

ПРОТОКОЛ 14-~~тическ~~
**встречи делегации Евразийской экономической комиссии
с представителями бизнес-сообщества Республики Беларусь**

3 июня 2019 г.

г. Минск

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ – член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) Т.М. Жаксылыков.

Принимали участие должностные лица и сотрудники Комиссии, руководители и сотрудники Министерства экономики Республики Беларусь (далее – Минэкономики Республики Беларусь), представители уполномоченных государственных органов, бизнес-ассоциаций и субъектов хозяйствования Республики Беларусь (список участников прилагается).

1. Общая часть

(Т.М. Жаксылыков, Д.Ф. Матусевич)

Принять к сведению информацию председательствующего о том, что проведение данного мероприятия направлено на определение и обобщение наиболее актуальных для бизнес-сообщества Республики Беларусь проблемных вопросов, касающихся функционирования Евразийского экономического союза (далее – Союз) и компетенции Комиссии.

**2. Проблемные вопросы регулирования обращения медицинских изделий
в рамках Евразийского экономического союза**

(Т.М. Жаксылыков, Д.А. Щекин, Е.И. Любецкая, Д.В. Гринько)

1. Принять к сведению информацию председательствующего о решениях Консультативного комитета по медицинским изделиям (далее – Комитет и медизделия, соответственно). Так, в соответствии с пунктами 44 и 46 Положения о Комиссии (Приложение № 1 к Договору о Союзе) консультативные комитеты при Коллегии Комиссии – это консультативные органы в пределах своих полномочий, осуществляющие подготовку рекомендаций для Комиссии, следовательно, для проведения консультаций со сторонами и выработки рекомендаций, а не для принятия обязательных решений, в связи с чем принятие решения по медизделиям институционального характера юридически не представляется возможным.

2. Принять к сведению информацию заместителя начальника отдела координации работ в сфере обращения лекарственных средств и медизделий Департамента технического регулирования и аккредитации Комиссии (далее – Департамент техрегулирования) Д.А.Щекина по следующим вопросам.

2.1. Заключение соглашения государств – членов Союза о взаимном признании сертификатов соответствия систем менеджмента

качества (далее – Соглашение о признании и СМК соответственно) требованиям национальных стандартов, идентичных международному стандарту EN ISO 13485, поскольку:

актами Комиссии в сфере обращения медизделий признание сертификатов соответствия СМК требованиям ISO 13485 либо эквивалентных ему стандартов предусмотрено в рамках процедур регистрации и инспектирования производства;

актами Комиссии не установлено требование сертифицировать СМК медизделий на соответствие требованиям ISO 13485 либо эквивалентных ему стандартов. Для производителей медизделий классов потенциального риска 2а (стерильных), 2б и 3 обязательным является внедрение СМК медизделий.

Заключение Соглашения о признании только с наличием сертификата для выпуска медизделий в обращение также недопустимо по следующим причинам:

1) Соглашением о единых принципах и правилах обращения медизделий от 23 декабря 2014 года (далее – Соглашение о принципах) предусмотрено наличие единых требований к СМК производителей медизделий повышенного класса риска.

Поэтому подтверждение соблюдения этих требований обязательно для регистрации медизделия и, соответственно, получения права на его свободный выпуск в обращение в рамках всего Союза;

2) Сертификат по стандарту EN ISO 13485 выдается аккредитованными органами по оценке СМК на добровольной и коммерческой основе, что не гарантирует необходимый уровень стабильности производства и безопасности при изготовлении медизделия высокого класса потенциального риска.

2.2. О проведении (при наличии сертификата на соответствие СМК требованиям национальных стандартов, идентичных ISO 9001, EN ISO 13485) обязательной при регистрации в Союзе медицинских изделий первичной и периодической (1 раз в 3 года) инспекций производства медицинских изделий обеспечении возможности проведения испытаний и исследований в нескольких центрах/лабораториях Республики Беларусь в соответствии с требованиями нормативных документов, утвержденных всеми государствами-членами Союза.

В соответствии с Требованиями к СМК оценка системы менеджмента качества медизделий проводится в формах первичного, периодического (планового) и внепланового инспектирования производства.

Первичное инспектирование производства проводится в ходе процедуры регистрации медизделия инспектирующей организацией референтного государства, т.е. страны Союза, в уполномоченный орган которого производитель либо его представитель подал заявление о проведении регистрации медизделия.

