**ОТЧЕТ**

о результатах реализации Основных ориентиров макроэкономической политики государств – членов Евразийского экономического союза   
на 2019 – 2020 годы

Москва

2020 год

***Содержание***

|  |  |
| --- | --- |
| Введение | 3 |
| Направление 1. Повышение предсказуемости и устойчивости внутренних макроэкономических и финансовых условий | 4 |
| 1.1. Поддержание ценовой стабильности | 4 |
| 1.2. Повышение устойчивости государственных финансов | 8 |
| 1.3. Дальнейшее развитие финансового сектора на основе международных принципов и стандартов | 10 |
| 1.4. Создание условий для расширения использования национальных валют в расчетах во взаимной торговле | 12 |
| Направление 2. Усиление производственного потенциала государств-членов | 14 |
| 2.1. Стимулирование инвестиционной активности в производственном секторе экономики | 14 |
| 2.2. Создание необходимых условий и инструментов для развития научно-технологической и инновационной сферы | 21 |
| 2.3. Внедрение и развитие цифровых и информационных технологий | 25 |
| 2.4. Формирование механизма поддержки промышленных предприятий государств-членов в осуществлении импортозамещающих кооперационных проектов в рамках рабочей группы высокого уровня по вопросам интеграционного взаимодействия в кооперации и импортозамещении в приоритетных отраслях промышленности | 27 |
| 2.5. Наращивание мощностей по выпуску продукции с высокой добавленной стоимостью и усиление промышленной кооперации | 28 |
| 2.6. Реализация межгосударственных программ и интеграционных проектов в промышленности и формирование таких проектов в агропромышленном секторе Союза | 30 |
| Направление 3. Развитие внутреннего рынка Союза и укрепление сотрудничества с внешними партнерами | 32 |
| 3.1. Продолжение работы по выявлению и устранению барьеров, а также по поэтапному сокращению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза, в том числе путем внесения изменений в соответствующие положения Договора и акты органов Союза, принятые в его развитие | 32 |
| 3.2. Формирование благоприятной конкурентной среды на трансграничных рынках государств-членов и защита конкуренции | 35 |
| 3.3. Развитие транспортно-логистического потенциала Союза | 37 |
| 3.4. Расширение возможностей в сфере трудовой и образовательной мобильности в рамках Союза | 39 |
| 3.5. Углубление торговых и экономических связей с внешними партнерами и развитие международного сотрудничества | 40 |
| Заключение | 44 |

***Введение***

Решением Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2019 г. № 7 утверждены Основные ориентиры макроэкономической политики государств – членов Евразийского экономического союза   
(далее – Союза) на 2019 – 2020 годы. Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) поручено проводить анализ мер, реализуемых государствами-членами в области макроэкономической политики, и оценивать соответствие таких мер утвержденному документу.

В целях проведения такого анализа разработан и утвержден распоряжением Совета Комиссии от 8 августа 2019 г. № 32 перечень мероприятий по реализации Основных ориентиров макроэкономической политики государств – членов Евразийского экономического союза на 2019 – 2020 годы.

В целях выполнения указанных актов, а также пункта 62 Приложения № 1 к Регламенту работы Комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, Комиссией подготовлен Отчёт о результатах реализации Основных ориентиров макроэкономической политики государств – членов Евразийского экономического союза на 2019 – 2020 годы, который содержит информацию о выполнении государствами-членами и Комиссией положений утверждённых документов в 2019 году и начале 2020 года.

***Направление 1. Повышение предсказуемости и устойчивости внутренних макроэкономических и финансовых условий***

*1.1. Поддержание ценовой стабильности*

В 2019 году в государствах – членах Союза поддержание ценовой стабильности стало важным шагом на пути к обеспечению макроэкономической устойчивости и созданию условий для принятия действий по стимулированию инвестиционной активности в целях достижения высоких и устойчивых темпов экономического роста в Союзе.

Формирование инфляционной среды в государствах-членах складывалось на фоне проведения денежно-кредитной политики в режиме таргетирования инфляции, переход к которому еще не завершен в Республике Беларусь и Кыргызской Республике. При этом национальные банки Республики Беларусь и Кыргызской Республики предпринимают усилия по постепенному переходу на инфляционное таргетирование в среднесрочной перспективе путем усиления роли процентной и коммуникационной политики.

В течение 2019 года инфляция во всех государствах – членах Союза находилась на относительно невысоком уровне. Низкий инфляционный фон создал благоприятные условия для соблюдения государствами-членами расчётного значения уровня инфляции[[1]](#footnote-1), установленного статьей 63 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор). Темпы роста потребительских цен замедлились в большинстве государств – членов Союза, ускорение роста цен наблюдалось в Республике Казахстан и Кыргызской Республике. Наибольший годовой рост потребительских цен зафиксирован в Республике Казахстан (5,4%), наименьший рост потребительских цен сложился в Республике Армения (0,7%). Средний уровень инфляции в Союзе снизился до 3,3% в декабре 2019 года с 4,3% в декабре 2018 года. По итогам года уровень инфляции во всех государствах – членах Союза находился ниже или в пределах национальных целевых ориентиров.

Основной вклад в динамику общего уровня потребительских цен в основном во всех странах Союза внесла продовольственная инфляция. В Республике Казахстан и Кыргызской Республике продовольственная инфляция ускорилась и ее динамика главным образом определялась ростом цен на мясо и мясопродукты. В Республике Армения, Республике Беларусь и Российской Федерации, напротив, цены на мясо и мясопродукты способствовали снижению продовольственной инфляции. Кроме того, во всех государствах наблюдалось увеличение темпов роста цен на муку. В Республике Беларусь и Российской Федерации ускорение производства сельскохозяйственной продукции по сравнению с предыдущим годом оказало влияние на снижение темпов роста цен на отдельные продовольственные товары.

В Республике Армения годовая инфляция составила 0,7%, тем самым сформировавшись ниже целевого уровня в 4% с коридором ±1,5 п.п. допустимых колебаний. Основной вклад в замедление инфляции внесла дефляция по значимым продовольственным товарам (мясо и мясопродукты, фрукты, растительное масло) и непродовольственным товарам (бензин). Центральный банк Республики Армения считает необходимым сохранение стимулирующих денежно-кредитных условий, вследствие чего ожидается, что инфляция в ближайшие месяцы останется ниже целевого показателя и в среднесрочном периоде постепенно вернется к целевому ориентиру[[2]](#footnote-2).

В Республике Беларусь годовая инфляция составила 4,7%, что оказалось ниже национального предельного значения, установленного на уровне 5%. Снижение темпов роста цен наблюдалось по всем категориям потребительской корзины, при этом в большей степени – по продовольственным товарам (мясо и мясопродукты, картофель, овощи свежие, яйца, хлеб) и услугам (пассажирского транспорта, образования, связи). Этому способствовали принимаемые Национальным банком меры денежно-кредитной политики, а также действия Правительства Республики Беларусь на потребительском рынке, прежде всего, в области ценового регулирования. Национальный банк Республики Беларусь в течение 2019 г. ежеквартально в отчетах освещал внешние и внутренние условия, влияющие на инфляционные процессы. В 2020 году основной целью денежно-кредитной политики продолжит оставаться замедление инфляционных процессов с установлением целевого параметра по инфляции на уровне не более 5%[[3]](#footnote-3).

В Республике Казахстан инфляция в течение года ускорилась и составила 5,4%, находясь в пределах национального целевого коридора на 2019 год в 4-6%. Динамику инфляции главным образом формировал рост продовольственных цен (мясо и мясопродукты, картофель, мука, крупы, хлеб). Расширение потребительского спроса способствовало развитию инфляции. Закрепление инфляционных ожиданий вблизи текущего уровня и повышение их устойчивости остается основной задачей Национального Банка в краткосрочном периоде[[4]](#footnote-4).

В Кыргызской Республике фактическая инфляция в декабре 2019 года увеличилась и составила 3,1% и при этом оставалась ниже установленного Национальным банком коридора в 5-7%. Как и в других государствах – членах Союза, основной вклад внес рост цен на продовольствие (мука, мясо и мясопродукты, картофель). Ускорение инфляции происходило на фоне некоторого роста оборота розничной торговли и реальной заработной платы. При этом в среднесрочном периоде продолжится проведение денежно-кредитной политики, нацеленной на поддержание ценовой стабильности с сохранением действующего среднесрочного целевого ориентира[[5]](#footnote-5).

В Российской Федерации целью денежно-кредитной политики является поддержание годовой инфляции вблизи 4%. В декабре 2019 года годовая инфляция составила 3% за счет замедления роста потребительских цен на продовольственные товары (мясо и мясопродукты сахар, овощи, картофель, яйца). Слабая динамика потребительского спроса сдерживала развитие инфляционных процессов. Инфляционные ожидания в течение года постепенно снижались, однако, оставаясь на повышенном уровне. В 2020 году основной целью денежно-кредитной политики продолжит оставаться поддержание ценовой стабильности, то есть стабильно низкой инфляции с установлением целевого параметра по инфляции вблизи 4%[[6]](#footnote-6).

Комиссией проводится работа по разработке страновых рекомендаций, направленных на стабилизацию экономической ситуации, в случае превышения государством-членом количественных значений макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития, в соответствии с Порядком разработки и принятия рекомендаций и совместных мер[[7]](#footnote-7).

В 2019 году в связи с превышением по итогам 2018 года установленного Договором расчетного значения уровня инфляции Коллегией Комиссии принята Рекомендация от 9 июля 2019 г. № 20 «О предложениях Евразийской экономической комиссии по мерам, направленным на поддержание уровня инфляции (индекса потребительских цен) в Республике Беларусь в среднесрочной перспективе в рамках количественного значения, установленного статьей 63 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года».

В рамках разработанной рекомендации Комиссией было предложено Республике Беларусь рассмотреть возможность реализации 8 мер, направленных на соблюдение установленного статьей 63 Договора количественного значения уровня инфляции и обеспечение устойчивого развития экономики.

В 2019 году в Республике Беларусь предпринимались следующие меры на пути к снижению уровня инфляции и поддержанию экономического роста. Была проделана работа по настройке монетарных инструментов, обеспечению эффективности коммуникационной политики и открытости к диалогу с общественностью, формированию курса национальной валюты на рыночной основе, совершенствованию модельного аппарата, необходимого для построения достоверных прогнозов экономического развития.

Процентная политика Национального банка Республики Беларусь была направлена на повышение эффективности работы процентного канала трансмиссионного механизма. Национальным банком в конце 2019 года завершилось формирование узкого и симметричного коридора процентных ставок по постоянно доступным операциям вокруг ставки рефинансирования, что содействовало снижению волатильности процентных ставок и поддержанию их на уровне, близком к ставке рефинансирования. С 20 ноября 2019 г. ставка рефинансирования снижена до 9%, ставка по постоянно доступным операциям поддержки ликвидности – до 10%, ставка по депозитам овернайт вернулась к 8%.

В целях повышения прозрачности принимаемых решений в области денежно-кредитной политики Национальный банк Республики Беларусь проводит оценки инфляционных ожиданий. Соответствующие публикации размещаются в сети Интернет на регулярной основе. В планах регулятора на 2020 год обозначено совершенствование данной работы, а также улучшение информирования общественности о проводимой денежно-кредитной политике в целом. Данные меры способствуют стабилизации инфляционных ожиданий и, как следствие, снижению инфляции.

Для проведения эффективной экономической политики и обеспечения долгосрочного и устойчивого развития страны в начале 2020 года Правительством и Национальным банком Республики Беларусь была принята Стратегия повышения доверия к национальной валюте до 2035 года[[8]](#footnote-8), предусматривающая формирование стабильно низкого уровня роста цен, прозрачной и комфортной для бизнеса экономической среды, сокращение применения иностранной валюты на территории Республики Беларусь, в том числе посредством преимущественного использования национальной валюты при расчетах внутри страны, открытость и прозрачность процессов реализации государственной экономической политики и регулярные коммуникации всех органов государственного управления. В целях обеспечения экономического роста и поддержания в перспективе установленного Договором уровня инфляции Республика Беларусь также продолжила принимать меры долгосрочного характера, что соответствовало предложениям Комиссии.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики и развития конкуренции на потребительском рынке в Республике Беларусь принимались меры, в том числе связанные с подготовкой в 2019 году Программы развития конкуренции. В рамках реализации Программы развития конкуренции предусмотрена разработка «дорожных карт» по созданию и развитию рынков в отдельных отраслях экономики (прежде всего, в сфере естественных монополий). Кроме того, в Республике Беларусь предусмотрено применение иных направлений развития конкуренции: либерализация условий ведения бизнеса, применение превентивных инструментов, формирование практик и адвокатирование конкуренции, создание условий для использования рыночных методов ценообразования (поэтапный переход к регулированию цен на товары хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение, посредством порядка установления и применения цен), создание полноценного рынка ресурсов (расширение биржевой торговли, свободное движение товаров по регионам). В рамках повышения эффективности развития конкуренции в Республике Беларусь проводится активная работа по изучению применения передового мирового опыта и лучших зарубежных практик, ознакомление с новыми тенденциями и методиками внедрения конкурентного законодательства, повышение профессионального уровня посредством участия в тематических конференциях и семинарах.

Рекомендованные в 2019 году Комиссией меры имеют среднесрочный характер и будут реализовываться в Республике Беларусь также в дальнейшем.

Наиболее важными остаются следующие направления:

1) изменение практики установления целевого показателя инфляции (переход от ежегодного показателя к среднесрочному), что позволит снизить инфляционные ожидания экономических агентов и повысит предсказуемость как проводимой Национальным банком политики, так и в целом макроэкономической политики и тем самым окажет положительное влияние на инвестиционный климат страны;

2) реализация Национальным банком возможности осуществлять прогноз и оценку развития ситуации в экономике и публиковать соответствующие аналитические материалы;

3) необходимость дальнейшего повышения эффективности процентного канала трансмиссионного механизма денежно-кредитной политики за счет поступательного снижения уровня валютизации экономики;

4) создание условий для стимулирования инвестиционной активности в целях достижения высоких и устойчивых темпов экономического роста;

5) устранение основных препятствий для развития конкуренции как в экономике страны в целом, так и в выбранных отраслях экономики.

