

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«Международная торговля и интеграция»

(ООО «МТИ»)

УДК _____

№ _____

инв. № _____

УТВЕРЖДАЮ

Генеральный директор

ООО «МТИ», д.э.н., профессор

_____ В. Ю. Саламатов

« ____ » _____ 2022 г.

ОТЧЕТ

О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ по теме:

«Анализ практики государств — членов Евразийского экономического союза по созданию систем обеспечения качества продукции, в том числе программ по развитию инфраструктуры для оценки качества продукции. Анализ международного опыта и выработка рекомендаций по созданию Евразийской системы обеспечения качества продукции»

(этап IV)

(Договор № Н-16/285 от 7 октября 2021 г.)

Москва, 2022 г.

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Руководитель проекта, генеральный директор ООО «МТИ», д.э.н., профессор	_____	В. Ю. Саламатов
	подпись	
Специалист ООО «МТИ», к.ю.н.	_____	А. В. Калмыкова
	подпись	
Специалист ООО «МТИ», менеджер научно- исследовательской работы	_____	В. О. Коломин
	подпись	
Младший специалист ООО «МТИ»	_____	Е. В. Гришин
	подпись	
Нормоконтроль	_____	М. К. Перепелкин
	подпись	

РЕФЕРАТ

Отчет содержит 143 страницы, 4 таблицы, 7 приложений.

Ключевые слова: техническое регулирование, качество продукции, инфраструктура качества, система обеспечения качества, государства — члены ЕАЭС, ЕАЭС.

Целью научно-исследовательской работы является проведение исследований и анализа существующих в государствах — членах ЕАЭС, третьих странах, международных организациях и интеграционных объединениях подходов к регулированию вопросов качества, развитию национальных систем обеспечения качества продукции (элементов систем) и разработка по результатам проведенных исследований проекта Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества продукции, предусматривающей, в числе прочего, развитие инфраструктуры качества продукции в государствах — членах Союза.

В рамках IV этапа научно-исследовательской работы были решены следующие задачи:

1. Организовать «круглые столы» для обсуждения проекта Концепции (предложений для проекта Концепции) с представителями бизнес-сообщества государств – членов Союза.

2. Вынести проект Концепции на совместное заседание комитетов и президиум Делового Совета ЕАЭС;

3. Принять участие (в случае необходимости, по требованию Заказчика) в мероприятиях экспертных, совещательных и консультативных органов Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) и иных мероприятиях.

4. Подготовить экспертные заключения по замечаниям и предложениям (при наличии), поступившим в рамках организуемого Комиссией общественного обсуждения и согласования с уполномоченными органами государств – членов Союза проекта Концепции.

5. Доработать (при необходимости) проект Концепции с учетом представленных в рамках обсуждений замечаний и предложений.

Результаты IV этапа научно-исследовательской работы являются элементом комплексного исследования, направленного на разработку и экспертное обсуждение проекта Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества продукции, предусматривающей, в числе прочего, развитие инфраструктуры качества продукции в государствах — членах Союза. В рамках предыдущих этапов был проведен анализ подходов государств – членов Союза в части создания и применения систем обеспечения качества продукции, а также анализ международных подходов в части создания и применения систем обеспечения качества продукции, выработан проект Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества продукции.

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ.....	2
РЕФЕРАТ	3
СОДЕРЖАНИЕ.....	4
ВВЕДЕНИЕ.....	6
ПРОЕКТ КОНЦЕПЦИИ СОЗДАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ	7
ОТЧЕТ О ПРОВЕДЕНИИ «КРУГЛЫХ СТОЛОВ», ЭКСПЕРТНЫХ ОБСУЖДЕНИЙ И ЗАСЕДАНИЙ ДЕЛОВОГО СОВЕТА ЕАЭС.....	39
СВОДНАЯ ТАБЛИЦА ЗАМЕЧАНИЙ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ПРОЕКТУ КОНЦЕПЦИИ СОЗДАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ.....	41
ДОРАБОТАННЫЙ ПРОЕКТ КОНЦЕПЦИИ СОЗДАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ.....	92
ЗАКЛЮЧЕНИЕ. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	123
ПРИЛОЖЕНИЯ	124
Приложение №1. Конференция «Качество-2022» под эгидой БелГИСС, Республика Беларусь.....	124
Приложение №2. Круглый стол «Стратегия обеспечения качества и повышения конкурентоспособности продукции, производимой в Евразийском экономическом союзе»	130
Приложение №3. Круглый стол «Тенденции развития системы качества в современных условиях».....	134
Приложение №4. Совещание у Министра по техническому регулированию Евразийской экономической комиссии.....	136
Приложение №5. Обсуждение Концепции на совместном заседании Комитета Делового совета ЕАЭС по торгово-экономическим отношениям со странами — торговыми партнерами и Комитета Делового совета ЕАЭС по цифровой повестке.....	143
Приложение №6. Круглый стол по обсуждению проекта Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества продукции в части цифровизации	147
Приложение №7. Обсуждение Концепции на заседании Президиуме Делового совета ЕАЭС.....	149

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с техническим заданием на выполнение научно-исследовательской работы для официального использования Евразийской экономической комиссией по теме «Анализ практики государств — членов Евразийского экономического союза по созданию систем обеспечения качества продукции, в том числе программ по развитию инфраструктуры для оценки качества продукции. Анализ международного опыта и выработка рекомендаций по созданию Евразийской системы обеспечения качества продукции».

Задача по разработке Концепции Евразийской системы обеспечения качества продукции (ЕСОК) определена Стратегическими направлениями развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета № 12 от 11 декабря 2020 г.

Обращение товаров на трансграничном пространстве требует гарантий их качества и безопасности и надежной защиты потребителей. В условиях санкций, наложенных на ряд государств Союза, возрастает необходимость импортозамещения продукцией высокого качества, производимой в ЕАЭС, для удовлетворения необходимых потребностей населения и для обеспечения непрерывности производственной цепочки создания ценности.

Кроме того, в рамках Союза возникают уникальные возможности по достижению синергетического эффекта от интеграционных процессов и кооперации государств-членов при обеспечении качества и повышении конкурентоспособности продукции.

Отчет содержит проект Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества продукции, вынесенный на общественное обсуждение, отчет о проведенных мероприятиях («круглые столы», заседания Делового совета ЕАЭС, экспертные обсуждения и установочные встречи с представителями органов ЕЭК).

Материалы проведенного исследования основываются на анализе международного опыта и опыта государств – членов ЕАЭС в области обеспечения качества продукции и предназначены для дальнейшего использования Евразийской экономической комиссией.

ПРОЕКТ КОНЦЕПЦИИ СОЗДАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ в рамках «круглых столов», экспертных обсуждений, заседаний Делового совета ЕАЭС

1. Общие положения

Настоящая Концепция разработана в соответствии с пунктом 4.3.1 Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12 (далее - Стратегия), пунктом 4.3 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденного распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2021 г. № 4 (далее – План мероприятий), с учетом мирового опыта и имеющейся практики обеспечения качества и безопасности выпускаемой в обращение продукции в государствах — членах Евразийского экономического союза (далее - Союза).

Обеспечение качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, является необходимым условием свободы движения товаров в рамках Союза, развития евразийской экономической интеграции, добросовестной конкуренции на рынке Союза и во взаимоотношениях с третьими странами, гарантией защиты прав потребителей, достижения целей устойчивого развития, создания прочной инфраструктуры, содействия обеспечению всеохватной и устойчивой модернизации экономики и внедрению инноваций.

Концепция направлена на создание и развитие Евразийской системы обеспечения качества продукции (далее ЕСОК), формирование которой обеспечит реализацию национальных интересов государств-членов и Союза в целом в экономической, социальной, экологической и международной сферах деятельности, позволит минимизировать появление на рынке Союза опасной продукции, выработать единые подходы к обеспечению качества выпускаемой в обращение на территории Союза продукции, повысить конкурентоспособность продукции на внутренних и внешних рынках, создать условия для опережающего и инновационного развития экономик государств — членов, в том числе за счет синергетического эффекта от реализации совместных проектов предприятий и организаций государств-членов, повысить качество жизни граждан.

Учитывая комплексный характер обеспечения качества продукции, Концепция разработана с учетом тех направлений Стратегии и Плана мероприятий, которые влияют на обеспечение качества продукции.

Качество продукции характеризуется ее безопасностью и потребительскими свойствами.

Задачи ЕСОК в обязательной сфере, нацелены на обеспечение безопасности продукции в соответствии с требованиями технических регламентов Евразийского

экономического союза (технических регламентов Таможенного союза) (далее – технические регламенты), обязательными требованиями, установленными государствами-членами на продукцию, в отношении которой еще не приняты технические регламенты, а также в отношении продукции, информация о которой размещена на официальном сайте Союза в соответствии с Соглашением от 03.02.2020 «Соглашение о порядке обращения в рамках Евразийского экономического союза продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами Евразийского экономического союза, и правилах обеспечения безопасности такой продукции».

Ряд задач направлен на формирование в ЕСОК добровольной сферы, в рамках которой обеспечивается требуемое потребительское качество продукции и ее конкурентоспособность.

В концепции определены задачи и механизмы развития стандартизации, совершенствования инфраструктуры оценки соответствия, системы обеспечения единства измерений, повышения оперативности и качества управленческих решений, обеспечения прозрачности и информационной открытости результатов деятельности государств-членов и Союза в сфере обеспечения качества продукции.

Ряд положений Концепции потребуют нормативного правового обеспечения на уровне Союза и государств – членов.

Концепция определяет предприятие центральным звеном обеспечения качества и конкурентоспособности продукции. Эффективность его работы определяется внутренними факторами – потенциалом предприятия и внешними - институциональными условиями, инфраструктурной средой и т.д.

Потенциал предприятия характеризуется: уровнем технологического развития; качеством руководящего, инженерно-технического состава и рабочей силы; результативностью системы менеджмента качества; восприимчивостью к инновациям; способностью осуществлять внутренние изменения в соответствии с потребностями рынка и изменениями в бизнес среде; финансовой устойчивостью и др.

Внешние инфраструктурные возможности среды, в которой работает предприятие, влияют на: способность привлекать финансовые ресурсы для операционной деятельности и долгосрочного развития; обеспечение предприятия факторами производства – необходимыми ресурсами, в том числе топливно-энергетическими и трудовыми, специалистами в сфере менеджмента качества; доступность инноваций, средств по подготовке и повышению квалификации кадров, в том числе, в области менеджмента качества, стандартизации, метрологического обеспечения, испытаний и т.д.

Побуждающие мотивы и инструменты регулирования: обязательность подтверждения соответствия требованиям технических регламентов и другим обязательным требованиям, установленным законодательными и нормативными правовыми актами государств-членов; конкурентная среда, государственный, общественный и потребительский контроль на рынке и эффективные меры регулирования в части ответственности за продукцию ненадлежащего качества; состязательные механизмы, включающие в себя

конкурсы разных уровней на соискание премий в области качества, выставки, движения за присвоение знаков качества, добровольную сертификацию, формирование и продвижение брендов; массовая пропаганда достижений в области качества и информирование населения о товарах ненадлежащего качества, контрафактной и фальсифицированной продукции.

В Концепции определена структура управления ЕСОК на наднациональном и национальном уровнях.

2. Понятия и определения

Качество продукции — совокупность свойств продукции, которые влияют на ее способность удовлетворять заявленным или подразумеваемым потребностям потребителя и установленным требованиям.

Примечание.

В соответствии с п. 8.2.3 ИСО 9001-2015 и Рекомендациями Евразийской экономической комиссии от 8 февраля 2022 г. №5, составляющими качества являются:

- а) требования, установленные потребителем, в том числе требования к поставке и деятельности после поставки;
- б) требования, не заявленные потребителем, но необходимые для конкретного или предполагаемого использования, когда оно известно;
- с) требования, установленные организацией-изготовителем;
- д) требования, установленные актами органов Евразийского экономического союза применительно к продукции;
- е) требования, установленные законодательством государств — членов ЕАЭС применительно к продукции;
- ф) условия гражданско-правового договора купли-продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), а при отсутствии договора — цели, в которых такие товары (работы, услуги) обычно используются.

Примечание.

По характеризующим продукцию свойствам качество продукции может включать следующие показатели: назначения; безопасности; надежности (безотказности, долговечности, сохраняемости, ремонтпригодности); эргономические; эстетические; органолептические; технологичности; стандартизации и унификации; патентно-правовые; экологические.

Продукция надлежащего качества — продукция, параметры которой:

- соответствуют технической документации изготовителя;
- соответствуют информации о ней в товаросопроводительной документации и на маркировке;
- соответствуют обязательным требованиям к продукции;

— обеспечивают возможность выполнения этой продукцией функций в соответствии с установленным назначением при соблюдении условий хранения, транспортирования, эксплуатации в течение установленного срока годности (для продукции, которая расходуется при потреблении) или установленного срока эксплуатации (для продукции, которая при использовании расходует свой ресурс).

Продукция ненадлежащего качества — продукция, параметры которой:

- 1) *Не* соответствуют технической документации изготовителя;
либо
- 2) *Не* соответствуют информации о ней в товаросопроводительной документации и на маркировке;
либо
- 3) *Не* соответствуют обязательным требованиям к продукции;
либо
- 4) *Не* обеспечивают возможность выполнения этой продукцией функций в соответствии с установленным назначением при соблюдении условий хранения, транспортирования, эксплуатации в течение установленного срока годности (для продукции, которая расходуется при потреблении) или установленного срока эксплуатации (для продукции, которая при использовании расходует свой ресурс);
либо
- 5) *Не* соответствуют условиям гражданско-правового договора купли-продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), а при отсутствии договора — целям, в которых такие товары (работы, услуги) обычно используются.

Обеспечение качества — скоординированная деятельность, направленная на создание уверенности, что требования к качеству будут выполнены.

Улучшение качества — скоординированная деятельность, направленная на повышение способности выполнить требования к качеству.

Инфраструктура качества — совокупность взаимосвязанных между собой политик в области развития качества, системы институциональных условий, организаций, структур, элементов, объектов и процессов, с помощью которых государство формирует условия и политику в области качества и гарантирует их соблюдение, обеспечивая доверие потребителей к выпускаемой продукции и оказываемым услугам, поддерживая производителей на внутреннем рынке и создавая условия для продвижения продукции на экспорт.

Примечание. К элементам инфраструктуры относятся в том числе: стандартизация, метрология и обеспечение единства измерений, оценка соответствия продукции требованиям и аккредитация.

Институт развития качества — юридические лица вне зависимости от их организационно-правовой формы, а также объединения граждан без создания юридического

лица, ставящие своей целью и осуществляющие деятельность по проведению экспертных оценок качества, формированию рейтингов по качеству, изучению отзывов потребителей о продукции, пропаганде и продвижению идей качества с целью повышения эффективности экономической деятельности, решения социально-экономических проблем развития и модернизации экономики. При необходимости институты развития качества взаимодействуют с регуляторами с целью изъятия с рынка продукции ненадлежащего качества и принятия регуляторами необходимых мер по отношению к организациям, поставляющим продукцию и осуществляющим торговлю продукцией ненадлежащего качества.

Евразийская система обеспечения качества продукции (ЕСОК) — совокупность инфраструктур качества государств — членов ЕАЭС, правил и механизмов их скоординированного развития и взаимодействия, а также иных мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на повышение качества и конкурентоспособности выпускаемой в государствах — членах ЕАЭС продукции, а также на обеспечение гарантий качества и безопасности обращаемых на рынке ЕАЭС товаров и надлежащей защиты прав потребителей в этой сфере.

Механизм — способ, применение или действие которого способствует реализации целей Концепции.

Мера — мероприятие, проводимое на наднациональном уровне или на уровне государства-члена, направленное на реализацию целей Концепции.

Конкуренция — состязательность хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), при которой самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Добросовестная конкуренция — конкурентная борьба за рынки и потребителей, осуществляемая законными и честными методами, которые не нарушают общепринятые нормы бизнеса.

Недобросовестная конкуренция — любые направленные на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности действия хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) (групп лиц), которые противоречат законодательству государств-членов, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить ущерб другим хозяйствующим субъектам (субъектам рынка) - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

3. Цели, принципы и задачи ЕСОК

3.1. Целью ЕСОК является обеспечение качества и повышение конкурентоспособности продукции, выпускаемой в обращение на едином рынке Союза и поставляемой на экспорт, содействуя тем самым реализации национальных интересов и

обеспечению национальной безопасности государств-членов и Союза в целом в экономической, социальной, экологической и международной сферах.

В экономической сфере:

- обеспечение устойчивого развития экономик государств-членов и Союза;
- интеграция в мировую экономическую систему и занятие в ней лидирующих позиций;
- решение задачи обеспечения технологического суверенитета.

В социальной сфере:

обеспечение населения безопасной качественной продукцией, способной удовлетворять физические, культурные и иные потребности людей с учетом различной покупательной способности населения, и, тем самым, содействовать повышению качества жизни в государствах-членах.

В экологической сфере:

в условиях перехода к климатической нейтральности Концепция призвана способствовать созданию продукции с экологическими параметрами качества, минимизирующими отрицательное воздействие на окружающую среду, а также на широкое применение наилучших доступных технологий (НДТ) и циркулярной экономики.

В международной сфере — содействие:

- развитию научно-производственной кооперации предприятий государств – членов Союза и третьих стран, в том числе Содружества независимых государств (далее - СНГ);
- расширению взаимодействия государств – членов ЕАЭС в рамках интеграционных объединений, в том числе Шанхайской организации сотрудничества (далее - ШОС);
- расширению присутствия государств-членов на привлекательных для них мировых рынках и усилению их конкурентного статуса;
- расширению научно-производственного сотрудничества предприятий государств-членов с ведущими зарубежными фирмами с целью осуществления крупных международных проектов, завоевания государствами-членами лидирующего положения в ряде секторов мирового рынка.

3.2. Принципы ЕСОК:

- сочетание предпринимательской инициативы, саморегулируемого механизма рыночной конкуренции, надгосударственного и государственного регулирования, включая техническое регулирование, и мер государственной поддержки;

- учет возможностей национальных экономик и международных обязательств государств — членов Союза при выработке политики в области обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза и поставляемой на экспорт;
- руководящая роль государственных органов государств — членов в организации и развитии национальной инфраструктуры качества продукции;
- координация деятельности национальных инфраструктур качества продукции Евразийской экономической комиссией;
- достижение синергетического эффекта за счет организации интеграционных процессов и кооперации государств-членов;
- концентрация усилий на повышении конкурентоспособности приоритетных видов продукции в приоритетных отраслях с получением мультипликативного эффекта - повышение уровня качества продукции обеспечивающих отраслей до потребностей приоритетных отраслей;
- общий подъем культуры качества в государствах-членах;
- эффективное использование инструментов технического регулирования.

3.3. Задачи ЕСОК.

3.3.1. Установление единых обязательных требований к продукции, регулируемой в рамках Союза.

3.3.2. Совершенствование процедур формирования и установления требований технических регламентов.

3.3.3. Развитие ЕСОК в части механизмов, направленных на соблюдение обязательных требований к продукции.

3.3.4. Обеспечение общего подъема культуры качества в государствах – членах ЕАЭС и формирование инфраструктурной среды, содействующей предприятиям – главному звену сферы производства продукции – в решении задачи по обеспечению качества и повышению конкурентоспособности продукции.

3.3.5. Формирование на едином рынке ЕАЭС добросовестной конкуренции.

3.3.6. Сосредоточение ресурсов на повышении качества и конкурентоспособности приоритетной продукции в приоритетных отраслях, а также по разработке перспективных опережающих (прорывных) технологий.

3.3.7. Повышение качества через механизм закупок для государственных и муниципальных нужд.

3.3.8. Обеспечение непрерывности цепи поставок продукции надлежащего качества в условиях принимаемых санкций в отношении отдельных государств-членов и реализации программ, направленных на достижение технологического суверенитета, с учетом возможности развития кооперационных связей государств-членов.

3.3.9. Содействие предприятиям в продвижении их качественной продукции на

рынки третьих стран.

3.3.10. Развитие стандартизации.

3.3.11. Обеспечение равнокомпетентности органов по аккредитации в государствах-членах с целью повышения эффективности и доверия к проводимой в государствах-членах оценке соответствия.

3.3.12. Совершенствование системы обеспечения единства измерений.

3.3.13. Повышение оперативности и эффективности управленческих решений, обеспечения прозрачности и информационной открытости результатов деятельности государств – членов Союза в сфере обеспечения качества продукции для всех заинтересованных лиц.

4. Взаимосвязь целей и задач ЕСОК со Стратегией

Реализация Стратегии как комплекса общих системных решений, направлена на развитие интеграции, сближение уровней экономического развития государств-членов, расширение областей сотрудничества в экономической, социальной сферах, совершенствование регулятивной среды и институтов Союза.

Стратегические направления соответствуют как интересам государств-членов, так и интересам Союза в целом. Реализация Концепции ЕСОК как элемента общих системных решений позволит улучшить качество жизни населения, будет способствовать экономическому росту промышленного сектора и сельского хозяйства, повышению инвестиционной привлекательности и инновационной активности, повышению конкурентоспособности и научно-производственного потенциала Союза. Координация усилий государств-членов, обмен наилучшими практиками позволит обеспечить гармоничное развитие экономик государств-членов и сближить уровень развития их экономик, увеличить экспортный потенциал.

Скоординированная деятельность в рамках ЕСОК позволит обеспечить защиту рынка от опасной продукции и продукции ненадлежащего качества.

Обеспечение гарантий качества и безопасности обрабатываемых товаров и надлежащей защиты прав потребителей осуществляется в соответствии с направлением 4 Стратегии и Плана мероприятий и направлено на развитие механизмов формирования требований к продукции и обеспечения их соблюдения на едином рынке Союза, создания институциональных условий для производства качественной и конкурентной продукции, развития технического регулирования, формирования цифрового пространства качества обрабатываемой продукции, механизмов взаимодействия государств-членов в области гармонизации законодательства и функционирования органов власти государств-членов.

5. Развитие ЕСОК в части механизма формирования требований к продукции

Формирование обязательных требований к продукции является важной составляющей

инфраструктуры ЕСОК. Обязательные требования устанавливаются в отношении продукции, включенной в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526 (Далее – Единый перечень продукции).

Обращение более 80% продукции, включенной в Единый перечень продукции, регулируется техническими регламентами, часть продукции регулируется Решением № 620 Евразийской экономической комиссии (Далее – ЕЭК) о Едином перечне продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме от 7 апреля 2011 года. Оставшаяся часть продукции регулируется законодательством государств-членов.

При этом с учетом развития науки и технологий, появления новых видов и модификаций выпускаемой продукции, требований циркулярной экономики и осуществляемого энергоперехода, стремления населения к повышению качества жизни в условиях роста международной конкуренции, требуется актуализация как номенклатуры Единого перечня продукции, так и самих требований к ней.

5.1. Задача – установление единых обязательных требований к продукции, регулируемой в рамках Союза.

Необходимые меры.

5.1.1. Проведение анализа и оценки актуальности Единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526 (далее – Единый перечень продукции), и внесение необходимых изменений.

Единый перечень продукции может дополняться новыми видами продукции и сокращаться по результатам анализа и оценки.

— Необходимость дополнения Единого перечня продукции возникает при появлении новых видов продукции, несущих риски причинения вреда. В том числе в Единый перечень вносится опасная продукция, выявленная при реализации Соглашения о порядке обращения в рамках Евразийского экономического союза продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами Евразийского экономического союза, и правилах обеспечения безопасности такой продукции от 03.02.2020.

— В результате развития техники и технологий, снижающих риски причинения вреда, отдельные группы продукции могут быть исключены из Единого перечня продукции на основании проводимого анализа с использованием принципа обеспечения минимально допустимого уровня безопасности продукции, учитывающего уровень технического и экономического развития государств-членов. Продукция, риски опасности которой ниже минимально допустимого с учетом уровня технического и экономического развития всех государств-членов, из Единого перечня исключается.

5.1.2. Формирование требований к продукции.

Установление требований технических регламентов должно осуществляться на основании проведения научно-технического анализа состояния мирового уровня развития техники и технологий, развития применяемых технологий в государствах-членах, потребностей рынка Союза и потребностей перспективных экспортных рынков. Для повышения безопасности продукции в технических регламентах могут быть установлены поэтапное повышение требований.

5.1.3. Оценка уровня и актуализация требований к продукции, установленных в технических регламентах путем:

— Проведения обязательной периодической оценки научно-технического уровня вступивших в силу технических регламентов Союза и перечней стандартов к ним. Актуализация стандартов, входящих в перечни, должна осуществляться не реже одного раза в пять лет. При проведении оценки научно-технического уровня технических регламентов и при актуализации стандартов следует руководствоваться принципом обеспечения минимально допустимого уровня безопасности продукции, учитывающим уровень технического и экономического развития государств-членов.

— Актуализации требований технических регламентов Союза в части достижения целей устойчивого развития и материально-технического развития государств — членов Союза, формирования системы опережающих требований к продукции, внедрения моделей циркулярной экономики, повышения энергоэффективности и ресурсосбережения.

— Устранения дублирования требований и процедур оценки соответствия подконтрольных объектов в сферах технического регулирования (ТБТ) и санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (СФС) путем внесения изменений в право Союза (Договор о ЕАЭС, решения Комиссии) для устранения системной проблемы правового регулирования, связанной с параллельным действием двух наднациональных сфер, определенных Договором о ЕАЭС, в отношении одних и тех же объектов регулирования и имеющих одинаковые цели и предмет правового регулирования, а также сопоставимые между собой механизмы (правила и процедуры) для применения сфер ТБТ и СФС. По результатам указанной работы должен быть обеспечен безусловный базис «системы технического регулирования» – установление к объектам технического регулирования единых обязательных требований и процедур в одном акте Комиссии, обязательном для применения и исполнения на национальном уровне, используя принцип однократности и полноты установления требования.

— Актуализации требований технических регламентов с учетом обязательных требований к продукции, установленных на целевых рынках экспорта государств-членов Союза для снижения технических барьеров во взаимной торговле в рамках международных проектов Союза, в том числе при создании зон свободной торговли с Арабской Республикой Египет, Государством Израиль и Республикой Индией, а также в рамках сотрудничества со странами ШОС.

5.1.4. Актуализация нормативных правовых актов государств — членов Союза, устанавливающих обязательные требования к продукции и действующих до принятия соответствующих технических регламентов Союза, путем гармонизации требований в государствах-членах в целях последующего перехода к единому регулированию.

5.2. Задача - совершенствование процедур формирования и установления требований технических регламентов.

Необходимые меры:

5.2.1. Обеспечение: доступности участникам рынка, в том числе ассоциациям производителей, предприятиям и организациям, к формированию требований технических регламентов; совершенствования механизма установления требований за счет публичности обсуждений и оперативности принятия решений, в том числе за счет формирования цифрового сервиса разработки и внесения изменений в технические регламенты.

6. Развитие ЕСОК в части механизмов, направленных на соблюдение обязательных требований к продукции

Обращение на едином рынке Союза безопасной продукции обеспечивается эффективными механизмами контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к продукции, обращаемой на рынке, и действенными мерами, применяемыми к нарушителям, побуждающими производителей и других участников рынка к созданию и выпуску в обращение безопасной продукции.

Применение цифровых технологий должно обеспечивать получение участниками рынка на территории Союза достоверной информации об оценке соответствия продукции (вне зависимости от места ее проведения) и ее характеристиках в режиме реального времени, обеспечение прослеживаемости продукции.

Рекомендацией о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) государств - членов Евразийского экономического союза при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов Евразийского экономического союза №9 от 19 июня 2018 года предусмотрено осуществление контрольной (надзорной) деятельности контрольными (надзорными) органами государств-членов на территории своей страны и принятия мер в соответствии с законодательством государства-члена.

Развитие ЕСОК в части механизмов, направленных на соблюдение обязательных требований к продукции, требует скоординированности действий контрольных (надзорных) органов государств-членов и гармонизации законодательства в части норм ответственности.

6.1. Задача — развитие ЕСОК в части механизмов, направленных на соблюдение обязательных требований к продукции.

Необходимые меры.

6.1.1. Организация эффективного государственного контроля (надзора) за

соблюдением требований технических регламентов Союза путем:

- обеспечения взаимодействия органов государств-членов и информационного обмена между ними о ходе контрольных (надзорных) мероприятий в отношении продукции, выпускаемой в обращение на территорию Союза;

- применения риск-ориентированного подхода, дающего возможность концентрировать внимание на продукции с наибольшими рисками причинения вреда;

- периодического анализа и актуализации согласованных планов с учетом изменяющихся товарных потоков на рынке Союза.

При этом необходимы:

- обеспечение единообразного подхода к толкованию и применению технических регламентов Союза путем выпуска методических документов, проведения разъяснительных мероприятий и организации обмена мнениями между органами государственного надзора (контроля), органами по оценке соответствия государств-членов;

- создание и обеспечение доступа к информационным системам государств — членов и Союза, содержащим требования, предъявляемые к продукции, выпускаемой в обращение на единый рынок Союза, а также на рынок государства-члена в соответствии с национальными требованиями, установленными в отношении продукции до принятия технического регламента;

- переход на электронные формы разрешительных документов в сфере оценки соответствия в государствах-членах и формирование информационных систем, обеспечивающих в режиме реального времени получение участниками рынка на территории Союза достоверной информации об оценке соответствия продукции (вне зависимости от места ее проведения), обеспечение прослеживаемости продукции;

6.1.2. Гармонизация законодательства государств-членов в части установления мер ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения обязательного подтверждения соответствия, за производство и поставку на рынок опасной продукции. При этом устанавливаемые меры ответственности должны быть действенными и носить профилактический характер, предотвращая нарушения.

6.1.3. Оптимизация схем оценки соответствия требованиям технических регламентов серийной продукции, ввозимой из третьих стран, для ее допуска в сферу обращения Союза.

6.1.4. Определение общих принципов и подходов к соблюдению обязательных требований к продукции и защите прав потребителей в сфере электронной торговли.

7. Создание макро- и микроэкономических условий для производства качественной и конкурентоспособной продукции

Макроэкономические условия производства высококачественной и

конкурентоспособной продукции включают: реализацию целевых программ обеспечения качества и конкурентоспособности продукции и разработки перспективных опережающих технологий; обеспечение непрерывности цепи поставок продукции надлежащего качества в условиях принимаемых санкций в отношении отдельных государств-членов и реализации программ, направленных на достижение технологического суверенитета с учетом возможности развития кооперационных связей государств-членов и с третьими странами, в том числе в свободных экономических зонах.

Микроэкономические условия производства высококачественной продукции включают: общую культуру качества в государствах-членах и инфраструктурную среду, дающую предприятиям возможности решать задачи по обеспечению качества и повышению конкурентоспособности продукции; добросовестную конкуренцию на едином рынке Союза, которая создает дополнительные стимулы повышения конкурентоспособности производимой предприятиями продукции; приоритет критериев качества перед стоимостными критериями при государственных и муниципальных закупках продукции, который создает дополнительный стимул повышения качественных характеристик, что будет содействовать предприятиям, в том числе в продвижении их продукции на рынки третьих стран.

7.1. Задача — обеспечение общего подъема культуры качества в государствах — членах ЕАЭС и формирование инфраструктурной среды, содействующей предприятиям — главному звену сферы производства продукции — в решении задачи по обеспечению качества и повышению конкурентоспособности продукции.

Необходимые меры.

7.1.1. Развитие фундаментальной и прикладной науки для разработки перспективных опережающих технологий и новых материалов для создания промышленной продукции высокого качества с конкурентными преимуществами, что должно учитываться при формировании планов развития фундаментальной и прикладной науки и выделении средств на их реализацию.

7.1.2. Повышение культуры качества и развитие менеджмента качества на предприятиях:

— осуществление поддержки развития технологических возможностей предприятий, вовлеченных в программы, направленные на достижение технологического суверенитета, в соответствии с тенденциями развития отрасли и с учетом современных достижений науки и техники;

— содействие предприятиям во внедрении результативных систем менеджмента качества на основе международных стандартов ИСО, международных и межгосударственных (региональных) отраслевых стандартов, национальных стандартов, передового зарубежного и отечественного опыта и использования современных методов и инструментов менеджмента качества, в том числе путем:

- содействия развитию сети квалифицированных консультационных организаций, создавая им режим наибольшего благоприятствования, вовлекая в этот процесс профильные высшие учебные заведения, организации, подведомственные уполномоченным органам государственной власти, специализированным в этой сфере;
- формирования фондов для компенсации части расходов предприятий на консультационные услуги по созданию систем менеджмента качества и их сертификацию;
- нацеливания руководства предприятий на создание необходимых условий для раскрытия и реализации творческих возможностей персонала предприятий, исходя из того, что персонал предприятия является его главным ресурсом и потенциальным источником идей по улучшениям.

7.1.3. Обеспечение объективности, и добросовестности сертификации систем менеджмента качества, используя механизмы аккредитации, контроля на рынке, действенных мер по пресечению недобросовестной сертификации.

7.1.4. Актуализация действующих стандартов на системы менеджмента качества и разработка новых с учетом международных стандартов и передовых практик. Обеспечение аутентичности переводов текстов стандартов на системы менеджмента качества на национальные языки государств-членов. Инициация разработки системы межгосударственных стандартов менеджмента качества, гармонизированных со стандартами ИСО.

7.1.5. Развитие пропаганды идей качества, воспитание в гражданах приверженности качеству и чувства ответственности за качество. Воспитание культуры качества, как составной части национального самосознания. Формирование у работников жизненных ценностей, направленных на качественное выполнение своей работы и профессиональное мастерство.

Вовлечение в пропаганду и разъяснение идеи повышения качества центральных и региональных, общественных и частных средств массовой информации, институтов развития качества.

Широкое применение практики проведения информационно-пропагандистских мероприятий, приуроченных к Всемирному дню качества. Ежегодное проведение «месячников качества» с привлечением к участию в них руководителей органов власти, ученых и специалистов, представителей предприятий, имеющих значительные достижения в области качества продукции.

Проведение мероприятий по обмену опытом государств — членов Союза и третьих стран по вопросам обеспечения качества.

7.1.6. Развитие механизмов обмена и передачи передового опыта, в использовании методов и инструментов менеджмента качества, в том числе предприятиями – лауреатами премии в области качества, победителями других конкурсов по качеству, проводимых в

государствах-членах, институтами развития качества.

7.1.7. Разработка и реализация политики в образовательной сфере, имеющей целью формирование непрерывной системы образования и подготовки кадров в области качества. Подготовка специалистов по организации и обеспечению производства качественной продукции, обучение работников всех отраслей основам и методам менеджмента качества, содействие подготовке и изданию специальной литературы (книг, журналов и других изданий) по данной тематике. Поддержка творческих движений, олимпиад и конкурсов, направленных на совершенствование знаний молодежи в области систем качества и методов менеджмента качества.

7.1.8. Осуществление комплекса мер по значительному улучшению качества трудовых ресурсов, повышению уровня их профессионально-технической подготовки в целях обеспечения потребностей национальной экономики государств-членов в высококвалифицированных кадрах.