Периодическое инспектирование производства проводится 1 раз в 3 года любой инспектирующей организацией страны Союза,

в которую обратился производитель медицинского изделия, что не является жесткой мерой регулирования.

Вопрос обеспечения возможности испытаний и исследований хотя бы в нескольких центрах/лабораториях Республики Беларусь в соответствии с требованиями нормативных документов, утвержденных всеми государствами-членами Союза относится к национальной компетенции.

2.3. О внесении изменений в право Союза для формирования единого рынка медизделий в Союзе, обеспечивающего допуск в обращение медизделий на рынках Союза с отменой обязательной при регистрации в Союзе и периодической инспекцией производства медизделий, а также обеспечением признания уполномоченными органами по регистрации медизделий отчетов надзорных аудитов уполномоченных органов (национальных и ЕС), выдавших сертификаты на соответствие СМК требованиям национально стандарта, идентичного EN ISO 13485.

Принять во внимание позицию председательствующего о необходимости активизации работы по созданию единой системы контроля для признания уполномоченными органами государств-членов Союза отчетов надзорных аудитов уполномоченных органов (национальных и ЕС) по регистрации медизделий, выдавших сертификаты на соответствие СМК требованиям национального стандарта, идентичного EN ISO 13485.

2.4. О целесообразности внесения изменений в право Союза для обеспечения допуска на свой рынок и возможности получения регистрации медизделий производителями во всех государствах-членах Союза.

Выражена возможность рассмотрения предложений по внесению изменений в акты Комиссии, при их поступлении в установленном порядке от координирующего органа Республики Беларусь.

2.5. Об отсутствии гармонизации национального законодательства (в части требований к медизделиям в Союзе) с требованиями, принятыми всеми странами Союза при обращении медизделий в государствах-членах Союза.

Комиссией принято 28 Решений Совета и Коллегии Комиссии, обеспечивших наднациональное регулирование в сфере обращения медизделий, в числе которых вступившие в силу 6 мая 2017 года Правила регистрации. Государствами-членами Союза в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Соглашения принимаются меры по гармонизации законодательства в сфере обращения медизделий.

2.6. О необходимости заключения соглашения о взаимном признании результатов испытаний и исследований, проводимых в целях государственной регистрации медизделий.

Регистрация медизделий по национальной процедуре проводится государствами-членами Союза до 31 декабря 2021 г. Взаимное признание результатов исследований и испытаний медизделий для их регистрации уже предусмотрено Правилами регистрации (вступившие в силу с 6 мая 2017 года).

3. Принять к сведению информацию заместителя директора ООО «Мединдустрия Сервис» Е.И. Любецкой об избыточности требований для отбора образцов при инспектировании производства медизделий потенциального риска класса 3.

Заместитель начальника отдела координации работ в сфере обращения лекарственных средств и медизделий Департамента техрегулирования Д.А. Щекин отметил, что данные требования необходимы, так как медизделия потенциального риска класса 3 являются узкой группой, что вызывают опасения у органов здравоохранения государств-членов Союза.

Принять во внимание позицию председательствующего о необходимости направления запроса в правительства государств-членов Союза для получения позиций у компетентных органов государств-членов.

4. Принять к сведению информацию заместителя директора Республиканского унитарного предприятия «Центр экспертиз и испытаний в здравоохранении» Министерства здравоохранения Республики Беларусь Д.В.Гринько о проведении в 2019 году ряда семинаров по правилам и требованиям регистрации медизделий.

5. Предложить Департаменту технического регулирования и аккредитации:

5.1. рассмотреть и обсудить на заседаниях Комитета и Рабочей группы по формированию общих рынков лекарственных средств и медицинских изделий вопросы:

по формированию общих подходов общего рынка лекарственных средств и медизделий Союза;

о возможности осуществления автоматического признания результатов регистрации всеми государствами-членами Союза и экспертиз медизделий в референтном государстве;

о возможности автоматического признания соответствия СМК установленным требованиям при наличии сертификата EN ISO 13485;

об отсутствии необходимости проведения периодической инспекции производства СМК 1 раз в 3 года при наличии действительного сертификата на соответствие СМК;

5.2. обеспечить направление запросов в правительства государств-членов Союза для получения позиций компетентных органов государств-членов.

3. Транспортные вопросы

(*Т.М. Жаксылыков, В.Е. Захаров, Н.А. Высоцкая*)

1. Принять к сведению информацию председательствующего о следующих проблемах.

