



Дворец Наций, Офис 437
CH-1211 Женева 10, Швейцария
Тел.: +41 22-9171134/1234
Факс: +41 22-917 0037
e-mail: mario.apostolov@unece.org



ЕВРАЗИЙСКАЯ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ

Смоленский б-р, 3/5
Москва, 119121, Российская Федерация
Тел.: +7 495-604 4038
e-mail: bondarenko@eeccommission.org

Организационные и правовые основы развития «единого окна» в государствах – членах Таможенного союза и Единого экономического пространства

Третья совместная конференция
по упрощению процедур торговли и «единому окну»

24-25 апреля 2014 года

Алматы

Место проведения: отель InterContinental Almaty
ул. Желтоксан, 181

ПРОГРАММА

13:30 Регистрация

14:00 – 14:30 **Приветственное слово**

*Амрин Госман Каримович, Председатель Комитета таможенного контроля
Министерства финансов Республики Казахстан*

*Гошин Владимир Анатольевич, член Коллегии (Министр) по таможенному
сотрудничеству Евразийской экономической комиссии*

*Марио Апостолов, региональный советник Европейской экономической
комиссии ООН (ЕЭК ООН) по торговле*

*Ошакбаев Рахим Сакенович, Член Правления, Заместитель Председателя
Правления Национальной палаты предпринимателей
Республики Казахстан.*

14:30 – 15:15 **Сессия 1: «Единое окно» как инструмент упрощения процедур
торговли. Обсуждение вопросов формирования понятийного
аппарата.**

Модератор: *Марио Апостолов, региональный советник Европейской экономической
комиссии ООН (ЕЭК ООН) по торговле/ Сержан Дуйсебаев, Евразийская
экономическая комиссия*

В этой сессии планируется рассмотреть проблематику, связанную с формированием
единообразного понимания «единого окна» как эффективного инструмента
упрощения процедур торговли.

Цель: обозначить проблемы единообразного толкования содержания и применения
понятий, используемых при создании и развитии «единого окна», таких как:

- «единое окно»;
- опоры «единого окна»;
- модель «единого окна»;
- стратегический план;
- уполномоченный орган по созданию и развитию «единого окна» в государстве-
члене ТС и ЕЭП;
- координирующий орган;
- политическая воля;
- участники (пользователи) «единого окна»;
- архитектура «единого окна»;
- государственно-частное партнерство при реализации «единого окна»;
- и др.

Выступающие:

- о *Захирджан Кучкаров, Аналитический центр «Концепт», Московский физико-
технический институт. Роль формирования понятийного аппарата и его
единообразного применения при создании и развитии «единого окна».*
- о *Сержан Дуйсебаев, Евразийская экономическая комиссия. Подходы к
формированию понятийного аппарата при реализации «единого окна» в
государствах-членах ТС и ЕЭП.*

15:15 – 15:30 кофе - брейк

15:30 – 18:00 Сессия 2: Организационная опора и предпосылки развития механизма «единого окна» в государствах-членах ТС и ЕЭП

Модератор: *Дина Мамашева, заместитель Председателя Комитета таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан / Сергей Евтушенко, референт Аппарата Правительства Российской Федерации*

Цель: рассмотреть международные рекомендации и опыт проведения организационных мероприятий по внедрению механизма «единого окна» в практику работы контролирующих органов и бизнес-сообщества сквозь призму актуальных для государств-членов ТС и ЕЭП вопросов реализации проекта:

- *Каким образом выражается «политическая воля» (наличие программного документа; уровень утверждения и контроля исполнения программного документа; наличие рабочей группы высокого уровня; наличие полномочий у руководителя рабочей группы в отношении других вовлеченных в проект «единого окна» государственных органов и организаций)?*
- *Круг государственных органов, организаций и агентств, вовлеченных в проект «единого окна».*
- *Наличие уполномоченного органа, ответственного за организацию и координацию проекта «единого окна».*
- *Кто непосредственно занимается разработкой и внедрением проекта «единого окна»?*
- *Наличие проведенных исследований требуемых финансовых, людских, технических ресурсов.*
- *Какая организационно-правовая форма реализации «единого окна» используется (финансируется государством, государственно-частное партнерство, частный бизнес)?*
- *Архитектура построения «единого окна»:*
 - *какие подсистемы «единого окна» предусмотрены (подсистема осуществления электронных платежей, подсистема управления рисками и др.)?*
 - *как организован сбор, обмен и хранение информации (централизованно, децентрализованно или смешано)?*
 - *иные аспекты.*

В качестве **результатов сессии** обозначить:

- *ключевые аспекты при проведении организационных мероприятий при создании и развитии «единого окна»;*
- *границы проекта, возможных участников, сценарии его реализации;*
- *требуемые ресурсы (финансовые, людские, технические и др.), а также преимущества и риски, временные рамки проекта;*
- *подходы к обеспечению координации усилий по реализации «единого окна» между участниками проекта.*

Выступающие:

