

| №<br>п/п                                                                                                                                                                                                               | Структурн.<br>элемент | Предложение или замечание                                                                                                                                                                                                                                              | Текущая редакция в проекте<br>Правил                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Предложение ЕЭК                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|
| <b>Предложения и замечания Департамента развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии в рамках проведения публичного обсуждения, как этапа текущей оценки регулирующего воздействия</b> |                       |                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                          |
| 1.                                                                                                                                                                                                                     | п. 2 и п. 6           | В абзаце втором пункта 2 и пункте 6 проекта Правил слово «государств-членов» предлагается заменить словом «государства-члена», поскольку соответствующие вопросы регулируются законодательством одного из государств – членов ЕАЭС, а не всех государств – членов ЕАЭС | <p>«доверенная третья сторона» – организация, наделенная в соответствии с законодательством государств-членов правом осуществлять деятельность по проверке электронной цифровой подписи (электронной подписи) в электронных документах в фиксированный момент времени в отношении лица, подписавшего электронный документ;</p> <p>В выполнении процедур подтверждения подлинности участвуют доверенные третьи стороны, наделенные в соответствии с законодательством государства-члена правом на осуществление деятельности по проверке ЭЦП электронных документов и соответствующие требованиям законодательства государств-членов в сфере защиты информации и настоящим Правилам</p> | <b>Предлагается принять предложение.</b> |

|    |                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                              |
|----|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2. | п.2, 3, 4, 15, 20, 29 | <p>В отдельных положениях пунктов 2, 3, 4, 15, 20, 29 проекта Правил предлагается исключить указание на проверку подлинности электронного документа, поскольку предметом правового регулирования проекта Правил являются вопросы проверки подлинности и признания ЭЦП, а не подлинности самого электронного документа</p> | <p>В абзаце четвертом пункта 2 «квитанция доверенной третьей стороны» – электронный документ, формируемый доверенной третьей стороной и подписанный электронной цифровой подписью (электронной подписью) доверенной третьей стороны, служащий для подтверждения результата проверки подлинности электронного документа и электронной цифровой подписи (электронной подписи) в электронном документе;</p> <p>3.Механизм признания ЭЦП электронного документа в процессе осуществления закупок на межгосударственном (трансграничном) уровне основывается на использовании сервисов доверенных третьих сторон государств-членов, обеспечивающих осуществление легализации (подтверждение подлинности) электронных документов и ЭЦП субъектов электронного взаимодействия и фиксированный момент времени.</p> <p>4. В рамках осуществления легализации (подтверждение</p> | <p><b>Предлагаем внести изменения в части фразы «проверка подлинности ЭЦП и электронного документа».</b></p> |
|----|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |
|--|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  | <p>подлинности) электронных документов и ЭЦП субъектов электронного взаимодействия и фиксированный момент времени, доверенные третьи стороны в координации друг с другом осуществляют проверку ЭЦП электронных документов с формированием квитанции доверенной третьей стороны как результата такой проверки (далее – процедура подтверждения подлинности).</p> <p>15. Требования к формату и структуре электронного документа, подлинность которого подтверждается в рамках осуществления процедуры подтверждения подлинности, установлены в приложении № 3.</p> <p>20. Проверка ЭЦП электронного документа заключается в проверке соблюдения следующих условий в совокупности:</p> <p>целостность электронного документа не нарушена, что проверяется путем сравнения хэш-значения электронного документа, вычисленного доверенной третьей</p> |  |
