются следующие социальные группы:

- хозяйствующие субъекты;
- граждане (потребители);
- государство;
- общество в целом.

В дальнейшем допускается более подробная классификация в соответствии с необходимой степенью детализации.

Основные издержки и выгоды социальных групп могут включать:

- для граждан (потребителей):

а) издержки: повышение цен, сокращение выбора товаров/услуг или доступных соотношений цена/качество, более сложные или дорогостоящие процедуры получения компенсации и т.п.;

б) выгоды: большее удобство при приобретении товаров и/или услуг, улучшение доступа к информации, снижение цен, повышение безопасности товаров, услуг, рабочих мест и т.п.;

– для хозяйствующих субъектов:

а) издержки: повышение неопределенности при инвестировании, ограничение доступа к различным рынкам, повышение цен на ресурсы, прямые денежные расходы (за получение лицензий, сертификатов и т.п.), дополнительные административные издержки, связанные с заполнением форм, отчетностью и т.п.; затраты на изменения в производстве, маркетинге или транспортировке; усложнение существующего регулирования или появление неопределенности в порядке его применения; возможное переключение потребителей на альтернативные источники предложения;

б) выгоды: снижение возможного ущерба собственности, потерь рабочего времени, издержек на соблюдение различных правил и требований, уменьшение возможностей для неконкурентного поведения на рынке или рост прозрачности и предсказуемости существующего регулирования;

– для государства:

а) издержки: единовременные затраты на создание соответствующей инфраструктуры и постоянные затраты на ее поддержание и эффективную работу (сбор и обработка информации, проведение инспекций и наложение санкций), затруднение процессов управления;

б) выгоды: рационализация процесса регулирования и установки требований, снижение затрат на мониторинг и контроль, более высокая степень соблюдения норм;

– для общества в целом:

а) издержки: менее справедливое распределение доходов и богатства, снижение количества инноваций, рост безработицы и снижение темпов экономического роста, уменьшение количества общественных благ и т.д.

б) выгоды: улучшение экологической обстановки, повышение безопасности рабочих мест, больший доступ к услугам и/или возможностям, повышение экономичности

использования ресурсов и темпов экономического роста, улучшение благосостояния и качества жизни.

Также для качественной и количественной оценки различных воздействий рекомендации предполагают различные аналитические методы, в том числе:

- анализ «затраты-результат» — предполагает выбор наиболее эффективного регулирования путем сопоставления выгод и издержек социальных групп;
- анализ эффективности затрат — предполагает выбор наиболее эффективного регулирования на основе сопоставления результатов с необходимыми затратами на их достижение;
- многофакторный анализ — предполагает выбор наиболее эффективного государственного регулирования при наличии нескольких критериев [15].

Методика оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности определяет, что стандартные издержки состоят из двух видов издержек:

- информационных издержек — включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление органам публичной власти информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями акта, проекта акта, в том числе затраты на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны органов власти или их уполномоченных представителей
- содержательных издержек — включают в себя затраты на реализацию положений акта, проекта акта, не связанные с выполнением информационных требований.

Расчет стандартных издержек основывается на произведении затрачиваемого рабочего времени на осуществление действий, необходимых для выполнения установленных государством требований, и ставки заработной платы персонала, занятого реализацией требований. Кроме этого, стандартные издержки разделяются на единовременные, осуществляемые в момент выполнения требований нормативного правового акта, и долгосрочные, регулярно осуществляемые на протяжении всего срока действия этого акта [16].

При подготовке материалов для проведения ОРВ в рамках настоящего отчета будет использована приведенная выше методология ОРВ, действующая в Российской Федерации. При этом российская методология для целей настоящего отчета будет адаптирована, и в качестве социальных групп в отчете будут выбраны следующие:

– субъекты общих рынков нефти и нефтепродуктов;
– население;
– государства — члены Союза;
– реальные сектора экономики государств-членов;
– Союз в целом.

Схема соотнесения терминов из методологии ОРВ Российской Федерации и терминов настоящего отчета приведены в таблице 4.

Таблица 4 — Адаптация методологии ОРВ РФ к настоящему отчету

| Терминология из методологии ОРВ России | Термины настоящего отчета | Детализация терминов настоящего отчета |
|---|---|---|
| Хозяйствующие субъекты | Субъекты общих рынков НиНП | Производители нефти<br>Производители нефтепродуктов<br>Поставщики и трейдеры<br>Операторы/естественные монополии<br>Операторы биржевых торгов |
| Граждане (потребители) | Население | — |
| Государство | Государства-члены | — |
| Общество в целом | Реальные сектора экономик государств-членов | Транспорт<br>Промышленность<br>Сельское хозяйство<br>Строительство |
| | Союз в целом | — |

Необходимо отметить, что «Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии», утвержденными Постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2012 г. №1318, предусмотрено публичное обсуждение проектов нормативных правовых актов (в том числе — проектов решений Евразийской экономической комиссии).

Публичное обсуждение проекта решения проводит федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку предложений для формирования позиции российской стороны по проектам решений, включая внутригосударственное согласование проектов решений, в соответствующей сфере деятельности (уполномоченный орган). В этих целях уполномоченный орган размещает проект решения на официальном сайте и проводит публичные консультации.

Также уполномоченный орган в день размещения проекта решения с использованием программных средств официального сайта извещает о начале публичных консультаций следующие органы и организации:

- заинтересованные федеральные органы исполнительной власти;
- органы и организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства;
- общественный совет при разработчике;
- экспертный совет при Правительстве Российской Федерации;
- уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;
- заинтересованные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в случае если реализация проектов актов или проектов решений окажет влияние на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации;
- иные организации, которые целесообразно, по мнению разработчика, привлечь к подготовке проекта акта.

В связи с тем, что проекту Программы о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза также предстоит пройти публичное обсуждение в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия, настоящим исследованием предлагается подготовить материалы для опроса заинтересованных сторон в виде опросного листа.

Среди основных заинтересованных сторон, которым предполагается направить подготовленный опросный лист, выделяются следующие:

1) заинтересованные органы власти всех государств-членов, а именно: министерства энергетики, министерства экономики, антимонопольные ведомства;
2) экспертные советы при правительствах государств-членов;
3) уполномоченные при президентах государств-членов по защите прав предпринимателей;
4) организации, целью которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности, например, «ОПОРА РОССИИ»;
5) нефтяные компании, например, ПАО «НК «Роснефть», ПАО «Газпром нефть», ПАО «ЛУКОЙЛ», АО «НК «КазМунайГаз», ПО «Белоруснефть»;
6) операторы систем транспортировки, например, ПАО «Транснефть», ОАО «РЖД», АО «НК «Қазақстан темір жолы»;

7) операторы биржевых торгов, например, Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа (СПбМТСБ).

Приложение № 2 к «Порядку проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в субъекте Российской Федерации», утвержденному Приказом Министерства экономического развития РФ от 25 сентября 2012 г. №623, содержит перечень вопросов в рамках проведения публичных консультаций.

В соответствии с вышеуказанным перечнем опросный лист, который будет направлен заинтересованным сторонам, будет содержать следующие вопросы:

1) На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое государственное регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?
2) Насколько корректно разработчик обосновал необходимость государственного вмешательства? Насколько цель предлагаемого государственного регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигнет ли, на Ваш взгляд, предлагаемое государственное регулирование тех целей, на которые оно направлено?
3) Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для общества в целом)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей государственного регулирования? Если да — выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны?
4) Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской и иной деятельности будут затронуты предлагаемым государственным регулированием (по видам субъектов, по отраслям, по количеству таких субъектов и проч.)?
5) Повлияет ли введение предлагаемого государственного регулирования на конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.
6) Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов государственного регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия? Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты.

7) Существуют ли в предлагаемом государственном регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению, дополнительно определив:

– имеется ли смысловое противоречие с целями государственного регулирования или существующей проблемой либо положение не способствует достижению целей регулирования;
– имеются ли технические ошибки;
– приводит ли исполнение положений государственного регулирования к избыточным действиям или, наоборот, ограничивает действия субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
– приводит ли исполнение положения к возникновению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, к необоснованному существенному росту отдельных видов затрат или появлению новых необоснованных видов затрат;
– устанавливается ли положением необоснованное ограничение выбора субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности существующих или возможных поставщиков или потребителей;
– создает ли исполнение положений государственного регулирования существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствует ли возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц, допускает ли возможность избирательного применения норм;
– приводит ли к невозможности совершения законных действий предпринимателей или инвесторов (например, в связи с отсутствием требуемой новым государственном регулированием инфраструктуры, организационных или технических условий, технологий), вводит ли неоптимальный режим осуществления операционной деятельности;
– соответствует ли обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли, либо существующим международным практикам, используемым в данный момент;

8) К каким последствиям может привести принятие нового государственного регулирования в части невозможности исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и

обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности? Приведите конкретные примеры.

9) Оцените издержки/упущенную выгоду (прямого, административного характера) субъектов предпринимательской деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования. Отдельно укажите временные издержки, которые понесут субъекты предпринимательской деятельности вследствие необходимости соблюдения административных процедур, предусмотренных проектом предлагаемого государственного регулирования. Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными/бесполезными и почему? Если возможно, — оцените затраты по выполнению вновь вводимых требований количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и проч.).
10) Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным актом? Является ли предлагаемое государственное регулирование недискриминационным по отношению ко всем его адресатам, то есть все ли потенциальные адресаты государственного регулирования окажутся в одинаковых условиях после его введения? Предусмотрен ли в нем механизм защиты прав хозяйствующих субъектов? Существуют ли, на Ваш взгляд, особенности при контроле соблюдения требований вновь вводимого государственного регулирования различными группами адресатов регулирования?
11) Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого государственного регулирования (если да, — какова его продолжительность), какие ограничения по срокам введения нового государственного регулирования необходимо учесть?
12) Какие, на Ваш взгляд, целесообразно применить исключения по введению государственного регулирования в отношении отдельных групп лиц, приведите соответствующее обоснование.
13) Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.

## 4.1 Оценка социально-экономических последствий реализации мероприятий проекта Программы для государств — членов ЕАЭС

### 4.1.1 Методика расчета экономических эффектов от реализации мероприятий Программы

Оценка экономического эффекта основывается на понимании, что при устранении барьеров в торговле нефтью и нефтепродуктами в процессе либерализации рынка и увеличения конкуренции между его субъектами произойдет снижение уровня цен внутреннего рынка на нефть и нефтепродукты и что этот уровень будет стремиться к равновесной биржевой цене. На основании результатов опроса участников рынка, включая нефтетрейдеров, представителей ВИНК и товарно-сырьевых бирж, для целей моделирования было сформирована оценка предполагаемого снижения уровня цен внутреннего рынка государств-членов ЕАЭС в среднем на 3,8%. На основе этого была определена прогнозная биржевая цена, которая в свою очередь была умножена на величину товарооборота (в тоннах) и в результате получен экономический эффект (в рублях) как разница между торговыми балансами государств-членов до формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов и в течение трех лет начиная с момента формирования.

При расчете экономического эффекта от реализации мероприятий программы для отдельных групп субъектов общих рынков нефти и нефтепродуктов в качестве текущих брались оптовые цены рынков государств-членов, и уровень этих цен сравнивался с прогнозными биржевыми ценами, которые были описаны выше. Фактически, торговля нефтью и нефтепродуктами между государствами-членами в значительной мере осуществляется по согласованным директивным ценам, что позволяет сделать оценку, что в реальности уровень негативного эффекта для таких рыночных субъектов как ВИНКи и независимые производители будет гораздо ниже расчетного, что также отразится на снижении уровня негативного воздействия для государств-членов.

Принимая во внимание, что моделирование в столь отдаленном временном диапазоне как 2025-2027 годы содержит слишком высокий фактор неопределенности, для целей расчёта эффекта от снижения цены учитывался прогноз экспортно-импортных операций государств-членов и потребления нефти и нефтепродуктов на 2017-2019 гг. в вариантах (а) без формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов и (б) в условиях функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов. Экономический эффект рассчитан накопительным итогом за три года для выбранных субъектов рынка нефти и нефтепродуктов государств — членов ЕАЭС, для реальных секторов экономики: транспорт,

промышленность, сельское хозяйство и строительство, а также для населения и государств-членов.

Согласно произведенным расчётам, суммарный экономический эффект от реализации мероприятий Программы для всех социальных групп государств-членов в трехлетний период составит не менее 57,08 млрд руб. с учетом ожидаемого негативного эффекта для поставщиков нефти и нефтепродуктов в размере 15,56 млрд руб.

Основной положительный эффект будет достигнут за счет снижения цен на нефть и нефтепродукты для реальных отраслей экономик государств-членов и населения, а также снижения транзакционных издержек.

При этом основными факторами, оказывающими положительное влияние на экономики государств — членов ЕАЭС в результате реализации Программы, являются:

- снижение издержек в ключевых отраслях экономик государств-членов в результате более благоприятной внутренней ценовой конъюнктуры на нефть и нефтепродукты, а также транзакционных издержек;
- реализация целевых инвестиционных проектов, необходимых для успешной реализации Программы.
- рост товарооборота по нефти и нефтепродуктам между государствами — членами ЕАЭС.

Помимо прямого эффекта, существует и мультипликативный эффект для экономик государств — членов ЕАЭС, который прежде всего, заключается в увеличении налоговых отчислений в бюджеты государств-членов (налог на прибыль, НДФЛ), в росте инвестиционной активности в не-нефтяных отраслях, и, как следствие, в увеличении объёмов производства и создании новых рабочих мест.

### 4.1.2 Социально-экономические последствия для субъектов общих рынков НиНП

#### 4.1.2.1 Производители нефти

Основными выгодами от реализации мероприятий проекта Программы для производителей нефти являются:

- рост потребления нефти;
- снижение транзакционных издержек;

- формирование благоприятных условий для участия в разработке месторождений на территории других государств-членов;
- расширение возможностей по оказанию услуг для нефтесервисных компаний;
- открытие доступа к проектам в добыче небольшим независимым компаниям.

Оценка экономического эффекта основывается на допущении, что при устранении барьеров в торговле нефтью и нефтепродуктами в процессе либерализации рынка и увеличения конкуренции между его субъектами происходит снижение уровня цен внутреннего рынка на нефть и нефтепродукты, и что этот уровень будет стремиться к равновесной биржевой цене. На основании результатов опроса участников рынка, включая нефтетрейдеров, производителей и представителей товарно-сырьевых бирж, для целей моделирования была сформирована оценка предполагаемого снижения уровня цен внутреннего рынка государств — членов ЕАЭС в среднем на 3,8% от текущих цен.

Снижение цен на нефть приведет к росту ее потребления со стороны производителей нефтепродуктов. Согласно проведенным в рамках настоящего исследования расчетам, рост потребления нефти за 3 года может составить 0,2 млн. т: с 12,63 млн. т. до 12,95 млн. т.

Устранение административных барьеров приведет к снижению транзакционных издержек, а именно: административных и юридических издержек на оформление товара, заключение сделок и т.д.

Результатом гармонизации законодательства и снятия целого ряда законодательных и нормативных барьеров станет возможность осуществления производственной и торговой деятельности на территории и в юрисдикции государств-членов, резидентами которых упомянутые компании не являются. Это создаст для производителей нефти благоприятные условия для участия в разработке месторождений на территории других государств — членов ЕАЭС. Реализация возникающих возможностей может осуществляться как в формате допуска компаний-нерезидентов к самостоятельной реализации проектов, так и в виде создания совместных предприятий с национальными компаниями.

Снятие части ограничений по доступу субъектов рынка к осуществлению добычных проектов на всей территории ЕАЭС может способствовать трансферу технологий, расширив возможности для нефтесервисных компаний по оказанию услуг в тех государствах-членах, где те или иные нефтесервисные услуги в настоящее время не оказываются по причине отсутствия необходимых компетенций или оборудования у национальных нефтесервисных компаний.

Наконец, снятие законодательных и административных барьеров откроет доступ небольшим независимым компаниям к проектам в добыче, которые в силу масштаба могут быть не привлекательны для крупных вертикально интегрированных компаний.

Основными издержками, связанными с реализацией мероприятий проекта Программы, для производителей нефти являются:

- рост конкуренции в нефтяной отрасли;
- снижение цен на нефть.

При устранении барьеров в торговле нефтью в процессе либерализации рынка и увеличится конкуренция между его субъектами.

Вследствие вышесказанного, произойдет снижение уровня цен внутреннего рынка на нефть, и этот уровень будет стремиться к равновесной биржевой цене. На основании результатов опроса участников рынка, включая нефтетрейдеров, производителей и представителей товарно-сырьевых бирж, сформирована оценка предполагаемого снижения уровня цен внутреннего рынка государств — членов ЕАЭС в среднем на 3,8% от текущих цен. При это стоит отметить, что в настоящее время торговля нефтью между государствами-членами в известной степени осуществляется по согласованным директивным ценам. Поэтому можно сделать вывод о том, что в реальности уровень негативного эффекта для производителей нефти будет ниже оценочного.

Общий эффект для производителей нефти за три года оценен суммарно вместе с эффектом для производителей нефтепродуктов и представлен в следующем подпункте отчета.

#### 4.1.2.2 Производители нефтепродуктов

Основными выгодами от реализации мероприятий проекта Программы для производителей нефтепродуктов являются:

- рост потребления нефтепродуктов как за счет снижения цен, так и за счет выхода на дефицитные рынки;
- снижение цен на нефть;
- снижение транзакционных издержек;
- устранение недобросовестной конкуренции со стороны производителей низкокачественных нефтепродуктов;
- повышение инвестиционной привлекательности переработки нефти.

Ожидаемое вследствие введения механизма биржевых торгов снижение цен на нефтепродукты приведет к росту их потребления со стороны потребителей: населения, государства и реальных секторов экономики.

Дополнительно к этому снятие законодательных и нормативных барьеров позволит компаниям-производителям нефтепродуктов выйти с предложением продуктов и услуг на те рынки ЕАЭС, которые испытывают дефицит моторных топлив.

Согласно проведенным в рамках настоящего исследования расчетам, суммарный рост потребления нефтепродуктов за 3 года может составить 0,54 млн. т: с 23,2 млн. т до 23,4 млн. т.

Еще одним позитивным последствием организации биржевых торгов (на этот раз нефтью) будет являться снижению цен на сырье для производителей нефтепродуктов, что положительно скажется на развитии нефтепереработки.

Устранение административных барьеров приведет к снижению транзакционных издержек производителей нефтепродуктов, а именно: административных и юридических издержек на оформление товара, заключение сделок и т.д.

Выработка общих для всех государств-членов технических стандартов и стандартов качества повысит качество выпускаемых нефтепродуктов и позволит устранить недобросовестную конкуренцию со стороны производителей низкокачественных нефтепродуктов.

Формирование общих рынков нефти и нефтепродуктов повысит инвестиционную привлекательность перерабатывающих предприятий (в том числе и мини-НПЗ), что позволит продолжить техническую модернизацию существующих перерабатывающих мощностей и рассматривать возможность создания перерабатывающих производств в тех регионах, где они отсутствуют (при наличии экономической целесообразности).

Основными издержками, связанными с реализацией мероприятий проекта Программы для производителей нефтепродуктов являются:

- снижение цен на нефтепродукты;
- рост конкуренции.

Организация биржевых торгов нефтью приведет к снижению уровня цен на сырье для производителей нефтепродуктов, и этот уровень будет стремиться к равновесной биржевой цене. На основании результатов опроса участников рынка, включая нефтетрейдеров, производителей и представителей товарно-сырьевых бирж, сформирована оценка

предполагаемого снижения уровня цен внутреннего рынка государств — членов ЕАЭС в среднем на 3,8% от текущих цен. При этом стоит отметить, что в настоящее время торговля нефтепродуктами между государствами-членами в известной степени осуществляется по согласованным директивным ценам. Поэтому можно сделать вывод о том, что в реальности уровень негативного эффекта для производителей нефтепродуктов будет ниже оценочного.

Также развитие биржевой торговли нефтепродуктами увеличит потенциальное количество игроков на внутренних и трансграничных рынках, что увеличит уровень конкуренции между субъектами этих рынков.

Общий суммарный эффект для производителей нефти и нефтепродуктов за три года составит около 0,54 млрд. рублей, а наибольший его объем придется на Российскую Федерацию (таблица 5).

Таблица 5 — Расчет трехлетнего эффекта для производителей нефти и нефтепродуктов

| Государство | Эффект, млрд. руб. |
|---|---|
| Республика Армения | — |
| Республика Беларусь | 0,13 |
| Республика Казахстан | 0,004 |
| Кыргызская Республика | — |
| Российская Федерация | 0,41 |
| **Всего** | **0,54** |

4.1.2.3 Поставщики и трейдеры

Основными выгодами от реализации мероприятий проекта Программы для поставщиков и трейдеров являются:

- увеличение объемов оборотов торговли нефтью и нефтепродуктами;
- сокращение транзакционных издержек.

Снятие барьеров и ограничений позволит увеличить общие объемы оборота, выйти на рынки, которые ранее были закрыты для поставщиков и трейдеров из-за существовавших на рынках государств-членов ограничений, обусловленных национальной нормативной базой.

Кроме этого, снятие барьеров и ограничений позволит сэкономить на транзакционных издержках, связанных с административными и юридическими издержками на оформление товара и заключение сделок.

Основными издержками, связанными с реализацией мероприятий проекта Программы для поставщиков и трейдеров являются:

- снижение цен на нефть и нефтепродукты;
- снижение маржинальности деятельности.

Для поставщиков и трейдеров ожидаемое снижение уровня цен на нефть и нефтепродукты, который будет стремиться к равновесному биржевому уровню, согласно результатам моделирования в трехлетний период может привести к негативному эффекту в размере 15,56 млрд руб.

Дополнительным негативным эффектом для поставщиков и трейдеров станет сокращение маржинальности их деятельности вследствие развития биржевой торговли, в рамках которой осуществляется заключение стандартизированных контрактов, предусматривающих стандартные условия по качеству, количеству, условиям поставки и оплаты. Кроме этого, устранение административных барьеров приведет к сокращению востребованности услуг различных посредников (например, предоставляющих услуги по таможенному оформлению товаров), что сократит маржу поставщиков и трейдеров еще более значительно.

Общий эффект для поставщиков и трейдеров за три года составит около -15,56 млрд. рублей, а наибольший его негативный эффект придется на Российскую Федерацию (таблица 6).

Таблица 6 — Расчет трехлетнего эффекта для поставщиков и трейдеров

| Государство | Эффект, млрд. руб. |
|---|---|
| Республика Армения | — |
| Республика Беларусь | -3,79 |
| Республика Казахстан | -0,12 |
| Кыргызская Республика | — |
| Российская Федерация | -11,65 |
| **Всего** | **-15,56** |

4.1.2.4 Операторы/естественные монополии

Основными выгодами от реализации мероприятий проекта Программы для операторов/естественных монополий являются:

- увеличение объемов транспортировки нефти и нефтепродуктов;
- снижение транзакционных издержек;
- повышение инвестиционной привлекательности систем транспортировки.

Основной положительный эффект для операторов систем транспортировки прежде всего будет обусловлен ожидаемым увеличением объемов торговых операций с нефтью и нефтепродуктами.

Упрощение административных формальностей приведет к снижению транзакционных издержек операторов.

Вследствие вышеуказанного увеличится производительность систем транспортировки нефти и нефтепродуктов, а в результате — увеличится финансовая эффективность операторов/естественных монополий.

Общий эффект для операторов/естественных монополий за три года составит около 0,48 млрд. рублей, а наибольший его объем придется на Республику Казахстан (таблица 7).

Таблица 7 — Расчет трехлетнего эффекта для операторов/естественных монополий

| Государство | Эффект, млрд. руб. |
|---|---|
| Республика Армения | — |
| Республика Беларусь | 0,13 |
| Республика Казахстан | 0,33 |
| Кыргызская Республика | 0,02 |
| Российская Федерация | — |
| **Всего** | **0,48** |

4.1.2.5 Операторы биржевых торгов

Основными выгодами от реализации мероприятий проекта Программы для операторов биржевых торгов являются:

- увеличение объемов биржевых торгов;
- увеличение числа участников биржевой торговли;
- повышение инвестиционной привлекательности бирж.

Для операторов биржевых торгов развитие общих рынков нефти и нефтепродуктов обусловит рост объемов бизнеса и рост доходов по причине расширения предложения нефти и нефтепродуктов на рынке в целом и увеличения объемов продаж при помощи биржевых площадок. Ожидается, что в трехлетний период накопленный эффект вследствие увеличения биржевого товарооборота составит 0,59 млрд рублей. Указанный эффект рассчитан в соответствии с допущением, что в условиях общих рынков нефти и нефтепродуктов все объемы нефти и нефтепродуктов внутри ЕАЭС реализуются на бирже, а биржевая маржа составляет 10 рублей на тонну.

Развитие конкуренции увеличит количество игроков на бирже (как непосредственных продавцов и покупателей, так и биржевых брокеров, осуществляющих сделки в интересах конечных потребителей).

Вследствие роста оборотов биржевой торговли увеличится привлекательность бирж с точки зрения инвестиционных вложений в развитие их деятельности.

Общий эффект для операторов биржевых торгов за три года составит около 0,59 млрд. рублей, а наибольший его объем придется на Российскую Федерацию и Республику Беларусь (таблица 8).

Таблица 8 — Расчет трехлетнего эффекта для операторов биржевых торгов

| Государство | Эффект, млрд. руб. |
|---|---|
| Республика Армения | 0,01 |
| Республика Беларусь | 0,23 |
| Республика Казахстан | 0,04 |
| Кыргызская Республика | 0,02 |
| Российская Федерация | 0,29 |
| **Всего** | **0,59** |

### 4.1.3 Социально-экономические последствия для населения

Основными выгодами от реализации мероприятий проекта Программы для населения государств-членов являются:

- снижение розничных цен на моторное топливо;
- снижение уровня дефицита моторного топлива;
- повышение доступности моторного топлива;
- повышение качества моторного топлива;
- создание новых рабочих мест.

Устранение барьеров в торговле нефтью и нефтепродуктами в процессе либерализации рынка и увеличения конкуренции между его субъектами приведет к снижению уровня цен на внутренних рынках нефти и нефтепродуктов, и этот уровень будет стремиться к равновесной биржевой цене. Как следствие, основной выгодой для населения государств-членов станет снижение розничных цен на моторное топливо.

Кроме этого, в результате устранения административных барьеров доступа на рынки нефтепродуктов, а также развития биржевой торговли снизится уровень дефицитности моторного топлива на розничных рынках.

Повышение инвестиционной привлекательности розничного сектора рынка нефтепродуктов приведет к развитию розничных сетей, реализующих моторное топливо, что увеличит доступность топлива для населения.

Выработка общих для всех государств-членов технических стандартов и стандартов качества повысит качество выпускаемых нефтепродуктов и поможет минимизировать один из основных рисков на этом рынке — сохранение качества продукта от НПЗ до конечного потребителя.

Наконец, вследствие роста инвестиционной активности и расширения производства в реальных секторах экономики ожидается увеличение спроса на рынке труда и, соответственно, рост показателя занятости населения. В результате реализации Программы, только в качестве прямого результата инвестиционной деятельности в объеме 19,9 млрд рублей в реальных отраслях экономик государств-членов может быть создано не менее 2000 новых рабочих мест.

Общий эффект для населения за трехлетний период составит около 24,58 млрд. рублей, а наибольший его объем придется на Республику Казахстан (таблица 9).

Таблица 9 — Расчет трехлетнего эффекта для населения государств-членов от сокращения цен на нефтепродукты

| Государство | Эффект, млрд. руб. |
|---|---|
| Республика Армения | 0,72 |
| Республика Беларусь | 2,88 |
| Республика Казахстан | 16,86 |
| Кыргызская Республика | 2,51 |
| Российская Федерация | 1,61 |
| **Всего** | **24,58** |

### 4.1.4 Социально-экономические последствия для государств-членов

Основными выгодами от реализации мероприятий проекта Программы для государств-членов являются:

- увеличение налоговых доходов по налогу на прибыль;
- увеличение налоговых доходов по налогу на доходы физических лиц;
- снижение уровня коррупции.

В связи с ростом объемов и снижением издержек операционной деятельности в реальных секторах экономики и среди некоторых субъектов рынков нефти и

нефтепродуктов ожидается увеличение налоговых доходов бюджетов государств-членов в размере около 6,26 млрд рублей.

Реализация инвестиционных проектов в реальных секторах экономики, а также в нефтяной сфере приведет к росту занятости населения и, как следствие, к увеличению налоговых доходов бюджетов государств-членов по налогу на доходы физических лиц на 0,22 млрд рублей. В данном случае для оценки указанного показателя были приняты во внимание как соответствующие налоговые ставки, так и усредненное значение сроков реализации инвестиционных проектов в каждой из рассматриваемых отраслей.

Устранение административных барьеров, упрощение таможенных процедур и процедур оформления торговых отношений приведет к снижению уровня коррупции в органах власти государств-членов.

Общий эффект для государств-членов за трехлетний период составит около 6,48 млрд. рублей, а наибольший его объем придется на Республику Казахстан (таблица 10).

Таблица 10 — Расчет трехлетнего эффекта для государств-членов от сокращения цен на нефтепродукты

| Государство | Эффект, млрд. руб. |
|---|---|
| Республика Армения | 0,19 |
| Республика Беларусь | 1,04 |
| Республика Казахстан | 4,69 |
| Кыргызская Республика | 0,19 |
| Российская Федерация | 0,37 |
| **Всего** | **6,48** |

#### 4.1.5 Социально-экономические последствия для реальных секторов экономик государств-членов

Основными выгодами от реализации мероприятий проекта Программы для реальных секторов экономик государств-членов являются:

- снижение цен на нефть и нефтепродукты;
- снижение транзакционных издержек;
- повышение прибыльности;
- рост инвестиционной активности;
- повышение уровня развития сфер торговли, услуг, а также других социально значимых отраслей.

Основной положительный эффект для реальных отраслей экономик государств-членов будет достигнут за счет снижения цен на нефть и нефтепродукты до уровня равновесной биржевой цены.

Дополнительно к этому, снятие административных барьеров приведет к снижению транзакционных издержек, связанных с административными и юридическими издержками на оформление товара, заключение сделок и т.д.

Вследствие снижения цен на нефть и нефтепродукты и снижения транзакционных издержек в реальных секторах экономик государств-членов ожидается увеличение прибыльности операционной деятельности предприятий.

В свою очередь, повышение объемов прибыли в реальных секторах экономик государств-членов приведет к росту инвестиционной активности и, как следствие, к дальнейшему увеличению объёмов производства и/или росту эффективности операционной деятельности предприятий. Расчеты, полученные в процессе моделирования, показали, что общий эффект от роста инвестиционной активности может достичь 19,9 млрд рублей за трехлетний период. При оценке объема роста инвестиций было принято общее для всех государств-членов допущение о том, что 50% прибыли направляется на инвестиционные цели.

Помимо вышеуказанных эффектов, формирование общих рынков нефти и нефтепродуктов благотворно скажется на секторах торговли и сферы услуг (прежде всего в сегменте малого и среднего бизнеса). Ожидаемое сокращение издержек придаст дополнительный стимул тем сегментам торговли, которые существенным образом связаны с сектором грузоперевозок — как крупно-, так и малотоннажных. Рост эффективности бизнеса за счет снижения доли топливных затрат в структуре издержек благоприятно скажется на развитии социально значимых отраслей — таких как энергетика (в том числе, малая), а также сфера ЖКХ.

Результаты моделирования демонстрируют положительный эффект для всех без исключения отраслей реальных секторов экономик государств-членов. В частности, наибольший положительный эффект от формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС будет получен для категории «Транспорт» — 19,32 млрд рублей в течение первых трех лет действия Программы. В категориях «Промышленность», «Сельское хозяйство» и «Строительство» — соответственно 10,42 млрд рублей, 8,49 млрд рублей и 1,74 млрд рублей. При этом совокупный эффект для реальных секторов экономик

государств-членов может составить 39,97 млрд рублей, а наибольший его объем придется на Республику Казахстан (таблица 11).

Таблица 11 — Расчет трехлетнего эффекта для реальных секторов экономик государств-членов

| Государство | Эффект, млрд. руб. |
|---|---|
| Республика Армения | 0,71 |
| Республика Беларусь | 5,09 |
| Республика Казахстан | 29,63 |
| Кыргызская Республика | 2,55 |
| Российская Федерация | 1,97 |
| **Всего** | **39,97** |

### 4.1.6 Социально-экономические последствия для Союза в целом

Основными выгодами от реализации мероприятий проекта Программы для Союза в целом являются:

- рост товарооборота по нефти и нефтепродуктам;
- увеличение объемов международной торговли Союза и субъектов мирового энергетического рынка;
- увеличение объемов привлечения иностранных инвестиций;
- рост конкурентоспособности товаров государств-членов на мировом рынке энергетических ресурсов;
- укрепление энергетической безопасности Союза;
- повышение уровня экологической безопасности нефтяной сферы;
- повышение уровня безопасности при транспортировке нефти и нефтепродуктов;
- обеспечение унифицированных стандартов измерений нефти и нефтепродуктов.

Основным результатом реализации мероприятий Программы станет увеличение оборота торговли нефтью и нефтепродуктами в рамках Союза.

В дополнение к этому, развитие общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза будет способствовать дальнейшему укреплению международного сотрудничества Союза и государств-членов с участниками мирового рынка энергетических ресурсов, в том числе за счет роста торгового оборота и привлечения иностранных инвестиций.

Также реализация мероприятий Программы приведет к дальнейшему укреплению энергетической безопасности Союза и росту конкурентоспособности товаров государств-членов на мировом рынке энергетических ресурсов.

Унификация требований и гармонизация национального законодательства в сфере экологической безопасности нефтяной сферы, защиты природной среды, жизни и здоровья граждан и прав потребителей, а также в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов приведет к увеличению уровня экологической безопасности в процессе обеспечения торговли нефтью и нефтепродуктами.

Унификация норм, стандартов на нефть и нефтепродукты и нормативно-технических документов, регламентирующих функционирование систем транспортировки нефти и нефтепродуктов, а также выработка рекомендаций по обеспечению точности измерений количества и контроля качества нефти и нефтепродуктов с учетом мировых практик, по реализации метрологического обеспечения измерений в рамках национальных систем стандартизации государств-членов и по гармонизации метрологических требований к измерениям количества и параметров качества нефти и нефтепродуктов обеспечит единство стандартов качества и точности измерений нефти и нефтепродуктов на всей территории Союза.

Основными издержками, связанными с реализацией мероприятий проекта Программы для Союза в целом являются:

- расходы на реализацию мероприятий Программы за счет бюджета Союза;
- расходы на реализацию мероприятий Программы за счет бюджетов государств-членов.

## 4.2 Ранжирование предложенных мероприятий проекта Программы по степени критической значимости для формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС

Проект Программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС содержит в своем Плане тринадцать мероприятий по формированию общих рынков:

1. Принятие документов, регламентирующих информационное взаимодействие в рамках информационного обмена по перечню информации, предоставляемой в процессе взаимодействия уполномоченных органов государств-членов, Комиссии и хозяйствующих субъектов государств-членов в электронной форме, определенному в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и международными договорами в рамках Союза, а также в соответствии с международным договором о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

2. Разработка международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза и направление его на внутригосударственное согласование.

3. Принятие решения о переходе ко второму этапу формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

4. Разработка единых правил доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов.

5. Разработка правил торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза.

6. Разработка правил проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами.

7. Принятие решения о переходе к третьему этапу формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

8. Принятие международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

9. Организация обмена технологической информацией между операторами систем транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов для обеспечения бесперебойной межгосударственной транспортировки нефти и нефтепродуктов.

10. Организация системы информационного обмена путем реализации средствами интегрированной информационной системы Союза общих процессов для обеспечения информационного взаимодействия в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза в соответствии с перечнем информации, предоставляемой в процессе взаимодействия уполномоченных органов государств-членов, Комиссии и хозяйствующих субъектов государств-членов в электронной форме, определяемым в соответствии с Договором и международными договорами в рамках Союза.

11. Проведение сравнительного анализа законодательства государств-членов и международных договоров между государствами-членами в нефтяной сфере.

12. Разработка и утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по гармонизации законодательства государств-членов в нефтяной сфере.

13. Гармонизация законодательства государств-членов в нефтяной сфере.

С точки зрения своего конечного результата, приведенные выше мероприятия формируют шесть больших групп:

– группа 1 — мероприятия по разработке и принятию договора о формировании общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза: мероприятия №2 и №8;
– группа 2 — мероприятие по разработке единых правил доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов: мероприятие №4;
– группа 3 — мероприятия по разработке правил торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках, включая правила биржевых торгов: мероприятия №5 и №6;
– группа 4 — мероприятия по гармонизации законодательства государств-членов в нефтяной сфере: мероприятия №11, №12 и №13;
– группа 5 — мероприятия по организации информационного взаимодействия: мероприятия №1, 9 и 10;
– группа 6 — прочие мероприятия: мероприятия №3 и №7.

С точки зрения своей смысловой нагрузки и конечной цели вышеупомянутые группы мероприятий Программы направлены на достижение следующих результатов (таблица 12).

Таблица 12 — Ожидаемые результаты реализации групп мероприятий Программы

| Группа | Характеристика мероприятий | Результаты |
|---|---|---|
| 1 | Мероприятия по разработке и принятию международного договора о формировании общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза | ▪ Обеспечение комплексного правового регулирования и функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов<br>▪ Отмена двусторонних соглашений, заключенных между государствами-членами в области поставок нефти и нефтепродуктов, определения и порядка уплаты вывозных таможенных пошлин или их эквивалентов<br>▪ Определение полномочий ЕЭК и органов общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза |
| 2 | Мероприятие по разработке единых правил доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов | ▪ Определение принципов распределения технических возможностей транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов между участниками общих рынков<br>▪ Устранение административных барьеров в части технологической доступности систем транспортировки нефти и нефтепродуктов<br>▪ Определение порядка раскрытия информации о технических возможностях транспортировки нефти и нефтепродуктов<br>▪ Обеспечение транзита и (или) транспортировки нефти и нефтепродуктов по территориям государств-членов для внутреннего потребления государствами-членами и (или) для экспорта с территории Союза |

| | | |
|---|---|---|
| 3 | Мероприятия по разработке правил торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках, включая правила биржевых торгов | ▪ Введение принципа рыночного ценообразования на нефть и нефтепродукты<br>▪ Отмена действующих инструментов регулирования цен на нефть и нефтепродукты<br>▪ Введение механизма биржевой торговли<br>▪ Введение ценовых индикаторов (биржевых и внебиржевых) общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза и их взаимного учета в рамках единого биржевого пространства |
| 4 | Мероприятия по гармонизации законодательства государств-членов в нефтяной сфере | ▪ Устранение имеющихся барьеров во взаимной торговле нефтью и нефтепродуктами<br>▪ Обеспечение недискриминационного доступа на внутренние рынки государств-членов |
| 5 | Мероприятия по организации информационного взаимодействия | ▪ Определение порядка обмена информацией, необходимой для функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза<br>▪ Определение порядка и периодичности рассмотрения результатов мониторинга органами общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза и органами Союза |
| 6 | Прочие мероприятия | ▪ Принятие решений о переходе к тем или иным этапам формирования общих рынков |

Исходя из важности ожидаемых результатов реализации, все группы мероприятий Программы могут быть проранжированы по степени критической важности для формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов следующим образом:

- Ранг 1 — Разработка и принятие международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза (мероприятия №2 и №8);
- Ранг 2 — Разработка Единых правил доступа хозяйствующих субъектов государств-членов к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов (мероприятие №4);
- Ранг 3 — Разработка правил торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках Союза, включая Правила биржевых торгов (мероприятия №5 и №6);
- Ранг 4 — Гармонизация законодательства (мероприятия №11, №12 и №13);
- Ранг 5 — Организация информационного взаимодействия (мероприятия №1, №9 и №10);
- «Рабочие» мероприятия (мероприятия №3 и №7) — в ранжировании не участвуют.

Из вышеперечисленных групп мероприятий наиболее важными являются группы с рангами от 1 до 4. Именно эти группы определяют альтернативные варианты формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов.

## 4.3 Альтернативные варианты (способы) формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС, исходя из неполного выполнения набора мероприятий, предложенного в проекте Программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС, с учетом проведенного ранжирования

На основе анализа, проведенного в подразделе 4.2 настоящего отчета, в котором мероприятия Программы проранжированы по степени критической значимости для формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов, можно выделить 2 фактора в области надстранового регулирования и один фактор регулирования на уровне государств-членов, которые определят возможные альтернативные варианты формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза:

– в области надстранового регулирования:

а) будет ли заключен международный договор о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза — что соответствует группе мероприятий ранга №1;

б) будут ли в рамках этого договора приняты Правила торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках Союза (включая Правила биржевых торгов), а также Единые правила доступа хозяйствующих субъектов государств-членов к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов — что соответствует группам мероприятий ранга №2 и №3;

– в области регулирования на уровне государств-членов:

в) будет ли осуществлена гармонизация национального законодательства государств-членов в нефтяной сфере — что соответствует группе мероприятий ранга №4.

Исходя из этого, в рамках настоящего отчета сформировано пять возможных альтернативных вариантов формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза (см. рисунок 3):

– Альтернативный вариант №1 — «Полная самоорганизация общих рынков», в рамках которого международный договор, включая правила торговли и единые правила доступа, не принимается, гармонизация национального законодательства государств-членов не осуществляется. В рамках этого варианта формирование общих рынков происходит без какого-либо регулирующего воздействия с течением времени в рамках сохранения действующего «status quo». Подробнее этот вариант рассмотрен в подразделе 4.4 настоящего отчета.

- Альтернативный вариант №2 — «Самоорганизация общих рынков с гармонизацией», в рамках которого международный договор, включая правила торговли и единые правила доступа, не принимается, однако гармонизация национального законодательства государств-членов осуществляется. В рамках этого варианта формирование общих рынков происходит без регулирующего воздействия со стороны наднациональных органов, но при изменении национального регулирования. Подробнее этот вариант рассмотрен в подразделе 4.5 настоящего отчета.
- Альтернативный вариант №3 — «Общее наднациональное регулирование с гармонизацией», в рамках которого международный договор о формировании общих рынков принимается и осуществляется гармонизация национального законодательства государств-членов, однако правила торговли и единые правила доступа не принимаются. В рамках этого варианта формирование общих рынков происходит при общем регулирующем воздействии со стороны наднациональных органов при существенном изменении национального регулирования. Подробнее этот вариант рассмотрен в подразделе 4.6 настоящего отчета.
- Альтернативный вариант №4 — «Детальное наднациональное регулирование без гармонизации», в рамках которого международный договор о формировании общих рынков, включая правила торговли и единые правила доступа, принимается, однако гармонизация национального законодательства государств-членов не осуществляется. В рамках этого варианта формирование общих рынков происходит при существенном регулирующем воздействии со стороны наднациональных органов при неизменности национального регулирования. Подробнее этот вариант рассмотрен в подразделе 4.6 настоящего отчета.
- Альтернативный вариант №5 — «Детальное наднациональное регулирование с гармонизацией», в рамках которого международный договор о формировании общих рынков, включая правила торговли и единые правила доступа, принимается и также осуществляется гармонизация национального законодательства государств-членов. В рамках этого варианта формирование общих рынков происходит при существенном регулирующем воздействии со стороны наднациональных органов и при существенном изменении национального регулирования. Для настоящего отчета этот альтернативный вариант формирования общих рынков является базовым.

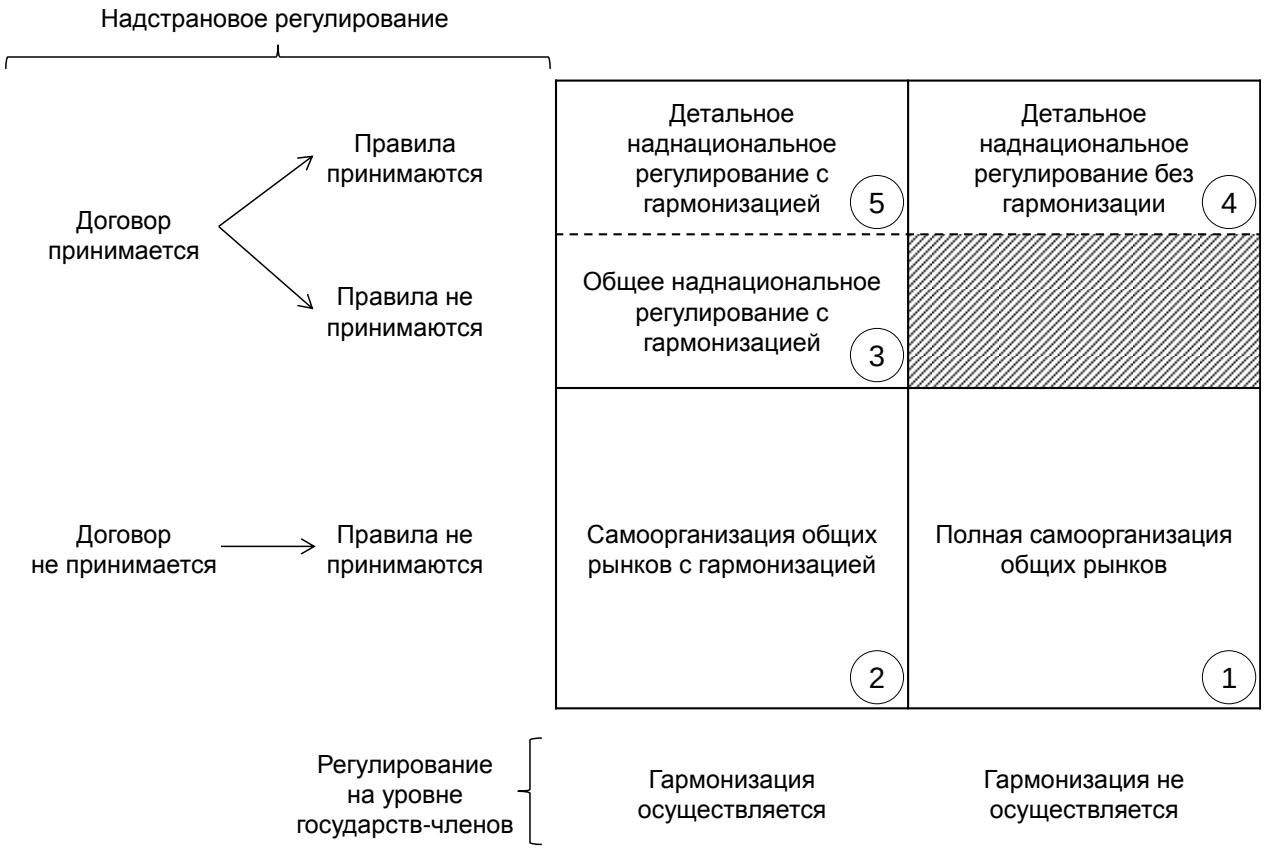



Рисунок 3 — Альтернативные варианты формирования общих рынков

В дальнейшем в подразделах 4.4-4.6 настоящего отчета приведенные альтернативные варианты рассмотрены подробно, а в подразделе 4.7 проведена сравнительная оценка эффективности выбранных альтернативных вариантов формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов в сопоставлении с базовым вариантом, предложенным в рамках проекта Программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

## 4.4 Оценка возможности формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС с течением времени в рамках сохранения действующего регулирования в государствах — членах ЕАЭС (вариант «status quo»)

В современной экономической теории формирование и развитие любых рынков предусматривает выполнение ряда необходимых условий. Для целей настоящего исследования выделены следующие необходимые условия формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов:

1) Достаточное количество субъектов рынка (как продавцов, так и покупателей) с целью избежать ситуации монополии (ситуации единственного продавца),

монопсонии (ситуации единственного покупателя) или олигополии (ситуации небольшого количества продавцов).

2) Экономическая свобода и самостоятельность субъектов рынка — каждый субъект имеет право самостоятельно выбирать партнеров для хозяйственных связей, вид деятельности и решать, какие товары и услуги производить или предоставлять, где и по каким ценам их реализовывать, учитывая конъюнктуру рынка.
3) Конкуренция между субъектами рынка, основанная на их равных правах.
4) Формирование цен на товары и услуги исключительно под влиянием колебаний спроса и предложения.
5) Наличие развитой рыночной инфраструктуры — сфер деятельности, которые содействуют продвижению товарных и денежных потоков от продавца к покупателю, включая системы транспортировки товаров.
6) Полнота и равный доступ всех субъектов рынка к реальной информации о его состоянии.

Оценим возможности формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза с течением времени в рамках альтернативного варианта №1 «Полная самоорганизация общих рынков» (так называемый вариант «status quo»), в котором отсутствует какое-либо регулирующее воздействие как на наднациональном, так и на национальном уровне. Для этой цели рассмотрим ключевые последствия реализации условий данного альтернативного варианта с точки зрения их влияния на динамику рынков нефти и нефтепродуктов.

Настоящий альтернативный вариант предполагает следующие условия реализации:

- международный договор о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза не будет принят;
- правила торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках, включая правила биржевых торгов, не будут приняты;
- единые правила доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов не будут приняты;
- гармонизация национального законодательства государств-членов не будет осуществлена.

Отсутствие международного договора о формировании общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза приведет к следующим последствиям:

– Двусторонние соглашения, заключенные между государствами-членами в области поставок нефти и нефтепродуктов продолжат свое действие. Следовательно, сохранятся определенные этими соглашениями ограничения или преференции.
– Не будут сформированы органы общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, а также не будут определены полномочия ЕЭК в отношении этих общих рынков. Следовательно, на наднациональном уровне не появятся структуры, направляющие интеграционные процессы в нефтяной сфере Союза.
– Не будет сформирована система мониторинга функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов. Следовательно, субъекты рынка не будут получать информацию об основных параметрах торговли нефтью и нефтепродуктами.

Отсутствие единых правил доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов приведет к следующим последствиям:

– Не будут определены принципы распределения технических возможностей транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов между участниками общих рынков. Следовательно, распределение технических возможностей между субъектами рынка будет осуществляться на непрозрачной основе.
– Не будут устранены административные барьеры в части технологической доступности систем транспортировки нефти и нефтепродуктов. Следовательно, не все субъекты общих рынков получат равный доступ к системам транспортировки.
– Не будет определен порядок раскрытия информации о технических возможностях транспортировки нефти и нефтепродуктов. Следовательно, для субъектов рынка планирование сроков и объемов транспортировки нефти и нефтепродуктов будет существенно затруднено.
– Не будет полностью обеспечен транзит и (или) транспортировка нефти и нефтепродуктов по территориям государств-членов для внутреннего потребления государствами-членами и (или) для экспорта с территории Союза. Следовательно, субъекты общих рынков не смогут в полной мере использовать все имеющиеся деловые возможности.

Отсутствие правил торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках, включая правила биржевых торгов, приведет к следующим последствиям:

– Не будет введен главенствующий принцип рыночного ценообразования на нефть и нефтепродукты. Не будут отменены действующие инструменты регулирования цен

на нефть и нефтепродукты. Следовательно, на ряде рынков сохранится нерыночное регулирование цен на нефть и нефтепродукты.

- В широкий оборот не будет введен механизм биржевый торгов. Следовательно, не получит дальнейшее развитие действующая биржевая торговля.
- Не будут введены ценовые индикаторы (биржевые и внебиржевые) общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза. Следовательно, субъекты общих рынков не получат в свое распоряжение единые индикаторы, служащие рыночными ориентирами при заключении сделок.

Отсутствие гармонизации законодательства государств-членов в нефтяной сфере приведет к следующим последствиям:

- Сохранятся текущие барьеры во взаимной торговле нефтью и нефтепродуктами. Не будет обеспечен полный недискриминационный доступ на все внутренние рынки государств-членов. Следовательно, уровень конкуренции на рынках будет ограничен, сохранятся возможности для формирования ситуации дефицита нефти и нефтепродуктов, а также для формирования завышенных цен (относительно потенциального рыночного уровня).

Таким образом, вышеназванные последствия реализации Альтернативного варианта №1 приведут к выполнению условий формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов в следующей степени:

1) Достаточное количество субъектов рынка — в средней степени в связи с сохраняющимися барьерами для доступа на рынке, а также ограничениями на доступ к системам транспортировки.
2) Экономическая свобода и самостоятельность субъектов — в средней степени в связи с сохраняющимися административными барьерами для входа на некоторые рынки, ценовыми ограничениями, а также действующими разрешениями/запретами на занятие определенными видами деятельности на рынке.
3) Конкуренция между субъектами рынка — в средней степени в связи с сохраняющимися барьерами для входа на рынки, ограничениями по перечню компаний, которым разрешен тот или иной вид деятельности на рынке, продолжением действия двухсторонних соглашений, непрозрачностью доступа к системам транспортировки.

4) Формирование цен на основе спроса и предложения — в низкой степени в связи с сохраняющимся на ряде рынков регулированием цен и установлением цен посредством двухсторонних соглашений, а также отсутствием широкого использования биржевых торгов и ценовых индикаторов (биржевых и внебиржевых) рынка.
5) Наличие развитой рыночной инфраструктуры — в средней степени в связи с непрозрачностью механизма определения технических возможностей транспортировки и распределения свободных мощностей, а также отсутствия гарантии полного обеспечения потребностей в транзите и (или) транспортировке.
6) Полнота и равный доступ к информации — в средней степени в связи с отсутствием действующей системы мониторинга функционирования общих рынков, а также отсутствием ценовых индикаторов (биржевых и внебиржевых) рынка.

Общая оценка степени выполнения условий формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов в рамках настоящего альтернативного сценария приведена на рисунке 4.

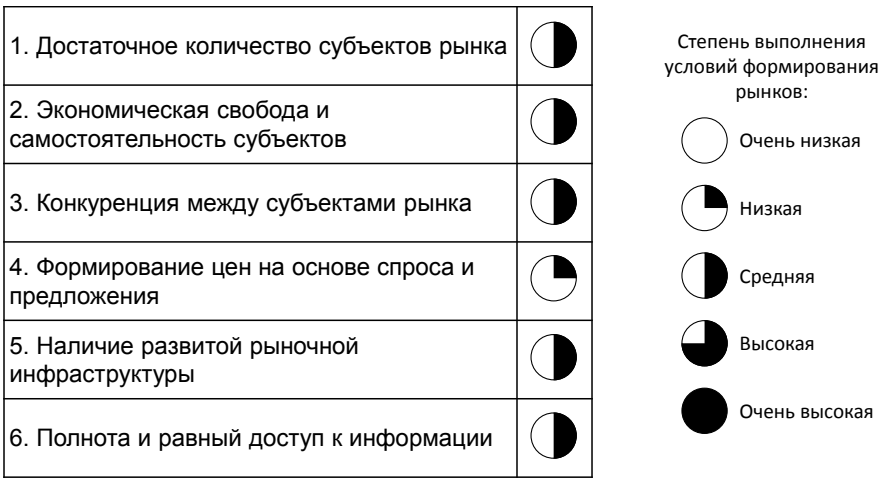



Рисунок 4 — Степень выполнения условий формирования общих рынков в рамках альтернативного варианта №1

Принимая во внимание, что в рамках этого сценария степень выполнения условий формирования общих рынков варьируется от низкой до средней, реализация возможностей по формированию общих рынков в рамках альтернативного варианта №1 представляется маловероятной.

## 4.5 Оценка возможности формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС на уровне изменения регулирования в государствах — членах ЕАЭС без введения регулирования в рамках ЕАЭС

Оценим возможности формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза с течением времени в рамках альтернативного вариант №2 «Самоорганизация общих рынков с гармонизацией», в котором отсутствует регулирующее воздействие на наднациональном уровне, однако осуществляется гармонизация законодательства на национальном уровне. Для этой цели рассмотрим ключевые последствия реализации условий данного альтернативного варианта с точки зрения их влияния на динамику рынков нефти и нефтепродуктов.

Настоящий альтернативный вариант предполагает следующие условия реализации:

- международный договор о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза не будет принят;
- правила торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках, включая правила биржевых торгов, не будут приняты;
- единые правила доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов не будут приняты;
- гармонизация национального законодательства государств-членов будет осуществлена.

Отсутствие международного договора о формировании общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза приведет к следующим последствиям:

- Двусторонние соглашения, заключенные между государствами-членами в области поставок нефти и нефтепродуктов продолжат свое действие. Следовательно, сохранятся определенные этими соглашениями ограничения или преференции.
- Не будут сформированы органы общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, а также не будут определены полномочия ЕЭК в отношении этих общих рынков. Следовательно, на наднациональном уровне не появятся структуры, направляющие интеграционные процессы в нефтяной сфере Союза.
- Не будет сформирована система мониторинга функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов. Следовательно, субъекты рынка не будут получать информацию об основных параметрах торговли нефтью и нефтепродуктами.

Отсутствие единых правил доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов приведет к следующим последствиям:

– Не будут определены принципы распределения технических возможностей транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов между участниками общих рынков. Следовательно, распределение технических возможностей между субъектами рынка будет осуществляться на непрозрачной основе.
– Не будут устранены административные барьеры в части технологической доступности систем транспортировки нефти и нефтепродуктов. Следовательно, не все субъекты общих рынков получат равный доступ к системам транспортировки.
– Не будет определен порядок раскрытия информации о технических возможностях транспортировки нефти и нефтепродуктов. Следовательно, для субъектов рынка планирование сроков и объемов транспортировки нефти и нефтепродуктов будет существенно затруднено.
– Не будет полностью обеспечен транзит и (или) транспортировка нефти и нефтепродуктов по территориям государств-членов для внутреннего потребления государствами-членами и (или) для экспорта с территории Союза. Следовательно, субъекты общих рынков не смогут в полной мере использовать все имеющиеся деловые возможности.

Отсутствие правил торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках, включая правила биржевых торгов, приведет к следующим последствиям:

– Не будет введен главенствующий принцип рыночного ценообразования на нефть и нефтепродукты. Не будут отменены действующие инструменты регулирования цен на нефть и нефтепродукты. Следовательно, на ряде рынков сохранится нерыночное регулирование цен на нефть и нефтепродукты.
– В широкий оборот не будет введен механизм биржевый торгов. Следовательно, не получит дальнейшее развитие действующая биржевая торговля.
– Не будут введены ценовые индикаторы (биржевые и внебиржевые) общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза. Следовательно, субъекты общих рынков не получат в свое распоряжение единые индикаторы, служащие рыночными ориентирами при заключении сделок.

В то же время осуществление гармонизации законодательства государств-членов в нефтяной сфере приведет к следующим последствиям:

– Будут отменены существующие барьеры во взаимной торговле нефтью и нефтепродуктами и будет обеспечен недискриминационный доступ на все внутренние рынки государств-членов. Следовательно, уровень конкуренции на рынках увеличится за счет роста числа субъектов, действующих на рынках государств-членов.

Таким образом, вышеназванные последствия реализации Альтернативного варианта №2 приведут к выполнению условий формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов в следующей степени:

1) Достаточное количество субъектов рынка — в высокой степени в связи с сохраняющимися ограничениями на доступ к системам транспортировки при снятии ряда ограничений доступа на рынки государств-членов.
2) Экономическая свобода и самостоятельность субъектов — в средней степени в связи с продолжением действия двухсторонних соглашений, сохраняющимся регулированием цен и непрозрачностью доступа к системам транспортировки.
3) Конкуренция между субъектами рынка — в средней степени в связи с продолжением действия двухсторонних соглашений, непрозрачностью доступа к системам транспортировки.
4) Формирование цен на основе спроса и предложения — в низкой степени в связи с сохраняющимся на ряде рынков регулированием цен и установлением цен посредством двухсторонних соглашений, а также отсутствием широкого использования биржевых торгов и ценовых индикаторов (биржевых и внебиржевых) рынка.
5) Наличие развитой рыночной инфраструктуры — в высокой степени в связи с со снятием ряда барьеров для входа на рынки государств-членов при сохранении непрозрачности механизма определения технических возможностей транспортировки и распределения свободных мощностей, а также отсутствия гарантии полного обеспечения потребностей в транзите и (или) транспортировке.
6) Полнота и равный доступ к информации — в средней степени в связи с отсутствием действующей системы мониторинга функционирования общих рынков, а также отсутствием ценовых индикаторов (биржевых и внебиржевых) рынка.

Общая оценка степени выполнения условий формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов в рамках настоящего альтернативного сценария приведена на рисунке 5.