*1.2. Повышение устойчивости государственных финансов*

В 2019 году бюджетная консолидация способствовала улучшению бюджетных балансов в государствах-членах и повышению долговой устойчивости. За первые 9 месяцев 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года в Армении дефицит бюджета в 0,1% ВВП сменился на профицит в 2,4% ВВП. В России бюджетный профицит увеличился с 5,0% ВВП до 5,4% ВВП. В Беларуси и Кыргызстане профицит снизился с 5,0% ВВП до 3,8% ВВП и с 0,4% ВВП до 0,1% ВВП соответственно. В Казахстане профицит бюджета в 0,6% ВВП сменился дефицитом в размере 1,1% ВВП. Во всех государствах – членах Союза отмечается положительная динамика роста номинальных доходов бюджета. По отношению к ВВП доходы сократились в Казахстане на 0,8 п.п. и Кыргызстане на 0,1 п.п. Отмечается ускорение темпов роста номинальных расходов в Армении, Казахстане и России. В Беларуси и Кыргызстане темпы роста расходов снизились. При этом расходы бюджета относительно ВВП увеличились в большинстве стран Союза за исключением Армении, в которой уровень расходов был аналогичен предыдущему периоду.

Уровень долга сектора государственного управления в последние годы стабилизировался и в ряде государств постепенно снижается. В сентябре 2019 года по сравнению с сентябрем 2018 года долг в процентах ВВП снизился в Армении и в Беларуси и увеличился в Казахстане, Кыргызстане и России. Наибольшее снижение показателя было отмечено в Беларуси – на 2,6 п.п. В Армении долг снизился на 0,8 п.п. При этом в Армении, начиная со 2 квартала 2019 года, уровень долга находится ниже установленного Договором критерия в 50% ВВП. Наибольший рост показателя в отчетном периоде был отмечен в Казахстане – на 1,4 п.п. В Кыргызстане и России долг вырос на 0,6 п.п. и 1,1 п.п. соответственно. Основным фактором, способствующим снижению уровня долга в процентах ВВП в Армении и Беларуси, являлся профицит бюджета сектора государственного управления (СГУ) в январе-сентябре 2019 года. Также снижению долга в процентах ВВП способствовали положительные темпы роста ВВП и рост реального курса национальной валюты. Основным фактором, способствующим увеличению уровня долга в процентах ВВП в Казахстане, Кыргызстане и России являлось финансирование инвестиционных расходов в рамках чистого приобретения финансовых активов. В Казахстане и Кыргызстане дополнительными факторами, способствующими увеличению долга, являлись снижение реального курса национальной валюты и рост реальной процентной ставки в течение отчетного периода. В Кыргызстане в сентябре 2019 года долг превышал установленный Договором уровень на 5,2 п.п. Однако основная часть долга предоставлена Кыргызстану на льготных условиях, поэтому указанное превышение в отчетном периоде не представляло угрозы макроэкономической стабильности.

В 2019 году Комиссией проводилась работа по разработке страновых рекомендаций, направленных на стабилизацию экономической ситуации, в связи с превышением Республикой Армения и Кыргызской Республикой количественного значения уровня долга СГУ, установленного статьей 63 Договора. Рекомендация для Кыргызской Республики по снижению уровня долга сектора государственного управления обсуждена на двусторонних консультациях 25 июня 2019 г. и принята на заседании Коллегии Комиссии 2 сентября 2019 г. В соответствии с принятой Рекомендацией, в частности, была увеличена доля долговых обязательств, выраженных в национальной валюте, в общей сумме долга СГУ с 13,4% в 2018 году до 16% по итогам третьего квартала 2019 года и продолжена работа по совершенствованию администрирования доходов бюджета и оптимизации налоговых льгот, а также повышению эффективности расходов консолидированного бюджета с учетом необходимости реализации приоритетных инвестиционных проектов. В результате дефицит консолидированного бюджета сектора государственного управления в размере 0,2% ВВП в 2018 году сменился профицитом в размере 0,1% ВВП по итогам января-сентября 2019 года.

Разработка и принятие нового бюджетного правила, совершенствование системы индикаторов устойчивости долга СГУ в соответствии с лучшими мировыми практиками и совершенствование механизмов среднесрочного бюджетного и макроэкономического прогнозирования требуют более системного подхода и могут быть реализованы Кыргызской Республикой в среднесрочной перспективе.

Рекомендация для Республики Армения по снижению уровня долга СГУ согласована уполномоченными органами 20 августа 2019 г. и принята Коллегией Комиссии 22 октября 2019 г. В рамках реализации Рекомендации Комиссии Республика Армения улучшила валютную структуру долга, увеличив долю долга в национальной валюте с 19,1 до 21% в общей сумме долга. Повышалась эффективность управления государственными финансами. В результате дефицит консолидированного бюджета сектора государственного управления в размере 1,6% ВВП в 2018 году сменился профицитом в размере 2,4% ВВП по итогам января-сентября 2019 года. В 2019 году, согласно отчётам рейтинговых агентств Fitch и Moody’s, Республике Армения удалось повысить суверенный рейтинг своих долговых обязательств. Наряду с низким темпом роста инфляции принятые меры позволят Республике Армения поддерживать оптимальную стоимость обслуживания долга сектора государственного управления в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

В значительной степени снижению долга в процентах ВВП способствует самый высокий в Союзе темп экономического роста в Республике Армения. При запланированном на 2019 год темпе роста в 5,4% фактический темп роста ВВП в январе-сентябре 2019 года составил 7,5%. Продолжается работа по оценке целесообразности и результативности налоговых расходов и созданию условий для привлечения средств на финансирование приоритетных проектов на недолговой основе.

*1.3. Дальнейшее развитие финансового сектора на основе международных принципов и стандартов*

Комиссией совместно с правительствами государств-членов осуществляется формирование нормативной правовой базы по созданию общего финансового рынка государств Союза.

1 октября 2019 года главы государств – членов Союза утвердили Концепцию формирования общего финансового рынка Союза. В Концепции определены основные цели, принципы, этапы и основные направления формирования общего финансового рынка Союза.

Национальными (центральными) банками государств – членов Союза разработан график работы, направленный на реализацию Концепции формирования общего финансового рынка Союза.

Для обеспечения взаимного признания лицензий на осуществление деятельности в секторах финансовых услуг и недискриминационного доступа на финансовые рынки государств Союза разработан проект Соглашения о гармонизации законодательства государств – членов Союза в сфере финансового рынка. Соглашением определяются направления и порядок гармонизации законодательства в банковском секторе, страховом секторе и секторе услуг на рынке ценных бумаг, надзорных требований и подходов к регулированию рисков в сфере финансового рынка. Государства – члены Союза завершили внутригосударственные процедуры и 1 марта 2020 года Соглашение о гармонизации законодательства вступило в законную силу. В течение 9 месяцев после вступления Соглашения в силу государства-члены совместно с Комиссией должны разработать План гармонизации законодательства государств – членов Союза в финансовой сфере с указанием этапов и сроков проведения гармонизации законодательства.

План гармонизации направлен на сближение норм и требований, предусмотренных национальными законодательствами в финансовой сфере, и обеспечение эффективного функционирования общего финансового рынка Союза. Гармонизация законодательства будет осуществляться на основе международных принципов и стандартов, а также наилучшей международной практики в сфере регулирования финансового рынка.

Одно из ключевых направлений формирования общего финансового рынка – создание Общего биржевого пространства Союза.

Комиссией совместно с финансовыми регуляторами подготовлен проект Дорожной карты по формированию Общего биржевого пространства Союза, который включает в себя разработку и реализацию логически взаимосвязанных элементов, необходимых для эффективного функционирования биржевой торговли ценными бумагами и финансовыми инструментами. В состав этих элементов входят:

1) взаимный допуск брокеров и дилеров к организованным торгам на биржах государств-членов;

2) взаимное признание и взаимный допуск ценных бумаг и финансовых инструментов;

3) общая система раскрытия информации на биржевом рынке;

4) электронное взаимодействие по унифицированным форматам и каналам передачи информации;

5) интегрированная расчетно-депозитарная система, клиринговая система.

В настоящее время осуществляется доработка проекта Дорожной карты с учетом замечаний и предложений уполномоченных органов государств Союза.

Для активизации процессов по формированию Общего биржевого пространства Союза разработан проект Соглашения о допуске брокеров и дилеров одного государства – члена Союза к участию в организованных торгах на биржах (организаторов торговли) других государств-членов.

Основная цель этого Соглашения – обеспечение допуска брокеров и дилеров одного государства-члена к участию в организованных торгах на биржах другого государства-члена, укрепление взаимного торгового и инвестиционного сотрудничества и стимулирование развития национальных финансовых рынков.

Проект Соглашения прошел процедуру внутригосударственного согласования в странах Союза и в настоящее время осуществляется доработка проекта Соглашения с учетом замечаний и предложений уполномоченных органов Сторон.

Реализация соглашения позволит сформировать новые возможности для притока дополнительной ликвидности на биржи, расширить инвестиционные возможности, снизить риски и обеспечить рост фондирования эмитентов.

В целях гармонизации процедур по взаимному признанию выпусков ценных бумаг и допуску их на биржи разработан проект Соглашения о взаимном допуске к размещению и обращению ценных бумаг на организованных торгах в государствах – членах Союза.

Соглашение направлено на обеспечение взаимного допуска ценных бумаг из списка, отнесённого биржей к котировальному списку высшей категории, к размещению и обращению на организованных торгах в других государствах-членах¸ обеспечение свободы эмиссионных и торговых операций с ценными бумагами на общем биржевом пространстве.

В настоящее время осуществляется доработка проекта Соглашения с учетом замечаний и предложений уполномоченных органов Сторон.

*1.4. Создание условий для расширения использования национальных валют в расчетах во взаимной торговле*

В 2019 году Комиссией во взаимодействии с уполномоченными органами и национальными (центральными) банками государств – членов Союза была продолжена начатая ранее работа по расширению роли национальных валют в трансграничных операциях на территории Союза. 14 мая на 18-м заседании Коллегии Комиссии был рассмотрен и одобрен доклад о мерах по увеличению использования национальных валют государств – членов Евразийского экономического союза во взаимных расчётах Евразийского экономического союза. Доклад был направлен в правительства и национальные (центральные) банки государств-членов для информации.

2 августа 2019 года на пятом заседании Экспертного совета по расчётам в национальных валютах, организованного Банком России совместно с Финансово-банковским советом СНГ, Комиссией были представлены предложения по перспективным направлениям расширения использования национальных валют государств – членов Союза и сферам политики, требующим усиления координации.

В частности Комиссией были подняты вопросы целесообразности более тесной координации политик в ряде сфер, представляющих взаимный интерес и связанных с использованием национальных валют: дифференциация условий регулирования для национальных валют государств-членов и прочих валют; постепенная либерализация операций, связанных с движением капитала; проведение регулярных обследований по использованию национальных валют в текущих операциях и операциях, связанных с движением капитала; закрытие совместными усилиями пробелов в статистических данных.

В соответствии с поручением Евразийского межправительственного совета от 30 апреля 2019 года № 6 Комиссией совместно с правительствами и национальными (центральными) банками государств-членов прорабатывается инициатива Евразийского банка развития о внедрении расчетно-клиринговой системы для перечисления ввозных таможенных пошлин в национальных валютах между государствами – членами Союза.

ЕАБР предлагает использовать созданную Банком расчетно-клиринговую инфраструктуру для расчетов по распределенным ввозным таможенным пошлинам в национальных валютах внутри Союза.

Вопрос об исполнении Поручения ЕМПС от 30 апреля 2019 года № 6 рассмотрен на заседаниях Совета Комиссии (30 января 2020 года) и ЕМПС (31 января 2020 года).

В соответствии с поручением ЕМПС от 31 января 2020 года № 5 правительствам и национальным (центральным) банкам государств – членов Союза совместно с Комиссией поручено рассмотреть целесообразность механизма о зачислении и распределении сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) в национальных валютах:

1) на инфраструктуре национальных (центральных) банков государств-членов;

2) на основе предложений Евразийского банка развития (ЕАБР).

Рассмотрение вопроса «О порядке перечисления между государствами – членами Союза распределенных сумм ввозных таможенных пошлин» включено в проект повестки заседания ККФР, проведение которого запланировано на март 2020 г.

В части проведения государствами-членами скоординированной курсовой политики 16 июля 2019 года распоряжением Коллегии № 115 проект Соглашения о Консультационном совете по курсовой политике государств – членов Союза был одобрен и направлен в государства – члены Союза для проведения внутригосударственного согласования в срок до 1 ноября 2019 года.

По состоянию на начало 2020 года ВГС завершено в Республике Армения, в Республике Беларусь и Кыргызской Республике. В Республике Казахстан и Российской Федерации ВГС продолжается.

В части сближения и либерализации валютного законодательства государств-членов 21 июня 2019 года принято распоряжение Совета Комиссии № 27 об одобрении проекта Соглашения о согласованных подходах к регулированию валютных правоотношений и принятии мер либерализации и направлении его в государства – члены Союза для проведения внутригосударственных процедур, необходимых для подписания Соглашения в срок до 1 октября 2019 г. По состоянию на начало 2020 года ВГП завершены в Республике Армения, Республике Беларусь и Российской Федерации. В Республике Казахстан и Кыргызской Республике ВГП продолжается.

|  |
| --- |
|  |

***Направление 2. Усиление производственного потенциала государств-членов***

*2.1. Стимулирование инвестиционной активности в производственном секторе экономики*

В 2019 году государства – члены Союза предпринимали меры по стимулированию инвестиционной активности. В Республике Армения расширялось действие установленных Налоговым кодексом инструментов стимулирования инвестиций путем предоставления компаниям права на отсрочку уплаты НДС на три года и освобождения от таможенных пошлин. За период январь-август 2019 года льгота по переносу выплаты НДС была предоставлена 9 инвестиционным программам, в рамках которых предполагается осуществить инвестиции в размере 200 млн. долл., а от выплаты таможенной пошлины освобождены 40 инвестиционных программ, по которым ожидаются вложения на 319 млн. долл.[[9]](#footnote-9) По информации Правительства Армении рост инвестиций в 2019 году, во многом, в результате реализации данных программ, оценивается в 27%, в том числе по прямым иностранным инвестициям в 18%[[10]](#footnote-10).