|--|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |
|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  | <p>стороной проверяемого участника, с хэш-значением электронного документа, переданным доверенной третьей стороной инициатора запроса;</p> <p>29. Доверенная третья сторона формирует технологическое сообщение об ошибке в том случае, если при обработке входящего сообщения (запроса на проверку ЭЦП или сообщения, содержащего квитанцию доверенной третьей стороны) возникла любая из следующих ошибок:</p> <p>в) невозможность передачи запроса на подтверждение подлинности электронного документа доверенной третьей стороне проверяемого участника в связи с невозможностью определить, какой именно доверенной третьей стороне должен быть передан запрос;</p> <p>г) время ожидания квитанции доверенной третьей стороны проверяемого участника доверенной третьей стороной инициатора запроса превышает 60 секунд с момента отправки запроса</p> |  |
|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|    |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>на проверку ЭЦП электронного документа;</p> <p>д) иные технологические ошибки, приводящие к невозможности обработки запроса на проверку ЭЦП электронного документа либо формирования и отправки квитанции доверенной третьей стороны.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 3. | п.5 | <p>В соответствии с пунктом 5 проекта Правил электронные документы субъектов электронного взаимодействия, участвующих в процедурах закупок на межгосударственном (трансграничном) уровне, <b>подлинность ЭЦП которых подтверждена квитанцией доверенной третьей стороны с положительным результатом проверки</b>, признаются на территории государства-члена равными по юридической силе аналогичным документам на бумажном носителе, заверенным подписью либо подписью и печатью, субъекта электронного взаимодействия, участвующего в процедурах</p> | <p>5. Электронные документы субъектов электронного взаимодействия, участвующих в процедурах закупок на межгосударственном (трансграничном) уровне, подлинность ЭЦП которых подтверждена квитанцией доверенной третьей стороны <b>с положительным результатом проверки</b>, признаются на территории государства-члена равным по юридической силе аналогичным документам на бумажном носителе, заверенным подписью либо подписью и печатью, субъекта электронного взаимодействия, участвующего в процедурах закупок на межгосударственном (трансграничном) уровне.</p> | <p><b>Предлагается следующая редакция:</b> «ЭЦП, которыми подписаны электронные документы, представленные (сформированные) для целей осуществления закупок на межгосударственном (трансграничном) уровне, а также такие электронные документы взаимно признаются в государствах-членах в случае, если подлинность ЭЦП электронного документа и электронного документа подтверждены квитанцией доверенной третьей стороны с положительным результатом проверки. Такие электронные документы признаются на территории государства-члена равными по юридической силе</p> |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |                                                                                                                                        |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>закупок на межгосударственном (трансграничном) уровне.</p> <p>При этом понятийным аппаратом проекта Правил закреплено, что <b>квитанция доверенной третьей стороны</b> представляет собой электронный документ, формируемый доверенной третьей стороной и подписанный ЭЦП доверенной третьей стороны, <b>служащий для подтверждения результата проверки подлинности электронного документа и ЭЦП в электронном документе.</b></p> <p>Представляется, что закрепленным в проекте Правил определением термина «квитанция доверенной третьей стороны» уже достаточно урегулирован вопрос о подлинности электронного документа и ЭЦП.</p> <p>В этой связи <b>предлагается рассмотреть вопрос об исключении слов «с положительным результатом проверки» из текста пункта 5</b></p> |  | <p>аналогичным документам на бумажном носителе, заверенным подписью либо подписью и печатью субъекта электронного взаимодействия».</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|    |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |     | проекта Правил, а также учесть предложение, указанное в пункте 2 настоящей служебной записки.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 4. | п.7 | <p>В соответствии с подпунктом «з» пункта 7 проекта Правил участниками процедуры подтверждения подлинности электронных документов и ЭЦП являются «<b>иные субъекты электронного взаимодействия</b>, наделенные в соответствии с законодательством государства-члена полномочиями на участие в закупках на межгосударственном (трансграничном) уровне, которым необходимо осуществлять проверку ЭЦП электронных документов (далее – иные субъекты электронного взаимодействия)».