

Общий рынок нефти ЕАЭС как универсальный интегратор



ВАДИМ ЗАКРЕВСКИЙ,
директор Департамента энергетики
Евразийской экономической комиссии

В августе этого года на заседании межправительственного совета стран ЕАЭС подведен итог многолетней работы по формированию общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС, проделанной Евразийской экономической комиссией и уполномоченными органами государств — членов ЕАЭС, на основе утвержденных Концепции и Программы формирования

общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС. Следующим важным этапом работы станет принятие международного договора по формированию общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС.

В далеком 2014 году...

Начало работы по формированию общих рынков нефти и нефтепродуктов было положено еще в 2014 году,

поскольку в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года одним из основных стратегических и приоритетных направлений развития интеграции ЕАЭС является углубление сотрудничества в энергетической сфере, проведение скоординированной энергетической политики, создание общих рынков энергетических ресурсов.

Целями такой энергетической интеграции являются более эффективное использование совокупного энергетического потенциала, обеспечение энергетической безопасности, повышение уровня экономической эффективности, устойчивого развития экономик и уровня жизни граждан государств-членов.

Развитие отношений между государствами — членами Евразийского экономического союза в нефтяной сфере является одним из наиболее перспективных направлений, поскольку обусловлено необходимостью обеспечения потребностей национальных экономик в энергоресурсах и минимизации влияния поставок из третьих стран.

Ни для кого не секрет, что на территориях государств — членов ЕАЭС сосредоточен значительный потенциал энергоресурсов, позволяющий решить стратегические задачи ЕАЭС и получить экономические и социальные эффекты.

Сегодня основой взаимодействия между государствами-членами во взаимной торговле нефтью и нефтепродуктами являются двусторонние межправительственные соглашения, в соответствии с которыми и осуществляются поставки нефти и нефтепродуктов. Эти соглашения действуют как временная мера на период до запуска общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС.

Поставки энергоресурсов осуществляются в рамках ежегодно разрабатываемых индикативных (прогнозных) балансов нефти и нефтепродуктов Союза, в которых согласовываются объемы поставок нефтяного сырья и отдельных видов нефтепродуктов (бензина, дизтоплива, мазута топочного и авиакеросина) для удовлетворения внутренних потребностей государств-членов в энергоресурсах.

Для того чтобы энергоресурсы потреблялись на территории госу-

дарств-членов, межправительственные соглашения запрещают реэкспорт нефти и нефтепродуктов.

В перспективе двусторонние соглашения прекратят свое действие с момента запуска общих рынков нефти и нефтепродуктов, что будет способствовать устранению ограничений во взаимной торговле нефтью и нефтепродуктами, увеличению числа участников рынков, обеспечению равного доступа к рынкам и развитию конкуренции.

С 2025 года — новая жизнь

Общие рынки должны заработать с 1 января 2025 года. Для этого Программой и Планом мероприятий по формированию общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС, утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета от 6 декабря 2018 года № 23, определена конкретная система разработки актов и выполнения целого ряда организационных и технологических мероприятий, направленных на установление единых условий функционирования общих рынков.

Создание общих рынков будет осуществляться в три этапа: 2018–2021 годы, затем с 2021 по 2024 год, а на заключительном третьем этапе — до 1 января 2025 года — предусмотрено вступление в силу международного договора о формировании общих рынков нефти и неф-

тепродуктов ЕАЭС, в котором должны найти отражение ключевые вопросы создания и функционирования общих рынков.

Для обеспечения системной взаимосвязи положений актов, регулирующих общие рынки нефти и нефтепродуктов, государства — члены ЕАЭС согласовали «пакетное» принятие в 2024 году международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС и единых правил доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, правил торговли нефтью и нефтепродуктами, правил проведения биржевых торгов (в качестве приложений к международному договору).

Сторонам необходимо договориться о единых правилах игры, в том числе гармонизировать национальные нормы и правила функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры общих рынков.