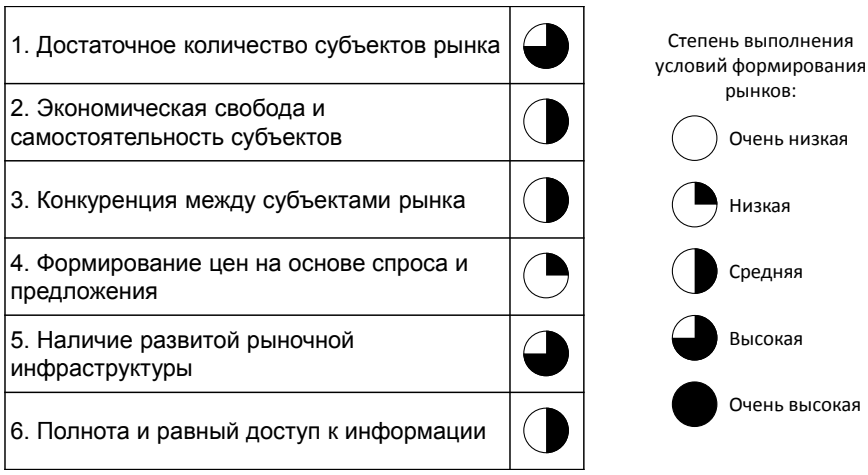



Рисунок 5 — Степень выполнения условий формирования общих рынков в рамках альтернативного варианта №2

Принимая во внимание, что в рамках этого сценария степень выполнения условий формирования общих рынков варьируется от низкой до высокой, реализация возможностей по формированию общих рынков в рамках альтернативного варианта №2 также представляется маловероятной.

### 4.6 Иные альтернативные варианты (способы) формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС

В рамках настоящего подраздела будут рассмотрены еще два альтернативных варианта формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза:

- альтернативный вариант №3 — «Общее наднациональное регулирование с гармонизацией»;
- альтернативный вариант №4 — «Детальное наднациональное регулирование без гармонизации».

#### 4.6.1 Альтернативный вариант №3 — «Общее наднациональное регулирование с гармонизацией»

В рамках этого сценария осуществляется общее регулирование на наднациональном уровне и гармонизация законодательства на национальном уровне. Рассмотрим ключевые последствия реализации условий данного альтернативного варианта с точки зрения их влияния на динамику рынков нефти и нефтепродуктов.

Настоящий альтернативный вариант предполагает следующие условия реализации:

- международный договор о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза будет принят;
- правила торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках, включая правила биржевых торгов, не будут приняты;
- единые правила доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов не будут приняты;
- гармонизация национального законодательства государств-членов будет осуществлена.

Принятие международного договора о формировании общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза приведет к следующим последствиям:

- Действие двусторонних соглашений, заключенных между государствами-членами в области поставок нефти и нефтепродуктов, будет прекращено. Следовательно, будут отменены определенные этими соглашениями ограничения и преференции.
- Будут сформированы органы общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, а также определены полномочия ЕЭК в отношении этих общих рынков. Следовательно, на наднациональном уровне появятся структуры, направляющие интеграционные процессы в нефтяной сфере Союза.
- Будет сформирована система мониторинга функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов. Следовательно, субъекты рынка будут получать информацию об основных параметрах торговли нефтью и нефтепродуктами.

Отсутствие единых правил доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов приведет к следующим последствиям:

- Не будут определены принципы распределения технических возможностей транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов между участниками общих рынков. Следовательно, распределение технических возможностей между субъектами рынка будет осуществляться на непрозрачной основе.
- Не будут устранены административные барьеры в части технологической доступности систем транспортировки нефти и нефтепродуктов. Следовательно, не все субъекты общих рынков получат равный доступ к системам транспортировки.
- Не будет определен порядок раскрытия информации о технических возможностях транспортировки нефти и нефтепродуктов. Следовательно, для субъектов рынка планирование сроков и объемов транспортировки нефти и нефтепродуктов будет существенно затруднено.

– Не будет полностью обеспечен транзит и (или) транспортировка нефти и нефтепродуктов по территориям государств-членов для внутреннего потребления государствами-членами и (или) для экспорта с территории Союза. Следовательно, субъекты общих рынков не смогут в полной мере использовать все имеющиеся деловые возможности.

Отсутствие правил торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках, включая правила биржевых торгов, приведет к следующим последствиям:

– Не будет введен главенствующий принцип рыночного ценообразования на нефть и нефтепродукты. Не будут отменены действующие инструменты регулирования цен на нефть и нефтепродукты. Следовательно, на ряде рынков сохранится нерыночное регулирование цен на нефть и нефтепродукты.
– В широкий оборот не будет введен механизм биржевый торгов. Следовательно, не получит дальнейшее развитие действующая биржевая торговля.
– Не будут введены ценовые индикаторы (биржевые и внебиржевые) общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза. Следовательно, субъекты общих рынков не получат в свое распоряжение единые индикаторы, служащие рыночными ориентирами при заключении сделок.

В то же время осуществление гармонизации законодательства государств-членов в нефтяной сфере приведет к следующим последствиям:

– Будут отменены существующие барьеры во взаимной торговле нефтью и нефтепродуктами и будет обеспечен недискриминационный доступ на все внутренние рынки государств-членов. Следовательно, уровень конкуренции на рынках будет ограничен, сохранятся возможности для формирования ситуации дефицита нефти и нефтепродуктов, а также для формирования завышенных цен (относительно потенциального рыночного уровня).

Таким образом, вышеназванные последствия реализации Альтернативного варианта №3 приведут к выполнению условий формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов в следующей степени:

1) Достаточное количество субъектов рынка — в высокой степени в связи с сохраняющимися ограничениями на доступ к системам транспортировки при снятии ряда ограничений доступа на рынки государств-членов.

2) Экономическая свобода и самостоятельность субъектов — в средней степени в связи с сохраняющимся регулированием цен и непрозрачностью доступа к системам транспортировки.
3) Конкуренция между субъектами рынка — в высокой степени в связи с прекращением действия двухсторонних соглашений при сохранении непрозрачности доступа к системам транспортировки.
4) Формирование цен на основе спроса и предложения — в средней степени в связи с сохраняющимся на ряде рынков регулированием цен и отсутствием широкого использования биржевых торгов и ценовых индикаторов (биржевых и внебиржевых) рынка при отмене формирования цен посредством двухсторонних соглашений.
5) Наличие развитой рыночной инфраструктуры — в высокой степени в связи с со снятием ряда барьеров для входа на рынки государств-членов при сохранении непрозрачности механизма определения технических возможностей транспортировки и распределения свободных мощностей, а также отсутствия гарантии полного обеспечения потребностей в транзите и (или) транспортировке.
6) Полнота и равный доступ к информации — в средней степени в связи с формированием системы мониторинга функционирования общих рынков при отсутствии ценовых индикаторов (биржевых и внебиржевых) рынка.

Общая оценка степени выполнения условий формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов в рамках настоящего альтернативного сценария приведена на рисунке 6.

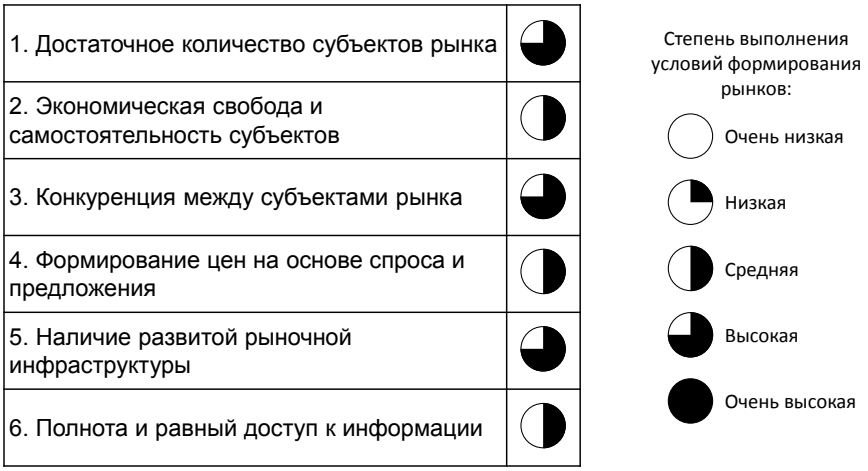



Рисунок 6 — Степень выполнения условий формирования общих рынков в рамках альтернативного варианта №3

По сравнению с альтернативными сценариями №1 и №2 степень выполнения условий формирования общих рынков варьируется от средней до высокой, при этом половина условий выполняется на среднем уровнем, а половина — на высоком.

Мы считаем, что такой степени выполнения условий будет по-прежнему недостаточно для полноценного формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, особенно в связи с недостаточным уровнем экономической свободы субъектов рынков, а также в связи с формированием цен без использования всего потенциала рыночного ценообразования.

### 4.6.2 Альтернативный вариант №4 — «Детальное наднациональное регулирование без гармонизации»

В рамках этого сценария осуществляется детальное регулирующее воздействие на наднациональном уровне без осуществления гармонизация законодательства на национальном уровне. Рассмотрим ключевые последствия реализации условий данного альтернативного варианта с точки зрения их влияния на динамику рынков нефти и нефтепродуктов.

Настоящий альтернативный вариант предполагает следующие условия реализации:

- международный договор о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза будет принят;
- правила торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках, включая правила биржевых торгов, будут приняты;
- единые правила доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов будут приняты;
- гармонизация национального законодательства государств-членов не будет осуществлена.

Принятие международного договора о формировании общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза приведет к следующим последствиям:

- Действие двусторонних соглашений, заключенных между государствами-членами в области поставок нефти и нефтепродуктов, будет прекращено. Следовательно, будут отменены определенные этими соглашениями ограничения и преференции.
- Будут сформированы органы общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, а также определены полномочия ЕЭК в отношении этих общих рынков.

Следовательно, на наднациональном уровне появятся структуры, направляющие интеграционные процессы в нефтяной сфере Союза.

– Будет сформирована система мониторинга функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов. Следовательно, субъекты рынка будут получать информацию об основных параметрах торговли нефтью и нефтепродуктами.

Принятие единых правил доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов приведет к следующим последствиям:

– Будут определены принципы распределения технических возможностей транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов между участниками общих рынков. Следовательно, распределение технических возможностей между субъектами рынка будет осуществляться на прозрачной основе.
– Будут устранены административные барьеры в части технологической доступности систем транспортировки нефти и нефтепродуктов. Следовательно, все субъекты общих рынков получат равный доступ к системам транспортировки.
– Будет определен порядок раскрытия информации о технических возможностях транспортировки нефти и нефтепродуктов. Следовательно, для субъектов рынка планирование сроков и объемов транспортировки нефти и нефтепродуктов будет существенно облегчено.
– Будет полностью обеспечен транзит и (или) транспортировка нефти и нефтепродуктов по территориям государств-членов для внутреннего потребления государствами-членами и (или) для экспорта с территории Союза. Следовательно, субъекты общих рынков смогут в полной мере использовать все имеющиеся деловые возможности.

Принятие правил торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках, включая правила биржевых торгов, приведет к следующим последствиям:

– Будет введен главенствующий принцип рыночного ценообразования на нефть и нефтепродукты. Будут отменены действующие инструменты регулирования цен на нефть и нефтепродукты. Следовательно, на рынках будет отменено нерыночное регулирование цен на нефть и нефтепродукты.
– В широкий оборот будет введен механизм биржевый торгов. Следовательно, получит дальнейшее развитие действующая биржевая торговля.
– Будут введены ценовые индикаторы (биржевые и внебиржевые) общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза. Следовательно, субъекты общих рынков получат в

свое распоряжение единые индикаторы, служащие рыночными ориентирами при заключении сделок.

Однако отсутствие гармонизации законодательства государств-членов в нефтяной сфере приведет к следующим последствиям:

- Сохранятся текущие барьеры во взаимной торговле нефтью и нефтепродуктами. Не будет обеспечен полный недискриминационный доступ на все внутренние рынки государств-членов. Следовательно, уровень конкуренции на рынках будет ограничен, сохранятся возможности для формирования ситуации дефицита нефти и нефтепродуктов.

Таким образом, вышеназванные последствия реализации Альтернативного варианта №4 приведут к выполнению условий формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов в следующей степени:

1) Достаточное количество субъектов рынка — в высокой степени в связи с сохраняющимися ограничениями доступа на рынки государств-членов.
2) Экономическая свобода и самостоятельность субъектов — в высокой степени в связи в связи с сохраняющимися административными барьерами для входа на некоторые рынки, а также действующими разрешениями/запретами на занятие определенными видами деятельности на рынке.
3) Конкуренция между субъектами рынка — в высокой степени в связи с прекращением действия двухсторонних соглашений при сохранении барьеров для входа на рынки, а также ограничений по перечню компаний, которым разрешен тот или иной вид деятельности на рынке.
4) Формирование цен на основе спроса и предложения — в высокой степени в связи с широким использованием биржевых торгов и ценовых индикаторов (биржевых и внебиржевых) рынка при сохранении ограничений для входа на рынки государств-членов.
5) Наличие развитой рыночной инфраструктуры — в высокой степени в связи с сохранением ряда барьеров для входа на рынки государств-членов.
6) Полнота и равный доступ к информации — в высокой степени в связи с формированием системы мониторинга функционирования общих рынков и ценовых индикаторов (биржевых и внебиржевых) рынка.

Общая оценка степени выполнения условий формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов в рамках настоящего альтернативного сценария приведена на рисунке 7.

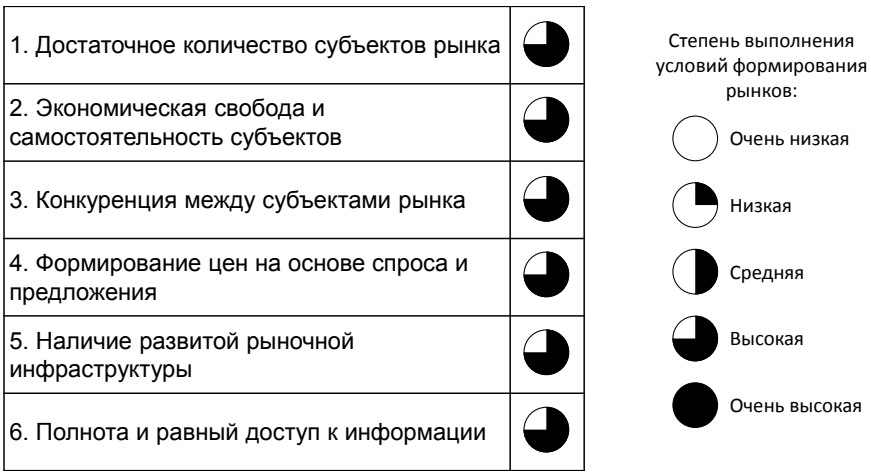



Рисунок 7 — Степень выполнения условий формирования общих рынков в рамках альтернативного варианта №4

По сравнению с альтернативными сценариями №1, №2 и №3 степень выполнения всех условий формирования общих рынков является высокой, что создает неплохие предпосылки для успешного формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза. Однако при этом варианте весь потенциал общих рынков не будет раскрыт в связи с тем, что условия их формирования могут быть улучшены.

### 4.7 Сравнительная оценка эффективности выбранных альтернативных вариантов (способов) формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС в сопоставлении с базовым вариантом (способом), предложенным в рамках проекта Программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС, с учетом расходов и доходов, возникающих для каждой из групп субъектов общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС

Анализ альтернативных вариантов формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, проведенный в подразделах 4.3-4.6 настоящего отчета, показал, что наиболее благоприятные условия для формирования общих рынков будут сформированы в рамках альтернативного сценария №5 «Детальное наднациональное регулирование с гармонизацией», а наименее благоприятные — в рамках альтернативного сценария №1 «Полная самоорганизация общих рынков» (см. рисунок 8).

| № | Условия формирования рынков | Альтернативные сценарии | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Достаточное количество субъектов рынка | | | | | |
| 2 | Экономическая свобода и самостоятельность субъектов | | | | | |
| 3 | Конкуренция между субъектами рынка | | | | | |
| 4 | Формирование цен на основе спроса и предложения | | | | | |
| 5 | Наличие развитой рыночной инфраструктуры | | | | | |
| 6 | Полнота и равный доступ к информации | | | | | |




Рисунок 8 — Степень выполнения условий формирования рынков в рамках различных альтернативных сценариев

С точки зрения эффекта для социальных групп от формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов наиболее эффективными являются следующие мероприятия:

- введение механизма биржевых торгов;
- прекращение действия двухсторонних соглашений;
- отмена внутринационального регулирование цен;
- устранение административных барьеров в части технологической доступности систем транспортировки нефти и нефтепродуктов;
- введение ценовых индикаторов (биржевых и внебиржевых) общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза и их взаимного учета в рамках единого биржевого пространства.

На основании анализа эффективности вышеперечисленных мероприятий в рамках настоящего отчета выполнена оценка эффективности всех альтернативных вариантов формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов с использование инструментария математического моделирования. Сравнительная оценка эффективности альтернативных вариантов приведена в таблице 13.

Таблица 13 — Сравнительная оценка эффективности альтернативных вариантов формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза

В миллиардах рублей за трехлетний период

| Социальные группы | Альтернативные варианты | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Реальные сектора экономик | 0,00 | 3,73 | 13,99 | 33,97 | 39,97 |
| Государства-члены | 0,00 | 0,59 | 2,27 | 5,51 | 6,48 |
| Субъекты общих рынков | 0,00 | -0,30 | -4,88 | -11,86 | -13,95 |
| Население | 0,00 | 2,23 | 8,60 | 20,90 | 24,58 |
| Суммарный эффект для всех групп | 0,00 | 6,24 | 19,98 | 48,52 | 57,08 |
| Прирост суммарного эффекта | — | +6,24 | +13,73 | +28,54 | +8,56 |

Альтернативный вариант №1 «Полная самоорганизация общих рынков» (сохранение действующего «status quo») содержит нулевые эффекты для всех социальных групп в связи с тем, что никакие меры по формированию общих рынков не реализуются.

Альтернативный вариант №2 «Самоорганизация общих рынков с гармонизацией» подразумевает проведение гармонизации национального законодательства государств-членов, в рамках которой предполагается устранить административные барьеры для входа на национальные рынки. В связи с ограниченностью реализуемых мер, суммарных эффект для всех социальных составит около 6,24 млрд рублей.

Альтернативный вариант №3 «Общее наднациональное регулирование с гармонизацией» в дополнение к предыдущему подразумевает принятие международного договора о формировании общих рынков, в рамках которого прекращается действие двухсторонних соглашений, вводится система мониторинга функционирования общих рынков. Дополнительный эффект по сравнению с альтернативным вариантом составит около 13,73 млрд рублей, а суммарный — 19,98 млрд рублей.

Альтернативный вариант №4 «Детальное наднациональное регулирование без гармонизации» предусматривает введение правил торговли и единых правил доступа к системам транспортировке при сохранении действующего национального регулирования. Благодаря этому будет начато широкое применение биржевой торговли, введены в действие ценовые (биржевые и внебиржевые) индикаторы общих рынков, устранены административные барьеры в части технологической доступности систем транспортировки нефти и нефтепродуктов. Вследствие этого дополнительный эффект по сравнению с альтернативным вариантом №3 составит около 28,57 млрд рублей, а суммарный — 48,52 млрд рублей.

Наконец, альтернативный вариант №5 «Детальное наднациональное регулирование с гармонизацией» предусматривает выполнение всех мероприятий по формированию общих рынков, включая гармонизацию национального законодательства государств-членов. Это позволит в полной мере реализовать потенциал биржевой торговли, рыночного ценообразования и конкуренции среди субъектов рынка. Вследствие этого, дополнительный эффект по сравнению с альтернативным вариантом №4 составит около 8,56 млрд рублей, а суммарный — 57,08 млрд рублей.

Проведенный анализ показал, что по сравнению с базовым вариантом формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов, определенным альтернативным вариантом №5 «Детальное наднациональное регулирование с гармонизацией», прочие варианты не позволяют реализовать весь потенциал общих рынков, приводя к существенному недополучению эффекта всеми социальными группами (таблица 14).

Таблица 14 — Недополученный эффект для социальных групп по сравнению с базовым вариантом формирования общих рынков

В миллиардах рублей за трехлетний период

| Социальные группы | Альтернативные варианты | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Реальные сектора экономик | -39,97 | -36,24 | -25,98 | -5,99 | — |
| Государства-члены | -6,48 | -5,89 | -4,21 | -0,97 | — |
| Субъекты общих рынков | 13,95 | 13,65 | 9,07 | 2,09 | — |
| Население | -24,58 | -22,36 | -15,98 | -3,69 | — |
| Недополученный суммарный эффект по сравнению с вариантом №5 | -57,08 | -50,83 | -37,10 | -8,56 | — |

# 5 Предложения по изменению действующих законодательных и нормативных правовых актов государств — членов ЕАЭС, представленных в п. 6 этапа 1

В настоящем разделе приведены предложения по внесению изменений в действующие законодательные и нормативные правовые акты государств — членов Союза, которые необходимы для формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Порядок проведения работ по гармонизации законодательства государств-членов в нефтяной сфере, результатом которой будет являться внесение соответствующих изменений в законодательные и нормативные правовые акты, определен Программой.

По итогам сравнительного анализа законодательства государств-членов в нефтяной сфере Комиссия формирует сводный отчет. На основании сводного отчета уполномоченные органы государств-членов совместно с Комиссией подготовят план мероприятий («дорожную карту») по гармонизации законодательства государств-членов и определят базовые подходы и принципы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, которым должны соответствовать нормативные правовые акты государств-членов, подлежащие гармонизации.

В этой связи приведенные предложения включают направления по гармонизации действующих законодательных и нормативных правовых актов государств-членов, подлежащих гармонизации в целях формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Вместе с этим при гармонизации указанных актов Сторон необходимо учитывать положения Договора о ЕАЭС по гармонизации законодательства государств-членов:

- осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза на основе гармонизации законодательства государств-членов, а также обеспечение гармонизации законодательства государств-членов в части установления ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия в соответствии с разделом X «Техническое регулирование» Договора о ЕАЭС;
- осуществление либерализации торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций с учетом международных принципов и стандартов путем гармонизации законодательства государств-членов в соответствии с

разделом XV «Торговля услугами, учреждение, деятельность и осуществление инвестиций» Договора о ЕАЭС;

- поэтапное сближение механизмов допуска к осуществлению деятельности (в том числе разрешительных требований и процедур) посредством гармонизации законодательства государств-членов в соответствии с Протоколом о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций (Приложение № 16 к Договору о ЕАЭС);
- осуществление гармонизации законодательства в отношении налогов, которые оказывают влияние на взаимную торговлю, включая гармонизацию (сближение) ставок акцизов по наиболее чувствительным подакцизным товарам, а также дальнейшее совершенствование системы взимания налога на добавленную стоимость во взаимной торговле в соответствии с разделом XVII «Налоги и налогообложение» Договора о ЕАЭС;
- осуществление гармонизации законодательства в сфере естественных монополий согласно Протоколу о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (Приложение № 20 к Договору о ЕАЭС);
- совершенствование и гармонизацию законодательства, совместную разработку методических материалов в сфере закупок в соответствии с Протоколом о порядке регулирования закупок (Приложение № 25 к Договору о ЕАЭС).

Законодательные и нормативные акты сгруппированы по отраслевой сфере регулирования, а также по степени значимости с точки зрения первоочередности гармонизации.

В ходе исследования законодательных и нормативных правовых актов государств — членов Союза и проведенные консультации с уполномоченными органами государств-членов были выделены следующие отраслевые сферы регулирования:

- добыча, поставка, переработка и сбыт нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов;
- транспортировка нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов;
- антимонопольная сфера;
- таможенно-тарифная сфера;
- налоговая сфера;
- внешнеторговая сфера;
- биржевая сфера;

– нормативно-техническая сфера;
– сфера регулирования рынка.

С точки зрения приоритетности законодательные и нормативные правовые акты были сгруппированы с точки зрения первоочередности осуществления гармонизации:

– 1 группа: гармонизация законодательных и нормативных правовых актов данной группы должна проводиться в первую очередь, так как возможное наличие в них коллизий и противоречий при соотнесении с законодательными и нормативными правовыми актами других государств-членов может затруднить реализацию мероприятий Программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза или привести к появлению барьеров либо проявлений дискриминации;
– 2 группа: гармонизация законодательных и нормативных правовых актов, отнесенных к данной группе, может осуществляться последовательно после завершения основного этапа гармонизации, поскольку не является критичной для реализации мероприятий Программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Предложения по изменению действующих законодательных и нормативных правовых актов государств — членов Союза приведены в таблицах 15-20.

Таблица 15 — Законодательные и нормативные правовые акты Республики Армения

| Наименование документа | Отраслевая сфера | Группа приоритета | Предложения по внесению изменений |
|---|---|---|---|
| Кодекс Республики Армения о недрах<br>от 17 декабря 2011 года<br>№ЗР-280 | Добыча, поставка, переработка и сбыт нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов | 1 группа | Кодексом устанавливаются принципы и порядок пользования недрами на территории Республики Армения. В соответствии с Законом особенности геологического изучения и добычи нефти и природного газа устанавливаются отдельным законом. До принятия законов об особенностях геологического изучения и добычи нефти и природного газа указанные отношения регулируются постановлениями Правительства.<br>В указанный Закон, а также закон об особенностях добычи нефти могут быть внесены изменения, учитывающие порядок указанной деятельности на общем рынке нефти Союза в соответствии с Договором об общих рынках. |
| Закон Республики Армения<br>от 30 декабря 2014 года<br>№ЗР-241<br>«О таможенном регулировании» | Таможенно-тарифная сфера | 1 группа | Закон регулирует отношения, связанные с перемещением нефти и нефтепродуктов через границу РА, в том числе в рамках обеспечения выполнения РА международных договоров и решений, составляющих договорно-правовую базу Союза в сфере таможенного регулирования.<br>В Закон могут быть включены нормы, учитывающие особенности порядка уплаты вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты при вывозе их за пределы таможенной территории Союза, установленные Договором об общих рынках. |
| Закон Республики Армения<br>от 27 июля 2000 года №ЗР-79<br>«Об акцизном налоге» | Налоговая сфера | 1 группа | Закон регулирует отношения, связанные с исчислением и уплатой акцизного налога при экспорте, в том числе нефти и нефтепродуктов, с территории РА в государства — члены Союза, импорте этих товаров из государств — членов Союза на территорию РА.<br>В Закон могут быть внесены изменения, включающие нормы, разработанные по результатам гармонизации законодательства Сторон в отношении акцизных налогов на нефть и нефтепродукты в соответствии с Договором об общих рынках. |
| Закон Республики Армения | Налоговая сфера | 2 группа | Закон устанавливает единые фиксированные платежи по налогу на |

| | | | |
|---|---|---|---|
| от 29 декабря 2003 года №НО-67 «О фиксированных платежах на дизельное топливо и бензин» | | | добавленную стоимость и акцизному налогу за ввозимые в РА бензин и дизельное топливо, заменяющие налог на прибыль (подоходный налог) фиксированные платежи на бензин и дизельное топливо, реализуемые непосредственно импортерами, порядок их исчисления и уплаты.<br>В Закон могут быть внесены изменения, если Договором об общих рынках будет установлен иной порядок исчисления и уплаты этих платежей. |
| Закон Республики Армения от 28 декабря 2010 года №ЗР-206-Н «О закупках» | Добыча, поставка, переработка и сбыт нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов | 2 группа | Закон регулирует отношения, связанные с процессом приобретения заказчиками товаров, работ и услуг, устанавливает основные права и обязанности сторон этих отношений.<br>Закон распространяется на виды осуществляемой в сфере общественных услуг деятельности с целью разведки или извлечения нефти, газа, угля или другого твердого топлива.<br>В Закон могут быть внесены изменения в случае, если Договором об общих рынках или иным актом, регулирующим общие рынки нефти и нефтепродуктов Союза, будет изменен порядок закупок соответствующих товаров, работ и услуг. |

Таблица 16 — Законодательные и нормативные правовые акты Республики Беларусь

| Наименование документа | Отраслевая сфера | Группа приоритета | Предложения по внесению изменений |
|---|---|---|---|
| Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2002 года №162-З «О естественных монополиях» | Антимонопольная сфера | 1 группа | Закон определяет правовые основы регулирования общественных отношений, возникающих в сферах естественных монополий на рынках услуг РБ, включая транспортировку нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам.<br>В соответствии с законом, если международным договором РБ установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.<br>Вместе с этим в Закон могут быть внесены изменения, устанавливающие |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | | особенности регулирования в данной сфере в соответствии с Договором об общих рынках, а также в соответствии с результатами работы по гармонизации законодательства в сфере естественных монополий согласно Протоколу о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (Приложение № 20 к Договору о ЕАЭС). |
| Закон Республики Беларусь от 5 января 2009 г. №10-З «О товарных биржах» | Биржевая сфера | 1 группа | Закон регулирует отношения, возникающие в процессе создания и деятельности товарных бирж, а также биржевой торговли. Если международным договором РБ установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены данным Законом, то применяются правила международного договора.<br>В Закон могут быть внесены нормы, учитывающие особенности организации биржевой торговли в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза в соответствии с Договором об общих рынках, Правилами торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами. |
| Указ Президента Республики Беларусь<br>от 1 сентября 2010 года №450<br>«О лицензировании отдельных видов деятельности» | Сфера регулирования рынка | 1 группа | Указом утверждено Положение, которым регулируются отношения по лицензированию отдельных видов деятельности, включая лицензирование оптовой и розничной торговли нефтепродуктами.<br>В Указ могут быть внесены изменения в случае, если Договором об общих рынках и Правилами торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами, будут установлены особенности лицензирования указанной деятельности. |
| Указ Президента Республики Беларусь<br>от 25 февраля 2011 года №72<br>«О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республики | Сфера регулирования рынка, тарифная сфера | 1 группа | Указом определен перечень товаров (работ, услуг), цены (тарифы) на которые регулируются государственными органами (организациями), в порядке, установленном ими в соответствии с законодательными актами. При этом Министерством антимонопольного регулирования и торговли — транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, Белорусским государственным концерном по нефти и |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Беларусь» | | | химии — нефтепродукты (за исключением нефтепродуктов, реализуемых закрытому акционерному обществу «Белорусская нефтяная компания» по перечню, определяемому Советом Министров Республики Беларусь).<br>В Указ могут быть внесены изменения с учетом порядка тарифо- и ценообразования на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, установленного Договором об общих рынках, Правилами торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами, Едиными правилами доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов. |
| Постановление Совета Министров Республики Беларусь<br>от 17 марта 2015 года №205 «Об утверждении Правил обеспечения доступа потребителей к услугам по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов по магистральным трубопроводам» | Транспортировка нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов | 1 группа | Постановлением утверждены Правила, которыми определяется порядок обеспечения доступа потребителей к услугам по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов по магистральным трубопроводам.<br>В указанные правила могут быть внесены изменения в целях приведения их в соответствие с Едиными правилами доступа хозяйствующих субъектов государств-членов к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов. |
| Постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь<br>от 30 декабря 2016 г. № 48 «О тарифах на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам, | Антимонопольная сфера | 1 группа | На основании Указа Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2011 года № 72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике Беларусь» постановлением установлены тарифы на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам открытых акционерных обществ «Гомельтранснефть Дружба» и «Полоцктранснефть Дружба», расположенным на территории РБ.<br>В постановление могут быть внесены изменения с учетом порядка тарифообразования на эти услуги на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, установленного Договором об общих рынках, Едиными правилами доступа хозяйствующих субъектов государств-членов |

| | | | |
|---|---|---|---|
| расположенным на территории Республики Беларусь» | | | к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов. |
| Постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 23 октября 2013 года №76 «О тарифе на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, расположенным на территории Республики Беларусь» | Транспортировка нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов | 1 группа | На основании Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о взаимодействии при эксплуатации магистральных нефтепродуктопроводов, расположенных на территории Республики Беларусь от 8 июня 2004 года и Указа Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2011 года. № 72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике Беларусь» установлен тариф на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, расположенным на территории Республики Беларусь, оказываемые частным производственным унитарным предприятием «Запад-Транснефтепродукт».<br>В постановление могут быть внесены изменения с учетом порядка тарифообразования на эти услуги на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, установленного Договором об общих рынках, Едиными правилами доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов. |
| Указ Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2007 года №681 «О некоторых вопросах торговли нефтепродуктами» | Сфера регулирования рынка | 2 группа | Указом установлено, что реализация произведенных на территории РБ нефтепродуктов закрытому акционерному обществу «Белорусская нефтяная компания», республиканскому унитарному предприятию «Производственное объединение «Белоруснефть» для поставки их в полном объеме за пределы РБ, кроме вывоза на территорию государств — членов Таможенного союза, осуществляется по свободным ценам, и для продавца обороты по реализации этих нефтепродуктов не облагаются налогом на добавленную стоимость.<br>В данный Указ могут быть внесены нормы, учитывающие порядок организации торговли на общих рынках нефти и нефтепродуктов, касающиеся реэкспорта нефти и нефтепродуктов в соответствии с Правилами торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | | нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами. |
| Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 года №269-З «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации» | Нормативно-техническая сфера | 2 группа | Закон регулирует отношения, возникающие при оценке соответствия объектов оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации. В соответствии с Законом, если международным договором РБ установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.<br>Вместе с этим в Закон могут быть внесены изменения, если Договором об общих рынках будут установлены особенности регулирования в данной сфере в отношении нефти и нефтепродуктов. |
| Закон Республики Беларусь от 25 ноября 2004 года №347-З «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» | Внешнеторговая сфера | 2 группа | Закон применяется к отношениям в области государственного регулирования внешнеторговой деятельности, а также к отношениям, непосредственно связанным с такой деятельностью. Закон не регулирует указанные отношения в конкретных сферах.<br>Если нормами международных договоров, действующими для РБ, установлены иные нормы, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, то применяются нормы международных договоров, если иное не определено нормами международного права.<br>Вместе с этим в Закон могут быть включены нормы о неприменении во взаимной торговле нефтью и нефтепродуктами количественных ограничений и вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное значение). |
| Кодекс Республики Беларусь о недрах от 14 июля 2008 года №406-З | Добыча, поставка, переработка и сбыт нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов | 2 группа | Кодекс регулирует отношения, возникающие в связи с геологическим изучением недр, добычей полезных ископаемых, включая нефть и газовый конденсат, использованием и охраной иных ресурсов недр.<br>В Кодекс могут быть внесены изменения, учитывающие порядок указанной деятельности на общем рынке нефти Союза в соответствии с Договором об общих рынках. |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Закон Республики Беларусь от 12 декабря 2013 года №94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» | Антимонопольная сфера | 2 группа | Закон определяет организационные и правовые основы противодействия монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции. Если международным договором РБ установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.<br>В Закон могут быть включены нормы, учитывающие особенности антимонопольного регулирования на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза в соответствии с Договором об общих рынках. |
| Закон Республики Беларусь от 10 января 2014 года №129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» | Таможенно-тарифная сфера | 2 группа | Правовое регулирование отношений в сфере таможенного дела в РБ осуществляется в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством РБ о таможенном регулировании.<br>Законодательство Республики Беларусь о таможенном регулировании применяется для регулирования отношений в сфере таможенного дела, не урегулированных таможенным законодательством Таможенного союза либо регулирование которых отнесено таможенным законодательством Таможенного союза к компетенции государств — членов Таможенного союза.<br>Если международным договором РБ установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе или иных актах законодательства РБ о таможенном регулировании, то применяются правила международного договора. |
| Указ Президента Республики Беларусь от 27 марта 2008 года №178 «О порядке проведения и контроля внешнеторговых операций» | Внешнеторговая сфера | 2 группа | Указ совершенствует порядок осуществления внешнеторговой деятельности, включая порядок завершения внешнеторговых операций.<br>Указом установлено, что если международными договорами РБ установлены иные сроки завершения внешнеторговых операций, то применяются правила таких международных договоров Республики Беларусь.<br>В Указ могут быть внесены изменения, если Договором об общих рынках и Правилами торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами, будут установлены особенности |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | | осуществления внешнеторговых операций на общих рынках нефти и нефтепродуктов. |
| Указ Президента Республики Беларусь<br>от 31 декабря 2010 года<br>№716<br>«О ставках вывозных таможенных пошлин» | Таможенно-тарифная сфера | 2 группа | Указом установлено, что ставки вывозных таможенных пошлин в отношении нефти сырой и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти, вывозимых с территории РБ за пределы таможенной территории Союза, устанавливаются в размере, равном ставкам, применяемым в РФ, и вводятся в действие в те же сроки, что и ставки, устанавливаемые соответствующими нормативными правовыми актами РФ.<br>В Указ могут быть внесены изменения, если Договором об общих рынках будет определен иной порядок установления этих ставок. |
| Указ Президента Республики Беларусь<br>от 31 декабря 2014 года<br>№655<br>«О порядке уплаты налога за добычу (изъятие) природных ресурсов, части прибыли (дохода), введении сбора за экспорт нефти» | Налоговая сфера | 2 группа | Указом введен сбор за экспорт нефти сырой (код 2709 00 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза), происходящей из Республики Беларусь и вывозимой с территории РБ за пределы территории государств, с которыми РБ заключены международные договоры о свободной торговле.<br>В Указ могут быть внесены изменения, если Договором об общих рынках будет определен иной порядок уплаты этого сбора. |
| Постановление Совета Министров Республики Беларусь<br>от 4 августа 1999 года<br>№1215<br>«Об утверждении Порядка осуществления на территории Республики Беларусь розничной торговли нефтепродуктами субъектами предпринимательской | Сфера регулирования рынка | 2 группа | Постановлением утвержден порядок осуществления на территории РБ торговли нефтепродуктами субъектами предпринимательской деятельности, которым определено, что субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие розничную торговлю нефтепродуктами, обязаны согласовывать с концерном «Белнефтехим» размер торговой надбавки.<br>В постановление вносятся изменения с учетом механизма ценообразования на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, установленного Договором об общих рынках и Правилами торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами. |

| | | | |
|---|---|---|---|
| деятельности» | | | |
| Постановление Совета Министров Республики Беларусь<br>от 11 февраля 2015 года №94<br>«Об утверждении Положения о порядке реализации товаров (работ, услуг) по ценам (тарифам), определяемым с учетом конъюнктуры рынка» | Сфера регулирования рынка | 2 группа | Постановлением утверждено Положение, которое определяет порядок принятия организациями-производителями — государственными организациями и хозяйственными обществами с долей государства в уставном фонде решений о реализации на территории РБ и за ее пределами товаров (работ, услуг) собственного производства по сниженным с учетом конъюнктуры рынка ценам (тарифам), уровень которых складывается ниже себестоимости, включая реализацию на экспорт нефтепродуктов в соответствии с законодательством.<br>В данное постановление могут быть внесены изменения, если Договором об общих рынках, Правилами торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами, будет определен иной порядок ценообразования на эти нефтепродукты. |
| Постановление Совета Министров Республики Беларусь<br>от 27 марта 2015 года №235<br>«О некоторых вопросах экспорта нефтепродуктов» | Внешнеторговая сфера | 2 группа | Постановлением установлено, что юридические лица РБ, осуществляющие ввоз в республику нефти для ее переработки на белорусских нефтеперерабатывающих заводах на давальческих условиях, вправе осуществлять экспорт нефтепродуктов, классифицируемых в товарных позициях 2710, 2712 10, 2713 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Союза, на основании генеральных лицензий при условии наличия действующего соглашения между Белорусским государственным концерном по нефти и химии и давальческой организацией по взаимодействию в области переработки нефти и экспорта нефтепродуктов.<br>В постановление могут быть внесены изменения, если Договором об общих рынках будет определен иной порядок осуществления указанной деятельности. |
| Положение Государственного налогового комитета Республики Беларусь от | Транспортировка нефти и нефтепродуктов | 2 группа | Положением устанавливается механизм, определяющий условия перемещения углеводородного сырья (кроме природного газа и сырья для пиролиза) и нефтепродуктов в пределах территории Республики Беларусь, с целью их промышленной переработки, транзитного перемещения, |

| | | | |
|---|---|---|---|
| 11.08.1998, Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 03.09.1998, Министерства внешних экономических связей Республики Беларусь от 11.09.1998, Министерства экономики Республики Беларусь от 12.08.1998 «О порядке обращения углеводородного сырья и нефтепродуктов на территории Республики Беларусь» | на территориях государств-членов | | экспорта и реализации на внутреннем рынке.<br>В положение вносятся изменения с учетом положений Договора об общих рынках, Правил торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами, по указанным вопросам. |

Таблица 17 — Законодательные и нормативные правовые акты Республики Казахстан

| Наименование документа | Отраслевая сфера | Группа приоритета | Предложения по внесению изменений |
|---|---|---|---|
| Закон Республики Казахстан от 9 июля 1998 года №272-I «О естественных монополиях и регулируемых рынках» | Антимонопольная сфера | 1 группа | Закон регулирует деятельность в сферах естественных монополий, включая услуги по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, за исключением их транспортировки в целях транзита через территорию РК и экспорта за пределы РК.<br>В соответствии с Законом, если международным договором, ратифицированным РК, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.<br>Вместе с этим в Закон могут быть внесены изменения, устанавливающие |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | | особенности регулирования в данной сфере в соответствии с Договором об общих рынках, Едиными правилами доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, а также в соответствии с результатами работы по гармонизации законодательства в сфере естественных монополий согласно Протоколу о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (Приложение № 20 к Договору о ЕАЭС). |
| Закон Республики Казахстан от 4 мая 2009 года №155-IV «О товарных биржах» | Биржевая сфера | 1 группа | Закон регулирует общественные отношения, возникающие в процессе деятельности товарных бирж и осуществления биржевой торговли, устанавливает порядок регулирования и государственного контроля за деятельностью товарных бирж. Если международным договором, ратифицированным РК, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.<br>В Закон вносятся изменения, учитывающие особенности организации биржевой торговли в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза в соответствии с Договором об общих рынках, Правилами торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами. |
| Закон Республики Казахстан от 24 июня 2010 года №291-IV «О недрах и недропользовании» | Добыча, поставка, переработка и сбыт нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов | 1 группа | Закон регулирует общественные отношения в сфере недропользования, включая нефтяные операции, и направлен на защиту интересов РК, рациональное и комплексное изучение и использование недр. Если международным договором, ратифицированным РК, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.<br>Республика Казахстан имеет преимущественное перед другими лицами право на приобретение полезных ископаемых недропользователя по ценам, не превышающим цены, применяемые недропользователем при совершении сделок с соответствующими полезными ископаемыми, сложившиеся на дату совершения сделки, за вычетом транспортных |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | | расходов и затрат на реализацию.<br>В Закон могут быть внесены изменения, учитывающие особенности недропользования в рамках деятельности на общем рынке нефти Союза в соответствии с Договором об общих рынках. |
| Закон Республики Казахстан от 22 июня 2012 года №20-V «О магистральном трубопроводе» | Транспортировка нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов | 1 группа | Закон регулирует общественные отношения, возникающие при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации магистрального трубопровода. Если международным договором, ратифицированным РК, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, то применяются правила международного договора.<br>В Закон могут быть внесены изменения, учитывающие особенности деятельности на общих рынках нефти и нефтепродуктов в области магистрального трубопровода, включая порядок предоставление услуг по транспортировке продукции по магистральному трубопроводу. |
| Постановление Правительства Республики Казахстан<br>от 14 марта 2006 года №155 «Об утверждении перечня регулируемых услуг (товаров, работ) субъектов естественных монополий» | Антимонопольная сфера | 1 группа | В соответствии с Законом Республики Казахстан от 9 июля 1998 года «О естественных монополиях» постановлением утвержден перечень регулируемых услуг (товаров, работ) субъектов естественных монополий, включая услугу по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам (операторская деятельность по единой маршрутизации, перекачка нефти по системе магистрального трубопровода, слив нефти с железнодорожных цистерн, налив нефти в железнодорожные цистерны, налив нефти в танкера, слив нефти с автоцистерн, налив нефти в автоцистерны, хранение нефти, перевалка нефти, смешение нефти).<br>В постановление могут быть внесены изменения, учитывающие особенности регулирования в данной сфере в соответствии с Договором об общих рынках, а также в соответствии с результатами работы по гармонизации законодательства в сфере естественных монополий согласно Протоколу о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (Приложение № 20 к Договору о ЕАЭС). |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Постановление Правительства Республики Казахстан от 8 октября 2012 года №1273 «О национальном операторе по магистральному нефтепроводу» | Транспортировка нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов | 1 группа | В соответствии с Законом Республики Казахстан от 22 июня 2012 года «О магистральном трубопроводе» данным постановлением акционерное общество «КазТрансОйл» определено национальным оператором по магистральному нефтепроводу, утверждено Положение о национальном операторе по магистральному нефтепроводу.<br>В постановление могут быть внесены изменения, учитывающие особенности деятельности национального оператора по магистральному нефтепроводу на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, установленные Договором об общих рынках, Правилами торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами, Едиными правилами доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов. |
| Закон Республики Казахстан от 20 июля 2011 года №463-IV «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов», а также принятые в его исполнение нормативные акты Министра энергетики Республики Казахстан | Сфера регулирования рынка | 1 группа | Закон регулирует общественные отношения, возникающие в процессе производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов: бензина, авиационного и дизельного топлива, мазута. Государственное регулирование включает утверждение графиков поставок сырой нефти и (или) газового конденсата производителям нефтепродуктов для обеспечения потребностей внутреннего рынка РК, утверждение планов переработки нефти и поставок нефтепродуктов, установление условий и ограничений при осуществлении оптовой и розничной реализации нефтепродуктов, установление предельных цен на розничную реализацию нефтепродуктов, на которые установлено государственное регулирование цен.<br>Если международным договором, ратифицированным РК, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.<br>В Закон могут быть внесены изменения с учетом механизма ценообразования на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, установленного Договором об общих рынках и Правилами торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | | Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами. |
| Закон Республики Казахстан от 12 апреля 2004 года №544-II «О регулировании торговой деятельности» | Сфера регулирования рынка | 2 группа | Закон регулирует общественные отношения в сфере торговой деятельности, включая внешнюю торговлю, устанавливает принципы и организационные основы ее государственного регулирования. Закон не регулирует указанные отношения в конкретных сферах. Если международным договором, ратифицированным РК, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, то применяются правила международного договора.<br>Внесение изменений не требуется, вместе с этим в Закон могут быть включены нормы о неприменении во взаимной торговле нефтью и нефтепродуктами количественных ограничений и вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное значение). |
| Закон Республики Казахстан от 5 июля 2008 года №67-IV «О трансфертном ценообразовании» | Сфера регулирования рынка | 2 группа | Закон регулирует общественные отношения, возникающие при трансфертном ценообразовании, в целях предотвращения потерь государственного дохода в международных деловых операциях и сделках, связанных с международными деловыми операциями. Если международным договором, ратифицированным РК, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, применяются правила международного договора. |
| Кодекс Республики Казахстан от 30 июня 2010 года №296-IV «О таможенном деле в Республике Казахстан» (Таможенный кодекс) | Таможенно-тарифная сфера | 2 группа | Кодекс определяет правовые, экономические и организационные основы таможенного дела в РК. Таможенное регулирование в РК осуществляется в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза, а в части, не урегулированной таким законодательством, таможенным законодательством РК. Если международным договором, ратифицированным РК, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Кодексе, то применяются правила международного договора. |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 года №202-V «О разрешениях и уведомлениях» | Сфера регулирования рынка | 2 группа | Закон регулирует общественные отношения, связанные с введением разрешительного или уведомительного порядка осуществления отдельных видов деятельности или действий. В соответствии с Законом лицензированию подлежат отдельные виды деятельности в сфере нефти, включая буровые работы в грунте, добычу нефти, проектирование, сооружение и эксплуатация промысловых и магистральных сетей нефтепроводов и магистральных сетей нефтепродуктопроводов, а также нефтехимических производств.<br>Если международным договором, ратифицированным РК, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, то применяются правила международного договора.<br>В Закон могут быть внесены изменения в случае, если Договором об общих рынках и Правилами торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами, будут установлены особенности лицензирования указанной деятельности. |
| Кодекс Республики Казахстан<br>от 29 октября 2015 года №375-V «Предпринимательский кодекс Республики Казахстан» | Сфера регулирования рынка | 2 группа | Кодекс определяет правовые, экономические и социальные условия и гарантии, обеспечивающие свободу предпринимательства в РК, регулирует общественные отношения, возникающие в связи с взаимодействием субъектов предпринимательства и государства. Если международным договором, ратифицированным РК, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Кодексом, то применяются правила международного договора. В соответствии с Кодексом государство регулирует цены на розничную реализацию нефтепродуктов, на которые установлено государственное регулирование цен.<br>В Кодекс могут быть внесены изменения с учетом порядка ценообразования на нефтепродукты на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, установленного Договором об общих рынках, Правилами торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами. |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2010 года №1456 «Об утверждении Правил предоставления права недропользования» | Добыча, поставка, переработка и сбыт нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов | 2 группа | В соответствии с Законом Республики Казахстан от 24 июня 2010 года «О недрах и недропользовании» постановлением утверждены Правила, определяющие порядок предоставления права недропользования в РК. В постановление могут быть внесены изменения, учитывающие особенности недропользования в рамках деятельности на общем рынке нефти Союза в соответствии с Договором об общих рынках. |
| Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 октября 2011 года №1137 «Об утверждении перечня участков недр, месторождений, имеющих стратегическое значение» | Добыча, поставка, переработка и сбыт нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов | 2 группа | В соответствии с Законом Республики Казахстан от 24 июня 2010 года «О недрах и недропользовании» постановлением утвержден перечень участков недр, месторождений, имеющих стратегическое значение, включая месторождения углеводородного сырья, нефти, газа, конденсата. В постановление могут быть внесены изменения, учитывающие особенности недропользования в рамках деятельности на общем рынке нефти Союза в соответствии с Договором об общих рынках. |
| Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 апреля 2015 года №333 «Об утверждении Правил реализации приоритетного права Республики Казахстан на приобретение отчуждаемого права недропользования (его части) и (или) объекта, связанного с правом недропользования, национальным | Добыча, поставка, переработка и сбыт нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов | 2 группа | Постановлением утверждены Правила, которые определяют порядок реализации государством приоритетного права на приобретение отчуждаемого права недропользования (его части) и (или) объекта, связанного с правом недропользования, национальным управляющим холдингом, национальной компанией. В постановление могут быть внесены изменения, если Договором об общих рынках будет определен иной порядок реализации права недропользования в рамках деятельности на общем рынке нефти Союза. |

| | | | |
|---|---|---|---|
| управляющим холдингом, национальной компанией» | | | |
| Приказ Министра нефти и газа Республики Казахстан от 24 августа 2012 года №146 «Об утверждении перечня недропользователей, осуществляющих передачу сырой нефти для переработки на нефтеперерабатывающий завод, расположенный за пределами территории Таможенного союза, либо реализацию третьему лицу для последующей передачи для переработки на нефтеперерабатывающем заводе, расположенном за пределами территории Таможенного союза, и применяющих таможенную процедуру экспорта к сырой нефти, ранее помещенной под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории, а также перечня нефтеперерабатывающих заводов, расположенных за пределами Таможенного | Добыча, поставка, переработка и сбыт нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов | 2 группа | В соответствии с Кодексом Республики Казахстан от 10 декабря 2008 года «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» приказом утвержден перечень недропользователей, осуществляющих передачу сырой нефти для переработки на нефтеперерабатывающий завод, расположенный за пределами территории Таможенного союза, либо реализацию третьему лицу для последующей передачи для переработки на нефтеперерабатывающем заводе, расположенном за пределами территории Таможенного союза и применяющих таможенную процедуру экспорта к сырой нефти, ранее помещенной под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории, а также перечень нефтеперерабатывающих заводов расположенных за пределами территории Таможенного союза.<br>В приказ могут быть внесены изменения, если Договором об общих рынках будет определен иной порядок передачи сырой нефти для переработки на нефтеперерабатывающий завод, расположенный за пределами территории Таможенного союза в рамках деятельности на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза. |

| | | | |
|---|---|---|---|
| союза, и их условия переработки сырой нефти» | | | |
| Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 27 января 2015 года №40 «Об утверждении Правил ведения единой базы данных добычи и оборота нефти» | Добыча, поставка, переработка и сбыт нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов | 2 группа | В соответствии с Законом Республики Казахстан от 24 июня 2010 года «О недрах и недропользовании» и Законом Республики Казахстан от 19 марта 2010 года «О государственной статистике» приказом утверждены Правила ведения единой базы данных добычи и оборота нефти.<br>В приказ могут быть внесены изменения, если Договором об общих рынках будет определен иной порядок ведения базы данных добычи и оборота нефти в рамках деятельности на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза. |

Таблица 18 — Законодательные и нормативные правовые акты Кыргызской Республики

| Наименование документа | Отраслевая сфера | Группа приоритета | Предложения по внесению изменений |
|---|---|---|---|
| Закон Кыргызской Республики от 8 июня 1998 года №77 «О нефти и газе» | Добыча, поставка, переработка и сбыт нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов | 1 группа | Закон регулирует отношения в нефтегазовой отрасли, включающей комплекс организационных, технических и технологических процессов, связанных с поисками, разведкой, разработкой (добычей), хранением, переработкой, транспортировкой и продажей нефти и продуктов ее переработки. В соответствии с Законом Правительство КР обеспечивает функционирование государственной системы лицензирования, контроля за соблюдением условий лицензирования деятельности в нефтегазовой отрасли, проводит общую ценовую политику в нефтегазовой отрасли в соответствии с нормативными правовыми актами КР.<br>В Закон могут быть внесены изменения, учитывающие особенности деятельности и государственного регулирования на общих рынках нефти и нефтепродуктов в соответствии с Договором об общих рынках. |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Закон Кыргызской Республики<br>от 8 августа 2011 года №149<br>«О естественных и разрешенных монополиях в Кыргызской Республике» | Антимонопольная сфера | 1 группа | Закон определяет правовые основы государственной политики в отношении естественных монополий в КР, включая транспортировку нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, и направлен на достижение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий.<br>В Закон могут быть внесены изменения, устанавливающие особенности регулирования в данной сфере в соответствии с Договором об общих рынках, а также в соответствии с результатами работы по гармонизации законодательства в сфере естественных монополий согласно Протоколу о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (Приложение № 20 к Договору о ЕАЭС). |
| Закон Кыргызской Республики<br>от 14 апреля 1994 года<br>№1480-XII<br>«О неналоговых платежах» | Налоговая сфера | 2 группа | Закон определяет понятие и перечень неналоговых платежей, размеры, сроки и порядок их зачисления в бюджет, включая отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения, уплачиваемые от реализации полезных ископаемых в фонды развития областей, районов и в соответствующие местные бюджеты по месту нахождения месторождения полезных ископаемых.<br>В Закон могут быть внесены изменения, если в рамках указанной деятельности на общих рынках нефти и нефтепродуктов Договором об общих рынках будет определен иной порядок уплаты указанных отчислений. |
| Закон Кыргызской Республики<br>от 9 августа 2012 года № 160<br>«О недрах» | Добыча, поставка, переработка и сбыт нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов | 2 группа | Закон регулирует отношения, возникающие при пользовании недрами у государства с физическими и юридическими лицами, а также с другими государствами, включая лицензирование на право пользования недрами.<br>В Закон могут быть внесены изменения, учитывающие особенности недропользования в рамках деятельности на общем рынке нефти Союза в соответствии с Договором об общих рынках. |
| Закон Кыргызской Республики<br>от 22 июля 2011 года №116 | Антимонопольная сфера | 2 группа | Закон определяет организационные и правовые основы защиты и развития конкуренции и направлен на предупреждение, ограничение, пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, а |

| | | | |
|---|---|---|---|
| «О конкуренции» | | | также обеспечение условий для создания и эффективного функционирования рынков КР. Закон не регулирует указанные отношения в конкретных сферах экономики. Вместе с этим в Закон могут быть внесены изменения, устанавливающие особенности регулирования в данной сфере в соответствии с Договором об общих рынках. |
| Закон Кыргызской Республики<br>от 30 октября 1996 года №56<br>«Об энергетике» | Добыча, поставка, переработка и сбыт нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов | 2 группа | Закон определяет основные принципы организации и регулирования хозяйственной деятельности в топливно-энергетическом комплексе.<br>Функции Правительства КР в сфере топливно-энергетического комплекса включают определение общей ценовой политики на продукцию топливно-энергетического комплекса, установление экономически обоснованных и социально приемлемых механизмов цено- и тарифообразования, формирование общего рынка энергетических ресурсов в соответствии с принципами, установленными договорно-правовой базой Союза.<br>В Закон могут быть внесены изменения, учитывающие особенности отношений и государственного регулирования в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза в соответствии с Договором об общих рынках. |