1.1. О запрете работы белорусского автотранспорта для обслуживания строящихся объектов в России.

Строительные работы находятся в едином рынке услуг (далее – ЕРУ), следовательно, запрет не должен применяться к услугодателям других сторон, использующих автотранспорт для обеспечения поставки услуг по секторам, включенным в Перечень секторов (подсекторов), в которых функционирует ЕРУ в рамках Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23.12.2014 № 110 (далее – Решение ВЕЭС № 110).

Департаменту развития предпринимательской деятельности Комиссии (далее – ДРПД) при поступлении от уполномоченного органа Республики Беларусь обращения, подтверждающего наличие данного барьера в установленном порядке проработать данный вопрос для его дальнейшего рассмотрения на очередном заседании Рабочей группы по обеспечению функционирования ЕРУ в рамках Союза.

1.2. Об ухудшении условий доступа на рынок транспортных услуг белорусских перевозчиков.

По сектору транспортных услуг государствами-членами Союза зарезервированы идентичные изъятия, позволяющие применять более благоприятный режим для своих перевозчиков и лиц третьих стран на основании законодательства и двусторонних международных соглашений (действующий на дату подписания/вступления в силу Договора).

Отмечена целесообразность дополнительной проработки вопросов по поэтапному устранению идентичных изъятий, позволяющих применять более благоприятный режим для своих перевозчиков и лиц третьих стран на основании законодательства и международных соглашений (действующих на дату подписания/вступления в силу Договора о ЕАЭС) с целью предоставления равных условий оказания международных перевозок с перевозчиками третьих стран в рамках двусторонних отношений между сторонами.

С целью предоставления равных условий оказания международных перевозок с перевозчиками третьих стран в рамках двусторонних отношений между сторонами, целесообразно рассмотрение данного вопроса Постоянным комитетом Союзного государства, Парламентским Собранием Союза Беларуси и Государственной думы России.

1.3. О невыполнении Программы либерализации каботажных автомобильных перевозок грузов.

Отмечена необходимость принятия всех возможных мер по обеспечению реализации Программы поэтапной либерализации выполнения перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств-членов Евразийского экономического союза, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства-члена ЕАЭС, на период с 2016 по 2025 годы, утвержденной Решением ВЕЭС от 8 мая 2015 года № 13, в том числе ускорение рассмотрения соответствующих федеральных законопроектов № 344768-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение

порядка их выполнения» и № 346191-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

1.4. О наличии национальных административных барьеров при осуществлении транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Союза.

Решением Коллегии Комиссии от 6 июля 2016 г.№ № 80 утверждены документы для формирования единого информационного ресурса, включая Правила и Регламент взаимодействия при реализации средствами Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли (далее – ИИСВВТ) процесса «Информационное обеспечение транспортного контроля на внешней границе Союза».

Отмечена необходимость ускорения создания единого информационного ресурса на союзном уровне (доступного в том числе для перевозчиков), аккумулирующего информацию о транспортном контроле, обеспечивающего информационное взаимодействие контролирующих органов в режиме реального времени.

Для этого уполномоченным органам государств-членов (в том числе Республики Беларусь), необходимо ускорить реализацию Решения Коллегии Комиссии от 6 июля 2016 г.№ 80.

4. Проблемы в области государственных и прочих закупок

(*Т.М. Жаксылыков, А.М. Джумабаева, В.Е. Захаров*)

1. Принять к сведению информацию начальника отдела предпринимательства, услуг и инвестиций ДРПД В.Е. Захарова о вопросах, поднимаемых белорусскими предпринимателями, касающихся:

требования регистрации белорусского предприятия как юридического лица Российской Федерации для участия в тендерах на выполнение строительно-монтажных работ на территории Российской Федерации;

запрета по обеспечению сервиса программного обеспечения в Российской Федерации резидентами других государств-членов Союза.

В связи с тем, что сектора услуг в части большинства строительных работ, кроме особо опасных и сложнотехнических объектов капитального строительства функционируют в формате ЕРУ для участия в тендерах на закупку за счет собственных средств вышеуказанное требование противоречит пункту 38 Приложения № 16 к Договору о Союзе.