Эту задачу главным образом и решает Евразийская экономическая

На территориях государств — членов ЕАЭС сосредоточен значительный потенциал энергоресурсов, позволяющий решить стратегические задачи ЕАЭС и получить экономические и социальные эффекты



комиссия на своей площадке вместе со странами ЕАЭС. Уже сделан целый ряд шагов по формированию правовой основы общих рынков: в 2019 году принят порядок информационного взаимодействия в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов, в 2020 году решением глав государств-членов утвержден план мероприятий (дорожная карта) по гармонизации законодательства государств-членов в нефтяной сфере.

Все запланированные мероприятия первого этапа выполнены. На втором этапе сторонам необходимо разработать и принять основополагающий документ — международный договор о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС.

У общих рынков есть свои принципы

Работа по формированию общих рынков и гармонизации национальных законодательств ведется с учетом базовых принципов, предусмотренных Договором о ЕАЭС, Концепцией и Программой формирования общих рынков нефти и нефтепродук-

В соответствии с программой, утвержденной решением Высшего Евразийского экономического совета, общие рынки нефти и нефтепродуктов должны заработать с 1 января 2025 года

Евразийский экономический союз — международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе.

В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

Государствами — членами Евразийского экономического союза являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация.

ЕЭК (Евразийская экономическая комиссия), постоянно действующий наднациональный регулирующий орган Евразийского экономического союза, начала работу 2 февраля 2012 года. В ЕЭК входят представители Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России. Решения ЕЭК обязательны для исполнения в странах Союза. Председатель Коллегии ЕЭК — М. В. Мясникович.

Договор о создании Евразийского экономического союза подписан 29 мая 2014 года, вступил в силу 1 января 2015 года. В Союзе обеспечиваются свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в различных отраслях экономики. Цель Союза — обеспечение условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения, всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик.

тов ЕАЭС (далее по тексту — Концепция, Программа).

Один из основных — это обеспечение рыночного ценообразования на нефть и нефтепродукты, повышение его прозрачности (раздел III и IV Концепции), создание механизмов биржевой торговли, формирование биржевого товарного рынка (единого биржевого пространства).

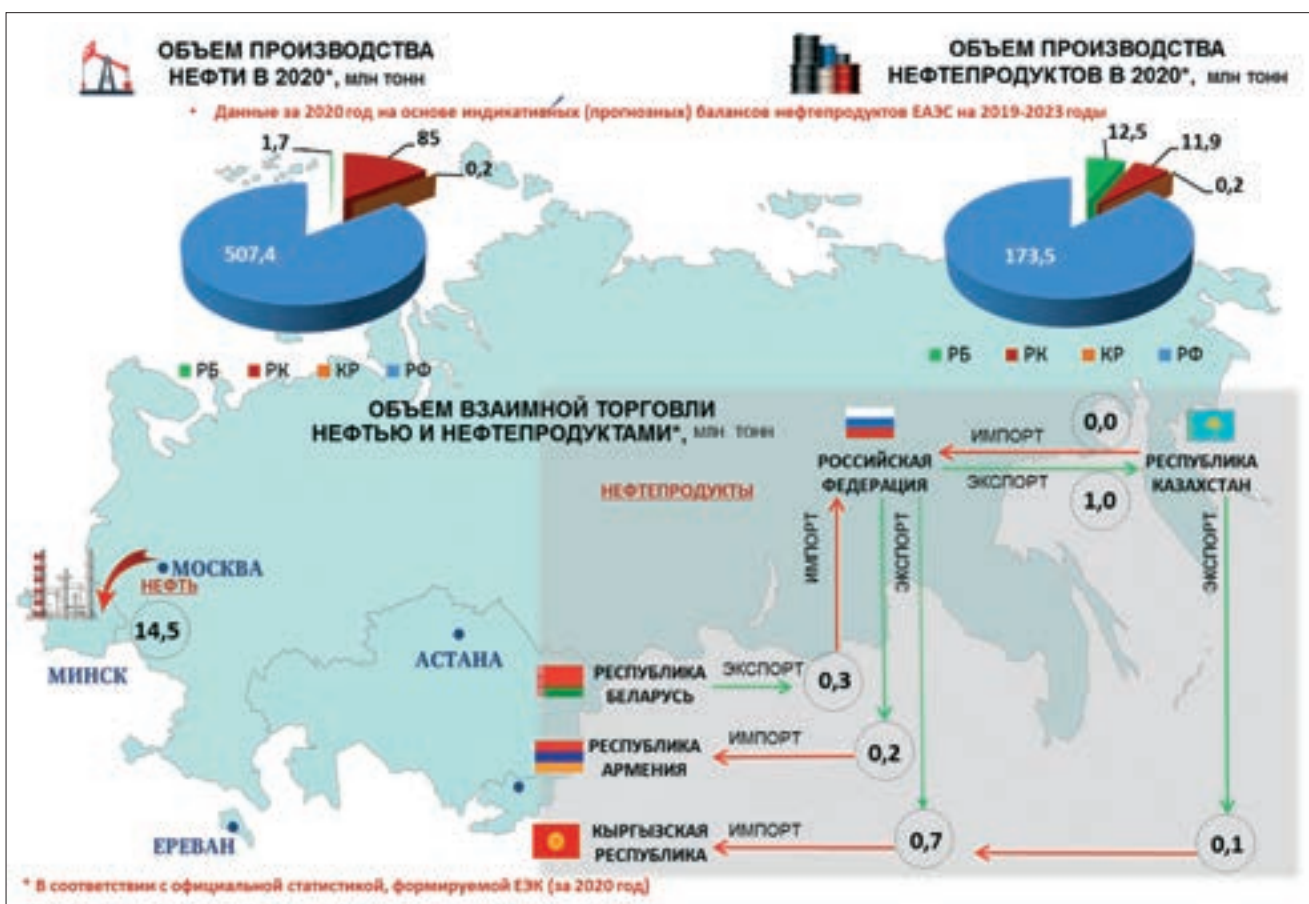
Равноправие участников должен обеспечить принцип недискриминационного доступа хозяйствующих субъектов к общим рынкам нефти и нефтепродуктов. У участников должна быть гарантированная возмож-

