автономная некоммерческая организация
«Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации»

УДК 620.9
№ госрегистрации
Инв. №

СОГЛАСОВАНО

Первый заместитель руководителя
автономной некоммерческой организации
«Аналитический центр при
Правительстве Российской Федерации»

_____ В.В.Онищенко

__.__.20__ г.

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель
автономной некоммерческой организации
«Аналитический центр при
Правительстве Российской Федерации»

_____ К.Ю.Носков

__.__.20__ г.

ОТЧЕТ
О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ ПО ТЕМЕ:
РАЗРАБОТКА ПРОГРАММЫ ФОРМИРОВАНИЯ ОБЩЕГО РЫНКА ГАЗА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА (1-Й ЭТАП)

(промежуточный)

Том 2

Руководитель темы,
Начальник Управления по ТЭК _____ подпись, дата В.И.Гимади

Нормоконтролер _____ подпись, дата А.В.Голяшев

Москва 2016

СОДЕРЖАНИЕ

6.1.7 Создание и развитие инфраструктуры биржевых торгов газом в государствах-членах ЕАЭС и интегрированного биржевого пространства, в т.ч. создание и функционирование межгосударственной биржи ЕАЭС для осуществления торговли газом 351
6.1.8 Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в газовую отрасль государств – членов ЕАЭС, включая реализацию совместных проектов 433
6.1.9 Унификация норм и стандартов технического регулирования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС 438
6.1.10 Организация взаимодействия инфраструктурных организаций общего рынка газа государств – членов ЕАЭС между собой (в т.ч. создание органов управления и обеспечения взаимодействия) 445
6.1.11 Информационное обеспечение функционирования общего рынка газа ЕАЭС, включая разработку механизмов взаимодействия отдельных информационных систем, а также создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа 447
6.1.12 Обеспечение доступности и раскрытия информации в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС, включая оптовые цены на газ и тарифы на транспортировку газа по магистральным трубопроводам 453
6.1.13 Обеспечение взаимной информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами 457
6.1.14 Обеспечение технологического перевооружения газовых отраслей государств – членов ЕАЭС в целях повышения энергетической эффективности транспортировки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС 458
6.1.15 Разработка методики мониторинга функционирования общего рынка газа ЕАЭС 462
6.1.16 Научно-методическое сопровождение выполнения программы 473
6.1.17 Ценовая и тарифная политика на общем рынке газа ЕАЭС, в т.ч. формирование биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов, поддержание рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств – членов ЕАЭС 482
6.2 Обоснование эффективности предложенных организационных мероприятий 518
6.2.1 Организационные мероприятия по обеспечению управления реализацией Программы 518

6.2.2 Организационные мероприятия по устранению трансграничных барьеров в части государственного регулирования поставки и транспортировки газа 521
6.2.3 Организационные мероприятия по созданию общих механизмов, обеспечивающих учет интересов государств – членов ЕАЭС 522
6.2.4 Организационные мероприятия по устранению трансграничных барьеров в части технологической доступности мощностей магистральных газопроводов 523
6.2.5 Организационные мероприятия по обеспечению недискриминационного и прозрачного распределения свободных мощностей газотранспортных систем государств – членов ЕАЭС между участниками общего рынка газа ЕАЭС 523
6.2.6 Организационные мероприятия по обеспечению сбалансированности развития магистрального трубопроводного транспорта газа для функционирования общего рынка газа ЕАЭС и по использованию механизма долгосрочных заявок со стороны поставщиков газа и потребителей газа для развития мощностей магистральных газопроводов 524
6.2.7 Организационные мероприятия по созданию и развитию инфраструктуры биржевых торгов газом в государствах-членах ЕАЭС и интегрированного биржевого пространства 525
6.2.8 Организационные мероприятия по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в газовую отрасль государств – членов ЕАЭС и по обеспечению взаимной информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами 527
6.2.9 Организационные мероприятия по унификации стандартов технического регулирования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС 528
6.2.10 Организационные мероприятия по организации взаимодействия инфраструктурных организаций общего рынка газа государств – членов ЕАЭС между собой 529
6.2.11 Организационные мероприятия по информационному обеспечению функционирования общего рынка газа ЕАЭС и по обеспечению доступности и раскрытия информации в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС 530
6.2.12 Организационные мероприятия по обеспечению технологического перевооружения газовых отраслей государств – членов ЕАЭС в целях повышения энергетической эффективности транспортировки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС 531

6.2.13 Организационные мероприятия по разработке методики мониторинга функционирования общего рынка газа ЕАЭС 532
6.2.14 Организационные мероприятия в сфере ценовой и тарифной политики на общем рынке газа ЕАЭС 532
6.2.15 Организационные мероприятия по разработке и принятию базовых документов общего рынка газа Союза 533
ЧАСТЬ 7. АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕАЭС НА ПРЕДМЕТ ПОДГОТОВКИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ВНЕСЕНИЮ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ИЗМЕНЕНИЙ В НОРМАТИВНУЮ ПРАВОВУЮ БАЗУ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕАЭС 534
ЧАСТЬ 8. ПЕРЕЧЕНЬ ДЕЙСТВУЮЩИХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕАЭС, ПОДЛЕЖАЩИХ ГАРМОНИЗАЦИИ В РАМКАХ ФОРМИРОВАНИЯ ОБЩЕГО РЫНКА ГАЗА ЕАЭС 542
ЧАСТЬ 9. ПЕРЕЧЕНЬ НОВЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО БУДЕТ ПРИНЯТЬ ГОСУДАРСТВАМ-ЧЛЕНАМ ЕАЭС В РАМКАХ ФОРМИРОВАНИЯ ОБЩЕГО РЫНКА ГАЗА ЕАЭС 550
ЧАСТЬ 10. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНАЯ КАРТА») ГАРМОНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕАЭС, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ И НАДЕЖНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЩЕГО РЫНКА ГАЗА ЕАЭС, В СООТВЕТСТВИИ С ОРГАНИЗАЦИОННЫМИ МЕРОПРИЯТИЯМИ, ПРЕДСТАВЛЕННЫМИ В ЧАСТИ 6 552
10.1 Анализ наиболее эффективных приемов гармонизации законодательной и нормативной правовой базы государств – членов ЕАЭС в рамках формирования общего рынка газа ЕАЭС 562
ЧАСТЬ 11. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПИЛОТНЫХ ПРОЕКТОВ ПО РАЗВИТИЮ БИРЖЕВОЙ ТОРГОВЛИ ГАЗОМ НА ТЕРРИТОРИИ ЕАЭС 564
11.1 Опыт биржевой торговли газом на территории ЕАЭС 567
11.2 Сравнительный анализ типовых правил биржевых/организованных торгов 569
ЧАСТЬ 12. ПЛАН-ГРАФИК («ДОРОЖНАЯ КАРТА») РАЗРАБОТКИ АКТОВ ЕАЭС, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ОБЩЕГО РЫНКА ГАЗА ЕАЭС 574
ЧАСТЬ 13. ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ КРИТЕРИЕВ И МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ КРУПНЫХ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ В ГАЗОВОЙ СФЕРЕ, РЕАЛИЗАЦИЯ КОТОРЫХ ВОЗМОЖНА И ЭФФЕКТИВНА В РАМКАХ

ОБЩЕГО РЫНКА ГАЗА ЕАЭС, В Т.Ч. ПО СОПРЯЖЕНИЮ СТРОИТЕЛЬСТВА ЕАЭС И ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЯСА ШЕЛКОВОГО ПУТИ 581
ЧАСТЬ 14. ОЦЕНКА РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРЕДЛОЖЕННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ 585
14.1 Оценка стоимости предложенных мероприятий Программы 585
14.1.1 Бюджеты наднациональных органов ЕАЭС, участвующих в разработке и функционировании общего рынка газа ЕАЭС 588
14.1.2 «Дорожная карта» организационных мероприятий с оценкой их стоимости 596
14.2 Предложения по порядку и механизмам финансирования мероприятий Программы, предусмотрев возможность активного использования механизмов частно-государственного партнерства 627
14.3 Предложения по индикаторам оценки реализации Программы 628
14.4 Рекомендации по составу участников реализации Программы (включая координаторов, заказчиков и ответственных исполнителей мероприятий) 630
ЧАСТЬ 15. МЕХАНИЗМЫ МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ И ОТДЕЛЬНЫХ ЕЕ МЕРОПРИЯТИЙ, ВКЛЮЧАЯ ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И АЛГОРИТМЫ ИХ ПОЛУЧЕНИЯ И АНАЛИЗА 632
ЧАСТЬ 16. ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ОБЩЕГО РЫНКА ГАЗА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА 636
16.1 Раздел I. Общие положения 636
16.2 Раздел II. Система программных мероприятий 642
16.3 Раздел III. Организация реализации Программы 666
16.4 Раздел IV. Ресурсное обеспечение Программы 678
16.5 Раздел V. Оценка экономической эффективности от реализации мероприятий Программы 679
16.6 Раздел VI. Паспорт Программы 680
ЗАКЛЮЧЕНИЕ 714
ПРИЛОЖЕНИЕ. ОБОСНОВАНИЕ ОПРЕДЕЛЕНИЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ОТЧЕТЕ 721
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ 759

6.1.7 Создание и развитие инфраструктуры биржевых торгов газом в государствах-членах ЕАЭС и интегрированного биржевого пространства, в т.ч. создание и функционирование межгосударственной биржи ЕАЭС для осуществления торговли газом

Одним из основных принципов формирования общих рынков энергетических ресурсов ЕАЭС, согласно Ст. 79 Договора, является обеспечение рыночного ценообразования на энергетические ресурсы. Раздел V Концепции предусматривает две формы торговли газом на общем рынке – заключение прямых договоров на поставку газа и проведение биржевых торгов. Согласованный порядок осуществления биржевой торговли на общем рынке газа Союза, согласно разделу IV Концепции, должен быть установлен на первом этапе его формирования, а на втором этапе должно быть обеспечено функционирование одной или нескольких товарных бирж, на которых могут осуществляться торги газом.

6.1.7.1 Общая характеристика товарных бирж в государствах-членах

Обращаясь к стартовым (текущим) условиям для достижения биржевых торгов газом на общем рынке Союза, следует отметить неравномерность в развития товарных бирж в государствах-членах ЕАЭС. По состоянию на сентябрь 2016 года в государствах-членах функционирует 15 товарных бирж, на которых ведется торговля товарами и производными инструментами на них (Таблица 98). ФАО и Всемирный банк в исследовании начала 2010-х годов [145] классифицировало товарные биржи стран Восточной Европы и Центральной Азии* по трем группам: биржи с низким уровнем развития, биржи среднего уровня развития и биржи с высоким уровнем развития. Биржи первой группы были охарактеризованы как «открытые голосовые аукционные платформы, с незначительной стандартизацией в торговле». К биржам первой группы были отнесены Ереванская товарно-сырьевая биржа, Международная товарная биржа «Казахстан» и Кыргызская универсальная товарная биржа. В числе бирж среднего уровня развития, обладающими электронными торговыми платформами, форвардными контрактами и имеющими планы по совершенствованию деятельности, была отмечена Белорусская универсальная товарная биржа. В третью группу бирж с надежным технологическим уровнем (электронные торги), современным перечнем инструментов (включая деривативы), интеграцией с международным биржевым миром, наличием развитых веб-сайты и хороших торговых оборотов вошли Товарная биржа «Евразийская торговая система» Республики Казахстан и биржи Российской Федерации: Санкт-Петербургская международная товарно-сырьевая биржа (СПбМТСБ), Московская Биржа и

* В исследовании фигурируют не все биржи, перечисленные в таблице (Таблица 98).

Национальная товарная биржа (входит в Группу «Московская Биржа). Биржевые торги газом на территории ЕАЭС в настоящее время имеют место только на СПбМТСБ[*]. Вместе с тем, активную подготовку к запуску торгов газом ведет Московская энергетическая биржа (Мосэнергобиржа): в июле Банк России зарегистрировал подготовленные ей Правила организованных торгов в Секции природного газа.

[*] СПГ, реализуемый на Универсальной товарной бирже «Астаны» (согласно информации биржи), очевидно, следует рассматривать отдельно.

Таблица 98 – Краткая сравнительная характеристика товарных бирж государств-членов

№	Официальное название	Год создания	Основные акционеры биржи	Специализация биржи	Услуги	Спотовая торговля (торгуемые товары)	Срочный рынок
Республика Армения							
1	ЗАО «Ереванская товарно-сырьевая биржа «Адаманд», г. Ереван	1990	нет данных	Товарно-фондовая	– проведение торгов; – организация тендеров; – консультационная поддержка (юридическая и бизнес) сделок; – оценка недвижимого и движимого имущества, а также акций, бизнеса, деловых пакетов и других ценностей; – котировка объектов собственности, а также широкого спектра товаров и сырья	– драгоценные металлы и ювелирные изделия (представленные разными банками, ломбардами, кредитными организациями для аукционной продажи); – автотранспортные средства (предоставленные банками, ломбардами, кредитными организациями и другими компаниями для аукционной продажи); – станки и оборудование (предоставленные разными организациями, банками для аукционной продажи); – недвижимость (представленная банками и кредитными организациями для продажи на торгах); – другие товарно-материальные ценности	Инструменты предусмотрены, но торги не ведутся

Продолжение таблицы 98

№	Официальное название	Год создания	Основные акционеры биржи	Специализация биржи	Услуги	Спотовая торговля (торгуемые товары)	Срочный рынок
Республика Беларусь							
2	ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» (БУТБ), г. Минск (филиалы: Брестский, Витебский, Гомельский, Гродненский, Могилевский)	2004	– Республика Беларусь; – ГО «Белресурсы»; – Белэксимгарант; – ОАО «АСБ Беларусбанк» Доля государства и подконтрольных ему структур: 100%.	Товарная	– организация и регулирование биржевого товарного рынка; – организация электронной оптовой торговли товарами; – проведение электронных аукционов по осуществлению государственных закупок товаров (работ, услуг); – создание срочного товарного рынка в Республике Беларусь; – исследование конъюнктуры рынка и выявление общественного мнения; – деятельность в области права; – оказание юридических услуг; – оказание логистических услуг; – издательская деятельность; – деятельность по технической защите информации.	– Металлопродукция: черные и цветные металлы и изделия из них, лом и отходы черных и цветных металлов, электротехническая продукция, кокс, уголь. – Лесопродукция: лесоматериалы круглые, пиломатериалы, древесные плиты, фанера, бумага, картон, щепа, брикеты и гранулы топливные, услуги по заготовке древесины. – Сельхозпродукция: сухое молоко и сыворотка, казеин технический, масло сливочное, творог, сыры, мясо, мука, кожевенное сырье, шроты масличных, растительные масла и семена. – Промышленные и потребительские товары: товары самой широкой номенклатуры – от сложного технологического оборудования и автотехники до строительных материалов и продуктов питания.	– фьючерсный контракт на прокат сортовой стальной горячекатаный круглый; – фьючерсный контракт на арматуру; – фьючерсный контракт на Индекс цен нефтепродуктов СПбМТСБ – Регуляр-92.

Продолжение таблицы 98

№	Официальное название	Год создания	Основные акционеры биржи	Специализация биржи	Услуги	Спотовая торговля (торгуемые товары)	Срочный рынок
Республика Казахстан							
3	АО «Международная товарная биржа «Казахстан» (МТБК), г. Астана (филиалы: г. Актау, г. Атырау, г. Актобе, г. Алматы, г. Жезказган, г. Караганда, г. Кызылорда, г. Семипалатинск, г. Талдыкорган, г. Тараз, г. Уральск, г. Усть-Каменогорск, г. Шымкент)	2010	ТОО «Айрус» – 100%	Товарная	– организация и проведение биржевых торгов; – регистрация и оформление сделок, совершаемых на товарной бирже, в том числе сделок со спот-товарами; – организация и осуществление расчетов по биржевым сделкам; – фиксирование биржевой цены на товар в результате проведенных торгов на товарной бирже; – разработка и утверждение правил биржевой торговли на основе типовых правил биржевой торговли; – организация экспертизы качества биржевого товара, реализуемого через биржевые торги, по требованию участника биржевой торговли;	– Оборудование – Пищевая и сельскохозяйственная продукция – Удобрения и корма – Сырье и товары легкой промышленности – Металлы и металлопродукция – Электротехническая и электронная продукция – Лесоматериалы и продукты их переработки – Нефтепродукты и топливо – Специализированная техника, транспортные средства – Резинотехнические, строительные, химические материалы и изделия – Запчасти, инструменты, подшипники и прочее – Драгоценные металлы и камни – Отходы (вторичное сырье) – Бизнес предложения	

Продолжение таблицы 98

№	Официальное название	Год создания	Основные акционеры биржи	Специализация биржи	Услуги	Спотовая торговля (торгуемые товары)	Срочный рынок
					– оказание организационных, консультационных, информационных, методических услуг членам товарной биржи; – проведение аналитических исследований рынка биржевых товаров; – выпуск печатной продукции, относящейся к информации о биржевой деятельности; – организация учебных курсов по обучению и повышению квалификации участников биржевого товарного рынка; – эксплуатация торговой системы товарной биржи; – развитие международных биржевых торгов.		

Продолжение таблицы 98

№	Официальное название	Год создания	Основные акционеры биржи	Специализация биржи	Услуги	Спотовая торговля (торгуемые товары)	Срочный рынок
4	АО «Товарная биржа «Евразийская торговая система» (ЕТС), г. Алматы	2008	– ПАО «Московская биржа ММВБ-РТС» – 60,8%, – Министерство национальной экономики Республики Казахстан – 37,7% – Миноритарии.	Товарная	– организация биржевой торговли; – информационно-аналитические исследования и мониторинг состояния товарных рынков; – отраслевые аналитические обзоры; – котировка цен.	– Секция торговли сельхозпродукцией (пшеница, рожь, ячмень, картофель, сахар белый, сахар песок, семена подсолнечника, мука пшеничная, подсолнечное масло, хлопок-сырец, хлопковое волокно, соя); – Секция торговли нефтепродуктами (бензины автомобильные, дизельное топливо, мазут, авиационный керосин, сжиженный углеводородный газ бутан-пропан, газ углеводородный сжиженный бутан, газ углеводородный сжиженный пропан, фракция пентан-гексановая); – Секция торговли металлами и промышленными товарами (цемент, уголь каменный, лигнит, уголь бурый, селитра аммиачная); – Секция торговли специализированными товарами.	– поставочные фьючерсы на пшеницу; – расчетные фьючерсы на золото, нефть, медь, серебро, пшеницу

Продолжение таблицы 98

№	Официальное название	Год создания	Основные акционеры биржи	Специализация биржи	Услуги	Спотовая торговля (торгуемые товары)	Срочный рынок
5	АО «Универсальная товарная биржа «Астана», г. Астана	2010	Физическое лицо	Товарная	– Организация и проведение биржевых торгов по установленным правилам биржевой торговли. – Регистрация и оформление сделок, совершаемых на товарной бирже, в том числе сделок со спот-товарами по осуществлению государственных закупок. – Организация и осуществление расчетов по биржевым сделкам через механизм клирингового центра биржи. – Фиксирование биржевой цены на товар в результате проведенных торгов на товарной бирже в биржевой котировке. – Организация разрешения споров между участниками биржевой торговли по биржевым сделкам посредством биржевого арбитража. – Организация экспертизы качества биржевого товара. – Организация оценки залогового имущества по клирингу биржевых сделок. – Оказание организационных, консультационных, информационных, методических услуг членам товарной биржи.	– Государственные закупки – Рынок неликвидных товаров – Зерно – Цемент – Сахар – Газ (СПГ)	Инструменты предусмотрены, но торги не ведутся

Продолжение таблицы 98

№	Официальное название	Год создания	Основные акционеры биржи	Специализация биржи	Услуги	Спотовая торговля (торгуемые товары)	Срочный рынок
					– Проведение аналитических исследований рынка биржевых товаров. – Выпуск печатной продукции, относящейся к информации о биржевой деятельности, в т.ч. бюллетень «Биржевые вести». – Организация учебных курсов по обучению и повышению квалификации участников биржевого товарного рынка. – Развитие международных биржевых торгов. – Организация биржевого страхования (по сделкам, по биржевым товарам, по залоговым документам и имуществу, объектов биржевой логистики и т.д.) – Организация биржевой транспортной логистики. – Организация биржевой складской логистики. – Организация охранных услуг по биржевой логистике. – Организация кредитования участников биржевой торговли.		

Продолжение таблицы 98

№	Официальное название	Год создания	Основные акционеры биржи	Специализация биржи	Услуги	Спотовая торговля (торгуемые товары)	Срочный рынок
6	АО Международная универсальная товарная биржа «Берекет», г. Алмата (филиал в г. Костанай)	2011	Физические лица	Товарная	Проводятся торги по коммерческим, специализированным и государственным закупкам.	– Уголь – Пшеница – Сахар – Картофель	Инструменты предусмотрены, но торги не ведутся
7	АО «Товарная биржа «Каспий» (ТБК), г. Астана	2011	Нет данных	Товарная	– организация биржевой торговли; – информационно-аналитические услуги.	– Промышленные и потребительские товары; – Сельхозпродукция; – Нефть и нефтепродукты; – Металлы и металлоизделия; – Электроэнергия и мощности; – Квоты на выбросы парниковых газов CO_2 (торги остановлены).	Инструменты предусмотрены, но торги не ведутся
8	АО «Универсальная товарная биржа «Евразия», г. Астана	2012	Нет данных	Товарная	– организация биржевой торговли; – информационно-аналитические услуги.	– Подшипники – Шины – Запчасти – Дизельное топливо – Бензин – Топливо для реактивных двигателей – Насосное оборудование – Масло-смазочные материалы – Масла – Аммиачная селитра – Самосвал карьерный	Инструменты предусмотрены, но торги не ведутся

Продолжение таблицы 98

№	Официальное название	Год создания	Основные акционеры биржи	Специализация биржи	Услуги	Спотовая торговля (торгуемые товары)	Срочный рынок
9	АО «Универсальная Товарно-Сырьевая Биржа Евразийского Сотрудничества» (УТСБ ЕС), г. Астана	2014	Физические лица	Товарная	– организация биржевой торговли; – информационно-аналитические услуги.	– Банковское оборудование и материалы – Полезные ископаемые, энергоносители, ГСМ, нефтехимия – Железнодорожное оборудование – Запасные части и принадлежности транспортных средств и другой техники – Компьютерное и офисное оборудование, программное обеспечение – Лес, пиломатериалы, изделия из древесины – Машины, оборудование, автотранспорт – Медицина – Продукты питания – Продукция сельского хозяйства – Прочая техника – Строительные материалы – Каркасные Коттеджи, Трубы и их комплектующие – Бытовая химия, гигиенические средства, продукция легкой промышленности, химические вещества, электротехническая продукция, электроизоляционные материалы и элементы – Взрывчатые вещества – Лом черных металлов, Лом цветных металлов	– фьючерсы на кварцевый песок; – форварды на кварцевый песок.

Продолжение таблицы 98

№	Официальное название	Год создания	Основные акционеры биржи	Специализация биржи	Услуги	Спотовая торговля (торгуемые товары)	Срочный рынок
Кыргызская Республика							
10	ЗАО «Кыргызская универсальная товарная биржа», г. Бишкек	2011	Нет данных	Товарная	– регистрация участников биржи; – создание доступа продавцов и покупателей к торговой информации, а также условий для проведения биржевых торгов; – проведение биржевых торгов; – регистрация биржевых сделок; – мониторинг и анализ биржевой – торговли, формирование – котировок цен.	Перечень товаров для проведения торгов определятся биржей. Первоначально заявлено более 40 секций товаров и услуг.	-

Продолжение таблицы 98

№	Официальное название	Год создания	Основные акционеры биржи	Специализация биржи	Услуги	Спотовая торговля (торгуемые товары)	Срочный рынок
Российская Федерация							
11	ОАО «Центральная Российская Универсальная Биржа» (ЦРУБ), г. Москва	1991	Нет данных	Товарная	Полный спектр услуг биржевой торговли	– Продукция агропромышленного комплекса – Водные биологические ресурсы – Продукция бытового назначения – Продукция энергетического комплекса – Машины и оборудование – Продукция компьютерно-электронного комплекса – Продукция лесного комплекса – Продукция строительного комплекса – Продукция транспортного комплекса – Продукция химического и нефтехимического комплекса – Продукция металлургического комплекса – Алкогольная продукция – Табачная продукция – Драгоценные камни – Драгоценные металлы – Поделочные полудрагоценные камни – Изделия из драгоценных металлов, драгоценных камней и полуфабрикатов, содержащих драгоценные металлы. Торги высвобождаемым движимым военным имуществом.	

Продолжение таблицы 98

№	Официальное название	Год создания	Основные акционеры биржи	Специализация биржи	Услуги	Спотовая торговля (торгуемые товары)	Срочный рынок
1 2	Группа «Московская Биржа» (ПАО Московская Биржа, ЗАО «ФБ ММВБ»), г. Москва	2011	-	Многопрофильная	Полный спектр услуг биржевой торговли, информационные продукты и технологические сервисы.	С 2013 года проводятся торги золотом и серебром. На платформе АО «Национальная товарная биржа», которое является уполномоченной биржей Минсельхоза России, осуществляются государственные закупочные интервенции на рынке зерна.	– фьючерсные контракты на индексы (индекс ММВБ, индекс РТС, индекс волатильности RVI); – фьючерсы на российские и иностранные акции, облигации федерального займа и еврооблигации Россия-30, валютные пары, процентные ставки; – контракты на драгоценные металлы (золото, серебро, платина, палладий, медь); – фьючерсы на нефть и сахар; – опционные контракты на некоторые из этих фьючерсов.

Продолжение таблицы 98

№	Официальное название	Год создания	Основные акционеры биржи	Специализация биржи	Услуги	Спотовая торговля (торгуемые товары)	Срочный рынок
	АО «Национальная товарная биржа» (НТБ) – входит в Группу «Московская Биржа», г. Москва	2002	– ПАО «Московская Биржа ММВБ-РТС» – 46,03%; – АО «Объединенная зерновая компания» – 9,53%; – ООО «МБ Технологии» – 9,53%; – ООО «ММВБ-Финанс» – 9,53%; – Злочевский Аркадий Леонидович – 7,94%; – ЗАО «СМВБ» – 7,94%; – Миноритарии.	Товарная	Полный спектр услуг биржевой торговли	Спот торги на закупку и продажу сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Широкий перечень торгуемых биржевых товаров (пшеница; рожь; ячмень; ячмень пивоваренный; кукуруза; рис; крупа рисовая; семена подсолнечника; шрот подсолнечный; жмых подсолнечный.	Базисным активом производных финансовых инструментов является зерно. – фьючерсные контракты: на пшеницу; – фьючерсные контракты на рис; – фьючерсные контракты на рисовую крупу

Продолжение таблицы 98

№	Официальное название	Год создания	Основные акционеры биржи	Специализация биржи	Услуги	Спотовая торговля (торгуемые товары)	Срочный рынок
13	АО «Московская энергетическая биржа» (Мосэнергобиржа), г. Москва	2013	– АО «ММТБ – 30%; – Волохов Георгий Львович – 22,5%; – Миноритарии.	Товарная	Полный спектр услуг биржевой торговли	– Секция электроэнергетики (торги электрической энергией и мощностью). Сделки в Секции электроэнергетики являются договорами купли-продажи электрической энергии и/или мощности, которые заключают участники ОРЭМ. – Секция нефтегазового комплекса. Сделки в Секции нефтегазового комплекса являются договорами купли-продажи товарной продукции предприятий нефтегазового комплекса – сжиженных углеводородных газов (СУГ), нефтепродуктов и нефтехимии.	Секция срочного рынка: проведение организованных торгов для заключения расчетных фьючерсных контрактов, позволяющих участникам оптового рынка электроэнергии и мощности и розничного энергетического рынка возможность хеджировать цену электроэнергии, минимизируя ценовые риски на рынке «физической» электроэнергии.

Продолжение таблицы 98

№	Официальное название	Год создания	Основные акционеры биржи	Специализация биржи	Услуги	Спотовая торговля (торгуемые товары)	Срочный рынок
14	ПАО «Санкт-Петербургская биржа», г. Санкт-Петербург	1997	– Ассоциация «НП РТС» – 60,8%, – Миноритарии.	Товарно-фондовая (с 2013 года биржа проводит торги реальным товаром)	Полный спектр услуг биржевой торговли	– Строительные материалы; – Продукция химической промышленности; – Черные металлы; – Цветные металлы и сплавы; – Драгоценные металлы; – Сельскохозяйственная продукция; – Энергоносители; – Товары народного потребления; – Лес и лесоматериалы; – Промышленное оборудование и комплектующие; – Минеральное сырье; – Фармацевтическая продукция; – Нефть и нефтепродукты; – Продукция нефтегазохимического производства; – Продукция агропромышленного комплекса; – Сырье для целлюлозно-бумажной промышленности; – Газ и газовый конденсат; – Картонное производство; – Коносаменты; – Продукции машиностроительного производства; – Водные биологические ресурсы и продукты их переработки.	В апреле 2016 года торги фьючерсными контрактами прекращены.

Продолжение таблицы 98

№	Официальное название	Год создания	Основные акционеры биржи	Специализация биржи	Услуги	Спотовая торговля (торгуемые товары)	Срочный рынок
15	АО «Биржа «Санкт-Петербург», г. Санкт-Петербург	1991	249 акционеров – юридические лица и 95 акционеров – физические лица.	Товарная	Полный спектр услуг биржевой торговли, проведении аукционов и конкурсов	– Водные биологические ресурсы и продукты их переработки; – Газ и газовый конденсат; – Драгоценные металлы; – Картонное производство; – Коносаменты; – Лес и лесоматериалы; – Минеральное сырье; – Нефть и нефтепродукты; – Продукция агропромышленного комплекса; – Продукции машиностроительного производства; – Продукция нефтегазохимического производства; – Продукция химической промышленности; – Промышленное оборудование и комплектующие; – Сельскохозяйственная продукция; – Строительные материалы; – Сырье для целлюлозно-бумажной промышленности; – Товары народного потребления; – Фармацевтическая продукция; – Цветные металлы и сплавы; – Черные металлы; – Энергоносители.	С 1994 года проводятся торги на рынке фьючерсных и опционных контрактов. В августе 1995 г. были введены в обращение опционы. В апреле 2010 года на стартовали первые в России торги беспоставочным фьючерсом на дизель.

Продолжение таблицы 98

№	Официальное название	Год создания	Основные акционеры биржи	Специализация биржи	Услуги	Спотовая торговля (торгуемые товары)	Срочный рынок
16	Санкт-Петербургская международная товарно-сырьевая биржа (СПбМТСБ), г. Санкт-Петербург	2008	– «Транснефтепродукт» – «Транснефть»« – «Роснефть» – «Газпром нефть» – «Зарубежнефть» – «Агентство стратегических инвестиций» – «СУРГУТНЕФТЕГАЗ» – «Татнефть» – «НОВАТЭК» – «Сургутэкс» – «ВТБ-Капитал» – «Российские железные дороги» – «Современный коммерческий флот» – «Сбербанк Лизинг» – «Трансойл» – «РМ Процессинг» – «Джестер»	Товарная	Полный спектр услуг биржевой торговли	Торги по всем основным группам нефтепродуктов с широкой географией базисов поставки. – Секция «Нефтепродукты» – Секция «Нефть» – Секция «Газ природный» – Секция «Лес и стройматериалы» – Секция «Минеральное сырье и химическая продукция» – Секция «Энергоносители» – Секция «Сельскохозяйственная продукция и биоресурсы»	Фьючерсные контракты на летнее дизельное топливо с отгрузкой с нефтеперерабатывающих заводов Центрального Федерального округа. В 2012 года начались торги новой линейкой расчетных фьючерсных контрактов на индексы нефтепродуктов: на летнее дизельное топливо, бензин, мазут и авиатопливо.

Источник – Аналитический центр на основе данных официальных сайтов бирж

6.1.7.2 Сравнительный анализ организации и регулирования биржевых/организованных торгов

В международной практике под товарной биржей понимается «любой организованный рынок, где централизованно происходят торговые сделки. Он не подразумевает обязательного наличия физического товара в этом месте заключения сделки. Важно то, что все сделки осуществляются через единый механизм, обеспечивающий эффективную конкуренцию между продавцами и между покупателями». [146]

В инфраструктуру товарной биржи входит сама биржа с ее торговой системой, клиринговая организация с ее системой клиринга и расчетов (с участием одного или нескольких банков), оператор (или иначе контролер) товарных поставок и участники биржевых торгов. [146] Товарная биржа является центральным элементом инфраструктуры биржевых торгов. Как правило, она состоит из секций, в рамках которых ведется торговля отдельными товарами (например, природным газом). Клиринговая организация осуществляет операции по определению и прекращению взаимных требований участников торгов, производит денежные расчеты и организует контроль над выполнениями участниками торгов принятых ими обязательств. Востребованность клиринга возрастает по мере усложнения организации рынка и роста масштабов торгов – он становится необходимым элементом при развитии торговли производными финансовыми инструментами. Широко распространен независимый клиринг, так как он способствует снижению операционных и финансовых рисков участников торгов и повышению качества обслуживания. Наличие оператора товарных поставок, которое в общем случае не является обязательным, позволяет увеличить эффективность контроля над физическими поставками товара и повысить ответственность поставщиков и транспортных компаний, что является важным аспектом торговли газом. В роли оператора товарных поставок могут выступать транспортные или складские компании. К участникам биржевой торговли относятся полные члены биржи (отдельной товарной секции), постоянные и разовые посетители. Другая возможность участия в биржевых торгах – через биржевого посредника (брокера).

Для биржевой торговли предусмотрено комплексное регулирование, которое включает три уровня: биржевого рынка в целом, биржи и биржевых посредников. [147] Государство в этом процессе обеспечивает создание необходимой правовой и регуляторной среды (в ряде случаев и элементов физической инфраструктуры) и осуществляет надзор за деятельностью бирж (выявление недобросовестных практик и манипулирования рынком, обязательность исполнения контрактов). Стандартные элементы регулирующей среды товарной биржи (минимальный набор) приведен в таблице (Таблица 99).

Таблица 99 – Элементы регулирующей среды товарной биржи

Задачи	Уровень		
	Биржевой рынок	Биржа	Биржевые посредники
Чистота рынка	– Регистрация и лицензирование бирж, клиринговых домов и посредников. – Процедура утверждения новых контрактов. – Наблюдение с целью предупреждения манипулирования рынком, неконкурентного поведения и других обманных действий – Аудит саморегулируемых организаций (СРО). – Обмен информацией с зарубежными регуляторами для мониторинга участников и/или трансакций с трансграничным элементом. – Правовые рамки для вмешательства и применения санкций к участникам рынка или институтам рынка за нарушения.	– Регистрация результатов торговой активности с указанием даты и времени. – Прозрачная отчетность, цены и другая рыночная информация для всех участников. – Ужесточение требований к позициям по лимитам. – Аудио- и видео наблюдение за деятельностью в торговом зале. – Аккредитация и мониторинг поставочных складов. – Установленные требования к информационной безопасности для сотрудников бирж.	– Установленные требования к посредникам по квалификации и достаточности собственных средств. – Требования к прозрачности клиентов (соблюдение положений принятых документов по борьбе с отмыванием денег). – Защита от злоупотреблений в отношении заявок клиентов.

Продолжение таблицы 99

Задачи	Уровень		
	Биржевой рынок	Биржа	Биржевые посредники
Чистота финансовой системы	– Минимальные требования по размеру капитализации клиринговых домов. – Требования к раскрытию финансовой отчетности посредников. – Требования по применению установленных стандартов бухгалтерской отчетности по открытым на рынке позициям.	– Минимальные требования к клиринговым членам по размеру капитала. – Наличие гарантийного фонда у клирингового дома для компенсации своим членам в случае дефолта, созданного за счет взносов клиринговых членов и подкрепленного политикой страхования от дефолта. – Специальные меры на случай высокой волатильности остановки торгов, периодов затишья и наложения специальной маржи.	– Маржинальные депозиты со стороны клиентов. – Минимальные требования к размеру капитала клиента.

Продолжение таблицы 99

Задачи	Уровень		
	Биржевой рынок	Биржа	Биржевые посредники
Защита инвесторов	– Правовая база, которая обеспечивает: – юридическую определенность для признания контрактов и вытекающих обязательств контрагентов; – определение правовых отношений между сторонами в выполнении сделок, клиринга и расчетов по ним, а также поставки (клиенты, брокеры, биржи, клиринговые дома и банки, через которые ведутся расчеты). – Мониторинг бирж для обеспечения справедливого и равного обслуживания всех клиентов. – Надзор за руководящими органами бирж – обеспечение представительства в управляющем совете интересов всех основных – акционеров.	– Четко сформулированные, прозрачные и обязательные к исполнению правила и уставные нормы, в соответствии с которыми осуществляется деятельность биржи, в особенности процесс поставки. – Механизмы арбитража, имеющие обязательную силу, для разрешения споров между членами. – Механизмы применения санкций, имеющие обязательную силу, к членам, допустившим дефолт по своим обязательствам.	– Квалификационные стандарты, лицензирование посредников. – Нормы в области маркетинговой практики посредников (стандарты рекламы, привлечения клиентов и раскрытия информации о стоимости услуг). – Отделение финансовых средств клиента от собственных средств брокер. – Требования для брокеров по на и лучшему исполнению сделок.

Источник – [148]

Создание интегрированного биржевого пространства стран Союза в первую очередь связано с гармонизацией регулирующей среды на уровне биржевого рынка. Сравнительный анализ организации и регулирования биржевых (Таблица 100) демонстрирует, что между странами Союза сохраняются значительные различия в отношении регулирования товарных бирж, что в том числе связано с разным уровнем развития биржевой торговли.

Так, расхождения возникают уже на уровне определений – в Российской Федерации, в отличие от других стран ЕАЭС, законодательство касается организованной торговли в целом, а не только биржевых торгов.

В Армении учредителями биржи не могут выступать органы государственной власти и управления, а также ряд других юридических лиц, что может создавать организационные сложности в случае принятия решения о межгосударственной бирже ЕАЭС.

Законодательство Республики Армения, Республики Казахстан и Российской Федерации требует лицензирования биржевой деятельности; в законодательстве Республики Беларусь и Кыргызской Республики такое требование отсутствует.

В Российской Федерации к участию в биржевой торговле могут быть допущено только лица, созданные в соответствии с национальным законодательством.

В Республике Беларусь на бирже не могут торговаться товары, в отношении которых законодательством установлены фиксированные цены.

Понятие «клиринговая деятельность» в законодательстве Республики Армения и Кыргызской Республики не определено; кроме того, лицензирование клиринговой деятельности предусмотрено только законодательством Российской Федерации.

Не предусмотрено в законодательстве Республики Армения, Республике Беларусь и Кыргызской Республики и понятие «центральный контрагент», хотя оно является ключевым для развития срочного рынка.

Таблица 100 – Сравнительная характеристика организации и регулирования биржевых/организованных торгов государств-членов

Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
Уполномоченный орган и его компетенции				
Государственный уполномоченный орган (Центральный банк). Ст. 29 Закона «О товарных биржах»	– Президент Республики Беларусь; – Совет Министров Республики Беларусь; – Министерство торговли Республики Беларусь; – иные государственные органы в пределах их компетенции; определенной законодательством. Ст. 4 Закона «О товарных биржах»	Республиканская комиссия по товарным биржам при кабинете министров Республики Казахстан Ст. 4 Закона «О товарных биржах»	Уполномоченный орган отсутствует	Центральный банк (Банк России) Ст. 25 Закона «Об организованных торгах»

Продолжение таблицы 100

Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	КР	Российская Федерация
– осуществляет лицензирование деятельности биржи и биржевых посредников; – способствует усовершенствованию биржевой деятельности; – содействует профессиональной подготовке и переподготовке биржевых посредников индивидуальных предпринимателей – организует изучение деятельности бирж; – разрабатывает методические рекомендации по биржевой деятельности; – представляет Правительству Республики Армения предложения по вопросам совершенствования законодательства о биржах. Ст. 29 Закона «О товарных биржах»	Президент определяет государственную политику и осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией и законодательными актами. Ст. 5 Закона «О товарных биржах» Совет Министров в пределах своей компетенции: – обеспечивает реализацию государственной политики; – определяет в случаях, установленных Президентом, перечень товаров, сделки с которыми юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны заключать на биржевых торгах, в том числе внешнеторговые, и условия заключения таких сделок; – утверждает типовые правила биржевой торговли на товарных биржах; – устанавливает порядок определения товарными биржами размера биржевого сбора; – устанавливает порядок формирования гарантийного фонда товарной биржи и использования его средств; – утверждает положение о координационном совете по биржевой торговле и его состав; осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией и иными законами и актами Президента Ст. 6 Закона «О товарных биржах» Министерство торговли в пределах своей компетенции: – осуществляет государственный контроль за соблюдением законодательства о товарных биржах; – разрабатывает и представляет в Совет Министров предложения по совершенствованию законодательства о товарных биржах; – осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством. Ст. 7 Закона «О товарных биржах» Координационный совет по биржевой торговле является межведомственным постоянно действующим органом, обеспечивающим взаимодействие государственных органов с товарными биржами по вопросам организации биржевой торговли. Положение о координационном совете по биржевой торговле и его состав утверждаются Советом Министров Ст. 8 Закона «О товарных биржах»	– разрабатывает, утверждает нормативные правовые акты в сфере регулирования деятельности товарных бирж – утверждает типовые правила биржевой торговли; – утверждает перечень биржевых товаров и минимальный размер представляемых партий, которые реализуются через товарные биржи, вносит него изменения и (или) дополнения; – разрабатывает и утверждает обязательные требования к электронной торговой системе товарных бирж; – разрабатывает и утверждает ежедневные электронные формы отчетности товарных бирж, правила их представления; – разрабатывает и утверждает правила формирования и использования, размеры гарантийного и страхового фондов; – разрабатывает квалификационные требования и перечень документов, подтверждающих соответствие им, к деятельности товарных бирж, биржевых брокеров и дилеров; – проводит анализ и мониторинг деятельности товарных бирж; – публикует информацию по вопросам деятельности товарных бирж и биржевой торговли, за исключением сведений, составляющих коммерческую или иную охраняемую законом тайну; осуществляет международное сотрудничество в сфере товарных бирж; – создает условия для развития международных биржевых торгов на товарной бирже; – осуществляет лицензирование деятельности в сфере товарных бирж в порядке, установленном законодательством – осуществляет иные полномочия. Ст. 4 Закона «О товарных биржах»	-	– осуществляет регулирование деятельности по проведению организованных торгов, в том числе принимает нормативные акты, регулирующие деятельность по проведению организованных торгов, а также иные нормативные акты, предусмотренные настоящим Федеральным законом; – обеспечивает проведение единой государственной политики в области проведения организованных торгов; – устанавливает требования к порядку проведения организованных торгов; – устанавливает порядок ведения реестров участников торгов и их клиентов, реестров заявок и реестров договоров, заключенных на организованных торгах, требования к порядку и срокам предоставления выписок из указанных реестров; – устанавливает особенности проведения организованных торгов ценными бумагами, предназначенными для квалифицированных инвесторов, и организованных торгов, на которых заключаются договоры, являющиеся производными финансовыми инструментами, предназначенными для квалифицированных инвесторов, а также порядок и сроки предоставления информации организатором торговли о таких ценных бумагах и договорах с ними (информации о таких производных финансовых инструментах); – осуществляет регистрацию правил организованных торгов и иных документов организаторов торговли, в том числе спецификаций договоров, подлежащих регистрации в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также вносимые в них изменения; – осуществляет лицензирование бирж и торговых систем – аннулирует лицензии бирж и торговых систем; – устанавливает ограничения на товары, в отношении которых могут заключаться договоры на организованных торгах, и требования, соблюдение которых является условием допуска товаров к организованным торгам; – устанавливает требования к содержанию спецификаций договоров, являющихся производными финансовыми инструментами; – устанавливает случаи, порядок и сроки расчета организатором торговли цен, индексов и иных показателей, а также случаи регистрации методик расчета раскрываемых организатором торговли цен, индексов и иных показателей;

Продолжение таблицы 100

Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	КР	Российская Федерация
				– определяет требования к порядку и срокам расчета собственных средств организаторов торговли, а также устанавливает иные требования, направленные на снижение рисков осуществления деятельности по проведению организованных торгов; – устанавливает требования к осуществлению организаторами торговли внутреннего контроля; – определяет правила, состав, порядок и сроки раскрытия (предоставления) информации организаторами торговли; – устанавливает объем, порядок, сроки и формы представления, включая представление в электронной форме с электронной подписью, в Банк России отчетов, уведомлений и сообщений организаторами торговли, а также лицами, которые прямо или косвенно распоряжаются, в том числе – на основании договора доверительного управления, 5 и более процентами обыкновенных акций (долей) организатора торговли; – устанавливает требования к порядку хранения и защиты информации и документов, связанных с проведением организованных торгов, а также к сроку их хранения; – утверждает программы квалификационных экзаменов для аттестации физических лиц в сфере деятельности по проведению организованных торгов и определяет условия и порядок включения юридических лиц в список организаций, уполномоченных проводить указанную аттестацию в форме приема квалификационных экзаменов и выдачи квалификационных аттестатов, а также осуществляет включение в указанный список таких юридических лиц, определяет типы и формы квалификационных аттестатов и ведет реестр аттестованных лиц; – аннулирует квалификационные аттестаты в случае неоднократного или грубого нарушения аттестованными лицами требований настоящего Федерального закона и принятых в соответствии с ним нормативных актов; – проводит проверки соблюдения юридическими лицами, уполномоченными проводить аттестацию физических лиц в сфере деятельности по проведению организованных торгов, условий включения юридических лиц в список организаций, уполномоченных проводить указанную аттестацию, и исключает юридические лица из такого списка в случае нарушения указанных условий; – устанавливает квалификационные требования и требования к профессиональному опыту предусмотренных настоящим Федеральным законом лиц; – дает предварительное согласие на избрание (назначение) предусмотренных настоящим Федеральным законом лиц; – осуществляет контроль за соблюдением организаторами торговли требований настоящего Федерального закона, иных федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними нормативных актов, регулирующих отношения, связанные с проведением организованных торгов (далее также – контроль за организаторами торговли); – осуществляет проверки деятельности организаторов торговли в порядке, установленном нормативными актами Банка России; – требует проведения организатором торговли проверок, предусмотренных настоящим Федеральным законом; – принимает предусмотренные федеральными законами меры, направленные на предотвращение, выявление и пресечение нарушений федеральных законов и принятых в соответствии с ними нормативных актов; – обращается в суд с требованием о ликвидации юридических лиц, осуществляющих деятельность, предусмотренную настоящим законом, без соответствующих лицензий, и в иных случаях, предусмотренных федеральными законами; – обменивается конфиденциальной информацией с соответствующим органом (организацией) иностранного государства на основании соглашения с таким органом (организацией), предусматривающего взаимный обмен такой информацией, при условии, что законодательством государства соответствующего органа (организации) предусмотрен уровень защиты предоставляемой конфиденциальной информации не меньший, чем уровень защиты предоставляемой конфиденциальной информации, предусмотренный законодательством Российской Федерации, а в случае, если отношения по обмену информацией регулируются международными договорами Российской Федерации, – в соответствии с условиями таких договоров; – обменивается персональными данными с соответствующим органом (организацией) иностранного государства на основании соглашения с таким органом (организацией), предусматривающего взаимный обмен такой информацией, при условии, что законодательством этого иностранного государства обеспечивается адекватная защита прав субъектов персональных данных. – Ст. 25 Закона «Об организованных

Продолжение таблицы 100

Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
Понятие товарной биржи/организованной торговли для случая Российской Федерации				
Товарная биржа – организация, являющаяся юридическим лицом, осуществляющая торговлю по установленным ею правилам, в определенных местах и в определенное время – в форме публичных торгов. Биржа создается в форме акционерного общества или общества с ограниченной ответственностью в порядке, установленном законом. Ст. 1 Закона «О товарных биржах»	Товарная биржа – юридическое лицо, осуществляющее организацию и регулирование биржевой торговли посредством проведения в заранее определенное время гласных публичных торгов по установленным правилам. Ст. 1 Закона «О товарных биржах» Товарная биржа создается в форме акционерного общества. Ст. 6 Закона «О товарных биржах»	Товарной биржей является юридическое лицо, созданное в организационно-правовой форме акционерного общества, осуществляющее организационное и техническое обеспечение торгов путем их непосредственного проведения с использованием торговой системы товарной биржи. Ст. 6 Закона «О товарных биржах» По специализации товарные биржи могут быть: – универсальные, принимающие к биржевым торгам различные виды товаров; – специализированные, обслуживающие обращение определенного вида товара. Ст. 9 Закона «О товарных биржах»	Товарная биржа – организация, создающая условия для торговли товарами по свободным ценам, осуществляющая свою деятельность в виде публичных (открытых и/или закрытых), селекторных и электронных торгов (аукционов) по установленным правилам (правилам биржевой торговли). Товарная биржа является юридическим лицом и может осуществлять свою любую хозяйственную деятельность, связанную с организацией биржевой торговли. Ст. 1 Закона «О товарной бирже и биржевой торговле в Кыргызской Республике»	Организатор торговли – лицо, оказывающее услуги по проведению организованных торгов на товарном и (или) финансовом рынках на основании лицензии биржи или лицензии торговой системы. Ст. 2 Закона «Об организованных торгах» Биржей является организатор торговли, имеющий лицензию биржи. Биржей может являться только акционерное общество. Ст. 9 Закона «Об организованных торгах» Организатор торговли вправе проводить организованные торги при условии регистрации правил организованных торгов в Центральном банке Российской Федерации. Ст. 4 Закона «Об организованных торгах»

Продолжение таблицы 100

Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
Ограничения на деятельность биржи/организованной торговли для случая Российской Федерации				
Биржа не может осуществлять торговую, торгово-посредническую и иную деятельность, непосредственно не связанную с организацией и регулированием биржевой торговли. Ст. 3 Закона «О товарных биржах»	Товарная биржа не может являться участником биржевой торговли и клиентом биржевого брокера. Ст. 10 Закона «О товарных биржах»	Товарной бирже запрещается осуществлять торговую и иную деятельность, непосредственно не связанную с организацией биржевой торговли. Ст. 13 Закона «О товарных биржах» Биржевые сделки не могут совершаться от имени и за счет товарной биржи. Ст. 15 Закона «О товарных биржах»	Товарная биржа не вправе: – осуществлять торговую, торгово-посредническую и иную деятельность, непосредственно не связанную с организацией биржевой торговли (данный запрет не распространяется на учредителей юридических лиц и граждан-членов биржи); – прямо или косвенно путем участия в капитале иных организаций осуществлять вклады, приобретать акции, доли (паи) других организаций, если эта деятельность не связана с организацией биржевой торговли. Ст. 1 Закона «О товарной бирже и биржевой торговле в Кыргызской Республике» Товарная биржа, как организация, не вправе выступать в качестве биржевого посредника. Ст. 10 Закона «О товарной бирже и биржевой торговле в Кыргызской Республике»	Организатором торговли может являться только хозяйственное общество, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации. – Организатор торговли не вправе заниматься производственной, торговой и страховой деятельностью, деятельностью кредитных организаций, деятельностью по ведению реестра владельцев ценных бумаг, деятельностью по управлению акционерными инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами и негосударственными пенсионными фондами, деятельностью специализированных депозитариев инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов, деятельностью акционерных инвестиционных фондов, деятельностью негосударственных пенсионных фондов по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию. – Организатор торговли не вправе являться центральным контрагентом. – Организатор торговли, совмещающий деятельность по организации торгов с иными видами деятельности, обязан создать для осуществления деятельности по проведению организованных торгов одно или несколько отдельных структурных подразделений. – Организатор торговли, совмещающий деятельность по проведению организованных торгов с иными видами деятельности, обязан принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, возникающего у организатора торговли в связи с таким совмещением. Ст. 5 Закона «Об организованных торгах» Помимо этого, биржа не вправе совмещать свою деятельность с брокерской, дилерской и депозитарной деятельностью, а также с деятельностью по управлению ценными бумагами. Ст. 9 Закона «Об организованных торгах»

Продолжение таблицы 100

Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
Ограничения на состав учредителей биржи/организованной торговли для случая Российской Федерации				
Учредителями не могут быть: органы государственной власти и управления; банки и другие финансово-кредитные учреждения; страховые и инвестиционные общества; общественные, общественно-политические, религиозные и благотворительные организации и фонды; физические лица, которым законодательством запрещено заниматься предпринимательской деятельностью. Ст. 14 Закона «О товарных биржах»	Учредителям (участникам) товарной биржи, которые в силу преобладающего участия в ее уставном фонде, либо в соответствии с заключенным между ними договором, либо иным образом имеют возможность определять решения, принимаемые товарной биржей, запрещается участвовать в биржевых сделках на этой товарной бирже, использовать в собственных интересах, а также разглашать не являющиеся общедоступными сведения об участниках биржевой торговли, о клиентах биржевых брокеров и их деятельности. Ст. 10 Закона «О товарных биржах»	Не определено	Учредителями товарной биржи могут быть юридические лица и граждане, в том числе иностранные, которые заключают учредительный договор, создают уставный фонд. Доля каждого из учредителей товарной биржи в уставном фонде не должна превышать 10 процентов. Учредителями товарной биржи могут быть органы государственной власти и управления Кыргызской Республики, местные органы власти и самоуправления. Ст. 11 Закона «О товарной бирже и биржевой торговле в Кыргызской Республике»	Лицом, имеющим право прямо или косвенно <…> распоряжаться 5 и более процентами голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал организатора торговли, не может являться: – юридическое лицо, зарегистрированное в государствах или на территориях, предоставляющих льготный налоговый режим и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), перечень которых утверждается Министерством финансов Российской Федерации; – юридическое лицо, у которого за совершение нарушения была аннулирована (отозвана) лицензия на осуществление соответствующего вида деятельности финансовой организации; – физические лица – которые осуществляли функции единоличного исполнительного органа, входили в состав коллегиального исполнительного органа или осуществляли функции руководителя службы внутреннего контроля (контролера) финансовых организаций в момент совершения этими организациями нарушений <…> – в отношении которых не истек срок, в течение которого они считаются подвергнутыми административному наказанию в виде дисквалификации; – имеющие судимость за преступления в сфере экономической деятельности или преступления против государственной власти; – у которых был аннулирован квалификационный аттестат, выданный федеральным органом исполнительной власти в области финансовых рынков, Банком России, если со дня такого аннулирования прошло менее трех лет Ст. 7 Закона «Об организованных торгах»

Продолжение таблицы 100

Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
Лицензирование биржевой деятельности				
Биржевая торговля организуется при наличии лицензии, выдаваемой государственным уполномоченным органом. Ст. 15 Закона «О товарных биржах»	Не предусмотрено	Лицензирование деятельности в сфере товарных бирж осуществляется в порядке, установленном законодательством разрешениях и уведомлениях. Лицензирование деятельности в сфере товарных бирж осуществляется в порядке, установленном законодательством о разрешениях и уведомлениях. Ст. 5 Закона «О товарных биржах»	Не предусмотрено	Лицо, не имеющее лицензии биржи или лицензии торговой системы, не вправе проводить организованные торги. Ст. 2 Закона «Об организованных торгах»

Продолжение таблицы 100

Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
Условия доступа к биржевой торговле/организованной торговле для случая Российской Федерации				
Участники торгов: – брокерские конторы/ независимые брокеры, – юридические и физические лица (резиденты и не резиденты). – Брокеры участвуют в торгах в рамках своих полномочий, в основном как посредники между продавцами и покупателями. – Брокеры могут продать и купить: – от имени заказчика и за счет него; – от имени заказчика и за свой счет; – от своего имени и за счет заказчика; – для своих нужд – от своего имени и за счет себя. Брокер имеет право во время торгов быть и продавцом, и покупателем одновременно. Ст. 16 Закона «О товарны биржах»	Посетителями (участниками) биржевых торгов могут быть: – юридические лица Республики Беларусь, иностранные и международные юридические лица (организации, не являющиеся юридическими лицами); – физические лица, в том числе иностранные граждане и лица без гражданства. – Посетители биржевых торгов имеют право: – подавать на товарную биржу заявки на продажу и (или) покупку биржевого товара; – участвовать в биржевых торгах, заключать биржевые сделки; – получать у товарной биржи необходимую информацию в порядке, установленном правилами биржевой торговли товарной биржи. Посетители биржевых торгов обязаны: – соблюдать законодательство о товарных биржах, правила биржевой торговли товарной биржи, выполнять решения органов управления товарной биржи, принимаемые в целях регулирования биржевой торговли в соответствии с законодательством;	Членами товарной биржи являются брокеры и (или) дилеры, имеющие в соответствии с законодательством право на осуществление сделок с биржевым товаром в порядке, предусмотренном внутренними документами товарной биржи. Раздел 2, пункт 6 Постановления «Об утверждении Типовых правил биржевой торговли»	Участниками биржевой торговли являются биржевые посредники, продавцы и покупатели реальных товаров, контрактов и опционов – учредители, члены и нечлены товарной биржи. Ст. 12 Закона «О товарной бирже биржевой торговле в Кыргызско Республике» – Членами товарной биржи могут быть юридические лица и граждане в том числе иностранные, принятые в члены биржи, уплачивающие вступительные членские взносы и соблюдающие устав товарной биржи. – Посетителями, постоянными или разовыми, биржевых торгов с правом на совершение сделок могут быть юридические лица и граждане не являющиеся членами товарной биржи. Ст. 13 Закона «О товарной бирже биржевой торговле в Кыргызско Республике» В биржевой торговле разрешается биржевое посредничество в формах: – брокерской деятельности, то есть совершение биржевых сделок посредником: – от имени клиента и за его счет;	– К участию в организованных торгах товаром могут быть допущены индивидуальные предприниматели и юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом, если участник торгов действует в интересах и за счет другого лица, таким участником могут быть брокер, имеющий лицензию профессионального участника рынка ценных бумаг, центральный контрагент или лицо, включенное организатором торговли в список участников торгов товаром, действующих в интересах и за счет других лиц. Условия и порядок включения участников торгов в указанный список, а также условия и порядок исключения из этого списка устанавливаются организатором торговли. – К участию в организованных торгах, на которых заключаются договоры, являющиеся производными финансовыми инструментами, базисным активом которых является товар, могут быть допущены также юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, если такие договоры заключаются производными финансовыми инструментами, базисным активом которых являются валюта и (или) процентные ставки, могут быть допущены также кредитные организации, действующие от своего имени и за свой счет.

Продолжение таблицы 100

Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
	– представлять по запросу товарной биржи дополнительную информацию по биржевым товарам, выставляемым на биржевые торги; – представлять в порядке, установленном товарной биржей, информацию об исполнении обязательств по заключенным биржевым сделкам; – своевременно уплачивать биржевой сбор; – предоставлять в случаях, установленных законодательством, обеспечение исполнения обязательств по биржевым сделкам в порядке, установленном правилами биржевой торговли товарной биржи. Ст. 20 Закона «О товарных биржах»		– от имени клиента и за свой счет; – от своего имени и за счет клиента. – дилерской деятельности, то есть совершение биржевых сделок биржевым посредником от своего имени и за свой счет с целью последующей перепродажи. Биржевое посредничество разрешается осуществлять исключительно биржевым посредникам – брокерам, дилерам, маклерам. Ст. 10 Закона «О товарной бирже и биржевой торговле в Кыргызской Республике»	– К участию в организованных торгах могут быть допущены иностранные юридические лица, осуществляющие функции, аналогичные функциям центрального контрагента, и включенные в перечень, утвержденный Банком России При включении такого иностранного юридического лица в перечень Банком России могут быть установлены ограничения на допуск его к организованным торгам. – Ст. 16 Закона «Об организованных торгах»

Продолжение таблицы 100

Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
Ограничения для участников биржевой торговли				
Членами биржи не могут быть: – предприятия, учреждения и организации, руководители которых являются служащими данной биржи; – органы государственной власти и управления; – банки и другие финансово-кредитные учреждения; – страховые и инвестиционные общества; – общественные, общественно-политические и благотворительные организации н фонды; – физические лица, которым законодательством запрещается заниматься предпринимательской деятельностью. Ст. 16 Закона «О товарных биржах» Биржевые посредники имеют право осуществлять биржевое посредничество – после получения лицензии со стороны государственного уполномоченного органа. Ст. 12 Закона «О товарных биржах»	Не определено	– Количество членов товарной биржи должно быть не менее семи. – Членами товарной биржи не могут быть аффилиированные с товарной биржей юридические лица. Ст. 11 Закона «О товарных биржах» Участники биржевой торговли обязаны обеспечить реализацию не менее тридцати процентов от ежеквартального общего собственного биржевого оборота товаров, вошедших в перечень биржевых товаров, в режиме двойного встречного аукциона. Ст. 4-2 Закона «О товарных биржах» – Биржевой брокер – юридическое лицо, осуществляющее свою деятельность на товарной бирже на основании лицензии, выдаваемой уполномоченным органом в области регулирования торговой деятельности. – Биржевой дилер – юридическое лицо, осуществляющее свою деятельность на товарной бирже на основании лицензии, выдаваемой уполномоченным органом в области регулирования торговой деятельности. Ст. 1 Закона «О товарных биржах»	Члены товарной биржи не могут быть работниками данной или другой товарной биржи или быть аффилированными лицами по отношению к этой товарной бирже.	Раскрыто в условиях доступа к биржевой торговле.

Продолжение таблицы 100

Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
Биржевой товар				
– Биржевым товаром называется товар, соответствующий роду и качеству данного не изъятого из оборота товара, требованиям, остановленным законодательством и допущенный в установленном биржей порядке и биржевой торговле. – Биржевым товаром считается также контракт и накладная на биржевой товар. Ст. 5 Закона «О товарных биржах»	Биржевой товар – любые вещи, определяемые родовыми признаками, не изъятые из оборота, а также имущественные права, если иное не предусмотрено законом и (или) Президентом Республики Беларусь, допущенные товарной биржей к биржевой торговле в соответствии с законодательством. В случаях, установленных Президентом Республики Беларусь или Советом Министров Республики Беларусь, к биржевому товару могут быть отнесены работы и услуги. Ст. 1 Закона «О товарных биржа	Биржевой товар – товар, не изъятый из оборота или не ограниченный в обороте, в том числе срочный контракт, допущенный товарной биржей к биржевой торговле, за исключением недвижимого имущества и объектов интеллектуальной собственности. Ст. 1 Закона «О товарных биржах»	Биржевым товаром признается не изъятое настоящим Законом и другими законами Кыргызской Республики из оборота имущество, в том числе недвижимое, допущенное товарной биржей к биржевой торговле, включая имущественные права. Ст. 9 Закона «О товарной бирже и биржевой торговле в Кыргызской Республике»	Товар – не изъятые из оборота вещи (за исключением ценных бумаг, иностранной валюты) определенного рода и качества, любого агрегатного состояния, допущенные к организованным торгам. Ст. 2 Закона «Об организованных торгах»

Продолжение таблицы 100

Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
Ограничения для биржевых товаров				
Биржевым товаром не могут быть недвижимое имущество объекты интеллектуальной собственности, авторское право произведения искусства, а также товары, оборот (продажа которых запрещен законодательством. Ст. 5 Закона «О товарных биржах»	Товары (работы, услуги), в отношении которых законодательством установлены фиксированные цены, а также имущественные права на объекты интеллектуальной собственности к биржевой торговле не допускаются. Перечень биржевых товаров допускаемых к биржевой торговле на товарной бирже определяется товарной биржей в соответствии законодательством. Ст. 18 Закона «О товарных биржах»	Раскрыто в определении биржевого товара.	Биржевым товаром не могут быть произведения литературы, искусства и иные объекты интеллектуальной собственности. Ст. 9 Закона «О товарной бирже и биржевой торговле в Кыргызской Республике»	Раскрыто в определении товара.

Продолжение таблицы 100

Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
Виды биржевых сделок/сделок для случая Российской Федерации				
Участники биржевой торговли в ходе биржевых торгов могут заключать сделки, связанные с: – взаимной передачей прав и обязанностей в отношении реального договора; – взаимной передачей прав и обязанности в отношении реального договора с отсроченным сроком поставки (форвардные сделки); – взаимной передачей прав и обязанностей в отношении контрактов на поставку биржевого товара (фьючерсные сделки); – уступкой прав на будущую передачу прав и обязанностей в отношении биржевого товара или контракта на его поставку (опционные сделки); – а также другие сделки, установленные правилами биржевой торговли. Ст. 8 Закона «О товарных биржах»	На товарной бирже могут заключаться сделки, являющиеся основанием: – возникновения прав и обязанностей в отношении реального товара; – возникновения прав и обязанностей по выполнению работ (оказанию услуг); – возникновения прав и обязанностей в отношении реального товара с отсроченным сроком его поставки (форвардные сделки); – возникновения прав и обязанностей, связанных с заключением стандартных контрактов (фьючерсные сделки); – уступки прав на будущую передачу прав и обязанностей в отношении биржевого товара, в том числе по стандартным контрактам (опционные сделки). На товарной бирже в соответствии с законодательством могут заключаться также иные сделки в отношении биржевого товара, предусмотренные правилами биржевой торговли товарной биржи. Ст. 19 Закона «О товарных биржах»	На товарной бирже совершаются: – сделки с взаимной передачей прав и обязанностей в отношении спот-товара, включая сделки, взаимосвязанные с международными деловыми операциями; – фьючерсные сделки; – опционные сделки; – сделки с взаимной передачей прав и обязанностей в отношении складских документов. Ст. 16 Закона «О товарных биржах»	На товарных биржах могут совершаться следующие виды сделок: – купли и продажи реального товара, в том числе сделки с немедленной передачей или поставкой товара, или с передачей документов на право собственности на товар; – форвардные сделки – сделки купли и продажи реального товара с отсроченным сроком его поставки; – фьючерсные сделки – сделки купли и продажи стандартных контрактов; – опционные сделки – сделки купли и продажи прав на будущую куплю или продажу по установленной цене товаров или контрактов на поставку товаров; – а также другие сделки купли и продажи товаров, контрактов или прав, установленные в правилах биржевой торговли. Ст. 8 Закона «О товарной бирже и биржевой торговле в Кыргызской Республике»	Договора купли-продажи товаров, ценных бумаг, иностранной валюты, договора репо и договора, являющихся производными финансовыми инструментами. Ст. 2 Закона «Об организованных торгах» В порядке, предусмотренном правилами организованных торгов, могут заключаться и иные договоры. Ст. 4 Закона «Об организованных торгах»

Продолжение таблицы 100

Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
Понятие клиринговой деятельности				
Не определено	Клиринг по результатам заключения биржевых сделок осуществляется товарной биржей либо иной организацией на основании заключенного с товарной биржей договора. Ст. 29 Закона «О товарных биржах»	Клиринг – проведение зачета взаимных требований и обязательств между участниками биржевых торгов по сделкам, совершаемым на товарной бирже. Ст. 1 Закона «О товарных биржах» Товарная биржа в целях обеспечения исполнения совершаемых на ней фьючерсных и опционных сделок обязана организовать расчетное обслуживание через клиринговые центры. Клиринговые центры могут создаваться как независимые от товарной биржи организации, так и как специально организованное структурное подразделение – клиринговый центр в составе товарной биржи. Ст. 17 Закона «О товарных биржах»	Не определено	Клиринговая деятельность – деятельность по оказанию клиринговых услуг в соответствии с утвержденными клиринговой организацией правилами клиринга, зарегистрированными в установленном порядке Банком России. Клиринговая организация – юридическое лицо, имеющее право осуществлять клиринговую деятельность на основании лицензии на осуществление. Ст. 2 Закона «Об организованных торгах»

Продолжение таблицы 100

Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
Функции клиринга				
В целях обеспечения на бирже исполнения форвардных, фьючерсных, опционных и других сделок биржа для создания клиринговых центров или организации клирингового обслуживания может заключить договоры с банками или иными финансово-кредитными учреждениями. Клиринговые центры могут создаваться за счет средств биржи – как независимые от биржи организации. Ст. 20 Закона «О товарных биржах»	Роль клиринга состоит в учете обязательств, возникших в результате заключения биржевых сделок. Ст. 1 Закона «О товарных биржах»	Клиринговые центры в своей деятельности: – устанавливают виды, размеры и порядок взимания взносов, гарантирующих исполнение фьючерсных и опционных сделок и возмещение ущерба, возникшего в результате неисполнения либо ненадлежащего исполнения обязательств по этим сделкам, а также определяют другие финансовые обязательства участников этих сделок; принимают меры для гарантирования фьючерсных и опционных сделок; – осуществляют зачет взаимных требований и обязательств сторон, участвующих в расчетах осуществляемых в результате совершения сделок с товарами; определяют требования и (или) обязательства сторон по фьючерсным и опционным сделкам, организуют по ним расчеты. Ст. 17 Закона «О товарных биржах»	Не определено Товарная биржа имеет право создавать расчетные (клиринговые) центры. Ст. 4 Закона «О товарной бирже и биржевой торговле в Кыргызской Республике»	Прямо не определены, но раскрыты через определение клиринговых услуг. Клиринговая услуга – это услуга по осуществлению клиринга, которую могут оказывать только специализированные организации, именуемые клиринговыми, на основании соответствующего договора. Ст. 2 Закона «Об организованных торгах» Заключение договора об оказании клиринговых услуг осуществляется путем присоединения к указанному договору, условия которого предусмотрены Правилами клиринга. Правила клиринга – документ, утвержденный клиринговой организацией и содержащий условия договора об оказании клиринговых услуг и требования к участникам клиринга. Исключительным предметом договора является оказание клиринговой организацией услуг по: – определению подлежащих исполнению обязательств, возникших из договоров, в том числе в результате осуществления неттинга обязательств; – подготовке документов, являющихся основанием прекращения и (или) исполнения. Ст. 3 Закона «Об организованных торгах»

Продолжение таблицы 100

Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
Наличие центрального контрагента, как специального юридического лица				
Не определено	Не определено	Клиринговые центры могут выступать центральным контрагентом – являться по биржевым сделкам покупателем для каждого продавца и продавцом для каждого покупателя. Ст. 17 Закона «О товарны биржах»	Не определено	Центральный контрагент – юридическое лицо, соответствующее требованиям закона, являющееся одной из сторон всех договоров, обязательства из которых подлежат включению в клиринговый пул. Ст. 2 Закона «Об организованных торгах» Функции центрального контрагента могут осуществлять клиринговая организация, а также кредитная организация, получившая аккредитацию на осуществление указанных функций. Ст. 5 Закона «Об организованных торгах»

Продолжение таблицы 100

Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
Полномочия центрального контрагента				
Не определено	Не определено	Не определено	Не определено	В случаях и порядке, которые предусмотрены правилами клиринга, лицо, осуществляющее функции центрального контрагента, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения участником клиринга обязательств, допущенных к клирингу, вправе заключать договоры в отношении себя лично от имени участника клиринга, определенного клиринговой организацией, без специального полномочия (доверенности), а также без согласия участника клиринга. <…> Ст. 13 Закона «Об организованных торгах»

Продолжение таблицы 100

Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
Порядок проведения расчетов, условия и порядок проведения клиринга по результатам биржевых торгов				
Порядок оформления между участниками биржевой торговли взаимных расчетов, возникших при заключении биржевых сделок содержится в Правилах биржевой торговли. Ст. 18 Закона «О товарных биржах»	Расчеты по результатам клиринга осуществляются расчетным банком в соответствии с законодательством. Ст. 29 Закона «О товарны биржах» Расчетный банк – банк, небанковская кредитно-финансовая организация, осуществляющие отражение по счетам участников биржевой торговли и клиентов биржевых брокеров результатов клиринга. Ст. 1 Закона «О товарных биржах»	Расчетная организация - банк или организация, осуществляющая отдельные виды банковских операций, с которой товарной биржей и (или) клиринговым центром заключены договоры о порядке взаимодействия при проведении биржевых торгов и осуществлении расчетов по сделкам, заключенным на биржевых торгах. Раздел 1 Приказа «Об утверждении Типовых правил биржевой торговли» Оплата и поставка биржевых товаров по сделкам, заключенным на товарной бирже, могут осуществляться следующими способами: – оплата биржевого товара путем открытия счета в расчетной организации, с которой товарной биржей или клиринговой организацией, осуществляющей клиринг по результатам биржевых торгов, заключен договор, предусматривающий участие расчетной организации в – осуществлении расчетов по сделкам, заключенным на биржевых торгах, раскрываемого в случае представления документов, подтверждающих поставку биржевого товара, предусмотренных Правилами, на которой заключена соответствующая сделка; – оплата биржевого товара через расчетную организацию без открытия счета на условиях – «поставка против платежа» при условии депонирования в специализированной организации, определенной Правилами, в которой заключена соответствующая сделка, простого или двойного складского свидетельства (складского свидетельства, отделенного от залогового свидетельства) или иных документов, определенных Правилами, подтверждающих факт наличия или отгрузки биржевого товара;	Не определено	При осуществлении клиринга и исполнении обязательств, допущенных к клирингу, могут использоваться клиринговые счета, которые открываются клиринговой организации и на которых учитывается имущество участников клиринга, лица, осуществляющего функции центрального контрагента, и (или) иных лиц, предусмотренных правилами клиринга. Клиринговым счетом является или отдельный банковский счет (клиринговый банковский счет), или отдельный счет депо (клиринговый счет депо), или товарный счет (клиринговый товарный счет), на котором учитываются денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, которые могут быть использованы для исполнения и (или) обеспечения исполнения обязательств, допущенных к клирингу, а также обязательств по уплате вознаграждения клиринговой организации и организациям, указанным в законе.

Продолжение таблицы 100

Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
		– поставка биржевого товара на условиях предоплаты биржевого товара покупателем; – оплата биржевого товара на условиях предпоставки биржевого товара продавцом. Расчеты по договорам, заключенным на основании биржевых сделок с предоставлением обеспечения производятся с использованием счетов товарной биржи в следующих случаях: – если обеспечение исполнения обязательств по биржевым сделкам предоставлено участником биржевой торговли, выступающим в качестве продавца или представляющим интересы продавца, и по условиям договора расчеты производятся в форме предварительной оплаты; – если обеспечение исполнения обязательств по биржевым сделкам предоставлено участником биржевой торговли, выступающим в качестве покупателя или представляющим интересы покупателя, и по условиям договора поставка товара осуществляется до его оплаты. Товарная биржа в целях обеспечения исполнения совершаемых на ней фьючерсных и опционных сделок организует расчетное обслуживание через клиринговый центр. Раздел 4 Приказа «Об утверждении Типовых правил биржевой торговли»		Клиринговым товарным счетом является учетный регистр, открытый клиринговой организации, на котором оператор товарных поставок учитывает имущество (за исключением денежных средств и ценных бумаг), которое может быть использовано для исполнения и (или) обеспечения обязательств, допущенных к клирингу. Клиринговый товарный счет открывается оператором товарных поставок, если учет указанного имущества осуществляется на основании договора хранения. Операции по указанному счету приравниваются к передаче (получению) имущества. Клиринговый банковский счет может открываться как в рублях, так и в иностранной валюте. Клиринговым банковским счетом может являться специальный брокерский счет. Ст. 16 Закона «О клиринге и клиринговой деятельности»

Продолжение таблицы 100

Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
Лицензирование клиринговой деятельности				
Не предусмотрено	Не предусмотрено	Не предусмотрено	Не предусмотрено	Клиринговый банковский счет, предназначенный для учета денежных средств, может открываться клиринговой организации только кредитной организацией, поскольку открытие и ведение банковских счетов является банковской операцией. Банковские операции на территории России осуществляются только лицензированными кредитными организациями (небанковскими и банковскими). Ст. 5 Закона «О банках и банковской деятельности»

Источник – Аналитический центр основе национального законодательства государств-членов

В 2013 году Евразийским банком развития было проведено исследование «Перспективы развития биржевой торговли на территории ЕЭП» [147], результаты которого показали, что снятие барьеров в национальных законодательствах – важное условие интеграции организованного товарного рынка; для его поддержки было предложено:

- Разработать модель взаимодействия на межбиржевом уровне и закрепить принципы ее реализации международным договором, в рамках которого должен быть предусмотрен поэтапный план соответствующих изменений в национальные законодательства.
- Принять внутренние НПА по участию иностранных лиц в организованных торгах на биржах стран ЕЭП и условиях такого участия, требования к использованию участниками торгов инфраструктуры соседних стран по различным режимам и видам торгов, условия регистрации внебиржевых сделок в зависимости от товарной номенклатуры.
- Устранить различия при проведении расчетов по импортно-экспортным контрактам и расчетно-клиринговой деятельности по биржевым сделкам, скоординировать на общих принципах нормы валютного регулирования.
- Отработать механизм взаимного признания электронных цифровых подписей.
- Создать совет руководителей государственных органов по регулированию организованных товарных рынков и биржевой торговли.

В качестве механизма унификации рассматривалась возможность разработки модельного закона «Об организованных торгах», который стал бы ориентиром для внесения изменений в национальные законодательства. Для создания межбиржевого товарного рынка было рекомендовано привлекать опыт товарных бирж, специалистов каждой страны, представителей Международной ассоциации бирж стран СНГ (МАБ СНГ) и Евразийского банка развития.

Большинство из этих рекомендаций сохраняют актуальность и для создания межбиржевого товарного рынка ЕАЭС. Следует также указать на необходимость обеспечения технической инфраструктуры в пределах биржевого пространства ЕАЭС и желательность разработки долгосрочной стратегии (программы) развития биржевой торговли Союза.

6.1.7.3 Интеграционные процессы в биржевой торговле на постсоветском пространстве

В самом начале 1990-х годов биржевая торговля в странах ЕАЭС (в том числе между ними) развивалась достаточно динамично, но хаотично – она была призвана наладить хозяйственные связи между участниками формирующихся рынков. По мере развития национальных рынков в динамике и роли биржевой торговли в странах ЕАЭС стали накапливаться расхождения. Первая современная попытка к интеграции процессов биржевой торговли на постсоветском пространстве

была предпринята в 2000 году – с образованием МАБ СНГ, а активизировались эти попытки только в 2010-х годах.

Международная ассоциация бирж стран СНГ (МАБ СНГ)

МАБ СНГ учреждена[26] в Москве в апреле 2000 года с целью координации усилий по развитию организованных финансовых рынков в соответствии с международными стандартами. В нее вошли 20 организаций из 10 стран СНГ: Бакинская межбанковская валютная биржа (Азербайджанская Республика); НАСДАК ОЭМЭКС Армения (Республика Армения); Белорусская валютно-фондовая биржа и Белорусская универсальная товарная биржа (Республика Беларусь); Международная Товарная Биржа «Казахстан», Казахстанская фондовая биржа, Товарная биржа «ЕТС» и Центральный депозитарий ценных бумаг (Республика Казахстан); Кыргызская фондовая биржа (Кыргызская Республика); Фондовая биржа Молдовы (Республика Молдова); Московская Биржа, Расчетно-депозитарная компания, Санкт-Петербургская Валютная Биржа и Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа (Российская Федерация); Центрально-Азиатская фондовая биржа (Республика Таджикистан); Республиканская фондовая биржа «Тошкент» и Узбекская республиканская товарно-сырьевая биржа (Республика Узбекистан); Аграрная биржа, Товарная биржа «Крымская межбанковская валютная биржа», Украинская биржа, Украинская межбанковская валютная биржа и Фондовая биржа ПФТС (Украина).

Основные цели МАБ СНГ включают: координацию деятельности валютных и фондовых бирж (для содействия взаимному сотрудничеству и развитию экономических связей в СНГ); определение приоритетных направлений в развитии финансовых рынков стран СНГ; взаимное изучение опыта организации валютных, фондовых и иных финансовых рынков стран СНГ; объединение усилий по созданию единых механизмов функционирования финансовых рынков стран СНГ. Помимо этого, МАБ СНГ призвана оказывать содействие:

- формированию единого биржевого пространства с использованием передовых технологий биржевой торговли;
- взаимному допуску нерезидентов к непосредственному совершению операций на биржах;
- нормализации перетока денежных средств в национальных валютах между странами СНГ;
- внедрению международных стандартов рынка ценных бумаг в странах СНГ и взаимному признанию регистрации эмиссии ценных бумаг;

[26] По итогам Совещании национальных банков и бирж стран СНГ «Проблемы и перспективы использования национальных валют в торгово-экономических отношениях государств СНГ» валютно-фондовые биржи СНГ подписали Соглашение о межбиржевом сотрудничестве, ключевым пунктом которого стало решение о создании МАБ СНГ.

- сотрудничеству стран СНГ в направлении развития единого рынка капиталов и биржевого пространства;
- развитию сотрудничества в области валютно-кредитных и финансовых отношений через развитие национальных валютных рынков;
- формированию валютно-денежной системы СНГ, базирующейся на использовании национальных валют;
- практической реализации принципа взаимного признания национальных валют и осуществление их официальных котировок;
- реализации задачи по достижению взаимной конвертируемости национальных валют по текущим операциям;
- интеграционным процессам, направленным на применение плавающих курсов национальных валют и согласование их предельных колебаний, формирование банковского механизма поддержания курсов национальных валют, достижение полной конвертируемости национальных валют.

Согласно основным направлениям деятельности МАБ СНГ на 2011-2015 годы, в число приоритетных направлений деятельности ассоциации вошло создание интегрированных рынков (фондового, валютного, срочного и товарного), гармонизация законодательств и правил бирж, технологическое сотрудничество и стандартизация, развитие пост-трейдинговой инфраструктуры, диверсификация бизнеса и создание новых рынков и информационно-аналитическое обеспечение. Направление создания интегрированного товарного рынка предусматривало:

- анализ состояния национальных организованных товарных рынков и подготовку предложений по их развитию и интеграции;
- изучение возможностей двух – и многостороннего взаимодействия между странами СНГ и членами МАБ СНГ по вопросам организованных товарных рынков;
- создание механизмов ценообразования и торговли стратегическими товарами в рамках СНГ. Среди основных стратегических товаров – российская нефть, азербайджанская нефть, российский газ, туркменский газ, пшеница России, Казахстана и Украины, черные, цветные и редкоземельные металлы и т.д.;
- создание единого организованного рынка зерна стран Причерноморья (Россия, Украина, Казахстан);
- проработку вопросов создания Евразийской биржи сельхозпродукции, сырья и продовольствия, включая изучение возможностей оптимизации движения товарных и финансовых потоков между странами (с акцентом на сельскохозяйственную продукцию), создание единой информационной базы по товарам и ценам, унификацию логистических процессов, создание единой торговой площадки на базе

Белорусской универсальной товарной биржи с участием российских и казахстанских партнеров.

Направление гармонизация законодательства и правил бирж включало:

- сотрудничество с межгосударственными и национальными органами при разработке ими проектов межгосударственных (межправительственных) соглашений по вопросам регулирования организованных финансовых и товарных рынков;
- содействие проведению наднациональными органами сравнительного анализа национальных законодательных и иных норм регулирования организованных финансовых и товарных рынков;
- участие в создании наднациональными органами единой информационной базы данных по законодательству стран СНГ в области регулирования организованных финансовых и товарных рынков, взаимный обмен нормативно-правовой документацией по вопросам регулирования организованных финансовых и товарных рынков между членами МАБ СНГ и проведение взаимных консультаций, касающихся регулирования операций на финансовых рынках;
- содействие разработке и принятию Соглашения о гармонизации принципов и механизмов проведения странами СНГ/ЕврАзЭС кредитной и валютной политики;
- обеспечение выполнения Соглашения об основополагающих принципах валютной политики государств – членов ЕврАзЭС по регулированию и контролю операций, связанных с движением капитала;
- содействие подписанию двухсторонних соглашений регуляторов стран СНГ/ЕврАзЭС об организации информационного обеспечения участников интегрированного валютного рынка;
- проработку организационно-правовых вопросов, связанных с взаимным доступом профессиональных участников стран СНГ/ЕврАзЭС на национальные биржевые рынки и кросс-листингом ценных бумаг эмитентов СНГ/ЕврАзЭС;
- содействие гармонизации требований по раскрытию информации и механизмов защиты прав миноритарных акционеров;
- содействие повышению уровня корпоративного управления финансовых организаций стран СНГ и приближению их к лучшим мировым стандартам.

