



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ КОЛЛЕГИЯ

РЕКОМЕНДАЦИЯ

«19» апреля 2023 г.

№ 8

г. Москва

О применении единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств – членов Евразийского экономического союза

Коллегия Евразийской экономической комиссии во исполнение пункта 9 плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий, утвержденного распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 г. № 37, а также в целях реализации статьи 78 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к указанному Договору) (далее – Протокол)

рекомендует государствам – членам Евразийского экономического союза использовать при необходимости и с учетом своего законодательства информацию о применении установленных Протоколом единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий, размещенную на

официальном сайте Евразийского экономического союза по адресу:
<https://eec.eaeunion.org/upload/files/transport/2.1.pdf>.

Врио Председателя Коллегии
Евразийской экономической комиссии



В. Назаренко

**О применении единых принципов и общих правил регулирования
деятельности субъектов естественных монополий государств – членов
Евразийского экономического союза**

I. Общие положения

1. Настоящие рекомендации (далее – Рекомендации) подготовлены в целях обеспечения единообразного применения общих принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий (далее – СЕМ) и правил обеспечения доступа к услугам СЕМ, предусмотренных Протоколом о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий, являющегося приложением № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее - Протокол).

2. Рекомендации содержат пояснения к установленным принципам и правилам регулирования деятельности СЕМ, учитывают отраслевые особенности, предусмотренные в праве Евразийского экономического союза (далее – Союз), а также особенности, предусмотренные законодательством государств – членов Союза.

3. Рекомендации не являются обязательными для исполнения и носят информационный характер.

**II. Единые принципы регулирования
деятельности субъектов естественных монополий**

4. Пунктом 3 Протокола установлено двенадцать принципов, которыми руководствуются государства-члены Союза при регулировании и (или) контроле за деятельностью СЕМ в сферах естественных монополий, указанных в приложениях № 1 и № 2 к Протоколу.

5. Принцип, предусмотренный подпунктом 1 пункта 3 Протокола «соблюдение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий государств-членов, обеспечивающего доступность оказываемых услуг и надлежащий уровень их качества для потребителей, эффективное функционирование и развитие субъектов естественных монополий» означает проведение государствами-членами Союза,

государственной политики в области регулирования СЕМ, направленной на обеспечение баланса прав и обязанностей СЕМ и потребителей. В частности:

в отношении потребителей обеспечивается удовлетворение спроса на регулируемые услуги СЕМ с учетом надёжности, качества и равного доступа к услугам СЕМ и по экономически обоснованным тарифам (ценам);

в отношении СЕМ для их полноценного функционирования и динамичного развития необходимо возмещение экономически обоснованных затрат и обоснованной прибыли, включая инвестиционных (при наличии) расходов, связанных с осуществлением регулируемой деятельности.

6. Принцип, предусмотренный подпунктом 2 пункта 3 Протокола «повышение эффективности регулирования, направленного на сокращение в последующем сфер естественных монополий за счет создания условий для развития конкуренции в этих сферах» означает проведение государственной политики, направленной на создание условий для перехода отдельных сфер деятельности естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка путем развития рыночных механизмов, повышения удовлетворенности потребителей, повышения экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, в том числе в результате проведения соответствующего анализа в установленном законодательством государств-членов Союза (далее – национальное законодательство) порядке.

Проведение данной политики не должно приводить к ущемлению интересов потребителей услуг СЕМ.

7. Принцип, предусмотренный подпунктом 3 пункта 3 Протокола «применение гибкого тарифного (ценового) регулирования субъектов естественных монополий с учетом отраслевых особенностей, масштабов их деятельности, рыночной конъюнктуры, среднесрочных (долгосрочных) макроэкономических и отраслевых прогнозов, а также мер тарифного (ценового) регулирования этих субъектов, в том числе применение возможности установления дифференцированного тарифа, который не может быть установлен по принципу принадлежности потребителя (групп потребителей) к любому из государств-членов» означает проведение на

государственном уровне, в том числе на уровне административно-территориальной единицы, региона, тарифной политики, обеспечивающей применение настоящего принципа, в порядке, установленном национальным законодательством.

Государства-члены Союза устанавливают тарифы на регулируемые услуги и (или) их предельные уровни, а также осуществляют соответствующий контроль за применением СЕМ установленных тарифов в порядке, установленном национальным законодательством.