Таблица 19 — Законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации

| Наименование документа | Отраслевая сфера | Группа приоритета | Предложения по внесению изменений |
|---|---|---|---|
| Федеральный закон<br>от 7 февраля 2011 года №7-ФЗ<br>«О клиринге, клиринговой деятельности и центральном контрагенте» | Биржевая сфера | 1 группа | Закон устанавливает правовые основы осуществления клиринговой деятельности и контроля за ее осуществлением, требования к юридическим лицам, осуществляющим клиринговую деятельность, и центральным контрагентам, а также правовые основы надзора и наблюдения за центральными контрагентами.<br>В Закон могут быть внесены изменения, учитывающие особенности осуществления клиринговой деятельности в рамках общих рынках нефти и |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | | нефтепродуктов Союза в соответствии с Договором об общих рынках, Правилами торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами. |
| Федеральный закон от 21 ноября 2011 года №325-ФЗ «Об организованных торгах» | Биржевая сфера | 1 группа | Закон регулирует отношения, возникающие на организованных торгах на товарном и (или) финансовом рынках, устанавливает требования к организаторам и участникам таких торгов, определяет основы государственного регулирования указанной деятельности и контроля за ее осуществлением.<br>В Закон могут быть внесены нормы, учитывающие особенности организации биржевой торговли в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза в соответствии с Договором об общих рынках, Правилами торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами. |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 1994 года №656 «О порядке формирования цен на энергоносители, поставляемые в Республику Беларусь, в условиях временного применения отдельных положений Договора об объединении денежной системы Республики Беларусь с денежной системой Российской Федерации и условиях функционирования | Внешнеторговая сфера | 1 группа | Постановлением установлено, что поставки в Республику Беларусь нефти (включая газовый конденсат) и продуктов нефтегазопереработки производятся предприятиями и организациями-поставщиками по ценам, определяемым исходя из средних мировых цен на энергоносители, за вычетом размеров вывозной таможенной пошлины на соответствующий товар, установленной постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 30 октября 1993 г. № 1103 и последующими правовыми актами РФ, с пересчетом в рубли по курсу, устанавливаемому Центральным банком РФ по состоянию на 15 число месяца, предшествующего месяцу поставки.<br>В постановление могут быть внесены изменения, учитывающие порядок поставки нефти и нефтепродуктов в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза в соответствии с Договором об общих рынках, Правилами торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами. |

| | | | |
|---|---|---|---|
| общей денежной системы» | | | |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2007 года №350 «Об организации мероприятий по закупке и поставке нефти и нефтепродуктов через товарные биржи» | Биржевая сфера | 1 группа | Постановлением принято предложение Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы о размещении заказов на поставку нефти и нефтепродуктов с 1 августа 2007 г. на товарной бирже, выбранной Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации на конкурсной основе.<br>Рекомендовано получателям бюджетных средств приобретать с 1 октября 2007 г. не менее 15 процентов закупаемых ими в течение финансового года объемов нефти и нефтепродуктов на товарной бирже.<br>В постановление могут быть внесены изменения, учитывающие порядок биржевой торговли нефтью и нефтепродуктами в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза в соответствии с Договором об общих рынках, Правилами торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами. |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года №980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов» (вместе с «Правилами государственного | Антимонопольная сфера | 1 группа | Постановлением утверждены Правила государственного регулирования тарифов или их предельных уровней на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам и перечень услуг субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти (перекачка нефти по магистральным трубопроводам, выполнение заказа и диспетчеризация поставок нефти, перевалка нефти, прием, слив нефти в систему магистральных трубопроводов, налив, сдача нефти из системы магистральных трубопроводов) и нефтепродуктов (перекачка нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, включая отводы, ответвления и подключения, выполнение заказа и диспетчеризация поставок нефтепродуктов, перевалка нефтепродуктов, сдача |

| | | | |
|---|---|---|---|
| регулирования тарифов или их предельных уровней на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам») | | | нефтепродуктов в систему магистральных трубопроводов, налив нефтепродуктов из системы магистральных трубопроводов), тарифы на которые регулируются государством.<br>В постановление могут быть внесены изменения с учетом порядка тарифообразования на эти услуги на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, установленного Договором об общих рынках, Едиными правилами доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов. |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2008 года №707<br>«О порядке ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий» | Антимонопольная сфера | 1 группа | Постановлением установлено, что субъекты естественных монополий ведут раздельный учет доходов и расходов по видам деятельности.<br>Порядок ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам разрабатывается и утверждается Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службой.<br>В постановление могут быть внесены изменения, если Договором об общих рынках будут определены особенности порядка ведения раздельный учет доходов и расходов по видам деятельности субъектами естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам. |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2010 года №764<br>«Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия | Антимонопольная сфера | 1 группа | Постановлением утверждены Правила осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации.<br>В постановление могут быть внесены изменения, если Договором об общих рынках, Едиными правилами доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов будут определены особенности контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации в рамках работы на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза. |

| | | | |
|---|---|---|---|
| информации» | | | |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 18 октября 2010 года №844 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам» | Антимонопольная сфера | 1 группа | В соответствии с Федеральным законом «О естественных монополиях» постановлением утверждены стандарты раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам.<br>В постановление могут быть внесены изменения, учитывающие особенности стандарта раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам в рамках деятельности на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза в соответствии с Едиными правилами доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов. |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2011 года №218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской | Транспортировка нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов | 1 группа | Постановлением утверждены Правила обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации.<br>В указанные правила могут быть внесены изменения в целях приведения их в соответствие с Едиными правилами доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов. |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Федерации» | | | |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2012 года №1035 «Об утверждении Критериев регулярности и равномерности реализации товара на бирже для отдельных товарных рынков, на которых обращаются нефть и (или) нефтепродукты» | Биржевая сфера | 2 группа | В соответствии с Федеральным законом «О защите конкуренции» постановлением утверждены критерии регулярности и равномерности реализации товара на бирже для отдельных товарных рынков, на которых обращаются нефть и (или) нефтепродукты. Регулярной и равномерной признается продажа на биржевых торгах нефти и (или) нефтепродуктов при условии, когда продавец распределяет годовые объемы реализации нефти и (или) нефтепродуктов на биржевых торгах по каждому виду соответствующего биржевого товара, реализуемого им и (или) его агентом на биржевых торгах, по месяцам календарного года в размере не менее величины, установленной федеральным антимонопольным органом и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование сферы деятельности, равномерно по дням и торговым сессиям в соответствующем месяце.<br>В постановление могут быть внесены изменения, учитывающие порядок биржевой торговли нефтью и нефтепродуктами в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза в соответствии с Договором об общих рынках, Правилами торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами. |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2013 года №623 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах | Биржевая сфера | 2 группа | В соответствии с Федеральным законом «Об организованных торгах» постановлением утверждено Положение, которое устанавливает случаи, порядок, объем и сроки, в соответствии с которыми стороны должны предоставлять информацию о заключенном ими не на организованных торгах договоре, обязательства по которому предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам (внебиржевой договор), порядок ведения биржей, осуществляющей проведение организованных торгов, на которых заключаются договоры купли-продажи товара, реестра внебиржевых договоров, а также порядок и |

| | | | |
|---|---|---|---|
| договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра» | | | периодичность предоставления информации из реестра.<br>Биржам предоставляется информация о внебиржевых договорах в отношении, в том числе, нефтепродуктов, предусмотренные техническим регламентом «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту» и нефти сырой. Положение содержит Перечень сведений, предоставляемых бирже в отношении поставки нефтепродуктов.<br>В постановление могут быть внесены изменения с учетом особенностей порядка регистрации информации о договорах внебиржевого рынка на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, установленных Правилами торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами. |
| Закон Российской Федерации<br>от 21 февраля 1992 года № 2395-I<br>«О недрах» | Добыча, поставка, переработка и сбыт нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов | 2 группа | Закон регулирует отношения, возникающие в области геологического изучения, использования и охраны недр, использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, специфических минеральных ресурсов (рапы лиманов и озер, торфа, сапропеля и других), подземных вод, включая попутные воды (воды, извлеченные из недр вместе с углеводородным сырьем), и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд.<br>В Закон могут быть внесены изменения, учитывающие особенности недропользования в рамках деятельности на общем рынке нефти Союза в соответствии с Договором об общих рынках. |
| Закон Российской Федерации<br>от 21 мая 1993 года №5003-I<br>«О таможенном тарифе» | Таможенно-тарифная сфера | 2 группа | Закон определяет порядок применения ставок вывозных таможенных пошлин, установления ставок вывозных таможенных пошлин и перечня товаров, в отношении которых они применяются, случаи освобождения от уплаты вывозной таможенной пошлины, особенности применения ставок ввозных таможенных пошлин в зависимости от страны происхождения товаров и условий их ввоза, а также особенности предоставления тарифных преференций и тарифных квот. |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | | Законом определен порядок установления ставки вывозных таможенных пошлин в отношении нефти сырой и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти, а также порядок предоставления тарифных льгот на нефть сырую.<br>В Закон могут быть внесены изменения, если Договором об общих рынках будет определен иной порядок установления указанных ставок. |
| Федеральный закон<br>от 8 декабря 2003 года<br>№164-ФЗ<br>«Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» | Внешнеторговая сфера | 2 группа | Закон определяет основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области внешнеторговой деятельности.<br>Внесение изменений не требуется, вместе с этим, в Закон могут быть включены нормы о неприменении во взаимной торговле нефтью и нефтепродуктами количественных ограничений и вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное значение). |
| Федеральный закон<br>от 26 июля 2006 года №135-ФЗ<br>«О защите конкуренции» | Антимонопольная сфера | 2 группа | Закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, недопущения, ограничения, устранения конкуренции. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.<br>Положения Закона не распространяются на отношения, урегулированные едиными правилами конкуренции на трансграничных рынках, контроль соблюдения которых относится к компетенции Евразийской экономической комиссии в соответствии с Договором о ЕАЭС. Критерии отнесения рынка к трансграничному устанавливаются в соответствии с Договором о ЕАЭС.<br>В Закон могут быть внесены изменения, если Договором об общих рынках будет определен иной порядок установления контроля за соблюдением правил конкуренции на общих рынках нефти и нефтепродуктов. |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Федеральный закон от 4 мая 2011 года №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» | Нормативно-техническая сфера | 2 группа | Закон регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности, включая эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов, в том числе производственных объектов бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата.<br>В Закон могут быть внесены изменения в случае, если Договором об общих рынках будут установлены особенности лицензирования деятельности на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза. |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 года №276 «О расчете ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации» | Таможенно-тарифная сфера | 2 группа | В соответствии с Законом Российской Федерации «О таможенном тарифе» постановлением утверждены методика расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и методика расчета ставок вывозных таможенных пошлин на отдельные категории товаров, выработанных из нефти.<br>Министерству экономического развития Российской Федерации поручено ежемесячно рассчитывать ставки вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, в соответствии с указанными методиками с учетом средних цен на сжиженные углеводородные газы на границе с Республикой Польша (DAF Брест) и на нефть сырую марки «Юралс» на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском), сложившихся за период мониторинга, проводимого в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 154 «О порядке мониторинга цен на отдельные виды товаров, выработанных из нефти, и о признании утратившим силу пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1155» и от 26 февраля 2013 года №155 «О порядке мониторинга цен на нефть сырую марки «Юралс» на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском), а также о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 года № 251». |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 года №543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» | Антимонопольная сфера | 2 группа | Постановлением утверждено Положение, которое устанавливает порядок осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) Федеральной антимонопольной службой и требования к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов). В постановление могут быть внесены изменения с учетом особенностей ценообразования и осуществления государственного контроля на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, установленных Договором об общих рынках, Правилами торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами, Едиными правилами доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов. |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года №846 «О порядке подготовки предложений о применении особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, указанных в подпунктах 2 или 3 пункта 5 статьи 3.1 закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», и проведения мониторинга обоснованности их применения» | Таможенно-тарифная сфера | 2 группа | Постановлением утверждены Правила подготовки предложений о применении особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, указанных в подпунктах 2 или 3 пункта 5 статьи закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», и проведения мониторинга обоснованности их применения. Правила содержат, в том числе, порядок подготовки, рассмотрения и внесения в установленном порядке указанных предложений в Евразийскую экономическую комиссию в случае, если требуется внесение изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза. В постановление могут быть внесены изменения, если Договором об общих рынках будет определен иной порядок рассмотрения предложений о применении особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую. |

Таблица 20 — Двусторонние соглашения

| Наименование документа | Предложения по внесению изменений |
|---|---|
| Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Белоруссия о взаимодействии при эксплуатации магистральных нефтепродуктопроводов, расположенных на территории Республики Белоруссия от 8 июня 2004 года | Прекратить действие соглашения с момента вступления в силу Договора об общих рынках, в соответствии с Протоколом о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов (Приложение № 23 к Договору о Евразийском экономическом союзе). |
| Соглашение от 12 января 2007 года между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о мерах по урегулированию торгово-экономического сотрудничества в области экспорта нефти и нефтепродуктов | Прекратить действие соглашения с момента вступления в силу Договора об общих рынках, в соответствии с Протоколом о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов (Приложение № 23 к Договору о Евразийском экономическом союзе). |
| Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке уплаты и зачисления вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) при вывозе с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории Таможенного союза нефти сырой и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти от 9 декабря 2010 года | Прекратить действие соглашения с момента вступления в силу Договора об общих рынках, в соответствии с Протоколом о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов (Приложение № 23 к Договору о Евразийском экономическом союзе). |
| Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о торгово-экономическом сотрудничестве в области поставок нефти и нефтепродуктов в Республику Казахстан от 9 декабря 2010 года | Прекратить действие соглашения с момента вступления в силу Договора об общих рынках, в соответствии с Протоколом о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов (Приложение № 23 к Договору о Евразийском экономическом союзе). |
| Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в сфере поставок природного газа, нефтепродуктов и необработанных природных алмазов в Республику Армения от 2 декабря 2013 года | Прекратить действие соглашения с момента вступления в силу Договора об общих рынках, в соответствии с Протоколом о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов (Приложение № 23 к Договору о Евразийском экономическом союзе). |
| Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в | Прекратить действие соглашения с момента вступления в силу Договора об общих рынках, в соответствии с Протоколом о |

| | |
|---|---|
| области транспортировки российской нефти через территорию Республики Казахстан в Китайскую Народную Республику от 24 декабря 2013 года | порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов (Приложение № 23 к Договору о Евразийском экономическом союзе). |
| Протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об отдельных вопросах применения международных договоров о порядке уплаты и зачисления вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) при вывозе с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории Таможенного союза нефти сырой и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти от 21 октября 2014 года | Прекратить действие соглашения с момента вступления в силу Договора об общих рынках, в соответствии с Протоколом о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов (Приложение № 23 к Договору о Евразийском экономическом союзе). |
| Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в сфере поставок нефти и нефтепродуктов от 6 июня 2016 года | Прекратить действие соглашения с момента вступления в силу Договора об общих рынках, в соответствии с Протоколом о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов (Приложение № 23 к Договору о Евразийском экономическом союзе). |

Таким образом, первоочередной гармонизации должно быть подвергнуто 27 законодательных и нормативных правовых актов (3 — в Республике Армения, 7 — в Республике Беларусь, 6 — в Республике Казахстан, 2 — в Республике Кыргызстан, 9 — в Российской Федерации).

Двусторонние соглашения между государствами — членами Союза будут прекращены с момента вступления в силу Договора об общих рынках, в соответствии с Протоколом о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов (Приложение № 23 к Договору о Евразийском экономическом союзе).

# 6 Предложения по содержанию новых законодательных и нормативных правовых актов государств — членов ЕАЭС, представленных в п. 7 этапа 1

Решение о разработке новых нормативных правовых актов в области регулирования рынков нефти и нефтепродуктов является прерогативой государств-членов. Предложения по содержанию новых законодательных и нормативных правовых актов государств — членов Союза, подлежащих разработке в рамках формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза подготовлены с учетом:

- недопущения избыточности правового регулирования общественных отношений в нефтяной сфере и принятия новых актов, за исключением необходимых для формирования и функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов;
- необходимости комплексного урегулирования общественных отношений, возникающих в процессе оборота нефти и нефтепродуктов, закрепляющего рыночные принципы ценообразования и развитие конкуренции на рынках нефти и нефтепродуктов;
- необходимости комплексного урегулирования общественных отношений, возникающих при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации магистральных трубопроводов в целях обеспечения функционирования и развития транспортной инфраструктуры общих рынков нефти и нефтепродуктов;
- необходимости урегулирования вопросов осуществления клиринговой деятельности в целях обеспечения биржевой торговли нефтью и нефтепродуктами;
- необходимости принятия государствами-членами нормативных правовых актов в целях реализации мероприятий по формированию общих рынков нефти и нефтепродуктов в соответствии с Программой.

Предложения по содержанию новых законодательных и нормативных правовых актов государств-членов приведены в таблицах 21-25.

В таблице 26 приведены предложения по содержанию новых международных договоров в рамках Союза, а также решений Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии, необходимых для формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Вместе с этим считаем целесообразным предложить Сторонам принять договоренность о том, что с момента запуска процедуры гармонизации законодательства в нефтяной сфере, не должны приниматься новые нормативные правовые акты в этой сфере, за исключением актов, включенных в «дорожную карту» по гармонизации законодательства государств-членов в нефтяной сфере.

Таблица 21 — Законодательные и нормативные правовые акты Республики Армения

| Наименование документа | Предложения по содержанию |
|---|---|
| Закон об обороте нефтепродуктов | Комплексное урегулирование общественных отношений, возникающих в процессе оборота нефтепродуктов, закрепляющее рыночные принципы ценообразования на рынке нефтепродуктов. |
| Закон о магистральном трубопроводе | В случае создания в республике магистрального трубопроводного транспорта, комплексное урегулирование общественных отношений, возникающих при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации магистрального трубопровода. |
| Постановление Правительства Республики Армения «О национальном Плане действий по реализации Программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза» | Постановлением утверждается национальный План действий, включающий мероприятия по реализации Программы, в том числе мероприятия по формированию общих рынков в соответствии с подразделом 4.1 раздела 4 части 1отчета (промежуточного) настоящей НИР. |

Таблица 22 — Законодательные и нормативные правовые акты Республики Беларусь

| Наименование документа | Предложения по содержанию |
|---|---|
| Закон об обороте нефти и нефтепродуктов | Комплексное урегулирование общественных отношений в нефтяной отрасли, включающей комплекс организационных, технических и технологических процессов, связанных с поисками, разведкой, разработкой (добычей), хранением, переработкой, транспортировкой и продажей нефти и продуктов ее переработки, закрепляющее рыночные принципы ценообразования на рынках нефти и нефтепродуктов. |
| Закон о клиринге и клиринговой деятельности | Установление правовых основ осуществления клиринговой деятельности и |

| | |
|---|---|
| | контроля за ее осуществлением, требования к юридическим лицам, осуществляющим клиринговую деятельность, и центральным контрагентам, а также правовые основы надзора и наблюдения за центральными контрагентами. |
| Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О национальном Плане действий по реализации Программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза» | Постановлением утверждается национальный План действий, включающий мероприятия по реализации Программы, в том числе мероприятия по формированию общих рынков в соответствии с подразделом 4.1 раздела 4 части 1отчета (промежуточного) настоящей НИР. |

Таблица 23 — Законодательные и нормативные правовые акты Республики Казахстан

| Наименование документа | Предложения по содержанию |
|---|---|
| Закон об обороте нефти и нефтепродуктов | Комплексное урегулирование общественных отношений в нефтяной отрасли, включающей комплекс организационных, технических и технологических процессов, связанных с поисками, разведкой, разработкой (добычей), хранением, переработкой, транспортировкой и продажей нефти и продуктов ее переработки, закрепляющее рыночные принципы ценообразования на рынках нефти и нефтепродуктов. |
| Постановление Правительства Республики Казахстан «О национальном Плане действий по реализации Программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза» | Постановлением утверждается национальный План действий, включающий мероприятия по реализации Программы, в том числе мероприятия по формированию общих рынков в соответствии с подразделом 4.1 раздела 4 части 1отчета (промежуточного) настоящей НИР. |

Таблица 24 — Законодательные и нормативные правовые акты Кыргызской Республики

| Наименование документа | Предложения по содержанию |
|---|---|
| Закон о магистральном трубопроводе | Комплексное урегулирование общественных отношений, возникающих при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации магистрального трубопровода. |
| Постановление Правительства Кыргызской | Постановлением утверждается |

| | |
|---|---|
| Республики «О национальном Плане действий по реализации Программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза» | национальный План действий, включающий мероприятия по реализации Программы, в том числе мероприятия по формированию общих рынков в соответствии с подразделом 4.1 раздела 4 части 1отчета (промежуточного) настоящей НИР. |

Таблица 25 — Законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации

| Наименование документа | Предложения по содержанию |
|---|---|
| Закон об обороте нефти и нефтепродуктов | Комплексное урегулирование общественных отношений в нефтяной отрасли, включающей комплекс организационных, технических и технологических процессов, связанных с поисками, разведкой, разработкой (добычей), хранением, переработкой, транспортировкой и продажей нефти и продуктов ее переработки, закрепляющее рыночные принципы ценообразования на рынках нефти и нефтепродуктов. |
| Закон о магистральном трубопроводе | Комплексное урегулирование общественных отношений, возникающих при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации магистрального трубопровода. |
| Постановление Правительства Российской Федерации «О национальном Плане действий по реализации Программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза» | Постановлением утверждается национальный План действий, включающий мероприятия по реализации Программы, в том числе мероприятия по формированию общих рынков в соответствии с подразделом 4.1 раздела 4 части 1отчета (промежуточного) настоящей НИР. |

Таблица 26 — Международные договоры в рамках Союза, решения Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии

| Наименование документа | Предложения по содержанию |
|---|---|
| Международный договор о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, содержащий в том числе единые правила доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенным на территориях государств- | Разрабатывается в соответствии со статьями 84 и 104 Договора о ЕАЭС. Предложения по содержанию договора и приложений к нему изложено в разделе 7 настоящего отчета. |

| | |
|---|---|
| членов | |
| Международный договор о Межгосударственной бирже нефти и нефтепродуктов Союза<br><br>(проектом Программы не предусмотрен, может быть заключен по решению Сторон в случае, если указанные вопросы не будут урегулированы Договором об общих рынках) | Регулирует вопросы ее учреждения, юридического статуса, организационно-правовой формы, применимого права, полномочий, иммунитетов и привилегий, органов управления, детальных правил торгов, правил распространения биржевой информации. |
| Международный договор о системе информационного обмена общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза<br><br>(проектом Программы не предусмотрен, может быть заключен по решению Сторон в случае, если указанные вопросы не будут урегулированы Договором об общих рынках) | Регулирует вопросы создания и функционирования системы информационного обмена, обеспечивающей взаимодействие уполномоченных органов, Комиссии и хозяйствующих субъектов государств-членов по предоставлению информации в объеме, а также вопросы доступа к информации.<br>Система информационного обмена реализуется в рамках интегрированной информационной системы Союза в соответствии со статьями 23 и 24 Договора о ЕАЭС, Протоколом об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 3 к Договору о ЕАЭС), Протоколом о порядке формирования и распространения официальной статистической информации ЕАЭС (приложение № 4 к Договору о ЕАЭС). |
| Международный договор об электронной торговле нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза<br><br>(проектом Программы не предусмотрен, может быть заключен по решению Сторон в случае, если указанные вопросы не будут урегулированы Договором об общих рынках) | Регулирует вопросы создания и функционирования системы электронной торговли в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза в соответствии с Концепцией формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза, утвержденной Решением Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 года № 8. |
| Международный договор о реализации совместных проектов в нефтяной сфере и привлечению финансирования для них<br><br>(проектом Программы не предусмотрен, может быть заключен по решению Сторон в случае, если указанные вопросы не будут урегулированы Договором об общих рынках) | Регулирует вопросы создания государствами-членами благоприятных условий для осуществления инвестиционных проектов, реализация которых возможна в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, а также определяет механизмы реализации совместных проектов.<br>Инвестиционные инфраструктурные проекты в сфере нефти и нефтепродуктов |

| | |
|---|---|
| | реализуются в соответствии с положениями Протокола о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций (приложение № 16 к Договору о ЕАЭС). |
| Международный договор об использовании национальных валют в расчетах<br><br>(проектом Программы не предусмотрен, может быть заключен по решению Сторон в случае, если указанные вопросы не будут урегулированы Договором об общих рынках) | Регулирует вопросы использования национальных валют в рамках торговли на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза. |
| Международный договор по вопросам торговли нефтесервисными услугами<br><br>(проектом Программы не предусмотрен, может быть заключен по решению Сторон в случае, если указанные вопросы не будут урегулированы Договором об общих рынках) | Регулирует вопросы учреждения, деятельности и осуществления инвестиций на рынках нефти и нефтепродуктов в порядке и на условиях, определенных положениями Разделов XV, XIX и XX Договора о ЕАЭС и Приложений №16 и №23 к нему. |
| Международный договор о создании стратегических запасов нефти и нефтепродуктов в ЕАЭС<br><br>(проектом Программы не предусмотрен, может быть заключен по решению Сторон в случае, если указанные вопросы не будут урегулированы Договором об общих рынках) | Определяет порядок формирования, хранения, пополнения и расходования данных запасов государств — членов Союза и ЕАЭС в целом, а также распространения соответствующей информации. |
| Иные международные договоры по вопросам формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов | Международные договоры, заключение которых будет признано государствами-членами целесообразным в ходе выполнения Программы и работы над проектом Договора об общих рынках. |
| Решение Высшего Евразийского экономического совета «О Плане мероприятий («дорожной карте») по гармонизации законодательства государств-членов в нефтяной сфере»<br><br>(принятие решения предусмотрено проектом Программы) | Решением утверждается План («дорожная карта») по гармонизации законодательства государств-членов в области регулирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, разрабатываемый в соответствии с Программой.<br>Подробный план мероприятий («Дорожная карта») гармонизации законодательной и нормативной правовой базы государств — членов ЕАЭС, необходимой для формирования и надежного функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС изложен в разделе 8 части 1отчета (промежуточного) настоящей НИР. |
| Решение Евразийского | Решением утверждается План мероприятий |

| | |
|---|---|
| межправительственного совета «О Плане мероприятий по развитию сотрудничества в нефтяной сфере в рамках ЕАЭС»<br><br>(в соответствии с предложениями по содержанию Договора об общих рынках, раздел 7.3 настоящего отчета) | по развитию сотрудничества в нефтяной сфере в рамках ЕАЭС.<br>Проектом Программы предусмотрено, что развитие международного сотрудничества государств-членов в нефтяной сфере реализуется в соответствии с разделом VII Концепции и осуществляется в целях обеспечения энергетической безопасности государств-членов. В План предлагается также включить мероприятия по эффективному позиционированию нефтяной отрасли государств-членов на мировых энергетических рынках, включая вопросы сопряжения планов создания ЕАЭС и Экономического пояса шелкового пути. |
| Решение Евразийского межправительственного совета «О Перечне инвестиционных инфраструктурных проектов в нефтяной сфере»<br><br>(в соответствии с предложениями по содержанию Договора об общих рынках, раздел 7.3 настоящего отчета) | Решением утверждается Перечень инвестиционных инфраструктурных проектов с определением мер поддержки на уровне ЕАЭС и государств-членов для каждого проекта. |
| Решения Совета Евразийской экономической комиссии по вопросам формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза | В целях формирования и функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза Советом ЕЭК могут приниматься решения по следующим вопросам:<br>▪ унификация норм и стандартов на нефть, нефтепродукты и системы их транспортировки;<br>▪ правила и методика информационного обеспечения функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов;<br>▪ методика мониторинга биржевого и внебиржевого рынков нефти и нефтепродуктов, в том числе методика сбора информации, протоколы отчетных форм, методика исчисления ценовых и тарифных индексов;<br>▪ методика отбора приоритетных совместных инвестиционных проектов по развитию технологической основы общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;<br>▪ методика определения и распределения свободной пропускной способности систем транспортировки нефти и нефтепродуктов, включая магистральные нефтепроводы;<br>▪ методика аукционных торгов по закупкам |

| | |
|---|---|
| | сырой нефти для нужд государств-членов;<br>▪ иные вопросы, принятие решения по которым будет признано государствами-членами целесообразным в ходе реализации Программы и работы над проектом Договора об общих рынках. |

Таким образом, реализация предложений, изложенных в разделах 5, 6 настоящего отчета позволит:

1) способствовать проведению гармонизации национальных норм и правил функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры общих рынков энергетических ресурсов в соответствии со статьей 79 Договора о ЕАЭС.
2) создать правовые и экономические условия для участия субъектов рынков нефти и нефтепродуктов государств-членов в общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза;
3) привести нормативные правовые акты государств-членов в соответствие с правом Союза;
4) комплексно урегулировать в законодательстве Сторон отношения в нефтяной сфере;
5) устранить (минимизировать) имеющиеся барьеры во взаимной торговле нефтью и нефтепродуктами.

Общество с ограниченной ответственностью
«Эр Пи Ай Истерн Юроп»
(ООО «Эр Пи Ай Истерн Юроп»)

УДК: 339.972
№ государственной регистрации
Инв. №

УТВЕРЖДАЮ
Генеральный директор
ООО «Эр Пи Ай Истерн Юроп»
_____ В.В. Бобылев
«___» _____ 2017 г.
м.п.

# ОТЧЕТ
# О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ

Разработка программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза
(заключительный)

Этап 3

Часть 2

Руководитель НИР,
Генеральный директор _____ В.В. Бобылев
подпись, дата

Нормоконтролер,
Главный бухгалтер _____ С.В. Чухлеб
подпись, дата

Москва 2017 г.

СОДЕРЖАНИЕ

7 Предложения по содержанию международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС ..... 169

7.1 Общие требования к разработке международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза ..... 169

7.2 Структура международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза ..... 176

7.2.1 Наименование Договора об общих рынках ..... 176

7.2.2 Примерная структура Договора об общих рынках ..... 176

7.3 Предложения по содержанию международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза ..... 179

7.3.1 Преамбула ..... 179

7.3.2 Раздел I. Общие положения ..... 180

7.3.3 Раздел II. Цели, задачи и принципы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, правовое регулирование отношений на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза ..... 184

7.3.4 Раздел III. Общие рынки нефти и нефтепродуктов Союза ..... 190

7.3.5 Раздел IV. Регулирование общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза ..... 196

7.3.6 Раздел V. Управление и обеспечение функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза ..... 199

7.3.7 Раздел VI. Мониторинг и информационное обеспечение общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза ..... 202

7.3.8 Раздел VII. Заключительные положения ..... 204

7.3.9 Приложение № 1. Правила торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами ..... 205

7.3.10 Приложение № 2. Единые правила доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов ..... 207

7.3.11 Приложение № 3. Положение о рабочей группе по формированию и развитию общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза ..... 208

7.3.12 Приложение № 4. Положение о мониторинге функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза ..... 209

7.4 Положения международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, которые должны быть учтены в новых законодательных и нормативно-правовых актах государств — членов ЕАЭС и нормах действующего законодательства государств-членов, подлежащих изменению ..... 210

7.5 Последствия применения предложений по содержанию международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза ..... 211

8 Предложения по формированию страновых рейтингов, связанных с функционированием нефтяной отрасли (по аналогии с рейтингом Всемирного банка Doing Business) ..... 213

8.1 Анализ существующих практик по формированию страновых рейтингов ..... 213

8.1.1 Современные методы формирования страновых рейтингов ..... 213

8.1.2 Анализ рейтинга Всемирного Банка — Doing Business ..... 216

8.2 Разработка предложения по формированию странового рейтинга, связанного с функционированием нефтяной отрасли ЕАЭС ..... 221

8.2.1 Роль странового рейтинга в развитии общих рынков нефти и нефтепродуктов ..... 221

8.2.2 Рейтинговая модель, определяющая позицию каждого государства-члена в общем рейтинге ..... 223

8.2.3 Определение степени формальной интегрированности ..... 225

8.2.4 Определение степени либерализованности ..... 233

8.2.5 Формирование области расхождения между формальным рейтингом интегрированности и качественным рейтингом либерализованности. Реальный рейтинг интегрированности ..... 240

8.2.6 Формирование странового рейтинга на основе степени реальной интегрированности и либерализованности ..... 242

8.3 Выводы ..... 243

9 Подробные картографические материалы, наглядно отражающие актуальное состояние инфраструктуры нефтяной отрасли и торгово-экономических связей в сферах нефти и нефтепродуктов государств — членов ЕАЭС. Атлас нефтяной отрасли ЕАЭС и входящих в его состав государств-членов ..... 244
9.1 Добыча нефти в Евразийском экономическом союзе ..... 245
9.1.1 Добыча нефти в государствах — членах ЕАЭС ..... 245
9.1.2 Добыча нефти в Республике Беларусь ..... 250
9.1.3 Добыча нефти в Республике Казахстан ..... 254
9.1.4 Добыча нефти в Кыргызской Республике ..... 258
9.1.5 Добыча нефти в Российской Федерации ..... 261
9.2 Поставки нефти в Евразийском экономическом союзе ..... 267
9.2.1 Поставки нефти в государствах — членах ЕАЭС ..... 267
9.2.2 Поставки нефти в Республике Беларусь ..... 273
9.2.3 Поставки нефти в Республике Казахстан ..... 277
9.2.4 Поставки нефти в Российской Федерации ..... 281
9.3 Нефтепереработка в Евразийском экономическом союзе ..... 286
9.3.1 Нефтепереработка в государствах — членах ЕАЭС ..... 286
9.3.2 Нефтепереработка в Республике Беларусь ..... 292
9.3.3 Нефтепереработка в Республике Казахстан ..... 296
9.3.4 Нефтепереработка в Кыргызской Республике ..... 300
9.3.5 Нефтепереработка в Российской Федерации ..... 304
9.4 Поставки нефтепродуктов в Евразийском экономическом союзе ..... 309
9.4.1 Поставки нефтепродуктов в государствах — членах ЕАЭС ..... 309
9.4.2 Поставки нефтепродуктов в Республике Армения ..... 315
9.4.3 Поставки нефтепродуктов в Республике Беларусь ..... 318
9.4.4 Поставки нефтепродуктов в Республике Казахстан ..... 323
9.4.5 Поставки нефтепродуктов в Кыргызской Республике ..... 327
9.4.6 Поставки нефтепродуктов в Российской Федерации ..... 331

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ..... 337

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ ..... 339

# 7 Предложения по содержанию международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС

## 7.1 Общие требования к разработке международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза

Международный договор в рамках Союза о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, содержащий в том числе единые правила доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, (далее — Договор об общих рынках, Соглашение), разрабатывается в соответствии с пунктом 3 статьи 84, пунктами 7 и 10 статьи 104 Договора о ЕАЭС и базируется на положениях, утвержденных Концепцией и Программой формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза (далее — Концепция, Программа).

Договором о ЕАЭС установлено, что Протокол о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов, являющийся приложением № 23 к Договору о ЕАЭС (далее — Протокол), действует до вступления в силу Договора об общих рынках. Протокол определяет основы сотрудничества в нефтяной сфере, принципы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, а также принципы обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов и его положения должны быть отражены в Договоре об общих рынках и приложениях к нему.

Вместе с этим в соответствии с указанным Протоколом, на период до вступления в силу Договора об общих рынках действуют двусторонние соглашения, заключенные между государствами-членами в области поставок нефти и нефтепродуктов, определения и порядка уплаты вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), если соответствующие государства-члены не договорятся об ином. Таким образом, Договор об общих рынках должен также регламентировать все вопросы, отраженные в действующих двусторонних соглашениях.

Концептуальные подходы к содержанию и структуре Договора об общих рынках сформулированы в разделе 10 отчета по этапу 1 настоящей НИР. В соответствии с этими подходами Договор об общих рынках предлагается разрабатывать на основе следующих основных принципов:

а) Договор об общих рынках — разветвленный, кодифицированный комплексный акт. Он достаточно подробно регулирует все основные направления функционирования

общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза: взаимную торговлю (в том числе биржевую), транспортировку и транзит, инвестиционную деятельность (включая реализацию совместных проектов), общие правила и принципы унификации норм и/или стандартов на нефть и нефтепродукты, международное сотрудничество Союза и др.

б) Договор об общих рынках регулирует исключительно отраслевые вопросы общих рынков нефти и нефтепродуктов. Вопросы общехозяйственного регулирования (антимонопольного, таможенно-тарифного, налогового, технического, экологического и др.) рассматриваются лишь в части, касающейся специфики рынков нефти и нефтепродуктов, а в полной мере регулируются правом Союза.

в) Положения Договора об общих рынках имеют, насколько возможно, прямое действие, не требуя дополнительной конкретизации в других договорах либо актах национального законодательства государств-членов. Исключение составляют узкоспециальные вопросы, детальное регулирование которых в основном тексте Договора об общих рынках будет признано нецелесообразным. В этих случаях Договор об общих рынках задает общие принципы и императивные нормы регулирования, исходя из целей, задач и принципов формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов.

г) Для обеспечения возможности прямого применения Договора об общих рынках глубина проработки и степень детализации его положений должна быть максимально возможной (иными словами, договор должен быть достаточно «объемным»). Это позволит избежать излишней декларативности и обилия отсылочных норм, характерных, в частности, для Соглашения от 9 декабря 2010 года «О порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» (в настоящее время не действует согласно Договору о ЕАЭС).

д) Договор обобщает всю накопленную практику регулирования рынков нефти и нефтепродуктов в государствах-членах, в их двусторонних соглашениях, в рамках ЕврАзЭС и Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России (ТС), а также с учетом опыта других интеграционных объединений. В качестве хорошего примера следует ориентироваться на основополагающий Договор о ЕАЭС, кодифицировавший более 40 ранее подписанных международных договоров, направленных на формирование правовой базы ТС, более 30 международных

договоров 2010 года по различным аспектам функционирования ТС, более 20 международных договоров 2010 года по формированию и функционированию Евразийского экономического пространства, акты 2011 года о статусе Евразийской экономической комиссии (ЕЭК, Комиссия) и большую часть из почти 130 международных договоров и актов, подписанных в рамках ЕврАзЭС.

е) Договор должен ориентироваться на наиболее глубокий уровень интеграции, достигнутый на настоящий момент в двусторонних отношениях государств — членов Союза. При готовности государств-членов, таковой или более глубокий уровень предусматривается в качестве немедленной либо перспективной цели для всего Союза. В противном случае двусторонние соглашения, устанавливающие более глубокий уровень интеграции по сравнению с Союзом в целом, сохраняют свое действие и после вступления в силу Договора об общих рынках. Между государствами-членами могут быть заключены двусторонние международные договоры в нефтяной сфере, если они предусматривают более глубокий по сравнению с положениями Договора об общих рынках уровень интеграции.

ж) Договор об общих рынках содержит нормы как материального права (например, о правах и обязанностях участников рынка, о транзите, о требованиях к экологической безопасности), так и права процессуального (о порядке проведения биржевых торгов, о порядке мониторинга и контроля рынков и т.д.).

з) Нормы публично-правового характера имеют преимущественно императивный характер, оставляя за государствами-членами и уполномоченными органами их конкретизацию применительно к местным условиям. Нормы же, регулирующие собственно предпринимательскую деятельность (поставку, транспортировку нефти и нефтепродуктов, порядок расчетов, оказание сопутствующих услуг и др.), по мере возможности формулируются в диспозитивном ключе, чтобы не стеснять торгового оборота.

Кроме этого, в соответствии с Правилами внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии (утверждены Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 5 мая 2015 г. № 46) подготовка в Комиссии проектов международных договоров, заключаемых в рамках Союза, и их оформление осуществляются в соответствии с положениями Договора о ЕАЭС, Регламента ЕЭК, с учетом требований Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года, Руководства по международным договорам, подготовленного Договорной секцией

Управления по правовым вопросам Организации Объединенных Наций, и указанных Правил, сложившейся международной договорной практикой.

В соответствии с Правилами внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии международный договор составляется в форме соглашения или протокола. Вместе с этим в рамках данного раздела НИР целесообразно наряду с термином «соглашение» использовать термин «международный договор», применяемый в Договоре о ЕАЭС, Концепции и проекте Программы.

Определяющее значение для содержания Договора об общих рынках имеет Договор о ЕАЭС, установивший:

- единые принципы и правила конкуренции, содержащие основополагающие меры, предназначенные для формирования всей системы рынков Союза, включая Единые принципы и правила конкуренции Союза, запрет на злоупотребление хозяйствующими субъектами доминирующим положением, а также запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения субъектов рынка;
- единые принципы и правила регулирования деятельности субъектов естественных монополий;
- основные принципы поэтапного формирования общих рынков энергетических ресурсов в соответствии с международными договорами и с учетом обеспечения энергетической безопасности;
- основные принципы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;
- комплекс мер по формированию общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;
- обеспечение условий гарантированной возможности осуществления долгосрочной транспортировки добытой нефти и произведенных из нее нефтепродуктов и доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенным на территории каждого из государств-членов;
- принципы установления тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов для хозяйствующих субъектов государств-членов;
- регулирование внутренних рынков нефти и нефтепродуктов государств-членов национальными органами;
- осуществление мероприятий по либерализации рынков нефти и нефтепродуктов в соответствии с законодательством каждого из государств-членов.

Эти положения нашли отражение в Концепции, а также проекте Программы, которые в соответствии с Договором о ЕАЭС будут положены в основу Договора об общих рынках.

Концепция содержит:

I. Общие положения.

II. Понятия и определения.

III. Цели и задачи формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

IV. Принципы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

V. Субъекты общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

VI. Функционирование общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

VII. Развитие международного сотрудничества в нефтяной сфере и межгосударственной инфраструктуры.

VIII. Регулирование и обеспечение функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

IX. Механизмы ценообразования на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза.

X. Мониторинг и информационное обеспечение общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

XI. Инвестиции.

XII. Акты, регулирующие общие рынки нефти и нефтепродуктов Союза.

XIII. Управление общими рынками нефти и нефтепродуктов Союза и обеспечение их функционирования.

XIV. Этапы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

В проекте Программы определены:

I. Общие положения.

1. Основание для разработки Программы.

2. Определения.

3. Цели и задачи Программы.

4. Ожидаемые результаты реализации Программы.

II. Система мероприятий Программы.

1. Сроки и этапы реализации Программы.

2. Разработка актов, регулирующих общие рынки нефти и нефтепродуктов Союза:

Разработка правил торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами.

Унификация норм и стандартов на нефть, нефтепродукты и системы их транспортировки.

Разработка единых правил доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов.

Заключение международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Разработка механизмов мониторинга функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Обеспечение экологической безопасности в нефтяной сфере.

Организация системы информационного обмена.

Обмен технологической информацией между операторами систем транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов.

Разработка (доработка) программно-аппаратных комплексов операторов биржевых торгов и клиринговых организаций, необходимых для осуществления биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами.

Реализация пилотных проектов по осуществлению биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами.

Гармонизации законодательства государств-членов в нефтяной сфере.

Развитие международного сотрудничества государств-членов в нефтяной сфере.

Мониторинг биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов на мировом рынке.

Привлечение инвестиций в нефтяную сферу государств-членов.

Реализация инфраструктурных проектов в нефтяной сфере.

III. Обеспечение реализации Программы.

Взаимодействие уполномоченных органов государств-членов в рамках реализации Программы.

IV. Ресурсное обеспечение Программы.

1. Порядок и механизмы финансирования реализации Программы.

2. Научное обеспечение.

Проектом Программы предусмотрено, что Договор об общих рынках должен включать в себя:

1) принципы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;
2) правила торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза;
3) единые правила доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенным на территориях государств-членов;
4) порядок раскрытия информации о технических возможностях транспортировки нефти и нефтепродуктов;
5) принципы недискриминационного и прозрачного распределения технических возможностей транспортировки нефти и нефтепродуктов между участниками общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, а также устранения административных барьеров в части технологической доступности систем транспортировки нефти и нефтепродуктов;
6) порядок информационного обмена между государствами-членами данными о потреблении нефти и нефтепродуктов, добыче, транспортировке, поставке, переработке и сбыте нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов;
7) положения об обеспечении транзита и (или) межгосударственной транспортировки нефти и нефтепродуктов для внутреннего потребления государствами-членами и (или) для экспорта с территорий государств-членов;
8) положения о компетенции и полномочиях органов Союза и уполномоченных органов государств-членов по формированию общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;
9) общие требования к обеспечению экологической безопасности на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза;
10) иные положения, необходимые для обеспечения создания и функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Исходя из изложенного, можно предложить следующую структуру Договора об общих рынках.

## 7.2 Структура международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза

При формировании предложений по структуре и содержанию Договора об общих рынках учитывался международный опыт заключения подобных договоров, в том числе и в первую очередь, акты, принятые в рамках ЕврАзЭС, документы ТС и ЕЭП, действующие международные акты СНГ, а также действующие двухсторонние международные соглашения между государствами — членами Союза в сфере нефти и нефтепродуктов.

Международный договор состоит, как правило, из наименования, преамбулы, основной части, заключительных положений и при необходимости приложений.

Международный договор в рамках Союза составляется в форме соглашения или протокола.

### 7.2.1 Наименование Договора об общих рынках

Наименование международного договора должно быть кратким, содержать указание на объект (предмет) договора и соответствовать объекту (предмету) его регулирования, как он определен в его положениях.

Учитывая изложенное, целесообразно предложить наименование Договора об общих рынках в соответствии с положениями Договора о ЕАЭС — «Соглашение о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза».

В соответствии с практикой подготовки международных договоров может быть предложен альтернативный вариант наименования Международного договора — «Соглашение об общих рынках нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза».

### 7.2.2 Примерная структура Договора об общих рынках

СОГЛАШЕНИЕ О ФОРМИРОВАНИИ ОБЩИХ РЫНКОВ НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Преамбула

Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Создание общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза

Статья 2. Определения

Раздел II. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ОБЩИХ РЫНКОВ НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ СОЮЗА, ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ НА ОБЩИХ РЫНКАХ НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ СОЮЗА

Статья 3. Цели и задачи формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза

Статья 4. Принципы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза

Статья 5. Правовое регулирование отношений на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза

Раздел III. ОБЩИЕ РЫНКИ НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ СОЮЗА

Статья 6. Субъекты общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза

Статья 7. Деятельность на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза

Статья 8. Организация торговли на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза

Статья 9. Обеспечение транзита нефти и нефтепродуктов и (или) транспортировки нефти и нефтепродуктов

Статья 10. Деятельности в сфере добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов

Статья 11. Унификация норм и стандартов на нефть, нефтепродукты и системы их транспортировки

Статья 12. Обмен технологической информацией между операторами систем транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов

Статья 13. Механизмы ценообразования на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза

Раздел IV. РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЩИХ РЫНКОВ НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ СОЮЗА

Статья 14. Регулирование деятельности субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов

Статья 15. Антимонопольное регулирование

Статья 16. Регулирование срочного рынка (биржевого и внебиржевого)

Статья 17. Техническое регулирование

Статья 18. Регулирование биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами

Раздел V. УПРАВЛЕНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЩИХ РЫНКОВ НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ СОЮЗА

Статья 19. Структуры управления и обеспечения функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза

Статья 20. Взаимодействие структур управления и обеспечения функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза и субъектов общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза

Статья 21. Рабочая группа по формированию и развитию общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза

Раздел VI. МОНИТОРИНГ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩИХ РЫНКОВ НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ СОЮЗА

Статья 22. Мониторинг функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза

Статья 23. Система информационного обмена

Статья 24. Полномочия ЕЭК

Раздел VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 25. Переходные положения

Статья 26. Присоединение к настоящему Соглашению

Статья 27. Разрешение споров

Статья 28. Вступление Соглашения в силу

Статья 29. Соотношение настоящего Соглашения с иными международными договорами

Статья 30. Внесение изменений в Соглашение

Приложение № 1. Правила торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами

Приложение № 2. Единые правила доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов

Приложение № 3. Положение о рабочей группе по формированию и развитию общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза

Приложение № 4. Положение о мониторинге функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза

## 7.3 Предложения по содержанию международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза

### 7.3.1 Преамбула

Преамбула представляет собой вводную часть договора.

В тексте преамбулы международного договора могут быть указаны мотивы (цели), которыми руководствуются государства-члены при заключении договора, в том числе могут приводиться ссылки на положения Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, в развитие которых или для реализации которых заключается данный международный договор.

С учетом изложенного, может быть предложена следующая редакция Преамбулы.

Первая часть преамбулы содержит перечень сторон Договора об общих рынках:

«Государства — члены Евразийского экономического союза, далее именуемые государствами-членами».

Вторая часть преамбулы содержит основание или ссылку на предшествующий акт, на основании которого заключается Договор об общих рынках, и может быть сформулирована в следующем виде:

«основываясь на Договоре о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, Концепции формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза, утвержденной Решением Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 года №8», Программе формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза, утвержденной Решением Высшего Евразийского экономического совета от «__» декабря 2017 года №__».

Третья часть преамбулы, содержащая признание важности предметной области, в которой заключается Договор об общих рынках, может быть сформулирована в следующем виде:

«учитывая значение нефтяной сферы для развития экономики, повышения благосостояния населения государств-членов».

Четвертая часть преамбулы, содержащая цели государств-членов в предметной области Договора об общих рынках, может быть сформулирована в следующем виде:

«стремясь к развитию долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества в нефтяной сфере, проведению скоординированной энергетической политики, поэтапному формированию общих рынков энергетических ресурсов».

Пятая часть преамбулы, содержит основные признаки предметной области договора и может быть сформулирована в следующем виде:

«в целях обеспечения рыночного ценообразования и развития конкуренции, создания недискриминационных условий для хозяйствующих субъектов государств-членов на общих рынках энергетических ресурсов и создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в энергетический комплекс государств-членов».

Шестая часть преамбулы, содержит ограничения, принимаемые государствами-членами при заключении Договора об общих рынках, и может быть сформулирована в следующем виде:

«учитывая необходимость обеспечения энергетической безопасности государств-членов».

Заключительная часть преамбулы может быть изложена в следующем виде:

«согласились о нижеследующем:».

### 7.3.2 Раздел I. Общие положения

В данном разделе в соответствии с практикой составления международных договоров предлагается изложить решение государств-членов о создании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза и привести определения, используемые в тексте Договора об общих рынках.

Статья 1. Создание общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

В данной Статье предлагается изложить решение Сторон о создании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Статья 2. Определения.

В данной Статье необходимо привести определения, которые в дальнейшем будут использоваться в тексте договора.

При этом должны быть использованы определения, которые согласованы ранее и используются в Договоре о ЕАЭС, в частности, приведенные в пункте 2 Протокола, а также в Концепции и проекте Программы.

В Протоколе использованы следующие понятия:

- «доступ к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов» — предоставление права использования систем транспортировки нефти и нефтепродуктов, управляемых субъектами естественных монополий государств-членов, для транспортировки нефти и нефтепродуктов;
- «нефть и нефтепродукты» — товары, определенные в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза;
- «общий рынок нефти и нефтепродуктов государств-членов» — совокупность торгово-экономических отношений хозяйствующих субъектов государств-членов в сфере добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов, необходимых для удовлетворения потребностей в них государств-членов;
- «индикативные (прогнозные) балансы нефти и нефтепродуктов Союза» — система прогнозных показателей, определяемых в методологии формирования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов;
- «транспортировка нефти и нефтепродуктов» — совершение действий, направленных на перемещение нефти и нефтепродуктов любым способом, в том числе с использованием трубопроводного транспорта от пункта ее приема от отправителя до пункта сдачи получателю, включая слив, налив, перевалку на другой вид транспорта, хранение, смешение.

Концепция содержит следующие понятия и определения:

- «доступ к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов» — предоставление права использования систем транспортировки нефти и нефтепродуктов, управляемых субъектами естественных монополий государств-членов, для транспортировки нефти и нефтепродуктов;

– «нефть и нефтепродукты» — товары, определенные в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза;
– «общие рынки нефти и нефтепродуктов Союза» — совокупность торгово-экономических отношений хозяйствующих субъектов государств-членов в сфере добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов, необходимых для удовлетворения потребностей в них государств-членов;
– «оператор биржевых торгов» — юридическое лицо, оказывающее услуги по проведению биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами в соответствии с правилами, утвержденными уполномоченными органами государств-членов;
– «оператор нефтехранилища и складской инфраструктуры» — юридическое лицо, оказывающее услуги по хранению нефти и нефтепродуктов на территории государства-члена;
– «оператор системы транспортировки нефти и нефтепродуктов государства-члена» — юридическое лицо, оказывающее услуги по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов по системе транспортировки нефти и нефтепродуктов на территории государства-члена, а также оперативно-диспетчерское управление системой транспортировки нефти и нефтепродуктов;
– «потребитель нефти и нефтепродуктов» — юридическое лицо, приобретающее нефть и (или) нефтепродукты для собственных производственных и (или) иных хозяйственных нужд;
– «система транспортировки нефти и нефтепродуктов» — совокупность магистральных трубопроводов и транспортных средств других видов транспорта, используемых для транспортировки (перекачки) нефти и (или) нефтепродуктов;
– «транзит нефти и нефтепродуктов» — перемещение (перевозка) нефти и нефтепродуктов по территории государства-члена, пункты отправления и назначения которых находятся за пределами территории этого государства-члена;
– «транспортировка нефти и нефтепродуктов» — совершение действий, направленных на перемещение нефти и нефтепродуктов любым способом, в том числе с использованием трубопроводного транспорта от пункта приема от отправителя до пункта сдачи получателю, включая слив, налив, перевалку на другой вид транспорта, хранение, смешение;

– «участник общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза» — хозяйствующий субъект, зарегистрированный на территории государства-члена и осуществляющий деятельность в сфере добычи, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов, а также потребитель нефти и нефтепродуктов.

В проекте Программы предложены следующие определения:

– «биржевые торги нефтью и нефтепродуктами» — торги нефтью и нефтепродуктами, проводимые в соответствии с правилами биржевых торгов, направленные на совершение сделок с нефтью и нефтепродуктами на основе заявок, поданных в рамках единого биржевого пространства в торговую систему оператора биржевых торгов;
– «доступ к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов» — предоставление права использования систем транспортировки нефти и нефтепродуктов, управляемых операторами систем транспортировки нефти и нефтепродуктов, для транспортировки нефти и нефтепродуктов в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза;
– «единое биржевое пространство» — совокупность информационных и технологических отношений между операторами биржевых торгов и участниками общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза, связанных с совершением биржевых сделок с нефтью и нефтепродуктами;
– «межгосударственная транспортировка нефти и нефтепродуктов» — перемещение нефти и нефтепродуктов любым способом от пункта приема, находящегося под юрисдикцией одного государства — члена Евразийского экономического союза, до пункта сдачи (или через него), находящегося под юрисдикцией другого государства — члена Евразийского экономического союза, либо до пункта сдачи (или через него), не находящегося под юрисдикцией государства — члена Евразийского экономического союза, при условии, что такое перемещение осуществляется по территориям не менее 2 государств — членов Евразийского экономического союза;
– «пропускная способность» — максимально возможное количество нефти и нефтепродуктов, которое может транспортироваться по системе трубопроводов или по ее участку в единицу времени с учетом физических свойств нефти и (или) нефтепродуктов, соответствующих технических норм, свойств и состояния технологического оборудования такой системы или ее участка;

– «сбыт нефти и нефтепродуктов» — передача на возмездной основе (в том числе обмен товарами) права собственности на нефть и нефтепродукты;
– «технические возможности транспортировки нефти и нефтепродуктов» — максимально возможное количество нефти и нефтепродуктов, которое может транспортироваться по системе транспортировки нефти и нефтепродуктов от пункта приема до пункта сдачи за определенный период времени при условии соблюдения технологических режимов с учетом пропускной способности каждого технологического участка системы транспортировки нефти и нефтепродуктов в сутки, физических свойств нефти и (или) нефтепродуктов, а также состояния технологического оборудования такой системы или ее участка;
– «торговля нефтью и нефтепродуктами» — предпринимательская деятельность, связанная со сбытом нефти и нефтепродуктов;
– «ценовые индикаторы» — цены на нефть и нефтепродукты, рассчитанные на основе цен сделок, совершенных в рамках единого биржевого пространства и (или) на внебиржевых рынках нефти и нефтепродуктов за определенный период времени с использованием методик, утверждаемых государствами — членами Евразийского экономического союза.

Приведенные определения должны быть актуализированы и дополнены определениями, которые будут в дальнейшем использоваться в Договоре об общих рынках, при его подготовке.

В целях исключения дублирования следует учитывать, что соответствующие приложения к Договору об общих рынках будут также содержать перечни определений.

### 7.3.3 Раздел II. Цели, задачи и принципы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, правовое регулирование отношений на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза

Основываясь на практике подготовки Договора о ЕАЭС в этом разделе целесообразно изложить цели, задачи и принципы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, а также представить правовую основу регулирования отношений на этих рынках.

Статья 3. Цели и задачи формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

В данной статье целесообразно указать цели и задачи формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, сформулированные в разделе III «Цели и задачи формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза» Концепции.

1. Согласно Концепции формирование общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза осуществляется в целях:

- обеспечения устойчивого развития экономик, энергетической и экологической безопасности государств-членов с учетом необходимости приоритетного обеспечения потребностей государств-членов в нефти и нефтепродуктах;
- повышения экономической эффективности деятельности хозяйствующих субъектов государств-членов в сфере добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов и надежности функционирования топливно-энергетических комплексов государств-членов;
- повышения уровня экономической интеграции и конкурентоспособности государств-членов и Союза в целом на мировом рынке.

В соответствии с проектом Программы целями Программы являются:

1) обеспечение готовности государств — членов Евразийского экономического союза (далее соответственно — государства-члены, Союз) к участию субъектов рынков нефти и нефтепродуктов государств-членов в общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, в том числе создание правовых и экономических условий для функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;

2) обеспечение создания в государствах-членах условий, необходимых для реализации международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, вступающего в силу не позднее 1 января 2025 г.

2. Задачами формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза согласно Концепции являются:

- создание благоприятных условий для развития экономик государств-членов;
- развитие и повышение эффективности рыночных механизмов взаимной торговли нефтью и нефтепродуктами между участниками общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза путем создания механизмов биржевой торговли (включая формирование биржевого товарного рынка Союза), определения принципов взаимодействия субъектов общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза и

структур управления и обеспечения функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;

- устранение барьеров входа на биржевой товарный рынок, создание условий для обеспечения недискриминационного доступа участников общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза на рынки государств-членов (включая создание электронных биржевых и внебиржевых торговых институтов) при учете в приоритетном порядке интересов экономик государств-членов;
- обеспечение информационного обмена между государствами-членами данными о потреблении нефти и нефтепродуктов, добыче, транспортировке, поставке, переработке и сбыте нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов;
- повышение прозрачности ценообразования в отношении нефти и нефтепродуктов;
- рассмотрение вопросов использования национальных валют в расчетах за нефть и нефтепродукты;
- развитие транспортной инфраструктуры в целях обеспечения устойчивого функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;
- обеспечение в пределах имеющихся технических возможностей гарантированного осуществления долгосрочной транспортировки нефти и нефтепродуктов по действующей системе транспортировки нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов, в том числе по системам магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов;
- унификация норм и стандартов на нефть и нефтепродукты государств-членов, а также требований, связанных с обращением нефти и нефтепродуктов.

При формулировании задач предлагается использовать задачи, изложенные в разделе 3 «Цели и задачи Программы» проекта Программы:

1) создание, развитие и повышение эффективности рыночных механизмов торговли нефтью и нефтепродуктами между участниками общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, в том числе с использованием инструментов рыночного ценообразования, биржевых торгов и обеспечением добросовестной конкуренции;

2) создание условий для обеспечения недискриминационного доступа участников общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза на рынки государств-членов (с учетом интересов экономик государств-членов), устранение количественных ограничений и вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное значение) в торговле нефтью и нефтепродуктами между государствами-членами;

3) обеспечение гармонизации законодательства государств-членов в нефтяной сфере для формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза с учетом международных договоров между государствами-членами;

4) применение общих принципов и методов тарифообразования (ценообразования) в отношении услуг по транспортировке нефти и нефтепродуктов в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;

5) разработка правил функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;

6) обеспечение контроля за соблюдением требований законодательства государств-членов в области защиты конкуренции, включая контроль применения тарифов (цен) хозяйствующими субъектами, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;

7) обеспечение в пределах имеющихся технических возможностей гарантированного осуществления долгосрочной транспортировки нефти и нефтепродуктов по системе транспортировки нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов;

8) обеспечение информационного обмена между государствами-членами статистической информацией о добыче, транспортировке, поставке, переработке, сбыте и потреблении нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов;

9) создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в сферы добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов государств-членов;

10) обеспечение соблюдения норм экологической безопасности.

Статья 4. Принципы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Предлагается включить в данную статью принципы, изложенные в разделе IV «Принципы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза» Концепции:

- обеспечение рыночного ценообразования в отношении нефти и нефтепродуктов, за исключением услуг субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов, ценообразование в отношении которых формируется в соответствии с законодательством государств-членов;
- обеспечение развития добросовестной конкуренции на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, за исключением услуг субъектов естественных монополий

в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов, ценообразование в отношении которых формируется в соответствии с законодательством государств-членов;

- отсутствие технических, административных и прочих препятствий торговле нефтью и нефтепродуктами, соответствующим оборудованием, технологиями и связанными с ними услугами;
- обеспечение развития коммерческой и транспортной инфраструктуры общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;
- обеспечение недискриминационных условий для хозяйствующих субъектов государств-членов на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза;
- создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в сферы добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов государств-членов;
- гармонизация национальных норм и правил функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;
- неприменение во взаимной торговле количественных ограничений и вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное значение);
- приоритетное обеспечение потребностей государств-членов в нефти и нефтепродуктах;
- унификация норм и стандартов на нефть и нефтепродукты государств-членов;
- обеспечение экологической безопасности;
- информационное обеспечение общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Статья 5. Правовое регулирование отношений на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза.

1. В данной статье целесообразно представить описание системы актов, регулирующих общие рынки нефти и нефтепродуктов Союза, в соответствии с разделом XII «Акты, регулирующие общие рынки нефти и нефтепродуктов Союза» Концепции, а также другие международные договоры в рамках Союза, регулирующие общие рынки нефти и нефтепродуктов. В настоящее время в этот перечень можно включить:

- Договор о ЕАЭС;
- настоящее Соглашение, которое является международным договором, заключенным в рамках Союза, и входит в право Союза;

– Соглашение о Методологии формирования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов в рамках Евразийского экономического союза от 22 апреля 2016 года;
– акты органов Союза, определяющие функционирование (деятельность) субъектов общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза и разрабатываемые в соответствии с Программой (раздел XII «Акты, регулирующие общие рынки нефти и нефтепродуктов Союза» Концепции);
– акты по вопросам формирования и функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза (подраздел 2 «Разработка актов, регулирующих общие рынки нефти и нефтепродуктов Союза» раздела II «Система мероприятий Программы» проекта Программы).

2. В данной статье необходимо учесть пункт 11 Протокола и включить формулировку о том, что положения раздела XVIII «Общие принципы и правила конкуренции» Договора о ЕАЭС применяются к субъектам естественных монополий, осуществляющим транспортировку нефти и нефтепродуктов, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Соглашением.

3. В связи с тем, что Соглашение содержит Единые правила доступа хозяйствующих субъектов государств-членов к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, предлагается в данную статью включить формулировку о том, что положения раздела XIX «Естественные монополии» Договора о ЕАЭС применяются к субъектам естественных монополий, осуществляющим транспортировку нефти и нефтепродуктов, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Соглашением.

4. Мероприятия по гармонизации законодательства государств-членов в нефтяной сфере предусмотрены проектом Программы.

Согласно этим мероприятиям, Комиссия совместно с уполномоченными органами проводит сравнительный анализ законодательства государств-членов в области регулирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза и международных договоров государств-членов в нефтяной сфере, по итогам которого формирует сводный отчет. На основании отчета уполномоченные органы совместно с Комиссией осуществляют подготовку плана («дорожной карты») по гармонизации законодательства государств-членов в области регулирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза. Указанная «дорожная карта» утверждается актом Высшего Евразийского экономического совета.

Очевидно, что работа по гармонизации законодательства будет продолжена и после вступления в силу Договора об общих рынках.

В этой связи целесообразно включить в данную статью положение о том, что гармонизация законодательства государств-членов в области регулирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза проводится в соответствии с планом («дорожной картой») по гармонизации законодательства, который утверждается Высшим Евразийским экономическим советом.