Несмотря на ухудшение геополитической ситуации в регионе в 2014 году, МАБ СНГ продолжает работу: в октябре 2015 года состоялось очередное Общее собрание ассоциации, в котором приняли участие представители 15 крупнейших бирж из 6 стран, а также представители ЕЭК. В ходе собрания обсуждалась текущая ситуация и перспективы развития национальных финансовых и товарных рынков стран СНГ, создание единого биржевого пространства и

централизация институтов учета и расчетов, перспективы создания единой базы информации о конъюнктуре товарного рынка при регистрации внебиржевых сделок, предоставление информационно-аналитических продуктов профессиональным участникам рынка. Особое внимание было уделено проектам концепций формирования в рамках ЕАЭС общего рынка газа и общего рынка нефти и нефтепродуктов, подготовленным ЕЭК. Участники также рассмотрели возможности взаимодействия бирж в рамках реализации соглашения о допуске брокеров и дилеров одного государства-члена ЕАЭС на биржи других государств-членов и осуществимость создания единого механизма контроля над исполнением биржевых сделок.

Межбиржевой Электронный Союз (МЭС)

МЭС был создан в ноябре 2010 года товарными биржами из Армении, Украины и Казахстана, по инициативе Ереванской товарно-сырьевой биржи – на основе международных нормативно-правовых актов и законодательств этих стран по товарным биржам. МЭС представляет собой международную организацию, объединяющую одиннадцать товарных бирж[27] шести стран и три товаропроводящие системы (Рисунок 79). МЭС открыт для приема всех заинтересованных бирж стран СНГ и дальнего зарубежья. При этом приоритетным направлениям развития международной деятельности МЭС считается интеграция в деятельность ЕАЭС. В феврале 2016 года представители МЭС приняли участие в заседании рабочей группы при Консультативном комитете Департамента агропромышленной политики ЕЭК по направлению «Биржевая торговля сельскохозяйственной продукцией» и провели переговоры с руководством СПбМТСБ по вопросам сотрудничества и сближению интересов в направлении продажи нефти и нефтепродуктов.

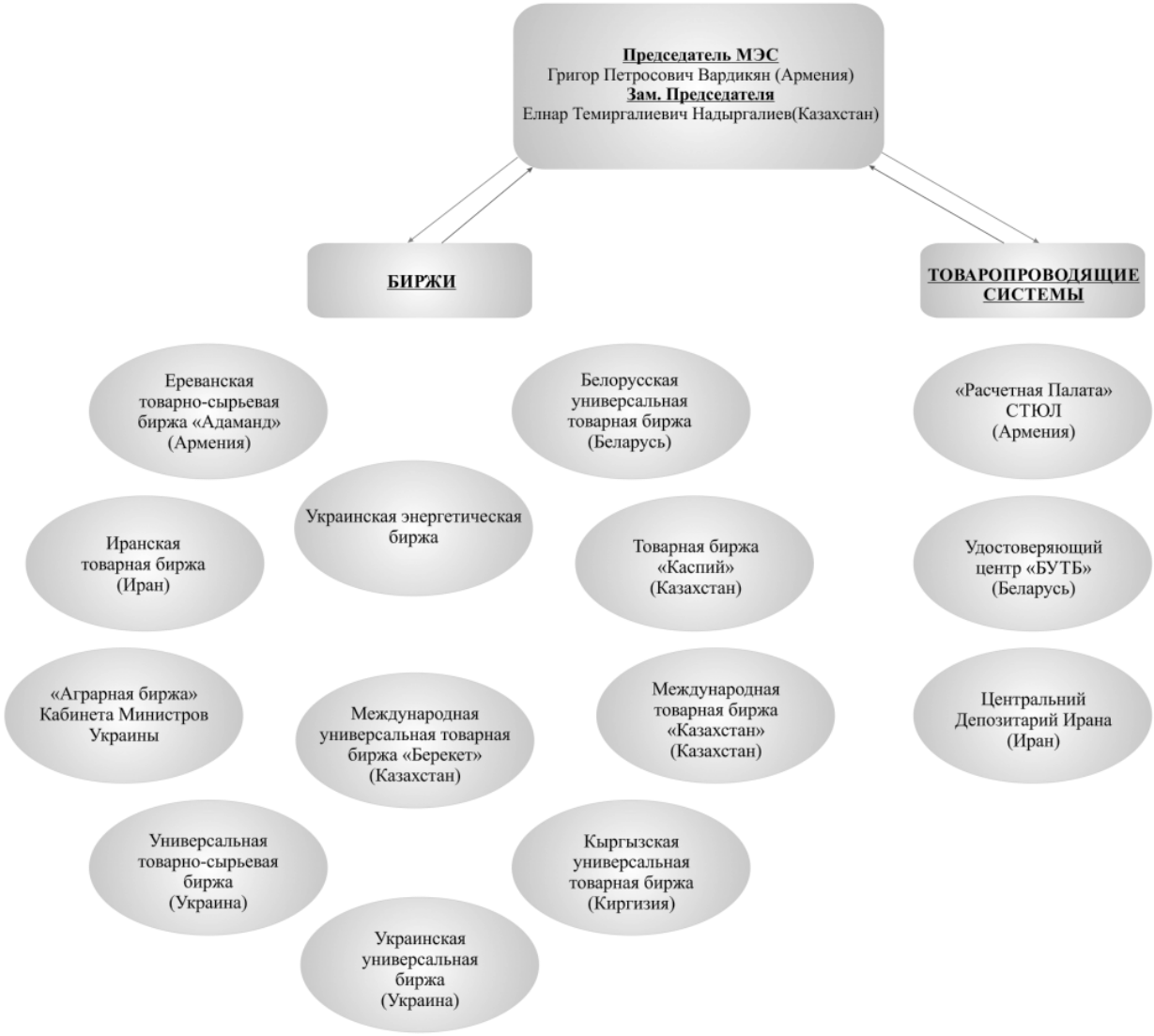
МЭС разработано единое электронное поле, где каждая биржа-участник, представляя информацию о купле/продаже товаров своих клиентов, может войти в торговые отношения с производителями и покупателями стран партнеров. На электронной площадке МЭС представлен широкий спектр товаров по группам: сельскохозяйственная продукция, товары легкой и тяжелой промышленности, металлопродукция, лесоматериалы, электротехническая и электронная продукция, нефтепродукты, оборудование, специализированная техника и транспортные средства, строительные и химические материалы, драгоценные металлы и камни и т.д.

В число задач МЭС входит:

- содействие внедрению и развитию электронных форм и методов биржевой организованной оптовой торговли заинтересованных стран;

[27] В марте 2015 года временно приостановила свое членство в МЭС Кыргызская универсальная товарная биржа, а в июне 2016 года Универсальная товарно-сырьевая биржа Украины.

- содействие развитию кооперации и сотрудничества, установлению прямых связей между организаторами и участниками биржевой торговли;
- содействие созданию товаропроводящих систем для оптимизации продвижения продукции от товаропроизводителей к потребителям;
- содействие формированию международного рынка срочных контрактов и производных финансовых инструментов, базовым активом которых являются товары, в том числе промышленная и сельскохозяйственная продукция, сырье и продовольствие;
- оказание консультативных услуг и правовой поддержки членам МЭС.



Источник – МЭС

Рисунок 79 – Состав МЭС

Инициативы в рамках евразийской интеграции

Первые инициативы по интеграции процессов биржевой торговли на евразийском пространстве относятся к 2009 году, когда Совет по агропромышленной политике при интеграционном комитете ЕврАзЭС одобрил создание Евразийской биржи сельскохозяйственной

продукции, сырья и продовольствия. Евразийская биржа сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия должна была стать единой биржевой площадкой для производителей и потребителей сельхозпродукции России, Беларуси и Казахстана. В ходе обсуждений отмечалась целесообразность использования электронных площадок Белорусской универсальной товарной биржи для продвижения товаров в единой системе с последующим приданием ей статуса Евразийской биржи (так как по оценкам технические возможности белорусской биржи позволили бы осуществить инициативу с наименьшими временными и финансовыми затратами). При этом технологии товарных торгов на евразийском пространстве несколько отличались бы от мировых, так как акцент был бы сделан на торговлю реальным товаром и широком привлечении к торгам потребителей и производителей, а не на торговлю производными финансовыми инструментами и отведение ведущей роли в торгах финансовым организациям.

По некоторым экспертным оценкам [150], евразийская (межгосударственная) биржа также могла бы представлять собой горизонтально интегрированные национальные биржевые площадки стран СНГ (действующие в едином правовом и налоговом пространстве), и вертикально интегрированные: Главный процессинговый центр, Центральный депозитарий и Единую клиринговую палату, функции которой мог бы выполнять созданный как раз для этой цели Межгосударственный банк стран СНГ.

Решениями министерств сельского хозяйства стран-участниц Таможенного союза было определено, что Белорусская универсальная товарная биржа, Московская фондовая биржа и Международная товарная биржа «Казахстан»« станут акционерами Евразийского биржевого союза. Предполагалось, что Евразийский биржевой союз станет общественным органом, обеспечивающим взаимодействие между сотрудничающими странами, в том числе между их биржевыми площадками, который сформирует единые правила и разработает единые требования и подходы с точки зрения законодательств стран, входящих в ЕврАзЭС. Союз должен был представлять биржевой рынок в евразийском регионе и взаимодействовать напрямую с профильным комитетом ЕврАзЭС.

Тем не менее, вследствие недостаточной проработки специфики взаимодействия на товарно-сырьевых рынках проект не получил отклика со стороны потенциальных участников и до стадии реализации доведен не был.

В феврале 2013 года начал работу интегрированный биржевой валютный рынок стран Единого экономического пространства. [151] Соглашение о сотрудничестве в организации интегрированного валютного рынка было подписано Российской Федерацией, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан в январе 2006 года. В период до 2009 года была разработана и утверждена основная нормативно-правовая база создания интегрированного валютного рынка; в 2010-2012 годах были подписаны

дополнительные межведомственные соглашения об информационном обеспечении участников интегрированного валютного рынка между центральными банками; и в январе 2013 года была завершена разработка «дорожной карты» допуска и отработаны технологические схемы подключения к торгам банков-резидентов стран ЕврАзЭС.

Дальнейшие инициативы по интеграции процессов биржевой торговли на евразийском пространстве происходят уже по линии ЕЭК. [152] Департамент финансовой политики ЕЭК инициировал пилотный проект сегментарной гармонизации на основе прямого допуска брокеров и дилеров к биржевой торговле ценными бумагами. При поддержке национальных регуляторов и саморегулируемых организаций был подготовлен проект Соглашения о взаимном допуске (аккредитации) брокеров и дилеров государств-членов Евразийского экономического союза на национальные фондовые биржи[28], одобренный Коллегией ЕЭК в конце 2015 года. [153] Соглашение предусматривает допуск без дополнительной регистрации (лицензирования) брокеров и дилеров на национальные биржи государств-членов. Этот порядок предоставит право национальным биржам признавать лицензии брокеров и дилеров, выданные уполномоченным органом государства-члена. При этом в рамках этого Соглашения и до достижения необходимого уровня гармонизации брокеры смогут оказывать услуги по торговле ценными бумагами на биржах только своим национальным клиентам.

Департамент финансовой политики ЕЭК совместно с Департаментом агропромышленной политики ЕЭК прорабатывает вопрос по формированию общего биржевого рынка зерна. В феврале 2015 года было организовано широкое обсуждение по теме «Развитие биржевой торговли сельскохозяйственными товарами в Евразийском экономическом союзе» с участием Евразийского банка развития, представителей бирж и биржевых сообществ Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, МАБ СНГ, Российского биржевого союза, Российского зернового союза, Национального союза производителей молока «Союзмолоко», представителей Центрального банка России, Межгосударственного банка, торговых компаний и организаций в сфере агропромышленного комплекса и национального оператора зернового рынка Республики Казахстан. В результате были сформированы рекомендации для продолжения работы, включающие:

- целесообразность применения инфраструктуры и специализации товарных бирж стран Союза для развития интеграционных процессов на оптовом рынке сельскохозяйственной продукции ЕАЭС, а также в смежных секторах экономики, влияющих на ценообразование: нефтепродукты, минеральные удобрения;

[28] К работе над проектом привлечены национальные фондовые биржи: Армянская фондовая биржа НАСДАК ОЭМЭКС Армения, Белорусская валютно-фондовая биржа, Казахстанская фондовая биржа и Московская биржа.

- целесообразность создания централизованной расчетно-клиринговой системы, позволяющей организовывать расчеты между участниками товарных биржевых торгов, базирующейся на системе взаимодействия клиринговых (расчетных) систем национальных бирж с уполномоченным банком, с функционалом свободной конвертации валют;
- целесообразность создания в рамках ЕАЭС информационной системы, основной задачей которой будет сбор, обработка и распространение биржевой информации о рыночных ценах.

В феврале 2016 года эксперты стран ЕАЭС согласовали проект рекомендации Коллегии ЕЭК «О скоординированном развитии биржевых инструментов торговли сельскохозяйственной продукцией», предусматривающий совместную деятельность Комиссии и заинтересованных сторон по выработке приоритетов развития биржевой торговли сельскохозяйственной продукцией в ЕАЭС, механизму взаимодействия и принципам сотрудничества союзных государств-членов, а также гармонизация национальных законодательств. [154]

В соответствии с основными направлениями международной деятельности ЕАЭС на 2015-2016 годы Департамента энергетики ЕЭК осуществляет международное сотрудничество с целью изучения деятельности международных организаций в сфере энергетики, а также консолидации международного опыта разработки биржевых инструментов по торговле энергоресурсами. [155] В июне 2016 года в ходе заседания Электроэнергетического совета СНГ подписан План мероприятий по сотрудничеству между ним и ЕЭК; сотрудничество ведется с ведущими энергетическими биржами, такими как:

- Европейская энергетическая биржа (EEX);
- Европейская биржа электроэнергии (BELPEX);
- Европейская энергетическая биржа (EPEX SPOT);
- Европейская энергетическая биржа ICE (нефтяная секция);
- Европейская биржа для торговли природным газом и энергетическими деривативами ICE Endex (газовая секция);
- Европейская биржа по торговле деривативами (NASDAQ OMX Commodities);
- Энергетическая биржа Франции (Powernext).

Развивается взаимодействие с международными организациями, такими как:

- Ассоциация энергетических бирж (APEx);
- Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом);
- Координатор системных операторов (CORESO),
- Европейская сеть системных операторов передачи электроэнергии (ENTSO-E);
- Агентство по взаимодействию энергетических регуляторов ЕС (ACER);

- Секретариат Совета Европейских энергетических регуляторов (CEER);
- Европейский союз газовой промышленности (Еврогаз);
- Европейская сеть операторов газотранспортных систем (ENTSOG);
- Генеральный директорат по энергетике Европейской комиссии;
- Секретариат Международной энергетической хартии;
- Европейское энергетическое сообщество;
- Комиссия по межрегиональному сотрудничеству в сфере электроэнергетики Центрально-Американского общего рынка (SEIPAC);
- Федеральная комиссия по регулированию в области энергетики США
- (FERC);
- Системный оператор рынка PJM Interconnection;
- Всемирная ветроэнергетическая ассоциация (WWEA);
- Международное агентство по возобновляемым источникам энергии (IRENA);
- Всемирный совет по ветроэнергетике (GWEC);
- Мировой Энергетический Совет (МИРЭС).

Таким образом, в настоящее время на постсоветском пространстве происходит активный поиск возможностей интеграции биржевой торговли, особенно по линии ЕАЭС. В первую очередь он направлен на интеграцию в финансовой сфере, а среди товарных рынков – на рынок сельскохозяйственной продукции (зерна). Представляется целесообразным рассматривать развитие биржевой торгов газом в ЕАЭС в контексте общих интеграционных процессов в биржевой торговле, а не параллельно им. Во-первых, это позволит избежать дублирования усилий (и возможных противоречий в подходах (новых барьеров)). Во-вторых, бóльшая часть мероприятий, необходимых для формирования межгосударственной биржевой торговли, является общей для различных групп товаров (например, гармонизация подходов к организации и регулированию биржевых торгов). Для отражения специфики биржевых торгов газом (газовой сферы), следует отдельно проработать такие вопросы как:

- сравнительный анализ законодательства стран ЕАЭС на предмет выявления специфических для торгов газом барьеров;
- взаимодействие участников торговли газом (игроков рынка) с операторами газотранспортной инфраструктуры и ПХГ, включая порядок согласования технических возможностей и условий транспортировки газа;
- перечень биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией);
- перечень основных инструментов биржевой торговли газом на общем рынке ЕАЭС (включая возможность стандартизации).

6.1.7.4 Опыт развития современных зарубежных торговых площадок для организации международной газовой биржи ЕАЭС

Для успешной организации международной биржевой торговли в рамках общего рынка ЕАЭС, а также создания единой институциональной площадки необходимо поэтапное решение следующих задач:

– провести анализ основных общих тенденций развития современной биржевой торговли, включая институциональные особенности, совершенствование инструментов торговли, а также тенденции по слиянию региональных и мировых торговых площадок;

– рассмотреть историю, опыт и основные современные тенденции в развитии спотовых рынков газа и товарных, энергетических бирж в США, ЕС, сосредотачиваясь на анализе правил и основ регулирования организованных торгов газом, сопоставлении основных статистических характеристик и ключевых показателей данных бирж в динамике, а также выделении важных особенностей интеграции данных бирж с другими площадками в рамках региональных объединений или организаций;

– сопоставить возможность применения опыта организации газовых бирж на развитых газовых рынках и в организации международной биржи на общем рынке ЕАЭС, выделить основные барьеры и проблемы внедрения зарубежного опыта организации газовых бирж.

Уникальность интеграционных процессов в ЕАЭС, географических, экономических и этнических особенностей государств-членов Союза приводят к ситуации, в которой копирование или полное повторение зарубежного опыта развития общего рынка газа представляется невозможным. Именно поэтому данная научно-исследовательская работа представляет уникальную программу построения биржевой площадки общего рынка газа ЕАЭС, основываясь на сопоставлении и анализе особенностей зарубежного развития торговых площадок, при этом концентрируясь на уникальных особенностях интеграции государств-членов ЕАЭС.

6.1.7.4.1 Общемировые тенденции развития современной биржевой торговли

Мировая сфера биржевой торговли находится в постоянном развитии и из года в год претерпевает большое количество изменений. Усложнение процессов мировой экономики, ускорение процессов обмена товарами, услугами и информацией заставляют биржевую торговлю эволюционировать в ногу с развитием новейших информационно-коммуникационных технологий. Построение современной и конкурентной площадки для торговли газом в рамках общего рынка газа ЕАЭС невозможно без следования современным тенденциям развития отрасли.

Сокращение общего количества бирж и консолидация специализированных бирж в универсальные. Данная тенденция является одним из основных направлений эволюционирования современной международной биржевой торговли. К примеру, в начале XXI века фьючерсные

товарные биржи США после некоторого количества слияний, а также активной поддержки государства объединились в одну торговую площадку. В свете ускорения процессов глобализации, межстранового обмена ресурсами, товарами и услугами, а также информацией, данный процесс слияния имел цель повысить финансовую независимость и конкурентоспособность американской биржевой торговли по отношению к конкурентам в ЕС, а также к бурно развивающимся рынкам Восточной Азии, тем самым предлагая конкурентные и более доступные услуги своим клиентам не только на территории Северной Америки, но и всего мира.

Так, к примеру, крупнейшим изменением в США в этом направлении принято считать создание консолидированной Межконтинентальной биржи (Inter-Continental Exchange – ICE) в начале 2000-ых годов. Организация данной электронной площадки произошла в результате слияний и поглощений Группы Чикагской товарной (CME Group), Чикагской товарной биржи (Chicago Mercantile Exchange – CME), Чикагской торговой палаты (Chicago Board of Trade – CBOT), Нью-Йоркской товарной биржи (New York Mercantile Exchange – NYMEX). В результате возникла крупнейшая в мире биржа по объемам торговли фьючерсами, способная предложить конкурентные цены за свои услуги в сравнении с конкурентами в Европе и странах АТР.

Помимо североамериканского континента, объединение товарных бирж происходило также и вышеперечисленных регионах. Крупные площадки поглощали мелкие биржи, или, с другой стороны, мелкие игроки объединялись в более крупные конгломераты для защиты от поглощений. Тенденция продолжается и в настоящее время, при и этом все новые торговые площадки интегрируются в международный рынок (Таблица 101).

Таким образом, важно учитывать тенденцию постепенного слияния и укрупнения биржевых площадок в мире при организации международной биржи в рамках создания общего рынка ЕАЭС.

Изменение роли и функций товарной биржи как финансового института. Тенденция является одним из важнейших следствий современных изменений технологического уклада общества. В настоящее время, товарно-сырьевая биржа превращается из обычного физического рынка товаров в рынок прав на данные товары. Появление новых производных инструментов, электронных площадок и Интернета, а также унификации правил торговли привели к снижению доли сделок с реальными, физическими биржевыми товарами по сравнению с виртуальными. Таким образом, произошел переход от торговли реальным товаром на торговлю производными инструментами на этот товар, что в итоге кардинально изменило главную функцию биржевой площадки с организации физической продажи товаров на предоставление услуг по ведению непосредственной торговли.

Таблица 101 – Слияния и поглощения крупнейших товарных и сырьевых бирж за период 1994-2013

Биржи и процессы слияния и поглощения	Результаты
Северная Америка	
Слияние крупнейших товарных бирж Нью-Йорка: New York Mercantile Exchange Inc (NYMEX) и Commodity Exchange Inc (COMEX).	Образование крупнейшей в мире товарной биржи New York Mercantile Exchange, осуществляющей торговлю производными инструментами на нефть и природный газ, драгоценные и цветные металлы, электричество, др.
Слияние Биржи кофе, сахара и какао (Coffee, Sugar & Cocoa Exchange Inc. – CSCE) и Нью-Йоркской хлопковой биржи (New York Cotton Exchange – NYCE), включая дочерние структуры последней – подразделение по торговле инструментами на цитрусовые продукты Citrus Associates, финансовое подразделение FINEX и Нью-Йоркскую фьючерсную биржу (New York Futures Exchange)	Образование Нью-Йоркской торговой палаты (New York Board of Trade – NYBOT), организующей торговлю инструментами на сельскохозяйственную продукцию, валюту, финансовые инструменты и индексы и являющейся крупнейшей в мире биржей по торговле производными инструментами на сахар.
Учреждение чикагскими биржами CBOE, CME, CBOT совместного предприятия – OneChicago, LLC.	Создание единой Чикагской биржи по торговле фьючерсами на отдельные ценные бумаги и фондовые индексы с узкой базой расчета. Члены бирж CBOE, CME, CBOT являются членами OneChicago.
Реализация соглашения о создании Общего клирингового линка бирж CME/CBOT (CME/CBOT Common Clearing Link).	Предоставление Клиринговой палатой Чикагской товарной биржи (CME Clearing House) Чикагской торговой палате (CBOT) клиринговых и связанных услуг по инструментам, обращающимся на CBOT.
Буквально за десятилетие Intercontinental Exchange прошла путь от стартапа, сфокусированного на американском рынке энергии и газа, до мультинациональной компании с интересами в практически всех классах активов, способной повлиять на глобальные рынки деривативов. На этом пути ICE приобрела Международную топливную биржу (International Petroleum Exchange), New York Board of Trade, Виннипегскую товарную биржу (The Winnipeg Commodity Exchange), Клиринговую корпорацию (The Clearing Corp.), и Климатическую биржу (Climate Exchange), объединив и интегрировав их в комплекс рынков и клиринговых домов.	Слияние ICE с NYSE Euronext в 2013 году позволило ICE стать основной силой в секторе торговли фьючерсами и опционами, по статистике на 2015 год конгломерат бирж ICE обсуживает более половины всех торговых и клиринговых операций на спотовом и форвардном рынках.

Продолжение таблицы 101

Биржи и процессы слияния и поглощения	Результаты
Европа	
Объединение LIFFE с рынком опционов LTOM Лондонской фондовой биржи	Диверсификация бизнеса LIFFE. Превращение LIFFE в одну из крупнейших срочных бирж в мире. LIFFE переименована в Лондонскую международную биржу финансовых фьючерсов и опционов (London International Financial Futures and Options Exchange), сохранив прежнюю аббревиатуру. Создание крупнейшей европейской биржи производных инструментов EUREX, с 1999 года вышедшей по объемам торговли на первое место в мире.
Присоединение к LIFFE Лондонской товарной биржи (London Commodity Exchange – LCE)	
Подписание Немецкой биржей (Deutsche Borse AG) и Швейцарской биржей (Swiss Exchange) протокола о намерениях слияния своих дочерних срочных бирж: Немецкой срочной биржи (Deutsche Terminborse – DTB) и Швейцарской опционной и фьючерсной биржи (Swiss Options and Financial Futures Exchange – SOFFEX). В 1998-м процесс слияния DTB и SOFFEX завершился. Была также создана дочерняя клиринговая палата (EUREX Clearing).	
Слияние Парижской (Paris Bourse SBF SA), Амстердамской (Amsterdam Exchanges) и Брюссельской (Brussels Exchanges) бирж.	Образование единой Европейской биржи EURONEXT NV, в рамках которой произошло интегрирование торговой, клиринговой и расчетной систем фондовых, срочных и товарных рынков трех бирж. Функционирование биржи через три отделения: Euronext Amsterdam, Euronext Brussels, Euronext Paris.
Латинская Америка	
Слияние первой в стране Товарной биржи Сан-Паулу (Bolsa de Mercadorias de Sao Paulo – BMSP) и Товарно-фьючерсной биржи (Bolsa Mercantil & de Futuros – BM&F).	Образование объединенной Товарно-фьючерсной биржи (Bolsa de Mercadorias & Futuros – BM&F).
Присоединение к Товарно-фьючерсной бирже (Bolsa de Mercadorias & Futuros, BM&F) Бразильской фьючерсной биржи (Bolsa Brasileira de Futuros – BBF).	Образование крупнейшей в Латинской Америке и входящей в десятку лидеров в мире срочной биржи Товарно-фьючерсной биржи (Bolsa de Mercadorias & Futuros – BM&F).
Объединение Бразильской товарно-фьючерсной биржи (BM&F) и Фондовой биржи Сан-Паулу (Bovespa).	Слияние
АТР	
Слияние Товарной биржи Куала-Лумпура (Kuala Lumpur Commodity Exchange – KLCE) и ее дочернего подразделения – Малазийской валютной биржи (Malaysia Monetary Exchange – MME).	Образование единой Малазийской товарно-валютной биржи (Commodity and Monetary Exchange of Malaysia – COMMEX).

Продолжение таблицы 101

Биржи и процессы слияния и поглощения	Результаты
Межконтинентальные альянсы и поглощения	
Поглощение Лондонской биржи IPE американской Intercontinental Exchange (ICE).	Появление глобальной площадки по электронной торговле производными инструментами на энергоресурсы. Формирование серьезного конкурента NYMEX.
Подписание меморандума о понимании в сфере развития сотрудничества между NYMEX и Токийской товарной биржей (Tokyo Commodity Exchange – TOCOM).	Условия меморандума включают намерения обеих бирж обеспечить общий доступ их участников ко всем обращающимся на них инструментам, а также объединить усилия по развитию новых продуктов и направлений.
Реализация соглашения о предоставлении услуг клиринговой организации между Клиринговой корпорацией торговой палаты (Board of Trade Clearing Corporation – BOTCC) и американской дочерней структурой биржи Eurex – Eurex US.	Создание альянса на американском фьючерсном рынке между одной из крупнейших в мире клиринговых палат – BOTCC и крупнейшей в мире срочной биржей – Eurex. Выход Eurex на американский рынок.
NYSE объединилась с группой европейских бирж Euronext.	Слияние
CME Group купила NYMEX	Поглощение
Американская альтернативная торговая платформа BATS Global Markets вела переговоры о приобретении Chi-X Europe. Речь шла о сделке стоимостью порядка 300 млн долл. По данным Thomson Reuters, Chi-X Europe и BATS Europe – европейское подразделение BATS Global Market – могли получить совокупную долю европейского рынка в размере 22,9%, тогда как у Deutsche Boerse/NYSE могло быть 29,7%, а у LSE – 23,4% (Кокшаров, 2011).	Официально 2 февраля 2012 года обе биржи отказались от сделки.
NYSE Euronext и Deutsche Boerse объединяются с целью создания крупнейшей биржи по торговле деривативами. Противником объединения выступила Еврокомиссия, заблокировав 15 февраля 2011 года слияние сторон. Примечательно, что объединение Deutsche Boerse и NYSE Euronext срывается уже второй раз. Первые переговоры о подобной сделке стороны провели еще в 2008 году, после покупки американской NYSE французской площадки Euronext. Однако тогда сделка не состоялась.	Переговоры о слиянии (не состоялось)
Российские ММВБ и РТС объединились в Московскую биржу.	Слияние

Источник – Евразийский банк развития, CME Group, NYSE Euronext, ICE, TOCOM

Специалисты Евразийского банка развития (ЕБР) в своем докладе отмечают, что эта тенденция особенно усилилась после 2000 года, при этом подчеркивая ее неоднозначность. Они отмечают, что значение срочного рынка подчеркивалось еще классиками экономической теории. Срочному рынку предписывался ряд важных функций, в том числе функция управления ценовыми рисками, предоставления информации экономическим агентам, спекулятивная функция, функция создания новых финансовых инструментов. [156] Но на сегодняшний день объемы торгов производными инструментами (фьючерсы, опционы, товарные свопы и др.) значительно превысили объемы биржевых торгов базовыми активами. [157] По ряду товарных групп, таких как нефть, нефтепродукты, драгоценные металлы и зерно, а также в некоторых случаях и газ они ведут к изменению механизма ценообразования. Во многом это воздействие оказывается на предложение, которое подвержено высокому влиянию со стороны «бумажных» активов (производных инструментов).

Именно поэтому данную тенденцию необходимо учитывать при организации биржевых торгов газом в ЕАЭС, изначально внедряя производные инструменты и создавая срочный рынок газа. С одной стороны, это увеличит скорость и прозрачность операций на бирже, а также даст равные возможности всем игрокам, с другой стороны, построение биржи изначально как финансового института ускорит процесс интеграции площадки в мировую торговлю газом и укрепит экспортные возможности общего рынка ЕАЭС. Однако стоит отметить, что активное использование финансовых инструментов в биржевой торговле, тем более в торговле природным газом на уровне ЕАЭС, потребует наличие достаточно развитого общего финансового рынка ЕАЭС, который также должен будет поэтапно формироваться в соответствии с Договором о ЕАЭС.

Развитие технологий и рост числа участников биржевой торговли. Глобализация и развитие мировой биржевой торговли привело к значительному расширению числа участников (в первую очередь, экономических субъектов) биржевых площадок.

Специалисты ЕБР особенно отмечают, что к традиционным участникам рынка производных инструментов (крупным национальным компаниям, брокерам и спекулянтам) присоединились также государства, наднациональные финансовые институты, международные финансовые компании, ТНК, банки, страховые общества, пенсионные фонды, инвестиционные фонды, частные инвесторы. Это произошло благодаря изменениям законодательства в развитых странах, которые фактически законодательно оформили инновационные биржевые механизмы, а именно электронные инструменты и площадки купли и продажи.

Такой радикальный переход к новым инструментам, который привел к включению в торговлю большего числа экономических агентов, стал возможным, во многом, благодаря появлению и развитию новых информационных технологий, а также их внедрению в биржевое

дело. К примеру, новые консолидированные биржи, созданные в конце XX века, к примеру, американская ICM, изначально создавались как мощные и универсальные электронные программы, которые ускоряли процессы торговли, позволяли проводить больший объем операций с вовлечением значительного числа экономических агентов.

Таким образом, изначальная организация международной торговой площадки газом в ЕАЭС будет иметь далеко идущие последствия в соответствии с вышеописанной тенденцией, так как это позволит вовлечь большой круг экономических агентов по всей территории общего рынка газа Союза, а также увеличить скорость и объемы операций, не накладывая ни географических, ни количественных ограничений.

Унификация организации биржевой торговли в общемировом масштабе. Данная тенденция является значительной, так как она напрямую связана с условиями регулирования биржевой торговли, а также ее организации. В рамках данной тенденции происходит постепенное сближение всех площадок друг с другом на фоне либерализации мировой торговли и финансовой глобализации.

Тенденция представляется особенно важной в контексте организации общего рынка ЕАЭС, так как в соответствии с Концепцией, одной из целей общего рынка, так и организованных биржевых торгов является увеличение экспортного потенциала газа государств-членов союза как в сторону Европейского союза, так и в сторону АТР.

Следование данным тенденциям развития мировой биржевой торговли при построении площадки торговли газом в рамках общего рынка газа ЕАЭС будет являться одним из ключевых факторов как успешной организации международной биржевой торговли в рамках Союза, так и успешного выполнения других мероприятий Программы в целом.

6.1.7.4.2 Биржевая торговля в США

Сфера биржевой торговли в США начала развиваться еще со времен появления первых товарных бирж в XIX веке. Однако свой современный облик данная сфера приобрела сравнительно недавно, а именно в начале 2000-ых годов. Биржевая торговля в США подчинялась тем самым тенденциям, которые отмечались выше в научно-исследовательской работе.

Изучение опыта развития биржевой торговли в США полезно, в первую очередь, тем, что данный рынок, по данным Bloomberg, является наиболее ликвидным и крупным рынком купли и продажи финансовых и физических активов, наиболее технологически развитым, а также представляется центром основной консолидации мировых финансовых и товарных бирж. При изучении опыта развития биржевой торговли США, применительно к развитию международной газовой биржи ЕАЭС, представляется наиболее полезным изучить следующие особенности:

- структуру рынка природного газа США;
- структуру организации физического (спотового и форвардного) рынка газа США;

- организованного биржевого рынка фьючерсов и опционов, рынка финансовых деривативов, а также рынка внебиржевых сделок.

Изучение данных особенностей и опыта может быть полезным при организации международной газовой биржи ЕАЭС, в частности в области использования биржевых инструментов, организации торгов, а также интеграции и использования финансовых деривативы в торговлю природным газом.

Формированию развитой биржевой торговли, будь то торговля металлами, продовольствием или природным газом зависит от уровня развития и либерализации физического и спотового рынка на данный актив. По данным EIA, а также по оценке Аналитического центра, газовый рынок США, как оптовый, так и розничный, является высококонкурентным со свободной системой ценообразования и косвенным регулированием со стороны государственных органов. Тем самым, любой экономический агент на данном рынке, находясь географически в любом месте, может свободно на равных условиях приобретать газ как на товарной бирже, так и посредствам заключения двухсторонних соглашений (контрактов) вне биржи.

На современном этапе развития биржевой рынок США достаточно сильно консолидирован вокруг нескольких крупных торгово-финансовых конгломератов. Применительно к торговле газом, все операции по купле продаже газа, а также покупке деривативов на газ производятся на двух основных площадках в Нью-Йорке и Чикаго, на ICE и NYMEX (CME Group) соответственно.

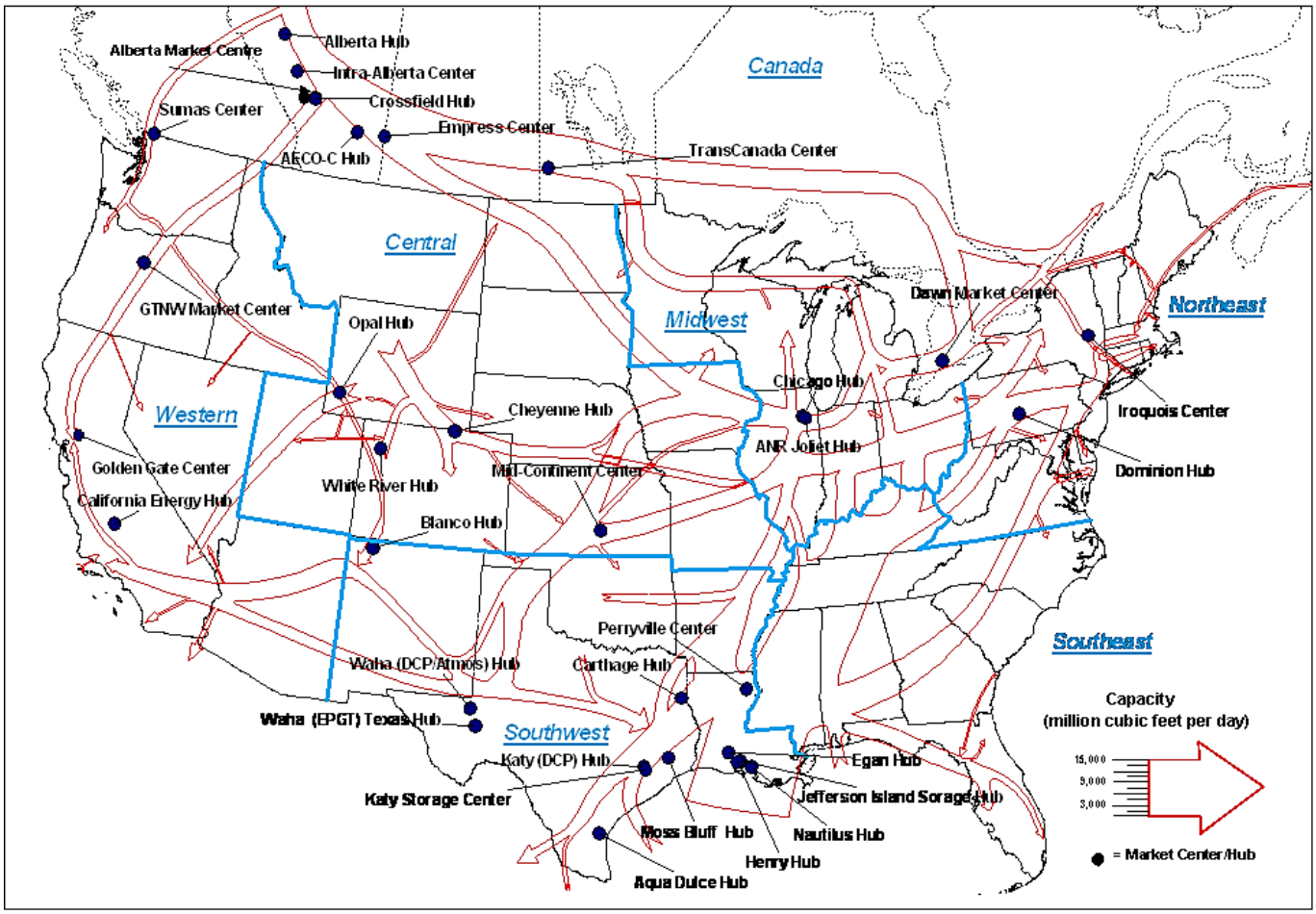
Характеристика основных газовых хабов в США

Сегодняшний рынок газа США в основном состоит из спотовых и фьючерсных контрактов или сделок, которые заключаются на специальных биржевых площадках. Спотовые соглашения представляют собой сделки, совершенные в один момент с условием поставки на сутки вперед. Форвардные контракты заключаются на поставку газа через определенный срок (неделю, месяц или год) с привязкой к индексу.

Несмотря на распространенность спотовых и фьючерсных биржевых контрактов, долгосрочные двухсторонние соглашения между агентами также остаются достаточно популярными, хот их доля, по данным EIA, намного меньше по сравнению со спотовыми сделками. Экономические агенты на сегодняшний день предпочитают привязывать контракты к спотовой цене на газ, которая формируется в момент поставки газа по срокам, указанным в долгосрочном соглашении, а договорные цены, неориентированные на рыночные индикаторы, практически не используются.

Газовые хабы являются основным центром физической торговли природным газом на спотовом рынке США, а также основным индикаторов виртуальной торговли. Несмотря на то, что основным ценообразующим хабом является Генри Хаб (Henry Hub), с соответствующим индексом физической поставки газа по фьючерсным контрактам на CME Group и своповым контрактам на

природный газ на площадке ICE, в США все же существует десятки других мелких и средних хабов. (Рисунок 80, Таблица 102) Цены на газ на этих хабах отличаются от цены Henry Hub, что отражает соотношение предложения и спроса в данных ценовых регионах США. Разница в цене между Henry Hub и другим хабом называется местным дифференциалом (location differential).



Источник – EIA

Рисунок 80 – Расположение крупнейших рыночных центров торговли газом и хабов по отношению к основным путям транспортировки газа в США, 2009 год

На газовых хабах формируются оптовые цены на газ для спотового и форвардного рынка. Розничные цены формируются с учетом стоимости услуг газораспределительных компаний и оптовых цен на газ.

Несмотря на то, что товарная биржа и физический рынок газа США находится на достаточно высоком этапе развития, ценовые индикаторы Henry Hub или индикаторы других региональных хабов не всегда являются основным индикатором цены на газ для потребителя. Так, по данным EIA, всего лишь 13% контрактов на месяц вперед напрямую привязаны к индексу Henry Hub NYMEX на CME Group. На фиксированные же цены на газ приходится всего лишь 9% всех сделок. Все остальные контракты ориентируются на цены производных финансовых инструментов на бирже, в первую очередь, на цену фьючерса на газ. В то же время, NYMEX в

составе CME Group продолжает выполняет роль основного генератора ценовых сигналов для индексов как таковых и, следовательно, для контрактов с привязанными к индексам ценами.

Таблица 102 – Сравнение газовых индексов Henry Hub, NBP и СПбМТСБ

Критерии	Henry Hub	NBP	СПбМТСБ
Количество участников	Около 10 тыс. (включая добывающие, транспортные компании и трейдеров)	40 активных компаний-поставщиков, более 500 участников торгов, трейдеров и транспортных компаний	4 поставщика, 52 покупателя
Инфраструктура, контроль над ГТС	Разветвленная, покрывает большую часть потребителей. Присутствует множество частных газотранспортных компаний		Региональные диспропорции. ВИК контролирует ГТС. Непрозрачность формирования тарифа за использование ГТС
NEXT Churn Rate29	н/д (377 в 2009 году)	26,4	> 1
Защита интересов участников биржи	Комиссия по торговле товарными фьючерсами (CFTC)	Европейское агентство по сотрудничеству в энергетическом регулировании (ACER)	ФАС России
Биржевая торговля	Существует, торговля через NYMEX (CME Group)	Существует, торговля через систему ICE	Биржа СПбМТСБ
Международная торговля	Начало поставок СПГ в Азиатско-Тихоокеанский регион с привязкой к Henry Hub в 2018 году	Торговля в рамках Европейского союза и в других регионах мира по форвардным контрактам	Отсутствует

Источник – СПбМТСБ, ИНЭИ РАН, EIA, Oxford Institute of Energy

Таким образом, сфера газовой биржевой торговли в США на физическом рынке является достаточно развитой и конкурентной, с большим количеством различных хабов, свободным конкурентным ценообразованием, а также несколькими развитыми торговыми площадками.

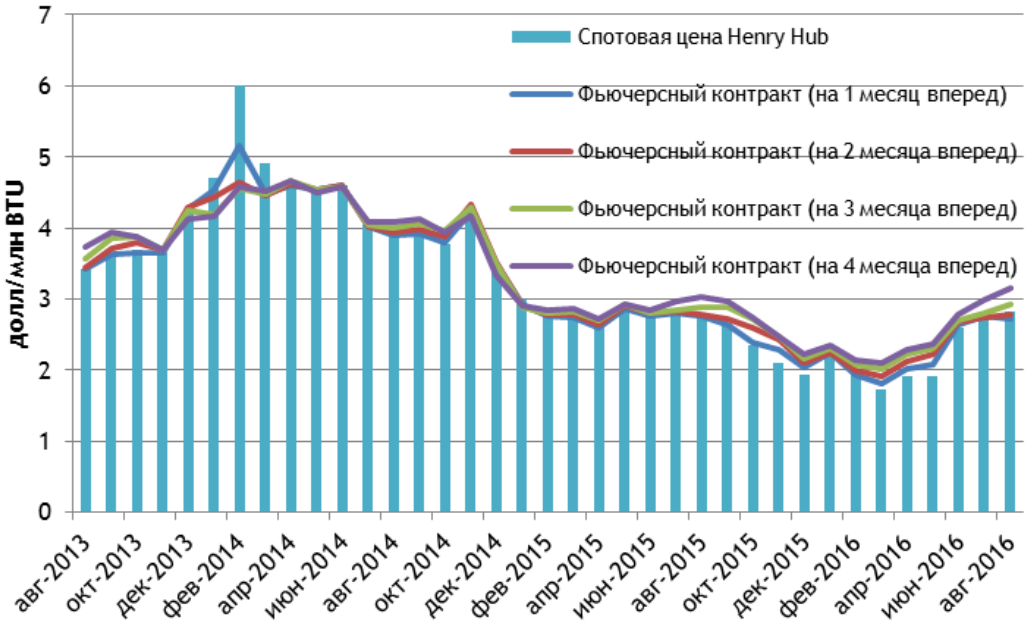
[29] Net Churn Rate – индекс, использующийся для оценки ликвидности газового индекса. Чем выше значение индекса, тем привлекательнее он для игроков на рынке. Рассчитывается как отношение торгуемых объемов газа на бирже к общим физическим поставкам газа на рынке.

Развитой физический рынок газа, инфраструктуры во многом определяют фундамент для расширения биржевой торговли в сторону виртуализации и применения производных финансовых инструментов, позволяющих хеджировать ценовые риски и повышающих ликвидность торговли газом.

Особенности биржевой торговли газом в США и связь с физическим рынком

Торговля товарными фьючерсами и опционами на биржах в США является одним из наиболее продвинутых и высокоразвитых элементов газовой торговли в США. По оценкам, объем финансового рынка превышает объем физического в 10-12 раз. Как уже отмечалось ранее, крупнейшими биржами, на которых заключаются спотовые и форвардные сделки, являются и крупнейшими по торговле финансовыми деривативами. Такими площадками являются Нью-Йоркская товарная биржа (The New-York Mercantile Exchange, NYMEX), входящая в состав конгломерата Чикагской товарной биржи (CME Group) и Трансконтинентальная биржа (Intercontinental Exchange, ICE).

Фьючерсы на NYMEX (CME Group) определяют цену контрактов на поставку природного газа в США, что по праву делает их, наряду с индексами Henry Hub, еще одним важным национальным ориентиром цены на газ от суток вперед вплоть до нескольких лет (Рисунок 81).



Источник – EIA

Рисунок 81 – Средние за месяц цены на спотовом и фьючерсном рынках газа, 2013-2016 годы

Биржа в США не только формирует ценовые ориентиры на длинные временные периоды, но и обеспечивает трансформацию от финансовых операций к реальной поставке и отбору газа. Следует отметить, что размер комиссии за данные функции биржи, по данным CME Group, составляет не более 0,002%. Таким образом, общий доход CME Group от операций с контрактами

на газ составляет около 22 млн долл., что составляет сравнительно большую выручку для единственного актива на бирже (на CME также торгуют другими энергоресурсами, продовольствием, металлами, за которые биржа также получает доход), в то же время для газового рынка США данная сумма является незначительной, особенно принимая во внимание факт повышения ликвидности и объема торгов за счет применения финансовых инструментов.

Наряду с NYMEX (CME Group) немалой популярность пользуются контракты на поставку газа, заключаемые с помощью электронной биржевой площадки Intercontinental Exchange (ICE), которая является вторым по величине финансовым центром торговли деривативами на природный газ. Связь с физическим рынком газа осуществляется через более, чем 100 физических хабов по всей территории США, включая Henry Hub.

В отличие от физической биржевой площадки NYMEX, на которой продажа и покупка газа производилась еще до появления финансовых деривативов, ICE изначально была предназначена для электронной торговли без реально существующей биржи. Такая площадка предоставляет возможность агентам на бирже наиболее эффективно контролировать риски в реальном времени, а также предоставляет высокую скорость обработки запросов и контрактов, что является одним из основных конкурентных преимуществ по сравнению с традиционными биржами. Другое важное отличие ICE от NYMEX, которое необходимо выделить, – срок исполнения обязательств. Расчеты на поставку газа на ICE максимально приближены к реальной поставке газа, однако сроки поставок ограничиваются рамками от одного дня, до 12 месяцев.

Большая часть деривативов (финансовых инструментов) торгуется через внебиржевой рынок (over-the-counter market или OTC). Данный рынок отмечается присутствием нескольких групп рыночных игроков, которые по рыночным индикаторам желают приобрести друг у друга деривативы без посредничества биржи. Однако, несмотря на практику OTC, часть деривативов реализуется через биржи, такие как площадки NYMEX или ICE. Основные типы деривативов, как уже было упомянуто, составляют фьючерсы, а также опционы и финансовые свопы.

Торговля на финансовом газовом рынке позволяет выполнять две важные функции, которые обычная физическая биржа не может предоставить агентам это – страхование (хеджирование) рисков и проведение спекулятивных торгов. Торговля финансовыми деривативами помогает рыночным агентам решать вопрос волатильности цен на газ в долгосрочном периоде, тем самым позволяет вести долгосрочное бизнес планирование и стимулирует деловую активность. Для этого агенты могут использовать множество финансовых инструментов для хеджирования ценовых рисков – например, газовые фьючерсы, деривативы, которые отслеживают цены на газ. Именно благодаря развитому финансовому рынку нефти стало возможным такое событие как американская «сланцевая революция», во время которой нефтяные

компании даже при низких номинальных ценах обеспечивали высокую рентабельность разработки месторождений за счет опционов на продажу нефти.

С другой стороны, финансовый рынок природного газа используется теми агентами, которые стараются увеличить свое благосостояние за счет финансовых спекуляций. Так спекулянты, в отличии от хеджирования рисков, берут на себя ценовой риск с надеждой получить прибыль. Спекуляции на газовом рынке становятся все более популярными в США из-за высокой ликвидности торгов опционами и другими деривативами, поэтому многие финансовые организации и организации, диверсифицирующие свои финансово-спекуляционные портфели, часто обращаются за спекуляциями именно к газовым инструментам.

Следует также перечислить ключевые особенности биржевого рынка газовых деривативов США, так как именно данный рынок является наиболее развитым и может служить показательным примером для организации финансового рынка на международной газовой бирже ЕАЭС: стандартизация, обязательный клиринг транзакций и прозрачность торгов на основе принципа анонимного аукциона.

- *Стандартизация* позволяет проще и быстрее заключать сделки, способствует повышению уровни ликвидности финансовых инструментов, так как биржи, как правило, отличает стремление стандартизации типовых контрактов для привлечения максимального количества клиентов на биржи и других экономических агентов.
- *Обязательный централизованный клиринг* направлен на снижение рисков дефолта у различного рода контрагентов. Клиринговые системы для гарантий исполнения обязательств депонируют на специализированные счета средства для обеспечения, пропорциональные объему открытых позиций, видов задействованных деривативов, а также общей конъюнктуре рынка в данный момент. Специальный фонд, который организован членскими взносами, является одним из гарантов обеспечения обязательств в случае недостатка средств на депонированных счетах.
- *Гарантийное обеспечение* рассчитывается биржей в соответствии с системой маржирования и с учетом рисков, которые несут в себе деривативы. Гарантийное обеспечение позволяет участникам торгов использовать сложные финансовые стратегии с меньшими затратами и дает шанс увеличить объемы торгов и прибыль от них.
- Биржевые сделки обеспечивают *максимальную прозрачность торгов*, когда все заявки по определенному деривативу открыты и каждый участник торгов имеет свободный доступ к ценам сделок. Применительно к США, торги происходят в форме анонимного аукциона, а доступ к торгам получает любой желающий участвовать как напрямую, так и через брокеров. В свою очередь итоги торгов

публикуют в свободном доступе, однако архив рыночной информации предоставляется за дополнительную плату (для построения моделей прогнозирования индексов).

Таким образом, виртуальный рынок деривативов на природный газ в США тесно связан с физическим рынком биржевой торговли природным газом и является его неотъемлемой частью. С одной стороны, фьючерсы на поставку газа являются одним из важных ценовых индикаторов на рынке, а с другой стороны виртуальные инструменты хеджирования делают рынок газа более ликвидным и предоставляют агентам больше возможностей заключить выгодные контракты на поставку газа. Немаловажным также является существование двух независимых площадок ICE и NYMEX (CME Group), которые с одной стороны конкурируют друг с другом и олицетворяют различные принципы и возможности биржевой торговли газом. Объединение финансовой и физической площадок в одну целую систему биржевых торгов дает толчок развитию не только сбыта природного газа в США, но и его добычи, так как производители и потребители получают максимально прозрачную информацию о ценах и возможностях на рынке газа.

Опыт развития биржевой торговли газом в США дает возможность выделить следующие важные характеристики, которые будут являться опорой при создании международной газовой биржи общего рынка газа ЕАЭС, а также позволит решать задачи создания общего рынка газа ЕАЭС:

- активное развитие биржевой торговли возможно при свободном ценообразовании на газ, а также максимальной либерализации и прозрачности рынка;
- физические площадки и индексы привязываются к существующим крупным региональным хабам, которые обладают высоким транспортным потенциалом, а игроки имеют равный доступ к транспортной инфраструктуре;
- консолидация финансовой и физической площадок торговли газом в конгломерат является необходимым и закономерным этапом развития рынка, который повышает ликвидность газового рынка и прозрачность торговли, создавая равные условия для игроков.
- биржевая торговля газом США является показательным примером для развития высокотехнологичной платформы для торговли физическим газом, а также финансовыми инструментами для страхования рисков и проведения финансовых спекуляций.

Однако, несмотря на большое количество положительных эффектов, модель развития биржевой торговли США не может быть полностью интегрирована в рамках создания биржи ЕАЭС, так как данная модель не подразумевает развитие и интеграцию газовых рынков различных по уровню социально-экономического развития государств.

6.1.7.4.3 Биржевая торговля в ЕС

Страны ЕС в соответствии с основной целью Европейского союза по установлению общих рынков энергоресурсов проводят активную политику либерализации своих национальных рынков природного газа. Формирование единого газового внутреннего рынка в рамках ЕС и переход к развитой и свободной конкуренции поставщиков газа, вместе с введением повсеместного биржевого и спотового ценообразования – это основные цели текущей газовой политики ЕС.

Цели по созданию общего рынка газа ЕС и ЕАЭС, в данном случае, во многом совпадают, именно поэтому опыт практической реализации общего рынка газа ЕС, а в частности биржевой торговли, может значительно облегчить задачу создания международной газовой биржи ЕАЭС. Для этого текущее исследование проводит анализ следующих важных характеристик формирования общего рынка газа ЕС и биржевой торговли в рамках ЕС:

- анализ физического и спотового рынка природного газа ЕС;
- выделение особенностей виртуальной биржевой торговли газом в ЕС, а также применения финансовых инструментов в торговле газом;
- соотнесение возможности применения опыта формирования биржевой торговли в рамках ЕС для организации международной биржи ЕАЭС.

Структура ценообразования на рынке ЕС и характеристика основных газовых хабов

В настоящее время в ЕС в рамках формирования общего рынка газа производится создание и принятие нового энергетического законодательства и, прежде всего, Третьего энергетического пакета. Третий энергетический пакет радикально изменяет принципы и правила поведения экономических агентов, компаний производителей и потребителей на рынке. Целью данного пакета преобразований является изменение рынков, а именно включение и расширение требований к участникам.

В начале сентября 2009 г. были приняты три основных документа Третьего энергетического пакета, которые влияют на развитие современного рынка природного газа ЕС:

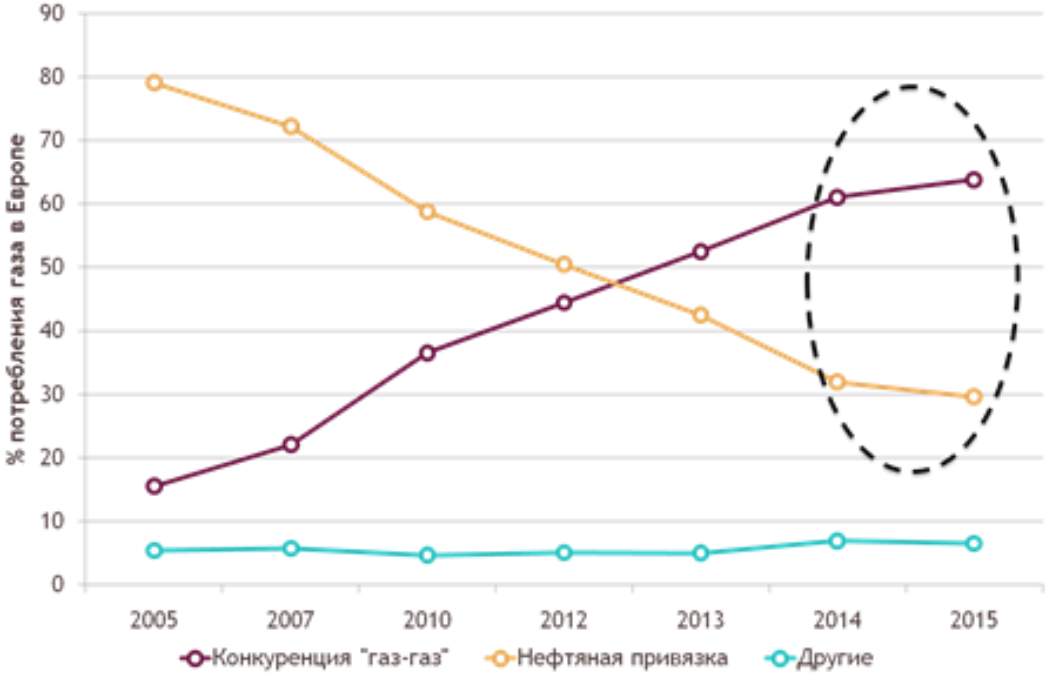
- DIRECTIVE 2009/73/EC. Директива Европейской комиссии, направленная на создание правил общего рынка газа для всех участников рынка;
- REGULATION (EC) No 713/2009. Акт, основавший Ассоциацию по кооперации энергетических регуляторов (ACER), которая занимается вопросами регулирования общего рынка газа ЕС и согласования действий национальных регуляторов рынка;
- REGULATION (EC) No 715/2009. Нормативный правовой акт, определяющий необходимость создания сетевых кодексов для усиления координации и кооперации между операторами ГТС, регулирующий правила передвижения газовых потоков в рамках общего рынка, а также распределения мощностей между газотранспортными

компаниями. В разработке европейских газовых нормативов принимает участие Европейская сеть операторов систем транспортировки природного газа (ENTSO-G).

Именно на базе данных трех фундаментальных документов формируется не только структура общего рынка газа ЕС, но и структура биржевой торговли газом в рамках Союза, которая включает в себя как физическую торговлю активами, так и виртуальную, а также торговлю финансовыми инструментами.

Современная структура общего газового рынка ЕС состоит из двух связанных между собой сегментов: долгосрочных газовых контрактов преимущественно с нефтяной индексацией цены и спотового газового рынка, который тесно связан с биржевой торговлей газом ЕС.

Так, в 2005 году, по данным IGU, доля на долю долгосрочных контрактов с нефтяной индексацией цены приходилось более 70% всех контрактов в ЕС (Рисунок 82). Ситуация начала резко изменяться после 2009 года, года введения Третьего энергетического пакета. Именно тогда наметилась тенденция возрастания доли спотовых поставок и биржевого ценообразования в общей структуре газового рынка ЕС. Уже в 2015 году их доля составила более 65% (Рисунок 82).



Источник – IGU

Рисунок 82 – Доля разных способов ценообразования на газ, 2005-2015 годы

Несмотря на данные значительные изменения в структуре рынка, долгосрочные газовые контракты с нефтяной индексацией цены по-прежнему играют большое значение для всей газовой торговли в ЕС. Заключались они, как правило, между вертикально интегрированными газовыми монополиями и во многом были направлены на поддержание разработки сложных и уникальных месторождений природного газа или строительство дорогостоящей газотранспортной

инфраструктуры, а также крупных объектов газопереработки и потребления (тепловых электростанций станций, химических заводов, крупных перерабатывающих заводов).

По состоянию на 2015 год в рамках общего рынка газа ЕС действует восемь основных хабов, к которым относятся (Таблица 103):

- NBP (National Balancing Point, Великобритания) – самый развитый по основным показателям в ЕС вне европейского континента (Таблица 103);
- TTF (Title Transfer Facility, Нидерланды) – крупнейший и наиболее ликвидный из всех хабов континентальной Европы, в том числе и ЕС;
- NCG (NetConnect Germany, Германия).
- GasPool (Германия);
- Zeebrugge (компания-оператор Huberator, Бельгия);
- CEGH (Central European Gas Hub, Австрия);
- PEG (Point d'échange de gaz, компания-оператор GRTgaz, Франция);
- PSV (Punto di Scambio Virtuale, Италия).

Таблица 103 – Характеристики основных газовых хабов ЕС в 2014 году

Хаб	Объемы торгов в 2014 году, TWh / прирост к 2013 году, %	Физические объемы в 2014 году, TWh/ прирост к 2013 году, %	Net churn rate в 2014 году	Характеристика
NBP (National Balancing Point) Великобритания (создан в 1996 году)	20505,79/+28,0%	783,08	26,2	Виртуальный хаб за рамками континентальной Европы. В ходе работы рынка внебиржевых операций, на хабе используется инструмент посуточной балансировки объемов природного газа.
ZTP (в прошлом Zeebrugge) Бельгия (создан в 2012 году)	847,33/-19,1%	171,95	4,9	Виртуальный хаб. Оператор – компания Huberator. С конца 2013 года работает виртуальная торговая площадка (ZTP), на базе физического хаба Zeebrugge.

Продолжение таблицы 103

Хаб	Объемы торгов в 2014 году, TWh / прирост к 2013 году, %	Физические объемы в 2014 году, TWh/ прирост к 2013 году, %	Net churn rate в 2014 году	Характеристика
TTF (Title Transfer Facility) Нидерланды (создан в 2003 году)	13555,49/+63,3%	376,04/+11,2%	36	Виртуальный хаб. Оператор – компания Gasunie. Фактически характеризует всю газотранспортную систему Нидерландов.
PSV (Punto di Scambio Virtuale) Италия (создан в 2003 году)	524,73/+85,6%	655,21	0,8	Виртуальный хаб. Оператор – компания Snam Rete Gas. Единственный хаб в Италии и Южной Европе, развивается медленно из-за высокой концентрации долгосрочных контрактов.
PEGs (Points d'Echange de Gaz) Франция (создан в 2004 году)	522,04/8,1%	413,93	1,3	Основные виртуальные торговые точки во Франции (Peg Nord – северный, наиболее ликвидный и Peg Sud – южный пункт передачи газа).
CEGH (Central European Gas Hub) Австрия (создан в 2005 году)	33,81/-1,1%	79,21	н/д	Виртуальный хаб. Бывший узел Baumgarten. Оператор – компания OMV. Обеспечивает поставки спотового газа в Австрию и Германию
NCG (Net Connect Germany) Германия (создан в 2009 году)	2749,75/+19,5%	752,70	3,7	Виртуальный хаб. Обеспечивает поставки спотового газа в Германию

Источник – Oxford Institute of Energy

Для покупки или продажи объемов газа и другого обслуживания данных хабов существуют специализированные торговые биржи, а именно (Рисунок 83):

– ICE (Лондон, Великобритания): обслуживает хабы NBP, TTF, GasPool и NCG;
– ICEEndex Continental Europe (Амстердам, Нидерланды): обслуживает хабы Zeebrugge, NBP и TTF;
– Powernext (Париж, Франция): обслуживает хабы PEG, TTF, Zeebrugge, GasPool, NBP, NCG, TRS, ZTP;
– CEGH GAS Exchange (Вена, Австрия): обслуживает хаб CEGH GAS.
– EEX (Лейпциг, Германия): обслуживает хабы TTF, NCG, Gaspool.

Источник – ENTSO-G

Рисунок 83 – География размещения основных европейских хабов и газовых бирж

В отличие от США, торговля природным газом в рамках ЕС развивалась изначально в отдельных национальных юрисдикциях, именно этим и объясняется многообразие европейских хабов, а также большое количество (относительно США) товарных и газовых бирж и площадок для торговли газом. Несмотря на многочисленность и различные характеристика каждого из хабов, а также различие в ценах и торгуемых объемах, сотрудники Oxford Institute of Energy отмечают, что из года в год, начиная с 2009 года, наблюдается повышающийся уровень корреляция цен на основных торговых площадках. Данный факт свидетельствует о том, что

многообразие и многочисленность спотовых площадок не мешает сближению и интеграции национальных рынков ЕС в один общий европейский газовый рынок.

Объем торговли газом на хабах ЕС с каждым годом увеличивается, за счет этого происходит увеличение доли ценообразования «газ-на-газ». С другой стороны, ценовая корреляция между независимыми хабами усиливается с каждым годом, что демонстрирует их постепенную интеграцию и рост взаимозависимости.

Анализ структуры газового рынка ЕС и торговых хабов показывает, что европейский рынок газа находится только лишь на промежуточной стадии формирования свободного конкурентного рынка. Структура европейского рынка все еще содержит около трети долгосрочных газовых контрактов с нефтяной индексацией, при этом из года в год активно развивается и растет доля ценообразования «газ-на-газ» на многочисленных спотовых хабах, цены которых сильнее коррелируют друг с другом. Для обеспечения функционирования данного рынка существует относительно большое количество торговых площадок (бирж), которые развиваются в соответствии с общими тенденциями современного развития мировой биржевой торговли.

Особенности биржевой торговли газом в ЕС и связь с физическим рынком газа

Интеграция газовых бирж началась в то же время, что и принятие Третьего энергетического пакета, а именно в 2009 году. Энергетические биржи европейских стран изначально специализировались на торговле электроэнергией и создавались для того, чтобы стать операторами электроэнергетического рынка (Market Operators). Затем в ходе начала образования общего рынка газа по соглашениям Третьего энергетического пакета данные биржи стали специализировать на продаже природного газа, а также других активах, к примеру, квоты на выбросы углекислого газа, уголь, нефть и другие продукты.

Основной целью бирж, в контексте создания свободной и конкурентной торговли на общем рынке ЕС, являлось балансировка спроса и предложения на газ (электроэнергию) и обеспечение справедливой оптовой цены для всех игроков рынка. При этом, для выполнения данной цели были организованы клиринговые организации, электронные системы торгов, а также стали применяться финансовые инструменты хеджирования ценовых рисков.

Биржевые сделки и контракты на спотовом рынке газа по доставке физических объемов природного газа рассчитываются по времени поставки газа, а также объемам поставки. Различают следующие типы временных поставок:

- WD: День-в-день. За начало периода поставки берется время непосредственного начала поставки газа, а также прибавляется 3 полных часа к концу поставки. Поставка в течение дня происходит до 6 утра следующего календарного дня.
- DA: На день вперед. Поставка происходит в течение 24 часов с 6 утра дня заказа поставки до 6 утра следующего календарного дня

- WA: На конец недели. Поставка осуществляется с субботы с 6 утра по понедельник 6 утра следующей недели.

В зависимости от необходимых дневных объемов поставки в контракте обговаривается объем газа, который необходимо поставить в течение каждого часа. В зимние и летние периоды эти объем обычно отличаются из-за пиковых объемов потребления (Таблица 104).

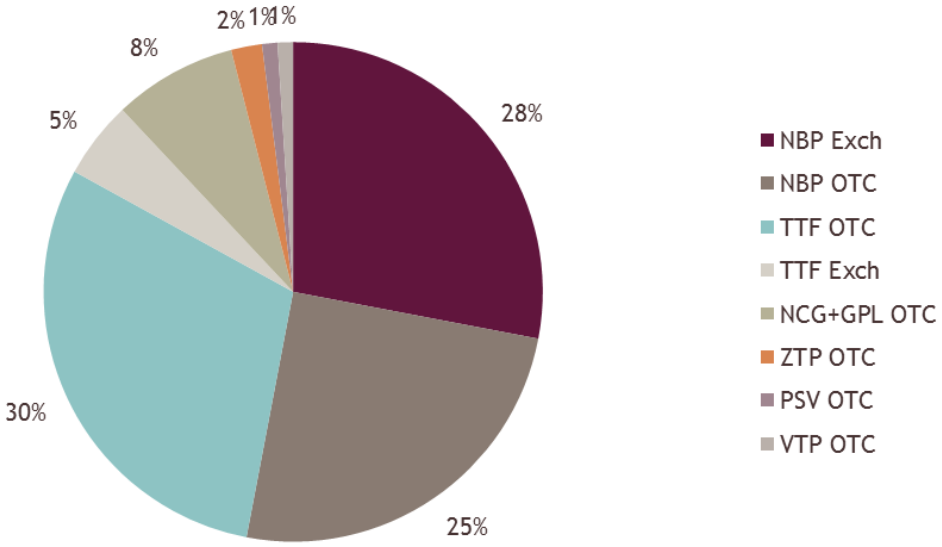
Таблица 104 – Типовой контракт на поставку газа на французской бирже Powernext на хабе PEG.

Базовый актив	*High calorific natural gas (H-gas quality) при температуре 25 °C*
Спецификация доставки	Все физические контрактные объемы газа доставляются на инфраструктурные объекты газотранспортной системы виртуального хаба PEG. Доставка происходит каждый календарный день в течение установленного периода времени. В один из дней поставки D период поставки будет происходить с 6 утра до 6 утра следующего календарного дня D+1
Единицы изменения объемов поставки газа	MWh/день для спотовых или фьючерсных поставок
Объем поставки по одной поставке	1 MWh/день
Минимальный размер всей заказанной партии (всех контрактов)	240 контрактных поставок (т.е. минимальный объем партии 240 MWh/день)
Волатильность объемов	10 контрактных поставок (т.е. 10 MWh/день)
Единицы измерения цены	€/MWh, 3 знака после запятой
Волатильность цены	0,025 €/MWh
Отрицательная цена	Использование отрицательных цен не допускается
Сумма объемов поставки в контракте	= число контрактных поставок * объем одной поставки * количество дней на поставку всей заказанной партии
Правила доставки газа	WD: День-в-день DA: На день вперед WE: На конец недели
Подготовка к клирингу	Подготовка к клирингу осуществляется сразу после совершения сделки. Для удобства клиринга сделка «на конец недели» подразделяется на отдельные дни в составе периода.
Активный спред (балансировка)	Powernext предоставляет активный спред между ценами двух хабов (PEG Sud / PEG Nord Products).
Время начала активной торговли	Будни, с 9:00 до 18:00
Время начала и конца принятия заказов на торги	Будни, с 7:00 до 18:00

Источник – IENE, Powernext

В связи с постоянной унификацией правил и регламентов торговли природным газом в рамках общего рынка ЕС данный вид контракта является типовым не только для отдельной биржи, но и для всех остальных торговых площадок в ЕС. Данные контракты отличаются предельной открытостью и транспарентностью, как в отношении самих условий контракта, так и в отношении ценообразования на газ.

Помимо спотовой торговли биржи предоставляют также услуги по клирингу и оформлению процесса внебиржевых сделок (OTC) между агентами на рынке. Уровень европейских внебиржевых сделок растет с каждым годом, так в 2014 году, по данным Oxford Institute of Energy, объем сделок на OTC составил более 60% (Рисунок 84).



Источник – Oxford Institute of Energy

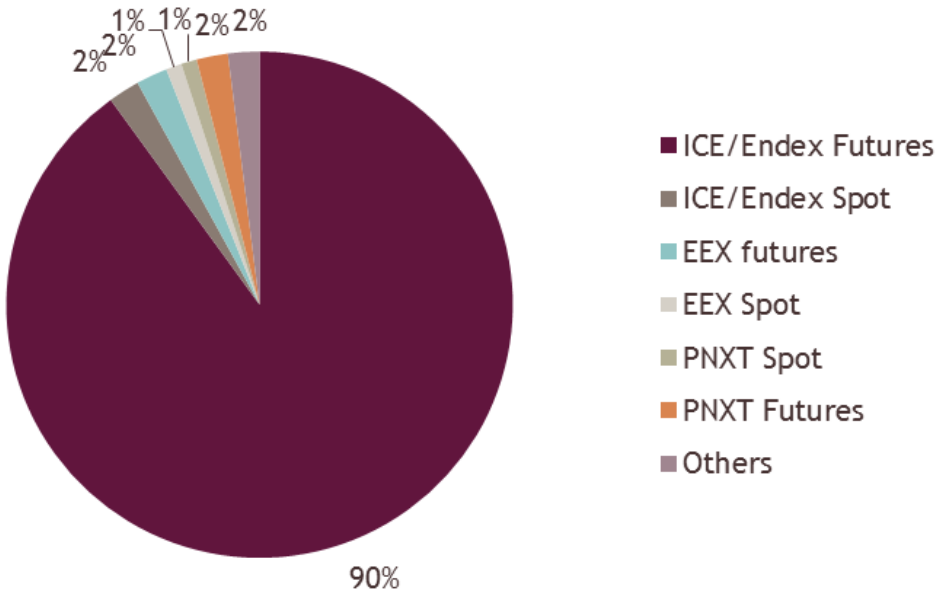
Рисунок 84 – Внебиржевой и биржевой рынки торговли газом ЕС по основным хабам, % от всего объема сделок в 2014 году.

Помимо активно развивающегося спотовой биржевой торговли также можно отметить наличие биржи деривативов на газ. По примеру бирж в США, в ЕС цены на газ в контракте могут зависеть как от спотового значения индекса на определенном хабе, так и от фьючерса (или другого инструмента) на газ. Этому свидетельствует тот факт, что на наиболее развитых хабах Европы (NBP и TTF) значение Net churn rate превышает уровень 10. Это указывает на высокий объем операций по торговле газом по сравнению с физической поставкой.

Данный торговый объем, помимо спотовых контрактов, может создаваться как раз за счет использования финансовых деривативов. В ЕС, как и в США, присутствуют те же особенности устройства рынка газовых деривативов, которые включают в себя стандартизацию, обязательный клиринг транзакций и прозрачность торгов. Однако, европейская практика проведения торгов на

электронных биржах оказалась менее затратной в сравнении с принятым в США аукционным методом ведения биржевой торговли, когда все заявки делаются публично.

Большая часть биржевых торгов проводиться на площадке ICE/Endex future. По данным Oxford Institute of Energy она обеспечивает около 90% всех сделок в ЕС (Рисунок 85).



Источник – Аналитический центр по данным Oxford Institute of Energy

Рисунок 85 – Операции на газовых биржах, % от всех операций в 2014 году.

Таким образом, анализ биржевой спотовой и фьючерсной торговли на европейских площадках позволяет сделать некоторые важные обещающие выводы об интеграционных процессах, а также процессах формирования общего рынка газа в ЕС:

- Биржевая торговля в ЕС развивается в рамках конкуренции с ценообразованием по принципу нефтяной индексации. Во многом, относительно быстрое и успешное развитие биржевой торговли в рамках всего ЕС (в том числе и континентальной Европе) стало возможным благодаря развитому биржевому рынку и виртуальному хабу Великобритании NBP. Данный пример может являться одним из основополагающих факторов успешной организации международной биржевой торговли в рамках общего рынка газа ЕАЭС, где на месте хаба NBP может оказаться, к примеру, виртуальный индикатор российской СПбМТСБ.
- Интеграция газовых (энергетических) бирж происходит на базе нескольких развитых независимых европейских хабов (NBP, TTF, PEG, ZTP). При этом данной интеграции способствует институциональная база в виде Третьего энергетического пакета, целью которого является установление конкурентной оптовой цены. В контексте развития биржевой торговли ЕАЭС данный процесс подчеркивает

необходимость существования институциональной и физической инфраструктуры независимых хабов и бирж в других государствах-членах ЕАЭС.

- Дальнейшим логическим шагом интеграции в рамках общего рынка ЕС является создание единого виртуального европейского хаба, как ценового индикатора для других региональных хабов, по примеру Henry hub, для снижения транзакционных издержек биржевой торговли и повышения конкуренции на газовом рынке и предоставления равных возможностей всем участникам рынка. В случае интеграции в рамках ЕАЭС, общие газовые индикаторы и единое биржевое пространство важны для создания общего рынка газа ЕАЭС.

6.1.7.4.4 Применение зарубежного опыта при организации биржевой торговли в рамках общего рынка газа ЕАЭС.

Применительно к организации биржевых торгов в рамках общего рынка газа ЕАЭС, наиболее важным вопросом является возможность применения зарубежного опыта развития биржевой торговли к условиям интеграции в рамках Договора о ЕАЭС.

Европейский и американский опыт организации биржевой торговли показывает, что особую важность для появления организованной биржевой торговли играют экономические, институциональные и рыночные предпосылки. В состав этих предпосылок входят:

- возможность и обоснованность получения положительных эффектов от интеграции, в том числе интеграции товарных и газовых бирж (является важной предпосылкой, так как отсутствие получения каких-либо выгод от интеграции, в данном случае в общий рынок газа ЕАЭС, при реализации мероприятий будет иметь лишь отрицательные экономические и социальные последствия);
- гармонизация законодательства и политическая воля (необходимость гармонизации законодательных актов, регулирующих основы работы общего рынка газа, а также политическая воля при принятии соглашений на уровне интеграционного объединения);
- равный доступ всех игроков к газотранспортной инфраструктуре (игроки смогут свободно покупать газ на бирже и доставлять его к месту потребления, свободно пользуясь услугами транспортировки);
- свободное ценообразование на газ, отсутствие полного тарифного регулирования на газотранспортные услуги, нетбэк или на услуги газоснабжения и газораспределения (отсутствие регулирование цен приведет к началу балансировки спроса и предложения на рынке, что является неотъемлемой частью любых биржевых торгов);

- развитая транспортная и снабженческая инфраструктура в регионах, входящих в общий рынок газа (развитие биржи невозможно без вовлечения большого количества потребителей в общий рынок газа)
- развитой общий финансовый рынок (для использования финансовых деривативов на газовых биржах, без которых невозможно более активное развитие газовой отрасли, смежных с ней отраслей и рынка в целом);
- наличие торговой и биржевой инфраструктуры (необходима физическая торговая площадка, современные инструменты управления торгами, институциональная и юридическая база управления биржей).

Выполнение данных предпосылок, которые формировались при организации общего рынка и биржевой сферы в США и ЕС, позволит наиболее эффективно и в короткие сроки организовать международные биржевые торги на уровне общего рынка газа ЕАЭС.

Однако при организации биржевых торгов ЕАЭС не стоит полностью копировать зарубежный опыт. Следует также провести анализ исторических, экономических, политических предпосылок для сближения газовых рынков государств-членов ЕАЭС, проанализировать опыт развития товарных бирж или организованной торговли в этих странах. Только тогда по результатам исследования стран ЕАЭС с применением опыта зарубежной организации биржевых торгов газом следует составить полный список мероприятий для каждого этапа организации биржевых торгов в рамках общего рынка газа ЕАЭС. После оценить возможные последствия для всех участников общего рынка от реализации данных мероприятий перед непосредственным началом их проведения.

6.1.7.5 План мероприятию по созданию и развитию инфраструктуры биржевых торгов газом

Для достижения целей Концепции и Программы по развитию биржевой торговли газом на общей рынке газа Союза планируется выполнение следующих мероприятий (Таблица 105).

Таблица 105 – Перечень организационных мероприятий по созданию и развитию инфраструктуры биржевых торгов газом в государствах-членах ЕАЭС и интегрированного биржевого пространства

Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
Рассмотрение необходимости и условий создания и функционирования межгосударственной биржи ЕАЭС для осуществления торговли газом	С 1 января 2018 г. по 1 октября 2018 г.	Решение о создании/отказе от создания межгосударственной биржи ЕАЭС для осуществления торговли газом	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК

Продолжение таблицы 105

Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
Формирование научно-обоснованных предложений о необходимости и условиях создания и функционирования межгосударственной биржи ЕАЭС	С 1 января 2018 г. по 1 июня 2018 г.	Научно-обоснованные предложения	ЕЭК
Проведение обсуждений предложений о необходимости и условиях создания и функционирования межгосударственной биржи ЕАЭС (с возможностью привлечения экспертного сообщества)	С 1 января 2018 г. по 1 сентября 2018 г.	Заключения (в том числе экспертные) по итогам обсуждений	Государства-члены, ЕЭК
Выявление торговых площадок, пригодных для осуществления биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза и согласование условий их деятельности	До II кв. 2018 г.	Определение торговых площадок для осуществления биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза	ЕЭК, государства-члены
Принятие решения о необходимости и условиях создания и функционирования межгосударственной биржи ЕАЭС	С 1 сентября 2018 г. по 1 октября 2018 г.	Решение о создании/отказе от создания межгосударственной биржи ЕАЭС для осуществления торговли газом	Государства-члены, ЕЭК
Разработка, согласование и принятие правил биржевых торгов газом	С 1 сентября 2018 г. по 1 июня 2019 г.	<Типовые> правила биржевых торгов газом, стандартизированные формы биржевых договоров, перечень основных инструментов биржевой торговли газом и перечень биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией)	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК, Совет по рынку газа Союза

Продолжение таблицы 105

Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
разработка <типовых> правил биржевых торгов газом и стандартизированных форм биржевых договоров и перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией), включая: – анализ действующих правил торговли на национальных товарных биржах государств-членов и мирового опыта; – формирование проектов текстов <типовых> правил биржевых торгов газом и стандартизированных форм биржевых договоров, а также предложений для перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией).	С 1 сентября 2018 г. по 1 февраля 2019 г.	Проекты <типовых> правил биржевых торгов газом и стандарти-зированных форм биржевых договоров, предложения для перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией)	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК, Совет по рынку газа Союза
согласование проектов <типовых> правил биржевых торгов газом и стандартизированных форм биржевых договоров и предложений для перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией), включая: – определение состава и создание экспертной группы; – утверждение графика встреч экспертной группы; – согласование формулировок проектов (принимая во внимание принятые правила торговли газом на общем рынке ЕАЭС) и состава перечней; – выявление необходимых для согласования проектов и состава перечней поправок и (или) потребности в принятии новых национальных нормативно-правовых актах; – определение временного горизонта внедрения согласованных <типовых> правил биржевых торгов газом, стандартизированных форм биржевых договоров и перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией) – с учетом национальных условий.	С 1 февраля 2019 г. по 1 мая 2019 г.	Согласованный проект <типовых> правил биржевых торгов газом и стандарти-зированных форм биржевых договоров и состав перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией)	Совет по рынку газа Союза, уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК

Продолжение таблицы 105

Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
утверждение <типовых> правил биржевых торгов газом, стандартизированных форм биржевых договоров и перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией), включает их оформление в установленном порядке.	С 1 мая 2019 г. по 1 июня 2019 г.	Утвержденные <типовые> правила биржевых торгов газом, стандартизированные формы биржевых договоров, перечни основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией)	Совет по рынку газа Союза, уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК
Разработка долгосрочной программы развития биржевой торговли газом на общем рынке Союза	До IV кв. 2019 г. включительно	Долгосрочная программа развития биржевой торговли газом на общем рынке Союза	Совет по рынку газа Союза
Разработка, реализация и оценка проектов по осуществлению биржевой торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС в пилотном режиме	До IV кв. 2020 г. включительно	Рекомендации по развитию биржевой торговли по итогам пилотных проектов	Совет по рынку газа Союза, ЕЭК, государства-члены
Оценка соответствия и приведение в соответствие действующих на торговых площадках правил ведения биржевой торговли товарами правилам биржевой торговли газом, разработанным для общего рынка газа Союза	До IV кв. 2020 г. (в зависимости от сроков принятия правил биржевой торговли) включительно	Ввод в действие правил биржевых торгов газом для общего рынка газа Союза на выбранных площадках	Совет по рынку газа Союза

Продолжение таблицы 105

Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
Оценка и развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры торговых площадок для биржевой торговли газом в пределах общего рынка газа Союза	До IV кв. 2020 г. включительно	Обеспечение информационно-коммуникационной инфраструктуры биржевой торговли газом в пределах общего рынка газа Союза на выбранных 8.8.площадках	ЕЭК, государства-члены, Совет по газовой инфраструктуре
Обеспечение доступа торговых площадок для биржевой торговли газом в пределах общего рынка газа Союза к необходимым точкам поставок газа	До IV кв. 2020 г. включительно	Обеспечение доступа к транспортной инфраструктуре биржевой торговли газом в пределах общего рынка газа Союза на выбранных площадках	Государства-члены, ЕЭК, Совет по газовой инфраструктуре
Реализация долгосрочной программы развития биржевой торговли газом на общем рынке Союза	С 2020 г.	В соответствии с Долгосрочной программой развития биржевой торговли газом на общем рынке Союза	ЕЭК, Совет по рынку газа Союза, государства-члены

6.1.8 Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в газовую отрасль государств – членов ЕАЭС, включая реализацию совместных проектов

Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в газовую отрасль государств – членов ЕАЭС является одним из важнейших условий формирования и эффективного функционирования общего рынка газа ЕАЭС. Правила и нормы общего рынка газа ЕАЭС должны способствовать обеспечению необходимого уровня инвестиций в различные секторы газовой отрасли государств – членов ЕАЭС. При этом особое внимание следует уделять реализации совместных проектов по развитию газовой инфраструктуры и проектов в сфере добычи и переработки газа.