С 1 января 2020 года в действие вступила глава 73 Налогового кодекса Республики Армения о регулировании трансфертного ценообразования, принятая в рамках присоединения Армении к проекту BEPS ОЭСР (противодействие размыванию налоговой базы и выводу доходов из-под налогообложения). Данная мера устанавливает четкое и прозрачное налоговое регулирование и повышает надежность и привлекательность государства с точки зрения иностранных инвесторов.

В целом, в 2019 году осуществлялись последовательные шаги по увеличению инвестиционной привлекательности Армении в рамках взаимодействия с международными организациями. ОЭСР включил Армению в число стран, для которых рассчитывается Индекс регуляторных ограничений прямых иностранных инвестиций (FDI Index[[11]](#footnote-11)), присвоив 8 место в рейтинге из 70 государств. Данный индекс измеряет степень имеющихся законодательных ограничений, препятствующих привлечению иностранных инвестиций в 22 секторах экономики.

Также ЮНКТАД ООН подготовил обзор инвестиционной политики (Investment Policy Review[[12]](#footnote-12)) Республики Армения, где проанализированы осуществляемые меры, предложены стратегические направления, инвестиционные цели, определены ключевые отрасли для инвестирования. Ожидается, что данный документ способствует увеличению доверия инвесторов и дальнейшей реализации мер инвестиционной политики.

Кроме этого, разработан проект стратегии пятилетнего развития промышленности Армении, предусматривающий создание условий для ее инвестиционной привлекательности и бизнес-среды для инвестиций без рисков, который предусматривает комплекс правовых, организационных мер, в том числе – мер государственной поддержки, способствующих привлечению инвестиций в промышленный сектор.

По информации Министерства экономики Республики Беларусь за период январь-сентябрь 2019 года объемы прямых иностранных инвестиций в реальный сектор экономики республики составили 5,2 млрд. долл. США (1,1 млрд. без учета задолженности прямому инвестору за товары, работы, услуги). Значительные объемы инвестиций использованы на реализацию инвестиционных проектов по строительству Белорусской АЭС, горно-обогатительного комплекса ИООО «Славкалий», комплекса гидрокрекинга ОАО «Мозырьский НПЗ», установки замедленного коксования нефтяных остатков ОАО «Нафтан» и др[[13]](#footnote-13). Около 25% составили инвестиции из государств – членов Союза.

В 2019 году активизировалось сотрудничество Беларуси с Европейским банком реконструкции и развития. По итогам года был привлечен рекордный объем инвестиций ЕБРР: в 24 проекта в частном и государственном секторах было вложено более 390 млн. евро[[14]](#footnote-14).

Также в рамках взаимодействия с ЕБРР был подготовлен проект Указа Президента Республики Беларусь «О Совете по иностранным инвестициям». Совет при Президенте станет постоянной действующей платформой, созданной для проведения прямого диалога с иностранными (международными) организациями в целях формирования и развития благоприятного инвестиционного климата, привлечения иностранных инвестиций, определения основных направлений инвестиционной политики, а также экспертной поддержки инвестиционных инициатив[[15]](#footnote-15).

В 2019 году был подготовлен и вынесен на общественное обсуждение в начале 2020 года проект Стратегии привлечения прямых иностранных инвестиций в Республику Беларусь до 2035 года. В ней ставятся долгосрочные цели по улучшению инвестиционного климата, увеличению притока прямых иностранных инвестиций в экономику, развитию инфраструктуры (социальной, транспортной, цифровой др.) и повышению эффективности осуществления инвестиций. Стратегия предусматривает ежегодное составление и актуализацию Плана мероприятий по совершенствованию инвестиционного климата в Республике Беларусь на среднесрочную перспективу, а также представление информации о ходе его реализации в отчетном периоде.

Национальным агентством инвестиций и приватизации Республики Беларусь был подготовлен «Инвестиционный гайдбук», содержащий всю необходимую информацию для потенциальных инвесторов в экономику республики[[16]](#footnote-16). Также для них на интерактивном портале «Дорожная карта инвестора» представлены имеющиеся инвестиционные предложения Беларуси[[17]](#footnote-17).

В 2019 году в Республике Казахстан продолжалась работа по созданию благоприятного инвестиционного климата. В течение года был запланирован запуск 103 новых проектов с участием отечественных и иностранных инвесторов[[18]](#footnote-18).

Была утверждена дорожная карта по дальнейшему привлечению инвестиций в Республику Казахстан, содержащая 19 мероприятий, упрощающих и конкретизирующих различные аспекты инвестиционной деятельности. Также продолжалась реализация государственной программы по привлечению инвестиций «Национальная инвестиционная стратегия на 2018 – 2022 годы», в которую в 2019 году был внесен ряд изменений и дополнений.

В частности дополнения в Национальную инвестиционную стратегию касались создания акционерного общества «Казахстанский центр индустрии и экспорта» («АО «КЦИЭ»). «АО «КЦИЭ» стал единым координатором, оказывающим содействие промышленным предприятиям на всех этапах – от технологических решений и новых линий производств до сертификации, экспорта и внедрения цифровых технологий. В его компетенции лежит рассмотрение вопросов по возмещению части затрат субъектам, понесенным в связи с их индустриально-инновационной деятельностью. Также «АО «КЦИЭ» координирует деятельность специальных экономических зон и индустриальных зон[[19]](#footnote-19).

Специальные экономические и индустриальные зоны (СЭЗ и ИЗ) в 2019 году стали одним из основных инструментов привлечения инвестиций и развития экспорта. В 2019 году в СЭЗ планировался запуск 36 проектов на общую сумму более 160 млрд. тенге с созданием порядка 1200 новых рабочих мест, а на территории ИЗ реализация 40 проектов на общую сумму порядка 163 млрд. тенге[[20]](#footnote-20).

Важнейшую роль в институциональной модели стимулирования процесса привлечения иностранных инвестиций в экономику Республики Казахстан занимает Акционерное общество «Национальная компания «KAZAKH INVEST», осуществляющая поддержку инвесторов на всех стадиях реализации проекта[[21]](#footnote-21). На 2019 год в рамках реализации Стратегии развития на 2018 – 2027 годы Национальная компания поставила задачи по вводу в эксплуатацию 30 проектов на общую сумму 2 млрд. долл. и запуску строительно-монтажных работ по 35 проектам стоимостью 4 млрд. долл.

В 2019 году по запросу Министерства энергетики Республики Казахстан в рамках Региональной Программы «Энергия будущего», реализуемой компанией Tetra Tech, было подготовлено «Руководство для инвесторов по реализации проектов возобновляемых источников энергии в Казахстане»[[22]](#footnote-22).

Также в 2019 году продолжалась работа по развитию Международного финансового центра «Астана» (МФЦА) в качестве «регионального инвестхаба». Правительством Казахстана был создан координационный совет, Премьер-Министр Республики Казахстан назначен инвестиционным омбудсменом для координации и эффективного взаимодействия с инвесторами, а также под управление финансовому центру передано Акционерное общество «Национальная компания «KAZAKH INVEST».

Определение МФЦА единым центром по координации нацелено на работу по привлечению иностранных инвестиций и продвижению инвестиционного имиджа Казахстана. Теперь все иностранные инвестиционные потоки будут проходить через финансовый центр и распределяться между ключевыми игроками рынков, что позволит максимизировать эффект от привлечённых инвестиций для достижения устойчивых темпов роста экономики[[23]](#footnote-23).

В 2019 году продолжалась активная работа Совета иностранных инвесторов при Президенте Республики Казахстан, в состав которого входят руководители 35 крупных транснациональных компаний и международных организаций. В частности среди рассматриваемых вопросов были улучшение правового режима для иностранных инвестиций в стране, оптимизация системы налогообложения и улучшение инвестиционного имиджа Казахстана[[24]](#footnote-24).

В 2019 году Кыргызской Республикой велась активная деятельность по достижению договоренностей по привлечению иностранных инвестиций. Были заключены и ратифицированы соглашение с Турцией о взаимном поощрении и защите инвестиций и с Исламским банком развития и Исламской корпорацией по развитию частного сектора о предоставлении гранта на получение технической помощи для подготовки технико-экономического обоснования проекта «Мясной халал парк».

По информации Агентства по продвижению и защите инвестиций Кыргызской Республики в 2019 году было реализовано 7 инвестиционных проектов на сумму 63,9 млн. долл. с созданием 987 рабочих мест[[25]](#footnote-25) и проведены более 30 мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности Кыргызстана и продвижению экспорта.

Также Агентством было подготовлено «Руководство инвестора» и разработана «Инвестиционная карта» на сайте «Инвестиционного портала Кыргызской Республики»[[26]](#footnote-26), куда уже внесено 110 инвестиционных предложений.

В настоящее время на территории Кыргызской Республики функционируют 5 свободных экономических зон: СЭЗ «Бишкек», СЭЗ «Маймак», СЭЗ «Нарын», СЭЗ «Лейлек» и СЭЗ «Каракол», для субъектов которых применяется специальный налоговый режим (глава 57 Налогового кодекса КР). На территории СЭЗ осуществляется предпринимательская деятельность по производству товаров легкой промышленности, пищевой продукции, строительных материалов и предоставлению услуг (юридические, автомобильные и авиаперевозки грузов, страхование и др.)[[27]](#footnote-27).

Также в 2019 году было проведено первое заседание Комитета по промышленности и предпринимательству при Национальном совете по устойчивому развитию. Задачами новой структуры станут функционирование в качестве постоянной площадки диалога государства и бизнеса, а также создание благоприятных условий для улучшения инвестиционной среды и развития реального сектора[[28]](#footnote-28).

В Российской Федерации в 2019 году реализовывался широкий спектр мер поддержки инвестиционной активности, а также был разработан ряд документов в этой сфере.

В рамках реализации Единого плана по достижению национальных целей развития РФ на период до 2024 года в 2019 году была утверждена отраслевая часть Плана действий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25% их доли в валовом внутреннем продукте. Входящие в нее отраслевые меры предусматривают стимулирование инвестирования в сфере геологии и недропользования, нефтегазовой отрасли, промышленности, сельском хозяйстве, электроэнергетике, транспортной отрасли, жилищном строительстве и жилищно-коммунальной инфраструктуре и др.

В 2019 году был разработан законопроект «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации», целью которого является регулирование инвестиционной деятельности, создание благоприятных условий для вложения инвесторами средств на территории Российской Федерации посредством распространения на инвесторов и организации, реализующие инвестиционные проекты, инвестиционных режимов, обеспечивающих предсказуемость правового регулирования, стабильность условий инвестиционной деятельности и ее стимулирование. Проект был одобрен в первом чтении Государственной Думой и направлен на доработку.

Также в 2019 году Правительством РФ была утверждена Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года. Стратегия предполагает ее использование в рамках реализации крупных межрегиональных инвестиционных проектов, принятия решений о создании и/или развитии крупных межрегиональных объектов отраслей социальной сферы федерального значения, объектов транспортной, энергетической, информационно-телекоммуникационной инфраструктуры в рамках рассмотренных в стратегии макрорегионов, а также связанных с международными рынками транспортных коридоров, в пределах которых может осуществляться координация социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

В целях обеспечения конкурентоспособности территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), расположенных в Дальневосточном федеральном округе, для их резидентов установлены пониженные тарифы страховых взносов. В целях развития инфраструктуры в период 2019 – 2024 годов предполагается использование бюджетных инвестиций с финансированием из Фонда развития Дальнего Востока. Для этого будут отбираться проекты, способствующие переходу экономики на качественно иные темпы развития, существенно улучшающие качество жизни населения (проекты в сфере развития городской и цифровой инфраструктуры, межрегиональной связанности и др.). Увеличение бюджетного финансирования также должно позволить придать дополнительный импульс вовлечению частных инвесторов в инфраструктурные проекты. В настоящее время разрабатывается пакет поправок в законодательство о государственно-частном партнерстве с целью обеспечения соинвестирования частных средств в кратном объеме.

На заседании Коллегии Комиссии 21 октября 2019 г. впервые рассмотрен Обзор крупнейших инвестиционных проектов государств – членов Евразийского экономического союза на период 2019 – 2024 годы, подготовленный совместно с аналитическим агентством Infoline. Обзор включил 622 крупных инвестиционных проекта Союза на общую сумму инвестиций 777 млрд долл. с детальным описанием каждого проекта. Обзор содержит почти 3 тыс. компаний-участников строительства индустриальных и инфраструктурных объектов с контактными данными. Анализ и отбор проектов проводился по 9,5 тыс. инвестиционным проектам как в реальном секторе экономики, так и в других отраслях экономики с общим объемом инвестиций 3144 млрд долл. Обзор направлен в правительства и бизнес-сообщества государств – членов Союза.

Ведется работа по созданию информационной (цифровой) инвестиционной платформы в рамках Союза. В ноябре 2019 г. компанией ООО «Профессиональные комплексные решения» в Комиссию внесена на рассмотрение цифровая инициатива по созданию цифровой инвестиционной платформы в рамках Союза. Работа идет по доработке и актуализации инициативы. Данное направление одобрено на заседании Коллегии Комиссии 21 октября 2019 года.

Ведется работа по проведению Международного отбора бизнес-инициатив (инвестиционных проектов с интеграционным эффектом) «Евразийский конкурс «Интеграция» с участием национальных финансовых институтов. Инициаторами конкурса выступают ПАО «Сбербанк» и ЕАБР. Первый конкурс планируется провести в 2020 году.

Во всех странах Союза предоставляются льготные инвестиционные кредиты на реализацию проектов в сельском хозяйстве. В Беларуси, Казахстане и России также предусмотрена компенсация из бюджетов части инвестиционных затрат при реализации проектов в приоритетных сферах сельского хозяйства.

Агропромышленным блоком Комиссии на постоянной основе осуществляется мониторинг выполнения принятых государствами – членами Союза обязательств в области государственной поддержки сельского хозяйства и оценка эффективности мер такой поддержки.

