



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

27-го заседания Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (в режиме видеоконференции)

7 июня 2022 года

г. Москва

№ 20-43/кр

**Председательствовал заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии,
Шерышева Елена Ивановна**

Присутствовали: члены Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (далее - Рабочая группа) согласно списку (приложение № 1 к Протоколу).

ПОВЕСТКА СОВЕЩАНИЯ

1. О внесении изменений в сроки исполнения пунктов 9 и 10 Плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (далее - Дорожная карта).

2. О проекте приложения к Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «О применении единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств – членов Евразийского экономического союза».

По результатам проведенного заседания РЕШИЛИ:

**1. О внесении изменений в сроки исполнения
пунктов 9 и 10 Дорожной карты**

(Шерышева, Омуралиева, Абдрахманова, Геворкян, Жданович, Нурмуратов, Серикулы,
Нурманбетов, Авдонина)

1.1. Считать согласованным на уровне членов Рабочей группы:

а) предложения Кыргызской Республики и Российской Федерации о необходимости переноса сроков реализации пункта 9 Дорожной карты на 3 квартал 2023 года, и пункта 10 Дорожной карты - на 4 квартал 2023 год;

б) проекты распоряжений Коллегии и Совета Комиссии, а также справку - обоснование по данному вопросу (приложения №2 Протоколу).

1.2. Отделу естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии направить на рассмотрение членами Консультативного комитета по естественным монополиям соответствующие материалы по данному вопросу.

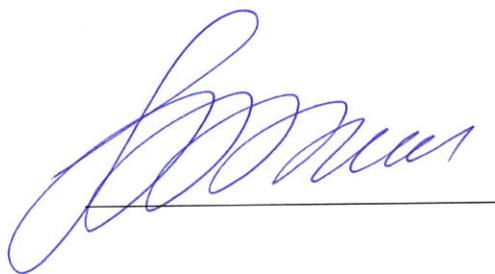
**2. О проекте приложения к Рекомендации Коллегии ЕЭК «О применении
единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов
естественных монополий государств – членов Евразийского экономического
союза»**

(Омуралиева, Абдрахманова, Геворкян, Жданович, Нурмуратов, Серикулы, Нурманбетов,
Авдонина)

2.1. Членам Рабочей группы направить предложения и замечания по проекту приложения к Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «О применении единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств – членов Евразийского экономического союза» не позднее 17 июня 2022 года.

2.2. Провести очередное заседание Рабочей группы 22 июня 2022 года в 11-30 ч. по московскому времени.

Председательствующий



Е.И. Шерышева

**Список участников 27-го заседания Рабочей группы
по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана
мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности
осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства
государств – членов Евразийского экономического союза
в сфере естественных монополий**

от Евразийской экономической комиссии

- | | | |
|---------------------|---|--|
| Шерышева | – | заместитель директора Департамента |
| Елена Ивановна | | транспорта и инфраструктуры |
| Абдрахманова | – | советник отдела естественных монополий |
| Эльмира Маликовна | | Департамента транспорта и инфраструктуры |
| Мохов | – | заместитель начальника отдела естественных |
| Алексей Евгеньевич | | монополий Департамента транспорта и |
| | | инфраструктуры |
| Омуралиева | – | начальник отдела естественных монополий |
| Нурзада Толобековна | | Департамента транспорта и инфраструктуры |

от Республики Армения

- | | | |
|------------------|---|--|
| Геворкян | – | ведущий специалист отдела международного |
| Нелли Геворковна | | сотрудничества Комиссии по регулированию |
| | | общественных услуг Республики Армения |
| Каграманян | – | главный юрист отдела юридического и |
| Арам Виленович | | судебного обслуживания Юридического и |
| | | лицензионного управления Комиссии по |
| | | регулированию общественных услуг |
| | | Республики Армения |

от Республики Беларусь

- | | | |
|--------------------|---|---|
| Жданович | – | заместитель начальника отдела топливно- |
| Наталья Михайловна | | энергетического комплекса и нефтехимии |
| | | Управления топливно-энергетического |
| | | комплекса, нефтехимии и жилищно- |
| | | коммунального хозяйства Министерства |
| | | антимонопольного регулирования и торговли |
| | | Республики Беларусь |

