

Анализ развития электронного документооборота в воздушных пунктах пропуска государств-членов Евразийского экономического союза

Введение

Общее количество бумажных документов, ежегодно оформляемых в авиационной отрасли, измеряется в миллионах.

При выполнении перевозки эти документы заполняются, подписываются, отправляются, корректируются, копируются, отмечаются штампами и печатями, рассматриваются и принимаются на хранение большим количеством компаний и государственных структур.

Целесообразность оформления бумажных документов в прошлом была оправдана - у участников перевозки просто не было другой возможности осуществить передачу данных о грузе. Однако современные информационные технологии открывают новый способ передачи информации.

Проект E-Freight Международной ассоциации воздушного транспорта (далее – ИАТА) был запущен в 2006 г. как часть программы упрощения бизнес-процессов. На сегодняшний день он стал общепромышленным продуктом, который используют перевозчики, экспедиторы, операторы по наземному обслуживанию авиационных грузов, отправители и получатели, таможенные органы и прочие государственные структуры.

Безбумажная технология E-Freight включает:

- оформление грузовой перевозки без выпуска бумажной грузовой накладной (e-AWB);
- создание и движение коммерческих, транспортных и таможенных документов – в виде электронных сообщений (E-Freight);
- заключение соглашений – двусторонних и многосторонних – в электронном виде с использованием электронно-цифровой подписи (EDI-Agreement, Multilateral Agreement).

ИАТА подчеркивает, что этот бизнес-процесс не является сугубо авиационным и охватывает всех участников перевозки.

Такой подход основан на 3-х ключевых моментах:

- привлечение законодательных и исполнительных органов государств для создания «сети маршрутов E-Freight» с полностью электронными

таможенными процедурами и законодательной поддержкой безбумажного сопровождения перевозок;

- совместная работа внутри цепочки поставки грузов всех заинтересованных сторон в целях перевода в цифровой вид основных транспортных документов;

- разработка плана по переводу в цифровой вид коммерческой документации на товары и документации на специальные категории грузов, которыми сегодня обычно сопровождаются грузовые перевозки.

Преимущества, которые согласно официальной позиции ИАТА обеспечивает технология, весьма разнообразны.

В первую очередь, это экономия бумаги, траты на которую в масштабах отрасли достигают астрономических сумм.

Во-вторых, это ускорение процессов по обслуживанию грузов за счет отмены многократного ввода одних и тех же данных в системы участников перевозки.

В-третьих, однократный ввод данных повышает и качество передаваемой информации.

В-четвертых, это повышение качества работы сервиса по отслеживанию грузов.

Для внедрения E-Freight одной технической возможности реализовать взаимодействие электронным способом недостаточно – необходима соответствующая законодательная база.

В первую очередь, это присоединение к Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок (Монреаль, 28 мая 1999 года) (далее – Монреальская конвенция 1999 года), в которой установлены правила осуществления перевозки грузов в соответствии с международными стандартами, унифицированы требования к документам, сопровождающим груз, и легализовано понятие «электронная накладная».

Помимо этого, необходимо внесение изменений в воздушное законодательство страны, планирующей внедрение электронного документооборота.

Краткая характеристика развития национального механизма «единого окна» и текущего состояния внедрения электронного документооборота в сфере гражданской авиации

Республика Армения

В настоящее время в пределах компетенции Комитета по государственным доходам Республики Армения в рамках внедрения принципа механизма «единого окна» в воздушных пунктах пропуска осуществляются все процедуры органов таможенной службы, а также процессы предоставления сертификатов и разрешений, предусмотренные Инспекцией по безопасности пищевых продуктов.

Продолжаются работы по внедрению системы API/PNR для получения предварительной информации о пассажирах.

Республика Беларусь

Развитие национального механизма «единого окна» в сфере гражданской авиации развивается в рамках работы по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности.

В настоящее время в электронном документообороте используются данные из информационной системы перевозчика (авиакомпания «Белавиа») для формирования электронного предварительного информирования.

Электронное взаимодействие ограничивается электронным предварительным информированием таможенных органов о прибывающем грузе. Этот важный элемент электронного взаимодействия реализован практически.

Предварительное информирование таможенных органов о прибывающем грузе производится с применением системы управления и бронирования грузовыми перевозками «AIR CARGO», в которой формируется блок предварительной информации. Далее блок предварительной информации с помощью общегосударственной автоматизированной информационной системы (далее – ОАИС), программных средств декларантов и личных кабинетов субъектов хозяйствования в ОАИС поступает в информационную систему таможенных органов. Такое взаимодействие отвечает требованиям безопасности информационных систем таможенных органов.

Для исполнения мероприятий по внедрению E-Freight в авиакомпании «Белавиа» введены дополнительные должности специалистов по таможенному декларированию, в обязанности которых входит формирование блока предварительной информации. Также проводится отработка взаимодействия

с аэропортами отправления по корректности форматов поступающих данных (сообщения FFM и FWB).

При регулярных авиационных грузовых перевозках оформляется большое количество документов. Только в национальном аэропорту Минск одной лишь авиакомпанией «Белавиа» в сутки выпускается до 700 бумажных экземпляров грузовых манифестов. При этом количество отметок различных видов доходит до 30. При полном переходе на электронный документооборот все эти документы должны обрабатываться круглосуточно. Указанные документы содержат коммерческую информацию (в том числе, по грузам спецэкспортеров, ценным грузам банков, значительным товарным партиям белорусских предприятий).