</p> <p>Представляется, что открытый перечень участников процедуры проверки подлинности электронных документов и ЭЦП может оказать негативное влияние на</p> | <p>7. Участниками процедуры подтверждения подлинности являются:</p> <p>з) иные субъекты электронного взаимодействия, наделенные в соответствии с законодательством государства-члена полномочиями на участие в закупках на межгосударственном (трансграничном) уровне, которым необходимо осуществлять проверку ЭЦП электронных документов (далее – иные субъекты электронного взаимодействия).</p> <p>8. В процессе осуществления закупок на межгосударственном (трансграничном) уровне заказчики, поставщики, операторы электронных торговых площадок (электронных площадок) и (или) операторы веб-порталов, а также иные субъекты электронного взаимодействия взаимодействуют друг с другом в том числе путем обмена электронными</p> | <p><b>Предлагается:</b></p> <p><b>1)</b> изменить название раздела II Правил на «субъекты электронного взаимодействия», чтобы исключить двойные дублирующие понятия с термином «участники процедуры взаимодействия».</p> <p><b>2)</b> Перечень субъектов электронного взаимодействия сделать закрытым;</p> <p><b>3)</b> заменить подпункт з) пункта 7 «иные субъекты электронного взаимодействия» на «гарант и орган государства-члена, уполномоченный на ведение перечня гарантов и реестра банковских гарантий», в соответствии с Соглашением о взаимном признании банковских гарантий при осуществлении государственных (муниципальных) закупок.</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>проведение оценки заявок на осуществление закупок на межгосударственном (трансграничном) уровне.</p> <p>Термин «иные субъекты электронного взаимодействия» также употребляется в пунктах 8 (раздел II «Участники процедуры подтверждения подлинности», 9, 10 (раздел III «Процедура подтверждения подлинности») и 26 (раздел V «Разрешение нештатных ситуаций»).</p> <p>В этой связи <b>представляется необходимым в разделе II проекта Правил установить закрытый перечень участников процедуры проверки подлинности электронных документов и ЭЦП, а также уточнить в проекте Правил статус иных субъектов электронного взаимодействия.</b></p> <p>Соответственно, норму подпункта «з» пункта 7 проекта Правил предлагается скорректировать таким образом,</p> | <p>документами, подписанными ЭЦП.</p> <p>9. Подписание электронных документов поставщиком или иными субъектами электронного взаимодействия осуществляется при помощи средств ЭЦП, соответствующих требованиям национального законодательства поставщика или иных субъектов электронного взаимодействия, при этом порядок подписания электронных документов определяет оператор электронных торговых площадок (электронных площадок) и (или) оператор веб-порталов.</p> <p>10. В случае представления поставщиком или иными субъектами электронного взаимодействия электронного документа, подписанного ЭЦП, изготовленной с использованием криптографических стандартов и в соответствии с требованиями государства-члена места регистрации поставщика или иных субъектов электронного взаимодействия, оператор электронной торговой площадки (электронной площадки)</p> |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|    |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |     | чтобы исключить возможность установления открытого (неисчерпывающего) перечня категорий субъектов, наделенных полномочиями на проведение проверочных мероприятий, необходимых для обеспечения взаимного признания ЭЦП.                                                                                                  | формирует и передает запрос на проверку ЭЦП электронного документа (далее – инициатор запроса) доверенной третьей стороне своего государства-члена.<br>26. Разрешением нештатных ситуаций занимаются доверенные третьей стороны, операторы электронных торговых площадок (электронных площадок) и (или) операторы веб-порталов, удостоверяющие центры, включая удостоверяющие центры службы доверенной третьей стороны, а также иные субъекты электронного взаимодействия. |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 5. | п.8 | В соответствии с пунктом 8 проекта Правил:<br><b>- при конкурсных процедурах закупок на межгосударственном (трансграничном) уровне, проводимых на электронной торговой площадке (электронной площадке) или на веб-портале, должны быть обеспечены равные условия применения ЭЦП между потенциальными поставщиками и</b> | 8. В процессе осуществления закупок на межгосударственном (трансграничном) уровне заказчики, поставщики, операторы электронных торговых площадок (электронных площадок) и (или) операторы веб-порталов, а также иные субъекты электронного взаимодействия взаимодействуют друг с другом в том числе путем обмена электронными документами, подписанными ЭЦП.