от Республики Казахстан

- | | | |
|-----------------------|---|---|
| Ахметова | – | главный менеджер Департамента тарифной |
| Гульжан Жандаулетовна | | политики АО «НК «Қазақстан темір жолы» |
| Ибраева | – | главный менеджер Департамента стратегии и |
| Тамара Магавияновна | | устойчивого развития АО «НК «Қазақстан |
| | | темір жолы» |
| Зулпынбекова | – | главный эксперт Управления регулирования |
| Гулнур Адилхановна | | в сферах железнодорожного транспорта и |

- портов Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики
- Кушеков Казбек Балмуханович – руководитель Управления контроля и отраслевого регулирования Комитета гражданской авиации Министерства индустрии и инфраструктурного развития
- Нурмуратов Нурлан Ауелбекович – руководитель Управления методологии Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики
- Оспанова Диана Дулатовна – эксперт Департамента экономической интеграции Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»
- Серикулы Айдар – руководителя Управления стратегического анализа и международной интеграции Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики
- Шолпанбекова Айгуль Рымхановна – главный менеджер Департамента взаимодействия с международными организациями АО «НК «Қазақстан темір жолы»

от Кыргызской Республики

- Нурманбетов Слан Нурманбетович – ведущий специалист Управления регулируемых сфер Службы антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции

от Российской Федерации

- Авдониная Татьяна Александровна – заместитель начальника Правового управления ФАС России
- Бембеев Константин Владимирович – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Управления регулирования жилищно-коммунального хозяйства Федеральной антимонопольной службы
- Лапшина Наталья Михайловна – заместитель начальника отдела тарифного регулирования связи Управления регулирования связи и информационных технологий ФАС России

от АНО «Институт проблем естественных монополий»

- Фаддеев Алексей Михайлович – эксперт-аналитик Департамента исследований ТЭК Института проблем естественных монополий
-



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ КОЛЛЕГИЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« » 20 г. № г.

О проекте распоряжения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в план мероприятий («дорожную карту») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий»

1. Одобрить проект распоряжения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в план мероприятий («дорожную карту») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий» (прилагается) и представить его для рассмотрения Советом Евразийской экономической комиссии.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу с даты его опубликования на официальном сайте Евразийского экономического союза.

Председатель Коллегии
Евразийской экономической комиссии

М. Мясникович



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ СОВЕТ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« » 20 г. № г.

О внесении изменений в план мероприятий («дорожную карту») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий

1. Внести в план мероприятий («дорожную карту») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий, утвержденный распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 г. № 37, следующие изменения:

в пункте 9 слова «IV квартал 2022 г.» заменить словами «III квартал 2023 г.»

в пункте 10 цифры «2022» заменить цифрами «2023».

2. Настоящее распоряжение вступает в силу с даты его опубликования на официальном сайте Евразийского экономического союза.

Члены Совета Евразийской экономической комиссии:

От Республики Армения	От Республики Беларусь	От Республики Казахстан	От Кыргызской Республики	От Российской Федерации
----------------------------------	-----------------------------------	------------------------------------	-------------------------------------	------------------------------------

М. Григорян	И. Петришенко	Б. Султанов	А. Кожошев	А. Оверчук
--------------------	----------------------	--------------------	-------------------	-------------------

СПРАВКА

к вопросу «О внесении изменений в сроки исполнения пунктов 9 и 10 Плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий»

В соответствии с Планом мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий», утвержденного распоряжением Совета Комиссии от 20 декабря 2017 г. № 37 (далее – Дорожная карта) в период 2019-2020 годы проведена аналитическая работа направленная на выработку предложений по гармонизации законодательств государств - членов Евразийского экономического союза (далее – Союз) в сфере естественных монополий.

Результаты проделанной работы применялись Рабочей группой при разработке следующих проектов документов:

- рекомендация Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) «О количественных и качественных показателях оценки гармонизации законодательств государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (№ 9 от 22.03.2022г).

