

ОТЧЕТ

о результатах реализации Основных ориентиров макроэкономической политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства на 2014 – 2015 годы

Основные ориентиры макроэкономической политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства на 2014 – 2015 годы (далее – Основные ориентиры) одобрены Решением Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств от 29 мая 2014 г. № 70.

Указанным Решением государствам – членам Таможенного союза и Единого экономического пространства (далее – государства-члены) рекомендовано учитывать при проведении макроэкономической политики одобренный документ, а Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) поручено проводить мониторинг мер, предпринимаемых государствами-членами в области макроэкономической политики, и оценивать соответствие таких мер положениям одобренного документа.

Решением Коллегии Комиссии от 25 августа 2014 г. № 144 принят Перечень мероприятий по реализации основных ориентиров макроэкономической политики государств – членов на 2014 – 2015 годы.

Во исполнение указанных Решений Комиссией проведен мониторинг соответствия национальных мер, а также действий Комиссии, принятым Основным ориентирам.

Мониторинг проведен на основании информации, представленной уполномоченными органами государств-членов, анализа нормативно-правовых актов, принятых государствами-членами в отчетном периоде, отчетов ответственных департаментов Комиссии и публикаций на официальных сайтах министерств и ведомств государств-членов.

В связи с подписанием 10 октября 2014 года Договора о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, предусматривающего присоединение Армении ко всем решениям, принятым в рамках Евразийского экономического союза (далее – Союз), в том числе к Решению Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств от 29 мая 2014 г. № 70, отчет включает также информацию о принятых национальных мерах и действиях Республики Армения.

I. Обеспечение макроэкономической устойчивости

1. Принятие мер по соблюдению установленных значений показателей, характеризующих устойчивость экономического развития.

На основании результатов мониторинга, проводимого Комиссией в отчетном периоде, по соблюдению государствами-членами количественных значений макроэкономических показателей, определяющих устойчивость

экономического развития (годовой дефицит консолидированного бюджета сектора государственного управления – не выше 3 процентов ВВП; долг сектора государственного управления – не выше 50 процентов ВВП; уровень инфляции (декабрь анализируемого года к декабрю предыдущего года) – не превышает более чем на 5 процентных пунктов уровень инфляции государства-члена, имеющего наименьший рост цен), установлено, что все государства-члены соблюдают значения макроэкономических показателей устойчивости, за исключением Республики Беларусь по показателю инфляции, превышение которого фиксируется, начиная с 2012 года.

Профицит бюджета Республики Беларусь в 2014 году составил 0,7% ВВП, государственный долг не превысил 22,8% ВВП, инфляция по итогам года составила 18,1%. Дефицит бюджета Республики Казахстан в 2014 году составил 2,8% ВВП, государственный долг не превысил 14,9% ВВП, инфляция по итогам года составила 7,4% ВВП. Дефицит бюджета Российской Федерации в 2014 году составил 0,45% ВВП, государственный долг не превысил 14,5% ВВП, инфляция по итогам года составила 11,4%.

После вступления в силу Порядка разработки и принятия мер, направленных на стабилизацию экономической ситуации в случае превышения государствами – членами Таможенного союза и Единого экономического пространства количественных значений макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития, утвержденного Решением Коллегии Комиссии от 25 июня 2014 г. № 93, у Комиссии появилось правовое основание для принятия мер, направленных на преодоление негативных явлений в экономике Республики Беларусь, связанных, в частности, с превышением показателя инфляции.

Зафиксированное превышением Республикой Беларусь показателя инфляции по итогам двух последовательных кварталов (во 2 кв. 2014 г. – 120%, превышение от допустимого расчетного значения – 8,0 п.п., в 3 кв. – 120,1 %, превышение 7,7 п.п.) послужило основанием для проведения консультаций Комиссии с уполномоченными органами Республики Беларусь с целью принятия решения о подготовке рекомендаций Комиссии, направленных на устранение допущенных отклонений и стабилизацию экономической ситуации в стране, в результате которых был подписан Протокол от 4 декабря 2014 года.

В рамках реализации Протокола консультаций Республика Беларусь проинформировала Комиссию о принятии следующих действий, направленных на снижение уровня инфляции:

- сдерживание инфляции с помощью монетарных инструментов;
- поддержание стабильности в денежно-кредитной сфере и на валютном рынке;
- защита рублевых сбережений от инфляции;
- поддержание положительного уровня (в реальном выражении) процентных ставок в экономике;
- увеличение международных резервных активов;
- приостановление снижения ставки рефинансирования до 20% годовых;
- сокращение темпов роста финансирования государственных программ и заработной платы работников бюджетной сферы;

- снижение темпов спроса на иностранную валюту за счет ограничения валютного кредитования физических и юридических лиц;
- создание инструментов управления ценами и отложенного мониторинга как на внутреннем рынке, так и на внешнем контуре, для оперативного реагирования на любые изменения ценовой конъюнктуры;
- максимальное насыщение потребительского рынка, в том числе за счет импорта, проведение товарных интервенций;
- введение ограничений на повышение цен на товары и повышение ответственности органов государственного управления по всей вертикали власти за ценовую ситуацию (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 декабря 2014 г. № 1207 «О некоторых вопросах потребительского рынка»);
- улучшение состояния ее платежного баланса (подписание 29 мая 2014 года Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации Протокола о внесении изменений в Соглашение о порядке уплаты и зачисления вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) при вывозе с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории Таможенного союза нефти сырой и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти, от 9 декабря 2010 года и об отдельных вопросах его применения, в соответствии с которым с 2015 года в бюджете Республики Беларусь будет оставаться до 1,5 млрд. долларов США вывозных таможенных пошлин от экспорта нефтепродуктов, выработанных из российской нефти).

Анализ национальных мер Республики Беларусь, направленных на снижение уровня инфляции, показал их достаточность и эффективность, что подтверждается результатами мониторинга показателя инфляции, в соответствии с которым зафиксировано снижение уровня инфляции в Республике Беларусь с 20,1% (3 кв. 2014 г.) до 16,2% (4 кв. 2014 г.) и снижение превышения уровня инфляции от расчетного порогового значения с 7,7 п.п. до 3,8 п.п.

В соответствии с Порядком разработки и принятия мер, направленных на стабилизацию экономической ситуации в случае превышения государствами-членами количественных значений макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития, Комиссия проинформировала Министерство экономики Республики Беларусь об отсутствии оснований для разработки рекомендаций Комиссии для Республики Беларусь в связи с улучшением экономической ситуации.

Другие государства-члены также принимали действия по поддержанию показателей устойчивости на согласованном уровне.

В Республике Армения по итогам 2014 года уровень инфляции составил 4,6%. Для урегулирования инфляционных давлений, связанных с обесценением национальной валюты в четвертом квартале 2014 года, Центральный Банк Республики Армения ужесточил денежно-кредитную политику путем:

- повышения ставки рефинансирования на 175 бп. до 8,5% (на конец января 2015 года ставка составила 9,5%, на конец февраля 2015 года – 10,5%);

- повышения ставки по ломбардным кредитам до 21% (на конец января 2015 года ставка составила 17%, на конец февраля 2015 года – 14,5%);

- повышения норматива обязательного резервирования по валютным активам с 12% до 24% (на конец января 2015 года ставка составила 20%).

В Республике Казахстан для удержания инфляции в целевом коридоре 6-8% предприняты следующие меры:

- предоставление ликвидности через операции обратное РЕПО и валютно-процентного СВОПа и проведение операций по изъятию ликвидности путем выпуска краткосрочных нот и привлечения депозитов;

- сохранение официальной ставки рефинансирования неизменной на уровне 5,5% годовых;

- сохранение неизменными нормативов минимальных резервных требований: по внутренним краткосрочным обязательствам – 2,5%, по внутренним долгосрочным обязательствам – 0%, по внешним краткосрочным обязательствам – 6,0%, по внешним долгосрочным обязательствам – 2,5%;

В Российской Федерации в связи ухудшением внешнеэкономической ситуации в 2014 году и ростом инфляции с 6,5% на конец 2013 года до 11,4% на конец 2014 года предприняты следующие меры:

- повышена ключевая ставка для сдерживания инфляции (с 5,5% на начало 2014 года, до 17% на конец 2014 года, 30 января 2015 года снижена до 15%, 16 марта 2015 года – до 14%);

- согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р планируется оказание дополнительной государственной поддержки осуществления внутренних воздушных перевозок и пригородного железнодорожного сообщения, включая установление на 2015 – 2016 годы льготной ставки НДС в размере 10%.

Таким образом, принятые национальные меры позволили существенно улучшить ситуацию в Республике Беларусь и снизить превышение уровня инфляции от расчетного порогового значения в два раза, а другим государствам-членам – удержать макроэкономические показатели устойчивости в установленных пределах.

Кроме того, в рамках реализации данного пункта Комиссией совместно с государствами-членами разработаны проекты решений Коллегии Комиссии «О внесении изменений в Методику расчета макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства» и «О внесении изменений в Порядок обмена информацией между уполномоченными органами государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства и Евразийской экономической комиссией в целях проведения согласованной макроэкономической политики. Решением Коллегии Комиссии от 10 февраля 2015 г. № 13 внесены изменения в Порядок обмена информацией между уполномоченными органами государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства и Евразийской экономической комиссией в целях проведения согласованной макроэкономической политики.

2. Принятие мер по увеличению доходной части государственных бюджетов, в том числе путем дальнейшего улучшения налогового администрирования.

Проведение налоговой и бюджетной политики относится к национальной компетенции государств – членов Союза. Для соблюдения установленного значения показателя дефицита консолидированного бюджета сектора государственного управления государства-члены принимали следующие национальные меры, направленные на повышение доходной части бюджета.

В Республике Армения в 2014 году:

- ставки акцизного налога на табачную продукцию переместились из системы фиксированных платежей в общую систему налогообложения, в результате чего с 1 января 2014 года табачная продукция облагается акцизным налогом и налогом на добавленную стоимость;

- начата разработка новой редакции Налогового кодекса, в соответствии с которой предполагается расширить налогооблагаемую базу и оптимизировать налоговые льготы.

В 2015 году:

- планируется сокращение налоговых льгот;
- планируется обсудить ставки акцизного налога и расширить рамку подакцизных товаров.