7.1.9. Содействие развитию лабораторной базы предприятий и использованию возможностей кооперации путем:

- предоставления предприятиям, выпускающим значимую для государства-члена продукцию, льготных инвестиций на развитие лабораторного комплекса;
- кооперации предприятий в рамках отраслевых ассоциаций для создания испытательных лабораторий общего пользования;
- предоставления предприятиям доступа к зарегистрированной (в соответствии с п.8.3.4 Концепции) на единой информационной платформе ЕАЭС информации об испытательных лабораториях, проводимых в этих лабораториях видах и методах испытаний с целью возможного приобретения услуги по необходимым испытаниям.

7.1.10. Развитие состязательных механизмов, стимулирующих общий подъем качества как оправдавших себя в мировой практике инструментов мобилизации предприятий на получение высоких результатов в области качества продукции:

- развитие конкурсов в области качества и обеспечение широкого охвата предприятий. Широкое освещение средствами массовой информации хода конкурсов и церемоний награждения лауреатов, пропаганда их опыта и применяемых ими методов работы по улучшению качества. Вовлечение первых лиц государства в церемонии награждения лауреатов конкурсов с целью повышения престижа конкурсов и участия в них;
- развитие конкурсов по критериям премий, проводимых в различных регионах мира, с целью использования результатов конкурсов как фактора конкурентоспособности для продвижения продукции в эти регионы;
- учреждение премии по качеству в рамках Союза, а также содействие участию организаций государств-членов в конкурсе на соискание Премии СНГ за достижения в области качества продукции и услуг;

— развитие конкурсов профессионального мастерства по различным специальностям на государственном и региональном уровнях государств-членов. Освещение их проведения и мастерства победителей в средствах массовой информации.

7.2. Задача — формирование на едином рынке ЕАЭС добросовестной конкуренции.

Необходимые меры.

7.2.1. Поэтапное совершенствование права Союза и государств-членов в сфере антимонопольного законодательства, защиты прав потребителей, административного права и иного законодательства в целях создания механизма, обеспечивающего:

— постоянный мониторинг и безусловное выявление рейтинговыми агентствами, институтами развития качества и иными организациями продукции, обращаемой на едином рынке, и информирование потребителей о ее качестве, потребительских свойствах, о выявленной продукции ненадлежащего качества;

— неотвратимое привлечение к ответственности субъектов хозяйственной деятельности, поставляющих на рынок и торгующих продукцией ненадлежащего качества;

— чувствительность мер ответственности за поставку на рынок и торговлю продукцией ненадлежащего качества.

7.2.2. Разработка общих критериев добросовестной деловой практики, применяемых хозяйствующими субъектами в отношении потребителей в сфере розничной торговли.

7.2.3. Содействие развитию и совершенствованию в государствах-членах добровольной сертификации продукции и систем менеджмента качества, в том числе путем:

— гармонизации законодательства государств-членов в сфере добровольной сертификации;

— законодательного введения обязательной регистрации систем добровольной сертификации, создаваемых юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем, и (или) несколькими юридическими лицами, и (или) индивидуальными предпринимателями, в уполномоченном в государстве-члене федеральном органе исполнительной власти;

— наделения государственного органа исполнительной власти, уполномоченного на регистрацию систем добровольной сертификации, полномочиями по:

- экспертизе документов, подаваемых на регистрацию системы добровольной сертификации;
- правом отказывать в регистрации систем добровольной сертификации в случае, если требования к органам по сертификации не соответствуют требованиям национальных стандартов;
- правом контроля за соблюдением органами по сертификации правил и процедур, установленных в системе добровольной сертификации, и аннулированием документов о регистрации системы добровольной сертификации в случае обнаружения нарушений;

— законодательного запрета осуществления деятельности по добровольной сертификации органами по сертификации, не входящим в систему добровольной сертификации, зарегистрированную в установленном порядке, и не аккредитованным в национальной системе аккредитации.

7.3. Задача — сосредоточение ресурсов на повышении качества и конкурентоспособности приоритетной продукции в приоритетных отраслях, а также по разработке перспективных опережающих (прорывных) технологий.

Необходимые меры.

7.3.1. Определение государствами – членами перечней приоритетной продукции в приоритетных отраслях и организация разработки и реализации целевых программ повышения качества и конкурентоспособности продукции с учетом возможностей государства-члена, а также возможностей кооперационных и интеграционных связей между предприятиями в рамках Союза. Там, где это возможно, составной частью целевых программ должны стать программы комплексной стандартизации. В зависимости от законодательства и сложившейся практики государств-членов программы повышения качества и конкурентоспособности продукции могут разрабатываться как самостоятельные документы либо в составе комплексных государственных программ развития отраслей промышленности.

7.3.2. Разработка и реализация ЕЭК целевых программ повышения качества и конкурентоспособности продукции с учетом кооперационных связей между предприятиями государств — членов Союза в следующих отраслях: сельскохозяйственное производство и машиностроение; автомобилестроение; станкостроение; авиастроение и космическая деятельность; легкая промышленность; химическая промышленность; обработка древесины и производство изделий из дерева; энергетическое машиностроение и электротехническая промышленность; электромобили и зарядная инфраструктура; промышленная продукция для железнодорожного транспорта; черная и цветная металлургия; производство строительных материалов; ювелирная промышленность; фармацевтическая промышленность; ядерные и радиационные технологии. Там, где это возможно, составной частью целевых программ должны стать программы комплексной стандартизации, разрабатываемые государствами – членами во взаимодействии друг с другом.

7.3.3. Формирование государствами-членами и ЕЭК программы разработки и внедрения перспективных опережающих (прорывных) технологий с целью обеспечения технологического суверенитета, используя там, где это возможно и целесообразно, кооперацию, объединение финансовых, материальных и интеллектуальных ресурсов.

7.3.4. Привлечение Евразийского банка развития к финансированию работ по развитию инновационных технологий, лабораторной базы в их обеспечение в целях повышения качества и конкурентоспособности продукции, а также организация привлечения средств юридических лиц (государственных корпораций и акционерных обществ с государственным участием, научных, кредитных и иных организаций) и государственных и внебюджетных фондов.

7.4. Задача - повышение качества через механизм закупок для государственных и муниципальных нужд.

Необходимые меры.

7.4.1. Гармонизация законодательства государств-членов, определяющего правила закупок, и установление при этом такого соотношения стоимостных и не стоимостных критериев, которое безусловно ориентировало бы на закупку продукции надлежащего качества. При этом целесообразно использовать опыт республики Казахстан по применению механизма предквалификационного отбора и формирования реестров допущенных поставщиков.

7.5. Задача — обеспечение непрерывности цепи поставок продукции надлежащего качества в условиях принимаемых санкций в отношении отдельных государств-членов и реализации программ, направленных на достижение технологического суверенитета, с учетом возможности развития кооперационных связей государств-членов.

Необходимые меры.

7.5.1. Обеспечение реализации программ, направленных на обеспечения технологического суверенитета государств — членов Союза с учетом достижения синергетического эффекта от развития кооперационных связей предприятий и организаций государств-членов.

7.5.2. Использование евразийской сети промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий в рамках «Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза до 2025 г.», утвержденных Решением Евразийского межправительственного совета от 30 апреля 2025 г. № 5.

7.5.3. Создание агрегатора информации о продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, прошедшей оценку соответствия и являющейся качественной, поддержка развития электронной торговли.

7.6. Задача — содействие предприятиям в продвижении их качественной продукции на рынки третьих стран.

Необходимые меры.

7.6.1. Гармонизация стандартов, устанавливающих требования в сфере оценки соответствия.

7.6.2. Содействие вступлению национальных органов по аккредитации государств-членов в международные и региональные Соглашения о взаимном признании оценки соответствия.

7.6.3. Поддержка органов по сертификации государств – членов Союза в их стремлении вступить в международную сеть органов по сертификации (IQNET), объединенную соглашением о взаимном признании сертификации, а также получить аккредитацию в признаваемых зарубежных органах аккредитации.

7.6.4. Объединение усилий государств-членов в целях стимулирования экспорта промышленных товаров и услуг на рынки третьих стран, используя механизмы взаимодействия, предусмотренные в «Основных направлениях промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза до 2025 г.», утвержденных Решением Евразийского межправительственного совета от 30 апреля 2025 г. № 5.

7.6.5. Включение тем качества продукции, обмена информацией и опытом в области обеспечения качества и повышения конкурентоспособности продукции:

— в диалог в рамках ШОС, БРИКС, ведущих региональных экономических интеграционных объединений Латинской Америки, Азии, Африки и Ближнего Востока;

— в рабочие программы деловых форумов, разрабатываемых совместно с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии;

— при организации совместных бизнес-форумов с Южноамериканским общим рынком (МЕРКОСУР), Тихоокеанским альянсом и Андским сообществом;

— в переговорные процессы по созданию зон свободной торговли с Арабской Республикой Египет, государством Израиль, с Республикой Индией.

8. Стратегия развития элементов инфраструктуры качества в ЕАЭС на наднациональном и национальном уровнях

Реализация потенциала предприятия – главного звена обеспечения качества продукции – определяется инфраструктурными возможностями, где особую роль играют стандартизация, оценка соответствия, система обеспечения единства измерений.

— Стандартизация создает техническую основу и возможность кооперации, в том числе и за счет унификации. При этом унификация, как распространённый и эффективный метод устранения излишнего многообразия посредством сокращения перечня допустимых элементов и решений, приведения их к однотипности, создает базу для серийного и массового производства, что позволяет обеспечивать качество наиболее экономичным образом и способствует повышению конкурентоспособности по параметру качество/цена. Опережающая стандартизация формирует для промышленности ориентиры совершенствования производства и добиваться конкурентоспособности продукции.

— Объективность и непредвзятость оценки соответствия, проводимая аккредитованными органами по сертификации и испытательными лабораториями, формируют доверие к качеству продукции у потребителей и других заинтересованных лиц и повышают ее конкурентоспособность.

— Система обеспечения единства измерений, включающая в себя эталонную базу, систему передачи единиц измерений, лабораторный комплекс, средства измерений и испытаний на предприятиях и в организациях, методики испытаний и пр., является базой для объективного определения качества продукции при ее создании и объективной оценки качества продукции.

8.1. Задача — развитие стандартизации.

Необходимые меры.

8.1.1. Активизация деятельности Совета руководителей национальных организаций по стандартизации государств-членов с целью:

- проведения согласованной политики в сфере стандартизации в Союзе;
- организации работ по системному планированию работ по стандартизации, применению прогрессивных международных и региональных стандартов;
- координации работ по стандартизации в государствах-членах;
- координации участия национальных организаций по стандартизации в технических комитетах ИСО/МЭК и формирования предложений по разработке стандартов ИСО/МЭК с целью продвижения в стандарты ИСО/МЭК инновационных норм и решений, достигнутых в государствах-членах, что будет способствовать продвижению продукции государств-членов через стандартизацию;
- координации участия национальных организаций по стандартизации в международных отраслевых системах стандартизации;
- использования стандартизации для трансфера инноваций путем разработки предстандартов или документов неполного консенсуса.

8.1.2. Взаимодействие с Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации Содружества независимых государств (далее – МГС).

— Инициирование разработки региональных (межгосударственных) стандартов в целях формирования перечней стандартов для технических регламентов, включение в программу разработки межгосударственных и национальных стандартов.

— Продвижение стандартов, обеспечивающих применение технических регламентов в странах Содружества независимых государств и снижение технических барьеров в торговле.

8.1.3. Создание в ЕАЭС региональной организации по стандартизации с возможностью присоединения к ней третьих стран. Задачами такой региональной организации по стандартизации будут являться:

— разработка региональных (межгосударственных) стандартов для целей технического регулирования и для содействия бизнесу и государствам-членам в обеспечении конкурентоспособности их экономик;

— разработка стандартов по поручению ЕЭК для целей технического регулирования.

8.2. Задача - обеспечение равнокомпетентности органов по аккредитации в государствах-членах с целью повышения эффективности и доверия к проводимой в государствах-членах оценке соответствия.

Необходимые меры.

8.2.1. Создание в ЕАЭС региональной организации по аккредитации с возможностью присоединения к ней третьих стран и проведение на постоянной основе взаимных сравнительных оценок органов по аккредитации с целью достижения равнозначности применяемых процедур и обеспечения равнокомпетентности, в том числе для:

— гармонизации критериев, правил и процедур аккредитации, применяемых в государствах-членах;

— проведения национальными органами по аккредитации взаимных оценок, базирующихся на принципе Международного форума по аккредитации (IAF) «взаимная оценка равных»;

— организации обмена практиками в сфере оценки соответствия.

8.2.2. Выработка предложений по совершенствованию механизма ведения единого реестра органов по оценке соответствия Союза, в том числе включения аккредитованных на национальном уровне органов по оценке соответствия в указанный реестр и исключения из него недобросовестных органов по оценке соответствия.

8.2.3. Переход на электронные формы разрешительных документов в сфере оценки соответствия.

8.2.4. Интеграция национальных информационных систем в сфере выдачи разрешительных документов посредством применения интегрированной информационной системы Союза.

8.3. Задача — совершенствование системы обеспечения единства измерений.

Необходимые меры.

8.3.1. Создание совета руководителей органов государств-членов Союза в области единства измерений для координации усилий государств-членов в развитии системы обеспечения единства измерений.

8.3.2. Кооперация государств-членов в проведении научно-исследовательских работ в области метрологии, развитии эталонной базы и передаче размера единицы величины с учетом заинтересованности государств-членов, уровня развития в государствах-членах науки и техники, прорывных технологий, инновационной продукции.

8.3.3. Создание механизма признания сертификатов утверждения типов средств измерений, результатов первичной и периодической поверки.

8.3.4. Согласованное развитие испытательного комплекса, включая создание межгосударственных испытательных лабораторий (центров), испытательных лабораторий (центров) в государствах-членах и разработку методик испытаний в целях создания и

продвижения инновационной продукции, прогрессивных (прорывных) технологий и реализации программ, направленных на достижение технологического суверенитета государств-членов.

В целях рационального использования лабораторного комплекса, имеющегося в государствах-членах Союза, осуществить создание в ЕАЭС единой информационной платформы об испытательных лабораториях, включая информацию об испытательной базе, созданной в государствах-членах в целях оценки соответствия, имеющихся в государствах-членах коммерческих испытательных лабораториях (центрах) общего пользования, испытательных лабораториях, созданных отраслевыми ассоциациями, испытательных лабораториях, имеющихся на предприятиях (в организациях).

9. Цифровая основа (платформа) ЕСОК

Цифровая трансформация, проводимая в стандартизации, оценке соответствия, обеспечении прослеживаемости продукции позволяет качественно изменить процессы от производства до получения необходимой информации о продукции в режиме реального времени на рынке, повысить скорость распространения стандартов и их разработки, применения, упростить получения информации о предъявляемых требованиях и качественных характеристиках, автоматизировать многие операции по оценке соответствия и минимизации влияния человеческого фактора. Обмен данными между государственными информационными системами и различными цифровыми сервисами позволит участникам рынка быть уверенными в безопасности продукции и получать достоверную информацию о ее потребительских свойствах и качествах.

Необходимые меры.

9.1. Задача — повышение оперативности и эффективности управленческих решений, обеспечения прозрачности и информационной открытости результатов деятельности государств – членов Союза в сфере обеспечения качества продукции для всех заинтересованных лиц.

Необходимые меры.

9.1.1. Создание информационного сервиса качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза на основе объединения информационных ресурсов государств-членов, информационных систем и информационных ресурсов Комиссии, а также с использованием информационно-телекоммуникационной и вычислительной инфраструктуры интегрированной системы в соответствии с утвержденными регламентами взаимодействия государств-членов. Информационный сервис призван обеспечить:

— доступность информации об установленных требованиях к продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, в том числе за счет информационного взаимодействия с системой цифрового технического регулирования;

- создание единой электронной библиотеки стандартов на основе интеграции информационных систем государств-членов в области стандартизации;
- переход на электронные формы разрешительных документов в сфере оценки соответствия (сертификатов и деклараций соответствия);
- обработку и размещение информации государств-членов в области обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, в том числе информации по оценке соответствия в добровольных системах сертификации, предоставление информации для потребителей на всей территории Союза;
- цифровую маркировку контрольными (идентификационными) знаками с целью прослеживаемости продукции, обращаемой на территории Союза;
- мониторинг и анализ эффективности государственной политики в области обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, в том числе с использованием инструментов больших данных.

9.2. Сервис качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, должен осуществлять интеграционное взаимодействие с системой цифрового технического регулирования, национальными системами стандартизации и аккредитации, с системами промышленной кооперации, информационными системами саморегулируемых организаций, электронными торговыми площадками государств-членов Союз и т.д.

10. Управление и мониторинг ЕСОК на национальном и наднациональном уровнях

10.1. Формирование программ реализации Концепции на национальном и наднациональном уровнях.

Настоящая Концепция является рамочным документом, в котором определены основные направления обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза. В развитие Концепции с учетом положений Стратегии, программы совместных действий государств — членов Союза в сфере защиты прав потребителей, государства-члены и ЕЭК принимают программы мер, направленные на обеспечение качества продукции, повышение ее конкурентоспособности, формирование механизмов, обеспечивающих достижение этих целей.

Механизмы реализации Концепции в государствах-членах могут различаться в зависимости от особенностей развития экономики и других факторов.

Эти механизмы должны, в том числе, включать, не ограничиваясь:

- гармонизацию нормативной правовой базы обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории государств-членов и Союза;
- создание институтов развития качества и их эффективное функционирование;

- использование различных организационных форм, включая государственно-частное партнерство, реализации принятых решений;
- создание условий для обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, в государствах-членах.

10.1.1. На национальном уровне государства – члены Союза на основании настоящей Концепции в порядке, определенном законодательством соответствующего государства-члена, разрабатывают и принимают документы стратегического планирования, включая целевые программы, по обеспечению качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, а также осуществляют гармонизацию законодательства, необходимую для реализации целей и задач Концепции.

Государства–члены подготавливают предложения в Программу реализации Концепции, формируемую на наднациональном уровне, и направляют свои предложения в ЕЭК.

10.1.2. На наднациональном уровне ЕЭК формирует Программу реализации Концепции, исходя из задач наднационального уровня, вытекающих из Концепции и полномочий ЕЭК, а также с учетом предложений, поступивших от государств-членов.

10.2. Структура управления ЕСОК.

10.2.1. Структура ЕСОК включает два уровня:

- наднациональный уровень;
- уровень государств-членов (национальный).

10.2.2. Наднациональный уровень управления включает Высший Евразийский экономический совет, Евразийский межправительственный совет, Евразийскую экономическую комиссию (ЕЭК), Совет руководителей национальных организаций по стандартизации, Совет руководителей национальных организаций, отвечающих за обеспечение единства измерений, Совет руководителей национальных органов по аккредитации, Информационно-координационный центр по испытаниям.

10.2.3. Высший Евразийский экономический совет:

- определяет стратегию, направления и перспективы формирования ЕСОК и обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза;
- принимает решения о создании вспомогательных органов в сфере обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза.

10.2.4. Евразийский межправительственный совет:

- утверждает план реализации Концепции;
- обеспечивает реализацию и контроль выполнения решений Высшего Евразийского экономического совета в сфере обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, и развития ЕСОК;

- определяет мероприятия по созданию и развитию ЕСОК;
- дает поручения Коллегии ЕЭК в сфере качества и развития ЕСОК.

10.2.5. Евразийская экономическая комиссия:

- регулирует обязательную сферу оценки соответствия;
- организует разработку межгосударственных программ качества и осуществляет мониторинг их реализации;
- взаимодействует с государствами-членами Союза по вопросам, связанным с формированием и актуализацией инфраструктур качества государств-членов;
- взаимодействует с государствами-членами по вопросам обеспечения добросовестной конкуренции на едином рынке;
- организует интеграционные процессы и кооперацию государств-членов в том числе разработку и реализацию совместных проектов по обеспечению качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, и конкурентоспособности;
- взаимодействует с Советами руководителей национальных организаций в сфере стандартизации, обеспечения единства измерений, аккредитации;
- взаимодействует с МГС.

10.2.6. Совет руководителей государственных (национальных) органов по стандартизации государств-членов Евразийского экономического союза и Совет руководителей органов по аккредитации государств-членов Евразийского экономического союза выполняют функции в соответствии с решениями №14 и №5 соответственно от 14 мая 2018 года Высшего Евразийского экономического совета.

10.2.7. Совет руководителей органов государств-членов Союза в области обеспечения единства измерений:

- вырабатывает и организует реализацию политики по интеграции и кооперации государств-членов в сфере обеспечения единства измерений, в том числе в части актуализации и совместного использования эталонных баз, стандартных образцов, методик передачи единиц измерений и пр.;
- вырабатывает предложения по наиболее эффективному использованию имеющейся лабораторной базы для целей технического регулирования и по созданию испытательных лабораторий (центров) для проведения исследований и испытаний в области инновационных (прорывных) технологий;
- инициирует разработку методик испытаний инновационной продукции, их стандартизации и распространения для применения в государствах-членах;
- участвует в выработке предложений по планированию совместных научно-исследовательских работ в области метрологии.

10.2.8. Информационно-координационный центр по испытаниям:

- создает информационную базу данных об имеющихся в государствах-членах испытательных лабораториях, применяемых методиках испытаний и представляет данную информацию по запросам организаций и предприятий государств-членов;
- координирует деятельность по проведению сличительных испытаний;
- сопровождает совместные проекты по развитию лабораторной базы.

10.2.9. На уровне государств-членов (на национальном уровне) управление ЕСОК осуществляется следующими структурами.

10.2.10. Совещательный орган по качеству продукции при главе государства – члена Союза:

- осуществляет координацию деятельности органов государственной власти по реализации программы, содержащей мероприятия по реализации Концепции;
- разрабатывает предложения по совершенствованию нормативных правовых актов в целях создания и развития инфраструктуры качества, обеспечения качества, выпускаемой в обращение на территории Союза, продукции;
- осуществляет мониторинг выполнения планов на регулярной основе до успешного выполнения;
- организует необходимые опросы и исследования по ключевым индикаторам ЕСОК, рассматривает результаты исследований и принимает меры в случае отрицательной динамики;
- подготавливает совместно с Правительством государства-члена и представляет Главе государства-члена каждые 6 месяцев Доклад о реализации Концепции и достигнутых результатах в области повышения качества и конкурентоспособности продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза.

10.2.11. Правительство государства – члена Союза:

- организует разработку и утверждает, либо представляет на утверждение главе государства государственную (национальную) политику в области качества и программу, содержащую мероприятия по реализации Концепции (программа должна содержать мероприятия по решению задач, определенных в пп. 5, 6, 7, 8, 9 Концепции), осуществляет контроль за реализацией политики и программы;
- определяет функции соответствующих органов государственной власти и организаций;
- определяет направления совершенствования нормативных правовых актов в целях создания и развития инфраструктуры качества;
- оценивает текущее состояние инфраструктуры качества, принимает планы по ее развитию с определением ответственных за их реализацию органов государственной власти и организаций;
- определяет орган государственной власти, ответственный за координацию деятельности по реализации Концепции и наделяет его соответствующими полномочиями.

10.2.12. Уполномоченный орган государственной власти государства-члена:

— осуществляет реализацию государственной политики в области обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, и функционирования системы обеспечения качества государства-члена;

— осуществляет нормативное правовое регулирование в области обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, в пределах установленной компетенции;

— осуществляет иные полномочия, определенные Правительством государства-члена в части реализации Концепции.

10.3. Мониторинг и регулирование ЕСОК

10.3.1. Евразийская экономическая комиссия и государства – члены осуществляют мониторинг и регулирование ЕСОК, используя следующие ключевые индикаторы:

— индикаторы, характеризующие конкурентоспособность продукции на внешнем рынке. Каждое государство-член использует методологию, принятую в государстве – члене;

— динамика удовлетворенности качеством продукции производственно-технического назначения в сравнении с предыдущим годом (по данным специальных исследований);

— динамика удовлетворенности потребителей качеством продукции, обращаемой на рынке в сравнении с предыдущим годом (по данным специальных исследований);

— динамика выявленных государственными органами контроля нарушений в сфере розничной торговли в части качества в сравнении с предыдущим годом по официальным документам, подготавливаемым и публикуемым в государствах-членах государственными органами контроля;

— динамика количества жалоб на качество продукции, получаемых от потребителей по горячим линиям;

— рейтинги качества продукции;

— динамика случаев отрицательного воздействия на окружающую среду и экологических катастроф по причине использования продукции ненадлежащего качества.

10.4. Система оценки рисков и принятия корректирующих действий

10.4.1. Оценку рисков реализации Концепции и подготовку предложений по корректирующим действиям осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти, назначенный в государстве-члене ответственным за координацию работ по реализации Концепции. Правительствами государств-членов утверждаются План корректирующих действий и лица, ответственные за их исполнения.

10.4.2. ЕЭК осуществляет мониторинг реализации Концепции и, в случае необходимости, вырабатывает предложения по корректирующим действиям.

11. Финансово-экономическое обоснование создания ЕСОК

11.1. Создание и функционирование ЕСОК потребует единовременных и регулярных затрат на наднациональном и национальном уровнях. Это направление будет координироваться на наднациональном уровне Евразийской экономической комиссией в соответствии с Планом мероприятий по реализации Концепции, на национальном уровне - Правительствами государств-членов.

11.1.1. Наднациональный уровень.

На наднациональном уровне необходимо обеспечить финансирование по следующим статьям:

— обеспечение работы секретариата Евразийской региональной организации по стандартизации;

— организация работ по анализу, оценке актуальности и внесению изменений в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526;

— организация оценки уровня и актуализации требований к продукции, установленных в технических регламентах;

— финансирование работ по разработке стандартов для целей технического регулирования и работ по стандартизации, выполняемых в соответствии с согласованной политикой, принятой Советом руководителей национальных организаций по стандартизации;

— финансирование работ по: гармонизации критериев, правил и процедур аккредитации, применяемых в государствах-членах; проведению национальными органами по аккредитации взаимных оценок, базирующихся на принципе Международного форума по аккредитации (IAF) «взаимная оценка равных»; организации обмена практиками в сфере оценки соответствия;

— организация разработки общих критериев добросовестной деловой практики, применяемых хозяйствующими субъектами в отношении потребителей в сфере розничной торговли;

— создание и ведение информационных платформ, предусмотренных Концепцией (как отдельного сервиса в рамках развития Цифрового технического регулирования), в том числе: создание агрегатора информации о продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, прошедшей оценку соответствия и являющейся качественной, поддержка развития электронной торговли; создание информационно-координационного центра по испытаниям с выполнением функций, предусмотренных Концепцией;

— организация разработки целевых программ по повышению качества продукции в приоритетных отраслях, совместных инновационных программ и инвестиционных проектов по разработке и внедрению перспективных опережающих (прорывных) технологий с целью обеспечения технологического суверенитета, используя там, где это возможно и целесообразно, кооперацию, объединение финансовых, материальных и интеллектуальных ресурсов. Работа в этих направлениях требует производственной кооперации предприятий и промышленного сотрудничества государств-членов, что, в соответствии с п.6.4.4 Стратегии,

предусматривает применение гибких инструментов кредитования кооперационных проектов, совместных инвестиций в создание производственно-технологических цепочек добавленной стоимости в Союзе, в том числе за счет действующих институтов – Евразийского банка развития, Евразийского фонда стабилизации и развития и Международного финансового центра «Астана»;

— учреждение премии по качеству в рамках Союза и организация ежегодных конкурсов;

— содержание дополнительной численности аппарата ЕЭК в целях организации управления и мониторинга Евразийской системы обеспечения качества.

11.1.2. Национальный уровень.

Финансовое обеспечение реализации настоящей Концепции в государствах-членах осуществляется в порядке, определенном законодательством соответствующего государства-члена, за счет бюджетного финансирования государства-члена, а также с привлечением средств внебюджетных источников, включая средства институтов развития и частные инвестиции.

Размеры финансирования в каждом государстве-члене определяются принимаемыми в государствах-членах в соответствии с настоящей Концепцией документами стратегического планирования.

Необходимо обеспечить финансирование по следующим статьям:

— разработка и реализация целевых программ повышения качества и конкурентоспособности приоритетной продукции в приоритетных отраслях промышленности;

— разработка и внедрение перспективных опережающих (прорывных) технологий с целью обеспечения технологического суверенитета;

— формирование инфраструктурной среды, содействующей предприятиям – главному звену сферы производства продукции – в решении задачи по обеспечению качества и повышению конкурентоспособности продукции, в том числе:

- поддержка развития технологических возможностей предприятий, вовлеченных в программы, направленные на достижение технологического суверенитета, в соответствии с тенденциями развития отрасли и с учетом современных достижений науки и техники;
- формирование фондов для компенсации части расходов предприятий на консультационные услуги по созданию систем менеджмента качества и их сертификацию;
- актуализация действующих стандартов на системы менеджмента качества и разработка новых с учетом международных стандартов и передовых практик;
- ежегодное проведение «месячников качества» с привлечением к участию в них руководителей органов власти, ученых и специалистов, представителей

предприятий, имеющих значительные достижения в области качества продукции;

- разработка и реализация образовательных программ, имеющих своей целью формирование непрерывной системы образования и подготовки кадров в области качества, подготовку специалистов по организации и обеспечению производства качественной продукции, обучение работников всех отраслей основам и методам менеджмента качества;
- подготовка и издание специальной литературы (книг, журналов и других изданий) по системам менеджмента качества, методам и инструментам менеджмента качества;

— финансовое обеспечение секретариата Совещательного органа по качеству продукции при главе государства – члена Союза

— финансирование деятельности органа государственной власти государства-члена, уполномоченного правительством государства-члена на осуществление государственной политики в области обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, и функционирования системы обеспечения качества государства-члена, а также выполнение иных функций в рамках полномочий, представленных правительством государства-члена.

11.2. Экономический и социальный эффекты от реализации Концепции.

— снижение ущерба в государствах-членах от несоблюдения требований технических регламентов;

— увеличение поступлений в бюджет государств-членов за счет увеличения экспорта при повышении конкурентоспособности приоритетной продукции на наднациональном и национальном уровнях;

— общий подъем экономического потенциала государств-членов за счет реализации принципа локомотива – повышение качества продукции в отраслях, включенных в цепь поставок по программам качества приоритетной продукции и для производства продукции, закупаемой для государственных и муниципальных нужд; создания в государствах-членах инфраструктурных условий для предприятий, дающих возможность обеспечивать необходимое качество продукции; разработки и применения прорывных технологий;

— снижение на предприятиях потерь от дефектов при внедрении результативных систем менеджмента качества, получение при этом большей прибыли и увеличение отчислений в государственный и местные бюджеты;

— достижение синергетического эффекта вследствие разделения труда и кооперации предприятий в рамках Союза, дающих возможность снижать себестоимость и повышать прибыль предприятий;

— повышение удовлетворенности потребителей вследствие обеспечения качества продукции в соответствии с платежеспособным спросом и снижения доли продукции ненадлежащего качества на рынке;

— увеличение занятости населения за счет роста объемов и расширения производства продукции, качество которой востребовано потребителями, возрастание при этом покупательной способности населения и общий рост доходов и поступлений в бюджеты государств-членов.

12. Этапы реализации Концепции

№	Мероприятие	Исполнители	Сроки
1.	Внесение в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года изменений, вытекающих из содержания Концепции и необходимых для ее реализации.	Член Коллегии (Министр) по техническому регулированию (подготовка проекта решения Высшего совета).	до 31 декабря 2024 г.
2.	Подготовка программы мер на наднациональном уровне, необходимых для реализации Концепции, в том числе по структурным изменениям Комиссии ЕАЭС.	Член Коллегии (Министр) по техническому регулированию.	до 31 декабря 2023 г.
3.	Разработка в государствах-членах Политик в области качества и программ качества, базирующихся на настоящей Концепции.	Правительства государств-членов.	до 01 июля 2024 г.
4.	Создание совещательных органов по качеству и конкурентоспособности при главах государств-членов и (или) правительствах.	Аппараты глав-государств и (или) правительства.	до 01 апреля 2023 г.
5.	Определение в государствах-членах органа государственной власти, ответственного за координацию работ по реализации Концепции, и наделение его соответствующими полномочиями.	Правительства государств-членов.	до 01 апреля 2023 г.
6.	Подготовка в государствах-членах Программ по реализации Концепции.	Правительства государств-членов.	до 01 июля 2024 г.
7.	Внесение изменений в нормативные правовые акты государств-членов, необходимые для создания и функционирования ЕСОК.		до 31 декабря 2024 г.

ОТЧЕТ О ПРОВЕДЕНИИ «КРУГЛЫХ СТОЛОВ», ЭКСПЕРТНЫХ ОБСУЖДЕНИЙ И ЗАСЕДАНИЙ ДЕЛОВОГО СОВЕТА ЕАЭС для обсуждения проекта Концепции

В соответствии с техническим заданием Исполнитель провел следующие мероприятия:

1. «Круглые столы» для обсуждения проекта Концепции (предложений для проекта Концепции) с представителями бизнес-сообщества государств – членов Союза.
2. Совместное заседание комитетов Делового Совета ЕАЭС. Вынесение вопроса Концепции и его обсуждение на заседании Президиума Делового Совета ЕАЭС.
3. Обсуждения в рамках экспертных, совещательных и консультативных органов Евразийской экономической комиссии и иных мероприятий.

По итогам мероприятий были собраны и проанализированы замечания и предложения со стороны регулирующих органов государств-членов ЕАЭС, общественных и экспертных организаций, бизнес-сообщества, часть которых была учтена при подготовке обновленной Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества продукции.

Ниже представлен отчет о проведенных мероприятиях.