Важную роль в формировании и функционировании общего рынка газа ЕАЭС играет развитие газовой инфраструктуры в государствах – членах ЕАЭС, главным образом системы

магистральных газопроводов с целью обеспечению транспортировки газа между государствами – членами ЕАЭС и внутри них. Для развития газовой инфраструктуры необходимо обеспечить должный объем инвестиций в реализацию крупных инфраструктурных проектов, имеющих трансграничное значение.

6.1.8.1 Опыт реализации совместных проектов государств – членов ЕАЭС в газовой сфере

В основе сотрудничества государств – членов ЕАЭС в газовой отрасли в двустороннем формате лежит единая магистральная газотранспортная инфраструктура, связывающая Россию, Казахстан и Беларусь, а также Россию и Армению. Центральной частью газотранспортной системы государств – членов ЕАЭС является Единая система газоснабжения России, связанная с системами Беларуси и Казахстана, а также периферийные газопроводные системы Армении и Кыргызстана. При этом газоснабжение Армении требует транспортировки российского газа через территорию Грузии, т.е. выхода за пределы ЕАЭС.

Основные совместные инвестиционные проекты России и Беларуси связаны с развитием транзитной газотранспортной инфраструктуры на территории Беларуси, при этом в настоящее время проектов, находящихся в стадии реализации, нет.

Основные совместные проекты России и Казахстана, России и Кыргызстана связаны с разведкой и добычей газа на территории Казахстана и Кыргызстана.

Среди третьих стран основное значение в рамках ЕАЭС имеет развитие совместных газотранспортных проектов России и Казахстана с КНР.

Текущее сотрудничество между государствами – членами ЕАЭС в газовой сфере носит ограниченный характер. Отсутствуют проекты многостороннего интереса. За исключением разведки и добычи газа в Казахстане и Кыргызстане, сфера совместных проектов ограничивается развитием транзитных газопроводов, рассчитанных для поставки газа за пределы ЕАЭС.

6.1.8.2 Критерии и механизмы реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере в рамках общего рынка газа ЕАЭС

Крупные инфраструктурные проекты в газовой сфере на территории государств – членов ЕАЭС необходимо реализовывать в целях надежного обеспечения газом потребителей на территории государств – членов ЕАЭС и (или) экспорта газа за пределы государств – членов ЕАЭС. К ним относятся проекты в сфере транспортировки и хранению газа.

Возможность и эффективность реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере может определяться на основании следующих критериев:

- экономическая, социальная и экологическая целесообразность для всех государств – членов ЕАЭС;

– отсутствие отрицательного воздействия на надежность поставок газа в государствах – членах ЕАЭС и иных видов отрицательного влияния, в том числе финансового, экологического и другого характера.

Крупные инфраструктурные проекты в газовой сфере государств – членов ЕАЭС необходимо реализовывать в соответствии с правилами, нормами и требованиями, принятыми в рамках общего рынка газа ЕАЭС, в том числе в сфере технического, технологического, экологического и финансового регулирования.

Реализация крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере могут осуществляться хозяйствующими субъектами государств – членов ЕАЭС, в том числе путем создания совместных предприятий с участием хозяйствующих субъектов, зарегистрированных в государствах – членах ЕАЭС и в третьих странах, и привлечения финансирования из различных источников.

Крупный инфраструктурный проект может получить статус «проекта общего интереса» в газовой сфере при выполнении следующих условий:

– проект реализуется в сфере строительства и (или) модернизации объектов транспортировки и (или) хранения газа;
– проект обеспечивает повышение надежности поставок и (или) доступности газа в государствах – членах ЕАЭС;
– проект располагается на территории двух (или более) государств – членов ЕАЭС и/или, в случае расположения на территории одного государства – члена ЕАЭС, имеет существенное трансграничное значение для обеспечения поставок газа потребителям на территории государств – членов ЕАЭС;
– сметная стоимость проекта составляет 8 млрд рублей и более (или аналогичный объем в других валютах) в ценах соответствующих лет.

Статус «проект общего интереса» в газовой сфере присваивается Советом по газовой инфраструктуре Союза по ходатайству хозяйствующего субъекта, реализующего проект (Таблица 106).

Финансирование крупных инфраструктурных «проектов общего интереса» в газовой сфере реализовывается за счет следующих источников:

– собственные ресурсы хозяйствующих субъектов, реализующих проект;
– привлекаемые ресурсы хозяйствующих субъектов (взносы, продажа акций и др.)
– заемные инвестиционные ресурсы (банковские кредиты, инвестиционные ресурсы иностранных инвесторов, включая коммерческие банки, международные финансовые институты, предприятия и др.);
– государственные бюджеты разных уровней и государственные внебюджетные фонды;

– бюджет и фонды ЕАЭС, но только на этапе проектирования (предынвестиционная стадия) и по согласованию с Советом по газовой инфраструктуре Союза и иными уполномоченными органами ЕАЭС.

Таблица 106 – Перечень мероприятий в рамках формирования общего рынка газа ЕАЭС по привлечению инвестиций в газовую сферу ЕАЭС

Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
Определение критериев и механизмов реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере, реализация которых возможна и эффективна в рамках общего рынка газа ЕАЭС, в т.ч. по сопряжению строительства ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути	до 01.01.2020	Определены критерии и механизмы реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере	Совет по газовой инфраструктуре Союза, ЕЭК
Разработка и утверждение критериев и процедуры присвоения статуса «проекта общего интереса» инфраструктурному проекту в газовой сфере, а также различных льгот при реализации подобных проектов, в том числе по условиям финансирования	до 01.01.2020	Разработаны и утверждены критерии и процедура присвоения статуса «проекта общего интереса», система льгот для подобных проектов	Совет по газовой инфраструктуре Союза, ЕЭК
Создание перечня перспективных инвестиционных проектов по развитию газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес	до 31.12.2021	Перечень	Совет по газовой инфраструктуре Союза

Источник – Аналитический центр

6.1.8.3 Анализ возможностей и целесообразности реализации крупных инфраструктурных проектов в рамках общего рынка газа ЕАЭС

Целесообразность реализации крупных инфраструктурных «проектов общего интереса» в газовой сфере определяется Советом по газовой инфраструктуре Союза на основании заявки со стороны хозяйствующего субъекта, занимающегося реализацией проекта. При этом Совет по газовой инфраструктуре Союза учитывает возможность и целесообразность реализации проекта в газовой сфере.

Возможность реализации «проекта общего интереса» в газовой сфере предполагает выполнение следующих условий:

- наличие необходимого объема финансовых средств для реализации проекта, в том числе за счет собственных средств участников проекта и заемных средств;
- техническая и технологическая возможность реализации проекта;
- соблюдение экологических требований при реализации проекта, в том числе с учетом местных требований.

Целесообразность реализации крупного инфраструктурного «проекта общего интереса» в газовой сфере может определяться исходя из следующих критериев:

- обеспечение экономической эффективности проекта с учетом издержек, выгод;
- учет альтернативных вариантов решения поставленных задач за счет реализации конкурентных проектов;
- соответствие принципам общего рынка газа ЕАЭС, в том числе содействие улучшению условий поставок газа потребителям общего рынка газа ЕАЭС.

6.1.8.4 Создание благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности в газовой отрасли

Создание благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности в газовой сфере ЕАЭС должна реализовываться по следующим направлениям:

- обеспечение доступа к заемным средствам для финансирования проектов, в том числе путем привлечения национальных и международных банков развития;
- улучшение инвестиционного климата в государствах – членах ЕАЭС, в том числе за счет гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС и увеличения прозрачности функционирования общего рынка газа ЕАЭС;
- обеспечение предсказуемости системы регулирования общего рынка газа ЕАЭС;
- создание конкурентных условий в различных сегментах газовой сферы общего рынка газа ЕАЭС и обеспечение понятных и предсказуемых условий для деятельности (транспортировка газа, хранение газа, экспорт газа).

Предложения по изменению нормативных правовых норм и реализации совместных «проектов общего интереса», направленные на улучшение условий для осуществления инвестиционной деятельности в газовой сфере ЕАЭС, должны разрабатываются субъектами общего рынка газа Союза, соответствующими органами власти государств – членов ЕАЭС и другими заинтересованными сторонами и вносятся на обсуждение в Совет по газовой инфраструктуре Союза. Утверждение одобренных Советом по газовой инфраструктуре Союза инициатив и предложений осуществляется соответствующими органами ЕАЭС.

6.1.9 Унификация норм и стандартов технического регулирования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС

Важным элементом в интеграционных процессах отраслей экономик являются унификация норм и стандартов технологического регулирования. Различия в национальных технических нормах, стандартах и административных правилах в этом области могут послужить серьезным барьером в торгово-экономических отношениях стран – членов ЕАЭС.

Существующим нормам, закрепленным в части технического регулирования в ЕАЭС, предшествовала большая работа по интеграционным процессам по этому вопросу государств – членов в рамках Таможенного союза и Евразийского экономического сообщества. Их основой являются следующие документы:

- Соглашение об основах гармонизации технических регламентов государств-членов ЕврАзЭС от 24 марта 2005 г. и последующие изменения, внесенные в него;
- Соглашение о применении Единого знака обращения продукции на рынке государств – членов ЕврАзЭС от 19 мая 2006 года и последующие изменения, внесенные в него;
- Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер от 25 января 2008 г. и последующие изменения, внесенные в него;
- Соглашение о создании информационной системы Евразийского экономического сообщества в области технического регулирования, санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер от 12 декабря 2008 г.;
- Соглашение о взаимном признании аккредитации органов по сертификации (подтверждению соответствия) и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия от 11 декабря 2009 г.;
- Соглашение об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия на территории Таможенного союза от 11 декабря 2009 г.;

– Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 г.

Техническое регулирование в рамках ЕАЭС осуществляется в соответствии с разделом X Договора о ЕАЭС, а также приложениями 9, 10 и 11 к нему. Причем положения Договора о ЕАЭС в части технического регулирования во многом опираются на уже принятые меры и договоренности, достигнутые государствами – членами Таможенного Союза и Единого экономического пространства, и Договор сохранил положения действовавших соглашений в сфере технического регулирования. Введение единых обязательных требований, приписываемых Договором о ЕАЭС, основывается на единых межгосударственных стандартах, проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений, признании результатов работ по аккредитации, применении единых инструментов оценки соответствия, гармонизации принципов проведения государственного надзора.

Договор о ЕАЭС содержит общие принципы технического регулирования, закрепляет цели, задачи и роль технических регламентов Союза в экономической интеграции государств – членов. Согласно статье 52 раздела X Договора о ЕАЭС, технические регламенты ЕАЭС принимаются в целях:

– защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений;
– предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей;
– обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения в рамках Союза.

Стоит отметить, что принятие технических регламентов Союза в иных целях не допускается.

Договор о ЕАЭС устанавливает, что к продукции, включенной в единый перечень, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза, предъявляются требования, закрепленные в единых технических регламентах Союза (далее – Единый перечень) или в национальном законодательстве государств – членов. При этом государства – члены не должны допускать установление в своем законодательстве обязательных требований в отношении продукции, не включенной в Единый перечень, что ограничивает использование инструментов технического регулирования государств – членов Союза на национальном уровне в качестве барьеров в торговых отношениях с партнерами по Союзу наряду с тарифами и квотами.

Координацией деятельности по разработке технических регламентов Союза занимается Департамент технического регулирования и аккредитации ЕЭК. При формировании технических регламентов одно из государств-членов назначается в качестве ответственного разработчика, а остальные выступают в качестве соразработчиков. Права по утверждению технических регламентов ЕАЭС находятся у Комиссии.

Порядок ведения и изменения Единого перечня осуществляется на основании решения Совета Евразийской экономической комиссии от 17 марта 2016 г. N 23 «О Порядке формирования и ведения единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Евразийского экономического союза». Сегодня единый перечень продукции, в отношении которой ведется разработка технических регламентов Союза, закреплен в решении Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. N 526 «О Едином перечне продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза».

По состоянию на сентябрь 2016 года принято 35 наднациональных технических регламентов, 34 из которых уже вступили в силу. Для обеспечения реализации положений технических регламентов Союза разрабатываются и применяются межгосударственные стандарты. Для этого Комиссией утверждена 31 программа, предусматривающая разработку 1969 межгосударственных стандартов.

Для обеспечения единства правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия Комиссия координирует разработку следующих документов:

- перечень внесистемных единиц величин, применяемых при разработке технических регламентов Союза, включая их соотношения с Международной системой единиц (СИ) (Утвержден решением Комиссии от 21 апреля 2015 г. N 34);
- правила взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений;
- порядки проведения работ в области обеспечения единства измерений;
- порядок взаимного предоставления сведений в области обеспечения единства измерений, содержащихся в информационных фондах государств-членов.

Аккредитацию органов по оценке соответствия проводят органы по аккредитации государств – членов, уполномоченные в соответствии с законодательством государств-членов на осуществление этой деятельности. Причем у одного органа государства – члена не допускается совмещение полномочий по аккредитации и по оценке соответствия обязательным требованиям.

В отдельных важных аспектах в сфере технического регулирования Договор о ЕАЭС не установил каких-либо норм. К ним относятся:

- принципы и подходы к гармонизации законодательств государств-членов ЕАЭС в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза;
- правила и порядок обеспечения безопасности и обращения продукции, требования которой не установлены техническими регламентами Союза;

– порядок и условия устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами.

Предполагается, что все эти вопросы будут раскрыты в отдельных международных договорах в рамках Союза.

Таким образом, интеграция в области технического регулирования ЕАЭС представляет сложный процесс, который во многом еще не завершен и потребует разработки целого ряда документов, утверждаемых Комиссией, а также имплементации государствами – членами норм, правил и подходов каждого из элементов технического регулирования на уровне ЕАЭС в свое законодательство в случае необходимости. В данной работе необходимость корректировки национальных законодательств государств-членов по каждому из этих вопросов рассмотрены не будут по причине того, что они является предметом отдельного исследования в области технического регулирования в ЕАЭС.

Среди всех наименований продукции, закрепленных в Едином перечне, в отношении которых ведется разработку технических регламентов Союза, для функционирования общего рынка газа Союза важное значение имеет наличие в перечне позиций № 65 «Газ горючий природный, подготовленный к транспортированию и (или) использованию» и № 66 «Магистральные трубопроводы для транспортирования жидких и газообразных углеводородов». В соответствии с решением Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 г. N 79 (В редакции, введенной в действие с 16 июня 2016 г.) «О плане разработки технических регламентов Таможенного союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза», на III квартал 2016 года намечен срок представления в Евразийскую экономическую комиссию решений государств – членов по итогам внутригосударственного согласования проектов следующих технических регламентов Союза:

– технический регламент Союза «О безопасности газа горючего природного, подготовленного к транспортированию и (или) использованию»;
– технический регламент Союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов».

Технический регламент «О безопасности газа горючего природного, подготовленного к транспортированию и (или) использованию» содержит основные требования безопасности для газа товарного, а также правила подтверждения его соответствия требованиям технического регламента ЕАЭС. Требования технического регламента затрагивают интересы производителей, транспортирующих организаций, продавцов и потребителей газа товарного, владельцев автозаправочных (газозаправочных) станций, органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров) и иных заинтересованных лиц. Подтверждение соответствия газа горючего природного требованиям технического регламента осуществляется изготовителем в форме

декларирования соответствия на основании доказательств, полученных от аккредитованной организации.

Технический регламент «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов» содержит основные требования безопасности к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов, их проектировке, строительству, реконструкции и эксплуатации. Требования технического регламента затрагивают интересы организаций транспортирующих газ по магистральным трубопроводам, а также организаций, осуществляющих их проектировку, строительство, реконструкцию.

Унификация норм и стандартов на газ государств – членов и нормативно-технических документов, регламентирующих функционирования газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов, согласно Концепции, должна быть завершена до 1 января 2020 г. В рамках реализации Программы государства-члены должны привести свое законодательство в соответствие с требованиями технических регламентов и стандартов Союза, относящихся к газовой отрасли. При этом они должны руководствуются порядками проведения работ в области обеспечения единства измерений, правилами взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений и порядком взаимного предоставления сведений в области обеспечения единства измерений, содержащихся в информационных фондах государств-членов.

Косвенное отношение к процессу формирования общего рынка газа ЕАЭС имеют и несколько других технических регламентов ЕАЭС, а именно:

- О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением (ТР ТС 032/2013);
- О безопасности аппаратов, работающих на газомоторном топливе (ТР ТС 016/2011);
- О безопасности машин и оборудования (ТР ТС 010/2011).

В случае выявления необходимости разработки новых или корректировки существующих технических регламентов Союза, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза, государства – члены должны проводить скоординированную работу в этом направлении в соответствии с положениями раздела X Договора. В частности, в процессе формирования общего рынка газа в будущем может возникнуть необходимость принятия технических регламентов ЕАЭС, устанавливающих требования к объектам, связанным с подземными хранилищами газа и терминалами по сжижению природного газа (Таблица 107).

При разработке новых технических регламентов необходимо учитывать положения Рекомендаций по содержанию и типовой структуре технического регламента ЕАЭС, утвержденных Комиссией решением № 50 от 21 августа 2015 г.

Таблица 107 – Организационные мероприятия по унификации норм и стандартов технического регулирования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС

Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
Разработка и утверждение Комиссией технических регламентов Союза, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза, включая: – технический регламент Союза «О безопасности газа горючего природного, подготовленного к транспортированию и (или) использованию»; – технический регламент Союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов». Вступление в силу данных регламентов.	до 31.12.2019	Единые технические стандарты и нормы на газ государств-членов, и элементов газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые необходимы для функционирования общего рынка газа Союза	Комиссия, государства-члены

Продолжение таблицы 107

Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
Унификация национальных нормативно-правовых баз в соответствии с положением Договора о ЕАЭС и других документов в области технического регулирования Комиссии, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза, в том числе: – Федеральный закон Российской Федерации «О техническом регулировании» от 27.12.2002 N 184-ФЗ – Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603-II «О техническом регулировании» – Закон Кыргызской Республики от 22 мая 2004 года № 67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» – Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 года № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации» – Закон Республики Армения «О государственном регулировании обеспечения технической безопасности» от 19 ноября 2005 года ЗР-204-Н	В соответствии с актами Комиссии в части технического регулирования в странах ЕАЭС	Унифицированные нормы и стандарты на газ государств-членов и нормативно-технические документы, регламентирующие функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые необходимы для функционирования общего рынка газа Союза	Государства-члены

Источник – Аналитический центр

6.1.10 Организация взаимодействия инфраструктурных организаций общего рынка газа государств – членов ЕАЭС между собой (в т.ч. создание органов управления и обеспечения взаимодействия)

Обеспечение взаимодействия инфраструктурных организаций общего рынка газа необходимо для создания, развития и поддержки системы обмена информацией о различных аспектах функционирования газотранспортных систем Союза, включая информацию о свободных мощностях, об инфраструктурных ограничениях, а также для участия в выработке и для мониторинга выполнения норм по обеспечению доступа участников общего рынка газа к услугам по его транспортировке.

Деятельность по этим направлениям требует перманентного взаимодействия инфраструктурных организаций, а не периодических встреч; более того, для выполнения отдельных задач требуется работа специализированного персонала.

Указанная деятельность могла бы быть поручена отдельным уполномоченным операторам газотранспортных систем или биржам, однако в этом случае возрастают риски оппортунистического поведения со стороны этих организаций.

На пространстве ЕАЭС широко распространена вертикальная интеграция добычи и транспортировки газа, что способно породить конфликт интересов; более того, есть высокая вероятность того, что и биржи не будут вполне независимыми от отдельных поставщиков и (или) покупателей.

В связи с этим целесообразным вариантом представляется создание в короткие сроки после начала реализации Программы – к началу 2019 года – специализированного управляющего органа – Совета по газовой инфраструктуре Союза.

Полномочия Совета по газовой инфраструктуре Союза и принципы его формирования утверждаются положениями международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза в 2018 году.

Совет по газовой инфраструктуре Союза должен состоять из представителей всех операторов газотранспортных систем, действующих на территории ЕАЭС. При Совете по газовой инфраструктуре Союза по решению его участников может быть создан постоянно действующий секретариат для выполнения отдельных функций.

В случае создания постоянно действующего секретариата потребуется финансирование деятельности Совета по газовой инфраструктуре союза за счет средств государств-членов.

Совет по газовой инфраструктуре Союза самостоятельно определяет порядок своей деятельности. Этот порядок должен быть закреплен в Положении о Совете по газовой

инфраструктуре Союза при обязательном утверждении этого Положения Советом по рынку газа Союза.

Таблица 108 – Организационные мероприятия по обеспечению взаимодействия инфраструктурных организаций

Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
Определение состава Совета по газовой инфраструктуре Союза	IV кв. 2018 г.	Состав Совета по газовой инфраструктуре Союза	ЕЭК, государства-члены
Определение порядка деятельности Совета по газовой инфраструктуре Союза	I кв. 2019 г.	Утвержденное Положение о Совете по газовой инфраструктуре Союза	Совет по газовой инфраструктуре Союза, ЕЭК, Совет по рынку газа Союза
Принятие решения о продолжении функционирования Совета по газовой инфраструктуре Союза в качестве постоянно действующего органа общего рынка газа Союза	До 2025 г.	Состав и функции постоянно действующего Совета по газовой инфраструктуре Союза	государства-члены (Высший Евразийский экономический совет, Евразийский межправ. совет)

Источник – Аналитический центр

Совет по газовой инфраструктуре Союза выполняет следующие функции:

– разработка единых стандартов и методик сбора, переработки и раскрытия данных о свободных мощностях газотранспортных систем;

– разработка предложений по гармонизации регулирования функционирования газотранспортных систем государств-членов и по унификации нормативно-технической документации;

– разработка проектов нормативно-правовых документов по единым правилам доступа к газотранспортным системам на территории государств-членов;

– разработка системы мониторинга инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами;

– разработка механизмов для развития мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, в целях общего рынка газа Союза;

– иные функции, предусмотренные Программой или нормативно-правовыми актами ЕАЭС.

После завершения реализации Программы Совет по газовой инфраструктуре Союза может продолжить деятельность в качестве постоянно действующего органа общего рынка газа Союза.

Решение о продолжении функционирования Совета по газовой инфраструктуре Союза может быть принято Высшим Евразийским экономическим советом или Евразийским межправительственным советом. Оно должно быть учтено в Договоре о создании общего рынка газа Союза.

6.1.11 Информационное обеспечение функционирования общего рынка газа ЕАЭС, включая разработку механизмов взаимодействия отдельных информационных систем, а также создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа

Эффективное информационное обеспечение функционирования общего рынка газа ЕАЭС потребует внедрения новых механизмов, чему есть несколько причин:

- в государствах-членах наблюдается различающийся набор публикуемой информации о газовой отрасли стран (Таблица 109);
- сбор и публикация информации осуществляется на основе различающихся требований, заложенных в национальное законодательство государств-членов;
- данные предоставлены в различных информационных системах, а также характеризуются различными методиками сбора данной информации.

Таблица 109 – Действующие источники публикации информации о газовой отрасли в государствах-членах, а также нормативные правовые акты, регламентирующие обмен информацией в государствах-членах

Государство-член	Действующие источники публикации информации о газовой отрасли	Нормативные правовые акты
Республика Армения	– Национальная статистическая служба Республики Армения (экспериментальный энергетический баланс, включающий данные по газу) – Министерство энергетики и природных ресурсов Республики Армения (описание отрасли) – Сайт ЗАО «Газпром Армения» (тарифы, результаты деятельности компании, часть информации – в ограниченном доступе)	– Закон Республики Армения от 21 марта 2001 года №ЗР-148 «Об энергетике» (в части положений о коммерческой тайне) – Гражданский кодекс Республики Армения (в части положений о коммерческой тайне)
Республика Беларусь	– Министерство экономики Республики Беларусь (цены на газ, уровень платежей за потребление природного газа) – Национальный статистический комитет Республики Беларусь (импорт природного газа) – Сайты компаний (результаты деятельности компаний)	– Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» – Закон Республики Беларусь от 5 января 2013 г. № 16-З «О коммерческой тайне»
Республика Казахстан	– Минэнерго Энергетики Республики Казахстан (добыча, транзит, переработка, распределение) – Комитет по статистике при Министерстве национальной экономики Республики Казахстан (отпуск газа, работа АГНКС) – Сайты компаний	– Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V «Об информатизации» – Гражданский кодекс Республики Казахстан (в части положений о коммерческой тайне)

Продолжение таблицы 109

Государство-член	Действующие источники публикации информации о газовой отрасли	Нормативные правовые акты
Республика Кыргызстан	– Национальный статистический комитет Кыргызской Республики (добыча) – Сайт ОсОО «Газпром Кыргызстан» (тарифы)	– Закон Кыргызской Республики от 8 октября 1999 года N 107 «Об информатизации» – Закон Кыргызской Республики от 30 марта 1998 года №27 «О коммерческой тайне»
Российская Федерация	– Минэнерго России (добыча газа, экспорт, данные по компаниям и др.) – Росстат (добыча, экспорт, цены на газ; газ в рамках топливно-энергетического баланса) – ФАС России (тарифы) – ФТС России (внешняя торговля) – Сайты компаний (результаты деятельности компаний, включая данные, публикуемые в соответствии с требованиями по раскрытию информации естественными монополиями)	– Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» – Федеральный закон Российской Федерации от 29.07.2004 «О коммерческой тайне» – Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 года № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам» – Постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2014 №785 «Об утверждении Правил предоставления информации об экспорте газа»

Источник – Аналитический центр

Система информационного обмена будет создана на первом этапе формирования Общего рынка газа Союза (до 2020 года) и обеспечит мониторинг и сбор точной и полной информации о национальных рынках газа, требуемой для эффективного функционирования общего рынка газа Союза.

Система информационного обмена обеспечит взаимодействие субъектов общего рынка газа Союза на основе данных, состав которых будет указан в правилах информационного обмена, а также на основе приведенных в данных правилах принципов по защите информации.

Правила информационного обмена, предусматривающие соблюдение требований законодательства государств-членов Союза по защите информации, отнесенной законодательством государств-членов Союза к сведениям ограниченного распространения (доступа), будут разработаны и согласованы между государствами-членами. Правила должны быть утверждены до 2020 года.

Правила информационного обмена будут включать:

– общий порядок и стандарты раскрытия информации, а также обеспечение ее защиты (в установленных случаях);

– порядок подготовки ежегодного доклада о продвижении в формировании общего рынка газа Союза, а также о сохраняющихся барьерах при его формировании;

– правила создания системы информационного обмена, включая правила взаимодействия отдельных информационных систем, в рамках которых будет происходить информационный обмен;

– состав информации, которой уполномоченные органы государств-членов будут обязаны обмениваться, включая информацию:

1) о технически возможных мощностях и свободных мощностях магистрального трубопроводного транспорта государств-членов Союза;

2) в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли государств-членов Союза, включая оптовые цены на газ и тарифы на транспортировку газа по магистральным трубопроводам;

3) об основных производственных показателях газовой отрасли государств-членов Союза;

4) о внутреннем потреблении газа в государствах-членах Союза;

5) о совместно разработанных странами-государствами Союза кратко – и среднесрочных прогнозах внутреннего спроса и предложения газа, сформированных с учетом индикативного (прогнозного) баланса газа Союза;

6) о планах государств-членов Союза по текущим ремонтам, модернизации и строительству газотранспортной инфраструктуры, включая планы инвестиционного

сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами (по газотранспортной инфраструктуре, которая влияет на функционирование общего рынка газа Союза).

Кроме того, с целью обеспечения бесперебойной торговли газом и транспортировки газа между государствами-членами Союза разрабатываются правила обмена технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, и операторами биржевых торгов, а именно (Таблица 110):

- утверждается состав оперативной информации, которой обмениваются операторы газотранспортных систем и операторы биржевых торгов, для обеспечения возможности проведения торговых сессий на биржах;
- утверждается срок предоставления такой информации со стороны операторов газотранспортных систем и операторов биржевых торгов;
- устанавливаются требования к достоверности информации, порядок и стандарты раскрытия информации, а также обеспечение ее защиты;

Таблица 110 – Мероприятия по информационному обеспечению функционирования общего рынка газа ЕАЭС, включая разработку механизмов взаимодействия отдельных информационных систем, а также создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа

Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
Согласование объема информации по функционированию газовых рынков, которая будет подлежать обмену среди государств-членов	01.01.2018 – 01.03.2018	Перечень показателей	Уполномоченные органы государств-членов
Подготовка статистических форм	01.03.2018 – 01.06.2018	Подготовлены формы статистического учета	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК
Разработка правил информационного обмена, предусматривающих соблюдение требований законодательства государств – членов ЕАЭС по защите информации, отнесенной законодательством государств – членов ЕАЭС к сведениям ограниченного распространения (доступа)	01.06.2018 – 01.01.2019	Разработаны правила информационного обмена	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК

Продолжение таблицы 110

Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
Создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств – членов ЕАЭС, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам и свободных мощностях газотранспортных систем	01.06.2019 – 01.01.2020	Создана система информационного обмена на базе Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза	государства – члены, ЕЭК, Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза
Организация обмена технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов ЕАЭС, и операторами биржевых торгов в объеме, необходимом для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на общем рынке газа ЕАЭС	01.01.2020-01.01.2021	Организован обмен технологической информацией между инфраструктурными организациями	государства – члены, ЕЭК, Совет по газовой инфраструктуре Союза, инфраструктурные организации
Разработка и принятие правил формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	01.01.2019 - 31.12.2019	Согласованные действия в осуществлении ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	Совет по газовой инфраструктуре Союза

Источник – Аналитический центр

6.1.12 Обеспечение доступности и раскрытия информации в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС, включая оптовые цены на газ и тарифы на транспортировку газа по магистральным трубопроводам

Обеспечение доступности и раскрытия информации в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли, включая оптовые цены на газ и тарифы на транспортировку газа по магистральным трубопроводам, требует существования нормативной базы для обеспечения данного процесса.

В России существуют законодательные требования к раскрытию информации для естественных монополий в газовой отрасли (в рамках соответствующего закона), кроме того есть нормативный акт, направленный на обеспечение прозрачности формирования тарифов на транспортировку. ОАО «Газпром» раскрывает информацию в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам». При этом указанные стандарты требуют от ОАО «Газпром» представления агрегированных данных, которые не всегда позволяют проследить обоснованность тарифов.

В других государствах-членах Союза есть законодательство об естественных монополиях, в рамках которого предполагается раскрытие информации, или другие нормативные акты, но нет отдельных требований о стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам (Таблица 111).

Таблица 111 – Действующие источники публикации информации о ценах и тарифах в газовой отрасли в государствах-членах, а также нормативные правовые акты, регламентирующие раскрытие такой информации в государствах-членах

Государство-член	Действующие источники публикации информации о ценах и тарифах	Комментарий	Нормативные правовые акты
Республика Армения	– Сайт ЗАО «Газпром Армения»	– данные по тарифам – результаты деятельности компании, часть информации – в ограниченном доступе	– Закон Республики Армения от 21 марта 2001 года №ЗР-148 «Об энергетике» (в части положений о коммерческой тайне) – Гражданский кодекс Республики Армения (в части положений о коммерческой тайне)
Республика Беларусь	– Министерство экономики Республики Беларусь – Сайты компаний	– цены на газ – уровень платежей за потребление природного газа – результаты деятельности компаний	– Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2002 года «О естественных монополиях» – Закон Республики Беларусь от 5 января 2013 г. № 16-З «О коммерческой тайне»
Республика Казахстан	– Сайты компаний (в частности АО «Интергаз Центральная Азия», АО «КазТрансГаз Аймак»)	– отчеты об исполнении тарифных смет по регулируемым услугам – данные по тарифам на услуги по транспортировке газа – данные по отпускным ценам на природный газ для потребителей	– Закон Республики Казахстан от 9 июля 1998 года № 272-I «О естественных монополиях и регулируемых рынках» – Гражданский кодекс Республики Казахстан (в части положений о коммерческой тайне)

Продолжение таблицы 111

Государство-член	Действующие источники публикации информации о ценах и тарифах	Комментарий	Нормативные правовые акты
Республика Кыргызстан	– Сайт ОсОО «Газпром Кыргызстан»	– данные по тарифам на природный газ	– Закон Кыргызской Республики от 08.08.2011 №149 «О естественных и разрешенных монополиях в Кыргызской Республике» – Закон Кыргызской Республики от 30 марта 1998 года №27 «О коммерческой тайне» – Приказ Государственного департамента по регулированию ТЭК при Министерстве энергетики и промышленности Кыргызской Республики от 15 июня 2016 года №69 «О тарифах на природный газ для промышленных предприятий, коммерческих структур и бюджетных организаций».
Российская Федерация	– ФАС России – Сайты компаний	– данные по тарифам – результаты деятельности компаний, включая данные, публикуемые в соответствии с требованиями по раскрытию информации естественными монополиями[30]	– Федеральный закон Российской Федерации от 29.07.2004 «О коммерческой тайне» – Федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» – Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 года № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»

Источник – Аналитический центр на основе [158]-[193]

[30] В частности раскрывается информация о размере необходимой выручке и себестоимости оказания услуг (материальные расходы, аренда основных средств производственного назначения, общехозяйственные расходы, затраты на оплату труда персонала основного производства с отчислениям, капитальный ремонт, налоги и иные обязательные платежи, связанные с производством, лизинг, амортизация внеоборотных активов производственного назначения, затраты по договорам страхования, общепроизводственные и прочие расходы)

При этом необходимо обеспечить такой объем раскрытия информации, необходимой для формирования общего рынка газа Союза, который не приведет к нарушению коммерческих интересов участников общего рынка газа (в данном случае может потребоваться гармонизация положений нормативных правовых актов, касающихся вопросов коммерческой тайны).

Обеспечение доступности и раскрытия информации в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли в рамках Союза также может потребовать подготовки ряда правил (Таблица 112).

Таблица 112 – Мероприятия по обеспечению доступности и раскрытия информации в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС, включая оптовые цены на газ и тарифы на транспортировку газа по магистральным трубопроводам

Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
Подготовка правил Союза об общих походах к формированию стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам	01.01.2018-01.06.2018	Подготовлены Правила Союза об общих походах к формированию стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий	ЕЭК, уполномоченные органы государств-членов
Подготовка государствами-членами стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам	01.06.2018-01.06.2019	Государствами-членами подготовлены стандарты раскрытия информации	Уполномоченные органы государств-членов
Раскрытие информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам в соответствии с утвержденными стандартами	01.06.2019 – 01.01.2020	Субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, осуществлено раскрытие информации в соответствии с утвержденными стандартами	Уполномоченные органы государств-членов

Источник – Аналитический центр

6.1.13 Обеспечение взаимной информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами

Развитие инвестиционного сотрудничества с третьими странами не является необходимым условием создания общего рынка газа Союза. Вместе с этим привлечение внешних инвестиций способно существенно повысить эффективность процессов снятия инфраструктурных ограничений на общем рынке.

Наибольшая инвестиционная привлекательность проектов в газовой отрасли каждого из государств-членов может быть достигнута при скоординированной поддержке остальных государств-членов, которые могут, в частности, выполнить следующие действия:

- предоставить заинтересованному государству-члену, его хозяйствующему субъекту или третьим лицам информацию, подтверждающую экономическую обоснованность инвестиционного проекта (в частности, информацию о потенциале спроса и предложения на газовом рынке, о возможной загрузке тех или иных мощностей) или иную важную для целей проекта информацию;
- распространить информацию об инвестиционных проектах государств-членов на доступных им международных площадках;
- предоставить заинтересованному государству-члену или его хозяйствующему субъекту информацию о возможностях и механизмах получения финансирования инвестиционного проекта.

Эти или иные меры содействия могут быть запрошены государством-членом у Совета по рынку газа Союза. Соответствующую позицию следует зафиксировать в Положении о Совете по рынку газа Союза.

Вместе с этим государства-члены не берут на себя ответственность как бы то ни было содействовать инвестиционным проектам, не имеющим непосредственного эффекта для развития общего газового рынка Союза (Таблица 113).

Таблица 113 – Организационные мероприятия по обеспечению взаимной информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами

Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
Внесение в Положение о Совете по рынку газа Союза позиций о порядке предоставления информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами	I кв. 2019 г.	Норма об оказании информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами	Совет по рынку газа Союза

Источник – Аналитический центр

6.1.14 Обеспечение технологического перевооружения газовых отраслей государств – членов ЕАЭС в целях повышения энергетической эффективности транспортировки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС

Повышение энергетической эффективности транспортировки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС необходимо осуществлять за счет применения единых технологических стандартов на магистральных газотранспортных системах. Перечень необходимых мероприятий по формированию технологической основы общего рынка ЕАЭС представлены в таблице ниже (Таблица 114).

Таблица 114 – Перечень мероприятий по формированию технологической основы общего рынка газа ЕАЭС

Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
Создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств – членов ЕАЭС, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам и свободных мощностях газотранспортных систем	01.06.2019 – 01.01.2020	Создана система информационного обмена на базе Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза	государства – члены, ЕЭК, Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза
Организация обмена технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов ЕАЭС, и операторами биржевых торгов в объеме, необходимом для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на общем рынке газа ЕАЭС	01.01.2020-01.01.2021	Организован обмен технологической информацией между инфраструктурными организациями	государства – члены, ЕЭК, Совет по газовой инфраструктуре Союза, инфраструктурные организации
Разработка и принятие правил формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	01.01.2019 - 31.12.2019	Согласованные действия в осуществлении ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	Совет по газовой инфраструктуре Союза

Продолжение таблицы 114

Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
Иные мероприятия по обеспечению организационной, информационной и технологической основы общего рынка газа ЕАЭС			государства – члены, ЕЭК
Запуск организационных и финансовых механизмов для поддержки модернизации газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес	До 01.01.2020	Механизмы по поддержке модернизации газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют совместный интерес	Совет по газовой инфраструктуре Союза

Источник – Аналитический центр

6.1.14.1 Создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств – членов ЕАЭС, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам и свободных мощностях газотранспортных систем

Необходимо создать систему информационного обмена на первом этапе формирования общего рынка газа ЕАЭС (до 2020 года) и обеспечить мониторинг и сбор точной и полной информации о национальных рынках газа, требуемой для эффективного функционирования общего рынка газа ЕАЭС.

Система информационного обмена обеспечит взаимодействие субъектов общего рынка газа Союза на основе данных, состав которых будет указан в правилах информационного обмена, а также на основе приведенных в данных правилах принципов по защите информации.

Система информационного обмена будет построена на основе двух организаций – Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза.

Совет по рынку газа Союза будет являться оператором информационной системы (базы данных), которая будет включать сведения о внутреннем потреблении газа, о ценообразовании в

сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств – членов ЕАЭС, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам. Данная система будет преимущественно носить открытый характер, и данные будут доступны для широкого круга пользователей.

Совет по газовой инфраструктуре Союза будет являться оператором информационной системы (базы данных), которая будет включать сведения о технически возможных мощностях и свободных мощностях магистрального трубопроводного транспорта государств-членов Союза; о планах государств – членов ЕАЭС по текущим ремонтам, модернизации и строительству газотранспортной инфраструктуры, включая планы инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами (по газотранспортной инфраструктуре, которая влияет на функционирование общего рынка газа ЕАЭС). Данная система будет преимущественно иметь ограниченный доступ для авторизованных пользователей – участников общего рынка газа ЕАЭС.

6.1.14.2 Организация обмена технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов ЕАЭС и операторами биржевых торгов в объеме, необходимом для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на общем рынке газа ЕАЭС

С целью обеспечения бесперебойной торговли газом и транспортировки газа между государствами – членами Союза разрабатываются правила обмена технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов, и операторами биржевых торгов, а именно:

1) утверждается состав оперативной информации, которой обмениваются операторы газотранспортных систем и операторы биржевых торгов, для обеспечения возможности проведения торговых сессий на биржах;
2) утверждается срок предоставления такой информации со стороны операторов газотранспортных систем и операторов биржевых торгов;
3) устанавливаются требования к достоверности информации, порядок и стандарты раскрытия информации, а также обеспечение ее защиты;

Обмен такой информацией происходит в рамках отдельного сегмента информационной системы, оператором которой является Совет по газовой инфраструктуре Союза, доступ к предоставленной информации имеют операторы газотранспортных систем и операторы биржевых торгов.

6.1.14.3 Организация согласования между операторами газотранспортных систем графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и

надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа ЕАЭС

До 1 января 2020 г. Совет по газовой инфраструктуре Союза разрабатывает и принимает правила формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза. Правила разрабатываются в целях оптимизации работы межгосударственных газопроводов. Правила формирования и согласования графиков ремонтов содержат порядок и сроки согласования графиков ремонтов, набор критериев, определяющих влияние ремонтных работ на газотранспортных системах, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, а также регламентируют действия по оперативной корректировке графиков в случае аварий и внеплановых работ на газотранспортных и связанных с ними объектах.

6.1.14.4 Иные мероприятия по обеспечению организационной, информационной и технологической основы общего рынка газа ЕАЭС

Государства – члены ЕАЭС совместно с Комиссией по мере реализации Программы могут предусмотреть проведение иных мероприятий по обеспечению организационной, информационной и технологической основы общего рынка газа ЕАЭС, необходимых для формирования общего рынка газа Союза, в частности потребуется создание механизма по проведению консультаций государств – членов по вопросам транспортировки и поставки газа в третьи государства по направлениям поставки, в которых государства-члены конкурируют или потенциально могут конкурировать между собой.

6.1.15 Разработка методики мониторинга функционирования общего рынка газа ЕАЭС

Мониторинг является важным инструментом как в процессе выполнения Программы и отдельных ее мероприятий, так и после того, как общий рынок газа ЕАЭС будет сформирован.

Мониторинг функционирования общего рынка газа ЕАЭС является продолжением мониторинга выполнения Программы и подразумевает периодическую оценку состояния общего рынка газа ЕАЭС начная с 2025 года, после реализации всех мероприятий, предусмотренных Программой.

Мониторинг функционирования общего рынка газа ЕАЭС осуществляется в следующих целях:

- Выявление отклонений от целевой модели общего рынка газа ЕАЭС и принятие мер в этой связи;

– Оценка ключевых показателей торговли газом между государствами – членами Союза;
– Оценка положительных и отрицательных внешних эффектов от функционирования общего рынка газа ЕАЭС.

За подготовку, проведение и представление результатов мониторинга функционирования общего рынка газа Союза отвечает Совет по рынку газа Союза. На ежегодной основе Совет, во-первых, выпускает закрытый отчет для Евразийской экономической комиссии и национальных регуляторов о функционировании общего рынка газа и принятых мерах по его оптимизации (Таблица 115). Во-вторых, для создания положительного имиджа ЕАЭС как международной организации желательна также подготовка открытого отчета на основе мониторинга с переводом на языки государств – членов Союза и английский язык с последующей публикацией на официальном сайте организации.

Таблица 115 – Мероприятия по разработке методики мониторинга функционирования общего рынка газа ЕАЭС

Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
Разработка формы годового доклада о функционировании общего рынка газа Союза	До 1 июня 2024 г.	Форма аналитического доклада	Совет по рынку газа Союза

К мониторингу для публичных целей могут привлекаться эксперты международных организаций (Всемирный банк, ВТО) и таких региональных объединений как ЕС.

Для упрощения ведения мониторинга рекомендуется создание единой электронной системы, куда национальные органы могут загружать информацию о нарушениях параметров оптимального функционирования рынка, а также статистическую информацию о торговле на общем рынке на периодической основе.

Для привлечения внимания экспертного сообщества также требуется создание базы данных в удобном для выгрузки формате с основными статистическими показателями, описанными ниже.

Предварительно потребуется принятие НПА на уровне ЕАЭС «Положение о проведении ежегодного мониторинга функционирования общего рынка газа ЕАЭС» (Постановление Совета по рынку газа ЕАЭС).

6.1.15.1 Выявление отклонений от целевой модели общего рынка газа ЕАЭС

В рамках первой цели предполагается проверка текущих характеристик общего рынка газа на соответствие заявленной модели (Таблица 116). В частности происходит оценка методов ценообразования на оптовом рынке газа, методов тарифообразования услуг по транспортировке

газа, порядка доступа участников к инфраструктуре, наличия резервных мощностей газотранспортных систем, а также объемов биржевой торговли газом между государствами – членами Союза.

Таблица 116 – Краткие характеристики модели общего рынка газа и соответствующие им показатели для осуществления мониторинга

Характеристика	Показатели мониторинга	Источник информации
Обеспечение доступа всех участников общего рынка газа Союза к газотранспортным системам и к поставкам газа (в т. ч. к биржевой торговле) в пределах Союза	Отсутствие/наличие случаев запрета или ограничения доступа участнику общего рынка газа Союза к газотранспортным системам и к поставкам газа (в т. ч. к биржевой торговле) в пределах Союза	Информация о нарушении порядка доступа собирается Советом по рынку газа и Советом по газовой инфраструктуре Союза на основе жалоб компаний в национальные органы власти или органы управления ЕАЭС
Осуществление торговли на основе долгосрочных договоров, биржевой торговли и краткосрочных внебиржевых сделок	Отсутствие/наличие случаев осуществление торговли газом между участниками общего рынка вне долгосрочных контрактов, биржевой торговли или краткосрочных внебиржевых сделок	Информация о поставках вне долгосрочных контрактов, биржевой торговли или краткосрочных внебиржевых сделок собирается Советом по рынку газа Союза на основе жалоб компаний в национальные органы власти или органы управления ЕАЭС, а также на основе данных операторов газотранспортных систем и Совета по газовой инфраструктуре
Развитый рынок биржевой торговли и краткосрочных внебиржевых сделок	Количество операций на бирже и число краткосрочных биржевых сделок за период; соотношение поставок в рамках биржевой торговли и краткосрочных биржевых сделок к поставкам в рамках долгосрочных контрактов	Информация предоставляется биржами, операторами газотранспортных систем и Советом по газовой инфраструктуре в Совет по рынку газа Союза
Рыночное ценообразование для оптовых поставок газа	Отсутствие/наличие случаев вмешательства третьих сторон в процесс ценообразования оптовых поставок в рамках новых контрактов	Информация о нарушении принципов рыночного ценообразования собирается Советом по рынку газа Союза на основе жалоб компаний в национальные органы власти или органы управления ЕАЭС

Продолжение таблицы 116

Характеристика	Показатели мониторинга	Источник информации
Установление национальными регуляторами тарифов на услуги по транспортировке газа для участников общего рынка газа Союза на недискриминационной основе (по отношению к участникам общего рынка газа Союза)	Отсутствие/наличие случаев установления дискриминирующих тарифов для участников общего рынка газа Союза по отношению другим к участникам общего рынка газа Союза	Информация о нарушении порядка применения тарифов собирается Советом по рынку газа Союза на основе жалоб компаний в национальные органы власти или органы управления ЕАЭС, а также на основе отчетов национальных регуляторов, ответственных за установление тарифов
Обеспечение резервных мощностей газотранспортных систем, превышающих объем действующих договоров	Разница между объемом резервных мощностей газотранспортных систем и объемом поставок по действующим договорам	Операторы газотранспортных систем и Совет по газовой инфраструктуре на периодической основе предоставляют Совету по рынку газа Союза информацию о существующем объеме резервных мощностей газотранспортных систем, планируемом расширении инфраструктуры, а также планируемом объеме поставок по контрактам

Источник – Аналитический центр

В случае выявления отклонений по одному или нескольким пунктам, а именно, если выполняется одно или несколько из следующих условий: *1) выявлены случаи запрета или ограничения доступа участнику общего рынка газа Союза к газотранспортным системам и к поставкам газа (в т. ч. к биржевой торговле) в пределах Союза; 2) выявлены случаи осуществления торговли газом между участниками общего рынка вне долгосрочных контрактов, биржевой торговли или краткосрочных внебиржевых сделок; 3) отсутствие биржевой торговли и/или краткосрочных внебиржевых сделок; 4) объем торгуемого газа посредством биржевой торговли и краткосрочных внебиржевых сделок существенно ниже объема торгуемого газа по долгосрочным контрактам; 5) выявлены случаи нарушения принципов рыночного ценообразования на оптовом рынке газа; 6) выявлены случаи установления дискриминирующих тарифов для участников общего рынка газа Союза по отношению другим к участникам общего рынка газа Союза; 7) объем резервных мощностей газотранспортных систем ниже объема поставок по действующим договорам;* Совет по рынку газа Союза предпринимает необходимые меры по отношению к соответствующим органам власти или компаниям для устранения негативных факторов, влияющих на функционирование общего рынка газа.

Данную методику мониторинга Совету по рынку газа Союза требуется обсудить и согласовать со следующими национальными органами государств – членов Союза и наднациональными органами Союза:

– Статистические органы: Федеральная служба государственной статистики, Национальный статистический комитет Республики Беларусь, Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, Национальная статистическая служба Республики Армения, Национальный статистический комитет Кыргызской Республики;

– Отраслевые министерства: Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство Энергетики Республики Беларусь, Министерство Энергетики Республики Казахстан, Министерство энергетики и природных ресурсов Республики Армения, Министерство энергетики и промышленности Кыргызской Республики;

– Органы, ответственные за установление тарифов: Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации, Министерство экономики Республики Беларусь, Комитет по регулированию естественных монополий и защите конкуренции Министерства национальной экономики Республики Казахстан, Комиссия по регулированию общественных услуг Республики Армения, Министерство энергетики и природных ресурсов Республики Армения, Государственный департамент по регулированию ТЭК при Министерстве энергетики и промышленности Кыргызской Республики;

– Операторы газотранспортных систем: ПАО «Газпром» и дочерние организации, АО «КазТрансГаз»;

– Национальные биржи: Санкт-Петербургская международная товарно-сырьевая биржа.

Информация по характеристикам модели общего рынка и принятым мерам по ее оптимизации собирается Советом по рынку газа Союза и включается в ежегодный отчет о функционировании общего рынка газа ЕАЭС.

6.1.15.2 Оценка ключевых показателей торговли газом между государствами – членами Союза

Параллельно мониторингу отклонений от целевой модели общего рынка газа осуществляется мониторинг развития торговли на общем рынке газа Союза.

Основные показатели, характеризующие состояние торговли на общем рынке – объем торговли в натуральном и денежном выражении, динамика данных показателей к предыдущему году и к 2017 году (году принятия Программы). Также необходимо сравнение объемов торговли газом на общем рынке с объемом торговли газом государств-членов с третьими странами. Для понимания вовлеченности каждого государства – члена Союза в торговлю важно рассчитывать долю каждого из них в общем объеме, а также доли двусторонней торговли. Кроме того, необходим расчет дополнительных параметров для оценки эффективности торговли на общем рынке, таких как скорость рассмотрения заявки на доступ к инфраструктуре (Таблица 117).

Таблица 117 – Ключевые показатели для оценки состояния торговли на общем рынке газа ЕАЭС

	Наименование	Единица измерения
1	Объем торговли газом в натуральном выражении в рамках общего рынка	куб. м
2	Объем торговли газом в денежном выражении в рамках общего рынка	руб.
3	Средняя цена газа в рамках общего рынка	руб./куб. м
4	Динамика объема торговли газом в рамках общего рынка (на основе натуральных показателей)	% аналогичного периода пред. года
5	Динамика объема торговли газом в рамках общего рынка (на основе натуральных показателей)	% аналогичного периода 2017 года
6	Объем торговли трубопроводным газом в натуральном выражении в рамках общего рынка	куб. м
7	Объем торговли трубопроводным газом в денежном выражении в рамках общего рынка	руб.
8	Объем торговли СПГ в натуральном выражении в рамках общего рынка	куб. м
9	Объем торговли СПГ в денежном выражении в рамках общего рынка	руб.
10	Доля экспорта государства в суммарном экспорте в рамках общего рынка	%
11	Доля импорта государства в суммарном импорте в рамках общего рынка	%
12	Доля суммы импорта и экспорта государства в общей сумме экспорта и импорта в рамках общего рынка	%
13	Доля торговли между двумя государствами-членами в суммарной торговле в рамках общего рынка	%
14	Доля торговли по долгосрочным контрактам в суммарной торговле в рамках общего рынка	%
15	Доля биржевой торговли в суммарной торговле в рамках общего рынка	%
16	Доля торговли по внебиржевым краткосрочным сделкам в суммарной торговле в рамках общего рынка	%
17	Количество долгосрочных контрактов	шт.
18	Количество операций на газовых биржах между участниками из государств-членов	шт.
19	Количество краткосрочных внебиржевых контрактов	шт.
20	Количество участников общего газового рынка	шт.
21	Срок подготовки заявки на доступ к газотранспортной инфраструктуре	дней
22	Срок рассмотрения заявки на доступ к газотранспортной инфраструктуре	дней
23	Срок подготовки заявки на доступ к биржевой торговле	дней
24	Срок рассмотрения заявки на доступ к биржевой торговле	дней

Источник – Аналитический центр

Объем торговли газом в натуральном выражении в рамках общего рынка – базовый показатель для оценки эффективности функционирования общего рынка газа ЕАЭС. Емкость

рынка естественно ограничена, однако в среднесрочном периоде рост должен происходить за счет газификации территорий, отказа от импорта из третьих стран, развития газопереработки.

Объем торговли газом в денежном выражении важен для последующего расчета средней цены торгуемого газа. Отдельно также может быть рассчитана спотовая цена газа на бирже и проведение сопоставлений с основными мировыми хабами.

Динамика объема торговли газом в рамках общего рынка (необходимо рассчитывать в натуральном выражении к предыдущему году, а также к году принятия Программы) с временным лагом должна коррелироваться с инвестициями в инфраструктуру, ростом числа участников рынка. Желательно также рассчитывать динамику других показателей, приведенных в таблице выше.

В случае организации торговли СПГ в рамках общего рынка также возможен расчет объема торговли в разрезе трубопроводного газа и СПГ.

Показатели долей экспорта, импорта, суммы экспорта и импорта каждого государства-члена в соответствующих суммарных показателях по ЕАЭС позволят оценить вовлеченность участников из каждой страны в процесс торговли. Данные показатели также помогут оценить развитие биржевой торговли, приграничной торговли (например, рост доли экспорта у традиционных импортеров возможен за счет продажи излишков на бирже).

Все государства-члены (с учетом масштаба и направленности экономики) должны вовлекаться в многосторонний процесс торговли на общем рынке газа, диверсифицировать свои покупки среди государств-членов. В связи с этим важно оценивать доли торговли между двумя государствами-членами в суммарной торговле в рамках общего рынка.

Доля торговли (через объемы в натуральном выражении) в разрезе биржевой и контрактной (долгосрочные контракты и краткосрочные внебиржевые сделки) позволит в том числе оценить насколько рынок соответствует заявленной модели. Аналогичным целям служат показатели количества краткосрочных сделок и биржевых операций.

Другой важный показатель – количество участников общего газового рынка. Возможен расчет в разрезе продавцов и покупателей, крупных, средних и малых предприятий, покупателей – по отраслям.

Сроки подготовки и рассмотрения заявок на участие в различных активностях на рынке (транспортировка, биржевая торговля) демонстрируют эффективность работы органов власти – показывают, насколько легко компаниям при желании стать непосредственными участниками общего газового рынка ЕАЭС.

Все приведенные показатели рассчитываются на ежемесячной, ежеквартальной и ежегодной основе. За сбор и обработку информации по покупке и продаже газа (в натуральном и денежном выражении, в страновом разрезе) отвечают национальные статистические органы

государств-членов, далее информация агрегируется Советом по рынку газа Союза и включается в ежегодный отчет о функционировании общего рынка газа ЕАЭС.

6.1.15.3 Оценка внешних эффектов от функционирования общего рынка газа ЕАЭС

Под внешними эффектами понимаются изменения, которые происходят вне общего рынка газа и за рамками деятельности его непосредственных участников, но являются следствием функционирования рынка.

Внешние эффекты могут носить как положительный, так и отрицательный характер. В этой связи важно производить их постоянную оценку для формирования долгосрочной политики на общем рынке газа и выявлении плюсов и минусов для экономики государств-членов в целом.

Оценка внешних эффектов носит более сложный характер, чем оценка показателей, непосредственно связанных с торговлей или нарушениями на рынке. При этом она помогает выявить причины этих нарушений, которые иногда являются реакцией рынка на несовершенства регулирования.

В связи со сложностью данного мониторинга, а также отложенным проявлением внешних эффектов нет необходимости проводить его на ежегодной основе. Совет по рынку газа Союза может самостоятельно или с привлечением научно-экспертного сообщества раз в несколько лет выпускать мониторинг влияния функционирования общего рынка газа ЕАЭС на смежные отрасли и сферы деятельности. Рассматриваемые отрасли и сферы могут включать:

- крупные потребители продукции первичной газопереработки – химическая промышленность;
- строительство;
- социально-экономическое положение населения;
- окружающая среда;
- федеральные и региональные бюджеты;
- другие общие рынки Союза (нефтяной, электроэнергетический) и торговля внутри ЕАЭС в целом.

Каналы влияния функционирования общего рынка газа на перечисленные отрасли и сферы – это, с одной стороны, макропараметры рынка (спрос, предложение и цены), выгоды и убытки от которых передаются дальше по производственной цепочке. С другой стороны, это последствия деятельности непосредственных участников общего рынка – изменение числа рабочих мест, объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, увеличение налогооблагаемой базы региона.

Так, в случае с химической промышленностью снижение цен на газ переходит в снижение цен на продукцию переработки, используемую ею в качестве сырья. Издержки химической

промышленности падают, конкурентоспособность по сравнению с зарубежными аналогами растет.

Строительство получает развитие за счет создания инфраструктуры общего газового рынка – непосредственной (трубопроводы, хранилища) и смежной (дороги, жилые помещения).

Эффект от функционирования общего рынка газа в производственных отраслях можно рассчитывать через изменение выпуска в натуральном и денежном выражении, изменение нормы прибыльности, финансовые показатели отдельных компаний.

Под социально-экономическим положением населения имеется в виду занятость, уровень доходов, структура расходов. Непосредственно изменения на газовых рынках могут отразиться в доле расходов на ЖКХ. Более общие показатели – занятость – предпочтительно рассматривать на уровне конкретных регионов присутствия участников общего газового рынка.

Состояние окружающей среды, в частности уровень выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, зависит от топливно-энергетического баланса страны. В случае, например, расширения генерации электричества на газе за счет отказа от угля, выбросы снизятся. С другой стороны, в связи с расширением газотранспортной сети возрастет и объем утечек газа.

Общий рынок газа Союза может повлиять как на доходные, так и расходные части бюджетов. Расширение инфраструктуры и содержание наднациональных органов управления требует бюджетных вложений, но также вероятен рост налоговых поступлений от участников общего рынка.

Общий рынок газа Союза влияет на другие общие рынки как через пересечение сфер (например, электрогенерация на газе для общего рынка электроэнергии), так и через укрепление связей между компаниями и организациями, отработку механизмов, актуальных для разных сфер. Кроме того, возможно оценить изменения в структуре торговли каждого из членов ЕАЭС по отношению к организации.

Внешние эффекты можно переводить в денежную форму и подсчитывать суммарный положительный, отрицательный и чистый эффект от функционирования общего газового рынка ЕАЭС.

Расчет внешних эффектов осуществляется по возможности ежегодно, раз в три-четыре года на его основе выпускается отдельный отчет.

6.1.15.4 Примеры организации мониторинга в мировой практике

Для мониторинга функционирования общего рынка газа ЕАЭС может быть полезен зарубежный опыт организации мониторинга интеграции, состояния общих рынков и особенно общих газовых рынков других страновых объединений.

ЕС

Наиболее показательным и продвинутым в области мониторинга является опыт Европейского союза. Европейский союз интегрирует большинство рынков, в том числе энергетический.

Для мониторинга результатов ЕС выпускает ежегодный «Доклад о прогрессе единого газового и электроэнергетического рынков» и публикует его на сайте Европейской комиссии в специальном разделе [194].

Во-первых, на сайте представлена краткая информация по итогам года. В докладе 2014 года (последнем, опубликованном на дату написания НИР, с данными в основном за 2012 год), например, отмечены следующие результаты энергетической интеграции стран Европейского союза:

- Рост трансграничной торговли газом и электроэнергией;
- Увеличение числа поставщиков;
- Развитие инфраструктуры;
- Потребность в дополнительных инвестициях, особенно в смарт-гриды;
- Необходимость ограничения государственного вмешательства и пр.

Далее следует подробный отчет, состоящий из основной части, где подробно раскрываются обозначенные итоги года, и приложений.

Первое приложение содержит статистику и краткую аналитику по производству, потреблению и торговле энергетическими ресурсами в рамках ЕС – длинные временные ряды (с 1990-х годов) и структуру отдельных показателей по состоянию на определенную дату.

Второе приложение включает справки по всем странам-членам ЕС – их топливно-энергетическим балансам и состоянию законодательной базы касательно общих энергетических рынков.

Третье приложение подробно рассматривает процесс разделения собственности на добывающую (генерирующую) и распределительную, создания независимых операторов – реформа, наиболее актуальная для энергетических рынков ЕС в настоящее время.

Четвертое и пятое приложение посвящены инвестициям. Четвертое содержит информацию об осуществленных и планируемых инвестициях в новую инфраструктуру и производственные мощности, информацию о выводе мощностей из эксплуатации. Пятое – прогресс осуществления отдельных значимых на уровне ЕС проектов.

Шестое приложение кратко обозначает действия наднационального органа для оптимизации перехода к единому рынку в связи с выявленными отклонениями.

Отчет 2014 года является наиболее подробным по сравнению с предыдущими, в целом формат отчета изменился по сравнению с первым, опубликованным в 2001 году.

Среди интересных идей данного отчета, которые можно использовать в мониторинге функционирования общего рынка газа ЕАЭС, следует отметить: рассмотрение топливно-энергетического баланса с акцентом на роли общего рынка; формирование отчета по каждой из стран-членов; наличие блока, посвященного критически важным инвестиционным проектам; фиксация новых мер, предпринятых органом регулирования и пояснение причин этих действий.

Среди слабых сторон мониторинга следует отметить недостаточно четкую структуру представления данных, отставание статистики на несколько лет.

АСЕАН

Организация стран Юго-Восточной Азии АСЕАН публикует в открытом доступе много информации об итогах своей работы по разным направлениям, а также планы на будущее [195]. АСЕАН стремится стать азиатским аналогом ЕС (также использует наднациональные директивы с последующим внедрением в национальные законодательства), поэтому уделяет данным вопросам большое внимание.

Один из форматов публикаций АСЕАН – Доклад об интеграции, последний вышел в 2015 году. Это комплексная работа, в которой в том числе есть раздел по интеграции в сфере энергетики.

В разделе по энергетике содержатся такие показатели АСЕАН в целом, как энергопотребление, энергоемкость ВВП. Обозначены основные моменты кооперации и их прогресс, например, строительство трансграничного газопровода. Однако энергетика не является одной из наиболее интегрированных областей и далека от создания общих энергетических рынков, поэтому более интересны примеры других отраслей (т.н. приоритетных для интеграции отраслей) – сельского хозяйства, фармацевтической отрасли и др.

Для оценки прогресса интеграции прежде всего используются показатели торговли внутри АСЕАН и между странами АСЕАН и странами вне организации. Кроме того, приведена информация о доле продукции группы в общем числе продуктов этой группы, для которой были приняты дорожные карты интеграции. Помимо статистики приводятся меры, принятые и необходимые для дальнейшего прогресса. Например, отмечается необходимость единых стандартов.

Мониторинг отраслевых стандартов газовой и смежной областей также может быть частью мониторинга функционирования общего рынка газа.

НАФТА

НАФТА – соглашение о свободной торговле между США, Канадой и Мексикой, результаты которого также периодически оцениваются в экспертных и правительственных кругах. При этом на официальном сайте Секретариата НАФТА содержатся в основном документы правового характера.

Примечательно, что изначально в сферу соглашения не входили проблемы занятости и экологии, но вследствие выявленных внешних эффектов были созданы две отдельные комиссии по данным вопросам, подписаны дополнительные соглашения, инициированы новые программы.

Исследование Американской ассоциации ученых для Американского конгресса, выполненное в 2015 году, содержит информацию о подходах к оценке эффектов функционирования НАФТА на каждое из государств – участников соглашения [196].

Раздел, посвященный стране, начинается с традиционной оценки торговли данной страны с партнерами по соглашению, в том числе в разрезе основных экспортируемых и импортируемых продуктов. Далее оценивается экономический эффект после вступления соглашения в силу. Поскольку между США и Канадой, США и Мексикой соглашения о либерализации торговли были подписаны до НАФТА, авторы подчеркивают, что эффект от НАФТА должен быть очищен от других факторов.

Дополнительно для каждой из стран рассматриваются отрасли и сферы, на которых соглашение отразилось в большей степени. Например, для США проанализирована автомобильная отрасль, для Мексики – неравенство населения по доходам, для Канады – прямые иностранные инвестиции.

В заключение авторы приводят рекомендации для Американского конгресса, например, обратить внимание на активность Мексики и Канады в переговорах по созданию Трансатлантического партнерства с другими странами, что может негативно сказаться на деятельности НАФТА.

Для мониторинга общего рынка газа ЕАЭС также важно рассматривать очищенный эффект роста торговли, учитывать страновую специфику и отслеживать действия отдельных стран на международной арене для выработки консолидированной позиции в частности в газовой сфере.

6.1.16 Научно-методическое сопровождение выполнения программы

В рамках реализации Программы потребуется ее научно-методическое сопровождение при подготовке правил и механизмов формирования общего рынка газа Союза, включая разработку институциональных, технологических, юридических и экономических механизмов формирования общего рынка газа Союза. Также потребуется разработка методологии и проведение оценки эффективности отдельных мероприятий Программы, организация экспертно-консультационной работы (деятельность рабочих групп, экспертных советов и т. п.) по мониторингу выполнения Программы во всех государствах-членах ЕАЭС. Наконец, частью методического сопровождения является разработка обучающих программ или материалов/инструкций для участников общего рынка газа.

Научно-методическое сопровождение выполнения Программы может реализовываться как внутренними органами ЕАЭС, так и сторонними организациями на условиях аутсорсинга (в силу большого масштаба, но временного характера работ, а также из-за необходимости в экспертизе по разным направлениям). Предпочтительно вовлечение научно-исследовательских и экспертных организаций из разных государств – членов ЕАЭС для учета специфики каждого члена.

К финансированию научно-методического сопровождения могут привлекаться заинтересованные участники общего рынка газа.

База научно-методического сопровождения Программы представлена в данной научно-исследовательской работе и может использоваться в дальнейших разработках.

Примерами форм организации научно-методологического сопровождения могут являться:

- Научно-исследовательские работы по отдельным вопросам;
- Контракты на оказание консультационных услуг;
- Организация экспертных обсуждений;
- Организация обучающих мероприятий;
- Разработка технической документации.

Таблица 118 содержит предполагаемые мероприятия в рамках Программы и потребность в научно-методическом сопровождении по каждому из них.

6.1.16.1 Экономика и финансы

Научно-методическое сопровождение выполнения Программы в области экономики и финансов касается нескольких аспектов:

- Оценка инвестиционной привлекательности тех или иных проектов, возможных в рамках Программы;
- Оценка регулирующего воздействия новых норм и правил;
- Оценка затрат на проведение мероприятий;
- Оценка эффективности реализации мероприятий Программы в течение всего периода ее исполнения;
- Разработка методологии дальнейшей оценки краткосрочных и долгосрочных экономических эффектов от функционирования общего рынка газа ЕАЭС.

6.1.16.2 Информационные технологии

Для эффективного сотрудничества государств – членов ЕАЭС в сфере информационного обмена предпочтительно создание электронных систем обмена информацией и баз данных.

С этой целью потребуется привлечение специалистов в области информационных технологий – для написания технического задания разработчикам, оценки потребности в

поддержке электронных информационных систем в дальнейшем, разработки инструкций для пользователей по работе с ресурсами.

Кроме того, для обеспечения информационной безопасности систем требуются специалисты в этой сфере.

6.1.16.3 Технологическая сфера

В процессе выполнения Программы потребуются технические специалисты газовой отрасли из всех государств – членов ЕАЭС для разработки и согласования единых стандартов по закачке, транспортировке, хранению газа. Кроме того, научно-методологическое сопровождение со стороны технических специалистов требуется в процессе оценки инвестиционных проектов с точки зрения производственной эффективности.

6.1.16.4 Юридическая сфера

Программа предполагает разработку большого числа документов юридического характера – правил, типовых договоров, форм заявок. В связи с этим потребуется привлечение юристов, являющихся экспертами в области законодательства стран ЕАЭС для составления подобных документов, а также имеющих опыт работы с международными организациями.

6.1.16.5 Международные отношения

Привлечение специалистов по международным отношениям возможно для оптимизации переговорного процесса в рамках согласования новых правил по общему рынку, а также выработки консолидированной позиции государств – членов ЕАЭС на международной арене по газовым вопросам.

Таблица 118 – Мероприятия Программы и потребность в научно-методическом сопровождении

Мероприятие	Научно-методическое сопровождение
Разработка правил торговли газом на общем рынке ЕАЭС, проектов типовых договоров продажи/покупки газа и стандартов раскрытия информации, включая: – Анализ действующих правил организации торговли газом в государствах-членах ЕАЭС и мирового опыта; – Формирование проекта текста общих правил, проектов типовых договоров продажи/покупки газа в ЕАЭС и стандартов раскрытия информации.	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике, юриспруденции, технических специалистов

Продолжение таблицы 118

Мероприятие	Научно-методическое сопровождение
Согласование правил торговли газом на общем рынке ЕАЭС, проектов типовых договоров продажи/покупки газа и стандартов раскрытия информации, включая: – Определение состава и создание экспертной группы; – Утверждение графика встреч экспертной группы; – Согласование формулировок проектов; – Выявление необходимых для согласования проектов поправок и (или) потребности в принятии новых национальных нормативно-правовых актах; – Определение временного горизонта внедрения согласованных правил торговли газом, типовых договоров продажи/покупки газа и стандартов раскрытия информации – с учетом национальных условий.	В целом научно-методическое сопровождение не требуется, мероприятие носит административный характер (за исключением формирования состава экспертной группы)
Утверждение правил торговли газом на общем рынке ЕАЭС, проектов типовых договоров продажи/покупки газа и стандартов раскрытия информации	Требуется привлечение специалистов по информационной безопасности
Рассмотрение необходимости и условий создания и функционирования межгосударственной биржи ЕАЭС для осуществления торговли газом	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Формирование научно-обоснованных предложений о необходимости и условиях создания и функционирования межгосударственной биржи ЕАЭС	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Проведение обсуждений предложений о необходимости и условиях создания и функционирования межгосударственной биржи ЕАЭС	Научно-методическое сопровождение не требуется
Принятие решения о необходимости и условиях создания и функционирования межгосударственной биржи ЕАЭС	Научно-методическое сопровождение не требуется
Разработка, согласование и принятие правил биржевых торгов газом	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Разработка <типовых> правил биржевых торгов газом и стандартизированных форм биржевых договоров и перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией), включая: – Анализ действующих правил торговли на национальных товарных биржах государств-членов и мирового опыта; – Формирование проектов текстов <типовых> правил биржевых торгов газом и стандартизированных форм биржевых договоров, а также предложений для перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией).	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике, энергетике, праву, возможно привлечение Санкт-Петербургской международной товарно-сырьевой биржи

Продолжение таблицы 118

Мероприятие	Научно-методическое сопровождение
Согласование проектов <типовых> правил биржевых торгов газом и стандартизированных форм биржевых договоров и предложений для перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией), включая: – Определение состава и создание экспертной группы; – Утверждение графика встреч экспертной группы; – Согласование формулировок проектов (принимая во внимание принятые правила торговли газом на общем рынке ЕАЭС) и состава перечней; – Выявление необходимых для согласования проектов и состава перечней поправок и (или) потребности в принятии новых национальных нормативно-правовых актах; – Определение временного горизонта внедрения согласованных <типовых> правил биржевых торгов газом, стандартизированных форм биржевых договоров и перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией) – с учетом национальных условий.	В части связанной с принятием новых нормативно-правовых актов требуется научно-методологическое сопровождение юристов
Утверждение <типовых> правил биржевых торгов газом, стандартизированных форм биржевых договоров и перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией), включает их оформление в установленном порядке	Научно-методическое сопровождение не требуется
Анализ возможности проведения других форм организованной торговли газом (наряду с биржевыми торгами газом)	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Разработка и утверждение Комиссией технических регламентов Союза, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза	Требуется научно-методическое сопровождение технических специалистов газовой отрасли
Разработка и согласование единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, а также рассмотрение целесообразности введения предварительных правил доступа	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике, энергетике и праву
Создание перечня перспективных инвестиционных проектов по развитию газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике, привлечение компаний

Продолжение таблицы 118

Мероприятие	Научно-методическое сопровождение
Разработка проекта международного договора о формировании общего рынка газа ЕАЭС, содержащего, в том числе, единые правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов ЕАЭС	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике, энергетике и праву
Заключение и вступление в силу международного договора	Научно-методическое сопровождение не требуется
Принятие единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов ЕАЭС	Научно-методическое сопровождение не требуется
Разработка проекта правил информационного обмена, предусматривающих соблюдение требований законодательства государств – членов ЕАЭС по защите информации, отнесенной законодательством государств – членов ЕАЭС к сведениям ограниченного распространения (доступа)	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по информационной безопасности и праву
Принятие правил информационного обмена	Научно-методическое сопровождение не требуется
Разработка и принятие иных актов, регулирующих общий рынок газа ЕАЭС	Требуется научно-методическое сопровождение по праву
Создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств – членов ЕАЭС, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам и свободных мощностях газотранспортных систем	Требуется научно-методологическое сопровождение специалистов по информационным технологиям
Организация обмена технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов ЕАЭС, и операторами биржевых торгов в объеме, необходимом для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на общем рынке газа ЕАЭС	Требуется научно-методологическое сопровождение специалистов по информационным технологиям
Разработка и принятие правил формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	Требуется научно-методологическое сопровождение технических специалистов в газовой отрасли
Иные мероприятия по обеспечению организационной, информационной и технологической основы общего рынка газа ЕАЭС	Требуется научно-методологическое сопровождение специалистов по информационным технологиям

Продолжение таблицы 118

Мероприятие	Научно-методическое сопровождение
Запуск организационных и финансовых механизмов расширения действующих или строительства новых газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес	Научно-методическое сопровождение не требуется
Разработка общей формы анализа нормативно-правовых актов государств-членов ЕАЭС	Требуется научно-методологическое сопровождение юристов
Проведение сравнительного анализа нормативно-правовых актов государств-членов ЕАЭС, включая международные договоры, с учетом обязательств государств-членов ЕАЭС, определяемых в них, на основании утвержденной формы анализа законодательства	Требуется научно-методологическое сопровождение юристов
Подготовка предложений по гармонизации нормативно-правовых актов государств-членов ЕАЭС	Требуется научно-методологическое сопровождение юристов
Гармонизация нормативно-правовых актов государств-членов ЕАЭС, регулирующего газовую сферу, включая национальные нормы и правила функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры, обеспечивающие формирование общего рынка газа	Требуется научно-методологическое сопровождение юристов
Проведение анализа внесенных изменений в законодательство на соответствие условиям, обеспечивающим формирование общего рынка газа, запуск процедуры устранения в случае выявления несоответствий	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Унификация национальных нормативно-правовых баз с требованиями технических регламентов Союза, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза	Требуется научно-методологическое сопровождение специалистов по праву и информационным технологиям
Унификация национальных нормативно-правовых баз с едиными правилами доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов	Требуется научно-методологическое сопровождение специалистов по праву и информационным технологиям
Формирование методики расчета биржевых индикаторов общего рынка газа Союза	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Формирование методики расчета внебиржевых индикаторов общего рынка газа Союза	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Формирование методики мониторинга биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике

Продолжение таблицы 118

Мероприятие	Научно-методическое сопровождение
Определение критериев и механизмов реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере, реализация которых возможна и эффективна в рамках общего рынка газа ЕАЭС, в т.ч. по сопряжению строительства ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Разработка и утверждение критериев и процедуры присвоения статуса «проекта общего интереса» инфраструктурному проекту в газовой сфере, а также различных льгот при реализации подобных проектов, в том числе по условиям финансирования	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Определение уполномоченного Члена Коллегии (Министра) ЕЭК и ответственного департамента ЕЭК	Научно-методическое сопровождение не требуется
Подготовка и предоставление информации об уполномоченных органах государств-членов, о составе членов Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	Научно-методическое сопровождение не требуется
Формирование и утверждение порядка деятельности Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Определение состава Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза	Научно-методическое сопровождение не требуется
Определение порядка деятельности Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Принятие решения о продолжении функционирования совместных органов по рынку газа Союза в качестве постоянно действующих органов общего рынка газа Союза	Научно-методическое сопровождение не требуется
Выявление торговых площадок, пригодных для осуществления биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза и согласование условий их деятельности	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Оценка соответствия и приведение в соответствие действующих на торговых площадках правил ведения биржевой торговли товарами правилам биржевой торговли газом, разработанным для общего рынка газа Союза	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Оценка и развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры торговых площадок для биржевой торговли газом в пределах общего рынка газа Союза	Требуется научно-методологическое сопровождение специалистов по информационным технологиям
Обеспечение доступа торговых площадок для биржевой торговли газом в пределах общего рынка газа Союза к необходимым точкам поставок газа	Требуется научно-методологическое сопровождение по информационным технологиям

Продолжение таблицы 118

Мероприятие	Научно-методическое сопровождение
Разработка, реализация и оценка проектов по осуществлению биржевой торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС в пилотном режиме	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Разработка долгосрочной программы развития биржевой торговли газом на общем рынке Союза	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Реализация долгосрочной программы развития биржевой торговли газом на общем рынке Союза	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Подготовка и утверждение ЕЭК регламента предоставления Советом по газовой инфраструктуре Союза информации о планах развития газотранспортных систем	Требуется научно-методологическое сопровождение специалистов по информационным технологиям и праву
Подготовка и утверждение уполномоченными органами и инфраструктурными организациями соответствующих государств-членов регламента обмена информацией о планах развития газотранспортных систем	Требуется научно-методологическое сопровождение специалистов по информационным технологиям и праву
Подготовка аналитического доклада о составе и характеристиках информации, необходимой для целей выявления инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами	Требуется научно-методологическое сопровождение специалистов по экономике, энергетике и информационным технологиям
Подготовка нормативно-правовой и технической документации, описывающей систему обмена информацией об инфраструктурных ограничениях	Требуется научно-методологическое сопровождение специалистов по информационным технологиям и праву
Подготовка и утверждение порядка предоставления (раскрытия) данных для системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях	Требуется научно-методологическое сопровождение специалистов по информационным технологиям и праву
Разработка проектов изменений в нормативно-правовую базу государств-членов и ЕАЭС в части предоставления (раскрытия) данных для целей системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях и обеспечения ее функционирования (при необходимости)	Требуется научно-методологическое сопровождение специалистов по информационным технологиям и праву
Подготовка отчета об инфраструктурных ограничениях и согласованных предложениях по их преодолению	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике

Продолжение таблицы 118

Мероприятие	Научно-методическое сопровождение
Регулярное выполнение научно-исследовательских работ по анализу средне- и долгосрочного развития внешних рынков сбыта газа государств-членов ЕАЭС	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Подготовка и утверждение регламента предоставления информации о фактических и планируемых экспортных поставках и их маршрутах между уполномоченными органами государств-членов	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по информационной безопасности
Регулярная (не реже 1 раза в год) подготовка аналитического доклада о направлениях поставки газа, на которых государства-члены конкурируют или могут конкурировать между собой	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Разработка формы годового доклада о состоянии формирования общего рынка газа Союза	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Подготовка ежегодного доклада о состоянии формировании общего рынка газа Союза	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике
Разработка формы годового доклада о функционировании общего рынка газа Союза	Требуется научно-методическое сопровождение специалистов по экономике и энергетике

Источник – Аналитический центр

6.1.17 Ценовая и тарифная политика на общем рынке газа ЕАЭС, в т.ч. формирование биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов, поддержание рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств – членов ЕАЭС

Действующие правила ценовой и тарифной политики на оптовых рынках газа государств-членов подробно рассмотрены в рамках подраздела 5.

В рамках проекта Программы формирования общего рынка газа Союза предполагается, что оптовые цены на газ на общем рынке газа Союза не регулируются, будут использованы рыночные принципы ценообразования. Цены долгосрочных контрактов, сформированных в рамках межправительственных соглашений, на поставку газа в рамках общего рынка газа Союза определяются в соответствии с условиями соответствующих контрактов и межправительственных соглашений. Цены средне- и долгосрочных контрактов между поставщиками и потребителями определяются по договоренности сторон (вероятным ориентиром являются биржевые ценовые

индикаторы, индикаторы внебиржевого рынка, цены долгосрочных контрактов, заключенные в рамках межправительственных соглашений).

Переход к рыночному ценообразованию на газ в рамках общего рынка газа Союза потребует реализации ряда мероприятий (Таблица 119).

Важным условием перехода к рыночному ценообразованию на энергоресурсы в ЕАЭС, в том числе на газ, является развитие биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов. Качество ценовых индикаторов определяется такими параметрами как оперативность (актуальность информации), доступность (минимизация затрат на получение информации для заинтересованных сторон), релевантность (отражение «справедливой» стоимости товара в глазах участников рынка), прозрачность методики расчета (наличие открытого алгоритма) и репутация источника данных (достоверность и отсутствие личной заинтересованности). В качестве основного источника ценовой информации на товарных рынках выступают биржевые торги в силу стандартизованности, обезличенности сделок, открытости информации о торгах и оперативности ее размещения. Формирование ценовых индикаторов – это одна из основных задач биржи (Таблица 120).