В Республике Беларусь в 2014 году:

- проиндексированы ставки акцизов на табачную, алкогольную продукцию и нефтепродукты;

- введена госпошлина за выдачу разрешения на допуск транспортного средства к участию в дорожном движении, а также введен налог на добычу нефти и калийной соли;

- введена новая форма налогового контроля – налоговый хронометраж, согласно которому налоговому органу предоставляется право определения (увеличения) налоговой базы за отчетный период по результатам наблюдения хронометражным методом с целью установления фактической выручки (дохода) плательщика за период, в течение которого проводится наблюдение;

- расширен круг налогоплательщиков, обязанных предоставлять декларации в электронном виде, приняты изменения, касающиеся экологического налога, которые направлены на упрощение порядка его исчисления и уплаты;

- принято решение об исключении оборотов по реализации почтовых марок, маркировочных почтовых карточек и маркировочных конвертов, а также оборотов по реализации услуг почтовой связи по пересылке простых отправлений письменной корреспонденции из перечня освобождаемых от обложения НДС;

- введено понятие инвестиционного вычета вместо амортизационной премии, изменена система налогообложения игорного бизнеса в части расширения налоговой базы;

- в Налоговый кодекс Республики внесены изменения, направленные на повышение качества и эффективности контрольной деятельности и

обязывающие крупных налогоплательщиков предоставлять в налоговые органы дополнительную по сравнению с общеустановленной отчетность.

В 2015 году планируется:

- индексация ставок налогов установленных в белорусских рублях, с целью их адаптации к инфляционным процессам (земельный налог, экологический налог, налог за добычу (изъятие) природных ресурсов, подоходный налог в фиксированных суммах, единый налог с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц);
- увеличение ставок акцизов на все группы подакцизных товаров;
- сохранение действующего в текущем году порядка исчисления налога на добычу (изъятие) природных ресурсов в отношении соли калийной, предусматривающего единую адвалорную ставку этого налога в размере 12%;
- увеличение ставки налога на прибыль для банков и страховых организаций с 18 до 25%;
- дополнительное изъятие в бюджет сверх минимальной обязательной части дивидендов на доли государства от находящихся в республиканской и коммунальной собственности акций (долей в уставных фондах) у высокорентабельных организаций части прибыли (дохода) в размере 30%;
- введение специального сбора за право экспорта нефти сырой, добываемой в Республике Беларусь;
- повышение ставки подоходного налога с 12 до 13% с направлением дополнительных доходов на поддержку семей, воспитывающих детей.

В Республике Казахстан в 2014 году:

- повышены ставки налога на транспортные средства;
- проиндексированы ставки акцизов на табачную, алкогольную продукцию.

В Российской Федерации в 2014 году:

- увеличена ставка налога на добычу полезных ископаемых в отношении нефти обезвоженной, обессоленной и стабилизированной, скорректирована ставка налога на добычу полезных ископаемых в отношении углеводородного сырья;
- в размере 50% установлен норматив зачисления в федеральный бюджет налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа;
- введены повышающие коэффициенты, с учетом которых будет рассчитываться транспортный налог на автомобили дороже 3 млн. рублей;
- с целью улучшения налогового администрирования принят Федеральный закон от 4 ноября 2014 г. № 348-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации», согласно которому в стране будет введен механизм превентивного налогового контроля для крупных организаций, так называемого «налогового мониторинга»;
- расширен круг налогоплательщиков, обязанных предоставлять декларации по НДС в электронном виде;
- введена обязанность банков информировать налоговые органы об открытых счетах физических лиц и предоставлять сведения по таким счетам, с целью выявления компаний, обналачивающих средства через сотрудников;

- реализуется утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 162-р план мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование налогового администрирования», направленный на сокращение времени взаимодействия налогоплательщиков и налоговых органов, упрощение правил ведения учета налогоплательщиками с целью оптимизации принятия инвестиционных решений участниками рынка;

- законами субъектов Российской Федерации введена норма о возможности установления особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества.

В 2015 году планируется:

- провести детальный анализ и разработать подходы к сокращению масштабов и перечня льгот, предоставляемых в соответствии с федеральным законодательством;

- повышать эффективность управления неналоговыми поступлениями в федеральный бюджет, что будет способствовать снижению значимости нефтегазовых доходов в структуре бюджетных поступлений;

- индексировать ставки акцизов, в частности увеличение ставок акцизов на табачную и алкогольную продукцию, на нефтепродукты, на автомобили легковые;

- установить порядок налогообложения акцизами природного газа, экспортируемого в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики (взимание акциза на газ природный, экспортируемый в Турцию по газопроводу «Голубой поток»);

- индексировать ставки водного налога и платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности;

- индексировать ставки платы за использование лесов в соответствии с индексами-дефляторами, учитывающими уровень инфляции;

- зачислять в федеральный бюджет прибыли Банка России по нормативу 75%;

- установить запрет на предъявление к вычету сумм НДС, оплачиваемых поставщиками и подрядчиками за счет средств федерального бюджета, в том числе полученных налогоплательщиками из федерального бюджета в виде взносов в уставный капитал;

- индексировать размер государственной пошлины и установление норматива зачисления в федеральный бюджет государственной пошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в размере 50%;

- открыть лицевые счета в органах Федерального казначейства для учета средств, перечисляемых из федерального бюджета в уставные капиталы и уставные фонды юридических лиц, в виде субсидий юридическим лицам.

В целях совершенствования обмена информацией по уплате налогов участниками внешнеэкономической деятельности и опытом государств-членов в сфере улучшения налогового администрирования Министерством по налогам и сборам Республики Беларусь, Министерствами финансов Республики

Казахстан и Российской Федерации 8 октября 2014 года подписан Протокол о внесении изменений в Протокол об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств – членов Таможенного союза об уплаченных суммах косвенных налогов от 11 декабря 2009 года, который начал применяться с 1 января 2015 году. Закрепленные Протоколом нормы позволяют налогоплательщикам подтверждать факт экспорта в государства-члены Союза без необходимости предоставлять в налоговый орган документы на бумажных носителях. Все документы, необходимые для подтверждения экспорта, формируются в электронном виде. При этом, электронный документооборот применяется как при взаимодействии налоговых служб, так и при взаимодействии плательщиков (экспортера и импортера).

Кроме того, для целей контроля за полнотой уплаты налогов продолжается работа над проектом Протокола об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств – членов Евразийского экономического союза для осуществления налогового администрирования, в соответствии с которым предполагается осуществление автоматического обмена информацией по отдельным видам доходов юридических и физических лиц – налоговых резидентов государств-членов, а также по отдельным объектам имущества, находящимся на территории государств-членов.

Принятые меры позволили государствам-членам повысить доходы бюджета и придерживаться установленного Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года значения дефицита консолидированного бюджета сектора государственного управления.

3. Продолжение работы по оптимизации расходной части государственных бюджетов.

Для соблюдения установленного значения показателя дефицита консолидированного бюджета сектора государственного управления государства-члены принимали следующие национальные меры, направленные на оптимизацию расходной части бюджета.

В Республике Армения:

- снижены пенсионные отчисления из бюджета в связи с проводимой пенсионной реформой;
- снижены расходы на государственные закупки.

В Республики Беларусь бюджетная политика в области расходов в отчетном периоде была направлена на повышение эффективности государственных расходов при сохранении бездефицитного бюджета с целью ограничения инфляционных процессов при обеспечении исполнения социальных обязательств государства. Разработан проект Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, в котором особое внимание уделяется повышению эффективности использования бюджетных средств как одной из ключевых мер, направленной на обеспечение стабильных финансовых основ развития общества. Проектом Программы предусматривается реформирование системы управления государственными расходами, в частности будут

усовершенствованы межбюджетные отношения. Также планируется разработать перечень бюджетных услуг, который не будет привязан к конкретному получателю бюджетных средств, что позволит применять конкурсные механизмы распределения бюджетных средств с целью повышения эффективности их использования.

В Республике Казахстан произведено сокращение расходов бюджета, в основном, по следующим направлениям: экономия по расходам, связанным с исполнением обязательств государства (резерв Правительства Республики Казахстан и обслуживание правительственного долга), фактическая экономия по итогам государственных закупок и изменение контингента получателей бюджетных средств, перенос реализации отдельных мероприятий и проектов на более поздние сроки с целью завершения более приоритетных.

В Российской Федерации в отчетном периоде продолжалась работа, направленная на повышение эффективности бюджетных расходов в целом. Начала действовать утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2593-р Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, направленная на повышение эффективности бюджетных расходов. С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере государственных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», направленный на повышение контроля за расходованием государственных средств, повышение эффективности и обеспечения гласности и прозрачности государственных закупок.

Президентом Российской Федерации в ежегодном послании Федеральному Собранию Российской Федерации 4 декабря 2014 года уделено особое внимание повышению эффективности бюджетных расходов. В развитие данного направления распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р утвержден план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году. Согласно данному плану одним из ключевых направлений действий Правительства Российской Федерации в 2015 году будет являться оптимизация бюджетных расходов за счет выявления и сокращения неэффективных расходов, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении публичных обязательств.

Принятые меры позволили государствам-членам оптимизировать расходы и придерживаться установленного Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года значения дефицита консолидированного бюджета сектора государственного управления.

II. Реализация мер по достижению экономического роста за счет использования интеграционного потенциала и конкурентных преимуществ государств-членов

1. Развитие сотрудничества в реальном секторе в целях повышения его конкурентоспособности.

1.1 Активизация сотрудничества Комиссии, органов государственной власти и бизнес-сообщества государств-членов на основе сформированных принципов проведения промышленной политики с задействованием механизмов более глубокой промышленной кооперации.

С целью активизации сотрудничества с участием представителей Комиссии, органов государственной власти и бизнес-сообществ государств-членов проведены следующие мероприятия:

- заседание круглого стола «Проблемы и перспективы развития отрасли строительных материалов в рамках ТС и ЕЭП» (4 сентября 2014 г., г. Москва Российская Федерация);

- заседание круглого стола на тему «Проблемы и перспективы развития фармацевтической отрасли в рамках ТС и ЕЭП» в ходе работы международного форума «Фармацевтика и медицинские изделия» (23 сентября 2014 г., г. Томск, Российская Федерация).

1.2. Создание условий для углубления кооперации и развития взаимодополняемости реальных секторов экономик государств-членов с учетом их конкурентных преимуществ.

В начале 2015 года состоялось подписание трехстороннего меморандума о сотрудничестве в сфере легкой промышленности между Российским союзом предпринимателей текстильной и легкой промышленности, Ассоциацией предприятий легкой промышленности Республики Казахстан и Белорусским государственным концерном легкой промышленности. В рамках сотрудничества в данной сфере запланирована организация совместных проектов, содействие инновационной деятельности, поддержка предприятий легкой промышленности Евразийского экономического союза.

В ходе состоявшегося 30 сентября 2014 года в г. Атырау (Республика Казахстан) XI Форума межрегионального сотрудничества Российской Федерации и Республики Казахстан подписан Меморандум о научно-техническом сотрудничестве между казахстанской национальной компанией по транспортировке нефти «КазТрансОйл», ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат» и ОАО «Челябинский трубопрокатный завод», согласно которому «КазТрансОйл» будет покупать трубы ОАО «Челябинский трубопрокатный завод», произведенные из стали ОАО «Магнитогорский металлургический завод».