На заседании Коллегии Комиссии был рассмотрен и одобрен Обзор государственной поддержки сельского хозяйства в государствах – членах Союза в 2017 – 2019 гг. (протокол заседания Коллегии Комиссии от 3 декабря 2019 г. № 38). Данная работа направлена на создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности в сельском хозяйстве, обеспечение справедливой конкуренции между субъектами государств-членов, в том числе равных условий доступа на общий аграрный рынок.

Прорабатываются также вопросы развития биржевой торговли сельскохозяйственными товарами и электроэнергией в рамках Союза.

Повышению инвестиционной активности в рамках Союза будет способствовать принятие Соглашения о допуске брокеров и дилеров одного государства – члена Евразийского экономического союза на биржи (организаторов торговли) других государств-членов, а также Соглашения о взаимном допуске к размещению и обращению ценных бумаг на организованных торгах в государствах – членах Евразийского экономического союза, направленных на расширение инвестиционных возможностей и привлечение дополнительной ликвидности с помощью инструментов рынка ценных бумаг.

*2.2. Создание необходимых условий и инструментов для развития научно-технологической и инновационной сферы*

В середине октября 2019 года в Армении прошёл первый международный форум «Глобальный инновационный форум 2019: Трансформируя интеллект» (Аврора форум). Основная часть «GIF19: Transforming Intelligence» была посвящена обсуждению актуальных вопросов развития и перспектив применения искусственного интеллекта в разных сферах общественной жизни. В рамках Глобального инновационного форума прошли насыщенные дискуссии о будущем научных и технологических преобразований, ставшие отражением роста технологической отрасли в Армении[[29]](#footnote-29). В начале 2019 года Фонд IDeA (Благотворительный фонд «Инициативы развития Армении») ввёл новую платформу в систему здравоохранения, которая стала способствовать инновациям в этой области как в стране, так и за ее пределами. Данная платформа была разработана с учётом мнений таких всемирно известных учреждений, как Калифорнийский университет Лос-Анджелеса (UCLA, США), Philips (Нидерланды), Группа компаний Cha (Южная Корея) и Центр развития здравоохранения школы Сколково (Россия). Платформа системы здравоохранения стала основой для поиска и реализации инновационных и системных решений в области охраны здоровья в Армении. На этой институциональной основе Фонд науки и технологий Армении (FAST) помогает стимулированию инноваций и достижению прогресса, а также развитию образования в области медицины[[30]](#footnote-30). В Глобальном инновационном индексе Армения занимает 64 место [[31]](#footnote-31).

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 31 января 2017 г. № 31 «О Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы» Совет Министров Республики Беларусь принял Постановление от 21.01.2019 г. № 41 «Об утверждении комплекса мероприятий по развитию национальной инновационной системы на 2019 год»[[32]](#footnote-32). Во исполнение Постановления был организован ряд мероприятий, в том числе, по развитию международного сотрудничества в научно-технической сфере. Активно развивается сотрудничество в научно-технической сфере с Китаем, о чём свидетельствует рост количества совместных научно-технических проектов (в 2015 – 2016 годах реализовывался 21 совместный проект, в 2019 году было утверждено к реализации 35 белорусско-китайских научно-технических проектов в области микроэлектроники, оптических и лазерных технологий, биотехнологий, новых материалов)[[33]](#footnote-33). В 2019 году была обеспечена реализация 112 совместных международных научно-технических проектов с такими странами как Китай, Корея, Израиль, Вьетнам, Куба, Индия, Пакистан, Польша, Российская Федерация, Сербия, Литва, Латвия, Молдова, Украина, Азербайджан, Армения, Казахстан, Узбекистан, что более чем на 30% больше, чем в 2018 году. Кроме этого, в 2019 году Республика Беларусь продлила действие льготы по налогу за земельные участки для научных организаций и научно-технологических парков (НТП), а также за земельные участки, на которых расположены капстроения, переданные организациями в аренду научным организациям и НТП[[34]](#footnote-34). В течение 2019 года продолжалось строительство производственных и инфраструктурных объектов, а также расширение числа резидентов индустриального парка «Великий камень». Также планируется формирование еще одного крупного инновационного кластера в сфере нано и биотехнологий – «Белбиограда»[[35]](#footnote-35). В Глобальном инновационном индексе Республика Беларусь занимает 72 место[[36]](#footnote-36).

В целях успешного запуска и реализации стартап-проектов в Казахстане созданы финансовые институты и инновационные технопарки, такие как AIFC Fintech Hub, Astana Hub, Tech Garden, QazTech Ventures, которые демонстрируют высокие результаты деятельности. Развитие индустрии венчурного капитала и прямого инвестирования являются одними из приоритетных направлений государственной инновационной политики и необходимым условием повышения конкурентоспособности секторов экономики. В конце ноября 2019 года в Нур-Султане прошла конференция «Стимулирование инноваций: кооперация науки и бизнеса», на которой участники смогли ознакомиться с презентациями успешных практик коммерциализации достижений казахстанской науки[[37]](#footnote-37). На территории Международного технопарка IT-стартапов Astana Hub уже год активно работает инновационная лаборатория Huawei Kazakhstan Joint Innovation Center[[38]](#footnote-38). Данный центр или OpenLab предназначен для организации совместной работы инженеров компании и ее партнеров, заказчиков и разработчиков с целью создания, локализации, разработки и тестирования новых технологических решений. Создание центра дало возможность стартапам использовать инженерные ресурсы Huawei, а также разрабатывать и тестировать свои решения. В Глобальном инновационном индексе Казахстан занимает 79 место[[39]](#footnote-39).

В конце февраля 2019 года Государственная служба интеллектуальной собственности и инноваций при Правительстве Кыргызской Республики (Кыргызпатент) совместно с Европейской Экономической Комиссией ООН презентовали Обзор по Кыргызской Республике «Инновации для устойчивого развития». В 2019 году более половины (54,5 %) кыргызских компаний занимались инновационной деятельностью, наибольшая доля новаторов приходится на сектор пищевой промышленности, издательской деятельности, оптовой и розничной торговли и поддержки бизнеса. Самые низкие доли новаторов отмечены в секторе строительства и транспорта[[40]](#footnote-40). На конец 2019 года в рамках реализации концепции региональной политики Кыргызской Республики 91 школа получила статус инновационной школы. В Глобальном инновационном индексе Кыргызстан занимает 90 место[[41]](#footnote-41).

В Российской Федерации наиболее высокая доля инновационной продукции приходится на сферу услуг – 14,5%. Высока и доля затрат, которую в этом секторе вкладывают в инновации, – 2,3% от общего объема проданной продукции. Для промышленности доля инновационных товаров составляет 6,7%, а удельный вес затрат – 1,7%[[42]](#footnote-42). В Санкт-Петербурге создается инновационный центр ИТМО Хайпарк, включающий кампус Университета ИТМО. «ИТМО Хайпарк» объединит науку, образование и бизнес, что полностью соответствует логике развития инновационной экономики в Российской Федерации[[43]](#footnote-43).

В конце декабря 2019 года Правительство приняло решение о создании Инновационного научно-технологического центра «Долина Менделеева». Он появится на территории Тушинского комплекса РХТУ им. Д.И. Менделеева[[44]](#footnote-44). ИНТЦ ориентирован на химическую отрасль и сможет вывести на качественно новый уровень как подготовку кадров, так и взаимное внедрение науки и бизнеса. «Долина Менделеева» станет самым мобильным центром, ориентированным на конкретные нужды рынка. Россия в Глобальном инновационном индексе 2019 г. находится на 46-м месте.

В рамках Союза проводится системная работа по отбору потенциальных организаций для формирования технологических платформ в рамках приоритетных направлений. В 2019 году сформирована евразийская технологическая платформа «Технологии технического обслуживания и ремонта промышленного оборудования».

Государства-члены продолжают активно участвовать в формировании евразийских технологических платформ, в рамках которых предоставляется соответствующая информация бизнесу, что позволяет обеспечивать улучшение среды для инноваций, расширение возможностей для финансовой поддержки реализации инновационных проектов, расширение горизонта планирования и производство продукции высокой добавленной стоимости.

Кроме этого, в 2019 году подготовлены проекты решений Евразийского межправительственного совета «О внесении изменений в Положение о формировании и функционировании евразийских технологических платформ» и «О внесении изменений в Положение о разработке, финансировании и реализации межгосударственных программ и проектов в промышленной сфере» для расширения действия документов на отрасли агропромышленного комплекса.

В конце ноября 2019 года прошли обсуждения среди представителей Комиссии и экспертов государств – членов Союза по вопросу разработки Евразийской межгосударственной программы «Инновационное развитие животноводства в государствах – членах ЕАЭС». Важным этапом при реализации Межгоспрограммы предусматривается переход животноводческой отрасли к цифровизации АПК, комплексному управлению процессами и технологиями в молочных хозяйствах в рамках Союза. Проведены рабочие встречи и совещания с координаторами инициативного предложения по обсуждению и доработке Межгоспрограммы с учетом предложений государств-членов.

В 2020 году будет продолжено взаимодействие с координатором инициативного предложения и с уполномоченными органами государств – членов Союза по доработке Межгоспрограммы.

13 декабря 2019 года состоялось заседание рабочей группы по направлению «Научно-техническое сотрудничество» при Консультативном комитете по агропромышленному комплексу. Эксперты государств – членов Союза обсудили перспективные направления научно-инновационного сотрудничества в сфере АПК в период до 2025 года. Каждая из стран предложила темы научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР), направленных на решение актуальных для них задач. На основе поступивших предложений был сформирован общий перечень перспективных совместных НИОКР, в совместной реализации которых проявили заинтересованность как минимум два государства-члена. В него вошли 18 тем в области растениеводства, животноводства, ирригации и переработки. Темы затрагивают вопросы создания высокопродуктивных адаптивных сортов сельскохозяйственных культур и технологий их возделывания, разработки кормовых добавок для животноводства и рыбоводства, повышения плодородия почв и снижения ирригационной эрозии, глубокой переработки[[45]](#footnote-45).

*2.3. Внедрение и развитие цифровых и информационных технологий*

В Республике Армения продолжается реализация Программы развития электронной коммерции, сетевой готовности и технической поддержки, а также графика мероприятий по ее осуществлению. Помимо прочего, целями реализации Программы являются разработка принципов государственной политики в сфере электронной коммерции, оказание методологической, информационной, консультационной, образовательной и юридической поддержки субъектам электронной торговли, содействие притоку иностранных инвестиций в сфере электронной торговли и обеспечение необходимого уровня безопасности финансовых сделок.

В 2019 году Республика Армения заняла первое место в Международном конкурсе инновационных проектов «Евразийские цифровые платформы» с проектом **SmartCheck**, который представляет собой платформу для проверки подлинности товаров с помощью микрочипов[[46]](#footnote-46).

В Республике Беларусь для проведения цифровизации экономики реализуется Стратегия развития информатизации в Республике Беларусь на 2016 – 2020 годы и Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016 – 2020 гг. Помимо этого функционирует Парк высоких технологий как ключевой институт цифровых преобразований в стране. В октябре 2019 года Правительство Республики Беларусь сообщило о том, что на базе Министерства связи и информатизации будет создано Министерство цифровой экономики. Инициатором создания в Беларуси Министерства цифровой экономики стали IT-предприниматели[[47]](#footnote-47).

В Казахстане в целях повышения эффективности и прозрачности государственного управления, обеспечения занятости населения, повышения качества образования и здравоохранения, улучшения инвестиционного климата и производительности труда, а также роста доли малого и среднего бизнеса в структуре ВВП продолжается реализация госпрограммы «Цифровой Казахстан» 2017 – 2020 года. В начале мая 2019 года был завершён пилотный проект «Цифровой фермер», 14 цифровых смарт-ферм животноводческого и растениеводческого направлений уже работают. В электронной торговле сельхозпродукцией успешно реализуется система «блокчейн». В сентябре 2019 года в Казахстане на территории EXPO был открыт IT университет, главным направлением которого является подготовка профессиональных кадров в области информационных технологий[[48]](#footnote-48).

В Республике Кыргызстан 2019 год был объявлен Годом развития регионов и цифровизации Кыргызстана. Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 15 февраля 2018 года №20-р была утверждена «дорожная карта» по реализации Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019 – 2023»[[49]](#footnote-49). На апрельском форуме «Цифровой Кыргызстан: развитие регионов» были определены основные приоритеты цифровизации экономики: цифровая трансформация бизнес-процессов, производственных связей, использование стратегий по развитию цифровой экономики стран-партнеров и снижение препятствий на пути развития и разработки цифровых технологий.

В начале октября 2019 года в Кыргызстане прошла первая международная конференция «Цифровая трансформация в Центральной Азии» (DTCA). Продолжается реализация проекта «Digital CASA – Кыргызская Республика», который направлен на улучшение доступа к сети Интернет и снижение его стоимости, привлечение частных инвестиций в ИКТ-сектор и повышение потенциала Правительства в сфере предоставления электронных государственных услуг[[50]](#footnote-50).

В 2019 году в Российской Федерации в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в том числе с целью решения задачи по обеспечению ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере, Правительством Российской Федерации сформирована национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденная протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 4 июня 2019 г. № 7. Распоряжением Правительства от 3 июня 2019 года №1189-р была утверждена Концепция создания и функционирования национальной системы управления данными[[51]](#footnote-51), создание и функционирование которой приведёт к повышению эффективности принятия управленческих решений на основе использования государственных информационных ресурсов в целях улучшения качества и доступности для граждан государственных, муниципальных и коммерческих услуг. В 2020 году российские компании смогут получить льготный кредит на развитие «сквозных» цифровых технологий. Новая мера поддержки предусмотрена федеральным проектом «Цифровые технологии» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Правила и порядок предоставления субсидии определены в Постановлении Правительства России от 5 декабря 2019 года №1598 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий в рамках поддержки проектов по преобразованию приоритетных отраслей экономики и социальной сферы на основе внедрения отечественных продуктов, сервисов и платформенных решений, созданных на базе «сквозных» цифровых технологий, с применением льготного кредитования»[[52]](#footnote-52).