Ориентиром для создания ценовых индикаторов газового рынка может выступать соответствующий мировой опыт, а также опыт создания ценовых индикаторов на другие биржевые товары, прежде всего на нефть. Сравнение российского газового индекса (СПбМТСБ) с зарубежными (американским Henry Hub и европейским NBP) приведено в 6.1.7.4. Если биржевые торги газом в ЕАЭС уже ведутся (в Российской Федерации), и Концепция делает акцент на биржевой торговле, то развитие внебиржевого сегмента находится на начальном этапе (СПбМТСБ регистрирует внебиржевые сделки по продаже газа в обязательном порядке только с 30 января 2016 года) и Концепция не содержит упоминаний о развитии внебиржевых ценовых индикаторов (при том что этот механизм также способен внести вклад в движение к рыночному ценообразованию, особенно на начальном этапе в условиях широкого распространения газовых контрактов и неразвитости биржевого сегмента).

Центральными мероприятиями по формированию биржевых и внебиржевых индикаторов должны стать разработка и утверждение методик расчета и определение ответственных за проведение расчетов (предпочтительно биржи ЕАЭС/межгосударственная биржа ЕАЭС). К разработке методик расчета целесообразно привлечь экспертное сообщество и участников рынка.

Таблица 119 – Мероприятия по ценовой и тарифной политике на общем рынке газа ЕАЭС, в т.ч. по формированию биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов, поддержанию рыночных цен

Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
Формирование методики расчета биржевых индикаторов общего рынка газа Союза	до 01.01.2020	Методика расчета биржевых индикаторов	ЕЭК, оператор биржевых торгов, Совет по рынку газа Союза
Формирование методики расчета внебиржевых индикаторов общего рынка газа Союза	до 01.01.2020	Методика расчета биржевых индикаторов	ЕЭК, оператор биржевых торгов, Совет по рынку газа Союза
Формирование методики мониторинга биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов	до 01.01.2020	Методика мониторинга биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов	ЕЭК, оператор биржевых торгов, Совет по рынку газа Союза

Источник – Аналитический центр

Таблица 120 – «Дорожная карта» организационных мероприятий, необходимых для формирования и надежного функционирования общего рынка газа ЕАЭС

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
1	Организационные мероприятия по обеспечению управления реализацией Программы			
1.1	Определение уполномоченного Члена Коллегии (Министра) ЕЭК и ответственного департамента ЕЭК	I кв. 2018 г.	Утверждение Члена Коллегии (Министра) ЕЭК и департамента ЕЭК, ответственных за реализацию Программы	ЕЭК
1.2	Подготовка и предоставление информации об уполномоченных органах государств-членов, о составе членов Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	I кв. 2018 г.	Состав уполномоченных органов государств-членов, Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	государства-члены

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
1.3	Формирование и утверждение порядка деятельности Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	I кв. 2018 г.	Утвержденный порядок деятельности Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	ЕЭК
1.4	Определение состава Совета по рынку газа Союза	IV кв. 2018 г.	Состав Совета по рынку газа Союза	ЕЭК, государства-члены
1.5	Определение порядка деятельности Совета по рынку газа Союза	I кв. 2019 г.	Утвержденное Положение о Совете по рынку газа Союза	Совет по рынку газа Союза, государства-члены, ЕЭК
1.6	Принятие решения о продолжении функционирования Совета по рынку газа Союза в качестве постоянно действующего органа общего рынка газа Союза	До 2025 г.	Состав и функции постоянно действующего Совета по рынку газа Союза	государства-члены (Евразийский межправ. совет)

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
2	Организационные мероприятия по устранению трансграничных барьеров в части государственного регулирования поставки и транспортировки газа между хозяйствующими субъектами государств – членов ЕАЭС			
2.1	Гармонизация нормативно-правовых актов государств-членов ЕАЭС, регулирующих газовую сферу, в части устранения трансграничных барьеров	До 1 января 2020 г.	Национальные нормативно-правовые акты государств-членов	Государства-члены
2.1.1	внесение изменений в ст. 3 Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа», содержащие оговорку о неприменении исключительного права на экспорт газа для поставок газа на территории государств-членов Союза в рамках функционирования общего рынка газа Союза	До 1 января 2020 г.	Национальные нормативно-правовые акты государств-членов	Государства-члены
2.1.2	внесение изменений в законодательства Армении и Кыргызстана об обеспечении недискриминационого характера лицензирования деятельности, связанной с торговлей газом	До 1 января 2020 г.	Национальные нормативно-правовые акты государств-членов	Государства-члены
2.1.3	внесение изменений в Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 г. № 532-IV «О газе и газоснабжении» в части отмены преимущественного права государства на приобретение сырого и товарного газа через национального оператора	До 1 января 2020 г.	Национальные нормативно-правовые акты государств-членов	Государства-члены

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
2.1.4	внесение изменений в национальные нормативно-правовые акты, предусматривающие положение о недискриминационном характере тарифов на транспортировку газа по магистральным газопроводам для участников общего рынка газа, являющихся и не являющихся резидентами данного государства-члена	С 1 января 2020 г. по 31 декабря 2023 г.	Национальные нормативно-правовые акты государств-членов	Государства-члены
3	Организационные мероприятия по созданию общих механизмов, обеспечивающих учет интересов государств – членов ЕАЭС, определенных в двусторонних соглашениях между государствами – членами ЕАЭС			
3.1	Подготовка перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые могут быть нарушены при формировании общего рынка газа Союза	До 1 июля 2018 г.	Перечень	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК
3.2	Подготовка согласованного перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые необходимо учесть при гармонизации нормативной правовой базы государств-членов в рамках формирования общего рынка газа Союза	До 31 декабря 2018 г.	Согласованный перечень	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК
3.3	Подготовка согласованного перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые необходимо учесть при разработке нормативной базы Союза	До 31 декабря 2018 г.	Согласованный перечень	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
3.4	Подготовка согласованного перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые необходимо учесть при подготовке международного договора	До 31 декабря 2018 г.	Согласованный перечень	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК
4	Организационные мероприятия по устранению трансграничных барьеров в части технологической доступности мощностей магистральных газопроводов для обеспечения поставки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС			
4.1	Разработка и принятие правил формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	С 1 января 2019 г. по 31декабря 2019 г.	Согласованные действия в осуществлении ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	Совет по газовой инфраструктуре Союза

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
4.2	Согласование графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	Согласно правилам формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем	оптимизированная работа межгосударственных газопроводов в результате скоординированных действий по ремонту элементов газотранспортных систем	Совет по газовой инфраструктуре Союза
5	Организационные мероприятия по обеспечению недискриминационного и прозрачного распределения свободных мощностей газотранспортных систем государств – членов ЕАЭС между участниками общего рынка газа ЕАЭС			
5.1	Разработка и согласование единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов	С 1 января 2018 г. по 31декабря 2019 г.	Единые правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов	ЕЭК, государства-члены, Совет по газовой инфраструктуре Союза, Совет по рынку газа Союза

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
6	Организационные мероприятия по обеспечению сбалансированности развития магистрального трубопроводного транспорта газа для функционирования общего рынка газа ЕАЭС			
6.1	Подготовка и согласование индикативных (прогнозных) балансов газа государств-членов	Ежегодно	Подготовлены индикативные (прогнозные) балансы газа государств-членов	Уполномоченные органы государств-членов
6.2	Подготовка и согласование индикативных (прогнозных) балансов газа Союза	Ежегодно	Подготовлен индикативный (прогнозный) баланс газа Союза	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК
6.3	Разработка рекомендаций по согласованию мероприятий по развитию газотранспортной инфраструктуры, влияющих на формирование общего рынка газа Союза, заложенных в программно-стратегические документы государств – членов Союза	С 1 января 2018 г. по 1 января 2019 г.	Разработаны рекомендации по согласованию мероприятий по развитию газотранспортной инфраструктуры, заложенных в программно-стратегические документы государств – членов Союза	ЕЭК, уполномоченные органы государств-членов

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
6.4	Подготовка и утверждение ЕЭК регламента предоставления Советом по газовой инфраструктуре Союза информации о планах развития газотранспортных систем	IV кв. 2018 г.	Регламент предоставления Советом по газовой инфраструктуре Союза информации о планах развития газотранспортных систем	ЕЭК
6.5	Подготовка и утверждение уполномоченными органами и инфраструктурными организациями соответствующих государств-членов регламента обмена информацией о планах развития газотранспортных систем	IV кв. 2018 г.	Национальные регламенты обмена информацией о планах развития газотранспортных систем между инфраструктурным и организациями и уполномоченными органами государств-членов	Государства-члены

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
6.6	Подготовка нормативно-правовой и технической документации, описывающей систему обмена информацией об инфраструктурных ограничениях при транспортировке газа между государствами-членами	II кв. 2019 г.	Нормативно-правовая и техническая документация, описывающая систему обмена информацией об инфраструктурных ограничениях	Совет по газовой инфраструктуре Союза
6.7	Подготовка и утверждение порядка предоставления (раскрытия) данных для системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях при транспортировке газа между государствами-членами	II кв. 2019 г.	Порядок предоставления (раскрытия) данных для системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях	Совет по рынку газа Союза

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
6.8	Разработка проектов изменений в нормативно-правовую базу государств-членов и ЕАЭС в части предоставления (раскрытия) данных для целей системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях при транспортировке газа между государствами-членами и обеспечения ее функционирования (при необходимости)	III кв. 2019 г.	Проекты изменений в нормативно-правовую базу государств-членов и ЕАЭС в части предоставления (раскрытия) данных для целей системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях и обеспечения ее функционирования	Совет по рынку газа Союза
6.9	Подготовка отчета об инфраструктурных ограничениях и согласованных предложениях по их преодолению	IV кв. 2019 г. (далее – раз в три года)	Отчет об инфраструктурных ограничениях и согласованных предложениях по их преодолению	Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
7	Организационные мероприятия по использованию механизма долгосрочных заявок со стороны поставщиков газа и потребителей газа для развития мощностей магистральных газопроводов			
7.1	Запуск механизма долгосрочных заявок на мощности	До 1 января 2020 г.	Выявление и реализация проектов по развитию мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют совместный интерес	Совет по газовой инфраструктуре Союза

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
8	Организационные мероприятия по созданию и развитию инфраструктуры биржевых торгов газом в государствах-членах ЕАЭС и интегрированного биржевого пространства			
8.1	Рассмотрение необходимости и условий создания и функционирования межгосударственной биржи ЕАЭС для осуществления торговли газом	С 1 января 2018 г. по 1 октября 2018 г.	Решение о создании/отказе от создания межгосударственной биржи ЕАЭС для осуществления торговли газом	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК
8.2	Формирование научно-обоснованных предложений о необходимости и условиях создания и функционирования межгосударственной биржи ЕАЭС	С 1 января 2018 г. по 1 июня 2018 г.	Научно-обоснованные предложения	ЕЭК
8.3	Проведение обсуждений предложений о необходимости и условиях создания и функционирования межгосударственной биржи ЕАЭС (с возможностью привлечения экспертного сообщества)	С 1 января 2018 г. по 1 сентября 2018 г.	Заключения (в том числе экспертные) по итогам обсуждений	Государства-члены, ЕЭК
8.4	Выявление торговых площадок, пригодных для осуществления биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза и согласование условий их деятельности	До II кв. 2018 г.	Определение торговых площадок для осуществления биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза	ЕЭК, государства-члены

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
8.5	Принятие решения о необходимости и условиях создания и функционирования межгосударственной биржи ЕАЭС	С 1 сентября 2018 г. по 1 октября 2018 г.	Решение о создании/отказе от создания межгосударственной биржи ЕАЭС для осуществления торговли газом	Государства-члены, ЕЭК
8.6	Разработка, согласование и принятие правил биржевых торгов газом	С 1 сентября 2018 г. по 1 июня 2019 г.	<Типовые> правила биржевых торгов газом, стандартизированные формы биржевых договоров, перечень основных инструментов биржевой торговли газом и перечень биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией)	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК, Совет по рынку газа Союза

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
8.6.1	Разработка <типовых> правил биржевых торгов газом и стандартизированных форм биржевых договоров и перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией), включая: – анализ действующих правил торговли на национальных товарных биржах государств-членов и мирового опыта; – формирование проектов текстов <типовых> правил биржевых торгов газом и стандартизированных форм биржевых договоров, а также предложений для перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией).	С 1 сентября 2018 г. по 1 февраля 2019 г.	Проекты <типовых> правил биржевых торгов газом и стандарти-зированных форм биржевых договоров, предложения для перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией)	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК, Совет по рынку газа Союза

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
8.6.2	Согласование проектов <типовых> правил биржевых торгов газом и стандартизированных форм биржевых договоров и предложений для перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией), включая: – определение состава и создание экспертной группы; – утверждение графика встреч экспертной группы; – согласование формулировок проектов (принимая во внимание принятые правила торговли газом на общем рынке ЕАЭС) и состава перечней; – выявление необходимых для согласования проектов и состава перечней поправок и (или) потребности в принятии новых национальных нормативно-правовых актах; – определение временного горизонта внедрения согласованных <типовых> правил биржевых торгов газом, стандартизированных форм биржевых договоров и перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией) – с учетом национальных условий.	С 1 февраля 2019 г. по 1 мая 2019 г.	Согласованный проект <типовых> правил биржевых торгов газом и стандарти-зированных форм биржевых договоров и состав перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией)	Совет по рынку газа Союза, уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК,

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
8.6.3	Утверждение <типовых> правил биржевых торгов газом, стандартизированных форм биржевых договоров и перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией), включает их оформление в установленном порядке.	С 1 мая 2019 г. по 1 июня 2019 г.	Утвержденные <типовые> правила биржевых торгов газом, стандарти-зированные формы биржевых договоров, перечни основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией)	Совет по рынку газа Союза, уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК
8.7	Разработка долгосрочной программы развития биржевой торговли газом на общем рынке Союза	До IV кв. 2019 г. включительно	Долгосрочная программа развития биржевой торговли газом на общем рынке Союза	Совет по рынку газа Союза

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
8.8	Разработка, реализация и оценка проектов по осуществлению биржевой торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС в пилотном режиме	До IV кв. 2020 г. включительно	Рекомендации по развитию биржевой торговли по итогам пилотных проектов	Совет по рынку газа Союза, ЕЭК, государства-члены
8.9	Оценка соответствия и приведение в соответствие действующих на торговых площадках правил ведения биржевой торговли товарами правилам биржевой торговли газом, разработанным для общего рынка газа Союза	До IV кв. 2020 г. (в зависимости от сроков принятия правил биржевой торговли) включительно	Ввод в действие правил биржевых торгов газом для общего рынка газа Союза на выбранных площадках	Совет по рынку газа Союза
8.10	Оценка и развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры торговых площадок для биржевой торговли газом в пределах общего рынка газа Союза	До IV кв. 2020 г. включительно	Обеспечение информационно-коммуникационной инфраструктуры биржевой торговли газом в пределах общего рынка газа Союза на выбранных 8.8.площадках	ЕЭК, государства-члены, Совет по газовой инфраструктуре

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
8.11	Обеспечение доступа торговых площадок для биржевой торговли газом в пределах общего рынка газа Союза к необходимым точкам поставок газа	До IV кв. 2020 г. включительно	Обеспечение доступа к транспортной инфраструктуре биржевой торговли газом в пределах общего рынка газа Союза на выбранных площадках	Государства-члены, ЕЭК, Совет по газовой инфраструктуре
8.12	Реализация долгосрочной программы развития биржевой торговли газом на общем рынке Союза	С 2020 г.	В соответствии с Долгосрочной программой развития биржевой торговли газом на общем рынке Союза	ЕЭК, Совет по рынку газа Союза, государства-члены

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
9	Организационные мероприятия по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в газовую отрасль государств – членов ЕАЭС			
9.1	Определение критериев и механизмов реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере, реализация которых возможна и эффективна в рамках общего рынка газа ЕАЭС, в т.ч. по сопряжению строительства ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути	До 1 января 2020 г.	Определены критерии и механизмы реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере	Совет по газовой инфраструктуре Союза, ЕЭК
9.2	Разработка и утверждение критериев и процедуры присвоения статуса «проекта общего интереса» инфраструктурному проекту в газовой сфере, а также различных льгот при реализации подобных проектов, в том числе по условиям финансирования	До 1 января 2020 г.	Разработаны и утверждены критерии и процедура присвоения статуса «проекта общего интереса», система льгот для подобных проектов	Совет по газовой инфраструктуре Союза, ЕЭК

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
9.3	Создание перечня перспективных инвестиционных проектов по развитию газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес	До 31 декабря 2021 г.	Перечень	Совет по газовой инфраструктуре Союза
10	Организационные мероприятия по унификации стандартов технического регулирования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС			
10.1	Разработка и утверждение Комиссией технических регламентов Союза, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза, включая: – технический регламент Союза «О безопасности газа горючего природного, подготовленного к транспортированию и (или) использованию»; – технический регламент Союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов». Вступление в силу данных регламентов.	до 31 декабря 2019 г.	Единые технические стандарты и нормы на газ государств-членов, и элементов газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые необходимы для функционирования общего рынка газа Союза	Комиссия, государства-члены

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
10.2	Унификация национальных нормативно-правовых баз в соответствии с положением Договора о ЕАЭС и других документов в области технического регулирования Комиссии, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза, в том числе: – Федеральный закон Российской Федерации «О техническом регулировании» от 27.12.2002 N 184-ФЗ – Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603-II «О техническом регулировании» – Закон Кыргызской Республики от 22 мая 2004 года № 67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» – Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 года № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации» – Закон Республики Армения «О государственном регулировании обеспечения технической безопасности» от 19 ноября 2005 годаЗР-204-Н	В соответствии с актами Комиссии в части технического регулирования в странах ЕАЭС	Унифицированные нормы и стандарты на газ государств-членов и нормативно-технические документы, регламентирующие функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые необходимы для функционирования общего рынка газа Союза	Государства-члены

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
11	Организационные мероприятия по организации взаимодействия инфраструктурных организаций общего рынка газа государств – членов ЕАЭС между собой			
11.1	Определение состава Совета по газовой инфраструктуре Союза	IV кв. 2018 г.	Состав Совета по газовой инфраструктуре Союза	ЕЭК, государства-члены
11.2	Определение порядка деятельности Совета по газовой инфраструктуре Союза	I кв. 2019 г.	Утвержденное Положение о Совете по газовой инфраструктуре Союза	Совет по газовой инфраструктуре Союза, ЕЭК, Совет по рынку газа Союза
11.3	Принятие решения о продолжении функционирования Совета по газовой инфраструктуре Союза в качестве постоянно действующего органа общего рынка газа Союза	До 2025 г.	Состав и функции постоянно действующего Совета по газовой инфраструктуре Союза	государства-члены (Высший Евразийский экономический совет, Евразийский межправ. совет)
12	Организационные мероприятия по информационному обеспечению функционирования общего рынка газа ЕАЭС			
12.1	Согласование объема информации по функционированию газовых рынков, которая будет подлежать обмену среди государств-членов	С 1 января 2018 г. по 1 марта 2018 г.	Перечень показателей	Уполномоченные органы государств-членов

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
12.2	Подготовка статистических форм	С 1 марта 2018 г. по 1 июня 2018 г.	Подготовлены формы статистического учета	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК
12.3	Разработка правил информационного обмена, предусматривающих соблюдение требований законодательства государств – членов ЕАЭС по защите информации, отнесенной законодательством государств – членов ЕАЭС к сведениям ограниченного распространения (доступа)	С 1 июня 2018 г. по 1 января 2019 г.	Разработаны правила информационного обмена	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК
12.4	Создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств – членов ЕАЭС, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам и свободных мощностях газотранспортных систем	С 1 июня 2019 г. по 1 января 2020 г.	Создана система информационного обмена на базе Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза	государства – члены, ЕЭК, Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза
12.5	Организация обмена технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов ЕАЭС, и операторами биржевых торгов в объеме, необходимом для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на общем рынке газа ЕАЭС	С 1 января 2020 г. по 1 января 2021 г.	Организован обмен технологической информацией между инфраструктурным и организациями	государства – члены, ЕЭК, Совет по газовой инфраструктуре Союза, инфраструктурные организации

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
12.6	Разработка и принятие правил формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	С 1 января 2019 г. по 31 декабря 2019 г.	Согласованные действия в осуществлении ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	Совет по газовой инфраструктуре Союза

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
13	Организационные мероприятия по обеспечению доступности и раскрытия информации в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС			
13.1	Подготовка правил Союза об общих походах к формированию стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам	С 1 января 2018 г. по 1 июня 2018 г.	Подготовлены Правила Союза об общих походах к формированию стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий	ЕЭК, уполномоченные органы государств-членов
13.2	Подготовка государствами-членами стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам	С 1 июня 2018 г. по 1 июня 2019 г.	Государствами-членами подготовлены стандарты раскрытия информации	Уполномоченные органы государств-членов

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
13.3	Раскрытие информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам в соответствии с утвержденными стандартами	С 1 июня 2019 г. по 1 января 2020 г.	Субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, осуществлено раскрытие информации в соответствии с утвержденными стандартами	Уполномоченные органы государств-членов

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
14	Организационные мероприятия по обеспечению взаимной информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами			
14.1	Внесение в Положение о Совете по рынку газа Союза позиций о порядке предоставления информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами	I кв. 2019 г.	Норма об оказании информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами	Совет по рынку газа Союза
15	Организационные мероприятия по обеспечению технологического перевооружения газовых отраслей государств – членов ЕАЭС в целях повышения энергетической эффективности транспортировки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС			
15.1	Создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств – членов ЕАЭС, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам и свободных мощностях газотранспортных систем	С 1 июня 2019 г. по 1 января 2020 г.	Создана система информационного обмена на базе Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза	государства – члены, ЕЭК, Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
15.2	Организация обмена технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов ЕАЭС, и операторами биржевых торгов в объеме, необходимом для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на общем рынке газа ЕАЭС	С 1 января 2020 г. по 1 января 2021 г.	Организован обмен технологической информацией между инфраструктурным и организациями	государства – члены, ЕЭК, Совет по газовой инфраструктуре Союза, инфраструктурные организации
15.3	Разработка и принятие правил формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	С 1 января 2019 г. по 31 декабря 2019 г.	Согласованные действия в осуществлении ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	Совет по газовой инфраструктуре Союза

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
15.4	Запуск организационных и финансовых механизмов для поддержки модернизации газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес	До 1 января 2020 г.	Механизмы по поддержке модернизации газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют совместный интерес	Совет по газовой инфраструктуре Союза
16	Организационные мероприятия по разработке методики мониторинга функционирования общего рынка газа ЕАЭС			
16.1	Разработка формы годового доклада о состоянии формирования общего рынка газа Союза	До 1 июня 2018 г.	Форма аналитического доклада	ЕЭК
16.2	Подготовка ежегодного доклада о состоянии формировании общего рынка газа Союза	Ежегодно с 1 января 2019 г.	Аналитический доклад	Совет по рынку газа Союза, ЕЭК

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
17	Организационные мероприятия в сфере ценовой и тарифной политики на общем рынке газа ЕАЭС			
17.1	Формирование методики расчета биржевых индикаторов общего рынка газа Союза	До 1 января 2020 г.	Методика расчета биржевых индикаторов	ЕЭК, оператор биржевых торгов, Совет по рынку газа Союза
17.2	Формирование методики расчета внебиржевых индикаторов общего рынка газа Союза	До 1 января 2020 г.	Методика расчета биржевых индикаторов	ЕЭК, оператор биржевых торгов, Совет по рынку газа Союза
17.3	Формирование методики мониторинга биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов	До 1 января 2020 г.	Методика мониторинга биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов	ЕЭК, оператор биржевых торгов, Совет по рынку газа Союза

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
18	Организационные мероприятия по формированию стандартов торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС			
18.1	Разработка, согласование и принятие правил торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС	С 1 января 2018 по 1 сентября 2018 г.	Правила торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС, типовые договора продажи/покупки газа и стандарты раскрытия информации	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК
18.1.1	Разработка правил торговли газом на общем рынке ЕАЭС, проектов типовых договоров продажи/покупки газа и стандартов раскрытия информации, включая: – анализ действующих правил организации торговли газом в государствах-членах ЕАЭС и мирового опыта; – формирование проекта текста общих правил, проектов типовых договоров продажи/покупки газа в ЕАЭС и стандартов раскрытия информации.	С 1 января 2018 по 1 мая 2018 г.	Проекты правил, типовых договоров продажи/покупки газа и стандартов раскрытия информации	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
18.1.2	Согласование правил торговли газом на общем рынке ЕАЭС, проектов типовых договоров продажи/покупки газа и стандартов раскрытия информации, включая: – определение состава и создания экспертную группу; – утверждение графика встреч экспертной группы; – согласование формулировок проектов; – выявление необходимых для согласования проектов поправок и (или) потребности в принятии новых национальных нормативно-правовых актах; – определение временного горизонта внедрения согласованных правил торговли газом, типовых договоров продажи/покупки газа и стандартов раскрытия информации – с учетом национальных условий.	С 1 мая 2018 по 1 августа 2018 г.	Согласованный проект правил, типовых договоров продажи/покупки газа и стандартов раскрытия информации	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК
18.1.3	Утверждение правил торговли газом на общем рынке ЕАЭС, проектов типовых договоров продажи/покупки газа и стандартов раскрытия информации включает их оформление в установленном порядке.	С 1 августа 2018 по 1 сентября 2018 г.	Утвержденные правила, типовые договоры продажи/покупки газа и стандарты раскрытия информации	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК

Продолжение таблицы 120

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
19	Организационные мероприятия по разработке и принятию Договора о формировании общего рынка газа Союза			
19.1	Разработка и заключение международного договора о формировании общего рынка газа ЕАЭС, содержащего, в том числе, единые правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов ЕАЭС			
19.1.1	Подготовка проекта международного договора	С 1 января 2018 г. до 1 июня 2020 г.	Проект международного договора	Совет по рынку газа Союза, государства – члены, ЕЭК
19.1.2	Заключение и вступление в силу международного договора	До 1 января 2025 г.	Заключенный международный договор	государства-члены
19.1.3	Принятие единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов ЕАЭС	До 1 января 2025 г.	Утвержденные единые правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов ЕАЭС	государства-члены

Источник – Аналитический центр

6.2 Обоснование эффективности предложенных организационных мероприятий

Обоснование эффективности организационных мероприятий, рассмотренных в подразделе 6.1, требует сопоставления возможных результатов и затрат, связанных с этими мероприятиями. Помимо очевидных ограничений на достоверность оценок, возникающих при прогнозировании, существуют еще, по крайней мере, две проблемы для указанного обоснования.

Масштабы рассматриваемых выгод и результатов сильно зависят, во-первых, от экзогенных факторов газового рынка, действующих независимо от реализации мероприятий. Во-вторых, выгоды и результаты зависят от комплексной реализации всех мероприятий, а не от реализации какого-либо конкретного мероприятия.

Например, эффективность разработки стандартных (типовых) правил биржевой торговли сильно зависит от наличия недискриминационного доступа к газотранспортным системам, который достигается за счет принятия единых правил доступа.

В связи с взаимосвязанностью мероприятий далее они рассматриваются не по отдельности, а по группам в соответствии с направлениями, обозначенными в подразделе 6.1.

Важнейшим аспектом оценки является при этом не столько эффект отдельно взятого мероприятия или группы мероприятий, сколько возможность или невозможность достижения цели формирования и устойчивого развития общего рынка газа Союза без реализации этого мероприятия (группы мероприятий).

6.2.1 Организационные мероприятия по обеспечению управления реализацией Программы

Комплекс мероприятий по обеспечению управления реализацией Программы направлен на создание и обеспечение работы управляющего органа, выполняющего функции по координации деятельности уполномоченных органов государств-членов, оценке и согласованию осуществляемых мер и принимаемых документов в целях формирования общего рынка газа Союза, выполнению технической работы по мониторингу общего рынка (совместно с ЕЭК), а также имеющего определенные контрольные полномочия в части выполнения Программы.

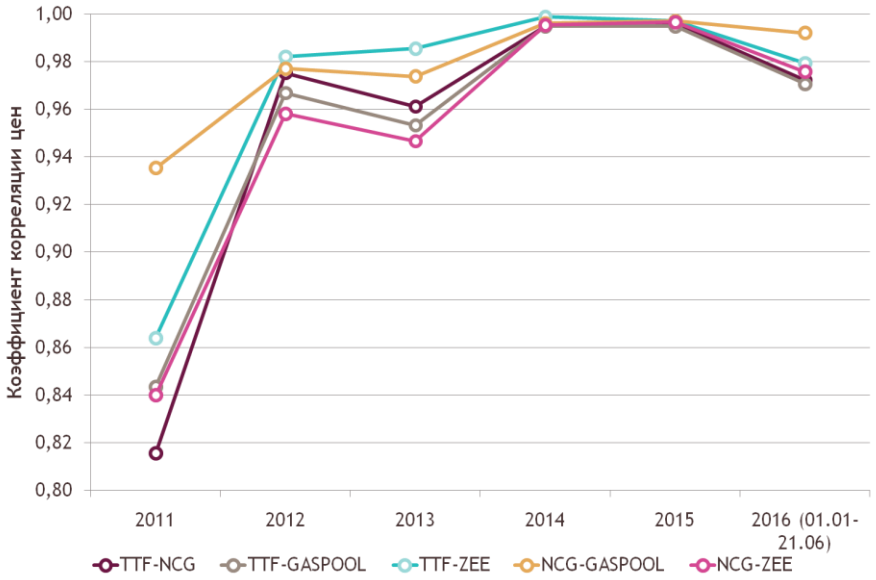
Создание такого органа – Совета по рынку газа Союза – базируется на опыте ЕС, который в целях интеграции газовых и электроэнергетических рынков создал специализированное агентство ACER, ответственное за координацию энергетических регуляторов.

Более подробно функционал и механизмы работы ACER описаны в подразделе 1.8.4.2 данной работы.

Эффекты непосредственно работы ACER сложно отчленить от влияния других факторов, но наиболее релевантной представляется общая оценка динамики интеграции европейского рынка

газа, ведущейся при координации ACER, при содействии ENTSOG и под общим руководством Еврокомиссии.

Одним из важнейших индикаторов создания единого рынка является сближение и повышение корреляции цен на торговых площадках (хабах) оптовых рынков газа в отдельных регионах ЕС. Как показывает расчет корреляции по основным хабам Европы, в последние годы наблюдается заметная положительная тенденция в этой сфере (Рисунок 86).



Источник – Thomson Reuters, NCG, расчет Аналитического центра

Рисунок 86 – Корреляция между дневными спотовыми ценами на газ на важнейших хабах Северо-Западной Европы

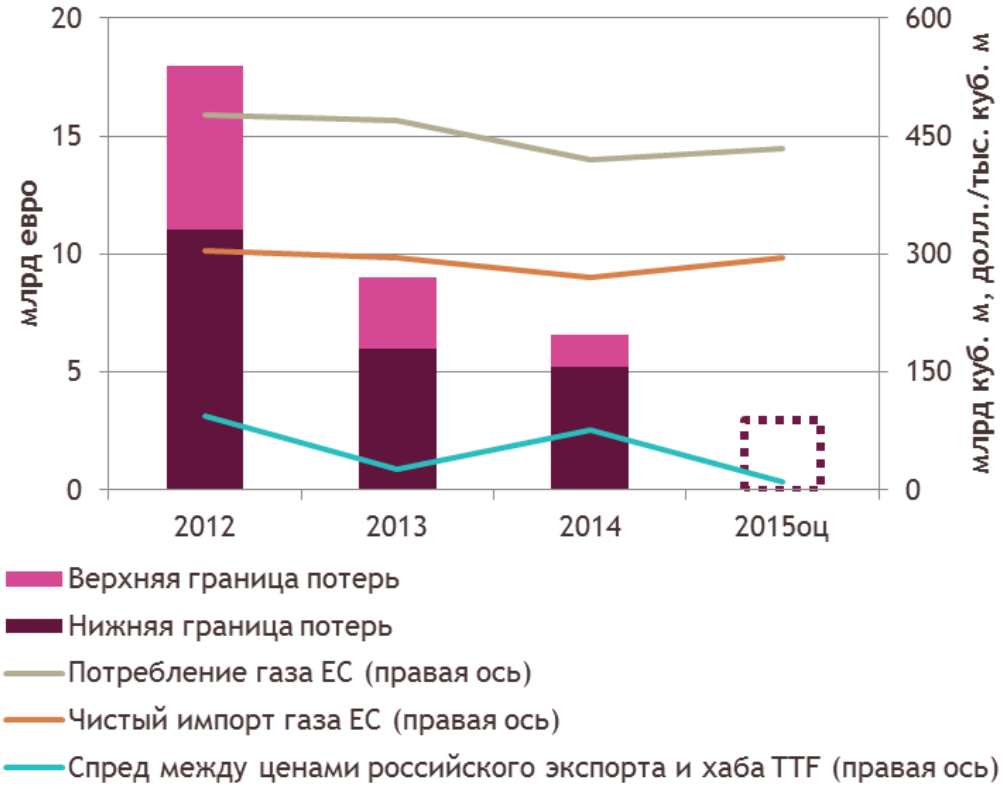
Еще один индикатор рассчитывает само агентство ACER в ежегодном мониторинге состояния энергетических рынков Европы: это потери от недостаточной интеграции газовых рынков. В последние годы эти потери, оценка которых также зависит от сближения цен на разных рынках, а также от потребления газа и от состояния газотранспортной инфраструктуры, снижаются, что говорит о успешном продвижении в направлении единого рынка. Вместе с этим следует заметить, что на данный показатель влияют и объективные параметры, в частности изменение общего уровня цен на природный газ в регионе (Рисунок 87).

С учетом относительно низкого числа регуляторов государств – членов ЕАЭС по сравнению с Европейским союзом повторение структуры ACER может быть нецелесообразным.

Поэтому в целях обеспечения эффективности предполагается гибкая структура Совета по рынку газа Союза: постоянно действующий секретариат этого органа может быть создан или упразднен в рабочем режиме, в зависимости от задач в конкретный период времени, по решению государств-членов.

Без Совета по рынку газа Союза, в отсутствие координации политики государств-членов или при отсутствии регулярного формата координации вероятность своевременного принятия

согласованных решений невелика, особенно в условиях достаточно жесткого графика работы, предусмотренного проектом Программы в 2018–2020 годах. Указанные функции могла бы выполнять ЕЭК, но это потребовало бы расширения круга обязанностей ЕЭК и, соответственно, расходов на ее функционирование.



Источник – ACER Market Monitoring Report 2013, 2014, 2015; оценка Аналитического центра

Рисунок 87 – Оценка потерь стран ЕС от недостаточного развития единого рынка газа, 2012–2015 годы

Существует и еще одно ограничение на координацию в формате рабочей группы при ЕЭК: уровень инфорсмента (принуждения) к выполнению ее решений достаточно низок, поскольку этот формат не предполагает существенных обязательств со стороны государств, помимо следования нормативно-правовым актам ЕАЭС.

С учетом относительно низкого числа регуляторов государств – членов ЕАЭС по сравнению с Европейским союзом повторение структуры ACER может быть нецелесообразным.

Поэтому в целях обеспечения эффективности предполагается гибкая структура Совета по рынку газа Союза: постоянно действующий секретариат этого органа может быть создан или упразднен в рабочем режиме, в зависимости от задач в конкретный период времени, по решению государств-членов.

Без Совета по рынку газа Союза, в отсутствие координации политики государств-членов или при отсутствии регулярного формата координации вероятность своевременного принятия

согласованных решений невелика, особенно в условиях достаточно жесткого графика работы, предусмотренного проектом Программы в 2018–2020 годах. Указанные функции могла бы выполнять ЕЭК, но это потребовало бы расширения круга обязанностей ЕЭК и, соответственно, расходов на ее функционирование.

Существует и еще одно ограничение на координацию в формате рабочей группы при ЕЭК: уровень инфорсмента (принуждения) к выполнению ее решений достаточно низок, поскольку этот формат не предполагает существенных обязательств со стороны государств, помимо следования нормативно-правовым актам ЕАЭС.

При создании Совета по рынку газа Союза предполагается, что уполномоченные органы государств-членов будут самостоятельно брать на себя обязательства по выполнению плана реализации мероприятий Программы, а невыполнение обязательств может повлечь применение обязательных для каждого уполномоченного органа государства-члена рекомендаций Совета по рынку газа Союза.

6.2.2 Организационные мероприятия по устранению трансграничных барьеров в части государственного регулирования поставки и транспортировки газа

Существует ряд барьеров в части государственного регулирования поставки и транспортировки газа, преимущественно касающихся различных эксклюзивных ограничений на экспортные или импортные поставки газа, лицензирования определенных видов деятельности, связанных с поставками газа, а также дискриминационных или потенциально дискриминационных норм в сфере доступа к газотранспортным системам.

Обоснованность отмены этих ограничений связана с ключевой ролью обеспечения конкуренции на общем рынке газа Союза как фактора обеспечения выгод государств-членов от интеграции, в том числе за счет расширения круга поставщиков газа.

Сохранение этих ограничений в неизменном виде приведет к сохранению торгово-экономических отношений по поводу поставок газа в пределах Союза в том состоянии, которое существовало и до формирования общего рынка газа Союза, то есть на данный момент времени. Соответственно, результаты выполнения Программы, по крайней мере для отдельных государств-членов, сохраняющих эти ограничения, окажутся близкими к нулю.

Частично эти ограничения должны быть отменены с прекращением действия межправительственных соглашений после вступления в силу Договора о формировании общего рынка газа Союза, однако наряду с этим существует и ряд внутренних законодательных барьеров (в частности, эксклюзивное право на экспорт газа из России, преимущественное право покупки газа национальным оператором в Казахстане), которые требуют или отмены, или корректировки.

Непосредственно указанные мероприятия по корректировке нормативных правовых актов не связаны с высокими затратами государств-членов и проводятся в рамках выполнения текущих обязанностей уполномоченных государственных органов.

Эффекты указанных мероприятий для участников рынка газа государств-членов в целом оказываются положительными за счет открытия возможности для развития общего рынка газа. Более подробно эти эффекты рассмотрены в подразделах 1.3 и 1.4 данной работы

6.2.3 Организационные мероприятия по созданию общих механизмов, обеспечивающих учет интересов государств – членов ЕАЭС

Прекращение межправительственных соглашений в связи с началом полномасштабного функционирования общего рынка газа Союза с 2025 года влечет за собой как координационные, так и распределительные последствия: общий положительный экономический эффект и набор положительных и отрицательных экономических эффектов для отдельных государств-членов и их хозяйствующих субъектов.

В связи с этим те государства-члены и участники общего рынка газа Союза, которые несут риск потерь вследствие принятия Договора о формировании общего рынка газа Союза, имеют возможность заключить компенсационные сделки в явном или неявном виде и получить положительную компенсацию при сохранении взаимовыгодности интеграционного процесса для всех сторон.

Опыт интеграции газовых рынков ЕС показывает, что особые положения для отдельных стран, сталкивающихся с рисками или с прямыми издержками, с нарушением своих интересов вследствие формирования новой модели рынка, применяются на практике. Так, ряд государств – членов ЕС имеют право на исключения из применения Третьего энергетического пакета в качестве изолированных или развивающихся рынков (Кипр, Эстония, Латвия, Финляндия, Мальта, Люксембург). Отдельные государства вправе в ограниченной мере применять положения отдельных сетевых кодексов (в частности, по балансировке потоков газа и по распределению мощностей) при удовлетворении соответствующего запроса и (или) в рамках применения временных мер [197, 198].

Непосредственно мероприятия по агрегированию общих интересов и разработке путей их включения в нормативно-правовые документы не потребуют высоких дополнительных затрат и могут быть реализованы в рамках выполнения текущих обязанностей уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС.

6.2.4 Организационные мероприятия по устранению трансграничных барьеров в части технологической доступности мощностей магистральных газопроводов

Согласование графиков проведения ремонтных работ на межгосударственных газотранспортных системах является стандартной мировой практикой. В различных форматах согласование графиков ремонтов со своими партнерами осуществляют и компании, занимающиеся экспортом природного газа с территории государств-членов Союза.

Положительный эффект состоит в том, что согласование таких графиков позволяет оптимизировать загрузку газотранспортных систем и минимизировать потери их операторов. Потребность в развитии этой процедуры возрастает в связи с ожидаемым ростом объемов транспортируемого газа в рамках трансграничных поставок, так что все большая часть газотранспортной системы будет востребована в рамках функционирования общего рынка газа Союза.

В связи с этим можно ожидать, что операторы будут заинтересованы в проведении этого мероприятия, в том числе и за свой счет, если у них будут сформированы достаточно конкретные ожидания относительно темпов развития общего рынка газа Союза и порядка доступа к их газотранспортным системам.

Но полагаться на самостоятельное решение этих вопросов операторами рискованно, поскольку в условиях положительных (и порой достаточно высоких) трансакционных издержек ведения переговоров (в том числе из-за различных вариантов ограничения доступа к информации) им требуется дополнительный стимул для своевременного выполнения согласований и предотвращения перегрузки сетей.

Дополнительные затраты на проведение данных процедур при наличии профильного органа управления общим рынком газа Союза – Совета по газовой инфраструктуре Союза, объединяющего операторов газотранспортных систем – представляются минимальными.

6.2.5 Организационные мероприятия по обеспечению недискриминационного и прозрачного распределения свободных мощностей газотранспортных систем государств – членов ЕАЭС между участниками общего рынка газа ЕАЭС

Механизм недискриминационного и прозрачного определения и распределения свободных мощностей важен в условиях наличия инфраструктурных ограничений и увеличения объемов транспортировки газа. Начало функционирования общего рынка газа Союза предполагает, что такое расширение транспортировки произойдет на практике.

Опыт создания единого рынка газа ЕС показывает, что данному вопросу уделялось и уделяется большое внимание. Для создания механизмов распределения свободных мощностей

создан специальный сетевой кодекс – Кодекс по распределению мощностей (Capacity Allocation Mechanism, CAM). Кроме этого, отдельному аспекту регулирования распределения мощностей посвящен Кодекс по управлению перегрузками (Congestion Management Procedures, CMP).

Разработка этих кодексов потребовала у регулирующих органов ЕС заметного количества ресурсов: потребовалось более 2,5 лет на разработку первого из них и около полутора лет – на разработку второго [199].

В то же время без таких норм функционирование общего рынка газа Союза (как и единого рынка газа ЕС) столкнется с серьезными затруднениями либо и вовсе станет невозможным, поскольку возникнет высокая неопределенность относительно возможности прокачки газа по газотранспортным системам при выполнении любой трансграничной трансакции организациями, не являющимися операторами газотранспортных систем. Поскольку развитие конкуренции на рынке является важнейшим результатом формирования общего рынка газа, невыполнение данных мероприятий будет означать потерю основных выгод от создания общего рынка газа Союза.

6.2.6 Организационные мероприятия по обеспечению сбалансированности развития магистрального трубопроводного транспорта газа для функционирования общего рынка газа ЕАЭС и по использованию механизма долгосрочных заявок со стороны поставщиков газа и потребителей газа для развития мощностей магистральных газопроводов

Ожидаемое повышение активности в сфере трансграничной торговли газом может потребовать расширения газотранспортных систем, которое в рамках двусторонних отношений не предполагалось, а его объемы не рассчитывались. Необходимость этого расширения связана не только с увеличением физических объемов поставок, но и с важностью наличия возможности свободной транспортировки газа во всех требуемых направлениях, которая в соответствии с Концепцией должна быть обеспечена к моменту завершения третьего этапа формирования общего рынка газа Союза.

Опыт создания единого рынка газа ЕС показывает, что этот аспект также занимает важное место в рамках формирования нормативно-правовой базы Союза.

Во-первых, регламент ЕС № 715/2009 требует у ENTSOG регулярного (раз в два года) составления десятилетнего плана по развитию газотранспортных систем, который необходим для идентификации потребностей в развитии новых мощностей.

На решение этой задачи направлен комплекс программных мероприятий для создания общего рынка газа ЕАЭС, связанный с формированием системы обмена информацией относительно планов по развитию инфраструктуры. По примеру ЕС ключевая роль в этом процессе отдается Совету по газовой инфраструктуре Союза – органу, подобному ENTSOG.

При этом предполагается менее частое обновление данных в связи с меньшим количеством участников и меньшей плотностью газопроводной сети в регионе ЕАЭС.

Решение этой задачи требует ресурсов, связанных с обработкой и агрегированием информации, но с учетом низкого числа операторов газотранспортных систем и при формировании рабочего органа (Совета по газовой инфраструктуре Союза), обеспечивающего единый формат обращения данных, затраты снизятся.

Во-вторых, Еврокомиссия разрабатывает дополнение к кодексу о распределении мощностей (CAM) в части дополнительных и новых газотранспортных мощностей (Incremental Capacities). Предполагается, что для своевременной идентификации потребности в новых мощностях и интеграции новых проектов в рамки европейской системы регулирования необходимы дополнительные организационно-финансовые механизмы, в частности на базе заблаговременных заявок на эти мощности [200].

Принцип долгосрочных заявок показал себя в мировой практике как наиболее эффективный механизм развития магистральных газопроводов. На рынках с наиболее развитыми рынками природного газа (Европа и Северная Америка) преобладает его использование в формате «открытых подписок».

Разработка этого механизма не требует значительных ресурсов, а его функционирование и востребованность будут обеспечиваться уже непосредственно участниками общего рынка газа Союза.

6.2.7 Организационные мероприятия по созданию и развитию инфраструктуры биржевых торгов газом в государствах-членах ЕАЭС и интегрированного биржевого пространства

Создание интегрированного биржевого пространства позволит постепенно обеспечить высокую и растущую долю биржевых механизмов в торговле газом, что соответствует зарубежным тенденциям, в частности тенденциям на рынках Европы, где потребители и производители отказываются от механизмов ценообразования, характерных для долгосрочных контрактов, и переходят к биржевым ценам. За период с 2005 по 2015 годы доля спотового ценообразования на базе свободных рынков газа и конкуренции «газ–газ» на европейских рынках возросла с менее 20% до более 60% (подробнее см. подраздел 6.1.7.4.3 данной работы) [201].

Основным преимуществом развития биржевого рынка является формирование условий для конкурентного равновесия, объективно отражающего баланс спроса и предложения на данном конкретном рынке, без экономически необоснованных выгод или издержек каждой из стороны рынка, при минимальных возможностях злоупотреблений. Кроме того, создание развитого

биржевого рынка позволит получить биржевые индикаторы цены для внебиржевых сделок по торговле газом.

В ЕС существует ряд оценок, свидетельствующих о значительных экономических эффектах от свободного конкурентного ценообразования, основанного на продажах газа на специализированных площадках – хабах. Именно на подобных оценках основывается ACER при оценке выгод от интеграции рынков (Рисунок 87) [202]. В качестве иллюстрации можно привести и исследование, проведенное Booz & Company по заказу Генерального директора по энергетике Еврокомиссии [203]. За основной эффект от интеграции европейских газовых рынков они берут именно выигрыш от перехода к спотовым конкурентным ценам на газ от цен долгосрочных контрактов. В результате по состоянию на 2012 год общий выигрыш мог бы составить 30 млрд евро в масштабах ЕС. При этом издержки от развития биржевой торговли практически не рассматриваются, поскольку издержки такого перехода сами по себе (без учета вложений в газотранспортную инфраструктуру) невелики, что на своем примере показывают и сами участники рынков.

Ситуация в ЕС не может быть механически перенесена на действительность ЕАЭС: если ЕС (и почти все страны по отдельности) является чистым импортером газа, то ЕАЭС как объединение – чистый экспортер газа, как и крупнейшие его участники.

Тем не менее как производители, так и потребители в государствах–членах ЕАЭС заинтересованы в объективном ценообразовании, обеспечивающем необходимую доходность, снижение антимопольных рисков и отсутствие чрезмерных затрат на энергию, что достижимо в первую очередь при наличии биржевой торговли.

В проекте Программы и в подразделе 6.1 предлагается целый комплекс мер по развитию биржевой торговли: без отдельных его элементов – разработки согласованных правил, обеспечения информационно-коммуникационной инфраструктуры, обеспечения доступа к газотранспортным системам и подготовительных организационных мероприятий (выбора площадки для биржевой торговли и т. п.) – биржевая торговля газом в ЕАЭС в полной мере не заработает.

Каждая из этих мер не связана с высокими издержками, особенно при наличии готовой биржевой инфраструктуры в России на Санкт-Петербургской международной товарно-сырьевой бирже.

Кроме этого, предусматривается отдельное создание долгосрочной программы развития биржевой торговли газом в ЕАЭС: для более эффективного функционирования биржи необходим ряд дополнительных мер, реализация которых может выходить за пределы Программы. В их числе: повышение ликвидности биржи, развитие торговли производными инструментами, обеспечение независимости биржи, оптимизация количества и размещения биржевых площадок.

6.2.8 Организационные мероприятия по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в газовую отрасль государств – членов ЕАЭС и по обеспечению взаимной информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами

Потребность в финансировании вероятного расширения мощностей газотранспортных систем, отмеченная в подразделе 6.2.6, может быть частично удовлетворена за счет средств непосредственно собственников и операторов газотранспортных систем или участников общего рынка газа Союза (с применением организационных и финансовых механизмов в виде, в частности, долгосрочных заявок), использующих конкретные мощности.

Вместе с этим потребуется и заемное финансирование, в том числе с участием консорциума участников общего рынка газа, государства, иных организаций, в том числе извне ЕАЭС.

Для обеспечения инвестиционной привлекательности в проекте Программы и в подразделе 6.1 данной работы предлагается комплекс мероприятий по идентификации «проектов общего интереса», которые в том числе могут быть важны и для внешних партнеров по торговле газом.

ЕС при развитии единого газового рынка и рынка электроэнергии активно прибегает к подобному инструменту. Так, по состоянию на конец 2015 года был опубликован перечень из 195 «проектов общего интереса», в том числе 77 – в газовой сфере [204] (в 2013 году их было 129 и 55 соответственно). Еврокомиссия утверждает, что упрощение и ускорение административных процедур, реализация «принципа единого окна», отдельные регуляторные изъятия и допуск к различным формам государственной финансовой поддержки могут повысить вероятность реализации наиболее важных для европейского рынка проектов [205].

Апробация этого европейского метода в ЕАЭС представляется не менее целесообразной в силу ограниченности доступа к долгосрочным источникам финансирования на территории стран ЕАЭС, в частности Российской Федерации, из-за макроэкономических факторов и необходимости компенсации высоких процентных ставок и ограниченных объемов кредитования иными стимулами.

Расходы на реализацию этой меры будут зависеть от конкретных механизмов поддержки проектов, которые должны быть установлены позже.

Поддержка инвестиционной активности по развитию газотранспортных систем в отдельных странах в определенной мере может быть осуществлена за счет информационного и организационного содействия других государств–членов Союза. Эта мера, реализуемая за счет внесения соответствующего положения в Положение о Совете по рынку газа, не связана с дополнительными расходными обязательствами. Эффект от нее будет ограниченным, но в

определенных обстоятельствах – например, при обеспечении взаимосвязанности между газопроводами, выдаче экологических разрешений и т. п. – он может способствовать ускорению реализации проектов.

6.2.9 Организационные мероприятия по унификации стандартов технического регулирования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС

Унификация технических стандартов, касающихся требований к природному газу и ряду видов оборудования для его транспортировки и использования, необходима для осуществления трансграничных поставок между широким спектром поставщиков и потребителей, что и является важнейшим фактором успеха создания общего рынка газа ЕАЭС. Необходимость многочисленных двусторонних согласований технических параметров осложнит практику ведения долгосрочных договоров и сделает практически невозможным заключение краткосрочных договоров и биржевых сделок.

Зарубежные государства также уделяют этому аспекту значительное внимание. В частности, в ЕС еще с 1997 года действует Директива об оборудовании, работающем под давлением (Pressure Equipment Directive, Directive 97/23/EC). С 2014 года в силу вступила дополняющая и частично заменяющая ее новая директива 2014/68/EU «О гармонизации законодательства государств-членов в сфере обеспечения доступа к рынку оборудования, работающего под давлением». Под действие этой директивы попадают, например, трубы для газопроводов. Эти документы законодательно устанавливают технические стандарты. Подобные стандарты действуют и в Северной Америке, в рамках НАФТА [206].

В отношении стандартизации характеристик газа в ЕС нет окончательного решения. Еврокомиссия в течение нескольких лет работает над этим вопросом, но единый стандарт, так и не принят, хотя существуют рекомендации ассоциации EASEE [207].

Важной проблемой являются относительно высокие издержки стандартизации газа на пространстве ЕС из-за большого количества субъектов рынка газа и разнородных поставок газа из-за пределов ЕС. В 2012 году были опубликованы результаты анализа издержек и выгод от стандартизации характеристик газа, проведенного по заказу Европейской Комиссией. Эксперты пришли к выводу, что немедленные издержки в случае принятия решения о стандартизации, связанные с необходимостью адаптации к новому стандарту, могут составить от 0 до 9,6 млрд евро, с вероятным значением в 4 млрд евро в зависимости от возможных интервалов значений выбранной спецификации. Выгоды за счет более эффективной логистики обращения газа могут составить от 1,6 до 4,8 млрд евро. Кроме того, возникнут и выгоды, не оцениваемые в количественном выражении: повышение энергетической безопасности и развитие конкуренции [208]. На данном этапе сетевой кодекс ЕС по взаимосвязанности систем (Interoperability NC)

предусматривает процедуры двустороннего согласования требований к качеству газа, но не сам стандарт.

Таким образом, оценки экономического эффекта от стандартизации характеристик газа неоднозначны, однако по сравнению с ЕС у общего рынка газа ЕАЭС есть одно значительное преимущество: относительно малое число операторов и ограниченный состав источников газа (вследствие минимального импорта извне ЕАЭС). Это позволяет снизить издержки адаптации к новым стандартам при сохранении выгод.

6.2.10 Организационные мероприятия по организации взаимодействия инфраструктурных организаций общего рынка газа государств – членов ЕАЭС между собой

Проект Программы предполагает создание специализированного органа для взаимодействия инфраструктурных организаций – Совета по газовой инфраструктуре Союза, – который будет выполнять ряд функций, связанных с техническими аспектами обеспечения взаимодействия участников общего рынка газа Союза.

Выделение такого органа связано с наличием высокой специфичностью активов в сфере транспортировки газа и непрерывностью поставок, а также с повышенными требованиями к надежности и безопасности.

Опыт европейской интеграции в газовой сфере свидетельствует о существенной роли такого органа – ENTSOG, который, в частности, является разработчиком ряда сетевых кодексов и осуществляет мониторинг их выполнения, а также выполняет ряд иных функций (подробнее см. подраздел 1.8.4.3 данной работы).

Оценивать эффективность ENTSOG отдельно от остальной системы управления созданием европейского рынка газа довольно сложно, однако положительные результаты этой деятельности в целом, описанные в подразделе 6.2.1, свидетельствуют о целесообразности переноса, по крайней мере, части европейского опыта в ЕАЭС.

Как и в описанном выше случае ACER, еще более ограниченное число операторов газотранспортных систем в ЕАЭС по сравнению с Европейским союзом ставит под вопрос экономическую обоснованность создания полномасштабного аналога ENTSOG. Для учета этого фактора в проекте Программы предполагается вариативность структуры Совета по газовой инфраструктуре, подразумевающая возможность отсутствия постоянно действующего секретариата и его формирования при необходимости в зависимости от наличия конкретных прикладных задач.

Принятие ЕЭК функций координации в этой сфере представляется нецелесообразным в силу сложности технологических аспектов газотранспортного сегмент и отсутствия у ЕЭК доступа к необходимым данным.

6.2.11 Организационные мероприятия по информационному обеспечению функционирования общего рынка газа ЕАЭС и по обеспечению доступности и раскрытия информации в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС

Обеспечение участников общего рынка газа Союза информацией о ценовых и количественных параметрах рынка, а также о свободных мощностях и стоимости транспортировки необходимо для торговли газом между широким кругом поставщиков и потребителей. Ограниченный доступ к информации и высокие издержки ее поиска способны существенно снизить активность продавцов и покупателей.

Вследствие этого отсутствие мероприятий по информационному обеспечению общего рынка газа Союза может привести к фиксации действующих торгово-экономических отношений по поводу поставок газа в качестве обычной практики. Это не позволит извлечь выгоды из функционирования общего рынка газа, поскольку для их реализации необходимы стимулы и возможности для переключения потребителей и производителей на новых контрагентов.

Для обеспечения этих возможностей не менее важно и информационное взаимодействие между инфраструктурными организациями по техническим аспектам (в частности, выше уже была рассмотрена проблема обмена информацией о ремонтах).

В ЕС рыночная информация распространяется торговыми площадками, но их эффективность неодинакова. Так, если британские и голландские площадки оперативно раскрывают обширный круг данных по ценам и объемам поставок, то другие континентальные хабы показывают менее удовлетворительные результаты – на этот недостаток в числе важнейших проблем развития европейского газового рынка указывает П. Хизер из Оксфордского института энергетических исследований [209].

Публичное раскрытие информацию о мощностях газотранспортных систем в Европе обеспечивает ENTSOG. Стандарты обмена технической информацией непосредственно между операторами газотранспортных систем установлены пятой главой сетевого кодекса ЕС по взаимосвязанности систем (Interoperability NC).

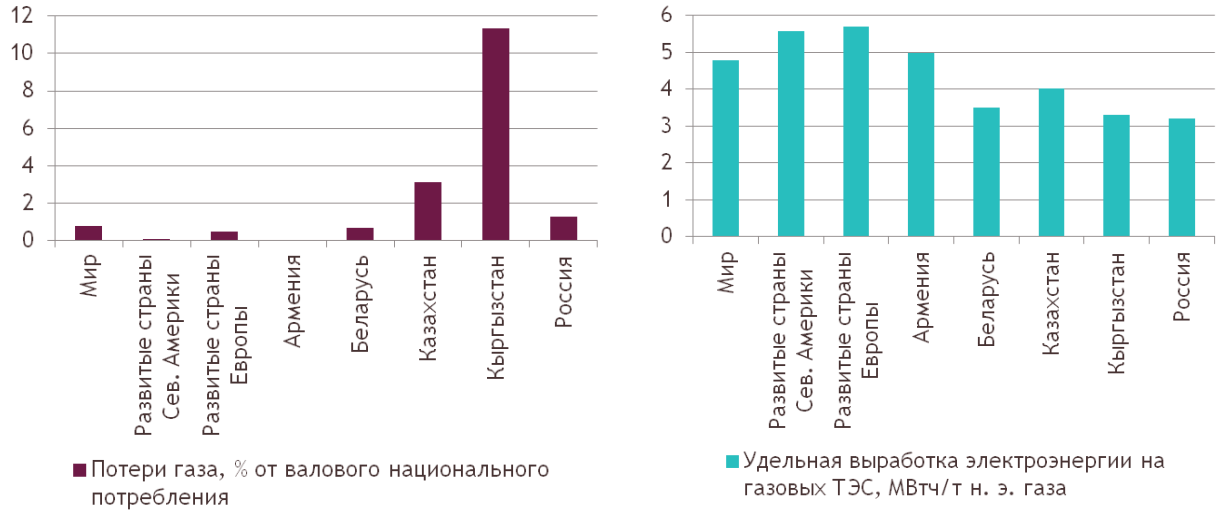
Невозможность функционирования общего рынка газа Союза без раскрытия информации и обмена ей обусловливает экономическую обоснованность соответствующих мероприятий Программы – предусмотренный комплекс мер обеспечивает минимально необходимое раскрытие информации с учетом необходимости формирования общих правил и стандартов распространения информации и имплементации этих правил и стандартов в государствах-членах.

6.2.12 Организационные мероприятия по обеспечению технологического перевооружения газовых отраслей государств – членов ЕАЭС в целях повышения энергетической эффективности транспортировки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС

Экономические эффекты мероприятий по повышению энергетической эффективности в газовой отрасли обусловлены относительно низкими показателями государств – членов ЕАЭС в указанной сфере (Рисунок 88).

Политика энергетической эффективности, строго говоря, выходит за рамки Программы, и потому широкий набор специализированных мероприятий не предусмотрен.

Предполагается, что мероприятия, предусмотренные для решения других задач – согласование графиков ремонтов газотранспортных систем, обеспечение функционирования систем обмена рыночной и технологической информацией в газовой отрасли, формирование организационно-финансовых механизмов для модернизации газотранспортных систем – будут в качестве побочного эффекта иметь повышение энергетической эффективности, в частности за счет оптимизации логистики в сфере обращения газа.



Источник – МЭА

Рисунок 88 – Показатели энергетической эффективности в сфере транспортировки и использования газа

Поскольку указанные мероприятия все равно потребуется проводить, но они при этом могут иметь положительные эффекты для решения достаточно острых проблем энергетической эффективности, экономическая эффективность этих мероприятий еще более повышается.

6.2.13 Организационные мероприятия по разработке методики мониторинга функционирования общего рынка газа ЕАЭС

Определение эффективности реализации Программы, выявление объективных препятствий или недоработок при выполнении мероприятий Программы, а также внесение корректировок в политику уполномоченных органов требуют периодического анализа не только хода реализации Программы, но и состояния общего рынка газа Союза. В отсутствие регулярного мониторинга возникают риски существенных искажений на формирующемся общем рынке.

Для минимизации затрат на разработку мониторинга предполагается выработать стандартный формат ежегодного отчета с определенными целевыми показателями и индикаторами, соответствующими Программе.

Подобным образом ведется работа в ЕС: ACER ежегодно выпускает мониторинг газового рынка, содержащий как стандартные компоненты и показатели, так и анализ специальных вопросов, актуальных для европейского газового рынка на данный момент [202].

6.2.14 Организационные мероприятия в сфере ценовой и тарифной политики на общем рынке газа ЕАЭС

Организационные мероприятия в данной сфере связаны с разработкой и внедрением методики оценки биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов. Указанные методики уже фактически существуют и применяются для рынков газа в мире и в России, поэтому затраты на эти мероприятия следует оценить как минимальные.

Экономические эффекты связаны:

- с повышением прозрачности рыночной информации, которая является важным фактором развития газового рынка (см. 6.2.11);
- с возможностями защиты конкуренции со стороны антимонопольных служб за счет наличия у них ориентиров для выявления злоупотребления доминирующим положениям;
- с возможностями отстаивания своей позиции более слабыми в плане переговорной силы потребителями или продавцами.

Эти эффекты вполне оправдывают минимальные затраты на развитие биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов.

6.2.15 Организационные мероприятия по разработке и принятию базовых документов общего рынка газа Союза

В Программе также предусматриваются мероприятия, направленные на принятие Договора о формировании общего рынка газа Союза и на разработку правил торговли газом на общем рынке газа Союза.

Эти мероприятия являются необходимыми компонентами для старта функционирования общего рынка газа Союза, поэтому, как и в ряде предыдущих случаев, целесообразность их выполнения не подвергается сомнению независимо от затрат.

Но с учетом того, что в государствах-членах уже существуют и действуют базовые документы, определяющие правовые основы рынка и правила торговли, а спорные вопросы должны быть разрешены в ходе разработки Программы или в ходе реализации других мероприятий Программы, существенных дополнительных затрат эти организационные мероприятия не потребуют.

ЧАСТЬ 7. АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕАЭС НА ПРЕДМЕТ ПОДГОТОВКИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ВНЕСЕНИЮ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ИЗМЕНЕНИЙ В НОРМАТИВНУЮ ПРАВОВУЮ БАЗУ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕАЭС

На пути к достижению общего рынка газа необходимо выявить препятствующие этому барьеры (противоречия, пробелы, отсутствие уточнений и т.д.) в национальных законодательствах государств – членов ЕАЭС. Для этого проведен анализ законодательства в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий, антимонопольного, таможенно-тарифного, технического регулирования и регулирования биржевых торгов газом, а также других нормативно-правовых актов, которые могут оказывать влияние на функционирование рынка природного газа в каждом государстве-члене ЕАЭС.

Анализ нормативной правовой базы по отдельным направлениям формирования общего рынка газа был проведен в отдельных пунктах данной научно-исследовательской работы, так:

- поставка и транспортировка газа в рамках общего рынка газа Союза, включая вопросы (пункт 6 данной работы):
    1) государственного регулирования поставки и транспортировки газа между хозяйствующими субъектами государств – членов ЕАЭС;
    2) государственного регулирования транспортировки газа между хозяйствующими субъектами государств – членов ЕАЭС, в т.ч. в отношении принципа резидентства;
    3) технологической доступности мощностей магистральных газопроводов для обеспечения поставки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС;
    4) распределения свободных мощностей газотранспортных систем государств – членов ЕАЭС между участниками общего рынка газа ЕАЭС;
    5) обеспечения сбалансированности развития магистрального трубопроводного транспорта газа для функционирования общего рынка газа ЕАЭС;
    6) использования для развития мощностей магистральных газопроводов механизма долгосрочных заявок со стороны поставщиков газа и потребителей газа;
- создание и развитие инфраструктуры биржевых торгов газом в государствах-членах ЕАЭС и интегрированного биржевого пространства, в т.ч. создание и функционирование межгосударственной биржи ЕАЭС для осуществления торговли газом (пункт 6);
- создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в газовую отрасль государств – членов ЕАЭС, включая реализацию совместных проектов (пункт 6);
- унификация стандартов технического регулирования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС (пункт 6);

- организация взаимодействия инфраструктурных организаций общего рынка газа государств – членов ЕАЭС между собой (пункт 6);
- информационное обеспечение функционирования общего рынка газа ЕАЭС, включая разработку механизмов взаимодействия отдельных информационных систем, а также создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа (пункт 6);
- обеспечение доступности и раскрытия информации в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС, включая оптовые цены на газ и тарифы на транспортировку газа по магистральным трубопроводам (пункт 6);
- обеспечение взаимной информационной и организационной поддержки государствами-членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами (пункт 6);
- повышение энергетической эффективности транспортировки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС (пункт 6);
- ценовая и тарифная политика на общем рынке газа ЕАЭС (пункты 5 и 6 данной НИР).

Как следствие, в данном разделе приводится таблица с указанием основных нормативных правовых актов, которые регулируют функционирование газовой сферы стран-членов ЕАЭС (Таблица 121).

Таблица 121 – Нормативные правовые акты, оказывающие влияние на функционирование рынка природного газа в государствах-членах ЕАЭС

Государство-член	Название нормативного правового акта государств-членов ЕАЭС
Республика Армения	Кодекс Республики Армения от 17.12.2011 №ЗР-280 «О недрах» Таможенный кодекс Республики Армения от 09.08.2000 №ЗР-83 Закон Республики Армения от 21.03. 2001 №ЗР-148 «Об энергетике» Закон Республики Армения от 27 июня 2001 г. №ЗР-193 «О лицензировании» Закон Республики Армения от 30.12.1997 «Об освобождении от налога на добавленную стоимость реализации газа и энергоносителей предприятий, осуществляющих деятельность по снабжению населения в целях централизованного отопления тепловой энергией и снабжения населения тепловой энергией в целях централизованного отопления» Закон Республики Армения от 17. 01.2004 №НО-18 «Об органе по регулированию общественных услуг» Закон Республики Армения от 06.11.2000 ЗР-112 «О защите экономической конкуренции» Закон Республики Армения от 30.12.1998 №ЗР-270 «О природоохранительных платежах и платежах за природопользование» Закон Республики Армения от 31.08.1993 №С-0913-1-ЗР-78 «О товарных биржах» Закон Республики Армения от 15.01.2005 № НО-40 «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» Закон Республики Армения «О государственном регулировании обеспечения технической безопасности» от 19 ноября 2005 годаЗР-204-Н. Гражданский кодекс Республики Армения (в части положений о коммерческой тайне) Постановление комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения № 139Ն 31.05.2016 «Об утверждении тарифов на природный газ, поставляемый ЗАО „Газпром Армения“ потребителям» и об утрате силы постановления Комиссии по регулированию общественных услуг №190 от 7 июня 2013 года» Постановление комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения от 10 марта 2006 г. № 30 «Об установлении тарифов на транспортировку природного газа» Постановление комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения № 31а 10.03.06 «Об установлении тарифов для оператора системы газоснабжения и распределения природного газа» Методика расчета регулируемых тарифов в области газоснабжения (утверждена Комиссией по регулированию общественных услуг Республики Армения)

Продолжение таблицы 121

Государство-член	Название нормативного правового акта государств-членов ЕАЭС
Республика Беларусь	Указ Президента Республики Беларусь от 31.12.2010 №716 «О ставках вывозных таможенных пошлин» Указ Президента Республики Беларусь от 02.06.2006 №368 «О мерах по регулированию отношений при газификации природным газом эксплуатируемого жилищного фонда граждан» Указ Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2011 г. №72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике» Налоговый кодекс Республики Беларусь от 29.12.2009 №71-З Кодекс Республики Беларусь от 14.07.2008 №406-З «О недрах» Закон Республики Беларусь от 8.01.2015 № 239-З «Об энергосбережении» Закон Республики Беларусь от 12.12.2013 № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» Закон Республики Беларусь от 4.01.2003 № 176-З «О газоснабжении» Закон Республики Беларусь от 16.12.2002 № 162-З «О естественных монополиях» Закон Республики Беларусь от 9.01.2002 № 87-З «О магистральном трубопроводном транспорте» Закон Республики Беларусь от 5.01.2009 № 10-З «О товарных биржах» Закон Республики Беларусь от 28.12.2009 № 113-З «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» Закон Республики Беларусь от 10.01.2014 №129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» Закон Республики Беларусь от 5 января 2013 г. № 16-З «О коммерческой тайне» Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 года № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации» Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17.03.2014 № 222 «Об утверждении Положения о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию» Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15.12.2008 №1934 «Об утверждении Правил учета природного газа» Инструкция о порядке установления и применения регулируемых цен (тарифов) (утв. Постановлением Министерства Экономики Республики Беларусь от 22 июля 2011 г. № 111); Положение о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию», утвержденное Постановлением Совета Министров Республики Беларусь №222 от 17 марта 2014 г.; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в Республику и его транспортировке по газопроводам, расположенным на территории Республики Беларусь от 25.11.2011

Продолжение таблицы 121

Государство-член	Название нормативного правового акта государств-членов ЕАЭС
Республика Казахстан	Кодекс Республики Казахстан от 10.12.2008 №99-IV ЗРК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» Закон Республики Казахстан от 22 июня 2012 года, №20-V ЗРК «О магистральном трубопроводе» Кодекс Республики Казахстан от 30.06.2010 №296-IV ЗРК «О таможенном деле в Республике Казахстан» Закон Республики Казахстан от 9.01.2012 № 532-IV «О газе и газоснабжении» Закон Республики Казахстан от 24.06.2010 № 291-IV «О недрах и недропользовании» Закон Республики Казахстан от 4.05.2009 № 155-IV «О товарных биржах» Закон Республики Казахстан от 25.12.2008 № 112-IV «О конкуренции» Закон Республики Казахстан от 9.07.1998 № 272-I «О естественных монополиях и регулируемых рынках» Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603-II «О техническом регулировании» Гражданский кодекс Республики Казахстан (в части положений о коммерческой тайне) Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V «Об информатизации» Закон Республики Казахстан от 07.01.2003 № 370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» Постановление Правительства Республики Казахстан от 5.08.2014 №906 «Об утверждении требований по безопасности объектов систем газоснабжения» Постановление Правительства Республики Казахстан от 19.01.2012 №107 «Об утверждении Правил предоставления равных условий доступа к регулируемым услугам (товарам, работам) в сфере естественных монополий» Правила ценообразования на регулируемых рынках, утверждения и корректировки инвестиционной программы (проекта) субъекта регулируемого рынка (утв. приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 29 декабря 2014 года № 174) Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 14 мая 2016 года № 206 «Об утверждении предельных цен оптовой реализации товарного газа на внутреннем рынке» Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 13 ноября 2014 года № 121 «Об утверждении Правил определения цены сырого и товарного газа, приобретаемого национальным оператором в рамках преимущественного права государства» Методика расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным трубопроводам, утвержденная приказом Председателя Агентства по регулированию естественных монополий от 20 января 2014 года №13-ОД Приказ исполняющего обязанности Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30.03.2015 № 280 «Об утверждении Типовых правил биржевой торговли»

Продолжение таблицы 121

Государство-член	Название нормативного правового акта государств-членов ЕАЭС
Республика Кыргызстан	Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 17.10.2008 №230 Таможенный кодекс Кыргызской Республики от 12.07.2004 №87 Закон Кыргызской Республики от 30.10.1996 № 56 «Об энергетике» Закон Кыргызской Республики от 8.06.1998 №77 «О нефти и газе» Закон Кыргызской Республики от 9.08.2012 № 160 «О недрах» Закон Кыргызской Республики от 10.04.2002 года №49 «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании» Закон Кыргызской Республики от 8.08.2011№ 149 «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» Закон Кыргызской Республики от 22.07.2011 № 116 «О конкуренции» Закон Кыргызской Республики от 3.03.1997 №12 «О лицензировании» Закон Кыргызской Республики от 19 октября 2013 г. № 195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» Закон Кыргызской Республики от 29.06.1992 № 915-XII «О товарной бирже и биржевой торговле в Кыргызской Республике» Закон Кыргызской Республики от 29.03.2006 №81 «О таможенном тарифе Кыргызской Республики» Закон Кыргызской Республики от 22 мая 2004 года № 67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» Закон Кыргызской Республики от 30 марта 1998 года №27 «О коммерческой тайне» Закон Кыргызской Республики от 8 октября 1999 года N 107 «Об информатизации» Положение о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством (утв. постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2013 года № 83) Положение о Государственном агентстве по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики», утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 ноября 2014 года №650 Приказ Государственного департамента по регулированию ТЭК при Министерстве энергетики и промышленности Кыргызской Республики от 15 июня 2016 года №69 «О тарифах на природный газ для промышленных предприятий, коммерческих структур и бюджетных организаций».

Продолжение таблицы 121

Государство-член	Название нормативного правового акта государств-членов ЕАЭС
Российская Федерация	Указ Президента Российской Федерации от 28.02.1995 №221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» Федеральный закон от 21.07.2011 N 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Федеральный закон от 23.11.2009 N 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральный закон от 18.07.2006 N 117-ФЗ «Об экспорте газа» Федеральный закон от 31.03.1999 N 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» Федеральный закон от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» Федеральный закон от 21.11.2011 N 325-ФЗ «Об организованных торгах» Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 № 7-ФЗ «О клиринге и клиринговой деятельности» Федеральный закон Российской Федерации от 06.04.2011 N 63-ФЗ «Об электронной подписи» Федеральный закон Российской Федерации от 27.11.2010 №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» Федеральный закон Российской Федерации «О техническом регулировании» от 27.12.2002 N 184-ФЗ Федеральный закон Российской Федерации от 29.07.2004 «О коммерческой тайне» Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2015 N 107 «О порядке определения средней по Единой системе газоснабжения расчетной цены на газ горючий природный, поставляемый потребителям Российской Федерации (кроме населения), расчетной цены реализации газа за пределы территорий государств – участников Содружества Независимых Государств и расходов на транспортировку и хранение газа за пределами территорий государств – членов Таможенного союза при его реализации за пределы территорий государств – участников Содружества Независимых Государств»

Продолжение таблицы 121

Государство-член	Название нормативного правового акта государств-членов ЕАЭС
	Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.1997 №858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром» Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 №323 «О реализации природного газа на товарных биржах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром» Постановление Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 N 317 «Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации» Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 №872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам» Постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2014 №785 «Об утверждении Правил предоставления информации об экспорте газа» Постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2007 №333 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ» Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 N 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации» (вместе с «Основными положениями формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации») Постановление Правительства РФ от 31.12.2010 №1205 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ» Методика расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, утвержденной приказом ФСТ России от 23 августа 2005 г. № 388-э/1 Приказ ФСТ России от 14.07.2011 №165-э/2 «Об утверждении положения об определении формулы цены газа»

Источник – Аналитический центр

ЧАСТЬ 8. ПЕРЕЧЕНЬ ДЕЙСТВУЮЩИХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕАЭС, ПОДЛЕЖАЩИХ ГАРМОНИЗАЦИИ В РАМКАХ ФОРМИРОВАНИЯ ОБЩЕГО РЫНКА ГАЗА ЕАЭС

Перечень действующих законодательных и нормативных правовых актов государств – членов ЕАЭС, подлежащих гармонизации в рамках формирования общего рынка газа ЕАЭС подготовлен в рамках следующих основных направлений гармонизации:

- поставка и транспортировка газа в рамках общего рынка газа Союза, включая вопросы:
    7) государственного регулирования поставки газа между хозяйствующими субъектами государств – членов ЕАЭС;
    8) государственного регулирования транспортировки газа между хозяйствующими субъектами государств – членов ЕАЭС, в т.ч. в отношении принципа резидентства;
    9) технологической доступности мощностей магистральных газопроводов для обеспечения поставки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС;
    10) распределения свободных мощностей газотранспортных систем государств – членов ЕАЭС между участниками общего рынка газа ЕАЭС;
    11) обеспечения сбалансированности развития магистрального трубопроводного транспорта газа для функционирования общего рынка газа ЕАЭС;
    12) использования для развития мощностей магистральных газопроводов механизма долгосрочных заявок со стороны поставщиков газа и потребителей газа;
- создание и развитие инфраструктуры биржевых торгов газом в государствах-членах ЕАЭС и интегрированного биржевого пространства, в т.ч. возможность создания и функционирования межгосударственной биржи ЕАЭС для осуществления торговли газом;
- создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в газовую отрасль государств – членов ЕАЭС, включая реализацию совместных проектов;
- унификация стандартов технического регулирования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС;
- организация взаимодействия инфраструктурных организаций общего рынка газа государств – членов ЕАЭС между собой;
- информационное обеспечение функционирования общего рынка газа ЕАЭС, включая разработку механизмов взаимодействия отдельных информационных систем, а также создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа;

- обеспечение доступности и раскрытия информации в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС, включая оптовые цены на газ и тарифы на транспортировку газа по магистральным трубопроводам;
- обеспечение взаимной информационной и организационной поддержки государствами-членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами;
- повышение энергетической эффективности транспортировки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС
- ценовая и тарифная политика на общем рынке газа ЕАЭС:
    1) рыночное ценообразование;
    2) формирование биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов.

Ниже приведен перечень нормативных правовых актов, необходимых для гармонизации нормативной правовой базы в газовой отрасли государств-членов при формировании общего рынка газа Союза (Таблица 122).

Таблица 122 – Перечень нормативных правовых актов в газовой отрасли государств-членов к гармонизации

Направление гармонизации	Перечень нормативных правовых актов
Устранение трансграничных барьеров в части государственного регулирования поставки и транспортировки газа между хозяйствующими субъектами государств – членов ЕАЭС	Закон Республики Армения от 27 июня 2001 г. №ЗР-193 «О лицензировании»; Закон Республики Армения от 21 марта 2001 г. №ЗР-148 «Об энергетике»; Постановление комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения от 10 марта 2006 г. № 30 «Об установлении тарифов на транспортировку природного газа»; Закон Республики Беларусь от 9.01.2002 № 87-З «О магистральном трубопроводном транспорте»; Инструкция о порядке установления и применения регулируемых цен (тарифов) (утв. Постановлением Министерства Экономики Республики Беларусь от 22 июля 2011 г. № 111); Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 г. № 532-IV «О газе и газоснабжении»; Закон Республики Казахстан от 22.06.2012 №20-V ЗРК «О магистральном трубопроводе»; Правила ценообразования на регулируемых рынках, утверждения и корректировки инвестиционной программы (проекта) субъекта регулируемого рынка (утв. приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 29 декабря 2014 года № 174); Закон Кыргызской Республики от 19 октября 2013 г. № 195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»; Закон Кыргызской Республики от 8 августа 2011 г. № 149 «О естественных монополиях в Кыргызской Республике»; Положение о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством (утв. постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2013 года № 83); Федеральный закон от 31 марта 1999 г. N 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»; Федеральный закон Российской Федерации от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа»; Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации».

Продолжение таблицы 122

Направление гармонизации	Перечень нормативных правовых актов
Унификация национальных нормативных правовых баз с едиными правилами доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов	Закон Республики Беларусь от 9.01.2002 № 87-З «О магистральном трубопроводном транспорте»; Закон Республики Казахстан от 22.06.2012 №20-V ЗРК «О магистральном трубопроводе»; Закон Кыргызской Республики от 8.08.2011 № 149 «О естественных монополиях в Кыргызской Республике»; Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.1997 №858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром».
Создание и развитие инфраструктуры биржевых торгов газом в государствах-членах ЕАЭС и интегрированного биржевого пространства	Закон Республики Армения от 31.08.1993 №С-0913-1-ЗР-78 «О товарных биржах» Закон Республики Беларусь от 05.01.2009 №10-З «О товарных биржах» Закон Республики Казахстан от 04.05.2009 № 155-IV «О товарных биржах» Приказ исполняющего обязанности Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30.03.2015 № 280 «Об утверждении Типовых правил биржевой торговли» Закон Кыргызской Республики от 29.06.1992 №915-XII «О товарной бирже и биржевой торговле в Кыргызской Республике» Федеральный закон Российской Федерации от 21.11.2011 №325-ФЗ «Об организованных торгах» (общий для финансового и товарного рынка) Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 № 7-ФЗ «О клиринге и клиринговой деятельности»; Закон Республики Армения от 15.01.2005 № НО-40 «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», Закон Республики Беларусь от 28.12.2009 № 113-З «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» Закон Республики Казахстан от 07.01.2003 № 370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» Закон Кыргызской Республики от 19.10.2013 №195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» Федеральный закон Российской Федерации от 06.04.2011 N 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Продолжение таблицы 122

Направление гармонизации	Перечень нормативных правовых актов
Унификация стандартов технического регулирования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС	Закон Республики Армения «О государственном регулировании обеспечения технической безопасности» от 19 ноября 2005 годаЗР-204-Н. Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 года № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации»; Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603-II «О техническом регулировании»; Закон Кыргызской Республики от 22 мая 2004 года № 67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике»; Федеральный закон Российской Федерации «О техническом регулировании» от 27.12.2002 N 184-ФЗ.
Информационное обеспечение функционирования общего рынка газа ЕАЭС	Закон Республики Армения от 21 марта 2001 года №ЗР-148 «Об энергетике» (в части положений о коммерческой тайне) Гражданский кодекс Республики Армения (в части положений о коммерческой тайне) Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» Закон Республики Беларусь от 5 января 2013 г. № 16-З «О коммерческой тайне» Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V «Об информатизации» Гражданский кодекс Республики Казахстан (в части положений о коммерческой тайне) Закон Кыргызской Республики от 8 октября 1999 года N 107 «Об информатизации» Закон Кыргызской Республики от 30 марта 1998 года №27 «О коммерческой тайне» Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» Федеральный закон Российской Федерации от 29.07.2004 «О коммерческой тайне» Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 года № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам» Постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2014 №785 «Об утверждении Правил предоставления информации об экспорте газа»

Продолжение таблицы 122

Направление гармонизации	Перечень нормативных правовых актов
Обеспечение доступности и раскрытия информации в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС	Закон Республики Армения от 21 марта 2001 года №ЗР-148 «Об энергетике» (в части положений о коммерческой тайне) Гражданский кодекс Республики Армения (в части положений о коммерческой тайне) Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2002 года «О естественных монополиях» Закон Республики Беларусь от 5 января 2013 г. № 16-З «О коммерческой тайне» Закон Республики Казахстан от 9 июля 1998 года № 272-I «О естественных монополиях и регулируемых рынках» Гражданский кодекс Республики Казахстан (в части положений о коммерческой тайне) Закон Кыргызской Республики от 08.08.2011 №149 «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» Закон Кыргызской Республики от 30 марта 1998 года №27 «О коммерческой тайне» Приказ Государственного департамента по регулированию ТЭК при Министерстве энергетики и промышленности Кыргызской Республики от 15 июня 2016 года №69 «О тарифах на природный газ для промышленных предприятий, коммерческих структур и бюджетных организаций». Федеральный закон Российской Федерации от 29.07.2004 «О коммерческой тайне» Федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 года № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»

Продолжение таблицы 122

Направление гармонизации	Перечень нормативных правовых актов
Ценовая и тарифная политика на общем рынке газа ЕАЭС	Закон Республики Армения «Об энергетике» от 07.03.2001 Закон Республики Армения «О лицензировании» от 30.05.2001 Методика расчета регулируемых тарифов в области газоснабжения (утверждена Комиссией по регулированию общественных услуг Республики Армения) Постановления комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения № 139Ն 31.05.2016 «Об утверждении тарифов на природный газ, поставляемый ЗАО „Газпром Армения“ потребителям» и об утрате силы постановления Комиссии по регулированию общественных услуг №190 от 7 июня 2013 года» Постановления комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения № 31а 10.03.06 «Об установлении тарифов для оператора системы газоснабжения и распределения природного газа» Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2002 года «О естественных монополиях» Указ Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2011 г. №72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике «. Положение о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию», утвержденное Постановлением Совета Министров Республики Беларусь №222 от 17 марта 2014 г.; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в Республику и его транспортировке по газопроводам, расположенным на территории Республики Беларусь от 25.11.2011 Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 года «О газе и газоснабжении» Закон Республики Казахстан от 9 июля 1998 года № 272-I «О естественных монополиях и регулируемых рынках» Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 13 ноября 2014 года № 121 «Об утверждении Правил определения цены сырого и товарного газа, приобретаемого национальным оператором в рамках преимущественного права государства» Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 14 мая 2016 года № 206 «Об утверждении предельных цен оптовой реализации товарного газа на внутреннем рынке» Закон Республики Казахстан от 9 июля 1998 года № 272-I «О естественных монополиях и регулируемых рынках» Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 года «О газе и газоснабжении» Методика расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным трубопроводам, утвержденная приказом Председателя Агентства по регулированию естественных монополий от 20 января 2014 года №13-ОД Закон Кыргызской Республики от 08.08.2011 №149 «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» Закон Кыргызской Республики «Об энергетике»

Продолжение таблицы 122

Направление гармонизации	Перечень нормативных правовых актов
	«Положение о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) субъектов естественных и разрешенных монополий», утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2013 года №83 «Положение о Государственном агентстве по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики», утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 ноября 2014 года №650 Приказ Государственного департамента по регулированию ТЭК при Министерстве энергетики и промышленности Кыргызской Республики от 15 июня 2016 года №69 «О тарифах на природный газ для промышленных предприятий, коммерческих структур и бюджетных организаций». Федеральный закон Российской Федерации №147-ФЗ от 17.08.1995 «О естественных монополиях» Федеральный закон N 69-ФЗ от 31.03.1999 «О газоснабжении в Российской Федерации» Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1205 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ» Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 №1021 Распоряжение Председателя Правительства Российской Федерации от 11.11.2013 №6732-п9 Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2007 г. N 333 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ» Приказ ФСТ России от 14.07.2011 №165-э/2 «Об утверждении положения об определении формулы цены газа» Методика расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, утвержденной приказом ФСТ России от 23 августа 2005 г. № 388-э/1

Источник – Аналитический центр

ЧАСТЬ 9. ПЕРЕЧЕНЬ НОВЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО БУДЕТ ПРИНЯТЬ ГОСУДАРСТВАМ-ЧЛЕНАМ ЕАЭС В РАМКАХ ФОРМИРОВАНИЯ ОБЩЕГО РЫНКА ГАЗА ЕАЭС

В рамках данного пункта представлен перечень новых законодательных и нормативных правовых актов государств – членов ЕАЭС, которые потребуется принять для достижения общего рынка газа. В основном данные документы и законопроекты будут затрагивать те сферы регулирования общего рынка газа государств-членов ЕАЭС, которые не будут поддаваться гармонизации (будет выполнено в рамках п. 8).

