



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

Пятьдесят четвертого заседания экспертной группы по предварительному информированию

«18» февраля 2021 г.

№19-7/пр

г. Москва

Председательствующий:

Заместитель начальника отдела таможенных информационных
технологий Департамента таможенной инфраструктуры
Евразийской экономической комиссии

А.Е. Гавричев

ПРИСУТСТВОВАЛИ: список участников согласно приложению № 1

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О рассмотрении предложений о внесении изменений в нормы Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) в части:

а) расширения случаев использования предварительной информации при совершении таможенных операций:

- использование предварительной информации, представленной в виде электронного документа при декларировании (декларации на товары, пассажирской декларации, декларации электронной торговли);

- использование предварительной информации, представленной без электронной цифровой подписи;

- использование предварительной информации в иных случаях;

б) о концептуальных подходах в отношении документов об использовании предварительной информации (например, п. 1 ст. 88 ТК ЕАЭС);

в) уточнение полномочий Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) по определению структур, форматов и иных вопросов, касающихся

формирования электронного вида предварительной информации и таможенных документов, используемых при совершении таможенных операций;

г) о подходах к определению компетенций Комиссии по вопросам, связанным с предварительным информированием:

- по вопросам пп. «а» настоящего пункта;
- по вопросу определения документа об использовании предварительной информации (п.1 ст. 88. ТК ЕАЭС).

Совещание организовано в соответствии с письмами Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) от 28 января 2021 года № ОП-202/19; от 10 февраля 2021 года № 19-19, № 19-20.

Заместитель начальника отдела таможенных информационных технологий А.Е. Гавричев проинформировал участников заседания о том, что на заседании экспертной группы, сформированной при Рабочей группе по совершенствованию таможенного регулирования в Евразийском экономическом союзе 26 января 2021 г. Департаменту таможенной инфраструктуры поручено рассмотреть поступившие предложения по статье 11 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза на заседании экспертной группы по предварительному информированию (протокол от 12 февраля 2021 г. № 18-11/пр).

1. По вопросу расширения случаев использования предварительной информации при совершении таможенных операций.

В рамках работы по внесению изменений в Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) от государств-членов поступили предложения об использовании предварительной информации при декларировании товаров, включая товары для личного пользования.

Экспертом Комитет государственных доходов Республики Армения (далее – КГД РА) поддержано предложение об использовании предварительной информации при декларировании товаров и декларировании товаров для личного пользования с добавлением необходимой информации в момент декларирования. При этом лицо, представившее предварительную информацию, и лицо, в последующем подающее такую декларацию, не обязательно должно совпадать. Декларант должен иметь право вносить изменения в сведения из предварительной информации, перед тем как их использовать в декларации.

Экспертом Государственного таможенного комитета Республики Беларусь (далее – ГТК РБ) поддержано предложение об использовании предварительной информации для целей декларирования (декларация на товары, пассажирская таможенная декларация). В том числе необходимо:

- предусмотреть возможность использования предварительной информации для декларирования товаров для личного пользования, представленную без электронной подписи;
- наделить Комиссию правом определять порядок использования предварительной информации, представленную без электронной подписи;
- наделить Комиссию правом определять документ, в котором перевозчик заявляет желание использовать предварительную информацию для совершения таможенных операций.

В настоящее время в информационной системе ГТК РБ реализована возможность заявления перевозчиком использования предварительной информации при уведомлении о прибытии через сервисы личного кабинета на сайте ГТК РБ.

Кроме этого в Республики Беларусь проводится эксперимент по представлению предварительной информации физическими лицами (в объеме сведений, установленных пассажирской таможенной декларацией) до их прибытия на таможенную территорию Евразийского экономического союза. В ГТК РБ реализация данной возможности организована посредством портала на сайте ГТК РБ. После подачи такой информации заявителю (физическому лицу) информационной системой таможенного органа передается регистрационный номер предварительной информации.

Представленная информация хранится в информационной системе таможенного органа до фактического прибытия физического лица, перемещающего товары. Данное лицо после прибытия в пункт пропуска информирует таможенный орган о наличии представленной предварительной информации и после распечатывания формы пассажирской таможенной декларации подписывает бумажную копию, представляет ее должностному лицу таможенного органа. Данная процедура позволяет значительно ускорить соответствующие таможенные операции. Сведения используются для формирования данных в информационной системе ГТК РБ для формирования таможенного приходного ордера при необходимости.