Указанные документы содержат коммерческую информацию (в том числе, по грузам спецэкспортеров, ценным грузам банков, значительным товарным партиям белорусских предприятий).

Переход на электронный документооборот должен сопровождаться архивированием электронных документов и обеспечением их сохранности, достоверности и доступности.

Обмен электронными сообщениями, соответствующими стандарту E-Freight, с иностранными организациями и государственными ведомствами при выполнении авиационных грузовых перевозок происходит на регулярной основе с 2010 г.

Внедрение международного электронного документооборота по стандарту E-Freight потребует существенных изменений в законодательстве Республики Беларусь, и в частности, ратификации Монреальской конвенции 1999 года.

При этом электронный обмен документами будет возможен только между государствами, которые также ратифицировали упомянутую конвенцию.

Департаментом по авиации Министерства транспорта и коммуникаций совместно с заинтересованными лицами прорабатываются процедурные вопросы присоединения к Монреальской конвенции 1999 года.

В План НИОКР Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь на 2019 г. включено исследование требований, предусмотренных Монреальской конвенцией 1999 года, и подготовка обоснования целесообразности присоединения к ней.

Кыргызская Республика

В настоящее время стандарт E-Freight при международных полетах, включая полеты в третьи страны, не используется в силу следующих препятствий для его внедрения:

- отсутствует шлюз для обработки информации от участников авиаперевозок касательно импорта, экспорта и транзита грузов на воздушном транспорте;
- отсутствует стандарт электронной подписи;
- нет утвержденных электронных форм грузосопроводительных документов для использования в системах с применением стандарта E-Freight;
- отсутствует решение государственных органов о принятии электронного документооборота по стандарту E-Freight в качестве обязательного при авиаперевозках.

В рамках реализации проекта E-Freight Министерством транспорта и дорог Кыргызской Республики проводятся внутригосударственные процедуры, необходимые для присоединения к Монреальской конвенции 1999 года.

Республика Казахстан

Развитие национального механизма «единого окна» в сфере гражданской авиации развивается в рамках работы по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности.

С целью реализации проекта E-Freight ратифицирована Монреальская конвенция 1999 года.

Международный стандарт E-Freight внедряется в рамках информационной системы электронного документооборота, включающей обмен сообщения и данными с авиакомпаниями, аэропортами и грузовыми экспедиторами по стандарту IATA CIMP (cargo IMP) и IATA XML (cargo xml).

Информационная система по стандарту E-Freight объединяет все авиакомпании, аэропорты, грузовых экспедиторов, задействованных в процессе грузовых воздушных перевозках, в Республике Казахстан (импорт, транзит, экспорт, и внутренние рейсы в ЕАЭС).

К настоящему времени система внедрена в аэропорту г. Нур-Султан с подключением к ней авиакомпаний Turkish Airlines и Air Astana, грузового экспедитора Азия-фрейт.

С 1 марта 2019 г. система будет запущена в тестовом режиме во всех аэропортах страны, за исключением Алматы (Алматы только после интеграции с таможенной).

Развивается проект государственно-частного партнерства «Внедрение информационной системы электронного документооборота в сфере грузовых воздушных перевозках по стандарту E-Freight» (ТОО «TransInfoTech»).

Цель проекта:

- повышение эффективности оформления документации по грузовым авиаперевозкам;
- повышение привлекательности грузовых авиаперевозок и транзита через территорию Республики Казахстан;
- осуществление эффективного контроля грузовых авиаперевозок.

Срок реализации проекта: июль 2018 - 2028 гг.

Используются следующие документы: авианакладная (FWB), грузовая ведомость (FFM), ведомость домашних накладных (FHL), статусные сообщения (FSU).

С 1 мая 2019 г. планируется запустить домашние авианакладные (FZB), загрузочный лист (FBL), декларацию на опасный груз (SDG), инвойс (INV), упаковочный лист (PCL), сертификат происхождения (COO), данные о таможенных декларациях (CSN).

Российская Федерация

Развитие национального механизма «единого окна» в сфере гражданской авиации развивается в рамках работы по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности.

В рамках реализации проекта E-Freight ратифицирована Монреальская конвенция 1999 года.

Согласно изменениям, внесенным в Воздушный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 27 ноября 2017 г. № 338-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок от 28 мая 1999 года», предусмотрена возможность оформления электронного документа на перевозку груза.

Приказом Минтранса России от 10 августа 2018 г. № 300 утверждена форма электронной грузовой накладной в гражданской авиации.

Согласно указанному приказу, электронная грузовая накладная в гражданской авиации представляет собой документ, используемый для удостоверения заключения договора воздушной перевозки груза, в котором информация о воздушной перевозке груза представлена в электронно-цифровой форме. В соответствии с пунктом 6 приказа «квитанция на перевозку груза оформляется на бумажном носителе либо направляется в электронном виде грузоотправителю/грузополучателю в соответствии с заявлением на воздушную перевозку груза». Она также используется и в таможенном программном обеспечении таможенных органов при осуществлении предварительного информирования.

Все эти процессы идут параллельно с использованием бумажной накладной и однозначная ее замена на электронную накладную в настоящее время не предусмотрена.

В настоящее время авиакомпании Российской Федерации с целью информационного сопровождения воздушных грузовых перевозок, в том числе с целью предоставления необходимой информации федеральным органам исполнительной власти, используют международные стандарты, такие как ИАТА- Cargo Interchange Message Procedures (Cargo-IMP) и ИАТА Cargo-XML Standards.