Проведенные мероприятия по обсуждению проекта Концепции Евразийской системы обеспечения качества продукции в рамках научно-исследовательской работы по теме: «Анализ практики государств – членов Евразийского экономического союза по созданию систем обеспечения качества продукции, в том числе программ по развитию инфраструктуры для оценки качества продукции. Анализ международного опыта и выработка рекомендаций по созданию Евразийской системы обеспечения качества продукции»

№	Название	Период/дата проведения	Комментарий	Отчет
1	Конференция «Качество-2022» под эгидой БелГИСС, Республика Беларусь	8 ноября, 12:35-12:55	Презентация проекта Концепции в рамках сессии конференции с участием экспертов в предметной области Докладчик: Чайка И.И.	Приложение №1
2	Круглый стол «Стратегия обеспечения качества и повышения конкурентоспособности продукции, производимой в Евразийском экономическом союзе» в рамках международного форума "Всемирный день качества"	9 ноября, 14:00-15:30	Обсуждение проекта Концепции на открытой сессии международной конференции с участием ведущих экспертов в предметной области Докладчик: Саламатов В.Ю., Чайка И.И., Галеев В.Ю.	Приложение №2
3	Круглый стол «Тенденции развития системы качества в современных условиях» в рамках расширенного заседания Ученого совета Казстандарта	10 ноября, 12:30	Обсуждение проекта Концепции на Расширенном заседании Ученого совета Казстандарта Докладчик: Саламатов В.Ю.	Приложение №3
4	Совещание у Министра по техническому регулированию Евразийской экономической комиссии	14 ноября, 11:00-13:00	Финализация проведенной работы и обсуждение изменений в проект Концепции Докладчик: Саламатов В.Ю.	Приложение №4
5	Обсуждение Концепции на совместном заседании Комитета Делового совета ЕАЭС по торгово-экономическим отношениям со странами — торговыми партнерами и Комитета Делового совета ЕАЭС по цифровой повестке	16 ноября, 11:00-13:00	Совместное заседание двух комитетов Делового совета ЕАЭС в целях получения обратной связи от бизнес-сообщества и дальнейшего обсуждения на Президиуме Делового совета ЕАЭС Докладчик: Саламатов В.Ю.	Приложение №5
6	Круглый стол по обсуждению проекта Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества продукции в части цифровизации	6 декабря, 14:00-16:00	Презентация и обсуждения проекта Концепции среди участников Консорциума по реализации проекта Цифрового технического регулирования ЕАЭС Докладчик: Саламатов В.Ю.	Приложение №6
7	Обсуждение Концепции на заседании Президиуме Делового совета ЕАЭС	8 декабря, 7:00	Финализация обсуждения с бизнес-сообществом ЕАЭС и подготовка позиций для внесения изменений в проект Концепции Докладчик: Саламатов В.Ю.	Приложение №7

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА ЗАМЕЧАНИЙ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ПРОЕКТУ КОНЦЕПЦИИ СОЗДАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ

№	Источник (реквизиты)	Предложение/замечание	Статус
Предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения ЕЭК			
1	Министерство экономики Республики Армения (№ 09.11.2/18130-2022 от 8.11.2022)	<p><u>Замечания:</u></p> <p>1. В основе концепции заложены подходы и механизмы в основном дублирующие принципы технического регулирования.</p> <p>2. Создание на национальном уровне дополнительных структур, совещательного органа приведет к дополнительным и обременительным финансовым расходам.</p>	<p>1. Учтено частично. Техническое регулирование является неотъемлемым элементом обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на едином рынке ЕАЭС. Рассмотрение вопросов качества невозможно без дальнейшего совершенствования и сферы технического регулирования. Именно техническое регулирование в совокупности со стандартизацией и оценкой соответствия являются действенным механизмом по обеспечению качества и безопасности продукции, достижению целей устойчивого развития и повышение конкурентоспособности продукции стран ЕАЭС.</p> <p>Рассмотрение вопросов технического регулирования как элемента обеспечения качества продукции наблюдается и в государствах-членах ЕАЭС. Например, программа Республики Беларусь «КАЧЕСТВО 2021 – 2025», Распоряжение Правительства РФ от 29.06.2016 № 1364-р «Об утверждении Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года».</p> <p>Раздел 5 проекта Концепции был переделан. Относительно технического регулирования</p>

			<p>отображены только задачи, связанные с актуализацией требований технических регламентов (п. 5.1. проекта Концепции), включение которых нашло одобрения на общественном обсуждении с представителями бизнес-сообщества.</p> <p>2. Учтено. Положения п. 8.1.3, 8.2 о создании наднациональных органов исключены из текста проекта концепции.</p>
2	Общественное объединение «Региональное общество защиты прав потребителей», Республика Беларусь (№ 1449 от 09.11.2022)	<p><u>Предложения:</u></p> <p>1. Дополнить пункт 3.2 проекта Концепции (принципы ЕСОК) абзацем следующего содержания: «Повышение роли общественных объединений потребителей в вопросах обеспечения качества продукции и защиты интересов потребителей».</p>	<p>Учтено.</p> <p>П. 3.2 дополнен абз. 10 следующего содержания: «- повышение роли общественных объединений потребителей в вопросах обеспечения качества продукции и защиты интересов потребителей.»</p>
3	Служба антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики (№ 06/2254 от 09.11.2022)	<p><u>Предложения:</u></p> <p>1. В п.12 «Этапов реализации Концепции» перенести п.5 на более поздний срок, т.е. до 1 июня 2023 года.</p>	<p>Учтено.</p> <p>П. 12 проекта Концепции изложен новой редакцией с указанием сроков в 2024 и 2025 году.</p>
4	Фонд инфраструктурных и образовательных программ, Российская Федерация	<p><u>Предложения:</u></p> <p>1. Дополнить Концепцию задачами по декарбонизации и достижению углеродной нейтральности, а также по развитию нового направления аккредитации органов по валидации и верификации парниковых газов в целях взаимного признания углеродной отчетности.</p> <p>2. Создание в рамках ЕАЭС единого реестра величин углеродного следа продукции для систематизации и хранения информации о выбросах парниковых газов при производстве различных видов продукции.</p>	<p>Не учтено.</p> <p>В проекте концепции абз. 3 (п. 5.1.3) предусмотрены общие направления достижения целей устойчивого развития: «Актуализации требований технических регламентов Союза в части достижения целей устойчивого развития государств — членов Союза, содействия развитию циркулярной экономики.»</p> <p>Предложения фонда инфраструктурных образовательных программ относятся к узкой сфере правового регулирования и должны быть решены за счет: а) изменения требований технического регламентов; б) создания сети органов по оценки соответствия, аккредитованных в данной области.</p>

			Кроме того, регламентация выбросов парниковых газов относится к сфере экологического законодательства.
5	Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь	<p><u>Предложения:</u></p> <p>1. Исключить из определения термина «качество продукции» слово «подразумеваемые», поскольку «подразумеваемые» потребителем потребности являются очень широким и неконкретным понятием и будут приводить к спорным ситуациям между потребителями и продавцами.</p>	<p>Учтено.</p> <p>Термин «качество продукции» изложен в следующей редакции (абз. 1 п. 2 проекта Концепции):</p> <p>«Качество продукции — степень соответствия свойств и характеристик продукции обязательным требованиям технических регламентов, нормативных правовых актов, действующих до принятия соответствующих технических регламентов в государствах — членах Союза и иных актов органов Союза, документам по стандартизации, условиям гражданско-правового договора, образцам, технической документации и (или) обычно предъявляемым к продукции такого рода требованиям для конкретного или предполагаемого использования, когда оно известно»</p>
6	Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь (№ 05-15/1421 от 11.11.2022)	<p>1. Проект Концепции идет вразрез с текущими дискуссиями/решениями в рамках Союза по отдельным вопросам, например в части отсутствия необходимости форсировать вопрос создания региональной организации по аккредитации.</p> <p>2. Проектом Концепции предусматривается создание ряда национальных и наднациональных органов, наделение Комиссии дополнительными полномочиями и увеличение численности аппарата Комиссии: совещательного органа по качеству продукции при главе государства-члена (п. 10.2.10), обеспечение деятельности секретариата такого органа за счет средств бюджета государства-члена (п.11.1.2); создание Информационно-координационного центра по испытаниям (п. 10.2.2, п. 10.2.8); создание в Союзе</p>	<p>1. Учтено. Положения п. 8.1.3, 8.2 о создании наднациональных органов исключены из текста проекта концепции.</p> <p>2. Учтено частично. Положения п. 8.1.3, 8.2 о создании наднациональных органов исключены из текста проекта концепции. Обеспечение качества продукции на едином рынке ЕАЭС невозможно без создания единой территориально распределенной инфраструктуры качества, с определением ответственных за реализацию политики в области качества органов власти. Данные мероприятия в любом случае будут сопряжены с необходимостью дополнительных трат бюджетов различных уровней. Вместе с тем</p>

		<p>региональной организации по стандартизации (п. 8.1.3), финансирование организации за счет средств Союза; создание региональной организации по аккредитации (п. 8.2.1); необходимость обеспечения финансирования дополнительного аппарата Комиссии в целях управления и мониторинга ЕСОК (п. 11.1.1); координация деятельности национальных инфраструктур качества Комиссией (п.3.2); определение органа государственной власти, ответственного за координацию деятельности по реализации Концепции с соотв. Полномочиями (п. 10.2.11). Создание данных структур в настоящее время нецелесообразно, несвоевременно и приведет к необоснованной дополнительной финансовой нагрузке на бюджеты государств-членов.</p> <p>3. Установленные сроки этапов реализации Концепции невыполнимы и требуют корректировки.</p> <p>4. Проект Концепции не содержит новых предложений (например, в части аккредитации) и не приведет к ощутимым результатам.</p> <p>5. В целом в проекте Концепции не учтены услуги, речь идет только о продукции. Сосредоточенность только на испытательных лабораториях и органах по сертификации. Концепцией не охвачены иные виды деятельности по оценке соответствия, такие как органы инспекции, калибровочные лаборатории, провайдеры проверок квалификации (при том что в п. 10.2.8 предусмотрена координация деятельности по проведению сличительных испытаний со стороны Информационно-координационного центра по испытаниям). Все аккредитованные органы по оценке соответствия вносят свой вклад в обеспечение безопасности и качества товара/услуги.</p> <p>6. Предлагаем п. 3.3.11 изложить в следующей</p>	<p>государства-члены могут сами определить, какие элементы инфраструктурных преобразований они готовы реализовать на территории государства-члена, согласно п. 10.1.1 предусмотрен выбор государствами-членами проводимых мероприятий в области обеспечения качества продукции.</p> <p>3. Сроки реализации концепции скорректированы с указанием на 2024 -2025 гг. (п. 12 проекта Концепции).</p> <p>4. Учтено. Проект концепции дополнен новыми положениями, в том числе:</p> <p>«- законодательного запрета осуществления деятельности по добровольной сертификации органами по сертификации, не входящим в зарегистрированную в установленном порядке систему добровольной сертификации и не аккредитованным в национальной системе аккредитации. (П. 6.2.4 проекта Концепции)</p> <p>- Выработка унифицированных критериев аккредитации к органам по оценке соответствия государств-членов Союза в целях обеспечения эквивалентности систем аккредитации в государствах-членах Союза. (п. 9.2.1. проекта Концепции)</p> <p>- Сбор, анализ и обобщение статистики нарушения органами по сертификации процедур оценки соответствия и выдачи документов по подтверждению соответствия без проведения соответствующих испытаний (исследований) и совершенствование механизма выявления и прекращения действия документов по оценке соответствия, выданных с нарушением требований правил и процедур по оценке соответствия. (П. 9.2.5. проекта Концепции).</p> <p>5. Не учтено. Согласно техническому</p>
--	--	--	--

		<p>редакции: «Обеспечение соблюдения положений Договора о ЕАЭС в части аккредитации с целью повышения доверия к проводимым в государствах-членах работам по оценке соответствия».</p> <p>7. Для целей Концепции считаем необходимым применять терминологию, установленную в Праве Союза и в межгосударственных стандартах по аккредитации/оценке соответствия. Предлагаем по тексту исключить термин «равнокомпетентность» (п. 8.2, 8.2.1) – эквивалентность систем аккредитации.</p> <p>8. П.8.2 изложить в следующей редакции: «Обеспечение соблюдения положений Договора о ЕАЭС в части аккредитации с целью повышения доверия к проводимым в государствах-членах работам по оценке соответствия».</p> <p>9. Исключить п. 8.2.1, а также положения в отношении региональной организации по аккредитации.</p> <p>10. Исключить п. 8.2.2.</p> <p>11. По п. 7.2.3 отмечаем, что на международном уровне имеются установленные процедуры, применяемые в отношении добровольных схем сертификации, которые целесообразно учесть (в ЕА-1/22 А-АВ:2020, IAF MD 25:2022).</p> <p>12. В п. 7.6.3 исключить слова «получать аккредитацию в признаваемых зарубежных органах аккредитации».</p> <p>13. Исключить абзац четвертый п. 7.1.9.</p> <p>14. В п. 7.6.1 уточнить с чем гармонизировать стандарты, устанавливающие требования в сфере оценки соответствия.</p> <p>15. В п.7.6.2 исключить слово «региональные».</p> <p>16. По п. 7.6.5 в части органов по аккредитации ШОС, БРИКС, объединений Латинской Америки... Практически все органы по аккредитации в данных государствах являются подписантами глобальных договоренностей ИЛАС, IAF, некоторые ИНАФ.</p>	<p>заданию, в соответствии с которым разработана концепция, она не касается сферы услуг. Более того, согласно Договору о Евразийском экономическом союзе услуги выведены в иной раздел регулирования, не сопрягаются со сферой технического регулирования, аккредитации и оценки соответствия.</p> <p>7-16. Учтено. В концепцию внесены редакционные изменения, согласно предложениям Белорусской стороны.</p>
--	--	---	---

		<p>Необходимо поддерживать статус подписанта IЛАС MRA, IAF MLA.</p>	
7	<p>П.Б. Шелищ, председатель ОСОО «Союз потребителей Российской Федерации»</p>	<p>1. Не соответствие определения термина «качество продукции» определению, установленному в международном стандарте ISO 9000: 2005 «Системы менеджмента качества – основные положения и словарь»: «Качество — это степень соответствия фактических характеристик требованиям».</p> <p>Качество - степень соответствия фактических характеристик продукции применимым к ней требованиям законодательства, договоров поставки и розничной купли-продажи, а также конкретным целям ее приобретения, о которых потребитель поставил в известность продавца до заключения с ним договора розничной купли-продажи.</p> <p>2. Считаю необходимым предусмотреть в Концепции внесение ряда дополнений в положения Договора о ЕАЭС, в том числе в статью 53 Договора о ЕАЭС и приложение № 9 к Договору о ЕАЭС, которые обеспечат их согласование с целями принятия технических регламентов ЕАЭС, установленными статьей 52 Договора, а также в статью 51 Договора и в приложение № 9 о согласованной политике ЕАЭС в области стандартизации для целей технического регулирования, без чего вряд ли будет возможным создание в ЕАЭС региональной организации по стандартизации.</p> <p>3. Для привлечения внимания бизнес-сообщества, потребителей и органов власти к концепции создания ЕСОК и в целом к идеологии качества считаю важным включить в проект хотя бы несколько понятных всем задач с конкретным зримым результатом, которые могут рассчитывать на широкую поддержку как минимум в двух из этих сред. В проекте я их не увидел, поэтому предлагаю</p>	<p>1. Учтено частично. Определение термина «качество продукции» изложено в следующей редакции: «Качество продукции — степень соответствия свойств и характеристик продукции обязательным требованиям технических регламентов, нормативных правовых актов, действующих до принятия соответствующих технических регламентов в государствах — членах Союза и иных актов органов Союза, документам по стандартизации, условиям гражданско-правового договора, образцам, технической документации и (или) обычно предъявляемым к продукции такого рода требованиям для конкретного или предполагаемого использования, когда оно известно.» (абз.1 п. 2 проекта Концепции).</p> <p>2. Не учтено. В соответствии с правилами юридической техники концепции, как документы стратегического планирования, не содержат конкретные предложения по изменению действующего законодательства. Согласно Техническому заданию предложения по изменению в право ЕАЭС подготовлены представлены отдельным документом. Предлагаются следующие изменения, касающиеся: введения понятийного аппарата в сфере обеспечения качества продукции (определение терминов «качество продукции», «евразийская система обеспечения качества продукции» и иные); расширение полномочий Евразийской экономической комиссии в части регламентации вопросов обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза; определение согласованной</p>

		<p>запросить об этом представителей государств – членов Союза. В порядке почина вношу следующие предложения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - принять единые нормы об административной ответственности за выпуск фальсифицированной продукции (в РФ, например, она сейчас предусмотрена только в отношении лекарственных средств, медицинских изделий, БАД и винодельческой продукции); - обязать изготовителей устанавливать срок службы своей продукции и информировать о нем потребителей (это особенно актуально в отношении жилых домов и иных строительных объектов, для сравнительной оценки цены и потребительских характеристик которых потребителю важно знать, на какой срок их использования он вправе рассчитывать). Обязательность установления срока службы и создание механизма привлечения продавца к имущественной ответственности за несоответствие его продукции этому сроку защитило бы потребителей от ущерба вследствие преждевременного прекращения не по их вине возможности использовать продукцию по назначению, а для изготовителей стало бы значимым стимулом повышения качества своей продукции; - запретить изготовителям сокращать сроки службы своей продукции и ее комплектующих в случае замены ранее выпускавшейся модели на новую, заявляемую им как модель более высокого качества (подобная негативная практика встречается); - создать в Интегрированной информационной системы ЕАЭС в составе блока задач «Создание общих информационных ресурсов и обеспечение доступа к ним» единый информационный ресурс Комиссии для участников потребительского рынка государств-членов сведений о продукции, обращающейся на территориях государств-членов 	<p>политики в области обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза; определение согласованной политики в сфере стандартизации.</p> <p>3. Не может быть учтено.</p> <p>Договор о ЕАЭС устанавливает принцип гармонизации ответственности, а не ее унификации. В проекте концепции принцип гармонизации ответственности отражен.</p> <p>Сроки службы, согласно техническим регламентам, устанавливаются изготовителем самостоятельно. Договор о ЕАЭС, равно как и законодательство государств-членов ЕАЭС исходит из запрета устанавливать в технических регламентах конструктивные требования к продукции.</p> <p>Предложениями по изменению права Союза в связи с принятием концепции ЕСОК предусмотрено внесение изменений в Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии от 15.09.2020 № 14 «Об осуществлении информационного взаимодействия между уполномоченными органами государств - членов Евразийского экономического союза и Евразийской экономической комиссией по некоторым вопросам защиты прав потребителей» в части создания информационного ресурса в области обеспечения качества продукции и обмена информацией о мерах по обеспечению качества продукции, выпускаемой в обращение на единый рынок ЕАЭС, а также разработка проекта Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Правил реализации общего процесса «Обмен сведениями о мерах по обеспечению качества продукции, выпускаемой в обращение на</p>
--	--	---	--

		<p>(ЕИРПР ИИС ЕАЭС), добровольно и безвозмездно наполняемый ее изготовителями и продавцами стандартизированной информацией о предлагаемых товарах, обеспечить массовую пропаганду использования ЕИРПР ИИС ЕАЭС потребителями и хозяйствующими субъектами государств-членов. По мере наполнения ресурса информацией о продукции расширять его функционал, добавляя возможность уполномоченным органам, общественным объединениям и потребителям государств-членов размещать на нем информацию о претензиях к качеству продукции и к действиям ее изготовителей и продавцов в связи с претензиями к ее качеству.</p>	<p>единый рынок Евразийского экономического союза», в которых будет предусмотрен широкий круг участников вплоть до потребителя.</p>
8	<p>Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. П. 8.13 о создании Евразийской организации по стандартизации исключить. 2. Проект концепции не отражает особенности обеспечения качества пищевой продукции. Считаем целесообразным существенные положения действующих национальных законодательств, в части обеспечения качества и безопасности продукции, распространить на страны ЕАЭС и «погрузить» в проект Концепции. 3. Не учтены положения проекта «Дорожной карты развития системы технического регулирования в Российской Федерации до 2025 года». 4. Представляется целесообразным в дополнение к предложениям по проведению конкурсов предусмотреть создание механизмов стимулирования производителей к выпуску качественной продукции. 5. В целом понятийный аппарат документа представляется недостаточно проработанным, что создаст препятствия для его успешной реализации, так: - отсутствует ключевое для Концепции понятие «ЕСОК»; - в редакции проекта содержится 38 ссылок на «программы» и 16 на «планы», представляется их оптимизировать - использование словосочетания «сближение уровней экономического развития 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Учтено. Положения п. 8.1.3, 8.2 о создании наднациональных органов исключены из текста проекта концепции. 2. Учтено частично. Проект концепции касается обеспечения качества продукции всех видов, каждый из которых обладает определенной спецификой, в связи с чем погружать конкретные положения обеспечения качества пищевой продукции не является корректным с точки зрения конструкции создания документа, определяющего общие направления для всех видов работ. В проекте концепции нашли отражение следующие мероприятия, отраженные в разделе 6 и 7 Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной Распоряжение Правительства РФ от 29.06.2016 № 1364-р: — создание единого информационного ресурса результатов лабораторных исследований (испытаний), выполненных в рамках осуществления государственного

		<p>государств-членов» может быть достигнуто в том числе, например, путём снижения передового уровня до отстающего; - отдельные словосочетания, например, «прочная инфраструктура», «всеохватная модернизация» и др. также вызывают вопросы.</p>	<p>контроля (надзора);</p> <ul style="list-style-type: none"> — проведение мероприятий, направленных на повышение доверия населения и производителей к системам добровольной сертификации продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза (п. 6.2.1. проекта Концепции); — мониторинг и анализ эффективности государственной политики в области обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, в том числе с использованием инструментов больших данных; (п. 8.1.1. проекта Концепции); — повышение заинтересованности производителей продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, в выпуске качественной продукции (п. 3.1. проекта Концепции). <p>3. Учтено частично. Проект концепции уже содержит ряд элементов дорожной карты, касающихся единообразного применения технических регламентов на территории Союза (п. 6.1.1), исключения дублирования требований технических регламентов (п. 5.1.3), реализация проекта цифровое техническое регулирование (п. 8 и иные проекта концепции), обеспечения взаимодействия уполномоченных органов государств — членов Союза и информационного обмена между ними о ходе контрольных (надзорных) мероприятий в отношении продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза (п. 6.1.3). Также проект концепции дополнен следующими положениями: создание информационного ресурса по сбору, обобщению и обмену информацией для целей</p>
--	--	---	--

			<p>управления рисками (абз. 10 п. 6.3.1 проекта концепции, п. 21 Плана реализации «Дорожной карты»); выработка унифицированных критериев аккредитации к органам по оценке соответствия государств-членов Союза в целях обеспечения эквивалентности систем аккредитации в государствах-членах Союза (п. 8.2.1. проекта Концепции, п. 3 плана реализации Дорожной карты); подготовка официальных разъяснений по вопросам применения технических регламентов и иных нормативных технических документов, устанавливающих требования к продукции и нормативных документов, действующих до принятия соответствующих технических регламентов (абз. 5 п. 10.3.3, 10.4.2. проекта Концепции, п. 11 Плана реализации Дорожной карты); разработка документов стратегического планирования (п. 10.1.1 проекта Концепции, п. 12 Плана реализации Дорожной карты); устранение дублирования требований и процедур оценки соответствия в сферах технического регулирования и применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требований для продукции, в отношении которой приняты технический регламенты (абз. 4 п. 5.1.3 проекта Концепции, п. 14 Плана реализации Дорожной карты); создание информационного сервиса качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза на основе объединения информационных ресурсов государств-членов (п. 8.1.1. проекта Концепции, п. 29 плана реализации Дорожной карты).</p> <p>4. Учтено частично. Проект концепции исходит из того, что государства-члены должны принять документы стратегического</p>
--	--	--	--

			<p>планирования, в которых определяют конкретные меры стимулирования, исходя из возможностей бюджетов стран (п стимулирование производителей по внедрению систем менеджмента качества при производстве продукции с целью обеспечения ее качества (п. 7.1.3., 7.1.4 проекта Концепции), государственная поддержка опережающей стандартизация с целью продвижения инноваций (п. 7.2.4.), поддержка развития электронной торговли (п. 7.3.2), содействие развитию лабораторной базы предприятий (п. 7.1.10 и др.).</p> <p>5. Учтено частично:</p> <ul style="list-style-type: none"> - термин ЕСОК определен в п. 2 концепции; - термины «программы» и «планы» применены к различным видам документов, не пересекающихся между собой; - словосочетания, например, «прочная инфраструктура», «всеохватная модернизация» исключены; - словосочетание «сближение уровней экономического развития государств-членов» скорректировано на гармонизацию.
9	Масложировой союз	<p>1. В Проекте часто дублируется одна и та же информация, но в разных разделах. Текст Проекта труден для восприятия и в нем не учтены основные положения действующих Федеральных законов.</p> <p>2. По всему тексту Проекта принципам технического регулирования, инструментам технического регулирования отводится не основное место, хотя, по своей сути, техническое регулирование призвано способствовать выпуску и обращению безопасной и качественной продукции и не введению потребителя в заблуждение.</p> <p>3. Необходимо скорректировать редакцию определения термина «потенциал предприятия» в</p>	<p>1. Не учтено. Проект концепции не содержит дублирования. Нормы Федеральных законов Российской Федерации не могут быть учтены, поскольку это документ наднациональной юрисдикции и представляет собой проект, основанный на консенсуальном подходе, исходя из законодательства государств-членов ЕАЭС.</p> <p>2. Не учтено. Согласно протоколу обсуждения в Евразийской экономической комиссии в проекте концепции оставлены только существенные положения относительно технического регулирования (п. 5.1.1 проекта</p>

		<p>части «рабочая сила».</p> <p>В современной экономике понятие «рабочая сила» – это население, совокупность лиц определенных категорий, которые включены в процесс труда (заняты), или это интеллектуальные и физические способности человека, способного к осуществлению трудовой функции. В любом случае «руководящий, инженерно-технический состав...», указанный в расшифровке определения «потенциал предприятия» входит в понятие «рабочая сила».</p> <p>4. Техническая ошибка. Дополнить, изложить в редакции: «Побуждающие мотивы и инструменты регулирования: обязательность подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов и другим обязательным требованиям, установленным законодательными и нормативными правовыми актами государств-членов; конкурентная среда, государственный, общественный и потребительский контроль на рынке...».</p> <p>5. Необходимо скорректировать редакцию определения термина «качество продукции».</p> <p>6. П.3.3.6. Необходимо отметить, что «Сосредоточение ресурсов на повышении качества и конкурентоспособности приоритетной продукции в приоритетных отраслях, а также по разработке перспективных опережающих (прорывных) технологий» не совсем приемлемо для понятия «качество», так как ВСЯ продукция должна быть качественной, если она уже произведена и выпущена в обращение, в этом случае нет деления на продукцию «приоритетную и не приоритетную».</p> <p>7. Раздел 6 Дополнить пунктом: «Подготовка предложений по официальному однозначному толкованию и интерпретации требований технических регламентов Союза для применения заинтересованными сторонами. Выдача официальных</p>	<p>Концепции).</p> <p>3. Учтено. Абз. 6 п. 1 проекта Концепции изложен в следующей редакции: «потенциал предприятия характеризуется: уровнем технологического развития; качеством руководящего состава и трудовых ресурсов; результативностью системы менеджмента качества; восприимчивостью к инновациям; способностью осуществлять внутренние изменения в соответствии с потребностями рынка и изменениями в бизнес-среде; финансовой устойчивостью и др.»</p> <p>4. Учтено. Предложение дополнено словом «продукция».</p> <p>5. Учтено. Термин «качество продукции» изложен в новой редакции с учетом определений, данных в законодательстве государств-членов ЕАЭС: «Качество продукции — степень соответствия свойств и характеристик продукции обязательным требованиям технических регламентов, нормативных правовых актов, действующих до принятия соответствующих технических регламентов в государствах — членах Союза и иных актов органов Союза, документам по стандартизации, условиям гражданско-правового договора, образцам, технической документации и (или) обычно предъявляемым к продукции такого рода требованиям для конкретного или предполагаемого использования, когда оно известно.»</p> <p>6. Учтено. Пункт 3.3.6 исключен.</p> <p>7. Проект Концепции дополнен п. 10.4.2 и 10.3.3. предусматривающих подготовку</p>
--	--	--	---

		разъяснений по применению технических регламентов Союза для органов власти и в судебной практике».	официальных разъяснений по вопросам применения технических регламентов и иных нормативных технических документов, устанавливающих требования к продукции и нормативных документов, действующих до принятия соответствующих технических регламентов.
10	Союзмолоко	<p>1. Исключить абзац «В экологической сфере: в условиях перехода к климатической нейтральности Концепция призвана способствовать созданию продукции с экологическими параметрами качества, минимизирующими отрицательное воздействие на окружающую среду, а также на широкое применение наилучших доступных технологий (НДТ) и циркулярной экономики.»</p> <p>2. Абзац «Актуализации требований технических регламентов Союза в части достижения целей устойчивого развития и материально-технического развития государств — членов Союза, формирования системы опережающих требований к продукции, внедрения моделей циркулярной экономики, повышения энергоэффективности и ресурсосбережения.» предлагается изложить в следующей редакции: «Актуализации требований технических регламентов Союза в части достижения целей устойчивого развития и материально-технического развития государств — членов Союза, содействию развития циркулярной экономики.»</p> <p>3. Исключить создание нового сервиса по причине нецелесообразности (п. 9.1.1).</p> <p>4. Пункт 5.1.3. изложить в следующей редакции: 5.1.3: «Оценка уровня и актуализация требований к продукции, установленных в технических регламентах путем: Проведения обязательной периодической оценки научно-технического уровня вступивших в силу технических</p>	<p>1. Учтено. Абзац исключен.</p> <p>2. Учтено: абз. 3 п. 5.1.3 изложен в следующей редакции: «Актуализации требований технических регламентов Союза в части достижения целей устойчивого развития государств — членов Союза, содействия развитию циркулярной экономики.»</p> <p>3. Не учтено. Новый сервис будет создан на основе имеющихся информационных ресурсов и позволит аккумулировать своевременно информацию об обеспечении качества продукции в онлайн режиме.</p> <p>4. Не учтено. Выполнение процедур пересмотра требований стандартов и технических регламентов с точки зрения их соответствия научно-техническому уровню, за один год невозможно.</p>

		<p>регламентов Союза и перечней стандартов к ним.</p> <p>Актуализация стандартов, входящих в перечни, должна осуществляться не реже одного раза в год. При проведении оценки научно-технического уровня технических регламентов и при актуализации стандартов следует руководствоваться принципом обеспечения минимально допустимого уровня безопасности продукции, учитывающим уровень технического и экономического развития государств-членов.</p>	
11	Седов С.Ю. (ПАО Газпромнефть»)	<p>Предлагаем закрепить в документе ответственность за осуществление разработки и внесения изменений в технические регламенты за одним из 7-ми наднациональных органов.</p> <p>Так же считаем, что на национальном уровне должен появиться орган, взаимодействующий с установленным наднациональным органом по вопросам внесения изменений в технические регламенты.</p>	<p>Не учтено</p> <p>Требуется уточнения, какой из органов имеется в виду (на уровне ЕАЭС действует только один постоянно действующий регулирующий орган – Евразийская экономическая комиссия (приложение № 1 к Договору о ЕАЭС). В соответствии с постановлениями Правительства РФ такими органами определены:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Минпромторг, наделенной функцией координации в сфере технического регулирования; - Минэкономразвития, наделенный функцией взаимодействия с Комиссией.
12	А. Зырянов (ООО «Система ПБО»)	<p>1. Чувствуется, что различные части документа составлены различными авторами – рекомендуем привести документ к единой стилистике.</p> <p>2. В текущей редакции документ в основном направлен на пользователей из государственных структур.</p> <p>Рекомендуем переформатировать его с целью большей ориентации и на бизнес (в т.ч. производителей продукции/услуг)</p> <p>3. Учитывая, что в документе используются цитаты из универсальных регламентирующих</p>	<p>1. Учтено. Была осуществлена редакторская правка текста проекта Концепции.</p> <p>2. Не учтено. Проект концепции предусматривает полномочия не только органов государственной власти. Но и субъектов предпринимательства, институтов развития качества и иных общественных объединений (п. 6 – 9, 10 проекта концепции).</p> <p>3. Не учтено. Согласно правилам юридической техники в документах такого рода ссылочные нормы содержатся только для</p>

		<p>документов (например, из ISO, но без указания источника) рекомендуем в таких случаях указывать источник/ссылку, чтобы люди посмотрели соответствующий документ целиком (например, ГОСТ, ИСО 9000, и т.д.)</p> <p>4. В документе акцент сделан на контроль за предприятиями, а не на консультирование бизнеса со стороны регулятора.</p> <p>По нашему опыту взаимодействия с контрольными органами в России рекомендуем: указать консультирование как инструмент взаимодействия и сделать на нем больший акцент в документе и в дальнейшей практике его реализации</p>	<p>раскрытия сущности текста, а не для указания источника публикации.</p> <p>4. Учтено. Проект концепции дополнен положениями о проведении консультаций (п. 7.1.2, п. 10.4 проекта Концепции).</p>
13	НИИ Транснефть	<p>1. Предполагаемая область применения Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества (далее – Концепция) / оборота продукции описана неоднозначно по причине использования не унифицированных понятий и в разных частях (разделах) документа.</p> <p>2. В разделе 1 Концепции корректным было бы отразить кратко информацию о проведённой работе по:</p> <ul style="list-style-type: none"> - анализу практики государств-членов и международного опыта по созданию систем обеспечения качества продукции, в том числе программ по развитию существующих инфраструктур качества продукции; - по выбору (разработке) и применению научно обоснованных подходов. <p>Также было бы корректно отразить анализ текущей деятельности (опыт, достижения, недостатки) в Союзе и государствах-членах в области обеспечения качества продукции (например, техническое регулирование и стандартизация предназначены для действия именно в направлении обеспечения и повышения показателей качества продукции на рынке Союза – безопасности,</p>	<p>1. Не учтено. Согласно абз. 3 п. 1 Концепция направлена на создание и развитие Евразийской системы обеспечения качества продукции (далее- ЕСОК), формирование которой обеспечит реализацию национальных интересов государств-членов и Союза в целом в экономической, социальной, международной и производственной сферах деятельности, позволит минимизировать появление на рынке Союза некачественной продукции, выработать единые подходы к обеспечению качества выпускаемой в обращение на территории Союза продукции, повысить конкурентоспособность продукции на внутренних и внешних рынках, создать условия для опережающего и инновационного развития экономик государств — членов Союза, в том числе за счет реализации совместных проектов предприятий и организаций государств-членов Союза, повысить качество жизни граждан. Таким образом, сфера действия определена исчерпывающим образом.</p> <p>2. Не учтено. Предлагаемые разделы приведены в соответствующих разделах НИР</p>

		<p>надёжности, эргономичности, экологичности и т.д. и т.п.), а также целесообразность/ нецелесообразность наделения полномочиями / перераспределения функций существующих органов управленческого аппарата Союза и причин создания новых органов.</p> <p>3. В целом понятийный аппарат документа представляется недостаточно проработанным, что создаст дополнительные препятствия для успешной реализации Концепции.</p> <p>4. В разделе 2 отсутствует ключевое для Концепции понятие «создание ЕСОК». С учётом того, что в разделе 1 Концепции также не установлено, что, собственно, должно быть сделано в организационном, техническом, нормативном др. аспектах для создания ЕСОК данный недостаток представляется упущением и препятствием для обеспечения системности её реализации.</p> <p>5. Не очевидна необходимость создания новой структуры - «региональной организации по стандартизации с возможностью присоединения к ней третьих стран» и «взаимодействующей с Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации Содружества независимых государств (МГС)».</p>	<p>по разработке данной концепции.</p> <p>3. Учтено. Понятийный аппарат проекта концепции реакционно доработан.</p> <p>4. Не учтено. Определение «ЕСОК» дано в разделе 2 концепции.</p> <p>5. Учтено. Необходимость создания региональной организации по стандартизации исключена (п. 8.1.2, 8.3 проекта Концепции).</p>
14	Ассоциация «Союз 01»	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечить статус документам концептуального характера, в т.ч. концепции качества ЕЭК как обязательный к исполнению, предусмотрев для этого необходимые изменения в законодательство, регулирующее деятельность всех органов государственного управления; • Обеспечить законодательно дополнение публичной отчетности всех министерств и ведомств (Минпромторг, Росстандарт, Роспотребнадзор, МЧС, Минстрой и др.) в части реализации положений концепции качества ЕЭК и ее производных документов; 	<p>Учтено частично.</p> <p>Концепция будет принята на уровне Совета, а следовательно, будет иметь основополагающее значение как для развития права ЕАЭС, так и законодательства государств-членов ЕАЭС.</p> <p>Как документ наднационального характера, концепция ЕСОК не может определять деятельность органов государственной власти государств –членов ЕАЭС, и контроль за ними. Данные вопросы должны найти отражения в национальных планах реализации концепции.</p>