<br>При конкурсных процедурах закупок на межгосударственном                                                    | <b>Учтено.</b><br><b>Прилагается следующая редакция п.8:</b><br>1. «При закупках на межгосударственном (трансграничном) уровне, проводимых в электронном формате, взаимодействие осуществляется путем обмена электронными документами, подписанными ЭЦП.<br>При процедурах закупок на межгосударственном |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>поставщиками государства-члена</b>, на территории которого находится электронная торговая площадка (электронная площадка) или веб-портал;</p> <p>- для этого применение ЭЦП должно быть ограничено идентификацией и аутентификацией поставщика при его входе на электронную торговую площадку (электронную площадку) или веб-портал при помощи сертификата открытого ключа (сертификата ключа проверки ЭЦП) и <b>подписанием электронных документов, не зависящих от времени их подписания и не ставящих поставщиков в неравные условия, с учетом необходимости подтверждения подлинности ЭЦП при помощи доверенной третьей стороны;</b></p> <p>- при направлении поставщиком нескольких <b>ценовых предложений</b>, в том числе без применения ЭЦП, оператором электронной торговой</p> | <p>(трансграничном) уровне, проводимых на электронной торговой площадке (электронной площадке) или на веб-портале, должны быть обеспечены равные условия применения ЭЦП между потенциальными поставщиками и поставщиками государства-члена, на территории которого находится электронная торговая площадка (электронная площадка) или веб-портал. Для этого применение ЭЦП должно быть ограничено идентификацией и аутентификацией поставщика при его входе на электронную торговую площадку (электронную площадку) или веб-портал при помощи сертификата открытого ключа (сертификата ключа проверки ЭЦП) и подписанием электронных документов, не зависящих от времени их подписания и не ставящих поставщиков в неравные условия, с учетом необходимости подтверждения подлинности ЭЦП при помощи доверенной третьей стороны.</p> <p>При направлении</p> | <p>(трансграничном) уровне, проводимых на электронной торговой площадке (электронной площадке) или на веб-портале, должны быть обеспечены равные условия применения ЭЦП между поставщиками государств-член. Для этого применение ЭЦП должно быть ограничено идентификацией и аутентификацией поставщика на электронной торговой площадке (электронной площадке) и (или) веб-портале при помощи сертификата открытого ключа (сертификата ключа проверки ЭЦП) и подписанием электронных документов, не зависящим от времени их подписания и не ставящим поставщиков в неравные условия, с учетом необходимости подтверждения подлинности ЭЦП при помощи доверенной третьей стороны.</p> <p>В случае если, процедура закупки предусматривает направление поставщиком</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>площадкой (электронной площадкой) или оператором веб-портала должен фиксироваться факт и время подачи <b>ценового предложения</b> от поставщика в момент его получения электронной торговой площадкой (электронной площадкой) или веб-порталом.</p> <p>В то же время в соответствии с пунктом 9 проекта Правил подписание электронных документов поставщиком или иными субъектами электронного взаимодействия осуществляется при помощи средств ЭЦП, соответствующих требованиям национального законодательства поставщика или иных субъектов электронного взаимодействия, при этом <b>порядок подписания электронных документов определяет оператор электронных торговых площадок (электронных площадок) и (или) оператор веб-порталов.</b></p> | <p>поставщиком нескольких ценовых предложений в том числе без применения ЭЦП, оператором электронной торговой площадкой (электронной площадкой) или оператором веб-портала должен фиксироваться факт и время подачи ценового предложения от поставщика в момент его получения электронной торговой площадкой (электронной площадкой) или веб-порталом.</p> <p>9. Подписание электронных документов поставщиком или иными субъектами электронного взаимодействия осуществляется при помощи средств ЭЦП, соответствующих требованиям национального законодательства поставщика или иных субъектов электронного взаимодействия, при этом порядок подписания электронных документов определяет оператор электронных торговых площадок (электронных площадок) и (или) оператор веб-порталов.</p> | <p>нескольких-предложений о цене договора(контракта) о закупке при участии в открытом электронном аукционе, в том числе без применения ЭЦП, оператором электронной торговой площадкой (электронной площадкой) или оператором веб-портала должны фиксироваться факт и время подачи каждого такого предложения в момент его получения электронной торговой площадкой (электронной площадкой) или веб-порталом».</p> <p><b>По исключению п.9 требуется обсуждение со сторонами.</b></p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |  |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