В рамках Союза были разработаны структура и форма электронных видов документов: декларации на товары и пассажирской таможенной декларации для экспресс-грузов (Решение Коллегии Комиссии от 22.01.2019 № 9) и сертификата обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов (Решение Коллегии Комиссии от 14.01.2020   
№ 3), а также внесены изменения в структуру и формат декларации на товары и транзитной декларации (Решения Коллегии Комиссии от 19.03.2019 № 33 и от 02.09.2019 № 141), внесены корректировки в декларации на товары (Решения Коллегии Комиссии от 19.03.2019 № 34 и от 02.09.2019 № 142), декларацию таможенной стоимости (Решения Коллегии Комиссии от 19.03.2019 № 36 и от 02.09.2019 № 143), заявления о выпуске товаров до подачи декларации на товары (Решения Коллегии Комиссии от 02.07.2019   
№ 109), предварительную информацию о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Союза воздушным, железнодорожным, автомобильным и водным транспортом (Решения Коллегии Комиссии от 02.04.2019 №№ 46-49). Также разработан проект технических требований к электронному виду документа «Заявление о включении объектов интеллектуальной собственности в единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности государств – членов Евразийского экономического союза».

Разработка унифицированных форм электронных видов документов, их структур и форматов, применяемых и взаимно признаваемых, способствует унификации и совершенствованию информационного обмена между государственными органами государств – членов Союза.

В соответствии с Положением о модели данных Евразийского экономического Союза, утвержденным Решением Коллегии от 26 декабря 2017 г. № 190, в 2019 году проводились работы по развитию модели данных Союза и ее опубликованию на информационном портале Союза.

За отчетный период опубликованы 2 версии базисной модели данных Союза, обновлены и опубликованы связанные с ними модели данных предметных областей.

*2.4. Формирование механизма поддержки промышленных предприятий государств-членов в осуществлении импортозамещающих кооперационных проектов в рамках рабочей группы высокого уровня по вопросам интеграционного взаимодействия в кооперации и импортозамещении в приоритетных отраслях промышленности*

В 2019 году в рамках деятельности рабочей группы высокого уровня был определен порядок выработки механизмов участия в импортозамещающих проектах в государствах-членах. Согласованы 7 направлений поддержки импортозамещения:

1) формирование карты индустриализации Союза (по вопросу «О карте индустриализации Союза» 18 ноября 2019 г. принято соответствующее решение Совета Комиссии, предполагается его рассмотрение в рамках ЕМПС в I полугодии 2020 г.);

2) создание и размещение для всеобщего сведения отраслевых перечней предприятий государств-членов, готовых участвовать в кооперационных проектах на уровне Союза с обозначением их реквизитов и контактов;

3) создание и ведение на постоянной основе Реестра производителей промышленной продукции в странах Союза, заинтересованных в поставках продукции производителям других стран Союза и/или приобретении оборудования/сырья/комплектующих, производимых в других странах Союза;

4) реализация межгосударственных программ и проектов в сфере НИОКР, инновационного и технологического развития, в том числе на базе евразийских технологических платформ;

5) формирование центров компетенций в отраслях промышленности по технологическим направлениям с целью импортозамещения;

6) организация на территориях стран Союза совместных производств предприятий государств-членов, в том числе посредством создания промышленных кластеров;

7) создание и реализация мер поддержки совместно произведенной в Союзе продукции.

В I полугодии 2020 г. в рамках очередного заседания рабочей группы запланировано рассмотрение предложений Сторон по механизмам поддержки промышленных предприятий государств-членов в целях реализации проектов по созданию в рамках Союза на кооперационной основе импортозамещающей продукции.

*2.5. Наращивание мощностей по выпуску продукции с высокой добавленной стоимостью и усиление промышленной кооперации*

В 2019 году Правительство Армении приняло меры по развитию высокотехнологичных производств. Например, в августе 2019 года на севере Армении была открыта новая хлопкопрядильная фабрика, объём производства за месяц которой составил 400 тонн продукции высокого качества[[53]](#footnote-53).

В Республике Беларусь в 2019 году в ходе белорусско-китайского форума трансграничной электронной торговли, который прошел в г. Циндао, были подписаны документы о сотрудничестве в сфере электронной торговли и договор о поставках пищевой продукции с высокой добавленной стоимостью на китайский рынок[[54]](#footnote-54). Кроме этого, в конце декабря 2019 года на Светлогорском целлюлозно-картонном комбинате были запущены линии оборудования по производству сульфатной беленой целлюлозы. Технология на предприятии позволяет из низкосортной древесины получать востребованный продукт с высокой добавленной стоимостью[[55]](#footnote-55).

В Республике Казахстан в 2019 году в целях развития глубокой комплексной переработки угля для получения продуктов с высокой добавленной стоимостью была разработана и утверждена «Дорожная карта по развитию угольной отрасли Республики Казахстан на 2019 – 2021 годы». В конце декабря 2019 года в индустриальной зоне «Тассай» был открыт инновационный трансформаторный завод ТОО «Asia Trafo», изготавливающий крупномасштабные трансформаторы в Казахстане[[56]](#footnote-56). В июле 2019 года в Караганде состоялась торжественная церемония открытия нового автоматизированного ферросплавного завода «YDD Corporation», построенного при финансовой поддержке АО «Банк развития Казахстана»[[57]](#footnote-57).

**С начала 2019 года в Кыргызстане введены в эксплуатацию 108 предприятий** по выпуску цемента, молока и мяса, кашемирового волокна, перчаток, текстильной продукции и металлургических изделий.В конце февраля 2019 года в Кыргызстане создан Альянс креативных индустрий, в который входят более 20 предприятий из различных секторов экономики, целью объединения которых является создание отечественных продуктов с высокой добавленной стоимостью[[58]](#footnote-58).

В 2019 году власти Российской Федерации продолжили поддерживать производства, создающие продукцию с высокой добавленной стоимостью, однако, необходимо отметить, что уровень загрузки оборудования предприятий российской промышленности оценивается в 60%[[59]](#footnote-59). В то же время только в сентябре 2019 года было открыто боле 40 новых российских компаний, занимающихся производством инновационных полуфабрикатов, выпуском полиэфирных волокон из пластиковых отходов, производством продукции в сфере кардиохирургии, детских игрушек и др.[[60]](#footnote-60). Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года №207-р была утверждена «Стратегия пространственного развития до 2025 года», которая направлена на усиление межрегионального сотрудничества и промышленной кооперации.

В Союзе в 2019 году начата реализация цифрового проекта «Евразийская сеть промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий», принятого Решением ЕМПС от 30 апреля 2019 г. № 2. Совет Комиссии Распоряжением от 28 мая 2019 г. № 21 утвердил Верхнеуровневый план по реализации проекта «Евразийская сеть промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий». Для участия в реализации проекта государства-члены Союза определили государственные органы, которые будут являться национальными заказчиками – координаторами, а также организации, в компетенцию которых входит эксплуатация и развитие национальных компонентов сети (операторы национальных компонентов). Комиссией сформировано техническое задание на оказание услуг по разработке и внедрению Евразийской сети. Распоряжением Совета Комиссии от 18 ноября 2019 г. № 38 сформирована рабочая группа по координации проекта и определены ее полномочия.

*2.6. Реализация межгосударственных программ и интеграционных проектов в промышленности и формирование таких проектов в агропромышленном секторе Союза.*

Комиссия совместно с уполномоченными органами государств-членов, профессиональными ассоциациями, образовательными и научными учреждениями в 2019 году продолжили разработку и реализацию межгосударственных программ в приоритетных отраслях промышленности. На основе проведенной работы Комиссия подготовит предложения по разработке Межгоспрограмм по приоритетным направлениям сотрудничества, а также по развитию отдельных отраслей промышленности Союза.

В 2019 году при координации евразийской технологической платформы «Космические и геоинформационные технологии» государственными органами Союза разработана и согласована Межгоспрограмма «Интегрированная система государств – членов ЕАЭС по производству и предоставлению космических и геоинформационных услуг на основе национальных источников данных дистанционного зондирования Земли». Межгоспрограмма будет утверждена ЕМПС в первом полугодии 2020 г. Евразийской технологической платформой «Энергетика и электрификация» инициирована разработка второй Межгоспрограммы «Повышение эффективности и надежности работы объектов энергетики и промышленности в государствах – членах Евразийского экономического союза (ЕАЭС)». Рассматриваются также инициативные предложения в сфере АПК и Биотехнологий.

В 2019 году был одобрен подход к классификации Комиссией актов сторон, предусматривающих меры поддержки в сфере экспортного кредитования. Достигнута договоренность о формировании экспертной группы в сфере судостроения и производства судового комплектующего оборудования и её составе[[61]](#footnote-61).

19 апреля 2019 года прошло заседание Консультативного комитета по промышленности Комиссии, на котором Министерствами промышленности государств – членов Союза было решено создать карту индустриализации – перечень предприятий стран Союза и выпускаемой ими продукции по отраслевой принадлежности. Кроме того, в ходе заседания принято решение о проведении в Союзе инвентаризации номенклатуры узлов и комплектующих для сельскохозяйственной и строительно-дорожной техники. Намечены планы по определению производственных мощностей и потребностей предприятий по каждой номенклатуре таких товаров. Результаты инвентаризации будут положены в основу Карты производителей узлов и комплектующих для сельскохозяйственной и строительно-дорожной техники в формате электронного каталога.

В целях развития механизмов интеграционного взаимодействия при проведении в Союзе согласованной агропромышленной политики осуществляется формирование информационного ресурса о крупных инвестиционных и инновационных проектах, значимых для развития агропромышленного комплекса Союза (карта «Агроиндустрия Союза»). Карта «Агроиндустрия Союза» будет включать крупные проекты, направленные на решение вопросов насыщения общего аграрного рынка продукцией, производимой в государствах – членах Союза, кооперационные проекты, предполагающие межгосударственное взаимодействие, взаимные поставки сырьевых ресурсов или готовой продукции, проекты, направленные на разработку и внедрение инновационных технологических решений. Также предполагается определить направления, по которым целесообразно реализовывать проекты с формированием кооперационных цепочек производства в рамках Союза в целях развития импортозамещающих производств, улучшения ресурсного обеспечения отрасли и эффективного использования мер государственной поддержки сельского хозяйства. В 2020 году проекты документов для формирования карты «Агроиндустрия Союза» будут внесены на рассмотрение органами Союза.

***Направление 3. Развитие внутреннего рынка Союза и укрепление сотрудничества с внешними партнерами***

*3.1. Продолжение работы по выявлению и устранению барьеров, а также по поэтапному сокращению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза, в том числе путем внесения изменений в соответствующие положения Договора и акты органов Союза, принятые в его развитие.*

Устранение барьеров, изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза содействует росту взаимной торговли государств – членов Союза, создает условия для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы (что соответствует основным целям Союза согласно статье 4 Договора и является основой функционирования внутреннего рынка Союза в соответствии с положениями статьи 28 Договора) и, в результате, способствует упрощению доступа хозяйствующих субъектов государств – членов Союза на рынки других государств – членов Союза.

С июня 2016 года по февраль 2020 года на внутреннем рынке Союза выявлено и квалифицировано 59 барьеров, из них более 20 барьеров выявлено в связи с обращениями государств – членов Союза.

С января 2019 года по февраль 2020 года Комиссией совместно с государствами – членами Союза выявлено и квалифицировано 14 барьеров на внутреннем рынке Союза.

С января 2019 года по февраль 2020 года Комиссией совместно с государствами-членами устранено 14 барьеров на внутреннем рынке Союза.

С июня 2016 года по февраль 2020 года в связи с согласием государств – членов Союза с необходимостью устранения барьеров на внутреннем рынке Союза Коллегией Комиссии принято 16 протокольных записей, устанавливающих срок для их устранения, из которых 9 протокольных записей принято в 2019 году, 1 протокольная запись принята в 2020 году.

В связи с несогласием государств – членов Союза с устранением выявленных барьеров либо неустранением государствами-членами Союза барьеров в сроки, установленные протокольными записями, Коллегией Комиссии за период с июня 2016 года по февраль 2020 года принято 23 решения об уведомлении государств – членов Союза о необходимости исполнения права Союза, из которых в 2019 – 2020 гг. принято 7. Государствами – членами Союза с июня 2016 года по февраль 2020 года исполнено 13 решений об уведомлении государств – членов Союза о необходимости исполнения права Союза, из которых в 2019 – 2020 гг. исполнены 2.

В работу по устранению препятствий на внутреннем рынке Союза вовлечены все органы Союза.

В 2019 – 2020 гг. на заседаниях Коллегии Комиссии рассмотрено 73 вопроса, связанных с работой по устранению препятствий на внутреннем рынке Союза, на заседаниях Совета Комиссии – 8 вопросов, на заседаниях Евразийского межправительственного совета – 5 вопросов, а на заседаниях Высшего Евразийского экономического совета – 1 вопрос.

В настоящее время принято 3 распоряжения ЕМПС, в соответствии с которыми предложено правительствам государств – членов Союза в трехмесячный срок принять меры, направленные на устранение барьеров в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

1) распоряжение ЕМПС от 27 ноября 2018 г. № 19 «О ходе работы по устранению препятствий на внутреннем рынке Евразийского экономического союза в 2017 – 2018 годах»;

2) распоряжение ЕМПС от 30 апреля 2019 г. № 5 «О ходе работы по устранению государствами – членами Евразийского экономического союза барьеров в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза»;

3) распоряжение ЕМПС от 31 января 2020 г. № 1 «О ходе работы по устранению государствами – членами Евразийского экономического союза барьеров в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза».

Согласно пункту 1 распоряжения ВЕЭС от 20 декабря 2019 г. № 11 «О ходе работы по устранению государствами – членами Евразийского экономического союза барьеров, изъятий и ограничений в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза» Комиссии совместно с государствами-членами Союза поручено ежегодно докладывать на заседаниях ВЕЭС о результатах работы по устранению препятствий на внутреннем рынке Союза.

Помимо барьеров, в течение 2019 года устранено 3 изъятия и 1 ограничение.

Также необходимо отметить, что на конец 2019 года исполнено 19 мероприятий, включенных в план мероприятий («дорожную карту») по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза на 2018 – 2019 гг., что составляет 54% от общего количества мероприятий, предусмотренных в «дорожной карте».