На основании Решения ВЕЭС № 110 в единый рынок входят услуги программного обеспечения, для оказания которых не требуется повторное учреждение. В части закупок программного обеспечения, происходящего из государств-членов Союза для обеспечения государственных и муниципальных нужд Договором о Союзе установлен национальный режим без изъятий.

2. Принять к сведению информацию Директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Комиссии А.М. Джумабаевой по вопросам:

2.1. Об отсутствии возможности представления гарантии белорусского банка в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов при участии в соответствующих процедурах закупок в Российской Федерации.

Данное препятствие устраняется в рамках реализации плана мероприятий («дорожной карты») по устраниению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза на 2018 – 2019 годы, утвержденного Решением Межправительственного совета от 25 октября 2017 г. № 17 (п.34).

Комиссией подготовлен проект Соглашения по взаимному признанию банковских гарантий при осуществлении государственных (муниципальных) закупок (далее – проект Соглашения), предусматривающий возможность обеспечения взаимного признания банковских гарантий, выданных банками одного государства-члена на территории другого государства-члена.

Одновременно с разработкой проекта Соглашения на переходный период до его подписания и ратификации рассматривается возможность участия Евразийского банка развития в предоставлении банковских гарантий для целей государственных закупок, которые бы признавались банками государств – членов Союза.

В этой связи, отмечена необходимость устраниния данной проблемы, в том числе:

в рамках реализации плана мероприятий («дорожной карты») по устраниению изъятий и ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС на 2018 - 2019 годы, утвержденного Решением Межправительственного совета от 25 октября 2017 г. № 17 (п.35);

путем ускорения согласования проекта Соглашения по взаимному признанию банковских гарантий при осуществлении государственных (муниципальных) закупок (далее – проект Соглашения);

путем участия Евразийского банка развития в предоставлении банковских гарантий для целей государственных закупок, признаваемых банками государств – членов ЕАЭС.

2.2. О невозможности участия белорусских субъектов в закупках, проводимых на электронных торговых площадках Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2018 г. № 1752 предусмотрена возможность регистрации в единой информационной системы и авторизации для иностранных юридических лиц и иностранных граждан, руководителей аккредитованных филиалов или представительств иностранного юридического лица (вступило в силу с 31 декабря 2018 г.).

Таким образом, с 1 января 2019 г. правовые препятствия для аккредитации на российских электронных торговых площадках юридических лиц Республики Беларусь отсутствуют.

5. Проблемы, связанные с необходимостью разработки механизма спецрежимов («регуляторных песочниц») в рамках реализации цифровой повестки Союза по расширению возможностей использования неденежных форм расчетов (в том числе для цифровых активов) для финансирования инвестиционных проектов для погашения просроченной внешней дебиторской задолженности

(Т.М. Жаксылыков, В.Е. Захаров, К.Г. Коломиец)

1. Принять к сведению информацию начальника отдела предпринимательства, услуг и инвестиций ДРПД В.Е. Захарова о проделанной Комиссией работе по решению данного вопроса.

С учетом необходимости разработки механизма специальных режимов («регуляторных песочниц») в рамках реализации цифровой повестки Союза, Комиссия провела двухэтапный конкурс на право заключения договора на выполнение научно-исследовательской работы по теме «О разработке механизма специальных режимов («регулятивных песочниц») в рамках реализации цифровой повестки ЕАЭС».

На основании конкурсной документации к выполнению работы должны быть привлечены соисполнители из государств-членов Союза, не являющихся государством регистрации исполнителя, в том числе из Республики Беларусь. Координацию данной работы со стороны Комиссии осуществляют Секретариат члена Коллегии (Министра) по внутренним рынкам, информатизации, информационно-коммуникационным технологиям.

В этой связи отмечена целесообразность:

ускорения решения вопроса о разработке механизма спецрежимов («регуляторных песочниц») в рамках реализации цифровой повестки ЕАЭС по расширению возможностей использования неденежных форм расчетов (в том числе для цифровых активов) для финансирования инвестиционных проектов и в целях погашения просроченной внешней дебиторской задолженности;

определения на уровне Высшего Евразийского экономического совета необходимости применения данного специального режима с включением неденежных форм расчетов в сферу применения этого режима;

привлечения соисполнителей из Республики Беларусь.

6. Налоговые проблемы.

(Т.М. Жаксылыков, К.И. Темеркулов, О.В. Вольтер)

1. Принять к сведению информацию заместителя начальника отдела налоговой политики Департамента финансовой политики Комиссии К.И. Темеркулова по следующим вопросам.