Далее выделяются возможные направления для подготовки новых законодательных и нормативных правовых актов, которые будут уточнены и расширены в рамках работы:

- *Общие принципы развития нормативно-правовой базы при формировании общего* рынка *газа Союза:* для целей обеспечения своевременного выполнения мероприятий Программы, связанных с принятием нормативно-правовых документов, подлежащих выполнению всеми государствами – членами Союза, необходимо заключение международного договора, устанавливающего дополнительные полномочия органов Союза или уточняющего их действующие полномочия, в частности относительно состава нормативно-правовых актов, утверждаемых каждым из органов Союза, а также определяющего порядок формирования и полномочия создаваемых совместных органов управления общим рынком газа. Таким образом, для реализации программы требуется международный договор о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза.

1) необходимо создать систему актов государств-членов, которые будут учитывать содержание международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза, включая Положения о Совете по рынку газа Союза и Положения о Совете по газовой инфраструктуре Союза.

ЕЭК разрабатывает, согласовывает с государствами-членами и выносит на подписание глав государств указанный договор на начальном этапе реализации Программы.

- *Биржевая торговля:* государствам-членам ЕАЭС может потребоваться разработка и принятие нормативных и правовых актов, которые будут создавать институциональную основу для национальных товарно-сырьевых бирж, а также предоставлять недискриминационный и равный доступ всех стран-членов ЕАЭС к данным биржам. В частности потребуется учет следующих правил Союза в рамках нормативной правовой базы государств-членов:

1) о правилах торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС;

2) о типовых договорах продажи/покупки газа;
3) о стандартах раскрытия информации на бирже;
4) о типовых правилах биржевых торгов газом;
5) о стандартизированных формах биржевых договоров.

– *Обмен данными и информацией:* государствам-членам ЕАЭС может потребоваться разработка и принятие нормативных и правовых актов, которые будут регулировать мониторинг и сбор точной и полной информации о национальных рынках газа (информации о свободных мощностях, уровне цен, доступности или загруженности транспортной сети) для оценки спроса и предложения, нормального функционирования биржевой торговли. В частности, потребуется:
    1) Подготовка нормативных актов, регламентирующих раскрытие информации о деятельности субъектов естественных монополий при оказании услуг в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам в Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан и Республике Кыргызстан.
    2) Подготовка нормативных актов, регламентирующих раскрытие государствами-членами информации о сборе информации о свободных мощностях, уровне цен, доступности или загруженности транспортной сети, потреблении газа и его добыче, а также других показателях.
– *Свободное ценообразование:* на основе построенной модели ценообразования на общем рынке газа может возникнуть потребность в создании новых нормативных правовых актов, которые будут регулировать данную сферу деятельности в государствах-членах ЕАЭС. В том числе потребуется:
1) нормативный акт, регламентирующий учет сделок биржевой и внебиржевой торговли природным газом;
2) нормативный акт, регламентирующий расчет биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов, а также их учет при проведении антимонопольной политики.

– *Равный доступ к инфраструктуре:* в связи с задачей обеспечения равных условий для всех участников общего рынка газа может потребоваться введение новых правил, обеспечивающих недискриминационный и равный доступ всех участников общего рынка газа ЕАЭС к объектам магистральной газотранспортной инфраструктуры.

ЧАСТЬ 10. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНАЯ КАРТА») ГАРМОНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕАЭС, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ И НАДЕЖНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЩЕГО РЫНКА ГАЗА ЕАЭС, В СООТВЕТСТВИИ С ОРГАНИЗАЦИОННЫМИ МЕРОПРИЯТИЯМИ, ПРЕДСТАВЛЕННЫМИ В ЧАСТИ 6

В данном разделе приведен план мероприятий («дорожную карту») гармонизации законодательной и нормативной правовой базы государств – членов ЕАЭС, необходимой для формирования и надежного функционирования общего рынка газа ЕАЭС (Таблица 123).

Таблица 123 – План мероприятий («дорожная карта») гармонизации законодательной и нормативной правовой базы государств – членов ЕАЭС

Направление гармонизации	Мероприятие	Перечень нормативных правовых актов	Сроки	Ответственные
Устранение трансграничных барьеров в части государственного регулирования поставки и транспортировки газа между хозяйствующими субъектами государств – членов ЕАЭС	Гармонизация	*В части снятия ограничений и барьеров для выхода хозяйствующих субъектов государств-членов на общий рынок газа* – Федеральный закон Российской Федерации от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа»; – Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 г. № 532-IV «О газе и газоснабжении».	До 01.01.2020	Государства-члены, ЕЭК
		В части установления недискриминационного порядка лицензирования деятельности в сфере обращения газа – Закон Республики Армения от 27 июня 2001 г. №ЗР-193 «О лицензировании»; – Закон Республики Армения от 21 марта 2001 г. №ЗР-148 «Об энергетике»; – Закон Кыргызской Республики от 19 октября 2013 г. № 195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике».	До 01.01.2020	

Продолжение таблицы 123

Направление гармонизации	Мероприятие	Перечень нормативных правовых актов	Сроки	Ответственные
		В части устранения барьеров, относящихся к определению и распределению свободных газотранспортных мощностей, возможности дискриминации отдельных участников рынке при доступе к газотранспортным мощностям, формированию недискриминационных тарифов на услуги по транспортировке газа: – Закон Республики Армения от 21 марта 2001 г. №ЗР-148 «Об энергетике»; – Постановление комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения от 10 марта 2006 г. № 30 «Об установлении тарифов на транспортировку природного газа» – Закон Республики Беларусь от 9.01.2002 № 87-З «О магистральном трубопроводном транспорте»; – Инструкция о порядке установления и применения регулируемых цен (тарифов) (утв. Постановлением Министерства Экономики Республики Беларусь от 22 июля 2011 г. № 111); – Закон Республики Казахстан от 22.06.2012 №20-V ЗРК «О магистральном трубопроводе»; – Правила ценообразования на регулируемых рынках, утверждения и корректировки инвестиционной программы (проекта) субъекта регулируемого рынка (утв. приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 29 декабря 2014 года № 174); – Закон Кыргызской Республики от 8 августа 2011 г. № 149 «О естественных монополиях в Кыргызской Республике»; – Положение о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством (утв. постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2013 года № 83); – Федеральный закон от 31 марта 1999 г. N 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»; – Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации».	01.01.2020 - 31.12.2023	

Продолжение таблицы 123

Направление гармонизации	Мероприятие	Перечень нормативных правовых актов	Сроки	Ответственные
Унификация национальных нормативных правовых баз с едиными правилами доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов	Гармонизация	– Закон Республики Беларусь от 9.01.2002 № 87-З «О магистральном трубопроводном транспорте»; – Закон Республики Казахстан от 22.06.2012 №20-V ЗРК «О магистральном трубопроводе»; – Закон Кыргызской Республики от 8.08.2011 № 149 «О естественных монополиях в Кыргызской Республике»; – Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.1997 №858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром».	01.01.2020 - 31.12.2023	
	Подготовка новых актов	– создание законодательной основы в Республике Армения, устанавливающую правила доступа к газотранспортным системам в соответствии с положениями Договора о формировании общего рынка газа Союза (приложение Единые правила доступа к газотранспортным системам).	01.01.2020 - 31.12.2023	Республика Армения, ЕЭК

Продолжение таблицы 123

Направление гармонизации	Мероприятие	Перечень нормативных правовых актов	Сроки	Ответственные
Создание и развитие инфраструктуры биржевых торгов газом в государствах-членах ЕАЭС и интегрированного биржевого пространства	Гармонизация	– Закон Республики Армения от 31.08.1993 №С-0913-1-ЗР-78 «О товарных биржах» – Закон Республики Беларусь от 05.01.2009 №10-З «О товарных биржах» – Закон Республики Казахстан от 04.05.2009 № 155-IV «О товарных биржах» – Приказ исполняющего обязанности Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30.03.2015 № 280 «Об утверждении Типовых правил биржевой торговли» – Закон Кыргызской Республики от 29.06.1992 №915-XII «О товарной бирже и биржевой торговле в Кыргызской Республике» – Федеральный закон Российской Федерации от 21.11.2011 №325-ФЗ «Об организованных торгах» (общий для финансового и товарного рынка) – Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 № 7-ФЗ «О клиринге и клиринговой деятельности» – Закон Республики Армения от 15.01.2005 № НО-40 «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», – Закон Республики Беларусь от 28.12.2009 № 113-З «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» – Закон Республики Казахстан от 07.01.2003 № 370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» – Закон Кыргызской Республики от 19.10.2013 №195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» – Федеральный закон Российской Федерации от 06.04.2011 N 63-ФЗ «Об электронной подписи».	01.01.2020 - 31.12.2023	Государства-члены, ЕЭК

Продолжение таблицы 123

Направление гармонизации	Мероприятие	Перечень нормативных правовых актов	Сроки	Ответственные
	Подготовка новых актов	потребуется учет следующих правил Союза в рамках нормативной правовой базы государств-членов: – о правилах торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС; – о типовых договорах продажи/покупки газа; – о стандартах раскрытия информации на бирже; – о типовых правилах биржевых торгов газом; – о стандартизированных формах биржевых договоров.	01.01.2020 - 31.12.2023	Государства-члены, ЕЭК
Унификация стандартов технического регулирования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС	Гармонизация	– Закон Республики Армения «О государственном регулировании обеспечения технической безопасности» от 19 ноября 2005 годаЗР-204-Н. – Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 года № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации»; – Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603-II «О техническом регулировании»; – Закон Кыргызской Республики от 22 мая 2004 года № 67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике»; – Федеральный закон Российской Федерации «О техническом регулировании» от 27.12.2002 N 184-ФЗ.	В соответствии с актами Комиссии в части технического регулирования в странах ЕАЭС	Государства-члены, ЕЭК

Продолжение таблицы 123

Направление гармонизации	Мероприятие	Перечень нормативных правовых актов	Сроки	Ответственные
Информационное обеспечение функционирования общего рынка газа ЕАЭС	Гармонизация	– Закон Республики Армения от 21 марта 2001 года №ЗР-148 «Об энергетике» (в части положений о коммерческой тайне) – Гражданский кодекс Республики Армения (в части положений о коммерческой тайне) – Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» – Закон Республики Беларусь от 5 января 2013 г. № 16-З «О коммерческой тайне» – Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V «Об информатизации» – Гражданский кодекс Республики Казахстан (в части положений о коммерческой тайне) – Закон Кыргызской Республики от 8 октября 1999 года N 107 «Об информатизации» – Закон Кыргызской Республики от 30 марта 1998 года №27 «О коммерческой тайне» – Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» – Федеральный закон Российской Федерации от 29.07.2004 «О коммерческой тайне» – Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 года № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам» – Постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2014 №785 «Об утверждении Правил предоставления информации об экспорте газа»	01.01.2018-01.01.2019	Государства-члены, ЕЭК
	Подготовка новых актов	– Подготовка нормативных актов, регламентирующих раскрытие государствами-членами информации о сборе информации о свободных мощностях, уровне цен, доступности или загруженности транспортной сети, потреблении газа и его добыче, а также других показателях.	01.01.2018-01.01.2019	Государства-члены, ЕЭК

Продолжение таблицы 123

Направление гармонизации	Мероприятие	Перечень нормативных правовых актов	Сроки	Ответственные
Обеспечение доступности и раскрытия информации в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС	Гармонизация	– Закон Республики Армения от 21 марта 2001 года №ЗР-148 «Об энергетике» (в части положений о коммерческой тайне) – Гражданский кодекс Республики Армения (в части положений о коммерческой тайне) – Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2002 года «О естественных монополиях» – Закон Республики Беларусь от 5 января 2013 г. № 16-З «О коммерческой тайне» – Закон Республики Казахстан от 9 июля 1998 года № 272-I «О естественных монополиях и регулируемых рынках» – Гражданский кодекс Республики Казахстан (в части положений о коммерческой тайне) – Закон Кыргызской Республики от 08.08.2011 №149 «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» – Закон Кыргызской Республики от 30 марта 1998 года №27 «О коммерческой тайне» – Приказ Государственного департамента по регулированию ТЭК при Министерстве энергетики и промышленности Кыргызской Республики от 15 июня 2016 года №69 «О тарифах на природный газ для промышленных предприятий, коммерческих структур и бюджетных организаций». – Федеральный закон Российской Федерации от 29.07.2004 «О коммерческой тайне» – Федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» – Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 года № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»	01.01.2018-01.01.2019	Государства-члены, ЕЭК
	Подготовка новых актов	– Подготовка нормативных актов, регламентирующих раскрытие информации о деятельности субъектов естественных монополий при оказании услуг в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам в Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан и Республике Кыргызстан.	01.01.2018-01.01.2019	Государства-члены, ЕЭК

Продолжение таблицы 123

Направление гармонизации	Мероприятие	Перечень нормативных правовых актов	Сроки	Ответственные
Ценовая и тарифная политика на общем рынке газа ЕАЭС	Гармонизация	– Закон Республики Армения «Об энергетике» от 07.03.2001 – Закон Республики Армения «О лицензировании» от 30.05.2001 – Методика расчета регулируемых тарифов в области газоснабжения (утверждена Комиссией по регулированию общественных услуг Республики Армения) – Постановления комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения № 139Ն 31.05.2016 «Об утверждении тарифов на природный газ, поставляемый ЗАО „Газпром Армения“ потребителям» и об утрате силы постановления Комиссии по регулированию общественных услуг №190 от 7 июня 2013 года» – Постановления комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения № 31а 10.03.06 «Об установлении тарифов для оператора системы газоснабжения и распределения природного газа» – Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2002 года «О естественных монополиях» – Указ Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2011 г. №72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике «. – Положение о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию», утвержденное Постановлением Совета Министров Республики Беларусь №222 от 17 марта 2014 г.; – Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в Республику и его транспортировке по газопроводам, расположенным на территории Республики Беларусь от 25.11.2011 – Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 года «О газе и газоснабжении»	01.01.2018-01.01.2021	Государства-члены, ЕЭК

Продолжение таблицы 123

Направление гармонизации	Мероприятие	Перечень нормативных правовых актов	Сроки	Ответственные
		– Закон Республики Казахстан от 9 июля 1998 года № 272-I «О естественных монополиях и регулируемых рынках» – Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 13 ноября 2014 года № 121 «Об утверждении Правил определения цены сырого и товарного газа, приобретаемого национальным оператором в рамках преимущественного права государства» – Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 14 мая 2016 года № 206 «Об утверждении предельных цен оптовой реализации товарного газа на внутреннем рынке» – Закон Республики Казахстан от 9 июля 1998 года № 272-I «О естественных монополиях и регулируемых рынках» – Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 года «О газе и газоснабжении» – Методика расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным трубопроводам, утвержденная приказом Председателя Агентства по регулированию естественных монополий от 20 января 2014 года №13-ОД – Закон Кыргызской Республики от 08.08.2011 №149 «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» – Закон Кыргызской Республики «Об энергетике» – «Положение о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) субъектов естественных и разрешенных монополий», утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2013 года №83 – «Положение о Государственном агентстве по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики», утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 ноября 2014 года №650		

Продолжение таблицы 123

Направление гармонизации	Мероприятие	Перечень нормативных правовых актов	Сроки	Ответственные
		– Приказ Государственного департамента по регулированию ТЭК при Министерстве энергетики и промышленности Кыргызской Республики от 15 июня 2016 года №69 «О тарифах на природный газ для промышленных предприятий, коммерческих структур и бюджетных организаций». – Федеральный закон Российской Федерации №147-ФЗ от 17.08.1995 «О естественных монополиях» – Федеральный закон N 69-ФЗ от 31.03.1999 «О газоснабжении в Российской Федерации» – Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1205 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ» – Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 №1021 – Распоряжение Председателя Правительства Российской Федерации от 11.11.2013 №6732-п9 – Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2007 г. N 333 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ» – Приказ ФСТ России от 14.07.2011 №165-э/2 «Об утверждении положения об определении формулы цены газа» – Методика расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, утвержденной приказом ФСТ России от 23 августа 2005 г. № 388-э/1		
	Подготовка новых актов	– нормативный акт, регламентирующий учет сделок биржевой и внебиржевой торговли природным газом; – нормативный акт, регламентирующий расчет биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов, а также их учет при проведении антимонопольной политики.	01.01.2018-01.01.2019	Государства-члены, ЕЭК

Источник – Аналитический центр

10.1 Анализ наиболее эффективных приемов гармонизации законодательной и нормативной правовой базы государств – членов ЕАЭС в рамках формирования общего рынка газа ЕАЭС

Гармонизация законодательной и нормативной правовой базы при формировании общего рынка – форма сближения положений, закрепленных в нормативной правовой базе государств, а также административных мер, которые влияют на функционирование общего рынка. При гармонизации законодательной и нормативной правовой базы не происходит замены нескольких документов государств-членов на один документ на уровне общего рынка. Цель – устранение существенных различий, наблюдающихся в законодательстве государств-членов.

Принципы гармонизации:

1. Создать настолько согласованную систему законов, нормативов, правил, стандартов, чтобы все организации, участвующие на общем рынке функционировали на равных условиях. Предприятия одного государства-члена не должны получать преимуществ по сравнению с предприятиями других государств-членов.
2. Обеспечение снижения регуляторного бремени для организаций, работающих на общем рынке (по сравнению с исходной ситуацией).

Наиболее популярный пример осуществления гармонизации при создании общих рынков, включая общий рынок газа в частности – гармонизация законодательства в рамках Европейского Союза. Гармонизация происходит при выпуске директив Европейской комиссии, положения которых необходимо или рекомендуется выполнить государствам-членам ЕС (есть обязательный и рекомендательный статус документов [210]).

Приемы гармонизации:

а) Разработка общей формы анализа законодательства государств – членов ЕАЭС: общая форма разрабатывается для проведения сравнительного анализа нормативных правовых актов государств-членов, регулирующих газовую сферу, включая национальные нормы и правила функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры, обеспечивающие формирование общего рынка газа Союза, и международные договоры, с учетом обязательств государств-членов, определяемых в них.

б) Анализ первоочередных нормативных правовых актов государств-членов, включая международные договоры, необходимых для функционирования общего рынка газа Союза по следующим сферам государственного регулирования:

- регулирование деятельности субъектов естественных монополий, включая правила доступа к газотранспортным мощностям;
- антимонопольное регулирование;

- таможенно-тарифное регулирование;
- техническое регулирование;
- лицензирование;
- тарифное регулирование;
- регулирование биржевой торговли и других форм организованной торговли;
- регулирование информационных систем и информационного обмена;
- коммерческая тайна;
- валютное регулирование.

в) Формирование перечней статей нормативных правовых актов государств-членов, в которых необходимо обеспечить гармонизацию в первую очередь.

Определение эффективного сочетания мер по информационному, техническому, организационному содействию и мер административного принуждения для обеспечения своевременного выполнения мероприятий «дорожной карты» по гармонизации национальных норм государствами-членами ЕАЭС и их ответственными лицами (организациями).

г) Гармонизация законодательства государств – членов ЕАЭС, регулирующего газовую сферу, включая национальные нормы и правила функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры, обеспечивающие формирование общего рынка газа, в рамках следующих направлений:
   - сближение национальных законодательств государств-членов Союза;
   - принятие унифицированных национальных нормативно-правовых актов;
   - принятие общих актов Союза.

ЧАСТЬ 11. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПИЛОТНЫХ ПРОЕКТОВ ПО РАЗВИТИЮ БИРЖЕВОЙ ТОРГОВЛИ ГАЗОМ НА ТЕРРИТОРИИ ЕАЭС

Интеграционные процессы представляют собой сложный и длительный процесс, которому должна предшествовать серьезная подготовительная работа. В этой связи реализации пилотных процессов по развитию биржевой торговли газом на территории ЕАЭС должно предшествовать формирование экспертной группы, объединяющей представителей заинтересованных сторон – ЕЭК, регуляторов биржевых и газовых рынков, представителей национальных бирж и биржевых объединений постсоветского пространства, клиринговых организаций, операторов газотранспортной инфраструктуры и ПХГ, экспертного сообщества – и разработка «дорожной карты», определяющей основные этапы реализации пилотных проектов и их содержание.

Пилотный проект представляет собой пробную (экспериментальную) версию организации биржевых торгов газом на территории ЕАЭС. Он нацелен на формирование и тестирование условий/схем биржевых торгов газом на общем рынке, оценку их соответствия поставленным целям и выявление потенциальных препятствий на пути их внедрения. По итогам реализации пилотного проекта/проектов должно быть принято решение о внесении корректировок в сформированные условия и о переходе к полномасштабному внедрению механизма биржевой торговли газом на общем рынке ЕАЭС. Следует отметить, что пилотные проекты позволяют снизить риски реализации полномасштабного внедрения, но не устраняют их полностью.

Реализация пилотных проектов биржевой торговли газом в общем случае предполагает:

- определение площадки/площадок для организации биржевых торгов (организации новой биржевой площадки в случае необходимости);
- определение ключевых инфраструктурных элементов биржевых торгов (клиринговой организации, транспортного оператора);
- определение состава участников и правил допуска к биржевым торгам газа;
- согласование общих правил биржевых торгов газом;
- определение спецификации товара;
- выбор конкретных биржевых инструментов для биржевой торговли газом в ЕАЭС.

Согласование условий пилотного проекта/проектов биржевых торгов газом на общем рынке ЕАЭС может быть сгруппировано по следующим направлениям:

1) определение временных рамок;
2) определение правовых рамок биржевых торгов газом;
3) определение технологических рамок;
4) определение географических рамок.

Временные рамки реализации пилотных проектов заданы разделом IV Концепции, согласно которому порядок осуществления биржевой торговли на общем рынке газа Союза должен быть установлен на первом этапе его формирования, то есть до 2020 года, а на втором этапе (до 2021 года) должно быть обеспечено функционирование одной или нескольких товарных бирж, на которых могут осуществляться торги газом. Таким образом, реализацию пилотных проектов по развитию биржевой торговли желательно осуществить до 2020 года, чтобы учесть их результаты при определении согласованного порядка осуществления биржевой торговли в ЕАЭС. Также целесообразно предусмотреть подведение и оценку промежуточных итогов реализации пилотных проектов – например, раз в полгода или в год.

Определение правовых рамок состоит в создании правовой основы для реализации пилотного проекта/проектов биржевых торгов газом на территории ЕАЭС. Следует подчеркнуть, что реализация пилотного проекта/пилотных проектов в указанные выше сроки будет иметь место в поле взаимодействия национальных законодательств, когда общие правила еще не будут сформированы. В этой связи важно выявить и устранить законодательные ограничения по допуску участников из других государств-членов к национальным биржам – например, выделяя особые секции для биржевых торгов газом на общем рынке (чтобы обеспечить участникам равные возможности доступа), и уделяя особое внимание гармонизации правил биржевых торгов (при реализации нескольких пилотных проектов) и созданию условий для проведение взаимных расчетов участников торгов из разных стран.

Технологические рамки организации пилотного проекта/проектов по развитию биржевой торговли газом на территории ЕАЭС заключаются в выборе технологической платформы для проведения торгов – предпочтительно из существующих с возможностью доработки механизмов доступа для участников из других государств-членов – или создании нового программного обеспечения со стандартизированным интерфейсом и единой системой доступа.

Географические рамки реализации пилотного проекта/проектов биржевых торгов газом на общем рынке ЕАЭС касаются выбора предпочтительного расположения мест проведения торгов с учетом существующего опыта биржевой торговли газом и наличия (возможности оперативного развития) транспортной инфраструктуры (и оперативной организации взаимодействия с операторами газотранспортных систем), а также других критериев, которые могут быть заявлены государствами-членами. Можно предположить организацию торгов газом на национальной торговой бирже/биржах всех или некоторых (прежде всего обладающих ресурсной базой) государств-членов или только одного (в частности, для балансировки интересов государств-членов можно предусмотреть возможность специализации государства-члена на биржевой торговли конкретными сырьевыми товарами).

С учетом существующей структуры газовых рынков государств – членов ЕАЭС и действием долгосрочных межправительственных договоров на поставку газа следует рассмотреть возможности частичной (на уровне нескольких государств, наиболее в этому готовых, или в заданных объемах, которые допускают контрактные обязательства*) или поэтапной интеграции биржевой торговли газом (особенно на пилотной стадии, так как в более долгосрочной перспективе инфраструктурные ограничения могут быть устранены).

Для реализации пилотного проекта/проектов целесообразно разработать ряд альтернативных предложений, различающихся по наиболее противоречивым моментам организации биржевых торгов газом – для последующего выбора и утверждения либо единого (наиболее компромиссного варианта), либо (в отсутствие такового) нескольких наиболее различных вариантов (для выбора оптимального уже по итогам реализации пилотного проекта). При этом альтернативные предложения могут быть апробированы на одной и той же биржевой площадке (если различия не касаются технологических или географических рамок). При определении количества пилотных проектов по развитию биржевой торговли газом на территории ЕАЭС также нужно принимать в расчет издержки и требование по обеспечению ликвидности торгов. Опыт биржевой торговли газом на территории ЕАЭС свидетельствует о том, что это составляет сложность и на национальном рынке, что ограничивает возможности параллельной реализации большого количества пилотов.

Стоимость пилотных проектов будет сильно варьироваться в зависимости от выбранной альтернативы их реализации, в первую очередь использования действующей или создания новой площадки. Судить об издержках организации биржевой торговли можно на основе недавнего опыта их организации в ЕАЭС. Так, стартовый капитал СПбМТСБ, необходимый для формирования технологичной базы, налаживания программного обеспечения и запуска торгов фьючерсными контрактами, по данным открытых источников, составил 50 млн долл. [211] Стоимость обновления устаревшего программного обеспечения Московской биржи в текущем периоде (с учетом того, что она является многопрофильной, и одновременно обслуживает множество рынков, и поэтому требует индивидуальных решений) по оценкам может превысить 6 млрд руб. [212] Инициатива по запуску торгов валютой на Санкт-Петербургской бирже и разработке новой торговой системы, а также созданию инфраструктуры для торговли акциями зарубежных компаний для частных инвесторов в 2013 году была оценена в 1,5 млрд руб. [213]

---

* Основные сложности для участия в биржевой торговле для государств-членов, связанных долгосрочными контрактами на поставку газа, могут заключаться в инфраструктурных ограничениях. Здесь необходимо указать на то, что реализация пилотного проекта/проектов биржевых торгов газом на общем рынке не должна нарушать контрактных обязательств государств-членов или идти вразрез с их экономическими интересами.

В ходе разработки предложений по реализации пилотного проекта/проектов биржевых торгов газом на общем рынке ЕАЭС можно принять во внимание опыт создания интегрированного валютного рынка ЕАЭС. В феврале 2013 года Московская Биржа открыла доступ к биржевому валютному рынку банкам-резидентам из Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана, предоставив возможность банкам этих стран выйти на интегрированный биржевой рынок, имея лицензию своего национального регулятора, без получения российской валютной лицензии. После присоединения к ЕАЭС Армении и ее кредитные организации получили такую возможность. [214]

Следует иметь ввиду, что запуск биржевой торговли газом в ЕАЭС – не цель, а средство перехода к рыночным механизмам ценообразования в отношении газа на общем рынке газа Союза, предусмотренного разделом III Концепции. Это предполагает включение в «дорожную карту» пилотных проектов мероприятий по стимулированию биржевой торговли газом в ЕАЭС, включая увеличение ликвидности биржевых торгов, расширение числа участников торгов, формирование целевых показателей (возможно носящих рекомендательный характер) для основных производителей газа в ЕАЭС по реализации газа на биржевых торгах и т.д.

На этапе формирования предложений по реализации пилотного проекта/проектов биржевых торгов газом на общем рынке ЕАЭС следует поставить вопрос общих критериев их оценки и признания их успешности.

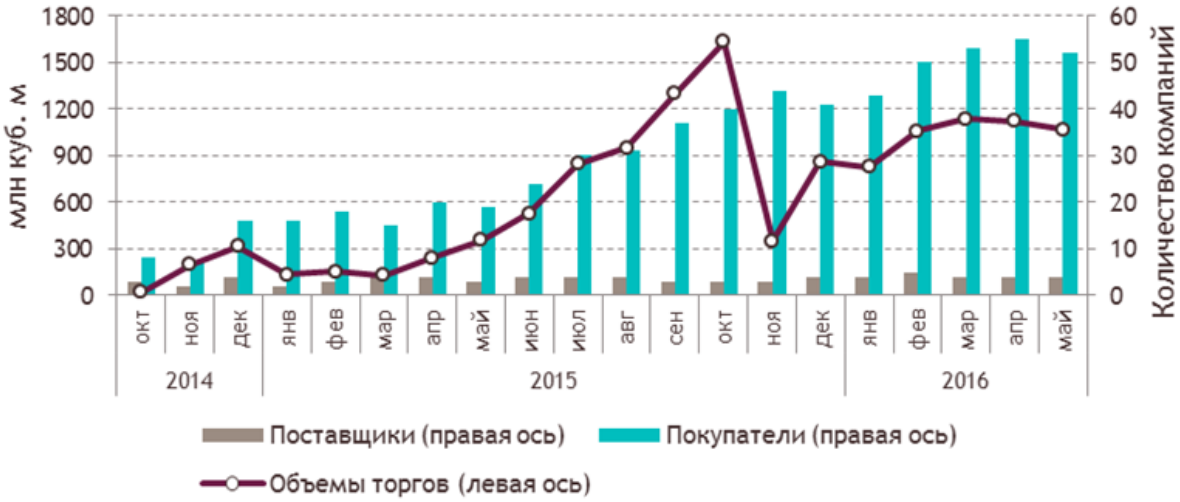
11.1 Опыт биржевой торговли газом на территории ЕАЭС

Опыт проведения биржевых торгов газа среди государств-членов, как было отмечено выше (**6.1.7.1**), имеет только Российская Федерация. Первые публичные торги газом в стране были проведены в 2006 году – в рамках эксперимента Правительства, которое разрешило ООО «Газпром Межрегионгазу» продавать газ на своей электронной площадке (в соответствии с постановлением правительства Российской Федерации «О проведении эксперимента по реализации газа на электронной торговой площадке» и с приказом Минпромэнерго России «О проведении эксперимента по продаже газа на электронной торговой площадке»). Эксперимент длился два года, в течение которых объемы торгов газом демонстрировали тенденцию к снижению: если в 2006 году они составляли 10 млрд куб. м, то в 2008 году они достигли только 6,1 млрд куб. м (в числе причин сокращения торгуемых объемов – теплые погодные условия, а также необходимость соблюдения паритета по объемам с независимыми производителями). В то же время рентабельность продаж газа на электронной площадке для ПАО Газпром» за время проведения эксперимента возросла с 18% в 2007 году до 40% в 2008 году. ПАО «Газпром» усовершенствовал систему электронных торгов, интегрировав программно-аппаратный комплекс электронной площадки с финансово-расчетной системой «Газэнергопромбанка».

По завершении эксперимента торги газом в Российской Федерации прекратились на несколько лет (в отсутствии соответствующего постановления Правительства Российской Федерации). Проработка вопроса о возобновлении торгов началась в 2011 году: тогда планировалось, что сделки будут проходить на двух площадках – «Межрегионгаза» и сырьевой биржи Санкт-Петербурга. В 2012 году вышло постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 №323 «О реализации природного газа на организованных торгах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром», но при доминировании долгосрочных договоров торги газов так и не были перезапущены.

Ситуация изменилась в 2014 году, когда начались торги газом на СПбМТСБ. С тех пор российский биржевой рынок природного газа демонстрирует положительную динамику развития (Рисунок 89). С начала открытия индекса наблюдается рост объемов биржевых торгов природным газом. Объем торгов за январь – май 2016 года в 5 раз больше, чем за аналогичный период 2015 года. Торги ведутся на трех базовых пунктах (станции «Надым», «Вынгапуровская» и «Южно-Балыкская») с условиями поставки «на следующий месяц» и «на следующий день». В 2015 году объем торговли газом на бирже достиг приблизительно 2% общих продаж всего внутрироссийского рынка. Динамика цен на газ достаточно репрезентативна: в зимние периоды, когда спрос на газ растет, растет и уровень цен. Наоборот, в весенне-летний период, при снижении спроса, цены на газ падают. В этом отношении цены на газ выполняют роль объективного индикатора.

За два года функционирования биржевой торговли газом она стала охватывать 38 из 85 регионов Российской Федерации. На бирже представлено четыре поставщика: «Газпром» и три независимых поставщика газа – ПАО «НК «Роснефть», ОАО «НОВАТЭК» и ПАО «Лукойл». Численность покупателей с октября 2014 года по май 2016 года выросла с 8 до 52. Тем не менее, российский биржевой рынок газа еще недостаточно ликвиден, что может негативно отразиться на адекватности ценового индикатора.



Источник – СПбМТСБ

Рисунок 89 – Объем биржевых торгов газом, млн куб. м, число поставщиков и покупателей на газовой площадке СПбМТСБ, октябрь 2014 года – май 2016 года

Кроме того, предложение газа на российской бирже обеспечивается в основном за счет излишков газа производителей, которые они не продали по регулируемым ценам в долгосрочных контрактах. С октября 2014 года биржевые цены остаются ниже цен внебиржевых договоров, регулируемых ФАС России. Так, по данным СПбМТСБ на май 2016 года, в среднем по Российской Федерации разница уровня цен на приобретаемый газ между регулируемыми и биржевыми контрактами составила 10%. Сохранение данной ситуации способствует росту спроса на биржевые контракты, что в дальнейшем может привести к привязке долгосрочных газовых контрактов к биржевым индексам и постепенному отказу от регулируемых цен.

Площадка СПбМТСБ на текущем этапе является наиболее предпочтительным вариантом для формирования предложений по реализации пилотного проекта/проектов биржевых торгов газом на общем рынке на территории России – с точки зрения наличия опыта (технических возможностей, спецификации товара, развития биржевых инструментов, организации взаимоотношений с оператором газотранспортной инфраструктуры).

11.2 Сравнительный анализ типовых правил биржевых/организованных торгов

Процесс согласования общих правил биржевой торговли должен опираться на сравнительный анализ национального законодательства о биржевом/организованном товарном рынке государств-членов (Таблица 124) и учитывать действующие правила биржевой торговли газом (СПбМТСБ и подготовленные правила Мосэнергобиржи Российской Федерации).

Таблица 124 – Содержание правил биржевых/организованных торгов государств-членов

Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
Национальное законодательство, определяющее содержание правил биржевых/организованных торгов				
Ст. 18. «Правила биржевой торговли» Закона «О товарных биржах»	Ст. 17. «Правила биржевой торговли товарной биржи» Закона «О товарных биржах»	Ст. 10. «Типовые правила биржевой торговли» Закона «О товарных биржах»	Ст. 17. «Правила биржевой торговли» Закона «О товарной бирже и биржевой торговле в Кыргызской Республике»	Ст. 4. «Правила организованных торгов» Закона «Об организованных торгах»
Содержание правил биржевых/организованных торгов				
1) порядок проведения биржевых торгов; 2) виды биржевых сделок, порядок их заключения, регистрации и учета: 3) структурные подразделения биржи и порядок организации их работы; порядок информирования участников биржевой торговли о проведении предстоящих биржевых торгов; 4) порядок котировки цен биржевых товаров;	1) порядок аккредитации юридических лиц Республики Беларусь, иностранных и международных юридических лиц (организаций, не являющихся юридическими лицами) и физических лиц в качестве посетителей биржевых торгов или биржевых брокеров, в том числе порядок заключения договоров на биржевое обслуживание; 2) порядок регистрации клиентов биржевых брокеров;	1) условия и порядок приема в члены товарной биржи, приостановления и прекращения членства; 2) порядок проведения биржевых торгов в режимах торговли, установленных законом; – порядок проведения биржевых торгов срочными контрактами; 3) порядок осуществления расчетов по заключенным на биржевых торгах сделкам с товарами; 4) условия и порядок приостановления и возобновления торгов на товарной бирже;	1) порядок проведения торгов, регламент работы биржи; 2) участие в биржевых сделках учредителей, членов, посетителей, брокеров, дилеров, маклеров, порядок регистрации, учета сделок, котировка цен; 3) меры взысканий, применяемых к нарушителям биржевых торгов, штрафы, платежи; 4) другие положения, регламентирующие заключение биржевых сделок.	1) требования к участникам торгов; 2) требования к способам и периодичности идентификации участников торгов; 3) указание времени или порядок определения времени проведения торгов; 4) порядок допуска лиц к участию в организованных торгах; 5) порядок допуска (прекращения допуска) товаров и (или) иностранной валюты к торгам;

Продолжение таблицы 124

Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	КР	Российская Федерация
5) порядок информирования участников биржевой торговли об итогах предыдущих биржевых торгов; 6) порядок информирования участников биржевой торговли и сформированных на товарных рынках ценах биржевых товаров; 7) порядок оформления между участниками биржевой торговли взаимных расчетов, возникших при заключении биржевых сделок; 8) меры по контролю над ценообразованием и порядок их осуществления в целях предотвращения резкого изменения уровней цен, искусственного завышения или занижения цен при биржевой торговле;	3) порядок принятия участников биржевой торговли в члены товарной биржи, прекращения членства, а также права и обязанности членов товарной биржи; 4) виды биржевых сделок; 5) наименования секций; 6) порядок проведения биржевых торгов; 7) порядок информирования участников биржевой торговли о предстоящих биржевых торгах; 8) порядок участия в биржевых торгах участников биржевой торговли; 9) порядок заключения, регистрации, оформления и учета биржевых сделок; 10) меры, принимаемые товарной биржей в целях недопущения резкого повышения или понижения уровней цен в течение торгового дня, торговой сессии, искусственного завышения или занижения цен (манипулирования ценами);	5) порядок формирования и организации деятельности биржевого арбитража, а также механизмы разрешения споров, связанных с заключением биржевых сделок с биржевыми товарами; 6) порядок принятия (утверждения) документов по биржевой торговле; 7) порядок учета и регистрации сделок на товарной бирже; 8) порядок представления товарной биржей отчетов уполномоченному органу; 9) порядок проведения государственных и иных закупок через товарную биржу; 10) порядок размещения информации о проводимых торгах на интернет-ресурсе товарной биржи.		6) основания и порядок начала, приостановления или прекращения заключения договоров, являющихся производными финансовыми инструментами, договоров репо; 7) правила листинга (делистинга) ценных бумаг; 8) порядок и условия подачи заявок, в том числе заявок, в которых указывается клиринговый брокер; 9) порядок установления соответствия заявок друг другу, включая признаки, по которым это соответствие определяется, и порядок фиксации такого соответствия; 10) наименование клиринговой организации, если по итогам организованных торгов осуществляется клиринг; 11) указание на то, что клиринг по итогам организованных торгов осуществляется без участия центрального контрагента и (или) с участием центрального контрагента, а также наименование лица, осуществляющего функции центрального контрагента; 12) порядок заключения на организованных торгах договоров, в том числе договоров с участием центрального контрагента;

Продолжение таблицы 124

Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	КР	Российская Федерация
9) меры, обеспечивающие порядок на биржевых торгах и порядок их осуществления; 10) меры, обеспечивающие исполнение решений органов государственной власти и управления о биржевой деятельности в установленном законодательством порядке; 11) перечень нарушений правил биржевой торговли, за которые биржа взыскивает штрафы с участников биржевой торговли, а также размеры этих штрафов н порядок их взимания; виды платежей, их размеры и порядок взимания.	11) меры, направленные на обеспечение соблюдения участниками биржевой торговли и клиентами биржевых брокеров законодательства о товарных биржах, правил биржевой торговли товарной биржи, выполнения решений органов управления товарной биржи, принимаемых в целях регулирования биржевой торговли в соответствии с законодательством; 12) порядок осуществления товарной биржей контроля за исполнением биржевых сделок; 13) перечень мер, применяемых товарной биржей за нарушение правил биржевой торговли товарной биржи, перечень нарушений, за которые они применяются, а также порядок применения таких мер; 14) иные положения, регламентирующие биржевую торговлю.			13) указание последствий подачи заявок и заключения договоров на организованных торгах с нарушением правил организованных торгов, в том числе в результате сбоев и (или) ошибок программно-технических средств, сбоев в работе информационно-коммуникационных средств связи, с помощью которых обеспечивается проведение организованных торгов; 14) указание случаев и порядок приостановки, прекращения и возобновления организованных торгов; 15) требования к маркет-мейкерам и порядку осуществления ими своих функций и обязанностей, если выполнение функций и обязанностей маркет-мейкерами предусмотрено правилами организованных торгов. Пункты 5-7 включаются в правила организованных торгов, если организатор торговли осуществляет или намерен осуществлять организованные торги соответственно товарами, ценными бумагами, иностранной валютой, а также торги, на которых заключаются договоры, являющиеся производными финансовыми инструментами. 16) Правила организованных торгов могут содержать не предусмотренные настоящим законом положения, не противоречащие закону и нормативным актам Банка России.

Продолжение таблицы 124

Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
Наличие типовых правил				
Типовые правила не предусмотрены.	Типовые правила биржевой торговли на товарных биржах утверждаются Советом Министров Республики Беларусь. Действующие правила утверждены Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 06.08.2009 № 1039	Типовые правила биржевой торговли определяют порядок деятельности членов товарной биржи при совершении биржевых сделок с биржевыми товарами. Действующие правила утверждены приказом исполняющего обязанности Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30.03.2015 № 280	Типовые правила не предусмотрены. Правила биржевой торговли разрабатываются товарными биржами в соответствии со своими уставами.	Типовые правила не предусмотрены, при этом правила организованных торгов и вносимые в них изменения подлежат регистрации в Банке России. Организатор торговли вправе утвердить отдельные правила организованных торгов для каждой торговой (биржевой) секции. Правила организованных торгов могут содержаться в одном или нескольких документах организатора торговли. Организаторы торговли, осуществляющие проведение организованных торгов, на которых заключаются договоры, являющиеся производными финансовыми инструментами, обязаны утвердить спецификации таких договоров, соответствующие требованиям нормативных актов Банка России. Указанные спецификации договоров, а также вносимые в них изменения должны быть зарегистрированы в Банке России. Организаторы торговли вправе в одностороннем порядке вносить изменения в правила организованных торгов. Правила организованных торгов и вносимые в них изменения вступают в силу не ранее чем через пять дней после дня раскрытия информации об этом, если иной срок вступления в силу не определен организатором торговли в соответствии с законом. Изменения правил организованных торгов, связанные с исключением из указанных правил положений третейского соглашения или изменением третейского суда, вступают в силу не ранее чем через три месяца после дня раскрытия информации об этом.

Источник – Аналитический центр на основе национального законодательства государств-членов

ЧАСТЬ 12. ПЛАН-ГРАФИК («ДОРОЖНАЯ КАРТА») РАЗРАБОТКИ АКТОВ ЕАЭС, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ОБЩЕГО РЫНКА ГАЗА ЕАЭС

Реализация мероприятий, определенных Программой потребует разработки, согласования и утверждения ряда актов ЕАЭС по следующим направлениям:

- наделение отдельных органов Союза полномочиями в части принятия актов ЕАЭС по реализации Программы;
- общее содержание и положения Договора о создании общего рынка газа Союза;
- правила доступа к магистральным газопроводам, расположенным на территории государств-членов;
- правила торговли газом на общем рынке газа Союза;
- правила биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза;
- техническое регулирование;
- информационный обмен;
- ценовая и тарифная политика на общем рынке газа ЕАЭС;
- создание органов общего рынка газа Союза;
- привлечение инвестиций в газовую сферу ЕАЭС;
- выявление инфраструктурных ограничений при транспортировке газа;
- мониторинг выполнения мероприятий Программы.

Таблица 125 содержит план-график («дорожную карту») разработки актов ЕАЭС, необходимых для формирования общего рынка газа ЕАЭС.

Таблица 125 – План-график разработки актов ЕАЭС

Название/содержание акта	Сроки принятия	Область регулирования акта
Международные договоры		
Международный договор о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза.	До 1.06.2018 г.	Полномочия отдельных органов ЕАЭС в части принятия актов ЕАЭС по реализации Программы
Акты Высшего Евразийского экономического совета		
Решение Высшего Евразийского экономического совета «О Договоре о формировании общего рынка газа Союза»	01.01.2024-31.01.2025	Договор о формировании общего рынка газа Союза

Продолжение таблицы 125

Название/содержание акта	Сроки принятия	Область регулирования акта
Решение Высшего Евразийского экономического совета о переходе к очередному этапу реализации Программы	До 01.01.2020 г. (от первого ко второму) До 01.01.2021 г. (от второго к третьему)	Мониторинг выполнения мероприятий Программы
Акты Евразийского межправительственного совета		
Решение Евразийского межправительственного совета о проекте решения Высшего Евразийского экономического совета «О Договоре о формировании общего рынка газа Союза»	01.01.2020 – 01.06.2020	Договор о формировании общего рынка газа Союза
Решение Евразийского межправительственного совета о проекте решения Высшего Евразийского экономического совета о переходе к очередному этапу реализации Программы	До 01.01.2020 г. (от первого ко второму) До 01.01.2021 г. (от второго к третьему)	Мониторинг выполнения мероприятий Программы
Решение Евразийского межправительственного совета о единых правилах доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, а также предварительных правил доступа	01.06.2019 - 31.12.2019	Правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов
Решение и распоряжения Евразийского межправительственного совета относительно правил торговли газом на общем рынке ЕАЭС	01.08.2018 - 01.09.2018	Общие правила торговли газом на общем рынке газа Союза
Решение и распоряжения Евразийского межправительственного совета относительно правил биржевых торгов газом	01.05.2019 - 01.06.2019	Правила биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза

Продолжение таблицы 125

Название/содержание акта	Сроки принятия	Область регулирования акта
Решение и распоряжения Евразийского межправительственного совета относительно согласования и заключения международных соглашений, предусмотренных разделом X Договора о ЕАЭС	В соответствии с планом разработки актов ЕАЭС в области технического регулирования	Техническое регулирование
Решение и распоряжения Евразийского межправительственного совета относительно разработки и согласования правил информационного обмена	01.06.2019 – 01.01.2020	Информационный обмен
Решение и распоряжения Евразийского межправительственного совета относительно разработки следующих методик: – методика расчета биржевых индикаторов общего рынка газа Союза; – методика расчета внебиржевых индикаторов общего рынка газа Союза; – методика мониторинга биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов.	до 01.01.2020 г.	ценовая и тарифная политика на общем рынке газа ЕАЭС
Решение Евразийского межправительственного совета об определении уполномоченного Члена Коллегии (Министра) ЕЭК ответственного за реализацию Программы	I кв. 2018 г.	Создание органов общего рынка газа Союза
Решение Евразийского межправительственного совета о продолжении функционирования совместных органов по рынку газа Союза в качестве постоянно действующих органов общего рынка газа Союза	До 01.01.2025 г.	Создание органов общего рынка газа Союза

Продолжение таблицы 125

Название/содержание акта	Сроки принятия	Область регулирования акта
Акты Евразийской экономической комиссии		
Распоряжение Коллегии ЕЭК о проекте «Решение Евразийского межправительственного совета о проекте решения Высшего Евразийского экономического совета «О Договоре о формировании общего рынка газа Союза»	01.01.2018 – 01.01.2020	Договор о формировании общего рынка газа Союза
Решение Совета ЕЭК о проекте решения Высшего Евразийского экономического совета «О Договоре о формировании общего рынка газа Союза»	01.01.2018 – 01.01.2020	
Решение Совета ЕЭК о проекте единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, а также предварительных правил доступа	01.06.2019 - 31.12.2019	Правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов
Решения и распоряжения Совета и Коллегии ЕЭК относительно разработки и согласования правил торговли газом на общем рынке ЕАЭС	01.01.2018-01.08.2018	Общие правила торговли газом на общем рынке газа Союза
Решения и распоряжения Совета и Коллегии относительно проведения научно-исследовательских работ о необходимости и условиях создания и функционирования межгосударственной биржи ЕАЭС, возможности проведения других форм организованной торговли газом (наряду с биржевыми торгами газом), возможности проведения других форм организованной торговли газом наряду с биржевыми торгами газом	До 01.02.2018 г.	Правила биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза
Решения и распоряжения Совета и Коллегии относительно разработки и согласования правил биржевых торгов газом	01.09.2018 – 01.05.2019	Правила биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза

Продолжение таблицы 125

Название/содержание акта	Сроки принятия	Область регулирования акта
Решения и распоряжения Совета и Коллегии относительно приятия и соблюдения технических регламентов Союза: – технический регламент Союза «О безопасности газа горючего природного, подготовленного к транспортированию и (или) использованию»; – технический регламент Союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов».	До 31.12.2019 г.	Техническое регулирование
Решения и распоряжения Совета и Коллегии относительно разработки, согласования и приятия международных соглашений, предусмотренных разделом X Договора о ЕАЭС, а также разработки необходимых для их соблюдения единых межгосударственных стандартов, актов в области согласованной политики в обеспечении единства измерений, признании результатов работ по аккредитации, применении единых инструментов оценки соответствия, гармонизации принципов проведения государственного надзора.	В соответствии с планом разработки актов ЕАЭС в области технического регулирования	Техническое регулирование
Решения и распоряжения Совета и Коллегии относительно разработки и согласования правил информационного обмена	01.01.2018 - 01.06.2019	Информационный обмен

Продолжение таблицы 125

Название/содержание акта	Сроки принятия	Область регулирования акта
Рекомендации Совета и Коллегии относительно проведения сравнительного анализа нормативно-правовых актов государств-членов ЕАЭС и подготовки предложений по гармонизации нормативно-правовых актов государств-членов ЕАЭС для выполнения	до 01.01.2019 г.	Гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС, регулирующего газовую сферу
Решения и распоряжения Совета и Коллегии относительно разработки следующих методик: – методика расчета биржевых индикаторов общего рынка газа Союза; – методика расчета внебиржевых индикаторов общего рынка газа Союза; – методика мониторинга биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов.	до 01.01.2020 г.	Ценовая и тарифная политика на общем рынке газа ЕАЭС
Решения, распоряжения и рекомендации Совета и Коллегии относительно определения критериев и механизмов реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере, а также процедуры присвоения статуса «проекта общего интереса»	до 01.01.2020 г.	Привлечение инвестиций в газовую сферу ЕАЭС
Решение Совета об определении департамента ЕЭК ответственного за реализацию Программы	I кв. 2018 г.	Создание органов общего рынка газа Союза
Решение Коллегии о подготовке и предоставлении информации об уполномоченных органах государств-членов, о составе членов Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	I кв. 2018 г.	Создание органов общего рынка газа Союза
Решение Совета, касающееся определения состава Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза	IV кв. 2018 г.	Создание органов общего рынка газа Союза

Продолжение таблицы 125

Название/содержание акта	Сроки принятия	Область регулирования акта
Решения и распоряжения Совета и Коллегии относительно формирования, утверждения и реализации долгосрочной программы развития биржевой торговли газом на общем рынке Союза	С 2020 г.	Биржевая торговля газом
Рекомендации Коллегии относительно согласования мероприятий по развитию газотранспортной инфраструктуры, влияющих на формирование общего рынка газа Союза, заложенных в программно-стратегические документы государств – членов Союза	2018 г.	Информационный обмен
Решения и распоряжения Совета и Коллегии относительно подготовки и утверждения ЕЭК регламента предоставления Советом по газовой инфраструктуре Союза информации о планах развития газотранспортных систем	IV кв. 2018 г.	
Решения и распоряжения Совета и Коллегии относительно проведения научно-исследовательских работ по анализу средне- и долгосрочного развития внешних рынков сбыта газа государств-членов ЕАЭС	Первая работа – III кв. 2020 г., далее – 1 раз в 3 года	Выявление инфраструктурных ограничений при транспортировке газа
Распоряжения Совета и Коллегии относительно мониторинга и оценки формирования общего рынка газа Союза, а также выполнения мероприятий Программы	01.06.2018 г., далее – ежегодно	Мониторинг выполнения мероприятий Программы

Источник – Аналитический центр

ЧАСТЬ 13. ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ КРИТЕРИЕВ И МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ КРУПНЫХ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ В ГАЗОВОЙ СФЕРЕ, РЕАЛИЗАЦИЯ КОТОРЫХ ВОЗМОЖНА И ЭФФЕКТИВНА В РАМКАХ ОБЩЕГО РЫНКА ГАЗА ЕАЭС, В Т.Ч. ПО СОПРЯЖЕНИЮ СТРОИТЕЛЬСТВА ЕАЭС И ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЯСА ШЕЛКОВОГО ПУТИ

Развитая и надежная инфраструктура на территории государств-членов является одним из важнейших условий создания общего рынка газа ЕАЭС. В интересах государств-членов прилагать как индивидуальные, так и совместные усилия по ее совершенствованию. Сбалансированное развитие инфраструктуры в рамках общего рынка газа союза, должно поспособствовать выполнению основных задач его формирования, а именно: повышению энергетической безопасности, доступности и качества газоснабжения потребителей и увеличению экономической эффективности использования газотранспортных систем.

В подпункте 6.1.6 настоящей работы уже описывался механизм выявления потребностей и реализации проектов по развитию мощностей магистральных газопроводов между государствами-членами посредством механизма долгосрочных заявок, а в подпункте 6.1.8 меры по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в газовую отрасль государств-членов ЕАЭС, включая реализацию совместных проектов. К другим крупным проектам, которые характерны высоким уровнем капиталовложений и относительно большими сроками реализации, можно отнести строительство газохранилищ, заводов по сжижению газа, сетей газозаправочных станций и др. Стоит отметить, что при определенных обстоятельствах реализация инфраструктурных проектов, связанных с экспортом газа за пределы государств-членов ЕАЭС также может представлять взаимный интерес нескольких государств-членов. Для их реализации могут потребоваться иные подходы к определению эффективности и механизмов реализации в контексте общего рынка газа ЕАЭС. К процессам координации и информационной поддержки таких проектов в случае заинтересованности в нем нескольких государств-членов мог бы привлекаться Совет по газовой инфраструктуре Союза. Для реализации таких проектов должны быть выполнены следующие минимальные условия:

- техническая и технологическая возможность реализации проекта;
- приемлемость проекта с точки зрения экологических требований и норм;
- возможность привлечения необходимого объема финансовых средств.

Целесообразность реализации крупного инфраструктурного проекта и его классификация как «проект общего интереса» может оцениваться по следующим направлениям:

- обеспечение экономической эффективности проекта с учетом всех издержек и выгод;

- учет альтернативных вариантов решения поставленных задач за счет реализации конкурентных проектов;
- соответствие проекта принципам общего рынка газа ЕАЭС.

Экономическая эффективность проекта в свою очередь может рассчитываться на основе показателей, которые можно сгруппировать следующим образом:

- финансовая эффективность проекта, отражающая экономический эффект реализации проекта непосредственно для его участников;
- бюджетная эффективность, отражающая эффекты для всех уровней бюджетов государств-членов;
- косвенные экономические эффекты, которые можно оценить через количественные показатели в денежном выражении социально-экономических последствий реализации проекта, влияния проекта на связанные с ним объекты экономики и смежные отрасли, прибылей и издержек влияния проекта на окружающую среду.

На основе оцененных критериев и итогов консультаций заинтересованных сторон по всем этим направлениям может быть организован отбор проектов и приниматься решение о заключении контрактов на их исполнение. Условия и содержание контрактов должны определяться договоренностями, достигнутыми сторонами, и законодательством государств-членов, на территории которых планируется реализация проекта.

Дополнительные преимущества в реализации крупных инфраструктурных проектов в целом государствам-членам может принести сотрудничество ЕАЭС с другими торгово-экономическими объединениями или странами. Одним из примеров такого сотрудничества может стать взаимодействие ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути.

«Один пояс, один путь» (Новый Шелковый путь) – масштабная китайская стратегия развития и регионального сотрудничества, включающая проекты «Экономический пояс Шелкового пути» и «Морской Шелковый путь XXI века», была представлена в 2013 году. Она состоит в улучшении торгово-инвестиционного взаимодействия за счет развития транспортной, энергетической и финансовой инфраструктуры. В марте 2015 г. Китай публиковал концепцию и план действий по реализации стратегии «Один пояс, один путь». Согласно этой концепции, основные наземные маршруты Нового Шелкового пути, представляющего собой торговые коридоры для прямых поставок товаров, ведут из Китая через Центральную Азию и Россию до Европы (северный экономический коридор), через Центральную и Западную Азию до Персидского залива и Средиземного моря и в Юго-Восточную (центральный экономический коридор) и Южную Азию к Индийскому океану (южный экономический коридор). Сотрудничество Китая с другими странами в рамках Нового Шелкового пути будет сосредоточено по пяти направлениям [215]:

- координация политики (укрепление политического доверия, развитие межправительственных соглашений, поддержка взаимовыгодных начинаний, достижение новых договоренностей, продвижение многоуровневых механизмов коммуникации);
- гармонизация инфраструктуры (постепенное формирование региональной инфраструктуры, соединяющей отдельные части Азии между собой и Азию в целом с Европой и Африкой; согласование планов строительства и системы стандартов; содействие реализации международных проектов; продвижение низкоуглеродных технологий и учет климатических изменений);
- беспрепятственная торговля и инвестиции (создание благоприятны х условий и снятие барьеров для торговли и инвестиций, улучшение инвестиционного климата, развитие зон свободной торговли);
- финансовая интеграция (углубление финансового сотрудничества, содействие валютной устойчивости, создание системы кредитно-рейтинговой информации в Азии, расширение сфер и масштабов расчетов в национальных валютах, открытие региональных рынков капитала);
- укрепление доверия между народами (поощрение культурного и научного обмена, организация стажировок и обмена кадрами, сотрудничество по линии СМИ и т.д.).

8 мая 2015 г. в ходе визита Си Цзиньпин а в Россию было подписано совместное заявление о сопряжении интеграционных инициатив ЕАЭС и Экономический пояса Шелкового пути. В нем было зафиксировано, что шаги по наращиванию регионального сотрудничества будет осуществляться на следующих приоритетных направлениях [216]:

- расширение торгово-инвестиционного взаимодействия, оптимизация структуры торговли, культивирование новых факторов экономического роста и увеличения занятости;
- содействие упрощению взаимного инвестирования и развитию производственной кооперации, реализация крупных совместных инвестиционных проектов, совместное создание индустриальных парков и трансграничных зон экономического сотрудничества;
- укрепление взаимосвязанности в сферах логистики, транспортной инфраструктуры и интермодальных перевозок, реализация проектов инфраструктурного соразвития в целях расширения и оптимизации региональных производственных сетей;
- создание механизмов для упрощения торговли в тех сферах, где для этого созрели условия, разработка совместных шагов по гармонизации и обеспечению взаимной совместимости правил и норм регулирования, торгово-экономических и иных политик в сферах взаимных интересов; рассмотрение долгосрочной цели по продвижению к зоне свободной торговли между ЕАЭС и Китаем;

- создание благоприятной среды для роста малых и средних предприятий, играющих важную роль в развитии региональной экономики;
- содействие увеличению расчетов в национальных валютах в сферах торговли, прямых инвестиций и кредитования, создание валютных свопов, углубление сотрудничества в области экспортного кредитования, страхования, проектного и торгового финансирования, банковских карт;
- укрепление сотрудничества по линии различных финансовых институтов, включая такие механизмы, как Фонд Шелкового пути, Азиатский банк инфраструктурных инвестиций, Межбанковское объединение ШОС;
- продвижение кооперации в многосторонних региональных и глобальных форматах в интересах гармоничного развития, расширения мировой торговли, формирования и распространения современных эффективных правил и практик регулирования мировой торговли и инвестиций.

Китай как центр роста мирового энергопотребления отводит важную роль энергетическим проектам Нового Шелкового пути. Концепция стратегии «Один пояс, один путь» содержит положения о развитии сотрудничества в объединении энергетической инфраструктуры, в согласовании действий для обеспечения безопасности нефте- и газопроводов, в сооружении и обновлении международных линий электропередач; в освоении угольных и нефтегазовых месторождений; в создании центров переработки сырья вблизи районов добычи для создания интегрированных производственных цепочек; в совершенствовании сервисных технологий и технологий глубокой переработки энергоресурсов.

Сегодня явные перспективы сотрудничества государств-членов с Китаем в формате ЕАЭС-Экономический пояс Шелкового пути в реализации совместных крупных проектов проглядывается лишь в развитии транспортной инфраструктуры. Сотрудничество государств-членов с Китаем в целом и в рамках проекта Экономического пояса Шелкового пути в газовой отрасли пока ведется в индивидуальном порядке. Однако нельзя исключать, что с развитием этих двух интеграционных инициатив необходимость и возможность в реализации таких проектов будет выявлена. Это может произойти благодаря реализации крупных проектов по развитию транспортной инфраструктуры, что обеспечит дополнительный спрос на электроэнергию и энергоресурсы.

ЧАСТЬ 14. ОЦЕНКА РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРЕДЛОЖЕННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ

В рамках данного пункта проводится оценка ресурсного обеспечения мероприятий Программы и мониторинг их выполнения и включает в себя:

– непосредственную оценку стоимости реализации мероприятий Программы;

– определение источников и механизмов финансирования мероприятий Программы;

– предложения по количественным и качественным индикаторам реализации Программы, а также предложения по увязке достижений указанных индикаторов и финансирования мероприятий Программы для обеспечения необходимых стимулов государств-членов ЕАЭС и их ответственных лиц к своевременному, полному и качественному выполнению мероприятий Программы;

– определение лиц (органов ЕАЭС, органов власти, государственных и частных организаций), ответственных за выполнение Программы в целом и отдельных мероприятий, со стороны всех государств-членов ЕАЭС.

14.1 Оценка стоимости предложенных мероприятий Программы

Для упрощения оценивания стоимости и проведения бенчмаркинга каждому мероприятию Программы будет соответствовать определенная группа работ, которая дифференцируется по стоимости и специфике выполнения (Таблица 126).

Таблица 126 – Характеристика и оценка стоимости работ по мероприятиям Программы общего рынка газа ЕАЭС

Группы работ по организации мероприятий	Характеристика работ	Финансирование
Группа 1. Работы по организации и проведению мероприятий, требующие затрат в рамках бюджетов организаций, которые ответственные за исполнение данных мероприятий		
Работы по административному и правовому сопровождению гармонизации и согласования нормативно-правовой документации	Входит в обязанности наднациональных и национальных профильных органов и организаций, поэтому в большинстве случаев не будет существовать необходимости в привлечении дополнительные средств на исполнение данных мероприятий. Оценка стоимости данной группы работ производится на примере выполнения такого типа работ в рамках Государственных программ Российской Федерации, на которые не выделяются дополнительные целевые средства государственного бюджета. Работы по реализации мероприятий данного вида осуществляются в рамках компетенций профильных национальных органов государственной власти	Бюджеты органов исполнительной власти государств-членов ЕАЭС. Бюджет ЕЭК, Совета по рынку газа Союза, Совета по газовой инфраструктуре Союза.
Работы по мониторингу и информационному обеспечению общего рынка газа Союза	Входят в обязанности наднациональных профильных органов и организаций (иногда привлекаются и национальные органы власти государств-членов ЕАЭС или независимые научные организации). В данной связи, оценка стоимости реализации мероприятий или данной группы работ производится в рамках бюджета наднациональных органов ЕАЭС. Непосредственная оценка бюджета профильных наднациональных органов производится далее в данной научно-исследовательской работе.	

Продолжение таблицы 126

Группы работ по организации мероприятий	Характеристика работ	Финансирование
Группа 2. Работы по организации и проведению мероприятий, требующих затрат вне рамок утвержденных бюджетов профильных национальных и наднациональных организаций, на которые будут выделяться дополнительные бюджетные или частные средства.		
Научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы связанные с разработкой отдельных механизмов формирования общего рынка газа Союза	В основном оценка стоимости данной группы работ исходит из стоимости аналогичных программ в рамках Государственных программ Российской Федерации и других государств-членов ЕАЭС, стоимости работ, размещенных в информационных системах государственных закупок и закупок крупных нефтегазовых компаний, а также бенчмаркинга стоимости профильных работ в рамках создания общего рынка газа ЕС или совершенствования единого рынка газа США)	Фонд научно-исследовательских работ Евразийской экономической комиссии. Дополнительные целевые взносы государств-членов ЕАЭС для выполнения НИР или предоставления госзаказов компаниям За счет бюджета или целевых взносов в Совет по газовой инфраструктуре Союза.

Источник – Аналитический центр

Для оценки стоимости работ административного и правового сопровождения, а также научно-исследовательских работ по созданию механизмов формирования общего рынка газа Союза следует использовать нормативные затраты на выполнение соответствующих видов деятельности с учетом уровней заработной платы специалистов и стоимости капитала в государствах-членах, на территории которых проводятся работы.

Для повышения объективности и точности оценки мероприятий Программы также следует проводить бенчмаркинг. Такую оценку целесообразно проводить, исходя из стоимости реализации подобных работ при интеграции газовых рынков Европейского союза, а также опираясь на опыт проведения либерализации газового рынка США (с корректировкой на уровень цен в ЕС и США на уровень цен в странах ЕАЭС). Кроме того, целесообразно проводить оценку затрат и стоимости проведения мероприятий Программы по сравнению аналогичным проектами по другим направлениям интеграции в рамках ЕАЭС, которые включают следующие программы:

– общего рынка электроэнергии Союза;

– поэтапной либерализации выполнения перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств – членов Евразийского экономического союза, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства – члена ЕАЭС.

14.1.1 Бюджеты наднациональных органов ЕАЭС, участвующих в разработке и функционировании общего рынка газа ЕАЭС

Большая часть мероприятия по организации общего рынка газа будет выполняться наднациональными органами ЕАЭС. Для оценки стоимости данных мероприятий в соответствии с работами Группы 1 и 2 на наднациональном уровне необходимо оценить примерные затраты на формирование ежегодного бюджета данных организаций. В список органов входят: ЕЭК, Совет по рынку газа Союза, а также Совет по инфраструктуре рынка газа Союза.

14.1.1.1 Бюджет Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза

Все мероприятия, выполняемые Советом по рынку газа Союза, входят в компетенции членов совета и специалистов, работающих в составе организации. Штат организации может увеличиваться исходя из необходимости выполнения поставленных целей и задач. Для определения бюджета организации используется два основных подхода: бенчмаркинг бюджета ACER (сравнение и сопоставление долей расходов на зарплаты, капитальные и накладные расходы), а также уровень средний заработных плат научных сотрудников и сотрудников управленческого аппарата, занимающих определенные должности в Совете по рынку газа Союза.

Для оценки бюджета Совета по рынку газа и ежегодных расходов целесообразно применять именно зарплатный метод, так как данный орган будет существовать на постоянной основе и выполнять в рамках своих компетенций и обязанностей большую часть основных работ по оформлению институционально-правовой базы для формирования общего рынка газа ЕАЭС.

Мероприятия программы, связанные с разработкой технической документации единой газотранспортной системы, а также правилами эксплуатации, ремонта, загрузки и повышения пропускной способности, выполняются в рамках Совета по газовой инфраструктуре Союза, который включает в себя представителей газотранспортных компаний государств-членов Союза, а также представителей ЕЭК и Совета по рынку газа (Таблица 127).

Таблица 127 – Бенчмаркинг бюджета Совета по рынку газа ЕАЭС с ACER

	Оценка бюджета Совета по рынку газа Союза	Оценка бюджета Совета по газовой инфраструктуре Союза	Бюджет ACER в 2015 году[*]
Расходы на содержание штата сотрудников	Средняя зарплата сотрудника управленческого аппарата Совета по рынку газа ЕАЭС (эквивалент – средняя зарплата государственного служащего в федеральных органах исполнительной власти в Российской Федерации) – *100 тыс. рублей.*[217] *Средняя зарплата научного сотрудника Совета по рынку газа ЕАЭС (эквивалент – средняя зарплата научного сотрудника федерального научного института в г. Москва) – 42 тыс. руб.*[218] Капитальные затраты и административные расходы составляют не более 20% от общих затрат (по аналогии с ACER), которые будут включать в себя затраты на аренду зданий, офисов и помещений Оценочный состав Совета по рынку газа ЕАЭС – 15-20 сотрудников (половина штата научные сотрудники, половина управленческий аппарат). Оценочный состав Совета по газовой инфраструктуре ЕАЭС – 10 сотрудников (половина штата научные сотрудники, половина управленческий аппарат).		Расходы на содержание одного сотрудника агентства (рассчитывается по аналогии с затратами на обеспечение работы одного сотрудника Еврокомиссии и включает в себя также административные и капитальные расходы) – *113 тыс. евро.*[†] В 2015 году размер штата ACER составил около 75 сотрудников (начальный штат сотрудников организации в 2009 году – 40). [219] В 2015 году на содержание работников агентства потрачено *8 385 тыс. евро* (из которых *6 104 тыс. евро* потрачены на зарплаты служащим, 57% от общих затрат, а *2 281 тыс. евр*о на капитальные и административные расходы, 21% от общих затрат). [220]

[*] Детализация бюджета на 2014-2015 годы представлена в документе отчете ACER Annual Activity Report 2015

[†] Расчет исходя из Программы общего рынка газа ЕС 2009 года

Продолжение таблицы 127

	Оценка бюджета Совета по рынку газа Союза	Оценка бюджета Совета по газовой инфраструктуре Союза	Бюджет ACER в 2015 году*
Другие расходы	По аналогии с расходами в бюджете ACER, другие расходы также будут включать в себя операционные и накладные расходы, и составлять не более чем 20% общего бюджета Совета по рынку газа		Расходы на операционную деятельность (проведение мероприятий, встреч, семинаров) – *2 327 тыс. евро*, 22 % от общих затрат.
Бюджет	По аналогии с ACER бюджет также будет формироваться за счет целевых взносов государств-участников общего рынка газа ЕАЭС и утверждаться ЕЭК.		Бюджет ACER на 2015 год составил: *11 268 тыс. евро*. Весь бюджет формирует за счет субсидии Еврокомиссии, которая в свою очередь состоит из взносов стран-членов общего рынка газа ЕС.
Всего расходов	Оценка общих ежегодных расходов для формирования бюджета – *от 21 300 – 28 400 тыс. руб. / год* (7-10 сотрудников аппарата управления * 100 тыс. рублей + 7-10 научных сотрудников * 42 тыс. рублей + Капитальные и операционные расходы (не более 40% от общей суммы)) * 12 месяцев = *от 12 780 – 17 040* тыс. рублей + *от 8 520 – 11 360 тыс.* рублей	Оценка общих ежегодных расходов для формирования бюджета – *от 14 200 тыс. руб. / год* (5 сотрудников аппарата управления * 100 тыс. рублей + 5 научных сотрудников * 42 тыс. рублей + Капитальные и операционные расходы (не более 40% от общей суммы)) * 12 месяцев = *от 4 260* тыс. рублей + *2 840 тыс.* рублей	Общие расходы ACER в 2015 – *10 721 тыс. евро / год* В 2015 году доходы превысили расходы бюджета организации.

Источник – ACER Annual Activity Report 2015, Аналитический центр

Так как Совет по газовой инфраструктуре на первых этапах формирования общего рынка газа ЕАЭС является одним из комитетов Совета по рынку газа, операционные расходы на

* Детализация бюджета на 2014-2015 годы представлена в документе отчете ACER Annual Activity Report 2015

проведение встреч членов Совета газовой инфраструктуры рынка для согласования правил пользования общей газотранспортной системой будут покрываться частично за счет бюджета Совета по рынку газа, и частично газотранспортными компаниями, которые будут вносить целевые взносы. Данная структура бюджета формируется по примеру ENTSOG, успешно выполняет схожие функции в рамках формирования общего рынка газа ЕС.

Некоторые мероприятия программы по согласованию отдельных правил и регламентов работы с газотранспортной системой общего рынка ЕАЭС могут потребовать проведения дополнительных научно-исследовательских работ в составе рабочих групп, включающих в себя представителей ЕЭК, Совета по рынку газа и газовой инфраструктуре, а также представителей компаний. Для финансирования данных НИР могут также быть выделены средства из целевого Фонда НИР ЕЭК.

14.1.1.2 Необходимые дополнительные затраты на НИОКР

Реализация мероприятий по созданию общего рынка газа ЕАЭС, связанных с работами по организации и проведению мероприятий, требующих затрат вне рамок утвержденных бюджетов профильных национальных и наднациональных организаций, на которые будут выделяться дополнительные бюджетные или частные средства, будет производиться с основным источником финансирования в фонде научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ Евразийской экономической комиссии (целевое финансирования НИОКР ЕЭК).

Размер целевого финансирования НИОКР устанавливается ЕЭК. Общая сумма субсидий или затрат на НИОКР в области реализации Программы общего рынка газа ЕАЭС, по данным ЕЭК и профильных департаментов ЕЭК, составляет от 50 до 100 млн руб. / год.

Помимо профильных работ НИОКР, соответствующих мероприятиям Программы, в интересах привлечения частных инвесторов целесообразно проводить дополнительные НИОКР, позволяющие оценить и подтвердить экономические выгоды от интеграции не только для государств-членов ЕАЭС, но и для частных компаний газовой отрасли, непосредственно участвующих в формировании и функционировании общего рынка газа ЕАЭС.

Участие компаний нефтегазового сектора в создании общей инфраструктуры рынка газа ЕАЭС будет подразумевать как выполнение задачи Программы по применению механизмов государственно-частного партнерства, так и по вовлечению частных инвесторов в Евразийскую интеграцию.

Таблица 128 – Предполагаемые затраты на НИОКР

Предполагаемые научно-исследовательские работы	Оценка объемов финансирования
Разработка и согласование единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов.	*7,5-10 млн. рублей* (стоимость оценивается по аналогии с НИР 2014 года «Разработка единых правил доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, правил определения и распределения пропускной способности межгосударственных линий электропередач»). В данном случае берется треть от изначальной стоимости НИР (23 млн рублей), так как НИР Программы общего рынка газа Союза содержит лишь часть работы эквивалента.[222]
Разработка рекомендаций по согласованию мероприятий по развитию газотранспортной инфраструктуры, влияющих на формирование общего рынка газа Союза, а также подготовка регламента предоставления Советом по газовой инфраструктуре Союза информации о планах развития газотранспортных систем.	*6,5 млн. рублей* (стоимость оценивается по аналогии с НИР «Формирование структуры ЕЭК и развитие принципов и механизмов функционирования, с учетом существующего международного опыта»).[221]
Подготовка нормативно-правовой и технической документации, описывающей систему обмена информацией об инфраструктурных ограничениях при транспортировке газа между государствами-членами, утверждение порядка предоставления (раскрытия) данных для системы обмена информацией, а также разработка проектов изменений в нормативно-правовую базу государств-членов и ЕАЭС в части предоставления (раскрытия) данных для целей системы обмена информацией.	*10,5 млн. рублей (*стоимость оценивается по аналогии с НИР «Сравнительно-правовой анализ договорно-правовой базы Евразийского экономического союза и государств-членов Организации экономического сотрудничества и развития в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования» – *4 млн* рублей и «Формирование структуры ЕЭК и развитие принципов и механизмов функционирования, с учетом существующего международного опыта» – *6,5* млн рублей) [221] [223]

Продолжение таблицы 128

Предполагаемые научно-исследовательские работы	Оценка объемов финансирования
Запуск механизма долгосрочных заявок на мощности	*4 млн. рублей (*стоимость оценивается по аналогии с НИР «Сравнительно-правовой анализ договорно-правовой базы Евразийского экономического союза и государств-членов Организации экономического сотрудничества и развития в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования»*).* [223]
НИР по обоснованию необходимости и экономической рентабельности и выгодности введения системы сырьевых бирж или единой международной газовой биржи ЕЭК (Мероприятия Программы пункта 8).	*23-28 млн. рублей* (стоимость оценивается по аналогии с НИР 2014 года «Разработка единых правил доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, правил определения и распределения пропускной способности межгосударственных линий электропередач»). Данный НИР по объему не уступает эквиваленту, однако содержит больше пунктов для анализа поэтому его стоимость оценивается выше.[222]
Научно-исследовательская работа состоящая из следующих этапов: – выделение критериев и механизмов реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере, реализация которых возможна и эффективна в рамках общего рынка газа ЕАЭС, в том числе по сопряжению строительства ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути; – создание перечня перспективных инвестиционных проектов по развитию газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес.	*6,5 млн. рублей* (стоимость оценивается по аналогии с НИР «Формирование структуры ЕЭК и развитие принципов и механизмов функционирования, с учетом существующего международного опыта»).[221]

Продолжение таблицы 128

Предполагаемые научно-исследовательские работы	Оценка объемов финансирования
Разработка и утверждение критериев и процедуры присвоения статуса «проекта общего интереса» инфраструктурному проекту в газовой сфере, а также различных льгот при реализации подобных проектов, в том числе по условиям финансирования	*10,5 млн. рублей (*стоимость оценивается по аналогии с НИР «Сравнительно-правовой анализ договорно-правовой базы Евразийского экономического союза и государств-членов Организации экономического сотрудничества и развития в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования» – *4 млн* рублей и «Формирование структуры ЕЭК и развитие принципов и механизмов функционирования, с учетом существующего международного опыта» – *6,5* млн рублей) [221] [223]
Создание перечня перспективных инвестиционных проектов по развитию газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес	*7,5-10 млн. рублей* (стоимость оценивается по аналогии с НИР 2014 года «Разработка единых правил доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, правил определения и распределения пропускной способности межгосударственных линий электропередач»). В данном случае полная сумма НИР и еще треть от изначальной стоимости НИР (23 млн рублей), так как НИР Программы общего рынка газа Союза содержит лишь часть работы эквивалента.[222]
Научно-исследовательская работа по разработке, согласованию общих правил торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС, проектов типовых договоров продажи/покупки газа и стандартов раскрытия информации.	*7,5-10 млн. рублей* (стоимость оценивается по аналогии с НИР 2014 года «Разработка единых правил доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, правил определения и распределения пропускной способности межгосударственных линий электропередач»). В данном случае берется треть от изначальной стоимости НИР (23 млн рублей), так как НИР Программы общего рынка газа Союза содержит лишь часть работы эквивалента.[222]

Продолжение таблицы 128

Предполагаемые научно-исследовательские работы	Оценка объемов финансирования
Разработка и принятие правил формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов	*6,5 млн. рублей* (стоимость оценивается по аналогии с НИР «Формирование структуры ЕЭК и развитие принципов и механизмов функционирования, с учетом существующего международного опыта»).[221]
Создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств – членов ЕАЭС, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам и свободных мощностях газотранспортных систем (включает в себя и НИР по разработке самой системы)	20-30 млн. рублей (эквивалент – система ГИС «Энергоэффективность» Минэнерго России)

Источник: ЕЭК, Аналитический центр, Минэнерго России

14.1.2 «Дорожная карта» организационных мероприятий с оценкой их стоимости

Таблица 129 – «Дорожная карта» организационных мероприятий, необходимых для формирования и надежного функционирования общего рынка газа ЕАЭС с оценкой их ресурсного обеспечения

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	Оценка стоимости
1	Организационные мероприятия по обеспечению управления реализацией Программы			
1.1	Определение уполномоченного Члена Коллегии (Министра) ЕЭК и ответственного департамента ЕЭК	I кв. 2018 г.	ЕЭК	*Группа 1, Финансирование в рамках бюджета профильных организаций.* Не потребуется дополнительных финансовых вложений или ресурсов из бюджета ЕЭК или Совета по рынку газа. Данное мероприятие будет финансироваться и выполняться в рамках функциональных обязанностей ЕЭК и профильных департаментов.

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
1.2	Подготовка и предоставление информации об уполномоченных органах государств-членов, о составе членов Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	I кв. 2018 г.	государства-члены	*Группа 1, Финансирование в рамках бюджета профильных организаций.* Не потребует дополнительных финансовых вложений или ресурсов из бюджета ЕЭК или дополнительных взносов из бюджета государств-членов ЕАЭС. Данное мероприятие будет финансироваться и выполняться в рамках функциональных обязанностей профильных органов власти государств-членов.
1.3	Формирование и утверждение порядка деятельности Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	I кв. 2018 г.	ЕЭК	*Группа 1, Финансирование в рамках бюджета профильных организаций*. Финансируется из бюджетных средств ЕЭК.
1.4	Определение состава Совета по рынку газа Союза	IV кв. 2018 г.	ЕЭК, государства-члены	*Группа 1, финансирование в рамках бюджета профильных организаций.* Данное мероприятие будет финансироваться и выполняться в рамках функциональных обязанностей профильных органов власти государств-членов и профильных департаментов ЕЭК, а также рабочей группы по газу.