### 7.3.4 Раздел III. Общие рынки нефти и нефтепродуктов Союза

Статья 6. Субъекты общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

В соответствии с разделом V Концепции в состав субъектов общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза входят:

- участники общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;
- инфраструктурные организации общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

В состав инфраструктурных организаций общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза входят:

- юридические лица, владеющие системами транспортировки нефти и нефтепродуктов, нефтехранилищами и складской инфраструктурой на территориях государств-членов;
- операторы систем транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов;
- операторы нефтехранилищ и складской инфраструктуры;
- операторы биржевых торгов, обеспечивающие исполнение договоров, заключенных при осуществлении биржевой торговли нефтью и нефтепродуктами, посредством взаимодействия с операторами систем транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов и операторами нефтехранилищ и складской инфраструктуры;
- прочие организации, обеспечивающие взаимодействие операторов систем транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов, операторов нефтехранилищ и складской инфраструктуры и операторов биржевых торгов.

Статья 7. Деятельность на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза.

Концепцией определено, что в рамках функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза будет осуществляться деятельность по следующим направлениям:

- взаимная торговля нефтью и нефтепродуктами между участниками общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;
- обеспечение транзита нефти и нефтепродуктов и (или) транспортировки нефти и нефтепродуктов;
- осуществление деятельности в сфере добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов на территории одного государства-члена хозяйствующими субъектами другого государства-члена (включая реализацию совместных проектов);
- осуществление деятельности по унификации норм и (или) стандартов на нефть и нефтепродукты с учетом соблюдения баланса экономических интересов субъектов общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Статья 8. Организация торговли на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза.

Предлагается включить в данную статью следующие положения.

1. В соответствии с Концепцией взаимная торговля нефтью и нефтепродуктами между участниками общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза осуществляется:

- по двусторонним и иным договорам;
- на биржевых торгах.

Взаимная торговля нефтью и нефтепродуктами между участниками общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза по двусторонним и иным договорам осуществляется в соответствии с Правилами торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами (приложение № 1).

Взаимная торговля нефтью и нефтепродуктами на биржевых торгах осуществляется участниками общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза в электронных системах торговли в соответствии с Правилами торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами (приложение № 1).

2. С целью организации взаимной торговли на биржевых торгах в электронных системах торговли операторами биржевых торгов и клиринговых организаций государств-

членов обеспечивается функционирование программно-аппаратных комплексов, в том числе:

1) определяются принципы взаимодействия программно-аппаратных комплексов операторов биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами и клиринговых организаций;

2) осуществляется аудит программно-аппаратных комплексов, определяются направления их разработки (доработки);

3) формируются принципы и архитектура технического решения, а также план действий по разработке (доработке) программно-аппаратных комплексов.

Статья 9. Обеспечение транзита нефти и нефтепродуктов и (или) транспортировки нефти и нефтепродуктов.

В соответствии с пунктом 6 Протокола государства-члены в соответствии с международными договорами между государствами-членами в пределах имеющихся технических возможностей обеспечивают условия:

1) гарантированной возможности осуществления долгосрочной транспортировки добытой нефти и произведенных из нее нефтепродуктов по действующей системе транспорта на территориях государств-членов, в том числе по системам магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов;

2) доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенным на территории каждого из государств-членов, для хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территориях государств-членов, на тех же условиях, что и для хозяйствующих субъектов государств-членов, по территориям которых осуществляется транспортировка нефти и нефтепродуктов.

Концепцией определено, что в рамках функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза будет осуществляться деятельность по обеспечению транзита нефти и нефтепродуктов и (или) транспортировки нефти и нефтепродуктов:

- происходящих с территории одного государства-члена по территории другого государства-члена для внутреннего потребления государствами-членами и (или) для экспорта с территории Союза;
- происходящих с территории третьих государств по территории государства-члена для внутреннего потребления государствами-членами и (или) для экспорта с территории Союза.

Предлагается в данной статье отразить обязательства государств-членов по указанной транспортировке и обеспечению доступа к системам транспортировки в соответствии с Едиными правилами доступа хозяйствующих субъектов государств-членов к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов (приложение № 2).

Раскрытие информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам и продуктопроводам, также обеспечивается в соответствии с Едиными правилами доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов (приложение № 2).

В этих целях в состав данных правил включается стандарт раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам и продуктопроводам.

Статья 10. Деятельность в сфере добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов.

В данную статью предлагается включить, в том числе следующие нормы:

- деятельность в сфере добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов на территории одного государства — члена Союза хозяйствующими субъектами другого государства — члена Союза (включая реализацию совместных проектов) на общих рынках нефти и нефтепродуктов осуществляется хозяйствующими субъектами государств-членов в соответствии с правом Союза и законодательством государств-членов;
- не применяются ограничения и квотирование при поставках нефти и нефтепродуктов на общих рынках нефти и нефтепродуктов;
- вводится беспошлинный режим при поставках нефти и нефтепродуктов на общих рынках нефти и нефтепродуктов для всех государств — членов Союза;
- другие нормы по созданию равных инфраструктурных, финансово-экономических и технико-технологических условий для хозяйствующих субъектов государств — членов Союза при осуществлении на общих рынках нефти и нефтепродуктов деятельности по указанным направлениям, разработанные в ходе выполнения Программы.

Статья 11. Унификация норм и стандартов на нефть, нефтепродукты и системы их транспортировки.

В соответствии с проектом Программы унификация норм, стандартов на нефть и нефтепродукты и нормативно-технических документов, регламентирующих функционирование систем транспортировки нефти и нефтепродуктов, а также выработка рекомендаций по обеспечению точности измерений количества и параметров качества нефти и нефтепродуктов с учетом мировых практик, по реализации метрологического обеспечения измерений в рамках национальных систем стандартизации государств-членов и по гармонизации метрологических требований к измерениям количества и параметров качества нефти и нефтепродуктов осуществляются в соответствии с разделом X Договора.

Проектом Плана мероприятий по формированию общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза не предусмотрены мероприятия по унификации норм и (или) стандартов на нефть и нефтепродукты. В этой связи предлагается в настоящую статью включить норму о разработке государствами-членами мероприятий по унификации норм и (или) стандартов на нефть и нефтепродукты.

В соответствии с Регламентом работы Комиссии (приложения № 1 «Функции и полномочия Совета Евразийской экономической комиссии») указанные мероприятия должны утверждаться Советом Комиссии.

Статья 12. Обмен технологической информацией между операторами систем транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов.

В соответствии с проектом Программы обмен технологической информацией между операторами систем транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов в объеме, необходимом для обеспечения бесперебойной межгосударственной транспортировки нефти и нефтепродуктов, осуществляется по взаимной договоренности операторов систем транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов в соответствии с едиными правилами.

Предлагается указанный обмен осуществлять в соответствии с Едиными правилами доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов (приложение № 2).

Статья 13. Механизмы ценообразования на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза.

1. В соответствии с Концепцией механизмы ценообразования на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза формируются с учетом существующих механизмов

ценообразования на рынках государств-членов и этапов формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Ценообразование на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза формируется на основании рыночных механизмов и добросовестной конкуренции.

С целью обеспечения прозрачности ценообразования в соответствии с Правилами торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами (приложение № 1) формируются объективные ценовые индикаторы биржевого и внебиржевого рынка, наряду с механизмами сбора и обработки информации о договорах внебиржевого рынка.

Принципы ценообразования являются общими независимо от принадлежности субъектов хозяйствования тому или иному государству-члену.

2. При регулировании тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по системам транспортировки нефти и нефтепродуктов государства-члены руководствуются пунктом 7 Протокола, определяющим, что:

- тарифы на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по системам транспортировки нефти и нефтепродуктов устанавливаются в соответствии с законодательством государств-членов;
- тарифы на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов устанавливаются для хозяйствующих субъектов государств-членов на уровне, не превышающем тарифы, установленные для хозяйствующих субъектов государства-члена, по территории которого осуществляется транспортировка нефти и нефтепродуктов;
- установление тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов для хозяйствующих субъектов государств-членов ниже тарифов, установленных для хозяйствующих субъектов государства-члена, по территории которого осуществляется транспортировка нефти и нефтепродуктов, не является обязательством государств-членов.

Государства-члены определяют порядок применения Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий (приложение к Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 октября 2014 г. № 10) при формировании тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов, после чего определяют мероприятия по гармонизации законодательства в данной сфере.

### 7.3.5 Раздел IV. Регулирование общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза

Протоколом установлено, что регулирование внутренних рынков нефти и нефтепродуктов государств-членов осуществляется национальными органами государств-членов. Государства-члены осуществляют мероприятия по либерализации рынков нефти и нефтепродуктов в соответствии с законодательством каждого из государств-членов.

Согласно Концепции регулирование общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза осуществляется в соответствии с правом Союза и законодательством государств-членов и включает в себя:

- регулирование деятельности субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов;
- антимонопольное регулирование;
- таможенно-тарифное регулирование;
- налоговое регулирование;
- регулирование срочного рынка (биржевого и внебиржевого);
- техническое регулирование;
- регулирование биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами.

В рамках обеспечения функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза осуществляются:

- принятие актов органов Союза и нормативных правовых актов
- государств-членов в указанных сферах регулирования;
- выработка и реализация государствами-членами государственной политики в части технологического и регуляторного обеспечения формирования и функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Статья 14. Регулирование деятельности субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов.

В настоящее время правоотношения в сферах естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов, определяются разделом XIX «Естественные монополии» с учетом особенностей, предусмотренных разделом XX «Энергетика» Договора о ЕАЭС, а также национальным законодательством государств-членов.

Договор об общих рынках будет включать существенные особенности регулирования и содержать Единые правила доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов.

В соответствии с проектом Программы в отношении хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, применяются акты, регулирующие общие рынки нефти и нефтепродуктов Союза, а также требования законодательства по вопросам регулирования деятельности субъектов естественных монополий и по вопросам в области защиты конкуренции государства-члена, на территории которого осуществляется деятельность хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Государствами-членами обеспечиваются:

1) опубликование информации (стандартов раскрытия информации) о тарифах (ценах) на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, методик тарифообразования (ценообразования) в отношении указанных услуг;

2) гармонизация законодательства государств-членов в нефтяной сфере с учетом международных договоров государств-членов;

3) применение общих принципов и методов тарифообразования (ценообразования) в отношении услуг по транспортировке нефти и нефтепродуктов в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;

4) контроль за соблюдением требований законодательства государств-членов в области защиты конкуренции, включая контроль применения тарифов (цен) хозяйствующими субъектами, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Предлагается в данной статье определить, что регулирование общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза осуществляется в соответствии с правом Союза, включая Договор об общих рынках, и законодательством государств-членов, а также указанные положения Концепции и Программы.

Статья 15. Антимонопольное регулирование.

Договором о ЕАЭС установлено, что положения раздел XVIII «Общие принципы и правила конкуренции» в отношении деятельности хозяйствующих субъектов государств-

членов в сферах нефти и нефтепродуктов применяются с учетом особенностей, предусмотренных разделом XX «Энергетика» (включая Протокол) и разделом XIX «Естественные монополии» этого договора.

С учетом того, что Протокол утрачивает свою силу, в данную статью предлагается включить положение о том, что раздел XVIII «Общие принципы и правила конкуренции» Договора о ЕАЭС будет применяться в отношении деятельности хозяйствующих субъектов государств-членов в сферах нефти и нефтепродуктов с учетом особенностей, установленных Договором об общих рынках.

Статья 16. Регулирование срочного рынка нефти и нефтепродуктов (биржевого и внебиржевого).

Регулирование срочного рынка нефти и нефтепродуктов в рамках общего рынка Союза будет осуществляться в соответствии с Правилами торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами (приложение № 1).

Статья 17. Техническое регулирование.

Техническое регулирование в рамках Союза осуществляется в соответствии с положениями раздела X «Техническое регулирование» Договора о ЕАЭС.

Предлагается в данную статью включить норму о том, что унификация норм, стандартов на нефть и нефтепродукты и нормативно-технических документов, регламентирующих функционирование систем транспортировки нефти и нефтепродуктов, а также выработка рекомендаций по обеспечению точности измерений количества и параметров качества нефти и нефтепродуктов с учетом мировых практик, по реализации метрологического обеспечения измерений в рамках национальных систем стандартизации государств-членов и по гармонизации метрологических требований к измерениям количества и параметров качества нефти и нефтепродуктов осуществляются в соответствии с разделом X Договора о ЕАЭС.

Статья 18. Регулирование биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами.

Регулирование биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами в рамках общего рынка Союза будет осуществляться в соответствии с Правилами торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами (приложение № 1).

### 7.3.6 Раздел V. Управление и обеспечение функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза

Согласно Концепции в рамках формирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза осуществляется взаимодействие структур управления и обеспечения функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза и субъектов общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Статья 19. Структуры управления и обеспечения функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

В состав структур управления и обеспечения функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза входят:

- государственные органы государств-членов, уполномоченные на регулирование рынков нефти и нефтепродуктов;
- органы общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза (совет руководителей государственных органов государств-членов, рабочие группы, специальные комиссии), которые могут быть сформированы для обеспечения взаимодействия государственных органов государств-членов, участников общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза и инфраструктурных организаций общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

В данную статью предлагается включить договоренности государств-членов о создании конкретных органов общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, порядке разработки и утверждения положений и регламентов работы этих органов.

Статья 20. Взаимодействие структур управления и обеспечения функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза и субъектов общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

1. В данный пункт предлагается включить положения Концепции об обеспечении взаимодействия органов регулирования государств-членов и субъектов общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза в целях формирования и функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Указанное взаимодействие включает в себя:

- выработку согласованных предложений по вопросам развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;

– организацию мониторинга функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;
– функционирование и взаимодействие информационных систем, обеспечивающих функционирование общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, в том числе электронной системы, при осуществлении торговых операций участниками общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза на биржевых торгах.

2. В рамках обеспечения функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза осуществляются:

– координация деятельности операторов систем транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов;
– координация реализации совместных проектов специальными межгосударственными органами регулирования;
– создание и обеспечение функционирования вспомогательных органов общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

3. Взаимодействие операторов систем транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов в условиях функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза осуществляется по следующим направлениям:

– организация информационного обмена технологической информацией, необходимой для осуществления межгосударственной транспортировки нефти и нефтепродуктов в рамках взаимной торговли и транзита нефти и нефтепродуктов;
– взаимное информирование о графиках ремонта элементов систем транспортировки нефти и нефтепродуктов, оказывающих влияние на пропускную способность и надежность работы межгосударственных трубопроводных систем;
– взаимное информирование о планах развития систем транспортировки нефти и нефтепродуктов в соответствии с программами развития государств-членов.

Операторы систем транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов осуществляют оперативно-диспетчерское управление системами транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов в соответствии с законодательством государств-членов.

4. Взаимодействие операторов биржевых торгов на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза осуществляется по следующим направлениям:

– взаимная торговля нефтью и нефтепродуктами между участниками общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза на биржевых торгах;

– обеспечение расчетов между участниками общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;
– взаимодействие с операторами систем транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов и операторами нефтехранилищ и складской инфраструктуры при осуществлении взаимной торговли нефтью и нефтепродуктами между участниками общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза на биржевых торгах для обеспечения поставок нефти и нефтепродуктов.

Статья 21. Рабочая группа по формированию и развитию общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Проектом Программы предусмотрено, что в целях осуществления взаимодействия уполномоченных органов государств-членов по реализации настоящей Программы Комиссией формируется рабочая группа в составе представителей государственных органов и хозяйствующих субъектов государств-членов, а также юридических лиц, являющихся операторами и (или) собственниками систем транспортировки нефти и нефтепродуктов, нефтехранилищ и складской инфраструктуры, расположенных на территориях государств-членов, операторов биржевых торгов (далее — рабочая группа).

Рабочая группа осуществляет мониторинг функционирования и регулирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, в том числе:

1) предоставления доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов и обеспечения транзита нефти и нефтепродуктов;

2) формирования механизмов рыночного ценообразования и развития биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами;

3) формирования технологической основы общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза и реализации информационного обмена;

4) развития международного сотрудничества и привлечения инвестиций в нефтяную сферу государств-членов.

Исходя из того, что функции и полномочия рабочей группы не исчерпываются периодом формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов, представляется целесообразным включить в Соглашение статью о функционировании этой группы в соответствии с Положением о рабочей группе по формированию и развитию общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза (приложение № 3).

### 7.3.7 Раздел VI. Мониторинг и информационное обеспечение общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза

Концепция содержит следующие положения по данному вопросу.

Мониторинг и информационное обеспечение общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза будут реализованы в рамках интегрированной информационной системы Союза, создаваемой в соответствии с пунктом 3 Протокола об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 3 к Договору).

Предусматривается создание общего информационного пространства Союза, включая взаимное предоставление релевантной информации по вопросам функционирования финансовых рынков и общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Государства-члены создают систему информационного обмена на основе таможенной информации, включающей сведения о поставках, экспорте и импорте нефти и нефтепродуктов всеми видами транспорта.

На основании этого предлагается включить в раздел следующие положения проекта Программы.

Статья 22. Мониторинг функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

1. Механизмы мониторинга функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза включают в себя в том числе:

1) разработку и согласование индикативных (прогнозных) балансов нефти и нефтепродуктов Союза;

2) разработку форм и порядка осуществления мониторинга функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

2. Мониторинг функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза проводится в соответствии с Положением о мониторинге функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза (приложение № 4).

3. Согласно статье 16 Договора о ЕАЭС Евразийский межправительственный совет обеспечивает реализацию и контроль за исполнением Договора о ЕАЭС, международных договоров в рамках Союза и решений Высшего совета.

На основании этого предлагается результаты мониторинга выносить на рассмотрение Евразийского межправительственного совета.

Статья 23. Система информационного обмена.

Система информационного обмена обеспечивает взаимодействие уполномоченных органов государств-членов, Комиссии и хозяйствующих субъектов государств-членов по предоставлению информации в объеме, предусмотренном в документах, регламентирующих информационное взаимодействие в рамках системы информационного обмена, а также в соответствии с положениями международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза. Включение информации, поступающей от хозяйствующих субъектов государства-члена, в национальный сегмент интегрированной информационной системы Союза обеспечивается уполномоченным органом этого государства-члена.

Доступ к информации, включенной в систему информационного обмена, предоставляется уполномоченным органам государств-членов, Комиссии и хозяйствующим субъектам государств-членов, прошедшим предварительную авторизацию.

Статья 24. Полномочия ЕЭК.

В соответствии со статьей 85 Договора о ЕАЭС Комиссия осуществляет мониторинг за исполнением раздела XX «Энергетика».

В данной статье необходимо отразить полномочия ЕЭК по мониторингу функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, а также иные полномочия, вытекающие из Соглашения, включая полномочия по вопросам:

- подготовки актов, регулирующих общие рынки нефти и нефтепродуктов Союза;
- подготовки Плана мероприятий по развитию сотрудничества в нефтяной сфере в рамках Союза;
- организации работы по гармонизации законодательства государств-членов в нефтяной сфере;
- унификации норм и (или) стандартов на нефть и нефтепродукты;
- обеспечения взаимодействия в рамках функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов;
- научного обеспечения;

– участие в деятельности и обеспечение деятельности органов общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, в том числе рабочей группы по формированию и развитию общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

7.3.8 Раздел VII. Заключительные положения

Статья 25. Переходные положения.

В данную статью включаются мероприятия по формированию и обеспечению работы общих рынков, срок реализации которых наступает после вступления Соглашения в силу. К их числу можно отнести отдельные мероприятия по гармонизации законодательства в нефтяной сфере, унификации норм и (или) стандартов на нефть и нефтепродукты, подготовке актов, регулирующих общие рынки нефти и нефтепродуктов Союза, определение сроков действия отдельных двухсторонних соглашений в нефтяной сфере.

Статья 26. Присоединение к настоящему Соглашению.

Присоединение к настоящему Соглашению при вступлении государства в Союз, осуществляется в соответствии со статьей 108 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

В соответствии с международным договором о вступлении в Союз, в настоящее Соглашение вносятся изменения соответствующим протоколом.

Статья 27. Разрешение споров.

Споры, связанные с толкованием и (или) применением положений настоящего Соглашения, разрешаются в порядке, определенном статьей 112 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Статья 28. Вступление Соглашения в силу.

Настоящее Соглашение вступает в силу с даты получения депозитарием последнего письменного уведомления о выполнении государствами-членами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

Статья 29. Соотношение настоящего Соглашения с иными международными договорами.

1. Настоящее Соглашение не препятствует заключению государствами-членами международных договоров, не противоречащих целям и принципам настоящего Соглашения.

2. Двусторонние международные договоры между государствами-членами, предусматривающие более глубокий по сравнению с положениями настоящего Соглашения или международных договоров в рамках Союза уровень интеграции или предоставляющие дополнительные преимущества в пользу их физических и (или) юридических лиц, применяются в отношениях между заключившими их государствами и могут заключаться при условии, что не затрагивают осуществление ими и другими государствами-членами своих прав и выполнение обязательств по настоящему Соглашению и международным договорам в рамках Союза.

3. С вступлением в силу настоящего Соглашения прекращается действие Протокола о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов (приложение № 23 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

4. Государства-члены приводят действующие международные договоры между государствами-членами в области поставок нефти и нефтепродуктов в соответствие с настоящим Соглашением, либо прекращают их действие.

Статья 30. Внесение изменений в Соглашение.

В настоящее Соглашение могут быть внесены изменения и дополнения, которые оформляются отдельными протоколами и являются неотъемлемой частью настоящего Соглашения.

Совершено в городе _____ «___» _____ 20__ года в одном подлинном экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр настоящего Соглашения хранится в Евразийской экономической комиссии, которая, являясь депозитарием настоящего Договора, направит каждой Стороне его заверенную копию.

7.3.9 Приложение № 1. Правила торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами

Правила торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза должны регулировать отношения по купле-продаже (поставке) нефти и нефтепродуктов на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, в том числе:

1) отношения между органами государственной власти и хозяйствующими субъектами государств-членов, возникающие при осуществлении торговли нефтью и нефтепродуктами, а также отношения между хозяйствующими субъектами государств-членов, возникающие при осуществлении ими торговой деятельности;

2) принципы рыночного ценообразования в отношении нефти и нефтепродуктов;

3) механизмы мониторинга состояния рынка нефти и нефтепродуктов Союза и осуществления биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами;

4) правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами;

5) порядок осуществления перепродажи в третьи страны нефти и нефтепродуктов, приобретенных в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, предусматривающий недопущение преимуществ, возникающих вследствие разницы ставок вывозных таможенных пошлин государств-членов;

6) принципы регулирования срочного рынка нефти и нефтепродуктов (биржевого и внебиржевого), а также регулирования биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами.

Составной частью Правил торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза являются правила проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами, в которых в том числе определяются:

1) требования для получения лицензии оператора биржевых торгов и включения в состав единого биржевого пространства;

2) принципы безопасности, надежности систем расчетов и функциональной совместимости операторов биржевых торгов;

3) механизмы взаиморасчетов и клиринга в рамках единого биржевого пространства;

4) необходимость регистрации договоров на внебиржевом рынке;

5) принципы участия хозяйствующих субъектов одних государств-членов на биржевых площадках других государств-членов;

6) принципы формирования ценовых индикаторов (биржевых и внебиржевых) на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза и их взаимного учета в рамках единого биржевого пространства.

### 7.3.10 Приложение № 2. Единые правила доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов

Единые правила регулируют вопросы транспортировки нефти и нефтепродуктов по системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, в том числе взаимоотношения операторов систем транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов и участников общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, определяют принципы и условия доступа к услугам в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза с учетом принципа приоритетного обеспечения потребностей государств-членов в нефти и нефтепродуктах и особенностей, установленных разделом XIX Договора и Протоколом о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору), и включают в себя:

1) порядок предоставления доступа к услугам по транспортировке нефти и нефтепродуктов в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, в том числе в случае отсутствия необходимого объема мощностей для удовлетворения всех поступивших заявок на транспортировку нефти и нефтепродуктов, а также с учетом технических возможностей систем транспортировки нефти и нефтепродуктов;

2) порядок и сроки подачи (рассмотрения) заявок на транспортировку нефти и нефтепродуктов;

3) порядок и сроки заключения, существенные условия договоров на оказание услуг по транспортировке нефти и нефтепродуктов в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;

4) порядок и принципы определения технических возможностей транспортировки нефти и нефтепродуктов между хозяйствующими субъектами государств-членов с учетом заявок на осуществление транспортировки нефти и нефтепродуктов;

5) порядок осуществления транспортировки и транзита нефти и нефтепродуктов по территориям государств-членов;

6) права и обязанности потребителей услуг по транспортировке нефти и нефтепродуктов в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;

7) права и обязанности операторов систем транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов;

8) порядок опубликования информации (стандарты раскрытия информации) о тарифах (ценах) на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, методик тарифообразования (ценообразования) в отношении указанных услуг;

9) порядок разрешения споров по вопросам предоставления доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов и оказания услуг по транспортировке нефти и нефтепродуктов в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;

10) общие принципы и методы тарифообразования, а также общие принципы ценообразования в отношении услуг по транспортировке нефти и нефтепродуктов в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;

11) иные положения, необходимые для обеспечения создания и функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

В состав настоящих Правил включается стандарт раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам и продуктопроводам, который разрабатывается Комиссией совместно с государствами-членами.

### 7.3.11 Приложение № 3. Положение о рабочей группе по формированию и развитию общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза

В соответствии с проектом Программы рабочая группа осуществляет мониторинг функционирования и регулирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, в том числе:

- предоставления доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов и обеспечения транзита нефти и нефтепродуктов;
- формирования механизмов рыночного ценообразования и развития биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами;
- формирования технологической основы общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза и реализации информационного обмена;
- развития международного сотрудничества и привлечения инвестиций в нефтяную сферу государств-членов.

В данном положении предлагается определить функции, полномочия, порядок формирования и регламент деятельности рабочей группы.

### 7.3.12 Приложение № 4. Положение о мониторинге функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза

Данное положение должно включать порядок проведения и формы мониторинга, порядок и периодичность рассмотрения результатов мониторинга органами общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза и органами Союза, а также подготовки соответствующих решений по результатам мониторинга.

В положение о мониторинге включаются, в том числе:

- параметры, показатели, процессы и субъекты для мониторинга;
- правила мониторинга выбранных параметров, показателей, процессов и субъектов (включая автоматизацию мониторинга с возможностью доступа государствам-членам);
- перечень биржевых и внебиржевых площадок для мониторинга биржевых и внебиржевых индикаторов рынка;
- перечень товаров (нефть и нефтепродукты), подлежащих мониторингу;
- порядок анализа индикаторов для целей сравнимости показателей;
- перечень информационных источников, обеспечивающих доступ к информации;
- порядок регистрации информации о договорах внебиржевого рынка;
- перечень субъектов сбора и предоставления информации о сделках;
- ответственность за непредоставление или предоставление недостоверной информации;
- алгоритм расчета средневзвешенных биржевых цен и цен по прямым договорам;
- порядок подготовки, сбора, обработки, хранения и взаимного обмена информацией в рамках взаимного информирования, а также перечень уполномоченных органов, ответственных за осуществление взаимного обмена.

## 7.4 Положения международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, которые должны быть учтены в новых законодательных и нормативно-правовых актах государств — членов ЕАЭС и нормах действующего законодательства государств-членов, подлежащих изменению

В случае наличия противоречий между положениями Договора об общих рынках и нормами действующего законодательства государств-членов, в нормативные правовые акты государств-членов должны быть внесены изменения.

При разработке новых законодательных и нормативно-правовых актов государств — членов ЕАЭС и внесении изменений в действующее законодательство государств-членов, необходимо учитывать, в том числе, следующие положения международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза:

- положения, касающиеся вопросов торговли на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, регулирования биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами, механизмов ценообразования на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, регулирования срочного рынка (биржевого и внебиржевого);
- обеспечение транзита нефти и нефтепродуктов и (или) транспортировки нефти и нефтепродуктов, регулирование деятельности субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов, включая вопросы доступа и тарифообразования на их услуги;
- особенности антимонопольного регулирования на общих рынках нефти и нефтепродуктов;
- техническое регулирование, унификация норм и стандартов на нефть, нефтепродукты и системы их транспортировки;
- особенности деятельности в сфере добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, включая вопросы недропользования;
- положения о системе информационного обмена, порядок обмена технологической информацией между операторами систем транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов;
- полномочия и порядок взаимодействия структур управления и обеспечения функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов и субъектов общих

рынков нефти и нефтепродуктов Союза, полномочия ЕЭК, порядок мониторинга общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;

- переходные положения в отношении вопросов формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;
- иные положения, включенные государствами — членами ЕАЭС в международный договор о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов.

### 7.5 Последствия применения предложений по содержанию международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза

Учет предложенной структуры и содержания Договора об общих рынках при его разработке позволит:

- обеспечить подготовку договора в соответствии с требованиями к разработке международных договоров в рамках Союза, изложенных в Правилах внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии;
- учесть положения Протокола о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов (приложение № 23 к Договору о ЕАЭС);
- обеспечить разработку договора на основе Концепции и Программы формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;
- обеспечить комплексное правовое регулирование и функционирование общих рынков нефти и нефтепродуктов в соответствии с договором, включая Правила торговли нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов Союза, Единые правила доступа хозяйствующих субъектов государств-членов к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов;
- определить соотношение Договора об общих рынках с иными международными договорами, включая действующие международные договоры между государствами-членами в области поставок нефти и нефтепродуктов;
- определить полномочия ЕЭК и органов общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, включая рабочую группу по формированию и развитию общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;
- обеспечить взаимодействие органов регулирования государств-членов и субъектов общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза в целях формирования и функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;

– организовать работу по гармонизации законодательства государств-членов в нефтяной сфере, а также унификации норм и (или) стандартов на нефть и нефтепродукты на основании решений органов Союза;
– осуществить международное сотрудничество, включая реализацию совместных проектов, в соответствии с Перечнем инвестиционных инфраструктурных проектов;
– проводить мониторинг в соответствии с Положением о мониторинге функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;
– обеспечить информационное обеспечение общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза в рамках интегрированной информационной системы Союза, создаваемой в соответствии с Протоколом об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 3 к Договору о ЕАЭС).

# 8 Предложения по формированию страновых рейтингов, связанных с функционированием нефтяной отрасли (по аналогии с рейтингом Всемирного банка Doing Business)

## 8.1 Анализ существующих практик по формированию страновых рейтингов

### 8.1.1 Современные методы формирования страновых рейтингов

#### 8.1.1.1 Сравнительный метод анализа при формировании странового рейтинга

Данный метод используется для сравнения стран или отраслей на основе определенной схемы с перечнем ключевых значимых параметров. Сложность метода заключается в идентификации указанных ключевых параметров, так как при разработке методологии подобного рейтинга приходится использовать весьма широкий набор параметров, характеристики которых могут быть крайне относительными. Несмотря на всю сложность определения параметров, само сравнение осуществляется достаточно простым способом — либо составлением рейтинговой системы, либо использованием матрицы.

Сравнительный метод при формировании рейтинговой системы для целей станового анализа осуществляется в несколько этапов (см. рисунок 9):

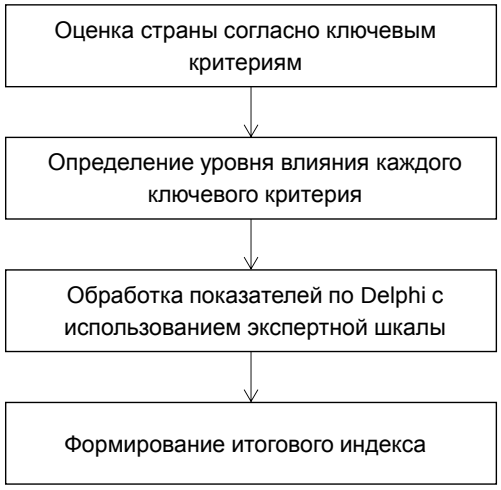



Рисунок 9 — Этапы сравнительного метода анализа

Насколько будет успешен процесс, зависит в первую очередь от ключевых параметров и их уровня влияния.

Одной из часто используемых систем оценки стран является метод индекса BERI [17] (Business Environment Risk Intelligence). В основе индекса лежит придание каждому риску весового коэффициента от 0 (максимально высокий риск) до 4 (минимальный риск), который отражает влияние того или иного риска на положительные или отрицательные

изменения в бизнесе. Итоговая сумма всех коэффициентов приравнивается к 25 баллам. Таким образом, страна с наименьшими рисками может получить 100 баллов, а с наибольшими — 0 баллов.

Компания BERI осуществляет исследования и подготовку рейтингов по 140 странам. Специалисты компании не менее трех раз в год предоставляют свои оценки по каждой из стран, затем, используя специальный программный продукт, объединяют все полученные статистические данные и формируют подготовительный индекс. На базе этого подготовительного индекса компания обобщает оценки специалистов и мнения независимых экспертов и публикует финальный страновой рейтинг.

Существуют и другие рейтинговые системы, базирующееся на методе сравнительного анализа, например Institutional Investor's Country Credit Rating или Euromoney's Country Risk Index. При детальном изучении методик странового анализа, использующихся при подготовке вышеуказанных рейтингов, можно выявить систему комбинированного набора экономических индикаторов и модель, основанную на количественных данных в комбинации с качественными, которая позволяет не только достаточно точно определить позицию той или иной страны с точки зрения текущего состояния, но и с известной степенью точности прогнозировать перспективное развитие национальной экономики.

Структура рейтинга Euromoney's Country Risk Index [18], публикуемого журналом Euromoney, оценивает страны по девяти параметрам, каждый из которых имеет определенный вес в общем рейтинге. В целом, рейтинг Euromoney характеризует экономическую возможность страны расплачиваться за полученные заемные средства. Максимальная итоговая оценка для страны — 100 баллов.

В состав кредитного рейтинга Euromoney входят следующие индикаторы:

- политический риск (25% веса в общем рейтинге);
- экономические перспективы (25% веса в общем рейтинге);
- три финансовых индикатора (по 10% веса в общем рейтинге на каждый);
- четыре банковских индикатора (каждый по 5% веса в общем рейтинге).

Рейтинг составляется два раза в году, в марте и сентябре, и в настоящий момент охватывает более 180 стран мира.

Такие агентства как Moody’s и Standart&Poor’s также формируют страновые рейтинги, но, в отличие от Euromoney и других организаций, их система критериев и весов не является прозрачной, а также не ставит свое целью оценить общее экономико-

политическое состояние страны, в том числе относительно других стран. Целью рейтингов указанных агентств является оценка кредитоспособности как отдельных компаний, так и государств в целом с использованием шкалы от AAA до C по возрастающей степени кредитного и платежного риска, поэтому основными объектами оценки данных агентств являются специфические финансовые инструменты (в том числе и страновые).

#### 8.1.1.2 Матричный метод анализа при формировании странового рейтинга

Подход к формированию странового рейтинга с помощью матричных координат похож на сравнительный тем, что в данном случае в процессе оценки так же используется набор релевантных критериев, имеющих определенную значимость (вес). Однако в отличие от простого ранжирования стран в соответствии с анализом и оценкой критериев, при матричном методе полученные оценки по набору критериев анализируются при помощи матрицы, представляющей собой координатную сетку, в которой вертикальная и горизонтальная ось отражают какие-либо из критериев оценки. Оцениваемые страны распределяются на данной сетке в соответствии с присвоенными коэффициентами анализа указанных критериев. После анализа полученной матрицы страны, получившие минимальные значения по анализируемым параметрам, отбрасываются, а оставшиеся подвергаются исследованию по следующей паре параметров.

На основе матричного метода Всемирный экономический форум (ВЭФ) осуществляет подготовку своего «Рейтинга глобальной конкурентоспособности» [19].

В исследовании ВЭФ представлены два индекса, на основе которых составляются рейтинги стран: индекс глобальной конкурентоспособности (Global Competitiveness Index, GCI) и индекс конкурентоспособности бизнеса (Business Competitiveness Index, BCI). Основным средством обобщённой оценки конкурентоспособности стран является индекс глобальной конкурентоспособности (GCI), который составлен из 12 слагаемых конкурентоспособности, детально характеризующих конкурентоспособность стран мира. Этими слагаемыми являются: «Качество институтов», «Инфраструктура», «Макроэкономическая стабильность», «Здоровье и начальное образование», «Высшее образование и профессиональная подготовка», «Эффективность рынка товаров и услуг», «Эффективность рынка труда», «Развитость финансового рынка», «Технологический уровень», «Размер внутреннего рынка», «Конкурентоспособность компаний» и «Инновационный потенциал».

Для каждой из экономик, охваченных исследованием, отчёт содержит детальные описания страны и национальной экономики с подробными итогами по общей позиции в рейтинге и по наиболее выдающимся конкурентным преимуществам и недостаткам, которые были выявлены на основании анализа, используемого для расчёта индекса.

### 8.1.2 Анализ рейтинга Всемирного Банка — Doing Business

#### 8.1.2.1 Цели и задачи

Доклад «Ведение бизнеса» (англ. Doing Business Report) — ежегодное исследование группы Всемирного банка, оценивающее в 189 странах простоту осуществления предпринимательской деятельности на основе 11 индикаторов. Доклад посвящён оценке нормативных актов, регулирующих деятельность малых и средних предприятий на протяжении всего жизненного цикла, и порядку их применения на практике (правоприменение).

Доклад составляется с 2003 года и обычно публикуется осенью. С 2005 года (Doing Business 2006) в докладе присутствует рейтинг государств по лёгкости ведения бизнеса, а с 2006 года (DB 2007) страны ранжируются также и по индикаторам [20].

Кроме того, исследования Doing Business не только указывают на проблемы, которые препятствуют развитию предпринимательства, но и определяют их причины и содержат рекомендации о проведении необходимых реформ.

В рамках исследования осуществляется комбинированный анализ нормативно-правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, статистических данных исследуемых стран, а также учитываются мнения экспертов, полученных из опроса «Enterprise Survey» (далее — опрос ES) и опроса Doing Business (далее — опрос DB). Участниками опроса ES и DB являются владельцы и руководители более 130 000 компаний, осуществляющие свою деятельность в 190 странах мира, государственные органы исследуемых стран, региональные сотрудники Всемирного Банка, экономисты, юристы и др.

На основе опроса ES и экономических исследований специалистов Всемирного Банка были определены 11 ключевых индикаторов, которые отражают количество и скорость нормативных процедур, необходимых для осуществления предпринимательской деятельности в соответствии с требованиями государства, в отношении которого проводится оценка. В свою очередь, каждый индикатор имеет индивидуальные показатели:

1) Индикатор «создание предприятий» определяет:

– общее количество процедур;
– временные затраты;
– финансовые затраты;
– требование к минимальному размеру уставного капитала.

2) Индикатор «получение разрешений на строительство» определяет:

– общее количество процедур;
– временные затраты;
– финансовые затраты;
– индекс качества строительного контроля и безопасности.

3) Индикатор «подключение к системе электроснабжения» определяет:

– общее количество процедур;
– временные затраты;
– финансовые затраты;
– гарантийный депозит;
– индекс надежности электроснабжения и прозрачности тарифов.

4) Индикатор «регистрация собственности» определяет:

– общее количество процедур;
– временные затраты;
– финансовые затраты;
– гарантийный депозит;
– индекс качества системы управления земельными ресурсами.

5) Индикатор «получение кредитов» определяет:

– индекс юридических прав;
– функционирование систем кредитной информации.

6) Индикатор «защита миноритарных инвесторов» определяет:

– права миноритарных акционеров при реализации процедур в корпоративном управлении;
– степень защиты миноритарных акционеров.

7) Индикатор «налогообложение» определяет:

– общее количество процедур;
– временные затраты;
– финансовые затраты;
– общую налоговую ставку.

8) Индикатор «международная торговля» определяет:

– временные затраты на импорт/экспорт;
– финансовые затраты на импорт/экспорт.

9) Индикатор «обеспечение исполнения контрактов» определяет:

– временные затраты;
– размер судебных издержек;
– индекс качества системы судопроизводства.

10) Индикатор «разрешение неплатежеспособности» определяет:

– срок (лет);
– коэффициент возврата долга;
– конечный исход процесса.

11) Индикатор «регулирование рынка труда» определяет:

– гибкость в регулировании занятости;
– аспекты соблюдения трудового права.

При этом условия и все процедуры, которые должны быть соблюдены предпринимателем, приступающим к созданию и ведению бизнеса, рассматриваются без учета политических аспектов, макроэкономических показателей стран, уровня коррупции и состояния конкурентоспособности. Таким образом, анализ проводится исключительно на базе законодательных положений и нормативов.

В целях обеспечения сопоставимости данных для опроса эксперты DB выбирают компании, соответствующие определённым критериям. Например, для индикатора «создание предприятий» существует следующий сценарий, согласно которому предприятие:

– является обществом с ограниченной ответственностью (или юридически схожим эквивалентом); если в стране имеется несколько видов предприятий с ограниченной ответственностью, то выбирается самый распространенный вид предприятия;

- работает в крупнейшем городе страны или городе, являющимся деловым центром;
- является на 100% предприятием с национальными инвестициями и принадлежит пяти владельцам, ни один из которых не является юридическим лицом;
- начальный капитал компании должен превышать 10-кратный доход на душу населения;
- осуществляет общую производственную или коммерческую деятельность; компания не занимается внешнеторговой деятельностью и не работает с продукцией, в отношении которой действует особый налоговый режим (спиртные напитки или табачные изделия);
- арендует производственные и офисные помещения и не владеет недвижимостью;
- сумма годовой аренды офисных помещений должна превышать эквивалент одного дохода на душу населения;
- размер всей офисной площади должен превышать 930 кв. метров;
- через месяц после начала деятельности штат компании составляет не менее 10 и не более 50 сотрудников; все сотрудники являются гражданами данной страны;
- оборот предприятия составляет не менее 100-кратного дохода на душу населения;
- устав компании составляет не менее 10 страниц;

В свою очередь, владельцы предприятия должны соответствовать следующим критериям:

- достичь совершеннолетнего возраста;
- официально состоять в браке.

К ключевым задачам, стоящими перед Всемирным Банком при составлении рейтинга Doing Business, относятся:

- произвести оценку эффективности деятельности регулирующих органов, а также законодательства, влияющего на процесс создания и ведения бизнеса в стране;
- сравнить страны друг с другом по каждому ключевому индикатору и в их совокупности;
- определить критические проблемы в процессах создания и ведения бизнеса, которые требуют реагирования регулирующих органов;
- описать влияние реформ, осуществлённых с момента предыдущего доклада;
- отразить международный опыт в части реформирования законодательства, влияющего на деловой климат.

#### 8.1.2.2 Сбор данных

Для составления финального рейтинга сбор данных по каждому ключевому индикатору на 60% основывается на анализе документальных источников, таких как нормативные документы и статистические данные, и на 40% состоит из данных, полученных при опросе экспертов Всемирного Банка.

#### 8.1.2.3 Методология проведения опроса

Для проведения опроса и последующей обработки ответов Всемирный Банк использует программное обеспечение — Stata 13. Данный статический продукт позволяет работать с массивными данными, анализировать их и представлять в графическом виде. Процесс проведения опроса для рейтинга Doing Business осуществляется в четыре этапа:

1) Составление/обновление вопросов для рассылки экспертам с использованием «скринера» (первоначальный блок вопросов для определения целесообразности участия эксперта в дальнейшем опросе).
2) Корреспонденция и теле/видео конференции с экспертами ВБ — используется метод CAPI (Computer Assisted Personal Interviewing) — проведение индивидуального интервью с использованием компьютера, CAWI (Computer Assisted Web Interviewing) — онлайн опрос.
3) Получение информации от исполнительных органов исследуемых стран — на этом этапе подготовки рейтинга ВБ координирует результаты с регулирующими органами соответствующих стран с целью разъяснения методологии расчетов, а также получения дополнительных данных.
4) Параллельно с предыдущими этапами, сотрудники Всемирного Банка, посещая исследуемые страны (около 30 стран в год), встречаются с участниками опроса для сбора дополнительной информации.

#### 8.1.2.4 Методология проведения расчета рейтинга

Расчет странового рейтинга доклада Doing Business с присваиванием позиции каждой стране состоит из двух основных этапов:

– I этап — «Расстояние до передового рубежа»;
– II этап — «Благоприятность условий ведения бизнеса».

На первом этапе оцениваются 11 индикаторов и их индивидуальные показатели, необходимые для осуществления предпринимательской деятельности. Для этого применяется формула линейного приведения (1), где в числителе находится разница между худшим индивидуальным показателем индикатора (который выявлен за предыдущие периоды по всем странам) — «худший» — и индивидуальным показателем индикатора, который был получен после сбора данных об исследуемой стране — «Y», а в знаменателе находится разница между худшим индивидуальным показателем индикатора — «Худший» — и лучшим индивидуальным показателем индикатора — «Рубеж», который выявлен за предыдущие периоды по всем странам:

$$\frac{(\text{Худший} - Y)}{(\text{Худший-Рубеж})} \qquad (1)$$

Полученные оценки индивидуального показателя индикатора по вышеприведенной формуле группируются для расчета простого арифметического значения, которое называется «расстояние до передового рубежа» по исследуемому индикатору. Само значение «расстояние до передового рубежа» находится в пределах от 0 до 100, где 100 — показатель лучших условий для ведения бизнеса. Расстояние до отметки границ отражает разрыв между экономическим показателем и мерой наилучшей практики по всей выборке из 41 показателя по 10 индикаторам ведения бизнеса.

На втором этапе, после получения оценок и завершения расчетов, страны ранжируются по позициям в рейтинге с 1 по 190. Одновременно составляется рейтинг по каждому индикатору, на базе которых формируется финальный страновой рейтинг и готовится финальный аналитический доклад.

## 8.2 Разработка предложения по формированию странового рейтинга, связанного с функционированием нефтяной отрасли ЕАЭС

### 8.2.1 Роль странового рейтинга в развитии общих рынков нефти и нефтепродуктов

Одной из ключевых задач Программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза является создание, развитие и повышение эффективности рыночных механизмов взаимной торговли нефтью и нефтепродуктами между участниками общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Реализация этой задачи потребует проведения гармонизации национального законодательства государств — членов Союза, призванной устранить имеющиеся в настоящий момент барьеры и ограничения в существующей практике рыночных взаимоотношений между хозяйствующими субъектами государств-членов, сформировать рыночные условия ведения бизнеса там, где они по тем или иным причинам отсутствуют либо признаются недостаточными и не отвечающими целям создания рыночных механизмов, указанным в Программе.

В этой связи формирование рейтинга, способного отразить существующие условия ведения бизнеса с точки зрения доступности рынков, отсутствия избыточных процедур, затрудняющих создание или ведение бизнеса, положительные или негативные аспекты в действующем законодательстве, регулирующем вопросы ведения бизнеса, а также динамику изменений в вышеуказанных областях, позволит не только оценить текущую ситуацию в государствах-членах, но и пронаблюдать ее динамику, выявить проблемные вопросы и предложить рекомендации по их решению.

Подобный страновой рейтинг необходим как уполномоченным органам государств-членов, так и Евразийской экономической комиссии, участникам общих рынков нефти и нефтепродуктов, а также третьим странам, в перспективе планирующих присоединение к ЕАЭС.

В целях эффективного функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов и следования основным задачам Программы, государствам-членам необходимо учесть все фундаментальные принципы создания общих рынков нефти и нефтепродуктов в общей совокупности. Исходя из изложенного выше, существует необходимость разработать предложение по системе рейтингов, результаты которого в современной рыночной экономике будут:

- выявлять степень адаптации законодательства государств-членов, сферы, в которых достигнута положительная динамика, критические направления, в которых необходима гармонизация положений национальных законодательств;
- демонстрировать, как изменения законодательства в государствах-членах оказывают реальное влияние на бизнес-климат, оценивать динамику улучшения (или ухудшения) условий для предпринимательской деятельности.

Целью странового рейтинга является определение степени:

- интегрированности государства-члена в общие рынки нефти и нефтепродуктов;
- либерализованности нефтяной отрасли государств-членов.

Для реализации, поставленной выше цели, результаты странового рейтинга решат следующие задачи:

- проанализировать национальное законодательство государств-членов;
- оценить степень реализуемости мероприятий Программы;
- оценить влияние реализуемых мероприятий Программы на климат государств-членов;
- выявить критические моменты, которые требуют реагирования уполномоченных органов;
- выявить произошедшие изменения.

Актуальность разработки предложения по системе рейтингов для оценки функционирования нефтяной отрасли ЕАЭС становится очевидной, так как для евразийской экономической интеграции и его регуляторов страновой рейтинг представляет собой новый управленческий элемент. Во многих международных рейтинговых агентствах уже сложилась определенная система страновых рейтингов, позволяющая в целом объективно оценивать текущую ситуацию, отслеживать динамику изменений и выявлять проблемные места, формируя предложения по их преодолению. Поэтому формирование странового рейтинга в интересах государств — членов Союза и ЕЭК будет основано на опыте международных агентств, а именно на примере рейтинга Doing Business.

### 8.2.2 Рейтинговая модель, определяющая позицию каждого государства-члена в общем рейтинге

Эффективное внедрение странового рейтинга для оценки функционирования нефтяной отрасли ЕАЭС позволит решить ряд практических и концептуальных проблем. Как ранее было указано, в мировой практике существует ряд эффективных методов формирования страновых рейтингов. Для формирования модели странового рейтинга, связанного с функционированием общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза в целом и развития нефтяной отрасли государств-членов в частности, за основу были приняты методы, используемые Группой Всемирного Банка в докладе Doing Business. На рисунке 10 представлена рейтинговая модель, согласно которой будет возможно корректно определить позицию каждого государства-члена в общем рейтинге:




Рисунок 10 — Рейтинговая модель формирования странового рейтинга

Рассматриваемая рейтинговая модель для оценки функционирования нефтяной отрасли ЕАЭС наглядно демонстрирует, что итоговый страновой рейтинг основан на рейтинге реальной интегрированности и рейтинге либерализованности, которые в свою очередь формируются на базе анализа соответствия законодательства и бизнес-практики государств-членов основным принципам, определенным Концепцией формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов, Программой и Договором о Союзе.

Формальный и реальный рейтинги интегрированности предназначены для оценки уровня интегрированности государства-члена в общие рынки нефти и нефтепродуктов ЕАЭС.

Рейтинг либерализованности определяет эффективность законодательных изменений, осуществляемых каждым государством-членом в рамках формирования общих рынков, а также динамику изменения делового климата в части свободы предпринимательской деятельности. В свою очередь, ЕЭК на основе полученных данных из качественного рейтинга либерализованности (далее — КРЛ) и формального рейтинга интегрированности (далее — ФРИ) сможет выявить область расхождения, так называемый «критический блок», который укажет на несоответствия между изменениями в законодательстве и их практическим влиянием на предпринимательскую среду. Описание критического блока —

это качественная оценка степени реализованности мероприятий Программы, которая будет включена в итоговый страновой рейтинг.

Данная модель странового рейтинга учитывает следующие основные принципы, определенных Концепцией, Программой и Договором о Союзе:

- обеспечение рыночного ценообразования в отношении нефти и нефтепродуктов;
- обеспечение недискриминационных условий для хозяйствующих субъектов государств-членов;
- отсутствие технических, административных и прочих препятствий торговле нефтью и нефтепродуктами, соответствующим оборудованием, технологиями и связанными с ними услугами;
- гармонизация национальных норм и правил функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры;
- унификация норм и стандартов на нефть и нефтепродукты государств-членов;
- информационное обеспечение общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;
- доступ к системе транспортировки нефти и нефтепродуктов.

По аналогии с рейтингом Всемирного Банка каждый принцип странового рейтинга имеет индивидуальные индикаторы, исследование которых отразит наличие или отсутствие необходимых нормативно-правовых актов в том или ином государстве, а также степень проработанности законодательства и стандартов, необходимых для осуществления предпринимательской деятельности в соответствии с требованиями государства.

### 8.2.3 Определение степени формальной интегрированности

#### 8.2.3.1 Основные принципы Договора, Концепции и Программы, определяющие степень формальной интегрированности государств — членов ЕАЭС в общий рынок нефти и нефтепродуктов

В целях определения степени формальной интегрированности были использованы основные принципы, содержащиеся в Договоре о Союзе, Концепции и Программе. С учетом этих принципов, предлагаемая модель определения степени формальной интегрированности строится согласно следующей методологии: каждому основному принципу соответствует определённый индивидуальный индикатор. Экспертная комиссия, оценивая степень соответствия текущей ситуации в каждом государстве-члене указанным принципам, присваивает каждому индикатору балл по шкале от одного до пяти, где

максимальный балл ставится за полное соответствие ситуации принципам и наличие всех необходимых механизмов регулирования, а минимальный — за полное несоответствие и полное отсутствие необходимых механизмов регулирования:

а) Принцип «обеспечение рыночного ценообразования в отношении нефти и нефтепродуктов» оценивается согласно индикаторам:

– наличие или отсутствие в законодательстве возможностей по осуществлению регулирования ценообразования рыночными методами;
– наличие и степень проработанности и всеохватности биржевого законодательства;
– наличие правовых норм в части раскрытия информации, ее прозрачности и способов доведения до заинтересованных сторон;
– существование барьеров для доступа к биржевым торгам.

б) Принцип «обеспечение недискриминационных условий для хозяйствующих субъектов государств-членов» оценивается согласно индикатору:

– степень проработанности законодательства в части отсутствия любых видов и форм дискриминационных ограничений для хозяйствующих субъектов государств-членов.

в) Принцип «отсутствие технических, административных и прочих препятствий торговле нефтью и нефтепродуктами, соответствующим оборудованием, технологиями и связанными с ними услугами» оценивается согласно индикатору:

– существование в законодательстве технических, административных и прочих препятствий в торговле нефтью и нефтепродуктами, соответствующим оборудованием, технологиями и связанными с ними услугами.

г) Принцип «гармонизация национальных норм и правил функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры» оценивается согласно индикатору:

– степень соответствия национальных норм и правил функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза принципам, указанным в Договоре о Союзе, Концепции и Программе.

д) Принцип «унификация норм и стандартов на нефть и нефтепродукты государств-членов» оценивается согласно индикатору:

– наличие или отсутствие и степень подготовленности норм и стандартов на нефть и нефтепродукты государств-членов.

е) Принцип «информационное обеспечение общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза» оценивается согласно индикатору:

– наличие и степень всеохватности национального законодательства в части обеспечения информационного обмена между государствами-членами на основе статистической информации о добыче, транспортировке, поставке, переработке, сбыте и потреблении нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов.

ж) Принцип «доступ к услугам системы транспортировки нефти и нефтепродуктов» оценивается согласно индикаторам:

– наличие или отсутствие законодательных механизмов в части регулирования вопросов доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов;
– степень проработанности законодательства в части формирования тарифов и раскрытия информации о деятельности операторов систем транспортировки нефти и нефтепродуктов.

#### 8.2.3.2 Метод формирования рейтинга формальной интегрированности

В целях формирования рейтинга формальной интегрированности общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза следует применить метод, который позволит эффективно оценить и проанализировать законодательства государств-членов параллельно с присваиванием позиции в страновом рейтинге. Оптимальным вариантом представляется метод «Delphi» (далее — Дельфи), при котором основную оценку национального законодательства государств-членов будет производить специально созванный компетентный орган — экспертная комиссия.

Экспертная комиссия формируется из представителей государств-членов и представителя ЕЭК. Члены экспертной комиссии должны соответствовать следующим профессиональным и квалификационным требованиям:

– быть гражданином одной из стран Союза;
– иметь высшее профессиональное образование;
– обладать специальными знаниями в нефтяной отрасли и юриспруденции;
– пройти подготовку по экспертной специальности.

Экспертная комиссия должна производить оценку законодательства государств-членов, где каждый из представителей государств-членов оценивает все страны, за исключением страны своего гражданства, придерживаясь следующих принципов:

- объективность оценки;
- всесторонность и полнота исследований;
- отсутствие предвзятости;
- независимость;
- прозрачность оценки;
- профессионализм.

Для осуществления мониторинга состояния общих рынков нефти и нефтепродуктов и его хозяйствующих субъектов с целью формирования рейтинга необходимо определить одного ключевого модератора. В данном случае наиболее целесообразным является назначение модератора — представителя ЕЭК. В свою очередь, модератору в рамках составления странового рейтинга необходимо, во-первых, сформировать экспертную комиссию, во-вторых, в числе экспертной комиссии осуществить оценку всех государств-членов, в-третьих, осуществить сбор и обработку полученных от экспертной комиссии оценок согласно методу Дельфи.

Объектом исследования экспертной комиссии являются национальные законодательства государств-членов в области регулирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, включая нормы и правила функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры государств-членов, обеспечивающие формирование общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, и соглашений между государствами-членами.

Экспертная комиссия, оценивая страны, присваивает баллы каждому индикатору основного принципа по шкале от одного до пяти на предмет соответствия законодательной базы государства-члена Договору о Союзе, Программе и Концепции (таблица 27).

Таблица 27 — Пятибалльная шкала для индикаторов основных принципов

| Балл | Описание |
|---|---|
| 1 | Балл «очень плохо» ставится за полное отсутствие механизмов регулирования. |
| 2 | Балл «плохо» ставится, когда механизмы регулирования находятся на первоначальной стадии развития, т.е. есть инициативы по их внедрению. |
| 3 | Балл «удовлетворительно» ставится при наличии нескольких механизмов регулирования, но с учетом того, что механизмы функционируют не в полном объеме или их число недостаточно. |
| 4 | Балл «хорошо» ставится при наличии всех механизмов регулирования, но с учетом незначительных упущений. |

| | |
|---|---|
| 5 | Балл «отлично» ставится за наличие всех механизмов регулирования. |

Пример присваивания баллов согласно шкале от 1 до 5 для рейтинга формальной интегрированности на основе принципа «обеспечение рыночного ценообразования» представлен в таблице 28.

Таблица 28 — Пример присваивания баллов на основе принципа «обеспечение рыночного ценообразования» для Страны X

| Номер и название индикатора | Что выявлено | Присвоенные Стране X баллы и логика присвоения |
|---|---|---|
| 1. Наличие или отсутствие в законодательстве возможностей по осуществлению регулирования ценообразования рыночными методами | Законодательство Страны X предусматривает возможность государственного регулирования цен на нефть и нефтепродукты | Присвоить 1 балл — «очень плохо», так как государственное регулирование цен противоречит принципу «обеспечение рыночного ценообразования» |
| 2. Наличие и степень проработанности и всеохватности биржевого законодательства | Механизм биржевого ценообразования на начальном этапе своей разработки | Присваивается 2 балла — «плохо», что говорит о том, что механизма нет, но инициативы по его созданию находятся на первоначальной стадии развития |
| 3. Наличие правовых норм в части раскрытия информации, ее прозрачности и способов доведения до заинтересованных сторон | Есть постановление об обязательном раскрытии индексов и методе их формирования. Все данные доступны в открытых источниках | С учетом того, что существует механизм, регулирующий прозрачность ценообразования, по данному критерию необходимо присвоить 5 баллов — «отлично» |
| 4. Существование барьеров для доступа на биржу | Существует барьер для доступа на биржу нерезидентов, но законопроект о либерализации в данном вопросе на стадии разработки | Данное условие позволяет присвоить 3 балла — «удовлетворительно» в связи с тем, что приняты соответствующие меры по устранению барьера, и запущен регулирующий механизм |

ЕЭК, являясь модератором странового исследования, рассчитывает среднеарифметическое значение полученных баллов по всем принципам и выявляет отличающиеся от большинства точки зрения путем составления индекса согласованности, используя коэффициент конкордации Кенделла [21].

Конкордация Кенделла — это непараметрический статистический метод, используемый для измерения статистической связи и согласованности между несколькими

выборками. В страновом рейтинге такими выборками являются баллы, присваиваемые представителями экспертной комиссии. Данный коэффициент конкордации является инструментом, при использовании которого возможно получение максимально реалистичного и согласованного рейтинга формальной интегрированности. Рейтинг формальной интегрированности считается объективным в том случае, если мнения экспертов согласованы, т.е. близки по смыслу.