1.1. Об отсутствии совместного документа, регулирующего взыскание недоимки у должников через налоговую инспекцию.

Принятие нового наднационального документа, регулирующего взыскание налоговыми органами недоимки у должников нецелесообразно

в связи с тем, что контроль за исполнением налоговых обязательств возложен на налоговые органы каждого государства-члена Союза. В настоящий момент для информирования контрагента в другом государстве-члене о факте импорта достаточно наличие информации о предоставлении соответствующего заявления о ввозе товаров и уплате косвенных налогов.

1.2. Об устранении проблемы, связанной с налогообложением подоходным налогом с физических лиц доходов белорусских строителей, направленных в командировку на строительную площадку белорусской организации в Российской Федерации (работающих в формате единого рынка).

В соответствии с законодательством Республики Беларусь для устранения двойного налогообложения доходов физических лиц, зачет суммы налога, уплаченного в соответствии с законодательством иностранного государства, производится юридическим лицом, зарегистрированным на территории Республики Беларусь, а не физическим лицом.

В связи с тем, что двусторонние Соглашения об устранении двойного налогообложения не входят в право Союза, в адрес компетентных органов Республики Беларусь и Российской Федерации направлены запросы для разъяснения практики налогообложения доходов «белорусских строителей», направленных в командировку «белорусской организацией» на строительную площадку в России.

Во избежание двойного налогообложения «белорусского строителя» компетентные органы Сторон должны обсудить данный вопрос в рамках взаимосогласительной процедуры в двухстороннем порядке.

По предложению ДРПД данный вопрос был также отражен в проекте Доклада (в редакции, одобренной Коллегией Комиссии) о либерализации услуг, из которого по итогам заседания Совета Комиссии (29.03.2019) данная проблематика по замечаниям Российской стороны исключена в связи с необходимостью дополнительной проработки на специализированных площадках ЕЭК (Консультативного комитета по налоговой политике).

В этой связи предложить Департаменту финансовой политики Комиссии обсудить данный вопрос на заседании Консультативного комитета по налоговой политике и администрированию.

7. О рассмотрении вопросов, поднятых представителями бизнес-сообщества Республики Беларусь на встрече члена Коллегии (Министра) по экономике и финансовой политике Т.М. Жаксылыкова

15 июня 2018 года

(Г.Т. Джолдыбаева, А.М. Дэсумабаева, В.Е. Захаров)

1. Принять к сведению информацию Директора Департамента развития предпринимательской деятельности Комиссии Г.Т. Джолдыбаевой о проделанной Комиссией работе по решению вопросов, поднятых на предыдущей встрече 15 июня 2018 г.

1.1 По вопросу отклонения заявки ОАО «Управляющая компания холдинга «Белкоммунмаш» на участие в электронном аукционе на поставку 100 ед. электробусов для нужд ГУП «Мосгортранс».

Несмотря на данные разъяснения в части оказания содействия в разрешении вопроса, сжатые сроки на обжалование, «Белкоммунмаш» не обращался в ДРПД по вопросу об отказе в допуске к участию в размещении заказа.

1.2. По вопросу о невозможности Белорусскому экспортеру через представителя в Российской Федерации выиграть тендера на территории Российской Федерации, поскольку в локальных актах российских компаний, в том числе имеющих государственную долю собственности, закрепляются обязательные требования к стране происхождения товара (критерий локализации в рамках импортозамещения), который должен быть произведен на территории Российской Федерации.

Такое требование может не соответствовать статье 29 Договора о Союзе и Разделу XV Договора о Союзе, и может быть признано мерой государства-члена Союза противоречащей обязательствам сторон по предоставлению национального и прочих защитных режимов (например, пп.21,24 и 30 Приложения № 16 к Договору о Союзе).

При поступлении обращения в Комиссию с такими фактами ДРПД совместно с уполномоченными департаментами принять меры по рассмотрению данного вопроса.

1.3. По вопросу субсидирования Российской Федерацией национальных производителей.

По информации Департамента промышленной политики Комиссии в 2018 году ЗАО СП «Брянсксельмаш» вошло в программу субсидирования по постановлению Правительства РФ от 27.12.2012 г. № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники»: с 11 сентября по сейлке прямого сева СПС-4000, а с 16 ноября по комбайну кормоуборочному самоходному КСК-600, без жатки.