В 2014 году состоялся ряд встреч представителей строительной отрасли Российской Федерации и Республики Беларусь в рамках работы по формированию единого рынка услуг в области строительства. Осуществляется проработка вопроса относительно создания единого перечня услуг в области

изыскания, проектирования и строительства, а также требований в области проектирования и строительства зданий и сооружений на территориях Российской Федерации и Республики Беларусь. Создание единого рынка услуг в области строительства позволит строительным, архитектурно-проектным и изыскательским организациям Российской Федерации и Республики Беларусь беспрепятственно работать на территории обоих государств.

В рамках Союза с целью углубления кооперации и развития взаимодополняемости реальных секторов экономик государств-членов предприняты следующие шаги:

- подготовлен проект решения Евразийского межправительственного совета «О плане мероприятий по обеспечению стимулирования производства и использования моторных транспортных средств с электрическим двигателем в государствах – членах Евразийского экономического союза»;

- принята Рекомендация Совета Комиссии от 31 января 2014 г. № 1 «О развитии сотрудничества государств – членов ТС и ЕЭП в отрасли легкой промышленности», в соответствии с которой Комиссией на основании предложений государств-членов подготовлен план мероприятий по развитию легкой промышленности, который в настоящее время находится на рассмотрении в государствах-членах;

- принято Решение Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств от 29 мая 2014 г. № 72 «Об условиях применения понятия «промышленная сборка транспортных средств» на территориях государств – членов ТС и ЕЭП», согласно которому созданы единые конкурентоспособные условия, обеспечивающие свободное обращение моторных транспортных средств, произведенных в режиме «промышленной сборки» на территориях государств-членов, однако отдельные положения данного решения не могут быть реализованы без принятия порядка администрирования;

- подготовлен проект рекомендации Совета Комиссии о развитии сотрудничества государств-членов в сфере железнодорожного машиностроения с определением основных направлений такого сотрудничества;

- принята Рекомендация Коллегии Комиссии от 21 октября 2014 г. № 14 «О пояснениях по классификации субсидий в соответствии с Соглашением о единых правилах предоставления промышленных субсидий от 9 декабря 2010 года и положениями статьи 93 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года»;

- Коллегией Комиссии 30 сентября 2014 г. одобрен проект поручения Совета Комиссии «О разработке концепции Евразийского инжинирингового центра по станкостроению на территории государств – членов ТС и ЕЭП»;

- подготовлен проект рекомендации Совета Комиссии «О развитии сотрудничества государств – членов ТС и ЕЭП в сфере производства машин и оборудования для сельского хозяйства».

Комиссией в рамках работы по формированию интеграционного потенциала Союза с учетом тенденций развития мировой экономики и стратегий национального развития государств-членов проведен анализ отдельных секторов экономики государств-членов, в частности, производства и

потребления редкоземельных металлов (РЗМ) и нефтеперерабатывающей промышленности, и подготовлены соответствующие предложения по развитию интеграционного потенциала.

10 сентября 2014 года с участием представителей Комиссии, органов государственной власти, бизнес-сообщества и науки Российской Федерации состоялось совещание по формированию предложений, направленных на развитие интеграционного потенциала Союза в сфере производства и потребления редкоземельных металлов. Участниками данного совещания отмечена заинтересованность в организации дальнейшей работы по указанному вопросу совместно с представителями органов государственной власти, бизнес-сообщества и науки, а также предприятий-потребителей РЗМ всех государств – членов Союза.

Основой для развития данного направления в рамках Союза может являться взаимодействие Российской Федерации и Республики Казахстан в рамках подписанного в июне 2014 года Меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве между Госкорпорацией «Росатом» и АО «НАК «Казатомпром» в области нетрадиционной (альтернативной) энергетики (солнечной и ветровой) и производства редких и редкоземельных металлов.

1.3. Развитие промышленной кооперации в высокотехнологичных отраслях промышленности.

В рамках контракта между ОАО «В/О «Изотоп», принадлежащего ГК «Росатом», и ЗАО «Научный центр радиационной медицины и ожогов» Министерства здравоохранения Республики Армения в январе 2014 года в Республику Армения был поставлен первый генератор технеция-99m, применяемый для диагностики онкологических и сердечно-сосудистых заболеваний. В 2015 году планируется ежемесячно поставлять генераторы технеция-99m и диагностические наборы к ним.

В ходе состоявшегося 30 сентября 2014 года в г. Атырау (Республика Казахстан) XI Форума межрегионального сотрудничества Российской Федерации и Республики Казахстан состоялся запуск масштабного совместного проекта «Евразия», который позволит осуществить бурение сверхглубоких скважин в районе Каспийской впадины для добычи углеводородов и разрабатывать месторождения, ранее считавшиеся недоступными.

Также в ходе работы указанного форума подписано межправительственное соглашение об особенностях добычи медно-колчеданных руд в приграничной зоне Российской Федерации и Республики Казахстан.

В 2014 году начало работу совместное белорусско-российское предприятие «РЭБ Технолоджи». К 2017 году предприятие планирует выйти на международный рынок, модернизируя технику стран Азии, Африки, СНГ.

В рамках Союза Рабочей группой по формированию Евразийских технологических платформ с участием представителей государств-членов и Комиссии начата работа по разработке соответствующего положения.

1.4. Разработка и согласование концепции формирования общего рынка электрической энергии и мощности государств-членов.

В отчетном периоде разработан и согласован компетентными органами государств – членов Союза проект Концепции формирования общего электроэнергетического рынка Союза. В настоящее время указанный проект проходит процедуру одобрения в органах Союза. В соответствии со статьей 104 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года утверждение данной Концепции планируется до 1 июля 2015 года.

Создание общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза будет способствовать устойчивому развитию экономик и обеспечению энергетической безопасности государств-членов, повышению экономической эффективности и надежности функционирования электроэнергетических комплексов государств-членов, повышению конкурентоспособности государств-членов и Союза в целом на мировом рынке. А также позволит стабилизировать цены на электроэнергию, обеспечить свободу перемещения товаров и услуг в сфере электроэнергетики и максимально удовлетворить спрос потребителей на электроэнергию.

1.5. Разработка основных направлений промышленного сотрудничества.

В 2014 году принято решение о формировании рабочей группы по вопросам промышленной политики и промышленных субсидий с участием представителей органов государственной власти государств-членов и Комиссии для разработки проекта документа «Основные направлений промышленного сотрудничества» в рамках Союза. Выработана структура и методические подходы к разработке указанного документа.

1.6. Обеспечение подготовки совместных прогнозов спроса и предложения государств-членов на основные виды сельскохозяйственной продукции и продовольствия на основе единой методологии формирования таких прогнозов для реализации согласованной (скоординированной) агропромышленной политики.

С целью обеспечения подготовки совместных прогнозов спроса и предложения государств-членов на основные виды сельскохозяйственной продукции и продовольствия для реализации согласованной (скоординированной) агропромышленной политики Рекомендацией Коллегии Комиссии от 24 декабря 2014 г. № 22 одобрена Методология расчета совместных прогнозов спроса и предложения государств-членов по основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

В настоящее время проводится работа по составлению расчетов совместных прогнозов спроса и предложения зерна, мяса и мясопродуктов, говядины, свинины, баранины, мяса птицы, молока и молокопродуктов, сахара, масел растительных, картофеля, яиц.

Формирование совместных прогнозов спроса и предложения государств-членов по основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия позволит повысить эффективность использования финансовых и материальных средств в агропромышленной сфере, а также снизить импорт и увеличить

экспорт отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия за счет повышения эффективности прогнозирования спроса и предложения по ним.

2. Совершенствование условий торговли и развитие внешнеторговых отношений.

2.1. Активизация работы по упрощению процедур торговли.

В 2014 году в целях развития внешней торговли государств-членов Комиссией проводилась систематическая работа по совершенствованию таможенного законодательства Таможенного союза и упрощению порядка совершения таможенных операций с учетом международных стандартов и мировой практики.

В 2014 году экспертной группой по подготовке проекта Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, созданной в рамках рабочей группы по совершенствованию таможенного законодательства, подготовлен проект Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

Проект Таможенного кодекса Союза направлен на решение таких задач, как:

- совершенствование, модернизация таможенного администрирования с учетом современного уровня развития информационных технологий;
- учет положений международных конвенций по таможенным вопросам и обязательств государств-членов, взятых в рамках вступления во Всемирную торговую организацию, в том числе Соглашения по упрощению процедур торговли от 11 декабря 2013 года;
- сокращение национального сегмента таможенного регулирования;
- устранение существующих в Таможенном кодексе Таможенного союза недочетов и коллизий.

В проекте Таможенного Кодекса Союза нашли отражение следующие нормы и положения, способствующие упрощению процедур торговли:

- закреплён приоритет электронного таможенного декларирования;
- предусмотрено непредставление при подаче декларации на товары (как электронной, так и письменной) документов, на основании которых заполнена таможенная декларация;
- установлена возможность совершения таможенных операций, связанных с регистрацией таможенных деклараций, информационной системой таможенных органов автоматически без участия должностных лиц таможенных органов;
- закреплены подходы, позволяющие реализовать механизм «единого окна» при совершении таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию, убытием товаров с таможенной территории, а так же при проверке сведений, заявленных в таможенной декларации;
- сокращены сроки выпуска товаров;

- унифицированы особенности таможенного декларирования товаров, перемещаемых в несобранном или разобранном виде, с указанием одного кода по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности;

- усовершенствован институт уполномоченных экономических операторов;

- закреплена возможность применения технических средств таможенного контроля при проведении различных форм таможенного контроля.

Проект Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза одобрен Решением Коллегии Комиссии от 18 декабря 2014 года № 233 и в настоящее время проходит процедуру внутригосударственного согласования в государствах-членах.

Комиссией совместно с государствами-членами проводится последовательная работа по внедрению в процесс совершения таможенных операций прогрессивных (безбумажных) технологий, сокращению документов, сопровождающих данный процесс, дальнейшему совершенствованию правил декларирования товаров и оптимизации порядка указания отдельных сведений в декларации на товары. Такие меры позволят сэкономить ресурсы как участников внешнеэкономической деятельности на подготовку документов и их представление, так и таможенных органов на их проверку и хранение, что в свою очередь приведет к более широкому внедрению механизмов автоматической проверки сведений и их анализа и сокращению времени совершения таможенных операций, а также к снижению административных барьеров и улучшению условий ведения бизнеса.

Продолжается работа по дальнейшему совершенствованию и упрощению порядка совершения таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств в условиях сохранения эффективного таможенного контроля.