По отдельным отраслевым направлениям можно отметить, что в рамках формирования единых рынков высокотехнологичной продукции АПК Комиссией совместно со Сторонами разработаны два международных договора по унификации требований в отношении семян и племенной продукции. В марте 2019 года вступило в силу Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Союза, а также в прошедшем периоде принято пять основополагающих актов, входящих в право Союза, в его развитие. Таким образом, в государствах – членах Союза взаимно признаются национальные документы о сортовых и посевных качествах семян, унифицированы методы определения сортовых и посевных качеств семян сельскохозяйственных растений, формируется единый реестр сортов, что позволит создать условия для наращивания взаимной торговли семенами и посадочным материалом и реализации совместных проектов в семеноводстве.

25 октября 2019 года главами правительств государств-членов подписано Соглашение о мерах, направленных на унификацию проведения селекционно-племенной работы с сельскохозяйственными животными в рамках Союза, которое в настоящее время проходит процедуры его ратификации. В 2020 году проекты документов по реализации положений данного международного договора будут внесены на рассмотрение органов Союза. Реализация положений этих Соглашений создает условия для развития кооперации и взаимной торговли государствами-членами семенами и племенной продукцией, обеспечивая устранение препятствий на общем аграрном рынке Союза.

В рамках данного направления 17 декабря 2019 г. на заседании Коллегии был рассмотрен и одобрен Доклад по итогам мониторинга системообразующих предприятий государств-членов. Согласно докладу, необходимо определить перечень системообразующих промышленных предприятий государств – членов Союза для проведения мониторинга системообразующих предприятий в 2019 г., провести анкетирование системообразующих предприятий в государствах-членах по ранее согласованному опросному листу и предоставить в Комиссию информацию по результатам проведения анкетирования системообразующих предприятий. Мониторинг системообразующих предприятий государств – членов Союза направлен на выявление препятствий на пути движения промышленных товаров на общем рынке Союза, для развития промышленного сотрудничества в рамках Союза, а также выявление препятствий на пути движения промышленных товаров на рынки третьих стран.

В то же время, в ходе развития интеграционных процессов наблюдаются определённые затруднения. Так, в первом полугодии 2019 года Комиссией были подготовлены предложения по внесению изменений в Договор в части имплементации положений правил единого рынка услуг (пункт 38 Приложения № 16 к Договору) и Решений Высшего Евразийского экономического совета.

В рамках проводимой работы на заседании Консультативного комитета по вопросам предпринимательства при Коллегии Комиссии, состоявшемся 13 июня 2019 года, рассмотрены и в целом одобрены предложения о дополнении пункта 40 Приложения № 16 к Договору в части установления в нём необходимости имплементации в законодательство государств – членов Союза правил функционирования единого рынка услуг (пункт 38 Приложения № 16 к Договору).

В то же время 16 августа 2019 года в целях всестороннего рассмотрения вопросов исполнения решений органов Союза в правительства государств-членов направлены письма Комиссии с запросом информации о предусмотренном и (или) применяемом в соответствии с национальным законодательством порядке исполнения решений, принимаемых ВЕЭС и ЕМПС.

Из представленной на запрос Комиссии государствами-членами информации следует, что законодательством государств-членов не установлен отдельный порядок исполнения решений ВЕЭС и ЕМПС. Кроме того, наблюдается отсутствие эквивалентности подходов и мер, применяемых государствами-членами при исполнении решений ВЕЭС и ЕМПС.

В связи с этим представляется, что отсутствие четкой регламентации механизмов исполнения решений ВЕЭС и ЕМПС негативно отражается на их реализации, развитии интеграционных процессов, увеличивает риск разночтений.

Кроме того, сложившаяся ситуация создает негативные условия для поставки услуг и упрощения доступа хозяйствующих субъектов одного государства-члена на рынки других государств-членов, что не способствует достижению положительных экономических результатов.

*3.2. Формирование благоприятной конкурентной среды на трансграничных рынках государств-членов и защита конкуренции*

В 2019 году Комиссией в рамках полномочий по контролю за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках рассмотрено 17 заявлений (материалов), в том числе 6 заявлений (материалов), поступивших в 2018 году от органов государственной власти, в компетенцию которых входит реализация и (или) проведение конкурентной (антимонопольной) политики, и хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) государств – членов Союза (8 заявлений (материалов) по признакам злоупотребления доминирующим положением, 8 заявлений (материалов) по признакам недобросовестной конкуренции, 1 заявление в отношении действий органов власти).

Поступившие заявления (материалы) рассмотрены в соответствии с требованиями права Союза по вопросам конкуренции и антимонопольного регулирования и по результатам рассмотрения: два заявления возвращены в связи с несоответствием требованиям подачи заявлений (материалов), по одному заявлению установлено отсутствие полномочий Комиссии, по двум заявлениям (материалам) установлено отсутствие оснований для проведения расследования, рассмотрение двух заявлений (материалов) прекращено в связи с исполнением Предложений о совершении действий, направленных на устранение признаков нарушений общих правил конкуренции и обеспечение конкуренции на трансграничных рынках (далее – Предложение) и поступлением отзыва от заявителя, по четырем заявлениям (материалам) рассмотрение приостановлено в связи с разработкой проектов Предложений, по шести заявлениям (материалам) начаты процедуры расследования, по результатам которых возбуждено два дела о нарушении общих правил конкуренции.

В рамках внедренного инструмента «мягкого регулирования» в виде разработки, согласования и выдачи Предложения в 2019 году Комиссией было разработано семь Предложений, а также продолжена работа по шести Предложениям, разработанным в 2018 году. Одно Предложение находится в процессе согласования, по семи разработанным проектам Предложения согласия не достигнуты, в связи с чем рассмотрение одного заявления прекращено ввиду неустановления признаков нарушения, по шести заявлениям начаты процедуры расследования.

По итогам рассмотрения заявлений (материалов) в отчетном периоде проводилось девять расследований, в том числе четыре расследования, начатые в 2018 году. По результатам проведенных расследований: по трем заявлениям (материалам) признаки нарушения правил конкуренции не подтвердились и в возбуждении дел отказано, по пяти заявлениям (материалам) возбуждено четыре дела о нарушении правил конкуренции, два расследования находятся в работе. Рассмотрено восемь дел, в том числе четыре дела, возбужденных в предыдущих периодах. В результате по одному делу принято решение о факте нарушения и наложении штрафных санкций, два дела прекращены в связи с отсутствием нарушений, пять дел находятся в работе.

Также в 2019 году рассмотрены уведомления Республики Беларусь о введении государственного ценового регулирования на сахар белый кристаллический и гречневую крупу, а также проведены соответствующие консультации.

По данному направлению деятельности проводятся консультации, и при поступлении обращения от государства-члена Союза о несогласии с введением государственного ценового регулирования Комиссия рассматривает такие меры на предмет ограничений конкуренции на трансграничных рынках, в том числе проводится оценка возможности создания барьеров входа на рынок и сокращения числа хозяйствующих субъектов.

В целях реализации пункта 221 Приложения № 8 «Протокол о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам» к Договору о Союзе, в отчетном периоде проведена оценка последствий приостановления антидемпинговой меры в отношении стальных цельнокатаных колес, происходящих из Украины и ввозимых на таможенную территорию Союза на конкуренцию. По результатам проведенной оценки установлено, что временное неприменение антидемпинговой меры положительно отразится на состоянии конкуренции и, как следствие, может позволить сократить темпы роста цен.

Кроме того, во исполнение Распоряжений Коллегии Комиссии от 3 ноября 2017 г. № 139 и от 28 февраля 2018 г. № 39 на постоянной основе по итогам каждого полугодия проведен мониторинг цен в период действия антидемпинговых мер в отношении стальных цельнокатаных колес и уголков стальных горячекатаных, происходящих из Украины и ввозимых на ТТ Союза. По итогам мониторинга цен на рынке стальных цельнокатаных колес за 1 полугодие 2019 года, а также в результате взаимодействия с потребителями Союза, инициировано повторное антидемпинговое расследование, в рамках которого действие антидемпинговой меры в отношении цельнокатаных колес из Украины приостановлено с 25 августа 2019 года по 1 июня 2020 года.

*3.3. Развитие транспортно-логистического потенциала Союза*

В Союзе проводится последовательное и поэтапное формирование единого транспортного пространства и общего рынка транспортных услуг.

Приоритетом и главной задачей Комиссии и Сторон по данному направлению в 2019 – 2020 гг. стала реализация Основных направлений и этапов реализации скоординированной согласованной транспортной политики государств – членов Союза, утвержденных главами государств 26 декабря 2016 года. Осуществление транспортной политики обеспечивается на основе «дорожных карт», рассчитанных на трехлетний период. Это комплекс взаимосвязанных мероприятий, который предполагает на основе всестороннего анализа и мониторинга национального законодательства, международного права, мирового опыта интеграционной деятельности и правой базы Союза разработку и принятие международных договоров и актов Комиссии.

В этой связи с 1 января 2018 г. ведется плановое исполнение мероприятий «дорожных карт» по реализации Основных направлений на период 2018 – 2020 гг., включающих разработку 3-х международных договоров и более 40 актов Комиссии, которые должны быть приняты по итогам всестороннего анализа и мониторинга национального законодательства, международного права и опыта интеграционной деятельности.

1 февраля 2019 г. в городе Алматы подписано Соглашение о судоходстве. Его реализация позволит создать упрощенный механизм взаимного доступа судов под флагом государств – членов Союза к плаванию по внутренним водным путям государств-членов.

Продолжается разработка проекта международного договора об организации обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки с третьими странами. Документ нацелен на упрощение таможенных процедур, ускорение совершения таможенных операций и проведение таможенного контроля перемещаемых товаров и транспортных средств международной перевозки.

С 2020 года в целях обеспечения сохранности инфраструктуры автомобильных дорог и обеспечения безопасности дорожного движения Комиссия приступила к разработке соответствующего международного договора о допустимых массах, осевых нагрузках и габаритах транспортных средств при движении по дорогам, включенным в перечень евразийских транспортных коридоров.

Также в соответствии с «дорожными картами» в 2019 г. подготовлены и приняты Коллегией ряд актов: «О создании условий для беспрепятственного, удобного и безопасного доступа лиц с ограниченными физическими возможностями к транспортной инфраструктуре и транспортным средствам общественного пассажирского транспорта (транспорта общего пользования)» (Рекомендация Коллегии Комиссии от 24.12.2019 № 44), «О развитии транспортных систем государств – членов Евразийского экономического союза с учетом наилучших международных практик» (Рекомендация Коллегии Комиссии от 24.12.2019 № 43), «О перечне индикаторов качества транспортных услуг в Евразийском экономическом союзе» (Рекомендация Коллегии Комиссии от 03.12.2019 № 41) и др.

Продолжается реализация евразийского интеграционного проекта – Евразийский железнодорожный альянс (ОТЛК ЕРА). Его главной целью является увеличение объема транзитных перевозок по железнодорожной инфраструктуре стран Союза. Среди ключевых преимуществ проекта: оптимизация стоимости перевозок, повышенная скорость, ритмичность и регулярность сервисов, упрощенный документооборот, клиентоориентированность. Сегодня ОТЛК ЕРА является ключевым оператором железнодорожных транзитных контейнерных сервисов в сообщении Китай/Юго-Восточная Азия – ЕС и в обратном направлении в периметре полигона 1520. Объем транзитных перевозок компании в сообщении Азия – Европа в 2019 г. вырос на 20% по сравнению с 2018 г. и составил более 330 тыс. ДФЭ (ТЕU). По экспертной оценке к 2025 г. поток контейнеров с экспортно-ориентированными товарами от западных границ Китая через страны Союза на Европу может достигнуть миллионного рубежа.

Доля ОТЛК ЕРА в общем объеме контейнерного транзита в 2019 г. составила 87%. Это является хорошим примером того, как интеграция технологий, инфраструктурных возможностей и компетенций участников перевозок приводит к реальному высокому результату. Общая стоимость товаров, перевезенных ОТЛК ЕРА в 2019 г., превысила 25 млрд долл.

В 2019 году отмечен рост следующих транспортных показателей в Союзе:

– объем перевозок грузов транспортом (без трубопроводного транспорта) государств – членов Союза составил 11 440,8 млн. тонн и по сравнению с 2018 г. увеличился на 2,3%;

– грузооборот всех видов транспорта (без трубопроводного транспорта) государств – членов Союза составил 3536,9 млрд. тонно-километров, что на 0,8% больше, чем 2018 г.;

– объем перевозок пассажиров составил 38,5 млрд. человек, что на 1,8% больше, чем в 2018 г.;

– пассажирооборот государств – членов Союза по сравнению с 2018 г. увеличился на 6,5% и составил 908,9 млрд. пассажиро-километров.

*3.4. Расширение возможностей в сфере трудовой и образовательной мобильности в рамках Союза*

В ходе работы, проведённой в 2019 году по данному направлению, сравнительно-правовой анализ законодательств государств – членов Союза показал, что системы присуждения ученых степеней и присвоения ученых званий во всех государствах-членах имеют ряд общих правовых традиций. По результатам обсуждения данного вопроса 1 февраля 2019 г. на заседании Евразийского межправительственного совета Комиссией разработан проект соглашения, которым предусматривается прямое признание ученых степеней и ученых званий в государствах-членах. Проект Соглашения был направлен на рассмотрение в правительства Сторон письмом 15 марта 2019 года.

К настоящему моменту Стороны пришли к мнению о целесообразности ограничения проекта Соглашения признанием ученых степеней в целях осуществления трудовой деятельности. Вместе с тем сохраняется разногласие Сторон по основному концептуальному положению проекта Соглашения – необходимости установления единых минимальных требований к диссертации и процедуре присуждения ученой степени в государствах-членах.

Очередное обсуждение проекта Соглашения запланировано на март 2020 года.