Договором о Союзе установлены единые правила предоставления промышленных субсидий на территориях государств-членов Союза.

В соответствии с п.1 ст. 92 Договора о Союзе стороны самостоятельно разрабатывают, формируют и реализуют национальные промышленные политики, в том числе определяют способы, формы и направления предоставления промсубсидий, не противоречащие статье 93 Договора о Союзе. Поэтому, решения о предоставлении/непредоставлении субсидий отнесено к компетенции органов субсидирующих стран, кроме запрещенных.

Отметить необходимость проведения уполномоченными департаментом в установленном порядке мониторинга по выявлению и недопущению случаев применения запрещенных субсидий. В этой связи, считать целесообразным в установленном порядке провести мониторинг следующих мер господдержки:

а) предоставление скидки при покупке российской автотехники в размере 12,5% при уплате авансового платежа по программам «Российский

тягач», «Российский фермер», «Свое дело» (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. №548-р);

б) стимулирование продаж автотехники, использующей природный газ в качестве моторного топлива (Постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2018 № 504);

в) субсидирование приобретения дорожно-строительной и коммунальной техники в случае, если передача техники по договору лизинга осуществляется в регионах, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, Сибирского федерального округа, а также в Калининградской области, Республике Крым и г. Севастополе) (Постановление Правительства Российской Федерации от 03.05.2017 №518);

г) возможность приобретения в лизинг коммерческого автотранспорта со скидкой на первоначальный взнос в размере 12,5% при уплате авансового платежа, но не более 625 000 рос. руб. на одно транспортное средство (Постановление Правительства Российской Федерации от 07 мая 2017 №540);

д) предоставление субсидий производителям троллейбусов и трамвайных вагонов, которые зарегистрированы и работают на территории РФ (доля иностранного субъекта менее 50%) и выполняют полный цикл сборки товаров (Постановление Правительства Российской Федерации от 19.08.2016 №817);

е) субсидирование производителей сельхозтехники в размере 15-20% от стоимости техники (Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 №1432);

ж) предоставление скидок при уплате процентов по кредитам или предоставление скидки при уплате первоначального взноса по кредитам, выданным на приобретение техники. Льготный кредит 1-5% (Постановление Правительства Российской Федерации от 17.02.2018 №163);

з) субсидирование до 90% затрат на оплату сырья, материалов и комплектующих, на оплату электрической энергии, на оказание услуг по гарантийному обслуживанию техники (Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2018 №145);

и) субсидии для участия в выставочных мероприятиях, организации проведения международных деловых миссий и мероприятий по продвижению продукции на внешние рынки, мероприятий по привлечению зарубежных партнеров и покупателей продукции (до 50% фактических затрат) (Постановление Правительства Российской Федерации от 24.04.2017 №488).

1.4. По вопросам условий приобретения сельхозтехники для лизинга на территории Российской Федерации Департаментом развития предпринимательской деятельности Комиссии дано разъяснение уполномоченной организации Российской Федерации следующего содержания:

а) меры государств-членов об обязанности приобретения сельхозтехники только у национальных аккредитованных производителей должны применяться объективным, беспристрастным, недискриминационным и соответствующим Разделу XV Договора о Союзе образом;

б) в перечень секторов услуг, функционирующих в рамках ЕРУ, включены услуги лизинга и торговли сельхозтехникой. В рамках ЕРУ запрещены любые изъятия и ограничения, за исключением указанных в приложении № 2 к Приложению № 16 к Договору, а именно «условия и порядок доступа лиц других Сторон, включая ограничения такого доступа этих лиц к мерам господдержки могут быть применены только к нерезидентам» (п.1 приложения № 2 к Протоколу), поскольку в качестве основания для применения ограничения указаны только пункты 23 и 26 Приложения № 16, не применимые к резидентам, производимым и поставляемым ими услугам;

в) производители и сборочные производства, расположенные на территории Российской Федерации (участниками которых являются лица других государств-членов) и являющиеся ее резидентами не могут быть ограничены в поставке техники для лизингополучателей;

г) лизингополучатель независимо от категории поставляемого ему по лизингу оборудования не может быть ограничен в выборе поставщиков лизинга и прочих услуг;

д) мера сторон, ограничивающая приобретение техники только у аккредитованных производителей (резидентов), не соответствует пункту 16 Приложения № 16 к Договору о Союзе;

е) стороны не вводят и не применяют в отношении лиц сторон (в том числе других), а также лиц, учрежденных ими, в качестве условий в связи с деятельностью требования, ограничивающие продажу товаров или поставку услуг на территорию этой стороны;

ж) стороны не вводят в отношении лиц любой стороны в связи с деятельностью ограничений, касающихся операций любой организации в любой количественной форме, в связи с чем субъекты (включая потребителей) не могут быть ограничены в количестве приобретаемой им техники, произведенной на территории всех стран Союза.