		<ul style="list-style-type: none"> • Приравнять концептуальные документы по статусу и обязательности к исполнению наряду с положениями о министерствах и ведомствах. 	
15	Григорьева Т.А.	Предлагаю изложить термин в следующей редакции: « Качество продукции – совокупность свойств продукции, которые влияют на ее способность удовлетворять заявленным или подразумеваемым потребностям потребителя и соответствовать установленным требованиям.»	Учтено частично. Термин качество изложен в новой редакции: « Качество продукции — степень соответствия свойств и характеристик продукции обязательным требованиям технических регламентов, нормативных правовых актов, действующих до принятия соответствующих технических регламентов в государствах — членах Союза и иных актов органов Союза, документам по стандартизации, условиям гражданско-правового договора, образцам, технической документации и (или) обычно предъявляемым к продукции такого рода требованиям для конкретного или предполагаемого использования, когда оно известно.» (абз. 1 п. 2 проекта Концепции).
16	Селезнев Н.Ф.	Проект Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества, обязана предлагать цифровые показатели по строкам и объемам, они отсутствуют. В таком случае документ можно назвать: «Декларация создания Евразийской системы обеспечения качества»	Не учтено. Название определено п. 4.3 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденного распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2021 г. № 4. Концепция это система взглядов, направлений, а не цифровых показателей.
17	Зам. исп. директора по науке и подготовке кадров АО ГМЗ «Агат», Т.Н. Киянский	1. Не существует мирового опыта обеспечения качества. Упоминание «мирового опыта обеспечения качества» из текста изъять. Ввести в текст обоснование необходимости и актуальности создания ЕСОК. Кратко и чётко описать Цель и задачи ЕСОК,	1. Не учтено. Опыт обеспечения качества есть как в отдельных зарубежных странах, так и в различных межгосударственных союзах. Цели и задачи ЕСОК, а также основания ее разработки указаны в разделе 1 проекта

		<p>методы её разработки и источники исходных данных для её разработки.</p> <p>2. Фраза «Обеспечение качества продукции <> является необходимым условием свободы движения товаров» является подменой понятий - желаемое выдаётся за действительное. Устранить логическую несурязицу, например, заменой слова «необходимым» на «обязательным».</p> <p>3. Предложение «Обеспечение качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, является необходимым условием свободы движения товаров в рамках Союза, развития евразийской экономической интеграции, добросовестной конкуренции на рынке Союза и во взаимоотношениях с третьими странами, гарантией защиты прав потребителей, достижения целей устойчивого развития, создания прочной инфраструктуры, содействия обеспечению всеохватной и устойчивой модернизации экономики и внедрению инноваций.» слишком длинное предложение, составленное с нарушениями правил формальной логики. Разделить на более простые предложения. Устранить подмену действительного желаемым и согласовать объёмы понятий в рядах перечислений.</p> <p>4. Предложение «Концепция направлена на создание и развитие Евразийской системы обеспечения качества продукции (далее ЕСОК), формирование которой обеспечит реализацию национальных интересов государств-членов и Союза в целом в экономической, социальной, экологической и международной сферах деятельности, позволит минимизировать появление на рынке Союза опасной продукции, выработать единые подходы к обеспечению качества выпускаемой в обращение на территории Союза продукции, повысить конкурентоспособность продукции на внутренних и</p>	<p>концепции.</p> <p>Методы и источники исходных данных не указываются в документах такого рода, они содержатся в отчете по НИР</p> <p>2. Учтено. Абз. 2 п. 1 изложен в следующей редакции: «Обеспечение качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, является обязательным условием развития евразийской экономической интеграции, добросовестной конкуренции на трансграничном рынке, а также гарантией защиты прав потребителей, достижения целей устойчивого развития, модернизации экономики и внедрения инноваций».</p> <p>3. Учтено. Абз. 2 п. 1 изложен в следующей редакции: «Обеспечение качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, является обязательным условием развития евразийской экономической интеграции, добросовестной конкуренции на трансграничном рынке, гарантией защиты прав потребителей, достижения целей устойчивого развития, модернизации экономики и внедрению инноваций»</p> <p>4. Учтено частично. ГОСТ 7.0.97-2016 распространяется на организационно-распорядительные документы: уставы, положения, правила, инструкции, регламенты, постановления, распоряжения, приказы, решения, протоколы, договоры, акты, письма, справки и др. (далее - документы), к коим проект концепции не относится. Проект концепции является результатом НИР, который может быть положен в основу международного акта, утверждаемого органами Союза.</p>
--	--	--	---

		<p>внешних рынках, создать условия для опережающего и инновационного развития экономик государств — членов, в том числе за счет синергетического эффекта от реализации совместных проектов предприятий и организаций государств-членов, повысить качество жизни граждан.» . Привести текст в соответствие с правилами и стандартами составления документов, см., например, ГОСТ Р 7.0.97-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов" (утв. Приказом Росстандарта от 08.12.2016 N 2004-ст) (ред. от 14.05.2018).</p> <p>5. Предложение «Учитывая комплексный характер обеспечения качества продукции, Концепция разработана с учетом тех направлений Стратегии и Плана мероприятий, которые влияют на обеспечение качества продукции.» удалить.</p> <p>6. Предложение «Задачи ЕСОК в обязательной сфере, нацелены на обеспечение безопасности продукции в соответствии с требованиями технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентов Таможенного союза) (далее – технические регламенты), обязательными требованиями, установленными государствами-членами на продукцию, в отношении которой еще не приняты технические регламенты, а также в отношении продукции, информация о которой размещена на официальном сайте Союза в соответствии с Соглашением от 03.02.2020 «Соглашение о порядке обращения в рамках Евразийского экономического союза продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами Евразийского экономического союза, и правилах обеспечения безопасности такой продукции»» чётко</p>	<p>5. Учтено частично. Абз. 4 п. 4 изложено в следующей редакции «Обеспечение гарантий качества обрабатываемой продукции и надлежащей защиты прав потребителей осуществляется в соответствии с направлением №4 Стратегии и Плана мероприятий и направлено на развитие механизмов формирования требований к продукции и обеспечения их соблюдения на едином рынке Союза, создание институциональных условий для производства качественной и конкурентной продукции, формирование цифрового пространства качества обрабатываемой продукции, механизмов взаимодействия государств — членов Союза в области гармонизации законодательства и реализации контрольно-надзорной функции органов государственной власти государств — членов Союза.»</p> <p>6. Учтено. Фраза исключена из текста проекта Концепции.</p> <p>7. Учтено. Фраза исключена из текста проекта Концепции.</p> <p>8. Не учтено. Термины п разделе 2 проекта концепции приведены в соответствии с нормами Договора о Евразийском экономическом союзе и законодательством государств-членов Союза.</p> <p>9. Не учтено. Действующее законодательство исходит из иного понимания соотношения технической документации и товаросопроводительной.</p> <p>Товаросопроводительные документы обеспечивают возможность документально установить предыдущего и последующего собственников продукции и идентифицировать саму эту продукцию (см., например, Федеральный закон от 02.01.2000 N 29-ФЗ «"О</p>
--	--	---	--

		<p>и кратко сформулировать предмет деятельности и задачи ЕСОК. Согласовать параграф 3.3. и данный абзац Общих положений.</p> <p>7. Фраза «Ряд задач направлен на формирование в ЕСОК добровольной сферы, в рамках которой обеспечивается требуемое потребительское качество продукции и ее конкурентоспособность» составлена вне контекста раздела. Выше нет упоминаний о каких-то сферах, в рамках которых обеспечивается качество продукции.</p> <p>8. Терминология не соответствует требованиям межгосударственного стандарта по управлению качеством продукции. Привести в соответствие с ГОСТ 15467-79 Группа Т00 МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТАНДАРТ Управление качеством продукции ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ Product-quality control. Basic concepts. Terms and definitions. ИЗДАНИЕ (май 2009 г.) с Изменением N 1, утвержденным в январе 1985 г. (ИУС 4-85) и ГОСТ Р 7.0.97-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов" (утв. Приказом Росстандарта от 08.12.2016 N 2004-ст) (ред. от 14.05.2018).</p> <p>9. Товаросопроводительная документация является частью технической документации, которая уже была указана в предыдущем пункте перечисления.</p> <p>Требования к маркировке продукции указываются на чертежах и в технических условиях, которые являются частью технической документации, которая уже была указана в первом пункте перечисления. Способность выполнения продукцией функций в соответствии с установленным назначением при</p>	<p>качестве и безопасности пищевых продуктов»), тогда как техническая документация представляет собой совокупность графических и текстовых документов, используемых при конструировании, изготовлении, хранении, эксплуатации продукции (см., например, ТР ТС 016/2011. Технический регламент Таможенного союза. «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе», ТР ТС 009/2011 «Технический регламент Таможенного союза. О безопасности парфюмерно-косметической продукции».</p> <p>Требования к маркировке продукции и составе сведений, наносимых при маркировке на упаковку или вкладыш и т.д., также определяется техническим регламентом либо дополнительно стандартом, в случае его применения изготовителем. Продукция может соответствовать требованиям безопасности и качества, но при этом не соответствовать требованиям к маркировке.</p>
--	--	---	--

		<p>соблюдении условий хранения, транспортирования, эксплуатации в течение установленного срока годности (для продукции, которая расходуется при потреблении) или установленного срока эксплуатации (для продукции, которая при использовании расходует свой ресурс) указывается в гарантийных обязательствах, которые являются частью технических условий, руководства по эксплуатации, формуляра, паспорта или ярлыка, которые являются частью технической документации, которая уже была указана в первом пункте перечисления.</p>	
18	ФГУП ГосНИИ ГА	<p>1. Побуждающие мотивы и инструменты регулирования. – дополнить положением подтверждения соответствия продукции условиям ее применения.</p> <p>2. Термин «Качество продукции» изложить в следующей редакции: совокупность свойств продукции, которые влияют на ее способность удовлетворять заявленным или подразумеваемым потребностям потребителя, установленным требованиям и условиям применения, что подтверждается в установленных законодательством случаях государственными органами, уполномоченными в соответствующих сферах экономики.</p> <p>3. Термин «продукция надлежащего качества» - дополнить положением о соответствии продукции условиям ее применения и подтверждения государственными органами, уполномоченными в соответствующих сферах экономики.</p> <p>4. Термин «недобросовестная конкуренция» дополнить положением о введении потребителя в заблуждение в части возможности применения продукции в ожидаемых условиях.</p> <p>5. Фразу «цели, принципы задачи ЕСОК в</p>	<p>1. Учтено. Абз 8 п. 1 проекта Концепции изложен в следующей редакции: «Побуждающие мотивы и инструменты регулирования: обязательность соблюдения и подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов и другим обязательным требованиям, установленным законодательными и нормативными правовыми актами государственных органов, а также требованиям гражданско-правовых договоров, документов по стандартизации в случае публичного заявления об их использовании при производстве; конкурентная среда, государственный, общественный и потребительский контроль на рынке и эффективные меры регулирования в части ответственности за продукцию ненадлежащего качества; использование механизма отзыва и изъятия с рынка продукции, не соответствующий обязательным требованиям; внедрение систем менеджмента качества, а также систем управления, включающих действия, направленные на достижение целей качественного</p>

		<p>социальной сфере» изменить на «обеспечение населения и условий его жизнедеятельности»</p> <p>б. Фразу «Развитие ЕСОК в части механизма формирования требований к продукции. Формирование требований к продукции» дополнить положением о необходимости учета условий применения продукции и наличия обязательных требований к ней.</p>	<p>осуществления процессов проектирования и производства продукции, с учетом отраслевых требований и политик (далее — системы менеджмента); состязательные механизмы, включающие в себя конкурсы разных уровней на соискание премий в области качества, выставки, движения за присвоение знаков качества, добровольную сертификацию, формирование и продвижение брендов; массовая популяризация достижений в области качества и информирование населения о товарах ненадлежащего качества, контрафактной и фальсифицированной продукции..»</p> <p>2. Термин «качество продукции» изложен в новой редакции:</p> <p>«Качество продукции — степень соответствия свойств и характеристик продукции обязательным требованиям технических регламентов, нормативных правовых актов, действующих до принятия соответствующих технических регламентов в государствах — членах Союза и иных актов органов Союза, документам по стандартизации, условиям гражданско-правового договора, образцам, технической документации и (или) обычно предъявляемым к продукции такого рода требованиям для конкретного или предполагаемого использования, когда оно известно.» (абз. 1 п. 2 проекта Концепции).</p> <p>3. Учтено. Термин «продукция надлежащего качества» изложен в следующей редакции:</p> <p>«Продукция надлежащего качества — продукция, параметры которой — соответствуют технической документации</p>
--	--	--	---

			<p>изготовителя;</p> <ul style="list-style-type: none"> — соответствуют информации о ней в товаросопроводительной документации и на маркировке; — соответствуют обязательным требованиям к продукции; — соответствуют условиям применения продукции; — подтверждены органами по оценке соответствия в случаях, установленных правом Союза и/или законодательством государств — членов Союза; — обеспечивают возможность выполнения этой продукцией функций в соответствии с установленным назначением при соблюдении условий хранения, транспортирования, эксплуатации в течение установленного срока годности или срока хранения (для продукции, которая расходуется при потреблении).» (абз. 4 п. 2 проекта Концепции). <p>4. Не учтено. Термин «недобросовестная конкуренция» приведен в соответствии с нормами Договора о Евразийском экономическом союзе.</p> <p>5. Не учтено. Термин «социальная сфера» устойчивое выражения для документов стратегического плана.</p> <p>6. Не учтено. В проекте Концепции выделен отдельный раздел, посвященный потребительским свойствам продукции, в том числе и ее применения. (п. 6.2, 6.4).</p>
19	ООО «Пивоваренная	1. Дополнить: обеспечивают возможность	1 - 6. Учтено. Внесены редакционные правки.

	<p>компания «Балтика»</p>	<p>выполнения этой продукцией функций в соответствии с установленным назначением при соблюдении условий хранения, транспортирования, эксплуатации в течение установленного срока годности или срока хранения (для продукции, которая расходуется при потреблении) или установленного срока эксплуатации (для продукции, которая при использовании расходует свой ресурс).</p> <p>2. Дополнить: 4) Не обеспечивают возможность выполнения этой продукцией функций в соответствии с установленным назначением при соблюдении условий хранения, транспортирования, эксплуатации в течение установленного срока годности или срока хранения (для продукции, которая расходуется при потреблении) или установленного срока эксплуатации (для продукции, которая при использовании расходует свой ресурс);</p> <p>3. Дополнить п. 6.1.1 последним абзацем в следующей редакции открытость и прозрачность критериев для государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.</p> <p>4. Дополнить п. 7.1.10 абзацем в следующей редакции: учреждение премий за лучшую практику внедрения требований стандартов по системам менеджмента и инструментов систем менеджмента</p> <p>5. Дополнить раздел 7 пунктом 7.1.11 в следующей редакции: 7.1.11 Создание интерактивной площадки для экспертов предприятий с целью возможности обмена/распространения лучших практик, обсуждению вопросов внедрения систем менеджмента.</p> <p>6. Дополнить пункт 9.1.1 абзацем в следующей редакции:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание упрощенного (электронного и интерактивного) механизма по направлению обращений и выдаче официальных разъяснений по 	
--	----------------------------------	--	--

		<p>применению конкретных пунктов технических регламентов ЕАЭС (ТС) для производителей с возможностью применения выданного разъяснения всем производителям;</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание упрощенного (электронного и интерактивного) механизма по направлению комментариев и предложений по внесению изменений в действующих регламентах; - создание упрощенного механизма доступа к национальным стандартам и нормативным документам стран-участниц ЕАЭС. 	
20	НТФ «СЦ «КОНТСТАНД»	<p>1. Фразу «В концепции определены задачи и механизмы развития стандартизации, совершенствования инфраструктуры оценки соответствия, системы обеспечения единства измерений, повышения оперативности и качества управленческих решений, обеспечения прозрачности и информационной открытости результатов деятельности государств-членов и Союза в сфере обеспечения качества продукции» дополнить следующим выражением: «Системы инфраструктуры могут варьироваться, но общими элементами любой системы являются: возможности для разработки письменных стандартов; доступ к физическим, химическим и биологическим стандартам измерений (эталонам); предоставление узаконенных метрологических услуг; наличие инспекции, испытаний и услуг калибровки на уровне соответствия, соизмеримом с общественными потребностями и стремлениями; возможность получения поставщиками товаров и услуг содействия в определении конкретных требований, которые они должны выполнять, а также поддержки в определении политики и практики, необходимых для обеспечения соблюдения этих требований; наличие услуг по оценке соответствия третьей стороной, таких как сертификация продукции, для удовлетворения</p>	<p>1-3. Не учтено. Данные предложения не могут быть учтены, поскольку носят характер обоснования вводимых положений, а не направления совершенствования регулирования оборота качественной продукции.</p> <p>4. Проект Концепции дополнен п. 6. 1.4.: «Обеспечение доверия к результатам деятельности органов по сертификации систем менеджмента, органов по сертификации продукции, органов инспекции совершенствуя механизмы аккредитации, контроля на рынке».</p>

		<p>потребности регулирующих органов и тех поставщиков и потребителей, которым необходима независимая оценка соответствия товаров и услуг; механизмы обеспечения компетентности всех поставщиков услуг (для этой цели часто используется аккредитация)».</p> <p>2. На странице 1, после 2-го абзаца добавить следующую запись: «Обеспечение (гарантия) качества является частью менеджмента (управления) качеством, направленной на обеспечение уверенности в том, что требования к качеству будут выполнены. И клиенты, и менеджеры нуждаются в обеспечении качества, потому что они не в состоянии самостоятельно контролировать операции следить за операциями. Им необходимо доверять производственным операциям, избегая постоянного вмешательства. Вы можете получить гарантию качества, протестировав продукт / услугу на соответствие установленным стандартам, чтобы установить их способность соответствовать им. Однако, это дает уверенность только в конкретном приобретенном продукте или услуге, а не в ее непрерывности или постоянстве при последующих поставках. Другой способ - оценить организацию, поставляющую продукцию / услуги, на соответствие установленным стандартам, установить её способность производить продукцию определенного стандарта. Такой подход может гарантировать непрерывность и стабильность поставок. Действия по обеспечению качества не контролируют качество, они определяют степень, в которой качество будет контролироваться, контролируется или проконтролировано. Все мероприятия по обеспечению качества являются после событийными мероприятиями и автономными и, служат для укрепления уверенности в результатах, утверждениях, прогнозах и т. д. Но уверенность</p>	
--	--	--	--

(гарантия) — это не действие, а результат. Это результат получения надежной информации, которая свидетельствует о точности или достоверности какого-либо события или продукта. Следующие шаги могут гарантировать качество:

1. Получите документы, которые декларируют планы организации по достижению качества.
2. Составьте план, определяющий, как будет обеспечиваться гарантия качества, то есть план обеспечения качества.
3. Организуйте ресурсы для реализации планов по обеспечению качества.
4. Установить, обладает ли предлагаемый организацией продукт или услуга характеристиками, которые удовлетворяют потребности потребителей.
5. Оцените операции, продукты и услуги организации и определите, где и каковы риски для качества.
6. Установите, предусматривают ли планы организации адекватные меры по контролю, устранению или снижению выявленных рисков.
7. Определите степень, в которой планы организации реализуются и риски сдерживаются.
8. Установить, обладает ли поставляемый продукт или услуга предписанными характеристиками.

Деятельность по обеспечению качества может быть подразделены на обеспечение проектирования, обеспечение закупок, обеспечение производства и т. д. Аудит, планирование, анализ, инспекция и испытания — вот некоторые из методов, которые могут быть использованы».

3. Термин **«Инфраструктура качества»** изложить в следующей редакции: «совокупность взаимосвязанных между собой политик в области развития качества, системы институциональных условий, организаций, структур, элементов, объектов и процессов, с помощью которых государство

		<p>формирует условия и политику в области качества и гарантирует их соблюдение, обеспечивая доверие потребителей к выпускаемой продукции и оказываемым услугам, поддерживая производителей на внутреннем рынке и создавая условия для продвижения продукции на экспорт. Производитель гарантирует и заявляет (декларирует) под свою исключительную ответственность, что данная продукция удовлетворяет установленным требованиям».</p> <p>4. Пункт 7.1.3 изложить в следующей редакции: «Обеспечение доверия к результатам деятельности органов по сертификации систем менеджмента качества, органов по сертификации продукции, процессов и услуг, органов инспекции, используя механизмы аккредитации, контроля на рынке, действенных мер по пресечению недобросовестной оценки соответствия».</p>	
21	<p>Пугачев С.В. Комитет по техническому регулированию, стандартизации и качеству продукции ТПП</p>	<p>1. В наименовании ЕСОК и ее области применения отсутствует такая экономически важная и социально значимая отрасль как сфера услуг (работ), которая обеспечивает до 50% ВВП Российской Федерации. Сфера услуг является, как правило, основой малого и среднего предпринимательства, не имеющего возможности самостоятельно осуществлять разработку технологий и процедур оказания услуг, в т.ч. разработку национальных (межгосударственных) стандартов в этой области. В эту сферу постоянно вливается огромный поток персонала с отсутствием опыта и навыков. Масштаб работ по стандартизации в сфере услуг не соответствует динамике развития основных направлений отрасли: количество стандартов в РФ составляет менее 2% от общего фонда национальных стандартов, при этом из 13-ти групп однородных услуг стандартизацией охвачено менее половины. Инструменты инфраструктуры качества не в полно</p>	<p>1. Не учтено. Название и содержание проекта концепции определено п. 4.3.1 Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 года № 12, пунктом 4.3 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденного распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2021 года № 4, а также техническим заданием на НИР, в рамках которого была разработана концепция. Сфера технического регулирования, оценки соответствия и аккредитации согласно Договору о Евразийском экономическом союзе,</p>

		<p>мере используются для повышения качества услуг (работ) по всем направлениям платных, государственных, муниципальных и социальных услуг, не проработаны базовые методологические позиции в сфере услуг (объекты, субъекты, модели); не гармонизированы термины (определения) и понятия услуг с международными положениями; отсутствуют специальные подходы для регулирования услуг на различных уровнях государственного управления (федеральный, региональный, муниципальный) с точки зрения обязательности применения требований; нет систематизации способов и методов измерения качества услуг; отсутствуют системы профессиональной подготовки и повышения квалификации кадров по техническому регулированию, стандартизации в сфере услуг. При этом национальные и межгосударственные стандарты в этой сфере противодействуют недобросовестной конкуренции, наличие стандартов повышает качество услуг, снижает риски бизнеса, и способствуют регулированию отношений на рынке, в том числе с потребителями, надзорными органами и др.</p> <p>В отдельных государствах-членах ЕАЭС отдельные виды услуг включены в обязательную сферу, в т.ч. требования к ним входят в состав требований технических регламентов (например, строительные услуги в Республике Беларусь). В целях повышения качества, безопасности и конкурентоспособности услуг (работ) предлагается рассмотреть вопрос расширения области применения Концепции ЕСОК.</p> <p>2. В принципах и задачах ЕСОК (раздел 3 Концепции) отсутствуют: комплексное синергетическое (взаимосвязанное) развитие инфраструктуры качества; формирование инфраструктурной среды и встраивание предприятия</p>	<p>не включает услугу как объект регулирования, поскольку регламентация порядка оказания услуг регулируются разделом XV Договора о Евразийском экономическом союзе и предусматривает принцип либерализации, направленный на сокращение барьеров для выхода субъектов предпринимательства на рынок. Рассмотрение услуг в качестве объекта технического регулирования в отдельных государствах-членах ЕАЭС вызвано различным подходом к формированию самой этой сферы.</p> <p>2. Не учтено. Вся концепция направлена на создание и развитие как на национальном, так и на наднациональном уровне инфраструктуры качества продукции.</p> <p>3. Не учтено. В определении ЕСОК прямо указано на создание правовых основ обеспечения качества.</p> <p>4. Не учтено. Тема разрешительных режимов не предмет проекта концепции. Вопросы организации и деятельности субъектов предпринимательской деятельности находятся в ином разделе Договора о ЕАЭС и находится в сфере ведения национального законодательства, исключительная юрисдикция государств-членов ЕАЭС.</p> <p>5. Учтено. Проект концепции дополнен п. 6.1.7. следующего содержания: «Исключение дублирования различных форм оценки соответствия на всех этапах жизненного цикла продукции.»</p> <p>6. Учтено. Пункт 8.1.1. проекта Концепции дополнен следующими положениями: -создание единой базы стандартов на основе интеграции информационных систем государств — членов Союза в области стандартизации, позволяющей получать</p>
--	--	--	---

		<p>в инфраструктуру качества на всех стадиях жизненного цикла продукции.</p> <p>3. Базовое определение инфраструктуры качества (раздел 2 Концепции) неполное и несистемное, т.к. в нем отсутствуют важнейшие элементы - правовая среда и техническое регулирование, направленное на обеспечение безопасности, а также отсутствует ряд элементов, определяющих взаимосвязь предприятия и государства (система разработки и постановки на производство (СРПП), документы поставки продукции, обеспечивающие ее качество – ТУ), что может привести к утрате инструментов влияния на качество продукции со стороны государства.</p> <p>4. При описании инфраструктурных возможностей среды предприятия (раздел 1 Концепции) выпали институциональные условия – доступ предприятия к инфраструктуре качества, а при описании условий для производства качественной продукции (раздел 7 Концепции) совершенно пропали реальные проблемы предприятия по исключению дублирования многочисленных разрешительных режимов (аттестация, включение в многочисленные реестры, экспертиза и т.д.), стимулирование внедрения систем менеджмента качества (СМК), отсутствие развития инфраструктурной среды на федеральном уровне с встраиванием потенциала предприятия.</p> <p>5. В числе необходимых мер по реализации задачи по формированию инфраструктурной среды, содействующей предприятиям, предлагается добавить следующей мерой (п.7.1.1 Концепции): «исключение дублирования различных форм оценки соответствия на всех этапах жизненного цикла продукции».</p> <p>6. Цифровая трансформация стандартизации (раздел 9 Концепции) оказалась полностью выведена из первичного звена – предприятия, что не позволит реализовать ее на практике.</p>	<p>свободный доступ на бесплатной основе к стандартам, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, а также содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технических регламентов на бесплатной основе, и на платной основе к иным документам по стандартизации с соблюдением требований законодательства государств — членов Союза об интеллектуальной собственности;</p> <ul style="list-style-type: none"> - возможность цифрового взаимодействия потребителей, производителей, продавцов, уполномоченных органов по вопросам качества продукции, выявления некачественной и контрафактной продукции, разрешения споров; - экспертно-аналитическую и методическую поддержку производителей по вопросам внедрения систем менеджмента на предприятиях, применения технических регламентов и документов по стандартизации в отношении выпускаемой в обращение на территории Союза продукции; - механизм рассмотрения запросов производителей и продавцов продукции о порядке применения технических регламентов, их частей, а также документов по стандартизации и подготовке официальных разъяснений; - электронное взаимодействие заинтересованных лиц по вопросам совершенствования законодательства в сфере обеспечения качества продукции, включая внесение изменений в технические регламенты
--	--	--	---

	<p>7. Исключение из числа инструментов инфраструктуры качества для предприятия (раздел 2 Концепции) важнейших составляющих, таких как СРПП, ТУ, СМК, классификаторы и каталогизация, испытательные лаборатории для СРПП и др., не позволит обеспечить реальное влияние государства на обеспечение и развитие качества продукции.</p> <p>8. Инфраструктура качества как важнейший комплексный инструмент обеспечения и развития качества выпала в проекте Концепции из взаимосвязи целей и задач ЕСОК со Стратегией ЕАЭС-2025 (раздел 4 Концепции), из решения задачи по повышению качества в приоритетных отраслях (п.7.3 Концепции), а также из раздела Концепции по управлению и мониторингу ЕСОК (раздел 10 Концепции).</p> <p>9. Побуждающие мотивы и инструменты регулирования (раздел 1 Концепции) неполные и несистемные, например, отсутствуют обязательность исполнения требований технических регламентов, экспертиза документов поставки изготовителя, учет требований потребителя (обратная связь), отзывные компании и др.</p> <p>10. В связи с активным развитием международной и национальной стандартизации в области систем менеджмента по разным аспектам менеджмента (качество, экология, охрана труда, информационная безопасность, энергоменеджмент, комплаенс-менеджмент, и т.д., а также по отраслевым аспектам стандартизации (железнодорожная, авиационная, автомобильная, телекоммуникационная и др.)) и востребованностью соответствующих стандартов среди организаций из разных отраслей, предлагается по всему тексту Концепции расширить определение систем менеджмента (по отношению к системам менеджмента качества, введенным в Концепцию), в том числе в целях стимулирования внедрения на</p>	<p>и нормативно-технические документы.</p> <p>7. Учтено. В концепцию включены положения о развитии стандартизации и совершенствовании использования документов по стандартизации, которые подразумевают широкий круг актов, в том числе и стандарты организаций и ТУ.</p> <p>8. Не учтено. В п. 4 проекта Концепции показана корреляция с положениями Стратегии. Кроме того, данный раздел был исправлен по результатам обсуждения в рамках ЕЭК.</p> <p>9. Учтено.</p> <p>Абзац 7 п.1 проекта Концепции изложен в следующей редакции:</p> <p>«Побуждающие мотивы и инструменты регулирования: обязательность соблюдения и подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов и другим обязательным требованиям, установленным законодательными и нормативными правовыми актами государственных органов, а также требованиям гражданско-правовых договоров, документов по стандартизации в случае публичного заявления об их использовании при производстве; конкурентная среда, государственный, общественный и потребительский контроль на рынке и эффективные меры регулирования в части ответственности за продукцию ненадлежащего качества; использование механизма отзыва и изъятия с рынка продукции, не соответствующий обязательным требованиям; внедрение систем менеджмента качества, а также систем управления, включающих действия, направленные на достижение целей качественного осуществления процессов проектирования и</p>
--	--	---

		<p>предприятиях систем менеджмента по различным аспектам, а также интегрированных систем менеджмента.</p> <p>11. В проекте Концепции не использован такой важнейший стимул внедрения систем менеджмента как закупки компаний с государственным участием (п.7.4 Концепции и по всему тексту Концепции).</p> <p>Предлагается дополнить пункт 7.1.2 Концепции в части содействия внедрения систем менеджмента путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> - стимулирования применения на предприятиях систем менеджмента через систему государственных и муниципальных закупок, а также закупок компаний с государственным участием; - стимулирование применения схем сертификации с использованием сертифицированной системы менеджмента для соблюдения требований технических регламентов. <p>12. Целый ряд определений в Концепции (обеспечение качества, конкуренция, равнокомпетентность, установленный срок эксплуатации и др.) недоработаны, неудачно заимствованы и не закрывают намеченные Концепцией области.</p> <p>13. В ряде случаев разовый анализ (например, Единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках таможенного союза (п.5.1.1 Концепции)) должен проводиться на постоянной основе с определенной периодичностью.</p> <p>14. В проекте Концепции отсутствует корреляция с Дорожной картой по развитию Системы технического регулирования в РФ до 2025 года, которая разработана в соответствии с поручением Правительства РФ (пункт 3.2 протокола совещания в Правительстве РФ от 09.03.2022 № ЮБ-П7-9пр) и в настоящее время прошла публичное обсуждение и</p>	<p>производства продукции, с учетом отраслевых требований и политик (далее — системы менеджмента); состязательные механизмы, включающие в себя конкурсы разных уровней на соискание премий в области качества, выставки, движения за присвоение знаков качества, добровольную сертификацию, формирование и продвижение брендов; массовая популяризация достижений в области качества и информирование населения о товарах ненадлежащего качества, контрафактной и фальсифицированной продукции.».</p> <p>10. Не учтено. Такая детализация излишняя.</p> <p>11. Не учтено. Государственные закупки регламентируются иными разделами Договора О ЕАЭС.</p> <p>Использование систем менеджмента качества как необходимого требования при производстве продукции может быть установлено только техническим регламентом.</p> <p>12. Учтено частично.</p> <p>Термин конкуренция приведен в соответствии с Договором ЕАЭС. Термин «обеспечение качества» не нуждается в определении, поскольку обеспечение качества достигается посредством выполнения всех мероприятий, установленных концепций. Термины «равнокомпетентность», «установленный срок» удалены.</p> <p>13. Учтено.</p> <p>Абз. 2 п. 5.1.3 изложен в следующей редакции:</p> <p>«Проведения обязательной периодической оценки научно-технического уровня вступивших в силу технических регламентов Союза и перечней стандартов к ним.</p>
--	--	--	---

		<p>находится на финальной стадии утверждения. В результате в проекте Концепции в не нашли отражения соглашение об ответственности за выпуск в обращение некачественной и опасной продукции; подтверждение соответствия в случае неприменения стандартов, включенных в доказательную базу технических регламентов; официальная интерпретация требований технических регламентов; унификация запрета, изъятия и отзыва продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов; меры по исключению дублирования разрешительных процедур; необходимость обеспечения выполнения обязательств РФ и других государств-участников ЕАЭС в международных системах сертификации МЭКСЭ, МЭКЕ и др.</p> <p>15. Установление опережающих требований к продукции в обязательной сфере (п.5.1.3 Концепции) недопустимы, т.к. требования безопасности должны быть однозначны и обеспечивать минимально необходимый уровень. Установление обязательных требований в области технического регулирования к объектам не должно препятствовать осуществлению предпринимательской деятельности в большей степени, чем это минимально необходимо для обеспечения безопасности (часть 2 статьи 7 федерального закона «О техническом регулировании»). Технический регламент должен содержать обобщенные и (или) конкретные требования к продукции (часть 4 статьи 7 федерального закона «О техническом регулировании»). Правительство РФ должно обеспечивать соответствие технического регулирования уровню развития материально-технической базы и уровню научно-технического (часть 12 статьи 7 федерального закона «О техническом регулировании»), что требует однозначного установления требований с учетом</p>	<p>Актуализация стандартов, входящих в перечни, должна осуществляться не реже одного раза в пять лет. При проведении оценки научно-технического уровня технических регламентов и при актуализации стандартов следует руководствоваться принципом обеспечения минимально допустимого уровня безопасности продукции, учитывающим уровень технического и экономического развития государств — членов Союза».</p> <p>14. Учтено частично. Проект концепции уже содержит ряд элементов дорожной карты, касающихся единообразного применения технических регламентов на территории Союза (п. 6.1.1), исключения дублирования требований технических регламентов (п. 5.1.3), реализация проекта цифровое техническое регулирование (п. 8 и иные проекта концепции), обеспечения взаимодействия уполномоченных органов государств — членов Союза и информационного обмена между ними о ходе контрольных (надзорных) мероприятий в отношении продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза (п. 6.1.3). Также проект концепции дополнен следующими положениями:</p> <p>создание информационного ресурса по сбору, обобщению и обмену информацией для целей управления рисками (абз. 10 п. 6.3.1 проекта концепции, п. 21 Плана реализации «Дорожной карты»); Выработка унифицированных критериев аккредитации к органам по оценке соответствия государств-членов Союза в целях обеспечения эквивалентности систем аккредитации в государствах-членах Союза (п. 8.2.1. проекта Концепции, п. 3 плана реализации Дорожной</p>
--	--	--	---