Кроме этого, в 2019 году был рассмотрен вопрос устранении изъятий на внутреннем рынке Союза в части необходимости прохождения в государстве трудоустройства процедуры признания выданных в государствах-членах документов об образовании в педагогической и юридической сферах. Вопрос устранения указанных изъятий из Договора прорабатывается в рамках соответствующих рабочих групп из экспертов и представителей компетентных органов государств-членов. Данный вопрос также рассматривается в рамках Консультативного комитета по вопросам социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств – членов Союза. Проведены двухсторонние консультации с компетентными органами Республики Армения, Республики Беларусь и Республики Казахстан. Однако, к настоящему времени консенсус по данному вопросу не достигнут. С учетом необходимости принятия окончательного решения по данному вопросу, он был вынесен на рассмотрение Совета Комиссии.

Также в 2019 году Комиссией совместно со Сторонами в рамках специально созданной рабочей группы на уровне экспертов проводилась работа по устранению изъятий, связанных с необходимостью прохождения в государстве трудоустройства процедуры признания выданных в государствах-членах документов об образовании в медицинской и фармацевтической сферах. Данный вопрос рассматривался на заседании Консультативного комитета 23 мая 2019 года в г. Москва.

В настоящее время консенсус по устранению указанных изъятий не достигнут.

*3.5. Углубление торговых и экономических связей с внешними партнерами и развитие международного сотрудничества*

В целях реализации данного направления в соответствии с Соглашением о свободной торговле между Союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой стороны, от 29 мая 2015 года в декабре 2019 года в г. Ханой (Социалистическая Республика Вьетнам) состоялось заседание Совместного комитета, в ходе которого были рассмотрены итоги первых трех лет работы Соглашения. В рамках заседания были проведены консультации с вьетнамской стороной по вопросам торговли товарами, применения механизма триггерной защиты, технического регулирования и санитарных и фитосанитарных мер, а также отдельным вопросам применения правил определения происхождения товаров, предусмотренных указанным Соглашением, и административного сотрудничества.

В части организации и проведения переговоров о заключении торговых соглашений с торговыми партнерами Союза стоит отметить, что по итогам 2019 года были завершены переговоры по двум из пяти переговорных направлений.

Так, 1 октября 2019 года подписаны Соглашение о свободной торговле, а также Рамочное соглашение о всеобъемлющем экономическом сотрудничестве между Союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Сингапур, с другой стороны, формирующее единый «пакет» договоренностей, состоящий из указанного соглашения о свободной торговле и соглашений о торговле услугами и осуществлении инвестиций, которые будут заключены государствами – членами Союза и Республикой Сингапур в двустороннем формате.

Кроме того, 25 октября 2019 года подписано Соглашение о свободной торговле между Союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Сербией, с другой стороны. Соглашение с Сербией унифицирует преференциальный торговый режим государств-членов с данным партнером, а также формирует дополнительные экспортные возможности для тех членов Союза, у которых уже действуют двусторонние торговые соглашения с Сербией. Достигнутые договоренности содержат экономические выгоды для стран Союза и Сербии как в краткосрочной перспективе, основанные на экономии таможенных платежей в отношении существующего экспорта, так и в среднесрочной – в связи с реализацией экспортных возможностей в условиях расширения охвата режима свободной торговли.

Также в течение 2019 года было проведено по три переговорных раунда по заключению соглашений о свободной торговле с Арабской Республикой Египет (четвертый запланирован к проведению весной 2020 года), а также с Государством Израиль (всего за период 2018 – 2019 гг. было проведено пять переговорных раундов, шестой намечен к проведению в марте 2020 года).

В июне 2019 года состоялись консультации с Республикой Индией по обсуждению возможного формата будущего торгового соглашения. Впоследствии был произведен обмен первоначальными предложениями по возможному наполнению соглашения. На март 2020 года запланировано проведение очередных консультаций между Союзом и Республикой Индией, в рамках которых состоится обсуждение подготовленных предложений по разделам проекта торгового соглашения.

В 2019 году во исполнение статьи 1.6 Временного соглашения о создании зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны, а также с учетом практики Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в области развития международных бизнес-коммуникаций, 25 сентября 2019 года в г. Бишкеке был подписан Меморандум о сотрудничестве между Деловым советом Евразийского экономического союза и Иранской палатой по торговле, промышленности, горному делу и сельскому хозяйству. Результатом подписания указанного меморандума станет интенсификация сотрудничества деловых сообществ государств – членов Союза и Исламской Республики Иран. На 2020 год запланировано дальнейшее сотрудничество Комиссии с Иранской палатой по торговле, промышленности, горному делу и сельскому хозяйству в целях продвижения взаимодействия деловых кругов Союза и Исламской Республики Иран.

В части реализации мероприятий по обеспечению рассмотрения на площадке Комиссии предложений о заключении соглашений о свободной торговле с третьими странами стоит отметить, что в соответствии с Распоряжением Совета Комиссии от 29 апреля 2019 года № 17 в течение 2019 года проводилась работа по подготовке предложений по возможному созданию совместных исследовательских групп по изучению целесообразности заключения соглашений о свободной торговле с новыми партнёрами. В развитие вышеуказанного распоряжения Совета Комиссии было принято Поручение Совета Комиссии от 30 сентября 2019 года № 24, в соответствии с которым завершается формирование перечня третьих сторон, которые представляют наибольший интерес для заключения соглашений о свободной торговле. На первое полугодие 2020 года запланировано проведение консультаций с партнерами, углубление сотрудничества с которыми будет поддержано всеми странами Союза, с целью получения позиции об их заинтересованности в начале работы в рамках совместных исследовательских групп по изучению целесообразности заключения соглашений.

В октябре 2019 года прошла торжественная церемония подписания меморандума о сотрудничестве между Комиссией и Республикой Индонезией. Данный документ направлен на создание комфортных условий для реализации экономического потенциала между представителями бизнеса стран и позволит выйти на реализацию конкретных проектов, в том числе по выпуску высокотехнологической продукции с высокой добавленной стоимостью.

На первом заседании Совместной комиссии по взаимодействию между Комиссией и правительством Республики Куба 8 февраля 2019 года был подписан совместный план мероприятий на 2019 год по реализации Меморандума и была начата работа по запуску серии консультаций между уполномоченными подразделениями Комиссии и органами государственной власти Кубы. Кроме того, были определены направления, по которым будут созданы подгруппы отраслевого сотрудничества.

Между Комиссией и Правительством Народной Республики Бангладеш 31 мая 2019 года был подписан Меморандум о сотрудничестве. Ведется работа по организации 1-го заседания совместной рабочей группы в 2020 г.

На шестом заседании 29-30 ноября 2019 г. в Лиме Межправительственной смешанной Российско-Перуанской комиссией по торгово-экономическому, научно-техническому сотрудничеству и рыболовству были обсуждены вопросы реализации Меморандума Комиссии – Перу и планы сотрудничества на 2020 г., а также вопросы реализации Декларации о партнерстве между Комиссией и государствами-участниками рамочного соглашения о Тихоокеанском альянсе от 05.07.2019, а также Меморандума Комиссии – Андское сообщество от 23.03.2017.

21 октября 2019 года в Москве на площадке Торгово-промышленной палаты Российской Федерации прошел Форум «Россия – Монголия. Ведение бизнеса на едином рынке ЕАЭС», в рамках которого был подписан план мероприятий между Комиссией и Правительством Монголии на 2020 – 2021 годы. Ведется работа по организации 1-го заседания совместной рабочей группы в 2020 г.

В июне 2019 года был подписан план мероприятий на 2019 – 2020 годы по реализации Меморандума Комиссии – Исполком СНГ, в рамках которого проводятся совместные мероприятия, организуемые на полях ключевых конференций и совещаний Комиссии и Исполнительным комитетом СНГ, а также обмен информацией и опытом, подготовка аналитических материалов и докладов по вопросам, представляющим взаимный интерес.

В части обеспечения участия в мероприятиях органов Всемирной торговой организации (ВТО) в июле 2019 года по приглашению Республики Беларусь представитель Комиссии принял участие в 12-ом заседании Рабочей группы по присоединению Республики Беларусь к ВТО. В ноябре 2019 года представители Комиссии приняли участие в очередном заседании Комитета по техническим барьерам в торговле ВТО, а также в заседании Совета по торговле товарами ВТО.

Кроме того, в целях укрепления позиции Союза в ВТО и координации позиций государств – членов Союза по некоторым вопросам технического регулирования, входящим в компетенцию Союза, в течение 2019 года на площадке Комиссии накануне заседаний Комитета по техническим барьерам в торговле ВТО проводились три координационные встречи по обсуждению повестки заседания Комитета.

***Заключение***

В 2019 году и начале 2020 года государства-члены совместно с Комиссией принимали меры, направленные на реализацию Основных ориентиров макроэкономической политики государств – членов ЕАЭС на 2019 – 2020 годы, утверждённых Решением Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2019 года №7. Обеспечению макроэкономической стабильности в государствах-членах способствовали принятые национальные и наднациональные меры, направленные на повышение предсказуемости и устойчивости внутренних макроэкономических и финансовых условий. Государства-члены предпринимали усилия по поддержанию низкого инфляционного фона в рамках режима инфляционного таргетирования или перехода к данному режиму.

Во всех государствах – членах Союза отмечается положительная динамика роста номинальных доходов бюджета. Уровень долга СГУ в последние годы стабилизировался и в ряде государств постепенно снижался, что происходило благодаря профициту бюджета, финансированию инвестиционных расходов в рамках чистого приобретения финансовых активов, темпам роста ВВП и росту реального курса национальных валют.

Для дальнейшего развития финансового сектора на основе международных принципов и стандартов Союза реализуется Концепция формирования общего финансового рынка, в рамках которой был разработан ряд соглашений, в том числе, направленных на гармонизацию законодательства государств-членов в сфере финансового рынка и создание Общего биржевого пространства.

В целях создания условий для расширения использования национальных валют в расчётах во взаимной торговле в рамках Союза были предприняты меры по расширению роли национальных валют в трансграничных операциях на территории Союза, а также по внедрению расчетно-клиринговой системы для перечисления ввозных таможенных пошлин в национальных валютах между государствами-членами. Вместе с тем, по итогам 9 месяцев 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года наблюдалось некоторое снижение доли платежей в российских рублях во взаимной торговле, при этом доля платежей в долларах США выросла.

Усилению производственного потенциала государств-членов способствовало стимулирование инвестиционной активности в производственном секторе экономики. Государствами-членами были разработаны и реализовывались национальные и наднациональные нормативные правовые акты, направленные на принятие налоговых, финансовых и отраслевых мер, а также развитие информационной (цифровой) среды. В некоторых государствах-членах в частные и государственные проекты были привлечены инвестиции институтов развития. Одним из важнейших инструментов привлечения инвестиций стали специальные экономические зоны. Комиссией были подготовлены Обзор крупнейших инвестиционных проектов государств – членов ЕАЭС на период 2019 – 2024 годы и Обзор государственной поддержки сельского хозяйства в государствах – членах ЕАЭС в 2017 – 2019 гг. Однако, несмотря на принятые меры, темп роста инвестиций в основной капитал в большинстве государств-членов замедляется.

В рамках создания необходимых условий и инструментов для развития научно-технологической и инновационной сфер на наднациональном уровне Союза в рамках приоритетных направлений проводится системная работа по формированию технологических платформ. В 2019 году сформирована евразийская технологическая платформа «Технологии технического обслуживания и ремонта промышленного оборудования». На уровне стран продолжается реализация мер, направленных на поддержание стартап-проектов, развитие инновационных кластеров, сотрудничество в научно-технической сфере с зарубежными странами, а также создание инновационных технопарков и центров. В 2019 году Союз занял 50 место в рейтинге Глобального индекса инноваций, при этом позиция Союза по сравнению с 2018 годом не изменилась, а в большинстве государств-членов позиции в рейтинге улучшились.

Совокупность созданных и развиваемых механизмов и инструментов поддержки научно-технологического развития и сотрудничества в рамках Союза уже на данном этапе позволяет перейти к подготовке качественно новой основы совместного стратегического планирования развития науки и технологий государств-членов Союза и общей рамочной программы развития науки и инноваций Союза.

Для внедрения и развития цифровых и информационных технологий путём цифровой трансформации, а также с целью решения задачи по обеспечению ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере на уровне государств-членов продолжается реализация национальных программ, направленных на повышение эффективности и прозрачности государственного управления, качества образования и здравоохранения, а также улучшение производительности труда. В 2019 году по сравнению с 2018 годом в большинстве государств-членов отмечается рост значимости цифровых процессов и потенциала их технологического внедрения на производствах. В результате исполнения мероприятий национальных госпрограмм по цифровой трансформации промышленности, цифровизации экономики и развитию инновационной экосистемы государства-члены реализовали значительное количество проектов, в том числе связанных с цифровизацией промышленных комплексов и развитием технологии блокчейн.

В рамках рабочей группы высокого уровня по вопросам интеграционного взаимодействия в кооперации и импортозамещении в приоритетных отраслях промышленности согласованы 7 направлений поддержки импортозамещения, включая реализацию межгосударственных программ и проектов в сфере НИОКР, инновационного и технологического развития, в том числе на базе евразийских технологических платформ, организацию на территориях стран Союза совместных производств предприятий государств-членов, в том числе посредством создания промышленных кластеров, создание и реализацию мер поддержки совместно произведенной в Союзе продукции.

В 2019 году принят к реализации проект «Евразийская сеть промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий». Начато исполнение мероприятий Верхнеуровневого плана по его разработке и внедрению. Государства-члены уделяют внимание поддержке производств, создающих продукцию с высокой добавленной стоимостью, однако уровень загрузки таких предприятий далёк от максимального, а степень износа оборудования отмечается как высокая. В связи с этим в настоящее время меры по стимулированию производств, которые создают продукцию с высокой добавленной стоимостью, являются недостаточно эффективными.

По итогам 2019 года в рамках реализации межгосударственных программ и интеграционных проектов в промышленности и формирования таких проектов в агропромышленном секторе Союза были подготовлены инициативы по разработке и реализации межгосударственных программ и евразийских кооперационных проектов в области интеграции национальных космических систем, биотехнологий и АПК. В целях развития механизмов интеграционного взаимодействия при проведении в Союзе согласованной агропромышленной политики был сформирован информационный ресурс о крупных инвестиционных и инновационных проектах, значимых для развития агропромышленного комплекса Союза (карта «Агроиндустрия Союза»). Кроме этого, были подготовлены проекты решений Евразийского межправительственного совета «О внесении изменений в Положение о разработке, финансировании и реализации межгосударственных программ и проектов в промышленной сфере» и «О внесении изменений в Положение о формировании и функционировании евразийских технологических платформ» для расширения действия документов на отрасли агропромышленного комплекса. Реализация межгосударственных программ позволит на основе разработки и внедрения в производство передовых технологий и инновационной продукции повысить конкурентоспособность производимой в Союзе сельскохозяйственной продукции и продовольствия, а также результативность использования научно-исследовательского потенциала государств – членов Союза.