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
1.5	Определение порядка деятельности Совета по рынку газа Союза	I кв. 2019 г.	Совет по рынку газа Союза, государства-члены, ЕЭК	*Группа 1, Финансирование в рамках бюджета профильных организаций.* Данное мероприятие будет финансироваться и выполняться в рамках функциональных обязанностей профильных органов власти государств-членов и профильных департаментов ЕЭК, а также рабочей группы по газу. Бюджет организации: *112 000 тыс. руб.* утверждается ЕЭК и формируется посредствам целевых взносов государств-членов общего рынка газа ЕАЭС
1.6	Принятие решения о продолжении функционирования Совета по рынку газа Союза в качестве постоянно действующего органа общего рынка газа Союза	До 2025 г.	государства-члены (Евразийский межправ. совет)	Решение принимается на основе результатов интеграционных процессов и в рамках функциональных обязанностей национальных и наднациональных органов.

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
2	Организационные мероприятия по устранению трансграничных барьеров в части государственного регулирования поставки и транспортировки газа между хозяйствующими субъектами государств – членов ЕАЭС			
2.1	Гармонизация нормативно-правовых актов государств-членов ЕАЭС, регулирующих газовую сферу, в части устранения трансграничных барьеров	До 1января 2020 г.	Государства-члены	*Группа 1, Финансирование в рамках бюджета профильных организаций.* Не потребует дополнительных финансовых вложений или ресурсов из бюджета ЕЭК или дополнительных взносов из бюджета государств-членов ЕАЭС. Данное мероприятие будет финансироваться и выполняться в рамках функциональных обязанностей профильных органов власти государств-членов.
2.1.1	внесение изменений в ст. 3 Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа», содержащие оговорку о неприменении исключительного права на экспорт газа для поставок газа на территории государств-членов Союза в рамках функционирования общего рынка газа Союза	До 1января 2020 г.	Государства-члены	
2.1.2	внесение изменений в законодательства Армении и Кыргызстана об обеспечении недискриминационого характера лицензирования деятельности, связанной с торговлей газом	До 1января 2020 г.	Государства-члены	

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
2.1.3	внесение изменений в Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 г. № 532-IV «О газе и газоснабжении» в части отмены преимущественного права государства на приобретение сырого и товарного газа через национального оператора	До 1января 2020 г.	Государства-члены	
2.1.4	внесение изменений в национальные нормативно-правовые акты, предусматривающие положение о недискриминационном характере тарифов на транспортировку газа по магистральным газопроводам для участников общего рынка газа, являющихся и не являющихся резидентами данного государства-члена	С 1 января 2020 г. по 31 декабря 2023 г.	Государства-члены	
3	Организационные мероприятия по созданию общих механизмов, обеспечивающих учет интересов государств – членов ЕАЭС, определенных в двусторонних соглашениях между государствами – членами ЕАЭС			
3.1	Подготовка перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые могут быть нарушены при формировании общего рынка газа Союза	До 1 июля 2018 г.	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	*Группа 1, Финансирование в рамках бюджета профильных организаций.* Не потребует дополнительных финансовых вложений или ресурсов из бюджета ЕЭК или дополнительных взносов из бюджета государств-членов ЕАЭС. Данное мероприятие будет финансироваться и выполняться в рамках функциональных обязанностей профильных органов власти государств-членов.

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
3.2	Подготовка согласованного перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые необходимо учесть при гармонизации нормативной правовой базы государств-членов в рамках формирования общего рынка газа Союза	До 31 декабря 2018 г.	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	
3.3	Подготовка согласованного перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые необходимо учесть при разработке нормативной базы Союза	До 31 декабря 2018 г.	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	
3.4	Подготовка согласованного перечня существующих интересов государств-членов, включенных в двусторонние соглашения между государствами – членами ЕАЭС, которые необходимо учесть при подготовке международного договора	До 31 декабря 2018 г.	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
4	Организационные мероприятия по устранению трансграничных барьеров в части технологической доступности мощностей магистральных газопроводов для обеспечения поставки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС			
4.1	Разработка и принятие правил формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	С 1 января 2019 г. по 31декабря 2019 г.	Совет по газовой инфраструктуре Союза	Разработка правил производиться в рамках работ Группы 2. Расходы по данному мероприятию будут, в основном, покрываться за счет бюджета Совета по рынку газа и Совета по газовой инфраструктуре рынка, а также в рамках отдельного НИР, который будет затрагивать широкую тематику обеспечения технической унификации и стандартизации рынков газа государств-участников, включая единые требования к характеристикам природного газа, эксплуатации и ремонта ГТС, ПХГ и другой газотранспортной инфраструктуры, а также составления транспортных балансов и способов устранения заторов для увеличения пропускной способности. (оценочная стоимость НИРа 30 млн рублей)

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
4.2	Согласование графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	Согласно правилам формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем	Совет по газовой инфраструктуре Союза	*Группа 1, Финансирование в рамках бюджета профильных организаций.* Не потребует дополнительных финансовых вложений или ресурсов из бюджета ЕЭК или дополнительных взносов из бюджета государств-членов ЕАЭС. Данное мероприятие будет финансироваться и выполняться в рамках функциональных обязанностей Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза.
5	Организационные мероприятия по обеспечению недискриминационного и прозрачного распределения свободных мощностей газотранспортных систем государств – членов ЕАЭС между участниками общего рынка газа ЕАЭС			
5.1	Разработка и согласование единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов	С 1 января 2018 г. по 31декабря 2019 г.	ЕЭК, государства-члены, Совет по газовой инфраструктуре Союза, Совет по рынку газа Союза	Данное мероприятие реализуется в рамках работ Группы 2. Расходы по данному мероприятию будут, в основном, покрываться за счет бюджета Совета по рынку газа и Совета по газовой инфраструктуре рынка, а также в рамках отдельного НИР, который будет затрагивать разработку и согласование единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов (оценочная стоимость НИР *7,5-10 млн руб*.)

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
6	Организационные мероприятия по обеспечению сбалансированности развития магистрального трубопроводного транспорта газа для функционирования общего рынка газа ЕАЭС			
6.1	Подготовка и согласование индикативных (прогнозных) балансов газа государств-членов	Ежегодно	Уполномоченные органы государств-членов	*Группа 1, Финансирование в рамках бюджета профильных организаций.* Не потребует дополнительных финансовых вложений или ресурсов из бюджета ЕЭК или дополнительных взносов из бюджета государств-членов ЕАЭС. Данное мероприятие будет финансироваться и выполняться в рамках функциональных обязанностей профильных органов власти государств-членов.
6.2	Подготовка и согласование индикативных (прогнозных) балансов газа Союза	Ежегодно	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	
6.3	Разработка рекомендаций по согласованию мероприятий по развитию газотранспортной инфраструктуры, влияющих на формирование общего рынка газа Союза, заложенных в программно-стратегические документы государств – членов Союза	С 1 января 2018 г. по 1 января 2019 г.	ЕЭК, уполномоченные органы государств-членов	Данное мероприятие реализуется в рамках работ Группы 2. Расходы по данному мероприятию будут, в основном, покрываться за счет бюджета Совета по рынку газа и Совета по газовой инфраструктуре рынка, а также в рамках отдельного НИР стоимостью *6,5 млн рублей* (Таблица 128).

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
6.4	Подготовка и утверждение ЕЭК регламента предоставления Советом по газовой инфраструктуре Союза информации о планах развития газотранспортных систем	IV кв. 2018 г.	ЕЭК	
6.5	Подготовка и утверждение уполномоченными органами и инфраструктурными организациями соответствующих государств-членов регламента обмена информацией о планах развития газотранспортных систем	IV кв. 2018 г.	Государства-члены	*Группа 1, Финансирование в рамках бюджета профильных организаций.* Не потребует дополнительных финансовых вложений или ресурсов из бюджета ЕЭК или дополнительных взносов из бюджета государств-членов ЕАЭС. Данное мероприятие будет финансироваться и выполняться в рамках функциональных обязанностей профильных органов власти государств-членов.

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
6.6	Подготовка нормативно-правовой и технической документации, описывающей систему обмена информацией об инфраструктурных ограничениях при транспортировке газа между государствами-членами	II кв. 2019 г.	Совет по газовой инфраструктуре Союза	Данное мероприятие реализуется в рамках работ Группы 2. Расходы по данному мероприятию будут, в основном, покрываться за счет бюджета Совета по рынку газа и Совета по газовой инфраструктуре рынка, а также в рамках отдельного НИР стоимостью 10,5 *млн рублей*. (Таблица 128)
6.7	Подготовка и утверждение порядка предоставления (раскрытия) данных для системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях при транспортировке газа между государствами-членами	II кв. 2019 г.	Совет по рынку газа Союза	
6.8	Разработка проектов изменений в нормативно-правовую базу государств-членов и ЕАЭС в части предоставления (раскрытия) данных для целей системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях при транспортировке газа между государствами-членами и обеспечения ее функционирования (при необходимости)	III кв. 2019 г.	Совет по рынку газа Союза	

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
6.9	Подготовка отчета об инфраструктурных ограничениях и согласованных предложениях по их преодолению	IV кв. 2019 г. (далее – раз в три года)	Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза	*Группа 1, Финансирование в рамках бюджета профильных организаций.* Не потребует дополнительных финансовых вложений или ресурсов из бюджета ЕЭК или дополнительных взносов из бюджета государств-членов ЕАЭС. Данное мероприятие будет финансироваться и выполняться в рамках функциональных обязанностей профильных органов власти государств-членов.
7	Организационные мероприятия по использованию механизма долгосрочных заявок со стороны поставщиков газа и потребителей газа для развития мощностей магистральных газопроводов			
7.1	Запуск механизма долгосрочных заявок на мощности	До 1 января 2020 г.	Совет по газовой инфраструктуре Союза	Данное мероприятие реализуется в рамках работ Группы 2. Расходы по данному мероприятию будут, в основном, покрываться за счет бюджета Совета по рынку газа и Совета по газовой инфраструктуре рынка, а также в рамках отдельного НИР стоимостью *4 млн рублей*. (Таблица 128)

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
8	Организационные мероприятия по созданию и развитию инфраструктуры биржевых торгов газом в государствах-членах ЕАЭС и интегрированного биржевого пространства			
8.1	Рассмотрение необходимости и условий создания и функционирования межгосударственной биржи ЕАЭС для осуществления торговли газом	С 1 января 2018 г. по 1 октября 2018 г.	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	Данное мероприятие реализуется в рамках работ Группы 2. Расходы по данному мероприятию будут, в основном, покрываться за счет бюджета Совета по рынку газа и Совета по газовой инфраструктуре рынка, а также в рамках отдельного НИР стоимостью 23-28 *млн рублей*. (Таблица 128)
8.2	Формирование научно-обоснованных предложений о необходимости и условиях создания и функционирования межгосударственной биржи ЕАЭС	С 1 января 2018 г. по 1 июня 2018 г.	ЕЭК	
8.3	Проведение обсуждений предложений о необходимости и условиях создания и функционирования межгосударственной биржи ЕАЭС (с возможностью привлечения экспертного сообщества)	С 1 января 2018 г. по 1 сентября 2018 г.	Государства-члены, ЕЭК	*Группа 1, Финансирование в рамках бюджета профильных организаций.* Не потребует дополнительных финансовых вложений или ресурсов из бюджета ЕЭК или дополнительных взносов из бюджета государств-членов ЕАЭС. Данное мероприятие будет финансироваться и выполняться в рамках функциональных обязанностей профильных органов власти государств-членов.

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
8.4	Выявление торговых площадок, пригодных для осуществления биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза и согласование условий их деятельности	До II кв. 2018 г.	ЕЭК, государства-члены	Данное мероприятие реализуется в рамках работ Группы 2. Расходы по данному мероприятию будут, в основном, покрываться за счет бюджета Совета по рынку газа и Совета по газовой инфраструктуре рынка, а также в рамках отдельного НИР стоимостью 23-28 *млн рублей*. (Таблица 128)
8.5	Принятие решения о необходимости и условиях создания и функционирования межгосударственной биржи ЕАЭС	С 1 сентября 2018 г. по 1 октября 2018 г.	Государства-члены, ЕЭК	
8.6	Разработка, согласование и принятие правил биржевых торгов газом	С 1 сентября 2018 г. по 1 июня 2019 г.	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК, Совет по рынку газа Союза	

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
8.6.1	Разработка <типовых> правил биржевых торгов газом и стандартизированных форм биржевых договоров и перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией), включая: – анализ действующих правил торговли на национальных товарных биржах государств-членов и мирового опыта; – формирование проектов текстов <типовых> правил биржевых торгов газом и стандартизированных форм биржевых договоров, а также предложений для перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией).	С 1 сентября 2018 г. по 1 февраля 2019 г.	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК, Совет по рынку газа Союза	

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
8.6.2	Согласование проектов <типовых> правил биржевых торгов газом и стандартизированных форм биржевых договоров и предложений для перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией), включая: – определение состава и создание экспертной группы; – утверждение графика встреч экспертной группы; – согласование формулировок проектов (принимая во внимание принятые правила торговли газом на общем рынке ЕАЭС) и состава перечней; – выявление необходимых для согласования проектов и состава перечней поправок и (или) потребности в принятии новых национальных нормативно-правовых актах; – определение временного горизонта внедрения согласованных <типовых> правил биржевых торгов газом, стандартизированных форм биржевых договоров и перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией) – с учетом национальных условий.	С 1 февраля 2019 г. по 1 мая 2019 г.	Совет по рынку газа Союза, уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК,	

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
8.6.3	Утверждение <типовых> правил биржевых торгов газом, стандартизированных форм биржевых договоров и перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией), включает их оформление в установленном порядке.	С 1 мая 2019 г. по 1 июня 2019 г.	Совет по рынку газа Союза, уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	
8.7	Разработка долгосрочной программы развития биржевой торговли газом на общем рынке Союза	До IV кв. 2019 г. включительно	Совет по рынку газа Союза	
8.8	Разработка, реализация и оценка проектов по осуществлению биржевой торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС в пилотном режиме	До IV кв. 2020 г. включительно	Совет по рынку газа Союза, ЕЭК, государства-члены	
8.9	Оценка соответствия и приведение в соответствие действующих на торговых площадках правил ведения биржевой торговли товарами правилам биржевой торговли газом, разработанным для общего рынка газа Союза	До IV кв. 2020 г. (в зависимости от сроков принятия правил биржевой торговли) включительно	Совет по рынку газа Союза	

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
8.10	Оценка и развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры торговых площадок для биржевой торговли газом в пределах общего рынка газа Союза	До IV кв. 2020 г. включительно	ЕЭК, государства-члены, Совет по газовой инфраструктуре	
8.11	Обеспечение доступа торговых площадок для биржевой торговли газом в пределах общего рынка газа Союза к необходимым точкам поставок газа	До IV кв. 2020 г. включительно	Государства-члены, ЕЭК, Совет по газовой инфраструктуре	*Группа 1, Финансирование в рамках бюджета профильных организаций.* Не потребует дополнительных финансовых вложений или ресурсов из бюджета ЕЭК или дополнительных взносов из бюджета государств-членов ЕАЭС. Данное мероприятие будет финансироваться и выполняться в рамках функциональных обязанностей профильных органов власти государств-членов.
8.12	Реализация долгосрочной программы развития биржевой торговли газом на общем рынке Союза	С 2020 г.	ЕЭК, Совет по рынку газа Союза, государства-члены	

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
9	Организационные мероприятия по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в газовую отрасль государств – членов ЕАЭС			
9.1	Определение критериев и механизмов реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере, реализация которых возможна и эффективна в рамках общего рынка газа ЕАЭС, в т.ч. по сопряжению строительства ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути	До 1 января 2020 г.	Совет по газовой инфраструктуре Союза, ЕЭК	Данное мероприятие реализуется в рамках работ Группы 2. Расходы по данному мероприятию будут, в основном, покрываться за счет бюджета Совета по рынку газа и Совета по газовой инфраструктуре рынка, а также в рамках отдельного НИР стоимостью 6,5 *млн рублей*. (Таблица 128)
9.2	Разработка и утверждение критериев и процедуры присвоения статуса «проекта общего интереса» инфраструктурному проекту в газовой сфере, а также различных льгот при реализации подобных проектов, в том числе по условиям финансирования	До 1 января 2020 г.	Совет по газовой инфраструктуре Союза, ЕЭК	
9.3	Создание перечня перспективных инвестиционных проектов по развитию газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес	До 31 декабря 2021 г.	Совет по газовой инфраструктуре Союза	

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
10	Организационные мероприятия по унификации стандартов технического регулирования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС			
10.1	Разработка и утверждение Комиссией технических регламентов Союза, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза, включая: – технический регламент Союза «О безопасности газа горючего природного, подготовленного к транспортированию и (или) использованию»; – технический регламент Союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов». Вступление в силу данных регламентов.	до 31 декабря 2019 г.	Комиссия, государства-члены	Данное мероприятие реализуется в рамках работ Группы 2. Расходы по данному мероприятию будут, в основном, покрываться за счет бюджета Совета по рынку газа и Совета по газовой инфраструктуре рынка, а также в рамках отдельного НИР стоимостью 10,5 *млн рублей*. (Таблица 128)

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
10.2	Унификация национальных нормативно-правовых баз в соответствии с положением Договора о ЕАЭС и других документов в области технического регулирования Комиссии, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза, в том числе: – Федеральный закон Российской Федерации «О техническом регулировании» от 27.12.2002 N 184-ФЗ – Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603-II «О техническом регулировании» – Закон Кыргызской Республики от 22 мая 2004 года № 67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» – Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 года № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации» – Закон Республики Армения «О государственном регулировании обеспечения технической безопасности» от 19 ноября 2005 годаЗР-204-Н	В соответствии с актами Комиссии в части технического регулирования в странах ЕАЭС	Государства-члены	*Группа 1, Финансирование в рамках бюджета профильных организаций.* Не потребует дополнительных финансовых вложений или ресурсов из бюджета ЕЭК или дополнительных взносов из бюджета государств-членов ЕАЭС. Данное мероприятие будет финансироваться и выполняться в рамках функциональных обязанностей профильных органов власти государств-членов.

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
11	Организационные мероприятия по организации взаимодействия инфраструктурных организаций общего рынка газа государств – членов ЕАЭС между собой			
11.1	Определение состава Совета по газовой инфраструктуре Союза	IV кв. 2018 г.	ЕЭК, государства-члены	Объем бюджета – 14.2 млн рублей / год
11.2	Определение порядка деятельности Совета по газовой инфраструктуре Союза	I кв. 2019 г.	Совет по газовой инфраструктуре Союза, ЕЭК, Совет по рынку газа Союза	
11.3	Принятие решения о продолжении функционирования Совета по газовой инфраструктуре Союза в качестве постоянно действующего органа общего рынка газа Союза	До 2025 г.	государства-члены (Высший Евразийский экономический совет, Евразийский межправ. совет)	*Группа 1, Финансирование в рамках бюджета профильных организаций.* Не потребуется дополнительных финансовых вложений или ресурсов из бюджета ЕЭК или Совета по рынку газа. Данное мероприятие будет финансироваться и выполняться в рамках функциональных обязанностей наднациональных органов ЕАЭС и национальных органов власти стран-членов ЕАЭС.

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
12	Организационные мероприятия по информационному обеспечению функционирования общего рынка газа ЕАЭС			
12.1	Согласование объема информации по функционированию газовых рынков, которая будет подлежать обмену среди государств-членов	С 1 января 2018 г. по 1 марта 2018 г.	Уполномоченные органы государств-членов	*Группа 1, Финансирование в рамках бюджета профильных организаций.* Не потребует дополнительных финансовых вложений или ресурсов из бюджета ЕЭК или дополнительных взносов из бюджета государств-членов ЕАЭС. Данное мероприятие будет финансироваться и выполняться в рамках функциональных обязанностей профильных органов власти государств-членов.
12.2	Подготовка статистических форм	С 1 марта 2018 г. по 1 июня 2018 г.	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	
12.3	Разработка правил информационного обмена, предусматривающих соблюдение требований законодательства государств – членов ЕАЭС по защите информации, отнесенной законодательством государств – членов ЕАЭС к сведениям ограниченного распространения (доступа)	С 1 июня 2018 г. по 1 января 2019 г.	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	*Группа 1, Финансирование в рамках бюджета профильных организаций.* Не потребует дополнительных финансовых вложений или ресурсов из бюджета ЕЭК или дополнительных взносов из бюджета государств-членов ЕАЭС. Данное мероприятие будет финансироваться и выполняться в рамках функциональных обязанностей профильных органов власти государств-членов

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
13	Организационные мероприятия по обеспечению доступности и раскрытия информации в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС			
13.1	Подготовка правил Союза об общих походах к формированию стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам	С 1 января 2018 г. по 1 июня 2018 г.	ЕЭК, уполномоченные органы государств-членов	Данное мероприятие реализуется в рамках работ Группы 2. Расходы по данному мероприятию будут, в основном, покрываться за счет бюджета Совета по рынку газа и Совета по газовой инфраструктуре рынка, а также в рамках отдельного НИР стоимостью 7,5-10 *млн рублей*. (Таблица 128)
13.2	Подготовка государствами-членами стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам	С 1 июня 2018 г. по 1 июня 2019 г.	Уполномоченные органы государств-членов	*Группа 1, Финансирование в рамках бюджета профильных организаций.* Не потребует дополнительных финансовых вложений или ресурсов из бюджета ЕЭК или дополнительных взносов из бюджета государств-членов ЕАЭС. Данное мероприятие будет финансироваться и выполняться в рамках функциональных обязанностей профильных органов власти государств-членов

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
13.3	Раскрытие информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам в соответствии с утвержденными стандартами	С 1 июня 2019 г. по 1 января 2020 г.	Уполномоченные органы государств-членов	*Группа 1, Финансирование в рамках бюджета профильных организаций.* Не потребует дополнительных финансовых вложений или ресурсов из бюджета ЕЭК или дополнительных взносов из бюджета государств-членов ЕАЭС. Данное меяфроприятие будет финансироваться и выполняться в рамках функциональных обязанностей профильных органов власти государств-членов
14	Организационные мероприятия по обеспечению взаимной информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами			
14.1	Внесение в Положение о Совете по рынку газа Союза позиций о порядке предоставления информационной и организационной поддержки государствами – членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами	I кв. 2019 г.	Совет по рынку газа Союза	*Группа 1, Финансирование в рамках бюджета профильных организаций.* Не потребуется дополнительных финансовых вложений или ресурсов из бюджета ЕЭК или Совета по рынку газа. Данное мероприятие будет финансироваться и выполняться в рамках функциональных обязанностей Совета по рынку газа Союза.

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
15	Организационные мероприятия по обеспечению технологического перевооружения газовых отраслей государств – членов ЕАЭС в целях повышения энергетической эффективности транспортировки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС			
15.1	Создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств – членов ЕАЭС, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам и свободных мощностях газотранспортных систем	С 1 июня 2019 г. по 1 января 2020 г.	государства – члены, ЕЭК, Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза	Данное мероприятие реализуется в рамках работ Группы 2. Расходы по данному мероприятию будут, в основном, покрываться за счет бюджета Совета по рынку газа и Совета по газовой инфраструктуре рынка, а также в рамках отдельной ОКР стоимостью *20-30 млн рублей*. (Таблица 128)
15.2	Организация обмена технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов ЕАЭС, и операторами биржевых торгов в объеме, необходимом для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на общем рынке газа ЕАЭС	С 1 января 2020 г. по 1 января 2021 г.	государства – члены, ЕЭК, Совет по газовой инфраструктуре Союза, инфраструктурные организации	

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
15.3	Разработка и принятие правил формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	С 1 января 2019 г. по 31 декабря 2019 г.	Совет по газовой инфраструктуре Союза	Данное мероприятие реализуется в рамках работ Группы 2. Расходы по данному мероприятию будут, в основном, покрываться за счет бюджета Совета по рынку газа и Совета по газовой инфраструктуре рынка, а также в рамках отдельного НИР стоимостью 6,5 *млн рублей*. (Таблица 128)
15.4	Запуск организационных и финансовых механизмов для поддержки модернизации газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес	До 1 января 2020 г.	Совет по газовой инфраструктуре Союза	*Группа 1, Финансирование в рамках бюджета профильных организаций.* Не потребуется дополнительных финансовых вложений или ресурсов из бюджета ЕЭК или Совета по рынку газа. Данное мероприятие будет финансироваться и выполняться в рамках функциональных обязанностей Совета по газовой инфраструктуры Союза.

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
16	Организационные мероприятия по разработке методики мониторинга функционирования общего рынка газа ЕАЭС			
16.1	Разработка формы годового доклада о состоянии формирования общего рынка газа Союза	До 1 июня 2018 г.	ЕЭК	*Группа 1, Финансирование в рамках бюджета профильных организаций.* Не потребуется дополнительных финансовых вложений или ресурсов из бюджета ЕЭК или Совета по рынку газа. Данное мероприятие будет финансироваться и выполняться в рамках функциональных обязанностей Совета по рынку газа Союза, ЕЭК.
16.2	Подготовка ежегодного доклада о состоянии формировании общего рынка газа Союза	Ежегодно с 1 января 2019 г.	Совет по рынку газа Союза, ЕЭК	
17	Организационные мероприятия в сфере ценовой и тарифной политики на общем рынке газа ЕАЭС			
17.1	Формирование методики расчета биржевых индикаторов общего рынка газа Союза	До 1 января 2020 г.	ЕЭК, оператор биржевых торгов, Совет по рынку газа Союза	Данные мероприятия реализуются в рамках работ Группы 2. Расходы по данному мероприятию будут, в основном, покрываться за счет бюджета Совета по рынку газа и Совета по газовой инфраструктуре рынка, а также в рамках отдельного НИР по обоснованию биржевой торговли в ЕАЭС (при условии, что биржевая торговля является экономически обоснованной), входит в НИР по пункту 8 мероприятий Программы стоимостью *23-28 млн. рублей*
17.2	Формирование методики расчета внебиржевых индикаторов общего рынка газа Союза	До 1 января 2020 г.	ЕЭК, оператор биржевых торгов, Совет по рынку газа Союза	
17.3	Формирование методики мониторинга биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов	До 1 января 2020 г.	ЕЭК, оператор биржевых торгов, Совет по рынку газа Союза	

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
18	Организационные мероприятия по формированию стандартов торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС			
18.1	Разработка, согласование и принятие правил торговли газом на общем рынке газа ЕАЭС	С 1 января 2018 по 1 сентября 2018 г.	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК
18.1.1	Разработка правил торговли газом на общем рынке ЕАЭС, проектов типовых договоров продажи/покупки газа и стандартов раскрытия информации, включая: – анализ действующих правил организации торговли газом в государствах-членах ЕАЭС и мирового опыта; – формирование проекта текста общих правил, проектов типовых договоров продажи/покупки газа в ЕАЭС и стандартов раскрытия информации.	С 1 января 2018 по 1 мая 2018 г.	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	Данное мероприятие реализуется в рамках работ Группы 2. Расходы по данному мероприятию будут, в основном, покрываться за счет бюджета Совета по рынку газа и Совета по газовой инфраструктуре рынка, а также в рамках отдельного НИР стоимостью *7,5-10 млн рублей*. (Таблица 128)

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
18.1.2	Согласование правил торговли газом на общем рынке ЕАЭС, проектов типовых договоров продажи/покупки газа и стандартов раскрытия информации, включая: – определение состава и создания экспертную группу; – утверждение графика встреч экспертной группы; – согласование формулировок проектов; – выявление необходимых для согласования проектов поправок и (или) потребности в принятии новых национальных нормативно-правовых актах; – определение временного горизонта внедрения согласованных правил торговли газом, типовых договоров продажи/покупки газа и стандартов раскрытия информации – с учетом национальных условий.	С 1 мая 2018 по 1 августа 2018 г.	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	*Группа 1, Финансирование в рамках бюджета профильных организаций.* Не потребуется дополнительных финансовых вложений или ресурсов из бюджета ЕЭК или Совета по рынку газа. Данное мероприятие будет финансироваться и выполняться в рамках функциональных обязанностей Совета по рынку газа Союза, ЕЭК.

Продолжение таблицы 129

№ п/п	Мероприятие	Сроки	Ответственные стороны	*Оценка стоимости*
18.1.3	Утверждение правил торговли газом на общем рынке ЕАЭС, проектов типовых договоров продажи/покупки газа и стандартов раскрытия информации включает их оформление в установленном порядке.	С 1 августа 2018 по 1 сентября 2018 г.	Уполномоченные органы государств-членов, ЕЭК	
19	Организационные мероприятия по разработке и принятию Договора о формировании общего рынка газа Союза			
19.1	Разработка и заключение международного договора о формировании общего рынка газа ЕАЭС, содержащего, в том числе, единые правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов ЕАЭС		Совет по рынку газа Союза, государства – члены, ЕЭК	*Группа 1, Финансирование в рамках бюджета профильных организаций.* Не потребуется дополнительных финансовых вложений или ресурсов из бюджета ЕЭК или Совета по рынку газа. Данное мероприятие будет финансироваться и выполняться в рамках функциональных обязанностей наднациональных органов ЕАЭС.
19.1.1	Подготовка проекта международного договора	С 1 января 2018 г. до 1 июня 2020 г.	Совет по рынку газа Союза, государства – члены, ЕЭК	
19.1.2	Заключение и вступление в силу международного договора	До 1 января 2025 г.	государства-члены	
19.1.3	Принятие единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов ЕАЭС	До 1 января 2025 г.	государства-члены	

Источник – Аналитический центр

14.2 Предложения по порядку и механизмам финансирования мероприятий Программы, предусмотрев возможность активного использования механизмов частно-государственного партнерства

В данном пункте подготовлены предложения по определению источников и предпочтительных механизмов финансирования мероприятий Программы, в том числе с рассмотрением вариантов привлечения частных средств (в рамках механизмов государственно-частного партнерства).

Финансирование мероприятий Программы на каждом этапе ее реализации планируется производить, используя различные источники и механизмы. При этом целесообразно привлекать не только государственные и бюджетные средства государств-членов Союза, но и другие источники финансирования, включая средства частных инвесторов и других заинтересованных участников общего рынка газа Союза, а также задействовать механизмы финансирования, основанные на концепции государственно-частного партнерства. Механизмы финансирования подразумевают собой порядок реализации мероприятий Программы, а также порядок использования источников финансирования.

Механизмы и источники финансирования Программы

Для реализации мероприятий предложено использовать следующие источники и механизмы финансирования (Таблица 130):

Таблица 130 – Общие источники и механизмы финансирования мероприятий Программы для государств-членов Союза

Источники	Механизмы
– общий бюджет Союза (состоит из целевых взносов государств-членов, предусмотренных на обеспечение мероприятий Программы в порядке, согласованном членами Союза.) – бюджетные средства (всех уровней) государств-членов Союза; – частные инвестиции участников общего рынка газа Союза (организации, компании, производители газа, частные инвесторы, крупные потребители газа); – частные средства иностранных инвесторов, заинтересованных в развитии общего рынка Союза и капиталовложениях в инфраструктуру общего рынка газа.	– государственные контракты (заключаются исполнительными органами ЕАЭС с организациями и другими участниками общего рынка газа Союза); – создание государственно-частных предприятий.

Источник – Аналитический центр

Следует отметить, что для задействования данных механизмов финансирования и реализации мероприятий Программы произойдет предварительная гармонизация законодательства, отвечающего за регулирования механизмов государственно-частного партнерства, всех государств-членов Союза.

Определение эффективных механизмов финансирования мероприятий Программы

Для определения возможных и наиболее эффективных механизмов финансирования мероприятий программы проводится сравнительный анализ альтернатив финансирования, включающих бюджетное финансирование, государственно-частное партнерство в различных форматах, привлечение частных инвестиций. Основными критериями являются стоимость финансирования, возможность привлечения необходимого объема финансовых средств, сроки предоставления средств и сроки их возврата, альтернативные издержки отвлечения бюджетного финансирования.

14.3 Предложения по индикаторам оценки реализации Программы

В рамках данного подпункта обозначается спектр индикаторов и целевых показателей, которые могут быть использованы для оценки реализации мероприятий Программы, а также даны предложения по наиболее предпочтительным из них.

Для разработки целевых индикаторов и показателей оценки реализации мероприятий Программы интегрированы:

– целевые индикаторы, заложенные в «дорожные карты» гармонизации национальных законодательств и разработки (доработки) актов ЕАЭС, для оценки процесса формирования единой правовой среды общего рынка газа;

– индикаторы, отражающие качество и доступность информационного обеспечения общего рынка газа, для оценки процесса формирования единой информационной среды общего рынка газа;

– индикаторы, отражающие степень унификации технических норм и стандартов, а также снятие инфраструктурных ограничений для оценки процесса формирования единой транспортной инфраструктуры общего рынка газа.

Для оценки качества выполнения мероприятий Программы, а также полноты достижения задач и целей Программы, приводятся следующие целевые индикаторы и показатели:

– количественный показатель оценки ликвидности бирж государств–членов ЕАЭС, а также единой биржи общего рынка газа Союза;

– показатель корреляции цен индексов на биржах государств–членов ЕАЭС для оценки достижения равнодоходности и прозрачности ценообразования;

– создание и утверждение правил и норм общего рынка газа Союза для последующего внесения данных изменений в законодательства государств–членов ЕАЭС в соответствии с утвержденным Программой графиком. Целевым индикатором оценки гармонизации законодательств будет являться изменение законодательства по данным направлениям к указанному периоду.

Методология расчета целевых показателей эффективности выполнения мероприятий Программы

При оценке эффективности Программы учитывались стоимость и ожидаемые результаты реализации мероприятий Программы.

Общая эффективность Программы оценена как интегральная оценка эффективности всех ее мероприятий, рассматриваемых в качестве отдельных инвестиционных проектов. Расчет экономической эффективности осуществляется через определение чистого дисконтированного дохода для производителей и потребителей природного газа от создания общего рынка газа Союза в сравнении с текущим состоянием экспортной торговли газом в рамках Таможенного союза до формирования общего рынка газа. При определении общественной эффективности Программы учитывались все затраты и эффекты, а также потери мертвого груза для общества.

При определении бюджетной эффективности Программы в состав затрат включены все расходы бюджетов государств-членов Союза, а в составе эффектов отражен рост налоговых доходов за счет реализации Программы

Расчеты всех экономических показателей произведены в прогнозных ценах каждого года расчетного периода реализации Программы (2016 – 2025 годы) с учетом индексов-дефляторов, профильными исполнительными органами власти государств-членов Союза для затрат капитального характера.

14.4 Рекомендации по составу участников реализации Программы (включая координаторов, заказчиков и ответственных исполнителей мероприятий)

В рамках данного подпункта предоставляются рекомендации по составу участников реализации Программы, включая координаторов, заказчиков и ответственных исполнителей мероприятий для каждого государства члена Союза. Данные рекомендации будут являться основным ориентиром для последующего определения состава участников непосредственной реализации Программы.

Состав координаторов и заказчиков мероприятий в рамках реализации Программы будет определяться по рекомендациям и на базе состава действующей рабочей группы по газу при Евразийской экономической комиссии, включающей представителей Евразийской экономической комиссии, уполномоченных органов государственной власти государств-членов Союза и ряда заинтересованных компаний газовой отрасли. Распределение координаторов и заказчиков по мероприятиям будет осуществлено в соответствии с полномочиями и сферой деятельности участников указанных собраний.

В соответствии с составом мероприятий Программы для их выполнения будут предложены ответственные исполнители в каждом из государств-членов. Данные исполнители будут включать уполномоченные органы власти, компании газовой отрасли, а также научно-исследовательские организации и компании, работающие в сфере консалтинга, юриспруденции, информационных технологий, производства оборудования и инжиниринга в газовой отрасли и при необходимости в иных отраслях.

В состав координаторов и заказчиков реализации мероприятий Программы рекомендуется включить следующие группы:

- исполнительные органы ЕАЭС и Евразийской экономической комиссии;
- профильные министерства и другие ответственные исполнительные органы власти в государствах-членах Союза;
- компании и другие коммерческие организации, функционирующие в газовой сфере.

В состав ответственных исполнителей мероприятий Программы рекомендуется включить следующие группы участников и непосредственно возможных участников в каждом государстве-члене Союза:

- организации, учрежденные межправительственными соглашениями в рамках Договора о ЕАЭС, целью которых является обеспечение реализации мероприятий программы, а также стабильного функционирования инфраструктуры общего рынка газа (Единый оператор

ГТС, совет операторов ГТС, международная газовая (сырьевая) биржа, единый информационный центр);

– исполнительные органы власти в государствах-участниках Союза;

– компании газовой отрасли, а также другие компании, функционирующие в смежных отраслях (Таблица 131).

Таблица 131 – Возможные основные национальные ответственные исполнители по вышеуказанным группам от каждого государствам-членам

	Российская Федерация	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Республика Армения	Республика Кыргызстан
Исполнительные органы власти	Минэнерго России, ФАС России, Минприроды России, Минпромторг России, Минэкономразвития России	Министерство энергетики Республики Беларусь, Министерство экономики Республики Беларусь	Министерство энергетики Республики Казахстан, Комитет по регулированию естественных монополий и защите конкуренции Министерства национальной экономики Республики Казахстан	Министерство энергетики и природных ресурсов Республики Армения,	Министерство энергетики и промышленности Республики Кыргызстан, Государственное агентство антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики
Газовые компании	ПАО «Газпром», ПАО «НК Роснефть», ОАО «НОВАТЭК»	ОАО «Газпром трансгаз Беларусь»	АО «Казтрансгаз»	ЗАО «Газпром Армения»	ООО «Газпром Кыргызстан»

Источник – Аналитический центр

ЧАСТЬ 15. МЕХАНИЗМЫ МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ И ОТДЕЛЬНЫХ ЕЕ МЕРОПРИЯТИЙ, ВКЛЮЧАЯ ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И АЛГОРИТМЫ ИХ ПОЛУЧЕНИЯ И АНАЛИЗА

Разработчиками Программы предполагается, что мониторинг за ходом выполнения мероприятий Программы до 2019 года будут осуществлять органы ЕЭК, а после к этому процессу присоединится Совет по рынку газа Союза (о Совете по рынку газа Союза подробнее смотреть подпункт 6.1.10).

Периодичность мониторинга реализации Программы должна составлять не менее одного раза в год. Результаты мониторинга реализации Программы будут предоставляться в Евразийский межправительственный совет. Для этих целей органами ЕЭК каждый раз будет осуществлять подготовку соответствующего доклада. На основании результатов мониторинга Программы Высший Евразийский экономический совет принимает решение о переходе к очередному этапу и его содержании. Сроки и этапы реализации Программы, предусмотренные Концепцией:

I этап: 01.01.2018 – 31.12.2019;

II этап: 01.01.2020 – 31.12.2020;

III этап: 01.01.2021 – 31.12.2024.

Мониторинг эффективности и полноты реализации мероприятий Программы должен осуществляется на основе анализа целого комплекса показателей, позволяющих отразить количественные и качественные параметры результатов выполнения Программы. Указанные индикаторы можно разделить по следующим направлениям:

– выполнение плана мероприятий по разработке системы актов, регулирующих общий рынок газа Союза;

– выполнение плана мероприятий по гармонизации нормативных правовых актов государств-членов Союза, регулирующих газовую сферу;

– организация биржевых торгов газом в рамках общего рынка газа Союза;

– организация системы информационного обмена в рамках общего рынка газа Союза;

– создание Совета по рынку газа Союза;

– создание Совета по газовой инфраструктуре Союза;

– наличие доступа участников рынка газа из каждого государства-члена ЕАЭС к общему рынку газа Союза и входные барьеры на общий рынок;

– равный и недискриминационный характер доступа участников рынка газа из разных государств-членов ЕАЭС к общему рынку газа Союза.

Выполнение плана мероприятий по подготовке системы актов, регулирующих общий рынок газа Союза, который включает в себя акты Высшего Евразийского экономического совета,

Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии может осуществляться на основе следующих критериев:

– соответствие сроков подготовки, согласования и утверждения актов запланированным срокам, закрепленных в плане-графике («дорожной карте») разработки актов ЕАЭС (подробнее – пункт 12);

– содержание в актах положений, которые должны в нем присутствовать исходя из содержания Программы, Концепции общего рынка газа Союза, Договора о ЕАЭС и иных актов органов управления ЕАЭС.

Выполнение положений программы в части подготовки, согласования и утверждения актов, предусмотренных ей, является основой выполнения всего комплекса мероприятий Программы. Ожидается, что новые акты ЕАЭС, предусмотренные Программой, позволят сформировать общие правила доступа к магистральным газопроводам, расположенным на территории государств-членов, правила торговли газом на общем рынке газа Союза в целом и на бирже в частности, удалить пробелы в техническом регулировании общего рынка газа Союза, создать целую систему информационного обмена, задать основы ценовой и тарифной политики на общем рынке газа ЕАЭС, а также решить множество задач по другим направлениям.

Гармонизация нормативных правовых актов подразумевает сближение правовых систем государств-членов на основе заданные ориентиров в актах ЕАЭС путем корректировки существующей нормативно-правовой базы каждого из государств-членов и ее дополнение новыми актами в случае необходимости. Основным индикатором выполнения плана мероприятий по гармонизации нормативных правовых баз государств-членов Союза также являются сроки выполнения мероприятий по каждому из направлений (подробнее – пункты 7-9).

Комплекс показателей, касающихся биржевых торгов газом в рамках общего рынка газа Союза, является важным индикатором с точки зрения использования и роли данного инструмента на общем рынке газа, которую, согласно Концепции и Программе, еще предстоит определить. Такими индикаторами могут служить

– запуск межгосударственной биржи ЕАЭС;

– количество участников государств-членов в биржевых торгах газом в рамках общего рынка газа;

– доля объемов биржевых торгов в общем количестве газа, реализуемого в рамках общего рынка газа.

Индикаторами эффективности мероприятий, содержащихся в программе и имеющих отношение к биржевым торгам газа можно отнести:

– факт и сроки запуска биржевых торгов на общем рынке газа Союза;

– появление биржевых индикаторов общего рынка газа Союза.

Организация системы информационного обмена в рамках общего рынка газа Союза может включать в себя следующие показатели, характеризующие сроки, полноту и эффективность выполнения мероприятий по информационному обмену в рамках общего рынка газа:

– наличие всего перечня показателей, которые подлежат раскрытию другим государствам-членам посредством всех механизмов обмена информацией;

– запуск всех запланированных электронных систем по обмену информацией к срокам, предусмотренным Программой;

– своевременная организация процесса обмена технологической информацией между операторами газотранспортным систем;

– организация обмена информацией в рамках формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем к срокам, предусмотренным Программой;

– организация обмена информацией о внутреннем потреблении газа государств-членов к срокам, предусмотренным Программой;

– организация обмена информацией о внутреннем ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств-членов ЕАЭС, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам к срокам, предусмотренным Программой;

– организация обмена технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов ЕАЭС, и операторами биржевых торгов в объеме, необходимом для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на общем рынке газа ЕАЭС к срокам, предусмотренным Программой.

Важным этапом в реализации мероприятий Программы является создание Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза. Ввиду того, что в ведение этих двух организаций планируется отдать реализацию ряда мероприятий, то целесообразно включить в число индикаторов реализации Программы следующие показатели:

– начало функционирования Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза к срокам, предусмотренным Программой;

– начало выполнение Советом по рынку газа Союза и Советом по газовой инфраструктуре Союза своих задач, предусмотренных Программой в установленные сроки.

Индикаторы наличия доступа у участников рынка газа из каждого государства-члена ЕАЭС к общему рынку газа Союза на каждом этапе формирования общего рынка газа можно оценить по следующим критериям:

– наличие доступа различных типов хозяйствующих субъектов одних государств-членов к газотранспортным системам других государств-членов;

– наличие возможности у различных типов хозяйствующих субъектов одних государств-членов реализовывать природный газ на территории других государств-членов;

– обеспечение доступа различным типам хозяйствующих субъектов одних государств-членов к торгам природным газом на биржах других государств-членов.

Индикаторы равного и недискриминационного доступа участников рынка газа из разных государств-членов ЕАЭС к общему рынку газа Союза на каждом этапе формирования общего рынка газа можно оценить по следующим критериям:

– условия и стоимость доступа к газотранспортным системам государств-членов для хозяйствующих субъектов своих и других государств-членов;

– административные и финансовые издержки при реализации газа на территории государства-члена у хозяйствующих субъектов своих и других государств-членов;

– административные и финансовые издержки при реализации газа на бирже государства-члена у хозяйствующих субъектов своих и других государств-членов.

ЧАСТЬ 16. ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ОБЩЕГО РЫНКА ГАЗА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

16.1 Раздел I. Общие положения

16.1.1 Основание для разработки Программы

Настоящая Программа разработана в соответствии с пунктом 2 статьи 83 и пунктом 4 статьи 104 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе и Союз соответственно), а также на основе принципов, изложенных в Договоре о Союзе (в частности, в статье 79 Договора о Союзе и Приложении №22 к Договору о Союзе) и Концепции формирования общего рынка газа Союза, утвержденной решением Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 г. № 7.

Общий рынок газа Союза является совокупностью торгово-экономических отношений хозяйствующих субъектов государств-членов в сфере транспортировки и поставки газа между государствами-членами. Его формирование является одним из важнейших приоритетов интеграционного сотрудничества государств – членов Союза (далее – государств-членов) в сфере энергетики и одной из существенных составляющих обеспечения благоприятных условий для свободного движения товаров, услуг, технологий и капиталов между государствами-членами в рамках Союза.

В соответствии с Концепцией, Программа:

определяет направления и принципы формирования общего рынка газа Союза в соответствии с положениями Концепции;

определяет план мероприятий, проведение которых требуется для формирования общего рынка газа Союза;

основывается на экономических интересах государств – членов Союза, включая учет особенностей функционирования и развития газовых рынков государств-членов и особенностей законодательства государств-членов;

исходит из принципа первоочередного обеспечения внутренних потребностей в газе государств-членов;

учитывает достигнутые договоренности и действующие соглашения между государствами – членами Союза;

учитывает достигнутые договоренности и действующие соглашения государств – членов Союза с третьими государствами в газовой сфере;

учитывает международный опыт формирования общих рынков газа.

16.1.2 Термины и определения, используемые в Программе

Для целей настоящей Программы используются понятия, которые означают следующее:

«биржевые торги газом» – торги газом, осуществляемые на товарной бирже в соответствии с правилами биржевых торгов газом;

«внутренние потребности в газе» – объемы газа, необходимые для потребления на территории каждого из государств-членов;

«внутренний рынок газа государства-члена» – совокупность торгово–экономических отношений хозяйствующих субъектов на территории государства-члена в сфере транспортировки и поставки газа, действующих на основании законодательства государства-члена;

«газ» – горючая смесь газообразных углеводородов и других газов, состоящая в основном из метана и транспортируемая в сжатом газообразном состоянии по газотранспортным системам;

«газовая отрасль» – отрасль экономики, занимающаяся добычей, переработкой, транспортировкой, хранением и продажей газа.

«газовая сфера» – сфера хозяйственной деятельности, связанная с выполнением работ и (или) услуг по добыче, переработке, транспортировке, хранению и продаже газа.

«газотранспортные системы» – сооружения для транспортировки газа, включающие магистральные газопроводы и связанные с ними единым технологическим процессом объекты, кроме газораспределительных сетей;

«график ремонтов элементов газотранспортных систем» – план выполнения планово-предупредительных ремонтов элементов газотранспортных системы, устанавливающий сроки (периодичность и продолжительность) их осуществления.

«доступ к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа» – предоставление права использования газотранспортных систем, управляемых субъектами естественных монополий государств-членов, для транспортировки газа (далее – доступ к газотранспортным системам);

«заказчик-координатор» – уполномоченная организация, которая обеспечивает мониторинг и контроль выполнения Программы.

«инфраструктурное ограничение при транспортировке газа» – это ограничение физического или иного характера, препятствующее осуществлению транспортировки газа по определенному маршруту, вызванное частичной или полной загрузкой соответствующих объектов газотранспортной инфраструктуры или их отсутствием.

«инфраструктурные организации» – операторы газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, и операторы биржевых торгов;

«надежность работы газотранспортной системы» – способность газотранспортной системы выполнять функции по транспортировке, распределению и газоснабжению потребителей газа нормированного качества в требуемом количестве путем технологического управления ее объектами.

«общий рынок газа Союза» – совокупность торгово–экономических отношений хозяйствующих субъектов государств-членов в сфере транспортировки и поставки газа между государствами-членами;

«оператор биржевых торгов» – юридическое лицо, оказывающее услуги по осуществлению биржевой оптовой торговли газом на территории государства-члена и обеспечивающее исполнение договоров, заключенных при осуществлении данной торговли, путем взаимодействия с операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;

«оператор газотранспортной системы» – юридическое лицо, являющееся собственником газотранспортной системы или владеющее газотранспортной системой на ином законном основании и осуществляющее оперативно–диспетчерское управление газотранспортной системой, транспортировку газа по газотранспортной системе;

«организованная торговля газом» (организованные торги газом) – торги газом, проводимые на регулярной основе по установленным правилам, предусматривающим порядок допуска лиц к участию в торгах для заключения ими договоров купли-продажи товаров.

«органы Союза» – Высший Евразийский экономический совет, Евразийский межправительственный совет; Евразийская экономическая комиссия (далее – Комиссия); Суд Евразийского экономического союза;

«поставка газа» – передача газа от поставщика газа потребителю газа на установленных соответствующим договором условиях;

«поставщик газа» – юридическое лицо, осуществляющее поставку газа на территориях государств-членов;

«потребитель газа» – юридическое лицо, зарегистрированное на территории государства-члена и приобретающее газ для собственных, производственных или иных хозяйственных нужд, включая перепродажу газа;

«развитие мощностей газотранспортных систем» – комплекс мер, направленных на увеличение мощности и (или) пропускной способности действующих объектов газотранспортной инфраструктуры или сооружение новых.

«реализация газа» – осуществление продажи газа на оптовом и (или) розничном рынках по существующим ценам.

«свободные мощности газотранспортной системы» – технические мощности газотранспортной системы за вычетом объемов транспортировки газа, поставка которых осуществляется по действующим в данный период времени договорам, эксплуатационного резерва мощностей, а также мощностей, которые необходимы для поставок газа, предусмотренных законодательными актами государства-члена и (или) необходимых для предотвращения угрозы его экономический или энергетической безопасности;

«система информационного обмена» – система, создаваемая для обеспечения информационного обмена и взаимодействия между субъектами общего рынка газа Союза, на основе определенного в установленном порядке состава информации.

«субъекты общего рынка газа Союза» – участники общего рынка газа Союза и инфраструктурные организации, обеспечивающие функционирование общего рынка газа Союза;

«технические мощности газотранспортной системы» – технически возможная мощность системы по приему и транспортировке газа с учетом ограничений на период времени по ее обслуживанию и модернизации;

«торговля газом» – вид предпринимательской деятельности, заключающийся в купле-продаже газа, осуществляемый в соответствии с правилами торговли газом;

«транспортировка газа» – перемещение газа по газотранспортной системе от пункта приема до пункта сдачи или передачи газа в другие газотранспортные системы государств – членов Союза;

«транспортировка и поставка газа между государствами-членами» – транспортировка и поставка газа с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена;

«уполномоченные органы государств-членов» – государственные органы власти, уполномоченные государствами-членами на выполнение мероприятий данной Программы в соответствии с их утвержденным функционалом;

«услуги по транспортировке газа» – услуги по перемещению газа по газотранспортным системам;

«участники общего рынка газа Союза» – поставщики газа и потребители газа, зарегистрированные на территориях государств-членов и при необходимости уполномоченные государством-членом на поставку и (или) покупку газа на общем рынке газа Союза.

16.1.3 Цели, задачи, целевые индикаторы и показатели Программы

Цели, задачи, целевые индикаторы и показатели Программы определены на основе изложенных в Договоре о Союзе принципов формирования общих рынков энергетических ресурсов Союза (статья 79), заданных приоритетов формирования общего рынка газа Союза, а

также в соответствии с иными положениями, приведенными в разделе II Концепции, в статье 83 Договора о Союзе и в Приложении № 22 к Договору о Союзе.

Целями выполнения настоящей Программы являются:

обеспечение готовности государств-членов к участию субъектов рынков газа государств-членов в общем рынке газа Союза, включая создание правовых и экономических условий для функционирования общего рынка газа Союза;

обеспечение готовности государств-членов к подписанию международного договора о формировании общего рынка газа Союза не позднее 1 января 2025 года.

На основании указанных целей, Программа включает комплекс взаимоувязанных организационных, технологических и других мероприятий, обеспечивающих формирование общего рынка газа Союза в результате выполнения, в частности, следующих задач:

создание благоприятных правовых и экономических условий для развития добросовестной конкуренции между участниками общего рынка газа Союза;

переход к рыночным механизмам ценообразования на газ;

организация торговли газом на общем рынке газа Союза, обеспечивающей недискриминационный доступ участников общего рынка газа Союза к общему рынку газа Союза;

обеспечение биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза с учетом правил биржевых торгов газом;

увеличение инвестиционной активности хозяйствующих субъектов государств-членов на общем рынке газа Союза;

организация недискриминационного и прозрачного доступа к газотранспортным системам всех участников общего рынка газа Союза на общем рынке газа Союза с учетом правил доступа к газотранспортным системам;

введение механизмов, направленных на долгосрочное развитие мощностей газотранспортных систем, необходимых для обеспечения функционирования общего рынка газа Союза;

введение механизма унификации норм и стандартов на газ государств-членов и нормативно-технических документов, регламентирующих функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;

запуск системы информационного обмена между государствами – членами Союза, включая систему обмена технологической информацией между государствами – членами Союза и субъектами общего рынка газа Союза;

организация регулярной подготовки и согласования индикативных (прогнозных) балансов газа: государств-членов Союза и Союза;

обеспечение гармонизации положений нормативных правовых актов государств – членов Союза, регулирующих газовую сферу, для формирования общего рынка газа Союза;

создание органов управления общим рынком газа Союза.

Для оценки качества Программы и полноты достижения задач и целей Программы, приводятся следующие целевые индикаторы:

выполнение плана мероприятий по подготовке системы актов, регулирующих общий рынок газа Союза;

выполнение плана мероприятий по гармонизации нормативных правовых актов государств – членов Союза, регулирующих газовую сферу;

осуществление старта биржевых торгов газом в рамках общего рынка газа Союза;

создание системы информационного обмена в рамках общего рынка газа Союза;

создание Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза.

Для оценки качества реализации Программы приводятся следующие целевые индикаторы:

ликвидность торгов газом на товарных биржах, функционирующих в рамках общего рынка газа Союза;

сближение среднегодовых цен на газ на оптовых рынках газа государств – членов Союза;

отсутствие жалоб в Комиссию со стороны участников общего рынка газа Союза по поводу проблем при получении доступа к газотранспортным системам, функционирующим на общем рынке газа Союза.

16.1.4 Ожидаемые конечные результаты реализации Программы

Выполнение предусмотренных мероприятий Программы приведет к созданию сформированной методической, организационной, инфраструктурной, технологической и правовой основы общего рынка газа Союза, позволяющей обеспечить достижение следующих результатов:

на общем рынке газа Союза действуют все участники оптовых рынков газа всех государств-членов за счет обеспечения доступа участников к услугам инфраструктурных организаций, обеспечивающих функционирование общего рынка газа Союза, включая доступ к газотранспортным системам и к биржевым торгам газом в пределах общего рынка газа Союза;

на общем рынке газа Союза доступны различные механизмы заключения договоров на поставку газа – долгосрочные и краткосрочные договоры, биржевые сделки;

все договоры на поставку газа на общем рынке газа Союза заключаются на основе принципов рыночного ценообразования;

доступ к газотранспортным системам государств-членов для целей поставки газа в рамках функционирования общего рынка газа Союза (в том числе с учетом индикативного (прогнозного) баланса газа Союза) осуществляется в соответствии с едиными правилами доступа к

газотранспортным системам на территории Союза, включая единые правила определения и распределения свободных мощностей. Единые правила предусматривают недискриминационный доступ к газотранспортным системам всех участников общего рынка газа Союза (для целей поставки газа в пределах общего рынка газа Союза, с учетом индикативного (прогнозного) баланса газа Союза);

тарифы на услуги по транспортировке газа на внутреннем рынке устанавливаются уполномоченными органами государств-членов для участников общего рынка газа Союза на недискриминационной основе (по отношению к другим участникам общего рынка газа Союза);

в целях предотвращения дефицита мощностей, необходимых для функционирования общего рынка газа Союза, обеспечиваются резервные мощности газотранспортных систем, превышающие объем действующих договоров. Резервные мощности формируются за счет выполнения требований по резервированию мощностей действующих газотранспортных систем и (или) за счет создания новых мощностей газотранспортных систем в рамках процесса снятия инфраструктурных ограничений.

16.2 Раздел II. Система программных мероприятий

16.2.1 Сроки и этапы реализации мероприятий Программы

Комиссия совместно с уполномоченными органами государств-членов, Советом по рынку газа, Советом по газовой инфраструктуре Союза обеспечивает поэтапное формирование общего рынка газа Союза согласно положениям Концепции, приложению № 22 к Договору о Союзе и с учетом переходных положений, предусмотренных пунктами 4 и 5 статьи 104 Договора о Союзе.

Раздел IV Концепции определяет три этапа формирования общего рынка газа Союза.

Первый этап завершается до 31 декабря 2019 г. Основным результатом данного этапа должно стать создание методической и организационной основы формирования общего рынка газа Союза.

На данном этапе следует в том числе:

обеспечить гармонизацию законодательства государств-членов в области регулирования общего рынка газа Союза;

обеспечить раскрытие доступной и полной информации о свободных мощностях газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;

унифицировать нормы и стандарты на газ государств-членов и нормативно–технические документы, регламентирующие функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;

создать систему информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств-членов, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам;

разработать и согласовать единые недискриминационные и прозрачные правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов;

установить согласованный уполномоченными органами государств-членов порядок осуществления биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза;

организовать формирование индикативного (прогнозного) баланса газа Союза;

выявить инфраструктурные ограничения при транспортировке газа между государствами-членами и разработать предложения по их устранению;

создать органы управления общим рынком газа Союза, включая Совет по рынку газа Союза и Совет по газовой инфраструктуре Союза.

Второй этап завершается до 31 декабря 2020 года. Основным результатом данного этапа должно стать создание инфраструктурной, технологической и правовой основы функционирования общего рынка газа Союза.

На данном этапе следует в том числе:

обеспечить на территории Союза функционирование одной или нескольких товарных бирж, на которых могут осуществляться торги газом;

обеспечить недискриминационный доступ участников общего рынка газа Союза к биржевым торгам газом на товарных биржах государств-членов;

обеспечить недискриминационный и прозрачный доступ участников общего рынка газа Союза к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, в целях транспортировки и поставки газа между государствами-членами с учетом согласованного индикативного (прогнозного) баланса газа Союза;

обеспечить использование различных механизмов, в том числе долгосрочных обязательств поставщиков газа и потребителей газа, для развития мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, с целью устранения выявленных инфраструктурных ограничений;

обеспечить увеличение инвестиционной активности хозяйствующих субъектов государств-членов на общем рынке газа Союза, в том числе посредством реализации совместных инфраструктурных проектов;

способствовать проведению консультаций государств-членов по вопросам транспортировки и поставки газа в третьи государства по направлениям поставки, в которых государства-члены конкурируют или потенциально могут конкурировать между собой.

Третий этап завершается не позднее 1 января 2025 г. Основным результатом данного этапа должно стать обеспечение готовности государств-членов к участию субъектов рынков газа государств-членов в общем рынке газа Союза, включая создание экономических условий для функционирования общего рынка газа Союза.

На данном этапе следует в том числе:

обеспечить вступление в силу международного договора в рамках Союза о формировании общего рынка газа Союза;

обеспечить осуществление свободных поставок газа, приобретенного по прямым договорам или на биржевых торгах, между участниками общего рынка газа Союза в требуемых объемах и направлениях;

обеспечить торговлю газом по рыночным ценам в рамках общего рынка газа Союза;

обеспечить принятие государствами-членами согласованного решения о переходе к рыночным ценам на газ на территориях государств-членов.

Ежегодно Комиссия совместно с Советом по рынку газа Союза осуществляет мониторинг выполнения настоящей Программы, по результатам которого формируется доклад о текущем этапе формирования общего рынка газа Союза. Комиссия на основании указанного доклада готовит предложения о переходе к очередному этапу формирования общего рынка газа Союза. Подготовленные предложения Комиссия направляет в уполномоченные органы государств-членов, которые готовят заключение о переходе к очередному этапу. На основании согласованных предложений Высший Евразийский экономический совет принимает решение о переходе к очередному этапу и о его содержании.

После 1 января 2025 г. дальнейшее развитие общего рынка газа Союза регулируется международным договором, актами органов Союза и законодательством государств-членов.

16.2.2 Мероприятия по формированию системы актов, регулирующих общий рынок газа Союза

16.2.2.1 Разработка, согласование и принятие международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза

С целью формирования системы актов, регулирующих общий рынок газа Союза, государствами-членами разрабатывается, согласовывается и принимается международный договор о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза.

Международный договор о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза включает:

полномочия Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Комиссии по утверждению актов при формировании общего рынка газа Союза;

решение о создании Совета по рынку газа Союза и перечень его функций и полномочий;

решение о создании Совета по газовой инфраструктуре Союза и перечень его функций и полномочий;

перечень актов по формированию общего рынка газа Союза, утверждаемых решениями и распоряжениями Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета, Комиссии, Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза.

Государства-члены принимают международный договор о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза на первом этапе настоящей Программы, который действует до вступления в силу международного договора о формировании общего рынка газа Союза.

16.2.2.2 Разработка, согласование и принятие правил торговли газом на общем рынке газа Союза

Правила торговли газом на общем рынке газа Союза разрабатываются с учетом положений раздела V Концепции и применяются к предусмотренным в Концепции формам торговли: заключению прямых договоров на поставку газа между участниками общего рынка газа Союза и проведению биржевых торгов.

Порядок и сроки принятия правил торговли газом на общем рынке газа Союза определяется настоящей Программой. Комиссия совместно с уполномоченными органами государств-членов разрабатывает и согласовывает правила торговли газом на общем рынке газа Союза.

При разработке правил торговли газом на общем рынке газа Союза Комиссия проводит сравнительный анализ действующих правил организации торговли газом в государствах – членах Союза, а также анализ мирового опыта. По итогам анализа Комиссия формирует проект общих правил торговли газом на общем рынке газа Союза с приложениями – проектом типового договора поставок газа на общем рынке газа Союза и проектом стандартов раскрытия информации участниками общего рынка газа Союза при поставках газа на общем рынке газа Союза.

Разработанный проект правил торговли газом на общем рынке газа Союза Комиссия направляет на согласование с уполномоченными органами государств-членов. Комиссия выносит проект правил торговли газом на общем рынке газа Союза на заседания созданной для целей согласования проекта рабочей группы при Комиссии. На заседаниях указанной рабочей группы

согласуются формулировки указанного проекта; выявляются необходимые для его принятия поправки и (или) потребность в принятии новых нормативных правовых актов государств-членов; определяются сроки внедрения согласованных правил торговли газом на общем рынке газа Союза.

Правила торговли газом на общем рынке газа Союза принимаются в соответсвии с положениями международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза.

Правила торговли газом на общем рынке газа Союза предусматривают:

общий порядок и процедуры доступа к торговле газом на общем рынке газа Союза, включая критерии определения хозяйствующих субъектов, допущенных к торговле газом на общем рынке газа Союза;

общие механизмы взаимодействия между участниками общего рынка газа Союза в процессе торговли газом на общем рынке газа Союза;

общий порядок взаимодействия при торговле газом участников общего рынка газа Союза с операторами газотранспортных систем общего рынка газа Союза, включая порядок согласования технических возможностей и условий транспортировки газа;

общий порядок заключения и расторжения договоров поставки газа на общем рынке газа Союза;

общий порядок регистрации и учета договоров поставки газа на общем рынке газа Союза;

общий порядок раскрытия информации на общем рынке газа Союза, обеспечение защиты информации в установленных случаях;

общий порядок разрешения споров на общем рынке газа Союза;

ответственность субъектов общего рынка газа Союза за нарушение правил торговли газом на общем рынке газа Союза;

принципы мониторинга соблюдения правил, включая определение ответственных за его проведение органов, на общем рынке газа Союза;

иные положения, регламентирующие торговлю газом на общем рынке газа Союза;

возможные ограничения и исключения из установленных правил торговли газом на общем рынке газа Союза;

приложения – типовой договор поставки газа на общем рынке газа Союза и стандарты раскрытия информации участниками общего рынка газа Союза при поставках газа на общем рынке газа Союза.

16.2.2.3 Рассмотрение необходимости и условий создания и функционирования межгосударственной биржи Союза для осуществления торговли газом

Комиссия совместно с уполномоченными органами государств-членов определяет необходимость и условия создания и функционирования межгосударственной биржи Союза для осуществления торгов газом в соответствии с разделом V Концепции.

Комиссия обеспечивает подготовку научно-обоснованных предложений о необходимости и условия создания и функционирования межгосударственной биржи Союза для осуществления торговли газом.

Научно-обоснованные предложения в том числе включают:

определение приоритетов развития биржевых торгов газом в рамках общего рынка газа Союза: количество товарных бирж, торгующих газом; количество клиринговых организаций; набор биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов; объемы торгов газом на бирже;

раскрытие роли и функций межгосударственной биржи для осуществления торговли газом (по сравнению с товарными биржами государств-членов, осуществляющих или планирующих осуществлять торговлю газом);

оценку выгод и издержек создания межгосударственной биржи по торговле газом в Союзе по сравнению с использованием для торговли газом в рамках общего рынка газа Союза товарных бирж государств-членов;

определение месторасположения межгосударственной биржи, включая возможности создания филиалов (с учетом наличия и потенциала развития соответствующей физической инфраструктуры);

оценку возможностей использования товарных бирж государств-членов для организации межгосударственной газовой биржи Союза;

проработку механизмов взаимодействия межгосударственной газовой биржи с товарными биржами государств-членов (при сохранении для последних права торговли газом на общем рынке газа Союза);

определение организационной формы и анализ механизмов регулирования деятельности межгосударственной биржи, осуществляющей торговлю газом в рамках общего рынка газа Союза.

Комиссия обсуждает и согласует подготовленные научно-обоснованные предложения с государствами-членами, по результатам обсуждения готовит заключение о необходимости создания межгосударственной биржи Союза. В случае положительного заключения принимается решение о необходимости и условиях создания и функционирования межгосударственной биржи Союза для осуществления торговли газом в соответствии с положениями международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза.

16.2.2.4 Разработка, согласование и утверждение правил биржевых торгов газом

Комиссия совместно с уполномоченными органами государств-членов разрабатывает и согласовывает правила биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза.

Указанные правила утверждаются для обеспечения функционирования одной или нескольких товарных бирж, на которых могут осуществляться торги газом на общем рынке газа Союза. В соответствии с разделом IV Концепции товарные биржи, осуществляющие торги газом на общем рынке газа Союза, начинают действовать со второго этапа формирования общего рынка газа Союза.

Правила биржевых торгов газом разрабатываются с учетом правил торговли газом на общем рынке газа Союза, принятие которых запланировано пунктом 2.1. раздела II настоящей Программы, и применяются к торгам физическими объемами газа с различными сроками поставки и торгам производными финансовыми инструментами в сфере поставки газа, предусмотренным разделом V Концепции.

Комиссия совместно с уполномоченными органами государств-членов определяет порядок принятия правил биржевых торгов газом и внесения в них изменений и порядок взаимодействия между товарными биржами государств-членов, а также рассматривает порядок утверждения перечня основных инструментов биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза, стандартизации форм биржевых договоров и утверждения перечня биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией).

На стадии разработки правил биржевых торгов газом проводится сравнительный анализ действующих правил торговли на товарных биржах государств-членов. Анализ включает выявление базовых характеристик, общих черт и противоречий товарных бирж государств-членов, учитывает мировой опыт. По результатам анализа формируются проекты правил и стандартизированных форм биржевых договоров, а также предложения для перечней основных инструментов биржевых торгов газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом на общем рынке газа Союза (со спецификацией).

На стадии согласования проекта правил биржевых торгов газом, проектов стандартизированных форм биржевых договоров и перечней основных инструментов биржевых торгов газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией), государствами-членами:

определяется состав и создается рабочая группа;

утверждается график ее заседаний; согласуются формулировки указанных проектов и перечней;

выявляются необходимые для документов принятия поправки и (или) потребность в принятии новых нормативных правовых актов государств-членов;

определяются сроки внедрения согласованных правил биржевых торгов газом, стандартизированных форм биржевых договоров и перечней основных инструментов биржевых торгов газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией) – с учетом необходимости внесения изменений на уровне законодательства государств-членов.

Правила биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза принимаются в соответствии с положениями международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза.

В правилах биржевых торгов газом, разрабатываемых с учетом действующих правил биржевых торгов в государствах-членах и ориентированных на переход к рыночным механизмам ценообразования в отношении торгов газом на общем рынке газа Союза, предусмотрены:

требования к участникам общего рынка газа Союза, допущенным к биржевым торгам газом на общем рынке газа Союза (далее – участники биржевых торгов газом);

порядок допуска лиц к участию в биржевых торгах газом;

порядок допуска и прекращения допуска биржевого товара к торгам;

порядок проведения биржевых торгов газом в режимах торговли, предусмотренных разделом V Концепции;

указание случаев и порядок приостановки, прекращения и возобновления биржевых торгов газом;

порядок определения рыночных цен на газ;

меры по контролю над ценообразованием, направленные на предотвращение резких изменений уровней цен на газ, и порядок их применения;

порядок заключения, регистрации, оформления и учета биржевых договоров;

порядок осуществления взаимных расчетов между участниками биржевых торгов газом, возникших при заключении биржевых договоров;

порядок взаимодействия участников биржевых торгов газом с операторами газотранспортных систем, включая порядок согласования технических возможностей и условий транспортировки газа;

порядок раскрытия информации о биржевых торгах газом и обеспечение ее защиты (в установленных случаях);

порядок разрешения споров;

ответственность участников биржевых торгов газом по договорам, заключенных на биржевых торгах газом;

меры, обеспечивающие порядок и дисциплину на биржевых торгах газом;

порядок осуществления биржей контроля за исполнением биржевых сделок;

иные положения, регламентирующие биржевые торги газом;

возможные ограничения и исключения из установленных правил.

16.2.2.5 Анализ возможности проведения других форм организованной торговли газом

В целях обеспечения перехода к рыночным механизмам ценообразования на общем рынке газа Союза, Комиссия анализирует возможности проведения других форм организованной торговли газом, включая:

обзор на основе мирового опыта альтернативных биржевых торгам форм организованной торговли газом (организованная внебиржевая торговля, включая электронные торговые системы);

выявление сравнительных преимуществ и недостатков организованной внебиржевой торговли по отношению к биржевой на основе мирового опыта;

определение необходимых условий для развития организованной внебиржевой торговли на газовом рынке;

оценку возможности развития организованной внебиржевой торговли на общем рынке газа Союза в краткосрочном и долгосрочном периоде;

оценку эффекта от развития организованной внебиржевой торговли для формирования общего рынка газа Союза.

По результатам анализа Комиссия готовит предложения о возможности проведения других форм организованной торговли газом на общем рынке газа Союза. Указанные предложения Комиссия направляет на согласование с уполномоченными органами государств-членов, по итогам которого принимается согласованное решение о необходимости проведения других форм организованной торговли газом на общем рынке газа Союза. В случае наличия необходимости проведения других форм организованной торговли газом на общем рынке газа Союза принимается решение о разработке правил проведения организованной торговли газом на общем рынке газа Союза в соответствии с положениями международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза.

16.2.2.6 Унификация норм и стандартов на газ государств – членов Союза и нормативно-технических документов, регламентирующих функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов Союза

Унификация норм и стандартов на газ государств – членов Союза и нормативно-технических документов, регламентирующих функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов Союза, осуществляется в соответствии с положениями раздела X Договора о Союзе.

Государства-члены разрабатывают технические регламенты Союза, необходимые для формирования общего рынка газа. К таким регламентам относятся:

технический регламент Союза «О безопасности газа горючего природного, подготовленного к транспортированию и (или) использованию»;

технический регламент Союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов»;

иные технические регламенты Союза, связанные с объектами, обеспечивающими работу газотранспортных систем.

В целях выполнения требований вышеупомянутых технических регламентов Союза Комиссия утверждает перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Союза. В целях проведения исследований (испытаний) и измерений при оценке соответствия объектов технического регулирования требованиям вышеупомянутых технических регламентов Союза Комиссия утверждает перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования.

В случае необходимости Комиссия совместно с уполномоченными органами государств-членов проводит скоординированную работу по разработке новых или корректировке существующих технических регламентов Союза в соответствии с положениями раздела X Договора о Союзе.

В рамках реализации Программы государства-члены приводят свое законодательство в соответствие с требованиями технических регламентов и стандартов Союза и при этом руководствуются порядками проведения работ в области обеспечения единства измерений, правилами взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений и порядком взаимного предоставления сведений в области обеспечения единства измерений, содержащихся в информационных фондах государств-членов.

16.2.2.7 Разработка единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов Союза, включая определение свободных мощностей газотранспортных систем

До 1 января 2020 г. Комиссия совместно Советом по рынку газа Союза, Советом по газовой инфраструктуре Союза и с государствами – членами Союза разрабатывают и согласовывают единые правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, для транспортировки газа, предназначенного для удовлетворения внутренних потребностей государств-членов (далее – единые правила доступа к газотранспортным системам).

После вступления в силу международного договора о формировании общего рынка газа правила доступа к газотранспортным системам государств – членов Союза определяются на основе его положений, которые обеспечат условия недискриминационного и прозрачного распределения между участниками общего рынка газа свободных мощностей газотранспортных систем государств-членов, используемых на общем рынке газа Союза.

До вступления в силу международного договора правила доступа к газотранспортным системам для хозяйствующих субъектов государств-членов определяются согласно положениям Договора о Союзе и Концепции, а именно:

до 1 января 2021 г. государства-члены обеспечивают доступ к газотранспортным системам хозяйствующим субъектам других государств – членов Союза с учетом согласованных индикативных (прогнозных) балансов газа;

с момента подписания протокола о завершении выполнения государствами-членами комплекса мер, предусмотренного п. 5 приложения № 22 к Договору о Союзе (не позднее 31 декабря 2023 г.), правила доступа устанавливаются в соответствии с п. 7 приложения № 22 к Договору о Союзе. В соответствии с указанным положением государства-члены в пределах имеющихся технических возможностей, свободных мощностей газотранспортных систем, с учетом согласованного индикативного (прогнозного) баланса газа Союза и на основании гражданско-правовых договоров хозяйствующих субъектов обеспечивают доступ хозяйствующих субъектов других государств-членов к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, для транспортировки газа, предназначенного для удовлетворения внутренних потребностей государств-членов.

На основании данных положений Договора о Союзе и Концепции, содержания Единых правил доступа к газотранспортным системам, результатов мониторинга формирования общего рынка газа и для обеспечения недискриминационного доступа участников общего рынка газа Союза к торгам газом на товарных биржах государств – членов рассматривается целесообразность включения в решение о переходе к первому этапу формирования общего рынка газа Высшего

Евразийского экономического совета предварительных правил доступа к газотранспортным системам государств-членов, которые будут действовать до вступления в силу Договора о создании общего рынка газа Союза.

К каждому из этапов государства-члены в случае необходимости приводят законодательство в соответствие с новыми требованиями доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов.

В Единых правилах доступа к газотранспортным системам используются понятия «технические мощности газотранспортной системы», «свободные мощности газотранспортной системы», определенные в настоящей Программе.

В целях обеспечения прозрачности и эффективности распределения свободных мощностей газотранспортных систем участники общего рынка газа Союза имеют доступ к данным системы информационного обмена Союза после ее создания. В мониторинге и планировании распределения мощностей также учитываются индикативные (прогнозные) балансы газа Союза.

Единые правила доступа к газотранспортным системам включают в себя следующее:

типовую форму заявки о доступе к газотранспортной системе государств-членов, которая должна содержать сведения о соответствии газа техническим стандартам, целях его использования, покупателе и продавце газа и другую информацию, относящуюся к транспортируемому газу;

порядок и сроки подачи заявок на транспортировку газа, удовлетворяющие условиям единых правил доступа к газотранспортным системам;

порядок распределения свободных мощностей газотранспортной системы государства-члена в случае отсутствия необходимого объема мощностей для удовлетворения всех поступивших заявок;

условия, при которых операторы газотранспортных систем вправе отказать в доступе к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, хозяйствующим субъектам государств-членов;

полномочия Комиссии в вопросах доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов;

порядок и условия обращения в Комиссию по вопросам доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов.

Объемы, цены и тарифы на транспортировку газа, а также коммерческие условия транспортировки газа по газотранспортным системам определяются гражданско-правовыми договорами между хозяйствующими субъектами государств-членов в соответствии с законодательством государств-членов. Государствами-членами обеспечивается прозрачность

процесса формирования тарифов, государства-члены стремятся к единым принципам тарифообразования в сфере транспортировки газа.

16.2.2.8 Разработка механизмов, в том числе долгосрочных заявок поставщиков газа и потребителей газа, для развития мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов Союза

Совет по газовой инфраструктуре Союза разрабатывает финансовые и организационные механизмы расширения действующих или строительства новых газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес.

В этих целях Совет по газовой инфраструктуре Союза не позднее 1 января 2020 года начинает выполнение следующих задач:

формирование перечня перспективных инвестиционных проектов по развитию газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес;

формирование скоординированного плана действий по реконструкции, техническому перевооружению, расширению и строительству новых мощностей газотранспортных систем на основе перечня перспективных инвестиционных проектов;

консультативная и информационная поддержка хозяйствующих субъектов, реализующих проекты развития мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов.

Основой для отбора перспективных инвестиционных проектов по развитию газотранспортных систем является механизм долгосрочных заявок на транспортировку газа, предполагающий строительство новых или расширение действующих мощностей газотранспортных систем. Механизм долгосрочных заявок в обязательном порядке предусматривает гарантии использования расширяемых или новых мощностей газотранспортных систем.

При создании перечня перспективных инвестиционных проектов также учитываются:

данные о фактической и прогнозной загрузке существующих мощностей газотранспортных систем и об объеме неудовлетворенных заявок на транспортировку газа по различным маршрутам ввиду недостатка мощностей газотранспортных систем;

стратегические прогнозы государств-членов по развитию газотранспортных систем, расположенных на территории государств-членов;

индикативные (прогнозные) балансы газа Союза.

На основе определенных Советом по газовой инфраструктуре Союза критериев происходит отбор перспективных проектов, и хозяйствующими субъектами осуществляется работа по технико-экономическому обоснованию, включая проведение оценки воздействия на окружающую среду и оценки возможных источников финансирования проектов.

16.2.2.9 Разработка и заключение международного договора о формировании общего рынка газа Союза, содержащего, в том числе единые правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов Союза

Международный договор о формировании общего рынка газа Союза (далее – Международный договор) заключается между государствами-членами и вступает в силу не позднее 1 января 2025 г. Международный договор разрабатывается на основании положений, содержащихся в Договоре о Союзе и Концепции, а также с учетом двусторонних межправительственных соглашений государств – членов Союза.

После 1 января 2025 г. развитие и функционирование общего рынка газа Союза определяется международным договором, а также правовыми актами Союза и государств-членов.

Международный договор включает в себя следующие положения:

общие определения;

цели и задачи формирования общего рынка газа Союза;

сфера применения договора (сферы газовой отрасли, на которые распространяются положения Международного договора);

принципы регулирования общего рынка газа Союза;

принципы функционирования общего рынка газа Союза;

механизмы функционирования общего рынка газа Союза;

принципы доступа к общему рынку газа Союза для третьих государств;

принципы и механизмы взаимодействия общего рынка газа Союза и внутренних рынков газа государств – членов Союза;

принципы доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов;

принципы доступа к подземным хранилищам газа, расположенным на территориях государств-членов;

принципы расширения существующих и создания новых мощностей газотранспортных систем;

принципы ценообразования и тарифной политики общего рынка газа Союза;

принципы лицензирования и стандартизации в рамках общего рынка газа Союза;

принципы биржевых торгов газом в государствах-членах Союза;

принципы функционирования системы информационного обмена, требуемой для обеспечения функционирования общего рынка газа Союза;

принципы информационного взаимодействия уполномоченных органов государств-членов;

порядок сотрудничества уполномоченных органов государств – членов Союза;

порядок внесения изменений в Международный договор;

порядок разрешения споров;

порядок выхода из Международного договора;

переходные положения;

исключения из Международного договора;

о прекращении действия отдельных международных договоров Союза в связи с вступлением Международного договора в силу;

вступление Международного договора в силу.

16.2.2.10 Разработка правил информационного обмена, предусматривающих соблюдение требований законодательства государств – членов Союза по защите информации, отнесенной законодательством государств – членов Союза к сведениям ограниченного распространения (доступа)

Комиссия разрабатывает правила информационного обмена, предусматривающие соблюдение требований законодательства государств – членов Союза по защите информации, отнесенной законодательством государств – членов Союза к сведениям ограниченного распространения (доступа), которые согласуются государствами-членами.

Правила информационного обмена в рамках общего рынка газа Союза принимаются в соответствии с положениями международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза.

Правила информационного обмена включают:

общий порядок и стандарты раскрытия информации государствами-членами и субъектами общего рынка газа Союза, а также в установленных случаях обеспечение ее защиты;

правила создания системы информационного обмена, включая правила взаимодействия отдельных сегментов системы информационного обмена, в рамках которых осуществляется информационный обмен;

состав информации, которой обмениваются уполномоченные органы государств-членов и субъекты общего рынка газа Союза, включая информацию:

о технически возможных мощностях и свободных мощностях газотранспортных систем государств – членов Союза;

в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли государств – членов Союза, включая оптовые цены на газ и тарифы на транспортировку газа по газотранспортной системе;

об основных производственных показателях газовой отрасли государств – членов Союза;

о внутреннем потреблении газа в государствах-членах Союза;

о совместно разработанных государствами – членами Союза кратко – и долгосрочных прогнозах внутреннего потребления и поставок газа, сформированных с учетом индикативного (прогнозного) баланса газа Союза;

о планах операторов газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, по текущим ремонтам элементов газотранспортных систем, модернизации и строительству объектов газотранспортных систем, включая планы инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими государствами (по развитию мощностей газотранспортных систем, которые влияют на функционирование общего рынка газа Союза).

16.2.2.11 Разработка и принятие иных актов, регулирующих общий рынок газа Союза

Комиссия совместно с государствами-членами по мере реализации Программы может предусмотреть разработку и принятие иных актов, регулирующих общий рынок газа Союза, необходимых для формирования общего рынка газа Союза.

16.2.3 Мероприятия по формированию технологической основы общего рынка газа Союза.

16.2.3.1 Создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств – членов Союза, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам и свободных мощностях газотранспортных систем

Система информационного обмена создается до 1 января 2020 г. и обеспечивает сбор информации о внутренних рынках газа государств-членов, требуемой для обеспечения функционирования общего рынка газа Союза.

Система информационного обмена обеспечивает взаимодействие уполномоченных органов государств-членов и субъектов общего рынка газа Союза по предоставлению данных в объеме, предусмотренном в правилах информационного обмена.