|  |  | <p>Представляется, что указанное положение пункта 9 проекта Правил не в полной мере коррелирует с положениями об обеспечении равенства условий применения ЭЦП, предусмотренными пунктом 8 проекта Правил.</p> <p>В этой связи слова «при этом порядок подписания электронных документов определяет оператор электронных торговых площадок (электронных площадок) и (или) оператор веб-порталов» предлагается исключить из текста пункта 9 проекта Правил.</p> <p>Кроме того, следует отметить, что термин «конкурсные процедуры закупок» Договором о ЕАЭС не предусмотрен, а в Протоколе о порядке регулирования закупок к Договору о ЕАЭС (далее – Протокол) определен закрытый перечень способов закупки, в том числе проводимых на конкурентной основе: открытый конкурс, запрос ценовых</p> |  |  |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |  |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
|  |  | <p>предложений (запрос котировок), открытый электронный аукцион (далее – электронный аукцион), биржевые торги (если такой вид закупки предусмотрен законодательством о закупках государства-члена) (п.4 Протокола).</p> <p>Также в Протоколе не используется термин «ценовое предложение», соответственно, проект Правил должен содержать либо его определение, либо термин должен быть заменен на «заявка на участие в открытом конкурсе (электронном аукционе, запросе ценовых предложений)» (п.2, п. 5, п. 8 приложения № 1 к Протоколу).</p> <p>Также обращаем внимание, что положение абзаца второго пункта 8 проекта Правил о подписании электронных документов, не зависящих от времени их подписания и не ставящих поставщиков в неравные условия, с учетом</p> |  |  |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|

|    |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |             | необходимости подтверждения подлинности ЭЦП при помощи доверенной третьей стороны <b>нуждаются в уточнении с учетом значимости времени подписания каждой ставки при проведении электронного аукциона.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 6. | п.18 и п.21 | <p>Пунктами 18 и 21 Правил, пунктом 11 приложения № 1 к Правилам и пунктом 12 приложения № 2 к Правилам предусмотрены отсылки к национальным стандартам Российской Федерации (ГОСТ Р 34.10-2012 и ГОСТ Р 34.11-2012). Представляется, что обязательное применение национальных стандартов иностранного государства не вполне соответствует требованиям национального законодательства государств – членов ЕАЭС, как в сфере закупок, так и в области стандартизации. 4</p> <p>Кроме того, в пункте 3 статьи 52 Договора о ЕАЭС закреплено, что национальные</p> | <p>18. Доверенная третья сторона, принявшая запрос на проверку ЭЦП электронного документа от инициатора запроса (далее – доверенная третья сторона инициатора запроса), выполняет его обработку, в том числе расчет хэш-значения электронного документа с использованием криптографического стандарта функции хэширования <b>ГОСТ Р 34.11-2012</b> «Информационная технология. Криптографическая защита информации. Функция хэширования» (далее – трансграничный алгоритм хэширования), формирует и направляет от своего имени запрос на проверку ЭЦП электронного документа к доверенной третьей стороне государства-члена места</p> | <p><b>Не учтено. Предлагается оставить текущую редакцию.</b></p> <p>Использование национальных стандартов Российской Федерации при взаимодействии ДТС между собой согласовано всеми государствами-членами. Работа без единых стандартов не представляется возможной. Аналогичные решения ранее приняты в праве Союза.</p> <p><b>Согласовано</b> ссылку на стандарт РФ перенести в приложение.</p> |

|    |      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                              |