Упрощено таможенное декларирование автомобильных транспортных средств международной перевозки (Решение Коллегии Комиссии от 25 марта 2014 г. № 48 «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза»), а также процедура проверки соответствия техническим требованиям автомобильных транспортных средств, прицепов, полуприцепов (Решение Коллегии Комиссии от 13 мая 2014 г. № 59 «О внесении изменения в пункт 20 Порядка выдачи и использования свидетельств о допуске транспортных средств международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями»).

Решением Коллегии Комиссии от 23 сентября 2014 г. № 176 «О внесении изменений в пункт 9 Инструкции о порядке заполнения таможенной декларации на транспортное средство» созданы предпосылки для ускорения проведения таможенного контроля при таможенном транзите иностранных товаров, для сокращения издержек участников внешнеэкономической деятельности, а также для ускорения осуществления таможенных формальностей в таможенных органах прибытия и убытия.

Принятые в 2014 году решения способствуют совершенствованию таможенного декларирования товаров, упрощению таможенных формальностей, сокращению количества используемых таможенных

документов и в конечном итоге оказывают влияние на упрощение процедур торговли.

2.2. Согласование системных рекомендаций по основным направлениям торговой политики государств-членов на период до 2020 года.

В отчетном периоде проводилась работа с участием представителей государств-членов по подготовке и согласованию Доклада Комиссии «Основные направления внешнеторговой политики Евразийского экономического союза на период до 2020 года». В настоящее время Доклад дорабатывается, в том числе с учетом позиции Республики Армения, присоединившейся к Союзу с 1 января 2015 года. Утверждение Доклада Советом Комиссии планируется до конца 2015 года.

2.3. Продолжение работы по устранению технических барьеров в торговле с государствами-участниками Содружества Независимых Государств (СНГ).

В данном направлении продолжается работа по устранению технических барьеров в торговле с государствами-участниками СНГ.

В рамках Меморандума между Евразийской экономической комиссией и Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС) о сотрудничестве в области стандартизации и обеспечения единства измерений от 7 июля 2013 года представители Комиссии принимают участие в работе МГС. Комиссией обеспечено принятие 30 программ по разработке межгосударственных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов Таможенного союза и необходимых для осуществления оценки соответствия продукции.

В отчетном периоде в соответствии с Решениями Коллегии Комиссии от 15 января 2013 г. № 2 и от 13 августа 2013 г. № 163 Комиссией осуществлялся мониторинг ограничительных мер, применяемых третьими странами к товарам государств-членов, по итогам которого подготовлен Доклад об ограничительных мерах, применяемых третьими странами к товарам государств-членов, и рассмотрен Коллегией Комиссии на заседаниях 10 июня и 18 декабря 2014 года.

2.4. Завершение ратификации Соглашения государств – членов Таможенного союза об устранении технических барьеров во взаимной торговле с государствами-участниками Содружества Независимых Государств, не являющимися государствами – членами Таможенного союза, от 17 декабря 2012 года.

В Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации завершены внутригосударственные процедуры, необходимые для ратификации Соглашения государств – членов Таможенного союза об устранении технических барьеров во взаимной торговле с государствами-участниками Содружества Независимых Государств, не являющимися государствами – членами Таможенного союза, от 17 декабря 2012 года.

2.5. Проведение переговоров по заключению соглашений о свободной торговле с третьими странами и совместной работы государств-членов и Евразийской экономической комиссии с государствами – торговыми партнерами, направленной на изучение целесообразности заключения подобных соглашений.

В отчетном периоде совместно с представителями государств-членов Комиссией осуществлялась работа по изучению целесообразности заключения Соглашения о свободной торговле с Государством Израиль в рамках соответствующей совместной исследовательской группы. По итогам проделанной работы подготовлен проект итогового доклада совместной исследовательской группы.

Советом Комиссии приняты решения от 23 марта 2014 г. № 14 и от 15 августа 2014 г. № 54 о создании совместных исследовательских групп по изучению целесообразности заключения соглашений о свободной торговле с Республикой Индией и Арабской Республикой Египет.

В отчетном периоде при участии представителей государств-членов и Комиссии проведены переговоры по вопросу заключения Соглашения о свободной торговле с Социалистической Республикой Вьетнам, с делегацией Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) и Новой Зеландией. По итогам переговоров с Социалистической Республикой Вьетнам в мае 2015 года планируется подписание Соглашения о создании зоны свободной торговли. Переговоры по данному вопросу с ЕАСТ и Новой Зеландией на данный момент приостановлены.

Также в отчетном периоде на заседаниях консультативных органов при Комиссии были рассмотрены предложения о целесообразности заключения соглашений о свободной торговле с Республикой Черногорией, Республикой Индонезией, Сирийской Арабской Республикой, Республикой Перу и Исламской Республикой Пакистан.

Заключение соглашений о свободной торговле с третьими странами позволит увеличить экспорт товаров и услуг государств-членов, будет способствовать сокращению расходов на импорт товаров, притоку иностранных инвестиций в государства-члены и увеличению взаимных инвестиций со странами-партнерами по соглашениям.

2.6. Определение основных направлений развития «Единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности с учетом международной практики и опыта государств-членов.

Решением Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств от 29 мая 2014 г. № 68 одобрены Основные направления развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности.

Для реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности рабочей группой, включающей представителей органов государственной власти, Комиссии и бизнес-сообществ государств-членов, подготовлен проект плана

мероприятий, а также проект детализированного плана на 2015 год по выполнению указанного плана мероприятий. Данные документы одобрены решениями Коллегии Комиссии от 24 декабря 2014 г. № 249 и № 243 соответственно.

На национальном уровне в Республике Армения предполагается внедрить систему электронного управления, применяя принцип «одного окна», в рамках программы «Предоставление оборудования для контрольно-пропускных пунктов «Баграташен» и «Садахло» между Арменией и Грузией и развитие их возможностей», которая осуществляется с декабря 2013 года.

В Российской Федерации в рамках работы по внедрению национального механизма «единого окна» введено обязательное декларирование товаров в электронной форме. По итогам 2014 года 99,88% всех деклараций на товары поданы в форме электронного документа. В настоящее время ведется работа по созданию портового «единого окна». В 2014 году создан и прошел опытное тестирование прототип системы, позволяющей обеспечить электронное взаимодействие всех заинтересованных участников процесса в морском порту. В 2015 году планируется тестирование полнофункциональной версии данной системы в таможенных органах, в которых проводилось тестирование прототипа.

Развитие механизма «единого окна» позволит сократить временные и стоимостные затраты, связанные с совершением таможенных операций, необходимых при перемещении товаров через таможенную границу Союза.

2.7. Продолжение работы по формированию согласованных предложений, направленных на создание Единой системы идентификации участников внешнеэкономической деятельности на территории Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Государствами-членами в целом поддержана идея по созданию и использованию Единой системы идентификации участников внешнеэкономической деятельности на территории Таможенного союза и Единого экономического пространства (далее – ЕСИТС) не только для целей таможенного регулирования и отмены «принципа резидентства», но и для целей валютного, налогового и иных видов государственного регулирования в рамках Евразийского экономического союза. Комиссией в 2014 году совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами государств-членов проводилась работа по подготовке предложений по созданию Единой системы идентификации участников внешнеэкономической деятельности на территории Таможенного союза и Единого экономического пространства. Для дальнейшей всесторонней проработки данного вопроса и формирования согласованных предложений по созданию ЕСИТС представляется целесообразным создание рабочей группы при Комиссии с участием представителей заинтересованных органов государственной власти государств-членов.

Кроме того, Комиссией подготовлены предложения по внесению изменений в структуры и форматы электронных копий таможенных документов в части использования сведений об уникальном

идентификационном таможенном номере и направлены на рассмотрение в ФТС России.

Создание ЕСИТС в перспективе за счет интеграции (взаимного признания) с системой EORI позволит уменьшить административные барьеры для ведения бизнеса (совершения таможенных операций) на территории Союза.

Проводится работа по оценке эффективности отмены «принципа резидентства» в государствах-членах. Разработана методология оценки, от Республики Казахстан и Российской Федерации получены данные об объемах транзита товаров, ввозимых в государства-члены из третьих стран через территории других государств-членов, и проведены соответствующие расчеты. Завершение данной работы затруднено в связи с непредставлением необходимой статистической информации Республикой Беларусь.

2.8. Организация работы заинтересованных органов государств-членов и Евразийской экономической комиссии по реализации информационного обмена с третьими странами о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза.

Высшим Евразийским экономическим советом на уровне глав государств принято решение о начале переговоров с Китайской Народной Республикой (КНР) о заключении соглашения об обмене информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенные границы Таможенного союза и Китайской Народной Республики (Решение от 29 мая 2014 г. № 66). При этом Республикой Казахстан отмечается необходимость обсуждения вопросов о передаче сведений от Китайской железной дороги в АО «НК«КТЖ» в тех объемах, которые установлены решением Коллегии Комиссии от 17 сентября 2013 г. № 196 «О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на единую территорию Таможенного союза железнодорожным транспортом».

Целью заключения соглашения является установление регулярного консолидированного обмена таможенной информацией, позволяющего более тщательно отслеживать товарные потоки, пересекающие таможенные границы Таможенного союза и КНР, и создать условия для полномасштабного контроля импорта китайских товаров по всему периметру единой таможенной территории Союза, а также их транзита через единую таможенную территорию Союза.

В соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 12 ноября 2014 г. № 101 сформирована делегация из представителей заинтересованных органов государств-членов и Комиссии для проведения переговоров с Китайской Народной Республикой о заключении соглашения об обмене информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенные границы Таможенного союза и Китайской Народной Республики. В марте 2015 года проведен первый раунд переговоров с Китайской Народной Республикой.

Проводимая работа в данном направлении будет способствовать сокращению расхождений в статистических данных о товарах и транспортных средствах международной перевозки, выявлению так называемых «серых» схем

поставок, и, как следствие, снижению объемов некачественного импорта, повышению эффективности таможенного контроля и достоверности таможенного декларирования товаров и транспортных средств, и в целом – развитию торговли между государствами-членами и КНР.

2.9.-2.10 Завершение работы по формированию перечня технических и административных барьеров в торговле и продолжение работы по устранению изъятий во взаимной торговле товарами между государствами-членами.