Система информационного обмена состоит из следующих сегментов:

сегмент системы информационного обмена, включающий информацию о рынках газа государств-членов Союза;

сегмент системы информационного обмена, включающий информацию о газотранспортных системах, расположенных на территории государств-членов.

Совет по рынку газа Союза уполномочивается в качестве ответственного за эксплуатацию системы информационного обмена. Советом по рынку газа Союза также обеспечивается предоставление в систему информационного обмена информации о внутреннем потреблении газа, о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств – членов Союза, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам. Доступ к указанной информации не ограничен определенным кругом лиц.

Совет по газовой инфраструктуре Союза уполномочивается в качестве ответственного за эксплуатацию сегмента системы информационного обмена, включающего информацию о газотранспортных системах, расположенных на территории государств-членов. Советом по газовой инфраструктуре Союза обеспечивается предоставление сведений о технически возможных мощностях и свободных мощностях газотранспортных систем государств – членов Союза; о планах операторов газотранспортных систем государств – членов Союза по текущим ремонтам элементов газотранспортных систем, модернизации и строительству мощностей газотранспортных систем, включая планы инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими государствами (по объектам газотранспортных систем, которые влияют на функционирование общего рынка газа Союза). Доступ к информации, включенной в указанный сегмент системы информационного обмена, предоставляется исключительно пользователям информации, являющимися субъектами общего рынка газа Союза и прошедшим предварительную авторизацию.

16.2.3.2 Организация обмена технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов Союза и операторами биржевых торгов в объеме, необходимом для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на общем рынке газа Союза

С целью обеспечения бесперебойной торговли газом и транспортировки газа между государствами-членами Союза до 1 января 2020 г. разрабатываются правила обмена

технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, и операторами биржевых торгов, а именно:

утверждается состав информации, предоставляемой в оперативном порядке, которой обмениваются операторы газотранспортных систем и операторы биржевых торгов, для обеспечения бесперебойной торговли на товарных биржах государств-членов, осуществляющих торговлю газом на общем рынке газа Союза;

утверждается срок предоставления указанной информации со стороны операторов газотранспортных систем и операторов биржевых торгов;

устанавливаются порядок и стандарты раскрытия информации, требования к достоверности информации и к обеспечению защиты информации.

Обмен указанной информацией происходит в рамках сегмента системы информационного обмена, включающего информацию о газотранспортных системах (п. 3.1 Программы).

16.2.3.3 Организация согласования между операторами газотранспортных систем графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы газотранспортных систем, используемых на общем рынке газа Союза

До 1 января 2020 года Советом по газовой инфраструктуре Союза разрабатываются и принимаются правила формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы газотранспортных систем, используемых на общем рынке газа Союза.

Правила разрабатываются в целях оптимизации работы газотранспортных систем на территории государств-членов, используемых на общем рынке газа Союза.

Правила формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем:

содержат порядок и сроки согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем;

содержат набор критериев, определяющих влияние ремонтов элементов газотранспортных систем на пропускную способность и надежность работы газотранспортных систем на территории государств-членов, используемых на общем рынке газа Союза;

регламентируют действия по оперативной корректировке графиков в случае аварий и внеплановых ремонтов элементов газотранспортных систем.

16.2.3.4 Иные мероприятия по обеспечению организационной, информационной и технологической основы общего рынка газа Союза

Комиссия совместно с уполномоченными органами государств-членов разрабатывает правила проведения консультаций государств-членов по вопросам транспортировки и поставки газа в третьи государства по направлениям поставки, в которых государства-члены конкурируют или потенциально могут конкурировать между собой. Указанные правила принимаются в соответствии с положениями международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза.

Комиссия совместно с уполномоченными органами государств-членов по мере реализации Программы предусматривает проведение иных мероприятий по обеспечению организационной, информационной и технологической основы общего рынка газа Союза, необходимых для формирования общего рынка газа Союза.

16.2.4 Мероприятия по гармонизации законодательства государств – членов Союза, регулирующего газовую сферу

С целью гармонизации положений нормативных правовых актов государств-членов, регулирующих газовую сферу Комиссия совместно с уполномоченными органами государств-членов:

разрабатывает общую форму анализа нормативных правовых актов государств-членов, регулирующих газовую сферу;

проводит сравнительный анализ нормативных правовых актов государств-членов, регулирующих газовую сферу, на основании утвержденной формы анализа;

готовят предложения по гармонизации положений нормативных правовых актов государств-членов, регулирующих газовую сферу;

осуществляет гармонизацию нормативных правовых актов государств – членов Союза, регулирующих газовую сферу, включая нормы и правила функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры государств-членов, обеспечивающие формирование общего рынка газа.

16.2.4.1 Разработка общей формы анализа законодательства государств – членов Союза

Комиссия совместно с уполномоченными органами государств-членов разрабатывает общую форму для проведения сравнительного анализа нормативных правовых актов государств-членов, регулирующих газовую сферу, включая нормы и правила функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры государств-членов, обеспечивающие формирование общего рынка газа Союза, и международные договоры, с учетом обязательств государств-членов, определяемых в них.

Общая форма анализа нормативных правовых актов государств-членов, регулирующих газовую сферу, утверждается в соответствии с положениями международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза.

Общая форма анализа в том числе включает:

понятийный аппарат, содержащийся в законодательстве государств-членов;

информацию о принципах и правилах регулирования деятельности участников общего рынка газа Союза;

функции и полномочия органов регулирования государств – членов Союза;

вопросы ответственности участников общего рынка газа Союза в части нарушений соответствующего законодательства.

Общая форма в первую очередь включает следующие направления (предметы) регулирования газовой сферы государств-членов:

регулирование деятельности субъектов естественных монополий, включая правила доступа к газотранспортным системам;

антимонопольное регулирование;

таможенно-тарифное регулирование;

техническое регулирование;

лицензирование;

регулирование биржевых торгов газом.

Перечень указанных направлений не является закрытым, Комиссия уточняет перечень в процессе разработки общей формы анализа.

16.2.4.2 Проведение сравнительного анализа законодательства государств – членов Союза, включая международные договоры, с учетом обязательств государств – членов Союза, определяемых в них, на основании утвержденной формы анализа законодательства

Уполномоченными органами государств-членов в установленные сроки осуществляется сравнительный анализ положений нормативных правовых актов государств-членов,

регулирующих газовую сферу. Анализ осуществляется на основании утвержденной общей формы анализа законодательства государств – членов Союза.

По итогам сравнительного анализа нормативных правовых актов государств-членов, регулирующих газовую сферу, Комиссия обеспечивает подготовку заключительного отчета, представляющего результаты проведенного анализа и являющегося основой для подготовки предложений по гармонизации соответствующих нормативных правовых актов государств-членов, регулирующих газовую сферу.

16.2.4.3 Подготовка предложений по гармонизации законодательства государств – членов Союза

Уполномоченные органы государств-членов осуществляют подготовку предложений по гармонизации положений нормативных правовых актов государств-членов, регулирующих газовую сферу. Комиссия осуществляет оценку подготовленных государствами-членами предложений. Подготовка предложений осуществляется на основании заключительного отчета Комиссии о результатах сравнительного анализа соответствующего законодательства государств-членов.

Уполномоченные органы государств-членов обеспечивают подготовку предложений по гармонизации законодательства государств-членов, регулирующего газовую сферу, в форме сводного ранжированного перечня мероприятий для каждого из государств-членов. Ранжирование осуществляется исходя из:

степени влияния регулируемой области на процесс формирования общего рынка газа Союза;

характера предложений (обязательный или рекомендательный характер);

установленных сроков реализации.

Уполномоченные органы государств-членов направляют предложения по гармонизации положений нормативных правовых актов государств-членов, регулирующего газовую сферу, в законодательные органы государств-членов для осуществления гармонизации.

16.2.4.4 Гармонизация законодательства государств – членов Союза, регулирующего газовую сферу, включая нормы и правила функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры государств-членов, обеспечивающие формирование общего рынка газа

Гармонизация законодательства государств-членов, регулирующего газовую сферу, осуществляется поэтапно посредством сближения законодательства государств-членов, регулирующего газовую сферу, с установлением сроков завершения гармонизации по конкретным направлениям регулирования.

Гармонизация нормативных правовых актов государств-членов, регулирующих газовую сферу, осуществляется в соответствии с основными принципами формирования общего рынка газа Союза, указанными в Договоре о Союзе и Концепции.

16.2.5 Мероприятия по ценовой и тарифной политике на общем рынке газа Союза, в т.ч. формированию биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов

Оптовые цены на газ на общем рынке газа Союза не регулируются, цены на газ устанавливаются на основе рыночных принципов ценообразования.

Цены долгосрочных контрактов, сформированных в рамках межправительственных соглашений, на поставку газа в рамках общего рынка газа Союза определяются в соответствии с условиями соответствующих контрактов и межправительственных соглашений. Цены краткосрочных и долгосрочных контрактов между участниками общего рынка газа Союза определяются по договоренности сторон.

Цены биржевых сделок и краткосрочных и долгосрочных контрактов между участниками общего рынка газа Союза определяются с учетом биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов, определенных в рамках заданных процедур. Ориентация на рыночные механизмы ценообразования в отношении газа на общем рынке газа Союза закреплена разделом III Концепции.

Для формирования биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов на общем рынке газа Союза государствами-членами определяются ответственные организации: товарные биржи, торгующие газом на общем рынке газа Союза и, в случае развития организованной внебиржевой торговли газом, торговые системы.

В соответствии с положениями международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза утверждаются методические рекомендации по расчету ценовых индикаторов, а также порядок мониторинга выбранного набора индикаторов.

16.2.6 Мероприятия по привлечению инвестиций в газовую сферу Союза

16.2.6.1 Определение критериев и механизмов реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере, реализация которых возможна и

эффективна в рамках общего рынка газа Союза, в т.ч. по сопряжению строительства Союза и Экономического пояса Шелкового пути

Крупные инфраструктурные проекты в газовой сфере на территории государств – членов Союза реализуются в целях надежного обеспечения газом потребителей на территории государств – членов Союза и (или) экспорта газа за пределы государств – членов Союза. К инфраструктурным проектам в газовой сфере относятся инвестиционные проекты в сфере транспортировки и хранения газа.

Возможность и эффективность реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере в рамках общего рынка газа Союза, определяется на основании следующих критериев:

экономические эффекты для государств – членов Союза;

соблюдение принципов экологической безопасности для государств – членов Союза;

отсутствие отрицательного воздействия надежность поставок газа в государствах – членах Союза и иных видов отрицательного влияния, в том числе финансового, экологического характера.

Крупные инфраструктурные проекты в газовой сфере реализуются в соответствии с правилами, нормами и требованиями, принятыми в рамках общего рынка газа Союза, включая положения Приложения №16 к Договору о Союзе.

Реализация крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере осуществляется хозяйствующими субъектами государств – членов Союза, в том числе путем создания совместных предприятий с участием хозяйствующих субъектов, зарегистрированных в государствах – членах Союза и в третьих государствах, и привлечения финансирования из государственных и частных источников.

Крупный инфраструктурный проект может получить статус проекта, представляющего общий интерес в газовой сфере, при выполнении следующих условий:

проект реализуется в сфере строительства и (или) модернизации объектов транспортировки и (или) хранения газа;

проект обеспечивает повышение надежности поставок и (или) доступности газа в государствах – членах Союза;

проект реализуется на территории двух (или более) государств – членов Союза и (или), в случае реализации на территории одного государства – члена Союза, имеет особое трансграничное значение для обеспечения поставок газа потребителям на территории государств – членов Союза;

сметная стоимость проекта составляет 8 млрд рублей и более в ценах соответствующих лет.

Статус проекта, представляющего общий интерес в газовой сфере, присваивается Советом по газовой инфраструктуре Союза по ходатайству хозяйствующего субъекта, реализующего проект.

Финансирование крупных инфраструктурных проектов, представляющих общий интерес в газовой сфере, реализуется за счет следующих источников:

собственные ресурсы хозяйствующих субъектов, реализующих проект;

заемные ресурсы для хозяйствующих субъектов государств-членов,

финансирование со стороны Евразийского банка развития;

государственные бюджеты разных уровней и государственные внебюджетные фонды государств-членов;

на этапе разработки проектной документации – бюджет и фонды Союза (по согласованию с Комиссией и Советом по газовой инфраструктуре Союза).

16.2.6.2 Проведение анализа возможности и целесообразности реализации крупных инфраструктурных проектов, определенных в газовой сфере Союза

Целесообразность реализации крупных инфраструктурных проектов, представляющих общий интерес в газовой сфере, определяется Советом по газовой инфраструктуре Союза на основании заявки со стороны хозяйствующего субъекта, занимающегося реализацией проекта. Советом по газовой инфраструктуре Союза проводится оценка возможности и целесообразности реализации проекта в газовой сфере.

Возможность реализации проекта, представляющего общий интерес в газовой сфере, предполагает выполнение следующих условий:

наличие финансовых средств для реализации проекта, в том числе за счет собственных средств хозяйствующих субъектов, реализующих проект, и заемных средств;

техническая и технологическая возможность реализации проекта;

соблюдение экологических требований при реализации проекта, в том числе с учетом требований законодательства государств-членов.

Целесообразность реализации крупного инфраструктурного проекта, представляющего общий интерес в газовой сфере, определяется исходя из следующих критериев:

обеспечение экономической эффективности проекта;

учет альтернативных вариантов решения поставленных задач за счет реализации конкурентных проектов;

соответствие принципам общего рынка газа Союза, в том числе содействие улучшению условий поставок газа потребителям общего рынка газа Союза.

16.2.6.3 Разработка предложений по созданию благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности в газовой отрасли, включая реализацию совместных проектов

Создание благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности в газовой сфере Союза реализуется по следующим направлениям:

обеспечение доступа к заемным средствам для финансирования проектов, в том числе путем привлечения средств банков развития;

улучшение инвестиционного климата в государствах – членах Союза, в том числе за счет гармонизации законодательства государств – членов Союза и увеличения прозрачности функционирования общего рынка газа Союза;

обеспечение предсказуемости системы регулирования общего рынка газа Союза;

развитие конкуренции на общем рынке газа Союза и обеспечение понятных и предсказуемых условий деятельности (транспортировка газа, хранение газа, экспорт газа).

Предложения по изменению нормативных правовых норм и реализации совместных проектов, представляющих общий интерес в газовой сфере, направленные на улучшение условий для осуществления инвестиционной деятельности на общем рынке газа Союза, разрабатывает Комиссия совместно с Советом по рынку газа Союза, Советом по газовой инфраструктуре Союза и уполномоченными органами государств-членов.

16.3 Раздел III. Организация реализации Программы

16.3.1 Организационные мероприятия

16.3.1.1 Определение необходимости создания органов общего рынка газа Союза (советы руководителей государственных органов государств – членов Союза, рабочие группы, специальные комиссии)

В целях обеспечения учета интересов государств – членов Союза в рамках создания общего рынка газа Союза и координации процесса создания и дальнейшего функционирования общего рынка газа Союза на уровне Союза и государств-членов формируются специализированные органы или определяются действующие органы, ответственные за реализацию Программы и за регулирование общего рынка газа Союза.

В период реализации Программы Комиссия определяет Члена Коллегии (Министра) Комиссии и департамент Комиссии, ответственных за реализацию Программы (далее – уполномоченный Член Коллегии (Министр) Комиссии и ответственный департамент Комиссии соответственно).

В период реализации Программы государства-члены определяют уполномоченные органы, ответственные за реализацию Программы (далее – уполномоченные органы государств-членов), и обеспечивают функционирование совместных органов по рынку газа Союза.

В число совместных органов по рынку газа Союза входят:

Консультативный комитет по нефти и газу при Комиссии;

Рабочая группа по газу при Комиссии;

Совет по рынку газа Союза;

Совет по газовой инфраструктуре Союза.

В состав Рабочей группы по газу при Комиссии входят представители всех уполномоченных органов государств-членов, а также (по согласованию участников Рабочей группы) представители других государственных органов государств-членов и иных организаций.

В состав Консультативного комитета по нефти и газу при Комиссии входят руководители или заместители руководителей всех уполномоченных органов государств-членов.

В ходе выполнения Программы Комиссия выполняет функции заказчика-координатора, обеспечивает мониторинг и контроль выполнения Программы.

Рабочей группой по газу при Комиссии разрабатываются согласованные предложения по плану мероприятий по реализации Программы и предложения по мерам регулирования общего рынка газа Союза. Порядок деятельности Рабочей группы определяет Комиссия по согласованию с уполномоченными органами государств-членов.

Консультативным комитетом по нефти и газу утверждается план мероприятий по реализации Программы и меры регулирования общего рынка газа Союза, требующие внесения изменений в нормативную правовую базу Союза. Порядок деятельности Консультативного комитета определяет Комиссия по согласованию с уполномоченными органами государств-членов.

В период до 1 января 2019 г. Комиссия по согласованию с уполномоченными органами государств-членов формирует состав Совета по рынку газа Союза и определяет порядок финансирования его деятельности.

В состав Совета по рынку газа Союза входят руководители или заместители руководителей, а также сотрудники всех уполномоченных органов государств-членов. По согласованию членов Совета по рынку газа Союза в его состав могут входить представители других организаций. При

Совете по рынку газа Союза по решению его членов может быть создан постоянно действующий секретариат.

Не позднее 1 января 2019 г. прекращается функционирование Рабочей группы по газу при Комиссии. Функции Рабочей группы по газу при Комиссии, а также функции Консультативного комитета по нефти и газу при Комиссии в части общего рынка газа Союза передаются Совету по рынку газа Союза.

Совет по рынку газа Союза самостоятельно определяет порядок своей деятельности при обязательном утверждении указанного порядка всеми уполномоченными органами государств – членов Союза.

Совет по рынку газа Союза выполняет следующие функции:

оценка регулирующего воздействия отдельных мер политики государств-членов и Союза в газовой отрасли;

вынесение рекомендаций в адрес Комиссии и уполномоченных органов государств-членов по вопросам реализации Программы;

организация присоединения новых государств-членов к общему рынку газа;

мониторинг индикаторов развития общего рынка газа;

сбор предложений, выработка и утверждение согласованных предложений по Плану мероприятий Программы;

сбор предложений, выработка и утверждение согласованных предложений по мерам регулирования общего рынка газа;

иные функции, предусмотренные Программой или нормативными правовыми актами Союза.

В период до 1 января 2019 г. при Комиссии по согласованию с уполномоченными органами государств-членов формирует состав Совета по газовой инфраструктуре Союза и определяет порядок финансирования его деятельности.

В состав Совета по газовой инфраструктуре Союза входят представители всех операторов газотранспортных систем, действующих на территории Союза. При Совете по газовой инфраструктуре Союза по решению его членов может быть создан постоянно действующий секретариат.

Совет по газовой инфраструктуре Союза самостоятельно определяет порядок своей деятельности при обязательном утверждении указанного порядка Советом по рынку газа Союза.

Совет по газовой инфраструктуре Союза выполняет следующие функции:

разработка единых стандартов и методик сбора, переработки и раскрытия данных о свободных мощностях газотранспортных систем;

разработка предложений по гармонизации регулирования функционирования газотранспортных систем государств-членов и по унификации нормативно-технической документации;

разработка проектов нормативных правовых документов по единым правилам доступа к газотранспортным системам на территории государств-членов;

разработка системы мониторинга инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами;

разработка механизмов для развития мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, в целях общего рынка газа Союза;

иные функции, предусмотренные Программой или нормативными правовыми актами Союза.

Определение и формирование органов, ответственных за реализацию Программы, включает следующие мероприятия:

определение уполномоченного Члена Коллегии (Министра) Комиссии и ответственного департамента Комиссии;

подготовка государствами-членами информации о составе и полномочиях (в части создания общего рынка газа Союза) уполномоченных органов государств-членов, о составе членов Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу и предоставление этой информации в Комиссии;

формирование и утверждение порядка деятельности Консультативного комитета по нефти и газу Комиссии и Рабочей группы по газу Комиссии по согласованию с уполномоченными органами государств-членов;

определение Комиссией по согласованию с государствами-членами состава Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза;

формирование Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза и определение порядка их деятельности.

Государства-члены и уполномоченные органы государств-членов информируют Комиссию обо всех изменениях в составе уполномоченных органов государств-членов или изменениях состава членов совместных органов по рынку газа Союза со стороны государств-членов.

После завершения реализации Программы сформированные совместные органы по рынку газа Союза могут продолжить деятельность в качестве постоянно действующих органов общего рынка газа Союза по решению, принятому в соответствии с положениями международного договора о формировании общего рынка газа Союза. В этом случае дальнейшие задачи и порядок работы этих органов устанавливаются в соответствии с международным договором о формировании общего рынка газа Союза.

16.3.1.2 Организация биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза с учетом положений Концепции формирования общего рынка газа Союза

Для создания и развития инфраструктуры биржевых торгов газом в государствах – членах Союза и формирования интегрированного биржевого пространства в рамках Программы Комиссия совместно с Советом по рынку газа Союза осуществляет мероприятия по организации биржевых торгов газом.

Указанные мероприятия проводятся по следующим направлениям:

определение торговых площадок для осуществления биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза;

вступление в силу правил биржевых торгов газом для общего рынка газа Союза на выбранных площадках;

обеспечение технической инфраструктуры биржевых торгов газом в пределах общего рынка газа Союза на выбранных площадках;

оценка функционирования биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза в пилотном режиме;

определение биржевых индикаторов цен на газ для целей развития внебиржевого рынка и конкурентной политики;

разработка и реализация долгосрочной программы развития биржевых торгов газом.

Организация биржевых торгов газом по указанным направлениям включает следующие мероприятия:

выявление торговых площадок, пригодных для осуществления биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза, включая торговлю на межгосударственной бирже в случае положительного решения о ее создании, в том числе на базе действующих товарных бирж государств-членов;

согласование условий, сроков и иных параметров ведения биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза с государствами-членами, на территории которых расположены торговые площадки, и с собственниками торговых площадок;

оценка соответствия действующих на торговых площадках правил ведения биржевой торговли товарами правилам биржевых торгов газом, разработанным для общего рынка газа Союза;

приведение в соответствие действующих на торговых площадках правил ведения биржевой торговли товарами правилам биржевых торгов газом, разработанным для общего рынка газа Союза;

оценка пригодности информационно-коммуникационной, транспортной и иной инфраструктуры торговых площадок для биржевых торгов газом в пределах общего рынка газа Союза;

создание недостающей и развитие имеющейся информационно-коммуникационной инфраструктуры торговых площадок для биржевых торгов газом в пределах общего рынка газа Союза;

обеспечение доступа торговых площадок для биржевых торгов газом в пределах общего рынка газа Союза к необходимым точкам поставок газа.

разработка и реализация проектов по осуществлению биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза в пилотном режиме;

оценка проектов по осуществлению биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза в пилотном режиме, включая выработку и реализацию рекомендаций по изменению состава торговых площадок, внесению корректировок в правила биржевой торговли, развитию инфраструктуры и иным аспектам, определяющим эффективность биржевых торгов газом;

разработка и реализация долгосрочной программы развития биржевых торгов газом, включающей следующие направления:

обеспечение доступа к биржевым торгам газом широкого круга участников общего рынка газа Союза, включая малых и средних потребителей и производителей газа;

обеспечение высокой ликвидности торговли;

обеспечение независимости биржи от отдельных компаний и государств-членов;

предложения по оптимальному числу и размещению бирж на территории Союза;

развитие производных финансовых инструментов, основанных на торговле газом.

16.3.1.3 Организация взаимного информирования о планах развития газотранспортных систем, влияющих на взаимную торговлю газом между участниками общего рынка газа Союза

В целях обеспечения сбалансированности развития газотранспортных систем для функционирования общего рынка газа Союза в рамках Программы Совет по газовой инфраструктуре Союза совместно с Комиссией осуществляет мероприятия по организации взаимного информирования о планах развития газотранспортных систем.

Указанные мероприятия обеспечивают:

функционирование сегмента системы информационного обмена в сфере транспортировки газа и осуществления обмена информацией между операторами газотранспортных систем государств-членов, в том числе предоставление информации в Комиссию;

функционирование системы информационного обмена и обмена информацией между уполномоченными органами, ответственными за регулирование транспортировки газа, и инфраструктурными организациями соответствующих государств-членов.

Обмен информацией между операторами газотранспортных систем осуществляется в рамках Совета по газовой инфраструктуре Союза, выполняющего, в том числе, функции по разработке механизмов для развития мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов на территории Союза в целях общего рынка газа Союза, с учетом положений п 2.7 раздела II Программы.

Совет по газовой инфраструктуре Союза с 2019 года ежеквартально предоставляет информацию в Комиссию о планах развития мощностей газотранспортных систем, влияющих на взаимную торговлю газом между участниками общего рынка газа Союза.

Порядок обмена информацией между операторами газотранспортных систем и уполномоченными органами каждого государства-члена устанавливается в соответствии с законодательством государств-членов.

Организация взаимного информирования о планах развития мощностей газотранспортных систем включает следующие мероприятия:

подготовка и утверждение Комиссией регламента предоставления Советом по газовой инфраструктуре Союза информации о планах развития газотранспортных систем, влияющих на взаимную торговлю газом между участниками общего рынка газа Союза;

подготовка и утверждение уполномоченными органами, ответственными за регулирование транспортировки газа, и операторами газотранспортных систем соответствующих государств-членов регламента обмена информацией о планах развития газотранспортных систем, влияющих на взаимную торговлю газом между участниками общего рынка газа Союза.

16.3.1.4 Выявление инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами и разработка предложений по их устранению

В целях обеспечения сбалансированности развития газотранспортных систем для функционирования общего рынка газа Союза в рамках Программы и в соответствии с Концепцией Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза, Комиссия совместно осуществляют мероприятия по выявлению инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами и разработку предложений по их устранению.

Указанные мероприятия обеспечивают:

определение состава и характеристик информации, требуемой для целей выявления инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами,

подлежащей публичному раскрытию и (или) предоставлению Комиссией и совместным органам по рынку газа Союза, в том числе информации о действующей и планируемой газотранспортной инфраструктуре, фактических и перспективных потребностях в газе и возможностях его производства;

функционирование системы обмена информацией, требуемой для целей выявления инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами, между Комиссией, уполномоченными органами государств-членов, операторами газотранспортных систем, производителями и потребителями газа в соответствующих государствах-членах.

Комиссия определяет состав и характеристики информации, требуемой для целей выявления инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами, с указанием источников этой информации и рекомендуемого порядка доступа к этой информации и предоставляет Совету по рынку газа Союза и Совету по газовой инфраструктуре Союза.

Совет по газовой инфраструктуре Союза осуществляет разработку системы обмена информацией, требуемой для целей выявления инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами, а также для сбора предложений по их устранению (далее – система обмена информацией об инфраструктурных ограничениях). Результаты разработки Совет по газовой инфраструктуре Союза предоставляет Совету по рынку газа Союза.

Совет по рынку газа Союза осуществляет:

разработку и утверждение порядка раскрытия информации для системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях;

разработку проектов изменений в нормативную правовую базу государств-членов и Союза в части раскрытия информации и обеспечения работы системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях;

анализ и согласование предложений по устранению инфраструктурных ограничений.

Выявление инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами включает следующие мероприятия:

подготовка аналитического доклада о составе и характеристиках информации, требуемой для целей выявления инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами;

подготовка нормативной правовой и технической документации, описывающей систему обмена информацией об инфраструктурных ограничениях;

подготовка и утверждение порядка предоставления (раскрытия) данных для системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях;

разработка проектов изменений в нормативную правовую базу государств-членов и Союза в части предоставления (раскрытия) данных для целей системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях и обеспечения ее функционирования;

подготовка регулярного отчета об инфраструктурных ограничениях и согласованных предложениях по их преодолению.

16.3.1.5 Выявление направлений транспортировки и поставки газа в третьи государства, в которых государства-члены конкурируют или потенциально могут конкурировать между собой, для дальнейшего проведения консультаций

В целях создания механизмов, обеспечивающих учет интересов государств-членов в части поставок газа в третьи государства, в рамках настоящей Программы и в соответствии с Концепцией Комиссией совместно с уполномоченными органами государств-членов определяется перечень направлений, в которых государства-члены конкурируют или потенциально могут конкурировать между собой.

Комиссия обеспечивает:

проведение исследований по анализу долгосрочного развития внешних рынков сбыта газа государств-членов ЕАЭС;

функционирование системы обмена информацией о фактических и планируемых экспортных поставках газа государств-членов ЕАЭС.

Определение перечня направлений поставки газа, на которых государства-члены конкурируют или могут конкурировать между собой, включает выполнение Комиссией следующих мероприятий:

регулярное (не реже 1 раза в 3 года) выполнение научно-исследовательских работ по анализу долгосрочного развития внешних рынков сбыта газа из государств-членов;

подготовка и утверждение Комиссией регламента предоставления информации о фактических и планируемых экспортных поставках и их маршрутах между уполномоченными органами государств-членов, по согласованию с уполномоченными органами государств-членов;

регулярная (не реже 1 раза в год) подготовка Советом по рынку газа Союза аналитического доклада о направлениях поставки газа, на которых государства-члены конкурируют или могут конкурировать между собой.

16.3.2 Механизмы реализации Программы.

16.3.2.1 Разработка и утверждение плана реализации Программы

С 2018 по 2025 год ежегодно разрабатывается план мероприятий по реализации Программы (далее – План мероприятий) на ближайший год и последующие годы.

Советом по рынку газа Союза (в 2018 году – Рабочая группа по газу при Комиссии) ежегодно предоставляются в Комиссию согласованные предложения в План мероприятий до 1 июля соответствующего года.

На основе указанных предложений Комиссией разрабатывается План мероприятий до 1 сентября соответствующего года.

Уполномоченными органами государств-членов выполняется процедура согласования с 1 сентября по 1 ноября соответствующего года.

С 1 по 10 ноября соответствующего года согласованный План мероприятий направляется Комиссией на рассмотрение и утверждение Совета по рынку газа Союза (в 2018 году – на утверждение Консультативного комитета по нефти и газу при ЕЭК). Советом по рынку газа Союза План мероприятий рассматривается не позднее 20 ноября соответствующего года.

В случае отклонения Плана мероприятий Советом по рынку газа Союза План мероприятий направляется на доработку в Комиссию с конкретными предложениями по корректировкам. Комиссией в План мероприятий вносятся корректировки, предложенные Советом по рынку газа Союза, и повторно вносится План мероприятий на рассмотрение Совета по рынку газа Союза не позднее 30 ноября соответствующего года. Советом по рынку газа Союза повторно рассматривается План мероприятий, который утверждается не позднее 10 декабря соответствующего года.

После утверждения Советом по рынку газа Союза План мероприятий передается всем уполномоченным органам государств-членов для выполнения.

16.3.2.2 Принятие решений (постановлений, распоряжений) правительств или уполномоченных органов государств – членов Союза по вопросам, касающимся реализации Программы

Проекты нормативных правовых актов или иных решений Союза по вопросам, касающимся реализации Программы, разрабатываются Советом по рынку газа Союза совместно с Комиссией в соответствии с Планом мероприятий и проходят обязательное согласование Совета по рынку газа Союза, Комиссии и уполномоченного Члена Коллегии (Министра) Комиссии в соответствии с утвержденным порядком деятельности Совета по рынку газа Союза и нормами Союза.

Согласованные проекты в зависимости от характера нормативного правового акта или иного решения выносятся на рассмотрение Комиссии, Евразийского межправительственного

совета или Высшего Евразийского экономического совета в соответствии с уровнем принимаемого нормативного правового акта или решения.

Утверждение актов происходит на основании положений международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза (п. 2.2.1 настоящей Программы).

Проекты нормативных правовых актов или иных решений правительств или уполномоченных органов государств-членов по вопросам, касающимся реализации Программы, разрабатываются соответствующими уполномоченными органами государств-членов в соответствии с Планом мероприятий, с учетом рекомендаций и предложений Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза.

Указанные проекты проходят процедуру согласования с уполномоченными органами государств-членов, а также с Комиссией в соответствии с установленными нормами Союза. Процедура согласования осуществляется уполномоченным органом государства-члена, разработавшим проект нормативного правового акта или иного решения.

Принятие нормативного правового акта или иного решения по вопросам, касающимся реализации Программы, правительством или уполномоченным органом государства-члена без согласования с Комиссией и (или) в нарушение нормативных правовых актов Союза или рекомендаций Совета по рынку газа Союза считается нарушением положений Программы.

Правительством и уполномоченными органами государств-членов обеспечивается выполнение Плана мероприятий. Непринятие предусмотренного Планом мероприятий нормативного правового акта государством-членом считается нарушением Программы.

В случае нарушения Программы государствами-членами используются нормы Союза относительно разрешения споров между сторонами в части соблюдения другим государством-членом решений органов Союза (ст. 112 Договора о Союзе).

16.3.2.3 Взаимодействие уполномоченных органов государств – членов Союза по реализации Программы

Уполномоченными органами государств-членов обеспечивается взаимодействие по реализации Программы в составе совместных органов по рынку газа: с 2019 года – Совета по рынку газа Союза, в 2018 году – Рабочей группы по газу при Комиссии и Консультативного комитета по нефти и газу при Комиссии.

Порядок формирования и деятельности, функции совместных органов по рынку газа устанавливаются данной Программой или решениями соответствующих совместных органов по рынку газа.

Для проведения срочных консультаций по оперативным вопросам реализации Программы каждый уполномоченный орган государства-члена с 2019 года вправе обратиться в Совет по рынку газа Союза (в 2018 году – в Комиссию). Обращение должно быть рассмотрено в течение 5 рабочих дней, по итогам рассмотрения должно быть назначено заседание Совета по рынку газа Союза (в 2018 году – Рабочей группы при Комиссии) или вынесен мотивированный отказ.

При необходимости проведения Советом по рынку газа Союза в рамках его функций для целей Программы научно-исследовательских работ (НИР) Совет по рынку газа Союза обращается с заявлением и обоснованием необходимости проведения НИР в Комиссии. Комиссией рассматривается заявление и в случае соответствия данной НИР Плану мероприятий или иным целям Программы и при наличии финансовых возможностей соответствующая НИР включается в программу НИР, осуществляемых за счет средств бюджета Союза, или дается обоснованный отказ.

16.3.2.4 Взаимодействие инфраструктурных организаций по реализации мероприятий Программы

Операторами газотранспортных систем государств-членов с 2019 года осуществляется взаимодействие по реализации Программы в составе Совета по газовой инфраструктуре Союза.

Порядок формирования и деятельности, функции Совета по газовой инфраструктуре Союза устанавливаются данной Программой, а также решениями Совета по газовой инфраструктуре Союза.

При необходимости проведения Советом по газовой инфраструктуре Союза научно-исследовательских работ (НИР) в рамках его функций для целей Программы Совет по газовой инфраструктуре Союза обращается с заявлением и обоснованием необходимости проведения НИР в Комиссии. Комиссией рассматривается заявление и в случае соответствия данной НИР Плану мероприятий или иным целям Программы и при наличии финансовых возможностей соответствующая НИР включается в программу НИР, осуществляемых за счет средств бюджета Союза, или дается обоснованный отказ.

16.3.3 Формирование системы мониторинга за ходом выполнения мероприятий Программы

Мониторинг выполнения настоящей Программы осуществляется Комиссией до 2019 года, а после – совместно Комиссией и Советом по рынку газа Союза.

Для мониторинга Комиссия:

разрабатывает комплекс показателей для осуществления мониторинга выполнения Программы, позволяющих отразить количественные и качественные параметры результатов выполнения Программы;

подготавливает регламент мониторинга и оценки результатов выполнения Программы и отдельных ее мероприятий, включая порядок подготовки ежегодного доклада о формировании общего рынка газа Союза, а также о сохраняющихся барьерах при его формировании.

Комиссия совместно с Советом по рынку газа Союза в соответствии с подготовленным регламентом мониторинга и оценки результатов выполнения Программы не реже одного раза в год рассматривает ход реализации Программы. О результатах информируется Евразийский межправительственный совет и государства-члены.

Для целей регулярного мониторинга результатов выполнения Программы на ежегодной основе также подготавливается доклад о состоянии общего рынка газа Союза.

16.4 Раздел IV. Ресурсное обеспечение Программы

16.4.1. Порядок и механизмы финансирования реализации мероприятий Программы

Финансовое обеспечение реализации мероприятий настоящей Программы осуществляется за счет средств бюджета Союза, бюджетов государств-членов в соответствии с законодательством государств-членов и за счет средств внебюджетных источников.

16.4.2. Распределение объемов и источников финансирования мероприятий Программы

При реализации мероприятий Программы за счет средств бюджета Союза финансируется организация разработки документов Союза, за счет бюджетов государств-членов в соответствии с законодательством государств-членов финансируются мероприятия по гармонизации нормативных правовых актов государств – членов Союза, с привлечением средств внебюджетных источников финансируется создание и развитие необходимой для функционирования общего рынка газа Союза инфраструктуры.

16.4.3. Научное обеспечение

В рамках реализации настоящей Программы потребуется ее научное сопровождение при подготовке правил и механизмов формирования общего рынка газа Союза, включая разработку

институциональных, технологических, юридических и экономических механизмов формирования общего рынка газа Союза.

16.4.4. Кадровое обеспечение

В рамках реализации настоящей Программы потребуется кадровое обеспечение формирующихся в рамках положений Программы Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза.

16.5 Раздел V. Оценка экономической эффективности от реализации мероприятий Программы

16.4.5. Оценка для каждой группы субъектов общего рынка газа Союза

При реализации мероприятий Программы производится оценка для каждой группы субъектов общего рынка газа Союза. Поставщики газа получают возможность расширить направления поставок газа и за этот счет получают положительные экономические эффекты от реализации мероприятий Программы. В целом в случае снижения средних по государствам-членам оптовых цен на газ поставщики газа не получают положительных экономических эффектов от реализации мероприятий Программы.

16.4.6. Оценка для различных категорий потребителей газа

В случае снижения средних по государствам-членам оптовых цен на газ основной положительный экономический эффект получают группы потребителей, обладающие наиболее энергоемкими производствами. Экономический эффект, получаемый потребителями газа зависит от характеристик ценовой эластичности спроса на газ отдельных групп потребителей.

16.4.7. Оценка для бюджетных систем государств – членов Союза

Для бюджетных систем государств-членов обеспечиваются косвенные положительные эффекты. Предусматривается перераспределение денежных средств потребителей газа в случае снижения цен на газ на финансирование иных видов хозяйственной деятельности с уплатой налогов в бюджет. Снижение цен реализации газа для поставщиков газа приведет к снижению выплат в бюджет государств – членов Союза в виде налогов и дивидендов.

16.6 Раздел VI. Паспорт Программы

16.6.1. Наименование программы

Программа формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза.

6.1. Орган, принявший решения, дата и номер решения

о разработке Программы: Решение Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 года № 7 (об утверждении Концепции формирования общего рынка газа Союза);

об утверждении Программы: Решение Высшего Евразийского экономического совета от __ _____ 2017 года № __.

16.6.2. Заказчик-координатор

Комиссия совместно с Советом по рынку газа Союза осуществляет координацию деятельности исполнителей Программы в ходе ее реализации

16.6.3. Национальные государственные заказчики

Министерство энергетики и природных ресурсов Республики Армения, Министерство энергетики Республики Беларусь, Министерство энергетики Республики Казахстан, Министерство энергетики и промышленности Кыргызской Республики, Министерство энергетики Российской Федерации.

16.6.4. Основные разработчики и исполнители Программы

Комиссия, государства-члены, Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза, инфраструктурные организации.

16.6.5. Цели и задачи Программы, важнейшие целевые показатели

Цели Программы:

обеспечение готовности государств-членов к участию субъектов рынков газа государств-членов в общем рынке газа Союза, включая создание правовых и экономических условий для функционирования общего рынка газа Союза;

обеспечение готовности государств-членов к подписанию международного договора о формировании общего рынка газа Союза не позднее 1 января 2025 года.

Задачи Программы:

создание благоприятных правовых и экономических условий для развития добросовестной конкуренции между участниками общего рынка газа Союза;

переход к рыночным механизмам ценообразования на газ;

организация торговли газом на общем рынке газа Союза, обеспечивающей недискриминационный доступ участников общего рынка газа Союза к общему рынку газа Союза;

обеспечение биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза с учетом правил биржевых торгов газом;

увеличение инвестиционной активности хозяйствующих субъектов государств-членов на общем рынке газа Союза;

организация недискриминационного и прозрачного доступа к газотранспортным системам всех участников общего рынка газа Союза на общем рынке газа Союза с учетом правил доступа к газотранспортным системам;

введение механизмов, направленных на долгосрочное развитие мощностей газотранспортных систем, необходимых для обеспечения функционирования общего рынка газа Союза;

введение механизма унификации норм и стандартов на газ государств-членов и нормативно-технических документов, регламентирующих функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;

запуск системы информационного обмена между государствами – членами Союза, включая систему обмена технологической информацией между государствами – членами Союза и субъектами общего рынка газа Союза;

подготовка индикативных (прогнозных) балансов газа;

обеспечение гармонизации положений нормативных правовых актов государств – членов Союза, регулирующих газовую сферу, для формирования общего рынка газа Союза;

создание органов управления общим рынком газа Союза.

Целевые показатели:

выполнение плана мероприятий по подготовке системы актов, регулирующих общий рынок газа Союза;

выполнение плана мероприятий по гармонизации нормативных правовых актов государств – членов Союза, регулирующих газовую сферу;

осуществление старта биржевых торгов газом в рамках общего рынка газа Союза;

создание системы информационного обмена в рамках общего рынка газа Союза;

создание Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза.

ликвидность торгов газом на товарных биржах, функционирующих в рамках общего рынка газа Союза;

сближение среднегодовых цен на газ на оптовых рынках газа государств – членов Союза;

отсутствие жалоб в Комиссию со стороны участников общего рынка газа Союза о проблемах при получении доступа к газотранспортным системам, функционирующих на общем рынке газа Союза.

16.6.6. Сроки и этапы реализации Программы

I этап: 01.01.2018 – 31.12.2019;

II этап: 01.01.2020 – 31.12.2020;

III этап: 01.01.2021 – 31.12.2024.

16.6.7. План основных мероприятий, их исполнители и сроки реализации

Таблица 132 – План основных мероприятий, их исполнители и сроки реализации

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
Раздел II Программы				
2.1	Разработка и принятие международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза	01.01.2018-01.08.2018	Международный договор о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза	
	разработка международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза	01.01.2018-01.03.2018	Проект международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза	Комиссия, государства-члены
	принятие международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза	01.03.2018-01.08.2018	Вступление в силу международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза	государства-члены
2.2	Разработка и принятие правил торговли газом на общем рынке газа Союза	01.01.2018-01.09.2018	Правила торговли газом на общем рынке газа Союза, типовые договора поставки газа и стандарты раскрытия информации	

Продолжение таблицы 132

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
	разработка правил торговли газом на общем рынке газа Союза, проектов типовых договоров поставки газа и стандартов раскрытия информации, включая: анализ действующих правил организации торговли газом в государствах – членах Союза и мирового опыта; формирование проекта текста общих правил, проектов типовых договоров поставки газа на общем рынке газа Союза и стандартов раскрытия информации.	01.01.2018-01.08.2018	Проекты правил, типовых договоров поставки газа и стандартов раскрытия информации	Комиссия, государства-члены
	утверждение правил торговли газом на общем рынке газа Союза, проектов типовых договоров поставки газа и стандартов раскрытия информации	01.08.2018-01.09.2018	Утвержденные правила, типовые договоры поставки газа и стандарты раскрытия информации	Стороны, определенные в рамках международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза
2.3	Рассмотрение необходимости и условий создания и функционирования межгосударственной биржи Союза для осуществления торговли газом	01.01.2018-01.10.2018	Решение о создании/отказе от создания межгосударственной биржи Союза для осуществления торговли газом	

Продолжение таблицы 132

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
	формирование научно-обоснованных предложений о необходимости и условиях создания и функционирования межгосударственной биржи Союза и их обсуждение	01.01.2018-01.09.2018	Научно-обоснованные предложения	Комиссия, государства-члены
	принятие решения о необходимости и условиях создания и функционирования межгосударственной биржи Союза	01.09.2018-01.10.2018	Решение о создании/отказе от создания межгосударственной биржи Союза для осуществления торговли газом	Стороны, определенные в рамках международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза
2.4	Разработка и принятие правил биржевых торгов газом	01.09.2018-01.06.2019	Правила биржевых торгов газом, стандартизированные формы биржевых договоров, перечень основных инструментов биржевой торговли газом и перечень биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией)	
	разработка правил биржевых торгов газом и стандартизированных форм биржевых договоров и перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией)	01.09.2018-01.05.2019	Проекты правил биржевых торгов газом и стандартизированных форм биржевых договоров, предложения для перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией)	Комиссия, государства-члены

Продолжение таблицы 132

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
	утверждение правил биржевых торгов газом, стандартизированных форм биржевых договоров и перечней основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией)	01.05.2019-01.06.2019	Утвержденные правила биржевых торгов газом, стандартизированные формы биржевых договоров, перечни основных инструментов биржевой торговли газом и биржевых товаров, допускаемых к торговле газом (со спецификацией)	Стороны, определенные в рамках международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза
2.5	Анализ возможности проведения других форм организованной торговли газом (наряду с биржевыми торгами газом)	01.01.2018-01.07.2018	Результаты исследования о возможности проведения других форм организованной торговли газом	Комиссия, государства-члены
	Решение о возможности проведения других форм организованной торговли газом	01.07.2018-01.10.2018	Решение о возможности проведения других форм организованной торговли газом (отказе от других форм организованной торговли)	Стороны, определенные в рамках международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза

Продолжение таблицы 132

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
2.6	Разработка и утверждение Комиссией технических регламентов Союза, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза, а также соответствующих перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения требований этих технических регламентов Союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования.	до 31.12.2019	Создание технических регламентов на газ государств-членов, и элементов газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые необходимы для функционирования общего рынка газа Союза	Комиссия, государства-члены
	унификация норм и стандартов на газ государств-членов с требованиями технических регламентов Союза, способствующих созданию и развитию общего рынка газа Союза	01.01.2018 - 31.12.2019	Унифицированные нормы и стандарты на газ государств-членов и нормативно-технические документы, регламентирующие функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые необходимы для функционирования общего рынка газа Союза	государства-члены

Продолжение таблицы 132

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
2.7	Разработка и согласование единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов	01.01.2018 - 31.12.2019	проект единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов Союза	Комиссия, государства-члены
	унификация нормативных правовых актов государств-членов с едиными правилами доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов	01.01.2020 - 31.12.2023	Обеспечение доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов в соответствии с едиными правила доступа к газотранспортным системам, которые содержаться в Договоре об общем рынке газа	государства-члены
2.8	Создание перечня перспективных инвестиционных проектов по развитию газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес	31.12.2021	Перечень	Совет по газовой инфраструктуре Союза, Комиссия, государства-члены
2.9	Разработка и заключение международного договора о формировании общего рынка газа Союза, содержащего, в том числе, единые правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов Союза	01.01.2018 - 01.01.2025		
	подготовка проекта международного договора	01.01.2018 - 01.06.2020	проект международного договора	Совет по рынку газа Союза, государства – члены, Комиссия

Продолжение таблицы 132

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
	заключение и вступление в силу международного договора	До 01.01.2025	Заключенный международный договор	государства-члены
	принятие единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов Союза	До 01.01.2025	Утвержденные единые правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов Союза	государства-члены
2.10	Разработка правил информационного обмена, предусматривающих соблюдение требований законодательства государств – членов Союза по защите информации, отнесенной законодательством государств – членов Союза к сведениям ограниченного распространения (доступа)			
	проект правил информационного обмена	01.01.2018 - 01.06.2019	Проект правил информационного обмена	Комиссия, государства-члены
	принятие правил информационного обмена	01.06.2019 – 01.01.2020	Утвержденные правила	Стороны, определенные в рамках международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза
2.11	Разработка и принятие иных актов, регулирующих общий рынок газа Союза	01.01.2018 - 01.06.2025		Комиссия, государства-члены

Продолжение таблицы 132

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
3.	Мероприятия по формированию технологической основы общего рынка газа Союза			
3.1	Создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств – членов Союза, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам и свободных мощностях газотранспортных систем	01.06.2019 – 01.01.2020	Создана система информационного обмена на базе Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза	государства – члены, Комиссия, Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза. Стороны, определенные в рамках международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза (утверждение)
3.2	Организация обмена технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств – членов Союза, и операторами биржевых торгов в объеме, требуемом для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на общем рынке газа Союза	01.01.2020-01.01.2021	Организован обмен технологической информацией между инфраструктурными организациями	государства – члены, Комиссия, Совет по газовой инфраструктуре Союза, инфраструктурные организации

Продолжение таблицы 132

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
3.3	Разработка и принятие правил формирования и согласования графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	01.01.2019 - 31.12.2019	Согласованные действия в осуществлении ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза	Совет по газовой инфраструктуре Союза, стороны, определенные в рамках международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза (принятие)
3.4	Иные мероприятия по обеспечению организационной, информационной и технологической основы общего рынка газа Союза			Комиссия, государства-члены
3.5	Запуск организационных и финансовых механизмов расширения действующих или строительства новых газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют взаимный интерес	До 01.01.2020	Выявление и реализация проектов по развитию мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, которые представляют совместный интерес	Совет по газовой инфраструктуре Союза, стороны, определенные в рамках международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза

Продолжение таблицы 132

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
4.	Мероприятия по гармонизации законодательства государств – членов Союза, регулирующего газовую сферу			
4.1	Разработка и утверждение общей формы анализа нормативных правовых актов государств – членов Союза	до 01.03.2018	Общая форма анализа законодательства государств-членов	Комиссия (разработка); стороны, определенные в рамках международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза (утверждение)
4.2	Проведение сравнительного анализа нормативных правовых актов государств – членов Союза, включая международные договоры, с учетом обязательств государств – членов Союза, определяемых в них, на основании утвержденной формы анализа законодательства	до 01.06.2018	Заключительный отчет с результатами проведенного анализа	Комиссия, государства-члены
4.3	Подготовка предложений по гармонизации нормативных правовых актов государств – членов Союза	до 01.01.2019	Сводный перечень предложений по гармонизации законодательства государств-членов	Комиссия, государства-члены

Продолжение таблицы 132

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
4.4	Гармонизация нормативных правовых актов государств – членов Союза, регулирующего газовую сферу, включая нормы и правила функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры, обеспечивающие формирование общего рынка газа	до 01.01.2020	Нормативные правовые акты государств-членов	государства-члены
	Проведение анализа внесенных изменений в законодательство на соответствие условиям, обеспечивающим формирование общего рынка газа, запуск процедуры устранения в случае выявления несоответствий	до 31.12.2020	Заключительный отчет с результатами проведенного анализа	Комиссия
5	Мероприятия по ценовой и тарифной политике на общем рынке газа Союза, в т.ч. по формированию биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов			
	разработка методики расчета биржевых индикаторов общего рынка газа Союза	01.01.2019 – 01.06.2019	Проект методики расчета биржевых индикаторов	Комиссия, государства-члены, оператор биржевых торгов, Совет по рынку газа Союза

Продолжение таблицы 132

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
	утверждение методики расчета биржевых индикаторов общего рынка газа Союза	01.06.2019 – 01.01.2020	Методика расчета биржевых индикаторов	Стороны, определенные в рамках международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза
	разработка методики расчета внебиржевых индикаторов общего рынка газа Союза	01.01.2019 – 01.06.2019	Проект методики расчета биржевых индикаторов	Комиссия, государства-члены, оператор биржевых торгов, Совет по рынку газа Союза
	утверждение методики расчета внебиржевых индикаторов общего рынка газа Союза	01.06.2019 – 01.01.2020	Методика расчета биржевых индикаторов	Стороны, определенные в рамках международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза
	разработка методики мониторинга биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов	01.01.2019– 01.06.2019	Проект методики мониторинга биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов	Комиссия, государства-члены, оператор биржевых торгов, Совет по рынку газа Союза

Продолжение таблицы 132

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
	утверждение методики мониторинга биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов	01.06.2019 – 01.01.2020	Методика мониторинга биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов	Стороны, определенные в рамках международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза
6	Мероприятия по привлечению инвестиций в газовую сферу Союза			
	определение критериев и механизмов реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере, реализация которых возможна и эффективна в рамках общего рынка газа Союза, в т.ч. по сопряжению строительства Союза и Экономического пояса Шелкового пути	01.06.2019 – 01.01.2020	Определены критерии и механизмы реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере	Совет по газовой инфраструктуре Союза, Комиссия
	Разработка и утверждение критериев и процедуры присвоения статуса проекта, представляющего общий интерес, инфраструктурному проекту в газовой сфере, а также различных льгот при реализации подобных проектов, в том числе по условиям финансирования	до 01.01.2020	Разработаны и утверждены критерии и процедура присвоения статуса «проекта общего интереса», система льгот для подобных проектов	Совет по газовой инфраструктуре Союза, Комиссия (разработка); стороны, определенные в рамках международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза (утверждение)

Продолжение таблицы 132

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
Раздел III. Организация реализации программы				
Организационные мероприятия				
1	Создание органов общего рынка газа Союза			
	определение уполномоченного Члена Коллегии (Министра) Комиссия и ответственного департамента Комиссии	I кв. 2018 г.	Утверждение Члена Коллегии (Министра) Комиссия и департамента Комиссия, ответственных за реализацию Программы	Комиссия
	подготовка и предоставление информации об уполномоченных органах государств-членов, о составе членов Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	I кв. 2018 г.	Состав уполномоченных органов государств-членов, Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	государства-члены
	формирование и утверждение порядка деятельности Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	I кв. 2018 г.	Утвержденный порядок деятельности Консультативного комитета по нефти и газу и Рабочей группы по газу	Комиссия
	определение состава Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза	IV кв. 2018 г.	Состав Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза	Комиссия, государства-члены
	определение порядка деятельности Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза	I кв. 2019 г.	Положение о Совете по рынку газа Союза и Положение о Совете по газовой инфраструктуре Союза	Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза, государства-члены, стороны, определенные в рамках международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза

Продолжение таблицы 132

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
	принятие решения о продолжении функционирования совместных органов по рынку газа Союза в качестве постоянно действующих органов общего рынка газа Союза	2025	Состав и функции постоянно действующих органов общего рынка газа Союза	государства-члены
2	Организация биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза с учетом положений Концепции формирования общего рынка газа Союза			
	выявление торговых площадок, пригодных для осуществления биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза и согласование условий их деятельности	До II кв. 2018 г.	Определение торговых площадок для осуществления биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза	Комиссия, государства-члены
	оценка соответствия и приведение в соответствие действующих на торговых площадках правил ведения биржевой торговли товарами правилам биржевой торговли газом, разработанным для общего рынка газа Союза	До IV кв. 2020 г. (в зависимости от сроков принятия правил биржевой торговли)	Ввод в действие правил биржевых торгов газом для общего рынка газа Союза на выбранных площадках	Совет по рынку газа Союза
	оценка и развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры торговых площадок для биржевой торговли газом в пределах общего рынка газа Союза	До IV кв. 2020 г.	Обеспечение информационно-коммуникационной инфраструктуры биржевой торговли газом в пределах общего рынка газа Союза на выбранных площадках	Комиссия, государства-члены
	обеспечение доступа торговых площадок для биржевой торговли газом в пределах общего рынка газа Союза к необходимым точкам поставок газа	До IV кв. 2020 г.	Обеспечение доступа к транспортной инфраструктуре биржевой торговли газом в пределах общего рынка газа Союза на выбранных площадках	Государства-члены, Комиссия

Продолжение таблицы 132

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
	разработка, реализация и оценка проектов по осуществлению биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза в пилотном режиме	До IV кв. 2019 г.	Рекомендации по развитию биржевой торговли по итогам пилотных проектов	Комиссия, Совет по рынку газа Союза, государства-члены
	разработка долгосрочной программы развития биржевой торговли газом на общем рынке Союза	До IV кв. 2019 г.	Долгосрочная программа развития биржевой торговли газом на общем рынке Союза	Совет по рынку газа Союза
	реализация долгосрочной программы развития биржевой торговли газом на общем рынке Союза	С 2020 г.	В соответствии с программой	Комиссия, Совет по рынку газа Союза, государства-члены
3	Организация взаимного информирования о планах развития газотранспортных систем, влияющих на взаимную торговлю газом между участниками общего рынка газа Союза			
	Разработка рекомендаций по согласованию мероприятий по развитию газотранспортной инфраструктуры, влияющих на формирование общего рынка газа Союза, заложенных в программно-стратегические документы государств – членов Союза	2018 г.	Разработаны рекомендации по согласованию мероприятий по развитию газотранспортной инфраструктуры, заложенных в программно-стратегические документы государств – членов Союза	Комиссия, государства-члены
	подготовка и утверждение регламента предоставления Советом по газовой инфраструктуре Союза информации о планах развития газотранспортных систем	IV кв. 2018 г.	Регламент предоставления Советом по газовой инфраструктуре Союза информации о планах развития газотранспортных систем	стороны, определенные в рамках международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза

Продолжение таблицы 132

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
	подготовка и утверждение уполномоченными органами и инфраструктурными организациями соответствующих государств-членов регламента обмена информацией о планах развития газотранспортных систем	IV кв. 2018 г.	регламенты обмена информацией о планах развития газотранспортных систем между инфраструктурными организациями и уполномоченными органами государств-членов	стороны, определенные в рамках международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза
4	Выявление инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами и разработка предложений по их устранению			
	подготовка аналитического доклада о составе и характеристиках информации, требуемой для целей выявления инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами	IV кв. 2018 г.	Аналитический доклад о составе и характеристиках информации, требуемой для целей выявления инфраструктурных ограничений	Комиссия
	подготовка нормативной правовой и технической документации, описывающей систему обмена информацией об инфраструктурных ограничениях	II кв. 2019 г.	Нормативная правовая и техническая документация, описывающая систему обмена информацией об инфраструктурных ограничениях	Совет по газовой инфраструктуре Союза, стороны, определенные в рамках международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза (утверждение)

Продолжение таблицы 132

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
	подготовка и утверждение порядка предоставления (раскрытия) данных для системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях	II кв. 2019 г.	Порядок предоставления (раскрытия) данных для системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях	Совет по рынку газа Союза, стороны, определенные в рамках международного договора о полномочиях органов Союза при формировании общего рынка газа Союза (утверждение)
	разработка проектов изменений в нормативную правовую базу государств-членов и Союза в части предоставления (раскрытия) данных для целей системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях и обеспечения ее функционирования	III кв. 2019 г.	Проекты изменений в нормативную правовую базу государств-членов и Союза в части предоставления (раскрытия) данных для целей системы обмена информацией об инфраструктурных ограничениях и обеспечения ее функционирования	Совет по рынку газа Союза
	подготовка отчета об инфраструктурных ограничениях и согласованных предложениях по их преодолению	IV кв. 2019 г. (далее – раз в три года)	Отчет об инфраструктурных ограничениях и согласованных предложениях по их преодолению	Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза

Продолжение таблицы 132

№	Мероприятие	Сроки	Результат	Ответственные стороны
5	Выявление направлений транспортировки и поставки газа в третьи государства, в которых государства-члены конкурируют или потенциально могут конкурировать между собой, для дальнейшего проведения консультаций			
	регулярное выполнение научно-исследовательских работ по анализу долгосрочного развития внешних рынков сбыта газа государств – членов Союза	Первая работа – III кв. 2020 г., далее – 1 раз в 3 года	Научно-исследовательские работы по анализу долгосрочного развития внешних рынков сбыта газа государств – членов Союза	Комиссия
	подготовка и утверждение регламента предоставления информации о фактических и планируемых экспортных поставках и их маршрутах между уполномоченными органами государств-членов	I кв. 2020 г.	Регламент обмена информацией о фактических и планируемых экспортных поставках газа из государств – членов Союза	Совет по рынку газа Союза
	регулярная (не реже 1 раза в год) подготовка аналитического доклада о направлениях поставки газа, на которых государства-члены конкурируют или могут конкурировать между собой	Первый доклад – до IV кв. 2020 г., далее – ежегодно	Аналитические доклады о направлениях поставки газа, на которых государства-члены конкурируют или могут конкурировать между собой	Совет по рынку газа Союза, Комиссия
6	Организация системы мониторинга за ходом выполнения мероприятий Программы			
	Разработка формы годового доклада о состоянии формирования общего рынка газа Союза	01.06.2018	Форма аналитического доклада	Комиссия
	Подготовка ежегодного доклада о состоянии формировании общего рынка газа Союза	ежегодно в 2019-2024 годах	Аналитический доклад	Совет по рынку газа Союза, Комиссия
7	Организация системы мониторинга функционирования общего рынка газа ЕАЭС			
	Разработка формы годового доклада о функционировании общего рынка газа Союза	01.06.2024	Форма аналитического доклада	Совет по рынку газа Союза

16.6.8. Объемы и источники финансирования, направления расходования финансовых средств

Финансовое обеспечение реализации мероприятий, приведенных в Программе, осуществляется за счет средств бюджета Союза, бюджетов государств-членов в соответствии с законодательством государств-членов и за счет средств внебюджетных источников.

Разработка документов Союза: средства бюджета Союза.

Гармонизация нормативных правовых актов государств – членов Союза: средства бюджетов государств-членов в соответствии с законодательством государств-членов.

Создание и развитие газовой инфраструктуры: привлечение средств внебюджетных источников.

16.6.9. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы

Выполнение предусмотренных мероприятий Программы приведет к сформированной методической, организационной, инфраструктурной, технологической и правовой основе общего рынка газа Союза, позволяющей обеспечить достижение следующих результатов:

на общем рынке газа Союза действуют все участники оптовых рынков газа всех государств-членов за счет обеспечения доступа участников к услугам инфраструктурных организаций, обеспечивающих функционирование общего рынка газа Союза, включая доступ к газотранспортным системам и к биржевым торгам газом в пределах общего рынка газа Союза;

на общем рынке газа Союза доступны различные механизмы заключения договоров на поставку газа – долгосрочные и краткосрочные договоры, биржевые сделки.

все договоры на поставку газа на общем рынке газа Союза заключаются на основе принципов рыночного ценообразования;

доступ к газотранспортным системам государств-членов для целей поставки газа в рамках функционирования общего рынка газа Союза (в том числе с учетом индикативного (прогнозного) баланса газа Союза) осуществляется в соответствии с едиными правилами доступа к газотранспортным системам на территории Союза, включая единые правила определения и распределения свободных мощностей. Единые правила предусматривают недискриминационный доступ к газотранспортным системам всех участников общего рынка газа Союза (для целей поставки газа в пределах общего рынка газа Союза, с учетом индикативного (прогнозного) баланса газа Союза);

тарифы на услуги по транспортировке газа на внутреннем рынке устанавливаются уполномоченными органами государств-членов для участников общего рынка газа Союза на недискриминационной основе (по отношению к другим участникам общего рынка газа Союза);

в целях предотвращения дефицита мощностей, необходимых для функционирования общего рынка газа Союза, обеспечиваются резервные мощности газотранспортных систем, превышающие объем действующих договоров. Резервные мощности формируются за счет выполнения требований по резервированию мощностей действующих газотранспортных систем и (или) за счет создания новых мощностей газотранспортных систем в рамках процесса снятия инфраструктурных ограничений.

16.6.10. Система мониторинга за ходом выполнения мероприятий Программы

Мониторинг за ходом выполнения мероприятий Программы до 2019 года осуществляет Комиссия, а после – совместно Комиссия и Совет по рынку газа Союза. Комиссия (и после 2019 года совместно с Советом по рынку газа Союза) не реже одного раза в год рассматривает ход реализации Программы и информирует о результатах Евразийский межправительственный совет и государства-члены.

Для целей регулярного мониторинга результатов выполнения Программы на ежегодной основе также подготавливается доклад о состоянии общего рынка газа Союза.

16.6.11. Паспорт Программы

Таблица 133 – Паспорт Программы

Наименование программы	Программа формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза
Орган, принявший решения, дата и номер решения об утверждении Программы	Решение Высшего Евразийского экономического совета от __ _____ 2017 года № __
Заказчик-координатор	Комиссия
Национальные государственные заказчики	Министерство энергетики и природных ресурсов Республики Армения, Министерство энергетики Республики Беларусь, Министерство энергетики Республики Казахстан, Министерство энергетики и промышленности Кыргызской Республики, Министерство энергетики Российской Федерации
Основные разработчики и исполнитель программы	Комиссия, государства-члены, Совет по рынку газа Союза, Совет по газовой инфраструктуре Союза, инфраструктурные организации

Продолжение таблицы 133

Цели программы	обеспечение готовности государств-членов к участию субъектов рынков газа государств-членов в общем рынке газа Союза, включая создание правовых и экономических условий для функционирования общего рынка газа Союза; обеспечение готовности государств-членов к подписанию международного договора о формировании общего рынка газа Союза не позднее 1 января 2025 года.
Задачи программы	создание благоприятных правовых и экономических условий для развития добросовестной конкуренции между участниками общего рынка газа Союза; переход к рыночным механизмам ценообразования на газ; организация торговли газом на общем рынке газа Союза, обеспечивающей недискриминационный доступ участников общего рынка газа Союза к общему рынку газа Союза; обеспечение биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза с учетом правил биржевых торгов газом; увеличение инвестиционной активности хозяйствующих субъектов государств-членов на общем рынке газа Союза; организация недискриминационного и прозрачного доступа к газотранспортным системам всех участников общего рынка газа Союза на общем рынке газа Союза с учетом правил доступа к газотранспортным системам; введение механизмов, направленных на долгосрочное развитие мощностей газотранспортных систем, необходимых для обеспечения функционирования общего рынка газа Союза; введение механизма унификации норм и стандартов на газ государств-членов и нормативно-технических документов, регламентирующих функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов; запуск системы информационного обмена между государствами – членами Союза, включая систему обмена технологической информацией между государствами – членами Союза и субъектами общего рынка газа Союза; подготовка индикативных (прогнозных) балансов газа; обеспечение гармонизации положений нормативных правовых актов государств – членов Союза, регулирующих газовую сферу, для формирования общего рынка газа Союза; создание органов управления общим рынком газа Союза.

Продолжение таблицы 133

Целевые показатели программы	выполнение плана мероприятий по подготовке системы актов, регулирующих общий рынок газа Союза; выполнение плана мероприятий по гармонизации нормативных правовых актов государств – членов Союза, регулирующих газовую сферу; осуществление старта биржевых торгов газом в рамках общего рынка газа Союза; создание системы информационного обмена в рамках общего рынка газа Союза; создание Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза. ликвидность торгов газом на товарных биржах, функционирующих в рамках общего рынка газа Союза; сближение среднегодовых цен на газ на оптовых рынках газа государств – членов Союза; отсутствие жалоб в Комиссию со стороны участников общего рынка газа Союза о проблемах при получении доступа к газотранспортным системам, функционирующих на общем рынке газа Союза.
Сроки и этапы реализации программы	I этап: 01.01.2018 – 31.12.2019; II этап: 01.01.2020 – 31.12.2020; III этап: 01.01.2021 – 31.12.2024.
Объемы и источники финансирования, направления расходования финансовых средств	Разработка документов Союза: средства бюджета Союза. Гармонизации и нормативных правовых актов государств – членов Союза: средства бюджетов государств-членов в соответствии с законодательством государств-членов. Создание и развитие газовой инфраструктуры: привлечение внебюджетных средств внебюджетных источников.

Продолжение таблицы 133

Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Выполнение предусмотренных мероприятий Программы приведет к сформированной методической, организационной, инфраструктурной, технологической и правовой основе общего рынка газа Союза, позволяющей обеспечить достижение следующих результатов: на общем рынке газа Союза действуют все участники оптовых рынков газа всех государств-членов за счет обеспечения доступа участников к услугам инфраструктурных организаций, обеспечивающих функционирование общего рынка газа Союза, включая доступ к газотранспортным системам и к биржевым торгам газом в пределах общего рынка газа Союза; на общем рынке газа Союза доступны различные механизмы заключения договоров на поставку газа – долгосрочные и краткосрочные договоры, биржевые сделки. все договоры на поставку газа на общем рынке газа Союза заключаются на основе принципов рыночного ценообразования; доступ к газотранспортным системам государств-членов для целей поставки газа в рамках функционирования общего рынка газа Союза (в том числе с учетом индикативного (прогнозного) баланса газа Союза) осуществляется в соответствии с едиными правилами доступа к газотранспортным системам на территории Союза, включая единые правила определения и распределения свободных мощностей. Единые правила предусматривают недискриминационный доступ к газотранспортным системам всех участников общего рынка газа Союза (для целей поставки газа в пределах общего рынка газа Союза, с учетом индикативного (прогнозного) баланса газа Союза); тарифы на услуги по транспортировке газа на внутреннем рынке устанавливаются уполномоченными органами государств-членов для участников общего рынка газа Союза на недискриминационной основе (по отношению к другим участникам общего рынка газа Союза); в целях предотвращения дефицита мощностей, необходимых для функционирования общего рынка газа Союза, обеспечиваются резервные мощности газотранспортных систем, превышающие объем действующих договоров. Резервные мощности формируются за счет выполнения требований по резервированию мощностей действующих газотранспортных систем и (или) за счет создания новых мощностей газотранспортных систем в рамках процесса снятия инфраструктурных ограничений.

16.6.1 Приложения к программе

16.6.1.1 Пояснительная записка

Настоящая Программа разработана в соответствии с пунктом 2 статьи 83 и пунктом 4 статьи 104 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе и Союз соответственно), а также на основе принципов, изложенных в Договоре о Союзе (в частности, в статье 79 Договора о Союзе и Приложении №22 к Договору о Союзе) и в Концепции формирования общего рынка газа Союза, утвержденной решением Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 г. № 7.

Таблица 134 – Сравнительная характеристика действующих моделей рынков газа на территории Союза и итоговой модели общего рынка газа Союза

Характеристики	Действующая модель	Итоговая модель
Состав и структура участников оптовых рынков газа государств-членов и общего рынка газа Союза	Армения: два поставщика и два покупателя (российский и иранский газ). Беларусь, Кыргызстан: единственный поставщик и единственный покупатель (двусторонняя монополия, в т. ч. с вертикальной интеграцией или с посредником). Казахстан: несколько крупных поставщиков и крупных покупателей (в т. ч. с вертикальной интеграцией отдельных поставщиков и покупателей). Россия: несколько крупных поставщиков, множество небольших поставщиков и покупателей. Союз: Два поставщика («Газпром» и «КазРосГаз»), несколько крупных покупателей, по одному у каждого государства-члена.	На общем рынке газа Союза действуют все участники оптовых рынков газа всех государств-членов за счет обеспечения доступа всех участников общего рынка газа Союза к газотранспортным системам и к поставкам газа (в т. ч. к биржевой торговле) в пределах Союза. В состав участников общего рынка газа Союза во всех государствах-членах входят государственные и частные производители и поставщики газа, трейдеры, крупные потребители (промышленные предприятия, электростанции, имеющие доступ к магистральным газопроводам), в том числе ранее не участвовавшие в трансграничных поставках газа и (или) ранее не являвшиеся участниками внутреннего оптового рынка газа. Государства-члены вправе при необходимости ограничивать доступ отдельных категорий участников внутренних рынков газа к общему рынку газа Союза на основе критериев (условий), совместно определяемых государствами-членами.

Продолжение таблицы 134

Характер договорных отношений на оптовых рынках газа государств-членов и общего рынка газа Союза	Армения, Беларусь, Кыргызстан: долгосрочные двусторонние договоры, основанные на межправительственных соглашениях государств Казахстан: двусторонние договоры, заключаемые, в том числе, с привлечением государства. Россия: двусторонние договоры (в том числе на внешнем рынке – с привлечением государства), биржевой рынок (в минимальном объеме). Союз: долгосрочные двусторонние договоры, основанные на межправительственных соглашениях государств, биржевой рынок отсутствует.	Действующие долгосрочные договоры между крупнейшими поставщиками и покупателями с учетом действующих межправительственных соглашений. Новые долгосрочные договоры отдельных крупных потребителей (в том числе промышленных предприятий, электростанций) и поставщиков газа из всех стран Союза. Множество биржевых сделок и краткосрочных внебиржевых договоров между всеми участниками общего рынка газа Союза.

Продолжение таблицы 134

Механизм ценообразования на газ на оптовых рынках газа государств-членов и общего рынка газа Союза	Армения, Беларусь: в соответствии с условиями межправительственных соглашений. Казахстан: государственное регулирование цен, при необходимости в соответствии с условиями договоров. Кыргызстан: в соответствии с решением ПАО «Газпром» (цену перепродажи на розничном рынке устанавливает государство). Россия: в соответствии с условиями межправительственных соглашений или двусторонних договоров ПАО «Газпром» при внешних поставках, государственное регулирование цен для ПАО «Газпром» (с возможностью установленного повышения для некоторых объемов) на внутреннем рынке, свободные цены для независимых поставщиков внутреннего рынка (де-факто привязаны к регулируемой цене), свободные цены на бирже. Союз: в соответствии с условиями межправительственных соглашений (Россия–Армения, Россия–Беларусь), в соответствии с условиями двусторонних договоров (Россия–Казахстан), в соответствии с решением ПАО «Газпром» (Россия–Кыргызстан).	Рыночное ценообразование: цены на газ в рамках общего рынка газа Союза не регулируются. Цены действующих долгосрочных договоров между крупнейшими поставщиками и покупателями с учетом действующих межправительственных соглашений определяются в соответствии с условиями соответствующих договоров. Цены новых долгосрочных договоров между поставщиками и потребителями определяются по договоренности сторон (вероятный ориентир для участников на случай противоречий по цене – биржевые ценовые индикаторы, индикаторы внебиржевого рынка, цены действующих долгосрочных договоров). Цены биржевых сделок и краткосрочных договоров формируются с учетом биржевых ценовых индикаторов. Цены на газ определяются на входе в газотранспортную систему и не включают тариф на услуги по транспортировке газа (расходы на транспортировку).

Продолжение таблицы 134

Распределение прав собственности на газотранспортные системы	Армения, Беларусь, Кыргызстан, Россия: собственник – ПАО «Газпром» или дочерние организации. Казахстан: собственник – АО НК «КазМунайГаз».	По умолчанию не изменяется. Может быть изменено в соответствии с решением каждого государства-члена.
Порядок доступа участников рынка к газотранспортным системам	Беларусь, Казахстан, Россия: установлен принцип недискриминационного доступа к газотранспортным системам. Свободные мощности распределяются в соответствии с требованиями и приоритетами законодательства государств-членов. Тарифы устанавливаются регуляторами государств-членов в соответствии с законодательством государств-членов и межправительственными соглашениями.	Доступ ко всем газотранспортным системам государств-членов для целей поставки газа в рамках функционирования общего рынка газа Союза (в том числе с учетом индикативного (прогнозного) баланса газа Союза) осуществляется в соответствии с едиными правилами доступа к газотранспортным системам на территории Союза, включая единые правила распределения свободных мощностей. Единые правила предусматривают недискриминационный доступ ко всем газотранспортным системам всех участников общего рынка газа Союза (для целей поставки газа в пределах общего рынка газа Союза, с учетом индикативного (прогнозного) баланса газа Союза). Тарифы на услуги по транспортировке газа устанавливаются регуляторами государств-членов для участников общего рынка газа Союза на недискриминационной основе (по отношению к участникам общего рынка газа Союза). В целях предотвращения дефицита мощностей, необходимых для функционирования общего рынка газа Союза, обеспечиваются резервные мощности газотранспортных систем, превышающие объем действующих договоров. Резервные мощности формируются за счет выполнения требований по резервированию мощностей действующих газотранспортных систем и (или) за счет создания новых мощностей газотранспортных систем в рамках процесса снятия инфраструктурных ограничений.

16.6.1.2 Обоснование оценок экономической эффективности реализации Программы

Экономическая эффективность реализации Программы оценивается как на уровне ее отдельных организационных мероприятий, которые будут реализовываться с целью обеспечения возможности запуска общего рынка газа Союза в 2025 году, так и на уровне выгод и издержек для государств – членов Союза в результате запуска общего рынка газа Союза после 2025 года.

Эффективность реализации Программы и ее отдельных мероприятий сильно зависит, по крайней мере, от двух составляющих: экзогенных факторов газового рынка, действующих независимо от реализации мероприятий Программы, и комплексной реализации всех мероприятий, а не от реализации какого-либо конкретного мероприятия. При этом оценка эффективности мероприятий и Программы в целом проводится с акцентом не на эффект отдельно взятого мероприятия или группы мероприятий, сколько на возможность или невозможность достижения цели формирования и устойчивого развития общего рынка газа Союза без реализации этого мероприятия (группы мероприятий).

Оценка эффективности мероприятий Программы проведена по следующим группам:

– по обеспечению управления реализацией Программы (создание Совета по рынку газа Союза)

– по устранению трансграничных барьеров в части государственного регулирования поставки и транспортировки газа (обоснованность отмены ограничений связана с ключевой ролью обеспечения конкуренции на общем рынке газа Союза как фактора обеспечения выгод государств-членов от интеграции, в том числе за счет расширения круга поставщиков газа)

– по созданию общих механизмов, обеспечивающих учет интересов государств – членов Союза

– по устранению трансграничных барьеров в части технологической доступности мощностей магистральных газопроводов (согласование графиков ремонтов позволяет оптимизировать загрузку газотранспортных систем и минимизировать потери их операторов)

– по обеспечению недискриминационного и прозрачного распределения свободных мощностей газотранспортных систем государств – членов Союза между участниками общего рынка газа Союза (механизм недискриминационного и прозрачного определения и распределения свободных мощностей важен в условиях наличия инфраструктурных ограничений и увеличения объемов транспортировки газа)

– по обеспечению сбалансированности развития магистрального трубопроводного транспорта газа для функционирования общего рынка газа Союза и по использованию механизма долгосрочных заявок со стороны поставщиков газа и потребителей газа для развития мощностей магистральных газопроводов (необходимо расширять газотранспортные системы государств – членов Союза с целью реализации увеличивающихся объемов поставок газа и обеспечения возможности свободной транспортировки газа во всех требуемых направлениях; принцип долгосрочных заявок показал себя в мировой практике как наиболее эффективный механизм развития магистральных газопроводов)

– по созданию и развитию инфраструктуры биржевых торгов газом в государствах – членах Союза и интегрированного биржевого пространства (преимуществом развития биржевого рынка является формирование условий для конкурентного равновесия, объективно отражающего баланс спроса и предложения на данном конкретном рынке, без экономически необоснованных выгод или издержек каждой из стороны рынка, при минимальных возможностях злоупотреблений)

– по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в газовую отрасль государств – членов Союза и по обеспечению взаимной информационной и организационной поддержки государствами – членами Союза развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами (предлагается использование механизма идентификации и финансирования «проектов общего интереса» для обеспечения инвестиционной привлекательности)

– по унификации стандартов технического регулирования в газовой отрасли государств – членов Союза (унификация стандартов необходима для осуществления трансграничных поставок между широким спектром поставщиков и потребителей, что и является важнейшим фактором успеха создания общего рынка газа Союза)

– по организации взаимодействия инфраструктурных организаций общего рынка газа государств – членов Союза между собой (предлагается создание специализированного органа для взаимодействия инфраструктурных организаций – Совета по газовой инфраструктуре Союза, – который будет выполнять ряд функций, связанных с техническими аспектами обеспечения взаимодействия участников общего рынка газа Союза)

– по информационному обеспечению функционирования общего рынка газа Союза и по обеспечению доступности и раскрытия информации в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли государств – членов Союза (необходимо для торговли газом между широким кругом поставщиков и потребителей)

– по обеспечению технологического перевооружения газовых отраслей государств – членов Союза в целях повышения энергетической эффективности транспортировки газа в рамках общего рынка газа Союза

– по разработке методики мониторинга функционирования общего рынка газа Союза (предполагается выработать стандартный формат ежегодного отчета с определенными целевыми показателями и индикаторами, соответствующими Программе; подобная практика используется в Европейском союзе)

– в сфере ценовой и тарифной политики на общем рынке газа Союза (разработка и внедрение методики оценки биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов; экономические эффекты связаны: с повышением прозрачности рыночной информации, которая является важным фактором развития газового рынка; с возможностями защиты конкуренции со стороны антимонопольных служб за счет наличия у них ориентиров для выявления злоупотребления доминирующим положениям; с возможностями отстаивания своей позиции более слабыми в плане переговорной силы потребителями или продавцами)

– по разработке и принятию базовых документов общего рынка газа Союза (необходимо для старта функционирования общего рынка газа Союза)

Экономическая эффективность формирования общего рынка газа Союза будет выражаться как в прямых экономических выгодах субъектов общего рынка газа Союза, так и в достижении новых качественных характеристик функционирования газовых рынков государств – членов Союза. К прямым экономическим выгодам относится, например, уменьшение суммарных издержек покупателей (потребителей) газа на общем рынке газа Союза за счет снижения оптовых цен на газ в результате реализации нового механизма ценообразования в рамках общего рынка газа Союза.

Создание общего рынка газа Союза предполагает увеличение инвестиционной активности хозяйствующих субъектов одних государств – членов Союза в газовой отрасли других государств – членов Союза, что будет способствовать росту доходов данных компаний за счет расширения бизнеса. Для газотранспортных компаний государств – членов Союза ожидается повышение эффективности использования инвестиционных ресурсов за счет повышения сбалансированности и согласованности развития мощностей магистрального трубопроводного транспорта и хранения газа на территории государств – членов Союза. Результатом снижения издержек должен стать рост доходности сектора в целом.

Экономическая эффективность создания общего рынка газа Союза для потребителей газа (население, промышленность, энергетика) будет достигаться, прежде всего, путем повышения надежности, доступности и качества газоснабжения в государствах – членах Союза. Затраты на энергоресурсы у ряда групп потребителей занимают важное место в структуре издержек, в связи с чем выравнивание средних внутренних цен на газ между национальными газовыми рынками государств – членов Союза должно способствовать увеличению их эффективности.

16.6.1.3 Расчет расходов на реализацию Программы

Расходы на реализацию Программы за счет бюджетных источников включают в себя затраты, необходимые для формирования бюджетов Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре союза; финансирование научно-исследовательских работ (далее – НИР).

Мероприятия Программы, выполняемые государствами-членами, входят в компетенцию уполномоченных органов государств-членов и финансируются за счет средств бюджетов государств-членов.

Мероприятия Программы, выполняемые Советом по рынку газа Союза и Советом по газовой инфраструктуре Союза, входят в компетенцию указанных организаций. Бюджет данных организаций формируется из ежегодных взносов государств – членов Союза.

Для расчета бюджета Совета по рынку газа Союза и Совета по газовой инфраструктуре Союза применяется зарплатный метод, так как данные организации будут существовать на постоянной основе и выполнять в рамках своих компетенций и обязанностей большую часть основных работ по созданию институциональной основы по формированию общего рынка газа Союза.

Для определения размеров бюджетов организаций общего рынка газа Союза используется два основных подхода:

- бенчмаркинг бюджета европейских органов общего рынка газа (ACER и ENTSOG), с сопоставлением долей расходов на зарплаты и накладных расходов;
- корректировка расходов по уровню средней заработной платы научных сотрудников и сотрудников управленческого аппарата, которые находятся в составе организаций общего рынка газа Союза.

На основе расходов формируются бюджеты со следующим объемом:

- бюджет Совета по рынку газа Союза составил 20-30 млн руб./ год (около 15 сотрудников);
- бюджет Совета по газовой инфраструктуре Союза – 10-20 млн руб./ год (около 10 сотрудников).