ность долгосрочной транспортировки добытой нефти и произведенных из нее нефтепродуктов, которая обеспечивается равными условиями доступа хозяйствующих субъектов к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов.

Важный вопрос — стоимость транспортировки, поэтому в Программе предусмотрено применение общих принципов и методов тарифообразования на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов, а также предоставление «национального» режима (тариф для



Объем взаимной торговли нефтью и нефтепродуктами в рамках ЕАЭС



«чужих» не должен превышать тариф для «своих»).

Реализация указанных принципов направлена на создание равных условий для хозяйствующих субъектов государств-членов, увеличение товарооборота и создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в сферы добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов государств-членов.

Именно поэтому представляется весьма важным устранение имеющихся различий в нормативном правовом регулировании указанных правоотношений, а также ограничений в торговле нефтью и нефтепродуктами между хозяйствующими субъектами государств-членов.

Безопасность превыше всего

В пространстве ЕАЭС государства-члены разделились на нефтедобывающие (Россия и Казахстан) и нефтепотребляющие (Армения, Беларусь, Кыргызстан). Одни заинтересованы в увеличении выручки и долгосрочных поставках нефти и нефтепродуктов, другие — в гарантированном обеспечении внут-

ренних потребностей, снижении стоимости нефти и нефтепродуктов за счет расширения использования механизмов рыночного ценообразования и биржевой торговли.

В этой связи вопрос обеспечения энергетической безопасности рассматривается странами-участницами через призму своих национальных интересов, защищенности субъектов международного права от внутренних и внешних угроз в энергетической сфере, экологически безопасного энергоснабжения.

В праве ЕАЭС понятие энергетической безопасности не определено. Вместе с тем в ряде государств-членов утверждены и реализуются в качестве программных документов собственные концепции энергетической безопасности.

Деятельность органов ЕАЭС сосредоточена на вопросах, связанных с формированием ресурсной базы, прогнозом спроса и предложения, прозрачностью рынка и его развития, инвестициями в энергетический сектор, безопасностью энергоснабжения, экологией и развитием новых технологий.

При обеспечении комплексного подхода и установлении системной взаимосвязи положений разрабатываемых актов, регулирующих общие рынки, представляется важным определить ключевые подходы к обеспечению общей энергетической безопасности государств — членов ЕАЭС.