В отчетном периоде работа по формированию списка изъятий и иных ограничений, в том числе барьеров, взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынок государств-членов осуществлялась параллельно с работой по подготовке проекта Договора о Евразийском экономическом союзе, и в проект Договора включен ряд норм, устраняющих определенные барьеры, изъятия и ограничения. В целях подготовки информации о ситуации по устранению изъятий и ограничений, в том числе барьеров, взаимного доступа на рынок государств-членов сформированы следующие перечни:

- Перечень выявленных изъятий и иных ограничений, в том числе барьеров, взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынок государств-членов, устраненных Договором;
- Перечень выявленных изъятий и ограничений, в том числе барьеров, взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынок государств-членов, устраняемых в Договоре в течение переходных периодов;
- Перечень выявленных изъятий и ограничений, в том числе барьеров, взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынок государств-членов, сохраненных в Договоре;
- Перечень выявленных изъятий и ограничений, в том числе барьеров, взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынок государств-членов, требующих дальнейшей проработки.

По итогам проделанной работы подготовлен аналитический доклад Комиссии «О ситуации по устранению препятствующих функционированию внутреннего рынка Евразийского экономического союза барьеров для взаимного доступа, а также изъятий и ограничений в отношении движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы», который направлен государствам-членам Союза.

При этом, в том числе, в связи с присоединением новых членов к Союзу, а также постоянным развитием права Союза и нормативно-правовой базы государств-членов процесс выявления, мониторинга и устранения барьеров для взаимного доступа, а также изъятий и ограничений будет вестись на постоянной основе в целях обеспечения функционирования внутреннего рынка Союза, как правило, без изъятий и ограничений.

2.11. Проведение работы по дальнейшему приведению ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Таможенного союза в

соответствие с тарифными обязательствами Российской Федерации перед Всемирной торговой организацией (ВТО).

В целях приведения ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Таможенного союза в соответствие с тарифными обязательствами Российской Федерации в рамках Всемирной торговой организации принято Решение Совета Коллегии Комиссии от 23 июня 2014 г. № 47, которым предусмотрена детализация отдельных позиций Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и установление ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Таможенного союза в соответствии с тарифными обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО.

3. Развитие транспортной инфраструктуры и реализация транзитного потенциала Единого экономического пространства.

3.1. Содействие завершению организационных мероприятий, необходимых для обеспечения начала хозяйственной деятельности Объединенной транспортно-логистической компании.

С целью обеспечения начала хозяйственной деятельности Объединенной транспортно-логистической компании (ОТЛК) проведена следующая работа.

В феврале 2014 года ОАО «РЖД», АО «НК «КТЖ» и Белорусская железная дорога согласовали документы, необходимые для создания ОТЛК. Согласно Протоколу, подписанному в марте 2014 года руководителями железных дорог Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, ОТЛК делегированы функции интегратора евразийского транзита. Высшим Евразийским экономическим советом на уровне глав государств, заседание которого состоялось 29 мая 2014 года, принято решение содействовать созданию ОТЛК. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2014 года № 1673-р состоялось отчуждение принадлежащих ОАО «РЖД» 50% плюс 2 акции ОАО «Центр по перевозке грузов в контейнерах «ТрансКонтейнер» и 100% минус 1 акция ОАО «РЖД Логистика» в уставной капитал ОТЛК. В сентябре 2014 года Совет директоров ОАО «РЖД» одобрил создание ОТЛК и 13 ноября 2014 года состоялась регистрация АО «Объединенная транспортно-логистическая компания» в Едином государственном реестре юридических лиц.

Предоставление клиентам ОТЛК единой сквозной услуги на территории Евразийского экономического союза позволит к 2020 году увеличить объемы транзитных перевозок только контейнерных грузов до 1 млн. ДФЭ (двадцатифутовый эквивалент) и к 2020 году переориентировать на российско-белорусско-казахстанскую компанию до 2% всего евро-азиатского контейнерного транзита.

Благодаря созданию ОТЛК, согласно расчетам, проведенным с участием консультантов из Boston Consulting Group, за счет развития перевозок и дополнительной загрузки смежных отраслей (транспортное машиностроение, металлургия, строительство, производство материалов и т.д.) к 2020 году будет обеспечен дополнительный вклад в ВВП государств-членов около 11,3 млрд.

долларов США, в том числе для России – почти 5 млрд. долларов США, для Казахстана – 5,3 млрд. долларов США, для Беларуси – около 1 млрд. долларов США. Кроме того, будет создано свыше 43 тыс. рабочих мест.

Общий грузооборот ОТЛК к 2020 году составит 4,2 млн. ДФЭ, а дополнительный доход национальных железнодорожных компаний от использования инфраструктуры к 2020 году составит около 1,6 млрд. долларов США.

3.2. Внедрение в практику обязательного предварительного информирования о товарах и транспортных средствах, перемещаемых железнодорожным, а в перспективе – воздушным и морским транспортом, а также создание гибкой правовой базы, позволяющей учитывать особенности и порядок представления предварительной информации в зависимости от вида транспорта, на котором перемещаются товары, а также устанавливающей определенные обязанности заинтересованных лиц по обеспечению перевозчиков необходимой предварительной информацией.

В соответствии с Решением Коллегии Комиссии от 5 февраля 2014 г. № 10 в государствах-членах проведены процедуры внутригосударственного согласования проекта Протокола о внесении изменений в Соглашение о представлении и об обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, от 21 мая 2010 года. Вместе с тем, в настоящее время Комиссией совместно с заинтересованными органами государств-членов прорабатывается вопрос о целесообразности дальнейшей работы над указанным проектом Протокола, ввиду того, что вопросы, связанные с предоставлением предварительной информации, в полной мере содержатся в проекте Таможенного кодекса Союза, который находится на завершающей стадии разработки.

В проекте Таможенного кодекса Союза по вопросу использования предварительной информации о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Союза, для осуществления иных видов государственного контроля предусмотрены нормы, позволяющие таможенным органам передавать иным органам государственной власти информацию о товарах, ввозимых на таможенную территорию Союза, с целью осуществления иных видов государственного контроля.

С 1 октября 2014 года в государствах-членах введено обязательное предварительное информирование о товарах и транспортных средствах, перемещаемых железнодорожным транспортом (Решение Комиссии от 17 сентября 2013 г. № 196 «О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза железнодорожным транспортом»). По результатам проведенного Комиссией в декабре 2014 года анализа применения государствами-членами положений Решения Коллегии от 17 сентября 2013 г. № 196 установлено, что Белорусская железная дорога и ОАО «РЖД» обеспечили введение предварительного информирования таможенных органов

о товарах, ввозимых железнодорожным транспортом на таможенную территорию Союза.

Кроме того, в рамках деятельности Комиссии в отчетном периоде проводилась работа по вопросу целесообразности введения обязательного предварительного информирования о товарах, перемещаемых воздушным и морским транспортом. По итогам консультаций с участием представителей заинтересованных органов государств-членов и Комиссии, состоявшихся в 2014 году, принято решение о преждевременности введения обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Союза морским транспортом. Вместе с тем, консультации будут продолжены по вопросу предварительного информирования на морском транспорте.

В настоящее время в Национальном аэропорту г. Минска (Республика Беларусь) проводится эксперимент по организации предварительного информирования о товарах, прибывающих на территорию аэропорта. В Российской Федерации на базе Домодедовской таможни с целью подготовки к введению обязательного предварительного информирования проводится эксперимент по представлению информации о воздушных судах, осуществляющих международные перевозки товаров (грузов), пассажиров и багажа, прибывающих на территорию Союза. Также осуществляется эксперимент по сокращению сроков таможенных операций в пяти российских морских портах путем использования таможенными органами предварительной информации о товарах.

Вместе с тем, стоит отметить о неравных условиях для перевозчиков государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства по получению предварительной информации, и необходимости корректировки предполагаемой Евразийской экономической комиссией схемы получения предварительной информации у первоисточников, в качестве которых рассматриваются сопредельные железные дороги, опираясь на опыт взаимодействия с железными дорогами Европейского союза.

Внедрение в практику обязательного предварительного информирования о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, позволит ускорить процедуру прохождения таможенных операций в пунктах пропуска, что подразумевает создание гибкой правовой базы, позволяющей учитывать особенности и порядок представления предварительной информации в зависимости от вида транспорта, на котором перемещаются товары, а также устанавливать определенные обязанности заинтересованных лиц по обеспечению перевозчиков необходимой предварительной информацией.

4. Развитие и защита конкуренции и улучшение делового климата.

4.1. Продолжение работы по снижению административных барьеров для бизнеса и улучшению предпринимательской среды с учетом использования лучших практик, применяемых в данном направлении в государствах-членах.

Государствами-членами на постоянной основе проводится работа по снижению административных барьеров для бизнеса и улучшению предпринимательской среды.

В данном направлении в Республике Армения в соответствии с Законом Республики Армения от 28 декабря 2000 г. № ЗР-121 «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства» осуществляются меры государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а именно:

- финансовая и инвестиционная поддержка, предоставление гарантий;
- способствование созданию и развитию поддерживающих инфраструктур;
- информационная и консультационная помощь;
- стимулирование внешнеэкономической деятельности;
- поддержка рационализаторской деятельности и внедрение современных технологий;
- осуществление благоприятной налоговой политики;
- подготовка и переподготовка кадров;
- создание упрощенных систем статистической отчетности и бухгалтерского учета;
- поддержка в процессе осуществления государственных закупок.

В соответствии с указанным Законом государственная поддержка малого и среднего предпринимательства осуществляется по годовым программам, которые разрабатываются Правительством Республики Армения и реализуются за счет средств государственного бюджета и при участии Фонда «Национальный центр развития малого и среднего предпринимательства».

Кроме этого в Республике Армения действует электронная система регистрации юридических лиц с применением принципа «одного окна», которая направлена на сокращение продолжительности государственной регистрации юридических лиц. В результате внедрения электронной системы регистрации в настоящее время государственная регистрация общества с ограниченной ответственностью занимает 20 минут, а индивидуальных предпринимателей – 10 минут. Проведены реформы в налоговой системе, в том числе сокращена частота выплат ряда налогов, в частности, налога на прибыль (вместо ежемесячных – квартальные), налога на имущество и землю (вместо ежеквартальных – по полугодиям), продлен запрет инспекционных проверок для хозяйствующих субъектов с товарооборотом менее 70 млн. драмов. Введена электронная система представления налоговой отчетности. Реализуется Программа предоставления кредитных гарантий в рамках годовых программ поддержки малого и среднего предпринимательства, целью которой является обеспечение доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства. В соответствии с указанной Программой кредитные гарантии предоставляются посредством коммерческих банков и универсальных кредитных организаций сроком на 5 лет, при этом сумма гарантии не может превышать 15 млн. драмов и 70% от общей суммы кредитного обязательства. Также действует Программа содействия начинающим предпринимателям.