		<p>указанных критериев. Введение «опережающих требований к продукции» не позволит установить однозначные требования к продукции с учетом указанных критериев и обеспечить их объективное подтверждение соответствия и контроль за ними, а также не позволит применять в этих целях стандарты, разрабатываемые на основе существующего опыта и практики. Учитывая, что установление опережающих требований к продукции в обязательной области не имеет международных аналогов, предлагается устанавливать поэтапный переход к новым требованиям безопасности по мере готовности промышленности и бизнеса.</p> <p>16. В Концепции ЕСОК полностью отсутствует дорыночная оценка соответствия (сертификация и декларирование соответствия), которая напрямую влияет на безопасность продукции и является базой для установления ответственности предприятий за выпуск продукции, соответствующей сертифицированным образцам. В разделе 6 Концепции «Развитие ЕСОК в части механизмов, направленных на соблюдение обязательных требований к продукции» установлены задачи и меры по оценке соответствия продукции, обращаемой на рынке (государственный контроль (надзор)). Необходимо существенно дополнить указанный раздел системными вопросами дорыночной оценки соответствия.</p> <p>В числе мер по развитию ЕСОК в части механизмов, направленных на соблюдение обязательных требований к продукции (п.6.1.1 Концепции) предлагается добавить следующей мерой: «обеспечение оперативного доступа всех органов государственного контроля (надзора) к информации об опасной продукции».</p> <p>17. Задача по оптимизации схем оценки соответствия серийной продукции, ввозимой из</p>	<p>карты);</p> <p>подготовка официальных разъяснений по вопросам применения технических регламентов и иных нормативных технических документов, устанавливающих требования к продукции и нормативных документов, действующих до принятия соответствующих технических регламентов (абз. 5 п. 10.3.3, 10.4.2. проекта Концепции, п. 11 Плана реализации Дорожной карты); разработка документов стратегического планирования (п. 10.1.1 проекта Концепции, п. 12 Плана реализации Дорожной карты); устранения дублирования требований и процедур оценки соответствия в сферах технического регулирования и санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требований для продукции, в отношении которой приняты технические регламенты (абз. 4 п. 5.1.3 проекта Концепции, п. 14 Плана реализации Дорожной карты); создание информационного сервиса качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза на основе объединения информационных ресурсов государств-членов (п. 8.1.1. проекта Концепции, п. 29 плана реализации Дорожной карты).</p> <p>15. Учтено. Данное положение исключено.</p> <p>16. Учтено. Проект концепции дополнен п. 9.2.2 следующего содержания: «Повышение эффективности оценки соответствия продукции установленным требованиям путем подготовки квалифицированных экспертов по оценке соответствия, периодического повышения квалификации экспертов, оценки компетентности органов по оценке соответствия;».</p> <p>17. Учтено. Данное положение исключено.</p>
--	--	--	---

		<p>третьих стран (п.6.1.3), является дискриминацией отечественных производителей и противоречит Соглашению ВТО по техническим барьерам в торговле.</p> <p>18. В свою очередь, обеспечение качества продукции с учетом требований страны-экспортера (п.5.1.3 Концепции) должно быть отдельным автономным элементом инфраструктуры качества. При этом требования к экспортной продукции, учитывающие требования на целевых рынках экспорта, нельзя смешивать с требованиями для внутреннего рынка ЕАЭС, а при их установлении необходимо учитывать возможности государств-членов ЕАЭС.</p> <p>19. В разделе 7 Концепции отсутствует задача по развитию инфраструктурной среды, предусматривающая меры по влиянию государства на документы по стандартизации предприятий (СТО, ТУ) посредством экспертизы и стимулирования их включения в Федеральный информационный фонд стандартов, применения для оценки соответствия продукции, а также других инструментов инфраструктуры качества (метрологии, каталогизации для цифровой промышленности, цифровых машиночитаемых стандартов, единых баз данных продукции и др.).</p> <p>20. Необходимо отметить отсутствие роли государства в выявлении продукции ненадлежащего качества (п.7.2.1 Концепции), по сравнению с рейтинговыми агентствами, институтами развития качества и иными организациями.</p> <p>21. В пункте 7.2.3 Концепции предлагается учесть основные подходы по законодательному обеспечению развития систем добровольного подтверждения соответствия, одобренные на заседании Общественного совета при Росстандарте (протоколы заседания от 16.12.2020 № 5 и от</p>	<p>18. П. 5.1. 2 проекта Концепции дополнен абзаце следующего содержания: «Установление требований технических регламентов должно осуществляться на основании проведения научно-технического анализа состояния мирового уровня развития техники и технологий, развития применяемых технологий в государствах — членах Союза, потребностей рынка Союза и потребностей перспективных экспортных рынков. Для повышения безопасности продукции в технических регламентах может быть установлено поэтапное повышение требований.».</p> <p>19. Не учтено. Экспертиза стандартов организаций и ТУ - добровольное дело производителя. Данные документы в любом случае должны соответствовать обязательным требованиям.</p> <p>20. Не учтено. Выявление некачественной продукции один из результатов государственного контроля (надзора). Концепция содержит множество положений относительно совершенствования порядка его осуществления, а выявленные нарушения фиксируются органом контроля в информационной систем в соответствии с п. 9 проекта Концепции доступны широкому кругу лиц.</p> <p>21. Учтено. Проект концепции дополнен п. 6.2.4 следующего содержания: 12.1.1. «Содействие развитию и совершенствованию в государствах — членах Союза добровольной сертификации продукции и систем менеджмента, в том числе путем:</p>
--	--	--	---

		<p>02.09.2022 № 17), а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - введение разрешительного порядка регистрации СДС вместо уведомительного; - установление Правительством государства-члена ЕАЭС требований к СДС, к порядку представления СДС отчетности о ее деятельности, а также к порядку ведения реестра СДС и представления информации из реестра СДС; - проведение перерегистрации СДС с учетом новых требований; - ведение уполномоченным органом реестра СДС и опубликование информации о СДС; - ведение уполномоченным органом контроля (мониторинга) за деятельностью СДС и возможности принятия решения об исключении СДС, не соответствующих установленным требованиям, из реестра СДС; - введение комиссии по апелляциям по вопросам ведения реестра СДС. <p>22. Необходимо отметить, что национальные органы по аккредитации не могут быть членами международных соглашений по признанию результатов оценки соответствия (п.7.6.2 Концепции), при этом членами таких соглашений являются специализированные национальные организации, использующие признанные на международном уровне органы по аккредитации для обеспечения признания испытательных лабораторий и органов по сертификации.</p> <p>23. Необходимо отметить очень слабое использование передового зарубежного опыта, например, опыта Китая (система отзыва дефектных товаров и борьба с фальсифицированной продукцией, создание всекитайской сети мониторинга, система гарантии качества продукции со стороны предприятий, система обслуживания (услуги) «лицом к лицу»), опыта Республики Беларусь (добровольная</p>	<ul style="list-style-type: none"> — гармонизации законодательства государств — членов Союза в сфере добровольной сертификации; — законодательного введения обязательной регистрации систем добровольной сертификации, создаваемых юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем, и (или) несколькими юридическими лицами, и (или) индивидуальными предпринимателями, в уполномоченном органе государств-членов Союза; — наделения уполномоченных на регистрацию систем добровольной сертификации органов государств — членов Союза, полномочиями по: <ul style="list-style-type: none"> ▪ экспертизе документов, подаваемых на регистрацию системы добровольной сертификации; ▪ правом отказывать в регистрации систем добровольной сертификации в случае, если требования к органам по сертификации не соответствуют требованиям национальных стандартов; ▪ правом контроля за соблюдением органами по сертификации правил и процедур, установленных в системе добровольной сертификации, и аннулированием документов о регистрации системы добровольной сертификации в случае обнаружения нарушений;
--	--	---	--

		<p>проверка ТУ на соответствие обязательным требованиям, создание и внедрение шаблонов цифрового профиля продукции на основе государственной системы каталогизации, внедрение на предприятиях практики метрологического аудита, создание отраслевых центров компетентности в области инфраструктуры качества, оценка эффективности СМК и их влияния на реализацию бизнес-планов).</p> <p>24. Для поддержки предприятий при выходе на рынки третьих стран необходимо создавать на уровне БРИКС рабочую группу по техническим барьерам в торговле, как это предлагается в проекте Дорожной карты развития Системы технического регулирования в РФ. Предлагается соответствующим образом дополнить п.7.6.5 Концепции. Также предлагается дополнить данный пункт соответствующим пунктом из проекта Дорожной карты по развитию системы технического регулирования в РФ в более расширенном варианте для обеспечения целей Концепции: «Обеспечение выполнения при подтверждении соответствия ТР ЕАЭС и при экспортных поставках продукции государствами – членами ЕАЭС обязательств в международных системах сертификации, членами которых они являются (МЭКСЭ, МЭКЕх и др.)».</p> <p>25. Ни в коем случае нельзя создавать в ЕАЭС предлагаемую Концепцией новую региональную организацию по стандартизации для пяти государств-членов ЕАЭС (п.п. 8.1.3 и 11.1.1 Концепции) взамен межгосударственной системы стандартизации для 12-ти стран-участниц СНГ, которая признана ИСО в качестве региональной организации (EASC). Межгосударственные стандарты являются важнейшим интегрирующим фактором для стран СНГ. Необходимо сохранять рынки сбыта российской продукции в странах СНГ (по данным ВТО</p>	<p>— законодательного запрета осуществления деятельности по добровольной сертификации органами по сертификации, не входящим в зарегистрированную в установленном порядке систему добровольной сертификации и не аккредитованным в национальной системе аккредитации.».</p> <p>22. Учтено. Данный пункт исключен.</p> <p>23. Учтено. Проект концепции дополнен положениями об отзыве продукции (п. 6.3.1. проекта Концепция), мониторингу качества продукции (п.10 проекта Концепции).</p> <p>24. Учтено частично. Проектом концепции предусмотрено развитие международного сотрудничества, в том числе со странами БРИКС. Однако вопрос создание рабочей группы при БРИКС предмет международных соглашений, заключаемых в рамках БРИКС.</p> <p>25. Учтено. Положения п. 8.1.3, 8.2 о создании наднациональных органов исключены из текста проекта концепции.</p> <p>26. Учтено. Абзац 2 п. 9 проекта концепции изложен в следующей редакции:</p> <p>«Стандартизация создает техническую основу и возможность кооперации, в том числе за счет унификации, при этом способствует устранению технических барьеров в торговле, позволяет обеспечить совместимость и взаимозаменяемость продукции, экономию используемых ресурсов. Унификация как распространённый и эффективный метод устранения излишнего многообразия посредством сокращения перечня допустимых элементов и решений, приведения их к однотипности создает базу для серийного и</p>
--	--	---	---

		<p>увеличение двухстороннего уровня гармонизации стандартов на 10% приводит к увеличению взаимной торговли на 3%), что отмечали все крупнейшие российские ассоциации производителей продукции на Совете по стандартизации при Росстандарте.</p> <p>26. В разделе 8 Концепции перечислены не все основные направления стандартизации (согласно ГОСТ 1.0-2015 необходимо дополнить следующими: устранение технических барьеров в торговле, совместимость и взаимозаменяемость продукции, экономия ресурсов и др.).</p> <p>27. В пункте 8.3 Концепции в числе мер по совершенствованию системы обеспечения единства измерений отсутствуют меры по унификации подходов в области калибровки средств измерений, в т.ч. меры по обеспечению признания результатов калибровки (сертификатов калибровки) при поверке средств измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений.</p> <p>28. Предлагается закрепить задачу развития испытательного комплекса (п.п. 8.3.4 и 10.2.7 Концепции) в числе функций информационно-координационного центра по испытаниям (п. 10.2.8 Концепции), а не у метрологов.</p> <p>29. Создание информационного сервиса качества продукции (п.9.2 Концепции), взаимодействующего с системой цифрового технического регулирования должно быть переформулировано с учетом определения качества, включающего безопасность, как один из показателей. На экономические и социальные показатели в большей степени влияет развитие предприятия и его доступ к информационным ресурсам, чем обеспечение безопасности продукции. При этом приведенная в п.9.2 Концепции формулировка представляет собой задачу по аналогии с другими пунктами Концепции, а меры ее реализации отсутствуют.</p>	<p>массового производства, что позволяет обеспечивать качество наиболее экономичным образом и способствует повышению конкурентоспособности по параметру качество-цена. Опережающая стандартизация формирует для промышленности ориентиры совершенствования производства и помогает добиваться конкурентоспособности продукции».</p> <p>27. Учтено. Пункт 9 проекта Концепции дополнен п. 9.3.5. следующего содержания: «9.3.5. Унификация подходов в области калибровки средств измерения.».</p> <p>28. Учтено. Пункт 10.3.6. дополнен абзацем следующего содержания: «обеспечивает развитие испытательного комплекса.».</p> <p>29. Не учтено. Компоненты информационной системы указаны в п. 8.1 проекта Концепции. Пункт 8.2 определяет сопряженность различных информационных систем, уже созданных в данной сфере.</p> <p>30. Не учтено. Данный вопрос должен быть определен в Плане реализации Концепции, который должен быть принят в ее развитие.</p> <p>31. Учтено. Пункт 8 дополнен п. 9.1.2. следующего содержания: «Расширение взаимодействие с МГС предполагает: -инициирование разработки межгосударственных (региональных) стандартов в целях формирования перечней стандартов для технических регламентов, включение в программу разработки межгосударственных и национальных стандартов;</p>
--	--	--	---

		<p>30. Механизмы реализации Концепции, указанные в п.п. 10.1 и 10.1.1 Концепции, не включают гармонизацию нормативной правовой базы функционирования инфраструктуры качества.</p> <p>31. В пункте 10.2 Концепции практически отсутствует важнейший блок взаимодействия с МГС, при этом межгосударственные стандарты являются нормативной базой технического регулирования и кооперации стран-членов СНГ и ЕАЭС.</p> <p>32. Необходимо отметить, что в проекте Концепции слабо прописаны функции органов ЕАЭС по управлению ЕСОК: например, отсутствуют функции организации реализации Плана мероприятий ЕСОК; отсутствует общая координация, координация работ по стандартизации; в функциях уполномоченного органа государственной власти государства-члена (п.10.2.12 Концепции) отсутствует главная функция по координации деятельности по реализации Концепции и обеспечения государственной политики в области функционирования инфраструктуры качества; в периодическом докладе в Правительство РФ (п. 10.2.10 Концепции) отсутствует информация о результатах по развитию инфраструктуры качества; за ЕЭК не закреплены функции по мониторингу выполнения Плана мероприятий по реализации Концепции (п.10.4.2 Концепции) и т.д.</p> <p>33. В Этапах реализации Концепции (раздел 12) предусмотрена дублирующая разработка в государствах-членах Программ в области качества (пункты 3 и 6 Этапов).</p> <p>34. В разделе «Экономические и социальные эффекты от реализации Концепции» (п.11.2 Концепции) отсутствуют главные результаты, которые должны быть достигнуты, а именно: снижение ущерба в государствах-членах от выпуска продукции ненадлежащего качества и общее</p>	<p>-продвижение стандартов, обеспечивающих применение технических регламентов в странах Содружества независимых государств и снижение технических барьеров в торговле;</p> <p>— продвижение на пространстве СНГ опережающих стандартов государств — членов Союза, комплексной стандартизации, обмен наилучшими практиками».</p> <p>32. Учтено. Функции органов управления дополнены.</p> <p>33. Учтено. ПП. 6 п. 11 исключен.</p> <p>34. Учтено. Данный раздел исключен.</p>
--	--	--	---

		повышение качества жизни населения в государствах-членах.	
22	Ассоциация Европейского бизнеса Республика Беларусь	<p>1. Дополнить цели и принципы: обеспечить унификацию применения контрольных процедур государств-членов ЕАЭС при осуществлении хозяйственной и экспортно-импортной деятельности.</p> <p>2. Глава 5 дополнить указанием на совершенствование института оценки регулирующего воздействия и минимизация сфер, в которых ОРВ не применяется.</p> <p>3. Обязать органы государственной власти в сфере технического регулирования предоставлять разъяснения по вопросам применения технических регламентов и иных нормативных технических документов.</p> <p>4. Заменить пропаганду на продвижение, популяризацию.</p> <p>5. Максимально возможная цифровизация проведения контрольно-надзорных процедур.</p> <p>6. Мониторинг прорывных технологий, каков механизм проведения, на каком уровне будет проводится.</p>	<p>1. Учтено частично. Указана цель: «Организация эффективного государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза».</p> <p>Унификация предполагает установление единых процедур контроля (надзора), однако в ст. 51 Договора о ЕАЭС установлен принцип гармонизации государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования.</p> <p>2. Учтено</p> <p>3. Учтено частично</p> <p>4. Учтено</p> <p>5. Учтено.</p> <p>6. Не учтено. Не предмет настоящей концепции.</p>
23	НКО Союз МРК «Подшипник»	Ликвидировать системы добровольной сертификации	Требует согласования поскольку иные участники обсуждения высказывают пожелания о развитии систем добровольной сертификации
24	Протокол ЕЭК	<p>1. Проектом концепции предусмотрены мероприятия, связанные непосредственно с техническим регулированием, вместе с тем ряд вопросов сфере технического регулирования уже урегулированы положениями Договора о Союзе, а рядом актов Комиссии установлены нормы по совершенствованию механизмов в сфере технического регулирования. В этой связи проект Концепции не должен содержать вопросы, относящиеся к сфере технического регулирования (обеспечение безопасности).</p>	<p>1. Учтено частично. Техническое регулирование является неотъемлемым элементом обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на едином рынке ЕАЭС. Рассмотрение вопросов качества невозможно без дальнейшего совершенствования и сферы технического регулирования. Именно техническое регулирование в совокупности со стандартизацией и оценкой соответствия являются действенным механизмом по</p>

		<p>2. Вопрос финансирования следует исключить из проекта Концепции ввиду отсутствия информации об объектах и механизмах финансирования, включая его обоснование (некоторые направления финансирования в законодательстве Российской Федерации могут считаться коррупционным фактором).</p> <p>3. Создание региональной организации по стандартизации не поддерживается ввиду наличия уже действующего Межгосударственного совета о стандартизации, метрологии и сертификации, в который входит большее количество участников.</p> <p>4. Создание совещательного органа по качеству продукции при главе государства-члена не поддерживается.</p> <p>5. Создание дополнительных структур не поддерживается.</p> <p>6. Сроки принятия Концепции расходятся со сроками по отдельным мероприятиям, принятым в рамках Союза.</p> <p>7. Установление в проекте Концепции задач по привлечению к ответственности бизнеса за несоответствующий качеству товар, сближение вопроса ответственности, гармонизация административного права может привести к ограничению свободы обращения товара на рынке Союза и стать избыточным барьером для бизнеса.</p> <p>8. Создание библиотеки стандартов может привести к нарушению авторских прав.</p> <p>9. Ряд терминов, заложенных в проекте Концепции, отсутствуют в праве Союза и государств-членов, такие как «технологический суверенитет», «месячник качества», «федеральные органы исполнительной власти государств-членов ЕАЭС».</p> <p>10. Вопросы по международной стандартизации отсутствуют.</p> <p>11. Механизм проведения государственных</p>	<p>обеспечению качества и безопасности продукции, достижению целей устойчивого развития и повышение конкурентоспособности продукции стран ЕАЭС.</p> <p>Рассмотрение вопросов технического регулирования как элемента обеспечения качества продукции наблюдается и в государствах-членах ЕАЭС. Например, программа Республики Беларусь «КАЧЕСТВО 2021 – 2025», Распоряжение Правительства РФ от 29.06.2016 № 1364-р «Об утверждении Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года».</p> <p>Раздел 5 проекта Концепции был переделан. Относительно технического регулирования отображены только задачи, связанные с актуализацией требований технических регламентов (п. 5.1., 5.3 проекта Концепции), включение которых нашло одобрения на общественном обсуждении с представителями бизнес-сообщества.</p> <p>2. Учтено. В п.11 проекта Концепции финансовое обеспечение создания ЕСОК исключено.</p> <p>3. Учтено. Положения п. 8.1.3, 8.2 о создании наднациональных органов исключены из текста проекта концепции</p> <p>4. Учтено. П. 10.2.10 о совещательном органе при главе государства исключен.</p> <p>5. Учтено. Положения п. 8.1.3, 8.2, 10.2.10 исключены.</p> <p>6. Учтено. П. 12 проекта Концепции изложен новой редакции с указанием сроков в 2024 и 2025 году.</p> <p>7. Не учтено. Договор о ЕАЭС устанавливает принцип</p>
--	--	--	---

		<p>закупок определен положениями Договора о Союзе, в связи с чем следует сначала проработать с Департаментом конкурентной политики и политики в области государственной закупок Комиссии вопрос о целесообразности дальнейшей гармонизации механизма проведения государственных закупок.</p> <p>12. Вопросу защиты интеллектуальной собственности уделено недостаточно внимания.</p> <p>13. Задачи, связанные со стандартизацией, в рамках которой решается большинство вопросов, связанных с определением качественных характеристик, потребительских характеристик товаров, недостаточно раскрыты.</p> <p>14. Вопрос по устранению дублирования требований в рамках процедур технического регулирования и санитарных и фитосанитарных мер в качестве меры по обеспечению качества продукции требует обоснования (п. 5.1.3. проекта Концепции).</p> <p>15. Проблематика вопроса повышения качества продукции нечетко сформирована.</p> <p>16. Необходимо пересмотреть функционал Совета руководителей органов государств-членов в области обеспечения единства измерений, в особенности, в части разработки методик по оценке соответствия.</p> <p>17. Положения проекта Концепции необходимо изложить в рекомендательной форме.</p> <p>18. Добровольную сферу целесообразно доработать. Кроме того, в проекте Концепции отсутствует взаимосвязь вопросов стандартизации и системы добровольной сертификации.</p> <p>19. Наличие вопросов, которые выходят за рамки права Союза (например, финансирование субъектов).</p> <p>20. Определение «качество продукции» предлагается изложить в редакции: «качество – степень соответствия фактических характеристик продукции применимым к ней требованиям законодательства, договоров, поставки и розничной</p>	<p>гармонизации ответственности. В проекте концепции принцип гармонизации ответственности отражен: п. 6.3.3..</p> <p>«Гармонизация законодательства государств — членов Союза в части установления мер ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения обязательного подтверждения соответствия, за производство и поставку на рынок некачественной продукции. При этом устанавливаемые меры ответственности должны быть действенными и носить профилактический характер, предотвращая нарушения».</p> <p>8. Учтено. Абз. 3 п. 8.1.1. проекта Концепции изложен в следующей редакции: «создание единой базы стандартов на основе интеграции информационных систем государств — членов Союза в области стандартизации, позволяющей получать свободный доступ на бесплатной основе к стандартам, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, а также содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технических регламентов на бесплатной основе, и на платной основе к иным документам по стандартизации с соблюдением требований законодательства государств — членов Союза об интеллектуальной собственности».</p> <p>14. Учтено. Термины «технологический суверенитет», «месячник качества», «федеральные органы исполнительной власти</p>
--	--	--	---

		<p>купли-продажи, а также конкретным целям ее приобретения, о которых потребитель поставил в известность продавца до заключения с ним договора розничной купли-продажи».</p> <p>21. Включение в проект Концепции ряд дополнений в положения Договора о Союзе и приложение № 9 к Договору о Союзе, включая пояснения в части соединения вопросов безопасности и качества.</p> <p>22. Включение в проект Концепции хотя бы несколько понятных всем задач с конкретным зримым результатом, которые могут рассчитывать на широкую поддержку бизнес- сообщества, потребителей, а также органов власти.</p>	<p>государств-членов ЕАЭС» исключены.</p> <p>15. Учтено. Проект концепции дополнен положениями о международной стандартизации: п. 9.1.1, 9.1.2.</p> <p>16. Учтено. Проект концепции дополнен п. 9.3.4 следующего содержания: «Согласованное развитие испытательного комплекса, включая создание межгосударственных испытательных лабораторий (центров), испытательных лабораторий (центров) в государствах-членах Союза и разработку методик испытаний в целях создания и продвижения инновационной продукции, прорывных технологий».</p> <p>17. Учтено. Проведена редакторская правка проекта Концепции.</p> <p>18. Учтено. Проект концепции дополнен положениями о добровольной сертификации и стандартизации: п. 3.3.4, 6.1.4, 6.2 8.1.1 проекта Концепции.</p> <p>19. Учтено. Вопросы финансирования (раздел 11 концепции) исключены.</p> <p>20. Учтено. Понятие качество изложено в следующей редакции «Качество продукции — степень соответствия свойств и характеристик продукции обязательным требованиям технических регламентов, нормативных правовых актов, действующих до принятия соответствующих технических регламентов в государствах — членах Союза и иных актов органов Союза, документам по стандартизации, условиям гражданско-правового договора, образцам, технической документации и (или) обычно предъявляемым к продукции такого рода требованиям для конкретного или предполагаемого</p>
--	--	---	---

			<p>использования, когда оно известно.».</p> <p>21. Не учтено. В соответствии с правилами юридической техники концепции, как документы стратегического планирования, не содержат конкретные предложения по изменению действующего законодательства. Согласно Техническому заданию предложения по изменению в право ЕАЭС подготовлены представлены отдельным документом. Предлагаются следующие изменения, касающиеся: введения понятийного аппарата в сфере обеспечение качества продукции (определение терминов «качество продукции», «евразийская система обеспечения качества продукции» и иные); расширение полномочий Евразийской экономической комиссии в части регламентации вопросов обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза; определение согласованной политики в области обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза; определение согласованной политики в сфере стандартизации.</p> <p>22. Учтено. При доработке проекта Концепции учтены предложения, поступившие от бизнес – сообщества.</p>
25	Комитет технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан № 24-2-22/15572 от 02.12.2022	1. Согласно абзацу 2 Общих положений проекта Концепции, обеспечение качества продукции, выпускаемой в обращение на территории ЕАЭС, является необходимым условием для свободы движения товаров в рамках ЕАЭС, что не соответствует положениям Договора о ЕАЭС, согласно которому продукция, выпускаемая в обращение на территории ЕАЭС, должна быть безопасной. В случае использования данной нормы	<p>1. Учтено</p> <p>Абз. 2 изложен в следующей редакции: «Обеспечение качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, является обязательным условием развития евразийской экономической интеграции, добросовестной конкуренции на трансграничном рынке, а также гарантией защиты прав потребителей, достижения целей</p>

		<p>имеется риск к возникновению излишнего регулирования и избыточных барьеров для ведения предпринимательской деятельности на территории ЕАЭС.</p> <p>2. Согласно Общим положениям проекта Концепции, ряд задач направлен на формирование в ЕСОК добровольной сферы, в рамках которой обеспечивается требуемое потребительское качество продукции и конкурентоспособность. При этом, в пункте 3.2 проекта Концепции не предусмотрены принципы добровольности.</p> <p>3. Пунктом 3.3 проекта Концепции, в задачи ЕСОК в том числе включены:</p> <ul style="list-style-type: none"> - установление единых обязательных требований к продукции, регулируемой в рамках ЕАЭС; - совершенствование процедур формирования и установления требований технических регламентов; - развитие ЕСОК в части механизмов, направленных на соблюдение обязательных требований к продукции. <p>Обязательные требования в рамках ЕАЭС в отношении продукции устанавливаются техническими регламентами, утверждаемыми Советом ЕЭК, а соблюдение обязательных требований технического регламента обеспечивается субъектами технического регулирования, в том числе посредством оценки соответствия и государственного контроля.</p> <p>Указанные задачи ЕСОК выходят за рамки целей ЕСОК, приведенных в пункте 3.1 проекта Концепции, согласно которому целью ЕСОК является</p>	<p>устойчивого развития, модернизации экономики и внедрения инноваций.».</p> <p>2. Не учтено. Согласно абз.1 п. 3.2 проекта Концепции одним из принципов ЕСОК является «сочетание предпринимательской инициативы, саморегулируемого механизма рыночной конкуренции» Саморегулирование механизма рыночной экономики как раз связано с добровольным взятием предпринимателями на себя обязанностей по обеспечению качества продукции.</p> <p>3. Не учтено. Цели и задачи в проекте Концепции полностью коррелируются. Обеспечение качества продукции невозможно без соблюдения обязательных требований безопасности в рамках технического регулирования.</p> <p>4. Учтено. П. 8.1.3 проекта концепции удален.</p> <p>5. Учтено.</p> <p>Проект концепции предусматривает создание базы стандартов на основе интеграции информационных систем государств — членов Союза в области стандартизации, позволяющей получать свободный доступ на бесплатной основе к стандартам, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, а также содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора</p>
--	--	---	---

	<p>обеспечение качества и повышение конкурентоспособности продукции, выпускаемой в обращение на едином рынке ЕАЭС и поставляемой на экспорт, содействия тем самым реализации национальных интересов и обеспечению национальной безопасности государств-членов и Союза в целом в экономической, социальной, экологической и международной сферах.</p> <p>4. Пунктом 8.1.3 предусмотрено создание в ЕАЭС региональной организации по стандартизации с возможностью присоединения третьих стран. При обсуждении данной концепции и проработке в дальнейшем мероприятий по реализации Концепции необходимо четко определить роль Национальных органов по стандартизации в данной региональной организации, взаимодействие с МГС и на базе какой организации планируется ее создание. Вместе с тем, необходимо четко определить функционал создаваемой организации в целях исключения дублирования функций МГС, Национальных органов по стандартизации и исключения нездоровой конкуренции.</p> <p>5. В 9 разделе предусмотрено создание единой электронной библиотеки стандартов на основе интеграции информационных систем государств-членов в области стандартизации. Существует ли необходимость создания единой</p>	<p>образцов, необходимые для применения и исполнения требований технических регламентов, и на платной основе к иным документам по стандартизации с соблюдением требований законодательства государств — членов Союза об интеллектуальной собственности и информационной безопасности (п. 8.1.1. проекта концепции).</p> <p>6. Учтено. Вопросы финансирования из п. 11 исключены.</p> <p>7. Учтено. Термины «технологический суверенитет», «месячник качества», «федеральный орган исполнительной власти» и т.д. по тексту проекта концепции исключены.</p> <p>8. Учтено. Пункты 7.4.1 и 3.3.7 проекта Концепции исключены.</p>
--	---	---

		<p>библиотеки? Кто будет оператором этой библиотеки, будет ли интеграция с МГС? При создании данной библиотеки необходимо учесть интересы всех стран участников ЕАЭС в получении дохода от реализации документов по стандартизации.</p> <p>Создание и функционирование ЕСОК потребует финансовых затрат, как на наднациональном, так и на национальном уровнях. В этой связи при разработке Плана мероприятий по реализации данной концепции необходимо предусмотреть сроки реализации в соответствии с готовностью законодательной основы и предполагаемого финансирования мероприятий согласно бюджетному кодексу Республики Казахстан.</p> <p>6. В разделе 11 считаем включение вопросов финансирования преждевременным, поскольку не ясно какие именно блоки необходимо финансировать, источники финансирования и т.д.</p> <p>7. Пересмотреть либо исключить по тексту проекта Концепции специфичную терминологию, используемую разработчиком страны (<i>«технологический суверенитет», «месячник качества», «федеральный орган исполнительной власти» и т.д.</i>).</p> <p>8. В тексте проекта Концепции исключить пункты, касающихся государственных закупок (п. 7.4.1 раздела 7, п. 3.3.7 раздела 3), поскольку в рамках Договора о ЕАЭС уже предусмотрены требования к проведению государственных закупок.</p>	
26	Национальная палата предпринимателей	1. Согласно абзацу 2 Общих положений проекта Концепции необходимым условием для свободы	1. Учтено Абз. 2 изложен в следующей редакции:

<p>Республики Казахстан «Атамекен» № 15793/17 от 06.12.2022</p>	<p>движения товара должно быть обеспечение его качества, что является не допустимым в рамках Договора о ЕАЭС.</p> <p>Качество является конкурентным преимуществом товара и регулируется рынком. Качественные характеристики товара могут варьироваться от простых потребительских предпочтений вроде как цветовые оттенки, формы, габариты до сложных технологических решений. К примеру, в комплектации автомобиля - парктроник, подогрев сиденья, климат контроль и т.д., в телефонах - биометрическая защита, гибкий дисплей, 3Э-экран, и т.д. в зависимости от предпочтений и покупательской способности.</p> <p>В рамках достигнутых договоренностей свобода перемещения товаров (продукции) обеспечивается путем принятия единых технических регламентов ЕАЭС.</p> <p>Технические регламенты ЕАЭС устанавливают минимальные требования безопасности к продукции. Согласно Договору о ЕАЭС, соответствие требованиям технических регламентов является достаточным условием свободного обращения продукции на рынке ЕАЭС.</p> <p>Кроме того, проектом предлагается ввести дополнительную ответственность субъектов за торговлю продукцией ненадлежащего качества, что невозможно измерить, следовательно, не является эффективным, поскольку товар ниже ценой будет уступать по качеству товару с высокой ценой.</p> <p>Регулирование качества товаров будет сдерживать развитие промышленности, создаст избыточные барьеры в торговле, приведет к удорожанию товара и даже к дефициту.</p> <p>В этой связи, принятие положения по обеспечению качества продукции для свободы движения товаров в рамках ЕАЭС и введение ответственности субъектов</p>	<p>«Обеспечение качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, является обязательным условием развития евразийской экономической интеграции, добросовестной конкуренции на трансграничном рынке, а также гарантией защиты прав потребителей, достижения целей устойчивого развития, модернизации экономики и внедрения инноваций.».</p> <p>2. Не учтено. Цели и задачи в проекте Концепции полностью коррелируются. Обеспечение качества продукции невозможно без соблюдения обязательных требований безопасности в рамках технического регулирования.</p> <p>3. Не учтено. Концепция не содержит императивной нормы относительно потенциала предприятия, а лишь указывает на возможные факторы: уровень технологического развития; качество руководящего состава и трудовых ресурсов; результативность системы менеджмента качества; восприимчивость к инновациям; способность осуществлять внутренние изменения в соответствии с потребностями рынка и изменениями в бизнес-среде; финансовой устойчивостью и др.</p> <p>4. Не учтено. Проект концепции является результатом научно-исследовательской работы, в которой было осуществлено научное обоснование выбора и необходимости создания ЕСОК, и порядка создания ЕСОК и элементов ЕСОК. В документах стратегического планирования, коим является проект Концепции, подобные подробности не указываются.</p> <p>5. Учтено. П. 8.1.3, 8.2.1 проекта концепции удалены.</p>
---	--	--

		<p>за поставку на рынок и торговлю продукцией ненадлежащего качества не допустимо.</p> <p>2. Пунктом 3.3 проекта Концепции, в задачи Евразийской системы обеспечения качества продукции (далее - ЕСОК) в том числе включены:</p> <ul style="list-style-type: none"> - установление единых обязательных требований к продукции, регулируемой в рамках ЕАЭС; - совершенствование процедур формирования и установления требований технических регламентов; - развитие ЕСОК в части механизмов, направленных на соблюдение обязательных требований к продукции. <p>Обязательные требования в рамках ЕАЭС в отношении продукции устанавливаются исключительно техническими регламентами, утверждаемыми Советом ЕЭК, а соблюдение обязательных требований технического регламента обеспечивается субъектами технического регулирования, и подтверждаются посредством оценки соответствия или государственного контроля.</p> <p>Указанные задачи ЕСОК выходят за рамки целей ЕСОК, приведенных в пункте 3.1 проекта Концепции, согласно которому целью ЕСОК является обеспечение качества и повышение конкурентоспособности продукции, выпускаемой в обращение на едином рынке ЕАЭС и поставляемой на экспорт.</p> <p>3. Согласно Общим положениям проекта Концепции предусмотрено, что потенциал предприятия характеризуется уровнем технологического развития, качеством руководящего, инженерно-технического состава и рабочей силы, результативностью системы менеджмента качества, восприимчивостью к инновациям, способностью осуществлять внутренние изменения в соответствии с потребностями рынка и изменениями в бизнес среде,</p>	<p>6. Учтено. Пункты 7.4.1 раздела 7, п. 3.3.7 из проекта Концепции исключены.</p> <p>7. Учтено. Вопросы финансирования из п. 11 исключены.</p> <p>8. Не учтено. Разработка Концепции ЕСОК утверждена нормативным правовым актом Высшего Евразийского экономического совета. Для решения вопроса о прекращении работы над ней следует вносить изменение в Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025. Данный вопрос требует обсуждения в Евразийской экономической комиссии.</p>
--	--	---	---

		<p>финансовой устойчивостью и др.</p> <p>При этом, определение потенциала предприятия выходит за рамки проекта Концепции и является вмешательством в предпринимательскую деятельность.</p> <p>Регулирование потенциала предприятия на предмет соответствия вышеуказанным характеристикам создаст неравные условия для ведения предпринимательской деятельности, поскольку у контролирующих органов отсутствует возможность определять потенциал зарубежного предприятия вышеуказанным требованиям.</p> <p>В Казахстане и в мире законодательство выстроено по принципу разумной достаточности, то есть оценке подвергаются товары и услуги.</p> <p>В этой связи, считаем целесообразным исключить положение касательно потенциала предприятия из проекта Концепции.</p> <p>4. Согласно пункта 4.3 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года предусмотрено разработка проекта Концепции на основе научно обоснованных подходов. При этом, в представленном проекте Концепции не отражено применение научно обоснованных подходов по обеспечению качества продукции.</p> <p>5. Проект Концепции также содержит ряд пунктов по совершенствованию отдельных направлений, такие как стандартизация, обеспечения единства измерений, а также гармонизация сферы оценки соответствия, аккредитации, создание в ЕАЭС региональных организации по стандартизации, аккредитации и др.</p> <p>При этом, указанные инициативы выходят за рамки проекта Концепции. В этой связи считаем целесообразным исключить указанные мероприятия из проекта Концепции.</p>	
--	--	--	--

	<p>6. Из проекта Концепции также необходимо исключить пункты, касающиеся государственных закупок (п. 7.4.1 раздела 7, п. 3.3.7 раздела 3), поскольку вопросы государственных закупок не являются предметом проекта Концепции.</p> <p>7. В разделе 11 проекта Концепции считаем включение вопросов финансирования преждевременным, поскольку отсутствует ясность какие именно блоки необходимо финансировать, источники финансирования и т.д.</p> <p>8. На основании вышеизложенного, считаем необходимым рассмотреть возможность исключения из Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года разработку данной Концепции либо концептуально доработать проект Концепции с привлечением широкого круга заинтересованных госорганов, бизнес-сообщества, профильных ассоциаций при условии, что Концепция качества будет рекомендательным документом.</p>	
--	--	--

ДОРАБОТАННЫЙ ПРОЕКТ КОНЦЕПЦИИ СОЗДАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ для использования Евразийской экономической комиссией

КОНЦЕПЦИЯ СОЗДАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ

1. Общие положения

Настоящая Концепция разработана в соответствии с пунктом 4.3.1 Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 года № 12 (далее — Стратегия), пунктом 4.3 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденного распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2021 года № 4 (далее — План мероприятий), и с учетом имеющейся практики обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение в государствах — членах Евразийского экономического союза (далее — Союза, ЕАЭС).