Вопросы, требующие решения

При формировании общих рынков важное значение имеет создание условий для обеспечения свободного конкурентного выбора поставщиков и потребителей нефти и нефтепродуктов на общих рынках, сопряженного с гарантированным доступом к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов.

Транспортировка нефти трубопроводным транспортом во всех государствах-членах является естественно-монопольным видом деятельности. Поэтому для обеспечения беспрепятственного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов необходимо разработать унифицированный порядок недис-

криминационного и прозрачного распределения технических возможностей транспортировки между участниками рынков, раскрытия информации о технических возможностях и условиях доступа.

Второй немаловажный вопрос — это действующие в настоящее время двусторонние соглашения. Поскольку одной из главных целей евразийской интеграции является формирование в рамках ЕАЭС единого рынка товаров и услуг на основе принципов рыночной экономики и добросовестной конкуренции, свободного передвижения товаров без изъятий и ограничений, то взаимная торговля энергоресурсами на двусторонней основе не отвечает поставленным в Договоре о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года целям и задачам по проведению скоординированной энергетической политики.

Двусторонние межправительственные соглашения устанавливают квоты на поставку энергетических ресурсов, определенных в индикативных балансах нефти и нефтепродуктов ЕАЭС, которые, по сути, являются мерой нетарифного регулирования и ограничивают свободное передвижение энергоресурсов.

Поэтому для развития интеграции в сфере энергетики необходимо переходить от двусторонних договоренностей к общим согласованным

подходам торгово-экономического сотрудничества.

Касательно ценообразования (тарифообразования) на нефть и нефтепродукты на общих рынках, порядка взаимных расчетов при поставке энергоресурсов — эти вопросы будут отражены в соответствующем международном договоре и правилах торговли нефтью и нефтепродуктами.

Стороны уже договорились, что ценообразование на общих рынках формируется на основании рыночных механизмов (в рамках прямых договоров и на биржевых торгах) в соответствии с правилами, утверждаемыми уполномоченными органами государств-членов.

Принципиально важным является формирование в рамках единого биржевого пространства ЕАЭС биржевых и внебиржевых ценовых индикаторов.

Мониторинг ценовых индикаторов позволит выявить экономически обоснованный уровень цен, формировать справедливое и прозрачное ценообразование на нефть и нефтепродукты.

В рамках ЕАЭС данная практика предусмотрена и отработана в Российской Федерации в рамках антимонопольного регулирования. Так, установление цен на нефть выше *netback* от мировых котировок может рассматриваться как нарушение

антимонопольного законодательства.

Отдельного внимания, на мой взгляд, требует определение порядка взаимных расчетов при поставке нефти и нефтепродуктов.

Причем здесь может рассматриваться как вариант использования национальных валют государств-членов, так и вариант использования национальной валюты одного из государств-членов в качестве расчетного средства. При таких подходах существуют определенные риски, обусловленные волатильностью национальных валют и разницей между кросс-курсами для их конвертации.

Возможно также рассмотреть механизм использования на общих рынках некоего единого расчетного эквивалента, стоимость которого для внутреннего рынка будет устанавливаться каждым государством-членом самостоятельно. Техническая реализация расчетного эквивалента может осуществляться в виде электронных записей с использованием технологии распределенных реестров — например, формирование соответствующего «стейблкоина».

Одним из механизмов установления единообразных условий для осуществления предпринимательской деятельности в рамках интеграционного объединения является гармонизация законодательства и устрание-

Текущее состояние рынков нефти и нефтепродуктов государств-членов и перспективы функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС

Текущее состояние (двусторонние соглашения в нефтяной сфере)

