

**Аннотация результатов научно-исследовательской работы по теме
«Выработка гибких механизмов целевого содействия
экономическому развитию»**

**Этап № 2. «Выработка предложений по пространственному развитию Союза,
повышению его конкурентоспособности за счет формирования
гибких механизмов целевого содействия экономическому развитию»**

1. Цель и задачи исследования

Цель второго этапа научно-исследовательской работы – выработка предложений по пространственному развитию государств – членов ЕАЭС, повышению его конкурентоспособности за счет формирования гибких механизмов целевого содействия экономическому развитию.

Задачами второго этапа научно-исследовательской работы являлись следующие.

1. Разработка и обоснование предложений по гибким механизмам целевого содействия экономическому развитию государств – членов ЕАЭС, долгосрочному сближению экономик.

2. Апробация Методики оценки инклюзивности экономик государств-членов Евразийского экономического союза (Рекомендация Коллегии Евразийской экономической комиссии от 14 октября 2019 №32), иных методик ЕЭК для оценки инклюзивности и устойчивости экономик, а также проведение диагностики проблем недостаточной инклюзивности и возможности гибких механизмов целевого содействия экономическому развитию.

3. Определение базовых принципов и подходов к пространственному развитию Союза в рамках формируемой системы стратегического планирования ЕАЭС.

2. Проведенные исследования

В рамках второго этапа научно-исследовательской работы были проведены следующие исследования.

1. Выработаны концептуальные подходы к формированию механизмов содействия экономическому развитию государств – членов ЕАЭС.

2. Определены принципы и критерии поддержки развития экономик государств-членов в целях обеспечения инклюзивного развития (включая механизмы сближения уровней экономического развития государств-членов).

3. Выработаны механизмы создания предпосылок для конвергенции государств-членов по уровню экономического развития и доходов населения.

4. Проведен анализ методик оценки инклюзивности экономик государств – членов Евразийского экономического союза.

5. Проведена апробация методики инклюзивности, рекомендованной коллегией ЕЭК.

6. Представлены актуальные оценки инклюзивности развития государств – членов ЕАЭС.

7. Проведена диагностика проблем недостаточной инклюзивности развития государств – членов ЕАЭС и возможности гибких механизмов целевого содействия экономическому развитию.

8. Определены базовые принципы и подходы к пространственному развитию Союза в рамках формируемой системы стратегического планирования ЕАЭС.

3. Достигнутые результаты

1. Разработаны и обоснованы предложения по гибким механизмам целевого содействия экономическому развитию государств – членов ЕАЭС, долгосрочному сближению экономик.

Во-первых, на основе проведенного анализа успешно реализованных практик долгосрочного сближения экономик ведущих интеграционных объединений (АТЭС, АСЕАН, БРИКС, МЕРКОСУР, ЕС, G-20, ЕАБР и др.) и с учетом одиннадцати стратегических направлений предложена согласованная классификация гибких механизмов целевого содействия экономическому развитию ЕАЭС. В ней выделены девять наиболее значимых в современных геоэкономических условиях групп гибких механизмов, соответствующих стратегическим интересам ЕАЭС и исключающих их дублирование:

- формирования и развития транзитной экономики;
- инновационно-технологического развития;
- социально-экономического развития;
- разработки и реализации проектов стратегического развития;
- ускорения процессов конвергенции;
- институционального развития;
- гармонизации и совершенствования макроэкономической политики;
- содействия углублению масштабных кооперационных проектов;
- реагирования на глобальные вызовы и угрозы.

Проведенный анализ обеспечения инклюзивного экономического развития в странах-членах интеграционных объединений позволил выявить то, что предпосылками к долгосрочному сближению экономик обладают страны с наибольшей инклюзивностью: социально-экономической системы в которой приоритетами выступают решения социальных проблем, формирование политики, направленной на социальную защиту отдельных категорий граждан и выравнивание доходов (преимущественно через разработку и реализацию целевых программ); инновационно-технологического развития; а также необходимости формирования и развития транзитной экономики, ускорения процессов конвергенции. Также в настоящее время с учетом глобальных политических вызовов и угроз на первый план выходят гибкие механизмы реагирования на глобальные вызовы и угрозы.