Обеспечение качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, является обязательным условием развития евразийской экономической интеграции, добросовестной конкуренции на трансграничном рынке, а также гарантией защиты прав потребителей, достижения целей устойчивого развития, модернизации экономики и внедрения инноваций.

Концепция направлена на создание и развитие Евразийской системы обеспечения качества продукции (далее — ЕСОК), формирование которой обеспечит реализацию национальных интересов государств-членов и Союза в целом в экономической, социальной, международной и производственной сферах деятельности. ЕСОК позволит минимизировать появление на рынке Союза некачественной продукции, выработать единые подходы к обеспечению качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, повысить конкурентоспособность продукции на внутренних и внешних рынках, создать условия для опережающего и инновационного развития экономик государств — членов Союза, в том числе за счет реализации совместных проектов государств — членов Союза и участников экономической деятельности, улучшить качество жизни граждан.

В концепции определены задачи и механизмы развития технического регулирования, стандартизации, совершенствования инфраструктуры оценки соответствия, системы обеспечения единства измерений, повышения оперативности и качества управленческих решений, обеспечения прозрачности и информационной открытости результатов

деятельности государств — членов и Союза в сфере обеспечения качества продукции.

Концепция определяет предприятие центральным звеном обеспечения качества и конкурентоспособности продукции. Эффективность его работы определяется внутренними факторами — потенциалом предприятия и внешними — институциональными условиями, инфраструктурной средой и т.д.

Потенциал предприятия характеризуется: уровнем технологического развития; качеством руководящего состава и трудовых ресурсов; результативностью системы менеджмента качества; восприимчивостью к инновациям; способностью осуществлять внутренние изменения в соответствии с потребностями рынка и изменениями в бизнес-среде; финансовой устойчивостью и др.

Внешние инфраструктурные возможности среды, в которой работает предприятие, влияют на: способность привлекать финансовые ресурсы для операционной деятельности и долгосрочного развития; обеспечение предприятия факторами производства — необходимыми ресурсами, в том числе топливно-энергетическими и трудовыми, специалистами в сфере менеджмента качества; возможность использования инструментов инфраструктуры качества, доступность инноваций, средств по подготовке и повышению квалификации кадров, в том числе в области менеджмента качества, стандартизации, метрологического обеспечения, испытаний и т.д.

Побуждающие мотивы и инструменты регулирования: обязательность соблюдения и подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов и другим обязательным требованиям, установленным законодательными и нормативными правовыми актами государств-членов, а также требованиям гражданско-правовых договоров, документов по стандартизации в случае публичного заявления об их использовании при производстве; конкурентная среда, государственный, общественный и потребительский контроль на рынке и эффективные меры регулирования в части ответственности за продукцию ненадлежащего качества; использование механизма отзыва и изъятия с рынка продукции, не соответствующий обязательным требованиям; внедрение систем менеджмента качества, а также систем управления, включающих действия, направленные на достижение целей качественного осуществления процессов проектирования и производства продукции, с учетом отраслевых требований и политик (далее — системы менеджмента); состязательные механизмы, включающие в себя конкурсы разных уровней на соискание премий в области качества, выставки, движения за присвоение знаков качества, добровольную сертификацию, формирование и продвижение брендов; массовая популяризация достижений в области качества и информирование населения о товарах ненадлежащего качества, контрафактной и фальсифицированной продукции.

В Концепции определена структура управления ЕСОК на наднациональном и национальном уровнях.

2. Понятия и определения

Качество продукции — соответствие свойств и характеристик продукции обязательным требованиям технических регламентов, нормативных правовых актов, действующих до принятия соответствующих технических регламентов в государствах — членах Союза и иных актов органов Союза, документам по стандартизации, условиям гражданско-правового договора, образцам, технической документации и (или) обычно предъявляемым к продукции такого рода требованиям для конкретного или предполагаемого использования, когда оно известно.

По характеризующим продукцию свойствам качество продукции может включать следующие показатели: назначения; безопасности; надежности (безотказности, долговечности, сохраняемости, ремонтпригодности); эргономические; эстетические; органолептические; технологичности; стандартизации и унификации; патентно-правовые; экологические.

Продукция надлежащего качества — продукция, параметры которой:

- соответствуют технической документации изготовителя;
- соответствуют информации о ней в товаросопроводительной документации и на маркировке;
- соответствуют обязательным требованиям технических регламентов, нормативных правовых актов, действующих до принятия соответствующих технических регламентов в государствах – членах Союза и иных актов органов Союза;
- соответствует применяемым документам по стандартизации;
- соответствуют условиям применения продукции;
- подтверждены органами по оценке соответствия в случаях, установленных правом Союза и/или законодательством государств — членов Союза;
- обеспечивают возможность выполнения этой продукцией функций в соответствии с установленным назначением при соблюдении условий хранения, транспортирования, эксплуатации в течение установленного срока годности или срока хранения (для продукции, которая расходуется при потреблении).

Обеспечение качества — скоординированная деятельность, направленная на обеспечение соответствия свойств и характеристик продукции потребностям потребителя и установленным требованиям.

Улучшение качества — скоординированная деятельность, направленная на повышение способности выполнить требования к качеству.

Инфраструктура качества — совокупность взаимосвязанных между собой политик в области развития качества, системы институциональных условий, организаций, структур,

элементов, объектов и процессов, с помощью которых государство формирует условия и политику в области качества и гарантирует их соблюдение, обеспечивая доверие потребителей к выпускаемой продукции, поддерживая производителей на внутреннем рынке и создавая условия для продвижения продукции на экспорт.

К элементам инфраструктуры качества относятся в том числе: техническое регулирование, стандартизация, метрология и обеспечение единства измерений, оценка соответствия продукции требованиям и аккредитация.

Институт развития качества — юридические лица вне зависимости от их организационно-правовой формы, а также объединения граждан без создания юридического лица, ставящие своей целью и осуществляющие деятельность по проведению экспертных оценок качества, формированию рейтингов по качеству, изучению отзывов потребителей о продукции, пропаганде и продвижению идей качества с целью повышения эффективности экономической деятельности, решения социально-экономических проблем развития и модернизации экономики. При необходимости институты развития качества взаимодействуют с соответствующими органами власти с целью изъятия с рынка продукции ненадлежащего качества и принятия органами государственной власти необходимых мер по отношению к организациям, поставляющим продукцию и осуществляющим торговлю продукцией ненадлежащего качества.

Евразийская система обеспечения качества продукции (ЕСОК) — совокупность инфраструктур качества государств — членов ЕАЭС, правил и механизмов их скоординированного развития и взаимодействия, а также иных мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на повышение качества и конкурентоспособности выпускаемой в государствах — членах ЕАЭС продукции, а также на обеспечение гарантий качества и безопасности обращаемых на рынке ЕАЭС товаров и надлежащей защиты прав потребителей в этой сфере.

Механизм — совокупность средств, методов и действий, направленных на достижение заявленной цели.

Мера — действие, направленное на достижение конкретной цели.

Конкуренция — состязательность хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), при которой самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Добросовестная конкуренция — конкурентная борьба за рынки и потребителей, осуществляемая законными и честными методами, которые не нарушают общепринятые нормы бизнеса.

Недобросовестная конкуренция — любые направленные на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности действия хозяйствующего субъекта (субъекта рынка, группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (субъектов рынка, групп лиц), которые противоречат законодательству государств-членов, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить ущерб другим хозяйствующим субъектам (субъектам рынка) — конкурентам — либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Безопасность продукции — отсутствие недопустимого риска, связанного с возможностью причинения вреда и (или) нанесения ущерба.

3. Цели, принципы и задачи ЕСОК

3.1. Целью ЕСОК является обеспечение качества и повышение конкурентоспособности продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза и поставляемой на экспорт. Тем самым ЕСОК содействует реализации национальных интересов и обеспечению национальной безопасности государств-членов и Союза в целом в экономической, социальной, международной и производственной сферах.

3.1.1. В экономической сфере ЕСОК направлена на:

- обеспечение устойчивого развития экономик государств-членов;
- интеграцию в мировую экономическую систему и занятие в ней лидирующих позиций;
- решение задачи увеличения на рынке доли продукции с применением прорывных технологий при производстве в государствах-членах;
- повышение заинтересованности предприятий в производстве качественной продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза.

3.1.2. В социальной сфере ЕСОК направлена на:

- обеспечение населения качественной продукцией, способной удовлетворять физические, культурные и иные потребности людей с учетом различной покупательной способности населения, что ведет к повышению качества жизни в государствах-членах.

3.1.3. В международной сфере ЕСОК призвана содействовать:

- развитию научно-производственной кооперации предприятий государств-членов и третьих стран, в том числе Содружества независимых государств (далее — СНГ);
- расширению взаимодействия государств-членов в рамках интеграционных объединений, в том числе Шанхайской организации сотрудничества (далее — ШОС), БРИКС, Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (далее — АСЕАН),

Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР), Тихоокеанского альянса, Андского сообщества и др.;

— расширению присутствия государств-членов на привлекательных для них мировых рынках и усилению их конкурентного статуса;

— расширению научно-производственного сотрудничества предприятий государств-членов с зарубежными фирмами с целью осуществления международных проектов, завоевания государствами-членами лидирующего положения в ряде секторов мирового рынка.

3.1.4. В производственной сфере ЕСОК направлена на:

— разработку и внедрение новых технологий производства;

— поддержку взаимодействия научных сообществ государств-членов и стран ШОС, БРИКС, АСЕАН и других интеграционных объединений;

— разработку и внедрение мер поддержки наиболее перспективных направлений промышленного производства;

— поддержку и развитие взаимодействия отраслевых союзов государств-членов и третьих стран.

3.2. Принципы ЕСОК:

— сочетание предпринимательской инициативы, саморегулируемого механизма рыночной конкуренции, надгосударственного и государственного регулирования, включая техническое регулирование, и мер государственной поддержки;

— учет возможностей национальных экономик и международных обязательств государств — членов Союза при выработке политики в области обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза и поставляемой на экспорт;

— руководящая роль органов государственной власти государств — членов Союза в организации и развитии национальной инфраструктуры качества продукции;

— координация деятельности национальных инфраструктур качества продукции Евразийской экономической комиссией (далее — ЕЭК);

— достижение синергетического эффекта за счет организации интеграционных процессов и кооперации государств — членов Союза, а также комплексного развития инфраструктур качества государств — членов Союза;

— концентрация усилий на повышении конкурентоспособности приоритетных видов продукции в приоритетных отраслях;

— общий подъем культуры качества в государствах — членах Союза;

— эффективное использование инструментов технического регулирования;

— повышение роли общественных объединений потребителей в вопросах обеспечения качества продукции и защиты интересов и прав потребителей.

3.3. Задачи ЕСОК.

3.3.1. Установление единых обязательных требований к продукции, регулируемой в

рамках Союза.

3.3.2. Формирование требований к потребительским свойствам и характеристикам продукции.

3.3.3. Повышение эффективности оценки соответствия продукции.

3.3.4. Совершенствование механизмов добровольной сертификации продукции.

3.3.5. Организация эффективного государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза.

3.3.6. Развитие системы институтов развития качества продукции.

3.3.7. Обеспечение общего подъема культуры качества в государствах — членах Союза и формирование инфраструктуры качества, содействующей предприятиям в решении задачи по обеспечению качества и повышению конкурентоспособности продукции.

3.3.8. Сосредоточение ресурсов на повышении качества и конкурентоспособности приоритетной продукции в приоритетных отраслях, а также на разработке перспективных опережающих (прорывных) технологий.

3.3.9. Обеспечение непрерывности цепочек поставок продукции надлежащего качества в условиях принимаемых санкций в отношении отдельных государств — членов Союза и реализации программ, направленных на достижение импортонезависимости в критически важных технологиях с учетом возможности развития кооперационных связей государств — членов Союза.

3.3.10. Содействие предприятиям в продвижении их качественной продукции на рынки третьих стран.

3.3.11. Повышение оперативности и эффективности управленческих решений, информационной открытости результатов деятельности государств — членов Союза в сфере обеспечения качества продукции для всех заинтересованных лиц.

3.3.12. Развитие стандартизации.

3.3.13. Совершенствование механизмов аккредитации с целью повышения доверия к проводимым в государствах — членах Союза работам по оценке соответствия.

3.3.14. Совершенствование системы обеспечения единства измерений.

4. Взаимосвязь целей и задач ЕСОК со Стратегией

Реализация Стратегии как комплекса общих системных решений, направлена на развитие интеграции, сближение уровней экономического развития государств-членов, расширение областей сотрудничества в экономической, социальной, международной и производственной сферах, совершенствование регулятивной среды и институтов Союза, а также инфраструктур качеств государств — членов Союза.

Реализация Концепции ЕСОК как элемента общих системных решений позволит улучшить качество жизни населения, будет способствовать экономическому росту промышленного сектора и сельского хозяйства, повышению инвестиционной привлекательности и инновационной активности, повышению конкурентоспособности и научно-производственного потенциала Союза. Координация усилий государств — членов Союза, обмен наилучшими практиками позволят обеспечить гармоничное развитие экономик государств — членов Союза и сблизить уровень их развития, увеличить экспортный потенциал.

Скоординированная деятельность в рамках ЕСОК позволит обеспечить защиту рынка от продукции ненадлежащего качества.

Обеспечение гарантий качества обрабатываемой продукции и надлежащей защиты прав потребителей осуществляется в соответствии с направлением №4 Стратегии и Плана мероприятий и направлено на развитие механизмов формирования требований к продукции и обеспечения их соблюдения на едином рынке Союза, создание институциональных условий для производства качественной и конкурентной продукции, формирование цифрового пространства качества обрабатываемой продукции, механизмов взаимодействия государств — членов Союза в области гармонизации законодательства и реализации контрольно-надзорной функции органов государственной власти государств — членов Союза.

5. Развитие ЕСОК в части механизма формирования требований к продукции

Формирование требований к продукции, обеспечивающих ее качество, является важной составляющей инфраструктуры ЕСОК. Обязательные требования устанавливаются в отношении продукции, включенной в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526 (далее — Единый перечень продукции).

Обращение более 80% продукции, включенной в Единый перечень продукции, регулируется техническими регламентами. При этом часть продукции регулируется Решением ЕЭК № 620 от 7 апреля 2011 года о Едином перечне продукции, подлежащей

обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме. Оставшаяся часть продукции регулируется законодательством государств — членов Союза.

С учетом развития науки и технологий, появления новых видов и модификаций выпускаемой продукции, требований циркулярной экономики, осуществляемого энергоперехода и цифровой трансформации, стремления населения к повышению качества жизни в условиях роста международной конкуренции, требуется актуализация Единого перечня продукции и обязательных требований к ней.

При формировании требований к потребительским свойствам и характеристикам продукции следует применять передовые межгосударственные и национальные стандарты, стандарты организаций, в том числе стандарты с опережающими требованиями для инновационной продукции.

5.1. Задача — установление единых обязательных требований к продукции, регулируемой в рамках Союза.

Необходимые меры.

5.1.1. Проведение периодической оценки актуальности и внесение необходимых изменений в Единый перечень продукции.

Единый перечень продукции может дополняться новыми видами продукции и сокращаться по результатам анализа и оценки. Необходимость дополнения Единого перечня продукции возникает при появлении новых видов продукции, несущих риски причинения вреда, и выявлении новых видов опасностей. В том числе в Единый перечень вносится опасная продукция, выявленная при реализации Соглашения о порядке обращения в рамках Евразийского экономического союза продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами ЕАЭС, и правилах обеспечения безопасности такой продукции.

В результате развития техники и технологий, снижающих риски причинения вреда, отдельные группы продукции могут быть исключены из Единого перечня продукции на основании проводимого анализа с использованием принципа обеспечения минимально допустимого уровня безопасности продукции, учитывающего уровень технического и экономического развития государств — членов Союза. Продукция, риски опасности которой ниже минимально допустимого с учетом уровня технического и экономического развития всех государств — членов Союза, из Единого перечня исключается.

5.1.2. Совершенствование механизма формирования требований к продукции.

Установление требований технических регламентов должно осуществляться на основании проведения научно-технического анализа состояния мирового уровня развития

техники и технологий, развития применяемых технологий в государствах — членах Союза, потребностей рынка Союза и потребностей перспективных экспортных рынков. Для повышения безопасности продукции в технических регламентах может быть установлено поэтапное повышение требований.

Обеспечение участников рынка, в том числе ассоциаций субъектов предпринимательской деятельности, возможностью участия в формировании требований технических регламентов. Совершенствование механизма установления требований благодаря публичности обсуждений и оперативности принятия решений, в том числе за счет формирования цифрового сервиса разработки и внесения изменений в технические регламенты.

5.1.3. Оценка и актуализация требований к продукции, установленных в технических регламентах.

Проведение обязательной периодической оценки научно-технического уровня вступивших в силу технических регламентов Союза и перечней стандартов к ним. Актуализация стандартов, входящих в перечни, должна осуществляться не реже одного раза в пять лет. При проведении оценки научно-технического уровня технических регламентов и при актуализации стандартов следует руководствоваться принципом обеспечения минимально допустимого уровня безопасности продукции, учитывающим уровень технического и экономического развития государств — членов Союза.

Актуализация требований технических регламентов Союза в части достижения целей устойчивого развития государств — членов Союза, содействия развитию циркулярной экономики.

Устранение дублирования требований к продукции, а также дублирования процедур оценки соответствия в сферах технического регулирования и применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требований для продукции, в отношении которой приняты технические регламенты.

Применение процедур оценки регулирующего воздействия при разработке и изменении требований технических регламентов.

5.1.4. Актуализация нормативных правовых актов государств — членов Союза, устанавливающих обязательные требования к продукции и действующих до принятия соответствующих технических регламентов Союза, посредством гармонизации требований в государствах — членах Союза в целях последующего перехода к единому регулированию.

5.2. Формирование требований к потребительским свойствам и характеристикам продукции.

Необходимые меры.

5.2.1. При формировании требований к потребительским свойствам и характеристикам продукции необходимо:

- оценивать уровень требований потребительского рынка государств — членов Союза, уровень научного и технологического развития;
- осуществлять опережающую и комплексную стандартизации с целью продвижения инноваций, обеспечивающих повышенные потребительские свойства и характеристики продукции;
- содействовать принятию и внедрению стандартов на новые технологические решения и виды продукции;
- проводить целенаправленную работу по гармонизации национальных и межгосударственных стандартов с передовыми международными, региональными стандартами и стандартами отраслевых ассоциаций;
- обеспечить взаимосвязь между корпоративными и национальными системами стандартизации с целью ускорения разработки и принятия национальных, межгосударственных стандартов, в том числе в отношении инновационной продукции;
- учитывать требования к продукции, установленные на целевых рынках экспорта государств — членов Союза, для снижения технических барьеров во взаимной торговле, в том числе в рамках действующих и перспективных торговых соглашений ЕАЭС.

6. Развитие ЕСОК в части механизмов, направленных на соблюдение требований к продукции

Обращение на едином рынке Союза качественной продукции обеспечивается:

- эффективностью механизмов оценки соответствия при выпуске продукции на рынок;
- применением инструментов добровольной сертификации продукции;
- эффективными механизмами государственного контроля (надзора) за соблюдением требований к продукции;
- мерами, применяемыми к нарушителям, направленными на стимулирование производителей к созданию и выпуску в обращение качественной продукции;
- вовлечением общественных организаций и институтов развития качества к содействию недопущения обращения некачественной продукции;
- повышением культуры потребления качественной продукции.

6.1. Задача — повышение эффективности оценки соответствия продукции.

Необходимые меры.

6.1.1. Обеспечение единообразного подхода к толкованию и применению

технических регламентов Союза путем выпуска методических документов, проведения разъяснительных мероприятий и организации обмена мнениями между органами государственного надзора (контроля), органами по оценке соответствия государств — членов Союза.

6.1.2. Оптимизация схем оценки соответствия требованиям технических регламентов серийной продукции, в том числе ввозимой из третьих стран, для ее выпуска в обращение на единый рынок Союза.

6.1.3. Создание и обеспечение доступа к информационным системам государств-членов и Союза, содержащим требования, предъявляемые к продукции, выпускаемой в обращение на единый рынок Союза, в соответствии с национальными требованиями, установленными в отношении продукции до принятия технического регламента.

6.1.4. Обеспечение доверия к результатам деятельности органов по сертификации систем менеджмента, органов по сертификации продукции, органов инспекции совершенству механизмы аккредитации, контроля на рынке.

6.1.5. Переход на электронные формы разрешительных документов в сфере оценки соответствия в государствах — членах Союза и формирование информационных систем, обеспечивающих получение участниками рынка на территории Союза достоверной информации об оценке соответствия продукции (вне зависимости от места ее проведения), обеспечение прослеживаемости продукции.

6.2. Задача — совершенствование механизмов добровольной сертификации продукции.

Необходимые меры.

6.2.1. Проведение мероприятий, направленных на повышение доверия населения и производителей к системам добровольной сертификации продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза.

6.2.2. Создание совместных органов по оценке соответствия отраслевой направленности по сложным и дорогостоящим методам измерений и испытаний.

6.2.3. Развитие сети испытательных лабораторий по новым, инновационным, видам продукции, расширение возможностей испытательных лабораторий за счет актуализации и разработки новых методик и методов испытаний (исследований).

6.2.4. Содействие развитию и совершенствованию в государствах — членах Союза добровольной сертификации продукции и систем менеджмента, в том числе путем:

— гармонизации законодательства государств — членов Союза в сфере добровольной сертификации;

— законодательного введения обязательной регистрации систем добровольной сертификации, создаваемых юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем, и (или) несколькими юридическими лицами, и (или) индивидуальными предпринимателями, в уполномоченном органе государств-членов Союза;

— наделяния уполномоченных на регистрацию систем добровольной сертификации органов государств — членов Союза:

- полномочиями по экспертизе документов, подаваемых на регистрацию системы добровольной сертификации;

- правом отказывать в регистрации систем добровольной сертификации в случае, если требования к органам по сертификации не соответствуют требованиям национальных стандартов;

- правом контроля за соблюдением органами по сертификации правил и процедур, установленных в системе добровольной сертификации, и аннулированием документов о регистрации системы добровольной сертификации в случае обнаружения нарушений;

— законодательного запрета осуществления деятельности по добровольной сертификации органами по сертификации, не входящим в зарегистрированную в установленном порядке систему добровольной сертификации и не аккредитованным в национальной системе аккредитации.

6.3. Задача — организация эффективного государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза.

Необходимые меры.

6.3.1. Совершенствование осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза посредством:

— обеспечения взаимодействия уполномоченных органов государств — членов Союза и информационного обмена между ними о ходе контрольных (надзорных) мероприятий в отношении продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза;

— применения риск-ориентированного подхода, дающего возможность концентрировать внимание на продукции с наибольшими рисками причинения вреда;

— периодического анализа и актуализации согласованных планов контрольных (надзорных) мероприятий с учетом изменяющихся товарных потоков на рынке Союза;

— открытости и прозрачности критериев для государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза;

— привлечения независимых экспертных организаций для оценки эффективности мер.

— Для этого необходимы:

- гармонизация принципов и правил к запрету выпуска в обращение, отзыву и изъятию с рынка некачественной продукции;
- совершенствование системы управления рисками при проведении государственного контроля (надзора) и общественного контроля за некачественной продукцией;
- создание информационного ресурса по сбору, обобщению и обмену информацией для целей управления рисками.

6.3.2. При оценке соответствия заявленных и реализованных свойств и характеристик продукции необходимо привлекать к осуществлению экспертиз, испытаний (исследований) и проведению общественного контроля институты развития качества, общественные ассоциации и общества защиты прав потребителей. Предоставление потребителям цифрового паспорта продукции позволит выявлять несоответствия и признаки введения потребителя в заблуждение, а также реализовать его право на защиту и привлечь виновных лиц к ответственности.

6.3.3. Гармонизация законодательства государств — членов Союза в части установления мер ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения обязательного подтверждения соответствия, за производство и поставку на рынок некачественной продукции. При этом устанавливаемые меры ответственности должны быть действенными и носить профилактический характер, предотвращая нарушения.

6.3.4. Определение общих принципов и подходов к соблюдению требований к продукции и защите прав потребителей в сфере электронной торговли.

6.4. Задача — развитие системы институтов развития качества продукции.

Необходимые меры.

6.4.1. В целях определения организационно-управленческих механизмов обеспечения качества продукции необходимо:

- создание в государствах — членах Союза институтов развития качества продукции;
- привлечение институтов развития качества к осуществлению общественного контроля, проведению экспертных оценок качества продукции;
- организация мероприятий по популяризации качества продукции с использованием институтов развития качества;
- сопровождение процессов внедрения механизмов обеспечения качества продукции на предприятии, систем менеджмента с использованием институтов развития качества;
- организация взаимодействия институтов развития качества государств — членов Союза между собой, а также с уполномоченными в области обеспечения качества

продукции органами государственной власти государств — членов Союза и обществами по защите прав потребителей государств — членов Союза;

— интеграция информационных ресурсов институтов развития качества государств-членов в единую цифровую платформу обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза.

7. Создание макро- и микроэкономических условий для производства качественной и конкурентоспособной продукции

Макроэкономические условия производства высококачественной и конкурентоспособной продукции включают: реализацию целевых программ обеспечения качества и конкурентоспособности продукции и разработки перспективных опережающих технологий; обеспечение непрерывности цепи поставок продукции надлежащего качества в условиях принимаемых санкций в отношении отдельных государств — членов Союза и реализации программ, направленных на достижение импортнезависимости в критически важных технологиях с учетом возможности развития кооперационных связей государств — членов Союза и с третьими странами.

Микроэкономические условия производства высококачественной продукции включают: общую культуру качества в государствах — членах Союза и инфраструктурную среду, дающую предприятиям возможности решать задачи по обеспечению качества и повышению конкурентоспособности продукции; добросовестную конкуренцию на едином рынке Союза, которая создает дополнительные стимулы повышения конкурентоспособности производимой предприятиями продукции; преобладание качественных характеристик при описании предмета государственных и муниципальных закупок продукции в целях создания дополнительного стимула для повышения качества продукции.

7.1. Задача — обеспечение общего подъема культуры качества в государствах-членах и формирование инфраструктурной среды, содействующей предприятиям в решении задачи по обеспечению качества и повышению конкурентоспособности продукции.

Необходимые меры:

7.1.1. Развитие фундаментальной и прикладной науки для разработки перспективных опережающих технологий и новых материалов для создания промышленной продукции высокого качества с конкурентными преимуществами.

7.1.2. Повышение культуры качества и развитие системы менеджмента на предприятиях:

— осуществление поддержки развития технологических возможностей предприятий, вовлеченных в программы, направленные на повышение доли качественной продукции, произведенной в государствах-членах, в структуре единого рынка Союза, в

соответствии с тенденциями развития отрасли и с учетом современных достижений науки и техники;

— содействие предприятиям во внедрении систем менеджмента на основе международных, межгосударственных (региональных) стандартов, национальных стандартов, наилучших отечественных и зарубежных практик применения современных методов и инструментов менеджмента качества, в том числе путем:

- содействия развитию сети квалифицированных консультационных организаций, вовлекая в этот процесс профильные высшие учебные заведения, организации, подведомственные уполномоченным органам государственной власти;

- формирования фондов для компенсации части расходов предприятий на консультационные услуги по созданию систем менеджмента и их сертификацию.

7.1.3. Стимулирование руководства предприятий к созданию необходимых условий для раскрытия и реализации творческих возможностей персонала.

7.1.4. Стимулирование субъектов предпринимательской деятельности ко внедрению принципов добросовестной деловой практики.

7.1.5. Актуализация действующих стандартов на системы менеджмента и разработка новых с учетом международных стандартов и передовых практик. Обеспечение аутентичности переводов текстов стандартов на системы менеджмента на национальные языки государств-членов и принятие гармонизированных межгосударственных стандартов менеджмента качества.

7.1.6. Популяризация идей качества, воспитание в гражданах приверженности качеству и чувства ответственности за качество. Воспитание культуры качества как составной части национального самосознания. Формирование у работников жизненных ценностей, направленных на качественное выполнение своей работы и профессиональное мастерство.

Вовлечение в продвижение и разъяснение идеи повышения качества средств массовой информации, институтов развития качества и обществ по защите прав потребителей, широкую общественность.

Применение практики проведения информационно-просветительских мероприятий, приуроченных к Всемирному дню качества. Ежегодное проведение конкурсов качества с привлечением к участию в них руководителей органов власти, ученых и специалистов, представителей предприятий, имеющих значительные достижения в области качества продукции.

7.1.7. Развитие механизмов обмена и передачи передового опыта, в использовании методов и инструментов менеджмента качества, в том числе предприятиями — лауреатами премии в области качества, победителями других конкурсов по качеству, проводимых в

государствах-членах.

7.1.8. Разработка и реализация политики в образовательной сфере, имеющей целью формирование непрерывной системы образования и подготовки кадров в области качества. Подготовка специалистов по организации и обеспечению производства качественной продукции, обучение работников основам и методам менеджмента качества, содействие подготовке и изданию специальной литературы (книг, журналов и других изданий) по данной тематике. Поддержка творческих движений, олимпиад и конкурсов, направленных на совершенствование знаний молодежи в области систем менеджмента.

7.1.9. Осуществление комплекса мер по значительному улучшению качества трудовых ресурсов, повышению уровня их профессионально-технической подготовки в целях обеспечения потребностей национальной экономики государств-членов в высококвалифицированных кадрах.

7.1.10. Содействие развитию лабораторной базы предприятий и использованию возможностей кооперации путем:

- предоставления предприятиям, выпускающим значимую для государства-члена продукцию, льготных инвестиций на развитие лабораторного комплекса;
- кооперации предприятий в рамках отраслевых ассоциаций для создания испытательных лабораторий общего пользования.

7.1.11. Развитие состязательных механизмов, стимулирующих общий подъем качества:

- развитие конкурсов в области качества и обеспечение широкого охвата предприятий. Широкое освещение средствами массовой информации хода конкурсов и церемоний награждения лауреатов, популяризация их опыта и применяемых ими методов работы по улучшению качества. Вовлечение первых лиц государства в церемонии награждения лауреатов конкурсов с целью повышения престижа конкурсов и участия в них;
- развитие конкурсов по критериям премий, проводимых в различных регионах мира, с целью использования результатов конкурсов как фактора конкурентоспособности для продвижения продукции в эти регионы;
- учреждение премии по качеству в рамках Союза, а также содействие участию организаций государств-членов в конкурсе на соискание Премии СНГ за достижения в области качества продукции и услуг;
- развитие конкурсов профессионального мастерства по различным специальностям на государственном и региональном уровнях государств-членов. Освещение их проведения и мастерства победителей в средствах массовой информации;
- учреждение премий за лучшую практику внедрения требований стандартов по системам менеджмента.

7.1.12. Создание интерактивной площадки для экспертов предприятий с целью возможности обмена/распространения лучших практик, обсуждения вопросов внедрения

систем менеджмента.