Мероприятия Программы в пунктах 2.2.2 – 2.2.5, 2.2.7, 2.2.8, 2.2.10, 2.3, 2.4.1-2.4.3, 2.5, 2.6, 3.1.2 – 3.1.5 реализуются с поддержкой НИР. Для реализации НИР проводятся открытые конкурсы среди научно-исследовательских и консалтинговых организаций. Для финансирования данных НИР выделяются средства в рамках целевого финансирования Комиссии на обеспечение научно-исследовательских работ. Определение предварительной стоимости НИР, необходимых для формировании общего рынка газа Союза, происходит на основе оценки стоимости эквивалентных НИР, которые ранее проводились Комиссией.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По итогам выполнения научно-исследовательской работы по теме «Разработка программы формирования общего рынка газа Евразийского Экономического Союза» получены следующие основные результаты.

В 1 части работы разработаны модели торгово-экономических отношений, действующих на каждом этапе поэтапного формирования общего рынка газа ЕАЭС в соответствии с положениями Концепции формирования общего рынка газа ЕАЭС.

Для определения мер по формированию общего рынка газа Союза в части устранения трансграничных барьеров, корректировки национальных нормативно-правовых актов построены качественные модели внутренних рынков газа государств – членов ЕАЭС и торгово-экономических отношений в газовой отрасли между государствами – членами ЕАЭС. Построена собственная модель для каждого из государств–членов Союза, а также общая модель трансграничных отношений.

Каждая модель основана на анализе и систематизации следующих ключевых характеристик организации экономических отношений в сфере поставок газа на внутренних рынках и в сфере трансграничных поставок:

1) состав и структура участников оптовых рынков газа;
2) механизмы договорных отношений в сфере поставок газа;
3) механизм ценообразования на газ;
4) распределение прав собственности на газотранспортные и газосбытовые организации и активы;
5) порядок доступа участников рынка к газотранспортной системе.

По результатам анализа национальных моделей можно идентифицировать три модели (Армения, Беларусь, Кыргызстан), в которых оптовые рынки газа сводятся к трансакциям в сфере трансграничных поставок газа и устроены по принципу двусторонней монополии (обычно фактически в рамках вертикально интегрированной структуры), а также две модели оптового рынка газа с наличием определенной степени конкуренции при сильной территориальной неравномерности рыночной структуры (Россия, Казахстан). Соответственно, трансграничные поставки газа также основаны на двусторонних взаимоотношениях, как правило, исключительного характера, что обусловливает монополистическую структуру отношений в этой сфере.

Предполагается, что на первом этапе создания общего рынка газа ЕАЭС, то есть до начала 2020 года, продолжат функционировать действующие модели национальных внутренних оптовых рынков газа и торгово-экономических отношений между государствами – членами ЕАЭС по поводу поставок газа. Впоследствии, уже на этапе формирования общего рынка газа, эти

отношения могут измениться, несмотря на то что начало полномасштабного функционирования рынка запланировано на 2025 год.

Поскольку предполагается создание общего рынка газа Союза при одновременном сохранении внутренних рынков газа государств – членов Союза с их особенностями, изменения будут затрагивать преимущественно торгово-экономические отношения в рамках ЕАЭС по поводу трансграничных поставок газа, хотя, безусловно, внутренние оптовые рынки газа и общий рынок газа Союза будут тесно связаны друг с другом.

Разработаны три модели, основанные на идентификации характеристик отношений между основными участниками (группами участников) рынка газа, аналогичных характеристикам внутренних оптовых рынков газа. Каждая из моделей соответствует завершению соответствующего этапа формирования общего рынка газа Союза.

Последняя модель соответствует итоговой модели общего рынка газа Союза, в рамках которой:

1) на общем рынке газа Союза действуют все участники оптовых рынков газа всех государств-членов;
2) существует три типа договорных отношений: долгосрочные «якорные» договоры традиционных участников трансграничных поставок или их преемников, новые долгосрочные договоры, а также краткосрочные внебиржевые и биржевые договоры;
3) действует рыночное ценообразование без регулирования на общем рынке газа Союза;
4) обеспечен доступ к газотранспортным системам всех государств-членов для всех участников общего рынка газа на базе единых правил доступа.

В рамках итоговой модели рекомендовано создание органов управления общим рынком газа Союза как на стадии его формирования, так и на стадии его регулярного функционирования, а именно Совета по рынку газа Союза (координационный орган регуляторов) и Совета по газовой инфраструктуре Союза (координационный орган операторов газотранспортных систем). Принципы организации их работы могут формироваться с учетом опыта ЕС по созданию подобных организаций для единого рынка газа ЕС.

В 2 части работы актуализирован анализ программно-стратегических документов государств – членов ЕАЭС в газовой сфере в целом и развития газовых рынков в частности, а также приведена информация о показателях работы газовой отрасли и функционирования рынков газа государств – членов ЕАЭС. Также на основе программно-стратегических документов государств-членов проведен анализ взаимных и внешних поставках газа, о транзите газа внутри ЕАЭС, о средне- и долгосрочном экспортном потенциале государств–членов ЕАЭС в газовой сфере.

В 3 части работы проведен анализ влияния сегмента подземного хранения газа на отношения по поставке и транспортировке в рамках общего рынка газа ЕАЭС. Рассмотрены основные виды подземных хранилищ газа, ключевые функции, которые они выполняют в рамках функционирования рынков газа, наднациональный опыт регулирования подземного хранения газа (на примере Евросоюза), а также инфраструктура государств-членов ЕАЭС по хранению газа.

В 4 части работы проведен анализ влияния аффилированности поставщика газа и оператора ГТС на функционирование общего рынка газа ЕАЭС и подготовлены предложения по устранению (предупреждению) возможных негативных эффектов.

В 5 части работы проведен анализ нормативных правовых актов государств – членов ЕАЭС, регулирующих вопросы ценообразования на газ, включая анализ уровней цен на газ в государствах – членах, и на основе его результатов выработаны подходы к определению критериев признания выполненным мероприятия по поддержанию рыночных цен. Показано, что государства-члены регулируют как ценообразование на газ на оптовом и розничном рынках, так и регулируют тарифы на услуги естественно-монопольных сегментов (транспортировка газа). Основной метод тарифного регулирования – затратный (с учетом всех обоснованных затрат и заданной нормы прибыли). Основной вызов в данном направлении – согласование ценообразования в рамках общего рынка газа Союза (свободное ценообразование) и регулируемых цен на газ на внутренних рынках газа государств-членов Союза.

В 6 части работы проведен анализ организационных мероприятий, необходимых для формирования общего рынка газа ЕАЭС. В целях формирования общего рынка газа Союза требуется провести набор взаимосвязанных организационных мероприятий, которые могут быть представлены в виде «дорожной карты». В данной работе мероприятия систематизированы и обоснованы в разрезе ряда основных направлений работы. Также проведена предварительная оценка экономической эффективности предложенных организационных мероприятий.

В 7 части работы проведен анализ национального законодательства государств – членов ЕАЭС на предмет подготовки предложений по внесению соответствующих изменений в нормативную правовую базу государств – членов ЕАЭС.

В 8 части работы составлен перечень действующих законодательных и нормативных правовых актов государств – членов ЕАЭС, подлежащих гармонизации в рамках формирования общего рынка газа ЕАЭС. Перечень действующих законодательных и нормативных правовых актов государств – членов ЕАЭС, подлежащих гармонизации в рамках формирования общего рынка газа ЕАЭС подготовлен в рамках следующих основных направлений гармонизации:

– поставка и транспортировка газа в рамках общего рынка газа Союза;

- создание и развитие инфраструктуры биржевых торгов газом в государствах-членах ЕАЭС и интегрированного биржевого пространства, в т.ч. создание и функционирование межгосударственной биржи ЕАЭС для осуществления торговли газом;
- создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в газовую отрасль государств – членов ЕАЭС, включая реализацию совместных проектов;
- унификация стандартов технического регулирования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС;
- организация взаимодействия инфраструктурных организаций общего рынка газа государств – членов ЕАЭС между собой;
- информационное обеспечение функционирования общего рынка газа ЕАЭС, включая разработку механизмов взаимодействия отдельных информационных систем, а также создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа;
- обеспечение доступности и раскрытия информации в части регулируемого ценообразования в газовой отрасли государств – членов ЕАЭС, включая оптовые цены на газ и тарифы на транспортировку газа по магистральным трубопроводам;
- обеспечение взаимной информационной и организационной поддержки государствами-членами ЕАЭС развития инвестиционного сотрудничества в газовой отрасли с третьими странами;
- повышение энергетической эффективности транспортировки газа в рамках общего рынка газа ЕАЭС
- ценовая и тарифная политика на общем рынке газа ЕАЭС.

В 9 части работы подготовлен перечень новых законодательных и нормативных правовых актов, которые необходимо будет принять государствам – членам ЕАЭС в рамках формирования общего рынка газа ЕАЭС.

В 10 части работы разработан подробный план мероприятий («дорожную карту») гармонизации законодательной и нормативной правовой базы государств – членов ЕАЭС, необходимой для формирования и надежного функционирования общего рынка газа ЕАЭС, в соответствии с организационными мероприятиями, представленными в п. 6.1 этапа 1.

В 11 части работы подготовлены предложения по реализации пилотных проектов по развитию биржевой торговли газом на территории ЕАЭС с обоснованием необходимых затрат и сроков реализации.

Реализация пилотных проектов биржевой торговли газом в общем случае предполагает:

- определение площадок для организации биржевых торгов (организации новой биржевой площадки в случае необходимости);

- определение ключевых инфраструктурных элементов биржевых торгов (клиринговой организации, транспортного оператора);
- определение состава участников и правил допуска к биржевым торгам газа;
- согласование общих правил биржевых торгов газом;
- определение спецификации товара;
- выбор конкретных биржевых инструментов для торговли газом.

В 12 части работы разработан план-график («дорожная карта») разработки актов ЕАЭС, необходимых для формирования общего рынка газа ЕАЭС. Выполнение положений программы в части подготовки, согласования и утверждения актов, предусмотренных ей, является основой выполнения всего комплекса мероприятий Программы. Реализация мероприятий, определенных Программой потребует разработки, согласования и утверждения актов ЕАЭС по следующим направлениям:

- общее содержание и положения Договора о создании общего рынка газа Союза;
- правила доступа к магистральным газопроводам, расположенным на территории государств-членов;
- правила торговли газом на общем рынке газа Союза;
- правила биржевых торгов газом на общем рынке газа Союза;
- техническое регулирование;
- информационный обмен;
- ценовая и тарифная политика на общем рынке газа ЕАЭС;
- создание органов общего рынка газа Союза;
- привлечение инвестиций в газовую сферу ЕАЭС;
- выявление инфраструктурных ограничений при транспортировке газа;
- мониторинг выполнения мероприятий Программы.

Большинство из них должно быть подготовлено к концу первого этапа формирования общего рынка газа ЕАЭС (до 2020 года).

В 13 части работы разработаны подходы к определению критериев и механизмов реализации крупных инфраструктурных проектов в газовой сфере, реализация которых возможна и эффективна в рамках общего рынка газа ЕАЭС, в т.ч. по сопряжению строительства ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути. Сегодня явные перспективы сотрудничества государств-членов с Китаем в формате ЕАЭС-Экономический пояс Шелкового пути в реализации совместных крупных проектов проглядывается лишь в развитии транспортной инфраструктуры. Сотрудничество государств-членов с Китаем в целом и в рамках проекта Экономического пояса Шелкового пути в газовой отрасли пока ведется в индивидуальном порядке. Однако нельзя исключать, что с развитием этих двух интеграционных инициатив необходимость и возможность в

реализации таких проектов будет выявлена. Это может произойти благодаря реализации крупных проектов по развитию транспортной инфраструктуры, что обеспечит дополнительный спрос на электроэнергию и энергоресурсы.

В 14 части работы проведен анализ подходов к оценке ресурсного обеспечения выполнения предложенных мероприятий Программы

В 15 части работы разработаны предложения по механизмам мониторинга и оценки результатов выполнения Программы и отдельных ее мероприятий, включая целевые показатели и алгоритмы их получения и анализа. Предполагается, что мониторинг за ходом выполнения мероприятий Программы до 2019 года будут осуществлять органы ЕЭК, а после к этому процессу присоединится Совет по рынку газа Союза. Результаты мониторинга реализации Программы будут предоставляться в Евразийский межправительственный совет. Для этих целей органы ЕЭК каждый раз будет осуществлять подготовку соответствующего доклада. На основании результатов мониторинга Программы Высший Евразийский экономический совет принимает решение о переходе к очередному этапу формирования общего рынка газа и его содержании.

В части 16 разработан предварительный проект Программы в соответствии с согласованной структурой Программы и нижеизложенными Требованиями к структуре и содержанию Программы.

В проекте предложены следующие основные результаты реализации Программы:

- на общем рынке газа Союза действуют все участники оптовых рынков газа всех государств-членов за счет обеспечения их доступа к услугам инфраструктурных организаций, обеспечивающих функционирование общего рынка газа Союза, включая доступ к услугам по транспортировке газа и к биржевой торговле газом в пределах общего рынка газа Союза;
- на общем рынке газа Союза доступны различные механизмы заключения договоров на поставку газа – долгосрочные и краткосрочные договоры, биржевые сделки.
- все договоры на поставку газа на общем рынке газа Союза заключаются на основе принципов рыночного ценообразования;
- доступ к газотранспортным системам государств-членов для целей поставки газа в рамках функционирования общего рынка газа Союза (в том числе с учетом индикативного (прогнозного) баланса газа Союза) осуществляется в соответствии с едиными правилами доступа к газотранспортным системам на территории Союза, включая единые правила определения и распределения свободных мощностей. Единые правила предусматривают недискриминационный доступ ко всем газотранспортным системам всех участников общего рынка газа Союза (для целей

поставки газа в пределах общего рынка газа Союза, с учетом индикативного (прогнозного) баланса газа Союза);

- тарифы на услуги по транспортировке газа на внутреннем рынке устанавливаются уполномоченными органами государств-членов для участников общего рынка газа Союза на недискриминационной основе (по отношению к участникам общего рынка газа Союза);
- в целях предотвращения дефицита мощностей, необходимых для функционирования общего рынка газа Союза, обеспечиваются резервные мощности газотранспортных систем, превышающие объем действующих договоров. Резервные мощности формируются за счет выполнения требований по резервированию мощностей действующих газотранспортных систем и (или) за счет создания новых мощностей газотранспортных систем в рамках процесса снятия инфраструктурных ограничений.

ПРИЛОЖЕНИЕ. ОБОСНОВАНИЕ ОПРЕДЕЛЕНИЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ОТЧЕТЕ

В данном приложении представлен анализ используемых определений на основании применения аналогичных понятий в нормативных правовых документах Союза, федеральных законах, межправительственных соглашений и договоров государств-членов, а также законодательных документов Евросоюза и прочих энциклопедических и словарных источников (Таблица 135 – Таблица 170)

Таблица 135 – Анализ понятия «биржевые торги газом»

Определение, приведенное в проекте Программы	«биржевые торги газом» – торги газом, осуществляемые на товарной бирже в соответствии с правилами биржевой торговли газом	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Нормативные правовые акты государств – членов Союза	Закон Республики Беларусь «О товарных биржах» от 5 января 2009 года № 10-З [224]	*биржевая торговля* – деятельность товарной биржи и участников биржевой торговли, направленная на заключение биржевых сделок
	Закон Республики Казахстан «О товарных биржах» от 4 мая 2009 года №155-IV [225]	*биржевая торговля* – предпринимательская деятельность по реализации биржевых товаров, осуществляемая на товарной бирже путем проведения торгов, в том числе электронных, регистрации и оформления сделок
	Закон Республики Казахстан «О товарных биржах» от 4 мая 2009 года №155-IV [225]	*биржевые торги* – процесс, проводимый в рамках правил биржевой торговли, направленный на совершение сделок по биржевым товарам
	Закон Республики Армения «О товарных биржах» от 20 июля 1993 года [226]	*биржевая торговля* – организованные публичные торги биржевого товара по установленному биржей порядку
	Федеральный закон Российской Федерации «Об организованных торгах» от 21 ноября 2011 года №325-ФЗ [227]	*биржевые торги* – организованные торги, проводимые биржей *организованные торги* – торги, проводимые на регулярной основе по установленным правилам, предусматривающим порядок допуска лиц к участию в торгах для заключения ими договоров купли-продажи товаров, ценных бумаг, иностранной валюты, договоров репо и договоров, являющихся производными финансовыми инструментами.

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов и Союза

Таблица 136 – Анализ понятия «внутренние потребности в газе»

Определение, приведенное в проекте Программы	«внутренние потребности в газе» – объемы газа, необходимые для потребления на территории каждого из государств-членов	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Акты Союза (Договор ЕАЭС, Концепция развития общего рынка газа и т.д.)	Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года [228]	*внутренние потребности в электрической энергии (мощности)* – объемы электрической энергии (мощности), необходимые для их потребления на территориях соответствующих государств-членов
Нормативные правовые акты государств – членов Союза	Закон Республики Казахстан «О газе и газоснабжении» от 9 января 2012 года № 532-IV [229]	*внутренние потребности Республики Казахстан* – объемы товарного и (или) сжиженного нефтяного газа, необходимые для потребления на территории Республики Казахстан
	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения от 2 декабря 2013 года [230]	*внутренние потребности* – объемы газа необходимые для потребления на территории Республики Армения, включая собственные нужды и технологические потери газа при его транспортировке, а также для создания необходимого объема газа в подземных хранилищах газа на территории Республики Армения
	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в Республику Беларусь от 25 ноября 2011 года [231]	*внутренние потребности* – объемы газа, необходимые для потребления на территории Республики Беларусь, включая собственные нужды и технологические потери газа при его транспортировке, а также создания необходимого объема газа в подземных хранилищах газа на территории Республики Беларусь

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов и Союза

Таблица 137 – Анализ понятия «внутренний рынок газа государства-члена»

Определение, приведенное в проекте Программы	«внутренний рынок газа государства-члена» – совокупность торгово–экономических отношений хозяйствующих субъектов на территории государства-члена в сфере транспортировки и поставки газа, действующих на основании законодательства государства-члена	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Акты Союза (Договор ЕАЭС, Концепция развития общего рынка газа и т.д.)	Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года [228]	*внутренний рынок* – рынок государства-члена, на котором обращаются услуги субъектов естественных монополий;

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов и Союза

Таблица 138 – Анализ понятия «газ»

Определение, приведенное в проекте Программы	«газ» – горючая смесь газообразных углеводородов и других газов, состоящая в основном из метана и транспортируемая в сжатом газообразном состоянии по газотранспортным системам	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Акты Союза (Договор ЕАЭС, Концепция развития общего рынка газа и т.д.)	Проект Технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов» [232]	*углеводороды жидкие* – газы горючие природные, подготовленные к транспортированию по магистральному газопроводу и соответствующие требованиям, установленным Союзом
	Проект Методологии формирования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов в рамках Евразийского экономического союза [233]	*газ* – природный газ и попутный нефтяной газ, а также газ, полученный в результате стабилизации и деэтанизации конденсата газового
Нормативные правовые акты государств – членов Союза	Федеральный Закон Российской Федерации «О газоснабжении» (с изменениями на 3 июля 2016 года) [234]	*газ* – природный газ, нефтяной (попутный) газ, отбензиненный сухой газ, газ из газоконденсатных месторождений, добываемый и собираемый газо- и нефтедобывающими организациями, и газ, вырабатываемый газо- и нефтеперерабатывающими организациями
	Закон Республики Казахстан «О газе и газоснабжении» от 9 января 2012 года № 532-IV [229]	*газ* – сырой, товарный, сжиженный нефтяной и сжиженный природный газ
	Закон Республики Беларусь «О газоснабжении» от 4 января 2003 г. №176-З [235]	*газ* – природный газ, нефтяной (попутный) газ, отбензиненный сухой газ, сжиженный нефтяной газ, добываемый и собираемый газонефтедобывающими организациями или вырабатываемый газонефтеперерабатывающими организациями;
	Закон Кыргызской Республики «О нефти и газе» от 9 марта 2004 года №19 [236]	*природный газ* – углеводороды, которые находятся в газообразной фазе в недрах земли при соответствующих температурных условиях и пластовом давлении;

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов и Союза

Таблица 139 – Анализ понятия «газотранспортные системы»

Определение, приведенное в проекте Программы	«газотранспортные системы» – сооружения для транспортировки газа, включающие магистральные газопроводы и связанные с ними единым технологическим процессом объекты, кроме газораспределительных сетей;	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Акты Союза (Договор ЕАЭС, Концепция развития общего рынка газа и т.д.)	Проект Технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов» [232]	*магистральный трубопровод* – единый производственно-технологический комплекс, состоящий из конструктивно и технологически взаимосвязанных объектов и сооружений, предназначенный для транспортировки жидких или газообразных углеводородов от пунктов приема до пунктов сдачи потребителям услуг магистрального трубопровода или перевалки на автомобильный, железнодорожный или водный виды транспорта
Нормативные правовые акты государств – членов Союза	Закон Республики Казахстан «О газе и газоснабжении» от 9 января 2012 года № 532-IV [229]	*система газоснабжения* – комплекс технологически взаимосвязанных объектов, предназначенных для производства, транспортировки (перевозки), хранения, реализации и потребления товарного или сжиженного нефтяного газа;
	Закон Республики Беларусь «О газоснабжении» от 4 января 2003 г. №176-З [235]	*система газоснабжения* – производственный комплекс, состоящий из технологически, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для транспортировки, хранения газа и снабжения газом;

Продолжение таблицы 139

	Закон Кыргызской Республики «О нефти и газе» от 9 марта 2004 года №19 [236]	*магистральный и распределительный трубопровод* – инженерные сооружения, наземные и подземные, объекты коммуникаций, телеуправлений и связи, предназначенные для транспортировки нефти, газа, углеводородного сырья и продуктов их переработки от мест их добычи, хранения и переработки до потребителя;
	Федеральный Закон Российской Федерации «О газоснабжении» (с изменениями на 3 июля 2016 года) [234]	*система газоснабжения* – имущественный производственный комплекс, состоящий из технологически, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения, поставок газа;
Зарубежные источники	Директива Европейского Парламента и Совета ЕС «Об общих правилах внутреннего рынка природного газа» от 13 июля 2009 года [237]	*Система* – любая газотранспортная, распределительная сеть, комплекс СПГ и/или объекты хранения газа, находящиеся в собственности или эксплуатации субъекта рынка природного газа и включающие в себя процессы заполнения трубопровода, оказание технологических услуг, а также комплекс связанных предприятий, необходимых для обеспечения доступа к транспортировке, распределению и сжижению газа. Общие правила

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов и Союза

Таблица 140 – Анализ понятия «график ремонтов элементов газотранспортных систем»

Определение, приведенное в проекте Программы	«график ремонтов элементов газотранспортных систем» – план выполнения планово-предупредительных ремонтов элементов газотранспортных системы, устанавливающий сроки (периодичность и продолжительность) их осуществления	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Акты Союза (Договор ЕАЭС, Концепция развития общего рынка газа и т.д.)	Проект Технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов» [232]	*ремонт объекта (сооружения) магистрального трубопровода* – выполнение комплекса мероприятий (работ) по восстановлению исправного технического состояния, полного или частичного эксплуатационного ресурса объекта (сооружения) магистрального трубопровода
Зарубежные источники	Директива Европейского Парламента и Совета ЕС «Об общих правилах внутреннего рынка природного газа» от 13 июля 2009 года [237]	*технологические услуги* – все услуги, необходимые для обеспечения доступа и эксплуатации газотранспортных и газораспределительных систем, комплекса СПГ и/или объектов хранения газа, включающие в себя распределение загрузки, процессы смешивания, закачивание инертных газов, за исключением объектов, предназначенных непосредственно для операторов газотранспортной системы, выполняющих их функции

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов и Союза

Таблица 141 – Анализ понятия «инфраструктурное ограничение при транспортировке газа»

Определение, приведенное в проекте Программы	«инфраструктурное ограничение при транспортировке газа» – это ограничение физического или иного характера, препятствующее осуществлению транспортировки газа по определенному маршруту, вызванное частичной или полной загрузкой соответствующих объектов газотранспортной инфраструктуры или их отсутствием	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Зарубежные источники	Распоряжение Европейского Парламента и Совета ЕС №715/2009 «Об условиях доступа к газотранспортным сетям» [238]	*максимальная техническая мощность системы* – максимальная гарантированная мощность, которую может предоставить потребителям услуг оператор газотранспортной сети, принимая во внимание целостность системы, а также технические требования по эксплуатации газотранспортной системы. *заявленная мощность* – мощность, закрепленная контрактом на поставку между оператором газотранспортной системы и потребителем услуг *доступная мощность* – нераспределенная часть максимальной технической мощности, находящаяся в настоящий момент в распоряжении системы. *гарантированная мощность* – гарантированная мощность газотранспортной системы, обеспеченная договором оператора газотранспортной сети о непрерывных поставках. *контрактная перегрузка* – ситуация, когда уровень спроса на гарантированную мощность газотранспортной системы превышает ее максимальную техническую мощность.

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов, Союза и зарубежных актов

Таблица 142 – Анализ понятия «инфраструктурные организации»

Определение, приведенное в проекте Программы	«инфраструктурные организации» – операторы газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, и операторы биржевых торгов	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Акты Союза (Договор ЕАЭС, Концепция развития общего рынка газа и т.д.)	Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года [228]	*оператор инфраструктуры* – организация железнодорожного транспорта, владеющая инфраструктурой и использующая инфраструктуру на законных основаниях и (или) оказывающая услуги инфраструктуры в соответствии с законодательством государства-члена, на территории которого расположена инфраструктура
Прочие определения	Глоссарий НП «Совет рынка» [247]	*инфраструктурные организации* – субъекты оптового рынка, обеспечивающие функционирование его технологической инфраструктуры: организация по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, системный оператор, а также коммерческой инфраструктуры: администратор торговой системы оптового рынка.

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов и Союза

Таблица 143 – Анализ понятия «межгосударственная биржа газа»

Определение, приведенное в проекте Программы	«межгосударственная биржа газа» – постоянно действующий межгосударственный оптовый рынок, предусматривающий определенные правила совершения сделок по купле-продаже газа, создаваемый на основе многостороннего международного договора.	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Нормативные правовые акты государств – членов Союза	Закон Республики Армения «О товарных биржах» от 20 июля 1993 года [226]	*товарная биржа* – организация, являющаяся юридическим лицом, осуществляющая торговлю по установленным ею правилам, в определенных местах и в определенное время – в форме публичных торгов. Биржа создается в форме акционерного общества или общества с ограниченной ответственностью в порядке, установленном настоящим Законом и иными актами законодательства Республики Армения.

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов и Союза

Таблица 144 – Анализ понятия «надежность работы газотранспортной системы»

Определение, приведенное в проекте Программы	«надежность работы газотранспортной системы» – способность газотранспортной системы выполнять функции по транспортировке, распределению и газоснабжению потребителей газа нормированного качества в требуемом количестве путем технологического управления ее объектами	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Акты Союза (Договор ЕАЭС, Концепция развития общего рынка газа и т.д.)	Проект Технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов» [232]	*эксплуатация магистрального трубопровода* – деятельность по обеспечению функционирования магистрального трубопровода, в соответствии с эксплуатационной документацией, включающая, в том числе, техническое обслуживание, ремонт, диагностирование и оперативно-диспетчерское управление
Зарубежные источники	Распоряжение Европейского Парламента и Совета ЕС №715/2009 «Об условиях доступа к газотранспортным сетям» [238]	*целостность (надежность) системы* – любое состояние газотранспортной сети, включающее в себя необходимые объекты транспорта, с помощью которых поддерживается оптимальные давление и качество перекачиваемого газа, установленные оператором газотранспортной сети, гарантируя транспортировку газа с технической точки зрения

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов, Союза и зарубежных актов

Таблица 145 – Анализ понятия «общий рынок газа Союза»

Определение, приведенное в проекте Программы	«общий рынок газа Союза» – совокупность торгово–экономических отношений хозяйствующих субъектов государств-членов в сфере транспортировки и поставки газа между государствами-членами	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Акты Союза (Договор ЕАЭС, Концепция развития общего рынка газа и т.д.)	Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года [228]	*общий (единый) рынок* – совокупность экономических отношений в рамках Союза, при которых обеспечивается свобода перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы *общий рынок нефти и нефтепродуктов государств-членов* – совокупность торгово-экономических отношений хозяйствующих субъектов государств-членов в сфере добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов, необходимых для удовлетворения потребностей в них государств-членов *общий финансовый рынок* – финансовый рынок государств-членов, который соответствует следующим критериям *общий электроэнергетический рынок государств-членов* – система отношений между субъектами внутренних рынков электрической энергии государств-членов, связанная с куплей-продажей электрической энергии (мощности) и сопутствующих услуг, действующая на основании общих правил и соответствующих договоров

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов и Союза

Таблица 146 – Анализ понятия «оператор биржевых торгов»

Определение, приведенное в проекте Программы	«оператор биржевых торгов» – юридическое лицо, оказывающее услуги по осуществлению биржевой оптовой торговли газом на территории государства-члена и обеспечивающее исполнение договоров, заключенных при осуществлении данной торговли, путем взаимодействия с операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Акты Союза (Договор ЕАЭС, Концепция развития общего рынка газа и т.д.)	Проект решения Совета ЕЭК «О проекте решения Высшего Евразийского экономического совета «О концепции формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза» [239]	*оператор биржевых торгов* – юридическое лицо, оказывающее услуги по проведению биржевых торгов газом в соответствии с правилами, утвержденными уполномоченными органами государств-членов
Нормативные правовые акты государств – членов Союза	Федеральный закон Российской Федерации «Об организованных торгах» от 21 ноября 2011 года №325-ФЗ [227]	*организатор торговли* – лицо, оказывающее услуги по проведению организованных торгов на товарном и (или) финансовом рынках на основании лицензии биржи или лицензии торговой системы

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов и Союза

Таблица 147 – Анализ понятия «оператор газотранспортной системы»

Определение, приведенное в проекте Программы	«оператор газотранспортной системы» – юридическое лицо, являющееся собственником газотранспортной системы или владеющее газотранспортной системой на ином законном основании и осуществляющее оперативно–диспетчерское управление газотранспортной системой, транспортировку газа по газотранспортной системе	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Акты Союза (Договор ЕАЭС, Концепция развития общего рынка газа и т.д.)	Проект решения Совета ЕЭК «О проекте решения Высшего Евразийского экономического совета «О концепции формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза» [239]	*оператор газотранспортной системы* – юридическое лицо, оказывающее услуги по транспортировке газа по газотранспортной системе на территории государства-члена, а также оперативно-диспетчерское управление газотранспортной системой
	Проект Технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов» [232]	*собственник магистрального трубопровода* – субъект, обладающий правом собственности, выступающий в роли владельца, распорядителя, пользователя магистрального трубопровода
	Проект Технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов» [232]	*уполномоченный представитель собственника магистрального трубопровода* – зарегистрированное в соответствии с законодательством государства-члена Союза на его территории юридическое лицо, которое определено собственником магистрального трубопровода для осуществления определенных действий от его имени

Продолжение таблицы 147

Нормативные правовые акты государств – членов Союза	Закон Республики Казахстан «О газе и газоснабжении» от 9 января 2012 года № 532-IV [229]	*газотранспортная организация* – юридическое лицо, оказывающее услуги по транспортировке товарного газа по соединительным, магистральным газопроводам и (или) хранению товарного газа в хранилищах товарного газа на условиях, установленных настоящим Законом *национальный оператор* – юридическое лицо, собственником контрольного пакета акций которого является государство либо национальный управляющий холдинг или национальная компания, определяемое Правительством Республики Казахстан и осуществляющее деятельность в сфере газа и газоснабжения в целях обеспечения внутренних потребностей Республики Казахстан в товарном газе
Зарубежные источники	Директива Европейского Парламента и Совета ЕС «Об общих правилах внутреннего рынка природного газа» от 13 июля 2009 года [237]	*оператор газотранспортной системы* – физическое или юридическое лицо, осуществляющее транспортировку газа, ответственное за функционирование, эксплуатацию и развитие газотранспортной системы и, при необходимости, соединений с другими системами на выбранной территории, с целью обеспечения долгосрочного удовлетворения обоснованного спроса на транспортируемый газ.

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов, Союза и зарубежных актов

Таблица 148 – Анализ понятия «организованная торговля газом»

Определение, приведенное в проекте Программы	«организованная торговля газом» (организованные торги газом) – торги газом, проводимые на регулярной основе по установленным правилам, предусматривающим порядок допуска лиц к участию в торгах для заключения ими договоров купли-продажи товаров.	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Нормативные правовые акты государств – членов Союза	Закон Республики Беларусь «О товарных биржах» от 5 января 2009 года № 10-З [224]	*биржевая торговля* – деятельность товарной биржи и участников биржевой торговли, направленная на заключение биржевых сделок
	Закон Республики Казахстан «О товарных биржах» от 4 мая 2009 года №155-IV [225]	*биржевая торговля* – предпринимательская деятельность по реализации биржевых товаров, осуществляемая на товарной бирже путем проведения торгов, в том числе электронных, регистрации и оформления сделок
	Закон Республики Казахстан «О товарных биржах» от 4 мая 2009 года №155-IV [225]	*биржевые торги* – процесс, проводимый в рамках правил биржевой торговли, направленный на совершение сделок по биржевым товарам
	Закон Республики Армения «О товарных биржах» от 20 июля 1993 года [226]	*биржевая торговля* – организованные публичные торги биржевого товара по установленному биржей порядку
	Федеральный закон Российской Федерации «Об организованных торгах» от 21 ноября 2011 года №325-ФЗ [227]	*биржевые торги* – организованные торги, проводимые биржей *организованные торги* – торги, проводимые на регулярной основе по установленным правилам, предусматривающим порядок допуска лиц к участию в торгах для заключения ими договоров купли-продажи товаров, ценных бумаг, иностранной валюты, договоров репо и договоров, являющихся производными финансовыми инструментами.

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов и Союза

Таблица 149 – Анализ понятия «поставка газа»

Определение, приведенное в проекте Программы	«поставка газа» – передача газа от поставщика газа потребителю газа на установленных соответствующим договором условиях	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Нормативные правовые акты государств – членов Союза	Закон Республики Беларусь «О газоснабжении» от 4 января 2003 г. №176-З [235]	*газоснабжение* – одна из форм энергоснабжения, представляющая собой деятельность по обеспечению потребителей газом
	Федеральный Закон Российской Федерации «О газоснабжении» (с изменениями на 3 июля 2016 года) [234]	*газоснабжение* – одна из форм энергоснабжения, представляющая собой деятельность по обеспечению потребителей газом, в том числе деятельность по формированию фонда разведанных месторождений газа, добыче, транспортировке, хранению и поставкам газа

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов и Союза

Таблица 150 – Анализ понятия «поставщик газа»

Определение, приведенное в проекте Программы	«поставщик газа» – юридическое лицо, осуществляющее поставку газа на территориях государств-членов	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Нормативные правовые акты государств – членов Союза	Федеральный Закон Российской Федерации «О газоснабжении» (с изменениями на 3 июля 2016 года) [234]	*поставщик (газоснабжающая организация)* – собственник газа или уполномоченное им лицо, осуществляющие поставки газа потребителям по договорам;
	Закон Республики Беларусь «О газоснабжении» от 4 января 2003 г. №176-З [235]	*поставщик газа* – организация и (или) индивидуальный предприниматель, являющиеся собственниками газа, либо уполномоченные ими лица, поставляющие газ покупателям газа по договору поставки по магистральным трубопроводам
Зарубежные источники	Директива Европейского Парламента и Совета ЕС «Об общих правилах внутреннего рынка природного газа» от 13 июля 2009 года [237]	*поставщик газа* – физическое или юридическое лицо, осуществляющее поставки природного газа

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов, Союза и зарубежных актов

Таблица 151 – Анализ понятия «потребитель газа»

Определение, приведенное в проекте Программы	«потребитель газа» – юридическое лицо, зарегистрированное на территории государства-члена и приобретающее газ для собственных, производственных или иных хозяйственных нужд, включая перепродажу газа	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Акты Союза (Договор ЕАЭС, Концепция развития общего рынка газа и т.д.)	Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий [240]	*газопотребляющие государства-участники Единого экономического пространства* – государства-участники Единого экономического пространства на территории которых потребляется газа больше, чем добывается и производится.
Нормативные правовые акты государств – членов Союза	Закон Республики Казахстан «О газе и газоснабжении» от 9 января 2012 года № 532-IV [229]	*промышленный потребитель* – юридическое лицо, приобретающее газ для использования в качестве топлива и (или) сырья в промышленном производстве; *потребитель* – бытовой, коммунально-бытовой или промышленный потребитель
	Закон Республики Беларусь «О газоснабжении» от 4 января 2003 г. №176-З [235]	*потребитель газа* – юридическое или физическое лицо, приобретающее газ у газоснабжающей организации и использующее его для своих целей в качестве топлива (в том числе моторного для транспортных средств) или сырья
	Федеральный Закон Российской Федерации «О газоснабжении» (с изменениями на 3 июля 2016 года) [234]	*потребитель газа* – лицо, приобретающее газ для собственных бытовых нужд, а также собственных производственных или иных хозяйственных нужд

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов, Союза

Таблица 152 – Анализ понятия «развитие мощностей газотранспортных систем»

Определение, приведенное в проекте Программы	«развитие мощностей газотранспортных систем» – комплекс мер, направленных на увеличение мощности и (или) пропускной способности действующих объектов газотранспортной инфраструктуры или сооружение новых.	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Зарубежные источники	Директива Европейского Парламента и Совета ЕС «Об общих правилах внутреннего рынка природного газа» от 13 июля 2009 года [237]	*оператор газотранспортной системы* – физическое или юридическое лицо, осуществляющее транспортировку газа, ответственное за функционирование, эксплуатацию и развитие газотранспортной системы и, при необходимости, соединений с другими системами на выбранной территории, с целью обеспечения долгосрочного удовлетворения обоснованного спроса на транспортируемый газ.
	Распоряжение Европейского Парламента и Совета ЕС №715/2009 «Об условиях доступа к газотранспортным сетям» [238]	*максимальная техническая мощность системы* – максимальная гарантированная мощность, которую может предоставить потребителям услуг оператор газотранспортной сети, принимая во внимание целостность системы, а также технические требования по эксплуатации газотранспортной системы.
	Директива Европейского Парламента и Совета ЕС «Об общих правилах внутреннего рынка природного газа» от 13 июля 2009 года [237]	*технологические услуги* – все услуги, необходимые для обеспечения доступа и эксплуатации газотранспортных и газораспределительных систем, комплекса СПГ и/или объектов хранения газа, включающие в себя распределение загрузки, процессы смешивания, закачивание инертных газов, за исключением объектов, предназначенных непосредственно для операторов газотранспортной системы, выполняющих их функции

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов, Союза и зарубежных актов

Таблица 153 – Анализ понятия «реализация газа»

Определение, приведенное в проекте Программы	«реализация газа» – осуществление продажи газа на оптовом и (или) розничном рынках по существующим ценам	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Зарубежные источники	Директива Европейского Парламента и Совета ЕС «Об общих правилах внутреннего рынка природного газа» от 13 июля 2009 года [237]	*Реализация газа* – продажа и перепродажа природного газа, включая сжиженный природный газ, потребителю услуг

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов, Союза и зарубежных актов

Таблица 154 – Анализ понятия «свободные мощности газотранспортной системы»

Определение, приведенное в проекте Программы	«свободные мощности газотранспортной системы» – технические мощности газотранспортной системы за вычетом объемов транспортировки газа, поставка которых осуществляется по действующим в данный период времени договорам, эксплуатационного резерва мощностей, а также мощностей, которые необходимы для поставок газа, предусмотренных законодательными актами государства-члена и (или) необходимых для предотвращения угрозы его экономический или энергетической безопасности	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Нормативные правовые акты государств – членов Союза	Постановление Правительства РФ от 14.07.1997 N 858 (ред. от 19.06.2014) «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром» [241]	*свободная мощность газотранспортной системы* – технически возможная мощность системы по приему и транспортировке газа за вычетом объемов транспортировки газа, осуществляемой для организаций системы ОАО «Газпром» и независимых организаций в соответствии с действующими в определенный момент времени договорами, а также в соответствии с решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации об обязательных поставках газа организациями системы ОАО «Газпром»

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов и Союза

Таблица 155 – Анализ понятия «система информационного обмена»

Определение, приведенное в проекте Программы	«система информационного обмена» – система, создаваемая для обеспечения информационного обмена и взаимодействия между субъектами общего рынка газа Союза, на основе заранее определенного состава данных.	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Акты Союза (Договор ЕАЭС, Концепция развития общего рынка газа и т.д.)	Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года [228]	*общий информационный ресурс* – информационный ресурс Комиссии, формируемый путем централизованного ведения либо на основе информационного взаимодействия государств-членов; *интегрированная информационная система Союза* – организационная совокупность территориально распределенных государственных информационных ресурсов и информационных систем уполномоченных органов, информационных ресурсов и информационных систем Комиссии, объединенных национальными сегментами государств-членов и интеграционным сегментом Комиссии;

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов и Союза

Таблица 156 – Анализ понятия «субъекты общего рынка газа Союза»

Определение, приведенное в проекте Программы	«субъекты общего рынка газа Союза» – участники общего рынка газа Союза и инфраструктурные организации, обеспечивающие функционирование общего рынка газа Союза	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Акты Союза (Договор ЕАЭС, Концепция развития общего рынка газа и т.д.)	Проект решения Совета ЕЭК «О проекте решения Высшего Евразийского экономического совета «О концепции формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза» [239]	*участник общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза* – хозяйствующий субъект, зарегистрированный на территории государства-члена и осуществляющий деятельность в сфере добычи, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов, а также потребитель нефти и нефтепродуктов
Зарубежные источники	Директива Европейского Парламента и Совета ЕС «Об общих правилах внутреннего рынка природного газа» от 13 июля 2009 года [237]	*субъект рынка природного газа* – физическое или юридическое лицо, осуществляющее хотя бы одну из следующих функций: добыча, транспортировка, распределение, реализация, покупка или хранение природного газа, включая СПГ, обеспечивающее решение коммерческих, технических и/или обслуживающих задач, относящихся к вышеуказанным функциям, однако не включающее в себя конечных потребителей.

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов, Союза и зарубежных актов

Таблица 157 – Анализ понятия «технические мощности газотранспортной системы»

Определение, приведенное в проекте Программы	«технические мощности газотранспортной системы» – технически возможная мощность системы по приему и транспортировке газа с учетом ограничений на период времени по ее обслуживанию и модернизации	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Нормативные правовые акты государств – членов Союза	Постановление Правительства РФ от 14.07.1997 N 858 (ред. от 19.06.2014) «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром» [241]	*свободная мощность газотранспортной системы* – это технически возможная мощность системы газоснабжения по приему и транспортировке газа, возникающая в определенный момент времени и на определенных участках газотранспортной системы, за вычетом объемов транспортировки газа для бытовых нужд населения; государственных нужд; по международным договорам и соглашениям Российской Федерации и ОАО «Газпром», а также с действующими в данный период договорами.

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов и Союза

Таблица 158 – Анализ понятия «транспортировка газа»

Определение, приведенное в проекте Программы	«транспортировка газа» – перемещение газа по газотранспортной системе от пункта приема до пункта сдачи или передачи газа в другие газотранспортные системы государств-членов Союза	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Нормативные правовые акты государств – членов Союза	Закон Республики Казахстан «О газе и газоснабжении» от 9 января 2012 года № 532-IV [229]	*транспортировка* – технологический процесс перекачки сырого или товарного газа по газопроводам
	Закон Кыргызской Республики «О нефти и газе» от 9 марта 2004 года №19 [236]	*транспортировка* – передача, распределение нефти, газа и продуктов их переработки на определенные расстояния по трубопроводам, другими видами транспорта от места их добычи до места их хранения и переработки, а также от места их переработки до потребителя
Зарубежные источники	Директива Европейского Парламента и Совета ЕС «Об общих правилах внутреннего рынка природного газа» от 13 июля 2009 года [237]	*транспортировка газа* – транспорт природного газа по системе газопроводов, которая состоит преимущественно из газопроводов высокого давления, за исключением газотранспортной системы, использующейся на стадии разведки и добычи газа, а также части газопроводов высокого давления, использующихся при осуществлении конечного распределения газа с целью поставки потребителям

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов, Союза и зарубежных актов

Таблица 159 – Анализ понятия «транспортировка и поставка газа между государствами-членами»

Определение, приведенное в проекте Программы	«транспортировка и поставка газа между государствами-членами» – транспортировка и поставка газа с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Акты Союза (Договор ЕАЭС, Концепция развития общего рынка газа и т.д.)	Соглашение об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики [242]	*межгосударственная передача электрической энергии (мощности)* – оказание услуг уполномоченными организациями Сторон по перемещению и/или замещению электрической энергии (мощности) *перемещение электрической энергии (мощности)* – обеспечение перетоков произведенной на территории государства одной Стороны электрической энергии (мощности) через сети государства другой Стороны между точками поставка, расположенными на его границе (границах)
Прочие определения	Аналитический центр	*транспортировка и поставка газа между государствами-членами* – оказание услуг уполномоченными организациями государств-членов по транспортировке и поставке природного газа, произведенного на территории одного государства-члена и транспортируемого на территорию другого государства-члена через газотранспортную систему одного из государств-членов

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов и Союза

Таблица 160 – Анализ понятия «уполномоченные органы государств-членов»

Определение, приведенное в проекте Программы	«уполномоченные органы государств-членов» – государственные органы власти, уполномоченные государствами-членами на выполнение мероприятий данной Программы в соответствии с их утвержденным функционалом	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Акты Союза (Договор ЕАЭС, Концепция развития общего рынка газа и т.д.)	Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года [228]	*уполномоченные органы* – государственные органы государств-членов, включая национальные (центральные) банки, на которые возложены функции формирования официальной статистической информации государств-членов *уполномоченный орган* – орган исполнительной власти государства-члена, наделенный правом выдачи лицензий и (или) разрешений *уполномоченные организации* – юридические лица, являющиеся резидентами государств-членов и обладающие в соответствии с законодательством государства своего учреждения полномочиями на проведение банковских операций в иностранной валюте *уполномоченный орган* – орган государства-члена, обладающий в соответствии с законодательством этого государства-члена полномочиями по осуществлению регулирования и (или) надзора и контроля финансового рынка, финансовых организаций (отдельных сфер финансового рынка); *уполномоченный орган* – орган исполнительной власти (государственного управления) государства-члена, в компетенцию которого входят вопросы государственного регулирования и (или) руководства в области железнодорожного транспорта, определенный в соответствии с законодательством каждого из государств-членов

Продолжение таблицы 160

	Проект Методологии формирования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов в рамках Евразийского экономического союза [233]	*уполномоченный орган* – орган исполнительной власти государства-члена, уполномоченный в соответствии с законодательством государства-члена осуществлять разработку индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов государства-члена.
Нормативные правовые акты государств – членов Союза	Закон Республики Казахстан «О газе и газоснабжении» от 9 января 2012 года № 532-IV [229]	*уполномоченный орган* – центральный исполнительный орган, осуществляющий государственное регулирование производства, транспортировки (перевозки), хранения и оптовой реализации газа, а также розничной реализации и потребления товарного и сжиженного нефтяного газа вне пределов границ населенных пунктов

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов и Союза

Таблица 161 – Анализ понятия «услуги по транспортировке газа»

Определение, приведенное в проекте Программы	«услуги по транспортировке газа» – услуги по перемещению газа по газотранспортным системам	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Зарубежные источники	Директива Европейского Парламента и Совета ЕС «Об общих правилах внутреннего рынка природного газа» от 13 июля 2009 года [237]	*транспортировка газа* – транспорт природного газа по системе газопроводов, которая состоит преимущественно из газопроводов высокого давления, за исключением газотранспортной системы, использующейся на стадии разведки и добычи газа, а также части газопроводов высокого давления, использующихся при осуществлении конечного распределения газа с целью поставки потребителям

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов, Союза и зарубежных актов

Таблица 162 – Анализ понятия «участники общего рынка газа Союза»

Определение, приведенное в проекте Программы	«участники общего рынка газа Союза» – поставщики газа и потребители газа, зарегистрированные на территориях государств-членов и при необходимости уполномоченные государством-членом на поставку и (или) покупку газа на общем рынке газа Союза	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Прочие определения	Венская Конвенция о праве международных договоров [243]	*участник* означает государство, которое согласилось на обязательность для него договора и для которого договор находится в силе

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов, Союза и зарубежных актов

Таблица 163 – Анализ понятия «взаимная торговля газом между участниками общего рынка газа ЕАЭС»

Определение, приведенное в проекте Программы	«взаимная торговля газом между участниками общего рынка газа ЕАЭС» – осуществление взаимных торговых (экспортно-импортных) операций по поставках газа между государствами-членами ЕАЭС	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Акты Союза (Договор ЕАЭС, Концепция развития общего рынка газа и т.д.)	Проект Методологии формирования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов в рамках Евразийского экономического союза [233]	*импорт* – величина, характеризующая количество газа, нефти, нефтепродуктов, ввозимых на территории государств-членов, в результате чего увеличивается количество газа, нефти и нефтепродуктов на таможенной территории Союза *экспорт* – величина, характеризующая количество газа, нефти и нефтепродуктов, вывозимых с территорий государств-членов, в результате чего уменьшается количество газа, нефти и нефтепродуктов на таможенной территории Союза

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов и Союза

Таблица 164 – Анализ понятия «транзит газа по территории государства-члена Союза»

Определение, приведенное в проекте Программы	«транзит газа по территории государства-члена Союза» – осуществление транспортировки газа по территории одного государства-члена Союза с целью его поставки потребителям, находящимся на территории другого государства-члена Союза	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Нормативные правовые акты государств – членов Союза	Закон Кыргызской республики от 23 января 2003 года №30 «Об экспортном контроле» [244]	*транзит* – перемещение контролируемой продукции под таможенным контролем через территорию Кыргызской республики
	Федеральный закон Российской Федерации «об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ [245]	*международный транзит* – перемещение через территорию Российской Федерации товаров, транспортных средств, если такое перемещение является лишь частью пути, начинающегося и заканчивающегося за пределами территории Российской Федерации

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов и Союза

Таблица 165 – Анализ понятия «импорт газа на территорию государства-члена Союза»

Определение, приведенное в проекте Программы	«импорт газа на территорию государства-члена Союза» – осуществление поставок газа на территорию одного государства-члена Союза с территории другого государства-члена Союза для удовлетворения внутренних потребностей первого из них	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Акты Союза (Договор ЕАЭС, Концепция развития общего рынка газа и т.д.)	Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года [228]	*импорт* – ввоз товара на таможенную территорию Союза из третьих стран без обязательства об обратном вывозе *импорт товаров* – ввоз товаров налогоплательщиками (плательщиками) на территорию одного государства-члена с территории другого государства-члена
	Проект Методологии формирования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов в рамках Евразийского экономического союза [233]	*импорт* – величина, характеризующая количество газа, нефти, нефтепродуктов, ввозимых на территорию государства-члена, в результате чего увеличивается количество газа, нефти и нефтепродуктов на территории государства-члена
Нормативные правовые акты государств – членов Союза	Федеральный закон Российской Федерации «об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ [245]	*импорт товара* – ввоз товара в Российскую Федерацию без обязательства об обратном вывозе

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов и Союза

Таблица 166 – Анализ понятия «экспорт газа на территорию государства-члена Союза»

Определение, приведенное в проекте Программы	«экспорт газа на территорию государства-члена Союза» – осуществление поставок газа с территории одного государства-члена Союза на территорию другого государства-члена Союза для удовлетворения внутренних потребностей второго из них	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Акты Союза (Договор ЕАЭС, Концепция развития общего рынка газа и т.д.)	Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года [228]	*экспорт* – вывоз товара с таможенной территории Союза на территорию третьих стран без обязательства об обратном ввозе *экспорт товаров* – вывоз товаров, реализуемых налогоплательщиком, с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена
	Проект Методологии формирования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов в рамках Евразийского экономического союза [233]	*экспорт* – величина, характеризующая количество газа, нефти, нефтепродуктов, вывозимых с территории государства-члена, в результате чего уменьшается количество газа, нефти и нефтепродуктов на территории государства-члена

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов и Союза

Таблица 167 – Анализ понятия «нормативно-технические документы на газ»

Определение, приведенное в проекте Программы	«нормативно-технические документы на газ» – документы, определяющие общие технологические принципы работы газотранспортных систем государств-членов, а также технические нормы и стандарты функционирования сооружений для транспортировки газа	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Акты Союза (Договор ЕАЭС, Концепция развития общего рынка газа и т.д.)	Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года [228]	*нормативно-справочная информация* – совокупность справочников и классификаторов, которые используются при осуществлении информационного обмена между уполномоченными органами *технический регламент Союза* – документ, принятый Комиссией и устанавливающий обязательные для применения и исполнения на территории Союза требования к объектам технического регулирования
Прочие определения	Общее определение	*нормативно-технические документы (нормы, правила, стандарты и другие)* – это документы, устанавливающие общие принципы и характеристики определенных видов деятельности, а также их результатов.

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов и Союза

Таблица 168 – Анализ понятия «технологическая информация от операторов газотранспортных систем»

Исходное определение	«технологическая информация от операторов газотранспортных систем» -	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Прочие определения	Общее определение	*технологическая информация* – это сведения о состоянии производственного оборудования, мощностей, требованиях к ремонту, параметрах технологических и производственных процессов и др. *технологическая информация* – Информация, описывающая технологические характеристики детали и условия ее изготовления

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов и Союза

Таблица 169 – Анализ понятия «третьи государства»

Определение, приведенное в проекте Программы	«третьи государства» – страны и (или) объединения стран, не являющиеся членами Союза	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Акты Союза (Договор ЕАЭС, Концепция развития общего рынка газа и т.д.)	Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года [228]	*третья сторона* – государство, не являющееся членом Союза, международная организация или международное интеграционное объединение *третьи страны* – страны и (или) объединения стран, не являющиеся участниками Договора, а также территории, включенные в классификатор стран мира, утверждаемый Комиссией
Прочие определения	Венская Конвенция о праве международных договоров	*третье государство* означает государство, не являющееся участником договора;

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов и Союза

Таблица 170 – Анализ понятия «заказчик-координатор»

Определение, приведенное в проекте Программы	«заказчик-координатор» – уполномоченная организация, которая обеспечивает мониторинг и контроль выполнения Программы	
Тип источника	Нормативная правовая база или источник	Определение
Прочие определения	Республика Хакасия, «О порядке разработки, утверждения и реализации долгосрочных муниципальных целевых программ муниципального образования г. Саяногорск» [246]	*заказчик-координатор* – муниципальный заказчик, ответственный за разработку и реализацию долгосрочных муниципальных целевых программ в целом *государственный заказчик-координатор* – это республиканский орган госуправления, федеральный орган исполнительной власти, отраслевой или функциональный орган СГ, обладающий необходимой компетенцией для размещения госзаказов на выполнение работ по разработке программы и ее реализации. На него возлагается координация действий госзаказчиков.

Источник – Аналитический центр на основе нормативной правовой базы государств-членов и Союза

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 21 октября 2014 года №63 «Об утверждении Правил осуществления централизованного оперативно-диспетчерского управления режимами работы объектов единой системы снабжения товарным газом».

2 Постановление Правительства Республики Казахстан №914 от 5 июля 2012 года

3 ЦДУ ТЭК

4 Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, внешняя торговля Казахстана http://kgd.gov.kz/ru/exp_trade_files

5 Сайт ЕЭК, http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/energo_stat/Documents/Взаимная%20торговля%20газом.pdf

6 «Газпром Армения» сегодня // http://armenia.gazprom.ru/about/today/

7 Годовой отчет АО НК «КазМунайГаз» за 2015 год http://kmg.kz/upload/corporate_management/equity/2015/kmg_annual_report_2015_ru.pdf, стр. 38

8 ТОО «КазРосГаз», о компании // http://kazrosgas.org/rus/o-kompanii/

9 ОАО «НОВАТЭК». Договор с «Мосэнерго» продлен до 2019 года // http://www.novatek.ru/ru/press/releases/index.php?id_4=965

10 Шаститко А. Экономическая теория организаций. – М.: ИНФРА-М, 2007.

11 Бахшиян Г., Акопян А. Увеличение пропускной способности газопровода «Северный Кавказ – Закавказье» для улучшения газоснабжения Республики Армения // Газовая промышленность. 2015. № 7. С. 59–60.

12 Georgian Oil & Gas Corporation. Gas Transportation // http://www.gogc.ge/en/gas-transportation

13 Постановление Министерства Экономики Республики Беларусь от 28 февраля 2011 г. № 24 «Об определении порядка индексации цен на природный газ и тарифов на электрическую и тепловую энергию»

14 Маненок Т. Естественные монополии нужно реформировать // http://www.br.minsk.by/index.php?article=22390

15 Барсуков Ю. Белоруссия играет с газом // http://kommersant.ru/doc/2984512

16 ACER. Working Groups // http://www.acer.europa.eu/en/The_agency/Organisation/Working_groups/Pages/default.aspx

17 Сорокин В. П. Регуляторный аспект Третьего энергетического пакета Европейского Союза // www.fstrf.ru/about/structure/org/public_council/meeting/sitting/5/3/1/SlidesFor24082010FST.ppt

18 European Commission. Regulation (EC) No. 713/2009 of the European Parliament and of the Council

19 Программа развития газовой отрасли Республики Казахстан на 2004 – 2010 годы, https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo_respubliki_kazahstan_premer_ministr_rk/promyishlennost/id-P040000669_/

20 Концепция развития газового сектора Республики Казахстан до 2030 года, https://egov.kz/cms/ru/law/list/P1400001275

21 Энергетическая стратегия Российской Федерации 2035, проект, сентябрь 2016 г.

22 Стратегия развития энергетического комплекса Республики Беларусь до 2020 года

23 Официальный сайт ООО» Газпром экспорт», http://www.gazpromexport.ru/statistics/

24 Официальный сайт ПАО «Газпром», http://www.gazprom.ru/about/marketing/europe/

25 Квартальный отчет ПАО «Газпром» за 2016 год

26 Официальный сайт ПАО «газпром», http://www.gazprom.ru/about/marketing/cis-baltia/

27 Годовой отчет ПАО «Газпром» за 2015 год, http://www.gazprom.ru/f/posts/26/228235/gazprom-annual-report-2015-ru.pdf

28 https://lenta.ru/news/2016/01/04/gazprom/

29 Официальный сайт АО «Интергаз Центральная Азия», http://www.intergas.kz/ru

30 Официальный сайт АО «НК «КазМунайГаз», http://www.kmg.kz/

31 В.В. Рындин, Р.Е. Каиржанов, А.Т. Сагинаева, «Газопроводы Казахстана», http://library.psu.kz/fulltext/bibl/b794.pdf

32 Годовой отчет АО «КазТрансГаз» за 2015 год, http://www.kaztransgas.kz/files/ktg_annual_report_2015.pdf

33 Итоги газовой промышленности Казахстана за 2015 год, Caspian Barrel, http://caspianbarrel.org/?p=39835

34 Официальный сайт ОАО «Газпром трансгаз Беларусь», http://belarus-tr.gazprom.ru

35 Официальный сайт ПАО «Газпром», http://www.gazprom.ru/press/news/2014/november/article207782/

36 Официальный сайт ЗАО «газпром Армения», http://armenia.gazprom.ru/

37 Иран утроит экспорт газа в Армению, Деловой экспресс, №18 от 1 июля 2016 г., http://www.express.am/news/view/iran-utroit-eksport-gaza-v-armeniyu.html

38 Официальный сайт ПАО «Газпром», http://www.gazprom.ru/press/news/2016/april/article270820/

39 Иран сокращает экспорт газа в Армению, Neftegaz.ru, http://neftegaz.ru/news/view/151927-Iran-sokraschaet-eksport-gaza-v-Armeniyu-no-s-planami-po-postavkam-gaza-v-Gruziyu-eto-ne-svyazano

40 http://www.newsru.com/finance/19mar2007/gazoprovod.html

41 Официальный сайт ОсОО «Газпром Кыргызстан», http://kyrgyzstan.gazprom.ru

42 Генеральная схема газификации Республики Казахстан на 2015 – 2030 годы, http://www.government.kz/ru/postanovleniya/postanovleniya-pravitelstva-rk-za-noyabr-2014-goda/22259-ob-utverzhdenii-generalnoj-skhemy-gazifikatsii-respubliki-kazakhstan-na-2015-2030-gody.html

43 Официальный сайт Министерства Энергетики Республики Казахстан, http://energo.gov.kz/

44 Официальный сайт Министерства энергетики Российской Федерации, http://minenergo.gov.ru/

45 Официальный сайт ПАО «Газпром», http://www.gazprom.ru/

46 The importance of natural gas storage. American Gas Association 2016

47 Gas Pricing and Regulation. China’s Challenges and IEA Experience. IEA 2012

48 Gas Storage: Securing the future of the UK energy market. Gas Storage Operators Group 2016

49 CEER Final Vision on Regulatory Arrangements for the Gas Storage Market. CEER 2015

50 The economic impact of enforcement of competition policies on the functioning of EU energy markets. Non-technical Summary and Technical report. European Union 2016

51 Закон Республики Армения «Об энергетике» от 07.03.2001

52 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.11.2013 №2229-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности закрытого акционерного общества «АрмРосгазпром»

53 Закон Республики Армения «Об органе по регулированию общественных услуг» от 25.12.2003

54 Закон Республики Армения «О лицензировании» от 30.05.2001

55 Методика расчета регулируемых тарифов в области газоснабжения (утверждена Комиссией по регулированию общественных услуг Республики Армения)

56 Постановления комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения № 139Ъ 31.05.2016 «Об утверждении тарифов на природный газ, поставляемый ЗАО „Газпром Армения“ потребителям» и об утрате силы постановления Комиссии по регулированию общественных услуг №190 от 7 июня 2013 года»

57 Постановления комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения №9Ц 27.01.2016 «Об одобрении инвестиционной программы ЗАО „Газпром Армения“ на 2016–2018 гг.»

58 Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2002 года «О естественных монополиях»

59 Указ Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2011 г. №72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике «.

60 Положение о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию», утвержденное Постановлением Совета Министров Республики Беларусь №222 от 17 марта 2014 г.;

61 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в Республику и его транспортировке по газопроводам, расположенным на территории Республики Беларусь от 25.11.2011

62 Закон Республики Казахстан от 9 июля 1998 года № 272-I «О естественных монополиях и регулируемых рынках»

63 Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 года «О газе и газоснабжении»

64 Методика расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным трубопроводам, утвержденная приказом Председателя Агентства по регулированию естественных монополий от 20 января 2014 года №13-ОД

65 Закон Кыргызской Республики от 08.08.2011 №149 «О естественных и разрешенных монополиях в Кыргызской Республике»

66 Закон Кыргызской Республики «Об энергетике»

67 «Положение о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) субъектов естественных и разрешенных монополий», утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2013 года №83

68 «Положение о Государственном агентстве по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики», утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 ноября 2014 года №650

69 Приказ Государственного департамента по регулированию ТЭК при Министерстве энергетики и промышленности Кыргызской Республики от 15 июня 2016 года №69 «О тарифах на природный газ для промышленных предприятий, коммерческих структур и бюджетных организаций».

70 ФАС России

71 Росстат России

72 Минэнерго России

73 ПАО «Газпром»

74 Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 №-1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации»

75 Приказ ФСТ России от 15 декабря 2009 г. № 411-э/7 «Об утверждении методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям»

76 Методика определения платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа

77 Федеральный закон №147-ФЗ от 17.08.1995 «О естественных монополиях»

78 Федеральный закон №69-ФЗ от 31.03.1999 «О газоснабжении в Российской Федерации»

79 Методика расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, утвержденной приказом ФСТ России от 23 августа 2005 г. № 388-э/1

80 Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1205 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ»

81 Распоряжение Председателя Правительства Российской Федерации от 11.11.2013 №6732-п9

82 Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2007 г. N 333 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ»

83 Приказ ФСТ России от 14.07.2011 №165-э/2 «Об утверждении положения об определении формулы цены газа»

84 Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период 2016-2018 гг.

85 Евразийская экономическая комиссия. Аналитический доклад «О ситуации по устранению препятствующих функционированию внутреннего рынка Евразийского экономического союза барьеров для взаимного доступа, а также изъятий и ограничений в отношении движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы». – М., 2015 // http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_razv_integr/SiteAssets/Аналитический%20доклад.pdf

86 Евразийская экономическая комиссия. Выявление и устранение барьеров, препятствующих развитию евразийской интеграции // http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_razv_integr/Pages/vyavlenie.aspx

87 Закон Республики Армения от 21 марта 2001 г. №ЗР-148 «Об энергетике»

88 Закон Республики Беларусь от 9 января 2002 г. №87-З «О магистральном трубопроводном транспорте»

89 Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 г. № 532-IV «О газе и газоснабжении»

90 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в сфере поставок природного газа, нефтепродуктов и необработанных алмазов в Республику Армения http://archive.mid.ru//bdomp/graf_site.nsf/webrus/20130162/$FILE/13_162.pdf

91 Протокол к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в сфере поставок природного газа, нефтепродуктов и необработанных природных алмазов в Республику Армения от 2 декабря 2013 годаhttp://docs.cntd.ru/document/420245405

92 Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в сфере поставок природного газа, нефтепродуктов и необработанных природных алмазов в Республику Армения от 2 декабря 2013 года http://archive.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/97EB326FD1705E1143257FE10046962B

93 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения http://archive.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/CC1241425B97C94A43257FE100469189

94 Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения от 2 декабря 2013 г. http://archive.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/0E51BBCEBFCDF54443257FE1004695FC

95 Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения от 2 декабря 2013 г. http://archive.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/F347CF96DD2EAE3F43257FE100469654

96 Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения от 2 декабря 2013 г. http://archive.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/7F4A4FFCAB00A97B43257FE10046965B

97 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности закрытого акционерного общества «АрмРосгазпром» http://archive.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/BEE9B44822F0941643257FE1004693B0

98 Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях купли-продажи акций и

дальнейшей деятельности закрытого акционерного общества «АрмРосГазпром» от 2 декабря 2013 г. http://archive.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/D5054FB8220CA8C943257FE1004695FB

99 Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности закрытого акционерного общества «АрмРосГазпром» от 2 декабря 2013 г. http://archive.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/F2F5D4744FB2A29B43257FE100469655

100 Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности закрытого акционерного общества «АрмРосГазпром» от 2 декабря 2013 г. http://archive.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/4FA7E92DDDE7634A43257FE10046965A

101 Контракт между ЗАО «АрмРосГазпром» и ОАО «Газпром экспорт» на поставку природного газа в Армению в 2014-2018 гг. http://www.gazprom.ru/press/news/2014/january/article182595/

102 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о расширении сотрудничества в газовой отрасли http://archive.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/73F84133CF4FF86A43257FE10046931D

103 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о поставке российского природного газа в Республику Беларусь и создании системы транзитных газопроводов на территории Республики Беларусь. http://archive.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/E7FD1649BF1A371B43257FE10046A84E

104 Соглашение о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики, от 9 декабря 2010 года https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=176760

105 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности открытого акционерного общества «Белтрансгаз» http://archive.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/B6139A15D3A092F343257FE100469234

106 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в Республику Беларусь и его транспортировке по газопроводам, расположенным на территории Республики Беларусь http://archive.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/A36FCD906B9F11E143257FE1004691B4

107 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о частичной оплате задолженности за поставки российского газа поставками

продовольствия и материально-технических ресурсов белорусских производителей. http://archive.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/7748964DFBF2F5A143257FE10046AD82

108 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве и развитии топливно-энергетических комплексов http://archive.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/53FB7DE92C0EA74F43257FE10046A9A4

109 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в разработке и развитии Карачаганакского нефтегазоконденсатного месторождения http://archive.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/91B7E6DD92766FB443257FE10046AC9E

110 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о техническом и экономическом сотрудничестве и интеграции в нефтегазовых отраслях http://archive.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/06F3A6D1599A10E043257FE10046AE5F

111 Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=20139

112 Меморандум между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области ТЭК. https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo_respubliki_kazahstan_premer_ministr_rk/mejdunapodnyie_otnosheniya_respubliki_kazahstan/id-P040000579_/

113 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в газовой отрасли http://archive.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/8628390775C83F2343257FE100469129

114 Протокол к Соглашению между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о разграничении дня северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование от 6 июля 1998 года http://docs.cntd.ru/document/901886265

115 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в создании хозяйственного общества на базе Оренбургского газоперерабатывающего завода http://archive.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/48AD7A51ADCB89A443257FE100468F6B

116 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о совместной деятельности по геологическому изучению и разведке трансграничного газоконденсатного месторождения Имашевское http://archive.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/45C8F4FA875E655543257FE1004691BD

117 Протокол к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о совместной деятельности по геологическому изучению и разведке трансграничного газоконденсатного месторождения Имашевское от 07 сентября 2010г. http://archive.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/864B77132F1AD29143257FE1004690E3

118 Соглашение между Правительством Кыргызской республики и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации природного газа на территории Кыргызской Республики http://archive.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/170989A71771705743257FE1004690E4

119 Соглашение о политике ценообразования во взаимоотношениях между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Кыргызстан http://archive.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/8110EBCA4D54F48A43257FE10046A7A2

120 Договор купли-продажи между ОАО «Кыргызгаз» и ОАО «Газпром» http://kyrgyztoday.kg/arhiv/ru/statya/44018/podpisanie-dogovora-kupli-prodazhi-mezhdu-oao-kyrgyzgaz-i-oao-gazprom-namecheno-na

121 Государственная перерегистрация ОсОО «КыргызгазПром» в ОсОО «Газпром Кыргызстан» http://kyrgyzstan.gazprom.ru/about/history/

122 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по «восточному» маршруту от 13 октября 2014 года http://base.garant.ru/70815896/

123 Соглашение о расширении технического сотрудничества в нефтегазовой отрасли между Китайской Национальной нефтегазовой корпорацией и АО «НК «КазМунайГаз» https://kapital.kz/economic/35907/kazahstan-i-kitaj-podpisali-soglashenij-na-14-mlrd.html

124 Соглашение об основных принципах строительства нефтепровода Атасу-Алашанькоу, подписано между «КазМунайГаз» и Китайской национальной нефтегазовой корпорацией (CNPC) http://www.kcp.kz/projects/project1

125 Л.Ю. Гусев «Основные направления политического и экономико-энергетического развития Казахстана», Москва-Берлин, 2015 г. https://www.google.ru/search?hl=ru&tbo=p&tbm=bks&q=isbn:5447549094

126 Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики «О сотрудничестве в строительстве и эксплуатации газопровода Казахстан-Китай http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30412976#pos=202;-162

127 Совместная декларация Президента Республики Казахстан, Президента Российской Федерации, Президента Туркменистана и Президента Республики Узбекистан о развитии газотранспортных мощностей в регионе Центральной Азии http://kremlin.ru/supplement/3752

128 Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Казахстан и Правительством Туркменистана о сотрудничестве в строительстве Прикаспийского газопровода» http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=102118681

129 Сайт ЕЭК// http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/25_04_2016.aspx

130 Проект Соглашения о методологии формирования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов в рамках ЕАЭС (решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 14 октября 2015 г. №65).

131 Генеральная схема газоснабжения и газификации Республики Армения (разработана для ЗАО «Газпром Армения»)

132 Инвестиционная программа ЗАО «Газпром Армения» на 2016-2018 гг.

133 Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (Одобрена на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 10 февраля 2015 г.)

134 Концепция энергетической безопасности Республики Беларусь (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 17 сентября 2007 г. № 433)

135 Стратегия развития энергетического потенциала Республики Беларусь на 2011-2015 гг. и на период до 2020 г. (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2010 г. №1180)

136 Стратегия развития Республики Казахстан до 2050 года

137 Генеральная схема газификации Республики Казахстан до 2030 года

138 Стратегический план Министерства энергетики Республики Казахстан на 2014 – 2018 годы (Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 28 октября 2014 года № 79)

139 Генеральная схема газоснабжения и газификации Кыргызстана на период до 2030 года (научно-исследовательская работа, проведенная по заказу ОсОО «Газпром Кыргызстан»)

140 Проект Энергетической стратегии России на период до 2035 года (Минэнерго России)

141 Проект Генеральной схемы развития газовой отрасли на период до 2035 года (Минэнерго России)

142 Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» (постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321)

143 План деятельности Минэнерго России на период 2016-2021 гг. (приказ Минэнерго России от 26 мая 2016 г. №450)

144 Energy Charter. Bringing Gas to the Market. Gas Transit and Transmission Tariffs in Energy Charter Treaty Countries: Regulatory Aspects and Tariff Methodologies / Energy Charter Secretariat, 2012.

145 Commodity exchanges in Europe and Central Asia. A means for management of price risk / Working paper prepared under the FAO/World Bank Cooperative Programme, 2011.

146 UNCTAD (1997) Emerging Commodities Exchanges: from Potential to Success. UNCTAD/ITCD/COM/4. United Nations Conference on Trade and Development. Geneva. June, 17. http://agro-bursa.ru/gazeta/agrobirzha/2012/10/08/kak-organizovan-birzhevojj-tovarnyjj-rynok-v-rossii.html

147 Перспективы развития биржевой торговли на территории ЕЭП / ЕБР, Алматы, 2013.

148 UNCTAD (2007b) По материалам заседания экспертной группы по вопросам влияния финансовых услуг и товарных бирж на развитие. Комиссия по торговле товарами и услугами. Конференция ООН по торговле и развитию (United Nations Conference on Trade and Development). Женева. Сентябрь. или Перспективы развития биржевой торговли на территории ЕЭП / ЕБР, Алматы, 2013.

149 http://mab.micex.ru/

150 http://krt.ru/pic/news_050310.pdf

151 http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/v_07_02_2013.aspx

152 http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/EEC_finpolit_150629_2.pdf

153 http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/30-12-2015-1.aspx

154 http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/18-02-2016-3.aspx

155 http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/Pages/%D0%9C%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83%D0%BD%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D0%B0%D1%8F-%D0%B4%D0%B5%D1%8F%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C.aspx

156 Михайлов, 2000

157 Морий, Максимчук, 2012

158 Федеральный закон Российской Федерации «О техническом регулировании» от 27.12.2002 N 184-ФЗ

159 Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603-II «О техническом регулировании»

160 Закон Кыргызской Республики от 22 мая 2004 года № 67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике»

161 Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 года № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации»

162 Закон Республики Армения «О государственном регулировании обеспечения технической безопасности» от 19 ноября 2005 годаЗР-204-Н.

163 Национальная статистическая служба Республики Армения

164 Официальный сайт Министерства энергетики и природных ресурсов Республики Армения

165 Официальный сайт ЗАО «Газпром Армения»

166 Закон Республики Армения от 21 марта 2001 года №ЗР-148 «Об энергетике»

167 Гражданский кодекс Республики Армения

168 Министерство экономики Республики Беларусь

169 Национальный статистический комитет Республики Беларусь (импорт природного газа)

170 Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации»

171 Закон Республики Беларусь от 5 января 2013 г. № 16-З «О коммерческой тайне»

172 Официальный сайт Минэнерго Энергетики Республики Казахстан

173 Официальный сайт Комитета по статистике при Министерстве национальной экономики Республики Казахстан

174 Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V «Об информатизации»

175 Гражданский кодекс Республики Казахстан (в части положений о коммерческой тайне)

176 Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

177 Официальный сайт ОсОО «Газпром Кыргызстан»

178 Закон Кыргызской Республики от 8 октября 1999 года N 107 «Об информатизации»

179 Закон Кыргызской Республики от 30 марта 1998 года №27 «О коммерческой тайне»

180 Официальный сайт Минэнерго России

181 Официальный сайт Росстат

182 Официальный сайт ФАС России

183 Официальный сайт ФТС России

184 Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

185 Федеральный закон Российской Федерации от 29.07.2004 «О коммерческой тайне»

186 Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 года № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»

187 Постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2014 №785 «Об утверждении Правил предоставления информации об экспорте газа»

188 Официальный сайт Министерства экономики Республики Беларусь

189 Официальный сайт АО «Интергаз Центральная Азия»,

190 АО «КазТрансГаз Аймак»

191 Закон Республики Армения от 21 марта 2001 года №ЗР-148 «Об энергетике» (в части положений о коммерческой тайне)

192 Гражданский кодекс Республики Армения (в части положений о коммерческой тайне)

193 Федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»

194 Отчет о прогрессе единого рынка. Официальный сайт Европейской комиссии. https://ec.europa.eu/energy/en/topics/markets-and-consumers/single-market-progress-report

195 Публикации. Официальный сайт АСЕАН. http://asean.org/resources_cat/asean-publications-3/

196 M. A. Villarreal, I. F. Fergusson, 2015. The North American Free Trade Agreement. 33 p. https://www.fas.org/sgp/crs/row/R42965.pdf

197 ENTSOG. CAM NC Implementation Monitoring Report 2015. – ENTSOG, 2016.

198 ENTSOG. BAL NC Implementation Monitoring Report 2015. – ENTSOG, 2016.

199 EC. EC / ACER / ENTSOG 3-year work plan – version July 2015.

200 ACER. Incremental Capacity // http://www.acer.europa.eu/en/gas/framework%20guidelines_and_network%20codes/pages/incremental-capacity.aspx

201 International Gas Union. IGU Wholesale Gas Price Survey, May 2016.

202 ACER. ACER Market Monitoring Report 2015.

203 Booz & Company et al. Benefits of an Integrated European Energy Market. 2013.

204 European Commission. Commission unveils key energy infrastructure projects to integrate Europe’s energy markets and diversify sources // http://ec.europa.eu/energy/en/news/commission-unveils-list-195-key-energy-infrastructure-projects

205 European Commission. Projects of common interest // https://ec.europa.eu/energy/en/topics/infrastructure/projects-common-interest

206 North-American-Free-Trade-Agreement. Chapter Nine: Standards-Related Measures. Part Three: Technical Barriers to Trade // https://www.nafta-sec-alena.org/Home/Legal-Texts/North-American-Free-Trade-Agreement?mvid=1&secid=26e51195-68cc-4fd3-9b34-23fa182ca87b

207 ECRB. Gas Quality in the Energy Community. Applicable Standards and their Convergence with European Standards. 2014.

208 GL Noble Denton, Poyry Management Consulting. Gas Quality Harmonisation. Cost Benefit Analysis. 2012.

209 Heather P. The evolution of European traded gas hubs / OIES Paper: NG 104. Dec. 2015.

210 Methods for unifying private law in the EU// European Parliamentary Research Service. 23/01/2014

211 http://rb.ru/article/mejdunarodnaya-syrevaya-birja-v-sankt-peterburge-budet-zaregistrirovana-osenyu/3641937.html

212 Агентство экономической информации ПРАЙМ (21.09.2016) http://www.1prime.ru/finance/20150921/819517249-print.html

213 Газета Коммерсант (13.12.2013) http://www.kommersant.ru/doc/2366721

214 Мишина В.Ю., Абрамов Д.О. Основные направления развития валютного рынка России / Деньги и кредит, №4, 2015.

215 Энергетический бюллетень № 29, октябрь 2015 г.

216 Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о сотрудничестве по сопряжению строительства Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути от 8 мая 2015 г.

217 Статистика заработных плат служащих федеральных органов власти в 2015 году, Росстат – http://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d06/plat29.htm

218 Статистика заработных плат научных работников за 2016 год, Росстат – http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/trud/itog_monitor/itog-monitor1-16.html

219 Проект программы общего рынка газа ЕС, 2007 год – http://ec.europa.eu/danmark/documents/alle_emner/energi/070919_pakke3-3.pdf

220 Годовой отчет деятельности ACER 2015 год – http://www.acer.europa.eu/Official_documents/Acts_of_the_Agency/Publication/ACER%20Annual%20Activity%20Report%20for%20the%20year%202015.pdf

221 НИР «Формирование структуры ЕЭК и развитие принципов и механизмов функционирования, с учетом существующего международного опыта», ЕЭК – http://www.eurasiancommission.org/ru/auction/Documents/K_303_1.pdf

222 НИР «Разработка единых правил доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, правил определения и распределения пропускной способности межгосударственных линий электропередач», ЕЭК – http://www.eurasiancommission.org/ru/auction/Documents/%D0%9A_480.pdf

223 НИР «Сравнительно-правовой анализ договорно-правовой базы Евразийского экономического союза и государств-членов Организации экономического сотрудничества и развития в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования», ЕЭК – http://www.eurasiancommission.org/ru/auction/Documents/%D0%9A_488.pdf

224 Закон Республики Беларусь «О товарных биржах» от 5 января 2009 года № 10-З http://www.pravo.by/webnpa/text.asp?RN=h10900010

225 Закон Республики Казахстан «О товарных биржах» от 4 мая 2009 года №155-IV http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30413553

226 Закон Республики Армения «О товарных биржах» от 20 июля 1993 года http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=1747&lang=rus

227 Федеральный закон Российской Федерации «Об организованных торгах» от 21 ноября 2011 года №325-ФЗ http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102152044&backlink=1&&nd=102152043

228 Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/0be36c1fcadd0cdd1f8c0984ef99fbc7d8da61b9/

229 Закон Республики Казахстан «О газе и газоснабжении» от 9 января 2012 года № 532-IV http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31107618

230 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения от 2 декабря 2013 года http://archive.mid.ru//bdomp/graf_site.nsf/webrus/20130162/$FILE/13_162.pdf

231 Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в Республику Беларусь от 25 ноября 2011 года http://www.conventions.ru/view_base.php?id=1666

232 Проект Технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов»

233 Проект Методологии формирования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов в рамках Евразийского экономического союза

234 Федеральный Закон Российской Федерации «О газоснабжении» (с изменениями на 3 июля 2016 года) http://docs.cntd.ru/document/901729900

235 Закон Республики Беларусь «О газоснабжении» от 4 января 2003 г. №176-З http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=3127

236 Закон Кыргызской Республики «О нефти и газе» от 9 марта 2004 года №19 http://kyrgyzstan.gazprom.ru/d/textpage/54/84/zakon-kr-o-nefti-i-gaze.pdf

237 Директива Европейского Парламента и Совета ЕС «Об общих правилах внутреннего рынка природного газа» от 13 июля 2009 года http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A32009L0073

238 Распоряжение Европейского Парламента и Совета ЕС №715/2009 «Об условиях доступа к газотранспортным сетям» http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2009:211:0036:0054:en:PDF

239 Проект решения Совета ЕЭК «О проекте решения Высшего Евразийского экономического совета «О концепции формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов

Евразийского экономического союза» http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/Documents/%D1%80%D0%B5%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%92%D0%95%D0%AD%D0%A1%20%D0%BE%D1%82%2031%20%D0%BC%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B0%202016%20%D0%B3.%20%E2%84%96%208.pdf

240 Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий http://docs.cntd.ru/document/902282930

241 Постановление Правительства РФ от 14.07.1997 N 858 (ред. от 19.06.2014) «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15154/

242 Соглашение об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики http://docs.cntd.ru/document/902289308

243 Венская Конвенция о праве международных договоров http://base.garant.ru/2540820/#ixzz4MmOfSFkg

244 Закон Кыргызской республики от 23 января 2003 года №30 «Об экспортном контроле» http://energo.gov.kg/ru/normativnaja_baza/zakony/94

245 Федеральный закон Российской Федерации «об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/

246 Республика Хакасия, «О порядке разработки, утверждения и реализации долгосрочных муниципальных целевых программ муниципального образования г.Саяногорск» http://docs.pravo.ru/document/view/15284092/12120178/

247 Глоссарий НП «Совет рынка» http://www.np-sr.ru/glossary/SR_0V005332