Во-вторых, приведены и обоснованы одиннадцать принципов поддержки развития экономик государств-членов в целях обеспечения инклюзивного развития (включая механизмы сближения уровней экономического развития государств-членов), которые являются наиболее востребованными с точки зрения текущих глобализационных процессов и стратегических интересов государств-членов Союза. Список не является исчерпывающим и требует регулярного расширения в зависимости от степени углубления и расширения интеграционного объединения как внутри Союза, так и за его пределами. С этой точки зрения гибкие механизмы целевого содействия экономическому развитию государств – членов ЕАЭС позволяют аккумулировать положительные эффекты от использования ключевых компетенций каждого участника (Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России) для получения и наращивания экономических выгод на международном рынке. Эти экономические выгоды, трансформируемые в дальнейшем через фонд содействия устойчивому развитию государств – членов ЕАЭС, углубляют и способствуют внутреннему единству и гармонизации политик Союза.

В-третьих, предложены гибкие механизмы, создающие и усиливающие процессы конвергенции государств – членов ЕАЭС по уровню экономического развития и уровню доходов населения:

- подписание многосторонних и двусторонних договоров и иных документов об экономическом и социальном сотрудничестве между государствами – членами ЕАЭС;

- финансирование многосторонних и двусторонних инвестиционных проектов, реализуемых одновременно на территориях двух или нескольких государств – членов ЕАЭС, предоставление государственных гарантий коммерческим инвесторам;

- создание полноценного межгосударственного бюджета, формируемого за счет взносов государств – членов ЕАЭС с целью финансирования различных действий по интеграции и конвергенции;

- создание межгосударственных институтов (фондов) по финансированию отдельных государств – членов ЕАЭС в экстренных ситуациях (в случае техногенных или природных катастроф, острых экономических кризисов и т.п.);

- создание и внедрение в практику межгосударственных регламентов, снижающих бюрократические барьеры для трансграничного сотрудничества и инвестиционной активности компаний из государств – членов ЕАЭС на различных рынках и в различных отраслях;

- финансирование многостороннего и двустороннего сотрудничества в сфере фундаментальной науки и высшего образования в рамках ЕАЭС как за счет межгосударственных бюджетов, так и за счет бюджетов государств – членов ЕАЭС и др.

В-четвертых, проведенная систематизация международного опыта реализации гибких механизмов ускорения процессов конвергенции стран интеграционных объединений, направленных на сокращение различий в уровнях экономического развития и доходов населения, позволила выявить то, что преимущественно используются финансовые инструменты, направленные на: ускорение экономического роста отстающих регионов внутри стран; совершенствование налоговой системы (снижение налоговых ставок для граждан с меньшими номинальными доходами за счет роста ставок наиболее обеспеченных граждан); привлечение инвестиций; реализацию производственного потенциала; улучшение социальных и жилищных условий населения; обеспечение занятости и др. Снижение дифференциации доходов населения и уровня бедности в целом достигается за счет перераспределения доходов с помощью социальных трансфертов с одной стороны и прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц с другой. Эффективность таких мер во многих странах – членах интеграционных объединений достаточно высока.

2. Апробация Методики оценки инклюзивности экономик государств-членов Евразийского экономического союза (Рекомендация Коллегии Евразийской экономической комиссии от 14 октября 2019 № 32), иных методик ЕЭК для оценки инклюзивности и устойчивости экономик, а также проведена диагностика проблем недостаточной инклюзивности и возможности гибких механизмов целевого содействия экономическому развитию.

Во-первых, проведена апробация методики по пяти этапам: на первом этапе сформирована статистическая база расчетов; на втором этапе на основе критериев ОЭСР проведена оценка инклюзивности экономического роста государств – членов ЕАЭС; на третьем этапе – оценка инклюзивности экономического роста государств-членов Союза; на четвертом этапе представлено сравнение инклюзивности экономического роста государств-членов Союза и в заключении проведена оценка конвергенции значений показателей инклюзивности экономик государств – членов ЕАЭС.

Во-вторых, расчеты показателей инклюзивности экономического роста государств – членов ЕАЭС по методике, рекомендованной Коллегией ЕЭК, проведенные для периода 2015-2019 годов на основе полного набора статистических показателей (39 из 40 предложенных в методике), отражают среднесрочные тренды развития процессов инклюзивности и конвергентности на территории Союза. Актуализированные расчеты с обновлением доступных за 2020 год статистических данных (28 показателей) и использовании прокси по недостающим показателям отражают текущую ситуацию, сложившуюся в 2020 году.