- о *Дина Мамашева, заместитель Председателя Комитета таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан. Опыт внедрения «единого окна» в Республике Казахстан.*
- о *Александр Конончук, Департамент внешнеэкономической деятельности Министерства иностранных дел Республики Беларусь. Вопросы выбора организационно-правовой формы реализации «единого окна» в Республике Беларусь.*
- о *Сергей Евтушенко, референт Аппарата Правительства Российской Федерации. Проблемные вопросы, связанные с организацией создания и развития локальных проектов «единого окна» в Российской Федерации.*
- о *Рано Джураева, президент ООО «Инновационный центр гражданской авиации». Прогнозирование результатов, планируемых к достижению после реализации проекта «единого окна» в сфере международных воздушных перевозок.*
- о *Захуани Саадауи, заведующий сектором Управления проектом Электронной таможен Директората по вопросам налогов и таможенного союза (DG TAXUD) Европейской Комиссии. Организационные вопросы, возникающие при создании условий для «единого окна» и опыт их разрешения.*
- о *Марио Апостолов, региональный советник ЕЭК ООН. Возможные сценарии и подходы к планированию построения «единого окна» в странах ТС и ЕЭП.*

Дискуссия

10:00 – 11:35 Сессия 3: Правовая опора развития механизма «единого окна» в государствах-членах ТС и ЕЭП и использование международного опыта

Модератор: **Дмитрий Некрасов**, директор Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики Евразийской экономической комиссии.

Цель: определить актуальные направления развития правовой базы на межгосударственном и национальном уровнях в целях обеспечения применения «единого окна» в государствах-членах ТС и ЕЭП.

По данной тематике планируется рассмотреть:

- международные рекомендации и международный опыт создания правовой опоры, регулирующей применение «единого окна» (в различных отраслях права);
- опыт государств-членов ТС и ЕЭП по реализации правовой опоры «единого окна» на уровне различных источников (концепция, законы, подзаконные акты);
- проблемы создания правовой опоры для развития «единого окна» в государствах-членах ТС и ЕЭП и на наднациональном уровне;
- проблемы придания юридической силы электронным документам при межгосударственном обмене.

В ходе обсуждения предлагается **определить:**

- ключевые нормативные документы, способствующие развитию «единого окна» (концепция, законы и др.);
- области законодательства, которые регулируют применение «единого окна» и направления совершенствования норм в этих областях;
- проблемы, связанные с обеспечением информационной безопасности и приданием юридической силы электронным документам в процессе взаимодействия бизнеса с государственными органами;
- проблемы придания юридической силы электронным документам при межведомственном и межгосударственном обмене и пути их решения.

Выступающие:

- o **Ангела Оспино**, заместитель директора Министерства торговли, промышленности и туризма Республики Колумбия. Опыт внедрения «единого окна» в Республике Колумбия и перспективы развития межрегионального взаимодействия.
- o **Самуэль Юн**, руководитель направления Корейского агентства KCingle-CUPIA. Опыт создания и развития «единого окна» Республики Корея.
- o **Тынчтыкбек Кудабаяев**, генеральный директор Государственного предприятия "Центр "единого окна" в сфере внешней торговли" при Министерстве экономики Кыргызской Республики. Опыт создания и развития «единого окна» Республики Киргизия.
- o **Лаури Райлас**, адвокат, член Рабочей группы СЕФАКТ ООН по правовым вопросам. Опыт одной европейской страны в создании благоприятных условий для внедрения «единого окна».

11:35 – 11:50 кофе - брейк

- *Хонг Сун*, профессор, Директор Пекинского института по политике и праву интернета (IPPL) Пекинского педагогического университета (ППУ), директор совместной программы ЮНСИТРАЛ и ППУ по Международному праву электронной торговли. Исследование правовых барьеров и возможных путей их устранения для внедрения «единого окна» в КНР.
- *Рахим Ошакбаев*, Член Правления, Заместитель Председателя Правления Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан. Роль и значение Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан в реализации «Единого окна», формировании его организационной и правовой основы.
- *Вильгельмина Шавшина*, к.ю.н., ДЛА Пайпер Рус Лимитед, советник, руководитель практики внешнеторгового регулирования. Сравнительный анализ положений института уполномоченного экономического оператора в Европейском союзе и Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС.
- *Алексей Бондаренко*, консультант Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики Евразийской экономической комиссии. Развитие правовых основ «единого окна» в таможенном законодательстве государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства.

13:30 – 14:30 обеденный перерыв

14:30 – 15:30 Сессия 3: Правовая опора развития «единого окна» (продолжение)

Выступающие:

- *Лука Кастеллани*, юрист, Секретариат ЮНСИТРАЛ. Международные инструменты для создания благоприятной правовой основы для упрощения процедур торговли.
- *Анатолий Мартынов*, эксперт. Актуальные вопросы юридического характера, которые требуют рассмотрения при разработке концепции «единого окна» в России.
- *Александр Хотько*, директор Департамента информационных технологий Евразийской экономической комиссии. Проблемы обеспечения информационной безопасности и придания юридической силы электронным документам при межгосударственном информационном взаимодействии и пути их решения.

Итоговая дискуссия - перечень проблемных вопросов.

15:30 – 15:45 кофе - брейк

15:45 – 16:30 **Заключительная сессия и рекомендации.**

По результатам конференции участниками будут сформированы предложения по проведению подготовительного этапа создания и развития «единого окна», включающие организационные мероприятия, а также мероприятия по подготовке правовой основы «единого окна» в государствах – членах ТС и ЕЭП.

Вышеуказанные предложения будут представлены рабочей группе по реализации основных направлений развития «единого окна» в системе регулирования ВЭД, а также будут доступны всем сторонам, заинтересованными в развитии проекта.

(планируется, что рабочая группа по разработке стратегического плана мероприятий по реализации Основных направлений будет создана Решением Совета ЕЭК)