|----|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |      | <p>(государственные) стандарты государств – членов ЕАЭС могут применяться только до принятия региональных (межгосударственных) стандартов.</p> <p>В этой связи предлагается <b>исключить из проекта Правил указания на национальные стандарты, либо, как минимум, в случае согласования государствами – членами ЕАЭС, предусмотреть в проекте Правил оговорку о том, что национальные стандарты Российской Федерации применяются при проверке ЭЦП только до принятия соответствующих межгосударственных стандартов (ГОСТ).</b></p> | <p>регистрации субъекта, сформировавшего ЭЦП электронного документа, подлежащую проверке (далее – доверенная третья сторона проверяемого участника).</p> <p>21. Квитанция доверенной третьей стороны проверяемого участника подписывается ЭЦП, сформированной в соответствии со следующими криптографическими стандартами:</p> <p>а) трансграничный алгоритм хэширования;</p> <p>б) ГОСТ Р 34.10-2012 «Информационная технология. Криптографическая защита информации. Процессы формирования и проверки электронной цифровой подписи».</p> |                                                                                                              |
| 7. | п.20 | <p>Пунктом 20 проекта Правил установлен максимальный срок проверки ЭЦП электронного документа и подготовки квитанции доверенной третьей стороны, который не должен превышать 60 секунд с момента отправки запроса на проверку</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p>22. Квитанция доверенной третьей стороны проверяемого участника подписывается ЭЦП, сформированной в соответствии со следующими криптографическими стандартами:</p> <p>а) трансграничный алгоритм хэширования;</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p><b>Необходимо доработать с установлением предельного срока проверки по согласованию со сторонами.</b></p> |

|    |      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |         |
|----|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
|    |      | <p>ЭЦП. Исходим из того, что при обработке данных данная продолжительность времени может оказаться недостаточной, и, соответственно, может привести к принятию необоснованных решений об отказе в признании ЭЦП по формальным основаниям.</p> <p><b>В этой связи требование об ограничении максимального срока проверки ЭЦП электронного документа и подготовки квитанции доверенной третьей стороны представляется избыточным и подлежащим исключению.</b></p> <p><b>Как минимум, в качестве альтернативного варианта предлагаем рассмотреть вопрос об увеличении продолжительности данного срока.</b></p> <p>Аналогичное замечание касается подпункта «г» пункта 29 проекта Правил.</p> | <p>б) ГОСТ Р 34.10-2012 «Информационная технология. Криптографическая защита информации. Процессы формирования и проверки электронной цифровой подписи».</p> <p>29. Доверенная третья сторона формирует технологическое сообщение об ошибке в том случае, если при обработке входящего сообщения (запроса на проверку ЭЦП или сообщения, содержащего квитанцию доверенной третьей стороны) возникла любая из следующих ошибок:</p> <p>г) время ожидания квитанции доверенной третьей стороны проверяемого участника доверенной третьей стороной инициатора запроса превышает 60 секунд с момента отправки запроса на проверку ЭЦП электронного документа;</p> |         |
| 8. | п.25 | <p>Для обеспечения однозначного понимания</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>25. Нештатной признается ситуация, при которой обработка</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Учтено. |

|    |      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |      | <p>дефиниции термина «нештатная ситуация», предусмотренной пунктом 25 проекта Правил, <b>представляется необходимым доработать редакцию указанного пункта проекта Правил в целях обеспечения законченности соответствующей фразы</b></p>                                                                                                                                                                                                                          | <p>данных по причине технических сбоев, несоответствия структур данных, которыми обмениваются участники процедуры подтверждения подлинности.</p>                                                                                                                 | <p><b>Предлагается следующая редакция пункта:</b><br/>         25. Нештатной признается ситуация, при которой обработка данных, которыми обмениваются участники, по причине технических сбоев, несоответствия структур данных, установленным правилам, не может быть произведена согласно положениям настоящих Правил.</p>                                                                                                                                                   |