В Республике Беларусь в направлении снижения административных барьеров для бизнеса и улучшения предпринимательской среды предприняты следующие меры:

- введена полноценная электронная государственная регистрация субъектов хозяйствования, начал работу модернизированный веб-портал Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- введен принцип «одно окно» при подключении электроустановок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к электрическим сетям энергоснабжающих организаций ГПО «Белэнерго»;
- внедрен широкий спектр электронных сервисов, позволяющих налогоплательщикам контактировать с налоговыми органами исключительно в электронной форме;
- расширяется сфера применения электронного документооборота (внедряется товарно-транспортные и товарные накладные в виде электронного документа);
- реализованы меры по передаче таможенным органам функций автомобильного и документального санитарно-карантинного контроля;
- сформированы условия для дальнейшего развития предпринимательства и деловой инициативы путем внедрения дополнительных инструментов финансирования, а также защиты прав потребителей услуг, оказываемых микрофинансовыми организациями.

В Республике Казахстан в рамках 27-го пленарного заседания Совета иностранных инвесторов, состоявшегося 12 июня 2014 года, Президентом Республики Казахстан подписан Закон № 209-5 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования инвестиционного климата». Кроме того, Налоговый кодекс дополнен статьями, регулирующими налогообложение организаций, реализующих инвестиционные, приоритетные проекты. Согласно изменениям такие организации имеют право на применение следующих преференций:

- уменьшение корпоративного подоходного налога на 100%;
- применение коэффициента 0% к ставкам земельного налога;
- исчисление налога на имущество по ставке 0% к налоговой базе.

При этом период предоставления преференций составляет 10 лет для корпоративного подоходного налога и земельного налога и 8 лет – для налога на имущество.

Также 27 февраля 2014 года подписан Указ Президента Республики Казахстан № 757 «О кардинальных мерах по улучшению условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан», согласно которому до 1 января 2015 года действовал мораторий на проведение проверок субъектов малого и среднего бизнеса. Кроме того, с 1 января 2015 года отменены плановые проверки субъектов предпринимательства.

В Российской Федерации с 1 января 2014 года вступили в силу изменения, внесенные в Налоговый кодекс, для создания благоприятных налоговых условий в целях осуществления инвестиционной деятельности и

поддержки создания новых промышленных предприятий и высокотехнологичных проектов, в том числе на территории Дальневосточного федерального округа.

Согласно очередному ежегодному посланию Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года предлагается ввести «надзорные каникулы» для малого бизнеса, а также на ближайшие 4 года зафиксировать действующие налоговые условия, предоставить вновь открывающимся малым предприятиям двухлетние «налоговые каникулы» и провести полную амнистию капиталов, возвращающихся в Российскую Федерацию, расширить доступ малых и средних предприятий к закупкам госкомпаний, в том числе путем определения обязательного годового объема закупок госкомпаний у малого и среднего бизнеса.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р утвержден план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития и социальной стабильности в 2015 году, одним из ключевых направлений которого определено содействие развитию малого и среднего предпринимательства за счет снижения финансовых и административных издержек.

В целях совершенствования антимонопольного регулирования и развития конкуренции и приведения Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в соответствие с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года Федеральной антимонопольной службой Российской Федерации разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Четвертый антимонопольный пакет), который предусматривает существенное сокращение административных барьеров для бизнеса, снижение участия государства в экономике и повышение ответственности должностных лиц органов власти за антиконкурентные действия. Четвертый антимонопольный пакет одобрен Правительством Российской Федерации и принят Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении.

Также в рамках реализации «Стратегии развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период 2013 – 2024 гг.» в Российской Федерации проводится работа по развитию антимонопольного комплекса, который представляет собой ряд корпоративных мер, направленных на предотвращение нарушений антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами.

Ключевыми приоритетами Правительства Российской Федерации в настоящее время являются развитие и совершенствование инвестиционного климата, и формирование благоприятной предпринимательской среды.

В части улучшения институтов предпринимательской деятельности на постоянной основе ведется работа по совершенствованию законодательства в части упрощения условий бизнеса и создания институтов, обеспечения необходимого качества правоприменения. Результаты работы отражены в исследовании Всемирного банка Doing Business. В 2014 году Российская

Федерация поднялась в общемировом рейтинге до 62 места (из 189 стран). По показателям «Обеспечение исполнения контрактов» и «Регистрация собственности» Российская Федерация уже сегодня соответствует лучшим мировым стандартам и входит в 20 лучших стран.

Одним из инструментов упрощения условий ведения бизнеса в Российской Федерации являются планы мероприятий – «дорожные карты» Национальной предпринимательской инициативы, которые содержат конкретные мероприятия по совершенствованию бизнес-среды и могут быть оценены в измеряемых эффектах (сокращение процедур, дней, стоимости и т.п.) При этом указанные «дорожные карты» разрабатывались предпринимателями при поддержке государственных органов власти. Утверждено 11 «дорожных карт», включающих 778 мероприятий, из которых по состоянию на март 2015 года исполнено 57%. Реализация всех мероприятий «дорожных карт» позволит создать в Российской Федерации условия предпринимательской деятельности, сравнимые с ведущими экономиками, существенно сократив административные барьеры.

Для решения проблем предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации, действует Институт по защите прав предпринимателей, обладающий исключительными функциями по отстаиванию интересов предпринимателей во взаимоотношениях с государственными органами.

В рамках Союза по данному направлению предприняты следующие меры:

- Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 110 утвержден перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг;
- разработан проект Правил в отношении регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности;
- на постоянной основе осуществляется мониторинг действий государств-членов по снижению, устранению и недопущению установления избыточных барьеров для ведения предпринимательской деятельности, упрощению и упразднению избыточного внутреннего регулирования и подготовка предложений по использованию наилучших практик в данном направлении на основе проведенного мониторинга.

Кроме того, на постоянной основе Комиссией в рамках деятельности по направлению адвокатирувания предпринимательства проводится оценка влияния на условия ведения предпринимательской деятельности проектов актов Комиссии и при необходимости готовится заключение с предложениями по устранению административных барьеров для ведения бизнеса.

4.2. Осуществление на наднациональном и национальном уровнях оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов решений Евразийской экономической комиссии на предмет их влияния на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе наличия в них избыточных административных барьеров и положений, приводящих к необоснованным расходам субъектов предпринимательской деятельности государств-членов.

В отчетном периоде Комиссией совместно с государствами-членами обеспечена разработка нормативной правовой базы, необходимой для внедрения оценки регулирующего воздействия в практику деятельности Комиссии с 1 января 2015 года.

Порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов решений Комиссии определен в разделе IX Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

Разработан проект Положения о Рабочей группе Комиссии по проведению ОРВ проектов решений Комиссии, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, а также подготовлены изменения в Правила внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденные Решением Коллегии Комиссии от 26 марта 2013 г. № 58 (в части утверждения форм документов, необходимых для проведения ОРВ, и правил их составления).

На национальном уровне в Республике Беларусь продолжается работа в рамках постановления Совета Министров Республики Беларусь от 16 мая 2013 г. № 380, которым предусмотрено проведение Министерством экономики Республики Беларусь оценки регулирующего воздействия проектов решений Совета и Коллегии Комиссии с подготовкой заключений об их соответствии интересам Республики Беларусь.

В Республике Казахстан постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 апреля 2014 года № 380 утверждена Концепция государственного регулирования предпринимательской деятельности до 2020 года, согласно которой предполагается до 2020 года создать централизованную систему публичного анализа регуляторного воздействия действующих и вновь вводимых норм законов и инструментов регулирования экономики и внедрения на его основе согласования нормативных правовых актов объединениями субъектов частного предпринимательства, действующими в сфере принятия данных правовых норм, на основе международного опыта.

Также в соответствии с Законом Республики Казахстан от 29 декабря 2014 г. № 269-5 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан» внесены изменения в Закон Республики Казахстан от 31 января 2006 г. № 124-3 «О частном предпринимательстве», касающиеся введения инструмента анализа регуляторного воздействия.

Так, в соответствии с внесенными изменениями в случае, если регулирующие государственные органы планируют ввести новый регуляторный инструмент или осуществить ужесточение регулирования в отношении субъектов частного предпринимательства, регулирующие государственные органы должны предварительно провести процедуру анализа регуляторного воздействия в порядке, определяемом уполномоченным органом по предпринимательству.

Анализу регуляторного воздействия в Республике Казахстан, в частности, подлежат:

- проекты документов системы государственного планирования Республики Казахстан, предусматривающих введение регуляторного инструмента и связанных с ним требований или ужесточение регулирования;
- концепции проектов законов Республики Казахстан, предусматривающих введение регуляторного инструмента и связанных с ним требований или ужесточение регулирования;
- проекты законов Республики Казахстан, предусматривающих введение регуляторного инструмента и связанных с ним требований или ужесточение регулирования;
- ряд проектов нормативных правовых актов Республики Казахстан, предусмотренных Законом Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях»;
- проекты технических регламентов Таможенного союза, предусматривающих введение регуляторного инструмента и связанных с ним требований или ужесточение регулирования;
- проекты решений местных представительных органов, разрабатываемые местными исполнительными органами, предусматривающие введение регуляторного инструмента и связанных с ним требований или ужесточение регулирования.

В настоящее время уполномоченным органом по предпринимательству в Республике Казахстан является Министерство национальной экономики Республики Казахстан.

В Российской Федерации продолжается работа по упрощению регулирования бизнес-сферы. Вступил в силу с 1 января 2014 года Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 176-ФЗ, которым определены порядок и сроки внедрения ОРВ на региональном и муниципальном уровнях.

4.3. Осуществление на постоянной основе контроля за соблюдением общих принципов и правил конкуренции в целях формирования здоровой конкурентной среды.

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года Комиссия наделена с 1 января 2015 года функциями по контролю за соблюдением общих правил конкуренции.

На Комиссию возложены функции по пресечению нарушений запретов на: недобросовестную конкуренцию, ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов и злоупотребление хозяйствующими субъектами доминирующим положением, оказывающих негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках на территории двух и более государств – членов Евразийского экономического союза в соответствии с Критериями отнесения рынка к трансграничному.

При этом контроль за соблюдением общих принципов и правил конкуренции Единого экономического пространства осуществляется государствами-членами на постоянной основе. В Республике Армения контроль за соблюдением общих принципов и правил конкуренции ЕЭП осуществляется

в соответствии с Законом Республики Армения от 6 ноября 2000 г. № ЗР-112 «О защите экономической конкуренции» Государственной комиссией по защите экономической конкуренции Республики Армения. В Республике Беларусь – в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» в рамках компетенции антимонопольного органа. В Республике Казахстан – Агентством Республики Казахстан по защите конкуренции в соответствии с Законом Республики Казахстан от 25 декабря 2008 г. № 112-IV «О конкуренции». В Российской Федерации – Федеральной антимонопольной службой Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». По итогам проведенной работы ФАС России подготовлен Доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2014 год, публикация которого на официальном сайте ведомства состоится во втором квартале 2015 года.