В-третьих, конвергенция показателей инклюзивности государств – членов Союза свидетельствует о разнонаправленных процессах в различных странах. Наибольший интеграционный эффект наблюдается для Армении, Беларуси,

Казахстана. Незначительный разброс показателей для этих стран свидетельствует о том, что их экономики близки по степени инклюзивности. В Кыргызстане значение критерия не достигнуто только по группе показателей «Бедность и неравенство». Кардинальным образом отличается ситуация в России, где разброс показателей не уменьшился ни в одной группе.

В-четвертых, обосновано, что проблемы повышения инклюзивности имеют общий характер для всех стран, это сокращение бедности, рост доходов населения и сокращение их дифференции; экономический рост, регулирование рынка труда, обеспечивающее снижение безработицы и возрастное и гендерное равенство; улучшение доступа к инфраструктуре, обеспечивающей улучшение условий жизни; развитие образования, обеспечивающее повышение его доступности, качества, гендерного равенства; увеличение продолжительности жизни, снижение детской смертности, улучшение доступа к медицинским услугам. Их решение возможно на основе координации усилий всех стран Союза с использованием интеграционных механизмов.

3. Определены базовые принципы и подходы к пространственному развитию Союза в рамках формируемой системы стратегического планирования ЕАЭС.

Во-первых, пространственное развитие государств – членов Союза и его система стратегического планирования должны выстраиваться на основе модернизированной системы принципов и подходов к их реализации:

- учет в целях пространственного развития ЕАЭС растущего давления западных стран на страны Союза в условиях приближающегося масштабного кризиса в системе глобальных финансово-экономических отношений;

- четкая трансформация формулировок целей Союза в целом от всеохватывающих намерений повысить уровень жизни населения до более конкретных приоритетов и направлений получения конкурентных преимуществ в экономической и технологической сферах по сравнению с западными странами на внешних и внутренних рынках;

- определение возможности и направлений наилучшей кооперации стран Союза и их регионов в достижении целей ЕАЭС для пространственного развития стран ЕАЭС на основе специализации их экономического развития;

- разработка и реализация схем размещения экономической деятельности на территории ЕАЭС, нацеленных на упрощение сотрудничества со странами, которые намерены поддерживать санкции против государств – членов ЕАЭС;

- разграничение ответственности органов власти стран Союза и их региональных органов власти в реализации согласованных направлений деятельности по достижению целей ЕАЭС;

- предотвращение рисков временных экономических и инфраструктурных дисбалансов между странами Союза, вызванными внешними воздействиями и

ошибками реализации региональной внутренней экономической политики и построения соответствующих единых для стран ЕАЭС инфраструктур;

– оценка «узких мест» в реализации проектов пространственного развития стран ЕАЭС и сосредоточение усилий на их заблаговременной и согласованной «расшивке»;

– выравнивание возможностей для участия стран Союза и их регионов в указанной кооперации по достижению целей ЕАЭС и поддержка лидеров роста по приоритетным направлениям;

Во-вторых, обосновано, что пространственное развитие государств – членов ЕАЭС должно основываться на реализации долгосрочных сбалансированных целей и приоритетов социально-экономического, экологического, институционального развития как внутри Союза, так и на межгосударственном уровне.

В-третьих, приведен анализ терминологии пространственного развития. Выявлено, что «пространственное развитие» характеризуется своей комплексностью по отношению к объекту изучения пространства (территория, совокупность взаимодействий хозяйствующих субъектов, среда и инструменты развития). В условиях перехода к четвертому технологическому укладу, среда и инструменты пространственного развития становятся ключевыми (например, при размещении высокотехнологичного производства ключевую роль играет инновационная среда, имеющая определенную территориальную привязку). Экономическое пространство становится сетевой структурой взаимодействий субъектов хозяйствования и управления.

Определено, что политика пространственного развития должна формироваться не только с учетом географической составляющей, но и исторических и социально-культурных черт и особенностей государств-членов.

4. Практическое использование результатов работы

Результаты второго этапа научно-исследовательской работы лягут в основу выполнения третьего этапа исследований по данной проблематике.

В целом полученные результаты второго этапа научно-исследовательской работы направлены на комплексное решение актуальных для государств – членов ЕАЭС задач по выработке предложений по пространственному развитию, повышению его конкурентоспособности за счет формирования гибких механизмов целевого содействия экономическому развитию.