7.2. Задача — сосредоточение ресурсов на повышении качества и конкурентоспособности приоритетной продукции в приоритетных отраслях, а также на разработке перспективных опережающих (прорывных) технологий.

Необходимые меры.

7.2.1. Определение государствами-членами перечней приоритетной продукции в приоритетных отраслях и организация разработки и реализации целевых программ повышения качества и конкурентоспособности продукции с учетом возможностей государства-члена, а также возможностей кооперационных и интеграционных связей между предприятиями в рамках Союза. Там, где это возможно, составной частью целевых программ должны стать программы комплексной стандартизации. В зависимости от законодательства и сложившейся практики государств-членов программы повышения качества и конкурентоспособности продукции могут разрабатываться как самостоятельные документы либо в составе комплексных государственных программ развития отраслей промышленности.

7.2.2. Разработка и реализация ЕЭК целевых программ повышения качества и конкурентоспособности продукции с учетом кооперационных связей между предприятиями государств — членов Союза в приоритетных отраслях. Там, где это возможно, составной частью целевых программ должны стать программы комплексной стандартизации, разрабатываемые государствами-членами во взаимодействии друг с другом и ЕЭК.

7.2.3. Формирование государствами-членами и ЕЭК программы разработки и внедрения перспективных опережающих (прорывных) технологий с целью их применения в производстве продукции.

7.2.4. Государственная поддержка опережающей стандартизация с целью продвижения инноваций, реализации задач циркулярной экономики, осуществляемого энергоперехода и цифровой трансформации, стремления населения к повышению качества жизни в условиях роста международной конкуренции.

7.3. Задача — обеспечение непрерывности цепочек поставок продукции надлежащего качества в условиях принимаемых санкций в отношении отдельных государств-членов и реализации программ, направленных на достижение импортонезависимости в критически важных технологиях с учетом возможности развития кооперационных связей государств-членов.

Необходимые меры.

7.3.1. Использование евразийской сети промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий в рамках Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза до 2025 г., утвержденных Решением

Евразийского межправительственного совета от 30 апреля 2025 года № 5 (далее — Направления промышленного сотрудничества ЕАЭС).

7.3.2. Создание агрегатора информации о продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, прошедшей оценку соответствия и являющейся качественной, поддержка развития электронной торговли.

7.4. Задача — содействие предприятиям в продвижении их качественной продукции на рынки третьих стран.

Необходимые меры.

7.4.1. Гармонизация национальных и межгосударственных стандартов с передовыми международными, региональными стандартами и стандартами отраслевых ассоциаций.

7.4.2. Поддержка органов по сертификации государств-членов в их стремлении вступить в Международную сеть органов по сертификации (IQNET), объединенную соглашением о взаимном признании сертификации.

7.4.3. Объединение усилий государств-членов в стимулировании экспорта промышленных товаров на рынки третьих стран с использованием механизмов взаимодействия, предусмотренных Направлениями промышленного сотрудничества ЕАЭС.

7.4.4. Включение вопросов технического регулирования, качества продукции, обмена информацией и опытом в области обеспечения качества и повышения конкурентоспособности продукции в программы взаимодействия со следующими субъектами в рамках многосторонних и двусторонних форматов:

— ШОС, БРИКС, Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС), ведущие региональные форумы и платформы Латинской Америки, Азии, Африки и Ближнего Востока;

— региональные интеграционные объединения, включая Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР), Тихоокеанский альянс и Андское сообщество и др.;

— торговые партнеры ЕАЭС, заключившие торговые соглашения с Союзом или находящиеся в стадии переговоров в отношении такового (Вьетнам, Иран, Сербия, Сингапур, Китай, Египет, Индия, Израиль, Монголия, Индонезия, ОАЭ и др.).

8. Цифровая платформа ЕСОК

Целью создания цифровой платформы ЕСОК является объединение усилий государств — членов Союза, производителей и потребителей продукции, институтов развития качества в целях обеспечения доступа к информации о предъявляемых требованиях к продукции,

управление требованиями к продукции на всех стадиях жизненного цикла, в том числе при проектировании и изготовлении продукции, о качестве обрабатываемой на едином рынке Союза продукции, о выявленной некачественной продукции, а также автоматизации процессов по оценке соответствия. Обмен данными между государственными информационными системами и различными цифровыми сервисами позволит участникам рынка быть уверенными в качестве продукции и получать достоверную информацию о ее потребительских свойствах и качественных характеристиках.

8.1. Задача — повышение оперативности и эффективности управленческих решений, обеспечения прозрачности и информационной открытости результатов деятельности государств-членов в сфере обеспечения качества продукции для всех заинтересованных лиц.

Необходимые меры.

8.1.1. Создание информационного сервиса качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза на основе объединения информационных ресурсов государств — членов Союза, информационных систем и информационных ресурсов Комиссии, в соответствии с требованиями информационной безопасности, установленными в государствах — членах Союза. Информационный сервис призван обеспечить:

— доступность информации об установленных требованиях к продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, в том числе за счет информационного взаимодействия с системой цифрового технического регулирования;

— создание единой базы стандартов на основе интеграции информационных систем государств — членов Союза в области стандартизации, позволяющей получать свободный доступ на бесплатной основе к стандартам, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, а также содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технических регламентов на бесплатной основе, и на платной основе к иным документам по стандартизации с соблюдением требований законодательства государств — членов Союза об интеллектуальной собственности;

— формирование единого классификатора продукции и принципов каталогизации продукции для однозначной ее идентификации с целью обеспечения цифровой трансформации и реализации задач промышленной кооперации, электронной торговли;

— создание агрегатора информации о продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза;

— создание единого реестра документов по оценке соответствия, выданных с нарушением правил и процедур по оценке соответствия и признанных прекратившими свое действие;

— формирование цифрового паспорта продукции, содержащего сведения о ее качественных характеристиках, проведенной оценке соответствия, результатах испытаний

разрешительной и технической документации, а также иные сведения, интересующие потребителя;

— переход на электронные формы разрешительных документов в сфере оценки соответствия (сертификатов и деклараций соответствия);

— обработку и размещение информации государств — членов Союза по оценке соответствия в добровольных системах сертификации, предоставление информации для потребителей на всей территории Союза;

— цифровую маркировку контрольными (идентификационными) знаками с целью прослеживаемости продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза;

— доступ к информационным системам прослеживаемости продукции потребителям и институтам развития качества в целях их своевременного информирования и минимизации рисков приобретения некачественной продукции;

— мониторинг и анализ эффективности государственной политики в области обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, в том числе с использованием инструментов больших данных;

— возможность цифрового взаимодействия потребителей, производителей, продавцов, уполномоченных органов по вопросам качества продукции, выявления некачественной и контрафактной продукции, разрешения споров;

— экспертно-аналитическую и методическую поддержку производителей по вопросам внедрения систем менеджмента на предприятиях, применения технических регламентов и документов по стандартизации в отношении продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза;

— электронный документооборот товаросопроводительной документации к продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза и ее взаимное признание на территории государств — членов Союза вне зависимости от страны происхождения;

— механизм рассмотрения запросов производителей и продавцов продукции о порядке применения технических регламентов, их частей, а также документов по стандартизации и подготовки официальных разъяснений;

— передачу сведений о выявленных нарушениях качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза и принятых производителями, продавцами, уполномоченными органами государств — членов Союза мерах;

— электронное взаимодействие заинтересованных лиц по вопросам совершенствования законодательства в сфере обеспечения качества продукции, включая внесение изменений в технические регламенты и нормативно-технические документы.

8.2. Информационный сервис качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, должен осуществлять интеграционное взаимодействие с государственными информационными системами государств — членов Союза с системой цифрового технического регулирования, национальными системами стандартизации и аккредитации, с системами промышленной кооперации, информационными системами саморегулируемых организаций, электронными торговыми площадками государств-членов Союза и т.д.

9. Стратегия развития элементов инфраструктуры качества в ЕАЭС на наднациональном и национальном уровнях

Реализация потенциала предприятия — главного звена обеспечения качества продукции — определяется инфраструктурными возможностями, где особую роль играют стандартизация, оценка соответствия, система обеспечения единства измерений, классификация и принципы каталогизации продукции.

Стандартизация создает техническую основу и возможность кооперации, в том числе за счет унификации, при этом способствует устранению технических барьеров в торговле, позволяет обеспечить совместимость и взаимозаменяемость продукции, экономию используемых ресурсов. Унификация как распространённый и эффективный метод устранения излишнего многообразия посредством сокращения перечня допустимых элементов и решений, приведения их к однотипности создает базу для серийного и массового производства, что позволяет обеспечивать качество наиболее экономичным образом и способствует повышению конкурентоспособности по параметру качество-цена. Опережающая стандартизация формирует для промышленности ориентиры совершенствования производства и помогает добиваться конкурентоспособности продукции.

Объективность и непредвзятость оценки соответствия, проводимая аккредитованными органами по сертификации и испытательными лабораториями, формируют доверие к качеству продукции у потребителей и других заинтересованных лиц и повышают ее конкурентоспособность.

Система обеспечения единства измерений, включающая в себя эталонную базу, систему передачи единиц измерений, лабораторный комплекс, средства измерений и испытаний на предприятиях и в организациях, методики испытаний и пр., является базой для объективного определения качества продукции при ее создании и объективной оценки качества продукции.

9.1. Задача — развитие стандартизации.

Необходимые меры.

9.1.1. Активизация деятельности Совета руководителей национальных организаций по стандартизации государств — членов Союза с целью:

- проведения согласованной политики в сфере стандартизации в Союзе;
- организации работ по системному планированию работ по стандартизации, применению прогрессивных международных и региональных стандартов;
- координации работ по стандартизации в государствах — членах Союза;
- координации участия национальных организаций по стандартизации в технических комитетах Международной организации по стандартизации (далее — ИСО) и

(или) Международной электротехнической комиссии (далее — МЭК) и формирование предложений по разработке стандартов ИСО/МЭК с целью продвижения в стандарты ИСО/МЭК инновационных норм и решений, достигнутых в государствах — членах Союза, что будет способствовать продвижению продукции государств — членов Союза через стандартизацию;

- координации участия национальных организаций по стандартизации в международных отраслевых системах стандартизации;
- использования стандартов для трансфера инноваций;
- создания условий для широкого использования стандартов организаций в отношении инновационной продукции с целью продвижения наилучших практик.

9.1.2. Расширение взаимодействие с Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации Содружества независимых государств (далее — МГС), предполагающее:

- инициирование разработки межгосударственных (региональных) стандартов в целях формирования перечней стандартов для технических регламентов, включение в программу разработки межгосударственных и национальных стандартов;
- продвижение стандартов, обеспечивающих применение технических регламентов в странах Содружества независимых государств и снижение технических барьеров в торговле;
- продвижение на пространстве СНГ опережающих стандартов государств — членов Союза, комплексной стандартизации, обмен наилучшими практиками.

9.2. Задача — совершенствование механизмов аккредитации с целью повышения доверия к проводимым в государствах — членах Союза работам по оценке соответствия.

Необходимые меры.

9.2.1. Выработка унифицированных критериев аккредитации к органам по оценке соответствия государств-членов Союза в целях обеспечения эквивалентности систем аккредитации в государствах-членах Союза.

9.2.2. Повышение эффективности оценки соответствия продукции установленным требованиям путем подготовки квалифицированных экспертов по оценке соответствия, периодического повышения квалификации экспертов, оценки компетентности органов по оценке соответствия;

9.2.3. Переход на электронные формы разрешительных документов в сфере оценки соответствия.

9.2.4. Интеграция национальных информационных систем в сфере выдачи разрешительных документов посредством применения интегрированной информационной системы Союза.

9.2.5. Сбор, анализ и обобщение статистики нарушения органами по сертификации процедур оценки соответствия и выдачи документов по подтверждению соответствия без проведения соответствующих испытаний (исследований) и совершенствование механизма выявления и прекращения действия документов по оценке соответствия, выданных с нарушением требований правил и процедур по оценке соответствия.

9.2.6. Создание единого реестра документов по оценке соответствия, выданных с нарушением правил и процедур по оценке соответствия и признанных прекратившими свое действие.

9.3. Задача — совершенствование системы обеспечения единства измерений.
Необходимые меры.

9.3.1. Создание совета руководителей органов государств — членов Союза в области единства измерений для координации усилий государств — членов Союза в развитии системы обеспечения единства измерений.

9.3.2. Кооперация государств — членов Союза в проведении научно-исследовательских работ в области метрологии, развития эталонной базы и передачи размера единицы величины с учетом заинтересованности государств — членов Союза, уровня развития в государствах — членах Союза науки и техники, прорывных технологий, производства инновационной продукции.

9.3.3. Создание механизма признания сертификатов утверждения типов средств измерений, результатов первичной и периодической поверки.

9.3.4. Согласованное развитие испытательного комплекса, включая создание межгосударственных испытательных лабораторий (центров), испытательных лабораторий (центров) в государствах-членах Союза и разработку методик испытаний в целях создания и продвижения инновационной продукции, прорывных технологий.

В целях рационального использования лабораторного комплекса, имеющегося в государствах-членах, предлагается создать в ЕАЭС единую информационную платформу об испытательных лабораториях, включая информацию об испытательной базе, созданной в государствах-членах в целях оценки соответствия, имеющихся в государствах — членах Союза коммерческих испытательных лабораториях (центрах) общего пользования, испытательных лабораториях, созданных отраслевыми ассоциациями, испытательных лабораториях, имеющихся на предприятиях (в организациях).

9.3.5. Унификация подходов в области калибровки средств измерения.

10. Управление и мониторинг ЕСОК на национальном и наднациональном уровнях

10.1. Формирование программ реализации Концепции на национальном и наднациональном уровнях.

Настоящая Концепция является документом, в котором определены основные направления обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза. В развитие Концепции с учетом положений Стратегии, программы совместных действий государств — членов Союза в сфере защиты прав потребителей, государства — члены Союза и ЕЭК могут принимать программы, направленные на обеспечение качества продукции, повышение ее конкурентоспособности, формирование механизмов, обеспечивающих достижение этих целей.

Механизмы реализации Концепции в государствах — членах Союза могут различаться в зависимости от особенностей развития экономики и других факторов. Эти механизмы могут, в том числе, включать, не ограничиваясь:

- гармонизацию нормативной правовой базы обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории государств — членов Союза;
- создание институтов развития качества и их эффективное функционирование;
- использование различных организационных форм реализации принятых решений;
- создание условий для обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории государств — членов Союза.

10.2. Структура ЕСОК включает два уровня:

- наднациональный уровень;
- уровень государств — членов Союза (национальный).

10.2.1. На наднациональном уровне ЕЭК формирует Программу реализации Концепции, исходя из задач наднационального уровня, вытекающих из Концепции и полномочий ЕЭК, а также с учетом предложений, поступивших от государств — членов Союза.

10.2.2. На национальном уровне государства — члены Союза на основании настоящей Концепции в порядке, определенном законодательством соответствующего государства-члена, могут разрабатывать и принимать документы стратегического планирования, включая целевые программы, по обеспечению качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, а также осуществляют гармонизацию законодательства, необходимую для реализации целей и задач Концепции.

Государства — члены Союза подготавливают предложения в Программу реализации Концепции, формируемую на наднациональном уровне, и направляют свои предложения в

ЕЭК.

10.3. Наднациональный уровень управления включает Высший Евразийский экономический совет, Евразийский межправительственный совет, ЕЭК, Совет руководителей национальных организаций по стандартизации, Совет руководителей национальных организаций, отвечающих за обеспечение единства измерений, Совет руководителей национальных органов по аккредитации, Информационно-координационный центр по испытаниям.

10.3.1. Высший Евразийский экономический совет:

- определяет стратегию, направления и перспективы формирования ЕСОК;
- принимает решения о создании вспомогательных органов в сфере обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза.

10.3.2. Евразийский межправительственный совет:

- утверждает план реализации Концепции;
- организует и обеспечивает мониторинг выполнения плана реализации Концепции;
- обеспечивает реализацию и контроль выполнения решений Высшего Евразийского экономического совета в сфере обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, и развития ЕСОК;
- определяет мероприятия по созданию и развитию ЕСОК;
- дает поручения Коллегии ЕЭК в сфере качества и развития ЕСОК.

10.3.3. Евразийская экономическая комиссия:

- регулирует обязательную сферу оценки соответствия;
- организует разработку межгосударственных программ качества и осуществляет мониторинг их реализации;
- обеспечивает общую координацию государств — членов Союза по вопросам, связанным с формированием и развитием инфраструктур качества государств — членов Союза;
- подготавливает официальные разъяснения по вопросам применения технических регламентов Союза и иных нормативных правовых документов Комиссии, устанавливающих требования к продукции;
- взаимодействует с государствами — членами Союза по вопросам обеспечения добросовестной конкуренции на едином рынке;
- организует интеграционные процессы и кооперацию государств — членов Союза, в том числе разработку и реализацию совместных проектов по обеспечению качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, и конкурентоспособности;
- взаимодействует с Советами руководителей национальных организаций в сфере стандартизации, обеспечения единства измерений, аккредитации;

— обеспечивает координацию программ разработки стандартов в государствах — членах Союза;

— взаимодействует с МГС.

10.3.4. Совет руководителей государственных (национальных) органов по стандартизации государств-членов Евразийского экономического союза и Совет руководителей органов по аккредитации государств-членов выполняют функции в соответствии Решениями Высшего Евразийского экономического совета от 14 мая 2018 года № 5 «О Совете руководителей органов по аккредитации государств — членов Евразийского экономического союза» и от 14 мая 2018 года № 14 «О Совете руководителей государственных (национальных) органов по стандартизации государств — членов Евразийского экономического союза» соответственно.

10.3.5. Совет руководителей органов государств — членов Союза в области обеспечения единства измерений:

— вырабатывает и осуществляет реализацию политики по интеграции и кооперации государств — членов Союза в сфере обеспечения единства измерений, в том числе в части актуализации и совместного использования эталонных баз, стандартных образцов, методик передачи единиц измерений и пр.;

— разрабатывает предложения по наиболее эффективному использованию имеющейся лабораторной базы для целей обеспечения качества продукции и по созданию испытательных лабораторий (центров) для проведения исследований и испытаний в области инновационных (прорывных) технологий;

— инициирует разработку методик испытаний инновационной продукции, их стандартизацию и распространение для применения в государствах — членах Союза;

— участвует в выработке предложений по планированию совместных научно-исследовательских работ в области метрологии.

10.3.6. Информационно-координационный центр по испытаниям:

— создает информационную базу данных об имеющихся в государствах — членах Союза испытательных лабораториях, применяемых методиках испытаний и представляет данную информацию по запросам организаций и предприятий государств — членов Союза;

— координирует деятельность по проведению сличительных испытаний;

— сопровождает совместные проекты по развитию лабораторной базы;

— обеспечивает развитие испытательного комплекса.

10.4. На уровне государств — членов Союза (на национальном уровне) управление ЕСОК осуществляется правительствами государств-членов, уполномоченными органами государственной власти.

10.4.1. Правительство государства — члена Союза:

- осуществляет выработку государственной (национальной) политики в области качества продукции и план мероприятий по реализации Концепции, который направлен на решение задач, определенных в разделах 5, 6, 7, 8, 9 Концепции;
- осуществляет контроль за реализацией государственной (национальной) политики в области качества продукции;
- определяет полномочия соответствующих органов государственной власти и организаций в области качества продукции;
- определяет направления совершенствования нормативных правовых актов в целях создания и развития инфраструктуры качества;
- определяет порядок мониторинга состояния инфраструктуры качества, принимает планы по ее развитию с определением ответственных за их реализацию органов государственной власти и организаций;
- определяет уполномоченный орган государственной власти, ответственный за координацию деятельности по реализации Концепции.

10.4.2. Уполномоченный орган государственной власти государства — члена Союза:

- осуществляет реализацию государственной политики в области обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза,
- обеспечивает функционирование инфраструктуры качества государства-члена Союза;
- осуществляет нормативное правовое регулирование в области обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, в пределах установленной компетенции;
- осуществляет координацию деятельности органов государственной власти по реализации плана мероприятий по реализации Концепции;
- организует мониторинг по ключевым индикаторам ЕСОК, рассматривает результаты и принимает меры в случае отрицательной динамики;
- подготавливает совместно с правительством государства — члена Союза и представляет главе государства — члена Союза каждые 6 месяцев Доклад о реализации Концепции и достигнутых результатах в области повышения качества и конкурентоспособности продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза;
- подготавливает официальные разъяснения по вопросам применения технических регламентов государства — члена Союза и нормативно-технических документов, действующих до принятия технических регламентов;
- организует конкурсы и иные мероприятия за значительные достижения в области качества продукции;
- формирует систему образования и подготовки кадров в области качества, содействует подготовке специалистов по организации и обеспечению производства качественной продукции, обучению работников всех отраслей основам и методам менеджмента качества;

— осуществляет иные полномочия, определенные Правительством государства-члена в части реализации Концепции.

10.4.3. Институты развития качества:

— осуществляют проведение рейтинговых мероприятий по оценке качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза;

— участвуют в независимой экспертизе качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза;

— проводят мероприятия по популяризации и продвижению идей качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза;

— организуют сбор, обработку и анализ отзывов потребителей о качестве продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза;

— организуют консультации по организации систем менеджмента;

— взаимодействуют с уполномоченными органами государственной власти по вопросам обеспечения качества продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза;

— осуществляют общественный контроль за качеством продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза;

— осуществляют иные виды деятельности в области обеспечения качества продукции, определенные законодательством государств-членов.

10.5. Мониторинг и регулирование ЕСОК.

10.5.1. ЕЭК и государства-члены осуществляют мониторинг и регулирование ЕСОК, используя следующие ключевые индикаторы:

— индикаторы, характеризующие конкурентоспособность продукции на внешнем рынке. Каждое государство-член использует методологию, принятую в государстве-члене;

— динамика удовлетворенности качеством продукции производственно-технического назначения в сравнении с предыдущим годом (по данным специальных исследований);

— динамика удовлетворенности потребителей качеством продукции, обращаемой на рынке в сравнении с предыдущим годом (по данным специальных исследований);

— динамика выявленных государственными органами контроля (надзора) нарушений в сфере розничной торговли в части качества в сравнении с предыдущим годом (на основании данных органов контроля (надзора) государств-членов);

— динамика количества жалоб на качество продукции, получаемых от потребителей по горячим линиям (на основании данных органов контроля (надзора) государств-членов и институтов развития качества);

— рейтинги качества продукции (на основании данных институтов развития качества);

— динамика случаев отрицательного воздействия на окружающую среду и экологических катастроф по причине использования продукции ненадлежащего качества (на основании данных органов контроля (надзора) государств-членов).

10.6. Система оценки рисков и принятия корректирующих действий.

10.6.1. ЕЭК осуществляет мониторинг реализации Концепции и в случае необходимости вырабатывает предложения по корректирующим действиям.

10.6.2. Оценку рисков реализации Концепции и подготовку предложений по корректирующим действиям осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти, назначенный в государстве-члене ответственным за координацию работ по реализации Концепции. Правительствами государств-членов утверждаются План корректирующих действий и лица, ответственные за его исполнение.

11. Экономический и социальный эффекты от реализации Концепции

11.1. Реализация ЕСОК будет способствовать:

— снижению ущерба в государствах — членах Союза от выпуска продукции ненадлежащего качества;

— увеличению поступлений в бюджет государств-членов за счет увеличения экспорта при повышении конкурентоспособности приоритетной продукции на наднациональном и национальном уровнях;

— общему подъему экономического потенциала государств — членов Союза посредством реализации «принципа локомотива» — повышение качества продукции в отраслях, включенных в цепь поставок по программам качества приоритетной продукции и для производства продукции, закупаемой для государственных и муниципальных нужд; создания в государствах-членах инфраструктурных условий для предприятий, дающих возможность обеспечивать необходимое качество продукции; разработки и применения прорывных технологий;

— снижению на предприятиях потерь от дефектов при внедрении результативных систем менеджмента, получение при этом большей прибыли и увеличение отчислений в государственный и местные бюджеты;

— достижению синергетического эффекта вследствие разделения труда и кооперации предприятий в рамках Союза, дающих возможность снижать себестоимость и повышать прибыль предприятий;

— повышению удовлетворенности потребителей вследствие обеспечения качества продукции в соответствии с платежеспособным спросом и снижения доли продукции ненадлежащего качества на рынке;

— увеличению занятости населения за счет роста объемов и расширения производства продукции, качество которой востребовано потребителями, возрастание при этом покупательной способности населения и общий рост доходов и поступлений в бюджеты государств — членов Союза;

— общему повышению качества жизни населения в государствах — членах Союза.

12. Этапы реализации Концепции

№	Мероприятие	Исполнители	Сроки
1.	Внесение в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года изменений, вытекающих из содержания Концепции и необходимых для ее реализации.	Член Коллегии (Министр) по техническому регулированию (подготовка проекта решения Высшего совета).	до 31 декабря 2024 г.
2.	Подготовка программы мер на наднациональном уровне, необходимых для реализации Концепции, в том числе по структурным изменениям Комиссии ЕАЭС.	Член Коллегии (Министр) по техническому регулированию.	до 31 декабря 2024 г.
3.	Разработка в государствах-членах Политик в области качества и программ качества, базирующихся на настоящей Концепции.	Правительства государств-членов.	до 1 июля 2025 г.
4.	Определение в государствах-членах органа государственной власти, ответственного за координацию работ по реализации Концепции, и наделение его соответствующими полномочиями.	Правительства государств-членов.	До 1 апреля 2025г.
5.	Внесение изменений в нормативные правовые акты государств-членов, необходимые для создания и функционирования ЕСОК.	Правительства государств-членов.	до 31 декабря 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Настоящий отчет представляет собой исследование, выполненное в соответствии с Техническим заданием.

Основной задачей исследования являлась разработка проекта Концепции, выработка предложения по имплементации норм проекта Концепции в право Союза и в законодательство государств – членов Союза.

В результате по итогам IV этапа были проанализированы и учтены мнения и позиции, направленные в рамках общественного обсуждения, «круглых столов», экспертных дискуссий, заседаний Делового совета ЕАЭС. Была подготовлена сводная таблица замечаний и предложений, представлен доработанный проект Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества продукции.

Результаты IV этапа научно-исследовательской работы являются элементом комплексного исследования, направленного на разработку и экспертное обсуждение проекта Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества продукции, предусматривающей, в числе прочего, развитие инфраструктуры качества продукции в государствах — членах Союза. Данный материал может быть использован при решении различных задач, поставленных Стратегическими направлениями развития Евразийской экономической интеграции до 2025 года, формировании и реализации промышленных политик государств-членов, планировании работ федеральными органами исполнительной власти государств-членов, уполномоченных в сферах защиты прав потребителей, стандартизации, метрологии, оценки соответствия и др.

Материалы отчета могут быть также использованы при проведении научных работ, для целей преподавания в вузах и в учебных организациях, занимающихся повышением квалификации.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение №1. Конференция «Качество-2022» под эгидой БелГИСС, Республика Беларусь

Сессия: «Качество сегодня. Евразийское качество. Качество и развитие экономики. Подходы и опыт развития стран СНГ

Дата проведения: 8 ноября 2022 года, 12:35-12:55

Ссылка на мероприятие: <https://belgiss.by/v-minske-sostoitsya-konferentsiya-kachestvo-2022>

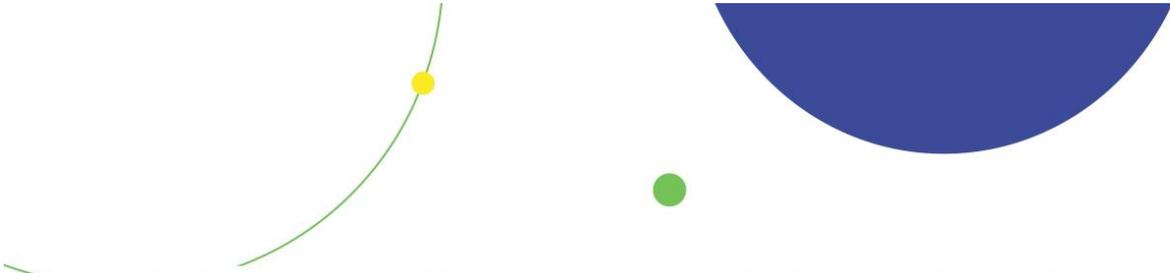
Участники: представители экспертных организаций, специалисты и руководители организаций.

Докладчик: Иван Иванович Чайка, «Стратегия обеспечения качества и повышения конкурентоспособности продукции, производимой в Евразийском экономическом союзе».

В ходе доклада был представлен проект Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества продукции. Акцент был сделан на предпосылках создания и основных мерах, предусмотренных концепцией.

Участники мероприятия получили представление о проводящейся работе по выработке Концепции.

Программа мероприятия:



Практическое внедрение в отраслях техник качества и эффективного менеджмента. Проблемные вопросы и пути улучшения качества. Предлагаемые системные решения ведущими организациями Республики Беларусь (представители организаций реального сектора экономики, представители экспертных организаций)

- 13:10 – 13:30** Как методы ФСА и ТРИЗ помогают провести FMEA?
СКУРАТОВИЧ Александр Иванович
Главный специалист по совершенствованию техники, НТЦ, ОАО «АМКОДОР» – управляющая компания холдинга»
- 13:30 – 13:50** Опыт применения международных требований к системам менеджмента качества и безопасности пищевых продуктов предприятиями Беларуси
ЕГОРОВА Зинаида Евгеньевна
Доцент кафедры физико-химических методов и обеспечения качества БГТУ
- 13:50 – 14:10** Применение современных подходов в менеджменте на ОАО «БМЗ – УКХ „БМК“»
ЛУЦАЙ Игорь Григорьевич (видеотрансляция)
Начальник отдела управления качеством ОАО «БМЗ – УКХ „БМК“»
- 14:10 – 14:30** Оценка индекса лояльности – эффективный метод обратной связи от потребителей услуг железной дороги
КАЗАКЕВИЧ Ирина Александровна
Ведущий инженер службы стандартизации, метрологии, сертификации и управления качеством БЖД
- 14:30 – 14:50** Процесс менеджмента организационных изменений на основе требований ISO/TS 10020
ШКАДРЕЦОВ Игорь Викторович
Начальник научно-методического отдела методологии качества и системного менеджмента БелГИСС
- 14:50 – 15:10** Организационная культура. Положения ISO 10010:2022 «Менеджмент качества. Руководство по пониманию, оцениванию и улучшению культуры качества организации для обеспечения устойчивого успеха»
ШПАК Сергей Геннадьевич
Ведущий инженер БелГИСС
- 15:10 – 15:30** Круглый стол (БелГИСС)
- 15:30 – 15:40** Закрытие конференции
- 



9 ноября
2022 года



Неделя качества
2022

09:30 – 10:00 Кофе-пауза

Практическое внедрение в отраслях техник качества и эффективного менеджмента. Проблемные вопросы и пути улучшения качества. Предлагаемые системные решения ведущими организациями Республики Беларусь (представители организаций реального сектора экономики, представители экспертных организаций)

10:00 – 10:10 Приветственное слово организаторов (БелГИСС)

ИЛЬЯНКОВА Ольга Федоровна
Заместитель директора БелГИСС

10:10 – 10:30 Организация профессионального обучения персонала пищевых предприятий без отрыва от производства

МАТЯШ Татьяна Владимировна
Начальник бюро по системному развитию и разработкам Волковысское ОАО Беллакт

10:30 – 10:50 Повышение эффективности организации путем внедрения стандарта IRIS

ОЧЕРЕТЯНИЙ Сергей Иванович
Инженер по метрологии ООО «Завод систем охлаждения»

10:50 – 11:10 Повышение эффективности входного контроля и снижение его стоимости, особенность «Производственной системы „МИНСКОГО МОТОРНОГО ЗАВОДА“»

ТЕРЕШКО Валерий Константинович
Заместитель директора по качеству продукции и техническому сервису ОАО «Управляющая компания холдинга "МИНСКИЙ МОТОРНЫЙ ЗАВОД"»

11:10 – 11:30 В период бифуркаций когнитивный резонанс – источник для формирования эффективных стратегий технического нормирования, стандартизации и менеджмента качества стран, союзов и организаций

ПАНОВ Александр Николаевич (видеотрансляция)
Кандидат технических наук, ведущий научный сотрудник Института машиноведения РАН, РФ, Москва

11:30 – 11:50 Роль метрологического аудита в обеспечении качества

СКАЧЕК Виктория Николаевна
Начальник производственно-методического отдела общей метрологии БелГИМ

11:50 – 12:10 Практическое внедрение техник эффективного менеджмента

МИКИЦКИЙ Юрий Мечиславович
Директор Государственного предприятия «АКАДЕМФАРМ»

12:10 – 12:30 Повышение эффективности СМК за счет развития процессов управления

САКУН Александр Григорьевич
Соискатель степени к. э. н. Академии управления при Президенте Республики Беларусь

12:30 – 13:10 Обед

8 ноября
2022 года

Программа проведения конференции «КАЧЕСТВО-2022»



Дата проведения – 8–9 ноября 2022 г.
Место проведения – Конференц-зал БелГИСС,
г. Минск, ул. Новаторская, 2а

10:30 – 11:00 Регистрация участников (кофе-пауза)

**Развитие инфраструктуры качества в Республике Беларусь.
Программа «Качество 2021–2025». Качество в отраслях
(представители РОГУ, представители экспертных организаций)**

11:00 – 11:10 Открытие конференции. Приветственное слово организаторов
ТАТАРИЦКИЙ Валентин Болеславович
Председатель Госстандарта

11:10 – 11:25 Анализ выполнения программы «Качество 2021–2025». Мотивация повышения
качества продукции
СКУРАТОВ Александр Геннадьевич
Директор БелГИСС

11:25 – 11:40 Повышение качества продукции деревообрабатывающей и целлюлозно-
бумажной отраслей в рамках реализации программы «Качество 2021–2025»
концерном «Беллесбумпром»
ВОЛКОВИЧ Алеся Николаевна
Главный специалист управления внешней экономической деятельностью и координацией
поставок на внешний рынок

11:40 – 11:55 Повышение качества выпускаемой продукции в нефтехимической отрасли
за счет внедрения современных систем менеджмента и передовых техник
качества и эффективного менеджмента, в том числе методами технического
нормирования и стандартизации
ШУМИЛОВ Александр Игоревич
Главный специалист сектора по чрезвычайным ситуациям и мониторингу окружающей среды
концерна «Белнефтехим»

11:55 – 12:15 Проблемы взаимодействия бизнеса и власти. Коррупция и взяточничество
как фундаментальное препятствие для бизнеса и улучшения
ИГНАТЕНКО Артем Владимирович
Старший прокурор управления по борьбе с коррупцией и организованной преступностью
Генеральной прокуратуры Республики Беларусь

**Качество сегодня. Евразийское качество.
Качество и развитие экономики. Подходы и опыт развития стран СНГ
(представители экспертных организаций, специалисты и руководители организаций)**

12:15 – 12:35 Роль МГС в развитии инфраструктуры качества Евразийского региона
ЧЕРНЯК Владимир Николаевич
Директор Бюро по стандартам – ответственный секретарь МГС

- 
- 
- 
- 12:35 – 12:55** Стратегия обеспечения качества и повышения конкурентоспособности продукции, производимой в Евразийском экономическом союзе
ЧАЙКА Иван Иванович (видеотрансляция)
Член комитета по техническому регулированию, стандартизации и качеству продукции Торгово-промышленной палаты Российской Федерации
- 12:55 – 13:10** Конкурсное движение в области качества. Опыт Республики Казахстан
МУКАТОВА Мадина Канатовна (видеотрансляция)
Эксперт 1 категории Департамента по вопросам занятости
- 13:10 – 13:30** Стандартизация – инструмент управления целями устойчивого развития региона
ИВАНОВА Галина Николаевна (видеотрансляция)
Заместитель генерального директора – директор дирекции по стандартизации Ассоциации по сертификации «Русский Регистр»
- 13:30 – 14:10** Обед

Практическое внедрение в отраслях техник качества и эффективного менеджмента. Проблемные вопросы и пути улучшения качества. Предлагаемые системные решения ведущими организациями Республики Беларусь (представители организаций реального сектора экономики, представители экспертных организаций)

- 
- 
- 14:10 – 14:30** Кайдзен-культура как философия изменения к лучшему
ЗАЙКА Ирина Тенгизовна (видеотрансляция)
Ведущий эксперт Премии Правительства России
- 14:30 – 14:50** Опыт внедрения Leap-менеджмента на ЗАО «Август-Бел»
ВАСИЛЬЕВ Эдуард Пименович
Заместитель директора по производству ЗАО «Август-Бел»
- 14:50 – 15:10** Эффективный менеджмент как основа качества выпускаемой продукции. Опыт применения
ДЖАНГОЗОВА Элла Михайловна
Генеральный директор ООО «Машиностроительное предприятие „КОМПО“»
- 15:10 – 15:30** Система обеспечения гарантии качества высшего образования
ДАВЫДОВ Максим Викторович
Первый проректор БГУИР
- 15:30 – 15:50** Реализация улучшений в системе менеджмента качества (на примере Гродненского государственного медицинского университета)
ВОРОБЬЕВ Виталий Владимирович
Первый проректор УО «ГрГМУ», представитель руководства по качеству
- 15:50 – 16:10** Взаимодействие с работодателями в системе обеспечения качества подготовки специалистов
БЕЛЫХ Юрий Эдуардович (видеотрансляция)
Проректор по учебной работе Гродненского государственного университета имени Янки Купалы
- 16:10 – 16:30** Роль аккредитации в формировании национальной инфраструктуры качества
КРОМАН Зинаида Макаровна
Ведущий инженер сектора системы менеджмента и тренингов отдела международного сотрудничества и развития БГЦА
- 
- 

Приложение №2. Круглый стол «Стратегия обеспечения качества и повышения конкурентоспособности продукции, производимой в Евразийском экономическом союзе»

«Круглый стол» в рамках международного форума "Всемирный день качества"

«Круглый стол»: «Стратегия обеспечения качества и повышения конкурентоспособности продукции, производимой в Евразийском экономическом союзе»

Дата проведения: 9 ноября, 14:00-15:30

Базовая площадка: офис ООО «МТИ», удаленное подключение

Ссылка на мероприятие: <https://kachestvo.pro/vdk2022/program/15393/>

Одним из приоритетных направлений работы Евразийской экономической комиссии является повышение качества и конкурентоспособности выпускаемой на пространстве ЕАЭС продукции. В 2022 году под эгидой ЕЭК проводится работа по разработке Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества продукции. В рамках сессии предлагается обсудить, какие меры будут способствовать повышению качества производимой продукции в России и ЕАЭС в целом. Как сделать так, чтобы добровольная сертификация стала действенным механизмом повышения качества и конкурентоспособности продукции? Как стимулировать опережающую стандартизацию?