Предусмотренный Договором правовой механизм обеспечит эффективное пресечение и предупреждение нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках Союза, что в свою очередь приведет к обеспечению равных условий конкуренции на трансграничных рынках Союза, снижению цен, увеличению ассортимента, улучшению качества товаров, выявлению и устранению барьеров и снижению административного давления на бизнес.

В рамках присоединения Республики Армения к Евразийскому экономическому союзу в 2014 году был уточнен перечень нормативных актов в области конкурентной политики, в которые потребуется внести изменения после вступления Республики Армения в Союз. Комиссией проведена работа по разработке указанных изменений, после окончательного согласования которых Комиссия представит проект законодательного пакета в национальное собрание Республики Армения.

4.4. Развитие международного сотрудничества в области конкурентной политики и антимонопольного регулирования с ведущими конкурентными ведомствами и международными организациями с целью обмена опытом и информацией.

В целях адвокатирувания конкуренции и обмена опытом по актуальным вопросам конкуренции и антимонопольного регулирования Комиссией проводились международные конференции с участием государств-членов:

- конференция «Правовые аспекты обеспечения равных условий конкуренции на товарных рынках продукции химической промышленности, железнодорожных и авиационных перевозок» (май 2014 г., г. Тараз, Республика Казахстан);

- международная конференция «Антимонопольное регулирование и конкурентоспособность национальной экономики в условиях ЕЭП» (июнь 2014 г., г. Минск, Республика Беларусь);

- международная конференция «Правовые аспекты обеспечения равных условий конкуренции на территории Единого экономического пространства» (июнь 2014 г., г. Уфа, Российская Федерация);

- конференция «Правовые аспекты обеспечения равных условий конкуренции на территории Единого экономического пространства» (июль 2014 г., г. Калининград, Российская Федерация);
- международная конференция «Правовые аспекты обеспечения равных условий конкуренции на территории ЕЭП» (октябрь 2014 г., г. Костанай, Республика Казахстан);
- международная конференция «Защита конкуренции и исключительные права. Создание условий для свободной торговли на территории ЕЭП» (октябрь 2014 г., г. Алматы, Республика Казахстан);
- международная конференция «Правовые аспекты обеспечения равных условий конкуренции на территории Единого экономического пространства» (ноябрь 2014 г., г. Витебск, Республика Беларусь);
- международная конференция «Электронные государственные закупки, обеспечение справедливости и прозрачности торгов: опыт евразийской интеграции и перспективы» (ноябрь 2014 г., г. Астана, Республика Казахстан).

В указанных мероприятиях принимали участие руководители антимонопольных органов государств-членов, представители государственных органов власти Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, представители организаций бизнес-сообщества, научные организации.

На конференциях рассматривались вопросы обеспечения равных условий конкуренции на трансграничных товарных рынках Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в целях стимулирования повышения качества товаров и расширения ассортимента, устранения административных и технических барьеров, необоснованного роста цен; результаты исследования товарных рынков; вопросы, касающиеся основных положений Модельного закона «О конкуренции» и др.

Проведенные мероприятия позволили повысить информированность различных целевых аудиторий о правилах конкуренции на трансграничных рынках, механизмах обеспечения равных условий конкуренции и деятельности Комиссии в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования.

III. Развитие финансово-кредитной системы.

1. Осуществление согласования подходов к гармонизации законодательства в области страхования, банковской деятельности и рынка ценных бумаг.

Центральными (национальными) банками государств-членов выработаны подходы к дальнейшей совместной работе по гармонизации законодательства в финансовой сфере, в рамках которых проводится работа по формированию проекта Плана гармонизации законодательства государств-членов в финансовой сфере.

Также при Национальном Банке Республики Казахстан создана рабочая группа с участием бизнес-сообщества «По выработке видения гармонизации законодательства в рамках Евразийского экономического союза».

В настоящее время продолжается работа по проекту Соглашения о требованиях к осуществлению деятельности на финансовых рынках государств-членов, в связи с чем срок его принятия перенесен с 31 декабря 2014 года на 31 декабря 2015 года.

Выработка гармонизированных требований в сфере регулирования общего финансового рынка государств-членов (в банковском секторе, страховом секторе и секторе услуг на рынке ценных бумаг) на основе международных принципов и стандартов, а также наилучшей международной практики приведет к созданию эффективного и конкурентоспособного регионального рынка.

Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года предусмотрено создание в 2025 году наднационального органа по регулированию финансового рынка с месторасположением в г. Алматы. Формирование общего финансового рынка обеспечит создание условий для роста инвестиционной активности на территории Единого экономического пространства и привлечения дополнительных инвестиций через банковский и фондовый механизмы.

2. Продолжение работы по созданию условий для расширения использования национальных валют во внешнеэкономической деятельности.

В отчетном периоде Комиссией совместно с государствами-членами проводилась работа по обсуждению перспектив взаимодействия и интеграции национальных платежно-расчетных систем на территории Союза, в том числе на базе Межгосударственного банка, с целью обеспечения взаимных расчетов хозяйствующих субъектов государств-членов в национальных валютах. На заседании Консультативного комитета по финансовым рынкам при Коллегии Комиссии, состоявшемся 3 октября 2014 года, национальным (центральным) банкам государств-членов рекомендовано провести консультации по выработке направлений и форм интеграции национальных платежных систем с целью их последующего обсуждения на очередном заседании Комитета. Кроме того, с Межгосударственным банком прорабатываются технические вопросы обслуживания взаимных расчетов в национальных валютах государств-членов.

В настоящее время проводится работа по рассмотрению проекта Соглашения о создании рабочей группы Национального банка Республики Беларусь, Национального Банка Республики Казахстан и Центрального банка Российской Федерации по координации развития национальных платежных систем.

Вопрос об организации расчетов между Республикой Беларусь и Российской Федерацией в национальных валютах рассмотрен на состоявшемся 17 декабря 2014 года 41-м заседании Межбанковского валютного совета Национального банка Республики Беларусь и Центрального банка Российской Федерации. По итогам заседания принято решение о проработке национальными (центральными) банками двух стран возможности увеличения использования национальных валют в двусторонних отношениях.

Кроме того, в ходе указанного заседания Межбанковского валютного совета Центральный банк Российской Федерации и Национальный банк

Республики Беларусь подготовили к подписанию Соглашение о сотрудничестве по вопросам совместного надзора (наблюдения) за платежными системами.

В марте 2010 года подписано и вступило в силу Соглашение между Национальным банком Республики Беларусь и Народным банком Китая, в соответствии с которым расчеты во взаимной торговле между двумя странами могут осуществляться с использованием китайского юаня и белорусского рубля. Аналогичное Соглашение подписано в декабре 2014 года между Национальным банком Республики Казахстан и Народным банком Китая, а также Соглашение по валютному свопу казахстанский тенге/китайский юань. Между Центральным банком Российской Федерации и Народным банком Китая также действует Соглашение о взаимных расчетах и платежах в национальных валютах, подписанное в 2011 году. Кроме того, в августе 2014 году Центральный Банк Российской Федерации и Народный банк Китая согласовали проект соглашения о свопах в национальных валютах.

Указанные двусторонние соглашения между государствами-членами и КНР направлены на расширение использования национальных валют в целях углубления экономического взаимодействия, упрощение торговых операций и развитие инвестиционной деятельности на двусторонней основе.

Также в настоящее время центральные банки Российской Федерации и Турецкой Республики ведут работу по подготовке к переходу на расчеты в национальных валютах.

Опыт работы государств-членов с КНР и Турецкой Республикой может быть применен для расширения использования национальных валют государств-членов во внешнеэкономической деятельности.

3. Согласование принципов валютной политики и подходов к регулированию валютных правоотношений.

В настоящее время проводится доработка проекта Договора о согласованных подходах к регулированию валютных правоотношений и принятии мер либерализации в связи с вступлением Республики Армения в Евразийский экономический союз с 1 января 2015 года. Кроме того, к работе над проектом Договора подключена Кыргызская Республика. Проектом указанного документа предусматривается перечень валютных операций между резидентами государств-членов, в отношении которых не будут применяться валютные ограничения, согласованные подходы к порядку открытия счетов в государствах-членах и к репатриации денежных средств резидентами государств-членов, а также положения, направленные на гармонизацию требований к учету и контролю валютных операций и норм ответственности за нарушения валютного законодательства.

4. Продолжение формирования законодательной базы государств-членов, регламентирующей порядок применения механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП), на основе лучших практик.

В Республике Армения с 2009 года действует Концепция ГЧП, подготовленная Ереванским отделением Программы развития Организации

Объединенных Наций (ПРООН), в которой определены основные области сотрудничества государства и частного сектора, а именно, энергетика, транспорт, связь, коммуникации, информационные технологии, финансы, ЖКХ, наука, образование, здравоохранение, туризм. Основными видами партнерства в сфере ГЧП в Республике Армения являются доверительное управление, аренда (лизинг), концессия, приватизация объектов и передача активов, софинансирование проектов по развитию инфраструктуры.

В настоящее время в Республике Беларусь проходит процедуру внутригосударственного согласования разработанный проект Закона «О государственно-частном партнерстве», устанавливающий основы правового регулирования, цели, задачи, общие принципы общественных отношений, складывающихся в рамках ГЧП, и направленный на обеспечение стабильных условий развития всех форм ГЧП.

В Республике Казахстан развитие ГЧП осуществляется в рамках «Программы по развитию государственно-частного партнерства в Республике Казахстан на 2011 – 2015 годы». Вместе с тем разрабатывается проект Закона «О государственно-частном партнерстве», направленного на формирование и усиление долгосрочного сотрудничества между государством и частным сектором путем объединения ресурсов для повышения уровня доступности и качества общественных благ и услуг.

В настоящее время действуют следующие нормативно-правовые акты по вопросам, регламентирующим порядок применения механизмов государственно-частного партнерства:

- Закон Республики Казахстан от 7 июля 2006 года № 167 «О концессиях»;

- Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 22 декабря 2014 года № 157 «О некоторых вопросах планирования и реализации концессионных проектов», зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан от 23 января 2015 года № 10122;

- Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 2 декабря 2014 года № 121 «Об утверждении Методики определения лимитов государственных концессионных обязательств Правительства Республики Казахстан и местных исполнительных органов», зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан от 22 декабря 2014 г. № 9989;

- Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 22 декабря 2014 года № 126 «О лимитах государственных концессионных обязательств местных исполнительных органов на 2014-2016 годы», зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан от 19 января 2015 года № 10098.