По вопросу использования предварительной информации для декларирования товаров эксперт ГТК РБ отметил, что возможно такой механизм будет работать при наличии комплексного договора у таможенного представителя как с перевозчиком, так и с получателем товаров.

При этом в случае использования предварительной информации субъекту хозяйствования нужно будет представить всего один документ, в отличие от предварительного декларирования. Это позволит субъектам хозяйствования снизить издержки и по количеству предоставляемых документов, и по стоимости таких документов.

Экспертами Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики (далее - ГТК при ПКР) поддержано предложение об использовании предварительной информации для целей декларирования (декларация на товары, пассажирская таможенная декларация), с учетом того, что такое использование не является обязательным, а лишь представляет возможность.

Экспертами Федеральной таможенной службы не поддержано предложение о расширении случаев использования предварительной информации при совершении таможенных операций, связанных с использованием декларации на товары и пассажирской таможенной декларации. С учетом того, что предварительная информация о товарах, предполагаемых к перемещению через таможенную границу, не может рассматриваться как равнозначная информации, предоставляемая в отношении товаров, фактически перемещаемых через таможенную границу, расширение области применения предварительной информации может нести риски недостоверного декларирования товаров.

В отношении пассажирской таможенной декларации использование предварительной информации не поддерживается, поскольку в настоящее время в соответствии с положениями Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 23.07.2019 г. № 124 «О таможенном декларировании товаров для личного пользования» имеется возможность подачи такой декларации в виде электронного документа и ФТС России данная возможность реализована посредством portalного решения.

В этом случае физическое лицо до ввоза товаров на территорию размещает информацию в составе сведений пассажирской декларации на сайте ФТС России без использования электронной подписи. Представленной информации присваивается регистрационный номер. В дальнейшем эта информация используется, в том числе, для ускорения совершения таможенных операций.

Экспертами Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики у экспертов группы была запрошена информация о причинах неиспользования предварительного декларирования, определенного статьей 114 ТК ЕАЭС.

Эксперты ГТК РБ пояснили, что в случае применения предварительного декларирования отсутствует возможность однократного представления сведений и их многократного использования. Так, например, наличие предварительной декларации не освобождает участника внешнеэкономической деятельности от совершения таможенных операций, связанных с уведомлением о прибытии товаров. Вопрос подтверждения полномочий в отношении лиц, представивших предварительную информацию, и лиц, использующих ее для совершения таможенных операций, может быть урегулирован определением такой возможности только таможенным представителем.

Экспертами ГТК РБ отмечено, что в случае несогласования вопроса использования предварительной информации для таможенного декларирования товаров для личного пользования (пассажирская таможенная декларация) ГТК РБ будет настаивать на редакции пункта 4 статьи 11 ТК ЕАЭС, направленной в ЕЭК ранее:

«Порядок представления, использования предварительной информации, представленной не в виде электронного документа, состав ее сведений и круг лиц, ее представляющих, определяется законодательством государств-членов, на территории которых такая предварительная информация представляется.»

Представитель Национальной Ассоциации морских агентов в Москве Директор проекта Single Window "Группы Морской Экспресс" Коростелев В.Ю. проинформировал участников совещания о том, что представленная предварительная информация должна использоваться не только таможенными органами, но и иными государственными контролирующими органами. После вступления в силу Решения Коллегии «Об утверждении Порядка представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза водным транспортом» от 10.04.2018 г. № 51 субъект хозяйствования по-прежнему в морских портах Российской Федерации вынужден подавать одну и ту же информацию многократно: в таможенные, транспортные органы, а также в органы, осуществляющие контроль в области санитарно-эпидемиологического надзора,

ветеринарного контроля (надзора), карантинного фитосанитарного контроля (надзора), а также пограничную службу.

С учетом вышеизложенного, предложено дополнить пункт 4 статьи 11 следующей нормой:

«4. Предварительная информация может представляться в виде электронного документа. При представлении предварительной информации может быть реализовано однократное представление и многократное использование данных государственными контролирующими органами, в том числе на основе применения механизма «единого окна»».

Представителями морских перевозчиков поддержано предложение Коростелева В.Ю.

Представитель Российской палаты судоходства Юрьев В.Г. поддержал Коростелева В.Ю. по вопросу отсутствия возможности однократной подачи предварительной информации в интересах различных контролирующих органов.