Модератор:

Саламатов Владимир Юрьевич, профессор МГИМО, генеральный директор Исследовательского центра «Международная торговля и интеграция», председатель Общественного совета при Федеральной службе по аккредитации, председатель Комитета Делового совета ЕАЭС по торгово-экономическим отношениям со странами – торговыми партнерами

Докладчики:

Чайка Иван Иванович, член Комитета по техническому регулированию, стандартизации и качеству продукции Торгово-промышленной палаты РФ

Галеев Владимир Иванович, старший преподаватель Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Региональная система специальной подготовки» (АНО ДПО «РССП»)

Участники:

Пугачев Сергей Васильевич, председатель Комитета по техническому регулированию, стандартизации и качеству продукции Торгово-промышленной палаты РФ, руководитель Дирекции по стандартизации АО «Синара – Транспортные Машины»

Лебединская Елена Владимировна, заместитель генерального директора ФГБУ «Российский институт стандартизации»

Саратцева Елена Александровна, заместитель руководителя Российской системы качества
Аронов Иосиф Зиновьевич, советник генерального директора ФГБУ «Российский институт стандартизации»
Рыбакова Анна Михайловна, к.биол.н., доцент кафедры торгового дела и торгового регулирования МГИМО

В ходе круглого стола, организованного Исполнителем (см. благодарственное письмо ниже), были заслушаны доклады Чайки И.И. на тему подготовленной Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества продукции, а также доклад Глеева В.И. на тему текущей ситуации вокруг внедрения стандартов семейства ИСО 9001 на предприятиях. Была подчеркнута роль предприятия как ключевого звена повышения качества продукции.

В рамках дискуссии выступающие отметили важность подготовленной концепции, которая впервые за долгое время стала попыткой систематического и концептуального оформления идей по повышению качества продукции в России и странах ЕАЭС. Отдельным выделенным положительным моментом стало интегральное понимание системы качества, а также возвращение в концептуальный оборот понятия инфраструктуры качества.

В продолжение дискуссии отдельные выступающие пообещали направить Концепцию ЕСОК на дальнейшее обсуждение в соответствующих организациях с возможностью выработки письменных предложений к текущему проекту Концепции.

Замечания, полученные по итогам мероприятия, были учтены в процессе подготовки доработанной версии Концепции и указаны в Сводной таблице замечаний и предложений в соответствующем разделе настоящего отчета.

Благодарственное письмо с указанием ООО «МТИ» в качестве организатора указанного круглого стола:



119071, Россия, г. Москва,
ул. Орджоникидзе, д. 12
+7 (495) 777 43 12
<http://roskachestvo.gov.ru>

Генеральному директору
ООО «Международная торговля и
интеграция»

Саламатову В.Ю.

№ 1636-РСК от 28.11.2022 г.

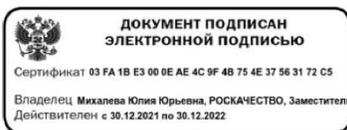
Уважаемый Владимир Юрьевич!

Автономная некоммерческая организация «Российская система качества» (Роскачество) выражает Вам благодарность за организацию «круглого стола» «Стратегия обеспечения качества и повышения конкурентоспособности продукции, производимой в Евразийском экономическом союзе» в рамках международного форума «Всемирный день качества» на площадке ООО «МТИ» 9 ноября 2022 года. Ваше модерирование, а также выступления привлеченных экспертов способствовали повышению внимания к проблематике качества выпускаемой на пространстве ЕАЭС продукции.

Надеемся на плодотворное сотрудничество в дальнейшем и совместное участие в новых проектах.

Заместитель руководителя,
руководитель секретариата Совета
по присуждению премий
Правительства Российской Федерации
в области качества

Ю.Ю. Михалева



Приложение №3. Круглый стол «Тенденции развития системы качества в современных условиях»

ПОВЕСТКА ДНЯ

расширенного заседания Ученого Совета

г. Алматы
ул. Сатпаева 22А, Горно-металлургический корпус (актовый зал)

10 ноября 2022 года
15-30 часов

Председатель: Мухамбетов Г.М.
Секретарь: Аймагамбетова Р.Ж.

Приглашенные участники: Еликбаев К.Н., Заманбекова К.А., Саламатов В.Ю. (онлайн), Чайка И.И. (онлайн), Романовская С.Ю., Машанова Н.С., Өмірзақ М.С., Каражанова Д.Д., Сейтов О.К

Члены Совета: Конканов М.Д., Куттыбаев У.С., Байхожаева Б.Х., Мехтиев А.Д. (онлайн), Ниязбекова Р.К. (онлайн), Ратушная Т.Ю. (онлайн), Стукач О.В., Юрченко А.В. (онлайн), Михалченко В.Н. (онлайн), Ибраев М.К., Фомин В.Н. (онлайн), Алдабергенова С.С. (онлайн), Елемесов К.К. (онлайн)

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. Научно-исследовательские программы Министерства торговли и интеграции в рамках программно-целевого финансирования на 2022-2024 гг.:

- Метрологическое обеспечение дозиметрических измерений в контактной лучевой терапии (*Өмірзақ М.С.*);

- Развитие инструментов технического регулирования с целью повышения эффективности, безопасности, ресурсосбережения производства пищевой продукции и экологичной упаковки (*Машанова Н.С.*);

- Создание нормативной базы, научно-технических основ эффективных композиционных и smart материалов с использованием отходов промышленности (*Ниязбекова Р.К., Конканов М.Д.*).

2. Научно-исследовательская работа по разработке концепции системы качества ЕАЭС: «КОНЦЕПЦИЯ СОЗДАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ» (*Саламатов В.Ю., Чайка И.И.*).

3. Образовательная программа БАКАЛАВРИАТА И МАГИСТРАТУРЫ «Стандартизация, метрология и сертификация (по отраслям)» (*Каражанова Д.Д.*).

4. Выступление приглашенных участников и членов Ученого Совета (по инициативе)



РАСШИРЕННОЕ ЗАСЕДАНИЕ УЧЕНОГО СОВЕТА

ПРИГЛАШАЕМ ПРИНЯТЬ УЧАСТИЕ

в работе Расширенного заседания
Ученого совета,

посвященного празднованию
ВСЕМИРНОГО ДНЯ КАЧЕСТВА

На повестке Ученого совета:

1. Научно-исследовательские программы Министерства торговли и интеграции в рамках программно-целевого финансирования на 2022-2024 г.г.
2. Научно-исследовательская работа по разработке концепции системы качества ЕАЭС.

10 НОЯБРЯ 2022 Г.



В ходе доклада был представлен проект Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества продукции. Участники мероприятия получили представление о проводящейся работе по выработке Концепции, комментарии со стороны представителя Исполнителя на озвученные уточняющие вопросы.

В рамках дискуссии выступающие отметили важность подготовленной концепции и необходимость проведения работы по разъяснению последствий ее имплементации, в том числе практических. Обновленный проект Концепции был дополнен разделом «Экономический и социальные эффекты от реализации Концепции».

Проведенное мероприятия способствовало выработке позиции Казахстанской стороны в отношении проекта Концепции (см. Сводную таблицу замечаний и предложений).

Приложение №4. Совещание у Министра по техническому регулированию
Евразийской экономической комиссии

Протокол совещания



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

совещания с уполномоченными органами государств – членов Евразийского
экономического союза по обсуждению проекта Концепции создания
евразийской системы обеспечения качества продукции

14 ноября 2022 г.

№ 16-116/142

г. Москва

Председательствовал
директор Департамента технического регулирования и аккредитации
Евразийской экономической комиссии
Т.Б. Нурашев

Присутствовали:

представители Евразийской экономической комиссии	Т.А. Николаева, А.А. Ишевская, А.А. Полозков, Д.В. Корнаков, Е.Ю. Алексеева, К.В. Жданова
представители Республики Беларусь	Ю.Е. Краснодубский, Н.В. Лукьянцева, В.А. Шарамков, Е.В. Шагун, В.А. Столяренко, М.М. Мозаловская, И.А. Далакишвили, Г.С. Рубис
представители Республики Казахстан	К.Н. Еликбаев, Е.М. Амирханова, Д.Ж. Шарипов, А.А. Раззаренов, Р.Ж. Аймагамбетова, Г.Г. Муқыжанов, Т.Б. Агавов, А. Жанатханұлы
представители Кыргызской Республики	А.О. Кангельдиева, Ж. Сабырова, Н.Б. Ахмеджанова
представители Российской Федерации	Е.Н. Веснина, А.Ю. Будкин, В.В. Поспелов, М.В. Морозевский, И.Г. Шевкун, Н.В. Андрияшина, О.Е. Фомичева, П.Б. Шелиш
Представители ООО «Международная торговля и интеграция»	В.Ю. Саламатов, И.И. Чайка, В.О. Коломин, А.В. Калмыкова

I. Об обсуждении проекта Концепции создания евразийской системы обеспечения качества продукции

По итогам рассмотрения проекта Концепции создания евразийской системы обеспечения качества продукции (далее – проект Концепции):

1. Принять к сведению информацию директора Департамента технического регулирования и аккредитации (далее – ДТРИА) Т.Б. Нурашева о том, что:

проект Концепции разрабатывается в соответствии с пунктом 4.3.1 Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12. Принятие проекта Концепции предусмотрено на уровне глав государств – членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – государства-члены, Союз, ЕАЭС) до декабря 2023 года согласно плану мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденного распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2021 № 4;

в целях разработки проекта Концепции Евразийской экономической комиссией заключен договор с ООО «Международная торговля и интеграция» на выполнение научно-исследовательской работы по теме: «Анализ практики государств – членов Евразийского экономического союза по созданию систем обеспечения качества продукции, в том числе программ по развитию инфраструктуры для оценки качества продукции. Анализ международного опыта и выработка рекомендаций по созданию Евразийской системы обеспечения качества продукции» от 7 октября 2021 г. № Н-16/285, предусматривающий выполнение НИР в четыре этапа (далее соответственно – Комиссия, ООО «МТИ», НИР). По результатам выполнения трех этапов НИР ООО «МТИ» подготовлен проект Концепции, который в рамках четвертого этапа НИР подлежит обсуждению с уполномоченными органами государств-членов, бизнес сообществом государств-членов в целях его доработки;

указанное совещание с уполномоченными органами государств – членов по обсуждению проекта Концепции проводится в соответствии с пунктом 3 технического задания к договору на выполнение 4 этапа НИР;

1.1. Принять к сведению доклад генерального директора ООО «МТИ» В.Ю. Саламатова о задачах и мерах, заложенных в проекте Концепции.

2. По итогам обсуждения проекта Концепции уполномоченными органами государств-членов озвучены замечания и предложения по проекту Концепции (указанные предложения и замечания, а также документы, представленные заинтересованными участниками по итогам рассмотрения проекта Концепции, в том числе в рамках проведения общественного обсуждения, прилагаются).

3. По итогам обсуждения **решили:**

3.1. Просить ООО «МТИ» доработать проект Концепции с учетом поступивших замечаний и предложений уполномоченных органов государств-членов, а также ассоциаций и бизнеса, поступивших в рамках проведения общественного обсуждения и озвученных на вышеуказанных конференциях.

Директор Департамента технического
регулирования и аккредитации



Т.Б. Нурашев

**Предложения и замечания уполномоченных органов
государств-членов Евразийского экономического союза
и заинтересованных лиц по проекту Концепции создания евразийской
системы обеспечения качества продукции по итогам
совещания 14 ноября 2022 г.**

1. Проектом Концепции предусмотрены мероприятия, связанные непосредственно с техническим регулированием. Вместе с тем ряд вопросов в сфере технического регулирования уже урегулированы положениями Договора о Союзе, а рядом актов Комиссии установлены нормы по совершенствованию механизмов в сфере технического регулирования. В этой связи проект Концепции не должен содержать вопросы, относящиеся к сфере технического регулирования (обеспечение безопасности продукции).

2. Вопрос финансирования следует исключить из проекта Концепции ввиду отсутствия информации об объектах и механизмах финансирования, включая его обоснование (некоторые направления финансирования в законодательстве Российской Федерации могут считаться коррупциогенным фактором).

3. Создание региональной организации по стандартизации не поддерживается ввиду наличия уже действующего Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации, в который входит большее количество участников.

4. Создание совещательного органа по качеству продукции при главе государства-члена не поддерживается.

5. Создание дополнительных структур не поддерживается.

6. Сроки принятия Концепции расходятся со сроками по отдельным мероприятиям, принятым в рамках Союза.

7. Установление в проекте Концепции задач по привлечению к ответственности бизнеса за несоответствующий качеству товар, сближение вопроса ответственности, гармонизация административного права может привести к ограничению свободы обращения товара на рынке Союза и стать избыточным барьером для бизнеса.

8. Создание библиотеки стандартов может привести к нарушению авторских прав.

9. Ряд терминов, заложенных в проекте Концепции, отсутствуют в праве Союза или государств-членов, такие как «технологический суверенитет», «месячник качества», «федеральные органы исполнительной власти государств-членов ЕАЭС».

10. Вопросы по международной стандартизации отсутствуют.

11. Механизм проведения государственных закупок определен положениями Договора о Союзе, в связи с чем следует сначала проработать с Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок Комиссии вопрос о целесообразности дальнейшей гармонизации механизма проведения государственных закупок.

12. Вопросу защиты интеллектуальной собственности недостаточно уделено внимания.

13. Задачи, связанные со стандартизацией, в рамках которой решается большинство вопросов, связанных с определением качественных характеристик, потребительских характеристик товаров, недостаточно раскрыты.

14. Вопрос по устранению дублирования требований в рамках процедур технического регулирования и санитарных и фитосанитарных мер в качестве меры по обеспечению качества продукции требует обоснования (пункт 5.1.3 проекта Концепции).

15. Проблематика вопроса повышения качества продукции нечетко сформирована.

16. Необходимо пересмотреть функционал Совета руководителей органов государств-членов в области обеспечения единства измерений, в особенности, в части разработки методик по оценке соответствия.

17. Положения проекта Концепции необходимо изложить в рекомендательной форме.

18. Добровольную сферу целесообразно доработать. Кроме того, в проекте Концепции отсутствует взаимосвязь вопросов стандартизации и системы добровольной сертификации.

20. Наличие вопросов, которые выходят за рамки права Союза (например, финансирование субъектов).

21. Определение «качество продукции» предлагается изложить в редакции «Качество - степень соответствия фактических характеристик продукции применимым к ней требованиям законодательства, договоров поставки и розничной купли-продажи, а также конкретным целям ее приобретения, о которых потребитель поставил в известность продавца до заключения с ним договора розничной купли-продажи».

22. Включение в проект Концепции ряд дополнений в положения Договора о Союзе и приложение № 9 к Договору о Союзе, включая пояснения в части соединения вопросов безопасности и качества.

23. Включение в проект Концепции хотя бы несколько понятных всем задач с конкретным зримым результатом, которые могут рассчитывать на широкую поддержку бизнес-сообщества, потребителей, а также органов власти.

Озвученные на Совещании замечания и предложения были учтены в доработанной версии Концепции и указаны в Сводной таблице замечаний и предложений в соответствующей части настоящего отчета.

Приложение №5. Обсуждение Концепции на совместном заседании Комитета Делового совета ЕАЭС по торгово-экономическим отношениям со странами — торговыми партнерами и Комитета Делового совета ЕАЭС по цифровой повестке

Протокол совместного заседания

Комитета Делового совета ЕАЭС по торгово-экономическим отношениям со странами — торговыми партнерами

Комитета Делового совета ЕАЭС по цифровой повестке ЕАЭС

16 ноября 2022 г.

Повестка заседания

1. Доклад Саламатова В.Ю. о работе по Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества продукции.
2. Выступление председателя Комитета по цифровой повестке ЕАЭС Басько В.В.
3. Выступление экспертов Комитета РСПП по промышленной политике и техническому регулированию.
4. Позиции членов комитетов Делового совета ЕАЭС.

Состав участников

совместного заседания комитетов Делового совета ЕАЭС по торгово-экономическим отношениям со странами — торговыми партнерами и по цифровой повестке

<i>Комитет Делового совета ЕАЭС по торгово-экономическим отношениям со странами — торговыми партнерами</i>		
Республика Армения Союз промышленников и предпринимателей Армении	ШИРИКЯН Арташес Рафаелович	Представитель СППА в Российской Федерации
Республика Беларусь Республиканская ассоциация предприятий промышленности	ДРАВИЦА Виктор Иванович	Директор Межотраслевого научно-практического центра систем идентификации и электронных деловых операций
	КАРАСЬ Мария Михайловна	Заместитель председателя Ассоциации европейского бизнеса Беларуси
Республика Казахстан Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»	ЖАЛМАНБЕТОВ Ерик Бейсенгалиевич	Заместитель директора департамента технического регулирования НПП РК "Атамекен"
	ЗЕКЕНОВА Айжан Жаксылыковна	Эксперт 1 категории Департамента экономической интеграции НПП РК "Атамекен"
	СУТЕМГЕНОВ Даулет Булатович	Председатель ОЮЛ "Казахстанская ассоциация органов по оценке соответствия"
Республика Кыргызстан Кыргызский союз промышленников и предпринимателей	АРСМА Зумрад Сулеймановна	Заместитель директора Департамента международных отношений КСПП
Российская Федерация Российский союз промышленников и предпринимателей	САЛАМАТОВ Владимир Юрьевич	Председатель Комитета по торгово-экономическим отношениям со странами — торговыми партнерами, генеральный директор Исследовательского центра «Международная торговля и интеграция»
	КОЛОМИН Вячеслав Олегович	Ответственный секретарь Комитета по торгово-экономическим отношениям со странами — торговыми партнерами
	ЛОЦМАНОВ Андрей Николаевич	Заместитель сопредседателя Комитета РСПП по промышленной политике и техническому регулированию, председатель Совета по техническому регулированию и стандартизации при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации

	ДЕМАКОВ Игорь Леонидович	Ответственный секретарь Комитета РСПП по промышленной политике и техническому регулированию
<i>Комитет Делового совета ЕАЭС по цифровой повестке</i>		
	БАСЬКО Владимир Викторович	Председатель Комитета по цифровой повестке ЕАЭС, председатель Научно-технологической ассоциации «Конфедерация цифрового бизнеса», генеральный директор Научно-технологической ассоциации «Инфопарк»
	ГОРЕЛЬЧИК Екатерина Игоревна	Ответственный секретарь Комитета по цифровой повестке ЕАЭС
	МЕЛЬНИКОВ Евгений Игоревич	Заместитель председателя Комитета Делового совета ЕАЭС по цифровой повестке ЕАЭС, первый заместитель председателя Комитета РСПП по международному сотрудничеству, член Интеграционного совета РСПП по взаимодействию с ЕЭК
	АНИЩЕНКО Владимир Викторович	Председатель Комитета по защите персональных данных Научно-технологической ассоциации «Конфедерация цифрового бизнеса», председатель Комитета по развитию цифровых рынков Научно-технологической ассоциации «Инфопарк», заместитель генерального директора по науке и инновациям ООО «СОФТКЛУБ»
	БЕКЛЕМИШЕВ Андрей Павлович	Член Делового совета города Алматы, член Комитета ИКТ НПП РК «Атамекен»
	ВИННИК Вячеслав Тимофеевич	Главный советник Республиканской ассоциации предприятий промышленности «БелАПП»

Протокол заседания

1. Доклад Саламатова В.Ю. о работе по Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества продукции.

- 1.1. Принять к сведению доклад председателя Комитета Делового совета ЕАЭС по торгово-экономическим отношениям со странами — торговыми партнерами Саламатова В.Ю. о проводимой работе по Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества продукции.

2. Выступление председателя Комитета по цифровой повестке ЕАЭС Басько В.В.

- 2.1. Принять к сведению выступление председателя Комитета по цифровой повестке ЕАЭС Басько В.В. и позицию Комитета в отношении Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества продукции.

3. Выступление экспертов Комитета РСПП по промышленной политике и техническому регулированию.

- 3.1. Принять к сведению выступление экспертов Комитета РСПП по промышленной политике и техническому регулированию.
- 3.2. Проанализировать и по возможности учесть в доработанной версии проекта Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества продукции направленные Комитетом РСПП замечания.

4. Позиции членов комитетов Делового совета ЕАЭС.

- 4.1. Принять к сведению и по возможности учесть комментарии представителей «Атамекен» (Республика Казахстан) в доработанной версии Концепции.
- 4.2. Принять к сведению и по возможности учесть комментарии представителей Республики Беларусь в доработанной версии Концепции.
- 4.3. Рекомендовать вынести проект Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества продукции на обсуждение на заседании Президиума Делового совета ЕАЭС в Бишкеке с учетом состоявшегося обсуждения.

Председатель Комитета Делового совета
ЕАЭС по торгово-экономическим
отношениям со странами — торговыми
партнерами

Саламатов В.Ю.

Председатель Комитета Делового совета
ЕАЭС по цифровой повестке

Басько В.В.

Приложение №6. Круглый стол по обсуждению проекта Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества продукции в части цифровизации

Программа и участники мероприятия

Дата проведения: 6 декабря 2022 года, 14:00-16:00

Участники: представители консорциума по реализации проекта «Цифровое техническое регулирование в рамках Евразийского экономического союза»:

- Общество с ограниченной ответственностью «Международная торговля и интеграция» (Российская Федерация);
- Федерального государственное бюджетное учреждение «Российский институт стандартизации»;
- Федеральное автономное учреждение «Национальный институт аккредитации» (Российская Федерация);
- Научно-производственное республиканское унитарное предприятие «Белорусский государственный институт стандартизации и сертификации»;
- Республиканское унитарное предприятие «Белорусский государственный институт метрологии»;
- Республиканское унитарное предприятие «Белорусский государственный центр аккредитации»
- Государственное учреждение «Центр по стандартизации и метрологии» при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики;
- Государственное Предприятие Центр «Единого окна» в сфере внешней торговли при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики;
- Закрытое акционерное общество «Национальный орган по стандартизации и метрологии» (Республика Армения);
- Закрытое акционерное общество «ЛОКАТОР» (Республика Казахстан).
- Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Национальный центр аккредитации» Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан;
- Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Казахстанский институт стандартизации и метрологии» Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан; Акционерное общество «Национальные информационные технологии» (Республика Казахстан).
- ОЮЛ "Казахстанская ассоциация органов по оценке соответствия"(Республика Казахстан)
- Российский союз промышленников и предпринимателей (Российская Федерация)

Докладчик: Саламатов Владимир Юрьевич, Дробышев Дмитрий Александрович

Протокол мероприятия

1. Принять к сведению доклад Дробышева Д.А. (ООО «МТИ») о проводящейся работе по выработке Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества продукции. Отметить для дальнейшего обсуждения и проработки положения Концепции, влияющие на реализацию проекта «Цифровое техническое регулирование ЕАЭС».
2. Поддержать предложенный проект Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества продукции с учетом состоявшегося обсуждения.
 - 2.1. Принять к сведению выступление директора ФАУ НИА Российской Федерации Сушецкого Д.В.
 - 2.2. Отметить выступление директора Национального института по стандартизации Республики Беларусь Скуратова А.Г. об актуальности обоих проектов, которые ведут к созданию экосистемы технического регулирования ЕАЭС.
 - 2.3. Принять к сведению предложение представителя Центра «Единого окна» в сфере внешней торговли при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики о необходимости синхронизировать работы как по проекту «Цифровое техническое регулирование ЕАЭС», так и по проекту Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества продукции в части цифровизации процессов.

Приложение №7. Обсуждение Концепции на заседании Президиуме Делового совета ЕАЭС

ПРОТОКОЛ

Двадцать первого заседания Президиума Делового совета Евразийского экономического союза

8 декабря 2022 года, 9:40, отель Новотел, Бишкек, Кыргызская Республика (офф-/онлайн режим)

Председательствующий: Д.Т. Ибраев

Члены Президиума Делового совета ЕАЭС: Д.Т. Ибраев, Р.А. Баталов, А.В. Шохин ...

Уполномоченные представители Координаторов Сторон Делового совета ЕАЭС: Д.В. Кузьмин, Т.З. Жаркенов, В.В. Басько, Н.Л. Караманукян.

Представители комитетов Делового совета ЕАЭС: В.В. Басько, В. Ю. Саламатов.

Руководители национальных ведомств Кыргызской Республики: У.Т. Темиралиев

Члены делегации Сторон Делового совета ЕАЭС, Комитетов Делового совета ЕАЭС, Евразийской экономической комиссии и приглашенные представители бизнес-сообщества.

По вопросу 1. О результатах работы Делового совета ЕАЭС в 2022 г.

(Д.Т. Ибраев, С.В. Михневич)

Решили:

1. Утвердить проект доклада о результатах работы Делового совета ЕАЭС в 2022 г.
2. Принять предложение Секретариата Делового совета ЕАЭС по организации работы информационных ресурсов Сторон Делового совета ЕАЭС.

По Вопросу 2. О планах работы Делового совета ЕАЭС в 2023 г.

(А.Н. Шохин, С.В. Михневич)

Решили:

1. Одобрить проект плана работы Делового совета ЕАЭС с приложениями;
 2. Сторонам Делового совета ЕАЭС направить в адрес Секретариата Делового совета ЕАЭС предложения по дополнению/уточнению отраслевых направлений и международных мероприятий;
- Срок исполнения: 30 декабря 2022 г.

3. Рабочим органами Делового совета ЕАЭС направить планы работы в адрес Секретариата Делового совета ЕАЭС для подготовки консолидированного «сквозного» плана работы.

По вопросу 3. О сотрудничестве Делового совета ЕАЭС с Фондом

Россконгресс

(Д.Т. Ибраев)

Решили:

1. Принять к сведению выступление председателя Президиума – Президента Делового совета ЕАЭС Д.Т. Ибраева по указанному вопросу
2. Одобрить подписание соглашения между Фондом Росконгресс и Деловым советом ЕАЭС.
3. Председателю Президиума – Президенту Делового совета ЕАЭС подписать соглашение.

По Вопросу 4. О Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества продукции

(В.Ю. Саламатов)

Решили:

1. Принять к сведению доклад В.Ю. Саламатова о разработке Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества продукции;
2. Комитету Делового совета ЕАЭС по торгово-экономическим отношениям со странами-торговыми партнерами доработать проект Концепции создания Евразийской системы обеспечения качества продукции с учетом состоявшегося обсуждения и внести на утверждение Президиума Делового совета ЕАЭС в целях подготовки обращения в адрес ЕЭК от имени Делового совета ЕАЭС по указанному вопросу.

По вопросу 5. О действии разрешительного порядка вывоза отдельных видов товаров с территории Российской Федерации, ограничивающего свободное перемещение товаров по таможенной территории (ЕАЭС)

(Р.А. Баталов)

Решили:

1. Принять к сведению информацию НПП РК «Атамекен» по вопросу о действии разрешительного порядка вывоза отдельных видов товаров с территории Российской Федерации, ограничивающего свободное перемещение товаров по таможенной территории (ЕАЭС);

2. Председателю Президиума Делового совета ЕАЭС проработать совместно с Минпромторгом России возможность внесения изменений в действующий порядок и проинформировать о результатах работы Стороны Делового совета ЕАЭС в целях подготовки совместной позиции по указанному вопросу.

По вопросу 6. О развитии железнодорожных и автомобильных транспортных коридоров с выходом в порты Южной Азии, в том числе Персидского залива. Создание соответствующей инфраструктуры, свободных портов и логистических центров.

(Д.Т. Ибраев)

Решили:

1. Поддержать предложение председателя Президиума – Президента Делового совета ЕАЭС Д.Т. Ибраева по активизации развития железнодорожных и автомобильных транспортных коридоров в порты Южной Азии, Персидского залива с созданием свободных портов и логистических центров;
2. Деловому совету совместно с ЕЭК проработать вопросы расширения транспортных коридоров, развития свободных портов и логистических центров.

По Вопросу 7. О рабочих органах Делового совета ЕАЭС

(С.В. Михневич)

1. Поддержать предложения по активизации деятельности рабочих органов Делового совета ЕАЭС.
2. Сторонам Делового совета ЕАЭС направить в Секретариат Делового совета ЕАЭС предложения по актуализации состава членов и кандидатам на руководящие посты следующих рабочих органов: Комитет по продовольственному рынку; Рабочая группа по сближению квалификаций специалистов различных видов профессиональной деятельности государств-членов ЕАЭС; Рабочая группа для консультаций по проработке вопроса о создании Деловой ассоциации Большой Евразии; Рабочая группа по торговым переговорам.

Срок исполнения: 16 января 2022 г.

3. Секретариату Делового совета ЕАЭС с учетом полученной информации подготовить сводные предложения для внесения на очередное заседание Президиума Делового совета ЕАЭС.
4. Поддержать предложение по созданию Комитета по техническому регулированию и Комитета по транспорту и инфраструктуре.
5. Сторонам Делового совета ЕАЭС направить в Секретариат Делового совета ЕАЭС предложения по членству и кандидатурам руководителей указанных комитетов.
Срок исполнения: 30 января 2022 г.
6. Секретариату Делового совета ЕАЭС с учетом полученной информации подготовить сводные предложения для внесения на очередное заседание Президиума Делового совета ЕАЭС.

По Вопросу 8. О сотрудничестве Делового совета ЕАЭС с органами ЕАЭС по вопросам цифровизации (цифрового развития)

(В.В. Басько)

Решили:

1. Принять к сведению информацию В.В. Басько, Председателя Комитета Делового совета ЕАЭС по цифровой повестке ЕАЭС.
2. Считать целесообразным повышение уровня консолидации, вовлеченности и активности бизнеса ЕАЭС в формирование и реализацию цифровой повестки ЕАЭС, которая должна в большей мере чем это есть сейчас учитывать приоритеты, интересы и проблемы бизнеса.
3. Включить в содержательный фокус работы Делового совета ЕАЭС и его органов развитие цифрового обеспечения цепей поставок и цифрового обеспечения производства. С этой целью сформировать из представителей бизнеса и профильных органов государственного управления государств-членов Союза совместные рабочие группы для проработки вопросов создания (1) интегрированного цифрового каталога товаров (продукции) на основе унифицированных решений национальных каталогов товаров государств-членов Союза и (2) открытой универсальной цифровой платформы для различных отраслей промышленности с целью обеспечения технологической безопасности и достижения максимального экономического эффекта для каждого из государств-членов ЕАЭС, для чего обратиться с соответствующим предложением в ЕЭК.
4. Секретариату внести соответствующие корректировки в План работы Делового совета ЕАЭС на 2023 год.

5. Членам Президиума Делового совета ЕАЭС:

5.1. Определить в своих объединениях ответственных за вопросы цифровизации на руководящем уровне объединения и делегировать их в состав Комитета Делового совета ЕАЭС по цифровой повестке ЕАЭС.

Срок исполнения: до 30.12.2022

6. Комитету Делового совета ЕАЭС по цифровой повестке ЕАЭС:

6.1. Организовать процедуру обновления состава Комитета.

После обновления состава Комитета:

6.2. Проработать целесообразность и в случае положительного решения Президиума Делового совета ЕАЭС подготовить целевое заседание Президиума Делового совета ЕАЭС

Срок исполнения: 1 квартал 2023 года.

6.3. Проработать с ЕЭК целесообразность и возможность обновления механизмов по обеспечению, прежде всего, финансовому и экспертному, проектных инициатив и проектов.

По вопросу 9. О Бишкекской декларации Делового совета ЕАЭС о поддержке интеграционных процессов на евразийском пространстве (С.В. Михневич)

Решили:

1. Принять Бишкекскую декларацию Делового совета ЕАЭС.