**ТАБЛИЦА**

замечаний и предложений Федеральной службы безопасности Российской Федерации

(письмо от 14.08.2025) к проекту Правил взаимного признания электронной цифровой подписи (электронной подписи), изготовленной в соответствии с законодательством одного государства-члена, другим государством-членом для целей государственных (муниципальных) закупок

| **№ п/п** | **Структурн. элемент** | **Предложение или замечание** | **Текущая редакция в проекте Правил** | **Предложение Комиссии /**  **Позиции государств-членов** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | Проект Правил | Отсутствие положений о проверке полномочий лица, подписавшего электронный документ своей ЭЦП | – | **Вопрос находится в проработке ЕЭК совместно с государствами-членами ЕАЭС.**  В соответствии с поручением члену Коллегии (Министру) по конкуренции и антимонопольному регулированию Ермоловичу М.Л. и члену Коллегии (Министру) по внутренним рынкам, информатизации, информационно-коммуникационным технологиям Симоняну В.А. ЕЭК совместно с государствами-членами ЕАЭС подготавливаются предложения по реализации замечаний и предложений РФ по проекту Правил к которым относится и указанное замечание. |
| **2** | Проект Правил | Дополнения проекта правил положениями, устанавливающими требование по обеспечению конфиденциальности информации, передаваемой между участниками информационного взаимодействия государств-членов Союза при совершении государственных (муниципальных) закупок, и порядок реализации этого требования | – | **Вопрос находится в проработке ЕЭК совместно с государствами-членами ЕАЭС.**  В соответствии с поручением члену Коллегии (Министру) по конкуренции и антимонопольному регулированию Ермоловичу М.Л. и члену Коллегии (Министру) по внутренним рынкам, информатизации, информационно-коммуникационным технологиям Симоняну В.А. ЕЭК совместно с государствами-членами ЕАЭС подготавливаются предложения по реализации замечаний и предложений РФ по проекту Правил к которым относится и указанное замечание. |
| **3** | Приложение № 1 к проекту Правил | Необходимость подписания ЭЦП запроса DVCSRequest, а также указания в приложении № 1 проекта правил сведений об алгоритмах создания такой подписи для запросов, направляемых к доверенной третьей стороне (далее – ДТС) проверяемого участника | – | **Предлагается сохранить текущую редакцию.**  Вопрос подписания ЭЦП запросов к ДТС поднимался на предыдущих заседаниях рабочих групп. Участники РГ в целом высказывались, что данная мера скорее избыточна. |
| **4** | Приложение № 2 к проекту Правил | Необходимость подписания ЭЦП запроса VerifyRequest, а также указания в приложении № 2 проекта правил сведений об алгоритмах создания такой подписи для запросов, направляемых к ДТС проверяемого участника | – | **Предлагается сохранить текущую редакцию.**  Вопрос подписания ЭЦП запросов к ДТС поднимался на предыдущих заседаниях рабочих групп. Участники РГ в целом высказывались, что данная мера скорее избыточна. |
| **5** | Приложение № 2 к проекту Правил | Указание в приложении № 2 проекта правил сведений о данных, подписываемых ЭЦП в квитанции VerifyResponse, в частности данных о результате проверки ЭЦП (поле dss:Result), хэш-значении электронного документа, вычисленного в соответствии с законодательством государства места регистрации электронного торговой площадки | – | **Предлагается принять предложение.**  **Для акцентирования информации о данных, подписываемых ЭЦП,** описание элемента dss:VerifyResponse/dss:OptionalOutputs/ds:Signature/ds:SignedInfo/ds:Reference[1]/ds:Transforms/ds:Transform[2] дополнено фразой «таким образом, подпись охватывает все блоки квитанции».  В связи с тем, что при обсуждении данного предложения на предыдущих рабочих группах стало ясно, что данного дополнения может быть недостаточно для четкого понимания – что именно подписывается с помощью ЭЦП (поскольку фраза находится слишком глубоко внутри таблицы 4, описывающей структуру квитанции), предлагается дополнить п.7 приложения № 2 следующим абзацем: «Квитанция доверенной третьей стороны подписывается ЭЦП, охватывающей все блоки квитанции. Требования к структуре ЭЦП приведены в таблице 4». |
| **6** | Пункт 10 | Исключение абзаца второго пункта 10 проекта правил, устанавливающего требование о включении в запрос на проверку ЭЦП хэш-значения электронного документа, вычисленного в соответствии с законодательством государства инициатора запроса | «10. Запрос на проверку ЭЦП представляет собой структуру данных, в состав которой включаются электронный документ, ЭЦП для проверки (отдельно или в составе электронного документа), сведения  для определения места регистрации субъекта, сформировавшего ЭЦП, и идентификации инициатора запроса.  Дополнительно в состав запроса на проверку ЭЦП может быть включен хэш электронного документа, вычисленный в соответствии с законодательством государства-члена инициатора запроса.» | **Предлагается рассмотреть редакцию, которую предложат представители уполномоченных органов Республики Беларусь.**  По результатам рабочей группы 15.08.2025 было решено, что представители уполномоченных органов Республики Беларусь предложат дополнение к тексту проекта Правил, которое опишет механизм использования этого дополнительного условия включения хэша более детально и однозначно. |