Значение коэффициента конкордации может находиться в диапазоне от 0 до 1 (где 0 — слабая степень согласованности, 1 — высокая степень согласованности) и рассчитывается по формуле (2):

$$W = \frac{12}{k^2(n^3-n)}\left(\sum_{j=1}^{k} R_{ij} - \frac{\sum_{i=1}^{n}\sum_{j=1}^{k} R_{ij}}{n}\right)^2 \quad (2)$$

$$W = \frac{12}{k^2(n^3-n)}\sum_{i=1}^{n}(d_i - \bar{d})^2 \quad (3)$$

$$d_i = \sum_{j=1}^{k} R_{ij} \quad (4)$$

$$\bar{d} = \frac{\sum_{i=1}^{n}\sum_{j=1}^{k} R_{ij}}{n} \quad (5)$$

$$W = \frac{12}{k^2(n^3-n)}\sum_{i=1}^{n}(d_i - \bar{d})^2 = \frac{12\sum_j D^2}{k^2(n^3-n)}, \quad (6)$$

где k — число представителей в экспертной комиссии;

n — число показателей;

R — ранг i-ого показателя, определенный j-ым экспертом;

D — сумма квадратов отклонений сумм рангов, полученных по каждому показателю (n), от средней суммы рангов.

W — коэффициент конкордации, если W = 0, считается, что мнения экспертов не согласованы, если W = 1, то оценки экспертов полностью согласованы. Коэффициент конкордации значим на уровне = 0,5, если W > 0,5 — мнения экспертов согласованы, если W < 0,5 — мнения экспертов не согласованы и необходимо обсуждение расхождений.

Приведем пример расчета коэффициента конкордации Кенделла.

Экспертная комиссия, состоящая из 6 экспертов, оценила принцип «обеспечение рыночного ценообразования» для Страны X по четырем индикаторам. Результаты оценки приведены в таблице 29.

Таблица 29 — Оценки пяти экспертов для четырех индикаторов

| Индикаторы | Эксперты | | | | | Сумма рангов | Отклонения от средней суммы рангов | Квадрат отклонений сумм рангов |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | $d_i$ | D | $D^2$ |
| (1) | (2) | (3) | (4) | (5) | (6) | (7) | (8) | (9) |
| Наличие или отсутствие в законодательстве возможностей по осуществлению регулирования ценообразования | 1 | 2 | 1 | 1 | 1 | 6 | -7,75 | 60,0625 |
| Наличие и степень проработанности и всеохватности биржевого законодательства | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | 14 | 0,25 | 0,0625 |
| Наличие правовых норм в части раскрытия информации, ее прозрачности и способов доведения до заинтересованных сторон | 5 | 4 | 3 | 4 | 3 | 19 | 5,25 | 27,5625 |
| Существование барьеров для доступа на биржу | 3 | 4 | 3 | 3 | 3 | 16 | 2,25 | 5,0625 |
| Итог | | | | | | 55 | | 92,75 |

Согласно формуле (4) сумма рангов подсчитана в столбце (7) таблицы 29. Для расчета отклонения от средней суммы рангов необходимо рассчитать среднее значение по суммам рангов согласно формуле (5):

$$\bar{d} = \frac{\sum_{i=1}^{n}\sum_{j=1}^{k} R_{ij}}{n} = \frac{55}{4} = 13{,}75 \quad (7)$$

В столбце (8) рассчитываем отклонения от полученного среднего значения по суммам. Итоговую сумму квадратов из столбца (9) подставляем в формулу (6):

$$w = \frac{12\ \sum_j D^2}{k^2(n^3-n)} = \frac{12*92{,}75}{5^2(4^3-4)} = 0{,}742 \quad (8)$$

Полученная величина W=0,742 позволяет сделать вывод, что при оценке индикаторов принципа «обеспечение рыночного ценообразования» для Страны X мнения экспертов хорошо согласуются.

Экспертная комиссия, получив обобщенные результаты, переходит к их обсуждению с детальным рассмотрением несогласованных мнений, ранжируя их по приоритетности.

После детального обсуждения экспертная комиссия повторно присваивает баллы каждому индикатору каждого принципа по каждой стране.

В случае отсутствия критических отличий в экспертном мнении (W больше или равно 0,5), ЕЭК обобщает результаты и выносит итоговое решение.

ЕЭК выводит среднее арифметическое значение полученных баллов по всем индикаторам для соответствующих принципов, затем рассчитывается среднеарифметическая оценка по восьми принципам, определяющим степень формальной интегрированности для каждой страны, которые определяют ее позицию в ФРИ (см. таблицу 30).

Таблица 30 — Пример составления рейтинга формальной интегрированности для Стран X, Y, Z

| Итоговое решение экспертной комиссии | Страна X | Страна Y | Страна Z |
|---|---|---|---|
| Оценка по 8 принципам, определяющим степень формальной интегрированности | 1 | 2,75 | 1 |
| | 2,5 | 0 | 1,1 |
| | 4 | 2,1 | 2,3 |
| | 2,1 | 0 | 1 |
| | 2,4 | 1,5 | 2,8 |
| | 2 | 2 | 2,3 |
| | 0 | 4,3 | 1 |
| | 1,5 | 2 | 2 |
| Среднеарифметический балл страны $\overline{x} = \frac{\sum x}{n}$ | 1.93 | 1.83 | 1.69 |

Каждому государству-члену присваивается позиция в рейтинге (см. рисунок 11).




Рисунок 11 — Позиция стран в рейтинге

### 8.2.4 Определение степени либерализованности

#### 8.2.4.1 Основные принципы Договора, Концепции и Программы, определяющие степень либерализованности государств-членов

Рейтинг либерализованности отражает эффективность законодательных изменений в государствах — членах Союза в части влияния указанных изменений на деловой климат. Исходя из этого, рейтинг либерализованности призван обеспечить оценку изменений в национальных законодательствах государств-членов и выявить критические моменты, которые требуют реагирования уполномоченных органов, регулирующих основные вопросы формирования и функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

Таким образом, результаты рейтинга призваны:

- демонстрировать, как изменения законодательства в государствах-членах оказывают реальное влияние на бизнес-климат;
- оценивать динамику улучшения (или ухудшения) условий для предпринимательской деятельности.

Согласно рейтинговой модели из пункта 8.2.2 настоящего отчета, рейтинг либерализованности предполагается разрабатывать на базе основных принципов Договора, Концепции и Программы, а также на основе изучения отраслевых факторов, таких как конкуренция, доступ нерезидентов на рынки и т.д.

Поэтапное составление рейтинга либерализованности позволит получить качественный результат: оценку основных принципов Договора, Концепции и Программы в той части, где они определяют либерализованность, а также критический блок, который выявит несоответствия между изменениями в законодательстве и их практическим влиянием на предпринимательскую среду.

#### 8.2.4.2 Метод формирования рейтинга либерализованности

Как уже было ранее отмечено, рейтинг либерализованности необходим для оценки степени реализованности мероприятий Программы, эффективности законодательных изменений, осуществляемых в рамках формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов, и динамики изменения делового климата в части свободы предпринимательской деятельности. В этой связи при составлении рейтинга учитываются

основные принципы, содержащиеся в Договоре о Союзе, Концепции общих рынков нефти и нефтепродуктов и Программе их формирования:

а) принцип «обеспечение рыночного ценообразования в отношении нефти и нефтепродуктов»;
б) принцип «обеспечение недискриминационных условий для хозяйствующих субъектов государств-членов»;
в) принцип «доступ к услугам системы транспортировки нефти и нефтепродуктов», а также отраслевые факторы, определяющие степень либерализованности делового климата в части деятельности на общих рынках нефти и нефтепродуктов:
г) конкурентная ситуация на рынках государств-членов;
д) свободный доступ нерезидентов к рынкам государств-членов;
е) стандартные операционные процедуры для получения доступа на биржу, доступа к системе транспортировки нефти и нефтепродуктов и т.д.

Для получения актуальной информации о практическом влиянии изменений в законодательстве на предпринимательскую среду будет использован метод опросов представителей бизнес-сообщества (хозяйствующих субъектов государств-членов) для получения информации по фактическому состоянию бизнес-климата и влиянию на него происходящих изменений в национальном законодательстве.

Опрос будет осуществляться методом CAWI (Computer Assisted Web Interviewing) — это метод непосредственной оценки [22], в который будут вовлечены участники общего рынка нефти и нефтепродуктов, а именно:

- операторы систем транспортировки нефти и нефтепродуктов;
- операторы биржевых торгов;
- операторы нефтехранилищ;
- хозяйствующие субъекты государств-членов;
- ВИНКи;
- инфраструктурные компании (компании, осуществляющие торговлю нефтепродуктами и имеющие в своей структуре нефтебазы и/или АЗС);
- трейдеры.

Метод опроса участников общих рынков нефти и нефтепродуктов при помощи CAWI адаптирован для анализа в условиях неопределенности. Для него главным образом требуется ряд вопросов и варианты ответов с присвоением баллов и цифровых коэффициентов каждому из них. Так, ряд вопросов по страновому рейтингу включает

количественную оценку (количество барьеров для выхода на рынок других государств-членов, количество процедур и временных затрат для получения доступа на биржу и т.д.), а также техническую информацию, включающую типы затруднений при преодолении встречающихся барьеров, описание необходимых процедур для выхода на рынок и т.д. Полученный результат отразит мнение участников общего рынка через цепь причинности, например, утверждение X вызывает результат Y, который вызывает результат Z. При этом полученные ответы будут представлены как в формате количественной оценки, так и в виде качественных характеристик.

Опрос CAWI является видом онлайн опроса, когда респондент заполняет опросный лист самостоятельно, однако отбор (скрининг) респондентов осуществляется лично модератором опроса. Аналогичным образом осуществляется опрос Enterprise Survey Группы Всемирного Банка.

Инструментами опроса методом CAWI являются:

1) Стратифицированная случайная выборка (stratified random sampling) — это процесс, в котором все участники рынка имеют одинаковую вероятность выбора и группируются в однородные группы (по размеру фирм, секторной принадлежности, региону локации). В каждой группе выбираются простые случайные выборки. Этот метод позволяет вычислять оценки для каждой из групп с заданным уровнем точности. Список участников общих рынков нефти и нефтепродуктов формируется при участии уполномоченных органов, ЕЭК, профессиональных и отраслевых ассоциаций и т.д.
2) Скрининг — это ряд вопросов в начале опросного листа, который ведет к строгому отбору участников, следовательно, к качеству исследования. Это своего рода процесс исключения некомпетентных респондентов. Следует отметить, что качество исследуемого объекта в данном случае существенно повысится. Скрининг необходимо разрабатывать на базе профиля респондента.

Профиль респондента в свою очередь имеет следующе описание: это участники общего рынка нефти и нефтепродуктов, осуществляющие свою деятельность на территории государств-членов. Респонденты должны соответствовать профессиональным и квалификационным требованиям:

- быть резидентами одной из стран Союза;
- быть участниками трансграничных сделок в части нефти и нефтепродуктов;
- соответствовать критериям, указанным в Концепции.

Также респондентам при ответе на вопросы об оценке влияния законодательства на бизнес-климат необходимо придерживаться следующих принципов:

- непредвзятость оценок;
- полнота ответов;
- независимость;
- четкость оценки;
- профессионализм.

3) Программный продукт для проведения опроса и анализа полученных данных (например, STATA 13 (https://www.stata.com), который используется ВБ при проведении опроса Enterprise Survey).
4) Шкала баллов по Лайкерту, состоящая из пяти позиций и разработанная с учетом соответствия делового климата принципам, указанным в законодательстве. Данная шкала позволит более подробно узнать, что респонденты опроса думают об объекте исследования, а именно: измерить их отношение к изменениям в законодательстве и насколько успешными были эти изменения. Шкала баллов по Лайкерту приведена в таблице 31.

Таблица 31 — Шкала баллов по Лайкерту

| Балл | Описание |
|---|---|
| 1 | «Совершенно не согласен» / «Очень плохо» |
| 2 | «Частично не согласен» / «Плохо» |
| 3 | «Согласен» / «Удовлетворительно» |
| 4 | «Частично согласен» / «Хорошо» |
| 5 | «Полностью согласен» / «Отлично» |

#### 8.2.4.3 Пример вопросов для оценки ситуации на общих рынках

Приведем пример вопросов для оценки ситуации на общих рынках, формирующихся на базе принципов, указанных в Договоре о Союзе, Концепции и Программе.

Раздел I вопросника основан на принципах Договора о Союзе, Концепции и Программе:

1) Принцип «обеспечение рыночного ценообразования в отношении нефти и нефтепродуктов».

Согласны ли Вы со следующими утверждениями:

а) В Стране X реализован полномасштабный механизм рыночного ценового регулирования в отношении нефти и нефтепродуктов.

Варианты ответов:

– совершенно не согласен;
– частично не согласен;
– согласен;
– частично согласен;
– полностью согласен.

б) В Стране X сформирована и действует биржевая система торгов нефтью и нефтепродуктами, включая формирование прозрачных ценовых индикаторов.

Варианты ответов:

– совершенно не согласен;
– частично не согласен;
– согласен;
– частично согласен;
– полностью согласен.

в) В Стране X легко получить информацию в открытых источниках об индексах и методе формирования цен на нефть и нефтепродукты, методология формирования индексов прозрачна и справедлива.

Варианты ответов:

– совершенно не согласен;
– частично не согласен;
– согласен;
– частично согласен;
– полностью согласен.

2) Принцип «обеспечение недискриминационных условий для хозяйствующих субъектов государств-членов».

Согласны ли Вы со следующими утверждениями:

а) Отсутствуют затруднения для доступа на рынок для хозяйствующих субъектов любого государства-члена.

Варианты ответов:

- совершенно не согласен;
- частично не согласен;
- согласен;
- частично согласен;
- полностью согласен.

б) Отсутствуют технические, административные и прочие препятствия для хозяйствующих субъектов любого государства-члена при осуществлении деятельности в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов.

Варианты ответов:

- совершенно не согласен;
- частично не согласен;
- согласен;
- частично согласен;
- полностью согласен.

3) Принцип «доступ к услугам системы транспортировки нефти и нефтепродуктов»

Согласны ли Вы со следующими утверждениями:

а) На общем рынке нефти и нефтепродуктов отсутствует дискриминация в части доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов.

Варианты ответов:

- совершенно не согласен;
- частично не согласен;
- согласен;
- частично согласен;
- полностью согласен.

б) Методология формирования тарифов на транспортировку прозрачна и исключает возможность дискриминации или манипуляций.

Варианты ответов:

- совершенно не согласен;
- частично не согласен;

– согласен;
– частично согласен;
– полностью согласен.

в) Технические возможности по транспортировке распределяются на недискриминационной основе с учетом принципов Договора о Союзе.

Варианты ответов:

– совершенно не согласен;
– частично не согласен;
– согласен;
– частично согласен;
– полностью согласен.

г) Информация об услугах и тарифах операторов систем транспортировки нефти и нефтепродуктов является общедоступной и прозрачной.

Варианты ответов:

– совершенно не согласен;
– частично не согласен;
– согласен;
– частично согласен;
– полностью согласен.

Раздел II вопросника основан на отраслевых факторах.

4) Конкуренция.

Согласны ли Вы со следующими утверждениями:

а) В вашей стране с формированием общих рынков усилилась конкуренция со стороны хозяйствующих субъектов из других государств-членов.

Варианты ответов:

– совершенно не согласен;
– частично не согласен;
– согласен;
– частично согласен;
– полностью согласен.

б) Как вы оцениваете конкурентную ситуацию при выходе на рынки других государств-членов.

Варианты ответов:

- очень плохо;
- плохо;
- удовлетворительно;
- хорошо;
- отлично.

в) Антимонопольные органы других государств-членов формируют рыночную среду на принципах недискриминационности и равнодоступности.

Варианты ответов:

- совершенно не согласен;
- частично не согласен;
- согласен;
- частично согласен;
- полностью согласен.

Приведенные вопросы являются примерами. Полные опросные анкеты включают в себя значительно большее количество вопросов, сгруппированных по блокам, относящимся к реализации тех или иных принципов, указанных в Договоре о Союзе, Концепции и Программе.

### 8.2.5 Формирование области расхождения между формальным рейтингом интегрированности и качественным рейтингом либерализованности. Реальный рейтинг интегрированности

На рисунке 10 видно, что качественный рейтинг либерализованности будет составлен на базе основных принципов Концепции, Программы и Договора Союза. Согласно методу опроса CAWI, респондентам необходимо будет ответить на ряд вопросов, которые раскроют практическое применение законодательных изменений в предпринимательской деятельности участников рынка. Вопросы, как видно в таблице 30, состоят из перечня утверждений и набора количественных показателей, которые и выявят область

расхождения между формальным рейтингом интегрированности и качественным рейтингом либерализованности.

Критический блок, являясь качественной оценкой степени реализованности мероприятий Программы, укажет на несоответствия между изменениями в законодательстве и их практическим влиянием на предпринимательскую среду. Таким образом, сравнительный анализ ФРИ и КРЛ выполнит одну из ключевых задач странового рейтинга — стимулировать законодательные и исполнительные органы к совершенствованию регулирования общих рынков нефти и нефтепродуктов.

#### 8.2.5.1 Метод расчета реального рейтинга интегрированности

Реальный рейтинг интегрированности составляется на основе сравнительного анализа ФРИ и КРЛ. Полученное среднеарифметическое значение по двум рейтингам рассчитывается в случае, когда КРЛ меньше ФРЛ. Если КРЛ больше ФРЛ, то в рейтинг включается балл по ФРЛ, как показано в таблице 32.

Сравнительный анализ ФРИ и КРЛ формирует реальный рейтинг интегрированности (далее — РРИ), значение которого рассчитывается двумя путями:

- если ФРИ больше КРЛ, то берется среднеарифметическое значение по двум рейтингам;
- если ФРИ меньше КРЛ, то в рейтинг включается балл по ФРИ.

Таблица 32 — Пример расчёта реального рейтинга интегрированности для страны X

| Рейтинги | 1 принцип | 2 принцип | 3 принцип |
|---|---|---|---|
| ФРИ | 3 | 2 | 1 |
| КРЛ | 2 | 3 | 2 |
| Условия | ФРИ> КРЛ | ФРИ <КРЛ | ФРИ <КРЛ |
| РРИ | 2,5 | 2 | 1 |

#### 8.2.5.2 Метод формирования рейтинга либерализованности

Немаловажной задачей является умение правильно определить и присвоить каждому отраслевому фактору условную величину — весовой коэффициент, который наиболее полно охарактеризует значимость фактора в рейтинге либерализованности. Модератору странового рейтинга в лице ЕЭК и экспертной комиссии необходимо разобрать значимость каждого отраслевого фактора и присвоить им весовой коэффициент. Стоит отметить, что значительный вес необходимо присвоить отраслевым факторам, которые требуют

временных и финансовых затрат, так как именно эти факторы играют основную роль для участников рынка при принятии решений на общих рынках нефти и нефтепродуктов. В ходе опроса респондентов методом CAWI согласно шкале Лайкерта полученные баллы суммируются относительно своего весового коэффициента и выводятся в единый балл для каждой страны, как показано в таблице 33.

Таблица 33 — Пример расчета баллов при формировании рейтинга либерализованности для страны X

| Результаты опроса участников рынка для Страны X | Весовой коэффициент (значимость фактора в рейтинге) | Страна X |
|---|---|---|
| 5 | 0,2 | 1 |
| 3 | 0,3 | 0,9 |
| 2 | 0,5 | 1 |
| Сумма всех баллов | 1 | 2,9 |

### 8.2.6 Формирование странового рейтинга на основе степени реальной интегрированности и либерализованности

В условиях стабильно усиливающейся глобализации мировой экономики для ЕАЭС компетентное формирование странового рейтинга может сыграть значительную роль. В целях эффективного функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов и следования основным задачам Программы, Концепции и Договору о Союзе итоговый страновой рейтинг учтет в себе все фундаментальные принципы создания общих рынков нефти и нефтепродуктов в общей совокупности.

Позиция страны в страновом рейтинге определяется путем сложения присвоенных баллов по рейтингам интегрированности и либерализованности с учетом их весового коэффициента.

Для рейтинга интегрированности весовой коэффициент равен 0,4, соответственно вес рейтинга либерализованности равен 0,6. Ключевая значимость рейтинга либерализованности обосновывается тем, что обеспечение регулирующих органов информацией о практическом применении законодательных изменений важнее степени адаптации законодательств государств-членов, полученной из рейтинга интегрированности.

## 8.3 Выводы

Таким образом, создание рейтинга, способного отразить существующие условия ведения бизнеса в государствах-членах Союза с точки зрения доступности рынков, отсутствия избыточных процедур, затрудняющих создание или ведение бизнеса, положительные или негативные аспекты в действующем законодательстве, регулирующем вопросы ведения бизнеса, а также динамику изменений в вышеуказанных областях, позволит не только оценить текущую ситуацию в государствах-членах, но и пронаблюдать ее динамику, выявить проблемные вопросы и предложить рекомендации по их решению.

Создание и использование рейтинга условий ведения бизнеса в государствах-членах ЕАЭС позволит оценить эффективность решения одной из задач Программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС — гармонизации законодательства.

Для реализации механизма создания рейтинга и его регулярного обновления необходимо создание Экспертной комиссии при ЕЭК, в которую войдут представители уполномоченных органов государств-членов. Для последующей практической деятельности по формированию и обновлению рейтинга необходима разработка и принятие Положения о формировании странового рейтинга условий ведения бизнеса в государствах-членах Союза, в котором будут указаны принципы подготовки рейтинга, формирования экспертных групп, сроки и методология проведения опросов, сбора данных и расчетов результатов рейтинга, а также возможные преференции или ограничения, связанные с позицией того или иного государства-члена Союза в указанном рейтинге.

# 9 Подробные картографические материалы, наглядно отражающие актуальное состояние инфраструктуры нефтяной отрасли и торгово-экономических связей в сферах нефти и нефтепродуктов государств — членов ЕАЭС. Атлас нефтяной отрасли ЕАЭС и входящих в его состав государств-членов

В рамках выполнения этапа 3 НИР ООО «Эр Пи Ай Истерн Юроп» подготовило Атлас нефтяной отрасли ЕАЭС.

В него включена информация об этой отрасли в Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике и Российской Федерации.

В Атлас включены карты по следующей тематике:

- добыча нефти;
- поставки нефти внутри ЕАЭС;
- нефтепереработка;
- поставки нефтепродуктов внутри ЕАЭС.

Каждый тематический раздел Атласа содержит общую карту ЕАЭС соответствующей тематики и карты отдельных государств-членов. Каждая представленная карта сопровождается пояснительной запиской с подробным описанием и анализом данных, приведенных на карте.

Информация, содержащаяся на карте и в пояснительных записках, учитывает:

- планы компаний с учетом их изменений, имевших место весной-летом 2017 года;
- данные официальной отраслевой статистики за 2016;
- коррекцию планов нефтедобычи в соответствии с соглашением о сдерживании ее объемов, подписанным странами ОРЕС и странами, в нее не входящими, в конце 2016 года и пролонгированным весной 2017 года;
- данные индикативного баланса нефтяного сырья, бензина автомобильного, топлива дизельного, мазута топочного и топлива для реактивных двигателей ЕАЭС;
- скорректированные весной-летом 2017 года прогнозы объема потребления нефти и нефтепродуктов государствами — членами ЕАЭС.

Прогнозы объемов нефтедобычи, нефтепереработки, экспортно-импортных поставок нефти и нефтепродуктов, представленные в Атласе, сформированы на основе оценок компании RPI и актуализированы по состоянию на конец лета 2017 года.

## 9.1 Добыча нефти в Евразийском экономическом союзе

### 9.1.1 Добыча нефти в государствах — членах ЕАЭС

Государства — члены ЕАЭС в их совокупности имеют развитую нефтедобывающую отрасль (см. рисунок 12). По итогам 2016 года они добыли в сумме 16% от всего мирового объема добытой нефти. Причем Российская Федерация заняла первое место по объему добычи среди всех стран мира.

В государствах — членах ЕАЭС в 2010-2016 годах годовой суммарный объем добычи стабильно рос из года в год, несмотря на кризисные 2009 и 2014 годы. За этот период времени суммарный объем добычи увеличился на 6,9%, с 586,6 млн тонн в 2010 году до 627,3 млн тонн в 2016 году.

Добыча ведется в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике и Российской Федерации.

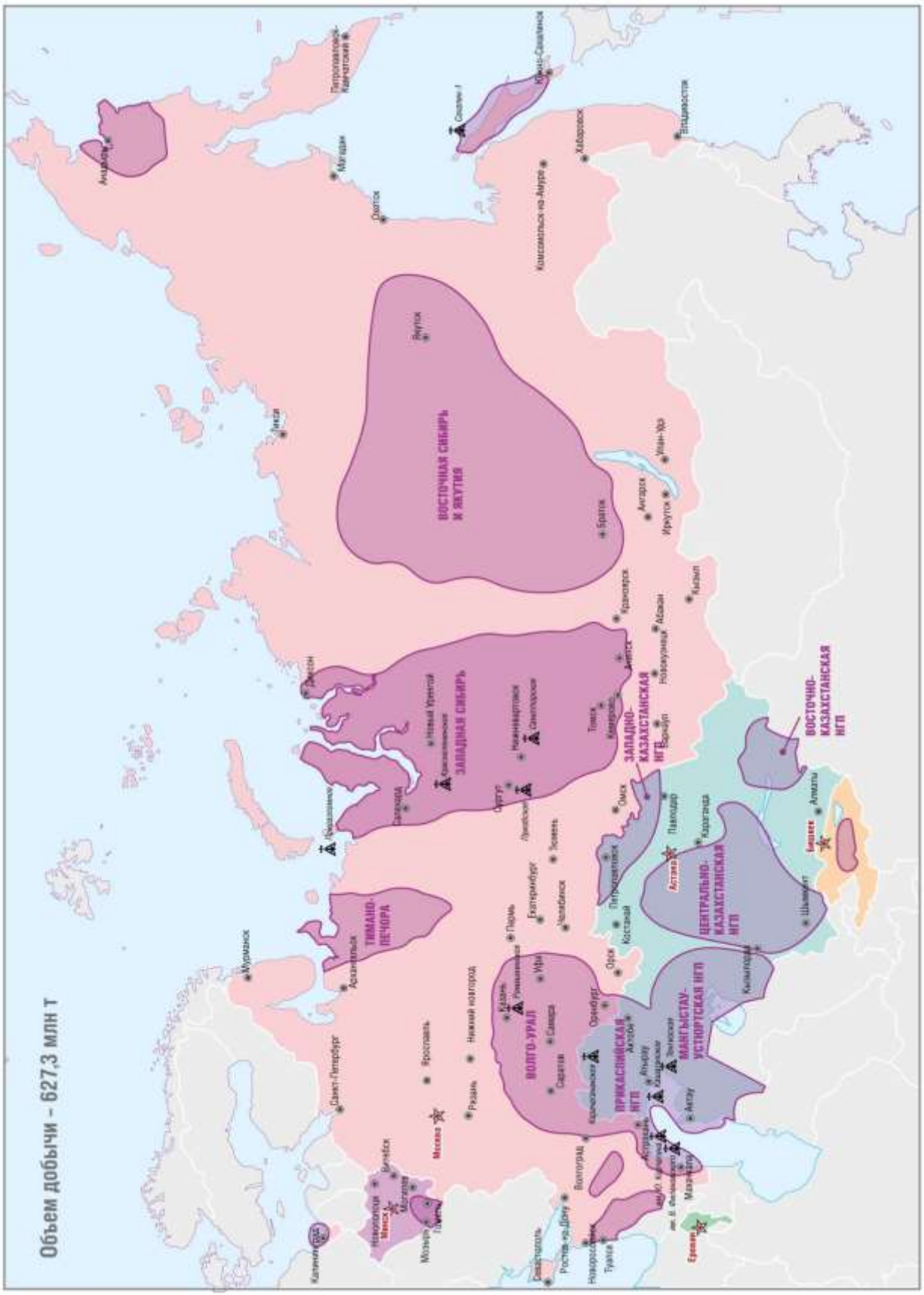
По итогам 2016 года 87,2% (547,5 млн тонн) от всей совокупной добычи пришлось на Российскую Федерацию, 12,4% (78,0 млн тонн) — на Республику Казахстан, 0,3% (1,65 млн тонн) — на Республику Беларусь и 0,1% (140 тыс. тонн) — на Кыргызскую Республику.

Таким образом, из всех государств — членов ЕАЭС добыча нефти и конденсата не производилась только в Республике Армения. Республика не имеет доказанных запасов нефти. Однако имеются прогнозные оценки о наличии ее залежей.

Совокупный объем добычи нефти на территории государств — членов ЕАЭС способен полностью обеспечить внутренний спрос на нефть и позволяет Российской Федерации и Республике Казахстан экспортировать этот продукт в прочие страны СНГ и дальнее зарубежье.

Структуры нефтяной отрасли различны в государствах-членах ЕАЭС, что определяется не только спецификой развития отраслей с точки зрения наличия запасов углеводородов и их добычи, но и особенностями регулирования отраслей, в том числе, в вопросах владения, структуры акционерного капитала, а также конкурентного окружения.

В Республике Армения работают сбытовые и разведочные компании. В перспективных с точки зрения вероятности обнаружения залежей нефти шести нефтегазовых районах на плановой основе проводятся геологоразведочные работы [23]. Компании, ведущие эти работы:




Источник: анализ RPI

Рисунок 12 — Добыча нефти в Евразийском экономическом союзе

– Armoil;
– Integral Petroleum;
– Blackstairs Energy.

Нефтяная отрасль Республики Беларусь представлена следующими компаниями:

– белорусским государственным концерном по нефти и химии «Белнефтехим»;
– независимыми компаниями, осуществляющими сбыт нефтепродуктов.

В концерн «Белнефтехим» входят добывающие дочерние предприятия (РУП ПО «Белоруснефть»), которые на 100% обеспечивают всю добычу в стране [24].

Добывающая отрасль Республика Казахстан состоит из нескольких типов компаний:

– крупнейших добывающих компаний с западным участием (ТОО «Тенгизшевройл» и Карачаганак Петролеум Оперейтинг Б.В.);
– РД КМГ («Разведка и добыча Казмунайгаз») — государственной организации со 100% капиталом АО «НК КазМунайГаз»;
– добывающих компаний с различной долей владения китайских акционеров;
– прочих независимых компаний [25].

Добыча в Кыргызской Республике осуществляется ОАО «Кыргызнефтегаз» (85% акций принадлежит государству) и прочими, в том числе китайскими, компаниями [26].

Нефтедобыча в Российской Федерации представлена девятью вертикально-интегрированными компаниями, а также независимыми добычными компаниями. Три вертикально-интегрированные компании принадлежат государству, среди них крупнейшая — ПАО «Роснефть» [27,28].

Совокупные извлекаемые запасы государств — членов ЕАЭС оцениваются примерно в 32,5 млрд тонн нефти. Из этого количества около 89% приходится на Российскую Федерацию, еще 10,5% — на Республику Казахстан, 0,3% — на Республику Беларусь и 0,2% — на Кыргызскую Республику.

В Российской Федерации запасы нефти имеются в следующих нефтегазоносных провинциях:

– Западной Сибири;
– Волго-Уральском регионе;
– Восточной Сибири (включая Якутию);
– Тимано-Печоре;

– на офшоре.

В Республике Казахстан запасы распределены по следующим регионам [29]:

– Атырау;
– Мангистау;
– Западный Казахстан;
– Кызылорда;
– Актобе;
– казахстанский сектор Каспийского моря.

Основные запасы нефти в Республике Беларусь расположены на северо-западном участке Днепровско-Припятской нефтегазоносной провинции.

В Кыргызской Республике основные запасы сосредоточены на юге страны, в предгорьях Ферганской долины.

Наиболее крупные месторождения в государствах — членах ЕАЭС находятся в Республике Казахстан и Российской Федерации. В их число входят следующие месторождения [29,30]:

– Кашаганское (офшор Казахстана);
– Самотлорское (Россия);
– Ромашкинское (Россия);
– Тенгизское (Казахстан);
– Карачаганакское (Казахстан);
– Приобское (Россия);
– Красноленинское (Россия).

Совокупный фонд эксплуатационных скважин в государствах — членах ЕАЭС равен 197,2 единиц, из этого количества 98,7% приходится на Российскую Федерацию и Республику Казахстан.

В период 2017-2025 годов суммарный годовой объем добычи нефти в государствах — членах ЕАЭС увеличится по сравнению с 2016 годом на 7,0%, с 627,3 млн тонн в 2016 году до примерно до 671 млн тонн в 2025 году.

Рост более чем на 99% будет обеспечен приростом добычи в Российской Федерации и Республике Казахстан. В 2025 году 84,9% от суммарного объема добычи придется на

Российскую Федерацию, 14,8% — на Республику Казахстан, 0,2% — на Республику Беларусь и 0,1% — на Кыргызскую Республику.

Совокупный рост добычи станет возможным за счет следующих факторов:

- поддержания или сдерживания падения добычи на старых месторождениях;
- ввода в промышленную разработку новых месторождений.

Первый из этих факторов будет обеспечен за счет применения прогрессивных методов добычи — горизонтального бурения с большой протяженностью горизонтального участка, зарезки боковых горизонтальных стволов, многостадийного гидроразрыва пластов.

В настоящее время протяженность горизонтальных участков у горизонтальных материковых скважин достигает 1000 м. В перспективе до 2025 года она увеличится до 1200-1500 м. По состоянию на 2016 года количество стадий у операций многостадийного гидроразрыва пластов находилось обычно в диапазоне 3-7 единиц. В перспективе до 2025 года этот параметр возрастет до 30-40 единиц. В прогнозируемый период также вырастет число операций зарезки боковых, в том числе горизонтальных, стволов, а также число высокотехнологичных операций по повышению нефтеотдачи пластов и интенсификации добычи.

В период 2017-2025 годов в государствах — членах ЕАЭС в промышленную эксплуатацию будут вводиться многие месторождения. Крупнейшие из них находятся в Российской Федерации и Республике Казахстан.

В их число в Российской Федерации входят следующие месторождения:

- Русское;
- Западно-Мессояхское;
- Эргинское;
- Тагульское;
- Куюмбинское;
- Чамбинское;
- Юрубчено-Тохомское;
- им. Н. Н. Лисовского;
- Нижнечутинское;
- Великое;
- Чаяндинское.

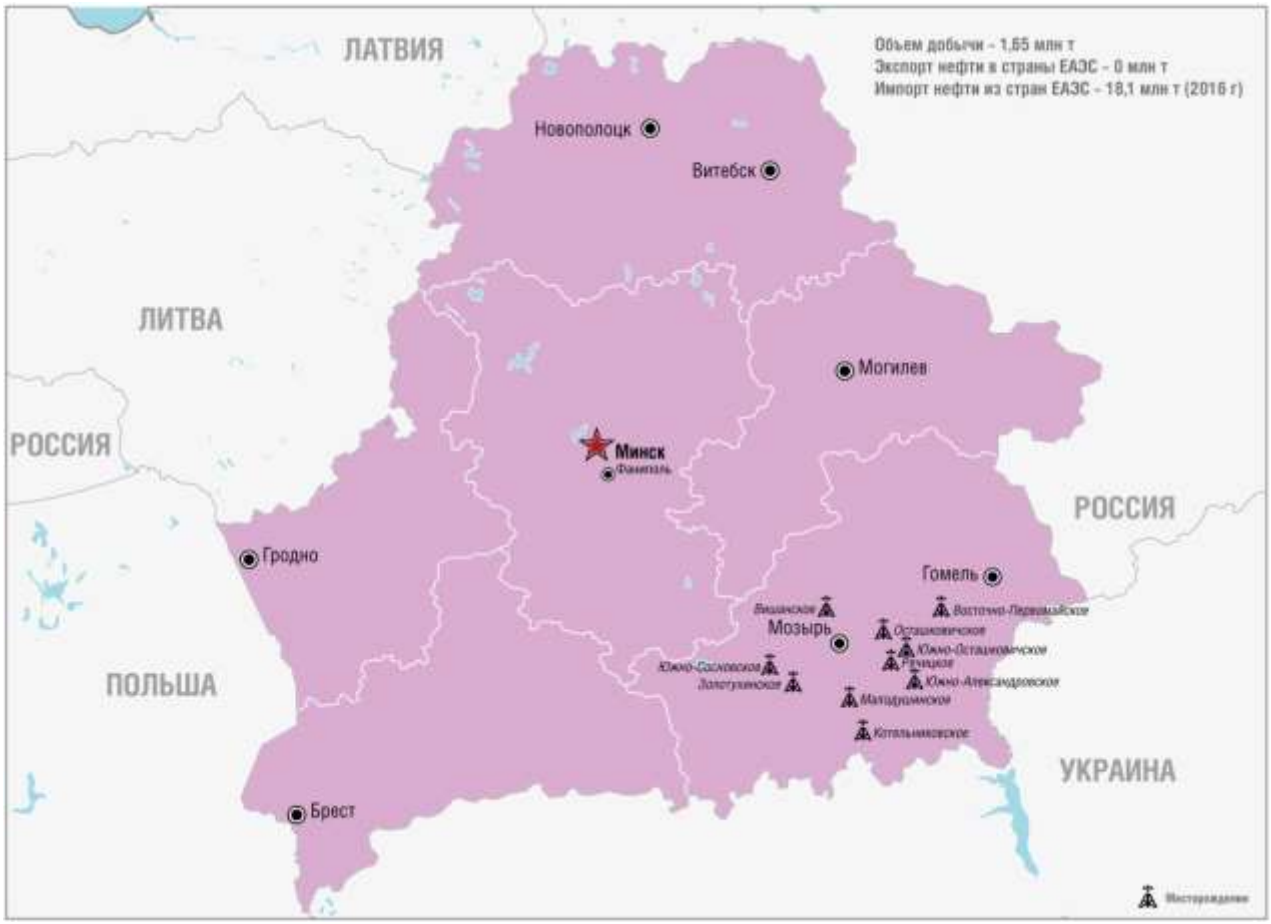
В Республике Казахстан к ним относятся:

– Кашаганское;
– Тенгизское (новые фазы разработки);
– Карачаганакское (новые фазы разработки).

В целом нефтедобывающая отрасль в 2017-2025 годах станет привлекательным полем для совместных инвестиций государств — членов ЕАЭС. Это в первую очередь относится к проектам разработки средних и мелких месторождений в Российской Федерации, Республике Казахстан, Кыргызской Республике и разведочным проектам в Республике Армения.

### 9.1.2 Добыча нефти в Республике Беларусь

Промышленная добыча углеводородов в Республике Беларусь ведется с 1965 года и сосредоточена в районе Припятского прогиба (Гомельская область) (см. рисунок 13). За 51 год разработки этой площади добыто свыше 132 млн тонн нефти и 14 млрд куб. м попутного нефтяного газа.




Источник: анализ RPI

Рисунок 13 — Добыча нефти в Республике Беларусь

Максимальный уровень добычи нефти был достигнут в 1975 году и равнялся 7,96 млн тонн. За счет больших темпов отбора, ухудшения структуры запасов (основные месторождения вступили в заключительную стадию разработки) в период с 1976 и до 2013 года объем добычи нефти в Беларуси снижался, достигнув в 2013 году уровня в 1,645 млн тонн в год. В течение 2014-2016 гг. этот уровень добычи сохранялся практически неизменным.

Между тем, Республика Беларусь имеет развитую нефтеперерабатывающую промышленность, которая обеспечивается за счет собственной нефтедобычи примерно на 7%. Это порождает потребность в наращивании добычи на территории этой страны, на территории других зарубежных стран и импорте, прежде всего из Российской Федерации.

В результате добыча нефти белорусскими компаниями ведется, помимо Беларуси, также на территории Российской Федерации и Венесуэлы.

В настоящее время нефтяная отрасль Республики Беларусь представлена следующими компаниями:

- белорусским государственным концерном по нефти и химии «Белнефтехим»;
- независимыми компаниями, осуществляющими сбыт нефтепродуктов.

В концерн «Белнефтехим» входят следующие дочерние предприятия по направлениям их деятельности:

- добывающие (РУП ПО «Белоруснефть»);
- нефтеперерабатывающие (ОАО «Мозырский нефтеперерабатывающий завод» и ОАО «Нафтан» — Новополоцкий НПЗ);
- нефтетранспортные (ОАО «Полоцктранснефть Дружба» и ОАО «Гомельтранснефть Дружба»);
- нефтехимические (например, ОАО «Гродно Азот»);
- по производству минеральных удобрений (например, ОАО «Гродно Азот»).

Таким образом вся добыча углеводородов в Республике Беларусь осуществляется добывающими дочерними предприятиями «Белнефтехима» [31].

Основные месторождения в этой стране сосредоточены в юго-восточных областях. В Гомельской области расположен северо-западный участок Днепровско-Припятской нефтегазоносной провинции. На этом участке выявлены следующие нефтеносные зоны:

- Речицко-Вишанская (к ней относятся следующие месторождения: Давыдовское, Вишанское, Красносельское, Западно-Тишковское, Мармовичское, Речицкое,

Осташковичское, Южно-Осташковичское, Сосновское, Южно-Сосновское и Тишковское);

- Малодушинская (месторождения Надвинское, Золотухинское и Барсуковское);
- Первомайская (Озершинское, Оземлинское, Восточно-Первомайское месторождения).

В настоящее время в промышленной разработке находится 59 из 82 открытых месторождений. На части месторождений по экономическим условиям добыча временно законсервирована. Всего в Беларуси на подготовленных к разработке месторождениях можно извлечь из недр более 50 млн тонн нефти. С учетом ежегодного объема добычи нефти извлекаемых запасов хватит примерно на 30 лет.

Большая часть доказанных запасов нефти относится к трудноизвлекаемым. Основной объем углеводородов получен из наиболее крупных месторождений: Речицкого, Осташковичского, Вишанского, Южно-Осташковичского.

В Республике Беларусь продолжается результативная геологоразведка. Нефтеперспективными считаются Оршанская и Подлясско-Брестская нефтяные области.

В последние годы были открыты несколько новых нефтяных месторождений. В их число входят, в частности, Южно-Шатилковское и Угольское месторождения в Гомельской области с суммарными извлекаемыми запасами в 2,5 млн тонн нефти [31].

Общий фонд скважин дочернего добывающего предприятия «Белнефтехима» — «Белоруснефти» — составляет более тысячи единиц, в их числе — 790 добывающих (90 % эксплуатируются механизированным способом с использованием электроцентробежных и штанговых глубинных насосов). Основные объекты нефтедобычи оснащены современными системами телеметрии. Весь процесс добычи, транспортировки и подготовки нефти автоматизирован.

Большинство месторождений «Белоруснефти» находится в стадии падающей добычи. Тем не менее в 2013-2016 годах на территории Республики Беларусь удалось стабилизировать ее объем.

Причиной стабилизации было широкое применение прогрессивных технологий добычи:

- бурения многоствольных и горизонтальных скважин;
- гидроразрывов пластов;
- водоизоляции пластов с использованием новых реагентов и методов.

Эти технологии применялись в основном также входящими в «Белнефтехим» дочерними нефтесервисными предприятиями.

За счет использования прогрессивных технологий руководством «Белнефтехима» планируется увеличение объема добычи нефти в 2017 году до 1,650 млн тонн (на 0,3% по сравнению с 2016 годом).

В течение периода до 2020 года за счет введения в разработку новых залежей, нового бурения и проведения операций повышения нефтеотдачи пластов и интенсификации добычи объем добычи нефти на территории Беларуси может быть доведен до 1,8 млн тонн. Затем, в 2021-2025 годах, из-за истощения месторождений объем добычи вновь начнет снижаться. Поэтому недостающие для загрузки НПЗ объемы нефти продолжат импортироваться.

На территории Российской Федерации функционирует добывающее предприятие ОАО «НК «Янгпур», которое является дочерним предприятием «Белоруснефти».

«Янгпур» владеет лицензией на право пользования недрами Известинского лицензионного участка площадью 1 036 кв. км, расположенного в Пуровском районе Ямало-Ненецкого автономного округа Тюменской области.

В активе «Янгпур» — шесть месторождений, из которых на пяти ведется промышленная добыча нефти.

Объем извлекаемых запасов составляет свыше 40 млн т, годовая добыча нефти и газового конденсата — около 150 тыс. т, природного газа — около 70 млн куб. м. Реализованный добывающий потенциал предприятия, приведенный к тоннам нефтяного эквивалента (н. э.), составляет около 320 тыс. т н. э. в год. Объем добычи «Янгпура» в 2016 году —126,5 тыс. тонн нефти.

«Белоруснефть» работает в регионе по принципу закрытой системы сбора с налаженными схемами реализации товарного продукта через систему ПАО «Транснефть».

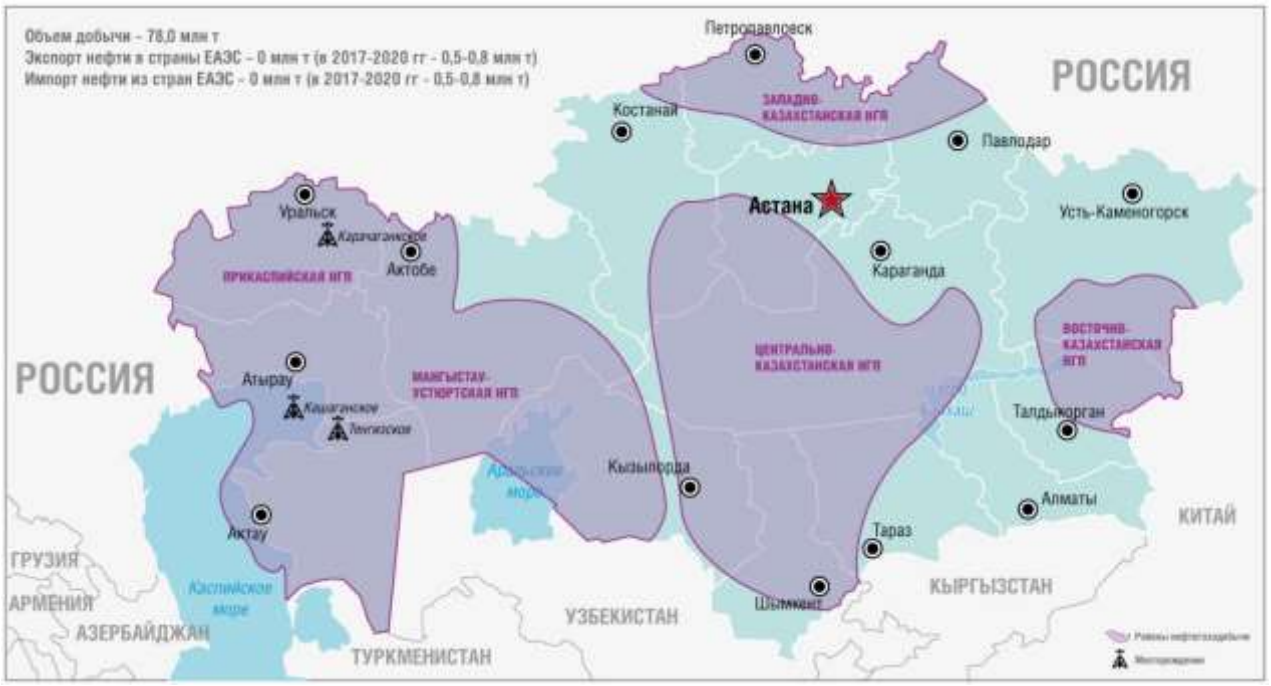
Планы работы в Российской Федерации «Белоруснефть» связывает с перспективами приобретения новых активов.

С 2007 года в Венесуэле работает совместное венесуэльско-белорусское предприятие по добыче нефти и газа «Петролера БелоВенесолана» («Белоруснефти» принадлежит 40% компании). В промышленной разработке у СП — семь нефтяных и шесть газовых месторождений. Четыре из них расположены на западе страны на озере Маракайбо,

остальные — на востоке на суше. За период 2008 — 2016 гг. добыто более 8,4 млн т нефти и 6,4 млрд куб. м газа. Объемы добычи нефти в 2016 году — около 1,1 млн тонн.

### 9.1.3 Добыча нефти в Республике Казахстан

Добыча нефти в Казахстане началась в 1912 году. Ее пик был достигнут в конце 80-х годов прошлого века и составил 26,6 млн тонн в год. После распада СССР в первой половине 90-х годов добыча снизилась до 20,3 млн тонн в 1994 году. С 1995 года производство нефти стало расти. В 2001-2011 годах годовой объем добычи увеличился с 39,9 млн тонн до 80,3 млн тонн (увеличение на 10% каждый год). Однако начиная с 2005 года темпы роста объема добычи снизились (см. рисунок 14) [29].




Источник: анализ RPI

Рисунок 14 — Добыча нефти в Республике Казахстан

В 2010-2013 годах величина объема добычи нефти колебалась разнонаправленно в диапазоне 79,7-81,7 млн тонн в год. Начиная с 2014 года объем добычи в Казахстане, вследствие истощения материковых месторождений, уменьшился с 80,8 млн тонн в 2014 году до 78,0 млн тонн в 2016 году (снижение на 3,5% на этот период времени).

Нефтедобыча Республики Казахстан способна полностью удовлетворить внутренний спрос на нефть и обеспечить ее экспорт в зарубежные страны.

Добывающая отрасль Республика Казахстан представлена несколькими группами компаний:

- крупнейшими добывающими компаниями с западным участием (ТОО «Тенгизшевройл» и Карачаганак Петролеум Оперейтинг Б.В.) — они обеспечивают в совокупности 49% годовой добычи Республики Казахстан.
- РД КМГ («Разведка и добыча Казмунайгаз») — государственная организация со 100% капиталом АО «НК КазМунайГаз», ее добыча составляет 11%.
- добывающими компаниями с долей владения китайских акционеров в совокупности до 30% (например, АО «СНПС-Актобемунайгаз»);
- компаниями с паритетной долей владения китайскими акционерами (например, АО «Мангистаумунайгаз»), 6% добычи;
- прочими независимыми компаниями (ТОО «Саутс-Ойл», АО «Каспий нефть», ТОО «Казахойл-Актобе» и др.), 4% добычи.

В настоящее время добыча нефти в Казахстане на материковых месторождениях ограничена пятью регионами:

- Атырау;
- Мангистау;
- Западный Казахстан;
- Кызылорда;
- Актобе.

В этих же регионах сосредоточены все материковые запасы жидких углеводородов. Суммарные объемы извлекаемых запасов жидких углеводородов на месторождениях Казахстана оцениваются в 3,4 млрд тонн нефтяного эквивалента. Распределение их по регионам по состоянию на начало 2016 года следующее:

- Атырау — 36%;
- Мангистау — 13%;
- Западный Казахстан — 14%;
- Кызылорда — 3%;
- Актобе — 7%.

Остальные 27% находятся в казахстанском секторе Каспийского моря. Наиболее высокие доли запасов приходятся на Атыраускую и Западно-Казахстанскую области, в

основном за счет наличия в них крупнейших месторождений — Тенгизского и Карачаганакского.

До второй половины 2016 года вся добыча в Казахстане велась на материке. С конца 2016 года промышленная добыча началась на морском Кашаганском месторождении, находящемся в казахстанском секторе Каспийского моря.

Крупнейшими месторождениями в Казахстане, на которых в настоящее время ведется промышленная добыча, являются:

- Тенгизское (оператор «Тенгизшевройл»);
- Карачаганакское (Карачаганак Петролеум Оперейтинг Б.В.);
- Кашаганское (North Caspian Operating Company, NCOC).

Все добычные проекты, связанные с этими месторождениями, относятся к классу «мегапроектов».

По состоянию на конец 2015 года накопленная добыча по регионам Казахстана составляла:

- Атырау — 521 млн тонн;
- Мангистау — 691 млн тонн;
- Западный Казахстан — 203 млн тонн;
- Кызылорда — 110 млн тонн;
- Актобе — 145 млн тонн.

Годовые объемы по этим же регионам в 2016 году были равны:

- Атырау — 31 млн тонн;
- Мангистау — 18 млн тонн;
- Западный Казахстан — 13 млн тонн;
- Кызылорда — 8 млн тонн;
- Актобе — 7 млн тонн.

По состоянию на июль 2016 года эксплуатационный фонд скважин в Казахстане составлял 21,6 тыс. единиц, что составило 73% от совокупного фонда скважин. Еще 20% пришлось на нагнетательные скважины, 3% — на скважины, находящиеся на консервации, 4% — на наблюдательный фонд скважин [29].

Доля действующих скважин в среднем по регионам была от 78% до 93%.

Средние дебиты новых скважин в разрезе регионов и компаний демонстрируют значительную разницу между упомянутыми выше мегапроектами, реализуемыми международными консорциумами, и остальной отраслью.

По состоянию на 2016 году они были следующими:

- Атырау — 58,1 тонн в сутки;
- Мангистау — 8,9 тонн в сутки;
- Западный Казахстан — 43,5 тонн в сутки;
- Кызылорда — 15,0 тонн в сутки,
- Актобе — 1,3 тонн в сутки.

На Тенгизском месторождении средний дебит новой скважины достигал 1279 тонн в сутки, а на Карачаганакском — 43,5 тонн в сутки. Это объясняется применением технологий горизонтального бурения с большой протяженностью горизонтального участка и гидроразрыва пластов при вводе скважин.

Особенностью технологического развития нефтедобывающей отрасли Республики Казахстан в 2011-2016 годах было все большее применение прогрессивных технологий, в том числе повышения нефтеотдачи пластов и интенсификации добычи. Их использование вызвано тем, что в стране все более актуальной становится проблема сдерживания падения добычи на старых материковых нефтяных месторождениях.

В 2016 году с применением новых технологий было дополнительно добыто в совокупности около 13 млн тонн нефти (17% от всей добычи в Казахстане).

Из этого количества пришлось на следующие методы:

- добыча от ввода новых скважин — 59,9%;
- дополнительная добыча от перевода в механизированный фонд — 5,9%;
- дополнительная добыча от оптимизации механизированного фонда — 1,7%;
- дополнительная добыча от операций воздействия на призабойную зону — 9,7%;
- дополнительная добыча от ввода скважин из бездействующего фонда — 22,8%.

В Республике Казахстан ставится задача увеличения объема годового добычи до 100 млн тонн в год.

Из всех материковых месторождений Казахстана с точки зрения наращивания добычи нефти и конденсата наиболее перспективны Карачаганакское и Тенгизское. Это произойдет после реализации новых фаз их разработки. В результате объем материковой добычи нефти

в Казахстане в 2019 году увеличится примерно до 82 млн тонн в год, после чего этот показатель за счет истощения месторождений начнет снижаться — примерно до 73 млн тонн в год в 2025 году.

Увеличение добычи нефти в Казахстане до 100 млн тонн в 2024-2025 году будет обеспечено за счет ввода морских месторождений в казахстанском секторе Каспийского моря, прежде всего гигантского Кашаганского месторождений (введено в промышленную разработку в 2016 году, объем добычи на нем в 2016 году — около 1 млн тонн) [32, 33, 34, 35].

Кроме Кашаганского месторождения в течение 2017-2025 годов будут введены в промышленную эксплуатацию шельфовые месторождения Каратурун Морской (оператор «Бузачи нефть») и месторождения блока «Нурсултан» (блок «Н», оператор ТОО «Н Оперейтинг Компани»).

Тем не менее в период 2025-2030 годов ввод в промышленную эксплуатацию новых месторождений в акватории Каспийского моря не сможет компенсировать падение объемов добычи на материковых месторождениях, так что суммарный объем добычи в Казахстане после 2025 года снизится на 5%, со 100 млн тонн до 95 млн тонн в 2030 году. При этом около 30% от всего ее объема придется на месторождения в Каспийском море.

### 9.1.4 Добыча нефти в Кыргызской Республике

Нефтегазовая отрасль Кыргызской Республики не является доминирующей среди прочих отраслей топливно-энергетического комплекса страны [26].

Началом зарождения нефтегазовой отрасли в Кыргызстане является 1937 год, когда в Сузакском районе Жалал-Абадской области на площади Чангырташ из разведочной скважины был получен первый фонтан промышленной нефти. Это открытие положило начало систематическим планомерным геологоразведочным и исследовательским работам, результатом которых явились открытые в последующие годы в ряде районов юга республики нефтегазовые и чисто газовые месторождения (см. рисунок 15).

В 2008-2014 годах годовой объем добычи в Кыргызской Республике из года в год, за исключением 2013 года, рос. За этот период времени этот показатель увеличился на 16,7%, с 71,0 тыс. тонн в 2008 году до 82,9 тыс. тонн в 2014 году. В 2015-2016 годах эта тенденция продолжилась — годовой объем добычи в 2015 году был равен 108 тыс. тонн, в 2016 году — около 140 тыс. тонн. Основной причиной увеличения добычи в 2015-2016 годах было

введение в промышленную разработку новых залежей и месторождений, а также проведение на действующих скважинах геолого-технических мероприятий, направленных на увеличение дебитов скважин.




Источник: анализ RPI

Рисунок 15 — Добыча нефти в Кыргызской Республике

Текущий объем добычи нефтяного сырья в Кыргызской Республике не обеспечивает внутреннего спроса на него. Ее величина соответствует не более 10% от внутреннего спроса на нефть.

Нефтегазовая отрасль Кыргызской Республики представлена следующими компаниями:

- ОАО «Кыргызнефтегаз»;
- ЗАО «Текстоник»;
- ООО «Южный Деррик»;
- ОАО «Баткеннефтегаз»;
- ЗАО «Главнефтегаз»;
- ООО «Газпром нефть Азия»;
- ЗАО «Бишкекская нефтяная компания»;
- ОАО «Кыргызнефтегаз».

ОАО «Кыргызнефтегаз» — единственная вертикально-интегрированная компания в стране. Ее контрольный пакет акций (85%) принадлежит государству. Она является

основной добывающей компанией в стране. Компания имеет лицензии на добычу углеводородов на 11 объектах и 3 лицензии на поисково-разведочные работы.

ООО «Газпром нефть Азия» — компания является 100%-ным дочерним предприятием российского ПАО «Газпром нефть».

ЗАО «Бишкекская нефтяная компания» — дочернее предприятие российского ПАО «НК «Роснефть».

Остальные компании принадлежат различным акционерам, в том числе китайским.

В последние годы на рынок добычи страны вошли китайские компании и инвесторы, самой крупной из которых является ООО «Кыргызжер Нефтегаз».

Согласно прогнозной оценке нефтегазоносности, выполненной Институтом геологии НАН КР, на территории страны имеются не менее 289 млн тонн условного топлива ресурсов нефти и газа, а именно:

- в Ферганской впадине — 109 млн тонн;
- в Алайской впадине — 50 млн тонн;
- в Нарынской впадине — 75 млн тонн;
- в Иссык-Кульской впадине — 25 млн тонн;
- в Восточно-Чуйской впадине — 30 млн тонн.

В то же время доказанные запасы нефти и газового конденсата в Кыргызской Республике составляют около 15 млн тонн.

С 1950-х годов по настоящее время в Кыргызстане было выявлено 15 крупных месторождений. Все они в основном сосредоточены на юге страны, в предгорьях Ферганской долины. Эти месторождения содержат извлекаемые промышленные запасы нефти в 11,6 млн тонн и природного газа — 4,9 млрд куб. м.

Наиболее перспективным с точки зрения развития добычи является Баткенская область — в ней извлекаемые запасы нефти достигают 3 млн тонн. Действующие в ней добывающие скважины имеют дебит порядка 3 тонн в сутки.

Общий фонд скважин в стране равен около 500 единиц, из которых примерно 150 единиц являются бездействующими.

В период до 2025 года объем годовой добычи нефти в Кыргызской Республике может возрасти примерно до 150 тыс. т в год. Исходя из оценок доказанных запасов и опыта разработки месторождений в других странах мира после 2025 года максимальный годовой

объем добычи нефти в Кыргызской Республике может достичь 750 тыс. тонн (5% от объема извлекаемых запасов).

Для достижения указанного целевого параметра нефтедобывающая отрасль страны, помимо ввода новых месторождений и залежей, должна применять прогрессивные технологии, такие как горизонтальное бурение, многостадийный гидроразрыв пласта при вводе скважин, зарезки боковых, в том числе горизонтальных стволов, прочие методы увеличения нефтеотдачи пластов и интенсификации добычи. Это требует привлечения в отрасль как иностранных инвесторов, так и компаний, обладающих передовыми технологиями в области добычи нефти.

Для внедрения этих технологий в сферу нефтедобычи привлекаются китайские компании, например, упомянутое выше ООО «Кыргызжер Нефтегаз», учредителем которого является китайская индустриальная группа компаний China Rongsheng Heavy Industries Group Holdings Limited.

Компания была создано в мае 2013 года. Контракт на сотрудничество между ООО «Кыргызжер Нефтегаз» и ОАО «Кыргызнефтегаз» заключен на 20 лет. Вкладом китайской стороны является финансовое и техническое обеспечение, а также осуществление бурения новых нефтегазовых скважин. Кыргызская сторона взяла на себя обязанность по предоставлению лицензионных прав на разведку и разработку пяти нефтегазовых месторождений. Извлеченная продукция распределяется участниками согласно условиям контракта. Компания мобилизовала для бурения 13 буровых установок и планирует мобилизовать еще 6 буровых установок.