- **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА** в соответствии с двусторонними соглашениями, **ОТСУТСТВИЕ ЕДИНЫХ ПРИНЦИПОВ И ПРАВИЛ**, обеспечивающих недискриминационный доступ к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов государств-членов
- **ОТСУТСТВИЕ СИМВОЛИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ** и нормативной правовой базы для использования биржевых механизмов в торговле нефтью и нефтепродуктами между государствами-членами
- **ОГРАНИЧЕНИЕ ОБЪЕМОВ** поставки нефти и нефтепродуктов объемами, предусмотренными годовыми балансами нефти и нефтепродуктов
- **ОГРАНИЧЕНИЕ** на осуществление автоволь, розничной торговли нефтепродуктами, экспорта нефтепродуктов (Положение о лицензировании отдельных видов деятельности в РБ)
- **ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦЕН** на нефтепродукты (Республика Беларусь)
- **УСТАНОВЛЕНИЕ (формирование) ТАРИФОВ НА УСЛУГИ ПО ТРАНСПОРТИРОВКЕ НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ** по системам транспортировки нефти и нефтепродуктов в соответствии с национальным законодательством государств-членов
- **ВЫСОКАЯ СТЕПЕНЬ** монополизации нефтяной отрасли, включая наличие **ВЕРТИКАЛЬНО ИНТЕГРИРОВАННЫХ** нефтяных компаний (вины)

Общие рынки нефти и нефтепродуктов ЕАЭС

- **ОБЕСПЕЧЕНИЕ НЕДИСКРИМИНАЦИОННОГО ДОСТУПА** в системах транспортировки нефти и нефтепродуктов в соответствии с **ПОРЯДКОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ДОСТУПА**, в том числе в случае отсутствия необходимого объема мощностей для удовлетворения всех поступающих заявок, в таком порядке определения **ТЕХНИЧЕСКИХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ** транспортировки между коммуникациями субъектами
- **ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНОВОГО БИРЖЕВОГО ПРОСТРАНСТВА, ДОСТУП И БИРЖЕВЫМ ТОРГАМ**, обеспечивающим поставку нефти и нефтепродуктов между государствами-членами
- **ТОРГОВЛЯ** нефтью и нефтепродуктами между участниками общих рынков всех государств-членов:
 - по двусторонним договорам
 - на биржевых торгах.
 Создание равных условий в торговле нефтью и нефтепродуктами.
- **ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЫНОЧНОГО ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ** в отношении нефти и нефтепродуктов на основе **ПРОЗРАЧНЫХ БИРЖЕВЫХ И ВНЕБИРЖЕВЫХ ИНДИКАТОРОВ**
- **ПРИМЕНЕНИЕ ОБЩИХ ПРИНЦИПОВ И МЕТОДОВ ТАРИФОБРАЗОВАНИЯ (ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ)** в отношении услуг по транспортировке нефти и нефтепродуктов
- **ИНФОРМАЦИОННЫЙ ОБМЕН** и раскрытие информации
- **ОБЕСПЕЧЕНИЕ** контроля за соблюдением **ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА** государств-членов в области **ЗАЩИТЫ КОНКУРЕНЦИИ**, включая контроль применения тарифов (нет) кооперирующими субъектами, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов в рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза

СТАЯНОВА 2025 ГОДА

ние различий в нормативном правовом регулировании государств-членов.

Существующие различия в налоговых системах государств — членов ЕАЭС, разные подходы при установлении ставок налогов требуют принятия согласованных решений по направлениям проведения гармонизации законодательства в отношении налогов, которые оказывают влияние на взаимную торговлю, чтобы не нарушить условия конкуренции и не препятствовать свободному перемещению товаров, работ и услуг на национальном уровне или на уровне ЕАЭС, включая гармонизацию (сближение) ставок акцизов, совершенствование системы взимания налога на добавленную стоимость.

Проблемы, с которыми сталкивается интеграция в нефтяной сфере

В рамках проводимой работы по интеграции нефтяных рынков государств-членов невозможно не учитывать существующие в них особенности.

В Казахстане и России они обусловлены наличием вертикально интегрированных компаний (ВИНК), фактическим отсутствием механизмов определения рыночных цен на нефть (трансфертное ценообразование на нефть).

Ввиду высокой монополизации нефтяной отрасли и отсутствия ценовой конкуренции в этих странах не так много независимых нефтеперерабатывающих предприятий. Этим объясняется отсутствие как спроса, так и предложения на сырую нефть на внутренних рынках этих стран. Соответственно, формирование ценовых индикаторов на нефть в существующих условиях не представляется возможным. Это является сдерживающим фактором при формировании общих рынков.