С учетом данного разъяснения уполномоченная организация Российской Федерации обратилась в Минпром Республики Беларусь для наращивания объемов поставки сельхозтехники в Российскую Федерацию.

1.5. По вопросам в области технического регулирования:

об указании в качестве заявителя на оценку соответствия требованиям технических регламентов Союза непосредственно резидентов третьих стран;

об ужесточении требований к уполномоченным изготовителями лицам, являющимся заявителями на оценку соответствия продукции производства третьих стран требованиям технических регламентов Союза;

по исполнению Решения Совета Комиссии от 17 мая 2017 г. № 20, предусматривающего необходимость обеспечения принятия таможенными органами всех государств – членов Союза документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов и по пресечению деятельности органов по сертификации «однодневок».

В целях устранения правовой неопределенности в настоящее время рассматривается вопрос о внесении в Договор о Союзе (в абз. 6 п. 5

Приложения № 9) изменений, предусматривающих замену слов «могут быть» словом «являются», что исключит возможность неоднозначного толкования нормы о перечне групп лиц, наделенных правом выступать заявителями при оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза.

Поправка согласована на заседании Сводной рабочей группы по совершенствованию положений Договора.

Второй вопрос рассматривался Подкомитетом по координации работ в области аккредитации и оценки соответствия при Консультативном комитете по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер при Коллегии Комиссии. Сейчас подготовлен проект решения ЕМПС «О единообразном применении понятия «уполномоченное изготовителем лицо» в отношении лиц, уполномоченных иностранным изготовителем». Проектом решения предлагается установить сторонам совместно с Комиссией требование по обеспечению подготовки изменений и дополнений в Договор в части уточнения понятия «уполномоченное изготовителем лицо», а также порядка установления требований к нему.

Кроме того, в рамках работы по внесению изменений в Договор о Союзе рассматриваются следующие предложения:

предложение Республики Беларусь об установлении полномочий Комиссии для утверждения требований к уполномоченному изготовителем лицу;

предложение Российской Федерации об установлении требования о ведении Комиссией реестра иностранных изготовителей продукции, выпускаемой серийно, и лиц, уполномоченных указанными иностранными изготовителями на представление интересов на территории Союза и государств-членов Союза. Ведение данного реестра предполагается в порядке, определенном Комиссией.

Предложения были рассмотрены в рамках отраслевых совещаний 18 октября 2017 года, 29 марта 2018 года, 19 марта 2019 года, а также на 1-м заседании Совета руководителей органов по аккредитации государств – членов Союза 15-16 ноября 2018 года. Очередное рассмотрение запланировано на отраслевом совещании 11 июня 2019 года.

По третьему вопросу, ФТС России сообщила, что таможенные органы Российской Федерации обеспечивают принятие документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза, выданных (зарегистрированных) на территориях любых государств – членов Союза, в отношении товаров, ввозимых из третьих стран на таможенную территорию Союза, и последующий выпуск соответствующих товаров с указанными документами, и случаи отказа в выпуске товаров в нарушение права Союза носили единичный характер.

1.6. По вопросу о разработке нормативного правового акта государств-членов Союза по использованию долговых обязательств (товарных векселей, токенов) для погашения просроченной внешней дебиторской задолженности в неденежной форме.

Обращения по данному вопросу в Комиссию не поступали. Возможность погашения просроченной внешней дебиторской задолженности в неденежной форме неоднократно обсуждалась Департаментом развития предпринимательской деятельности Комиссии с Департаментом финансовой политики Комиссии. Ограничения неденежных форм прекращения обязательств установлены в Российской Федерации и Республике Беларусь на законодательном уровне в отношении внешнеэкономических операций.

Отметить необходимость дополнительного рассмотрения и проработки с уполномоченными органами государств-членов данного вопроса Департаментом финансовой политики Комиссии.

Приложение: список участников на 6 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике
Евразийской экономической комиссии

 Т.М. Жаксылыков