В отчетном периоде в Республике Казахстан завершены следующие концессионные проекты в транспортной и энергетической сферах:

- строительство и эксплуатация железнодорожной линии «Станция Шар – Усть-Каменогорск»;

- строительство и эксплуатация пассажирского терминала международного аэропорта г. Актау;

- строительство и эксплуатация межрегиональной линии электропередачи «Северный Казахстан – Актюбинская область».

В Российской Федерации принят Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 265-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства от 11 октября 2014 г. № 1044 утверждена Программа поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории страны на основе проектного финансирования. В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации», рассмотрение которого запланировано в весеннюю сессию.

По состоянию на март 2015 года в Российской Федерации на различных этапах реализации находятся 586 проектов ГЧП. Их них 427 реализуются в форме концессионных соглашений, 103 соглашения – на основе регионального законодательства и 56 соглашений – на основе форм, близких к ГЧП (54 договора аренды государственной и муниципальной собственности с инвестиционными обязательствами арендатора и 2 контракта жизненного цикла в рамках законодательства о закупках).

По четырем основным отраслям инфраструктуры проекты распределены следующим образом:

- социальная инфраструктура – 165 проектов (28,2%);
- транспортная инфраструктура – 64 проекта (10,9%);
- энергетическая инфраструктура – 163 проекта (27,8%);
- коммунальная инфраструктура – 194 проекта (33,1%).

В отчетном периоде завершилась реализация федерального проекта с использованием механизма ГЧП «Северный обход города Одинцово». Кроме того в конце 2014 года начата эксплуатация головного участка скоростной автомобильной дороги М-11 «Москва – Санкт-Петербург», построенного в рамках федерального проекта «строительство скоростной автомобильной дороги Москва – Санкт-Петербург на участке 15-58 км».

В настоящее время в Российской Федерации продолжается реализация следующих федеральных проектов с использованием механизмов ГЧП:

- строительство скоростной автомобильной дороги Москва – Санкт-Петербург на участке 15-58 км;
- строительство центральной кольцевой автомобильной дороги московской области (ЦКАД);
- транспортная развязка на автомобильной дороге общего пользования федерального значения М-9 «Балтия»;
- строительство платной магистрали «Шали» (М-7) – «Бавлы» (М-5) в развитие нового маршрута федеральной автомобильной дороги «Казань – Оренбург»;
- Белкомур.

В Российской Федерации и Республике Казахстан действуют специализированные структуры - Центр развития ГЧП и Казахстанский центр

ГЧП, занимающиеся вопросами, связанными с государственно-частным партнерством.

В рамках Комиссии в ходе работы по данному направлению в октябре 2014 года состоялось совещание экспертов с участием представителей Комиссии и государств-членов, по итогам которого приняты следующие решения:

- поддержать предложение Евразийского банка развития о возможности проведения им исследования по изучению мирового опыта и лучших практик применения механизмов ГЧП и перспектив его развития в Союзе с выработкой рекомендаций для государств-членов по совершенствованию механизмов, формированию законодательной базы, регламентирующей порядок применения механизмов ГЧП и практической реализации проектов;
- проработать вопрос о необходимости подготовки методических рекомендаций для уполномоченных органов государств-членов, подготовки модельных законов и в перспективе организации работы по гармонизации национальных законодательств в сфере ГЧП, приняв во внимание совместный проект Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ и Европейского банка реконструкции и развития по подготовке модельного закона «О публично-частном партнерстве» для стран СНГ;
- рассмотреть вопрос создания общего информационного ресурса, направленного на информирование уполномоченных органов и бизнес-сообщества государств-членов по широкому спектру вопросов развития ГЧП в этих странах, в том числе по различным аспектам подготовки и реализации проектов ГЧП с учетом опыта государств-членов, а также третьих стран;
- проработать вопрос организации совместных мероприятий в целях обмена опытом и содействия развитию ГЧП в государствах-членах;
- проработать вопрос о создании специализированного подкомитета (экспертной группы) по инвестициям и ГЧП при Консультативном комитете по вопросам предпринимательства при Коллегии Комиссии, в состав которой будут включены представители уполномоченных органов и экспертного сообщества государств-членов и других стран, специализирующиеся в сфере ГЧП. Такой консультативно-совещательный орган станет экспертной площадкой для осуществления мониторинга и обмена опытом по формированию законодательной базы в сфере ГЧП, а также выработки и реализации плана по гармонизации нормативно-правовой и методологической базы в сфере ГЧП в государствах-членах.

Выводы

1. Поддержание макроэкономической устойчивости являлось одной из главных задач макроэкономической политики государств-членов в 2014 году. Государства-члены в основном придерживались установленных Разделом XIII «Макроэкономическая политика» Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года количественных значений макроэкономических показателей, за исключением Республики Беларусь, в которой был существенно

превышен уровень инфляции. В то же время принятые национальные меры позволили существенно улучшить ситуацию в Республике Беларусь и снизить превышение уровня инфляции от расчетного порогового значения в два раза, а другим государствам-членам удержать макроэкономические показатели устойчивости в установленных пределах.

2. Принят ряд документов, направленных на сближение и совершенствование налогового законодательства государств-членов, что способствует улучшению налогового администрирования взимания косвенных налогов во взаимной торговле и создает условия для увеличения доходной части бюджетов и устранения налоговых барьеров, влияющих на развитие экономических связей между ними.

3. В рамках Союза принят ряд мер, направленных на развитие сотрудничества государств-членов в таких сферах, как легкая промышленность, железнодорожное машиностроение, производство машин и оборудования для сельского хозяйства, а также созданы условия для углубления кооперации и развития взаимодополняемости реальных секторов экономик государств-членов. Подписан трехсторонний меморандум о сотрудничестве в сфере легкой промышленности, с участием представителей государств-членов и Комиссии начата работа по разработке Положения по формированию и функционированию Евразийских технологических платформ. Осуществляется разработка основных направлений промышленной политики в рамках Союза. Направления двустороннего взаимодействия государств-членов в различных секторах промышленности могут являться основой для развития многостороннего сотрудничества в рамках Союза.

4. В целях формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза разработан проект Концепции по его формированию, утверждение которого планируется до 1 июля 2015 года.

5. Разработана и одобрена Методология расчета совместных прогнозов спроса и предложения государств-членов по основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия, направленная на обеспечение реализации согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов. В соответствии с данной Методологией начата работа по составлению расчетов совместных прогнозов спроса и предложения по отдельным видам сельхозпродукции.

6. Разработан проект Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и продолжалась работа по дальнейшему совершенствованию и упрощению порядка совершения таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств в условиях сохранения эффективного таможенного контроля.

7. Приняты меры по устранению технических барьеров в торговле с государствами-участниками СНГ и разработаны межгосударственные стандарты к принятым техническим регламентам Таможенного союза, что создает условия для дальнейшего увеличения товарооборота с данными государствами.

8. В целях либерализации торговых режимов с третьими странами организована работа по проведению переговоров с третьими странами о

заключении соглашений о свободной торговле, которые позволят увеличить экспорт товаров и услуг государств-членов в страны-партнеры по таким соглашениям, будут способствовать сокращению расходов на импорт товаров из стран-партнеров по соглашениям о свободной торговле, притоку иностранных инвестиций в государства-члены и увеличению взаимных инвестиций со странами-партнерами по соглашениям.

9. Начата работа по проведению переговоров с Китайской Народной Республикой по вопросу заключения соглашения об обмене информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенные границы Таможенного союза и Китайской Народной Республики, в целях содействия развитию торговли государств-членов с Китайской Народной Республикой.

10. В целях упрощения процедур торговли и снижения нагрузки на участников внешнеэкономической деятельности разработаны и приняты Основные направления развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности и план мероприятий по их реализации.

11. В целях интеграции транспортно-логистических систем Единого экономического пространства и повышения международной конкурентоспособности государств-членов на глобальном транспортном рынке создана Объединенная транспортно-логистической компании (ОТЛК), деятельность которой будет способствовать росту доли транспортных услуг в ВВП государств-членов, созданию дополнительных рабочих мест, увеличению объемов экспорта транспортных услуг.

12. В государствах-членах с 1 января 2014 года введено предварительное информирование о товарах и транспортных средствах, перемещаемых железнодорожным транспортом, что позволит ускорить процедуру прохождения таможенных операций в пунктах пропуска. В Республике Беларусь и Российской Федерации проводится эксперимент по организации предварительного информирования о воздушных судах, осуществляющих международные перевозки товаров (грузов), пассажиров и багажа, прибывающих на территорию Союза. Также осуществляется эксперимент по сокращению сроков таможенных операций в пяти российских морских портах путем использования таможенными органами предварительной информации о товарах.

13. В целях развития конкурентной среды и улучшения делового климата в 2014 году государствами-членами предприняты шаги по совершенствованию нормативно-правовой базы, направленной на сокращение административных барьеров для бизнеса и улучшение предпринимательской среды. В отчетном периоде все государства-члены принимали меры, направленные на совершенствование процедуры оценки регулирующего воздействия принимаемых актов на предмет наличия в них излишних административных барьеров для ведения предпринимательской деятельности.

14. Предпринимались меры, направленные на создание условий для расширения использования национальных валют государств-членов как во

взаимных расчетах, так и в расчетах с третьими странами. Прорабатывается вопрос о возможности интеграции национальных платежно-расчетных систем на территории Союза с целью обеспечения взаимных расчетов хозяйствующих субъектов государств-членов в национальных валютах. Опыт работы государств-членов с КНР и Турецкой Республикой может быть применен для расширения использования национальных валют государств-членов во внешнеэкономической деятельности.

15. Подготовлены и проходят завершающую стадию согласования проекты документов, позволяющих сблизить подходы государств-членов по вопросам регулирования в валютной сфере, определить направления и порядок гармонизации национальных законодательств в секторах услуг финансового рынка с целью создания условий на финансовых рынках государств-членов для обеспечения свободного движения капитала.

16. В государствах-членах продолжается работа по формированию законодательной базы, регламентирующей порядок применения механизмов государственно-частного партнерства, что позволит диверсифицировать источники инвестиций и стимулировать привлечение внутренних инвестиций к реализации крупных инвестиционных проектов.

Проведенный Евразийской экономической комиссией мониторинг мер, предпринимаемых государствами-членами в области макроэкономической политики, а также действий Комиссии, показал, что они соответствуют положениям принятых Основных ориентиров макроэкономической политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства на 2014 – 2015годы.

Однако нарастание кризисных явлений, наблюдаемых в экономиках государств-членов Евразийского экономического союза, вызванных влиянием неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры и неустойчивостью на сырьевых мировых рынках, а также недостаточно эффективная реализация интеграционного потенциала Союза требуют разработки и принятия в 2015-2016 годах мер антикризисного характера и углубления интеграционных процессов в рамках Союза.