| 9. | п.28 | <p>В соответствии с пунктом 28 проекта Правил в целях разрешения нештатных ситуаций каждой доверенной третьей стороной <b>ведется журнал аудита, содержащий информацию о приеме, обработке, отправке сообщений и электронных документов, а также о формировании квитанций доверенной третьей стороной.</b> В то же время указанная формулировка допускает широкую трактовку объема информации, которую необходимо фиксировать в журнале аудита. Так, остается</p> | <p>28. В целях разрешения нештатных ситуаций каждой доверенной третьей стороной ведется журнал аудита, содержащий информацию о приеме, обработке, отправке сообщений и электронных документов, а также о формировании квитанций доверенной третьей стороной.</p> | <p><b>Предлагается принять предложение. Предлагается следующая редакция пункта:</b><br/>         28. В целях разрешения нештатных ситуаций каждой доверенной третьей стороной ведется журнал аудита, содержащий информацию о приеме, обработке, отправке сообщений и электронных документов, а также о формировании квитанций доверенной третьей стороной, в соответствии с представленным перечнем, но не ограничиваясь им:<br/>         а) идентификатор сессии связи;</p> |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>неясным, что подлежит ли фиксации в журнале аудита: все сообщения в рамках обмена информацией для подтверждения подлинности ЭЦП либо исключительно сообщения, касающиеся случаев возникновения нештатных ситуаций.</p> <p>В этой связи предлагается рассмотреть возможность конкретизации в проекте Правил требований по ведению доверенной третьей стороной журналов аудита.</p> |  | <p>б) идентификатор запроса/ответа;</p> <p>в) параметры и статус установления защищенного соединения между участниками электронного взаимодействия;</p> <p>г) данные о пользователе или системе, инициировавшей передачу сообщения;</p> <p>д) дата и время передачи данных, обработки сообщения и формирования ответа;</p> <p>е) статус обработки сообщения (запроса на проверку ЭЦП электронного документа, квитанции доверенной третьей стороны),</p> <p>ж) хэш значение электронного документа, переданного в сообщении;</p> <p>з) код ошибки при получении или обработке сообщения.</p> <p>Перечень сведений, представленных в журнале аудита, может быть изменен в соответствии с соглашением между доверенными третьими сторонами.</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|     |      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 10. | п.32 | <p>Пунктом 32 проекта Правил установлено, что при получении доверенной третьей стороной инициатора запроса технологического сообщения об ошибке от доверенной третьей стороны проверяемого участника доверенная третья сторона инициатора запроса должна уведомить инициатора запроса о невозможности получения им квитанции доверенной третьей стороны. В указанном уведомлении указывается причина возникшей нештатной ситуации.</p> <p>При этом в проекте Правил остается нераскрытым порядок дальнейших действий инициатора запроса в указанных случаях.</p> <p>В этой связи <b>предлагается закрепить в проекте Правил порядок таких дальнейших действий, например, путем подачи повторного запроса.</b></p> | <p>32. При получении доверенной третьей стороной инициатора запроса технологического сообщения об ошибке от доверенной третьей стороны проверяемого участника доверенная третья сторона инициатора запроса должна уведомить инициатора запроса о невозможности получения им квитанции доверенной третьей стороны. В указанном уведомлении указывается причина возникшей нештатной ситуации.</p> | <p><b>Предлагается принять предложение. Предлагается следующая редакция пункта 33:</b></p> <p>33. Операторы электронных торговых площадок (электронных площадок) и (или) операторы веб-порталов, доверенные третьи стороны при получении технологического сообщения об ошибке должны:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) при необходимости запросить у участника электронного взаимодействия, направившего технологическое сообщение об ошибке, дополнительную информацию об ошибке;</li> <li>б) скорректировать и направить повторно сообщение в случае ошибки в структуре сообщения, запроса на проверку ЭЦП электронного документа или квитанции доверенной третьей стороны;</li> <li>в) в случае возникновения технических проблем повторно отправить сообщение, при необходимости устранив</li> </ul> |
|-----|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                              |
|--|--|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  |  | <p>технические неполадки на своей стороне;</p> <p>г) предпринять необходимые действия для устранения ошибок и сбоев на своей стороне, а также предотвращения возникновения нештатных ситуаций в будущем.</p> |
|--|--|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|