- рекомендация Коллегии Комиссии «Об основных критериях и условиях отнесения услуг к сфере естественных монополий» (№ 15 от 19.04.2022г);

- предложения к нормативным правовым актам государств - членов Союза в сфере естественных монополий, подлежащих сближению;

- предложения к установленным Договором о Союзе принципам и правилам регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

В настоящее время, Рабочая группа также занимается разработкой одновременно двух документов:

- 1) проект рекомендации Комиссии «О применении единых принципов и общих правил регулирования деятельности СЕМ государств-членов Евразийского экономического союза» (далее – проект Рекомендации), предусмотренного пунктом 9 Дорожной карты со сроком реализации IV квартал 2022 года.

Целью проекта Рекомендации является обеспечение единообразного применения установленных принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий и правил обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, предусмотренных приложением № 20 к

Договору о Союзе и будет содержать пояснение, раскрывающие суть установленных принципов и правил.

На сегодняшний день, по проекту Рекомендации проведено 9 совещаний Рабочей группы;

2) проект Перечня нормативных правовых актов государств-членов Союза в сфере естественных монополий, подлежащих сближению (далее – проект Перечня НПА), предусмотренного пунктом 10 Дорожной карты, планируемый к рассмотрению и утверждению Высшим Евразийским экономическим советом также в IV квартале 2022 года.

По данному проекту Перечня НПА, членами Рабочей группы было принято согласованное решение о необходимости проведения отдельных совещаний с каждой Стороной по обсуждению и уточнению редакции соответствующих (страновых) предложений.

На сегодняшний день проведено 15 совещаний с членами Рабочей группы от Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республикой. Также ведется работа по уточнению предложений к перечню нормативных правовых актов Республики Армения и Российской Федерации в сфере естественных монополий, подлежащих сближению.

В процессе работы над проектом перечня НПА была отмечена необходимость формирования предложений на основании норм Договора о Союзе (подпункт 3 пункта 3 Протокола 23-го заседания Консультативного комитета по естественным монополиям от 7 октября 2021 года № ТА-21).

Согласно вышеуказанному решению членов Консультативного комитета по естественным монополиям, Департаментом транспорта и инфраструктуры Комиссии было пересмотрено основание для подготовки и принятия проекта перечня НПА, заменив «лучшие практики регулирования деятельности субъектов естественных монополий» на соответствие принципам, установленных пунктом 3 приложения № 20 к Договору о Союзе.

В ходе работы над вышеуказанными проектами, членами Рабочей группы от Кыргызской Республики предложено рассмотреть проект перечня НПА после принятия проекта Рекомендации, т.к. имеется высокая вероятность возможных корректировок предложений и изменений в перечень НПА (письмо Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики от 11 апреля 2022 № 14-1/4074).

Важно отметить, что подготовка проекта перечня НПА требует тщательной и всесторонней проработки, имеющей конструктивный и углубленный характер, а также непосредственно связана с последующим внесением изменений и дополнений в законодательство государств – членов

Союза с учетом раскрытия вопросов по обеспечению применения принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленных пунктом 3 приложения № 20 к Договору о Союзе.

В процессе работы над проектом Рекомендации членами Рабочей группы от Российской Федерации предложено рассмотреть вопрос о переносе срока реализации пункта 9 Дорожной карты на 3 квартал 2023 года ввиду необходимости всестороннего и более углубленного рассмотрения поступающих предложений и принятия в будущем, важного документа для всех государств-членов Союза.

Исходя из вышеизложенного, учитывая, что сроки принятия вышеуказанных двух проектов документов определены Дорожной картой - IV квартал 2022 года, принимая во внимание, что проект перечня НПА один из самых значимых документов, предполагающий аккумуляцию предложений по внесению изменений и разработке новых или уточняющих нормативных правовых актов с учетом документов, предусмотренных Дорожной картой, а также учитывая необходимость подведения результатов к общему пониманию и глобальность раскрытия содержания разрабатываемого проекта Рекомендаций, считаем целесообразным и оправданным поддержать предложение Кыргызской Республики и Российской Федерации о возможности переноса сроков исполнений на более поздний срок с учетом их последовательного порядка. В частности, пункт 9 Дорожной карты - 3 квартал 2023 года, пункт 10 Дорожной карты – 4 квартал 2023 года.