Развитию внутреннего рынка Союза способствовало продолжение работы по выявлению и устранению барьеров, а также поэтапное сокращение изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза. В работу по устранению препятствий на внутреннем рынке вовлечены все органы Союза. В отчетном периоде Комиссией совместно с государствами-членами выявлено и квалифицировано 14 барьеров на внутреннем рынке Союза, устранено также 14 барьеров. Помимо барьеров, в течение 2019 года устранено 3 изъятия и   
1 ограничение. Проводимая работа способствовала росту взаимной торговли государств-членов на 1,3%, а также созданию условий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы и упрощению доступа хозяйствующих субъектов государств-членов на рынки других государств-членов.

В направлении формирования благоприятной конкурентной среды в случаях обнаружения признаков ограничения конкуренции на трансграничных рынках Союза принимались меры антимонопольного регулирования, направленные на восстановление и обеспечение конкуренции.

Развитие транспортно-логистического потенциала, связанное с формированием единого транспортного пространства и общего рынка транспортных услуг, способствовало росту объемов грузоперевозок и объема перевозок пассажиров по сравнению с 2018 годом.

Для расширения возможностей в сфере трудовой и образовательной мобильности Комиссией совместно с государствами-членами проводилась работа по устранению изъятий на внутреннем рынке Союза в части необходимости прохождения в государстве трудоустройства процедуры признания выданных в государствах-членах документов об ученых степенях и ученых званиях, а также документов об образовании в педагогической, юридической, медицинской и фармацевтической сферах. Данная работа направлена на повышение эффективности использования трудовых ресурсов и создание условий для повышения их качества.

В 2019 году углубление торговых и экономических связей с внешними партнёрами отмечено подписанием соглашений о свободной торговле с Республикой Сингапур и Республикой Сербией. Продолжаются переговоры по заключению соглашений с Арабской Республикой Египет, Государством Израиль, а также проводятся консультации с Республикой Индией. Подписаны меморандумы о сотрудничестве с Республикой Индонезией и Народной Республикой Бангладеш. Подписан и реализуется план мероприятий на 2019 – 2020 годы по реализации Меморандума Комиссии – Исполком СНГ. Продолжено сотрудничество с региональными и международными организациями, в частности, Всемирной торговой организацией.

Таким образом, меры, реализуемые государствами – членами Союза в области макроэкономической политики в 2019 году и начале 2020 года, соответствовали Основным ориентирам макроэкономической политики государств – членов Евразийского экономического союза на 2019 – 2020 годы, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2019 г. № 7. В связи с этим необходимо продолжить реализацию комплекса мер на национальном и интеграционном уровнях с целью улучшения макроэкономической ситуации в государствах-членах, стимулирования экономического развития и углубления интеграционных процессов в Союзе.

1. В соответствии со статьей 63 Договора расчётное количественное значение уровня инфляции вычисляется как минимальный уровень инфляции в Союзе, увеличенный на 5 процентных пунктов. [↑](#footnote-ref-1)
2. https://www.cba.am/RU/News/Pages/news\_30-11-11\_copy(4).aspx#sthash.7Bw1FbWa.dpbs [↑](#footnote-ref-2)
3. Основные направления денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2020 год, утвержденные Указом Президента Республики Беларусь от 31 октября 2019 года № 402: https://www.nbrb.by/legislation/ondkp/?m=legisl [↑](#footnote-ref-3)
4. Основные направления денежно-кредитной политики Республики Казахстан на 2019 год, одобренные постановлением Правления Национального Банка Республики Казахстан от 29 ноября 2018 года № 308 https://www.nationalbank.kz/?docid=223&switch=russian [↑](#footnote-ref-4)
5. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/13488> [↑](#footnote-ref-5)
6. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2020 год и период 2021 и 2022 годов. URL: <http://www.cbr.ru/Content/Document/File/79958/on_2020(2021-2022).pdf> [↑](#footnote-ref-6)
7. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 23.01.2018 № 9 "О Порядке разработки и принятия рекомендаций и совместных мер, направленных на стабилизацию экономической ситуации, в случае превышения государствами - членами Евразийского экономического союза количественных значений макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития" (в редакции Решения Коллегии Комиссии от 18.02.2020 №27). [↑](#footnote-ref-7)
8. Стратегия повышения доверия к национальной валюте до 2035 года // Постановление Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь 03.01.2020 № 1/1.

   URL: <http://www.government.by/upload/docs/file4cde30a4a83bfd97.PDF> [↑](#footnote-ref-8)
9. <https://ru.armeniasputnik.am/economy/20190908/20323087/Lgoty-pravitelstva-privlekut-bolee-polumilliarda-dollarov-investitsiy---Pashinyan.html> [↑](#footnote-ref-9)
10. <https://www.panorama.am/ru/news/2019/12/06/Никол-Пашинян-Правительство-Армении/2207529> [↑](#footnote-ref-10)
11. <https://www.oecd.org/investment/fdiindex.htm> [↑](#footnote-ref-11)
12. <https://unctad.org/en/Pages/DIAE/Investment%20Policy%20Reviews/Investment-Policy-Reviews.aspx> [↑](#footnote-ref-12)
13. <https://www.economy.gov.by/ru/pezultat-ru> [↑](#footnote-ref-13)
14. <https://news.tut.by/economics/671590.html> [↑](#footnote-ref-14)
15. <http://forumpravo.by/forums/npa.aspx?forum=15&topic=12526> [↑](#footnote-ref-15)
16. <https://investinbelarus.by/upload/medialibrary/ba3/ba38a5e916ced3b1738d471b261bbee9.pdf> [↑](#footnote-ref-16)
17. <https://map.investinbelarus.by> [↑](#footnote-ref-17)
18. <https://forbes.kz/news/2019/07/30/newsid_204748> [↑](#footnote-ref-18)
19. <https://qazindustry.gov.kz/ru/business_support> [↑](#footnote-ref-19)
20. <https://ru.sputniknews.kz/economy/20190521/10207855/uspeshnye-sez-kazakhstan.html> [↑](#footnote-ref-20)
21. <https://forbes.kz//process/kazakh_invest_na_straje_investitsionnoy_privlekatelnosti> [↑](#footnote-ref-21)
22. <https://invest.gov.kz/ru/media-center/publications-and-presentations> [↑](#footnote-ref-22)
23. <https://kapital.kz/finance/77937/kazakhstan-stanovitsya-regional-nym-investkhabom.html> [↑](#footnote-ref-23)
24. <https://fic.kz/rus/announcements/?cid=0&rid=87> [↑](#footnote-ref-24)
25. <https://24.kg/obschestvo/143250_moglibyi_bolshe_v2019_godu_vkyirgyizstane_realizovano_sem_investproektov> [↑](#footnote-ref-25)
26. <https://invest.gov.kg/investmap/map.xhtml?lang=ru> [↑](#footnote-ref-26)
27. <http://mineconom.gov.kg/ru/direct/8/79/82> [↑](#footnote-ref-27)
28. <http://www.president.kg/ru/sobytiya/14454_prezident_sooronbay_gheenbekov_gosudarstvo_dolghno_priloghit_usiliya_chtobi_stat_realnim_partnerom_biznesa_abiznes_dolghen_stat_ravnopravnim_uchastnikom_processa_razvitiya> [↑](#footnote-ref-28)
29. Официальный сайт «Глобального инновационного форума: Трансформируя интеллект» (Аврора форум). URL: <https://auroraforum.com/en> [↑](#footnote-ref-29)
30. Официальный сайт Благотворительного фонда "Инициативы развития Армении". URL: <https://www.idea.am/ru/news/2019/10/28/inaugural-aurora-forum-in-armenia-a-resounding-success/> [↑](#footnote-ref-30)
31. Глобальный инновационный индекс (ГИИ) 2019 г. Официальный сайт Всемирной организации интеллектуальной собственности (WIPO). URL:<https://www.wipo.int/global_innovation_index/ru/2019/> [↑](#footnote-ref-31)
32. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21.01.2019 г. № 41 «Об утверждении комплекса мероприятий по развитию национальной инновационной системы на 2019 год» // Национальный правовой Интернет ‑ портал Республики Беларусь.URL: <http://pda.government.by/upload/docs/file29f492600f872920.PDF> [↑](#footnote-ref-32)
33. Официальный сайт Государственного комитете по науке и технологиям Республики Беларусь. URL: <http://www.gknt.gov.by/news/2020/eksport_belorusskoy_naukoemkoy_vysokotekhnologichnoy_produktsii_v_2019_godu_dostig_pochti_15_mlrd/> [↑](#footnote-ref-33)
34. # Налоговый кодекс Республики Беларусь от 29 декабря 2009 года №71-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь от 7 января 2010 года, №4, 2/1623. URL: <http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=30488>

    [↑](#footnote-ref-34)
35. <http://www.embassybel.ru/news/37f287dfef4a.html> [↑](#footnote-ref-35)
36. Глобальный инновационный индекс (ГИИ) 2019 г. Официальный сайт Всемирной организации интеллектуальной собственности (WIPO). URL:<https://www.wipo.int/global_innovation_index/ru/2019/> [↑](#footnote-ref-36)
37. <http://fpip.kz/index.php/ru/innovative-observatory> [↑](#footnote-ref-37)
38. <https://newsline.kz/ru/article/793698/> [↑](#footnote-ref-38)
39. Глобальный инновационный индекс (ГИИ) 2019 г. Официальный сайт Всемирной организации интеллектуальной собственности (WIPO). URL:<https://www.wipo.int/global_innovation_index/ru/2019/> [↑](#footnote-ref-39)
40. Официальный обзор «Инновации для устойчивого развития» Европейской экономической комиссии ООН. URL: <https://www.unece.org/fileadmin/DAM/ceci/publications/I4SD_Kyrgyzstan/ECI_CECI_25_RUS.pdf> [↑](#footnote-ref-40)
41. Глобальный инновационный индекс (ГИИ) 2019 г. Официальный сайт Всемирной организации интеллектуальной собственности (WIPO). URL:<https://www.wipo.int/global_innovation_index/ru/2019/> [↑](#footnote-ref-41)
42. # Статистический сборник «Наука. Технологии. Инновации: 2019» ВШЭ. URL: <https://www.hse.ru/data/2018/12/11/1144786145/niio2019.pdf>

    [↑](#footnote-ref-42)
43. Интернет-портал «Российская газета» <https://rg.ru/2019/10/20/reg-szfo/v-sankt-peterburge-sozdaetsia-krupnejshij-v-strane-innovacionnyj-centr.html> [↑](#footnote-ref-43)
44. Постановление Правительства РФ от 24.12.2019 N 1805 "О создании инновационного научно-технологического центра "Долина Менделеева" (вместе с "Правилами проекта по созданию и обеспечению функционирования инновационного научно-технологического центра "Долина Менделеева") \\ Собрание законодательства Российской Федерации. - N 52 (ч.II). - 30.12.2019. - ст.8030. [↑](#footnote-ref-44)
45. <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_agroprom/actions/Pages/default.aspx> [↑](#footnote-ref-45)
46. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/26-09-2019-3.aspx> [↑](#footnote-ref-46)
47. <https://sputnik.by/economy/20191014/1042991586/Minsvyazi-prevratyat-v-Ministerstvo-tsifrovoy-ekonomiki.html> [↑](#footnote-ref-47)
48. Официальный сайт университета Astana IT University. URL: <https://astanait.edu.kz/> [↑](#footnote-ref-48)
49. Распоряжение Правительства КР от 15 февраля 2019 года N 20-р (Об утверждении «дорожной карты» по реализации Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019 – 2023»).

    URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/216896> [↑](#footnote-ref-49)
50. URL: <https://e-cis.info/news/569/83937/> [↑](#footnote-ref-50)
51. Распоряжение Правительства РФ от 03.06.2019 N 1189-р «Об утверждении Концепции создания и функционирования национальной системы управления данными и плана мероприятий («дорожную карту») по созданию национальной системы управления данными на 2019 – 2021 годы»

    URL: <http://government.ru/docs/36940/> [↑](#footnote-ref-51)
52. URL: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_340090/> [↑](#footnote-ref-52)
53. <https://mir24.tv/news/16374920/novoe-proizvodstvo-na-severe-armenii-otkryli-hlopkopryadilnuyu-fabriku> [↑](#footnote-ref-53)
54. <https://www.dairynews.ru/news/zao-myaso-molochnaya-kompaniya-nachnet-postavki-v-.html> [↑](#footnote-ref-54)
55. <https://bobruisk.ru/news/2020/02/14/durno-pahnushego-net-lukashenko-zapustil-v-rabotu-liniyu-na-svetlogorskom-ckk> [↑](#footnote-ref-55)
56. Официальный сайт трансформаторного завода ТОО «Asia Trafo». URL:<https://kaztransformator.kz/info/news/otkrytie-novogo-zavoda-too-asia-trafo/> [↑](#footnote-ref-56)
57. Официальный сайт ферросплавного завода «YDD Corporation». URL: <https://www.yddcorp.kz/?lang=ru> [↑](#footnote-ref-57)
58. <http://www.bankasia.kg/ru/news/196> [↑](#footnote-ref-58)
59. Выступление С.Ю. Глазьева на III Международном форуме "Ловушки "новой нормальности". URL: <https://tsargrad.tv/articles/sergej-glazev-infarkt-miokarda-nashej-jekonomiki_35985> [↑](#footnote-ref-59)
60. <http://zavtra.ru/blogs/40_novih_rossijskih_proizvodstv_v_sentyabre_rekordnoe_kolichestvo_spisok> [↑](#footnote-ref-60)
61. <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/19-04-2019-1.aspx> [↑](#footnote-ref-61)