Другими примером может послужить китайская компания «Ронгшенг», которая купила право на разведку нефтяных месторождений Кыргызстана за $282 млн. Она разрабатывает нефтяные месторождения в Ферганской долине — Майлуу-Суу 4, Восточный Избаскент, Избаскент, Чангыр-Таш, Чыйырчык.

В случае увеличения добычи до 750 тыс. тонн в год Кыргызская Республика сможет обеспечить внутренний спрос на нефть на 65-70%.

### 9.1.5 Добыча нефти в Российской Федерации

Российская Федерация — одна из ведущих стран в мире по объемам добычи нефти. Последние десятилетия она всегда находилась в первой тройке стран по величине этого показателя. По итогам 2016 года она заняла первое место в этом рейтинге с 14% от

совокупной мировой добычи. Второе место — за Саудовской Аравией, производящей 13% общемировой добычи. На третьем месте — США с 12% от мировой добычи. При этом, несмотря на договоренности о сокращении добычи, достигнутые между странами ОПЕК, Россией и Ираном, объемы добычи нефти остаются рекордными для России.

В ретроспективном плане в течение всего периода 2006-2014 годов в РФ наблюдался непрерывный рост величины годовой добычи, даже несмотря на кризисные явления в экономике в 2009 и 2014 годах. За этот период времени этот параметр увеличился на 9,6%, с 480,5 млн тонн в 2006 году до 526,7 млн тонн в 2014 году (см. рисунок 16).

В 2015-2016 годах мировой рынок нефти характеризовался интенсивным ростом добычи у крупнейших производителей с целью увеличения своей доли рынка за счет американских производителей сланцевой нефти. Россия также участвовала в этой гонке, достигнув в 2016 году исторического максимума своей добычи в объеме 547,5 млн тонн нефти и газового конденсата, превысив уровень предыдущего года на 2,5% (годовой объем добычи в 2015 году — 534,0 млн тонн).

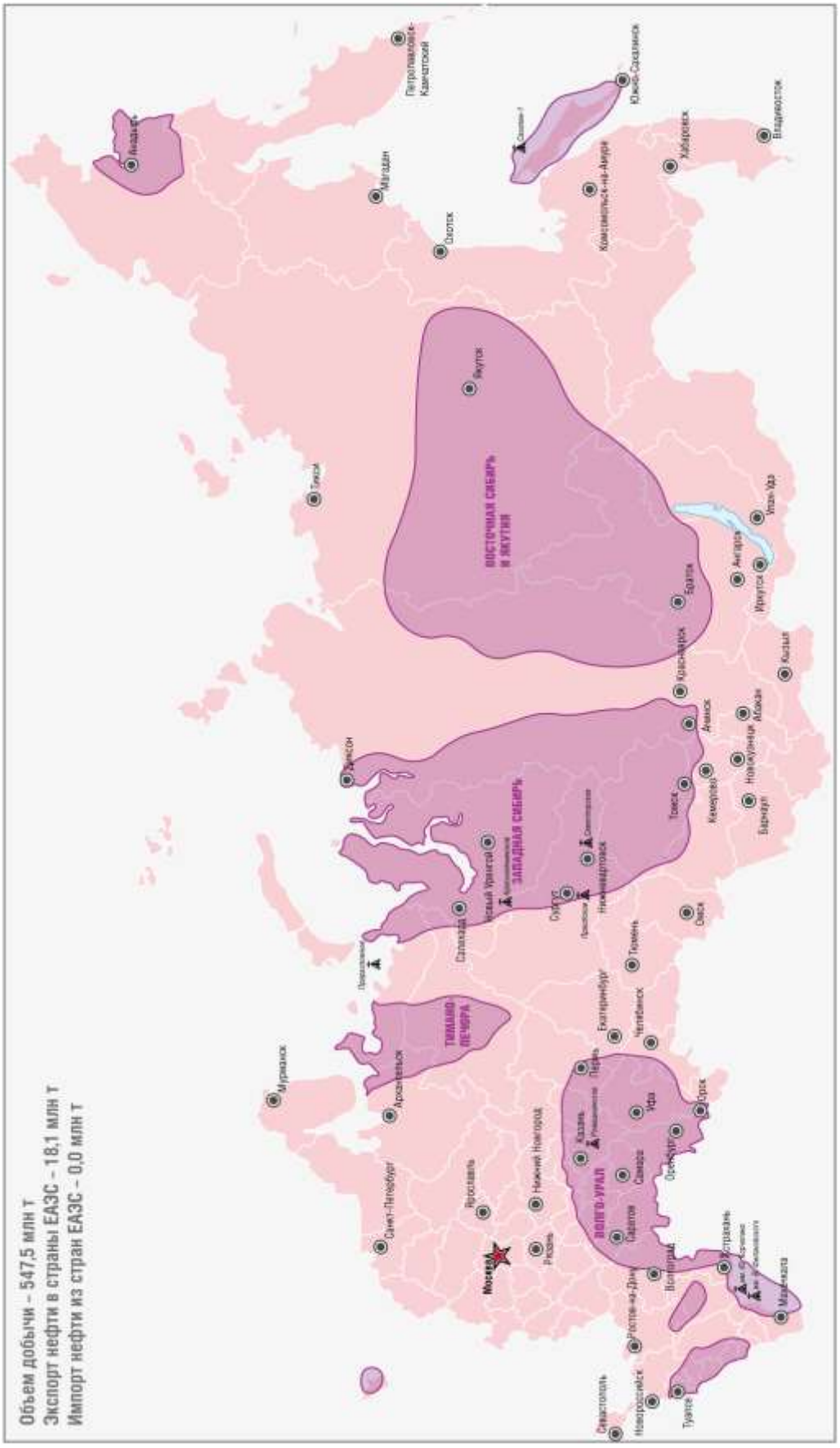
Нефтяная отрасль Российской Федерации представлена несколькими группами компаний, которые различны по составу своих структурных подразделений [27, 28].

К ним относятся:

- вертикально-интегрированные нефтяные компании (например, ПАО «Роснефть» или ПАО «ЛУКОЙЛ», всего 9 единиц, включая «Славнефть» и «РуссНефть»);
- независимые добычные компании (например, «Иркутская нефтяная компания»);
- независимые нефтеперерабатывающие предприятия (например, ПАО «Антипинский НПЗ»);
- независимые сбытовые организации (например, ООО «Меркурий»).

Вертикально-интегрированные компании, например, ПАО «ЛУКОЙЛ», имеют в своей структуре:

- добывающие дочерние предприятия (например, «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь);
- перерабатывающие предприятия (например, «ЛУКОЙЛ-Нижегороднефтеоргсинтез»);
- сбытовые предприятия (например, «ЛУКОЙЛ-Центрнефтепродукт»);
- нефтесервисные предприятия (у части ВИНК);
- вспомогательные предприятия (например, автотранспортные).




Источник: анализ RPI

Рисунок 16 — Добыча нефти в Российской Федерации

Среди ВИНК в России три принадлежат государству. К ним относятся:

- ПАО «Роснефть»:
- ПАО «Газпромнефть» (входит в Группу «Газпром»);
- ПАО «Башнефть» (в 2016 году вошла в структуру «Роснефти»).

На долю ВИНК приходится более 95% от всего объема добываемой в стране нефти (541 млн тонн в 2016 году в целом по стране). Объем добычи нефти в России достаточен для обеспечения на 100% внутренней потребности в нефти для ее дальнейшей переработки. Помимо этого, около 47% нефти направляется в страны дальнего и ближнего зарубежья.

Извлекаемые запасы нефти в Российской Федерации оцениваются примерно в 29 млрд тонн. Они расположены в следующих нефтегазоносных провинциях:

- Западной Сибири (около 61% запасов);
- Волго-Уральском регионе (14%);
- Восточной Сибири (включая Якутию) (12%);
- Тимано-Печоре (4%);
- на офшоре (в акваториях Каспийского, Черного, Азовского, Балтийского, арктических и дальневосточных морей) (9%).

Наименее разведанными провинциями является Восточная Сибирь и особенно арктический шельф, где можно ожидать открытия новых крупных месторождений, в то время как открытие новых крупных месторождений на материке маловероятно.

По состоянию на 2016 год источниками добычи нефти в России были:

- зрелые месторождения (введенные до 2011 года), без учета трудноизвлекаемых запасов — 86,0% от всей добычи в стране;
- новые месторождения (введенные после 2011 года и вводимые в 2017-2030 годах), без учета ТРИЗ — 1,0%;
- ТРИЗ — 8,3%;
- шельф — 4,7%.

Крупнейшими по остаточным запасам месторождениями нефти в России являются: Самотлорское, Ромашкинское, Приобское, Красноленинское (все расположены на материке). Из крупных добычных проектов на море — месторождения проекта «Сахалин-1», Приразломное, имени Ю.Корчагина, им. В.Филановского.

В 2016 году распределение объемов добычи по нефтегазоносным провинциям было следующим:

- Западная Сибирь — 57,5%;
- Волго-Урал — 21,9%;
- Восточная Сибирь — 9,4%;
- Тимано-Печора — 5,6%;
- Прочие + шельф — 5,2%.

По состоянию на декабрь 2016 года эксплуатационный фонд скважин в целом по России составил около 173 тыс. единиц, из них примерно 151,47 тыс. единиц — это скважины, дающие продукцию (добывающие); неработающий фонд скважин (не работали не более двух месяцев) составил 21,6 тыс. единиц, бездействующий фонд (не работали более двух месяцев) — 14,7 тыс. единиц.

Особенностью нефтедобывающей отрасли Российской Федерации является все более широкое применение прогрессивных методов добычи — горизонтального бурения с большой, около 1000 м, протяженностью горизонтального участка, зарезки боковых горизонтальных стволов, многостадийного гидроразрыва пластов. Они применяются как на старых месторождениях для поддержания добычи на них, так и при введении в промышленную разработку новых месторождений.

Начиная с 2010 года, в сфере бурения в России произошли качественные технологические изменения. Доля горизонтального бурения в общем объеме эксплуатационной проходки стала быстро возрастать. По итогам 2016 года горизонтальное бурение достигло доли 34,9% от всего эксплуатационного бурения. При этом в суммарном приросте объемов эксплуатационного бурения рост горизонтального бурения занимает 59,5%.

С 2007 года число операций зарезки боковых стволов в России неуклонно возрастало. Всего за период 2007-2016 годов число операций ЗБС увеличилось на 114,6% с 1 503 до 3 225 операций. Из них около 55% приходится на боковые горизонтальные стволы.

Операции МГРП — сравнительно новая и быстроразвивающаяся технология в сегменте гидроразрыва пластов. Применяться в массовом порядке операции МГРП начали с 2011 года. В 2011-2016 годах динамика годового количества операций МГРП в России демонстрировала стабильный рост со среднегодовым темпом в 41%, и к 2016 году этот показатель в абсолютном выражении стал равен 1 424 ед.

В перспективе до 2025 года Российская Федерация имеет возможность увеличения годового объема добычи до 570 млн тонн.

В период 2017-2025 годов будут введены в промышленную разработку 50 новых крупных и средних месторождений с суммарными запасами (С1+С2) в объеме 3 567,2 млн т и сроками ввода в 2017-2024 годах [30]. Среди них:

- Русское месторождение («Роснефть»): извлекаемые запасы 500 млн. т, год ввода — 2019;
- Западно-Мессояхское месторождение («Мессояханефтегаз»): 120 млн. т, год ввода — 2018;
- Эргинское месторождение: 103 млн. т, год ввода — 2024.
- Тагульское газонефтяное месторождение («Роснефть»): 286 млн. т, год ввода — 2017;
- Куюмбинское месторождение («Славнефть»): 216 млн. т, год ввода — 2017;
- Чамбинское нефтегазовое месторождение (Нераспределённый фонд): 182 млн. т, год ввода — 2022;
- Юрубчено-Тохомское («Роснефть»): 174 млн. т, год ввода — 2018
- Месторождение им. Н. Н. Лисовского («Роснефть»): 160 млн. т, год ввода — 2018.
- Нижнечутинское месторождение: 107 млн. т, год ввода — 2018.
- Великое нефтегазовое месторождение: 330 млн. т, год ввода — 2024.
- Чаяндинское газоконденсатное месторождение («Газпром»): 77 млн. т, год ввода — 2017.

Основным нефтедобывающим регионом России до 2025 года останется Западная Сибирь, однако к 2025 году добыча в этом регионе сократится на 10%, а доля Западной Сибири в российской добыче снизится с 57,5% до 49,2%. Снижение добычи будет вызвано продолжающимся истощением действующих месторождений, при этом ввод новых месторождений не сможет компенсировать падение на старых месторождениях.

Волго-Урал снизит свою долю в общероссийской добыче с нынешних 21,9% до 17,6% — также вследствие истощения месторождений.

К 2025 году на 15,0% увеличится объем добычи в Тимано-Печорском регионе вследствие введения в разработку новых месторождений, среди которых крупнейшим является Нижнечутинское месторождение. В результате Тимано-Печорский регион увеличит свою долю в общероссийской добыче с нынешних 5,6% до 6,1% в 2025 году [30, 32, 35, 36, 37].

Рост добычи в Восточной Сибири к 2025 году составит 79,6 млн. тонн, или на 154% к уровню 2016 года. Этот рост будет обусловлен вводом в разработку новых месторождений. В результате к 2025 году доля Восточной Сибири в добыче нефти в России вырастет с 9,4% до 22,7% [38, 39, 40, 41, 42].

По видам месторождений к 2025 году доля зрелых месторождений снизится с 86,0% до 62,2% в связи с их естественным истощением. Падение добычи на зрелых месторождениях будет компенсировано за счет новых месторождений, чья доля в общем объеме добычи достигнет 21,6%.

При этом доля добычи на шельфе увеличится с 4,7% до 5,3%, а добыча на ТРИЗах — с 8,3% до 10,9% [43, 44, 45, 46, 47, 48, 49].

## 9.2 Поставки нефти в Евразийском экономическом союзе

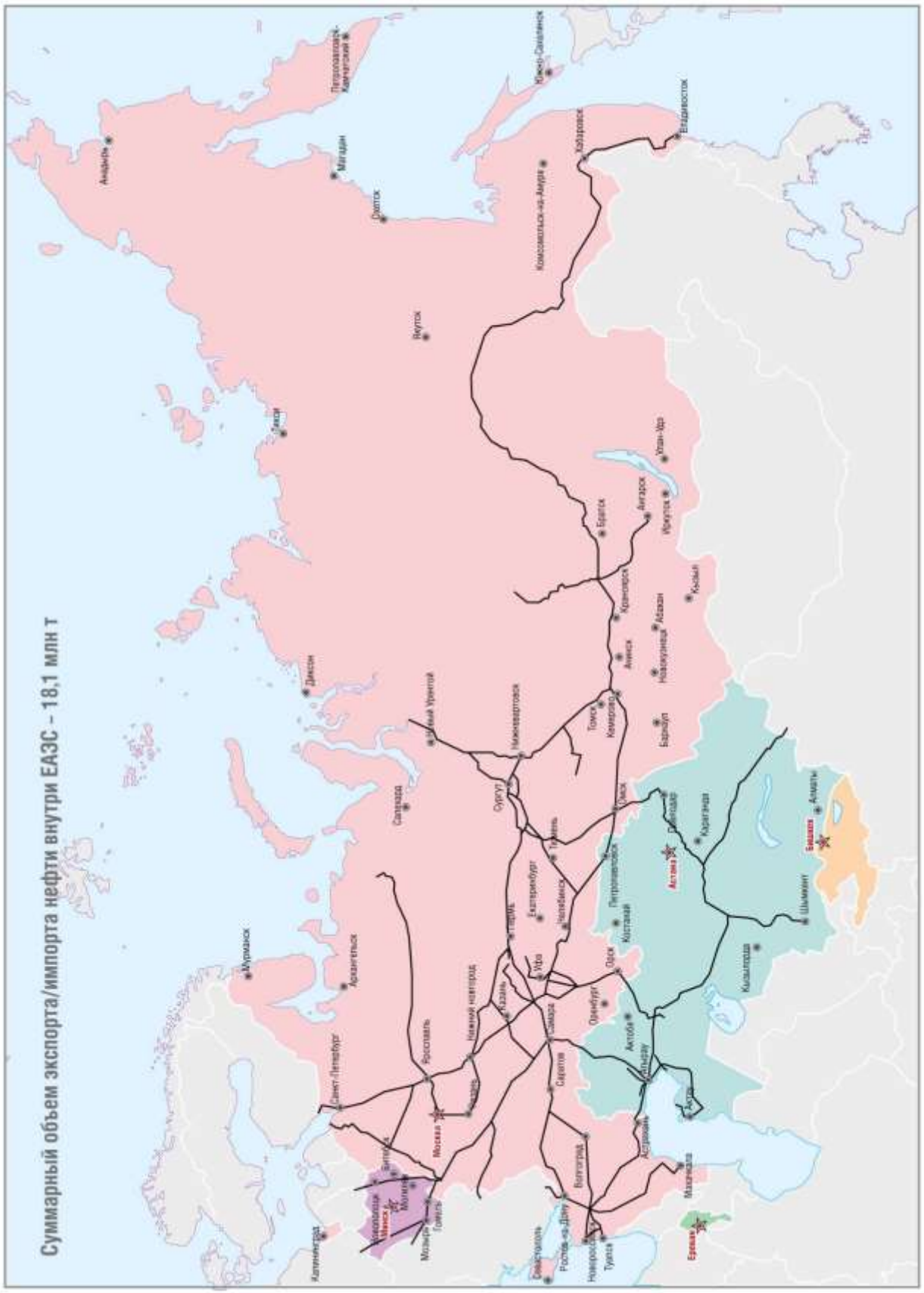
### 9.2.1 Поставки нефти в государствах — членах ЕАЭС

Государства — члены ЕАЭС имеют высокоразвитую нефтедобывающую промышленность. Суммарный объем добычи нефти в государствах-членах в течение 2010-2016 годов в 1,9-2,0 раза превышал суммарный объем потребления нефти. Согласно прогнозам, в течение 2017-2025 годов это отношение будет находиться в диапазоне 2,0-2,3 раза.

Однако если брать отдельные страны, то ситуация в сфере обеспечения внутреннего спроса на нефть была различной (см. рисунок 17).

В Республике Армения отсутствовал спрос на сырую нефть в виду того, что собственная нефтепереработка в этой стране не имеется, и такая ситуация сохранится на весь период до 2025 года.

В Республике Беларусь и Кыргызской Республике собственная добыча не обеспечивала внутренний спрос на нефть со стороны нефтеперерабатывающих производств. В связи с этим у Республики Беларусь возникала потребность в импорте сырой нефти. Этот расклад сохранится и в течение 2017-2025 годов.




Источник: анализ RPI

Рисунок 17 — Поставки нефти в Евразийском экономическом союзе

Кыргызская Республика в последние годы не могла полностью удовлетворить внутренний спрос на сырую нефть со стороны своих нефтеперерабатывающих заводов, и для их дополнительной загрузки использовала импортируемый мазут. В течение периода до 2025 года имеется возможность начала импорта сырой нефти в объемах до 200-250 тыс. тонн в год.

Республика Казахстан и Российская Федерация полностью обеспечивают за счет собственной добычи внутренний спрос на нефть и имеют возможность экспортировать нефть как в государства — члены ЕАЭС и СНГ, так и в дальнее зарубежье.

Такая ситуация локального дефицита нефти в отдельных государствах-членах в 2010-2016 годах создала предпосылки для взаимных поставок нефти между государствами — членами ЕАЭС.

Основными направлениями этих поставок в 2010-2016 годах были:

- экспорт сырой нефти из Российской Федерации в Республику Беларусь;
- нерегулярные экспортно-импортные поставки нефти между Республикой Казахстан и Российской Федерацией.

Объемы экспорта нефти из Российской Федерации в Республику Беларусь год от года меняются. В 2010 году они были равны 14,7 млн тонн, в 2011-2015 годах они находились в диапазоне 20,4-22,8 млн тонн. В 2016 году объем импорта снизился до 18,1 млн тонн. Согласно прогнозам, этот объем в течение 2017-2019 годов будет стабильным и равным 24 млн тонн нефти в год. Данные поставки нефти из Российской Федерации в Республику Беларусь регламентируются Межправительственными соглашениями между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о поставках нефтепродуктов в рамках Евразийского экономического союза. Они перезаключаются ежегодно. Российскую нефть Беларусь получает беспошлинно.

Экспортно-импортные поставки нефти из Российской Федерации в Республику Казахстан и обратно, из Республики Казахстан в Российскую Федерацию, в 2015-2016 годах отсутствовали, и они, согласно прогнозам, в 2017-2019 составят 0,5-0,8 млн тонн в год. Примерно одинаковые объемы нефти будут поставляться из России и импортироваться в Россию.

Транспортировка нефти в государствах — членах ЕАЭС производится на 80-90% по магистральным нефтепроводам — в Республике Беларусь, Республике Казахстан и

Российской Федерации, а в случае их отсутствия (потенциально, в Республике Армения и Кыргызской Республике) — по железной дороге [50, 51, 52].

Системы магистрального нефтепроводного транспорта в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации взаимно интегрированы, так как большая часть действующих нефтепроводов была построена еще до 1991 года. Система магистральных нефтепроводов в Республике Беларусь представлена нефтепроводом «Дружба» [31]. Она входит в структуру Белорусского государственного концерна по нефти и химии «Белнефтехим».

Нефтепровод «Дружба», начинающийся на территории Российской Федерации, проходит до белорусского Мозыря после чего разветвляется на два участка — северный и южный.

Северный участок, направленный в Латвию и Литву, обслуживается ОАО «Полоцктранснефть Дружба» (дочернее предприятие «Белнефтехима»). Эксплуатацией южного участка трубы, пролегающего в Украину, Чехию, Словакию и Венгрию, занимается ОАО «Гомельтранснефть Дружба» (также дочернее предприятие «Белнефтехима»). Протяженность северного участка нефтепровода «Дружба» составляет 575,5 км.

Южный участок нефтепровода «Дружба» проходит через Республику Беларусь по территориям восьми районов Гомельской и восьми районов Брестской областей от границы с Россией до границ с Польшей и Украиной. Протяженность южного участка нефтепровода «Дружба», эксплуатируемого ОАО «Гомельтранснефть Дружба», составляет 666 км.

Нефтепроводная система Республики Казахстан включает в себя следующие наиболее крупные нефтепроводы:

- Каспийский трубопроводный консорциум;
- Атырау — Самара;
- Атасу — Алашанькоу;
- Кенкияк — Кумколь;
- Кенкияк — Атырау.

Для транзита в Китай технически может быть использована экспортная трубопроводная система Атырау — Кенкияк — Кумколь — Атасу — Алашанькоу.

Протяженность магистральных нефтепроводов Республики Казахстан составляет 7,92 тыс. км, а совокупная транспортировка нефти по магистральным нефтепроводам в 2016 году была равна около 110 млн тонн.

КТК — международный нефтепроводный проект, участниками которого являются Правительство Российской Федерации в лице ПАО «Транснефть» (24%), Правительство Республики Казахстан в лице АО НК «КазМунайГаз» (19%), КТК-Компани (7%) и добывающие компании Chevron Caspian Pipeline Consortium Company (15%), LUKARCO B.V. (12,5%), Mobil Caspian Pipeline Company (7,5%), Rosneft-Shell Caspian Ventures Limited (7,5%), Eni International N.A. N.V. (2%), BG Overseas Holding Limited (2%), КОО «Казахстан Пайплайн Венчурс» (1,75%) и Oryx Caspian Pipeline LLC (1,75%).

КТК эксплуатирует магистральный трубопровод протяженностью 1 510 км (из них 452 км — казахстанский участок), проходящий через территории Республики Казахстан и Российской Федерации. Нефть доставляется до морского терминала компании в поселке Южная Озереевка (Российская Федерация, в районе города Новороссийска), где загружается в танкеры.

Нефтепровод Атырау — Самара общей протяженностью 697 км (из них 535 км — казахстанский участок) предназначен для транспортировки казахстанской нефти до территории Российской Федерации и далее по системе магистральных нефтепроводов «Транснефти» в порты Приморск, Усть-Луга, Новороссийск и по системе «Дружба» — в Северо-западную, Центральную и Восточную Европу. Оператором нефтепровода является АО «КазТрансОйл» (100% дочерняя компания АО НК «КазМунайГаз»).

Нефтепровод Казахстан-Китай, принадлежащий ТОО «Казахстанско-Китайский Трубопровод» (АО «КазТрансОйл» — 50%, China National Oil and Gas Exploration and Development Corporation — 50%), включает два магистральных нефтепровода: Атасу — Алашанькоу и Кенкияк — Кумколь.

Магистральный нефтепровод Атасу — Алашанькоу предназначен для транспортировки нефти Западно-казахстанских, Актюбинских и Кумкольских месторождений в Китай, а также транзитной российской нефти. Максимальная производительность нефтепровода составляет 20 млн тонн в год, протяженность нефтепровода — 965,1 км.

Магистральный нефтепровод Кенкияк — Кумколь предназначен для транспортировки нефти Западно-казахстанских и Актюбинских месторождений. Максимальная мощность нефтепровода составляет 10 млн тонн в год, протяженность нефтепровода — 794,2 км.

Нефтепровод Кенкияк — Атырау принадлежит АО «Северо-Западная трубопроводная компания «МунайТас» (АО «КазТрансОйл» — 51%, CNPC Exploration and Development

Company Ltd. — 49%). Протяженность магистрального нефтепровода составляет 448,85 км, диаметр — 610 мм.

Совокупная протяженность магистральных нефтепроводов АО «КазТрансОйл» (или с ее участием) равна 5 699 км.

Система магистральных нефте- и нефтепродуктопроводов России включена в структуру компании ПАО «Транснефть». Она же является оператором российской части Каспийского трубопроводного консорциума (КТК). В 2016 году по системе «Транснефти» было прокачено 483,4 млн тонн нефти, величина грузооборота была равна 1 219,1 млрд тонно- километров.

Крупнейшими в системе «Транснефти» являются следующие магистральные нефтепроводы [53]:

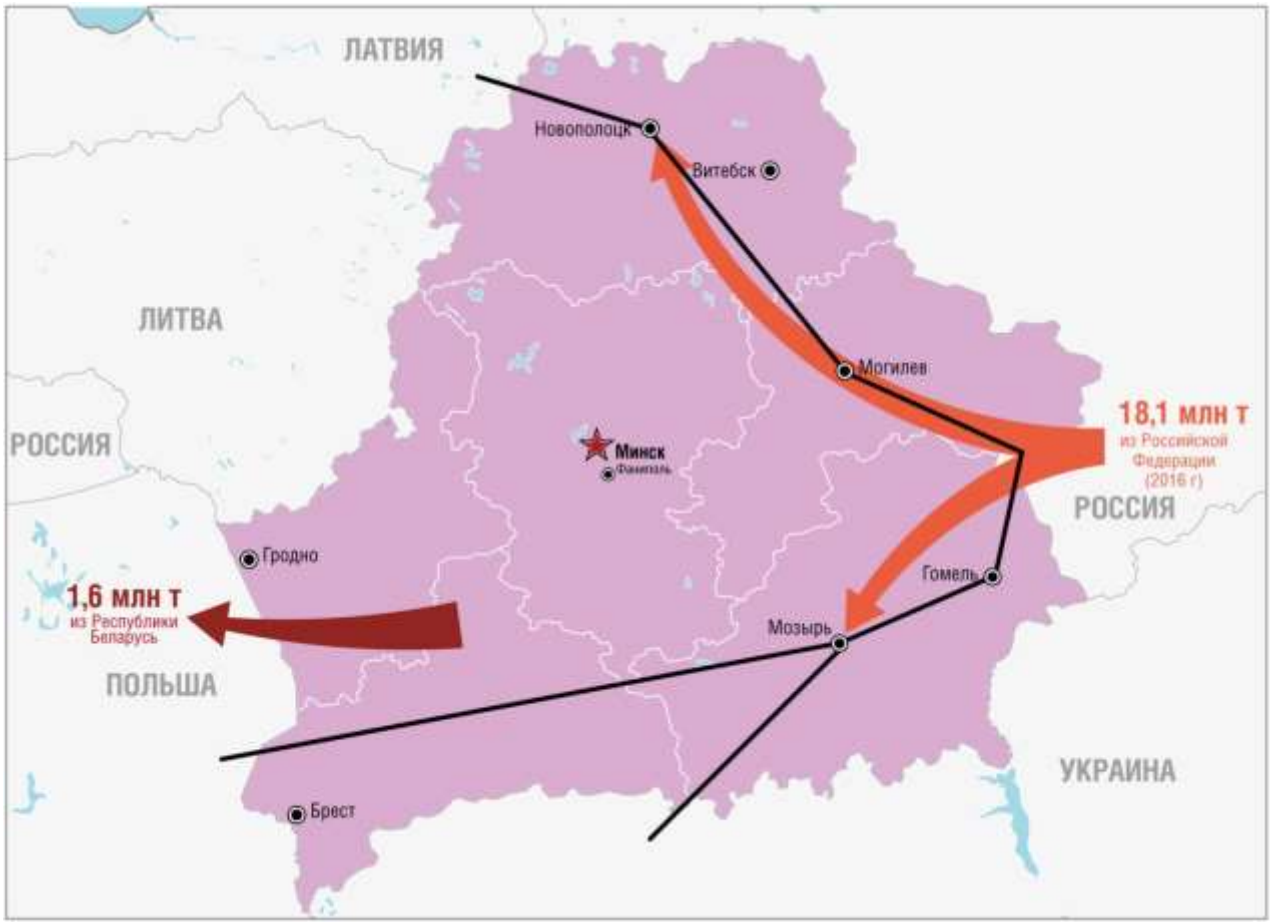
- Туймазы — Омск — Новосибирск — Красноярск — Иркутск — протяженность 3662 км;
- «Дружба» — 3900км;
- Усть-Балык — Омск — 964 км;
- Узень — Атырау — Самара — 563 км;
- Усть-Балык — Курган — Уфа — Альметьевск — 2119 км;
- Александровское — Анжеро-Судженск — Красноярск — Иркутск — 1766 км;
- Уса — Ухта — Ярославль — Москва — 1853 км;
- Нижневартовск — Курган — Самара — 2150 км;
- Самара — Тихорецк — Новороссийск — 1522 км;
- Сургут — Нижний Новгород — Полоцк — 2973 км;
- Колмогоры — Клин — 2430 км;
- Тенгиз — Новороссийск (КТК) — 1128 км;
- Балтийская трубопроводная система — 805 км;
- Балтийская трубопроводная система-II — 1300 км;
- Восточная Сибирь — Тихий океан — 4740 км;
- Заполярное-Пурпе-Самотлор — 914 км;
- Куюмба-Тайшет — 703 км.

Общая протяженность магистральных нефтепроводов Российской Федерации составляет около 53,1 тыс. км, в систему «Транснефти» входят также 417 насосных станций и 416 перекачивающих станций с суммарной мощностью порядка 7 тыс. МВт. Суммарная

пропускная способность пунктов перевалки, слива, налива, приема, сдачи составляет 532,8 млн тонн в год, суммарный объем резервуарного парка — 18,2 млн куб. м.

### 9.2.2 Поставки нефти в Республике Беларусь

За счет собственной нефтедобычи Республика Беларусь может удовлетворять внутренний спрос на нефть примерно на 6-8%. Недостающие объемы нефти Республика Беларусь импортирует, в 2015-2017 годах полностью из Российской Федерации (см. рисунок 18).




Источник: анализ RPI

Рисунок 18 — Поставки нефти в Республике Беларусь

Основные потребителя нефти в стране — два нефтеперерабатывающих завода — Мозырский (ОАО «Мозырский НПЗ») и Новополоцкий (ОАО «Нафтан») [31].

Объемы импорта нефти из России год от года меняются. Так в 2010 году они были равны 14,7 млн тонн, в 2011-2015 годах они находились в диапазоне 20,4-22,8 млн тонн. В 2016 году объем импорта снизился до 18,1 млн тонн. Согласно Индикативному

(прогнозному) балансу нефтяного сырья Евразийского экономического союза на 2017-2019 годы этот объем в течение 2017-2019 годов будет стабильным и равным 24 млн тонн нефти в год.

Республика Беларусь одновременно является экспортером нефти. Объем экспорта в 2010-2016 годах был из года в год стабильным и равным 1,6 млн тонн. Нефть экспортировалась только в Германию.

Импортные поставки нефти из Российской Федерации в Республику Беларусь регламентируются Межправительственными соглашениями между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о поставках нефтепродуктов в рамках Евразийского экономического союза. Они перезаключаются ежегодно.

Россия обязуется поставлять Беларуси нефть по внутренним ценам, а Беларусь России — переработанные нефтепродукты по рыночной цене. Объемы поставок согласовываются ежегодно, с 2025 года ограничения на объемы предполагается отменить. Российскую нефть Беларусь получает беспошлинно.

Поставка нефти из России в Беларусь в направлении Мозырского и Новополоцкого НПЗ осуществляется нефтепроводным транспортом по нефтепроводу «Дружба». В то же время на территории Республики Беларусь имеется развитая железнодорожная инфраструктура, позволяющая транспортировать нефть и нефтепродукты как для внутренних потребителей, так и производить их транзит через территорию Беларуси. Тем не менее более 95% от всего объема нефти транспортируется нефтепроводным транспортом.

Нефтепроводная система в Республике Беларусь включает в себя, помимо направлений на местные НПЗ, транзитный маршрут для российской нефти в следующие страны Европы:

- Латвию;
- Словакию;
- Германию;
- Польшу.

Нефтепроводы входят в систему «Белнефтехима».

Пропускная способность участков нефтепроводов следующая:

- Унеча — Мозырь — 81,8 млн тонн в год;
- Мозырь — Броды — (аверсный режим) — 17 млн тонн в год;

– Броды — Мозырь (реверсный режим) — 8,4 млн тонн в год;
– Мозырь — Адамово — 50 млн тонн в год;
– Речица — Мозырь — 7,5 млн тонн в год;
– Мозырь — Мозырский НПЗ — 18,0 млн тонн в год.

В 2011—2016 годах объем транзита нефти (российской) через нефтепровод «Дружба» уменьшался. Так, в 2011 году объем транзита составлял 60,8 млн тонн, в 2012 году — 53,4 млн тонн, в 2013 — 50,4 млн тонн, в 2014 — 50,4 млн тонн, в 2015-2016 годах — около 52 млн тонн.

Нефтепровод «Дружба» проходит до белорусского Мозыря после чего разветвляется на два участка — северный и южный [31].

Северный участок, направленный в Латвию и Литву, обслуживается ОАО «Полоцктранснефть Дружба» (дочернее предприятие «Белнефтехима»). Эксплуатацией южного участка трубы, пролегающего в Украину, Чехию, Словакию и Венгрию, занимается ОАО «Гомельтранснефть Дружба» (также дочернее предприятие «Белнефтехима»).

Протяженность северного участка нефтепровода «Дружба» составляет 575,5 км трассы, на которой эксплуатируется 1 068 км нефтепроводов высокого давления с диаметром труб от 720 до 1 020 мм. Суммарная протяженность 39 подводных переходов, по которым пересекаются реки Беседь, Сож, Сож (Старица), Проня, Днепр, Улла, Ушача, Диса и Западная Двина, составляет 8 850 м. Нефтепровод имеет 233 пересечения с железнодорожным полотном и автомобильными дорогами

Максимальная мощность нефтепроводов северного участка составляет 55 млн тонн в год.

На северном участке нефтепровода действуют три нефтеперекачивающие станции:

– линейная производственно-диспетчерская станция «Полоцк»;
– ЛПДС «Горки»;
– нефтеперекачивающая станция «Сенно».

ЛПДС «Полоцк» является головной нефтеперекачивающей станцией ОАО «Полоцктранснефть». На ней расположены три подпорных и две головных насосных станции, резервуарный парк общим объемом 490 тыс. куб м.

На ЛПДС «Горки» установлена одна нефтеперекачивающая насосная станция, имеются автономные системы теплообеспечения, водоснабжения, промышленной и хозяйственно-бытовой канализации, а также блоки очистных сооружений.

На НПС «Сенно» имеются автономные системы теплообеспечения, водоснабжения, промышленной и хозяйственно-бытовой канализации, а также блоки очистных сооружений.

По северному участку нефтепровода ОАО «Полоцктранснефть Дружба» осуществляет доставку нефти на ОАО «Нафтан».

Южный участок нефтепровода «Дружба» проходит через Республику Беларусь по территориям восьми районов Гомельской и восьми районов Брестской областей от границы с Россией до границ с Польшей и Украиной, пересекая при этом крупнейшие реки Днепр, Припять (дважды), Сож и их притоки — всего десять подводных переходов.

Протяженность южного участка нефтепровода «Дружба», эксплуатируемого ОАО «Гомельтранснефть Дружба», составляет 666 (в однониточном исчислении — 1 909) километров нефтяной магистрали, включающей магистральные нефтепроводы диаметрами от 530 до 1 020 мм.

На участке расположено шесть нефтеперекачивающих станций:

- ЛПДС «Мозырь»;
- НПС «Гомель»;
- НПС «Защебье»;
- НПС «Туров»;
- НПС «Пинск»;
- НПС «Кобрин».

В их структуру входят 17 насосных цехов, оснащенных 60 основными и 11 подпорными насосными агрегатами.

ЛПДС «Мозырь» — головная станция, находится вблизи поселка Михалковская Рудня Мозырского района, обслуживает участок линейной части магистрального нефтепровода протяженностью 155,8 км. Она имеет в своем составе резервуарный парк, состоящий из 24 резервуаров общим объемом 483, 8 тыс. куб. м, узлы учета нефти, а также нефтехимическую лабораторию, обеспечивающую контроль за качеством транспортируемой нефти.

НПС «Гомель» расположена в непосредственной близости к поселку Бобовичи Гомельского района, протяженность обслуживаемого участка составляет 129,8 км.

НПС «Защебье» расположена вблизи деревни Защебье Речицкого района.

НПС «Туров» расположена в Житковичском районе около поселка Вересница, протяженность эксплуатационного участка составляет 104 км.

НПС «Пинск» расположена в районе деревни Оснежицы Пинского района, обслуживает участок протяженностью 175 км.

НПС «Кобрин» расположена в Корбинском районе около деревни Остромичи, протяженность обслуживаемого участка составляет 102 км.

Помимо нефтепровода «Дружба» транзит российской нефти в дальнее зарубежье через территорию Республики Беларусь в 2016 году осуществлялся по железной дороге в объеме около 0,4 млн тонн.

Республика Беларусь имеет возможность доставки нефти на нефтеперерабатывающие заводы через черноморские (Одесса и Южный) и балтийские (Вентспилс, Клайпеда и Талин) порты.

Существует прецедент доставки венесуэльской нефти на Мозырский НПЗ танкерами через Одесский порт и далее по нефтетранспортной системе Украины по нефтепроводу Одесса-Броды. На Новополоцкий НПЗ поставки венесуэльской нефти осуществлялись танкерами через эстонский порт Мууга и далее железнодорожным транспортом.

### 9.2.3 Поставки нефти в Республике Казахстан

Внутренний спрос на нефть Республика Казахстан может полностью удовлетворять за счет собственной нефтедобычи. В течение 2010-2016 годов его величина определялась объемом первичной переработки на нефтеперерабатывающих заводах (НПЗ) в стране. В 2010-2015 годах годовые объемы первичной переработки нефти заводами в Казахстане находились в пределах 15,7-16,9 млн тонн в год. В 2016 годах этот показатель сократился до 14,9 млн тон, в 2017 годах плановый уровень объема первичной переработки, а, значит, и спроса на сырую нефть — 14,0 млн тонн. Снижение спроса было вызвано увеличением импорта нефтепродуктов из России после 2014 года, которые стали вытеснять местную продукцию с рынка (см. рисунок 19).

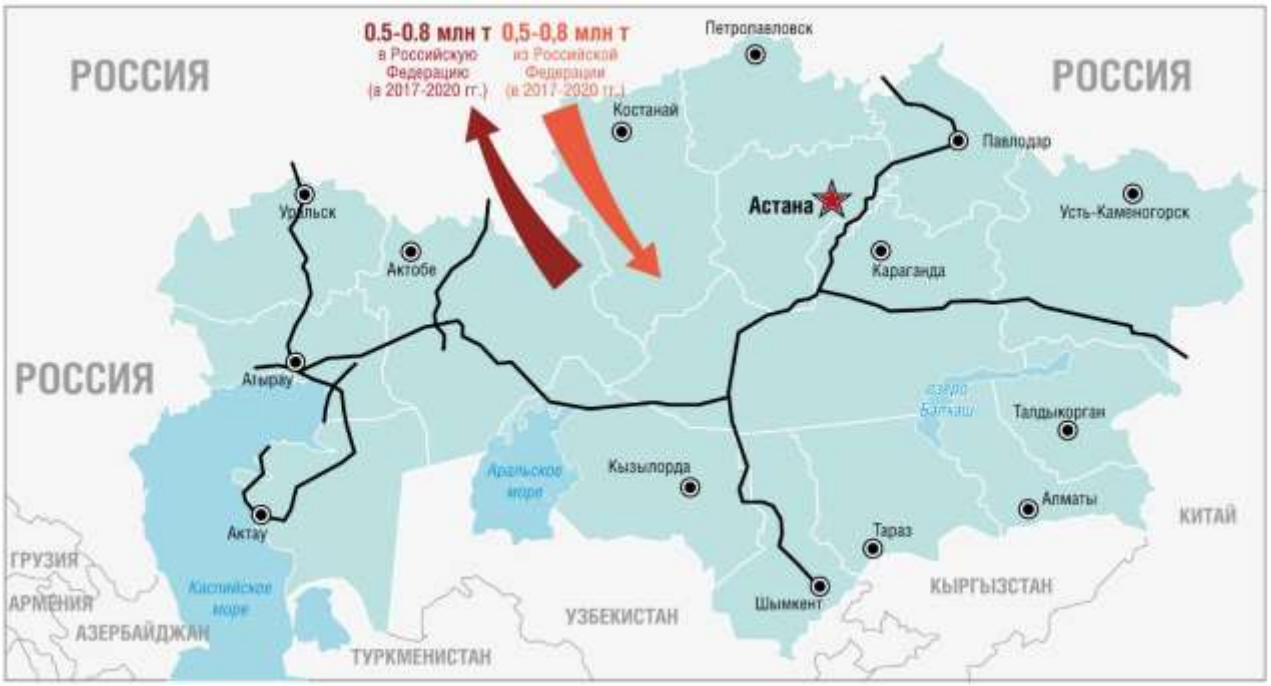
Основные потребители нефти — три крупнейших НПЗ страны:

- Атырауский (принадлежит АО «КазМунайГаз»);
- Шымкентский (на паритетных началах принадлежит АО «КазМунайГаз» и китайской CNPC);

– Павлодарский (принадлежит АО «КазМунайГаз»).

В дальнейшем в течение 2018-2015 годов, в связи с модернизацией НПЗ и увеличением автопарка, спрос на нефть вырастет до 20,5 млн тонн в год.

Между тем Республика Казахстан в 2016 году добывала около 78 млн тонн нефти, что в 5,2 раза превышает внутренний спрос на нее. В перспективе до 2025 года при максимальном уровне добычи в 99-100 млн тонн в год, этот показатель в Республике Казахстан будет превышать величину внутреннего спроса на нефть примерно в 4,8 раза.




Источник: анализ RPI

Рисунок 19 — Поставки нефти в Республике Казахстан

Экспортно-импортные поставки в Республику Казахстан в 2015-2016 годах отсутствовали, и согласно индикативному балансу в ближайшие года составят 0,5-0,8 млн тонн в год по взаимообмену с Российской Федерацией. Примерно одинаковые объемы нефти будут поставляться из России и экспортироваться в Россию.

Весь остальной объем нефти, который не потребляют НПЗ Казахстана, поставляется в страны дальнего зарубежья, прежде всего в Китай и страны Европы (всего 63,1 млн тонн в год в 2016 году).

Экспорт осуществляется по системе магистральных нефтепроводов Республики Казахстан и в незначительных количествах — по железной дороге.

Нефтепроводная система Республики Казахстан включает в себя следующие наиболее крупные нефтепроводы:

- Каспийский трубопроводный консорциум;
- Атырау — Самара;
- Атасу — Алашанькоу;
- Кенкияк — Кумколь;
- Кенкияк-Атырау.

Для транзита в Китай технически может быть использована экспортная трубопроводная система Атырау — Кенкияк — Кумколь — Атасу — Алашанькоу.

Протяженность магистральных нефтепроводов Республики Казахстан составляет 7,92 тыс. км, а совокупная транспортировка нефти по магистральным нефтепроводам в 2016 году была равна около 110 млн тонн.

КТК — международный нефтепроводный проект, участниками которого являются Правительство Российской Федерации в лице ПАО «Транснефть» (24%), Правительство Республики Казахстан в лице АО НК «КазМунайГаз» (19%), КТК-Компани (7%) и добывающие компании Chevron Caspian Pipeline Consortium Company (15%), LUKARCO B.V. (12,5%), Mobil Caspian Pipeline Company (7,5%), Rosneft-Shell Caspian Ventures Limited (7,5%), Eni International N.A. N.V. (2%), BG Overseas Holding Limited (2%), КОО «Казахстан Пайплайн Венчурс» (1,75%) и Oryx Caspian Pipeline LLC (1,75%).

КТК эксплуатирует магистральный трубопровод протяженностью 1 510 км (из них 452 км — казахстанский участок), проходящий через территорию Республики Казахстан и Российской Федерации.

В систему поступает нефть в основном с месторождений Западного Казахстана (месторождения Тенгиз и Карачаганак), а также сырье российских производителей. С 2016 года КТК стал также транспортировать нефть с Кашаганского месторождения. Нефть доставляется до морского терминала компании в поселке Южная Озереевка (Российская Федерация, в районе города Новороссийска), где загружается в танкеры.

Нефтепровод Атырау — Самара общей протяженностью 697 км (из них 535 км — казахстанский участок) предназначен для транспортировки казахстанской нефти до территории Российской Федерации и далее по системе магистральных нефтепроводов «Транснефти» в порты Приморск, Усть-Луга, Новороссийск и по системе «Дружба» — в Северо-западную, Центральную и Восточную Европу.

Оператором нефтепровода является АО «КазТрансОйл» (100% дочерняя компания АО НК «КазМунайГаз»).

Нефтепровод Казахстан-Китай, принадлежащий ТОО «Казахстанско-Китайский Трубопровод» (АО «КазТрансОйл» — 50%, China National Oil and Gas Exploration and Development Corporation — 50%), включает два магистральных нефтепровода: Атасу — Алашанькоу и Кенкияк — Кумколь.

Магистральный нефтепровод Атасу — Алашанькоу предназначен для транспортировки нефти Западно-казахстанских, Актюбинских и Кумкольских месторождений в Китай, а также транзитной российской нефти.

Начальным пунктом нефтепровода является приемо-сдаточный пункт «Атасу», расположенный в Карагандинской области, где производится прием нефти с дальнейшей перекачкой до конечного пункта Алашанькоу, который находится на территории Китая. Максимальная производительность нефтепровода составляет 20 млн тонн в год, протяженность нефтепровода — 965,1 км.

Магистральный нефтепровод Кенкияк — Кумколь предназначен для транспортировки нефти Западно-казахстанских и Актюбинских месторождений. Начальным пунктом приема нефти является ПСП «Кенкияк», конечным пунктом магистрального нефтепровода — ПСП «Кумколь». Максимальная мощность нефтепровода составляет 10 млн тонн в год, протяженность нефтепровода — 794,2 км.

Нефтепровод Кенкияк — Атырау принадлежит АО «Северо-Западная трубопроводная компания «МунайТас» (АО «КазТрансОйл» — 51%, CNPC Exploration and Development Company Ltd. — 49%). Протяженность магистрального нефтепровода составляет 448,85 км, диаметр — 610 мм.

Совокупная протяженность магистральных нефтепроводов АО «КазТрансОйл» (или с ее участием) равна 5 699 км.

По магистральным нефтепроводам, принадлежащим полностью или частично АО «КазТрансОйл», в 2017 году планируется транспортировать около 58 млн млн тонн нефти.

Всего в системе магистральных нефтепроводов «КазТрансОйла» находится 37 нефтеперекачивающих станций и резервуарный парк для хранения нефти общим объемом 1 229 тыс. куб. м. Перевалка нефти на другие виды транспорта осуществляется четырьмя сливо-наливными железнодорожными эстакадами и оборудованием по наливу нефти в танкеры, установленным в порту Актау.

Крупнейший продолжающийся проект в области магистрального нефтепроводного транспорта — вторая очередь строительства нефтепровода Казахстан — Китай, предусматривающий увеличение пропускной способности нефтепроводной системы Казахстан — Китай (Атырау — Кенкияк — Кумколь — Атасу — Алашанькоу) до 20 млн тонн в год.

Он реализуется ТОО «Казахстанско-Китайский Трубопровод» и АО «Северо-Западная трубопроводная компания «МунайТас».

Проект включает в себя:

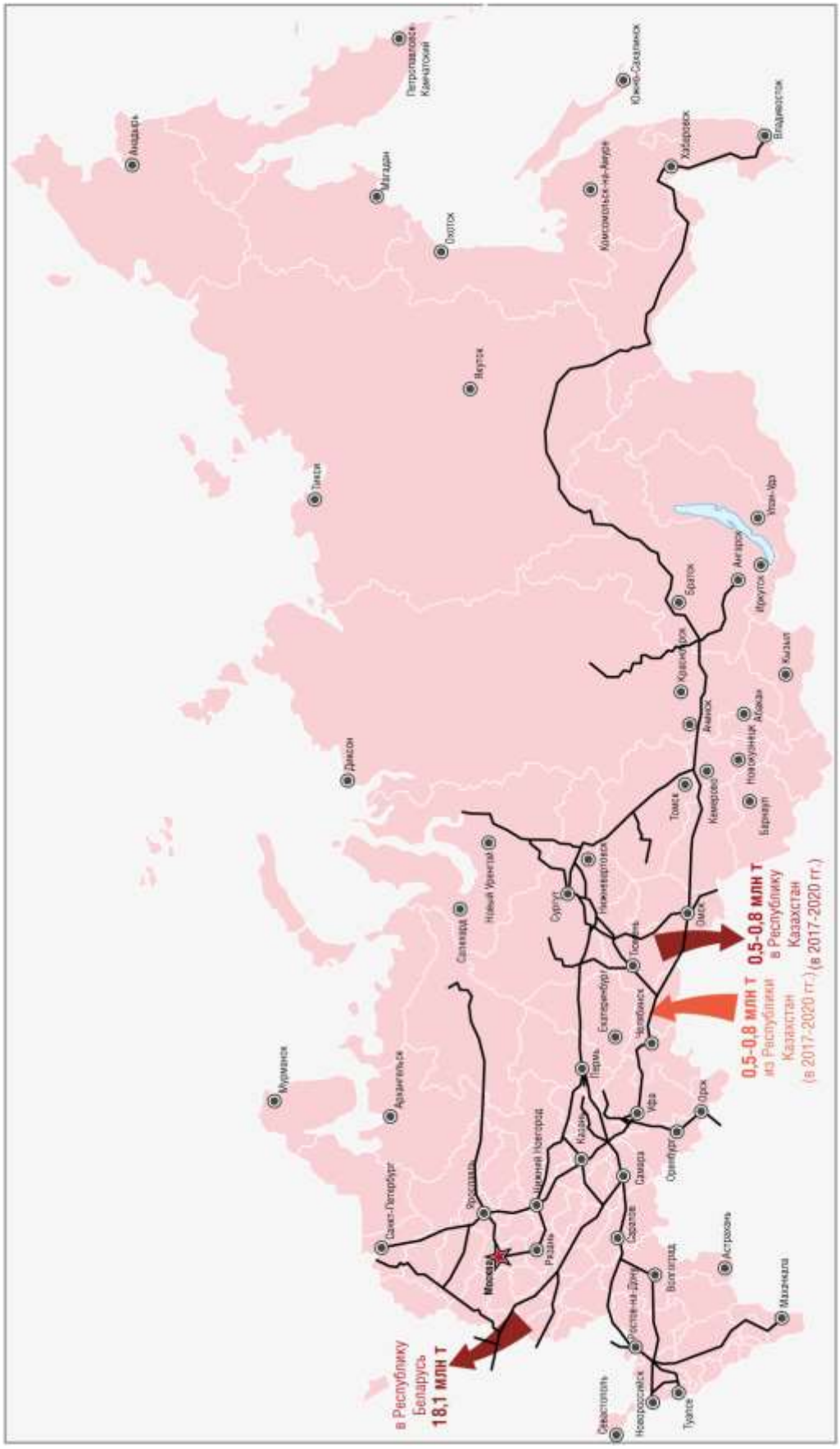
- расширение пропускной способности нефтепровода Атасу-Алашанькоу до 20 млн тонн в год (строительство НПС №8 и НПС №10) — этап завершен;
- реверс и расширение нефтепровода Кенкияк-Атырау до 12 млн тонн в год (реконструкция НПС 663 км, строительство НПС Макат, НПС Аман и НПС Копа);
- расширение нефтепровода Кенкияк-Кумколь до 20 млн тонн в год (реконструкция НПС Кенкияк, строительство НПС Шалкар, НПС Аральск и НПС №4);
- реконструкцию и расширение участка нефтепровода Кумколь-Атасу (реконструкция линейной части Кумколь-Каракоин, замена участков нефтепровода Павлодар-Шымкент, реконструкция НПС Кумколь, НПС Атасу и строительство НПС Кызылжар).

Сроки завершения реализации проекта зависят от подтверждения ресурсной базы и роста внутренней потребности в нефти Республики Казахстан.

### 9.2.4 Поставки нефти в Российской Федерации

Российская Федерация по итогам 2016 года стала мировым лидером по величине годового объема добычи нефти. Страна способна полностью обеспечить внутренний спрос на нефть и поставлять ее на экспорт как в государства — члены ЕАЭС и СНГ, так и в дальнее зарубежье (см. рисунок 20).

В течение всего периода 2006-2014 годов в РФ наблюдался непрерывный рост величины годового объема добычи нефти. За этот период времени этот параметр увеличился на 9,6%, с 480,5 млн тонн в 2006 году до 526,7 млн тонн в 2014 году. В 2015 году объем добычи возрос еще более, до 534,0 млн тонн, а в 2016 году — до 547,5 млн тонн. В перспективе до 2025 года Российская Федерация имеет возможность увеличения годового объема добычи до 570 млн тонн.




Источник: анализ RPI

Рисунок 20 — Поставки нефти в Российской Федерации

В 2010-2014 годах объемы потребления нефти в Российской Федерации выросли на 16%, с 250 млн тонн в 2010 году до 290 млн тонн в 2014 году, что вызвано как ростом потребления моторных топлив внутри страны, так и увеличением экспорта нефтепродуктов за пределы государства. В 2015 году положительная динамика прекратилась. В 2015 году объем потребления нефти сократился по сравнению с 2014 годом на 2,5% — за счет падения производства мазута. В 2016 году он снизился еще на 1,5%, до 279 млн тонн. В перспективе до 2025 года он сократится по сравнению с 2016 годом на 13%, до 242 млн тонн.

Таким образом в 2010-2016 годах объем добычи нефти в Российской Федерации на 83-96% превышал уровень ее годового потребления. Это дает возможность экспортировать нефть как в ближнее, так и в дальнее зарубежье.

В Российской Федерации практически вся нефть направляется на переработку на нефтеперерабатывающие заводы, что более чем на 99,9% определяет ее внутреннее потребление. Маргинальное потребление сырой нефти для отопления домов имеет место в отдаленных нефтедобывающих регионах в период опытно-промышленной эксплуатации месторождений при условии отсутствия транспортной инфраструктуры. Например, подобное потребление нефти фиксировалось в период опытно-промышленной эксплуатации месторождений Иркутской области до постройки трубопроводной системы ВСТО и подсоединения их к этой системе.

Внутри ЕАЭС Россия экспортирует нефть главным образом в Республику Беларусь и в небольших количествах — в Республику Казахстан.

Объемы экспорта нефти в Республику Беларусь год от года меняются. Так в 2010 году они были равны 14,7 млн тонн, в 2011-2015 годах они находились в диапазоне 20,4-22,8 млн тонн. В 2016 году объем экспорта снизился до 18,1 млн тонн. Согласно Индикативному (прогнозному) балансу нефтяного сырья Евразийского экономического союза на 2017-2019 годы этот объем в течение 2017-2019 годов будет стабильным и равным 24 млн тонн нефти в год.

Россия обязуется поставлять Беларуси нефть по внутренним ценам, а Беларусь России — переработанные нефтепродукты по рыночной цене. Объемы поставок согласовываются ежегодно, с 2025 года ограничения на объемы предполагается отменить. Российскую нефть Беларусь получает беспошлинно. Поставка нефти из России в Беларусь осуществляется нефтепроводным транспортом по нефтепроводу «Дружба».

Экспортно-импортные поставки в Республику Казахстан в 2015-2016 годах отсутствовали, и они согласно индикативному балансу в ближайшие годы составят 0,5-0,8 млн тонн в год по взаимообмену с Российской Федерацией. Примерно одинаковые объемы нефти будут поставляться из России и импортироваться в Россию.

Транспортируется нефть по территории Российской Федерации на 85% по нефтепроводам. Остальные 15% приходятся на железную дорогу и водный транспорт [53].

Через территорию Российской Федерации почти полностью по нефтепроводам осуществляют транзит нефти следующие государства:

- Республика Казахстан;
- Республика Беларусь;
- Азербайджан;
- Туркменистан.

Система магистральных нефте- и нефтепродуктопроводов России включена в структуру компании ПАО «Транснефть». Она же является оператором российской части Каспийского трубопроводного консорциума. В 2016 году по системе «Транснефти» было прокачено 483,4 млн тонн нефти, величина грузооборота была равна 1 219,1 млрд тонно-километров.

Крупнейшими в системе «Транснефти» являются следующие магистральные нефтепроводы:

- Туймазы — Омск — Новосибирск — Красноярск — Иркутск — протяженность 3662 км;
- «Дружба» — 3900км;
- Усть-Балык — Омск — 964 км;
- Узень — Атырау — Самара — 563 км;
- Усть-Балык — Курган — Уфа — Альметьевск — 2119 км;
- Александровское — Анжеро-Судженск — Красноярск — Иркутск — 1766 км;
- Уса — Ухта — Ярославль — Москва — 1853 км;
- Нижневартовск — Курган — Самара — 2150 км;
- Самара — Тихорецк — Новороссийск — 1522 км;
- Сургут — Нижний Новгород — Полоцк — 2973 км;
- Колмогоры — Клин — 2430 км;
- Тенгиз — Новороссийск (КТК) — 1128 км;

- Балтийская трубопроводная система — 805 км;
- Балтийская трубопроводная система-II — 1300 км;
- Восточная Сибирь — Тихий океан — 4740 км;
- Заполярное-Пурпе-Самотлор — 914 км;
- Куюмба-Тайшет — 703 км.

Общая протяженность магистральных нефтепроводов Российской Федерации составляет около 53,1 тыс. км, в систему «Транснефти» входят также 417 насосных станций и 416 перекачивающих станций с суммарной мощностью порядка 7 тыс. МВт. Суммарная пропускная способность пунктов перевалки, слива, налива, приема, сдачи составляет 532,8 млн тонн в год, суммарный объем резервуарного парка — 18,2 млн куб. м [53].

В настоящее время «Транснефть» реализует следующие крупные проекты строительства и реконструкции своих магистральных нефтепроводов:

- расширение трубопроводной системы Восточная Сибирь — Тихий океан на участке головной нефтеперекачивающей станции «Тайшет» — НПС «Сковородино» до 80 млн тонн в год — для обеспечения транспортировки нефти на экспорт в Китай и в направлении порта «Козьмино», а также на нефтеперерабатывающие заводы Российской Федерации (Комсомольский, Хабаровский и Восточную нефтехимическую компанию);
- расширение трубопроводной системы ВСТО на участке НПС «Сковородино» — порт Козьмино до 50 млн тонн в год;
- расширение пропускной способности нефтепровода Сковородино — Мохэ до 30 млн тонн нефти в год с целью обеспечение поставок нефти в Китайскую Народную Республику;
- реконструкция МН для транспортировки нефти на НПЗ Краснодарского края с целью обеспечения транспортировки нефти на заводы Краснодарского края (Афипский и Ильский НПЗ);
- увеличение пропускной способности МН Ярославль-Москва до 12 млн тонн в год с целью увеличение объемов поставки нефти на Московский НПЗ;
- реконструкция МН Куйбышев-Тихорецк и МН Жирновск — Волгоград для обеспечения подачи нефти на Волгоградский НПЗ в объеме до 14,5 млн тонн в год
- строительство нефтепровода-отвода ТС ВСТО — Комсомольский НПЗ с мощностью 8 млн тонн в год;

– расширение пропускной способности МН для поставки нефти на НПЗ АО «ТАНЕКО» до 14 млн тонн в год;
– расширение пропускной способности МН Уса-Ухта и МН Ухта-Ярославль для обеспечения возможности приема в систему МН дополнительных объемов нефти Тимано-Печорского региона.
– расширение КТК (третий этап) — увеличение мощности с 35 млн тонн до 67 млн тонн нефти в год,

В общей сложности на реализацию своих инвестиционных проектов «Транснефть» в 2016 году направила 326 млрд рублей.