| **7** | Приложения № 1 и № 2 к проекту Правил | Указания в приложениях № 1 и № 2 к проекту правил сведений о месте размещения хэш-значения электронного документа, переданного ДТС инициатора запроса, с которым при проверке ЭЦП сравнивается хэш-значение, вычисленное ДТС проверяемого участника | – | **Предлагается сохранить текущую редакцию.**  В приложениях № 1 и № 2 указание размещения данного хэша не целесообразно, так как хэш электронного документа, переданного ДТС инициатора запроса, с которым при проверке ЭЦП сравнивается хэш, вычисленный ДТС проверяемого участника, передается в составе структуры ЭЦП электронного документа.  В соответствии с ранее достигнутыми на заседаниях рабочей группы договоренностями, в проекте Правил не предусматривается требований к структуре электронного документа и ЭЦП электронного документа. Приложения № 1 и № 2 содержат требования к формату и структуре запроса к ДТС, а также к формату и структуре квитанции ДТС. |
| **8** | Пункт 8 | Пункт 8 изложить в редакции проекта правил, представленной с письмом Евразийской экономической комиссии от 11 июня 2025 г. № 23-187 | «8. При осуществлении закупок на межгосударственном (трансграничном) уровне, проводимых на электронной торговой площадке или веб-портале, поставщикам должны быть обеспечены равные условия применения ЭЦП. Для этого применение ЭЦП должно быть ограничено идентификацией и аутентификацией поставщика  при его входе на электронную торговую площадку или веб-портал  при помощи сертификата открытого ключа (сертификата ключа проверки ЭЦП) и подписанием электронных документов, не зависящих от времени их подписания и не ставящих поставщиков в неравные условия, с учетом необходимости подтверждения подлинности (действительности) ЭЦП при помощи доверенной третьей стороны.  В случае направления потенциальным поставщиком нескольких предложений о цене договора (контракта), в том числе без применения ЭЦП, оператором электронной торговой площадки или оператором веб-портала должны фиксироваться факт и время подачи каждого такого предложения в момент его получения.» | **Предлагается представленная ниже редакция пункта 8, учитывающая последние полученные предложения и замечания от государств-членов ЕАЭС.**  «8. При осуществлении закупок на межгосударственном (трансграничном) уровне, проводимых на электронной торговой площадке или веб-портале, поставщикам должны быть обеспечены равные условия применения ЭЦП. Для этого применение ЭЦП должно быть ограничено идентификацией и аутентификацией поставщика при его входе на электронную торговую площадку или веб-портал при помощи сертификата ключа проверки ЭЦП и подписанием электронных документов, не зависящих от времени их подписания и не ставящих поставщиков в неравные условия, с учетом необходимости подтверждения подлинности (действительности) ЭЦП при помощи доверенной третьей стороны.  В случае направления потенциальным поставщиком нескольких предложений о цене договора (контракта), в том числе без применения ЭЦП, оператором электронной торговой площадки или оператором веб-портала должны фиксироваться факт и время подачи каждого такого предложения в момент его получения.» |
| **9** | Пункт 17 | В подпункте «а» пункта 17 аббревиатуру «ЭЦП» заменить словами «структуры данных, содержащей подписанный ЭЦП такой документ», а в подпункте «б» указанного пункта слова «, входящем в состав ЭЦП» исключить | «…а) целостность электронного документа не нарушена, что проверяется путем сравнения хэша электронного документа, вычисленного доверенной третьей стороной проверяемого участника в соответствии с законодательством государства-члена доверенной третьей стороны проверяемого участника, с хэшем электронного документа, входящим в состав ЭЦП;  б) ЭЦП сформирована с использованием ключа ЭЦП, соответствующий ключ проверки ЭЦП указан в сертификате ключа проверки ЭЦП, входящем в состав ЭЦП;…» | **Предлагается принять предложение.**  Представить редакцию подпунктов «а» и «б» в следующей редакции:  «…а) целостность электронного документа не нарушена, что проверяется путем сравнения хэша электронного документа, вычисленного доверенной третьей стороной проверяемого участника в соответствии с законодательством государства-члена доверенной третьей стороны проверяемого участника, с хэшем электронного документа, входящим в состав **структуры данных, содержащей подписанный ЭЦП такой документ**;  б) ЭЦП сформирована с использованием ключа ЭЦП, соответствующий ключ проверки ЭЦП указан в сертификате ключа проверки ЭЦП;…» |
| **10** | Приложение № 2 к проекту Правил | В таблице 5 приложения № 2 к проекту правил необходимо привести корректное описание элемента xades:EncapsulatedTimeStamp | «штамп времени. Правила формирования штампа времени приведены в пункте 10 настоящих Требований.» | **Предлагается принять предложение**  В описание элементов xades:UnsignedProperties и xades:EncapsulatedTimeStamp предлагается внести технические правки для обеспечения корреляции с текстом приложения № 1, описывающим правила формирования полей genTime и timeStampToken.  В частности, для элемента xades:UnsignedProperties предлагается добавить текст «…Формируется при необходимости включения в квитанцию штампа времени», а для элемента xades:EncapsulatedTimeStamp предлагается добавить текст «Не заполняется при формировании квитанции доверенной третьей стороны проверяемого участника.  Может заполняться при формировании квитанции доверенной третьей стороны государства-члена инициатора, если это определено на национальном уровне.» |