Представителем ОТЛК ЕРА Коршуновой Л.П. не поддержано предложение о дополнении ТК ЕАЭС нормами о механизме «единого окна», поскольку ТК ЕАЭС регламентирует исключительно правоотношения при осуществлении таможенного регулирования. Вопросы иных видов контроля должны быть урегулированы соответствующими актами профильных контролирующих органов. Предложение об использовании предварительной информации только для пассажирской таможенной декларации поддерживается.

Представителем ООО «S 7 КАРГО» Новиковой Е.В. в целом поддержано применение предварительной информации для целей таможенного декларирования.

2. По вопросу расширения компетенции комиссии в части определения порядка использования предварительной информации, представленной не в виде электронного документа.

По итогам обсуждения данного вопроса участниками совещания согласовано отнесение к компетенции ЕЭК по вопросу определения порядка использования предварительной информации, представленной не в виде электронного документа.

По итогам состоявшегося обсуждения повестки дня участники совещания
РЕШИЛИ:

1. Департаменту таможенной инфраструктуры совместно с Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики проработать поступившие предложения по статье 11 ТК ЕАЭС с учетом состоявшегося обсуждения.

2. Департаменту таможенной инфраструктуры направить в таможенные органы и бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС информацию об итогах доработки.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Заместитель начальника отдела таможенных
информационных технологий



А.Е. Гавричев

Приложение №1 к Протоколу
от 18.02.2021 г. № 19-7/пр

СПИСОК УЧАСТНИКОВ СОВЕЩАНИЯ 18 февраля 2021 г.

№ п/п	ФИО		Должность
Республика Армения			
1.	Налбандян Гагикович	Левон	Главный таможенный инспектор отдела реализации проектов управления информационных технологий Комитета государственных доходов Республики Армения
2.	Петросян Патваканович	Арам	Старший таможенный инспектор отдела обслуживания систем электронного управления управления информационных технологий Комитета государственных доходов Республики Армения
3.	Унанян Альфредовна	Лилит	Главный инспектор управления гигиенического, санитарно-гигиенического и противоэпидемического надзора Инспекционного Органа Здравоохранения и труда РА
4.	Маилян Гамлетович	Манвел	Заместитель начальника отряда пограничного контроля УПБ СНБ Республики Армения
Республика Беларусь			
5.	Бурак Станиславовна	Светлана	Главный инспектор отдела организации таможенных операций главного управления автоматизации таможенных операций и оперативного мониторинга Государственного таможенного комитета Республики Беларусь
6.	Зотов Геннадьевич	Вячеслав	Заместитель начальника главного управления автоматизации таможенных операций и оперативного мониторинга Государственного таможенного комитета Республики Беларусь
7.	Шатсков Александр Александрович		Главный специалист управления таможенного транзита и законодательства Ассоциации «БАМАП»
Республика Казахстан			
8.	Ундубаев Болат Халелович		Главный эксперт Управления таможенной методологии департамента методологии Комитета государственных доходов министерства финансов Республики Казахстан

Кыргызская Республика		
9.	Жанекова Орозбековна Айжан	Главный инспектор Управления анализа и рисков Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики
10.	Карабанов Геннадий	Эксперт от бизнеса Кыргызской Республики
11.	Курманбеков Жолдошбекович Улан	Инспектор отдела таможенного контроля Управления организации таможенного контроля Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики
12.	Куттубаев Ашкенович Эркин	Главный инспектор отдела развития программных продуктов Управления цифровизации Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики
13.	Насыров Эржан	ПС ГКНБ Кыргызской Республики
14.	Нурбек уулу Бексултан	ГИВФБ
15.	Маданов Нургазы	ААВТВК при МТСАК
	Орозмамбетов Эламан	ГИВФБ
Российская Федерация		
16.	Авраменко Андрей Андреевич	Заместитель начальника отдела анализа евразийской интеграции Аналитического управления ФТС России
17.	Андреев Андрей Николаевич	Исполнительный директор ЮНИФИДЕР СПб
18.	Бедуганова Дарья Александровна	Ведущий консультант Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля ФТС России
19.	Виноградов Александр Александрович	Президент Национальной ассоциации морских агентов
20.	Давидович Юрий Александрович	Руководитель направления по экспорту нефти и нефтепродуктов наземным транспортом управления таможенной деятельности Дирекции логистики и операций с нефтью ПАО «ГАЗПРОМ НЕФТЬ»
21.	Иванова Александра	ООО «МАЭРСК»
22.	Коломиец Александр Александрович	Главный государственный таможенный инспектор Центрального информационно-технического таможенного управления
23.	Кондрашова Анна Алексеевна	Заместитель начальника отдела методологии таможенного дела Департамента таможенной политики и регулирования алкогольного рынка