## 9.3 Нефтепереработка в Евразийском экономическом союзе

### 9.3.1 Нефтепереработка в государствах — членах ЕАЭС

Нефтеперерабатывающая отрасль в государствах — членах ЕАЭС располагает достаточными мощностями для того, чтобы удовлетворить внутренний суммарный спрос на нефтепродукты и экспортировать их на зарубежные рынки (см. рисунок 21) [54].

Суммарный объем первичной переработки в государствах — членах ЕАЭС в 2010-2016 годах вырос на 13%, с 282 млн тонн в 2010 году до 315 млн тонн в 2016 году. За этот период времени выросли объемы производства автобензинов, дизельного топлива, мазута и авиакеросина. Однако положительный тренд в динамике объема производства мазута в 2015-2016 годах сменился негативным трендом, вследствие падения спроса на него как среди государств — членов ЕАЭС, так и за его пределами.

В течение 2010-2016 годов объем выпуска автобензинов увеличился на 13%, с 41,82 млн тонн в 2010 году до 47,08 млн тонн в 2016 году, дизельного топлива — на 11%, с 79,66 млн тонн в 2010 году до 88,63 млн тонн в 2016 году, мазута — на 4%, с 77,38 млн тонн в 2010 году до 80,75 млн тонн в 2016 году, авиакеросина — на 8%, с 10,04 млн тонн в 2010 году до 10,83 млн тонн в 2016 году.

Нефтеперерабатывающие мощности на территории государств — членов ЕАЭС размещены неравномерно.

Источник: анализ RPI

Рисунок 21 — Нефтепереработка в Евразийском экономическом союзе

Они находятся в:

- Республике Беларусь;
- Республике Казахстан;
- Кыргызской Республике;
- Российской Федерации.

В Республике Армении нефтеперерабатывающих заводов в настоящее время не имеется, и в период до 2025 года они не появятся.

Нефтеперерабатывающая отрасль Республики Беларусь по таким нефтепродуктам как автобензины, дизельное топливо и мазут способна не только полностью удовлетворить внутренний спрос на эти нефтепродукты, но и обеспечить их экспорт за пределы страны.

Отрасль представлена двумя крупными заводами:

- Мозырским НПЗ (ОАО «Мозырский НПЗ»);
- Новополоцким НПЗ (ОАО «Нафтан»).

ОАО «Мозырский НПЗ» имеет следующий состав акционерного капитала:

- Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь — 42,76%;
- ПАО «Славнефть» — 42,58%;
- ООО «МНПЗ плюс» — 12,25%;
- Физические лица — 2,41%.

Основные характеристики Мозырского НПЗ следующие:

- проектная мощность по первичной переработке — около 12 млн тонн в год (объем переработки в 2016 году — 11,9 млн тонн);
- индекс Нельсона — 7,7;
- глубина переработки текущая — 73%.

ОАО «Нафтан» имеет следующий состав акционерного капитала:

- Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь — 99,83%;
- Прочие — 0,17%.

Основные характеристики Новополоцкого НПЗ следующие:

- проектная мощность по первичной переработке — около 12 млн тонн в год (объем переработки в 2016 году — 10,8 млн тонн);
- индекс Нельсона — 9,2;

– глубина переработки текущая — 77%.

В Республике Беларусь разработаны программы модернизации Мозырского и Новополоцого нефтеперерабатывающих заводов, рассчитанные на 2016—2020 годы.

В настоящее время нефтеперерабатывающая отрасль Республики Казахстан не может в полной мере удовлетворить внутренний спрос на светлые нефтепродукты — автобензины, дизельное топливо и авиакеросин. Особенно дефицитным на рынке моторных топлив является автобензин. Его дефицит в 2010-2016 годах достигал порядка 750-900 тыс. тонн в год.

В структуру нефтеперерабатывающей отрасли этой страны входят как крупные нефтеперерабатывающие заводы, так и мини-НПЗ.

На территории Республики Казахстан работают три крупных НПЗ:

– Атырауский;
– Шымкентский;
– Павлодарский.

Помимо них функционируют около 25 мини-НПЗ, в структуре продукции которых большое место занимает мазут. В Казахстане имеются планы по строительству четвертого крупного НПЗ. Окончательное решение по его возведению не принято.

Атырауский НПЗ входит в АО НК «КазМунайГаз» (99,49% доли участия в АНПЗ принадлежит АО «КазМунайГаз — Переработка и маркетинг»). Завод введен в эксплуатацию в 1945 году. Установленная мощность по первичной переработке нефти — 4,9 млн тонн год, текущая глубина переработки — 60%.

Шымкентский НПЗ (ТОО «ПетроКазахстан Ойл Продактс», в котором 49,72% принадлежит АО «КазМунайГаз — Переработка и маркетинг» и 50,28% — CNPC) введен в эксплуатацию в 1985 году. Проектная мощность — 6,8 млн тонн в год, текущая глубина переработки — 74%.

Павлодарский НПЗ введен в эксплуатацию в 1978 году. 100% акций предприятия принадлежит АО «КазМунайГаз — Переработка и маркетинг». Мощность по первичной переработке — 6 млн тонн в год, текущая глубина переработки — 74%.

Для всех трех заводов разработаны планы по модернизации. В 2018 году реконструкция трех основных НПЗ Казахстана — Атырауского, Павлодарского и Шымкентского — будет закончена.

На территории Кыргызской Республики расположены четыре нефтеперерабатывающих завода общей проектной мощностью 1800 тыс. тонн нефти в год:

- Жалал-Абадский НПЗ (мощность по первичной переработке 500 тыс. тонн в год);
- Кара-Балтинский НПЗ (850 тыс. тонн в год);
- Кантский НПЗ (50 тыс. тонн в год).

В конце 2016 года был запущен в опытную эксплуатацию Токмакский НПЗ (400 тыс. тонн в год).

Жалал-Абадский нефтеперерабатывающий завод компании ЗАО «Кыргыз Петролеум Компани» спроектирован для переработки 500 тыс. тонн сырой нефти в год и несколько меньшего объема альтернативного сырья, такого, как газовый конденсат, дистилляты, некондиционные нефтепродукты.

Кара-Балтинский нефтеперерабатывающий завод «Джунда» был официально введен в эксплуатацию в январе 2014 года. Он принадлежит китайской компании «Чайна Петроль компани Джунда» (China Petrol Company Zhongda), инвестировавшей в строительство завода в 2009-2014 годах более $250 млн.

Кантский нефтеперерабатывающий завод начал переработку сырой нефти в 2010 году. Проектные мощности Кантского НПЗ позволяют перерабатывать нефть в бензин, дизельное топливо и мазут.

Строительство Токмакского нефтеперерабатывающего завода началось в г. Токмак Чуйской области Кыргызской Республики в ноябре 2012 года. Стоимость строительства оценена в $50-60 млн. Учредителем Токмакского нефтеперерабатывающего завода является Синьцзяньская международная торгово-промышленная компания. Планировалось, что Токмакский нефтеперерабатывающий завод начнет работать в сентябре 2014 года, но запуск завода был перенесен на конец 2 квартала 2015 года. Фактически Токмакский НПЗ был запущен в тестовом режиме в конце 2015 года.

На территории Российской Федерации работают:

- 26 нефтеперерабатывающих и газоперерабатывающих заводов (НПЗ и ГПЗ), принадлежащих вертикально-интегрированным нефтяным компаниям и «Газпрому» (они перерабатывают 86% нефти и газового конденсата);
- около 10 независимых НПЗ, не входящих в структуру ВИНК (11%);
- более 30 мини-НПЗ, как входящих в ВИНК, так и независимых (3%).

Наиболее крупными НПЗ в Российской Федерации являются следующие предприятия:

- Киришский НПЗ («Сургутнефтегаз») — мощность по первичной переработке — 22 млн тонн в год;
- Омский НПЗ («Газпром нефть) — 21,2 млн тонн в год;
- Кстовский НПЗ (ЛУКОЙЛ») — 17 млн тонн в год;
- Рязанский НПЗ («Роснефть) — 16,5 млн тонн в год;
- Новоярославский НПЗ («Славнефть») — 15,3 млн тонн в год;
- Пермский НПЗ («ЛУКОЙЛ») — 12,4 млн тонн в год;
- Волгоградский НПЗ («ЛУКОЙЛ») — 11,4 млн тонн в год;
- Московский НПЗ («Газпром нефть») — 10,8 млн тонн в год;
- Ангарский НПЗ («Роснефть») — 9,97 млн тонн в год;
- «Газпром нефтехим Салават» (Газпром») — 9,1 млн тонн в год;
- Уфанефтехим («Башнефть») — 8,8 млн тонн в год;
- Новокуйбышевский НПЗ («Роснефть») — 8,2 млн тонн в год;
- Нижнекамский НПЗ («ТАИФ») — 8 млн тонн в год;
- Комсомольский НПЗ («Роснефть») —7,6 млн тонн в год;
- Уфимский НПЗ («Башнефть») — 7,1 млн тонн в год;
- Куйбышевский НПЗ («Роснефть») — 7,1 млн тонн в год;
- Саратовский НПЗ («Роснефть») — 7,0 млн тонн в год;
- Сызранский НПЗ («Роснефть») — 6,7 млн тонн в год;
- Антипинский НПЗ (независимый) — 6,2 млн тонн в год;
- Новоуфимский («Башнефть») — 5,6 млн тонн в год;
- Ачинский НПЗ («Роснефть») — 5,5 млн тонн в год;
- Орский НПЗ («РуссНефть») — 4,5 млн тонн в год.

В стране реализуется несколько крупных проектов по модернизации существующих и строительству новых НПЗ. При модернизации нефтеперерабатывающих производств в Российской Федерации будет усовершенствована структура выпуска нефтепродуктов — увеличатся объемы производства автобензинов, дизельного топлива и авиакеросина при снижении объема производства мазута. Возрастет доля выпуска моторных топлив класса Евро-5.

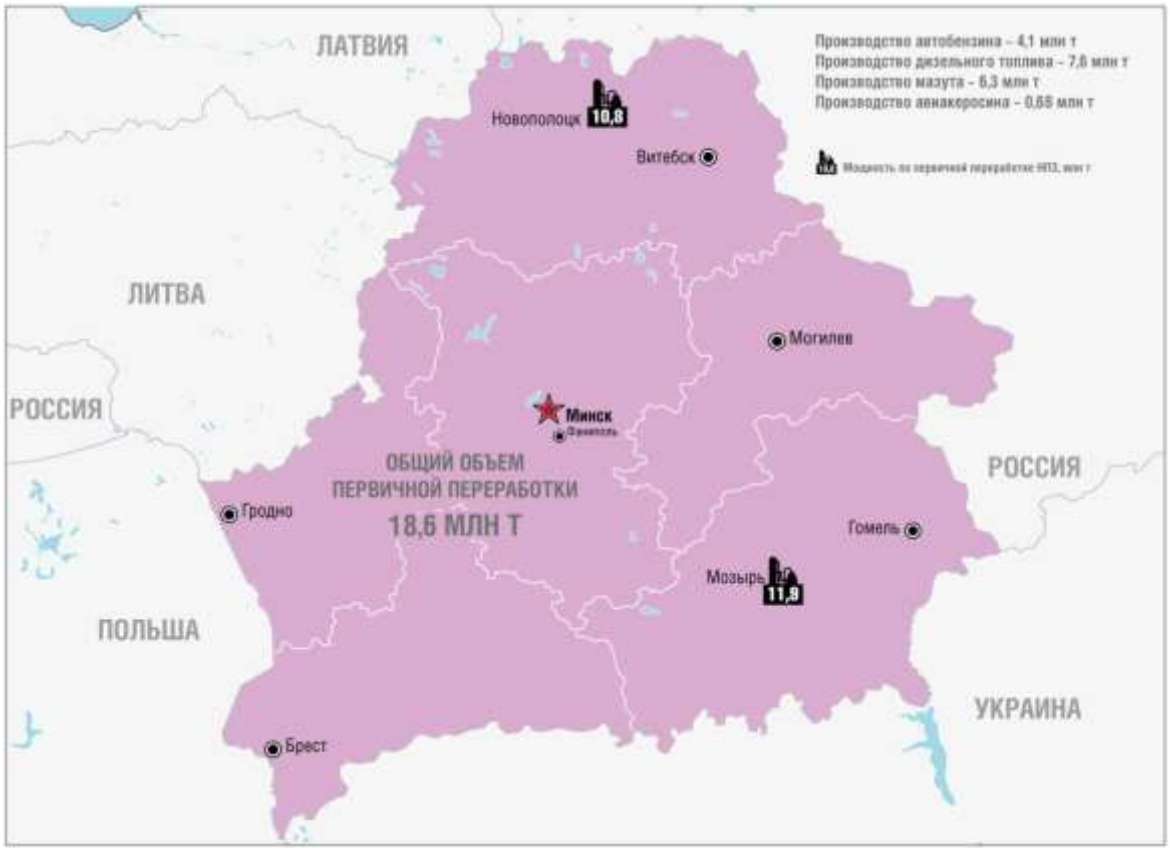
В течение 2017-2025 годов суммарный объем первичной переработки нефти в государствах — членах ЕАЭС снизится на 9%, до 290 млн тонн в 2025 году. При этом

вырастут объемы производства автобензинов, дизельного топлива и авиакеросина, а объем выпуска мазута, вследствие падения спроса на него, уменьшится. Эта ситуация станет следствием реализации модернизационных проектов НПЗ в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации. Рост объема производства автобензинов составит 27%, до 60,01 млн тонн в 2025 году, дизельного топлива — 28%, до 113,04 млн тонн в 2025 году, авиакеросина — 24%, до 13,47 млн тонн в 2025 году. При этом объем производства мазута снизится на 33%, до 53,85 млн тонн в год в 2025 году.

### 9.3.2 Нефтепереработка в Республике Беларусь

Нефтеперерабатывающая отрасль Республики Беларусь по таким нефтепродуктам как автобензины, дизельное топливо и мазут способна не только полностью удовлетворить внутренний спрос на эти нефтепродукты, но и обеспечить их экспорт за пределы страны. Отрасль представлена двумя крупными нефтеперерабатывающими заводами (рисунок 22):

- Мозырским НПЗ (ОАО «Мозырский НПЗ»);
- Новополоцким НПЗ (ОАО «Нафтан») [31].




Источник: анализ RPI

Рисунок 22 — Нефтепереработка в Республике Беларусь

В сумме эти два завода в 2010-2016 годах стабильно увеличивали объемы производства автобензинов, дизельного топлива, мазута и авиакеросина. За этот период времени объем производства автобензинов возрос на 27%, с 3,2 млн тонн в 2010 году до 4,1 млн тонн в 2016 году, дизельного топлива — на 35%, с 5,6 млн тонн в 2010 году до 7,6 млн тонн в 2016 году, мазута — на 20%, с 5,1 млн тонн в 2010 году до 6,1 млн тонн в 2016 году, авиакеросина — на 27%, с 0,53 млн тонн в 2010 до 0,63 млн тонн в 2016 году.

Оба — Мозырский и Новополоцкий заводы — в 2010-2016 годах смогли увеличить объемы производства автобензинов, дизельного топлива, мазута и авиакеросина.

ОАО «Мозырский НПЗ» имеет следующий состав акционерного капитала:

- Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь — 42,76%;
- ПАО «Славнефть» — 42,58%;
- ООО «МНПЗ плюс» — 12,25%;
- Физические лица — 2,41%.

Основные характеристики Мозырского НПЗ следующие:

- проектная мощность по первичной переработке — около 12 млн тонн в год (объем переработки в 2016 году — 11,9 млн тонн);
- индекс Нельсона — 7,7;
- глубина переработки текущая — 73%.

В состав его основного оборудования входят:

- технологические комплексы первичной переработки нефти (2 единицы);
- установки каталитического крекинга;
- установки гидроочистки дизельного топлива;
- установки висбрекинга гудрона;
- установка гидроконверсии вакуумного газойля;
- установка фтористоводородного алкилирования;
- комплекс по производству бензола;
- установка изомеризации;
- блок регенерации моноэтаноламина (МЭА);
- установки производства серы.

ОАО «Нафтан» имеет следующий состав акционерного капитала:

- Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь — 99,83%;

– Прочие — 0,17%.

Основные характеристики Новополоцкого НПЗ следующие:

– проектная мощность по первичной переработке — около 12 млн тонн в год (объем переработки в 2016 году — 10,8 млн тонн);
– индекс Нельсона — 9,2;
– глубина переработки текущая — 77%.

В состав его основного оборудования входят:

– установки первичной переработки нефти (АВТ-1, АВТ-2, АВТ-6, АТ-3, АТ-8);
– установки гидроочистки дизельного топлива и керосина (Л-24/6, Л-24/7, ЛЧ-24/7, Л-24-9х2);
– установки каталитического риформинга (Л-35-11/300, Л-35-11/600, Л-35/6, ЛЧ-35-11/600, ЛГ-35-8/300Б);
– установки селективной очистки масел (А-37/1, А-37/3, ВТ-1);
– установки депарафинизации масел (39/7, 39/7М).

В Республике Беларусь разработаны основные направления развития нефтепереработки страны. Они заключаются:

– в повышении эффективности функционирования нефтеперерабатывающих заводов за счет увеличения глубины переработки нефти до 92 %;
– в обеспечении соответствия качества выпускаемой продукции действующим и перспективным требованиям стран Европейского союза.

Этим направлениям соответствуют программы модернизации Мозырского и Новополоцкого нефтеперерабатывающих заводов, рассчитанные на 2016—2020 годы.

Потребность в финансировании модернизации заводов следующая:

– Мозырский НПЗ — около $1 млрд (в ценах на начало осени 2016 года);
– Новополоцкий НПЗ — $426 млн.

Программа модернизации Мозырского НПЗ включает в себя строительство:

– установки гидрообессеривания бензина каталитического крекинга мощностью 1,08 млн тонн в год;
– установки гидроочистки дизельного топлива;
– установки производства водорода мощностью 50 тыс. куб. м водорода в час;

- автоматизированной установки тактового налива бензинов мощностью 5 млн тонн в год;
- установки изомеризации мощностью 300 тыс. тонн в год;
- установки вакуумной перегонки мазута мощностью 3 млн тонн в год;
- комплекса производства высокооктановых компонентов бензина (установка производства метилтретбутилового эфира (МТБЭ) мощностью 60 тыс. тонн в год;
- установки производства третамилметилового эфира (ТАМЭ) мощностью 260 тыс. тонн в год;
- установки производства Димерсол-G мощностью 146 тыс. тонн в год.

Программа модернизации Новополоцкого НПЗ предусматривает:

- реконструкцию установки «Висбрекинг-Термокрекинг»;
- строительство установки по замедленному коксованию нефтяных остатков мощностью 1,6 млн тонн;
- строительство установки по производству водорода, реконструкцию действующих установок сероочистки и гидроочистки, а также вакуумного блока по переработке гудрона мощностью 1,6 млн тонн;
- реконструкцию установки первичной переработки нефти АТ-8, возводится установка низкотемпературной изомеризации «Пенекс» и вакуумный блок установки «Висбрекинг».

Модернизация НПЗ страны направлена на увеличение глубины переработки нефти для повышения отбора наиболее востребованных рынком светлых нефтепродуктов. В результате глубина переработки нефти достигнет 88-89%, отбор бензинов — 63%. После модернизации установленная мощность каждого из заводов по первичной переработке нефти возрастет на 12 млн тонн.

В перспективе 2017-2025 годов Республика Беларусь в лице Мозырского и Новополоцкого заводов увеличит производство по сравнению с 2016 годом:

- автобензинов — на 28%, до 5,2 млн тонн в 2025 году;
- дизельного топлива — на 43%, до 10,9 млн тонн в 2025 году;
- авиакеросина — на 40%, до 0,95 млн тонн в 2025 году.

В этот же период времени в связи с сокращением до минимальной доли выхода мазута на вышеуказанных НПЗ, объем производства мазута существенно сократится.

Факторами увеличения объема производства и совершенствования структуры выпускаемой продукции для Мозырского НПЗ будут:

- освоение около $200 млн ежегодно на капитальные и текущие ремонты действующих установок;
- увеличение глубины переработки нефти до 89,2%;
- повышение глубины отбора светлых нефтепродуктов до 71,3%;
- производство полного объема моторных топлив по действующим и перспективным стандартам Европейского союза (содержание серы не более 10 ppm или 0,001%).

Факторами увеличения объема производства и совершенствования структуры выпускаемой продукции для Новополоцкого НПЗ станут:

- увеличение объемов переработки нефти после реконструкции установки АТ-8;
- модернизации производства посредством реализации технологических решений, направленных на увеличение глубины переработки нефти до 92 %;
- выход на больший объем выпуска светлых нефтепродуктов и избавление от мазута в качестве продукта;
- доведение до 100% выпуска продуктов, соответствующим классу Евро-5.

### 9.3.3 Нефтепереработка в Республике Казахстан

В настоящее время нефтеперерабатывающая отрасль Республики Казахстан не может в полной мере удовлетворить внутренний спрос на светлые нефтепродукты — автобензины, дизельное топливо и авиакеросин. Особенно дефицитным на рынке моторных топлив является автобензин. Его дефицит в 2010-2016 годах достигал порядка 750-900 тыс. тонн в год (см. рисунок 23) [27].

Нефтеперабатывающая промышленность Республики Казахстан в 2010-2016 годах, за счет модернизации производственных мощностей, увеличивала объемы производства автобензинов, дизельного топлива мазута и авиакеросина. За этот период времени объем производства автобензинов вырос на 13%, с 2,57 млн тонн в 2010 году до 2,91 млн тонн в 2016 году, дизельного топлива — на 1%, с 4,09 млн тонн в 2010 году до 4,11 млн тонн в 2016 году, мазута — на 9%, с 2,77 млн тонн до 3,01 млн тонн в 2016 году, авиакеросина — на 6%, с 240 тыс. тонн в 2010 году до 255 тыс. тонн в 2016 году. С 2015 года положительная тенденция в наращивании производства мазута сменилась спадом, вызванным как снижением спроса на него, так и совершенствованием технологий нефтепереработки.




Источник: анализ RPI

Рисунок 23 — Нефтепереработка в Республике Казахстан

В структуру нефтеперерабатывающей отрасли входят как крупные нефтеперерабатывающие заводы, так и мини-НПЗ.

На территории Республики Казахстан работают три крупных НПЗ:

- Атырауский;
- Шымкентский;
- Павлодарский.

Помимо них функционируют около 25 мини-НПЗ, в структуре продукции которых большое место занимает мазут.

В Казахстане имеются планы по строительству четвертого крупного НПЗ. Окончательное решение по его возведению не принято. По состоянию на 2016 год его предполагалось построить в Мангистауской области. Требуемый объем инвестиций — около $6 млрд. В лучшем случае он может быть запущен в строй не ранее 2025 года. Критики строительства этого НПЗ утверждают, что к 2025 году спрос на моторное топливо на внутреннем и целевых внешних рынках снизится из-за большого распространения гибридных автомобилей и электромобилей, и у этого завода возникнет проблема сбыта продукции и, как следствие, возврата инвестиций.

Атырауский НПЗ входит в АО НК «КазМунайГаз» (99,49% доли участия в АНПЗ принадлежит АО «КазМунайГаз — Переработка и маркетинг»). Завод введен в эксплуатацию в 1945 году. Установленная мощность по первичной переработке нефти — 4,9 млн тонн год, текущая глубина переработки — 60%.

В настоящее время в составе завода функционируют следующие основные установки:

- установка первичной переработки нефти ЭЛОУ-АТ-2;
- установка первичной переработки ЭЛОУ-АВТ-3 с вакуумным блоком;
- установка каталитического риформинга ЛГ-35-11/300-95;
- установка замедленного коксования (УЗК);
- установка прокалки нефтяного кокса (УПНК);
- факельная установка;
- товарно-сырьевые парки.

Атырауский завод в настоящее время производит:

- автобензины;
- дизельное топливо;
- мазут топочный;
- топливо печное;
- мазут топочный;
- вакуумный газойль;
- прочие нефтепродукты.

Шымкентский НПЗ (ТОО «ПетроКазахстан Ойл Продактс» (ПКОП), в котором 49,72% принадлежит АО «КазМунайГаз — Переработка и маркетинг» и 50,28% — CNPC) введен в эксплуатацию в 1985 году. Проектная мощность — 6,8 млн тонн в год, текущая глубина переработки — 74%.

Производственные мощности завода состоят из следующих основных установок:

- установки первичной переработки нефти;
- установки каталитического риформинга;
- установки гидроочистки дизтоплива;
- установки гидроочистка керосина;
- газофракционирующей установки;
- установка вакуумной перегонки мазута.

Состав продукции завода следующий:

- автобензины;
- дизельное топливо;
- авиакеросин;
- вакуумный газойль;
- мазут;
- прочие нефтепродукты.

Павлодарский НПЗ введен в эксплуатацию в 1978 году. 100% акций предприятия принадлежит АО «КазМунайГаз — Переработка и маркетинг». Мощность по первичной переработке — 6 млн тонн в год, текущая глубина переработки — 74%.

В его технологическую структуру входит технологический комплекс ЛК-6У. В него входят следующие секции:

- С-100 — первичная переработка нефти ЭЛОУ-АТ;
- С-200 — каталитический риформинг;
- С-300 — гидроочистка и депарафинезация дизельного топлива;
- С-400 — газофракционирование;

Состав продукции НПЗ следующий:

- автобензины;
- дизельное топливо;
- мазут;
- прочие нефтепродукты.

Для всех трех заводов разработаны планы по модернизации.

Программа модернизации Атырауского НПЗ включает в себя следующие мероприятия:

- строительство комплекса глубокой переработки нефти мощностью 2,4 млн тонн в год;
- строительство комплекса по производству ароматических углеводородов (КПА) мощностью 1 млн тонн ароматики в год;
- реконструкцию вакуумного блока установки ЭЛОУ-АВТ и установки УЗК.

Программа модернизации Шымкентского НПЗ включает в себя следующие мероприятия:

- строительство установки изомеризации нафты мощностью 600 тыс. тонн в год;
- реконструкцию установки гидроочистки дизельного топлива, атмосферной перегонки нефти каталитического риформинга, демеркаптанизации бензина, гидроочистки керосина;
- строительство установки производства серы.

Программа модернизации Павлодарского НПЗ предусматривает в себя следующие мероприятия:

- замену катализаторов гидроочистки прямогонного бензина С-200 и дизельного топлива С-300 на комплексе ЛК-6У;
- замену катализатора гидроочистки вакуумного газойля на комплексе КТ-1;
- строительство установки изомеризации;
- строительство установки очистки сжиженных углеводородных газов «Мерокс», установки гидроочистки керосина, установки сплиттер нафты, установки производства серы и очистки хвостовых газов, установки отпарки кислых стоков, установки регенерации амина, автоматической станция смешения бензинов.

Стоимость модернизации Атырауского завода составляет $3,3 млрд, Шымкентского НПЗ — $700 млн, Павлодарского НПЗ — $685 млн.

Планируется, что к 2018 году реконструкция трех основных НПЗ Казахстана — Атырауского, Павлодарского и Шымкентского — будет закончена.

В период 2017-2025 годов, с учетом потенциального завершения модернизации крупных НПЗ Республики Казахстан (без учета возможности строительства четвертого крупного завода) произойдет увеличение по сравнению с 2016 годом объема производства автобензинов на 95%, до 5,67 млн тонн в год в 2025 году, дизельного топлива — на 64%, до 6,74 млн тонн в 2025 году, авиакеросина — на 140%, до 610 тыс. тонн в год в 2025 году. В то же время объем производства мазута снизится на 21%, до 2,4 млн тонн в год. В стране увеличится доля выпуска моторных топлив класса Евро-5.

### 9.3.4 Нефтепереработка в Кыргызской Республике

Нефтеперерабатывающая отрасль Кыргызской Республики в настоящее время не удовлетворяет внутренний спрос на автобензины, дизельное топливо, мазут и авиакеросин [26].

Причинами этого в 2010-2016 годах были как недостаточная мощность местных нефтеперерабатывающих производств, так и их недозагрузка сырой нефтью (см. рисунок 24).




Источник: анализ RPI

Рисунок 24 — Нефтепереработка в Кыргызской Республике

Тем не менее в течение 2010-2016 годов объем производства упомянутых выше нефтепродуктов в стране вырос. За этот период времени объем производства автобензинов увеличился на 925%, с 16 тыс. тонн в 2010 году до 164 тыс. тонн в 2016 году, дизельного топлива — на 89%, с 38 тыс. тонн в 2010 году до 72 тыс. тонн в 2016 году, мазута — на 269%, с 13 тыс. тонн в 2010 году до 48 тыс. тонн в 2016 году. В течение 2010-2016 годов авиакеросин в Кыргызской Республике не выпускался.

На территории Кыргызской Республики расположены три нефтеперерабатывающих завода (НПЗ) общей проектной мощностью 1800 тыс. тонн нефти в год:

- Жалал-Абадский НПЗ (мощность по первичной переработке 500 тыс. тонн в год);
- Кара-Балтинский НПЗ (850 тыс. тонн в год);
- Кантский НПЗ (50 тыс. тонн в год).

В конце 2016 года был запущен в опытную эксплуатацию Токмакский НПЗ (400 тыс. тонн в год).

Жалал-Абадский нефтеперерабатывающий завод компании ЗАО «Кыргыз Петролеум Компани» спроектирован для переработки 500 тыс. тонн сырой нефти в год и несколько

меньшего объема альтернативного сырья, такого, как газовый конденсат, дистилляты, некондиционные нефтепродукты. Списочная численность персонала составляет около двухсот человек.

Строительство НПЗ в городе Жалал-Абад началось в январе 1996 года, и было завершено в установленные сроки в сентябре 1996 года.

Компания ЗАО «Кыргыз Петролеум Компани» создавалась как совместное предприятие ОАО «Кыргызнефтегаз» и «ПетроКыргызстан ЛТД», которое является дочерней компанией группы компаний «Петрофак».

В декабре 2012 года ОАО «Кыргызнефтегаз» выкупил 50% акций ЗАО «Кыргыз Петролеум Компани» у «ПетроКыргызстан ЛТД» за $4,7 млн. Таким образом, ОАО «Кыргызнефтегаз» является акционером ЗАО «Кыргыз Петролеум Компани» с долей 100%.

После приобретения ЗАО «Кыргыз Петролеум Компани», ОАО «Кыргызнефтегаз» стал единственным предприятием в Кыргызской Республике, осуществляющим полный цикл производства, начиная от геологоразведочных работ и добычи нефти и заканчивая производством и реализацией нефтепродуктов.

Компания «Кыргыз Петролеум Компани» занимается производством нефтепродуктов из нефти и других видов сырья и предоставляет услуги по переработке. В настоящее время предприятие производит три вида продукции: бензин, дизель и мазут. Для хранения светлых нефтепродуктов «Кыргыз Петролеум Компани» были построены четыре резервуара объемом 2 тыс. куб. м каждый.

Кара-Балтинский нефтеперерабатывающий завод «Джунда» был официально введен в эксплуатацию в январе 2014 года. Он принадлежит китайской компании «Чайна Петроль компани Джунда» (China Petrol Company Zhongda), инвестировавшей в строительство завода в 2009-2014 годах более $250 млн.

Проектные перерабатывающие мощности Кара-Балтинского завода составляют 850 тыс. тонн в год. Помимо нефтеперерабатывающих мощностей в г. Кара-Балте были построены резервуары для хранения сырья (объемом 40 тыс. тонн) и готовой продукции.

Около 80% поставляемой на НПЗ нефти предполагается перерабатывать в бензин нескольких марок и дизтопливо, 10% — в сжиженный газ, 5% — в смазочные масла.

Кара-Балтинский НПЗ является частной компанией, не встроенной в структуру вертикально интегрированных нефтяных компаний с государственным участием, что приводит к затруднениям в обеспечении завода сырьем для переработки.

Помимо российского сырья, Кара-Балтинский завод перерабатывает мазут, приобретенный у «Кыргыз Петролеум Компани». Железная дорога является основным маршрутом поставки нефти, которую предполагается закупать в России и Казахстане.

Кантский нефтеперерабатывающий завод начал переработку сырой нефти в 2010 году после реабилитации российской компанией ЗАО «Роснефтехим». Проектные мощности Кантского НПЗ позволяют перерабатывать нефть в бензин, дизельное топливо и мазут.

С апреля 2011 года процесс переработки на Кантском нефтеперерабатывающем заводе был остановлен, однако часть работников (из состава энергослужбы, пожарной службы, механической службы, лаборатории, АХО и администрации) выполняет трудовые обязанности и по настоящее время.

Строительство Токмакского нефтеперерабатывающего завода началось в г. Токмак Чуйской области Кыргызской Республики в ноябре 2012 года. Стоимость строительства оценена в $50-60 млн.

Учредителем Токмакского нефтеперерабатывающего завода является Синьцзяньская международная торгово-промышленная компания.

Нефтеперерабатывающий завод располагается в Восточной промышленной зоне Токмака на территории 24 га. Производственная мощность завода — 400 тыс. тонн сырой нефти в год с возможностью доведения объемов до 800 тыс. тонн.

Завод предназначен для производства автомобильного бензина, дизельного топлива, печного топлива, сжиженного газа и парафинового масла. Однако вопрос о снабжении завода сырьем является нерешенным.

На объекте предполагается создать примерно 300 рабочих мест, 10% из них займут граждане Китая, остальные отдадут жителям Токмака. Завод будет выпускать следующие виды продукции: автомобильный бензин, легкое дизельное топливо, печное топливо, сжиженный газ, попутный сухой газ и парафиновое масло.

В рамках строительства Токмакского нефтеперерабатывающего завода возведены основные инфраструктурные объекты, в том числе резервуары для хранения сырья и готовой продукции. Завершается строительство железнодорожной ветки к заводу.

По данным руководства Токмакского НПЗ, ведутся переговоры с российской и казахстанской сторонами относительно поставки сырья.

Планировалось, что Токмакский нефтеперерабатывающий завод начнет работать в сентябре 2014 года, но запуск завода был перенесен на конец 2 квартала 2015 года. Фактически Токмакский НПЗ был запущен в тестовом режиме в конце 2015 года.

Ввиду ограниченности поставок нефтяного сырья для переработки большая часть нефтеперерабатывающих мощностей в Кыргызской Республике остается недозагруженной. В 2014-2015 годах загрузка мощностей Жалал-Абадского нефтеперерабатывающего завода составила 20% (мощность — 100 тыс. тонн нефти), Кара-Балтинского НПЗ — 10% (50 тыс. тонн нефти), Кантский НПЗ не осуществляет переработку нефти с апреля 2011 года.

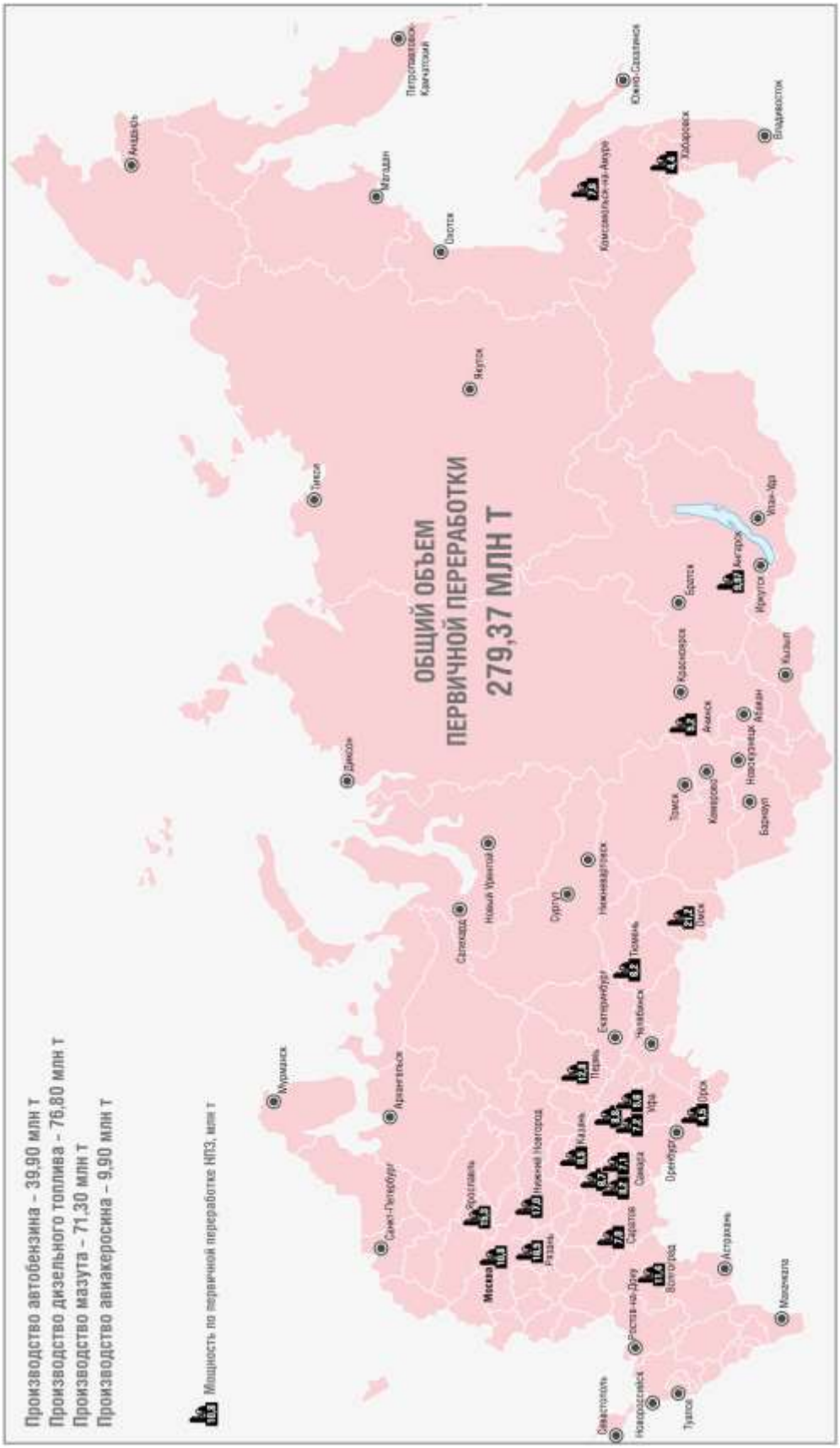
При условии более полной загрузки НПЗ в течение 2017-2025 годов объем производства по сравнению с 2016 годом автобензинов вырастет на 150%, до 410 тыс. тонн в 2025 году, дизельного топлива — на 362%, до 333 тыс. тонн в год, в то время как выпуск мазута снизится на 8%, до 44 тыс. тонн в 2025 году. В течение 2017-2015 году в Кыргызской Республике начнется производство авиакеросина, и его объем к 2025 году достигнет 10 тыс. тонн в год.

### 9.3.5 Нефтепереработка в Российской Федерации

Нефтеперерабатывающая отрасль Российской Федерации располагает производственными мощностями, способными полностью удовлетворить внутренний спрос на все виды нефтепродуктов и обеспечить их экспорт в государства — члены ЕАЭС, СНГ и дальнее зарубежье как в настоящее время, так и на период до 2025 года (см. рисунок 25) [27, 28].

В 2010-2014 годах объемы первичной переработки нефти в Российской Федерации выросли на 16%, с 250 млн тонн в 2010 году до 290 млн тонн в 2014 году. Это было вызвано как ростом потребления моторных топлив внутри страны, так и увеличением экспорта нефтепродуктов за пределы государства.

В 2015-2016 годах наметилась тенденция спада объема первичной переработки нефти — в эти годы она снизилась на 4%, до 279 млн тонн в 2016 году. Снижение было вызвано уменьшением объема производства мазута. Этот нефтепродукт не пользовался спросом как внутри Российской Федерации, так и на внешних рынках.




Источник: анализ RPI

Рисунок 25 — Нефтепереработка в Российской Федерации

В целом в течение 2010-2016 годов объем производства автобензинов вырос на 11%, с 36,01 млн тонн в 2010 году до 39,90 млн тонн в 2016 году, дизельного топлива — на 10%, с 69,91 млн тонн в 2010 году до 76,80 млн тонн в 2016 году, мазута — на 3% (несмотря на спад в 2015-2016 годах), с 69,52 млн тонн в 2010 году до 71,30 млн тонн в 2016 году, авиакеросина — на 9%, с 9,12 млн тонн в 2010 году до 9,90 млн тонн в 2016 году.

На территории Российской Федерации работают:

- 26 нефтеперерабатывающих и газоперерабатывающих заводов (НПЗ и ГПЗ), принадлежащих вертикально-интегрированным нефтяным компаниям и «Газпрому» (они перерабатывают 86% нефти и газового конденсата);
- около 10 независимых НПЗ, не входящих в структуру ВИНК (11%);
- более 30 мини-НПЗ, как входящих в ВИНК, так и независимых (3%).

Наиболее крупными НПЗ в Российской Федерации являются следующие предприятия:

- Киришский НПЗ («Сургутнефтегаз») — мощность по первичной переработке — 22 млн тонн в год;
- Омский НПЗ («Газпром нефть) — 21,2 млн тонн в год;
- Кстовский НПЗ (ЛУКОЙЛ») — 17 млн тонн в год;
- Рязанский НПЗ («Роснефть) — 16,5 млн тонн в год;
- Новоярославский НПЗ («Славнефть») — 15,3 млн тонн в год;
- Пермский НПЗ («ЛУКОЙЛ») — 12,4 млн тонн в год;
- Волгоградский НПЗ («ЛУКОЙЛ») — 11,4 млн тонн в год;
- Московский НПЗ («Газпром нефть») — 10,8 млн тонн в год;
- Ангарский НПЗ («Роснефть») — 9,97 млн тонн в год;
- «Салаватнефтеоргсинтез» (Газпром») — 9,1 млн тонн в год;
- Уфанефтехим («Башнефть») — 8,8 млн тонн в год;
- Новокуйбышевский НПЗ («Роснефть») — 8,2 млн тонн в год;
- Нижнекамский НПЗ («ТАИФ») — 8 млн тонн в год;
- Комсомольский НПЗ («Роснефть») —7,6 млн тонн в год;
- Уфимский НПЗ («Башнефть») — 7,1 млн тонн в год;
- Куйбышевский НПЗ («Роснефть») — 7,1 млн тонн в год;
- Саратовский НПЗ («Роснефть») — 7,0 млн тонн в год;
- Сызранский НПЗ («Роснефть») — 6,7 млн тонн в год;
- Антипинский НПЗ (независимый) — 6,2 млн тонн в год;

– Новоуфимский («Башнефть») — 5,6 млн тонн в год;
– Ачинский НПЗ («Роснефть») — 5,5 млн тонн в год;
– Орский НПЗ («РуссНефть») — 4,5 млн тонн в год.

Из этого списка наибольшей величиной индекса Нельсона, характеризующего технологическое совершенство процессов, обладали:

– Пермский НПЗ — 9,40;
– Омский НПЗ — 8,50;
– Волгоградский НПЗ — 8,50;
– Уфанефтехим — 8,93;
– Уфимский НПЗ — 8,93.

Несмотря на указанный выше рост объемов производства нефтепродуктов в Российской Федерации в 2010-2016 годах основными проблемами нефтеперерабатывающей отрасли остаются значительный износ основных производственных фондов и низкая глубина переработки нефти. Так, средняя глубина переработки нефтяного сырья на НПЗ в 2016 году составляла 73%, что значительно ниже по сравнению с ведущими странами мира (85-95%). Помимо этого, эта отрасль в России характеризуется неэффективностью территориальной структуры имеющихся перерабатывающих мощностей. Наибольшие мощности по нефтепереработке расположены в Приволжском, Сибирском и Центральном федеральных округах. Мощности вторичной переработки в России составляют порядка 55% от мощностей первичной переработки, тогда как в среднем в мире отношение вторичных мощностей к первичным составляет не менее 90%.

Находящаяся в стадии доработки «Энергетическая стратегия России на период до 2035 года» предусматривает в сфере нефтепереработки ввод 135 установок вторичной переработки нефти совокупной мощностью более 130 млн т, что позволит достичь технологического уровня нефтеперерабатывающих предприятий промышленно развитых стран. Приоритетное внимание будет уделяться развитию нефтепереработки в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, где сырьевая база углеводородов имеет сложный компонентный состав.

До 2016 года существовали планы модернизации многих НПЗ, которые или были к началу 2016 года реализованы, или перенесены на более поздние сроки. Например, весной 2016 года о выполнении программы модернизации своих НПЗ объявил «ЛУКОЙЛ» (за исключением отдельных проектов). Некоторые планы модернизации НПЗ «Роснефти» были перенесены на более поздние сроки. Основной причиной переноса сроков было снижение

инвестиционных планов компаний-владельцев НПЗ вследствие падения мировых цен на нефть.

В результате по состоянию на начало 2017 года в планах компаний остались проекты модернизации НПЗ, представленные ниже:

- Кстовский НПЗ — реконструкция установок каталитического крекинга — сроки окончания не определены;
- НПЗ «ТАНЕКО» — вторая очередь комплекса «ТАНЕКО» — срок окончания работ — 2018 год;
- Уфимский НПЗ — строительство установки замедленного коксования — 2020 год;
- Московский НПЗ — модернизация комплекса каталитического крекинга (Г-43-107) — 2018 год;
- Амурский НПЗ — строительство Амурского НПЗ — 2023 год;
- Новоярославский НПЗ — строительство установки гидрокрекинга — 2022 год;
- Коченевский НПЗ — строительство установки гидроочистки дизельного топлива — 2018 год;
- Коченевский НПЗ — строительство установки каталитического риформинга и гидроочистки нафты — 2019 год;
- Афипский НПЗ — строительство второй очереди Афипского НПЗ: строительство установки висбрекинга гудрона с блоком вакуумной перегонки мазута, установки гидроочистки дизельного топлива и замедленного коксования, установок производства водорода и элементарной серы — 2020 год;
- Киришский НПЗ — комплекс по производству высокооктановых компонентов бензинов ЛК-2Б — 2017 год;
- Яйский НПЗ — строительство второй очереди Яйского НПЗ — 2019 год;
- Яйский НПЗ — строительство третьей очереди Яйского НПЗ — 2024 год;
- Московский НПЗ — строительство комбинированной установки переработки нефти — 2018 год;
- Омский НПЗ — строительство комплекса глубокой переработки нефти (КГПН) — 2019 год;
- Омский НПЗ — строительство производства катализаторов — 2019 год;
- Омский НПЗ — система герметизации налива нефтепродуктов- 2017 год;
- Kyushu Electric Power — строительство НПЗ в Дагестане- 2017 год;

– Антипинский НПЗ — строительство установки по производству высокооктанового бензина стандарта Евро-5- 2017 год.

При модернизации нефтеперерабатывающих производств в Российской Федерации будет усовершенствована структура выпуска нефтепродуктов — увеличатся объемы производства автобензинов, дизельного топлива и авиакеросина при снижении объема производства мазута. Возрастет доля выпуска моторных топлив класса Евро-5.

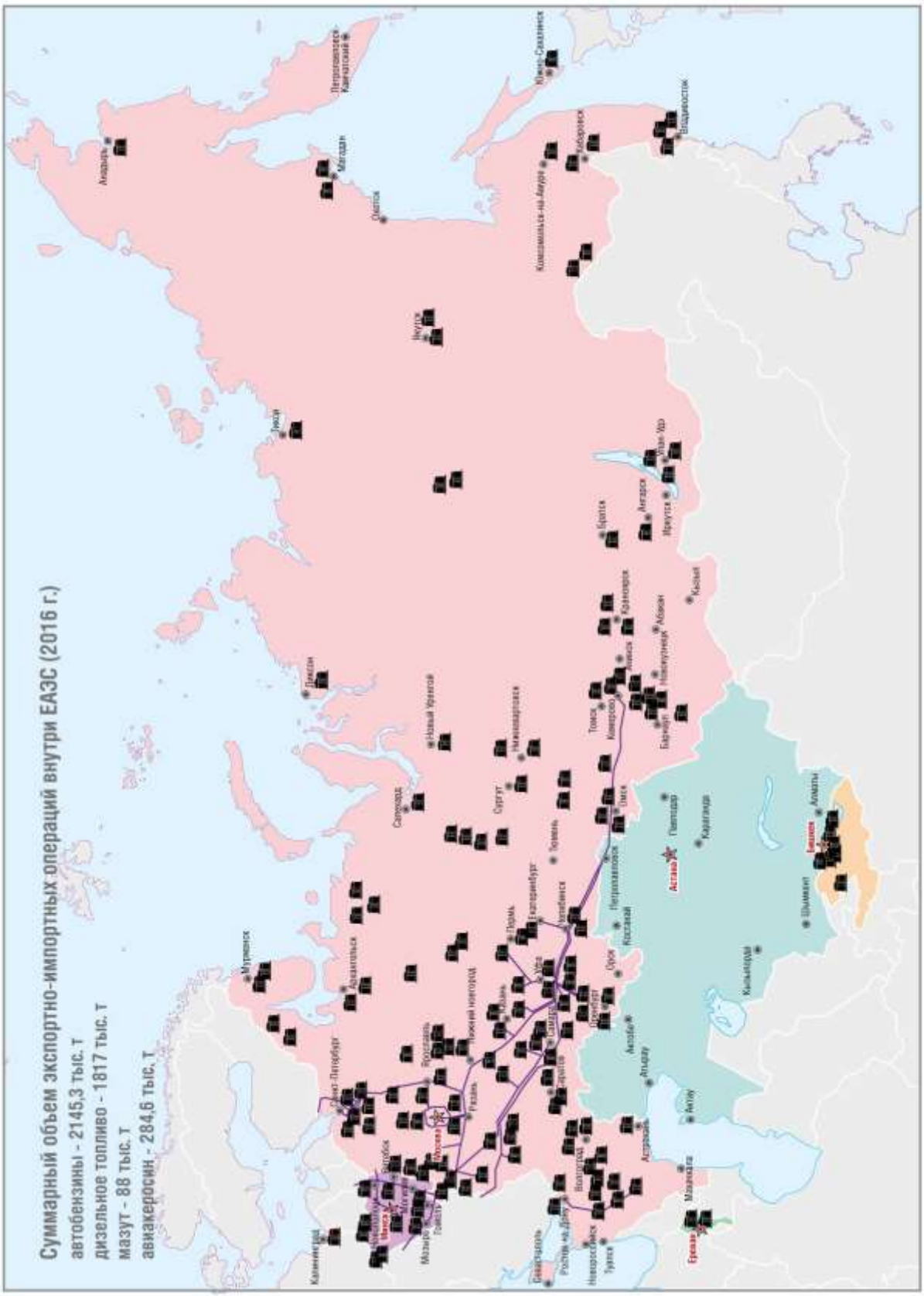
В результате реализации проектов модернизации НПЗ в течение 2017-2025 годов объем первичной переработки нефти в Российской Федерации по сравнению с 2016 годах снизится на 13%, с 279 млн тонн в 2016 году до 242 млн тонн в 2025 году. В перспективе 2017-2025 годов, в связи с модернизацией многих российских НПЗ, произойдет дальнейшее наращивание объемов производства автобензинов, дизельного топлива и авиакеросина. В то же время в этот период времени продолжится тенденция снижения производства мазута — в связи с уменьшением спроса на него. За этот период времени объем производства автобензинов увеличится на 22%, до 48,70 млн тонн в 2025 году, дизельного топлива — на 24%, до 95,10 млн тонн в 2025 году, авиакеросина — на 20%, до 11,90 млн тонн в 2025 году. Объем производства мазута по сравнению с 2016 годом уменьшится на 35%, до 46,70 млн тонн в 2025 году.

## 9.4 Поставки нефтепродуктов в Евразийском экономическом союзе

### 9.4.1 Поставки нефтепродуктов в государствах — членах ЕАЭС

В целом в государствах — членах ЕАЭС имеется развитая нефтеперерабатывающая промышленность, в структуру которой входят 45 крупных нефтеперерабатывающих заводов (НПЗ) и около 55 мини-НПЗ. В сумме в 2016 году они переработали около 315 млн тонн нефти, что позволяет полностью удовлетворить суммарный внутренний спрос на все виды нефтепродуктов и отправить часть их на экспорт в страны СНГ и дальнее зарубежье (см. рисунок 26).

Однако в государствах — членах ЕАЭС нефтеперерабатывающие производства размещены неравномерно.




Источник: анализ RPI

Рисунок 26 — Поставки нефтепродуктов в государствах — членах Евразийского экономического союза

В Республике Беларусь и Российской Федерации НПЗ удовлетворяют внутренний спрос на нефтепродукты и дают возможность отправлять их на экспорт. В Республике Казахстан (в период до 2018 года) и в Кыргызской Республике нефтепереработка недостаточно объемна, чтобы закрыть внутренний спрос, а в Республике Армения нефтеперерабатывающие мощности отсутствуют.

Описанная ситуация приводит к необходимости взаимных поставок нефтепродуктов между государствами — членами ЕАЭС, чтобы предотвратить их недостаток в странах с дефицитным рынком.

В результате в 2015 году объем экспортно-импортных операций с нефтепродуктами внутри ЕАЭС был следующим:

- автобензины — 2795,6 тыс. тонн;
- дизельное топливо — 868 тыс. тонн;
- мазут —339,9 тыс. тонн;
- авиакеросин — 353,6 тыс. тонн.

В 2016 году экспортно-импортные поставки составляли:

- автобензины — 2145,3 тыс. тонн;
- дизельное топливо — 1817 тыс. тонн;
- мазут — 88 тыс. тонн (в Российскую Федерацию);
- авиакеросин — 284,6 тыс. тонн.

Экспортировали нефтепродукты в государства — члены ЕАЭС Республика Беларусь и Российская Федерация, а импортировали Республика Армения, Республика Казахстан и Кыргызская Республика. Экспортно-импортные взаимные поставки между Республикой Беларусь и Российской Федерацией также имели место, но они не носили определяющий характер для насыщения внутреннего рынка этих стран нефтепродуктами. Экспортно-импортные поставки внутри ЕАЭС в большинстве случаев регламентированы специальными межправительственными соглашениями.

Транспортировка нефтепродуктов по территории государств — членов ЕАЭС осуществляется в основном железнодорожным транспортом (порядка 90% от всего объема перевозок), а также нефтепродуктопроводами (около 8% от всего объема перевозок).

На территории всех государств — членов ЕАЭС имеются взаимосвязанные сети железных дорог, которые принадлежат государству.

Армянская железная дорога (система железных дорог) находится под управлением ЗАО «Южно-Кавказская железная дорога». ЮКЖД — это специально созданное 100%-ное дочернее общество ПАО «РЖД». Технологически железная дорога в Армении является частью системы железных дорог России. Эксплуатационная длина Армянской железной дороги составляет 693,7км.

Белорусская железная дорога (Беларуская чыгунка, БЖД) представляет собой государственное объединение, подчиненное Министерству транспорта и коммуникаций Республики Беларусь. Эксплуатационная длина путей БЖД — 5 512 км.

Оператором железнодорожной сети Республики Казахстан остается АО «НК Казахстанские железные дороги» (Казакстан темир жолы, КТЖ). Протяженность магистральных железнодорожных путей страны составляет более 14 тыс. км.

Железнодорожная сеть в Кыргызской Республике принадлежит государству. Ее оператором является государственное предприятие ГП «НК «Кыргыз темир жолу» (Кыргызская железная дорога). Протяженность железных дорог Кыргызской Республики — около 420 км.

Оператор сети железных дорог Российской Федерации — принадлежащее государству ПАО «Российские железные дороги» (ПАО «РЖД»). Общая протяженность железных дорог страны — 85,3 тыс. км, из них протяженность электрифицированных линий — 43,4 тыс. км.

Среди всех государств — членов ЕАЭС системы магистральных нефтепродуктопроводов (МНПП) функционируют на территории Республики Беларусь и Российской Федерации (российская сеть МНПП заходит на территорию Республики Казахстан в районе г. Петропавловска).

По территории Республики Беларусь проходит участок единой системы по транспортировке нефти и нефтепродуктов трубопроводным транспортом России (ПАО «АК «Транснефтепродукт», входит в ПАО «АК «Транснефть»). Оператором белорусского участка нефтепродуктопровода является Унитарное производственное предприятие (УПП) «Запад-Транснефтепродукт» (компания с российским капиталом). Протяженность белорусского участка — 900 км магистральных нефтепродуктопроводов.

Оператор сети МНПП в Российской Федерации — ПАО «Транснефть» в лице своего дочернего общества ПАО «Транснефтепродукт». Общая протяженность магистральных нефтепродуктопроводов, находящихся в эксплуатации «Транснефтепродукта», составляет

19,2 тыс. км, в том числе на территории Российской Федерации — около 16,4 тыс. км. Еще около 1,1 тыс. км МНПП находится в собственности ПАО «Сибур» — они предназначены для выполнения внутрикорпоративных технологических задач.

Экспортно-импортные операции по нефтепродуктам в ЕАЭС в основном выполняют российские вертикально-интегрированные компании, белорусский государственный концерн по нефти и химии «Белнефтехим», казахстанский АО «НК КазМунайГаз», а также независимые компании.

Монополистом на оптовом рынке поставок нефтепродуктов из Российской Федерации в Республику Армения стала компания ПАО «НК «Роснефть», осуществляющая доставку преимущественно через грузинский порт Поти.

Наиболее крупными поставщиками нефтепродуктов в Республике Беларусь являются: РУП «ПО «Белоруснефть» (89,6% от всего объема поставок), ИООО (иностранное ООО) «ЛУКОЙЛ Белоруссия» — (1,2%), ПАО «Газпром нефть» (4,9%) и ПАО «Роснефть» (2,4%).

На рынке моторных топлив в Республике Казахстан наиболее крупными компаниями стали: «КазМунайГаз» (в лице своего дочернего предприятия «КазМунайГаз — переработка и маркетинг», 19% от всего объема реализации), Helios (19%), Sinooil (11%), «Газпром нефть» (7%) и Royal Petrol (5%).

Наиболее крупные игроки на рынке реализации моторных топлив в Кыргызской Республике следующие: «Газпром нефть Азия» (около 32% от всего объема реализации), Red Petroleum (15%), «Восток нефть» (21%), Bishkek Petroleum (4%), «Кыргыз Мунай» (4%), «Роснефть (БНК)» (1%).

На оптовом рынке нефтепродуктов Российской Федерации, в первую очередь моторных топлив, лидируют: «Роснефть», включая входящую в ее структуру «Башнефть» — 45%, «Газпром нефть» — 20% и «ЛУКОЙЛ» — 13%. Эти же компании продолжают оставаться лидерами по поставкам нефтепродуктов из России в государства — члены ЕАЭС.

Во всех государствах — членах ЕАЭС существует развитая система нефтебаз (НБ), как входящих в ВИНК, так и независимых. Они полностью обеспечивают логистику поставок нефтепродуктов.

На территории Республики Армения действует сеть нефтебаз, наиболее крупные из которых находятся вблизи г. Еревана. Самые большие компании, которые поставляют нефтепродукты на территории Республики Армения — ООО «Флеш», ООО «CPS Oil

Corporation». Их суммарная доля по объему поставок автобензинов и дизельного топлива достигает соответственно 87% и 85%.

В Республике Беларусь размещена сеть нефтебаз, с помощью которой организуются поставки нефтепродуктов. В настоящее время на территории страны работают 64 нефтебазы с общим объемом резервуарного парка в 886,8 тыс. куб. метров. Наибольшее число — 38 нефтебаз — принадлежит РУП «ПО «Белоруснефть».

На территории Республики Казахстан также имеется сеть нефтебаз для поставок нефтепродуктов. Наиболее крупные сети НБ имеют: «КазМунайГаз» — 11 собственных нефтебаз и 69 арендованных, Helios — 14 собственных нефтебаз и Sinooil — 4 собственные нефтебазы.

В Кыргызской Республике также размещена сеть нефтебаз и резервуарных емкостей для хранения нефтепродуктов. Наиболее крупные резервуарные емкости функционируют при нефтеперерабатывающих заводах. Лидеры среди них — Жалал-Абадский (8 тыс. куб. м) и Кара-Балтинский НПЗ (40 тыс. тонн).

В Российской Федерации количество НБ превышает 1,1 тыс. единиц. Они принадлежат как ВИНК, так и независимым компаниям. Крупнейшие из нефтебаз входят в структуру ВИНК.

В перспективе объем экспортно-импортных операций будет определяться внутренними потребностями в нефтепродуктах государств — членов ЕАЭС, объемом переработки нефти НПЗ, а также структурой производимой ими продукции.

Согласно прогнозам, к 2025 году суммарный объем экспортно-импортных операций внутри ЕАЭС будет следующим:

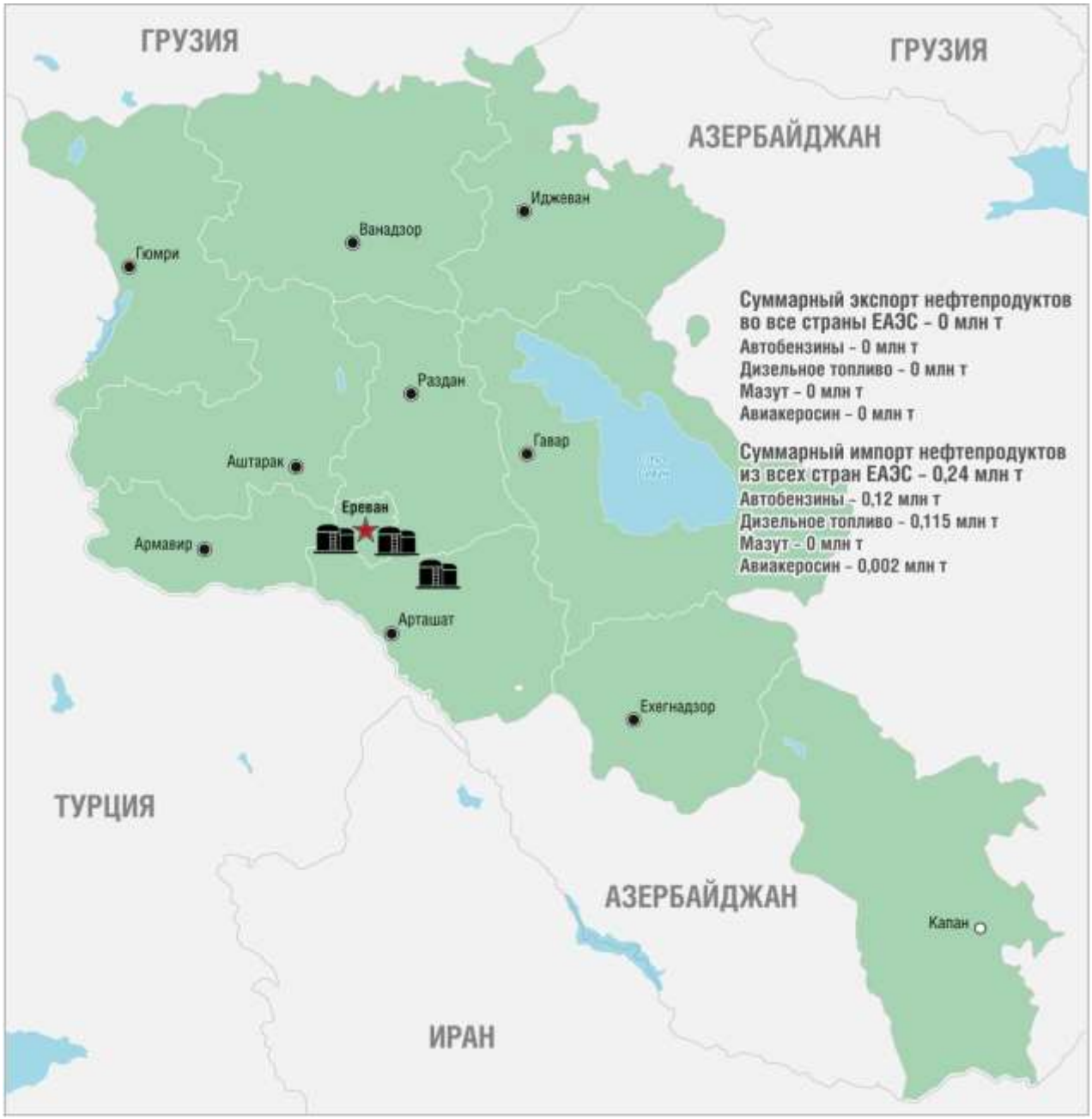
- автобензины — около 2,3 млн тонн в год;
- дизельное топливо — примерно 1,3 млн тонн в год;
- мазут — экспортно-импортные операции прекратятся;
- авиакеросин — около 500 тыс. тонн в год.

К 2025 году нетто-экспортерами нефтепродуктов по-прежнему останутся Республика Беларусь и Российская Федерация, а после 2018 года экспортером станет также Республика Казахстан.

### 9.4.2 Поставки нефтепродуктов в Республике Армения

Республика Армения не имеет собственных нефтедобычи и нефтепереработки. Поэтому внутренний спрос на нефтепродукты в этой стране полностью удовлетворяется за счет их поставок по импорту, главным образом из Российской Федерации (см. рисунок 27) [23].

Транзитные потоки нефтепродуктов по территории Армении отсутствуют. В стране нет системы нефтепродуктопроводов, транзит по железной дороге также не производится.




Источник: анализ RPI

Рисунок 27 — Поставки нефтепродуктов в Республике Армения

В 2010-2014 годах импорт нефтепродуктов в Армении находился на уровне 200-300 тыс. тонн в год: до 50-70% нефтепродуктов потреблялось транспортом.

В 2015 году в Республику Армения было поставлено:

- 118 тыс. тонн автобензинов;
- 80 тыс. тонн дизельного топлива;
- 6 тыс. тонн авиакеросина

В 2016 году объем поставок нефтепродуктов был следующим:

- автобензины — 120 тыс. тонн;
- дизельное топливо — 115 тыс. тонн;
- авиакеросин — 2 тыс. тонн.

Поставки мазута в Республику Армения в 2015-2016 годах не осуществлялись.

Монополистом на оптовом рынке поставок нефтепродуктов из Российской Федерации в Республику Армения является компания ПАО «НК «Роснефть», осуществляющая доставку преимущественно через грузинский порт Поти.

Практически все нефтепродукты доставляются по железной дороге. Армянская железная дорога (система железных дорог), охватывающая 9 из 10 марзов Армении, находится под управлением ЗАО «Южно-Кавказская железная дорога». ЮКЖД — это специально созданное 100%-ное дочернее общество ПАО «РЖД». Фактически железная дорога в Армении является частью системы железных дорог России.

Единственным альтернативным вариантом поставок нефтепродуктов в Республику Армения является автомобильная дорога из Ирана, которая проходит по сложной гористой местности. Перевозки осуществляются только иранскими автоцистернами. Все эти факторы ведут к тому, что объемы поставок нефтепродуктов в Армению из Ирана остаются незначительными. В перспективе рассматривается возможность строительства нефтепродуктопровода, связывающий нефтеперерабатывающий завод в Тебризе (Иран) с югом Армении. Однако окончательное решение о его прокладке не принято.

Импорт нефтепродуктов по железной дороге через территорию Азербайджана был приостановлен в результате конфликта в Нагорном Карабахе, и с начала 90-х годов единственной возможностью снабжения из Российской Федерации в Республику Армения остался маршрут через Грузию.

Железнодорожное сообщение между Грузией и Россией по абхазской железной дороге было прервано после подрыва железнодорожного моста через реку Ингури в 1992 году во время грузино-абхазской войны. Из-за политических проблем вопрос восстановления абхазского участка железной дороги для транзита грузов из России на Южный Кавказ остается открытым.

Логистические маршруты доставки нефтепродуктов из России в Армению следующие:

Маршрут 1. Через сухопутный пограничный переход на российско-грузинской границе: Верхний Ларс — Казбеги — Грузия — Армения.

В географической структуре транзитных сухопутных перевозок между Российской Федерацией и Республикой Армения на долю прямого маршрута Верхний Ларс — Казбеги — Тбилиси — граница с Арменией приходится свыше 60% от всего объема перевозок нефтепродуктов.

Отрицательной стороной контрольно-пропускного пункта Верхний Ларс — Казбеги является то, что он подвержен климатическим влияниям. На этом маршруте велика вероятность схода лавин.

Маршрут 2. Морская железнодорожно-паромная линия по Черному морю — порт Кавказ (Россия) — порт Поти (Грузия) — Армения.

Из России в Армению вагоны можно передать только с использованием черноморских железнодорожных паромов, обычно по маршруту порт Кавказ (Краснодарский край) — порт Поти (Грузия).

Порт Кавказ расположен на косе Чушка в Керченском проливе, в Темрюкском районе Краснодарского края России.

Через Потийский морской порт проходит прямое железнодорожно-паромное сообщение с портами Черноморск (до февраля 2016 года назывался Ильичевском, Украина), Варна (Болгария) и портом Кавказ (Россия), а также прямое автомобильно-паромное сообщение с портами Новороссийск (Россия), Бургас (Болгария) и Ризе (Турция).

Доля маршрута с участием транс-черноморского парома от порта Кавказ до Поти и далее по железным дорогам Грузии составляет около 40%. Но этот маршрут более дорогостоящий в сравнении с сухопутным, что связано с перевалками грузов в портах. В то же самое время именно маршрут через порт Кавказ, расположенный на стыке Азовского и Черноморского побережья в Краснодарском крае, обеспечивает более короткий путь из

основных промышленных центров Российской Федерации и Республики Беларусь в Республику Армения, через порт Поти.

Железная дорога Грузии является звеном евразийского транзита и служит кратчайшим путем, соединяющим Европу и Центральную Азию. Железнодорожная система Грузии напрямую связана с железнодорожными системами Республики Армении, Азербайджана и Российской Федерации. Батумский и Потийский черноморские порты соединяются со странами Кавказа и Центральной Азии при помощи железной дороги и связывают их с черноморским регионом.

Маршрут 3. Морской путь из порта Новороссийск (Россия) в порты Поти (Грузия) и Батуми (Грузия) с использованием нефтеналивных танкеров, далее по железной дороге до границы с Арменией.

Доля порта Поти в железнодорожно-морских перевозках между Российской Федерацией и Республикой Армения превышает 80%, а порта Батуми — не более 15%. Морские порты Грузии Поти и Батуми связаны с Арменией железной дорогой.

На территории Республики Армения существует сеть нефтебаз, наиболее крупные из которых находятся вблизи г. Еревана. Наиболее крупные компании, которые поставляют нефтепродукты на территории Республики Армения — ООО «Флеш», ООО «CPS Oil Corporation». Их суммарная доля по объему поставок автобензинов и дизельного топлива достигает соответственно 87% и 85%.

В период 2017-2015 годов, в связи с ростом промышленного производства и автопарка, импорт нефтепродуктов в Республику Армения увеличится до следующих значений:

- автобензины — 170 тыс. тонн в год;
- дизельное топливо- 180 тыс. тонн в год;
- авиакеросин —12 тыс. тонн в год.

Импорт мазута в 2017-2025 годах не начнется.

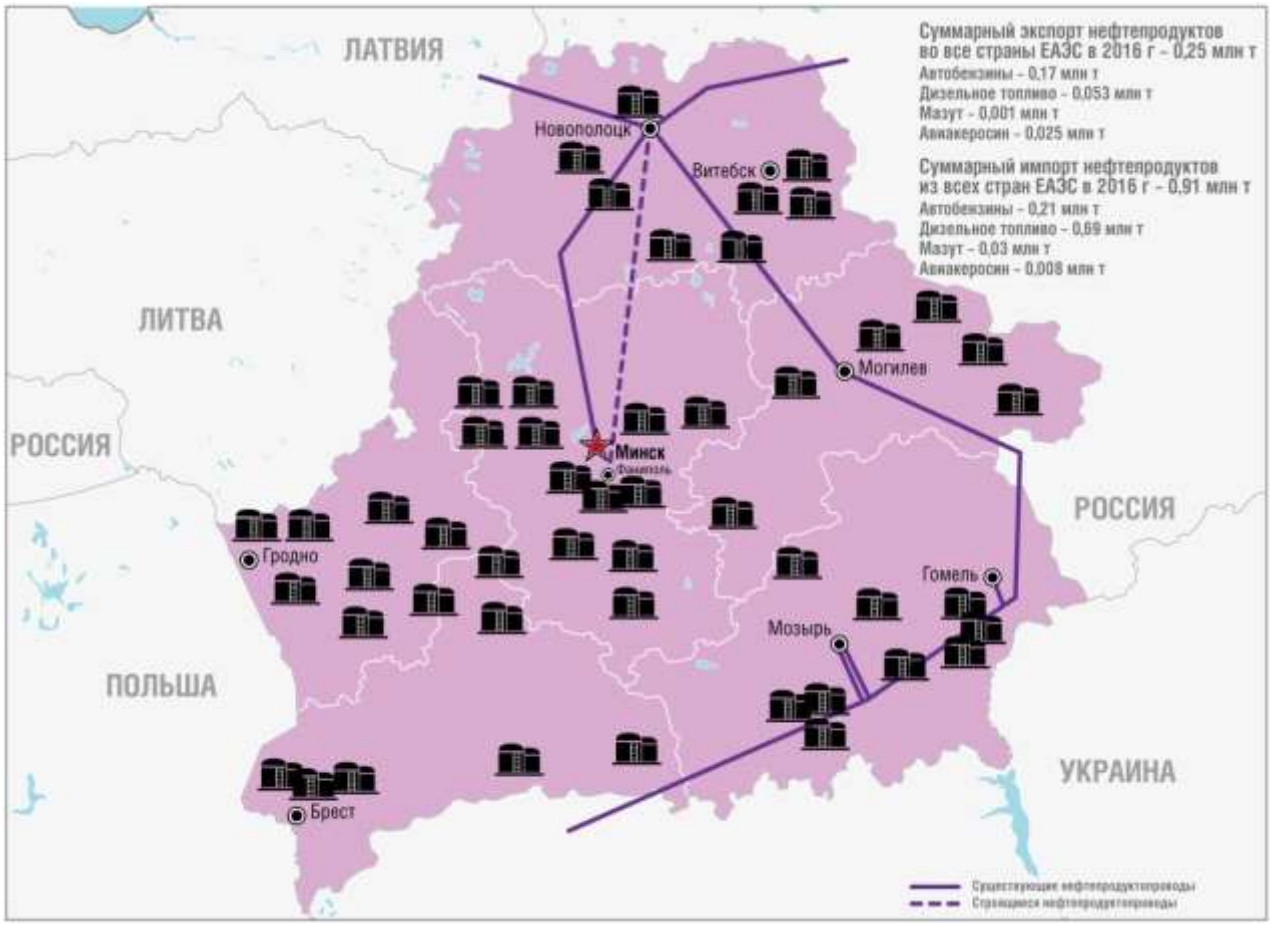
### 9.4.3 Поставки нефтепродуктов в Республике Беларусь

Республика Беларусь имеет развитую нефтеперерабатывающую промышленность. Она не только полностью удовлетворяет внутренний спрос на нефтепродукты, но и обеспечивает их нетто-экспорт за пределы страны (см. рисунок 28) [31].

Динамика экспорта нефтепродуктов в государства — члены ЕАЭС из Республики Беларусь носит нерегулярный характер, и объем его колеблется в большом диапазоне из года в год (так же, как и импорт из государств — членов ЕАЭС).

В 2015 году объем экспорта нефтепродуктов был следующим:

- автобензины — 894,7 тыс. тонн (из них 787,6 тыс. тонн в Российскую Федерацию и 107,1 тыс. тонн в Республику Казахстан);
- дизельное топливо — 75,5 тыс. тонн (в Российскую Федерацию);
- мазут —не производился;
- авиакеросин — 21,11 тыс. тонн (из них 19,3 тыс. тонн — в Российскую Федерацию, 1,8 — в Республику Казахстан, 0,01 тыс. тонн — в Кыргызскую Республику).




Источник: анализ RPI

Рисунок 28 — Поставки нефтепродуктов в Республике Беларусь

В 2016 году экспортные поставки составляли:

- автобензины — 169,9 тыс. тонн (из них 169,7 тыс. тонн в Российскую Федерацию и 0,2 тыс. тонн в Республику Казахстан;

– дизельное топливо — 52,6 тыс. тонн (в Российскую Федерацию);
– мазут —1,2 тыс. тонн (в Российскую Федерацию)
– авиакеросин — 24,9 тыс. тонн (из них 24 тыс. тонн — в Российскую Федерацию, 0,9 — в Республику Казахстан).

В 2015 и 2016 годах импортные поставки автобензинов составляли соответственно 35,3 и 205,8 тыс. тонн, дизельного топлива — соответственно 132,7 и 693 тыс. тонн, мазута — 210,8 и 30,7 тыс. тонн, авиакеросина — 3,8 и 8,2 тыс. тонн. Они производились из Российской Федерации.

Импортные поставки нефти и нефтепродуктов из Российской Федерации в Республику Беларусь регламентируются Межправительственными соглашениями между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о поставках нефтепродуктов в рамках Евразийского экономического союза. Они перезаключаются ежегодно. Россия обязуется поставлять Беларуси нефть по внутренним ценам, а Беларусь России — переработанные нефтепродукты по рыночной цене. Реально поставляется бензин (прогнозный объем поставок в 2017 году — около 1 млн тонн).

Помимо государств — членов ЕАЭС Республика Беларусь экспортирует нефтепродукты в страны Европы (Германию, Бельгию, Великобританию, Италию, Нидерланды и др.).

Транспортировка нефтепродуктов по Беларуси производится как по нефтепродуктопроводам, так и железнодорожным и автомобильным транспортом.

По территории страны проходит участок единой системы по транспортировке нефти и нефтепродуктов трубопроводным транспортом России (ПАО «АК «Транснефтепродукт», входит в ПАО «АК «Транснефть»).

Оператором белорусского участка нефтепродуктопровода является Унитарное производственное предприятие (УПП) «Запад-Транснефтепродукт» (компания с российским капиталом). По нефтепродуктопроводу осуществляется транзитная транспортировка светлых нефтепродуктов от 12 российских и 2 белорусских нефтеперерабатывающих заводов (НПЗ) на экспорт, в направлении Украины и Латвии. Протяженность белорусского участка — 900 км магистральных нефтепродуктопроводов, проходящих по территории 22 районов 4 областей Республики Беларусь.

В состав УПП «Запад-Транснефтепродукт» входят:

– наливной пункт «Гомель-3»;

– перекачивающая станция «2М»;
– Мозырская перекачивающая станция;
– перекачивающая станция «Сенно»;
– линейная производственно-диспетчерская станция «Дисна»;
– площадка 1/1 линейного участка № 23;
– представительство в Латвийской Республике.

В июне 2015 года начато строительство магистрального нефтепродуктопровода Новополоцк-Фаниполь. Инвестором проекта выступает концерн «Белнефтехим». Нефтепродуктопровод соединит Новополоцкий завод ОАО «Нафтан», расположенный в Витебской области, с нефтебазами в Фаниполе (Дзержинский район, Минская область) и в Крулевщизне (Докшицкий район, Витебская область). Протяженность нефтепродуктопровода составит 293 км, проектная мощность транспортировки — 1,45 млн тонн нефтепродуктов в год.

Ориентировочная сметная стоимость работ составляет 122,865 млрд белорусских руб. в ценах на 1 января 2014 года. Первый пусковой комплекс предполагает строительство нефтепродуктопровода до нефтебазы в Крулевщизне, срок его строительства — 14 месяцев. По состоянию на середину 2017 года строительство нефтепродуктопровода продолжалось [31].

Белорусская железная дорога (Беларуская чыгунка, БЖД) является государственным объединением, подчиненным Министерству транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, в состав которого входят:

– 29 республиканских унитарных предприятий, имеющих статус юридического лица, из которых 7 — дочерних;
– 7 обособленных структурных подразделений (филиалов);
– 3 представительства Белорусской железной дороги за рубежом.

Аппаратом управления Белорусской железной дороги является Управление Белорусской железной дороги. БЖД связана с железными дорогами сопредельных стран: Латвии (Latvijas dzelzceļš), Литвы (Lietuvos Geležinkeliai), Польши (Polskie Koleje Państwowe), России (ПАО «Российские железные дороги») и Украины (Укрзалізниця).

Эксплуатационная длина путей БЖД — 5 512 км.

Протяженность двухпутных участков — 1 640 км.

Протяженность однопутных участков — 3 867 км.

В Республике Беларусь размещена развитая сеть нефтебаз, с помощью которой организуются поставки нефтепродуктов. В настоящее время на территории страны работают 64 нефтебазы с общим объемом резервуарного парка в 886,8 тыс. куб. метров. Наибольшее число — 38 нефтебаз — принадлежит РУП «ПО «Белоруснефть».

В разрезе по областям количество нефтебаз всех собственников следующее:

- Брестская область — 11 нефтебаз с общим объемом резервуарного парка в 117 тыс. куб. м;
- Витебская область — 11 нефтебаз с общим объемом резервуарного парка в 278 тыс. куб. м;
- Гомельская область — 10 нефтебаз с общим объемом резервуарного парка в 125 тыс. куб. м;
- Гродненская область — 10 нефтебаз с общим объемом резервуарного парка в 121 тыс. куб. м;
- Минская область — 14 нефтебаз с общим объемом резервуарного парка в 172 тыс. куб. м;
- Могилевская область — 8 нефтебаз с общим объемом резервуарного парка в 73 тыс. куб. м.

Размещение нефтебаз, принадлежащих РУП «ПО «Белоруснефть» следующее:

- Брестская область — 5 нефтебаз с общим объемом резервуарного парка в 65 тыс. куб. м;
- Витебская область — 7 нефтебаз с общим объемом резервуарного парка в 172 тыс. куб. м;
- Гомельская область — 7 нефтебаз с общим объемом резервуарного парка в 122 тыс. куб. м;
- Гродненская область — 7 нефтебаз с общим объемом резервуарного парка в 100 тыс. куб. м;
- Минская область — 5 нефтебаз с общим объемом резервуарного парка в 153 тыс. куб. м;
- Могилевская область — 7 нефтебаз с общим объемом резервуарного парка в 70 тыс. куб. м.

Наиболее крупными поставщиками нефтепродуктов в Республике Беларусь являются:

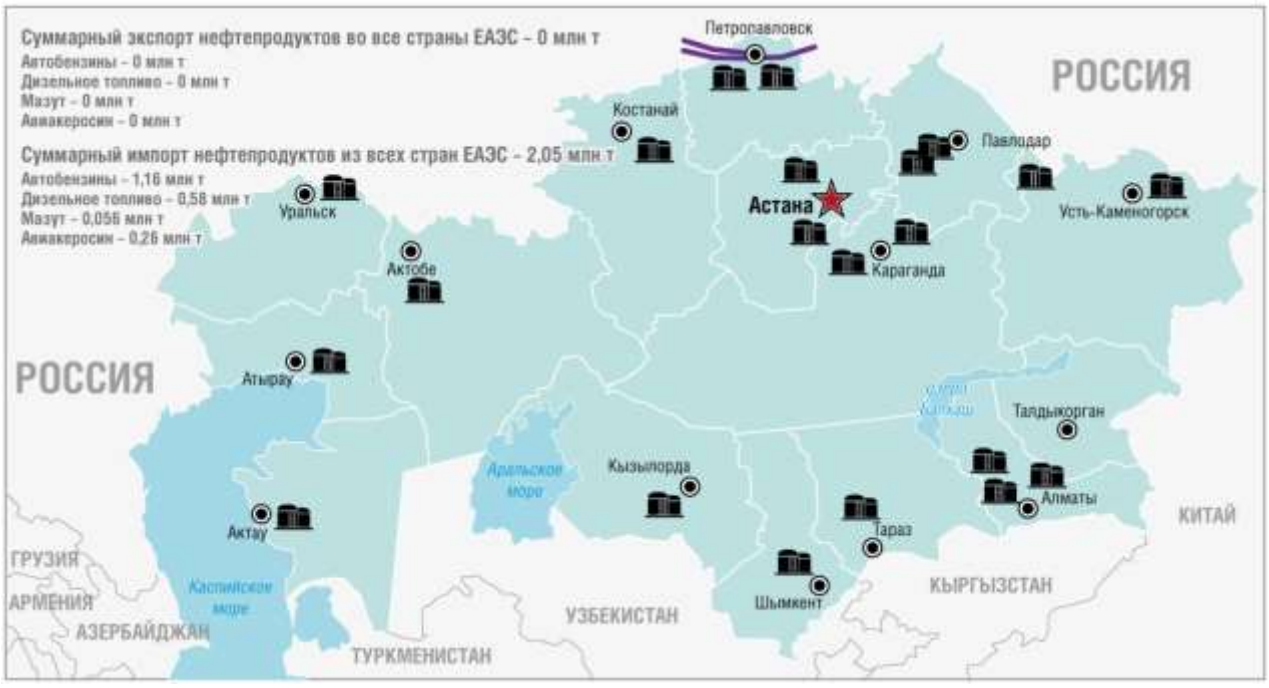
- РУП «ПО «Белоруснефть» — 89,6% от всего объема поставок;

– ИООО (иностранное ООО) «ЛУКОЙЛ Белоруссия» — 1,2%;
– ПАО «Газпром нефть» — 4,9%;
– ПАО «Роснефть» — 2,4%.

Согласно прогнозам, в дальнейшем экспортно-импортные поставки (только среди государств — членов ЕАЭС) в период 2018-2025 годов автобензинов, дизельного топлива, мазута в Российскую Федерации и из Российской Федерации прекратятся, а объем импорта авиакеросина из России будет находиться в диапазоне 2-3 тыс. тонн в год.

### 9.4.4 Поставки нефтепродуктов в Республике Казахстан

Несмотря на наличие в Республике Казахстан развитой нефтедобывающей отрасли (объем добычи нефти в стране в 2016 году был равен 78,0 млн тонн) нефтеперерабатывающая отрасль не способна в настоящее время удовлетворить внутренний спрос на автобензины, дизельное топливо и авиакеросин (см. рисунок 29).




Источник: анализ RPI

Рисунок 29 — Поставки нефтепродуктов в Республике Казахстан

В 2016 году в Республике Казахстан объем первичной переработки был равен 16,6 млн тонн нефти, что оказалось недостаточным для обеспечения внутренней потребности в первую очередь в светлых нефтепродуктах. Для того, чтобы превратить рынок нефтепродуктов из дефицитного в профицитный в Республике Казахстан реализуются

программы модернизации всех трех крупных нефтеперерабатывающих заводов страны — Атырауского, Павлодарского и Шымкентского. В 2018 году реконструкция их будет закончена. В Казахстане имеются планы по строительству четвертого крупного НПЗ. Окончательное решение по его возведению не принято.

До окончания модернизации НПЗ Правительство страны восполняло и восполняет дефицит нефтепродуктов двумя способами:

- запретом экспорта их из страны;
- импортом нефтепродуктов, главным образом из Российской Федерации.

В соответствии с межправительственным соглашением между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о торгово-экономическом сотрудничестве в области поставок нефти и нефтепродуктов Министерство энергетики Республики Казахстан регулярно издает приказы о запрете вывоза с территории Республики Казахстан за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза легких дистиллятов и продуктов, средних дистиллятов, керосина, газойлей, дизельного топлива и прочих нефтепродуктов, кроме бытового печного топлива. Приказ такого рода действует и в течение 2017 года. В результате действия этих приказов в 2015 и 2016 годах экспорт из Республики Казахстан автобензинов, дизельного топлива, мазута и авиакеросина не производился. Согласно упомянутому межправительственному соглашению поставки российских нефтепродуктов осуществляются на беспошлинной основе.

Импорт нефтепродуктов в Республику Казахстан из государств — членов ЕАЭС в 2015 году составлял:

- автобензины — 1328,1 тыс. тонн (из Российской Федерации 1221 тыс. тонн и 107,1 тыс. тонн из Республики Беларусь);
- дизельное топливо — 238,9 тыс. тонн (импорт из Российской Федерации);
- мазут — 62,1 тыс. тонн (импорт из Российской Федерации);
- авиакеросин — 236,5 тыс. тонн (234,7 тыс. тонн из Российской Федерации и 1,8 тыс. тонн из Республики Беларусь)

Объем импорта нефтепродуктов в 2016 году был равен:

- автобензины — 1164,2 тыс. тонн (из Российской Федерации 1162 тыс. тонн и 0,2 тыс. тонн из Республики Беларусь);
- дизельное топливо — 576,4 тыс. тонн (импорт из Российской Федерации);
- мазут — 55,6 тыс. тонн (импорт из Российской Федерации);

– авиакеросин — 259,7 тыс. тонн (259,7 тыс. тонн из Российской Федерации и 0,9 тыс. тонн из Республики Беларусь).

Нефтепродукты по территории страны транспортируются трубопроводным, железнодорожным и автомобильным транспортом.

Импортные нефтепродукты из Российской Федерации частично поступают в Казахстан через заходящий на территорию этой страны в районе г. Петропавловска нефтепродуктопровод российской компании «Транснефть».

Республика Казахстан не имеет транзитных нефтепродуктопроводов на своей территории. Поэтому весь транзит нефтепродуктов идет по железной дороге в основном в направлении Кыргызской Республики.

Оператором железнодорожной сети Республики Казахстан является АО «НК Казахстанские железные дороги» (Казакстан темир жолы, КТЖ).

Протяженность магистральных железнодорожных путей страны составляет более 14 тыс. км. Парк грузовых вагонов — более 120 000 единиц, парк локомотивов — более 1500 единиц.

Железнодорожная сеть в Республике Казахстан активно развивается. В 2010-2014 годах были построены две транзитные магистрали стратегического значения:

– Жетыген — Коргас;
– Узень — государственная граница с Туркменистаном.

Протяженность дороги Жетыген —Коргас составляет более 293 км с сопутствующей инфраструктурой: 4 промежуточные станции, 10 разъездов, мосты (в том числе мост через реку Или длиной 950 м) и перегрузочный комплекс на станции Алтынколь. Ожидается, что по этой железнодорожной ветке ежегодно будет проходить до 13 млн тонн грузов. Строительство закончено в декабре 2011 года.

Магистраль Узень — государственная граница с Туркменистаном представляет собой 146-километровый участок международного проекта Узень — Кызылкая — Берекет — Этрек — Горган, реализуемый Казахстаном, Ираном и Туркменистаном. Этот маршрут позволит сократить путь из центра Евразии до иранских морских портов более чем на 600 км. Планируемый грузооборот линии до 10 млн тонн в год. Казахский участок дороги был открыт также в декабре 2011 года.

К 2025 году КТЖ должна стать интегрированной транспортно-логистической компанией, в число задач которой входит реализация государственной стратегии по организации транзитных транспортно-логистических услуг.

На рынке моторных топлив наиболее крупными компаниями являются:

- «КазМунайГаз» (в лице своего дочернего предприятия «КазМунайГаз — переработка и маркетинг», 19% от всего объема реализации);
- Helios (19%);
- Sinooil (11%);
- «Газпром нефть» (7%);
- Royal Petrol (5%).

На территории Республики Казахстан имеется развитая сеть нефтебаз, используемая для поставок нефтепродуктов их потребителям [55].

Наиболее крупные сети имеют:

- «КазМунайГаз» — 11 собственных нефтебаз и 69 арендованных;
- Helios — 14 собственных нефтебаз;
- Sinooil — 4 собственные нефтебазы.

Крупные нефтебазы, с объемом резервуарного парка более 5 тыс. куб. м имеются также в составе таких компаний, как:

- «Боролдай ГПНК»;
- ТОО «Глобал Снаб Строй»;
- ТОО «Ак Барс»;
- ТОО «Петропавловская нефтебаза»;
- ТОО «Мунай Инвест»;
- ТОО «Мунай БК».

В перспективе 2017-2025 годов Республика Казахстан может превратиться из импортера нефтепродуктов в их нетто-экспортера. Летом 2017 года появилась информация о том, что Министерство энергетики Республики Казахстан разрабатывает планы отмены запрета экспорта нефтепродуктов. Это может произойти в 2018 году в случае завершения процесса модернизации крупных казахстанских НПЗ. При таком раскладе экспорт нефтепродуктов пойдет в направлении стран Центральной Азии и Афганистана.

Согласно прогнозам, к 2025 году объемы экспортно — импортных операций Республики Казахстан будут следующими:

- автобензины: экспорт (здесь и далее совокупный) — около 2,3 млн т. в год, импорт (здесь и далее из государств — членов ЕАЭС) — примерно 1,5 млн т. в год;
- дизельное топливо: экспорт — около 600 тыс. т. в год, импорт — примерно 420 тыс. т. в год;
- мазут: экспортно-импортные операции прекратятся;
- авиакеросин: экспорт — до 50 тыс. т. в год; импорт — около 250 тыс. т. в год.

### 9.4.5 Поставки нефтепродуктов в Кыргызской Республике

На территории Кыргызской Республики размещены четыре нефтеперерабатывающих завода с суммарной проектной мощностью по первичной переработке нефти в 1,8 млн тонн в год. При условии их полной загрузки они могли бы в перспективе до 2025 года удовлетворить внутренний спрос на нефтепродукты примерно на 55-60%. Однако трудности со снабжением НПЗ нефтью порождают проблему их неполной загрузки, и спрос на рынке нефтепродуктов в Кыргызской Республики будет удовлетворяться в течение всего периода 2017-2025 как за счет внутренней переработки, так и поставок нефтепродуктов главным образом из Российской Федерации и, после 2018 года, из Республики Казахстан (см. рисунок 30).




Источник: анализ RPI

Рисунок 30 — Поставки нефтепродуктов в Кыргызской Республике

Экспортно-импортные операции между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией в области нефтепродуктообеспечения регулируются соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о сотрудничестве в сфере поставок нефти и нефтепродуктов.

Согласно этому документу, ежегодно определяются объемы внутреннего потребления нефтепродуктов в Кыргызской Республике, с учетом их динамики, затем составляется индикативный баланс потребления нефтепродуктов. При вывозе нефтепродуктов с таможенной территории Российской Федерации в Кыргызскую Республику не взимаются вывозные таможенные пошлины.

При этом нефтепродукты, поставляемые из Российской Федерации в Киргизскую Республику в соответствии с упомянутым Соглашением и без взимания вывозных таможенных пошлин в Российской Федерации, не подлежат реэкспорту в третьи страны. Запрет распространяется также на реэкспорт товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, ввозимые в Киргизскую Республику из других государств — членов Евразийского экономического союза. В случае установления российской стороной факта нарушения запрета на реэкспорт проводятся согласительные процедуры.

Вследствие выполнения условий межправительственного соглашения между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой экспортные операции из Кыргызской Республики по автобензинам, дизельному топливу, мазуту и авиакеросину в 2015-2016 годах не производились.

Между тем в 2015 и 2016 годах объемы импорта нефтепродуктов из Российской Федерации были следующими.

В 2015 году:

- автобензины — 526,6 тыс. тонн;
- дизельное топливо — 340,9 тыс. тонн;
- мазут — 67 тыс. тонн;
- авиакеросин — 88 тыс. тонн.

В 2016 году:

- автобензины — 487,6 тыс. тонн;
- дизельное топливо — 380 тыс. тонн;
- мазут — 0,48 тыс. тонн;
- авиакеросин — 100 тыс. тонн.

В 2015 году около 10 тонн авиакеросина было импортировано из Республики Беларусь.

Транспортировка нефтепродуктов по территории Кыргызской Республики осуществляется железнодорожным и автомобильным транспортом. Вопросами транспортировки нефтепродуктов занимаются Ассоциация нефтетрейдеров Кыргызстана и объединение перевозчиков нефтепродуктов Кыргызстана.

На территории Кыргызской Республики магистральные нефте- и нефтепродуктопроводы отсутствуют. Планы строительства магистральных нефтепродуктопроводов не имеются.

Железнодорожная сеть в Кыргызской Республике принадлежит государству. Ее оператором является государственное предприятие ГП «НК «Кыргыз темир жолу» (Кыргызская железная дорога). Деятельность ГП «НК «Кыргыз темир жолу» контролируется Министерством транспорта и коммуникации Кыргызской Республики.

Протяженность железных дорог Кыргызской Республики составляет около 420 км. Объем перевозки грузов — около 7 млн тонн в год. На железнодорожный транспорт приходится около 3% от суммарного грузооборота в стране. Высока изношенность вагонного и локомотивного парка.

В Кыргызской Республике разрабатываются два проекта в сфере модернизации железнодорожной сети страны:

- строительство железной дороги по маршруту Китай—Кыргызстан—Узбекистан;
- строительство внутренней железной дороги по маршруту Балыкчы—Кочкор—Кара-Кече.

Проект строительства железной дороги по маршруту Китай — Кыргызстан — Узбекистан является крупнейшим проектом транспортной отрасли Кыргызской Республики. Осуществление проекта позволит соединить Кыргызстан со странами Юго-Восточной и Западной Азии. Основной задачей реализации проекта является организация железнодорожного сообщения между Китаем, Кыргызстаном и Узбекистаном. Железная дорога по данному маршруту создаст южный коридор Второго континентального транспортного моста.

В настоящее время завершена разработка технико-экономического обоснования кыргызского участка железной дороги. Наиболее оптимальный маршрут, с учетом

интересов Кыргызской Республики, вынесен на обсуждение сторон по проекту в рамках работы трехсторонней китайско-кыргызско-узбекской экспертной группы.

Проект строительства железной дороги по маршруту Балыкчы — Кочкор — Кара-Кече является первым этапом реализации концепции создания единой железнодорожной сети, так как железнодорожная сеть страны имеет недостаточную связность. Проект реализуется в рамках комплексного инвестиционного проекта, включающего в себя строительство теплоэлектростанции Кара-Кече, совокупной мощностью в 1,200 мВт и разработку буроугольного месторождения Кара-Кече и Мин-Куш (участок Ак-Улак). В рамках реализации этого инвестиционного проекта будет проведена разработка технико-экономического обоснования участка Балыкчы — Кочкор — Кара-Кече. В перспективе планируется соединить железную дорогу по маршруту Балыкчы — Кочкор — Кара-Кече с проектируемой железной дорогой по маршруту Китай — Кыргызстан — Узбекистан, что создаст единую железнодорожную сеть Кыргызской Республики.

Особенностью транспортной системы Кыргызской Республики является большая удельная доля автоперевозок — 95% грузоперевозок осуществляется автотранспортом. Протяженность дорожной сети составляет 34 тыс. км.

Наиболее крупные игроки на рынке реализации моторных топлив следующие:

- «Газпром нефть Азия» — около 32% от всего объема реализации;
- Red Petroleum — 15%;
- «Восток нефть» — 21%;
- Bishkek Petroleum — 4%;
- «Кыргыз Мунай» — 4%;
- «Роснефть (БНК)» —1%.

В Кыргызской Республике имеется сеть нефтебаз и резервуарных емкостей для хранения нефтепродуктов. Наиболее крупные резервуарные емкости размещены при нефтеперерабатывающих заводах. Лидеры среди них — Жалал-Абадский (8 тыс. куб. м) и Кара-Балтинский НПЗ (40 тыс. тонн).

Согласно прогнозам, учитывающим рост потребления нефтепродуктов в Кыргызской Республике, объем их импорта к 2025 году будет следующим:

- автобензины — около 560 тыс. тонн в год;
- дизельное топливо — около 570 тыс. тонн;
- мазут — импорт не будет иметь место;

– авиакеросин — около 350 тыс. тонн в год.

После 2018 года часть нефтепродуктов станет по импорту поставляться из Республики Казахстан. Экспорт нефтепродуктов из Кыргызской Республики производиться не будет.

### 9.4.6 Поставки нефтепродуктов в Российской Федерации

Российская Федерация имеет развитую нефтеперерабатывающую промышленность. В нее входят 26 нефтеперерабатывающих заводов (НПЗ), принадлежащих вертикально-интегрированным нефтяным компаниям (ВИНК), 10 независимых НПЗ и более 30 мини НПЗ, как входящих в ВИНК, так и независимых (см. рисунок 31).

В сумме в 2016 году они переработали 279 млн тонн нефти.

Нефтеперерабатывающая промышленность Российской Федерации способна полностью удовлетворить внутренний спрос на нефтепродукты и обеспечить их экспорт в государства — члены ЕАЭС, СНГ и дальнее зарубежье. Вследствие этого Россия в 2015-2016 годах была нетто-экспортером автобензинов, дизельного топлива, мазута и авиакеросина и останется таковым в течение всего периода 2017-2025 годов.

В 2015-2016 годах Российская Федерация экспортировала в государства — члены ЕАЭС следующие объемы нефтепродуктов.

В 2015 году:

– автобензины — 1900,9 тыс. тонн (из этого количества 118 тыс. тонн в Республику Армения, 35,3 тыс. тонн в Республику Беларусь, 1221 тыс. тонн в Республику Казахстан, 526,6 тыс. тонн в Кыргызскую Республику);
– дизельное топливо — 792,5 тыс. тонн (из этого количества 80 тыс. тонн в Республику Армения, 132,7 тыс. тонн в Республику Беларусь, 238,9 тыс. тонн в Республику Казахстан, 340,9 тыс. тонн в Кыргызскую Республику);
– мазут — 339,9 тыс. тонн (из этого количества 210,8 тыс. тонн в Республику Беларусь, 62,1 тыс. тонн в Республику Казахстан, 67 тыс. тонн в Кыргызскую Республику);
– авиакеросин — 332,5 тыс. тонн (из этого количества 6 тыс. тонн в Республику Армения, 3,8 тыс. тонн в Республику Беларусь, 234,7 тыс. тонн в Республику Казахстан, 88 тыс. тонн в Кыргызскую Республику).

Источник: анализ RPI

Рисунок 31 — Поставки нефтепродуктов в Российской Федерации

В 2016 году:

- автобензины — 1975,4 тыс. тонн (из этого количества 120 тыс. тонн в Республику Армения, 205,8 тыс. тонн в Республику Беларусь, 1162 тыс. тонн в Республику Казахстан, 487,6 тыс. тонн в Кыргызскую Республику);
- дизельное топливо — 1764,4 тыс. тонн (из этого количества 115 тыс. тонн в Республику Армения, 693 тыс. тонн в Республику Беларусь, 576,4 тыс. тонн в Республику Казахстан, 380 тыс. тонн в Кыргызскую Республику);
- мазут — 86,78 тыс. тонн (из этого количества 30,7 тыс. тонн в Республику Беларусь, 55,6 тыс. тонн в Республику Казахстан, 0,48 тыс. тонн в Кыргызскую Республику);
- авиакеросин — 369,9 тыс. тонн (из этого количества 2 тыс. тонн в Республику Армения, 8,2 тыс. тонн в Республику Беларусь, 259,7 тыс. тонн в Республику Казахстан, 100 тыс. тонн в Кыргызскую Республику).

Объем импорта нефтепродуктов в Российскую Федерацию в 2015-2016 годах был следующим.

В 2015 году:

- автобензины — 787,6 тыс. тонн (из Республики Беларусь);
- дизельное топливо — 75,5 тыс. тонн (из Республики Беларусь);
- мазут — не осуществлялся;
- авиакеросин — 19,3 тыс. тонн (из Республики Беларусь).

В 2016 году:

- автобензины — 169,7 тыс. тонн (из Республики Беларусь);
- дизельное топливо — 52,6 тыс. тонн (из Республики Беларусь);
- мазут — 1,2 тыс. тонн (из Республики Беларусь);
- авиакеросин — 24 тыс. тонн (из Республики Беларусь).

В Российской Федерации нефтепродукты транспортируются:

- по системе магистральных нефтепродуктопроводов — 20% от всего объема транспортировки;
- по железной дороге — 75%.

Остальной объем транспортировки приходится на автотранспорт.

Оператором сети МНПП в Российской Федерации является ПАО «Транснефть» в лице своего дочернего общества ПАО «Транснефтепродукт». Общая протяженность магистральных нефтепродуктопроводов, находящихся в эксплуатации «Транснефтепродукта», составляет 19,2 тыс. км, в том числе на территории Российской Федерации — около 16,4 тыс. км. Еще около 1,1 тыс. км МНПП находится в собственности ПАО «Сибур» — они предназначены для выполнения внутрикорпоративных технологических задач [53].

Наиболее крупные магистральные нефтепродуктопроводы, входящие в системы «Транснефтепродукта», следующие:

- «Север» — протяженность 1200 км;
- Уфа-Омск-Новосибирск — 1998 км;
- Уфа-Брест — 2404 км;
- Сургут-Нижнекамск — 1969 км;
- «Юг» — 1465 км (в стадии строительства).

«Транснефтепродукт» предоставляет услуги по наливу нефтепродуктов в железнодорожный и автомобильный транспорт на своих наливных пунктах. Также осуществляется перевалка нефтепродуктов на морском терминале Приморск (Ленинградская область).

На балансе компании находятся:

- 7 железнодорожных эстакад;
- 21 автоналивной пункт для налива в автомобильный транспорт;
- 70 перекачивающих станций;
- на 78 насосных станциях насчитывается 489 магистральных, подпорных и наливных насосных агрегатов;
- 829 резервуарных парков для хранения нефтепродуктов общей вместимостью 6,7 млн куб. м.

В настоящее время ПАО «Транснефть» реализует следующие проекты в области магистрального транспорта нефтепродуктов:

- проект «Юг». 1 этап. Реконструкция магистральных трубопроводов Тихорецк — Новороссийск;
- проект «Юг». 2 этап. Строительство МНПП Волгоград — Тихорецк;

– развитие системы магистральных трубопроводов для увеличения поставок нефтепродуктов в порт Приморск до 25 млн тонн в год (проект «Север»);
– реконструкция системы магистральных трубопроводов для увеличения объемов транспортировки нефтепродуктов в московский регион.

Реконструкция магистральных трубопроводов Тихорецк — Новороссийск имеет своей целью обеспечение поставок дизельного топлива на участке Тихорецк — Новороссийск в порт Новороссийск в объеме до 6 млн тонн в год. Проектом предусматривается строительство участков линейной части трубопровода (лупингов), строительство и реконструкция существующих перекачивающих станций со строительством и реконструкцией резервуаров. Завершение проекта запланировано на 2017 год.

Строительство МНПП Волгоград — Тихорецк имеет своей целью обеспечение поставок дизельного топлива трубопроводным транспортом на участке Волгоград — Тихорецк в порт Новороссийск с НПЗ России и обеспечение возможности приема нефтепродуктов железнодорожным транспортом. Проектом предусматривается строительство магистрального трубопровода мощностью 6 млн тонн в год, включающего в себя объекты линейной части, строительство перекачивающих станций с резервуарным парком и объектами внешнего электроснабжения, а также строительство сливной железнодорожной эстакады. Завершение проекта запланировано на 2018 год.

Развитие системы магистральных трубопроводов для увеличения поставок нефтепродуктов в порт Приморск до 25 млн тонн в год (проект «Север») предназначено для увеличения объемов перекачки дизельного топлива до 25 млн тонн в год в направлении порта Приморск в Ленинградской области. Производительность системы магистральных трубопроводов составит 25 млн тонн в год, для достижения которой проектом предусматривается строительство линейной части МНПП Второво — Филино, строительство новых и реконструкция существующих перекачивающих станций с резервуарным парком. Завершение проекта запланировано на 2018 год.

Реконструкция системы магистральных трубопроводов для увеличения объемов транспортировки нефтепродуктов в московский регион ставит своей целью увеличение объемов транспортировки светлых нефтепродуктов (автобензин, дизельное топливо, авиакеросин) и расширение номенклатуры автомобильных бензинов для потребителей Московского региона. Проектом предусматривается строительство линейной части МНПП Шилово-3 — Рязань, строительство новых и реконструкция существующих перекачивающих станций с резервуарным парком, строительство сливной

железнодорожной эстакады, а также перевод участков магистральных нефтепроводов под перекачку светлых нефтепродуктов. Завершение проекта запланировано на 2018 год.

Оператором сети железных дорог Российской Федерации является принадлежащее государству ПАО «Российские железные дороги» (ПАО «РЖД»). Общая протяженность железных дорог страны — 85,3 тыс. км, из них протяженность электрифицированных линий составляет 43,4 тыс. км. В составе ПАО «РЖД» входят 16 филиалов, называемых «железными дорогами».

На оптовом рынке нефтепродуктов Российской Федерации, в первую очередь моторных топлив, лидируют:

- «Роснефть», включая входящую в ее структуру «Башнефть» — 45%;
- «Газпром нефть» — 20%;
- «ЛУКОЙЛ» — 13%.

Российская Федерация имеет развитую сеть нефтебаз. Их количество превышает 1,1 тыс. единиц. Они принадлежат как ВИНК, так и независимым компаниям. Крупнейшие из нефтебаз входят в структуру ВИНК [56].

Согласно прогнозам, к 2025 году экспорт нефтепродуктов из Российской Федерации в государства — члены ЕАЭС достигнет следующих объемов:

- автобензины — около 2,2 млн тонн в год;
- дизельное топливо — примерно 1,2 млн тонн в гд;
- мазут — экспорт прекратится;
- авиакеросин — около 420 тыс. тонн.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе выполнения работ, предусмотренных этапом 3 НИР, на основе международного опыта деятельности интеграционных проектов, а также результатов этапов 1 и 2 настоящей НИР, проведен подробный анализ рисков для общих рынков нефти и нефтепродуктов, которые могут возникнуть как в связи с присоединением к общим рынкам новых государств — членов Союза, так и при введении санкций в отношении одного из государств-членов.

С точки зрения присоединения к общим рынкам нефти и нефтепродуктов Союза новых государств-членов идентифицировано девять ключевых рисков, пять из которых являются внутренними для этих рынков и четыре — внешними. Анализ этих рисков показал, что три из них являются «опасными», требующими недопущения или противодействия их последствиям, а шесть остальных относятся к «допустимым», требующим постоянного мониторинга. В соответствии с этой классификацией разработан комплекс мер, нацеленных на минимизацию выявленных рисков. С точки зрения введения санкций в отношении одного из государств-членов идентифицировано пять возможных рисков, предложен комплекс мер реагирования на эти риски.

Для целей проведения оценки регулирующего воздействия проекта Программы проведена оценка социально-экономических последствий реализации мероприятий проекта Программы для субъектов общих рынков, населения, реальных секторов экономик, государств-членов и Союза в целом.

Ранжирование мероприятий проекта Программы по степени значимости для формирования общих рынков показало, что наиболее важными являются мероприятия по подготовке Договора о формировании общих рынков, правил торговли, единых правил доступа к системам транспортировки, а также проведение гармонизации национального законодательства. На основании этого ранжирования сформировано пять альтернативных вариантов формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза. Оценка этих альтернативных вариантов показала малую вероятность формирования общих рынков без введения регулирования в рамках ЕАЭС, не зависимо от осуществления регулирования на национальном уровне. А наибольший эффект от формирования общих рынков в объеме около 57,08 млрд. рублей за три года обеспечивается альтернативным вариантом, предложенным в рамках проекта Программы.

В продолжение работ по первому этапу НИР подготовлены предложения по внесению изменений в 67 действующих законодательных и нормативных правовых актов государств-

членов и 8 двухсторонних соглашений, заключенных между государствами-членами. Кроме этого, подготовлены предложения по содержанию 13 новых законодательных и нормативных правовых актов государств-членов, а также 13 новых законодательных и нормативных правовых актов Союза, включая подробное содержание Договора о формировании общих рынков.

Для оценки функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза в рамках этапа 3 НИР разработана система страновых рейтингов, основанная на оценке степени интегрированности государства-члена в общие рынки, а также на оценке степени либерализованности рынков государства-члена.

В заключение в аналитический отчет этапа 3 включены подробные картографические материалы о состоянии инфраструктуры нефтяной отрасли и торгово-экономических связей в сферах нефти и нефтепродуктов государств-членов, включающие 20 карт.

Результаты этапа 3 НИР, равно как и результаты первых двух этапов НИР, могут быть в дальнейшем использованы на разных этапах процесса принятия проекта Программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, включая процедуру проведения оценки регулирующего воздействия, в качестве вспомогательных, пояснительных материалов. Также результаты этапа 3 НИР могут быть в значительной степени востребованы в процессе реализации принятой Программы как методическая и методологическая основа для формирования нормативно-правовой базы общих рынков, для работы с рисками формирования общих рынков, а также построения системы мониторинга функционирования общих рынков.

# СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ


1 Нефть Евразии: формирование общего рынка ЕАЭС» / под. Ред. А.И. Агеева. – Москва: Рубин, 2016. - 404 с.

2 ГОСТ Р ИСО 31000-2010 Менеджмент риска. Принципы и руководство. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.gostrf.com/normadata/1/4293795/4293795643.pdf

3 ГОСТ Р ИСО 51897-2011 73:2009 Менеджмент риска. Термины и определения. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/gost-r-51897-2011

4 Miles I., Popper R. (Eds.). The Handbook of Technology Foresight. Cheltenham: Edward Elgar, 2008

5 ГОСТ Р ИСО/МЭК 31010-2011 Менеджмент риска. Методы оценки риска [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.gostrf.com/normadata/1/4293791/4293791964.pdf

6 Договор о Евразийском экономическом союзе (с изменениями на 11 апреля 2017 года) (редакция, действующая с 12 августа 2017 года). [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/420205962

7 Современные международные отношения: Учебник / Под ред. А.В. Торкунова, А.В. Мальгина. – М.: Аспект Пресс, 2013.

8 Семенов А.В. Политико-экономические санкции в современных международных отношениях. Власть. Институт социологии РАН. № 07. 2015 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://analitikaru.ru/2015/07/20/chto-takoe-mezhdunarodnye-politiko-ekonomicheskie-sankcii/

9 Устав ООН. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html

10 Российский совет по международным делам. Санкции 2016. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://russiancouncil.ru/sanctions#un

11 Кешнер М.В. Экономические санкции ООН: тенденции развития форм осуществления. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://отрасли-права.рф/article/14229

12 Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть : учеб. для студентов юрид. фак. и вузов. Рос. акад. наук, Ин т государства и права, Академ. правовой ун т. — Изд. 3 е, перераб. и доп. — М. : Волтерс Клувер, 2005

13 Тургель И.Д., Вейберт С.И. Институт оценки регулирующего воздействия на постсоветском пространстве: проблемы становления и перспективы развития //

Национальные интересы: приоритеты и безопасность т. 11, вып. 37, октябрь 2015 С. 2-11.

14 Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2012 г. №1318 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/902387681

15 Приказ Министерства экономического развития РФ от 25 сентября 2012 г. №623 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70136902/

16 Приказ Министерства экономического развития РФ от 22 сентября 2015 г. №669 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71153786/

17 Резниченко В.Ю. Цыганкова И.В.. Управление финансовыми рисками банка. Учебное пособие. / М.: Московский международный институт эконометрики, информатики, финансов и права, 2003 — 228 с.

18 Онлайн сервис ECR [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.euromoneycountryrisk.com/

19 Россия в зеркале международных рейтингов. Информационно-справочное издание / отв. ред. В.И. Суслов; ИЭОПП СО РАН. Новосибирск, 2015.

20 Сайт проекта «Ведение бизнеса» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://russian.doingbusiness.org/methodology

21 Фёрстер Э., Рёнц Б. Методы корреляционного и регрессионного анализа / М.: Финансы и статистика, 1983 г.

22 The World Bank Doing Business 2013: Smarter Regulations for Small and Medium-Size Enterprises / Washington, DC : The World Bank, 2013.

23 Программа долгосрочного (до 2036 года) развития сферы энергетики Республики Армения. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.gov.am/ru/program/2036

24 Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23.12.2015 №1084. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://minenergo.gov.by/ru/solutions/2337

25 Концепция развития топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31581132

26 Национальная энергетическая программа Кыргызской Республики на 2008-2010 годы и стратегия развития топливно-энергетического комплекса до 2025 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://energo.gov.kg/ru/sys/media/download/323

27 Энергетическая стратегия России до 2035 года (проект). [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://minenergo.gov.ru/node/1920

28 Генеральная схема развития нефтяной отрасли Российской Федерации на период до 2035 года (проект). [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://minenergo.gov.ru/node/4920

29 Рынок нефтепромыслового сервиса Республики Казахстан / RPI, M., 2016. - 90 с.

30 Новые проекты добычи нефти в РФ в период до 2025 года: оценка капитальных затрат и спроса на нефтепромысловое оборудование и сервис. / RPI, M., 2017. - 116 с.

31 Сайт Белорусского государственного концерна по нефти и химии (концерна «Белнефтехим»). Режим доступа: http://www.belneftekhim.by/press/news

32 Добыча нефти и газа на шельфе России и стран СНГ: прогноз до 2030 года и возможности для бизнеса. Т 3. Балтийское и арктические моря / RPI, M., 2017. - 154 с.

33 Кашаган. Перезагрузка // Нефть и капитал — 2016. - №5.- С.25-29.

34 Неуловимый Кашаган // Нефть и капитал. — 2016. - №3.- С.28-32.

35 Заблуднев И. Каспийский штиль // Offshore. — 2016. - №5. - С. 10-19.

36 Козак И.А. Экономическое обоснование инвестиционных проектов в торговле нефтепродуктами и оборудованием: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05, 08.00.10. — М., 2005. - 183 с.

37 Кушлин В.И. Долгосрочное прогнозирование и планирование экономического развития в условиях кризиса // Государственное регулирование экономики и повышение эффективности деятельности субъектов хозяйствования: сб. науч. ст. / 6-я Международная научно-практическая конференция. Минск, 22–23 апреля 2010 г. — Минск, 2010. - 487 с.

38 Добыча нефти и газа на шельфе России и стран СНГ: прогноз до 2030 года и возможности для бизнеса. Т 2. Дальневосточные моря/ RPI, M., 2017. - 139 с.

39 Добыча нефти и газа на шельфе России и стран СНГ: прогноз до 2030 года и возможности для бизнеса. Т 3. Балтийское и арктические моря/ RPI, M., 2017. - 154 с.

40 Некрасов А.С. Анализ и прогнозы развития отраслей топливно-энергетического комплекса. Избранные труды. — М.: ИНП РАН, 2013. - 592 с.

41 Рогожа И.В. Нефтяной комплекс России: государство, бизнес, инновации — М.: ИНФРА-М, 2010. - 242 с.

42 Томас Марк. Российский шельф: раскрывая потенциал // Rogtec.- 2014. - №23. - С. 52-59.

43 Топливно-энергетический комплекс России, 2000-2008 г.г. / М-во энергетики Российской Федерации, Ин-т энергетической стратегии, ИАЦ «Энергия» - М.: Энергия, 2009. - 404 с.

44 Кравец В. Дорогая Арктика // Offshore. — 2016. - №2. - С. 12- 15.

45 Кравец В. Освоение российского шельфа в условиях санкций: нас бьют, а мы крепчаем? // Rogtec. - 2015. - №40. - С. 18-21.

46 Кутузова М. Шельф: итоги кризисного года // Oil&Gas Journal Russia.- 2015. - №12.– С. 30-35.

47 Кудинов В.И., Савельев В.А., Богомольный Е.И., Шайхутдинов Р.Т., Тимеркаев М.М., Голубев Г.Р. Строительство горизонтальных скважин. — М.: ЗАО «Издательство «Нефтяное хозяйство». 2007. -668 с. - ISBN 5-7246-0353-5

48 Новиков Ю.Н., Григорьев Г.А. Технико-технологическая база отечественной морской нефтегазодобычи: состояние и тенденции развития // Oil&Gas Journal Russia - 2012. - №12. - С.50-57.

49 Иностранные инвестиции и СРП в России. Законодательство, комментарии, судебная практика / под ред. В.Г. Нестеренко. — М.: «Нестор Академик Паблишерз», 2002. — 704 с. - ISBN 5-901074-15-7

50 Закожурников, Ю. А. Транспортировка нефти, нефтепродуктов и газа: учебное пособие для студентов вузов по специальностям нефтяного профиля - Ярославль: ИН-Фолио, 2010. — 426 с. ISBN — 7-785990 -3826-346

51 Коршак, А.А. Транспортировка нефти на постсоветском пространстве. - Уфа: ДизайнПолиграфСервис, 2004. — 174 с.- ISBN 5-94423-042-8

52 Коршак, А.А. Транспортировка нефти на постсоветском пространстве. - Уфа: ДизайнПолиграфСервис, 2004. — 174 с.- ISBN 5-94423-042-8

53 Сайт ПАО «Транснефть» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.transneft.ru/about/projects/current/

54 Леффлер У.Л. Переработка нефти — 2-е изд,, - М.: ЗАО «Олимп-Бизнес», 2005. - 224 с.- ISBN 5-901028-05-8

55 Годовой отчет за 2015 год АО «КазМунайГаз-переработка и маркетинг». [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.kmgrm.kz/activity/reports/annual_reports/

56 Нефтебазы России. – М.: ИнфоТЭК-КОНСАЛТ, 2013. - 720 с. ISBN 5-89074-044-X

Примечание — В список источников не включены нормативные правовые акты Союза и отдельных государств-членов, полный перечень которых приведен в разделе 5 настоящего отчета.