8. Принцип, предусмотренный подпунктом 4 пункта 3 Протокола «введение регулирования в случаях, когда на основании анализа соответствующего внутреннего рынка установлено, что этот рынок находится в состоянии естественной монополии» означает принятие решения об отнесении определенного вида экономической деятельности хозяйствующих субъектов к сфере естественных монополий в порядке, установленном национальным законодательством, в том числе с учетом результатов проведенного анализа.

9. Принцип, предусмотренный подпунктом 5 пункта 3 Протокола «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий» означает, что в целях предупреждения создания дискриминационных условий государства-члены Союза в соответствии с нормами национального законодательства утверждают правила недискриминационного доступа на услуги, реализуемые СЕМ, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с национальным законодательством, или к объектам инфраструктуры, используемым этими СЕМ непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий.

10. Принцип, предусмотренный подпунктом 6 пункта 3 Протокола «применение процедур регулирования деятельности субъектов естественных монополий, обеспечивающих независимость принимаемых решений, преемственность, открытость, объективность и прозрачность» означает проведение государственной политики, направленной на обеспечение открытости и доступности информации о деятельности государственных органов, уполномоченных в соответствии с национальным законодательством осуществлять регулирование деятельности СЕМ,

достоверности информации о деятельности данных органов и своевременности ее предоставления, свободы поиска, получения, а также обеспечивающие процесс принятия уполномоченными органами решений без сторонних вмешательств, беспристрастное выполнение ими государственных функций по вопросам регулирования деятельности СЕМ.

11. Принцип, предусмотренный подпунктом 7 пункта 3 Протокола «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с национальным законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора о Союзе» означает обязательство СЕМ по оказанию регулируемых услуг, своевременному обеспечению информацией о возможности предоставления услуги, соблюдению норм и положений национального законодательства и Протокола.

12. Принцип, предусмотренный подпунктом 8 пункта 3 Протокола «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» означает соблюдение СЕМ утвержденных в соответствии с национальным законодательством правил (порядка) недискриминационного доступа к услугам СЕМ, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с национальным законодательством, или к объектам инфраструктуры, используемым этими СЕМ непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий, а также осуществление уполномоченными органами контроля за соблюдением правил (порядка) недискриминационного доступа к услугам СЕМ.

13. Принцип, предусмотренный подпунктом 9 пункта 3 Протокола «направленность регулирования на конкретный субъект естественной монополии» означает проведение государственной и тарифной политики, обеспечивающей применение административно-правовых методов регулирования деятельности СЕМ с учетом отраслевых особенностей, масштабов деятельности СЕМ, рыночной

конъюнктуры, исходя из общих принципов регулирования деятельности СЕМ, предусмотренных нормативными правовыми актами государств – членов Союза.

14. Принцип, предусмотренный подпунктом 10 пункта 3 Протокола «обеспечение соответствия устанавливаемых тарифов (цен) качеству услуг в сферах естественных монополий, на которые распространяется регулирование» означает проведение государственной тарифной политики, обеспечивающей оказание услуг СЕМ в соответствии с требованиями и/или стандартами, установленными национальным законодательством и/или иными правовыми актами государств – членов Союза.

15. Принцип, предусмотренный подпунктом 11 пункта 3 Протокола «защита интересов потребителей, в том числе от различных нарушений СЕМ, связанных с применением тарифов (цен) на регулируемые услуги» означает проведение государственной политики, предусматривающей различные правовые механизмы защиты прав потребителей услуг СЕМ в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

16. Принцип, предусмотренный подпунктом 12 пункта 3 Протокола «создание экономических условий, при которых субъектам естественных монополий выгодно сокращать издержки, внедрять новые технологии, повышать эффективность использования инвестиций» означает проведение государственной и инвестиционной политики, обеспечивающей благоприятные экономические условия в сфере деятельности естественной монополии, при которых хозяйствующие субъекты будут заинтересованы на сокращение издержек, внедрение новых технологий, а также повышение эффективности использования инвестиционных ресурсов.

III. Общие правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий

17. Обеспечение уполномоченными органами государств-членов Союза доступа к услугам СЕМ осуществляется в соответствии с требованиями и нормами национального законодательства государств – членов Союза с учетом принципов и правил регулирования деятельности СЕМ, установленных Протоколом.