Немаловажным вопросом является различный уровень развитости биржевых рынков и биржевого законодательства государств-членов, не во всех государствах-членах нерезиденты имеют равные права доступа к участию в биржевых торгах.

Поэтому необходима унификация подходов к организации биржевой торговли энергоресурсами в рамках ЕАЭС, что позволит повысить про-

зрачность ценообразования, обеспечить участников рынков нефти и нефтепродуктов эффективным механизмом совершения и исполнения сделок.

Требуют решения вопросы взаимодействия национальных биржевых площадок между собой, сопряжения программно-аппаратных комплексов операторов биржевых торгов при осуществлении торговых операций участниками общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС.

В этой связи Программой и Планом формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС предусмотрено принятие в 2023 году правил проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами, в которых будут определены требования для включения в состав единого биржевого пространства, порядок совместимости операторов биржевых торгов, механизмы взаиморасчетов и клиринга, порядок регистрации договоров, принципы участия хозяйствующих субъектов одних государств-членов на биржевых пло-

щадках других государств-членов, а также принципы формирования ценовых индикаторов (биржевых и внебиржевых).

Развитие биржевой торговли в рамках ЕАЭС будет способствовать увеличению числа участников на общих рынках. В глобальном плане создаваемые биржевые институты могут стать одними из центров мировой торговли нефтяными ресурсами, что имеет важное значение в вопросе укрепления позиций государств-членов на внешних рынках.

В чем ожидаемый эффект?

Ожидаемые эффекты от запуска общих рынков нефти и нефтепродуктов могут быть выражены в увеличении объемов поставок, оптимизации логистики при транспортировке, увеличении объемов переработки нефти и производства нефтепродуктов. Для России, например, они носят мультипликативный характер, поскольку касаются развития предпринимательской деятельности, сопутствующих отраслей россий-



ской экономики, эффективного использования научно-технического, интеллектуального, кадрового и ресурсного потенциала для перевода сферы энергетики на инновационный путь развития.

Развитие конкуренции на общих рынках нефти и нефтепродуктов будет способствовать повышению качества товаров, модернизации производств и внедрению инновационных технологий, а также стабилизации цен на энергоносители.

В рамках общих рынков нефти и нефтепродуктов на территориях ЕАЭС предусмотрено создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в сферу энергетики, что будет способствовать инвестиционной активности бизнес-структур для модернизации топливно-энергетических комплексов государств-членов и внедрения новых технологий. Также предусмотрена реализация совместных инфраструктурных проектов, которые содержат огромный инвестиционный потенциал, способствующий устойчивому экономическому развитию государств — членов ЕАЭС.

В настоящее время в качестве одной из важнейших задач формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС рассматривается вопрос стимулирования инвестиционной активности хозяйствующих субъектов государств-членов посредством реализации совместных инфраструктурных проектов.

Данная задача имеет стратегическое значение для государств — членов ЕАЭС и содержит огромный потенциал для стабилизации и обеспечения устойчивого развития национальных экономик. При этом для ее реализации необходима также поддержка и непосредственное участие бизнес-структур.

Создание биржевого рынка энергетических ресурсов в ЕАЭС позволит сформировать экономически обоснованный уровень цен на внутренних рынках, обеспечить возможности страхования рисков от неблагоприятного колебания цен на реальный товар для производителей и потребителей нефти и нефтепродуктов, а также снизить затраты бюджета при

Транспортировка нефти трубопроводным транспортом во всех государствах-членах является естественно-монопольным видом деятельности, поэтому необходимо разработать унифицированный порядок недискриминационного и прозрачного распределения технических возможностей транспортировки

закупке нефти и продуктов ее переработки для государственных нужд.

Конечная цель запуска общих рынков — повышение благосостояния населения наших стран.

Безусловно, от полномасштабного запуска общих рынков нефти и нефтепродуктов выиграют все: он внесет весомый вклад в развитие глобальной экономики, упрочит интеграционный фундамент ЕАЭС, станет мощным фактором развития Евразийского региона в целом.