		Минфина России
24.	Коростелев Владимир Юрьевич	Представитель Национальной Ассоциации морских агентов в Москве Директор проекта Single Window "Группы Морской Экспресс"
25.	Коршунова Лариса Павловна	Директор по взаимодействию с органами государственной власти АО «ОТЛК ЕРА»
26.	Матвеев Андрей Борисович	Консультант по таможенным вопросам Национальной ассоциации морских агентов
27.	Матвеец Наталья Николаевна	Ведущий консультант Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля ФТС России
28.	Мурзаев Игорь Николаевич	Акционерное Общество «ЭКОНОМУ ИНТЕРНЕШНЛ ШИППИНГ ЭДЖЕНСИ ЛИМИТЕД»
29.	Нараевский Андрей Анатольевич	Директор по развитию и работе с государственными органами ООО «МАЭРСК»
30.	Новикова Елена Владимировна	Руководитель департамента таможенной деятельности S7 Карго
31.	Попова Ирина Игоревна	Главный государственный таможенный инспектор Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля ФТС России
32.	Сергеева Ирина Львовна	ПКТБ – Центр цифровых технологий ОАО «РЖД»
33.	Спицына Ольга Михайловна	Начальник отдела таможенных платежей Департамента таможенной политики и регулирования алкогольного рынка Минфина России
34.	Стрюкова Елена Александровна	Советник отдела методологии таможенного дела Департамента таможенной политики и регулирования алкогольного рынка Минфина России
35.	Тарасова Светлана Викторовна	Руководитель направления по планированию и контролю наложенных платежей управления таможенной деятельности Дирекции логистики и операций с нефтью ПАО «ГАЗПРОМ НЕФТЬ»
36.	Усова Светлана Владимировна	Начальник управления таможенной деятельности Дирекции логистики и операций с нефтью ПАО «ГАЗПРОМ НЕФТЬ»
37.	Федоров Сергей	Начальник отдела оформления

	Александрович	документов Коммерческая дирекция ЗАО «Контейнерный терминал Санкт-Петербург»
38.	Хмельков Михаил Иванович	Директор по агентированию GAC Shipping and Logistics Ltd
39.	Цюпа Дарья Александровна	Старший государственный таможенный инспектор Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля ФТС России
40.	Юрьев Виктор Геннадьевич	Директор по экономическим вопросам, таможенной и тарифной политике Российской палаты судоходства
Евразийская экономическая комиссия		
41.	Алимова Мария Руслановна	Консультант отдела адвокатиования предпринимательства Департамента развития предпринимательской деятельности
42.	Белоусова Людмила Владимировна	Советник отдела перспективных таможенных технологий Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики
43.	Гавричев Алексей Евгеньевич	Заместитель начальника отдела таможенных информационных технологий Департамента таможенной инфраструктуры
44.	Деменева Татьяна Александровна	Советник отдела железнодорожного транспорта Департамента транспорта и инфраструктуры
45.	Испуллаев Акын Имаханович	Советник отдела ветеринарных мер Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер
46.	Козаев Вадим Русланович	Начальник отдела анализа рисков и постконтроля Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики
47.	Корнякова Ольга Анатольвна	Заместитель начальника отдела анализа рисков и постконтроля Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики
48.	Небораков Олег Владимирович	Главный специалист-эксперт отдела фитосанитарных мер Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер
49.	Негрей Сергей Викторович	Начальник отдела железнодорожного транспорта Департамента транспорта и инфраструктуры

50.	Несветайлова Светлана Владимировна	Заместитель начальника отдела инфраструктуры Департамента транспорта и инфраструктуры
51.	Теляшова Елена Валерьевна	Консультант отдела таможенных информационных технологий Департамента таможенных инфраструктуры
52.	Шакинко Иван Иванович	Советник отдела таможенных операций и таможенного контроля Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики
53.	Шашаев Петр Алексеевич	Консультант отдела перспективных таможенных технологий Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики
54.	Шерышева Елена Ивановна	Заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры